

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



TRABAJO DE INVESTIGACIÓN
SEGURIDAD REGIONAL, CAUSAS Y CONSECUENCIAS DEL VINCULO ENTRE
EL NARCOTRAFICO EN MEXICO Y LA DELINCUENCIA COMUN EN EL
TRIANGULO NORTE DE CENTROAMERICA. PERIODO 2006-2012

Presentado por:

JAVIER ARNOLDO HERNANDEZ VIDAL

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

CIUDAD UNIVERSITARIA, NOVIEMBRE DE 2015.

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR:

Lic. José Luis Argueta Antillon (interino)

VICERECTOR ADMINISTRATIVO:

Ing. Carlos Armando Villalta (interino)

SECRETARIA GENERAL:

Dra. Ana Leticia Zavaleta de Amaya (interina)

FISCAL GENERAL:

Licda. Nora Beatriz Meléndez

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANA:

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata

VICE DECANO:

Dr. José Nicolás Ascencio Hernández

SECRETARIO:

Lic. Juan José Castro Galdámez

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE LA ESCUELA:

Lic. Donaldo Sosa Preza

COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Lic. Donaldo Sosa Preza (interino)

DIRECTORA DEL PROCESO DE GRADUCIÓN:

Maestra Nora Argentina Vanegas

AGRADECIMIENTOS.

El presente trabajo de graduación, ha sido realizado gracias a mi amado amigo y compañero nuestro Señor Jesucristo, quien junto al Espíritu Santo se sentaron a la par y me iluminaron para colocar todas y cada una de las letras acá plasmadas, pues han sido por medio de su sabiduría e inteligencia divina que me han proporcionado.

E igual a la interminable intercesión de la Virgen María, San José y Divino Niño Jesús.

Además a mis amados padres, hermanas, hermano, prima, padrino, madrina, tíos, tías, amigas y amigos infinitas gracias por sus oraciones y ser quienes me apoyaron en todas las actividades y aguantaron momentos altos y bajos durante toda la carrera.

A mi querida y estimada compañera de luchas y batalla Maestra Nora Argentina Vanegas, quien con extrema delicadeza y ahínco, se encargó de entender y hasta darle vuelta a todas mis ideas, e ir hombro a hombro dándole forma y concretar hasta el mínimo detalle, que Dios le bendiga por cada instante prestado y ser parte de este trabajo de investigación.

INTRODUCCIÓN.	i
Capítulo I. Antecedentes Sociales y Políticos sobre el Delito Común y la Delincuencia Organizada en los países del Triángulo Norte de Centroamérica	1
1.1 Impactos de la Globalización Económica y sus efectos sobre el Delito Común en Centroamérica	2
1.2 Delincuencia Común en los países de El Salvador, Guatemala y Honduras	12
1.3 Génesis en el mundo de la Delincuencia Organizada Transnacional	35
Capítulo II. Efectos de la Política Migratoria de los Estados Unidos en el crecimiento de la Delincuencia Organizada Transnacional y Narcotráfico y sus efectos en el Istmo Centroamericano.	43
2.1 Niveles de Articulación de la Delincuencia Organizada en Colombia y México	44
2.2 Accionar de la Delincuencia Organizada y la Debilidad del Aparato de Estado a nivel centroamericano	68
2.3 Estudios de caso a nivel regional.	93
Capítulo 3. Legislación y Mecanismos de Integración Regional. Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica.	104
3.1 Análisis de los principales programas y proyectos orientados a la erradicación de la delincuencia común y organizada	105
3.2 Mecanismos de integración transnacional, multilateral, interestatal, enfoque sobre el delito.	120
CONCLUSIÓN	157

INTRODUCCIÓN.

El trabajo de graduación denominado Seguridad Regional, Causas y Consecuencias de la vinculación entre el Narcotráfico en México y la delincuencia común en el Triángulo Norte de Centroamérica Periodo 2006-2012, es un estudio del cual se destacará la relevancia en las Relaciones Internacionales debido a que el tema de la seguridad es muy reconocida en las agendas nacionales e internacionales en la actualidad.

Como base principal de la investigación, se presenta como después del fin de la Guerra Fría se dio paso a la transformación de las relaciones internacionales en los ámbitos políticos, económicos y sociales con la expansión del mercado global, el cual buscaba el interés primordial de ver disminuido el rol del Estado para ampliar el proceso de globalización, del cual se desarrollarán las grandes ventajas económicas y avances tecnológicos para ser aprovechados por redes económicas ilícitas a las cuales que se definen como grupo delictivo organizado y uno de sus tipos más importantes el narcotráfico, todo esto respaldado por un análisis de estudios, informes y revistas a fin de ampliar como poco a poco va infiltrándose al interior de toda la región centroamericana.

Por lo anterior dentro del estudio se profundiza cómo el narcotráfico, genera efectos contraproducentes en toda Centroamérica pero con más ímpetu en los países del Triángulo Norte, en donde este se ha extendido dentro de las sociedades y además hacia las instituciones garantes de la seguridad de los Estados, es por estos factores que se da a conocer que la seguridad nacional y regional está amenazada, por lo tanto se permitirá observar cuales son las estrategias de control y reducción de la delincuencia común y organizada.

En concordancia con lo anterior, la investigación se enfoca en responder al enunciado del problema:Cuál sería la efectividad que se deriva de las estrategias de control de la delincuencia organizada, si estas han sido diseñadas y financiadas en un primer momento

con recursos que provienen desde instancias externas, no obstante parte de los condicionamientos de los organismos internacionales consiste en destinar fondos presupuestados internamente a fin de continuar con el financiamiento de estas políticas regionales, por lo que si estos diseños si se articulan a la creación de condiciones de prevención para la reducción y control de la delincuencia común en los países centroamericano el clima de violencia e inseguridad ciudadana y disfunción del aparato de Estado continuará caracterizando a la región del Triángulo Norte de Centroamericana.

Aunado a esto, al plantear la hipótesis central: En la medida que la política de seguridad pública y regional se articule a las políticas sociales en su carácter preventivo de la delincuencia común, el gasto en que incurran los Estados centroamericanos inscritos en los acuerdos regionales de control y sanción de la delincuencia organizada se derivara en un rendimiento eficiente de los presupuestos en términos de inversión social de cada nación debilitando progresivamente el mercado y a la delincuencia organizada.

Asimismo, este trabajo de investigación se justifica, al dar a conocer que la utilidad de estudiar la seguridad regional, enfocada en la región del Triángulo Norte de Centroamérica conformada por los países de El Salvador, Guatemala y Honduras, se hace en base a las relaciones entre dichos países con Estados Unidos, y así determinar las causas y consecuencias de la vinculación entre el narcotráfico y la delincuencia común que se han vuelto muy importantes en la agenda de las relaciones internacionales.

Y denotar que para la década del 2000, se han hecho estudios para sostener el incremento progresivo de la violencia en la región, y que con el trabajo de investigación se respaldará el análisis sobre las consecuencias de la implementación de planes y leyes antipandillas en los países del Triángulo Norte de Centroamérica, región en la que se observa el conflicto social y político frente al quebranto de las leyes nacionales y tratados internacionales y esto dará

como resultado una enardecida cantidad de enfrentamientos por un lado entre las pandillas rivales y a la misma vez ellas en contra las fuerzas de los Estados, además se caracterizará por la presencia del narcomenudeo, actividad económica ilícita que cuyo fin es mantener el control del territorio, también agravando así el número de homicidios en dichos países.

Por lo antes descrito, se dará a conocer como los problemas de índole social y económico son causales y factores que propician la delincuencia y que a su vez no son tomados en cuenta en la elaboración de las Políticas de Estado, además ocasionan inestabilidad a nivel nacional e internacional.

Este trabajo, con su particular objeto de observación y análisis resulta viable debido a que se cuenta con los recursos referenciales y estadísticos, necesarios para respaldar la investigación y estructurar un compendio capitular articulado a objetivos a alcanzar progresivamente en cada ítem y ejes temáticos.

En el primer capítulo denominado Antecedentes Sociales y Políticos Sobre El Delito Común y La Delincuencia Organizada en los países del Triángulo Norte de Centroamérica, se hace una localización de las causas y consecuencias del proceso de la globalización y sus efectos políticos, económicos y sociales en el aumento de la delincuencia común y organizada, asimismo se identificarán los objetivos que persiguen desde sus orígenes la delincuencia, con un análisis ampliado del enfoque de las estrategias de control y reducción de la delincuencia común y organizada en los países del Triángulo Norte.

Bajo dicha lógica, los países de Triángulo Norte de Centroamérica, (El Salvador, Guatemala y Honduras) se caracterizan por tener elevados niveles de delincuencia común y narcotráfico, esto es causado por factores de desequilibrio en el interior de sus sociedades, según la norma constitucional cada Estado es el garante de mantener un Estado de bienestar, mediante el cumplimiento de los derechos humanos de su población.

En base a estudios, se sustentaran las afirmaciones centradas en la falta de cumplimiento, que lo antes mencionado no se está cumpliendo, ya que es necesario hacer mención que en los años 80's, dichos países se han visto envueltos en procesos políticos de índole militar con dinámicas complejas entre ellos; dichos Estados presentan características comunes que radican en el padecimiento de conflictos internos de larga duración como lo son El Salvador y Guatemala, los que ocasionaron alteraciones en sus sistemas económicos ante las desigualdades, que se han logrado identificar y demostrar en esta investigación; caso particular Honduras, a pesar que no ha sufrido conflicto interno presenta iguales indicadores de bajo crecimiento y condiciones de pobreza con similares índices delincuenciales.

Además se hace uso de la teorías de la interdependencia y de la migración, expuesta por Robert Keohane y Joseph Nye, ya que se analiza el cambio del concepto en la seguridad nacional y que pese a la ayuda técnica y financiera de los Estados Unidos de América, se logró imponer la Agenda de la Política Exterior o Doctrina de la Seguridad Nacional en los países del Triángulo Norte, que luchaban por la seguridad pública y para los 90's, lograron llegar a la firma los Acuerdos de Paz que perduran hasta ahora y junto a ello se busca una manera de reorientar las estrategia y acciones del Estado.

Dentro de los procesos, a los que se sometieron los países del Triángulo Norte de Centroamérica están las políticas de liberalización de bienes, servicios y capitales, que además permite una erosión de la soberanía nacional, al situar a los Estados en redes de interdependencia que restringen su autonomía, ya que el poder político efectivo, depende cada vez menos de las capacidades y la jurisdicción de los gobiernos nacionales, sin embargo la delincuencia organizada en verdad busca reducir al máximo a los Estados, subordinándolos al libre juego de las fuerzas del mercado económico en un periodo neoliberal, razón por lo cual se debilita al Estado en el control de sus economías.

A raíz de esto, se ha dado a conocer la aparición de redes económicas ilícitas, que surgen cuando existe la oferta y la demanda de un producto, cuya prohibición genera rentabilidad extraordinaria, y además la existencia de grupos que pugnan por el control de la producción, tránsito y comercialización y si son lo suficientemente fuertes trataran de debilitar al Estado, para que no pueda imponer la ley, creando de manera deliberada *vacíos de poder*, en los que no puede actuar y esas actividades puedan desarrollarse sin ningún impedimento.

Además, se caracteriza a la población que muestra frustración y desesperanza, pero en especial hacia los jóvenes a los que ni el gobierno, ni el sistema educativo, ni el mercado de trabajo les ofrecen opciones para integrarse en la economía y en la sociedad, ya que se les incita al consumo excesivo, en un contexto en el que ciertas actividades delictivas suponen la obtención de dinero fácil, una forma de afirmación y respeto social. Dentro de estas sociedades hay pocos riesgos de que se termine en la cárcel, a causa de la ineficiencia o la corrupción de la policía y la debilidad de los sistemas de justicia penal.

En el segundo capítulo titulado: Efectos de La Política Migratoria de los Estados Unidos en el crecimiento de la Delincuencia Organizada Transnacional y Narcotráfico y sus efectos en el Istmo Centroamericano, se trabaja con una descripción amplia sobre el accionar de la delincuencia común y organizada en los países de Colombia, México y Centroamérica, con el objetivo de observar y analizar las consecuencias de la debilidad e incapacidad de los aparatos de Estado de los países del Triángulo Norte de Centroamérica.

En esta parte de la investigación, se desarrollará como es la relación entre el narcotráfico y la delincuencia común en el Triángulo Norte de Centroamérica y la amplia facilidad en cómo se pasó de ser países agricultores, a ser países de tránsito de droga hacia Estados Unidos de América, donde existen alrededor de 20 millones de consumidores.

Además dicho trabajo se amplía, con el uso de la teoría de la transnacionalización expuesta por Katherine Andrade y Claudia Silva quienes explican cómo los flujos culturales, sociales son un factor importante en el ciclo de interdependencia, como se observa a las pandillas juveniles.

Este tránsito, genera una red y mercado local de comercio y distribución entre los consumidores, proveedores y distribuidores, pues ahora estos forman parte del mercado ante los pago de las transacciones directas realizadas, lo que y con el tiempo impacta en el Estado y en el aparato productivo de la nación pues los carteles colombianos y mexicanos, procuran la integración de sus operaciones en todos los mercados posibles ya se esté formal o no formal.

Aunado a lo anterior, la investigación pretende enfocar la teoría de las pandillas de tercera generación expuesta por Max Manwaring, a fin de describir los mecanismos sofisticados que emplean en sus operaciones y evolución de la Mara Salvatrucha y la Mara de la calle 18 de cuales describiremos su actuación a nivel tanto nacional e internacional.

En el tercer y último capítulo denominado Legislación y Mecanismos de Integración Regional. Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica, en donde se analizan las estrategias de control y reducción de la delincuencia y la eficacia de los planes sancionatorios comunes súper mano dura, escoba y cero tolerancia; en la misma línea se contrastaran los términos de medición de la eficiencia y eficacia de las leyes antipandillas, asimismo se verificará con el uso de análisis comparativo los presupuestos económicos nacionales en cada país, además dar a conocer los crecimientos macroeconómicos y de este modo observar los criterios de condicionamiento impuestos a los Estados de istmo por los organismos internacionales.

Junto a esto, se dará a conocer que en las décadas de los 80`s y 90`s, se trató de dar la agenda del proceso de cambio a nivel centroamericano, hacia la seguridad democrática, seguridad ciudadana y seguridad regional, que se gestaron en los contextos nacionales, por procesos que tendieron a propiciar la aparición de nuevos actores protagónicos, tales como las fuerzas policiales y la administración de justicia, a la par de una modificación del papel de las fuerzas armadas, en los asuntos de seguridad interna de los países en los cuales aún existen.

En el plano regional, la tradicional estructura de cooperación en materia de seguridad, fue sustituida por una de fuerte contenido doctrinario, y cuyo objetivo primordial ha sido redefinir el marco conceptual e institucional de la seguridad en dichos países. Tal es el caso, del *Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica* (TMSDCA).

Esta agenda, que se daba a conocer fue oscurecida de nuevo por los efectos de ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001 en los Estados Unidos; en donde se volvieron a retomar las tradicionales estructuras de seguridad nacional, como el ejército, para enfrentar las nuevas amenazas como el terrorismo, que se ocupó como un instrumento, que permite volver al contrato social y a la persecución de las ideologías del pasado, en detrimento de las acciones preventivas y la vigencia de los derechos humanos hacia la población.

Ante esto, se hace necesario analizar las estrategias de control y reducción de la delincuencia organizada y común que se han planteado durante el periodo 2006-2012, de las cuales se destacan la Iniciativa Regional de Seguridad para América Central (CARSI): Una alianza solidaria, Tratado Marco de Seguridad Democrática, Estrategia de Seguridad de Centroamérica.

La metodología a utilizar en la investigación, considera el empleo de técnicas documentales, de registro de observación de datos e información estadística en relación al objeto de estudio, a fin de analizar las fuentes de indagación que permitan la explicación de las variables e indicadores de este trabajo de graduación.

Capítulo I. Antecedentes Sociales y Políticos sobre el Delito Común y la Delincuencia Organizada en los países del Triángulo Norte de Centroamérica

La presente investigación sobre los antecedentes sociales y políticos sobre el delito común y la delincuencia organizada en el Triángulo norte de Centroamérica, será un desarrollado deductivo en base a estudios e informes que dan a conocer como se encuentran las sociedades centroamericanas en su interior.

Debido a que Centroamérica, se ha visto influenciada por procesos de índole económicos políticos y sociales como lo ha sido más recientemente el proceso de globalización económica, el cual se encarga de controlar el diario vivir de las sociedades centroamericanas, en el presente trabajo de investigación se da a conocer la orientación, caracterización y modos en que las medidas dadas por países y organismos internacionales, propician desequilibrios en el interior de dichos países generando incidencias en los delitos.

Aunado a esto, se hará una interpretación de los siguientes indicadores: población *joven*, *pobreza*, *exclusión*, *desempleo*, *niveles de escolaridad*, *cultura de violencia* y *migración* los cuales dan a conocer la realidad nacional de los países del triángulo Norte de Centroamérica.

Como también, se desarrolla una línea de tiempo que da a conocer el origen de los productos que se convirtieron en drogas y como esto es el génesis la delincuencia organizada, lo cual denota el proceso de producción, tráfico y consumo de drogas en el mundo.

Esta información antes descrita y procesada en la investigación tiene el objeto de fundamentar la solución propuesta de la hipótesis central en la que se establece la relación de la siguiente condicionante: En la medida que la política de seguridad pública y regional se articule a las políticas sociales en su carácter preventivo de la delincuencia común,

el gasto en que incurran los Estados centroamericanos inscritos en los acuerdos regionales de control y sanción de la delincuencia organizada se derivara en un rendimiento eficiente de los presupuestos en términos de inversión social de cada nación debilitando progresivamente el mercado y a la delincuencia organizada.

1.1 Impactos de la Globalización Económica y sus efectos sobre el Delito Común en Centroamérica.

Centroamérica, se asienta sobre la placa del Caribe y tiene una extensión de 525,688 km², situada en el hemisferio occidental desde el hemisferio de Tehuantepec (situada al sur de México), hasta el valle del río Atrato en Colombia separando al océano Atlántico del océano pacífico, para dicha investigación se toma en cuenta a los países que conforman el triángulo Norte de Centroamérica compuesto por El Salvador con 21,041 km², Guatemala 108, 889 km² y Honduras 112,492 km².

La presente investigación, tratará de dar a conocer que los países del Triángulo Norte de Centroamérica, se identifican por compartir sus fronteras, además que

*su **población joven** se caracteriza por tener altos niveles de heterogeneidad y desigualdad que se expresan por los procesos históricos sociales, políticos dentro de los más recientes son (globalización económica, tecnológica, política y cultural)¹*

que son determinados por influencias del exterior, como lo ha sido una larga historia de intervenciones políticas, económicas y sociales como lo fue en los períodos de conquista, en la influencia de los conflictos armados y en especial a los efectos del proceso de globalización económica, que con el pasar del tiempo causarán problemas al interior de los países con altos niveles de pobreza, exclusión, desempleo y narcoactividad.

En la actualidad los países antes mencionados se caracterizan por conformar una de las regiones más violentas e inseguras del mundo como lo da a conocer el reciente informe de la

¹Situación y desafíos de la juventud en Iberoamérica. Naciones Unidas. Pág.2

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el delito (UNODC), por medio del informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012.

Ya que los habitantes de Centroamérica consideran que el crimen y particularmente la violencia como uno de los problemas más importantes que los países enfrentan hoy en día. Esta violencia está en gran parte atribuida al aumento del tráfico de cocaína y la lucha por el control de las rutas entre los grupos de delincuencia organizada locales y los Cártels de la droga a través de la región.²

Lo antes descrito, se da a conocer como uno de los efectos de la globalización, la cual afecta a las sociedades centroamericanas, que se caracterizan por verse sometidas al proceso de globalización económica la cual se entenderá según el Fondo Monetario Internacional(FMI):

La interdependencia económica creciente en el conjunto de los países del mundo, provocada por el aumento del volumen y de la variedad de las transacciones transfronterizas de bienes y servicios así como de los flujos internacionales de capital, al mismo tiempo que por la difusión acelerada y generalizada de la tecnología.³

Y con la aceptación de dicho proceso los países se ven obligados a tomar en cuenta dos cuestiones claves:

- 1) El concepto de interdependencia que oculta los procesos de explotación, dominación y apropiación presentes en la lógica del capital mundial.
- 2) Y el quedarse en la forma de manifestación del fenómeno o proceso sin interesarse por los actores políticos y económicos que lo impulsan, en este caso las multinacionales, los Estados desde los que se impulsan globalmente y los organismos e instituciones supranacionales que actúan en el ámbito mundial como garantes y acreedores de consenso para las medidas económicas y políticas que acompaña a la globalización neoliberal.⁴

²Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012. Pág. 11

³Óp. Cit Pág. 11

⁴Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012. Pág. 68

Para abonar a lo anterior, se hará uso de las ideas de Raúl Prebisch quien da a conocer cómo se organiza el orden mundial basándose en el *dilema de la globalización económica y de sostener las políticas de visión del desarrollo*:

Como la globalización penetra en los países y el desarrollo ocurre siempre en un espacio nacional surge el dilema del desarrollo en orden global, el espacio nacional es penetrado, desde afuera, por la división del trabajo determinante de quien produce y quien domina las redes de intercambio.⁵

Esto es explicado, también por Juan Carlos Tedesco:

la realidad, es que la globalización económica ya no es una teoría, o un posible camino de la economía y el mercado, sino un hecho concreto que está cambiando por completo las estrategias económicas de todas las naciones, redefiniendo las relaciones internacionales y creando nuevos y poderosos patrones culturales.⁶

Ya que dentro de la historia de Centroamérica, se da a conocer que existe una relación muy estrecha por las influencias del exterior como lo fue desde la época de la colonización donde la región se caracterizó como proveedor de alimentos y materias primas sujetas a intercambio desigual.

Como se puede observar los Estados Unidos, han logrado configurar una relación de dependencia de los países Centroamericanos hacia él, por medio de una continua e imparable debilidad financiera que se mantiene hasta la actualidad, esto es aprovechado para inmiscuirse y dar paso al ser uno de los mayores inversores y controladores de sus economías como se detallara en la siguiente tabla:

⁵Ferrer Aldo, *Raúl Prebisch y el dilema del desarrollo en el mundo global*. Revista CEPAL No.101 agosto 2010. Pág. 10

⁶Mateus Ramiro Julián y Brasset William David. *La globalización: sus efectos y bondades*. Fundación Universidad autónoma de Colombia. Pág. 68

Tabla 1. Valor en libros de la Inversiones Directas de Estados Unidos en Centroamérica (En millones de dólares)⁷

	1887	1908	1914	1919	1924	1929	1935
Minería	2.0	8.6	10.2	13.5	7.0	7.0	7.0
Costa Rica	.....	4.8	5.2	4.8	.....	.....	.....
Honduras	2.0	2.0	2.8	3.1	4.0	4.0	4.0
Nicaragua	.....	1.0	1.4	2.6	3.0	3.0	3.0
El Salvador	.....	0.8	0.8	3.0	.....	.....	.....
Agricultura	3.5	14.2	28.5	36.0	56.9	102.4	35.1
Costa Rica	3.5	12.2	16.4	13.0	13.0	12.5	5.4
Honduras	.....	.....	6.7	15.3	36.2	74.8	24.2
Nicaragua	.....	.....	.5	3.2	3.8	11.3	2.4
El Salvador	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
Guatemala	.....	2.0	4.9	4.5	3.9	3.8	3.1
Ferrocarriles	6.0	9.0	34.9	43.3	46.5	64.3	57.0
Nicaragua	.....	.....	1.5	1.5	.....	.....	.....
El Salvador	.....	1.0	5.8	9.8	12.2	22.8	20.4
Guatemala	6.0	8.0	30.6	32.0	34.3	41.5	36.6
Utilidad Pública	.....	.....	.3	.5	3.8	22.5	28.5
Costa Rica	.....	.....	.....	.....	.....	8.0	8.0
Honduras	.....	.....	.....	.....	.....	1.5	1.5
Nicaragua	.....	.....	.....	.....	.....	3.0	3.0
El Salvador	.....	.....	.....	.....	.....	2.0	2.0
Guatemala	.....	.....	.3	.5	3.8	8.0	8.0
Petróleo	.....	.....	.....	3.0	3.0	3.5	3.5
Manufacturas	.....	.....	.....	.....	.....	7.2	7.0
Otros	9.7	6.1	10.0	16.2	28.3	44.0	27.9
Total	21.2	37.9	89.6	112.5	145.5	250.9	160.0

Fuente: Rosenthal, G. Private Foreign Investment in the Development of the Central American Common Market. Tomado de Menjívar, Rafael. Pág. 69.

⁷Gómez Sánchez, José Raúl: Análisis de la Política Exterior de El Salvador 1984-1999, Pág. 67, julio 1999

La tabla anterior nos permite, observar como los Estados Unidos de América ha logrado ejercer hegemonía al interior de Centroamérica, en áreas con mayor importancia con diferentes modalidades de dominación pero en especial en el periodo de expansión de su economía, tal como lo sostiene Walter LaFeber:

La economía estadounidense logra desarrollarse hasta lograr convertirse en un país acreedor y refuerza el desarrollo de sus monopolios. Este fenómeno se debe a que la Primera Guerra Mundial de 1914 vino a reforzarlo a través de los siguientes factores: el aprovechamiento de Estados Unidos de América al llenar el vacío dejado en el comercio por los países europeos que dedicaban todo su aparato productivo a la producción de guerra, al aumento de poder de compra para América Latina como consecuencia del aumento de los precios en sus productos de importación y la evasión de los controles proteccionistas mediante la inversión directa.⁸

Y además, recalcar que para las siguientes décadas se identifican:

Cuadro N°1. *Los avances de la incursión de los Estados Unidos en Centroamérica*

Para 1950 en el caso salvadoreño, se da paso a la supeditación de las clases dominantes por medio de la comercialización externa e interna en el sector del café, mediante la dependencia de la burguesía agro-exportadora y a través de la posición estratégica que se da a la inversión de capital en el área de los ferrocarriles que le brindo con amplitud a la burguesía estadounidense.

En 1970, se dio el intento de industrialización por sustitución de importaciones y para lograr mayor integración por medio de los Estados Unidos de América quien se encargara luego de la guerra fría el buscar enrumbar a los países que le benefician en el proceso del desarrollo económico.

Fuente: Elaboración propia en base a Gámez Sánchez: Análisis de la política exterior de El Salvador⁹

Para poder entender lo anterior, nos auxiliaremos en el siguiente cuadro de la teoría de la interdependencia presentada en la década de los setenta por Joseph Nye y Robert Keohane, pertenecientes a *la escuela de pensamiento institucionalista neoliberal*,

⁸ Gámez Sánchez, José Raúl: Análisis de la política exterior de El Salvador 1984-1999, Pág. 63, julio 1999

⁹ *Ibidem* . Pág. 66

la cual se da a conocer que antes de su novedosa observación sobre los drásticos cambios que ocurrían dentro del campo internacional.

Cuadro N° 1.1. *Concepción de la teoría de la interdependencia.*

la perspectiva del Realismo sistémico demostró el marco de dominación en que los políticos basaban sus decisiones. Esta perspectiva tradicional afirma que el comportamiento de los Estados está dominado por el peligro constante de un conflicto militar, para el cual, durante la Guerra Fría en particular, el notorio slogan americano "seguridad nacional" estaba basado en generar un amplio apoyo político. Los Realistas controlaban el análisis político desde la primera década luego de la Segunda Guerra Mundial y a través de toda la Guerra Fría, insistiendo que la seguridad nacional era la meta principal de los Estados.

Al pasar el tiempo y al aumentar la competencia económica extranjera junto con el conflicto distribucional nacional, la idea de sostener la "seguridad nacional" en un pedestal comenzó a decaer, y la palabra "interdependencia" comenzó a opacar el reino de la "seguridad nacional" como la base principal para los políticos internacionales en la toma de decisiones. "La Dependencia", "significa estar determinado o significativamente afectado por fuerzas externas. *Interdependencia...* significa dependencia mutua. Interdependencia en la política mundial se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países.¹⁰

En este contexto, en siguiente cuadro 1.1.2 podremos decir que el sistema capitalista estaba ingresando a una nueva forma de desarrollo, caracterizado de la siguiente manera:

Cuadro N° 1.1.2. *Estructuración del sistema capitalista.*

a) por el mayor dinamismo que estaba comenzando a tener procesos de naturaleza internacional, los cuales cumplían una función, agregando ahora las disímiles economías nacionales centroamericanas; con la creación del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial, el Acuerdo General sobre tarifas aduaneras y comercio (GATT) , e incluso la Organización de las Naciones Unidas (ONU), quienes fueron fieles testimonios de su transformación,

¹⁰ Moncrief M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 15

- b) estas organizaciones reafirmaron la dominación norteamericana, estableciéndose el dólar como principal unidad de referencia económica que permitiría a Estados Unidos mantener el déficit de la balanza de pagos, financiar sus bases militares en el extranjero, disponer de un importante volumen de ayuda exterior y facilitar las inversiones extranjeras en los países bajo su injerencia;
- c) por medio de políticas de acompañamiento que otorgaba un marco de estabilidad en la medida en que garantizaba grandes flujos de bienes y capitales a sus respectivos mercados, así como facilidades para colocar sus productos en el gran mercado estadounidense generando un alto grado de dependencia¹¹.

Cuadro N° 1.1.3. *Vías de imposición del sistema capitalista en Centroamérica.*

- a) Para 1990, el proceso de consolidación democrática y de construcción del Estado en Centroamérica, se tuvo que enfrentar a la adopción del Consenso de Washington bajo los auspicios del Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional, quienes
- b) recetan como principal agenda los programas de ajuste estructural que fueron abarcados dentro la de liberalización económica, el predominio de las fuerzas del mercado, la apertura externa y
- c) la supremacía del sector exportador con el que se busca una nueva modalidad de inserción en la economía mundial. propugnaba un menor papel del Estado en asuntos económicos políticos y sociales. Dichas medidas continuaron la acentuada polarización de las economías y las sociedades, agrandando la brecha económica, social, tecnológica y de productividad e ingreso¹².

Como lo sostiene Darío Menanteau Horta: *la agenda neoliberal, firmemente afianzada en los principios conservadores del libre mercado, la propiedad privada, el individualismo, representan los pilares doctrinarios de la globalización actual.*¹³

Esto se refleja en los países de Centroamérica donde las políticas globales de privatización, corte de gastos públicos, y la liberalización de regulaciones económicas, han reducido la capacidad de los gobiernos nacionales para invertir en Políticas Sociales, programas de desarrollo y justicia.

¹¹ Moncrie M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 98.

¹² Mesa Manuela, Moorhouse Emmy; Claves para entender la violencia de carácter transnacional en Centroamérica. Pág.15

¹³ Menanteau Horta Darío, Impactos socio-político de la globalización en América Latina. Pág.19

Con lo antes descrito, se puede observar que la expansión de los mercados y la protección de los territorios conquistados se han dominado las relaciones económicas internacionales del mundo moderno. Lejos de ser un intercambio abierto de bienes y servicios, el comercio ha sido usado como una política con propósitos de ejercer poder internacional. La rápida expansión de los mercados globales empuja hacia la utilización del comercio como una herramienta de control de las economías nacionales de los sectores industriales y de aquellos países pequeños manufactureros en donde los intereses de los negocios transnacionales operan en relación a las grandes compañías globales.

Una reflexión, muy importante la hace Hugo Fazio Vengoa:

las propuestas de la modernización (así era como se conceptuó el desarrollo en esos años) compartían una visión optimista de la historia, de un progreso, una flecha del tiempo. Éste progreso venía determinado por la experiencia de los países más desarrollados pues, sólo ahí se alcanzaba un estadio superior, la sociedad de consumo masivo. Modernizarse no sólo era deseable también era posible siempre y cuando se siguieran los caminos señalados por la experiencias más exitosas.¹⁴

Por lo consiguiente se debe de expresar que en la actualidad, los pensamientos infundados por el proceso de globalización económica y la visión de desarrollo que este propugna es que:

el intercambio de capital es un proceso económico, político y social que ha sido retomado mayor énfasis en los países en desarrollo, como premisa específica para lograr un crecimiento económico y erradicar la pobreza en este fenómeno en un modelo de desarrollo económico y mucho menos desarrollo de social, sino como un marco regulatorio de las relaciones económicas internacionales de los países en cuestión.¹⁵

Ante estos pensamientos difusos se analizan los efectos más visibles del proceso de globalización económica en todo el mundo son:

¹⁴Fazio Vengoa Hugo, Globalización y desarrollo ¿Cómo opera la correlación? Pág. 100.

¹⁵Mateus Ramiro Julián y Brasset William David. La globalización: sus efectos y bondades. Fundación Universidad autónoma de Colombia Pág. 68

Cuadro N° 1.1.4. *Caracterización del sistema capitalista a nivel mundial.*

- A) que ha agravado la desigual distribución de la riqueza que caracteriza al sistema internacional, y ha acentuado la polarización socioeconómica al interior de los países.
- B) Ha supuesto una reestructuración global de la producción y del trabajo, en la que hay ganadores y perdedores.
- C) Se han generado extraordinarios beneficios para ciertos países, regiones, sectores productivos, y grupos sociales, al mismo tiempo que otros se han empobrecido y se han vistos empujados a la exclusión.¹⁶

Para poder entender lo anterior, haremos referencia a M. Castells¹⁷:

la globalización divide el mundo y las naciones, entre ellas y al interior de cada una de ellas en zonas polarizadas de opulencia y pobreza, de inclusión y exclusión, de poder y vulnerabilidad, generando una fragmentación cada vez más profunda del orden social, sea nacional o internacional.

A manera de reflexión, se puede decir que en la actualidad el debate sobre el futuro de Centroamérica se da en las posibilidades de nuevos modelos de desarrollo, que sustituya a los esquemas autoritarios militarizados y que se basan en el restablecimiento del crecimiento económico, la integración regional, a través de la reactivación de la inversión y el consumo.

Pero es necesario aseverar la existencia del elemento oculto que siempre prevalecerá y se buscara, el aislar al Estado en sus funciones principales y controlarlo a como dé lugar por medio de medidas innovadoras.

Al respecto, las nuevas interpretaciones que se han escrito sobre la región se basan en volver a darle énfasis al problema del desarrollo y la discusión sobre los diferentes modelos de crecimiento y los requerimientos de estos.

¹⁶Mesa Manuela y Emmy Moorhouse, Informe Claves para entender la violencia de carácter transnacional en Centroamérica. Pág. 10

¹⁷Castells, M, La era de la información. Vol.3 Fin de milenio, Madrid, Alianza Editorial.

En síntesis se concluirá, que como se ha expuesto y analizado a lo largo de esta investigación, los efectos del proceso de globalización económica y su relación con el delito común en Centroamérica da a conocer serias consecuencias que conllevan al crimen organizado, las cuales se han abonado por procesos económicos, políticos y sociales en los países se han visto en la necesidad de someterse a las directrices que son dirigidas por la relación del dilema de la globalización y el desarrollo.

En la que se da a conocer que la invención de la formas de producción y productividad en el orden mundial se manejan por medio de las relaciones económicas internacionales, las cuales son aprovechadas por los países que tienen las facilidades para la expansión en el mercado, para obtener el control de sus intereses por medio de intervenciones e influencias que para el caso fueron los países del Triángulo Norte de Centroamérica, los cuales con el pasar del tiempo se ven afectados al no ser incluidos, debido a que se les ha mantenido en una relación de dependencia y sumisión en la que solo se debe hacer caso a las penetraciones externas y dejando de lado a la población que es vista solo para generar lucro.

De igual forma se debe dar a conocer que

la crisis centroamericana es un rompecabezas que va desde lo más particular (las raíces internas del conflicto, definida por la mayoría de los analistas como la gran desigualdad de las sociedades y el autoritarismo político) hasta la repercusión en el escenario mundial. Ya que los grandes retos de la región siguen siendo la construcción (y consolidación) de la democracia y el que se logre instaurar un modelo alternativo de sistema económico que enfrente los grandes retos de la pobreza, exclusión, marginalidad y subdesarrollo de la región.¹⁸

¹⁸Manuat Benítez Raúl, Centroamérica: Paz, desarrollo y democracia versus guerra y militarismo. El reto de los años noventa. Pág. 179.

1.2 Delincuencia Común en los países de El Salvador, Guatemala y Honduras.

Debido a que las formas de violencia que sufre Centroamérica están ligadas a la intensificación de los procesos de globalización económica que se están produciendo a nivel mundial, dicho proceso genera cambios en las sociedades internacionales contemporáneas, como lo es específicamente en la manera de enrumbarse en el proceso de manera legal (como se describe anteriormente) y la manera que más está causando efectos en la actualidad es la ilegal por medio del "lado oscuro" cómo es la

*conformación de redes económicas ilícitas que surgen cuando existe oferta y demanda de un producto, cuya prohibición genera rentas extraordinarias y hay grupos que pugnan por el control de la producción, tránsito y comercialización del mismo*¹⁹,

generando el fenómeno de la delincuencia organizada y dentro del tipo más importante es el narcotráfico el cual se desarrollara más adelante.

En relación con lo anterior, para poder entender la delincuencia común la investigación se apoyará en el informe sobre desarrollo humano para América Central 2009 -2010 (IDHAC) "Abrir Espacios para la Seguridad Ciudadana y el Desarrollo Humano", el cual sostiene que:

*la seguridad ciudadana es una modalidad específica de la seguridad humana que puede ser definida inicialmente la protección universal contra el delito violento o predatorio. Seguridad Ciudadana en la protección de ciertas opciones u oportunidades de todas las personas - su vida, su integridad, su patrimonio -contra un tipo específico de riesgo (el delito) que altera en forma "súbita o dolorosa" la vida cotidiana de las víctimas.*²⁰

Con lo anterior se puede abonar que *las causas y motivos sobre el origen del delito* en base a estudios criminológicos en las sociedades del triángulo norte de Centroamérica se engloba a en tres etapas, las cuales corresponden al "antes", "durante" y "después":

- 1) una serie compleja de motivos y causas de acción delictiva.
- 2) Una interacción concreta entre autor y víctima.

¹⁹Mesa Manuela, Moorhouse Emmy; Claves para entender la violencia de carácter transnacional en Centroamérica. Pág. 8

²⁰ Informe sobre Desarrollo Humano para América Central 2009 -2010 (IDHAC) "Abrir Espacios para la Seguridad Ciudadana y el Desarrollo Humano" Pág. 31

3) Una reacción determinada por parte de la sociedad y del Estado.²¹

Aunado a esto se da a conocer que el delito intervienen cuatro actores: *el delincuente, la víctima, la sociedad y el sistema penal, que intercambian acciones y reacciones o que contribuyen de manera distintas al desarrollo del evento.*²²

En el siguiente cuadro se ilustra en el entrecruce de " insumos" y de "productos" que constituye la anatomía del delito.

Imagen N°1.2.1 **Causas y Consecuencias del delito.**



Fuente: Schmalleger, Frank. 2006. Criminology today, An Integrative Introduction.

Las interacciones que se realizan entre los cuatro actores del delito dan a conocer que:

- 1) El delito en es un acto voluntario del individuo y también es el producto de una situación social.
- 2) Las diferentes corrientes criminológicas subrayan que el papel de ciertas causas o ciertos motivos, en general se admite que el delito tiene una etiología compleja, o que muchos factores que inciden en su origen.

²¹Informe sobre Desarrollo Humano para América Central 2009 -2010 (IDHAC) "Abrir Espacios para la Seguridad Ciudadana y el Desarrollo Humano". Pág.44

²²Ibidem .Pág. 45

- 3) Cada causa o motivo cobija un espectro de delitos más o menos diversos, de suerte que el motivo o causa puede ser más o menos relevante para entender esta o aquella conducta concreta.²³

En consonancia, podremos dar a conocer que el delito es una conducta contraria al comportamiento esperado por la norma jurídica, y la frecuencia o incidencia de este caracteriza las sociedades a los países del Triangulo Norte de Centroamericanas y sitúa a la población en condiciones de alta vulnerabilidad, y que es algo complejo debido a que es un fenómeno multifactorial en base a estudios comparativos se puede sostener que:

en efecto la criminalidad es un reflejo más o menos directo de desajustes como cualquiera de los componentes o de los "subsistemas" que integren el sistema social. Ya que los países centroamericanos revelan que los desajustes provienen principal o simultáneamente de uno o varios subsistemas y cada desajuste puede asumir una de muchas modalidades²⁴

Y que en el cuadro No.1.2.1 se enumeran los principales subsistemas y algunos de los desajustes que típicamente y de manera más o menos directa inciden sobre los niveles de tasas de criminalidad.

Cuadro No.1.2.1 Principales desajustes sociales asociados con mayor incidencia del delito en Centroamérica.

Subsistema	Desajustes
Demográfico	Abundancia de hombre jóvenes marginalizados.
	Urbanización desordenada
Familiar	Familias disfuncionales
Laboral	Desempleo

²³ Informe sobre Desarrollo Humano para América Central 2009 -2010 (IDHAC) "Abrir Espacios para la Seguridad Ciudadana y el Desarrollo Humano" Pág.44

²⁴ Ibídem. Pág. 46

Económico	Nuevas oportunidades y tecnologías para el crimen.
	Pobreza, desigualdad.
Político	Escasa legitimidad del Estado, Conflictos armados
Institucional	Ineficiencia de la policía y la justicia penal
Cultural (uso sociales)	Alcohol, droga, porte de armas.
Cultural (pautas)	Tolerancia o legitimidad social de la violencia o de la trampa.
	Poca valoración de víctimas potenciales.

Fuente: IDHAC 2009-2010.

Para poder entender lo anterior, se hará referencia que los puntos más importantes en las sociedades centroamericana es el proceso de la globalización, la cual afecta profundamente a todos los subsistemas y por supuesto es una fuente de grandes oportunidades, pero también de graves retos para la seguridad ciudadana como lo es *(a) aumentar la oportunidades para el delito y la fortaleza de las organizaciones criminales, como en (b) inducir o agravar ciertos desajustes que erosionan el tejido social*²⁵.

Para poder explicar la delincuencia común en el Triángulo Norte de Centroamérica, en esta parte de la investigación se presentan un grupo indicadores, con los que se evidencia la existencia del fenómeno antes señalado y que a su vez presenta un movimiento circular y vicioso con el que caracteriza a la realidad nacional entre estos indicadores se consideran: *población joven, pobreza, exclusión, desempleo, niveles de escolaridad, cultura de violencia y migración*.

Por lo antes descrito, se hace necesario observar que los contextos sociales, políticos y económicos que giran alrededor de las sociedades centroamericanas, hacen meya en su interior, generando la división entre las personas que tienen fácil acceso para poder cubrir

²⁵Informe sobre Desarrollo Humano para América Central 2009 -2010 (IDHAC) "Abrir Espacios para la Seguridad Ciudadana y el Desarrollo Humano". Pág. 156

sus necesidades personales, como también a las que se les dificulta por sus carencias en la pobreza y viven la exclusión, que se refleja en las poblaciones jóvenes que son el grupo a quienes más afecta al no obtener medios para su subsistencia y caen la delincuencia y la violencia en la búsqueda de obtener una solución a sus carencias.

Tal como lo sostiene la Comisión Económica para América Latina (CEPAL):

desde el punto de vista del desarrollo bio-psico-social, el inicio de la juventud se asocia a la pubertad y la adolescencia, con todos los cambios psicológicos y hormonales que dicho proceso conlleva, a saber: la identificación sexual y del desarrollo de las características sexuales primarias y secundarias, la búsqueda de la autonomía e independencia, el cambio de la importancia en los grupos de referencia(pasando de una primacía de la familia, a la del grupo de pares) el diseño de proyectos de vida, entre otros rasgos definitorios.²⁶

Ya que el termino de **población joven** se da a conocer desde 1985 por las Naciones Unidas en base a un criterio normativo como: *a la cohorte de edad que se encuentran entre los 15 y 24 años, aunque este rango de edad puede desplazarse hacia arriba o hacia abajo, según las exigencias que impongan los contextos particulares- y nacionales- a los jóvenes.²⁷*

En base a las estadísticas del Banco Centroamericano de Integración Económica BCIE, se observa a la población del triángulo norte de Centroamérica, en base a su área de residencia en el cuadro N° 1. 2.2 se ve conformada de la siguiente manera:

Cuadro N° 1. 2.2 Población del Triángulo Norte de Centroamérica en base a su área de residencia.

El Salvador alcanzó en el 2011 una población de 6.2 millones de habitantes y para 2013 de 6.3 millones de habitantes, siendo el más denso de Centroamérica con 296 habitantes por km². La distribución de la población por área de residencia indica que el 39.7% habita en el área rural, mientras que el 60.3% lo hace en áreas urbanas y distribuidas donde el 7.3% de la población es mayor de 65 años y el 31.5% de la población son niños y adolescentes menores de 14 años.

²⁶ Situación y desafíos de la juventud en Iberoamérica. Naciones Unidas. Pág.2

²⁷ Ib. Pág. 3

Guatemala es el país más poblado de Centroamérica. En el 2011 alcanzó los 14.7 millones de habitantes, con una densidad poblacional de 135 habitantes por km² tiene el mayor crecimiento poblacional de Centroamérica y la edad promedio de los guatemaltecos de apenas 20 años, es la más baja de toda Centroamérica. Ya que no tiene un porcentaje elevado de personas mayores de 65 años, que solo llegan al 4.4%, sino que por la fuerte presencia de niños y adolescentes menores de 14 años, 41.5% y la distribución de la población por área de residencia muestra que el 42.8% habita en el área rural, mientras el 57.2% lo hace en áreas urbanas.

Honduras dicho país cuenta con una población de 7.6 millones de habitantes, la edad promedio de los hondureños es de 21 años los grupos poblacionales de menores de 14 años (36.8%) y mayores de 65 años (4.3%). La distribución de la población por área de residencia, el 50.5 % habita en la zona urbana, mientras el 49.5%, en la zona rural.

Fuente: Informe Banco Centroamericano de Integración Centroamericana

Debido a que las sociedades centroamericanas, tiene una continúa asociación de realidad nacional común entre los indicadores de pobreza y violencia común, ésta se manifiesta en la coincidencia de la exclusión, en la que con la presencia de nuevos actores armados que compiten por la hegemonía en la sociedad, sobre el espacio urbano se enfrentan con las autoridades legítimas de la ley y el orden. Con frecuencia la ausencia de estas autoridades en las zonas marginales, permite a grupos armados imponer su orden y su ley en países como Guatemala, El Salvador y Honduras.

Para abonar a lo anterior, es necesario agregar el término **Exclusión** el cual se entenderá como:

*un proceso de apartamiento de los ámbitos sociales propios de la comunidad en la que se vive, que conduce a la pérdida de autonomía para conseguir los recursos necesarios para vivir, integrarse y participar en la sociedad de la que forma parte*²⁸

Como se puede observar, dicho concepto no incluye la participación de la población en el ámbito político que caracteriza la realidad de Centroamérica.

²⁸Medrano de Vélaz, Educación Inclusiva. Iguales en la diversidad.

Además, se han dado estudios que aunque

la pobreza, en sí misma, no es causa de violencia, sin embargo, origina el caldo de cultivo para que ésta pueda darse, si va acompañada de otros factores como desempleo y hacinamiento urbano. Pero más que la pobreza se trata principalmente de desigualdad y exclusión que se convierten en factores estructurales de riesgo de la violencia en Centroamérica debido a la desigualdad de ingresos y oportunidades²⁹.

Todo esto se sustenta en el informe de la Comisión Para América Latina 2006 (CEPAL) ya que la pobreza y exclusión se generalizó en América Latina entre 1980 y 2002 el número de pobres en América Latina paso de un 41% a hasta 44 %, de los cuales se detallaran en cuadro N°1.2.4 que da a conocer el perfil de pobreza y desigualdad para los países centroamericanos apoyándonos siempre en las estadísticas del BCIE.

Cuadro N°1.2.4 Estadísticas de pobreza y desigualdad en Centroamérica.

El Salvador. La pobreza aflige a más de la mitad de la población y llega al 47.9 %; mientras que la pobreza extrema casi alcanza a un tercio de la población al ser de 17.3%

La desigualdad es elevada, ya que el decil más pobre recibe solo el 1.5% del ingreso nacional, mientras que el decil más rico abarca el 37.2%

Guatemala: La pobreza aflige a más de la mitad de la población y llega al 54.8 %; mientras que la pobreza extrema casi alcanza a un tercio de la población al ser de 29.1%

La desigualdad es elevada, ya que el decil más pobre recibe solo el 1.0% del ingreso nacional, mientras que el decil más rico abarca el 47.4%

Honduras. La pobreza causa mucha relevancia ya el 66.2 % de la población del país se ubica por debajo de la línea de pobreza; mientras que cerca de un 45.3% se encuentra en condiciones de extrema pobreza.

La desigualdad es elevada, ya que el decil más pobre recibe solo el 0.6% del ingreso nacional, mientras que el decil más rico abarca el 43.4%

Fuente: Informe Banco Centroamericano de Integración Centroamericana

²⁹Buvinic, M y Orlando, MB, Violencia, Crimen y Desarrollo Social en América Latina y el Caribe, FLACSO.

Ante el escenario que se presenta, es necesario hacer hincapié que en las últimas décadas se da el fenómeno de la informalización de la economía y la aparición de nuevo pobres, procedentes de las clases medias y bajas como efecto de las erróneas medidas económicas.

El método para poder medir **la pobreza e indigencia** se caracteriza por la comparación de los totales de ingreso declarados por los miembros del hogar, con los ingresos estimados requeridos para la satisfacción de las necesidades de las personas.³⁰

Esto implica que no se identifican necesidades no satisfechas sino que, se asume que los hogares cuyos ingresos son inferiores a las cosas entre líneas, pueden ser caracterizados como pobres indigentes.

La metodología se basa en evaluar si los recursos con los que cuenta el hogar le permiten solventar un presupuesto para la adquisición de los bienes y servicios que posibiliten a sus miembros, vivir dignamente en sociedades y desarrollarse personalmente.

El punto de partida es el cómputo del valor de la canasta básica de alimentos, integrado por el poder bienes que satisfacen las necesidades y toma en cuenta los hábitos de consumo predominantes considerando la estructura de consumo de un grupo de referencia formado por hogares de ingresos relativamente bajos pero que hayan enfrentado una significativa limitación de recursos. El valor de esta canasta constituye **la línea de indigencia**.

La línea de pobreza de los hogares se calcula en función de esta canasta básica alimentaria, a la cual se le adiciona un factor de expansión que produce un monto mínimo de ingresos considerados necesarios para cubrir todas las necesidades.³¹

De acuerdo con este método, lugares considerados pobres y la suma de los ingresos que reciben todos los miembros del hogar, resulta menor a la "línea de pobreza". El concepto representa el valor de todos los bienes y servicios que se consideran necesarios para que el hogar satisfaga las necesidades básicas.

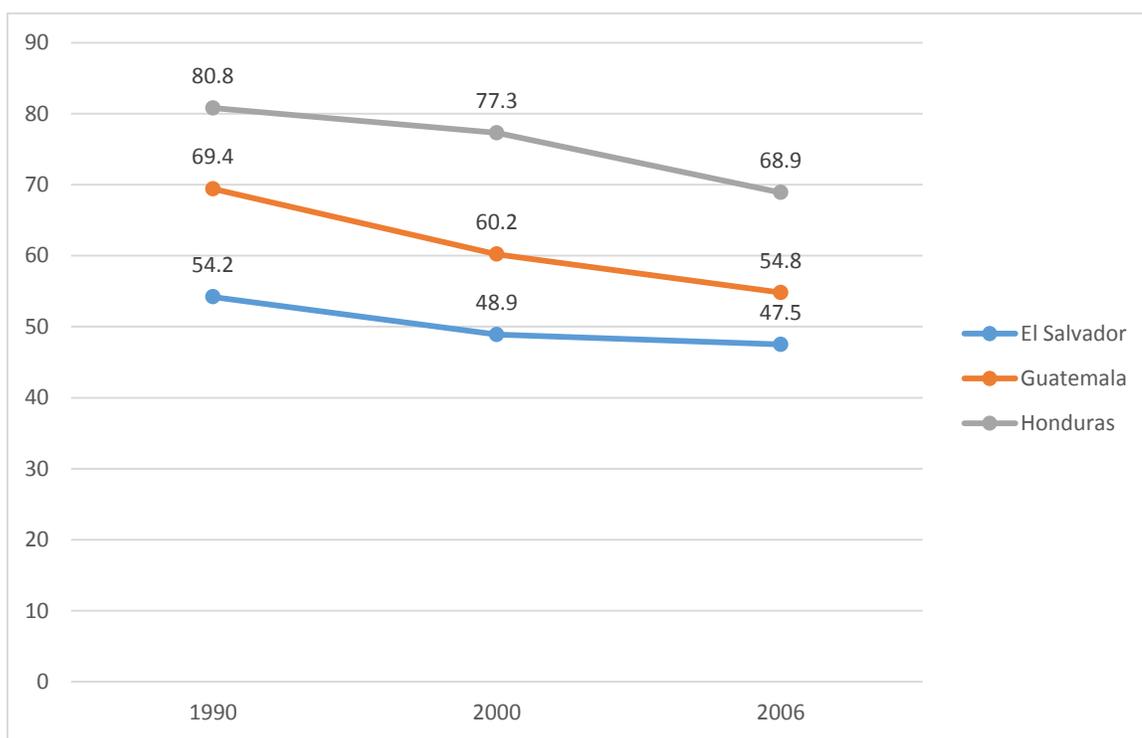
³⁰Carrizo José F. Población careciente en las distintas regiones del país. Pág.6

³¹Op. Cit. Pág. 6

Tanto la línea de indigencia como la de pobreza, contemplan los distintos requerimientos que tienen los hogares tamaños diversos y personas que difieren en términos de edades y géneros.

Para poder respaldar lo anterior será necesario hacer uso de gráficas y tablas de 1.2.1 línea de pobreza, 1.2.2 línea de indigencia e 1.2.3 Índice de Gini en los periodos de 1990-2006 ya que con estos instrumentos de medición, se demostraran los débiles niveles que caracterizan a la región del triángulo norte.

Gráfica 1.2.1 Población bajo la línea de pobreza en porcentajes en los países del Triángulo Norte de Centroamérica 1990-2006



Fuente: Elaboración propia en base a Informe de desarrollo humano 2010

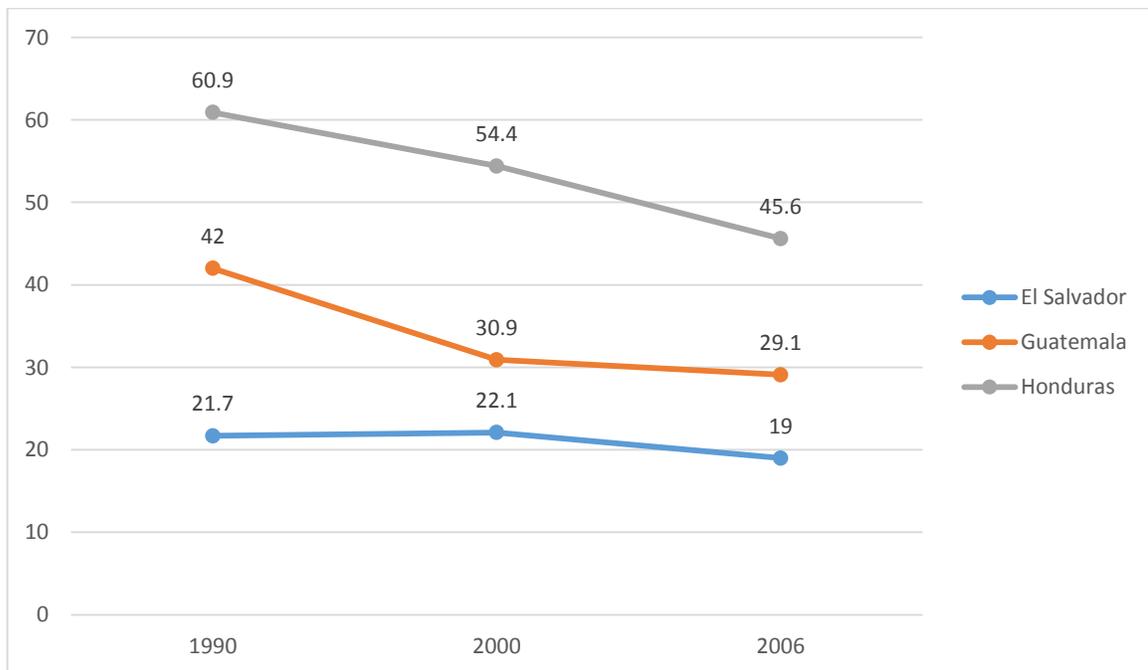
Tabla 1.2.1 Población bajo la línea de pobreza en porcentajes en los países del Triángulo Norte de Centroamérica 1990-2006.

Países / Años	1990	2000	2006
El Salvador	54.2	48.9	47.5
Guatemala	69.4	60.2	54.8
Honduras	80.8	77.3	68.9

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de desarrollo humano 2010

Como se puede observar en las últimas tres décadas, los tres países del triángulo del norte la población bajo la línea de pobreza ha tenido una tendencia a la baja pero aun así, los porcentajes son elevados debido a que alberga a más del cincuenta por ciento de la población.

Gráfica 1.2.2 Población bajo la línea de indigencia en porcentajes en los países del Triángulo Norte de Centroamérica 1990-2006.



Fuente: Elaboración propia en base a Informe de desarrollo humano 2010

Tabla 1.2.2 Población bajo la línea de indigencia en porcentajes en los países del Triángulo Norte de Centroamérica 1990-2006.

Países /Años	1990	2000	2006
El Salvador	21.7	22.1	19
Guatemala	42	30.9	29.1
Honduras	60.9	54.4	45.6

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de desarrollo humano 2010

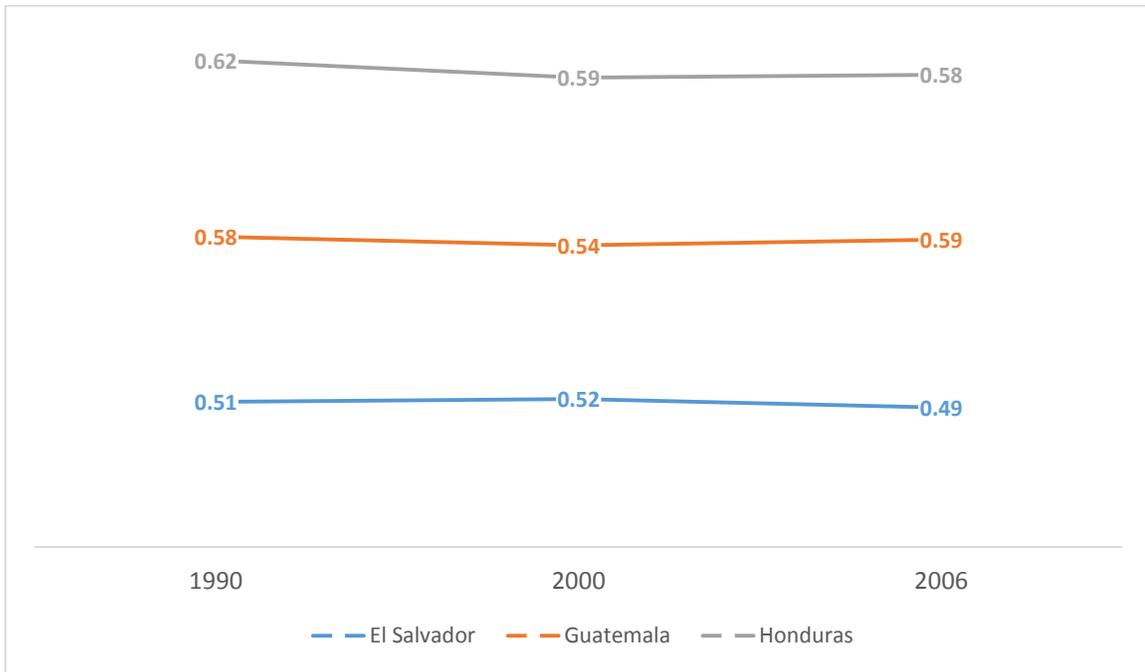
Es necesario hacer mención que tanto la línea de pobreza y la línea de indigencia, han tenido un comportamiento hacia el descenso pero los porcentajes aún son elevados y la población no alcanza a satisfacer sus necesidades básicas con una canasta alimentaria deficiente y bajos niveles de ingresos que son necesarios para que un hogar subsista.

Además se hará uso del **coeficiente de Gini** (también conocido como el índice de Gini) el cual se utiliza comúnmente como una medida que rastrea la desigualdad de la renta o la riqueza.³²

Dicho coeficiente mide la desigualdad entre los valores de una distribución de frecuencias (por ejemplo, niveles de ingresos). Un coeficiente de Gini de **cero** expresa la perfecta igualdad donde todos los valores son los mismos (por ejemplo, donde todo el mundo tiene un ingreso exactamente igual). Un coeficiente de Gini de **uno** (100%) expresa la desigualdad máxima entre los valores (por ejemplo, cuando sólo una persona tiene todos los ingresos).

³² Enciclopedia financiera. com

Gráfica 1.2.3 Índice de Gini en los países del Triángulo Norte de Centroamérica 1990-2006.



Fuente: Elaboración propia en base a Informe de desarrollo humano 2010

Tabla 1.2.3 Índice de Gini en los países del Triángulo Norte de Centroamérica 1990-2006.

Países / Años	1990	2000	2006
El Salvador	0.51	0.52	0.49
Guatemala	0.58	0.54	0.59
Honduras	0.62	0.59	0.58

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de desarrollo humano 2010

La desigualdad, es reflejada en el índice de Gini y su comportamiento en las sociedades centroamericanas no da buenos resultados ya que con el pasar de los años el descenso que ha tenido no ha sido de mucha relevancia, y en unión a la pobreza la población de Centroamérica continúan siendo unas de las desprovistas, pues no alcanzan las necesidades básicas para su sobrevivencia.

Lo anterior se puede vincular con las tasas de desempleo y subempleo que se presentaran a continuación:

Cuadro N° 1.2.4 Tasa de desempleo y subempleo en el Triángulo Norte de Centroamérica.

El Salvador: la tasa de desempleo es relativamente baja y se estima en un 7.1%, pero el subempleo si es mucho más elevado con un 56.1%
Guatemala: la tasa de desempleo es relativamente baja y se estima en un 3.5%, pero el subempleo si es mucho más elevado con un 66.0%
Honduras: la tasa de desempleo es relativamente baja y se estima en un 6.4%, pero el subempleo si es mucho más elevado con un 60.0%

Fuente: Informe Banco Centroamericano de Integración Centroamericana

Los datos anteriores reflejan que *el desempleo de los jóvenes de entre los 15 y 24 años alcanzo a nivel regional una tasa de 10.4%³³* y del cual se dará a conocer el perfil de la juventud centroamericana en la cual existe una gran abundancia de jóvenes que no estudian ni trabajan y que se configuran en un segmento poblacional muy afectado crónicamente por la exclusión social.

Para tener una concepción más amplia sobre el desempleo y el subempleo se detallara su definición como su tipología que caracterizan a los países del Triángulo Norte de Centroamérica:

³³ Informe Estado de la Región 2010 Pág. 368

Cuadro N° 1.2.5 *Concepción y tipología del desempleo -subempleo*

Concepto	Tipo
Desempleo: es el ocio involuntario de una persona que desea encontrar trabajo, situación en la que se encuentran las personas que teniendo edad, capacidad y deseo de trabajar y no pueden conseguir un puesto de trabajo viéndose sometidos a una situación de paro forzoso.	Desempleo de larga duración: se considera parado de larga duración a la persona inscrita como demandante de empleo, de forma ininterrumpida, durante un periodo superior a un año. Este tipo de desempleo en el mercado se distorsiona ya que este tipo de desempleados no compiten con los empleados, porque las empresas no los consideran elegibles, en la medida en que entienden que no son capaces de sustituir a los que están desempeñando sus mismas tareas y por tanto no presionan a la baja los salarios y no reconducen el mercado de trabajo hacia un nuevo equilibrio.
En la Clasificación Internacional de Ocupaciones (CIUO) (OIT, 1970), El termino subempleo se utiliza para indicar el empleo inadecuado, en relación con normas específicas o empleos alternativos de acuerdo con sus clasificación.	Según normas internacionales para distinguir el subempleo invisible se considera el bajo nivel de los ingresos, el aprovechamiento insuficiente de las calificaciones y la baja productividad.

Fuente: Elaboración propia en base a Leider C.A blog online yotamience³⁴

Lo descrito anteriormente, nos permite demostrar que los países El Salvador, Guatemala y Honduras se encuentran en un círculo vicioso de altos niveles de desempleo y subempleo que abarcan más de 60 por ciento de su población, debido que sus aparatos productivos Estatales son deficientes, atrasados, poco productivos, cerrados y además no absorben toda la mano de obra preparada.

³⁴ Leider C.A yotamience.blogspot.com/definición de empleo y desempleo

Es así que esto nos permitirá, analizar que la mayoría de los habitantes no forma parte de la población económicamente activa, y estos países no pueden darle vida digna, adecuado y los jóvenes son los más afectados ya que la una opción es emigrar, esto se ampliara más a delante con la teoría de la migración.

A continuación se hará referencia hacia los niveles de escolaridad en el cuadro N° 1.2.6

Cuadro N° 1.2.6 Niveles de Escolaridad en el Triángulo Norte de Centroamérica.

El Salvador: la tasa de analfabetismo es de 16.6% de la población mayor de 15 años. La tasa de repitencia nacional es elevada (del 1ero al 6to grado) es de 10.0%(2010) y la tasa de culminación en primaria es cerca del 80% y al final del sexto grado solo 2 o 3 estudiantes culminan el ciclo.

Guatemala: la tasa de analfabetismo es la más elevada y llega al 25.2% de la población mayor de 15 años. La tasa de repitencia nacional para el nivel básico (del 1ero al 6to grado) es de 10.0%(2010) y la tasa de culminación en primaria es cerca del 81% y al final del sexto grado solo 2 o 3 estudiantes culminan el ciclo

Honduras: la tasa de analfabetismo es elevada y llega al 15.2% de la población mayor de 15 años. La tasa de repitencia nacional para el nivel básico (del 1ero al 6to grado) es de 5.0%(2010) y la tasa de culminación en primaria es cerca del 90% y al final del sexto grado solo 2 o 3 estudiantes culminan el ciclo.

Fuente: Informe Banco Centroamericano de Integración Centroamericana

Ante lo detallado anteriormente, se da a conocer que las y los jóvenes del triángulo norte de Centroamérica, no alcanzan a terminar su educación plena y por lo cual muchos se observan como desobligados o desocupados y otros en la búsqueda de trabajos pero en su mayoría en el sector informal.

Debido a que la juventud centroamericana constituye en la actualidad el espejo de las sociedades que se miran se sostendrá que:

la relación entre la desigualdad en las oportunidades educativas y la desigualdad en la distribución de ingresos tienen una influencia directa sobre la violencia. Ya que, cuando se da

*esta situación se genera tensión social e incentivos económicos que son factores importantes para el robo, el asalto y el secuestro. De hecho uno de los indicadores más fiables sobre la correlación entre los niveles de criminalidad y la pobreza es el grado de desigualdad en una sociedad. Como lo explica el informe del Estado de la región 2008: "las zonas afectadas por una alta exclusión social y territorial donde residen amplios contingentes de población joven sin acceso a oportunidades educativas y laborales, potencia los factores de riesgo de delitos violentos"*³⁵.

Como también se debe tomar en cuenta que el binomio juventud y violencia, trae a cuenta la cantidad de estereotipos que se encuentran en el imaginario de las sociedades centroamericanas acerca de lo que significa ser joven;

*se podría agregar que gran parte de la población centroamericana percibe el binomio juventud y violencia como sinónimo de delincuencia juvenil. Este etiquetamiento repercuten en la construcción social del significado de ser joven, pues conduce a un inevitable traslape entre el ser joven y ser delincuente, y en definitiva conduce a criminalizar la figura social de la juventud.*³⁶

En relación a lo expuesto anteriormente, se puede agregar que como se observara más adelante, que la sociedad es la generadora del estereotipo de criminalizar a la juventud haciendo mención que es la mayoría de la población en Centroamérica, en la cual es el grupo más desprotegido por los gobiernos al no poder entender y atender los contextos sociales y familiares,

según plantea Martin – Barbero lo que se tiene es un acercamiento al mundo de la juventud básicamente preocupado por la violencia juvenil, por lo joven – violento: pandillas, bandas, parches asociados al sicariato, al lumpen, a la guerrilla, etc. Por otro lado, la preocupación social en torno al tema, según este autor, parece centrarse también en el hecho de concebir a

³⁵ Mesa Manuela, Moorhouse Emmy, Claves para entender la violencia de carácter transnacional en Centroamérica. Pág. 32

³⁶ Giralt Santacruz María , Cruz Alas José Miguel, Maras y Pandillas en Centroamérica Vol. I pag.29

la juventud como un grupo social "sin valores", aspecto que da cuenta de la incapacidad de la sociedad de prestar atención a las razones por las cuales la escala de valores que rige sus a jóvenes parece encontrarse en proceso de transformación más que de extinción: "porque en todo caso en donde se están acabando los valores no es entre los jóvenes, ellos están haciendo visible que desde hace tiempo se ha venido pudriendo en la familia, en la escuela, en la política".³⁷

Aunado a lo anterior, es necesario observar además, que las sociedades centroamericanas han sido impactadas por la migración de lo rural a lo urbano, y se han caracterizado que en la actualidad mucha población urbana, originalmente eran rurales, todo eso es en la búsqueda de mejoras como lo ha sido en necesidades personales, educativas y laborales, dicha población no tiene las posibilidades para poder obtener una vivienda digna, sino que se alojan en asentamiento que son las propiedades públicas en donde no cuentan con medios saludables para su subsistencia.

Ante lo expuesto, es necesario hacer hincapié que se dan transformaciones que reorganizaron las relaciones internacionales como lo fue en las nuevas formas de migración mundial (la cual da origen a la teoría de la migración) y *la creciente diversidad étnica que está fuertemente relacionada con las transformaciones fundamentales de las estructuras económicas, sociales y políticas centroamericanas*³⁸.

Esto es expuesto también por Keohane y Nye quienes entrelazan las teorías de la interdependencia y globalización para explicar que después de la Guerra Fría *el nuevo sistema emergente de interdependencia, habría una gran cantidad de "relaciones entre sociedades" en las relaciones internacionales esta relación entre sociedades es la migración*³⁹.

³⁷Giralt Santacruz María , Cruz Alas José Miguel, Maras y Pandillas en Centroamérica Vol. I Pág. 29

³⁸Moncrie M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 23

³⁹Moncrie M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha.. Pág. 28

Para poder entender lo anterior se hace necesario la utilización de cuadro N°1.2.6 para definir los procesos de:

Cuadro N° 1.2.6 *Definiciones de migración, emigración, inmigrante e inmigrante*

<i>Migración: desplazamiento geográfico de individuos o grupos generalmente por causas económicas o sociales.</i>
<i>Emigración: acción y efecto de emigrar; conjunto de habitantes de un país que trasladan su domicilio por tiempo ilimitado, en ocasiones temporalmente.</i>
<i>Inmigrante: que migra.</i>
<i>Inmigrante: dicho del natural de un país; llegar a otro para establecerse en él, especialmente con ideas de formar nuevas colonias a domiciliarse en las ya formadas.</i>

Fuente: Real Academia de la Lengua Española

Antes de la década de los ochenta, la migración no era considerada un asunto importante para la mayoría de los países. Sin embargo, a medida que los países se acercaban a los noventas, se comenzó a otorgarle una atención sistemática y de alto nivel en la migración internacional.

Debido a los desajustes causados luego de los Acuerdo de Paz, en el proceso de desmovilización de una parte de la fuerza armada y guerrillas que no lograron incorporarse al mercado laboral debido a que eran personas con baja o nula educación por lo que la mayoría de esta población decide es que la solución es la inmigración hacia Estados Unidos de América en la búsqueda de medios de subsistencia.

Como es explicado por Castles y Miller quienes mencionan desarrollos importantes que ocurrieron durante el período que estimulo un ciclo masivo de inmigración, generalmente de naciones menos estables a otras más prosperas e industrializadas.

Los autores afirman que actualmente

la migración internacional es parte de una revolución internacional que está reorganizando las sociedades y la política alrededor del globo, claramente las migraciones o un elemento central que debe ser visto entre las distintas dimensiones que están siendo afectadas por esta gran transición. Los autores mencionan como millones de personas están buscando trabajo, un nuevo hogar, o simplemente un lugar seguro donde vivir fuera de sus países de origen. Ellos explican cómo este ciclo se inició con la revolución internacional debido a, primero que nada, el hecho de que en muchos países de origen subdesarrollados, la emigración es un aspecto de la crisis social que acompaña la integración al mercado mundial y la modernización⁴⁰.

Actualmente la migración internacional es mucho más compleja de lo que era, ya que gran cantidad de gente se está trasladando por una serie de razones como lo son para escapar de la persecución y los conflictos y por razones de trabajo en general, aunque a veces puede ser difícil distinguir, ya que han llegado a ser conocidos como "flujos mixtos". Que se ve íntimamente ligada con el desarrollo de la transnacionalización principalmente desde los Estados Unidos.

Aunado a esto, la migración también ha sido factor clave en el desarrollo de

la teoría de la transnacionalización propuesta por Katherine Andrade-Eekhoff y Claudia Silva quienes explican que debido a los vínculos que los emigrantes mantienen con sus países de origen, se ha ido formando una red de relaciones que trascienden las fronteras, vinculando individuos, hogares y comunidades enteras.⁴¹

⁴⁰Moncrief M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 25

⁴¹Ibidem, Pág. 28

Estas autoras

se centran en los distintos flujos de intercambios económicos y socioculturales que han sido observados en varias comunidades a través de América Central que está ligada la migración, y especialmente resaltando la aparición de nuevos actores en la comunidad mundial debido a estas operaciones de fronteras. En efecto, este proceso plantea un desafío que hasta ahora casi no había sido notado, en la migración puede, en última instancia, fortalecer, debilitar o transformar la estructura socio-productiva de una localidad y, simultáneamente, aumentar las posibilidades de inclusión de las personas, o crear nuevos grupos excluidos en la localidad.⁴²

Como también la violencia trae una serie de impactos sociales y económicos que limitan el desarrollo de las sociedades y el ejercicio de los derechos humanos. Al mismo tiempo genera temor y crea un clima de inseguridad que se manifiesta a través de la desconfianza, la estigmatización de grupos sociales en riesgo y además dificulta el acceso a la educación y al empleo que con el tiempo será un reflejo en las maras y pandillas que se desarrollaran en el siguiente capítulo.

Por lo anteriormente descrito se dará a conocer el término la **cultura de la violencia** el cual fue hecho por Ignacio Martín – Baró la cual se entenderá como un

marco de valores y normas, formales e informales, que se acepta la violencia como una forma de comportamiento posible e incluso la requiera, quien describe que en la actualidad dicho concepto tiene sus raíces en la ya mencionada historia de violencia, pobreza, exclusión y profundas injusticias sociales de las sociedades centroamericanas.⁴³

Ya que la realidad nacional de los países del triángulo norte de Centroamérica se dan a conocer como algo común las formas y normas violentas a las que ahora están acostumbrados en Centroamérica se remontan a los tiempos de la conformación de las repúblicas y tiene su precedente en la historia misma de la nación: en los patrones de

⁴²Moncrief M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 28

⁴³Giralt Santacruz María , Cruz Alas José Miguel, Maras y Pandillas en Centroamérica Vol. I Pág. 24

autoritarismo por parte de sus gobernantes; en la represión violenta como forma de control social; en el descrédito, censura y desprestigio del otro como forma de exaltación.

Esto es respaldado por Esteban Benavides Yates, quien sostiene que las desigualdades económicas se traducen en inequidades en el acceso a la educación, a la salud y al empleo, entre otros lo que genera frustración y, en última instancia, violencia.⁴⁴

Con la información que se desarrolló por medio de los indicadores anteriores, será necesario también recalcar que los países de la región centroamericana que más sufren los altos niveles de delitos, entre ellos la violencia homicida son los países del Triángulo Norte de Centroamérica los cuales han registrado tasas de delitos y homicidios mayores de 30 por cada 100.000 habitantes.

Ante lo descrito anteriormente a continuación se dará a conocer como se concibe en el interior de los países del Triángulo del Norte de Centroamérica, la tipificación de delitos y sus normativas en dichos países.

⁴⁴Benavides Yates Esteban, Violencia en América Central – Una Mirada desde la Prevención.

Cuadro No. 1.1.7

Tipificación de delitos y sus normativas penales en Centroamérica.

Delitos	Naciones Unidas	El Salvador	Guatemala	Honduras
Homicidio Doloso	Acto de ocasionar intencionalmente la muerte de otra persona, incluido el infanticidio	Privar de la vida a una persona, procediendo con voluntad y malicia.	Quien matare a una persona.	Quien diere muerte a una persona.
Secuestro		El que privare a otro de su libertad individual con el tener un rescate, en cumplimiento de determinada condición, o para la autoridad pública realizare o dejare de realizar un determinado tipo.	Quien sea autor material o intelectual del delito de secuestro de una o más personas con el propósito de lograr rescate, canje de personas o la toma de cualquier decisión contraria a la voluntad del secuestrado o con cualquier otro propósito similar.	Quien secuestra a una persona para obtener de ella o de un tercero, el precio de su libertad, dinero, bienes, títulos o documentos que produzcan provecho o utilidad a favor del secuestrador o de otra persona que se señale.
Robo	Se entiende el hurto de bienes de una persona con empleo de fuerza o amenaza del uso de fuerza	El ánimo de lucro para sí o para un tercero, se apoderare de una cosa mueble total o parcialmente ajena sustrayéndola de quien tuviere mediante violencia en la persona.	Quien, sin la debida autorización con violencia anterior, simultánea o posterior a la aprensión, tomaré cosa mueble, total o parcialmente ajena.	Quien se apodere de bienes muebles ajenos, los animales incluidos, empleando violencia o intimidación en las personas o fuerza en las cosas.
Hurto	Se entiende la sustracción de bienes ajenos sin el consentimiento de su dueño. Algunos códigos criminales o penales distinguen entre hurto mayor y ratería, según el valor de los bienes tomados de su dueño legal.	El que con ánimo de lucro para sí o para un tercero, se apoderare de una cosa mueble total o parcialmente ajena, sustrayéndola de quien la tuviere en su poder.	Quien tomaré, sin la debida autorización, cosa mueble, total o parcialmente ajena.	Quien: (1) sin la voluntad de su dueño, tomar bienes muebles ajenos, los animales incluidos, sin violencia o intimidación en las personas ni fuerza en las cosas. (2) encontrándose una cosa perdida no la entrega a la autoridad o a su dueño si sabe quién lo es y se apoderare de la misma con ánimo de dueño. (3) sustraiga o utilice los frutos u objetos del daño que hubiere causado, salvo en el caso de faltas.

Narcotráfico	<p>A nivel de las Naciones Unidas la Convención de las Naciones Unidas contra el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias Psicotrópicas 1988 y a nivel centroamericano el Convenio Constitutivo la Comisión Permanente para la erradicación de la producción, tráfico, consumo y uso ilícitos de estupefacientes y sustancias psicotrópicas (CCP). 1993</p>	Ley Reguladora de las actividades relativas a las drogas. 1991	Ley contra la narcoactividad 1992	Ley sobre uso indebido y tráfico ilícito de drogas y sustancias psicotrópicas .1989
--------------	--	--	-----------------------------------	---

Fuente: Elaboración propia en base a Informe de Desarrollo Humano 2010.

Como se puede indicar, al analizar el interior de los países del triángulo Norte han los embates de la desigualdad, exclusión social, la pobreza y la informalidad de la población; han generado una alta gravedad en los niveles de delincuencia y violencia en Centroamérica debido a los problemas sociales que son tradicionales en esta región, todo esto es condenado por los conflictos armados en las últimas décadas y además las normativas penales dan el reflejo de la débil institucionalidad, que se manifiesta en un vacío de autoridad que son ocupados por las distintas organizaciones criminales que imponen su ley y el orden, también aunado a esto se da la ineficiencia y la corrupción que minan el ejercicio a los cuerpos policiales y la administración de justicia del Estado.

1.3 Génesis en el mundo de la Delincuencia Organizada Transnacional.

Para dar a conocer el origen delincuencia organizada, es necesario hacer referencia que éste fenómeno es un resultado del proceso de la globalización económica el cual se encargaría de crear una economía planetaria por medio de vínculos entre países por el comercio legal; pero existe el lado oscuro que se alinean a la aparición de redes económicas ilícitas que surgen cuando existe la oferta y demanda de productos con características de alto valor económico, que con el tiempo se cae en la adicción como en la dependencia, aunado esto a los excesos dando problemas de salud con especial énfasis en los jóvenes y cuya prohibición genera rentas extraordinarias, en grupos que por el control de la producción, tránsito y comercialización del mismo.

Para poder entender, los inicios de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus protocolos complementarios, sus referentes son la Declaración de Manila (celebrada en Manila del 23 al 25 marzo de 1998) y el Décimo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente (Viena, del 21 al 30 abril 1998).

Por lo anterior, se darán a conocer las

CuadroN° 1.1.3.1 *Principales causas que favorecen la proliferación del crimen organizado transnacional*

-la liberalización del comercio
-El desarrollo de los medios tecnológicos.
La difusión de los viajes internacionales.
La debilidad de las instituciones y los vacíos legales.
El contexto de un conflicto armado durante el proceso de transición a la paz.

Fuente: Tomado de Rodríguez Hita, Antonio⁴⁵

⁴⁵Rodríguez Hita, Antonio. La Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos complementarios: Introducción a la problemática, contenidos normativos y conclusión. Pág. 2

Como también es necesario denotar que la Organización de las Naciones Unidas ONU, en su propósito de mantener la paz y la seguridad internacionales en el (art.1.1 de la Carta de las Naciones Unidas de 26 junio de 1945), así como en su compromiso por desarrollar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o unitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos a las libertades fundamentales (art 1.3 de la Carta) no permanece ajena al fenómeno del crimen organizado internacional.

Debido a lo anterior,

la Asamblea General de las Naciones Unidas. Mediante la resolución 55/25, de 15 noviembre 2000, *aprobó la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, así como de los protocolos complementarios (el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños organizada transnacional más y el Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes tierra mar y aire).*⁴⁶

La Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional internacional también conocida como Convención Internacional de Palermo nos a conocer la definición de **grupo delictivo organizado** el cual reza así:

Art.2: Por grupo delictivo organizándose, entenderá un grupo estructurado en tres o más personas, que exista durante cierto tiempo y que actúe concertadamente con el propósito de cometer uno o más delitos graves o delitos tipificados con arreglo a la presente convención, con miras a obtener directa o indirectamente, un beneficio económico u otro beneficio de orden material.⁴⁷

Para entender el accionar de la delincuencia organizada es necesario recalcar que existen muchas maneras de explicar cómo los diferentes

⁴⁶Rodríguez Hita, Antonio. La Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos complementarios: Introducción a la problemática, contenidos normativos y conclusión. Pág.3

⁴⁷Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional. Pág. 5

tipos de vegetales y compuestos químicos que se denominan drogas y que durante toda la historia humana han tenido su uso recreacional con potencial de abuso han moldeado en algunas ocasiones y otras con mucha relevancia el interior de muchos países y sus efectos sobre los seres humanos, las sociedades, las economías y la política muchas veces cambiando el curso de sus historia⁴⁸.

Aunado a lo anterior, se debe agregar que el uso de drogas corresponde a un afán de huir de la realidad. Las drogas proporcionan una vía de escape, un alivio temporal a los problemas personales, familiares o sociales a los que se enfrentan todas las sociedades.

Para entender los inicios de la delincuencia organizada, nos apoyaremos en la investigación de Samuel F. Rivera Espinoza La Geopolítica del Narcotráfico y sus implicaciones en Centroamérica quien traza una línea del tiempo para comprender de mejor manera:

Líneas de tiempo sobre los diferentes tipos de drogas

Cuadro N° 1.1.3.2 Tabaco como uso medicinal.

1492-1559

-Durante la conquista del Nuevo Mundo en América ya existía el tabaco como droga de uso común que se utilizó como producto para realizar ritos ceremoniales.

-Se descubren las propiedades curativas del tabaco y se considera su uso medicinal para curar jaquecas y el asma.

Fuente: Rivera Espinoza F. Samuel. La Geopolítica del Narcotráfico

Cuadro N° 1.1.3.3 Tabaco como uso de comercio (recreativo)

1559-1561

-Además se realizó la introducción del consumo en Europa por los conquistadores y marinos y que dicho producto se ve como una fuente de exportación de las potencias europeas y produciendo la demanda que promovió su comercio.

⁴⁸ Espinoza Rivera F, Samuel, La Geopolítica del Narcotráfico y sus implicaciones en Centroamérica. Pág. 172

-Con el paso del tiempo se generaron adicciones, también las prohibiciones los cuales trajeron secuencia un aumento de las actividades de contrabando, el cual abarcó la corrupción entre funcionarios de la corona y la población; como también se permitió el crecimiento de la piratería en la región las prohibiciones no pudieron detener el contrabando y mucho menos el avance del consumo a través de la historia ya que en la actualidad existe los cigarrillos adulterados que causan graves problemas de salud y consecuencias en los sistemas de salud pública en todo el mundo.

Fuente: Rivera Espinoza F. Samuel. La Geopolítica del Narcotráfico

Cuadro N°1.1.3.4 Alcohol como uso medicinal.

1915

-El consumo de alcohol como droga recreacional y adictiva en la historia de Estados Unidos que es conocido por la prohibición. La unión de mujeres cristianas por la templanza comienza en 1915 compañía anti alcoholismo: este movimiento feminista busca defenderse de los maridos alcohólicos, que se gastaban el dinero del sueldo en el alcohol y en consecuencia, maltrataba a sus esposas e hijos. Dando como resultado en enero de 1919 que los norteamericanos aprobaran la Enmienda XVII de la constitución, y convierten integrar la fabricación, tráfico y venta de bebidas alcohólicas. La ley seca, duró hasta 1933.

Fuente: Rivera Espinoza F. Samuel. La Geopolítica del Narcotráfico

Cuadro N°1.1.3.5 Alcohol como uso de comercio (recreativo)

1919-1933

-Durante este período para muchos la mayor consecuencia de la ley seca fue el involucramiento del contrabando y distribución del licor, logrando grandes ganancias que se vienen desarrollando con el estilo que luego copiarán en el futuro la mayoría de las organizaciones criminales de corromper, sobornar, intimidar y agredir.

El número de agentes federales que vigilaban el cumplimiento de la ley fue escaso, con salarios insuficientes y apenas ayudados por las autoridades locales de las zonas húmedas. No es extraño que se desencadenasen la corrupción y la inmoralidad, el 3% de los 17,978 agentes federales destacados a la lucha anti alcohol fue cesado por extorsión, robo, falsificación de datos, hurto, tráfico y perjurio.

Fuente: Rivera Espinoza F. Samuel. La Geopolítica del Narcotráfico

Tanto el tabaco como el alcohol, son generadores de adicción pues su consumo en exceso genera impactos de gran relevancia: como son los predominantes desordenes y desequilibrios en la población, pues dañan la conducta laboral y además las capacidades mentales que a la larga configura un déficit en la balanza de pagos que limita la capacidad productiva, esto da como efecto que se aumenten los niveles de pobreza y desempleo de los países, además se hace necesario hacer referencia que esto no es atendido con preponderancia a nivel mundial por todos y cada uno de los Estados.

Cuadro N°1.1.3.6 Coca como uso medicinal.

Bolivia, es un país que no puede deslindar su historia del cultivo de la hoja de coca, principal ingrediente de la fabricación de la cocaína. Durante la época del imperio inca era de uso común y para el tiempo de la conquista de los miembros del clero católico que intentaron prohibir su uso por asociarla con rito pagano. La idea de proscribirlas no duró mucho, cuando se corroboró que podría sustituir al alimento por su valor nutricional. Aporta el doble del calcio que la leche, es rica en vitaminas B, C, D Y P, así como el hierro y fósforo. Los españoles empezaron a distribuirla a sus esclavos y más adelante quiero que tenía potencial de comercialización de comercialización de obras en las colonias. En un negocio rentable ya que la utilizaban para curar resfríos, dolor de muelas, heridas, fracturas de huesos y otros

Fuente: Rivera Espinoza F. Samuel. La Geopolítica del Narcotráfico

Cuadro N°1.1.3.5 Cocaína como uso comercial (recreativo).

La política y los narcotraficantes de Bolivia cobraron notoriedad desde 1984, fecha en que se sucedieron varios puntos del estado que han sido en casos auspiciados, financiados o promovidos narcotraficantes. Llama la atención el caso de Klaus Barbie o Klaus Altmann (el carnicero de Lyon), notorio criminal de guerra nazi, jefe de la GESTAPO en Francia quien encontró refugio en Bolivia bajo un nombre falso y que durante la dictadura del general Banzer aprovechó su condición de diplomático boliviano para traficar armas y cocaína en su carácter de estupefaciente.

Fuente: Rivera Espinoza F. Samuel. Ha Geopolítica del Narcotráfico

Como se puede observar en la clasificación anterior, se hace de vital importancia establecer que el tratamiento de un producto natural no genera adicciones, pero si la mezcla o alteración de ese producto con componentes químicos con el fin de crear un mercado cautivo, clandestino y rentable con el uso de las diferentes drogas que existen a nivel mundial ya que estas se comercializan con facilidad en las sociedades, dando como efecto grandes ganancias en los mercados ilícitos, en toda la cadena productiva, en sus principales fases: producción, distribución, consumo y tráfico, lográndose registrar en algunos países un grado de participación más alto que el Producto Interno bruto de los más grandes países, debido a que este proceso conlleva una interrelación con la población de todo el mundo pero en especial de los países del Triángulo Norte de Centroamérica.

A continuación, se desarrollara como se genera la alta rentabilidad del mercado ilegal del narcotráfico y como se abre paso sin dificultad con especialidad el ser el encargado de controlar el cambio exuberante de costo de transportar la droga cocaína desde los países productores hasta su destino final los Estados Unidos.

Imagen N° 1.1.3.1 Variación en el costo de un kilogramo de cocaína

El valor de la cocaína

■ Desde que sale de la selva colombiana, hasta que llega a Estados Unidos, el precio del kilo de cocaína se multiplicó 500 veces. Para producir un kilo de pasta base de hidrocloruro de cocaína se requieren entre 450 y 600 kilos de hoja de coca.



Fuente: Tomado de elnuevodiario.com.ni 22 de mayo 2013⁴⁹

Como puede observar, el precio de la droga se eleva alrededor de 500 veces, como a demás se sostendrá que

según los datos de la Oficina de las Naciones Unidas para el Control de la Drogas y la Prevención (ONUDD), el mercado de la cocaína en el mundo mueve hasta US\$84,000 millones⁵⁰

⁴⁹ Córdoba Matilde, Impresionante magnitud de una ruta, elnuevodiario.com.ni 22 de mayo 2013

⁵⁰ Op Cit

En conclusión, el presente capítulo devela que Centroamérica se mantenido en una relación muy estrecha hacia las influencias que generan los actores externos, en la cual se da paso a una dependencia con el país de Estados Unidos de América con la entrada al sistema capitalista, el cual controla la productividad del mercado mundial, como además de inmiscuirse al interior en los ordenamientos políticos, económico y sociales por medio del proceso de globalización en su forma económica, y que es el encargado de promover los desequilibrios sociales y económicos en su interior, por la puesta en práctica de políticas globales y programas de ajuste estructural que fueron impulsados e impuestos por instituciones que hasta en la actualidad rigen la toma de decisiones en dichos países en materia económica y social.

Debido a que las decisiones tomadas en materia económica, influyen directamente en los ámbitos económicos y sociales, las sociedades del triángulo norte de Centroamérica se caracterizan como una de las regiones más violentas y con altos niveles de delincuencia común y organizada en el mundo, en donde la población y en especial los jóvenes son las víctimas y los victimarios de esa violencia y delincuencia, las cuales son la expresión de la realidad nacional con la unión de indicadores como población joven, pobreza, exclusión, desempleo, niveles de escolaridad, cultura de violencia y migración son los encargados de abonar los graves desequilibrios y hostilidades en que vive la población de Centroamérica.

Capítulo II. Efectos de la Política Migratoria de los Estados Unidos en el crecimiento de la Delincuencia Organizada Transnacional y Narcotráfico y sus efectos en el Istmo Centroamericano.

El presente capítulo, tiene como principal objetivo de atención analizar los impactos del proceso de globalización económica en países del triángulo norte de Centroamérica, entre la delincuencia organizada transnacional en especial el narcotráfico de la cocaína y la delincuencia común en los países de El Salvador, Guatemala y Honduras.

De igual forma, se dará a conocer el origen y accionar de los Cárteles de la droga de Colombia y México para el mantenimiento de la producción y control del tráfico de drogas los cuales hacen uso de violencia extrema, la que también afecta e influye en las sociedades centroamericanas.

En relación a lo anterior, el contenido capitular responderá a observar los efectos de las políticas migratorias dictadas por Estados Unidos que ocasionan flujos de deportaciones estas influyen en la participación de agrupaciones conocidas como pandillas y maras, integradas por personas en condición de deportados desempleados con destino al mercado laboral externo en la ruta centroamericana.

Siguiendo en la misma línea, se analizará las políticas derivadas de el Plan Colombia y la Estrategia de Seguridad Nacional de México, tomadas por los países productores (Colombia, México) y consumidor final (Estados Unidos de América), así como los efectos que se derivan de la aplicación de estas políticas en las rutas de narcotráfico, comercio y distribución de droga hacia Centroamérica, con impacto dirigido hacia la profundización de la disfuncionalidad del aparato del Estado en esta materia, además se desarrollarán los objetivos para cumplir con los propósitos de evidenciar la vinculación y supremacía estrecha que existe entre la delincuencia común y organizada que se despliega en esta región.

2.1 Niveles de Articulación de la Delincuencia Organizada en Colombia y México.

Como se desarrolló en el capítulo anterior, el proceso de globalización económica, dio paso a la expansión del comercio mundial y en la actualidad por medio del libre comercio que estimula la producción y el comercio de fármacos con propósitos medicinales y / o recreativos analizados en el capítulo anterior, los cuales circulaban legalmente y que con el paso del tiempo dichas sustancias establecen sus vías de comercio y generan demanda.

Lo antes descrito, da a conocer que el resultado de dicha demanda ya sea legal e ilegal, genera la prohibición canalizada a través de las *Conferencias de Shanghái de 1909, la Conferencia La Haya en 1911 y en Estados Unidos la aprobación de la ley Harrison en 1914*⁵¹.

Dichas prohibiciones tuvieron el “efecto de encarecer las drogas”,

*promoviendo el interés del gran negocio altamente rentable, de organizaciones criminales grandes y pequeñas, locales y regionales por lo que se genera así la articulación y multiplicación de las vías ocultas para transportar los fármacos de los países productores a los consumidores dando a conocer que se da una ampliación y mayor organización como un mercado bien definido.*⁵²

A continuación, se dará a conocer junto a lo que se describió en la página 36 capítulo I que se da la aparición de redes económicas ilícitas, que surgen cuando se crea la oferta y la demanda de un producto y esto nos lleva a analizar que existe una relación estrecha en la restricción y prohibición ya que genera rentabilidad extraordinaria, y además se pasó a la existencia de grupos que pugnan por el control de la producción, tránsito y comercialización y que son lo suficientemente fuertes para debilitar al Estado y obstaculiza la aplicación de la ley, suscitando de manera deliberada **vacíos de poder**, en los que no puede actuar y esas actividades puedan desarrollarse sin impedimentos legal.

⁵¹Vélez Quero Silvia Elena, Globalización y Narcotráfico: El dúo dinámico de la Posguerra Fría. Pág.30

⁵² Óp. Cit. Pág. 30

Como lo expresa David Musto :

*con recurrencia cíclica en Estados Unidos, el consumo ilegal de fármacos crece desde los años sesenta, alcanzando su punto más alto entre los años 1975 a 1985, dependiendo de la droga que se trate. Se incrementa la producción y el comercio de drogas, las vías terrestres, marítimas y del tráfico ilegal así como los volúmenes contrabandeados especialmente de cocaína desde sur al norte del continente americano.*⁵³

Siguiendo en la misma línea, es necesario dar a conocer que la demanda generada por los Estados Unidos da paso al narcotráfico de cocaína, marihuana y heroína en donde los países de Perú, Bolivia y Colombia son los principales abastecedores.

El crimen organizado y su modalidad de tráfico ilícito de droga o narcotráfico, es realizado en su mayoría, pero no exclusivamente por bandas de delincuentes bien organizadas, algunas conocidas como

*cárteles, mafias, sindicatos criminales ,los cuales buscan proveerse de alta tecnología de comunicación y de armas, inclusive mejor que los cuerpos policíacos encargados de combatirlos y su fin es mantener el gran beneficio económico del control de la producción, tráfico, consumo y distribución de las drogas*⁵⁴.

En base a lo anterior, se hace necesario denotar el accionar de la delincuencia organizada transnacional, por medio de la Convención de Palermo la que establece que

*en base a los comportamientos habituales del crimen organizado transnacional, las principales conductas propias del mismo son: Lavado de dinero, tráfico de personas, tráfico de drogas, tráfico de armas, tráfico de órganos humanos, tráfico de tecnología y material nuclear*⁵⁵.

Debido a que todas las fronteras del continente americano son casi continuas, éste elemento es favorecedor del narcotráfico que se realiza por las rutas desde el sur hacia el norte, dejando a su paso inseguridad, violencia, crímenes, grupos articulados a la delincuencia organizada transnacional y a la delincuencia común.

⁵³Musto David, La Enfermedad Americana de 1987.

⁵⁴Vélez Quero Silvia Elena, Globalización y Narcotráfico: El dúo dinámico de la Posguerra Fría. Pág.34

⁵⁵Delitos tipificados con arreglo a los artículos 5,6,8 y 23 de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus protocolos.

Siguiendo en la misma línea, se dará a conocer como en un principio los carteles de la droga de Colombia que fueron los primeros en abrir el mercado subterráneo de esta mercancía dando orígenes a los Cáteles que operaron a nivel regional y mundial, de los cuales se puede sostener que de ellos surgieron los principales carteles de la droga que operan a nivel mundial y que luego de ser debilitados por políticas vinculadas al Plan Colombia.

Frente a estas estrategias de control, los carteles ajustan su formas de accionar a fin de disputar el control que ejercen los aparatos de Estado sobre esta forma de negocio rentables y de vinculación de la población, en todos los procesos que implica el comercio de la droga y es así como México representa a partir del nuevo siglo, el modelo que facilita estimular el crecimiento y dominio territorial de este mercado, aspectos que se analizaran de manera puntual en los siguientes acápite.

Aunado a esto, es necesario observar que el narcotráfico es extraordinariamente difícil de controlar,

debido a su naturaleza encubierta y por el medio ambiente en el que se mueve, que es sorprendentemente fluido y abierto tomando en cuenta que tan solo a Estados Unidos cada año ingresan, por vías terrestre, marítima o aérea, 436 millones de personas, 116 millones de vehículos de motor, además de que ingresan por los puertos estadounidenses 9 millones de barcos contenedores y 400 millones de toneladas de cargamento⁵⁶.

Para el desarrollo de este capítulo se hará uso de nuevo de

la teoría de la interdependencia expuesta por Keohane y Nye quienes afirman que la interdependencia es frecuentemente el resultado de transacciones internacionales que incluyen flujos de dinero, bienes, personas y mensajes a través de fronteras internacionales⁵⁷.

⁵⁶Falco Mathea, Reflexiones sobre el control internacional de las drogas. Pág. 69

⁵⁷Moncrief M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 15

Ya que los autores sostienen, que se puede imaginar un mundo en el que otros actores aparte de los Estados participan directamente en la política mundial, en estos existe una clara jerarquía de asuntos, y en los cuales la fuerza, es un instrumento inefectivo de política, debido a que se debe entender que en un principio estos grupos no buscan figurar en primera persona en este ámbito y que en la realidad ellos actúan de maneras casi desapercibidas, pero que si se sabe ocupar da buenos resultados para quienes ejercen injerencia en las sociedades.

Siguiendo la misma línea, se desarrollara como la injerencia que se lleva a cabo por medio de canales múltiples, y en ellos se puede comprender completamente la naturaleza de la interdependencia, dichos canales incluyen lazos informales entre élites no gubernamentales, como también por acuerdos oficiales del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Dichos canales pueden ser caracterizados como relaciones interestatales, intergubernamentales e internacionales: donde las relaciones interestatales son los canales normales ocupados, las relaciones intergubernamentales se aplican cuando se le resta importancia a la idea tradicional de que los Estados actúan de manera coherente como unidades; y las relaciones internacionales se aplican cuando le restamos importancia al hecho de que los Estados son las únicas unidades funcionando en el ámbito internacional.

Los autores continúan hablando de la importancia de centrarse en las relaciones internacionales, las cuales ellos describen como contactos, coaliciones e interacciones a través de las fronteras estatales que no están controladas por los gobiernos. Ellos afirman que los efectos recíprocos entre las relaciones internacionales y el sistema interestatal son de gran importancia para entender la política mundial actual. Esta afirmación es fundamental para argumentar que las relaciones internacionales tiene un profundo impacto en la creación de política interna como hacia el exterior.

En general, esto sigue recalcando la idea de que estos nuevos actores en el ámbito mundial están realmente cambiando la base de la formulación de políticas a nivel local e internacional.

En la investigación, nos centraremos desde el marco de las relaciones internacionales en cómo, el narcotráfico es un nuevo actor en el sistema internacional, debido a que juega un papel muy importante, ya que controla el mercado a través de la oferta y la demanda de drogas por medio de la fusión con grupos de delincuencia de común y que con el paso del tiempo, se conforman en la delincuencia organizada transnacional que comúnmente se entenderán como **Cárteles** los cuales se entenderán así: *en sentido de organización ilícita vinculada al tráfico de drogas o convenio entre varias empresas para evitar la competencia.*⁵⁸

En concreto, los Cárteles son conformados por organizaciones ilegales que buscan mantener el control, la producción y distribución de la droga, estableciendo los precios y eliminando la competencia, y que se caracterizan por mantener una lucha entre sus enemigos para mantener el dominio del mercado.

Ya que según el Departamento de Justicia de Estados Unidos de América, *los Cárteles de la droga son altamente sofisticados, grandes organizaciones compuestas por múltiples organizaciones narcotraficantes y células con tareas específicas; tales como el transporte de drogas, la seguridad de aplicación o lavado de dinero.*⁵⁹

Por lo anterior, se denota con claridad que en países como Colombia se da la participación de los primeros Cárteles de la Droga, para luego pasar a describir como este flagelo se traslada a México con un mayor auge de interés por la incursión de numerosos grupos de narcotráfico.

Y además como el Triángulo Norte de Centroamérica, se ha visto incluido dentro de las regiones más peligrosas del mundo.

⁵⁸ Fernández López Justo, Hispanoteca, Lengua y Cultura Foro de Consultas

⁵⁹ U.S Department of Justice. National Drug Threat Assessment; 19 de marzo 2011

Debido a las altas tasas de homicidios que sufre su población, ya que existe una relación estrecha entre algunos habitantes que conforman grupos de delincuencia común y que mantienen lazos con la delincuencia organizada transnacional.

Cárteles de droga de Colombia.

El desarrollo de los carteles de la droga de Colombia y México, se realizara en base a investigaciones periodísticas, estudios y revistas en donde se dará a conocer que en un primer momento Colombia se caracteriza por ser uno de los principales países:

donde el narcotráfico comienza su accionar ya que durante las décadas de los 70 y 80, conjuntamente con Bolivia y Perú, se convirtió en un productor principal de cocaína y en el centro del narcotráfico mundial, ya que la región andina es la única apta para el cultivo de la hoja de coca⁶⁰.

Seguido, es necesario reconocer que los carteles colombianos al verse debilitados por la competencia entre ellos mismo de suplir las demandas hacia Estados Unidos y al verse debilitados, los sucesores fueron adquiriendo ventajas dejadas en el camino por los anteriores, además como estos llegan a establecer relaciones con los carteles mexicanos.

Cuadro.2.1 Cártel de Medellín.

Los capos más destacados de la historia del cultivo, procesamiento y tráfico de drogas en Colombia inicialmente hacia Estados Unidos y posteriormente hacia Europa son en su orden: Pablo Escobar Gaviria (1957-1993), jefe del cartel de Medellín **el patrón**, Gonzalo Rodríguez Gacha (más destacado socio) los hermanos Jorge Luis, Juan David y Fabio Ochoa Vásquez Carlos Lehder Rivas (más importantes estratega de las rutas aéreas y marítimas)⁶¹.

A Pablo Escobar se le conoce por participar de manera activa, audaz y estratégica, en política hasta hacerse parlamentario como representante a la Cámara. Él sabía muy bien que el fuero parlamentario ofrecía una protección frente a la extradición.

⁶⁰Velásquez Karla. Amenaza de la Organización Delictiva los Zetas.

⁶¹Dhywood Jeffrey. Breve historia del narco-tráfico en Colombia.

Escobar decidió entregarse a las autoridades colombianas a cambio de que no se habilite la extradición para que pudiera ser juzgado en Estados Unidos. Pero se fugó rápidamente, al advertir que la guerra con el Cartel de Cali era cada vez más cruenta y que estas organizaciones empezaban a ser desplazadas por el naciente cartel del Norte del Valle⁶².

Fuente: Elaboración propia, en base a Dhywood Jeffrey y Mizrahi Darío

El Cártel de Medellín y su capo o jefe Pablo Escobar Gaviria, se le reconoce por ser uno de los más temidos, debido a que este se encargaba de matar a quien fuera una obstrucción para estrechar lazos desde las zonas de cultivo de coca en los países como Perú y Bolivia, *logro controlar la exportación de cocaína desde los Andes hacia Estados Unidos; ya que él comenzó sus negocios de tráfico de drogas por vía aérea, importando la base o pasta desde el sur de los Andes*⁶³. En donde grupos o élites de narcotraficantes de nacionalidad colombianas especializan en el procesamiento industrial que convierte a la hoja de coca en producto químico, para ello requieren de la organización de plantas de laboratorio de grandes dimensiones que operan en ciudades y provincias de Cali Colombia con destino a Estados Unidos.

Debido a las demandas de cocaína en Estados Unidos, entra en juego el Cartel de Cali, y ampliando su accionaren el narcotráfico, realizando una competencia sangrienta al Cartel de Medellín que se desarrollara a continuación:

Cuadro.2.1.2 Cártel de Cali.

Gilberto y Miguel Rodríguez Orejuela, jefes del cartel de Cali y su principal aliado José *Chepe* Santacruz.

Ellos se dedicaron de manera cautelosa a la inversión financiera y a penetrar y corromper las instituciones de los sectores privados, financiero, político y del Estado, como una manera efectiva el *lavado* de dinero de astronómicas sumas de dólares de Estados Unidos.

⁶²Mizrahi Darío. Los Herederos del Pablo Escobar: quienes son los nuevos narcos.

⁶³Bagley. Bruce. Carteles de la droga: de Medellín a Sinaloa. University of Miami Coral Gables.

Su objetivo principal de control y mantenimiento del negocio del tráfico ilícito de drogas por lo cual se organizan a los llamados *Caballeros de Cali*, dirigidos por los hermanos Rodríguez y por Jorge Salcedo como jefe de seguridad, quienes querían muerto a su rival Pablo Escobar y para eso conformo a más de 300 taxistas que le servían de *ojos y oídos*⁶⁴. La discordia entre el Cartel de Medellín y Cali se refleja *por la distribución de cocaína en New York. Por los métodos terroristas usados por Escobar para intentar doblegar al Estado Colombiano, Después y por un lio de faldas, los carteles se declararon la guerra*⁶⁵.

La fuerza de este Cartel llegó a tal nivel que inyectó dineros a la campaña presidencial de Ernesto Samper, lo que dio origen al sonado escándalo del proceso 8.000 en donde existían serias acusaciones de haber aceptado 6.1 millones de dólares.⁶⁶

Fuente: Elaboración propia, en base a Posada Rivera Fabio y Lancheros Yesid.

Debido a que los hermanos Rodríguez Orejuela, eran quienes controlaban uno de los carteles más temidos, ellos retomaron lo que había hecho el Cartel de Medellín, además eran *una especie de padrinos que daban el aval, para el control que tenían de las rutas y los contactos con México y Estados Unidos*⁶⁷ y al final ellos decidieron entregarse a las autoridades antes mencionadas, por consiguiente se da una división entre los integrantes y luego se conforma el Cartel del Norte del Valle.

⁶⁴ Posada Rivera Fabio. En Cali aún hay cicatrices de la guerra entre carteles del narcotráfico.

⁶⁵ Op. Cit.

⁶⁶ Lancheros Yesid. El narcotráfico hoy es más difícil y menos rentable.

⁶⁷ El País. El fin del Cartel de Cali fue el inicio de otras redes de narcos.

Cuadro. 2.1.3 **Cártel del Norte del Valle.**

El Cartel del Norte del Valle tuvo un importante crecimiento a mediados de los años 1990 después de que los Carteles de Medellín y Cali se fragmentaran, lo cual le convirtió en la más rica y poderosa organización narcotraficante de Colombia.⁶⁸

Además estuvo liderada por Wilder Varela alias jabón quien fuera asesinado el 28 de enero de 2008 y sus otros dos líderes Juan Carlos Ramírez Abadía alias chupeta y Diego León Montoya Sánchez alias Don Diego fueran extraditados a Estados Unidos.⁶⁹

Fuente: Elaboración propia en base a In Sight Crime y Muñoz Camila.

Es necesario destacar que durante gran parte de la existencia del grupo fue sometido a alta persecución policial, condiciones que caracterizaron el comportamiento paranoico y cerrado de estos grupos que se caracterizaron por la paranoia, divisiones y las traiciones, razón por la cual en sus últimos años opero más como una red de facciones en competencia, que como un grupo coherente y cohesionado. La prolongada disolución del Cartel comenzó en 2007, dio lugar al surgimiento de varias organizaciones criminales independientes, incluyendo los Rastrojos, una de las organizaciones narcotraficantes de nueva generación más influyente de Colombia.

Cuadro. 2.1.4 **Cártel de la Costa.**

El Cartel de la Costa o Cartel de la Costa Atlántica, fue una agrupación dedicada a la fabricación y tráfico de droga que funcionaba en la ciudad de Barranquilla y en la región Caribe en el norte de Colombia, controlaba el comercio de droga con otras regiones del país y con otros países limítrofes además de la producción local.

El jefe del Cartel de la Costa era Alberto Orlandez Gamboa alias caracol quien fue extraditado a Estados Unidos en el años 2000 y condenado a 40 años de prisión en 2005⁷⁰

Fuente: Elaboración propia en base a Rubio Miller 21 de febrero 1993

⁶⁸ In Sight Crime Fundación, Centro de Investigación de Crimen Organizado. Norte del Valle

⁶⁹ Muñoz Camila. Narcotráfico.

⁷⁰ Rubio Miller, Cartel de la Costa: La historia de una purga Periódico el tiempo 21 de febrero 1993

Lo antes descrito da a conocer el accionar de los Cártels de droga en Colombia, además de la lucha contra el Estado colombiano y el estadounidense a los cuales muchas veces logran debilitar y no se puede dejar de lado la infiltración.

Está se realizó en 1984,

donde los sicarios del Cártel de Medellín bajo las órdenes del Pablo Escobar, asesinan al entonces ministro de justicia Rodrigo Lara Bonilla. Y para evitar las furiosas represalias del gobierno del presidente Belisario Betancourt, los poderosos capos de los Cártels de Medellín y Cali escapan a Panamá por algunos meses. En donde se hicieron de un nuevo socio, el entonces jefe de Estado de Panamá, General Manuel Antonio Noriega.⁷¹

Debido a su posición geopolítica Panamá y su jefe de Estado serán ocupados como facilitadores de las actividades de narcotráfico de droga y es acá en donde que a finales de los ochenta los Cártels colombianos, con la complicidad del General Noriega, comenzaron a reordenar sus operaciones de tráfico de cocaína fuera del Caribe, a través de Panamá, América Central, México y posteriormente, a través de la frontera norte de México, hacia los Estados Unidos⁷².

Ante lo descrito anteriormente, la demanda que se mantiene en Estados Unidos lleva a la configuración del

Plan Colombia entre los presidentes Álvaro Uribe y Bill Clinton quienes lo firman el 13 de julio de 2000 el cual otorgo \$1300.000 en cooperación y el cual buscaba, ante todo, detener el flujo de estupefacientes hacia el mercado de Estados Unidos por medio de fumigaciones de hectáreas de cultivo de la hoja de coca el cual fue poco fructífero y entre otros propósitos – fortalece el aparato estatal, - Reducir la pobreza y – apoyar esfuerzos para la negociación política del conflicto⁷³.

Dicho plan, se ve como un éxito ya que las fumigaciones de hectáreas de cultivo si se han visto reducidas, pero la realidad es que los Cártels de droga aún siguen abasteciendo la demanda de Estados Unidos.

⁷¹Velásquez Karla. Amenaza de la Organización Delictiva los Zetas Pág. 23

⁷²Bagley Bruce. Carteles de la droga: de Medellín a Sinaloa.

⁷³Isacson Adam. Si el Plan Colombia es un éxito, ¿Qué es un fracaso?

Y además que, mientras los carteles mexicanos han acaparado el transporte de cocaína, los narcotraficantes colombianos se mantienen ricos y políticamente poderosos.

La última década muestra como el mercado colombiano de drogas se ha reconfigurado. En reemplazo del viejo modelo de grandes Cáteles, hoy las organizaciones son de pequeños ejércitos con líderes de bajo perfil que controlan puntos clave del tráfico y mantienen vínculos con organizaciones mexicanas⁷⁴.

Cárteles de droga de México.

El origen del narcotráfico en México se remonta a finales del siglo XX *con la llegada de chinos como mano de obra barata, a las zonas mineras de Sinaloa, específicamente al municipio de Baridaguato, quienes sembraron la amapola, flor utilizada como forma de ornato en patios y jardines*⁷⁵.

Durante la década de los años 20, la crisis minera en el norte del México llevo consigo el uso de la amapola como droga, lo que devino en la extensión de cultivos ilícitos en el denominado *Triángulo Dorado conformado por Sinaloa, Chihuahua y Durango*⁷⁶, lugar de fabricación de la heroína para el consumo de los estadounidenses que regresaban de la Segunda Guerra Mundial, pues dada la marginación social de la zona, se presentaba como la única forma de subsistencia.

Para la década de los años 40 ,el consumo de droga en el norte del continente americano genero la incursión en el tráfico de marihuana y para los años 80 se da paso al consumo de la cocaína permitiendo lazos y compartiendo rutas de transito con los Cáteles colombianos.

Por lo antes descrito el fenómeno del narcotráfico tal como se conoce en la actualidad, es decir, no solo circunscrito a los cultivos ilícitos, sino que también se relaciona además con una alta ola de violencia que afecta el panorama social, político y económico y que dicho de paso conlleva a las sociedades de Colombia, México y los países del Triángulo Norte de Centroamérica.

⁷⁴Isacson Adam. Si el Plan Colombia es un éxito, ¿Qué es un fracaso?

⁷⁵Niño Farfán Pedro Enrique. Redes Transnacionales de Crimen Organizado. Caso de estudio: el narcotráfico en México 1990–2008. Pág.3

⁷⁶Op. Cit. Pág.3

Para poder entender el accionar de los Cárteles de México, se hace necesario tratar los antecedentes que facilitan la presencia, conversión y articulación de estos grupos empresariales con el negocio del narcotráfico, que requieren emplear formas de corrupción del Estado y la ampliación de redes familiares.

Entre las figuras más reconocidas se identifica a **Juan Nepomuceno Guerra y Pedro Avilés Pérez**, que comenzaron a operar de manera regionalizada, Nepomuceno Guerra mantenía el control de la zona del golfo y Avilés Pérez operaba en la zona del Pacífico según la investigación de semanario zeta Tijuana⁷⁷.

Cuadro 2.1.5 Cártel del Golfo.

Liderado por Juan Nepomuceno Guerra. Quien desde los años 30 comenzó a contrabandear whisky a Estados Unidos de América a través de Tamaulipas y Nuevo León para los años 50, necesito de ocupar ayudantes para que le cruzaran la mercancía, pues él se quedaba del lado mexicano con los proveedores como garantía hasta que el producto era entregado.

Además utilizó conexiones y soborno a altos mandos de México como lo fue de Raúl Salinas Lozano (padre de Carlos Salinas) para facilitar el crecimiento de su grupo Cartel de Golfo.

Para los años 80, debido a su avanzada edad Nepomuceno Guerra deja como líder a Juan García Abrego quien también hace negocios directos con el Cartel de Cali de Colombia quienes compartían el riesgo de las operaciones al ganar 50% de ganancias por envíos.

Para los años 90, Nepomuceno Guerra fue atrapado y García Abrego toma el liderato tomando una actitud más violenta hacia la competencia el cartel del Guadalajara.⁷⁸

Después de 1995, Osiel Cárdenas Guillen tomó el mando del Cártel. En 1999, el nuevo líder contrato como escoltas a un grupo de desertores de Grupo Aeromóvil de Fuerzas Especiales (GAFE) y del Grupo Anfibio de Fuerzas Especiales (GANFE) del Ejército Mexicano, dichos elementos se nombraron *Los Zetas*⁷⁹ en honor al levantamiento zapatista de Chiapas y con el tiempo se convertirán en sus peores enemigos.

Fuente: Elaboración propia en base semanario zeta Tijuana y Revista Sin Embargo.

⁷⁷ Semanario zeta Tijuana. Historia del narcotráfico mexicano desde los 50's a la fecha.

⁷⁸ Op. Cit.

⁷⁹ De Siete al inicio del sexenio, los Cárteles mexicanos se multiplicaron. Revista Sin Embargo

El accionar de dicho Cártel es muy complejo, debido a que se dedican al tráfico de drogas y según reportes oficiales de la Procuraduría General de la República de México ellos operaron en 10 estados: Nuevo León, Tamaulipas, Veracruz, Tabasco, Campeche, Quintana Roo, Jalisco, Zacatecas, Chiapas y Distrito Federal.

además se calcula que esa organización introduce a Estados Unidos 20 por ciento de la droga que se consume en esa nación, y hasta 1997 era considerado como uno de los brazos operativos del Cártel de Cali⁸⁰.

Del ambiente descrito, se deriva que la violencia comienza a ser parte inherente del accionar entre los Cártels, debido a las aprensiones realizadas a sus jefes, pero lo que esto genera en realidad, es una sucesión de mando hacia otros integrantes y que además buscan mantener el control territorial, coadyuvando a grupos con los mismos intereses.

Una expresión de la búsqueda de intereses, será el Cártel de Guadalajara el cual se describirá a continuación, y dando a conocer las estrechas conexiones familiares y compadrazgos que son muy efectivas para mantener el control del narcotráfico, y como esto llega a influir adentro las principales instituciones del Estado mexicano.

⁸⁰Castillo García Gustavo, La historia del Cártel del Golfo

Cuadro. 2.1.6 **Cártel de Guadalajara.**

Pedro Avilés Pérez, Tío de Joaquín "el chapo" Guzmán y de Jesús Labra "Don Chuy". A Avilés Pérez, se le conoce como el pionero del narcotráfico a gran escala, comenzó en la década de los años 60 su área de acción era Tijuana y Chihuahua y él fue el primer en utilizar aviones para contrabandear drogas en Estados Unidos.

Entre los principales miembros de su organización están:

-Ernesto Fonseca Carrillo "Don Neto"- Tesorero, Conexiones Familiares: Tío directo de Amado Carrillo, Padrino de Rafael Caro Quintero. Invito a su sobrino Amado Carrillo a que hiciera trabajos de robo de autos para él. Después lo mando a Ojinaga, Chihuahua a que vigilara los envíos y aprendiera de las operaciones de la frontera con Pablo Acosta Villareal, el encargado fronterizo.

-Juan José Esparragoza Moreno" El Azul"- Transportador. Conexiones familiares: concuño y compadre del "Chapo Guzmán", compadre de Ismael "el mayo" Zambada, compadre de Amado Carrillo, suegro de una hermana Beltrán Leyva.

A la muerte de Pedro Avilés, la organización es rescatada por Félix Gallardo, Caro Quintero y Fonseca Carrillo. Ellos empiezan a entablar relaciones directas con el Cártel de Medellín de Pablo Escobar y gracias a eso el grupo de ser simples "transportadores" pasan a ser "proveedores" y así se funda el Cártel más grande de la historia de México.

- Miguel Ángel Félix Gallardo "el padrino"- Policía estatal de Sinaloa y guardia de Leopoldo Sánchez, gobernador de Sinaloa. Conexiones familiares: Tío de Sandra Ávila Beltrán "la reina del pacifico" además era el encargado de hacer tratos con funcionarios claves y de presentar a Caro Quintero y a Fonseca con políticos poderosos. Se le considera el líder natural y moral del Cártel de Guadalajara, por sus conexiones que obtuvo como policía, desparramo billetes en todas las escalas haciendo su organización la más grande. Además fue capaz de contratar buenos abogados para el grupo, pues se dio cuenta que no bastaba con corromper oficiales para sobrevivir para los años 80 además, se encargó de mantener unido y en paz a todos los capos de un Cártel completamente

engranado dentro del aparato de gobierno.

-Rafael Caro Quintero- Capataz, Conexiones familiares: Primo de Sandra Ávila Beltrán "la reina del pacífico", Primo segundo de Amado Carrillo, Sobrino de Lamberto Quintero ahijado de "Don Neto". Quien en 1985 tortura y asesina a Enrique Camarena Salazar quien se había infiltrado en el Cártel, él y Don neto son arrestados pero la estructura del Cártel queda intacta.

Entre los lugartenientes de este Cártel son:

-Héctor Luis "el Güero" Palma Salazar, - Joaquín "el chapo Guzmán", -Juan José Esparragoza "el azul",- Ismael "el mayo" Zambada, - Sandra Ávila Beltrán "la reina del pacífico",- Jesús Labra Avilés "Don Chuy".

Para 1989, Félix Gallardo es traicionado y arrestado por Guillermo Calderoni, un comandante de PJF que trabaja para el Cártel pero que también tenía lazos de la infancia con Juan García Abrego, Félix Gallardo intento manejar el grupo desde la cárcel pero no pudo hasta hacer lo impensable : *repartir el pastel* en una reunión en Acapulco, dejando asignados los territorios de la siguiente manera:

-*Tecate*: Joaquín "el chapo Guzmán",

- *Ciudad Juárez*: Rafael Aguilar Guajardo sucesor de Pablo Acosta Villareal y su mano derecha Amada Carrillo.

- *San Luis Rio Colorado*: Luis Héctor "el güero" Palma.

- *Nogales y Hermosillo*: Emilio Quintero Payán.

- *Tijuana*: Jesús Labra "Don Chuy" luego delegaría la plaza a los Arellano Félix.

-*Sinaloa*: Ismael "el mayo" Zambada y Baltazar Díaz Vega.

-*Mexicali*: Rafael Chao. Agente de la Dirección Federal de Seguridad.

Y estableciendo las instrucciones de: *nada de pleitos, un territorio para cada quien, respétenlo, ayúdense, pónganse de acuerdo. Si*

todos ellos las hubieran seguido, ahora existiría el Cártel más poderoso del mundo y no la cruel guerra de la historia de México.

La repartición de territorios duro poco pues: por órdenes de Félix Gallardo, Tijuana era de los Hermanos Arellano, cortesía de Jesús Labra "Don Neto". El chapo y el mayo Zambada debían pagar comisión si querían pasar por ahí. Pero el mayo vivió ahí, él paso cuantas veces quiso y en la cantidad que pudo. Benjamín Arellano le hizo la advertencia de que tenía que pagar y junto a Ramón Arellano intentaron ejecutarlo y fracasaron.

Lo cual hizo que el chapo decida apoyar a Zambada pues nunca estuvo de acuerdo que Tijuana fuera territorio de cuota. Para él no era justo pagar en frontera, al fin y al cabo tenían que pasar obligatoriamente por ahí.

A partir de ahí empezó la guerra y disputa sanguinaria, entre el Cartel de los Arellano Félix y la alianza Chapo- Zambada.⁸¹

Fuente: Elaboración propia en base a Semanario Zeta Tijuana, Historia del narcotráfico mexicano desde los 50's a la fecha

Como se describió anteriormente este Cártel sufrió de divisiones en su interior, algunos de sus capos cayeron, pero los que quedaban cubriendo el espacio dejado, se reestructuraban perfeccionándose en ser más violentos y su capacidad para pasar desapercibidos ante los controles del Estado al cual lograron infiltrar, configurándose de este modo el sostener con amplia facilidad la confidencialidad y complicidad en cada una de las transacciones además de los procesos de comercialización de la droga, condición que demanda la conformación de amplias redes familiares y redes comunitarias en condición de desempleados.

⁸¹Semanario zeta Tijuana. Historia del narcotráfico mexicano desde los 50's a la fecha.

Además, las acciones de este Cártel no pueden pasar desapercibidas, debido a la amplitud de sus redes de corrupción pues el Gobierno de Estados Unidos presionó a México para actuar en contra de este grupo, pero desconocían qué tanto estaba inmiscuido el Gobierno estatal y federal.

Cuadro. 2.1.7 Cártel de Juárez.

Como se describo anteriormente por la repartición hecha por Félix Gallardo, Ciudad Juárez quedaba bajo el control de Rafael Aguilar Guajardo quien luego de su muerte, la organización será liderada por Amado Carrillo Fuentes alias "El Señor de los Cielos" quién usaba el tráfico comercial y de envíos, ya que movió miles de toneladas de cocaína de Colombia a México por vía aérea, para luego llevarlas por tierra, mediante la creación de sus propias redes de distribución a Estados Unidos.

El Cártel mantiene una posición firme en Ciudad Juárez y el Valle de Juárez, que sigue siendo un corredor clave para el transporte de drogas hacia Estados Unidos. Todavía tiene algún grado de control sobre la policía local y estatal, así como sobre políticos. Ha cooptado a las bandas delincuenciales locales, cambiando la dinámica de la zona y aumentando la confrontación violenta con sus rivales. Para hacerle frente a su rival, el Cártel de Sinaloa, se ha aliado con sus antiguos rivales de la Organización de los Beltrán Leyva y los Zetas.⁸²

Fuente: Elaboración propia en base a In Sight Crime Fundación. Perfil del Cartel de Juárez.

A pesar de los informes de noticias recientes acerca de su declive, el Cártel de Juárez sigue siendo una de las organizaciones más poderosas de México y la región. Células pequeñas realizan diferentes tipos de operaciones que van desde el transporte y distribución de drogas; pandillas delincuenciales, principalmente en el norte, actúan como brazo armado y están involucrados en la trata de personas y secuestros.⁸³

⁸²In Sight Crime Fundación, Centro de Investigación de Crimen Organizado, Perfil del Cartel de Juárez.

⁸³ Op. Cit.

Cuadro. 2.1.8 Cártel de Tijuana.

El Cártel de Tijuana, también se conformó luego de la repartición realizada por Félix Gallardo, en la cual dejó a los hermanos Arellano Félix (Benjamín, Ramón, Javier y Eduardo) la zona de Tijuana. Joaquín Guzmán Loera alias "el chapo" creó el Cártel de Sinaloa

En 1989, poco tiempo después del encarcelamiento de Félix Gallardo, Ramón Arellano Félix asesino a un socio cercano de Guzmán Loera y se desató una guerra, ya que en 1993, los hermanos Arellano Félix enviaron sicarios para interceptar a Guzmán Loera en el aeropuerto, pero en su lugar asesinaron a un cardenal mexicano.

Además establecieron pactos con el clan Caro Quintero en Sonora, con el Cártel del Milenio en Michoacán (liderado por los hermanos Valencia), así como alianzas en Colima, Jalisco y Oaxaca que les permite tener control sobre el tráfico de Norte a Sur.

Para 2008, luego del arresto de Eduardo y Javier Arellano Félix, el grupo se dividió. Fernando Sánchez Arellano, conocido como "el ingeniero", y sobrino de los fundadores del Cártel, tomó las riendas de una facción, mientras que Eduardo Teodoro García Simental, conocido como "teo" o "tres letras", lideró la otra facción. El teo buscó una alianza con el Cártel de Sinaloa, mientras que Sánchez Arellano presuntamente formó una alianza con los Zetas.

En 2010 luego de luchas sangrientas y tras el arresto de teo parece que la organización se consolidó de nuevo alrededor del ingeniero.⁸⁴

Fuente: Elaboración propia en base a In Sight Crime Fundación Centro de Investigación de Crimen Organizado,. Perfil del Cartel de Tijuana.

Dicha organización se conformó por hermanos y en el mundo del narcotráfico el apellido de los Arellano Félix es sinónimo de poder y la violencia, además de ser caracterizados por tener un temple feroz y poca paciencia. Aunado a propiciar escándalos, el gusto por las

⁸⁴In Sight Crime Fundación, Centro de Investigación de Crimen Organizado, Cartel de Tijuana perfil

mujeres, las fiestas y el alcohol, además de su extrema capacidad vengativa hacia sus adversarios y las autoridades.

Cuadro. 2.1.9 Cártel de Sinaloa.

Por mucho tiempo, el estado de Sinaloa ha sido un centro de contrabando en México, así como un hogar para el cultivo de marihuana y amapola. Casi todas las organizaciones traficantes en México tienen su origen en la región.

A finales de los sesentas, las familias de esta región diversificaron sus actividades moviendo la cocaína para los traficantes colombianos y centroamericanos.

Luego de la repartición hecha por Félix Gallardo, Joaquín Guzmán Loera "el chapo", conforma el Cartel de Sinaloa junto a Héctor Luis Palma Salazar, a quienes se les conoce como los peor enemigo del Cártel de Tijuana; ya que en 1992, Guzmán envió a 40 hombres armados para interrumpir en una fiesta del Cártel de Tijuana en Puerto Vallarta.

Como se describió anteriormente, en 1993 este ataque tuvo su venganza por parte del Cártel de Tijuana atentando en contra de Guzmán y quien huyó hacia Guatemala en donde fue arrestado junto a Palma Salazar en 1995.

Las operaciones se mantuvieron bajo los auspicios de los hermanos de Joaquín, Arturo Guzmán Loera, Ramón Laija Serrano y Héctor, Alfredo y Arturo Beltrán Leyva. Guzmán mantuvo cierto control desde la cárcel, pasando mensajes a través de sus abogados.

En 2001, Guzmán se fuga e implementa un ambicioso plan de reunirse a Ismael Zambada "el mayo", Arturo Beltrán Leyva y Juan José Esparragoza Moreno "el Azul", para que en 2004 planearan la muerte de Rodolfo Carrillo Fuentes quien era uno de los jefes del cartel de Juárez y es por esto que se les conoce por las autoridades como "la federación", quienes ahora operan en 17 Estados mexicanos, numerosas ciudades de Estados Unidos y desde Guatemala a Argentina.⁸⁵

Fuente: Elaboración propia en base a In Sight Crime Fundación, Centro de Investigación de Crimen Organizado, Sinaloa cartel perfil

⁸⁵In Sight Crime Fundación, Centro de Investigación de Crimen Organizado, Sinaloa Cartel perfil

Es necesario hacer notar que según informes del gobierno de Estados Unidos, su principal capo "El Chapo" Guzmán, el líder visible del Cártel, es el delincuente más buscado por los gobiernos de México y Estados Unidos, pero eso no le impidió que la revista Forbes especializada en el mundo de las finanzas y que cada año publica a las personas que despiertan gran interés en el ámbito de los negocios y le incluyera en su lista de las mil personas más ricas e influyentes del mundo.

El Cártel se dedica al tráfico de heroína, marihuana y cocaína, además de dominar el mercado de las drogas sintéticas, las cuales producen en laboratorios clandestinos ubicados especialmente en Nayarit, Jalisco, Michoacán, Colima y Baja California utilizando el método de cavar túneles que crucen por debajo de las fronteras con los Estados Unidos.

Cuadro. 2.1.10 **Cártel de Colima**

Fundado por José de Jesús, Adán y Luis Ignacio Amezcua Contreras dicho grupo se especializa en drogas sintéticas y se les conoce como "los reyes de las metanfetaminas". La estructura organizativa está compuesta, en su mayoría por familiares.

Los Amezcua se concentraron en la producción de metanfetaminas mientras que otros Cártels se dedicaron al trasiego de cocaína a Estados Unidos. Su centro de operación es el Distrito Federal y también utilizan Colima, Guadalajara y Tijuana. Se sabe de un acuerdo con el Cártel de los Arellano Félix, para distribuir sus productos en Estados Unidos.

El Cártel de Colima, a pesar de sus bajas, se le sigue considerando como el más importante proveedor de efedrina, que trae de otros países, en el mercado ilícito nacional y como importante introductor de la misma en Estados Unidos y también relevante vendedor de metanfetaminas* en ese mercado. Son 21 años en el negocio.⁸⁶

Fuente: Elaboración propia en base a Valenzuela Aguilar Rubén

Las operaciones de dicho Cártel, tiene sus comienzos en el tráfico de inmigrantes ilegales y la búsqueda de adoptar nuevas formas para obtener efedrina, pseudoefedrina y fenilpropanolamina, al adquirir antigripales cuya venta no es controlada. Además de tener contactos en países como Suiza, India, Tailandia, Alemania y República Checa.

⁸⁶Valenzuela Aguilar Rubén. Narcotráfico en México: El Cártel de Colima.

Es necesario recalcar que la metanfetamina es una sustancia compuesta por dos enantiómeros, el dextrógiro y el levógiro. La **dextro-metanfetamina** (d-metanfetamina) es un psicoestimulante más fuerte, pero los efectos de la **levo-metanfetamina** tienen una mayor duración media, afecta al sistema nervioso central pero de forma más leve y, en general, tiene menores efectos que la primera. Por esta misma razón la metanfetamina que suele ser consumida toma su base del dextro-metanfetamina por su efecto más fuerte⁸⁷.

Cuadro. 2.1.11 **Cártel del Milenio.**

El Cártel Milenio en la actualidad se le conoce como el Cártel Jalisco Nueva Generación, debido a que este ha pasado por transformaciones de una de las más viejas organizaciones del narcotráfico, el llamado Cártel de los Valencia que luego se transformó en el Cártel del Milenio.

Fue José Valencia, quien empezó la siembra de marihuana y amapola en la sierra. Los Valencia se dedicaban a la venta de aguacate y de ahí pasaron al negocio de las drogas. Hasta el inicio de los 90, Los Valencia cultivaban drogas en los municipios colindantes de Michoacán y Jalisco para otros Cárteles, pero posteriormente comienzan a tratar de trabajar en forma independiente, con sus proveedores colombianos, como parte del Cártel del Milenio: que eran en realidad ellos mismo con una nueva configuración.

Los Valencia eran el grupo criminal que trabaja con Zhenli Ye Gon un empresario mexicano de origen chino; habían iniciado esa relación desde 2003 para que Ye Gon los aprovisionara de precursores químicos para la producción de drogas sintéticas.⁸⁸

Fuente: Elaboración propia en base a Fernández Menéndez Jorge, Periódico Digital Mexicano Excelsior

A dicha organización se le atribuye el introducir hasta 20 toneladas mensuales de cocaína a Estados Unidos, la mayoría por Texas y cuyo destino es Atlanta, Chicago y Nueva York.

Dicho Cártel, se caracteriza por utilizar una avionetas que lanzan en pleno vuelo los paquetes de drogas a la tierra, las que son retiradas en camionetas estacionadas en lo alto de las montañas, que cada una de ellas espera una señal de avionetas a fin de arrastrar enormes redes cubiertas de hierbas y encender las luces intermitentes para alumbrar, esta rutina es practicada por largos momentos.

⁸⁷<http://informacionsobredrogas.com/composicion-quimica-de-la-metanfetamina/>

⁸⁸Fernández Menéndez Jorge. Los Valencia, Los Milenio, La Nueva Generación. Periódico Digital Mexicano Excelsior, 13 de marzo 2012

Cuadro. 2.1.12 **Cártel de Oaxaca.**

El Cártel de Oaxaca, se le conoce como Cártel de los Díaz Parada o del Istmo y fue fundado en los años 70 por Pedro Díaz Parada, "el cacique de Oaxaca" y sus hermanos Eugenio Jesús "Don Chuy" y, Domingo Aniceto "Don Cheto".

El Cártel, con altas y bajas siempre ha sido un importante productor de marihuana en la zona del Istmo que luego vende a otros carteles. Por muchos años ha mantenido una alianza con el Cártel de Juárez.

A la detención del cacique en 2007 quedan como cabezas de la organización sus hermanos con el apoyo de sus lugartenientes Ignacio Luna Toledo y Apolinar Albarrás Salazar. La conducción del Cártel sigue estando en manos de la Familia Díaz Parada al día de hoy.⁸⁹

Fuente: Elaboración propia en base a Valenzuela Aguilar Rubén

Un hito importante de dicho grupo se marcó en 1985, cuando Díaz Parada fue sentenciado a 33 años por el juez Pedro Villafuerte Gallegos y Díaz le dijo "me voy a ir y tú te vas a morir". Permaneció 6 días en la cárcel y escapó vestido de mujer. 2 años después, Villafuerte fue ejecutado en Morelos con 33 disparos, sobre su cuerpo quedó una nota: "Una bala por año".

Cuadro. 2.1.13 **Cártel de los Zetas.**

La organización nace en 1999, en Tamaulipas, como brazo armado del Cártel de Golfo. Fueron contratados por Osiel Cárdenas Guillen, quien recluto entre 31 y 67 desertores del Grupo Aeromóvil de Fuerzas Especiales (GAFES) del ejército mexicano.

En un principio liderados por el ex militar Heriberto Lazcano Lazcano, "el lazca", Los Zetas disputan el control de las rutas del trasiego de cocaína proveniente de Colombia, originalmente controladas por el Cártel del Golfo.

Algunos de ellos recibieron entrenamiento de militares israelíes en Fort Benning, Georgia, donde se capacita a tropas de élite del ejército estadounidense. Por ello saben desplegar estrategias de inteligencia y contrainteligencia en combate al narcotráfico por aire, mar y tierra; además de tener conocimientos de artes marciales, logística, asalto y toma de edificios.⁹⁰

⁸⁹Valenzuela Aguilar Rubén. Narcotráfico en México: El Cártel de los Díaz Parada.

⁹⁰De Siete al inicio del sexenio, los Cárteles mexicanos se multiplicaron. Revista Sin Embargo 20 agosto, 2012.

Actualmente Los Zetas pelean no sólo por el dominio en Tamaulipas, Nuevo León y Veracruz, sino que se ha convertido en la segunda organización delictiva de mayor presencia en todo México.

Fuente: Elaboración propia en base a Revista Sin Embargo

A Heriberto Lazcano se le atribuye la expansión de las actividades de este grupo hasta 2002 y a Miguel Ángel Treviño alias Z-40 ser la cabecilla, ambos se caracterizan por utilizar métodos crueles militares de ocupación de territorios, además de desmembrar cuerpos y "guisar enemigos" disolviéndolos en ácido o derritiéndolos en contenedores de aceite, ensangrentando el mapa de México por la permanente disputa con los otros grupos de narcotraficantes.

La violencia de dicho grupo llega a su clímax en agosto de 2010, cuando fueron encontrados en fosas en San Fernando (Tamaulipas) 72 inmigrantes torturados y asesinados. Esto es una demostración de la saña de sus asesinatos, sus tácticas de poner al mundo del hampa a su servicio allí donde se imponían, les llevó a dedicar, además del narco, a otros delitos como el tráfico de inmigrantes, el secuestro y la extorsión como también de tener presencia en 14 Estados de México e incluso extenderse a Guatemala.

Además es necesario dar a conocer que debido a las dificultades para el narcotráfico de la cocaína se hacen necesarias **alianzas actuales**

-Cártel de Juárez, -Cártel de Tijuana,- Cártel de los Beltrán Leyva, - Los Zetas mejor conocidos como "la alianza" o "la compañía".

- Cártel de Sinaloa,- Cártel del Golfo, -Cártel del Milenio, - La Familia Conocidos como "la nueva federación" o "Cárteles Unidos contra los Zetas".⁹¹

El siguiente cuadro devela la expansión de los Cárteles en todo el territorio de México y por lo mismo hacia las fronteras que se mantienen junto a Centroamérica.

⁹¹Semanario zeta Tijuana. Historia del narcotráfico mexicano desde los 50's a la fecha

Imagen. 2.1.1 Cárteles de México



Fuente: Tomado de Revista Sin Embargo, 20 de agosto 2012⁹²

El cuadro anterior, nos ayudara a dar una síntesis para poder entender la lucha contra el narcotráfico ya que se debe destacar

que no este no es una guerra "clásica" en la cual hay contendientes claramente definidos; los Cárteles son un enemigo fragmentado, que genera una violencia anárquica; son múltiples grupos que combaten al mismo tiempo entre sí y contra el Estado. La mayor parte de las bajas de los delincuentes resultan del proceso de autodestrucción de los Cárteles, que se profundiza cuando el Estado los confronta⁹³.

Lo que obliga, a que el reclutamiento comience a descender hacia grupos de jóvenes marginales más inexpertos y ambiciosos, y con ello aumenta la violencia con énfasis hacia el tejido social de la juventud.

⁹²De Siete al inicio del sexenio, los Cárteles mexicanos se multiplicaron. Revista Sin Embargo, 20 de agosto 2012

⁹³ Villalobos Joaquín, Doce mitos de la guerra contra el narco. 1 enero, 2010

Debido a las alianzas anteriores y a la interminable escalada de violencia hacia los civiles, se aúna la grave competencia por mantener el control y poder entre los Cártels de droga en México se dará a conocer

*que después del 2006, el año en que el Gobierno mexicano implementó su nueva **Estrategia de Seguridad Nacional***, la cual volvió más peligroso para los traficantes enviar la droga directamente a México, de modo que un mayor porcentaje del flujo comenzó a transitar por la zona centroamericana⁹⁴*

para luego ingresarla a suelo mexicano por puntos terrestres *antes señalados en el mapeo sobre los Cártels.*

2.2 Accionar de la Delincuencia Organizada y la Debilidad del Aparato de Estado a Nivel Centroamericano.

El desarrollo de esta parte de la investigación, hará énfasis en la comparación entre la delincuencia común y organizada a fin de identificar la relación entre estos grupos y la forma de operar de las bandas organizadas criminales y de tráfico de drogas en la región.

Siendo *la geografía de Centroamérica la ruta opcional que se*

ha convertido en la mitad del camino entre Colombia y Estados Unidos – en una de las intersecciones más concurridas para las drogas ilícitas en especial la cocaína , además durante la última década, las tasas de homicidios se elevan en especial en los países que conforman el triángulo norte de Centroamérica.

En donde los traficantes contribuyen a la ola de delincuencia en regiones fronterizas y a lo largo de los corredores del narcotráfico, junto a las pandillas de jóvenes siembran el terror en los países de El Salvador, Guatemala y Honduras convirtiéndolos en los más violentos del mundo y librando la lucha contra el crimen organizado.⁹⁵

*La Estrategia de Seguridad se enfoca en detener a las organizaciones criminales en el país mexicano.

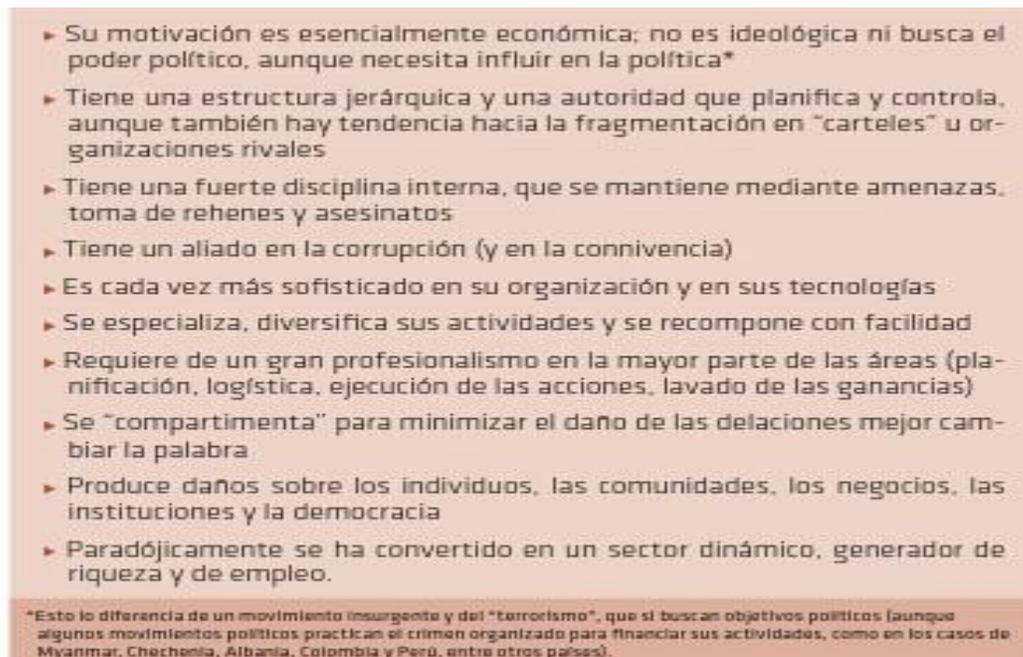
⁹⁴Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe"2012 Pág. 11

⁹⁵Guatemala: Narcotráfico y Violencia. Crisis Group. Pág. 1

De más está reconocer, que los Estados que previamente habían sido utilizados como parada de reabastecimiento, en la actualidad se han convertido en almacenes y centros logísticos para los grupos traficantes transnacionales.

En concordancia, se darán a conocer las características del crimen organizado en Centroamérica según el Programa de las Naciones Unidas:

Imagen 2.2.1 Características del crimen organizado en Centroamérica.



Fuente: Tomado de Informe sobre Desarrollo Humano 2009- 2010.⁹⁶

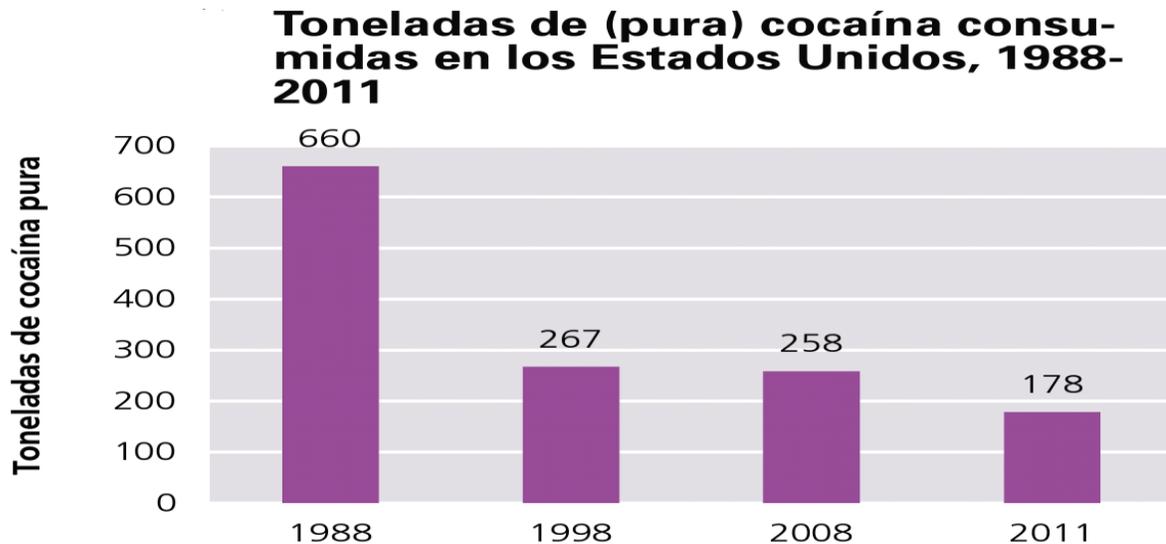
Dicha caracterización, marcará la pauta para desarrollar la realidad que viven las sociedades Centroamericanas en base a los comportamientos de la delincuencia organizada transnacional en base al:

⁹⁶Informe sobre Desarrollo Humano 2009- 2010 Pág. 102

El flujo de cocaína.

En Centroamérica, el flujo que existe desde hace mucho tiempo y que además sigue siendo muy disputado; por su dinamismo este genera no oportunidades de expansión, sino a la reducción de las mismas, ya que la demanda norteamericana de cocaína ha ido disminuyendo durante las décadas, hasta la actualidad como se reflejara a continuación en la siguiente tabla.

Gráfica 2.2.1



Fuente: Para 1998, ONDCP; para otros años, estimaciones de UNODC.⁹⁷

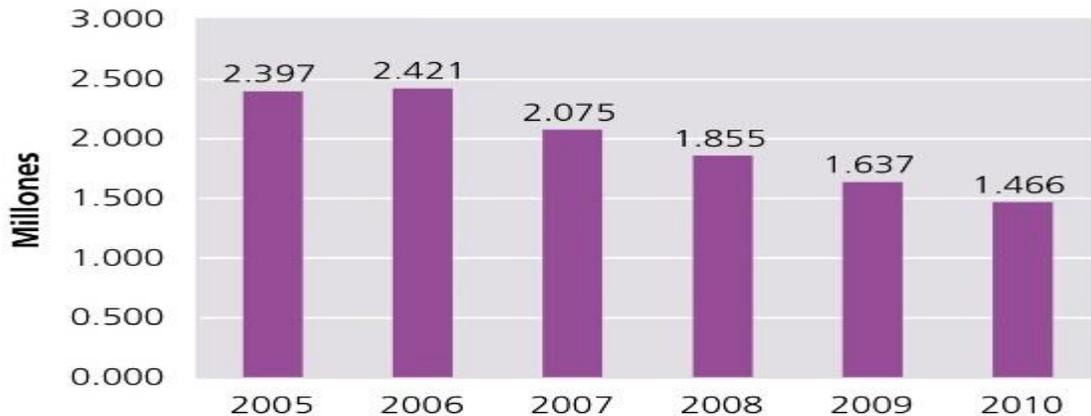
Como se puede observar el consumo de cocaína, ha ido descendiendo desde los años 80, década tras década hasta la actualidad, con una intensidad muy profunda registradas en las toneladas antes descritas.

Para poder apoyar lo anterior, se hace necesario dar a conocer el número de consumidores en la siguiente gráfica:

⁹⁷ Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 17

Gráfica 2.2.2

Número de consumidores de cocaína actuales (mes anterior) en los EUA (millones), 2005-2010



Fuente: Oficina de Política Nacional de Control de Drogas (ONDCP)⁹⁸

La explicación, a este descenso de los consumidores es porque el suministro de dicho producto se hizo más complicado a los grupos de traficantes, a los que se les causo inestabilidad, contribuyendo a la violencia por las luchas en la sucesión y enfrentamientos entre ellos, por las medidas ya mencionados y causando el efecto de una escasa disponibilidad de cocaína, cabe mencionar que el nivel de consumo sigue siendo alto.

Ante este panorama, se sostendrá que a raíz de

*la **Estrategia de confrontación abierta al crimen organizado**, mantenida en México desde el sexenio pasado, los dos principales Cártels del país, **Cártel del Pacífico y Los Zetas**, han pasado a Centroamérica el 90% de sus operaciones y su lucha por el control de las plazas, junto a las bandas criminales locales las cuales fueron cooptadas para librar la lucha por el control territorial y haciendo de éste "el principal problema delictivo" en la región⁹⁹.*

Siguiendo en la misma línea se es necesario dar a conocer el término **plazas** el cual se utilizara para describir los territorios donde se trafican drogas a lo largo de la frontera de Estados Unidos con México. La mayoría de los principales Cártels fueron asociados a una plaza específica, normalmente

⁹⁸ Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe"2012 Pág. 18

⁹⁹ Martínez París, Mapa Centroamericano de los Cártels Mexicanos, In Sight Crime. 2 julio,2013

centrada en una de las dos ciudades fronterizas gemelas. Controlar la plaza significa controlar los ingresos asociados, así que las luchas por estos territorios han sido feroces¹⁰⁰.

Imagen. 2.1.2 Accionar de Cártel de los Zetas y del Pacífico en Centroamérica



Fuente: Tomado de Martínez París, Mapa Centroamericano de los Cárteles Mexicanos, In Sight Crime.¹⁰¹

El profundo accionar de los Cárteles Mexicanos en la región, nos permite debelar junto a la Organización de las Naciones Unidas (ONU) que así se puede definir a Centroamérica:

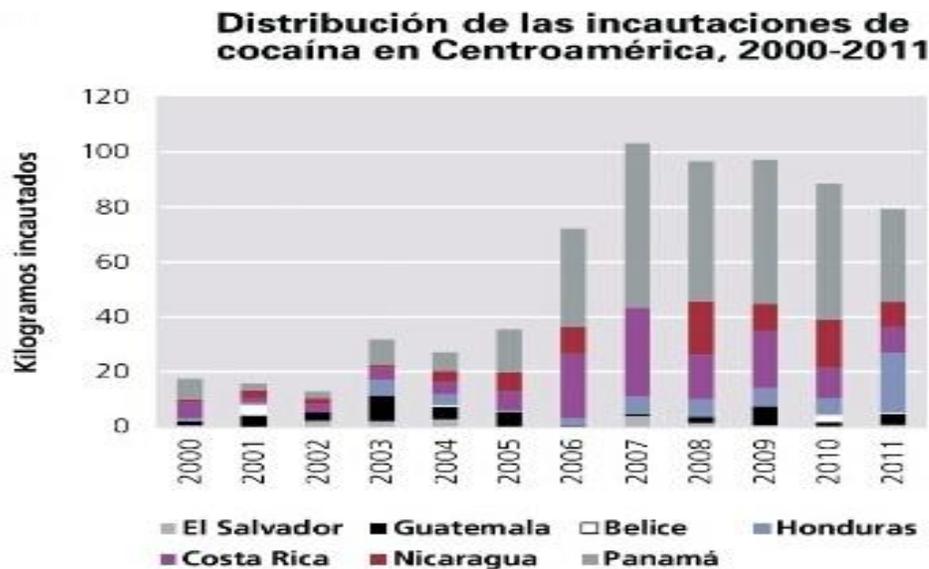
El territorio guatemalteco es ahora disputado por ambos grupos criminales mexicanos, a través de cuatro bandas locales; mientras que Belice es considerada como zona de operación de tráfico de Los Zetas; y, en El Salvador, las principales organizaciones de tráfico de drogas (Cártel de los Perrones y Texistepeque) trabajan para el Cártel del Pacífico, misma que tiene ramificaciones en Nicaragua y Costa Rica. Además, a partir del golpe de Estado de 2009 en Honduras, este país fue tomado como puerto de arribo de la droga dirigida a ambas mafias desde Colombia, Venezuela y Bolivia.

¹⁰⁰ Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 19

¹⁰¹ Martínez París, Mapa Centroamericano de los Cárteles Mexicanos, In Sight Crime. 2 julio, 2013

Esto se puede sostener, con los kilogramos en incautaciones realizadas durante la última década, en la cual se observa a cabalidad que desde 2005 estas han ido en aumento hasta la fecha.

Gráfica 2.2.3



Fuente: UNODC ¹⁰²

Ante lo descrito anteriormente, se hace necesario dar conocer que según el informe de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) sobre las amenazas de la delincuencia organizada transnacional (The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment) da a conocer que en Centroamérica y el Caribe, todos los grupos de delincuencia organizada pueden incluirse en dos categorías principales:

- Grupos de delincuencia organizada vinculada al territorio
- Grupos de tráfico transnacional.¹⁰³

Cabe mencionar que los grupos descritos anteriormente tienen un carácter completamente diferente al que se analizara en esta investigación.

¹⁰² Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 33

¹⁰³ Ibídem, Pág. 21

Para poder entender lo anterior, será necesario dar a conocer que Centroamérica es la excepción debido a la participación de los grupos de delincuencia organizada transnacional los cuales se caracterizaran así:

Los grupos territoriales están enfocados en controlar el territorio y exigir cuotas dentro del mismo. De hecho, **los grupos de tráfico**, apenas son grupos, más bien son redes de proveedores, transportistas y receptores, como cabría encontrar en cualquier cadena de suministro lícita. En la región a menudo los expertos se refieren a ellos como **transportistas**.

Gran parte de la violencia actual en la región se relaciona con el creciente control de los grupos territoriales sobre el tráfico transnacional. Esto genera conflictos entre *grupos territoriales* y *transportistas*, pero también entre los mismos grupos territoriales.

Aunado a esto, dentro de las dos amplias categorías, existen muchas variantes diferentes. Algunos grupos territoriales se centran casi exclusivamente en aprovecharse de los traficantes de cocaína, y en la región son conocidos como **tumbadores**.

Para efectos de la investigación se desarrollaran el accionar de estos comenzando por El Salvador, Guatemala y Honduras

El Salvador

Un país sin mayor extensión geográfica, con alta densidad demográfica y con alto índice de desempleo, se ha dado a conocer en estas áreas por el registro oficial de las instituciones policiales sobre algunos **grupos de tráfico o transportistas**¹⁰⁴ que operan localmente en forma de una compañía lícita de transporte.

*Su objetivo es llevar la mercancía del punto A al punto B, y generalmente existen maneras de realizarlo. Muy a menudo, tanto el punto A como el punto B están bajo el control de los grupos vinculados al territorio, porque podrían llegar a involucrarse de forma colateral en los conflictos entre estos. Sin embargo, su meta es pasar desapercibidos y lo consiguen mejor evitando este tipo de situación.*¹⁰⁵

¹⁰⁴ Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 26

¹⁰⁵ Op. Cit. Pág. 26

Dichas acciones, permiten dar a conocer a los Cáteles a continuación:

Imagen. 2.2.3 Cáteles de El Salvador.

Cartel de Taxis	
Origen	Este grupo obtuvo visibilidad a principios del año 2000. Establecidos históricamente en el municipio de Metapán y Texistepeque, en la región noroeste del El Salvador (departamento de Santa Ana), donde trafican drogas desde Honduras hasta Guatemala a través del El Salvador.
Nº de miembros	Desconocido.
Áreas de influencia	Establecidos en Metapán, transportan drogas desde Honduras a través de las regiones del noroeste de El Salvador hacia Guatemala, controlando la ruta conocida como "el caminito".
Organización	No existe jerarquía vertical. El "cartel" consiste en agentes <i>transportistas</i> presuntamente controlados por sus tres fundadores de alto nivel.
Relación con otros grupos	- Trabaja con organizaciones traficantes de Honduras y Guatemala. - Enlaces con políticos de alto nivel, autoridades de seguridad, jueces, fiscales.
Actividades	Contrabando de drogas (principalmente cocaína), corrupción, lavado de dinero.
Violencia	Caracterizados por su enfoque comercial del tráfico de cocaína, utilizan el soborno y la corrupción más que la violencia para dirigir sus actividades.
Los Perrones	
Origen	Primero aparecen en Santa Rosa de Lima, un municipio de la provincia de La Unión, en el este de El Salvador (cerca de la frontera con Nicaragua) como una compañía de transporte propiedad de Reynerio de Jesús Flores Lazo. Inician sus actividades ilícitas a finales de la década de los 90, involucrados en todo tipo de contrabando (comida, ropas, queso, etc.) desde El Salvador a Honduras y Guatemala. Pronto cambian al tráfico de cocaína y extienden sus actividades a Nicaragua, Honduras y Costa Rica, convirtiéndose en uno de los grupos <i>transportistas</i> más famosos en la región.
Nº de miembros	Pequeña organización, alrededor de 15 miembros clave.
Áreas de influencia	Dos divisiones geográficas en El Salvador: - "Los Perrones orientales": San Miguel, Usulután, La Unión. - "Los Perrones occidentales": Santa Ana. También están presentes en Honduras, Guatemala, Nicaragua y Costa Rica (mediante compañías de transporte establecidas allí).
Organización	Todos los miembros originales han sido capturados, incluyendo Reynerio de Jesús Flores Lazo (el histórico líder de la organización) pero algunos afirman que la organización todavía opera en partes del país. La organización estaba compuesta por un líder nacional y por miembros que estaban al cargo de la logística del transporte y de los conductores (en su mayoría conductores de camiones).
Relación con otros grupos	- Alianzas con organizaciones criminales mexicanas, en particular el Cartel del Pacífico (El Chapo Guzmán contrató a Reynerio Flores para introducir cocaína de contrabando en Guatemala y transportar dinero a Panamá). - Alianzas políticas locales y enlaces con hombres de negocios. - Se cree que ha establecido algunos vínculos con las <i>maras</i> (contratadas como una fuerza adicional en algunas operaciones).
Actividades	Cualquier tipo de contrabando, tráfico de cocaína.
Violencia	No se cree que haya generado niveles particulares de violencia, principalmente debido al apoyo recibido de la policía y las autoridades locales.

Fuente: Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 ¹⁰⁶

Dichos grupos se caracterizan de la siguiente manera:

-La organización de Taxis, constituye un ejemplo muy particular de corrupción de alto nivel patrocinando el tráfico

¹⁰⁶ Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012. Pág. 26

-Los Perrones nacieron como una compañía de transporte que luego se convirtió en red criminal, proporcionando vehículos y conductores para trasladar una amplia variedad de productos de contrabando incluyendo drogas.

En la actualidad según la ONU los grupos de narcotraficantes,

Los Perrones, mantiene alianza con el Cártel del Pacífico, para el cual realizan labores de traslado de cocaína proveniente de Honduras, Nicaragua y Costa Rica. Este grupo, además, lleva dinero de Joaquín Guzmán Loera "el chapo" hacia Panamá.

*El Cártel de Taxis trabaja por encargo, para el Cártel de Los Zetas y Cártel de Sinaloa y se destaca por su amplia red de complicidad con políticos de alto nivel, autoridades de seguridad, jueces y fiscales.*¹⁰⁷

Para una mejor comprensión, se debe observar como El Salvador es atravesado en su interior para ser tomado como una ruta de tráfico de coca

Imagen. 2.2.4



Fuente: UNODC.¹⁰⁸

¹⁰⁷ Martínez París, Mapa Centroamericano de los Cárteles Mexicanos, In Sight Crime.

¹⁰⁸ Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 36

En base a que El Salvador, es tomado como ruta de tráfico en el siguiente cuadro, se demarcara la presencia de las Pandillas en control del territorio en esa ruta.

Imagen 2.2.5 Accionar de los Cárteles y Pandillas o Maras en El Salvador



Fuente: Tomado de Douglas Farah.¹⁰⁹

El cuadro anterior, nos permite delimitar que El Salvador se encuentra cercado de oriente a occidente por el accionar de los Cárteles, junto a la participación las maras, las cuales se analizaran a continuación:

Las pandillas callejeras o maras.

Las cuales se caracterizan como grupos territoriales de delincuencia organizada, y están conformadas casi en su mayoría por jóvenes (incluyendo en dicha clasificación de "jóvenes" a aquellos veinteañeros e incluso treintañeros en sociedades donde la educación y las oportunidades son limitadas).

¹⁰⁹ Farah Douglas, Central American Gangs and Transnational Criminal Organizations. Pág.17

En la región no están clasificados como "grupos de delincuencia organizada" porque su objetivo no es el beneficio económico de alta rentabilidad. El delito del que se obtiene una ganancia material no es sino un medio para dominar el territorio.¹¹⁰

Para poder entender a las pandillas callejeras o maras se es necesario identificarlas por medio la ONU:

las pandillas callejeras están integradas por jóvenes impulsivos, muchas de estas pandillas carecen de capacidad para participar en funciones pseudo-estatales. Pueden proveer seguridad ante los intrusos, y su dinero podría beneficiar a familiares y amigos, pero por lo general, no desarrollan ninguna pretensión de ser servidores de la comunidad. Sin embargo, están profundamente involucrados en los asuntos locales.¹¹¹*

Para ellos, el control territorial tiene relación con la identidad, con el "respeto", y con su lugar en el mundo. Esta orientación a menudo les conduce a actuar en contra de sus intereses económicos, enfrentándose con grupos similares por haber entendido insultos o por incursiones simbólicas. El conflicto parece ser una parte esencial de su existencia: su identidad como grupo está enraizada en aquellos a los que se oponen.

Las *maras* de Centroamérica son pandillas callejeras. A menudo se refiere a ellas como "pandillas transnacionales", pero este término puede inducir a error. Tienen un origen internacional y existen muy pocas evidencias de que esto haya cambiado su enfoque principal en los asuntos locales.

Las dos facciones principales Mara Salvatrucha y Mara 18 tienen sus orígenes en el este de Los Ángeles, y no cabe duda de que su presencia en Centroamérica es el resultado de la ola de deportaciones de criminales desde los Estados Unidos de América a El Salvador, Guatemala y Honduras a partir de 1996. Miembros de la mara también están presentes en los Estados Unidos y México, además de aquellos en el triángulo norte.¹¹²

¹¹⁰ Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 27

¹¹¹ *Ibidem*. Pág. 28

*La "Pandilla" no implica necesariamente actividades criminales, sino más bien se refiere a un grupo de personas relacionadas entre sí por un conjunto de creencias, una identidad o intereses comunes. En El Salvador, las pandillas a menudo están basadas en la inscripción en la misma escuela, y son conocidas como pandillas estudiantiles o pandillas juveniles.

Nts de la

¹¹² *Op. Cit.* Pág. 28

Debido a enfrentamientos y altos niveles de delincuencia común e ilegal, en 1995, el Congreso de Estados Unidos de América dictó, la Ley de Reforma de la Inmigración ilegal y de responsabilidad de inmigrante (IIRIRA), que ordenaba, la deportación de todo delincuente no estadounidense condenado a más de un año de cárcel, una vez que hubiera cumplido su condena, por lo tanto se exporta el grave problema hacia los países del triángulo norte que no supieron cómo hacerle frente y es así como se abrieron los espacios para que se dé la vinculación con los grupos ya estructurados en dichos países

Según Dennis Rogers un investigador internacional sostiene que no existe una diferencia entre las pandillas y las maras ya que las define así:

Las pandillas en la definición apropiada son organizaciones sociales mucho más definidas que exhiben una continuidad institucional independiente de su participación al grupo. Las pandillas mantienen convenciones fijas y reglas de conducta que están compuestas para crear una identidad única para el grupo. También, los códigos de las pandillas muchas veces requieren que la juventud asuma patrones particulares de comportamiento, como el adoptar ropa, tatuajes, grafiti, signos con las manos y jergas características, como también el involucramiento regular en actividades ilícitas y muchas veces violentas. Tales pandillas además están muchas veces ligadas a un territorio particular y su relación con comunidades locales tiene el potencial de ser ya sea opresivo o protector.¹¹³

En síntesis, para una comprensión más precisa de las pandillas o maras haremos uso de la distinción realizada por el Informe de Desarrollo Humano 2010:

para América Central se ha sugerido distinguir el simple grupo de amigos para pasar el tiempo, de la "pandilla" que habita y defiende su barrio o territorio, y de la "mara" propiamente dicha o cuyos miembros se vinculan al crimen organizado o cometen delitos fuera de su territorio.¹¹⁴

¹¹³Rogers, Dennis. The Gangs of Central America: Major Players and Scapegoats.

¹¹⁴Informe sobre Desarrollo Humano 2009- 2010. Pág. 107

A continuación, en los siguientes cuadros se desarrollaran el accionar de las pandillas o maras en Centroamérica, para una mejor comprensión de cada uno de ellos:

Cuadro. 2.2.6 Pandilla o Mara de la calle 18

Mara 18 (M-18)	
Origen	A diferencia de la Mara Salvatrucha, la Mara 18 (o la "pandilla de la calle 18") fue creada por inmigrantes mexicanos en 1959 en el distrito de Pico Unión en Los Ángeles, California. En ese momento, la pandilla fue creada para protegerse de otras pandillas étnicas, e incorporaron otros latinos, incluyendo refugiados centroamericanos. Debido a las políticas de inmigración estadounidenses de la década de los 90, los residentes nacidos en el extranjero con cargos penales fueron deportados a sus países de origen, lo que contribuyó a la difusión de la cultura pandillera en Centroamérica, particularmente en el Triángulo Norte.
Nº de miembros	Guatemala: 14.000-17.000 El Salvador: 8.000-10.000 Honduras: 5.000
Signos distintivos	Tatuajes, grafitis, señas de manos, jerga; pero como con la MS-13, las leyes de <i>mano dura</i> han forzado a la M-18 a tener una apariencia menos pública.
Áreas de influencia	Presentes en áreas urbanas de El Salvador (San Salvador, Santa Ana, Sonsonate, La Libertad, San Miguel), Guatemala (Ciudad de Guatemala, San Marcos, Xela, Antigua etc.), Honduras (Tegucigalpa, San Pedro Sula), México y los EUA. Algunos miembros han sido recientemente arrestados en Panamá y Costa Rica.
Organización	Como la MS-13, la Mara 18 también está organizada en subdivisiones locales conocidas como <i>clicas</i> que son más o menos independientes unas de otras. También existe una jerarquía interna dentro de la <i>clica</i> : el "ranflero" es el líder, los "llaveros" sus socios más cercanos y los "soldados" obedecen a los "llaveros". Los "chequeos" son los miembros que se han integrado recientemente. Su supuesta estructura nacional, la "rueda de barrio" reúne a los "ranfleros" de las 15 <i>clicas</i> más poderosas del país.
Relación con otros grupos	Rivales históricos de la MS-13. Alianzas oportunistas con otros miembros de la M-18 y <i>clicas</i> en otros países.
Actividades	Extorsión (compañías de autobuses, negocios locales, individuos), tráfico de drogas a nivel callejero (cannabis y algo de cocaína), robo, asesinatos a sueldo.
Violencia	Si bien son innegablemente violentos, el porcentaje de los homicidios nacionales atribuibles a la M-18 varía entre los países, y sigue siendo controvertido.

Fuente: Tomado de Informe Delincuencia Organizada Transnacional.¹¹⁵

¹¹⁵Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 27

Cuadro. 2.2.7 Pandilla o Mara Salvatrucha MS13.

Mara Salvatrucha - MS 13	
Origen	Creada por inmigrantes salvadoreños que abandonaron el país durante la guerra civil y se establecieron en Los Ángeles en la década de los 80. La pandilla primero surgió como una forma de proteger a la comunidad salvadoreña de las pandillas de otras comunidades étnicas a la que se unieron rápidamente otros inmigrantes centroamericanos. Al final de las guerras civiles en Centroamérica (1996), los EUA comenzaron a deportar a los inmigrantes condenados por ciertas infracciones. En la práctica, estos deportados importaron a las sociedades postconflicto de El Salvador, Guatemala y Honduras la cultura de las pandillas del estilo de Los Ángeles.
Nº de miembros	El Salvador: 12.000 Honduras: 7.000 Guatemala: 5.000
Signos distintivos	Tatuajes, grafitis, señas de manos, jerga. Las leyes de <i>Mano dura</i> que hicieron de la pertenencia a la pandilla un delito, han forzado a los miembros de la pandilla a abandonar algunos de sus comportamientos distintivos, como tatuarse el rostro.
Áreas de influencia	Presentes en áreas urbanas de El Salvador (San Salvador, Santa Ana, Sonsonate, La Libertad, San Miguel), Guatemala (Ciudad de Guatemala, Chimaltenango, San José Pinulia, Mixco, Villanueva) y Honduras.
Organización	Organizados por " <i>clicas</i> " que controlan un pequeño territorio, el "barrio". A menudo se refiere a los líderes locales como "cabecillas", "palabrerros" o "ranfleros". "Las Maras permanentes" las forman los miembros con más experiencia dentro de la pandilla, mientras que los "Novatos" y "Simpatizantes" poseen menos experiencia y por lo tanto menos poder. Los miembros encargados de los asesinatos son conocidos como "sicarios" o "gatilleros". Los nueve líderes de las <i>clicas</i> más poderosas forman la "Comisión" cuyas funciones pueden incluir el derecho a activar "la luz verde" para una sentencia de muerte de un miembro de la <i>mara</i> encontrado culpable de insubordinación. Como resultado de las políticas de " <i>mano dura</i> ", que contribuyeron al encarcelamiento masivo de <i>mareros</i> , miembros encarcelados organizan ahora desde la cárcel las principales operaciones, comunicándose con los <i>cabecillas</i> a través de teléfonos celulares.
Relación con otros grupos	Rivales históricos de la Mara 18. Podrían trabajar para organizaciones traficantes de drogas en una base <i>ad-hoc</i> .
Actividades	Principalmente extorsión (compañías de autobuses, negocios locales, individuos), tráfico de drogas a nivel callejero (cannabis y algo de cocaína), robos y atracos, asesinatos a sueldo.
Violencia	A pesar de que son innegablemente violentos, el porcentaje de los homicidios nacionales atribuibles a la MS-13 varía entre los países, y sigue siendo controvertido.

Fuente: Tomado de Informe Delincuencia Organizada Transnacional.¹¹⁶

Los cuadros anteriores, nos dan a conocer que las pandillas o maras en el Triángulo Norte de Centroamérica, se caracterizan por ser un grupo conformado por inmigrantes que abandonaron sus países por inestabilidades en su interior, lo nos lleva a anexarlo con lo descrito en la página 29 del capítulo anterior, y así sostener que también ocupan tácticas en la que estar organizados territorialmente lo que les permite ser las ejecutoras de hechos criminales como la extorsión, robos, homicidios, tráfico de drogas, narcomenudeo, abanderamiento de caravanas de inmigrantes, actividades que les producen recursos económicos suficientes que son utilizados en compra de armas, pagar fianzas de sus compañeros.

¹¹⁶Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 28

Ante lo anterior, se necesario observar los orígenes, el ambiente social y también el accionar de las pandillas o maras, según el Departamento de Justicia de los Estados Unidos de América:

Las maras son conocidas como unas de las pandillas más peligrosas en Estados Unidos y América Central, y para algunas fuentes incluso las más violentas. El historial de la pandilla de luchas guerrilleras ha ayudado a establecer su violento comportamiento, ya que están involucrados en muchos tipos de actividades criminales brutales como asesinatos y tráfico de armas. Algunas han formado y entrenado "escuadrones de la muerte" en los Estados Unidos que la mara Salvatrucha utiliza para asesinar a miembros de pandillas rivales. Además otras pandillas también se han hecho conocidas por contratar a estos escuadrones de asesinos para hacer el trabajo sucio.¹¹⁷

Para poder sustentar lo anterior se hace necesario hacer uso de la **teoría de la Transnacionalización** la cual es presentada por Katherine Andrade- Eekhoff y Claudia Silva:

Las autoras explican cómo los flujos culturales sociales son un factor importante en el ciclo de interdependencia y como, en última instancia, llevan a la reproducción de identidades socio-culturales en diverso ambientes, ya que "actualmente están surgiendo nuevos espacios de expresión cultural asociados a la vida internacional".

Como la expresión, menos productiva que ocurre simultáneamente en Los Ángeles, El Salvador, Guatemala y Honduras; el cual es el crecimiento de la pandillas juveniles que son muy conocidas en la región y son reproducidas o imitadas. Las autoridades, han señalado que las deportaciones de jóvenes miembros de pandillas en Los Ángeles, como evidencia de las conexiones entre estos miembros y aquellos de la región de América Central.¹¹⁸

¹¹⁷ Departamento de Justicia de EUA.

¹¹⁸ Moncrief M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 28

Además se puede denotar que las pandillas o maras que residen en un territorio no están confinadas por las fronteras de esa tierra, sino que se aprovechan de las nuevas tecnologías impulsadas por la globalización para mantener vínculos con sus miembros lejanos.

Estos dos elementos representan características importantes de la transnacionalización, donde nuevamente los parámetros y la divergencia cultural no presentan un obstáculo para el mantenimiento de un fuerte vínculo.

Siguiendo en la misma línea, es acá en donde se observara el punto más álgido sobre la relación entre delincuencia común y la delincuencia organizada, ya que esto se sostiene junto a Dennis Rogers:

*La MS 13 se ha visto cada vez más involucrada en el tráfico y distribución de drogas. Uno podría esperar este tipo de actividades con estas prósperas pandillas centroamericanas considerando que América Central se ha convertido en un punto de tránsito para más del 80% del total del tráfico de cocaína entre la región de Los Andes y América del Norte. La Mara Salvatrucha y otras pandillas internacionales similares se han adjudicado el papel de aparato de seguridad local de los Cárteles narcotraficantes. Se presume que la Mara Salvatrucha tiene una participación significativa en el tráfico de droga al tener más control e influencia en el monopolio de violencia local que al final está llevando a patrones de comportamientos más violentos.*¹¹⁹

Y según el Departamento de Justicia: *las pandillas además de crímenes relacionados con drogas, también están involucradas en muchas otras formas de actividad criminal incluyendo robo de autos, tráfico de armas, hurtos, violaciones, extorsiones, intimidación de testigos y asaltos a mano armada.*¹²⁰

Aunado a esto es vital importancia reconocer el creciente problema del crimen en el hemisferio, según Robert Menéndez, del Subcomité de Relaciones Internacionales de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos afirma que:

¹¹⁹Rogers, Dennis. The Gangs of Central America: Major Players and Scapegoats, envio.org.ni/articulo/3704

¹²⁰Departamento de Justicia de EUA.

“América Latina es la región más violenta del mundo, con tasas de violencia que son más del doble del promedio mundial. La tasa promedio de homicidios en América Latina y el Caribe es tres veces el promedio mundial de 8.8 cada cien mil personas. Las tasas de crímenes extraordinarias están inestabilizando el desarrollo político, económico y social de América Latina al desalentar las inversiones extranjeras, disminuyendo la productividad de los trabajadores y aumentando los costos de operación por empresas. Si la tasa de crímenes de la región fuera igual a la del resto del mundo, el PIB promedio per cápita en la región sería un 25 por ciento más alta.

*Y con la explosión de pandillas en América Central, tenemos un serio problema de difícil solución. Nuestro hemisferio enfrenta una crisis criminal. En cierta manera, es un problema que parece fácil de ignorar, porque no es una crisis económica repentina, donde el valor de la moneda cae, o una crisis política, donde el gobierno cae. Sino que el crimen y la violencia son un cáncer que está corrompiendo a la democracia, el crecimiento económico y el desarrollo de las personas de las Américas”.*¹²¹

En el contexto del problema del crimen y violencia, dentro de las medidas para su disminución los países de El Salvador, Guatemala y Honduras optaron, por la creación de planes antipandillas en base a la doctrina de cero tolerancia, en los cuales se criminalizo a las pandillas como de igual forma una persecución bajo una clara intención política electoral que se desarrollará en el siguiente capítulo.

Ante el ambiente descrito anteriormente, se sostendrá que en la región del triángulo del norte de Centroamérica el problema de la seguridad regional, se ve debilitada por la unión de dos factores muy importantes como los explica Juan Carlos Garzón Vergara:

El resultado de la rebelión de las redes criminales es la fragmentación y la creciente competencia entre facciones. Estos dos factores tienen repercusiones no solo en la configuración del mundo criminal, sino también en la forma en que el Estado intenta combatir a la delincuencia organizada.

¹²¹Cámara de Representantes de Los Estados Unidos de América.

*La disponibilidad de mercancías ilegales y armas, la débil presencia del Estado en determinados territorios, el surgimiento de una tercera generación de criminales dispuestos a desafiar las jerarquías tradicionales y los altos niveles de corrupción en las fuerzas de seguridad, contribuyen a la transformación vertiginosa del mundo ilegal.*¹²²

La afirmación anterior nos da pie para la utilización de la **teoría de las pandillas de tercera generación**¹²³ expuesta por Max Manwaring:

*La Mara Salvatrucha y la Mara de calle 18, han surgido como actores internacionales como resultado de la profunda interdependencia que las naciones han desarrollado en el ámbito internacional, junto con la globalización y los patrones migratorios que naturalmente siguen esas transacciones. En el 2005, Max Manwaring pretende comprender la identidad y la naturaleza del grupo luego de publicar un artículo sobre sus estudios de las pandillas como nuevas insurgencias urbanas. A éstas él las clasifica como pandillas de tercera generación*¹²⁴.

Cuadro. 2.2.8 Generaciones de las Pandilla o Maras.

Las pandillas de tercera generación mantienen las características de las pandillas **de primera generación** (siendo territoriales, poco sofisticadas y centrándose en la protección de su zona), así como las características de las pandillas de **segunda generación** (organizadas para negocios y ganancias comerciales con un liderazgo más centralizado), pero amplían sus parámetros geográficos, así como sus objetivos políticos y comerciales. Las pandillas de **tercera generación** usan la coacción, corrupción, cooptación y los conocimientos obtenidos en la calle para alcanzar sus objetivos. Además, ellos también dependen de alianzas casuales con criminales organizados y traficantes de drogas para poder obtener recursos adicionales, ampliar los parámetros geográficos, y por último, lograr una mayor participación en el mercado. Al final, estas pandillas juveniles representan un nuevo enemigo en el ámbito mundial y los nuevos tipos de amenazas que son características de un mundo en el que la inestabilidad y el conflicto anormal ya no están ligados a la política mundial.

Fuente: Elaboración propia en base a Moncrief Haley 2010.¹²⁵

¹²² Garzón Vergara, Juan Carlos. La rebelión de las redes criminales: El crimen Organizado en América Latina y las fuerzas que lo modifican. Pág. 3

¹²³ Manwaring, Max. Street Gangs: The New Urban Insurgency.

¹²⁴ Op. Cit.

¹²⁵ Moncrief M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 33

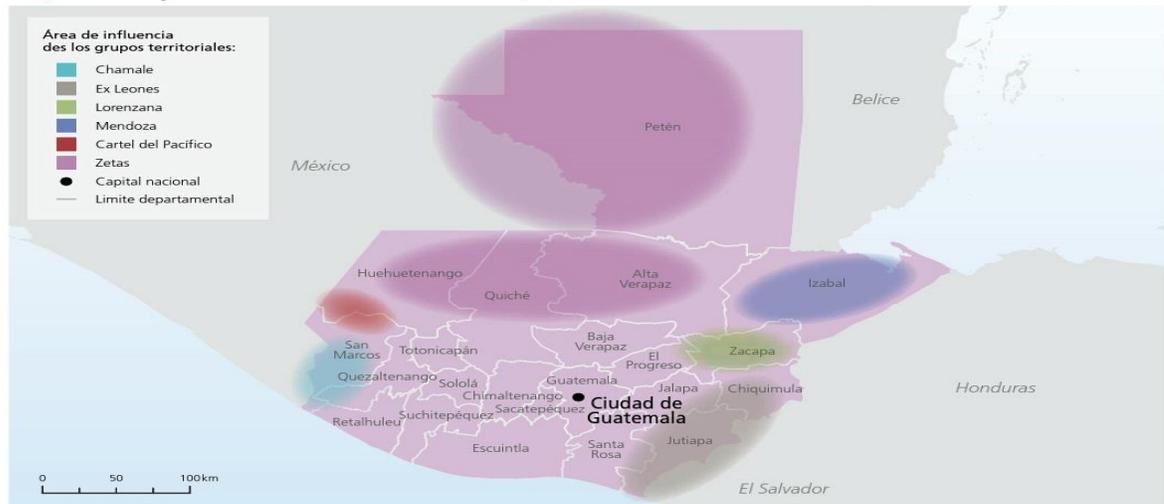
En síntesis, ante las transformaciones desarrolladas por los grupos que en un principio se concebían como delincuencia común, estos en la actualidad evolucionan a la delincuencia organizada, debido a que ellos participan en la disfuncionalidad de los Estados por contener la ola delincencial que afecta a todos los países del Triángulo Norte de Centroamérica, y aprovechándose del control territorial para establecer un mercado amplio para el tráfico de drogas y también cometer delitos con la cooptación de agentes del orden y además de funcionarios de instituciones del Estado en actividades criminales, actos de corrupción y ejecuciones extrajudiciales que debilitan fuertemente la confianza ciudadana en las instituciones del sistema de seguridad y justicia, que a su vez genera el espacio para un clima de disfunción en los Estados de El Salvador, Guatemala y Honduras.

b) Guatemala

Por lo anterior, también se dará a conocer como también se ha ampliado el control territorial en Guatemala que se desarrollara a continuación por medio la influencia de sus grupos territoriales:

Imagen. 2.2.6

Mapa 2: Grupos territoriales en Guatemala, 2012



Fuente: UNODC; elaborado en base en entrevistas en la región

Fuente: UNODC septiembre 2012.¹²⁶

¹²⁶ Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 24

El cuadro anterior, nos da a conocer que la geografía de Guatemala es un factor clave, ya que junto a Crisis Group se sostendrá que:

*Guatemala, como el país que ésta en el extremo norte de Centroamérica, es la puerta hacia México para las drogas que llegan procedentes por aire, tierra y mar. Las drogas que llegan a cualquier parte de Centroamérica, tienen que pasar obligatoriamente por Guatemala antes de atravesar México y entrar a Estados Unidos por tierra.*¹²⁷

Siguiendo en la misma línea, llama la atención que debido a que según el informe delincuencia organizada en

*Guatemala existen además de las secciones locales de las organizaciones mexicanas como lo son Los Zetas y El Cártel del Golfo los cuales llevan a cabo sus asuntos en Centroamérica mediante representantes y aliados locales en su mayoría, por medio de cuatro grupos de delincuencia organizada vinculados al territorio fronterizo, aunque también han crecido en importancia en Honduras desde el golpe de Estado de 2009.*¹²⁸

Lo anterior, nos da el paso observar cómo se da la relación entre la delincuencia común y delincuencia organizada en el interior de Guatemala por los cuatro grupos más representativos:

¹²⁷Crisis Group. Guatemala: narcotráfico y violencia. Pág. 8

¹²⁸Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 23

Cuadro 2.2.9 Grupos Los Mendozas

Los Mendozas	
Origen	Tradicional grupo de dominación del territorio que tiene sus raíces en Morales y las áreas fronterizas de Izabal. La familia desarrolló sus intereses empresariales en la década de los años 80, extendiendo su influencia hasta Petén. En la década de los 90, se trasladaron al tráfico de drogas y ahora son una de las organizaciones de tráfico de drogas más poderosas en el país.
Nº de miembros	Desconocido. Se cree que cuenta con cientos de miembros en Guatemala.
Áreas de influencia	Guatemala: Petén, Izabal, algunas áreas de la costa caribeña (Livingston, Río Dulce); concentrado en Morales.
Organización	Organización de tipo familiar, dirigida por los hermanos Mendoza.
Relación con otros grupos	<ul style="list-style-type: none"> - Anteriores aliados del Cartel del Golfo - Actualmente aliados con el Cartel del Pacífico - Tenían un acuerdo de trabajo con Los Lorenzanas, su estatus no está claro - Enemigos de Los Zetas debido a su antigua alianza con el Golfo
Actividades	Tráfico de drogas (principalmente cocaína), agricultura, otros negocios (hoteles, gasolineras, construcción), fraude en la contratación. Las tierras agrícolas proporcionan pistas de aterrizaje y áreas de almacenamiento para el tráfico de cocaína.
Violencia	Los Mendozas han sido acusados de secuestro y de asesinar en ocasiones a granjeros locales con la intención de adquirir sus tierras. Al final de los años 90, la compañía estadounidense de exportación de fruta Del Monte, les contrató como agencia de seguridad privada para lidiar con conflictos laborales locales y de adquisiciones de tierras. Están bien equipados y utilizan armas de tipo militar.

Fuente: Tomado de Informe Delincuencia Organizada.¹²⁹

La influencia de la familia Mendoza en el noreste de Guatemala más específicamente en el departamento de Izabal, en la frontera con Honduras donde se encuentra el puerto caribeño de Puerto Barrios, situado sobre la ruta más directa desde la costa hondureña hacia Petén y México.

Dicha familia criminal incursiona en el fútbol y en las carreras de caballos esto proporciona una manera muy sutil de convertir los beneficios en capital social instantáneo.

¹²⁹ Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012. Pág. 25

Cuadro 2.2.10 Grupos Los Lorenzanas y Los Chamales de Guatemala.

Los Lorenzanas		Los Chamales	
Origen	Familia de contrabando tradicional que empezó sus operaciones en la década de los años 90 en el departamento de Zacapa, Guatemala.	Origen	Iniciaron sus operaciones en la década de los 90 en el departamento de San Marcos en Guatemala, trabajando para el "Cartel de Sinaloa" como <i>transportistas</i> .
Nº de miembros	Menos numerosos que los Mendozas, constan de alrededor de un centenar de miembros.	Nº de miembros	Desconocido- Se cree que cuentan con un par de cientos de miembros.
Áreas de influencia	Guatemala: estados occidentales (partes de Izabal, Zacapa), Petén, área fronteriza con Honduras y Belice.	Áreas de influencia	Guatemala: provincia norteña de San Marcos (Malacatán, Tecún Umán), en la frontera con México (localización estratégica, cercana a México y la costa del Pacífico).
Organización	Organización de tipo familiar compuesta por un padre (Waldemar Lorenzana Lima) y sus cuatro hijos, con otros familiares también involucrados en sus negocios. Tras el arresto del patriarca, su hijo Haroldo parece estar al cargo.	Organización	Organización de tipo familiar, se cree que lleva a cabo reclutamientos entre los rangos policiales y militares. Líderes: Juan Ortiz López (hasta su arresto en marzo de 2011), su hermano Rony, y Mauro Salomón Ramírez.
Relación con otros grupos	Alianza con Los Zetas.	Relación con otros grupos	Alianza con el Cartel del Pacífico y la familia Mendoza.
Actividades	Evolución desde las actividades de contrabando de todo tipo hasta el narcotráfico, en particular el tráfico de cocaína.	Actividades	Tráfico de cocaína, producción de adormidera y cannabis, corrupción (a nivel local en las áreas que controlan), lavado de dinero (compañías ficticias).
Violencia	En Guatemala, se cree que son responsables de 20 a 25 homicidios/año, es decir, menos del 1% de los homicidios registrados en 2011. Muchos de los homicidios de los que son responsables permanecen sin ser registrados ya que frecuentemente esconden los cuerpos en áreas remotas.	Violencia	Se cree que son responsables de aproximadamente 50 homicidios al año en Guatemala. Involucrados en secuestro, extorsión y expropiación de tierras.

Fuente: Tomado de Informe Delincuencia Organizada septiembre 2012¹³⁰

Los Lorenzanas, son *transportistas* tradicionales, traficaban una gran variedad de bienes antes de asumir un papel activo en el comercio de cocaína. Sus características territoriales son relativamente nuevas y podrían haber sido impulsadas por su alianza con Los Zetas. Ellos están concentrados al sur de Los Mendozas, en departamento de Zacapa, concretamente en el municipio de La Reforma, aunque también tienen intereses en las provincias de Alta y Baja Verapaz y Petén.

Debido a que entre Los Mendozas y Los Lorenzanas se dio un pacto de no agresión el cual se basó en su oposición con **Los Leones**.

¹³⁰ Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012. Pág. 25

Cuadro 2.2.11 Grupo Los Leones

Este grupo, dirigido por Juan José "Juancho" León Ardón, estuvo tradicionalmente involucrado en el tráfico a lo largo de la frontera salvadoreña, y más tarde en un aliado del Cártel del Golfo en el tráfico de cocaína. Debido a la pérdida de poder del Cártel del Golfo se convirtieron en *tumbadores*, concretándose en el robo de los cargamentos de cocaína a otros grupos. Esto condujo al asesinato de "Juancho" y de 10 de sus hombres en 2008.

Los Leones continuaron operando bajo el liderazgo de su hermano, Haroldo, hasta que en 2011 fue asesinado, supuestamente por Los Zetas. Hoy en día parece quedar poco de la organización, y Los Zetas están asumiendo el control de sus antiguas operaciones. Esto condujo a un posterior desorden geográfico ya que los territorios de Juancho se extienden hacia el sur del país, cerca de las áreas asociadas con el Cártel del Pacífico.

Fuente: Elaboración propia en base a Informe Delincuencia Organizada, Una evaluación de las amenazas Pág. 24 septiembre 2012¹³¹

Aunado a esto se da la participación de:

Cuadro 2.2.12 Grupo Los Chamales

Este grupo ha trabajado por algún tiempo de manera estrecha con "La Federación", concentrándose en el departamento de San Marcos, que se extiende desde la costa del Pacífico a lo largo de la frontera mexicana, un área utilizada durante mucho tiempo para traficar personas, productos alimenticios, petróleo mexicano subvencionado y otros bienes.

Los Chamales han cultivado durante largo tiempo el apoyo comunitario en esta área donde Juan "Chamale" Ortiz López es pastor de la iglesia que él mismo financia.

Debido a este apoyo comunitario y a la importancia de las actividades de contrabando en la región, la población de Los Chamales se apoya poco en el Estado. Muchos de los municipios en esta área, incluyendo algunos en la frontera, no cuentan en absoluto con presencia policial. Los residentes realmente han impedido a los policías aplicar la ley, antes de expulsarlos del municipio.

Fuente: Elaboración propia en base a Informe Delincuencia Organizada Pág.25Una evaluación de las amenazas.Septiembre 2012¹³²

¹³¹ Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 24

¹³² *Ibidem* Pág. 25

El caso de Guatemala llama mucho la atención, debido a la incursión de la violencia muchas veces extrema por el control territorial, hasta la muerte de líderes de los tradicionales grupos de delincuencia organizada, aunado a esto se da la participación de los Cárteles de Los Zetas y del Golfo, que se suman a una guerra sangrienta que se desarrollara en la siguiente sección debido a la cooptación, y muerte de servidores del orden y públicos.

En consonancia, Guatemala no se escapa de la participación de la Pandillas o maras ya que se afirmara junto al ministro de Gobernación Carlos Menocal que

los pandilleros se habían convertido en el ala armada del crimen organizado en este país, pues vendían drogas, cometían asesinatos y robaban automóviles y bancos para Los Zetas¹³³.

Aunado a esto las maras perturban la vida civil y desestabilizan al gobierno. Cobran "impuestos" a las empresas locales, a sus vecinos y las compañías de transporte.

Finalmente, pero no menos importante el país se Honduras se analizara a continuación:

c) Honduras.

Para una comprensión del accionar de los grupos de delincuencia organizada será necesario tomar en cuenta la redacción del día 29 de enero de 2013 de canal 13 hondured.tv que retoma como base a las investigaciones realizadas por el informe Delincuencia Organizada Transnacional en América Central y El Caribe 2012.

Dicha información policial de a conocer que en este país hay varios grupos que están trabajando para organizaciones de traficantes colombianos, sobre todo en el departamento de Atlántida. Pero además destaca que los Cárteles Mexicanos también tienen sus alianzas con grupos hondureños que se ubican en Olancho, La Ceiba y Copán¹³⁴.

¹³³Crisis Group. Guatemala: narcotráfico y violencia. Pág. 15

¹³⁴Canal 13 de Honduras www.hondured.tv/node/2255

Es necesario denotar la participación del grupo **Los Grillos**, que apoyan a los colombianos al estilo **tumbador (roban la droga a los grupos encargados del trafico)**. Sus acciones se concentran en todo el departamento de Atlántida, donde buscan territorios para el desembarque y traslado de la mercancía en haciendas y buscan contactos en las fronteras.

El dinamismo que caracteriza el tráfico de droga se caracteriza así:

Dentro de la estructura que mueven tanto colombianos como mexicanos, el informe señala que hay algunas municipalidades en el occidente del país que están al servicio de los narcos en Copán, Ocotepeque y Santa Bárbara.¹³⁵

Imagen 2.2.7 Mapa de Honduras y sus departamentos



Fuente: Tomado de mapsofword¹³⁶.

Además es necesario destacar, que existe la presencia de uno de los capos reconocidos como El Chapo Guzmán en el departamento de Copán, por lo que los grupos hondureños se conectan con el Cártel del Pacífico y a eso se debe la violencia que se dispara en todo el país, por las disputas de control de territorio y mercancía.

¹³⁵ Canal 13 de Honduras www.hondured.tv/node/2255

¹³⁶ Mapsofword.com

2.3 Estudios de Caso a Nivel Regional.

Como se devalo anteriormente, el crimen organizado ha extendido sus tentáculos hacia los países que conforman el triángulo norte de Centroamérica ya que este se caracteriza por utilizar la violencia y la corrupción al interior de sus Estados, lo cual da paso a desarrollar estudios de casos en los cuales se darán a conocer los delitos o crímenes que permiten observar el avance del crimen organizado generando debilidad en las instituciones de justicia para mantener el control del tráfico y distribución de la droga en las sociedades centroamericanas.

Para el desarrollo del siguiente acápite es necesario denotar que se realizará en base a artículos periodísticos, revistas, e informes etc. de los cuales se tratara de orientar de la manera más adecuada para su comprensión.

Cuadro 2.3.1 Asesinato de Diputados Salvadoreños en Guatemala.

El 20 de febrero de 2007, fueron brutalmente asesinados en Guatemala tres diputados salvadoreños del Parlamento Centroamericano (PARLACEN)- todos miembros del partido A.R.E.N.A. ,los cadáveres de los salvadoreños Eduardo D'Aubuisson Munguía, William Rizziery Pichinte y José Ramón González, así como del chofer Gerardo Napoleón Ramírez, mostraban numerosos impactos de bala y fueron hallados carbonizados el lunes por la noche en un camino secundario , en las inmediaciones de la aldea El Jocotillo, a unos 40 kilómetros al este de la Ciudad de Guatemala.

El jueves 23 de febrero fueron capturados, los oficiales de alto rango Luis Arturo Herrera López -de 39 años y jefe de la sección del Crimen Organizado de la Dirección de Investigación Criminal (DICN) de la Policía Nacional Civil (PNC)- José Korky Estuardo López Arriaga, de 28 y los dos agentes investigadores José Adolfo Gutiérrez, de 36, y Marvin Langen Escobar Méndez; los cuales fueron llevados a la prisión el Boquerón, en el municipio de Cuilapa, Santa Rosa a 70 kilómetros al este de la Ciudad Guatemala, cuatro días después de ser detenidos, los cuatro agentes fueron asesinados en la cárcel el boquerón en circunstancias extrañas en el que testigos miraron entrar carros oficiales, cargados de hombres armados, luego de cortarse la electricidad y el agua.

Lo que a continuación, se detallara es en base a una investigación realizada por Lafitte Fernández y Miguel Jara para el diario El Mundo en noviembre de 2010, en la cual nos relata que de acuerdo a expertos contratados por la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala (CICIG), de las Naciones Unidas, y que además no fue atendida en ese país; los informes de ese grupo, firmados en su mayoría de ellos por la fiscal costarricense, Gisele Rivera dictan que el transportar cinco millones de dólares en dos valijas negras de tela, sería el móvil que provocó el asesinato de los tres diputados salvadoreños y su motorista, tras conocer la presencia del dinero, Y que además se involucra al venezolano Víctor Rivera un asesor del ex ministro de gobernación, Carlos Vielman y al jefe de la Dirección de Investigaciones Criminales (DINC) Víctor Hugo Soto Diéguez, ambos juntaron a miembros de la Unidad contra el Crimen Organizado de la policía guatemalteca para que interceptaran, y luego asesinaran a los parlamentarios.

Esas operaciones las habrían encabezado Rivera, quien vivió muchos años en El Salvador y montó, en Guatemala, una estructura paralela de seguridad y Soto Diéguez, quienes también sospechaban que en el carro también viajaban 20 kilos de cocaína lo que alentó aún más, a estas importantes autoridades a atender contra los diputados.

Los profesionales obtuvieron el testimonio de un hombre que participó en toda la operación contra los diputados salvadoreños.

El testigo menciona que en la escena del crimen no sólo estuvo Soto Diéguez, sino que también llegó Víctor Rivera, acompañado de su asistente, María del Rosario Melgar Martínez. Supuestamente ambos llegaron a confirmar las órdenes para que se matara a los diputados y a su motorista.

María del Rosario, conocida como Mary Ro, también fue investigada por los expertos de la ONU, ella acompañaba a Rivera la noche en que lo acribillaron a balazos en una calle de la ciudad de Guatemala, dos meses después del asesinato de los diputados salvadoreños. Ambos viajaban en un auto propiedad de Rivera. Y fue sacada de Guatemala, después del asesinato de Rivera, por el ex fiscal de delitos contra la vida, Álvaro Matus, sin consultar ni informar a la CICIG mientras se investigaba el crimen del venezolano.

Ahora se sabe que la asistente de Rivera supuestamente recibió \$100 mil en una cuenta bancaria en Bahamas por colaborar con el asesinato de Rivera.

Para entender la profundidad de la cooptación de las instituciones del Estado Guatemalteco , se manejaran las siguientes versiones :

1. según unos expedientes de la CICIG firmados por la ex fiscal Gisele Rivera, el motivo de los homicidios habría sido quedarse con el dinero que supuestamente era transportado en dos valijas por el diputado Pichinte, y un cargamento de 20 kilogramos de cocaína.

2. En cambio, en el juicio que se siguió, la Fiscalía guatemalteca indicó que el móvil del crimen había sido una venganza del ex diputado Roberto Silva Pereira contra el partido A.R.E.N.A. de El Salvador, por haber promovido su desafuero en la Asamblea Legislativa cuando se le descubrió actos de corrupción y posible lavado de dinero. El informe de la CICIG supuestamente señalaba como responsables de la planificación del crimen a las más altas esferas de seguridad pública guatemaltecas. Como fue que el fiscal Matus era, precisamente, el jefe del fiscal Edwin Marroquín, quien actualmente lleva sobre sus espaldas la acción acusadora que se realiza en Guatemala contra los diputados Manuel Castillo y relacionarlo junto a Carlos Silva Pereira en el crimen. En los documentos de ese equipo investigador se plantean serias dudas sobre el trabajo realizado por ambos fiscales. Por eso insistían en darle otro curso al juicio por obstrucción de la justicia. Y que desde el primer día de las investigaciones sobre la muerte de los diputados salvadoreños, Matus tomó asiento de primera fila en las indagaciones. Y se desempeñaba, en ese entonces, como el fiscal encargado de los delitos contra la vida. En una conversación sostenida con el ex jefe de la policía salvadoreña, Ing. Rodrigo Ávila, quien fue una pieza clave, en Guatemala, para apresar a los primeros cuatro agentes policiales involucrados en el crimen, recuerda que siempre que él pedía que se detuviera a los subordinados de Soto Diéguez, Matus le respondía: “es que no podemos”. Y decía que necesitaban una orden de captura judicial. Ávila le insistía que los cuatro agentes se habían amotinado junto con otros policías, y habían sacado pistolas para impedir que se los detuvieran. Para el salvadoreño esos hombres podían ser detenidos en flagrancia. Parte del problema, según Ávila, es que Matus “trabajaba de la mano con Víctor Hugo Soto Diéguez”. Para él, el fiscal estaba “untado en otros casos” y posiblemente le pidieron ayuda para manejar el asunto de las muertes a su antojo.

Fuente: Elaboración propia en base a Enciclopedia wikiwand. Y Archivos de noticias toda noticia, diario el mundo 15 de noviembre de 2010¹³⁷¹³⁸

¹³⁷ Enciclopedia Wikiwand, Asesinato de diputados salvadoreños ,de febrero de 2007

En cuadro anterior, nos permite detallar los nexos que el crimen organizado logra ampliar dentro de las instituciones de los Estados centroamericanos, debido a que ejerce un punto de inflexión que llama la atención, ya que según la revista FACTum, junto un cable de la embajada de Estados Unidos, se da la existencia de otra versión de la muerte de los diputados que sostiene lazos muy estrechos entre Joaquín Guzmán Loera capo del Cártel de Sinaloa y sus operadores en Centroamérica:

Un hacendado salvadoreño que trabajo con los perrones entre mediados de los 90 y 2009 aseguro que Adolfo Torres quien fue director departamental de ARENA le había contado un año antes, que el asesinato de los diputados está relacionado a una deuda de drogas con Gustavo Gil Becerra "el colombiano trabaja con los mexicanos y con salvadoreños que le decían Chapito al capo Chapo Guzmán".¹³⁹

En concordancia con lo descrito, lo que se llevó a cabo en la muerte de los diputados dentro del ambiente del crimen organizado se le conoce como **tumbe de drogas** entiéndase un robo de la mercancía o dinero que ellos transportaban.

Es así como se sustentara que el crimen de la muerte de los parlamentarios salvadoreños en Guatemala, nos permite aseverar que el narcotráfico y el lavado de dinero han logrado infiltrarse en los partidos políticos, ya que los antes mencionados valiéndose de su inmunidad creían pasar desapercibidos y resguardar dinero en un compartimiento secreto del carro en que se transportaban para realizar sus transacciones con facilidad, cabe destacar que dentro de las extensiones del crimen organizado se logra debilitar y comprar a policías, fiscales, jueces que todos ellos forman parte del sistemas de seguridad y justicia y deberían de cumplir la función de ser los garantes del bienestar de la población y que utilizando sus cargos logran que la impunidad impere hasta la fecha.

¹³⁸ Archivos de noticias toda noticia, diario digital el mundo, 15 de noviembre de 2010

¹³⁹ Silva Avalos Héctor, Los socios del chapo en El Salvador.Revista FACTum, 15 de julio de 2015,

Cuadro 2.3.2 El surgimiento de la narcoactividad en Honduras.

En 1978, con el asesinato de los esposos Mario y Mary Ferrari, el país ya era mencionado como punto de escala en el tráfico de drogas del sur al norte de América, al tiempo que se conocían los nombres de militares vinculados al ilícito negocio.

Según los registros periodísticos de esa época, pareciera que el narcotráfico surgió en el país vinculado con los señores de uniforme, que en ese momento ejercían el poder de facto en la Nación.

Los esposos Ferrari, fueron encontrados muertos en un pozo de malacate (artesiano) el 15 de junio de 1978, en la finca San Jorge, en lo que es hoy día la populosa colonia capitalina Cerro Grande. Su hallazgo se produjo seis meses después de haber desaparecido, convirtiéndose su caso en uno de los mayores escándalos que afrontó el régimen militar. Los Ferrari habían querido aparecer en el país como simples comerciantes, que atendían un centro cervecero, cuyas instalaciones eran propiedad del entonces, Director de la Penitenciaría Central, coronel Ramón Reyes Sánchez, con quien los vinculaba una estrecha amistad. De acuerdo con la información de la policía, ellos eran traficantes de droga, sobre todo cocaína, además de tener vínculos con el tráfico de armas y esmeraldas, junto al capo hondureño Ramón Matta Ballesteros.

Diario Tiempo, uno de los periódicos más beligerantes de la época, fue el medio que vinculó el secuestro y asesinato de los Ferrari con las drogas y los militares, lo que le valió fuertes censuras y presiones, en un afán por intimidar a su cuerpo de redacción. Por el asesinato de los Ferrari, se capturó a cuatro personas que operaban como una banda dedicada al tráfico de droga. Entre ellos se encontraba el ex sargento militar, Dimas Reyes y el colaborador de la policía Raúl Matta, entre otros. El sargento Reyes estaba asignado al G-2 del ejército o inteligencia militar. En ese cuerpo militar, se presume que fue planificada la muerte del matrimonio Ferrari. Raúl Matta realizó el servicio militar en el ejército de Estados Unidos, de donde fue expulsado bajo la acusación de utilizar el uniforme para asaltar tiendas. Relacionado con este caso, se mencionó el nombre de Juan Ramón Matta Ballesteros, como jefe de un grupo dedicado al

narcotráfico y autor intelectual del asesinato del matrimonio Ferrari. Matta Ballesteros fue capturado en abril de 1988, por agentes de la DEA de los Estados Unidos y el ejército de Honduras, y enviado a Washington, donde se encuentra condenado a cadena perpetua por delitos de narcotráfico y por su vinculación con el asesinato del agente antidroga Enrique Camarena, torturado y ejecutado en México, en 1984.

En rueda de prensa, sostenida el 9 de marzo de 1978, los militares sostenían que, desde hacía algún tiempo, Honduras había sido colocada en el primer plano en el tráfico internacional de drogas. No se trata de algo pequeño, sino de una mafia que maneja dos o tres mil millones de dólares, y por lo tanto están dispuestos a llegar a cualquier extremo para proteger este gigantesco negocio ilícito, dijo el general Policarpo Paz García, jefe del gremio armado. Se dice que hay varios laboratorios en el país, pero hasta el momento no se ha localizado ninguno, afirmaba el general Paz, quien afirmaba que la droga procedía de Colombia.

En la jerga de los uniformados se habla de una Honduras-Connection, que tiene que ver con el narcotráfico, cuya primera avanzada fueron los esposos Mario y Mary Ferrari. Como parte de la Honduras-Connection, comienzan a aflorar los nombres de varios uniformados, entre ellos el coronel Leónidas Torres Arias, jefe de inteligencia militar; el coronel Ramón Reyes Sánchez, director de la PC; el teniente coronel Juan Ángel Barahona, jefe de la Interpol; el también coronel, Armando Calidonio; y el oficial Carlos Coello. A Barahona se le acusó de haber recibido dinero de la mafia para permitir la salida rumbo a Colombia del narcotraficante, Ramón Matta, en los días que se cometió el asesinato de los Ferrari. Además Barahona, negó rotundamente estas acusaciones y comenzó a soltar fragmentos de una historia que aún no se conoce claramente; afirmó que, tras el asesinato de los Ferrari, había gente de muchas estrellas, una alusión popular que identifica a los oficiales de alto rango de las Fuerzas Armadas. Sostuvo que el general Policarpo Paz García, jefe de las Fuerzas Armadas, tenía en su poder grabaciones y documentos que probaban la implicación de los oficiales en el narcotráfico, pero éstos nunca salieron a la luz pública.

Ante estas explosivas declaraciones del oficial, los militares indicaron que investigarían el caso, el cual estaría bajo la responsabilidad de la Comisión de Alto Nivel nombrada para esclarecer el paradero de los Ferrari.

Una vez fueron encontrados los cuerpos de los esposos Ferrari, sobre los cuales echaron cientos de toneladas de cal, la Comisión de Alto Nivel sólo implicó en el asesinato a Dimas Reyes y Raúl Mata, liberando de culpa o sospecha a cualquier uniformado. En una cadena nacional de radio y televisión, difundida el 26 de junio de 1978, las Fuerzas Armadas de Honduras indicaron que ningún oficial en servicio está involucrado en el crimen de los Ferrari, ni en el tráfico de drogas. Los fragmentos más importantes de la cadena, resaltaron que ningún oficial en servicio dentro del Instituto Armado ha estado involucrado en los crímenes de tráfico de drogas y estupefacientes, en el caso de los esposos Ferrari González, ni en los hechos de sangre sobre lo que profesamente ha informado la prensa nacional en uso irrestricto de la libertad de expresión que garantiza el régimen de las Fuerzas Armadas. Asimismo, reconoció que algunos miembros de las Fuerzas Armadas pudieron haber cometido irregularidades en el desempeño de sus funciones, por acción o por omisión, dando así por cerrado uno de los capítulos más dolorosos en la historia del crimen y narcotráfico en Honduras. Antes Honduras era simplemente puente de paso, luego vino la etapa de consumo como parte de los nuevos hábitos de los nuevos ricos y de la alta sociedad, pero luego dio lugar, del pago en dólares por los servicios prestados, a un pago en especie, porque ya había un mercado interno para la coca y hemos avanzado ahora en la parte del lavado de dólares y la narco política.

Elaboración propia en base a Mejía Thelma¹⁴⁰

Al analizar la información en las líneas anteriores, de Honduras se caracteriza por ser un país en el cual el narcotráfico se ha hecho presente con gran ímpetu, ya que fue intervenida por el capo colombiano Juan Ramón Matta Ballesteros quien fue traficante de drogas, armas y esmeraldas, quien corrompió al sistema militar y policiaco para que se cometieran una gran variedad de crímenes como el secuestro y muerte de los esposo Ferrari Ferrari

¹⁴⁰ Mejía Thelma, Honduras y su relación inconclusa con el narcotráfico. 1 noviembre 1997

con el pasar de los años este caso salió a la luz pública, pero luego se verán controlados y opacados por las manipulaciones que se llevan a cabo, por lo tanto quedan en la impunidad.

Lo detallado anteriormente nos permite reflexionar sobre las razones por las cuales los Estados Centroamericanos son vulnerables al narcotráfico:

Cuadro 2.1.3 Vulnerabilidades Estatales ante el narcotráfico.

- El Estado es débil para llevar a cabo esa guerra.
- Las fuerzas armadas no tienen doctrina de guerra para enfrentar al crimen organizado ni entrenamiento y armamento.
- El fenómeno es transnacional pero los esfuerzos se realizan en escenarios nacionales aun cuando existe cooperación en varios niveles.
- Los cuerpos policiales mantienen unidades especiales para enfrentarse con el crimen organizado, ni armamento, ni entrenamiento.
- Los servicios de inteligencia están atravesando las reformas en casi todos los países, y su doctrina y entrenamiento apenas está superando la capacitación del pasado básicamente centrada en realizar inteligencia política y no criminal.
- Los sistemas judiciales son poco efectivos en la investigación criminal científica.
- Los sistemas de información fiscal no tienen cobertura total, y en muchos países están manejados políticamente.
- La debilidad del Estado se plasma en una elevada corrupción de los funcionarios judiciales y policiales, y en algunos países también en la inteligencia y las Fuerzas Armadas

Elaboración propia en base a Benítez Manaut Raúl, La nueva seguridad regional¹⁴¹

El cuadro anterior, nos da conocer la amplitud y profundidad del panorama político y social en el que el crimen organizado se traza un camino muy fácil de influenciar hacia los países centroamericanos.

¹⁴¹ Benítez Manaut Raúl, La nueva seguridad regional: Amenazas irregulares, crimen organizado y narcotráfico, Pág.2

ya que este se encarga de gestar un *círculo vicioso*, debido a que busca entrelazarse y ser una salida viable de la población, que se caracteriza por ser parte de las zonas de pobreza y exclusión, lo anterior sirve de abono para que se dé la búsqueda de obtener más ganancias por medio de la delincuencia común, la cual encuentra un aliado muy importante en el narcotráfico, quien se encarga de corromper a servidores públicos a pesar de que se paga un sueldo por su trabajo, para que el crimen impere para debilitar al Estado y obstaculizar la aplicación de la ley.

Además nos ampliaremos, con la utilización de la teoría de la corrupción propuesta por Osvaldo Schenone

*Trágicamente, la corrupción es perversa en países en vías de desarrollo. Con frecuencia se la encuentra en situaciones en las que los funcionarios públicos demoran la publicación o el proceso de los documentos salvo que se les ofrezca una compensación monetaria. Se encuentra típicamente en la gestión deficiente y la apropiación de presupuestos públicos en beneficio personal de los líderes políticos. La corrupción puede encontrarse también en las transacciones individuales ordinarias bajo la forma de fraude, precios extorsivos y crimen organizado. Los efectos de la corrupción tienen también ramificaciones legales, con frecuencia socavando el Estado de Derecho. Pero fundamentalmente la corrupción se encuadra en el campo moral porque es un síntoma del pecado original que afecta el corazón de cada persona.*¹⁴²

Ante el accionar del narcotráfico que se describió, nos permite caracterizar a los países del triángulo norte de Centroamérica como:

Sistema criminal: *en este escenario, tanto el Estado como la sociedad están organizadas en torno a las actividades criminales. La legalidad es desplazada por una cultura de la ilegalidad que ordena las relaciones sociales, políticas y económicas. Las instituciones existen pero su función es reconfigurada para favorecer las acciones criminales. La comunidad tiene conexiones directas con la economía ilegal.*¹⁴³

¹⁴²Schenone Osvaldo y Gregg Samuel, Una Teoría de la Corrupción.

¹⁴³Vergara Garzón Juan Carlos, La Rebelión de las redes criminales. El crimen organizado en América Latina y las fuerzas que lo modifican Woodrow Wilson Center Update On The Americas, marzo 2012. Pág.6

Debido a que se tiene una clara conexión entre el narcotráfico con las instituciones de seguridad y justicia, lo que se caracteriza por tener vacíos de poder las cuales no tienen una presencia inherente en la sociedad, lo que genera altos niveles de desorganización social y el camino para el fortalecimiento de la delincuencia común y organizada, y esta es la realidad que se está gestando dentro los países mencionados.

Aunado es necesario recalcar, que existe una incapacidad del Estado para proveer de seguridad pública, debido a que se da una relación entre el surgimiento de las maras en Centroamérica y las debilidades de las instituciones, que se traduce en vacíos locales de gobierno.

Por lo tanto la ausencia de la autoridad, se explica por la debilidad de las instituciones públicas, pero las bandas armadas la imponen por la fuerza, pues es un requisito para poder desarrollar su actividad delictiva generalmente asociada al narcotráfico. El poder de las mafias y cárteles de la droga busca a menudo legitimarse poniendo una forma de orden local y a través de la distribución de ayudas y patrocinios a grupos deportivos u otras agrupaciones locales; también recaudan impuestos, establecen toque de queda, realizan reclutamientos forzosos y ajustamiento. Esta actuación no sería posible si las extraordinarias ganancias que proporciona el tráfico de drogas a escala internacional. De hecho, los nuevos actores armados con la autoridad local de facto en las barriadas de San Salvador, Ciudad de Guatemala, y Honduras, donde ellos son los nuevos representantes de una ley paralela que coexiste con el resto de la sociedad¹⁴⁴.

El manejo metodológico de las fuentes, nos permite concluir para el presente capítulo que se desarrollaron los objetivos planteados ya se demostró que las sociedades del triángulo norte de Centroamérica viven otro efecto muy profundo de la globalización económica, como es el prolongado sostenimiento de la apertura y control de sus mercados además de que se cada vez una menor participación de los Estados que perdura hasta la actualidad.

¹⁴⁴ Mesa Manuela, Moorhouse Emmy, Claves para entender la violencia de carácter transnacional en Centroamérica. Pág.34

Ya al impulsar el modelo neoliberal, el cual se suma a ser el causante de la incursión del fenómeno de la narcoactividad, que es el producto con más accionar por su preponderancia al aprovechar con amplitud las ventajas del modelo antes mencionado.

Ya dichos países se ven orillados a formar parte del subdesarrollo, además se les caracteriza por tener elevados incremento de los niveles de delincuencia común y organizada en la que factores sociales como la pobreza, marginalidad, exclusión, desempleo son el ambiente propicio para que el binomio *violencia y crimen* se reproduzcan dando como respuesta a lo anterior se obtiene un panorama en que predominan el odio, desesperación, resentimiento y es el campo propicio para que surjan las maras o pandillas a las que en un primer momento se les identifica como delincuencia común. Y con el paso de los años se especializaran en sostener el control de los territorios que el crimen organizado ocupa como baluarte muypreciado, para vincularse al formar parte primordial de la cadena de producción, tránsito y consumo de droga que es el generador de la violencia extrema.

Siguiendo en la misma vía, también se dio la amplitud de la hipótesis de nuestra investigación debido a que las políticas de exploradas no articuladas a su carácter preventivo ya que los países del Triángulo Norte viven en su interior con el grave problema del narcotráfico el cual causa la inestabilidad social, política y económica, debido a que se gesta con facilidad la debilidad de las instituciones de seguridad y justicia al influir presión sobre sus empleados y manipularlos para su beneficio, aumentando las fallas estructurales y beneficiando la crisis en resguardar los recursos necesarios para mantener la seguridad nacional y regional de su población.

Capítulo 3. Legislación y Mecanismos de Integración Regional. Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica.

En los capítulos anteriores, se ha podido observar los antecedentes sociales y políticos sobre el incremento del delito común y la delincuencia organizada, dicha relación son los efectos de la política migratoria de los Estados Unidos hacia los países del triángulo Norte de Centroamérica.

Por el contexto que se describió, se es necesario desarrollar el objetivo general de la investigación: Análisis de las estrategias de control y reducción de la delincuencia común en los tres países centroamericanos.

El cual nos permitirá ampliar el estudio vinculado a los objetivos planteados, entre ellos se precisan el alcance de los mismos: Análisis de la eficacia de los planes sancionatorios comunes centroamericanos conocidos como “súper mano dura, escoba, doctrina de cero tolerancia y Libertad azul”, comparando los términos de medición de eficiencia de las leyes antipandillas en los países centroamericanos. Así mismo verificar y comparar los presupuestos económicos a nivel centroamericano en relación a la seguridad y finalmente arribar al análisis del crecimiento macroeconómico por país.

Aunado a esto, se accederá a la validación de la parte medular de este trabajo con la demostración de la hipótesis central

En la medida que la política de seguridad pública y regional se articule a las políticas sociales en su carácter preventivo de la delincuencia común, el gasto en que incurre los Estados centroamericanos inscritos en los acuerdos regionales de control y sanción de la delincuencia organizada se derivara en un rendimiento eficiente de los presupuestos en términos de inversión social de cada nación debilitando progresivamente el mercado y delincuencia organizada.

En sintonía, se observará con apoyo del enfoque de la interdependencia la relación entre los países del triángulo norte y Estados Unidos que permite crear condicionamientos impuestos por los organismos internacionales en materia de seguridad pública y privada con énfasis en las iniciativas regionales, y el enfoque del delito que ellas manejan, además se realizará un contraste con los aspectos que contiene el Tratado Marco de Seguridad Democrática de Centroamérica, el cual permite ser creador de prevención ante las amenazas de la población, entendida como la generación de condiciones de vida estables para reducir niveles de delincuencia común. Además, se expondrán contenidos relacionados con la Estrategia de Seguridad de Centroamérica con el objetivo de dar a conocer que los problemas sociales y económicos, no son tomados en cuenta primordialmente en la elaboración de las políticas de Estado ni en la prevención de la delincuencia y nexos con la delincuencia organizada

Por lo consiguiente, se indagará la labor realizada por organismos internacionales quienes dan a conocer que la prevención primaria, genera avances con la puesta en práctica de programas y proyectos en relación a la delincuencia y violencia en los países del triángulo Norte.

3.1 Análisis de los principales Programas y Proyectos orientados a la Erradicación de la Delincuencia Común y Organizada.

Los altos niveles de delincuencia común y organizada descritos en el capítulo 2, dan a conocer que la seguridad ciudadana afecta a toda la región centroamericana, la cual influye en la creación de un círculo vicioso en el que la criminalidad sea el diario vivir de su población, dando como resultado fuertes grados de inestabilidad a nivel nacional e internacional.

En el marco de las exigencias derivadas de la firma de los Acuerdos de Paz, se desmovilizaron las instituciones del Estado entre ellas la guardia nacional, los batallones de reacción inmediata y la reducción del ejército, así como de todas los combatientes que incorporo el ejército revolucionario del pueblo Farabundo Martí, *se reúnen los ministros en San Pedro Sula, Departamento de Cortés, a los 15 días del mes de diciembre de 1995 en el contexto de la suscripción del Tratado Marco de Seguridad*¹⁴⁵ en donde se discutieron aspectos vinculados a seguridad pública y ciudadana que requerían un cambio de paradigma dentro de la nueva orientación y tratamiento de toda la institucionalidad del Estado con las atribuciones antes señaladas y a fin de gestionar una serie de reformas *legales e administrativas que implicaron un cambio en la concepción de la seguridad interna y un repliegue de las fuerzas armadas a favor de las autoridades civiles*¹⁴⁶.

Además es necesario recalcar, que se da lo contrario por que se abre el paso hacia

el surgimiento de organizaciones permanentes de narcotraficantes también está influido por la presencia en la región, especialmente en Guatemala, El Salvador, Nicaragua y Honduras, de contingentes de las fuerzas armadas o de grupos irregulares desmovilizados. Muchos de ellos no lograron reinsertarse en la vida civil y, en cambio encontraron en las ilícitas formas de prolongación de su modo de vida previo, haciendo uso frecuente de la violencia, y viviendo el vértigo de lo clandestino y el poder de la impunidad.

*Algunos de ellos, antes de abandonar las filas castrenses, policiales o guerrilleras, habrían participado en la narcoactividad y, en tales casos, no han hecho otra cosa que prolongar, hacia la vida civil, sus vínculos con ese ilícito*¹⁴⁷.

Ante el ambiente anterior se retoma lo descrito en el Capítulo 2, página 93 donde se desarrollaron los estudios de caso sobre el accionar del crimen organizado y se resaltan los temas de la corrupción, violencia y crimen en el interior de los países del Triángulo Norte.

¹⁴⁵ Tratado Marco de Seguridad democrática en Centroamérica Pág.21

¹⁴⁶ Informe de Desarrollo Humano 2010 Pág. 184

¹⁴⁷ Celada Edgar, Narcotráfico: Obstáculo para democratización y la desmilitarización en Centroamérica

Lo anterior, da paso para que exponga de manera resumida los puntos de fortaleza que se retomaron para el diseño y coordinación de las estrategias de prevención de la delincuencia y violencia en los países del Triángulo Norte de Centroamérica.

Por lo anterior se debelaran los:

Cuadro 3.1.1 Esfuerzos preventivos realizados por los Estados Centroamericanos

El Salvador	Guatemala	Honduras
<p><i>El Consejo Nacional de Seguridad pública de El Salvador fue creado mediante el acuerdo N° 1 del 08 de enero de 1996¹⁴⁸ como un ente consultivo y de asesoría para 1998, se le delegan funciones para que tomara acciones "estratégicamente para la prevención social que es el fundamento de la seguridad pública" y su propuesta consta de seis ejes centrales: la prevención social, la participación ciudadana y la eficiencia policial, fiscal y judicial, y la rehabilitación social.</i></p>	<p>En 2007, adoptó un <i>plan de prevención de violencia juvenil</i> que aunque a la fecha no ha registrado avances sustantivos, señala tres niveles de intervención: el primero prevención temprana dirigida a familias y niños vulnerables; el secundario o reorientación de los jóvenes en riesgo (drogadictos, pandilleros, etc.) y el terciario o de reinserción educativa y laboral para jóvenes delincuentes.</p>	<p>En este país, aunque no ha habido propiamente una política integral, la prevención se ha abordado mediante intervenciones puntuales como el <i>programa nacional de prevención de maras y pandillas. Creado en el 2001 decreto N° 141-2001</i></p>

Elaboración propia en base a Informe de Desarrollo Humano 2009- 2010.¹⁴⁹

El cuadro, nos permite tomar muy en cuenta que existen planes y proyectos que se han puesto en práctica pero, en base a esta investigación se sostendrá junto al informe de

¹⁴⁸Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica: Pág: 57

¹⁴⁹Informe sobre Desarrollo Humano 2009 2010 Pág. 186

Desarrollo Humano *infortunadamente no hay información comprensiva o sistemática sobre la envergadura o cobertura efectiva de estos programas sino solo enunciados y documentos dispersos, modestos y episódicos*¹⁵⁰. Ya que estos esfuerzos son letra muerta debido a que solo han servido para cumplir con ciertos requisitos para obtener fondos de cooperación internacional y no benefician a la población en la disminución de los niveles de delincuencia común.

Lo anterior, nos permite reforzar el análisis sobre cuáles fueron los resultados del escaso y débil trabajo de los esfuerzos preventivos

Cuadro 3.1.2 Resultados de los Esfuerzos preventivos realizados por los Estados Centroamericanos

El Salvador	Guatemala	Honduras
<p>El Consejo Nacional de Seguridad Pública organizaba talleres vocacionales y artísticos, repara o reconstruye áreas deportivas y canchas, organiza torneos, y además tiene un programa antidroga. Sus lugares de intervención son las colonias marginales y las escuelas. Aunque el trabajo de prevención es de alta importancia para muchas colonias que carecen la infraestructura y oportunidad para el deporte y recreación; y</p>	<p>El Plan de prevención de violencia juvenil fue apoyado por el Viceministerio de Apoyo Comunitario (VAC) cuyas funciones se orientan a promover la prevención de la violencia, el delito y servir de enlaces con las comunidades. Dicho plan ejecutó acciones dispersas, paralelas y desarticuladas en materia de prevención, que no comparten una visión conceptual única y coordinada, y duplican sus esfuerzos de manera ineficiente.</p>	<p>Según el decreto 141-2001 del 2 de Octubre del 2001 que establece la Ley para la Prevención, Rehabilitación y Reinserción Social para personas vinculadas a Maras y Pandillas. Se crea un Plan Nacional para implementar dicha Ley, aunque éste no se puso en marcha hasta 2004 debido a la falta de reglamento interno y falta de asignación de recursos, así como de una institución que la aplique.</p>

¹⁵⁰ *Ibidem* Pág. 187

<p>promueve el desarrollo humano de muchos jóvenes, la relación de esos esfuerzos de la prevención de la violencia, delincuencia juvenil y el involucramiento de los jóvenes con las pandillas no queda clara.</p> <p>Uno de los mayores problemas que ha enfrentado el proyecto de rehabilitación paradójicamente ha sido la ejecución del Plan Mano Dura, ya que obliga a los jóvenes a permanecer escondidos y en sus viviendas, por temor a ser detenidos.</p>	<p>Los programas de atención a las víctimas presentan debilidades cabe señalar que el país no cuenta con estudios actualizados, investigaciones y análisis sistemáticos y periódicos aunado a falencias en la gestión organizacional, manejo de recursos, cobertura y planificación operativa.</p>	
--	--	--

Fuente: Sistematización propia a base a Savenije Wim, Monterroso Castillo Javier, Comisión Española de Ayuda al Refugiado^{151,152,153}

El cuadro anterior nos ayuda a sustentar como los indicadores: población joven, pobreza, exclusión, desempleo, niveles de escolaridad, cultura de violencia y migración juegan un papel muy importante para la conformación de la delincuencia común y organizada debido a que existe una ineficaz atención hacia la población de jóvenes en Centroamérica, lastimosamente en estos períodos se careció de un conjunto de Políticas Sociales orientadas hacia la erradicación de los problemas estructurales, debido a que el modelo económico de la globalización neoliberal no lo considera en sus líneas de orientación debido a que las políticas diseñadas no trascienden el esquema de alivio momentáneo a la pobreza.

¹⁵¹SavenijeWim, Violencia Juvenil en Centroamérica: Respuestas desde la Sociedad Civil, Pág. 36

¹⁵²Monterroso Castillo Javier, La Prevención de la Violencia en Guatemala; Alcances y Limitaciones, Pág. 9

¹⁵³Comisión Española de Ayuda al Refugiado, Maras en Centroamérica y México, Pág. 36

Las propuestas no son coherentes con el sistema y el Estado no invierte en el desarrollo de la población, y a la vez se dirigen con rumbo hacia la adopción de medidas equivocadas enfocadas en la atención casi exclusivo de medidas de represión o sanción en dirección hacia la intervención a las pandillas o maras las que son tomadas como un tema de seguridad regional, por tener gran realce en las sociedades del Triángulo Norte de Centroamérica y que dentro de las mismas se han llevado a cabo los llamados *planes y leyes antipandillas*

*que se observan como acciones de represión, que tienden a endurecerse mediante reformas a la legislación penal, con medidas tales como aumentar la duración de las penas y reducir la edad de imputabilidad penal buscando efectos a corto plazo que satisfagan la presión de la opinión pública en demanda de seguridad.*¹⁵⁴

Lo anterior nos permite hacer referencia a lo expuesto en el Capítulo 2, y de igual forma entender el actuar de los gobiernos del triángulo norte de Centroamérica, los cuales toman a los planes y leyes como estandarte para las propagandas electorales, debido a que se enfrentaban a un cambio de mandatarios en su interior, los cuales se analizan a continuación:

A) El Salvador.

Dentro de los Planes y leyes dictadas en El Salvador

*Las expresiones más clara de la tendencia a la respuesta represiva han sido en la mano dura del presidente Francisco Flores, la Ley Antimaras en julio del 2003 y en la súper mano dura del presidente Antonio Saca desde julio del 2004*¹⁵⁵.

Los periodos de los presidentes Francisco Flores y Antonio Saca, se encargan de decretar y dictar como el enemigo nacional a las pandillas, a las cuales culpabiliza de la desbordante situación de inseguridad ciudadana,

¹⁵⁴ Aguilera Peralta Gabriel, Enfrentar la violencia con mano dura: políticas de contención en Centroamérica, Pág .134

¹⁵⁵ SavenijeWim, Violencia Juvenil en Centroamérica: Respuestas desde la Sociedad Civil, Pág.30

Además los planes incluyen la participación del ejército en operativos conjuntos con la policía para la detención masiva de pandilleros, en las que se buscaba desarticular a las maras con redadas y persecución de los cabecillas, así como labor de inteligencia y de penetración en sus redes y desintegración de sus bases de apoyo y vínculo con el narcotráfico¹⁵⁶.

Es necesario resaltar con la ayuda, de Fundación de Estudios para la Aplicación del Derechos (FESPAD) que el involucrar a la Fuerza Armada en tareas de seguridad pública

Transgrede la Constitución. La entidad responsable de la Seguridad Pública es la Policía Nacional Civil; las condiciones para que opere la excepción del inciso 12 del art. 168 no están dadas; pero lo más importante es que no se han agotado los medios ordinarios para el mantenimiento de la seguridad en nuestro país. Aunado a que se violenta el espíritu y la letra de los Acuerdos de Paz, Además no está preparada para hacer Seguridad Pública; la carrera policial demanda capacidades y destrezas diferentes, pero también filosofía y una mística, que distancia a una institución de la otra; Es preocupante el grave retroceso autoritario que en materia de seguridad significa la utilización del ejército en funciones que le corresponde a la PNC, que en la práctica afectan no solo a los miembros de pandillas, sino a toda persona que, según un policía o un soldado, tenga aspecto de pandillero.¹⁵⁷

Esto nos permite dictaminar, que tanto el Gobierno y la policía no cumple con eficiencia y eficacia su principal función de ser los garantes de la seguridad en la población, como se verá reflejado en la creación de leyes que no velan por los derechos humanos por medio de la ley antimaras en los que se regulan los delitos, entre ellos:

Afirmaba que las maras son organizaciones criminales y establecía el delito de ser pandillero además, ordenaban juzgar y castigar a los menores como adultos, cuando hubieran cometido asesinato¹⁵⁸,

¹⁵⁶Aguilera Peralta Gabriel, Enfrentar la violencia con mano dura: políticas de contención en Centroamérica, Pág. 135

¹⁵⁷FESPAD, Planes de seguridad fracasan

¹⁵⁸Informe sobre Desarrollo Humano 2009-2010 Pág. 197

Luego estas fueron declaradas inconstitucionales por la Corte Suprema de Justicia, además de la no existencia de juzgados y jueces especializados para dictar sentencia, también por infringir los derechos humanos y de los derechos de los menores infractores a la hora de ser juzgados por la ley.

En concordancia, con lo anterior dentro de los resultados de las actuaciones abusivas y represivas policiales y militares también

confirman la superficialidad y equivocación del análisis político criminal del gobierno al culpar a los jóvenes pandilleros de la mayoría de los niños y niñas ya que en el período de enero a septiembre 2004, la policía realizó 5,588 capturas de menores de edad de estas 4,985 fueron recibidas en la sede fiscal, pero sólo en 306 de los menores ingresaron a centros reeducativos; en 286 casos los menores fueron privados de su libertad provisionalmente por jueces de menores y 84 de los casos fueron sometidos a privación de libertad provisional a cargo de jueces de ejecución de medidas.¹⁵⁹

Como se detalló anteriormente los planes y la ley antimaras son el reflejo negativo de los gobiernos salvadoreños, ya que los mandatarios Francisco Flores y Antonio Saca observaron a los jóvenes y a las maras como los peores enemigos de la sociedad, ya que se les adjudicó el ser los que cometían la mayoría de los delitos y aumentar la violencia, lo cual no se comprobó debido que se realizaron innumerables capturas por la manera de vestir y poseer tatuajes, con el pasar de los días quedan en libertad por la falta de pruebas, además de no romper el círculo vicioso del control territorial que estas ejercen en todo el país por medio de la prevención.

Guatemala.

Dentro de Planes dictados en Guatemala está la realización de operativos especialmente dirigidos hacia las pandillas mejor conocido

¹⁵⁹SavenijeWim, Violencia Juvenil en Centroamérica: Respuestas desde la Sociedad Civil, Pág.31

Plan Escoba el cual se ejecutó para controlar los sectores donde frecuenten los pandilleros a fin de lograr su desintegración organizacional, el cese de actividades delictivas incautar drogas y armas ilegales que se encuentran en su poder¹⁶⁰.

Es necesario recalcar, que dichos operativos policiales se realizaron en conjunto a los militares, en los cuales se detenían a los jóvenes pandilleros aparentemente por haber cometido delitos pero mayoritariamente la sospecha principal era ser pandillero.

Al igual que en El Salvador, se contravienen en los Acuerdos de Paz firme y duradera, firmados en 1996, ya que no se debe de utilizar al ejército en tareas de seguridad interna.

Según información del Instituto de Estudios Comparados en Ciencias Penales de Guatemala estos señalan que

Los expedientes de los jóvenes detenidos en un número muy importante se les apreso con base en aspectos eminentemente subjetivos y discriminatorios, como es la forma en que el sujeto se conducía o fue registrado con el propósito de identificación o por caminar sospechosamente¹⁶¹.

En dicho país si hubo una propuesta de ley antipandillas pero no surtió efecto, debido a que miembros del Congreso de la República discutieron y trataron de impulsar mecanismos legales para solucionar la problemática de la violencia juvenil. Sin embargo se dio más auge a la propaganda electoral, en la que el gobierno definió a las pandillas como la causa principal de violencia e inseguridad en el país.

Honduras.

El presidente de la República de Honduras Ricardo Maduro quien ganó las elecciones, tomo muy en cuenta el tema de seguridad, en el cual las pandillas y la delincuencia fueron de gran relevancia, ya que llevo a cabo *la Doctrina de Cero Tolerancia y Operación Libertad Azul*, los cuales se concibieron como la "Guerra contra la Delincuencia", que incluyen actividades de Comités de Seguridad, vecinos vigilantes por cuadrantes y Operativos Conjuntos Policía-Ejército.

¹⁶⁰Ibidem, Pág, 41

¹⁶¹Instituto de Estudios Comparados en Ciencias Penales, diciembre 2003

pero el propósito evidente no es la prevención de los delitos, sino su disuasión o represión infra gante; en el lugar "donde causan problemas", lo cual ha provocado excesos, faltas graves, delitos y violaciones a derechos¹⁶².

Lo anterior nos permite dar a conocer que dichos planes:

Tomaron como adversario principal al pandillero y no al delincuente común y tomando como estrategia en su primera fase el patrullaje conjunto en barrios y colonias, el blanco inicial no es el crimen organizado, sino las maras juveniles o los responsables de hechos delictivos menores¹⁶³.

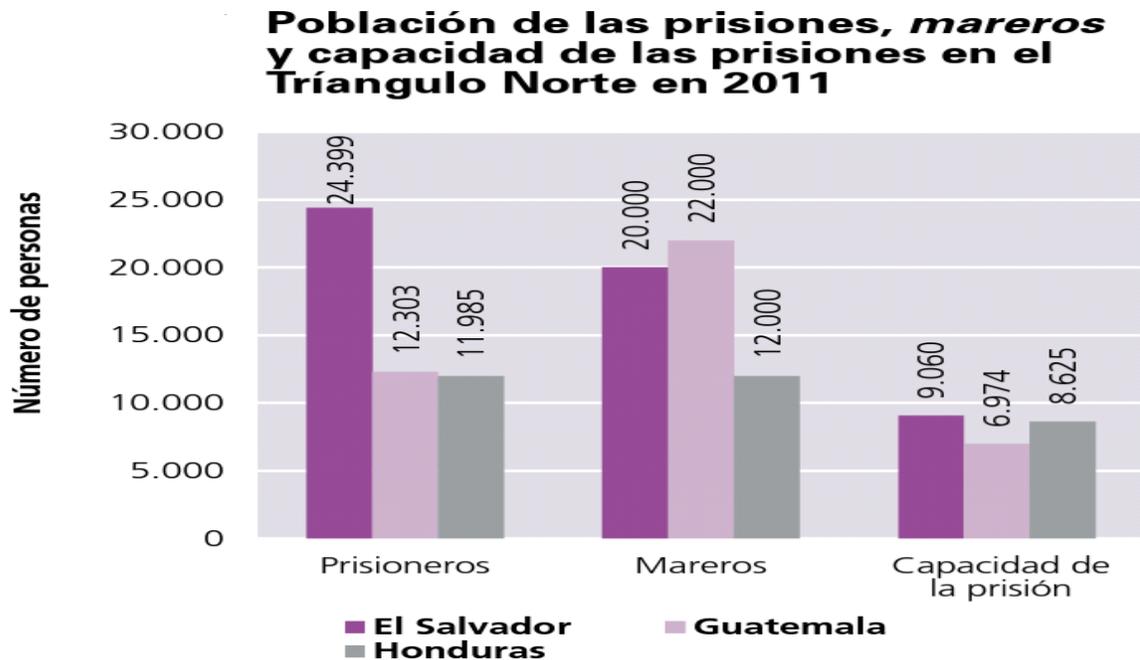
De la mano de esta política, se lanzó la ley antimaras, la cual no fue una ley propiamente dicha, sino que en realidad fue una reforma al Art. 332 del Código Penal, en el cual se redefinió el concepto de asociación ilícita ya que alberga en su interior a las maras, pandillas y demás grupos que se asocien con el propósito permanente de ejecutar cualquier acto constitutivo de delito. Endureció las penas por la pertenencia a ellas de un rango de 3 a 6 años, a 6 a 12 años, para aumentarlas en una segunda reforma de 20 a 30 años.

Ante el ambiente descrito, nos permite acentuar que los gobiernos del triángulo norte de Centroamérica no obtuvieron los resultados deseados de estas políticas y además nos permite comparar los términos de medición de eficiencia de las leyes antipandillas, solo se basan en la cantidad de personas que se recluyen en los centros penitenciarios, los cuales se han visto en una extrema sobrepoblación y hacinamiento como se identificara en la siguiente gráfica:

¹⁶² Oliva Bertha, Militarismo y Derechos Humanos en Honduras. Mayo 5 de 2003

¹⁶³ Savenije Wim, Violencia Juvenil en Centroamérica: Respuestas desde la Sociedad Civil, Pág.39

Gráfica 3.1.1



Fuente: Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 78, ILANUD, entrevistas con encargados de aplicar la ley, Word PrisonBrief.

La tabla anterior nos permite argumentar que la suma de la cantidad de prisioneros es de 48,687 versus los 54,000 mareros, esto quiere decir que existe un desbordante 415.92 % de sobrepoblación en el triángulo norte de Centroamérica.

Como saldo de las políticas antipandillas se argumenta que se aumentó la detención y encarcelamiento según los datos existen

5, 323 miembros de pandillas (que constituyen el 32 % de la población, de los cuales la Dirección de Centros Penales de El Salvador 2,340 pandilleros, en Guatemala por el Sistema Penitenciario Nacional 397 el 5.8 por ciento de la población carcelaria. En Honduras por el Comisionado Nacional de Derechos Humanos (21.6 de la población presa).¹⁶⁴

Y además sostener que no se tomó en cuenta que al recluir a los jóvenes, fueren o no pandilleros o mareros con adultos en los centros penales, se crearían **las Universidades de**

¹⁶⁴ Egremy Nydia, Fracaso en el combate a pandillas Transnacionales, México , 29 de septiembre 2009

la violencia, crimen y delito en donde se destaca un perfeccionamiento en el accionar de la delincuencia, donde sus estructuras han sido fortalecidas en condiciones de la clandestinidad en vinculación al crimen organizado y la narcoactividad de donde se obtienen múltiples ganancias, ya que los líderes de estas dan órdenes para cometer crímenes y se mantienen en comunicación hacia las afueras por medio del contrabando tolerado por agentes corruptos o involucrados con el crimen organizado para que sostenga un control de desestabilización hacia la población y el gobierno.

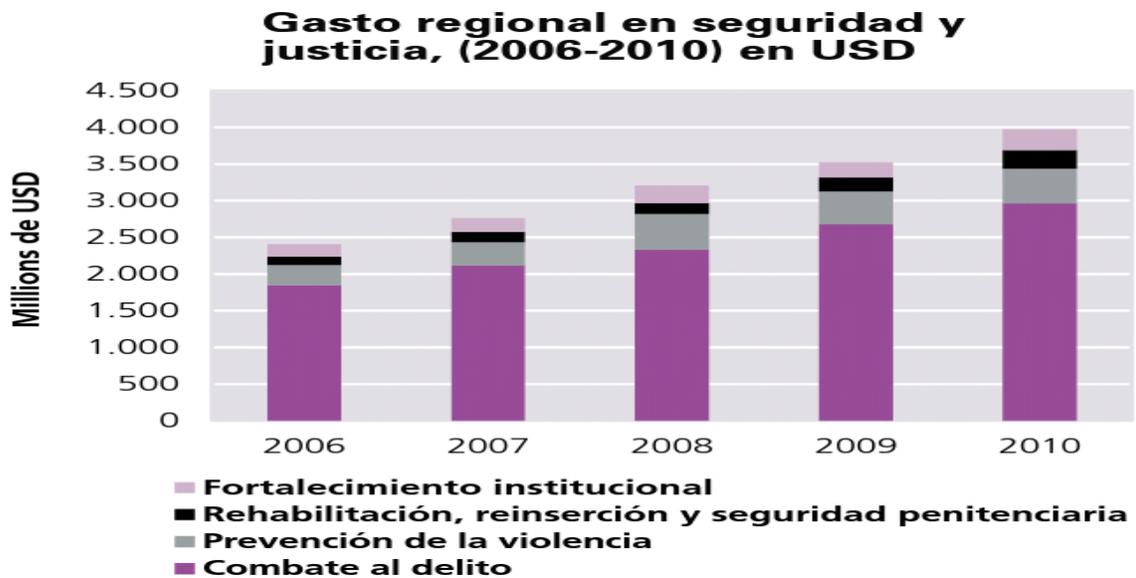
Las medidas estatales son el reflejo de pensamientos fortuitos, sin un buen fundamento para atacar las raíces de problema de la violencia y el delito en su interior, además de no importar que se quebrantaran los derechos humanos, esto nos da pie para dilucidar que

ante el fracaso de los sistemas regulares de control del delito juvenil en Honduras, así como recientemente en El Salvador y Guatemala, ha tenido lugar una solución extrema: algunos radicales han llevado esa filosofía represiva al nivel de genocidio, ejecutado por escuadrones de la muerte con las consecuencia de más de 3,700 niñas y niños reportados asesinados siete años. La violencia cambio de bando. De victimarios estos jóvenes se convirtieron en víctimas y hasta la fecha siguen cayendo mensualmente por decenas.¹⁶⁵

Debido a que se tiene una clara erosión de asegurar la seguridad ciudadana por parte de estos Estados, se hace de mucha preponderancia verificar y comparar los presupuestos económicos ya que se tiende a invertir más en el fortalecimiento institucional que en la prevención como se demuestra en la siguiente gráfica

¹⁶⁵Mencía Andino Tomás, Las Maras en la sombra, Pág. 7

Gráfica 3.1.2



Fuente: Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 72 PNUD y otros socios. Informe sobre el gasto público de seguridad y justicia en Centroamérica 2006-2010: Resultados preliminares para la Conferencia de apoyo a la Estrategia de Seguridad en Centroamérica, 2011

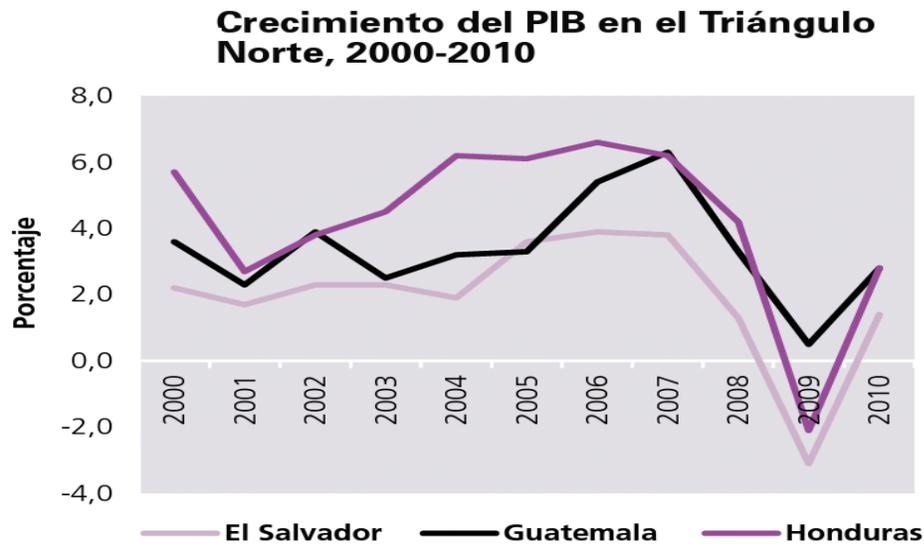
La tabla anterior, nos permite develar que en los últimos cinco años el gasto se ha ido elevando, debido a que la lucha contra la delincuencia y violencia son el principal factor al que se debe de invertir, dejando de lado recursos que también necesitan ser priorizados para lograr un crecimiento como lo podrían ser la prevención por medio de la educación, salud, etc. son utilizados en el mantenimiento de la seguridad.

Aunado a esto se hace de vital importancia, analizar el bajo crecimiento macroeconómico, debido a que se genera una relación muy estrecha entre

los costos que representan la lucha contra la delincuencia y la violencia también socava el desarrollo. Recursos que podían haber sido empleados en impulsar el crecimiento son desviados al mantenimiento del orden. En 2010, el PNUD estimó que los recursos regionales dedicados a la seguridad y justicia estaban por debajo de los 4 mil millones de dólares, o sea 2.66 del PIB regional¹⁶⁶.

¹⁶⁶Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 72

Gráfica. 3.1.3



Fuente: Informe "Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe" 2012 Pág. 73, Word Development Indicators

El sistema económico neoliberal, al que está sometido el mercado centroamericano después de las guerras civiles dilucidaba esperanzas de crecimiento, pero las drásticas fluctuaciones que se observan no permite que este genere avances en relación a un buen clima de inversión, debido las crisis financieras que debilitan y no permite alcanzar a recuperarse de las agravantes pérdidas en estos países, aunado a la escasa inversión en factores económicos y sociales permite que la violencia sea en la que invierta más.

Esto se sustenta junto al Banco Mundial, *el cual ha estimado que una reducción de 10% de la tasa de homicidios podría impulsar un crecimiento del ingreso anual per cápita del 1% en El Salvador y del 0.7% en Guatemala y Honduras*¹⁶⁷.

Tal como lo sostiene que

en el plano macroeconómico, la violencia provoca la reducción de la inversión extranjera y nacional y disminuye el ahorro interno, perjudicando así las posibilidades de crecimiento a largo plazo. Asimismo, los efectos multiplicadores de la violencia implican una menor tasa de

¹⁶⁷ World Bank, Crime and Violence in Central America: A Development Challenge, 2011

participación en el mercado laboral, una menor productividad en el trabajo y menores ingresos en general. En el ámbito social, los efectos de la violencia se observan en la transmisión intergeneracional de comportamientos violentos por medio del aprendizaje que es particularmente visible en el caso de la violencia contra las mujeres, niñas y niños. La violencia también desincentiva la inversión de tiempo y dinero en educación o en otras actividades sociales, erosionando el capital social. Y tiene un fuerte impacto sobre la salud, que abarca no sólo las heridas o mutilaciones, sino las consecuencias a largo plazo como trastornos mentales, adicción a las drogas, problemas reproductivos entre otros¹⁶⁸.

Por lo antes mencionado, es necesario hacer una reflexión sobre los rasgos más preponderantes del sistema capitalista en Centroamérica:

Cuadro 3.1.3 Análisis del sistema capitalista.

El sistema capitalista se implanta en Centroamérica, en un principio con el *Modelo Agroexportador*, el cual se basaba en la explotación de la mano de obra rural principalmente para ser utilizada en la producción, procesamiento y exportación de café, algodón y azúcar y sólo se obtuvo ganancias para los exportadores. Para luego pasar a la ejecución del *Modelo de Sustitución de Importaciones*, éste buscó la intervención directa e indirecta de los gobiernos en lo que respecta a los incentivos fiscales y crediticios y protección comercial, como un mecanismo indispensable para lograr el desarrollo industrial lo cual fue un fracaso ya que existían debilidades estructurales en estos países, con escasez de capital, mano de obra calificada y debilidad empresarial aunado a esto se hace en la imperdonable equivocación de no haber tenido en el desarrollo del potencial humano, como presupuesto básico de cualquier acción de carácter reformista y evitar que se agradeciera al Estado, y dando como resultado la proliferación del desempleo que generó mercados negros, comercios de contrabando y consolidando la economía formal, por lo tanto aumentando las brechas de pobreza, desigualdad y exclusión que se elevará a un más con la puesta en práctica del *Modelo de Globalización Neoliberal*, éste se sostenía que iba a dar una modernización industrial a los países

¹⁶⁸ Mesa Manuela, Moorhouse Emmy, Claves para entender la violencia de carácter transnacional en Centroamérica. Pág.26

por medio del desarrollo pero vinculado solo al crecimiento económico, con una influencia de organismos internacionales que existan programas de ajuste estructural donde se da el predominio de las fuerzas del mercado, controlando las políticas de privatización de las empresas públicas, corte excesivo de gastos públicos y propugnaban un menor papel del Estado, en los asuntos económicos, políticos y sociales, por lo tanto erosionando la soberanía nacional a situar a los Estados en redes de interdependencia enfocados a sobrevivir bajo la cooperación internacional.

Sistematización propia en base a Barros Horcasitas José Luis, Política Exterior Norteamericana hacia Centroamérica: Reflexiones y Perspectivas

Como se puede observar lo anterior, refleja con claridad lo que se viene desarrollando en toda la investigación, como es el grave error de orientar todas las medidas económicas, políticas y sociales en favorecer en exclusividad al mercado y causar que se dificulte la atención adecuada y debida a los verdaderos indicadores que necesitan mayor interés, como la falta de atención a los indicadores de población joven, pobreza extrema, exclusión, desempleo, bajos niveles de educación, cultura de violencia aunando a que se dé la vinculación entre la delincuencia organizada y la delincuencia común

3.2 Mecanismos de Integración Transnacional, Multilateral, Interestatal, Enfoque sobre el Delito.

La violencia y delincuencia organizada son las máximas prioridades en el ámbito político desde Estados Unidos, México y el triángulo norte debido a los altos niveles que se reflejan en su interior de los cuales no se han obtenido buenos resultados como se sustenta

el Estado ha generado una infinidad de políticas, programas e iniciativas para contrarrestar la situación de altos índices de homicidios y violencia que en la mayoría de los casos sociales que tratan de contrarrestar la violencia generada por grupos delictivos y organizados que a pesar de ello no hay ninguna disminución en sus niveles.¹⁶⁹

¹⁶⁹ Bonilla Jessica, Violencia de pandillas y su impacto en los países del Triángulo Norte de la región Centroamericana.

En concordancia con lo anterior, nos auxiliaremos del enfoque de la interdependencia expuesto por Keohane y Nye quienes observan a

- a) *los Estados como unidades coherentes y son los actores dominantes en las políticas mundiales*
- b) *la fuerza es un instrumento utilizable y efectivo de la política.*
- c) *Las "high politics" o "políticas de alto nivel, "de la seguridad militar domina las "low politics" o "políticas de bajo nivel," de asuntos económicos y sociales.*¹⁷⁰

Y nos permite afirmar junto los autores *que se puede imaginar un mundo en el que otros actores aparte de los Estados participan directamente en la política mundial, en la cual existe una clara jerarquía de asuntos y en los cuales la fuerza es un instrumento inefectivo de política*¹⁷¹.

Debido a que el enfoque del delito, que se sostiene en la actualidad son las políticas represivas, a fin de aplicarlas en el diario vivir de las sociedades centroamericanas, y este es el mecanismo que se utiliza contra el narcotráfico y las maras o pandillas, como se desarrollara que esto es influenciado por grupos e instituciones de poder como las agencias de cooperación de los Estados Unidos ya que ambos son tomados como una amenaza transnacional hacia la seguridad regional, por lo tanto se observa que existe un claro detrimento de la seguridad pública, política y económica.

Ante lo anterior es de vital importancia analizar que se da una divergencia en el

Cuadro 3.2.1 Proceso de toma de decisiones en la Política Antidroga

la que se caracteriza por diversas posiciones, que responden a los intereses políticos, ideológicos y económicos de una agencia gubernamental o de los legisladores en el Congreso o ya sea con el caso de una agencia gubernamental que pretende influir en el diseño y desarrollo de la política exterior con la idea de alcanzar una mayor jerarquía en dicho proceso, y genera conflictos entre las agencias del poder ejecutivo de ahí que en las diferentes etapas que conforman la política contra el combate de a las drogas no exista necesariamente un consenso

¹⁷⁰ Moncrief M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 18

¹⁷¹ Op. Cit

sobre las características y los mecanismo de las políticas, si esta diversidad de punto de vista se confronta con las distintas posiciones que prevalecen en el Congreso, esto nos da una idea de la complejidad que resulta el diseño y desarrollo de la política contra el combate del narcotráfico

Tomado de Ramos José María, Política de Estados Unidos de América hacia el narcotráfico¹⁷²

Como ejemplo de la anterior se da a conocer que:

Cuadro 3.2.2 Mecanismos condicionantes hacia los países productores de droga

A partir de la promulgación de la Ley Antidrogas de 1986 *se introdujo la ley de certificaciones anuales de México contra el narcotráfico el cual es un mecanismo que consiste en la evaluación del Departamento de Estado a través de la oficina de asuntos internacionales del Narcotráfico de la campaña antidrogas de los principales productores de enervantes. Posteriormente, este veredicto se propone a discusión en el Congreso estadounidense y si tanto la Cámara de Representantes como el Senado no están de acuerdo con la decisión presidencial, entonces a los países productores de droga se les niega el apoyo económico que Estados Unidos les otorga para combatir el narcotráfico; además, el gobierno norteamericano les puede negar otro tipo de apoyos comerciales y financieros¹⁷³

Tomado de Ramos José María, Política de Estados Unidos de América hacia el narcotráfico

Los resultados poco alentadores de estas políticas, obligan a los países a recurrir a la cooperación internacional la cual supondría el obtener más financiamiento para lograr mejores acciones.

Ya que la primacía de la agenda de la seguridad afecta a la cooperación, y esta define el escenario internacional en la que se toma a

la seguridad como fundamento y justificación de la ayuda externa se observa como un mero instrumento de la política exterior, que se subordina a prioridades de seguridad y en especial a las necesidades de la guerra contra el terrorismo, al margen de los objetivos de desarrollo

¹⁷²Ramos María José, Política de Estados Unidos hacia el narcotráfico y la frontera de México, Pág. 89

*Los objetivos de esta ley consisten en fortalecer los esfuerzos del gobierno federal para alentar la cooperación extranjera en la erradicación del cultivo de drogas ilícitas y en detener el narcotráfico internacional.

¹⁷³Ramos María José, Política de Estados Unidos hacia el narcotráfico y la frontera de México. Pág 90

humano. Estados Unidos es, obviamente, el caso más claro. El intento estadounidense de relanzar su poder hegemónico tras el 11-S supone un aumento de la ayuda externa¹⁷⁴.

En base a lo anterior, se deriva las iniciativas de la política exterior de Estados Unidos que son las condicionantes para combatir a las maras o pandillas junto a los Estados Unidos por medio de anuncios del Secretario de Justicia Alberto R. Gonzales. Esta iniciativa permitirá que los Estados Unidos y nuestros colegas de América Central compartir información y coordinar la labor de las fuerzas del orden público en una asociación para atacar y desmantelar a las pandillas violentas, además de luchar contra la delincuencia y para la seguridad de nuestros ciudadanos.

La iniciativa integral, compuesta por cuatro partes fue diseñada para ayudar a identificar y escuchar a los pandilleros salvadoreños más peligrosos a través de los programas para optimizar la coacción asociada a pandillas, la aprehensión de fugitivos, la coordinación internacional, la información compartida, capacitación y prevención.

Cuadro 3.2.3 Fases de las Iniciativas Transnacionales.

Fases	Componentes
1	A través de la asistencia del Buró Federal de Investigaciones de los Estados Unidos FBI y del Departamento de Estado DOJ, la fuerza de la Policía Nacional Civil de El Salvador establecerá una nueva Unidad Antipandillas Transnacional (Transnacional Anti- Gang) (TAG) para facilitar la aprehensión y el enjuiciamiento de miembros de pandillas agentes del FBI y proveerá capacitación en las primeras líneas, información compartida y otros tipos de apoyo con el objetivo de incrementar la capacidad de los detectives de la PNC se debe identificar y arrestar a los peores delincuentes los cuales contra luego ser enjuiciados cuando resulte posible, por un fiscal antipandillas salvadoreños insertado como un miembro de la nueva unidad.

¹⁷⁴Sanahuaja José Antonio, La Cooperación al desarrollo: entre la globalización y la guerra contra el terrorismo, Pág. 11

<p>2</p>	<p>Para mejorar la identificación, rastreo y aprehensión a miembros de pandillas el FBI acelerará la implementación de la Iniciativa Centroamericana de Explotación para Huellas Dactilares (Central American Finger Prints Exploitation CAFÉ). El Departamento de Estado y el FBI colaborará para proveer equipos y capacitación para ayudar a las agencias de las fuerzas del orden público en El Salvador y otras naciones de América Central para adquirir huellas digitales de pandilleros violentos y otros delincuentes que viajen y cometan delitos bajo distintas identidades en El Salvador, los Estados Unidos y otros países. Las huellas serán integradas en un sistema informatizado que permitirá el intercambio de informaciones a los funcionarios de las fuerzas del orden público de los países participantes.</p>
<p>3</p>	<p>Debido a que la cooperación y coordinación internacional son críticas para la lucha contra las pandillas que desconoce fronteras se realizarán Cumbres de jefes de policía del triángulo Norte que se concentrarán únicamente en el problema de las pandillas transnacionales. Además, a pedido del gobierno de El Salvador, el servicio de alguaciles federales (U.S Marshals Service USMS), el FBI y, la administración de control de drogas(Drug Enforcement Administration), el Buró de control de bebidas alcohólicas, tabaco y armas de fuego y explosivos (Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives ATF) y otras dependencias de la fuerzas del orden público realizará una serie de evaluaciones con otras de capacidades antipandillas en El Salvador y ayudará a identificar las mejores opciones estratégicas para El Salvador para tomar medidas adicionales para mejorar la labor antipandillas regional y doméstica en áreas como la inteligencia contra pandillas, aprehensión y tribus, protección de testigos, violencia con armas de fuego, prisiones y narcotráfico.</p>

4	Los Estados Unidos han incrementado su capacitación antipandillas en América Central, incluidas iniciativas a través de la Academia Internacional de las Fuerzas del Orden Público en El Salvador (ILEA). La academia se encarga de capacitar a policías y fiscales de El Salvador y países cercanos a mejores prácticas de compartir la actividad de pandillas y otros delitos
---	---

Sistematización y Elaboración propia en base a Departamento de Justicia, El Secretario de Justicia de Estados Unidos Alberto R. Gonzales anuncia iniciativas conjuntas nuevas de combate a pandillas transnacionales con El Salvador, lunes 05 de febrero de 2007¹⁷⁵

Gracias a la información anterior, se sostiene que los esfuerzos de los Estados Unidos hacia los países de Centroamérica se orientan en mejorar, fortalecerá las instituciones garantes de la seguridad en el control y combate por medio de sistemas de exploración y obtención de pruebas hacia las pandillas transnacionales, dejando de lado el apoyo a los jóvenes en riesgo entendiéndose la prevención, ya que según estudios realizados estas cambian su manera de actuar al coaccionar tanto a la población como a los sistemas de seguridad, pues se les observa en la mayoría de veces ya no usan la misma vestimenta, no portan tatuajes y suelen pasar desapercibidos.

Aunado se hará referencia a Janet Aguilar quien sostiene que:

Se observa una mayor institucionalización y formalización de las pandillas, hacia mayor participación en hechos delincuenciales, ahora se detecta la vinculación y participación de algunos miembros en actividades del crimen organizado así como de la organización y coordinación de delitos desde los centros penales y nuevos patrones de violencia hacia el ajuste de cuentas y misiones asignadas a las situaciones asociadas a las redes de economía criminal.¹⁷⁶

La información anterior indica, que la hipótesis va desarrollándose en base a la exposición de las políticas de seguridad nacional y regional la cuales no están orientadas hacia la prevención, si no a la represión de la población juvenil, develando con claridad la ausencia de capacidad institucional y responsabilidad estatal.

¹⁷⁵ Department of Justice, 5 de Febrero de 2007

¹⁷⁶ Egremy Nydia, Fracaso en el combate a Pandillas Transnacionales, México , 29 de septiembre 2009

Aunado, a esto se da la implementación de la Iniciativa Regional de Seguridad para América Central (CARSI) Una Alianza Solidaria:

Cuadro 3.2.4 Lineamientos de CARSI

Los 260 millones de dólares que los Estados Unidos han destinado a CARSI hasta el 2011 tienen como objetivo apoyar los siguientes programas en América Central:

- Asistencia a las fuerzas del orden público y fuerzas de seguridad para hacer frente a los narcóticos y el tráfico de armas, las pandillas, la delincuencia organizada las deficiencias de seguridad en las fronteras, así como para desbaratar la infraestructura criminal o el lavado de dinero, las rutas y redes de narcotráfico.
- Mejoras de la capacidad de los actores e Instituciones de la seguridad pública, el orden público y la justicia, y de organismos y el personal del Estado de Derecho, para proporcionar las destrezas tecnologías y conocimientos en sistemas para hacer frente a la amenazas de la región, y
- Los programas de vigilancia comunitaria la prevención de pandillas los proyectos de sociales para jóvenes en situación de riesgo en las zonas adversamente afectadas por la delincuencia.

Los cinco objetivos de CARSI en América Central son:

1. crear calles seguras para los ciudadanos de la región;
2. desbaratar el movimiento de los criminales y el contrabando en y entre los países centroamericanos
3. apoyar el desarrollo de gobiernos fuertes capaces y responsables de América Central;
4. volver a establecer la presencia eficaz del Estado y la seguridad en las comunidades en peligro;
5. fomentar mayores niveles de seguridad y la coordinación del Estado de derecho entre los países de la región

Sistematización y Elaboración propia en base a Departamento de Estado de los Estados Unidos Iniciativa Regional de Seguridad para América Central (CARSI): Una alianza solidaria, 14 de marzo de 2011

El cuadro anterior, nos permite observar que Estados Unidos continua capacitando tanto a una parte del sistema de seguridad, como a los Estados y es necesario retomar que hace un leve énfasis hacia los programas de vigilancia comunitaria la prevención de pandillas los cuales deberían de ser de mayor prioridad para atacar con precisión las raíces de los problemas sociales.

Debido a que el objetivo deseado de CARSI, es producir una región más segura donde las organizaciones delictivas ya no tengan el poder de desestabilizar a los gobiernos o de amenazar la seguridad nacional y regional o la seguridad pública, Así como impedir la entrada y propagación de drogas ilícitas, violencia y amenazas transnacionales a los países de la región y a Estados Unidos¹⁷⁷.

En síntesis, debido a que dentro de la investigación se describió que las instituciones encargadas de garantizar justicia están corruptas dicha iniciativa propone fortalecer a los gobiernos y a sus funcionarios para lograr evitar y hasta erradicar este grave problema, así mismo recuperar las comunidades en donde el Estado ha perdido el control.

Por consiguiente las iniciativas y mecanismos que se han puesto en práctica, no han sido los correctos debido a los altos niveles de delincuencia que se tiene en estos países, ya que las políticas de seguridad pública como regional, se encuentran condicionadas hacia la delincuencia organizada y el fortalecimiento de las instituciones, dejando de lado los elevados porcentajes de extrema pobreza que es el principal factor que permite el fortalecimiento de la delincuencia común dando como consecuencia que no se permita una buena inversión social.

Para entender, el contexto que se vive en Centroamérica es necesario hacer relevancia a lo que afirma Ribando Seelke¹⁷⁸

En América Central, los programas de prevención de pandillas patrocinados por el gobierno generalmente han sido en pequeña escala, ad hoc y con pocos recursos. Los gobiernos han estado aún menos involucrados en patrocinar programas de rehabilitación para personas que quieren dejar las pandillas. Los oficiales de gobierno usualmente citan un presupuesto limitado como uno de los factores más limitantes para su capacidad de implementar programas de prevención y rehabilitación más costosos los gobiernos afectados simplemente no tiene los

¹⁷⁷ Departamento de Estado de los Estados Unidos Iniciativa Regional de Seguridad para América Central (CARSI) :Una alianza solidaria, 14 de marzo de 2011

¹⁷⁸ Moncrie M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 127

recursos para llevar a cabo programas de prevención y han destinado sus fondos a estrategias de atención del orden, las cuales Estados Unidos está tratando de reforzar aún más. Sin embargo los programas de prevención son esenciales y los recursos para estos programas son inadecuados. Pero más afortunadamente, hay otro agente al que se le puede pedir ayuda de las organizaciones multilaterales.

Lo expresado anteriormente, da pie para analizar y contrastar como los Organismo Multilaterales¹⁷⁹ a los que entenderemos como *una organización que se encuentra conformada por tres o más naciones cuya principal misión será trabajar conjuntamente en las problemáticas y aspectos relacionados con los países que integren la organización en cuestión* , proponen un enfoque del delito diferente por medio de estrategias, programas, tácticas y proyectos con una implementación en la dirección más hacia lo social, con la búsqueda del desarrollo sostenible y guardando los derechos humanos como lo es en base a **la prevención, rehabilitación y reintegración de la población juvenil.**

Cuadro 3.2.5 Mecanismos Multilaterales.

Organismo	Propuestas	Resultados
IACPV	La Inter-American Coalition for the Prevention Of Violence (IACPV), es una entidad multilateral formada en el año 2000 para promover la prevención como un método viable de abordar el crimen y la violencia en América Latina. Los miembros de la IACPV incluyen a la OEA, el Banco Mundial, la Organización Panamericana de la Salud (PAHO), el Banco Interamericano de Desarrollo (IDB), USAID, el Centro para el Control y Prevención de Enfermedades (CDC) Y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).	Este programa es vital en el proceso de frenar la violencia y el reclutamiento de pandilleros de que promueve la prevención, en contraste con la aplicación de la ley, con base a ser el enfoque más acentuado y apoyado financieramente. Estados Unidos al igual que El Salvador Guatemala y Honduras de violencia juvenil un problema muy grave en América

¹⁷⁹ Diccionario Definición abc organismo multilateral

		<p>pero la respuesta tiene que ser multifacética y basada en más de una simple represión, lo que se necesita con urgencia proyectos sociales y de desarrollo que propicien oportunidades educativas y laborales para la juventud.</p>
--	--	---

Sistematización propia en base a Moncrie M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 131

Como se puede observar, el cuadro anterior nos da a conocer que existen propuestas que cambian la manera de orientar el grave problema de la violencia y delincuencia generando un impacto y control de este, por medio de la inversión correcta en la población antes, durante y después que sufre este flagelo.

En sintonía con lo anterior, se dará a conocer que también existe el apoyo de organismos interestatales o internacionales que se definirán así

*los organismo internacionales son entidades creadas mediante tratados celebrados entre varios Estados, dotados de órganos propios y de voluntad propia, distinta y separada de la de los Estados miembros, con el fin de gestionar la cooperación permanente entre los Estados en un determinado ámbito de materias*¹⁸⁰

como la Organización de Estados Americanos (OEA) ella hace énfasis en cómo tratar el problema de la delincuencia organizada y común

¹⁸⁰ Carrillo Salcedo, Enciclopedia Jurídica, edición 2014

Cuadro 3.2.6 Mecanismos Interestatales Organización de Estados Americanos OEA.

En la Quinta Cumbre de las Américas que se llevó a cabo entre el 17 y 19 abril del 2009 en Puerto España, se redactó la **Declaración de Puerto España** que reconocían en parte la necesidad de referirse en conjunto al crítico problema de las pandillas delictivas en las Américas: asimismo enfatizamos nuestra decisión de enfrentar el problema de las pandillas delictivas, sus aspectos conexos y sus efectos en el entorno social, democratización y desarrollo sostenible, un enfoque global que comprenda, entre otros, la prevención, rehabilitación y reinserción de las personas afectadas por este fenómeno. En ese sentido, alentaremos los trabajos de la OEA en la elaboración de una estrategia integral y hemisférica para promover la cooperación en el tratamiento de las pandillas delictivas.

Como respuesta se creó un Proyecto de Resolución de la Promoción de la Cooperación Hemisférica para el Tratamiento de las Pandillas Delictivas en la propuesta se acordó:

- a) alentar a los Estados miembros a promover... el diseño e implementación de políticas públicas focalizadas, equilibradas, transversales y global que tengan en consideración el pleno respeto y protección de los derechos humanos, la eficiencia en la aplicación de la ley la prevención de la violencia, la rehabilitación la reinserción de los transgresores y la asistencia a las víctimas.

Sistematización propia en base a Moncrie M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 128

El cuadro anterior nos permite, analizar que dentro de la OEA se destaca una vía diferente del enfoque de Prevención del Delito por medio de Estrategias, Proyectos de Prevención que permiten a la vez rehabilitar, así mismo, que la cooperación se encamine bajo esta nueva forma de orientar la gestión del problema de la violencia.

Por tanto se considera que es necesario destacar los rasgos particulares de este nuevo enfoque, el que se centra en afirmar que el problema :

es un signo de alerta para toda América de que el problema de las pandillas es verdaderamente una amenaza a todo el hemisferio y que se necesita de un esfuerzo regional y multilateral si se quiere lograr algún tipo de progresos en la lucha para eliminar la presencia de las pandillas en el hemisferio. Además, el hecho de que se haya creado un grupo de trabajo dentro de la Comisión de Seguridad Hemisférica que se preocupa solamente en las amenazas de las maras y de pandillas delictuales en general pone en relieve la urgencia y la necesidad prioritaria de resolver el problema. Sin embargo aunque este esfuerzo es meritorio y es probablemente, el método más eficiente que hay para abordar esta semejante amenaza, el éxito del programa va a depender de la disponibilidad de fondos¹⁸¹.

A continuación, se exponen el marco teórico a que se adscriben algunos conceptos fuerzas que se destacan en la nueva agenda de la seguridad que se orientan en principio de seguridad democrática que permite el paso y vínculo con la seguridad Humana y este a la seguridad ciudadana y seguridad Regional, como los elementos centrales de la investigación y variables delimitadas, debido a que facilita la relación de los aspectos que contiene el Tratado Marco de Seguridad Democrática de Centroamérica, Estrategia de Seguridad de Centroamérica hacia la Seguridad Ciudadana, con la prevención como línea de orientación.

Tal como se sostiene a continuación:

en los últimos años, la seguridad ha evolucionado de los conceptos de seguridad nacional, que se enfoca ante todo hacia la protección de la integridad del Estado y de seguridad pública, que tiende a centrarse en las acciones policiales de ley y orden, hacia el de seguridad ciudadana, que mira con mayor énfasis a aspectos de ciudadanía y de participación que caracterizan la noción de ciudadanía civil de esta forma el concepto de seguridad ciudadana cristaliza la seguridad en el marco democrático, de respeto a los derechos humanos de garantías a las libertades ciudadanas, de participación, eficiencia, eficacia y justicia¹⁸².

¹⁸¹Moncrief M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha. Pág. 130

¹⁸²PNUD, ¿Cuánto le cuesta la violencia a El Salvador?, Pág. 12

Debemos de enfatizar, que la firma de los Acuerdo de Paz a inicios de los años noventa en los países del Triángulo Norte de Centroamérica permite dejar de lado la concepción unidimensional de la seguridad nacional que consistía en uso exacerbado del ejército como ente represor en las tareas de seguridad el cual abusaba en décadas anteriores de su poder para violar los derechos humanos, para luego orientar a nuevas expectativas hacia la seguridad democrática, para el fortalecimiento de las instituciones de justicia, que se habían debilitado por los conflictos internos con regímenes militares, y se daría impulso a nuevos actores que velarían por el resguardo de la población como lo fue la Policía Nacional Civil que como se ha desarrollado se depositaba una esperanza en cambiar la realidad de nuestros países pero lastimosamente la corrupción se ha hecho presente y ha corroído en su interior en la actualidad.

El principal cambio que ha sufrido la agenda de seguridad, regido por el enfoque de la seguridad democrática se centra en el **Desarrollo Humano** introducido por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a comienzos de los noventas el cual se entenderá como

el proceso de expansión de las capacidades de las personas que amplían sus opciones y oportunidades. El paradigma del desarrollo humano es un proceso que implica asumir en entre otras cosas, que el centro de todos los esfuerzos del desarrollo deben ser siempre las personas (sus necesidades, su aspiraciones, sus opciones) y que las personas deben ser considerada sólo como beneficiarios sino como verdaderos protagonistas sociales¹⁸³.

Como se observa el concepto de desarrollo humano, permite dar un giro a la concepción y política de seguridad nacional y estrategia de contrainsurgencia que se adoptó en los países de Centroamérica por parte de Estados Unidos para hacerle frente a la defensa de la nación por amenazas de enemigos a la integridad de los Estados y por medio de los proceso de

¹⁸³PNUD, ¿Cuánto le cuesta la violencia a El Salvador?, Pág. 11

globalización neoliberal que mantenían al mercado como centro de los beneficios que esté generaba a unos pocos, dejando desprovistos como consecuencia a la mayoría de la población, con esta nueva perspectiva se permite dilucidar que han existido diferentes formas de conceptualizar la seguridad como se detallará a continuación.

Cuadro 3.2.7 Diferentes conceptos de Seguridad

Concepto	Definición
Seguridad Humana	Esta es la búsqueda de seguridad basada en el fortalecimiento de las instituciones democráticas y del Estado de derecho proporcionando al individuo condiciones adecuadas para su desarrollo personal, familiar y social. Esto implica que los seres humanos hablamos de esas opciones de manera segura y absolutamente libre.
Seguridad Ciudadana	Se refiere a un orden ciudadano democrático que elimina las amenazas de la violencia en la población y permite la convivencia segura y pacífica. Conciene en esencia, a la tutela efectiva de una parte del amplio espectro de derechos humanos, especialmente, del derecho a la vida, a la integridad personal y otros derechos inherentes al fuero más personal (inviolabilidad del domicilio, de libertad de tránsito) así como el disfrute del patrimonio.
Asimismo, se puede afirmar que no puede haber seguridad ciudadana sin la tutela efectiva y el efectivo disfrute de aquellos derechos humanos inherentes al concepto de seguridad humana. A saber, la falta de empleo la pobreza, la inequidad con la carencia de libertades violencia o inseguridad por sí mismo aunque sí condiciones propias y amenazas directas a la seguridad y la convivencia ciudadana en una sociedad.	

Sistematización propia en base a PNUD, ¿Cuánto le cuesta la violencia a El Salvador?, Pág. 13

El cuadro anterior, nos hace retomar lo analizado en la página 15Capítulo 1, donde se dieron se comenzó a caracterizar a la seguridad humana y la seguridad ciudadana lo cual nos permite vincularlo a lo escrito por John Locke en su obra Dos ensayos sobre el gobierno,

quien sentó los principios básicos del constitucionalismo liberal, al postular que todo hombre nace dotado de unos derechos naturales que el Estado tiene como misión proteger: fundamentalmente, la vida, la libertad y la propiedad. Partiendo del pensamiento de Hobbes, Locke apoyo la idea del que el Estado nace de un contrato social originario, rechazando la doctrina tradicional del origen divino del poder; pero, a diferencia de Hobbes, argumento que dicho pacto no conducía a la monarquía absoluta, sino que era revocable y sólo podía conducir a un gobierno limitado¹⁸⁴.

En consecuencia, se destaca que es posible cambiar el paradigma de la seguridad y re direccionarlo hacia la persona humana, que busque servir de guía para que las instituciones y sus leyes sean en verdad garantes de la seguridad hacia la población, invirtiendo en el desarrollo personal, familiar y social de la mano de la seguridad ciudadana que encamina su lucha hacia la defensa de las amenazas, que no permiten el goce de los derechos humanos de los habitantes para que juntas se fortalezcan y no solo a la defensa del territorio sino también a potenciar las oportunidades de la población al hacerlos partícipes y generadores de cambio para evitar los factores que generan la violencia, además de procurar que se sancione y rehabilite a las personas que delinquen y violentan el ejercicio de los derechos humanos de la población

El ambiente antes descrito, nos permite develar la importancia de la Seguridad Regional, la cual se sustenta en el Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica (TMSDA) el cual fue firmado el 15 de diciembre de 1995.

Es necesario recalcar, que dicho Tratado se sostiene en tres pilares básicos: Estado de derecho, Seguridad de las personas y sus bienes, y Seguridad Regional.

¹⁸⁴Biografías y Vidas.com/biografía/locke

El Estado de Derecho debe de garantizar condiciones que permitan el desarrollo personal, familiar y social en paz y libertad y democracia. Promueve el pluralismo político la libertad económica, la superación de la pobreza, la superación de la pobreza extrema en desarrollo sostenible, la protección del menor, el medio ambiente. Una de las funciones básicas del Estado es la de brindar seguridad a sus habitantes para que estos puedan vivir y trabajar en paz¹⁸⁵.

Lo anterior nos permite destacar que el Modelo Centroamericano de Seguridad Democrática

se sustenta en la supremacía y el fortalecimiento del poder civil, el balance razonable de las fuerzas, la seguridad de las personas y de sus bienes, la superación de la pobreza y de la pobreza extrema, la promoción del desarrollo sostenible, la protección del medio ambiente, la erradicación de la violencia, la corrupción, el terrorismo, la narco actividad, el tráfico de armas. Asimismo el Modelo Centroamericano de Seguridad Democrática orientará cada vez más, a la inversión social¹⁸⁶.

¹⁸⁵Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica: Pág: 14

¹⁸⁶Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica. Pág 2

Cuadro 3.2.8 Elementos destacados del TMSDA.

Artículos	Relevancia
Art. 5	La corrupción, pública o privada, constituye una amenaza a la democracia y la seguridad de los habitantes y de los Estados de la región centroamericana. Las partes se comprometen a realizar todos los esfuerzos para su erradicación en todos los niveles y modalidades. En este sentido la reunión de los entes controladores del Estado de cada una de las partes, asesorará a la Comisión de Seguridad en el diseño, establecimiento e instrumentación de programas y proyectos regionales de modernización y armonización legislativa, investigación, educación y prevención de la corrupción.
Art.6	Las partes realizarán esfuerzos para erradicar la impunidad. La Comisión de seguridad establecerá contactos con las instituciones y autoridades relacionadas con la materia a fin de contribuir a la colaboración de los programas conducentes a la armonización y modernización de los sistemas de justicia penal Centroamericanos.
Art. 10	b) La seguridad democrática es inseparable de la dimensión humana. El respeto a la dignidad esencial del ser humano el mejoramiento calidad de vida y el desarrollo pleno de sus potencialidades, constituye un requisito para la seguridad en todos sus órdenes
Art. 11	Con el propósito de contribuir a la consolidación de Centroamérica, región de paz, libertad, democracia y desarrollo, se establecen los siguientes objetivos en esta materia: a) garantizar a todos los habitantes las condiciones de seguridad que les permitan participar y beneficiarse de las estrategias nacionales y regionales de desarrollo sostenible, mediante el impulso de una economía de mercado que posibilite el crecimiento económico con equidad; b) establecer o fortalecer los mecanismos de coordinación operativa de las instituciones competentes, para hacer más efectiva la lucha, a nivel nacional y regional, contra la delincuencia y todas las amenazas a la seguridad democrática que requieren el uso de fuerzas militares, de seguridad de policía civil, tales como el terrorismo, el tráfico ilícito de armas, la narco actividad y el crimen organizado.
Art. 15	Las partes reconocen que la pobreza y la extrema pobreza lesionan la dignidad para el constituye una amenaza a la seguridad de los habitantes y a la estabilidad democrática de las sociedades centroamericanas en este sentido, se comprometen a dar prioridad a los esfuerzos por superar causas estructurales y a mejorar la calidad de vida de las poblaciones
Art. 16	La adecuación de los presupuestos nacionales de acuerdo a la realidad de cada país estará orientada al beneficio del sector social en salud, educación y en aquellos otros ámbitos que contribuyen a mejorar la calidad de vida del ser humano, así como de las clases más desprotegidas de la sociedad.
Art. 26	El Modelo centroamericano de seguridad democrática se regirá por los siguientes principios, en lo relacionado al título seguridad regional: e) La solidaridad y seguridad de los pueblos y gobiernos centroamericanos en la prevención y solución conjunta de los problemas comunes en esta materia. f) La prohibición del uso territorio para agredir a otros estados, como refugio de fuerzas irregulares o para el establecimiento del crimen organizado. g) La seguridad democrática de cada uno de los estados signatarios del presente tratado está estrechamente vinculada a la seguridad regional por lo tanto, ningún Estado fortalecerá su propia seguridad menoscabando la seguridad de los demás.

	<p>h)La defensa colectiva y solidaria en caso de agresión armada de un estado situado fuera de la región contra la integridad territorial, la soberanía y la independencia de un Estado centroamericano, de conformidad con las normas constitucionales respectivas en los tratados internacionales vigentes.</p> <p>i)La unidad nacional y la integridad territorial de los Estados en el marco de la integración centroamericana; y</p> <p>j) El respeto a los propósitos y principios de la carta de las Naciones Unidas (ONU) y carta de la organización de los Estados centroamericanos (OEA).</p>
Art.27	Son objetivos complementarios del modelo en esta materia: a) establecer un mecanismo preventivo, de alerta temprana, ante las amenazas a la seguridad en cualquiera de sus categorías y un programa permanente de medidas de fomento de la confianza entre los Estados de la región centroamericana.

Sistematización y elaboración propia en base a Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica.

El cuadro anterior, nos permite analizar que el Tratado se centra en necesidad de hacer posible el concepto de desarrollo humano por medio de resguardo de la seguridad democrática entendiéndose primordialmente de los habitantes de sus países miembros, el cual sostiene que existen amenazas estructurales que logran minar y debilitar la seguridad de la población, entre ellas se mencionan: la corrupción pública y privada, la impunidad y despotismo, la pobreza y extrema pobreza, el terrorismo, el tráfico ilícito de armas, la narco actividad y el crimen organizado, además de establecer coordinación de las instituciones competentes, para hacer más efectiva la lucha, a nivel nacional y regional, contra la delincuencia y tomando muy en serio el respeto a la dignidad esencial del ser humano el mejoramiento calidad de vida y el desarrollo pleno de sus potencialidades.

Es necesario recalcar que lo anterior, hace de vital importancia que la hipótesis central de esta investigación sea retomada, ya que ella se desarrolla en concordancia con lo propuesto por el Tratado el cual establece que se debe de llevarse a cabo una gestión integral que considere la adecuación de los presupuestos nacionales de acuerdo a la realidad de cada país, para hacer eficaz las medidas y acciones propuestas a fin de para orientarlo hacia la generación de beneficios que logren mejorar la calidad de vida del ser humano y de las clases más desprotegidas de la sociedad, condición que caracteriza a la población que delinque y vulnera los derechos humanos de la población de su misma condición social, por lo tanto, se sostendrá que el gasto en que incurren los Estados centroamericanos inscritos en los acuerdos regionales de control y sanción de la delincuencia organizada no observa detenidamente la crisis estructural de estos países y que posibilitan el incremento desmedido de la delincuencia común, no obstante si los Estados a través de las instituciones públicas reorientan sus políticas de prevención dirigidas a la de inversión social de cada nación debilitaría el mercado de estupefaciente y delincuencia organizada.

En la misma sintonía, se destaca que dicho Tratado propone que la seguridad democrática sostenga una relación estrecha con la seguridad regional, ya que abre las puertas para que se establezca la solidaridad y seguridad por medio de la prevención y solución conjunta de los problemas comunes, por medio de la integración de formas de gestión entre los Estados partes del Tratado, lo cual no ha logrado superarse pues existen grandes divergencias entre ellas para lograr acuerdos en esos temas.

En base a esto se denota la creación de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica la cual

fue firmada en la República de Guatemala el 8 de abril de 2011, y fue adoptada con el objeto de contar con un instrumento regional idóneo, a fin de crear un ambiente de mayor seguridad para las personas y sus bienes, propiciar el desarrollo humano sostenible a través de la inversiones y actividades relacionadas con entes, relativos a combate al delito, prevención de la violencia, rehabilitación, reinserción y fortalecimiento institucional¹⁸⁷.

¹⁸⁷ Estrategia de Seguridad de Centroamérica Pág. 3

Dicha Estrategia sostiene

que ante el creciente carácter transnacional de las actividades del crimen organizado en los países del SICA y ante el aumento de la violencia en la región se ha hecho necesario revisar la estrategia adoptada en el año 2007, involucrando en esta ocasión a todos los sectores de la sociedad en estrecha colaboración con la cooperación internacional, países e instituciones multilaterales¹⁸⁸.

Ante el ambiente descrito es necesario recalcar que América Central

juega papeles importantes en relación con el tráfico de drogas, de armas y de personas, lo cual inevitablemente la convierte en punto de interés para la política de seguridad de Estados Unidos. Después del 11 septiembre de 2001 los gobiernos centroamericanos han tenido que enfrentar los problemas de inseguridad ciudadana atendiendo a las condiciones de riesgo global, o de amenaza planetaria que pareciera entrañar el crimen organizado¹⁸⁹.

Por lo tanto se observara, que la sombra de la potencia mundial de los Estados Unidos siempre está presente a la hora de tomar decisiones y ser la encargada de dirigir hacia donde se encaminara la política de seguridad, tanto para este país como para los países del triángulo norte, tal como se sostiene en el problema de la investigación, las estrategias de control de la delincuencia están diseñadas y financiadas por instancias externas y si estas no se articulan a la creación de condiciones de prevención para la reducción y control de la delincuencia común el clima de violencia e inseguridad ciudadana y disfunción del Estado continuara como resultado la ineffectividad de las propuestas, lo cual se da en la actualidad en esta región ya que cada día que pasa se vuelven más dependientes de ayuda y la cual se ordena hacia la guerra contra el terrorismo que incluye en su interior a la delincuencia organizada debido a que es el principal donador de cooperación.

Lo anterior se sostendrá junto al Informe de la Comisión Latinoamericana sobre Drogas y Democracia

¹⁸⁸ Estrategia de Seguridad de Centroamérica, Pág. 3

¹⁸⁹ Informe de Desarrollo Humano 2010 Pág. 162

*que la lucha contra el narcotráfico es una guerra perdida que exige un cambio de paradigma en materia de políticas públicas, debido a que las políticas prohibicionistas basadas en la represión de la producción, en la interdicción al tráfico y a la distribución, así como la criminalización del consumo no han funcionado. Las políticas deberían estar menos centradas en acciones penales y ser más incluyentes en el plano social.*¹⁹⁰

Ante el ambiente descrito es necesario hacer un énfasis y analizar que la Estrategia de Seguridad de Centroamérica con sus componentes estratégicos

*adoptados por los jefes de Estado y de Gobierno del SICA durante la XXXI Reunión Ordinaria en Guatemala el 12 de diciembre de 2007, la cual se adecuo en 2010 para atender a las amenazas nacionales e internacionales*¹⁹¹

que se complementan a los principios suscritos en 1995 en el Tratado Marco de Seguridad Democrática, ambos son acuerdos y compromisos de Estado y no de gobiernos por lo tanto en la práctica deberían de cumplirse con una correcta orientación de la cooperación internacional y no debe de ser manejada a los antojos de cada uno persona, ni partidos político, para que en verdad se lleve a cabo un claro combate al delito de la delincuencia común y organizada, como también dar los primeros pasos para servir de guía para la prevención de la violencia juvenil y permitir el acceso a la rehabilitación, reinserción y la seguridad penitenciaria como se analizara en el siguiente cuadro .

¹⁹⁰ Mesa Manuela, Moorhouse Emmy, Claves para entender la violencia de carácter transnacional en Centroamérica. Pág.21

¹⁹¹ Estrategia de Seguridad de Centroamérica, Pág.3 minex.gob.gt

Cuadro 3.2.9 Aspectos destacados de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica.

<p>La Estrategia establece los objetivos comunes, las áreas de intervención y las acciones a seguir para alcanzar los niveles de seguridad que requieren los ciudadanos centroamericanos. Esta constituye una herramienta importante para identificar las necesidades financieras proceder a la gestión y obtención de financiamiento y cooperación internacional compilar de manera armónica los distintos esfuerzos de la región realiza en materia de seguridad.</p>	
Objetivo General	Establecer los componentes y actividades necesarias para fortalecer, la seguridad de las personas y sus bienes en la región centroamericana permitiendo a nuestros pueblos alcanzar los objetivos de desarrollo humano sostenible
Objetivo Específico	<p>1. Integrar los diferentes esfuerzos que realiza la región en materia de seguridad a fin de armonizarlos y obtener mejores resultados.</p> <p>4. Desarrollar políticas, programas y estrategias y acciones que permitan la prevención en los siguientes temas: violencia juvenil, violencia armada violencia de género, tráfico ilícito y trata de personas prevención desde lo local y los efectos de los desastres naturales en especial los provocados por el cambio climático</p>
Componente estratégico	Alcances o Actividades
A. Combate al delito	<p>I. Delincuencia Organizada. 1. Actualizar, sincronizar, implementar y dar seguimiento al plan regional contra el crimen organizado y los diversos planes vigentes.</p> <p>Alcance: Reforzar las acciones de cooperación e intercambio de información estratégica, práctica y operativa en el combate al crimen organizado en sus diversas vertientes: contrabando; lavado de dinero y activos narco actividad, tráfico ilícito de inmigrantes, terrorismo y pandillas.</p>
	<p>Actividades: integrar y armonizar diferentes planes vigentes en los países centroamericanos contra del crimen organizado</p>
	<p>II. Combate al narcotráfico. 1. Impulsar la adopción de un memorándum de entendimiento sobre interdicción e interceptación de narcóticos a nivel internacional.</p> <p>Alcance: Asegurar la efectividad y prontitud operacional de los esfuerzos regionales en la detección, identificación, interdicción e interceptación del narcotráfico, salvaguardando en todo caso la soberanía de los países.</p>
	<p>IV. Pandillas. 1. Red de Información Antipandillas (RIAP) Objetivo: establecer un sistema regional de monitoreo de análisis e investigación de las actividades penitenciarias transnacionales de las pandillas.</p> <p>Alcance: implementar diferentes medidas orientadas a destruir la expansión de las pandillas en Norte y Centroamérica.</p> <p>Actividades: Realizar investigaciones sobre hechos delictivos transnacionales involucra la participación de pandillas, Determinar los niveles de vinculación entre diferentes pandillas y las estructuras del crimen organizado nacional y transnacional, Proceder a la creación de una base de datos regional sobre pandillas, Constituir un grupo de trabajo para el diseño y elaboración de la base de datos sobre pandillas.</p>

	<p>VII. Corrupción. Objetivo: Contrarrestar los niveles y modalidades de corruptos en los países de la región.</p> <p>1. Contribuir a erradicar en la región todos los niveles y modalidades de corrupción.</p> <p>Actividades: Diseñar y establecer programas y proyectos regionales de modernización y la armonización legislativa, investigación, educación y prevención de la corrupción, Fortalecer la cooperación e intercambio de información jurídica internacional, Homologar y fortalecer los sistemas de control interno dentro de las instituciones de seguridad y justicia en el marco del ordenamiento jurídico de cada país.</p>
B. Prevención	<p>Objetivo: desarrollar políticas programas estrategias y acciones que permitan la prevención en los siguientes temas violencia juvenil, prevención desde lo local.</p> <p>I. Prevención de la violencia juvenil. Objetivo: implementar acciones que permitan reducir los niveles de violencia social y del delito en áreas geográficas de cada uno de los países y en áreas fronterizas.</p> <p>1. Atender los factores que propician la situación de la relación.</p> <p>Actividades: Desarrollar el plan regional de prevención de la violencia juvenil, Focalización territorial e integración transfronteriza, Elaboración y desarrollo de políticas planes programas y mecanismos de prevención primaria, secundaria y terciaria, producción y gestión del conocimiento, Mecanismos de coordinación interinstitucional e interorganizacional.</p>
C. Rehabilitación, reinserción y seguridad Penitenciaria.	<p>Objetivos: fortalecer, ampliar y modernizar el sistema penitenciario de los países centroamericanos desde la perspectiva y coordinación regional.</p> <p>Contribuir al establecimiento de mecanismos, procedimientos, infraestructura e institucionalidad, orientados a la rehabilitación e inserción social de las personas privadas de libertad, así como sistematizar y compartir experiencias exitosas e innovadoras.</p> <p>Actividades: Desarrollar programas de intercambio de experiencias entre las instancias expertas de cada país en la materia, Fortalecer mecanismos que faciliten a los países del intercambio de herramientas para la creación e implementación de políticas y planes en el ámbito penitenciario, Analizar la problemática enfrentada en centros penitenciarios, así como la formulación de programas y proyectos para mejorar las condiciones de vida de los privados de libertad.</p>
D. Fortalecimiento Institucional: Coordinación, y seguimiento de la Estrategia Regional.	<p>III. Fortalecimiento desde lo local.</p> <p>Actividades: Fortalecer la capacidad de los gobiernos locales para gestionar y ejecutar programas comunitarios de prevención y de inserción educativa, social y laboral.</p>

Sistematización y elaboración propia en base a Estrategia de Seguridad de Centroamérica¹⁹²

¹⁹² Estrategia de Seguridad de Centroamérica, minex.gob.gt

El cuadro anterior, alberga aspectos de gran escala pero resaltaremos que la Estrategia anterior orienta hacia nuevas líneas y acciones encaminadas a combatir y prevenir la delincuencia común y organizada, en la cual se debe de buscar una modificación de la actuación de los Estados ya que es el garante de la seguridad de sus ciudadanos, esto se lograra, teniendo buena gestión en los presupuestos nacionales para que se trabaje adecuadamente con prioridades que generen una política social, que logre cerrar las amplias brechas de desinterés para los elevados niveles de población joven, pobreza, exclusión, desempleo, niveles de deserción escolaridad, cultura de violencia y migración, los que fueron desarrollados en el capítulo 1, por medio de una correcta coordinación interinstitucional e interorganizacional debido a que existen múltiples forma de resolver los problema en las que no tienen un fin en común, la estrategia propone reestablecer los débiles lazos perdidos con la sociedad y así lograr que ambos trabajen en la elaboración y desarrollo de planes, programas y mecanismos de prevención primaria, secundaria y terciaria, entiéndase un nuevo enfoque tanto a la hora de actuar con represión y prevención como a la vez por medio de un seguimientos continuos y a largo plazo en todas las etapas por en las que la población se encuentre.

Siguiendo en la misma línea en necesario recalcar que lastimosamente en dichos países esto no tiene preponderancia a pesar de que se hacen firmas de compromisos, convenios, reuniones que dan como fin Tratados y Estrategias, nunca se ha logrado establecer un claro entendimiento entre todos ellos, para que se alineen en la búsqueda de la tan anhelada seguridad de la población

Tal como lo sostiene que en base a estudios

que existen debilidades institucionales importantes, de carácter burocrático y político que muestran la falta de voluntad para establecer una verdadera agenda regional. Durante 10 años se ha retrasado basado en las propuestas de 1997, pero no se han aplicado hasta la fecha.

Esto es el resultado de la falta de orden político y alcance de la integración. Todo esto supone un importante obstáculo para alcanzar una estrategia concertada que permita abordar la violencia transnacional en el plano regional¹⁹³.

Lo anterior, nos lleva a reflexionar que si todo está perdido a la hora de buscar una solución viable al problema de la seguridad y violencia, en la región del triángulo norte, a continuación se propondrá que si existe una nueva visión de enfrentarlo con una

Política Social: es la respuesta sistemática del Estado a las necesidades de salud, educación, vivienda y otros requerimientos que contribuyen a elevar la calidad de vida y promover el desarrollo sostenible. Es el medio para promover la igualdad de oportunidades, el fortalecimiento de las capacidades de la población, la cohesión social y la responsabilidad ciudadana. Al igual que otras políticas públicas, su esencia está en considerar a las personas como el principio y fin de todos los esfuerzos de la sociedad, y a la familia, como la base que sustenta las relaciones de convivencia más elementales.

Las Políticas sociales efectivas se caracterizan por tener metas de mediano y largo plazo, ser integrales y evolucionar según las demandas de la sociedad en diferentes tiempos y contextos. Por lo general, el diseño de una buena política social contempla orientaciones y acciones en tres componentes: 1. La protección social, para asegurar un nivel básico de bienestar que contribuya a potenciar el desarrollo de las personas, particularmente de aquellas en situación de vulnerabilidad económica o social; 2. Las políticas sectoriales de desarrollo humano, que están enfocadas en universalizar la cobertura y calidad de los servicios de salud, nutrición, educación e infraestructura básica y 3. Las políticas de promoción social, las cuales se concentran en mejorar el acceso de las personas a empleo e ingresos a través de la capacitación laboral, el fenómeno del emprendimiento y el acceso a financiamiento y asistencia técnica para impulsar la micro, pequeña y mediana empresa, entre otras medidas¹⁹⁴.

¹⁹³ Mesa Manuela, Moorhouse Emmy, Claves para entender la violencia de carácter transnacional en Centroamérica. Pág.40

¹⁹⁴ Cuellar- Marchelli Helga, Criterios para valorar la política social, 30 de mayo de 2013, Diario de Hoy, El Salvador,

Lo anterior nos permite retomar las mismas directrices dadas por el Tratado Marco de Seguridad Democrática pero se indagará las innovaciones que realiza la Fundación de Ayuda contra la Drogadicción (FAD) con la ayuda de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en el año 2007 implementan el Convenio que se registrará por medio de la participación de organizaciones locales tomando muy en cuenta las acciones o componentes específicos:

*prevención y atención de casos de violencia intrafamiliar y de género, Prevención de riesgos psico-sociales (drogadicción, violencia, alcoholismo) en los ámbitos escolar, familiar y comunitario a través de un programa integral de desarrollo del individuo, Fortalecimiento institucional de las organizaciones locales socias con las que la FAD trabaja y acciones de comunicación y divulgación*¹⁹⁵,

Quienes dan a conocer que la prevención primaria genera avances y disminución de la violencia juvenil en los países del Triángulo Norte.

Es necesario recalcar que la FAD retoma las palabras que se emitieron en el documento del Consejo de Europa,

distribuido por la presidencia pro tempore del Grupo de Río "Social Cohesion in the Era of New Economic Relations" se afirma que los riesgos se está globalizando tan rápidamente como las oportunidades y se citan indicadores de pobreza en América Latina y el Caribe de una extrema gravedad. Se concluye en la urgencia de incrementar la Seguridad Regional en base al concepto de Seguridad Humana lo que exigiría proyectos de gran escala y sostenidos en el tiempo¹⁹⁶.

Como podemos observar, la FAD abre las puertas para incentivar la necesidad de fortalecer los lazos que se dan entre la Seguridad Humana y la Seguridad Regional y, se orienten hacia el verdadero fin para el que fueron creadas, la preservación de la vida de la población junto a los derechos humanos y evitando o previniendo las amenazas que no lo permitan.

¹⁹⁵Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica: Pág: 6

¹⁹⁶Ibidem. Pág. 14

Ante lo anterior es necesario que se retomen las directrices de las Naciones Unidas para la Prevención de la Delincuencia Juvenil, contenidas en la Resolución 45/112 del 14 de diciembre de 1990 en la 68ª. Sesión plenaria. Como instrumento esencialmente normativo de derechos humanos de los y las jóvenes en materia de establecer como sus principios fundamentales contenidos en el siguiente cuadro:

Cuadro 3.2.10 Directrices de las Naciones Unidas para la Prevención de la Delincuencia Juvenil

1. La prevención de la delincuencia juvenil es parte esencial de la prevención del delito en la sociedad si los jóvenes se dedican a actividades ilícitas y socialmente útiles, se orientan hacia la sociedad y se enfocan la vida con criterio humanista, pueden adquirir actitudes no criminógenas.
2. Para poder prevenir eficazmente la violencia juvenil es necesario que toda la sociedad procure un desarrollo armonioso de los adolescentes, y respete y cultive su personalidad a partir de la primera infancia.
3. A los efectos de la interpretación de las presentes Directrices, Se debe centrar la atención en el niño. Los jóvenes deben desempeñar una función activa y participativa en la sociedad no deben ser considerados meros objetos de socialización o control.
4. En la aplicación de las Directrices y de conformidad con los ordenamientos jurídicos nacionales, los programas preventivos deben centrarse en el bienestar de los jóvenes en su primera infancia.
5. Deberá reconocer la necesidad y la importancia de aplicar una política progresista de prevención de la delincuencia así como de estudiar sistemáticamente y elaborar medidas pertenecientes que eviten criminalizar y penalizar al niño por una conducta que no causa graves perjuicios a su desarrollo y perjudica a los demás.-
6. Deben crearse servicios y programas con base a la comunidad para la prevención de la delincuencia juvenil, sobre todo si no se han establecido todavía organismos oficiales sólo en última instancia de recurrirse a organismos oficiales

Sistematización y elaboración propia en base a Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica. Pág. 15

El cuadro anterior, nos exige sostener que dichas directrices son la única vía para poder evitar la delincuencia en todas sus formas por medio de la prevención desde la primera infancia entendiéndose alejando a los jóvenes y a sus familias de la actividad ilícita y por lo tanto haciéndoles útiles a la sociedad, por medio de programas que innoven y llamen la atención a las comunidades, además anima a cambiar el enfoque del delito, a ser más humano y dejando de lado el enfoque criminal que causa más daño al ser objeto de señalamientos con facilidad a toda la población.

En sintonía con lo anterior, la investigación se centrara en cómo se caracteriza a la región centroamericana en base a los aspectos sobre los enfoques teóricos metodológicos de trabajo que constituyen gran importancia para la FAD, que propone a la hora de obtener premisas por medio de mesas de discusión nacionales las cuales se delimitan en el siguiente cuadro.

Cuadro 3.2.11 Premisas de importancia generadas por mesas de discusión en las naciones centroamericanas.

- 1) La prevención primaria de la violencia debe atenderse con un enfoque con un sistémico y holístico, que integre a la diversidad de instituciones, y de actores bajo premisas mínimas de confluencia que permitan potenciar las acciones y los recursos.
- 2) Persisten enfoques aislados de trabajo sociedad civil- Estado, lo que influye directamente en el logro de los impactos deseados.
- 3) La no confluencia de enfoques en el análisis del fenómeno de la violencia juvenil y de las metodologías para su abordaje, muchas veces han implicado yuxtaposición en los intereses y acciones efectuadas por las instituciones de Estado y de la sociedad civil e incluso a lo interno de estas instituciones.
- 4) La falta de visión histórica estructural sobre el problema de la violencia juvenil hace que muchas veces su abordaje no sea integral.

- 5) La atención primaria de la violencia juvenil apunta a generar Estados con políticas de bienestar social que posibiliten la inclusión social y por ende la cohesión social.
- 6) La construcción del Estado nación a partir de un modelo de identidad nacional es un tema que no se ha logrado concretar en el abordaje de la violencia y sin embargo influye directamente en la forma en el cómo esta surge y se estructura. Sobre todo cuando se habla de países con altos niveles de migración, e inmersos en procesos de globalización acelerada que ha podido conllevar efectos sobre la cultura e idiosincrasia de estos pueblos.
- 7) Se considera particularmente por lo que hace a los actores de sociedad civil de Guatemala y El Salvador, la necesidad de valorar si efectivamente la familia, la comunidad y la escuela son los referentes propicios para desarrollar estrategias de prevención de la violencia, sabiendo los niveles de desestructuración y expulsión de los niños, adolescente y jóvenes del espacio familiar y escolar y la falta de absorción por la comunidad de estos grupos.
- 8) La prevención primaria de la violencia no ha sido un enfoque que prevalezca en el accionar de las instituciones públicas y privadas en estos países. Históricamente han predominado las lógicas culturales patriarcales, jerárquicas, autoritarias, masculinas, sociedades excluyentes con fuertes discursos adulto céntricos, lo que presentan un ambiente propicio para el desarrollo de la violencia.
- 9) Sociedades históricamente altamente represivas hacia los jóvenes.
- 10) Conflictos sociales históricos no resueltos mediante la firma de acuerdos de paz, que dieron fin al conflicto armado en la región pero que no lograron concretar las acciones y programas para atender los efectos generados por dicha situación.
- 11) Muchas veces se destacan programas asistencialistas para atender los problemas de la violencia.

Sistematización y elaboración propia en base a Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica. Pág. 28

De lo anterior se resaltan, los efectos negativos que ha dejado el proceso de la globalización en el interior de las sociedades centroamericanas debido a que este enfoque se orienta en

dejar sin atención a la población generando exclusión social, pobreza extrema y además la migración desacelerada por lo tanto permitiendo la proliferación de la violencia, la cual ataca en especial a la mayoría de los jóvenes a los cuales se les han reprimido y desvalorizado por medio de programas que no tienen líneas comunes entre las instituciones del Estado y de las organizaciones civiles aunado a esto el abordaje de la violencia no llega a la raíces estructurales del problema enfocándose en verdad a toda la población incluyéndola y estrechando lazos de entendimiento y trabajando juntos.

Debido a que el modelo económico neoliberal que se impone en nuestros países por medio las influencias de Estados Unidos.

La FAD nos permite establecer efectos metodológicos que la Prevención de riesgos Psicosociales se presenta en niveles de intervención de las estrategias a seguir:

Prevención primaria como la estrategia que hace referencia a las intervenciones que se aplican en la población general, sin tener en cuenta su nivel de riesgo.

La Prevención Secundaria alude a las intervenciones dirigidas a niñas, niños o jóvenes de riesgo elevado de violencia, incluso si no han cometido ningún crimen.

*La prevención terciaria se refiere a las medidas dirigidas a quienes ya han participado en actividades delictivas*¹⁹⁷

En la misma línea, se debe poner atención que el enfoque de la prevención acoge en todos sus niveles a toda la población sin excluirla, para evitar un relevo generacional que recaiga en la violencia y generando propuestas modificadoras para encausar el problema de la seguridad y violencia en Centroamérica.

Por lo tanto, es de vital importancia que se distinga que en la prevención primaria existe la *etapa primaria proactiva*: se interviene con estrategias de acción que intentan prevenir la ocurrencia de factores de riesgo, *prevención primaria reactiva*: tendría como objetivo preparar a la persona para actuar efectivamente ante una situación de riesgo.

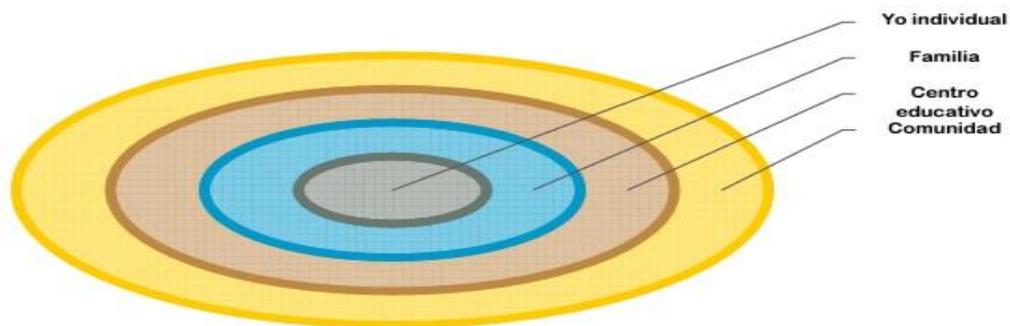
¹⁹⁷ Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica. Pág. 30

Ante esto se retomara que la FAD da a conocer que

desde dicha propuesta entendemos por prevención todas aquellas actuaciones que se realizan como anticipación a la aparición de un factor de riesgo, pero que además prepara a los sujetos sociales para su enfrentamiento. Así la actuación preventiva será toda acción tendente a evitar o disminuir la violencia juvenil, y en la sociedad en general, buscando la potenciación mediante el modelo de competencia, de los propios recursos personales y comunitarios y la promoción de personas de personas y grupos sociales más libres, más seguros y más solidarios ante la deconstrucción de la violencia¹⁹⁸.

Aunado a esto, es necesario recalcar que no se puede dejar de lado que la propuesta de la prevención primaria se alinea a actuar buscando la anticipación de factores que sean propicios para que la violencia y delincuencia siga avanzando y para que la población se incluya en programas para que sean de buen provecho y reorientarse por medio de vías correctas que se adecuen a la realidad centroamericana aprovechando los beneficios que este genere como se identificara con el siguiente modelo de competencia:

Imagen 3.2.1 **Modelo de competencia de la Fundación de Ayuda contra la Drogadicción**



Fuente :Tomado de Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica. Pág. 30

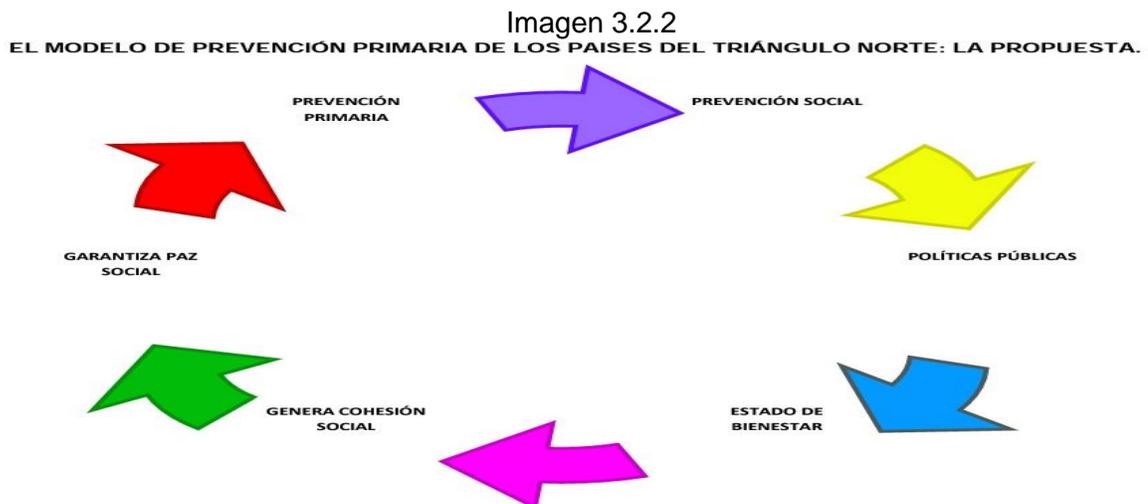
Dicho modelo es una propuesta que permite la innovación debido a que ajusta a fortalecer los lazos entre los principales entes socializadores, los cuales se les busca conformar en un círculo que abre los espacios para reestablecer la confianza en sí mismo logrando un apoyo

¹⁹⁸Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica.Pág.30

en la familia, y cerrando el círculo con el centro educativo y la comunidad debido a que en el primer capítulo se desarrolló que estos quedaban excluidos tanto por los altos niveles de deserción escolar y de la extrema pobreza de la población por lo tanto permitiendo que se abonara más consecuencias al problema de la violencia.

Así entonces desde la propuesta de la FAD, se potencia el rol central del individuo/a y comunidad en el modelo de prevención, lo cual permite potenciar los recursos personales y comunitarios y la promoción de persona humana para alcanzar la deconstrucción de la violencia¹⁹⁹.

A continuación, se darán a conocer los modelos de prevención que nos orientaran para desarrollar la parte medular de la investigación, de los cuales se observará con detenimiento las características que estos sostienen a la hora de descubrir que existen nuevas visiones en cómo afrontar y enfocar el grave problema de la seguridad como de la violencia, tomando en cuenta lo suscrito y llevar a la puesta en práctica los acuerdos regionales y nacionales para la sanción de la delincuencia común y organizada, para que sea de paso a un rendimiento eficiente de los presupuestos en términos de inversión social y así debilitar el mercado y la delincuencia que tanto aqueja al triángulo norte de Centroamérica.



Fuente: Tomado de Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica. Pág. 32

¹⁹⁹ Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica. Pág. 31

Como se observa dicho modelo, permite analizar se dan nuevas formas de reaccionar ante las problemáticas de la violencia y seguridad principalmente, el buscar encauzar y reactivar las líneas de acción, por las cuales se incentive a la participación de la población en conjunto a las instituciones del Estado, para lograr una real inversión social por medio de verdaderas políticas públicas, que se articulen para establecer un Estado bienestar en los aspectos políticos, económicos y sociales, esto se puede lograr generando la cohesión social la cual busca cerrar los grandes espacios que genera la exclusión y la pobreza para que se garantice la paz social.

Ante lo expuesto anteriormente se sustenta que solo con medidas concretas que busquen

Evitar que las redes ilícitas se asocien a los problemas sociales o aprovechen la incapacidad del Estado para resolver las demandas sociales ya que en verdad el narcotráfico no requiere respuestas militares. Sí se requiere contar con mejores diseños de política pública en el ámbito social y económico para favorecer una mayor cohesión social, dado que las fracturas en la integración social no sólo debilitan la democracia, sino que son aprovechadas por el crimen organizado para ampliar su poder. Además la sociedad civil debe ser protegida de las redes de crimen organizado y es fundamental promover el desarrollo de capacidades para que puedan hacer un seguimiento y participar en la definición de las políticas públicas de seguridad²⁰⁰.

Aunado a esto en base a los enfoques nuevos teóricos se propondrá otro modelo que es el complemento ideal del anterior ya que coloca al centro al ser humano como principal agente de cambio permitiendo que se potencie el ámbito micro-social donde los principales agentes socializadores como la familia, escuela y comunidad son los encargados de sembrar la prevención y sostener los lazos para que toda la población se articule con el ámbito macro-social en donde se comprometan los gobiernos y las instituciones públicas, nacionales y

²⁰⁰ Mesa Manuela, Moorhouse Emmy, Claves para entender la violencia de carácter transnacional en Centroamérica. Pág.40

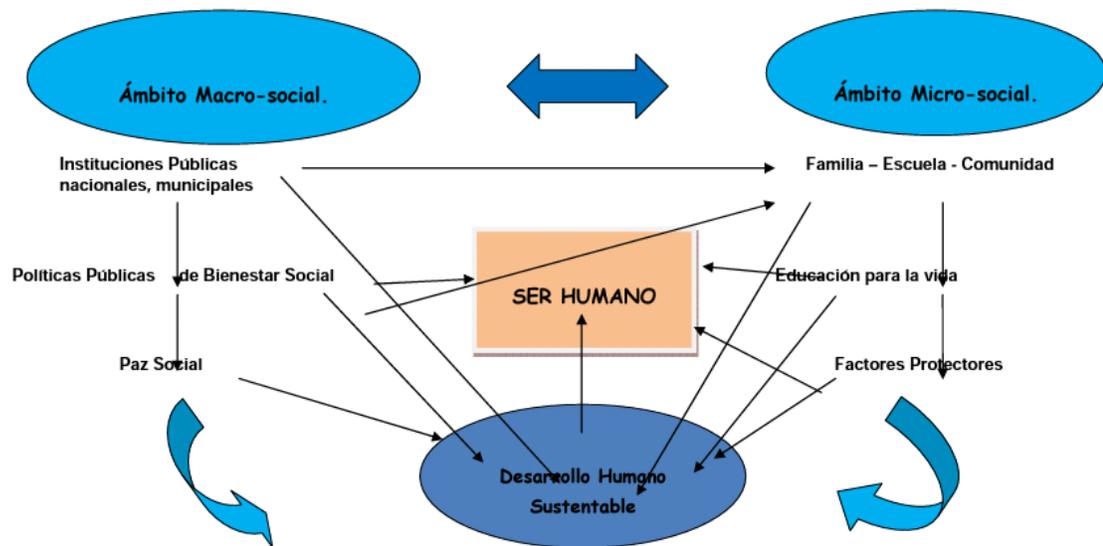
municipales a trabajen juntos en los proyectos, estrategias de prevención para evitar que la delincuencia y la violencia se unan a los factores, *población joven, pobreza, exclusión, desempleo, niveles de escolaridad, cultura de violencia y migración* se desarrollen y desestabilicen a los habitantes de los países del triángulo norte de Centroamérica.

Dicho modelo tiene como fin principal

que fortalezcan y amplíen las estrategias de prevención primaria de la violencia fundamentalmente porque este permite comprender a la persona humana inmersa en un contexto social determinado que esta mediado por un conjunto de relaciones e interacciones sobre las que el individuo genera sus formas de socialización e asume y reproduce normas, valores sociales, etc. Estas interacciones se dan tanto a nivel público como privado y permiten que el individuo se desarrolle como ser social, a través de la familia, escuela, amigos/as, comunidad y condiciones sociales, e instituciones²⁰¹.

Imagen 3.2.3

LA PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA JUVENIL DESDE LA PROPUESTA DEL MODELO ECOLÓGICO PREPARADO POR LAS MESAS DE TRABAJO.



Fuente: Tomado de Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica. Pág. 39

²⁰¹Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica. Pág. 38

Cuadro 3.2.12 Valoraciones para el modelo ecológico para la prevención de la violencia juvenil

Se asume por los y las participantes que este enfoque permitirá el desarrollo humano de adolescentes y jóvenes, interviniendo en todos los niveles de sus espacios de socialización desde el personal hasta el macro social, mediante políticas públicas ,planes, programas y proyectos que contribuyan a la prevención de la violencia con estrategias claras de acción que se sustentan en un enfoque integral de intervención y cuya base es la implementación en el plano macro-social de políticas públicas de bienestar social que se enfilen a atender la Educación, la recreación, la cultura, el arte, el deporte, la empleabilidad, la participación y organización ciudadana, el fomento de los derechos humanos y la construcción de la cultura de paz.

Y desde el nivel micro-social a través de estrategias de Educación para la vida, mediante educación constructivista, la cual permita la producción de factores protectores a nivel personal, familiar y comunitario. Se define que el agente o la agente de prevención que contribuye a la construcción de ese nuevo modelo de relaciones que permite el desarrollo humano, es el facilitador/a comunitaria.

Desde este enfoque se promociona y efectiviza el protagonismo de adolescentes y jóvenes como sujetos activos, ciudadanos/as deliberantes de sus propios procesos de desarrollo. Se posibilita potenciar las relaciones entre todos los agentes de liderazgo comunitario.

Los ámbitos macro y micro social se imbrican como un todo para el desarrollo del marco de relaciones que deben llevarse adelante en materia de prevención, bajo este modelo, la sociedad influye mediante demandas concretas sobre las instituciones públicas (nacionales y locales) para generar políticas que satisfagan sus pretensiones, en ese marco de actuación se posiciona el sujeto humano, como actor deliberante de dichas demandas y como protagonista, receptor y gestor de las mismas. La acción macro-social mediante políticas públicas incide de manera directa en la comunidad, la familia, la escuela y genera un marco de relaciones que contribuyen a reforzar los factores protectores, bien porque las políticas educativas, de seguridad ciudadana, de habilitación de los espacios públicos, entre otras, se convierten en estrategias esenciales de la prevención de la violencia, como porqué se da un reconocimiento expreso a los derechos ciudadanos de los adolescentes y jóvenes.

Tomado de Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica. Pág. 38

Los graves problemas de la delincuencia y la violencia son los generadores de la desesperanza y desolación, que están azotando a los países del Triángulo Norte de Centroamérica por medio de la represión y criminalización, generando un círculo vicioso que no permite una salida viable a estos problemas.

Por lo tanto, se ha demostrado que si existen otras maneras de encausar el ambiente descrito, por medio de los modelos que se detallaron para los cuales deben desarrollarse los temas propuestos por mesas de trabajo, para que se incluyan ejes de gran importancia como lo es el ser humano al cual se le pone al centro no importando si este sea víctima o victimario, a través del enfoque del desarrollo humano sustentable se aúna a la prevención primaria el cual busca establecer lazos de coordinación entre las familias, las escuelas y la comunidad que son las encargadas de ser los formadores y preservadores de

***factores de protección** los cuales están relacionados a identificar las habilidades con que contamos, tener confianza en una/o misma/o, construir y participaren redes de apoyo y relaciones significativas-afectivas, promover intereses culturales, sociales, el desarrollo emocional, la posibilidad de tener valores positivos y claros y tomar decisiones adecuadas para el auto-cuidado, o contar con proyectos de vida positivos y realistas²⁰².*

Para que esto tenga efectividad, debe de conseguirse que una comunidad logre evitar que la pertenencia a una pandilla o mara sea lo menos deseable, y esto se logra comprometiendo a los Estados para que incluyan en sus políticas sociales públicas o privadas la no competencia por los recursos o la cooperación que existe y aprovechar a dirigirla para sus propios intereses, sino lograr que conjuntamente se inviertan en propuestas de bienestar social por medio de programa o proyectos que aseguren y alineen el fortalecimiento de la educación, la generación de empleos profesionales, la creación de oportunidades de desempeñarse en oficios y como fin que se mejore su economía, además de cambiar el ambiente de hostilidad que se gesta en la sociedad por medio de lugares de recreación.

²⁰²Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica. Pág. 40

En sintonía retomamos lo expuesto por Larry Cohen fundador del Instituto de Prevención de Violencia de California, Estados Unidos para el periódico El Diario de Hoy

***¿Cuánto cuesta reducir la violencia?** Es caro, pero es mucho menos caro que lo que estamos teniendo ahora: que se invierte el dinero para mantener a la policía, las cárceles y pagar las extorsiones. Las comunidades que no están generando oportunidades por el miedo a la violencia en sí, interrumpen todas las posibilidades que pudieran tener para seguir adelante, pero si invertimos en la prevención no solo salvamos vidas, sino ahorramos dinero, y salvamos a las comunidades. Si invertimos dinero después de la violencia, lo que sucede es que seguiremos manteniendo este sistema.*²⁰³

²⁰³ López Jaime, Unir esfuerzos, clave para prevención de violencia, martes, 15 de abril de 2014

CONCLUSIÓN

Para concluir la investigación, se sostendrá que El Salvador, Guatemala y Honduras forman el llamado Triángulo Norte de Centroamérica, dicha forma de caracterizarlos es por los organismos internacionales, debido a que esta región es la más violenta de mundo por los altos niveles de delincuencia común y de homicidios que se viven en su interior, todo esto es el resultado de las graves causas y consecuencias de la relación estrecha con el narcotráfico en México, este es el efecto negativo del embate del sistema capitalista por medio del proceso de globalización económica, el cual dio paso a la expansión del comercio mundial de fármacos con propósitos medicinales y /o recreativos que generan grandes demandas especialmente hacia los Estados Unidos, dicho país puso en práctica el uso regulado y dictando medidas que hacen que se cree un mercado oculto para suplirlas por vías legales e ilegales, es acá donde se da el inicio a la creación de grupos que se establecen como una gran empresa con rentabilidad extraordinaria, que actúan como un ente paralelo al mercado mundial y participando en su figura más conocida los Cárteles quienes distorsionan al capitalismo, debido a que buscan innovar y transformarse continuamente para pasar desapercibidos, hasta alcanzar altos niveles de organización, persuasión e infiltración que al verse debilitados se reorientan para que se dé un sostenimiento prolongado y así retener el control de la producción, tránsito y comercialización de las drogas por todos los países por donde circula como una modalidad de mercado, no importando la utilización de violencia extrema como su característica principal, aunado al lavado de dinero, corrupción, tráfico de inmigrantes, trata de personas y entablar una vinculación estrecha con los grupos a los cuales se les describe como maras, quienes tienen un control territorial expansivo el cual utilizan a su beneficio para cometer

con amplitud delitos como robos, secuestros, extorciones, asesinatos y además no salir del círculo vicioso que reflejan las grandes brechas de desigualdad, extrema pobreza, exclusión y desempleo, es por esta unión entre ambos que son una amenaza latente que busca debilitar a los Estado, ejerciendo control también en sus sociedades y obstaculizar la aplicación de la ley.

Aunado a esto, es necesario resaltar que debe de hacerse con urgencia un cambio en la concepción en las agendas nacionales e internacionales, debido a los graves fracasos que se identificaron en la investigación debido a que se vuelve más riesgoso el seguir controlando, influenciando y financiando las medidas erróneas hacia los países que se ven obligados a encaminar sus ámbitos políticos, económicos y sociales por medio de mecanismos, programas, políticas que buscan el detrimento de su población y permitir que se sostenga una interminable interdependencia hacia la cooperación y que está orientada exclusivamente a combate del terrorismo.

Debido a esto se propone que es de vital importancia, implementar los nuevos enfoques que se desarrollaron que buscan generar vías para la solución del problema de la violencia y delincuencia en base al problema de la investigación. Cuál sería la efectividad que se deriva de las estrategias de control de la delincuencia organizada, si estas han sido diseñadas y financiadas en un primer momento con recursos que provienen desde instancias externas, no obstante parte de los condicionamientos de los organismos internacionales consiste en destinar fondos presupuestados internamente a fin de continuar con el financiamiento de estas políticas regionales, por lo que si estos diseños si no articulan a la creación de condiciones de prevención para la reducción y control de la delincuencia común en los países centroamericano el clima de violencia e inseguridad ciudadana y disfunción del aparato de Estado continuará caracterizando a la región del Triángulo Norte de Centroamérica.

Por lo anterior, se demuestra que la respuesta es por medio de Políticas Públicas que alberguen en su interior Políticas Sociales de prevención primaria, secundaria y terciaria, sean prioridades en los presupuestos nacionales con una incentivación eficiente para lograr financiar a largo plazo su sostenimiento, pero es necesario recalcar que debido a que el sistema de la globalización liberal, se ha encargado de dejar del lado los aspectos políticos y sociales que son los elementos potenciadores para que se dé el aumento de desequilibrios como se reflejan con los indicadores de desatención y desesperanza en la población joven, pobreza extrema, exclusión, desempleo, bajos niveles de escolaridad, cultura de violencia y migración son la realidad a la que están sometidos los habitantes hasta la actualidad. Tal como lo sostiene la hipótesis central en la medida que la política de seguridad pública y regional se articule a las políticas sociales en su carácter preventivo de la delincuencia común, el gasto en que incurren los Estados centroamericanos inscritos en los acuerdos regionales de control y sanción de la delincuencia organizada derivara en un rendimiento eficiente de los presupuestos en términos de inversión social de cada nación debilitando el mercado y la delincuencia organizada.

Sosteniendo que por lo tanto, si no se toman acciones concretas para que se dé una adecuada inversión en la población dentro de los presupuestos nacionales, se abre la puerta a la generación de nuevos conflictos internos en los que se ven integrados los intereses de la población, por los continuos desequilibrios que aun continua viviendo, aunándolo al de las maras o pandillas, quienes se fortalecerán y lucharán con la ayuda del narcotráfico, por sostener la debilidad Estatal, cooptar a sus garantes de seguridad y seguir con los interminables niveles de delincuencia.

Bibliografía

Fuentes Documentales

B

Bagley. Bruce. Cárteles de la droga: de Medellín a Sinaloa. University of Miami Coral Gables
<http://revistas.usb.edu.co/index.php/criterios/article/download/1946/1689>

Barros Horcasitas José Luis, Política Exterior Norteamericana hacia Centroamérica: Reflexiones y Perspectivas, FLACSO <http://www.flacso.edu.mx/publicaciones/novedades/La-politica-exterior-norteamericana-hacia-Centroamerica-Reflexiones-y>

Benavides Yates Esteban, Violencia en América Central – Una Mirada desde la Prevención.
[http://www.crimepreventionintl.org/fileadmin/user_upload/images/Projets/Violencia\) en America Central.pdf](http://www.crimepreventionintl.org/fileadmin/user_upload/images/Projets/Violencia) en America Central.pdf)

Benítez Manaut Raúl, La nueva seguridad regional: Amenazas irregulares, crimen organizado y narcotráfico .http://fride.org/download/COM_Nueva_seguridad_regional_ESP_mar09.pdf

Buvinic, M y Orlando, MB, Violencia, Crimen y Desarrollo Social en América Latina y el Caribe, FLACSO

C

Carrizo José F. Población careciente en las distintas regiones del país

Castells, M, La era de la información. Vol.3 Fin de milenio, Madrid, Alianza Editorial

Celada Edgar, Narcotráfico: Obstáculo para democratización y la desmilitarización en Centroamérica
<https://www.tni.org/es/publicacion/centroamerica-gobernabilidad-y-narcotrafico>

Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional.
NACIONES UNIDAS Nueva York, 2004

D

Dhywood Jeffrey. Breve historia del narco-tráfico en Colombia

<http://www.world-war-d.com/2013/01/26/breve-historia-del-narco-trafico-en-colombia/>

E

Espinoza Rivera F, Samuel, La Geopolítica del Narcotráfico y sus implicaciones en Centroamérica
<http://www.kas.de/wf/doc/1979-1442-4-30.pdf>

F

Falco Mathea, Reflexiones sobre el control internacional de las drogas.

Fazio Vengoa Hugo, Globalización y desarrollo ¿Cómo opera la correlación?

Ferrer Aldo, Raúl Prebisch y el dilema del desarrollo en el mundo global. Revista CEPAL No.101 agosto 2010.

FESPAD, Planes de seguridad fracasan <http://www.fespad.org.sv/planes-de-seguridad-fracasan/>

G

Giralt Santacruz María, Cruz Alas José Miguel, Maras y Pandillas en Centroamérica Vol. I <http://www.uca.edu.sv/publica/iudop/librosmarasypandillasencentroamericavol.i.pdf>

I

Informe Estado de la Región 2010

Instituto de Estudios Comparados en Ciencias Penales, <http://www.iccpg.org.gt/> ,diciembre 2003

M

Manuat Benítez Raúl, Centroamérica: Paz, desarrollo y democracia versus guerra y militarismo. El reto de los años noventa

Mateus Ramiro Julián y Brasset William David. La globalización: sus efectos y bondades.
Fundación Universidad autónoma de Colombia

Medrano de Vélaz, Educación Inclusiva. Iguales en la diversidad.

Menanteau Horta Darío, Impactos socio -político de la globalización en América Latina

Mencía Andino Tomás, Las Maras en la sombra
<https://www.oas.org/dsp/documentos/pandillas/AnexoVI.Honduras.pdf>

Mesa Manuela, Moorhouse Emmy; Claves para entender la violencia de carácter transnacional en Centroamérica

Mizrahi Darío. Los Herederos del Pablo Escobar: quienes son los nuevos narcos

<http://www.infobae.com/2013/12/01/1527518-los-herederos-pablo-escobar-quienes-son-los-nuevos-narcos>

Muñoz Camila. Narcotráfico <http://www.slideserve.com/tayte/narcotr-fico-camila-mu-oz-cedinpro-ofim-tica-hoteler-a-y-turismo->

Musto David, La Enfermedad Americana de 1987.

N

Niño Farfán Pedro Enrique. Redes Transnacionales de Crimen Organizado. Caso de estudio: el narcotráfico en México 1990–2008.

<http://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/1856/1/80192939.pdf>

R

Ramos María José, Política de Estados Unidos hacia el narcotráfico y la frontera de México

http://www.colef.mx/fronteranorte/articulos/FN5/4-f5_Estados_Unidos_hacia_el_narcotrafico.pdf

S

Sanahuja José Antonio, La Cooperación al desarrollo: entre la globalización y la guerra contra el terrorismo.

Schenone Osvaldo y Gregg Samuel, Una Teoría de la Corrupción.

http://contrapeso.info/2008/teoria_de_la_corrupcion/

T

Tratado Marco de Seguridad democrática en Centroamérica

<http://www.oas.org/csh/spanish/c%26tratadocentroamerica.asp>

V

Vélez Quero Silvia Elena, Globalización y Narcotráfico: El dúo dinámico de la Posguerra Fría.

<http://www.redalyc.org/pdf/>

W

World Bank, Crime and Violence in Central America: A Development Challenge, 2011

https://siteresources.worldbank.org/INTLAC/Resources/FINAL_VOLUME_I_ENGLISH_CrimeAndViolence.pdf

Fuente Hemerografica

A

Aguilera Peralta Gabriel, Enfrentar la violencia con mano dura: políticas de contención en Centroamérica. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo%3Fcodigo%3D2873333>

Castillo García Gustavo, La historia del Cartel del golfo

<http://www.jornada.unam.mx/2003/03/15/046n1soc.php> , 15 de marzo 2003

C

Comisión Española de Ayuda al Refugiado, Maras en Centroamérica y México

<http://cear.es/wp-content/uploads/2013/10/CENTROAMERICA.-2013.-Maras.pdf>

Córdoba Matilde, Impresionante magnitud de una ruta, [elnuevodiario.com.ni](http://www.elnuevodiario.com.ni), 22 de mayo 2013

<http://www.elnuevodiario.com.ni/nacionales/286766-precio-droga-crece-500-veces/>

Crisis Group, Guatemala: Narcotráfico y Violencia.

[http://www.crisisgroup.org/~media/Files/latin-](http://www.crisisgroup.org/~/media/Files/latin-america/39%2520Guatemala%2520%2520Drug%2520Trafficking%2520and%2520Violence%2520SPANISH.pdf)

[america/39%2520Guatemala%2520%2520Drug%2520Trafficking%2520and%2520Violence%2520SPANISH.pdf](http://www.crisisgroup.org/~media/Files/latin-america/39%2520Guatemala%2520%2520Drug%2520Trafficking%2520and%2520Violence%2520SPANISH.pdf)

Cuellar- Marchelli Helga, Criterios para valorar la política social, Diario de Hoy, El Salvador

<http://www.elsalvador.com/articulo/editoriales/criterios-para-valorar-politica-social-30963>, 30 de mayo de 2013

D

De Siete al inicio del sexenio, los Cárteles mexicanos se multiplicaron. Revista Sin Embargo

<http://www.sinembargo.mx/20-08-2012/335244>, 20 de agosto 2010

Departamento de Estado de los Estados Unidos Iniciativa Regional de Seguridad para América Central (CARSI) :Una alianza solidaria,

<http://www.state.gov/documents/organization/179055.pdf>, 14 de marzo de 2011

Departamento de Justicia, El Secretario de Justicia de Estados Unidos Alberto R. Gonzales anuncia iniciativas conjuntas nuevas de combate a pandillas transnacionales con El Salvador,

https://www.justice.gov/archive/doj-espanol/pr/2007/February/07_ag_071_spanish.html ,lunes 05 de febrero de 2007

E

Egremy Nydia, Fracaso en el combate a Pandillas Transnacionales, México,

<http://www.voltairenet.org/article162332.html>, 29 de septiembre 2009

Estrategia de Seguridad de

Centroamérica<http://www.minex.gob.gt/MDAA/DATA/MDAA/20110628172554566ESTRATEGIA%2520DE%2520SEGURIDAD%2520Y%2520PROYECTOS%252022%2520Y%252023%2520DE%2520JUNIO%25202011.pdf>

El País. El fin del Cartel de Cali fue el inicio de otras redes de

narcos.<http://historico.elpais.com.co/paisonline/notas/Octubre012006/narco.html>

F

Farah Douglas, Central American Gangs and Transnational Criminal Organizations.

http://www.strategycenter.net/docLib/20130224_CenAmGangsandTCOs.pdf, 24 de febrero 2013

Fernández Menéndez Jorge. Los Valencia, Los Milenio, La Nueva Generación.

<http://www.excelsior.com.mx/opinion/2012/03/13/jorge-fernandez-menendez/817937>, 13 de marzo 2012

G

Garzón Vergara, Juan Carlos. La rebelión de las redes criminales: El crimen Organizado en América Latina y las fuerzas que lo modifican.

https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/Garzon.Rebellion.ESP_.pdf

I

Informe Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe

2012.https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/TOC_Central_America_and_the_Caribbean_spanish.pdf

In Sight Crime Fundación, Centro de Investigación de Crimen Organizado, Cartel de Juárez perfil.<http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-mexico/cartel-de-juarez-perfil>

In Sight Crime Fundación, Centro de Investigación de Crimen Organizado, Cartel de Tijuana perfil <http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-mexico/cartel-de-tijuana>

In Sight Crime Fundación, Centro de Investigación de Crimen Organizado, Norte del Valle <http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-colombia/cartel-del-norte-del-valle-perfil>

In Sight Crime Fundación, Centro de Investigación de Crimen Organizado, Sinaloa Cartel perfil <http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-mexico/sinaloa-cartel-perfil>

Informe sobre Desarrollo Humano para América Central 2009 -2010 (IDHAC), Abrir Espacios a la Seguridad Ciudadana y el Desarrollo Humanos, PNUD.

<http://hdr.undp.org/es/content/abrir-espacios-para-la-seguridad-ciudadana-y-el-desarrollo-humano>

Isacson Adam. Si el Plan Colombia es un éxito, ¿Qué es un fracaso? <http://www.razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/1191-si-el-plan-colombia-es-un-exito-ique-es-un-fracaso.html> , 26 de julio 2010

L

Lancheros Yesid. El narcotráfico hoy es más difícil y menos rentable <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-13218659>, 24 de noviembre de 2013

López Jaime, Unir esfuerzos, clave para prevención de violencia,

<http://www.elsalvador.com/articulo/sucesos/unir-esfuerzos-clave-para-prevencion-violencia-> ,martes 15 de abril de 2014

M

Manwaring, Max. Street Gangs: The New Urban Insurgency. <http://www.strategicstudiesinstitute.army.mil/pdffiles/pub597.pdf>

Martínez París, Mapa Centroamericano de los Cártels Mexicanos, Centro de Investigación de Crimen Organizado, In Sight Crime.

<http://es.insightcrime.org/analisis/mapa-centroamericano-de-los-carteles-mexicanos>, 2 julio, 2013

Mejía Thelma, Honduras y su relación inconclusa con el narcotráfico.

<https://www.tni.org/es/art%25C3%25ADculo/honduras-y-su-relacion-inconclusa-con-el-narcotrafico> , 1 noviembre 1997

Monterroso Castillo Javier, La Prevención de la Violencia en Guatemala; Alcances y Limitaciones

<https://www.ndi.org/files/La-Prevenci%25C3%25B3n-de-la-Violencia-en-Guatemala.pdf>

N

Nómadas. Revista Crítica de Ciencias Sociales y Jurídicas | 26 (2010.2) Rodríguez Hita, Antonio.

La Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos complementarios: Introducción a la problemática, contenidos normativos y conclusión.

www.redalyc.org%2Fpdf%2F181%2F18118916025

R

Rivera Lilliam Patricia, La Prevención Primaria de la Violencia Juvenil en Centroamérica

http://www.fad.es/sites/default/files/Investigacion_XVII.pdf

Rogers, Dennis. The Gangs of Central America: Major Players and Scapegoats Cámara de Representantes de Los Estados Unidos de América

<http://envio.org.ni/articulo/3704>

O

Oliva Bertha, Militarismo y Derechos Humanos en Honduras.

<http://chiapas.laneta.org/desmilitarizacion/encuentro/ponencias/oliva.html>, Mayo 5 de 2003 P

P

Posada Rivera Fabio. En Cali aún hay cicatrices de la guerra entre carteles del narcotráfico

<http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/cali-aun-hay-cicatrices-guerra-entre-carteles-narcotrafico>, 1 de diciembre 2013

PNUD, ¿Cuánto le cuesta la violencia a El Salvador?

http://www.pnud.org.sv/2007/content/view/27/83%3Fid_publ%3D64

R

Rubio Miller, Cartel de la Costa. La historia de una purga, Periódico el tiempo, 21 de febrero 1993

<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-50120>

S

Savenije Wim, Informe Regional Violencia Juvenil en Centroamérica: Respuestas desde la Sociedad Civil

http://centroamericajuven.org/sites/default/files/Violencia_juvenil_Centroamerica.pdf

Semanario zeta Tijuana. Historia del narcotráfico mexicano desde los 50s hasta la fecha.

<http://www.taringa.net/posts/apuntes-y-monografias/9852285/Historia-del-narcotrafico-mexicano-desde-los-50-s-a-la-fecha.html>

Silva Avalos Héctor, Los socios del chapo en El Salvador. Revista FACTum

<http://revistafactum.com/los-socios-del-chapo-en-el-salvador/> , 15 de julio de 2015

Situación y desafíos de la juventud en Iberoamérica. Naciones Unidas.

V

Valenzuela Aguilar Rubén. Narcotráfico en México: El Cártel de Colima

<http://www.infolatam.com/2011/09/12/narcotrafico-en-mexico-el-cartel-de-colima-vii>

Valenzuela Aguilar Rubén. Narcotráfico en México: El Cártel de los Díaz Parada.

<http://www.infolatam.com/2011/10/09/narcotrafico-en-mexico-x-el-cartel-de-los-diaz-parada>

Villalobos Joaquín, Doce mitos de la guerra contra el narco.

<http://www.nexos.com.mx/%3Fp%3D13461>, enero, 2010

TESIS

Bonilla Paniagua Jessica Leydy: Violencia de Pandillas y su impacto en los países del Triángulo Norte de la región centroamericana; con énfasis en la República de El Salvador. Retos y Perspectivas; Periodo 2007-2011

Gámez Sánchez José Raúl: Análisis de la política exterior de El Salvador 1984-1999, Universidad de El Salvador, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales. Escuela de Relaciones Internacionales, San Salvador, julio 1999

Moncrief M. Haley: Seguridad Nacional y Hemisférica en la Era de la interdependencia: La Emergente Amenaza de la Mara Salvatrucha, Universidad de Chile, Instituto de Estudios Internacionales, Santiago, Chile 2010

Velásquez Karla. Amenaza de la Organización Delictiva los Zetas para Centroamérica, Incidencia en la política exterior de El Salvador en materia de seguridad, Universidad de El Salvador, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales. Escuela de Relaciones Internacionales, San Salvador, julio de 2012

Páginas de Internet

A

Archivos de noticias toda noticia, diario el mundo Víctor Rivera y Víctor Soto Involucrados en la muerte de los diputados salvadoreños al Parlacen, El Salvador 15 de noviembre de 2010, El Salvador

<http://www.todanotica.com/20479/victor-rivera-victor-soto-involucrados/>

Biografías y vidas.com/biografía//Locke

<http://www.biografiasyvidas.com/biografia//locke.htm>

Carrillo Salcedo, Enciclopedia Jurídica, definición organización internacional edición 2014

<http://www.encyclopedia-juridica.biz14.com/d/organizacion-internacional/organizacion-internacional.htm>

Cámara de representantes de los Estados Unidos de América <http://www.house.gov/>

Canal 13 de Honduras www.hondured.tv/node/2255

Departamento de Justicia de EUA. <https://www.justice.gov/espanol>

Diccionario Definición abc organismo multilateral

<http://www.definicionabc.com/politica/organismo-multilateral.php>

Justo Fernández López, Hispanoteca Lengua y Cultura, foro de consultas<http://hispanoteca.eu>

Enciclopedia Financiera <http://www.encyclopediainanciera.com/definicion-coeficiente-de-gini.html>

Enciclopedia Wikiwand. Caso

PARLACENhttps://wikiwand.com/es/asesinato_de_diputados_salvadorenos_de_febrero_de_2007

informacionsobredrogas.com <http://informacionsobredrogas.com/composicion-quimica-de-la-metanfetamina>

Leider C.A.yotamience.blogspot.com/definici3n_de_empleo_y_desempleo

Maps of word.com<http://www.mapsofworld.com/>

Real Academia de la Lengua Española <http://www.rae.es/>

U.S Department of Justice. National Drug Threat Assessment, 19 de marzo 2011<https://www.justice.gov/ndic/pubs38/38661/inex.htm>