

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES
PROCESO DE GRADUACIÓN



**ANÁLISIS HISTÓRICO DE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR EN AMÉRICA
LATINA, ORIENTACION Y LOGROS CASO CHILE-EL SALVADOR**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TITULO DE LICENCIADO (A)
EN RELACIONES INTERNACIONALES PRESENTADO POR:**

KEYLA PAOLA DÍAZ HERNÁNDEZ
PAUL JONATHAN SORTO IRAHETA
LUIS ALBERTO TOBAR DOMÍNGUEZ

DOCENTE ASESOR:

LIC. JOSÉ RAMIRO VELASCO BARRERA

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR 07 DE DICIEMBRE DE 2016

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Lic. José Luis Argueta Antillón

RECTOR INTERINO

Ing. Carlos Armando Villalta Rodríguez

VICERECTOR ADMINISTRATIVO INTERINO

Dra. Ana Leticia Zavaleta de Amaya

SECRETARIA GENERAL INTERINA

Licda. Nora Beatriz Meléndez

FISCAL GENERAL INTERINA

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

Dra. Evelyn Beatríz Farfán Mata

DECANA

Dr. José Nicolás Ascencio Hernández

VICEDECANO

Msc. Juan José Castro Galdámez

SECRETARIO

Lic. Donaldo Sosa Preza

DIRECTOR DE LA ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

Lic. Miguel Ángel Paredes Bermudes

DIRECTOR DE PROCESOS DE GRADUCIÓN

Li.c Donaldo Sosa Preza

**COORDINADOR INTERINO DE PROCESOS DE GRADUACIÓN DE LA ESCUELA
DE RELACIONES INTERNACIONALES**

AGRADECIMIENTOS

“Cualesquiera que hayan sido nuestros logros, alguien nos ayudó siempre a alcanzarlos”. Althea Gibson

A ti señor mi Dios, mi señor Jesucristo quien merece toda la gloria y todo mi agradecimiento, por permitirme culminar con éxitos esta carrera y por cuidarme y envolverme con su perdón y amor. Dios siempre se hace presente, en las ideas que nos ofrece para que la desarrollemos, en las ganas que nos otorga para no cansarnos en la labor, y para seguir adelante. Gracias Dios por darme fuerzas en todo el proceso de estudio, ser mi amigo y mi todo y porque sé que éste es sólo el principio de a dónde me quieres llevar.

Quiero dedicar este esfuerzo a mi madre, Guadalupe Hernández Navarro, a quien amo y agradezco por todo el amor, sacrificio y empeño dedicado para que haya logrado terminar mis estudios por sus oraciones hacia Dios, por sus cuidados abnegados, gracias por ser mi madre y padre, por tu apoyo y tolerancia durante todos estos años, no encuentro palabras para agradecerte. Dios la Bendiga. A mi familia que de una u otra manera siempre estuvieron pendientes en todo este proceso, y desearme éxitos en mi carrera profesional.

A mis amigos y compañeros de tesis, con quien experimenté todo este proceso, con los que juntos pude superar obstáculos y disfrutar alegrías y triunfos.

Agradezco a mis maestros y maestras que con su dedicación y conocimiento hicieron posible mi formación profesional.

Estoy muy orgullosa de este logro y estoy segura que seguiré cosechando muchos más.

Keyla Paola Díaz Hernández

AGRADECIMIENTOS

“Encomienda tus obras a Yahvé, y tus proyectos se realizarán” proverbios 16, 3

En primer lugar a Dios todo poderoso, que me ha guiado de su mano durante todos estos años, gracias a Él por darme la bendición de estudiar y culminar esta carrera sin El esto no hubiese sido posible.

A mi madre y amiga Paula Miriam Iraheta, pilar fundamental de mi vida, por su amor, comprensión, sacrificio y sobre todo por sus consejos los cuales han hecho de mi lo que soy. Gracias por que durante todos estos años me has apoyado en los buenos y malos momentos, este triunfo es para ti mami, te amo.

A mi padre, Pedro Pablo Sorto, por su sacrificio, por sus consejos y comprensión. Por cada una de tus palabras de aliento. Solo te puedo decir lo logramos, este logro es también para ti.

A mis hermanos Karlos y Mitzy, que día a día me motivaron a seguir adelante, testigos fieles del sacrificio que como familia hemos hecho para alcanzar esta meta. A mi abuela Mamácelo, por cuidarme y aconsejarme durante todo este tiempo. Y a toda mi familia que de una forma u otra me han apoyado.

A todos mis amigos que han soportado mis locuras, disparates y hasta mi estrés, cada uno de ustedes puso su granito de arena para mi formación como persona y como profesional.

A mis compañeros de tesis, Keyla y Toby por todo el tiempo, esfuerzos y voluntad que le pusieron a este proceso, ha sido un placer trabajar con ustedes. A todos mis amigos y compañeros universitarios, ustedes con los que compartí tanto, gracias por todo.

A nuestro asesor Lic. José Ramiro Velasco Barrera, por su tiempo, esmero, paciencia que nos brindó para poder llevar de la mejor manera nuestra investigación, por todo lo que le dio a la Escuela de Relaciones Internacionales gracias infinitas y todos mis maestros y maestras por formarme profesionalmente,

A los que creyeron en mí y a los que me dijeron que desistiera, este es mi orgullo poder decirles LO LOGRE!!!

Paul Jonathan Sorto Iraheta

AGRADECIMIENTOS

A mi familia, compañeros, amigos y docentes que de una u otra manera han sido parte de mi crecimiento profesional y personal en esta etapa académica; en especial a mis padres por haberme apoyado en todo momento a lo largo de mis estudios y en la vida misma, por enseñarme con su ejemplo en comprender que la vida más que con conocimientos se construye con acciones, que tendrán sus frutos, los cuales hay que saber aceptar e interiorizar.

Agradecimientos particulares a mis amigos y compañeros de tesis Keyla y Paul por su tiempo, voluntad y esmero sin duda fundamental para culminar este paso; ha sido un gusto haber trabajado juntos.

A nuestro asesor Lic. José Ramiro Velasco Barrera por su paciencia y orientación en todo el proceso, a quien además agradecerle por todo el tiempo dedicado a nuestra Escuela de Relaciones Internacionales. Finalmente dar gracias a Dios, indiscutible artesano de mis logros, quien desde todas las bendiciones que me rodean guía mi camino por buscar un poco de su verdad.

Luis Alberto Tobar Domínguez

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN GENERAL	I
SIGLAS Y ACRONIMOS	VI
CAPÍTULO I	8
COOPERACIÓN TRIANGULAR COMO MODALIDAD COMPLEMENTARIA A LA COOPERACIÓN TRADICIONAL: ORIGEN, DEFINICIÓN Y CARACTERÍSTICAS	8
INTRODUCCIÓN	8
1.1 Evolución y modalidades de la Cooperación Internacional	9
1.1.1 Evolución de la Cooperación Internacional	9
1.1.2 Clasificación y modalidades de la Cooperación Internacional	15
1.2 Origen de la Cooperación Triangular	17
1.2.1 Cooperación Triangular definición y características	19
1.2.2 Principios de la Cooperación Triangular	23
1.2.3 La Cooperación Triangular abordada desde la Teoría de la Interdependencia Compleja	27
1.3 Actores de la Cooperación Triangular	29
1.3.1 Socio oferente o financiador	30
Países donantes y organismos multilaterales como socios financiadores	31
Países donantes como socios financiadores	31
Organismos Multilaterales	32
Ejemplos de gobiernos como socios financiadores de la Cooperación Triangular	33
Ejemplos de organismos internacionales o instituciones multilaterales como socios financiadores en la Cooperación Triangular	34
1.3.2 Socios estratégicos	34
Ejemplos de países como socios estratégicos en cooperación triangular son:	35
1.3.3. Socio receptor	36
1.4 Ventajas y riesgos de la Cooperación Triangular	38
1.4.1 Ventajas de la Cooperación Triangular	38
1.4.2 Riesgos de la Cooperación Triangular	40
1.4.3 Fortalezas de la Cooperación Triangular	42
1.4.4 Potencialidades de la Cooperación Triangular	44
CONCLUSIONES CAPITULARES	47
CAPÍTULO II	48
EL COMPORTAMIENTO DE LA COOPERACION TRIANGULAR EN AMERICA LATINA: PRINCIPALES ACTORES	48
INTRODUCCIÓN	48
2.1 Cooperación Internacional en América Latina	49
2.1.1 Surgimiento de la Cooperación Triangular en América Latina	52
2.1.2 Disminución de la Cooperación Norte-Sur y el fortalecimiento de modalidades horizontales de cooperación	58
2.2 Configuración de la Cooperación Triangular en América Latina*	61
2.2.1 Actores y Roles de La Cooperación Triangular en América Latina: periodo 2008- 2009	61

2.2.2 Actores y Roles de La Cooperación Triangular en América Latina: periodo 2010-2011	64
2.2.3 Actores y Roles de La Cooperación Triangular en América Latina: periodo 2012-2014	68
2.3 Análisis de los países de América Latina como actores de la Cooperación Triangular	72
2.4 Avances de la Cooperación Triangular en América Latina	75
2.4.1 Logros de la Cooperación Triangular en América Latina	75
Conclusiones Capitulares	78
 CAPÍTULO III	 80
 EL SALVADOR EN LA COOPERACIÓN TRIANGULAR. CASO CHILE-EL SALVADOR	 80
INTRODUCCIÓN	80
 3.1 Cooperación Triangular en El Salvador	 81
3.1.1 Administración histórica de la Cooperación Oficial en El Salvador	81
Conformación del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD)	83
Dirección de Cooperación Bilateral	83
3.1.2 Inicio de la Cooperación Triangular en El Salvador	85
3.1.3 Objetivos de la Cooperación Triangular en El Salvador	86
Plan Quinquenal de Desarrollo (2014-2019)	87
Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	88
3.1.3.1 La Cooperación Triangular en el cumplimiento del Plan Quinquenal de desarrollo en El Salvador	89
3.1.3.1 Perspectivas de la Cooperación Triangular en los Objetivos de desarrollo sostenible en El Salvador	92
3.1.3.2 Relación entre Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019	94
3.1.4 Contexto actual de la Cooperación Triangular en El Salvador	95
3.1.5 Principales Socios en Proyectos de Cooperación Triangular en El Salvador	99
3.1.5.1 El Salvador como socio receptor y principales socios tradicionales y estratégicos de Cooperación Triangular	99
3.1.5.2 El Salvador como socio estratégico y principales socios tradicionales y receptores de Cooperación Triangular	102
3.1.5.3 El Salvador como socio oferente y principales socios estratégicos y receptores de Cooperación Triangular	103
 3.2 Cooperación Triangular. Caso Chile – El Salvador	 104
3.2.1 Relaciones bilaterales de cooperación entre Chile y El Salvador	104
3.2.2 Países aliados como socios financiadores en Cooperación Triangular con Chile y El Salvador	107

3.2.3 Cooperación Triangular Chile-El Salvador por áreas temáticas, periodo 2009- 2014	
.....	111
Área de Desarrollo Social	112
Área Desarrollo Productivo.....	115
Área de Medio Ambiente	117
Área de Gobernanza	119
Conclusiones Capitulares	121
CONCLUSIONES GENERALES	123
RECOMENDACIONES	127
ANEXOS	129
BIBLIOGRAFÍA	163
GLOSARIO	177

INDICE DE ESQUEMAS, FIGURAS Y CUADROS

Esquema 1.1: La Cooperación Triangular interpretada desde la teoría de la interdependencia	29
FIGURA 1.2.RELACIONES “WIN-WIN-WIN” EN ACUERDO TRIANGULARES	32
Figura 1.3: ventajas de la cooperación Triangular	39
Cuadro 2.1: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2008	62
Cuadro 2.2: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2009	63
Cuadro. 2.3: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2010.	65
Cuadro 2.4: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2011	66
Cuadro 2.5: Principales actores de Cooperación Triangular periodo 2006-2011.....	67
Cuadro 2.6: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2012	69
Cuadro 2.7: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2013	70
Cuadro 2.8: Total de Intervenciones Triangulares 2008-2013	71
FIGURA 3.1: LÍNEA DE TIEMPO DE LA INSTITUCIONALIDAD DE LA COOPERACIÓN EN EL SALVADOR	85
Cuadro 3.2: Proyectos de Cooperación Triangular de El Salvador año 2006.....	85
Cuadro 3.3: PQD 2010-2014	91
Figura 3.3 Socio Receptor.....	99
Figura 3.4 El Salvador Total de proyectos frente a proyectos como receptor	100
Cuadro 3.5: Principales socios en Cooperación Triangular en El Salvador	101
Figura 3.5: El Salvador en los 3 roles de la Cooperación Triangular	102
Figura 3.3 Socio Receptor.....	99
Figura 3.4 El Salvador Total de proyectos frente a proyectos como receptor	100

Cuadro 3.5: Principales socios en Cooperación Triangular en El Salvador 101

Figura 3.5: El Salvador en los 3 roles de la Cooperación Triangular 102

Cuadro 3.6: Principales socios en Cooperación Triangular en El Salvador 103

INDICE DE ANEXOS

ANEXO No. 1 Tipos de cooperación internacional según actores intervinientes.....	129
ANEXO No.2 Fórmulas que pueden adoptar las intervenciones de carácter triangular.	130
ANEXO No. 3 Cooperación Sur-Sur Triangular, por Sectores.2010	131
ANEXO No. 4 Difusión de los conocimientos a través de Cooperación Triangular	132
ANEXO No. 5 Algunos proyectos exitosos de Cooperación Triangular en América Latina en el período 2008 a 2016.	133
ANEXO No. 6 Resumen de experiencias de proyectos en América Latina obtenidos por la Cooperación Triangular entre Chile y diversos actores.	136
ANEXO No. 7 Principales proyectos/acciones de Cooperación Triangular de El Salvador (2007-2014)	139
ANEXO NO. 8 MAPA COOPERACION TRIANGULAR CHILE-ESTADOS UNIDOS.	142
ANEXO No. 9 Áreas temáticas Chile El Salvador 2006-2009	143
ANEXO No.10 Líneas de acción de los ODS en relación al Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019	144
Anexo No. 11 Objetivos del Plan Quinquenal de El Salvador (2014-2019)	145
Anexo No. 12 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):	146
ANEXO No. 13 Entrevista AECID: Cabezas Sañudo, José Luis: Responsable de Programas de Gobernabilidad y Género, y asistente en Cooperación Triangular para la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo AECID en El Salvador	147
ANEXO No. 14 Entrevista en Ministerio de relaciones exteriores: Licda. Morena Lidia Azucena Rivas Directora del centro de atención al ciudadano y cooperantes, Gobierno de El Salvador.	149
ANEXO No. 15 Entrevista a Lic. Edgar Alejandro Huevo Saavedra, Jefe del Departamento de Cooperación Bilateral Sur-Sur en Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador	151

INTRODUCCIÓN GENERAL

En 1945 se sitúa el origen de la Cooperación Internacional como mecanismo para disminuir los daños dejados por la Segunda Guerra Mundial. Con el fin de la guerra fría en 1991, se intensifican los cambios en el contexto global hacia la multipolaridad, especialmente entre países del sur. Y a principios del siglo XXI, los efectos de la crisis financiera, afectaron las estructuras del Sistema Internacional, lo que condujo a recortes y ajustes económicos en los presupuestos de los proyectos de cooperación destinados a los países en desarrollo. Por otro lado, fue una oportunidad que dio paso a que surgieran nuevas modalidades de cooperación; como la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular.

El apareamiento de las nuevas modalidades, denota una evolución del sistema de cooperación internacional mediante nuevas estrategias para enfrentar los problemas socioeconómicos de los países en desarrollo. Así cobra impulso la Cooperación Triangular que dinamiza, la colaboración y asociación de los principales actores, el respeto por las diferencias culturales y una mayor complementariedad en los aportes de los donantes y ejecutores de las acciones y proyectos en los países en desarrollo.

Es decir que la Cooperación Triangular aparece en el plano internacional como una herramienta que abona a la horizontalidad de las relaciones entre las partes que intervienen, a pesar de las enormes diferencias o niveles de desarrollo alcanzado.

En materia de Cooperación Triangular las posibilidades de asociación son diversas, y los tipos de planteamiento entre asociaciones pueden ser: Norte-Sur-Sur, Sur-Sur-Sur y Norte-Norte-Sur.

El interés por estudiar la Cooperación Triangular como modalidad emergente y complementaria a la cooperación tradicional, entendida ésta como la que procede de la relación Norte-Sur, es decir de los países desarrollados y de los organismos internacionales, surge tras la necesidad de documentar el desarrollo y auge que

esta modalidad ha tenido tanto a nivel regional como nacional. Y así como parte del problema a investigar, se plantea la siguiente interrogante:

¿Cómo establecer el análisis histórico de la cooperación Triangular en América Latina, su orientación y logros, en el caso “Chile y El Salvador”? Para dar respuesta a esta interrogante se procederá a investigar ¿Cuáles son las causas que propiciaron el origen de la Cooperación Triangular en América Latina como modalidad complementaria de la Cooperación Internacional? ¿Cuál ha sido el avance y comportamiento de la Cooperación Triangular en América Latina? ¿Cuáles han sido los motivos de que El Salvador como país de renta media tiene más participación como socio receptor de Cooperación Triangular y poca participación como socio estratégico?

El objetivo principal que pretende lograr la investigación es: Analizar el surgimiento de la Cooperación Triangular, su evolución, orientación y logros en América Latina y su comportamiento específico en el caso de “Chile y El Salvador”; a la vez se pretende explicar, como objetivos específicos: Exponer las causas que propiciaron el origen de la cooperación triangular en América Latina como modalidad complementaria de la cooperación internacional; Identificar actores, progreso y comportamiento de la Cooperación Triangular en América Latina; por último detectar las causas de por qué El Salvador como país de renta media tiene más participación como socio receptor de Cooperación Triangular y poca participación como socio estratégico.

Las hipótesis que guían la investigación son las siguientes:

- La Cooperación Triangular ha tenido un desarrollo progresivo consolidándose como modalidad útil, con considerables logros en la Región de América Latina específicamente en el caso de las Repúblicas de Chile y El Salvador.
- La Cooperación Triangular surge a nivel mundial como una modalidad complementaria en la cooperación internacional, impulsada por países de

renta media para responder a las dificultades presentadas por la cooperación bilateral Norte-Sur.

- La Cooperación Triangular, en América Latina ha logrado posicionarse como una modalidad favorable para los países de Renta Media, permitiéndoles tener presencia en el sistema de cooperación, además la modalidad alcanza una mayor asimilación entre los actores debido al intercambio horizontal de aprendizajes, experiencias y técnicas.
- El Salvador ha participado tradicionalmente como socio receptor de Cooperación Triangular y de manera muy limitada como socio ejecutor, debido a la debilidad institucional que limita la generación de conocimientos replicables.

Por otra parte, en la investigación, se considera aplicable el enfoque de la teoría de la interdependencia, ya que en el desarrollo de la Cooperación Triangular, participan una serie de actores internacionales tanto del mundo desarrollado como en vías de desarrollo.

Robert Keohane y Joseph Nye, han definido los regímenes como “el conjunto de normas, principios y reglas comunes que orientan el comportamiento de los Estados en una determinada área en la que los mismos procuran establecer formas de cooperación en bases recíprocas.”¹ A partir de esta percepción se considera que es posible analizar las relaciones de cooperación, principalmente la Cooperación Triangular, en un mundo cada vez más complejo.

Además, la aparición de nuevos intereses y de nuevos desafíos de la sociedad, ha dado lugar a que la idea de sociedad mundial se fortalezca, y que los actores que se involucran en la dinámica de la cooperación internacional, se vuelven interdependientes en la búsqueda de un mismo objetivo, el desarrollo.

En la investigación se ha utilizado el método hipotético-deductivo, partiendo de lo general a lo particular, pues se hace una revisión general de la Cooperación

¹ Tokatlian J, y Pardo R, la teoría de la interdependencia: ¿un paradigma alternativo al realismo? (s,f), recuperado el 08 de junio de 2016 de <http://www.revistaei.uchile.cl/index.php/REI/article/viewFile/15518/15975>

Triangular a nivel internacional y en la región de América Latina luego se enfoca a la situación de Chile y El Salvador.

Al mismo tiempo, se ha utilizado la técnica bibliográfica, pues se ha realizado la recolección y procesamiento de información obtenida en diferente tipo de documentos procedentes de distintas entidades, como agencias de cooperación, fuentes oficiales gubernamentales, sitios webs, artículos periodísticos, libros y tesis, que reflejan diferentes puntos de vista. También se ha aplicado la técnica de entrevistas a expertos y funcionarios activos dentro de la dinámica de Cooperación Triangular la presente investigación, se ha esquematizado en la siguiente estructura capitular que busca dar respuesta a los objetivos planteados:

Capítulo I Cooperación Triangular como modalidad complementaria a la Cooperación Tradicional: origen, definición y características. Se parte de una reseña histórica abordando definiciones, características y principios; así como actores que comprende esta modalidad de cooperación. Para finalizar se abordan las ventajas, riesgos fortalezas y potencialidades de la Cooperación Triangular.

Capítulo II El Comportamiento de la Cooperación Triangular en América Latina: principales actores. Se analiza, el origen y evolución de la Cooperación Triangular en América Latina, además se identifican los principales países latinoamericanos que participan en la modalidad y las áreas a los que se destinan los proyectos triangulares en la región.

Capítulo III El Salvador en la Cooperación Triangular. Caso “Chile-El Salvador”. En este capítulo se, aborda el contexto actual de la Cooperación Triangular de El Salvador y se dan a conocer los principales proyectos y acciones llevadas a cabo por el país, en sus dimensiones de socio receptor, socio estratégico y socio oferente en la modalidad. De igual forma se detalla la Cooperación Triangular entre Chile y El Salvador, ya que Chile en la última década ha logrado posicionarse como uno de los socios más destacados en la región, gracias a que ha logrado una solidez democrática y un crecimiento económico considerable que le ha permitido replicar sus experiencias exitosas en América Latina y el Caribe. Mientras El Salvador

también mantiene avances en la modalidad, aunque más mesurados. Finalmente se detallan las áreas temáticas a las que son dirigidas la mayoría de proyectos provenientes de la cooperación Chilena y sus otros socios en el País

Por la importancia y actualidad del tema, se espera que la presente investigación contribuya a una mejor apreciación de lo que significa la Cooperación Triangular para países en desarrollo como El Salvador y que futuros proyectos o acciones de esta modalidad, puedan ser negociados, ejecutados con eficiencia y conocidos ampliamente por el público salvadoreño.

SIGLAS Y ACRONIMOS

AECID:	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AGCI:	Agencia de Cooperación Internacional de Chile
AL:	América Latina
AOD:	Ayuda Oficial al Desarrollo
BM:	Banco Mundial
CAD:	Comité de Ayuda al Desarrollo.
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
CEPD:	Cooperación Económica entre Países en Desarrollo
CID:	Cooperación Internacional para el Desarrollo
CSS:	Cooperación Sur-Sur
CT:	Cooperación Tradicional
CTPD:	Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo
CTr:	Cooperación Triangular.
DP:	Declaración de Paris
FISDL:	Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local
FMI:	Fondo Monetario Internacional.
GIZ:	Agencia de Cooperación Técnica Alemana
IDH:	Índice de Desarrollo Humano

JICA:	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
MAG:	Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador
MIREX:	Ministerio de Relaciones Exteriores
OCDE:	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODM:	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS:	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIT:	Organización Internacional del Trabajo
ONG:	Organización No Gubernamental
PIB:	Producto Interno Bruto
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PQD:	Plan Quinquenal de Desarrollo
PRM:	País de Renta Media
PYMES:	Pequeña y Mediana Empresa
SEGIB:	Secretaría General Iberoamericana
STPP:	Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia
UNESCO:	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
UNFPA:	United Nations Fund for Population Activities
VMCD:	Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo
PYMES:	Pequeña y Mediana Empresa

Capítulo I

COOPERACIÓN TRIANGULAR COMO MODALIDAD COMPLEMENTARIA A LA COOPERACIÓN TRADICIONAL: ORIGEN, DEFINICIÓN Y CARACTERÍSTICAS

INTRODUCCIÓN

La Cooperación Triangular representa una novedad en el sistema de cooperación internacional, el surgimiento de la Cooperación Triangular se ha vinculado al éxito de la Cooperación Sur-Sur y de los países latinoamericanos que han alcanzado considerable.

Para el desarrollo del capítulo, se parte de la siguiente hipótesis: La Cooperación Triangular surge a nivel mundial como una modalidad complementaria en la cooperación internacional, impulsada por países de renta media para responder a las dificultades presentadas por la cooperación bilateral Norte-Sur niveles de desarrollo.

Como objetivo principal del capítulo se tiene explicar las causas que propiciaron el origen de la Cooperación Triangular en América Latina como modalidad complementaria de la cooperación internacional. Para la consecución de dicho objetivo se establece la siguiente interrogante ¿Cuáles son las causas que propiciaron el origen de la Cooperación Triangular en América Latina como modalidad complementaria de la Cooperación Internacional? Por tanto se hará un estudio de los antecedentes, conceptos y contexto de la modalidad Triangular.

El capítulo parte del origen de la Cooperación Internacional abordándose el surgimiento de la cooperación tradicional y de modalidades complementarias como la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular, esta última se profundiza en sus características y definiciones.

Se abordan los factores que han convertido la Cooperación Triangular en un novedoso planteamiento, destacando la riqueza de sus participantes debido a la relación que se obtiene entre 3 países que son: un oferente o donante de

Cooperación, un socio estratégico y un socio receptor de un país de un menor nivel de desarrollo; a los cuales se les dedica especial atención y se explican en amplitud en el texto.

Para finalizar se abordan las ventajas, riesgos fortalezas y potencialidades de la Cooperación Triangular, analizando estos factores que con el futuro pueden representar el punto clave para que esta modalidad se siga implementando y sea vista como una herramienta para el fortalecimiento regional y de reciprocidad entre los Estados los cuales poseen un rol más participativo en las intervenciones.

1.1 Evolución y modalidades de la Cooperación Internacional

1.1.1 Evolución de la Cooperación Internacional

La Cooperación Internacional ha ido evolucionando de acuerdo al pensamiento y los valores dominantes que se han tenido sobre el concepto de desarrollo además de la visión que han tenido los países del norte sobre la situación de los pueblos del sur; en ese sentido el origen de la cooperación Internacional se sitúa en 1945 con la finalización de la Segunda Guerra Mundial, y a partir de la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). Su principal función era velar por el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional, usando como estrategia para lograrlos a la cooperación internacional. De tal forma que la cooperación no comenzó como un programa para ayudar al desarrollo de los países más pobres sino para facilitar el desarrollo económico y la reconstrucción de Europa Occidental mediante el denominado Plan Marshall. “Este plan combinó un flujo masivo de ayuda desde Estados Unidos a los países europeos con una estrategia de reconstrucción,”² convirtiéndose así la cooperación internacional en una fuente para disminuir los daños dejados por la Segunda Guerra Mundial y a su vez en una fuente de soluciones en materia económica, social, y humanitaria para de tal manera contribuir con el desarrollo de los países.

² Rodrigo B. Plan Marshall. *Enciclopedia de los Políticos*, recuperado el 01 de diciembre de 2015 de <http://www.encyclopediadelapolitica.org/Default.aspx?i=&por=p&idind=1171&termino>

Tres elementos tuvieron una influencia determinante en la cooperación internacional como lo afirma la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional del Ecuador (SETECI): “1. la guerra fría; fue decisiva para que EEUU aportara recursos a terceros países con el objetivo de atraerlos a su esfera de influencia en contra posición del bloque soviético, 2 los países europeos debían impulsar políticas de cooperación con aquellos que habían sido sus colonias, 3 el orden económico internacional establecido en la Conferencia Breton Woods en 1944, reunión de las naciones capitalistas más fuertes de la época donde nacieron el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional(FMI).”³

De tal forma que la Cooperación Internacional se ve fuertemente influenciada por el contexto de guerra fría en la que se formaron dos bloques, el constituido por la ex URSS y el bloque Occidental, que buscaban atraer Estados a sus esferas de influencia según el pensamiento político que postulaban. Así, la ex URSS con una línea socialista y el bloque occidental liderado por Estados Unidos con un pensamiento capitalista, buscaban atraer a los países a sus esferas de influencia obligándolos a establecer una tendencia política igual o parecida en sus modos de operar. Por otro lado, la fuerte influencia de los países europeos hacia sus colonias y ex colonias africanas generaba un gran peso político en las formas de dirigir a los países africanos y en las políticas impulsadas por medio de la cooperación.

Reseña importante además es la Conferencia de Bandung en 1955 donde se crea el Movimiento de los Países No Alineados (NOAL), que planteó una lógica distinta a la política internacional, haciendo énfasis en la determinación de los pueblos un avance importante para la cooperación internacional, dándosele al denominado Tercer Mundo un enfoque que trata de superar un contexto polarizado de Guerra Fría.

En los años 60's se crean las agencias de cooperación al desarrollo de los países del norte, y el Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la

³ Secretaría Técnica de Cooperación Internacional. Ecuador. (2015) Diccionario de Cooperación Internacional, recuperado el 01 de diciembre de 2015 de <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/>

Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), lo que permitió más tarde, la creación de un sistema para organizar los flujos de recursos financieros entre el norte y el sur, lo que se conoce como ayuda oficial al desarrollo. “Dado el advenimiento de las políticas hegemónicas producto de la Guerra Fría y ante el fenómeno de los procesos de descolonización en el continente africano, se pusieron en marcha las primeras políticas de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)”⁴ de tal forma que la década de los 60’s se considera como el inicio de la política de desarrollo, el paradigma dominante se basaba en el crecimiento económico como el único camino a través del cual los países pobres podían lograr el desarrollo, por medio de una receta única. Por consecuencia, la cooperación internacional es fundamentalmente una “ayuda a los países pobres”, esto llevó a una expansión de la cooperación norte-sur, conocida como cooperación tradicional.

Durante la década de los 70’s se originaron sucesivas rupturas económicas, en su mayoría, originadas a partir de “la crisis del petróleo”, dejando en evidencia la brecha entre países desarrollados y subdesarrollados, a su vez en este contexto la cooperación internacional, empieza a tener una estructura propia como lo afirma Álvarez Orellana en su libro: *Una Introducción la Cooperación Internacional al Desarrollo*.

“La cooperación empieza a asumir una configuración propia a partir de los años setenta, consolidándose como un enfoque y proceso político relativamente autónomo con sus propios fundamentos teóricos,”⁵ todo esto sustentado por el informe, titulado “Partners in Development”, que determinó una base para la cooperación internacional especificando de tal manera las obligaciones que habrían de asumir tanto los países donantes como los beneficiarios de su ayuda.

Para los años ochenta se desarrolla propiamente la AOD, “que se entiende como: transferencia de recursos de origen público que los países del CAD deben destinar

⁴ Raci, Red Argentina para la cooperación internacional Conceptualizando la Cooperación *Internacional*, recuperado el 06 de diciembre de 2015 de <http://docplayer.es/17796373-F-i-conceptualizando-la-cooperacion-internacional.html>

⁵ Álvarez Orellana S. M. (2012). *Una introducción a la cooperación internacional al desarrollo*, recuperado el 06 de diciembre de 2015 de <http://www.unirioja.es/dptos/dd/redur/numero10/alvarez.pdf>. pp. 290

a la promoción del desarrollo y el bienestar de los países receptores de la lista CAD.”⁶

Más tarde, la cooperación internacional tradicional, se vio vinculada a los planes de ajuste estructural del Consenso de Washington impulsados por Fondo Monetario Internacional (FM) y el Banco Mundial (BM), en toda América Latina y el Caribe durante los años 80's y 90. Estas políticas incrementaron las desigualdades en el continente, tras la agudización de las políticas neoliberales. En la década de los 90's la Cooperación Internacional se ve fuertemente influenciada por temas polémicos de ambiente, población y participación de la mujer, de esta forma se abre un nuevo panorama con el “Informe sobre Desarrollo Humano en 1990, en el cual se coloca a la persona como el centro de desarrollo Según el PNUD el desarrollo humano es el proceso por el que una sociedad mejora las condiciones de vida de sus ciudadanos a través de un incremento de los bienes con los que puede cubrir sus necesidades básicas y complementarias, y de la creación de un entorno en el que se respeten los derechos humanos de todos ellos”⁷ es así como el concepto de desarrollo humano aparece por primera vez generando un impacto hasta la actualidad en las políticas de desarrollo.

Posterior a ello en el año 2000, tuvo lugar la Cumbre del Milenio en la cual se presentan los Objetivos Del Milenio (ODM), en lo que se prioriza la lucha contra la pobreza colocándose como centro de la agenda de desarrollo.

Otro acontecimiento que marcó las prioridades de la cooperación internacional fueron los atentados en 2001 a Estados Unidos, como lo afirma la Red Argentina para la Cooperación Internacional (RACI): “Finalmente, el mapa y las prioridades estratégicas de la Cooperación Internacional se vieron fuertemente afectadas por los incidentes sucedidos en 2001 en los Estados Unidos de América, que llevaron a la Casa Blanca a lanzar una nueva política global focalizando la ayuda en los

⁶ Cabrera Pérez, V.(2014) *la cooperación internacional para el desarrollo en Cuba. un caso de estudio*, recuperado el 06 de diciembre de 2015 de https://www.ucm.es/data/cont/docs/599-2014-05-19-PLMP_Finalista_Viviana.pdf pp 9

⁷ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (s.f.). (1990) Informe de Desarrollo Humano 1990, recuperado el 01 de diciembre de 2015 de: <http://www.undp.org/content/undp/es/home.html>

países en vías de consolidación o conformación, específicamente, aquellos que no tenían democracias consolidadas en la zona de Medio Oriente.”⁸ En este contexto la cooperación internacional, redefinió su agenda de prioridades de ayuda en pos de este nuevo objetivo.

Otros acontecimientos que sin duda son importantes resaltar, son los acaecidos entre 2002 y 2011 como la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (Monterrey, México, 2002), La cumbre tuvo como resultado el Consenso de Monterrey en el que “se da la declaración de principios del desarrollo más amplia y de mayor peso que han suscrito oficialmente tanto los países en desarrollo como los desarrollados”⁹ para lograr el mejoramiento de la cooperación financiera internacional para el desarrollo.

Por otra parte, la Declaración de Roma sobre la Armonización, 2003, ofrece un aporte en cuanto a la armonización de políticas, y prioriza aumentar la eficacia de la ayuda a fin de contribuir al logro de los ODM. En 2005 la Declaración de París, establece compromisos globales por parte de países donantes y receptores para mejorar la entrega y el manejo de la ayuda con el objetivo de hacerla más eficaz y transparente. En ella se establecen 5 principios para mejorar el proceso de cooperación internacional: “Apropiación sobre las políticas de desarrollo por parte de los países receptores, Alineación de las estrategias de los donantes con las de los receptores Armonización o coordinación de estrategias entre los propios donantes, Gestión por resultados y mutua rendición de cuentas.”¹⁰

En 2011 se lleva a cabo la Cuarta Conferencia de Países Menos Desarrollados (Estambul, 2011) donde se adoptan nuevas medidas y estrategias para el desarrollo sostenible de los países menos adelantados. Por otro lado, en Busan (Corea del Sur) se llevó acabo el Cuarto Foro de Alto Nivel. Allí se realizó un panel

⁸ Conceptualizando la Cooperación Internacional RACI Red Argentina para la cooperación Internacional. (2012), recuperado el 01 de diciembre de 2015 de: <http://www.undp.org/content/undp/es/home.html>

⁹ Conferencia internacional sobre la financiación para el desarrollo Doha, Qatar (2008), recuperado el 01 de diciembre de 2015 de: <http://www.un.org/es/conf/ffd/2008/background.shtml>

¹⁰ La Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo. (s.f.), recuperado el 01 de diciembre de 2015 de <http://www.fondodelagua.aecid.es/es/fcas/que-es-el-fondo/documentacion/declaracion-paris.html>

temático sobre -Cooperación Sur-Sur y Triangularll y se reconoce la complejidad de la arquitectura de la cooperación para el desarrollo, caracterizada por un mayor número de actores estatales, así como el reconocimiento de nuevas modalidades de cooperación destacando la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular.

El escenario descrito muestra los cambios por los que ha atravesado el sistema de Cooperación Internacional, en tanto funcionamiento y definición de prioridades. Tal sistema ha tenido que adaptarse al surgimiento de otros actores relevantes en la escena de las relaciones internacionales.

La Cooperación Internacional es un excelente medio para fortalecer la solidaridad entre los pueblos, y la podemos entender como un conjunto de actuaciones de carácter internacional orientadas al intercambio de experiencias y recursos entre países así como, para alcanzar metas comunes basadas en criterios de "solidaridad, equidad, eficacia, interés mutuo y sostenibilidad, corresponsabilidad,"¹¹ además es un componente fundamental para contribuir con el proceso de desarrollo de los países. Según el Programa de Naciones Unidas, la cooperación internacional es: "la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo consensuadas."¹²

Por su parte la Cooperación Internacional al desarrollo, "comprende al conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel de renta, con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur, de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible."¹³

¹¹ elementos fundamentales de la cooperación internacional. Introducción a la cooperación internacional, recuperado el 02 de diciembre de 2015 de <http://www.achm.cl/Seminarios/41EscuelaCapacitacion/RIC/elementos%20fundamentales%20de%20la%20cooperaci%C3%93n%20internacional.pdf>

¹² Enmarcando a la Cooperación Internacional. (2012) Estructura, definiciones y tipología de la Ayuda Internacional RACI Red Argentina para la Cooperación Internacional, recuperado el 02 de diciembre de 2015 de <http://www.raci.org.ar/wp-content/uploads/2012/05/2-PRIMERA-PARTE.pdf>. pp. 21

¹³ Calabuig C., Gómez-Torres M. J. (2010) la cooperación internacional para el desarrollo. editorial Universidad Politécnica de valencia, recuperado el 02 de diciembre de 2015 de, <http://www.upv.es/upl/U0566378.pdf> pp 8

1.1.2 Clasificación y modalidades de la Cooperación Internacional

La cooperación puede darse en diferentes niveles, direcciones y formas por lo que se pueden distinguir fuentes y tipos de cooperación, como lo expresa el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de República Dominicana:

Atendiendo a las características de los fondos y al tipo de financiamiento de la ayuda recibida puede clasificarse en:

“Cooperación no reembolsable: donaciones (financieras y en especie)

Cooperación reembolsable: créditos o préstamos, con diferentes grados de concesionalidad, normalmente en condiciones financieras especialmente favorables.”¹⁴

La cooperación reembolsable y no reembolsable, son formas de canalizar la cooperación financiera, la cooperación financiera es aquella que entrega fondos a una nación en vías de desarrollo para generar políticas públicas que permitan el desarrollo del país, la cooperación financiera se puede realizar de gobierno a gobierno, desde un organismo multilateral a un gobierno, o desde un agente gubernamental a una organización de la sociedad civil.

Según el origen de los fondos, la Ayuda puede ser pública o privada. Tienen origen público cuando es el gobierno o son las administraciones nacionales, regionales y locales del país donante las que emiten los fondos., es decir la ayuda oficial al desarrollo y tienen origen privado cuando son recursos propios de particulares, como empresas, asociaciones.

Según los actores que canalizan los fondos: puede ser

Cooperación bilateral: Es la que se realiza entre dos países, ya sea directamente a través de acuerdos previamente establecidos, este tipo de cooperación se efectúa

¹⁴ modalidades e instrumentos de la cooperación internacional. (s.f.), recuperado el 06 de agosto de 2015 de <http://economia.gob.do/mepyd/viceministerios/cooperacion-internacional/modalidades-e-instrumentos-de-la-cooperacion-internacional/>

de manera directa de gobierno a gobierno.

Cooperación Multilateral: Es la realizada por agencias, instituciones u organizaciones internacionales, a los gobiernos de forma autónoma.

Cooperación descentralizada: Es la cooperación pública no estatal, es decir, la que se da entre administraciones regionales y estatales públicas, en la que las actividades de cooperación se realizan entre las administraciones subestatales y no entre gobiernos nacionales.

Cooperación No gubernamental: Es la cooperación entre las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo, como protagonistas de la ejecución e intercambio

“**Cooperación Empresarial:** Es principalmente una cooperación de orden privado entre las empresas de distintos países.

Cooperación Norte-Sur o vertical: Esta es la forma más común y tradicional de cooperación internacional, que se da entre países desarrollados y países en vías de desarrollo, los primeros aportando tanto recursos financieros como asistencia técnica para apoyar los esfuerzos de desarrollo de los segundos.

Cooperación horizontal: Este tipo de cooperación se da entre países con similares niveles de desarrollo.”¹⁵

Cooperación Sur-Sur: Es un tipo de cooperación paralela o complementaria a la cooperación tradicional, es el tipo de cooperación que se da entre países con similar nivel de desarrollo, especialmente entre los países del sur, la cooperación sur-sur, permite ver a los actores en forma de socios, creando respeto, independencia e igualdad entre países socios.

Cooperación Triangular: Es una modalidad de cooperación de reciente desarrollo, que implica una dinamización conjunta entre tres actores de cooperación donde se ejerce una relación más incluyente que se da entre dos actores a favor de un

¹⁵ *Ibidem*

tercero; es decir, el socio donante; un segundo socio oferente de cooperación (de desarrollo medio) y un socio receptor de ayuda que generalmente tendrá un nivel de desarrollo inferior y será el demandante de cooperación.

Con lo antes dicho, una acción de cooperación internacional puede colocarse en las distintas clasificaciones. Por lo tanto, para los efectos de clasificar la ayuda se debe considerar el origen de los fondos si son públicos o privados, además su grado de concesionalidad si es reembolsable o no reembolsable, el grado de condicionalidad de la misma, es decir si dicha ayuda está ligada o no a determinadas condiciones, en otras palabras ayuda ligada o no ligada, por último el grado de gestión, bilateral, multilateral, descentralizada, no gubernamental, etc.

Por tanto, la amplia gama de acepciones de la cooperación internacional denota el alto grado de evolución que ésta ha sufrido desde sus orígenes, adaptándose así a las diversas necesidades que surgen en el plano internacional. Como se observa la cooperación puede ser de carácter pública o privada, según el origen de los fondos o según los actores que canalizan los fondos, y su objetivo es el desarrollo de los países menos avanzados.¹⁶

1.2 Origen de la Cooperación Triangular

En el periodo que comprende de 1970-1990, se suscitaron algunos eventos que promovieron la cooperación sur-sur y dieron paso a la cooperación triangular. Como la Conferencia de Bandung, que aglutinó a un amplio conjunto de países recién independizados, el Movimiento de Países no Alineados, surgido en 1961, y en la creación de la UNCTAD y la constitución del G- 77, eventos acontecidos en 1964. Será en los años setenta cuando empiecen a proliferar de forma más intensa actividades de cooperación entre los países en desarrollo y esta modalidad encuentre un mayor sustento normativo con la aprobación del Plan de Acción de Buenos Aires en 1978. Posteriormente, tras experimentar un cierto estancamiento en los años ochenta, donde factores coyunturales como el estallido de la crisis de la deuda desalentaron la proliferación de iniciativas entre países en desarrollo, “la

¹⁶ Ver anexo N° 1 pp

cooperación sur-sur se trató de redefinir estratégicamente en los años noventa para adaptarse al nuevo contexto geopolítico y económico surgido tras el final de la guerra fría.”¹⁷ “Sin embargo, no es hasta el año 2000 que los países del CAD comienzan verdaderamente a dar más crédito a la modalidad triangular.”¹⁸

Por otro lado, las crisis económicas desde los años noventa han afectado las estructuras del sistema internacional, disminuyendo costos, ejecutando recortes y ajustes económicos en sus diferentes presupuestos en los proyectos de cooperación, ocasionando profundas imperfecciones en los escenarios internacionales y causando economías más vulnerables, siendo los países en vías de desarrollo los más afectados. Pero ésta también fue una oportunidad que dio paso a que las nuevas herramientas de cooperación, como la Cooperación Triangular.

En 2009, la Cooperación Triangular es una modalidad plenamente reconocida en el sistema de la Cooperación Internacional al Desarrollo (CID). Como ejemplo, en ese mismo año, Brasil y Alemania auspician un Simposio Internacional sobre la Cooperación Triangular. En 2011 se reúnen países donantes, emergentes y receptores de la modalidad triangular en Santo Domingo, en el marco de intercambiar experiencias de triangulación.

En ese contexto países pertenecientes al Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) mostraron interés por la cooperación triangular, buscando formas de incorporarse en la modalidad, por ejemplo “entre 2000 y 2011, ocho países del Comité CAD firmaron con Brasil diferentes instrumentos jurídicos para la promoción de la cooperación triangular de los cuales cinco fueron ratificados en los dos últimos años.”¹⁹

¹⁷ Alonso, J. A. Aguirre, P. Santander, G. (2011). *La cooperación triangular española en América Latina: un análisis de dos experiencias de interés*, recuperado el 26 de julio de 2015 de http://www.cooperacionsursur.org/images/docs/coop_%20triangular_al.pdf. pp. 13

¹⁸ Análisis de la Cooperación Triangular: Discursos y prácticas de los países del CAD/OCDE sobre una modalidad en construcción (2012) https://www.ucm.es/data/cont/docs/599-2013-11-16-Alice_Bancet_final.pdf pp 20

¹⁹ *Ibidem*, pp 45

Claramente, a partir del año 2009 se realizaron una serie de encuentros (foros, reuniones) entre los países interesados en potenciar y consolidar la modalidad, que a la actualidad han logrado grandes avances, sin embargo. Según la Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación (2011), la Cooperación Triangular aún con más de 25 años en el ámbito de la cooperación internacional, no existen estrategias claras para su buena gestión ni evidencias de su capacidad para realizar aportes a la movilización de procesos de desarrollo. Carece de información, experiencia a no hay profundización en los procesos, en algunos casos no se cuenta con marcos jurídicos o administrativos adecuados para su gestión.

La definición conceptual de la Cooperación Triangular carece de un consenso a nivel internacional, sin embargo el punto de convergencia entre las diferentes acepciones otorgadas radica en 2 aspectos: 1) La asociación tiene como finalidad fomentar el desarrollo y 2) los roles que asumen los participantes asociados, los cuales son, una fuente tradicional financiadora (bilateral o multilateral), un país de desarrollo medio, otorgante de cooperación horizontal, y una tercera nación en desarrollo (beneficiario).

1.2.1 Cooperación Triangular definición y características

Para comprender la Cooperación Triangular conviene tener en cuenta el conocimiento de los socios involucrados y su papel dentro de la modalidad, los socios adoptan 3 roles definidos en la búsqueda de un objetivo en común, estos roles son: oferente o financiador, socio estratégico u oferente emergente y socio receptor. Lo que implica su participación activa en los procesos de cooperación al desarrollo emprendidos. El Socio oferente o financiador es retomado por un país donante tradicional una institución u organismo internacional; el socio estratégico es adoptado por países de renta media que avanzan progresivamente como oferentes de cooperación y el país receptor por un país de renta baja o renta media baja.

Para mayor comprensión se precisa conocer una definición y las fórmulas que puede adoptar la Cooperación Triangular, las cuales son: Asociación Triangular Pura, Asociación Triangular Coordinada entre Donantes, Asociación Triangular

Liderada por uno de los Donantes(ver Anexo No. 2); mientras que la definición, presenta una dificultad debido a que no se tiene un consenso de los actores en su conceptualización, se reflexionan a continuación, los siguientes conceptos, a través de diferentes perspectivas de los siguientes autores:

- El PNUD en 2009 por medio de la Unidad Especial para la Cooperación Sur-Sur estableció que “la Cooperación Triangular consiste en aquella Cooperación Técnica entre dos o más países en desarrollo que es apoyada financieramente por donantes del norte u organismos internacionales.”²⁰
- La Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI), la establece como una modalidad innovadora de la cooperación internacional que consiste en “la asociación de una fuente tradicional (bilateral o multilateral) y un país de desarrollo medio, otorgante de cooperación horizontal, para concurrir conjuntamente en acciones a favor de una tercera nación en desarrollo (beneficiario).”²¹ Se puede decir que la Cooperación Triangular impulsa la cooperación horizontal entre países con diferentes niveles de desarrollo, con el objetivo de fomentar el desarrollo, con la utilización de recursos humanos, tecnológicos y financieros de las partes involucradas.
- Según el autor, Ignacio Suarez, responsable del Programa de Eficacia de la Ayuda, CeALCI-Fundación Carolina (2011), explica que la cooperación triangular ha surgido como: “Nueva modalidad, que ha dado a conocer nuevos espacios de concertación con vocación de conciliar los intereses y las necesidades de los donantes tradicionales, donantes emergentes y países receptores de la ayuda. Esta ha venido creciendo en importancia, desde sus particulares hasta modalidades; se adapta bien a la realidad de los distintos actores implicados, y presenta un potencial considerable para la provisión de una cooperación para el desarrollo de mayor eficacia e impacto.”²²

²⁰ Cooperación Sur-Sur y Triangular. AGCID Chile, Cooperación Chilena para el desarrollo, recuperado el 06 de diciembre de 2015 de <http://www.agci.cl/index.php/cooperacion-sur-sur-y-triangular>

²¹ *Op Cit.* Cooperación Sur-Sur y Triangular AGCI.

²² Rojas Francisco, Beirute Tatiana, (2011) América Latina y El Caribe: Nuevas Formas de Cooperacion https://books.google.com.sv/books?id=LRhQA_zebfwC&pg=PA16&lpg=PA16&dq=Ignacio+Suarez,+responsable+d

Analizando los diferentes razonamientos descritos, la Cooperación Triangular, presenta elementos que podrían ser adecuados y con mayor capacidad para poder generar mayor ayuda, y así lograr beneficios tanto con el receptor como el donante, al estimular las capacidades técnicas, que dentro de sus principales características es la ayuda técnica, y al mismo tiempo, intercambiar experiencias que puedan ser útiles en desarrollo de procesos y diferentes actividades entre los países; para mejorar la eficacia y eficiencia dentro de la cooperación, y por otro lado, aún es una modalidad con falta de información y elementos que puedan evidenciar y ampliar las prácticas de esta.

En tal contexto, es de valiosa importancia conocer las siguientes características de la cooperación triangular, según lo exponen: Ayala Pineda, A. M., Reyes Martínez, K.C. (2012), en su tesis "Gestión de la cooperación Sur-Sur Triangular en El Salvador durante el período 2000-2011" las características de la cooperación son:²³

Asociación de tres actores: Una asociación implica una armonización de intereses, si bien no total pero si organizada con un fin último igual entre todos los participantes. Esta organización desemboca también en una armonización de esfuerzos en pro del desarrollo de los países, con un enfoque del sur para el sur.

Intercambio horizontal: Este enfoque del sur para el sur nos lleva a concluir que este tipo de relaciones es un intercambio horizontal, es decir, que las relaciones verticales se deberían de ver suprimidas por un esquema en el que las direcciones y el modo de operar de las intervenciones ya no son dadas exclusivamente por el donante y el papel

el+Programa+de+Eficacia+de+la+Ayuda,+CeALCI-Fundaci%C3%B3n+Carolina+(2011),&source=bl&ots=mJiW0bURVZ&sig=aftidis77k3efvqv0PhaqscycDc &hl=es-419&sa=X&ved=0ahUKEwjj8b7x3_HMAhWFXR4KHRYTCD0Q6AEIKjAC#v=onepage&q=Ignacio%20Sua rez%2C%20responsable%20del%20Programa%20de%20Eficacia%20de%20la%20Ayuda%2C%20CeAL CI-Fundaci%C3%B3n%20Carolina%20(2011)%2C&f=false. Pp115

²³ Ayala Pineda, A. M., Reyes Martínez, K. C. (2012) Gestión de la cooperación Sur-Sur Triangular en El Salvador durante el período 2000-2011. Estudio de caso: Proyecto Taishin fase I y II. Universidad de El Salvador. San Salvador, El Salvador

del receptor se limita a esperar a que se desembolse la ayuda bajo los términos que el norte imponga.

Know-How: Por otro lado, la Cooperación Triangular centra sus intervenciones en el intercambio de experiencias y el know-how, es decir una transferencia de tecnologías, técnicas, información y teorías que han sido clasificadas como buenas prácticas en los países de tal forma que vayan a contribuir con la cooperación técnica. Estos esfuerzos desembocan por ejemplo en fortalecimiento de capacidades institucionales, es decir, eficiencia operativa, la generación de ingresos, la cobertura de servicios, los instrumentos de planeación, reglamentación y recursos humanos, desarrollo organizacional, asesorías técnicas, etc.

Armonización: Otra característica importante es la contribución a la armonización de los aportes al desarrollo, según los compromisos suscritos en Roma (2003) de armonizar y alinear el suministro de la ayuda al desarrollo. Esto es un proceso formalizado para la coordinación y la armonización de los procedimientos de los donantes reportando, presupuestos, gestión financiera y aprovisionamiento; esfuerzos para incrementar el uso de sistemas locales para diseño y aplicación, gestión financiera, supervisión y evaluación de programas.

También se pueden identificar otras características como:

La eficiencia: Es más eficiente, porque requiere una identificación y gestión más cercana por parte de todos los socios.

Su riqueza: Se traduce como ganancia para todas las partes, para los socios donantes, facilita su posición como cooperantes, para los socios estratégicos adquieren una mayor visibilidad y prestigio como cooperantes y para los socios receptores, tiene la posibilidad de adquirir capacidades y poder replicar la experiencia. Todo esto genera un valor añadido a la cooperación bilateral, a la vez que fortalece las relaciones

entre los socios, generalizando alianzas y permitiendo una convergencia de intereses.

Lo anterior, indica que son varias las características de las que se compone la Cooperación Triangular, que tan sólo la acción de incorporar a un tercero, le da la ventaja suficiente para poder sobresalir de otras modalidades; esto le permite que los procesos sean más “eficientes”, es decir opera de manera descentralizada y horizontal, permite el aprovechamiento de las ventajas comparativas que cada socio involucrado (tradicional, emergente y beneficiario) pueda aportar en virtud de sus características propias, lo que hace que la responsabilidad sea mayor y mutua.

1.2.2 Principios de la Cooperación Triangular

Es importante destacar una serie de principios que van a determinar a la Cooperación Triangular entre la dinámica de los actores involucrados, para actuar de una manera coordinada, para ello se toma como base los principios que se desarrollaron en la Declaración de París (DP) sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, en la que se crearon compromisos globales por parte de países donantes y receptores para mejorar la entrega y el manejo de la ayuda con el objetivo de hacerla más eficaz y transparente.

Los principios de la Cooperación Triangular como lo señalan Cruz Velásquez, S.H., López Ramos, K. D., Pérez Cañas, E. G. (2015). En su Tesis “Importancia de la Cooperación Sur-Sur y Triangular como estrategia para enfrentar los problemas socioeconómicos de los países en desarrollo” son los siguientes.”²⁴

Solidaridad y colaboración: La sensibilización solidaria se refiere a los problemas globales que afectan a muchas regiones y la preocupación que estos generan a nivel global como lo son la pobreza y el hambre, el cambio climático y la necesidad de desarrollo económico y social, educación, entre otros.

²⁴ Cruz Velásquez, S.H., López Ramos, K. D., Pérez Cañas, E. G. (2015). “Importancia de la cooperación Sur-Sur y triangular como estrategia para enfrentar los problemas socioeconómicos de los países en desarrollo”. Universidad de El Salvador. San Salvador, El Salvador. pp 43-44

Asociación: Se pretende con esta dinámica construir relaciones igualitarias, horizontales entre los países que participan en la cooperación triangular y con independencia de su papel o función específica. Esto implica, en el diálogo político, la coordinación técnica y financiera y el establecimiento de procedimientos armónicos y las posiciones en todas las etapas de la cooperación desde la planificación hasta la evaluación.

El respeto por las diferencias culturales y la autonomía: El respeto de las diferencias culturales y la autonomía de los diferentes actores involucrados son fundamentales para el establecimiento de iniciativas que sean adecuados a la realidad social y política del país beneficiario.

Rendición de cuentas: La rendición de cuentas está relacionado con la distribución de responsabilidades entre los interesados y la transparencia en la toma de decisiones. Es importante proporcionar a los países beneficiarios el empoderamiento y la propiedad en el proceso de cooperación, la definición de procedimientos claros y transparentes cuentas tanto interna como externa.

Propiedad: La propiedad es uno de los principios más importantes de la cooperación triangular. La propiedad está relacionada con la capacidad del destinatario de la internalización y mantenimiento de las acciones emprendidas o apoyadas por la cooperación internacional, como la adopción de políticas o procedimientos de la institucionalización. Un indicador importante del éxito es el grado en que un país receptor ha sido dueño de las iniciativas y los resultados de la cooperación internacional.

Sostenibilidad: Se inicia la construcción de la sostenibilidad mediante la identificación y planificación de iniciativas de cooperación y va más allá de su alineamiento con las estrategias nacionales y políticas de los países receptores. La sostenibilidad de los impactos e iniciativas de cooperación depende de la construcción de capacidades técnicas e institucionales, así como en la creación del empoderamiento y

apropiación por el país receptor.

Flexibilidad: Distintos procedimientos y exigencias de cada uno de los interesados en el proceso de cooperación puede afectar negativamente a las iniciativas de cooperación e incluso socavarlas. La flexibilidad y la armonización son esenciales para sincronizar las acciones, proyectos o programas de los países involucrados en la dinámica de transferencias del know-how y con ello poder aplicar procedimientos adecuados en los procesos a desarrollar.

Complementariedad: Se refiere a la asociación de diferentes fortalezas institucionales, las capacidades y conocimientos técnicos, tanto del donante del sur como del donante tradicional con el fin de satisfacer mejor las necesidades de los países receptores.

Los principios de la cooperación triangular transfieren a los países interesados a un mayor nivel de compromiso y confianza en sí mismos, volviéndose estos primordiales para el buen ejercicio de la modalidad.

En ese ámbito es importante destacar los principios que aporta el programa iberoamericano para el fortalecimiento de la cooperación sur-sur que establece como principios de la cooperación triangular los siguientes:

- Horizontalidad
- Liderazgo del país (Apropiación)
- Beneficio Mutuo
- Eficacia
- Mutua responsabilidad”²⁵

Horizontalidad: Se traduce en la generación de asociaciones horizontales, es decir

²⁵ Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur principios de la cooperación triangular en Iberoamérica
http://www.cooperacionsursur.org/images/docs/PPT_Principios.pdf fecha de consulta 19 de octubre de 2016

con lleva una coordinación financiera y técnica, ya sea a través de consensos o diálogos entre los tres socios.

Apropiación: una de las virtudes de la triangulación es que genera capacidades en el país receptor, pero para poder generar dicha riqueza los países socios deben apropiarse de las acciones ejecutadas de tal manera que las experiencias puedan ser replicadas en otras intervenciones de triangulación. Por otro lado los países receptores deben mostrar un liderazgo en las intervenciones de tal forma que las ventajas de la modalidad puedan ser de provecho.

Beneficio mutuo: una de las bondades más conocidas de la modalidad es la generación de ganancia para los involucrados, por lo que debe establecerse una coordinación y alineamiento de programas o necesidades entre las tres partes, para que genere un triple beneficio.

Eficacia: La eficacia en el ámbito de la cooperación se refiere a lograr una acción determinada, es decir el logro de objetivo fijado en un proyecto, la cooperación triangular al igual que otras modalidades de cooperación se rige por este principio.

Mutua responsabilidad: Se refiere a un alineamiento de responsabilidades entre las partes lo que implica, que cada una cumple con obligaciones previamente establecidas, para lo cual es necesario que entre los involucrados exista un conceso en cuanto a sus políticas de cooperación, obligaciones y responsabilidades.

Por otro parte, los actores de cooperación triangular pueden establecer sus oportunos principios basados en los principios generales que rigen a la cooperación internacional y en las ventajas que ofrece la modalidad triangular ejemplo de ello son los principios considerados por los socios tradicionales, y estratégicos tal es el caso de Chile que retoma los principios que establece la cooperación sur-sur para sus intervenciones triangulares.

1.2.3 La Cooperación Triangular abordada desde la Teoría de la Interdependencia Compleja

La globalización, los avances tecnológicos y los intercambios culturales han minimizado el papel del Estado como centro de atención en la arena internacional. La aparición de nuevos intereses y de nuevos desafíos de la sociedad ha dado lugar a que la sociedad mundial se fortalezca.

Celestino del Arenal, sostiene que “uno de los cambios más importantes en el mundo ha sido el debilitamiento del papel y significado del Estado, también, la aparición de nuevos actores, tanto intergubernamentales como no gubernamentales.”²⁶ El fenómeno de la interdependencia y la necesidad de atender a las demandas de desarrollo económico y social ha obligado al Estado a abrirse cada vez más al exterior, lo que ha acrecentado aún esa interdependencia y restringido su margen de autonomía.

Robert Keohane y Joseph Nye, como exponentes de la Teoría de la interdependencia compleja, en su libro publicado en 1977 “-Power and Interdependence World Politics in Transition” definen a la interdependencia como -dependencia mutuall. -Interdependencia en la política mundial se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre los países o entre actores de diferentes países.”²⁷

Los elementos constitutivos de la interdependencia son:

“(1) Existen múltiples canales de interconexión e interpretación entre las sociedades.

(2) Ausencia de jerarquía en los asuntos de política mundial. La

²⁶ Del Arenal C. *la nueva sociedad mundial y las nuevas realidades internacionales: un reto para la teoría y para la política*, recuperado el 25 de mayo de 2016 de http://www.ehu.eus/cursosderechointernacionalvitoria/ponencias/pdf/2001/2001_1.pdf. pp 24

²⁷ Tokatlian J. y Pardo R. *la teoría de la interdependencia: ;un paradigma alternativo al realismo*, recuperado el 25 de mayo de 2016 de <http://www.revistaei.uchile.cl/index.php/REI/article/viewFile/15518/15975> pp346

interdependencia implica que temas no militares adquieran mayor importancia en las relaciones internacionales.

(3) Rol reducido de la fuerza militar. Hay varias razones por las cuales el simple poderío bélico ha perdido disponibilidad y efectividad. El margen de seguridad de los países, en general, ha aumentado, lo mismo que el interés y la participación de la opinión pública sobre los tópicos relacionados con ella.”²⁸

Según Keohane: "la cooperación inter-gubernamental tiene lugar cuando las políticas seguidas por un gobierno son percibidas por sus contrapartes como estimuladores para la realización de sus propios objetivos, como resultado de un proceso de coordinación de política.”²⁹

La cooperación internacional, y específicamente la Cooperación Triangular pueden ser consideradas desde este planteamiento teórico, debido a que los diferentes países se ven obligados a ceder soberanía y autonomía para contribuir a la solución de las necesidades de las poblaciones objetivo.

En el marco de la Cooperación Triangular, países considerados “potencias”, son protagonistas importantes, ya que poseen, mayor capacidad y están dispuestos a compartirla con otros de menor desarrollo. Así los países en vías de desarrollo tratan de complementar sus esfuerzos aprovechando la cooperación externa para beneficio de su población, especialmente de los grupos menos favorecidos.

La interdependencia se entiende como un proceso estratégico en el cual la habilidad de uno de los participantes de obtener sus metas es dependiente en un importante grado, de la elección o decisión del otro. En este sentido un actor puede complementar sus logros con la cooperación de los otros actores.

A continuación se presenta un esquema, donde se explica el proceso de la interdependencia en el caso de la Cooperación Triangular.

²⁸ *Ibidem*, la teoría de la interdependencia: ;un paradigma alternativo al realismo, pp 350

²⁹ *Ibidem*, la teoría de la interdependencia: ;un paradigma alternativo al realismo, pp354

Esquema 1.1: La Cooperación Triangular interpretada desde la teoría de la interdependencia



Fuente: Elaboración propia a partir de la teoría de la interdependencia

En la Cooperación Triangular se encuentran principalmente tres participantes: los socios donantes, los países socios estratégicos y los países socios receptores. Los receptores son países “subdesarrollados” lo que crea una relación de interdependencia. También debe mencionarse, que en el otorgamiento de la Cooperación Triangular se puede contar con el aporte de organismos internacionales que generalmente se comportan como facilitadores y orientadores del proceso.

1.3 Actores de la Cooperación Triangular

Definida la conceptualización de Cooperación Triangular es conveniente conocer los tres roles adoptados por los actores en la presente modalidad con los que se pretende alcanzar un objetivo común, enfatizando que sólo si existe el interés común es posible y eficaz esta modalidad de cooperación internacional.

Los tres roles definidos en la cooperación triangular son:

- 1) “Socio oferente o financiador.
- 2) Socio estratégico u oferente emergente.
- 3) Socio receptor.”³⁰

Los actores que asumen cada rol pretenden transformar la realidad movilizando recursos materiales, técnicos, experiencias y capacidades para enriquecer la dinámica de cooperación, aprovechando las potencialidades de cada uno de los socios.

1.3.1 Socio oferente o financiador

El papel de socio oferente o financiador es realizado por un donante tradicional: gobiernos de Estados, Organismos Internacionales, Instituciones Multilaterales como agencias de Naciones Unidas, Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) entre otros, con recursos y trayectoria en materia de cooperación internacional.

Su rol es el de proveer los recursos financieros para realizar las intervenciones, más no significa que no se involucren en el proceso, ya que la modalidad obliga el continuo diálogo y participación de las tres partes implicadas a trabajar en equipo como socios por el desarrollo.

Como lo expresa el Programa de Cooperación Triangular Chile–España, generalmente la selección de los proyectos de cooperación triangular atiende a dos criterios: Que son³¹

- Prioridades Geográficas: los países de menor desarrollo que demandan cooperación técnica horizontal y/o con menor nivel de avance en el logro de los Objetivos mundiales.

³⁰ Gómez Galán, M. Ayllón Pino, B. Albarrán Calvo, M. (2011). *Reflexiones Prácticas sobre Cooperación Triangular*, recuperado el 26 febrero 2015 de http://www.cideal.org/docs/COOP%20TRIANGULAR_OnLine.pdf pp. 16

³¹ AGCI O’Farrill –Julien, E., Candia, L. N., Beckdorf, E., González Maier, C. AECID Sánchez Tolosa, I. (2010). Programa de Cooperación Triangular Chile España. Santiago de Chile, recuperado el 26 agosto del 2015 de: http://www.agci.cl/attachments/article/873/doc_programa_chile_espana.pdf pp. 85

- **Ámbitos Preferentes:** se refiere a la alineación con los objetivos mundiales en procesos y sectores en los que los países donantes tengan ventajas comparativas y muestren valores agregados complementarios para apoyar los proyectos.

Países donantes y organismos multilaterales como socios financiadores

Países donantes como socios financiadores

Los países donantes de Cooperación Internacional, llamados también fuentes tradicionales por sus recursos y trayectoria, se interesan por este tipo de cooperación al visualizarla como un impulso para el cumplimiento de los objetivos de la agenda global.

Los países pioneros en la Cooperación Triangular son Japón y Alemania; a los que se les fueron sumando en “acciones de cooperación triangular países como: Canadá, Francia, Dinamarca, Bélgica, España, Italia, Noruega, Suecia, Estados Unidos, Gran Bretaña y Japón entre otros.”³²

Según la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) la Cooperación Triangular es un punto de entrada y apoyo a la horizontalidad, por parte de los países donantes tradicionales en la que se articulan las intervenciones bilaterales con las intervenciones de cooperación Sur-Sur que realizan entre sí los países menos desarrollados.

La Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA) ha desarrollado una metodología propia que visualiza la cooperación triangular como una modalidad de cooperación que multiplica los beneficios entre sus participantes como lo muestra la figura 1.2:

³² *Ibidem*, pp. 23.

FIGURA 1.2.RELACIONES “WIN-WIN-WIN” EN ACUERDO TRIANGULARES



Fuente: Presentación del JICA en el Policy Dialogue on Development Cooperación, Mexico28-29 de septiembre de 2009

La figura anterior propone a la modalidad, como una relación de ganar-ganar-ganar donde los beneficios son mutuos para los actores (socio oferente, socio estratégico, socio receptor), lo que hace que la modalidad sea más eficaz.

Uno de los objetivos de los donantes tradicionales como socios en cooperación triangular es aprovechar las ventajas que ofrece como; el aprendizaje mutuo, el intercambio de experiencias, y la disminución de costos.

Organismos Multilaterales

El socio tradicional o financiador no es necesariamente un país desarrollado pueden ser también instituciones multilaterales; entre las principales se encuentran la Organización de Naciones Unidas la cual ha contribuido a la creación de plataformas de Cooperación Sur-Sur integrando la participación de nuevos países como donantes e incorporando como socios estratégicos a países emergentes.

Los organismos multilaterales han asumido en buena medida, un papel importante para la creación de fuentes de intercambio de experiencias exitosas y de difundir entre sus países miembros las ventajas de la Cooperación Triangular.

El alto grado de influencia que poseen estos organismos e instituciones en los actores de la sociedad internacional ha contribuido a que esta modalidad pueda

multiplicarse. En la actualidad instituciones financieras como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial incentivan la cooperación triangular promoviendo la como una Cooperación Horizontal brindando facilidades financieras a los países que estuviesen interesados en utilizar esta modalidad para la reducción de la pobreza y el trabajo por el desarrollo.

Ejemplos de gobiernos como socios financiadores de la Cooperación Triangular
Algunos ejemplos de proyectos con cooperación triangular son los siguientes:

“En Bolivia asesores mexicanos y alemanes asisten al Ministerio de Medio Ambiente y Agua en la introducción de sistemas de uso más eficiente de los recursos hídricos y de plantas de tratamiento para la reutilización del agua.”³³
México aporta experiencias pertinentes realizadas en su país y Alemania coordina y participa en la intervención en el país beneficiario.

“En Tanzania se procura reducir los efectos negativos de los incendios descontrolados de bosques y praderas mediante una cooperación trilateral con Sudáfrica y Alemania.”³⁴ Sudáfrica aporta a la cooperación su gran experiencia en la gestión integrada de incendios a través de los programas Working on Fire de su Ministerio de Medio Ambiente y Alemania actúa como socio financiador de la iniciativa.

Iniciativa “Invirtiendo en el triángulo de la esperanza” entre: Japón, Malasia y Zambia, plantea la provisión de asistencia técnica a este último país con el objetivo de promover el comercio y la inversión en el país africano.”³⁵ Se atribuye un papel central a Malasia en función de la experiencia que acumula en este ámbito y Japón se sitúa como socio financiador.

³³ *Cooperación triangular Soluciones exitosas a través de asociaciones complementarias e intercambio de conocimientos. (s.f.).* recuperado el 26 agosto del 2015 de: <http://www.giz.de/de/downloads/giz2013-es-cooperacion-triangular-flyer.pdf> pp.2.

³⁴ *Ibidem*, pp. 2.

³⁵ Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA).(2012).Enfoque de la JICA para el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio Hacia un Desarrollo Inclusivo y Dinámico. Recuperado el 26 agosto del 2015 de http://www.jica.go.jp/english/publications/brochures/c8h0vm00000k9k0-att/millennium_01_sp.pdf Pp. 2

Ejemplos de organismos internacionales o instituciones multilaterales como socios financiadores en la Cooperación Triangular

Algunos ejemplos son los siguientes:

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) ha incentivado acciones llevadas a cabo por alianzas sur-sur, y triangulares un ejemplo son los proyectos triangulares con Brasil, “que implementa distintos proyectos triangulares con Brasil en el ámbito de la igualdad de género en el mercado laboral en Angola (2010).”³⁶

La Organización Mundial de la Salud (OMS) y la República Argentina firmaron en agosto del año 2008, un Memorandum de Entendimiento para el desarrollo de un Programa de Cooperación Triangular. La alianza, se creó con el objetivo ayudar a terceros países, especialmente de la Región Latinoamericana.

1.3.2 Socios estratégicos

El rol de socio estratégico u oferente emergente es adoptado por Estados con un papel dual en el sistema internacional ya que muchas veces continúan siendo receptores de cooperación, pero de igual manera avanzan progresivamente como oferentes de cooperación a países con menor desarrollo.

Los socios estratégicos son llamados también oferentes emergentes porque son también donantes, sin embargo su principal aporte no es financiero sino sus capacidades, potencialidades y experiencias, generalmente son de un país incluido en la clasificación de país de renta media del CAD. Esta última característica es una de las principales razones por la cual la cooperación triangular se encuentra en expansión al haberse consolidado en las últimas décadas en la agenda internacional en países emergentes.

El socio estratégico posee ventajas comparativas respecto a países receptores que lo habilitan como potencial cooperante horizontal y es impulsado por la ayuda

³⁶ *Op Cit Análisis de la Cooperación Triangular: Discursos y prácticas de los países del CAD/OCDE sobre una modalidad en construcción.* pp4

financiera de los donantes tradicionales que pueden llevar intervenciones de cooperación internacional con gran éxito.

Los socios estratégicos o “Socios Emergentes” pueden agruparse en 4 categorías:

- 1) Países miembros de la OCDE no integrados en el CAD, como: México, Chile, Turquía y algunos países europeos.
- 2) Países que son nuevos miembros de la Unión Europea pero que no integran la OCDE y por lo tanto tampoco el CAD.
- 3) Otros países no miembros de la OCDE ni de categorías anteriores y que han sido calificados como -potencias emergentesll ejemplo China, India, Rusia, y Brasil.
- 4) Países de Oriente Medio, pertenecientes a la Organización De Países Exportadores de Petróleo (OPEP) especialmente Arabia Saudita.³⁷

Por otra parte el rol de socios estratégicos les permite a los gobiernos potenciar la movilización de Cooperación Sur-Sur, incrementando su visibilidad como donantes emergentes, fortaleciendo la integración regional y como valor agregado reciben el apoyo de donantes tradicionales para la capacitación de sus propias instituciones de cooperación.

Ejemplos de países como socios estratégicos en cooperación triangular son: “Triangulación entre Alemania, Chile y Paraguay, iniciativa que pretendía fortalecer la política pública de viviendas de interés social en Paraguay, política de vivienda sostenible a largo plazo y que esto contribuyera a la reducción de la pobreza y la desigualdad.”³⁸ El papel de Chile como socio estratégico le permitió aumentar la influencia a nivel local y su visibilidad entre otras cosas.

³⁷ OpCit. Reflexiones practicas sobre Cooperación Triangular. pp. 33.

³⁸ ¿Qué es el Planhavi.(s.f.), recuperado el 06 de septiembre del 2015 de <http://www.senavitat.gov.py/sitioplanhavi/que-es-el-planhavi/>

“Caso Corea-Perú–Argelia, triangulación bajo el proyecto Uniendo Esfuerzos para la producción de semillas de papa.”³⁹ En Argelia, en el cual se aprovechan las capacidades de Perú como socio estratégico permitiéndole ser oferente de cooperación, lo cual si se hiciera bilateralmente tendría muchas más dificultades de realizar.

1.3.3. Socio receptor

El tercer país que actúa como socio receptor es el estado demandante de cooperación, debido a que posee menores niveles de desarrollo, y es apoyado por los demás socios para contribuir a superar los problemas de índole social y económica que afronta.

El país beneficiario de la intervención no percibe una mayor diferencia entre las distintas modalidades de cooperación; sin embargo aun así dentro de la Cooperación Triangular se ve exigido a involucrarse como parte activa social en el proceso. Los países receptores son generalmente países de renta baja o renta media baja y se ven beneficiados usualmente por socios estratégicos de cercanía regional.

Para que la Cooperación Triangular tenga éxito los socios receptores también deben ser partícipes en el proceso, sobre todo apropiarse del mismo y tener objetivos claros que estén alineados a los planes internos de desarrollo a largo plazo, si se realiza lo antes expuesto se enriquecen las lecciones aprendidas y se le brinda la oportunidad al país receptor de poder replicar en el futuro la experiencia adquirida.

Además los países receptores deben establecer planes estratégicos y políticas claras, en las áreas prioritarias para alcanzar un mejor desarrollo, y que permita a los países donantes trabajar bajo un marco establecido, por lo que es necesario

³⁹ Kwak J. (2013). La creciente importancia de la Cooperación Sur-Sur en las relaciones económicas entre Asia y ALC, recuperado el 26 agosto del 2015 de <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=37901409> pp.54

que los socios receptores, tomen en consideración criterios básicos de cooperación como: apropiación, la sostenibilidad flexibilidad y armonización.

Ejemplos del papel de países como socios receptores en la cooperación triangular son:

Caso “España-Chile-Haití que en el año 2007 llevan a cabo el proyecto de formación integral de guardias de vigilancia ambiental,”⁴⁰ en dicho proyecto transfieren las capacidades de Chile en la materia a Haití, capacidades que posteriormente Haití podría replicar en islas vecinas.

Caso “El Salvador-México-Japón en el Proyecto TAISHIN (Vivienda popular sismo-resistente)”⁴¹ el cual surge a raíz de la alta vulnerabilidad de El Salvador ante sismos, por lo que se impulsa la idea de promover una tecnología que cree estructuras sismo-resistentes.

Proyecto “Empresas de Agua Gemelasl realizado entre 2007 y 2009 con la participación del Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), Camboya como socio oferente y Vietnam como receptor, cuyo propósito era contribuir a una mejora en la capacidad de los proveedores de agua y saneamiento de Vietnam en aspectos como la cobertura del suministro o el diseño y aplicación de tarifas.”⁴² En este caso las entidades de agua y saneamiento de Camboya brindaron asistencia técnica a las entidades de Vietnam.

⁴⁰ Alonso J. Aguirre P. y Santander G.(2011).La cooperación triangular española en América Latina: un análisis de dos experiencias de interés, recuperado el 26 agosto del 2015 de http://www.cooperacionsursur.org/images/docs/coop_%20triangular_al.pdf, pp 65

⁴¹ *OpCit*. Gestión de la cooperación Sur-Sur Triangular en El Salvador durante el período 2000-2011. Estudio de caso: Proyecto Taishin fase I y II pp. 42.

⁴² Grupo de Tarea sobre Cooperación Sur-Sur (avalado por el WP-EFF). (2010). La cooperación Sur-Sur en el contexto de la eficacia de la ayuda. 110 Historias de caso de socios en cooperación Sur-Sur y triangular. Recuperado el 26 agosto del 2015 de <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/46080702.pdf> pp 56

1.4 Ventajas y riesgos de la Cooperación Triangular

1.4.1 Ventajas de la Cooperación Triangular

La Cooperación Triangular tiene grandes ventajas que la han colocado en el plano internacional, estas son atractivas para cada uno de los socios de una intervención, algunas de las ventajas se presentan a continuación:

- Mejoramiento de la efectividad de la cooperación gracias al uso de la experiencia y conocimiento práctico de los países (PNUD, 2009)
- Obliga al beneficiario a tener más claridad de sus requerimientos, utilidad y el impacto en el fortalecimiento de capacidades nacionales.
- Usualmente interactúa un país desarrollado, con uno emergente, que actúa como intermediario del beneficiario, por lo que la experiencia y relación se adapta más a la realidad del beneficiario (ventajas de idioma, problemas comunes, instituciones similares).
- Los costos son compartidos, como en el caso de la -ayuda técnica, donde expertos profesionales, que poseen diferentes capacidades, experiencias e iniciativas, que son capaces de liderar diferentes procesos y articularlos eficazmente.
- La experiencia de un tercero y varias organizaciones donantes, podrían minimizar los costos de transacciones, por medio de la agilización y normalización de los procedimientos. (PNUD, 2009)

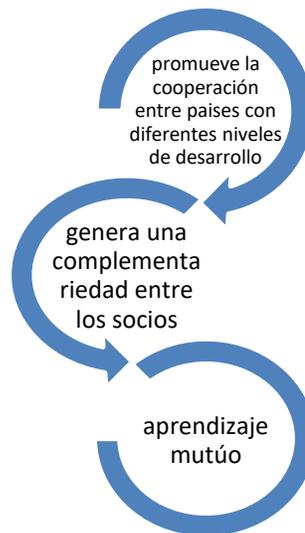
La Secretaría General Iberoamericana en su informe del 2009, resalta dos grandes ventajas que la Cooperación Triangular tiene:

- 1) Para los donantes tradicionales, esta modalidad de cooperación se convierte en la herramienta que facilita el mantenimiento de su trabajo y su particular relación con los países de ingresos medios; permitiendo, a su vez, extenderlo hacia otros socios.
- 2) En el caso de los países en desarrollo, la cooperación triangular se asume como un refuerzo a la Cooperación Horizontal Sur-Sur bilateral. Las

posibilidades financieras e institucionales que ésta ofrece, permiten profundizar la cooperación ya existente e incluso extenderla a otros países; y todo de un modo más efectivo y acorde con la realidad de los receptores. Esta modalidad permite también impulsar proyectos de más duración y envergadura; así como más sostenibles en el tiempo (AECID, 2009).⁴³

Por otro lado, se detallan las siguientes ventajas de la cooperación triangular

Figura 1.3: ventajas de la cooperación Triangular



La modalidad triangular tiene la ventaja de generar cooperación entre países con diferentes niveles de desarrollo, al involucrarse un país desarrollado en conjunción con un país de desarrollo medio, para favorecer a un tercero con menos ventajas de desarrollo, que concuerdan intereses en común para optimizar el desarrollo. En este ámbito la cooperación triangular genera complementariedad entre los socios, ya que se comparten recursos y conocimientos donde cada socio ofrece sus potencialidades, para lo que debe darse un previo alineamiento de prioridades entre los socios. Además la cooperación triangular genera un aprendizaje mutuo, donde

⁴³ Xalma C, Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). (Noviembre de 2009). *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2009*, recuperado el 03 Febrero 2015 de <http://segib.org/wp-content/uploads/Sur-Surweb.pdf> pp82

los involucrados unen lo mejor de cada uno y se da una conjunción de saberes, creando una reciprocidad lo que significa ganancias para todas las partes.

Una de las ventajas más significativas como lo expresa Ayllon (2015): la cooperación triangular se caracteriza por “tener un nivel de complejidad científica tecnológica”⁴⁴ lo que puede servir de herramienta básica para el proceso de cambio en materia productiva de cada país receptor de la misma.

Como se ha indicado previamente, la Cooperación Triangular en primer lugar es una herramienta para mantener los lazos que unen a los socios tradicionales con los de renta media. En segundo lugar, contribuye con la Cooperación Sur-Sur al ser el socio estratégico, el que gestiona y ejecuta las intervenciones.

La base del éxito de la Cooperación Triangular, es el sentido de propiedad e identificación a la modalidad que conlleva, basándose en un sistema de experiencias aprendidas, las cuales son de gran utilidad para cada una de las partes. Es así que el socio tradicional no se limita al rol de socio financiero, sino que debe participar activamente en las intervenciones, como ya se explicó anteriormente. El socio ejecutor debe ser capaz de ser el vínculo que gestione y coordine en conjunto con los otros dos socios. Y por último al socio receptor se le presenta la oportunidad de acudir a nuevas fuentes de cooperación internacional.

1.4.2 Riesgos de la Cooperación Triangular

A pesar de las ventajas atribuidas a la Cooperación Triangular, también hay que analizar ciertos factores, que con el futuro pueden devenir en riesgos que hay que tomar en cuenta y ponderar cuidadosamente. La Cooperación Triangular según el Dr. Guido Ashoff puede:

- “Aumentar los costos de transacción ya que a diferencia de la cooperación entre dos actores (Cooperación Norte-Sur O Sur-Sur) tres partes contratantes tienen que llegar a un acuerdo sobre el enfoque

⁴⁴ Modelos de triangulación <https://ucm.academia.edu/BrunoAyllon>., recuperado el 16 octubre de 2016

común y crear las bases legales, formales, presupuestarias e institucionales requeridas para poner la cooperación en práctica;

- Aumentar la fragmentación del sistema internacional de cooperación para el desarrollo por el aumento del número de actores implicados en la realización de proyectos y programas de cooperación y, como consecuencia, dificultar aún más la armonización de enfoques y procedimientos;
- Bajar estándares de calidad en el caso que los países emergentes todavía no dispongan de experiencias suficientes y de la capacidad necesaria para prestar servicios de alto nivel.⁴⁵

Otros riesgos que podría mostrar la Cooperación Triangular son los planteados por Bruno Ayllon en su libro la Cooperación Sur-Sur y Triangular subvención o adaptación, donde sostiene que la Cooperación triangular puede ser un camino para la rebaja de los costes de ejecución es decir “a través de la subcontratación de las soluciones técnicas que pueden brindar los países emergentes desagrada a muchos países en desarrollo que temen una desnaturalización de la Cooperación Sur-Sur”⁴⁶ sin embargo siendo esta una ventaja por la reducción de costos se puede convertir en un riesgo debido a que la modalidad de triangulación se puede convertir en una modalidad de subcontratación de la ayuda.

Otro de los riesgos que con lleva la modalidad triangular es que las prioridades de los socios donantes más desarrollados, pueden terminar imponiéndose a las necesidades de desarrollo de los países menos avanzados. Los riesgos de esta modalidad al igual que toda dinámica que se desarrolle en el plano internacional no pueden ser considerados como un evento estático, haciendo énfasis en los antes mencionados, siempre se deben tomar en cuenta diversos factores que pueden incidir.

⁴⁵ Schünemann, J., Schulz, N-S y Sanín Betancourt, M. C. (2009), Cooperación Sur-Sur: Regionalizando la agenda del desarrollo en América Latina y el Caribe. Informe de Actividad Bogotá, recuperado el 21 agosto 2015 de <http://www.oecd.org/dataoecd/14/39/46080702.pdf> pp. 3

⁴⁶ Bruno Ayllon, la cooperación sur sur y triangular ¿ subvención o adaptación en américa latina? Recuperado el 22 agosto de 2015 de https://www.academia.edu/5542148/La_Cooperaci%C3%B3n_Sur_-_Sur_y_Triangular_subversi%C3%B3n_o_adaptaci%C3%B3n_de_la_cooperaci%C3%B3n_internaciona . Pp 102

Aunque al principio la cooperación triangular pueda conllevar un aumento de costos o una disminución de la calidad, lo que importa a más largo plazo son las curvas de aprendizaje entre los actores, debido al rol proactivo que desempeñan a lo largo de la intervención.

1.4.3 Fortalezas de la Cooperación Triangular

La Cooperación Triangular presenta potencialidades de tipo financiero, en cuanto a la disminución de costos en los proyectos, por otro lado la modalidad le permite al socio receptor, tener más claridad de sus requerimientos, utilidad y el impacto en el fortalecimiento de capacidades nacionales.

La Fundación CIDEAL, en su investigación Reflexiones Prácticas sobre Cooperación Triangular, expone una serie de fortalezas que esta modalidad de cooperación pudiera tener en el sistema de cooperación internacional. Entre tales fortalezas se encuentran:

- “Supone la cooperación conjunta de un país donante tradicional y otro país de renta media en proyectos de desarrollo en un tercero menos avanzado, generando acciones de tipo Win-Win-Win, que propician el aprendizaje conjunto.
- Constituye un puente entre la tradicional cooperación Norte-Sur y la Sur-Sur, articulando y creando sinergias entre los diferentes tipos de cooperación y entre sus posibles y variados actores (instituciones gubernamentales, universidades, ONGD, entes Sub- Estatales, organizaciones internacionales, etc.).
- Agrupa a los socios participantes en torno a temáticas consensuadas de desarrollo, lo que reduce la dispersión sectorial de las acciones de la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur en los terceros socios beneficiarios, mejorando la concentración e incentivando visiones y diagnósticos compartidos sobre problemas de desarrollo.”⁴⁷

⁴⁷ *Op Cit. Reflexiones prácticas sobre Cooperación Triangular*, pp.21

Cabe señalar que una de las fortalezas de la modalidad es la dualidad que pueden tener los actores, en este sentido un socio estratégico puede convertirse en socio financiador o socio receptor y viceversa, un socio receptor puede convertirse en un socio estratégico, sin embargo esto es mediante un proceso donde cada actor muestra que tiene las características necesarias para llevar a cabo su rol.

Además, de la capacidad de construir una conexión entre la Cooperación Norte-Sur Y La Cooperación Sur-Sur, y ser complementariedad de las mismas, de igual forma permite aumentar la actuación de la Cooperación Sur- Sur, debido a la movilización más elevada de recursos. Como lo expresa Alice Bancet en su libro *Análisis de la Cooperación Triangular: Discursos y prácticas de los países del CAD/OCDE sobre una modalidad en construcción*, la cooperación triangular tiene capacidad y aptitud para “reforzar y complementar la cooperación bilateral mediante estrategias enfocadas en el desarrollo de las capacidades de los nuevos oferentes de ayuda”⁴⁸. Es decir que la modalidad triangular refuerza y complementa el sistema de cooperación Internacional. De igual forma tiene la capacidad de ser flexible posee la capacidad de adaptarse a los diferentes contextos de intervención, gracias a que las barreras políticas o culturales son superadas fácilmente, debido a las similitudes socioculturales entre los países involucrados.

Por otro lado, la cooperación triangular, tiene la capacidad de crear recurso humano y recurso financiero en los cooperantes, mediante estrategias enfocadas en el desarrollo de las capacidades de los países receptores.

Otra de las fortalezas, es que existe un alineamiento de prioridades de los programas y proyectos de los donantes, con las necesidades de los países menos avanzados, que implica el establecimiento conjunto de prioridades y minimiza el grado de imposición que pueden tener los donantes tradicionales de sus prioridades e intereses.

⁴⁸ Alice Bancet (2012) *Análisis de la Cooperación Triangular: Discursos y prácticas de los países del CAD/OCDE sobre una modalidad en construcción*, recuperado el 08 de septiembre de 2015 de https://www.ucm.es/data/cont/docs/599-2013-11-16-Alice_Bancet_final.pdf pp62

Además genera el incremento de escala de la cooperación sur-sur, la cooperación triangular esta llamada a tener un papel de apoyo a los países del sur, en este sentido hay un papel de financiador para los países del norte pero también un papel significativo para los países del sur, para que intercambien sus conocimientos y se coloquen como actores de cooperación.

En otro ámbito una de las fortalezas de la cooperación triangular, es el entorno regional y la sintonía entre los países, que propicia una voluntad política por parte de cada uno para estar activos en la modalidad triangular.

Dentro de las fortalezas anteriormente mencionadas, se puede observar que esta modalidad le da un impulso a la forma en que la cooperación triangular se ha desarrollado desde sus inicios, asignándoles un rol más participativo y de responsabilidad compartida a cada uno de los diversos actores involucrados, aumentando la cobertura de la ayuda técnica hacia los socios receptores cuando se encuentran varias fuentes de financiación, aumentando así los flujos y siendo una modalidad de cooperación en la cual cada uno de los socios que participan se ven beneficiados.

1.4.4 Potencialidades de la Cooperación Triangular

Además de las ventajas y riesgos que la Cooperación Triangular trae inmersa, hay que resaltar en un escenario futuro las potencialidades que esta tiene para posicionarse en la comunidad internacional y más aún en el sistema de Cooperación Internacional. Entre dichas potencialidades se pueden resaltar según la OXFAM:

- “Promoción de la cooperación horizontal y fortalecimiento de la integración regional;
- Desarrollo de capacidades en los países emergentes y generación de sinergias por el uso de ventajas comparativas de estos: los países pivotes (socios receptores) cuentan con una experiencia que se adapta y comprende mejor las necesidades del país beneficiario;

- Como donantes de asistencia técnica, los países pivotes (receptores) son más baratos que los donantes tradicionales;
- Articulación de diferentes tipos de cooperación (Norte- Sur y Sur-Sur) y su adaptación a las características regionales.
- Para que la cooperación triangular se lleve a cabo de manera exitosa es necesario que los países beneficiarios se apropien de los programas y se alineen con sus objetivos y prioridades de desarrollo; además, los países participantes deberán repartirse responsabilidades para aprovechar las ventajas comparativas de cada uno. Deberán asimismo vigilarse los costes de transacción derivados de los procesos de negociación para alcanzar acuerdos tripartitos, y de los de planificación e implementación.”⁴⁹

Así mismo otra de las potencialidades más visibles, según Brian Keeley, es la diversidad de financiación que tienen los proyectos; en este sentido puede ser una financiación conjunta entre el país donante tradicional (socio financiador) y el país emergente (socio estratégico), o la financiación paralela donde la gestión de recursos se da de manera separada y por último la financiación unilateral, donde el socio tradicional asume todo los costes.

Igualmente, brinda la facilidad de transmitir al receptor el saber hacer, esto quiere decir que genera capacidades humanas e institucionales en los cooperantes. Así mismo la cooperación triangular tiene la capacidad de replicar acciones ejecutadas, en determinado lugar y muy bien ser adaptadas en otro similar, para lo que se identificada si existen características que pueden ser transferibles a otros.

Otra de las potencialidades a destacar es que une lo mejor de cada uno de los involucrados, es decir se da una conjunción de saberes y se centra en elementos de ciencia y tecnología así como en sector productivo generando una gran potencialidad en los países involucrados.

⁴⁹ OxfamInternón. (s.f.). Glosario, recuperado el 08 de septiembre de 2015 de <http://www.realidadayuda.org/glossary/cooperacion-triangular><http://www.realidadayuda.org/glossary/cooperacion-triangular>

Las potencialidades de la cooperación triangular también radican, en las relaciones que se construyen con los socios involucrados, por lo que será la relación entre los actores la que determinara que el esquema de triangulación pueda desarrollar todas sus ventajas y potencialidades

Lo expuesto anteriormente denota que, la Cooperación Triangular, se potencia como una herramienta de fortalecimiento regional y de reciprocidad entre los Estados, borrando así un poco la imagen paternalista que la cooperación tradicional ha mantenido por décadas. Además se podrá potenciar en la sociedad internacional como una alternativa de mayor beneficio para los países participantes, especialmente para los países socios y sobre todo receptores de cooperación internacional, en el ámbito del Tercer Mundo.

Conclusiones Capitulares

- 1) La Cooperación Triangular es valiosa por sí misma se presenta en combinación con otras modalidades que contribuyen a la generación de alianzas que impulsan el aprendizaje mutuo y que promueven la creación y el desarrollo de capacidades en los países en desarrollo.
- 2) La adopción de un modelo de Cooperación Triangular que ayude al desarrollo y otorgue beneficios a la población beneficiaria de los países, debe fortalecer los procesos institucionales entre los socios. Por tal motivo la Cooperación Triangular debiera convertirse en un modelo colectivo entre los países que la otorgan y ejecutan potenciando los intercambios de conocimiento y promoviendo asociaciones basadas en la reciprocidad.
- 3) Para lograr verdaderas asociaciones triangulares, los socios deben de cumplir con ciertos requisitos basados en la plena confianza y respeto para crear ambientes propicios en el trabajo conjunto, aportar experiencias desarrollar capacidades y responder a las necesidades propias de cada contexto.
- 4) Es necesario llegar a acuerdos entre los socios que hagan crecer con mayor rapidez las oportunidades en el beneficio mutuo -WIN-WINII. Esto dará pie a aprender de los errores, para combinarlos con la experiencia y así lograr soluciones innovadoras.
- 5) La selección de los socios en una intervención es una tarea muy importante y además estratégica; ya que una adecuada combinación entre países participantes puede permitir mayores niveles de éxito.
- 6) Además de considerar las ventajas y beneficios que se pueden obtener de la Cooperación Triangular, se deberá evaluar los riesgos que conlleva a fin de que las intervenciones aseguren su viabilidad y resultados.

CAPÍTULO II.

EL COMPORTAMIENTO DE LA COOPERACION TRIANGULAR EN AMERICA LATINA: PRINCIPALES ACTORES

INTRODUCCIÓN

América Latina ha experimentado cambios relevantes en las últimas décadas como la gran expansión económica, reducción de la pobreza extrema, el crecimiento de la desigualdad y el protagonismo de nuevos actores sociales y políticos entre otros. Estableciéndose así la mayoría de países de América Latina y el Caribe en la categoría de economías de renta media, lo cual tuvo serias repercusiones en diversos ámbitos de política exterior incluyendo la Cooperación Internacional; esta categorización provocó que los países se encaminaran a nuevas modalidades de cooperación de tal forma que se fueron gestando acciones especialmente en el marco de la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular. Por tanto es pertinente desarrollar la siguiente interrogante ¿Cuál ha sido el avance y comportamiento de la Cooperación Triangular en América Latina? Para dar respuesta a la interrogante planteada se tendrá como objetivo del capítulo Identificar, progreso y comportamiento de la Cooperación Triangular en América Latina.

Por tanto, en el capítulo se pretende comprobar la siguiente hipótesis: La Cooperación Triangular, en América Latina ha logrado posicionarse como una modalidad favorable para los países de Renta Media, permitiéndoles tener presencia en el sistema de cooperación, además la modalidad alcanza una mayor asimilación entre los actores debido al intercambio horizontal de aprendizajes, experiencias y técnicas.

El capítulo inicia ofreciendo una descripción de las principales acciones y fenómenos internacionales que han propiciado el desarrollo de la Cooperación Triangular en América Latina enfatizando en los años 2003 a 2014 cuando sucedieron distintas cumbres, foros, seminarios, talleres, programas y fondos que

dieron pie a la tendencia creciente de articulaciones triangulares. Continuando con el rol que juegan los actores de la cooperación latinoamericana en los proyectos/acciones de Cooperación Triangular experimentados entre los años 2009-2013, siguiendo el papel que juega cada uno de los actores y sus participaciones como socio financiador, socio estratégico y socio receptor.

Una vez presentado dicho contexto, se acota la descripción y breve análisis de los logros de la Cooperación Triangular en América Latina y de algunos proyectos destacados; a través de las prácticas exitosas en la gestión de la modalidad se evidencian las posibilidades que tienen las asociaciones estratégicas de incidir en el desarrollo.

Por último se ofrece un breve análisis de los países como actores de la Cooperación Triangular, resaltando sus motivaciones para ser parte de la modalidad, las ventajas que esta representa para América Latina y cerrando con una serie de conclusiones que ayudaran al lector a comprender el rol de los diferentes socios en la Cooperación Triangular.

2.1 Cooperación Internacional en América Latina

En los años 70, la Región latinoamericana se comparaba con un desarrollo similar a los países de Asia Pacífico, pero tras los años 80, los países latinoamericanos tuvieron que enfrentar la crisis de la deuda, hiperinflaciones y los regímenes políticos, actualmente, muchos de esos problemas se han mitigado. Hace una década América Latina experimentó una “enorme expansión económica, con resultados tan significativos para la reducción de la pobreza y la inequidad, la generación de nuevas clases medias y el protagonismo de nuevos actores sociales y políticos, así como una macroeconomía y un sector financiero más sólidos y estables.”⁵⁰ La mayoría de países de América Latina y el Caribe son clasificados como economías de renta media.

⁵⁰Rebeca Grynspan: *América Latina y los nuevos retos para el desarrollo y la cooperación* (s.f.), recuperado el 12 de mayo de 2016 de <http://www.undp.org/content/undp/es/home/presscenter/speeches/2012/10/08/rebeca-grynspan-america-latina-y-los-nuevos-retos-para-el-desarrollo-y-la-cooperacion.html>

Cuando la mayoría de países de la región pasaban a denominarse de renta media, comenzaban a perfilarse como posibles donantes, pero manteniendo el rol de receptores. Por otro lado, los de países de renta media disminuyeron su participación como receptores de AOD. Provocando que los países se encaminaran a nuevas modalidades de cooperación, de tal forma que se fueron gestando acciones en el marco de la Cooperación Sur-Sur.

En este contexto “En América Latina y el Caribe, Martínez y Angulo (2010) identificanll tres grandes grupos de países: un primer grupo constituido por países receptores de AOD con una significativa asignación de Cooperación Internacional – Haití, Nicaragua, Bolivia y Honduras–; un segundo grupo también constituido por países receptores de AOD –Panamá, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Ecuador, Paraguay, Uruguay y Perú–, pero estos con una dependencia mínima de la ayuda; y un tercer grupo de países -Argentina, Chile, Brasil, México, Cuba, Colombia y Venezuela,”⁵¹ este último grupo se consolida como actores (estratégicos, financiadores) de la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular en la Región. Generando un cambio en el tradicional sistema de cooperación Internacional al Desarrollo (CID).

En este sentido la cooperación en sus diversas modalidades han “ocupado una posición relevante en los foros multilaterales de carácter gubernamental y se han creado instituciones encargadas de coordinar las políticas de cooperación entre los países”⁵² en los que se ha debatido diversas concepciones, ventajas, desventajas, riesgos y potencialidades que las diversas modalidades han tenido a lo largo de los años. Como la Declaración del Milenio en el 2000 “donde se establecieron los ODM”⁵³ los cuales eran una armonización por medio del establecimiento de metas en conjunto para todos los países que conforman el sistema de cooperación internacional al desarrollo.

⁵¹ Cerda Dueñas C., Lemus Delgado D. (2015) *Los Países Latinoamericanos de Renta Media Alta y su influencia en la configuración del régimen de la Cooperación Internacional para el Desarrollo* http://www.academia.edu/22939996/Los_paises_latinoamericanos_de_renta_media_alta_y_su_influencia_en_la_configuracion_del_regimen_de_la_CID pp178

⁵² *Concepto de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Cancillería Mexicana*, (2011), recuperado el 21 de febrero de 2016 de <http://www.southsouth.info/profiles/blogs/concepto-de-cooperación>

⁵³ *Ibidem*

Todas y cada una de las acciones que se han ejecutado a nivel internacional en pro de la consecución del desarrollo de los Estados llevaron a “la evolución de la cooperación que ha permitido enriquecer el contenido de sus acciones, pues por su conducto se fomenta el diálogo político, se favorece el logro de metas comunes y se genera un ambiente de mutuo respeto en el que no sólo los receptores, sino también los donadores pueden obtener beneficios de la cooperación.”⁵⁴ Fomentando así que todos los que sean parte de este tipo de acciones se vean beneficiados, como ejemplos puntuales dentro del Continente Americano se encuentran:

- Argentina por ejemplo 'La Dirección General de Cooperación Internacional (DGCIN) coordina las relaciones de Cooperación Técnica y científico-tecnológica de la Argentina con los distintos países del mundo, formulando estrategias de cooperación y participando en las negociaciones respectivas.”⁵⁵ La cual cuenta con una amplia organización por áreas estratégicas. Como el Fondo argentino de Cooperación Sur-Sur y Triangular (FO.AR), que es el encargado de direccionar todas las acciones de Cooperación Sur-Sur y Triangular con una experiencia de más de 20 años en esta temática.
- Brasil que en las décadas de los 80's y 90`s “modificó su perfil para compatibilizar su papel de receptor de asistencia al de prestador de ayuda a países en desarrollo.”⁵⁶ Pero el despunte se dio en coincidencia con la llegada del Presidente Luiz Inácio Lula Da Silva en el 2003, por el reconocimiento de su condición económica, su estabilidad política e institucional y su liderazgo en la región sudamericana.

⁵⁴ *Ibidem*

⁵⁵ LA COOPERACIÓN ARGENTINA EN EL MUNDO, (s.f.), recuperado el 31 de enero de 2016 de <http://cooperacionarg.gob.ar/es/la-cooperacion-argentina-en-el-mundo>

⁵⁶ La cooperación de Brasil: un modelo en construcción para una potencia emergente (ARI), (2010), recuperado el 04 de febrero de 2016 de http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/cooperacion+y+desarrollo/ari143-2010

- Chile en la segunda mitad del siglo XX “las actividades de cooperación internacional se realizaron en forma inorgánica, sin un sistema nacional que las ordenara.”⁵⁷ Esto cambiaría en 1990, fecha en que se creó la Agencia chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCI). En un principio la Cooperación Internacional se orientó principalmente en materia de fortalecimiento institucional. Actualmente la agencia está orientando sus esfuerzos a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sustentable (ODS).

2.1.1 Surgimiento de la Cooperación Triangular en América Latina

La Cooperación Triangular en los últimos 25 años ha experimentado un auge significativo, como parte de tal modalidad se han llevado a cabo una serie de cumbres, foros, seminarios, talleres, entre otros, en las cuales el eje central ha sido el desarrollo de Iberoamérica. “De acuerdo con el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA), diversos acuerdos y programas hicieron posible que varios países incrementaran su participación en actividades de Cooperación Triangular y mejoraran su calidad, entre estos: (1) el Fondo de Cooperación Chile-Alemania; (2) el Fondo Mixto de Cooperación Triangular Chile-España; (3) el Programa de Asociación Japón-Argentina (PPJA); (4) el Programa de Asociación Japón-Chile (JCPP); (5) el Programa de Asociación Japón-Brasil y el Programa de Asociación Japón-México (JMPP).”⁵⁸

Además, en la Región se han realizado una serie de Cumbres Internacionales con el fin de articular y optimizar la Cooperación Triangular.

Entre éstas cumbres destacan:

- en 2003 se crea la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) “En la Cumbre de Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, en el 2003 se adopta la decisión de crear la

⁵⁷ Cooperación Internacional, (s.f.), recuperado el 29 de febrero de 2016 de <http://www.minrel.gob.cl/cooperacion-internacional/minrel/2015-12-01/154641.html>

⁵⁸ La promoción de la capacitación profesional y del desarrollo de habilidades: un caso de Cooperación Triangular entre Alemania, Brasil y Perú <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=37901395>

SEGIB que se materializa con la adopción del Convenio de Santa Cruz en el 2005, en Salamanca.”⁵⁹ La instancia se ha dedicado a elaborar informes anuales en los que brinda el contexto en el que se desarrolla la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular.

De igual forma en 2003, se introdujo por primera vez la temática de la Cooperación Triangular, con el impulso del Fondo de Cooperación Trilateral GTZ- AGCI, en el cual el Fondo tendría dos tipos diferentes de actuaciones:

“a) Por un lado, la ejecución, de proyectos de asistencia técnica en terceros países de la región y proyectos basados en experiencias exitosas de la cooperación entre Alemania y Chile. Y b) Por el otro lado, la asesoría alemana a la propia AGCI y a otros organismos públicos de Chile para que éstos siguieran desarrollando nuevos métodos e instrumentos de Cooperación.”⁶⁰

- En el 2009, en Brasil se desarrolló el Simposio Internacional -Cooperación Triangular: Nuevas Alternativas para el Desarrollo. En tal evento, se llegó a una serie de conclusiones o lecciones aprendidas tales como: “que la Cooperación Triangular a menudo proviene de una exitosa Cooperación Tradicional Norte -Sur.”⁶¹ Esto debido a que se puede hacer una réplica de las experiencias exitosas en otros países en condiciones similares, en segundo lugar “se fortalece con el apoyo financiero y también técnico de los donadores tradicionales.”⁶²
- En 2011, en República Dominicana, se realizó el Seminario-Taller -“Cooperación Triangular: aprendizajes y desafíos en su gestión.” Dicho seminario tenía concebidos tres objetivos específicos, “1- Conocer las experiencias de los actores

⁵⁹ Mirta Granda Averhoff *La Diplomacia de Cumbres Cumbres Iberoamericanas* <http://www.flacso.org/sites/default/files/Documentos/cumbresiberoamericanas/Cumbres%20Iberoamericanas.pdf>. pp2

⁶⁰ Xalma C. (2010), Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2010, recuperado el, 16 de mayo de 2016 de <http://www.cooperacionsursur.org/images/informes/inf-coop-sur-sur-2010.pdf>, pp69

⁶¹ Romero Jiménez, M., (2009), Simposio Internacional “Cooperación Triangular – Nuevos Caminos para el Desarrollo”, recuperado el 05 de marzo de 2016 de http://fride.org/download/DB_Paris_to_Accra_ESP_aug08.pdf pp4

⁶² *Ibidem*, pp 14

y los distintos momentos presentes en los proyectos de cooperación triangular.

2- Identificar los retos y desafíos a los que se enfrentan los profesionales/técnicos, que gestionan proyectos de Cooperación Triangular. 3- Determinar las líneas de trabajo que puedan ser abordadas en el futuro por el Programa, para el fortalecimiento de las capacidades de gestión.”⁶³ Dichos objetivos, fueron planteados de manera que se consolidara lo que por años se ha construido en esta área, en primer lugar, compartir las experiencias aprendidas por otros entes que han implementado esta modalidad de cooperación, en segundo lugar, conocer los retos que conlleva la cooperación triangular y por ultimo trazar líneas de acción que se implementarán, para una mejor gestión de la modalidad.

- El 2012, fue uno de los años en el cual hubo gran actividad en materia de foros, talleres, cumbres, etc. internacionales sobre cooperación triangular, el primero de ellos se dio en La Paz, Bolivia. En el Taller Aprendizajes y Desafíos de la Sistematización, una de las principales conclusiones fue que “El crecimiento de la cooperación triangular plantea el reto a la Región de definir cómo participar desde el respeto por lo Sur-Sur.”⁶⁴ En cuanto a esta conclusión, en primer lugar los países latinoamericanos tienen que tener claro que es la Cooperación Triangular y bajo que paradigma se desarrollará con la finalidad de darle claridad a la metodología, esta construcción debe ser desde la visión del sur.

Consecutivamente en el 2012, en Santiago de Chile, se realizó el Foro de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular en América Latina y El Caribe. Se destaca la posición de Chile en la modalidad triangular 'Chile apuesta a la Cooperación Sur-Sur y Triangular programas para beneficiar a los países de

⁶³ Informe Seminario-Taller: “Cooperación Triangular: Aprendizajes y desafíos de la gestión” (2011), recuperado el 27 de enero de 2016 de http://www.cooperacionsursur.org/images/docs/Informe_Final_Triangulacion_-_Republica_Dominicana.pdf. pp3

⁶⁴ INFORME FINAL Taller Aprendizajes y Desafíos de la Sistematización, (2012), recuperado el 27 de enero de 2016 de http://www.cooperacionsursur.org/images/docs/informe_bolivia.pdf pp2-3

América Latina y el Caribe y fomentar así una mayor integración,”⁶⁵ además se plantea la posibilidad de generar la modalidad triangular, entre socios puramente del sur, sin la necesidad de contar con recursos o la presencia de un socio del norte.

En 2012 en San Salvador, El Salvador se dio el Seminario-Taller -Cooperación Triangular: avances y retos en su gestión. Con este taller se pretendía “identificar y generar una visualización más amplia de la gestión de este tipo de cooperación a partir del reconocimiento y potenciación de sus ventajas. Así como la superación y comprensión de sus debilidades, y como éstas se manifiestan en cada uno de los roles de los países que intervienen en esta modalidad de cooperación”⁶⁶ Éste seminario es la continuación del que se realizó en República Dominicana en el 2011, ya en ese seminario el enfoque no era los diversos debates conceptuales sostenidos en el pasado, sino que se enfocaron en cómo aprovechar las ventajas que esta tiene, además de cómo superar las debilidades que había presentado.

A finales del mismo año, en Bogotá Colombia, se efectuó la Conferencia Regional sobre la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe con el propósito de “Fomentar un intercambio y diálogo a nivel regional frente a la Cooperación Triangular e identificar oportunidades, contribuciones y desafíos en cuanto a esta forma de cooperación con el fin de optimizar su utilización y definir acciones conjuntas a futuro.”⁶⁷ Una de las conclusiones más importantes de la conferencia fue la de “Fomentar los procesos de la Cooperación Triangular”⁶⁸ y en ella además, surgió como propuesta la creación de dos grupos de tareas los cuales tendrían como meta en primer lugar la gestión técnica de conocimientos y en

⁶⁵ Foro de Alto Nivel Cooperación Sur-Sur y Triangular en América Latina y El Caribe, recuperado el 27 de enero de 2016 de: <http://sursur.sela.org/listado-de-noticias/2012/10/chile-por-la-cooperacion-internacional/>

⁶⁶ Taller: “Avances y Retos para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica” (s.f.), recuperado el 30 de enero de 2016 de <http://www.cooperacionsursur.org/informacion-del-programa/origen-y-paises-miembros.html?id=316:expertas-argentinas-se-capacitan-en-salud-intercultural-con-comunidades-indigenas-en-peru&catid=10:noticias-programa>

⁶⁷ INFORME PERSPECTIVAS DE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR EN LATINOAMÉRICA. Nuevas dinámicas y acciones en un mundo de actores emergentes, (2010), recuperado el 29 de enero de 2016 de <https://www.giz.de/de/downloads/giz2012-es-perspectivas-cooperacion-triangular.pdf>, pp 3

⁶⁸ *Ibidem*, pp19

segundo lugar la gestión política de la implementación de esta modalidad.

- Posteriormente en el año 2013 en la Ciudad de México, se realizó la 2ª. Conferencia Regional “Perspectivas de la Cooperación Triangular en Latinoamérica” cuyo objetivo era “Fomentar el intercambio de experiencias de Cooperación Triangular en la región con especial énfasis en el impacto, potencial y límites de la Cooperación Triangular, a partir de la evaluación de experiencias concretas que informen sobre los aspectos que facilitan resultados exitosos de las iniciativas triangulares.”⁶⁹ Esta conferencia dio un gran paso adelante para la implementación de esta modalidad, ya que, se enfocó en las experiencias obtenidas, por medio de la implantación de mesas de diálogo de las cuales emanaron una serie de conclusiones entre las cuales se puede citar la denominada “Impacto más allá del proyecto”⁷⁰ la cual resalta que, el impacto de la modalidad triangular va más allá de los esperados, debido a que genera una serie de impactos indirectos alrededor del proyecto que se implementa.

Ese mismo año en, Santiago de Chile, se dio la 3º Conferencia Regional sobre Perspectivas de la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe. Donde se insistió en la importancia de la Cooperación Triangular, como lo expresa la declaración en su numeral 28 “Hacemos hincapié en la importancia de la Cooperación Triangular, Sur-Sur y otras modalidades y mecanismos de cooperación.”⁷¹ La Declaración de Santiago transmite la importancia de promover la Cooperación Sur-Sur y Triangular en la Región como complemento de la cooperación Norte-Sur para fomentar el desarrollo. Además, orienta a cuatro reflexiones “1. Incorporación de actores no estatales: una necesidad y una realidad en la Cooperación Triangular, 2. La Cooperación Triangular implica

⁶⁹ INFORME 2ª. Conferencia Regional “Perspectivas de la Cooperación Triangular en Latinoamérica” *Los impactos de la Cooperación Triangular*, (2013), recuperado el 07 de febrero de 2016 de <https://www.giz.de/de/downloads/giz2013-sp-informe-conferencia-regional-2a-mexico.pdf>, pp 3

⁷⁰ *Ibidem*, pp17

⁷¹DECLARACIÓN DE SANTIAGO

http://www.europarl.europa.eu/intcoop/eurolat/key_documents/summits_eu_alc/1_celac-ue_2013/santiago_declaration_es.pdf

distintos modelos de gestión 3. Monitoreo y evaluación: un desafío pendiente. 4. Horizontalidad entre los socios: un requisito primordial para la Cooperación Triangular.”⁷² La reiteración de la incorporación de actores no estatales en apoyo a la modalidad fue considerada por diversas organizaciones especializadas en cuestiones de desarrollo que están brindando su respaldo a iniciativas de Cooperación Sur- Sur y Triangular, como: la Oficina para la Cooperación Sur-Sur del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Foro de Cooperación para el Desarrollo de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)

- Para 2014 en Bogotá, Colombia se llevó a cabo el Taller -Construyendo la guía de gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica que buscaba el cumplimiento de una serie de objetivos específicos como: “a) Generar los insumos básicos para la Elaboración de la Guía orientadora para la gestión de la Cooperación Triangular, a partir de la experiencia de los países y de la identificación de procedimientos homologables para cada una de las fases de los proyectos triangulares en la región. b) Identificar criterios de gestión comunes para la región, que deberán guiar la gestión del ciclo total de proyectos de Cooperación Triangular en Iberoamérica.”⁷³ Siempre con el espíritu de armonizar el método de implementación y de gestión de la Cooperación Triangular.

Como se puede constatar la dinámica en diversos foros, seminarios y cumbres respecto a la Cooperación Sur-Sur y Triangular ha sido extensa en los últimos años. En ella, ha imperado una amplia gama de líneas de acción, informes, con rasgos en común, entre estos: se retoman las ventajas que la Cooperación Triangular tiene respecto a otras modalidades, debido a las similitudes entre los participantes, la incorporación de nuevos actores. En segundo lugar, a raíz de los debates generados, se llega a la conclusión que la Cooperación Triangular debe

⁷² INFORME III CONFERENCIA REGIONAL PERSPECTIVAS DE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. *Incorporación de actores no estatales y la gestión de la Cooperación Triangular*, (2015), recuperado el 17 de febrero de 2016 de <https://www.giz.de/de/downloads/giz2015-de-zusammenfassung-regionalkonferenz3-dreieckskooperation.pdf>, pp 4-6

⁷³ Taller “Construyendo la guía de gestión de la cooperación triangular en Iberoamérica” (2014), recuperado el 13 de febrero de 2016 de http://www.cooperacionsursur.org/images/docs/PPT_presentacion_Sesion_1.pdf, pp 4-6

fortalecerse e impulsarse, debido a que puede funcionar como un medio para estrechar relaciones entre países del norte y el sur, así como la vía de hermanamientos de países del sur; y por último, se debe y se necesita darle un impulso más eficaz la Cooperación Triangular.

2.1.2 Disminución de la Cooperación Norte-Sur y el fortalecimiento de modalidades horizontales de cooperación.

La Segunda Guerra Mundial propició cambios trascendentales en el panorama internacional y creó las condiciones y los escenarios para las primeras actividades de la Cooperación Internacional. “Todas las formas de cooperación internacional florecieron después de la Segunda Guerra Mundial y con el tiempo se tornaron más elaboradas.”⁷⁴ Desde su origen la Cooperación Internacional funcionó como Norte- Sur y se posicionó como la modalidad imperante en el sistema de cooperación internacional, respondiendo generalmente a intereses políticos del país del Norte, como lo expresa Bibiana Apolonia en su documento Una crítica a la cooperación, “los programas de cooperación bilaterales están generalmente definidos por los mismos países fuentes y en muchos casos están coordinados y/o realizados por expertos/as de esos mismos países.”⁷⁵

Así la cooperación Norte-Sur se mantuvo hegemónicamente desde 1945 hasta el fin de la guerra fría en 1991, fecha a partir de la cual se intensifican los cambios en el contexto global hacia la multipolaridad. Pero algunos fenómenos internacionales impulsaron la horizontalidad en la cooperación. Entre ellos se encuentran:

El fortalecimiento de regionalismos: Visible en la proliferación de organismos, sistemas y procesos de integración alrededor del mundo especialmente en materia comercial. En Latinoamérica entre los más importantes se encuentran: El Mercado Común del Sur (Mercosur)

⁷⁴ Ocampo J. (2015), *Gobernanza global y desarrollo nuevos desafíos y prioridades de la cooperación internacional*, Buenos Aires, Argentina: Siglo XXI Editores, pp. 32

⁷⁵ Brutto, B. (s.f.), *Una crítica de la cooperación*, recuperado el 18 de mayo de 2016 de www.funredes.org/mistica/castellano/ciberoteca/.../Una_critica_de_la_cooperacion.rtf pp 1

formado en 1991, El Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) constituido el 13 de diciembre de 1991, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) en 2010 e instituida en 2011, la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) establecida en 2011 y considerada como resultado de un proceso de Cooperación Sur-Sur a escala regional.

Consolidación de Polos regionales: Países como Brasil, México, Egipto, Nigeria, Sudáfrica, Irán, India, China, Indonesia, Rusia y Turquía ratifican que existen ejes de desarrollo en el sur y exigen su papel, tanto en la cooperación como en su influencia. Dichas economías “se han convertido en importantes polos de gravitación económica en sus respectivas áreas regionales, de forma que su crecimiento condiciona el dinamismo económico del entorno en que se encuentran.”⁷⁶

Un estudio realizado por El Banco Mundial (2011) que mide los -índices de polaridad en el que relacionan el aporte de un país; tanto en lo que se refiere al crecimiento económico global (índice simple) como al crecimiento de otras importantes transacciones como el comercio, finanzas y tecnología (índice multidimensional). Lo que revela la existencia de polos de desarrollo en todas las regiones del mundo a excepción de África Oriental, demostrando claramente que “los índices correspondientes a los polos tradicionales (Estados Unidos, Japón y la Eurozona) están estancados o siguen una tendencia decreciente. Mientras aquellos correspondientes a ciertos países con mercados emergentes (China, India, Brasil, Corea, Turquía o la Federación Rusa) siguen una tendencia ascendente.”⁷⁷

Globalización: A inicios del Siglo XXI a medida que la comunicación en el mundo ha crecido en todas las esferas se han incrementado tanto en número como en influencia los actores en la escena internacional. Indistintamente la clasificación

⁷⁶ *Ibidem, Gobernanza global y desarrollo nuevos desafíos y prioridades de la cooperación internacional*, pp.177

⁷⁷ *Ibidem, Gobernanza global y desarrollo nuevos desafíos y prioridades de la cooperación internacional*, pp.177

que se les adjudique actores como las transnacionales, diásporas, organismos multilaterales, organizaciones religiosas, filántropos entre otros, han adquirido un rol más prominente en el ámbito internacional y convirtieron en necesidad su incorporación en procesos mundiales como la Cooperación Internacional e inclusive en la gobernanza global; para lo cual las modalidades tradicionales centradas en los poderes estatales no ofrecen las características para involucrarlos. Con la interconectividad mencionada que presenta la globalización surge otro factor influyente en las relaciones de poder y es que la población mundial se percata que en el mundo más de la mitad de la población vive en países de economías emergentes y tendencias demográficas indican que el aumento de la población va a continuar al igual que el “ingreso per cápita incrementa. Estimándose que hacia 2017 el 54% del PIB planetario procederá de las economías de los mercados emergentes (ECLAC, 2013).”⁷⁸ Por lo que el conocimiento público de la heterogeneidad e interdependencia existente en el mundo fomenta la exigencia de redistribución en las cuotas de poder y en la gobernanza mundial.

Crisis financiera global: La crisis mundial experimentada entre (2007-2009) tuvo graves efectos en el planeta debido especialmente a que involucró más allá del sector financiero-económico los ámbitos sociales, políticos, ambientales y fiscales; en la cual el panorama mundial reflejaba monedas como el dólar y el euro a la baja, mercados inmobiliarios en crisis, inestabilidades en los gobiernos de Europa como Grecia y múltiples descontentos sociales como la oposición generalizada a intervenciones militares, entre otros. Por ende el papel del paternariato se ve debilitado en las relaciones exteriores, no siendo la excepción la cooperación, demostrando así la necesidad de actuar de manera mucho más eficiente y coherente por medio de la acción colectiva, para enfrentar los desafíos reflejados en las problemáticas internas de cada país.

Nueva agenda internacional: La organización de la Cooperación Internacional se orienta a la asociatividad en la consecución de sus logros, bajo una gradual

⁷⁸ *Ibidem*, *Gobernanza global y desarrollo nuevos desafíos y prioridades de la cooperación internacional*, pp.128

distribución de responsabilidades acorde a los recursos y capacidades de cada actor. Dejando en el pasado agendas que terminaron siendo guías prescriptivas. La nueva agenda al desarrollo liderada por los ODS busca reorientar la cooperación en pro de un desarrollo sostenible e inclusivo.

Otros procesos recientes que muestran de alguna manera el debilitamiento de la cooperación tradicional son: la “Tercera Conferencia Internacional sobre Financiamiento para el Desarrollo”⁷⁹ (Addis Abeba 2015) en la que se mantuvo como constante la adopción de compromisos económicos diferenciados y la 21^a Conferencia en el Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2015 (COP21) en París, Francia, en diciembre 2015 en la que se destaca a la cooperación horizontal para resolver los principales problemas del planeta.

2.2 Configuración de la Cooperación Triangular en América Latina*

2.2.1 Actores y Roles de La Cooperación Triangular en América Latina: periodo 2008-2009.

La Cooperación Triangular durante este periodo tuvo un alza debido al proceso de búsqueda de nuevos acuerdos y nuevos socios que tiene como resultado, la consolidación y protagonismo de esta, Según el informe de la SEGIB 2009. La participación en los diversos proyectos y acciones de los países latinoamericanos se consolidó en 72 proyectos y acciones de Cooperación Triangular articulándose de la siguiente manera:

⁷⁹ *Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo*, (2015), recuperado el 28 de febrero de 2016 de: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/events/tercera-conferencia-internacional-sobre-la-financiacion-para-el-desarrollo/>

*Nota Explicativa: Los datos contenidos en los Informes de Cooperación Sur-Sur de la Secretaría Iberoamérica (SEGIB), son recabados y sistematizados con años previos a la fecha de publicación y por motivos de coherencia en la terminología de la investigación, el actor nominado por SEGIB como primer socio oferente, es llamado por el grupo investigador, socio estratégico.

Cuadro 2.1: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2008

Socio Estratégico	Proyecto / Acción	Socio Oferente	Proyecto / Acción	Socio Receptor	Proyecto / Acción
Chile	26	Japón	48	Ecuador	22
México	18	Alemania	18	Nicaragua	12
Brasil	11	Canadá	1	Paraguay	10
Argentina	9	España	1	El Salvador	7
Costa Rica	6	Italia	1	Colombia	6
Colombia	1			Guatemala	5
Cuba	1			Bolivia	5
Bolivia	1			Honduras	3
				R. Dominicana	3
				Perú	1
Fuente: Elaboración propia, a partir de informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2009, SEGIB pp75-78					

Los socios oferentes, para este periodo fueron Japón y Alemania, el primero con la ejecución de 48 proyectos y el segundo con 18. Canadá, España e Italia, comienzan a figurar entre los socios oferentes. Chile y México figuraron como los socios estratégicos más destacados con 26 y 18 proyectos realizados por cada uno, Cuba como Bolivia se hicieron presentes como estratégicos, aunque su participación fue solo de un proyecto marcaron presencia en su rol dual de estratégico y receptor, ya que se observa a Bolivia como receptor de 3 proyectos. Entre los principales receptores se titularon Ecuador con 22 proyectos, Nicaragua con 12 y Paraguay con 10, a los que le siguió El Salvador con 7 proyectos.

Cuadro 2.2: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2009

Socio Estratégico	Proyecto	Socio Oferente	Proyecto	Socio Receptor	Proyecto
Chile	18	Japón	17	El Salvador	9
México	8	Alemania	14	Bolivia	8
Brasil	7	España	5	Paraguay	8
Argentina	5	Cuba	3	Ecuador	6
Costa Rica	4	Canadá	1	Nicaragua	4
Venezuela	3	Corea del Sur	1	Colombia	3
Bolivia	1			Costa Rica	3
				Honduras	2
				R. Dominicana	2
				Guatemala	1

Fuente: Elaboración propia, a partir de informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2010, SEGIB pp 71-72

Según el cuadro anterior, Japón como socio oferente fue el primer país por importancia con 17 proyectos, de igual manera por importancia en ejecución de acciones, Alemania llevó a cabo 14 proyectos, España se consolidó con 5 proyectos además se observa a Corea del Sur como socio oferente para la Región. El socio emergente preferencial para Alemania en América Latina fue Chile con 18 proyectos, seguido por México, Brasil y Argentina con quienes desarrollaron proyectos que beneficiaron a Colombia, Paraguay, Perú, República Dominicana, Honduras, El Salvador, Ecuador y Bolivia. Es importante destacar la incorporación de nuevos socios estratégicos como Costa Rica y Venezuela que tuvieron una presencia significativa.

Los países que ejercieron el rol de receptores fueron El Salvador, Bolivia, Paraguay y Ecuador, El Salvador aumentó en número de proyectos recibidos alcanzando la primera posición también se observa a Costa Rica como receptor al mismo tiempo que se posicionó como estratégico.

Aunque el cuadro anterior no refleja, Los sectores prioritarios en la ejecución de los proyectos según el informe presentado por la SEGIB 2010 fueron: el desarrollo sostenible, la gestión de residuos, las políticas públicas de protección social, los asentamientos urbanos y rurales, la integración Escuela-Empresa y los sistemas de contratación pública (Ver Anexo No. 3).

2.2.2 Actores y Roles de La Cooperación Triangular en América Latina: periodo 2010-2011

En 2010 se registraron en la Región de América Latina “42 proyectos y 41 acciones haciendo un total de 83 intervenciones de Cooperación Sur-Sur Triangular.”⁸⁰ Los actores más destacados como socios estratégicos fueron Chile México y Brasil, con participaciones relativas sobre los 42 proyectos, de estos Chile es el más destacado llevo a cabo 27 proyectos y 8 acciones.

⁸⁰ Xalma C. (2011), *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2011*, recuperado el 8 de octubre de 2015 de <http://www.cooperacionsursur.org/images/informes/Informe-Sur-Sur-2011-ESP.pdf>, pp 78

Cuadro. 2.3: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2010.

Socio Estratégico	Proyecto	Acción	Socio Oferente	Proyecto	Acción	Socio Receptor	Proyecto	Acción
Chile	27	8	Alemania	13	---	Argentina	---	1
México	7	5	Japón	10	1	Bolivia	4	3
Brasil	5	15	Estados Unidos	6	24	Colombia	4	1
Colombia	2	3	España	4	3	Costa Rica	1	6
Cuba	1	---	Canadá	1	1	Ecuador	5	2
			Argentina	1	---	El Salvador	6	---
						Guatemala	3	1
						Nicaragua	1	16
						Paraguay	13	8
						Perú	1	7
						R. Dominicana	3	7
						Uruguay	1	---
						Haití	11	11

Fuente: Elaboración propia, a partir de informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2011, SEGIB, pp73-76

Alemania, Japón y Estados Unidos fueron los socios oferentes que realizaron más proyectos, entre los receptores más destacados están Paraguay y Haití. En total en 2010 se registraron 83 intervenciones que se duplicaron a las registradas en los años 2009 con 46 intervenciones.

En 2011, la región aumentó significativamente la cantidad de proyectos, a los años anteriores, se registraron un total de 74 proyectos y 70 acciones. Se mantuvieron como socios estratégicos Chile, Brasil, y México, a los que se suma Argentina, este último con una participación arriba que la de Chile logrando 23 proyectos, además de Argentina otros países que crecieron en participación como estratégicos fueron Perú y Colombia, con 7 y 6 proyectos cada uno.

Cuadro 2.4: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2011

Socio Estratégic	Proyecto /	Socio Oferent	Proyecto / Acción	Socio recepto	Proyecto / Acción
Argentina	23	Japón	33	Paraguay	18
Chile	16	Alemania	10	Bolivia	12
Brasil	11	Estados Unidos	5	Ecuador	9
México	10	España	3	Colombia	7
Perú	7	Canadá	2	Perú	5
Colombia	6	Australia	1	El Salvador	5
Uruguay	1	Corea	1	Chile	3
		Perú	1	Uruguay	3
		Italia	1	Brasil	2
				Guatemala	2
				Honduras	2
				Nicaragua	2
				Argentina	1
				Costa rica	1
				Cuba	1
				México	1
				R. Dominicana	1
				Venezuela	1
Fuente: Elaboración propia, a partir de informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2012, SEGIB, pp 73-76					

En cuanto a los socios oferentes Japón participó en 33 proyectos, Alemania tuvo una participación destacable, con 10 proyectos y Estados Unidos con 5 proyectos. Se incorporan además como socios oferentes Corea, Perú e Italia que puntualizaron un porcentaje pequeño pero dieron un nuevo matiz en cuando a los actores tradicionales en este papel.

Paraguay, Bolivia, Ecuador, Colombia y Perú, sobre salieron como socios receptores, El Salvador, Chile, Uruguay, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Brasil, tuvieron una menor participación.

Cuadro 2.5: Principales actores de Cooperación Triangular periodo 2006-2011

	2006		2007		2008		2009		2010		2011	
Primeros oferentes principales	México	8	Chile	2	Chile	2	Chile	1	Chile	3	Argentina	3
	Chile	7	México	1	México	4	México	8	Brasil	5	Chile	1
	Argenti	3	Argentina	1	Brasil	1	Brasil	8	México	2	Brasil	2
Principales países socios extra regionales	Japón	1	Japón	4	Japón	4	Japón	1	Japón	3	Japón	4
	Alemania	9	Alemania	0	Alema	8	Alemania	7	Alemania	4	Alemania	7
	Reino Unido	4	España	1	nia	1	España	1	E.E. U.U.	1	E.E. U.U.	1
	/ Bélgica	1	Francia	0	España	7		4	España	4	España	1
			Suecia	1	a	4		5		9		7
			Bélgica	1						5		4
Principales países receptores	Perú	7	El Salvador	8	Ecuador	2	El Salvador	2	Nicaragua	1	Paraguay	2
	Colombia/ Guatemala	1	Colombia	6	Nicaragua	0	Bolivia / Paraguay	0	Paraguay	7	Bolivia	4
			Bolivia / Perú/ Uruguay	5	Paraguay	1		8	Rep. Dom.	1	Ecuador	1
						2				6		6
						9				1		1
										0		1
TOTAL OP. REG.	22		54		70		46		83		74	

Fuente: Elaboración Propias en base al documento del autor —Cesar Molina, el intercambio de conocimientos en la cooperación triangular en américa latina y el caribe Una mirada exploratoria pp 7.

Como se muestra en el cuadro 5, entre los años 2006 a 2011 se dieron fluctuaciones en el número de proyectos realizados y aunque se ha mantenido una tendencia al alza se dieron disminuciones en 2009, probablemente por la crisis económica que atravesaban algunos países. Sin embargo, a partir del 2010, el número de proyectos realizados en la Región ha aumentado, de esta forma se resalta la participación de los socios extra regionales como socios oferentes destacando a Alemania, Japón, Bélgica, Francia y Suecia, también se observa a Estados Unidos que se ha colocado entre los socios oferentes a partir del año 2010.

2.2.3 Actores y Roles de La Cooperación Triangular en América Latina: periodo 2012-2014

Entre los años 2012 a 2014 se mostraron en el “Informe sobre Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2013-2014”⁸¹ y el “Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015”⁸² los cuales en su séptima y octava edición respectivamente generan un espacio para conocer de las iniciativas que como región se han venido promoviendo a nivel de Cooperación Sur-Sur y Triangular y los avances teóricos realizados.

Sumado a los informes, el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur, presenta en 2015 un novedoso documento llamado “Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica.” “la Guía tiene por objetivo apoyar y facilitar el trabajo de los países integrantes del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), brindando orientaciones operativas para la gestión de la Cooperación Triangular, recogidas de la propia experiencia de gestión acumulada por los países, con todos sus aciertos y sus debilidades.”⁸³ El documento que fue realizado de manera conjunta por un grupo de países (Argentina, El Salvador, España, Honduras y Uruguay, posteriormente se sumaría Colombia) no pretende constituirse como una herramienta única, ni un modelo a seguir de estricta forma, sino que ofrece múltiples posibilidades de adaptación a los contextos y particularidades de cada actor.

En el año 2012, como lo muestra el cuadro: 6 los países latinoamericanos mantuvieron en ejecución 77 proyectos y 55 acciones de Cooperación Sur-Sur Triangular, 14 países latinoamericanos ejercieron el rol de socios receptores de

⁸¹ Informe de Cooperación Sur-Sur 2013-2014 en Iberoamérica, (2014), *El Hispano*, recuperado el 15 de marzo de 2016 de <http://www.elhispano.es/articulos/2014/08/31/informe-de-cooperaci%C3%B3n-sur-sur-2013-2014-en-iberoam%C3%A9rica>

⁸² *Presentación del Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015*, (s.f.), recuperado el 24 de diciembre de 2015 de <http://www.informesursur.org/>

⁸³ *Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica*, (2015), recuperado el 23 de enero de 2016 de <http://www.cooperacionsursur.org/informacion-del-programa/noticias-de-cooperacion-sur-sur/1114-guia-orientadora-para-la-gestion-de-la-cooperacion-triangular-en-iberoamerica.html>

los cuales los tres principales fueron: Paraguay, El Salvador y Guatemala, Chile y Colombia también se posicionaron como receptores.

Entre los principales socios oferentes se encuentran: Alemania, Japón, y Estados Unidos, además se observa a Australia como un oferente que se consolidó con 9 proyectos. Para el Caso de Socios Estratégicos los principales fueron: Chile, México y Colombia, esta última muestra su crecimiento como socio estratégico registrando 11 proyectos.

Cuadro 2.6: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2012

Socio Oferente	Proyecto	Socio Estratégico	Proyecto	Socio Receptor	Proyecto
Alemania	19	Chile	34	Paraguay	14
Estados Unidos	11	México	24	El Salvador	13
Australia	9	Colombia	11	Guatemala	10
Japón	7	Brasil	6	Honduras	9
Colombia	7	Argentina	1	Bolivia	6
España	3	Perú	1	Costa Rica	4
Italia	1			Nicaragua	4
				Panamá	4
				Haití	4
				Colombia	3
				Belice	3
				Perú	3
				Chile	1
				Santa Lucía	1

Fuente: Elaboración propia, a partir de informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2013-2014, SEGIB, pp78-81

Aunque no se expresa en el cuadro anterior, uno de los sectores en los que más se trabajó fue el económico. Según informe de la SEGIB (2013-2014) la mayoría de proyectos se centraron en el fortalecimiento de capacidades económicas y sociales, así mismo, el sector productivo como el medioambiental, tuvieron una preponderancia. En cuanto a las acciones de cooperación las áreas

trabajo se concentraron en el fortalecimiento de las instituciones gubernamentales, medioambiente y la cooperación en salud.

En el cuadro siguiente se muestran las iniciativas de Cooperación Triangular, proyectos y acciones registradas en América latina en el año 2013, se identifican los principales actores que participaron en dicho año.

Cuadro 2.7: Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2013

Socio Oferente	Proyecto	Acción	Socio Estratégico	Proyecto	Acción	Socio Receptor	Proyecto	Acción
Alemania	19	2	Chile	32	27	El Salvador	13	2
Estados Unidos	16	25	Brasil	13	17	Honduras	10	0
Japón	12	44	México	11	12	Bolivia	8	---
España	7	3	Argentina	7	5	Guatemala	7	30
Canadá	2		Colombia	4	8	Paraguay	7	
Corea	1	3	Perú	3	4	Bolivia	7	1
China-Taiwán	1	0	Uruguay	3		Perú	3	1
Noruega	2	0	Costa Rica	2	5	Colombia	3	1
El Salvador	---	2	El Salvador	1	19	R. Dominicana	2	2
			Cuba	1	1	Costa Rica	1	2
			Bolivia	--	1	Uruguay	1	
			Ecuador	---	1	Nicaragua	----	3
			Guatemala	---	1	Haití	----	7
			Honduras	---	1	Panamá		4
						Belice	----	3

Fuente: Elaboración propia, a partir de informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015, SEGIB, pp147-149

De acuerdo al cuadro anterior, La intervención de los países en su rol de socios oferentes, se mide a partir de los proyectos y acciones que impulsan. Por lo que se observa que, en el caso de los países europeos, Alemania es el principal socio en cuanto a proyectos, contando con 19 y 2 acciones, Estados Unidos registró 16 proyectos y 25 acciones, Japón tuvo una incidencia de 12 proyectos y 44 acciones, España con 7 proyectos y 3 acciones, siendo el cuarto país en el papel de

oferente. El Salvador como se observa en el cuadro se posicionó como socio oferente de 2 acciones.

Entre los socios estratégicos, Chile sumó 32 proyectos y 27 acciones, siendo uno de los principales referentes en dicha modalidad de cooperación, seguido por Brasil con 13 proyectos y 17 acciones, México es el tercer socio estratégico según el cuadro anterior con 11 proyectos y 12 acciones, Argentina con 7 proyectos y 5 acciones, es el cuarto estratégico en la Región. El Salvador se une a la dinámica con 1 proyecto y 19 acciones.

Se observan como socios receptores a El Salvador, Honduras, Bolivia y Guatemala entre los principales. Nicaragua, Haití, Panamá y Belice registraron solo acciones, por otro lado, Uruguay no registró más que 1 proyecto.

Cuadro 2.8: Total de Intervenciones Triangulares 2008-2013



Como se puede observar en la gráfica anterior, las intervenciones de Cooperación Triangular, desde 2008 hasta el 2013 han mantenido en un rango entre 45 y las 83 intervenciones, reflejando una baja en 2009, debido a la crisis financiera que los principales oferentes del norte sufrían para esa época. Para 2010 se presenta un alza en las intervenciones, por dos motivos principales el 1º por la recuperación que los países oferentes empezaban a experimentar y en 2º lugar porque en este año

fue cuando Estados Unidos empieza a involucrarse en mayor medida en esta modalidad, la tendencia de la Cooperación Triangular en los años posteriores fue la misma, consolidándose como una vía útil para la implementación de proyectos en la región.

2.3 Análisis de los países de América Latina como actores de la Cooperación Triangular.

A lo largo de la segunda mitad del Siglo XX el sistema de Cooperación Internacional tuvo su nacimiento, desarrollo, consolidación y ciertas etapas de crisis. Es durante las décadas de los 70's-80's que nace una nueva apuesta innovadora con una visión desde el sur para la cooperación entre países de igual condición, la Cooperación Sur-Sur, ligada a esta, en el plano internacional surge la modalidad de la Cooperación Triangular como una vía para mezclar las bondades de la Cooperación Tradicional Norte-Sur, con la horizontalidad de la Cooperación Sur-Sur. A inicios del Siglo XXI en América Latina se dieron los primeros proyectos de Cooperación Triangular con el apoyo de cooperantes tradicionales (Japón Alemania) ejemplo de ello fue "la creación del Fondo Trilateral de Cooperación AGCID-GTZ,"⁸⁴ llevado a cabo por Alemania que al igual que Japón basaba su política exterior en la reafirmación de su peso político/económico y la consecución de sus intereses nacionales ante la interdependencia mundial, que coincidía en la época con una América Latina creciente en niveles de democracia y con economías emergentes. (Ver anexo 2).

En los años siguientes en América Latina se desarrollaron una serie de Foros, Cumbres, Talleres etc. Que permitieron sentar las bases para los debates teóricos sobre la conceptualización, retos, perspectivas, fortalezas y ventajas que la Cooperación Triangular representa para la región. Además dicho contexto permitió que se perfilaran como líderes socios en la Cooperación Triangular países como Brasil, México y Chile. Paralelo en el ámbito de la Cooperación Internacional se mantenía niveles estables y se asumían crecientes compromisos para promover agendas ambiciosas como los ODM e impulsar con igual relevancia la seguridad mundial.

⁸⁴ *Op Cit, Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2010*, pp 69

Para extender el uso de esta y otras modalidades de cooperación, con alta participación de países del sur se involucraron activamente tanto Chile, Brasil y México y otros países del hemisferio como Argentina y Colombia, los países apoyaron la implementación de espacios de diálogo en búsqueda del desarrollo desde el sur, visible en la ejecución de diversas cumbres como la XV cumbre Iberoamericana en Salamanca con el fin de buscar posiciones conjuntas ante temas y desafíos esenciales como las metas del milenio, la XVI Cumbre Iberoamericana en Uruguay en tema de Migraciones y Desarrollo, entre otros acercamientos que tenían usualmente en agenda el estudio y fortalecimiento de lazos de cooperación. En paralelo, participaron los países latinoamericanos en el desarrollo de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda, teniendo como resultado trabajar en 5 áreas estratégicas y dinamizar así la AOD, a lo que continuó en la Agenda de Acción de Accra, en 2008, dándose los lineamientos para cumplir lo emanado en la Declaración de París, que abonaban en gran medida a la Cooperación Triangular, la cual se mantenía en evolución regional y mundialmente.

Así la Cooperación Triangular como una modalidad de lento desarrollo tanto a nivel conceptual como metodológico, se vio impulsada por la búsqueda de modalidades alternativas a la Cooperación Tradicional y por ser favorable al apoyo de regionalismos buscados por los países emergentes, en el año 2008, se mostraba ya consolidada registrando en América Latina 72 proyectos/acciones, que mantenían a Japón y Alemania como líderes oferentes, con el liderazgo de Chile México y Brasil como socios Estratégicos y como sus primeros socios receptores en la triangulación a Ecuador Nicaragua y Paraguay. Revitalizan el regionalismo sudamericano que se venía gestando desde la Declaración de Cuzco firmada por doce presidentes suramericanos el 8 de diciembre de 2004 en la “III Cumbre presidencial suramericana en la ciudad de Cuzco, Perú.”⁸⁵

⁸⁵ UNASUR, *Unión de Naciones Sudamericanas (s.f.)*, recuperado el 24 de febrero de 2016 de <http://www.unasursg.org/>

La Cooperación Triangular les permitió a los países de nivel medio de desarrollo, más allá de mantenerse activos en la cooperación, participar en calidad distinta a la de receptor, proyectando sobre otros países, especialmente de la región su política exterior e influencia económica, lo que fortaleció su reconocimiento como países emergentes e inicia la conformación de regionalismos en Suramérica.

En el año 2010 hubo un aumento en los recursos que destinaron los socios oferentes tradicionales (Alemania, Japón) además de la incorporación de otros países oferentes tales como España. Chile adoptó una hegemonía como socio estratégico con la participación en la mayoría de los proyectos apoyado con aportes financieros, de Alemania, Japón y España. Entre los destinatarios de la cooperación destacaron 3 países andinos Ecuador, Bolivia y Colombia. Estas iniciativas se vieron fomentadas también por diversos espacios de discusión como El Taller “La Cooperación Triangular de la Unión Europea (UE) en el contexto de la Eficacia de la Ayuda”.

El caso de Estados Unidos, es muy peculiar, porque a pesar de que la modalidad ya tenía varios años de estar siendo aplicada en la región de América Latina, hizo su presencia hasta el 2011, como socio oferente a pesar de su predilección por la modalidad bilateral la cual le permite tener un mayor control sobre las políticas externas de los receptores y también una mayor injerencia sobre las políticas internas, es así como en este año Estados Unidos hace presencia en la modalidad, despuntando como uno de los mayor donantes para este año con 6 proyectos y 24 acciones puntuales,⁸⁶ cabe destacar que la mayoría de las acciones en las cual el País del norte se ve involucrado son en las áreas de lucha contra el narcotráfico, migración, gobernabilidad, entre otras.

En 2012 se mantiene la presencia de Estados Unidos, pero el punto más sobresaliente es el realizado por Alemania quien aumenta sustancialmente sus aportes como oferente, debido a que orienta su política de cooperación en Latinoamérica a nivel Regional en decadencia de líneas de Cooperación Bilateral,

⁸⁶ Ver cuadro 2.3 Actores en la Cooperación Triangular, según proyectos o acciones. Año 2010

a lo cual se debían sumar los países que no desearan ver drásticamente reducido el apoyo alemán, esto tiene por efecto una tendencia a que se incrementaran actores estratégicos y receptores en la modalidad.

Ya en el año 2013, último año en que se encuentran disponibles cifras oficiales de Cooperación Triangular, se realizaron 192 intervenciones de cooperación, que incluyen proyectos y acciones, en las que Japón centra su atención en acciones y no tanto en proyectos. En esta constante, es importante resaltar que El Salvador se comenzó a perfilar como socio estratégico a nivel de acciones.

Desde 2008 al 2013, la mayor parte de la financiación es asumida por actores externos como Alemania, Japón y España, estos tres cooperantes coinciden en situar a América Latina como una zona preferente de su actuación triangular. Aun así, se registran algunas acciones financiadas por socios latinoamericanos como Argentina, Chile, Brasil, Colombia, Cuba y Venezuela. Demostrando la consolidación como una modalidad alternativa para estos socios oferentes, como una vía para acceder siempre a fondos internacionales para los socios estratégicos, y como una herramienta para adquirir nuevas capacidades para los socios receptores.

2.4 Avances de la Cooperación Triangular en América Latina

2.4.1 Logros de la Cooperación Triangular en América Latina

Imagen 2.9 Principales Logros de la Cooperación Triangular en América Latina



Fuente: elaboración propia

La Cooperación Triangular ha logrado consolidarse como una modalidad de cooperación atractiva por las potencialidades derivadas de la articulación de capacidades y por el efecto en el acercamiento entre los países. Y por la tendencia que ha mantenido la modalidad en la ejecución de intervenciones dentro del área

triangular. En esta perspectiva la Cooperación Triangular es una dinámica que está creciendo, su importancia se maximiza con el crecimiento de la participación de la Cooperación Sur-Sur. A raíz de esto surge la interrogante: ¿Qué conseguimos con el sistema de Cooperación Triangular? ”-Mejoramos la calidad y la eficacia de la ayuda y su impacto en los países socios... -Favorecemos la consolidación de los países de renta media y media-baja en el sistema de cooperación internacional, - Avanzamos en la consecución de los Bienes Públicos Globales, conformando alianzas que permitan obtener logros en asuntos medioambientales, de paz y seguridad o Derechos Humanos, estabilidad económica y financiera o salud global, entre otros.”⁸⁷

Además, puede ser vista como “una estrategia que tiende a renovar alianzas del desarrollo entre países, para abordar retos nacionales, regionales y globales.”⁸⁸ En este sentido la cooperación triangular ha logrado, conformar una identidad iberoamericana más cohesionada, por tanto es una estrategia que tiende a renovar alianzas del desarrollo entre países, para abordar retos nacionales, regionales y globales. Al mismo tiempo logra reforzar otros tipos de cooperación internacional, como la cooperación horizontal y sur sur. Como lo expresa Prado Lallande, profesor-investigador de la BUAP: sostienen que uno de los logros de la cooperación triangular es que “está ganando terreno a nivel mundial, en especial en Iberoamérica”⁸⁹

Por otro lado, el quehacer diario de la “Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular hacen imperativo un análisis crítico de los procesos políticos y operativos que permita mejorar la gestión y a su vez, aumentar los impactos de los proyectos de Cooperación Triangular.”⁹⁰ Esta situación ha motivado la creación de

⁸⁷ AECID, (2016), COOPERACIÓN TRIANGULAR AMÉRICA LATINA Y CARIBE, recuperado el 15 de octubre de 2016b de <http://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Divulgaci%C3%B3n/Comunicaci%C3%B3n/Cooperaci%C3%B3n%20Triangular%20Espa%C3%B1ola.pdf>, pp.2

⁸⁸ Anónimo, (2016), *La cooperación triangular conformará una identidad iberoamericana más cohesionada: Prado Lallande*. Recuperado el 05 de septiembre de 2016 del sitio Web Boletín BUAP. http://cmas.siu.buap.mx/portal_pprd/wb/comunic/la_cooperacion_triangular_conformara_una_identidad

⁸⁹ *Ibidem*, pp1

⁹⁰ *Op Cit, Informe 2ª. Conferencia Regional “Perspectivas de la Cooperación Triangular en Latinoamérica” Los*

estrategias nacionales, mecanismos de financiamiento y foros de diálogo que continúen con el proceso de aprendizaje colectivo, el cual destaca por la duplicidad de roles que un Estado puede jugar dentro de la modalidad, dando casos donde hay países que en los últimos 10 años se han desarrollado, o tenido acciones puntuales en los 3 roles de la Cooperación Triangular, las prácticas exitosas en la gestión de la Cooperación Triangular son varias y evidencian que las asociaciones estratégicas tienen la posibilidad de incidir en el desarrollo y aprovechar de manera más eficiente los recursos existentes. Para todos los socios, la modalidad implica un proceso de aprendizaje conjunto, para los socios, aumentando la horizontalidad que caracteriza a la modalidad.

“Esto revela que los efectos de la Cooperación Triangular pueden ir más allá de los resultados específicos previstos en las cadenas de impacto o el marco lógico del proyecto. Así, se confirma que esta modalidad genera valor por sí misma.”⁹¹ Abonando a los beneficios y potencialidades de la modalidad, debido a la cantidad de impactos indirectos que se dan alrededor de las intervenciones.

Desde el año 2010, a través de diferentes organismos de cooperación, se han desarrollado iniciativas triangulares con una duración de alrededor de 2 años en distintos países de América Latina y el Caribe, en las áreas de desarrollo social y territorial, empleo juvenil y medio ambiente, entre otras. Algunas temáticas realizadas en América Latina, que en el tiempo de vigencia han dado frutos en los diferentes.

impactos de la Cooperación Triangular, pp 2

⁹¹ *Ibidem*, pp19

Conclusiones Capitulares

1. La cooperación en América Latina a lo largo de su historia y desarrollo se ha utilizado como instrumento de injerencia y alineamiento a políticas externas de países desarrollados en las distintas coyunturas atravesadas por la escena política internacional.
2. La Cooperación Triangular puntualmente en Latinoamérica tuvo un proceso de creación difuso en el que se pueden señalar hitos principales en la época moderna, iniciando con el surgimiento de la temática de la cooperación con el impulso del Fondo de Cooperación Trilateral GTZ-AGCI en 2003 y el
3. Simposio Internacional Cooperación Triangular: nuevas alternativas para el desarrollo desarrollado en Brasil en 2009.
4. Los actores en calidad de socios que dieron impulso a la modalidad como la conocemos en la actualidad fueron Alemania y Japón, quienes guiados por la reafirmación de su peso político/económico y la consecución de sus intereses nacionales encontraron en la Cooperación Triangular una forma de aumentar su influencia con el mismo nivel de fondos que ya mantenían en la Cooperación Tradicional.
5. Como principales socios oferentes encontramos a España y Estados Unidos este último por su proximidad geográfica y mayor economía del continente se podría aseverar que es el mayor proveedor de recursos, algo que no sucede, pues continúa siendo partidario de desembolsar sus flujos de cooperación en la modalidad tradicional, ya que le permite continuar con la injerencia en las políticas internas de los países latinoamericanos y el fomento de dependencia, más convenientes a sus intereses nacionales.
6. Los principales países latinoamericanos que ejercen el papel de socios estratégicos son Chile, Brasil y México, los cuales se han mantenido activos desde la intensificación de la Cooperación Triangular, gran parte debido a que la modalidad les ofrece la oportunidad de mantenerse activos en la cooperación, participando sobre terceros países regionales, con lo cual

extiende su influencia y consolidan sus lazos de lealtad y compromiso en el área.

7. Los socios receptores latinoamericanos son en su mayoría países del caribe y otros del sur, Bolivia, Perú y Paragua, sin embargo es necesario señalar como particularidad en la Cooperación Triangular que el papel de receptor y estratégico principalmente se ve alternado entre los países, ya que el rol de los países como actores se ve establecido en mayor medida a capacidades sectoriales que al nivel de desarrollo de cada país, por lo mismo países como Colombia, Ecuador, El Salvador juegan un doble papel.
8. Con lo desarrollado se expone la flexibilidad de la modalidad en el otorgamiento de funciones, participando activamente los implicados en la consecución de los objetivos propuestos, característica explotada por los países latinoamericanos que les permite aprovechar las potencialidades de cada uno e involucrar fuertemente la cooperación técnica.
9. La flexibilidad de la Cooperación Triangular en el otorgamiento de funciones implica a la vez dificultades en el registro de los flujos y sistematización de experiencias y en la réplica de metodologías debido a la variedad de responsabilidades distribuidas en cada intervención.

CAPÍTULO III

EL SALVADOR EN LA COOPERACIÓN TRIANGULAR. CASO CHILE-EL SALVADOR

INTRODUCCIÓN

En El Salvador la puesta en marcha de la Cooperación Triangular es relativamente reciente con respecto a otras modalidades de cooperación, donde el país ha logrado posicionarse en un papel dual, receptor y socio estratégico. Es por eso que surge la interrogante: ¿Cuáles han sido los motivos de que El Salvador como país de renta media tiene más participación como socio receptor de Cooperación Triangular y poca participación como socio estratégico? El Salvador a partir de 2007, se le otorgo la categoría de país de Renta media, lo que quiere decir que está en la necesidad de brindar cooperación como un socio estratégico o donante, pero es poca su participación en ese rol. Es por eso que el capítulo propone como objetivo, detectar las causas de por qué El Salvador como país de renta media tiene más participación como socio receptor de Cooperación Triangular y poca participación como socio estratégico.

La hipótesis a comprobar en el capítulo es la siguiente: El Salvador ha participado tradicionalmente como socio receptor de Cooperación Triangular y de manera muy limitada como socio ejecutor, debido a la debilidad institucional que limita la generación de conocimientos replicables.

Para ello se comienza señalando la forma de administración de la cooperación en El Salvador y el inicio de su Cooperación Triangular; los hechos más relevantes que propiciaron la participación de El Salvador en esta modalidad, así como los objetivos a los que se alinea y el contexto actual que se desarrolla dando a conocer los principales proyectos y acciones llevadas a cabo por el país, de esa manera se destaca a El Salvador en sus dimensiones de socio receptor, socio estratégico y socio oferente en la modalidad.

Se profundiza en la Cooperación Triangular entre Chile y El Salvador, ya que Chile en la última década ha logrado posicionarse como uno de los socios más destacados en la región, gracias a que ha logrado una solidez democrática y un crecimiento económico considerable, que le ha permitido replicar sus experiencias exitosas en América Latina y el Caribe; mientras El Salvador también mantiene avances en la modalidad, aunque más mesurados de gran relevancia para Centroamérica, lo que plantea las relaciones de cooperación entre ambos países como una alianza estratégica importante en la Región.

Finalmente se detalla las áreas temáticas a las que son dirigidas la mayoría de proyectos provenientes de la cooperación chilena; las áreas temáticas en las que se han priorizado las intervenciones en El Salvador son; desarrollo social, sector productivo, medio ambiente y gobernanza utilizando herramientas como: asistencia técnica, becas, talleres temáticos, entre otras, las cuales son expuestas por el análisis. El capítulo cierra con conclusiones que sintetizan el camino del país por la Cooperación Triangular y los beneficios y el desarrollo de la alianza Chile-El Salvador como base de iniciativas triangulares.

3.1 Cooperación Triangular en El Salvador.

3.1.1 Administración histórica de la Cooperación Oficial en El Salvador.

En El Salvador la entidad gubernamental encargada de la administración y articulación de la Cooperación Internacional es, el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD) el cual fue creado el 25 de junio de 2009.

Para facilitar la comprensión de la dinámica que llevó a su constitución y organización se presenta un breve esbozo histórico, de la administración de la Cooperación Internacional en el país.

El “24 de abril de 1962, se aprobó por decreto legislativo la creación del Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica,”⁹² producto de la

⁹² Sánchez, R. (2005), Introducción al Derecho Económico, Recuperado el 13 de marzo de 2016 <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/1004b9f7434d5ff106256b3e006d8a6f/6a9e9044a3124a1a06257626004f5a91?Op>

conferencia "Alianza para el Progreso" en Punta del Este realizada en Uruguay del mismo año. En dicha conferencia los gobiernos de Latinoamérica formalizaron así, "los nuevos lineamientos para el desarrollo político y económico latinoamericano."⁹³ Dos eran las finalidades del Consejo: 1ª) Proyectar, orientar y coordinar las actividades económicas de la nación, y 2ª) Obtener un mejor nivel de vida para todos los habitantes de la República, corrigiendo los desajustes de la distribución del ingreso nacional entre la población, para ampliar sus oportunidades de progreso y bienestar. Incluidas en ambas funciones los recursos provenientes de la Cooperación Internacional.

El "19 de enero de 1976 la Asamblea Legislativa emite el decreto 448, mediante el cual el Consejo Nacional de Planificación, se convierte en el Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social (MIPLAN)."⁹⁴ La que en su estructura organizativa contaba con varias direcciones específicas, entre ellas, una encargada de la Cooperación técnica y financiera llamada Dirección Ejecutiva de Cooperación Internacional. "Esta Dirección tenía como objetivo procurar la obtención y el aprovechamiento de la asistencia técnica y financiera necesaria para la ejecución de los planes y proyectos de desarrollo, así como incrementar la disponibilidad de los recursos externos destinados a la capacitación y propiciar su eficiente utilización, operando mediante 4 Departamentos: Departamento de Capacitación de Recursos Humanos, Departamento de Cooperación Técnica, Departamento de Cooperación Financiera, Departamento de Negociación."⁹⁵

Posterior a la firma de los acuerdos de paz en 1992 se realiza un periodo de reestructuración en los diversos ministerios de gobierno. "En 1995 con la disolución

enDocument, Cap.3

⁹³ Ali Marcano A., (2º de mayo de 2010); "Alianza para el Progreso" 1961 Punta del Este (Uruguay) | historianalitica.over-blog, Recuperado el 13 de marzo de 2016 de <http://historianalitica.over-blog.com/article-alianza-para-el-progreso-1961-punta-del-este-uruguay-50778594.html>

⁹⁴ Nóchez Magister Mario. 21 de septiembre de 2007; PLANIFICACIÓN EDUCATIVA EN EL SALVADOR, Recuperado el 13 de marzo de 2016 de <http://mnochez.blogspot.com/2007/09/planificacin-educativa-en-el-salvador.html>

⁹⁵ Pineda Santillana, C. Zuniga Menjivar, I. (1999) *La gestión de la cooperación técnica efectuada por el Viceministerio de Promoción Internacional en función del desarrollo económico y social en El Salvador, periodo 1995-1997*, recuperado el 13 de marzo del 2016 de <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/0/7f462c7dfbb1fd9b062572ac0061797f?OpenDocument>. Cap. 1

de Ministerio de Coordinación del Desarrollo Económico y Social, sus atribuciones son reasignadas, dando lugar a la creación de nuevas instituciones, la parte respectiva a la Cooperación Internacional es dividida, quedando la Cooperación Técnica y financiera reembolsable en el Ministerio de Hacienda (numeral 21, del artículo 32 del Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo) y, en el Ministerio de Relaciones Exteriores, la parte correspondiente a la Cooperación técnica y Cooperación Financiera no reembolsable, creándose para ello el Vice Ministerio de Promoción y Cooperación Internacional, publicado en Diario Oficial el 23 de diciembre de 1995, Tomo No. 329, con Decreto Legislativo 113.⁹⁶ Según Pineda y Zuniga (1999) El Vice Ministerio de Promoción y Cooperación Internacional se responsabiliza de la gestión y negociación de la Cooperación Internacional, si es Cooperación Técnica se responsabiliza inclusive de la administración de ésta. La reforma entro en vigencia el 1º de Enero de 1996.

El sistema de administración de la cooperación se mantuvo sin mayores variantes hasta el año 2009, cuando el 25 de junio se crea por decreto ejecutivo el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD), con el fin de mejorar la gestión de los recursos provenientes de la Cooperación Internacional, alinearla con las prioridades de desarrollo nacional y contribuir a la transparencia en el manejo de la misma. En la actualidad es la instancia rectora de la cooperación en el país y está adscrito al Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador y con atribuciones de acuerdo al Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo (RIOE).

Conformación del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD).

Está compuesto por dos Direcciones Generales: la Dirección de Relaciones Económicas y la Dirección de Cooperación para el Desarrollo (DGCD). Asimismo posee direcciones especializadas para la gestión y articulación de la cooperación. Dichas direcciones son:

Dirección de Cooperación Bilateral.

- **Dirección de Cooperación Multilateral, Regional y Organismos. Financieros Internacionales (OFIs).**

⁹⁶ *Ibidem*, Cap 2

- **Dirección de Cooperación No Oficial y Descentralizada.**
- **Dirección de Becas, Estudios y Formación.**
- **Dirección de Atención al Cooperante y al Ciudadano.**
- **Oficina Técnica de Administración de Fondos (OTAF).⁹⁷**

La creación del VMCD, según la misma fuente oficial, tiene también por propósito primordial, dar cumplimiento a los compromisos adquiridos en la adhesión a la Declaración de París, en mayo de 2009. Los compromisos plantean el cumplimiento de 5 principios que son: 1) *Apropiación*, en la cual el país debe respetar las líneas directrices que se establezcan en la agenda internacional de la eficacia y promover su cumplimiento. 2) *Alineación*, velar por la compatibilidad de las estrategias y procedimientos de países socios con los objetivos nacionales de desarrollo. 3)

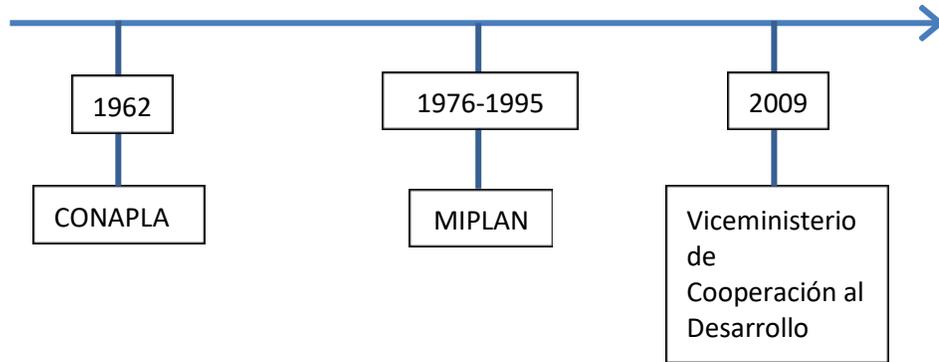
Armonización, que las acciones realizadas por socios y las realizadas por El Salvador se complementen y cumplan los mismos requisitos, ser transparentes y eficaces en la acción 4) *Gestión orientada a resultados*, Administrar los recursos y mejorar la toma de decisiones para orientarlas todas a generar resultados. 5) *Mutua responsabilidad*, el VMCD debe velar por que todos asuman compromisos y el deber de darles cumplimiento.

El Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo con la conformación planteada y los compromisos adoptados ya descritos, asume en la actualidad el papel de organismo nacional referente en cooperación internacional, con el que el país busca afrontar un contexto que exige por parte de las instituciones socias cada vez mayor fortaleza en la innovación y administración.

El siguiente gráfico ilustra la línea de tiempo de la organización institucional para el manejo de la cooperación internacional.

⁹⁷ Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, (s.f.), recuperado el 13 de marzo de 2016 de http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=249&Itemid=1513

FIGURA 3.1: LÍNEA DE TIEMPO DE LA INSTITUCIONALIDAD DE LA COOPERACIÓN EN EL SALVADOR



Fuente: Elaboración Propia

3.1.2 Inicio de la Cooperación Triangular en El Salvador.

La Cooperación Triangular en El Salvador ha tenido su auge tras el incremento de la cooperación en modalidades horizontales, que en Latinoamérica se da a inicios del siglo XXI.⁹⁸ Se plasma con claridad en el año 2006 con la modalidad Sur-Sur Bilateral en la que el país fungió en calidad de receptor de países como Brasil, Chile, Argentina, México y Venezuela en proyectos de áreas sociales, de desarrollo productivo y desarrollo medioambiental. A continuación se presentan proyectos triangulares en El Salvador ejecutados en 2006.

Cuadro 3.1: Proyectos de Cooperación Triangular de El Salvador año 2006

Oferente	Estratégico	Receptor	Área de Cooperación
Japón	México	El Salvador	Prevención de desastres.(Ver Anexo No.4)
	Colombia		Capacitación en tecnologías de agro cultivos.

Fuente: Elaboración propia a partir de Informe de la Cooperación en Iberoamérica,

⁹⁸ Ayala Pineda, A. M., Reyes Martínez, K. C. (2012) *Gestión de la cooperación Sur-Sur Triangular en El Salvador durante el período 2000-2011. Estudio de caso: Proyecto Taishin fase I y II.* Universidad de El Salvador. San Salvador, El Salvador. Pp. 37.

Posterior a estas incipientes iniciativas, se comienza un periodo de creciente participación de El Salvador en esta modalidad, junto a otros países de la región como México, Chile, Brasil, Venezuela y Argentina. Luego que donantes tradicionales tendieron a disminuir su cooperación, lo que probablemente afectó a varios países de renta media y baja que se vieron en la necesidad de obtener recursos mediante las nuevas modalidades de Cooperación Internacional. El Salvador se vio en la necesidad de fortalecer estos nuevos campos, emprendiendo iniciativas como la apertura del Viceministerio de Cooperación al Desarrollo en 2009, el cual posee unidades especiales referidas a promover y fortalecer la Cooperación Sur-Sur y Triangular.

Los donantes de igual forma han contribuido en todas estas transformaciones que orientan cada vez más al país a modalidades Sur-Sur bilateral y Triangular, entre las políticas exteriores de gran parte de países miembros del CAD está la de otorgar de manera regional la cooperación, con lo cual continúan brindando cooperación (oficial) a los países latinoamericanos con igual cantidad de fondos, mayor número de participantes y mayores responsabilidades en los socios de la ayuda.

Lo anterior se puede reflejar en el incremento de la Cooperación Triangular que se refleja en los proyectos/Acciones en los que ha participado el país en los últimos años. Entre las principales participaciones de El Salvador desde el 2007 se pueden citar las siguientes:

3.1.3 Objetivos de la Cooperación Triangular en El Salvador.

La Cooperación Internacional, incluida la Cooperación Triangular, se enmarca en el cumplimiento de estrategias de desarrollo comunes. Dichas estrategias de desarrollo poseen distintos niveles de alcance; (globales, nacionales y locales) sin embargo, los niveles poseen objetivos orientados a la complementariedad, en función de evitar la dispersión y volver la cooperación más eficaz, eficiente y transparente.

En la actualidad la hoja de ruta a nivel nacional en El Salvador corresponde al Plan Quinquenal de Desarrollo (2014-2019), mientras que a nivel de objetivos globales El Salvador desde el 25 de Septiembre del 2015 se comprometió a trabajar por el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (2016 – 2030).

Plan Quinquenal de Desarrollo (2014-2019)

Tal como lo expresa la Secretaría Técnica y de Planificación, el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019, es el documento con perspectiva a largo plazo que plasma la ruta a seguir en los presentes 5 años de gobierno para la superación de las causas de la exclusión social, económica, política y cultural del país. Su formulación fue liderada por la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia (STPP) “con la participación activa de instituciones de gobierno y diferentes sectores/actores de la sociedad: organizaciones sociales, lideresas y líderes comunitarios, organismos no gubernamentales, universidades, centros de pensamiento, gremios empresariales y profesionales.”⁹⁹

El PQD 2014-2019¹⁰⁰ en torno al logro de las prioridades de empleo productivo, educación inclusiva y seguridad ciudadana plantea once objetivos a conseguir, cada uno incluye un eje, estrategias y lineamientos planificados para alcanzar el éxito.

Con miras a construir políticas de Estado más allá de las simples políticas de gobierno, desde el año 2010 con el Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014 se promueve con mayor rigor el fomento de la planificación como herramienta, que permita la continuidad de las estrategias a través del tiempo y dotar con una herramienta que indicará y orientará el camino a corto mediano y largo plazo. Si bien el PQD 2010-2014 tiene por prioridad “la consolidación y la profundización del régimen democrático y la construcción de un modelo de

⁹⁹ Secretaría Técnica y de Planificación, Gobierno de El Salvador, (2015); *EL SALVADOR PRODUCTIVO, EDUCADO Y SEGURO, PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO 2014-2019*, Santa Tecla, recuperado el 13 de Marzo del 2016, pp. 15.

¹⁰⁰ Ver anexo No.11

desarrollo socioeconómico,”¹⁰¹ es compatible con el actual PQD el cual retoma estos objetivos los complementa en relación a lo alcanzado e impregna el componente educativo, con lo cual se muestra la compatibilidad de la planificación estratégica realizada, convirtiéndose los planes de desarrollo quinquenal en el instrumento de política pública de más alto nivel, y la primera piedra en la construcción del Sistema Nacional de Planificación (SNP).

“En cuanto a la naturaleza del PQD 2014-2019, este descansa en cinco principios: Carácter estratégico, Gestión para resultados, Participativo, Medible, Realista y factible,”¹⁰² con lo que se denota la transversalidad que posee su implementación con las agendas internacionales, ya que si bien el país ha adoptado estas plausibles medidas de planificación a través de los gobiernos electos también gran parte es debido a que son alentadas por la presión de organismos multilaterales, que poseen actualmente entre sus exigencias, mayores controles y planificación para resultados en el desembolso de préstamos, cooperación reembolsable y cooperación no reembolsable. Es decir que es una herramienta de planificación interna adaptadas a las necesidades particulares del país ligadas al ámbito internacional en la creciente interdependencia mundial.

Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Desde la conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible Rio +20 celebrada entre el 20 y 22 de Junio del año 2012, los Estados integrantes reconocieron la necesidad de incorporar aún más el desarrollo sostenible en todos los niveles, integrando sus aspectos económicos, sociales y ambientales y reconociendo los vínculos que existen entre ellos. Dando origen a la que llegaría a gestarse finalmente en 2015 y nombrarse ODS, ratificados en el marco del 70 periodo de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, en la Cumbre celebrada el viernes 25 de Septiembre del 2015; los jefes de Estado y de Gobierno

¹⁰¹ Gobierno de El Salvador, (2010); *PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO 2010-2014*, recuperado el 13 de marzo de 2016. pp 15

¹⁰² *Op Cit. EL SALVADOR PRODUCTIVO, EDUCADO Y SEGURO. PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO 2014-2019*, pp. 17.

de más de 190 países, incluidos los países de América Latina, aprobaron y se comprometieron a trabajar por el cumplimiento de un programa llamado Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En el que se fijan una serie de retos ambiciosos hasta 2030 y dan continuación a los Objetivos del Milenio (ODM); para poner fin a la pobreza, luchar contra la desigualdad y la injusticia, y hacer frente al cambio climático.

Los ODS también conocidos como Objetivos Mundiales se plantean 17 objetivos, que comprenden 169 metas, las cuales contemplan acciones de carácter económicas, sociales y ambientales, es decir planes concretos a favor de las personas, el planeta y la prosperidad, para entrar en vigencia en 2016.

3.1.3.1 La Cooperación Triangular en el cumplimiento del Plan Quinquenal de desarrollo en El Salvador.

La definición de las áreas sectoriales de trabajo es la mejor herramienta que El Salvador posee para orientar la Cooperación Triangular como modalidad al servicio de la estrategia nacional. El Estado por ello no solo ha aumentado los proyectos de Cooperación Triangular sino que además ha implementado esta alineación estratégica sectorial a los proyectos, notable claramente en el análisis de su desempeño en la modalidad, presentada a continuación.

El análisis parte de la declaración de obligatoriedad, del primer PQD en 2010 que tenía por prioridades: la consolidación/profundización del régimen democrático y la construcción de un modelo de desarrollo socioeconómico, impactando por ende en la Cooperación Triangular, es visible hasta 2011 cuando de los 5 proyectos en los que participó el país, el 60% iban dirigidos al fortalecimiento de las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES), apoyo a sectores públicos y fortalecimiento institucional público (según Informe de la SEGIB 2012); en 2012 de las 13 intervenciones participantes el 50% se dirigieron a Sectores productivos, el 25% a Infraestructuras/servicios ,el 8.3% a fortalecimiento institucional y el resto a otras áreas (según Informe de la SEGIB 2013-2014).

Y finalmente en 2013 último año a la fecha que existen fuentes oficiales, de los 14 proyectos y 21 acciones realizadas por el país, más del 42% destinaron al sector productivo, segundo el sector de seguridad con cerca de 14% de proyectos y el resto en diversas áreas mientras en cuanto a acciones, igualmente en 2013, más del 90% se dirigieron a seguridad ciudadana (según Informe de la SEGIB 2015) combinando transferencia de capacidades, así como de recepción de las mismas; con todo ello queda de manifiesto cómo se interrelacionan los lineamientos de acción en la Cooperación Triangular del Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014, además de favorecer a la identificación de continuidad con el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019, este último fortalece el factor social a los lineamientos previamente trabajados de productividad y seguridad del plan anterior.

El Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 continua con la utilización de la cooperación para contribuir al logro de la hoja de ruta trazada por el Estado, con la perspectiva de mantener los esfuerzos en los sectores productivos y de seguridad e incrementar los intercambios en los sectores sociales. Convirtiéndose así el PQD en una herramienta que permite dotar al país y al gobierno de un marco de negociación que amplíe los recursos de inversión en el ámbito social del país, enfatizando en que es una herramienta en favor de la planificación nacional, más su cumplimiento es obligación del Estado y se debe enriquecer de los recursos nacionales disponibles junto al apoyo de todos los sectores de la sociedad.

Cuadro 3.3: PQD 2010-2014

PQD 2010-2014: Prioridad “la consolidación y la profundización del régimen democrático y la construcción de un modelo de desarrollo socioeconómico.”		
2011	2012	2013
60% Dirigidos a fortalecimiento de Pequeñas y Medianas empresas (PYMES) y Fortalecimiento sector público.40% Sectores varios.	50% de intervenciones dirigidas a sectores productivos, 25% a Infraestructura/servicios, el 8.3% a fortalecimiento institucional y el resto a otras áreas.	El 63.7% Destinado a sector productivo, 18.2% a Fortalecimiento Institucional y 18.2% a Sectores Sociales.

Fuente : Elaboración propia en base a Informe de Cooperación Sur-Sur SEGIB 2011, SEGIB2013-2014, SEGIB 2015.

El Salvador, al ser elegido como uno de los primeros países implementadores, plantea una hoja de ruta en cinco grandes pasos para poner en marcha los Objetivos de Desarrollo Sostenible, dichos pasos son:

- **Socialización**
- **Construcción de la agenda nacional de ODS. • Implementación.**
- **Monitoreo y Seguimiento.**
- **Representación a nivel global.**¹⁰³

El primer paso es la socialización, llevado a cabo desde Noviembre del año 2015 cuando se realizó la socialización de la Agenda y sus Objetivos al más alto nivel en Consejo de Ministros, y posteriormente la celebración de diversas rondas de presentación de la Agenda con diferentes actores: sector privado, sociedad civil, academia, cooperantes para poner en práctica los compromisos adquiridos ante los ODS.

La Construcción de la agenda nacional de ODS, plantea diversos acercamientos, entre los más importantes planificados se encuentran: “El acuerdo de colaboración

¹⁰³ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, (17/02/2016); *-Implementando la Agenda de Desarrollo Sostenible* [diapositivas de PowerPoint]. Recuperado de 20 de marzo de 2016 Taller sobre ODS/Agenda 2030. Diapositiva 3

con la Oficina del Coordinador Residente de Naciones Unidas en El Salvador, la conformación de Equipo intergubernamental para implementación; Creación de Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible, la revisión de indicadores propuestos a nivel global y posición nacional y la definición de Agenda Nacional: indicadores y metas nacionales.¹⁰⁴ En la Implementación se plantea llevar a cabo articulaciones entre el gobierno, sociedad civil y sector privado para dotar en consenso la agenda con metas, costeo además de medios y ya una vez establecido el diseño Identificar y crear intervenciones de políticas públicas.

Finalmente colocarlo en la agenda pública y gestionar recursos complementarios de cooperación. Establecidos los pasos anteriores fijar los equipos y metodologías de Monitoreo para posteriormente ser presentados en espacios internacionales vinculados a los ODS, y en general posicionarlo a nivel global.

3.1.3.1 Perspectivas de la Cooperación Triangular en los Objetivos de desarrollo sostenible en El Salvador

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible por tanto se convierte en una agenda sobre la cual planifican los países sus acciones de cooperación, no exenta la Cooperación Triangular, sus proyectos deberán adoptar medidas diferenciadas a las necesidades de cada país para su cumplimiento, junto a la virtud ya desarrollada en el presente documento del alto grado de participación de los actores en calidad de socios.

Dentro de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, los proyectos de Cooperación Triangular se enfocaran especialmente, en el cumplimiento de cuatro, análisis realizado por el presente estudio en base a: la crisis económica mundial, el surgimiento/reposicionamiento de nuevos actores económicos, la violencia internacional, el incremento de las migraciones, el cambio climático y los logros en desarrollo humano en los que coexisten con la desigualdad y

¹⁰⁴ Ibídem, *-Implementando la Agenda de Desarrollo Sostenible*, diapositiva 4

vulnerabilidad. Designados los criterios que motivan la elección de los 4 objetivos, los objetivos principales en los que se dirigirá la Cooperación Triangular son:

- **Objetivo 1.** Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
- **Objetivo 8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
- **Objetivo 15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar los bosques de forma sostenible, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de la diversidad biológica.
- **Objetivo 17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

Las temáticas a las que abordan dichos objetivos seleccionados se proyectan como las principales, sin embargo no se afirma que sean las únicas en desarrollarse; ratificado ese elemento se consideran tales puntos prioritarios por coincidir con la agenda regional que ya maneja Latinoamérica y a la cual los países se prevé continúen brindando sus aporte, más allá de ser por continuidad, sea por lo apremiante de la necesidad en los países americanos. Los objetivos son sumamente ambiciosos, planteando metas como minimizar los efectos del cambio climático, revertir la degradación de las tierras, poner freno a la pérdida de la diversidad biológica, cuyo cumplimiento está previsto para 2020, además que nadie en el mundo viva con menos de 1,25 dólares al día en 2030 y en posesión de empleos decentes y de respeto a sus Derechos Humanos.

Sin duda la nueva agenda global, plantea grandes retos que obligan volver más eficiente y eficaz el trabajo realizado, perspectiva que promete responder la Cooperación Triangular mediante el alto compromiso de los implicados y la armonización con las políticas y contextos locales, por ello se considera la nueva agenda global favorable a esta modalidad, sin embargo aun así un desafío que condicionará el crecimiento y continuidad de la Cooperación Triangular.

3.1.3.2 Relación entre Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019

En un ejercicio elaborado por el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia (STPP) se analizaron los porcentajes de convergencia entre las líneas de acción del Plan Quinquenal de Desarrollo y las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, resultando que los mayores niveles de 89 coincidencias se encontraban en los siguientes ODS:

- **ODS 8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
- **ODS 11.** Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
- **ODS 16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
- **ODS 17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el desarrollo Sostenible.

Estos 4 ODS son los más relevantes frente al Plan Quinquenal, hoja de ruta del país, en el que se vislumbra la seguridad social y la productividad como referente de convergencia¹⁰⁵; mas esto no significa que el Estado no deberá colaborar en el cumplimiento de resto de objetivos, ya que existen otras necesidades que exigen el compromiso de los Estados suscritos y de igual forma abordadas, con menor énfasis, por el PQD.

En contraste, con los principales ODS para Latinoamérica identificados en el apartado anterior, se puede inferir que las líneas de acción en las que El Salvador puede orientar la cooperación Sur-Sur y especialmente la Triangular son los objetivos 8 y 17, relativos a promover la generación de empleo pleno, productivo y decente y Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para

¹⁰⁵ Ver anexo No. 12

el desarrollo sostenible; junto a estas estrategias el país puede incorporar e impulsar otras líneas de trabajo del plan quinquenal, además de identificar las prioridades de coincidencia con los intereses de otros Estados y sobre estos impulsar las temáticas particulares al país no priorizadas en la región.

Sin duda el análisis de los objetivos del desarrollo y las posibilidades de asociación para su cumplimiento puede ser estudiadas desde múltiples de ópticas, más la visión en la contribución que estos puedan tener a los intereses nacionales deben pasar por el análisis de alineación al Plan Quinquenal de Desarrollo; ya que al cumplimiento de este deben estar orientadas todas las políticas de El Salvador, incluida la política exterior y de cooperación.

3.1.4 Contexto actual de la Cooperación Triangular en El Salvador

El país a lo largo de los años se ha visto beneficiado y ha implementado diversas modalidades de cooperación, recientemente la Cooperación Triangular, “ha adquirido un matiz especial al posicionarse como una oportunidad para que países como El Salvador puedan fortalecer sus capacidades institucionales para dejar de ser naciones netamente receptoras y convertirse en actores con un rol dual en la Cooperación Sur-Sur,”¹⁰⁶ es decir que el país ha dado el paso para poder ofertar cooperación, en acciones puntuales y con socios estratégicos.

“El Salvador recientemente ha intensificado las acciones destinadas a fortalecer las iniciativas de Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular y para ello el viceministerio tiene asignado a un equipo especializado a dar un seguimiento más cercano a las triangulaciones bajo la oficina encargada de cooperación Sur-Sur,”¹⁰⁷ quienes se rigen bajo los siguientes criterios creados por la institución:

- La ampliación de capacidades nacionales a través de la cooperación técnica.

¹⁰⁶ El Salvador concurre a conferencia regional sobre Cooperación Triangular, en Chile 17 Abril 2015, recuperado el 31 de marzo de 2016 de <http://embajadabrasil.ree.gob.sv/index.php/component/k2/item/4527-el-salvador-concurre-a-conferencia-regional-sobre-cooperacion-triangular-en-chile>

¹⁰⁷ Ver Entrevista MIREX, Pregunta 1

- El direccionamiento a todos los sectores y ámbitos del desarrollo nacional.
- La articulación con las demandas y necesidades de los países de desarrollo similar o relativo.
- Relaciones abiertas con diversos Socios para el Desarrollo.
- Apuesta por la eficiencia en el uso de los recursos de cualquier tipo.
- El aporte de recursos humanos formados, experiencias propias institucionales, tecnologías apropiadas y recursos en especies.
- La promoción del liderazgo por parte de los países receptores en los esquemas de Cooperación Triangular.
- Cooperación Triangular como complemento a las dinámicas horizontales de los países del Sur.”¹⁰⁸

Con lo anterior el gobierno de El Salvador busca fortalecer la organización e institucionalidad de la cooperación y posicionarse aún más en la implementación de metodologías enfocadas a resultados; complementando dichos criterios con lineamientos internacionales emanados de diversas cumbres de interés mundial.

Para la consecución de las intervenciones, el país se ve en la necesidad de establecer alianzas estratégicas para poder implementar esta modalidad de cooperación y más aún para poder desarrollar sus capacidades como un actor importante dentro del sistema de cooperación de Latinoamérica, entre estos Socios claves de Cooperación Triangular se encuentran:

- **Chile:** las relaciones entre ambos Estados han sido cercanas con la constante firma de protocolos o memorándums de entendimiento sobre temáticas específicas, ejemplo de ello el Programa de Cooperación para el Desarrollo Chile-El Salvador para el período 2015-2018 enfocándose en las áreas de “Desarrollo Social, Seguridad Alimentaria, Cooperación Económica para el

¹⁰⁸ Cooperación Triangular para El Salvador: complemento para la horizontalidad (s.f.), recuperado el 31 de marzo de 2016 de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/cooperacion-sur-sur-en-el-salvador/informacion-de-interes>.

Desarrollo y Fortalecimiento Institucional.”¹⁰⁹ Resultando como principales logros de las relaciones entre ambos países el impulso de la cooperación técnica y la formación de capital humano.

- **Brasil:** Las relaciones de cooperación con este socio se han basado en la asistencia técnica y científica, orientadas hacia diversas instituciones salvadoreñas. -Bajo el esquema de asociaciones de Cooperación Triangular, destaca el proyecto de “Policía comunitarial, el cual está siendo ejecutado con la colaboración técnica del Brasil y el acompañamiento de JICA”¹¹⁰ otra triangulación que se está desarrollando, es en materia de transparencia fiscal entre los Gobiernos de Brasil, Estados Unidos y El Salvador, un grupo de técnicos del Ministerio de Hacienda de El Salvador llegó a Brasilia para conocer y aprender cómo el Gobierno de Brasil coordina entre las diferentes agencias sus esfuerzos de transparencia fiscal. Las relaciones sobre cooperación con Brasil se han fundamentado en acciones puntuales, cobrando un mayor impulso en los últimos años.
- **España:** dentro de esta modalidad de cooperación destaca como un actor muy importante, el cual a pesar de ser miembro del CAD, apoya en gran medida la Cooperación Triangular, el cual “impulsará y apoyará decididamente iniciativas de CSS y CTr con El Salvador como país receptor con aquellos países con los que la CE, y especialmente la AECID, tengan establecidos Programas de Cooperación Triangular.”¹¹¹ En este caso se puede observar un rol más activo desde El Salvador, al ejercer una dualidad de sus participaciones.

Además, un hecho importante que se suscitó recientemente dentro del sistema de Cooperación de Iberoamérica y con una gran participación de El Salvador, es la construcción de una Guía de Gestión de Cooperación Triangular a raíz de la

¹⁰⁹ Chile destinará US\$ 2,4 millones de dólares en asistencia pública para el desarrollo salvadoreño, (s.f.), recuperado el 25 de abril de 2016 de <http://www.agci.cl/index.php/noticias/comunicados/1498-chile-destinara-us-2-4-millones-de-dolares-en-asistencia-publica-para-el-desarrollo-salvadoreno>

¹¹⁰ Cooperación, (s.f.), recuperado el 20 de abril de 2016 de <http://embajadabrasil.rree.gob.sv/index.php/embajada/relaciones-bilaterales/cooperacion>

¹¹¹ (n.d.), MARCO DE ASOCIACIÓN PARA EL DESARROLLO EL SALVADOR-ESPAÑA 2015-2019, recuperado el 10 de abril de 2016 de http://www.cooperacionespanola.es/sites/default/files/map_el_salvador_2015_2019_documento_completo_cooperacion_espanola.pdf pp36

necesidad latente de este sistema de homogenizar los procesos de gestión de esta modalidad de cooperación, es así que en el 2014, después de una serie de cumbres y talleres internacionales se construye una guía enfocada en subsanar dicha necesidad. El Salvador en la última década ha dado un gran paso para poder utilizar esta modalidad para poder posicionarse como un actor importante en la cooperación internacional, con capacidad para la administración de los diversos roles de esta modalidad, e inclusive “a nivel conceptual pretende generar importantes avances en cuanto a sistematización de Cooperación Triangular a finales de este periodo de gobierno,”¹¹² ya que, existen las capacidades como ya ha demostrado su capacidad con la Guía de Gestión; en cuanto a las alianzas estratégicas que se han suscitado vislumbran continuar ampliándose y continuar abonando a que el país se posicione a nivel regional.

Una de las acciones en las cuales el país tiene proyectado trabajar es en “establecer un fondo de Cooperación Sur-Sur y Triangular obviamente con lo que ya se posee (fondo de Cooperación Sur-Sur y Triangular) a través de estos dos cooperantes (España y Luxemburgo) pero también incentivando a que se sumen otros actores”¹¹³ motivando así a generar acercamientos a actores con los cuales se tienen pocas relaciones de cooperación. Además se está trabajando desde el Viceministerio de Cooperación al Desarrollo desde el 2014 en un “marco de desempeño de la Cooperación Sur-Sur y Triangular,”¹¹⁴ este marco funciona como un esquema donde se establece la agenda de trabajo con instituciones nacionales que participan de Cooperación Sur-Sur y Triangular. Otra acción que se potencializará es -la renovación de nuestro catálogo de comparación sur-surll anteriormente en el 2013 se hizo un primer ejercicio de sistematizar las políticas públicas o capacidades y fortalezas que posee el país desde ciertas instituciones de gobierno que están aglomeradas en este esfuerzo y se presenta como la oferta oficial, es decir, es una herramienta la cual otros países pueden orientar sobre las áreas en las que El Salvador les puede apoyar a través de un

¹¹² VER ANEXO NO. 15 entrevista MIREX LIC. Edgar Hueso, pregunta 5

¹¹³ *Ibidem*, VER ANEXO NO. 15 entrevista MIREX LIC. Edgar Hueso, pregunta 4.

¹¹⁴ *Ibidem*, VER ANEXO NO. 15 entrevista MIREX LIC. Edgar Hueso, pregunta 4.

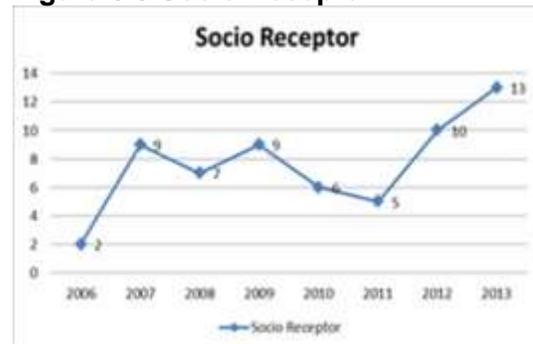
esquema de Cooperación Sur-Sur y Triangular. Este catálogo es un proceso dinámico que va en constante evolución inclusive actualizándose con nuevas experiencias, “para este año tenemos contemplado hacer una renovación hacer una segunda edición con otros proyectos siempre estratégicos” ¹¹⁵ que evidentemente motivan a otros países que se puede interesar por apoyar los intercambios a través de un esquema de Cooperación Triangular.

3.1.5 Principales Socios en Proyectos de Cooperación Triangular en El Salvador

3.1.5.1 El Salvador como socio receptor y principales socios tradicionales y estratégicos de Cooperación Triangular

La participación de El Salvador en la Cooperación Triangular ha sido por excelencia en calidad de socio receptor (véase figura 3.3), con diversos proyectos orientados a continuar implementando su plan de desarrollo apoyado en la Cooperación Triangular.

Figura 3.3 Socio Receptor

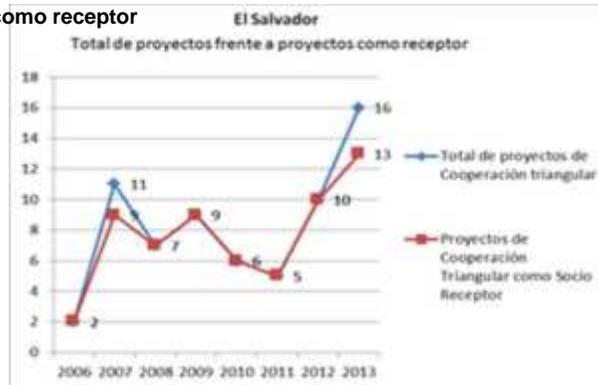


Elaboración propia en base a Informes de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica, SEGIB, comprendidos entre 2006-2015.

Los datos presentados en la figura 3.4 son retomados y comparados con todos los proyectos de Cooperación Triangular en el mismo periodo (ver figura 3.4) arrojando más que un hallazgo son la ratificación de que El Salvador ha incrementado su participación en la cooperación triangular en calidad de socio receptor, papel casi único adoptado desde 2008-2012 con tendencias posteriores a diversificar su rol, más sin embargo indiscutiblemente continua participando principalmente como socio receptor.

¹¹⁵ *Ibidem*, VER ANEXO NO. 15 entrevista MIREX LIC. Edgar Hueso, pregunta 4.

Figura 3.4 El Salvador Total de proyectos frente a proyectos como receptor



Elaboración propia en base a Informes de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica, SEGIB, comprendidos entre 2006-2015.

Las causas que motivan a la participación de El Salvador preferentemente como socio receptor se encuentran muy vinculadas a fenómenos acontecidos en América latina como el incremento de la cooperación en modalidades horizontales, la crisis económica internacional, políticas de cooperación regionales de donantes y otras muy propias como la declaración del país en la categoría de desarrollo de renta media baja en 2007. También es

importante destacar que los proyectos ejecutados por el país se encuentran alineados al plan quinquenal en virtud de sus necesidades y no en virtud de sus capacidades internas que lo potenciarían en otra calidad de socio; por tanto otra causa de peso del papel preponderante como socio receptor es, que la modalidad de Cooperación Triangular es utilizada por el país para apalear la disminución de recursos de AOD bilateral y no principalmente como instrumento de proyección regional y estratégica como si lo hacen otros países, decisiones adoptadas en virtud de las vulnerabilidades internas y la necesidad de incrementar los recursos para financiar su plan de desarrollo.

Entre las triangulaciones más exitosas en las que El Salvador ha participado como socio receptor ha sido la del Proyecto -Establecimiento de la Filosofía de Policía Comunitaria (FPC) con el apoyo de Japón en calidad de socio donante y Brasil como socio estratégico, en el año 2013. Otra iniciativa importante en la cual el país se ha visto beneficiado es con la triangulación junto a España y Colombia a finales de 2015 cuando se dio inicio al plan para la mejora de la gestión pública, con el fin de “promover y generar acciones de fortalecimiento de las capacidades

institucionales en la mejora de la gestión pública.”¹¹⁶ Con este acuerdo se previó la implementación de estrategias para el fortalecimiento del sector estatal y mejorar las políticas públicas en las diferentes zonas.

Entre otros proyectos en los cuales ha participado el país como receptor son: 1) Cooperación Sur-Sur entre Colombia y El Salvador para el fortalecimiento de los servicios amigables para adolescentes en 2013, en cual tuvo como socio oferente a la (UNFPA). 2) Fortalecimiento de la gestión del empleo público y el manejo de las relaciones laborales en 2013, teniendo como socios a España y Argentina. 3) Proyecto de Triangulación sobre Protección Social en 2010 actuando como socios Alemania y Chile. Estos son solo algunas de las alianzas y triangulares realizadas en la región; otros países socios bajo este rol son presentados en el siguiente cuadro:

Cuadro 3.5: Principales socios en Cooperación Triangular en El Salvador

Socio Receptor	Socios Tradicionales	Socios Estratégicos
El Salvador	Alemania	Argentina
	BCIE	Bolivia
	Estados Unidos	Brasil
	España	Chile
	Japón	Colombia
		Costa Rica
		México

Fuente: Elaboración propia en base a informes de Cooperación Sur-Sur SEGIB

¹¹⁶ <http://noticias.terra.com.co/colombia/colombia-y-el-salvador-inician-plan-para-la-mejora-de-la-gestion-publica,87b2db20a3b10e3059cfd1da98e1b17cm69q48vg.html>

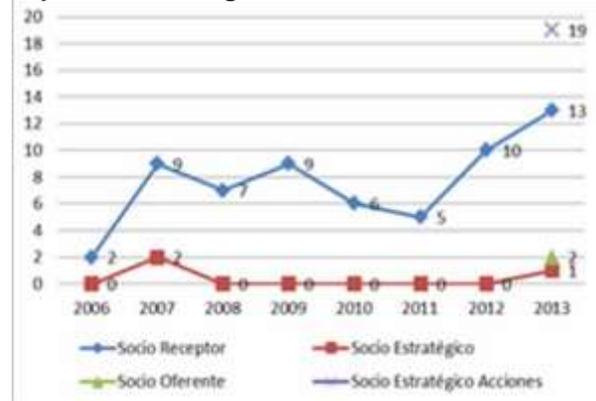
3.1.5.2 El Salvador como socio estratégico y principales socios tradicionales y

receptores de Cooperación Triangular

El rol de El Salvador como socio estratégico es bastante limitado a lo largo del tiempo, desarrollando este papel únicamente en dos ocasiones entre 2006 -2012 (ver figura 3.5), exactamente los proyectos fueron:

-Generación de energía geotérmica con Japón como socio donante y como receptores Guatemala – Honduras y el segundo proyecto -Capacitación de personal de enfermería apoyado por Japón como socio donante y como receptores igualmente fueron Guatemala y Honduras, ambos ejecutados en el año 2007. Lo cual visibiliza el marcado rol preponderante del país como socio receptor; sin embargo, se presenta la tendencia creciente a ejercer el Papel de socio Estratégico a partir de 2013, producto no solo de la implementación de la iniciativa “Proyecto Triangular en apoyo al sistema de control Fito zoosanitario realizado en favor de Belice con financiamiento de Chile, sino también por las 19 acciones realizadas durante ese año como socio estratégico (ver figura 3.5), acciones que fueron implementadas especialmente sobre Guatemala (18) con apoyo de USAID en fortalecimiento a temáticas de seguridad regional,¹¹⁷ a partir de lo cual se puede manifestar que las capacidades que están siendo adquiridas y de potencial replicación en países vecinos giran en torno a las temáticas de seguridad y fortalecimiento de la gobernabilidad, temas también presentes en las dos únicas acciones del país como socio donante en el mismo año.

Figura 3.5: El Salvador en los 3 roles de la Cooperación Triangular



Elaboración propia en base a Informes de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica, SEGIB,

¹¹⁷ Xalma C. (2015), Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015, recuperado el 4 de febrero de 2016 de <http://segib.org/wp-content/uploads/INFORME-COOPERACION-SUR-SUR-2015-ESPA--OL-NUEVO.pdf> pp183

Sin duda el papel de El Salvador en la modalidad conforme a su fortalecimiento irá variando y dinamizándose, creciendo la participación en el rol de socio estratégico, influenciado por la necesidad de transferencia de capacidades adquiridas que promueve la modalidad y por la búsqueda de posicionamiento y generación de alianzas necesitadas por el país. Estas acciones de participación del país como socio estratégico ha continuado, más allá de las cifras oficiales existentes hasta 2013, ejemplo más reciente es el proyecto -Apoyo al sector agro productivo de Belicell en 2015 en el que Chile ejerce el rol de socio financiador en apoyo al país mencionado, Belice, como receptor de las réplicas de capacidades, sin duda procesos como este se continuarán multiplicando conforme se sigan incremento las iniciativas de Cooperación Triangular y conforme se sigan fortaleciendo los lazos con los principales socios que se han tenido en el rol de oferente estratégico. (ver figura 3.6)

Cuadro 3.6: Principales socios en Cooperación Triangular en El Salvador

Socio Estratégico	Socios Tradicionales/ Donante	Socios Receptores
El Salvador	Chile	Belice
	Japón	Guatemala
	España	Honduras
Fuente: Elaboración propia en base a informes de cooperación Sur-Sur de la SEGIB		

3.1.5.3 El Salvador como socio oferente y principales socios estratégicos y receptores de Cooperación Triangular

El Salvador históricamente se ha visto solo como un socio receptor de diversas modalidades de Cooperación Internacional. Pero hasta hace pocos años ha dado el paso dentro de la Cooperación Triangular, ejerciendo el rol de socio estratégico; al mismo tiempo se han potencializado las capacidades del país dando paso a que se realicen acciones puntuales como socios oferentes de cooperación como el “Diplomado Formación Policial por Competencia” y el “Curso Perfeccionamiento para Altos Directivos de Centroamérica en habilidades Directivas para la

Diplomacia Transferencia de conocimiento y fortalecimiento institucional.”¹¹⁸ En el primero de estos casos, Honduras fungió como socio estratégico y en el segundo Chile, siendo beneficiario de ambas acciones Guatemala. El rol de socio oferente se perfila como un reto para el país en los próximos años.

3.2 Cooperación Triangular. Caso Chile – El Salvador.

3.2.1 Relaciones bilaterales de cooperación entre Chile y El Salvador

Chile es uno de los países más activos en cooperación triangular definiéndose como el gran sobresaliente en la Región latinoamericana, seguido por Brasil, y algunos países de Centro América como El Salvador, que cobro impulso en la dinámica de cooperación triangular a partir del año 2000 en adelante; periodo en el cual se establece la clasificación de los países de renta media, y el CAD reconoce a la Cooperación Triangular como una nueva modalidad, por tanto El Salvador ha buscado aprovechar el potencial de esta modalidad para llevar a cabo programas, proyectos y actividades de planificación conjunta, por lo que es importante establecer la trayectoria que han tenido las Repúblicas de Chile y El Salvador en la modalidad triangular, en ese sentido las relaciones bilaterales y de cooperación entre ambos estados han forjado una larga trayectoria que es importante detallar.

Como lo señala el sitio oficial de la embajada de Chile, se reconoce oficialmente que “la primera acción diplomática que se recuerda en este país, fue la que en 1879 cumplió don Adolfo Carrasco Albano, quien viajó a El Salvador con ocasión de la guerra contra Perú y Bolivia en ese mismo año (Guerra del Pacífico).”¹¹⁹

La misma fuente señala que En el siglo XX, han tenido lugar diversos intercambios de misiones, tanto de Chile a El Salvador como de El Salvador a Chile, de esta forma en 1981 se firma un Convenio Comercial Publicado en el Diario Oficial 1990 el cual dio paso a solidificar las relaciones entre ambos países y mantener intereses en común. Otros sucesos importantes tuvieron lugar tras la promulgación

¹¹⁸ *Ibidem*, Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015, pp183

¹¹⁹ *Ibidem*, Relaciones Bilaterales. Embajada de Chile en El Salvador

del convenio cultural suscrito entre los gobiernos de las Repúblicas de Chile y El Salvador, el 18 de agosto de 1981.

Por otro lado Las relaciones de cooperación bilateral se han caracterizado por la profundización de la cooperación técnica bilateral y regional desde 1991, luego de la creación del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), las Repúblicas de Chile y El Salvador acordaron el “Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica.”¹²⁰ Es decir que a partir de los noventa las relaciones de cooperación entre ambos estados sientan precedentes.

Las relaciones de cooperación bilateral entre ambos países se han venido dinamizando a través de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile (ACCI) en este contexto en 2004 se firma el “Memorándum de Entendimiento entre la AGCI y la Dirección General de Cooperación Externa de la Cancillería de El Salvador para un Programa de Cooperación en Materia de Políticas Públicas (2004).”¹²¹ Tras la Visita de Estado del Presidente de El Salvador, Elías Antonio Saca, a su homóloga Michelle Bachelet, en 2007 los gobiernos firmaron acuerdos de cooperación en materia energética, gestión ambiental lo que estableció una sólida base de relaciones entre ambas naciones.

En 2009, se crea el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo de El Salvador (VCDM) con el fin de promover y fortalecer la cooperación en el país. En el mismo año la visita del Presidente de El Salvador, Mauricio Funes a Chile, permitió la reestructuración de la política de cooperación entre ambos “utilizando como instrumento una agenda bianual que definió sectores específicos en los que se enfocaría la ayuda chilena como la pobreza, salud pública, seguridad ciudadana, vivienda social, agricultura, modernización del Estado, gestión pública y formación diplomática.”¹²²

¹²⁰ Oficina de cooperación internacional (1990) relación de convenios bilaterales de cooperación cultural y educativa y convenios bilaterales de cooperación técnica y científica. Recuperado el 08 de mayo de 2016 de http://spin-be.unesco.org.uy/subida/docrelArchivos/COOPERACION_BILATERAL_CTI.pdf

¹²¹ Acuerdos de cooperación. agcidchile. (s.f.), recuperado el 08 de mayo de 2016 de <http://agci.dnet.cl/index.php/acciones-para-el-desarrollo/acuerdos-de-cooperacion>

¹²² Balance Agencia de Cooperación Internacional de Chile Gobierno Presidenta Michelle Bachelet 2006 – 2010

Chile y El Salvador han fortalecido aún más sus lazos de cooperación en los últimos años y como buena práctica de ello son el acuerdo de Cooperación Técnica Triangular El Salvador-Chile –Estados Unidos firmado en julio de 2012, para poder ejecutar proyectos con el Ministerio de Agricultura y Ganadería. Además en agosto de 2015, luego de la visita de la Presidenta Michelle Bachelet a El Salvador, suscribieron diferentes convenios de cooperación a través de los cuales se buscó el fortalecimiento de los vínculos, económicos y culturales entre ambos países. Seguidamente se firmó un “Memorándum de Entendimiento sobre cooperación en materia de turismo.”¹²³ Acto llevado a cabo por el Ministro de Turismo de El Salvador, y el Ministro de Economía, Fomento y Turismo de la República de Chile, con la finalidad de intercambiar información y experiencias entre ambos países, y de esa manera incrementar las actividades de cooperación en las áreas de “Desarrollo Turístico, Promoción Turística Interna, Programas Turísticos incluyendo lo social y cultural, Calidad Turística e información y Estadísticas Turísticas.”¹²⁴ Además se suscribió el Convenio de Cooperación entre la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos de El Salvador y el Instituto Nacional de Derechos Humanos de Chile, a través del cual se establece un marco de colaboración mutua. Así también en 2015, se firmó una carta de Intenciones entre la Universidad de El Salvador y la Universidad de Chile, por medio de la cual se busca establecer un convenio marco que permita un intercambio académico de docentes, así como la capacitación de los mismos en diversas áreas educativas.

Ante el contexto descrito anteriormente se establece que las relaciones de cooperación bilateral entre ambas repúblicas se han venido dinamizando por medio de Reuniones de Comisiones Mixtas a través del Viceministerio de Cooperación para el desarrollo y la AGCI.

(s.f.), recuperado el 09 mayo de 2016 de http://www.agci.cl/images/centro_documentacion/bgi/balance_agci_2006_2010.pdf. pp50

¹²³ Op. Cit. Acuerdos de cooperación. Agcidchile.

¹²⁴ Así fue la Visita Oficial de la Presidenta Bachelet a El Salvador. Gobierno de Chile (s.f.), recuperado el 09 de mayo de 2016 de <http://www.gob.cl/2015/08/13/minuto-minuto-visita-oficial-salvador/>

3.2.2 Países aliados como socios financiadores en Cooperación Triangular con Chile y El Salvador

Chile en la última década ha alcanzado posicionarse como uno de los socios más destacados en la región latinoamericana, gracias a que ha logrado una solidez democrática y un crecimiento económico considerable. Muchos de los países tradicionales donantes han mostrado interés por trabajar con Chile, luego que el país ha replicado experiencias exitosas en América Latina y el Caribe. Entre ellos figuran Estados Unidos, Australia, Israel y Canadá, entre otros. Particularmente los financiadores que trabajan con Chile en Centroamérica y especialmente en El Salvador se detallan a continuación.

- **Estados Unidos de América y Chile:** La relación de cooperación con Estados Unidos en materia de Cooperación Triangular ha sido importante desde sus inicios en 2010, cuando se suscribió un Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación para el Desarrollo entre ambos Gobiernos, estableciendo el marco jurídico para emprender proyectos conjuntos en la Región de América Latina y el Caribe. Como complemento a dicho instrumento, “en 2011, se suscribió un Memorándum de Entendimiento entre la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI) para la Implementación de Actividades de Cooperación para el Desarrollo en Terceros Países.”¹²⁵ En este panorama en 2010, la Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI) y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) acordaron el desarrollo de un proyecto de Cooperación Técnica Triangular con el Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador. Desde 2010 hasta 2014, Chile y Estados Unidos han puesto en marcha 15 iniciativas triangulares en El Salvador. Chile es el principal socio de Cooperación Triangular de los

¹²⁵ Agencia de Cooperación Internacional de Chile (s.f.) *Cooperación Triangular de Chile; marco conceptual y experiencias*, recuperado el 09 de mayo de 2016 de <http://ssc.undp.org/content/dam/ssc/triangularcooperation/resources/agci/Cooperaci%C3%B3n-Triangular-de-Chile.pdf>. pp26

Estados Unidos en la región de América Latina y el Caribe. Por su parte, para Chile, Estados Unidos es el socio triangular con el cual se implementa la mayor cantidad de iniciativas, según el Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2013-14. Para el período 2015-2018, se presagia una gran contribución chileno-estadounidense con la región de Centroamérica, y específicamente con los países del denominado “Triángulo Norte” (El Salvador, Honduras, Guatemala) en apoyo del Plan para la Prosperidad, propuesta por esos tres países (Ver anexo No. 5).

- **Japón y Chile.** “La cooperación con el Gobierno de Japón se institucionaliza a partir de la firma del Acuerdo sobre Cooperación Técnica suscrito el 28 de julio de 1978.”¹²⁶ Luego de un periodo largo aproximadamente 10 años de cooperación bilateral hacia Chile, la relación con Japón se ha volcado crecientemente hacia el desarrollo de Cooperación Triangular. En el año 1999, el Gobierno de la República de Chile y el Gobierno de Japón firman un Acuerdo que da inicio al Programa de Socios de Cooperación Chile-Japón. El objetivo era emprender acciones de cooperación conjunta en beneficio de terceros países, con énfasis en América Latina y El Caribe. La cooperación en todos sus ámbitos entre ambos se coordina directamente entre la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID) y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón en Chile (JICA). Para Chile, Japón es uno de sus principales socios en la cooperación hacia América Latina y Centro América. Es importante además, destacar las relaciones entre Japón y El Salvador. Ambos han logrado construir una relación de amistad y cooperación; han realizado intercambios culturales y el desarrollo de una serie de proyectos innovadores que pretenden favorecer a salvadoreños. Ejemplo de ello es la Cooperación Sur-Sur que se efectúa desde la década de los noventa con el “El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social de El Salvador (MSPAS) ha estado trabajando en el desarrollo y

¹²⁶ Agcidchile Socios. (s.f), recuperado el 09 de mayo de 2016 de <http://www.agci.cl/index.php/acciones-para-el-desarrollo/cooperacion-triangular/socios>

fortalecimiento de la educación en enfermería con la asistencia técnica de JICA desde 1997.”¹²⁷ Particularmente en el ámbito de Cooperación Triangular El Salvador en 2008, participó como receptor en los proyectos de promoción de exportaciones y construcción de viviendas. El Salvador además, junto a Japón y Chile ha llevado a cabo desde 2008 a 2013, 10 iniciativas de triangulación.

- **Alemania y Chile.** Según la agencia de cooperación chilena para el desarrollo, desde hace una década, Chile y Alemania han realizado actividades de triangulación en diversas áreas como agricultura medioambiente etc. En 2003, los gobiernos de Chile y Alemania acordaron iniciar la Cooperación Triangular, dirigida a la Región de América Latina y el Caribe. Así, las exitosas experiencias de la cooperación chileno-alemana se replicaron. En 2005 se realiza la primera experiencia de triangulación a través de un Fondo de Estudios y Expertos.

Luego en 2007, se constituyó un Fondo Bilateral de Triangulación Chile-Alemania, mediante el cual se financiaron alrededor de 17 iniciativas de cooperación. Y a partir del 2010, se conforma el Fondo Regional para el Fomento de Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe, administrado por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ).¹²⁸ Durante el período 2006-2010, se han desarrollado iniciativas de cooperación en ámbitos relativos a ordenamiento territorial, manejo del bosque nativo, viviendas sociales, protección al consumidor, fomento a las PYMES, políticas hacia la juventud, fomento del empleo y orientación laboral, ERNC, manejo de residuos, reformas judiciales, metrología, protección al consumidor, entre otros. Los proyectos

¹²⁷ JICA (s.f) Apoyo de JICA para la Cooperación Sur-Sur y Triangular Para un desarrollo inclusivo y dinámico, recuperado el 09 de mayo de 2016 de. [http://gwwweb.jica.go.jp/km/FSubject2101.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/c59828116ece255249257d41000f4d0e/\\$FILE/Espa%C3%B1ol.pdf](http://gwwweb.jica.go.jp/km/FSubject2101.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/c59828116ece255249257d41000f4d0e/$FILE/Espa%C3%B1ol.pdf). pp 4

¹²⁸ JICA (s.f) Apoyo de JICA para la Cooperación Sur-Sur y Triangular Para un desarrollo inclusivo y dinámico, recuperado el 09 de mayo de 2016 de. [http://gwwweb.jica.go.jp/km/FSubject2101.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/c59828116ece255249257d41000f4d0e/\\$FILE/Espa%C3%B1ol.pdf](http://gwwweb.jica.go.jp/km/FSubject2101.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/c59828116ece255249257d41000f4d0e/$FILE/Espa%C3%B1ol.pdf). pp 4

asociados a ese Programa han beneficiado a varios países de la Región, tales como Argentina, Bolivia, Colombia, Ecuador, El Salvador, Paraguay, Perú, República Dominicana, Guatemala y Uruguay y proyectos regionales que favorecen a varios países simultáneamente. En 2009 junto a Chile El Salvador recibió el proyecto Diseño de programas estratégicos de superación de la pobreza y vulnerabilidad, orientado en el área de protección social. La cooperación entre Alemania y El Salvador, está basada en relaciones bilaterales amistosas que remontan a 50 años de trayectoria. De 2010 a 2013, se han realizado 9 iniciativas de cooperación en El Salvador con el apoyo de Alemania y Chile.

- **España y Chile.** En 2009, Chile y España suscribieron un “Memorandum de Entendimiento asociación sobre Cooperación Triangular,”¹²⁹ resultando de esta forma el Programa de Cooperación Triangular cuyo objetivo principal era contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en América Latina y el Caribe.

El Fondo Mixto de Cooperación Triangular Chile-España se crea en 2010 para financiar las líneas de acción surgidas del programa de cooperación y se ofrece con aportes de AECID y AGCI. El Fondo es administrado por AGCID. Esta acción dio paso a la formulación de diversos proyectos para América latina y Centro América de forma específica con El Salvador. Se dio el proyecto “buenas prácticas de intermediación laboral para trabajadores aprendices y sistemas de información del mercado laboral.”¹³⁰ Desde 2010 a 2013 El Salvador ha percibido 6 proyectos.

- **México y Chile:** En general México y Chile comienzan a dinamizarse en Cooperación Triangular por medio del “Fondo Conjunto de Cooperación Chile – México que forma parte del Acuerdo de Asociación Estratégica,

¹²⁹ Agcidcchile (s.f.)Chilespaña Fondo mixto de cooperación Triangular Chile España, recuperado el 09 de mayo 2016 de <http://www.agci.cl/index.php/fondo-chile-espana>

¹³⁰ Villa Cifuentes Ricardo. (2006) Políticas y Programas de Fomento de Empleo Juvenil en Chile. Proyecto Promoción del Empleo Juvenil en América Latina, recuperado el 09 de mayo de 2016 de <http://prejal.lim.ilo.org/prejal/docs/polprogfom.empjuvch.pdf>. pp23

suscrito el año 2006 entre ambos países.”¹³¹ Para impulsar la cooperación con terceros países, la Comisión de Cooperación aprobó destinar un porcentaje del Fondo Conjunto Chile - México a la materialización de proyectos triangulares. La Cooperación Triangular que se desarrolla con recursos del Fondo Chile, se ha destinado a financiar la ejecución de programas, proyectos y/o acciones bilaterales y trilaterales de cooperación que se han focalizado en Centroamérica y El Caribe. Entre los proyectos realizados se destaca, el apoyo a la Comunidad del Caribe (CARICOM), el respaldo a la implementación de certificación electrónica fito y zoonosanitaria en Centroamérica (Costa Rica, Guatemala, Honduras y El Salvador). En 2009, se dio la colaboración japonesa-mexicana en El Salvador, fortaleciendo las políticas de vivienda de interés social, en zonas especialmente vulnerables frente a movimientos sísmicos. Se trataba en este caso de desarrollar tecnologías para la construcción de viviendas sociales que fueran también sismo-resistentes, el cual tuvo dos fases. En cuanto a las relaciones de cooperación entre México y El Salvador, el presidente mexicano Enrique Peña Nieto visitó El Salvador en 2014, revalidando y fortaleciendo las relaciones bilaterales existentes.

3.2.3 Cooperación Triangular Chile-El Salvador por áreas temáticas, periodo 2009- 2014

Chile ha brindado la Cooperación Triangular por medio de herramientas como asistencia técnica, Beca, talleres temáticos, etc.; sin embargo, mantiene áreas prioritarias para la ejecución de sus proyectos y acciones. Éstas áreas para Chile han sido.¹³²

¹³¹ Sánchez Gabriela y Sauteron Céline (2011) acuerdo de asociación estratégica entre los estados unidos mexicanos y la república de chile. el caso del fondo conjunto de cooperación México-chile estudio de caso, recuperado el 09 de mayo de 2016 de <http://www.southsouthcases.info/pdf/lac09.pdf>. pp13

¹³² Sánchez Escobar Fabián. (2010) Análisis de la actuación de Chile en la Cooperación Internacional para el Desarrollo en sus modalidades Sur-Sur y triangular, recuperado el 10 de mayo de 2016 del sitio web. Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación Universidad Complutense de Madrid https://www.ucm.es/data/cont/docs/599-2013-11-16-Documento_de_trabajo_n18-2.pdf pp 75-76

- Superación de la pobreza
- Salud
- Nutrición
- Educación
- Agricultura y Alimentación

En general para la Agencia de Cooperación de Chile, las áreas a focalizar dependerán de los acuerdos previamente establecidos que se tengan con los financiadores y demanda de los receptores.

Como efecto de la visita del Presidente de El Salvador, Mauricio Funes a Chile en 2009, se configuró una agenda bianual, abonando a la política de cooperación entre ambos. La agenda focaliza ámbitos específicos relacionados con salud, seguridad ciudadana, vivienda, agricultura, gestión pública.

La presente investigación determinó, a partir de documentación recolectada, cuatro áreas temáticas de Cooperación Triangular entre Chile-El Salvador, las cuales son:

- Desarrollo Social
- Desarrollo productivo
- Medio ambiente
- Gobernanza

Área de Desarrollo Social

Esta área aglutina; superación de la pobreza, empleo, políticas sociales, políticas de empleo, educación, vivienda y salud.

En 2009, Chile se focalizó en el área social, de América latina y El Caribe. “El 80% de las capacidades transferidas por la cooperación chilena a través de un esquema triangular estuvieron relacionadas con el diseño de políticas públicas (de salud, educación, protección social y medioambiental).”¹³³ Ejemplo de ello son los proyectos que realizó en El Salvador (2009) junto a Alemania. El primero se

¹³³ *Ibidem*, Análisis de la actuación de Chile en la Cooperación Internacional para el Desarrollo en sus modalidades Sur-Sur y triangular pp 78

denominó Implementación del Sistema Dual en Educación Técnica Superior a partir del trabajo conjunto entre escuela y empresa, del sector de Educación.

“De 2006 a 2009 el aporte para la superación de la pobreza se incrementó de gran manera.”¹³⁴ Además en 2010, Estados Unidos junto a Chile, cooperaron en protección social en El Salvador con aporte financiero de \$7.396 millones (según informe SEGIB 2011). De igual manera cooperaron en programas de desarrollo enfocados a mejorar las condiciones sociales y el fortalecimiento institucional en América Latina y el Caribe.

En 2012, el Proyecto Buenas prácticas de intermediación y sistema de información laboral, junto a España y Chile, contempló como etapas previas al proyecto: una misión de gabinete y una misión de identificación.

El objetivo del proyecto fue “desarrollar y fortalecer las competencias de intermediación laboral en el Ministerio del Trabajo y Previsión Social (MTPS) de El Salvador, con énfasis en población vulnerable y equidad de género.”¹³⁵

Por otra parte, en 2013 Alemania y Chile iniciaron el Proyecto Transferencia de metodología para desarrollar estrategias de empleabilidad y emprendedurismo social, El mismo tuvo como objetivo el fortalecimiento de instituciones públicas salvadoreñas como: “el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) y el Ministerio del Trabajo y Previsión Social (MTPS).”¹³⁶ Se llevó a cabo con el apoyo de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile –AGCI y el Fondo de Solidaridad e Inversión Social –FOSIS y se proponía la creación de mecanismos que facilitaran el emprendedurismo y empleabilidad para los jóvenes y mujeres en situación de vulnerabilidad en El Salvador, por medio de programas sociales que permitieran la

¹³⁴ Ver anexo No.6

¹³⁵ AGCID (S.F.) Ficha de Proyectos de cooperación, recuperado el 10 de mayo de 2016 de http://www.agci.cl/attachments/article/875/ficha_proy_elsalvador.pdf.

¹³⁶ Agacidchile. (s.f.) Proyectos Triangulares, recuperado el 10 de mayo de 2016 de <http://www.agci.cl/index.php/acciones-para-el-desarrollo/cooperacion-triangular/proyectos-triangules>

inserción productiva y laboral. Tras la finalización del proyecto en 2015, se obtuvo como resultado inmediato la generación de 26 nuevos empleos.

Dentro de los resultados obtenidos a través de la ejecución del Proyecto triangular Transferencia de metodología para desarrollar estrategias de empleabilidad y emprendedurismo social: se tuvieron:

“Vinculación de emprendimientos productivos individuales y asociados con programas nacionales de fomento de emprendedurismo como Centros de Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa - CEDEMYPES-, Centros de Desarrollo del Arte – CEDART-, Ventanillas de empresarialidad de Ciudad Mujer y programas de organizaciones no gubernamentales.

Capacidad instalada en FISDL para el diseño e implementación de Proyectos Productivos con personas en situación de vulnerabilidad. Así como la capacitación de técnicos de instituciones como CONAMYPE, INSAFORP, MTPS y gobiernos locales participantes.

Una Caja de Herramientas del Proyecto que contribuirá a facilitar de mejor forma los procesos de diseño e implementación de estos proyectos en las instituciones gubernamentales participantes y las que lo requieran.”¹³⁷

Las transferencias metodológicas que se dieron a través del FISDL, INSAFORP, FOSIS buscan generar empleos productivos lo que se alinea al Plan Quinquenal de Desarrollo de El Salvador 2014-2019. Otro proyecto a destacar fue el realizado por Chile-Colombia, Fortalecimiento de la gestión en materia de promoción social, a través del intercambio de experiencias y buenas prácticas entre Chile y Colombia y la acción conjunta en apoyo a las subregiones de Centroamérica y El Caribe.

¹³⁷ Programa Iberoamericano para el fortalecimiento de la cooperación sur sur.(2015) Concluye con éxito el proyecto de Cooperación Triangular entre El Salvador, Chile y Alemania sobre emprendedurismo, recuperado el 10 de mayo de 2016 de <http://www.cooperacionsursur.org/informacion-del-programa/noticias-de-cooperacion-sur-sur/788-concluye-con-exito-el-proyecto-de-cooperacion-triangular-entre-el-salvador-chile-y-alemania-sobre-emprendedurismo.html>

En esta dimensión Chile tiene mucha fortaleza pues enfatiza proyectos que contribuyen a la superación de la pobreza alineándose a los objetivos de desarrollo global con mecanismos muy bien desarrollados y listos para ser implementados en un tercer país. En cuanto a El Salvador, tiende a gestionar proyectos que contribuyan al desarrollo social del país siguiendo la línea del Plan Quinquenal.

Área Desarrollo Productivo

En esta área se incluyen las temáticas del sector agropecuario, (agricultura comercio, pesca, industria y exportaciones).

Chile y Estados Unidos trabajaron en conjunto en el Proyecto Apoyo al diseño de las políticas públicas de la agricultura familiar que fue implementado en El Salvador y Paraguay, cuyo objetivo fue el fortalecimiento de los mecanismos para la promoción de la agricultura familiar. Otros proyectos destacados en el sector agrícola, Chile- EEUU-El Salvador (2012) que generaron resultados favorables fueron:

“Fortalecimiento de la Unidad de Análisis de Riesgo de Plagas y el Sistema de Información Geográfico, por un monto total de 369 mil 584 dólares; y el Programa Piloto para el Fortalecimiento de la Vigilancia Epidemiológica y Rastreabilidad en los Servicios Veterinarios, por un monto de 302 mil 699 dólares.

Además, el Proyecto -Desarrollo de un Sistema de Inocuidad de Productos Agropecuarios basado en buenas prácticas de agricultura y buenas prácticas de manufactura, por 195 mil 331 dólares; y el Diseño e Implementación de un Sistema de Inteligencia de Mercados Agropecuarios con un valor de 100 mil 500 dólares. Los proyectos en conjunto suman 968 mil 144 dólares los cuáles fueron aportados por los tres países.”¹³⁸ En Este último proyecto, participó el Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador (MAG) denominándose “diseño e

¹³⁸ Ministerio de Relaciones exteriores de El salvador (2012) Chile y Estados Unidos apoyarán iniciativas de agricultura en El Salvador a través de la cooperación técnica triangular. Recuperado el 10 de mayo de 2016 de http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=1522:chile-y-estados-unidos-apoyar%C3%A1n-iniciativas-de-agricultura-en-el-salvador-a-trav%C3%A9s-de-la-cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnica-triangular&Itemid=792

implementación de un sistema de inteligencia de mercados agropecuarios (SIMAG)”¹³⁹ el cual tuvo como objetivo la modernización de un sistema de mercados agropecuarios creando una plataforma web, para brindar un mejor servicio a los interesados. Todos estos proyectos se realizaron en el marco del Memorándum de Entendimiento firmado entre Chile-EEUU en 2011 (mencionado anteriormente). Cabe destacar que los proyectos se ejecutaron con el Ministerio de Agricultura de Chile (ODEPA) y el servicio de agrícola y ganadero (SAG). Otro proyecto con buenos resultados fue “el denominado fortalecimiento de la unidad de análisis de riesgo de plagas (ARP) y el sistema de información geográfico (SIG) de la dirección general de sanidad vegetal de El Salvador”¹⁴⁰ del cual en 2014 se dieron a conocer los resultados, como la obtención de nuevas herramientas para mejorar los procesos de sanidad. En cuanto a este proyecto, Chile ofreció asistencia técnica; por medio de pasantías de técnicos salvadoreños en Chile, además se brindó equipamiento a dependencias del MAG, para poder medir el daño potencial que pueden causar las plagas introducidas al país por medio de importaciones de productos agrícolas.

Chile tiene un sistema agrícola recientemente mejorado que está logrando grandes avances en cuanto mejora de la productividad. A raíz de que Chile está trabajando conjuntamente con el Banco Mundial para elaborar mecanismos que permitan a largo plazo la innovación agrícola, brinda su experiencia por medio de la Cooperación Triangular El Salvador al igual que Paraguay recibió apoyo en este sector de la cooperación chileno-estadounidense.

Es importante destacar otro proyecto con Chile; en el que El Salvador participa como socio estratégico para beneficiar a Belice en el sector agro-productivo. Chile y El Salvador iniciaron actividades de formación, intercambio de experiencias, capacidades y fortalezas con los expertos de Belice dedicados al área. “En la

¹³⁹ AGCID (s.f.) Chile como socio de cooperación triangular para el desarrollo, recuperado el 10 de mayo de 2016 de https://issuu.com/agci/docs/working_paper_espa_ol_baja

¹⁴⁰ Embajada de Chile en El Salvador (2014) USAID, AGCI Y MAG presentan logros de cooperación triangular(s.f.)Recuperado el 10 de mayo de 2016 de <http://chile.gob.cl/el-salvador/es/2014/09/03/usaid-agci-y-mag-presentan-logros-de-cooperacion-triangular/>

referida misión realizada en la ciudad de Belice, Belmopán y San Ignacio-participaron representantes de la Dirección General de Cooperación para el Desarrollo de la Cancillería Salvadoreña y del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG); así como de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID) y el Servicio Agrícola y Ganadero de Chile (SAG).¹⁴¹ Fue lanzado en 2015, teniendo como instrumentos talleres para compartir experiencias y fortalecer el sector agro productivo de Belice, sin duda es uno de los proyectos que le permiten a El Salvador proyectarse en la modalidad triangular.

Área de Medio Ambiente

En esta área se incluyen las temáticas de prevención de desastres, ciencia y tecnología, recursos naturales y energía.

Tanto para Chile como para El Salvador el medioambiente es un tema muy importante. Pero para Chile ha sido polémico debido a sus problemas ambientales con el tema de la minería. Desde el siglo pasado, Chile se beneficia de la minería, para lo cual ha creado instituciones que ayudan al cuidado y preservación del medio ambiente que funcionan bajo la coordinación de la Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA). Chile enfatiza la situación ambiental, aunque no oferta Cooperación Triangular de gran manera en este, al no verse como un referente para los países socios. Según el Lic. Edgar Alejandro Huevo Saavedra, Jefe del Departamento de Cooperación Bilateral Sur-Sur en Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, para el caso de El Salvador, desde la lógica bilateral no ha sido una línea priorizada. A nivel de proyectos de Cooperación Triangular habría que “hacer un análisis en primer lugar porque generalmente todo lo que es en el esquema de Género, Derechos Humanos, Medio Ambiente entre otros se

¹⁴¹ Programa Iberoamericano para la Cooperación sur sur (2016) El Salvador y Chile inician proyecto de Cooperación Triangular para apoyar al sector agroproductivo de Belice. Recuperado el 10 de mayo de 2016 de <http://www.cooperacionsursur.org/informacion-del-programa/noticias-de-cooperacion-sur-sur/1199-el-salvador-y-chile-inician-proyecto-de-cooperacion-triangular-para-apoyar-al-sector-agroproductivo-de-belice.html>.

ve desde una lógica más transversal es por este motivo que muy pocos países son aprestos a triangular en estas área.”¹⁴²

En este contexto, Chile y Japón brindaron un proyecto denominado curso medio de ambiente, que no solo benefició a El Salvador, sino a la mayoría de los países de la región latinoamericana. Consistió en la realización de seminarios y talleres con el objetivo de capacitar a conocedores del tema, para crear nuevas estrategias para ayudar a la preservación del medio ambiente.

El Salvador ha recibido proyectos ambientales con otros socios. Ejemplo de ello es el proyecto de generación de información de calidad de agua de la zona costera ante el cambio climático, realizado en 2013 siendo socios México y Japón, otro ejemplo es la colaboración entre Cuba y El Salvador, apoyada por Noruega en el proyecto pre estudio de Cooperación Técnica mitigar el riesgo de los desastres naturales. “En este contexto, el Gobierno de El Salvador, con el propósito de apoyar la implementación de su línea estratégica nacional sobre la Gestión de Reducción de Riesgos de Desastres y Adaptación al Cambio Climático, se interesó por la aclamada experiencia cubana a través de su sistema único de respuestas ante los desastres. La respuesta positiva de Cuba posibilitó que, en octubre de 2013, se iniciara el proyecto Estudio de Cooperación Técnica CITMA-MARN para el Fortalecimiento de Capacidades en la Reducción de Riesgos de Desastres y Adaptación al Cambio Climático.”¹⁴³ Se llevó a cabo junto al Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) de El Salvador y el Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA) de Cuba. En este marco Noruega como financiador, firmó un acuerdo de entendimiento con El Salvador para realizar el proyecto. Tras su implementación se fortaleció el área de vulnerabilidad y riesgo. El proyecto ya se estaba implementando en países como Cuba, Haití, Jamaica y República Dominicana.

¹⁴² Ver anexo No. 9

¹⁴³ Ministerio de Medio Ambiente y recursos Naturales. Ministro de medio ambiente y recursos naturales de Noruega se reúne con titulares de El Salvador y Cuba, recuperado el 10 de mayo de 2016 de http://www.marn.gob.sv/?option=com_content&view=article&catid=1:noticias-ciudadano&id=1262:ministro-de-desarrollo-y-ambiente-de-noruega-se-reune-con-titulares-de-medio-ambiente-de-el-salvador

Área de Gobernanza

Involucra las temáticas de Seguridad ciudadana, fortalecimiento institucional y gobernabilidad. El fortalecimiento institucional, la gobernabilidad democrática han estado presentes en los debates y las estrategias de desarrollo actuales y constituyen una prioridad compartida en la agenda de la cooperación de donantes y receptores. El desarrollo de capacidades y el fortalecimiento institucional ocupan un lugar preferente en la agenda de la ayuda al desarrollo y de la Cooperación Técnica. En este sentido El Salvador a través de la triangulación ha recibido proyectos destinados al área, ejemplo de ello fue en 2013, un proyecto de “seguridad ciudadana”¹⁴⁴ apoyado por Canadá y Chile. El Salvador es uno de los países más violentos del hemisferio occidental y es catalogado así por la organización internacional InSight Crime. El proyecto tuvo por objetivo fortalecer la investigación criminal de homicidios en El Salvador y Guatemala. Además de fortalecer la Policía Nacional Civil de El Salvador y el Ministerio de Gobernación de Guatemala, el proyecto se ejecutó mediante la Agencia de Cooperación Internacional de Chile y la Cancillería canadiense. Igualmente en 2013, se realizó el proyecto curso de perfeccionamiento para altos directivos de Centroamérica en habilidades directivas para la diplomacia transferencia de conocimiento y fortalecimiento institucional. El Salvador junto a Chile triangularon con Guatemala.

El proyecto se realizó por medio de formulación de cursos en tiempos estipulados. El objetivo de éste fue generar un intercambio de conocimientos, traspaso de experiencias para la generación de buenas prácticas entre los involucrados.

También es importante resaltar el Proyecto ILEA curso anti-corrupción: iii ¿? curso: -la corrupción y el régimen legal y mecanismos de detección, investigación, persecución y juzgamiento: la experiencia Chilena. La corrupción es un problema que requiere de un trabajo integrado. El objetivo del proyecto fue desarrollar técnicas de investigación y procedimientos para casos de análisis financieros,

¹⁴⁴ REDICEC (s.f) Chile y Canadá fortalecen nexos de cooperación, recuperado el 10 de mayo de 2016 de <http://redicec.com/chile-y-canada-fortalecen-nexos-de-cooperacion/>

prevención interna de la corrupción. La triangulación dirigida por Chile y Estados Unidos, fue destinada a aplicadores de justicia de México, Guatemala, Perú y Paraguay, Bolivia y El Salvador siendo este último, sede del desarrollo del curso.

Según los diversos informes iberoamericanos brindados por la SEGIB, Chile ha brindado mucho apoyo al área social. Los destinatarios de estos proyectos fueron principalmente países centroamericanos y sus vecinos, Paraguay y Bolivia, y el sector productivo (agropecuaria), donde contó con la colaboración de Estados Unidos y cuyo destino fue mayormente El Salvador. Por último, el fortalecimiento institucional tuvo especial énfasis en la seguridad ciudadana y estuvo muy orientado también hacia la región centroamericana.

La concentración por áreas temáticas es de acuerdo a las demandas de los países receptores y a las capacidades de Chile junto a sus socios para otorgar cooperación. Desde 2009 el aporte anual de Chile ejecutado en los países prioritarios (El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Paraguay, República Dominicana), ha aumentado con relación a años anteriores. Tal aumento fue consecuencia del crecimiento de socios financiadores como España, Estados Unidos, Canadá y Australia.

Conclusiones Capitulares

- 1) Hechos relevantes que tuvieron lugar en el año 2006 fueron: el incremento de la cooperación en modalidades horizontales, la crisis económica mundial y la Declaración de la República de El Salvador como país de renta media. Tales hechos, provocaron que el país viera disminuidos la ayuda de donantes tradicionales y ciertas facilidades de fondos reembolsables y no reembolsables entre otros privilegios destinados a los países menos desarrollados.
- 2) La Cooperación Triangular represento una alternativa factible y fructífera a la reducción de Cooperación Bilateral, puesto que permitió que los donantes que buscaban mantener su presencia en igual cantidad de países, otorgaran fondos de manera regional, obligando a los receptores a la asociatividad si deseaban mantener la cooperación. También permitió la proyección del país como socio contribuyente en la cooperación, papel en el que existía poca experiencia pero que ha resultado de gran beneficio.
- 3) la Cooperación Triangular arranca de 2007-2014 constituyendo un periodo de aceleración en articulación de iniciativas innovadoras. En dicho periodo la modalidad cobró mucho impulso gracias al aporte de socios oferentes como Japón, Alemania y Estados Unidos. Mientras que los principales socios estratégicos fueron: Chile y México enmarcándose especialmente en las temáticas de desarrollo productivo, bienestar social y fortalecimiento de la democracia.
- 4) El Salvador ha logrado adquirir capacidades para ejercer un rol dual (receptor y socio estratégico y ha realizado acciones puntuales como socio oferente, ampliando así sus capacidades y oportunidades para: 1) acceder a más fondos de cooperación internacional y triangular 2) posicionarse a nivel latinoamericano como un referente de esta modalidad 3) articular la cooperación con sus socios.
- 5) Entre los actores ya mencionados, destaca Chile que ha sostenido relaciones bilaterales de cooperación desde el siglo pasado con El Salvador lo que ha permitido una base sólida, para llevar a cabo una Cooperación Triangular más dinámica y efectiva.

- 6) La alianza Chile-El Salvador ha tenido como sus socios oferentes más significativos, Estados Unidos, Alemania, Japón y en menor dimensión México y Canadá, lo que ha permitido avances en la Cooperación Triangular en Centro América que a la vez se ha constituido como una de las zonas favoritas para realizar sus acciones.
- 7) Socios financiadores de Chile como los Estados Unidos de América y España han enfatizado en priorizar en los últimos años a Centroamérica y El Caribe como zonas prioritarias para desarrollar sus acciones de Cooperación Triangular, probablemente en concordancia con sus visiones de política exterior.
- 8) En el caso de Chile se constata que su presencia en proyectos de Cooperación Triangular no solo está presente en la zona del sur de la Región, sino que se extiende en Centroamérica y El Caribe.
- 9) Las áreas temáticas donde se han desarrollado intervenciones de Cooperación Triangular son: desarrollo social, sector productivo, medio ambiente y gobernanza. En cuanto a desarrollo social sobresalen: empleo, salud, educación, vivienda, políticas sociales. En el sector productivo: pesca, agropecuario, industria comercio, exportaciones y agricultura.
- 10) Los principales proyectos de Cooperación Triangular en los que han participado Chile y El Salvador junto a diversos países que han asumido como socios financiadores, se han orientado al fortalecimiento de las capacidades productivas en la población y al sector social.
- 11) El Salvador dentro de la Cooperación Triangular ha participado principalmente como socio receptor, pero ha venido ejerciendo en forma creciente el rol de socio estratégico y ha iniciado acciones puntuales como socio donante, a pesar de su debilidad institucional y sus limitados recursos económicos.

CONCLUSIONES GENERALES

1. Desde su origen la Cooperación Internacional fue otorgada en la modalidad Norte-Sur posicionándose como la modalidad imperante en el sistema de Cooperación Internacional; sin embargo durante su evolución se fueron gestando alternativas tendientes a la horizontalidad entre los actores que intervienen en el proceso. Algunas de las principales causas del surgimiento de estas modalidades alternativas a la cooperación tradicional fueron: la interdependencia global, el fortalecimiento de regionalismos especialmente entre países del sur, las diversas crisis financieras, la creciente tendencia hacia la división gradual de responsabilidades en las agendas de cooperación al desarrollo y la consolidación de países como polos regionales que condicionan el dinamismo económico a su alrededor.
2. El auge de la Cooperación Sur-Sur dio paso a modalidades complementarias como la Cooperación Triangular impulsada por países de renta media para responder a las dificultades presentadas por la cooperación bilateral Norte-Sur; debido a su mayor capacidad para poder multiplicar los beneficios entre los participantes al estimular las capacidades técnicas y al mismo tiempo, favorecer el intercambio de experiencias que puedan ser útiles en el desarrollo de los países.
3. La definición conceptual de la Cooperación Triangular carece de un consenso a nivel internacional, sin embargo el punto de convergencia entre las diferentes acepciones radica en 2 aspectos: 1) Tiene como finalidad fomentar el desarrollo y 2) y se caracteriza por los roles que asumen los participantes asociados, los cuales son, una fuente tradicional financiadora (bilateral o multilateral), un país de desarrollo medio, otorgante de cooperación horizontal, y una tercera nación en desarrollo (beneficiario).
4. El mayor logro de la Cooperación Triangular, es su compatibilidad con otras modalidades, la promoción de capacidades en países en desarrollo, lo cual la convierte en una herramienta que facilita impulsar proyectos de más

duración y envergadura, así como más sostenibles en el tiempo al adaptarse de mejor manera a la realidad del beneficiario.

5. El rol de socio oferente o financiador es realizado por: Estados, Organismos Internacionales, Instituciones Multilaterales como agencias de Naciones Unidas, Fondo monetario Internacional(FMI), el Banco Mundial(BM) entre otros; su rol es el de proveer los recursos financieros para realizar las intervenciones, involucrándose directamente en el proceso. El papel del socio estratégico u oferentes emergentes es adoptado por Estados con un papel dual en el sistema de cooperación, ya que en aspectos puntuales continúan siendo receptores de cooperación, sin embargo su principal contribución son sus capacidades, potencialidades y experiencias aportando la cualidad de horizontalidad a la modalidad; finalmente el tercer país que actúa como socio receptor es el Estado demandante de cooperación y debido a que posee menores niveles de desarrollo es apoyado por los demás socios para contribuir a superar los problemas de índole social y económica que afronta.
6. Los principales socios oferentes en la Cooperación Triangular en América Latina son Alemania, Japón, España y Estados Unidos; mientras que los principales países que ejercen el rol de socios estratégicos son Chile Brasil y México; finalmente los principales receptores son Bolivia, Perú, Paraguay y El Salvador.
7. Los hechos más relevantes que propiciaron la participación de El Salvador en iniciativas de Cooperación Triangular fueron: el incremento de la cooperación en modalidades horizontales, la crisis económica mundial y la declaración oficial de la República de El Salvador considerándose como país de renta media baja.
8. En El Salvador la Cooperación Triangular toma mayor auge desde el año 2007 teniendo como principales socios oferentes a Japón, Alemania, España, Estados Unidos y como principales socios estratégicos a Chile y

México enmarcándose especialmente en las temáticas de desarrollo productivo, bienestar social y fortalecimiento de la democracia.

9. Chile, debido a su cercanía regional con los países socios ha logrado institucionalizar desde una óptica más programática la modalidad de Cooperación Triangular, por la que posee el interés particular de desarrollarla ya que le permite generar un sistema de influencia en la Región, necesario para cumplir sus objetivos de desarrollo, mismo en el que sus contrapartes obtienen beneficios en la solución de sus problemáticas internas a pesar de ceder soberanía, creándose por tanto relaciones de interdependencia entre Chile, sus socios y países donantes financieros que mantienen por igual intereses vinculados en cada uno de los países. El Salvador por su parte proyecta aprovechar la Cooperación Triangular para desarrollar programas y proyectos que contribuyan al desarrollo del país, en este sentido Chile y El Salvador puede complementar sus intereses con la reciprocidad de los otros actores.
10. La productividad y la gobernanza (focalizada en seguridad pública) son las principales áreas de interés de la Cooperación Triangular Chile- El Salvador con sus diversos socios donantes; Chile como exportador de modelos de producción y gobernanza, Socios Donantes, en los que figura como principal EUA, incorporando sus políticas de mercado regional y especialmente de seguridad y El Salvador como receptor con el interés de promover una país productivo, educado y seguro. En una región y un mundo cada vez más interconectado, resulta imperante la necesidad de países desarrollados de velar por sus intereses más allá de sus límites geográficos, por lo que la Cooperación Triangular se vuelve un instrumento idóneo para lograrlo a la vez que todas las partes involucradas, comparten beneficios de las alianzas.
11. A pesar de los importantes logros y avances que ha tenido, la Cooperación Triangular debe responder a importantes desafíos como: mayores consensos para establecer plataformas e instrumentos capaces de hacer

más eficiente a nivel global el monitoreo, seguimiento, evaluación y sistematización de experiencias; producir registros más uniformes de los impactos alcanzados y una rendición de cuentas sobre recursos utilizados.

12. La Cooperación Internacional, es un instrumento de apoyo para el desarrollo de los países latinoamericanos, la modalidad Triangular permite a los países de la Región, asumir un protagonismo en la Cooperación al Desarrollo. Sin embargo, La cooperación genera efectos recíprocos entre los países, estos pueden ser negativos o positivos, ya que ciertos Estados incrementan su poder a través del control, como los recursos o el potencial que poseen para afectar los resultados a costa de otros. De esta manera, se observa el fenómeno de la interdependencia.

Recomendaciones

1. Promover estudios a nivel regional para mejorar aspectos de implementación y gestión de la Cooperación Triangular, así como de la sistematización de los proyectos por parte de los actores regionales y nacionales, ya que, la mayoría de información disponible es brindada por los actores financiadores externos.
2. Para el caso de El Salvador, crear una instancia de Cooperación Triangular en el Ministerio de Relaciones Exteriores que brinde apoyo técnico para la gestión, monitoreo y evaluación de acciones y proyectos de tal modalidad.
3. Contribuir al fortalecimiento del Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo de El Salvador (SICDES) que permita contar con información comparable y confiable en lo que se refiere a la Cooperación Triangular, en el ámbito latinoamericano.
4. Difundir por parte de las instancias gubernamentales y de manera sistematizada, proyectos y acciones de Cooperación Triangular en las que el país participe y los logros alcanzados en beneficio de la población salvadoreña.
5. El Salvador al encontrarse en un mundo cada vez más interconectado, debe hacer prevalecer en la cooperación sus necesidades internas más allá de la agenda de “desarrollo” de los países donantes, los cuales velan por sus intereses más allá de sus límites geográficos; por tanto la Cooperación Triangular se vuelve un instrumento idóneo para lograrlo a la vez que todas las partes involucradas, comparten beneficios de las alianzas.
6. Para la consolidación de la Cooperación Triangular y el logro de un mayor reconocimiento en la Cooperación Internacional, esta debe mejorar sus sistemas de control y sistematización; lo cual podría ser a través de, plataformas e instrumentos ofimáticos capaces de hacer más eficiente a

nivel global el monitoreo, seguimiento y evaluación de experiencias; a fin de producir registros más uniformes de los impactos alcanzados y una rendición de cuentas sobre recursos utilizados.

7. La cooperación triangular aumenta la escala de actuación de la Cooperación Sur-Sur, lo que posibilita a los países del sur mantener un papel protagónico en el sistema de cooperación por lo que se recomienda utilizar plataformas de integración ya existentes como el SICA, para consolidar alianzas en centro América basadas en el fortalecimiento de las capacidades internas de los países para incrementar la escala e actuación de la cooperación triangular.
8. El salvador a través del VCMCD puede potenciar la cooperación triangular apostándole al sector de gobernabilidad y reducción de la desigualdad económica por medio del fortalecimiento fiscal nacional. Haciendo uso de las mesas de dialogo de alto nivel ya existentes en el VCMCD y considerando los consensos politicos-economicos necesarios para llevarlo a cabo, el país puede perfilarse como un referente regional ante la problemática de inequidad existente en Latinoamérica.

ANEXOS

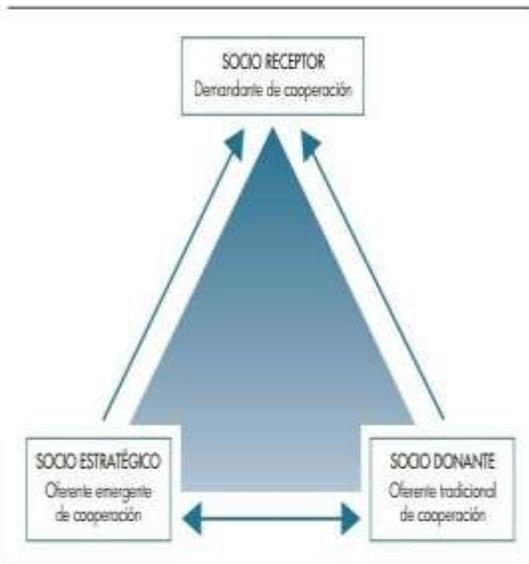
ANEXO No. 1 Tipos de cooperación internacional según actores intervinientes

Cooperación internacional Acciones llevadas a cabo por Estados-nación u organizaciones de éstos, actores estatales subnacionales u ONGs de un país, con otro/s de estos actores perteneciente/s a otro/s país/es, para alcanzar objetivos comunes en el plano internacional y/o en el nacional de uno de los actores.	Centralizada Siempre de carácter oficial, llevada a cabo por Estados-nación u organizaciones de éstos.	Bilateral Llevada a cabo entre dos Estados-nación.	Vertical o Norte-Sur Donante desarrollado - receptor en desarrollo.
			Horizontal o Sur-Sur Donante y receptor en desarrollo.
		Triangular Dos Estados se unen para cooperar con un tercero.	
		Multilateral Donante: organización internacional oficial.	
	Descentralizada Llevada a cabo por organismos subnacionales públicos u organizaciones privadas sin fines de lucro.	Oficial o pública Realizada por entidades públicas subnacionales.	Directa Basada en el establecimiento de relaciones directas entre gobiernos subnacionales de diferentes países.
			Indirecta En este caso las acciones no implican el establecimiento de una relación directa entre los actores.
No oficial Realizada por organizaciones privadas sin fines de lucro.			

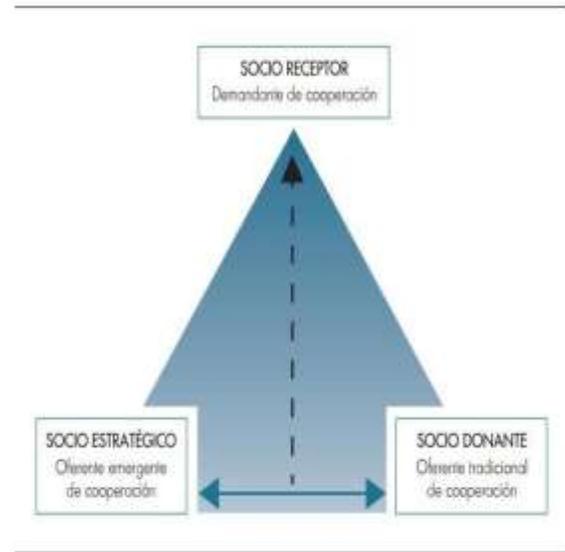
Fuente: Chiani, Ana María y Scartascini Juan B. del Río ACEP (2009) La Cooperación Internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra Región

ANEXO No.2 Fórmulas que pueden adoptar las intervenciones de carácter triangular.

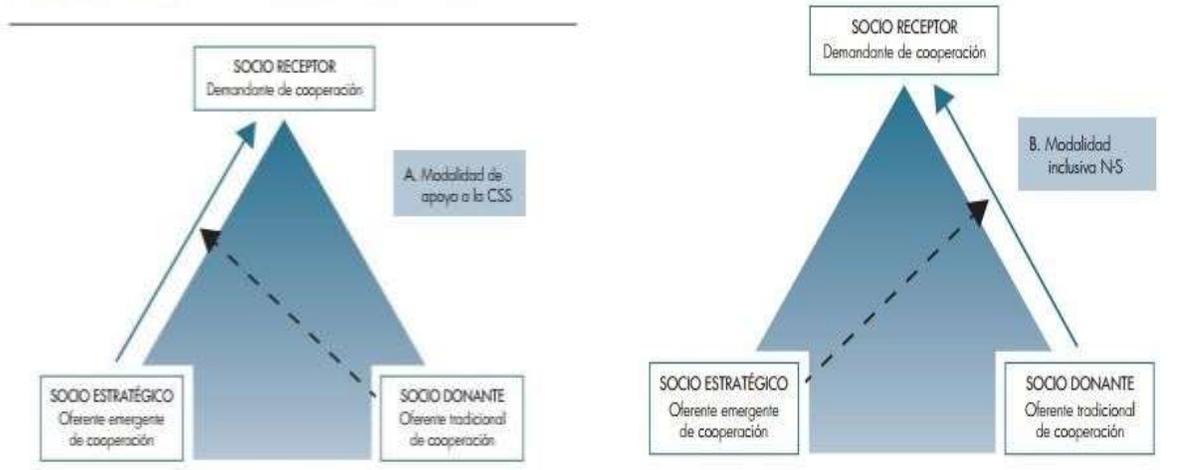
1. ASOCIACIÓN TRIANGULAR PURA



2. ASOCIACIÓN TRIANGULAR COORDINADA ENTRE DONANTES



3. ASOCIACIÓN TRIANGULAR LIDERADA POR UNO DE LOS DONANTES



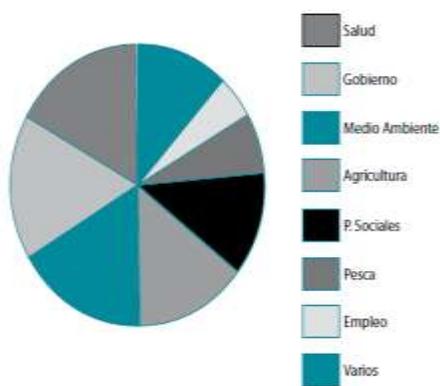
Fuente: Gómez -Galán, Ayllon y Albarran. Reflexiones Prácticas de Cooperación Triangular (2011)

ANEXO No. 3 Cooperación Sur-Sur Triangular, por Sectores.2010

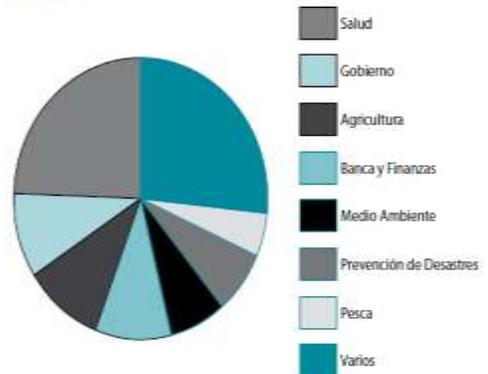
Gráfico III.4. Cooperación Sur-Sur Triangular, por sectores. 2010

En porcentaje

III.4.A. Proyectos



III.4.B. Acciones



Fuente: SEGIB a partir de las Agencias de Cooperación y/o Direcciones Generales de Cooperación.

Fuente: Informe de Cooperación Sur Sur en Iberoamericano 2010

ANEXO No. 4 Difusión de los conocimientos a través de Cooperación Triangular

Difusión de los conocimientos a través de Cooperación Triangular



Fuente: COOPERACIÓN DE JICA–CHILE PARA LA FORMACIÓN DE R.R.H.H. Departamento de América Latina y el Caribe, Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA)

ANEXO No. 5 Algunos proyectos exitosos de Cooperación Triangular en América Latina en el período 2008 a 2016.

TRIANGULACIÓN	PROYECTO	DURACIÓN	DESCRIPCIÓN
Chile – Alemania –República Dominicana ¹⁴⁵	Fortalecimiento del emprendimiento de jóvenes en territorios desfavorecidos de República Dominicana. Ejecución: Zona rural y urbanas de la Republica Dominicana.	2014 a 2016	Fortalecer el emprendimiento juvenil en zonas desfavorecidas de República Dominicana, mediante el desarrollo de sus competencias emprendedoras, la diversificación del acceso al microcrédito y la preparación para la formalización de sus proyectos en un contexto de gestión territorial-municipal.
Chile – España – Paraguay ¹⁴⁶	Desarrollo de Capacidades en Gestión Territorial en Paraguay. La ejecución del proyecto descansa principalmente en la labor de asistencia técnica proporcionada por la Dirección Nacional del Servicio Civil (DNSC), en especial en cuanto al diseño del modelo de acceso al cuerpo de funcionarios y de formación de formadores.	2009 a 2011	Apoyar la conformación de 100 Consejos Distritales y la creación de un sistema de capacitación permanente para los niveles locales.

¹⁴⁵ Cooperación triangular entre Chile, la República Dominicana y Alemania: Fomento del empleo juvenil en zonas rurales y urbanas de la República Dominicana, (s.f.), recuperado el 07 de febrero de 2016 de <https://www.giz.de/de/weltweit/11829.html>

¹⁴⁶ Xalma C. (s.f.), Cooperación triangular entre España, Chile y Paraguay en el ámbito del fortalecimiento de la función pública Estudio de caso, recuperado el 26 de enero de 2016 de <http://www.southsouthcases.info/pdf/lac04.pdf> pp 78

Chile – EEUU – El Salvador ¹⁴⁷	Implementación del sistema de inocuidad de productos agropecuarios (SIPA), el cual permita el desarrollo de un modelo voluntario de aplicación de Buenas Prácticas Agropecuarias (BPA), en armonía con las Buenas Prácticas de Manufactura (BPM). Ejecución: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	2011 a 2014	Desarrollar e implementar un Sistema de Inocuidad de Productos Agropecuarios (SIPA), de ingreso voluntario y de cumplimiento obligatorio, que fomente la incorporación de Buenas Prácticas Agropecuarias (BPA) y Buenas Prácticas de Manufactura (BPM).
Chile – Japón – Colombia ¹⁴⁸	Acuicultura de Moluscos. Lugar de ejecución: Departamento de Magdalena, tales como agrupaciones de pescadores artesanales, instituciones públicas y/o privadas relacionadas al ámbito acuícola/pesquero, inversionistas, empresas privadas, entre otras.	2009 a 2012	Apoyar la instalación del laboratorio de cultivo de la Universidad de Magdalena y la promoción a la asistencia de los pescadores artesanales.

¹⁴⁷ USAID, AGCI Y MAG presentan logros de cooperación triangular, (2014), recuperado el 25 de enero de 2016 de <http://www.agci.cl/index.php/noticias/1265-usaid-agci-y-mag-presentan-logros-de-cooperacion-triangular>

¹⁴⁸ Cooperación Triangular, (s.f.), recuperado el 27 de enero de 2016 de <https://www.apccolombia.gov.co/?idcategoria=98>

Chile – México – Costa Rica, Honduras, El Salvador y Guatemala. ¹⁴⁹	Certificación Electrónica. Ejecución: Ministerios públicos de México y Chile basada en experiencias de los países centroamericanos.	2006 a la fecha (vigente)	Crear las bases para el desarrollo de una plataforma tecnológica que permita la interoperabilidad** de los certificados fitosanitarios y zoonosanitarios de los países que participan para lograr el intercambio electrónico de datos.
---	---	---------------------------	--

Fuente: Elaboración Propia, a partir de Cooperación triangular entre España, Chile y Paraguay en el ámbito del fortalecimiento de la función pública Estudio de caso <http://www.southsouthcases.info/pdf/lac04.pdf>

¹⁴⁹ Cooperación triangular, base para soluciones de región latinoamericana, (2015), NOTIMEX, recuperado el 15 de marzo de 2016 de <http://www.notimex.com.mx/acciones/verNota.php?clv=274101>

** La "interoperabilidad" es la capacidad que tiene un producto o un sistema, cuyas interfaces son totalmente conocidas, para funcionar con otros productos o sistemas existentes o futuros y eso sin restricción de acceso o de implementación.

ANEXO No. 6 Resumen de experiencias de proyectos en América Latina obtenidos por la Cooperación Triangular entre Chile y diversos actores.

ALEMANIA	ESPAÑA	EEUU	JAPÓN	MÉXICO
<p>En la búsqueda de mayores resultados e impactos sostenibles en el tiempo, la Cooperación Triangular chileno-alemana ha logrado avanzar en la implementación de iniciativas triangulares de menor a mayor envergadura, así como en la ampliación de actores que complementan las capacidades de ambas cooperaciones entre ellos, academia y sector privado.</p>	<p>La Cooperación Triangular junto a España ha permitido poner en marcha un mecanismo novedoso de financiamiento y de gestión conjunta. El Fondo Mixto es administrado por AGCI de acuerdo a la normativa chilena y en base a procedimientos acordados conjuntamente. En ese marco, y teniendo como objetivo último del Fondo la contribución al logro de los ODM en América Latina y el Caribe, se ha realizado una planificación plurianual apuntando a un mayor impacto de los proyectos.</p>	<p>A través de los proyectos desarrollados conjuntamente por los Gobiernos de Chile, Estados Unidos y El Salvador, se logró fortalecer el desarrollo agropecuario exportador de El Salvador, permitiendo a su Ministerio de Agricultura y Ganadería mejorar el control fitozoosanitario y la inocuidad de productos de exportación e importación, así como proveer a los exportadores salvadoreños información actualizada y gratuita sobre los mercados internacionales para mejorar su toma de decisiones con respecto a su producción agropecuaria.</p>	<p>La relación de cooperación entre ambos países ha evolucionado desde el JCPP, programa que permitió poner en marcha un importante número de proyectos y cursos internacionales en distintas áreas, a una relación más estratégica, especializada y focalizada sectorialmente. En ese sentido, ambos países han apostado por poner en marcha conjuntamente un amplio Programa de Formación de Capital Humano en materia de Reducción de Desastres dirigido a los países de América Latina y El Caribe, aprovechando la experiencia de ambos socios en la gestión de este tipo de eventos. El Programa incluye la creación de una Red de Información de valor hacia países de América Latina y el Caribe, y la promoción y difusión de las tecnologías y el conocimiento japonés.</p>	<p>Uno de los principales logros de la cooperación entre Chile y México es el haber establecido la triangulación como una línea de trabajo permanente, asignando un porcentaje anual del Fondo Conjunto Chile - México a la materialización de proyectos triangulares.</p>

<p>Chile junto a Alemania han logrado escalar el aprendizaje obtenido a partir de la Cooperación Bilateral entregada bajo distintas modalidades, y con ello, conformar una oferta de Cooperación Triangular para dar respuesta a distintas solicitudes de cooperación técnica provenientes de países de América Latina y el Caribe, adaptadas a la realidad nacional de cada país.</p>	<p>Uno de los elementos que ha caracterizado este Fondo es la inclusión de un componente de fortalecimiento institucional de la propia AGCI. Entendiendo que la gestión de la Cooperación Triangular requiere procedimientos y capacidades institucionales ad hoc, en el marco del Fondo se han financiado actividades dirigidas a mejorar las competencias del personal de AGCI, apoyar los sistemas de gestión y asesorías para mejorar la planificación y ejecución de este tipo de proyectos.</p>	<p>En Paraguay, Chile y Estados Unidos contribuyeron a fortalecer la institucionalidad, transparencia, y focalización de políticas y programas para grupos vulnerables de tres instituciones claves del país: el Ministerio de Agricultura y Ganadería, la prestación donde se también logró mejorar la difusión de la oferta exportadora paraguaya,</p>	<p>La Cooperación Triangular que Chile y Japón han ejecutado se ha basado en los aprendizajes y capacidades instaladas que ha dejado la cooperación bilateral de Japón. Los conocimientos y tecnologías avanzadas de este país fueron transferidos a Chile, y este, a su vez, ha asimilado y adaptado dichos aportes a la realidad nacional. Estas experiencias y el proceso de adaptación a la realidad chilena, así como también la creación de nuevos conocimientos han sido elementos valiosos para que la Cooperación Triangular tenga éxito y logre los resultados esperados.</p>	<p>Entre los proyectos realizados a 7 años de implementación del Fondo, se han identificado al menos unas 10 iniciativas bilaterales factibles de triangular en beneficio de los países de Centroamérica y el Caribe, con quienes Chile y México comparten desafíos de desarrollo social y económico.</p>
--	---	--	---	---

Dentro de las iniciativas de Cooperación Triangular implementadas más recientemente, se ha logrado avanzar en la medición de resultados e impactos a partir de la aplicación de evaluaciones. En particular, se ha logrado desarrollar un modelo general de evaluación de Cooperación Triangular, compartido con los demás actores que participan en una triangulación, caracterizándose por su flexibilidad para que éste pueda ser aplicado a todos los proyectos.	El Fondo, como iniciativa novedosa en la financiación y puesta en marcha de la Cooperación Triangular, ha incorporado la evaluación y la gestión del conocimiento como un elemento central. Convencidos de que el aprendizaje de las experiencias exitosas es fundamental, se ha avanzado en la creación de mecanismos e instancias que permitan sistematizar y extraer aprendizajes del Programa de Cooperación conjunto y de la experiencia del Fondo Mixto.	En cuanto a programas de capacitación, a través de la implementación de cursos conjuntos, Chile y Estados Unidos han logrado capacitar, hasta la fecha, a 360 funcionarios públicos provenientes de distintos países de la región de América Latina y el Caribe en materia de seguridad pública y buen gobierno, logrando con ello, tener un impacto en la reducción de los niveles de inseguridad y corrupción que afectan tanto la calidad de vida de sus habitantes, como	Los proyectos de Cooperación Triangular que ambos países han puesto en marcha en la región no sólo han tenido un origen y punto de partida en los conocimientos y buenas prácticas asimilados y adaptados por Chile gracias a la cooperación bilateral, sino que también en las metodologías de gestión y seguimiento de proyectos. Este ha sido un aspecto central que la cooperación chilena ha incorporado y hecho suyo en la ejecución de los proyectos triangulares realizados junto a Japón.	Se está avanzando en la definición de principios orientadores de la cooperación conjunta Chile – México hacia terceros países, que reflejen el sentido de horizontalidad que caracteriza al Fondo Chile – México.
--	--	--	--	---

Fuente: Elaboración Propia¹⁵⁰. A partir de Cooperación Triangular de Chile: Marco conceptual y Experiencias.

¹⁵⁰ COOPERACIÓN TRIANGULAR DE CHILE: MARCO CONCEPTUAL Y EXPERIENCIAS, (2015), recuperado el 26 de enero de 2016 de https://issuu.com/agci/docs/brochure_20seminario_20triangular.c/65. pp 19,24, 32,38-39, y 44

ANEXO No. 7 Principales proyectos/acciones de Cooperación Triangular de El Salvador (2007-2014)

Año	Primer oferente	Segundo Oferente	Tercer socio	Proyecto/Acción
2007	Alemania	Chile	El Salvador	Programa para viviendas sociales.
	Japón	Chile	El Salvador	Sanidad animal: Enfermedades de Ganado Bovino.
	Japón	Chile	El Salvador	Fortalecimiento de sistema de gestión comercial de las exportaciones.
	Japón	Chile	El Salvador	Proyecto para el fortalecimiento de la Seguridad Ciudadana.
	Japón	México	El Salvador	Capacitación para el control de plagas de enfermedades en hortalizas y frutas.
	Japón	México	El Salvador	Mejoramiento de la tecnología para la construcción y la vivienda popular sismo-resistente.
	Japón	México	El Salvador	Procesamiento de productos pesqueros.
	Japón	El Salvador	Guatemala y Honduras	Generación de energía geotérmica.
	Japón	El Salvador	Guatemala y Honduras	Capacitación de personal de enfermería.
2008	Alemania	Chile	El Salvador	Políticas de vivienda social.
	Alemania	Chile	El Salvador	Nuevas iniciativas en protección social.
	Japón	Chile	El Salvador	Promoción de exportaciones.
	Japón	México	El Salvador	Identificación de especies marinas de interés comercial.
	Japón	México	El Salvador	Capacitación para aprovechamiento del desperdicio del café.
	Japón	México	El Salvador	Transferencias técnicas para combatir plagas y enfermedades en hortalizas.
	España	México	El Salvador	Fortalecimiento de la función pública.
2009	Alemania	Chile	El Salvador	Implementación del sistema dual en educación técnica superior a partir del trabajo conjunto entre escuela- empresas.
	Alemania	Chile	El Salvador	Diseño de programas estratégicos de superación de la pobreza y vulnerabilidad.
	Alemania	Costa Rica	El Salvador	Diálogos centroamericanos sobre medidas relativas a la biodiversidad y sistema de propiedad intelectual.
	Alemania	Costa Rica	El Salvador	Taller sobre contrataciones públicas.

	España	Bolivia	El Salvador	Asistencia técnica sobre tecnología no convencional para la depuración de aguas residuales.
2010	Estados Unidos	Chile	El Salvador	Misión exploratoria/diagnostica en materia de sanidad vegetal.
	Japón	México	El Salvador	Obtención de proteína unicelular con levadura de Torula en sustrato de jugo de pulpa de café y melaza de caña de azúcar.
	Japón	México	El Salvador	Diagnóstico y formulación de planes operativos y locales de gestión de riesgo de desastres para el área forestal
2011	Japón	Argentina	El Salvador	Tecnologías de gestión en la producción de las Pequeñas y Medianas Empresas (PyMES).
	Estados Unidos	Chile	El Salvador	Apoyo al diseño de las políticas públicas de la agricultura familiar.
	España	Colombia	El Salvador	Fortalecimiento de la gestión pública.
	España	Costa Rica	El Salvador	Estrategias extra académicas: pilares para la generación de arraigo, permanencia y convivencia en los centros educativos.
	España	Costa Rica	El Salvador	Intervención urbana estratégica y asentamientos.
	España	Costa Rica	El Salvador	Implementación de nuevas tecnologías para la evaluación.
2012	Estados Unidos	Chile	El Salvador	Diseño e implementación de un Sistema de Inteligencia de Mercados Agropecuarios (SIMAG).
	Estados Unidos	Chile	El Salvador	Implementación Sistema de Inocuidad Productos Agropecuarios (SIPA).
	Estados Unidos	Chile	El Salvador	Fortalecimiento de la Unidad de Análisis de Riesgo de Plagas (ARPs) y el Sistema de Información Geográfico (SIG).
	Estados Unidos	Chile	El Salvador	Fortalecimiento de la vigilancia epidemiológica en servicios veterinarios.
	España	Chile	El Salvador	Buenas prácticas de intermediación y sistema de información laboral.
	Japón	Brasil	El Salvador	Apoyo al Establecimiento de la Filosofía de Policía comunitaria (FPC)
	Alemania	Chile	El Salvador	Transferencia de metodología para desarrollar estrategia de empleabilidad y emprendedurismo social.
	Canadá	Chile	El Salvador	Seguridad Ciudadana.
	Estados Unidos	Chile	El Salvador	Fortalecimiento de la Vigilancia Epidemiológica en sanidad FORVE.

2013	España	Chile	El Salvador	Proyecto sobre intermediación laboral y sistema de información del mercado laboral
	Japón	Brasil	El Salvador	Establecimiento de la Filosofía de Policía Comunitaria (FPC)
	Japón	México	El Salvador	Generación de información de calidad de agua de la zona costera ante el cambio climático.
	España	Argentina	El Salvador	Fortalecimiento de la gestión del empleo público y el manejo de las relaciones laborales.
	Noruega	Cuba	El Salvador	Pre-Estudio de Cooperación Técnica. Mitigar el Riesgo de los Desastres Naturales.
Fuente: Elaboración propia a partir de Informes de la Cooperación en Iberoamérica, SEGIB 2007-2015				

Estas son las principales iniciativas emprendidas por la Cooperación Triangular, en las que El Salvador ha logrado a través de la experiencia, posicionarse ya no solo como país receptor, sino emprender el papel de socio estratégico transfiriendo algunas capacidades, y competencias.

ANEXO NO. 8 MAPA COOPERACION TRIANGULAR CHILE-ESTADOS UNIDOS.



FUENTE: Cooperación Triangular Chile Estados Unidos. AGCID

ANEXO No. 9 Áreas temáticas Chile El Salvador 2006-2009

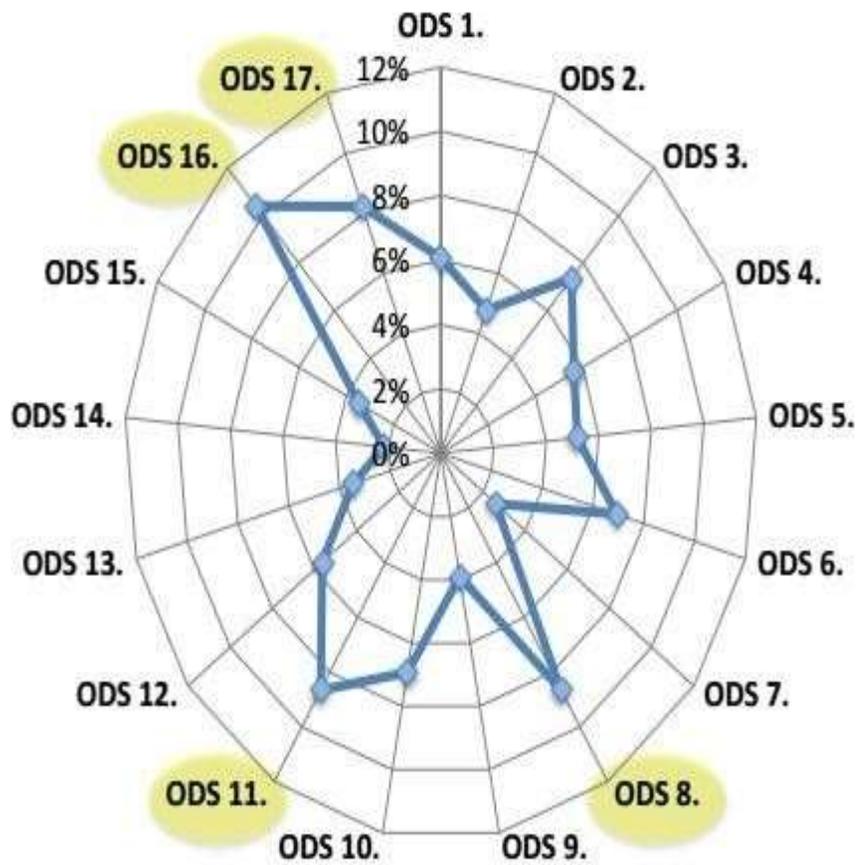
EL SALVADOR, APORTE COOPERACION TRIANGULAR POR AREAS TEMATICAS, PERIODO 2006-2009 (USD2009)

Cooperación Chile-El Salvador, 2006-2009	Fortalecimiento Institucional	Salud	Educación	Fomento Productivo	Superación de la Pobreza	Seguridad Ciudadana y prevención de la delincuencia	Medio Ambiente	Total Cooperación Chile-El Salvador, 2006-2009 (USD\$ 2009)
Aporte USD 2009	65.156		18.616	117.902	108.554			310.268



Fuente: El Salvador, aporte Cooperación Triangular por áreas temáticas, periodo 2006-2009 (USD2009) AGCID

ANEXO No.10 Líneas de acción de los ODS en relación al Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019



Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador,
"Implementando la Agenda de Desarrollo

Sostenible"

Anexo No. 11 Objetivos del Plan Quinquenal de El Salvador (2014-2019)

Objetivo 1	Dinamizar la economía nacional para generar oportunidades y prosperidad a las familias, a las empresas y al país.
Objetivo 2	Desarrollar el potencial humano de la población salvadoreña.
Objetivo 3	Incrementar los niveles de seguridad ciudadana.
Objetivo 4	Asegurar gradualmente a la población salvadoreña el acceso y cobertura universal a servicios de salud de calidad.
Objetivo 5	Acelerar el tránsito hacia una sociedad equitativa e incluyente
Objetivo 6	Asegurar progresivamente a la población el acceso y disfrute de vivienda y hábitat adecuados.
Objetivo 7	Transitar hacia una economía y sociedad ambientalmente sustentable y resilientes a los efectos del cambio climático.
Objetivo 8	Impulsar la cultura como derecho, factor de cohesión e identidad y fuerza transformadora de la sociedad.
Objetivo 9	Fortalecer en la población salvadoreña en el exterior la vigencia plena de sus derechos y su integración efectiva al desarrollo del país.
Objetivo 10	Potenciar a El Salvador como un país integrado a la región y al mundo, que aporta creativamente a la paz y el desarrollo.
Objetivo 11	Avanzar hacia la construcción de un Estado concertador, centrado en la ciudadanía y orientado en resultados.
Fuente: Elaboración Propia en base al PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO 2014-2019	

Anexo No. 12 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):

Objetivo 1.	Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
Objetivo 2.	Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
Objetivo 3.	Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
Objetivo 4.	Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
Objetivo 5.	Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas.
Objetivo 6.	Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
Objetivo 7.	Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
Objetivo 8.	Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
Objetivo 9.	Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
Objetivo 10.	Reducir la desigualdad en y entre los países.
Objetivo 11.	Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
Objetivo 12.	Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
Objetivo 13.	Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
Objetivo 14.	Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
Objetivo 15.	Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar los bosques de forma sostenible, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de la diversidad biológica.
Objetivo 16.	Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
Objetivo 17.	Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

Fuente: sitio WEB ONU

ANEXO No. 13 Entrevista AECID: Cabezas Sañudo, José Luis: Responsable de Programas de Gobernabilidad y Género, y asistente en Cooperación Triangular para la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo AECID en El Salvador

1. ¿En qué año España comienza a participar en la modalidad de cooperación triangular?

2009-2010 con una iniciativa pequeña con Brasil para ayudar a Haití, paralelamente en 2010 se inicia el proyecto fondo España-chile, también con Argentina se inicia en esos años. La modalidad Sur-Sur comienza con acciones puntuales no tenían una envergadura más haya lo que hace la cooperación triangular refuerza la cooperación Sur-Sur a ampliar su impacto, y España en los últimos años está apoyando mucho la Cooperación Sur-Sur y Triangular.

2. ¿Qué papel juega la cooperación triangular en la política exterior de España?

Lo apoya de manera decisiva desde con fondo hasta con participación de foros, reforzando la voz de los países interesados en ello, no transfiriendo el modelos tradicional sino el Sur-Sur y triangular además está generando una cantidad de acuerdos y fondos, con Ecuador, Chile, México etc.

3. ¿Cuáles son los principales proyectos realizados por Chile y España en El Salvador de Cooperación Triangular?

Actualmente se está realizando un proyecto en marcha esta en la primera fase, se está trabajando junto al ISNA, para desarrollar el programa de prevención de alcohol drogas, en su momento se puso en marcha un programa de bolsas de empleo pero quedó inconcluso hubo diferencia de aproximaciones, es una modalidad nueva que se basa en la transferencia de experiencias, a veces hay que forzar, hay que poner en marcha políticas públicas administrativamente tiene sus limitaciones.

4. ¿Qué perspectivas de crecimiento que tiene la modalidad triangular para España?

El año pasados teníamos dos proyectos ahora 9, es exponencial, las capacidades son de los países receptores para poder gestionar tantas iniciativas para luego

pasar a las agencias de cooperación requiere de mucha capacidad de gestión, no se pueden llevar acabo demasiadas iniciativas, pero el crecimiento es grande algunos proyectos están en cartera otros en formulación, y la verdad es que requiere de poco dinero.

5. ¿Cuáles son las mayores dificultades que han afrontado los proyectos de Cooperación Triangular en los que ha participado Chile y España y El Salvador como socios?

De todos estos procesos es una nueva modalidad es un aprendizaje, ejemplo el proyecto que mencione no fue un fracaso solo quedó inconcluso según lo previsto la Cooperación Sur-Sur y triangular no es un proceso lineal que se puede preveer, es un camino de aprendizaje donde se van acomodando políticas públicas para los países involucrados, El Salvador como financiador esta un proyecto en cartera que es para Bolivia en el tema ambiental.

6. ¿Cuáles son los principales beneficios de la Cooperación Triangular para Chile y El Salvador?

Los beneficios son muchos los proyectos requieren de poco dinero para llevarse a cabo pero uno de los beneficios más importantes son los impactos que esta genera, pues es un aprendizaje mutuo.

7. ¿Por qué Chile y El Salvador tienen pocos proyectos en el medio ambiente?

Los países no ofertan cooperación en todo, tiene fortaleza en algunas áreas y esas son las que ofertan, Chile para temas de recaudación tributaria no ofertan cooperación porque tiene pocos recursos y lo aprovechan en su país, Chile tiene varios problemas ambientales como el tema con Bolivia, la minería, están los catálogos de cooperación donde se ofertan las áreas, pero ese tema puede ser porque no tiene capacidad para esa área puede que solo reciban la cooperación.

ANEXO No. 14 Entrevista en Ministerio de relaciones exteriores: Licda. Morena Lidia Azucena Rivas Directora del centro de atención al ciudadano y cooperantes, Gobierno de El Salvador.

1-¿Porque en la página web del SICDES la figura de cooperación triangular aparece dentro de la cooperación sur-sur? A qué se debe esa categorización?

Quizá acá comentarles que el departamento de cooperación bilateral con la jefatura de cooperación bilateral sur – Sur son los compañeros de cooperación sur-sur son los que llevan ese tema así que por eso aparece ahí, además no se pensó en la particularidad que representaba la cooperación triangular cuando se creó el SICDES .Por eso es que en la estructura esta así aunque conceptualmente no sean lo mismo si atendiendo la dinámica de la estructura es que así se lleva aquí.

2- Acorde a lo que nos comenta en su involucramiento en la Cooperación Triangular ¿Con que país observa un mayor dinamismo de intercambios?

Con México y con Chile y les comento que hicimos un video específico de los apoyos de la cooperación triangular chilena, algo que se los puedo compartir para que tengan una visión más graficas del tema; en específico lo más fuerte era los apoyos de Chile en iniciativas de apoyo productivo a través del FISDL, y si desean ya nombres de proyectos y cosas específicas si se deben pedir más detallado a través de la LAIP pues nosotros estamos obligados a dar esa información.

3-¿Ha habido estrategias para subsanar esas contingencias de diseño mencionadas?

Si me preguntan aun así han habido avances significativos puesto que se han ampliado les diría que sí, pues se ha ampliado la información ya que en la página anterior no había un espacio específico, ya que antes lo mucho que se iba era a la página principal como acciones bien puntuales, en la página web principal manejada por el departamento de comunicaciones se perdía la información ya que se disolvía entre otras noticias, mas ahora al contar con información más específica se le da su lugar, y se visibilizan estos esfuerzos que muy poco son conocidos, difundidos y comprendidos estos procesos.

Estos espacios en el sistema nos permiten extender estos conocimientos de la cooperación triangular, que si bien es menos conocida, el tema creo que es más

novedoso pues a mí ustedes son los terceros creería yo que me preguntan acerca de eso; la más popular es la cooperación sur- sur y creo que el reto actual es crear un espacio donde se publiquen específicamente los proyectos de Cooperación Triangular, si buscan el de Chile no está ni va a estar pues solo hay generalidades ; no existe una ficha donde vayan a encontrar información específica no está.

4-¿A qué se debe esta falta de sistematización de los proyectos de cooperación triangular cuando si existe en la cooperación sur-sur; es por lo novedoso?

No, realmente es por el alcance del sistema ya que cuando se planteó el sitio no se llegó hasta este tema , entonces al no considerarse quedo como una deuda. se lleva algo más manual, lo llevan las colegas, pero no está dentro del sistema pero si como te decía es un reto que debemos fortalecer.

5-¿Qué perspectivas tiene usted acerca de la difusión de información de Cooperación Triangular de parte del ministerio?

Es un reto en el que hay trabajo y material deberíamos de hacerlo.

6-En 3 años ¿cree que existirá esta sistematización?

Si es muy probable que se acelere la producción de materiales cuando se vaya finalizando la gestión de este gobierno , para que quede documentado el accionar por si hubiese un relevo o continuidad para que quede un legado no importa por ya que la visión de país no debe de ser cortoplacista.

ANEXO No. 15 Entrevista a Lic. Edgar Alejandro Huezos Saavedra, Jefe del Departamento de Cooperación Bilateral Sur-Sur en Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador

1. En materia específica de cooperación triangular ¿Cómo se encuentran las relaciones entre Chile y El Salvador?

El caso de Chile a nivel de cooperación sur-sur y triangular porque es uno de los países pioneros a nivel regional, porque ha logrado institucionalizar desde una óptica más programática el esquema de la cooperación triangular ahora bien otro punto es que para darle mayor innovación al tema. A la hora de estudiar esta fuente para tener elementos precisos desde el esquema propiamente de la cooperación, hay que tener en cuenta que Chile, dentro del esquema de agencias de cooperación en América Latina y el Caribe es de las más antiguas, ellos estuvieron el año pasado celebrando 25 años de existencia, lo que dentro de los parámetros globales de agencias o instancias rectoras en América Latina y en el Caribe, da entender que ellos son prácticamente el país pionero sobre todo en una lógica de creación institucional de una entidad que se iba a encargar de llevar a cabo un acompañamiento dentro del esquema de la política exterior a la par de la política de la cooperación, pero también corresponde en el contexto o a la coyuntura de aquel momento, década de los 80's teníamos el contexto de dictaduras y todo lo que eso implicó, entonces el proceso de retorno cómo le llamaban ellos a la democracia exigió crear institucionalidad, y sobre la base de ello en aquel momento Chile era uno de los países que mayormente recibía cooperación oficial, por parte de países del CAD. Todo ese bagaje histórico, político institucional evidentemente en estas coyunturas lo sitúan como una agencia, como una instancia rectora que tiene en alguna medida solidez y sobre todo solvencia a la hora de poder llevar a cabo una política muy estructural cooperación sur-sur y triangular.

Otro punto que es de bastante singularidad es más allá de esa experiencia que ya tiene Chile, también les implica a ellos tener como consideración el parámetro que están catalogados como País de Renta Media Alta (PRMA) el hecho de ser categorizados de esta forma, obviamente como primer escenario, genera

dificultades para poder ser receptores de AOD por parte de países del CAD, y como segundo escenario también eso es atractivo para algunos otros países siempre del esquema del CAD para tener acercamientos en la región a través de esquemas de cooperación triangular, entonces, que mejor modelo institucional para hacerlo como el caso chileno, 1º por la solvencia y solidez que tiene en su recorrido institucional, pero también porque debido a ese mismo parámetro de desarrollo, evidentemente también tiene capacidades y fortalezas a nivel regional y sectorial que los posiciona muy particular, entonces eso les ha permitido a ellos evidentemente tener una estrategia volcada a poder captar fondos, que a nivel bilateral no los pueden ellos gestionar, pero si bajo estrategias de cooperación triangular, ellos pueden en alguna medida captar recursos y poderlos destinar a sus compromisos de cooperación sur-sur. entonces hay que tener en cuenta bajo estos 2 escenarios, que evidentemente Chile ahorita está en un escenario donde prácticamente tiene un esquema muy predominante en proyectos de cooperación triangular, pero también esto en algún punto pueden desnaturalizar algunos esquemas o compromisos que generan de forma bilateral o dentro del esquema sur-sur, ósea no es tanto que yo soy pionero y figuro en los informes como de los principales actores pivotes que hacen cooperación triangular, sino que también hay que ver detrás de eso que esquemas que se generan desde una óptica sur-sur y que ellos por falta de recursos los terminan ejecutando de forma triangular. Nosotros por ejemplo en el caso específico de El Salvador y Chile nosotros prácticamente desde el 2013 empezamos a darle una nueva pauta de trabajo a lo que es el esquema bilateral, es nuevo porque evidentemente con Chile ya existían un convenio básico, ya existían convenios específicos, pero no fue hasta en el 2013 que se instauró, como lo mandata el convenio básico instauramos una reunión de comisión mixta.

Desde el 2010 y prácticamente antes de esa fecha, lo que se manejaban eran programas bilaterales de formación, con alguna que otra asistencia técnica puntual que brindaba Chile al país, algunas becas o cursos de formación y habían proyectos dentro del esquema triangular pero eran más esporádicos, es decir, había un proyecto con Alemania y había otro con una localidad de Bélgica, pero eran como

esquemas o proyectos que ahí estaban en la agenda bilateral pero que no necesariamente se llevaban desde una lógica como se trabaja con todos los países a través de programas bilaterales.

En mayo de 2013 es cuando se genera un proceso de reordenamiento, celebramos la primera reunión de comisión mixta y en 2015 celebramos la segunda reunión de comisión mixta, ahora bien quizás la primera comisión mixta que tuvimos evidentemente, si bien es cierto ordeno, ahí tuvimos que incorporar algunos proyectos que ya se venían ejecutando antes de celebrar esta famosa comisión mixta, ahí teníamos varios proyectos, por ejemplo en cooperación triangular con Estados Unidos en el área agrícola, se tenía otro proyecto que se estaba gestando en ese momento siempre con Alemania, que era en el sector de protección social con el FISDL y ahí integramos otros proyectos que son en alguna medida los que hemos venido trabajando desde un esquema propiamente bilateral, por la singularidad que hubo en aquel momento en 2013 asistíamos en un momento en el cual la AgCID estaba bajo la administración de Piñera, que era una línea administrativa gubernamental muy diferente a la que se maneja acá en nuestro país, hubieron varios puntos de encuentro, donde si bien es cierto tuvimos este programa bilateral, no necesariamente se avanzó mucho, no logramos avanzar como se hubiera deseado.

Llegamos ahora al 2015 ya con otro escenario muy diferente, renovamos el programa bilateral, que ahora le dimos una impronta 3 años no de 2 años que comprende el periodo de (2015-2018), porque hubo un acuerdo que los programas en este caso el último tuviera consonancia con los periodos gubernamentales, un poco que también le diéramos un plazo de ejecución de los proyectos. este programa actual 2015-2018 naturalmente contempla iniciativas bilaterales, pero quizás de manera muy multiforme pues integra bastantes proyectos de cooperación triangular si vemos cada uno de ellos prácticamente tenemos este proyecto que les comento que vendría a ser casi como una tercera fase del apoyo al programa de protección social PATI con el FISDL, tenemos otro proyecto que es siempre

triangular con UNICEF que es para profundizar el tema de niñez y adolescencia con el programa Chile crece contigo, también en el esquema triangular tenemos uno en el que estamos trabajando con España sobre el tema de deshabituación de drogas con el ISNA, este proyecto es gestionado a través del fondo mixto Chile España.

Otra iniciativa triangular con Canadá en el tema de reducción de homicidios, inclusive los chilenos y es algo característico de su cooperación, es que hoy más allá de ejecutar los proyectos desde una óptica triangular, ellos general una impronta de atención binacional, casi regional, ejemplo este proyecto originalmente se había gestionado con El Salvador, pero haciendo ellos un mapeo también de sus programas bilaterales con otros países de Centroamérica, especialmente del triángulo norte veían que Guatemala era otro país que presentaba necesidades de fortalecer el tema de reducción de homicidios, entonces este proyecto triangular participan Canadá, Chile y Guatemala El Salvador como receptores. Es un parámetro nuevo, una triangulación motivada a atender 2 solicitudes por parte de los países receptores, pero también esto desde la óptica operativa implica otra logística, y también genera incomodidad, porque claro la necesidad institucional de mi policía nacional, puede ser muy diferente a las demás. Entonces claro se van dando esas modificaciones, esas alteraciones en los proyectos, por un lado es un poco qué es más atractivo para un segundo oferente como lo es Canadá, tener un proyecto que involucre más países que sólo uno, entonces claro son nuevos esquemas que se van dando siempre en la cooperación triangular pero que al menos en el caso nuestro estamos viviendo en este momento con Chile.

Otro proyecto en el esquema triangular que me parece interesante con Chile es siempre de la óptica sur-sur y triangular donde no hay participación de un actor tradicional sino que es El Salvador y Chile en beneficio de Belice en el tema de desarrollo agropecuario, con ellos después de la segunda co-mixta quedamos el acuerdo. Prácticamente desde el 2011 estuvimos trabajando cuatro proyectos con Estados Unidos en materia agropecuaria entre El Salvador, Chile y Estados Unidos y todo este bagaje institucional o de capacidades o fortaleza qué se le dejó el

ministerio agricultura veíamos con Chile como todo ese aprendizaje ahora El Salvador puede transferir a un tercer actor, veíamos que había una motivación política por ambos países de poder acercarse a un socio como Belice, el caso nuestro porque dentro del sector agrícola mayormente hay salvadoreños trabajando en Belice y en el caso de Chile porque eso lo acerca a un socio con el cual no tiene mayor vinculación a nivel de cooperación para el desarrollo, entonces trabajando este proyecto que es innovador porque es una cooperación triangular sin intervención o participación de un actor tradicional pero que también a nosotros nos cae en buena hora, porque la idea ahorita desde el Viceministerio de cooperación es empezar a proponer proyecto donde El Salvador figure como actor oferente eso dentro del esquema triangular.

hay otros que son muy parecidos a estos esquemas pero que tiene una impronta más regional por ejemplo con Chile y México se tiene un fondo mixto, le llamaríamos fondos conjuntos de cooperación y estos son dos conjuntos propician a que Chile y México atiendan proyectos de cooperación triangular con x países de la región, en el caso nuestro ellos tienen unas iniciativas dentro del tema de acreditación para etiquetar productos agropecuarios y lo hace Chile y México con los países de Centroamérica y el Caribe para hacer una triangulación casi con todos los países del área como una triangulación regional cuasi como si fuera multilateral y a nivel bilateral estamos trabajando otros proyectos pero desde una lógica puramente sur-sur qué es la colaboración que están dando por ejemplo en la Universidad de El Salvador y al Ministerio de Educación en cuanto es el tema de pedagogía y todo lo que es la educación superior también hay otros proyectos bilaterales que se tiene propiamente con el área de formación diplomática con el IEESFORP y el Instituto Chileno de Formación Diplomática (se me olvidó el nombre exacto). También está otro proyecto siempre bilaterales pero desde la lógica de acciones puntuales aspectos de protección social o temas de medio ambiente y gestión de riesgos entre otros prácticamente esa es la cartera de proyectos sin embargo hay que considerar también qué además de las carteras bilaterales o triangulares ellos (Chile) tienen su programa de becas eso nosotros no lo

contabilizamos como parte esencial del programa pero siempre dentro del esquema de Chile, también hay otras iniciativas que ellos la manejan desde el SICA, pero es a ella la reportan como cooperación de Chile hacia Centroamérica, el año pasado que vino la presidenta Bachelet en ese marco se oficializo el programa de Chile con los países de Centroamérica que básicamente va en tres áreas primero temas de seguridad pública y ciudadana, la parte de formación de gestión pública todo lo que es la especialización de la temática de administración pública y el tercero la dinamización del aspecto económico los trata judiciales etc..

más allá de la esfera regional hay mucha sintonía con la AgCID de parte nuestra en el sentido del programa iberoamericano para fortalecimiento de la cooperación sur-sur qué es siempre un programa dentro del esquema de la SEGIB de la cual El Salvador tiene la secretaría y la unidad técnica actualmente confluyen todos los países de Iberoamérica, hay varios grupos de trabajo en los cuales nosotros con los chilenos confluimos en materia ya sea de posturas de actividades de formación técnica y se suma también el trabajo que se tiene con ellas en la CEPAL sobre todo porque la CEPAL tiene sus oficinas o sede central en Chile ellas también proponen una medida cómo integrar el tema de la cooperación sur-sur y triangular, es algo que también está ideando desde allá.

Recientemente ha habido un proceso que ha venido liderando la AgCID con otros países como Laos y Uruguay qué es un poco trasladar este esquema que maneja el CAD este caso la OCDE de hacer una revalorización del término de Países de Renta Media y sobre todo el escenario de graduación ya sabemos que los Países de Renta Media Alta están casi a un paso de graduarse, eso implica ya estar constituido, que realmente no necesitan en el corto o mediano plazo la cooperación en esa línea van varios países entre ellos Chile tienen una misión que ellos pretenden presentar en la OCDE en el próximo foro de alto nivel que convoca la alianza global para el desarrollo, tenemos un mecanismo bien de cooperación más allá de la cooperación sur-sur y triangular, pero con eso que le he comentado que son prácticamente los proyectos son iniciativas actualmente en ejecución es

básicamente con lo que trabajamos qué se hace.

Alguno de estos casos/proyectos fueron pensados inicialmente como bilaterales pero por algún punto donde se dificultaba defecto de contrapartida los guio a dar una impronta con mayor impacto se debe se derivaron desde un esquema triangular, pero eso sí ya implico tener una línea de negociaciones concreta con ellos porque también con esto que vincula la cooperación triangular hay que tener en cuenta que hay factores políticos muy complejos que hay que considerar es necesariamente propicio para un país triangular con cualquier socio proveyendo que más allá de la afinidad política o de experiencias pero también porque hay proceso dónde una espera que es una corresponsabilidad de proyectos desde una óptica puramente bilateral.

Un malestar que en los últimos años ha imperado el sistema de cooperación se ha hecho evidente que buena parte de las iniciativas que Chile negocia con sus socios de la región las termina ejecutando a través de cooperación triangular y pues claro muchas veces están presentando proyectos de manera bilateral pero ya esperan que digan que es de mejor de manera triangular por ejemplo con Australia o por qué no lo ejecutan con Suiza esa una de las improntas que hay que tener muy en cuenta qué hay que ver desde el escenario regional pero también aterrizado el espacio bilateral. Como proyecciones en realidad ahorita se está trabajando con estos proyectos ciertamente se integran otros esquemas de trabajo donde quizás no se tenía mayor previsión de generar proyectos de cooperación sur-sur y triangular como por ejemplo el tema de la Alianza del triángulo norte qué Chile se ha propuesto sumarse al esfuerzo qué es un ámbito o escenario en el que nosotros el plan 2015 no lo integramos en nuestro programa bilateral, o por ejemplo todo lo que se está gestando en la parte del esquema de desarrollo territorial.

Recientemente hubo una actividad, logramos nosotros apoyar a través de la AgCID el generar un intercambio Gobernadores Departamentales con sus símil en Chile fue en de la zona de la Araucanía se hizo ese tipo de intercambio que de alguna manera es sur-sur descentralizada pero que nosotros dentro del marco bilateral no

lo teníamos contemplado, ha ido surgiendo y ha salido muy bien, se nos integra la parte del desarrollo agrícola pero más obviamente desde de la lógica de recepción ellos ya habían trabajado cómo USAID, pero hay bastantes proyecto donde se tiene interés de continuar una línea de colaboración con Chile y todo lo que implican los programas de formación eso lo tienen muy concreto de manera anual hay convocatorias para el tema de becas de postgrados, inclusive unas iniciativas dónde están con los países de la alianza del pacífico con Colombia México y Perú qué son formaciones que se dan siempre entre estos países pero para el caso nuestro han seguido muy interesantes porque eso también vincula el sistema de integración que están manejando.

2. ¿Por qué los datos de los Informes de Cooperación Sur-Sur de la SEGIB, no presenta datos actualizados?

hay que tener en cuenta que los datos de los informes de la SEGIB por ejemplo el del año pasado (2015) les tira datos del 2013, es una falencia que tiene ahorita el informe y que inclusive desde los países se les está exigiendo un poco que podamos balancear, porque desde el 2013-2014 llevamos una secuencia de un año por ejemplo si ahorita lanzáramos el del 2016 serían datos 2014, se está pensando que para el 2017 haya una línea de compasar 2015-2016, no se sabe cómo lo van a hacer pero debe haber un momento donde se haga ese balance

3. Con respecto a los proyectos en el caso de Chile, el área de medio ambiente ¿porque no hay proyectos en cooperación triangular cuál podría ser una causa de este problema?

Desde la lógica bilateral entre ambos países ha sido porque no ha sido una línea priorizada dentro del esquema bilateral que por desconocimiento o causales internas, por nuestra parte hay reconocimiento de que chile tiene mucho avancé quizás no en la parte de medio ambiente en específico pero sí de todo lo que implica el área la gestión del financiamiento del cambio climático por ejemplo nosotros ahora estamos trabajando en la vertiente de cooperación para el desarrollo pero paralelo a la cooperación está el financiamiento para el desarrollo. Hay entre una serie de factores o inclusive fondos que no están catalogados como AOD, son los fondos verdes o fondos de empresas privadas ósea no son fondos netamente de Gobiernos por ejemplo entonces Chile un país que en la región ha atendido a tener

avances concretos en ese tema de gestionar fondos para adaptación al cambio climático.

El programa bilateral no ha quedado de manera muy perceptible esa línea trabajo pero si dentro de esquemas interinstitucionales Han habido acercamientos con ellos Por ejemplo todo lo que se hizo recientemente en el marco de la COP en París o por ejemplo en otras plataformas como las SECAD en el SICA entre otras de más índoles regional como ejemplo la CELAC me imagino que ya has de ver contactos con este tipo de entidades.

Quizás a nivel de proyectos de cooperación triangular habría que hacer un análisis en primer lugar por porque generalmente todo lo que es en el esquema de Género, Derechos Humanos, Medio Ambiente entre otros se ve desde una lógica más transversal es por este motivo que muy pocos países son apreso a triangular en estas áreas. También tendríamos que ver dentro de Chile su esquema de políticas de cooperación, si realmente eso está con una línea priorizada.

Por ejemplo he visto por la misma experiencia que ellos tienden a concentrar más allá de sus proyectos bilaterales a qué sea triangular es donde hay evidentemente interés de los socios receptores pero también donde ellos pueden aportar en una medida entonces quizás no es que no haya intercambios o no hay interés por parte de ambos países el derivar proyectos en ese sector sino más bien es que no ha nacido algo que se ha logrado cómo establecer a nivel prioritario en la agenda bilateral eso es una pequeña reflexión mía. Capas dentro de las discusiones no se ha logrado abortar el tema de seguridad es más importante o lo que es la parte de formación pública que al tema de medio ambiente también porque hay que tener en cuenta como ejemplo nosotros en todo este esquema de la cooperación sur-sur tratamos de generar un esquema armónico de distribución de los países, por ejemplo si ya estoy trabajando en materia de Derechos Humanos con Argentina, tal vez, en esta misma área me puede contribuir Uruguay, pero como estoy trabajando en esta área con Argentina mejor A Uruguay lo focalizó en proyectos de desarrollo agropecuario por ejemplo. Hay que hacer un balance con los mismos cooperantes

los programas obviamente el medio ambiente estamos trabajando como otros países por ejemplo México, Perú o Costa Rica que son socios que nivel regional que te den bastante experticia Uruguay inclusive pero con Chile quizás no ha sido la coyuntura que se ha prestado para que realicemos trabajar en esa área.

4. Dejando de lado el caso con Chile, en El Salvador ¿Cuáles son los lineamientos y cómo se encuentra actualmente La cooperación triangular? ¿Cuáles son las que perspectiva se tiene a futuro?

Desde la línea más institucional la apuesta en base a la cooperación sur-sur y triangular, sigue un parámetro dentro de lo que se ha establecido en el plan Quinquenal en el objetivo 10 todo lo que es la parte de las Relaciones Internacionales, Política Exterior y todo lo que eso implica nivel nacional en ese objetivo se menciona la promoción y aporte a la cooperación sur-sur y triangular, hora bien nosotros desde la perspectiva inmediata se lleva a cabo un trabajo orientado a que la cooperación triangular sea un medio, una herramienta de apoyo de nuestros esquemas horizontales a nuestros compromisos bilaterales a través de la cooperación sur-sur y eso que también sea un factor que motiva el acercamiento de otros países, que a nivel bilateral no están presente o no están colaborando con El Salvador y que eso, también nos permita generar nuevos acercamientos, un ejemplo muy específico en esta línea que hemos tenido es con Luxemburgo que ha venido trabajando con El Salvador desde el 2009 en áreas muy precisas, como el esquema de protección social, el plan de apoyo a la política de protección social, entonces dentro de este esquema bilateral ha habido muchos interés por parte de cooperante en sumarse a lo que está haciendo.

En El Salvador en cooperación triangular tenemos casos emblemáticos como España esos dos cooperantes por ejemplo han aportado al hecho de que el país desde el 2013 cuente a nivel institucional con un fondo de cooperación sur-sur y triangular, este fondo en alguna medida va orientado primero en apoyar a proyectos de cooperación sur-sur en calidad de receptor que sea estratégico en base a lo consignado en nuestro plan quinquenal pero mayormente va en la línea de poder apoyar de manera financiera los proyectos en que nosotros figuramos como oferentes por ejemplo en el 2013 se apertura el fondo con unos procesos que

logramos negociar con España y se nos ha sumado en este caso Luxemburgo.

Una de las líneas inmediatas en las que se prevé trabajar es en establecer un fondo de cooperación sur-sur y triangular obviamente con lo que ya se posee a través de estos dos cooperantes pero también incentivando a que se sumen otros actores. otra línea que nos interesa mucho y que se está trabajando ahorita dentro de nuestro esquema estratégico en el Viceministerio es que desde el 2014 venimos ejecutando un proceso que se llama marco de desempeño de la cooperación sur-sur y triangular este marco de desempeño es prácticamente un esquema donde hemos vendido establecer agenda de trabajo con instituciones nacionales es decir estar de instituciones que participan de cooperación sur-sur y triangular ,otra agenda con los mismos socios para el desarrollo y una agenda adicional que vincula acercamiento con actores siempre del desarrollo pero no necesariamente son basados desde la óptica Estatal sino academia, empresa privada, sociedad civil entonces todos estos elementos que ejecutamos a través de este marco nosotros lo estamos procesando para poder, ya partir desde un esquema de planteamiento de lo que puede ser una estrategia nacional de cooperación sur-sur y triangular.

Otro tema con el que pensamos a nivel de lineamientos continuar motivando ese tema de cooperación triangular es a través de la renovación de nuestro catálogo de comparación sur-sur nosotros en el 2013 hicimos un primer ejercicio de sistematizar las políticas públicas o capacidades y fortalezas que se poseen desde ciertas instituciones de gobierno que está en alguna medida concentradas en esta herramienta y es la que se presenta como la oferta oficial es decir se ve en un país determinado qué quiere saber en qué áreas El Salvador le puede apoyar a través de un esquema de cooperación sur-sur y triangularse puede orientar prácticamente con el catálogo pero como eso es un proceso dinámico que va en constante evolución inclusive actualizándose con nuevas experiencias para este año tenemos contemplado hacer una renovación hacer una segunda edición con otros proyectos siempre estratégicos algunos vienen renovados pero eso también es una línea que nos viene a aportar no solamente el esquema de ofertas sino que evidentemente

motivan a otros países que se puede interesar por apoyar los intercambios a través de un esquema de cooperación triangular.

Otro tema que nos ha generado bastante motivación en ese lógica es por ejemplo un ejercicio que ha venido a establecer la Unión Europea a través de un lanzamiento de un programa regional para la facilidad de la cooperación sur-sur que ellos le llaman el Facility que es como un programa regional que tiene la Unión Europea con América Latina y el Caribe básicamente son convocatorias a presentar proyectos que en alguna medida que casi tienen el esquema de triangulación pero con un alcance más regional y ahí hemos presentado algunas iniciativas que fueron definidas en enero de este año y que estamos ahorita en espera de que la comisión europea tenga un pronunciamiento más claro aquí lo importante es ver que hay una línea enfocada el nivel nacional de continuar apoyando el esquema de la cooperación triangular a través de una vertiente tanto como actor receptor ligada a las áreas de plan quinquenal pero también a motivar cooperación triangular como aporte a nuestra política de actor oferente y también concentrar el hecho de poder fortalecer herramientas internas como el fondo de cooperación sur-sur y explorar nuevas nuevos instrumentos nuevas herramientas que tienen le salen el apoyo de cooperación sur-sur y triangular de las cuales quizás todavía no estamos participando ese tipo de proyecciones son las que tenemos actualmente en el viceministerio a corto plazo más allá obviamente de ejecutar toda la cartera de proyectos que tenemos actualmente no sólo en Chile sino que con que tenemos con buena parte de países de la región.

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS

- Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, (2016); "Implementando la Agenda de Desarrollo Sostenible" "[diapositivas de PowerPoint]". Taller sobre ODS/Agenda 2030. Diapositiva 3
- Secretaría Técnica y de Planificación, Gobierno de El Salvador, (2015); El Salvador productivo, educado y seguro, Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019

TESIS

- Ayala Pineda, A. M., Reyes Martínez, K. C. (2012) Gestión de la cooperación Sur-Sur Triangular en El Salvador durante el período 2000-2011. Estudio de caso: Proyecto Taishin fase I y II. Universidad de El Salvador. San Salvador, El Salvador
- Cruz Velásquez, S.H., et all, (2015). Importancia de la cooperación Sur-Sur y triangular como estrategia para enfrentar los problemas socioeconómicos de los países en desarrollo. Universidad de El Salvador. San Salvador, El Salvador.
- Escobar Bonilla R. N., Toledo Munguía, R. B. (2015). El comportamiento de la Cooperación Triangular en El Salvador y sus aportes en las estrategias de desarrollo impulsadas durante el periodo de 2010-2013. Universidad de El Salvador. San Salvador, El Salvador

DOCUMENTOS ELECTRONICOS

- Álvarez Orellana S. M. (2012). Una introducción a la cooperación internacional al desarrollo. Universidad Católica de Honduras, nuestra señora reina de la paz.
<http://www.unirioja.es/dptos/dd/redur/numero10/alvarez.pdf>.

- Alonso J. Aguirre P. y Santander G. (2011).La cooperación triangular española en América Latina: un análisis de dos experiencias de interés, recuperado el 26 agosto del 2015 de http://www.cooperacionsursur.org/images/docs/coop_%20triangular_al.pdf.
- Balance Agencia de Cooperación Internacional de Chile Gobierno Presidenta Michelle Bachelet 2006 – 2010 http://www.agci.cl/images/centro_documentacion/bgi/balance_agci_2006_2010.pdf.
- Bruno Ayllón (2013) la Cooperación sur-sur y triangular ¿Subversión o adaptación de la cooperación internacional?<https://cooperacionecuador.files.wordpress.com/2014/01/la-cooperacion-sur-sur-y-triangular-bruno-ayllon-iaen.pdf>
- Calabuig C., Gómez-Torres M. J. (2010) la cooperación internacional para el desarrollo. editorial universitat politècnica de valència. <http://www.upv.es/upl/U0566378.pdf>
- Cabrera Pérez, V. (2014) la cooperación internacional para el desarrollo en Cuba. un caso de estudio https://www.ucm.es/data/cont/docs/599-2014-05-19-PLMP_Finalista_Viviana.pdf
- Cooperación Triangular de Chile; marco conceptual y experiencias. Agencia de cooperación internacional de Chile <http://ssc.undp.org/content/dam/ssc/triangularcooperation/resources/agci/Cooperacion-Triangular-de-Chile.pdf>.
- Celestino del Arenal *la nueva sociedad mundial y las nuevas realidades internacionales: un reto para la teoría y para la política* http://www.ehu.es/cursosderechointernacionalvitoria/ponencias/pdf/2001/2001_1.pdf.
- Cooperación triangular Soluciones exitosas a través de asociaciones complementarias e intercambio de conocimientos. (s.f.).Recuperado el 26

agosto del 2015 de: <http://www.giz.de/de/downloads/giz2013-es-cooperacion-triangular-flyer.pdf>.

- Elementos Fundamentales De La Cooperación Internacional. *Introducción a la cooperación internacional*. Recuperado el 02 de diciembre de 2015 del sitio <http://www.achm.cl/Seminarios/41EscuelaCapacitacion/RIC/ELEMENTOS%20FUNDAMENTALES%20DE%20LA%20COOPERACION%20INTERNACIONAL.pdf>
- EL Salvador, aporte Cooperación Triangular por áreas temáticas, periodo 2006-2009. AGCID (USD2009) http://www.agci.cl/attachments/article/660/aporte_coop_triangular_paises_priorio_areas_tematicas.pdf
- Enmarcando a la Cooperación Internacional. (2012) Estructura, definiciones y tipología de la Ayuda Internacional RACI Red Argentina para la Cooperación Internacional. Recuperado el 02 de diciembre de 2015 del sitio web, <http://www.raci.org.ar/wp-content/uploads/2012/05/2-PRIMERA-PARTE.pdf>.
- Ficha de Proyectos de cooperación. AGCID http://www.agci.cl/attachments/article/875/ficha_proy_elsalvador.pdf.
- Gómez Galán, et al. (2011). Reflexiones Prácticas sobre Cooperación Triangular. Recuperado el 26 febrero 2015 de http://www.cideal.org/docs/COOP%20TRIANGULAR_OnLine.pdf
- Grupo de Tarea sobre Cooperación Sur-Sur (avalado por el WP-EFF). (2010). *La cooperación Sur-Sur en el contexto de la eficacia de la ayuda. 110 Historias de caso de socios en cooperación Sur-Sur y triangular*. Recuperado el 26 agosto del 2015 de <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/46080702.pdf>.

- Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica, (2015). <http://www.cooperacionsursur.org/informacion-del-programa/noticias-de-cooperacion-sur-sur/1114-guia-orientadora-para-la-gestion-de-la-cooperacion-triangular-en-iberoamerica.html>
- Informe Seminario-Taller: “Cooperación Triangular: Aprendizajes y desafíos de la gestión” (2011), recuperado el 27 de enero de 2016 de http://www.cooperacionsursur.org/images/docs/Informe_Final_Triangulacion_-_Republica_Dominicana.pdf
- Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2009 http://www.cooperacionsursur.org/images/informes/informe_2009.pdf
- Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2010 <http://www.cooperacionsursur.org/images/informes/inf-coop-sur-sur-2010.pdf>
- Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2011 <http://www.cooperacionsursur.org/images/informes/Informe-Sur-Sur-2011-ESP.pdf>
- Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2012 http://www.cooperacionsursur.org/images/informes/informe_sur_sur_2012.pdf
- Informe de Cooperación Sur-Sur 2013-2014 en Iberoamérica, (2014), El Hispano, <http://www.elhispano.es/articulos/2014/08/31/informe-de-cooperacion-sur-sur-2013-2014-en-iberoamerica>
- Informe final Taller Aprendizajes y Desafíos de la Sistematización, (2012), http://www.cooperacionsursur.org/images/docs/informe_bolivia.pdf

- Informe perspectivas de la Cooperación Triangular en Latinoamérica. Nuevas dinámicas y acciones en un mundo de actores emergentes, (2010) <https://www.giz.de/de/downloads/giz2012-es-perspectivas-cooperacion-triangular.pdf>
- Informe 2ª. Conferencia Regional “Perspectivas de la Cooperación Triangular en Latinoamérica” Los impactos de la Cooperación Triangular, (2013), <https://www.giz.de/de/downloads/giz2013-sp-informe-conferencia-regional-2a-mexico.pdf>
- Informe III Conferencia regional perspectivas de la Cooperación Triangular en América Latina y El Caribe. Incorporación de actores no estatales y la gestión de la Cooperación Triangular, (2015) <https://www.giz.de/de/downloads/giz2015-de-zusammenfassung-regionalkonferenz3-dreieckskooperation.pdf>
- JICA. Apoyo de JICA para la Cooperación Sur-Sur y Triangular Para un desarrollo inclusivo y dinámico. [http://gwwweb.jica.go.jp/km/FSubject2101.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/c59828116ece255249257d41000f4d0e/\\$FILE/Espa%C3%B1ol.pdf](http://gwwweb.jica.go.jp/km/FSubject2101.nsf/03a114c1448e2ca449256f2b003e6f57/c59828116ece255249257d41000f4d0e/$FILE/Espa%C3%B1ol.pdf)
- Kwak J. (2013). La creciente importancia de la Cooperación Sur-Sur en las relaciones económicas entre Asia y ALC. <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=37901409>
- Marco de asociación para el desarrollo El Salvador-España 2015-2019. http://www.cooperacionespanola.es/sites/default/files/map_el_salvador_2015_2019_documento_completo_cooperacion_espanola.pdf
- Mirta Granda Averhoff La Diplomacia de Cumbres Cumbres Iberoamericanas <http://www.flacso.org/sites/default/files/Documentos/cumbresiberoamericanas/Cumbres%20Iberoamericanas.pdf>

- O'Farrill –Julien, E., et all, C. AECID Sánchez Tolosa, I. (2010). Programa de Cooperación Triangular Chile España. Santiago de Chile. http://www.agci.cl/attachments/article/873/doc_programa_chile_espana.pdf
- Promoción del Empleo Juvenil en América Latina. <http://prejal.lim.ilo.org/prejal/docs/polprogfom.empjuvch.pdf>.
- Rebeca Grynspan: América Latina y los nuevos retos para el desarrollo y la cooperación(s.f.)
<http://www.undp.org/content/undp/es/home/presscenter/speeches/2012/10/08/rebeca-grynspan-america-latina-y-los-nuevos-retos-para-el-desarrollo-y-la-cooperacion.html>
- Romero Jiménez, M., (2009), Simposio Internacional “Cooperación Triangular – Nuevos Caminos para el Desarrollo” http://fride.org/download/DB_Paris_to_Accra_ESP_aug08.pdf
- Sánchez Escobar Fabián. (2010)Análisis de la actuación de Chile en la Cooperación Internacional para el Desarrollo en sus modalidades Sur-Sur y triangular. Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación Universidad Complutense de Madrid https://www.ucm.es/data/cont/docs/599-2013-11-16-Documento_de_trabajo_n18-2.pdf
- Sánchez Gabriela y Sauteron Céline (2011) acuerdo de asociación estratégica entre los estados unidosmexicanos y la república de chile. el caso del fondo conjunto de cooperación México-chile estudio de caso. <http://www.southsouthcases.info/pdf/lac09.pdf>.
- Sánchez, R. (2005), Introducción al Derecho Económico. <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/1004b9f7434d5ff106256b3e006d8a6f/6a9e9044a3124a1a06257626004f5a91?OpenDocument>, Cap.3

- Taller “Construyendo la guía de gestión de la cooperación triangular en Iberoamérica” (2014), http://www.cooperacionsursur.org/images/docs/PPT_presentacion_Sesion_1.pdf.
- Tassara Carlo, (2012) Relaciones internacionales y cooperación al desarrollo. Políticas, actores y paradigmas https://www.academia.edu/1292777/Relaciones_internacionales_y_cooperacion_al_desarrollo._Pol%C3%ADticas_actores_y_paradigmas
- Tres, J. (2013). *El surgimiento de la cooperación Sur-Sur Hacia un nuevo ecosistema de cooperación para el desarrollo* <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=37688258>
- Tokatlian, Gabriel y Pardo, Rodrigo la teoría de la interdependencia: un paradigma alternativo al realismo, <http://www.revistaei.uchile.cl/index.php/REI/article/viewFile/15518/15975>
- O Campo, José Antonio. CEPAL(2015) Gobernanza Global y Desarrollo <http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38855/GobernanzaGlobalyDesarrollo.pdf>
- Xalma C, Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). (Noviembre de 2009). Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2009 <http://segib.org/wp-content/uploads/Sur-Surweb.pdf>

PAGINAS WEB

- Ali Marcano A., (2º de mayo de 2010); "Alianza para el Progreso" 1961 Punta del Este (Uruguay)" historianalitica.over-blog.com/article-alianza-para-el-progreso-1961-punta-del-este-uruguay-50778594.html

- Acuerdos de cooperación. AGCID
<http://agci.dnet.cl/index.php/acciones-para-el-desarrollo/acuerdos-de-cooperacion>.
- Chile destinará US\$ 2,4 millones de dólares en asistencia pública para el desarrollo salvadoreño.
<http://www.agci.cl/index.php/noticias/comunicados/1498-chile-destinara-us-2-4-millones-de-dolares-en-asistencia-publica-para-el-desarrollo-salvadoreno>
- Chile como socio de cooperación triangular para el desarrollo. AGCID.
https://issuu.com/agci/docs/working_paper_espa__ol_baja
- Chilespaña Fondo mixto de cooperación Triangular Chile España. AGCID
<http://www.agci.cl/index.php/fondo-chile-espana>
- Chile Socios. AGCID <http://www.agci.cl/index.php/acciones-para-el-desarrollo/cooperacion-triangular/socios>.
- Colombia y El Salvador inician plan para la mejora de la gestión pública
<http://noticias.terra.com.co/colombia/colombia-y-el-salvador-inician-plan-para-la-mejora-de-la-gestion-publica,87b2db20a3b10e3059cfd1da98e1b17cm69q48vg.html>
- Cooperación Sur-Sur y Triangular. AGCID (s.f.)
<http://www.agci.cl/index.php/cooperacion-sur-sur-y-triangular>
- Cooperación Sur-Sur y Triangular. AGCID Chile, Cooperación Chilena para el desarrollo. <http://www.agci.cl/index.php/cooperacion-sur-sur-y-triangular>
- Cooperación Triangular para El Salvador: complemento para la horizontalidad. <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/cooperacion-sur-sur-en-el-salvador/informacion-de-interes>

- Cooperación Internacional, (s.f.), <http://www.minrel.gob.cl/cooperacion-internacional/minrel/2015-12-01/154641.html>
- Concepto de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Cancillería Mexicana, (2011), recuperado el 21 de febrero de 2016 de <http://www.southsouth.info/profiles/blogs/concepto-de-cooperacion>
- Conceptualizando la Cooperación Internacional RACI Red Argentina para la cooperación Internacional. <http://www.undp.org/content/undp/es/home.html>
- Declaración de Santiago http://www.europarl.europa.eu/intcoop/eurolat/key_documents/summits_eu_alc/1_celac-ue_2013/santiago_declaration_es.pdf
- El Salvador concurre a conferencia regional sobre Cooperación Triangular, en Chile <http://embajadabrasil.rree.gob.sv/index.php/component/k2/item/4527-el-salvador-concurre-a-conferencia-regional-sobre-cooperacion-triangular-en-chile>
- El Salvador y su participación a nivel internacional en materia de Cooperación Sur-Sur. http://cooperacion.rree.gob.sv/web/cooperacion-sur-sur-en-el-salvador/participacion-internacional/-/journal_content/56_INSTANCE_J7xRJ7zYCCOb/16352/31343;jsessionid=758CCA281E366AE
- El Salvador y Chile inician proyecto de Cooperación Triangular para apoyar al sector agroproductivo de Belice, (2015) http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=5534:el-salvador-y-chile-inician-proyecto-de-cooperacion-triangular-para-apoyar-al-sector-agroproductivo-de-belice&Itemid=792

- Embajada de El Salvador, Cooperación. <http://embajadabrasil.rree.gob.sv/index.php/embajada/relaciones-bilaterales/cooperacion>.
- Embajada de Chile en El salvador (2014) USAID, AGCI Y MAG presentan logros de cooperación triangular. <http://chile.gob.cl/el-salvador/es/2014/09/03/usa-id-agci-y-mag-presentan-logros-de-cooperacion-triangular/>
- Foro de Alto Nivel Cooperación Sur-Sur y Triangular en América Latina y El Caribe <http://sursur.sela.org/listado-de-noticias/2012/10/chile-por-la-cooperaci%C3%B3n-sur-sur-se-abre-a-foro-internacional/>
- Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2008 <http://segib.org/documento/ii-informe-de-la-cooperacion-sur-sur-en-iberoamerica-2008/>
- La promoción de la capacitación profesional y del desarrollo de habilidades: un caso de Cooperación Triangular entre Alemania, Brasil y Perú <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=37901395>
- La cooperación de Brasil: un modelo en construcción para una potencia emergente (ARI), (2010) http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/cooperacion+y+desarrollo/ari-143-2010
- La Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo. (s.f.). <http://www.fondodelagua.aecid.es/es/fcas/que-es-el-fondo/documentacion/declaracion-paris.html>

- La Agenda de la eficacia tras el IV Foro de Alto Nivel de Busan: Líneas abiertas y círculo cerrado. <http://www.2015ymas.org/centro-de-documentacion/publicaciones/2012/1539/la-agenda-de-la-eficacia-tras-el-iv-foro-de-alto-nivel-de-busan/#.VoHqb7bhDIU>
- La cooperación Argentina en el mundo, (s.f.) <http://cooperacionarg.gob.ar/es/la-cooperacion-argentina-en-el-mundo>
- Ministerio de Relaciones exteriores de El Salvador (2012) Chile y Estados Unidos apoyarán iniciativas de agricultura en El Salvador a través de la cooperación técnica triangular. http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=1522:chile-y-estados-unidos-apoyar%C3%A1n-iniciativas-de-agricultura-en-el-salvador-a-trav%C3%A9s-de-la-cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnica-triangular&Itemid=792
- Ministerio de Medio Ambiente y recursos Naturales. Ministro de medio ambiente y recursos naturales de Noruega se reúne con titulares de El Salvador y Cuba http://www.marn.gob.sv/?option=com_content&view=article&catid=1:noticias-ciudadano&id=1262:ministro-de-desarrollo-y-ambiente-de-noruega-se-reune-con-titulares-de-medio-ambiente-de-el-salvador
- Modalidades e instrumentos de la cooperación internacional. (s.f.) <http://economia.gob.do/mepyd/viceministerios/cooperacion-internacional/modalidades-e-instrumentos-de-la-cooperacion-internacional>
- Nóchez M. 21 de septiembre de 2007; planificación educativa en El Salvador, Magíster Mario Nóchez, <http://mnochez.blogspot.com/2007/09/planificacin-educativa-en-el-salvador.html>

- Oficina de cooperación internacional (1990) relación de convenios bilaterales de cooperación cultural y educativa y convenios bilaterales de cooperación técnica y científica. http://spin-be.unesco.org.uy/subida/docrelArchivos/COOPERACION_BILATERAL_CTI.pdf
- Pineda Santillana, C. Zuniga Menjivar, I. (1999) La gestión de la cooperación técnica efectuada por el Viceministerio de Promoción Internacional en función del desarrollo económico y social en El Salvador, periodo 1995-1997, <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/0/7f462c7dfbb1fd9b062572ac0061797f?OpenDocument>.
- Presentación del Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015, (s.f.), <http://www.informesursur.org/>
- Programa Iberoamericano para la Cooperación Sur Sur (2016) El Salvador y Chile inician proyecto de Cooperación Triangular para apoyar al sector agroproductivo. <http://www.cooperacionsursur.org/informacion-del-programa/noticias-de-cooperacion-sur-sur/1199-el-salvador-y-chile-inician-proyecto-de-cooperacion-triangular-para-apoyar-al-sector-agroproductivo-de-belice.html>.
- Programa Iberoamericano para el fortalecimiento de la cooperación sur sur. (2015) Concluye con éxito el proyecto de Cooperación Triangular entre El Salvador, Chile y Alemania sobre emprendedurismo. <http://www.cooperacionsursur.org/informacion-del-programa/noticias-de-cooperacion-sur-sur/788-concluye-con-exito-el-proyecto-de-cooperacion-triangular-entre-el-salvador-chile-y-alemania-sobre-emprendedurismo.html>

- Proyectos Triangulares. AGCID
<http://www.agci.cl/index.php/acciones-para-el-desarrollo/cooperacion-triangular/proyectos-triangulares>.
- Relaciones Bilaterales. Embajada de Chile en El Salvador.
<http://chile.gob.cl/el-salvador/es/relacion-bilateral/relaciones-bilaterales>
- REDICEC. Chile y Canadá fortalecen nexos de cooperación.
<http://redicec.com/chile-y-canada-fortalecen-nexos-de-cooperacion>
- Sistema de Información de Vivienda Social (SIVS - Sismo-Resistente)
http://viviendasocial.vivienda.gob.sv/www/prov/wf_prov.aspx?idp=3&idh=1
- Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, (s.f.), recuperado el 13 de marzo de 2016 de
http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=249&Itemid=1513
- Taller: “Avances y Retos para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica” (s.f.) <http://www.cooperacionsursur.org/informacion-del-programa/origen-y-paises-miembros.html?id=316:expertas-argentinas-se-capacitan-en-salud-intercultural-con-comunidades-indigenas-en-peru&catid=10:noticias-programa>
- UNASUR, Unión de Naciones Sudamericanas (s.f.)
<http://www.unasursg.org/>
- XVIII Cumbre Iberoamericana San Salvador, El Salvador.
<http://segib.org/cumbre/xviii-cumbre-iberoamericana-san-salvador-2008/>

- XX Cumbre iberoamericana/ Mar del Plata 2011 <http://segib.org/cumbre/xx-mar-del-plata-argentina-diciembre-2010/>

ARTÍCULOS

- Apolonia del Bruto, Bibiana. *Una crítica a la cooperación* , <http://int.search.myway.com/search/GGmain.jhtml?searchfor=una+critica+a+a+cooperacion&st=tab&ptb=76F97F8F-B70B-4E8B-B726-2EA7F59EFE9A&n=782a3952&ind=2016033106&ct=SS&pg=GGmain&tpr=tabsbsug&p2=%5EY6%5Exdm272%5ETTAB02%5Esv&si=CLaZiaPw6ssCFYdehgodghUFLw>
- Cerda Dueñas Carlos, Lemus Delgado Daniel. (2015) Los Países Latinoamericanos de Renta Media Alta y su influencia en la configuración del régimen de la Cooperación Internacional para el Desarrollo <http://int.search.myway.com/search/GGmain.jhtml?searchfor=%E2%80%A2%09Cerde+Due%C3%B1as+Carlos%2C+Lemus+Delgado+Daniel.+%282015%29+Los+Pa%C3%ADses+Latinoamericanos+de+Renta+Media+Alta+y+su+influencia+en+la+configuraci%C3%B3n+del+r%C3%A9gimen+de+la+Cooperaci%C3%B3n+Internacional+para+el+Desarrollo+&n=782a3952&p2=%5EY6%5Exdm272%5ETTAB02%5Esv&ptb=76F97F8F-B70B-4E8B-B726-2EA7F59EFE9A&qs=&si=CLaZiaPw6ssCFYdehgodghUFLw&ss=sub&st=tab&tpr=sbt&ts=1465792608186>
- Schünemann, J., Schulz, N-S y Sanín Betancourt, M. C. (2009). Cooperación Sur-Sur: Regionalizando la agenda del desarrollo en América Latina y el Caribe. *Informe de Actividad Bogotá*: <http://www.oecd.org/dataoecd/14/39/46080702.pdf><http://www.oecd.org/dataoecd/14/38/46080749.pdf>

GLOSARIO

Agenda Global: marca la perspectiva y las aspiraciones de los gobiernos a nivel mundial, donde se priorizan temas que están afectando el acontecer mundial.

Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD): Es aquella transferencia de recursos de origen público entregada directamente, o a través de las instituciones multilaterales, a favor de los países del Sur, siempre que se cumplan las siguientes condiciones: 1) Que su objetivo principal sea la promoción del desarrollo económico y el bienestar de los países receptores (aunque pueden existir otros objetivos secundarios, entre éstos no puede estar la ayuda militar) y 2) Que se ofrezcan con un grado de concesionalidad mínima del 35%, o del 50% para los "países de menor desarrollo" (PMD).Ayuda Oficial al Desarrollo¹⁵¹

Cambio climático: modificación del clima que ha tenido lugar respecto de su historial a escala regional y global. En general, se trata de cambios de orden natural, pero actualmente, se los encuentra asociados con el impacto humano sobre el planeta.

Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD): es el encargado de elaborar y revisar políticas de cooperación entre sus miembros, además formula estrategias para contribuir al desarrollo sostenible.

Cooperación Internacional “La Cooperación Internacional es la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo consensuadas”¹⁵²

Cooperación Norte-Sur (CNS): o cooperación vertical, es la cooperación en que un país con un alto grado de desarrollado brinda a otro que carece de experiencia, capacidad o recursos para llevar a cabo planes, programas o proyectos de desarrollo y que tienen carácter no reembolsable.

¹⁵¹ Dubois, Alfonso. Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo, Recuperado el 09 de junio de 2016 <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/38>.

¹⁵² RACI. Conceptualizando la Cooperación Internacional <http://www.raci.org.ar/wp-content/uploads/2012/05/Capitulo-1.pdf>

Cooperación Sur-Sur (CSS): “está basada en relaciones directas y horizontales entre países que enfrentan problemas comunes y que tienen como propósito superar, a partir de esfuerzos conjuntos, los desafíos del desarrollo.”¹⁵³ Además promueve la horizontalidad entre países de igual o menor desarrollo.

Cooperación Triangular (CTr). La definición conceptual de la Cooperación Triangular carece de un consenso a nivel internacional, sin embargo el punto de convergencia entre las diferentes acepciones otorgadas radica en 2 aspectos: 1) La asociación tiene como finalidad fomentar el desarrollo y 2) los roles que asumen los participantes asociados, los cuales son, una fuente tradicional financiadora (bilateral o multilateral), un país de desarrollo medio, otorgante de cooperación horizontal, y una tercera nación en desarrollo (beneficiario).

Desarrollo Socioeconómico: progreso de la sociedad y la economía conjuntamente, o relacionado con ambas cosas

Educación inclusiva: Meta del gobierno del gobierno que implica promover la educación sin distinción de edad, raza, sexo, género, etc.

Empleo productivo: Meta del gobierno de El Salvador en relación al trabajo de los trabajadores como condición para un desarrollo económico sostenido que multiplique las oportunidades laborales.

Gobernabilidad: La existencia de la condición de gobernabilidad es lo que le permite a una administración política concretar sus planes y políticas de gobierno porque existe por parte de la sociedad una aceptación de su legitimidad y reconocimiento de su autoridad

Institucionalidad: atributo básico Estado; por consiguiente se entiende que, si un Estado en ejercicio de su plena soberanía configura su distribución político-administrativa en la división de poderes los cuales ejercerán sus funciones al servicio de las personas y en pos del bien común.

¹⁵³ SELA, Qué es la Cooperación Sur-Sur, recuperado el 09 de junio de 2016, de <http://sursur.sela.org/qu%C3%A9-es-la-css/conceptos-de-la-cooperaci%C3%B3n-sur-sur/>

Interdependencia Global: Dependencia recíproca que existe entre los estados y actores de la sociedad internacional.

Países de Renta Media: Países que se encuentran en el rango medio de ingreso establecido por el Banco de Indicadores del Desarrollo Mundial (Banco Mundial).

Seguridad ciudadana: condiciones en la que todos y todas los habitantes gocen de las garantías inherentes de protección física mental, para desarrollarse plenamente en su comunidad.

Triángulo Norte de Centroamérica: Denominación otorgada a los países El Salvador, Honduras y Guatemala.