

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES
SEMINARIO DE GRADUACIÓN**



**“IMPORTANCIA GEOPOLÍTICA DEL TRIÁNGULO NORTE DE CENTROAMÉRICA
EN LA AGENDA DE SEGURIDAD NACIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS DE
AMÉRICA VINCULADA AL COMBATE DEL CRIMEN ORGANIZADO EN LA
REGIÓN. PERÍODO 2011-2015”**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

PRESENTADO POR:

**BARAHONA HERNÁNDEZ, MARÍA ISABEL,
DURÁN ROSALES, GABRIELA MARÍA,
SÁNCHEZ PÉREZ, WENDY LISSETTE**

DOCENTE ASESORA:

LICENCIADA SILVIA RIVAS DE HERNÁNDEZ

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, ENERO 2017

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Lic. José Luis Argueta Antillón
RECTOR INTERINO

Msc. Roger Armando Arias
VICERECTOR ACADÉMICO INTERINO

Dra. Ana Leticia Zavaleta de Amaya
SECRETARIA GENERAL INTERINA

Licda. Nora Beatriz Meléndez
FISCAL GENERAL INTERINA

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata
DECANA

Dr. José Nicolás Ascencio Hernández
VICEDECANO

Msc. Juan José Castro Galdámez
SECRETARIO

Lic. Donald Sosa Preza
DIRECTOR DE LA ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

Lic. Miguel Ángel Paredes Bermudes
DIRECTOR DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

Lic. Donald Sosa Preza
COORDINADOR INTERINO DE PROCESOS DE GRADUACIÓN DE LA ESCUELA
DE RELACIONES INTERNACIONALES

“La experiencia nos demuestra que, cada vez que buscamos el camino del privilegio o beneficio de unos pocos en detrimento del bien de todos, tarde o temprano, la vida en sociedad se vuelve un terreno fértil para la corrupción, el narcotráfico, la exclusión de las culturas diferentes, la violencia e incluso el tráfico de personas, el secuestro y la muerte, causando sufrimiento y frenando el desarrollo”

***Papa Francisco I
Encuentro con las autoridades, sociedad civil y el cuerpo diplomático.
Palacio Nacional, Ciudad de México, 2016***

Agradecimientos

Glorifico a Dios por su amor, fidelidad, misericordia y providencia. De Él provienen y hacia Él van los caminos de esta vida; los que no me serían posibles recorrer sin el ejemplo y amor de mi familia y seres queridos: mis padres Anabella, Héctor y mi hermano Guillermo.

Mi sincera gratitud a cada persona que desde la convivencia diaria o la distancia me apoyaron y animaron, en esta primera etapa de mi vida universitaria; así como a mis compañeras Wendy y Gabriela, de corazón GRACIAS.

María Isabel Barahona Hernández

Agradecimientos

Primeramente agradezco a Dios por brindarme la vida, la fortaleza y sabiduría durante mi camino personal y profesional, y por permitirme concluir una etapa más. A la Virgen María por cuidarme siempre y guiar mis pasos.

Gracias a mis padres, Sonia y Salvador por creer en mí y por brindarme su apoyo y amor incondicional a lo largo de mi vida, por sus valores y consejos, por regalarme la educación, como la mejor herramienta para enfrentar los obstáculos y mostrarme con el ejemplo de perseverancia, que no hay nada que no pueda alcanzarse.

A mis compañeras, Wendy e Isabel por su dedicación y esfuerzo para realizar el trabajo de investigación. A nuestra asesora, Licda. Silvia Rivas de Hernández por la paciencia e instrucción durante el proceso de graduación; así como al resto de docentes, profesionales y expertos en la materia que brindaron sus aportes a ésta investigación.

Finalmente agradezco a mis amistades y todas las personas que estuvieron pendientes de ésta investigación, por sus recomendaciones y buenos deseos.

Gabriela María Durán Rosales

Agradecimientos

Estoy muy agradecida con Dios, por darme sabiduría, paciencia y fortaleza para lograr concluir una etapa más de mi vida profesional. También a nuestra Madre Santísima por acompañarme y ser mi guía en todo momento.

A mis amados padres, Lucy y Félix por su amor, por el apoyo incondicional y por confiar en mí en todo momento; sobre todo por el enorme sacrificio que han realizado para que yo pueda finalizar mi carrera profesional.

A mis compañeras, Isabel y Gaby por la paciencia, confianza y dedicación mostrada a lo largo de todo el trabajo.

A mis amistades, hermanos y demás familia que mostraron su interés, buenos deseos para alcanzar mis metas.

Finalmente, agradezco a todos los funcionarios de instituciones gubernamentales y organismos internacionales, además de profesionales y docentes expertos en el área, entre ellos nuestra asesora de tesis, Licda. Silvia Rivas de Hernández; que nos brindaron su apoyo a través de entrevistas y proporcionar información bibliográfica indispensable para la investigación.

Wendy Lissette Sánchez Pérez

ÍNDICE

Introducción	i
CAPÍTULO I.	
Características Geopolíticas del Triángulo Norte de Centroamérica y su Influencia en la Agenda de Seguridad Nacional de los Estados Unidos de América.....	1
1.1. Características Geopolíticas del Triángulo Norte de Centroamérica	2
1.1.1. Ubicación Geoestratégica	3
1.1.2. Recursos Naturales	8
1.1.3. Flujo Migratorio	14
1.2. Principales Rutas del Crimen Organizado en el Triángulo Norte de Centroamérica: Narcotráfico y Trata de Personas.....	17
1.2.1. Narcotráfico.....	18
1.2.2. Trata de Personas.....	25
1.3. Conceptos sobre Seguridad.....	32
1.3.1. Seguridad Pública.....	33
1.3.2. Seguridad Ciudadana	34
1.3.3. Seguridad Democrática.....	34
1.4. Resumen Capitular	35
CAPÍTULO II.	
2. Estado actual de la Seguridad Pública del Triángulo Norte de C.A. (Guatemala, El Salvador Y Honduras) y Principales Actores Involucrados.....	37
2.1. Índices Regionales y Globales sobre Inseguridad e Institucionalidad.....	38
2.1.1. Índice de Paz Global	38
2.1.1.1. <i>Índice de Paz Global en el Triángulo Norte de Centroamérica</i>	39
2.1.2. Índice de Estados Fallidos	43
2.1.3. Latinobarómetro.....	45
2.1.4. Índice de Percepción de la Corrupción.....	49

2.1.5. Comportamiento de los Índices de Violencia del Triángulo Norte de Centroamérica.	52
2.2. Conceptualización de Crimen Organizado	55
2.2.1. Crimen Organizado en el Triángulo Norte de Centroamérica	56
2.3. Consejos de Seguridad Pública en los Países del Triángulo Norte de Centroamérica.	61
2.3.1. Actores Internacionales en Materia de Seguridad Pública.	63
2.3.2. La Estrategia de Seguridad de Centroamérica - ESCA	67
2.4. Resumen Capitular	69

CAPÍTULO III.

3. Agenda de Seguridad Nacional de los Estados Unidos de América: Estrategias de Apoyo a la Región del Triángulo Norte de Centroamérica.	71
3.1. La Agenda de Seguridad Nacional de los EE.UU. y el Combate al Crimen Organizado en el Triángulo Norte de Centroamérica.	72
3.1.1. Informe de Operaciones Comando Sur 2015	76
3.1.2. Plan de la Alianza para la Prosperidad.	78
3.1.3. Iniciativa Regional de Seguridad para América Central – CARSI	79
3.1.4. Campaña de Enfoques para la Frontera Sur	81
3.2. Vulnerabilidad en la Frontera Sur de los Estados Unidos de América.	82
3.2.1. Descripción geográfica.	86
3.3. La Migración desde el Triángulo Norte de Centroamérica.	90
3.3.1. Principales causas.	91
3.3.2. Consecuencias de la migración indocumentada hacia los Estados Unidos de América.	94
3.3.2.1 <i>Acciones en Materia de Migración en los Estados Unidos de América.</i>	97
3.4. Resumen Capitular	102
CONCLUSIONES	105
RECOMENDACIONES	108
BIBLIOGRAFÍA	110

Índice de Gráficos, Mapas, Tablas e Imágenes

Gráficos

Gráfico 1.1. Incremento del precio de la cocaína	24
Gráfico 2.1. Percepción de la Población acerca del principal problema de los países del TNCA (2015)	46
Gráfico 2.2. Tasas de Homicidios en C.A.....	53
Gráfica 3.1. Población migrante del Triángulo Norte hacia los Estados Unidos de América desde 1960-2014.....	95
Gráfica 3.2 Población inmigrante de origen centroamericano en Estados Unidos de América, (1980-2013).	97

Mapas

Mapa 1.1. El camino de la droga en Centroamérica	18
Mapa 1.2. Operaciones de cárteles mexicanos en Guatemala	23
Mapa 1.3. Rutas Migratorias en México	31
Mapa 1.4. Riesgos de Ruta del Migrante	32
Mapa 2.1. Territorios en los que se han ejecutado proyectos relacionados a la Prevención de la Violencia	69
Mapa 3.1. Cruces fronterizos formales entre México y el TNCA	82
Mapa 3.2. Frontera Estados Unidos de América- México, 2012.....	87

Tablas

Tabla 1.1. Uso de los suelos en el TNCA.....	10
Tabla 1.2. Cuadro de los Estados del Triángulo Norte que forman parte de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos.....	26
Tabla 1.3. Víctimas estimadas, porcentajes del total regional y posición comparativa 2014	27
Tabla 2.1. Índice de Paz Global- Guatemala.....	40

Tabla 2.2. Índice de Paz Global- Honduras.....	40
Tabla 2.3. Índice de Paz Global de El Salvador	41
Tabla 2.4: Ranking del GPI regional	42
Tabla 2.5. Ranking de Estados Fallidos en Centroamérica 2015.....	44
Tabla 2.6. Ranking de Estados Fallidos en Centroamérica 2011-2014.....	45
Tabla 2.7. Grado en que los Estados del TNCA garantizan libertades, derechos, oportunidades y seguridades para la Protección contra el crimen según la población (Datos 2015)	47
Tabla 2.8. Grado en que los Estados del TNCA garantizan la Seguridad social	48
Tabla 2.9. Nivel de Transparencia de los Estados del TNCA (Datos 2015)	49
Tabla 2.10. Puntuación del IPC en los países del TNCA	50
Tabla 2.11. Tasa de homicidios por cada 100,000/h en Centroamérica.....	52

Imágenes

Imagen 3.1. Instituciones Referentes a las Estrategias de Seguridad de EE.UU. en el TNCA.....	73
Imagen 3.2. Patrullaje de la frontera sur estadounidense	89

ANEXOS

Anexo 1.1. Entrevista a la <i>Embajadora Milagro Martínez</i> - Representante de la Organización de los Estados Americanos en Guatemala.....	118
Anexo 1.2. Entrevista al <i>Embajador César Pinto</i> - Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de Honduras en El Salvador	122
Anexo 1.3. Entrevista a la <i>Embajadora Claudia Barrientos</i> - Representante de la Organización de los Estados Americanos en Honduras.....	124
Anexo 1.4. Rutas Terrestres del Narcotráfico en el Triángulo Norte de Centroamérica...	127
Anexo 1.5. La Logística del Narcotráfico en Centroamérica.....	128
Anexo 1.6. La Mercancía de Valor por Centroamérica.....	129
Anexo 1.7. La Influencia de los Cártels en Centroamérica	130
Anexo 1.8. Indicadores del Índice de Paz Global	131
Anexo 2.1. Índice de Homicidios en Latinoamérica 2014	132
Anexo 2.2. Entrevista a Don Vicente Cano- Representante del Fondo España- SICA....	133

SIGLAS

ALADI	Asociación Latinoamericana de Integración
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAFTA-DR	Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica-Republica Dominicana y los Estados Unidos (Central America- Dominican Republic Free Trade Agreement)
CARSI	La Iniciativa Regional de Seguridad para América Central
CIA	Central Intelligence Agency
COT	Crimen Organizado Transnacional
DAN-PNC	División de Anti Narcóticos de la Policía Nacional Civil de El Salvador
DIA	Defense Intelligence Agency
DOT	Delincuencia Organizada Transnacional
ESCA	Estrategia de Seguridad de Centroamérica
FBI	Federal Bureau of Investigations
INAMI	Instituto Nacional de Migración de México
NAFTA	Área de Libre Comercio de América del Norte
NCIS	Naval Criminal Investigative Service
NSA	National Security Agency
NSS	National Security Strategy
OEA	Organización de Los Estados Americanos
OIM	La Organización Internacional para las Migraciones
OMC	Organización Mundial del Comercio
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PIB	Producto Interno Bruto
PNC	La Policía Nacional Civil de El Salvador
PNUD	<i>Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo</i>
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana

TLC	Tratado de Libre Comercio
TNCA	Triángulo Norte de Centro America
TPP	Acuerdo de Asociación Trans-Pacífico
UE	Unión Europea
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
UNTOC	Convención de las Naciones Unidas contra el Crimen Organizado Transnacional
USAID	Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional.

SUMARIO

En el año 2011, según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Triángulo Norte de Centroamérica se posicionó como la zona geográfica más violenta del mundo, basado en el índice de homicidios y el aumento de las actividades vinculadas a grupos de delincuencia organizada transnacional.

El tema desarrollado: “Importancia Geopolítica del Triángulo Norte de Centroamérica, dentro de la Agenda de Seguridad Nacional de los Estados Unidos de América Vinculada al Combate del Crimen Organizado en la Región. Período 2011-2015”. **D**etermina la importancia geopolítica del TNCA y establece el sustento de las relaciones entre los Estados Unidos de América y los países del TNCA.

De esta forma la investigación presenta el análisis estructurado integrado por capítulos, en el primero se desarrollan las características geopolíticas del Triángulo Norte de Centroamérica y cómo éstas influyen en la agenda de seguridad nacional de los Estados Unidos de América en función de la proximidad a la frontera sur estadounidense.

En el segundo capítulo, se analiza el estado actual de la seguridad pública del Triángulo Norte de Centroamérica y los principales actores involucrados. A partir de la comparación de los índices de violencia y la percepción ciudadana sobre la gestión de las instituciones de seguridad; junto al acompañamiento de los organismos internacionales de cooperación en éste ámbito.

Finalmente en el tercer capítulo, se abordará la agenda de seguridad nacional de los Estados Unidos de América y las estrategias de apoyo a la región del Triángulo Norte de Centroamérica; relacionadas al combate del crimen organizado en la región y al control del flujo migratorio hacia los EE.UU.

INTRODUCCIÓN

La importancia geopolítica del Triángulo Norte de Centroamérica¹, dentro de la agenda de seguridad nacional de los Estados Unidos de América² vinculada al combate del crimen organizado en la región, período 2011-2015. Es el tema desarrollado en la presente investigación, determinando la importancia geopolítica del TNCA y estableciendo el sustento de las relaciones entre los Estados Unidos de América y los países del TNCA; siendo la misma determinada por los factores multidimensionales de inseguridad y migración. En el año 2011, según el Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD), la región del Triángulo Norte de Centroamérica se posicionó como la zona geográfica más violenta del mundo, basado en el índice de homicidios y el aumento de las actividades vinculadas a grupos de delincuencia organizada transnacional. Factores que sumados a la pobreza y desigualdad que caracterizan a la región, plantean un panorama de riesgo teniendo en cuenta la proximidad geográfica de la región con la frontera sur estadounidense.

De acuerdo a lo anterior, en los últimos años, se ha configurado un escenario de gran importancia para el estudio de las Relaciones Internacionales; teniendo en cuenta el rol que el poder juega en el análisis teórico de la disciplina y cómo el interés de los Estados forma parte de la interacción entre los mismos y se traduce en la formulación de políticas públicas ejecutadas de forma unilateral o conjuntas; de acuerdo a éstos aspectos mencionados.

Para la presente investigación se estableció, como supuesto general, que la importancia geopolítica del Triángulo Norte de Centroamérica en la agenda de seguridad nacional de los EE.UU, está directamente relacionada al aumento

¹ En adelante TNCA

² En adelante EE.UU

de los índices de migración y a la expansión del crimen organizado en la región; los cuales son factores que confluyen y complican el manejo de las políticas de la seguridad nacional de EE.UU.

Para la aproximación a esta dinámica tan diversa, se ha realizado un estudio descriptivo guiado por el enfoque teórico del neorrealismo, tomando en cuenta las características de las repúblicas de Guatemala, Honduras y El Salvador, que en conjunto otorgan relevancia a la región; la relación de los Estados Unidos de América y el TNCA, junto con las acciones específicas realizadas por los gobiernos para combatir el crimen organizado en la región y dar tratamiento al flujo de migrantes procedentes del TNCA hacia EE.UU.

Para efectos de análisis de la investigación, el neorrealismo constituye una herramienta ideal, que puede apoyarse de otros fundamentos teóricos a fin de generar un mejor análisis de la situación. El neorrealismo de Kenneth Waltz explica de forma específica la realidad del sistema internacional y al mismo tiempo, teniendo en cuenta el poder como herramienta y no como fin; permite la incorporación de análisis geopolíticos de neorrealistas como Michael Klare, Robert D. Kaplan acentuando a la geografía como elemento determinante y en un grado más conservador como Samuel Huntington, para el abordaje de la problemática.

En el desarrollo general de la investigación, las directrices de análisis del neorrealismo, que sustentaron el proceso, desde la búsqueda de fuentes de información, actores clave, análisis, construcción de objetivos y supuestos específicos, hasta la presentación de la misma, se encuentran las siguientes: a) el poder sigue siendo la variable clave, componente necesario y herramienta clave en las relaciones políticas, b) plantea la existencia de un

sistema internacional consistente en elementos interactivos que deben ser estudiados por referencia a conceptos derivados del realismo clásico.

c) tiene como foco el sistema interacción así como para el realismo clásico la naturaleza defectuosa del hombre es su punto de partida, d) hace énfasis en aquellos rasgos de la estructura que moldean la forma en la cual los componentes se vinculan entre sí, e) En la política interna se dice que hay una relación jerárquica, en la cual las unidades mantienen una diferenciación formal entre sí por referencia a su grado de autoridad o función que desempeñan. f) por contraste el sistema internacional carece de instituciones gubernamentales comparables y cada Estado aparece formalmente igual al otro (soberanía). g) el concepto de estructura se basa en el hecho de que unidades yuxtapuestas y combinadas de forma diferente se comportan de manera distinta y al interactuar producen resultados también diferentes.

Aunado a esto se realizaron entrevistas con expertos en la materia, se llevó a cabo un monitoreo constante de información en medios de comunicación y en la medida de lo posible se hizo uso de la observación participativa en los países del TNCA. Una de las dificultades encontradas durante la investigación, fue el abordaje de temas sensibles para los gobiernos- en este sentido, cabe destacar que se realizaron entrevistas con actores claves para el tema, que no están consignadas en ésta investigación por razones de confidencialidad, que aportaron elementos sustanciales en la búsqueda de fuentes de información -

Otra de las dificultades, ha sido la restricción que existe en la divulgación de información con respecto al tema de seguridad y algunos sucesos repentinos que afectaron la estabilidad política de algunos países, por ejemplo para el caso de Guatemala la renuncia del Presidente Otto Pérez Molina a finales del año 2015; éste último acontecimiento se encuentra fuera de los alcances de la investigación. Sin embargo como se verá más adelante en el contenido de la

investigación, los cambios de gobierno limitan en algunos casos la ejecución de políticas conjuntas en materia de seguridad y migración.

Por consiguiente es necesario aclarar que la investigación contempla como límites: los sistemas político y económico de los países del TNCA, la relación de otras potencias económicas y políticas mundiales con el TNCA, el rol de los organismos internacionales de cooperación y su vinculación con el tema de seguridad en la región, la agenda de seguridad nacional de los Estados Unidos de América en referencia al resto del mundo y el estudio detallado de las estructuras de delincuencia organizada transnacional del TNCA.

De esta forma la investigación presenta el análisis estructurado de la siguiente manera, en el primer capítulo se desarrollarán las características geopolíticas del Triángulo Norte de Centroamérica y cómo éstas influyen en la agenda de seguridad nacional de los Estados Unidos de América en función de la proximidad a la frontera sur estadounidense.

En el segundo capítulo, se analizará el estado actual de la seguridad pública del Triángulo Norte de Centroamérica y los principales actores involucrados. A partir de la comparación de los índices de violencia y la percepción ciudadana sobre la gestión de las instituciones de seguridad; junto al acompañamiento de los organismos internacionales de cooperación en éste ámbito.

Finalmente en el tercer capítulo, se abordará la agenda de seguridad nacional de los Estados Unidos de América y las estrategias de apoyo a la región del Triángulo Norte de Centroamérica; relacionadas al combate del crimen organizado en la región y al control del flujo migratorio hacia los EE.UU.

CAPÍTULO I

1. CARÁCTERÍSTICAS GEOPOLÍTICAS DEL TRIÁNGULO NORTE DE CENTROAMÉRICA Y SU INFLUENCIA EN LA AGENDA DE SEGURIDAD NACIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA.

El Triángulo Norte de Centroamérica es una región conformada por: Guatemala, El Salvador y Honduras (en adelante TNCA), en la cual concurren diferentes factores que han abierto paso a las actividades delictivas vinculadas al crimen organizado y al mismo tiempo han caracterizado a la región como una de las más violentas del continente americano; colocando a la misma en mayor relevancia dentro del mapa geopolítico mundial.

Las características geopolíticas de los países que conforman el TNCA; han posicionado en los últimos años a la región a un nivel más relevante, debido en gran medida al cúmulo de amenazas que evolucionan en ella; mismas que se expanden vertiginosamente a Norteamérica, como: cárteles, redes de trata de personas, contrabando, maras y pandillas, por mencionar algunas.

A pesar de ello, también existe una relación histórica entre los países del TNCA y los Estados Unidos de América. En el marco de socios comerciales, cooperación y alianzas estratégicas a nivel internacional, razón por la cual resulta necesario identificar cuáles son las características geopolíticas del Triángulo Norte de Centroamérica que influyen en la Agenda de Seguridad Nacional de los Estados Unidos de América.

En el presente capítulo se abordarán de manera concreta, las características geopolíticas: ubicación geoestratégica, recursos naturales, flujo migratorio y las rutas de narcotráfico y trata de personas existentes en el Triángulo Norte. Dichas características influyen en la agenda de seguridad nacional de los Estados Unidos de América en función de la proximidad a la frontera sur estadounidense, la cual, dada

su vulnerabilidad se configura como posible puerta de entrada a para el terrorismo internacional.

1.1 Características Geopolíticas del Triángulo Norte de Centroamérica

Previo a la descripción de las características geopolíticas que se han considerado en el capítulo -específicamente al describir la importancia del TNCA- se trae a contexto el análisis que Michael Klare¹ expone sobre la geopolítica y sus implicaciones actuales en el análisis de los fenómenos políticos vinculados a espacios geográficos de gran importancia, especialmente para los Estados Unidos de América.

Klare expone: El término “geopolítica” pareciera al principio venir de otra era, de fines del siglo XIX... Por geopolítica o competencia geopolítica quiero significar la contienda por controlar territorios, recursos y posiciones geográficas importantes...Y otras fuentes de riqueza e influencia. En estos días estamos presenciando un resurgimiento desenfadado de la geopolítica...Sobre todo en los EEUU...La mejor manera de ver lo que está pasando en cualquier otra parte...es bajo el prisma geopolítico. Los líderes americanos se han embarcado en el clásico proyecto geopolítico de asegurar el dominio de EEUU sobre las más importantes áreas de recursos, entendidas como fuentes de poder y de riqueza². De manera que describir las principales características del TNCA resulta necesario para comprender la importancia de esta pequeña región del planeta.

Siendo así, podría pensarse en algún momento que, debido a la relación entre los países del TNCA y los EE.UU. No encajaría realizar un análisis de contienda geopolítica entre EE.UU. y otra potencia –y tampoco es el objetivo de esta

¹ Michael Klare. Ph.D. –es autor de catorce libros, entre ellos: Resource Wars (2001); Blood and Oil (2004); Rising Powers, Shrinking Planet (2008); and The Race for What’s Left (2012). Profesor en Peace and World Security Studies (una cita común en Amherst, Hampshire, Mount Holyoke y Smith colegios y la Universidad de Massachusetts en Amherst. Ha escrito para la Le Monde Diplomatique, Los Angeles Times, Newsweek, New York Times, Scientific American, entre otros. Recibió un B.A. y un M.A. de la Universidad de Columbia y un Ph.D. de la escuela de postgrado del Union Institute en EE.UU.

² Revista Mensual de Economía, Sociedad y Cultura. –ISSN,1605-5519– [Disponible en línea] Fuente: <http://rcci.net/globalizacion/2003/fg362.htm>. Fecha de consulta: 3 de febrero de 2016.

investigación- No obstante, se busca actualizar y reafirmar efectivamente que las características geopolíticas históricas y actuales del TNCA siguen alimentando la estrecha vinculación entre los EE.UU y Guatemala, El Salvador y Honduras; y que un debilitamiento en la misma o pérdida de control sobre la región, representa una amenaza a la Seguridad Nacional del país norteamericano.

1.1.1 Ubicación Geoestratégica

Geográficamente, el triángulo norte de Centroamérica es la región continental más próxima a Norte América, además en conjunto tiene una población aproximada de 28,2 millones de habitantes³. Según datos de un estudio realizado por la revista Forbes⁴ México 2015, los grupos empresariales de Guatemala, El Salvador y Honduras lideran la actividad económica de la región, ya que 9 de los 12 millonarios más ricos de Centroamérica pertenecen a países del TNCA, concentrando la riqueza de toda Centroamérica en su mayoría en esta parte de la región.

Al describir la ubicación geopolítica del Triángulo Norte y su vínculo con la geoconomía es necesario tomar en cuenta aspectos como: facilidades de conexión logística, distribución de la riqueza y proximidad a otros mercados. El triángulo norte posee al menos cuatro de los puertos más importantes de la región, la ciudad capital más cercana se encuentra a menos de dos horas de distancia de un puerto como es el caso de San Salvador -ciudad sede del Sistema de la Integración Centroamericana;

³ Universidad ICESI. El Triángulo Norte de Centroamérica. [Disponible en línea]. Fuente: <https://www.icesi.edu.co/blogs/paises/2010/01/07/triangulo-norte-de-centroamerica-salvador-guatemala-y-honduras/> . Fecha de consulta: 02 de febrero de 2016.

⁴ Según la revista Forbes en su publicación de 2016, destaca a personajes originarios de países del Triángulo Norte de Centroamérica, entre ellos se encuentran: Mario López Estrada (Guatemala) cuya riqueza está valuada en \$ 1,000 millones de dólares en sectores de telefonía y comunicaciones; seguido de Jaime Rosenthal Oliva (Honduras) cuya fortuna está valuada en \$1,800 millones de dólares proveniente de la banca, seguros, bienes raíces, tecnología, energía, diarios, turismo, telecomunicaciones y agronegocios. Finalmente se encuentra Roberto Kriete (El Salvador) con un activo estimado en \$6,185 millones de dólares, propietario de aerolíneas, bienes raíces, hotelería, agroindustria y fondos de inversión.

Forbes, México. “Los 12 millonarios más importantes de Centroamérica” [Disponible en línea]. Fuente: <https://www.forbes.com.mx/los-12-millonarios-mas-importantes-de-centroamerica/>. Fecha de consulta: 12 de febrero de 2016.

lo cual permite que la subregión tenga mayor facilidad de acceso y movilidad en relación a las rutas comerciales terrestres y marítimas.

La República de Guatemala está ubicada en la región de América Central, bordeando el Océano Pacífico Norte, entre El Salvador y México, así como el Golfo de Honduras (Mar Caribe) entre Honduras y Belice.⁵ Basado en su contexto social y político, Guatemala es un país predominantemente pobre que comparte diversas problemáticas similares a sus vecinos del TNCA.

Lucha en varias áreas: salud, desarrollo, desnutrición, vulnerabilidad ambiental, desigualdad económica, corrupción entre otras problemáticas comunes de la región. Además existen elementos particulares como lo expone Milagro Martínez⁶ *“Fácilmente se pueden apreciar los dos lados de la Guatemala: rural y urbano. Guatemala tiene una composición poblacional mayoritariamente indígena y un sistema de partidos políticos más débil que los vecinos.”* También Guatemala es el país más poblado de Centroamérica, se divide en 22 de departamentos y posee la mayor tasa de fecundidad de América Latina⁷. Todas estas características se vuelven aún más relevantes al tratarse del único país centroamericano que posee frontera terrestre con México y las consecuencias que implica dicha condición en el tablero de la migración.

Al formar parte del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica-República Dominicana y los Estados Unidos (en adelante CAFTA-DR); el cual entró en vigencia en el 2006. Guatemala logró estimular una mayor inversión extranjera y diversificar

⁵ Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos (CIA). “*The World Factbook*”. Geografía de Guatemala. [Disponible en línea]. Fuente: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gt.html> . Fecha de Consulta: 25 de Septiembre de 2015

⁶ Ver Anexo- Entrevista realizada por el grupo de investigación a Milagro Martínez, Embajadora Representante de la Organización de los Estados Americanos en Guatemala. Febrero 2016

⁷ Tasa de fecundidad de Guatemala 25 nacimientos/1,000, Honduras 23 nacimientos/1,000, El Salvador 17 nacimientos /1,000. Cuba es el más bajo a nivel latinoamericano con 10 nacimientos /1,000. Agencia Central de Inteligencia-CIA- “*The World Factbook*”. Fuente: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/> . Fecha de consulta: 1 de febrero 2016.

Index Mundi. “*Tasa de Natalidad, datos 2014*”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.indexmundi.com/map/?v=25&r=ca&l=es>. Fecha de consulta: 29 de febrero de 2016.

sus exportaciones, siendo su mayor socio comercial EE.UU y sus aliados centroamericanos.

Por otra parte, El Salvador es un país que limita con el Océano Pacífico, Guatemala y Honduras. Con una extensión de 21,041 km²: por lo que es considerado el país más pequeño de Centroamérica, y el único sin una costa en el mar Caribe. El país está formado por 262 municipios, repartidos en 14 departamentos.

Cabe destacar que la mayoría de la población salvadoreña es joven, con un 63.7% de personas menores de 30 años de edad y donde las mujeres son el 52.8% de la población.⁸ Esto implica que el Estado debe hacer énfasis en garantizar educación y acceso a un empleo digno proporcional a la demanda demográfica.

El Salvador es la sede del Sistema de la Integración Centroamericana (en adelante SICA), lo cual le ha permitido posicionarse cada vez más a nivel internacional como referente de la región. Al igual que Guatemala y Honduras, El Salvador se encuentra dentro de las rutas de tráfico ilícito en diversas modalidades; *por poseer un terreno montañoso, ha facilitado el transporte terrestre de armas, drogas, contrabando e incluso personas.*⁹ Sobre todo en regiones más remotas y fronterizas con Honduras y Guatemala. También comparte problemáticas comunes de sus vecinos como migración, inseguridad, bajo crecimiento económico, desigualdad y un alto déficit fiscal¹⁰. Cuya situación económica aunada a la polarización política dominada por el

⁸ Programa de las Naciones Unidas (PNUD). “*El Salvador en breve*”. Fuente: http://www.sv.undp.org/content/el_salvador/es/home/countryinfo.html . Fecha de consulta: 04 de febrero de 2016.

⁹ In Sight Crime. “*Crimen Organizado en las Américas- El Salvador*”. [Disponible en línea] Fuente: <http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-el-salvador/el-salvador>. Fecha de consulta: 8 de octubre 2015

¹⁰ En 2015 se estimó un déficit global en torno a los US\$950 millones (3.7% del PIB). En cuanto a la deuda pública, se espera que el saldo sobrepase los US\$15,500 millones, llegando al 60.0% del PIB, continuando la trayectoria ascendente que comenzó en 2009 y que ya lleva un alza de 19 puntos en tan solo siete años.

Central American Data. “*Pésimo fin de año fiscal para El Salvador*”. Diciembre 2015. [Disponible en línea]

Fuente:http://www.centralamericadata.com/es/article/home/Psimo_fin_de_ao_fiscal_para_El_Salvador. Fecha de consulta: 1 de marzo 2016.

bipartidismo entre izquierda y derecha (producto de los Acuerdos de Paz de 1992) ha incrementado la vulnerabilidad social de la población.

Al entrar en vigencia el CAFTA-DR, los Estados Unidos de América se consolidaron como el principal socio comercial de El Salvador, aunado a ello, también este país centroamericano ha sido históricamente un aliado político y militar del país norteamericano. Sin dejar de lado que la posición geográfica de ambos ha permitido el aumento significativo del flujo migratorio (temática a profundizar más adelante).

Finalmente la República de Honduras, localizada al Norte de El Salvador, *entre Guatemala y Nicaragua, bordeando el Océano Atlántico (Mar Caribe) y el Golfo de Fonseca compartido entre El Salvador y Nicaragua*¹¹. Posee una posición mucho más estratégica, ya que además posee límites marítimos con *Belice, Cuba, Jamaica, Gran Caimán, México y Colombia*¹². Sin embargo a lo largo de la historia ha enfrentado varias disputas territoriales y marítimas con la República de El Salvador especialmente con el objetivo de obtener salida al océano pacífico vía Golfo de Fonseca¹³ –cuya salida está controlada por Nicaragua y El Salvador-.

Honduras, a diferencia de Guatemala y El Salvador, no pasó por un proceso marcado de conflicto armado o guerra civil, en el marco de la transición de dictaduras militares a gobiernos democráticos. Este hecho facilitó en la década de los 80's que Honduras se volviera la plataforma ideal en alianza con el Gobierno de los Estados Unidos para la contención de la expansión comunista en la región, alianzas que en la actualidad también permiten el apoyo en el combate al crimen organizado en Centroamérica.

¹¹ Agencia Central de Inteligencia-CIA- "*The World Factbook*". [Disponible en línea] Fuente: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/> . Fecha de consulta: 23 de septiembre de 2015.

¹² Periódico El Heraldo. "*Implicaciones de la Posición Geopolítica de Honduras*". [Disponible en línea] Fuente: <http://www.elheraldo.hn/opinion/616068-368/implicaciones-de-la-ubicacion-geografica-de-honduras>. Fecha de consulta: 30 de septiembre 2015.

¹³ La Prensa Gráfica. "*Salida al océano Pacífico, una vieja pretensión de Honduras*". Marzo 2014. [Disponible en línea] Fuente: http://www.laprensagrafica.com/2014/03/28/salida-al-oceano-pacifico-una-vieja-pretension-de-honduras_ Fecha de consulta: 30 de septiembre 2015.

Ambas ideas son reforzadas por la opinión de los diplomáticos César Pinto y Claudia Barrientos. Pinto expone cómo históricamente Honduras ha sido un aliado para los Estados Unidos *“mientras en Guatemala, El Salvador y Nicaragua enfrentaba guerras contra las guerrillas, en Honduras eso no sucedía, por el contrario la idiosincrasia del hondureño siempre giró sobre un pensamiento conservador más acorde al bipartidismo que ha caracterizado a los Estados Unidos”*.¹⁴ Por su parte Claudia Barrientos sostiene que en la actualidad *“la relación entre Honduras y Estados Unidos de América es excelente, siempre ha sido muy fuerte; eso está permitiendo hoy en día fortalecer la lucha contra el narcotráfico en el país”*.¹⁵

Actualmente, Honduras forma parte del CAFTA-DR y a nivel regional provee servicios logísticos a precios relativamente bajos en Centroamérica, se encuentra a 2 horas vía aérea y 72 horas vía marítima de EE.UU¹⁶; estas características le permiten explotar su posición geográfica de acceso a diversos mercados y atraer inversión extranjera. Sin embargo Honduras no escapa al flagelo de problemáticas similares a sus vecinos El Salvador y Guatemala. Además su extenso territorio montañoso ha dificultado el control del Estado sobre las actividades ilícitas así como el acceso de la población a los servicios básicos.

Como se puede analizar, la posición geográfica de los países que conforman el TNCA juega un rol estratégico relevante para determinar su importancia en la región, tanto en materia económica como geopolítica; en este caso no solo como socio comercial para Estados Unidos sino como un socio en materia de seguridad en el combate al crimen organizado en la región.

¹⁴ Ver Anexo- Entrevista - Entrevista realizada por el grupo de investigación a Cesar Pinto Valle. Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de Honduras acreditado en El Salvador.

¹⁵ Ver Anexo- Entrevista realizada por el grupo de investigación a Claudia Barrientos. Representante de la Organización de los Estados Americanos en Honduras.

¹⁶ INVERSIÓN Y EXPORTACIONES. *¿Por qué Invertir en Honduras?* Fuente: http://www.investinhonduras.hn/?page_id=20. Fecha de consulta: 29 de septiembre 2015.

1.1.2 Recursos Naturales

El potencial de los recursos naturales disponibles en el TNCA, son de importante relevancia. A grandes rasgos los recursos energéticos, hídricos, tierra cultivable y reservas naturales; constituyen un patrimonio invaluable en la región, brindando como consecuencia mayor valor estratégico y atrayendo el interés de no pocas compañías de diversa naturaleza en busca de la explotación y lucro sobre los mismos. Razón por la cual el TNCA enfrenta diversos retos en torno al aprovechamiento y preservación de los recursos disponibles.

- *Recursos Energéticos*

En cuanto a recursos energéticos se refiere, Guatemala reportó para el 2015, una producción de 3 millones de barriles de petróleo¹⁷; dispone de tres cuencas principales: *la de Petén, la de Amatique y la del Pacífico. Actualmente se extrae petróleo solo de la cuenca de Petén*¹⁸. Lo que convierte a este país en una zona estratégica sobresaliente en la región del TNCA.

La energía eléctrica se genera en su mayoría en *centrales hidroeléctricas, con un porcentaje de capacidad instalada del 52%, las centrales térmicas con un 40% y los cogeneradores con el restante 8%*¹⁹, a ello se le suma un importante hallazgo (realizado por la empresa de capital estadounidense City Petén) del “*primer pozo de gas natural*²⁰” en el departamento de Petén, el cual se estima que es de al menos 2 millones de pies cúbicos.

¹⁷ Central American Data. “*Explotación petróleo en Guatemala*”. [Disponible en línea] Fuente: http://www.centralamericadata.com/es/search?q1=content_es_le:%22Explotaci%C3%B3n+petr%C3%B3leo%22&q2=mattersInCountry_es_le:%22Guatemala%22. Fecha de consulta: 20 de abril 2016.

¹⁸ Pérez, Luis Enrique. Diario La Hora. *Ibidem*

¹⁹ *Ibidem*

²⁰ La Información. “*Hallan el primer yacimiento de gas natural en Guatemala*”. [Disponible en línea] Fuente: http://noticias.lainformacion.com/economia-negocios-y-finanzas/petroleo-y-gases-primarios/hallan-el-primero-yacimiento-de-gas-natural-en-guatemala_ZfMOezVe0iBnR0IXcvPgs6/. Fecha de consulta: 1 de marzo de 2016.

El Salvador por su parte, actualmente se ha logrado posicionar como líder en utilización de energía geotérmica -24 % de su generación²¹- y se encuentra entre las 10 ubicaciones más productivas de geotermia en el mundo; *la actual regulación salvadoreña permite que las compañías generen su propia energía y que vendan sus excedentes*²². La matriz eléctrica de El Salvador se alimenta de generación hidroeléctrica, geotérmica, cogeneración y plantas térmicas. De estas, las que operan a base de recursos renovables constituyen la mayor parte de la provisión de energía eléctrica lo que representa el 60% del total y un 40% proveniente de fuentes no renovables.

Honduras, en la actualidad ha logrado hacer cambios considerables en su matriz energética que son realmente esenciales destacar, para 2015 *la generación de energía de fuentes renovables como agua, viento, sol y biomasa representó el 54.9%; contra el 45.1% de generación térmica*²³. Puesto que aun en el año 2012, el factor de utilización de leña como proporción del consumo energético -el cual es alto en Centroamérica- en Guatemala representaba un 62.8% y en Honduras el 42.7% respectivamente; mientras que en El Salvador era del 23%, siendo el tercer porcentaje más bajo en Centroamérica²⁴; por lo que la explotación de recursos energéticos en la región se presenta como una obligación para cubrir la demanda actual, sobre lo cual es imperativo el fortalecimiento de las instituciones que regulen debidamente y velen por el respeto a la soberanía de los mismos; esto se convierte en un verdadero desafío de cara a la debilidad estatal y niveles de corrupción de la región, sobre lo cual se profundizará más adelante.

²¹ PROESA. “Organismo Promotor de Exportaciones e Inversiones de El Salvador”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.proesa.gob.sv/inversiones/ipor-que-invertir-en-el-salvador/infraestructura-competitiva/item/314> . Fecha de consulta: 1 de marzo de 2016.

²² *Ibidem*

²³ El Heraldo. “Energía renovable domina matriz energética de Honduras”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.elheraldo.hn/pais/871112-214/energ%C3%ADa-renovable-domina-matriz-energ%C3%A9tica-de-honduras>. Fecha de consulta: 1 de marzo de 2016.

²⁴ La Prensa Gráfica. “Buscan reducir el uso de leña en Centroamérica”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.laprensagrafica.com/buscan-reducir-el-uso-de-lena-en-centroamerica>. Fecha de consulta: 1 de marzo de 2016.

- *Tierra Cultivable*

El TNCA dispone de significativas extensiones de tierra destinadas a la producción agrícola, como puede observarse en la siguiente información:

Tabla 1.1: Uso de los suelos en el TNCA

País	Tierras agrícolas	Bosques	Otros
Guatemala	41,2%	33,6%	25,2%
El Salvador	74.7%	13.6%	11.7%
Honduras	28.8%	45.3%	25.9%

Fuente: Elaboración propia, basada en datos del 2011 del World Factbook de la Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos de América (CIA)

Según datos de la CIA; en el caso de Guatemala se establece que: posee un 41.2% de tierras agrícolas, de las cuales un 14.2% son tierras cultivables, un 8.8% son cultivos permanentes y el 18.2% son pastos permanentes²⁵. Aunado a esto, algunos de los departamentos que tienen una mayor proporción de suelo apto para el cultivo agrícola son: Baja Verapaz, Huehuetenango, Sololá, Chiquimula, Alta Verapaz, El Progreso y San Marcos.²⁶; convirtiéndose en uno de los sectores más importantes en la economía guatemalteca.

Prosiguiendo con El Salvador, cabe destacar que el 74.7% es tierra con vocación agrícola, dentro de las cuales un 33,1% es tierra cultivable, 10.9% cultivos permanentes y un 30.7% de pastos permanentes. Resaltando que únicamente el 13.7% es territorio de bosques –el menor del TNCA- y otros tipos de tierra constituyen el 11.7 % ²⁷ En general El Salvador cuenta con una diversidad de cultivos como son granos básicos, siendo una de las principales amenazas los fenómenos naturales como las sequías en inundaciones.

²⁵ Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos de América. “*The World Fact Book*”. *Geografía de Guatemala*. [Disponible en línea] Fuente: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gt.html> . Fecha de consulta: 11 de febrero de 2016

²⁶ deGuate.com. “*Los Recursos naturales de Guatemala y su explotación*”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.deguate.com/artman/publish/produccion-guatemala/los-recursos-naturales-de-guatemala-y-su-explotaci-n.shtml#.VhYucm6bSmW> . Fecha de consulta: 28 de Septiembre de 2015

²⁷ Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos de América. “*The World Fact Book*”, *Geografía de El Salvador*. [Disponible en línea] Fuente: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gt.html> . Fecha de consulta: 20 de febrero de 2016

Mientras que Honduras, cuenta con un 28.8 % de tierras con vocación agrícola, dentro de las cuales el 9.1 % son tierras cultivables, el 4% cultivos permanentes y los pastos permanentes representan 15.1 %. Los bosques por su parte representan el 45.3 % -el mayor porcentaje del TNCA- y las tierras de otros usos son el 25.9 %.²⁸ Sin embargo el gran potencial hondureño se ve reducido como es expuesto por un estudio denominado “Situación agrícola en las Américas”²⁹, auspiciado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés), ubica a Honduras entre un grupo de países que desde la década de los 90 reportan tasas de crecimiento agrícola apenas superiores al 2%, desaprovechando la riqueza en términos de suelos que dicho país posee.

- *Minerales*

Puede decirse que Guatemala es un país rico en minerales, dicho país posee por lo menos 16 clases de minerales metálicos, entre ellos uranio (localizado en la franja volcánica); el tungsteno (que se encuentra mayormente en Huehuetenango), y titanio, (localizado en la zona de San Marcos, Huehuetenango, El Progreso, Zacapa, Escuintla, Suchitepéquez y Santa Rosa). También Guatemala cuenta con 27 clases de minerales no metálicos, tan diversos como barita (que se encuentran en Huehuetenango, Baja Verapaz y Quiché), y la bentonita (en Chiquimula).³⁰ Por lo que puede considerarse un país atractivo para la explotación de dichos recursos.

En el caso de El Salvador, el país cuenta con minerales que son explotados por empresas internacionales, los principales son: lignito, oro y cobre³¹. Sin embargo, por

²⁸ Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos de América. “*The World Fact Book*”, *Geografía de Honduras*. [Disponible en línea] Fuente: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gt.html> . Fecha de consulta: 11 de febrero de 2016

²⁹ La Prensa. “*Honduras desaprovecha el 50% de sus tierras cultivables*”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.laprensa.hn/economia/laeconomia/347097-98/honduras-desaprovecha-el-50-de-sus-tierras-cultivables>. Fecha de consulta: 25 de febrero de 2016.

³⁰Pérez, Luis Enrique. Diario La Hora. “*Recursos naturales de Guatemala*” [Disponible en línea] Fuente: <http://lahora.gt/recursos-naturales-de-guatemala/> . Fecha de consulta: 28 de Septiembre de 2015

³¹Ministerio de Economía de El Salvador. “*Minas-Áreas*”. [Disponible en línea] Fuente: [/http://servicios.minec.gob.sv/default.asp?id=52&mnu=50](http://servicios.minec.gob.sv/default.asp?id=52&mnu=50)]. Fecha de consulta: 08 de octubre de 2015.

la poca extensión territorial y la vulnerabilidad medioambiental, la explotación de estos recursos se vuelve una limitante para el territorio salvadoreño, perjudicando la salud de la población y los subsuelos.

En Honduras se encuentra una variedad de minerales tales como: zinc, plomo y plata, hierro, carbón, cobre, oro y antimonio³². Honduras se ha vuelto una zona deseable para la minería³³, desde la aprobación de la nueva Ley de Minería a inicios de 2013 en la que muchos inversionistas han mostrado interés en Honduras por la abundancia que posee en todo tipo de materiales.

Cabe destacar que como un factor en común, puede determinarse que debido a la riqueza de los recursos minerales de los países del TNC, se convierte en una zona ideal y codiciada para la minería, sobre todo para las compañías extranjeras, lo que reitera nuevamente la necesidad de mejorar y reforzar la institucionalidad y el marco jurídico de cada país para proteger las zonas y comunidades más vulnerables que son siempre las más perjudicadas por las arbitrariedades en procesos de extracción y explotación de minerales.

- *Recursos Hídricos*

Guatemala cuenta con vastos mantos acuíferos en los que sobresalen tres vertientes principales: la del Pacífico, la del Caribe y la del Golfo de México; cuenta también con 38 cuencas hídricas, siete lagos, 365 lagunas, 779 lagunetas, y por lo menos 317 ríos, de los cuales los más caudalosos son el Usumacinta (frontera con México), el Motagua, el Sarstún, el Ixcán, el Polochic y el Suchiate.³⁴ Por otra parte para el 2011 reportaba reservas de agua renovable de 111.3 km³, 400Km de costa y un total de 3,375 Km² de tierra irrigada; según datos de la CIA.

³² El Herald. "*Minería en Honduras*". Disponible en línea] Fuente: <http://www.elheraldo.hn/opinion/728589-368/miner%C3%ADa-en-honduras> . Fecha de consulta: 20 de febrero de 2016

³³ La Prensa. "*Honduras explorará 18 zonas para sustraer recursos minerales*". Disponible en línea] Fuente: <http://www.laprensa.hn/honduras/840850-410/honduras-explorar%C3%A1-18-zonas-para-sustraer-recursos-minerales>. Fecha de consulta: 01 de marzo de 2016

³⁴ Pérez, Luis Enrique. Diario La Hora. *Ibíd*em

En los últimos años, El Salvador ha enfrentado una serie de fenómenos climatológicos; provocando periodos largos de sequía, para el 2011 presentaba *449,9 km² de tierras de regadío y un total de 25.23 km³ de recursos hídricos renovables*.³⁵ En cuanto al abastecimiento de agua, el 62% proviene de los acuíferos y en menor medida del recurso hídrico superficial especialmente proveniente del río Lempa –cuya cuenca cubre casi la mitad del territorio salvadoreño-, que se utiliza para producir agua apta para el consumo humano mediante su procesamiento en las plantas de potabilización.

También existen acuíferos cercanos a núcleos urbanos como el sector de San Salvador y los acuíferos ubicados en las áreas urbanas de Santa Ana, Opico, Quezaltepeque, Guluchapa, San Miguel y Zapotitán, que se encuentran presionados debido a extracciones poco controladas y a cambios de usos del suelo en las zonas de recarga; lo que ha significado un deterioro en la disponibilidad del recurso y de su explotación adecuada, representando un verdadero peligro para un país con tierras con alta vocación agrícola.

Finalmente Honduras se considera que *cuenta con el mayor recurso hídrico de la región centroamericana, con 21 cuencas hidrográficas incluyendo la del Golfo de Fonseca y las Islas de la Bahía*³⁶. Además posee 900 kilómetros cuadrados de tierras irrigadas y una reserva de 95.93 Km cúbicos de fuentes de agua renovable. Lo cual confirma el alto potencial en diversas modalidades de todo el territorio hondureño.

Por lo anterior, se puede determinar que los países que conforman el Triángulo Norte de Centroamérica, están dotados de valiosos recursos naturales, lo que los convierte en un área de gran interés geopolítico en la región y para sus aliados como una fuente

³⁵ Agencia Central de Inteligencia (CIA). “*The World Factbook- El Salvador*”. [Disponible en línea] Fuente: [/https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/es.html](https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/es.html). Fecha de consulta: 2 de octubre de 2015

³⁶ REVISTAZO. “*Honduras tiene el potencial hídrico más grande de Centro América*” Disponible en línea]. Fuente: <http://www.revistazo.com/sep-02/rep5.html>. Fecha de consulta: 2 de marzo de 2016.

de abastecimiento económico, así como el posicionamiento de bases militares como es el caso de Estados Unidos, debido al rol determinante del TNCA como una área de origen y tránsito de migrantes centroamericanos y de actividades ilícitas vinculadas al crimen organizado.

1.1.3 Flujo Migratorio

La Organización Internacional para las Migraciones (en adelante OIM) define la migración como *el movimiento de una persona o grupo de personas de una unidad geográfica hacia otra a través de una frontera administrativa o política con la intención de establecerse de manera indefinida o temporal en un lugar distinto a su lugar de origen*³⁷. Desde esta perspectiva el TNCA posee una historia migratoria con características similares entre los tres países; la cual se ha seguido desarrollando de forma regular e irregular.

En el caso de Guatemala, la migración principalmente a Estados Unidos, se intensificó durante el período inicial de la guerra civil en los sesentas y se aceleró después de la firma de los Acuerdos de Paz en 1996. Sin dejar de lado que debido a las circunstancias de la guerra y además a las características etnográficas en común, del sur de México y Guatemala, el flujo migratorio entre ambos ha sido constante.

La OIM estima que entre 6.000 y 12.000 nuevos migrantes guatemaltecos llegan a los Estados Unidos a través de México cada año. Los guatemaltecos son uno de los principales grupos de origen latino que habitan en los Estados Unidos, lo cual permite tener una considerable suma de remesas a su país de origen que aporta al Producto Interno Bruto (PIB), que se utilizan para satisfacer una variedad de necesidades a corto plazo y largo plazo, sin embargo, no han logrado reducir los niveles de pobreza de manera decisiva.

³⁷ Organización Internacional para las Migraciones (OIM) Misión en Colombia. “*Conceptos generales sobre la migración*”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.oim.org.co/conceptos-generales-sobre-migracion.html> Fecha de consulta: 12 de febrero de 2016.

Sobre las causas más recientes vinculadas a la migración, según los resultados de la una encuesta de la OIM en 2012, el factor económico predomina como uno de los principales argumentos porque el *51,7% emigró con el objetivo de mejorar sus condiciones económicas. La búsqueda de empleo es otra de las causas con un 37,2% ya que al momento de emigrar estaban desempleados; otro 3,2% emigró por reunificación familiar, 1,6% emigró con la expectativa de construir una vivienda y 0,8% con la finalidad de iniciar un negocio.*³⁸ Dichas causas se verán reflejadas como elementos en común con el resto de países del TNCA, como se describe más adelante.

También hay una influencia de los factores sociales, como la violencia que se ha identificado como causas de la migración. Según la encuesta antes mencionada, el 1,6% salió del país por motivos familiares, 0,6% decidió salir del país por motivos de violencia generalizada o porque su integridad estaba en riesgo y el 0,2% emigró por tener problemas con las autoridades.

En relación a El Salvador en el año 2013, según datos del Pew Research Center; existen 2 millones de personas de origen salvadoreño en los Estados Unidos de América. Ligeramente por debajo de la cifra de personas de origen cubano, siendo así que los salvadoreños se configuran como la cuarta minoría hispana en EE.UU³⁹. Al igual que en Guatemala, la migración en El Salvador también fue inducida voluntaria e involuntariamente bajo diversas vías por el conflicto armado agudizado en los años ochenta.

Después de la firma de los acuerdos de paz en El Salvador en 1992, bajo la vía de la reunificación familiar y especialmente en los últimos cuatro años, el fenómeno de la

³⁸ Caballeros, Álvaro. Organización Internacional para las Migraciones. *“Perfil Migratorio Guatemala” 2012.* [Disponible en línea] Fuente: http://costarica.iom.int/public/pdf/Perfil_Migratorio_Guatemala_2012.pdf. P.54. Fecha de Consulta: 28 de Septiembre de 2015

³⁹ Pew Research Center. *“Demographics Profiles (2015)”.* Disponible en línea] Fuente: <http://www.pewhispanic.org/category/publications/demographic-profiles/2015/pages/2/> . Fecha de Consulta: 28 de Septiembre de 2015

migración se ha visto motivado además de los factores explicados posteriormente; por el incremento de la actividad de las pandillas y el control territorial que a la fecha han obtenido estos grupos dentro del país.

El porcentaje incrementado tanto de migrantes documentados como indocumentados; lo cual representa una gran preocupación de parte de los gobiernos estadounidense y salvadoreño; se ha visto influenciado por factores como; *la carencia de empleos de calidad, la ausencia de oportunidades educativas y laborales para los jóvenes, las altas tasas de desnutrición, la pobreza extrema, la desigualdad, y la creciente inseguridad*⁴⁰. Todos estos factores expuestos obligan diariamente a 270⁴¹ salvadoreños a emprender su recorrido hacia Norteamérica.

Finalmente en Honduras el fenómeno de la migración documentada e indocumentada hacia los EE.UU. Se ha manifestado progresivamente y ocasionado debido a factores compartidos entre sus vecinos de la región, crisis políticas, económicas, desastres naturales y recientemente el aumento de la violencia.

Entre las décadas de 1990 y 2010, Honduras ha presentado un incremento acelerado en la salida de una parte de su población; la mayoría del flujo es con destino a Estados Unidos, pero también a otros países cercanos y más distantes, entre los cuales figuran *Canadá, México, España, Italia, El Salvador y Guatemala*⁴². Como se ha mencionado, Honduras no atravesó por una guerra civil, en su caso particular la migración se vio incrementada debido a las graves secuelas del Huracán Mitch⁴³ en 1998, el cual ocasionó daños bastante considerables y cuantiosos en el territorio

⁴⁰ Lineamientos del Plan de La Alianza para la prosperidad del Triangulo Norte. "*Plan Regional de El Salvador, Guatemala y Honduras 2014*". pág. 12.

⁴¹ Diario La Página. "Salvadoreños salen diariamente en busca del sueño americano". [Disponible en línea] Fuente: <http://www.lapagina.com.sv/nacionales/91619/2014/01/12/Unos-276--salvadorenos-salen-del-pais-diariamente-de-manera-ilegal-en-busca-del-sueno-americano>. Fecha de Consulta: 28 de Septiembre de 2015.

⁴² Puerta, Ricardo. *Realidades de la Migración Hondureña Internacional*. Fuente: http://www.proceso.hn/zona/0030_realidad.htm. Fecha de Consulta: 29 de Septiembre de 2015.

⁴³ Agencia Central de Inteligencia-CIA- *The World Factbook*. Fuente: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/>. Fecha de Consulta: 23 de Septiembre de 2015.

hondureño, posterior a este hecho la recuperación económica de Honduras fue lenta, especialmente en las zonas más vulnerables y de acceso remoto, lo que posteriormente facilitó a las redes de narcotráfico operar y controlar territorios.

El aumento de hondureños fuera de su país ha sido considerable, para el 2010 la población de origen hondureño en EE.UU. era de 633,401 personas y para el 2012 incrementó a 774,866 personas⁴⁴. Para el 2013, la población hondureña en EE.UU. representa la octava minoría de origen hispano lo cual confirma que el flujo de migrantes sigue en aumento al igual que sus vecinos del TNCA.

Se plantea que alrededor de 255,000 personas provenientes del TNCA viajan anualmente hacia los EE.UU. por distintas vías; especialmente bajo de las redes de tráfico de personas, articuladas a lo largo de las mismas rutas utilizadas por el narcotráfico y la delincuencia organizada transnacional.

Siendo así que los efectos de la situación de inseguridad, el fenómeno de las remesas y la reunificación familiar; representan un vínculo casi imposible de romper entre la región del TNCA y los Estados Unidos de América; factores que reafirman a al flujo migratorio como una de las características geopolíticas con más influencia en la agenda de seguridad nacional de los EE.UU.

1.2 Principales Rutas del Crimen Organizado en el Triángulo Norte de Centroamérica: Narcotráfico y Trata de Personas.

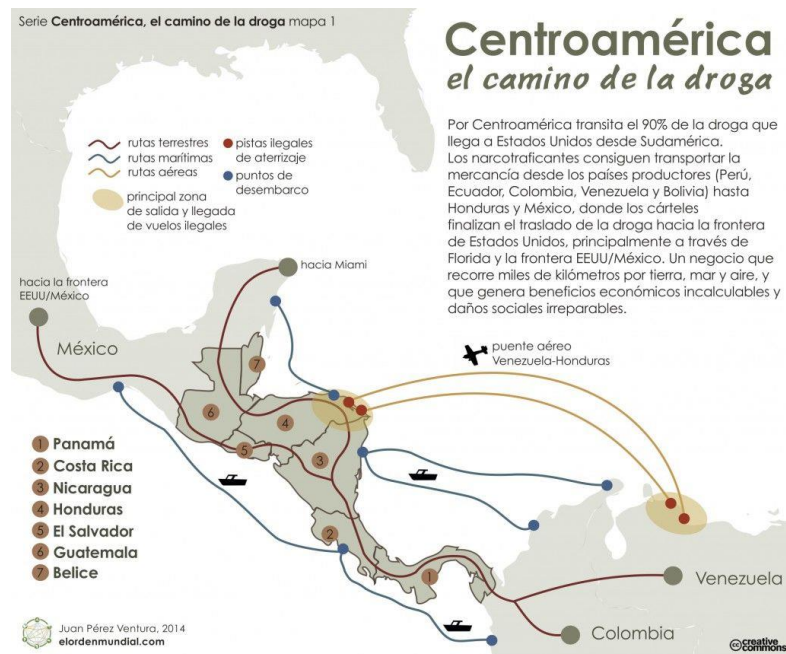
Continuando con el análisis, se retomarán las rutas del crimen organizado dentro del TNCA en función del tráfico de droga y las redes de tráfico humano; resaltando la coincidencia entre ambas rutas; la segunda como consecuencia de la primera. Estableciendo así de forma introductoria uno de los factores de vulnerabilidad de la frontera sur estadounidense en relación de la proximidad con la región del TNCA.

⁴⁴ Secretaría para la Coordinación general del Gobierno. Gobierno de Honduras. Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte. Documento País Honduras. Noviembre 2014. Pp 11.

1.2.1 Narcotráfico

Una de las zonas más afectadas por el tráfico de drogas, es la región de Centroamérica, que une como un puente las dos orillas del narcotráfico: por un lado la producción proveniente de Sudamérica y por otro el principal consumidor de droga del mundo que se encuentra en Norteamérica, específicamente Estados Unidos de América; como se muestra en el siguiente mapa.

Mapa 1.1. El Camino de la Droga en Centroamérica



Fuente: Pérez Ventura, Juan. El Orden Mundial en el Siglo XXI. "El Camino de la Droga" 2014.

Como se puede observar, la costa Atlántica de Honduras prácticamente en su totalidad es uno de los corredores de droga más utilizados. La zona Norte de Guatemala y la costa pacífica junto con El Salvador. Cabe resaltar las tres vías, por las que circula la droga en la República de Honduras, situación provocada como se ha mencionado anteriormente, por la extensión territorial del país y poco control del espacio aéreo y marítimo que ha logrado tener el Estado; sin embargo a la fecha se

han realizado esfuerzos significativos por parte del Estado Hondureño para lograr mayor control del espacio aéreo y marítimo, aspecto sobre el cual de profundizará más adelante.

El Gobierno de Estados Unidos estima que el 90% de las drogas ilícitas que ingresa a sus fronteras pasa a través del Istmo Centroamericano y México. De esta cifra, cerca de la mitad pasa por el TNCA; *funcionando como un punto de tránsito que ha tenido consecuencias devastadoras para América Central, incluyendo los altos índices de violencia, el consumo de drogas y la corrupción de las instituciones gubernamentales*⁴⁵. Todos estos elementos, aumentan la relevancia de la región en cuanto al combate contra el crimen organizado en la agenda de seguridad de los EE.UU.

Dentro de los aspectos que hacen del TNCA un área estratégica para el narcotráfico; cabe mencionar que Guatemala es una zona importante de tránsito para la cocaína y la heroína; *desde 2005, cultiva alrededor de 100 hectáreas de opio; y su proximidad con México hace a Guatemala una importante área de despliegue para drogas (sobre todo la cocaína) y el lavado de dinero.*⁴⁶ Retomando un aspecto mencionado anteriormente; existen comunidades olvidadas en extensas regiones del territorio guatemalteco, lo cual sumado a la debilidad estatal facilita en gran medida el operar de las distintas actividades delictivas del narcotráfico.

El Salvador por su parte, desempeña también un rol esencial en la ruta del narcotráfico. Por ser un país de poca extensión territorial en comparación al resto de Centroamérica y con una densidad poblacional alta; proporciona a los traficantes mecanismos logísticos que facilitan la distribución de droga y trasladarla a destinos como los Estados Unidos y México; o en ciertos casos para comercializar dentro del territorio salvadoreño, en el marco del fortalecimiento de las estructuras pandilleriles

⁴⁵Farah, Douglas. President, IBI Consultants, LLC. "*Central America's Northern Triangle. A Time of Turmoil and Transition*". [Disponible en línea] P.20. Fuente: http://www.ibiconsultants.net/_pdf/turmoil-and-transition-2.pdf. Fecha de Consulta: 28 de Septiembre de 2015.

⁴⁶ *Ibidem*

como la Mara Salvatrucha (mejor conocida como MS13) y la Pandilla 18, sobre las cuales se profundizará en el siguiente capítulo.

En este sentido, una de las vías principales para mover la cocaína a través de Honduras y en El Salvador para su posterior desplazamiento a México está controlada por el Cártel de Taxis, *llamado así por la ciudad de Texistepeque, donde algunos de sus dirigentes son originarios. Su territorio operativo a lo largo de la frontera con Honduras incluye la famosa "Ruta del queso" utilizada para el contrabando de queso de Honduras a El Salvador, como una ruta de contrabando que ha perdurado por más de un siglo.*⁴⁷ Además cabe resaltar la diversidad de puntos ciegos fronterizos entre Honduras y El Salvador que permiten el tránsito y distribución de droga en la región y hacia su destino final.

Según fuentes de la División de Anti Narcóticos de la Policía Nacional Civil de El Salvador (en adelante DAN-PNC); el punto de entrada marítimo de la droga es el Golfo de Fonseca, posteriormente es desplazada hacia puerto Quetzal en Guatemala y otra parte por vía terrestre hacia Honduras y Guatemala por la zona norte y occidental de El Salvador, facilitado por los aspectos mencionados con anterioridad.

Otro elemento, se debe a que los grupos criminales han demostrado avances en la organización para poder operar con facilidad en la región y poder diversificar sus actividades. *El Salvador, al ser el tercer país más consumista en el mundo*⁴⁸, que además ha dejado de percibir *\$1,200 millones anuales por elusión fiscal*⁴⁹; y un alto

⁴⁷ Farah, Douglas. *Ibíd.*

⁴⁸ INFORME DEL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD) *"De la pobreza y el consumismo al bienestar de la gente. Propuestas para un nuevo modelo de desarrollo". 2010- El Salvador.* Consulta: 8 de octubre de 2015.

⁴⁹ INFORME DE OXFAM. *Un Acercamiento a La Desigualdad en El Salvador.* Mayo 2015. Pág. 8. Fecha de consulta: 8 de octubre de 2015.

índice de impunidad -sobre lo cual se profundizará más adelante-; es un territorio ideal para las actividades ilícitas como el lavado de dinero.

Mientras que en Honduras, predomina el actuar del Cártel del Atlántico -sobre el cual se profundizará en el siguiente capítulo- las rutas más importantes inician en Puerto Lempira, posteriormente se desplaza a diversos puntos, siendo uno los más importantes *los departamentos de Gracias a Dios, Islas de la Bahía, Colón, Atlántida, Cortés y Copán*⁵⁰; según sostiene la Dirección General de Servicios de Investigación de Honduras. Los cuales han determinado por tiempo considerable la actividad económica de los territorios dominados.

Es importante resaltar como menciona el comandante de la Segunda Brigada de Infantería de Guatemala, quien afirma que se tienen identificados nueve puntos ciegos en la frontera con Honduras. En esta zona son conocidos algunos puntos como: *Siete Cuchillas, San Antonio Techín, Los Caribes, San José de la Frontera y El Guayabo en Florida; La Playona y El Zompopero en El Paraíso; Los Jutes, La Hacienda y La Pista en Copán Ruinas y desde Cabañas el acceso es libre para llegar a San Fernando Ocotepeque y desde allí transitar por los puntos ciegos que se ubican en Ocotepeque*⁵¹. Quedando en evidencia la vulnerabilidad de dichas zonas y su implicación para la estabilidad de vida de sus habitantes.

Entre los principales actores que operan en el Triángulo Norte de Centroamérica, figuran: el Cártel del Pacífico⁵² que tiene un control importante, producto de la extensa

⁵⁰ Dirección General de Servicios de Investigación de Honduras. [Disponible en línea] Fuente: <https://honduprensa.wordpress.com/tag/direccion-nacional-de-servicios-especiales-de-investigacion-dnsei/> Fecha de consulta: 2 de marzo de 2016.

⁵¹ *Ibíd.*

⁵² El Cartel del Pacífico también conocido como Cártel del Pacífico Sur o Cártel de los Beltrán-Leyva. Es una organización ilícita fundada en 2008, ya como un grupo independiente por los hermanos Alfredo, Héctor, Marcos Arturo, Mario Alberto y Carlos Beltrán Leyva, originarios de Badiraguato, Sinaloa. Sin embargo sus orígenes provienen desde 1990, cuando Arturo Beltrán Leyva era miembro del equipo de seguridad de Amado Carrillo Fuentes, conocido como "el Señor de los Cielos". En 1992 se asoció con "el Chapo" Guzmán y con Héctor "el Güero" Palma. Tras la captura de ambos, Arturo tomó el control del negocio e incluyó a sus hermanos. Los Beltrán Leyva dominaron la actividad criminal en la Ciudad de

red del crimen organizado y alianzas con la banda guatemalteca conocida como Los Mendoza⁵³. El territorio bajo la influencia del Cártel del Pacífico es fronterizo con México y tiene los principales puertos marítimos de Guatemala, lo cual beneficia enormemente al cártel mexicano para recibir droga. Sin embargo, el cártel que domina el territorio guatemalteco son Los Zetas⁵⁴; a través de Los Lorenzanas⁵⁵, los Zetas controlan el tráfico de cocaína en seis de los departamentos más grandes de Guatemala, en el mapa siguiente, se puede observar esta vinculación descrita previamente.

México, Morelos, Guerrero y Sonora. *Noticieros Televisa "El Cartel de los Beltrán Leyva"*. Fuente: <http://noticieros.televisa.com/mexico/1410/cartel-beltran-leyva/>. Fecha de consulta: 5 de enero de 2016.

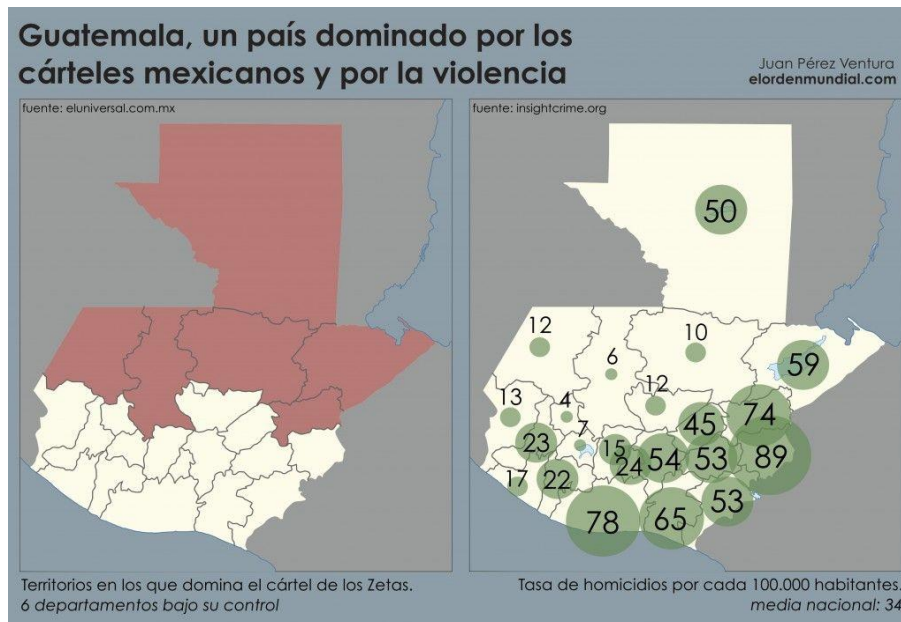
⁵³ Los Mendoza son una organización ilícita que opera desde el remoto departamento norteño de Petén, en Guatemala, donde comenzaron como una red de contrabando y se convirtieron en una de las organizaciones narcotraficantes más importantes de Centroamérica. Los Mendoza han consolidado alianzas políticas con miembros poderosos del gobierno y alianzas estratégicas con otras organizaciones criminales del país. Entre estas alianzas se podría incluir un corto acuerdo, conocido por algunos como el "Pacto de Petén", entre Los Mendoza y Los Lorenzana, el cual dividió al país de norte a sur, e intentó expulsar al enemigo común, Los Leones, a quienes ambos consideraban responsable de robar gran parte de su mercancía. Según algunas fuentes guatemaltecas, Los Mendoza contrataron fuerzas externas para atacar a Los Leones, presuntamente trayendo al temido cartel mexicano de Los Zetas al país, quienes en marzo de 2008 fueron culpados del asesinato de Juancho León en el departamento de Zacapa. Sin embargo, la estrategia resultó ser un arma de doble filo, pues Los Zetas terminaron cooptando territorio del grupo en la región suroeste y central de Guatemala. In *Sight Crime. Crimen Organizado en las Américas*. "Los Mendoza". Fuente: <http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-guatemala/los-mendoza>. Fecha de consulta: 5 de enero de 2016.

⁵⁴ Los Zetas es una organización ilícita, inicialmente conformado por desertores de las Fuerzas Especiales al servicio del Cartel del Golfo que se convertiría en uno de los más poderosos y temidos carteles de México, antes de que las luchas internas y la pérdida de sus líderes causaran el declive del grupo. Los Zetas se separaron del Cartel del Golfo para convertirse en un cartel por derecho propio, y lanzaron una ofensiva que llevaría a su expansión por todo México y Guatemala. Emplearon un nuevo modelo de crimen organizado basado en tomar y mantener el territorio violentamente y en utilizar el miedo —en lugar de la corrupción— como su recurso principal. Sin embargo, aunque llegaron a conseguir un poder capaz de competir con el del temido Cartel de Sinaloa, ahora son una fuerza fragmentada, que económicamente depende cada vez más de los ingresos criminales locales que del flujo transnacional de drogas. In *Sight Crime. Crimen Organizado en las Américas*. "Los Zetas". Fuente: <http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-mexico/zetas-perfil>. Fecha de consulta: 5 de enero de 2016.

⁵⁵ Los Lorenzana son uno de los grupos narcotraficantes guatemaltecos de más larga trayectoria y durante más de dos décadas mantuvieron vínculos con el Cartel de Sinaloa. Aunque su influencia se llegó a sentir en los barrios más pobres de Guatemala, también contaban con un fuerte apoyo de la élite política del país. Sin embargo, su red criminal, así como su influencia, se ha debilitado en los últimos años.

In *Sight Crime. Crimen Organizado en las Américas*. "Los Lorenzana". Fuente: <http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-guatemala/los-lorenzana>. Fecha de consulta: 5 de enero de 2016.

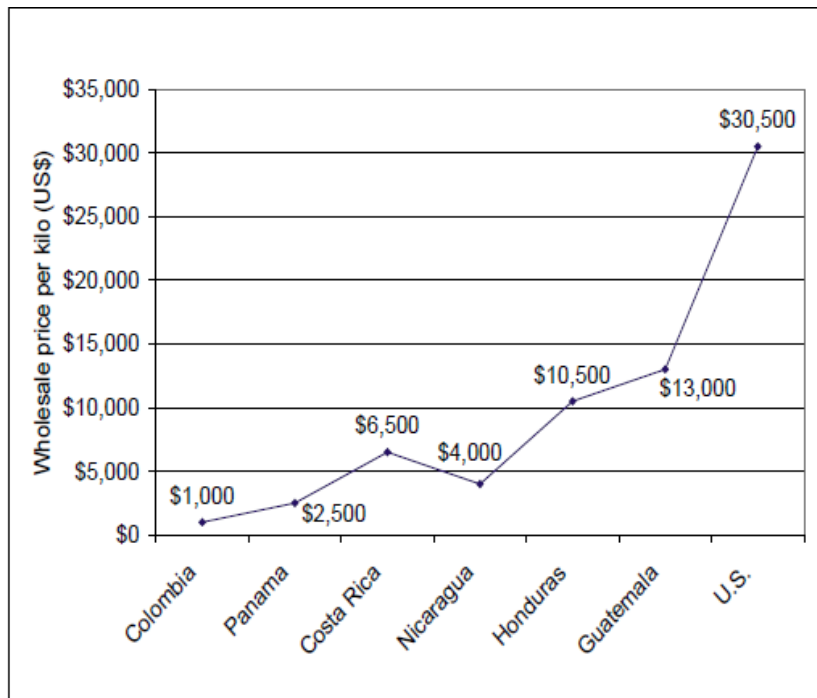
Mapa 1.2. Operaciones de Cártels Mexicanos en Guatemala



Fuente: Pérez Ventura, Juan. El Orden Mundial en el Siglo XXI. "El Camino de la Droga" 2014.

Por tanto, la debilidad estatal, la falta de control territorial y la escasez de recursos por parte de los cuerpos de seguridad y control fronterizo; así como la actividad de grupos criminales como las pandillas, han permitido la diversidad de rutas de tráfico y distribución de drogas hacia Norteamérica. Convirtiéndose así el TNCA como el cuello de botella del tráfico de droga y sus actividades paralelas; notablemente la industria del narcotráfico resulta bastante lucrativa. En la siguiente gráfica, se muestra una relación evidente sobre la rentabilidad, producto del narcotráfico.

Gráfica 1.1. Incremento del precio de la cocaína



Fuente: Banco Mundial. Crimen y Violencia en Centroamérica un Desafío para el Desarrollo, 2011.

La gráfica muestra que el costo de un kilo de cocaína recién producido *arranca en aproximadamente \$1.000 dólares en la costa caribeña de Colombia y aumenta rápidamente de valor a medida que pasa a través de Panamá, Costa Rica, Nicaragua y Honduras, llegando a los \$13.000 dólares en Guatemala. De ahí a los Estados Unidos, su valor de venta mayorista aumenta más del doble, por encima de los \$30.000 dólares.*⁵⁶ El valor de venta mayorista de ese kilo original de \$1.000 dólares terminará costando más de \$100.000 dólares en las calles estadounidenses. Para Centroamérica, el monto del dinero en torno a este comercio es cuantioso. Las 560 toneladas métricas de cocaína enviadas a través de la región equivalen a 14 gramos

⁵⁶ Banco Mundial. “Crimen y Violencia en Centroamérica un Desafío para el Desarrollo”. Departamentos de Desarrollo Sostenible y Reducción de la Pobreza y Gestión Económica. Región de América Latina y el Caribe, 2011. Banco Mundial. Crimen y Violencia en Centroamérica un Desafío para el Desarrollo, 2011. Fuente: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/EXTSPPAISES/LACINSPANISHEXT/0,,contentMDK:22878380~pagePK:146736~piPK:226340~theSitePK:489669,00.html>. Fecha de consulta: 5 de enero de 2016.

por cada una de las 40 millones de personas que viven en Centroamérica, una cantidad que en los Estados Unidos puede llegar a tener un valor de \$2.300 dólares, como arrojan cifras del Banco Mundial (en adelante BM).

1.2.2 Trata de Personas

En la región del TNCA, el fenómeno de la trata de personas es llevado a cabo por las redes de tráfico humano que operan simultáneamente o como consecuencia del accionar de las redes de narcotráfico; el fenómeno como muchos otros delitos transgrede los derechos fundamentales de las víctimas, como consecuencia de la mercantilización de la persona humana. Es importante destacar que indistintamente del país, en la zona del TNCA este delito puede estar determinado por dos vías: voluntaria e involuntaria.

Voluntaria como producto de una opción personal con el objetivo de llegar a los EE.UU. y obtener una vida mejor debido a la situación económica precaria o la situación de violencia que le rodea. Involuntaria cuando la misma es producto de la actividad delictiva de grupos criminales y es ejercida sin el consentimiento de la víctima. En todo caso, cualquiera la vía, la trata de personas está catalogada como un delito, propio de la relación de las actividades de la delincuencia organizada transnacional como lo retoma la *Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada (conocida como la Convención de Palermo)*.⁵⁷ La cual ha sido ratificada por los países del TNCA como lo muestra la tabla.

⁵⁷ RED SAFE WORLD. *La Convención de Palermo*. Fuente: <http://www.redsafeworld.net/news/la-convencion-de-palermo/> . Fecha de consulta: 16 de noviembre de 2015

Tabla 1.2. Estados del Triángulo Norte que forman parte de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos.

País	Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (Convención de Palermo)	Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia organizada Transnacional	Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes por tierra, mar y aire, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional
Guatemala	25.09.2003 (ratificación)	01.04.2004 (adhesión)	01.04.2004 (adhesión)
El Salvador	18.03.2004(ratificación)	18.03.2004 (ratificación)	18.03.2004 (ratificación)
Honduras	02.12.2003 (ratificación)	01.04.2008 (adhesión)	18.11.2008 (adhesión)

Fuente: Elaboración propia. Datos extraídos del cuadro de los Estados Americanos partes de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos, elaborada por la unidad legal regional de la oficina del ACNUR para las Américas.

Entre el 2003 y 2004, Guatemala, El Salvador y Honduras ratificaron esta convención. Con los años se ha logrado identificar con mayor agilidad, *las víctimas afectadas*⁵⁸; los países del TNCA, han asumido un papel activo en el abordaje de la trata de personas, integrando a organizaciones no gubernamentales, sociedad civil y organismos internacionales; para trabajar y poder contrarrestar la dinámica de estas redes del crimen organizado.

⁵⁸ Según datos de 2010 de IPSVT [Integrating Protection Services for Victims of Trafficking in Honduras] el 60% de los casos en Honduras se da en la modalidad de explotación sexual comercial, seguido por la explotación laboral, trabajos y servicios forzados y servidumbre. Además establece que el 71% de las víctimas son mujeres y 29 por ciento hombres. En Guatemala la situación es parecida, pues el 70% de las víctimas de trata son mujeres y el 22% hombres, según el informe 2013 de la Procuraduría de Derechos Humanos. Además la institución puntualizó que el 32.47 por ciento son menores. Según la PNC de El Salvador, el 97% de los casos de trata de personas que se ha registrado en los últimos años ha sido en la modalidad de explotación sexual.

Entre las modalidades de la trata de personas son: *explotación laboral, explotación sexual, explotación para venta de órganos, explotación militar, explotación para servidumbre, explotación para prácticas esclavistas*⁵⁹. En los últimos años, la zona del TNCA ha sido considerada como ruta de tránsito y destino para hombres, mujeres y niños víctimas de la trata sexual y el trabajo forzoso.

En Guatemala, muchas veces las víctimas de trata de personas son los migrantes indocumentados que transitan por este país para llegar a su destino, los EE.UU. Por lo que son sometidos a la trata sexual, *trabajo forzoso en el país, a menudo en la agricultura, además de servicio doméstico, en maquilas, en pequeños negocios; en algunos casos el servicio doméstico en México, Estados Unidos y otros países; a veces producto de los matrimonios forzados*.⁶⁰ De acuerdo al ranking regional sobre el porcentaje de víctimas de trata, Guatemala presenta la posición número 1, seguido de Honduras y El Salvador respectivamente; como lo muestra la siguiente tabla.

Tabla 1.3. Víctimas estimadas, porcentajes del total regional y posición comparativa 2014

País	Víctimas estimadas	% del estimado regional	Posición en el ranking regional	Posición en el ranking de las Américas	Posición en el ranking mundial
Guatemala	33,800	38	1	8	115
Honduras	17,700	20	2	10	117
El Salvador	13,800	16	3	12	119
Nicaragua	13,300	15	4	13	120
Costa Rica	10,200	11	5	15	122
Totales	88,800	100			

Fuente: Elaboración Defensoría de las Personas Víctimas de Trata, PDH, con información del Índice Global de Esclavitud 2014.

⁵⁹ Ministerio de Salud De El Salvador (Pagina Oficial). “*Brochure: Comité Nacional contra la Trata de Personas*”. [Disponible en línea]. Fuente: <https://www.salud.gob.sv/servicios/descargas/documentos/Comit%C3%A9-Nacional-Contra-la-Trata-de-Personas/>. Fecha de consulta: 11 de octubre de 2015

⁶⁰ Departamento de Estado de los Estados Unidos de América. “*Reporte de Tráfico de Personas 2015 de Guatemala*”. [Disponible en línea]. Fuente: <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/countries/2015/243446.htm> . Fecha de consulta: 29 de Septiembre de 2015.

Para poder entender el fenómeno que se vive en Guatemala y por qué presenta estadísticas elevadas como se observó en la tabla anterior; existe una serie de factores vinculados a la trata de personas al interior de Guatemala, algunos de ellos son:

- *Existencia de redes de crimen organizado*
- *Existencia de una demanda mundial de trabajo o servicios baratos, incluyendo la demanda de víctimas para la explotación sexual.*
- *Impunidad del delito.*
- *Existencia de una demanda mundial de trabajo o servicios baratos y de víctimas para la explotación sexual.*
- *Inadecuada respuesta social e institucional.*
- *Tolerancia social.*
- *Estructura patriarcal de poder que jerarquiza y discrimina -y por ende vulnera a las personas en razón de su sexo, edad, orientación sexual, nacionalidad, origen étnico⁶¹.*

Según fuentes del Departamento de Estado de los Estados Unidos de América⁶², los indígenas guatemaltecos son particularmente vulnerables a la trata laboral. Especialmente los niños son explotados en trabajos forzados como la mendicidad y la venta ambulante, en particular en la ciudad de Guatemala y a lo largo de la zona fronteriza con México; en muchos casos los familiares del niño son a menudo cómplices de su explotación. Por su parte, las organizaciones criminales, incluyendo las pandillas, explotan a las niñas en el tráfico sexual, también coaccionan y amenazan los hombres jóvenes en las zonas urbanas para vender o transportar drogas, cometer extorsión, o ser sicarios de las pandillas.

⁶¹ Asociación para la eliminación de la prostitución, pornografía, turismo, tráfico sexual de niñas, niños y adolescentes- ECPAT. “*La trata de personas con fines de matrimonios forzados, explotación sexual comercial y explotación laboral en Huehuetenango, Quetzaltenango, Totonicapán y Quiché*”. Guatemala, Diciembre 2013. P.42. [Disponible en línea] Fuente: <http://pami-guatemala.org/guirosqt/wp-content/uploads/2014/03/La-Trata-de-Personas-con-fines-de-Matrimonios-Forzados-ESy-EL.pdf> . Fecha de consulta: 20 de octubre de 2015

⁶² Embajada de los Estados Unidos de América-Guatemala. “*Informe Anual Sobre Trata de Personas 2011*”. [Disponible en línea] Fuente: <http://spanish.guatemala.usembassy.gov/tipguate2011.html>. Fecha de Consulta: 1 de marzo de 2016.

Al igual que Guatemala, El Salvador se encuentra entre los tres primeros lugares, en cuanto a las elevadas estadísticas de trata de personas en el interior del país. Sin embargo, El Salvador ha ratificado instrumentos internacionales contra la trata de personas y particularmente contra la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes y otras formas de explotación.

El Salvador cuenta con entidades que se dedican a tratar este fenómeno para poder tomar acciones de la mejor manera. Entre ellas, el Consejo Nacional contra la Trata de Personas⁶³; sin embargo debe enfrentar nuevos retos para desarticular esas organizaciones criminales, ya que constantemente adquieren nuevas modalidades para poder movilizarse con facilidad hacia otros destinos.

Las cifras lo confirman; *La Policía Nacional Civil de El Salvador (PNC) sólo ha registrado 96 detenciones por este delito en los últimos cuatro años. De estos 35 casos terminaron en condenas. Además la PNC registra que el 97% de los casos de trata de personas que se han registrado en los últimos años ha sido en la modalidad de explotación sexual.*⁶⁴ Lo cual evidencia sin duda la vulnerabilidad de las mujeres y niños ante esta problemática. Honduras también cuenta con una situación similar al de sus pares, tomando en cuenta que en el ranking regional sobre la trata de personas; este se encuentra en la segunda posición. Por lo que existe una identificación clara del vínculo estrecho que existe entre los cárteles de droga y el resto de redes del crimen organizado, dedicadas en gran medida al tráfico de personas. Este señalamiento esta reforzado por la diversidad de datos publicados por los medios de comunicación más importantes de Honduras, el Observatorio de

⁶³ El Consejo Nacional contra la Trata de Personas es la instancia encargada de la formulación, seguimiento, coordinación y evaluación de la Política Nacional para la Erradicación de la Trata de Personas, así como de la elaboración de los planes, programas y acciones públicas para prevenir y combatir este delito, para proteger y atender a las víctimas desde una visión integral. Ministerio de Justicia y Seguridad Pública. “*Creación del Consejo Nacional Contra la Trata de Personas*”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.seguridad.gob.sv/index.php/temas/trata-y- trafico-de-personas/creacion-del-consejo-nacional-contra-la-trata-de-personas>. Fecha de Consulta: 1 de marzo de 2016.

⁶⁴ In Sight Crime. “*Trata de personas en el Triángulo del Norte: el delito que no se combate.*” [Disponible en línea] Fuente: <http://es.insightcrime.org/analisis/trata-personas-triangulo-norte-delito-no-combate>. Fecha de Consulta: 11 de octubre de 2015

Violencia de la Universidad Autónoma de Honduras⁶⁵, UNICEF y el mismo Presidente de la República Juan Orlando Hernández.

Según declaraciones oficiales del presidente Hernández existe una relación directamente proporcional, entre los municipios más violentos de Honduras y el lugar de origen de los migrantes indocumentados, incluyendo niños y niñas no acompañados (en adelante NAA) que viajan a los EE-UU. Entre otros aspectos el Presidente Hernández afirma que *las zonas de origen de estos niños coinciden casi exactamente con las áreas de mayor violencia y criminalidad, y del tránsito de la droga por nuestro país, las redes del narcotráfico mueven cifras millonarias con el comercio y explotación de los migrantes, pues los coyotes en muchas ocasiones también son parte de los carteles de la droga*⁶⁶, en el marco de la crisis migratoria de 2014.

La ley hondureña contra la trata, promulgada en abril de 2012, prohíbe toda forma de trata y establece penas de 10 a 15 años de prisión que son lo suficientemente severas y proporcionales a las prescritas para otros delitos graves, como la violación. De manera que existe un marco normativo interno para perseguir este tipo de delitos; sin embargo es necesario erradicar los factores de riesgo que propician el cometimiento de este tipo de crímenes; sin dejar de lado que existe una demanda creciente que originan el tráfico humano.

De esta forma se reitera que la zona del TNCA posee gran relevancia geopolítica y uno de los factores que la caracterizan es precisamente la vulnerabilidad ante este tipo de delitos que directamente ejercen un impacto en la agenda de seguridad nacional de los EE.UU.

⁶⁵ El Observatorio de la Violencia es una instancia que se encarga de monitorear las muertes por causas externas, es decir, todo aquello que no es natural, asimismo las lesiones, las evaluaciones médico-legales (delitos sexuales, mujer agredida, menor maltratado, lesiones en general) y el trato que reciben los detenidos por asociación ilícita. Las fuentes que proporcionan los datos que son monitoreados son la Dirección General de Investigación Criminal (DGIC), Medicina Forense y el Hospital Escuela. INTERNET ARCHIVE. PNUD Honduras: Presentan Observatorio de la Violencia. Fuente: http://web.archive.org/web/20100131183632/http://www.un.hn/PNUD_Observatorio_Violencia.htm. Fecha de Consulta: 2 de marzo de 2016.

⁶⁶ Periódico El Heraldo. "Niños huyen de ciudades más violentas y con Tráfico de Droga". [Disponible en línea] Fuente: <http://www.elheraldo.hn/alfrente/730328-209/ni%C3%B1os-huyen-de-las-ciudades-m%C3%A1s-violentas-y-con-tr%C3%A1nsito-de-droga> Fecha de Consulta: 18 de septiembre de 2015.

Tomando como referencia, la ruta de los migrantes de cualquier origen que optan por ingresar a través del TNCA hacia México y finalmente EE.UU ⁶⁷ y ⁶⁸. En gran medida está también determinada por el control territorial ejercido por los cárteles de droga y sus propias rutas; sumado a ello se estima que 3.2 millones de personas con origen en el TNCA residían en EE.UU. hasta el 2013⁶⁹ quienes en un porcentaje considerable han ingresado por estas rutas; razón por la cual se sostiene que todos los factores expuestos con anterioridad muestran cómo la frontera sur estadounidense se ha convertido en un factor de riesgo y posible puerta de entrada para el terrorismo internacional proveniente no sólo del TNCA sino de otras regiones y bajo otras modalidades de operación.

Mapa 1.3.: Rutas Migratorias en México



Fuente: Insight Crime “La Ruta Suicida”

⁶⁷ Ver mapa 1.3. Rutas Migratorias en México

⁶⁸ Ver mapa 1.4. Riesgos de Ruta del Migrante

⁶⁹ MIGRATION POLICY INSTITUTE. Central American Immigrants in the United States. Fuente: <http://www.migrationpolicy.org/article/central-american-immigrants-united-states>. Fecha de Consulta: 18 de septiembre de 2015.

Mapa 1 4. Riesgos de Ruta del Migrante



Fuente: Insight Crime "La Ruta del Suicida"

Como reflejan los mapas anteriores, existe una articulación completa en las redes de crimen organizado en la región del TNCA, México y finalmente en los EE.UU. Confirmando que las características geopolíticas del triángulo norte de Centroamérica: ubicación estratégica, flujo migratorio, recursos naturales, influyen en la agenda de seguridad nacional de los Estados Unidos de América en función de la proximidad a la frontera sur estadounidense, la cual, dada su vulnerabilidad vinculada al funcionamiento de las redes de narcotráfico y de tráfico humano; se configura como posible puerta de entrada a para el terrorismo internacional.

1.3 Conceptos sobre Seguridad.

El tema de seguridad ha ido evolucionando con el tiempo, razón por la cual también es importante tener presente que la connotación del tema en sus diversas perspectivas puede variar o dependiendo del contexto conllevar ciertas características específicas a las que se está haciendo referencia. Para efectos de la presente investigación se ha tenido a bien retomar tres de los conceptos que se

encuentran más presentes en investigaciones, literatura, medios de comunicación e incluso nuevas leyes; con el fin de hacer más comprensible la temática descrita.

1.3.1 Seguridad Pública

Como lo explica el Instituto Universitario de Gendarmería de Argentina, la Seguridad Pública es entonces: la situación política y social en la que las personas tienen legal y efectivamente garantizado el goce pleno de sus derechos, a defender y hacer protegidos en su vida, su libertad, su integridad y bienestar personal, su honor, su propiedad, su igualdad de oportunidades y su efectiva participación en la organización política, económica y social, así como en su igualdad ante la ley y su independencia ante los poderes del Estado, y a obtener el pleno resguardo de la totalidad de los derechos y garantías emanadas del Estado de derecho⁷⁰. Por tanto la seguridad pública deber ser entendida como una función a cargo del Estado que tiene como fin el salvaguardar la integridad y derechos de las personas como un garante de los derechos fundamentales.

Para la Organización de los Estados Americanos, el concepto de seguridad pública ha venido a ser entendido a partir de una perspectiva más compleja que en décadas pasadas⁷¹. En la actualidad las amenazas de seguridad van más allá de la esfera militar tradicional e incluyen aspectos que se ven relacionados directamente en la vida del ciudadano, como son la violencia de pandillas, el crimen cibernético, el tráfico ilegal de drogas, las armas de fuego, o de seres humanos⁷², entre otras.

Dentro de ésta investigación hemos tomado a bien, la conceptualización de una definición propia basada en los conceptos descritos anteriormente, que refuerce dicha investigación y que servirá para categorizar futuros apartados. Es por ello, que más allá del término, “la seguridad pública implica una situación de ausencia de amenazas

⁷⁰ INSTITUTO UNIVERSITARIO DE GENDARMERÍA NACIONAL ARGENTINA. *Seguridad Pública*. [<http://www.iugna.edu.ar/seguridadPublica.html>] Consulta: 18 octubre 2015.

⁷¹ ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS. *Seguridad Pública*. [http://www.oas.org/es/temas/seguridad_publica.asp]. Consulta: 20 de octubre de 2015.

⁷² *Ibíd.*

latentes, siendo así que dicha situación –como se expresó previamente–, es responsabilidad del Estado el velar que sus habitantes vivan bajo las condiciones requeridas de seguridad interna”.

En los últimos años, la región del Triángulo Norte de Centroamérica ha enfrentado una terrible crisis de seguridad pública. Uno de los fenómenos que evidencian esta situación, es el aumento constante de delitos y de violencia. El aumento de la criminalidad tiene orígenes diversos; los cuales se desarrollarán más adelante a través de inseguridad y violencia; entre otros factores.

1.3.2 Seguridad Ciudadana

La seguridad ciudadana puede definirse como “la situación social en la que todas las personas pueden gozar libremente de sus derechos fundamentales, a la vez que las instituciones públicas tienen la suficiente capacidad, en el marco de un Estado de Derecho, para garantizar su ejercicio y para responder con eficacia cuando éstos son vulnerados⁷³”. Es importante resaltar, que la seguridad ciudadana, no sólo se puede entender dentro de la esfera de seguridad en la que la vida humana se encuentra en condición de riesgo, sino también está vinculada a temas como la desintegración social, la falta de empleo, accesos a los servicios de salud, agua potable, educación, vivienda y sistemas de seguridad social de calidad, la cual traspasa un plano político y socioeconómico.

1.3.3 Seguridad Democrática

La seguridad puede llamarse democrática cuando incluye en una sociedad a todos por igual. Además, debe buscarse y lograrse a través de medios que respeten la dignidad de la persona. Y, por ende, que no causen vulneración o amenaza en la autonomía o inviolabilidad del ser humano⁷⁴.

⁷³ Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), Organización de los Estados Americanos (OEA). “Marco conceptual: Seguridad ciudadana”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.cidh.org/countryrep/seguridad/seguridadii.sp.htm>. Fecha de consulta: 04 de marzo de 2016.

⁷⁴ Pronunciamientos OACNUDH- UNHCHR. Seguridad democrática y derechos humanos.

La seguridad democrática se basa en el Estado de Derecho, a través de métodos que respeten los principios de derechos humanos. De esta manera, se garantiza la sostenibilidad para el bien de todos los miembros de la nación.

1.4 Resumen Capitular

La región centroamericana, específicamente la zona del TNCA representa una plataforma estratégica para los Estados Unidos de América. Siendo este el principal socio comercial de las tres Repúblicas que conforman la subregión. De tal forma que a lo largo del tiempo prevalece una relación hegemónica; sobre el desempeño económico, político y social de cada país. Los cuales siguen compartiendo problemáticas comunes como el bajo crecimiento económico, pocas oportunidades laborales, aumento de la violencia, migración masiva y vulnerabilidad ambiental⁷⁵ y debilitamiento institucional.

El Triángulo Norte de Centroamérica posee recursos naturales con alta vocación para ser explotados, de lo que en muchos casos depende directamente el bienestar de la población; configurándose como una zona atractiva a las empresas Transnacionales para el establecimiento de operaciones locales. Sumado a ello, el alto índice de desempleo con mano de obra barata es otro atractivo para la inversión en la región.

Paralelo al desarrollo de las relaciones comerciales y políticas –de las cuales se profundizará en los siguientes capítulos– coexiste el fenómeno de la migración masiva de personas provenientes de El Salvador, Guatemala y Honduras, desarrollándose de forma legal e ilegal, siendo esta última la mayor preocupación para los EE.UU, al considerarla una amenaza a la seguridad nacional.

[Disponible en..línea]..Fuente:

<http://www.hchr.org.co/publico/pronunciamientos/ponencias/ponencias.php3?cod=16&cat=24>

Fecha de consulta: 05 de marzo de 2016.

⁷⁵ Según datos del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte, alrededor del 9% de la población ha decidido dejar su país de origen.

Como se ha detallado anteriormente la región del TNCA es la principal ruta de acceso para el narcotráfico proveniente de Suramérica, cuyo destino principal es el mercado norteamericano –siendo los EE.UU el mayor consumidor de droga en del mundo–. De manera que en la región se articulan diversas rutas de tráfico y comercio ilícito producto de la presencia en la zona, del crimen organizado en todas sus manifestaciones: carteles, redes de contrabando, maras o pandillas.

Sobre la base de este contexto, se puede establecer claramente una relación de poder, y un *sistema* como lo define Raymond Aron “conjunto de patrones de interacción entre los actores, quienes establecen relaciones de poder conflictivas o no, según la competitividad de intereses para alcanzar sus objetivos”. Conjuntamente, cabe destacar que el *sistema* no se encuentra *jurídicamente organizado* y además sus relaciones se establecen en un marco de *poder*, donde las normas surgen de la *coordinación* de los distintos gobernantes.

Aunado a ello, es preciso resaltar cómo la geografía a lo largo del tiempo ha condicionado el destino de las naciones como sostiene el profesor y miembro de la Junta de Políticas de Defensa (principal consejo asesor del Departamento de Defensa de los EE.UU.) Robert D. Kaplan en su libro “*La Venganza de la Geografía*”⁷⁶. Razón por la cual el enfoque neorrealista no tendría sentido como herramienta para el análisis de la investigación, ya que precisamente como se ha expuesto en este primer capítulo, el elemento geográfico vinculado a los intereses políticos que caracterizan la dinámica de la zona del TNCA con los EE.UU. es la clave para comprender la importancia que una zona como la del Triángulo Norte de Centroamérica, envuelta en una realidad social y económica compleja con todo lo que ello implica; puede tener para los EE.UU desde una perspectiva geopolítica.

⁷⁶ Kaplan, Robert D. “*The Revenge of Geography*”. 2012. Edición en Español “*La Venganza de la Geografía*”, RBA Libros, S.A. Barcelona, 2015

CAPÍTULO II

2. ESTADO ACTUAL DE LA SEGURIDAD PÚBLICA DEL TRIÁNGULO NORTE DE C.A. (GUATEMALA, EL SALVADOR Y HONDURAS) Y PRINCIPALES ACTORES INVOLUCRADOS

Como se planteó en el capítulo anterior, la región del TNCA, entre otros aspectos se perfila como un escenario que abre el telón a diversas temáticas. En los últimos años el tópico de la seguridad pública en la región ha incrementado su importancia, radicada en los índices de violencia, la percepción que la población misma tiene del tema y en las agendas políticas de cada país.

Dichas razones han orientado la investigación en este apartado a establecer entre otros aspectos, un descripción del estado actual de la seguridad pública en los países del TNCA y los principales actores involucrados en el tema desde su propia perspectiva, aclarando de esta forma que no es igual hablar sobre un Estado como ente responsable de garantizar la seguridad de sus ciudadanos; en contraste con otro Estado u Organismo que participa en apoyo al primero, o por otra parte los grupos que lideran la dinámica de violencia de la región.

Según el índice de Paz Global 2015; la criminalidad percibida y la tendencia delictiva tienen un común denominador en los tres países del TNCA: la puntuación más alta y el homicidio doloso respectivamente; lo cual permite establecer que conforme al deterioro de la seguridad pública en el TNCA en los últimos años; se incrementaron las operaciones del crimen organizado en la región, disminuyendo así la confianza de los ciudadanos en las instituciones de justicia y seguridad; lo cual ha configurado un nuevo mapa de actores en la región: los Estados del TNCA, los grupos delictivos transnacionales y aliados estratégicos internacionales. Y por lo tanto la cooperación de parte de aliados estratégicos regionales e internacionales, para contrarrestar este problema ha sido más notoria.

2.1 Índices Regionales y Globales sobre Inseguridad e Institucionalidad.

Es importante presentar datos precisos sobre la situación de la región, especialmente comparables al TNCA, y así poder establecer conclusiones sobre el estado de la seguridad pública de la región o comprender las razones que, como se menciona en otras partes de la investigación, son el motivo por el que cientos de ciudadanos emprenden un viaje hacia los EE.UU. en busca de una mejor vida.

2.1.1. Índice de Paz Global

Entidades como el Instituto de Economía y Paz (Australia), realizan una serie de monitoreo sobre la situación política, económica y social de los países del mundo. Por ello utiliza un indicador, el *Índice de Paz Global (en adelante GPI, por sus siglas en inglés)*⁷⁷. Este se encarga de medir el *nivel de paz global y nacional*⁷⁸; a través de una *serie de indicadores*⁷⁹ que analizan la situación de seguridad de 162 países. El GPI cuenta con una serie de categorías para determinar el grado de paz de un país, estas son: (a) *Presencia de conflictos a nivel doméstico (nacional) y/o internacional*, (b) *Protección y seguridad de la población*, y (c) *Grado de militarización de la población*.⁸⁰ Además este indicador presenta los rankings de cada país, para calificar el grado de paz que puedan presentar.

Estudios recientes del informe del Instituto de Economía y Paz, ha calificado a Centroamérica con *la peor clasificación en el mundo en términos de tasas de homicidio y crímenes violentos, así como en percepción de criminalidad*⁸¹. Sin embargo ha calificado a Costa Rica como *el país más pacífico de la región*

⁷⁷ CENTRO DE INVESTIGACIÓN PARA LA PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA- CIPREVI. *Índice Global de Paz 2014 – Resumen triángulo norte de Centroamérica*. Fuente: <http://ciprevica.org/indice-global-de-paz-2014-resumen-triangulo-norte-de-centroamerica/>. Fecha de Consulta: 20 de octubre de 2015

⁷⁸ *Ibidem*

⁷⁹ Ver Anexo- Indicadores del Índice de Paz Global.

DATOSMACRO.COM. *Índice de Paz Global-Guatemala*. Fuente: <http://www.datosmacro.com/demografia/indice-paz-global>. Fecha de Consulta: 20 de octubre de 2015

⁸⁰ *Ibidem*

⁸¹ ECOS.LA. *Empeoran las cifras de violencia en América Latina y el Caribe*. Fuente: <http://ecos.la/9/actualidad/2015/06/21/739/empeoran-las-cifras-de-violencia-en-america-latina-y-el-caribe/>. Fecha de Consulta: 20 de octubre de 2015

centroamericana debido a la disminución en las cifras de homicidio y el mejoramiento de las relaciones con sus vecinos. Tiene la posición global número 34⁸². Situación muy distinta a los demás países centroamericanos, en especial los que pertenecen al Triángulo Norte.

Para Centroamérica es un gran reto enfrentarse con los factores que impiden una mejoría en la seguridad pública. A pesar que existen una gran desigualdad en la región; factores como la violencia, producto de los grupos delictivos (maras o pandillas), narcotráfico y otros componentes; pueden afectar directa o indirectamente a los países considerados “más pacíficos” de la región; como es el caso de Costa Rica.

La pobreza y la desigualdad seguirán afectando a todos los países de la región. Pero al aumento de índices de violencia y la percepción de miedo en la población; puede volverse insostenible para países con sobrepoblación, altos índices de corrupción, migración masiva, entre otros factores.

2.1.1.1 Índice de Paz Global en el Triángulo Norte de Centroamérica.

Los datos que presenta el *GPI* para Guatemala, sobre *el nivel de paz y la ausencia de violencia*⁸³; muestra una deficiencia en relación a garantizar la paz a sus habitantes. El país ha experimentado últimamente una serie de sucesos que han provocado una inestabilidad en la sociedad.

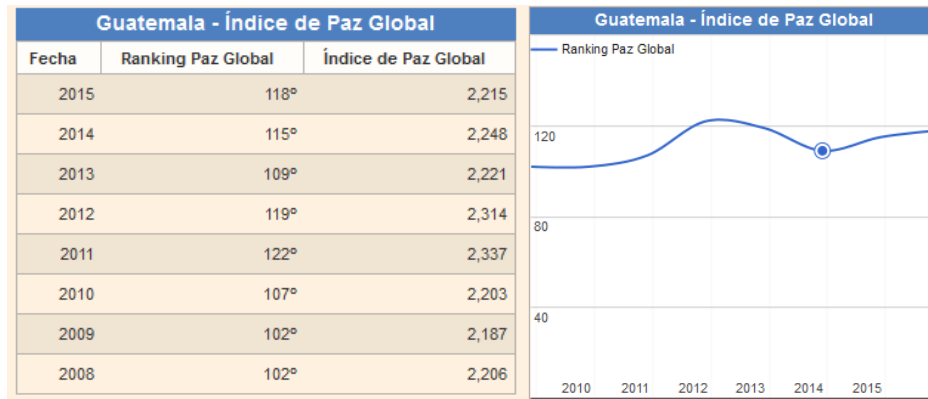
Sin embargo las instituciones gubernamentales junto con la cooperación de países amigos, han contribuido al desarrollo económico y al proceso pacificador del país. De acuerdo al ranking de paz global de 2015, Guatemala no ha sido calificada de una forma favorable por la posición 118° en la que se encuentra.⁸⁴ Pero al compararse con años anteriores, logró obtener para el 2014 una posición más baja.

⁸² *Ibidem*

⁸³ *Ibidem*

⁸⁴ Ver Tabla 2.1 P. 40

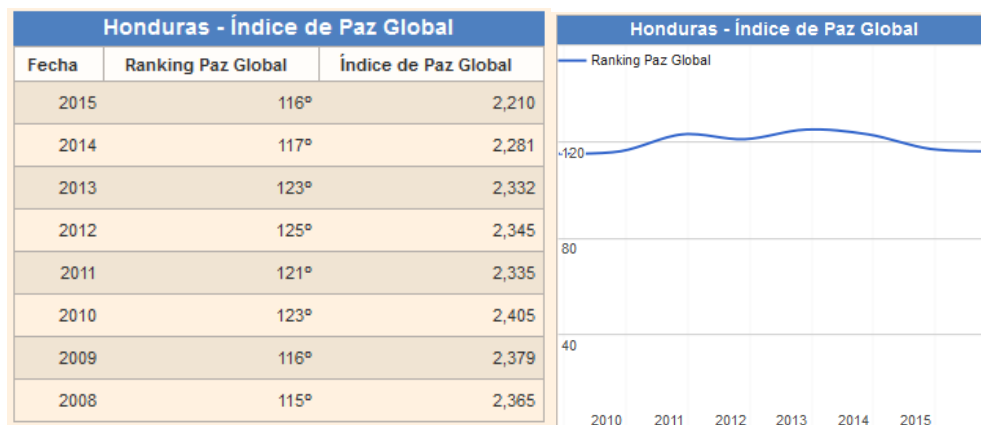
Tabla 2.1. Índice de Paz Global- Guatemala



Fuente: datosmacro.com

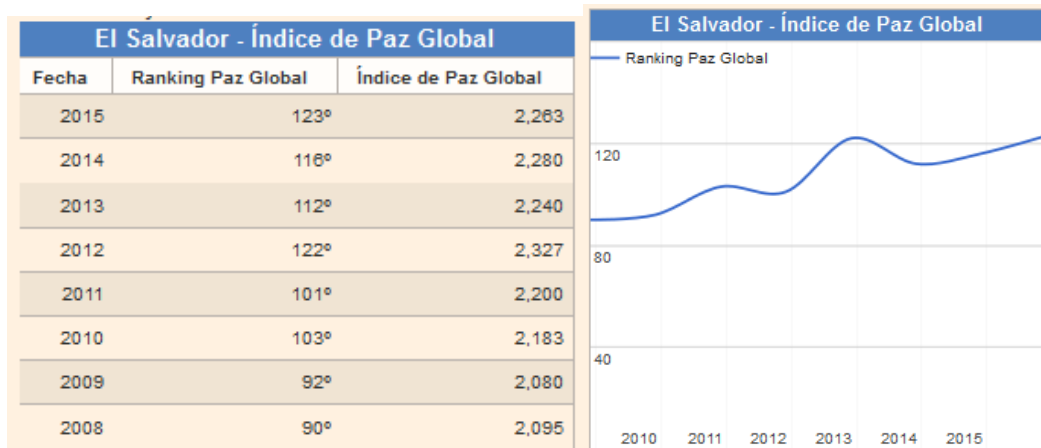
La situación de Honduras al igual que Guatemala, también ha tenido dificultades para mejorar la situación de paz. Existen varios factores para determinar el grado de inseguridad y ausencia de paz que pueda presentar el país; sin embargo el económico y la corrupción de las instituciones gubernamentales son el común denominador de la situación en la que se encuentran los países del TNCA. Según datos del ranking de paz global, Honduras se sitúa en el puesto número 116, que comparado con el 2014, puede notarse una leve mejoría.⁸⁵

Tabla 2.2. Índice de Paz Global- Honduras



⁸⁵ Ver tabla 2.2 P.40

Tabla 2.3. Índice de Paz Global de El Salvador



Fuente: datosmacro.com

No obstante, la situación de seguridad en El Salvador ha sufrido grandes deficiencias por parte del Estado para poder controlar los índices de homicidio; que han llegado a la alza en los últimos años. Por lo que ha catalogado al país como el más violento a nivel mundial. El estudio del GPI para determinar el nivel de paz, a través de indicadores como: *Criminalidad percibida en la sociedad, homicidios y crímenes violentos, entre otros*⁸⁶; ha mostrado que El Salvador presenta una realidad muy compleja, específicamente en estos indicadores, por lo que ha sido evaluada de forma negativa en comparación con el resto de los países de la región, catalogada según el ranking regional en la penúltima posición del GPI⁸⁷. En este sentido, el país no ha logrado mejorar la situación, según datos del ranking de paz global, este se encuentra en la posición 123 de un total de 162 países que son evaluados a nivel mundial.⁸⁸

⁸⁶Vision of Humanity. El Salvador. [Disponible en línea] Fuente:<http://www.visionofhumanity.org/#page/indexes/global-peace-index/2015/SLV/OVER>. Fecha de Consulta: 10 de marzo de 2016.

⁸⁷ Ver tabla 2.4. P.42

⁸⁸ Ver tabla 2.3. P.41

Tabla 2.4: Ranking del GPI regional

CENTRAL AMERICA & THE CARIBBEAN RANKINGS				
CENTRAL AMERICA AND CARIBBEAN	OVERALL RANK	OVERALL SCORE	CHANGE IN SCORE	REGIONAL RANK
Costa Rica	34	1.654	-0.111	1
Panama	64	1.903	+0.012	2
Nicaragua	74	1.947	+0.049	3
Cuba	82	1.988	-0.014	4
Trinidad and Tobago	97	2.070	+0.009	5
Haiti	98	2.074	-0.040	6
Dominican Republic	100	2.089	+0.011	7
Jamaica	109	2.153	-0.049	8
Honduras	116	2.210	-0.050	9
Guatemala	118	2.215	-0.014	10
El Salvador	123	2.263	+0.073	11
Mexico	144	2.530	-0.016	12
REGIONAL AVERAGE		2.091		

Fuente: Global Peace Index Report 2015

Entre el año 2014 y 2015, este estudio ha reflejado las variaciones de los niveles de paz que puede manejar cada Estado. Especialmente para la región de Centroamérica, la cual ha significado un reto a raíz de las diferentes modalidades del crimen organizado que pueden influir en los indicadores que utiliza el Instituto de Economía y Paz para *medir el estado de paz y la ausencia de violencia o el miedo a la violencia*⁸⁹.

⁸⁹ DATOSMARCO.COM. *Índice de Paz Global*. Fuente: <http://www.datosmacro.com/demografia/indice-paz-global>
Fecha de Consulta: 10 de marzo de 2016.

De igual forma, en el último informe del Índice de Paz Global (2015), destaca a Centroamérica y el Caribe como la región que continua con la clasificación más baja en el mundo en términos de las tasas de homicidios y crímenes violentos, así como en la percepción de criminalidad⁹⁰. Además los indicadores han demostrado que los países del TNCA son los que presentan peores condiciones de inseguridad en comparación con el resto de los países.

2.1.2. Índice de Estados Fallidos

El Índice de Estados fallidos ha sido la base del Fondo para la Paz, el cual ha contribuido al análisis a profundidad de la situación de los Estados.⁹¹ Asimismo los resultados que presenta este estudio son de vital importancia, para entender adecuadamente la inestabilidad de los Estados. Tomando en cuenta, que este análisis puede contribuir a la comprensión de la situación de un país, pero también *puede ser utilizado para resaltar precisamente donde existen los puntos de presión para un país, y en qué condiciones se encuentra*⁹². De esta manera, los Estados podrán establecer políticas sensatas y bien formuladas.

Específicamente este índice realiza un estudio exhaustivo sobre la situación de los Estados a través de *indicadores*⁹³. Por medio de estos logran calificar a los Estados en diferentes categorías; las cuales son: *Muy Alerta, Alerta máxima, Alerta, Advertencia máxima, Advertencia, Advertencia baja, Menos estable, Estable, Más estable, Sostenible, Muy sostenible*⁹⁴. Pese a que los países del TNCA puedan converger en la situación de seguridad en la que se encuentran; es a través de los

⁹⁰ GLOBAL PEACE INDEX REPORT 2015. Pdf. P. 12

⁹¹ THE FUND FOR PEACE. *Programs*. Fuente: <http://global.fundforpeace.org/overview>. Fecha de Consulta: 10 de marzo de 2016.

⁹² *Ibidem*

⁹³ Las presiones demográficas, Refugiados y desplazados internos, Quejas de grupo, Vuelo humano, Desarrollo desigual, La pobreza y el deterioro económico, La legitimidad del Estado, Servicios públicos, Derechos humanos, Aparato de seguridad, Las élites fragmentadas y La intervención externa. THE FUND FOR PEACE. *Fragile States Index 2015*. Fuente: <http://fsi.fundforpeace.org/>. Fecha de Consulta: 13 de marzo de 2016.

⁹⁴ *Ibidem*

últimos informes de los Estados Fallidos que logran establecerse en diferentes categorías. De acuerdo a la tabla 2.5⁹⁵, Guatemala es el país que se encuentra más próximo a una categoría más alarmante; colocándose en “Advertencia máxima”, lugar que comparte junto a países como *Tanzania y Rusia*⁹⁶. Honduras y El Salvador comparten la misma categoría de “Advertencia”, además de otros países como *Venezuela, Bolivia, Arabia Saudita, Paraguay*⁹⁷, entre otros.

Tabla 2.5. Ranking de Estados Fallidos en Centroamérica 2015

PAÍS	RANKING MUNDIAL	CATEGORÍA
Guatemala	64	<i>Advertencia máxima</i>
Nicaragua	72	<i>Advertencia</i>
Honduras	76	<i>Advertencia</i>
El Salvador	102	<i>Advertencia</i>
Belice	116	<i>Advertencia baja</i>
Panamá	131	<i>Menos estable</i>
Costa Rica	142	<i>Estable</i>

Fuente: Elaboración propia con datos del informe “*Fragile States Index 2015*”

⁹⁵ Ver Tabla 2.5. P.44

⁹⁶ *Ibidem*

⁹⁷ *Ibidem*

Tabla 2.6. Ranking de Estados Fallidos en Centroamérica 2011-2014

Ranking Mundial de Estados Fallidos				
País	2011	2012	2013	2014
Nicaragua	66	69	72	73
Guatemala	72	70	70	66
Honduras	78	75	75	75
El Salvador	89	93	95	100
Belice	114	113	114	114
Panamá	131	132	131	131
Costa Rica	137	139	139	140

Fuente: Elaboración propia con datos del informe "Fragile States Index 2011-2014"

Aunque los países del TNCA no se encuentran en una situación de Alerta para considerarse propiamente un "Estado fallido"; es importante considerar este tipo de análisis para verificar la situación en la que se encuentran; y de esta manera estos países podrán implementar nuevas medidas para mejorar su vulnerabilidad y poder reflejarse en los indicadores. Según el Índice de Estados fallidos, solo Guatemala se encuentra en una situación de "Advertencia Máxima", aunque el ranking comparado con el resto de los países del TNCA no difiere mucho.

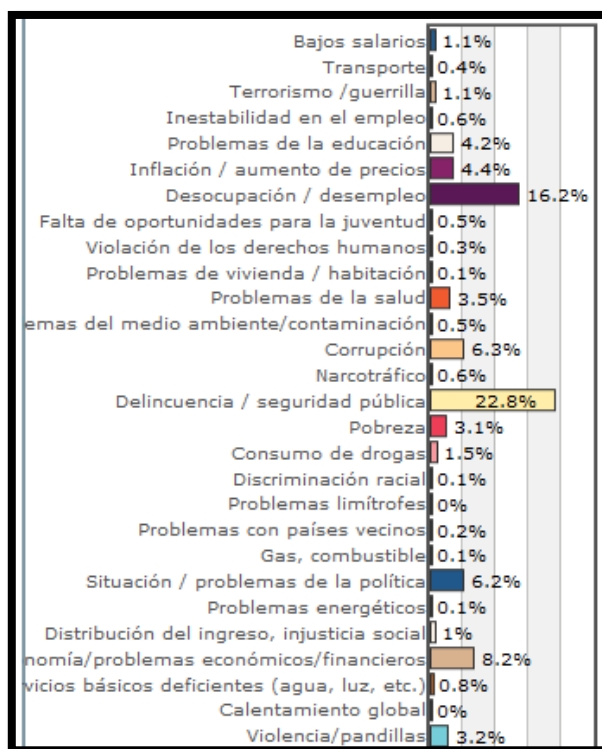
2.1.3. Latinobarómetro

El Latinobarómetro es una herramienta de análisis que permite comprender diferentes situaciones sociales y políticos de los países. Además es considerada, *una iniciativa que es producida, diseñada y usada principalmente en la región por actores sociales y políticos, no tiene vínculos de dependencia con ninguna institución externa.*⁹⁸ Los datos que recopila la institución son acerca de la percepción de la población sobre algunos problemas sociales como el crimen organizado, entre ellos el narcotráfico; y si las instituciones gubernamentales son capaces de garantizar la seguridad pública.

⁹⁸ LATINOBARÓMETRO. Corporación Latinobarómetro. Fuente: <http://www.latinobarometro.org/latContents.jsp>. Fecha de Consulta: 22 de marzo de 2016.

Para el 2015, el Latinobarómetro dio a conocer el resultado de algunas encuestas relacionadas a la seguridad pública. Entre ellas, sobre el problema principal que afectan a los países del TNCA⁹⁹. De acuerdo a dicho gráfico, el problema que afecta más a la población en el TNCA es la delincuencia/ seguridad pública, además de la desocupación/desempleo. La delincuencia/ Seguridad pública ha sido el *principal problema para la región desde 2011*¹⁰⁰; por lo que se ha visto reflejado en los índices de paz y tasas de homicidios.

Gráfico 2.1. Percepción de la Población acerca del principal problema de los países del TNCA (2015)



Fuente: LATINOBAROMETRO 2015. *Problema más importante en los países del TNCA*

⁹⁹ Ver Gráfico 2.1.

¹⁰⁰ LATINOBARÓMETRO. Corporación Latinobarómetro. 2011. <http://www.latinobarometro.org/latOnline.jsp>. Fecha de Consulta: 22 de marzo de 2016.

Fuente:

Se han considerado tomar en cuenta otros análisis que permiten comprender la situación de seguridad en los países del TNCA. En ese sentido, se da muestra el grado en que los Estados garantizan libertades, derechos, oportunidades y seguridades para la protección contra el crimen¹⁰¹. De acuerdo a ello, El Salvador, Guatemala y Honduras no consideran que el Estado garantice las medidas necesarias para crear un ambiente de seguridad y protección en la población contra el crimen.

Tabla 2.7. Grado en que los Estados del TNCA garantizan libertades, derechos, oportunidades y seguridades para la Protección contra el crimen según la población (Datos 2015)

	Total	País del estudio		
		El Salvador	Guatemala	Honduras
Completamente garantizadas	10,6%	6,7%	12,0%	13,1%
Algo garantizadas	17,0%	12,8%	17,6%	20,5%
Poco garantizadas	26,5%	27,0%	30,6%	21,8%
Para nada garantizadas	40,2%	50,4%	32,9%	37,4%
No sabe, no responde	5,7%	3,1%	6,9%	7,2%
(N)	(3.000)	(1.000)	(1.000)	(1.000)

Fuente: LATINOBAROMETRO 2016. "¿Hasta qué punto las siguientes libertades, derechos, oportunidades y seguridades están garantizadas en (país)? Protección contra el crimen"

En cuanto a la seguridad social, cada Estado tiene una percepción diferente en relación a su situación, así como la eficiencia de las instituciones para garantizar la seguridad a sus habitantes y las medidas que toman para contrarrestar todo indicio de agentes que puedan perjudicarla. Sin embargo, en El Salvador y Honduras no

¹⁰¹ Ver Tabla 2.7. P.47

consideran que el Estado garantice la seguridad social.¹⁰² Así mismo en Guatemala se garantiza poco la Seguridad social.

Tabla 2.8. Grado en que los Estados del TNCA garantizan la Seguridad Social

	Total	País del estudio		
		El Salvador	Guatemala	Honduras
Completamente garantizadas	10,5%	8,1%	12,4%	11,1%
Algo garantizadas	19,7%	16,1%	20,5%	22,4%
Poco garantizadas	30,5%	29,8%	36,9%	24,8%
Para nada garantizadas	31,5%	41,5%	19,8%	33,0%
No sabe, no responde	7,9%	4,4%	10,4%	8,7%
(N)	(3.000)	(1.000)	(1.000)	(1.000)

Fuente: LATINOBAROMETRO 2016. "¿Hasta qué punto las siguientes libertades, derechos, oportunidades y seguridades están garantizadas en (país)? Seguridad social"

Anteriormente se mostró el índice de Percepción de la corrupción, por lo que el Latinobarómetro también muestra un análisis sobre el nivel de transparencia de cada Estado. Los países del TNCA presentan que existe poca Transparencia de parte de los Estados¹⁰³. Así mismo, los países han logrado avances para combatir la corrupción, aunque sigue manteniéndose como un gran desafío para los Estados, ya que genera grandes gastos para poder implementar nuevas medidas.

¹⁰² Ver Tabla 2.8. P.48

¹⁰³ Ver Tabla 2.9. P.49

Tabla 2.9. Nivel de Transparencia de los Estados del TNCA (Datos 2015)

	Total	País del estudio		
		El Salvador	Guatemala	Honduras
Mucha	10,3%	7,6%	9,2%	14,1%
Algo	14,4%	16,3%	11,6%	15,2%
Poco	39,2%	39,8%	40,8%	37,0%
Nada	26,8%	29,6%	25,3%	25,6%
No responde	9,3%	6,7%	13,2%	8,1%
(N)	(3.000)	(1.000)	(1.000)	(1.000)

Fuente: LATINOBAROMETRO 2016. "¿Y cuánta transparencia cree Ud. que hay en el Estado?"

A través del latinobarómetro se conoce la perspectiva de la población sobre cómo perciben la seguridad a través de las instituciones gubernamentales, además de cómo estas garantizan libertades, derechos, oportunidades y seguridades para la Protección contra el crimen. Asimismo, comparten una realidad similar los países del TNCA, ya que reflejado en las encuestas, consideran que la seguridad es garantizada poco o nada.

2.1.4. Índice de Percepción de la Corrupción

El Índice de Percepción de la Corrupción (en adelante IPC) es una iniciativa de Transparencia Internacional; la cual es una *organización que se dedica a combatir la corrupción, congregando a la sociedad civil, sector privado y los gobiernos en una amplia coalición global.*¹⁰⁴ Dichos datos suelen ser utilizados para medir la percepción sobre la corrupción en el sector público en los diferentes países del mundo.

¹⁰⁴ TRANSPARENCY INTERNATIONAL ESPAÑA. Qué es Transparencia Internacional. Fuente: <http://transparencia.org.es/que-es-ti/>. Fecha de Consulta: 16 de marzo de 2016.

El ÍPC se elabora a partir de las opiniones de expertos sobre la corrupción en el sector público. Los resultados de los análisis que presentan los expertos, se les atribuye una puntuación; el cual puede ser positiva; si existen mecanismos de gobierno abierto, a través de los cuales el público puede exigir que sus dirigentes rindan cuentas. No obstante pueden ser negativos, si hay evidencia de un contexto donde prevalece el soborno, los actos de corrupción quedan impunes y las instituciones públicas no dan respuesta a las necesidades de los ciudadanos¹⁰⁵. Por lo tanto, otra forma de analizar la situación social en el TNCA, es comparar el IPC de estos países.

Tabla 2.10. Puntuación del IPC en los países del TNCA

País	Posición País/ Puntuación del IPC									
	2011		2012		2013		2014		2015	
El Salvador	80°	34	83°	38	83°	38	80°	39	72°	39
Guatemala	120	27	113	33	123	29	115°	32	123°	28
Honduras	129	26	133	28	140	26	126°	29	112°	31

Fuente: Elaboración propia con datos de TRANSPARENCY INTERNATIONAL ESPAÑA. *Índices de Corrupción Internacional. Tabla de resultados 2011-2015.*

De acuerdo a la tabla anterior, el ranking que han tenido los países del TNCA del 2011 al 2015, no han sufrido muchos cambios. El IPC del 2015, muestra que El Salvador tiene una mejor posición, a diferencia de Honduras y Guatemala; ya que estos se encuentran en 112° y 123° respectivamente. Sin embargo, El Salvador se ha mantenido entre 70 y 80 en los últimos cinco años.

¹⁰⁵ TRANSPARENCIA INTERNACIONAL ESPAÑA. *Índices de Corrupción Internacional-2015*. Fuente: <http://transparencia.org.es/ipc-2015/#> . Fecha de Consulta: 16 de marzo de 2016.

En cuanto al análisis que presenta Transparencia Internacional sobre la percepción de corrupción; establece que los países que se encuentran en las primeras posiciones presentan características comunes como *altos niveles de libertad de prensa; acceso a información sobre presupuestos que permite al público saber de dónde procede el dinero y cómo se gasta; altos niveles de integridad entre quienes ocupan cargos públicos; y un poder judicial que no distingue entre ricos y pobres, y que es verdaderamente independiente de otros sectores del gobierno.*¹⁰⁶ No obstante, aunque en El Salvador existan nuevas iniciativas para frenar la corrupción, siguen teniendo algunas deficiencias.

Por otro lado, el IPC demuestra las áreas en las que tienen problemas los Estados. Por eso los países como los del TNCA, en especial Guatemala y Honduras, pueden caracterizarse por su *governabilidad deficiente, instituciones públicas frágiles como la policía y el poder judicial, y falta de independencia en los medios de comunicación.*¹⁰⁷ Para el caso de Guatemala, recientemente se han manifestado nuevos casos de corrupción que han salido a la luz pública que en su mayoría están vinculados con los políticos de ese país; en especial con el ex presidente Otto Pérez Molina y la ex vicepresidenta Roxana Baldetti.

No obstante, casos de corrupción que pueden involucrar a los gobernantes puede resultar muy complejo para la toma de medidas en países donde existe mucha polarización. Ya que intentan ocultar cualquier caso de corrupción. Por otra parte, las denuncias de los medios de comunicación y el relevante eco social y atención prestada a los casos que han experimentado otros países han influido intensamente en la percepción ciudadana, generando un estado general de indignación y de esta manera poder promover la acción ciudadana.

¹⁰⁶ TRANSPARENCY INTERNATIONAL ESPAÑA. *Índices de Corrupción Internacional-2015. Aspectos Más Destacados Del Índice (doc. En pdf)*. Fuente: <http://transparencia.org.es/ipc-2015/#> . Fecha de Consulta: 16 de marzo de 2016.

¹⁰⁷ *Ibíd.*

2.1.5. Comportamiento de los Índices de Violencia del Triángulo Norte de Centroamérica.

La situación de violencia e inseguridad en los países del TNCA ha resultado ser un gran obstáculo para la garantía y desarrollo de la democracia. Sin embargo la violencia también impone altos costos al desarrollo de cada país; el principal, es el costo humano a través de los índices de homicidio; también llega a ser el económico por la inversión que los Estados hacen para garantizar la seguridad y combatir la violencia.

En los últimos años se ha logrado presenciar en la región, el deterioro de una situación de seguridad, considerada de por sí frágil. Los gobiernos centroamericanos han reflexionado sobre las estrategias para reducir la violencia en los años posteriores. Tal como se había presentado anteriormente en el GPI, los países del TNCA no han mejorado en el ranking de paz. Datos que pueden contrastarse con informes del Instituto de Medicina Legal, datos consolidados con la Fiscalía General de República (FGR) y la Policía de cada país.

Tabla 2.11. Tasa de homicidios por cada 100,000/h en Centroamérica

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Belize	16.3	24.8	33.0	24.8	28.6	28.7	31.9	32.9	34.2	31.6	41.2	37.7	43.1	28.8	35.0	33.7
Costa Rica	6.3	6.5	6.4	7.2	6.6	7.8	7.7	8.2	11.3	11.4	11.2	10.3	8.7	8.7	9.5	11.5
El Salvador	39.3	39.4	36.1	36.5	48.6	63.0	64.7	57.3	51.9	71.2	64.8	70.3	41.5	39.6	62.3	103
Guatemala	25.9	28.1	30.8	35.0	36.4	42.0	45.2	43.3	46.0	46.3	41.5	38.6	40.0	39.3	37.5	35.3
Honduras	49.0	53.4	54.2	32.4	30.7	33.6	41.0	43.3	58.0	66.8	77.5	86.5	85.5	79	68	56.7
Nicaragua	9.3	10.4	10.6	11.9	12.0	13.4	13.1	12.8	13.0	14.0	13.5	12.5	11.3	9.8	7.4	ND
Panamá	10.1	10.2	12.4	10.8	9.7	11.3	11.3	13.3	19.2	23.7	21.6	20.4	17.3	17.3	15.1	11.2

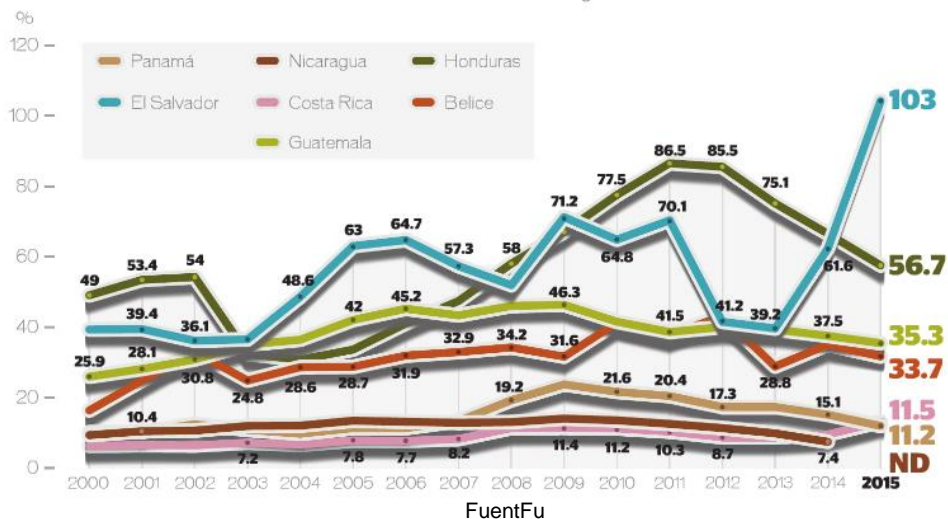
Fuente: LA PRENSA GRAFICA. *El Salvador con más homicidios en C. A. Enero 2016.*

No obstante en Guatemala, el Ministerio de Gobernación y la Policía Nacional Civil (PNC), continúan trabajando para disminuir las muertes violentas en el país con líneas de acción y planes preventivos. Las autoridades informan que en el 2014 se registraron 3,574 homicidios.¹⁰⁸; mientras que el 2015 se registró una tasa de homicidios de 35.3 sobre 100,000/h¹⁰⁹. Esta cifra comparado con el 2014¹¹⁰, representa una leve reducción de homicidios. Esto indica los avances que han tenido las instituciones del gobierno guatemalteco para resguardar la seguridad con el apoyo de la ciudadanía; y de esta manera lograr disminuir los delitos más comunes como son los homicidios y delincuencia. En los últimos meses, se han concretado estrategias para fortalecer a la PNC; para detener el accionar de las pandillas y otros grupos delictivos.

Gráfico 2.2. Tasas de Homicidios en C.A.

Tasas de homicidios en C. A.

La tasa de homicidios de El Salvador en 2015 es la más alta en la región en los últimos 16 años.



Fuente: LA PRENSA GRAFICA. El Salvador con más homicidios en C. A. Enero 2016.

¹⁰⁸ DIRECCION GENERAL DE LA POLICIA NACIONAL CIVIL DE GUATEMALA. "PNC comprometida a resguardar la seguridad ciudadana" [Disponible en línea] Fuente: http://www.pnc.gob.gt/index.php?option=com_k2&view=item&id=3314:pnc-comprometida-a-resguardar-la-seguridad-ciudadana&Itemid=414. Consulta: 27 de octubre de 2015

¹⁰⁹ Ver Tabla 2.11. P.52

¹¹⁰ Ver Tabla 2.11. P.52

Por otra parte, Honduras registró en 2011 una tasa de 86.5 sobre 100,000/h¹¹¹; considerándose el país más violento no solo de la región, sino del mundo por la alta tasa de homicidios que presentaba. Sin embargo, a diferencia del registro de 2015, que cuenta con 56.7 de homicidios sobre 100,000/h¹¹²; se ha notado una gran reducción en las cifras de homicidios. Actualmente, *Honduras sigue siendo uno de los países más violentos de la región*¹¹³; ya que comparado con el resto de los países centroamericanos sigue teniendo una tasa elevada ¹¹⁴ superándole solo El Salvador¹¹⁵. Frente a ello, *las autoridades hondureñas atribuyen buena parte de los índices de criminalidad que afectan al país a grupos del narcotráfico, el crimen organizado y las pandillas*.¹¹⁶ Lo cual suele ser un factor común entre los tres países que conforman el TNCA.

No obstante, las cifras de homicidios que presenta El Salvador para el 2011 han sido de 70.3 homicidios sobre 100,000/h¹¹⁷. Sin embargo entre el año 2012 y 2013 se redujo a 41.5 y 39.6 homicidios sobre 100,000/h¹¹⁸. Periodo que ha marcado “la tregua entre pandillas” iniciativa que ha sido atribuido al gobierno del ex presidente Mauricio Funes en marzo de 2012¹¹⁹. Sin embargo en los años posteriores no ha habido una leve mejoría, ya que según el informe de Medicina Legal, *en El Salvador se presentó 3,942 asesinatos en 2014*¹²⁰. Tomando en cuenta hechos como la tregua con las pandillas más influyentes del país, la pandilla 18 y la Mara Salvatrucha (MS); que *su fin inicio en 2012 y que se considera en gran parte la razón principal de la elevada*

¹¹¹ Ver Tabla 2.11. P.52

¹¹² Ver Tabla 2.11. P.52

¹¹³ Diario La Tribuna. *Honduras registra baja de un 15% en tasa de homicidios*. Fuente: <http://www.latribuna.hn/2015/08/01/honduras-registra-baja-de-un-15-en-tasa-de-homicidios/>. Fecha de consulta: 27 de octubre de 2015

¹¹⁴ Ver Tabla 2.11.P.52

¹¹⁵ Ver Gráfico 2.2. P. 52

¹¹⁶ Diario El Mundo. *“Bajan homicidios en Honduras”*. [Disponible en línea] Fuente: <http://elmundo.sv/bajan-homicidios-en-honduras/>. Fecha de consulta: 03 de noviembre 2015.

¹¹⁷ Ver Tabla 2.11.P.52

¹¹⁸ Ver Tabla 2.11.P.52

¹¹⁹ Insight Crime. *“El Triángulo Norte: Los países que no lloran a sus muertos. 2014”* [Disponible en línea] Fuente: <http://es.insightcrime.org/analisis/el-triangulo-norte-los-paises-que-no-lloran-a-sus-muertos>. Fecha de consulta: 14 de marzo de 2016

¹²⁰ Insight Crime. *“Resumen de InSight Crime sobre homicidios en 2014”*. [Disponible en línea] Fuente: <http://es.insightcrime.org/analisis/resumen-insight-crime-sobre-homicidios-en-2014>. Fecha de Consulta: 27 de octubre de 2015

*tasa de homicidios en El Salvador durante 2014. Pero a la frustrada tregua también se le atribuye la reducción de la tasa de homicidios en el país.*¹²¹ En cambio, para el 2015, la tasa de homicidios aumentó considerablemente, llegando a 103 de 100,000h¹²². De esta manera, El Salvador es considerado el país más violento de la región superando a Honduras.¹²³

2.2 Conceptualización de Crimen Organizado

Definir el término en general de Crimen Organizado en general, puede resultar - debido a sus variantes y contextos- bastante extenso y complejo. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) utiliza el término *delincuencia organizada transnacional y crimen organizado transnacional*¹²⁴ como sinónimos Sin embargo la Convención de las Naciones Unidas Contra la Delincuencia Organizada Transnacional—en adelante *Convención de Palermo*—, la cual tampoco brinda una definición exacta del término, especifica aspectos elementales para comprender el término y sus acepciones.

El Art.2 de la Convención de Palermo, especifica los componentes generales de la Delincuencia Organizada Transnacional (DOT) y define como “grupo delictivo organizado” a: *un grupo estructurado de tres o más personas que exista durante cierto tiempo y que actúe concertadamente con el propósito de cometer uno o más delitos graves o delitos tipificados con arreglo a la presente Convención con miras a obtener, directa o indirectamente, un beneficio económico u otro beneficio de orden material*¹²⁵. Sobre la base de la anterior descripción brindada por Palermo, es necesario rescatar los siguientes elementos:

¹²¹ *Ibidem*

¹²² Ver Tabla 2.11.P.52

¹²³ Ver Gráfico 2.2. P.52

¹²⁴ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. “Crimen Organizado Transnacional”. [Disponible en línea] Fuente: <https://www.unodc.org/ropan/es/organized-crime.html> Consulta: 21 de octubre de 2015.

¹²⁵ Convención de las Naciones Unidas Contra la Delincuencia Organizada Transnacional. [Disponible en línea] Fuente: <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-s.pdf> Palermo, Italia 2000. Consulta: 15 de octubre de 2015.

- Conformado por tres o más personas durante cierto tiempo.
- Actúa con el propósito de cometer uno o más delitos, punibles con al menos cuatro años de privación de libertad.
- Finalidad de obtener beneficio económico y otro de orden material¹²⁶.

En los últimos años el Crimen Organizado ha sido un tema que ha tomado fuerza a nivel global y principalmente se caracteriza por actividades criminales serias con fines de lucro y que tienen implicaciones internacionales. Pueden observarse las organizaciones criminales que, por su propia naturaleza ilegal y transnacional, no tienen en cuenta las soberanías estatales ni muestran respeto por las fronteras nacionales en términos de sus negocios ilícitos.

Es de resaltar que la definición de la Convención de Palermo, incluye exclusivamente el accionar de los grupos con presencia transnacional, bajo esa perspectiva y para efectos de la presente investigación se entenderá que el Crimen Organizado incluye todas las actividades delictivas con fines de lucro ejecutadas por grupos criminales, los cuales se originan en cualquier país del Triángulo Norte de C.A. y además surten sus efectos en el resto de los mismos. De acuerdo a la tipología de crimen organizado que se desarrolla en la región del TNC se expondrá en el siguiente apartado.

2.2.1.Crimen Organizado en el Triángulo Norte de Centroamérica

Cabe mencionar que existe una situación incandescente respecto al crimen organizado en los países del TNC. Se observa una confrontación de organizaciones del crimen organizado por nuevos territorios, o por determinados mercados, lo cual genera el uso del recurso de la violencia para lograr estos objetivos. La situación en los países del TNC ha derivado en luchas internas sangrientas por controlar territorios y mercados entre organizaciones criminales locales con organizaciones criminales

¹²⁶ *Ibíd.*

internacionales¹²⁷. A continuación se expondrán algunas de las actividades ilícitas que toman lugar en el TNC ligadas al crimen organizado:

a) Narcotráfico

Muchos de los conflictos en el TNC están ligados a la narcoactividad, “*entendida como todo el conglomerado de actividades relacionadas con la producción, almacenamiento, tráfico, distribución a mayoristas y minoristas, incluido el lavado de activos, que hoy se ve como un segmento separado por el problema que ocasiona en las economías locales e internacionales al distorsionarla*”¹²⁸. El ámbito de acción de la narcoactividad comprende carteles de producción y tráfico, organizaciones criminales que comercializan la droga a diferentes escalas, tanto locales como internacionales, tienen nexos con actores de lavado de activos, normalmente empresas legales y con otros actores que ocupan puestos claves en instituciones del Estado y por último, están las organizaciones criminales denominadas maras¹²⁹ que se encargan del narcomenudeo en una gran proporción.

b) Tráfico de migrantes y trata de personas.

En el caso de los migrantes, se observa que éstos “*son víctimas de maltratos físicos, amenazas, coacciones, fraudes, engaños, violaciones, explotación sexual y recientemente, debidamente documentado, han sido víctimas de asesinato*”¹³⁰. Estos

¹²⁷ Rivera Clavería, Lic. Julio. Instituto de estudios en seguridad. “El Crimen Organizado”. Guatemala, 2011. P.11 [Disponible en línea] Fuente: http://www.galileo.edu/ies/files/2011/04/EL_CRIMEN_ORGANIZADO-IES. Fecha de consulta: 05 de marzo de 2016.

¹²⁸ *Ibidem*. P.12

¹²⁹ Las pandillas callejeras mejor conocidas como “Maras” son una variante de los clásicos grupos territoriales de delincuencia organizada. Su característica más diferenciadora es que están compuestas casi en su totalidad por jóvenes (incluyendo en dicha clasificación de “jóvenes” a aquellos veinteañeros e incluso treintaañeros en sociedades donde la educación y las oportunidades son limitadas, el delito del que se obtiene una ganancia material no es sino un medio para dominar el territorio. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) “Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe: Una Evaluación de las Amenazas”, Definición de pandillas callejeras, 2012. P.27. [Disponible en línea] Fuente: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/TOC_Central_America_and_the_Caribbean_spanish.pdf . Fecha de consulta: 29 de octubre de 2015

¹³⁰ *Ibidem*. P.12

delitos son sufridos por las víctimas en su tránsito hacia cualquier destino al que se dirijan, comúnmente se ven afectados los migrantes que viajan de Suramérica y Centroamérica hacia los Estados Unidos, tomando la ruta del Triángulo Norte como una zona de tránsito de migrantes. Estas migraciones surgen del deseo de las personas de emigrar de donde están hacia otro lugar, en busca de una vida mejor, el migrante viaja en forma voluntaria, utilizando medios no regulares para el cruce de las fronteras por lo que está expuesto a sufrir una serie de violaciones a su integridad.

En el caso del Tráfico ilegal de personas, hay una variante, *“las organizaciones criminales se aprovechan del hecho inusual de que para ellos, las personas son mercancías vendibles o reutilizables, el tráfico de personas es involuntario, las víctimas de este delito no deciden esta condición, son objeto de compra y venta, se les secuestra y bajo engaño”*¹³¹, en muchos casos se les puede contratar bajo trabajos decentes como: camareras, bailarinas, modelos, pero se les obliga a la prostitución o a la servidumbre doméstica; los niños son raptados y vendidos en el extranjero para trabajar en redes de pornografía y prostitución o como mano de obra infantil a los que se les obliga a trabajar en condiciones de esclavitud.

Esta actividad criminal organizada cuenta con diferentes fases: *“el reclutamiento, el transporte, la transferencia, la ocultación y la recepción de las víctimas, operan con redes transnacionales en Guatemala, Nicaragua, Honduras, El Salvador, con destinos como Guatemala, México, Estados Unidos, Europa y Asia”*¹³², es aquí en donde esta actividad ilícita, adquiere su connotación de delito internacional. Estas redes transnacionales operan normalmente en las fronteras de estos países en donde poseen hoteles, falsifican documentos, ocultan a sus víctimas, entre otras.

c) Lavado de activos

El lavado de activos puede entenderse como *“el procesamiento financiero de los recursos adquiridos en cualquier tipo de actividad ilícita, con el objetivo de ocultar su*

¹³¹ *Ibíd.* P.14

¹³² *Ibíd.* P.15

origen ilegal y transformar el dinero, ya sea en bienes o efectivo, pero con carácter de legal".¹³³ Para este tipo de operaciones se utiliza el sistema financiero, bancario y comercial del país, a través de la colocación de dinero ilícito con el objetivo de cambiar de forma para ocultar su origen o la estratificación para ocultar el rastro que relaciona los fondos a la actividad ilegal a través de una serie de complicadas operaciones financieras y, por último, la integración, es decir, cómo se incorpora este dinero ilegítimo a las actividades económicas legítimas¹³⁴; estas pueden ser actividades económica de toda índole.

Pero para que este delito logre ser exitoso se necesita de personal calificado que ocupe posiciones claves en sectores comerciales, financieros, bancarios y fiscales y, como consecuencia, se produce la dificultad para rastrear el dinero proveniente de las actividades ilícitas, lo que perjudica a empresas sólidas y sanas de la banca y de la industria, distorsiona la economía, erosiona la institucionalidad, promueve la corrupción y por último, favorece la presencia y desarrollo de la criminalidad y de la impunidad.

d) Extorsiones

La extorsión es una antigua forma de criminalidad para agenciarse de fondos y que ha sido utilizada por las mafias y el crimen organizado en el mundo, en los países del Triángulo Norte de Centroamérica, hoy es uno de los más graves problemas que enfrenta la población, ya que no sólo las bandas organizadas criminales extorsionan, sino también es utilizada por las Maras¹³⁵. La prevención y combate de la extorsión

¹³³ *Ibidem*. P.15

¹³⁴ Quasten, Andreas .Fundación Friedrich Ebert Stiftung. "Superación de la crisis de seguridad en el triángulo norte de Centroamérica. Posibilidades y necesidades de una intervención internacional". Febrero, 2012. P. 7 [Disponible en línea] Fuente: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/la-seguridad/09638.pdf> . Fecha de consulta: 04 de marzo de 2016

¹³⁵ Las Mara en el TNC, actúan ejerciendo el terror a través de amenazas, actúan bajo una organización jerárquica estable, permanente, cohesionada, su ámbito de acción es gran parte del territorio nacional en donde ellos tienen delimitado y marcado su espacio de actuación. Las consecuencias de este accionar son, la creación de psicosis y terror en la población, la inmigración dentro del territorio nacional de familias que han sido amenazas y extorsionadas, el abandono de amplias zonas urbanas por parte de la ciudadanía, la pérdida de sus recursos económicos y bienes, etc. *Ibidem*. Rivera Clavería, Lic. Julio. Instituto de estudios en seguridad. "El Crimen Organizado". Guatemala, 2011. P.16 [Disponible en línea]

debe ser analizado y estudiado por expertos en seguridad y asuntos policiales para dar los resultados que la población exige en torno a este problema.

Aunque los datos sobre la actividad de las pandillas son limitados y poco confiables, el número de miembros de pandillas en los países centroamericanos van desde una estimación conservadora de aproximadamente 50, 000 a 305, 000 según un estudio realizado por la Fundación Friedrich Ebert Stiftung y establece que *“Las estimaciones de los costos directos e indirectos de la violencia sugieren que los costos de la delincuencia son aproximadamente 12 a 14 por ciento del producto interno bruto (PIB), aunque sólo una parte de este costo se puede atribuir a las pandillas”*.¹³⁶ Las pandillas como la MS-13, la M-18 realizan negocios internacionalmente, con participación en secuestro, robo, extorsión, asesinatos, el tráfico de personas y el contrabando a través de las fronteras.

Algunos gobiernos de América Central afirman que la fuente principal del problema de estas pandillas es la política que utiliza los Estados Unidos a la hora de deportar a miembros de pandillas sin compartir información acerca de estos deportados con funcionarios gubernamentales en el lado receptor. Los miembros de las pandillas que cometen delitos en sus propios países a menudo huyen a los Estados Unidos a ocultarse, participar en actividades delictivas, y obtener ingresos hasta que sean capturados y deportados, un ciclo que a menudo se repite una y otra vez.

A manera de conclusión, como bien señala el Informe de UNODC sobre Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe: Evaluación de las Amenazas. La región, y *“en particular los países del Triángulo Norte, se enfrentan con niveles de violencia extremos, agravados por la delincuencia organizada transnacional y el tráfico de drogas*. Señala también que *El Salvador, Guatemala y*

Fuente: http://www.galileo.edu/ies/files/2011/04/EL_CRIMEN_ORGANIZADO-IES. Fecha de consulta: 04 de marzo de 2016

¹³⁶ Op. Cit. Quasten, Andreas .Fundación Friedrich Ebert Stiftung. “Superación de la crisis de seguridad en el triángulo norte de Centroamérica. Posibilidades y necesidades de una intervención internacional”. Febrero, 2012. P. 4

Honduras tienen hoy en día una de las tasas de homicidio más altas del mundo ¹³⁷, caracterizándose como una zona muy vulnerable.

El impacto violento de las drogas y de la delincuencia sólo representa una parte de los problemas de la región. El tráfico ilícito de cocaína ha contribuido indudablemente a la violencia, pero la inestabilidad está arraigada en instituciones frágiles y en la presencia de actores no-estatales como los carteles de droga, las redes de tráfico humano y contrabando; los cuales presentan mayor operatividad en Guatemala y Honduras. Así como las maras y pandillas con una creciente presencia y control territorial en la región, éstas últimas con mayor énfasis en El Salvador y Honduras.

Aunado a ello los Gobiernos necesitan construir sistemas de justicia penal efectivos y eficientes. Teniendo en cuenta el contexto, Centroamérica y en especial el Triángulo Norte se perfila como la región con mayor vulnerabilidad a la presencia e impacto del crimen organizado a nivel latinoamericano, debido en gran medida a la proximidad geográfica con Norteamérica.

2.3 Consejos de Seguridad Pública en los Países del Triángulo Norte de Centroamérica

Para comprender la forma en que la región y cada país aborda el tema de seguridad, es necesario tener en cuenta la institucionalidad que acompaña el cumplimiento de este deber estatal, de manera que se hará una aproximación a los máximos organismos o plataformas internas de cada país que tienen como rol principal coordinar de manera efectiva las labores y esfuerzos en materia de seguridad pública.

¹³⁷ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. Informe Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe: Evaluación de las Amenazas. https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/TOC_Central_America_and_the_Caribbean_spanish.pdf . Fecha de consulta: 04 de marzo de 2016

- Consejo Nacional de Defensa y Seguridad de Honduras

Fue creado en septiembre de 2011 con una ley que describe sus funciones y establece la conformación del mismo: en base a su Ley Especial establecida en el Decreto No. 239-2011, el Consejo Nacional de Defensa y Seguridad es una instancia en donde participan los tres poderes del Estado más el Fiscal General, el Ministro de Seguridad y el Ministro de Defensa, pero todos subordinados al Presidente de la República. Todas las decisiones fundamentales sobre la vida y derechos de la ciudadanía las acaba tomando el presidente dentro de esta instancia, llevándose de encuentro la independencia de los poderes del Estado establecida por la Constitución de la República¹³⁸.

- Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Seguridad de Guatemala

Es el órgano permanente, profesional y especializado, que garantiza el funcionamiento del Consejo Nacional de Seguridad por medio de apoyo técnico y administrativo.

La Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Seguridad (ST-CNS), es una dependencia pública creada por el Decreto Número 18-2008 del Congreso de la República, “Ley Marco del Sistema Nacional de Seguridad”, desarrolla sus actividades dentro del ámbito del Consejo Nacional de Seguridad y bajo la autoridad del Presidente de la República, quien lo preside; actualmente, la Secretaría Técnica da seguimiento a los ejes y lineamientos de la Política Nacional de Seguridad y a los objetivos del Plan Estratégico de Seguridad de la Nación.

- Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia de El Salvador (CNSCC)

Creado por Decreto Ejecutivo, el CNSCC¹³⁹ está integrado por representantes del sector empresarial, iglesias, el sector municipal, partidos políticos, personas con

¹³⁸ Consejo Nacional de Defensa y Seguridad. Radio El Progreso. 11 de enero 2016. Disponible en línea: <http://radioprogreso.net/index.php/comunicaciones/nuestra-palabra/item/2627-consejo-nacional-de-defensa-y-seguridad-11-enero-2016> [Consultado el 15 de marzo de 2016]

¹³⁹ Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia. <http://www.presidencia.gob.sv/gobierno-presenta-al-consejo-nacional-de-seguridad-ciudadana-y-convivencia/>. Fecha de consulta: 18 de noviembre 2015

capacidad y expertos en el tema de seguridad, medios de comunicación, titulares o representantes de distintas carteras de Estado y la Fiscalía General de la República. También cuenta con una Secretaría Técnica integrada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Unión Europea.

Está encabezado por el Comisionado Presidencial para la Seguridad y Secretario de Gobernabilidad, en calidad de representante del Presidente de la República y se concibe como un espacio de diálogo democrático para construir consensos y articular acciones entre el Estado y los sectores sociales, para la ejecución de intervenciones integrales que fortalezcan la seguridad ciudadana, reduzcan los niveles de violencia y frenen el crecimiento de la delincuencia en los territorios.

2.3.1. Actores Internacionales en Materia de Seguridad Pública.

En los últimos años, los países del triángulo norte de Centroamérica, Honduras, Guatemala y El Salvador, experimentan fenómenos de violencia perpetrados por diversos actores que convergen en el Triángulo Norte como: *los grupos armados como maras, pandillas, crimen organizado o narcotraficantes y algunos miembros del Estado, que se han visto agravados especialmente a partir de las políticas de guerra contra las drogas en México desde 2006.*¹⁴⁰

Esto resultó en una alteración de las rutas de narcotráfico y de los equilibrios de poder existentes entre grupos delincuenciales del Triángulo Norte y en un aumento de la presencia y uso de armas de fuego de distinto calibre.

El contexto actual de algunas de las zonas del Triángulo Norte, denominadas en algunos casos como zonas rojas, tiene características idénticas a las de un conflicto

¹⁴⁰ ACAPS. Otras Situaciones de Violencia en el Triángulo del Norte Centroamericano. Fronteras invisibles, espirales de violencia y normalización del terror. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.acaps.org/img/documents/o-140723-impacto-humanitario-de-osv-resumen-ejecutivo.pdf> . Fecha de consulta: 05 de octubre de 2015.

*armado; altos niveles de violencia, criminalidad; gran número de lesiones y muertes ocasionadas por armas de fuego de diferente calibre, torturas, extorsiones, secuestros, toques de queda (no oficiales), confinamiento, temor a una muerte violenta o a ser víctima del crimen, ausencia del Estado de algunas de las zonas controladas por grupos criminales, maras o pandillas, altos niveles de corrupción, extorsiones e impunidad, reclutamiento forzado, abusos físicos y sexuales, fronteras invisibles y limitaciones de acceso a servicios básicos, limitaciones de acceso a protección y justicia.*¹⁴¹

La creciente ola de amenazas a la seguridad pública en Centroamérica, ha motivado el despliegue de agencias del gobierno estadounidense, sin embargo alguno de los métodos divergen en cuanto cómo mejorar la situación de seguridad en el Triángulo del Norte -tales como la Agencia Antidrogas de Estados Unidos (DEA)¹⁴² y la *Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)*¹⁴³, dificulta aún más los esfuerzos de coordinación. Mientras que agencias como la DEA tienden a utilizar técnicas de aplicación de la ley más tradicionales, USAID favorece las estrategias de prevención del crimen basadas en la comunidad y la prevención.

- Sistema de Integración Centroamericana (SICA)

El Sistema de Integración Centroamericana (SICA) es un actor estratégico, es el organismo regional que lidera la dinámica de la integración de los países centroamericanos. En el contexto de la investigación, funge como una pieza importante en los esfuerzos para impulsar el Plan de la Alianza para la Prosperidad,

¹⁴¹ *Ibíd.*

¹⁴² El propósito de la Drug Enforcement Administration (DEA) es hacer cumplir las leyes y regulaciones de los Estados Unidos de sustancias controladas y llevar ante la justicia penal y civil de los Estados Unidos, o de cualquier otra jurisdicción competente, a las organizaciones y los miembros principales de las organizaciones, que participan en el cultivo, la producción o distribución de sustancias controladas que figuren o sean destinadas para el tráfico ilícito en los Estados Unidos; y recomendar y apoyar programas que no son de aplicación encaminados a reducir la disponibilidad de sustancias ilícitas controladas en los mercados nacionales e internacionales. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.dea.gov/about/mission.shtml>. Fecha de consulta: 05 de octubre de 2015

¹⁴³ USAID es una agencia de cooperación del Gobierno de Estados Unidos que trabaja para acabar con la pobreza extrema a nivel mundial y permitir a las sociedades democráticas y resilientes darse cuenta de su potencial. [Disponible en línea] Fuente: <https://www.usaid.gov/who-we-are>. Fecha de consulta: 05 de octubre de 2015.

que busca con apoyo de Estados Unidos y el Banco Interamericano de Desarrollo *evitar la migración indocumentada hacia ese país, de acuerdo con esto se debe analizar de manera conjunta el incremento de los flujos desde el Triángulo Norte (Guatemala, El Salvador y Honduras) hacia Costa Rica y Panamá.*¹⁴⁴ Es además el interlocutor con otras áreas geográficas de cooperación internacional que buscan apoyar los esfuerzos en materia de seguridad como la Unión Europea.

- Organización de los Estados Americanos (OEA)

La Organización de los Estados Americanos (OEA) es un actor que ha estado constantemente en mejorar la creciente situación de violencia que aqueja a la región; en este sentido el facilitador de la OEA propuso al gobierno hondureño la creación de la Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH). *Esta iniciativa surge en respuesta a una solicitud presentada por el gobierno de Hernández el 14 de septiembre pasado para que la OEA apoye el fortalecimiento y reforma del aparato de justicia hondureño.*¹⁴⁵ Basado en unas líneas estratégicas para que de manera integral se estableciera un mecanismo de lucha contra la corrupción e impunidad y que se acompañara y asesorara una reforma al sistema de justicia hondureño para asegurar la independencia completa de este poder así como su transparencia y competencia profesional.

Desde la llegada a la Presidencia de Juan Orlando Hernández, *se ha dado prioridad al fortalecimiento de las instituciones y la lucha contra la corrupción en un país donde el 90% de los homicidios queda sin resolver y que se encuentra en el puesto 126 del ranking de corrupción de Transparencia Internacional.*¹⁴⁶ En resumen la OEA establece que la Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras

¹⁴⁴ El Financiero. *Energía y Seguridad en la Cumbre del SICA.*[<http://www.elfinanciero.com.mx/mundo/energia-y-seguridad-en-la-cumbre-del-sica.html>]. Fecha de consulta: 16 de octubre de 2015

¹⁴⁵ La Prensa Gráfica. *La OEA crea misión contra corrupción en Honduras.* Fuente: [<http://www.laprensagrafica.com/2015/09/29/oea-crea-mision-contra-corrupcion-en-honduras>]. Fecha de consulta: 16 de octubre de 2015

¹⁴⁶ Telemundo. *La OEA presenta al Presidente hondureño un plan de lucha contra la corrupción.* Fuente: [<http://www.telemundo33.com/2015/09/28/la-oea-presenta-al-presidente-hondureno-un-plan-de-lucha-contra-la-corrupcion/>]. Fecha de consulta: 16 de octubre de 2015

tiene como objetivo realizar un diagnóstico del sistema de justicia del país, contribuir a la implementación de las recomendaciones y, en último término, permitir el fortalecimiento de las instituciones.

- Unión Europea

La Unión Europea como un actor externo, busca contribuir a la resolución del problema de inseguridad, desde una perspectiva económica, Todo esto significa, que tanto las crisis económicas como la crisis en el movimiento de personas obligan a los gobiernos a concretar los proyectos de integración económica, lo que hace muchos años debieron de ser una realidad, pues esto trae más ventajas que desventajas para los pueblos. *La experiencia de la Unión Europea nos dice que los países se unen más cuando más se acercan con el comercio y las relaciones diplomáticas son más fluidas.*

¹⁴⁷ Como los programas de PAIRCA I y II (Programa de Apoyo a la Integración Regional Centroamericana) que se han implementado con anterioridad en la región.

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Las Naciones Unidas a través del PNUD han apoyado diversas iniciativas en materia de seguridad en Centroamérica, entre ellas el Plan de la Alianza para la Prosperidad en el Triángulo Norte que busca mejorar la economía y el bienestar de Centroamérica, reduciendo la violencia a través de la cooperación entre los tres países y la ayuda financiera del sector privado y vecinos como Estados Unidos y otras naciones latinoamericanas.

En el caso específico de Honduras el PNUD firmó también con la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), *un acuerdo para fortalecer la calidad de los datos y hacer más eficiente el procesamiento y análisis de los hechos violentos y*

¹⁴⁷ La Tribuna. *Unión aduanera en el Triángulo Norte*. [<http://www.latribuna.hn/2015/02/26/union-aduanera-triangulo-norte/>]. Fecha de consulta: 16 de octubre de 2015

*delictivos que registran los Observatorios de la Violencia, Convivencia y Seguridad Ciudadana.*¹⁴⁸

2.3.2. La Estrategia de Seguridad de Centroamérica - ESCA

*La Estrategia de Seguridad de Centroamérica (ESCA) es el instrumento básico que, desde una perspectiva integral aspira a orientar las acciones coordinadas que en materia de seguridad adopten los países de la región enmarcadas en sus respectivos ordenamientos jurídicos.*¹⁴⁹ Por lo que la ESCA comprende una serie de objetivos, acciones y áreas de intervención; que son orientados a alcanzar los niveles de seguridad que requieren los ciudadanos centroamericanos.

Esta iniciativa fue presentada en la *XXI Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del SICA en 2007.*¹⁵⁰ Su principal objetivo, consiste en dar respuesta a las principales amenazas a la seguridad en la región. En los últimos años, en Centroamérica se han manifestado diferentes fenómenos que han atentado con la seguridad de las personas. Además de los problemas de transparencia que presentaban los gobiernos¹⁵¹.

De acuerdo a la necesidad de la región, esta iniciativa sufrió modificaciones y priorizo ciertas áreas para la adaptación de los países. Por lo que *la Estrategia de Seguridad de Centroamérica identifica cuatro componentes, 14 prioridades de intervención y 22 perfiles de proyectos.*¹⁵² Esta estructura ha dado la pauta para la realización de proyectos en beneficio de la región con ayuda de otros países.

¹⁴⁸ PNUD en Honduras. *PNUD y ASJ firman convenio para monitorear sistema de seguridad y justicia en Honduras.* Fuente: [http://www.undp.org/content/honduras/es/home/presscenter/articles/2015/10/15/pnud-y-asj-firman-convenio-para-monitorear-sistema-de-seguridad-y-justicia-en-honduras.html]. Fecha de consulta: 12 de octubre de 2015

¹⁴⁹ RED IILA SICA. *ESCA- Estrategia de Seguridad de Centroamérica.* [Disponible en línea]. Fuente: http://www.iila-sica.it/esca/ . Fecha de consulta: 22 de noviembre de 2015

¹⁵⁰ MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA. *La ESCA, una Respuesta a la Seguridad de Centroamérica.* . [Disponible en línea]. Fuente: www.integracionycooperacion.org/wp.../carlos_raul_morales_esca.pdf. Fecha de consulta: 1 de diciembre de 2015

¹⁵¹ VER ANEXO 2.2 Entrevista a Vicente Cano- Fondo España- SICA.

¹⁵² *Ibidem*, p. 4

Los proyectos están orientados a cumplir los objetivos de los componentes de la ESCA; estos son: (a) *Combate al delito*, (b) *Prevención de la violencia*, (c) *Rehabilitación, Reinserción y Seguridad Penitenciaria* y (d) *Fortalecimiento Institucional*.¹⁵³ Además, se han asignado a países y organismos internacionales la responsabilidad de liderar estos componentes. Entre ellos, se encuentra Estados Unidos apoyando el Combate al delito.

Para dar respuesta a las principales amenazas a la seguridad, el SICA ha considerado fortalecer dos de los principales componentes de la Estrategia: *combate al delito* y *fortalecimiento institucional*.¹⁵⁴ Estos componentes tienen como objetivo, *contribuir al fortalecimiento de la institucionalidad regional del SICA en el ámbito de la Seguridad Democrática*.¹⁵⁵ Mediante la colaboración de los países amigos, ya sea a través de cooperación financiera o técnica, se han implementado capacitaciones a las instituciones judiciales, fiscales, policiales y financieras de la región en el combate al crimen organizado y la prevención del lavado de activos, tomando como referencia la experiencia y la especialización de estos países y organizaciones internacionales¹⁵⁶.

Es de suma importancia, el esfuerzo que países amigos y organizaciones internacionales hacen para el desarrollo de los diferentes programas que presenta la ESCA. De acuerdo a la entrevista realizada al *Representante del Fondo España-SICA*, Vicente Cano; establecía que estos proyectos tienen un carácter regional. Es decir que la dinámica de trabajo no es solo con el SICA o con la Dirección de Seguridad Democrática, sino con la Comisión de Seguridad de Centro América con el Consejo Centroamericano de Ministerios Públicos del Caribe, el Consejo de Jefes de Policías de C.A y Consejo Judicial centroamericano. Por lo que en estos órganos regionales se diluyen las diferencias nacionales.

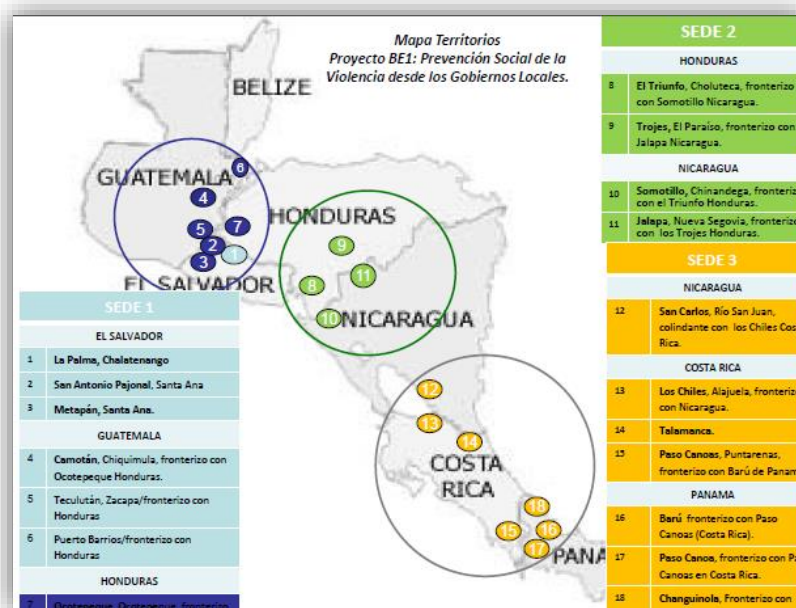
¹⁵³ *Ibíd*em, p. 5

¹⁵⁴ RED IILA SICA. *Apoyo de Italia a ESCA* [Disponible en línea]. Fuente: <http://www.iila-sica.it/esca/apoyo-de-italia-a-esca/> . Fecha de consulta: 11 de diciembre de 2015

¹⁵⁵ *Ibíd*em

¹⁵⁶ Ver Mapa 2.1. *Territorios en los que se han ejecutado proyectos relacionados a la Prevención de la Violencia*. P.XX

Mapa 2.1. Territorios en los que se han ejecutado proyectos relacionados a la Prevención de la Violencia



Fuente: Plan de apoyo a la ESCA, fondo España-SICA 2014-2017

Como se puede observar en el Mapa 2.1. La Estrategia de Seguridad de Centroamérica, se ha implementado en puntos geográficos estratégicos de la región. Concentrado su acción en un 40%, sobre los territorios del Triángulo Norte de Centroamérica.

2.4 Resumen Capítular

En el presente capítulo se ha expuesto un esbozo de la situación de seguridad pública al interior de los países del Triángulo Norte de Centroamérica; dentro de la cual, los problemas que más resaltan son aquellos vinculados a la violencia provocada por el crimen organizado.

Dicha percepción de violencia, puede medirse de acuerdo al Índice de Paz Global 2015; el cual analiza las tasas de criminalidad y delincuencia en la región del TNCA. Aunado a esto se puede establecer que dicha situación de inseguridad, disminuye la

confianza de los ciudadanos en las instituciones de justicia y seguridad estatales, al verse cada día más vulnerables a la incidencia del crimen organizado.

En este aspecto, se ha realizado una relación de los conceptos de seguridad presentados en el primer capítulo, desde un enfoque multidimensional que constituye una definición de seguridad en el TNCA, respecto a esta investigación; entendiéndose que la seguridad pública debe ser garantizada por el Estado en todas sus áreas, para el pleno desarrollo del ciudadano. Y que además de ello, con base en la situación actual centroamericana se puede obtener de manera más concreta una vinculación de los diferentes actores que participan en su dinámica propia.

Teniendo en cuenta la presencia del crimen organizado en la región y la proximidad geográfica hacia los EE.UU. resulta importante establecer la dimensión de las consecuencias de esa proximidad, razón por la cual es necesario determinar de manera más puntual cuál es la respuesta del país norteamericano hacia el aumento de la criminalidad en la región. Existen intereses reales para erradicar el accionar de la delincuencia organizada transnacional sin embargo cualquier acción implementada debe desarrollarse sobre la base del panorama actual, los cuales sólo se pueden obtener mediante una descripción de la realidad de los países del TNCA, como hasta el momento se ha presentado en esta investigación.

Al ser la inseguridad pública un fenómeno que trasciende las fronteras en el TNCA, con altas tasas de homicidio y corrupción; los gobiernos de dichos países se han visto en la necesidad de recibir cooperación e implementar políticas conjuntas en materia de seguridad, con el apoyo de diferentes actores como el SICA, la OEA, UE y PNUD; posicionándose como actores claves en la región, que acompañan paralelamente los esfuerzos locales para solventar los grandes problemas de inseguridad en el TNCA, que sin embargo no se comparan con la presencia, participación y apoyo del gobierno de los EE.UU. como se describirá en el siguiente capítulo.

CAPÍTULO III

3. AGENDA DE SEGURIDAD NACIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA: ESTRATEGIAS DE APOYO A LA REGIÓN DEL TRIÁNGULO NORTE DE CENTROAMÉRICA.

Por décadas Estados Unidos ha sido un referente para la región centroamericana, debido a los vínculos económicos, políticos, sociales y culturales que comparte con la región; aunado a esto, en los últimos años Estados Unidos ha reforzado sus relaciones con Centroamérica ante la vulnerabilidad que caracteriza a la región, especialmente al Triángulo Norte; debido al incremento de los niveles de pobreza y a la espiral de violencia que golpea la región, manifestada en acciones vinculadas al narcotráfico, la trata de personas y otras formas de crimen organizado.

Retomando el contexto descrito en los capítulos anteriores, es prioridad de la investigación puntualizar cuáles son las principales estrategias de apoyo a la región del TNCA en la agenda de seguridad nacional de los Estados Unidos de América; razón por la cual en el capítulo se presentan: el Informe 2015 de Operaciones del Comando Sur, el Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte de Centroamérica y la Iniciativa Regional de Seguridad para Centro América. Como esfuerzos visibles del gobierno de los EE.UU. en apoyo a la región del TNCA con el fin de superar los problemas que más afectan a la misma y que a la vez afectan al país norteamericano especialmente en materia de seguridad.

Supuesto que además es reforzado por una aproximación a las características de la vulnerabilidad en la frontera sur estadounidense y los aspectos más importantes a tomar en cuenta al analizar el fenómeno de la migración indocumentada: causas, consecuencias y políticas públicas aplicadas al fenómeno por parte del Gobierno de los Estados Unidos de América.

Bajo esta perspectiva se puede asegurar que las estrategias de los EE.UU. vinculadas al combate del crimen organizado en el TNCA, están estrechamente ligadas al

incremento de la vulnerabilidad en la frontera sur estadounidense como principal vía de acceso de los migrantes indocumentados, la cual también puede ser utilizada por el terrorismo internacional; llegando a consecuencias realmente perjudiciales para la Seguridad Nacional de los EE.UU.

Cabe mencionar que el enfoque de seguridad de los Estados Unidos de América dio un giro radical desde los atentados del 09/11¹⁵⁷, tornando su agenda de Seguridad Nacional más concentrada en la lucha contra el terrorismo internacional y el crimen organizado; en este sentido la dinámica de violencia del Triángulo Norte de Centroamérica propicia que, fenómenos como la migración irregular se conviertan en una amenaza a su territorio. En el siguiente apartado se profundizará con más detalle sobre las prioridades de la agenda de Seguridad Nacional estadounidense en la región.

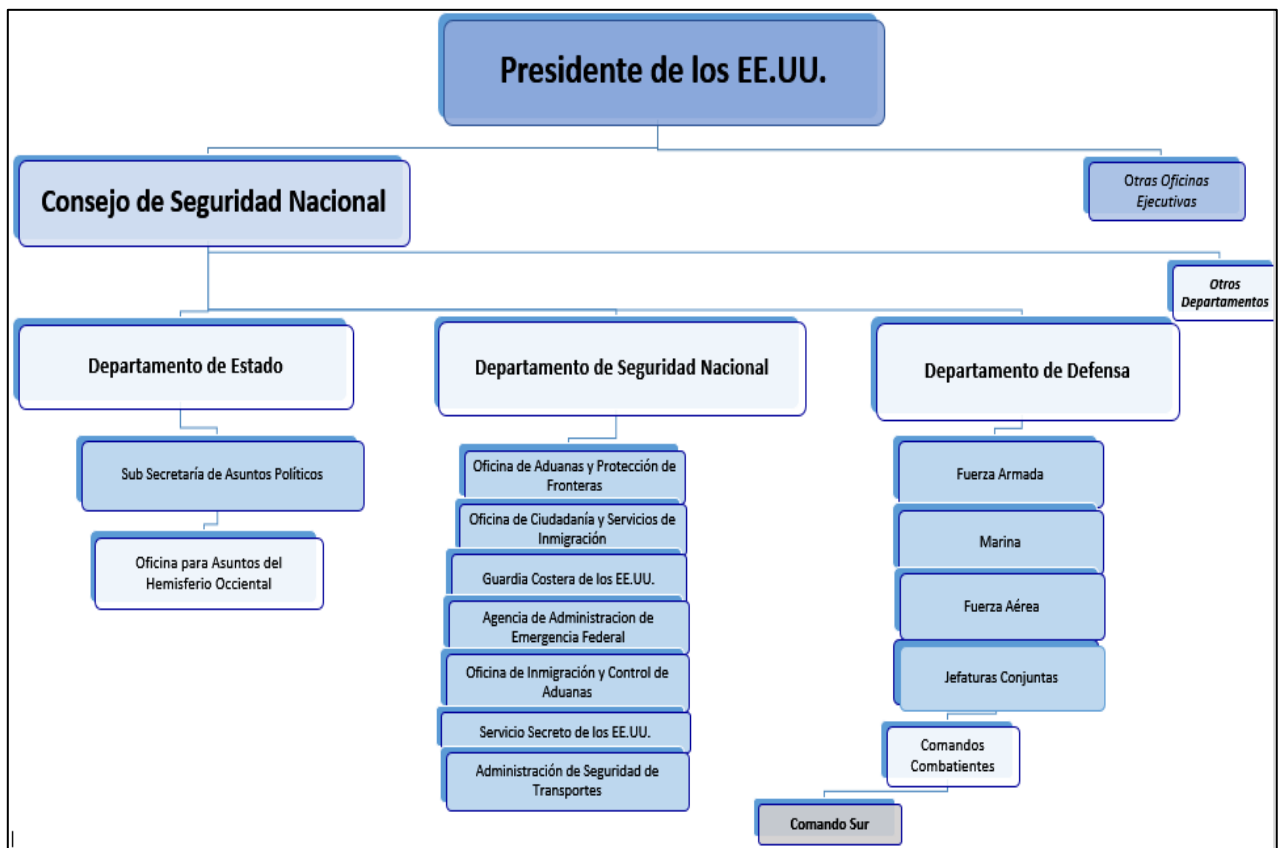
3.1 La Agenda de Seguridad Nacional de los EE.UU. y el Combate al Crimen Organizado en el Triángulo Norte de Centroamérica.

Es necesario comprender que una agenda de seguridad nacional, conlleva en sí el establecimiento de prioridades dentro de una o varias estrategias de cara a las principales amenazas y factores de riesgo al país en cuestión. Bajo esta perspectiva cabe resaltar que en los últimos años bajo la administración del presidente Barack Obama, han existido dos Estrategias de Seguridad Nacional de los EE.UU. La primera presentada en el 2010 y la más reciente en 2015. Para efectos de la presente investigación, se hace referencia la *Estrategia de Seguridad Nacional de los Estados Unidos de América 2015 (en adelante NSS)*. En la cual se establecen con precisión las principales amenazas a la seguridad nacional de los EE.UU. y las prioridades en la agenda de seguridad en la actualidad.

¹⁵⁷ Ataques del 09/11: El 11 de Septiembre de 2001, dos aviones comerciales de American Airlines y United Airlines respectivamente, impactaron contra los edificios más altos en el Centro Mundial del Comercio en New York, conocido como World Trade Center, dejando un total de dos mil 843 muertos y cerca de seis mil heridos. Este ataque fue atribuido al grupo terrorista Al Qaeda, liderado en aquel entonces por Osama Bin Laden. TeleSur. "11S de 2001: 14 años de teorías inciertas". [Disponible en línea] Fuente: <http://www.telesurtv.net/telesuragenda/Aniversario-Torres-Gemelas-20150910-0062.html> . Fecha de consulta: 04 de marzo de 2016.

Es importante dejar claro, tal como se plantea en el capítulo anterior, que cada país posee una estructura institucional encargada de implementar las distintas estrategias o políticas en materia de seguridad. De manera que, con el interés de facilitar la comprensión de la estructura institucional desde la cual los EE.UU. formula y ejecuta parte de la NSS, vinculada a la dinámica del TNCA, como se puede apreciar en la siguiente imagen.

Imagen 3.1 - Instituciones Referentes a las Estrategias de Seguridad de EE.UU. en el TNCA



Fuente: Elaboración propia. Información pública disponible en línea: *Consejo Nacional de Seguridad y Departamentos de Defensa, Estado y Seguridad Nacional de los EE.UU.*

- **La Estrategia de Seguridad Nacional de los EE.UU. 2015:** Presenta cuatro componentes clave al interés nacional¹⁵⁸, que ya habían sido incluidos en la NSS del 2010 y que retoma también aspectos señalados en la *Estrategia para el Combate del Crimen Organizado Transnacional del 2011*¹⁵⁹: seguridad, prosperidad, valores y orden internacional; todos caracterizados por reposicionar la influencia estadounidense en el mundo con la ayuda de países aliados y socios. Para los fines de esta investigación a continuación se exponen dos de los cuatro componentes:
 - **Seguridad.** El primer componente engloba el fundamento de algunas órdenes ejecutivas y políticas en materia de inmigración que afectan directamente a países como los que conforman el TNCA. El fortalecimiento de la defensa nacional y la seguridad en todo el territorio de los EE.UU. de cara a contrarrestar las amenazas terroristas son algunos de los elementos que éste componente establece, es necesario destacar cómo argumenta la necesidad de reforzar la seguridad fronteriza para minimizar el riesgo de ataques terroristas y bloquear el abastecimiento de las redes del crimen transnacional y así mismo fortalecer la aplicación o creación de leyes más rigurosas por quienes representen una amenaza a la seguridad de los EE.UU.
 - **Orden Internacional.** Cabe mencionar que la razón por la que se profundiza más en éste cuarto componente no omite, la importancia de los demás. Sin embargo, éste, se puede considerar la base doctrinaria vigente, para el resto de acciones que concurren en la zona del Triángulo Norte de Centroamérica y el resto de la región, como parte de la presencia y participación de los EE.UU. en el Hemisferio Occidental. La NSS hace énfasis en los siguientes elementos al hablar de la necesidad de profundizar la cooperación en materia económica y de seguridad en las Américas:

¹⁵⁸ The White House. The National Security Strategy 2015. Obama, Barack. [Disponible en línea]:https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/2015_national_security_strategy.pdf Fecha de consulta: 18 de marzo de 2016.

¹⁵⁹ Estrategia al Combate del Crimen Organizado Transnacional del 2011. [Disponible en línea]: <https://www.whitehouse.gov/administration/eop/nsc/transnational-crime/letter>. Fecha de consulta: 4 marzo 2016

- Lograr un avance para obtener un Hemisferio Occidental próspero, seguro, democrático y con mayor protagonismo global.
- La importancia del Hemisferio Occidental como fuente y suministro en materia energética (*los recursos naturales que posee el TNCA fueron mencionados en el capítulo 1*).
- La débil institucionalidad de algunos países, las tasas de delincuencia, grupos de crimen organizado de gran alcance, el comercio ilícito de drogas, persistente desigualdad económica, y sistemas inadecuados de educación y salud.
- Ampliar la colaboración en las Américas para apoyar la consolidación democrática y aumentar la colaboración público-privada en la educación, el desarrollo sostenible, acceso a la electricidad y la lucha contra la delincuencia organizada transnacional, sobre todo en países vulnerables como El Salvador, Guatemala y Honduras en donde sus instituciones de gobierno están amenazadas por organizaciones criminales.¹⁶⁰

Como perspectiva general dentro de la NSS 2015, se mantiene el debate o desafío de dar solución a las problemáticas inminentes al corto plazo sin dejar de lado la importancia de reforzar el liderazgo global a largo plazo; también y especialmente fortalecer las relaciones dentro del hemisferio las cuales en algunos casos específicos se han mermado por la creciente influencia en la región, de otros actores globales no aliados como Rusia o Irán, tal como se menciona en el informe anual que presentó el Comando Sur ante el Congreso en el año 2015.

“La dicotomía realismo-idealismo. El pragmatismo realista que domina las situaciones en escenarios de crisis, ante el conflicto generalizado entre los gobiernos y sus ciudadanos”¹⁶¹ También está presente en la NSS 2015, haciendo énfasis en los temas de gobernanza y transparencia a nivel local en contraste con los efectos globales de

¹⁶⁰ *Ibidem*

¹⁶¹ Instituto Español de Estudios Estratégicos-Boletín 09/2015. [Disponible en línea] Fuente: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2015/DIEEEA09-2015_NSS2015_IJGS.pdf Fecha de consulta: 27 de enero de 2016.

la corrupción y las democracias débiles o en riesgo. De esta forma se pueden entender con mayor criterio las acciones, programas y alianzas que los EE.UU ejecutan en la región del TNCA.

3.1.1. Informe de Operaciones Comando Sur 2015.

En marzo de 2015, el General John Kelly, quien para ese año fungía como Comandante Jefe del Comando Sur¹⁶² de los EE.UU., presentó ante el Congreso, un detallado reporte de operaciones, acciones conjuntas, desafíos y preocupaciones que basado en la experiencia del Comando Sur en la que describe la situación actual del hemisferio y su relación con las fuerzas de seguridad de los países socios entre otros¹⁶³. Por lo cual la importancia de este informe radica en las directrices de seguridad para el continente americano.

Para efectos de la investigación se resaltaré la información que concierne a los países del TNCA, y que coadyuva a los objetivos de la misma:

- El General John Kelly, advierte sobre la influencia de Rusia e Irán en la zona. Y sus intenciones de aumentar su presencia en Cuba, Venezuela, Nicaragua, Bolivia, Argentina entre otros, motivos por los cuales es necesario estrechar alianzas con los países amigos y socios, así como reforzar la seguridad de países de tránsito hacia EE.UU. en Centroamérica.
- La lucha contra el crimen organizado como principal justificación para la militarización debido al deterioro de la calidad de vida de los ciudadanos por las pandillas y narcotráfico en Centroamérica, especialmente reflejada con la

¹⁶² El Comando Sur. Es un destacamento de operaciones conjuntas interagenciales, del Departamento de Defensa, especializado en ejecutar labores estratégicas en Centroamérica, Suramérica y el Caribe.

¹⁶³ Informe Comando Sur 2015. [Disponible en línea] Fuente: http://www.southcom.mil/newsroom/Documents/SOUTHCOM_POSTURE_STATEMENT_FINAL_2015.pdf. Fecha de consulta: 11 octubre 2015.

crisis de niños no acompañados provenientes del TNCA y misma que está incrementando el riesgo de migración indocumentada.

- El Comando Sur busca consolidar sus posiciones en Centroamérica. En el año 2014 Kelly desplegó una vasta agenda en la región: viajó a Guatemala, Honduras y Costa Rica. Los tres países se encuentran entre los que forman parte de la “Operación Martillo”, dispositivo militar dirigido desde EE.UU. y con un enclave de operaciones en Honduras –Base Militar Soto Cano- en la lucha contra el crimen organizado. Implica la participación de la Armada, la Guardia Costera y agentes federales de Estados Unidos y ha contado con la cooperación de países europeos como Reino Unido, Francia, Holanda y España, además de los Estados regionales¹⁶⁴ –como Colombia-.
- Establecer estrategias para el combate del narcotráfico a nivel regional. Crimen organizado, tráfico de drogas, armas y lavado de dinero son los blancos que resalta el Comando Sur en su despliegue en la región.
- A su vez, destaca en reiteradas ocasiones que mientras existan vías de acceso al territorio estadounidense a través de la frontera sur con México, la amenaza de que el terrorismo internacional aproveche esas debilidades de vigilancia para atacar en suelo estadounidense; hace inminente la lucha contra el crimen organizado en Centroamérica, mismo que está obligando a miles de personas a buscar alternativas para entrar de forma indocumentada a los EE.UU.

En función de ello, en la medida que la situación de seguridad no mejore en la región del triángulo norte de Centroamérica, las estadísticas de migración indocumentada seguirán en aumento; factor que representa una puerta al terrorismo internacional para penetrar el territorio estadounidense; de manera que las rutas de acceso de personas indocumentadas, armamento y droga que se han presentado en esta

¹⁶⁴ Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América- ALBA- [Disponible en línea] Fuente: <http://www.portalalba.org/index.php/2014-03-27-16-48-36/2014-03-29-21-40-25/imperialismo/3794-comando-sur-refuerza-posiciones-en-centroamerica> . Fecha de consulta: 23 enero 2016.

investigación representan una herramienta importante ante cualquier enemigo de los EE.UU. que pretenda ingresar al país por vías no documentadas.

3.1.2. Plan de la Alianza para la Prosperidad

Plan de la Alianza para la Prosperidad en el Triángulo Norte¹⁶⁵ de Centroamérica, la cual incluye un eje de seguridad ciudadana, para lo cual propone el fortalecimiento de las instituciones de seguridad a través de la gestión de las fuerzas policiales, incluyendo formación, capacitación, profesionalización y equipamiento, sistemas de información para prevenir y combatir el delito y a su vez promover su acercamiento a la comunidad, incluyendo sólidos mecanismos de rendición de cuentas que mejoren la percepción y la confianza ciudadanía.

Al mismo tiempo, se buscará que las autoridades nacionales y locales mejoren la coordinación vertical entre niveles de gobierno y se cuente con mecanismos de financiamiento, planificación, información, seguimiento y evaluación. A nivel regional, se buscará la mayor sinergia posible en formación policial, centros de referencia de información de violencias y delitos, banco de experiencias de los tres países en materia de prevención y control del delito, entre otros.

De igual forma, se busca contribuir a la efectividad del sistema de justicia penal, incluyendo el acceso generalizado a los servicios de justicia a nivel local. Como la creación/implementación efectiva de mecanismos para garantizar la imparcialidad en el marco de los procesos judiciales y fortalecer de trabajo de la Fiscalía y la coordinación con el órgano Judicial.

¹⁶⁵ El Plan de la Alianza para la Prosperidad en el Triángulo Norte, es una medida dirigida a Guatemala, Honduras y El Salvador. Que se enfoca en cuatro áreas principales:
i) Dinamizar el sector productivo para crear oportunidades económicas;
ii) Desarrollar oportunidades para nuestro capital humano;
iii) Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia; y
iv) Fortalecer las instituciones para aumentar la confianza de la población en el Estado.
Fuente: Plan de la Alianza para la Prosperidad en el Triángulo Norte. Plan Regional de El Salvador, Guatemala y Honduras. Septiembre 2014

Específicamente existen dos componentes que buscan trabajar para mejorar la situación de seguridad y todas las vertientes que intervienen en el fenómeno. De esta forma se estima que 2 de los 4 componentes se perfilen de la siguiente forma:

- Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia.
 - Reforzar los programas de prevención de la violencia.
 - Fortalecer las instituciones de seguridad ciudadana.
 - Modernizar el sistema de justicia.
- Fortalecer las instituciones para aumentar la confianza de la población en el Estado.
 - Asegurar la capacidad financiera del Estado.
 - Aumentar la transparencia.

Cabe destacar que los dos componentes antes descritos, encierran en gran medida acciones concretas de los avances que en la actualidad se han podido observar sobre la institucionalidad de los países del TNCA, de manera que positivamente se puede percibir algún grado de efectividad en la implementación de las condiciones para que los objetivos del Plan se cumplan.

3.1.3. La Iniciativa Regional de Seguridad para América Central – CARSI

La Iniciativa Regional de Seguridad para América Central (CARSI), procede y se coordina, desde de la Oficina de Asuntos del Hemisferio Occidental, perteneciente a la Sub Secretaría de Asuntos Políticos del Departamento de Estado de los Estados Unidos de América. Dicha iniciativa coordina países con instituciones financieras internacionales, el sector privado, la sociedad civil, el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y el gobierno de los Estados Unidos. Es un enfoque que aprovecha la experiencia y esfuerzos de donantes con similares puntos de vista que apoyan los objetivos de seguridad ciudadana de los países de América Central.

Los cinco objetivos de CARSI en América Central son:

1. *Crear calles seguras para los ciudadanos de la región.*
2. *Desbaratar el movimiento de los criminales y el contrabando en y entre los países centroamericanos.*
3. *Apoyar el desarrollo de gobiernos fuertes, capaces y responsables en América Central.*
4. *Restablecer la presencia efectiva del Estado, los servicios y la seguridad en las comunidades en peligro; y*
5. *Fomentar mayores niveles de coordinación y cooperación entre los países de la región, otros asociados internacionales y donantes para combatir las amenazas a la seguridad regional.*¹⁶⁶

Si bien cada uno de los países de América Central afronta amenazas distintas para sus ciudadanos, muchos desafíos exigen coordinación y cooperación regionales. Los gobiernos centroamericanos comparten el deseo de romper las rígidas estructuras de poder, la violencia y la impunidad de las organizaciones de narcotraficantes, pandillas y criminales de la región y fortalecer las instituciones de aplicación de la ley y judiciales para poder promover el estado de derecho, resistir la corrupción y prevenir la extensión de la delincuencia organizada.

Cabe destacar que CARSI, mezcla ambos (operaciones antinarcóticos duras y programas de prevención de la violencia basada en la comunidad) suaves estrategias para la reducción de las tasas de delincuencia y violencia. Dentro de este marco, las prioridades dentro del programa CARSI es dotar a los gobiernos de las herramientas para afrontar los desafíos comunes por medio de:

¹⁶⁶ Buró de Programas Internacionales de Información (IIP Digital). Departamento de Estado de los Estados Unidos de América. Oficina de Asuntos del Hemisferio Occidental. "Iniciativa Regional de Seguridad para América Central: Una alianza compartida. [Disponible en línea] Fuente: <http://iipdigital.usembassy.gov/st/spanish/texttrans/2012/02/20120209124646x0.9320729.html#axzz1pfYhrR7X> Consulta: 01 de octubre de 2015.

- *Asistencia a las fuerzas del orden público y fuerzas de seguridad para hacer frente a los narcóticos y el tráfico de armas, las pandillas, la delincuencia organizada, las deficiencias de seguridad en las fronteras, así como para desbaratar la infraestructura criminal, las rutas y redes;*
- *Mejoras de la capacidad de los actores e instituciones de la seguridad pública y del sector de justicia para servir a los ciudadanos y hacer frente a las amenazas de la región, y*
- *Los programas de vigilancia comunitaria, la prevención de pandillas, los proyectos económicos y sociales para jóvenes en situación de riesgo en las zonas adversamente afectadas por la delincuencia.*¹⁶⁷

Como se ha descrito anteriormente, la estrategia CARSI ha contribuido a la mejora de las condiciones de seguridad pública en la región a través de la implementación de políticas económicas que generen más oportunidades de empleo y mejoren las condiciones de vida de los habitantes del TNCA y no se vean obligados a emigrar a los Estados Unidos de América por la vía irregular.

3.1.4. Campaña de Enfoques para la Frontera Sur

Implementada por el Departamento de Seguridad Nacional (DHS por sus siglas en inglés) resume la ejecución de las Órdenes Ejecutivas emitidas por el Presidente Obama desde los últimos años en materia de seguridad fronteriza¹⁶⁸; sus componentes comprenden: fuerzas de tarea conjunta (acciones interagenciales de fuerzas de seguridad que refuerzan la vigilancia de la frontera sur) y la formulación de nuevos objetivos y líneas de esfuerzos para el resguardo de la misma especialmente en los puntos frágiles que se reportan en los últimos años como ha sido el Estado de Texas.¹⁶⁹

¹⁶⁷ *Ibídem.*

¹⁶⁸ *Las Órdenes Ejecutivas emitidas en materia de Inmigración serán abordadas más adelante.*

¹⁶⁹ Memorándum Orden Ejecutiva del 20 Noviembre 2014. [Disponible en línea] Fuente: https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/14_1120_memo_southern_border_campaign_plan_0.pdf Fecha de consulta: 21 febrero 2016

3.2 Vulnerabilidad en la Frontera Sur de los Estados Unidos de América.

Se puede mencionar que las fronteras físicas de los países pertenecientes al Triángulo Norte de Centroamérica son frágiles, ya que los Estados no tienen un control riguroso sobre las mismas, lo que permite llevar a cabo con mayor facilidad las actividades ilícitas vinculadas al crimen organizado.

Algunas de las razones que obedecen a ésta vulnerabilidad tanto al interior como exterior de las fronteras de estos países, se debe a que las instituciones y las políticas de seguridad y defensa ha sido aplicadas con deficiencia, en los países del TNCA, especialmente en Guatemala y El Salvador, desde el final de las guerras civiles de la década de 1980 y Honduras¹⁷⁰ en años posteriores al huracán Mitch. Como cita un estudio realizado por el Centro Internacional de Woodrow Wilson en 2012 *“Los procesos de paz de estos países incluyen acuerdos entre los gobiernos y las fuerzas de oposición para reducir el tamaño y los recursos de las fuerzas armadas, para eliminar las instituciones nacionales de inteligencia existentes y reemplazarlos por las fuerzas de seguridad pública fuertes”*.¹⁷¹ Las fuerzas armadas, fueron depuradas, pero el proceso de reconstrucción de las policías y las reformas se politizaron; hasta llegar a un período de estancamiento debido a los recortes presupuestarios.

Sin embargo en los últimos años, este enfoque ha ido cambiando con la implementación de políticas conjuntas entre los países y la coordinación de tareas de seguridad pública entre las fuerzas armadas y las policías nacionales respectivas. A continuación se ejemplifican los puntos fronterizos formales de los tres países del Triángulo Norte de Centroamérica:

¹⁷⁰ Como se explicó en el capítulo 1, en cuanto al incremento del flujo de migrantes irregulares.

¹⁷¹ Espach, Ralph y Hearing, Daniel. The Regional Migration Study Group. Woodrow Wilson International Center for Scholars. *Border Insecurity in Central America's Northern Triangle*. Noviembre 2012. P. 4

Mapa 3.1- Cruces Fronterizos formales entre México y el TNCA



Fuente: Espach, Ralph y Hearing, Daniel. Inseguridad Regional en el Triángulo Norte de Centroamérica. The Regional Migration Study Group. Woodrow Wilson International Center for Scholars.

En el mapa anterior, se puede ver que hay un número de puntos fronterizos establecidos, sobre los cuales se tiene cierto control territorial, sin embargo hay puntos ciegos que se vuelven ideales para las actividades del crimen organizado como: el narcotráfico, la trata de personas, contrabando, entre otros delitos. Convirtiéndose así en una de las zonas geográficas más próximas a EE.UU. que es estratégicamente operativa para el crimen organizado; tomando en cuenta que el único país que separa al TNCA de EE.UU. es México, cuyas particularidades no se ahondarán en la investigación ya que no difieren en gran medida de la realidad centroamericana.

Dentro de los principales factores que inciden en la vulnerabilidad de la frontera sur estadounidense, por parte de los países del Triángulo Norte se encuentran:

- *Fondos insuficientes:* Los países del TNCA, gastan relativamente poco dinero en sus fuerzas de seguridad pública, tanto en la policía, como en lo militar. “Esto se debe a sus regímenes fiscales débiles –gran parte debido a los niveles de

evasión-; además de la larga data de falta de interés de los civiles en temas de seguridad nacional". ¹⁷² Cabe mencionar que la evasión fiscal es un problema de gran magnitud que aqueja a la región del TNCA.

En el caso de Guatemala, según datos del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI), *"el año 2014 se perfiló como el año con mayores niveles de evasión del Impuesto al Valor Agregado (IVA) de la historia del país, afectando al 41.5 por ciento de la recaudación total, lo cual equivale a Q14 mil 400 millones de quetzales, que no ingresaron a las arcas del Estado"*. ¹⁷³ Similar ocurre en el caso de El Salvador, el Ministerio de Hacienda declaró que *"no se perciben alrededor de 490 millones de dólares debido a la elusión. De esa cantidad, 370 millones son responsabilidad de empresas exportadoras y 120 millones de otros sectores económicos"*¹⁷⁴, establece dicha institución.

Finalmente se examina el caso de Honduras, según un informe elaborado por la Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI), *"Honduras dejó de percibir en 2015 más de 18,000 millones de lempiras en concepto de Impuesto sobre Ventas (ISV). Esa cifra corresponde al 57% del impuesto que fue retenido por empresas y centros comerciales y que no fue entregado al fisco"*. ¹⁷⁵; afectando en gran medida la economía de dicho país.

Aunado a los problemas en materia fiscal; dentro de la gama de cuestiones de seguridad, los gobiernos tienden a considerar la seguridad fronteriza como una prioridad más baja que la seguridad ciudadana en las zonas urbanas y las áreas,

¹⁷² *Ibíd.* P. 8

¹⁷³ Diario La Hora. "SAT solo reportó 300 denuncias por defraudación tributaria en el año". [Disponible en línea] Fuente: <http://lahora.gt/sat-solo-repoto-300-denuncias-por-defraudacion-tributaria-en-el-ano/> . Fecha de consulta: 04 de marzo de 2016.

¹⁷⁴ Diario La Página. "Evasión fiscal en El Salvador supera los \$2,400 millones". [Disponible en línea] Fuente: [http://www.lapagina.com.sv/nacionales/108594/2015/07/17/Evasion-fiscal-en-El-Salvador-supera-los-\\$2400-millones](http://www.lapagina.com.sv/nacionales/108594/2015/07/17/Evasion-fiscal-en-El-Salvador-supera-los-$2400-millones) . Fecha de consulta: 04 de marzo de 2016.

¹⁷⁵ Diario La Prensa. Dinero y Negocios. "Evasión fiscal en Honduras del ISV llega al 57%". [Disponible en línea] Fuente: <http://www.laprensa.hn/economia/dineroynegocios/920265-410/evasi%C3%B3n-fiscal-en-honduras-del-isv-llega-al-57> . Fecha de consulta: 04 de marzo de 2016.

donde se produce la mayoría de los delitos; destinando un monto más pequeño para ésta problemática.

- *Las instituciones débiles y competencias no coordinadas:* Estos gobiernos cuentan “con pobres controles militares y civiles; fuerzas policiales mal entrenadas, equipadas y pagadas; falta de personal y la financiación insuficiente y los bajos controles de las organizaciones de migración e instituciones judiciales confiables”.¹⁷⁶ Aunado a ello como se sostuvo en el capítulo anterior la percepción en cuanto a la eficacia de las instituciones de seguridad, por parte de los ciudadanos se ha debilitado en los últimos años, consecuentemente no existe la noción de que sus Gobiernos deben cumplir con planes de acción conjuntos a nivel regional; puesto que no existen políticas comunes claramente identificables por el ciudadano.
- *La falta de continuidad en los programas de seguridad:* En estos países, los planes, programas nacionales o iniciativas tienden a tener la esperanza de vida de sólo un par de años y casi nunca sobreviven a los cambios de gobierno del ejecutivo. Esta falta de continuidad socava gravemente la eficacia y legitimidad de ambiciosos proyectos de reforma y las políticas del gobierno en materia de seguridad en los países del TNCA. Sin dejar de lado las diferencias de distinta naturaleza (económica, por ejemplo) que puedan surgir entre los mismos países paralelamente al tema de seguridad.
- *Corrupción:* Debilita los esfuerzos de seguridad de estos gobiernos. “Aun cuando las políticas están bien diseñadas e implementadas, teniendo un amplio apoyo, e involucrando a las nuevas tecnologías, los sistemas y la infraestructura para mejorar el rendimiento del Estado, su eficacia no está garantizada debido a la corrupción”.¹⁷⁷ Una muestra de que la corrupción ha impedido el desempeño ideal de las instituciones, es el interés más reciente de la comunidad

¹⁷⁶ *Ibíd.*

¹⁷⁷ *Ibíd.* P. 10

internacional por apoyar los mecanismos existentes o la creación de los mismos en materia de combate a la corrupción¹⁷⁸; fenómeno muy vinculado a los escándalos de corrupción hechos públicos por diferentes fuentes de información en donde la ética, probidad y transparencia de las instituciones y funcionarios públicos queda en fundamentada duda.

De acuerdo a lo anterior, como medidas creadas en torno a la inseguridad transfronteriza que afecta a la región del TNCA; en febrero de 2012 los presidentes: Mauricio Funes de El Salvador y Otto Pérez Molina de Guatemala coincidieron en crear una policía binacional e invitaron al Gobierno de Honduras para unirse a esos esfuerzos y crear conjuntamente una Policía Trinacional ¹⁷⁹. Sin embargo esta idea no ha sido concretizada a totalidad, pero constituyó un avance en términos de voluntad política de los Estados, a través de esfuerzos conjuntos que abonen a la mejora de la situación de violencia en los países del TNCA; no obstante como se argumentó anteriormente al haber cambio de gobierno muchas iniciativas queda truncadas durante la transición o simplemente no continúan en las nuevas agendas gubernamentales.

3.2.1. Descripción Geográfica.

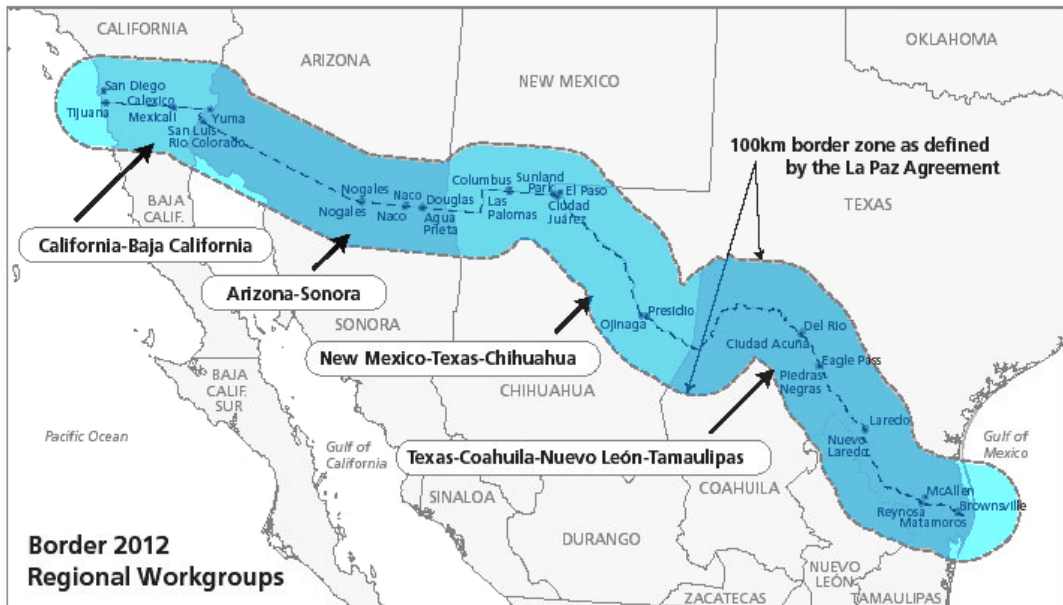
Es importante mencionar que la región de la frontera entre Estados Unidos y México es compartida por dos naciones, diez estados (cuatro en los EE.UU. y seis en

¹⁷⁸ Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala (CICIG); Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH) y las recientes investigaciones y procesos judiciales realizados por la Corte Suprema de Justicia de El Salvador en relación a casos de corrupción y enriquecimiento ilícito por parte de funcionarios públicos incluidos ex presidentes de la república.

¹⁷⁹ El ministro de Justicia y Seguridad de El Salvador, David Munguía Payés; el ministro de Gobernación de Guatemala; Héctor López Bonilla y el ministro de Seguridad de Honduras, Pompeyo Bonilla, se reunieron a inicios de junio de 2012 en El Salvador para hacer una evaluación de la situación de seguridad en los países. En dicha reunión se acordó la creación de una Policía Trinacional la que se encargará de coordinar y llevar a cabo operaciones para proteger sus fronteras contra el crimen organizado y la delincuencia común. Baires, Lorena. Diálogo Revista Militar Digital. *“Triángulo Norte de Centroamérica ejecutará Plan para vigilar fronteras”*. [Disponible en línea] Fuente: <http://dialogo-americas.com/es/articulos/rmisa/narconews/features/main/2012/06/21/feature-01> . Fecha de consulta: 02 de noviembre de 2015.

México), y 64 municipios (39 en México y 25 en los EE.UU.).¹⁸⁰ Convirtiéndose en una de las zonas fronterizas más extensas en el continente americano.

Mapa 3.2 - Frontera Estados Unidos de América- México, 2012



Fuente: USA Environmental Protection Agency (Agencia estadounidense de protección ambiental) Frontera Estados Unidos- México 2012181

De acuerdo a la imagen anterior, los tres municipios urbanos más grandes en el lado mexicano son: Ciudad Juárez en Chihuahua y Tijuana y Mexicali en Baja California- representan casi la mitad del total de la población fronteriza mexicana. Más de 80% de la población fronteriza estadounidense está concentrada en seis condados: San Diego, en California; Pima, en Arizona; y Cameron, El Paso, Hidalgo y Webb, en Texas.¹⁸² Para hablar de la frontera sur estadounidense es necesario mencionar que,

¹⁸⁰ The Global Arc. Global Action Research Center. "Frontera de Estados Unidos- México". [Disponible en línea] Fuente: http://www.theglobalarc.org/index.php/about/regions/u.s.-mexico_border/ . Fecha de consulta: 30 de octubre de 2015.

¹⁸¹ Ver imagen. USA Environmental Protection Agency (Agencia estadounidense de protección ambiental) Frontera Estados Unidos- México 2012. [Disponible en línea] Fuente: http://www.theglobalarc.org/index.php/about/regions/u.s.-mexico_border/ . Fecha de consulta: 30 de octubre de 2015.

¹⁸² Organización Panamericana para la Salud. "Frontera de Estados Unidos y México". [Disponible en línea] Fuente: http://www.paho.org/saludenlasamericas/index.php?id=63:united-statesmexico-border-area&option=com_content . Fecha de consulta: 03 de noviembre de 2015.

el 14 de agosto de 1983, en la ciudad de La Paz, Baja California Sur, se firmó el Acuerdo de La Paz (La Paz Agreement en inglés) entre Estados Unidos y México.

El tratado, cuyo objetivo fundamental era la cooperación para la protección y mejora del medio ambiente en la zona fronteriza; *dicho acuerdo establece también que la zona fronteriza tendrá un ancho de 100 kilómetros a ambos lados de la frontera, tanto terrestre (3.141 kilómetros) como marítima.*¹⁸³ Aunque la frontera México-Estados Unidos es muy extensa y con un gran número de comunidades de ambos lados de la línea fronteriza, la concentración poblacional, así como la movilidad de personas entre ambos países se ha incrementado en los últimos años, producto de las masivas migraciones irregulares hacia los Estados Unidos de América.

En el caso de los países del TNCA y su delimitación fronteriza con México se puede mencionar que de acuerdo con las estimaciones de autoridades mexicanas, *hay más de 350 puntos de cruce no oficiales entre México y Guatemala.*¹⁸⁴ Algunos de estos cruces no oficiales están marcados con puertas y cadenas utilizadas por los campesinos locales, quienes colectan un “peaje” de los viajeros. Otros puntos incluyen cruces de ríos, utilizando balsas transportadoras o tirolesas¹⁸⁵; a lo largo del Río Usumacinta, que conforma una parte de la frontera entre Guatemala y el Estado

¹⁸³ Esta disposición del Acuerdo de la Paz, afecta a un total de diez estados (California, Arizona, Nuevo México y Texas, al norte, y Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas, al sur), lo que incluye 15 ciudades hermanas (Tijuana-San Diego; Mexicali-Calexico; San Luis-Yuma; Nogales-Nogales; Naco-Naco; Agua Prieta-Douglas; Puerto Palomas-Columbus; Ciudad Juárez-El Paso; Ojinaga-Presidio; Ciudad Acuña-Del Río; Piedras Negras-Eagle Pass; Nuevo Laredo-Laredo; Río Bravo-Weslaco; Reynosa-MacAllen y Matamoros-Brownsville). Ruiz Gómez, Manuel Mollá. Universidad Autónoma de Madrid. *“La región fronteriza México- Estados Unidos”, un lugar de unión y desencuentros*. 2011. [Disponible en línea] Fuente: http://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/22889/1/Investigaciones_Geograficas_55_08.pdf . Fecha de consulta: 03 de noviembre de 2015.

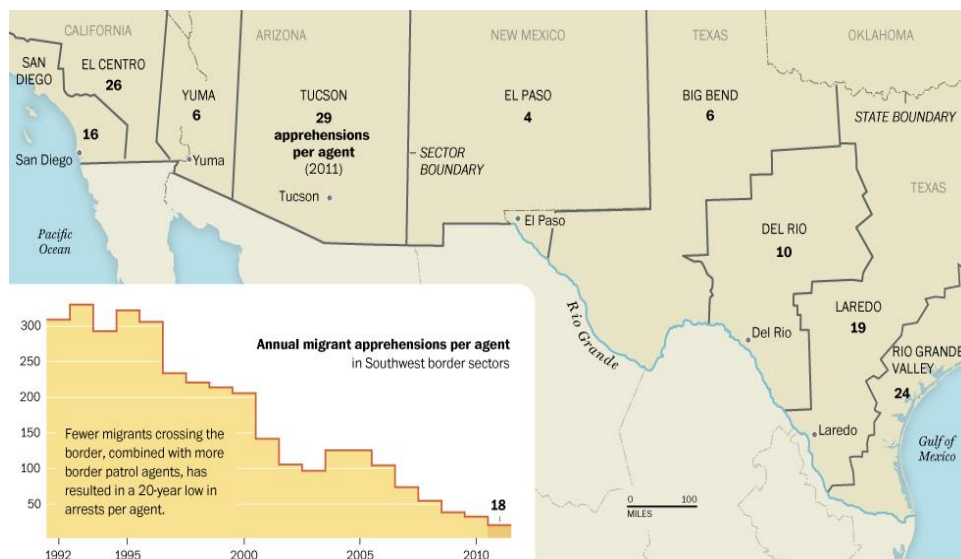
¹⁸⁴ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Tráfico Ilícito de migrantes desde el Triángulo Norte a los Estados Unidos. [Disponible en línea] Fuente: https://www.unodc.org/documents/toc/Reports/TOCTASouthAmerica/Spanish/TOCTA_CA_Caribbean_traficoMigrantes_trianguNorte_US_ES.pdf . Fecha de consulta: 03 de noviembre de 2015.

¹⁸⁵ La “tirolesa” es una estructura formada por una polea y un largo cable metálico colocado en sentido descendente, que permite a una persona bajar del extremo más alto al más bajo aprovechando la acción de la gravedad. Sinónimo: tirolina. Oxford Dictionaries. Language Matters. *Definición de “tirolesa”*. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.oxforddictionaries.com/es/definicion/espanol/tirolina> . Fecha de consulta: 04 de noviembre de 2015.

mexicano de Chiapas, así como en el Río Suchiate, el cual también conforma frontera entre los dos países.

Como efecto de los altos flujos migratorios en la frontera sur estadounidense, la seguridad fronteriza se ha incrementado, como ejemplo de ello, algunos sectores fronterizos en Arizona, California y el sudeste de Texas representaron el mayor número de detenciones por agente en el año 2011, como se muestra a continuación:

Imagen 3.2 - Patrullaje de la frontera sur estadounidense



Fuente: Anup Kaphle, Bill Webster - The Washington Post

A diferencia de los mexicanos, quienes pueden ser rápidamente trasladados de vuelta a su país de origen, los acuerdos de repatriación entre los Estados Unidos y los países del Triángulo Norte son limitados. Existe un “Plan de atención a repatriados”¹⁸⁶ en el

¹⁸⁶En palabras de subsecretario adjunto de operaciones del Servicio de Inmigración y Control de Aduanas de Estados Unidos del Departamento de Seguridad Nacional (ICE/DHS, por sus siglas en inglés), Alonzo Peña; el memorándum firmado es un paso en la enorme relación y cooperación que existe entre ambos gobiernos, la cual surge por la prioridad de tratar a los ciudadanos salvadoreños con el respeto y dignidad. A la vez de con el fin de reducir el tiempo que los ciudadanos salvadoreños permanecerán detenidos y de fortalecer los intercambios de información sobre los repatriados. La Prensa Gráfica. “El Salvador y Estados Unidos renuevan Plan de atención a los repatriados”. [Disponible en

que buscan garantizarse las condiciones mínimas de respeto de los derechos de los repatriados procedentes de Estados Unidos a sus países de origen dentro del Triángulo Norte. Sin embargo, se debe continuar facilitando el retorno, la repatriación y en especial la reintegración de los migrantes que no califican para protección humanitaria en los Estados Unidos; mejorar los protocolos de atención de emigrantes retornados y fortalecer aún más su proceso de reintegración y reinserción.

De acuerdo a lo anterior, se puede decir que, el problema fundamental en las regiones fronterizas no es la inseguridad fronteriza en sí misma; sino más bien es la falta de garantías fundamentales y de respeto a los derechos humanos de los ciudadanos y la prevalencia del Estado de Derecho. En este contexto, la mejora de la capacidad del Estado para el control de las fronteras radica en tener agentes profesionales capacitados, procesos de aduana e inmigración, tecnología instalada y así sucesivamente, que contribuyan a la mejora de la situación de seguridad pública y transfronteriza en relación al crimen organizado.

3.3 La Migración desde el Triángulo Norte de Centroamérica.

El lento crecimiento económico que padecen los países del TNCA, ha limitado las oportunidades de la población para poder obtener un desarrollo adecuado en sus lugares de origen. Aunado a ello, los factores señalados anteriormente (guerras civiles y desastres naturales) provocaron un aumento en las cifras de migración y el debilitamiento del tejido social el cual ha desencadenado problemas como las pandillas y el incremento de las operaciones del crimen organizado en la región.

Además del factor económico, ligado a la falta de empleo y generación de oportunidades, ha hecho que se incrementen los índices de pobreza y desigualdad. La suma de todos los factores genera amplios motivos que caracterizan el fenómeno de la migración desde el TNCA.

[línea] Fuente: <http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/lodeldia/112224-el-salvador-y-eua-renuevan-plan-de-atencion-a-repatriados> . Fecha de consulta: 04 de marzo de 2016.

3.3.1 Principales causas

De acuerdo a los lineamientos del Plan de la Alianza para la Prosperidad¹⁸⁷, entre las principales razones por las que ha incrementado el flujo migratorio en los países del TNCA son: *la falta de oportunidades de empleo, la violencia y la reunificación familiar*¹⁸⁸. Identificando a la violencia como el factor más relevante en el aumento de la migración de jóvenes; ya que no perciben que su lugar de origen pueda garantizarles seguridad y cumplimiento de sus derechos.

Aunque los países del TNCA comparten características similares, las causas por las que se da mayormente la migración pueden diferenciarse de acuerdo a su importancia. Por tanto, es necesario analizar la situación problemática de cada país; sin embargo como elemento común de los tres países los principales motivos de migración están relacionados con factores socioeconómicos y de seguridad, los cuales se expondrán con más detalle, en este apartado.

Para Honduras, los factores que más destacan son: la amenaza de violencia, la privación de derechos fundamentales, así como la reunificación familiar en el extranjero¹⁸⁹. A menudo la población presencia situaciones de violencia y asesinatos

¹⁸⁷ Documento elaborado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en septiembre de 2014, en su calidad de secretario técnico del Plan. El documento fue presentado durante la reunión entre los presidentes de los Estados Unidos de América, Barack Obama, de Guatemala, El Salvador y Honduras, Otto Pérez Molina, Salvador Sánchez Cerén y Juan Orlando Hernández, respectivamente, en Washington DC, en noviembre de 2014. Los países del Triángulo Norte de Centroamérica conformado por: Guatemala, El Salvador y Honduras, establecieron las acciones prioritarias de mediano plazo en la región para crear las condiciones de desarrollo que permitan el arraigo de la población en dichos países. Las líneas estratégicas de acción tienen como objetivo:

- i) Dinamizar el sector productivo para crear oportunidades económicas;
- ii) Desarrollar oportunidades para el capital humano;
- iii) Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia; y
- iv) Fortalecer las instituciones para aumentar la confianza de la población en el Estado.

Lineamientos del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte. Plan regional de El Salvador, Guatemala y Honduras. P. 10 [Disponible en Línea] Fuente: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=39224313> . Fecha de consulta: 28 de marzo de 2016.

¹⁸⁸ *Ibíd.*

¹⁸⁹ ACNUR- *Niñez y migración en Centro y Norte América: causas, políticas, prácticas y desafíos*. P. 9. Febrero 2015. PDF. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2015/9927>. Fecha de consulta: 28 de marzo de 2016.

por lo que genera desestabilidad y vulnerabilidad en el país, y que más personas decidan emigrar al extranjero. De acuerdo a las cifras de homicidios, Honduras siempre se ha considerado uno de los países más violentos del mundo. A principios del 2011, se catalogó como el país más violento con tasas de homicidios de 86.5 *homicidios*¹⁹⁰ sobre 100,000 habitantes.

Recientemente en Honduras, se ha logrado percibir una pequeña reducción en las tasas de homicidios; para el 2015, se obtuvo una tasa de 56.7 *homicidios sobre 100,000 habitantes*¹⁹¹. Según el informe del *Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados* (en adelante ACNUR) en Centroamérica, se identifican dos tipos de violencia: *la violencia cometida por el crimen organizado y la violencia que experimentan en el hogar*¹⁹². Aunado a esto, la violencia intrafamiliar puede derivar otros problemas sociales como el abuso infantil y la violencia de género.

Sin embargo la violencia que más afecta al país es la violencia de pandillas y otras organizaciones criminales que se enfocan principalmente en niños y adolescentes; por lo que al verse vulnerados sus derechos, las familias optan por tomar medidas para garantizar su protección; entre ellas emigrar al extranjero.

Muy parecido al caso de Honduras, los factores que determinan la migración en El Salvador son: *la violencia; así como la pobreza combinada con la privación de los derechos humanos; y la reunificación familiar*¹⁹³. La sociedad salvadoreña también reporta altas tasas de homicidios; por lo que se considera como uno de los países más violentos del mundo. Afectando principalmente a la juventud. Los actores que atentan contra la seguridad pública son en su mayoría, las pandillas y otras formas de crimen organizado que han victimizado desproporcionadamente a toda la población.

¹⁹⁰ Ver Tabla 2.11. P.52

¹⁹¹ Ver Tabla 2.11. P.52

¹⁹² ACNUR. *Niñez y migración en Centro y Norte América: causas, políticas, prácticas y desafíos*. Febrero 2015. P. 9. Op. Cit.

¹⁹³ *Ibíd.*, P. 11

Como se había analizado anteriormente, entre el 2011 y 2015 se puede notar el incremento que ha tenido El Salvador en la tasa de homicidios; llegando en el 2015 a una tasa de *103 homicidios*¹⁹⁴ por cada 100,000 habitantes. Asimismo la pobreza juega un papel determinante para que los salvadoreños decidan emigrar y de esta manera mejorar su situación económica y condiciones de seguridad. Como consecuencia de estos factores, aumenta la desintegración familiar y por tanto, niños y jóvenes desean reunirse con sus familiares y muchas veces no tienen otra opción que emprender trayectos peligrosos, en los que se enfrentan a múltiples amenazas y el riesgo de que los repatrien de Estados Unidos o México, proceso en el que sin el debido tratamiento sus derechos de ven violentados reiteradas veces.

Finalmente para el caso de Guatemala, las causas más relevantes de migración son influenciadas por *la pobreza extrema; discriminación étnica, de género o de otro tipo; amenaza de violencia; y reunificación familiar*¹⁹⁵. La pobreza ha sido un fuerte generador de desigualdad y por ende de violencia. Según el informe de la CEPAL, “Panorama social de América Latina”, publicado en el 2014; Guatemala se encuentra en un nivel de pobreza del *70,3% de su población*¹⁹⁶ Además la discriminación hacia la población indígena ha generado menos oportunidades de educación y empleo, provocando más desigualdad (según datos de la CIA, el 40% de la población en Guatemala se autodenomina indígena). Sumándole que *las niñas y las mujeres indígenas sufren la discriminación por partida doble*¹⁹⁷; ya que sigue existiendo la desigualdad hacia la mujer, sobretodo en el ámbito laboral.

Por lo tanto, los factores antes mencionados combinados con la pobreza, la desigualdad y la discriminación fuerzan a los niños y a los adolescentes a salir de Guatemala¹⁹⁸. No obstante, la violencia también ha sido un factor determinante para

¹⁹⁴ Ver Tabla 2.11. P.65

¹⁹⁵ ACNUR. *Niñez y migración en Centro y Norte América: causas, políticas, prácticas y desafíos*. Febrero 2015. P. 14. Op. Cit.

¹⁹⁶ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). “*El Panorama Social de América Latina*”. 2014. P. 18. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.cepal.org/es/publicaciones/37626-panorama-social-america-latina-2014>. Fecha de consulta: 28 de marzo de 2016.

¹⁹⁷ ACNUR. *Niñez y migración en Centro y Norte América: causas, políticas, prácticas y desafíos*. Febrero 2015. P. 14. Op. Cit.

¹⁹⁸ *Ibíd*

el aumento de la migración. En la región, Guatemala es considerada el tercer país con mayor índice de homicidios; solo para el 2015, obtuvo una tasa de 35.3 *homicidios*¹⁹⁹ por cada 100,000 habitantes. Además, *la violencia y la persecución promovidas por el crimen organizado son las principales causas de la fuga de niños y adolescentes no solo de Guatemala, sino de Honduras y El Salvador*²⁰⁰. Aunque las circunstancias cambian en función del país, la inestabilidad, la violencia y la falta de protección del Estado son factores impulsores fundamentales de la migración de niños.

Puede observarse, que para los países del TNCA, el reducir las cifras de migración irregular y regular significa grandes desafíos económicos y sociales que se han agravado con el aumento de los niveles de violencia e inseguridad. Asimismo, la capacidad financiera de los Estados se ha visto limitada ante las problemáticas que surgen producto de la inseguridad pública. Por lo que es necesario establecer y promover estrategias que tengan en cuenta principalmente los intereses de la población más vulnerable ante los problemas sociales que cada país enfrenta, y así de desarrollar acuerdos y programas regionales que aborden sus necesidades con proyección regional.

3.3.2. Consecuencias de la migración indocumentada hacia los EE.UU.

La región centroamericana se caracteriza por ser un puente geográfico estratégico para la movilidad humana; siendo el escenario de origen, tránsito, destino y retorno de personas migrantes provenientes de Centroamérica, ya sea por desplazamientos voluntarios o forzados; ante la creciente desigualdad en las economías nacionales de los países del TNCA, así como el contexto de violencia y criminalidad al interior de éstos países. La migración de los habitantes de los países del TNCA hacia los Estados Unidos, se puede analizar como una deficiencia en las capacidades del

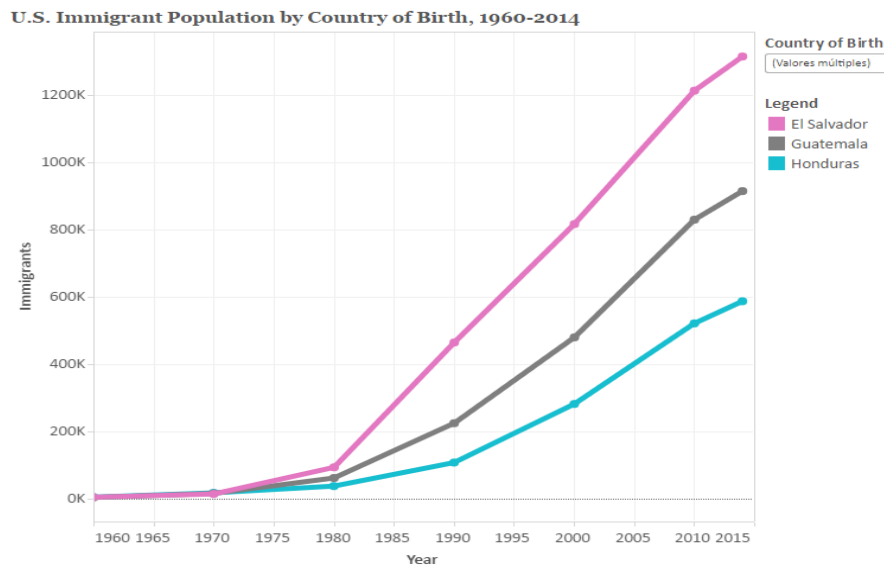
¹⁹⁹ Ver Tabla 2.11. P.52

²⁰⁰ Periódico Digital. “*Violencia del crimen organizado es la principal causa de la fuga de niños y adolescentes centroamericanos*”. Noviembre 2014. [Disponible en línea] Fuente: <http://site.adital.com.br/site/noticia.php?lang=ES&cod=83225>. Fecha de consulta: 30 de marzo de 2016.

Estado, que se enmarca en un importante déficit en términos de democracia y Estado de derecho, e incluye aspectos como los siguientes: *lagunas normativas o su falta de aplicación; debilidad e inadecuación institucional; falta de recursos o existencia de otras prioridades presupuestarias; deficiencias de implementación de políticas públicas; prácticas arbitrarias y/o asistencialistas contrarias a un enfoque de derechos; discriminación; corrupción extendida; y, entre otros, altos niveles de impunidad.*²⁰¹

Como se puede ver en la siguiente gráfica, ha existido un repunte en las estadísticas migratorias de los tres países desde la década de los ochenta, influenciada en su mayoría por las guerras civiles que se experimentaron en dichos países; así como el auge en la situación de violencia, inseguridad y la búsqueda de mejores oportunidades laborales.

Gráfica 3.1- Población migrante del Triángulo Norte hacia los Estados Unidos de América desde 1960-2014



Fuente: Zong Jie y Batalova, Jeanne. Migration Policy Institute. "Migrantes centroamericanos en los EE.UU."

²⁰¹ Center for Gender and Refugee Studies. Universidad Nacional de Lanus. "Niñez y Migración en Centro y Norte América: causas, políticas, prácticas y desafíos". P.38 Febrero de 2015. [Disponible en línea] Fuente:http://cdhfraymatias.org/sitio/wp-content/uploads/2013/04/Ninez-Migracion-DerechosHumanos_FullBook_Espa%C3%B1ol_3.pdf . Fecha de consulta: 18 de abril de 2016.

La trayectoria de los migrantes en situación irregular no es un camino fácil; los problemas más frecuentes que enfrentan los migrantes centroamericanos en situación irregular son: *robo, asalto, extorsión, agresiones físicas y sexuales, intimidación y amenazas, corrupción, destrucción de documentos y detención sin información sobre su situación legal, entre otras cosas.*²⁰² Cabe mencionar, que los desplazamientos forzados, generan desintegración familiar y la afectación de las economías locales; teniendo impactos a nivel social y psicosocial en las personas más jóvenes de los grupos familiares que en algún momento se ven motivados a emigrar siendo menores de edad, sin ninguna persona a cargo de ellos.

Respecto a lo anterior, desde el año 2011, un número creciente de niños no acompañados, en gran parte del Triángulo del Norte, han llegado a la frontera de EE.UU-México; *desde el inicio del año fiscal 2014 hasta el 31 de julio de 2015, 72.968; el 74% de los menores de edad no acompañados que fueron detenidos por las Aduanas y Protección Fronteriza en Estados Unidos y México eran procedentes de países como: El Salvador, Guatemala, y Honduras*²⁰³. Esto representa un riesgo para los menores de edad al viajar sin la compañía de un adulto a cargo, exponiéndose a diversos peligros.

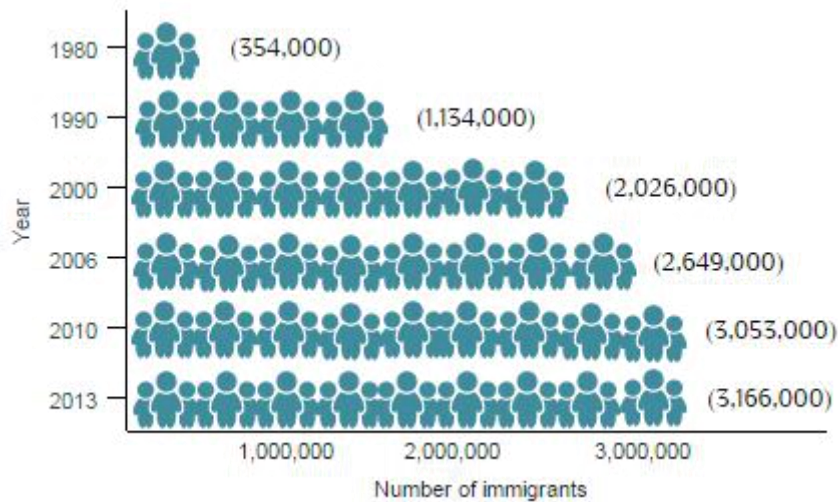
En la siguiente gráfica se ilustra, que de 1980 a 2013, el tamaño de la población inmigrante de origen centroamericano *creció nueve veces, de 354.000 a 3,2 millones; y continuó creciendo más de un 56 por ciento entre 2000 y 2013.*²⁰⁴ Teniendo un repunte significativo, como consecuencia de la inseguridad pública al interior de los países del TNCA y motivos de reunificación familiar de los menores con sus familiares en los Estados Unidos de América.

²⁰² Rodríguez Pizarro, Gabriela. *“Estudio: Tendencias migratorias, pautas y marcos legales de migración en América Central”*, CIDEHUM, Costa Rica, 2013. P.4

²⁰³ Zong Jie y Batalova, Jeanne. Migration Policy Institute. “Migrantes centroamericanos en los Estados Unidos”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.migrationpolicy.org/article/central-american-immigrants-united-states> Fecha de consulta: 15 de marzo de 2016

²⁰⁴ *Ibidem.*

Gráfica 3.2 Población inmigrante de origen centroamericano en Estados Unidos de América, (1980-2013)



Fuente: Zong Jie y Batalova, Jeanne. Migration Policy Institute. "Migrantes centroamericanos en los Estados Unidos".

Como una de las consecuencias del aumento de la migración indocumentada, se han tomado medidas de deportación en el territorio estadounidense, en especial hacia los migrantes que provienen del TNCA. De esta forma, se pretende contrarrestar las consecuencias que dejó la crisis migratoria en el 2014 en la que miles de menores centroamericanos no acompañados migraron a Estados Unidos.

El gobierno guatemalteco afirmó que las capturas que estaba haciendo el gobierno estadounidense a sus compatriotas *son dirigidas a personas que tiene una orden de deportación definitiva, pues ingresaron en EE.UU. de forma ilegal entre el 2014 y el 2015.*²⁰⁵ Sin embargo, *en 2015 un total de 31.443 migrantes guatemaltecos fueron deportados de los Estados Unidos.*²⁰⁶ Asimismo, la postura del gobierno guatemalteco

²⁰⁵ PERIÓDICO PRENSA LIBRE. "Van 17 guatemaltecos detenidos por inmigración en EE.UU". Enero 2016. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.prensalibre.com/guatemala/migrantes/van-17-guatemaltecos-capturados-en-eeuu>. Fecha de consulta: 16 de abril de 2016.

²⁰⁶ PERIÓDICO LA PRENSA. "Aterrizó en Guatemala primer vuelo de deportados en 2016 con 131 inmigrantes". Enero 2016. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.laprensa.hn/mundo/916913-410/ateriza-en-guatemala-primer-vuelo-de-deportados-en-2016-con-131-inmigrantes>. Fecha de consulta: 16 de abril de 2016.

ha manifestado su rechazo ante estas medidas pero respeta la soberanía estadounidense. Además las autoridades guatemaltecas expresan la importancia de implementar políticas regionales para controlar la migración irregular.

A raíz de la crisis migratoria en la región, los migrantes hondureños también se vieron afectados por las medidas de deportación que administró el gobierno estadounidense. *En el año 2014, un total de 36.416 hondureños fueron deportados y en el 2015 llegaron a unos 19.000.*²⁰⁷ Ante esta situación, el gobierno hondureño velará por el respeto a los derechos humanos de los migrantes; así como brindarles asistencia y asesoría legal encaso fuese necesario. Además cifras alarmantes como *que el 35% de los retornados intenta de nuevo salir de Honduras en busca de llegar a Estados Unidos*²⁰⁸; es preocupante ya que el gobierno hondureño necesita trabajar más en satisfacer las necesidades básicas a su población; y de esta manera disminuir la migración irregular.

Para los migrantes salvadoreños, la situación ha sido similar, *las cortes migratorias de Estados Unidos dictaron órdenes definitivas de deportación contra 1,593 salvadoreños durante el período de octubre de 2014 a septiembre de 2015, según cifras oficiales de la Universidad de Syracuse*²⁰⁹. Las medidas implementadas en la administración Obama se han enfocado en operativos encaminados a encarcelar y deportar a migrantes irregulares, en especial *los que ingresaron a Estados Unidos después del 1° de enero de 2014 y sobre quienes ya pesa una orden de deportación final.*²¹⁰ Sin mencionar que *los salvadoreños son, según las cifras, la segunda nacionalidad con más peticiones de deportación en contra, solo después de los mexicanos, contra quienes DHS introdujo 4,974 peticiones de deportación*²¹¹. En ese sentido los centroamericanos, específicamente los que forman parte del TNCA,

²⁰⁷LA PRENSA. “*Llegan a Honduras los primeros 115 deportados de EUA en 2016*”. Enero 2016. Fuente: <http://www.laprensa.hn/honduras/916585-410/llegan-a-honduras-los-primeros-115-deportados-de-eua-en-2016>. Fecha de consulta: 16 de abril de 2016.

²⁰⁸ *Ibíd.*

²⁰⁹ LA PRENSA GRAFICA. “*EUA busca deportación inmediata de 1,593 salvadoreños*”. Enero 2016. Fuente: <http://www.laprensagrafica.com/2016/01/13/eua-busca-deportacion-inmediata-de-1593-salvadoreos#sthash.dTQIGTQY.dpuf>. Fecha de consulta: 16 de abril de 2016.

²¹⁰ *Ibíd.*

²¹¹ *Ibíd.*

constituyen el principal grupo de personas sujetas a deportación, incluso más que los mexicanos; según datos del Departamento de Seguridad Nacional de los EE.UU.

3.3.2.1 Acciones en Materia de Migración en los Estados Unidos de América.

Históricamente, la política de control migratorio y fronterizo de los Estados Unidos de América ha sido *“dictada por condiciones coyunturales y posturas políticas, que responden, principalmente a intereses y presiones políticas más que a consideraciones pragmáticas que lleven a un control efectivo de los flujos de bienes y personas”*.²¹² Las medidas que dicho país ha venido asumiendo en consecuencia de los ataques del 11 de septiembre y otras amenazas vinculadas al terrorismo internacional, se mantienen dentro de ese patrón.

Dentro de las acciones referentes a las políticas migratorias del gobierno estadounidense, se observa que desde el segundo período presidencial de Barack Obama (2012 – 2016), se han llevado a cabo las siguientes iniciativas:

- *La Acción Diferida*: Esta iniciativa llamada “Acción diferida para los llegados en la infancia” (Deferred Action for Childhood Arrivals) o DACA por sus siglas en inglés; *comenzó a aplicarse el 15 de junio de 2012 con lo cual se frenó de manera inmediata la deportación de jóvenes indocumentados que llegaron a Estados Unidos como niños*²¹³, llevados por sus padres en condición de “ilegalidad” según la ley del país norteamericano. De acuerdo con ésta política de Acción Diferida, esos jóvenes indocumentados entraron en una condición de protección temporal de dos años, con posibilidad de prórroga, lapso en el cual no pueden ser deportados. *Aunque dicha medida no confería un estatus legal, todos los jóvenes entre 15 y 31 años en proceso de deportación o con una orden final de remoción*

²¹² Revista Enfoques: Ciencia Política y Administración Pública. “Política migratoria y de control fronterizo de Estados Unidos hacia México y Centroamérica. P.3. [Disponible en línea]. Fuente: <http://www.redalyc.org/pdf/960/96060811.pdf> . Fecha de consulta: 15 de enero de 2016.

²¹³ MeQuieroIr.com. “La reforma migratoria en Estados Unidos”. [Disponible en línea]. Fuente: <http://www.mequieroir.com/paises/eeuu/emigrar/reforma-migratoria/> . Fecha de consulta: 16 de enero de 2016.

o de salida voluntaria,²¹⁴ pudieron ampararse en la Acción Diferida para evitar la salida inmediata de los Estados Unidos de América; contando con la posibilidad de obtener la naturalización estadounidense en un futuro.

Asimismo, a raíz de la implementación del DACA, como una manera de resguardar y no vulnerar los derechos de la niñez, se crea el DAPA (Deferred Action for Parents of Americans and Lawful Permanent Residents); *este es un programa federal que permite la protección temporal de la deportación, permiso de trabajo, y la seguridad social a ciertos inmigrantes indocumentados*²¹⁵. Esta iniciativa fue lanzada en el 2014; y está orientada a las personas inmigrantes indocumentados, cuyos hijos son ciudadanos estadounidenses.

Sin embargo, los programas DACA y DAPA han tenido reacciones negativas por parte de algunos Estados, entre ellos *Texas*²¹⁶. Por lo que a inicios del 2016, el Tribunal Supremo de EE.UU. acordó aceptar hacer la revisión en el caso de *Estados Unidos v. Texas* y la decisión final podría ser hecha en junio de 2016²¹⁷, determinando el destino de muchos migrantes en situación irregular.

- *Reforma S. 774*: En enero del 2013, un grupo de senadores reformistas, demócratas y republicanos, conocidos como el “Grupo de los Ocho”²¹⁸, presentó un documento de reforma titulado S.774 con cuatro ejes esenciales: *seguridad fronteriza, regularización de quienes no poseen documentos, verificación del empleo y creación de nuevas visas*²¹⁹. En junio de 2013, aunque la iniciativa fue

²¹⁴ *Ibidem*

²¹⁵ IIBA. “Deferred Action for Parents of Americans (DAPA)”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.iibayarea.org/get-help/dapa/>. Fecha de consulta: 4 de abril de 2016.

²¹⁶ Citizen Path. Immigration Forms made simple. “DAPA and Expanded DACA Status”. [Disponible en línea] Fuente: <https://citizenpath.com/dapa-expanded-daca-status/> Fecha de consulta: 4 de abril 2016

²¹⁷ *Ibidem*

²¹⁸ El “Grupo de los Ocho” está formado por los senadores demócratas Bob Menéndez, de Nueva Jersey; Charles Schumer, de Nueva York; Michael Bennet, de Colorado; y Richard Durbin, de Illinois, así como a los republicanos John McCain y Jeff Flake, de Arizona; Lindsey Graham, de Carolina del Sur, y Marco Rubio, de Florida. Diario La Opinión. “Premiarán al Grupo de los Ocho” por la reforma migratoria”. [Disponible en línea] Fuente: <http://www.laopinion.com/2013/12/19/premiar-an-grupo-de-los-ochos-por-la-reforma-migratoria/> Fecha de consulta: 07 de abril de 2016.

²¹⁹ MeQuieroIr.com. “La reforma migratoria en Estados Unidos”. [Disponible en línea]. Fuente: <http://www.mequieroir.com/paises/eeuu/emigrar/reforma-migratoria/>. Fecha de consulta: 16 de enero de 2016.

aprobada por el Senado, semanas después, fue paralizada por una considerable oposición republicana en la Cámara de Representantes. A continuación se detallan los puntos más importantes que contiene dicha reforma:

- ✓ *El fortalecimiento de la seguridad en las fronteras de Estados Unidos.*
 - ✓ *La naturalización de los indocumentados, calculados en 11 millones de inmigrantes.*
 - ✓ *Eliminación del Programa de Visas de Diversidad, conocido como Lotería de Visas.*
 - ✓ *Liberación de los límites anuales para otorgamiento de visas de trabajadores calificados.*
 - ✓ *Creación de nuevas categorías de visas como la visa de mérito.*
 - ✓ *Obligatoriedad del E-Verify.*
 - ✓ *Uso de una tarjeta biométrica de autorización de trabajo.*²²⁰
- *Medida ejecutiva para impedir deportaciones. Es la última medida referente a las políticas migratorias en Estados Unidos; el 20 de noviembre de 2014:*
El presidente Barack Obama anunció una medida ejecutiva migratoria para proteger de la deportación a más de 5 millones de indocumentados, de los casi 11 millones que viven en Estados Unidos. Sin embargo esta medida no ha sido implementada a totalidad, ya que debido a una medida cautelar se ordenó la suspensión de la entrada en vigor de la acción ejecutiva de Obama para frenar las deportaciones y extender la protección de la ley DREAM²²¹. *Ésta decisión judicial obedeció a la denuncia que presentaron veintiséis estados gobernados por el Partido Republicano, fundamentada en la “falta de autoridad del*

²²⁰ El aspecto más importante de dicha reforma en materia de seguridad es que prevé aumentar la vigilancia en la frontera sur de Estados Unidos para impedir el 90% del cruce indocumentado. Para ello, se señalaban los puntos en la frontera que registran más de 30 mil detenciones por año y se les clasifica como “zonas de alto riesgo”, donde la seguridad debe ser fortalecida. Fuente: *Ibidem*

²²¹ El DREAM ACT (Acto de Sueño) es la legislación federal propuesta que ayudaría a los estudiantes trabajadores realizarse sus sueños de legalizar su estatus migratorio. Específicamente, el DREAM Act ofrecería un estatus legal y el acceso a la asistencia financiera para los jóvenes que se han graduado de un high school estadounidense o que han recibido el GED, que entraron a los EEUU antes de cumplir los 16 años, y que tienen por lo menos cinco años en los EEUU. Para calificar, cada estudiante tendría que cumplir o dos años de educación superior o dos años de servicio militar estadounidense.

*presidente*²²². En este sentido, la decisión aún está pendiente, como consecuencia, las deportaciones de ciudadanos sin papeles se siguen produciendo en varios estados de Estados Unidos.

De esta manera, puede observarse que como parte de las políticas migratorias orientadas a disminuir la migración irregular, el gobierno de Estados Unidos de América ha reforzado la discrecionalidad en la aplicación de la ley, utilizando más la deportación formal en lugar de la salida voluntaria que tiene menos consecuencias jurídicas para el migrante. Adicionalmente para frenar la migración proveniente de la frontera sur estadounidense, se ha incrementado la vigilancia, ampliando y fortaleciendo los muros existentes, multiplicando los recursos paramilitares como sensores terrestres, cámaras de visión infrarroja con alcance visual de varios kilómetros, centros de monitoreo con tecnología de punta y mayor participación de personal militar en la vigilancia de la frontera.

3.4. Resumen Capitular

Como se ha expuesto en el presente capítulo, los EE.UU. han desplegado diversos esfuerzos y estrategias en torno al combate del crimen organizado que experimenta la región del TNCA; sobre todo en actividades vinculadas al narcotráfico, trata de personas y migrantes en situación irregular que buscan llegar a los EE.UU. Tornándose la frontera sur estadounidense, claramente vulnerable ante estas acciones.

Cabe mencionar que desde el año 2001, a raíz de los atentados del 11 de septiembre, la agenda de seguridad estadounidense dio un giro significativo al enfocarse en la lucha contra el terrorismo internacional y el crimen organizado transnacional, éste último especialmente presente en el Hemisferio Occidental. En este sentido, las políticas migratorias también se han visto modificadas a través de controles más estrictos, afectando en mayor medida a migrantes con origen en los países del TNCA.

²²² *Op. Cit.* MeQuierolr.com. “La reforma migratoria en Estados Unidos”.

Cada día cientos de migrantes provenientes del TNCA exponen su vida intentando cruzar la frontera sur estadounidense; condicionados por el deterioro económico de sus países y la situación de inseguridad principalmente. Por tal motivo las políticas de apoyo a la región se han fortalecido con enfoques amplios desde el punto de vista militar, de cooperación, institucional y de socios para el crecimiento económico como una respuesta para frenar estas amenazas latentes en el TNCA y evitar que se propaguen en territorio estadounidense.

Con el fin de puntualizar acciones concretas de apoyo y presencia de los EE.UU. en el TNCA, se concluye que el Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte de Centroamérica, las operaciones del Comando Sur y la Iniciativa Regional de Seguridad para Centro América son esfuerzos visibles del gobierno de los EE.UU. en apoyo a la región del TNCA con el fin de superar los problemas que más afectan a la región y al país norteamericano especialmente en materia de seguridad.

Bajo esta perspectiva se puede determinar que las estrategias de los EE.UU. vinculadas al combate del crimen organizado en el TNCA, están estrechamente ligadas al incremento de la vulnerabilidad en la frontera sur estadounidense como principal vía de acceso de los migrantes indocumentados; por lo cual se hace necesario el fortalecimiento de la frontera sur; como una medida preventiva a las amenazas provenientes del TNCA para salvaguardar los intereses y la seguridad nacional de los Estados Unidos de América.

En conclusión, retomando lo que expone Kaplan²²³ sobre las relaciones existentes en regiones fronterizas donde encontrar un equilibrio a lo largo de la historia ha resultado sumamente difícil y finalmente es la parte fronteriza menos desarrollada la que termina por arrastrar a la otra más desarrollada. La confianza que Samuel

²²³ Kaplan, Robert D. *“La Venganza de la Geografía”*. Edición en Español, RBA Libros S.A, Barcelona 2015. Pp420

Huntington²²⁴ sostenía en el nacionalismo para preservar la cultura y los valores anglosajones ante la hispanización parcial de la sociedad, EE.UU. se estaría viendo seriamente amenazada y terminaría por enfrentar en su propio territorio una realidad compleja que cobra más espacio a medida avanza el tiempo, puesto que ningún grupo de migrantes es tan homogéneo en historia, valores, costumbres e incluso en temas religiosos como los migrantes latinoamericanos, resaltando que una buena parte de ese grupo posee un sentido de reivindicación histórica por el territorio como es el caso de México. Los Estados Unidos estaría enfrentando bajo dos vías: cultural y política un desafío que de no abordarse de manera óptima, definitivamente tendría consecuencias severas a su Seguridad Nacional y por consiguiente en la vida de todos sus ciudadanos.

²²⁴ Kaplan, Robert D. *“La Venganza de la Geografía”*. Edición en Español, RBA Libros S.A, Barcelona 2015. Pp416

CONCLUSIONES

La respuesta a la problemática planteada al inicio de la presente investigación afirma que la importancia geopolítica del Triángulo Norte de Centroamérica en la agenda de seguridad nacional de los EE.UU, está directamente relacionada al aumento de los índices de migración y a la expansión del crimen organizado en la región; factores que representan una amenaza a la seguridad nacional de EE.UU. Este supuesto general se confirma mediante los siguientes aspectos:

El TNCA es uno de los espacios geográficos del mundo, más estratégicos en la ruta del narcotráfico y las actividades ilícitas realizadas por los grupos de crimen organizado transnacional, considerando que en su mayoría, la droga que circula por Centroamérica, pasa por el TNCA rumbo a los EE.UU. siendo este país el consumidor de las drogas de origen orgánico en el mundo.

Datos demográficos estiman que los inmigrantes irregulares que residen en los Estados Unidos, en amplia mayoría proceden de México; y en conjunto la segunda mayoría provienen del TNCA. Sin embargo existe evidencia con respecto a que los migrantes irregulares provenientes de Honduras, El Salvador y Guatemala transitan e ingresan a EE.UU. por el territorio mexicano; lo cual confirma que la vulnerabilidad de la frontera México-EE.UU. es una amenaza para la Seguridad Nacional de los Estados Unidos de América.

La situación de pobreza, desigualdad y violencia; producto del lento crecimiento económico y la presencia del crimen organizado de distinta naturaleza. Son las principales causas que alimentan el flujo de migrantes desde el TNCA hacia los EE.UU. Según datos de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, en 2011 la región del TNCA se posicionó como la más violenta del mundo; confirmando a la misma como el origen principal de los miles de migrantes irregulares anuales que llegan a los EE.UU. provenientes del Centroamérica.

Guatemala, El Salvador y Honduras, se encuentran presentes dentro Estrategia de Seguridad Nacional-2015 del Presidente Barack Obama, y figuran como socios prioritarios en los temas de combate del crimen organizado y el crecimiento económico. Con el fin de propiciar una mejor calidad de vida de sus habitantes, reducir la incidencia del crimen organizado, disminuyendo así la necesidad de los habitantes de las zonas con mayor riesgo dentro del TNCA, de migrar hacia los EE.UU.

Las Operaciones del Comando Sur en Centroamérica, El Plan de la Alianza para la Prosperidad; la Iniciativa Regional de Seguridad para Centroamérica – CARSI y la Campaña de Enfoques para la Frontera Sur. Son acciones visibles del Gobierno de los EE.UU. de la existencia de un interés geopolítico por controlar los espacios de operación del crimen organizado en la región, especialmente dentro del TNCA el cual es fortalecido con los elementos y enfoques de la Estrategia de Seguridad Nacional de los EE.UU.-2015; dichas acciones no sería posibles si no existiera una relación de poder entre el país norteamericano y El Salvador, Guatemala y Honduras.

De igual forma el enfoque neorrealista ha permitido en esta investigación, introducir en el análisis, nuevos actores como el mismo crimen organizado, organismos internacionales y algunos liderazgos individuales e institucionales. Sin los cuales no sería posible entender la dinámica de la migración y el crimen organizado en la región del TNCA y las estrategias ejecutadas desde los EE.UU. para disminuir las amenazas que conllevan ambas realidades.

Además ha permitido analizar el fenómeno genérico de la migración irregular como un catalizador de los intereses y amenazas que el terrorismo internacional representa para la Seguridad Nacional de los Estados Unidos de América; puesto que independientemente del origen de los migrantes indocumentados, el control territorial es un elemento primordial que la geopolítica contempla para justificar la defensa de las fronteras de cada Estado; en esta caso la debilidad en el control fronterizo de EE.UU.-México, implica una puerta abierta de 3,200 km ante cualquier posible amenaza a la hegemonía estadounidense.

Finalmente los efectos culturales -en la sociedad estadounidense- de la migración irregular masiva también están determinados por la proximidad geográfica de México, Centroamérica y los Estados Unidos de América. Y tal como sostienen Samuel Huntington y Robert D. Kaplan, este fenómeno se diferencia de otros flujos migratorios que han existido a lo largo de la historia de EE.UU. basado en el característico origen común, histórico, religioso, étnico y cultural de los países latinoamericanos. Elemento que a futuro también podría mermar la permanencia de la idiosincrasia del “hombre blanco protestante” albacea cultural de la hegemonía estadounidense a lo largo de la historia.

RECOMENDACIONES

De acuerdo a los resultados observados en la investigación y teniendo en cuenta las dinámicas actuales de los países del TNCA, se recomienda considerar los siguientes aspectos:

Los gobiernos de los países que conforman el TNCA se enfrentan a una grave situación de inseguridad pública en la región. Evaluando el contexto social, político y económico; así como las amenazas a la vida e integridad física, a la salud, y el acceso (o falta) de servicios básicos, se pueden ejecutar políticas, que produzcan mayor impacto a los componentes de prevención de violencia, dando como resultado a largo plazo la disminución de miembros de grupos delictivos y mayores oportunidades y calidad de vida a los habitantes de la región.

Si bien existe un avance en el acceso a la información y la participación ciudadana en espacios de diálogo en la región; la corrupción y la impunidad son deudas que los gobiernos del TNCA aún tienen con la población, y han sido factores clave para el empobrecimiento de la calidad de vida de sus ciudadanos, el fortalecimiento de las estructuras delictivas y el deterioro de la institucionalidad sobre todo aquella vinculada al sector de justicia y seguridad pública. Por tanto se deben fortalecer, apoyar y financiar con prioridad aquellos mecanismos e iniciativas que permitan combatir cualquier tipo de corrupción.

Fortaleciendo los vínculos institucionales y las acciones conjuntas, mediante mecanismos de control -por parte de países u organismos cooperantes- entre los países del TNCA acerca de programas y estrategias que involucren la prevención de violencia y el crecimiento económico, se podrá hacer un mejor uso de los recursos disponibles reduciendo así la incidencia del crimen organizado y disminuyendo la necesidad de los habitantes de migrar hacia los EE.UU.

Es importante generar esfuerzos regionales en materia de seguridad migratoria sobre todo encaminadas a identificar las estructuras del crimen organizado responsables de

las redes de tráfico de personas; las cuales normalmente se invisibilizan disminuyendo su responsabilidad dentro del fenómeno migratorio irregular, el cual va de la mano con la debilidad estatal de algunos países que no aseguran el control total de su territorio y la integridad física del migrante.

La participación del sector privado en conjunto con los gobiernos es de suma importancia de cara al fortalecimiento productivo de cada país, sobre todo en las regiones más asediadas por las estructuras de crimen organizado; en donde el sector privado podría figurar como un socio estratégico en el marco de la generación de nuevos empleos y dinamizar las economías locales; cerrando de esta forma la brecha de desempleo existente y que ha sido el caldo de cultivo en gran medida para el fortalecimiento de los grupos criminales.

Las acciones visibles de los organismos multilaterales y del gobierno estadounidense, deberán estar basadas en un análisis de situación, especialmente de las necesidades prioritarias de cada Estado que conforma el TNCA, siendo importante entender la lógica de los distintos tipos de violencia y dinámicas locales; esto generaría más resultados positivos a la región, disminuyendo así la necesidad de redoblar esfuerzos de control territorial en la frontera sur estadounidense, puesto que las causales de migración sobre todo irregular se verían disminuidas.

BIBLIOGRAFÍA

Libros y PDF

- ACNUR- *Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Niñez y migración en Centro y Norte América: causas, políticas, prácticas y desafíos*.
Fuente:<http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2015/9927>.
- Anup Kaphle, Bill Webster - The Washington Post. *“Patrullaje en la Frontera sur estadounidense”*. Publicado el 16 de Agosto, 2012.
Fuente:<http://www.washingtonpost.com/wp-srv/special/world/patrolling-the-us-mexico-border/>.
- Banco Mundial. *“Crimen y Violencia en Centroamérica un Desafío para el Desarrollo, 2011”*.
Fuente:http://siteresources.worldbank.org/INTLAC/Resources/FINAL_VOLUME_I_SPANISH_CrimeAndViolence.pdf
- Center for Gender and Refugee Studies. Universidad Nacional de Lanus. *“Niñez y Migración en Centro y Norte América: causas, políticas, prácticas y desafíos”*.
Fuente:http://cdhfraymatias.org/sitio/wp-content/uploads/2013/04/Ninez-Migracion-DerechosHumanos_FullBook_Espa%C3%B1ol_3.pdf.
- Citizen Path. Immigration Forms made simple. *“DAPA and Expanded DACA Status”*.
Fuente: <https://citizenpath.com/dapa-expanded-daca-status/>
- Espach, Ralph y Hearing, Daniel. The Regional Migration Study Group. Woodrow Wilson International Center for Scholars. *“Border Insecurity in Central America’s Northern Triangle”*. Noviembre 2012.
- Farah, Douglas. President, IBI Consultants, LLC. *“Central America’s Northern Triangle. A Time of Turmoil and Transition”*.
Fuente: http://www.ibiconsultants.net/_pdf/turmoil-and-transition-2.pdf.
- Informe del Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo (PNUD) *“De la pobreza y el consumismo al bienestar de la gente. Propuestas para un nuevo modelo de desarrollo”*. 2010- El Salvador.
- Informe de Oxfam. *“Un Acercamiento a La Desigualdad en El Salvador”*. Mayo 2015.
- Informe ante el Congreso del Comando Sur 2015.

Fuente:http://www.southcom.mil/newsroom/Documents/SOUTHCOM_POSTURE_STATAMENT_FINAL_2015.pdf.

- Instituto Español de Estudios Estratégicos-Boletín 09/2015.
Fuente:http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2015/DIEEEA09-2015_NSS2015_IJGS.pdf
- Kaplan, Robert. D. “*The Revenge of Geography*”. 2012. Edición en Español “*La Venganza de la Geografía*”, RBA Libros, S.A. Barcelona, 2015
- Lineamientos del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte. Plan regional de El Salvador, Guatemala y Honduras. P. 10
Fuente:<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=39224313> .
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Tráfico ilícito de migrantes desde el Triángulo Norte a los Estados Unidos.
Fuente:https://www.unodc.org/documents/toc/Reports/TOCTASouthAmerica/Spanish/TOCTA_CA_Caribb_traficoMigrantes_trianguNorte_US_ES.pdf
- Ruiz Gómez, Manuel Mollá. Universidad Autónoma de Madrid. “*La región fronteriza México- Estados Unidos*”, un lugar de unión y desencuentros”. 2011.
Fuente:
http://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/22889/1/Investigaciones_Geograficas_55_08.pdf .
- Rodríguez Pizarro, Gabriela. “*Estudio: Tendencias migratorias, pautas y marcos legales de migración en América Central*”, CIDEHUM, Costa Rica, 2013. P.4
- U.S Department of Homeland Security (DHS). “Memorandum Orden Ejecutiva del 20 Noviembre 2014.”
Fuente:https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/14_1120_memo_southern_border_campaign_plan_0.pdf
- Zong Jie y Batalova, Jeanne. Migration Policy Institute. “Migrantes centroamericanos en los Estados Unidos”.
Fuente:<http://www.migrationpolicy.org/article/central-americanimmigrants-united-states>

Noticias de Internet

- Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América- ALBA.
Fuente:<http://www.portalalba.org/index.php/2014-03-27-16-48-36/2014-03-29-21-40-25/imperialismo/3794-comando-sur-refuerza-posiciones-en-centroamerica> .

- Central America Data. “Pésimo fin de año fiscal para El Salvador”. Fuente:http://www.centralamericadata.com/es/article/home/Psimo_fin_de_ao_fiscal_para_El_Salvador.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). “*El Panorama Social de América Latina*”. 2014. Fuente:<http://www.cepal.org/es/publicaciones/37626-panorama-social-america-latina-2014>.
- Forbes, México. Los 12 millonarios más importantes de Centroamérica”. Fuente: <https://www.forbes.com.mx/los-12-millonarios-mas-importantes-de-centroamerica/>
- IIBA. “*Deferred Action for Parents of Americans (DAPA)*”. Fuente: <http://www.iibayarea.org/get-help/dapa/>.
- In Sight Crime. Crimen Organizado en las Américas- El Salvador. Fuente: <http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-el-salvador/el-salvador>.
- MeQuieroIr.com. “*La reforma migratoria en Estados Unidos*”. Fuente:<http://www.mequeroir.com/paises/eeuu/emigrar/reforma-migratoria/> .
- Migration Policy Institute. “*Central American Immigrants in the United States*”. Fuente:<http://www.migrationpolicy.org/article/central-americanimmigrants-united-states>
- National Security Council. “Estrategia al Combate del Crimen Organizado Transnacional del 2011”. Fuente: <https://www.whitehouse.gov/administration/eop/nsc/transnational-crime/letter> .
- Noticieros Televisa. “*El Cartel de los Beltrán Leyva*”. Fuente: <http://noticieros.televisa.com/mexico/1410/cartel-beltran-leyva/>.
- Organización Panamericana para la Salud. “*Frontera de Estados Unidos y México*”. Fuente:http://www.paho.org/saludenlasamericas/index.php?id=63:united-statesmexico-border-area&option=com_content
- Pérez Ventura, Juan. El Orden Mundial en el Siglo XXI. “El Camino de la Droga” 2014. Fuente: <http://elordenmundial.com/regiones/el-camino-de-la-droga/>
- TeleSur. “*11S de 2001: 14 años de teorías inciertas*”. Fuente:<http://www.telesurtv.net/telesuragenda/Aniversario-Torres-Gemelas-20150910-0062.html> .
- The Global Arc. Global Action Research Center. “*Frontera de Estados Unidos- México*”. Fuente:http://www.theglobalarc.org/index.php/about/regions/u.s.-mexico_border/ .
- The White House. “The National Security Strategy 2015”. Obama, Barack.

Fuente:https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/2015_national_security_strategy.pdf

- USA Environmental Protection Agency (Agencia estadounidense de protección ambiental) Frontera Estados Unidos- México 2012.

Fuente:http://www.theglobalarc.org/index.php/about/regions/u.s.-mexico_border/ .

Periódicos virtuales

- Diario La Hora. “SAT solo reportó 300 denuncias por defraudación tributaria en el año”.
Fuente:<http://lahora.gt/sat-solo-reporto-300-denuncias-por-defraudacion-tributaria-en-el-ano/>
- Diario La Página. “Evasión fiscal en El Salvador supera los \$2,400 millones”.
Fuente:[http://www.lapagina.com.sv/nacionales/108594/2015/07/17/Evasion-fiscal-en-El-Salvador-supera-los-\\$2400-millones](http://www.lapagina.com.sv/nacionales/108594/2015/07/17/Evasion-fiscal-en-El-Salvador-supera-los-$2400-millones) .
- Diario La Prensa. Dinero y Negocios. “Evasión fiscal en Honduras del ISV llega al 57%”.
Fuente:<http://www.laprensa.hn/economia/dineroynegocios/920265-410/evasi%C3%B3n-fiscal-en-honduras-del-isv-llega-al-57> .
- Diario La Opinión. “Premiarán al Grupo de los Ocho” por la reforma migratoria”.
Fuente:<http://www.laopinion.com/2013/12/19/premiaran-grupo-de-los-ocho-por-la-reforma-migratoria/>
- Inversión y Exportaciones. “¿Por qué Invertir en Honduras?”.
Fuente: http://www.investinhonduras.hn/?page_id=20.
- Hoy Dallas. Periodismo de impacto comunitario. “Resumen del proyecto de reforma migratoria”.
Fuente:<http://www.hoydallas.com/inmigracion/reforma-migratoria/819-resumen-del-proyecto-de-reforma-migratoria.html>
- La Prensa Gráfica. “El Salvador y Estados Unidos renuevan Plan de atención a los repatriados”.
Fuente:<http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/lodeldia/112224-el-salvador-y-eua-renuevan-plan-de-atencion-a-repatriados> .
- PERIÓDICO DIGITAL. “Violencia del crimen organizado es la principal causa de la fuga de niños y adolescentes centroamericanos”. Noviembre 2014.
Fuente: <http://site.adital.com.br/site/noticia.php?lang=ES&cod=83225>.
- PERIÓDICO EL HERALDO. “Implicaciones de la Posición Geopolítica de Honduras”.

Fuente:<http://www.elheraldo.hn/opinion/616068-368/implicaciones-de-la-ubicacion-geografica-de-honduras>. Fecha de consulta: 30 de septiembre 2015.

- PERIÓDICO PRENSA LIBRE. “*Van 17 guatemaltecos detenidos por inmigración en EE.UU*”. Enero 2016.

Fuente:<http://www.prensalibre.com/guatemala/migrantes/van-17-guatemaltecos-capturados-en-eeuu>.

Revistas virtuales

- Revista Enfoques: Ciencia Política y Administración Pública. “*Política migratoria y de control fronterizo de Estados Unidos hacia México y Centroamérica*.”

Fuente: <http://www.redalyc.org/pdf/960/96060811.pdf>.

- Revista Mensual de Economía, Sociedad y Cultura. –ISSN,1605-5519–

Fuente: <http://rcci.net/globalizacion/2003/fg362.htm>

- Diálogo Revista Militar Digital. “*Triángulo Norte de Centroamérica ejecutará Plan para vigilar fronteras*”.

Fuente:<http://dialogo.americas.com/es/articles/rmisa/narconews/features/main/2012/06/21/feature-01>

Sitios Web

- Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos (CIA).” The World Factbook”. Geografía de Guatemala, Honduras y El Salvador.

Fuente:<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gt.html>

- Centro de Investigación para la prevención de la violencia- CiPREVI.” *Índice Global de Paz 2014 – Resumen triángulo norte de Centroamérica*”. Fuente:

<http://ciprevica.org/indice-global-de-paz-2014-resumen-triangulo-norte-de-centroamerica/>

- Consejo Nacional de Defensa y Seguridad. Radio El Progreso. 11 de enero 2016.

Fuente:<http://radioprogressohn.net/index.php/comunicaciones/nuestra-palabra/item/2627-consejo-nacional-de-defensa-y-seguridad-11-enero-2016>

- Drug Enforcement Administration (DEA)

Fuente: <http://www.dea.gov/about/mission.shtml>.

- Departamento de Estado de los Estados Unidos de América. *Reporte de Tráfico de Personas 2015 de Guatemala*.

- Fuente: <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/countries/2015/243446.htm>
- Embajada de los Estados Unidos de América-Guatemala. “*Informe Anual Sobre Trata de Personas 2011*”.
Fuente: <http://spanish.guatemala.usembassy.gov/tipguate2011.html>.
 - INDEX MUNDI. “*Tasa de Natalidad, datos 2014*”.
Fuente: <http://www.indexmundi.com/map/?v=25&r=ca&l=es>
 - Instituto Universitario de Gendarmería Nacional Argentina. “*Seguridad Pública*”.
Fuente: <http://www.iugna.edu.ar/seguridadPublica.html>
 - Organización de los Estados Americanos. “*Seguridad Pública*”.
Fuente: http://www.oas.org/es/temas/seguridad_publica.asp].
 - Organización Internacional para las Migraciones (OIM) Misión en Colombia. Conceptos generales sobre la migración.
Fuente: <http://www.oim.org.co/conceptos-generales-sobre-migracion.html>
 - Oxford Dictionaries. Language Matters. *Definición de “tirolesa*”.
Fuente: <http://www.oxforddictionaries.com/es/definicion/espanol/tirolina>.
 - Pronunciamientos OACNUDH- UNHCHR. “*Seguridad democrática y derechos humanos*”.
Fuente: <http://www.hchr.org.co/publico/pronunciamientos/ponencias/ponencias.php3?cod=16&cat=24>
 - Universidad ICESI. El Triángulo Norte de Centroamérica.
Fuente: <https://www.icesi.edu.co/blogs/paises/2010/01/07/triangulo-norte-de-centroamerica-salvador-guatemala-y-honduras/>
 - MINISTERIO DE SALUD DE EL SALVADOR (PAGINA OFICIAL). *Brochure: Comité Nacional contra la Trata de Personas*.
Fuente: <https://www.salud.gob.sv/servicios/descargas/documentos/Comit%C3%A9-Nacional-Contra-la-Trata-de-Personas/>
 - PROESA. “*Organismo Promotor de Exportaciones e Inversiones de El Salvador*”.
Fuente: <http://www.proesa.gob.sv/inversiones/ipor-que-invertir-en-el-salvador/infraestructura-competitiva/item/314>
 - Programa de las Naciones Unidas (PNUD). “*El Salvador en breve*”.
Fuente: http://www.sv.undp.org/content/el_salvador/es/home/countryinfo.html.
 - RED SAFE WORLD. “*La Convención de Palermo*”.
Fuente: <http://www.redsafeworld.net/news/la-convencion-de-palermo/>
 - REVISTAZO. Honduras tiene el potencial hídrico más grande de Centro América.
Fuente: <http://www.revistazo.com/sep-02/rep5.html>

- Agencia de cooperación del Gobierno de Estados Unidos (USAID) Fuente:
<https://www.usaid.gov/who-we-are>

ANEXOS

Anexo 1.1. Entrevista a la Embajadora Milagro Martínez – Representante de la Organización de los Estados Americanos en Guatemala

1. Con base en su experiencia ¿En general cuáles han sido los principales problemas que ha enfrentado Guatemala en los últimos años?

Pobreza, desnutrición, desigualdad, polarización política, conflictividad.

Fácilmente se pueden apreciar los dos lados de la Guatemala: rural y urbano.

A estos problemas se sumaron posterior a la firma de los Acuerdos de Paz, la inseguridad ciudadana, narcotráfico, crimen organizado y el deterioro del sistema de partidos políticos.

Los múltiples problemas de Guatemala pueden explicarse de una forma, que, si bien no es la raíz de todos los problemas, dificulta grandemente la solución de cualquiera de ellos: la debilidad estatal. El Estado es débil y centralizado. La autoridad estatal es inexistente en amplias regiones del interior del país. Esto ha permitido que la corrupción e impunidad esté presente en todos los niveles.

2. En la actualidad ¿Cuáles de esos los problemas persisten?

En un Estado débil, podríamos decir que los problemas siguen siendo los mismos, aunque han aparecido indicios de cambios. El relevo en el Ejecutivo y Legislativo, en un contexto diferente, debido a las demandas de la sociedad civil y el apoyo de la Comunidad Internacional para el fortalecimiento de la institucionalidad del Estado. Todo ello está condicionado por la necesidad urgente de mejorar la seguridad ciudadana. La violencia es un enorme obstáculo para el desarrollo humano y económico y supone la vulneración de derechos fundamentales. De nuevo, fortalecer las instituciones (especialmente las de justicia) y acabar con la impunidad son pasos imprescindibles. Pero nada de todo eso servirá sin atacar las raíces de la violencia: la falta de oportunidades, la desigualdad y el abandono de grandes porcentajes de la población.

- 3. Dentro de las áreas prioritarias de la OEA. ¿En cuál se ha visto en la necesidad de hacer mayor énfasis durante su gestión como representante en Guatemala?**

Fortalecimiento de la Democracia, Derechos Humanos, Seguridad, Desarrollo económico y social, Desarrollo Sostenible.

- 4. ¿Qué países u organismos internacionales cooperan conjuntamente con OEA en la ejecución o financiamiento de proyectos para Guatemala?**

Estados Unidos de Norte América, Canadá, México, Colombia, Chile, Argentina, Brasil, Suecia, Suiza, Noruega, Italia, Alemania, Taiwan, Korea, Japón, Reino Unido, España, Unión Europea, ONU, PNUD, BID, Banco Mundial, entre otros.

- 5. ¿Cómo caracterizaría la situación actual de seguridad pública de Guatemala?**

Alarmante: la tasa de homicidios sigue estando entre las más altas de Latinoamérica y del mundo, si bien es cierto que parece haber una ligera mejora en los últimos años. Las extorsiones y los secuestros son moneda corriente. Los feminicidios se cuentan por cientos anualmente, sin que se muestre una tendencia a la baja.

- 6. ¿Conoce usted cuáles son las manifestaciones más frecuentes de crimen organizado internacional dentro del territorio guatemalteco?**

Las fundamentales son el narcotráfico y la trata ilegal de personas, las cuales están vinculadas con el lavado de dinero. La trata ilegal de personas se vincula además con los problemas de la migración considerada irregular, el trabajo en condiciones de esclavitud y la explotación sexual; mientras el narcotráfico fomenta el sicariato. En conexión con ambas, por otro lado, se encuentra el fenómeno de las maras, cuya implantación es muy fuerte; las pandillas son más numerosas y más pequeñas en Guatemala.

- 7. ¿Ha percibido un avance sustancial de las relaciones entre Guatemala, Honduras y El Salvador? ¿En qué áreas específicamente?**

Migración, Comercio, Medio Ambiente y Seguridad (Se creó el Plan para la Seguridad Regional por medio del SICA),

8. ¿Cómo se configuran actualmente las relaciones entre los Estados Unidos de América y Guatemala?

Fluidas, y con cambio en prioridades: durante décadas (desde antes de la revolución del año 44 y a lo largo del Conflicto Armado Interno), el objetivo número uno de EE.UU. era asegurar los intereses de sus empresas afincadas en suelo guatemalteco, notoriamente los de la bananera actualmente conocida como Chiquita Banana, antes United Fruit Company. Ahora, por la llegada masiva de migrantes centroamericanos, especialmente la de menores no acompañados, ha desplazado el foco hacia las condiciones de vida en el Triángulo Norte y la necesidad de acabar con la inestabilidad (violencia y pobreza extrema) para frenar esos flujos migratorios. Dada la estrecha relación entre la violencia e inseguridad y el narcotráfico, este último es también parte del foco de atención. Solo podría conseguirse una mayor efectividad, como apuntan desde Icefi, mediante un proceso público, transparente y democrático de planificación, toma de decisiones y evaluación y rendición de cuentas.

9. ¿Qué características geopolíticas considera usted que posee Guatemala, mismas que sean de importancia en la agenda de seguridad nacional de los EE.UU?

Por ser el único país centroamericano que hace frontera con México, desde el punto de vista de EE.UU., Guatemala es clave a la hora de frenar la inmigración ilegal. Más allá del declarado objetivo de mejorar las condiciones de vida, tanto en cuanto a seguridad como en cuanto a calidad de vida y respeto a los Derechos Humanos, lo cierto es que en el proceso de externalización de fronteras, Guatemala juega un papel decisivo: en cuestión del freno de las migraciones, Guatemala es el punto focal de acción para EE.UU., por ser el “cuello de botella” por donde han de pasar los migrantes del resto de Centroamérica para llegar a México en su camino hacia la frontera

sur estadounidense. Unido a ello, Guatemala tiene acceso tanto al mar Caribe como al Océano Pacífico, algo que lo convierte en un punto geoestratégico fundamental en la región.

10. ¿Qué características considera usted, diferencian o poseen en común los países del Triángulo Norte de Centroamérica?

Características: Tienen buenas relaciones comerciales, alta vulnerabilidad en riesgos a desastres, alguna coordinación en temas de seguridad, son países muy golpeados por el flagelo del crimen organizado, inseguridad ciudadana, fenómeno de las maras. Carecen de un sistema de justicia fortalecido, y poseen una institucionalidad del Estado débil. Diferencia: Guatemala tiene una composición poblacional mayoritariamente indígena, un sistema de partidos políticos más débil que los vecinos.

Anexo 1.2. Entrevista al Embajador César Pinto -Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de Honduras en El Salvador

1. Con base en su experiencia ¿En general cuáles han sido los principales problemas que ha enfrentado Honduras en los últimos años?

La inseguridad, la presencia del narcotráfico y el control del territorio en esas zonas que por lo general son remotas. Los desastres naturales como huracanes y el crecimiento económico con equidad.

2. En la actualidad ¿Cuáles de esos los problemas persisten?

Bajo crecimiento económico, desempleo y el costo de la vida son los temas que más preocupan a la población en su día a día. A un nivel de Estado el tema de la inseguridad y el combate a la corrupción.

3. ¿Cómo caracterizaría la situación actual de seguridad pública de Honduras?

Bajo la administración del Presidente Hernández, se ha visto avances contundentes en la lucha contra el narcotráfico, naturalmente eso ha tenido consecuencias positivas. Sin embargo el vacío económico que deja la desarticulación de los carteles, en las zonas más remotas de Honduras es un tema que debemos superar como país y debe hacerse vía reactivación económica de esas zonas.

4. ¿Ha percibido un avance sustancial de las relaciones entre Guatemala, Honduras y El Salvador? ¿En qué áreas específicamente?

En el marco del Plan de la Alianza para la Prosperidad es posible que hayan mayores acercamientos debido a que lo avances deben hacerse de forma conjunta.

5. ¿Cómo se configuran actualmente las relaciones entre los Estados Unidos de América y Honduras?

Siempre han sido buenas. Honduras se considera un aliado histórico en la región. Es de recordar por ejemplo que mientras en Guatemala, El Salvador y Nicaragua enfrentaba guerras contra las guerrillas, en Honduras eso no sucedía, por el contrario la idiosincrasia del hondureño siempre giró sobre un pensamiento conservador más acorde al bipartidismo que ha caracterizado a los Estados Unidos.

6. ¿Qué características geopolíticas considera usted que posee Honduras, mismas que sean de importancia en la agenda de seguridad nacional de los EE.UU?

Es un territorio rico en recursos, además ha sido aliado histórico en la región para EE.UU. Hay cercanía geográfica y eso es muy importante.

7. ¿Qué características considera usted, diferencian o poseen en común los países del Triángulo Norte de Centroamérica?

Es muy posible que en Honduras aunque siempre hay diversidad de opiniones, la percepción de los temas grandes de país se vea bajo una visión más unificada a diferencia de otros países donde los temas importantes están polarizados en la opinión pública y política.

Anexo 1.3. Entrevista a la Embajadora Claudia Barrientos– Representante de la Organización de los Estados Americanos en Honduras

1. Con base en su experiencia ¿En general cuáles han sido los principales problemas que ha enfrentado Honduras en los últimos años?

En el ámbito general la pobreza, economía o el desempleo como en todos los países de la región; problemas ligados a la estabilidad democrática alrededor del 2009. Además de la inseguridad, pandillas, narcotráfico y todos sus efectos.

2. En la actualidad ¿Cuáles de esos los problemas persisten?

Bajo crecimiento económico, desempleo y el costo de la vida son los temas que más preocupan a la población en su día a día. A un nivel de Estado el tema de la inseguridad y el combate a la corrupción.

3. Dentro de las áreas prioritarias de la OEA. ¿En cuál se ha visto en la necesidad de hacer mayor énfasis durante su gestión como representante en Honduras?

Seguridad Multidimensional.

4. ¿Qué países u organismos internacionales cooperan conjuntamente con OEA en la ejecución o financiamiento de proyectos para Honduras?

Son varios en la actualidad, por ejemplo los países europeos a través de la unión Europea, Reino Unido y España que son más específicos. PNUD y otras agencias del Sistema de Naciones Unidas, JICA, USAID y muchas más.

5. ¿Cómo caracterizaría la situación actual de seguridad pública de Honduras?

Puntualmente podría mencionar que ha tomado un cambio positivo, ha existido un compromiso por parte del Gobierno de apoyar todas las estrategias para golpear especialmente el narcotráfico, de hecho se han realizado ya, varias extradiciones de líderes de carteles hacia EE.UU. lo cual ha sido clave para desarticular estos grupos en Honduras.

6. ¿Conoce usted cuáles son las manifestaciones más frecuentes de crimen organizado internacional dentro del territorio hondureño?

Lo que se puede observar en los medios y los reportes oficiales, narcotráfico, redes de trata de personas especialmente de migrantes irregulares hacia EE.UU. y en la zona capitalina las pandillas, similares a las de El Salvador.

7. ¿Ha percibido un avance sustancial de las relaciones entre Guatemala, Honduras y El Salvador? ¿En qué áreas específicamente?

La percepción podría ser que se ha avanzado más con Guatemala que con El Salvador, sobre todo en temas de unión aduanera.

8. ¿Cómo se configuran actualmente las relaciones entre los Estados Unidos de América y Honduras?

Las relaciones normalmente se han caracterizado por ser buenas, actualmente podrían considerarse sumamente excelentes.

9. ¿Qué características geopolíticas considera usted que posee Honduras, mismas que sean de importancia en la agenda de seguridad nacional de los EE.UU?

Proximidad geográfica y lo que esto representa en el marco del combate al narcotráfico, si no mal recuerdo se llegó a considerar que 90% de la cocaína que llega a EE.UU. pasa por Honduras. Las relaciones de amistad históricas y bases militares en el territorio hondureño.

10. ¿Qué características considera usted, diferencian o poseen en común los países del Triángulo Norte de Centroamérica?

En común, podrían ser los problemas internos en general, pobreza, desempleo, falta de oportunidades y la inseguridad. A diferencia del resto podría considerarse que Honduras ha mejorado en alguna medida en el tema de seguridad en los

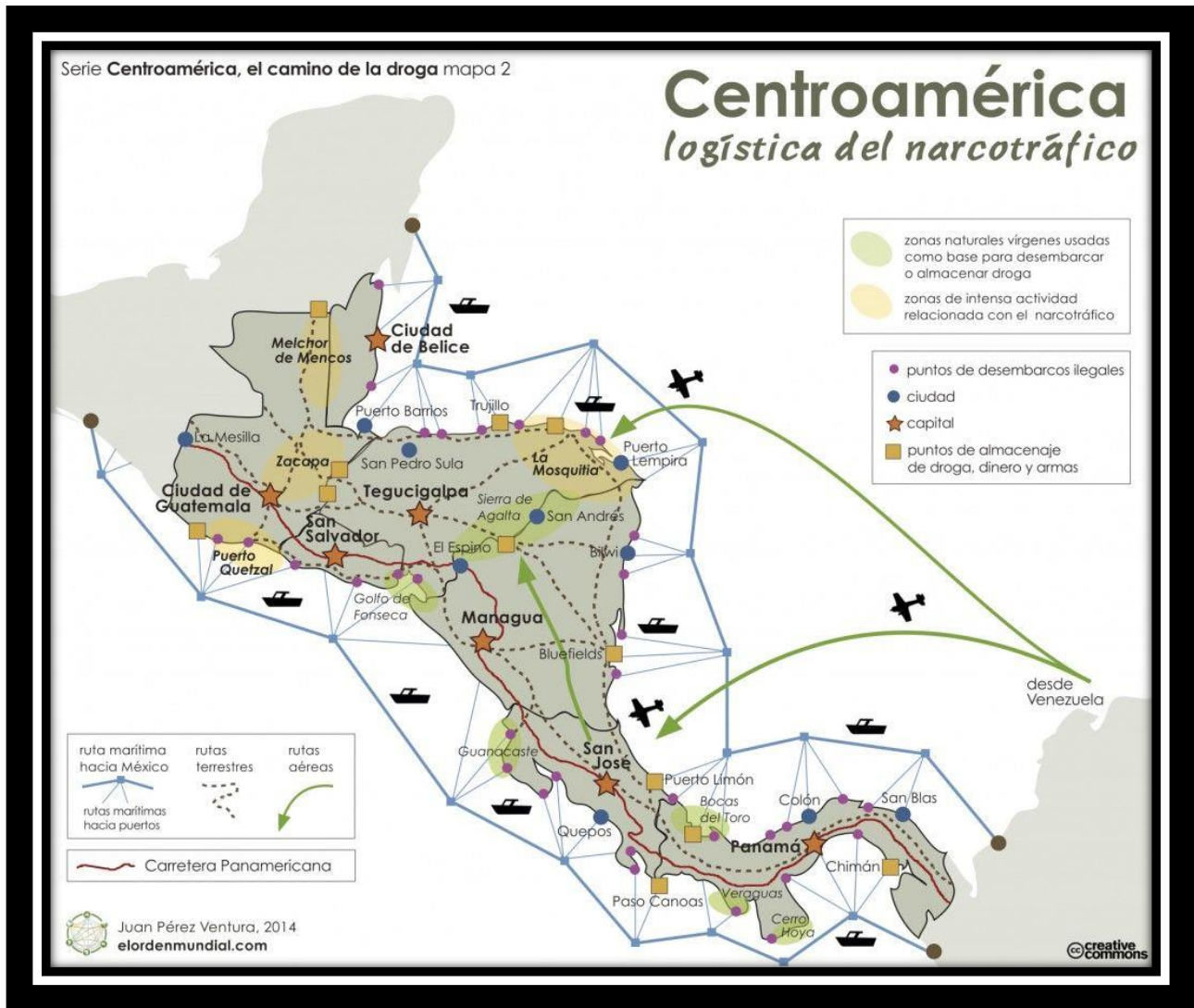
últimos años aunque aún tiene temas que superar como el tema de la corrupción, no obstante se han visto esfuerzos significativos también en este tema como la próxima instalación de la MACCIH.

Anexo 1.4. Rutas Terrestres del Narcotráfico en el Triángulo Norte de Centroamérica

Fuente: El Diario de Hoy: "Principales rutas del Narcotráfico"

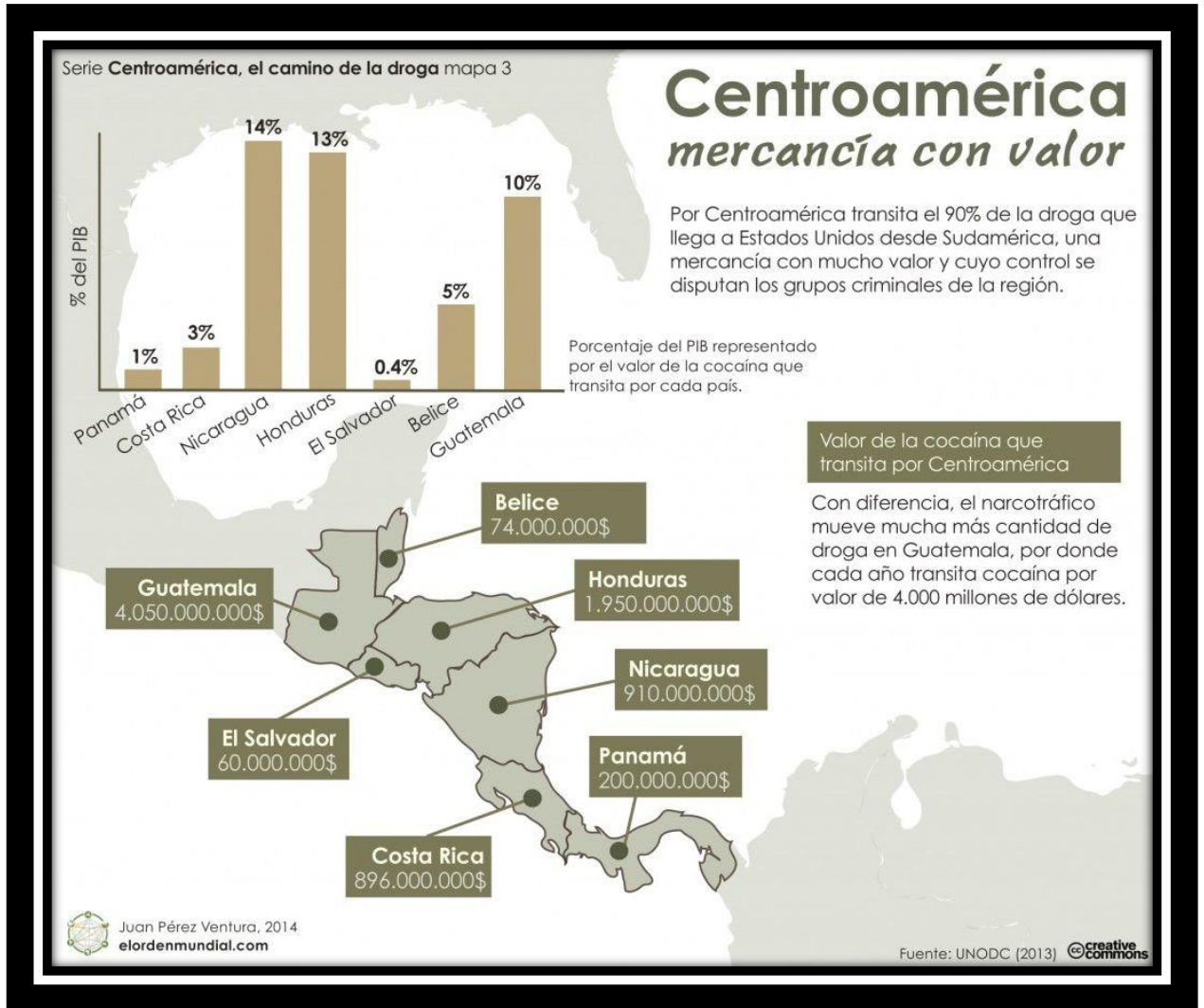


Anexo 1.5. La Logística del Narcotráfico en Centroamérica



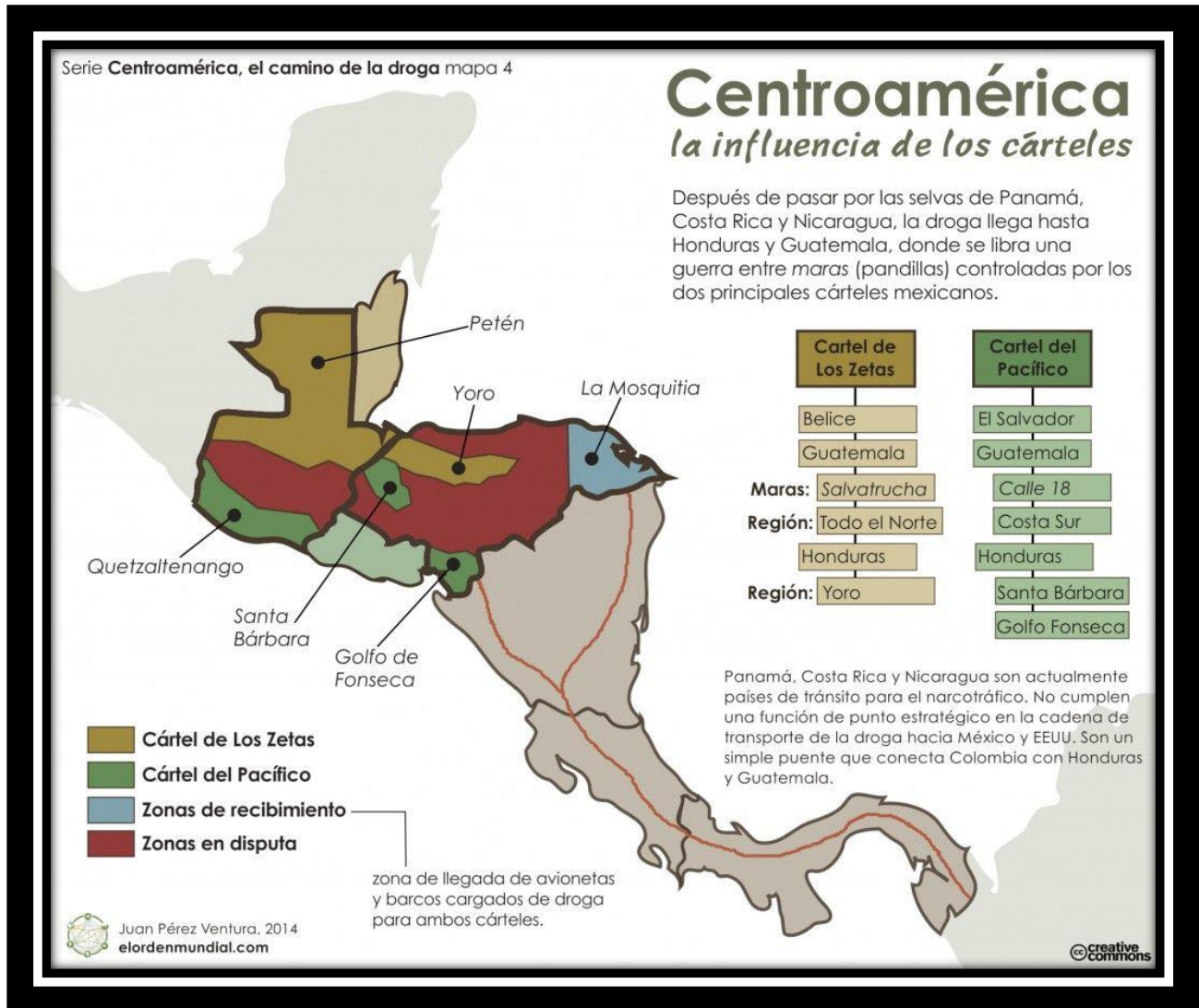
Fuente: Pérez Ventura, Juan. *El Orden Mundial en el Siglo XXI. "El Camino de la Droga"* 2014.

Anexo 1.6. La Mercancía de Valor por Centroamérica



Fuente: Pérez Ventura, Juan. *El Orden Mundial en el Siglo XXI. "El Camino de la Droga" 2014.*

Anexo 1.7. La Influencia de los Cártels en Centroamérica



Fuente: Pérez Ventura, Juan. *El Orden Mundial en el Siglo XXI. "El Camino de la Droga" 2014.*

Anexo 1.8. Indicadores del Índice de Paz Global

Índice de Paz Global
<p>El Índice de Paz Global, incluye variables internas como violencia y criminalidad; y externas, como gasto militar y las guerras en las que participa el país. Concretamente utiliza los siguientes indicadores:</p>
<p>INDICADORES</p> <ul style="list-style-type: none">• Número de guerras (internas y externas) libradas• Muertos en guerras externas estimados• Muertos en guerras internas estimados• Nivel de conflictos internos• Relaciones con estados limítrofes• Nivel de criminalidad percibida en la sociedad• Número de desplazados por unidad de población• Inestabilidad política• Nivel de respeto por los derechos humanos (escala de terror político)• Posibilidad de actos terroristas• Número de homicidios• Nivel de criminalidad violenta• Probabilidad de manifestaciones violentas• Número de personas encarceladas• Número de agentes de policía y cuerpos de seguridad• Gasto militar en relación al PIB• Número de personal militar• Importaciones de las principales armas convencionales• Exportaciones de las principales armas convencionales• Financiamiento de misiones de paz de las Naciones Unidas• Número de armas pesadas• Disponibilidad de armamento ligero• Capacidad o sofisticación militar
<p>Los indicadores de paz interna suponen un 60% del valor del Índice de Paz Global y los de paz externa un 40%.</p> <p>De los resultados del Índice de Paz Global se puede concluir:</p> <ol style="list-style-type: none">a) La paz de una región tiene correlación con el nivel de ingresos, educativo y de integración regional.b) Los países pacíficos tienen altos niveles de transparencia y bajos niveles de corrupción.c) Los países democráticos pequeños, estables y miembros de bloques regionales suelen tener buena puntuación en éste índice.

Anexo 2.1- Índice de Homicidios Latinoamérica 2014



Fuente: <http://es.insightcrime.org/analisis/resumen-insight-crime-sobre-homicidios-en-2014>

Anexo 2.2. Entrevista a Don Vicente Cano- Representante del Fondo España-SICA.

1. Entre las prioridades de España en el SICA en el área de seguridad que estrategias se están llevando a cabo en este momento.

El apoyo de España se concentra en el acompañamiento de la Estrategia de Seguridad (ESCA), que se viene haciendo desde 2011 con la Conferencia en Guatemala, y que España sigue acompañando desde la parte institucional con el diálogo entre el SICA y el resto de los grupos de amigos como también un apoyo financiero a los proyectos, que continúan hasta finales de 2017; orientados al fortalecimiento institucional.

Entre los que podemos mencionar:

DB1: Capacitación a instituciones como la policía y grupos de investigación con Fiscalía centroamericana.

DB2: Grupos de gestión y seguimiento de la estrategia, con un componente de apoyo a la armonización de la legislación contra el crimen organizado.

Son los apoyos tradicionales de España de carácter político, cercanas a las posiciones del SICA, ha motivado al apoyo de la Unión Europea desde 2014, un apoyo financiero que presta a la ESCA; que se canaliza a través de un acompañamiento de España, un programa de cooperación delegada.

2. ¿Cuáles son las características de ese acompañamiento de cada país del Triángulo Norte? ¿Qué diferencias han encontrado o fortalezas para la aplicación de la Estrategia?

No han notado una diferencia muy sustancial, estos proyectos tienen un carácter regional. Nuestra interlocución es con las instituciones regionales, no solo con el SICA o con la Dirección de Seguridad Democrática, sino con la Comisión de Seguridad de Centro América con el Consejo Centroamericano de Ministerios Públicos del Caribe, el Consejo de Jefes de Policías de C.A y Consejo Judicial centroamericano. En estos órganos regionales se diluyen las diferencias nacionales.

El proyecto vinculado a la prevención de la violencia desde los gobiernos locales, se nacionaliza el trabajo y la ESCA en los países. Son tres países, que pesan las diferencias, tienen una organización territorial relativamente similar, el nivel de competencias que se tiene centralizada a nivel local es más o menos el mismo. Competencias del municipio son parecidas y en los tres países hay una experiencia de trabajo en mancomunidades o instrumentos similares.

Entonces no han surgido grandes diferencias, el proyecto está empezando, los interlocutores nacionales son más o menos los mismos; las cancillerías y los ministerios son responsables de la seguridad.

Si surgen más diferencias es con Nicaragua (municipalidad), Panamá (proceso de descentralización). Ahí han notado diferencias.

3. ¿Cuáles son los desafíos de los componentes de la ESCA?

Hay un beneficio indirecto que tiene cualquier proceso de este tipo, vinculado a las instituciones de seguridad de los países. Aunque no hay un beneficio plasmado en un documento, es el objetivo de confianza mutua. Es imposible colaborar en términos de seguridad entre países, sino existe un Principio de Confianza Mutua. Es un proceso que ocurre internamente, entre las diferentes instituciones.

Ese esfuerzo paulatino de acostumbrarse a trabajar juntos va fomentando el crecimiento de la confianza mutua, es un cambio que hemos notado, no surge de manera natural.

Es necesario que los países trabajen en conjunto y de apoyarse en instrumentos jurídicos, no es suficiente la confianza mutua por sí sola, de esta manera sí se da un conflicto en un país, puedan apoyarse en la extradición inmediata.

La costumbre de trabajar en conjunto es fundamental en un territorio como el Triángulo Norte, todos somos conscientes que hay una parte de la geografía de estos tres países en que las fronteras están diluidas y que el Narcotráfico, crimen organizado aprovechen la falta de coordinación para establecer un control suficiente. La geografía no ayuda, las debilidades de los Estados tampoco.

4. ¿Cuál es su opinión sobre el Plan de la Alianza para la prosperidad en el Triángulo Norte?

Hay una conexión entre el SICA y el Plan de la Alianza para la prosperidad en el Triángulo Norte. Desde que puso en marcha esta alianza, Estados Unidos ha transmitido al SICA, que este plan es parte de su política regional. Según el discurso del Departamento de Estado, no es un plan para luchar contra la inseguridad, sino un plan de Desarrollo Integral.

En octubre, en la última reunión del Grupo de Amigos de la ESCA en New York; en el marco de la Asamblea General de Naciones Unidas, del cual fui participe. El discurso del departamento de Estado fue muy claro: “Nuestro apoyo a la seguridad regional es la Alianza para la prosperidad en el Triángulo Norte”.

Ese discurso no se ha hecho operativo, hasta ahora en la operativización de la alianza, incluso en las reuniones, no ha participado el SICA.

A lo mejor porque hay un proceso de dialogo con los tres países y luego incorporar al SICA, como una institución relevante; pero es un síntoma de que ese discurso no se ha hecho operativo.

Según el Departamento de Estado es que, esa es su política regional en temas de seguridad, que cualquier apoyo a la lucha contra la inseguridad en Centro América, sobre todo en el Triángulo Norte que va a estar ligado a la fuerza, a la Alianza para la prosperidad en el Triángulo Norte.

Estados Unidos quiere que se le reconozca el apoyo bilateral que presta en temas de seguridad como apoyo a la ESCA.

La lógica del SICA, es que la ESCA es complementaria a la Política Nacional de Seguridad. El principal actor de la lucha por la seguridad es cada Estado a través de la policía, fiscales y otros.

Sí puede haber un apoyo complementario, para el SICA no se debe reconocer el apoyo bilateral a través de la ESCA. Por lo que ha sido determinante para Estados Unidos frenar el apoyo a la ESCA.

En la reunión de New York se sentaron las bases para que parte de la colaboración bilateral, no solo de Estados Unidos, sino de otros socios de la región puedan ser contabilizados como apoyo a la ESCA.

Los apoyos bilaterales sean alineados como productos de la ESCA, y que estas sean validadas por las instituciones regionales sobre todo por la Comisión de Seguridad.

Por ejemplo, la ESCA tiene un componente de Reinserción, Rehabilitación y Sistemas Penitenciarios, que prevé inversiones millonarias en centros penitenciarios. Objetivamente es difícil que ocurra, una cárcel centroamericana, es imposible en términos de infraestructura, económicos y legales. Pero tiene más sentido una nacionalización de los intereses como el apoyo a la construcción de centros penitenciarios en los países con la lógica de que los regímenes penitenciarios se vayan armonizando.

5. ¿Cuál es su opinión con respecto al componente sobre el Combate al Delito que lidera Estados Unidos?

Estados Unidos tomo liderazgo de esa componente, ha empezado a definir apoyos concretos, en una componente delicada.

Hay proyectos financiados por la Unión Europea con relación al combate al delito de tráfico de armas pequeñas y ligeras. Ha tenido éxito en cuanto a la incautación de armas y desarticulación de grupos.

Es operativo con el Fortalecimiento Institucional, lo que se hace es apoyar a la policía y fiscalía para que organicen operativos y estos se financien con recursos nacionales. Hay una relación entre el combate al delito y la capacitación.

Hace un año, Estados Unidos presento una propuesta al SICA, el cual no ha salido adelante; sobre Sistemas de la información, relacionada al Combate al delito, ese proyecto se está ejecutando en algunos países pero no ha salido como proyecto regional.

La tendencia de Estados Unidos es de trabajar con cada uno de los gobiernos. Estados Unidos tiene una visión de trabajo regional muy distinta a la Unión Europea. Estados Unidos no entiende plenamente la lógica de integración regional, tiene dudas y se siente más cómodo con el diálogo bilateral sin duda y con el ejemplo del Triángulo

Norte, le ha resultado mucho más fácil dialogar con los tres países, de manera bilateral que con una región (SICA).

El poder de negociación que tiene cada uno de los países del SICA, no es el mismo que tienen como bloque. Para cualquier país le es más difícil establecer un dialogo con un bloque, pero estamos convencidos que hay que mantener los dos diálogos, los dos son eficientes. Para la Unión Europea es más fácil asumir esa lógica.

6. ¿Cuál es el interés geopolítico que tiene Estados Unidos sobre el Triángulo Norte?

La clave es el acercamiento de la lucha contra la inseguridad en el Triángulo Norte está muy ligada a las consecuencias.

Es más preocupante para Estados Unidos el problema del narcotráfico que el de las maras. La repercusión que tienen las maras en Estados Unidos es más indirecta que la del narcotráfico.

La reactivación de la preocupación por la inseguridad en El Salvador, ha estado ligada a la crisis de los niños migrantes, se ha introducido una visión en la Alianza para la Prosperidad sobre la prevención. Los problemas de inseguridad están ligados al desarrollo integral de los territorios.

7. ¿Cuál es su opinión de la iniciativa CARSI?

CARSI es un programa regional y no tiene relación con la institución regional.

La mayoría de los problemas son nacionales pero hay una parte regional que complementa. Algunos socios internacionales lo hacen, entre ellos España.

Es imposible resolver los problemas de la región sin la participación de Estados Unidos, es el gran socio de la región.

8. La ESCA se retoma en el 2011, ¿hubo algún hecho específico, un punto de inflexión para el desarrollo de la estrategia?

Si, la Conferencia Internacional de Guatemala, en la que Estados Unidos tuvo un papel muy importante.

9. Actualmente, ¿Cómo caracterizaría la relación de Estados Unidos con SICA en apoyo a la ESCA?

Se puede abrir el paso a un acercamiento sustancial entre el SICA- Estados Unidos para hacer más eficaz la ESCA. La Alianza para la Prosperidad puede ser un instrumento fundamental para el acercamiento del SICA.