

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
ESCUELA DE ECONOMÍA



Universidad de El Salvador
Hacia la libertad por la cultura

**“CARACTERIZACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL DEL MUNICIPIO DE
APOPA, PERIODO 2000-2008”**

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN PRESENTADO POR:

GERALDINA TORRES ALAS

**PARA OPTAR AL GRADO DE
LICENCIADA EN ECONOMÍA**

JULIO DE 2011

SAN SALVADOR

EL SALVADOR

CENTRO AMÉRICA

RECTOR

M.SC. RUFINO ANTONIO QUEZADA SÁNCHEZ

SECRETARIO GENERAL

LIC. DOUGLAS VLADIMIR ALFARO CHÁVEZ

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

DECANO

M.SC. ROGER ARMANDO ARIAS ALVARADO

VICE-DECANO

LIC. ALVARO EDGARDO CALERO RODAS

SECRETARIO

M.A.E. JOSÉ CIRIACO GUTIÉRREZ CONTRERAS

DOCENTE DIRECTOR DE ESCUELA DE ECONOMÍA

LIC. JESÚS EVELIO RUANO PADILLA

DOCENTE ASESOR

M.A.E. CARLOS EVARISTO HERNÁNDEZ

COORDINADOR DEL SEMINARIO

M.SC. ERICK FRANCISCO CASTILLO RIVAS

JULIO DE 2011

SAN SALVADOR

EL SALVADOR

CENTRO AMÉRICA

AGRADECIMIENTOS

Cada etapa de la vida implica una serie de éxitos y fracasos que contribuyen a forjarse como una mejor persona integral cada día; es por eso que agradezco a Dios Todopoderoso y a la Virgen María por darme la fortaleza y la bendición de lograr este éxito, el cual sé que es el primero de los muchos que me van a permitir alcanzar, al mismo tiempo dedico este triunfo a mis padres Arnulfo y Emérita a quienes quiero mucho, por su confianza, amor y sobre todo por el sacrificio y apoyo incondicional que siempre me han dado a lo largo de mi vida y a quienes debo mi formación profesional; a mis hermanos, hermanas, sobrinos y sobrinas por su cariño; a mi querida y adorada abuelita Amelia Alas, por su apoyo en momentos de desesperanza, que me impulsó para seguir adelante; a mis tías, tíos que con sus consejos y ejemplos me han apoyado incondicionalmente para el logro de mis objetivos; así como a mis compañeros y amistades que me han brindado su apoyo moral.

Agradecimientos a los docentes de la Facultad de Ciencias Económicas, Escuela de Economía, al asesor y coordinador general de procesos de graduación Lic. Carlos Evaristo Hernández y Lic. Erick Castillo respectivamente, quienes con paciencia dedicaron su valioso tiempo y de esa manera he podido llegar con éxito hasta el final, al personal de la Biblioteca Central, de Economía y Tesario; al personal de la Alcaldía Municipal de Apopa involucrado en el presente trabajo, y en general a todas las personas que de una u otra forma contribuyeron para hacer realidad este sueño.

Geraldina Torres Alas

INDICE

	Págs.
RESUMEN EJECUTIVO	i - ii
INTRODUCCIÓN	iii - iv
 CAPITULO I: PLAN DE INVESTIGACIÓN	
1.1 Objetivos de la Investigación	1
1.1.1 Objetivo General	1
1.1.2 Objetivos Específicos	1
1.2 Hipótesis de la Investigación	1-2
1.2.1 Hipótesis General	1
1.2.2 Hipótesis Específica.....	2
1.3 Metodología de la Investigación	2-5
 CAPITULO II: MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL Y REFERENCIAL	
2.1 Desarrollo Local (DL)	6-11
2.1.1 Evolución del Concepto	6-8
2.1.2 Caracterización de los Procesos de Desarrollo Local	8-11
2.2 Desarrollo Económico Local (DEL)	12-14
2.2.1 Concepto	12
2.2.2 Caracterización del Desarrollo Económico Local	12-14
2.3 Redes para el Desarrollo y Capital Social	14-21
2.3.1 Redes para el Desarrollo	14-15
2.3.2 Empresas, Redes y Territorio	15-19
2.3.3 Encadenamientos Productivos	19-20
2.3.4 Capital Social	20-21
2.4 Descentralización y Fortalecimiento de los Gobiernos Locales	22-23
2.5 Visión del Desarrollo Local en El Salvador	23-25

2.6	Instituciones Normadoras del Desarrollo Local	26-29
2.7	Experiencias de Desarrollo Local	29-38
2.7.1	Municipio de Nejapa	30-35
2.7.2	Municipio de Antiguo Cuscatlán	35-38

CAPITULO III: CARACTERIZACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL DEL MUNICIPIO DE APOPA

3.1	Generalidades del Municipio de Apopa	39-47
3.1.1	Reseña Histórica del Municipio	39-41
3.1.2	División Geográfica Administrativa	41-43
3.1.3	Infraestructura Vial	43-44
3.1.4	Aspectos Demográficos	45-47
3.2	Situación Social	47-51
3.3	Medio Ambiente y Recursos Naturales	52-54
3.4	Marco Institucional	54-57
3.4.1	Instituciones que Operan en el Municipio	54-55
3.4.2	Gobierno Local	55-56
3.4.3	Marco Legal e Institucional de las Municipalidades	56-57
3.5	Desarrollo Económico Local del Municipio	57-73
3.5.1	Actividades Económicas	58-62
3.5.2	Encadenamientos Productivos	62-70
3.5.3	Empleo Generado en el Municipio	71-73
3.6	Apoyo a las Empresas: Formación Profesional, Asistencia Técnica y Financiera	73-79
3.6.1	Instituciones de Formación	73-74
3.6.2	Asistencia Técnica	74-77
3.6.3	Asistencia Financiera	78-79
3.7	Planes Programas y Proyectos Planificados y Ejecutados	79-84
3.7.1	Planes Operativos	79-81
3.7.2	Programas	81-83
3.7.3	Proyectos	83-84
3.8	Fuentes de Financiamiento	85-90
3.8.1	Proyectos Financiados por FISDL	85-86
3.8.2	Presupuesto Municipal Financiado con Fondos FODES, Recursos	

Propios y otras Fuentes	86-91
3.9 Cooperantes del Desarrollo Económico Local en Apopa	92-93
3.10 Mecanismos de Participación Ciudadana	93-97
3.11 Beneficiarios	97-98

CAPITULO IV: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

4.1 Conclusiones	99-104
4.2 Recomendaciones	104-108

BIBLIOGRAFIA	109-113
--------------------	---------

ANEXOS

INDICE DE CUADROS

CUADRO 1.1	PRINCIPALES ORGANIZACIONES QUE OPERAN EN EL MUNICIPIO DE APOPA
CUADRO 2.1	PRODUCCIÓN AGROPECUARIA Y AGROINDUSTRIAL DEL MUNICIPIO DE ANTIGUO CUSCATLÁN
CUADRO 3.1	DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO DE APOPA
CUADRO 3.2	POBLACIÓN POR TRAMOS DE EDADES, MUNICIPIO DE APOPA, AÑOS 1992 Y 2007
CUADRO 3.3	NIVEL EDUCACIONAL MAYORES DE 5 AÑOS EN EL MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2007
CUADRO 3.4	INDICADORES PARA EL MANEJO SOCIAL DEL RIESGO MUNICIPIO DE APOPA 2000–2005
CUADRO 3.5	USO POTENCIAL DEL SUELO EN EL MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2006
CUADRO 3.6	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA, MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2005
CUADRO 3.7	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, INACTIVA Y DEPENDIENTE, MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2007
CUADRO 3.8	GESTIÓN, ASISTENCIA TÉCNICA Y ORGANIZACIÓN, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2004-2007
CUADRO 3.9	CAPACITACIONES EN GESTIÓN EMPRESARIAL, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2005–2007
CUADRO 3.10	EVENTOS DE MERCADO Y PROMOCIÓN PERIODO 2004-2006
CUADRO 3.11	PLAN DE INVERSIÓN PARTICIPATIVO DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE APOPA, PERIODO 2000–2008 (EN \$ US)
CUADRO 3.12	PROYETOS PLANIFICADOS Y EJECUTADOS EN EL MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2002–2008 EN (EN \$ US)
CUADRO 3.13	PROYECTOS EJECUTADOS POR FISDL EN EL MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2000–2005
CUADRO 3.14	PRESUPUESTO DE ALCALDÍA MUNICIPAL DE APOPA, PERIODO 2004 -2008 (EN \$ US)
CUADRO 3.15	ASIGNACIÓN DEL FONDO FODES PARA EL MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2000-2008 (EN \$ US)
CUADRO 3.16	COOPERACIÓN INTERNACIONAL, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2002–2008 (EN \$ US)

CUADRO 3.17 BENEFICIARIOS POR EL APOYO A LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2008-2009

INDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO 3.1 PIRÁMIDE POBLACIONAL DEL MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2007
GRÁFICO 3.2 POBLACIÓN POR TRAMOS DE EDADES, MUNICIPIO DE APOPA, AÑOS 1992 Y 2007
GRÁFICO 3.3 NIVEL EDUCACIONAL EN EL MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2007
GRÁFICO 3.4 COMPOSICIÓN DEL FONDO FODES PARA EL MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2004–2008
GRÁFICO 3.5 PRESUPUESTO POR FUENTES DE FINANCIAMIENTO, ALCALDÍA MUNICIPAL DE APOPA, AÑO 2008
GRÁFICO 3.6 ASIGNACIÓN DEL FONDO FODES, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2000–2008 (EN \$ US)

INDICE DE FIGURAS

FIGURA 2.1 CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DESARROLLO
FIGURA 2.2 USOS DEL SUELO EN LA ZONA INDUSTRIAL DEL MUNICIPIO DE NEJAPA
FIGURA 3.1 MAPA DEL MUNICIPIO DE APOPA

ANEXOS

ANEXO 1 PROYECTOS PLANIFICADOS Y EJECUTADOS, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2002-2008 (EN \$ US)
ANEXO 2 COOPERACIÓN INTERNACIONAL, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2002–2008
ANEXO 3 PLAN DE INVERSIÓN MUNICIPAL PARTICIPATIVO, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2000-2008 (EN \$ US)
ANEXO 4 ESTRUCTURA DE CADENA PRODUCTIVA DE LA ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES AGRÍCOLAS DE APOPA
ANEXO 5 ESTRUCTURA DE CADENA PRODUCTIVA DE LA ASOCIACIÓN DE MUJERES DE APOPA

ANEXO 6	ESTRUCTURA DE CADENA PRODUCTIVA DE LA ASOCIACIÓN COOPERATIVA DE PANIFICADORES DE APOPA
ANEXO 7	ESTRUCTURA DE CADENA PRODUCTIVA DE LA ASOCIACIÓN DE MECÁNICOS DE SERVICIOS AUTOMOTRICES DE APOPA
ANEXO 8	ESTRUCTURA ORGÁNICA DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE APOPA
ANEXO 9	ENTREVISTA AL PRESIDENTE DE LA ASOCIACIÓN DE MECÁNICOS DE APOPA
ANEXO 10	ENTREVISTA AL PRESIDENTE DE LA COOPERATIVA PRODUCTIVA DE PANIFICADORES DE APOPA
ANEXO 11	ENCUESTA INVOLUCRADOS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL DE APOPA
ANEXO 12	RESULTADOS DE LA ENCUESTA
ANEXO 13	COMPETENCIAS SEGÚN ARTÍCULO 4 DEL CÓDIGO MUNICIPAL
ANEXO 14	APLICACIÓN DE ORDENANZAS MUNICIPALES EN EL MUNICIPIO DE APOPA
ANEXO 15	SIGLAS DE INSTITUCIONES Y ORGANISMOS NACIONALES E INTERNACIONALES
ANEXO 16	DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL RURAL Y URBANA, MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2008
ANEXO 17	LISTADO DE EMPRESAS, SEGÚN TAMAÑO, ESTABLECIDAS EN EL MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2008
ANEXO 18	PLAN ESTRATÉGICO PARA EL DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE APOPA

RESUMEN EJECUTIVO

La caracterización del Desarrollo Económico Local para el municipio de Apopa y para otros municipios a nivel nacional, requiere de una base teórica sólida, en la que descansa; así como del estudio de otras experiencias a nivel de Latinoamérica que sirva de medida de las estrategias exitosas que puedan implementarse, tomando en cuenta que ninguno de los municipios y regiones reúnen las mismas condiciones a nivel local y de que ningún modelo es completamente extrapolable.

El Desarrollo Económico Local es un proceso de concertación público-privado entre los gobiernos locales, la sociedad civil organizada y el sector privado, con el propósito de mejorar la calidad de vida de la población, mediante la creación de más y mejores empleos y la dinamización de la economía de un territorio definido, en el marco de políticas nacionales y locales.

Se trata de un proceso ampliamente participativo de todos los sectores, que promueve alianzas público-privadas en un territorio con el fin de estimular la actividad económica local. Exige el diseño de una visión en común y la implementación permanente de una estrategia de desarrollo, utilizando los recursos locales (desarrollo endógeno) y el desarrollo de ventajas competitivas en un contexto global.

Además requiere de crear y fortalecer la institucionalidad local de gestión, fortalecer las competencias en la población, creación de un ambiente favorable de negocios para la atracción de inversiones y la creación de nuevas empresas, promoción de la competitividad de las empresas y la generación de ventaja competitiva regional. Es decir, se necesita la construcción de una visión y estrategia común del desarrollo territorial.

El municipio de Apopa cuenta, con un programa de desarrollo local que en el corto plazo, ha logrado realizar un censo empresarial para identificar las problemáticas y potencialidades de las iniciativas económicas, trabajando intersectorialmente con agentes y actores locales, propiciando las condiciones municipales y regionales para garantizar y atraer la inversión privada, realizando gestiones, coordinando actividades que posibiliten el acceso a créditos productivos para la población del municipio, entre otras acciones clave que lo propician.

Sin embargo, Apopa presenta una serie de limitaciones que le han imposibilitado alcanzar un mayor desarrollo económico y social, a pesar de tener la ventaja de ser un municipio localizado en el departamento de San Salvador y que de acuerdo al IDH, se encuentra posicionado en el quinceavo lugar, (0.76) según la clasificación por municipio.

El Gobierno Local de Apopa, junto al resto de actores y agentes de desarrollo, determina y ejecuta, los diferentes programas, planes y proyectos, encaminados a mejorar las condiciones de vida de los habitantes, pero aún se identifican algunos factores de desarrollo económico local que no se logran realizar completamente como la construcción de una visión y estrategia común de desarrollo territorial; amplia participación ciudadana de todos los sectores, desde la planificación hasta la implementación y evaluación; mercadeo regional y generación de un entorno favorable para la atracción de inversiones (simplificación de trámites, instituciones de apoyo, recurso humano calificado, proveedores locales); generación de innovación y de trabajo en redes productivas.

INTRODUCCIÓN

En la medida que se continúa expandiendo el proceso de globalización, este fenómeno no permite destacar las potencialidades de los territorios. En tal sentido, no se reconoce que uno de los actores principales son los ciudadanos/as, y que juegan un papel importante, cuando se organizan y asocian; es decir, cuando exigen y realizan cambios en su entorno que los beneficie, y en consecuencia mejore su bienestar.

En tal sentido, en El Salvador cobra relevancia la implementación del Desarrollo Local a lo largo de la década de los noventa, dado que el contexto nacional de transformación democrática, a partir de la firma de los “Acuerdos de Paz”, ha permitido el ejercicio de procesos participativos y de concertación a nivel local.

El Desarrollo Local es el resultado de la unión de varios esfuerzos realizados por los diferentes actores de una región o municipio, que sirve como instrumento alternativo para generar mejores condiciones económicas y sociales para la población, lo que favorece al proceso de descentralización del Estado.

La caracterización del Desarrollo Local en el municipio de Apopa, dentro del ámbito económico, se realiza, mediante el estudio de los programas planes y proyectos ejecutados por los gobiernos municipales y otras instituciones que operan en la zona; mediante indicadores, como: empleo, ingreso, cadenas productivas, inversión público-privada; trabajadores formados, instituciones y ciudadanía participando en el ámbito local, tales como: ONG’s, cooperación internacional, el Gobierno Central, gremios y asociaciones involucradas.

El municipio de Apopa, ha experimentado a lo largo de ocho años una serie de cambios fundamentales tanto en infraestructura local como en organización, capacitación, asistencia técnica y financiera de las empresas; como de crecimiento del comercio, entre otras. Dicha situación ha permitido cierto avance en varias áreas; sin embargo, hace falta más proyección en la generación de un entorno favorable para la atracción de inversiones, simplificación de trámites, instituciones de apoyo, recurso humano calificado, proveedores locales, innovación, trabajo en redes productivas, seguridad ciudadana; que generen el desarrollo local.

El presente trabajo de investigación se ha estructurado en cuatro capítulos. En el capítulo uno se presenta el plan de investigación que contiene planteamiento del problema, los objetivos generales y específicos de la investigación, las hipótesis de investigación y la metodología de la misma, que abarca los métodos utilizados y la integración de cuatro etapas y las principales fuentes de información.

En el capítulo dos, se desarrolla el marco teórico y conceptual, que muestra los antecedentes del tema, su historia y el contexto en que se retoma el concepto de desarrollo local, y posteriormente se reflexiona en torno al concepto de Desarrollo Económico Local.

El capítulo tres contiene en la primera parte el diagnóstico del municipio de Apopa, en el que se destaca aspectos generales (división geográfica, aspectos demográficos, situación socioeconómica, gobierno local y participación ciudadana). Y en la segunda parte del capítulo se centra en la caracterización del Desarrollo Económico Local del municipio de Apopa; incluye una breve evaluación de los planes, proyectos y programas elaborados y desarrollados por la alcaldía, el presupuesto municipal para ejecutar algunas de las iniciativas, en pro del Desarrollo Económico Local y otros aspectos.

Para terminar, en el capítulo cuatro se presentan, las conclusiones y recomendaciones derivadas del trabajo de investigación. Así mismo, la bibliografía y anexos.

CAPÍTULO I

PLAN DE INVESTIGACIÓN

1.1 Objetivos de la Investigación

1.1.1 Objetivo General

Caracterizar el desarrollo económico local alcanzado por el municipio de Apopa en el período 2000-2008.

1.1.2 Objetivos Específicos

- a) Identificar los planes y proyectos de desarrollo económico local promovidos por el gobierno local y otras instituciones que operan en la zona.
- b) Conocer el tipo de cadenas productivas y las asociaciones empresariales productivas y de servicios que han surgido en el municipio de Apopa.
- c) Comprobar la formación profesional, asistencia técnica y crediticia otorgada a las unidades productivas de la zona.
- d) Establecer el monto de los recursos propios del gobierno municipal, los recursos asignados por el Estado y los recursos movilizados en pro del desarrollo económico local, por otras instancias u organizaciones.

1.2 Hipótesis de la Investigación

1.2.1 Hipótesis General

El Desarrollo Económico Local en el municipio de Apopa promovido por el gobierno municipal con la participación de otras instituciones del Estado, cooperación internacional y privada no ha alcanzado los niveles esperados.

1.2.2 Hipótesis Específicas

- a) Los planes y proyectos de Desarrollo Económico Local elaborados no son ejecutados en su totalidad por el gobierno municipal.
- b) Las cadenas de valor de asociaciones y cooperativas productivas en el municipio de Apopa, no están completamente articuladas como tal.
- c) Existe un bajo nivel en asistencia técnica y financiera hacia las unidades productivas, lo que no permite incrementar la producción y productividad en los niveles deseados.
- d) Los recursos propios que capta la alcaldía, los asignados por el gobierno y movilizados de la cooperación internacional, no han sido suficientes para la realización de proyectos de Desarrollo Económico Local.

1.3 Metodología de la Investigación

En esta investigación se pretende visualizar, las diversas acciones tomadas por los gobiernos municipales de Apopa y otras instituciones en pro del Desarrollo Local, a través del tiempo. Lo cual se realizará por medio de la información que se divulga a nivel nacional, departamental y municipal, como: Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples, los Censos de Población y Vivienda de 1992 y 2007. Así como, otras recopilaciones de documentos con que cuenta la municipalidad y estudios efectuados por otras instituciones.

Como parte de la investigación, se analizó la gestión administrativa y financiera de la comuna en los últimos periodos de gobierno municipal. Haciendo énfasis en las acciones realizadas por la Alcaldía y por parte de las instituciones públicas y privadas, de asociaciones, ONG's, gremios y cooperación internacional, en el ámbito económico local.

Por otro lado, en la investigación analítica, descriptiva y exploratoria, se ha utilizado el concepto de Desarrollo Local construido por FUNDE, el difundido por GTZ (Cooperación Alemana); así como el enfoque de Competitividad Sistémica desarrollado por Francisco Albuquerque.

La presente investigación se ha enfocado en el ámbito económico del Desarrollo Local. Este concepto es utilizado especialmente, por algunas organizaciones de la sociedad civil y algunas asociaciones

municipales como la Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES) y la Asociación de Municipalidades de Nicaragua (AMUNIC)¹.

Los métodos utilizados en la elaboración del trabajo son los siguientes: Método deductivo², y el método analítico, que en la práctica es una operación mental, que tiene por objetivo dividir un todo en sus partes; pero como operación mental es necesario haber percibido antes, (aisladamente) los elementos que es necesario separar del todo (diferenciación de las partes)³.

El método estadístico de muestreo aleatorio estratificado se utilizó para estudiar la población por grupos o estratos de interés. Para cada estrato se tomó una submuestra y la muestra global se obtuvo combinando las submuestras de todos los estratos⁴.

También, se hizo uso de tasas e índices, tales como: Índice de proyectos de desarrollo económico local; que consiste en dividir el total de cifras proyectadas entre cifras realizadas de proyectos y la tasa de distribución del fondo FODES para la alcaldía de Apopa; la cual resultó de dividir, el ingreso promedio de las personas entre el porcentaje de pobres en el municipio.

Por otra parte, la participación porcentual de la cooperación internacional en el municipio de Apopa; se obtuvo contando con el total de cooperantes y la inversión, por proyecto efectuada. La tasa de crecimiento de encadenamiento productivo en Apopa, para la evaluación de diversos indicadores utilizados, en el tema de formación de cooperativas y asociaciones productivas; que se desprenden de las variable dependiente e independiente y comprobación de las hipótesis de investigación.

La investigación se desarrolló a partir de la siguiente propuesta metodológica, integrada en cuatro etapas, las cuales permitieron cumplir los objetivos y la comprobación de las hipótesis planteadas.

¹Enríquez Villacorta, Alberto. *“Desarrollo Local y Descentralización del Estado, Nuevos Factores de la Integración Centroamericana”*. FUNDE. Revista: Alternativas para el Desarrollo. Abril-mayo 2005. Págs. 21-22.

²El Método Deductivo: es aquél que parte los datos generales aceptados como valederos, para deducir por medio del razonamiento lógico, varias suposiciones. Es decir, parte de verdades previamente establecidas como principios generales, para luego aplicarlo a casos individuales (particular) y comprobar así su validez. Y el analítico es aquél que distingue las partes de un todo y procede a la revisión ordenada de cada uno de sus elementos por separado.

³Muñoz Campos, Roberto. *“La Investigación Científica Paso a Paso”*. Cuarta Edición: Talleres Gráficos UCA, San Salvador. 2004. Pág. 22.

⁴Bonilla, Gildalberto. *“Métodos Prácticos de Inferencia Estadística”*. UCA Editores 2005. Segunda Edición. Pág. 15.

Etapa I:

En esta etapa se identificó y especificó el fenómeno a estudiar; es decir, se describen las bases teóricas y la problemática a investigar, como también la construcción de los objetivos a alcanzar y las hipótesis a verificar.

Etapa II:

Una vez formulado el marco teórico e hipotético del problema a investigar, se procedió a la recolección de la información, tanto cualitativa como cuantitativa. Esta etapa se dividió en dos sub-etapas, que comprende una investigación a nivel documental y de campo.

En la investigación documental, se examinó los enfoques promovidos por algunos autores y de las instituciones promotoras del desarrollo local a nivel nacional y de las ubicadas en dicho municipio. Así también, se examinaron las variables relacionadas con los factores productivos, entorno empresarial, participación ciudadana, etc.

En la investigación de campo se recogieron las percepciones que tienen las diferentes instituciones privadas, públicas y los mismos ciudadanos sobre el comportamiento y resultados que según ellos están obteniendo de la municipalidad y otras instituciones, en ese marco.

En el cuadro 1.1, se identifican las organizaciones representativas de la sociedad y las áreas de trabajo, en las que se obtuvo información para el análisis teórico y coyuntural, desde un enfoque multidisciplinario.

CUADRO 1.1

PRINCIPALES ORGANIZACIONES QUE OPERAN EN EL MUNICIPIO DE APOPA

ÁREA DE TRABAJO	ORGANIZACIONES/INSTITUCIONES
Instituciones Gubernamentales	UES, INSAFORP, COMURES, ISDEM, MINEC, DIGESTYC, Alcaldía Municipal de Apopa, CONCULTURA, CNR, SRN, CONAMYPE, INSAFOCOOP.
Instituciones no Gubernamentales	UCA, PROCOMES, FUSADES, OPAMSS, FUSAI, AEI, USAID, ILPES, IMU, GTZ, FUNDEMUSA, Junta de Andalucía, España, FUNSALPRODESE, FISDL, CEECUP, FADEMYPE.

FUENTE: Elaboración propia, en base a varios documentos.

Para obtener las diferentes opiniones de las organizaciones, se realizaron entrevistas cuyo objetivo fué, determinar las percepciones de éstas sobre el tema en estudio.

Etapa III:

Consistió en contrastar la hipótesis sobre la base de los resultados obtenidos en la etapa anterior; es decir, una vez planteada la hipótesis su aprobación dependió de la investigación documental y de campo.

Etapa IV:

Finalmente, se elaboraron las consideraciones finales de la investigación, construidas en base de las tres etapas anteriores, destacándose las principales conclusiones y recomendaciones en torno a la realidad del Desarrollo Económico Local del municipio de Apopa.

La investigación en el Municipio de Apopa tuvo como propósito recoger información de campo, para evaluar la percepción de algunos empleados y jefes de unidades de la alcaldía seleccionados. Así como también, la percepción de los encargados de las cooperativas y asociaciones que operan en el municipio, y visualizar el proceso de Desarrollo Económico Local, desde sus respectivas áreas de acción; en el periodo 2000–2008.

Las unidades de información han sido, el personal de la alcaldía ubicados en diversas áreas, y los representantes o presidentes de asociaciones y cooperativas de la zona constituida en el periodo de estudio, para conocer sobre su formación, desarrollo y apoyo por parte de la alcaldía u otras organizaciones gubernamentales y no gubernamentales. Por las características del objeto de estudio, se derivó un diseño de investigación a base de entrevistas dirigidas, en la que, se siguió un procedimiento fijado de antemano por un cuestionario o guía, esto es, por una serie de preguntas preparadas previamente por la entrevistadora.

Específicamente se entrevistaron a los jefes de las Unidades de: Medio ambiente, comunicaciones, participación ciudadana, coordinación de desarrollo económico, catastro, proyectos, cooperación y gestión. También se entrevistó a un concejal de la alcaldía y se encuestó a las y los miembros de la Mesa Intersectorial de la municipalidad.

CAPITULO II

MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL Y REFERENCIAL

2.1 Desarrollo Local (DL)

2.1.1 Evolución del Concepto

En este apartado, se presenta el surgimiento del concepto de desarrollo local y los distintos enfoques e interpretaciones que han aportado los diversos autores.

Aquiles Montoya plantea que, es preciso preguntarse:

“Como se entiende y como se podría alcanzar el pretendido desarrollo local; además de establecer cuales serian sus objetivos, implicaciones y resultados o efectos. Y precisamente, en este punto, es en el que se presentan otras visiones alternativas, entre las que cabria mencionar al desarrollo comunitario, a la economía popular o al desarrollo alternativo, etc. Todos se refieren a la misma realidad procesal, pero no han logrado asumir una determinada denominación común o genérica,... cada experiencia se siente muy propia, muy especial y se llama a si misma como mejor le parece”⁵.

Francisco Albuquerque, director de Desarrollo y Gestión Local del ILPES, sostiene que a diferencia de las visiones tradicionales del desarrollo que buscaban tan solo la posibilidad de atraer inversión extranjera, la concepción actual de desarrollo local:

“Se basa en la identificación y aprovechamiento de los recursos, potencialidades endógenas a nivel local”⁶.

⁵Montoya, Aquiles. Revista Realidades. *¿Desarrollo Local o Desarrollo Comunitario?.* Enero y febrero 1998, N° 61, pág. 48.

⁶Albuquerque, Francisco. *“Metodología para el Desarrollo Económico Local. Dirección de Desarrollo y Gestión Local”.* ILPES, febrero, 1997, mimeo. Pág. 1.

Otros elementos que fortalecen su argumentación son, en primer lugar, el análisis de las potencialidades endógenas de cada territorio, incluyendo en ello, no solo los factores económicos o la dotación de recursos, sino los factores no económicos (sociales, culturales, históricos, institucionales, paisajísticos, etc.), los cuales son también decisivos en el proceso de desarrollo económico local.

En segundo lugar, hace referencia a otro grupo de elementos tales como: las políticas macroeconómicas, ya que al operar desde una perspectiva muy agregada, se ven imposibilitadas para captar las dimensiones locales, sociales o ambientales de cada territorio concreto; mientras que el enfoque del desarrollo económico endógeno (o desarrollo local) permite redescubrir e impulsar las potencialidades existentes en el medio natural y el tejido económico y social territorial.

Sin embargo, pese a su carácter novedoso, Albuquerque termina por conceder que su perspectiva de desarrollo local no es más que un complemento a los programas de ajuste estructural cuando dice que:

“Se constata la necesidad de acompañar los procesos de ajuste macroeconómico con políticas más específicas o adecuadas a las características territoriales concretas, en cuyo diseño y aplicación es fundamental, la participación de los diferentes agentes sociales locales”⁷.

En Centroamérica el concepto de desarrollo local tiene relevancia a principios de los años 90's, estimulado en varios países por la necesidad de replanteamientos internos sobre el desarrollo en el marco de la globalización, de las transiciones de la guerra a la paz y de la posibilidad de la construcción democrática.

En ese marco, se pueden identificar dos conceptos de desarrollo local: uno con *enfoque Neoliberal* y otro de *enfoque Integral*. El primero presume, que la globalización tendrá un efecto positivo sobre los territorios y propone políticas de liberalización que aceleren la inscripción de los mercados locales a los mercados globales. Supone además, que la competencia abierta entre los territorios por mercados y atracción de capitales, portadores de tecnología, incentivarán sus capacidades internas⁸.

⁷Ibid., pág 48-49

⁸Enríquez Villacorta, Alberto. *“Desarrollo Local y Descentralización del Estado, Nuevos Factores de la Integración Centroamericana”*. FUNDE. Revista: Alternativas para el Desarrollo. Abril-Mayo. 2005. Pág. 9.

El segundo, surge como respuesta a la extrema centralización con que ha operado el Estado, a los profundos desequilibrios territoriales que han existido y existen en los países centroamericanos y a la exclusión de actores fundamentales en los planes y programas de desarrollo. El enfoque se sustenta en la integralidad o multidimensionalidad de los retos que se pretende enfrentar con el desarrollo local, mediante un proceso de participación y concertación entre los principales actores que son el gobierno local, el gobierno central, la sociedad civil y la empresa privada.

Un exponente de este enfoque ha sido la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), para quien el desarrollo local:

“Es un proceso de concertación entre los agentes-sectores y fuerzas – que interactúan en un territorio determinado, para impulsar con la participación permanente, creadora y responsable de ciudadanos y ciudadanas, un proyecto común de desarrollo, que incluye la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial, con el fin de elevar la calidad de vida de cada familia, ciudadano y ciudadana que vive en ese territorio, contribuir al desarrollo del país y enfrentar adecuadamente los retos de la globalización y las transformaciones de la economía internacional”⁹.

2.1.2 Caracterización de los Procesos de Desarrollo Local

En el contexto de la actual economía mundializada, y dada la flexibilización de los procesos productivos y la revolución de la informática y de las comunicaciones, recupera importancia, el aprovechamiento de los recursos locales endógenos expresados en sus potencialidades culturales, institucionales, económicas, sociales y políticas para el desarrollo en el ámbito regional o municipal. Las posibilidades de desarrollo local radican en la factibilidad de explotación del *potencial de recursos* endógenos de un determinado espacio territorial, que puede observarse y a la vez se agrupa en recursos físicos, humanos, económicos, financieros, tecnológicos, socioculturales y en el capital social¹⁰.

⁹Ibid., pág. 10.

¹⁰Capital Social: “Grado de confianza existente entre los actores sociales de una sociedad, las normas de comportamiento cívico practicadas, y el nivel de asociatividad que las caracteriza; estos elementos evidencian la riqueza y la fortaleza del tejido social interno de una sociedad”. Klisberg, 2000. Putman, R: “Making Democracy Work”, Princeton University Press, 1993. Pág. 157.

La realidad de los países de América Latina y el Caribe, con disparidades territoriales requiere más de una solución. El problema de las localidades donde la realidad generalizada son las necesidades básicas insatisfechas; la incapacidad técnica y financiera para administrar los servicios vendidos de salud y educación; la incapacidad técnica para detectar áreas prioritarias de inversión; localidades con bajos niveles de escolaridad, altas tasas de analfabetismo, tasas de despidos, bajo nivel de infraestructura, escaso nivel de desarrollo empresarial y tecnológico.

Desde la década de los ochenta, y con mas fuerza en los 90's, ha emergido, como complemento de las políticas tradicionales de desarrollo este nuevo enfoque basado en el aprovechamiento de los recursos y potencialidades endógenas como punto de partida para un nuevo tipo de desarrollo basado en lo local.

A continuación se enumeran una serie de aspectos que son característicos de los procesos de desarrollo local¹¹:

- a) **Son procesos de naturaleza endógena:** Emergen y existen en la medida en que se desarrollan las capacidades que permiten su surgimiento, revalorizan el conjunto de recursos locales y buscan una utilización óptima de su potencial, como respuesta a la situación actual.
- b) **Basan su estrategia en una solidaridad con su territorio:** Por medio de la afirmación de la identidad cultural como medio de lograr una imagen de marca diferenciada y atractiva que signifique la reactivación de un proceso de desarrollo.

La primera especificidad del desarrollo local respecto a otros modelos de desarrollo se refiere a su ámbito de aplicación espacial; entendida como un espacio de dimensión institucional (o sociocultural) subregional, y que en algunos casos pueda abarcar la propia orbita regional completa.

Lo local, hace referencia al espacio mas abarcador en el que se inserta (municipio, departamento, provincia, región, nación). El desarrollo local es una modalidad de desarrollo que puede tomar forma en

¹¹CEPAL. "Metodología para la Elaboración de Estrategias de Desarrollo Local". Capitulo II: Aspectos comunes de los procesos de Desarrollo Local: Imprescindibles de Tener en Cuenta al Momento de Elaborar la Estrategia. Págs. 11–15.

territorios de variados tamaños pero no en todos, dada la complejidad intrínseca del proceso de desarrollo.¹²

- c) **Responden a una voluntad de gestión partenarial o asociativa entre representantes públicos y privados:** El partenariado¹³ asocia autoridades públicas locales y supralocales, empresas, centros de formación, y demás asociaciones diversas. Esto es posible por la identificación previa de necesidades delimitadas territorialmente y relevantes ya que no es posible desarrollarse aisladamente; es decir, no es posible que lo haga el sector público solo, o el privado por su cuenta. Se trata entonces de consensuar los objetivos, lo que debiera ser el proyecto de desarrollo de corto, mediano y largo plazo, y detrás del cual se sumen todos los esfuerzos.

Los procesos de desarrollo endógeno afectan a todos los niveles de la vida (económico, social, cultural, ambiental, educacional e institucional), parece acertado involucrar en el proceso a toda la sociedad civil, de manera que el proyecto tenga mayor legitimidad y respaldo por gran parte de los agentes locales.

- d) **Liderazgo y animación del proceso:** Dinamizar y dirigir a los actores socioeconómicos es fundamental para el surgimiento de iniciativas y su integración dentro de unos objetivos estratégicos, así como para motivar a la población para que participe en el proceso. El liderazgo requiere del apoyo político o institucional; las instituciones gubernamentales son normalmente, las que dirigen el proceso de animación y dirección del desarrollo.

Existe además una amplia lista de agentes de desarrollo local (empresarios, líderes sindicales, universidades, agencias públicas o privadas) que pueden tomar la iniciativa de dinamización y liderazgo de los procesos locales, para que sean un éxito. Por experiencias en algunos municipios el liderazgo ha sido tal por parte de la autoridad pública local respectiva, entiéndase alcalde, intendente o gobernador.

- e) **La originalidad de las experiencias locales:** Consiste en que permiten recoger y estimular todos los elementos endógenos dinámicos, desde una perspectiva integral. Aquí se incluyen, los recursos humanos, físicos y financieros locales, pero también los externos, en vista de suscitar nuevos proyectos. La

¹²Arocena, Boisier, Buarque, del Castillo y Vásquez Barquero. CEPAL, 2000. Pág. 8.

¹³Partenariado: Es una forma de colaboración, entre dos o más estructuras, que a priori, privilegia la cooperación más que la substitución, subordinación o competencia. Es una construcción negociada por los actores implicados al rededor de un objetivo común. (Handicap Internacional). Noviembre de 2002. Pág. 11.

integración se muestra, con estructuras que valorizan las estrategias de los actores y la solidaridad entre éstos. Se trata, de mantener un permanente diagnóstico, control y seguimiento del quehacer y de lo que se puede hacer.

f) **Modelos o estructuras de gestión flexibles**¹⁴: La naturaleza endógena y espontánea de las iniciativas económicas supone que sean, lo que demanda una postura de flexibilidad y de gran creatividad para enfrentar con posibilidades de éxito estos desafíos.

g) **Acciones con características específicas de estos procesos**: Una de las acciones que se puede emplear, es la función de las pequeñas y medianas empresas (PYME); las cuales, deben beneficiarse de la situación geográfica, y de un entorno económico favorable a su implantación. Por lo que, se debe de informar a los posibles empresarios para que elijan correctamente los lugares de implantación en función del tipo de tejido empresarial y servicios existentes, de los ejes geográficos, de la evolución industrial y tecnológica y de la adecuación de la producción en función de los mercados.¹⁵

Los agentes encargados de impulsar el proceso son, tanto públicos como privados, y comprenden básicamente las autoridades locales, municipalidades, unidades de salud, centros educativos, universidades, cámaras empresariales, centros de formación, agencias de desarrollo local, ONG`s, y los mismos municipios. A la vez, es importante que se genere un ambiente de confianza en el proceso que potencie el accionar en conjunto, para que se implementen los objetivos que se hayan propuesto.

Las acciones pueden ir encaminadas a, reducir la morbilidad de la población, construcción de agua potable y alcantarillado, mejoramiento del aseo y hornato de la localidad, mejorar el saneamiento ambiental, aumentar la capacidad de servicios médicos, hasta un programa de apoyo a microempresas como mecanismo de mejoramiento de los ingresos.

¹⁴Arocena, Boisier. Op cit. Pág. 12.

¹⁵Ibid., pág. 14.

2.2 Desarrollo Económico Local (DEL)

2.2.1 Concepto

El Desarrollo Económico Local (DEL) es un proceso de concertación público-privado entre los gobiernos locales, la sociedad civil organizada y el sector privado, con el propósito de mejorar la calidad de vida de la población, mediante la creación de más y mejores empleos y la dinamización de la economía de un territorio definido, en el marco de políticas nacionales y locales¹⁶.

El DEL como proceso requiere de: Creación y fortalecimiento de la institucionalidad local de gestión del DEL; fortalecimiento de competencias en la población; creación de un ambiente favorable de negocios para la atracción de inversiones y la creación de nuevas empresas; promoción de la competitividad de las empresas y generación de ventaja competitiva regional.

Es un proceso en marcha por medio del cual, los actores claves y las instituciones de la sociedad civil, del sector público y privado trabajan conjuntamente para crear ventajas únicas y diferenciadas para su región y sus empresas, afrontan las fallas del mercado, remueven obstáculos burocráticos para los negocios locales y fortalecen la competitividad de las empresas locales para la generación de más y mejores empleos.

2.2.2 Caracterización del Desarrollo Económico Local

En las iniciativas de DEL, los involucrados son personas empresarias y emprendedoras, personas desempleadas o con empleos, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, gobiernos locales, instituciones nacionales, organizaciones privadas y públicas de capacitación.

En este contexto hay iniciadores, promotores y facilitadores. Los promotores son los actores directamente beneficiados de los resultados de las iniciativas DEL, que tienen intereses propios y compartidos, en forma directa o indirecta (a través del vínculo con grupos de interés en la región) en la mejora de las condiciones económicas de su región.

¹⁶GTZ. "Experiencias, Metodologías e Instrumentos para el Desarrollo Económico Local en Centro América". 2008. Pág. 1.

Los facilitadores son aquellas entidades o individuos que impulsan procesos de desarrollo económico en las regiones desde una posición neutral o que no tienen intereses particulares de beneficiarse de las iniciativas. Estos actores están en la disposición de transferir métodos, conocimientos e implementar medidas en conjunto con los promotores, así como de conformar redes con otras instituciones o personas clave para tal fin.

Los elementos fundamentales para que funcione la promoción del DEL en una región determinada y a su vez produzca resultados son los actores claves motivados, competentes y con voluntad. Estos actores requieren de un liderazgo y capacidades de gestión y negociación. Para que la motivación se mantenga en el tiempo, es esencial que se realicen acciones concretas con resultados visibles a corto plazo, en un primer momento, así como acciones estratégicas de mediano y largo plazo.

El Desarrollo Económico Local es un proceso ampliamente participativo de todos los sectores que promueve alianzas público-privadas en un territorio con el fin de estimular la actividad económica. Este proceso exige el diseño de una visión en común y la implementación permanente de una estrategia de desarrollo, utilizando los recursos locales (desarrollo endógeno) y el desarrollo de ventajas competitivas en un contexto global¹⁷. Los factores de éxito de un proceso de Desarrollo Económico Local son:

- Construcción de una visión y estrategia común del desarrollo territorial,
- Amplia participación ciudadana de todos los sectores desde la planificación hasta la implementación y evaluación,
- Alianzas público-privadas,
- Acción concertada entre actores nacionales y locales de todos los sectores,
- Responsabilidad compartida entre los niveles y sectores,
- Especialización y división de trabajo entre los actores,
- Generación de un entorno favorable para la atracción de inversiones (simplificación de trámites, instituciones de apoyo, recurso humano calificado, proveedores locales),
- Pacto negociado (financiamiento del desarrollo),
- Cultura de cooperación y organización empresarial tales como gremiales regionales, cadenas de valor y economías de aglomeración (clústeres, distritos industriales),

¹⁷Ibid., págs. 2-3

- Generación de capacidades locales para el liderazgo de acciones estratégicas y la gestión del desarrollo, atracción de inversiones, aprendizaje e innovación,
- Cooperación de las estructuras administrativas y de gobierno.

2.3 Redes para el Desarrollo y Capital Social

El principal desafío que enfrentan el entorno institucional, público y privado, en El Salvador; vinculado a la promoción del desarrollo de las micro y pequeñas empresas (MIPYME), se encuentra en la creación de condiciones, que permitan desplegar la cooperación horizontal entre las mismas, para mejorar su articulación a las cadenas productivas; tanto en el ámbito nacional como internacional¹⁸. Colocando así, a los y las empresarios (as), como actores clave, en el diseño e implementación de una estrategia nacional de desarrollo económico local.

2.3.1 Redes para el Desarrollo

Una red empresarial constituye, a las empresas organizadas con asiento en un territorio particular (*cluster*), donde la colaboración y la asociatividad de estas empresas son elementos centrales para impulsar su competitividad.

“En un territorio pueden convivir una cantidad de empresas que, si se organizan, tienen la posibilidad de desarrollar la capacidad de asociarse, competir, cooperar, eslabonarse, aprender, especializarse, para, en lo posible, explotar toda la cadena de valor de un determinado proceso productivo”¹⁹.

Para fortalecer estas redes y hacerlas sostenibles temporalmente, los gobiernos subnacionales (locales o regionales) deben adicionar funciones a las que han sido sus tradicionales competencias.

En tal sentido se pueden rescatar, siguiendo las que se detallan:

¹⁸López, Hugo. “La Micro y Pequeña Empresa en la Administración Flores. Asignaturas Pendientes”. FUNDE. Alternativas para el Desarrollo. 2002. Pág. 37

¹⁹Silva Lira, Iván. “Desarrollo económico local y competitividad territorial en América Latina”, en Revista de CEPAL 2005, N° 85. Págs. 81-100.

- Un rol de creador de un entorno favorable para el desarrollo local,
- Un rol de liderazgo, capaz de activar y canalizar las fuerzas sociales en pos de un proyecto de desarrollo común,
- Un rol articulador público-privado y de impulso a la capacidad asociativa,
- Un rol de fomento productivo y de impulso al desarrollo de los planos mesoeconómico y microeconómico de la competitividad sistémica²⁰.

Lo que se busca a través de estas acciones, es la constitución de un activo territorial que haga atractiva la localización de nuevos emprendimientos productivos y genere una dinámica innovativa que produzca una mejora en la competitividad territorial.

Con ello, va emergiendo el concepto de capital social que, está constituido por tres elementos principales, una red de vinculación de instituciones/sociedad, el capital humano y un adecuado financiamiento²¹.

2.3.2 Empresas, Redes y Territorio

Tanto la competitividad²² como el desarrollo son sistémicos, esto como resultado del esfuerzo organizativo e institucional del conjunto de actores sociales. Por lo que, es primordial asegurar la estabilidad macroeconómica (*nivel macro*), con políticas monetaria, fiscal, cambiaria, comercial y de competencia. En el *nivel micro* introducir las innovaciones productivas y de comercialización, de cada sistema productivo local, incorporando la capacidad de gestión empresarial, tecnológica, la integración en redes de cooperación para acceder a la información estratégica o compartir ventajas de la especialización productiva y comercial (incluye innovaciones estrictamente tecnológicas, de producto o proceso productivo, de gestión, sociales e institucionales).

La incorporación de innovaciones no solo depende de la existencia de empresarios con capacidad emprendedora, sino que requiere, de la existencia de entornos territoriales innovadores. Donde el territorio

²⁰ Competitividad Sistémica: Se distingue porque hace converger la artuculación de las políticas meta, macro, meso y micro, con el plano geográfico-espacial y por ende, incluye las variables del entorno, con lo que la política no es solo relevante sino específica para cada situación y para grupos de empresas.

²¹Rayney, D., K. Robinson, I. Allen and R. Christy. "Essential form of capital for sustainable community development en *American Agricultural Economics Association*".2003. Volumen 85 Págs. 708-715.

²²Competitividad: Es la capacidad de mantener y ampliar la presencia en los mercados, lo cual comienza (aunque no concluye) con el logro de los mejores niveles de eficiencia productiva o productividad dentro de la actividad transformadora.

sea el actor fundamental de desarrollo integrado tanto del medio físico como de actores sociales y de sus organizaciones, las instituciones locales, la cultura y el patrimonio histórico local, entre otros aspectos básicos. Es así como se evidencia la nueva visión de desarrollo, que incorpora además el capital económico y financiero, las diferentes dimensiones del capital humano, el capital social e institucional y el capital natural.

Para ello, es preciso fomentar también la cultura local emprendedora y dotar de una estrategia de desarrollo territorial. Es decir, actuar en el *nivel meta* a fin de disponer de factores socioculturales, patrones básicos de organización política, jurídica y económica, y escala de valores favorables, a las actitudes innovadoras o emprendedoras. Para asegurar una actuación en cada ámbito territorial es necesario actuar también en el *nivel meso*, a fin de crear entornos favorables para el fomento del desarrollo local, lo cual exige el fortalecimiento de los gobiernos locales incorporando en ellos la lógica del desarrollo económico local, abriendo así espacios de intermediación y cooperación entre actores públicos y privados a nivel territorial, a fin de lograr los consensos necesarios para alcanzar el desarrollo local²³.

Por otra parte, la vaga presencia de las micro y pequeñas empresas en el territorio, las hace especialmente importantes desde el punto de vista del empleo, del ingreso, y para la distribución del progreso técnico a lo largo y ancho del territorio de cualquier país.

Existe, un desajuste importante entre la contribución de este colectivo de empresas de pequeño tamaño a la economía nacional y la fragilidad de las mismas ante las crecientes exigencias competitivas. De ahí, la importancia decisiva de contar con una política territorial de fomento productivo, para asegurar la introducción de innovaciones en los diferentes sistemas productivos locales; lo cual es crucial, para lograr el desarrollo económico social de cualquier territorio.

Sin embargo, conviene señalar que las empresas no están organizadas en censos o catastros, sino en cadenas productivas o “clústeres” (agrupamientos o racimos) de empresas, que integran los correspondientes eslabonamientos productivos “hacia atrás” (relaciones con proveedores de insumos y materias en general) o “hacia delante” (relaciones con distribuidores, comerciantes y clientes) que dan sentido a la actividad de las mismas.

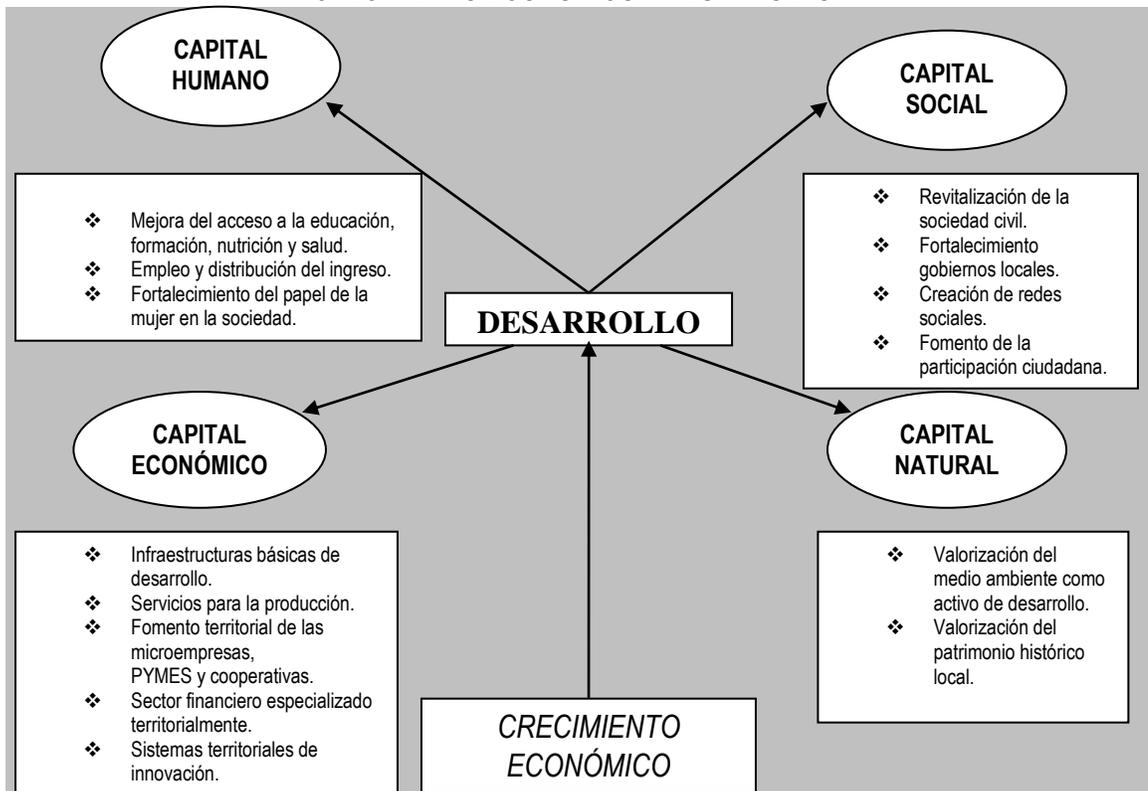
²³Albuquerque, Francisco. “Desarrollo Económico Local y Cooperación Descentralizada para el Desarrollo”. Año 2000. Págs. 5-7.

De este modo, la eficiencia productiva y la competitividad no dependen exclusivamente de las empresas contempladas de forma aislada, sino de los agrupamientos o redes de empresas; así como, de la capacidad de impulsar innovaciones que posee el territorio donde se localizan esos agrupamientos de empresas²⁴.

La identificación territorial de dichos sistemas territoriales de empresas, y el detalle de sus eslabonamientos productivos resulta crucial, para poder elaborar estrategias apropiadas de desarrollo local. Por eso se insiste, en que desarrollo local no es lo mismo que desarrollo municipal, ya que las fronteras de los sistemas productivos locales, no tienen porque coincidir con las fronteras político-administrativas de los diferentes municipios.

²⁴Albuquerque. Op. Cit. Págs. 8-9.

**FIGURA 2.1
CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DESARROLLO**



FUENTE: Francisco Albuquerque. "Desarrollo Económico Local y Cooperación Descentralizada para el Desarrollo". 2000.

En ocasiones, la base económica local es bastante similar en varios municipios colindantes y, en otros casos sobre todo en municipios de gran tamaño, es posible identificar diferentes sistemas productivos locales. En el primer caso, es necesario alentar la creación de una mancomunidad de municipalidades para abordar de forma conjunta la estrategia de desarrollo local; mientras que en el segundo caso, la situación es bastante diferente. De ahí, que se subraye la importancia, de la flexibilidad de instituciones e instrumentos para una eficaz política de desarrollo económico local.

En el análisis del desarrollo económico local, es preciso destacar la situación sectorial; ya que las actividades productivas reales, utilizan insumos que proceden de los distintos sectores económicos y son, todas ellas de naturaleza multisectorial.

Por ejemplo, la actividad textil que utiliza materia prima procedente del sector primario la cual es transformada mediante el uso de maquinaria industrial y servicios de diseño e información de mercados, entre otros, no puede ser apreciada en su integridad desde la clásica división sectorial que establecen las estadísticas económicas convencionales al diferenciar de un lado las actividades primarias, las manufactureras y las de los servicios. Dicha clasificación convencional ayuda muy poco a mostrar la naturaleza real de los procesos productivos. De ahí, que se precise una aproximación diferente para elaborar los Sistemas de Información Territorial para el desarrollo económico local²⁵.

Por otra parte, para el fomento de las microempresas y pequeñas empresas se requiere una política activa y concertada entre los diferentes actores, de apoyo a la innovación y desarrollo empresarial de dichas empresas en los diferentes ámbitos territoriales.

El diferente perfil productivo en dichos territorios y la complejidad y variedad de las actuaciones de innovación y desarrollo empresarial concretas; así como la necesidad de adecuar la oferta de formación de recursos humanos a las necesidades existentes en los diferentes sistemas productivos locales; y la importancia cada vez mayor de atender a las características medioambientales de cada territorio, obligan a un diseño flexible (según las diferencias territoriales) que debe buscar la cooperación público-privada en cada ámbito local con el fin de encarar una adecuada estrategia de desarrollo económico²⁶.

2.3.3 Encadenamientos Productivos

Es el proceso a través del cual, se combina tecnología, insumos materiales y fuerza de trabajo, luego los insumos procesados son ensamblados, vendidos en el mercado y distribuidos. Es decir, una empresa puede consistir solo en un eslabón de ese proceso o puede extenderse a varios de ellos e integrarse vertical u horizontalmente, en función de un mismo proceso productivo.

Se trata de relaciones de colaboración entre negocios, dónde las negociaciones que se busca provocar deben contener algunos valores como:

²⁵Alburquerque. Op. Cit. Pág 22.

²⁶Idem. Pág. 14.

a) *Son proactivas*. Implican una decisión personal de los involucrados e involucradas, de lograr algo más que sólo negocios; conscientes de que dicho negocio, también genera desarrollo mutuo, y actúan en consecuencia.

b) *Se dan en el contexto ganar-ganar*. En el proceso ninguna de las involucradas e involucrados se está haciendo un favor. Cada relación de encadenamiento productivo es un negocio y cómo tal, genera beneficios para las dos partes.

c) *Implican cambio de paradigmas*. Es decir, mejor trabajar más inteligentemente, en lugar de, más fuertemente. La relación de negocios que se pretende provocar se enfoca en ganar competitividad para las PYMES, desarrollando sistemas, metodologías y estrategias para actuar en mercados más diferenciados, reconociendo la importancia de las cadenas de valor.

d) *Requieren proceso de preparación*. Como acción de cambio que implica la adquisición de nuevos conocimientos y habilidades, así como la revaloración de elementos culturales; requiere un tiempo y un proceso.

e) *Implica progreso y mejora continua*. La realidad de las PYMES se caracteriza por actitudes y comportamientos reactivos. Provocar encadenamientos productivos confronta, a la empresa suplidora consigo misma, y le invita a iniciar un proceso de mejora continua, que no tiene ya marcha atrás²⁷.

2.3.4 Capital Social

La primera definición de lo que hoy se denomina capital social se puede atribuir, siguiendo a Woolcock, a Hanifan en el año 1916, cuando describe el capital social como:

“Esas sustancias intangibles que cuentan para la mayoría en las vidas diarias de la gente: denominadas buena voluntad, compañerismo, simpatía y relaciones sociales entre los individuos y las familias que integran una unidad social... Si un individuo entra en contacto con su vecino y ellos con otros vecinos, habrá una acumulación de capital social, que puede satisfacer

²⁷Cruz Morales, Javier. “Encadenamientos Productivos y Gestión del Cambio en PYMES”. PROCOMER. 2001. Pág. 2

inmediatamente sus necesidades sociales y que puede tener una potencialidad suficiente para la mejora sustancial de las condiciones de vida en toda la comunidad”²⁸.

Pierre Bourdieu lo definió en 1985 como:

“Redes permanentes y la pertenencia a un grupo que aseguran a sus miembros un conjunto de recursos actuales o potenciales”. James Coleman en 1988, definió el capital social como: “los aspectos de la estructura social que facilitan ciertas acciones comunes de los agentes dentro de la estructura”. Robert Putnam lo delimita en 1993 como: “los aspectos de las organizaciones sociales, tales como las redes, las normas y la confianza que permiten la acción y la cooperación para el beneficio mutuo (desarrollo y democracia)”.

En esa misma línea se encuentran las propuestas realizadas por el Banco Mundial y la OCDE. Para el Banco Mundial, el capital social hace referencia a:

“Las instituciones, relaciones y normas que conforman la calidad y la cantidad de las interacciones sociales de una sociedad”.

La OCDE lo define, en su informe *The Well-Being of Nations: the role of human and social capital*, 2001 como:

“Las redes junto con normas, valores y opiniones compartidas que facilitan la cooperación dentro y entre los grupos”.

Por lo tanto, el capital social se crea cuando existen relaciones entre personas y es menos tangible que el capital físico e incluso que el capital humano. Hay que aclarar que el capital social, al igual que otras formas de capital, no es homogéneo. Puede manifestarse de maneras muy distintas dependiendo de la región considerada y que las reglas que son válidas para un país no son aceptadas en otro²⁹.

²⁸Hernández, Jorge Luis; Gil, Horacio Alfredo y Cantero Gutiérrez, Alberto. Universidad Nacional de Río Cuarto. *Fortalecimiento del Capital Social, una Estrategia Asociativa*. Hanifan, 1916:130; en Woolcock 2000. Página web: <http://www.eumed.net/ce/>

²⁹Gómez, Isabel Neira; Portela Maseda, Marta. *Capital Social: las Relaciones Sociales afectan al Desarrollo*. 2007. Pág. 34.

2.4 Descentralización y el Fortalecimiento de los Gobiernos Locales

El término *descentralización* dentro de su trayectoria, ha tenido múltiples significados que va de autor a autor. Para Rene Foighet la descentralización es:

“Un sistema de administración en el que se distribuyen las funciones estatales entre personas distintas del Estado mismo, y mediante el que se confía la realización de actividades administrativas a entes públicos que guardan con la administración central una relación que no es la jerarquía”.

Con esta definición se pone de manifiesto la circunstancia de que el Estado no puede realizar todas las acciones administrativas, siendo necesario el reparto de las competencias públicas; reparto que puede hacerse de diferentes formas. Una de ellas es, la descentralización de las administraciones públicas jurídicamente distintas del Estado.

La descentralización constituye una herramienta muy importante para alentar las iniciativas locales de desarrollo al facilitar la cesión de competencias, recursos y responsabilidades a las diferentes administraciones locales (regionales, provinciales y municipales). Con ello, pueden liberarse iniciativas potenciales de desarrollo en cada territorio a partir de sus recursos endógenos, ejerciendo los actores locales su capacidad para decidir y liderar sus propios procesos de desarrollo³⁰... De este modo, la estrategia de desarrollo local se sustenta en la descentralización y fortalecimiento de las administraciones locales, a parte de la creación de entornos territoriales innovadores, el fomento de iniciativas de desarrollo económico local y generación de empleo y renta.

Lo anterior contrasta con, las estrategias tradicionales de desarrollo de carácter centralista, basadas en un diseño sectorial de instrumentos de fomento, con despliegue de políticas compensatorias o asistenciales. Las políticas descentralizadas poseen, rasgos diferenciales respecto a las políticas centralistas. Las políticas descentralizadas se caracterizan por su horizontalidad y carácter indirecto, orientadas a crear oportunidades y un entorno territorial favorable a los emprendimientos innovadores, lo cual las diferencia de los tradicionales subsidios a la producción o el asistencialismo.

³⁰ Orellana, Víctor Antonio. El Salvador, *“Políticas de Descentralización y Capacidades de Gestión Administrativas y Financieras de las Municipalidades”*. FLACSO. Octubre de 1997. Págs. 5-8.

Igualmente, ello contrasta con el rasgo de verticalidad que caracteriza a las políticas centralistas, las cuales se dictan desde el nivel central del Estado con un carácter generalista; esto es, se suponen válidas para cualquier espacio geográfico, mientras las políticas descentralizadas son selectivas, tratando de adaptarse a los diferentes perfiles productivos territoriales³¹.

Las políticas descentralizadas conciben la economía nacional, como un conjunto de economías locales, lo cual les lleva a añadir la concertación de dichas políticas con los actores territoriales.

2.5 Visión del Desarrollo Local en El Salvador

En el caso de El Salvador, el proceso de descentralización es más tardío. La primera propuesta denominada: Estrategia de descentralización y fortalecimiento municipal, ocurre en 1993 casi inmediatamente después de la firma de los Acuerdos de paz, durante la administración del licenciado Alfredo Cristiani.

Las propuestas diseñadas por instancias gubernamentales continuaron durante buena parte de la administración del presidente Calderón Sol. En este periodo, se impulsó una modalidad de descentralización funcional, que transfirió funciones de la administración educativa a entidades de las comunidades³².

Así mismo, durante este periodo la descentralización fue objeto de propuestas que se generaron en organizaciones y redes de la sociedad civil. Una formulación muy importante por el grado de movilización social alcanzado y por insertarse en una visión integral de la modernización del Estado fue la propuesta contenida en el documento: Temas claves para el Plan de Nación: Consulta especializada.

En los últimos años el tema ha sido compartido por más agentes. La descentralización ha figurado en los Planes de Gobierno de las dos últimas administraciones, forma parte de las agendas de organizaciones no gubernamentales. Ciertos partidos políticos lo han incorporado en sus plataformas electorales. En el Encuentro Nacional de la Empresa Privada (ENADE 2001), los empresarios salvadoreños propusieron

³¹Albuquerque. Op. Cit. Págs. 11-12.

³²MINED: Ministerio de Educación. Programa EDUCO, 1996.

dentro de la modernización del Estado, el impulso de una política de descentralización y desconcentración; lo cual evidencia, el interés del sector empresarial sobre este tema³³.

El balance de la descentralización, en El Salvador presenta, la apertura de un proceso de acciones limitadas de “gradualismo”, sin transferencias de nuevas competencias y recursos desde el gobierno nacional a los gobiernos locales. Por ahora, se ha producido, la privatización de ciertos servicios y algunos ministerios han implementado programas de desconcentración a nivel departamental, reemplazando las tradicionales administraciones sectoriales regionales de la administración pública salvadoreña³⁴.

Antes del conflicto armado (década 70's) se dieron acciones de Desarrollo Local, a nivel nacional, bajo otras concepciones. En los primeros años de la década de los noventa, finalizado el conflicto militar, se marcan en el país, nuevas experiencias de gestión territorial, en diferentes espacios subnacionales.

La firma de los Acuerdos de Paz, dio paso a la concepción y ejecución de distintos programas, orientados a apoyar a la población que, de forma directa o indirecta, participó en el conflicto. Ejemplo de ello fue, el Programa de Transferencia de Tierras (PTT), para beneficiar así a los nuevos propietarios de tierra agrícola; en cuanto al crédito, asistencia técnica y capacitación, entre otros. Con lo anterior, se generaron nuevos asentamientos poblacionales, con altos niveles de organización social y política, lo cual atrajo a diferentes organizaciones, tanto nacionales como internacionales, dispuestas a apoyarlos.

Luego de las primeras elecciones municipales y legislativas, dos años finalizado el conflicto, el FMLN, en ese contexto político, ganó 15 de las 262 alcaldías; y en su interés de diferenciarse de sus antecesores, buscaron anteponer su propio estilo de gestión, partiendo de la premisa de gobernar contando con la participación de la población³⁵.

³³Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP). Resultados de ENADE 2001, San Salvador, 2001. Pág. 4.

³⁴COMURES, Alcaldía de San Salvador, FUNDE, FUNDAUNGO y Diputación de Barcelona. “*Desarrollo Local y Descentralización en Centroamérica. Primera Conferencia Centroamericana*”. Primera Edición, julio de 2002, San Salvador, El Salvador. Págs. 95–96.

³⁵Entrevista con Carlos Cortéz, Alcalde del municipio de Tecoluca, octubre de 2003.

Surge ahí, la idea, el concepto y la práctica de desarrollo local; haciendo énfasis en que las experiencias locales irían orientadas a fortalecer espacios democráticos, en el ámbito local, que permitieran a la población participar, en la toma de decisiones estratégicas³⁶.

Dentro de la visión de desarrollo local se presentan dos elementos novedosos: la descentralización³⁷ y la participación ciudadana, aunque en la mayoría de los casos, ello se quedó en simples declaraciones oficiales o en buenos propósitos de los municipios pero que nunca se alcanzaran de manera real.

La propuesta de Plan Nacional de Gobierno, del partido ARENA; se orientó a un *Plan de Desarrollo Social*³⁸, el cual, estaba compuesto por una estrategia global, y una estrategia operativa. La primera enfocada a: reestructurar y modernizar los programas sociales; fomentar y fortalecer la participación solidaria de las propias comunidades.

La segunda buscaba, transformar a los Gobiernos Municipales en actores principales en los procesos de identificación de los problemas y sus soluciones, ejecución de obras - programas y desarrollo de sus comunidades³⁹.

Con el Programa Municipalidades en Acción, se ejecutaron mil trescientas obras de infraestructura económica básica en distintos municipios del país, con la participación directa de los gobiernos locales y de las comunidades, por medio de cabildos abiertos.

Además, el Fondo de Inversión Social, benefició a más de cuatrocientos setenta mil salvadoreños en situación de pobreza, mediante proyectos de educación, salud, agua potable, electrificación, medio ambiente y otros, por un monto aproximado de 287 millones de colones⁴⁰.

³⁶UCA. Revista de extensión cultural ECA. "Descentralización del Estado y Desarrollo Local en El Salvador". 2003. Artículo: Blandón de Grajeda, Flora. "Algunos apuntes sobre desarrollo local y descentralización del Estado de El Salvador".

³⁷Descentralización: Es un sistema de administración en el que se distribuyen las funciones estatales entre personas distintas del Estado mismo, y mediante el que se confía la realización de actividades administrativas a entes públicos que guardan con la administración central una relación que no es la jerarquía. Rene Foighet.

³⁸Montoya, Aquiles. Op. Cit. Págs. 47- 48

³⁹Propuesta de Plan Nacional de Gobierno Alianza Republicana Nacionalista, ARENA, 1994–1999.

⁴⁰Discurso pronunciado por el presidente de la República en ocasión de celebrar segundo año de su gestión presidencial, junio de 1996.

2.6 Instituciones Normadoras del Desarrollo Local

Algunas de las instituciones que han normado y norman actualmente el desarrollo local en El Salvador, son presentadas a continuación:

➤ **Secretaría de Reconstrucción Nacional (SRN)**

El objetivo general de la SRN era, contribuir a la realización de las metas del gobierno a través de programas sociales compensatorios focalizados hacia los estratos poblacionales menos favorecidos con servicios básicos. Y como objetivos específicos: a) Promover y fortalecer la participación de la comunidad en la solución de sus propias necesidades, b) Generar empleo temporal en comunidades pobres, c) Mejorar las condiciones de vida en las comunidades beneficiadas y d) Construir infraestructura básica y comunal.

La SRN que desde 1992 funcionaba como una Secretaría de la Presidencia de la República, fue la entidad que bajo el principio de desconcentración funcional continuó coordinando los proyectos del Programa Municipalidades en Acción (MEA). Más adelante la unidad reemplazaría al MIPLAN como entidad promotora de los esfuerzos de descentralización. La SRN formuló la Política de Desarrollo Socio Económico Local, que se planteó durante la administración del Dr. Calderón Sol, 1994-1998⁴¹.

➤ **Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL)**

La institucionalidad del desarrollo local comenzó a cambiar cuando el FIS se convirtió en 1996 en el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL). Teniendo como mandato la ley “promover la generación de riquezas y el desarrollo local con la participación de los gobiernos municipales, las comunidades, la empresa privada y las instituciones del gobierno central, que implementan proyectos de infraestructura social y económica”⁴².

Bajo este mandato de ley, el FISDL tiene entre sus principales roles los siguientes: a) Normador del desarrollo local, b) Facilitador y promotor del desarrollo local, c) Generador de información entre el

⁴¹FLACSO. Orellana, Víctor Antonio. “El Salvador, Políticas de Descentralización y Capacidades de Gestión Administrativas y Financieras de las Municipalidades”. Octubre de 1997. Págs. 21–22.

⁴²Artículo 3, Decreto Legislativo N° 826, del 19 de septiembre de 1996, publicado en el Diario Oficial, el 2 de octubre de 1996, Tomo 333.

Gobierno Central y las localidades, d) Gestor y canalizador de recursos, e) Descentralización, f) Impulsor de la Estrategia Nacional de Desarrollo Local.

En Julio de 1999, el FISDL llamó a distintos actores nacionales, tanto de las instituciones del gobierno, como organizaciones no gubernamentales, la gremial de alcaldes y organismos de cooperación, a integrar un grupo consultivo para elaborar e implementar conjuntamente la Estrategia Nacional de Desarrollo Local (ENDL). Estrechamente relacionado al iniciar su periodo presidencial, Francisco Flores plantea, en el programa de *La Nueva Alianza*, en el componente de la Alianza Solidaria, cuatro estrategias que tienen que ver con la descentralización y el desarrollo local.

- ✓ Convertir los gobiernos locales en aliados claves del desarrollo nacional, transfiriendo en forma directa, gradual y concertada, competencias y recursos financieros hacia las municipalidades.
- ✓ Promover la participación efectiva y responsable de los distintos actores locales (comunidades, empresas, gobierno locales y fundaciones de servicio) en la prestación de servicios básicos.
- ✓ Institucionalizar mecanismos de participación ciudadana supervisión y contraloría social.
- ✓ Apoyar la armonización y sintonización del sistema fiscal de los municipios y del gobierno nacional⁴³.

➤ **Programa Municipalidades en Acción (MEA)**

El tipo de proyectos que se realiza bajo el programa (MEA) se relaciona con la construcción-reparación de escuelas, puestos y unidades de salud, construcción de vías de acceso, acueductos y alcantarillados, electrificación y otros.

➤ **El Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Municipal (ISDEM)**

Inicia en marzo de 1989 como una entidad autónoma de derecho público, especializada en el campo de la administración municipal. Proporciona capacitación, asistencia técnica y financiera (a los funcionarios y empleados municipales)⁴⁴.

⁴³ARENA, *“La nueva Alianza”*: Programa de Gobierno, 1999-2004.

⁴⁴FUNDAUNGO. *“Tendencias y actores del desarrollo local en Centroamérica”*. Primera Edición. Enero 2002. Pág. 50.

➤ **La Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES)**

Se encarga del fortalecimiento institucional (defensa de la autonomía), asociatividad y capacitación para los candidatos a alcaldes y alcaldesas. Todo ello, en el marco de la democracia participativa, el desarrollo local y el carácter gremial. Opera alrededor de la política nacional de descentralización; en 5 áreas prioritarias: educación, salud, agua y alcantarillado, construcción y mantenimiento de caminos y administración territorial local.

➤ **Los Consejos Departamentales de Alcaldes (CDA)**

Son formas de organización intermedia de la corporación, y constituyen una instancia adecuada para coordinar, negociar y acordar las acciones entre los gobiernos central y local⁴⁵.

➤ **Comisión Nacional para el Desarrollo Económico Local (CONADEL)**

Nació en el marco de los esfuerzos que se realizan dentro de la mesa permanente de entendimientos, la mesa de diálogo, a cargo de la comisionada presidencial, Gloria Salguero Gross, para fomentar la gobernabilidad democrática, el desarrollo local y el municipalismo”. Con el objetivo “revisar las políticas y mecanismos que aseguren la implementación del desarrollo local de los municipios”⁴⁶. Es importante tener en consideración que el presidente Elías Antonio Saca, expresó en 2004, su convicción “de que sin desarrollo local no habrá progreso nacional”⁴⁷.

Según la Red para el Desarrollo Local, la CONADEL no hace propuestas innovadoras sobre desarrollo económico local, a pesar de tratarse de un tema nacional, y que constituye un aspecto fundamental para el desarrollo del país. El desarrollo económico local es un tema complejo que tiene que ver con políticas de inversión pública, con alianzas público-privadas, con las ventajas comparativas y competitivas de las regiones, con la formación de capital humano empresarial local, con líneas especiales de financiamiento,

⁴⁵COMURES, autores varios. Propuesta sobre el Desarrollo Local, la Descentralización y los Gobiernos Municipales, “El Salvador: Diagnóstico y Propuestas para el Desarrollo Municipal”. San Salvador, 1997. Pág. 129.

⁴⁶Decreto Ejecutivo No. 17, del 19 de julio de 2004, publicado en el Diario Oficial No. 136, Tomo 364, del 21 de julio de 2004.

⁴⁷Discurso pronunciado el 18 de enero de 2005 en el: Encuentro entre CONADEL y RECODEL.

en fin, con toda la política de descentralización del Estado. Por ello, este tema debería ser un elemento clave en la formulación de la política de descentralización⁴⁸.

➤ **Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS)**

Es una oficina, de carácter municipal, creado por el Consejo de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador (COAMSS), publicado en el Diario Oficial, N° 24, tomo 306, de fecha 3 de febrero de 1990.

Sus funciones y atribuciones se enmarcan en la planificación y control del desarrollo urbano como secretaría ejecutiva del COAMSS, conforme a su acuerdo de creación, a la Ley de Desarrollo y Ordenamiento del Área Metropolitana de San Salvador y de los municipios aledaños y su reglamento.

OPAMSS, cuenta con un equipo de apoyo integrado por tres subdirecciones en las áreas de: Control de desarrollo urbano, planificación y gestión financiera⁴⁹.

➤ **Consejo de alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador (COAMSS)**

Es un ente autónomo de carácter municipal, fundador de OPAMSS, que nombra al director ejecutivo del mismo, para su funcionamiento. Por lo que también, autoriza las construcciones y cambios en el uso del suelo dentro del gran San Salvador.

2.7 Experiencias de Desarrollo Local

A continuación, se presentan dos casos de experiencias de los municipios de Nejapa y Antiguo Cuscatlán, que han implementado iniciativas de desarrollo local, con resultados favorables; y las razones por las que lo han alcanzado.

⁴⁸Red para el Desarrollo Local. "Valoraciones sobre la Agenda Nacional del Desarrollo Local y los Acuerdos de la CONADEL". 31 de Mayo de 2005.

⁴⁹Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS). Página web: <http://www.opamss.org.sv>

2.7.1 Municipio de Nejapa

Las posibilidades de desarrollo local de un territorio radican en parte, en la disponibilidad y la explotación del potencial de recursos que posean. La disponibilidad de recursos del municipio comprende: Recursos físicos, humanos, económicos, financieros, tecnológicos, socioculturales y de capital social.

El municipio de Nejapa está compuesto por 8 cantones y 38 caseríos. En cuanto a su geografía, limita al norte con Quezaltepeque y Aguilares; al este con Guazapa y Apopa; al sur con San Salvador y Santa Tecla y al oeste con Quezaltepeque⁵⁰.

El atractivo turístico - cultural principal es la celebración anual de las Bolas de Fuego, que conmemora la erupción del cerro del Playón, ocurrida en noviembre de 1658, la cual destruyó a la población original y obligó al reasentamiento de sus moradores. Es manteniendo su identidad cultural como Nejapa logra una imagen diferenciada y atractiva, lo cual contribuye a su proceso de desarrollo.

El carácter distintivo de la ciudad, es el casco urbano que mantiene su diseño arquitectónico precolombino como: ventanas de madera, salas grandes, puertas de madera casas de adobe, techo de tejas, balcones antiguos, etc.

La actividad agrícola del municipio está basada en el cultivo de café, granos básicos, hortalizas y frutas. En la actividad agropecuaria se destaca la crianza doméstica de ganado vacuno y porcino, así como de aves de corral. El cuanto a la industria, se encuentran localizadas empresas: JUMEX, C. IMBERTON (Productos Cárnicos, Sigma Alimentos), VIDRI, COCA COLA (embotelladora de bebidas).

El desarrollo local experimentado por este municipio se debe a la gestión negociada entre agentes públicos y privados, implicados - las autoridades locales, municipalidades, unidades de salud, centros educativos, universidades, cámaras empresariales, centros de formación, agencias de desarrollo local, ONG`s, y los mismos municipios - alrededor de objetivos en común.

En este municipio, además de las actividades agrícolas se realizan actividades relacionadas con la elaboración de productos de jarcia, productos alimenticios, beneficiado de café, talleres de estructuras

⁵⁰FUNDAUNGO, Secretaría de Desarrollo y Descentralización, PNUD. "Almanaque 262, Estado del Desarrollo Humano en los municipios de El Salvador, 2009". Pág. 140.

metálicas, panaderías, carpinterías, molinos de nixtamal y otros. En el comercio local, existen tiendas, farmacias, ferreterías, zapaterías, librerías, comedores y otros. Es así, como las pequeñas y medianas empresas (PYME) pueden beneficiarse de la situación geográfica y de un entorno económico favorable.

En el tema de mercados, la municipalidad ha buscado la ubicación estratégica de las ventas de comida en el segundo nivel del edificio, dentro del mercado municipal, y el resto de las ventas se ubica en primer nivel; de tal manera, de atraer a compradores para que consuman alimentos de calidad y en un ambiente de salubridad. Con lo anterior, se logra mantener el casco urbano ordenado.

Las vías de comunicación de la ciudad de Nejapa son buenas, por carretera pavimentada se conecta con las ciudades de Apopa y Quezaltepeque (departamento de La Libertad). Cantones y caseríos se enlazan por caminos vecinales a la cabecera municipal. Para fomentar la seguridad del municipio, se realizan patrullajes frecuentes durante todo el día, en diferentes puntos al rededor del municipio, por parte de los agentes del CAM y de la PNC.

La proyección deportiva y turística, se ha alcanzado con la ejecución del proyecto del Polideportivo; el cual cuenta con un área deportiva que incluye: un estadio y dos canchas de fútbol sala, área turística, en la que se tienen diferentes atractivos como piscinas de olas y semi olímpica, con toboganes; además, se tiene un pequeño zoológico, con una variedad de animales exóticos de clima tropical.

Respecto al ordenamiento territorial, se ha logrado zonificar: En la zona sur del municipio se localiza el área industrial de grandes empresas. La relación de estas empresas con la municipalidad, se da mediante el pago de impuestos, y a través de convenios de compensación, ecológica y deportiva; como parte de la responsabilidad social de las mismas⁵¹.

Por ejemplo, Industrias La Constancia (ILC), contribuye con el municipio, donando fondos para proyectos conjuntos de reforestación, caminos vecinales, educación, y con aportes de alimentos a las comunidades aledañas a su planta Nixapa.

⁵¹Avalos, Oscar. Jefe del Depto. de Planificación y Desarrollo. Alcaldía Municipal de Nejapa.

El liderazgo y animación del proceso de desarrollo local en el municipio, es ejercido por el Concejo Municipal, cuenta con una ordenanza del Plan de Desarrollo Logístico⁵²; que, como parte de su autonomía, ha posibilitado alcanzar un segmento del desarrollo local en la zona. Dicha ordenanza consiste en gestionar libremente en materias de su competencia, así como decretar las ordenanzas y reglamentos locales pertinentes; también enfoca que son competencias de los municipios la elaboración, aprobación y ejecución de planes de desarrollo local.

Para ordenar el territorio, cuenta con los instrumentos técnicos y jurídicos apropiados, para compatibilizar, la protección de los recursos ambientales con el desarrollo económico sustentable del municipio. Por tal razón, se requiere de los propietarios de proyectos a desarrollar en la zona logística, mayores contribuciones en términos de áreas libres, protección de quebradas y control de obras.

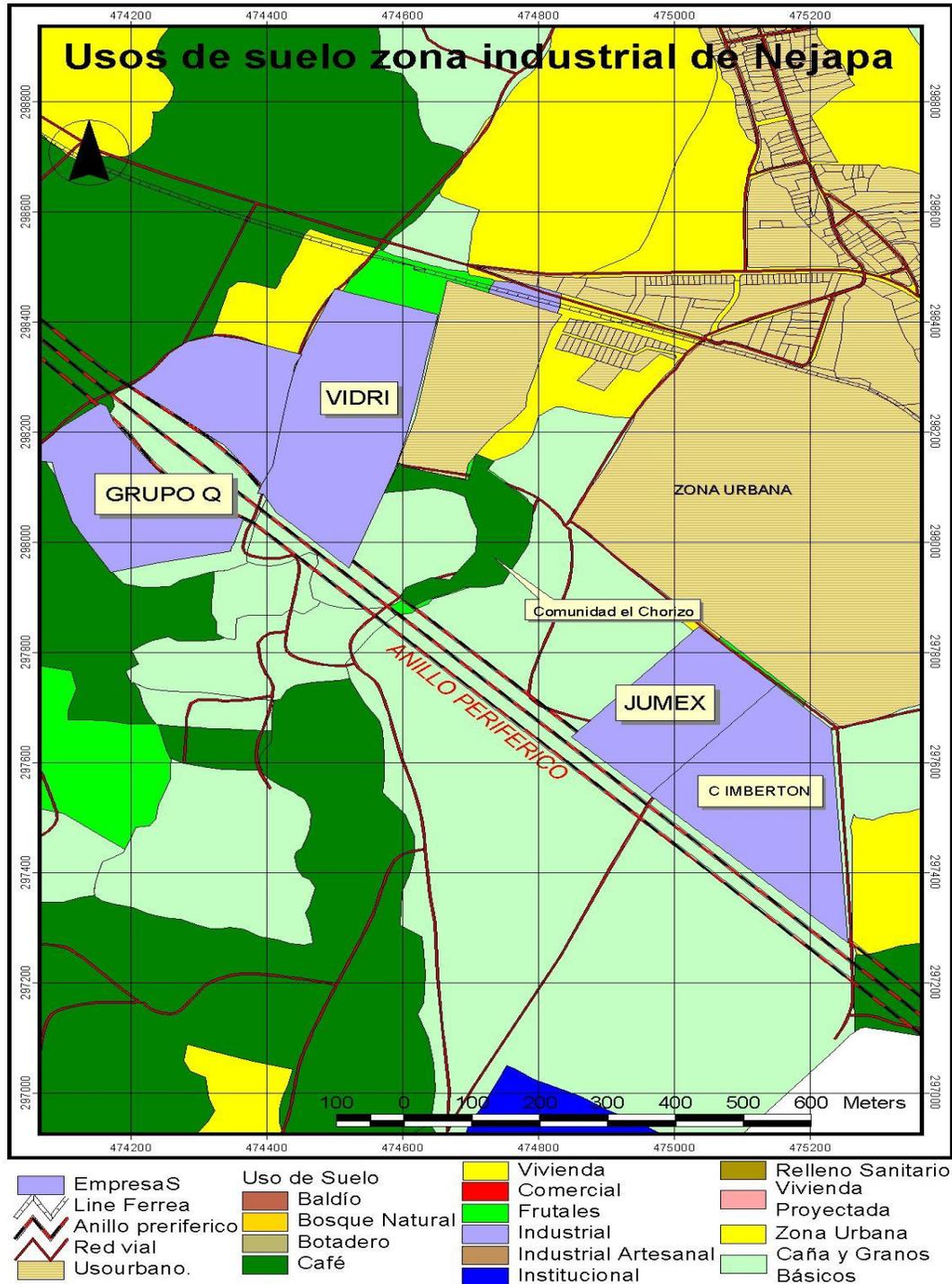
Otro de los objetivos es, permitir el desarrollo más eficiente y ordenado de los inmuebles ubicados en esa zona, potenciando la vocación de los terrenos y garantizando su integración al entorno urbano existente; así como especificar cuál será la actuación y los requisitos que deberá cumplir cualquier persona, natural o jurídica, interesada en ejecutar un proyecto en esta zona. En la figura 2.2, se presenta, un mapa en el que se visualiza el uso del suelo en la zona industrial del municipio.

Las autoridades competentes para aplicar dicha ordenanza son: La Alcaldía Municipal de Nejapa, a través del Concejo Municipal y del Departamento de Planificación Urbana y la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS). Es aquí, donde la integración se muestra con estructuras que valorizan las estrategias de los actores y la solidaridad entre éstos.

En lo que respecta al medio ambiente, a seis kilómetros del casco urbano, se encuentra el relleno sanitario de la empresa de Manejo Integral de Desechos Sólidos (MIDES). Cabe mencionar, que la alcaldía de Nejapa en ningún momento se opuso al proyecto, sólo requirió de los respectivos permisos a OPAMSS, de los estudios de impacto ambiental, la presentación de un escrito al Concejo Municipal para que considerara, el área de ubicación de dicho relleno, entre otra información.

⁵²Corte Suprema de Justicia de El Salvador. Ordenanza Municipal elaborada el 30 de noviembre de 2006 y publicada en el Diario Oficial, el 13 de diciembre del mismo año. Página web: <http://www.csj.gob.sv/publicaciones.htm>

FIGURA 2.2
USOS DEL SUELO EN LA ZONA INDUSTRIAL DEL MUNICIPIO DE NEJAPA



De comprobarse, que la zona elegida para el proyecto está siendo producida, o que cuenta con cantidades de árboles; se pedirá el consenso sobre la decisión, de otorgar el permiso. De no ser así, se pide a las empresas que de instalarse en el sector, no contaminen y de ser posible, ubiquen bodegas, ya sea de plástico, cartón o vidrio, que no generen humedad; que por su naturaleza, no es el caso de la empresa que maneja el relleno.

Es por ello, que debe de informarse a los posibles empresarios para que elijan correctamente los lugares de implantación en función del tipo de tejido empresarial y servicios existentes, de los ejes geográficos, la evolución industrial y tecnológica y de la adecuación de la producción en función de los mercados.

Según los pobladores, desde el funcionamiento del relleno sanitario, en 1999, sufrieron de contaminación en la zona; a raíz de que los camiones de la empresa arrojaban lixiviados en la calle. La empresa también prometió a los pobladores, la pavimentación de siete kilómetros de calle que conducen al relleno sanitario; ya que ocasiona problemas, por el polvo que levantan los camiones recolectores, dado que la empresa ha dejado de regar con agua las calles, incumpliendo acuerdos y el problema persiste⁵³.

Los pobladores que viven cerca del basurero, han realizado varios bloqueos a la entrada del relleno sanitario que han impedido, el ingreso de camiones con basura⁵⁴. Las peticiones son nuevamente a la empresa MIDES, para que lleve a cabo los compromisos adquiridos con la población, al momento en que comenzó a operar en el municipio.

En este municipio se ha generado desarrollo local porque se han producido, procesos de naturaleza endógena, ya que, se han desarrollado capacidades, basado su estrategia en más solidaridad con su territorio; respondiendo a gestión asociativa entre empresa tanto pública como privada, ha existido liderazgo y animación del proceso por parte de la alcaldía, se han estimulado los elementos endógenos dinámicos, emprendiendo una perspectiva integral. También se han tomado acciones, que se han transformado en características específicas de este proceso, como son las ordenanzas municipales implementadas, como la ordenanza para la aplicación del plan de desarrollo logístico Nejapa. Dónde se plantea, a manera general, aspectos relacionados con las disposiciones relativas al desarrollo de la zona, sobre la red de infraestructura vial, la red hidráulica, infracciones, sanciones y recursos; así como, las

⁵³Diario Co-Latino.com. Artículo: "Las comunidades cierran calle hacia relleno sanitario de Nejapa". Octubre 19 de 2009.

⁵⁴La Prensa Gráfica. Artículo: "Vecinos bloquean la entrada a relleno sanitario de Nejapa". Marzo 12 de 2009.

disposiciones finales de dicha ordenanza, que cabe mencionar se convierte en ley al interior del municipio.

2.7.2 Municipio de Antiguo Cuscatlán

La fecha de fundación de Antiguo Cuscatlán como villa fue en 1971 y como ciudad en 1987. Su población es de 33,698 habitantes. La extensión del municipio es de 19.41 km² y está compuesto por 6 cantones y 6 caseríos. Limita al norte con San Salvador, al sur con Nuevo Cuscatlán, Huizúcar y San Marcos, al este con San Salvador y al oeste con Santa Tecla⁵⁵.

Este municipio ha aprovechado los recursos con que cuenta y con ello se ha mejorado aspectos en sus potencialidades culturales, institucionales, económicas, sociales y políticas para lograr mejorar el desarrollo local.

Según el informe 262, del Programa (PNUD), Antiguo Cuscatlán es el municipio que cuenta con el más alto índice de El Salvador (0,87)⁵⁶.

El municipio está formado mayormente por zona urbana, y en menor medida, cuenta con áreas rurales. Sus principales cultivos son el café, los granos básicos y hortalizas. Hay crianza de ganado, porcicultura y avicultura.

El nivel académico de sus habitantes es relativamente alto (un porcentaje importante cuenta con estudios universitarios) y la cantidad de empresas e industrias existentes generan muchos empleos, esto permite que el municipio de Antiguo Cuscatlán, cuente con un desarrollo económico acelerado y permanente, incluyendo, la seguridad que brinda el municipio. Entre los atractivos turísticos – culturales posee, la Basílica de Guadalupe y el Jardín Botánico del Plan de la Laguna, lo cual, se vuelve parte interesante de esta región del país.

⁵⁵FUNDAUNGO. Op. Cit. Pág. 108.

⁵⁶PNUD. Informe 262 "Indicadores Municipales sobre Desarrollo Humano y Objetivos de Desarrollo del Milenio". San Salvador, 2006. Página web: <http://www.pnud.org.sv>

Dentro del municipio, se cuenta con tres zonas industriales de gran importancia y de gran potencialidad laboral, para los residentes y de municipios aledaños; de esta manera, las pequeñas y medianas empresas (PYME), se benefician de la situación geográfica y de un entorno económico favorable a su implantación. Las industriales se detallan a continuación:

- *Zona Industrial Merliot*, la cual, cuenta con un número aproximado de 50 industrias.
- *Zona Industrial Plan de la Laguna*, que cuenta con un número aproximado de 60 industrias.
- *Zona industrial Santa Elena*, la cual cuenta con un número aproximado de 62 industrias.

El comercio en el municipio de Antigua Cuscatlán, está constituido por tres grandes centros comerciales (Multiplaza, Hiper Mall Las Cascadas, la Gran Vía), pequeñas tiendas, farmacias, panaderías, talleres de mecánica, talleres de estructuras metálicas, taller de costura, car wash; etc.; así mismo, cuenta con la infraestructura del mercado municipal, ubicado en la zona de Ciudad Merliot.

Un aspecto importante con que cuenta la municipalidad de Antigua Cuscatlán es, la cooperación técnica (asesoría jurídica y en otras áreas técnicas), que se gestiona ante las universidades del municipio de Antigua Cuscatlán, como la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), Universidad Dr. José Matías Delgado y Universidad Albert Einstein.

Para ilustrar un poco, el tipo de empresas establecidas en el municipio, en el área agropecuaria y agroindustrial, se muestra el siguiente cuadro de algunas de ellas, mostrando su principal actividad económica, los productos que elaboran y los destinos de su producción⁵⁷:

⁵⁷Monroy, Mario. Gerente de Planificación y Desarrollo Urbano. Alcaldía Municipal de Antigua Cuscatlán.

**CUADRO 2.1
PRODUCCIÓN AGROPECUARIA Y AGROINDUSTRIAL DEL MUNICIPIO DE ANTIGUO CUSCATLÁN**

Nombre de la empresa	Productos que elabora	Países de exportación
GROINDUSTRIAL DEL VALLE, S.A (AGROVAL).	Concentrados de frutas, jugos, refrescos, postres listos para consumo, agua embolsada.	Centro América
Avícola Montserrat, S.A. de C.V.	Concentrados y huevos.	Honduras y Nicaragua
Avícola Salvadoreña, S.A. de C.V. (AVISAL).	Productos avícolas.	Centro América
CRIAVES, S.A. de C. V.	Pollos recién nacidos.	Centro América
El Granjero, S.A.	Huevos de gallina, pollos enteros y en porciones, chompipollos, embutidos de carne de pollo.	USA, México, Belice, el Caribe Centro América, Europa y a nivel nacional.
Industrias Apícola DON ALVARO, S.A. de C.V.	Miel de abeja, jalea real y cera de abejas	Alemania e Inglaterra y a nivel nacional.
J. Raúl Rivera, S.A. de C.V.	Bálsamo	USA, Alemania, España, Francia, Holanda e Inglaterra.
LIMESAL, S.A. de C.V.	Limonos pérsicos	Holanda
SEMILLAS, S.A. de C.V.	Maíz	Honduras
Sociedad Coop. de Apicultores de El Salvador de R.L.	Miel de abejas a granel, miel de abejas en frasco, propóleos, jalea real, polen.	USA, Costa Rica, Alemania, Inglaterra, España y a nivel nacional.

FUENTE: Alcaldía Municipal de Antigua Cuscatlán. Gerencia de Planificación.

Antigua Cuscatlán cuenta con un estudio sobre el reordenamiento territorial del casco urbano, elaborado por una universidad local, como parte de la labor social que realizan en el municipio. Así mismo, cuenta con una serie de ordenanzas implementadas que contribuyen al desarrollo local, tales como: La ordenanza municipal para disminuir la contaminación por vertidos de aguas residuales de tipo especial y ordinaria; sobre el aseo y limpieza de la ciudad; sobre zonas de protección y conservación de los recursos naturales y zonas no urbanizables; para el manejo integral de los desechos sólidos; tasas por servicios prestados por la oficina de planificación del Área Metropolitana de San Salvador, entre otras.

El Municipio de Antigua Cuscatlán, cuenta con un plan de desarrollo local, para un periodo de tres años, que incluye: Poner en marcha el proceso de descentralización municipal a fin de complementar las acciones de la organización comunal, y el pago de servicios; que el municipio cuente con un centro turístico que genere inversión económica y empleos para los habitantes; en el área de educación se cuenta con centros educativos que cubren en un cien por ciento la demanda escolar.

La municipalidad cuenta con una estrategia de participación ciudadana, que se concretiza en los mecanismos de contraloría social y la incidencia en la toma de decisiones que ejerce la ciudadanía; en el área del desarrollo económico, se cuenta con una cantidad grande de empresas y zonas industriales que son fuente de trabajo para la población del municipio y de municipios aledaños; el municipio cuenta con un sistema de salud gratuito y descentralizado hacia los cantones donde se brindan consultas a través de la clínica comunal y brigadas médicas y con una administración municipal moderna, eficiente en la prestación de servicios, y transparente en la gestión de proyectos.

Entre las medidas estratégicas para lograr el DL del municipio, se tienen las siguientes:

- Concertar y dinamizar las organizaciones comunales y los diferentes actores: Económicos, sociales, empresariales e institucionales del municipio, en la búsqueda de una mejor calidad de vida;
- Estimular el espíritu de servicios en las comunidades, capacitando permanentemente a los líderes y generando nuevos liderazgos estableciendo una red directa de comunicación con el Concejo Municipal;
- Instituir talleres de formación vocacional; y,
- Coordinar acciones de desarrollo local con los diferentes actores y sectores con el fin de orientar la inversión hacia programas y proyectos que garanticen la sostenibilidad del municipio.

CAPITULO III

CARACTERIZACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL DEL MUNICIPIO DE APOPA

3.1 Generalidades del Municipio de Apopa

3.1.1 *Reseña Histórica del Municipio*

Apopa es un centro poblacional muy antiguo, que ya existía a la llegada de los conquistadores españoles en el siglo XVI; el cual, estaba conformado por indígenas, una población pipil - precolombina, con el nombre de Santa Catarina Apocada. Su mismo nombre proviene del idioma Náhuatl, que significa: "Vapor de Agua", "Ciudad de las Nieblas", que proviene de las raíces "po" "pocti"; vapor, humo "a", "at" Agua, y del sufijo "pa".

La ciudad fue fundada por los españoles, y como municipio fue fundado en el año de 1740; por ello, su trazo en cuadrícula es de origen colonial, como muchos del resto del país. Apopa era "pueblo grande del partido de San Salvador", cuyo "vecindario se componía de 35 individuos españoles, 626 indios y 1, 112 ladinos"⁵⁸. "Se cogía todo fruto, se criaba ganado y se fabricaban vasijas ordinarias de barro"⁵⁹.

El pueblo de Apopa, formó parte del departamento de San Salvador, del 12 de junio de 1824, al 9 de marzo de 1836. En esta última fecha se incorporó al Distrito Federal de la República de Centroamérica, a cuya unidad política administrativa perteneció, hasta el 30 de junio de 1839.

Nuevamente, como municipio del "Distrito norte de San Salvador", entró a formar parte del departamento de San Salvador, al disolverse la Federación Centroamericana.

Apopa en 1786 era una parte de San Salvador, y para 1840, pasa a ser un municipio del distrito norte de la cabecera del distrito de San Martín, Tonacatepeque y Nejapa. En un informe municipal, del 14 de noviembre de 1860, aparece con 2,114 habitantes alojados en 247 casas de paja y 79 de teja en el recinto urbano, más un número impreciso en el área rural. Apopa, comprende la jurisdicción de tres haciendas: El Ángel, San José Arasola y San Nicolás. Esta última fue comprada por la municipalidad, cooperando en su

⁵⁸Ladino-na: Persona astuta, precavido (da), que prevé las cosas.

⁵⁹Gutiérrez Antonio y Ulloa. Corregidor e intendente de la época. 1740.

adquisición el general y presidente de la república Gerardo Barrios. Por ley del 28 de enero de 1865, se creó el distrito de Apopa; con Apopa como cabecera y con jurisdicción en las poblaciones de San Martín, Tonacatepeque y Nejapa⁶⁰.

Durante la administración de Santiago González y por decreto legislativo del 7 de marzo de 1874, se concedió el título de villa al núcleo urbano poblacional. El distrito de Apopa, se vio acrecentado el 11 de febrero de 1878, por la incorporación del municipio de El Paisnal, separado del de Suchitoto.

La ciudad de Apopa para fines de la década de los años 70's, era una ciudad muy provincial, constituida por un núcleo muy pequeño de edificaciones construidas en torno a la plaza principal, formada por un parque, su iglesia católica, el mercado, la alcaldía, una que otra institución gubernamental; y los locales donde se aloja el pequeño comercio, estaba estructurada por cuatro barrios: El Calvario, El Tránsito, El Perdido y San Sebastián.

Por ley del 18 de marzo de 1892, dejó de ser cabecera del antiguo distrito de Apopa y entró a formar parte del nuevo distrito de Tonacatepeque, creado por esa ley. Durante la administración de Jorge Meléndez y por decreto legislativo del 9 de junio de 1921, se confirió el título de ciudad a la villa de Apopa, debido al estado de progreso en que se encontraba.

Desde 1969, los planes de desarrollo urbano ya contemplaban el valle de Apopa como una zona prioritaria para proyectar el crecimiento y la expansión del Área Metropolitana de San Salvador (AMSS), en los años 80. El Plan de Desarrollo Metropolitano (Metroplan 80), consideró al municipio de Apopa como parte integrante de lo que se denominó la región metropolitana, la que comprende cuatro agrupaciones de municipios adyacentes al AMSS, conformada por 10 municipios y la primera de estas cuatro agrupaciones son: Los "municipios norte", que incluía Apopa, Nejapa, y Quezaltepeque.

El norte del AMSS, se considera el sector prioritario, tanto por su ubicación geográfica y topográfica, como por la tasa de crecimiento urbano-industrial; dentro de las zonas estratégicamente necesarias para el desarrollo, el Valle de Apopa - Nejapa se considera como zona vital para el establecimiento de un núcleo de crecimiento nuevo hacia el norte.

⁶⁰Alcaldía Municipal de Apopa. Departamento de Comunicaciones. Broshur informativo, "Historia del Municipio de Apopa". 2009.

Apopa fue clasificada en esta época como un centro intermediario secundario; es decir, como una ciudad intermedia por sus características como núcleo de gravitación o apoyo de otros centros de su área de influencia.

Hasta el año 1993, los 11 municipios del norte de Apopa y Nejapa son incorporados al AMSS, por la Ley de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la misma y de los municipios aledaños. Así, su territorio forma parte del desarrollo urbano de la OPAMSS, como resultado del Plan de Desarrollo Urbano del AMSS 1990-2000, denominado Metroplan 2000; elaborado en el contexto de la reconstrucción del municipio de San Salvador como consecuencia del terremoto de 1986, el que comprende un plano general de zonificación, uso del suelo, plan vial y la ordenanza de control de la construcción y de desarrollo urbano.

Actualmente, el Plan Maestro de Desarrollo Urbano del Área Metropolitana de San Salvador (PLADAMUR-AMSS), contempla la creación de un AMSS policéntrica, y como organización, se propone cuatro realidades distintas, entre las que se encuentran: el área urbana norte, que une a los municipios de Nejapa, Apopa y Tonacatepeque en un sistema urbano, potencialmente unitario e integrado y separado del área urbana central, por franjas agrícolas y barreras físicas. Esta área tendría la característica de ser urbanísticamente funcional, de tal forma, que se lograría fortalecer la autonomía recíproca⁶¹.

Todo esto evidencia, la importancia que la planificación urbana le concede a Apopa, lo que crea expectativas entre los constructores, eso significa que la tendencia en cuanto a su crecimiento se mantendrá y la presión sobre la frontera agrícola será muy fuerte, acelerando de esta forma el proceso de urbanización de sus territorios rurales.

3.1.2 División Geográfica Administrativa

El municipio tiene una extensión de 51.84 Km²; y como cabecera la ciudad de Apopa, a una altura promedio de 435 msnm. Apopa, se encuentra ubicado a 11.5 Km., al norte de la ciudad capital San Salvador. Está ubicado en el distrito de Tonacatepeque del departamento de San Salvador, limita al norte con los municipios de Nejapa y Guazapa, al sur con los municipios de Ciudad Delgado, Mejicanos,

⁶¹OPAMS y BID. "Actualización del Plan Parcial de Ordenamiento el Ángel, del Municipio de Apopa". Apoyo al Desarrollo Urbano en la Zona Norte del Área Metropolitana de San Salvador. Febrero 2006. Pág. 15-17.

Ayutuxtepeque y Cuscatancingo, al este con los municipios de Ciudad Delgado y Tonacatepeque y al oeste con el municipio de Nejapa⁶² (ver figura 3.1).

De acuerdo a su división política administrativa, Apopa está conformado por 4 barrios (El Calvario, El Tránsito, El Perdido y San Sebastián); 8 cantones y 41 caseríos que configuran su ámbito rural. En este municipio existen además 49 lotificaciones, 30 urbanizaciones, 37 colonias, 6 comunidades, 7 residenciales y 4 parcelaciones.

FIGURA 3.1
MAPA DEL MUNICIPIO DE APOPA



⁶²Departamento de Comunicaciones. Brosuher, información actualizada sobre el municipio de Apopa. Alcaldía Municipal de Apopa. 2008

El mapa anterior, permite visualizar la división política administrativa del municipio de Apopa, así como sus límites con el resto de municipios colindantes de la zona. Los nombres de los cantones y caseríos del municipio, se presentan en el siguiente cuadro:

**CUADRO 3. 1
DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO DE APOPA**

CANTONES	CASERIOS	CANTONES	CASERIOS
El Ángel	El Ángel	Suchinango	Suchinango
	Los Corrales		Suchinangón
	Metapa		Suchinanguito
	El Castillo	Joya Galana	Joya Galana
	El Ranchón		San Carlos
Guadalupe	Las Animas		
Los Criollos	El Chilamate		
El Potrerito	El Sitio		
Bella Vista	La Junta		
Los Juárez	El Pitarrillo		
Guadalupe	Alvarado Nerio	Las Delicias	Petacones
	Los Barahona		Las Delicias
	Joya Grande		El Olimpo
Joya Grande	San Lucas	San Nicolás	San Nicolás
	Lomas de Hueso		Guadalupe
Tres Ceibas	Tres Ceibas Abajo		Los Chicas
	Tres Ceibas Arriba		Las Cañas
			Los Renderos

FUENTE: Datos proporcionados por el Departamento de Comunicaciones de la Alcaldía Municipal de Apopa.

3.1.3 Infraestructura Vial

En cuanto a infraestructura vial, con excepción de los caminos rurales, vecinales y agrícolas rústicos (carreteras terciarias), la red vial existente en Apopa, consiste casi exclusivamente en un sistema vial primario de autopistas, integradas por seis tramos de carretera: Redondel 1 – Calle al volcán: 37N;

Redondel 1 – Carretera a Quezaltepeque: RN07; Redondel 1 – 38W; Redondel 2 - Troncal del Norte: 38W; Redondel 2 – RN07: 09N; Redondel 2 – San Luís Mariona.

Las dos primeras vías con mayor demanda, operan como un corredor, desde San Salvador hacia el norte y el occidente del país y la última como un by pass hacia Soyapango y el oriente del país. En las intersecciones de la red primaria se ubican dos redondeles, “Redondel Integración 1” y “Redondel Integración 2”, ubicados aproximadamente a 1.1 km., uno del otro⁶³.

El acceso al municipio es por dos vías: carreteras y vías férreas. Siendo un punto de tránsito en la carretera pavimentada que parte desde la Troncal del Norte, pasa por la ciudad de Nejapa y llega hasta la Carretera Panamericana, en las inmediaciones del desvío hacia San Juan Opico (carretera a sitio del niño), siendo una de las vías más demandadas junto con la Calle al volcán.

La carretera conocida como “calle nueva”, (de más reciente construcción), comunica con las poblaciones de: Ayutuxtepeque, San Ramón, Mejicanos, Cuscatancingo, Nejapa, Quezaltepeque y Apopa. La terminal de FENADESAL, comunica con las ciudades de, San Salvador, Apopa y Sonsonate. Es decir, hace su recorrido entre San Salvador y Acajutla, con la posibilidad de tomar una desviación hacia Santa Ana. Esta vía férrea recorre, los municipios aledaños de Nejapa y San Juan Opico.

La carretera Troncal del Norte, siendo una importante vía de acceso, también comunica con las poblaciones de San Salvador, Ciudad Delgado, Apopa, Guazapa, Aguilares, el norte del país, Honduras y Guatemala. Y como carreteras secundarias, al interior de la ciudad de Apopa se tienen, calles asfaltadas, adoquinadas, empedradas y de tierra.

⁶³OPAMS y BID. Op. Cit. Pág. 26.

3.1.4 Aspectos Demográficos

Apopa es uno de los municipios más densamente poblados de El Salvador, ya que posee una población de 131,286 habitantes, con una densidad poblacional aproximada de 2,106 habitantes por Km², según el censo de Población y Vivienda de 2007. Esto puede apreciarse en el siguiente cuadro⁶⁴:

CUADRO 3.2
POBLACIÓN POR TRAMOS DE EDADES, MUNICIPIO DE APOPA, AÑOS 1992 Y 2007

GRUPOS DE EDAD	1992			2007		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
0-4	7,677	7,621	14,938	6,167	6,118	12,285
5-9	7,172	6,899	14,071	7,441	7,162	14,603
10-14	7,108	6,845	13,953	7,738	7,756	15,494
15-19	5,683	6,050	11,733	6,628	6,844	13,472
20-24	4,682	5,801	10,483	5,427	6,242	11,669
25-29	4,642	5,664	10,206	5,192	6,291	11,483
30-34	3,884	4,537	8,421	4,450	5,760	10,210
35-39	3,174	3,453	6,627	4,149	5,275	9,424
40-44	2,470	2,569	5,039	3,458	4,610	8,068
45-49	1,717	1,805	3,522	2,824	3,785	6,609
50-54	1,202	1,517	2,719	2,253	2,878	5,131
55-59	926	1,135	2,061	1,644	2,094	3,738
60-64	812	1,084	1,896	1,246	1,662	2,908
65-69	536	710	1,273	848	1,261	2,109
70-74	387	495	677	654	899	1,553
75-79	242	386	628	505	702	1,207
80-84	176	195	371	277	415	692
85-89	101	143	244	174	225	399
90-94	26	50	76	66	95	161
95 y más	7	29	36	31	40	71
TOTAL	52,624	56,988	109,179	61,172	70,114	131,286

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de DIGESTYC. Censo Nacional de Población y Vivienda 1992 y 2007 Redatam + SP
NOTA: El total de la población para 2007 no incluye el área rural, por no plasmarse en Censo.

Con relación a la población por sexo según se muestra en el cuadro 3.2; Apopa presenta una mayor población femenina respecto de la masculina, en ambos censos. La población femenina en 1992, representaba el 51.8% del total de la población y en el 2007 ésta aumentó al 53.4%⁶⁵.

⁶⁴SRN: Secretaría de Reconstrucción Nacional. Presidencia de la República. GOES. "Prediagnóstico del Municipio de Apopa, Departamento de San Salvador". Diciembre de 1996.

En relación a la estructura poblacional al observar el gráfico 3.1, se puede apreciar una pirámide poblacional de base amplia, lo que significa un alto porcentaje de población joven. La población de jóvenes y adulto – joven, comprende las edades de entre 15 a 30 años y, representan el 57.84%; o sea, más de la mitad de la población. Se observa, una disminución drástica de la población de la tercera edad (60 años a más), representando el 6.93% de la población total, y la población que sale del sistema de seguridad social (jubilados) caso de los hombres. En el caso del sector formal son los que salen del mercado productivo y laboral.

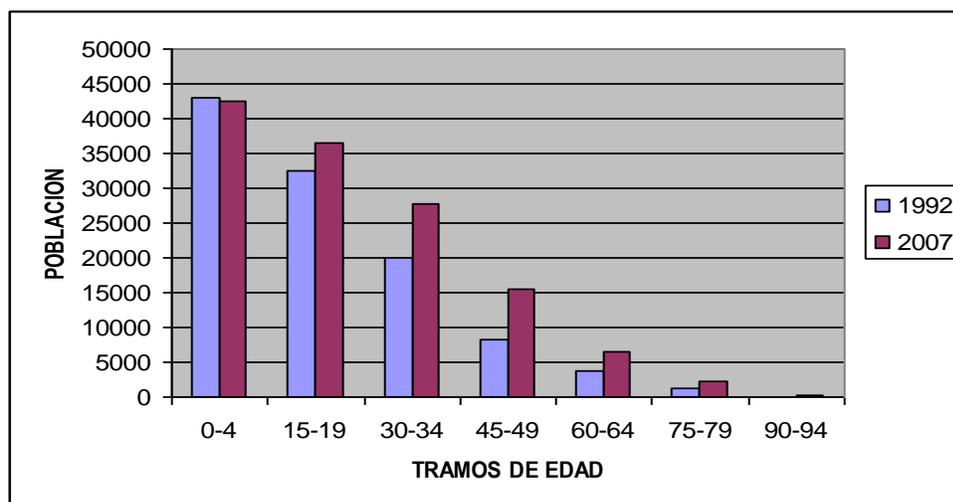
GRÁFICO 3.1
PIRÁMIDE POBLACIONAL DEL MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2007



FUENTE: Ministerio de Economía DIGESTYC. Censo Nacional de Población y Vivienda 2007 Redatam + SP.

⁶⁵MINEC: Ministerio de Economía. Dirección General de Estadísticas y Censos DIGESTYC. Censos Nacionales V de Población y IV de Vivienda, 1992. El Salvador.

GRÁFICO 3.2
POBLACIÓN POR TRAMOS DE EDADES, MUNICIPIO DE APOPA, AÑOS 1992 Y 2007



FUENTE: Elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de Población y Vivienda 1992 y 2007 Redatam + SP.

En el gráfico 3.2, se observa la población por tramos de edades donde, es predominante el número de niños en las edades de 0–4 años, y los adolescentes en las edades de 15–19 años. El 54.5% de la población se concentra entre los 18 y los 60 años para el 2007, dentro del cual, se encuentran los jóvenes y adultos jóvenes, en edades física y económicamente productivas.

Al comparar la población del año 2007, con la población del año 1992, se estima, que esta ha crecido a una tasa promedio del 1.22% en términos de 15 años, tasa de crecimiento menor al promedio nacional.

3.2 Situación Social

La pobreza total del municipio es del 30.2%, según el Mapa de Pobreza del 2005. La población que se encuentra en situación de pobreza extrema⁶⁶ es del 8.4%. Esta situación está estrechamente relacionada con el desempleo, la emigración hacia otros municipios, departamentos y hacia el extranjero. La pobreza

⁶⁶Refleja el total de hogares del municipio que se encuentran en condición de pobreza extrema baja; es decir, personas que sobreviven con \$1.00 al día.

relativa⁶⁷, según datos del PNUD, es del 25.3% y el Índice Integrado de Marginalidad Municipal es del 10.96%.

La emigración, es un fenómeno del que no escapa dicha población. Por causa del conflicto armado en el país, muchas familias salieron del país principalmente hacia los Estados Unidos de Norte América, Canadá, España, Australia, etc., y otras se establecieron en Apopa. Luego de la firma de los Acuerdos de Paz, han continuado saliendo del municipio.

Un porcentaje relativamente alto de familias de este municipio reciben remesas del extranjero. El uso de las remesas se destina principalmente para los gastos del hogar (utensilios, pagos de servicios básicos, educación, salud, etc.). También, se destina a invertir en la compra de ganado, construcción y mejoras de viviendas y pequeños negocios.

Respecto al tema de salud, en el municipio se encuentra la sede del SIBASI⁶⁸, para la región norte del departamento de San Salvador, que incluye, además del municipio de Apopa, los municipios de Nejapa, Tonacatepeque, Guazapa, Aguilares y El Paisnal. A la vez, se cuenta con un diagnóstico epidemiológico, con el cual se puede determinar la prevalescencia de enfermedades infecto – contagiosas, como el principal factor epidemiológico del municipio.

En base a datos del programa Redatam + Sp, se pudieron obtener los siguientes datos, del cuadro 3.3, sobre la situación educativa de los habitantes del municipio a partir de los 5 años de vida, años en que inician sus estudios. El nivel superior no universitarios, técnico universitario y superior universitario, sólo lo han alcanzado en 7% de los hombres y el 6.7% de las mujeres de la población.

⁶⁷PNUD. El Salvador, Indicadores Municipales sobre Desarrollo Humano y Objetivos de Desarrollo del Milenio. 2007.

⁶⁸SIBASI: Sistema Básico de Salud Integral. Establece un área geográfica y una población para brindar atención de forma permanente a las necesidades de la población, de manera coordinada con otros actores.

CUADRO 3.3

NIVEL EDUCACIONAL MAYORES DE 5 AÑOS EN EL MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2007

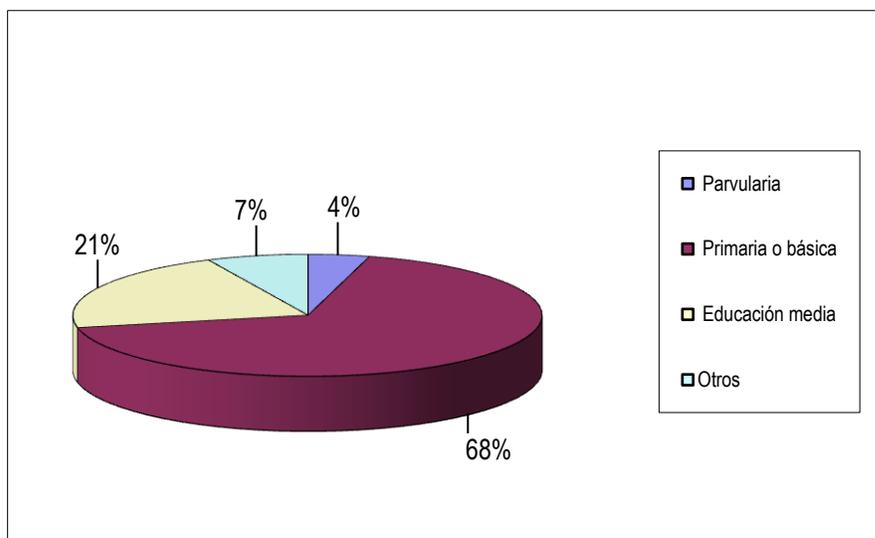
Nivel de educación formal	Hombre	Mujer	Total
Parvularia	2,239	2,180	4,419
Primaria o básica	33,187	37,627	70,814
Educación media	10,562	11,799	22,361
Carrera corta después de sexto grado	27	35	62
Superior no universitaria	796	713	1509
Técnico universitario	316	264	580
Superior universitaria	2,361	2,747	5,108
Maestría	17	24	41
Doctorado	3	4	7
Sin ninguna educación	11,664	14,721	26,385
Total	61,172	70,114	131,286

FUENTE: DIGESTYC. Censo Nacional de Población y Vivienda 2007 Redatam + SP.

En el siguiente gráfico se puede observar el porcentaje de población por niveles de estudio, para el caso: un 4% pertenece a la población ha cursado el nivel de parvularia, el 68% de la población del municipio que únicamente han cursado el nivel primario o básico, el 21% cuenta con educación media y un 7% está en la categoría de otros estudios.

GRÁFICO 3.3

NIVEL EDUCACIONAL EN EL MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2007



FUENTE: Elaboración propia, en base a datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2007 Redatam + SP.

A continuación se presenta en el cuadro 3.4, los diversos indicadores de educación y vivienda fundamentalmente para el Manejo Social del Riesgo en el municipio⁶⁹ que refleja la situación social de la población del municipio. Como puede notarse se fundamenta (casi en su totalidad) en los datos que recoge la Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples; y con otros datos de la DIGESTYC.

Uno de los indicadores refleja que, el 3.7% de los niños en el municipio, entre los 4 y 6 años de edad, no asisten a la escuela por dificultades de acceso; y por la misma razón, el 7.8% de niños de entre 7 a 15 años y este porcentaje en jóvenes de 16 a 18 años aumenta hasta el 41%.

Los niveles de deserción escolar, tanto en instituciones públicas y privadas, si bien es moderado (6.52%), demuestran que 6 de cada 100 niños/jóvenes que ingresan al año escolar, ya no continúan.

Sin embargo, falta contar con otros datos que puedan reflejar los factores que determinan o condicionan esos niveles de deserción; entre los que se pueden mencionar (sobre la base de otros estudios), los siguientes: Problemas económicos, trabajo infantil, falta de capacidad u orientación de los padres y maestros, inseguridad frente a la delincuencia.

⁶⁹FISDL: Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local. Mapa de Pobreza, 2005.

CUADRO 3.4
INDICADORES PARA EL MANEJO SOCIAL DEL RIESGO, DEL MUNICIPIO DE APOPA, 2000-2005

Niños y Jóvenes	
Porcentaje de niños de 0 meses a 5 años que no asisten a control de niño sano o vacunación (EHPM 2000-2004)	40.00
Porcentaje de niños de 4 a 6 años que no asisten a la escuela (EHPM 2000-2004)	47.63
Porcentaje de niños de 4 a 6 años que no asisten a la escuela por dificultades de acceso (EHPM 2000-2004)	3.70
Porcentaje de niños de 4 a 6 años que no asisten a la escuela por razones económicas (EHPM 2000-2004)	12.52
Porcentaje de niños de 7 a 15 años que no asisten a la escuela (EHPM 2000-2004)	10.28
Porcentaje de niños de 7 a 15 años que no asisten a la escuela por dificultades de acceso (EHPM 2000-2004)	7.83
Porcentaje de niños de 7 a 15 años que no asisten a la escuela por razones económicas (EHPM 2000-2004)	31.31
Prevalencia de retardo severo en talla de niños matriculados en 1º grado (Censo de Talla 2001)	1.56
Prevalencia de retardo moderado en talla de niños matriculados en 1º grado (Censo de Talla 2001)	11.56
Tasa de sobreedad de más de 2 años para 3º grado (Censo Matricular 2003)	9.29
Tasa de deserción 3º grado (Censo Matricular 2003)	6.52
Tasa de repitencia 3º grado (Censo Matricular 2003)	3.95
Jóvenes adolescentes de 16 a 18 años	
Porcentaje de jóvenes de 16 a 18 años que no asisten a la escuela (EHPM 2000-2004)	40.96
Jóvenes de 19 a 25 años	
Porcentaje de jóvenes de 19 a 25 años que no estudian, no trabajan y no buscan trabajo (EHPM 2000-2004)	25.55
Porcentaje de jóvenes de 19 a 25 años con primaria incompleta (EHPM 2000-2004)	12.65
Tasa de desempleo de jóvenes de 19 a 25 años (EHPM 2000-2004)	12.17
Indicadores para la población general	
Tiempo promedio utilizado para viajar a consulta en establecimiento Red Institucional de Salud (EHPM 2000-2004)	21 min.
Porcentaje de viviendas con piso de tierra (EHPM 2000-2004)	8.00
Porcentaje de viviendas con disponibilidad de agua por cañería (EHPM 2000-2004)	9.00
Porcentaje de viviendas sin sanitario (EHPM 2000-2004)	0.60
Porcentaje de viviendas sin acceso a energía eléctrica (EHPM 2000-2004)	5.40
Proporción de hogares en condición de hacinamiento (EHPM 2000-2004)	30.80

FUENTE: FISDL. Mapa de Pobreza, 2005.

Entre los indicadores para la población general, el porcentaje de hogares en condición de hacinamiento aparece con un 30.8%; que está relacionado con los niveles de pobreza, el desempleo de algunos miembros del hogar, la migración (dentro y fuera del país) y la falta de una adecuada educación sexual responsable, para los y las jóvenes, son algunos de los factores principales de hacinamiento en el municipio.

3.3 Medio Ambiente y Recursos Naturales

La mayor parte del municipio se encuentra en una situación de elevada contaminación ambiental; principalmente, porque el terreno geológico sobre el que se encuentra es muy sensible a cualquier cambio. Además, porque Apopa se encuentra influenciado por la subcuenca del río Las Cañas, la que atraviesa parte del municipio y se encuentra en una situación ambiental muy grave, no solo por la contaminación generada por desechos sólidos y líquidos, sino también por la rapidez con la que se va profundizando y haciendo más ancha esta subcuenca.

En el municipio existen muchos lugares, que han sido tipificados como focos infecciosos. El principal medio de contaminación estaba vinculado con el botadero de Nejapa, ya que no tenía un tratamiento adecuado. Actualmente el servicio de recolección de los desechos sólidos, se realiza mediante el tren de aseo; y la cobertura actual es del 50% en el municipio. La disposición final de los desechos lo realiza la empresa MIDES, los cuales cuentan con una planta procesadora de desechos sólidos, ubicada en Nejapa⁷⁰. Ésta empresa le brinda servicios de recolección de desechos sólidos a varios municipios del AMSS.

A los cantones del municipio no se les presta el servicio de tren de aseo, en parte por la accesibilidad a estos lugares y porque la municipalidad cuenta con un número reducido de camiones recolectores. A pesar de ello, sus habitantes se encargan de tratar este problema mediante el reciclaje, quema y entierro de la basura que generan.

La flora original, en la actualidad se encuentra muy depredada, la cual fue constituida por bosque húmedo tropical y bosque húmedo subtropical. Las especies arbóreas más notables, son: ojushte, papaturro, volador, conacaste, morro, chaparro, nance y roble.

La causa primaria del proceso de deforestación en Apopa se encuentra vinculado a la urbanización y los procesos de desarrollo (crecimiento de las actividades económicas) que se vienen dando desde los años 70's. Muestra de ello es, que el pulmón del municipio lo constituía una finca, donde se encuentra ubicada residencial Las Orquídeas.

⁷⁰PROCOTES. "Plan Estratégico de Desarrollo Local del Municipio de Apopa". 2003. Pág. 37.

De acuerdo a la distribución de suelos según su calificación agrológica, en el municipio de Apopa, son suelos tipo II y III, los cuales son aptos para cultivos anuales intensivos. Los suelos tipo IV y VI, son aptos para cultivos permanentes, cultivos forestales, reservas ecológicas, etc.

Para efectos del análisis del uso del suelo, se ha dividido en tres porciones: a) La zona norte del municipio donde se encuentra el casco urbano, b) la zona de estudio ubicada al centro y c) la zona del volcán ubicada al sur poniente.

- a) La zona norte representa el 52% del área del municipio (2,800 has). En esta se ubica, el comercio y predominan las urbanizaciones. En la porción menos desarrollada al extremo norte del municipio, predomina el cultivo de granos básicos y pasto.
- b) El centro del municipio, equivale al 30% del mismo, lo que responde a 1,604 has. A excepción de los fraccionamientos agrícolas de la Cooperativa El Ángel y el desarrollo logístico en Nejapa, el centro es la única porción disponible para el desarrollo urbano en gran escala próxima al norte de San Salvador. Actualmente, el 74% de esta zona está cultivada de caña de azúcar y café, y solamente un 10% en desarrollo urbano.
- c) La zona del volcán equivale al 18% del municipio (979 has). Una porción significativa de esta zona está fraccionada en pequeñas parcelas agrícolas, lugar dónde se cultiva principalmente café.

Esta situación se puede observar con el siguiente cuadro:

CUADRO 3.5
USO POTENCIAL DEL SUELO EN EL MUNICIPIO DE APOPA , AÑO 2006

USO	ÁREA (ha)	ÁREA (mz)	%
Café	711.5	1,009.2	44.3
Caña de azúcar	473.6	617.7	29.5
Granos, pastos y otros cultivos	196.6	278.8	12.2
Industria y comercio	77.4	109.7	4.8
Tejido urbano	69.4	98.4	4.3
Derecho de vía	38.1	53.9	2.4
Bosque mixto, arbustos, vegetación natural	29.6	41.9	1.8
Institucional	8.7	12.4	0.5
Total	1,604.60	2,276.20	100.00

FUENTE: OPAMSS. Actualización del Plan Parcial de Ordenamiento El Ángel del municipio de Apopa. Apoyo al desarrollo urbano en la zona norte del Área Metropolitana de San Salvador. 2006.

El manejo de los suelos, en relación a su capacidad productiva, no es adecuado, en cuanto a su vocación, dado que, se están efectuando cultivos anuales intensivos, en los suelos no aptos para ese fin, y esto provoca la erosión y empobrecimiento de los mismos. Así también, la tenencia de la tierra está fraccionada por encontrarse el asentamiento, las urbanizaciones y el comercio.

La unidad de salud y el ISSS; imparten periódicamente educación ambiental en los centros escolares, y se han logrado formar 20 comités ambientalistas en el municipio. Se han realizado capacitaciones denominadas “Buenas prácticas”, para el manejo de desechos sólidos y reciclaje; de las que se benefician a 20 comunidades.

3.4 Marco Institucional

3.4.1 Instituciones que Operan en el Municipio

Apopa cuenta con 48 centros educativos oficiales y 40 privados, 3 unidades de salud, una clínica médica del ISSS, una clínica comunal (Guadalupe), una clínica municipal (Dr. Merlyn Larson), una clínica del Club de Leones, 26 clínicas médicas privadas, una clínica de atención las 24 horas, 8 laboratorios clínicos privados y 27 clínicas odontológicas.

También cuenta con una oficina de Correos, puestos de la Policía Nacional Civil (PNC), Delegación Policial, Sub - Delegación Policial, Unidad de Emergencias 911, Procuraduría para la Defensa de los

Derechos Humanos, Procuraduría General de la República y un centro judicial que abarca los juzgados de familia de lo penal y de paz; entre otros⁷¹.

La Red de Salud está integrada por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), ONG's, clínica comunal del ISSS, clínica médica del ISSS, una clínica de la Alcaldía municipal, clínica de Club de Leones, 26 clínicas privadas, clínica de atención las 24 horas, 8 laboratorios clínicos privados, FOSALUD y 24 clínicas odontológicas privadas.

En el tema educativo, Apopa cuenta actualmente con 44 instituciones educativas públicas y 31 privadas, ubicadas tanto en el área urbana como en la rural. De éstas, 5 son institutos públicos y 5 colegios privados, en los que se presta el servicio de educación básica a bachillerato. En todo el municipio, solamente existe una escuela parvularia; el resto de instituciones tanto públicas como privadas atienden la población estudiantil desde kinder-Parvularia a noveno grado.

La alcaldía de Apopa es la institución más importante ya que es la más involucrada en el desarrollo local del municipio. A continuación se presenta el marco legal y el gobierno local.

3.4.2 Gobierno Local

El Consejo Municipal es la máxima autoridad del municipio y tiene carácter deliberante y normativo. Este se compone de: Un alcalde, un síndico y 16 corregidores. Cuenta con las dependencias de: Secretaría, registro civil, tesorería, contabilidad, policía municipal, catastro. El Consejo se reúne una vez a la semana para discutir diferentes temáticas relacionadas con el cumplimiento de las ordenanzas, reglamentos y otros.

Apopa se encuentra tipificado por COMURES como una municipalidad grande. Esta tipificación se establece sobre la base de tres categorías:

⁷¹FADEMYPE: Fundación para el Autodesarrollo de la Micro y Pequeña Empresa. "Diagnóstico del Municipio de Apopa". 2001.

- Participación por género, se caracteriza por tener un margen de participación muy pequeño entre mujeres y hombres que lo integran. Es decir, el número de mujeres es menor en comparación al número de hombres.
- Capacidad instalada y a la prestación de servicios por parte de la municipalidad. Este cuenta con los siguientes servicios: Administrativos (extensión de partidas de nacimiento, de defunción, de matrimonio y divorcio; asentamiento de recién nacidos, celebración de matrimonios civiles, etc.), y servicios públicos (alumbrado público, recolección de basura, servicios de aguas negras, administración de clínica médica, mercado, cementerio, cuidado de parques, etc.).
- En términos de modernización y búsqueda de eficiencia, el nivel de ingresos que percibe, el recurso humano capacitado con el que cuenta para desarrollar sus funciones.

La anterior tipificación busca, detectar y fortalecer la planificación y proyección institucional de los gobiernos municipales a nivel nacional; de tal manera que pueda medirse el grado de actuación o respuesta de las municipalidades en casos extremos de emergencia, por ejemplo.

3.4.3 Marco Legal e Institucional de las Municipalidades

La Constitución Política de El Salvador, según decreto legislativo N° 38 del año de 1983, sección segunda establece en el artículo 203 que los municipios serán autónomos en lo económico, en lo técnico y en lo administrativo y se regirán por un Código Municipal que sentará los principios generales para su organización, funcionamiento y ejercicio de sus facultades autónomas.

Los municipios estarán obligados a colaborar con otras instituciones públicas en los planes de desarrollo nacional o regional⁷².

El Código Municipal brinda las garantías para la autonomía municipal y la participación ciudadana por medio de los cabildos abiertos, las consultas populares, etc. Los primeros no se implementan más dado

⁷²FESPAD. Constitución Política (explicada). Capítulo Único. La persona humana y los fines del Estado. Art. 1. Séptima Edición. Págs. 141-142.

que no conllevan obligatoriedad en el cumplimiento de los acuerdos por parte de las autoridades municipales; y los segundos obligan al cumplimiento de lo acordado en la “consulta”⁷³.

En relación a la autonomía municipal, esta se manifiesta en las siguientes funciones que el Código Municipal asigna a las municipalidades: Planificación, prestación y mantenimiento de algunos servicios públicos esenciales; promoción y desarrollo de la educación, cultura, deportes, recreación, ciencias y artes dentro de la comunidad local; creación de registros; preparación, aprobación y ejecución de planes locales de desarrollo urbano y local; protección ambiental local y conservación de recursos naturales; jurisdicción sobre servicios locales de transporte; y recolección y disposición de basura⁷⁴.

Las alcaldías están sujetas a la Ley de Creación del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (FODES), ya que en ésta se dan los lineamientos básicos con respecto al manejo, distribución del monto y utilización del aporte anual que el Estado hace a las municipalidades.

Se especifica en forma clara, en el artículo 5 de dicha ley que: “Los recursos provenientes de este fondo municipal deberán aplicarse prioritariamente en servicios y obras de infraestructura en las áreas urbanas y rurales, y en proyectos dirigidos a incentivar las actividades económicas, sociales, culturales, deportivas y turísticas del municipio”⁷⁵.

Las relaciones de trabajo externas, las realiza la alcaldía de Apopa son con la Corte de Cuentas de la República, auditoría externa, instituciones de asistencia técnica y cooperación tales como: ISDEM, CNR, GTZ, FISDL, COMURES; con asociaciones comunales, empresas privadas y otras.

3.5 Desarrollo Económico Local del Municipio

En el marco teórico se definió el Desarrollo Económico Local como un proceso ampliamente participativo de todos los sectores que promueve alianzas público-privadas en un territorio con el fin de estimular la actividad económica. Este proceso exige el diseño de una visión en común y la implementación

⁷³El Código Municipal, data del año 1986 con sus respectivas reformas.

⁷⁴Orellana Antonio. “Evaluación de la política de Descentralización y Desarrollo Municipal ISAM”. Et al, San Salvador, 1995. Pág. 85.

⁷⁵Art. 5. Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP).

permanente de una estrategia de desarrollo, utilizando los recursos locales (desarrollo endógeno) y el desarrollo de ventajas competitivas en un contexto global.

Si tomamos los factores que hacen exitoso un proceso de Desarrollo Económico Local, diremos que en el caso del municipio de Apopa este ha sido limitado, considerando que no ha habido una visión y estrategia común del desarrollo territorial, la participación ciudadana de todos los sectores desde la planificación hasta la implementación y evaluación, se ha dado con participación limitada; son pocas las alianzas público-privadas que se han generado; la acción concertada entre actores nacionales y locales de todos los sectores, ha sido reducida; no se cuenta en el municipio con un entorno favorable para la atracción de inversiones (simplificación de trámites, instituciones de apoyo, recurso humano calificado, proveedores locales); el financiamiento del desarrollo local ha sido relativamente bajo; hace falta mejorar la cultura de cooperación y organización empresarial, la creación de cadenas de valor y el surgimiento de clústeres y distritos industriales capaces de generar empleos formales.

Aparte de lo anterior, no se han producido generación de capacidades locales para el liderazgo de acciones estratégicas y la gestión del desarrollo y no ha habido suficiente atracción de inversiones, aprendizaje e innovación y la cooperación de las estructuras administrativas y de gobierno han sido limitadas. El escaso Desarrollo Económico Local del municipio se refleja en los altos niveles de desempleo, ingresos bajos y altos niveles de pobreza, así como los problemas sociales señalados anteriormente. Dentro de ese marco de referencia se realiza el análisis de situación económica del municipio de Apopa.

3.5.1 Actividades Económicas

Un fenómeno que llama la atención en el municipio, es el desplazamiento de la agricultura como actividad predominante, hacia los servicios, el comercio y la industria, esta situación es producto del predominio del área urbana, la poca asistencia técnica y financiera; limitación territorial y de la ubicación geográfica, cercana a la capital San Salvador.

En Apopa como en otros municipios del país, prevalece la inequidad en las condiciones de vida y trabajo de la población en general y de las mujeres respecto a los hombres en particular. Este fenómeno social se

manifiesta multidimensionalmente, pero adquiere mayores relieves en la educación y en la inserción laboral.

Entre las actividades económicas que más sobresalen en este municipio y que se observan en el cuadro 3.6 se encuentran las industriales, tales como: La fabricación de productos textiles, fabricación de productos elaborados de metal y la fabricación de otros tipos de equipo de transporte. También sobresalen las actividades relacionadas con el comercio, tanto de mercaderías como de servicios; la construcción; venta, mantenimiento y reparación de vehículos automotores; el comercio al por menor, hotel y restaurantes y transporte por vía terrestre.

En el cuadro 3.6 puede apreciarse la importancia del trabajo doméstico ya que es una herencia cultural, en la el trabajo de la casa sigue siendo responsabilidad de la mujer⁷⁶. Esto implica, el asumir no solo los quehaceres cotidianos de reproducción del entorno vital de la familia (hogar); sino también la responsabilidad de orientar social y culturalmente al grupo familiar.

En este municipio, hasta el 2008 operaban un total de 177 grandes empresas y entre 2007 y 2008, se han instalado 8 empresas que se encontraban domiciliadas en el municipio de Antiguo Cuscatlán. Se han cambiado por completo su domicilio, atraídas por las condiciones territoriales de baja vulnerabilidad (topografía, riesgos ambientales, conectividad primaria, tenencia de la tierra, disponibilidad del recurso agua, entre otras ventajas); así mismo, operan 238 medianas empresas. Las empresas grandes y medianas desarrollan sus actividades sobre todo de los sectores industrial y servicios (ver nombre de empresas y actividades en el anexo 17).

Según consultas realizadas, a los representantes de las diversas comunidades de las zonas que integran actualmente Apopa⁷⁷, manifiestan la existencia de empresas importantes, que articulan los procesos económicos productivos en el municipio y generan empleo. De las cuales, se pueden citar las siguientes: Nejapa Power, Ingenio El Ángel, INSINCA, Hilaturas, Mobilia, Saltex, Grupo SOLID (Pinturas Corona), Gasolineras, Supermercados, entre otras.

⁷⁶Trabajo reproductivo: Procreación, cuidado y socialización de los hijos y las tareas domésticas.

⁷⁷Posada, Roberto. Jefe de la Unidad de Catastro Municipal de Apopa.

A la vez, existen medianas y pequeñas empresas (Panaderías, talleres de mecánica, cooperativas, granjas, funerarias, mini - supers, comedores, aserraderos, productores de azúcar y café, venta de materiales para la construcción, venta de artículos de primera necesidad, venta de licores, entre otros); y micro empresas (Venta de pan, tiendas, molinos, ganadería y producción de leche), empresas de transporte⁷⁸ (en el municipio prestan servicio 10 rutas de buses y microbuses, que hacen su recorrido de Apopa hacia el centro de San Salvador), cultivos: maíz, caña de azúcar, maicillo, frijol, arroz. Las empresas antes mencionadas y el comercio al por menor, son una fuente generadora de empleo, son las principales áreas de actividad de donde provienen los ingresos de la población, haciéndose necesaria la creación de programas educativos y de manejo de microempresas, para hacerlas más rentables y eficientes.

La microempresa comercial, o el comercio al por menor, es la rama de actividad económica que tiene mayor relevancia en el municipio de Apopa, dado que 1,459 negocios y emplean a 1,659 personas. Estas microempresas, se encuentran dentro del rango de establecimientos que emplean 4 o menos personas. La microempresa (incluido el comercio informal), se ubica dentro y fuera de las instalaciones del mercado municipal.

Alrededor de los establecimientos y en las calles cercanas al mercado (que son utilizadas como mercado), se concentra el comercio informal, el cual crece a medida que las personas no cuentan con la educación requerida para aplicar a un empleo y por la situación económica difícil por la que atraviesan.

En Apopa, el comercio tomó mayor fuerza, luego de los terremotos ocurridos en enero y febrero de 2001, ya que en la mayoría de viviendas y locales comerciales, que resultaron con algunos daños en su infraestructura, fueron construidas casas de dos y tres niveles (al igual que en predios baldíos), los cuales son rentados para negocios de todo tipo, dando un rostro diferente en el casco urbano, reafirmando el crecimiento del comercio en el municipio.

⁷⁸VMT: Vice-Ministerio de Transporte, 2006.

CUADRO 3.6
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA OCUPADA, POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA, MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2005

Codificación CIU / Actividades Económicas	Hombre	Mujer	Total
Explotación de minas y canteras	19	2	21
Elaboración de productos alimenticios y bebidas	1,428	1,513	2,941
Elaboración de productos de tabaco	3	-	3
Fabricación de productos textiles	394	228	622
Fabricación de prendas de vestir, adobo y teñido de pieles	873	2,301	3,174
Curtido y adobo de cueros	172	79	250
Productos de madera y fabricación de productos de madera y corcho	33	10	43
Fabricación de papel y productos de papel	106	31	137
Actividades de edición e impresión de reproducción de grabaciones	308	128	436
Fabricación de coque, productos de la refinación del petróleo	2	-	2
Fabricación de sustancias y productos químicos	152	143	295
Fabricación de productos de caucho y plástico	256	67	323
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	310	15	325
Fabricación de metales comunes	64	33	97
Fabricación de productos elaborados de metal	643	13	656
Fabricación de maquinaria y equipo n. c. p.	259	8	267
Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos n. c. p.	30	7	37
Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	9	13	22
Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	13	6	19
Fabricación de vehículos automotores, remolques y semiremolques	23	2	25
Fabricación de otros tipos de equipo de transporte	19	2	21
Fabricación de muebles; industrias manufactureras	664	115	779
Reciclamiento	24	6	30
Suministro de electricidad, gas, vapor y agua caliente	109	7	116
Suministro de agua: captación, depuración y distribución	81	6	87
Construcción	3,832	93	3,925
Venta, mantenimiento y reparación de vehículos automotores y motocicletas, venta al por menor y combustible para automotores	1,902	107	2,009
Comercio al por mayor y en comisión	689	380	1,069
Comercio al por menor	6,125	7,712	13,837
Hoteles y restaurantes	666	2,108	2,774
Transporte por vía terrestre	2,195	71	2,266
Transporte por vía acuática y aérea	19	10	29
Actividades de transporte, complementarias y auxiliares; actividades de agencia de viajes	212	54	266
Correo y telecomunicaciones	374	109	483
Intermediación financiera	262	201	463
Financiación de planes de seguros y de pensiones	21	22	43
Actividades auxiliares de la intermediación financiera	12	5	17
Actividades inmobiliarias	76	37	113
Alquiler de equipo de transporte	28	7	35
Informática y actividades conexas	127	20	147
Otras actividades empresariales	2,228	1,099	3,327
Enseñanza	644	1,087	1,731
Servicios sociales y de salud	413	914	1327
Eliminación de desperdicios y aguas residuales, saneamiento y actividades	66	6	72
Actividades de asociación n. c. p.	98	34	132
Actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas	209	63	272
Otras actividades de servicios	147	452	599
TOTAL	27,795	19,932	47,726

FUENTE: Ministerio de Economía. DIGESTYC, Censo Nacional de Población y Vivienda, 2007. Redatam + SP.

En el cuadro anterior se presenta la PEA ocupada en las diferentes ramas de actividad económica. La clasificación de actividades es en base a la codificación y procesamiento de los datos de los VII Censos Económicos Nacionales 2007. La presentación responde a la Clasificación Industrial Uniforme de todas las actividades económicas (CIIU), revisión 3 de las Naciones Unidas.

3.5.2 Encadenamientos Productivos

En los últimos años las PYMES locales han sido los mayores generadores de empleo del país y del municipio en particular y se están convirtiendo en potenciales empresas suplidoras de otras empresas exportadoras, multinacionales o generadoras de divisas, este hecho las hace pieza clave del desarrollo económico local. Por ello, debe existir una relación de negocios tal, que se enfoque en ganar competitividad para las PYMES; de ahí la importancia de desarrollar sistemas, metodologías y estrategias para que logren desenvolverse en mercados más diferenciados, reconociendo la importancia de las cadenas de valor.

Según los resultados arrojados por la encuesta realizada a miembros de la Mesa Intersectorial de Apopa, el 40% de los encuestados considera que la alcaldía apoya encadenamientos productivos (agrícolas), un 29% considera que se le apuesta a los encadenamientos artesanales, el 27% piensa que se trata de potenciar encadenamientos de servicios y el 4% afirma que se trata de otros proyectos. Según la misma encuesta, el 54% de los encuestados afirma que existe la aplicación de políticas específicas de apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa en el municipio; ya que se cuenta con micro empresas de artesanías dirigidas por mujeres, existe asesoramiento de otras instituciones. En general, se ha incrementado la actividad comercial; pero que aún falta mejorar en la creación de políticas de desarrollo local, que incluyan la seguridad ciudadana y de las empresas ahí ubicadas, que genere confianza a nivel local.

A continuación se presentan algunas asociaciones y cooperativas formadas en el municipio de Apopa durante el periodo 2000–2008, algunas asociaciones y cooperativas en el municipio se encuentran articuladas como tal en uno de los eslabones de la carrera (organización interna); con el apoyo de la alcaldía y de otras instituciones involucradas, entre estas organizaciones se pueden mencionar las siguientes: Asociación de Productores Agrícolas de Apopa; Asociación de Desarrollo Integral de Mujeres Apopenses, Asociación Cooperativa de Panificadores de Apopa de Responsabilidad Limitada

Asociación de Productores Agrícolas de Apopa; Asociación de Mecánicos de Servicios Automotrices de Apopa (AMSAP).

➤ **Asociación de Productores de Apopa**

La Asociación de Productores de Apopa, fue creada a finales del año 2008 dando un salto de calidad, donde el objetivo primordial fue, conformar una estructura participativa con la visión de ser, el motor necesario para la reactivación del agro en el municipio.

Desde que se formó la Unidad Ambiental y Ganadera en 2007, se empezó a organizar a los agricultores del municipio, para tener una mayor coordinación con los procesos, y contar con un representante de cada comunidad. Para lograr acceder a las comunidades, se coordinó con los promotores de la Unidad de Participación Ciudadana, de la Alcaldía Municipal de Apopa. De esa manera, se comenzó a trabajar con 9 comunidades. Luego se formaron los comités agrícolas por comunidades o zonas.

Se realizaron reuniones zonales con los productores, siendo un total de 13 comunidades las participantes, con la incorporación de El Sartén, Los Almendros y Las Cañas, con el fin de formar comités de trabajo para la consolidación de la asociación.

A principios de 2008, se les dio seguimiento a los productores agrícolas (ya organizados), y a la vez se unió al proceso la comunidad "La Junta". Para este año, se mantuvo el apoyo de la municipalidad con insumos agrícolas.

La municipalidad les proporcionó insumos agrícolas (20 lbs. de semilla de maíz por cada productor y 20 lbs. semillas de hortalizas y frutas); convirtiéndose en su principal proveedor. Otra de las inquietudes de los agricultores era que, la alcaldía les proporcionara créditos blandos, ya que los que logran adquirir préstamos coinciden en que no les alcanza para pagar sus deudas. Están convencidos que al estar asociados obtienen beneficios, como el reconocimiento del gobierno local.

En tema organizativo, la alcaldía les apoya y orienta, para que realicen sus reuniones, las cuales se efectúan una vez al mes. Además, les informa acerca de algunas capacitaciones promovidas por el Centro

de Formación de Alto Rendimiento (CEFORD); el personal de la Unidad de Medio Ambiente de la alcaldía los visitan cada viernes, para realizarles las evaluaciones e inspeccionar los cultivos. La promoción, la realizan los mismos socios al llevar sus productos al mercado local y ferias gastronómicas.

La asistencia técnica y capacitaciones que reciben comprende: capacitaciones referidas a la conservación del medio ambiente, manejo de cultivos, uso adecuado de insecticidas y herbicidas orgánicos; conservación y seguimiento a monitores comunales, asesorías, asistencia en manejo de fondos, mercadeo y recuperación de carteras; asistencia en la adquisición de productos agrícolas, entre otros.

Las zonas de cultivo de la asociación están ubicadas en las comunidades: La Pinera, La Loma, Las Brisas, Tres Ceibas, Campo de Oro, San Alfredo, Santa Carlota 1 y 2, Pitarrillo 2. La mayoría de los campesinos, se encuentra pagando sus parcelas y otra parte tramitando sus escrituras de propiedad.

Uno de los logros de la coordinación ha sido, la elaboración del diagnóstico agrícola con la participación de 200 productores. El diagnóstico tenía como objetivo identificar los tipos de cultivo, la disposición de tierra, las necesidades de cada agricultor para la siembra y los costos de producción. Con los datos proporcionados se elaboró un listado de agricultores, para financiar insumos agrícolas con los fondos FODES, del 2009.

El costo del proyecto es de \$11,477.50, el cual ha favorecido a 200 agricultores a los que, se les entregó (entre abril y mayo de 2010), un paquete según las necesidades de cada uno, el paquete contenía: Semillas de maíz, frijol y fertilizantes urea.

La estructura de la asociación, es un tipo de integración vertical hacia adelante; es decir, ya que a partir de la obtención de insumos agrícolas, ellos cultivan los granos básicos, hortalizas y frutas, tanto para el consumo, como para la comercialización.

➤ ***Asociación de Desarrollo Integral de la Mujer Apopense (ADIMA)***

La Asociación surge en el año 2006, con la iniciativa de algunas de las miembras y el apoyo de la alcaldía. Además del apoyo que en ese momento les brindó el Instituto de Investigación, Capacitación y Desarrollo de la Mujer (IMU); debido a la situación socio - económica de la mayoría de las socias (pobreza y

desempleo). El interés primordial de esta asociación es la promoción y creación de capacidades, mediante el empoderamiento de las mujeres, mejorando la calidad de vida de ellas y de sus familias.

Esta asociación promueve el emprendimiento de artesanías y tienda de antojitos ADIMA, vinculados a su plan de negocios en el campo del emprendimiento económico solidario⁷⁹.

Entre los productos y servicios que ofrecen se encuentran, la elaboración de almuerzos y “típicos”, elaboración y venta de artesanías, manualidades diversas. Sus principales clientes son los habitantes del municipio. Los competidores directos del emprendimiento son otras tiendas (ventas de comida casera), supermercados y el mercado municipal de Apopa.

Sus principales proveedores son las tiendas mayoristas, el mercado central, mercado La Tiendona, mercado Sagrado Corazón y bazares locales. Los precios están determinados por producto, de acuerdo al costo de producción, precios de mercado de la competencia y margen de excedente planteado. La promoción se efectúa con rótulos y carteles, participación en ferias artesanales y difusión desde la radio local.

La asociación está formada por 35 socias mujeres entre 15 y 65 años de edad, muchas de ellas madres solteras y sin empleos fijos, pero con muchas capacidades para su desarrollo personal y organizativo. La experiencia con la que cuentan muchas de ellas son las ventas particulares y varias son artesanas en macramé, costura, recuerdos, etc. La mayoría de las socias miembros reside en la zona sur urbana del municipio, en condiciones de pobreza, en un entorno de inseguridad; siendo Apopa considerado como uno de los municipios con mayores índices de violencia en San Salvador.

Esta asociación además de pretender sostener la asociación pretende, contribuir al desarrollo económico de las mujeres de la asociación que no cuentan con empleo y la generación de ingresos a través de un emprendimiento.

Las mujeres antes de iniciar con el emprendimiento, han visualizado cambios en ellas; ya que, se han capacitado en temas como, los derechos económicos, al manejo de excedentes y en mejorar su calidad de vida.

⁷⁹Unión Europea, IMU, PROGRESSIO. “Guía de Economía Solidaria del Cuidado: Otra Forma de Tejer la Economía”. 2009.

Entre los registros que efectúan, se encuentran: libro de ingresos y egresos diarios; control de activo fijo; control de inventario y cuadros de costos y gastos, para determinar resultados.

Han contado con el apoyo técnico por parte de asesoras de la Alcaldía del municipio, y de las miembros que capacitan a grupos dirigidos con el tema de las artesanías; con talleres dirigidos a mujeres y de registros contables impartidos por el IMU. El apoyo financiero ha sido proporcionado también por el IMU, como parte de la ejecución del proyecto; con fondos de la cooperación europea, otorgado como capital semilla, que asciende a un monto de \$5,000⁸⁰.

La tecnología utilizada para producir es de tipo artesanal, en armonía con el medio ambiente. El aporte monetario que se reporta mensualmente a la asociación, en concepto de ventas de ambas tiendas es del 5%. La tienda de típicos y de artesanías funciona en la calle Shafik Handall y Plaza Sevilla, en el centro del municipio. Su proyección a futuro es lograr tener un comité responsable, designado por la asociación para dirigir el emprendimiento y alrededor del comité, fortalecer las diferentes unidades de trabajo como son: ventas, producción, registros, etc.

El tipo de encadenamiento de ADIMA es de integración vertical y hacia adelante; ya que ellas elaboran sus propios productos con las materias primas que son obtenidas en los mercados mayoristas del país. También puede observarse que, este emprendimiento económico funciona organizadamente por medio de la división del trabajo.

➤ ***Asociación Cooperativa de Panificadores de Apopa de Responsabilidad Limitada***

La iniciativa surge en abril de 2007. El acta de constitución de la asociación se elaboró en agosto de 2008 y se inscribió en el Ministerio de Hacienda en diciembre del mismo año.

La iniciativa de constituir una asociación es que, estando agrupados los panaderos, todos los socios pudieran comprar mayores cantidades de materias primas a un solo precio y ellos venderla también a un solo precio. Los directivos le compran a los distribuidores de los molinos; y con ello, evitan que los

⁸⁰Rodríguez, Estela. Presidenta de ADIMA.

precios varíen cada semana por la compra de cantidades pequeñas; por ejemplo, la compra de 10 cajas de manteca.

Cuentan con 30 socios, de los cuales dos son mujeres. La mayoría han sido panaderos y actualmente son dueños de su propia panadería. Algunos continúan trabajando en todo el proceso de producción, otros solamente dirigen el negocio; y la mayoría se dedica a la producción de pan francés.

Entre los productos que compran para luego ser comercializados en el municipio, se tienen, 700 quintales de harina fuerte al mes; 100 cajas de manteca; 20 cajas de levadura normal y levadura fresca; 50 quintales de azúcar; 20 quintales de sal y un ciento de bolsas plásticas (son utilizadas como empaques para la venta del pan).

Entre la competencia dentro del municipio se encuentran: Distribuidora Gómez, distribuidora Gladys, Materiales para Panadería JOSICH (Distrib. El Trigal), La Fe, entre otros. El resto de panaderías (que a la vez son distribuidores), se encuentran en todo el casco urbano y en los alrededores del municipio. Sus proveedores directos son, DISTARSA - Distribuidora de MOLSA, Ingenio El Ángel, Salera Bonilla, y MOLSA.

Ellos manifiestan que no existen diferencias del producto con los que ofrece la competencia. Sin embargo, ellos solo venden harina “fuerte”, utilizada en la elaboración de pan francés. Cuentan con lo básico para el mantenimiento y tratamiento de los insumos.

Existen limitantes u obstáculos a la entrada del mercado como cooperativa. Por ejemplo, MOLSA les vende a ellos más caro, y el distribuidor les vende más barato. Pero el distribuidor no pierde, ya que el molino (MOLSA) les da bonos por cada factura efectuada, por grandes montos de ventas. De ahí que los distribuidores ofrecen el servicio de entrega a los panaderos, y el transporte va incluido por el mismo precio de facturación. La relación con otras empresas distribuidoras en Apopa no es buena, ya que para ellos representan la competencia, o “el enemigo”⁸¹.

Los precios de venta se determinan dependiendo al precio al que se compre y luego se ofrece a los precios convenientes, tanto para ellos, como para los y las socios. Aún no logran ningún convenio con la

⁸¹Martínez, Juan. Referente técnico y encargado de atender el negocio. ACPA de R. L. Apopa.

gran empresa, la alcaldía les apoya orientándoles y facilitándoles locales para que realicen sus reuniones, las cuales se efectúan una vez al mes. Además, les informan acerca de algunas capacitaciones en panificación, que se realizan periódicamente con el apoyo de INSAFOCOOP u otros centros de capacitación para que ellos les informen a sus socios (as) y estos decidan enviar a sus aprendices. Algunos proveedores apoyaron con créditos en un inicio; es decir, cuando comenzaba la iniciativa. El local se alquila. Su única sala de ventas está ubicada en Apopa.

Se proyectan captar por lo menos el 95% de los panificadores de Apopa, sino todos, es decir, proveerles de materias primas para la panadería; y además ayudar a otros municipios a fomentar la misma iniciativa; ya que se busca crear 15 asociaciones similares para luego, formar una federación. Ya se cuenta con cooperativas similares en Cojutepeque, Aguilares y San Vicente.

La estructura de la Asociación Cooperativa de Panificadores de Apopa, cuenta con un tipo de encadenamiento enfocado al comercio, por lo que es horizontal con carácter de expansión, ya que su fin último es crear quince empresas similares en los municipios aledaños a Apopa y así continuar expandiéndose a nivel nacional.

➤ ***Asociación de Mecánicos de Servicios Automotrices de Apopa (AMSAP)***

La Asociación surge a partir de unas conferencias impartidas por FADEMYPE, a las que asistieron varios representantes del sector, luego estudiaron la posibilidad de asociarse. Sostienen posteriormente pláticas con la ONG antes mencionada y ésta proporciona un equipo de tres consultores para asesorarlos en los aspectos de conformación de la asociación. El año de creación de la asociación es en el 2006. Así se inicia el proceso de formación de la junta directiva; la cual inicialmente estaba constituida por 11 miembros, a medida avanzaba el tiempo, se ha ido reduciendo para tener en la actualidad 5 miembros, dado que se da un mejor manejo de la información, y se enfocan más en los resultados que quieren obtener a través de las gestiones que realizan en su propio beneficio. Actualmente, la asociación forma parte de la Red de Grupos Asociativos (REDGA) a nivel nacional.

Todos los asociados se caracterizan por proporcionar casi todos los servicios a excepción de los siguientes: escapes, radiadores y carwash. También manifiestan que la idea de la asociatividad es lograr integrarse de tal manera de resolver pedidos en conjunto.

El proceso productivo lo llevan a cabo mediante la utilización del sistema Michelle and Demand, el cual arroja datos de los diferentes modelos de automóviles que se dan a conocer a nivel mundial. El diagnóstico con el sistema computarizado, tiene un valor de \$5.00, para personas que no pertenecen a la asociación, los datos se brindan gratuitamente a socios.

Los principales proveedores de AMSAP son, Super Repuestos, AIA Repuestos, Importadores Nacionales, Econo Park (repuestos nuevos). Los repuestos usados los adquieren con los importadores ya que, hay de todas las marcas y el cliente aquí, es quien escoge el repuesto que desea se le instale a su vehículo; o según sean las existencias de los repuestos nuevos.

Para aumentar la demanda de servicios, los asociados ofrecen a las alcaldías los servicios automotrices del municipio, aunque existe voluntad; la burocracia y las leyes del país limitan la venta de servicios. Por ejemplo, la ley LACAP que trata de las licitaciones y dados los requerimientos del Ministerio de Hacienda, las alcaldías cuando tienen problemas con sus vehículos los llevan a la empresa DIDEA, y la micro y pequeña empresa continua perdiendo esa parte de ingresos. Es así como no se hace uso y no se potencializan los recursos con los que cuenta el municipio. La apuesta es, atender a más instituciones públicas, como las unidades de la PNC.

Los proveedores más cercanos, se encargan de vender, colocar llantas y de alinear vehículos; con ellos, se tiene el convenio, por compras de repuestos, siempre recomiendan a los clientes que visiten a su mecánico de confianza. Es decir, los clientes son referidos siempre a los diferentes talleres afiliados a la asociación para ser atendidos en otros problemas que puedan surgirle al automotor; eso evidencia que hay una clara división del trabajo.

La asociación está dirigida a la micro y pequeña empresa ubicada en el municipio de Apopa, así como a la población en general. Los empleados con los que cuentan, los talleres que forman parte de la asociación, son de entre 3 a 7; sin embargo, la mayoría son aprendices de mecánica. Se busca siempre que en los talleres existan de 2 a 3 personas conocedoras en la materia y de los servicios que ahí se ofrecen. Actualmente son 52 los asociados, en la actualidad, atienden al sector maquila a nivel local, como parte del servicio que prestan al sector privado.

Con respecto a la competencia, se ven afectados por los grandes, ya que poseen mejor logística en cuanto a equipos y maquinaria. Una de las amenazas que tienen como talleristas, es que existan talleres en las aceras o en la calle; ya que, estas personas cobran menos que ellos, por la mano de obra; y eso es considerado competencia desleal. En tal caso, ya se efectuó la petición a la alcaldía para que no permita que ese tipo de negocios se ubiquen en la zona, ya que esa práctica les reduce la clientela.

La publicidad la realizan por medio de brochures, tarjetas de presentación en las que aparecen los datos del negocio y de los servicios que se ofrecen. El servicio es prestado en los talleres asociados, ubicados en todo el municipio. Se han establecido precios para cada servicio, pero, el total a cancelar puede variar dependiendo de las necesidades de cada caso.

Como asociación han contado con el apoyo de FADEMYPE (formación de grupos de mecánicos, conferencias sobre gremios y asociaciones seminarios, capacitaciones en motores híbridos) e INSAFORP (se tiene un convenio entre ellos, ya que les mandan aprendices a los talleres) y de la alcaldía, la cual ha brindado el seguimiento necesario para que la iniciativa asociativa se desarrolle en el municipio. Se ha asistido a ferias de empleo organizadas por la alcaldía, en las que se han promovido los talleres mecánicos.

En cuanto a la localización e infraestructura / capacidad instalada, el taller se encuentra ubicado en el Km. 12 ½, Carretera Troncal del Norte, frente a INSINCA. Entre los beneficios para el medio ambiente del municipio, se puede mencionar que en la práctica, como taller ellos no arrojan los aceites utilizados en las aceras, en la tierra, ni drenajes; sino que, el tratamiento que se le da es acumularlo en barriles y luego la CORINCA les compra el aceite, y por barril reciben \$10.

En cuanto a las proyecciones como empresa tienen en mente la elaboración de su propio logo, ampliar los servicios que ofrecen, tener el reconocimiento de las autoridades y del sector empresarial como micros y pequeños empresarios, continuar creciendo y afiliar a más talleristas a la iniciativa. Actualmente, tienen incorporados a talleristas de Quezaltepeque y Guazapa.

La estructura de AMSAP es comercial, y el tipo de encadenamiento es expansivo, ligado a la horizontalidad y hacia adelante; por el hecho de fomentar una red de talleres; lo cual, de esa manera buscan fortalecerse como sector y ser tomados en cuenta en la toma de decisiones.

3.5.3 Empleo Generado en el Municipio

Apopa constituye un municipio importante, dinamizador de la actividad económica de la zona norte del departamento de San Salvador, ya que cuenta con establecimientos comerciales y otros servicios que los municipios aledaños no poseen, por lo que las personas prefieren trasladarse para realizar sus trámites u operaciones comerciales; también influye sobre algunos municipios pertenecientes al departamento de la Libertad.

La Población Económicamente Activa (PEA), comprende aquellas personas en edad productiva que ofrecen su mano de obra al mercado de trabajo, por ello, también se le denomina Oferta de Trabajo⁸². Para el 2007, según el cuadro 3.8, se contaba con una PEA de 51,825 que representa el 36% de la población total. De la PEA 47,726 se encontraban ocupados y 4,099 desocupados. La población Económicamente Inactiva (PEI), o sea la población en edad productiva que no desea trabajar era de 37,079. El resto de la población constituye la población dependiente.

CUADRO 3.7
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, INACTIVA Y DEPENDIENTE, MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2007

Categoría	Hombre	Mujer	Total
PEA	29,044	22,781	51,825
PEA (ocupados)	27,029	20,697	47,726
PEA Desocupados (cesantes, no activos)	2,015	2,084	4,099
PEI	18,413	18,666	37,079
Población Dependiente	13,551	28,831	42,382
POBLACIÓN TOTAL	61,008	70,278	131,286

FUENTE: Ministerio de Economía. DIGESTYC, Censo Nacional de Población y Vivienda, 2007. Redatam + SP.

Al hacer la relación sobre las personas desocupadas y la PEA, resulta la tasa de desempleo abierto que desagregada para hombres y para mujeres, resultó del 7% y 9% respectivamente y un 7% en promedio para el municipio de Apopa⁸³. Por su parte la tasa de cesantía (TC), era para ese año del 4%, que resulta de relacionar los desempleados que habían tenido trabajo (cesantes) y la PEA.

⁸²López Mira, Rodolfo José. "Introducción a la Economía".Capítulo I. 3ª Reimpresión corregida y ampliada. Publitex, S. A. de C. V. Pág. 10.

⁸³Castillo, Erick Francisco. Profesor Universitario, Facultad de Ciencias Económicas, UES. "Macroeconomía con Aplicaciones a la Economía de EL Salvador". Capítulo I. Agosto 2010.

Los datos a nivel nacional, dan cuenta de una situación contraria ya que los hombres presentan una mayor tasa de desempleo abierto que las mujeres; esto podría estar relacionado con un alto porcentaje de mujeres ocupadas en el sector informal o en puestos más precarios.

La tasa de desempleo en los jóvenes es más alto al igual que a nivel nacional, sobre todo en el caso de las mujeres. La estructura socio económica y bajo nivel de desarrollo no genera las oportunidades suficientes de empleo para la sociedad y el municipio en particular, la crisis actual hace que aun siendo calificados los trabajadores no encuentran espacio en el mercado laboral⁸⁴.

Durante el periodo en estudio, se han generado empleos, en gran parte por la ejecución de algunos proyectos de infraestructura tal como se verá más adelante con financiamiento del FISDL, FODES, cooperación internacional y recursos propios en la que la comunidad participa en obras relacionadas con la introducción de agua potable y aguas negras construcción de viviendas y casas comunales entre las más importantes.

Es importante resaltar que han surgido otras fuentes de empleo, al interior de los diversos emprendimientos económicos que han sido apoyados por la alcaldía y por otras organizaciones; tal como se analizó anteriormente.

Con respecto a la asistencia para el empleo, cabe señalar que la Oficina Municipal de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa (OMAM), fue creada en 2004 dentro de la alcaldía, con el apoyo de FADEMYPE. Como parte de sus funciones y áreas prioritarias está la implementación de la bolsa de trabajo en coordinación con el Ministerio de Trabajo y Previsión Social⁸⁵. Del total de hojas de vida de las personas, que ha registrado la OMAM, como oficina de intermediación laboral, se ha logrado emplear a más de 700 personas del municipio durante el año 2007.

El registro de datos de las personas ha aumentado pero el desempleo no se reduce; esto ha provocado el crecimiento de las ventas informales alrededor del mercado municipal, obstaculizando calles y avenidas,

⁸⁴Girardi, María A. *“Diagnóstico de Situación y de Necesidades Formativas de las Madres Adolescentes en la Zona Norte de San Salvador”*. ONG_PVD/2005/95103. Pág. 15. Diciembre 2006.

⁸⁵Zelada, Olga. Encargada de la Unidad de Desarrollo Económico y Coordinadora de la Oficina Municipal de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa (OMAM). Alcaldía Municipal de Apopa. 2008.

generando desorden, basura (focos infecciosos) y congestión vehicular (buses, microbuses, moto taxis y particulares), poniendo en peligro a los transeúntes y dando mal aspecto al casco urbano.

Dicho problema no se ha logrado superar en el periodo de estudio, lo que se agudiza por la crisis económica del país, el aumento de la población, pocas oportunidades de empleo y por el bajo nivel de desarrollo local alcanzado.

3.6 Apoyo a las Empresas: Formación Profesional, Asistencia Técnica y Financiera

3.6.1 Instituciones de Formación

A pesar que la alcaldía realiza gestiones de donación de fondos a nivel nacional e internacional y con instituciones capacitadoras, para formar profesionalmente a grupos de población seleccionados, éstas son insuficientes. Entre las instituciones de formación profesional y de apoyo, que han asistido a las asociaciones y cooperativas surgidas en el municipio en los últimos años se encuentran: La Fundación para el Autodesarrollo de la Micro y Pequeña Empresa (FADEMYPE), el Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORD), Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo (INSAFOCOOP), Instituto de Investigación, Capacitación y Desarrollo de la Mujer (IMU), Las DIGNAS y la Alcaldía municipal de Apopa. Las instituciones antes mencionadas han contribuido en gran manera, al surgimiento reciente de asociaciones y cooperativas y han trabajado en coordinación con la alcaldía.

En el caso de FADEMYPE, ésta ofrece a los microempresarios el servicio denominado “micro cuenta” que consiste en capacitación en el registro de operaciones del negocio, mediante un sistema sencillo de contabilización de ingresos y egresos.

Con la articulación de instituciones se logra, la generación de capacidades, retomar acciones concertadas propiciando, una cultura de cooperación y organización empresarial, aprovechando el entorno favorable para la atracción de inversión local.

De acuerdo a los resultados obtenidos en la encuesta realizada a miembros de la mesa Intersectorial de Apopa, el 32% de los encuestados opinan que la promoción de capital humano la realiza la alcaldía en su mayoría a través de cursos de formación gratuitos; el 24% piensan que se realiza en coordinación con

ONG's; un 19% opinan que es en coordinación con centros educativos, otro 19% considera que se da por medio de la existencia de fondos municipales. Por otro lado, el 4% creen que se debe a la demanda de la población y únicamente el 2% afirman que la alcaldía realiza toda la serie de esfuerzos antes mencionados en pro de la formación de capital humano a nivel local.

3.6.2 Asistencia Técnica

Los servicios de asistencia técnica son la oportunidad que tienen los empresarios de la micro y pequeña empresa para acceder a servicios de consultoría que les permitan mejoras en las diferentes áreas de la empresa, fortaleciendo así iniciativas productivas, administrativas y de comercialización. La propia alcaldía, cuenta con la oficina Punto de Atención Empresarial (PAE), la cual facilita la realización de sus trámites de inscripción a los ciudadanos (as) que tengan o deseen establecer un negocio en el municipio.

En el caso de CONAMYPE, brinda los servicios de asistencia técnica, cuenta con el respaldo de la Unión Europea (UE) y del Gobierno de El Salvador (GOES). CONAMYPE, a través del proyecto FOMYPE; paga el 80% del servicio, mientras que el 20% restante es aportado por los empresarios. Los fondos están destinados a financiar asistencia técnica, asesorías, capacitación y consultoría para la empresa. El objetivo primordial consiste en mejorar la competitividad de las empresas y contribuir en la generación de empleos e ingresos.

Entre los requisitos para acceder a este tipo de financiamiento se encuentran los siguientes: Ser una micro o pequeña empresa, con un mínimo de seis meses de operación, tener ventas anuales que no sobrepasen los \$685,714, tener un número no mayor a cincuenta trabajadores, contar con un establecimiento para el desarrollo de sus actividades empresariales y disposición para aportar al menos el 20% del costo de la asistencia técnica.

Los servicios de asistencia técnica pueden ser para una sola empresa (individual) o puede unirse con otras empresas (colectivo). También pueden solicitarlos para conformar grupos y desarrollar proyectos (asociatividad). Uno de los beneficios para los empresarios es que tienen la facilidad de adquirir servicios de asistencia técnica (asesoría especializada) en el área que más necesite la empresa, lo cual se reflejará en mayores ganancias. Y para la obtención de buenos resultados, los microempresarios locales asisten a

diversos eventos que van enfocados a la mejora de sus negocios lo cual puede visualizarse en el siguiente cuadro:

**CUADRO 3.8
GESTIÓN, ASISTENCIA TÉCNICA Y ORGANIZACIÓN, MUNICIPIO DE APOPA, AÑOS 2004 – 2007**

ACCIÓN	DESCRIPCIÓN	INSTITUCIONES
Encuentros empresariales /2004	Primer encuentro: "Análisis de las necesidades del sector micro empresarial del Municipio Apopa" con la participación de 45 personas.	FADEMYPE
Organización	Junta directiva de vendedoras del Mercado Santa Teresa de las Flores.	Junta directiva.
Asistencia técnica ASVENPO/2005	Apoyo a microempresarias del Mercado Popotlán para obtener un crédito destinado a reparar la infraestructura del Mercado.	Crédito aprobado por parte de FUNDASAL.
Entorno económico/2005	El total de empresarios capacitados fue de 549, siendo 379 mujeres que participaron en 183 jornadas.	FADEMYPE
Foro sobre DEL/2005	Primer foro intermunicipal: "Desarrollo Económico Local y los Desafíos para los Gobiernos locales". Participaron 3 concejales de la Alcaldía de Apopa, representantes de las oficinas OMAM de San Salvador, Mejicanos y Santo Tomas.	FADEMYPE
Delegación TRIA de Bélgica /2006	Visita de delegación de TRIA de Bélgica	Consejo Municipal y delegados de países centroamericanos.
II Foro sobre DEL /2007	Segundo foro intermunicipal: "Desarrollo Económico Local y los Desafíos para los Gobiernos locales".	FADEMYPE, GTZ

FUENTE: Alcaldía Municipal de Apopa. Oficina Municipal de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa (OMAM).

De acuerdo al cuadro anterior, las áreas de atención son las siguientes: administrativa, producción, finanzas, tecnologías de información, recursos humanos, mercadeo y el control de calidad. De igual forma, se espera que por medio de estos servicios el sector MYPE, mejore la calidad de sus productos y servicios, logrando mayor competitividad.

El siguiente cuadro contiene el número de beneficiados colectiva e individualmente, de las diversas capacitaciones que coordina la alcaldía junto con las instancias de apoyo antes mencionadas; y como se observa, intervienen trabajadores/ras, vendedores/ras de diversos productos y servicios, coordinados por la Oficina Municipal de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa (OMAM).

Dicha oficina, realiza las gestiones que tengan que ver con la coordinación, con las microempresas, tanto de los cursos que más necesiten, como de la programación y fechas en que se impartirán. Así también, la asignación de local y del registro de los asistentes, que reúnan los requisitos establecidos por los

organizadores. Las diversas dinámicas que son desarrolladas por las unidades correspondientes permiten, al 7% de habitantes del municipio formarse y capacitarse en temas empresariales; de interés y aplicabilidad en sus negocios.

**CUADRO 3.9
CAPACITACIÓN EN GESTIÓN EMPRESARIAL PERIODO 2005-2007**

SECTOR MICROEMPRESA	CANTIDAD	PARTICIPANTES
Vendedores informales/2005	40	Vendedores ambulantes de la zona de Pericentro/ la norteña, la mayoría ejercen su actividad en la calle y en el servicio del transporte colectivo.
Vendedores de los mercados/2005	122	66 Mercado Centro, 30 Mercado Popotlán, 14 Mercado Santa Teresa de las Flores, 12 Mercadito Madre Tierra.
Mujeres empresarias/2006	30	30 Mujeres empresarias
Zapatería/2006	20	Zapateros
Panadería/2006	15	Aprendices de panadería
Talleres automotrices/2007	50	Propietarios de talleres automotrices
Diversos sectores/2007	35	Diversos sectores para diagnóstico económico local
Creadores de Trapeadores/2007	22	Comunidad "La Pinera"
Líderes Empresariales/2007	20	Diversos sectores económicos (artesanos y artesanas)
TOTAL	354	

FUENTE: Alcaldía Municipal de Apopa. Oficina Municipal de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa (OMAM) 2005 - 2007.

Durante el año 2006 se realizó un curso de panadería básica para jóvenes, en coordinación con el Centro de Desarrollo de la Mujer, y con el patrocinio de Muchachas Guías Scout de El Salvador. Dejando como resultado: 22 personas graduadas del curso de panadería y 9 personas fueron contratadas por la panadería "Flor de Trigo". El total de capacitaciones dejan en ese periodo 2005-2007, un total de 354 personas formadas en el área de ventas, panadería, mecánica, producción artesanal, líderes y lideresas, entre otras áreas de formación.

Otra modalidad que propicia la comercialización en el municipio, es la participación en ferias de diferente índole, de esa manera las y los participantes se inducen a ese tipo de eventos y pueden posteriormente montar sus propias presentaciones de productos, o gestionar sus participaciones en otros espacios similares que potencien su creatividad.

Se ha capacitado y formado un comité de la mediana empresa, hace falta organizar otros sectores, se han impartido cursos de emprendedurismo para micro empresarios. Además, existe apertura de talleres vocacionales, artesanales, mecánicos, electrónica, serigrafía, entre otros. Se ha apoyado a los productores artesanales sobre todo, en asesorías y con capital semilla para que arranquen con sus negocios.

En la parte final del seguimiento en asistencia técnica, se ha incorporado a las microempresas en foros, muestras, encuentros e intercambios promovidos por las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales con el objetivo de expandir el conocimiento en la comercialización y manejo de emprendimientos económicos, lo cual se visualiza en el cuadro anterior.

CUADRO 3.10
EVENTOS DE MERCADO Y PROMOCIÓN EMPRESARIAL, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2004-2006

IDENTIFICACIÓN	PARTICIPANTES	COORDINACIÓN	APOYO INSTITUCIONAL
1ra Feria empresarial navideña Diciembre /2004	22	OMAM	FADEMYPE. Cajas de Crédito Mister Donut
I Festival Gastronómico “ Pupusa 2005”	12	Asociación de microempresarias del pupusodromo: “Plaza Sevilla”.	Casa de la Cultura. FADEMYPE. La Constancia S.A. de C.V.
2da. Feria de la Mujer Emprendedora. Nov. 2006.	35	Centro de desarrollo de la Mujer. Casa de la Cultura.	FADEMYPE. Industrias Alimenticias S.A Telefónica.
II Festival Gastronómico Pupusa 2006	15	Asociación de microempresarias del pupusodromo “Plaza Sevilla”	FADEMYPE La Constancia S.A. de C.V.

FUENTE: Alcaldía Municipal de Apopa. Oficina Municipal de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa (OMAM).

La alcaldía junto al comité de festejos municipal, todos los años realizan una calendarización de eventos que incluyen festivales de todo tipo, en los que se dan a conocer los avances a nivel productivo y comercial de microempresas locales dedicadas a diversas actividades productivas; con el fin de destacar los logros obtenidos a partir de los planes de trabajo de las instituciones de apoyo y de los involucrados.

3.6.3 Asistencia Financiera

La mayoría de las micro y pequeñas empresas cuando inician sus actividades económicas, se ven en la necesidad de adquirir un préstamo bancario o acceder a capital de trabajo a bajas tasas de interés, que sirva de inversión y soporte para el arranque de su negocio. Para ello, existen instituciones a nivel local y departamental que ofrecen ese tipo de financiamiento y un mecanismo diferenciado en el caso de este tipo de empresas.

Las organizaciones, financieras y bancos privados, como: FADEMYPE, Realice, Cametro, Acacypac de R. L., FUNDASAL, entre otras, fomentan y mantienen el flujo del comercio al por menor, en el municipio. En estos casos, en particular, la Alcaldía es mediadora entre las empresas financieras y las micro y pequeñas empresas emergentes en el municipio.

El Banco Agrícola Comercial, apoya iniciativas comerciales, industriales, de servicios y artesanales, al interior del municipio; destinados a ser invertidos en: capital de trabajo, maquinaria y equipo, compra y adecuación de local, compra, construcción, compra de vehículos, etc. Con plazos de acuerdo al destino, capacidad de pago y garantía. Las formas de pago, se realizan por medio de cuotas mensuales y otras formas, acordes al flujo de los ingresos del negocio. Las tasas de interés van de acuerdo al monto aprobado, destino y plazo del préstamo.

La Fundación para el Autodesarrollo de la Micro y Pequeña Empresa (FADEMYPE), atienden al sector producción, comercio y servicios a través de créditos otorgados a grupos solidarios; lo cuales se organizan mediante cuatro reuniones: en la primera se promociona el programa, en la segunda se capacita a los socios (as), potenciales sobre la conformación de los grupos solidarios; en la tercera, se realiza el llenado de solicitudes y finalmente en la cuarta reunión se visitan los negocios de los solicitantes.

Los miembros del grupo están obligados a elegir una directiva que administre al grupo durante el periodo de crédito. Los plazos y montos están determinados para un periodo de 4 a 6 meses y pagos catorcenales, con montos que varían de \$114 hasta \$1,142 y están en función del tipo de negocio, capacidad de pago y experiencia acredita, situaciones que se balancean con la garantía a ofrecer.

La Caja de Crédito Metropolitana (CCAMETRO), ofrece préstamos para todas las actividades productivas de la micro y pequeña empresa; brindando los siguientes beneficios: seguro de deuda y vida; ahorro opcional en la cuota; cuotas bajas con modalidades diarias, semanales, quincenales y mensuales; atención personalizada; pagos de remesas familiares, ahorro programado, depósito a plazo fijo, cancelación de recibos, etc.

La Asociación Salvadoreña de Extensionistas Empresariales del INCAE (ASEI), es una institución micro financiera que provee servicios y recursos financieros a microempresarios, por medio del otorgamiento de préstamos grupales a través de Bancos Comunales. Que no son más que agrupaciones locales en valores como la solidaridad, respeto y ayuda mutua; y cuyos miembros se reúnen una vez a la semana para recibir o cancelar un préstamo y fomentar el ahorro familiar. Como requisitos mínimos son requeridos fotocopia de DUI, tener negocio propio. ASEI ofrece préstamos desde \$100.00 con el 3% de interés mensual y cuotas semanales al alcance de los usuarios.

3.7 Planes, Programas y Proyectos Planificados y Ejecutados

3.7.1 Planes Operativos

A nivel municipal, existe un Plan Operativo Trianuales de gestión municipal, elaborado por el consejo municipal. Estos son los planes estratégicos municipales, elaborados en cada periodo municipal e incluye todas las áreas de trabajo. Este plan, se basa en planes y programas de desarrollo local identificados por la municipalidad, incluye aspectos como la asistencia a las comunidades, el apoyo al concejo municipal en el área técnica de trabajo, etc...

Además cuenta con un Plan Operático Anual en el que cada departamento o unidad dentro de la municipalidad presentan sus planes operativos anuales para que se integren. El plan contiene once áreas estratégicas: deportiva, salud, educativa (becas), CDMA, catastro, desarrollo humano, etc., además incluye la asignación, ejecución, y la parte metodológica. Este plan está limitado por los recursos con que se cuenta ya sean éstos relativos al personal, mobiliario, equipo u otro recurso.

Además, se elabora el Plan de Inversión Participativo (PIP), mediante el cual, el consejo municipal elabora el plan del municipio, con la participación de los diferentes sectores. El proceso metodológico

utilizado en la elaboración del PIP, se hace tomando en cuenta los siguientes lineamientos: *Priorización municipal* a cada comunidad se le hace llegar una serie de formularios para identificar sus principales necesidades; a partir de eso se realiza una asamblea comunal, donde las personas asistentes seleccionaron, entre todas sus necesidades, las dos más prioritarias. *Asamblea zonal*, se realizan un total de 6 asambleas de acuerdo al número de zonas que tiene el municipio; para cada zona se definen los rubros prioritarios de inversión y se complementa la ficha de criterios de evaluación de proyectos. *Asamblea municipal* con la participación de los representantes de los 6 comités de desarrollo zonal, se define como queda ordenado el PIP, para el caso el del 2006-2008; para ello, se realizó una visita de campo para conocer las necesidades de cada zona y de acuerdo a la evaluación, se definieron los rubros prioritarios de inversión municipal para dicho periodo.

CUADRO 3.11
PLAN DE INVERSIÓN PARTICIPATIVO DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE APOPA, PERIODO 2000-2008
(EN \$ US)^{a)}

PROYECTO	MONTO
Introducción de energía eléctrica y mejoramiento de alumbrado público	2,097,442
Introducción de agua potable y por medio de cantareras	318,111
Cordoneado, muro de contención, desvió de aguas lluvias	1,404,920
Adoquinado fraguado, recarpeteo, pavimentación, de calles, avenidas principales, parques, cuneteado, muro perimetral, empedrado, puente	3,944,528
Fortalecimiento a la juventud, parques, infraestructura vocacional, casa comunal, guardería, canchas de fútbol, reconstrucción de piscina	1,938,738
Fortalecimiento de la organización, participación ciudadana y de la mujer	75,240
Introducción aguas negras	1,633,244
TOTAL DE INVERSIÓN	11,412,222

FUENTE: Elaboración propia en base a planes proporcionados por Secretaría de Alcaldía Municipal de Apopa. Plan de Inversión Participativo. Mayo 2000 – Abril 2008.

a) Financiado con fondos FISDL, ISDEM y FODES.

Estos planes están referidos en orden de prioridad a los siguientes rubros: Agua potable, aguas negras y energía eléctrica, tomando en cuenta la disposición o participación de las comunidades en la ejecución y

búsqueda de requisitos legales preestablecidos para su ejecución (carpetas técnicas, estudios de factibilidad, comodatos, permisos, etc.), información que se obtiene en los cabildos abiertos, y en otro tipo de reuniones a nivel local.

3.7.2 Programas

La Alcaldía ha elaborado una serie de programas para resolver las necesidades de las diferentes comunidades del municipio de Apopa, basados en el concepto de participación de los agentes involucrados y que se incorporan en los respectivos Planes.

Los programas que se han diseñado comprenden los ámbitos relacionados con el desarrollo cultural, económico, humano, democrático y participación ciudadana, ambiental, ordenamiento territorial y gestión de riesgo e infraestructura;

El objetivo, del programa de desarrollo humano es establecer las condiciones para que todos los apopenses cuenten con los servicios básicos, acceso a la educación y la salud, seguridad ciudadana; institucionalizando mecanismos que fortalezcan los espacios organizativos y de participación ciudadana.

El programa de desarrollo cultural plantea fortalecer las capacidades institucionales de los sectores, interesados en la promoción y cobertura de espacios recreativos culturales y deportivos; para el uso de los y las jóvenes, por medio de la articulación de acciones en el corto, mediano y largo plazo, que potencien al municipio.

El programa de desarrollo económico, está dirigido a mejorar el ingreso familiar, por medio de la diversificación y fortalecimiento de pequeñas iniciativas económicas; apoyo de la empresa privada, acceso a créditos, que incrementen la oferta de servicios de las empresas del territorio, especializando al contingente laboral, con el fin de integrar a los sectores económicos locales. Las acciones en el corto plazo, que contiene este programa son: realizar un inventario y censo empresarial para identificar las problemáticas y potencialidades de las iniciativas económicas, propiciar condiciones municipales o regionales para garantizar y atraer la inversión privada, iniciar las gestiones para coordinar acciones a fin de posibilitar el acceso a créditos productivos para la población del municipio.

A mediano plazo cuenta con un programa de fortalecimiento y diversificación de las pequeñas iniciativas económicas en el municipio y apoyar la formación de organizaciones sectoriales de productores para fomentar la producción sustentable.

En el largo plazo se pretende, incrementar las capacidades productivas y de oferta de servicios de las empresas del territorio, especializando al contingente laboral e integrando vertical y horizontalmente a todos los sectores económicos del municipio mediante una reconversión tecnológica ambiental.

El programa de desarrollo infraestructural, tiene como objetivo general, conducir un proceso de habilitación institucional en la municipalidad, para incrementar su eficacia en el desarrollo local y ejecución de obras de infraestructura para el mejoramiento de las condiciones de vida y trabajo de la población y empresas del municipio. Como su principal estrategia, trata de abordar simultáneamente el fortalecimiento en capacidades de diseño, gestión y supervisión de la alcaldía municipal en obras de infraestructura social y económica, estableciendo procesos de gestión de recursos humanos y calendarios de ejecución⁸⁶.

El programa de desarrollo democrático y participación ciudadana, pretende fomentar la generación, fortalecimiento y consolidación de espacios de concertación (comités de desarrollo local, cabildos abiertos, asambleas comunales, mesas zonales, consultas populares) con los actores del desarrollo local.

El programa de desarrollo ambiental, ordenamiento territorial y gestión de riesgo incluye, la realización de estudios sobre desechos sólidos, saneamiento de aguas superficiales y mantos acuíferos y la transformación de las prácticas sociales y económicas (reciclaje, compostaje y reforestación). Comprende el diseño de programas de agricultura orgánica y ecológica; que contrarresten la degradación del medio ambiente; como instrumentos locales de protección al entorno natural.

Se cuenta con un programa de seguridad. En esta materia, se han identificado los factores de riesgo que dificultan la actividad económica y la tranquilidad de los habitantes. La situación económica actual, aunada a la situación social se convierte no sólo en un desafío, sino también, en una oportunidad que permitirá al gobierno local, ser creativos en las soluciones y retomar políticas de negociación y concertación, en aspectos estratégicos para el desarrollo económico del municipio.

⁸⁶Alcaldía Municipal de Apopa. Departamento de Planificación y Proyectos. 2008.

Los factores de riesgo que se han identificado en el municipio son: Puntos ciegos, maras tráfico de drogas, venta, distribución y consumo de drogas, tráfico de armas y personas, punto de secuestros, punto de asaltos, cantinas, prostíbulos y otros (Barra show, billares, night club, moteles, etc.), crimen organizado y delitos comunes.

Pero también se han creado factores de protección para contrarrestar los riesgos según datos de la unidad de salud, tales como: Alcohólicos anónimos, centros de tratamiento, centro de rehabilitación y reinserción, centro de prevención, unidad de salud, Policía Nacional Civil, Narcóticos Anónimos, centros recreativos, oportunidades laborales, fiscalía y hospitales.

3.7.3 Proyectos

En cuanto a los proyectos⁸⁷, se han diseñado muchos proyectos sobre todo de infraestructura vial ejecutados por la alcaldía y por el FISDL. Para el periodo 2002–2008 se tuvo una asignación de \$13.8 millones de los cuales se han invertido \$13.3 millones, lo que representa un 96.3% de ejecución.

Un alto porcentaje de las obras realizadas han sido para infraestructura, que si bien es cierto contribuye al desarrollo local, no es suficiente considerando que el desarrollo local es bastante amplio y comprende otros componentes o áreas. Los proyectos se han orientado hacia la introducción de energía eléctrica y mejoramiento de alumbrado público, introducción de agua potable y por medio de cantareras, cordoneado, muro de contención, desvío de aguas lluvias; adoquinado, fraguado, recarpeteo y pavimentación de calles y avenidas principales; construcción de parques, cuneteado, muros perimetrales, empedrados, puentes, fortalecimiento a la juventud, infraestructura vocacional, casas comunales, guarderías, canchas de fútbol, reconstrucción de piscina, fortalecimiento de la organización, participación ciudadana y de la mujer e introducción aguas negras.

Estos proyectos de obras municipales son el resultado del trabajo realizado por la administración pública en el municipio. Son más de 350 obras que se han realizado en este periodo, específicamente: 82 proyectos de calles, 21 de introducción de agua potable, 18 de introducción de aguas negras, 25 de protección y prevención de riesgo, 51 de electrificaciones, 39 de mejoramiento de espacios recreativos y deportivos, 37 de visión municipal, 13 de infraestructura de escuelas, 11 de gestión internacional, 7 casas

⁸⁷Colocho, Aminta. Departamento de Planificación y Proyectos. Alcaldía Municipal de Apopa. 2008.

comunales y otras obras diversas de apoyo a las iglesias, talleres vocacionales, organizaciones civiles, bacheos, entre otras.

Lo anterior, ha sido posible gracias a los recursos proporcionados por el gobierno, recursos propios, cooperación internacional y convenios realizados con organizaciones no gubernamentales, así como países amigos, que permiten mejorar aspectos puntuales del desarrollo económico local del municipio.

**CUADRO 3.12
PROYECTOS PLANIFICADOS Y EJECUTADOS EN EL MUNICIPIO DE APOPA,
PERIODO 2002-2008 (EN \$ US)**

AÑOS	MONTO PROYECTADO (1)	MONTO EJECUTADO (2)	(1)(2) % REALIZACIÓN
2002	774,410	747,228	96.5
2003	1,603,666	1,556,885	97.1
2004	1,398,855	1,369,942	97.9
2005	2,012,254	2,011,999	99.9
2006	1,974,893	1,722,252	87.2
2007	1,491,125	1,368,082	91.7
2008	4,530,273	4,507,156	99.5
TOTAL	13,785,475	13,283,544	96.3

FUENTE: Unidad de Planificación y Proyectos, Alcaldía Municipal de Apopa.

Según se muestra en el cuadro anterior, durante el año 2006, no se logró ejecutar el cien por ciento de los montos proyectados en obras o proyectos, es decir, que los proyectos no se completaron en su totalidad o no se ejecutaron por diversas razones; por ejemplo: no haber sido aprobado, no contar con suficiente capital para la ejecución, priorizar otros proyectos, modificaciones al contenido del proyecto (carpeta técnica), por encontrarse en proceso de licitación, ser enviados a gestión, entre otros, aunque el grado de ejecución ha sido alto. Para el resto de años presentados se ejecutó el monto señalado como proyectado. En el anexo 1, se puede observar detenidamente la reseña de aproximadamente 300 proyectos de desarrollo local, ejecutados en el municipio en el periodo de investigación.

3.8 Fuentes de Financiamiento

Las fuentes de financiamiento de donde provienen los recursos para la ejecución de proyectos son los siguientes: Fondo general que se transfiere al FISDL, alcaldías (FODES), ISDEM, MIDES y FINET⁸⁸; además se cuenta con recursos de menor cuantía provenientes de la empresa privada, préstamos bancarios, donaciones y cooperación internacional⁸⁹.

Los proyectos son planificados para ser financiados inicialmente, con fondos propios y FODES, luego, son incorporados otros proyectos, que dada la carpeta técnica y diversos estudios, se llegue a determinar si los fondos para su ejecución son elevados o mayores a los montos disponibles; luego son enviados a gestión (a través de ONG's y otros cooperantes fuera del país) por lo que, se procede a ejecutar los proyectos u obras cuyo monto de realización es menor, convirtiéndose en prioridad a nivel municipal.

La concertación con sectores económicos, el apoyo de la ciudadanía en forma de contrapartida en los calendarios de ejecución de las obras, como la construcción de caminos y habilitación del comercio; son elementos clave para logra potenciar la zona y hacerla más atractiva para las empresas que deseen instalarse.

3.8.1 Proyectos Financiados por FISDL

El papel protagónico de los gobiernos municipales, en la promoción y gestión del desarrollo local, es el papel medular dentro de la estrategia del Plan de Desarrollo Local (PDL), a fin de acercar las acciones del Estado a las condiciones y necesidades de sus comunidades, así como potenciar las capacidades de autogestión a nivel de actores locales y también una forma de incrementar la efectividad y eficiencia en el uso de recursos públicos. Para lograr este potencial, los gobiernos municipales que están interesados en incorporarse deberán asumir la responsabilidad que implica la descentralización de decisiones y recursos que el FISDL les transfiere⁹⁰.

⁸⁸FINET: Fondo de Inversión Nacional en Electricidad y Telefonía. El cual, absorbe fondos del Estado y su cobertura es la red eléctrica y vial (mejoramiento de caminos rurales) para la zona rural. Dicho fondo es administrado por el FISDL.

⁸⁹ Méndez, Antonio. Entrevista a consejal de la Alcaldía de Apopa.

⁹⁰FISDL. EL Salvador. Programa de Desarrollo Local. 1998.

Como puede observarse en el siguiente cuadro, la inversión del FISDL en el municipio ha sido orientada en su mayoría, a la construcción y reconstrucción de infraestructura de todo tipo. Sin embargo, la infraestructura local continúa siendo.

La inversión total con recursos del FISDL ascendió a \$1.37 millones en el periodo 2000-2005. Los rubros en los que más se invirtió el FISDL son: Adoquinado de calles, electrificación, mejoramiento de caminos, reemplazo en educación parvularia y básica (cambio de paredes y techos). En total se ejecutaron 22 proyectos y se beneficiaron (tanto directa como indirectamente) a 328,018 habitantes.

**CUADRO 3.13
PROYECTOS EJECUTADOS POR FISDL EN EL MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2000-2005**

AÑO	TIPO DE PROYECTO	Nº DE PROY.	BENEFICIARIOS	INVERSIÓN (\$)
2000	* Adoquinado de calles	6	1,800	126,171.25
	* Electrificación	2	15,200	40,314.61
	* Mejoramiento de caminos	1	450	7,876.73
		9	17,450	174,362.59
2001	* Adoquinado de calles	2	810	58,848.11
	* Electrificación	1	137	11,291.79
	* Mejoramiento de caminos	1	800	25,919.70
	* Reemplazo en educación parvularia y básica	1	1,000	398,925.04
		5	2,747	494,984.64
2002	* Reparaciones educación parvularia y básica	1	1,500	60,892.69
	* Área de preparación en salud	2	85,062	128,111.94
		3	86,562	189,004.63
2003	* Mejoramiento de caminos	1	6,000	307,930.83
		1	6,000	307,930.83
2004	* Electrificación	1	15	4,447.92
	* Gestión y administración municipal	1	179,122	2,947.56
		2	179,137	7,395.48
2005	* Alcantarillado sanitario	1	127	100,163.66
	* Remodelación de parques	1	35,995	99,980.49
		2	36,122	200,144.15
TOTAL GENERAL		22	328,018	1,373,822.32

FUENTE: Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL).

3.8.2 Presupuesto Municipal Financiado con Recursos FODES, Recursos Propios y Otras Fuentes

El presupuesto municipal está integrado por cuatro áreas de gestión de las siete que posee el sector público: a) Conducción administrativa, b) Desarrollo social, c) Apoyo al desarrollo económico, d) Deuda pública. Además, el presupuesto está integrado por cinco fuentes de financiamiento, a) Fondo general, b) Recursos Propios, c) Préstamos Externos, d) Préstamos Internos, y e) Donaciones.

El fondo FODES que se entrega a las municipalidades, está destinado a cubrir en un 25% el área administrativa y un 75% para proyectos de carácter social, éste también puede cubrir cierta parte de la deuda que se tenga. Con respecto a los recursos propios, provienen de las tasas y derechos, impuestos y otros ingresos (multas impuestas a negocios por morosidad o por incumplimiento de alguna ordenanza).

Existen donaciones, que son fondos que recibe el municipio de gobiernos extranjeros como: España, Taiwán, Venezuela entre otros. Dichas donaciones vienen destinadas directamente para obras o proyectos de carácter social para las diversas comunidades que integran el municipio de Apopa. Así también, se ha contado con la ayuda de organismos internacionales como la ONU, UNICEF, ALBA PETROLEOS DE EL SALVADOR, S.E.M. DE C.V., a través de ENEPASA, ASOCIACIÓN INTERMUNICIPAL ENERGIS PARA EL SALVADOR⁹¹.

⁹¹Avendaño, Claudia Lissette; Barahona Rivera, Wendy Maricela; Hernández Amaya, Verónica Guadalupe; Cruz, René Antonio. *Tema: "Gestión Municipal: Alcaldía de Apopa"*. Administración Pública. Universidad de El Salvador. Abril 2009.

CUADRO 3.14
PRESUPUESTO DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE APOPA, PERIODO 2004 – 2008 (EN \$ US)

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	2008
1)FODES	570,639	765,481	874,755	995,094	1,103,316
Funcionamiento	114,128	153,096	174,951	248,773	275,829
Inversión	456,511	612,385	699,804	746,320	827,487
2)Fondos Propios	2,908,757	3,252,903	3,827,438	4,365,818	4,928,208
3)Donaciones a)	15,125	87,829	8,228		24,245
TOTAL	3,494,521	4,106,213	4,710,422	5,360,912	6,055,768

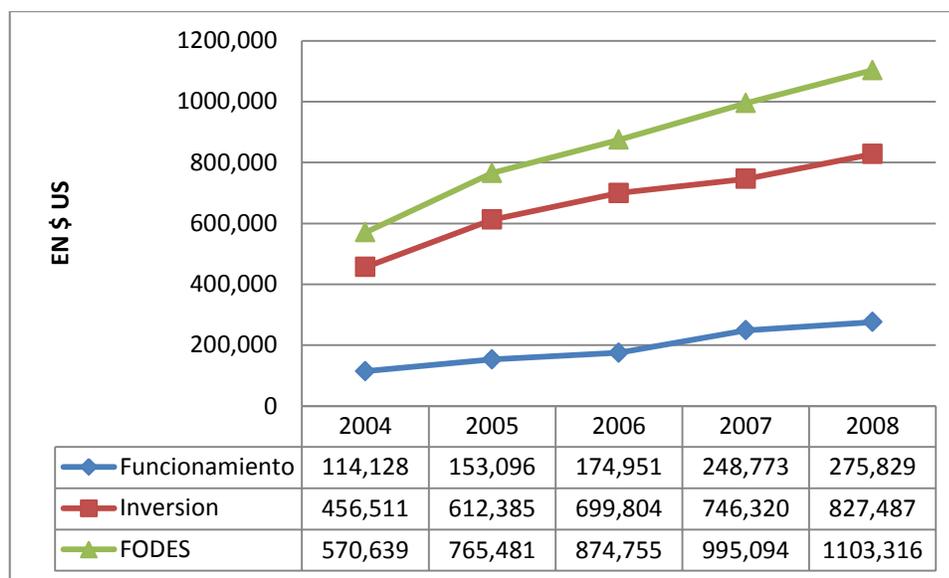
FUENTE: Unidad Contable. Alcaldía Municipal de Apopa.

- a) En el presupuesto municipal, solo se refleja la cooperación directa en el municipio; es decir, que no se registran los montos en concepto de cooperación indirecta que realizan las ONG's, ya que éstas, tienen a su cargo la administración y ejecución de los fondos y con la alcaldía, coordinan la operatividad de los proyectos en el municipio.

Como puede observarse en el cuadro anterior, el presupuesto resumido de la alcaldía durante el período del 2004 al 2008 ha aumentado llegándose a duplicar en términos de 5 años. Se ha incrementado el presupuesto en los rubros de funcionamiento e inversión, debido al aumento de los fondos propios, donaciones y del fondo FODES; muestra de ello es, que para el año 2008 el presupuesto alcanzó los seis millones de dólares. En el 2004 el presupuesto era de \$3.4 millones. También se observa que el presupuesto municipal ha tenido un crecimiento gradual año con año, dónde los determinantes han sido los fondos propios y el fondo FODES. Puede observarse en el gráfico siguiente la asignación FODES durante este periodo.

GRÁFICO 3.4

COMPOSICIÓN DEL FONDO FODES PARA EL MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2004-2008



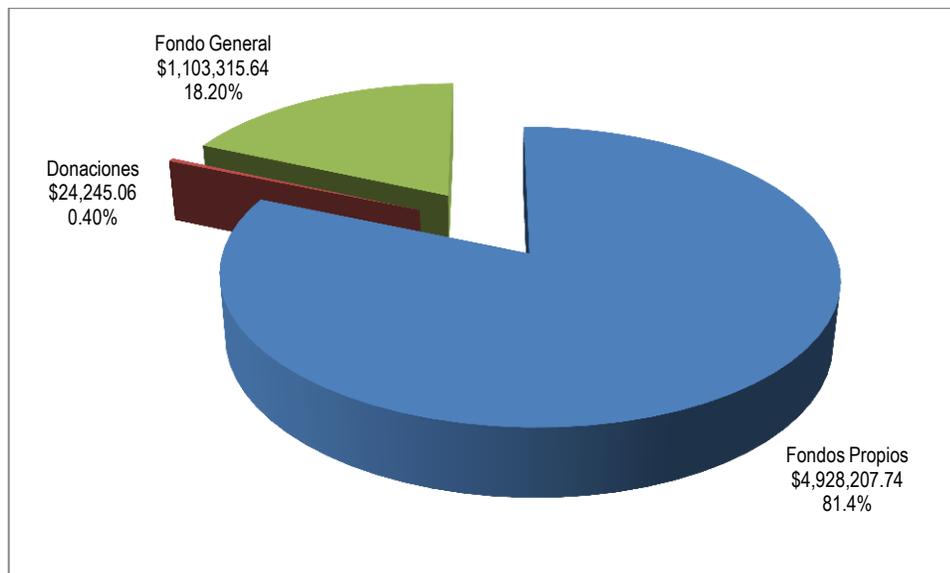
FUENTE: Unidad Contable. Alcaldía Municipal de Apopa.

Sin embargo, los recursos con que cuenta la municipalidad siguen siendo limitados, siendo el rubro que capta mayores ingresos los fondos propios, provenientes del pago de tasas municipales y otros ingresos, es por eso que no se logran ejecutar todos los proyectos planificados en el Plan de Inversión Participativo (PIP) y se recurre al financiamiento bancario y a la gestión internacional.

Cabe mencionar que, un alto porcentaje de los fondos propios es destinado para el pago de servicios básicos (energía eléctrica, agua potable, telefonía, pago de disposición MIDES, combustible para camiones, vehículos de uso municipal y salarios). En promedio el 81.4% del total del presupuesto municipal para el año 2008, proviene de recursos propios, el 18% del fondo general y el 0.4% de donaciones.

GRÁFICO 3.5

PRESUPUESTO POR FUENTES DE FINANCIAMIENTO, ALCALDÍA MUNICIPAL DE APOPA, AÑO 2008



FUENTE: Unidad Contable. Alcaldía Municipal de Apopa.

A continuación se presenta el comportamiento del Fondo para el Desarrollo Económico y Social (FODES) y per cápita en el período 2000-2008. Se puede observar que en el año 2000 la asignación del FODES fue de \$453,158 y el per cápita de \$3.8; para el 2008 el FODES se incrementó a \$1,103,316 y también el per cápita \$8.4.

CUADRO 3.15
ASIGNACIÓN DEL FONDO FODES MUNICIPIO DE APOPA,
PERIODO 2000 – 2008 (EN \$ US)

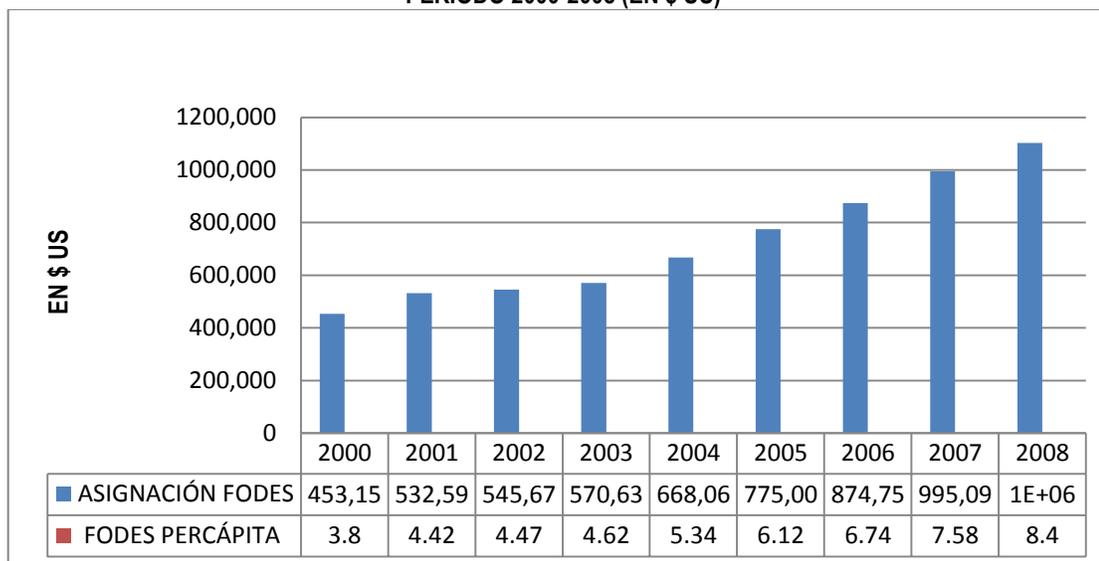
AÑO	ASIGNACION ANUAL FODES	POBLACIÓN PROYECTADA	FODES PERCÁPITA (\$)
2000	453,158	119,148	3.80
2001	532,591	120,601	4.42
2002	545,678	122,073	4.47
2003	570,639	123,562	4.62
2004	668,060	125,069	5.34
2005	775,003	126,595	6.12
2006	874,755	129,703	6.74
2007	995,093	131,286	7.58
2008	1,103,316	131,286	8.40

FUENTE: Elaboración propia en base a datos proporcionados por ISDEM, para el municipio de Apopa. 2008.

NOTA: Tasa de crecimiento poblacional de Apopa utilizada: 1.22% y se toma el rubro de inversión del FODES.

GRÁFICO 3.6

ASIGNACIÓN DEL FODES TOTAL Y PERCÁPITA PARA EL MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2000-2008 (EN \$ US)



FUENTE: Elaboración propia en base a datos proporcionados por ISDEM, para el municipio de Apopa. 2008

Al analizar la distribución de los recursos FODES entre los municipios, puede evidenciarse la falta de equidad en los criterios de distribución. La desigualdad radica en el peso exagerado que se otorga a la variable población. El criterio es que los municipios con menor cantidad de habitantes tienen mayor capacidad de autofinanciamiento (municipalidades más pequeñas y rurales) que los más poblados (urbanos). En este sentido, Apopa se ve en desventaja ya que la mayoría de su población se encuentra ubicada en el área urbana del municipio, según el VI Censo de Población y Vivienda 2007.

Efectivamente, desde la perspectiva departamental y agregada, el aporte relativo del FODES al financiamiento municipal tiende a beneficiar más a aquellos departamentos con menores índices de desarrollo humano. Lo anterior, según el ingreso promedio de las personas y el porcentaje de pobreza, (ya que no se cuenta con el índice desagregado de desarrollo humano)⁹².

⁹²ECA. Estudios Centroamericanos. Revista de Extensión Cultural. "Descentralización del Estado y Desarrollo Local en El Salvador". UCA. Octubre 2003. Págs. 990-991.

3.9 Cooperantes del Desarrollo Económico Local en Apopa

Los cooperantes (donantes), han apoyado el desarrollo local con proyectos, tanto sociales como económicos al interior del municipio, siendo estos: Diputación y Ayuntamiento de Sevilla, España; Fundación para el Desarrollo Comunitario y Municipal (FUDECOM); Embajada de Japón; Fundación Diagrama; Fundación Salvadoreña Pro-Desarrollo Económico y Social (FUNSALPRODESE); Ayuntamiento de Zaragoza, España; Asociación de Médicos Solidarios (AMESOL); Junta de Andalucía, España; Instituto de Investigación, Capacitación y Desarrollo de la Mujer (IMU); Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho (FESPAD); Fundación Nuevos Horizontes para los Pobres; Alianza por el Agua; Programas Comunitarios para El Salvador (PROCOSAL); Mancomunidad de Guadalquivir, España; Fundación para la Cooperación APY Solidaridad en Acción; Universidad de El Salvador (UES); Proyectos Comunales de El Salvador (PROCOMES); Fundación para el Auto Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa (FADEMYPE); Coordinadora para la Reconstrucción y el Desarrollo (CRD), entre otros (ver anexo 2).

Mediante la cooperación directa de la Diputación de Sevilla, España; se ejecutó el proyecto de infraestructura para el desarrollo económico del municipio, con la construcción del pupusodromo “Plaza Sevilla”, lugar donde se ubica actualmente la asociación ADIMA, apoyado financieramente por gestión de IMU; las cuales producen y comercializan artesanías y comida típica salvadoreña.

Como puede observarse en el cuadro 3.16, siete de los doce cooperantes del desarrollo en Apopa son del país europeo España; otro de los cooperantes es Japón, por medio de su embajada en El Salvador, el resto son ONG’s que gestionan las ayudas a nivel internacional, a través de proyectos y contribuyen con los municipios a nivel nacional.

El total del monto donado, por la cooperación internacional en el municipio ascendió a \$2, 242,212 en el periodo comprendido del 2006 al 2008, en el cual, se logra dinamizar el aporte de la Unidad de Gestión y Cooperación de la alcaldía⁹³.

⁹³ De Argumedo, Edit. Jefa de la Unidad de Gestión y Cooperación. Alcaldía Municipal de Apopa.

CUADRO 3.16
COOPERACIÓN INTERNACIONAL, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2006-2008 (EN \$ US)

Entidades	Montos donados	%
Diputación de Sevilla	44,654	0.03
Ayuntamiento de Sevilla	53,130	0.02
Fundación Diagrama y Embajada de Japón	78,902	0.04
Fundación Diagrama y FUNSALPRODESE	92,002	0.04
Ayuntamiento de Zaragoza y Junta de Andalucía, APY y AMESOL	472,753	0.21
Ayuntamiento de Zaragoza	234,292	0.10
Junta de Andalucía	34,333	0.02
FESPAD	435,810	0.19
Fundación Nuevos Horizontes para los pobres	359,974	0.16
Alianza por el agua y PROCOSAL	40,800	0.02
Mancomunidad de Guadalquivir y Diputación de Sevilla	73,604	0.03
Junta de Andalucía, APY Solidaridad y CDR	321,954	0.14
Total	2,242,212	100%

FUENTE: Elaboración propia, con datos proporcionados por la Unidad de Gestión y Cooperación. Alcaldía Municipal de Apopa.

El Ayuntamiento de Zaragoza, la Junta de Andalucía, en coordinación con APY y AMESOL, en conjunto han aportado el 21% de los montos donados en el municipio de Apopa. Realizaron el proyecto, construcción de un sistema de suministro de agua potable en las comunidades (los cantones Las Delicias, Suchinango y El Olimpo), del volcán de San Salvador; a un monto de \$472,753, con una contrapartida municipal de \$144,000; beneficiando a las familias de la zona. Pueden constatar el resto de proyectos en el anexo respectivo.

3.10 Mecanismos de Participación Ciudadana

La participación ciudadana es un elemento importante en el desarrollo local. En este municipio la población ha participado pero continúa siendo limitada.

La municipalidad ha zonificado el municipio, como una manera más amplia de articular a las organizaciones comunales. Dicha zonificación permite un mayor contacto con la población, constituyendo en cada zona, una asamblea para éste propósito.

La Unidad de Participación Ciudadana de la alcaldía, atiende 198 comunidades; distribuidas en 6 zonas y cada zona, es atendida por dos o tres promotores (dependiendo de la extensión de la zona). Las zonas se distribuyen de la siguiente manera: Zona sur, centro, oriente, norte 1, norte 2 y poniente. La zona sur cuenta con 41 comunidades, zona centro con 39, zona oriente con 27, zona norte 1 con 27, zona norte 2 con 25 y la zona poniente cuenta con 39 comunidades.

La municipalidad ha realizado varios esfuerzos por organizar a las comunidades; sin embargo, aún no se ha consolidado un nivel amplio de participación de todas las comunidades, en una organización municipal más amplia que permita articular a todas las asociaciones comunales⁹⁴. Los mecanismos de participación ciudadana⁹⁵ que funcionan son: Comités de desarrollo local, cabildos abiertos, consultas populares, mesas zonales, asambleas comunales y rendición de cuentas.

El 43.5% de las comunidades no tienen directiva constituida. En el caso de las que sí tienen organización comunal, el 56.6%; no cuentan con personería jurídica. Aunque la organización predominante en las comunidades es la ADESCO, en ella se articulan diversos tipos de organizaciones sociales, para dar respuesta a necesidades inmediatas o, a problemas de corto, mediano y largo plazo.

Para comprender el nivel de organización social alcanzado en Apopa, se presentan a continuación los mecanismos de participación ciudadana, su definición, importancia y la forma en que se aplican y practican en el municipio:

Comités de Desarrollo Local (CDL). Se integran con la representación de las comunidades, siendo estos campesinos, mujeres, iglesias, jóvenes y otros. Además que está compuesto por todas las instancias que trabajan dentro del municipio. Ejemplo: La Fiscalía, unidad de salud, empresas, PNC, etc. Se forma con cada gobierno municipal, cada tres años.

Cabildos abiertos. En teoría son tres pero en la práctica solo se realizan dos. Una se realiza a principio de año y otra al final; en el cual se dan a conocer el Plan de Inversión Participativo PIP. Son efectuados en el parque central (plaza pública) del municipio. En éste se da un intercambio de ideas entre el alcalde y la

⁹⁴Alcaldía Municipal de Apopa. Unidad de Participación Ciudadana.

⁹⁵Ordenanza para la Transparencia en la Gestión Municipal y la Participación Ciudadana del Municipio de San Salvador. Art. 8, de los mecanismos de participación ciudadana. Pág. 4.

ciudadanía, donde los vecinos conocen sobre lo que la municipalidad realiza y pueden expresar sus necesidades o problemas, pero no se toman resoluciones.

Consultas populares. Donde se somete a decisión un asunto o política de interés general del municipio. Lo que decida la mayoría es de obligatorio cumplimiento del Consejo Municipal. En esta consulta, la gente expone su necesidad o problema en determinada colonia a los representantes de la alcaldía (como previa denuncia). La alcaldía es mediadora y orienta a los demandantes y al demandado, en el procedimiento a seguir para solucionar el problema. Se consulta a la población si está de acuerdo y la alcaldía levanta una acta y se anexa a la misma, la lista de asistencia de esa reunión como respaldo a los acuerdos tomados. Son un total de 100 consultas populares al año.

ADESCOS. Existen 65 ADESCOS formadas durante tres gobiernos municipales. También, se han elaborado planes de trabajo dentro de las juntas directivas formadas, haciendo un total de 196 diagnósticos comunales. Las comunidades elaboran sus propios planes, los cuales son apoyados y supervisados por la municipalidad la cual les brinda asesoramiento. De 198 comunidades en total, 115 se encuentran en proceso de legalización y 18 comunidades no tienen organización.

Mesas zonales. Existen 6 zonas (zona sur, centro, oriente, norte 1, norte 2, y poniente), se realizan tres reuniones, una cada cuatro meses, atendiendo a 198 comunidades y se visitan dos zonas en cada reunión.

Asambleas comunales. Se realizan cada dos semanas como mínimo y por lo general en fines de semana. Son un total de trece promotores de la municipalidad y cada uno atiende una zona específica, y realizan en total 312 asambleas en el año.

Rendición de cuentas. Es un sistema de prácticas institucionales a través de las cuales funcionarios públicos son evaluados y de cuyo resultado se derivan premios o sanciones, propuestas, corrección y resarcimiento de los daños, para los mismos. Este mecanismo se realiza una vez al año en el municipio de Apopa durante el mes de mayo y representa el balance de trabajo de un año; es decir, de mayo del año anterior a mayo del año en curso.

Puede decirse que entre el 60% y 70% es la participación ciudadana en el municipio de Apopase que se visualiza a través de los diferentes mecanismos de participación antes señalados. Además de las organizaciones identificadas anteriormente, se cuenta con otro tipo de organizaciones como se mencionan a continuación:

Asociación Comunal Educativa (ACE). Este tipo de organización está integrado por padres de familia, con el objetivo de resolver los problemas y la administración de la educación en las comunidades. A la vez forma parte del programa EDUCO que desde hace algunos años viene impulsando el Ministerio de Educación (MINED), su carácter es eminentemente rural. Entre sus funciones está: la contratación de maestros (as), administrar los fondos para el funcionamiento del centro educativo y el pago a los maestros (as).

Comités de agua o directivas de agua. Esta forma de organización se constituye para resolver la problemática de acceso al agua; sus funciones se limitan a la gestión, ejecución y administración de los sistemas de agua potable en la comunidad.

Clubes y asociaciones. Formas de organización en algunos casos con fines sociales y recreativos como los equipos de fútbol, basquetbol, softball.

Dichos programas y otros relacionados con el desarrollo local son discutidos en la Mesa Intersectorial existente en el municipio; la cual está conformada por: Alcaldesa, concejales, regidores y jefaturas de unidades a nivel municipal, iglesias de diferente denominación, inspectores de la PNC, coroneles del ejército nacional, profesionales de la salud, Unidad de Salud, SIBASI norte, clínicas comunales, Unidad Médica ISSS, representantes de la zona norte I y II, zona centro, zona sur, zona poniente y zona oriente (propietario y suplente), ISNA, Fiscalía Auxiliar General, director del CAM, representantes jurídicos, FESPAD, Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos (PDDH), Ministerio de Educación, casa de la cultura local, entre otros. Los representantes de las instituciones señaladas se reúnen cada quince días, para discutir mecanismos y estrategias a implementar en la resolución de las diferentes problemáticas que aquejan al municipio.

Existen programas que se han impartido en las comunidades, como de alfabetización y otras capacitaciones a líderes y lideresas comunales, micro y pequeños empresarios, proyectos dirigidos a

jóvenes para la prevención de la violencia, desarrollo de proyectos con Pro-Jóvenes (cursos en el área de niños), a mujeres, hacia personas de la tercera edad, de salud, educación, deportivas, culturales, formativos, sociales, económicos, recreativos, infraestructura, protección y seguridad, capacitaciones a adolescentes, programas en escuelas, talleres vocacionales, artesanales, mecánicos, electrónica, serigrafía, recuperación y mejoramiento de espacios públicos, reconstrucción de puentes entre otros proyectos, de mejora de las condiciones de vida en las comunidades de más alto riesgo, ferias para cooperativas y asociaciones de mujeres, artesanales ubicadas en el pupusodromo, entre otros proyectos.

3.11 Beneficiarios

Como se pudo observar a lo largo del capítulo, la gran mayoría de beneficiados (as) resultantes de la implementación de planes, programas y proyectos de desarrollo local y económico local han sido, los ciudadanos (as), al contar con proyectos de introducción de agua potable, aguas negras, electrificación, infraestructura comunal entre otros que generan empleos y por la participación en los procesos impulsados por la comuna y el conjunto de actores y agentes nacionales e internacionales.

Además de los beneficiarios de los 300 proyectos ejecutados en el municipio, en el siguiente cuadro se puede observar los beneficiarios resultantes del apoyo a las micro y pequeña empresa durante los años 2008 y 2009.

CUADRO 3.17
BENEFICIARIOS POR EL APOYO A LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA, MUNICIPIO DE APOPA,
PERIODO 2006-2008

ÁREAS DE CAPACITACIÓN	EVENTOS Y LOGROS DE LAS EXPERIENCIAS
ORGANIZACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> Asamblea de Constitución para legalización de Asociación Cooperativa de Panificadores de Apopa con más de 35 panificadores. Creación de Asociación Cooperativa de Producción Artesanal, Comercialización, Aprovechamiento y Consumo de Mujeres Artesanas "La Pinera" de R. L., formada con más de 15 mujeres productoras. Creación de Grupo de Artesanos del Municipio de Apopa.
MOVILIZACIÓN E INCIDENCIA	<ul style="list-style-type: none"> Creación de Mesa Nacional del sector Panificador el cual cuenta con representantes de diferentes departamentos; como un esfuerzo del área de Apopa debido al alza de los precios en la materia prima. Realización de Feria de Empleo en donde más de 70 personas fueron contratadas en las 12 empresas participantes.
FORTALECIMIENTO COMUNAL	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento a 50 empresarios de Mercados Central y Madre Tierra por medio de capacitaciones a fin de mejorar la competitividad en sus negocios. Diagnóstico de necesidades en mercado central y Madre Tierra el cual será un instrumento a utilizar en vías de mejorar las condiciones de ambos mercados. Apoyo al sector adulto mayor mediante asistencias Técnicas en Manualidades lo cual ha motivado a más de 20 adultos mayores a participar en diferentes ferias y festivales.
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	<ul style="list-style-type: none"> Conferencia internacional sobre el Desarrollo Económico Local desde la perspectiva del Enfoque Sistémico y la Competitividad del Tejido Empresarial y Productivo. Además, se participó en el Seminario de Evaluación y Actualización para el Mejoramiento de los Servicios de Intermediación Laboral.
PROYECTO "BIENVENIDO A CASA"	<ul style="list-style-type: none"> En coordinación con la Dirección General de Migración y Extranjería. Dicho programa está enfocado a poder brindarles la oportunidad de empleo a las personas que vienen a nuestro país del exterior.
"SERVICIO DE INTEGRACIÓN LABORAL PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD"	<ul style="list-style-type: none"> La unidad de Desarrollo Económico en coordinación con la ONG SIL El Salvador brinda la oportunidad a personas con discapacidad para que puedan adquirir nuevos conocimientos y acceder a un empleo.
"PROYECTO JOVENES EMPRENDEDORES"	<ul style="list-style-type: none"> Impartido y coordinado con la Fundación para el Auto desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa (FADEMYPE). Dicho proyecto pretende crear en las jóvenes capacidades a fin de dar comienzo a un micro negocio. Los ejes de dicho programa son: superación personal, plan de negocios, plan de microcréditos.
RED DE APOYO INTEGRAL A "CENTRO RUTA JOVEN"	<ul style="list-style-type: none"> A través de la Oficina de Empleo se ha mantenido la coordinación con el Centro Ruta Joven de Soyapango, creando una red de empresas e instituciones que brindan los espacios para acceder a ofertas de empleo. Entre los cuales se mencionan: Alcaldía Municipal de Apopa, Alba Petróleos de El Salvador S.E.M., de C. V. Alcaldía de Soyapango, Wall Mart Centroamérica, Universidad Don Bosco, Pizza Hut, entre otras.
ASISTENCIA TECNICA A EMPRESARIOS	<ul style="list-style-type: none"> Grupo de artesanos recibe taller de especialización de Añil. 354 personas beneficiadas en capacitación en gestión empresarial. 84 beneficiados en eventos de mercadeo y promoción empresarial.
PROYECTOS EJECUTADOS POR FISDL	<ul style="list-style-type: none"> 328,018 beneficiados directos e indirectos, con proyectos de infraestructura.
COOPERACIÓN INTERNACIONAL	<ul style="list-style-type: none"> 468,799 beneficiados directos y 374,418 indirectos (jóvenes, niñas, niños, hombres, mujeres y adultos mayores), con proyectos como, CDI, clínica municipal, programa integral de prevención, manejo de desechos sólidos, educación en salud, infraestructura social, talleres vocacionales, entre otros.

FUENTE: Oficina Municipal de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa OMAM. Alcaldía Municipal de Apopa. 2008.

CAPITULO IV

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

4.1 Conclusiones

Entre los factores de desarrollo económico local que aún no se logran realizar completamente en Apopa y que obstaculizan el desarrollo del municipio se pueden mencionar los siguientes: La construcción de una visión y estrategia común del desarrollo territorial; amplia participación ciudadana de todos los sectores, desde la planificación hasta la implementación y evaluación; mercadeo regional y generación de un entorno favorable para la atracción de inversiones (simplificación de trámites, instituciones de apoyo, recurso humano calificado, proveedores locales); generación de innovación y de trabajo en redes productivas.

Aunque se han dado avances, en la institucionalización del desarrollo local; ya que prevalece el interés por potenciar y promover el desarrollo económico local, que beneficia directamente a las familias, con la generación de empleos dignos para los jefes de hogar y jóvenes; por lo que la alcaldía ha realizado las gestiones con las empresas públicas y privadas, en coordinación con el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, para lograr dicho desarrollo.

El hecho de contar con un Plan Estratégico dirigido específicamente al desarrollo local, ha permitido al municipio de Apopa; incluir un programa enfocado al desarrollo económico; que posibilita tener una visión de corto, mediano y largo plazo, de las estrategias a impulsar a nivel urbano y rural. El plan tiene como estrategia fortalecer las capacidades locales, concertando con las entidades gubernamentales y no gubernamentales, promoviendo la organización, capacitación y formación profesional; permitiendo no solo el crecimiento económico del municipio, sino también, el desarrollo y mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

A través de la implementación del programa enfocado al desarrollo económico, se han fortalecido y diversificado las pequeñas iniciativas económicas en el municipio; se han efectuado censos empresariales, propiciando las condiciones para que se instale la inversión privada, gestionando créditos productivos para apoyar a la micro y pequeña empresa; como centro del programa en coordinación con

diferentes agentes: Alcaldía municipal, ONG's, empresa privada, organismos cooperantes, gobierno central, y actores (población en general).

Entre las acciones que se han realizado en el municipio para impulsar el desarrollo local están, la conformación del comité intersectorial, pero falta el involucramiento de la empresa privada en dicho espacio. Además, se están identificando los problemas y se concertan las actividades a realizar, planteando proyectos preventivos que permitan el buen desarrollo. Se ha diseñado el Plan Operativo Anual (POA), para la coordinación y concertación de trabajo con ONG's, empresa privada, Ministerio de Educación, PNC, SIBASI norte, entre otros agentes.

Se ha generado de espacios de inclusión social como jornadas médicas enfocados a diversos sectores con artesanas y artesanos locales, la recuperación de algunos espacios públicos en riesgo y el ordenamiento del casco urbano en una primera fase.

En el campo de los emprendimientos económicos que han surgido en el municipio, cabe reflexionar el hecho que, al incorporar la perspectiva de género en las propuestas de desarrollo productivo, destinadas a mejorar la productividad y reducir la heterogeneidad, significa ampliar medidas e instrumentos que, partiendo del reconocimiento de las diferencias, creen condiciones generales para igualar oportunidades. La dinámica de los encadenamientos productivos conlleva, a una serie de cambios en la manera de actuar de los empresarios, provocando transformaciones de fondo, en la cultura empresarial, emprendedora del país. Es decir que, implica un cambio de paradigma que es responsabilidad de todos y todas, reconocer estos procesos.

Se han constituido en el área urbana tres asociaciones y una en el área rural formados en el municipio durante el periodo de estudio, las cuales han logrado mantenerse en el mercado, y continúan siendo apoyadas, tanto técnica como financieramente por las instituciones que les apoyaron en un inicio. Una de las asociaciones formadas es de mujeres, que se dedican a la elaboración y venta de artesanías y comida típica salvadoreña; confirmando la tendencia creciente en el municipio de unidades domésticas con jefatura femenina, como parte de la estructura socio económica que no genera las oportunidades de

empleo para mujeres y hombres jóvenes que muchas veces siendo calificados no encuentran espacio en el mercado laboral.

La población del área rural de Apopa se dedica en su mayoría a actividades agrícolas tradicionales bajo una lógica de subsistencia en la producción de granos básicos y granjas familiares que comprenden la crianza de pollos, ovejas y pelibuey; produciendo carne para el autoconsumo y para la comercialización.

En su mayoría la cooperación internacional existente en Apopa, proviene de España y sus aportes están enfocados a proyectos de infraestructura y desarrollo económico, social y cultural, cuyo resultado es la mejora de la calidad de vida de las familias, desarrollando estrategias de atención integral orientada a la mujer garantizando su cualificación técnica, económica y política. Así también, está establecida una estrategia de incidencia municipal dirigida a la prevención de la vulnerabilidad social de la juventud, hacia la ciudadanía integral. Si bien es cierto que ha habido cooperación, pero esta ha sido relativamente poca en relación a las necesidades para avanzar en el desarrollo local.

La alcaldía municipal de Apopa cuenta con el Programa de Desarrollo Ambiental, ordenamiento territorial y gestión de riesgo; el cual tiene como estrategia central de trabajo, desarrollar campañas de educación ambiental y proyectos de transformación de las prácticas sociales y económicas, que generan la degradación del medio ambiente, orientándose a la constitución de mecanismos locales de protección al entorno natural, la prevención de riesgos y el ordenamiento territorial. Para ello, se realizan simulacros de todo tipo como en caso de incendios.

La inversión privada dentro del municipio es mínima, siendo el Ingenio El Ángel quien colabora con diversos proyectos, como parte de la responsabilidad social con la comunidad; colabora en proyectos de agua, proporciona bombas de riego a los agricultores, entre otros. Por otro lado, la alcaldía articula esfuerzos con el Ministerio de Trabajo y la empresa privada ubicada a nivel nacional, aumentando la oferta de empleo del municipio, a la vez, ofrece capacitaciones; luego se realizan los enlaces con las empresas y se facilita el contacto entre los candidatos a los puestos de trabajo.

Existe un buen nivel organizativo en el municipio, el cual, permite que los proyectos funcionen y que el desarrollo sea sostenible; posibilitando así, la coordinación entre la municipalidad, ONG's, instituciones

cooperantes, desarrollando proyectos orientados a satisfacer los servicios básicos, tales como: agua potable, energía eléctrica, mejoramiento de calles, escuelas, salud, vivienda y otros; siendo parte del desarrollo local.

Difícilmente el desarrollo económico local tendrá lugar en un ambiente asediante de delincuencia e inseguridad, ya que al no contar con la confianza suficiente para la empresa privada no invierte. Aunque la alcaldía realiza acciones tales como el nombramiento a la Mesa Intersectorial como Consejo Municipal para la Seguridad Ciudadana y Prevención de la Violencia en el Municipio de Apopa, quienes por medio de reuniones periódicas coordinan las acciones a realizar en beneficio de la población y del desarrollo del municipio.

La intersectorialidad a nivel de alcaldía, comunidades rurales, urbanas, junto a otras instituciones, así como las iniciativas enfocadas a la población, ha permitido elaborar el diagnóstico local (FODA), con el que se definen las líneas de acción que delimitarán sus funciones, estas se dan a conocer en reuniones del comité intersectorial, dónde se define el involucramiento de los actores sociales con la comunidad.

Una debilidad que presenta la alcaldía es la inexistencia de un sistema de información municipal integrado, en cada una de las oficinas o unidades de trabajo; que contenga información sobre las áreas de gestión de la municipalidad, el desarrollo económico y social; compilar de manera ordenada, sistemática, comparable y actualizada, la información en general, así como de las finanzas municipales y que refleje el volumen de recursos que se maneja.

La articulación de la cadena productiva solamente se ha desarrollado en un eslabón, es decir, al interior de cooperativas, asociaciones, unidades productivas, etc.

El papel de las ADESCOS en el municipio, se reduce únicamente a es servir como instrumento de gestión directa entre la alcaldía y la comunidad, para que les resuelvan necesidades, no están incidiendo y aprovechando su papel.

El nivel de asistencia técnica y formación hacia las iniciativas económicas es limitado, se enfoca en capacitaciones, cursos prácticos seminarios, asesoramiento y respaldo en línea, elaboración de informes técnicos, diagnósticos, apoyo en tareas de supervisión, esto como parte de la formación de capital humano.

De acuerdo a los resultados de las encuestas a personas que integran la mesa intersectorial de Apopa, un 65% consideran que la promoción realizada por la alcaldía acerca del desarrollo local es buena y un 35% opinan que es mala y que debe mejorar. Un 36% consideran que en el municipio se han diseñado estrategias de desarrollo local, mientras que el 59%, solo estrategias para resolver las necesidades a nivel social, cultural y económico. Todos consideran que la alcaldía de Apopa ha desarrollado programas, proyectos y actividades de desarrollo local. Un 31% consideran que se ha generado una articulación entre la empresa pública, privada, ONG's y otros gobiernos municipales. El 54% afirma que existe la aplicación de políticas específicas de apoyo a las MIPYMES, el 15% opina lo contrario y el 31% no tiene conocimientos. El 41% manifiestan que la alcaldía realiza diferentes mecanismos de participación ciudadana contrario al 24% que opina que la alcaldía fortalece la participación con algunos mecanismos de participación ciudadana.

El 85% consideran que es prioridad para la actual administración de la alcaldía, el fomento al mercado productivo y laboral. Sólo el 15% considera lo contrario. Un 58% coinciden en que existe una adaptación del sistema educativo a la problemática productiva y social que enfrenta el país, ya que son importantes los programas que se tienen actualmente al interior de instituciones educativas; formando a los jóvenes para que conozcan sus habilidades y puedan elegir su profesión en el futuro. El 27% considera que no hay tal adaptación. El 41% consideran que el factor determinante de la orientación a la inversión en proyectos sociales y económicos es la gestión en proyectos.

El 52% consideran que el grado de involucramiento del gobierno local y el resto de organizaciones e instituciones, tiene un nivel aceptable. El 69% considera que el gobierno local efectúa estudios y análisis necesarios que establezcan las ventajas competitivas del territorio. Un 27% que se efectúan solo algunos estudios y análisis. El 42% consideran que se realiza una utilización de tecnología, apropiada hacia la explotación de recursos potenciales que posee el municipio. El 35% evalúan la gestión municipal como

muy buena; el 31% opinan que necesita mejorar la gestión, un 23% consideran que es buena y el 11% opinan que la gestión municipal es excelente.

4.2 Recomendaciones

El desarrollo local es un proceso cuyo fin es mejorar las condiciones para que la población pueda vivir mejor, a partir de los recursos existentes en el territorio. Para ello, es necesario que se desarrollen estrategias concertadas entre la alcaldía, empresa privada, empresa pública, ONG`s, y la ciudadanía organizada. En tal sentido, la alcaldía es el ente que dirige y promueve el proceso de desarrollo económico local, mediante la generación de oportunidades. En tal sentido se recomienda, como un mecanismo de generación de oportunidades los encadenamientos productivos y una red de comercialización municipal.

Los encargados de velar y dar seguimiento al desarrollo económico local en Apopa, deben seguir los lineamientos del Plan Estratégico para el Desarrollo Local, según el Programa de Desarrollo Económico, realizando las acciones en el corto, mediano y largo plazo, plasmadas en dicho documento. Ejecutando el programa de fortalecimiento y diversificación de las pequeñas iniciativas económicas en el municipio, esto en el mediano plazo. Y en el largo plazo, incrementar las capacidades productivas y de oferta de servicios de las empresas del territorio, especializando al contingente laboral e integrando vertical y horizontalmente a todos los sectores económicos del municipio mediante una reconversión tecnológica ambiental.

Los censos empresariales que efectuar la alcaldía deben de actualizarse periódicamente, con el apoyo de otras unidades como catastro municipal y desarrollo urbano, con el objetivo de tener un mayor control sobre la incorporación de nuevas inversiones, empresas que se van instalando en el municipio, tomando en cuenta la generación de nuevos empleos para la población económicamente activa de Apopa.

Aún falta un proceso más amplio en el que las autoridades locales puedan mejorar su capacidad de gestión de fondos, que les permita continuar trabajando intersectorialmente con la sociedad civil, creando más espacios de participación ciudadana para que la población exponga sus necesidades. Lo anterior demuestra que existe apertura por parte de la alcaldía y falta mejorar en el cumplimiento de la legislación existente sobre desarrollo local, logrando la organización comunitaria a través de trabajo con los líderes,

por medio de las ADESCOS formadas en el municipio, ocuparse en la mayoría de los ámbitos del desarrollo local, reduciendo la inseguridad por medio de talleres, actividades, creación de comités deportivos y de salud y el rescate de las costumbres y valores locales del municipio.

Se propone la formulación de un proyecto en el que la alcaldía realice las gestiones necesarias que posibiliten el acercamiento de la población con la cooperación internacional y ONG's que puedan contribuir al financiamiento de proyectos productivos, capacitando a pequeños productores potenciales en las áreas técnico – vocacionales y otras áreas como, automotriz, electrónica, carpintería, albañiles, artesanos; así como la generación de fondos para becas dirigidas a jóvenes.

Para mejorar la legislación existente sobre desarrollo local, debe planificarse estratégicamente, la investigación y generación de información a nivel local; que forme parte de la modernización de la comunicación institucional, con la finalidad de que la alcaldía investigue, estudie y analice otras alternativas posibles para atender las necesidades en los diversos ámbitos y que la información llegue prontamente. Lo anterior mejoraría la comunicación interna, promoción, participación de los diferentes actores y sectores de la población en el proceso de toma de decisiones, ya sean públicas o privadas, como parte de las corrientes de comunicación hacia el exterior.

Se recomienda garantizar la obtención de recursos intersectorialmente, fortaleciendo las relaciones ya existentes, creando nuevas relaciones de cooperación; generando así, fondos para la inversión social, proyectos de equidad, estableciendo alianzas locales; como es el caso de la Alcaldía Municipal de Santa Tecla, donde al elaborar su Plan Estratégico Institucional (PEI) incorporan esta estrategia para el periodo 2009–2012, el cual ha tenido éxito en una primera etapa de implementación.

Los mecanismos de participación ciudadana que deben ampliarse y promoverse, como espacios de inclusión social, deben de ser tomados en acuerdo partiendo de una ordenanza municipal que los ampare, entre ellos están, la promoción del cabildo abierto, de las consultas populares, mesas zonales, rendición de cuentas, asociaciones de vecinos (ADESCOS), presupuesto participativo municipal y asambleas comunales. Entre los mecanismos que deben crearse se encuentran, los sistemas municipales de información, consultas vecinales, sesiones públicas del consejo, comités de contraloría ciudadana, mesas temáticas (por ejemplo de género), que fomenten un mayor involucramiento de la población en la toma de decisiones en el municipio.

Una de las formas de contribuir al desarrollo de emprendimientos económicos a nivel local es mediante el intercambio de experiencias y recursos con entes vinculados al municipalismo; procurando la gestión y ejecución de proyectos intermunicipales, buscando el acompañamiento de las líneas de contribución del gobierno central; como es el caso de la Alcaldía Municipal de Santa Tecla, donde al elaborar su Plan Estratégico Institucional (PEI) incorporan esta estrategia para el periodo 2009–2012, el cual ha dado buenos resultados en una primera etapa de desarrollo.

Establecer relaciones internacionales para dar a conocer los avances del municipio y poder gestionar otros aportes financieros para el desarrollo económico local, proyectando las asociaciones y cooperativas que han surgido. Haciendo uso de programas de subsidios directos conforme a la demanda, o por medio de la creación de un fondo rotativo para los pequeños productores agrícolas y para las y los microempresarios.

Generar una dinámica económica a partir de las potencialidades y ventajas comparativas del territorio, desarrollando las condiciones de infraestructura necesarias, diversificando la producción agropecuaria bajo un concepto de mayor competitividad nacional, facilitando la capacitación y asistencia requerida; que permitan reducir la tasa de desempleo abierto para hombres y mujeres en el municipio.

Crear una política municipal para el desarrollo económico y la red de comercialización municipal; que potencie y promueva los encadenamientos productivos en el área rural del municipio, con la visión de seguridad alimentaria y la industrialización de la producción; lo anterior, de la mano con el comercio justo y la concertación regional.

Incorporar a las agricultoras y agricultores a otros espacios de concertación en los que puedan dar a conocer sus inquietudes y gestionar insumos productivos con la intermediación de la alcaldía ante CENTA, MAG y otros cooperantes que deseen contribuir a las iniciativas de desarrollo rural que se promuevan.

Promover un plan de ordenamiento territorial con recursos de la cooperación internacional existente en Apopa, como base del desarrollo local y nacional, que incluya la actualización de ordenanzas referidas al centro histórico, los usos del suelo, ordenamiento vial (señalización, sentidos de rutas, paradas de

transporte público, parqueos, reglamentación vial, zonificación); cuyo propósito sea mejorar y hacer más atractivo el casco urbano en el municipio de Apopa.

Contribuir a elevar el nivel de vida de la población mediante la formulación de planes de gestión de riesgo y mitigación de desastres, así como la aplicación del marco jurídico ambiental, que auxilien a la población apopense en períodos difíciles, procurando la pronta respuesta y las acciones preventivas ante desastres naturales. Para ello, se hace necesaria la contribución de otras instituciones públicas, como aporte del gobierno central, dado que la transferencia del FODES no es suficiente para cubrir las demandas de proyectos que la población requiere.

La Oficina de apoyo a la microempresa (OMAM), debe continuar apoyando a los ciudadanos con sus iniciativas y servicios como, la bolsa de empleo (intermediación con las empresas solicitantes), apoyo técnico que se le da a los microempresarios sobre cómo administrar sus negocios, programas de refuerzo escolar para los hijos e hijas de las vendedoras y vendedores del mercado municipal a través del Centro de Desarrollo Infantil (CDI), como apoyo a los mercados municipales del municipio. Con ello, la alcaldía crea las condiciones para facilitar la actividad comercial de los padres y madres de familia, en la realización de las diversas actividades económicas a las que puedan dedicarse.

Capacitar al personal de la Unidad de Gestión y Cooperación, Unidad de Desarrollo Económico de la alcaldía y explicar al consejo municipal sobre la administración y filosofía de desarrollo local, en la formulación de proyectos; así como en la definición de roles de los diferentes agentes y actores involucrados en el proceso, con el objetivo de evitar la duplicidad de esfuerzos en la atención de áreas más vulnerables; concertando toda decisión que promueva cambios estructurales en el municipio.

Elaborar una Política Municipal de Seguridad Ciudadana; para ello, se hace necesaria la identificación de mecanismos de evaluación, para medir el estado actual y de avance, realizar adaptaciones y correcciones del proceso, tomando en cuenta, que debe elaborarse un plan de convivencia y seguridad, en coordinación con el consejo municipal y la PNC.

Crear la Unidad Institucional de Convivencia y Seguridad de la alcaldía; fomentar alianzas entre la jefatura de la PNC y otras áreas pertinentes, mejorar la calidad de patrullajes en el municipio; crear o mejorar una

ordenanza municipal enfocada al ordenamiento de espacios públicos, paradas de buses, ventas ambulantes, talleres de mecánica y expendios de bebidas alcohólicas.

Ampliar y mejorar los espacios de esparcimiento y deportes; construcción de escuelas o talleres vocacionales, para que los jóvenes de escasos recursos económicos puedan acceder a mejores fuentes de trabajo, entre otras iniciativas.

En opinión de las instituciones que integran la mesa intersectorial, el municipio debe mejorar para lograr el desarrollo económico local. Para que funcione se necesita estar en constante cambio, el fortalecimiento de la coordinación de las instituciones, la participación de los actores y agentes locales como entes comunicadores. También es necesaria la inyección de fondos para que la alcaldía lleve a cabo iniciativas que propicien el desarrollo local. Se necesita que los proyectos lleguen a los sectores más populares del municipio y de la promoción de servicios que brindan las diferentes organizaciones que trabajan en el municipio en otras actividades relacionadas al desarrollo local.

BIBLIOGRAFÍA

Alburquerque, Francisco. *“Metodología para el Desarrollo Económico Local. Dirección de Desarrollo y Gestión Local”*. ILPES, febrero, 1997, mimeo.

CEPAL. *“Metodología para la Elaboración de Estrategias de Desarrollo Local”*. Capítulo II Aspectos comunes de los procesos de desarrollo local: imprescindibles de tener en cuenta al momento de elaborar la estrategia.

FESPAD. *Constitución Política (explicada)*. Capítulo Único. “La persona humana y los fines del Estado”. Art. 1. Séptima Edición.

Red para el Desarrollo Local. *“El Salvador, Desarrollo Local y Descentralización del Estado: Situación actual y desafíos”*. Primera Edición, mayo 2003.

Montoya, Aquiles. *Revista Realidades. ¿Desarrollo Local o Desarrollo Comunitario?* Enero y febrero 1998. N° 61.

Muñoz Campos, Roberto. *“La Investigación Científica Paso a Paso”*. Cuarta Edición: Talleres Gráficos UCA, San Salvador. 2004.

COMURES, autores varios. Propuesta sobre el Desarrollo Local, la Descentralización y los Gobiernos Municipales, *“El Salvador: Diagnóstico y Propuestas para el Desarrollo Municipal”*. San Salvador, 1997.

Orellana Antonio. *“Evaluación de la política de Descentralización y Desarrollo Municipal ISAM”*. Et al, San Salvador, 1995.

Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL). *“Programa de Desarrollo Local, El Salvador, 1998”*.

Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social (MIPLAN). *“Plan de Desarrollo Económico y Social”*. (1989-1994). San Salvador, julio 1990.

ISDEM. *Seminario de Descentralización y Desarrollo Municipal. Conclusiones preliminares*. San Salvador, noviembre 14 de 1992.

FLACSO. Orellana, Víctor Antonio. El Salvador, *“Políticas de descentralización y capacidades de gestión administrativas y financieras de las municipalidades”*. Octubre de 1997.

Gobierno de la República de El Salvador. *“Política de Desarrollo Socio Económico Local”*. San Salvador, Septiembre de 1999.

Enríquez Villacorta, Alberto. *“Desarrollo Local y Descentralización del Estado, nuevos factores de la Integración Centroamericana”*. FUNDE. Revista: Alternativas para el Desarrollo. Abril-mayo 2005.

GTZ, COMURES. *“Programa de Asesoramiento en el Fomento Municipal y la Descentralización”*.

Código Municipal 1986, con reformas.

Bustello, Pablo. *“Economía del Desarrollo. Un Análisis Histórico”*. Segunda Edición Ampliada. Editorial Complutense. Noviembre de 1992.

GTZ. *“Experiencias, Metodologías e Instrumentos para el Desarrollo Económico Local en Centro América”*. 2008.

Silva Lira, Iván. *“Desarrollo económico local y competitividad territorial en América Latina”*, en Revista de CEPAL 2005, N° 85.

Albuquerque, Francisco. *“Desarrollo Económico Local y Cooperación Descentralizada para el Desarrollo”*. Año 2000.

Hernández, Jorge Luis; Gil, Horacio Alfredo y Cantero Gutiérrez, Alberto. Universidad Nacional de Río Cuarto. *“Fortalecimiento del Capital Social, una Estrategia Asociativa”*. Hanifan, 1916:130; en Woolcock 2000.

Gómez, Isabel Neira; Portela Maseda, Marta. *“Capital Social: las Relaciones Sociales afectan al Desarrollo”*. 2007

Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP). *Resultados de ENADE 2001*, San Salvador, 2001.

COMURES, Alcaldía de San Salvador, FUNDE, FUNDAUNGO y Diputación de Barcelona. *“Desarrollo Local y Descentralización en Centroamérica. Primera Conferencia Centroamericana”*. Primera Edición, julio de 2002, San Salvador, El Salvador.

UCA. Revista de extensión cultural ECA. *“Descentralización del Estado y Desarrollo Local en El Salvador”*. 2003. Artículo: Blandón de Grajeda, Flora. *“Algunos apuntes sobre desarrollo local y descentralización del Estado de El Salvador”*.

COMURES, autores varios. Propuesta sobre el Desarrollo Local, la descentralización y los gobiernos municipales, *“El Salvador: Diagnóstico y Propuestas para el Desarrollo Municipal”*. San Salvador, 1997.

Red para el Desarrollo Local. *“Valoraciones sobre la Agenda Nacional del Desarrollo Local y los Acuerdos de la CONADEL”*. 31 de Mayo de 2005.

FUNDAUNGO, Secretaría de Desarrollo y Descentralización, PNUD. *“Almanaque 262, Estado del Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador, 2009”*.

PNUD. Informe 262 *“Indicadores Municipales sobre Desarrollo Humano y Objetivos de Desarrollo del Milenio”*. San Salvador, 2006.

OPAMS Y BID. *“Actualización del Plan Parcial de Ordenamiento el Ángel, del Municipio de Apopa. Apoyo al Desarrollo Urbano en la Zona Norte del Área Metropolitana de San Salvador”*. Febrero 2006.

SRN: Secretaría de Reconstrucción Nacional. Presidencia de la República. GOES. *“Prediagnóstico del Municipio de Apopa, Departamento de San Salvador”*. Diciembre de 1996.

Ministerio de Economía. Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC). *Censos Nacionales V de Población y IV de Vivienda, 1992*. El Salvador.

Umaña Cerna, Carlos. FUNDAUNGO. *“Tendencias y Actores del Desarrollo Local en Centroamérica”*. Primera Edición. DIAKONIA. Enero 2002.

Ministerio de Economía, DIGESTYC. *Censo Nacional de Población y Vivienda 2007 Redatam + SP. Observatorio del Mercado Laboral de El Salvador. Informe del Mercado Laboral 2008*. Citado por OLADC, 2009.

Girardi, María A. *“Diagnóstico de Situación y de Necesidades Formativas de las Madres Adolescentes en la Zona Norte de San Salvador”*. ONG_PVD/2005/95103. Diciembre 2006.

Burns, Alison Teresa. *“Politizando la Pobreza: Hacia una Economía Solidaria del Cuidado”*. PROGRESSIO 2007.

Unión Europea, IMU, PROGRESSIO. *“Guía de Economía Solidaria del Cuidado: Otra Forma de Tejer la Economía”*. 2009.

Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL). *Mapa de Pobreza, 2005*.

PROCOMES. *“Plan Estratégico de Desarrollo Local del Municipio de Apopa”*. 2003.

Avendaño, Claudia Lissette; Barahona Rivera, Wendy Maricela; Hernández Amaya, Verónica Guadalupe; Cruz, René Antonio. Tema: *“Gestión Municipal: Alcaldía de Apopa”*. Administración Pública. Universidad de El Salvador. Abril 2009.

ECA. Estudios Centroamericanos. Revista de Extensión Cultural. *“Descentralización del Estado y Desarrollo Local en El Salvador”*. UCA. Octubre 2003.

Páginas web consultadas:

<http://www.euned.net/ce/>

<http://www.opams.org.sv>

<http://www.fisdI.org.sv>

<http://www.comures.org.sv>

<http://www.alcaldiadeapopa.gob.sv>

<http://www.rdl.org.sv>

<http://www.pnud.org.sv>

<http://www.csj.gob.sv/publicaciones.htm>

<http://www.diarioco-latino.com>

<http://www.laprensagráfica.com>

ANEXOS

ANEXO 1
PROYECTOS PLANIFICADOS Y EJECUTADOS, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2002-2008 (EN \$ US)

NOMBRE DEL PROYECTO	MONTO ASIGNADO (\$ US)	MONTO EJECUTADO (\$ US)	FONDOS
AÑO 2002			
Remodelación del parque central	125,488	125,088	FODES
Casa comunal lotificación San Andrés	11,120	11,057	FODES
Cordoneado cuneta y una parte de adoquinado de la calle principal y pasajes de la lotificación Mira mundo	28,767	28,462	FODES
Construcción de cordón cuneta calle antigua a Tonacatepeque	710	661	FODES
Reparación de calles y avenidas estratégicas	137,412	119,481	FODES
Adoquinado cordón cuneta, empedrado fraguado y muro de retención	34,032	33,978	FODES
Adoquinado calle "e" colonia Santa Lucia	3,600	3,600	FODES
Adoquinado de calles colonia San Carlos El Ángel	6,258	6,258	FISDL
Empedrado fraguado superficie terminada calle el rosal, colonia San Nicolás	5,266	5,160	FODES
Obras de protección cancha de futbol y basquetbol, colonia Chintuc ii	11,428	11,423	FODES
Mejoramiento e iluminación de cancha de basquetbol en colonia La Ermita	5,390	5,313	FODES
Mejoramiento de alumbrado público en diferentes sectores del municipio de Apopa	34,340	33,931	FODES
Remodelación del parque infantil y cancha de basquetbol en el centro de Apopa	31,467	31,433	FODES
Remodelación de Alameda Juárez	19,579	19,517	FODES
Electrificación las tres ceibas abajo	54,719	47,109	FODES
Muro de retención en colonia santa lucia, final tercera calle sector oriente	7,016	7,016	FODES

Campaña de emergencia contra el dengue	11,044	11,039	FODES
Construcción de badem y rampa de acceso	1,420	1,413	FODES
Remodelación de acera perimetral de iglesia El Calvario	1,569	1,569	FODES
Valla protectora	720	711	FODES
Construcción de obras para chalet de merendero 1ª etapa	1,562	1,535	FODES
Introducción de tuberías de aguas negras costado sur lotificación el salvador	1,244	1,244	FODES
Mejoramiento del sistema de aguas negras del sector N° 2 colonia San Nicolás	2,268	2,268	FODES
Reparación de arriates iglesia católica	3,450	3,425	FODES
AÑO 2003			
Creación del primer concejo municipal infantil	2,059	853	FODES
Adoquinado en pasaje Los Almendros	13,157	13,157	FODES
Polideportivo Joaquín Gutiérrez	331,725	331,346	FODES
Introducción de agua potable lotificación El Pitarrillo I	48,253	44,741	FODES
Introducción de agua potable migro región norte Apopa	7,163	3,872	FODES
Construcción cancha de fútbol comunidad Santa Bárbara	11,659	11,602	FODES
Mejoramiento del alumbrado público en diferentes comunidades de Apopa	10,809	10,808	FODES
Mejoramiento de cancha de futbol	6,423	4,384	ISDEM
Reparación de avenida Masatepeque	27,894	27,884	RUTA 38-C, INURBA S.A. DE C.V. ADECOMP, FODES
Obras complementarias del mercado de la periferia de Madre Tierra	5,750	5,737	FODES
Ampliación de cubículo clínica municipal	2,349	2,263	ISDEM
Construcción del sistema de captación de aguas lluvias en puente colonia Los Ángeles	2,738	2,702	FODES
Sector sur Apopa	1,367	969	FODES
Alameda Monseñor Oscar Arnulfo Romero	35,652	35,649	EMP. PRIVADA FODES
Ampliación del despacho municipal	5,788	5,613	FODES
Reparación calle principal, caserío Los Ramírez	4,826	4,398	FODES

Reparación de caminos vecinales rurales y sub-urbanos	12,319	12,171	FODES
Concreteado de calles urbanas en la zona norte del municipio de Apopa	158,241 450,000	158,241 449,999	SEC.TRANS SCOTIABANK
Mejoramiento de cancha de futbol urbanización Valle del Sol	1,359	1,215	ISDEM
Alcantarillado sanitario comunidad Santa Teresita, Tres Rosas y Las Maravillas	26,000	25,975	ISDEM
Mejoramiento de calle principal parcelación municipal María Antonieta	1,051	277	FODES
Electrificación de la comunidad Gómez Anderson	7,991	6,724	FODES
Pupusodromo merendero municipal	27,207	27,025	DONAC.
Pupusodromo merendero municipal i fase – reformulación	17,448	16,216	FODES
Adoquinado de calle principal colonia Tierra Nuestra	5,575	5,346	ISDEM
Electrificación de la lotificación El Castillo 4	9,760	7,825	FODES
Empedrado fraguado superficie terminada col. Chintuc 1	410	410	FODES
Obras de protección en comunidad Chintuc 2	850	832	FODES
Electrificación Renderos II	24,124	17,474	FODES
Muro de contención cementerio municipal	53,802	53,359	FODES
Construcción de cordón cuneta en lotificación el porvenir	2,343	2,170	FODES
concreteado de avenida principal y parqueos urbanización los naranjos	16,157	16,064	FODES
Obras de protección colonia san Sebastián 1	2,333	2,333	INT. GENERADOS FISDL
Compra de equipo de computo	1,000	1,000	FISDL
Construcción mercado periférico col. Madre tierra	53,130	53,130	DONACIÓN
Calles en desuso para beneficiar a 110 familias de las comunidades ISPM y San Carlos / asentamiento humano regalito de dios vista hermosa	13,683		VMVDU

AÑO 2004			
Concreteado de calles en Comunidades del Municipio de Apopa	10,268 319,779 204,253	7,765 524,032	Donación FISDL SCOTIABANK
Electrificación en Caserío Los Chicas	16,111	13,076	FODES
Introducción de agua potable Comunidad San Cayetano	5,266	5,158	FODES
Decoración y ampliación de la ornamentación de la Alameda Monseñor Oscar Arnulfo Romero	13,233	11,977	FODES
Mejoramiento de calles y caminos en el área rural y sub-urbana	14,594	12,959	FODES
Mejoramiento de calles y caminos en el área rural y sub-urbana (Fase II)	10,173	7,293	FODES
Construcción de 20 contenedores, 15 carretillas y 5 carretillas más pequeñas para la recolección de los desechos sólidos de la ciudad de Apopa.	12,292	12,211	MIDES PROPIOS
Construcción de Cordón Cuneta Lotificación Madre Tierra	7,650	7,649	FODES
Introducción de agua potable en Comunidad Apopa 1	1,288	1,273	FODES
Construcción de cancha de basquetbol en Colonia El Álamo	8,420	6,833	FODES
Parque Recreativo Ing. Guillermo Borja Nathan	22,832	22,766	FODES
Concreteado para colocación de contenedores	2,296	1,895	FODES
Muro de Contención en Río Las Cañas	4,501	3,704	FODES
Mej. De Sist. De A.P e Introd. De Tuberías de A.N Parc. Mcpal. El Sartén	23,090	21,564	FODES
Introducción de Drenaje de A.LL. en Reparto Apopa	19,128	19,117	FODES
Construcción de Cordón Cuneta Lotificación Madre Tierra	7,650	7,649	FODES
Introducción de agua potable en Comunidad Apopa 1	1,288	1,273	FODES
Construcción de cancha de básquetbol en Colonia El Álamo	8,420	6,833	FODES
Parque Recreativo Ing. Guillermo Borja Nathan	22,832	22,766	FODES
Concreteado para colocación de contenedores	2,296	1,895	FODES
Muro de Contención en Río Las Cañas	4,501	3,704	FODES
Mej. De Sist. De A.P e Introd. De Tuberías de A.N Parc. Mcpal. El Sartén	23,090	21,564	FODES
Introducción de Drenaje de A.LL. en Reparto Apopa	19,128	19,117	FODES

AÑO 2005			
Prevención de violencia y delincuencia infanto- juvenil a través del deporte	16,028	16,028	FODES
Mejoramiento del sistema eléctrico e iluminación de la cancha de BKB en parque infantil Salvador Juárez	2,483	2,483	FODES
Bacheo y campaña de limpieza en Urb. Valle Verde 1 y 2	1,000	1,000	FODES
Introducción de agua potable en lotificación San Nicolás Km 15 ½	27,936	9,052	FODES
Mejoramiento de sistema de aguas negras de la Col San Nicolás 1 Etapa	25,154	16,853	FODES
Promoción de la educación de las mujeres en el Municipio de Apopa	13,000	13,000	FODES
Feria de Logros de dos años de gestión, evento de rendición de cuentas y celebración del Día del Trabajo	5,762	5,762	FODES
Empedrado y fraguado de calles y pasajes de la Col. El Salvador sector sur	10,257	6,000	FODES
Remodelación Cancha de BKB	7,317	5,684	FODES
Colector de aguas negras La Cima y El Zunzal	174,420	1,500	FODES
Mejoramiento de sistema de aguas lluvias mercado municipal	6,713	6,713	FODES
Aporte para la construcción de Centro Escolar Católico Santa Catalina	800,000	20,000	FODES
Prevención y atención de violencia y delincuencia juvenil etapa II	11,214	11,214	FODES
Introducción de alcantarillado sanitario en comunidades del municipio de Apopa	200,327	100,164	FISDL, AMA, COMUNIDADES
Plan bacheo y recarpeteo	70,405	70,405	FODES
Empedrado fraguado con superficie terminada	10,147	7,221	FODES
Cintado y Empedrado Fraguado con Superficie Terminada	5,924	2,124	FODES
Construcción de Canaleta	2,480	2,480	FODES
Construcción de Galera	1,000	1,000	FODES
Construcción del Área de Lactantes y Cerca Perimetral como Complemento del Proyecto Casa Taller y Guardería en Valle del Sol.	21,442	21,442	FUNDACION DIAGRAMA, FUNSALPRODESE, AYUNTAMIENTO DE MURCIA, ANDALUCIA, BALIARES DE ESPAÑA
Suministro y Colocación de Carpeta Asfáltica en Calles y Avenidas del municipio	413,574	413,574	FODES

Construcción y Mejoramiento de Espacios Deportivos y Recreativos del Municipio de Apopa	242,013	143,013	FODES/ FISDL
Reparación de Puente Colgante	1,860	1,433	FODES
Concreteado de Calle Principal – Reformulación	1,100	1,100	FODES
Pasamano en Puente la Loma	594	594	PROPIOS
Construcción de Cancha de Basquetbol	13,806	13,806	PROCOMES Comunidad
AÑO 2006			
Carpeta asfáltica en caliente en calle Apocapa		92,662	FODES
Carpeta asfáltica en caliente en calle Sihuatán		50,676	FODES
Construcción y mejoramiento de espacios deportivos y recreativos en municipio		251,013	FODES – FISDL
Carpeta asfáltica en caliente en avenida y calle Tihuapa		29,255	FODES
Cordón cuneta en Lot. San José, final Col. Ermita 1		9,230	Rec. Propios
Reparación de Cancha BKB, C.E. Tercer Ciclo “Alfredo Cristiani”		4,444	Rec. Propios
Carpeta asfáltica en tramo calle principal Valle Verde 1		8,490	FODES
Bacheo profundo en calle principal Popotlán 1		8,090	FODES
Carpeta asfáltica en calle Tomayate		19,866	FODES
Carpeta asfáltica en calle La Estación (costado Pte. Pericentro)		22,223	FODES
Carpeta construcción cancha de BKB, en Col. Sarita		13,806	PROCOMES
Carpeta asfáltica en tramo calle principal Madre Tierra y Chintuc 1		52,683	FODES
Carpeta rescate de las mujeres jóvenes con problemas sociales en el municipio		10,000	FODES
Cuatro graderío metálico en estadio Joaquín Gutiérrez		2,474	FODES
Desvió de aguas lluvias en final C. principal, en Col. El Salvador		1,204	FODES
Construcción de acera en 4ª Av. Norte		485	FODES
Mejoramiento de muro de contención cementerio municipal		4,085	FODES
Carpeta Introducción de aguas negras en Lot. Miramundo		8,880	FODES
Carpeta Introducción de agua potable en Comunidad Fe y Esperanza		97,414	FODES

Reparación puente colgante en Col. Los Ángeles y Col. San Francisco		2,271	FUSAI-ALCALDÍA COMUNIDAD FODES
AÑO 2007			
Alcantarillado sanitario, comunidad Las Cañas		6,000 2000	FODES Recursos propios
Dos servicios colectivos en Comunidad Monte Los Olivos y Menjivar		1,111	ALCALDÍA
Carpeta de Introducción de agua potable y Alcantarillado sanitario en Km. 14 ½Carretera Troncal del Norte, Pasaje "Chávez"		4,800	FODES
Muro de contención cementerio municipal		796	Rec. Propios
Mantenimiento de parques y zonas verdes del municipio de Apopa		1,800	Rec. Propios
Reparación de cordón cuneta y limpieza de calles asfaltadas en Apopa (C.pcpal. Madre Tierra, C. Tihuapa, Autopista DUA, C. Sihuatepec, C. Apocapa, etc)		5,223	
Obras de protección en Comunidad San Cayetano		16,750	
Complemento Alcantarillado Sanitario en Lot. INSINCA		587	Rec. Propios
Muro perimetral y remodelación del área de parvularia C.D.I. Sta. Catarina		1,689	Rec. Propios
Construcción cancha BKB en polideportivo Joaquín Gutiérrez		9,714	
Carpeta de suministro de una motoniveladora(usada) para obras varias y de mitigación en la unidad de medio ambiente de la municipalidad		37,000	FODES
Obras de protección en puente El Tikal		621	Rec. Propios
Nomenclatura, señalización y campaña de limpieza en 2ª c. Pte.		1,025	Rec. Propios
Monumento en honor a Schafik Handal, contiguo a Plaza Sevilla			
Señalización vial de la Av. Quirino Chávez, Calle Carlos García y Calle Leonardo Azcúnaga, 1ª Calle Ote. (x mercadito)		3,706	Rec. Propios
Carpeta Programa de apoyo a la formación estudiantil a través de becas escolares a jóvenes de escasos recursos económicos y alfabetización comunitaria		839	Rec. Propios
Carpeta Programa de formación y recreación de la niñez y la juventud a través del deporte para prevención de la violencia		11,000	FODES
Ampliación del local del Centro de Desarrollo de la Mujer		17,500	FODES
Muro perimetral en zona verde de la Col. La Ponderosa		191	Rec. Propios

Construcción de Lavado y engrase de los camiones recolectores y volteo de la municipalidad ,ubicado en Plantel municipal		489	Rec. Propios
Reparación de adoquinado en Pje. "B" de Col. San José		3,890	Rec. Propios
Perforación de pozo p/introducción de A.P. en Villa Belén y El Zapote		2,961	Rec. Propios
Carpeta Programa de capacitación p/las mujeres del municipio de Apopa		102,387	
Carpeta Adquisición de dos vehículos pick up nuevos		12,000	FODES
Introducción de agua potable a través de cantareras comunidad Las Cañas II		7,083	Rec. Propios
Reparación de badén den Madre Tierra		2,403	
Reconstrucción de calle concreteada en Madre Tierra II		3,042	
Reconstrucción de calle concreteada en Nueva Apopa		1,789	
Carpeta feria de logros y rendición de cuentas de la gestión municipal 1997-2007		15,000	Rec. Propios
Abastecimiento de agua potable en col. Monte María		17,533	
Reconstrucción de una vivienda en Lot. Esperanza		382	Rec. Propios
Construcción de cerca perimetral y juegos metálicos infantiles en col. San Andrés		23,821	
Construcción de cerca perimetral y juegos metálicos infantiles en col. San Andrés		16,431	
Talleres vocacionales en col. Los Ángeles (La casona)		59,656	FODES
Obras varias		96,343	DIP. SEVILLA
Obras varias		7,952	COMUNIDAD
Construcción de canaleta p/aguas lluvias, en Col. San Martín de Porres.		439	Rec. Propios
Introducción de aguas negras a través de Cajas-recamaras en Lot. Las Brisas		85,327	
Carpeta programa de apoyo a la formación estudiantil a través de becas escolares a jóvenes de escasos recursos económico y alfabetización comunitaria		11,000	FODES
Carpeta programa de formación y recreación de la niñez y la juventud a través del deporte para prevención de la violencia		17,500	FODES
Construcción de las oficinas Admón del Instituto Mcpal. Del deporte de Apopa		5,500	FODES
Carpeta Programa de capacitación p/las mujeres del municipio de Apopa		12,000	FODES
Mejoramiento de barrios marginales en la Comunidad La Pandora		35,845	FODES
Mantenimiento de parques y zonas verdes del Municipio de Apopa		1,800	Rec. Propios
Abastecimiento de agua potable en col. Monte María		17,533	

Construcción de calle empedrado fraguado en Ctón. Suchinango		463	Rec. Propios
Mueble para uso en cuentas corriente		134	Rec. Propios
Alcantarillado sanitario, comunidad Las Cañas		2,000	Rec. Propios
Dos servicios colectivos en Comunidad Monte Los Olivos y Menjivar		1,111	Rec. Propios
Obras de protección en Comunidad San Cayetano		16,750	Rec. Propios
Complemento Alcantarillado Sanitario en Lot. INSINCA		587	Rec. Propios
Muro perimetral y remodelación del área de parvularia C.D.I. Sta. Catarina		1,689	Rec. Propios
Nomenclatura, señalización y campaña de limpieza en 2ª c.Pte.		1,025	Rec. Propios
Monumento en honor a Schafik Handal, contiguo a Plaza Sevilla		3,706	Rec. Propios
Señalización vial		839	Rec. Propios
Ampliación del local del Centro de Desarrollo de la Mujer		191	Rec. Propios
Muro perimetral en zona verde de la Col. La Ponderosa		490	Rec. Propios
Construcción de Lavado y engrase de los camiones recolectores y volteo de la municipalidad		3,890	Rec. Propios
Reparación de adoquinado en Pje. "B" de Col. San José		2,961	Rec. Propios
Reparación de ventanas solaires, colocación de cedazos y refuerzo de defensas en edificio de la alcaldía Municipal		456	Rec. Propios
Señalización calle Leonardo Azcunaga, limpieza y pintura en Monumento Monseñor Arnulfo Romero		288	Rec. Propios
Carpeta Adquisición de dos vehículos pick up nuevos		57,461	Rec. Propios
Introducción de agua potable a través de cantareras comunidad Las Cañas II		7,083	Rec. Propios
Reconstrucción de vivienda		382	Rec. Propios
Construcción de canaleta p/aguas lluvias, en Col. San Martín de Porres.		439	Rec. Propios
Carpeta feria de logros y rendición de cuentas de la gestión mcpal 1997-2007		15,000	Rec. Propios
Carpeta rescate de las mujeres jóvenes con problemas sociales		10,000	Rec. Propios
Cuatro graderíos metálico en estadio Joaquín Gutiérrez		2,474	Rec. Propios
		33,111	AYTO. ZARAGOZA
Construcción del Centro de Desarrollo de la Mujer del municipio de Apopa		7,000	ALCALDÍA
Construcción de cerca perimetral y juegos metálicos infantiles en col. San Andrés		23,821	

Introducción de aguas negras a través de Cajas-recamaras en Lot. Las Brisas		85,327	
AÑO 2008			
Carpeta Construc. Cancha de BKB, en Col. Sarita		13,806	PROCOMES
Carpeta Restauración, edificación y funcionamiento de la clínica municipal y talleres vocacionales en col. Los Ángeles (La casona)	163,953	59,656.22 96,343.78 7,952.83	FODES DIP. SEVILLA COMUNIDAD
Carpeta Introducción de agua potable en Comunidad Fe y Esperanza	97,414	73,864 19,468.07 4,081.20	FUSAI ALCALDÍA COMUNIDAD
Carpeta de recarpeteo y bacheo en avenidas y calles		369,840	FODES
Carpeta de introducción del servicio de agua potable domiciliario en Comunidad Moreno.		2,980	FODES
Carpeta construcción de muro de block en Col. Cruz Roja		5,804	FODES
Carpeta talleres vocacionales para la mujeres emprendedoras		9,000	FODES
Obras adicionales en restauración, edificación y funcionamiento de la Clínica municipal y Talleres vocacionales en Col. Los Ángeles (LA CASONA)		13,089	FODES
Obra adicional del Centro de Desarrollo de la Mujer		921	Rec. Propios
Mejoramiento de barrios consistente en obras de Urbanización, agua potable, aguas negras, módulo sanitario, mejoramiento vial, aguas lluvias y obras de mitigación de la comunidad La Pandora.		127,289	Rec. Propios
Electrificación en Caserío Suchinangon		14,419	FODES
Reparación de tubería en servicios sanitarios en Parque Central Noé Canjura.		384	20% Admón.
Introducción del sistema de agua potable y alcantarillado sanitario en Lot. OMAR.		10,102	FODES
Construcción de gradas disipadoras, muro de retención, canaleta y cordón cuneta en Lot. El Río		22,266	FODES
Realización de obras preliminares y terracería masiva y muros de piedra en el parque memorial Monte Sinaí – 1ª etapa. (Ejecutará empresa TOBAR, S.A.)		300,861	Préstamo Bco.
Realización de obras de jardín La Sagrada Familia en el parque Memorial Monte Sinaí – 2ª Etapa		423,984	Préstamo Bco.

Supervisión del proyecto construcción de Parque Memorial Monte Sinaí 4 etapas		72,850	
Obras de Infraestructura en parque Memorial Monte Sinaí - 3ª Etapa		536,015	Préstamo Bco.
Empedrado fraguado con superficie terminada de concreto en Lot. Miramundo		12,249 9,732	Préstamo Bco. Comunidad
Empedrado fraguado con superficie terminada de concreto 2ª Etapa en calle a la Pedrera de Lot. San José.		11,078 1,000 4,420	Préstamo Bco. Especie McCall Comunidad
Construcción de adoquinado y cordón cuneta en calle El Paraíso en Col. San Sebastian II.		21,552 1,179 3,578	Préstamo Bco. Especie Mcpal Comunidad
Empedrado fraguado con superficie terminada de concreto en calle Concepción, Ctón. San Nicolás.		10,081 2,390 2,278	Préstamo Bco. Especie Mcpal Comunidad
Construcción de empedrado fraguado con superficie terminada de concreto y cordón cuneta en Lot. Madre Tierra		34,210 3,448	Préstamo Bco. Comunidad
Construcción de empedrado fraguado con superficie terminada de concreto en calle principal de Santa Teresita		19,097	Préstamo Bco.
Construcción de drenaje para aguas lluvias en Santa Isabel		3,436	Préstamo Bco.
Remodelación del centro escolar, Cantón San Nicolás		13,147	Préstamo Bco.
82 tubos galvanizados para cerca perimetral en Col. San Andrés		2,870	Rec. Propio
Reparación de puente colgante que une las colonias Los Ángeles y San Francisco		1,164	Rec. Propio
Construcción de una cantarera en Comunidad 13 de Enero		134	Rec. Propio
Construcción de fundación para torre metálica en alcaldía municipal de Apopa		134	Rec. Propio
Elaboración de maqueta volumétrica del proyecto Construcción del Cementerio Municipal Monte Sinaí		1,500	Rec. Propio
Reparación de adoquinado en comunidad Vista Bella I		167	Rec. Propio
Cintado con empedrado fraguado con superficie concreteado en acceso principal en la Casona, col. Los Ángeles.		2,406	Rec. Propios
Cerca perimetral de malla ciclón con tubo galvanizado y portón del acceso principal, La Casona en Col. Los Ángeles		5,627	Rec. Propios

Construcción de acueducto para servicios colectivos en Comunidad El Sartén.		2,513	Rec. Propios
Reparación de tuberías en servicios sanitarios del parque central Noé Canjura.		384	Rec. Propios

FUENTE: Alcaldía Municipal de Apopa. Unidad de Proyectos.

ANEXO 2
COOPERACIÓN INTERNACIONAL, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO 2006-2008

COOPERANTE	PROYECTO	ÁREA	RESULTADOS OBTENIDOS	FORMA DE FINANCIAMIENTO	BENEFICIARIOS
Diputación de Sevilla, España	Construcción pupusodromo Plaza Sevilla	Infraestructura, desarrollo económico (a)	Mejoras en la economía familiar. Las familias cuentan con un lugar donde pueden comercializar sus productos.	Subvención \$ 44,654.66 Contrapartida \$ 10,000.00	10 familias
Ayuntamiento de Sevilla, España	Construcción de Mercado Periférico de Col. Madre Tierra	Infraestructura, desarrollo económico (b)	Familias con mejores ingresos y condiciones de vida	Subvención \$ 53,130.48 Contrapartida \$5,750.01	25 familias
Fundación Diagrama y Embajada de Japón	Casa de la Juventud de Ciudad Obrera	Infraestructura, desarrollo social y cultural (c)	Lugar para el desarrollo de las potencialidades de los jóvenes por medio del desarrollo del arte, la cultura y la recreación.	Subvención \$ 78,902.00 Contrapartida \$ 15,000.00	2,000 jóvenes
Fundación Diagrama y FUNSALPRODESE	Casa de la juventud y guardería de Valle del Sol	Infraestructura, desarrollo social y cultural (d)	Construcción, equipamiento y funcionamiento de un Centro de Desarrollo Infantil y de una Casa Taller de Apoyo a la niñez y la infancia,	Subvención \$ 92,002.00 Contrapartida \$ 20,000.00	2,000 jóvenes, niñas y niños
Ayuntamiento de Zaragoza y Junta de Andalucía, (España) Fundación para la Cooperación APY Solidaridad en Acción y de la Asociación de Médicos Solidarios (AMESOL)	Construcción de sistema de suministro de agua potable en las comunidades del volcán del municipio de Apopa, San Salvador	Salud (e)	Se ha construido un sistema de agua potable para 355 familias. Consolidado y validado de forma participativa mecanismos de gestión del sistema de red hidráulica con las juntas directivas comunales y comité de agua. Gestión y buen uso de agua potable con la capacitación y participación de las familias beneficiarias. Fortalecimiento de las Juntas Directivas y Comités de agua. Mejore condiciones de vida de familias	Subvención \$ 472,753.13 Contrapartida \$144,000.00	378 familias

			beneficiarias. Ampliado el acceso y la disponibilidad de agua potable. Las condiciones de vida e higiene de los habitantes se han visto mejoradas a partir de la introducción de agua potable. Se logró la participación del 95% de las familias beneficiadas.		
Diputación de Sevilla, España	Restauración, Edificación y Funcionamiento de la Clínica Municipal y Talleres Vocacionales en Colonia los Ángeles 1ª. Y 2ª. Etapa	Infraestructura, desarrollo social y cultural.(f)	Funcionamiento de un Centro de desarrollo infantil, atención médica en general por medio de la clínica municipal, desarrollo de diferentes áreas del arte y cultura. Talleres de dibujo y pintura, danza moderna y folklórica. Atención a la mujer por medio de talleres de capacitación en las áreas de panadería, bisutería, floristería, repujado y manualidades.	Subvención \$129,170.42 Contrapartida \$ 67,609.05	10,000.00 jóvenes, niñas, mujeres y adultos mayores
Ayuntamiento de Zaragoza, España	Construcción del Centro de Desarrollo de la Mujer del Municipio de Apopa.	Infraestructura, desarrollo social (g)	Instalaciones construidas. Mujeres cuentan con un espacio para recibir talleres vocacionales en las áreas de panadería, corte y confección, cosmetología, bisutería, floristería, piñatería, repujado, macramé. Mujeres reciben talleres de capacitación con temas relacionados a género, autoestima, y áreas de salud, violencia intrafamiliar y VIH, etc.	Subvención \$ 34,333.40 Contraparte \$ 20,000.00	2,500 mujeres
Junta de Andalucía, España	Programa Integral de Prevención y Reducción de la violencia juvenil en el Municipio de Apopa	Infraestructura, cultura, deportes, desarrollo académico, desarrollo tecnológico y cultural (h)	Aumento de las potencialidades deportivas mediante la creación y atención de 6 escuelas. Instalados 4 centros de aprendizaje tecnológico. Remodelados 7 espacios deportivos Implementado un programa de becas para 156 niños y jóvenes. Se cuenta con 6 centros culturales donde	Subvención \$ 424,765.96 Contrapartida \$ 218,275.16	1300 jóvenes de manera directa pero indirectamente son beneficiados más de 20,000

			se imparte danza moderna, danza folklórica, música, pintura y dibujo, teatro		
Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho (FESPAD)	Construcción de ciudadanía en el ámbito municipal a través de un modelo de seguridad ciudadana democrática.		El proyecto se encuentra en desarrollo y se cuenta con el involucramiento efectivo de la intersectorial de las diferentes instancias de gobierno con presencia e incidencia en el municipio PNC, PPDH, FGR, PGR, Unidad de Salud, Alcaldía, etc. El proyecto se realiza además en los municipios de Ciudad Delgado y Soyapango.	Subvención \$ 359,974.25 Contraparte \$ 40,000.00	400,000 habitantes del municipio
Fundación Nuevos Horizontes para los Pobres	Manejo del hato de ovejas pelibuey, compartiendo beneficios con nuestras comunidades.	Desarrollo económico	El proyecto tiene un año de ejecución y al momento se cuenta con 10 granjas familiares beneficiando a 10 familias. Un total de 30 granjas se espera al final del cuarto año. Las familias participantes y la comunidad mejorarán la ingesta de proteína de carne de pelibuey.	Subvención \$ 11,045.00	30 familias
Ayuntamiento de Zaragoza, España	Construcción del sistema de alcantarillado para el saneamiento básico ambiental en Lotificación El Castillo II, Municipio de Apopa	Salud	Construcción del Sistema de Red de Alcantarillado Sanitario para el mejoramiento de la calidad de vida de las familias. Efectiva participación y organización de las familias beneficiarias. Familias han sido capacitadas para el uso responsable del alcantarillado sanitario. La Junta Directiva comunal y el comité de alcantarillado han sido capacitados.	Subvención \$105,121.79 Contraparte \$ 37,230.98	283 familias
Alianza por el Agua y de Programas Comunitarios para El Salvador (PROCOSAL)	Construcción del sistema de saneamiento básico ambiental en Lotificación El Castillo III del	Salud	Construcción del sistema de la red de alcantarillado sanitario. Efectiva participación y organización de las familias beneficiarias. Mayor participación de las familias en el desarrollo de su comunidad. Implementación de talleres de capacitación	Subvención \$ 20,400.00 Contraparte \$ 38,317.69	150 familias

	municipio de Apopa		y asistencia técnica		
Alianza por el Agua y de Programas Comunitarios para El Salvador (PROCOSAL)	Mejoramiento del sistema de agua potable del cantón joya Galana del municipio de Apopa	Salud	En ejecución, se espera la construcción del sistema de la red hidráulica y tanque de captación de agua potable. Con la participación y organización de las familias beneficiarias. Las Juntas directivas comunales y comités de agua capacitados para la administración y sostenibilidad de sistema de agua y participación de las familias en el desarrollo de su comunidad.	Subvención \$ 20,400.00 Contraparte \$ 21,315.24	193 familias
*Mancomunidad de Guadalquivir y Diputación de Sevilla, España	Buenas prácticas en el manejo integral de desechos sólidos en el municipio de Apopa	Salud, Educación (i)	En ejecución plan piloto de gestión de desechos sólidos (separación, reutilización, reciclaje y eliminación) con 25 comunidades y 10 centros educativos. Organizar y capacitar al menos 25 comités comunitarios ambientales en manejo de desechos sólidos (reutilizar, reciclar y eliminar). Consolidar la Unidad de Medio Ambiente y formar al menos 2 microempresas comunitarias para el tratamiento, reciclaje y comercialización de los desechos sólidos.	Subvención 57.503,85 € Contraparte 21.780,00 € local	Beneficiarios directos 26,000 mujeres y 24,000 hombres. Beneficiarios Indirectos 182,000 mujeres y 168,000 hombres
Junta de Andalucía, España Fundación para la Cooperación APY Solidaridad en Acción y CRD	Programa para el desarrollo integral y el fortalecimiento de las capacidades de la juventud del municipio de Apopa	Infraestructura social, capacitación y formación vocacional y Salud Preventiva. (j)	Proyecto en ejecución se realizan Jornadas de coordinación y de educación en las comunidades. Programa de capacitación de promotores jóvenes. Organización y movilización juvenil. Fortalecimiento Institucional Local. Infraestructura deportiva. Fortalecimiento de escuelas deportivas. .	Subvención \$321,954.19 y contraparte local \$ 7,628.00	Beneficiarios: 716 jóvenes directamente y 4,418 indirectamente

FUENTE: Unidad de Gestión y Cooperación. Alcaldía Municipal de Apopa.

(a) (b) (e) (f) (g) (h) (i) Cooperación directa

(c) (d) (j) a través de convocatoria

(e) Se inició contacto por parte de la alcaldesa con el presidente de APY solidaridad en acción quien se comunicó con la ONG AMESOL-FUDECOM con quien se inicio la formulación del proyecto. De igual manera, se desarrolló el contacto con el Ayuntamiento de Zaragoza.

ANEXO 3
PLAN DE INVERSIÓN MUNICIPAL PARTICIPATIVO, MUNICIPIO DE APOPA, PERIODO
2000-2008 (EN \$ US)

PROYECTO	COMUNIDAD	MONTO	FUENTE
AÑO 2000-2003			
Mejoramiento de alumbrado público	Urb. Valle del Sol	50,000	FISDL, ISDEM
Introducción de agua potable	Cas. Ismatapa	50,000	FISDL, ISDEM
Cordoneado y muro de contención	Lot. San Cayetano	60,000	FISDL, ISDEM
Alumbrado público	Lot. San José	30,000	FISDL, ISDEM
Adoquinado de calle	Lot. El Castillo 2	200,000	FISDL, ISDEM
Adoquinado de calle principal	Lot. El Castillo 1-A	100,000.00	FISDL, ISDEM
Introducción de energía eléctrica	Ctón. Tres Ceibas Arriba	300,000	FISDL, ISDEM
Adoquinado de calle	Colonia Cuscatlán	300,000	FISDL, ISDEM
Instalación de aguas negras	Colonia Canjura	83,680	FISDL, ISDEM
Introducción de agua potable, aguas negras y casa comunal	Urb. Ermita	20,000	FISDL, ISDEM
Construcción taller vocacional	Colonia Chintú 2	100,000	FISDL, ISDEM
Construcción de cancha y parque recreativo	Colonia Chintú 1	203,632	FISDL, ISDEM
Construcción de casa comunal	Parcelación El Ángel	200,000	FISDL, ISDEM
Introducción de energía eléctrica	Cantón Tres Ceibas Abajo	500,000	FISDL, ISDEM
Construcción de muro de contención	Col. Cruz Roja # 6	15,000	FISDL, ISDEM
Desvío de aguas lluvias	Lot. El Castillo 2	200,000	FISDL, ISDEM
4 postes de energía eléctrica y adoquinado de calle	Col. El Rosario	300,000	FISDL, ISDEM
Construcción de casa comunal	Lot. San Andrés	100,000	FISDL, ISDEM
Introducción de energía eléctrica	Cantón Joya Grande, Crio. La Loma	250,000	FISDL, ISDEM
Construcción de muro de retención	Lotificación Miramundo	250,000	FISDL, ISDEM
Introducción de aguas negras	Lot. Concepción	200,000	FISDL, ISDEM
Introducción de aguas negras	Parcelación Municipal María Antonieta	433,946	FISDL, ISDEM
Sub total		4,096,258	
MAYO 2003 - ABRIL 2004			
Adoquinado	Caserío El Sitio	310,000	FODES
Fondo de Emergencia	Municipal	385,792	FODES
Continuación aguas negras	Lot. El Salvador	12,000	FODES

Cuneteado	Lot. Concepción	15,000	FODES
2 Km de calles primarias	Municipal	875,000	FODES
Adoquinado de parqueos, calles y avenida principal	Urb. Los Naranjos	133,000	FODES
Introducción de la energía eléctrica	Caserío Los Renderos II	198,473	FODES
Mejoramiento del tendido eléctrico	Agua Zarca 1	45,000	FODES
Mejoramiento del tendido eléctrico	Caserío El Sitio	27,000	FODES
Adoquinado cordón cuneta	Caserío San Nicolás	248,734	FODES
Aguas lluvias	Reparto Apopa	122,500	FODES
Aguas negras	Col. Santa Teresita	240,000	FODES
Cancha de fútbol	Col. Nueva Apopa	112,000	FODES
Adoquinado	Lot. La Fortuna	192,000	FODES
Cancha de fútbol	Col. Tikal Sur	192,000	FODES
Mejoramiento de zona verde, cancha de fútbol (segunda etapa, mejoramiento de calle Tihuapa)	Col. Popotlán	300,000	FODES
Sub total		3,098,499	
MAYO 2004 - ABRIL 2005			
Introducción de energía eléctrica	Cas. Los Chicas	135,983	FODES
Introducción de energía eléctrica	Lot. El Castillo IV	78,557	FODES
Introducción de agua potable por medio de cantareras	Olivos y Menjívar	45,000	FODES
Introducción de agua potable	Apopa 1	45,000	FODES
Muro de contención	Cas. Los Rendiros 1	136,577	FODES
Adoquinado	Col. Las Mercedes 2	269,516	FODES
Mejoramiento de aguas negras	Col. San Nicolás 2 etapa	104,118	FODES
Cordón, empedrado y fraguado de superficie terminada	Lot. San José	202,400	FODES
Adoquinado de calle El Cafetal, principal y Los Mangos	Lot. La Perla	207,592	FODES
Adoquinado 2 etapa	Col. Sta Lucía	300,000	FODES
Introducción de energía eléctrica (tendido primario general)	Cas. La Junta	170,000	FODES
Aguas negras	Lot. INSINCA	143,200	FODES
Sub total		1,972,194	
MAYO 2005 - ABRIL 2006			
Calle que une calle antigua con calle nueva	Calle Hildebrando Juárez	75,000	FODES
Casa comunal con guardería	Valle El Sol	240,000	FODES
Empedrado superficie terminada y obras de drenaje de aguas lluvias	Lot. Concepción	97,051	FODES
Empedrado, superficie terminada, calle principal	Com. La Pinera	300,000	FODES
Reconstrucción de piscina en complejo	La Chintú 2	300,000	FODES

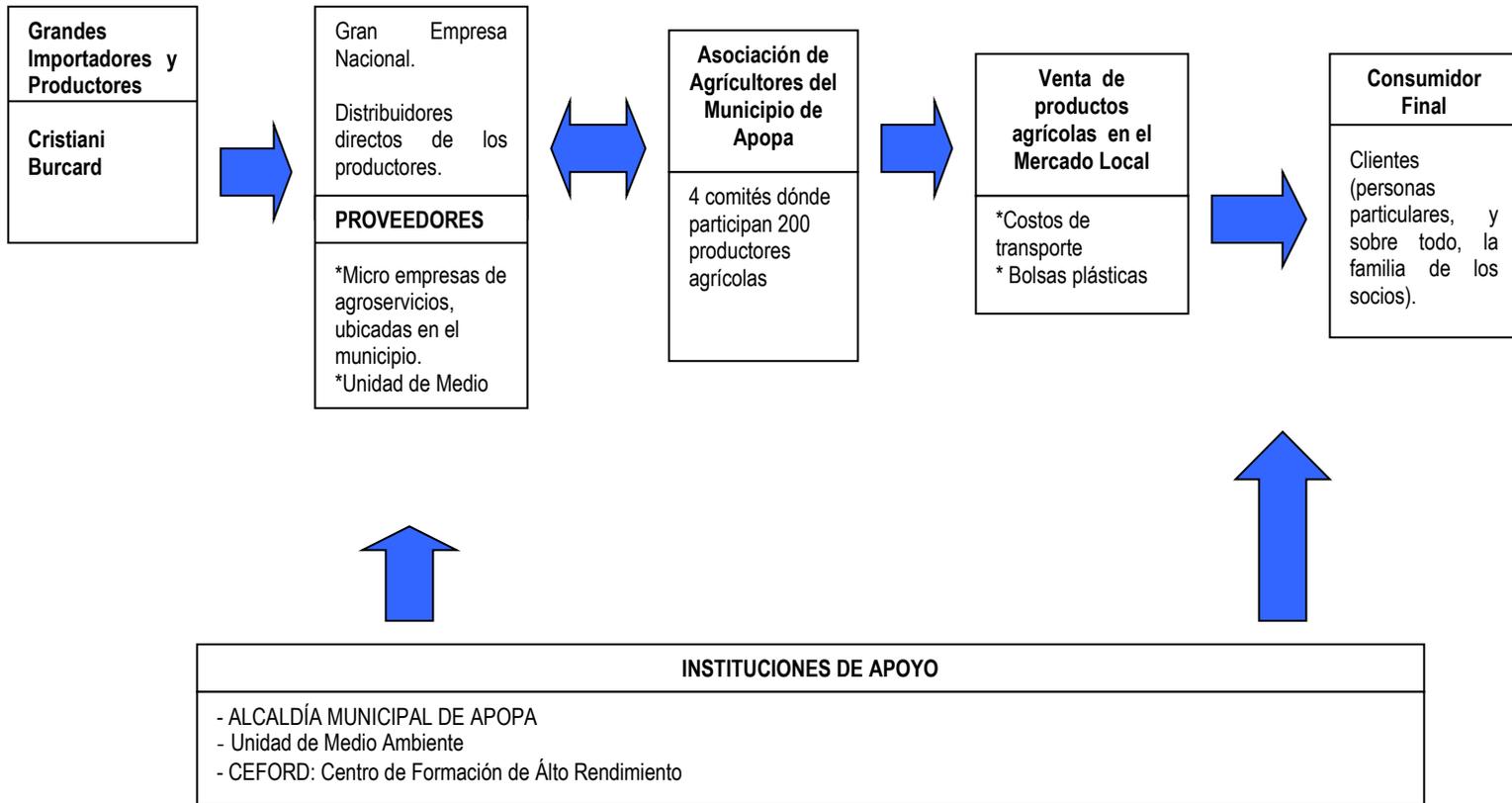
recreativo			
Adoquinado de calle municipal y dos pasajes	Rep. Ana Lií	196,000	FODES
Aguas negras	Col. Las Mercedes 1	300,000	FODES
Sub total		1,508,051	
AÑO 2006			
Apoyo a actividades preventivas	Clínica municipal	5,000	FODES
Apoyo a actividades preventivas	Comité Intersectorial	2,000	FODES
Fortalecimiento a la Organización y Participación Ciudadana	Comité de Desarrollo Local	1,000	FODES
Ampliación y Modernización de Talleres Vocacionales	Popotlán 2	4,000	FODES
Aguas Negras	Pas. Chávez	10,500	FODES
Electrificación	La Junta	19,429	FODES
Fondo de Reserva para licitación Vice Ministerio de Vivienda DU	Pandora	35,240	FODES
Apoyo y Fortalecimiento del Deporte	IMDA	10,000	FODES
Apoyo y Fortalecimiento de la Mujer	CDMA	7,000	FODES
Apoyo y Fortalecimiento de la Juventud	CMJA	7,000	FODES
Sub total		101,168	
AÑO 2007			
Apoyo a actividades preventivas	Clínica municipal	5,000	FODES
Apoyo a actividades preventivas	Comité Intersectorial	3,500	FODES
Fortalecimiento a la Organización y Participación Ciudadana	Comité de Desarrollo Local	4,000	FODES
Ampliación y Modernización de Talleres Vocacionales	Popotlán 2	10,000	FODES
Apoyo y Fortalecimiento del Deporte	IMDA	25,000	FODES
Apoyo y Fortalecimiento de la Mujer	CDMA	12,000	FODES
Apoyo y Fortalecimiento de la Juventud	CMJA	10,000	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Las Palmeras	5,850	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	La Esperanza	20,000	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Cantón Las Delicias	20,000	FODES
Reparación de Cisterna	Cantón Suchinango	15,000	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Cas. La Junta	4,000	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Lot. Monte Olivo	5,200	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Lot. Los Castillo 4	4,440	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Com. Fe y esperanza	4,371	FODES
Aguas Negras	Com. ISPM	15,000	FODES

Agua Potable a través de Cantareras	Lot. La Gloria	3,500	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Lot. Villa Belén	6,430	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Com. El Zapote	11,520	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Cas. Los Juárez	4,000	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Lot. Los Almendros	5,000	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Cas. Nueva Apopa	5,000	FODES
Mejoramiento de Calle Principal	Jard. De la Madre Tierra	20,000	FODES
Muro de Contención	Lot. La Esperanza	18,000	FODES
Muro de Contención	San José	10,800	FODES
Borda del Río (Gavión)	Lot. Miramundo	23,000	FODES
Mejoramiento de la Cancha	Jard. Del Norte 2	17,106	FODES
Construcción de Casa Comunal	Cas. Petacones	12,000	FODES
Aguas Negras Fase 1	Col. San Antonio	23,000	FODES
Construcción de Casa Comunal	Urb. Las Jacarandas	12,000	FODES
Aguas Negras	Com. Gómez Anderson	10,800	FODES
Construcción de Casa Comunal y Parquecito	Col. Tikal Sur etapa 1	12,000	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Cas. Las Cañas 2	7,200	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Com La esperanza	5,000	FODES
Agua Potable a través de Cantareras	Com. El Caracol	7,200	FODES
Construcción de Senda Vehicular	Col. Madre Tierra 2	12,000	FODES
Construcción de Cunetas y Drenajes de Aguas Lluvias	Com. Santa Isabel	18,000	FODES
Tuberías para canalizar quebrada	Barrio El Perdido	18,000	FODES
Sub total		437,117	
AÑO 2008			
Apoyo a actividades preventivas	Clínica municipal	5,000	FODES
Apoyo a actividades preventivas	Comité Intersectorial	3,500	FODES
Fortalecimiento a la Organización y Participación Ciudadana	Comité de Desarrollo Local	4,000	FODES
Ampliación y Modernización de Talleres Vocacionales	Popotlán 2	6,000	FODES
Apoyo y Fortalecimiento del Deporte	IMDA	25,000	FODES
Apoyo y Fortalecimiento de la Mujer	CDMA	12,000	FODES
Apoyo y Fortalecimiento de la Juventud	CMJA	10,000	FODES
Construcción de Puente sobre Río Las Cañas	Cas. La Loma	23,000	FODES
Construcción de Calle	Lot. San Alfredo	23,000	FODES
Aguas Negras I Etapa	Lot. El Castillo 2	23,000	FODES
Adoquinado de Calles y Pasajes	Lot. El Descanso	18,000	FODES
Empedrado Fraguado de Calles	Col. San Andrés	18,000	FODES
Empedrado Fraguado de Calles I etapa	Lot. Madre Tierra	18,000	FODES
Adoquinado de Calle Principal	Lot. Joyas del Norte	18,000	FODES
Introducción de Energía Eléctrica I Etapa	El sartén	23,000	FODES
Aguas Negras I Etapa	Lot. Omar	21,000	FODES
Aguas Negras I Etapa	Com. Ayala Guevara	13,000	FODES
Recarpeteo de Calles	Com. Teresita, otras	12,000	FODES
Muro de Contención	Col. Cruz Roja	15,000	FODES
Adoquinado o Pavimentado	Col. Buena Fe	10,000	FODES

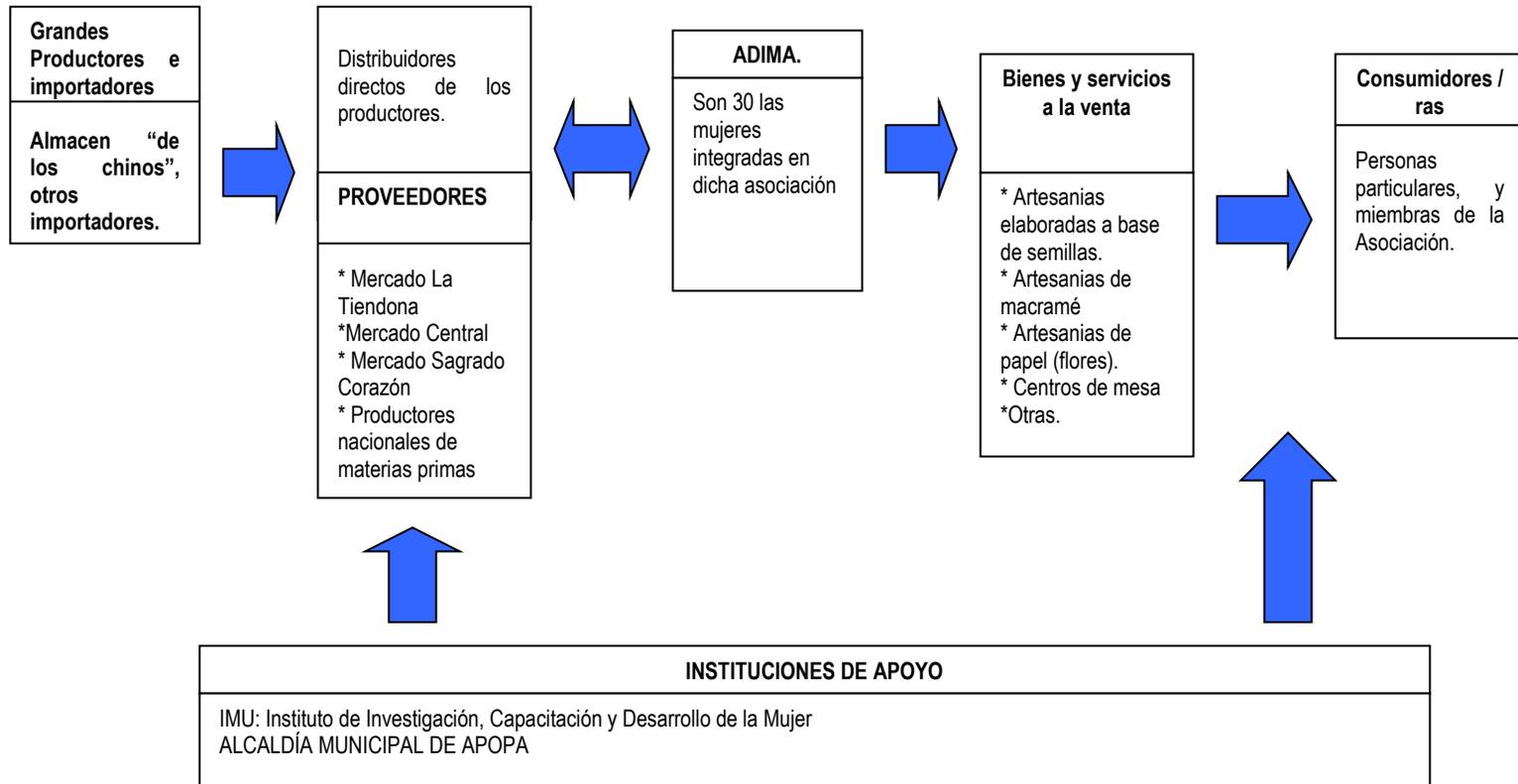
Calles Internas	Lot. Internas	9,000	FODES
Adoquinado o Pavimentado	Col. Tierra Nuestra	7,802	FODES
Pavimentación de Calles Internas (casa comunal)	Lot. Praderas 2 y 3	20,000	FODES
Encauzamiento de la Quebrada I Etapa	Col. Mercedes 1	23,000	FODES
Construcción de Casa Comunal con espacio p/Clinica	Col. Valle Verde 1 y 2	15,000	FODES
Adoquinado de Calles	Col. San Sebastián 2	18,000	FODES
Construcción del Pasaje Nejapa	Col. Chintuc 2	15,000	FODES
Adoquinado completo de 3 pasajes	Col. Ana Lilí	18,000	FODES
Empedrado y Fraguado c/Superficie Terminado (140 ml)	Col. Concepción	15,000	FODES
Muro Perimetral	Res. Miramundo	15,000	FODES
Talleres Vocacionales hacia las Mujeres y Jóvenes	Res. Santa Teresa	4,000	FODES
Sub total		460,302	
Total		11,412,222	

FUENTE: Secretaría. Alcaldía Municipal de Apopa.

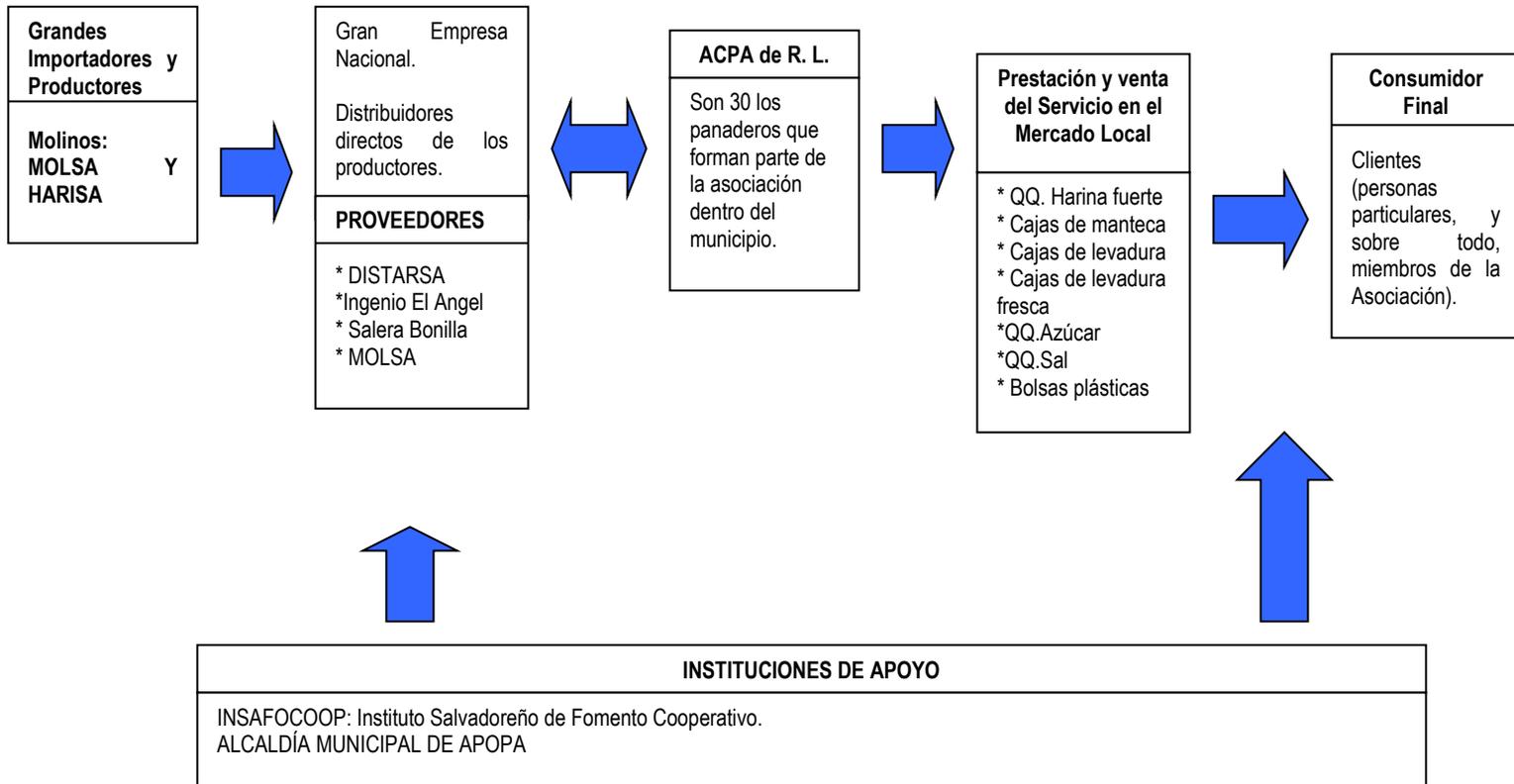
ANEXO 4
ESTRUCTURA DE CADENA PRODUCTIVA DE LA ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES AGRICOLAS DE APOPA



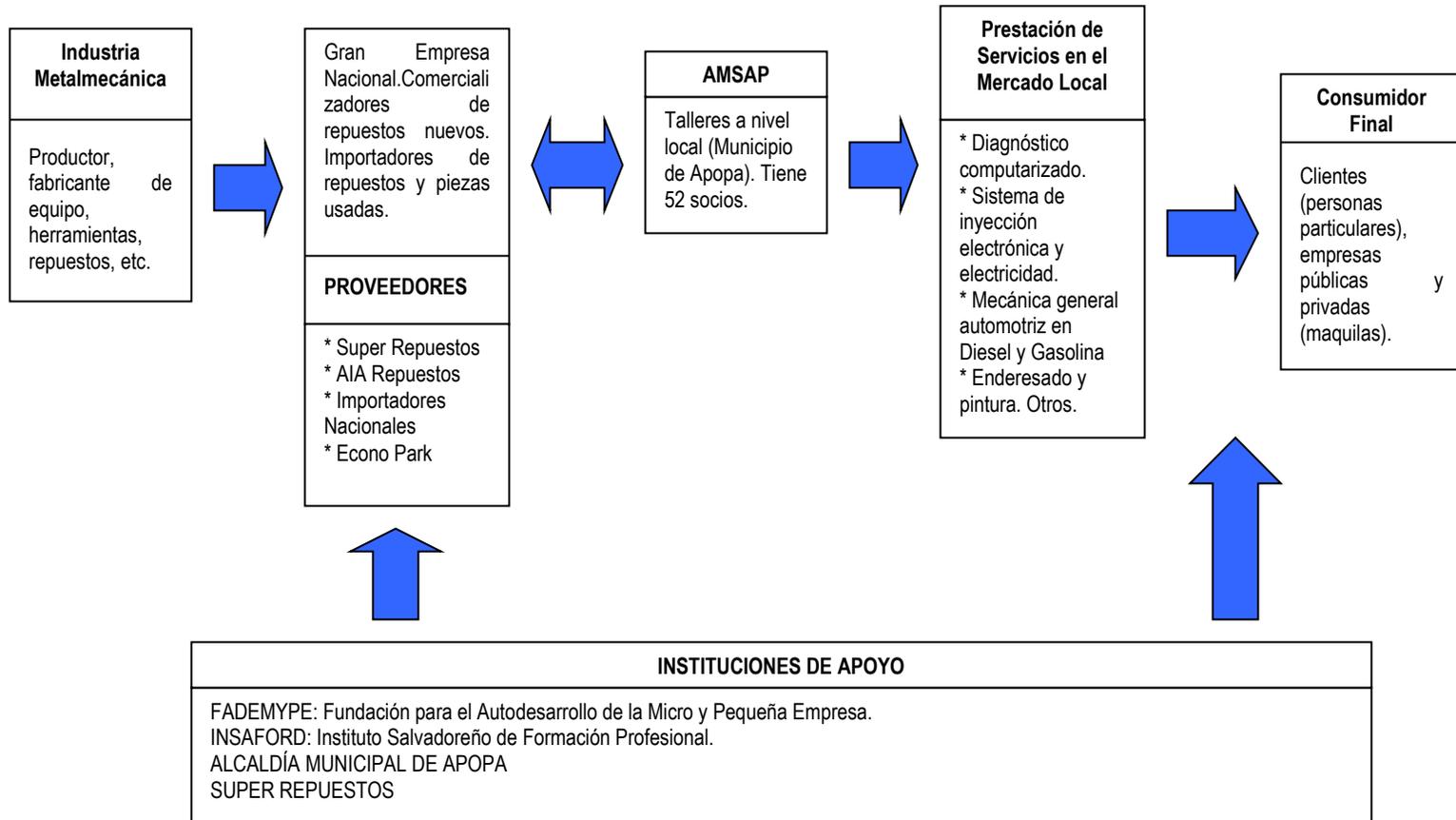
ANEXO 5
ESTRUCTURA DE CADENA PRODUCTIVA DE LA ASOCIACIÓN DE MUJERES DE APOPA



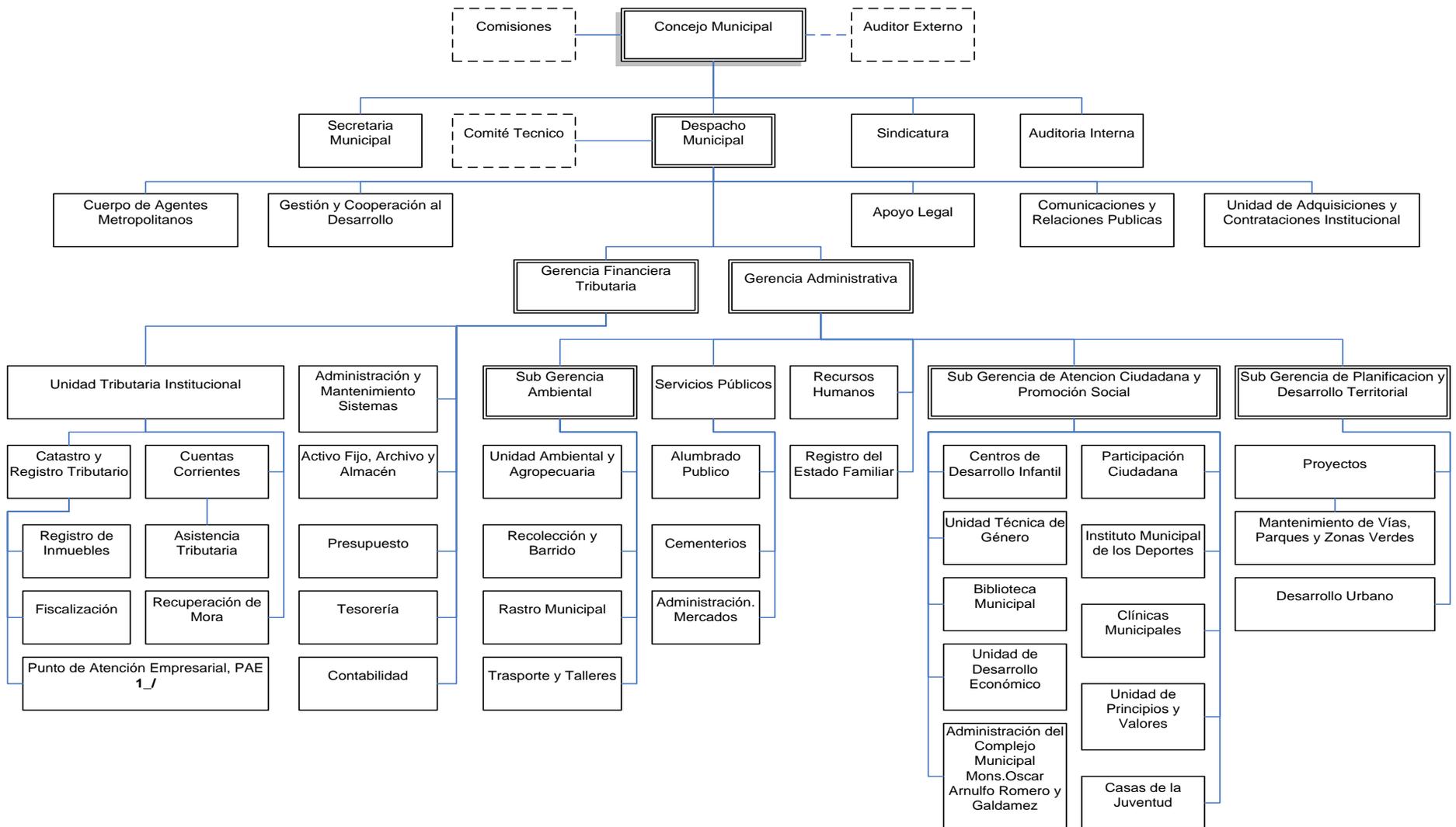
ANEXO 6
ESTRUCTURA DE CADENA PRODUCTIVA DE LA ASOCIACIÓN COOPERATIVA DE PANIFICADORES DE APOPA



ANEXO 7
ESTRUCTURA DE CADENA PRODUCTIVA DE LA ASOCIACIÓN DE MECÁNICOS DE SERVICIOS AUTOMOTRICES DE APOPA



ANEXO 8 ESTRUCTURA ORGÁNICA DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE APOPA



ANEXO 9

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
ESCUELA DE ECONOMÍA



Universidad de El Salvador
Hacia la libertad por la cultura

Cuestionario N° 1

Entrevista al Presidente de la Asociación de Mecánicos de Apopa.

Fecha: _____
Entrevistado por: _____

PROYECTO: "Caracterización del Desarrollo Económico Local en el Municipio de Apopa, periodo 2000 – 2008".

OBJETIVO: Identificar un proyecto de desarrollo económico local, con el que haya surgido al menos, una asociación en el municipio de Apopa.

GUIA PARA LA ENTREVISTA

A continuación se expone una serie de preguntas, de las cuales se espera sean respondidas con la mayor objetividad posible por el presidente de la Asociación de Mecánicos de Apopa. Se agradece de antemano la colaboración para el desarrollo de la presente investigación.

La entrevista es de carácter anónimo, las respuestas y opiniones serán tratadas, con toda la seriedad del caso. Si el entrevistado así lo desea, puede externar otras opiniones, fuera de las que hayan sido sugeridas por la entrevistadora.

1. DATOS DE LA ASOCIACIÓN PRODUCTIVA

1.1. Nombre de la Asociación:
1.2. Contacto de la Asociación - Tel/fax:
1.3. Nombre y Apellido del Referente Técnico de la Asociación:
1.4. Horario de atención:
1.5. Año de creación de la Asociación, tiempo de operar en el municipio:

2. DESCRIPCIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL ENCADENAMIENTO:

- 2.1 ¿Indicar cómo surge la empresa, antecedentes?
- 2.2 ¿Cuáles son los emprendimientos (de producción o servicio) que participan en el encadenamiento productivo? Detallar las principales características de cada uno, en sus aspectos de la asociación, productivos y de comercialización.
- 2.3 Describir el proceso productivo del encadenamiento. ¿Cómo se da la participación de los emprendimientos por tramos del proceso productivo? ¿Se tiene una cadena vertical u horizontal?
- 2.4 ¿Quiénes son sus principales proveedores de insumos o materias primas? ¿Cuál es la relación con ellos (en la importación, compra y financiamiento de los insumos productivos)? ¿Son ustedes mismos, sus propios proveedores?

3. BENEFICIADOS

- 3.1 Identificar y fundamentar a quiénes está dirigido el encadenamiento. ¿Cómo efectúan la distribución del producto o servicio?
- 3.2 ¿Cuántos empleados tienen por emprendimiento productivo (Nº de empleos generados mujeres y hombres)?
- 3.3 ¿Qué tipo de **cualificación posee el recurso humano** actual (nivel de estudios, cursos de formación profesional)?
- 3.4 ¿En qué consiste la **responsabilidad** de los socios con la Asociación?

4. ESTRATEGIA DE COMERCIALIZACIÓN / INSERCIÓN EN EL MERCADO

- 4.1 Caracterizar el mercado en el que opera el encadenamiento productivo en términos de: clientes, competencia y proveedores.
- 4.2 Describir ¿cómo son cada uno de los productos o servicios que comercializa el encadenamiento (principales características)?
- 4.3 ¿Existen algunas característica que diferencien a la empresa y emprendimientos, de la competencia? (Técnicas innovadoras, maquinaria con tecnología de punta, empaque, etc.).
- 4.4 ¿Cómo se lleva a cabo la comercialización? (especificar puntos de venta, canales de comercialización, etc.). Destacar los cambios que se espera generar.
- 4.5 ¿Cómo determinan el precio de los productos o servicios (precio de venta)?
- 4.6 ¿Existen precios especiales para clientes? ¿Cómo realizan la publicidad?
- 4.7 ¿Han adquirido convenios o alianzas con empresas público-privadas? ¿De qué tipo?
- 4.8 ¿Han participado en algún tipo de ferias u otros eventos, para la promoción?

4.9 ¿Reciben algún tipo de asistencia técnica o financiera? ¿Quién se las brinda? ¿Con que frecuencia la imparte, el personal técnico?

5. LOCALIZACIÓN E INFRAESTRUCTURA / CAPACIDAD INSTALADA

5.1 Indicar el domicilio donde se desarrollan las unidades productivas. Localización (Calle, Barrio, Localidad, Municipio, Depto., Pcia., Tel/fax, Correo electrónico).

5.2 Señalar si el lugar donde se desarrolla la actividad es propio, alquilado (especificar monto), cedido por alguna institución, otros (especificar). El tamaño (en metros ²).

5.3 ¿En qué consiste la maquinaria y equipo que utilizan para trabajar y producir?

5.4 ¿Cómo se distribuye la inversión en cada emprendimiento empresas productivas? ¿Cómo funciona?

6. IMPACTO

6.1 Describir el impacto esperado del encadenamiento en la **localidad** (de qué manera se prevé aportar al desarrollo local del municipio). Proyecciones.

6.2 Fundamentar la **importancia** para los **beneficiarios/ necesidades y ventajas**, de llevar adelante este encadenamiento.

6.3 Elaborar **Estructura** (esquema croquis) **de la cadena productiva de la asociación**. (Integración vertical u horizontal).

SE DEJA CONSTANCIA QUE LO ANTERIORMENTE CONSIGNADO, TIENE CARÁCTER DE DECLARACIÓN JURADA Y QUE DICHA INFORMACIÓN SERA UTILIZADA UNICAMENTE PARA FINES ACADÉMICOS.

.....
Estudiante: Geraldina Torres Alas

ANEXO 10

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
ESCUELA DE ECONOMÍA**



Universidad de El Salvador
Hacia la libertad por la cultura

Cuestionario N° 2

Entrevista al Presidente de la Cooperativa de Panificadores de Apopa.

Fecha: _____

Entrevistado por: _____

PROYECTO:

“Caracterización del Desarrollo Económico Local en el Municipio de Apopa, periodo 2000 – 2008”.

OBJETIVO:

Identificar un proyecto de desarrollo económico local, con el que haya surgido al menos, una asociación en el municipio de Apopa.

GUIA PARA LA ENTREVISTA

A continuación se expone una serie de preguntas, de las cuales se espera sean respondidas con la mayor objetividad posible por el presidente de la Cooperativa de Panificadores de Apopa. Se agradece de antemano la colaboración para el desarrollo de la presente investigación.

La entrevista es de carácter anónimo, las respuestas y opiniones serán tratadas, con toda la seriedad del caso. Si el entrevistado así lo desea, puede externar otras opiniones, fuera de las que hayan sido sugeridas por la entrevistadora.

1. DATOS DE LA COOPERATIVA PRODUCTIVA

1.1. Nombre de la Cooperativa:
1.2. Contacto de la Cooperativa - Tel/fax:
1.3. Nombre y Apellido del Referente Técnico de la Cooperativa:
1.4. Horario de atención:
1.5. Año de creación de la Cooperativa, tiempo de operar en el municipio:

2. DESCRIPCIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL ENCADENAMIENTO:

- 2.1 Indicar cómo surge la empresa (antecedentes)
- 2.2 ¿Cuáles son los emprendimientos (de producción o servicio) que participan en el encadenamiento productivo? Detallar las principales características de cada uno, en sus aspectos de la asociación, productivos y de comercialización.
- 2.3 Describir el proceso productivo del encadenamiento. ¿Cómo se da la participación de los emprendimientos por tramos del proceso productivo? ¿Se tiene una cadena vertical u horizontal?
- 2.4 ¿Quiénes son sus principales proveedores de insumos o materias primas? ¿Cuál es la relación con ellos (en la importación, compra y financiamiento de los insumos productivos)? ¿Son ustedes mismos, sus propios proveedores?

3. BENEFICIADOS

- 3.1 Identificar y fundamentar a quiénes está dirigido el encadenamiento. ¿Cómo efectúan la distribución del producto o servicio?
- 3.2 ¿Cuántos empleados tienen por emprendimiento productivo (Nº de empleos generados mujeres y hombres)?
- 3.3 ¿Qué tipo de cualificación posee el recurso humano actual (nivel de estudios, cursos de formación profesional)?
- 3.4 ¿En qué consiste la responsabilidad de los socios con la Asociación?

4. ESTRATEGIA DE COMERCIALIZACIÓN / INSERCIÓN EN EL MERCADO

- 4.1 Caracterizar el mercado en el que opera el encadenamiento productivo en términos de: clientes, competencia y proveedores.
- 4.2 Describir ¿cómo son cada uno de los productos o servicios que comercializa el encadenamiento (principales características)?
- 4.3 ¿Existen algunas características que diferencien a la empresa y emprendimientos, de la competencia? (Técnicas innovadoras, maquinaria con tecnología de punta, empaque, etc.).
- 4.4 ¿Cómo se lleva a cabo la comercialización? (especificar puntos de venta, canales de comercialización, etc.). Destacar los cambios que se espera generar.
- 4.5 ¿Cómo determinan el precio de los productos o servicios (precio de venta)?
- 4.6 ¿Existen precios especiales para clientes? ¿Cómo realizan la publicidad?

- 4.7 ¿Han adquirido convenios o alianzas con empresas público-privadas? ¿De qué tipo?
- 4.8 ¿Han participado en algún tipo de ferias u otros eventos, para la promoción?
- 4.9 ¿Reciben algún tipo de asistencia técnica o financiera? ¿Quién se las brinda? ¿Con que frecuencia la imparte, el personal técnico?

5. LOCALIZACIÓN E INFRAESTRUCTURA / CAPACIDAD INSTALADA

- 5.1 Indicar el domicilio donde se desarrollan las unidades productivas. Localización (Calle, Barrio, Localidad, Municipio, Depto., Pcia., Tel/fax, Correo electrónico).
- 5.2 Señalar si el lugar donde se desarrolla la actividad es propio, alquilado (especificar monto), cedido por alguna institución, otros (especificar). El tamaño (en metros ²). ¿En qué consiste la maquinaria y equipo que utilizan para trabajar y producir?
- 5.3 ¿Cómo se distribuye la inversión en cada emprendimientoempresas productivas? ¿Cómo funciona?

6. IMPACTO

- 6.1 Escribir el impacto esperado del encadenamiento en la localidad (de qué manera se prevé aportar al desarrollo localdel municipio). Proyecciones.
- 6.2 Fundamentar la importancia para los beneficiarios/ necesidades y ventajas, de llevar adelante este encadenamiento.
- 6.3 Elaborar Estructura (esquema croquis) de la cadena productiva de la asociación. (Integración vertical u horizontal).

SE DEJA CONSTANCIA QUE LO ANTERIORMENTE CONSIGNADO, TIENE CARÁCTER DE DECLARACIÓN JURADA Y QUE DICHA INFORMACIÓN SERA UTILIZADA UNICAMENTE PARA FINES ACADÉMICOS.

.....

Estudiante: Geraldina Torres Alas

ANEXO 11

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
ESCUELA DE ECONOMIA



ENCUESTA DIRIGIDA A PERSONAS QUE FORMAN PARTE DE LA MESA INTERSECTORIAL QUE OPERA EN LA ALCALDÍA DE APOPA.

Estimadas (os) señoras (res), la investigación que se está llevando a cabo pretende conocer el grado de involucramiento para la concertación, en la toma de decisiones que beneficien directa o indirectamente a la población apopense en el ámbito del Desarrollo Económico Local.

Proyecto: Caracterización del Desarrollo Económico Local del municipio de Apopa, periodo 2000-2008

Objetivo: Recopilar información de parte de los y las involucradas (os) que contribuyen con el proceso Desarrollo Económico Local en Apopa.

Indicaciones: A continuación se expone una serie de preguntas, para lo cual se pide marcar con una X o explicar según sea el caso.

1. ASPECTOS METODOLÓGICOS PARA LA GESTIÓN (LOCAL-REGIONAL)

1.1 ¿Cómo visualiza usted la promoción del desarrollo local en el municipio de Apopa?

a. Buena _____ b. Mala _____ c. Necesita mejorar _____

Explique: _____

1.2 ¿Considera usted que se han diseñado estrategias de desarrollo local en el municipio de Apopa?

a. Políticas _____ b. Económicas _____ c. Sociales _____ d. Culturales _____ e. Todas las anteriores _____ f. Otras _____

Ejemplifique: _____

1.3 ¿Considera usted que se han desarrollado, programas, proyectos y actividades de desarrollo local en el municipio de Apopa?

a. Si _____ b. No _____

Mencione: _____

2. NIVEL DE INSTITUCIONALIDAD EXISTENTE

2.1 ¿Cuáles instituciones considera se han articulado productiva y territorial del tejido empresarial ubicado en el municipio de Apopa?

a. Articulación con la empresa pública _____ b. A. con la empresa privada _____ c. A. con ONG's _____ d. A. con otros gobiernos municipales extranjeros _____ e. Todos los anteriores _____

Otros: _____

2.2 A su punto de vista, ¿Existe Involucramiento de los trabajadores locales –por parte de la alcaldía- en la redefinición de la organización productiva del municipio?

a. Si _____ b. No _____

Explique: _____

2.3 En el Municipio de Apopa, ¿Existe la aplicación de políticas específicas de apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa?

a. Si _____ b. No _____

Mencione _____

- 2.4 ¿De qué manera, la Alcaldía fortalece de la participación de la comunidad en la gestión municipal?
a. Efectuando los diferentes mecanismos de participación ciudadana según calendarización _____
b. Efectuando sólo algunos mecanismos de participación ciudadana _____
c. Convocando a la población con previa anticipación _____
d. Otros métodos: _____
- 2.5 ¿De qué manera considera que se Propician las condiciones para que las empresas y ONG`s se conviertan en instancias a las que el gobierno central transfiera la administración y generación de servicios públicos?
a. Con la generación de políticas dirigidas _____ b. A través de alianzas y convenios entre estos _____
c. Con piezas de correspondencia en la Asamblea Legislativa _____ d. Según agenda de los diversos ministerios correspondientes _____ e. Según Planes de Gobierno _____ f. Modificaciones de Ley _____ g. Otras acciones _____
Explique: _____
- 2.6 ¿Qué acciones promueve la alcaldía y otras instituciones en la formación de capital humano?
a. Cursos de formación gratuitos _____ b. En coordinación con centros educativos _____ c. En coordinación con ONG`s _____ d. Por la demanda de la población _____ e. La existencia de fondos municipales destinados ha dicho rubro _____ f. Todas las anteriores _____ g. Otras _____
Explique: _____
- 3. LINEAS DE ACCIÓN PRIORITARIAS PARA EL DESARROLLO (LOCAL-REGIONAL).**
- 3.1 ¿Son consideradas prioridades para el municipio, el fomento al mercado productivo y al mercado de trabajo local? a. Si _____ b. No _____
Explique: _____
- 3.2 ¿Existe una adaptación del sistema educativo a la problemática productiva y social que enfrenta el municipio? a. Si _____ b. No _____ ¿En qué aspectos? _____
- 3.3 ¿Qué determina la orientación de la inversión en proyectos sociales y económicos?
a. La gestión en proyectos _____ b. Demanda de la población _____ c. Disposición de la Alcaldía _____ d. Según otorgamiento de permisos por parte de OPAMSS _____ e. Otros permisos _____
Mencione: _____
- 4. VENTAJAS DEL TERRITORIO / CAPACIDAD INSTALADA**
- 4.1 ¿Cuál es el grado de involucramiento del gobierno local, empresa privada, ONG`s, cooperación internacional, otras instituciones del gobierno y la sociedad civil ante el proceso de desarrollo local, a nivel municipal?: a. Mayor que hace 8 años _____ b. Menor que hace 8 años _____ c. Tiene un nivel aceptable
Explique _____
- 4.2 ¿Qué tipo de encadenamientos productivos pretende generar y apoyar la alcaldía en el municipio?
a. Productivos _____ b. De servicios _____ c. Artesanales _____ d. Otros _____ Mencione

- 4.3 ¿Considera que el gobierno local efectúa estudios y análisis necesarios, que determinen las ventajas competitivas del territorio en el municipio? a. Si _____ b. No _____ c. Algunos _____ Ejemplifique:

4.3 ¿Se realiza una utilización de tecnología, apropiada hacia la explotación de recursos potenciales que posee el municipio? a. Si _____ b. No _____ ¿De qué tipo? _____

4.4 En cuanto al acceso a servicios avanzados productivos (información, capacitación y tecnología); ¿Cómo evalúa la gestión municipal actual?
a. Buena _____ b. Muy buena _____ c. Excelente _____ d. Necesita mejorar en esta área _____
Ejemplifique: _____

5. IMPACTO

5.1 Describir el impacto esperado en la población del proceso de Desarrollo Económico Local en Apopa.

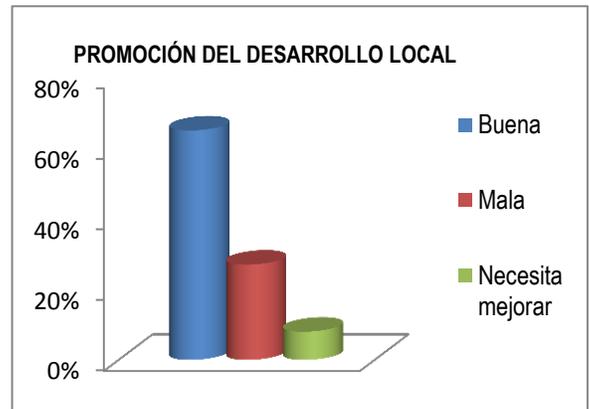
5.2 Fundamentar la importancia para los beneficiarios/ necesidades y ventajas, de llevar adelante un programa de Desarrollo Económico Local.

ANEXO 12

RESULTADOS DE LA ENCUESTA

1.1 ¿Cómo visualiza usted la promoción del desarrollo local en el municipio de Apopa?

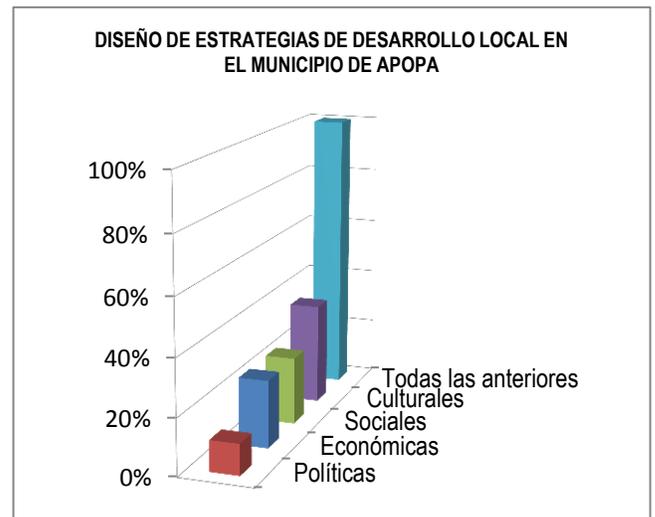
DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Buena	17	65%
Mala	7	27%
Necesita Mejorar	2	8%
TOTAL	26	100%



Interpretación: De acuerdo a la información reflejada un 65% de las personas encuestadas consideran que la promoción realizada por la alcaldía acerca del desarrollo local en el municipio de Apopa es buena; un 27% opinan que es mala y únicamente el 8% considera que debe mejorar.

1.2 ¿Considera usted que se han diseñado estrategias de desarrollo local en el municipio de Apopa?

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Políticas	2	5%
Económicas	4	11%
Sociales	9	24%
Culturales	9	24%
Todas las anteriores	14	36%
TOTAL	38	100%

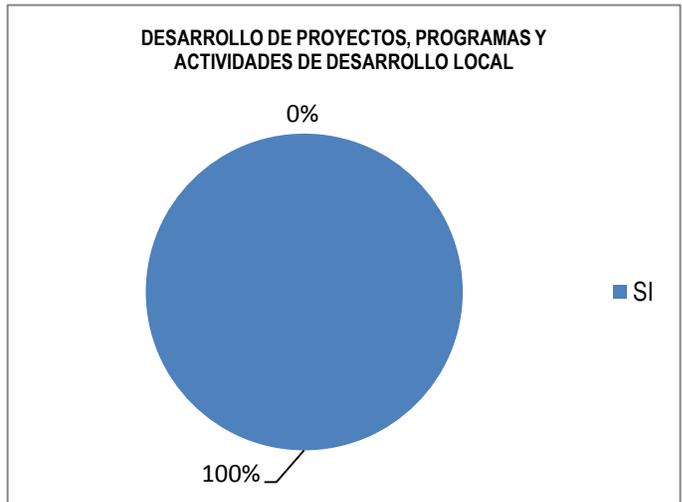


Interpretación: Según los resultados arrojados en la tabulación, se demuestra que un 36% los y las encuestadas consideran que en el municipio se han diseñado estrategias de desarrollo local en los ámbitos políticos, económicos, sociales y culturales. Mientras que el 24% consideran que se han diseñado estrategias para resolver las necesidades a nivel social y el mismo porcentaje opina que el diseño de estrategias se ha dado a nivel cultural. El 11% manifiesta

que se ha trabajado en estrategias económicas. Únicamente el 5% opina que se ha trabajado en estrategias a nivel político.

1.3 ¿Considera usted que se han desarrollado, programas, proyectos y actividades de desarrollo local en el municipio de Apopa?

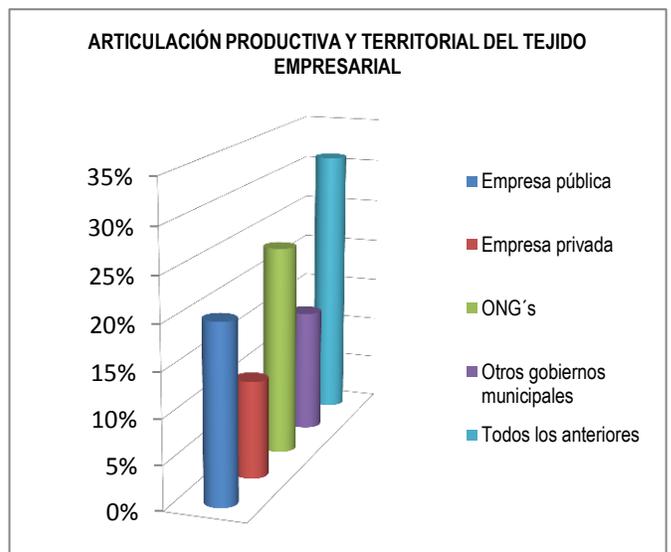
DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Si	26	100%
No	0	0%
Total	26	100%



Interpretación: Como se observa en el gráfico, por unanimidad (representado por el 100%), las y los encuestados consideran que la alcaldía de Apopa ha desarrollado programas, proyectos y actividades de desarrollo local en el municipio, en beneficio de la población.

2.1 ¿Cuáles instituciones considera se han articulado productiva y territorial del tejido empresarial ubicado en el municipio de Apopa?

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Empresa pública	7	20%
Empresa privada	4	11%
ONG'S	8	24%
Otros gobiernos municipales	5	14%
Todos los anteriores	11	31%
TOTAL	35	100%



Interpretación: Un 31% de los miembros y miembros de la mesa intersectorial de Apopa consideran que se ha generado una articulación entre la empresa pública, privada, ONG's y otros gobiernos municipales (nacionales y extranjeros); un 24% opina que la articulación productiva y territorial la realizan las ONG's, un 20% considera que es

la empresa pública. El 14% afirma que es con otros gobiernos municipales y el 11% manifiesta que se debe a la empresa privada.

2.2 A su punto de vista, ¿Existe Involucramiento de los trabajadores locales – por parte de la alcaldía- en la redefinición de la organización productiva del municipio?

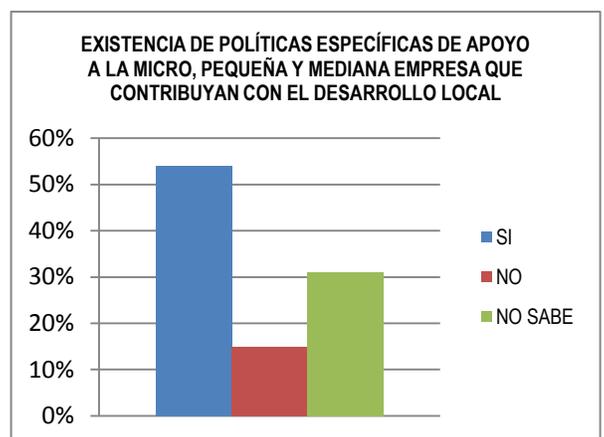
DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Si	25	96%
No	1	4%
TOTAL	26	100%



Interpretación: El 96% de las y los encuestados afirma que existe involucramiento de las y los trabajadores municipales en la redefinición de la organización productiva (y con más protagonismo los empleados de la Unidad de Medio Ambiente promotores y promotoras de la Unidad de Participación Ciudadana). En cambio, sólo el 4% de los encuestados opinan que no existe tal involucramiento de los empleados y empleadas que respalde las acciones en pro del desarrollo local.

2.3 En el Municipio de Apopa, ¿Existe la aplicación de políticas específicas de apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa?

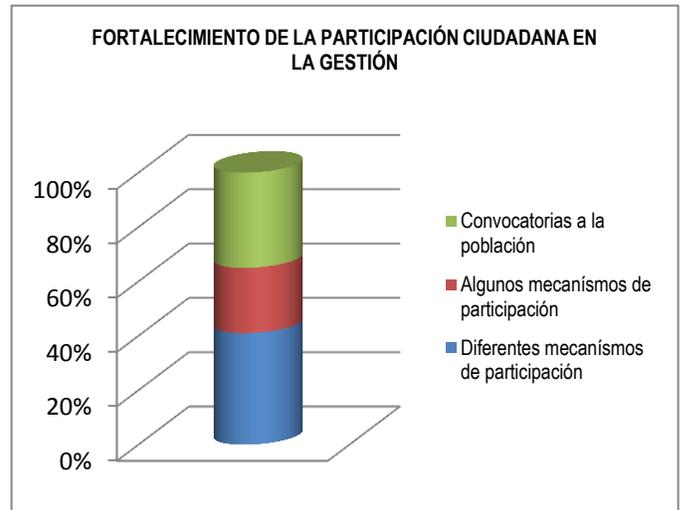
DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
SI	14	54%
NO	4	15%
NO SABE	8	31%
TOTAL	26	100%



Interpretación: De las personas que integran la mesa intersectorial, el 54% afirma que existe la aplicación de políticas específicas de apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa, por otro lado el 15% opina lo contrario y el 31% no tiene conocimientos sobre la aplicación de políticas enfocadas a empresas en el municipio. Puede considerarse ese hecho como un bajo nivel de difusión de información sobre los avances en el trabajo municipal.

2.4 ¿De qué manera, la alcaldía fortalece la participación de la comunidad en la gestión municipal?

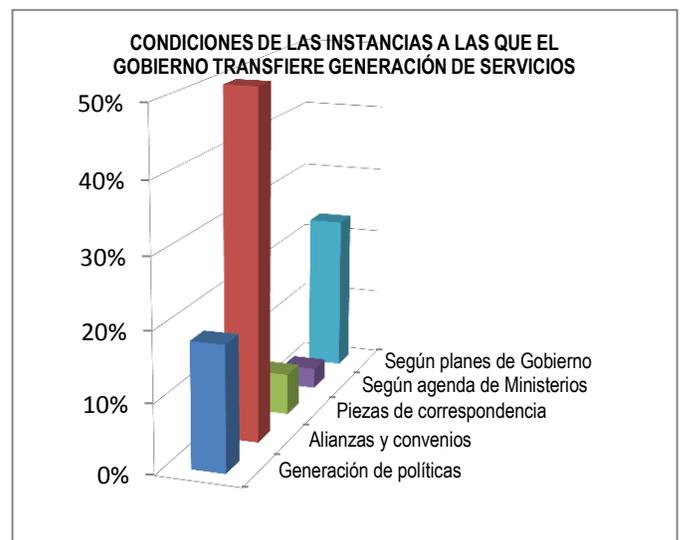
DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Diferentes mecanismos de participación ciudadana	14	41%
Algunos mecanismos de participación ciudadana	8	24%
Convocatorias a la población	12	35%
TOTAL	34	100%



Interpretación: El 41% de los encuestados manifiestan que la alcaldía realiza diferentes mecanismos de participación ciudadana durante el año. Un 35% coinciden en que la alcaldía se dirige a la población por medio de convocatorias a los espacios de concertación abiertos al público y que se desarrollan en el parque central del municipio. El 24% de los y las encuestadas admiten que la alcaldía fortalece la participación con algunos mecanismos de participación ciudadana.

2.5 ¿De qué manera considera que se propician las condiciones para que las empresas y ONG's se conviertan en instancias a las que el gobierno central transfiera la administración y generación de servicios públicos?

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Generación de políticas dirigidas	6	18%
Alianzas y convenios entre estos	17	50%
Piezas de correspondencia	2	6%
Según agenda de Ministerios	1	3%
Según planes de Gobierno	8	23%
TOTAL	34	100%

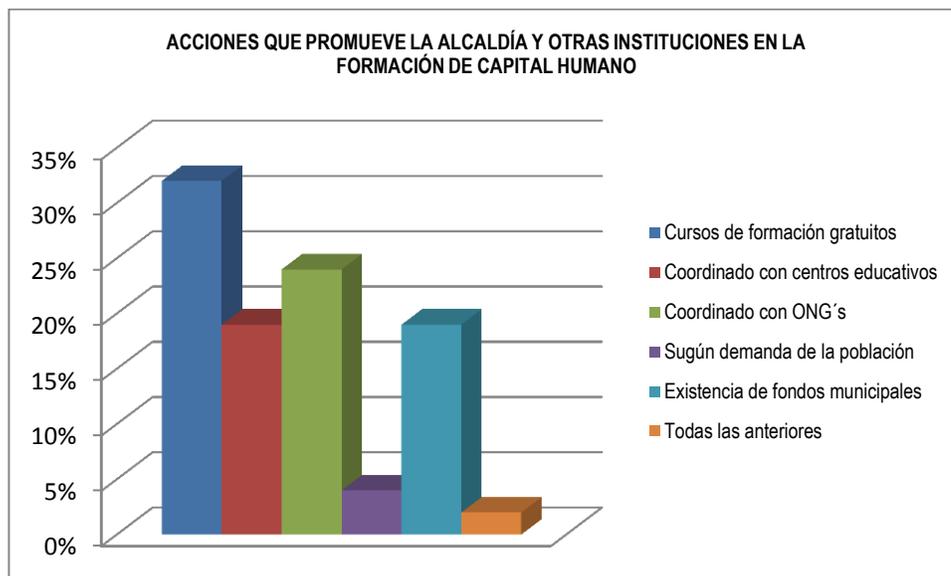


Interpretación: Del total de encuestados el 50% considera que por medio de alianzas y convenios se propician las condiciones para que las empresas y ONG's se conviertan en instancias que, el 23% opinan que las condiciones para las empresas las respaldan los planes de gobierno; un 18% afirma que se da con la generación de políticas

dirigidas; un 6% que es con piezas de correspondencia en la Asamblea Legislativa y únicamente el 3% considera que se desarrollan condiciones por medio de la agenda de trabajo de cada ministerio.

2.6 ¿Qué acciones promueve la alcaldía y otras instituciones en la formación de capital humano?

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Cursos de formación gratuitos	17	32%
En coordinación con centros educativos	10	19%
En coordinación con ONG's	13	24%
Por la demanda de la población	2	4%
La existencia de fondos municipales	10	19%
Todas las anteriores	1	2%
TOTAL	53	100%



Interpretación: De acuerdo a los resultados obtenidos, el 32% de las y los encuestados opinan que la promoción de capital humano la realiza la alcaldía en su mayoría a través de cursos de formación gratuitos; el 24% piensan que es en coordinación con ONG's; un 19% opinan que es en coordinación con centros educativos, otro 19% considera que se da por medio de la existencia de fondos municipales. Por otro lado, el 4% creen que se debe a la demanda la población y únicamente el 2% afirman que la alcaldía realiza toda la serie de esfuerzos antes mencionados en pro de la formación de capital humano.

3.1 ¿Son consideradas prioridades para el municipio, el fomento al mercado productivo y al mercado de trabajo local?

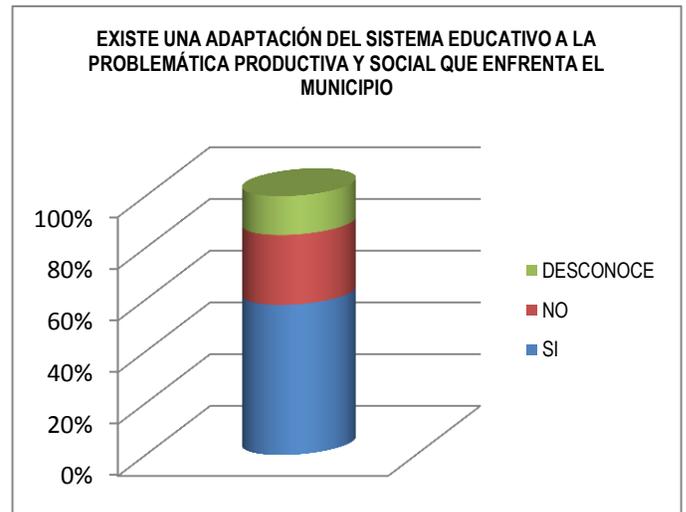
DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Si	22	85%
No	4	15%
TOTAL	26	100%



Interpretación: De acuerdo a los datos reflejados por la encuesta, el 85% de las y los encuestados consideran que es prioridad para la actual administración de la alcaldía (que tiene la comuna por tercer periodo), el fomento al mercado productivo y laboral. Sólo el 15% considera lo contrario, es decir, que para la alcaldía no es una prioridad.

3.2 ¿Existe una adaptación del sistema educativo a la problemática productiva y social que enfrenta el municipio?

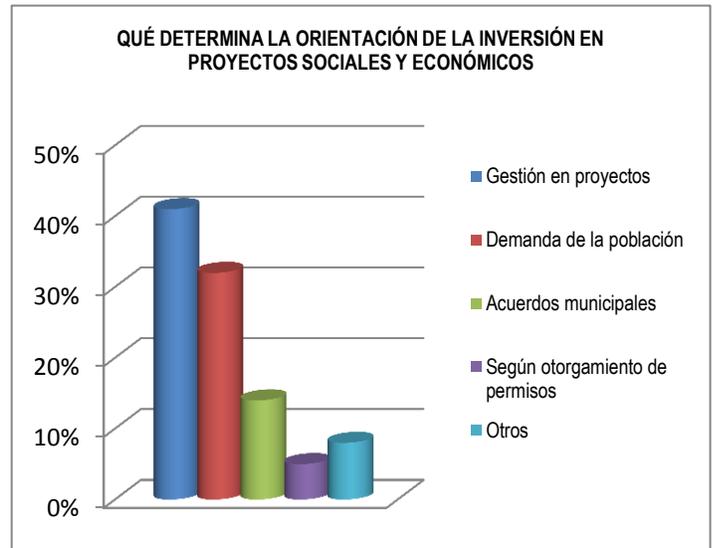
DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
SI	15	58%
NO	7	27%
DESCONOCE	4	15%
TOTAL	26	100%



Interpretación: Un 58% de las y los encuestados coinciden en que existe una adaptación del sistema educativo a la problemática productiva y social que enfrenta el país, ya que son notables los programas que se tienen actualmente al interior de instituciones educativas, por ejemplo, la enseñanza sobre la elaboración de pan; formando de antemano a los jóvenes para que conozcan sus habilidades y puedan elegir su profesión en el futuro. El 27% considera que no hay tal adaptación y el 15% desconoce sobre dichas iniciativas.

3.3 ¿Qué determina la orientación de la inversión en proyectos sociales y económicos?

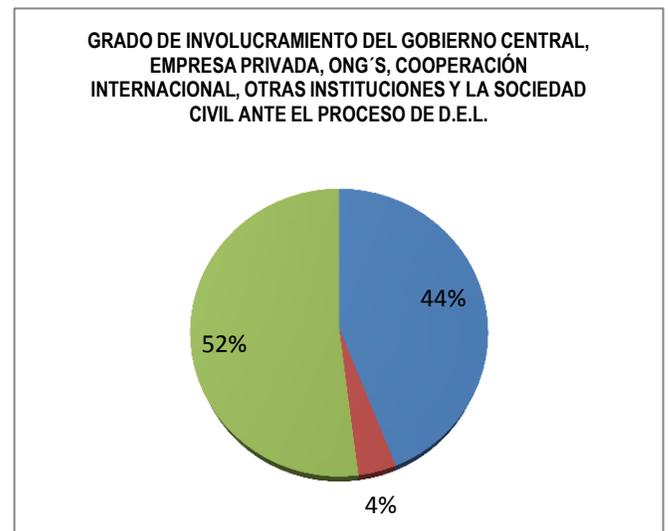
DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
La gestión en proyectos	15	41%
Demanda de la población	12	32%
Acuerdos Municipales	5	14%
Según otorgamiento de permisos	2	5%
Otros	3	8%
TOTAL	37	100%



Interpretación: El 41% de las y los encuestados consideran que el factor determinante de la orientación a la inversión en proyectos sociales y económicos es la gestión en proyectos, el 32% opina que se debe a la demanda de la población, el 14% manifiesta que deben ser resultado de acuerdos municipales; el 8% opina que se trata de otros factores y el 5% considera que la inversión en proyectos se limita a la obtención de los permisos respectivos.

4.1 ¿Cuál es el grado de involucramiento del gobierno local, empresa privada, ONG's, cooperación internacional, otras instituciones del gobierno y la sociedad civil ante el proceso de desarrollo local, a nivel municipal?

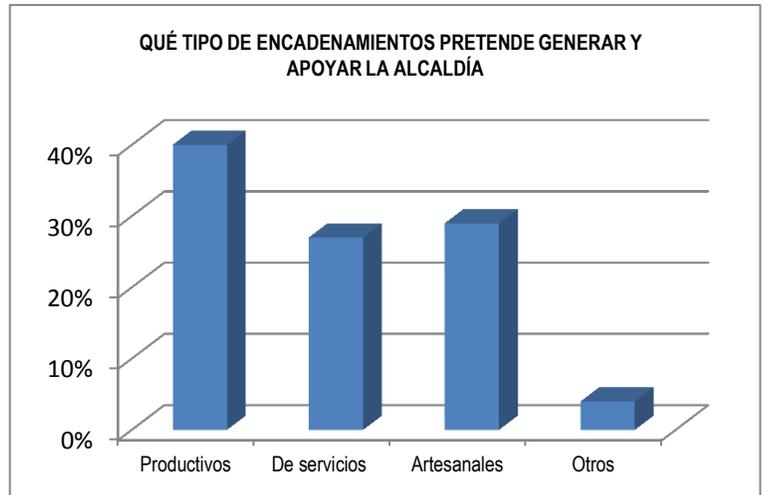
DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Mayor que hace 8 años	10	44%
Menor que hace 8 años	1	4%
Tiene un nivel aceptable	12	52%
TOTAL	23	100%



Interpretación: El 52% de las y los encuestados consideran que el grado de involucramiento del gobierno local y el resto de organizaciones e instituciones, tiene un nivel aceptable; un 44% afirma que el grado de involucramiento del gobierno local es mayor que hace 8 años y sólo un 4% opina que el grado de involucramiento es menor que hace 8 años.

4.2 ¿Qué tipo de encadenamientos productivos pretende generar y apoyar la alcaldía en el municipio?

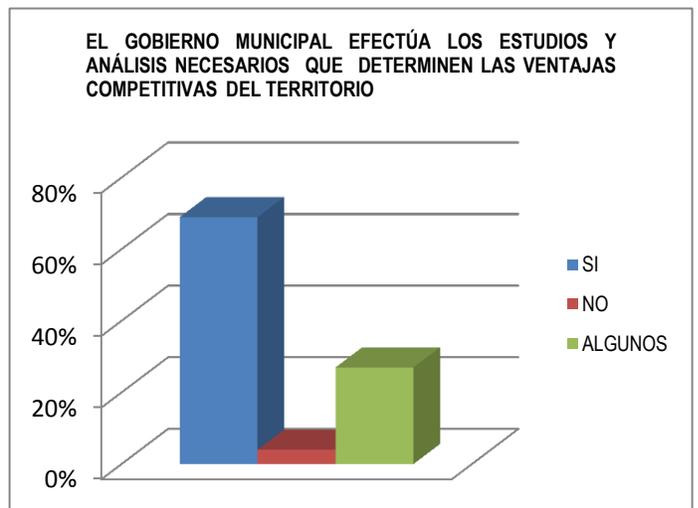
DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Productivos (agrícolas)	18	40%
De servicios	12	27%
Artesanales	13	29%
Otros	2	4%
TOTAL	45	100%



Interpretación: Según los resultados arrojados por la encuesta, el 40% de las y los encuestados la alcaldía pretende generar encadenamientos productivos; un 29% considera que se le apuesta a encadenamientos artesanales, el 27% piensan que se trata de potenciar encadenamientos de servicios y el 4% afirman que se trata de otros proyectos.

4.3 ¿Considera que el gobierno local efectúa estudios y análisis necesarios, que determinen las ventajas competitivas del territorio, en el municipio?

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Si	18	69%
No	1	4%
Algunos	7	27%
Total	26	100%



Interpretación: Según resultados de la tabulación el 69% de las y los encuestados considera que el gobierno local efectúa estudios y análisis necesarios que establezcan las ventajas competitivas del territorio. Un 27% considera que se efectúan solo algunos estudios y análisis y el 4% opina que el gobierno local no realiza ningún tipo de estudios.

4.4 ¿Se realiza una utilización de tecnología, apropiada hacia la explotación de recursos potenciales que posee el municipio?

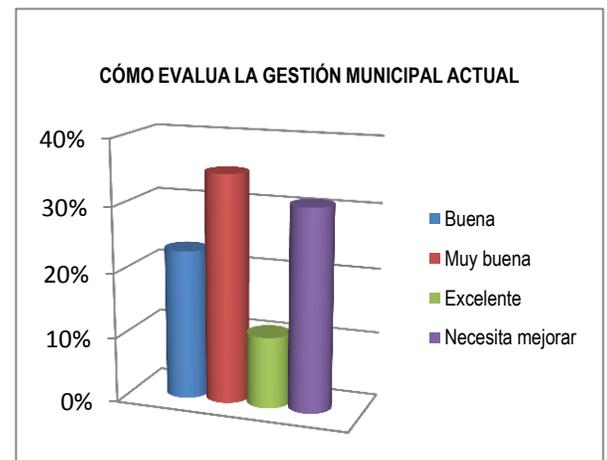
DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Si	11	42%
No	9	35%
Desconoce	6	23%
Total	26	100%



Interpretación: El 42% de las y los encuestados consideran que se realiza una utilización de tecnología, apropiada hacia la explotación de recursos potenciales que posee el municipio; un 35% opinan lo contrario y el 23% desconoce sobre el tema.

4.5 En cuanto al acceso a servicios avanzados productivos (información, capacitación y tecnología); ¿Cómo evalúa la gestión municipal actual?

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	%
Buena	6	23%
Muy buena	9	35%
Excelente	3	11%
Necesita mejorar	8	31%
TOTAL	26	100%



Interpretación: De acuerdo a los datos reflejados, en cuanto al acceso a servicios, el 35% de los encuestados evalúan la gestión municipal como muy buena; el 31% opinan que necesita mejorar la gestión, un 23% consideran que es buena y el 11% opinan que la gestión municipal es excelente.

ANEXO 13 COMPETENCIAS SEGÚN ARTÍCULO 4 DEL CÓDIGO MUNICIPAL

Art.4	COMPETENCIAS
Núm. 1	elaboración, aprobación y ejecución de planes de desarrollo local;
Núm. 2	Actuar con la Defensoría del Consumidor
Núm. 3	desarrollo y control de la nomenclatura y ornato público;
Núm. 4	La promoción de la educación, la cultura, el deporte, la recreación, las ciencias y las artes
Núm. 5	La promoción y desarrollo de programas de salud
Núm. 6	regulación y supervisión de los espectáculos públicos y publicidad comercial
Núm. 7	impulso del turismo interno y externo y la regulación del uso y explotación turística y deportiva de lagos, ríos, islas, bahías, playas y demás sitios propios del municipio
Núm. 8	La promoción de la participación ciudadana
Núm. 9	La promoción del desarrollo industrial, comercial, agropecuario, artesanal y de los servicios;
Núm. 10	La regulación y el desarrollo de planes y programas destinados a la preservación, restauración, aprovechamiento racional y mejoramiento de los recursos naturales.
Núm. 11	La regulación del transporte local; así como la autorización de la ubicación y funcionamiento de terminales y transporte de pasajeros y de carga
Núm. 12	regulación de la actividad de los establecimientos comerciales, industriales, de servicio y otros similares;
Núm. 13	La regulación del funcionamiento extraordinario obligatorio en beneficio de la comunidad de las farmacias y otros negocios similares
Núm. 14	La regulación del funcionamiento de restaurantes, bares, clubes nocturnos y otros establecimientos similares;
Núm. 15	La formación del Registro del Estado Familiar
Núm. 16	DEROGADO
Núm. 17	La creación, impulso y regulación de servicios que faciliten el mercadeo y abastecimiento de productos de consumo de primera necesidad
Núm. 18	La promoción y organización de ferias y festividades populares
Núm. 19	La prestación del servicio de aseo
Núm. 20	La prestación del servicio de cementerios y servicios funerarios y control de los mismos
Núm. 21	La prestación del servicio de Policía Municipal
Núm. 22	La autorización y regulación de tenencia de animales domésticos y salvajes;
Núm. 23	La regulación del uso de parques, calles, aceras y otros sitios municipales
Núm. 24	La autorización y regulación del funcionamiento de loterías, rifas y otros similares
Núm. 25	Planificación, ejecución y mantenimiento de obras de servicios básicos, que beneficien al municipio;
Núm. 26	promoción y financiamiento de programas de viviendas o renovación urbana
Núm. 27	La autorización y fiscalización de parcelaciones, lotificaciones, urbanizaciones y demás obras particulares
Núm. 28	Contratar y concurrir a constituir sociedades para la prestación de servicios públicos locales o intermunicipales
Núm. 29	Promoción y desarrollo de programas y actividades destinadas a fortalecer la equidad de género;
Núm. 30	demás que sean propios de la vida local y las que le atribuyan otras leyes

ANEXO 14
APLICACIÓN DE ORDENANZAS MUNICIPALES EN EL MUNICIPIO DE APOPA

FECHA DE ELABORACIÓN	ORDENANZAS MUNICIPALES	FECHA DE PUBLICACIÓN
03/10/1988	Reguladora de construcciones y otras obras particulares de la ciudad	31/01/1989
15/06/1998	De zonas de protección y conservación de los recursos naturales de la ciudad de Apopa	25/06/1998
04/11/1998	Sobre la regulación del horario de funcionamiento de negocios y uso de aparatos reproductores de sonido	16/11/1998
23/02/2000	De las zonas urbanizables, no urbanizables y de protección y conservación de los recursos naturales	15/03/2000
25/06/2003	Reguladora para la instalación de rótulos, pancartas, vallas, mini vallas dentro del municipio	16/07/2003
20/08/2003	De la veda total temporal a las actividades de construcción de cualquier tipo del sitio conocido como el botadero de mariona de la ciudad de Apopa	29/08/2003
30/07/2003	Reguladora del rastro de Apopa	08/10/2003
27/08/2003	Reguladora de la pinta y pega de periodos políticos electorales	08/10/2003
30/07/2003	Reguladora para la instalación, autorización uso y operaciones de chalet's	03/11/2003
28/07/2004	Reguladora para la prevención del dengue de la epidemia del dengue	20/08/2004
05/10/2005	Contribución especial para proyectos y programas eco-ambientalistas para la protección, conservación, rescate, mantenimiento y mejora del medio ambiente	26/10/2005
09/12/2009	Transitoria de estímulo para el pago con extensión e intereses de multas provenientes de deudas por impuestos y tasas del municipio	23/12/2009

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de la Corte Suprema de Justicia de El Salvador, 2005.

ANEXO 15
SIGLAS DE INSTITUCIONES Y ORGANISMOS NACIONALES E INTERNACIONALES

- ADESCO: Asociación de Desarrollo Comunal
- CONCULTURA: Consejo Nacional para la Cultura y el Arte.
- CONADEL: Comisión Nacional de Desarrollo Local.
- DIGESTYC: Dirección General de Estadísticas y Censos.
- FISDL: Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local.
- FUSADES: Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social.
- FODES: Fondo para el Desarrollo Económico y Social.
- FUNSALPRODESE: Fundación Salvadoreña Pro Desarrollo Económico y Social.
- ILPES: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social.
- ISDEM: Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal.
- COMURES: Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador.
- MARN: Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales.
- MIPLAN: Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social.
- PROCOMES: Proyectos Comunales de El Salvador.
- PROMUDE: Programa Municipal de Descentralización.
- SACDEL: Sistema de Asesoría y Capacitación para el Desarrollo Económico y Social.
- SRN: Secretaría de Reconstrucción Nacional.
- USAID: Agencia para el Desarrollo Internacional.
- ONG's: Organizaciones No Gubernamentales.
- FUDECOM: Fundación para el Desarrollo Comunitario y Municipal.
- AMESOL: Asociación de Médicos Solidarios.
- IMU: Capacitación y Desarrollo de la Mujer.
- FESPAD: Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho.
- PROCOSAL: Programas Comunitarios para El Salvador.
- APY: Solidaridad en Acción: Fundación para la Cooperación.
- UES: Universidad de El Salvador.
- FADEMYPE: Fundación para el Auto Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa.
- CRD: Coordinadora para la Reconstrucción y el Desarrollo.

ANEXO 16 DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL RURAL Y URBANA EN EL MUNICIPIO DE APOPA, AÑO 2008

LOTIFICACIONES	URBANIZACIONES	COLONIAS	COMUNIDADES
Veracruz	Los Ángeles	Cuscatlán	ISPM
Insinca	2. Vista Bella I y II	Jardines de San Sebastián I	La Pinera
La Pinera	Los Naranjos	Jardines de San Sebastián II	Gómez Anderson
Madre Tierra	Las Jacarandas	Canjura	El Perdido
Campo de Oro	Reparto Apopa	Santa Teresita, calle a la Est.	La Esperanza
Apopa	Las Orquídeas	La Fortuna	La Junta
Divina Providencia	María Elena	La Perla	
El Tesorito	Lourdes	Santa Marta	
El Porvenir	Jardines del Norte I	Sarita	
Santa Isabel	Jardines del Norte II	El Carmen	
San Nicolás	Cruz Roja N° 6	Los Llanitos	
Santa Catarina	Popotlán I y II	La Cima	
El Progreso	Valle Verde I	Ana Lili	
Metro Com. Apopa	Valle Verde II	San Antonio Km. 11	
Las Margaritas	Valle Verde III	El Zunza	
Agua Zarca	Valle Verde IV	Agua Zarca	
San Alfredo	Ciudad Obrera I	Mercedes I y II	
Joya Grande	Ciudad Obrera II	San Sebastián	
El Castillo I-II-III	Ciudad Obrera III	San Antonio, calle La Arenera	RESIDENCIALES
Santa Carlota I	Chintuc I	Las Cañas	Santa Catarina
Santa Carlota II	Chintuc II	Pandora	Miramundo
El Pitarrillo	Tikal	San Nicolás	Complejo Hab. Vizcarra
Joyas del Norte	Valle del Sol	La Ponderosa	Villas de la Arboleda
El Ángel	Valle del Sol, San Leonardo	Concepción	San Pablo
La Gloria	Jardines de Madre Tierra	Ermita I-II-V	El Rosal del Norte
San Carlos, El Ángel	Madre Tierra II	San José (La Ermita)	Santa Fe
Obrera, El Ángel	Tierra Nuestra	Madre Tierra	
San Francisco	Santa Bárbara	El Descanso	
San José calle a la pedrera	El Álamo	Buena Fe	
Miramundo	Santa Teresa de las Flores	Santa Fe	
El Salvador		San Emigdio	
El Rosario		El Cocal	
El Rosario Km. 11		Santa Teresita, Tikal	
La Esperanza		Guadalupe	
San Pablo		Margoth	
Praderas el río		Santa Lucía	
Monte María		Santa María	
Los Menjívar			PARCELACIONES
Los Olivos			María Antonieta
San Martín de Porres			El Ángel
San Cayetano			Pinares
San Rafael			El Sartén
Villa Belén			
Brisas de Joya Grande			
Omar			
El Descanso			
El Pino			
Tres Rosas			
Las Maravillas			

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por el Departamento de Comunicaciones de la Alcaldía Municipal de Apopa.

ANEXO 17
LISTADO DE EMPRESAS ESTABLECIDAS EN EL MUNICIPIO DE APOPA, SEGÚN TAMAÑO 2008

No	CLASIFICACION DE EMPRESAS: GRAN EMPRESA	ACTIVIDAD ECONOMICA
1	Comerciantes Industriales, S. A. de C. V.	
2	Construcciones Tenze, S. A. de C. V.	
3	Caman Internacional	
4	Chi Fung, S. A. de C. V.	Produc. colchones
5	Destilería Salvadoreña.	Produc. de licores
6	División Técnica Industrial.	
7	Distribuidora Shell de El Salvador, S. A. de C. V.	Venta de gasolina y diesel
8	Esso Standard Oil Limited, S. A.	Venta de gasolina y diesel
9	Grupo Saltex, S. A. de C. V.	Produc. de ladrillos
10	Galvanizadora Industrial Salvadoreña, S. A. de C. V.	
11	Industrial Técnica, S. A. de C. V.	
12	Industrial Caricias, S. A. de C. V. (LEE SHOES)	Distrib. y venta de zapatos
13	INSINCA, S. A. de C. V.	Produc. de telas, estampados
14	Inmobiliaria Apopa, S. A. de C. V.	
15	Durman Esquivel, S. A. de C. V.	Distrib. y venta de Pinturas
16	Inversiones Primsal, S. A. de C. V.	
17	Industrias San José, S. A. de C. V.	
18	Ingenio El Ángel	Produc. de azúcar
19	Industrias Cosméticas, S. A. de C. V.	
20	Ingenieros Urbanistas, S. A. de C. V.	
21	Industrias St. Jack`s, S. A. de C. V.	Produc., distrib., y venta de ropa
22	Industrias La Constancia, S. A. de C. V. (ILC)	Produc., distrib., y venta de bebidas
23	Industria El Furgón	Transportes
24	Industrias La Favorita	Produc. de velas
25	Konffetty, S. A. de C. V.	
26	Las Cañas, S. A. de C. V.	
27	Máquinas y aperos, S. A. de C. V.	Distrib. De maq. Y enseres p/oficina
28	MOBLEX, S. A. de C. V.	
29	MOBILIA, S. A. de C. V.	Fabric. camas y colchones
30	Marceya, S. A. de C. V.	
31	Negocios Inmobiliarios Agroindustriales, S. A. de C. V.	
32	Nejapa Power Company, L. L. C.	Generadora de energía
33	Oxígeno y gases de El Salvador, S. A. de C. V.	
34	Tabony, S. A. de C. V.	
35	Astaldi S. P. A. Sucursal El Salvador	
36	Diseños metálicos de Centro América, S. A.	
37	Distribuidora MONOLIT, S. A. de C. V.	
38	Hermosa Manufacturing, S. A. de C. V.	
39	Desarrollos El Ángel, S. A. de C. V.	
40	Corporación de Compañías Agroindustriales de El Salvador	
41	LANCO El Salvador, S. A. de C. V.	
42	Banco HSBC Salvadoreño, S. A. de C. V.	Banco
43	AVAL CARD, S. A. de C. V.	Financiera
44	Banco de los Trabajadores Salvadoreños	Banco y financiera
45	Banco Agrícola, S. A. de C. V.	Banco y financiera

46	Scotiabank, S. A. de C. V.	Banco y financiera
47	Banco Procredit, S. A. de C. V.	Banco y financiera
48	Caja de Crédito Metropolitana	Financiera
49	ENLACE Financiera, S. A. de C. V.	Financiera
50	Financiera Calpia (Banco Procredit).	Financiera
51	Banco de América Central, S. A. de C. V.	Banco
52	TELECOM, S. A. de C. V.	Servicio telefonía fija y celular
53	Centro Farmacéutico de la Fuerza Armada (CEFAFA)	Farmacia
54	Inmobiliaria GAMA, S. A. de C. V.	
55	Inmobiliaria El Rodeo, S. A. de C. V.	
56	ORELL`S, S. A. de C. V.	
57	Operadores Logísticos RANSA, S. A. de C. V.	
58	Urbanizadora Aparicio, (URBAPAR), S. A. de C. V.	
59	Compañía de Alumbrado Eléctrico (CAESS)	Servicio eléctrico
60	Empresa Transmisora de El Salvador, S. A. de C. V.	
61	El Salvador NETWORK, S. A. de C. V. (SALNET)	Cable TV
62	SUCCI CONTARINE Equipos , S. A. de C. V.	
63	Telemóvil de El Salvador, S. A. de C. V.	Telefonía celular
64	Telefónica Móviles de El Salvador	Telefonía celular, fija y otros.
65	Flexibodegas, S. A. de C. V.	
66	Premiun Corporate Services de El Salvador, S. A. de C. V.	
67	Transporte Lemus Internacional, S. A. de C. V.	
68	Maya Cleaning, S. A. de C. V.	
69	Almacenes ADOC, S. A. de C. V. (SHOE CITY)	Venta de calzado familiar
70	Azor`s, S. A. de C. V.	
71	Servicios Alimenticios, S. A. de C. V. (BIGGEST)	Venta de alimentos
72	CALLEJAS, S. A. de C. V. (Super Selectos)	Venta produc. toda necesidad
73	Unión Comercial de El Salvador (CURACAO)	Venta de Electrodomésticos
74	Cuentas Diversas, S. A. de C. V.	
75	Unión Comercial de El Salvador (TROPIGAS)	Venta de Electrodomésticos
76	C. O. Dos, S. A. de C. V.	
77	Distribuciones Diversas, S. A. de C. V. (EASY BUY)	Venta de calzado familiar
78	Diseños y Sistemas Equipos de Cocina, S. A. de C. V.	
79	DEPI, S. A. de C. V.	
80	Distribuidora del Jeans, S. A. de C. V. (OK JEANS STORE)	Venta de pantalones para toda la familia
81	Distribuciones diversas, S. A. de C. V. (MD)	Venta de calzado
82	Distribuidora Jaguar, S. A. de C. V.	Venta de calzado
83	Distribuidora del Pacífico, S. A. de C. V.	
84	Empresas lácteas Centroamericanas, S. A. de C. V.	
85	Embotelladora Salvadoreña S. A.	Distribuidora de bebidas
86	EMSSEL, S. A. de C. V.	
87	Elsys`s Cakes, S. A. de C. V.	
88	Empresas ADOC, S. A. de C. V.	Venta de calzado familiar
89	Estaciones TWINKLE, S. A. de C. V.	
90	Arme inversiones, S. A. de C. V.	
91	Frutaletas, S. A. de C. V.	
92	Farmacias San Nicolás, S. A. de C. V.	Venta de medicamentos
93	Farmacéuticos Equivalentes, S. A. de C. V.	Distrib. de medicamentos
94	FOAM de El Salvador, S. A. de C. V.	
95	Horizontes del Norte, S. A. de C. V.	

96	HASGAL, S. A. de C. V. (Color Telas)	Venta de telas
97	Impresa Repuestos, S. A. de C. V.	Venta de repuestos y lubricantes
98	Importaciones Santa Lucia, S. A. de C. V.	
99	Inversiones Textiles, MAS, S. A. de C. V.	
100	IMPRECOLOR, S. A. de C. V.	
101	JADEC, S. A. de C. V. (Yolanda Desiree)	
102	JEMA, S. A. de C. V. (Farmacia Santa Inés)	Venta de medicamentos
103	JDA, S. A. de C. V.	
104	Lotería Nacional de Beneficencia	Empresa Pública
105	MJ Inter, S. A. de C. V.	
106	Manufacturas Plásticas, S. A. de C. V.	
107	Multiservicios Palacios Contreras, S. A. de C. V.	
108	MICOMI, S. A. de C. V. (Burger King)	Venta de alimentos
109	Muebles Metálicos PRADO, S. A. de C. V.	Venta de muebles metálicos
110	MEGALIFT, S. A. de C. V.	
111	MAERSK El Salvador, S. A. de C. V.	
112	MOJOCK, S. A. de C. V.	
113	Omnisport, S. A. de C. V.	Venta de electrodomésticos
114	Operadora del Sur, S. A. de C. V. (Despensa Familiar)	Venta de prod. de necesidad
115	Ópticas del Rey	Venta de aros, lentes, accesorios
116	Operadora del Sur, S. A. de C. V.	
117	Operadora del Sur, S. A. de C. V. (Bodega)	Bodega
118	PRADO, S. A. de C. V.	Venta de electrodomésticos
119	Pastelería "Flor de Trigo", S. A. de C. V.	Venta de pasteles, cafetería
120	POPS, S. A. de C. V.	Venta de Helados
121	PAR - 2, S. A. de C. V.	Venta de calzado familiar
122	Pinturas Cáceres, S. A. de C. V. (Los Primos)	Venta de pinturas
123	Pollo Campero de El Salvador	Venta de alimentos
124	PAYLESS SHOES SOURCE of El Salvador LD.	Venta de calzado familiar
125	Panadería El Rosario, S. A. de C. V.	Venta de pasteles, cafetería
126	Portones Eléctricos, S. A. de C. V.	Elaboración de portones
127	Rosales Amplifotos, S. A. de C. V.	
128	Sistemas Comestibles, S. A. de C. V. (MISTER DONUT)	Venta de alimentos, cafetería
129	Sistemas Comestibles, S. A. de C. V. (NAHS)	Venta de alimentos
130	Salvacolor, S. A. de C. V. (FOTO MAX)	Venta de cámaras, revelados, ...
131	SPEED LIMIT - ATC Internacional	Venta de ropa familiar
133	San Crepin, S. A. de C. V. (ALASA # 46, 49)	
134	Super Marcas, S. A. de C. V.	
135	Transportes Rofran, S. A. de C. V.	
136	Unión de Empresarios Salvadoreños, S. A. de C. V.	
137	UNIFERSA, S. A. de C. V. (Farmacia los Robles)	Venta de medicamentos
138	González Quiñones, S. A. de C. V.	Funeraria
139	El COPO, S. A. de C. V. (Farmacia MEYCOS)	Venta de medicamentos
140	Comercializadora de Absorbentes, S. A. de C. V.	
141	Multiaccesorios de Centroamérica, S. A. de C. V.	
142	QUICK PHOTO de El Salvador, S. A. de C. V.	Venta de cámaras, revelados, ...
143	Nutrirecipientes de El Salvador, S. A. de C. V.	
144	Papelera Internacional de El Salvador, S. A. de C. V.	Produc. de papelería
145	Corporación de Construcción y Supervisión, S. A. de C. V.	
146	Desarrollos Palo Alto, S. A. de C. V.	

147	Purifiner, S. A. de C. V.	
148	Alimentos y Turismos, S. A. de C. V. (PIZZA HUT)	Venta de alimentos
149	RECICARTON, S. A. de C. V.	Recicladora de cartón
150	Caja de Crédito de Quezaltepeque	Financiera
151	Global Envestments, S. A. de C. V.	
152	Grupo SOLID, S. A. de C. V.	Distrib. y venta de pinturas
153	IMPORNAZA, S. A. de C. V.	
154	Transporte Rodríguez, S. A. de C. V.	Transporte
155	Grupo DINASTY, S. A. de C. V.	
156	BJ Services y Cía. S. en C. de C. V.	
157	HERLECI, S. A. de C. V.	
158	Desarrollo de Proyectos Agropecuarios, S. A. de C. V.	
159	PETACONES, S. A. de C. V.	Produc. de quesos
160	Desarrollos Xirualtique, S. A. de C. V.	
161	EDELSA, S. A. de C. V.	
162	SAVONA, S. A. de C. V. (LA NEVERIA)	Venta de helados
163	INFACAR, S. A. de C. V.	
164	HJ, S. A. de C. V.	
165	FINCA de El Salvador	
166	MIRODITO, S. A. de C. V.	
167	Industrias Calidad a Tiempo, S. A. de C. V.	
168	Banco AZTECA de El Salvador	Banco
169	ALKEMY El Salvador, S. A. de C. V.	
170	Dos Águilas, S. A. de C. V.	
171	Los Pericos, S. A. de C. V.	
172	Los Amates de El Salvador, S. A. de C. V.	
173	Casa por Casa, S. A.	
174	Variedades Génesis, S. A. de C. V.	Venta de artículos varios y para el hogar
175	Britget Internacional Transport El Salvador, S. A. de C. V.	Empresa de transporte
176	DRYPORT El Salvador, S. A. de C. V.	
177	La Huella de Oro, S. A. de C. V.	Casa de préstamos
No	CLASIFICACION DE EMPRESAS: MEDIANA EMPRESA	ACTIVIDAD ECONOMICA
1	CASY, S. A. de C. V.	
2	Industrias y Materiales de Construcción, S. A. de C. V.	Venta de materiales de construcción
3	Industrias Fotográficas CRISONINO, S. A. de C. V.	Venta de cámaras, revelados, ...
4	Industrias VIKTOR, S. A. de C. V.	Venta de implementos deportivos
5	Industrias La Zona Libre, S. A. de C. V.	Venta de calzado deportivo
6	POSCRET El Salvador, S. A. de C. V.	
7	CORTIMETAL, S. A. de C. V.	Fabric. maya ciclón
8	Inversiones del Norte, S. A. de C. V.	
9	TECNOBLOCK de El Salvador	Produc. de bloques p/ la construcción
10	PRENDAMAS, S. A. de C. V.	Casa de empeño
11	Asociaciones de INFOCENTROS	Servicios de internet y mas
12	COVIF, S. A. de C. V.	
13	Funerales El Recuerdo	Funeraria
14	Funeraria La Fe	Funeraria
15	Funeraria La Paz	Funeraria y alquileres
16	Funerales Quiñones	Funeraria y alquileres
17	Funeraria La Española	Funeraria

18	Hospedaje El Pito	Hospedaje
19	Laboratorio y Clínica Médica José María	Clínica y laboratorio
20	Motel La Moradita	Motel
21	Motel LANCER SERVIHOSPE, S. A. de C. V.	Motel
22	Motel El Ángel	Motel
23	Transporte VULCANO, S. A. de C. V. (RUTA 38-C)	Transporte
24	Universal Cable, S. A. de C. V.	Servicio de cable TV
25	Estación de Servicio Shell	Venta de gasolina y diesel
26	Asociación SOLID. Trabaj. INSINCA (Centro de Telas)	Asociación de trabajadores
27	Apoyo Integral, S. A. de C. V.	
28	Aserradero y Venta de Madera Monterrey	Aserradero y venta de madera
29	Bordados Computarizados	Elaboración de bordados
30	B. V. M., S. A. de C. V.	
31	Comercial Hernández	Venta de muebles y electrodomésticos
32	Comercial María Claudia	Venta de muebles y electrodomésticos
33	CARLETY, S. A. de C. V.	
34	Comercial La Mar	Venta de electrodomésticos
35	Comercial El Roble, S. A. de C. V.	Venta de electrodomésticos
36	Todo para el Hogar, T.P.H	Venta de artículos varios y para el hogar
37	Comercial Portillo, S. A. de C. V.	Venta de electrodomésticos
38	Claudicar, S. A. de C. V.	Venta de artículos varios
39	Calzado Coloso Comercial El Económico	Venta de calzado familiar
40	Calzado Santa Catarina	Venta de calzado familiar
41	Comercial López	Venta de electrodomésticos
42	Comercial Martínez	Venta de electrodomésticos
43	Almacenes Ravelt, S. A. de C. V.	
44	Comercial R. Cortés	Venta de electrodomésticos
45	Comercial La Económica	Venta de electrodomésticos
46	Comercial Richard	Venta de electrodomésticos
47	Color Digital, S. A. de C. V.	Imprenta
48	Carrocería Villeda	Venta de repuestos
49	Comercial San José	Venta de electrodomésticos
50	CIBERCOM (PC PARTS)	Venta y reparación de computadoras
51	Confitería Orellana	Fabric. de dulces
52	Consultorio de ojos	Clínica Médica
53	Clínica Médica	Clínica Médica
54	CONSUOFI	
55	CERCOSIN	
56	Ciber Music, S. A. de C. V.	Servicio de ciber café y más
57	Casa de la Herramienta	Venta de electrodomésticos y más
58	Clínica de Rayos X	Clínica Médica
59	Dheming e hijos (Farmacia Santa Elena)	
60	Dotter's, S. A. de C. V. (Farmacia Vida)	
61	Distribuidora Ernesto	Venta de electrodomésticos
62	Distrití, S. A. de C. V. (Ferretería)	
63	Distribuidora e Inversiones La Fortuna	
64	Distribuidora Miguel Ángel Chávez	Venta de electrodomésticos
65	Distribuidora William's	Venta de electrodomésticos
66	Distribuidora Castro	Venta de electrodomésticos
67	Dina Karla Alegría (compra - venta de vehículos)	compra - venta de vehículos

68	Distribuidora Comercial Dany	Venta de electrodomésticos
69	Distribuidora Portillo Díaz	Venta de electrodomésticos
70	Distribuidora La Esencia	Venta de electrodomésticos
71	Distribuidora R. E. G.	Venta de electrodomésticos
72	Distribuidora Gaby, S. A. de C. V.	Venta de electrodomésticos
73	Estampados German	Distrib. Textiles
74	EURO Cortinas	
75	ECO - BAMBU	Fabric. y venta de artesanías
76	EXXOON PRODUCTIONS	Ciber y venta de computadoras
77	Fábrica de Ladrillos Mario Salinas	Venta de ladrillos para piso y bloque
78	Farmacia Nueva	Venta de produc. farmacéuticos
79	Farmacia María Auxiliadora	Venta de produc. farmacéuticos
80	Farmacia Concepción	Venta de produc. farmacéuticos
81	Farmacia El Pueblo	Venta de produc. farmacéuticos
82	Farmacia San Antonio	Venta de produc. farmacéuticos
83	Farmacia Apopa	Venta de produc. farmacéuticos
84	Farmacia América	Venta de produc. farmacéuticos
85	Farmacia Megacomercio	Venta de produc. farmacéuticos
86	Ferretería ADEMAR	Venta de Materiales de Construcción
87	Guzmán Maderas y Ferreterías	Venta de Materiales de Construcción
88	Ferretería El Clavito, S. A. de C. V.	
89	Ferretería el Campesino	Venta de Materiales de Construcción
90	Venta de Materiales de Construcción "MATECO"	Venta de Materiales de Construcción
91	Ferretería Evangélica, La Fe	Venta de Materiales de Construcción
92	Ferretería La Ceiba	Venta de Materiales de Construcción
93	Farmacia Valle del Sol	Venta de Materiales de Construcción
94	Ferretería Los Olivos	Venta de Materiales de Construcción
95	Ferretería Zelada	Venta de Materiales de Construcción
96	Farmacia Resurrección	Venta de produc. farmacéuticos
97	KOORMAOS, Farmacia Santa Cristina (San Rafael)	Venta de produc. farmacéuticos
98	Ferretería G&G	
99	Ferretería Morell	
100	Farmacia Santa Teresita	Venta de produc. farmacéuticos
101	Farmacia Jerusalén	Venta de produc. farmacéuticos
102	Farmacia Jerusalén	Venta de produc. farmacéuticos
103	Farmacia Bethania	Venta de produc. farmacéuticos
104	Ferretería David	
105	Ferretería El Triunfo	
106	Ferretería MJ	
107	Farmacia San Diego	Venta de produc. farmacéuticos
108	Ferretería Andrade	
109	Ferretería El Pito	
110	Fábrica de Block El Pito	Venta de Materiales de Construcción
111	Fábrica de Ladrillo de Piso	Venta de Materiales de Construcción
112	Farmacia Génesis	Venta de produc. farmacéuticos
113	Ferremarket	Venta de Materiales de Construcción
114	Ferretería Andaluz	Venta de Materiales de Construcción
115	GASTERGAS	Distrib. de gas propano
116	Santa Mónica Club - Bar	Club y bar
117	Gasolinera Shell	Venta de diesel y gasolina

118	Gráfica Digital, S. A. de C. V.	Impresos digitales
119	Grupo García Cartagena, S. A. de C. V.	
120	Gráficos Digitales	Impresiones digitales
121	Grupo CCI "Centro de Capacitación Internacional"	
122	Tienda HUNGRY TIGER	Venta de alimentos y abarrotes
123	Impresos de Santa Marta	
124	Importación y Venta de Vehículos Usados y Chavarria	Importación y Venta de Vehículos
125	Importadora A&L	
126	Importaciones Zamora	
127	IDENTILAM, S. A. de C. V.	
128	J. D. R. OPTICA	Venta de anteojos y accesorios
129	JOMARO, S. A. de C. V. (Laboratorios Barrientos)	Clínica Médica
130	Distribuidora de Lubricantes del Norte	Venta de lubricantes
131	Venta de Materiales de Construcción, Las Palmiras	Venta de Materiales de Construcción
132	Librería El Saber	Venta de libros y mater. didáctico
133	Librería Pericentro	Venta de libros y mater. didáctico
134	Lubricentro Ruben's	Venta de lubricantes
135	Los Diez, S. A. de C. V. (Cakes Carrousel)	Venta de pasteles y pan dulce
136	Lubricantes Oscar	Venta de lubricantes
137	Lubricentro Super Car	Venta de lubricantes
138	Librería Sandoval	Venta de libros y mater. didáctico
139	La Casa del Descuento	Casa de empeño
140	Libricentro Cristian	Venta de lubricantes
141	La Bodeguita	Mini supermercado
142	Lácteos San Antonio	Venta de Lácteos
143	Laboratorio Clínico	Clínica Médica
144	Lácteos Las Victorias	Venta de Lácteos
145	Los Gemelos Color	Impresos a colores
146	Librería y Ciber Café Oasis	Venta de libros y mater. didáctico
147	Lácteos "Bendición de Dios"	Venta de Lácteos
148	Librería Central y Ciber (PC PARST)	Venta de libros y mater. didáctico
149	Librería Monseñor Romero	Venta de libros y mater. didáctico
150	Lácteos Recinos	Venta de Lácteos
151	La Casa de los Lácteos	Produc. y venta de Lácteos
152	La casa del Sello	
153	Librería Michelle	Venta de libros y mater. didáctico
154	La Ideal	
155	La Casa de los Quesos	Venta de Lácteos
156	Materiales de Construcción El Castellano	Venta de Materiales de Construcción
157	Venta de Materiales de Construcción, Los Cocos	Venta de Materiales de Construcción
158	Materiales para Panadería JOSICH (Distrib. El Trigal)	Venta de materia prima
159	Materiales de Construcción La divina Providencia	Venta de Materiales de Construcción
160	MOVIE CABLE, S. A. de C. V.	Servicio de cable TV
161	Muebles RUGAR	Venta de muebles de madera y metal
162	Venta de Materiales de Construcción "El Milagro"	Venta de Materiales de Construcción
163	Materiales de Construcción S.V.	Venta de Materiales de Construcción
164	Venta de Materiales de Construcción "La Pirámide"	Venta de Materiales de Construcción
165	Materiales de Constr. y Fábr. De Bloqs. Los Ángeles.	Venta de Materiales de Construcción
166	Mundo Óptico	Venta de anteojos y accesorios
167	Maquivalentas (Venta de Materiales y Accesorios)	

168	M. L. Auto Group Rent a Car	Servicio de renta de vehículos
169	M. A. M. Promocionales	Elaborac. De artículos promocionales
170	Muebles y Decoraciones Interiores	Decoración Interiores (casa , negocio u oficina)
171	Negocentro San Antonio	
172	Oscar Trucks end Part's	Venta de tractores y carrocería
173	Óptica Optima Visión	Venta de anteojos y accesorios
174	Procesos del Pan, S. A. de C. V. (Mister Pan 1 y 2)	Venta de materia prima
175	Pan Gladys	Produc. y venta de pan y materia prima
176	Pan Rey, S. A. de C. V.	Produc. y venta de pan
177	POPOL BLOCK, S. A. de C. V.	Librería
178	Panadería Central	Produc. y venta de pan
179	Panadería San Sebastián	Produc. y venta de pan
180	Pronto Gas	Distrib. de gas propano
181	PRODIMESAL	
182	Procesos Lácteos, S. A. de C. V.	Produc. y venta de Lácteos
183	Procesos Lácteos, Jasmine	Produc. y venta de Lácteos
184	Repuestos Ameras	Venta de repuestos de carrocería
185	ROFRAN Construcciones y Suministros	
186	Repuestos Fuentes	Venta de repuestos de carrocería
187	Radio Nuevo Mundo	Empresa de radiodifusión
188	Servicio Agropecuario Álvarez	Agroservicio y asesoría agraria
189	Surtidora La Fe	Tienda mayorista
190	Servicios Técnicos Amador	Reparación de aparatos eléctricos
191	Talleres Soldador, S. A. de C. V.	Taller de estructuras metálicas
192	Transportes Flores Rauda, S. A. de C. V.	Empresa de transporte (carga pesada)
193	Transportes Renacimiento, S. A. de C. V.	Empresa de transporte (carga pesada)
194	Tienda CRSTY	Mini supermercado
195	Tienda ROMY	Mini supermercado
196	Sucursal Todo Oferta 10 y 15	Venta de produc. varios
197	Taquería Los Parados	Venta de alimentos
198	Transportes Reyes, S. A. de C. V.	Empresa de transporte (carga pesada)
199	Tienda Flor	Mini supermercado
200	Tienda Apopa	Mini supermercado
201	Taller de Técnica Hidráulica	Reparación de sistemas hidráulicos
202	Ferroelectrónica Palma	Taller electrónico
203	Taller Meléndez	Reparación de vehículos y automotores
204	Taller Canjura	Reparación de vehículos y automotores
205	Vidriería "El Buen Samaritano"	Reparación de vehículos y automotores
206	Z-CAM (Venta de Vehículos y Cabezales)	Venta de Vehículos y Cabezales
207	Venta de Mat. De Construc. Y Ladr. Piso "La Protectora".	Venta de Materiales de Construcción
208	Venta de Electrodomésticos Jhoselin	Venta de electrodomésticos
209	Venta de Produc. Textiles, Retazos "Raquelita"	Venta de Produc. Textiles
210	Variedades "La Bendición"	Venta de artículos varios (10 y 15)
211	ESMOVIL, S. A. de C. V.	Venta de celulares y accesorios
212	Importaciones TEX & SALT	
213	Repuestos Izalco, S. A. de C. V.	Venta de repuestos p/ automotores
214	Global Electro, S. A. de C. V.	
215	Grupo ADIM, S. A. de C. V.	

216	Salvaprendas, S. A. de C. V.	Casa de empeño
217	Comercial Nuestro Hogar	Venta de electrodomésticos
218	El Portal, S. A. de C. V.	
219	PLASTY – CASA	Venta de artículos de plástico
220	COIMPROC, S. A. de C. V.	
221	Distribuidora de Materia Prima Textil Marín	
222	Comercializadora Fajardo Valencia, S. A. de C. V.	Venta de electrodomésticos
223	M y E Cerámica	Venta de piso cerámico
224	Laboratorio Clínico Aguilar	Clinica Médica
225	Súper Lácteos, La Vaquita, S. A. de C. V.	Produc. y venta de lácteos
226	Venta de Productos de Panificación Durango	Venta de materias primas
227	J. Humberto Rosa, S. A. de C. V.	
228	PERIGANGAS	Venta de artículos varios (10 y 15)
229	Computer and English Courses	Venta y accesorios p/ computadoras
230	Distribuidor Comercial Génesis	Venta de artículos varios
231	Farmacia Bristol	Venta de produc. farmacéuticos
232	Lácteos San Francisco de Asís	Produc. y venta de lácteos
233	Deportes, S. A. de C. V. (Gimnasio Goach GYM)	Prestac. Servicio de gimnasio, ...
234	Maxiprendas El Salvador, S. A. de C. V.	Casa de empeño
235	Comercial El Progreso	Venta de electrodomésticos
236	Díaz Mejía Martínez, S. A. de C. V.	
237	Sastrería Arte y Diseño	
238	Madera Argueta, S. A. de C. V.	

FUENTE: Elaboración propia en base a datos proporcionados por la Unidad de Catastro Municipal.

ANEXO 18
PLAN ESTRATEGICO PARA EL DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE APOPA

Programa de Desarrollo Humano			
<i>OBJETIVO GENERAL</i>	Establecer las condiciones para que todas las personas que habitan en Apopa tengan un adecuado acceso a servicios de educación y salud de calidad, creando las condiciones y mecanismos institucionales, para fortalecer los espacios organizativos y de participación ciudadana a nivel local		
<i>ESTRATEGIA</i>	Planificar de manera conjunta con todas las instituciones y el personal correspondiente a cada área involucrada, el fortalecimiento a corto, mediano y largo plazo de las capacidades locales en los servicios de salud, educación y seguridad pública.		
<i>ACCIONES REALIZAR</i>	A corto plazo: Concertar con las entidades gubernamentales y no gubernamentales la formulación de un plan de desarrollo humano para el municipio, en los aspectos de salud, educación, seguridad ciudadana y bienestar social.	A mediano plazo: Promover la capacitación y formación profesional Colaborar con las autoridades de seguridad pública en la erradicación de la delincuencia Promover la organización de un patronato de apoyo a la Clínica Municipal	A largo plazo: Apoyar la ampliación de la cobertura de la oferta educativa institucional Gestión y creación de un Centro Hospitalario Regional y/o ampliar la cobertura actual de Salud.

Programa de Desarrollo Cultural			
<i>OBJETIVO GENERAL</i>	Fortalecer las capacidades institucionales de los sectores de la sociedad civil y las entidades estatales interesadas en la promoción del desarrollo local, promoviendo espacios para fomentar la identidad cultural		
<i>ESTRATEGIA</i>	Articular las acciones de las instituciones dedicadas a la educación, cultura y salud, a corto, mediano y largo plazo, para fortalecer al identidad cultural del municipio		
<i>ACCIONES REALIZAR</i>	A corto plazo: Realizar un estudio evaluativo orientado a identificar las acciones necesarias para fortalecer los procesos de socialización de los jóvenes Realizar un inventario de los lugares utilizados en el municipio para practicar deporte y recreación. Promover actividades que permitan mantener y rescatar la Identificación Cultural del Municipio	A mediano plazo: Fortalecer y apoyar a la Casa de la Cultura en sus programas de atención a estudiantes y maestros, en coordinación con la Biblioteca Municipal. Construcción de un Complejo Recreativo	A largo plazo: Ampliar la cobertura y diversidad de instalaciones culturales y deportivas para uso de la población juvenil del municipio promoviendo su utilización sistemática. Consolidar la celebración de las fiestas patronales del municipio como una atracción turística nacional.

Programa de Desarrollo Económico				
OBJETIVO GENERAL	Mejorar el ingreso familiar mediante la diversificación y el fortalecimiento económico de las actividades del municipio			
ESTRATEGIA	Orientar las acciones al fortalecimiento y diversificación económica del municipio, con el fin de apoyar la iniciativa de la pequeña, mediana y gran empresa.			
ACCIONES REALIZAR	A	<p>A corto plazo</p> <p>Realizar un inventario y censo empresarial para identificar las problemáticas y potencialidades de las iniciativas económicas</p> <p>Propiciar condiciones municipales o regionales para garantizar y atraer la inversión privada</p> <p>Iniciar las gestiones para coordinar acciones a fin de posibilitar el acceso a créditos productivos para la población del municipio</p>	<p>A mediano plazo:</p> <p>Realizar un programa de fortalecimiento y diversificación de las pequeñas iniciativas económicas en el municipio.</p> <p>Apoyo a la formación de organizaciones sectoriales de productores para fomentar la producción sustentable.</p>	<p>A largo plazo</p> <p>Incrementar las capacidades productivas y de oferta de servicios de las empresas del territorio, especializando al contingente laboral e integrando vertical y horizontalmente a todos los sectores económicos del municipio mediante una reconversión tecnológica ambiental.</p>

Programa de desarrollo Democrático y Participación Ciudadana				
OBJETIVO GENERAL	<p>Ampliar el proceso de concertación del desarrollo local, mediante la participación activa de todos los sectores sociales y económicos del municipio para enfrentar los problemas locales.</p> <p>Generar, fortalecer y consolidar la participación ciudadana, con el propósito de incidir en las decisiones públicas en beneficio del desarrollo local integral.</p>			
ESTRATEGIA	Fomentar la participación en la organización intercomunal, intersectorial y el fortalecimiento organizacional de cada sector social relevante en el impulso del proceso de desarrollo de apopa			
ACCIONES REALIZAR	A	<p>A corto plazo:</p> <p>Fortalecer una organización de todos los sectores sociales y económicos del municipio</p> <p>Continuar con el apoyo al ejercicio local de la mesa ciudadana</p> <p>Formación y fortalecimiento de una organización intercomunal y reactivación del CDA</p>	<p>A mediano plazo</p> <p>Fortalecer la organización de la población por lugar de residencia y el organismo que reúne todas las comunidades</p> <p>Fomentar la práctica de los cabildos abiertos de la municipalidad</p> <p>Fomentar que las entidades del estado y las organizaciones no gubernamentales, en la localidad rindan un informe anual</p> <p>Completar la organización y fortalecimiento de organizaciones comunales</p> <p>Modernización y mejoramiento de los nuevos servicios municipales</p>	<p>A largo Plazo:</p> <p>Instalar una asamblea popular anual que evalúe y decida sobre el desarrollo estratégico de apopa.</p> <p>Articular acciones con la empresa privada para la creación de un fondo contrapartida, para proyectos de inversión social.</p>

Programa de Desarrollo Ambiental, ordenamiento territorial y gestión de riesgo				
OBJETIVO GENERAL.	Lograr que el municipio de Apopa inicie un proceso de ordenamiento territorial, la creación de un sistema local de gestión para la prevención de riesgo, que permita enfrentar los eventos naturales y que favorezca y procure su recuperación ambiental, haciendo posible una relación armónica entre la población, el medio ambiente de manera sostenible y sustentable			
ESTRATEGIA	Desarrollar campañas de educación ambiental y proyectos de transformación de las prácticas sociales y económicas, que generen la degradación del medio ambiente, orientándose a la constitución de mecanismos locales de protección al entorno natural, la prevención de riesgos y el ordenamiento territorial			
ACCIONES REALIZAR	A	<p>A corto plazo:</p> <p>Reforzar los conocimientos y las prácticas en saneamiento ambiental en todas las áreas.</p> <p>Fortalecer la capacidad interna de la municipalidad para la atención a los problemas ambientales del municipio a través de la creación de la Unidad de Medio Ambiente</p> <p>Apoyar los esfuerzos de otras instituciones o apoyarse en ellas para desarrollar programas de educación ambiental.</p>	<p>A mediano Plazo</p> <p>Formación de la red ambientalista.</p> <p>Capacitación al personal técnico del municipio en la formulación, gestión y evaluación de proyectos para la conversión ambiental.</p> <p>Capacitar a pobladores en construcción</p> <p>Realizar campañas de saneamiento ambiental, reciclaje, compostaje y reforestación</p>	<p>A largo plazo:</p> <p>Promoción de financiamiento que estimulen las prácticas económicas más amplias y ecoeficientes</p> <p>Contar con un sistema de recolección de desechos preclasificados y procurar el tratamiento de desechos líquidos.</p> <p>Realizar acciones de saneamiento de aguas superficiales y protección de los mantos acuíferos</p> <p>Realizar estudios y gestión para la curación del botadero de mariona</p> <p>Realizar campañas de reforestación</p> <p>Diseñar y ejecutar programas de agricultura orgánica y ecológica de acuerdo a la realidad particular del municipio</p>

Programa de Desarrollo Infraestructural				
<i>OBJETIVO GENERAL.</i>	Conducir un proceso de habilitación institucional en la municipalidad, para incrementar su eficacia en el desarrollo local y ejecución de obras de infraestructura para el mejoramiento de las condiciones de vida y trabajo de la población y empresas del municipio.			
<i>ESTRATEGIA</i>	Abordar simultáneamente el fortalecimiento en capacidades de diseño, gestión y supervisión de la alcaldía municipal en obras de infraestructura social y económica, estableciendo procesos de gestión de recursos humanos y calendarios de ejecución			
<i>ACCIONES REALIZAR.</i>	A	<p>A corto plazo</p> <p>Canalizar la inversión pública en mejoramiento de infraestructura social y económica.</p> <p>Especializar mediante contrataciones idóneas y capacitaciones, un equipo municipal de trabajo en desarrollo infraestructural.</p> <p>Identificar las acciones y obras de infraestructura social.</p> <p>Identificar las acciones y obras de infraestructura económica en las áreas de construcción de caminos y habilitación de comercio.</p>	<p>A mediano Plazo:</p> <p>Ejecutar un estudio sobre los usos actuales de suelo del municipio.</p> <p>Promover la formulación de un plan de ordenamiento territorial municipal.</p> <p>Realizar un estudio sobre la situación de la vivienda en el municipio, para la formulación de un plan de construcción y mejoramiento de viviendas.</p> <p>Concertar con los sectores sociales del municipio la realización de obras de infraestructura social que mejoren las condiciones de vida del municipio.</p> <p>Concretar con los sectores económicos del municipio y de la microrregión para formular un plan de desarrollo e inversión económica.</p>	<p>A largo plazo:</p> <p>Promulgar una ordenanza municipal que ordene un marco legal para el desarrollo infraestructural del municipio.</p> <p>Gestionar la creación de un polígono industrial</p>

FUENTE: Información proporcionada por Alcaldía Municipal de Apopa.