

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES  
PROCESO DE GRADUACIÓN**



**LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR DURANTE LA ADMINISTRACIÓN  
DE ELÍAS ANTONIO SACA Y CARLOS MAURICIO FUNES, SU ORIENTACIÓN,  
INTERESES, LOGROS Y AVANCES. ESTUDIO COMPARATIVO, PERÍODO  
2004-2014**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO (A) EN  
RELACIONES INTERNACIONALES**

**PRESENTADO POR:**

**GUERRERO PREZA, CLAUDIA ARACELY  
PAREDES ARANA, PATRICIA ELIZABETH  
RAMÍREZ CUELLAR, STEVEN ANTONIO**

**DOCENTE ASESOR:  
LICDA. SILVIA MARINA RIVAS DE HERNÁNDEZ**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, ABRIL 2017**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

Maestro Roger Armando Arias  
RECTOR

Dr. Manuel de Jesús Joya  
VICERRECTOR ACADÉMICO

Ing. Nelson Bernabé Granados  
VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

Maestro Cristóbal Hernán Ríos Benítez  
SECRETARIO GENERAL

Licda. Nora Beatriz Meléndez  
FISCAL GENERAL INTERINA

**FACUTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata  
DECANA

Dr. José Nicolás Ascencio Hernández  
VICEDECANO

Msc. Juan José Castro Galdámez  
SECRETARIO

Lic. Donaldo Sosa Preza  
DIRECTOR DE LA ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

Lic. Miguel Ángel Paredes B.  
DIRECTOR DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

Lic. Donaldo Sosa Prez  
COORDINADOR INTERINO DE PROCESOS DE GRADUACIÓN DE LA  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

**TRIBUNAL CALIFICADOR**

MRI. Efraín Jovel Reyes

**(PRESIDENTE)**

Lic. Nelson Antonio Cuellar Hernández

**(SECRETARIO)**

Licda. Silvia Marina Rivas Saravia

**(VOCAL)**

Llena de satisfacción, alegría y orgullo dedico mis agradecimientos primeramente a mi padre celestial, el único ser supremo que en cada segundo sustentado mi vida, dándome sabiduría y soporte necesario para culminar este largo y difícil proceso. Tomada de su palabra “Todo lo puedo en Cristo que me fortalece” (Filipenses 4:13) he logrado decir hasta aquí me ha ayudado Jehová. Así mismo, doy gracias a mi padre Eduardo Guerrero y mi madre Dora Preza, quienes me apoyan para poder alcanzar mis metas y me han inculcado valores de esfuerzo y superación, siendo ellos un motivo por los cuales no dejé a un lado este camino que emprendí. De igual manera agradezco a mis hermanas Mayari y Estefani que sin duda han sido un gran ejemplo para mi vida, y no puedo dejar de lado a Mauricio Meléndez quien se convirtió en un gran apoyo incondicional en todas las etapas de mi vida pues con su amor, paciencia y sacrificio a mi lado ha luchado por seguir adelante. Gracias María Elena Guzmán, Bessy y Taty que sin duda son personas que Dios puso en mi camino para que estuvieran a mi lado apoyándome, ayudándome y aconsejándome.

Gracias a cada uno de los catedráticos y compañeros quienes con paciencia me apoyaron y comprendieron en esta trayectoria, gracias amigos y familiares que de una u otra manera han estado pendientes del camino que culmina en este tiempo. A mis compañeros de trabajo de graduación Steven Ramírez y Patricia Paredes de quienes aprendí a disfrutar y compartir tantos momentos. Así también agradezco a nuestra asesora Licda. Silva Rivas quien con mucha paciencia y profesionalismo nos ha guiado para la realización de este trabajo investigativo. Sin duda las palabras se quedan cortas para poder describir la gratitud que hay en mi corazón, pero sé que Dios les multiplicará cada uno de los deseos y palabras de bendición que han dado en mi vida, muchas gracias, bendiciones.

**Claudia Aracely Guerrero Preza**

Quiero comenzar agradeciendo a Dios Todopoderoso por siempre acompañarme, guiarme y llenarme de bendiciones, fortaleza y sabiduría en esta etapa de mi vida y de manera en general, igualmente agradezco a nuestra Madre Santísima por ser mi intercesora ante nuestro Padre Celestial.

A mis padres, Antonio y Sonia por todo su amor, apoyo y comprensión brindada a lo largo de mis estudios y de mi vida en general, sin duda alguna son unos padres ejemplares quienes inculcaron en mi valores morales y cristianos y todo lo que soy es gracias a ellos. A mi hermanita Fátima, por siempre creer en mí y apoyarme en todas mis locuras, sin duda alguna ellos son los pilares fundamentales de mi vida.

A mi amado novio José Alexander Rodríguez, a quien tuve la dicha de conocer durante mi formación académica y compartir aulas de clases, siendo pilar fundamental durante mi proceso de estudio y vida personal, gracias por creer en mí, brindarme tu apoyo y amor incondicional.

A mi abuelita Carmen Arana por siempre estar pendiente de mí y llevarme en sus oraciones. A mi familia y amigos en general quienes de una u otra manera han estado pendientes de mí, apoyándome en los buenos y malos momentos, compartiendo alegrías y tristezas, y sobre todo contribuyendo a mi crecimiento personal, espiritual y profesional.

También agradezco a nuestra asesora, Lcda. Silvia Rivas por la disponibilidad, paciencia, comprensión y apoyo otorgado a nuestro equipo de trabajo en todo el proceso, para que este documento se presente de la mejor manera y sea todo un éxito. A todos los docentes con quienes tuve la oportunidad de cursar las diferentes materias que conforman la malla curricular, quienes con su profesionalismo aportaron de sus conocimientos para formarnos en este camino.

Finalmente, y no menos importante a mis compañeros de trabajo de graduación por el esfuerzo realizado durante todo el proceso.

**Patricia Elizabeth Paredes Arana**

Mi agradecimiento en primer lugar va dirigido a Dios, por darme la fuerza para poder recorrer este largo camino de estudios, por brindarme la oportunidad de asistir a una universidad de prestigio y darme todos los medios necesarios para completar esta aventura.

A mi madre por que representa todas mis fuerzas y ánimos para seguir adelante en la vida, por brindarme su amor, cariño y paciencia. Por brindarme su tan valioso consejo y hacerme ver los errores cometidos y poder enmendarlos a tiempo.

Agradezco sinceramente a mi familia en general por apoyarme y darme palabras de fortaleza y ya que a ellos se deben muchos principios morales que hoy practico y que sin ellos no se puede triunfar.

También sin restar importancia a todos mis amigos, maestros, compañeros y compañeras, especialmente a Claudia Guerrero y Patricia Paredes que me acompañaron durante último paso, ya que representaron un apoyo inigualable y por todos aquellos aportes que brindaron a mi carrera.

A todas aquellas personas que están presentes en mi vida, muchos de mis logros se los debo a ustedes ya que representaron una motivación para poder alcanzar mis metas.

**Steven Antonio Ramírez Cuellar**

## ÍNDICE

### CONTENIDO

INTRODUCCIÓN .....	i
CAPÍTULO I. ORIENTACIÓN Y EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN LA ADMINISTRACIÓN DE ELÍAS ANTONIO SACA, PERÍODO 2004-2009.....	1
1.1 Política exterior y sus áreas de acción.....	2
1.1.1 Definición de política exterior.....	2
1.1.2 Áreas de acción de la política exterior .....	4
1.2 Antecedentes de la política exterior, período 1989-2004 .....	5
1.2.1 Política exterior salvadoreña en la gestión de Alfredo Cristiani, en el período 1989-1994 .....	6
1.2.2 Política exterior salvadoreña en la gestión de Armando Calderón Sol, en el período 1994-1999.....	7
1.2.3 Política exterior salvadoreña en la gestión de Francisco Flores en el período 1999-2004 .....	9
1.3 Plan de Gobierno “País Seguro” .....	12
1.3.1 Apertura e integración: País unido al mundo.....	15
1.3.2 Salvadoreños en el exterior: socios estratégicos del progreso .....	17
1.4 Política Exterior en la Administración de Elías Antonio Saca, período 2004-2009.....	20
1.4.1 Existencia de intereses detrás de las decisiones políticas en los gobiernos .....	21
1.4.2 Características de la política exterior implementada durante la administración de Elías Antonio Saca .....	26
CAPITULO II. CAMBIO DE PARTIDO POLÍTICO EN EL PODER: LA POLÍTICA EXTERIOR EN LA ADMINISTRACIÓN DE CARLOS MAURICIO FUNES, PERÍODO 2009-2014.....	33
2.1 Programa de Gobierno: Cambio en El Salvador para vivir mejor, período 2009-2014.....	34
2.1.1 El Salvador que Tenemos .....	35
2.1.2 El Salvador que Queremos.....	35
2.1.3 El modo democrático de gobernar.....	36
2.1.4 Aspectos sobresalientes del Programa de Gobierno 2009-2014.....	44

2.2 Política exterior en la administración de Carlos Mauricio Funes.....	45
2.2.1 Nuevas Áreas de Acción de la Política Exterior.....	46
2.2.2 Orientación e Intereses de la Política Exterior.....	48
2.2.3 Cambios Ocurridos en la Política Exterior Salvadoreña durante la Administración de Carlos Mauricio Funes.....	53
2.3 Acciones emprendidas para el cumplimiento de la política exterior.....	56
2.3.1 Acciones emprendidas para el cumplimiento de la política exterior.....	57
2.3.1.1 Reforma económica y su inclusión en de Relaciones Económicas ....	59
2.3.1.2 Reforma política y su inclusión de las áreas: político-diplomático, Cooperación Internacional y Migración.....	64
<b>CAPÍTULO III. ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN LAS ADMINISTRACIONES DE ELÍAS ANTONIO SACA Y CARLOS MAURICIO FUNES, PERÍODOS 2004-2014 .....</b>	
<b>79</b>	
3.1 Política exterior en el marco de las administraciones de Antonio Saca y Mauricio Funes .....	80
3.2 Logros y Avances en la Política Exterior Salvadoreña en la Gestión Presidencial de Elías Antonio Saca, Período 2004-2009 .....	84
3.2.1 Apertura e Integración: País Unido al Mundo .....	84
3.2.2 Salvadoreños en el Exterior: Socios Estratégicos del Progreso .....	87
3.3 Logros y Avances en la política exterior salvadoreña en la gestión presidencial de Carlos Mauricio Funes, período 2009-2014 .....	90
3.3.1 Posicionamiento Internacional .....	90
3.3.2 Integración Regional .....	94
3.3.3 Cooperación para el desarrollo .....	97
3.3.4 Salvadoreños en el exterior .....	99
3.3.5 Relaciones económicas y comerciales .....	101
3.4 Balance de la orientación e intereses de la política exterior salvadoreña en el período de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes: actores e ideología partidaria .....	103
3.4.1 Balance de la orientación de la política exterior en el período de ARENA .....	103
3.4.2 Análisis de los intereses que se contraponen en la ejecución de la política exterior.....	105

3.4.3 Balance de la orientación de Política Exterior en el periodo de Carlos Mauricio Funes .....	107
3.5 Balance de los logros y avances de la política exterior de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes .....	111
3.5.1 Salvadoreños en el exterior .....	111
3.5.2 Cooperación internacional .....	112
3.5.3 Posicionamiento internacional .....	114
3.6 Balance de las Relaciones de El Salvador con países claves o estratégicos .....	116
3.6.1 Relaciones de El Salvador con Estados Unidos de América .....	117
3.6.2 Relaciones de El Salvador con la Republica de Cuba .....	120
3.6.3 Relaciones de El Salvador con la República Federativa de Brasil.....	122
3.6.4 Relaciones El Salvador y la República de Chile .....	123
3.6.5 Relaciones El Salvador y la República Socialista de Vietnam .....	126
CONCLUSIÓN .....	129
RECOMENDACIONES .....	134
BIBLIOGRAFÍA .....	135
ANEXO 1 .....	141

## ÍNDICE DE CUADROS

1.1 Nuevos grupos de poder en El Salvador.....	26-27
3.4.3 Cuadro comparativo de los factores que incidieron en la orientación de la política exterior.....	103

## INTRODUCCIÓN

La presente investigación hace referencia al tema de la Política Exterior de El Salvador durante la administración de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes, enfatizándose en la orientación, intereses, logros y avances de la misma, convirtiéndose en un estudio comparativo que abarca el periodo 2004-2014. Para comprender el tema y ubicarse en el contexto de la investigación, es preciso señalar el concepto de política exterior, el cual Calduch ha establecido como “aquella parte de la política general formada por el conjunto de decisiones y actuaciones mediante las cuales se definen los objetivos y se utilizan los medios de un Estado para generar, modificar o suspender sus relaciones con otros actores de la sociedad internacional”, en este sentido, se refiere al proceso de elaboración y ejecución de la política exterior que únicamente es llevada a cabo por los Estados dada la interacción que éstos tienen con los demás actores que forman parte del sistema internacional y los únicos que reúnen los requisitos necesarios para ello. Además, se establece el rumbo de la política exterior a corto, mediano y largo plazo sin importar la naturaleza del partido político en turno.

Esta investigación tiene como objeto principal identificar la orientación, intereses, logros y avances de la Política Exterior de El Salvador gestionada en las administraciones de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes durante el periodo 2004-2014, a fin de obtener un análisis a profundidad de las decisiones que se tomaron en esta materia.

En El Salvador, la política exterior en el periodo de Elías Antonio Saca (2004-2009) y Carlos Mauricio Funes (2009-2014) ha variado en cuanto a las áreas de acción y los pilares rectores de la misma, los cuales respondieron al gobierno en turno, tomando en cuenta que son dos partidos de naturaleza diferente y quienes se encargaron de orientar la política exterior acorde a su ideología e intereses partidarios y de la clase económica dominante.

Por un lado, el partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) de corte neoliberal asumió la presidencia por cuarta vez consecutiva con Elías Antonio Saca para el periodo 2004-2009. Para aclarar la orientación de la administración, es importante conocer los principios que rigen el partido ARENA al que el mandatario era perteneciente entre los cuales se puede mencionar: El partido Alianza Republicana Nacionalista destaca su carácter eminentemente neoliberal, al reducir al mínimo e incluso hacia la nula participación del Estado en las áreas productivas, es decir que no puede actuar como regulador o proteccionista, y al contrario de ello, éste debe ser garante de la libre circulación de mercancías y a todo lo que conlleva el libre mercado.

En segundo lugar, rechaza todo sistema político y económico que se contraponga a sus principios e intereses, en especial a las ideas del llamado “comunismo” pregonado por personas afines o simpatizantes de régimen de izquierda, por tanto, muestra su total rechazo al gobierno cubano y en general a todos los gobiernos de izquierdas. Tácitamente refleja su accionar bajo la doctrina neoliberal y de la misma manera deja en evidencia la afinidad política y económica con los Estados Unidos de América.

Durante su candidatura, Elías Antonio Saca, presenta el Plan de Gobierno denominado “País Seguro” el cual contenía la lógica del partido al que representaba, quedando en evidencia la apuesta por una economía de mercado en un ambiente liberal. Dicho plan estaba compuesto por 16 áreas, destinadas a guiar el accionar político, económico y social en el plano nacional e internacional durante su gestión. Así también, la política exterior se rigió por seis pilares los cuales se contemplan en el capítulo I de esta investigación. En el 2009, ganó las elecciones presidenciales Mauricio Funes Cartagena, del partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), marcando un acontecimiento político en la historia del país, pues llegó al ejecutivo por primera vez el partido político que por veinte años se había mantenido como oposición y por lo tanto su ideología era diferente a la del partido que le antecedió.

El partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional se le puede acuñar una afiliación al tipo de ideología política marxista leninista, observando en su artículo 1 de los estatutos: “El Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional es un Partido Político democrático, revolucionario y socialista; de lucha permanente, que busca aglutinar y defender los intereses de las grandes mayorías populares y de las fuerzas democráticas y progresistas.” El partido político es el resultado de los acuerdos de paz formados por el FMLN y el Gobierno en enero de 1992, en la ciudad de México, luego de muchos años de lucha armada en el que un conjunto de organizaciones revolucionarias buscaba la liberalización del pueblo salvadoreño de la opresión y marginación.

Para entender más acerca de la ideología marxista leninista es importante definir esta como tal: “Se conoce como marxismo-leninismo al conjunto de aportes políticos, económicos y filosóficos desarrollados por el líder bolchevique Vladimir Lenin dentro del marxismo, planteaba que la clase obrera, para llevar a cabo su actividad revolucionaria, debería de contar con un destacamento de vanguardia que dirigiera su lucha, el Partido Comunista. Los objetivos del partido sólo podrían ser alcanzados a través de una forma de organización disciplinada conocida como centralismo democrático.”<sup>1</sup>. Como se denota con anterioridad buscan ser agentes de cambios dentro del accionar del gobierno para ayudar a los más necesitados, ellos se denominan la representación de la clase trabajadora de la sociedad.

Durante su candidatura, Carlos Mauricio Funes, presentó su programa de gobierno 2009-2014 denominado “Cambio en El Salvador para vivir mejor” en el que se estableció la ruta de trabajo a seguir, haciendo énfasis en un progreso económico y social con la participación e integración de todos los sectores mediante la propuesta de reformas en el área social, económico ambiental y político, retomando en este último lo concerniente a la política exterior en la llamada Política Exterior de Paz, Autodeterminación y Solidaridad para el Desarrollo, haciendo hincapié al fortalecimiento de Relaciones Diplomáticas y de Cooperación con países ya

---

<sup>1</sup> ¿Qué es el Marxismo-Leninismo? Disponible en: <http://www.forocomunista.com/t95-que-es-el-marxismo-leninismo>.

existentes y la apertura hacia nuevos Estados y participación en Organismos Internacionales, también se amplían y modifican los ejes rectores de la política exterior establecidos por los gobiernos anteriores pasando de seis a nueve ejes.

Está claro que son dos institutos políticos diferentes en estudio, por su lado en el periodo de Elías Antonio Saca, la orientación de la política exterior estuvo enfocada en el área económica y comercial a través de la búsqueda, firma y ratificación de tratados de libre comercio (con países afines a la política e ideológica), atraer inversiones y que el país se fortaleciera poco a poco en el comercio. Por el otro lado, en la gestión de Carlos Mauricio Funes, la política exterior se orientó al establecimiento de relaciones político-diplomático de cooperación, económico y comercial a través de un enfoque inclusivo más allá de cuestiones partidarias e ideológicas.

Todo esto lleva a la existencia de logros y avances en el accionar de la política exterior y bajo el marco de una política exterior de partido político. De este modo, todo el planteamiento y desarrollo de esta investigación se fundamenta en la siguiente interrogante ¿Qué diferencia existe entre la orientación, intereses, logros y avances obtenidos dentro de la política exterior salvadoreña implementada en el periodo 2004-2014?

La Política Exterior salvadoreña durante la administración de Elías Antonio Saca bajo la bandera del partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) período 2004-2009, estuvo condicionada por la ideología e intereses del partido al que representaba, así como a los lineamientos de una gran potencia (Estados Unidos de América). Por lo antes mencionado, la Política Exterior se caracterizó por tener una fuerte influencia neoliberal que atendía una agenda de post guerra fría, donde no se contemplaba tener relaciones bilaterales y multilaterales con países que no pertenecieran al radio de influencia norteamericana, por ello es evidente que la política exterior iba encaminada a considerar intereses meramente económicos, como la firma del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana por sus siglas en inglés DR-CAFTA, en el área de migración la renovación del Estatus de Protección Temporal (TPS) en reiteradas

ocasiones y en lo diplomático la inauguración de la embajada de El Salvador en la República de Trinidad y Tobago, y el apoyo a iniciativas en favor del fortalecimiento de la “democracia”.

Con la llegada de Mauricio Funes al ejecutivo bajo la bandera del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) periodo 2009-2014, marcó un cambio en la política nacional y en la Política Exterior –siendo ésta parte de la Política Pública- al ampliarse las áreas estratégicas de la misma, lo que permitió logros y avances en el ámbito político-diplomático, al estrechar las relaciones diplomáticas con la República Bolivariana de Venezuela y la Federación de Rusia a tal punto de abrir sede diplomática en este último; se restablecen las relaciones diplomáticas con la República de Cuba con quien ya se tenían relaciones pero solo a nivel de partido político a través del FMLN y se formalizan con la llegada del mismo al poder, surgen nuevas relaciones diplomáticas con la República Socialista de Vietnam, la República de Moldavia, República de Montenegro. En el área de cooperación se fortalecen los lazos de amistad y cooperación con países latinoamericanos como la República de Brasil y la República de Chile con quienes se establecieron acuerdos y convenios de cooperación destinados a fortalecer diversas áreas como la agricultura familiar, seguridad ciudadana, salud, educación entre otros. En materia migratoria entra en vigor el Reglamento de Ejecución de la Ley de Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia, lo que da paso a la creación del Consejo Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia (CONMIGRANTES). A pesar de los ideales del gobierno en turno y de los cambios surgidos en materia de política exterior, tomando parte importante el refuerzo y apertura de relaciones con países de tendencias ideológicas afines, el gobierno de Mauricio Funes no tomó una postura definida sobre un sistema económico y político diferente al que ya se tenía, lo que permitió mantener en buenos términos las relaciones político, diplomático y de cooperación con Estados Unidos de América.

Por lo antes señalado, la siguiente afirmación constituye la hipótesis general de esta investigación, se denota que la política exterior era una política de partido y no de

Estado; sin embargo, y con las acciones emprendidas ya antes mencionadas, los presidentes imprimen en la misma su sello personal y los intereses del grupo allegado da una connotación a que se vislumbre como una política exterior de gobierno. A pesar de los ideales del gobierno en turno y de los cambios surgidos en materia de política exterior, tomando parte importante el refuerzo y apertura de relaciones con países de tendencias ideológicas afines, el gobierno de Mauricio Funes no tomó una postura definida sobre un sistema económico y político diferente al que ya se tenía, lo que permitió mantener en buenos términos las relaciones político, diplomático y de cooperación con Estados Unidos de América.

La particularidad del tema que radica en la comparación de la política exterior de El Salvador dirigida por los mandatarios Elías Antonio Saca del partido político Alianza Republicana Nacionalista ARENA y Carlos Mauricio Funes del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN, ambos simbolizando a distintos partidos políticos, siendo también los más representativos en el escenario político nacional y cuya lucha por el poder ha sido grande, después de cuatro elecciones consecutivas de mantener la presidencia un mismo partido político, logra llegar al ejecutivo el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, provocando con ellos ciertos cambios, pues la orientación ideológica es diferente a las anteriores administraciones, así mismo se torna un ámbito de mayor relevancia en el territorio nacional.

El cambio histórico vivido en el sistema de gobierno salvadoreño, es relevante pues identifica la orientación, intereses y el alcance de ambos periodos, lo que permite realizar la comparación y análisis de cómo se ha proyectado la política exterior. Por lo tanto, la temática es claramente factible, ya que son dos periodos presidenciales recientes de los cuales se cuenta con la información y recursos necesarios para poder llevar a cabo dicho estudio comparativo.

Dentro de la política exterior de El Salvador se presentan cambios significativos y de importancia en el ámbito nacional como internacional, permitiéndole a El Salvador fortalecer, restablecer y abrir nuevas relaciones diplomáticas con países como por ejemplo: la República de Cuba, la República Socialista de Vietnam, Reino

de Camboya, República de Indonesia, Tuvalu, Sri Lanka, Estado de Palestina, Mancomunidad de Dominica, Islas Salomón, Moldavia, Montenegro, Kazajistán; ha fortalecido los lazos de amistad y cooperación con la República Bolivariana de Venezuela, la República Federativa de Brasil, la República de Chile y la Federación de Rusia.

Existen diversas teorías que se pueden aplicar a la problemática en cuestión, sin embargo, se ha decidido aplicar la teoría del neorrealismo pues ésta engloba o trata de explicar las variaciones que sufre el comportamiento de los Estados de acuerdo a los cambios que se dan en el sistema internacional\*. La citada teoría (fundada por Kenneth Waltz y Stephen Martin Waltz), proviene de la tradición realista, asociada principalmente con Hans Morgenthau y la publicación de su obra “Política Entre Naciones” en 1948.

Esta teoría se aplica a la temática porque los Estados son los actores principales en la investigación y “los únicos que cumplen los requisitos formales para ejercer la política exterior” que les permite conectarse con los demás Estados dentro del sistema internacional. Además, es necesario reconocer la influencia que tiene la ideología de los partidos políticos en la construcción de la política exterior y cómo éstos se relacionan con los demás actores y dependiendo la forma o rumbo que se le dé a la política exterior así serán los resultados que se obtendrán.

Dicho enfoque afirma que el sistema internacional es la conjunción de organizaciones anárquicas que interactúan entre sí. A pesar que el sistema internacional es anárquico, existen dentro de este, unidades suficientemente poderosas a nivel económico, político y militar a tal punto que pueden establecer lineamientos de conducta a seguir por los más débiles dentro del sistema.

La teoría que se aplicará encaja en el tema ya que se estudiarán dos periodos de gobiernos de El Salvador, en este caso el de Elías Antonio Saca 2004-2009 y el de

---

\* El sistema internacional es utilizado en el marco de las relaciones internacionales con el fin principalmente de designar las relaciones de los Estados entre sí y con otros organismos también sujetos de derecho internacional, se reconoce que la relación entre los estados no debería estar inspiradas por simpatías o cuestiones coyunturales o momentáneas, o por el simple dominio del más fuerte o con mayor poder.

Carlos Mauricio Funes 2009-2014, pues son estos los encargados de dirigir a través del Ministerio de Relaciones Exteriores la política exterior como parte de la política general del Estado, también se denota la existencia de actores sumamente poderosos: Estados Unidos, con la capacidad de determinar en qué rumbo debe ir aplicada a la política exterior de actores menos desarrollados que están interesados en mantener relaciones con el mismo. El cambio de partido político en el gobierno de El Salvador indica cómo los mismos pueden influir en la aplicación de la Política General del Estado y consigo en la Política Exterior. Toda decisión que los gobiernos tomaron en cada período fue determinante para el accionar de El Salvador, ya que con el rumbo de la política exterior se asegura la obtención de ciertos logros: establecimiento de nuevas relaciones, la continuidad y fortalecimiento de otras y apertura de relaciones comerciales con países que podrían considerarse nuevos mercados.

La metodología utilizada para el desarrollo de la investigación es de tipo descriptiva y método deductivo en el cual se parte de lo general a lo específico. Es de importancia mencionar que existe una variedad sin fin de bibliografía en la cual se irá basando la investigación, tales como: revistas, libros, documentos en línea, periódicos, documentos oficiales, entre otras herramientas que den lugar a obtener la información pertinente.

La estructura de esta investigación está dividida en tres grandes apartados que abordan la temática: en el capítulo I se describe la orientación y ejecución de la política exterior, así como todos aquellos aspectos que tuvieron influencia para la aplicación de la misma en la administración de Elías Antonio Saca, tomando en cuenta detalles importantes como los antecedentes al gobierno del mismo, descripción del plan de gobierno el cual incluye todas aquellas propuestas previas a ganar las elecciones y como dentro del mismo se puede observar las metas a alcanzar y su ideología.

Los períodos en estudio referente a política exterior, solamente son los comprendidos en el periodo de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes y solo se utilizarán los demás periodos que le anteceden al instituto político ARENA para

llevar una secuencia de la misma que permita una mejor comprensión y análisis de su último período, así también no se abordarán las etapas teóricas que comprenden la política exterior.

En el capítulo II se tomó a bien desarrollar toda la temática relacionada con la gestión de Carlos Mauricio Funes y de su importancia el estudio del mismo ya que representa un nuevo partido en el poder, con diferente ideología después de veinte años, también de su plan de gobierno y todas las propuestas que en éste van inmiscuidas, al igual que toda la gestión del mismo una vez ostenta el poder, con más énfasis en materia de política exterior y de los cambios que se hicieron en este ámbito, las acciones emprendidas para obtener resultados y los ejes bajo los cuales se trabajó.

En el último capítulo, se aclara la diferencia entre política exterior de Estado, de gobierno y de partido político, con el fin de determinar cuál es la que se aplica en el caso salvadoreño. También se realiza una descripción con más detalle de los logros y avances que se obtuvieron en ambas administraciones, todo esto con base en las memorias de labores del Ministerio de Relaciones Exteriores en los dos periodos. Al igual de un análisis de los intereses y orientaciones por medio de un balance a lo ya realizado en los dos capítulos anteriores y finalmente el análisis de los logros y avances de la década en estudio.

Como parte de los alcances del presente trabajo, se hará mención de todas las áreas estratégicas establecidas en los periodos de Elías Antonio Saca (2004-2009) y en las de Carlos Mauricio Funes (2009-2014); sin embargo, únicamente se limitará a realizar un estudio en aquellas áreas que muestran una coincidencia en ambos periodos para hacer un equilibrio de los mismos y se destacarán los que tomaron mayor relevancia.

Así, se mencionan organismos regionales e internacionales de mayor relevancia y en los que El Salvador ha sido partícipe; únicamente a modo de ejemplo en algunas partes que la investigación lo requiere, sin embargo, se restringe a profundizar en la actuación que El Salvador ha tenido en ellos, así como factores y acontecimientos

en el Sistema Internacional en los dos periodos presidenciales en estudio, pues dentro del enfoque de la investigación, estos no generan mayor impacto en la misma.

## **CAPÍTULO I. ORIENTACIÓN Y EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN LA ADMINISTRACIÓN DE ELÍAS ANTONIO SACA, PERÍODO 2004-2009**

Dentro de este capítulo se desarrollarán todos aquellos aspectos que influenciaron la orientación y ejecución de la política exterior en la gestión del gobierno de Elías Antonio Saca durante el periodo 2004-2009. Como punto de partida, se define el término de política exterior y las áreas en la cuales debe ejercerse esta política como tal, teniendo en cuenta que todo Estado necesita de la misma para cumplir sus roles, sin importar el grado de desarrollo que se tenga.

Para el desarrollo de este capítulo, se tiene en consideración que, con la llegada de Elías Antonio Saca a la presidencia, se marcó la continuidad del partido político Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) en el poder y de la política exterior pues no se dejó de lado los lineamientos de partido político; y se plasmó en ella, la ideología e intereses de dicho instituto. En su plan de Gobierno denominado “País Seguro”, se establecieron los lineamientos que rigieron su administración y que se retomaron de su antecesor Francisco Flores.

En este mismo acápite, se toma en consideración los antecedentes de los gobiernos que estuvieron en la gestión presidencial desde 1989 hasta el periodo de Elías Antonio Saca 2004-2009. Así mismo no se deja de lado, que sus antecesores pertenecieron a la misma ideología partidaria, por lo tanto, la orientación e intereses iban encaminadas bajo los mismos lineamientos, trazándose así los objetivos elitistas y que se puede observar en su plan de gobierno denominado “País Seguro”.

Dentro del tercer apartado del capítulo se hace una descripción a grandes rasgos del plan de gobierno ya antes mencionado y presentado durante la candidatura de Elías Antonio Saca, el cual comprende una serie de propuestas que se hacen en época de campaña presidenciales y quedan plasmadas en dicho instrumento, y sobre todo se destacan los puntos dedicados a la política exterior, los cuales son incluidos en este tipo de plataformas por los partidos políticos en contienda.

Además, se abordan otros aspectos como: la importancia que tiene la ciudadanía como centro para desarrollo de todo país y la trascendencia que puede llegar a tener un gobierno que se mantenga trabajando bajo los mismos lineamientos durante un largo periodo de tiempo ya que puede proyectar estabilidad y así gestionar una mejor política exterior. La gestión de Elías Antonio Saca, constituye la esencia del presente capítulo.

## **1.1 Política exterior y sus áreas de acción**

Antes de realizar un estudio comparativo sobre la política exterior salvadoreña en el periodo de Elías Antonio Saca y Mauricio Funes (2004-2014), haciendo énfasis especial en la orientación, intereses, logros y avances de la misma, es imprescindible conocer que el término de Política Exterior es multifacético, ya que es sumamente necesario tener en cuenta que no existe un único concepto estipulado para definir concretamente dicho término, pero si existen diversos señalamientos teóricos que buscan de diversas maneras aportar a la creación del mismo. Además, en él se contemplan diversas áreas por medio de las cuales ejerce su función como tal como lo son el campo político, económico, de la diplomacia, entre otros.

Para una mejor comprensión del tema en los siguientes apartados se explica lo que se entenderá como Política Exterior y se identifican algunas de las áreas claves que son escenario de la misma.

### **1.1.1 Definición de política exterior**

Es preciso comenzar por entender que es la política exterior y cuáles son sus áreas de acción. No existe una definición teórica universal acerca de política exterior, esto se debe a la complejidad del término y por lo tanto resulta difícil definir exactamente el mismo. Además, existe una diversidad de concepto que giran en torno a la política exterior, gracias a los aportes realizados por expertos en la materia, y que sin duda alguna contribuyen en la formación de los criterios que son muy valiosos para el entendimiento y construcción del término.

Para un primer acercamiento, se tomará el concepto proporcionada por Rafael Calduch quien concepto la política exterior como: “Aquella parte de la política general formada por el conjunto de decisiones y actuaciones mediante las cuales se define los objetivos y se utilizan los medios de un Estado para generar, modificar o suspender sus relaciones con otros actores de la Sociedad Internacional”<sup>2</sup>. En otras palabras, la política exterior se convierte en una herramienta primordial para todo Estado al momento de relacionarse con otros y establecer cualquier tipo de relación (político-diplomático, de cooperación, económica, comercial, entre otros), así como la dirección de las ya establecidas.

Partiendo de este concepto se puede identificar en primer lugar, se hace referencia a un único actor; y por ello aclara que la política exterior solamente puede llevarse a cabo por medio de los Estados, quienes se constituyen “en los únicos actores que reúnen los dos requerimientos necesarios para poder desarrollarla plenamente: capacidad jurídica reconocida internacionalmente y capacidad política plena, autónoma y eficaz”<sup>3</sup> y por lo tanto, son los gobiernos los encargados de crear, administrar y ejecutar la política exterior, en segundo lugar se puede señalar que la política exterior constituye el núcleo central de conexión de un Estado con el resto que conforman el sistema internacional, es por la misma razón que cada Estado debe definir su política exterior, esto les permitirá una buena proyección a nivel nacional como internacional.

Finalmente, es importante destacar que la política exterior incluye la determinación de fines u objetivos que cada Estado aspira a alcanzar a corto, mediano y largo plazo, para ello se debe tener en consideración los medios con los que cuenta y posteriormente la especificación y utilización de los mismos para el logro de esos fines u objetivos. La existencia de estos últimos, requieren tal importancia puesto que sin ellos no se podría hablar de una política exterior y simplemente los Estados

---

<sup>2</sup> **Calduch** Cervera, Rafael. Dinámica de la sociedad Internacional, Editorial de estudios Ramón Areces, Madrid, España, 1993. [20/09/2015]

<sup>3</sup> *Ibíd.*

se dejarían llevar por los diferentes escenarios coyunturales que se dan dentro del Sistema Internacional a través de sus actuaciones.

### **1.1.2 Áreas de acción de la política exterior**

Antes de abordar este punto, debe aclararse quién es el encargado de ejecutar la política exterior de un Estado y para ello es oportuno señalar que “la política exterior de un país es potestad del Órgano Ejecutivo, que la dirige y la ejecuta en consonancia con su programa de gobierno”<sup>4</sup>, en El Salvador, el Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo, en el Capítulo Dos, artículo 32, estipula que una de las funciones del Ministerio de Relaciones Exteriores es “conducir las relaciones con los Gobiernos de otros países, organismos y personas jurídicas internacionales, así como formular y dirigir la política exterior de El Salvador”<sup>5</sup> dejando en claro que el Ministerio de Relaciones Exteriores (MIREX) como parte del órgano ejecutivo, es el encargado la conducción de la política exterior salvadoreña.

A partir de lo antes mencionado, de acuerdo con las prioridades en las que se enfoca la política exterior se establecen las áreas de acción, las cuales son coordinadas por el MIREX, entre las que están:

1. “Relaciones Político-Diplomático: encaminado a fortalecer las relaciones diplomáticas de El Salvador a favor del desarrollo nacional. A su vez es una de las aéreas con mayor participación, pues constituye un primer paso para el acercamiento con otros Estados. Es por ello que las Misiones Diplomáticas y Consulares juegan un gran papel y deben trabajar en ello.
2. Integración Regional: Enfocado a dar a El Salvador un rol activo en la profundización de los procesos de integración regional, así también poder avanzar en la consolidación de un bloque comercial.
3. Cooperación para el Desarrollo: Otra de las aéreas de acción fundamental para El Salvador y que además se complementa con el establecimiento de

---

<sup>4</sup> **Ribera**, Ricardo. La política exterior salvadoreña durante las cuatro administraciones areneras. Disponible en: <http://www.uca.edu.sv/filosofia/admin/files/1361975374.pdf>. [21/09/2015]

<sup>5</sup> Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo.

relaciones diplomáticas, es precisamente la cooperación, pues en ella se busca obtener e incrementar la cooperación y el financiamiento para el desarrollo y complementar la inversión pública para el desarrollo nacional.

4. Relaciones Económicas: Se orienta en la búsqueda y ampliación e intensificación de las relaciones económicas que permitan el desarrollo nacional y en función de la persona humana
5. Migración: Constituye uno de los temas con mayor auge y a su vez uno de los mayores retos para los gobiernos en turno, claro está que la movilidad de personas ocurre a diario en la búsqueda de mejores oportunidades y condición económica. y sin dejar de lado los ya establecidos en los diferentes Estados.”<sup>6</sup>

Conforme a las cinco áreas mencionadas con anterioridad, la política exterior se encarga no solamente de un tema en específico, sino más bien abarca varias áreas, es decir que sus acciones se encaminan bajo muchos ejes que buscan lograr de la mejor manera la obtención de beneficios que satisfagan los intereses de las partes. Es evidente que la política exterior se enfoca en aspectos políticos y diplomáticos, buscando así el fortalecimiento de relaciones entre los Estados o la modificación de los mismos; sin embargo, no deja de lado lo económico, ya que se le acuña la responsabilidad de ser un componente importante en la búsqueda del desarrollo y se concatena con otras áreas como lo son: la obtención de cooperación y la integración regional. Además, tiene injerencia en el tema comercial y de la migración, siendo éste último un reto muy grande que amerita mucho trabajo y vinculación con otras áreas como la política y diplomática.

## **1.2 Antecedentes de la política exterior, período 1989-2004**

Teniendo claro la definición de lo que implica el término de “política exterior” así como sus áreas de acción, es sustancial tener un panorama preciso de lo que había ocurrido dentro de la misma a lo largo del tiempo. Es importante tener en cuenta que la política exterior salvadoreña había sido ejecutada desde 1989 por un solo

---

<sup>6</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Áreas de Trabajo. Disponible en: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=160&Itemid=737](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=160&Itemid=737). [09/10/15]

partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA), el cual permaneció en la Presidencia de la República desde la fecha mencionada hasta el año 2009, siendo gestionada por Alfredo Cristiani (1989-1994), Armando Calderón Sol (1994-1999), Francisco Flores (1999-2004) y Elías Antonio Saca (2004-2009); en ese lapso de 20 años la orientación que se le dio a la política exterior fue bajo un esquema neoliberal que se concateno con la ideología del mismo partido,

En la búsqueda de esclarecer el entorno por medio del cual se estuvo liderando la política exterior salvadoreña en el periodo de 1999-2004 y con la finalidad de conocer la orientación de la misma, a continuación, se presentan los panoramas concretos de cada uno de los periodos presidenciales, lo que permitirá una mejor comprensión del periodo en estudio.

### **1.2.1 Política exterior salvadoreña en la gestión de Alfredo Cristiani, en el período 1989-1994**

El partido Alianza Republicana Nacionalista se proclamó como el partido político que ostentaría el poder ejecutivo a través de su representante Alfredo Cristiani y “así a su vez el primer presidente civil que presidía a otro civil” después de muchos años con presidentes militares en la historia de El Salvador. Cristiani ostentó el poder en el periodo de 1989-1994, época de mucha tensión en el país ya que encontraba por finalizar con el conflicto armado que acongojó por más de una década al país. Presento su Plan de Gobierno denominado “Plan de Desarrollo Económico y Social 1989-1994.”

Durante este periodo se realizó el proceso de los Acuerdos de Paz que finalmente se firmaron a principios de 1992 en México, en este punto destaca el apoyo incondicional brindado por la comunidad internacional (sobre todo los Gobiernos de México, Colombia, Venezuela, España y los países centroamericanos a los que se denominó “Amigos del Secretario General”) y la presencia de Naciones Unidas como ente regulador. Los hechos más destacados en este periodo son: “la política exterior giró en torno a tres variables las cuales fueron: la reconciliación, democratización y reconstrucción, las que se establecieron en un marco de post

conflicto armado salvadoreño, se comenzaron a normalizar las relaciones con países como por ejemplo Rusia en 1992”<sup>7</sup>. La orientación de la política exterior fue claramente neoliberal, al abrirse las puertas al mundo para ser receptores de inversión, se comienza a limitar el rol del Estado a través de la privatización de la banca en atención a una serie de medidas establecidas en el Programa de Ajuste Estructural, que traería consigo un mercado salvadoreño abierto a la globalización y la economía internacional.

### **1.2.2 Política exterior salvadoreña en la gestión de Armando Calderón Sol, en el período 1994-1999**

La gestión presidencial de El Salvador para el periodo 1994-1998, se mantuvo condicionada a la ideología marcada por la “derecha”, ya que la población por medio de sus votos le habían dado nuevamente el poder al partido político ARENA, en este caso, la presidencia fue ejecutada por el Doctor Armando Calderón Sol\*, el cual no

---

<sup>7</sup> Ribera, Ricardo. La política exterior salvadoreña durante las cuatro administraciones areneras. Disponible en: <http://www.uca.edu.sv/filosofia/admin/files/1361975374.pdf>. [21/09/2015]

\* Biografía del Dr. Armando Calderón Sol, fue Presidente de la República de El Salvador del 1 de junio de 1994 al 1 de junio de 1999. Nació en San Salvador, El Salvador, el 24 de junio de 1948. Casado con la Licenciada Elizabeth Aguirre de Calderón Sol, con quien ha procreado tres hijos. Su formación primaria y secundaria la realizó en el Colegio Externado de San José, en donde se tituló de Bachiller en Ciencias y Letras. En 1977, recibió su investidura de Doctor en Jurisprudencia y Ciencias Sociales en la Universidad Nacional de El Salvador. En su vida privada se ha dedicado al ejercicio de su profesión y actividades empresariales.

El Doctor Armando Calderón Sol, es uno de los principales fundadores del partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) en el año 1981, y formó parte del Primer Consejo Ejecutivo Nacional (COENA), como Director de Asuntos Jurídicos. Entre sus cargos políticos destacan: su desempeño como Diputado ante la Asamblea Legislativa de El Salvador y Jefe de Fracción Parlamentaria de ARENA, en 1985. En 1986, es nombrado como uno de los Vicepresidentes de la Junta Directiva Nacional de la Unión Interpartidaria, con sede en Ginebra, Suiza. En 1988, es elegido Alcalde de la ciudad de San Salvador, así como Primer Presidente del Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM), y Presidente de la Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES).

En reconocimiento a su liderazgo político, en 1988 lo elige como Presidente del Partido ARENA y del Consejo Ejecutivo Nacional (COENA). En 1990 es reelecto Presidente del partido y del COENA. Y en 1991, en reconocimiento a su amplia obra urbanística y social, obtiene la reelección como Alcalde Municipal de San Salvador. En su calidad de Presidente de ARENA, participó activamente en el proceso de negociación que culminó con la suscripción de los Acuerdos de Paz, el 16 de enero de 1992. En las elecciones de abril de 1994, por un amplio margen el pueblo salvadoreño lo elige Presidente Constitucional de la República de El Salvador, en una contienda política, en la cual participaron las distintas corrientes del espectro político del país, habiendo alcanzado una victoria electoral con el 70 por ciento de la votación general.

El Presidente Calderón Sol, por su formación profesional, es un fiel defensor de la institucionalidad democrática dentro de un estado de derecho; también es un ferviente impulsor del sistema de economía social de mercado en El Salvador, con una proyección fuertemente orientada hacia el desarrollo social. Sus grandes objetivos son: la modernización de la administración pública, para lograr la reconversión del sector privado y la inserción de El Salvador en el proceso de globalización económica mundial; teniendo como parámetro fundamental, el

solo significó un segundo periodo consecutivo de un mismo instituto político (ARENA), sino que además representó la continuidad y consolidación de la línea trazada bajo la doctrina neoliberal promovido por su antecesor Alfredo Félix Cristiani.

Este periodo se situó en un contexto internacional de post guerra fría, y por lo tanto, se gestaba un nuevo orden mundial liderado por los Estados Unidos, además en el ámbito nacional se ubicaba en el recién finalizado conflicto interno salvadoreño tras la firma de Los Acuerdos de Paz. Su mandato presidencial giró en torno al cumplimiento a los mismos; que, de paso, formó parte del compromiso asumido durante su campaña política y se formalizó al plasmarse en su denominado “Plan de gobierno de la República de El Salvador 1994-1999”.

En materia de política exterior, “se le asigna un nuevo rol al Ministerio de Relaciones Exteriores, las misiones y representaciones diplomáticas y consulares han tenido una constante actividad de fortalecimiento de los procesos de integración y de los vínculos de amistad y cooperación con los diferentes países y regiones del mundo. En este contexto y tomando como base la nueva etapa que vive el país, la política exterior salvadoreña ha trascendido el aspecto político-diplomático tradicional y se ha orientado, además, una activa promoción del país en el exterior y una efectiva gestión de cooperación internacional”<sup>8</sup> en ese sentido, el MIREX realizó un trabajo conjunto con toda la red diplomática y consular acreditados en los distintos países, para fortalecer sobre la base de una alianza estratégica internacional las relaciones sociales, políticas, turísticas, culturales y económicas con estos. Conjuntamente, se promovió una nueva imagen para El Salvador tras finalizado el conflicto interno salvadoreño y con ello atraer inversores al país.

---

desarrollo y bienestar de la persona humana. Paralelamente, el Presidente Calderón Sol, está dedicado a la consolidación de la Paz y del proceso democrático. Retomada de El Salvador Histórico. Comunidad Salvadoreña Virtual en pro de la búsqueda de nuestras raíces culturales. Biografía de Armando Calderón Sol. Disponible en: <http://www.elsalvadorhistorico.org/articulos/biografias/46-presidentes-de-el-salvador/172-dr-armando-calderon-sol.html>

<sup>8</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de labores de 1997-1998. [15/09/2015]

El contexto interno como internacional en el que se encontraba el país durante este periodo “La tendencia a priorizar lo económico en la política exterior salvadoreña se agudizó durante los cinco años del gobierno del Dr. Armando Calderón Sol”<sup>9</sup> y se dio paso a la dinamización de las relaciones económicas, al libre mercado. El Salvador, experimentó cambios en su base económica, pasó de ser agro-exportador a una base económica terciaria o de servicios, y en atención al programa de ajuste estructural PAE se pasaron empresas propiedad del Estado a manos privadas y “Vendió los 6 ingenios azucareros que eran del Estado. Al final de esa privatización se benefició la familia Regalado Dueñas, privatización de las telecomunicaciones (ex-ANTEL)”<sup>10</sup> entre otros.

Es importante mencionar que los cambios acaecidos en política exterior durante este periodo, se debió a “la intervención de un sector empresarial reducido (aglutinado en la ANEP) y además perteneciente a la clase dominante del país, cuyas opiniones fueron decisivas en la definición de los objetivos que dirigieron la política exterior”<sup>11</sup>, dicho sector, fue el resultado de una nueva realidad estructural que se dio en aquel entonces.

### 1.2.3 Política exterior salvadoreña en la gestión de Francisco Flores en el período 1999-2004

Durante la presidencia del Francisco Flores (representante del partido político ARENA) en el periodo de 1999-2004, se mantuvo un plan de trabajo llamado “La Nueva Alianza”, por medio del cual se pretendía ejecutar las propuestas partidarias y manteniéndose bajo la doctrina neoliberal establecida con anterioridad. En este contexto, la misión planteada era “ser un Gobierno efectivo, participativo, transparente y respetuoso, que propicia condiciones y oportunidades para el

---

<sup>9</sup> **Ribera**, Ricardo. La política exterior salvadoreña durante las cuatro administraciones areneras. Disponible en: <http://www.uca.edu.sv/filosofia/admin/files/1361975374.pdf>. [15/08/2015]

<sup>10</sup> Política Económica Neoliberal en El Salvador, para mayor información disponible en [http://www.walte.edu.sv/index.php?option=com\\_edocman&task=document.viewdoc&id=2715&Itemid=232&lang=es](http://www.walte.edu.sv/index.php?option=com_edocman&task=document.viewdoc&id=2715&Itemid=232&lang=es)

<sup>11</sup> **Rodas**, S. Migdalia, **Marroquín**, A. Herlinda y **Burgos** Tania E. “Análisis de la administración y gestión de la política exterior salvadoreña en el contexto del nuevo orden económico y político internacional”. Trabajo de graduación para optar al grado de licenciatura en Relaciones Internacionales. Universidad de El Salvador. P. 23 [16/06/2015]

desarrollo sostenible, garante de la paz, la democracia y el estado de derecho, y fortaleciendo los valores e identidad nacionales, procura el bienestar, el progreso y la realización personal de todos los salvadoreños”<sup>12</sup>.

La política exterior salvadoreña durante la presidencia de Francisco Flores se caracterizó por mantener una fuerte cercanía con el Presidente de Estados Unidos George W. Bush, se implementó la dolarización de la economía salvadoreña a través de la implementación de la Ley de Integración Monetaria, además se puso en marcha por parte de los Estados Unidos el Status de Protección Temporal, (conocido como TPS por sus siglas en inglés), para las personas salvadoreñas con estatus migratorio irregular que residían en Estados Unidos. De igual manera Francisco Flores, apoyó al presidente estadounidense en el conflicto con Iraq enviando al Batallón Cuscatlán\* para realizar labores de asistencia humanitaria y de reconstrucción en dicho país, como respuesta a la resolución 1483 aprobada por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas en su 4761ª sesión, celebrada el 22 de mayo de 2003.

Así mismo, el mandatario salvadoreño protagonizó un enfrentamiento con el entonces presidente de la República de Cuba Fidel Castro, el 18 de noviembre de 2000 durante la X Cumbre Iberoamericana que se llevó a cabo en Panamá. La discusión se produjo luego de que El Salvador lanzara una moción contra el terrorismo generado por la agrupación ETA en España, Cuba se opuso a tal petición porque no se les consideraba a ellos y a otros países como afectados de ese problema, además Fidel Castro acusó a Francisco Flores de proteger al anticastrista Luis Posada Carriles\*\*.

---

<sup>12</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores, " La nueva alianza " programa de gobierno 1999 - 2004 reporte ejecutivo, 1ª. Edición, El Salvador, San Salvador, Agosto 1999, [04/09/2015] Disponible en web: <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/0/3d3053def74f376906256b41006f5ed7?OpenDocument>

\* En atención a la resolución 1483 de la Organización de Naciones Unidas (ONU) el ex presidente Francisco Flores envió de un contingente de 360 militares salvadoreños pertenecientes al Batallón Cuscatlán a Iraq, y durante seis meses para realizar tareas de reconstrucción y pacificación del mismo luego del derrocamiento de Saddam Hussein.

\*\* Luis Clemente Faustino Posada Carriles nacido en Cuba el 15 de febrero de 1928, siendo un ex agente de la CIA de origen cubano, opositor al gobierno de su país cubano con nacionalidad venezolana, es considerado un terrorista por los gobiernos de Cuba y Venezuela y por el FBI al atribuirle el atentado contra el Vuelo 455 de cubana de 1976. Viviendo en Miami, Estados Unidos.

Los encargados de planificar y ejecutar la política exterior como tal, tomaron en cuenta factores internos y externos que al interrelacionarse determinará un punto de partida para la creación de lineamientos necesarios para el establecimiento claro de metas y objetivos a plantearse y sobre todo para poderlos alcanzar en el ámbito nacional como internacional teniendo en cuenta sus intereses.

Es importante tener en cuenta que “la política exterior de El Salvador desde el año 1999 se rigió bajo cinco ejes fundamentales: primero, posicionar a El Salvador a nivel internacional mediante el ejercicio de su política exterior; segundo, defender la soberanía e integridad territorial por medio de la diplomacia; tercero, coadyuvar a generar oportunidades de empleo e ingreso atrayendo inversiones y promoviendo exportaciones; cuarto, gestionar cooperación internacional; y quinto, fortalecer la atención y vinculación de los salvadoreños en el exterior.”<sup>13</sup>

Se puede mencionar que “El Salvador ganó la confianza (simpatía) de Estados Unidos pero así también ganó desconfianza (antipatía) de otros países o sectores menos incondicionales, por ejemplo, al ser amigos de Israel se distanciaba de los Árabes, además por mantener relación con Taiwán provocaba lejanía con China Continental”<sup>14</sup>, y por mantener la actitud beligerante con el régimen bolivariano de Venezuela se enfriaba la relación de El Salvador con esa nación y sus aliados. “En el rubro de atracción a inversiones y promoción de exportaciones el país logró que la Organización Mundial del Comercio (OMC) aceptara la entrada en vigencia del sistema de incentivos a las zonas francas hasta el año 2010.”<sup>15</sup>

Lo que respecta a la cooperación internacional, el país fue un claro ejemplo de receptor de cooperación debido a los terremotos acontecidos en el 2001, por la devastación que se presentó, el país recibió ayuda de emergencia por varios meses. “Respecto a los salvadoreños en el exterior, se creó en Cancillería la Dirección General de Atención a la Comunidad en el Exterior, con el objetivo de gestionar y coordinar proyectos que vincularan a los salvadoreños en el exterior con el

---

<sup>13</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de labores de 1999-2004. [15/09/2015]

<sup>14</sup> **Ribera**, Ricardo. La política exterior salvadoreña durante las cuatro administraciones areneras. Disponible en: <http://www.uca.edu.sv/filosofia/admin/files/1361975374.pdf>. [15/08/2015]

<sup>15</sup> *Ibídem*.

desarrollo nacional, dicha dirección fue apoyada directamente por el Vicepresidente Carlos Quintanilla Schmidt. Se mejoró la atención consular, abriéndose nuevos consulados en los países de acogida (Vancouver, Canadá).”<sup>16</sup> Se vuelve evidente que el MIREX buscaba hacer su labor, tratando de implementar la política exterior en áreas estratégicas como lo es en el campo de migración, siendo beneficiada la población salvadoreña pero principalmente los residentes en el exterior.

### **1.3 Plan de Gobierno “País Seguro”**

Con la llegada de Elías Antonio Saca a la presidencia, periodo 2004-2009, marca la continuidad del partido político Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) en el poder y de la línea trazada en política exterior por su antecesor Francisco Flores, al retomar los ejes de acción y bajo un esquema neoliberal (al contemplar tratados de libre comercio, atracción de inversión, entre otros), teniendo en cuenta la influencia de la ideología e intereses de dicho partido y de la clase económica del país de origen palestino. El Plan de Gobierno denominado “País Seguro”, estableció los lineamientos que identificaron y rigieron su administración.

Dentro del mismo plan de gobierno, se formulan lineamientos que durante el quinquenio se buscaba cumplir, además llevo impreso su sello personal al contemplar acciones únicamente para su mandato presidencial. Así también se denota durante la lectura del mismo que se define la coyuntura que vivía en el país y que de acuerdo con ello se pacta todas aquellas decisiones que se llevaron a cabo. No se puede dejar de lado el factor ideológico por el cual se inclina la entidad en el plan de gobierno.

“Cinco años en la vida de un país representan solamente un instante. No es suficiente para cambiar su historia, pero si se sigue un rumbo fijado y se traza una dirección correcta, varios quinquenios pueden representar un cambio real para un país.”<sup>17</sup> Con lo anterior, se querían hacer entender a la población que la continuidad

---

<sup>16</sup> *Ibíd.* Pág. 527

<sup>17</sup> Para ver versión completa del plan de Gobierno acceder al sitio web <http://www.cordes.org.sv/documentos%20para%20web%20Cordes/El%20Salvador/FMLN/plan%20electoral%20del%20FMLN%20para%20el%20gobierno%20del%20cambio.pdf>, [20/06/2015]

del partido en el poder representaba las mismas directrices ya que claramente éste constituiría el cuarto periodo ganado por el partido, a su vez dar un mensaje que si el partido de oposición FMLN resultara ganador podría ser un riesgo y marcar un cambio radical en el rumbo que ya los gobernantes anteriores habían dado a la realidad del país.

A grandes rasgos el plan de gobierno identifica todos aquellos aspectos en los cuales se trabajaría durante los cinco años, entre los cuales se proponen un total de 16 áreas de acción y 10 programas presidenciales.

“Las áreas de acción incluyen planes, programas especiales, políticas, medidas y acciones específicas al interior de cada una de ellas, que se refuerzan o apoyan entre sí, y que están integradas en función de los objetivos generales planteados.”<sup>18</sup> Estas áreas se dividieron en 5 grupos identificándolos con características específicas, las cuales se aclaras a continuación:

El primer grupo buscó brindar a la población salvadoreña una mejor calidad de vida a través de un gobierno más honorable, una economía justa con igualdad de circunstancias para todos.

- 1. Seguridad Ciudadana: Mejor Calidad de Vida*
- 2. Normativa y Supervisión del Mercado: Oportunidades para Todos*
- 3. Orden y Respeto Institucional: Garantía de los Derechos Individuales y Sociales*
- 4. Probidad y Transparencia: Gobierno Honesto al Servicio del Pueblo*

El segundo grupo está enfocado en crear o seguir con persistencia el desarrollo al lado de la sostenibilidad territorial y uso correcto de los recursos.

- 5. Gobierno Responsable: Progreso Socioeconómico Sostenido*

---

<sup>18</sup> *Ibíd.* Pág. 6.

## *6. Desarrollo Local y Equilibrio Territorial: Progreso con Equidad*

Dentro del tercer grupo de las áreas de acción del plan tiene como finalidad aquella cohesión que debe de existir del país a nivel interno sin dejar de lado la realidad internacional. De igual forma toma en cuenta los sectores productivos nacionales como lo es la pequeña y mediana empresa (PYMES), sector importante de la economía del país.

## *7. Competitividad: Base de un País Productivo*

## *8. Apertura e Integración: País Unido al Mundo*

## *9. Salvadoreños en el Exterior: Socios Estratégicos del Progreso*

## *10. Micro, Pequeña y Mediana Empresa: Generación de Riqueza desde la Base*

## *11. Desarrollo del Sector Agropecuario: Ampliación de la Cadena de Valor*

Las áreas de acción 12 a la 15 están dirigidas a todos aquellos derechos primordiales a los que como seres humanos deberían estar garantizados y como Estado están obligados a brindar a la población, centro de toda nación, así también darle las herramientas necesarias por medio de la educación para el acceso a la modernización que cada día es más acelerada.

## *12. Salud: Calidad y Cobertura Universal*

## *13. Educación: Salto a la Modernización y Construcción de la Sociedad del Conocimiento*

## *14. Vivienda: Base del Patrimonio Familiar*

## *15. Fortalecimiento Social y Familiar: Cohesión Social*

El área número 16 está encaminada en asegurar el buen manejo de los recursos naturales para que todas aquellas nuevas generaciones puedan disfrutar de los mismos.

## *16. Medio Ambiente: Legado para las Futuras Generaciones*<sup>19</sup>

Ya que se desarrolla un estudio comparativo es de suma importancia destacar aquellas áreas de acción en las que el plan de gobierno pone más énfasis en el ámbito internacional, las cuales se aclaran con más detalle en el siguiente apartado.

### **1.3.1 Apertura e integración: País unido al mundo**

Dentro de esta área de acción se describen puntos importantes, que se deben considerar al momento de tomar decisiones en la política exterior del país, tales como: la apertura comercial y la integración a distintos bloques comerciales regionales.

“Estamos inmersos en una región comprometida con la apertura comercial y la integración al bloque comercial de América del Norte, y eventualmente, del Hemisferio y a la apertura comercial con la Unión Europea. No podemos evitarlo. Debemos insertarnos en este proceso con audacia pero con realismo, porque el mercado mundial presenta grandes oportunidades pero también grandes desafíos.”<sup>20</sup> La economía de todo país en desarrollo, ahora depende de las decisiones que tome para seguir adelante y ofrecerle a su población una mejor estabilidad, no se puede ignorar que se tiene que llevar a cabo acuerdos con aquellas grandes potencias u organizaciones mundiales y sacar su mayor provecho, todo dependerá de las estrategias gubernamentales que se apliquen dentro y fuera del país, así también es parte importante porque es la forma en la que se proyecta una imagen para ser receptores de mayor inversión.

“La integración centroamericana será la plataforma desde la cual trabajaremos para integrarnos a esas corrientes comerciales y de inversión, pues las escalas de producción y los avances tecnológicos exigen que las economías pequeñas, para ser viables, se integren a bloques más amplios. Además, aprovecharemos la ubicación geográfica estratégica de Centroamérica como puente entre dos grandes porciones del hemisferio, para presentar un espacio seguro y atractivo para la

---

<sup>19</sup> *Ibíd.* Pág. 34.

<sup>20</sup> *Ibíd.* Pág. 18.

inversión.”<sup>21</sup> Fortalecer estrategias a nivel regional es de las principales motivaciones que se deben de tener, ya que solo uniéndose como región, como unidad, se puede ofrecer un abanico de ventajas que se poseen, ya que la región encuentra en una posición clave entre dos grandes bloques del continente. Así también se busca reforzar las relaciones ya establecidas con los Estados Unidos y Canadá, y en la búsqueda de nuevas relaciones comerciales.

Para cada área de acción se propone un Plan de Trabajo el cual enlista en los aspectos específicamente a nivel de instituciones de gobierno para poder alcanzar el objetivo del área, entre las más destacables se encuentra:

- *Creación del Programa Presidencial “Agenda de Conectividad”, para lograr un país integrado que se proyecte en el resto del mundo.*
- *Fortalecimiento de la Dirección de Política Comercial del Ministerio de Economía y las demás instancias gubernamentales involucradas en las negociaciones comerciales, buscando su coordinación y eficiencia en nuevas negociaciones y en la administración de los tratados comerciales en vigencia.*
- *Monitoreo constante del desempeño de los Tratados de Libre Comercio vigentes, buscando permanentemente las mejores condiciones para nuestros exportadores e inversionistas.*
- *Fortalecimiento de los mecanismos de solución de controversias en Centroamérica, a fin de tener una rápida respuesta y evitar los cierres de fronteras para nuestros productos por causas injustificadas.*
- *Creación de una instancia autónoma, con participación privada y apoyo de la red del servicio exterior, que tenga como finalidad la promoción de nuestras exportaciones mediante: la promoción de productos salvadoreños en los mercados externos, la diseminación de información sobre oportunidades comerciales entre la comunidad empresarial, la participación en ferias y misiones comerciales en el exterior, la inteligencia de mercados, las capacitaciones y asistencia técnica a exportadores actuales o*

---

<sup>21</sup> *Ibíd.* Pág.18.

*potenciales, etc.; dando énfasis en el apoyo a las PYMES y el sector agropecuario.*

- *Simplificación y agilización de los trámites de comercio exterior, incluyendo procedimientos de importaciones en la ventanilla única para trámites de exportación.*
- *Eficientización de las aduanas para agilizar los procedimientos y reducir costos.*
- *Fortalecimiento del esquema legal e institucional de atracción de inversiones extranjeras y co-inversiones en sectores estratégicos, como instrumento efectivo de transferencia de tecnología, generación de empleos y surgimiento de nuevas actividades productivas, con el involucramiento directo del Presidente de la República y apoyo de la red de servicio exterior.*
- *Fortalecimiento de la política exterior, fomentando la participación de nuestro país en diferentes organismos internacionales, intensificando relaciones bilaterales y multilaterales, y buscando mayor cooperación con otros países y organizaciones no gubernamentales, para fortalecer la posición internacional del país.*
- *Establecimiento de un ente coordinador de la cooperación externa para evitar duplicación de esfuerzos.<sup>22</sup>*

El Gobierno que ostentaba el poder, buscó organizarse para la obtención de mejores resultados y satisfacer los intereses partidarios, por esa razón se estipularon las áreas en las cuales iban a enfocarse directamente su gestión y lograr ser eficaz, incluyendo a sus objetivos el de trabajar en pro de la población en general, sin dejar a un lado el protagonismo en el ámbito internacional.

### **1.3.2 Salvadoreños en el exterior: socios estratégicos del progreso**

Según el censo realizado en el 2007 por la Dirección General de Estadísticas y Censo, DIGESTYC por sus siglas, los salvadoreños que se encuentran en el exterior son un total de 261,587 de los cuales 155,919 son hombres, 93,925 son mujeres y

---

<sup>22</sup> *Ibídem.*

11,743 de los que no se sabe que sexo son y que la misma dirección los nombra como ignorados.<sup>23</sup> Se retoma como parámetro este censo pues es el último realizado por dicha entidad que sin duda alguna a la actualidad estas cifras han aumentado, sin embargo se puede observar que existe una gran cantidad de salvadoreños viviendo en países muy lejanos a la realidad en las que nacieron, esto se debe al poco desarrollo que tienen en el país y que el Estado debe ser garante.

“La principal causa de la migración de nuestros compatriotas a otros países responde en la mayoría de los casos a la búsqueda de nuevas oportunidades que les permitan la generación de mayores ingresos para sus familias, pero implica a la vez un costo muy alto en términos de la desintegración familiar. Dentro del Plan de Gobierno 2004 – 2009, se persigue hacer accesibles las oportunidades de mejorar sus condiciones económicas a todos los salvadoreños, de manera que no tengan que salir del país para realizar sus sueños.”<sup>24</sup> En esta área de acción propuesta en el plan de trabajo del partido ARENA se refleja que los salvadoreños en el exterior son de gran aporte a la economía de El Salvador a través de las remesas.

De igual forma en esta área se ofrecen los aspectos en los cuales se trabajará para alcanzar su objetivo, los más destacables son:

- *Nombramiento de un Comisionado Presidencial para la atención especial y dedicada a los salvadoreños en el exterior.*
- *Negociación de un Plan de Reunificación Familiar con el Gobierno de Los Estados Unidos para que los hijos menores de edad de los compatriotas que han emigrado y tienen residencia legal en aquel país, puedan reunirse con sus padres sin correr riesgos innecesarios y logrando así que las familias se encuentren unidas.*

---

<sup>23</sup> Para ver versión completa del censo consulta: **Censos Nacionales VI de Población y Vivienda 2007**. Disponible en: <http://www.digestyc.gob.sv/index.php/temas/des/poblacion-y-estadisticas-demograficas/censo-de-poblacion-y-vivienda/poblacion-censos.html>

<sup>24</sup> *Ibíd.* Pág. 19.

- *Negociación de un pacto migratorio con el Gobierno Federal de Los Estados Unidos para tratar de ampliar los plazos de los permisos de los trabajos temporales (TPS).*
- *Facilitación en los trámites gubernamentales poniéndolos en línea, a fin de que los salvadoreños puedan realizar trámites de partidas de nacimiento, DUI, pasaportes, certificaciones extractadas de registros de propiedad y comercio, entre otros, desde su lugar de residencia sin tener que venir al país.*
- *Facilitación de condiciones para que los salvadoreños que han hecho su vida en el exterior, puedan gozar de su jubilación y pensión en El Salvador, a través de negociaciones para que los mecanismos de retiro apliquen en territorio salvadoreño.*
- *Fortalecimiento de los servicios consulares en los países de tránsito del salvadoreño migrante y en las ciudades extranjeras donde existe mayor concentración de salvadoreños, a fin de que gocen de asistencia y protección consular oportuna.*
- *Fomento de competencia en los mecanismos de transferencia de fondos, a fin de que el costo de envío de las remesas familiares sea menor.*
- *Hacer nuestros mejores esfuerzos por la aprobación de la legislación CASA (Central American Security Act), actualmente en el Congreso de Los Estados Unidos, para otorgar mayor estabilidad de las condiciones laborales de nuestros compatriotas en ese país<sup>25</sup>*

No se puede dejar de lado que el tema enfocado en los salvadoreños en el exterior es muy amplio y sin duda genera mucha responsabilidad por sí solo, sin embargo, se establecieron aspectos importantes que debían seguirse para la obtención de mejoras eficientes en este campo. Para el logro del mismo, se estipularon nombramientos de diferentes comisiones para la atención de los salvadoreños residentes en el exterior, también se buscó seguir alargando los plazos para los permisos de trabajos temporales de las personas que eran beneficiados por el TPS,

---

<sup>25</sup> *Ibíd.* Pág. 20.

además le buscó que las personas pudieran llevar a cabo transacciones económicas si mayores dificultades (reducción en costo por envío de remesas, inversión en viviendas desde el exterior, el goce de jubilación desde el exterior), todo esto se pretendía alcanzar en el momento que ARENA tuviese la gestión del país.

#### **1.4 Política Exterior en la Administración de Elías Antonio Saca, período 2004-2009**

Antes de entrar en materia de investigación acerca de la política exterior implementada en la gestión de Elías Antonio Saca, es pertinente señalar que en el año 2004, como es de conocimiento general, llega a la presidencia de la República Elías Antonio Saca bajo la bandera del instituto político ARENA (partido conocido como de ideología de “derecha”), dicho instituto político se había mantenido en la presidencia por tres periodos consecutivos y con Saca se aseguró otro periodo más; a diferencia de las primeras administraciones (Alfredo Cristiani y Armando Calderón Sol), Antonio Saca se caracterizó por haber sido una persona no proveniente de la ya tradicional cúpula política arenera, “era un político sin grandes fortunas, un empresario en el área de las comunicaciones”<sup>26</sup>, es decir que este mandatario no tenía una carrera política reconocida a nivel nacional, ni familiares que ostentaran en el mismo, se lanzó a la candidatura sin mayor precedente en el ámbito político y sin ser así contó con el fuerte apoyo de la población salvadoreña al resultar ganador en las elecciones presidenciales en marzo del año 2004.

##### **Orientación e intereses de la política exterior**

Cuando se habla de la orientación en el presente capítulo, se hace referencia a la acción de encaminar las políticas que los que ostentan en el poder tienen para alcanzar objetivo o metas. Para este caso, la ideología neoliberal influyó en la orientación de la política exterior salvadoreña en dicho período y cuyo sustento se encuentran en las acciones llevadas a cabo por el gobierno que dirigió Elías Antonio

---

<sup>26</sup> **Ribera**, Ricardo. La política exterior salvadoreña durante las cuatro administraciones areneras. Disponible en: <http://www.uca.edu.sv/filosofia/admin/files/1361975374.pdf>. [15/08/2015]

Saca, teniendo en cuenta que estas se conectan con los principios y objetivos rectores de dicho instituto político.

Para una mejor comprensión, es necesario conocer lo antes mencionado puesto que han regido el actuar de los gobiernos de ARENA. También es oportuno conocer a qué intereses respondieron sus acciones.

#### **1.4.1 Existencia de intereses detrás de las decisiones políticas en los gobiernos**

Detrás de cada partido político existen actores con intereses de por medio, que se externalizan aún más cuando estos llegan al poder. “ARENA es un partido político que nació el 30 de septiembre de 1981”<sup>27</sup> fundado por Roberto d’Aubuisson, y que desde principios del mismo año “a orillas del lago Atitlán, Guatemala, se comienza a armar el andamiaje de ARENA. Ricardo Valdivieso se encargó de los principios. Ante 34 personas d’Aubuisson expone lo que será ARENA.”<sup>28</sup> Por lo tanto se puede identificar que ARENA es un partido político creado por un pequeño grupo “muy exclusivo” y por lo tanto sus acciones responden a los intereses de quienes han ostentado el poder económico a lo largo de sus gobiernos.

Por lo antes señalado, no es de extrañarse que las políticas estén en función de favorecer a la clase económica dominante del país, pues de allí emana el mencionado instituto político. Es preciso destacar que la clase económica salvadoreña dominante se ha ido transformando, de acuerdo a los escenarios que se le han presentado en consonancia a sus propios intereses, “las políticas neoliberales implementadas por los gobiernos de ARENA durante 20 años ayudó a dilucidar el nuevo engranaje del poder en El Salvador: una economía de servicios e importaciones que solamente beneficia los intereses de los nuevos grupos financieros e importadores”<sup>29</sup>, es decir que durante los cuatro períodos

---

<sup>27</sup> **FUNDAUNGO.** El Salvador: Monografía de los Partidos Políticos, 2011. Disponible en: <http://www.fundaungo.org.sv/pdf/2012/monografia.pdf>

<sup>28</sup> Alianza Republicana Nacionalista ARENA. Historia del Mayor Roberto d’Aubuisson. Disponible en: <http://arena.org.sv/partido/historia/> [29/09/16]

<sup>29</sup> **Carrillo Velásquez, Carlos.** La Consolidación Oligárquica Neoliberal en El Salvador y los Retos para el Gobierno del FMLN.

presidenciales dirigidos por dicho partido, se había mantenido una pequeña elite económica, la cual era la mayor beneficiada de todo tipo de negociaciones que se realizaban en el país, excluyendo a todo “microempresario”.

El siguiente cuadro muestra la configuración del nuevo poder económico (durante las administraciones de los gobiernos de ARENA y principalmente en las administraciones de Francisco Flores y parte de Elías Antonio Saca) concentrado mayormente en ocho grupos, pero que también controlan la industria, el comercio, entre otros.

**Cuadro 1.1 Nuevos Grupos de Poder en El Salvador**

Grupo	Familias	Actividades	Capital
1. Grupo Cuscatlán (44 empresas)	Cristiani, Llach, De Sola, Salaverría, Hill	Inversión financiera; sector bancario; aseguradoras; pensiones; exportación y distribución de medicamentos; ganadería y agricultura; distribución de fertilizantes; construcción; corredoras de bolsa de valores; exportación de café; agencias inmobiliarias; importación y venta de electrodomésticos; piscicultura; industria textil; fumigación; industria de bebidas; tabaqueras	US\$6,865 millones
2. Grupo Banagrícola (36 empresas)	Baldochi Dueñas, Kriete Ávila, Dueñas, Palomo Déneke, Araujo Eserski, Pacas Díaz, Cohen	Inversión financiera; sector bancario; aseguradoras; pensiones; transporte aéreo; industria de cemento; industria de papel y plástico; comunicaciones; industria de licores; exportación de café; agencias inmobiliarias; industria química; ingenios de azúcar	US\$6,515 millones
3. Grupo Banco Salvadoreño (54 empresas)	Simán, Salume, Zablah, Touché	Inversión financiera; sector bancario; aseguradoras; agencias inmobiliarias; industria química; elaboración y venta de productos alimenticios; importación y fabricación de productos industriales; construcción y servicios de arquitectura e ingeniería; distribución de cigarrillos; industria de harina de trigo; almacenaje y bodegas	US\$1,835 millones

4. Grupo Banco de Comercio (27 empresas)	Belismelis, Catani, Papini, Álvarez, Freund, Cohen, Sol, Escalante Sol, Palomo	Inversión financiera; sector bancario; aseguradoras; pensiones; industria siderúrgica; industria de cemento; industria de aluminio, industria láctea; exportación y comercialización de café; industria química; generación de energía eléctrica; industria avícola	US\$1,351 Millones
5. Grupo AGRISAL (41empresas)	Murray Meza, Meza Ayau, Sol Meza, Meza Hill, Palomo, Álvarez Meza	Inversión financiera; sector bancario; aseguradoras; pensiones; industria de cervezas; industria de bebidas y embotelladoras; industria de calzado, agencias inmobiliarias; exportación de café; industria de cemento	US\$768 millones
6. Grupo Poma/Salaverría Prieto/Quirós (55 empresas)	Poma, Salaverría Prieto, Quirós	Inversión financiera; sector bancario; aseguradoras; exportación de café; agencias inmobiliarias; construcción y bienes raíces; centros comerciales; importación y distribución de automóviles; industria de aluminio; industria de cemento	US\$175 millones
7. Grupo Hill/Llach Hill (13 empresas)	Hill, Llach Hill, Meza Hill, Hill Argüello	Inversión financiera; sector bancario; aseguradoras; exportación de café; agencias inmobiliarias; almacenaje y bodegas	US\$51 millones
8. Grupo De Sola (10 empresas)	De Sola	aseguradoras; industria química; elaboración y venta de productos alimenticios; exportación de café; agencias inmobiliarias	US\$25 millones

Fuentes: EQUIPO MAIZ 2006; Goitia 2006

De esta manera se configura el nuevo poder económico (concentrado en ocho grupos, principalmente financieros), como resultado de las transformaciones

provenientes de las reformas estructurales que dieron inicio a partir de los años 90s con el primer mandato presidencial del instituto político ARENA. Todo ello les otorgó poder que no solo se traduce a lo económico, sino que simultáneamente a lo político, poniendo a su servicio e intereses las acciones emprendidas por el Estado y a éste mismo.

En la administración de Elías Antonio Saca, las políticas implementadas en su gobierno, estuvieron influenciadas por un actor clave, el cual puede ejemplificarse en la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, “una institución sin fines de lucro, creada por el empresariado salvadoreño el 28 de septiembre de 1966 y que además, representa la fuerza productiva y económica de El Salvador, aglutinando en su seno a más de 50 entidades gremiales pertenecientes a 55 subsectores económicos y más de 14 mil empresas”<sup>30</sup>. Por lo tanto, dentro de la economía nacional obtiene un gran peso político ya que muchos de los representantes del pueblo son dueños de empresas privadas y pueden incidir en las decisiones tomadas dentro del gobierno en miras de su propio beneficio.

La ANEP por su misma naturaleza, está a favor de la libre empresa y en contra de todas las ideas “comunistas”, por lo tanto, existe coincidencia con los planteamientos del gobierno de Elías Antonio Saca y una armonización con sus políticas, cabe mencionar que durante los últimos tres años (2001-2003) del periodo presidencial de Francisco Flores, Elías Antonio Saca ostentó la presidencia de tal asociación, incluso respaldó las políticas pro mercado y monetarista del Gobierno de Flores,<sup>31</sup> demostrando así, afinidad con los gobiernos de ARENA.

---

<sup>30</sup>Asociación de la Empresa Privada ANEP. Que es la ANEP. Disponible en: [http://www.anep.org.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=104&Itemid=93](http://www.anep.org.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=104&Itemid=93)

<sup>31</sup> Para mayor información buscar bibliografía de Elías Antonio Saca. Disponible en [http://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_central\\_y\\_caribe/el\\_salvador/antonio\\_saca\\_gonzalez](http://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/el_salvador/antonio_saca_gonzalez)

#### **1.4.2 Características de la política exterior implementada durante la administración de Elías Antonio Saca**

La política exterior salvadoreña en el periodo de gestión de Elías Antonio Saca dio continuidad a las líneas estratégicas utilizadas por su antecesor Francisco Flores, por lo tanto, mantuvo los ejes estratégicos implementados durante la anterior administración y únicamente se agregó uno más. En su Plan de Gobierno denominado “País Seguro” (2004-2009) se establecieron 16 áreas de acción enfocadas a la satisfacción de las necesidades humanas, cada área influyó en planes, programas especiales, políticas, medidas y acciones específicas al interior de cada una de ellas, para efectos de esta investigación solo se retomarán dos las cuales son referentes a la política exterior:

- ✓ Apertura e integración: País unido al mundo. En esta área se busca que El Salvador mantuviera negociaciones futuras con socios potenciales, fomentando las relaciones internacionales de nuestro país mediante una política exterior agresiva enfocada en la participación de El Salvador en la mayoría de instancias bilaterales y multilaterales, promoviendo nuestras exportaciones e impulsando la atracción de inversión extranjera directa.
- ✓ Salvadoreños en el exterior: Socios estratégicos para el progreso. En este ámbito se planteó promulgar una política hacia los salvadoreños en el exterior de acercamiento, interrelación e integración permanente, mostrando voluntad y compromiso, para garantizar su participación activa en los esfuerzos y oportunidades de la vida nacional, así como para proteger y ampliar sus derechos.<sup>32</sup>

De acuerdo a lo planteado anteriormente, para complementar las áreas del plan de gobierno, se establecen seis ejes estratégicos durante su gestión, retomados de la anterior administración, sin embargo, se le hacen pequeños cambios más de forma que de fondo. Es ahí donde se vuelve notorio que las tres administraciones anteriores (1989-2004) así como Elías Antonio Saca (2004-2009) trabajaron bajo la

---

<sup>32</sup> Plan de Gobierno de Elías Antonio Saca “País Seguro” 2004-2009. Disponible en: [http://archivo.elsalvador.com/especiales/2003/elecciones2004/plan\\_tonysaca.pdf](http://archivo.elsalvador.com/especiales/2003/elecciones2004/plan_tonysaca.pdf) [03/09/2015]

misma línea neoliberal y lineamiento de partido según lo planteado en los documentos oficiales como las memorias de labores. Los ejes por medio de los cuales se manejó la política exterior en el periodo de Elías Antonio Saca fueron:

- ✓ “La defensa de la soberanía por medio de la diplomacia
- ✓ Posicionamiento internacional
- ✓ Salvadoreños en el exterior
- ✓ Integración regional
- ✓ La cooperación internacional y la competitividad (se vuelven un solo eje, ya que en la administración de Francisco Flores se tomaban por separado)
- ✓ Modernización y desarrollo institucional (se agregó hasta finales del 2008)”<sup>33</sup>

En función a estos ejes rectores de la política exterior salvadoreña, se dieron acciones importantes, entre las que se destacan algunas de ellas:

- Firmó el Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana por sus siglas en ingles CAFTA-DR en mayo 2004, entró en vigor en El Salvador hasta el mes de marzo de 2006.
- Acercamientos con diferentes partes del mundo, incluso abrió una embajada en Austria en el 2004; la apertura de relaciones diplomáticas con Qatar, Emiratos Árabes Unidos, Bahréin y Trinidad y Tobago. El 24 de febrero de 2005, se reunió con el presidente Bush, el cual agradeció el liderazgo que demostró el presidente salvadoreño en lo relativo a la guerra contra el terrorismo, su promoción y defensa de la democracia en el hemisferio occidental y más allá del mismo y por ampliar el alcance del libre comercio y el crecimiento económico, además extendió el agradecimiento por el envío de las tropas salvadoreñas en Iraq.
- Una de las estrategias más reconocidas que se impulsó durante esta administración fue la Declaración de Managua que tiene por objeto profundizar y ampliar las relaciones de hermandad, entendimiento y cooperación en el marco de un proceso centroamericano de integración y

---

<sup>33</sup> **Ribera**, Ricardo. La política exterior salvadoreña durante las cuatro administraciones areneras. Disponible en: <http://www.uca.edu.sv/filosofia/admin/files/1361975374.pdf>. [15/08/2015]

unidad creciente, con énfasis en el abordaje y resolución los temas relacionados con el Golfo de Fonseca, siendo firmada el 4 de octubre de 2007 por los presidentes Antonio Saca de la República de El Salvador, Manuel Zelaya de la República de Honduras y Daniel Ortega de la República de Nicaragua.\* (Elaboración propia, según datos retomados de Memorias de Labores y Rendición de Cuentas del Ministerio de Relaciones Exteriores 2004-2009).

Es evidente la desaprobación por parte de la ciudadanía en la forma de dirigir el país por parte de Elías Antonio Saca, esto se puede observar en una encuesta realizada en 2008 por la Universidad Francisco Gavidia la cual arroja como resultado que “la nota global de aprobación del gobierno en los encuestados es de 5.7”<sup>34</sup> en su cuarto año de gestión; ya que se ejecutaron varias acciones que no tuvieron la incidencia esperada en la población siendo una de estas razones el plan de austeridad que recomendó su administración derivado de los altos precios de la canasta básica y los combustibles, en cuanto a política exterior es importante mencionar que también se obtuvieron resultados favorables durante su gestión, mencionados con anterioridad.

Para realizar un mejor análisis de la gestión de Antonio Saca, es necesario conocer cuál fue la coyuntura internacional que se enfrentó en ese lapso, para ello existen cuatro puntos importantes que marcaron un cambio en el orden internacional: *La Incidencia de la Administración de George Bush 2004-2009 en el Orden Internacional\**; *potencias emergentes*; *la realidad latinoamericana*; *crisis en el sistema de Naciones Unidas*. De manera general se puede mencionar que el periodo 2004-2009 significó una etapa de grandes cambios en la sociedad internacional y el inicio de grandes desafíos para todos los Estados, tales como la crisis financiera, crisis climática, la crisis energética (petróleo, gas) y de recursos naturales (agua) y la crisis alimentaria, entre otras. En este escenario internacional,

---

\* Texto completo en Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Memorias de Labores 2004-2009

<sup>34</sup> **UFG, Universidad Francisco Gavidia**. Encuesta de Opinión: Percepción de la población salvadoreña sobre el cuarto año gobierno del Presidente Elías Antonio Saca. Centro de opinión pública. San Salvador, El Salvador, mayo de 2008.

el presidente Antonio Saca ejecutó su política exterior, tomando decisiones que en algunos casos no se apegaron a la realidad nacional, ni a la dinámica internacional.”<sup>35</sup> Además no se puede omitir que la política exterior carecía de una orientación adecuada, la cual es sumamente necesaria para poder avanzar. Es notorio que la administración de Elías Antonio Saca le apostó mucho al comercio al observarse en “el año 2008-2009 un 65.0% en transporte y almacenaje y un 1.2% en Industria, comercio y servicio haciendo un total de 66.2% de la inversión en desarrollo económico”<sup>36</sup> así como también a la economía, por medio de la promoción de inversiones y exportaciones, utilizando la política exterior para la consolidación de un modelo neoliberal implementado, perdiendo de vista la realidad que enfrentaba el país y del mercado internacional. Todo ello generó que el país en lugar de buscar un crecimiento económico fuera decreciendo, así mismo, el presidente Saca resaltaba, sobre la amistad que mantenía con el presidente de Estados Unidos, George W. Bush (de igual manera que su antecesor Francisco Flores), por lo tanto buscaba de muchas maneras alinearse a los intereses y a la política exterior de un país muy diferente y mucho más avanzado que El Salvador, que además estaba en la búsqueda de la satisfacción de intereses particulares del mandatario.

En la última gestión del gobierno de ARENA, se vuelve evidente que la política exterior salvadoreña no se encaminó a suplir las necesidades, lo que generó resultados contrapuestos al país ya que no se valoró la situación actual del mismo,

---

\*La Incidencia de la Administración de George Bush 2004-2009 en el Orden Internacional ya que este país desde la década de los 90 representaba la primera potencia mundial y que durante la administración de Bush se da un cambio significativo por el desgaste económico que represento mantener una guerra preventiva contra Iraq y Paquistán sintiéndose así los primeros síntomas de una recesión económica en el año 2007, dejando una mala imagen hacia el mismo y declive de su hegemonía; potencias emergentes, aunado a la crisis que explota en 2008 se podía observar los países que crecían más como China popular, India y Rusia; la realidad latinoamericana ya que apenas nos acoplábamos a los cambios de poder del sistema internacional y se empieza a dar la llegada de partidos políticos al poder como en Brasil, Argentina, Ecuador, Bolivia, entre otros y que de gran manera representaban un cambio en la dinámica de la realidad de los latinoamericanos ; crisis en el sistema de naciones unidas ya que se encontraba en un cuestionamiento interno por el abuso de poder de Estados Unidos y su negligencia de reacción ante ello como ente supremo a nivel internacional.

<sup>35</sup> **Leiva Escalante**, Blanca Estela, **Torres Campos** Wendy Carolina. La Política Exterior de El Salvador durante la administración de Carlos Mauricio Funes, en el marco de las Relaciones Internacionales. Periodo 2009-2012. Universidad de El Salvador, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, San Salvador. Febrero 2013.

<sup>36</sup> Ministerio de Economía. Memoria de Labores 2008-2009

se tomaron decisiones sin perseguir una línea clara o más bien sin tener objetivos claramente definidos que generaran una situación positiva y trascendental en la política exterior estatal.

Durante el 2004 la economía salvadoreña sólo creció 1,5%, desempeño que significó la acumulación de un quinquenio de retroceso en el producto interno bruto (PIB) por habitante. Así, las abundantes divisas que recibió el aparato económico salvadoreño, gracias al creciente flujo de remesas familiares (equivalentes 298,9 millones equivalente al 16,1% del PIB), y el aumento de las exportaciones no maquiladoras, fueron insuficientes para compensar la caída de la maquila (-2,8%) y el desplome de la inversión pública (-40,4%), causado en gran medida por la tardía aprobación del presupuesto. Sin embargo, el incremento del consumo privado, apuntalado por las remesas, es uno de los factores que impulsaron la actividad económica. La caída de la inversión pública y la disminución de la inversión privada en construcción determinaron que la formación bruta de capital fijo retrocediera 3,8%. La inflación anual se ubicó en 5,4%, muy por arriba del 2,5% del 2003, principalmente a raíz del alza en los precios internacionales del petróleo. El déficit del sector público no financiero (SPNF) (incluyendo pensiones) se redujo a 2,4% del PIB, lo que se compara favorablemente con el déficit de 3,7% del 2003.”<sup>37</sup>

Todo lo anteriormente descrito durante el desarrollo del capítulo, destaca la orientación y ejecución de la política exterior durante la administración de Elías Antonio Saca, periodo 2004-2009, teniendo en cuenta que la ideología del partido (ARENA) ha estado presente durante su administración y por lo tanto en la ejecución de la política exterior, el neoliberalismo influyó en la orientación la política exterior salvadoreña, cuyo sustento se encuentran en las acciones llevadas a cabo por el gobierno que dirigió Elías Antonio Saca, al mantener distancia con países, tal es el caso de Cuba y continuar con la limitación del papel del Estado en materia

---

<sup>37</sup> Naciones Unidas Comisión Económica para América Latina y El Caribe. – CEPAL. El Salvador; Evolución Económica Durante 2004 y Perspectivas para 2005. Julio 2005. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/6/22016/L665.pdf>

económica y comercial, así como la apertura de tratados de libre comercio como el DR-CAFTA.

La política exterior fue abordada desde su plan de gobierno denominado “País Seguro”, abordando temáticas de posicionamiento internacional, integración regional y migración, además dio continuidad a las líneas estratégicas de política exterior trazadas por su antecesor Francisco Flores, a lo que solo se optó por agregar una, por lo tanto, esta se ejecutó bajo seis ejes las cuales fueron: La defensa de la soberanía por medio de la diplomacia, posicionamiento Internacional, Salvadoreños en el exterior, integración regional, cooperación internacional y competitividad, Modernización y desarrollo institucional (siendo este último agregado en el año 2008).

Al momento de analizar los cuatro periodos consecutivos del partido ARENA en la gestión presidencial (1989-2009), se deduce que la creación de dicho instituto político tenía como objetivo la protección de los intereses de un pequeño grupo económico por lo tanto las acciones emprendidas desde sus comienzos se enmarcaron en la doctrina neoliberal implementada y supervisada por Estados Unidos de América a través del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. Además, la misma naturaleza de ARENA (formada por la clase económica dominante) contribuyó a la no oposición de la implementación de un nuevo sistema económico y por lo tanto de producción; pues se convirtió en la ventana que les concedió evolucionar (pasar de ser agro exportadores a dominar el sector terciario) y seguir escalando económicamente para conservar el poder del mismo y proteger sus intereses.

En conclusión con la llegada de Elías Antonio Saca, bajo la bandera de mencionado instituto político, siendo el cuarto periodo presidencial del mismo, se continuó la línea trazada por sus antecesores y principalmente por la de Francisco Flores, ello es visible en las acciones emprendidas en política exterior, al enfocarse en materia económica, establecer fuertes lazos de amistad y cooperación con Estados Unidos de América, y el no acercamiento o distanciamiento con países que tuvieran afinidad política considerados “comunistas”, en especial con países como la

República de Cuba y la República Bolivariana de Venezuela, esta línea trazada quedó plasmada en su plan de gobierno. Todo ello respondió a los intereses de la clase económica dominante, que vio en el modelo neoliberal su supervivencia en el sistema, lo que propició el alineamiento de la política exterior a Estados Unidos.

Finalmente, a la hora de buscar una conceptualización del término de política exterior, se puede denotar que no existe un único concepto al respecto, esto se debe a la complejidad que existe en el tema, es importante tener en cuenta que este término involucra diversas áreas o ramas, lo que provoca que sea complejo, no solo es a nivel de teórico sino también en la praxis. Sin embargo, como se ha mencionado anteriormente, se cuenta con ciertas características o rasgos que permiten identificar o definir los temas que se involucran en la política exterior como tal.

## **CAPITULO II. CAMBIO DE PARTIDO POLÍTICO EN EL PODER: LA POLÍTICA EXTERIOR EN LA ADMINISTRACIÓN DE CARLOS MAURICIO FUNES, PERÍODO 2009-2014**

Con el cambio de Gobierno y de partido político para el periodo 2009-2014, bajo la administración de Carlos Mauricio Funes representando al Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), se generan cambios en la política exterior y es en ese sentido el estudio de este fenómeno y por ello que a lo largo del desarrollo del capítulo II se tomará en cuenta muchos aspectos, los cuales son importantes para el análisis de la gestión dentro de la política exterior y cómo ésta se transforma debido al cambio de partido político en el poder. Cabe destacar la importancia del estudio de los cambios que suceden en este periodo, ya que el partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional representa una ideología diferente a la de los gobiernos anteriores que por 20 años habían ostentado el poder.

Así también se define el programa de gobierno que se propuso con antelación a su elección, denominado “Cambio en El Salvador para vivir mejor” y que una de sus innovaciones parte de su construcción tomando en cuenta la participación social de diferentes actores como la sociedad civil, ONG`s, entre otros. En el mismo presenta un resumen de la actualidad del país gracias a la administración de los cuatro gobiernos anteriores y los giros que se proponen hacer para darle un nuevo rumbo y salir de la crisis económica en la que se encontraba la sociedad salvadoreña, con miras de encaminarlo al desarrollo y construir democracia con un intenso diálogo abierto a la sociedad.

Es a través de cuatro ejes por medio del cual el programa de gobierno, busca cumplir los cambios en el país: una reforma social, donde el ser humano es centro y gestor del desarrollo; como segundo eje una reforma económica ya que existía una economía disfuncional dándole ventajas a un solo grupo de la sociedad; el tercer eje es la sustentabilidad ambiental, a través de la política pública e institucionalización de un sistema de gestión del ordenamiento ambiental y desarrollo del territorio; y como último eje una reforma política por medio de la buena

administración, primacía de lo público y democratización, lo cual conlleva a logros y avances en su gestión.

Otro punto que se desarrolló dentro del programa de gobierno fue tomar como objetivo mantener, fortalecer y establecer nuevas relaciones político- diplomáticas con diferentes Estados, más allá de las buenas relaciones con Estados Unidos. Al igual que todas aquellas cosas que se lograron durante la administración del gobierno de Funes como lo fue brindar de una “nueva arquitectura” del Ministerio de Relaciones Exteriores y que se trabajó bajo nueve ejes, destacándose las Relaciones Político-Diplomático, Cooperación y Migración. Se buscará aclarar la orientación e intereses de la política exterior durante la nueva administración y por primera ocasión de la administración del poder por parte del partido FMLN, la ejecución de la política exterior a través de sus nuevas áreas de acción y fortalecimiento de las ya existentes en los gobiernos anteriores.

## **2.1 Programa de Gobierno: Cambio en El Salvador para vivir mejor, período 2009-2014**

Los objetivos sobre los cuales se le apostaría y trabajaría durante este período, fueron plasmados en el Programa de Gobierno, denominado “Cambio en El Salvador para vivir mejor”, dicho plan en palabras del aquel entonces candidato a la presidencia, representó “el producto de la más amplia consulta social, expresando la concepción del quehacer gubernamental basado en el principio de la participación ciudadana”<sup>38</sup>, es decir, contó con la participación de actores claves en su construcción (a través de la realización de consultas) como la Sociedad Civil, ONG, entre otros.

Este programa, contempló cuatro partes fundamentales: reforma social, económica, política y gestión ambiental; para efectos de la presente investigación, se realizará

---

<sup>38</sup>Programa de gobierno: Cambio en el Salvador para Vivir Mejor. Disponible en: <http://www.latinreporters.com/salvadorFMLNprogrammeGouvernement2009.pdf>. [20/10/2015]

un recorrido en dicho programa, haciendo especial énfasis en lo relacionado a la política exterior, seguido de ello se destacará lo más sobresaliente de éste.

### **2.1.1 El Salvador que Tenemos**

El programa de gobierno para este período comienza con el establecimiento de un apartado llamado “El Salvador que tenemos”, destaca la situación en la que se encontraba el país en aquel entonces, tras la conducción de un mismo instituto político por cuatro periodos consecutivos (ARENA), pintando un panorama nada favorable al afirmar que “los resultados para la vida de la gente no fueron los esperados. Veinte largos años del mismo grupo económico y político en el gobierno, sembraron injusticias, abusos y calamidades en la vida de las mayorías sociales. La crisis en que se ha hundido al país es consecuencia de malos gobiernos y de políticas neoliberales perjudiciales a los intereses populares y de país”<sup>39</sup>. Con esta afirmación, se planteó la necesidad de dar un nuevo rumbo a El Salvador bajo la lógica del “cambio”, y para ello se le apostó a la construcción de la paz en democracia, crecimiento económico y la justicia social como motor del mismo; y sin dejar de lado la participación ciudadana que recobró un papel importante en este programa de gobierno.

### **2.1.2 El Salvador que Queremos**

Posterior a este apartado, se desarrolla “El Salvador que queremos”, en el que conforme a la lectura, se establece lo que se aspira a alcanzar durante la gestión presidencial, tomando como punto de referencia los objetivos establecidos en este programa, siendo los siguientes:

1. Sacar a El Salvador de la crisis.
2. Tomar la ruta hacia el desarrollo.
3. Construir y consolidar la democracia y el Estado de derecho<sup>40</sup>.

---

<sup>39</sup> *Ibíd.*

<sup>40</sup> *Ibíd.* Pág. 7.

En ese sentido, el Salvador resentía los estragos de la que fue en su momento la crisis económica, gestada en Estados Unidos de América y cuya detonación se dio en 2008, aunado a ello; la acumulación de los cuatro períodos consecutivos de ARENA y la implementación de políticas que ya no se podían traducir en resultados positivos para la gran mayoría, llevo a plantearse los objetivos arriba mencionados.

Así mismo, se establecieron los sujetos estratégicos que aportarían sus conocimientos sobre la realidad salvadoreña, para la constitución de una estrategia nacional de Desarrollo en el marco de la construcción del país que las mayorías anhelaban. Entre estos actores, se puede mencionar: la población salvadoreña en el exterior, empresarios de la micro, media y gran empresa, ONG´s, entre otros. La inversión extranjera y la cooperación internacional constituyeron vectores indispensables para el desarrollo y que ayudarían al cumplimiento de los objetivos trazados.

### **2.1.3 El modo democrático de gobernar**

Enfatiza que “Un intenso Diálogo Abierto a la Sociedad entera es el método elegido para elaborar el programa de gobierno 2009-2014”<sup>41</sup>, en ese sentido parte de una aportación ciudadana para su elaboración y por lo tanto se le apostó a una gobernanza dirigida a todos los sectores sin importar la inclinación partidaria, enfocando el trabajo en el combate a la pobreza; siguiendo el camino de la democracia, transparencia, participación y equidad, esto se sustentó en diez rasgos fundamentales que a modo de ejemplo se pueden mencionar: Gobierno responsable, gobierno de país, la orientación social del nuevo gobierno, iniciativa integracionista con perspectiva unionista entre otros.

### **Parte 1: Reforma Social**

Esta reforma parte del hecho que “Por muchos decenios, en especial desde 1989, la política social fue deliberadamente postergada y reducida a elemento accesorio y supuestamente compensatorio de los costos sociales ocasionados por una política

---

<sup>41</sup> Ibíd. Pág. 11.

económica que ha privilegiado exclusivamente a pequeños grupos asociados con el Partido en el Gobierno<sup>42</sup>”, por lo tanto existió poca relevancia en la parte social cuando debió ser lo contrario, esto hizo que para el nuevo gobierno se convirtiera en uno de los rubros prioritarios a desarrollar, además, esto se sustentó en la orientación social dada al mismo. La afirmación hecha en un inicio, se apoyó en la situación social que se encontraba el país y que se convirtió en herencia para el gobierno entrante, la pobreza, el alto costo de la canasta básica y el desempleo fueron de las principales.

Con el enfoque social, parecía ser que se ponía al ser humano en el centro del desarrollo, esto se sustentó en la Estrategia Nacional de Desarrollo, en el cual se sostuvo que las políticas sociales se iban a complementar con las económicas. Con esto, el gobierno dejaba entre ver que invertiría de la hacienda pública para este recurso.

La Estrategia Nacional de Desarrollo giró en torno a cinco objetivos, los cuales se resumen en la reducción de la pobreza, mejoras en la educación, disminución del alto costo de la vida, erradicar la exclusión social, política y económica y finalmente una adecuada distribución del gasto y la inversión social.

Se les dio un realce a las políticas públicas orientadas a la familia, pues no solo constituyen el pilar de desarrollo en general, sino también compone la piedra angular para el nuevo gobierno. En torno a ello se establecen las siguientes políticas:

- ✓ “Política alimentaria y de consumo básico.
- ✓ Reforma Integral de Salud.
- ✓ Política de cultura, educación, ciencia y tecnología.
- ✓ Política de vivienda y desarrollo humano.
- ✓ Política para la equidad de género.

---

<sup>42</sup> Ibíd. Pág. 18.

- ✓ Política de seguridad previsional.
- ✓ Política de la niñez y adolescencia.
- ✓ Política de juventud
- ✓ Política de bienestar de las personas adultas mayores.
- ✓ Política hacia las personas con discapacidad.
- ✓ Política hacia los pueblos originarios.”<sup>43</sup>

En cada una de estas políticas fueron a nivel interno, se trazaron objetivos y lineamientos estratégicos, para poder alcanzar lo que se proponía en cada uno de ellas, además se complementarían entre sí. Estas políticas giraron en beneficio de la población y tratando de encaminarlos hacia su autorrealización, además de asegurar el acceso a los servicios básicos.

## **Parte 2: Reforma Económica**

Se habló de una economía no funcional, pues marchaba en favor de un grupo muy selecto y en contra de las mayorías por lo tanto no produjo el crecimiento económico esperado reflejado en altas tasas de pobreza, desempleo, entre otros, “A raíz de la reducción de la actividad económica en 2009, el ingreso por hogar mensual experimentó una baja pequeña de 1.3%, explicó Miguel Corleto, de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC). Según la encuesta, el año pasado el ingreso promedio por familia salvadoreña fue de \$498.1 al mes. Es decir, \$6.1 menos, si se compara con los \$504.9 mensuales que habrían ingresado a los hogares en 2008”<sup>44</sup>. Al final todo se dedujo a la aplicación del modelo neoliberal, adoptado desde el primer mandato arenero (1989-1994).

Se le apostó a una economía comprometida con el bienestar social y al desarrollo teniendo en cuenta que “el rasgo distintivo de la nueva política económica será su

---

<sup>43</sup> Ibíd. Pág. 20.

<sup>44</sup> **La Prensa Gráfica.** Ingresos de la población bajaron 1.3% en 2009. Disponible: <http://www.laprensagrafica.com/economia/nacional/149050-ingresos-de-la-poblacion-bajaron-13-en-2009>. [29/09/16]

articulación con las políticas de desarrollo social y ambiental, con el fortalecimiento del Estado de derecho y la política exterior, centrados en la persona humana, en la familia, en sus dimensiones material, intelectual, cultural, espiritual y ética”<sup>45</sup>, pudiendo destacar un primer acercamiento de la política exterior y su articulación con la política económica y a su vez concatenada con una de las áreas de acción de ésta: Relaciones económicas. La reforma económica parecía complementarse con la reforma social pues estaban dirigidas al desarrollo del ser humano, esta reforma giró en torno a tres objetivos los cuales se pueden resumir en el logro de un desarrollo económico, así como acelerar y elevar las tasas del mismo y finalmente avanzar en los procesos de integración, y así reducir la pobreza y las demás necesidades humanas y se vuelven factor común en una gran mayoría. Entorno a ello se establecieron las siguientes políticas:

- ✓ “Política de empleo y derechos laborales.
- ✓ Política de rescate agropecuario, soberanía y seguridad alimentaria
- ✓ Política energética.
- ✓ Fortalecimiento empresarial para el desarrollo sostenible (política para el desarrollo de la MYPYME, Política hacia la gran empresa, políticas para las microempresas no formalizadas
- ✓ Política de estímulo hacia la industria y la construcción.
- ✓ Política de transporte.
- ✓ Política nacional de pesca.
- ✓ Política de turismo.
- ✓ Política macroeconómica para el desarrollo (política de comercio exterior, fiscal, de inversión pública para el desarrollo, monetaria y fortalecimiento del sistema financiero).”<sup>46</sup>

---

<sup>45</sup> Ibíd. Pág. 42.

<sup>46</sup> Ibíd. Pág. 43.

Estas políticas fueron dirigidas a nivel interno como internacional, se trazaron objetivos y lineamientos estratégicos, para poder alcanzar lo que se proponía en cada uno de ellas, complementándose entre sí. Para el logro de una política macroeconómica para el desarrollo, la política exterior juega un papel importante, sobre todo en la política de comercio exterior pues se aprovecha el establecimiento de las relaciones diplomáticas y comerciales para la exploración de nuevos mercados en América del Sur y el Caribe, así como con organismos regionales como el Mercado Común del Sur por sus siglas MERCOSUR y la Comunidad del Caribe CARICOM. Y sin dejar de lado a Estados Unidos con el fortalecimiento del ya existente intercambio comercial.

### **Parte 3: Sustentabilidad Ambiental**

Se habla de un nuevo enfoque de sustentabilidad y de gestión ambiental dado que el acelerado crecimiento poblacional ha traído consigo modelos de desarrollo que implican un alto consumo de los recursos naturales y la destrucción de los ecosistemas, pasando así, la línea de armonía entre el ser humano y su entorno natural, resintiéndose cada vez más las consecuencias de las mismas.

Al igual que en las reformas anteriores, se establecieron objetivos a alcanzar siguiendo con el camino de lo acá planteado, los que se pueden resumir en: poner un alto al deterioro ambiental a través de políticas pública, garantizar el derecho al agua y por consecuencia una atención especial a las cuencas hídricas y por último pero no menos importante la institucionalización de un sistema de gestión del ordenamiento ambiental y desarrollo del territorio. Se establecieron las siguientes políticas:

- ✓ “Política de gestión integral y sustentable del agua.
- ✓ Política de gestión integral de recursos naturales, biodiversidad y ecosistemas.
- ✓ Política de ordenamiento ambiental y desarrollo sustentable del territorio.
- ✓ Política de gestión de riesgos y protección civil.

- ✓ Política frente al cambio climático.
- ✓ Política nacional de gestión integral de desechos sólidos.
- ✓ Política para el control de fuentes contaminantes.
- ✓ Política de educación para una cultura ambiental.
- ✓ Política de fortalecimiento institucional.”<sup>47</sup>

Se establece la recurrencia a la cooperación internacional como una de las áreas de acción de la política exterior, para el logro de éstas, encaminadas a establecer esa armonía entre el ser humano y el medio que lo rodea, a través del uso adecuado de estos recursos y que las generaciones venideras puedan también gozar de ellos haciendo énfasis al desarrollo sostenible.

#### **Parte 4: Reforma Política**

Este constituye el último apartado del programa de gobierno, en esta parte se encuentra de manera directa, lo concerniente a la política exterior. La reforma política con enfoque constitucional democrático, pone de base a la democracia en miras de avanzar en torno a este concepto que suele ser reducido únicamente a la participación ciudadana, cuando en realidad demuestra ser más complejo. La Constitución como ley suprema consagra derechos y deberes de los distintos actores (personas, empresas, el mismo Estado) y actuar dentro del marco de la ley constituyó parte de la democracia a seguir por este gobierno y la democratización del mismo.

Esta reforma contempla cinco objetivos los cuales fueron: soberanía, primacía de lo público, democratización, buena administración y la ética.

Como parte de las políticas generales para la reforma democrática del Estado, forma parte los connacionales que se encuentran en los diferentes países al afirmar que “La inclusión de nuestros hermanos en el exterior como fuerza decisiva en el

---

<sup>47</sup> Ibíd. Pág. 71.

desarrollo del país y la tutela de sus derechos en los países de destino”<sup>48</sup>, demostrando su importancia no solo por las remesas que estos envían a sus familiares en El Salvador contribuyendo a sus economías y a la economía en general, sino que también es obligación del Estado garantizar sus derechos.

Se establecen las siguientes políticas:

- ✓ “Política de participación ciudadana.
- ✓ Política de derechos humanos.
- ✓ Política de integración hacia la unión centroamericana”<sup>49</sup>.

El apostarle a la integración centroamericana se convirtió en uno de los principales retos para los gobiernos anteriores y a su vez en un desafío pues por diferentes circunstancias internas de país, así como externas, no han permitido avanzar en los procesos de integración, sin embargo “El Salvador ha sido uno de los proponentes más fervientes de la integración económico, político y social en la región centroamericana desde el inicio de su independencia en el siglo antepasado.”<sup>50</sup>, plasmado en la Constitución de la República de 1983 en el art. 89; y es por ello que este punto siempre se ha colocado en la agenda y no podía pasar por desapercibido para el nuevo gobierno, pues formar un solo bloque puede traer beneficios para la región.

- ✓ Salvadoreños por el mundo.

La migración es un fenómeno que ha estado presente en las administraciones areneras, incluso desde mucho tiempo atrás, las condiciones políticas, sociales y económicas no favorables han impulsado la migración internacional, sin embargo con la política migratorias se pretende crear las condiciones adecuadas para el desarrollo de la persona en su país y no se vea en la necesidad de estar fuera de

---

<sup>48</sup> *Ibíd.* Pág. 80.

<sup>49</sup> Programa de gobierno: Cambio en el Salvador para Vivir Mejor. Disponible en: <http://www.latinreporters.com/salvadorFMLNprogrammeGouvernement2009.pdf>. [20/10/2015]

<sup>50</sup> **Ángel**, Amy. La integración en Centroamérica: Perspectivas desde El Salvador <http://amyangel.webs.com/celare.pdf>. [22/10/2015]

sus fronteras, agregado a ello, la protección de los connacionales en los diferentes países (incluyendo los países de tránsito) se vuelve punto importante y se coordina un trabajo en conjunto con la red diplomática y consular acreditadas alrededor del mundo.

Se establecen las siguientes políticas:

- ✓ Política de justicia, seguridad pública y convivencia ciudadana.
- ✓ Libertad de pensamiento, conciencia y expresión.
- ✓ Políticas de desarrollo territorial y local.
- ✓ Plan especial de coordinación y cooperación para el desarrollo urbano.
- ✓ Ética, transparencia, rendición de cuentas y combate a la corrupción.
- ✓ Política de defensa: la reforma militar democrática.
- ✓ Política exterior de paz autodeterminación y solidaridad para el desarrollo.<sup>51</sup>

En este punto es preciso realizar una pausa, pues es acá donde se estableció la manera en que se iba a manejar la política exterior. Se expresó la necesidad de una política agresiva capaz de posicionar a El Salvador en la comunidad internacional, cosa que no se logró en los gobiernos de ARENA al afirmar que “en los veinte años de continuismo en el gobierno, no se quiso ni se pudo posicionar a El Salvador en la comunidad internacional como un Estado abierto y amigable a las relaciones con todos los países del mundo, respetuoso del derecho internacional, baluarte del principio de no intervención en los asuntos internos de otros pueblos, inequívocamente comprometido con la paz. De esta manera se bloqueó la alternativa, los espacios y las posibilidades para potenciar el desarrollo de El Salvador”<sup>52</sup>, dando a entender que la política exterior obedecía a los intereses de la clase económica y política dominante de ese momento, el nuevo gobierno pretendía quitar esos esquemas y dar paso a una política exterior renovada, resaltando los

---

<sup>51</sup> Ángel, Óp. Cit. Pág. 82.

<sup>52</sup> Ibídem.

cambios y respondiendo a una deuda política del FMLN con ciertos países, como la República de Cuba, República Socialista de Vietnam y República Bolivariana de Venezuela.

En cuanto a la relación con América Latina se establecieron iniciativas relativas a la preeminencia de cooperación sur-sur. Así como también a las relaciones de amistad y cooperación con la Unión Europea.

De esta manera culmina el programa de gobierno 2009-2014, liderado por Mauricio Funes Cartagena, en el que se establecen una serie de políticas a implementar al entrar el nuevo gobierno, o como ellos se denominaron: “el gobierno del cambio”. Es importante señalar que su programa se basó en el respeto y debida aplicación de la Constitución de la República y de los diferentes instrumentos jurídicos a los cuales están suscritos, por lo tanto, su gobernanza sería dirigido hacia todos los sectores.

#### **2.1.4 Aspectos sobresalientes del Programa de Gobierno 2009-2014**

Tomando en cuenta el programa de gobierno 2009-2014, se puede resaltar lo siguiente:

1. En primer lugar, se puede señalar que el programa de gobierno de Mauricio Funes para su elaboración, partió de un constructo social, buscando la integración de todos los sectores.
2. En cuanto a política exterior se puede destacar la búsqueda de nuevas relaciones político-diplomáticas con República Socialista de Vietnam y la República de Cuba, así como continuar y reforzar con las ya existentes con otros países de la Comunidad Internacional.
3. La transición hacia un nuevo gobierno, no trajo consigo implicaciones negativas en cuanto a las relaciones bilaterales con Estados Unidos, tal como lo planteó en su momento la oposición, al contrario, se estableció la continuidad y refuerzo con éste en materia político-diplomático, cooperación y comercial en este programa.

4. Las áreas que destacan en política exterior son: integración regional, la apertura de relaciones político-diplomático, cooperación internacional, relaciones comerciales y migración. \*

## **2.2 Política exterior en la administración de Carlos Mauricio Funes**

Conforme a los datos destacados en el capítulo I de este documento, se recalca que la política exterior salvadoreña desde el año 1989 hasta el 2009 estuvo basada en el claro alineamiento con Estados Unidos. A partir de estos datos se puede reiterar que las presidencias en esos períodos impusieron el TLC, dolarizaron la economía, no se restablecieron relaciones con Cuba y la República Popular China, e incluso se enviaron tropas para el cumplimiento de una misión humanitaria y reconstrucción de Iraq. \*

De acuerdo a los informes realizados por el Ministerio de Relaciones Exteriores es notorio que, al iniciar la nueva presidencia, en este caso ejercida por Carlos Mauricio Funes 2009-2014, con una nueva idea de llevar a cabo las acciones necesarias para mejorar las funciones públicas tanto nacionales como internacionales, en lo que respecta a política exterior se prepara una nueva etapa que inicia con el cambio de los ejes estratégicos en los cuales debían guiar y fundamentar la misma.

La ruta propuesta que realizó la administración de Mauricio Funes en su período presidencial 2009-2014 se resume en tres grandes objetivos prioritarios de trabajo:

- ✓ “Promover las relaciones exteriores, la integración económica, social y cultural, así como la soberanía e integridad territorial;

---

\* En búsqueda de lograr la integración de varios sectores (políticos, económicos, status social bajo, medio, alto, entre otros) y el compromiso del país que buscaba enriquecer y fortalecer la gestión del gobierno y de la administración pública en su apuesta por una democracia más robusta y un desarrollo equitativo e incluyente, que permitan a la ciudadanía jugar un papel sustantivo en las decisiones que marcan el rumbo del país se tomó la iniciativa de dar el primer paso para la obtención de mayor involucramiento de la sociedad en general, se realizaron mesas de trabajo, las cuales fueron el medio para la consolidación de ideas e intereses, y así llevar a cabo la elaboración participativa del Plan de Gobierno que Mauricio Funes presentó. Elaboración propia, de acuerdo a datos registrados en la página oficial del partido FMLN.

- ✓ Coordinar, integrar e incrementar la cooperación para el desarrollo y las relaciones económicas;
- ✓ Promover la protección de los derechos de los salvadoreños en el exterior, y el acceso a las oportunidades para su inclusión en el desarrollo nacional.”<sup>53</sup>

Según el Ministro de Relaciones Exteriores Jaime Miranda Flamenco, junto al viceministro para los Salvadoreños en el Exterior, Juan José García en la rendición de cuentas 2009-2014 que se presentó al finalizar el período presidencial, mencionan que en lo que respecta a la política exterior se impulsó una nueva arquitectura al Ministerio de Relaciones Exteriores para que éste se enfocara en tres ejes generales: diplomacia, cooperación y emigración<sup>54</sup>; es importante tener en cuenta que en cada uno de estos ejes se ubican nuevos operadores en la búsqueda del cumplimiento de sus objetivos. No se puede dejar de lado que los presidentes anteriores buscaban mantenerse dependiendo de Estados Unidos, dejando de lado los demás países, sin embargo, a partir del 2009 se buscó que la política exterior salvadoreña se volviera independiente, es decir que se abriera al mundo buscando así mantener una política exterior independiente y soberana.

### **2.2.1 Nuevas Áreas de Acción de la Política Exterior**

Con el fin de cumplir los objetivos planteados se llevaron a cabo los principales cambios evidentes para la ejecución de la política exterior, uno de ellos es la ampliación de las principales áreas estratégicas, ya que por medio de éstas se debía regir la política exterior. En el capítulo uno se menciona los ejes que tenían a bien enfocarse los presidentes anteriores, sin embargo, aquí se detallan las nuevas áreas bajo los cuales se ejecutó la política exterior salvadoreña durante la presidencia de Mauricio Funes 2009-2014:

- ✓ “Posicionamiento Internacional

---

<sup>53</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Resumen Ejecutivo 2009-2010. pág. 20 Documento PDF

<sup>54</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Rendición de Cuentas. Disponible en: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=3408:ministerio-de-relaciones-exteriores-rinde-cuentas-de-su-gestion-2009-2014-y-destaca-logros-de-esta-administracion&Itemid=955](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=3408:ministerio-de-relaciones-exteriores-rinde-cuentas-de-su-gestion-2009-2014-y-destaca-logros-de-esta-administracion&Itemid=955) [20/10/2015]

- ✓ Integración Regional
- ✓ Soberanía e Integridad Regional
- ✓ Cooperación para el Desarrollo
- ✓ Relaciones Económicas
- ✓ Salvadoreños en el Exterior
- ✓ Derechos Humanos
- ✓ Modernización y Fortalecimiento Institucional
- ✓ Imagen Institucional y Comunicación Interna”<sup>55</sup>

En relación a la primera área, se busca la apertura de nuevas relaciones diplomáticas con más Estados que por una u otra razón no existían, o simplemente se habían quedado a un lado, se tomó a bien reestructurar y fortalecer las relaciones que internacionalmente son importantes mantener, la más sobresaliente sigue siendo con la República de Cuba. \* El presidente Funes rompió con la suspensión de relaciones que llevaba casi cuarenta años. Sin embargo, no se establecieron relaciones con la República Popular China, Irán y con la Autoridad Nacional Palestina. Y ha fortalecido las ya tradicionales relaciones con Israel y Taiwán (fuerte cooperante). Se vuelve necesario recalcar que de igual manera se mantuvo una fuerte y cercana relación con el presidente de Estados Unidos (aunque ya no de la misma magnitud que los presidentes anteriores, ya que se perseguían diferentes intereses) cabe aclarar que en el 2009 de igual manera que en El Salvador, el país norteamericano se vio envuelto en un trascendental cambio, se ejecutó el cambio de presidente.

Entre las visitas al país más destacadas se encuentran la del presidente brasileño Lula da Silva, con quien Funes cultivó una relación estrecha por medio de su ex esposa Vanda Pignado que es familiar del mandatario brasileño; así también está la visita del presidente Barack Obama, quien al seleccionar a El Salvador para su

---

<sup>55</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memorias de Labores 2009-2014 [20/10/2015]

gira latinoamericana, claramente identifica al presidente Funes como un mandatario que no obstante surgir de una victoria electoral de la izquierda goza de su confianza y merece el calificativo de “aliado estratégico.”\*\*

En base a la segunda y tercera área, “se promueve el dialogo y normalización de las relaciones en Centroamérica, el fortalecimiento de la institucionalidad del SICA y de sus múltiples proyectos intra-regionales, el abordaje de temas regionales claves como la agenda social ambiental, seguridad democrática y migración, y el dialogo regional con el mundo.”<sup>56</sup> Con esto se busca lanzar de nuevo el proceso de integración centroamericana obteniendo así un mejor involucramiento de El Salvador en los programas regionales. Es importante tener en cuenta que mantener las relaciones con los países más cercanos y que ayudan de una u otra forma a promover el crecimiento económico y social de cada uno de los involucrados, es necesario, ya que regionalmente se buscan satisfacer intereses comunes, sin perder de vista el respeto a la soberanía de cada país.

### **2.2.2 Orientación e Intereses de la Política Exterior**

Durante el período 2009-2014 el Plan Estratégico creado e implementado por el Ministerio de Relaciones Exteriores como guía para la Política Exterior salvadoreña se desarrolló con el fin de satisfacer los intereses que se mantenían con la nueva administración dirigida por Carlos Mauricio Funes, utilizando como base el Plan Quinquenal de Gobierno, en el cual se pretendía “posicionar a El Salvador como actor político relevante en el ámbito internacional, capaz de decidir en los destinos de Centroamérica y con la suficiente credibilidad para que sus posiciones sean

---

\*\* Para tener una mejor comprensión de la visita de Obama a El Salvador es importante tener claro el contexto en el que estaba viviendo la región Centroamericana cuando se presentó esta situación: **Honduras** estaba pasando un duro proceso de Golpe de Estado con Manuel Zelaya, por el cual Estados Unidos estaba distanciado con este país; **Guatemala** mantenía un escándalo con Colom por corrupción; **Nicaragua** mantiene ciertas diferencias con Estados Unidos. Además es importante tener en cuenta que el término de “Aliado Estratégico” se utiliza de manera oficial, ya que en realidad el

Presidente de Estados Unidos visitó el país con el fin de verificar en realidad qué se estaba haciendo en el país pues El Salvador es receptor de cooperación de Estados Unidos.

<sup>56</sup> *Ibídem.*

escuchadas, atendidas y respetadas en foros regionales e internacionales.”<sup>57</sup> Con el fin de darle un giro al entorno de la Política Exterior se trabajó arduamente por darle una nueva dirección a la misma, sin dejar de lado que el mayor beneficiado debe ser la población, es por ello que se inició una trayectoria de cambio en la misma.

Para darle la nueva orientación al trabajo que se realiza en materia de Política Exterior, se establecieron tres ejes o pilares centrales con lo que se ha buscado contribuir a edificar con confianza, transparencia y pleno ejercicio de la democracia, un país mejor y más unido: “el primero consiste en forjar una sólida política exterior abierta al mundo que posicione al país en el plano internacional y al mismo tiempo contribuya activamente a una integración socio-económica favorable para la cohesión social y el desarrollo equilibrado. Un segundo pilar estratégico obedece al abordaje del fenómeno migratorio y a la contribución del proceso de cambio en el país, mediante una gestión volcada a favor de la defensa y protección de los derechos humanos de las personas migrantes, así como de su inclusión en las políticas nacionales de desarrollo, como importantes agentes de crecimiento en sus territorios de origen. El tercer pilar estratégico se enfoca en apostar por la reducción de la pobreza y la desigualdad social a través de una eficiente y eficaz gestión de recursos de la cooperación internacional.”<sup>58</sup> Se replanteó así la gestión del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, entidad creada como el ente rector de la cooperación internacional para el desarrollo, pero desde una perspectiva sustentada en potenciar sus capacidades institucionales para una gestión más eficaz y transparente de la ayuda.

Asumiendo como objetivo el posicionamiento internacional del país por medio de estos ejes, El Salvador en el período 2009-2014 ha venido promoviendo su soberanía e integridad territorial, defendiendo así los intereses del Estado, por ello se estructuró el establecimiento de nuevas relaciones con países con las cuales no

---

<sup>57</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Rendición de Cuentas 2009-2014 [30/10/2015]

<sup>58</sup>Ibíd. Pág. 35.

se tenían vínculos diplomáticos, así como el fortalecimiento de aquellos lazos ya existentes.

Es importante tener en consideración que el fenómeno migratorio (el segundo pilar trazado por el MIREX) es de alta prioridad ya que hasta esa fecha la tercera parte de la población residía en el extranjero.\* En la presidencia de Elías Antonio Saca se creó el Viceministerio de Atención para Salvadoreños en el Exterior, pero en el periodo presidencial de Funes, -debido a esa realidad que se estaba viviendo- se fortaleció dicho Viceministerio, por ello se orientó el interés en la inclusión, fortalecimiento de la defensa de los derechos de la población migrante; así también se obtuvo empoderamiento de parte de los salvadoreños en el exterior, por ejemplo: podían ejercer su derecho al sufragio pero únicamente aplico para los compatriotas que viven en Estados Unidos. Dada su importancia estratégica en el desarrollo del presente y el futuro del país, éste ha sido uno de los intereses supremos promovidos por la Cancillería, por lo cual se buscó dar una mejor atención a la población salvadoreña migrante en el mundo.

De acuerdo al tercer eje planteado, en búsqueda de la reducción de la pobreza y desigualdad social por medio de la gestión de cooperación internacional, El Salvador obtiene la oportunidad no solamente de ser receptor de ayuda y/o cooperación mundial, además le da la oportunidad al país de compartir sus experiencias en esta materia, promoviendo así la inclusión no solamente social sino también económica, lo que lleva de la mano la atracción de inversiones y generación de empleo.

Los logros obtenidos en cada una de las áreas estratégicas han requerido, durante el quinquenio que se reporta, la adopción de una serie de acciones internas de

---

\* De acuerdo a datos presentados por el Ministerio de Relaciones Exteriores, las concentraciones más grandes de salvadoreños en el exterior se registran en Norte y Centroamérica, así como en Europa, también señalan los quince países que registran las mayores concentraciones de los cuales solo se señalaran 12. Destacando que el principal destino de los salvadoreños sigue siendo Estados Unidos, en segundo lugar, Canadá, en tercer lugar Guatemala, en cuarto lugar Italia, quinto lugar Belice, en sexto lugar México, en séptimo lugar Australia, en octavo lugar Costa Rica, en noveno lugar Honduras, en Décimo lugar Panamá, en onceavo lugar Nicaragua y en doceavo lugar España.

fortalecimiento y optimización de la administración institucional. Dentro de los principales logros alcanzados en la presidencia de Funes es posible mencionar:

- ✓ Posicionamiento Internacional: El Salvador restableció las relaciones diplomáticas con la República de Cuba, y durante el presente quinquenio se establecieron vínculos con 11 naciones a nivel mundial: Reino de Camboya, República Socialista de Vietnam, República de Indonesia, Tuvalu, Sri Lanka, Palestina, Mancomunidad de Dominica, Islas Salomón, Moldavia, Montenegro, Kazajistán. Se reimpulsaron vínculos de amistad con los países del Caribe, Suramérica y Centroamérica. Asimismo, se realizó la apertura de tres nuevas embajadas del país en la República de Cuba, la Federación de Rusia y Australia, también fueron inaugurados, dos consulados diseminados en: Seattle, Estado de Washington, Estados Unidos de América y Barcelona en España; asimismo se inauguraron cuatro agencias consulares en México: Arriaga y Comitán en el Estado de Chiapas, Acayucan en el Estado de Veracruz y Tenosique en el Estado de Tabasco. En El Salvador se inauguraron las embajadas de Qatar, Reino Unido y la República de Cuba.
- ✓ Integración regional: Desde la perspectiva regional, El Salvador ostentó la presidencia pro t mpore del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), en el segundo semestre del 2011. Se establecieron cinco áreas estratégicas: Seguridad Democrática Regional; gestión Integral del Riesgo de Desastres y Cambio Climático; Lucha contra la Pobreza e Integración Social; Integración Económica y Fortalecimiento de la Institucionalidad Regional. Además, El Salvador trabajó conjuntamente con los países del istmo para firmar el Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea. Este logro es principalmente importante porque plantea los pilares del intercambio comercial, político y de cooperación entre los países de Centroamérica y la Unión Europea. La parte comercial entró en vigencia en el país el 1 de octubre de 2013.
- ✓ Soberanía e integridad territorial: con el objetivo de promover el desarrollo de los sectores fronterizos de tal forma que se mejoren las condiciones de vida

de sus habitantes. Específicamente la Comisión de Seguimiento El Salvador – Honduras, Sección El Salvador, ha proporcionado atención especial a los pobladores de los sectores delimitados, en cuanto a la Isla Conejo, Honduras ha mantenido una ocupación en dicho territorio y durante el periodo presidencial de Mauricio Funes, los hondureños realizaron acciones como: La Izada de la bandera hondureña y la construcción de un helipuerto en la isla. Ante estas acciones, El presidente Carlos Mauricio Funes expreso lo siguiente: “se mantendrá prudente y a la espera de una respuesta de parte del gobierno de Honduras ante la presencia militar y la izada de su bandera en la isla Conejo, cuya propiedad nunca ha sido cuestionada a El Salvador”<sup>59</sup>.

Además “El Salvador protestó ante Gobierno de Honduras por construcción de helipuerto en Isla Conejo y solicitó la desocupación inmediata de este territorio salvadoreño de conformidad a las normas del derecho internacional”<sup>60</sup>.

- ✓ Cooperación para el desarrollo: Creación de Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD) con el objetivo mejorar la gestión de los recursos provenientes de la cooperación internacional, alinearla con las prioridades de desarrollo nacional y contribuir a la transparencia en el manejo de la misma, gestionando la cooperación bajo un modelo más eficaz y eficiente. Es así como se gestionó de junio de 2009 a mayo de 2014 la cifra histórica de cooperación comprometida de 1,308.87 millones de dólares.
- ✓ Relaciones Económicas: Como parte de la gestión de diplomacia comercial que realizó el Ministerio de Relaciones Exteriores, en un esfuerzo interinstitucional en apoyo al sector empresarial salvadoreño, se crearon las Consejerías Económicas, Comerciales y de Turismo (CECT) y ya se cuenta

---

<sup>59</sup> Presidente Funes: Isla Conejo pertenece a El Salvador y nunca ha estado en disputa. Disponible en: <http://www.transparenciaactiva.gob.sv/presidente-funes-isla-conejo-pertenece-a-el-salvador-y-nunca-ha-estado-en-disputa>. [18/10/2016]

<sup>60</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. El Salvador protesta ante Gobierno de Honduras por la construcción de un helipuerto en la Isla Conejo. Disponible en: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=4836:el-salvador-protesta-ante-gobierno-de-honduras-por-construccion-de-helipuerto-en-isla-conejo&Itemid=1489](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=4836:el-salvador-protesta-ante-gobierno-de-honduras-por-construccion-de-helipuerto-en-isla-conejo&Itemid=1489)

con ellas en las sedes diplomáticas salvadoreñas en Chile, República Federativa de Brasil y República Dominicana. Estas oficinas tienen el objetivo de promover las exportaciones, fomentar la atracción de inversiones extranjeras y posicionar a El Salvador como destino turístico.

- ✓ Salvadoreños en el exterior: “el Ministerio de Relaciones Exteriores enfocó su trabajo en fortalecer y modernizar los servicios consulares para los compatriotas fuera de las fronteras patrias.”<sup>61</sup>

Toda acción, plan y/o decisión que se emprende genera un resultado, ya sea de beneficio o no, debido a ello, el Ministerio de Relaciones Exteriores reconoce que durante la presidencia de Mauricio Funes obtuvieron logros en áreas específicas las cuales son descritas en las nueve áreas estratégicas impulsadas, por ejemplo, con la apertura de nuevas relaciones con diferentes países y el restablecimiento de las mismas con países que se habían dejado de lado, se ha logrado obtener un mejor posicionamiento internacional ya que no se limita a las relaciones que históricamente se han tenido en consonancia con Washington; así mismo se ha hecho un esfuerzo por mejorar las relaciones económicas existentes promoviendo la atracción de inversiones, las exportaciones y el turismo, también se incentivó la cooperación técnica y financiera para lograr un mejor desarrollo y no se puede dejar de lado que fue un nuevo gobierno con diferente enfoque.

### **2.2.3 Cambios Ocurridos en la Política Exterior Salvadoreña durante la Administración de Carlos Mauricio Funes**

Partiendo de la información detallada en los apartados anteriores, es claramente notorio que El Salvador ha presenciado dos periodos presidenciales muy emblemáticos (2004-2009 y 2009-2014). Con la entrada a la Presidencia de Mauricio Funes (2009) por medio del partido político FMLN marcó una trayectoria muy particular, ya que anteriormente en los últimos cuatro periodos presidenciales habían existido cambios de presidente más no de partido que lideraba en el

---

<sup>61</sup> Elaboración propia, de acuerdo a datos registrados en memorias de labores 2009-2014

ejecutivo de la misma, además existían diferencias partidarias e ideológicas muy marcadas, lo cual dio inicio a un proceso de cambios por parte del gobierno.

“El gobierno [del cambio] procedió al interior de la Cancillería a realizar una evaluación de los equipos de trabajo y de los correspondientes modelos de gestión en cada una de sus áreas operativas y estratégicas. Fue así que: se redefinió la visión, misión, prioridades, objetivos y metas de la actual Cancillería. Se reenfocaron sus estrategias y por ende, se reevaluó la razón de ser de sus viceministerios, a fin de alinear la gestión con el Plan quinquenal de Desarrollo, el cual condensa la nueva forma de hacer país a partir de junio 2009.”<sup>62</sup> Como se ha mencionado en el transcurso de este documento comparativo, la administración de Funes no comenzó de cero, pues los gobiernos anteriores y en especial en el periodo de Saca ya trabajaban en ciertas áreas de acción, a las cuales se dirigía el trabajo realizado por el MIREX, sin embargo estas fueron reformadas y se les dio una nueva visión de acuerdo a los objetivos de la nueva administración en la cual pasaron de ser seis a ser nueve áreas de trabajo.\*

Al inicio de esta gestión, se encontró una Política Exterior caracterizada por una vinculación y alineamiento a países, bloques de naciones e iniciativas internacionales que respondían a afinidades ideológicas. Por ello, una de las primeras acciones que impulsó fue definir una nueva forma de ver la política exterior de El Salvador, caracterizada por ser abierta al mundo y comprometida con los principios constitucionales tales como la soberanía del territorio, integración

---

<sup>62</sup> Programa de gobierno: Cambio en el Salvador para Vivir Mejor. Disponible en: <http://www.latinreporters.com/salvadorFMLNprogrammeGouvernement2009.pdf>. [30/10/2015]

\* El quehacer institucional estaba basado en los siguientes ejes estratégicos: 1) Soberanía e integridad territorial, 2) Posicionamiento internacional, 3) Salvadoreños en el exterior, 4) Integración, 5) Cooperación y competitividad y 6) Modernización y desarrollo institucional. Si bien es cierto, la Cartera de Relaciones Exteriores en el presente quinquenio no inició su accionar de cero, si fueron redefinidas las áreas estratégicas, con base a la nueva visión de la política exterior y prioridades del país, manteniéndose algunas, modificándose e incorporándose otras. Dichas áreas son: 1) Posicionamiento internacional, 2) Integración regional, 3) Soberanía e integridad territorial. 4) Cooperación para el desarrollo, 5) Relaciones económicas, 6) Salvadoreños en el exterior, 7) Derechos humanos, 8) Modernización y fortalecimiento institucional e 9) Imagen institucional y comunicación interna. Ministerio de Relaciones Exteriores. Informe de labores 2009-2014. Disponible en: [http://issuu.com/cancilleriasv/docs/tree\\_rendicion\\_201415\\_4/3?e=2473374/14475037](http://issuu.com/cancilleriasv/docs/tree_rendicion_201415_4/3?e=2473374/14475037)

humana, económica, social y cultural especialmente con las del istmo centroamericano.

En la búsqueda por insertar al país en el ámbito internacional se dio otro cambio evidente con respecto al crecimiento o ampliación de relaciones diplomáticas, se tomaron en cuenta países con los que no se habían establecido relaciones anteriormente y se restablecieron con los que se habían perdido. Como se menciona en lo largo de este capítulo se restablecieron los lazos con la República de Cuba, la cual se puede interpretar como una deuda de partido político (FMLN) pendiente por los favores obtenidos tales como becas otorgadas a jóvenes salvadoreños por medio de tal instituto político.

Así mismo, se hizo el reconocimiento y apertura de las relaciones diplomáticas con el Estado de Palestina. El Salvador ha ido manteniendo y creando relaciones bilaterales no solo con Estados potencias, sino también con más Estados que se encuentran en una situación económica similar como por ejemplo Honduras, Nicaragua y República Dominicana, tal y como se proyectó en esta gestión, la nación salvadoreña posee vínculos con casi todo el continente europeo. En ese mismo marco, se consideró importante fortalecer la presencia del país a través de sus representaciones diplomáticas en el mundo. “En el 2014, se cuenta con 39 Embajadas y 8 Misiones Permanentes ante organismos internacionales.”<sup>63</sup> Otro aspecto a señalar es que se robusteció la presencia y activa participación en el proceso de relanzamiento de la integración centroamericana.

Para el abordaje de la política exterior es necesario tener en cuenta la estructura orgánica en ambos periodos en Estudio (2004-2014) y la reestructuración de la misma, debido a la realización de cambios con la llegada de una nueva administración (Carlos Mauricio Funes bajo la bandera del FMLN).

Durante la administración de Elías Antonio Saca (ARENA) El Ministerio de Relaciones Exteriores contó con dos Viceministerios que fueron: Viceministerio de Relaciones Exteriores, Integración y Promoción Económica del cual dependían las

---

<sup>63</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2009-2014 [31/10/2015]

siguientes Direcciones: Política Exterior, Protocolo y Ordenes, Cooperación Externa, de Soberanía y Fronteras, Asuntos Jurídicos y Derechos Humanos. El segundo fue el Viceministerio de Relaciones Exteriores para Salvadoreños en el Exterior del que dependían las siguientes Direcciones: Servicio Exterior, Atención a los Salvadoreños en el Exterior y la Academia Diplomática.

En la administración de Carlos Mauricio Funes, se agrega otro Viceministerio, haciendo un total de tres, estos fueron: Vice Ministerio de Relaciones Exteriores, Integración y Promoción Económica, Salvadoreños en el Exterior, los cuales ya existían en el periodo de ARENA y se agrega el Vice Ministerio de Cooperación para el Desarrollo el cual conto con dos Direcciones: Cooperación para el Desarrollo y Relaciones Económicas.

Durante la administración de Elías Antonio Saca existió la Dirección General de Cooperación la cual formaba parte del Viceministerio de Relaciones Exteriores, Integración y Promoción Económica, la que paso a ser un Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo con la finalidad de mejorar la gestión de los recursos provenientes de cooperación internacional alineándolos a las prioridades del desarrollo nacional y sobretodo el manejo del mismo con transparencia.

### **2.3 Acciones emprendidas para el cumplimiento de la política exterior**

Si bien es cierto, la temática de política exterior durante las campañas presidenciales no tiene mucho énfasis, es necesario conocer lo que se plantea al respecto, es por ello, que este apartado hace referencia a lo que Carlos Mauricio Funes planteó en su programa de gobierno denominado “Cambio en El Salvador para vivir mejor”, pues en éste en calidad de candidato plasmó las directrices a seguir durante su gestión, de esta manera se puede conocer en qué medida le dio cumplimiento a lo establecido.

### 2.3.1 Acciones emprendidas para el cumplimiento de la política exterior

Es importante señalar que, en torno a la candidatura de Mauricio Funes y su posterior triunfo, que se tradujo en una la alternancia del ejercicio del poder político, giraron expectativas tanto negativas como positivas (de diferentes actores como la sociedad civil y la empresa privada por mencionar) de lo que sería la gestión en general de este al llegar al poder y eso se debió a varios factores tales como:

- En primer lugar, éste gozaba de una reconocida trayectoria profesional en el ámbito periodístico, llegándolo a caracterizar como un hombre crítico de la realidad y parecía ser que las cuestiones ideológicas no lo ataban.
- En segundo lugar, no era militante activo del FMLN, y ni era considerado un actor político, pues nunca antes había estado en un puesto de gobierno y tampoco ostentó un cargo otorgado por el partido que lo llevó al poder, por lo tanto, se creía que no estaría bajo la influencia de éste, aunque si se reconocía que simpatizaba con la izquierda.
- En los sondeos de opinión pública, destacaba la elevada simpatía que gozaba en la población salvadoreña como candidato presidencial.<sup>64</sup>

Sin embargo, por el hecho de representar al partido de oposición vinculado a ideologías socialistas y comunistas, -sobre todo por parte de la empresa privada- dio paso a una serie de rumores como el regreso a una visión estatista de la economía, la posible derogación de la Ley de Integración Monetaria, alejamiento y hasta la posible ruptura de todo tipo de relación con Estados Unidos, entre otros, es por ello que “la gestión del ex presidente Funes inició en medio de temores y ansiedades por parte de la derecha salvadoreña y de la gran empresa privada, y con muchas aspiraciones y expectativas del lado de la población que dio su voto al FMLN<sup>65</sup>”, por otro lado, las reformas neoliberales instituidas por el partido político ARENA tales como: las privatizaciones, la dolarización que atendían a la reformas

---

<sup>64</sup> Elaboración propia, de acuerdo a datos registrados en Estatuto del Partido FMLN

<sup>65</sup> **Moreno, Margarita.** El Gobierno de Funes desde la política: temores versus expectativas. Disponible en: <http://www.uca.edu.sv/noticias/texto-3008>. [30/10/2015]

estructurales de los 90's más los hechos de corrupción\* pusieron de manifiesto inconformidades en la población salvadoreña de lo que fueran las cuatro administraciones areneras en el poder, paralelo a ello, ARENA se encontraba en medio de una crisis interna al buscar su quinto periodo presidencial, que inicio “en el ampliamente publicitado proceso de selección del candidato a la Presidencia de la República, quien competiría con el candidato del FMLN, Mauricio Funes”<sup>66</sup>, todo

---

\* Existen diversos casos de corrupción, entre los más mencionados están:

CASO DEL ISSS: En julio de 1995, salió un orden de captura para Romeo Majano Araujo y cuatro directivos más del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) - Alicia Córdova de Rivera, Oscar López, Nuria Menjívar de Muñoz y René Cabrera - en base a 14 auditorías de examen especial de la Corte de Cuentas que reveló la compra de seguros de vida en forma fraudulenta, estafa en la adjudicación de medicamentos (a través de una empresa fantasma) y peculado por un monto superior a los 21 millones de colones. En abril de 1998, un juez los dejó en libertad debido que no se había logrado establecer el delito contra los imputados.

CASO DE ANDA: Carlos Augusto Perla enfrenta la justicia salvadoreña bajo los cargos de peculado (defraudación al Estado) y negociaciones y asociaciones ilícitas, delitos que supuestamente cometió cuando era presidente de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (Anda) entre 1994 a 2002. La acusación fue presentada por la Fiscalía General de la República (FGR) tras realizar una investigación que arrojara que Perla presuntamente habría manipulado 26 licitaciones públicas para favorecer a Seters, una compañía que había formado en complicidad con algunos de sus más cercanos colaboradores para captar fondos. A Perla además se le acusa de construir múltiples obras con recursos del Estado en lujosas propiedades que estaban registradas bajo su nombre. Además, se reclama a Carlos Perla por el delito de negociaciones ilícitas, cohecho (entrega de sobornos) y presunta corrupción en los casos de los proyectos Reservorio de Nejapa y Río Lempa II. Los ex gerentes de la Anda, Edwin Mauricio Rosa González, Luis Gustavo Crespín Varela y Carlos Herrera son procesados de asociaciones ilícitas y negociaciones ilícitas. De acuerdo con la Fiscalía los ex funcionarios de la Anda se habrían repartido tres millones de dólares que presuntamente cobraron por adjudicar de manera fraudulenta los proyectos, cuyo monto total fue de 30 millones de dólares. Una vez entregada la obra, la misma Anda, pero bajo una nueva administración, denunció que la obra tenía serias deficiencias en su construcción lo que significó para la autónoma nuevas inversiones. Así mismo, asegura el Ministerio Público que les pagaron otros dos millones de dólares por ceder la construcción del Reservorio de Nejapa.

CASO DE FRANCISCO FLORES: El jueves 3 de diciembre de 2015, el ex presidente Francisco Flores fue enviado por orden del Juzgado Séptimo de Instrucción a las bartolinas de la DAN por los delitos de peculado y enriquecimiento ilícito; pero una Cámara de lo Penal revocó esa decisión, regresando al arresto domiciliario y pasando a vista pública, que es la siguiente fase del proceso penal, la cual se llevaría a cabo el 18 de enero de 2016. A finales del año 2013, la Fiscalía General de la República de El Salvador inició una investigación para desvelar si existían nexos entre Flores y un caso de supuesto peculado y negociaciones ilícitas en el que se relacionaba la empresa italiana ENEL y la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL), por lo que se abrió un expediente para él, y se realizaron rastreos bancarios y si bien no se encontraron pagos de la empresa ENEL, sí se hallaron transferencias que la Embajada de Taiwán en El Salvador había realizado en un banco estadounidense. Con esta información, a inicios de septiembre de 2013, la Fiscalía detalló en un informe que Flores recibió tres cheques (por 4, 5 y 1 millones de dólares), el Reporte de Operación Sospechosa fue realizado por el International Bank of Miami debido a que la justificación para la operación era el financiamiento de su campaña política, hecho que levantó sospechas puesto que en El Salvador no existe reelección presidencial, además el destino del dinero suscitó sospechas, debido a que se dirigía a un banco de Bahamas, un conocido paraíso fiscal. El jueves 1 de mayo de 2014, la Fiscalía General de la República de El Salvador, lo acusa formalmente bajo los delitos de peculado, enriquecimiento ilícito y desobediencia a la autoridad; además, solicitó el orden de captura contra el ex funcionario. (Elaboración propia de acuerdo a datos obtenidos en páginas web del Ministerio de Relaciones Exteriores, noticieros salvadoreños, Casa Presidencial, entre otros.)

<sup>66</sup> **Envío Digital.** <http://www.envio.org.ni/articulo/4108>

ello contribuyó al triunfo del FMLN y a su candidato que se denominaron “el gobierno del cambio”.

### **2.3.1.1 Reforma económica y su inclusión en de Relaciones Económicas**

Las Relaciones Económicas se incluyeron de manera implícita en el programa de gobierno, en el que se estableció ampliar e intensificar las relaciones económicas con el propósito de acelerar el desarrollo nacional, de la misma manera constituyó uno de los objetivos de la política exterior de la administración de Carlos Mauricio Funes.

En el programa de gobierno presentado por Carlos Mauricio Funes, se afirma la existencia de una “apertura externa y firma de tratados comerciales sin un serio análisis de las realidades y necesidades del país, aunado a ello los beneficios del comercio exterior no fueron accesibles a todo el empresariado y la mayor parte de las empresas nacionales carecerían de capacidad para competir con las importaciones; simultáneamente se destruyó la estructura agropecuaria y debilitó la producción nacional.”<sup>67</sup> En este sentido hace referencia a los tratados de libre comercio firmados y ratificados en el periodo de Elías Antonio Saca, los cuales dejaron al país en desventaja competitiva (sobre todo a las microempresas); además de la no existencia de inclusión y participación de otros actores en este rubro, es por ello, que dentro de este marco, se propuso lo siguiente:

- ✓ “Estimular la inversión extranjera capaz de generar empleos decentes. \*
- ✓ Mejorar la búsqueda de mercados y los canales de comercialización en beneficio de los productores individuales, cooperativas y empresas del sector, así como de la micro-pequeña y medianas empresas (MIPYMES).

---

<sup>67</sup> Plan de gobierno de Carlos Mauricio Funes. Disponible en: <http://www.cordes.org.sv/documentos%20para%20web%20Cordes/El%20Salvador/FMLN/plan%20electoral%20del%20FMLN%20para%20el%20gobierno%20del%20cambio.pdf> [30/10/2015]

- ✓ Promover la inserción a mercados internacionales de los productos pesqueros y acuícolas del país, propiciando la participación industrial y artesanal en ferias de productos pesqueros a nivel internacional.
- ✓ Promover la marca salvadoreña a nivel internacional a través del turismo externo e interno, y al mismo tiempo la atracción de inversión en este sector.
- ✓ Fortalecimiento de las exportaciones tradicionales (café y azúcar) diversificación de las exportaciones.
- ✓ Apoyar al sector cañero para aprovechar la mayor cuota obtenida para exportar azúcar al mercado de los Estados Unidos (esto implica apoyos a la producción, la intensificación del cultivo de caña de azúcar, la búsqueda de mayores niveles de productividad y rendimiento, la introducción de nuevas tecnologías).
- ✓ Apoyar la diversificación de exportaciones, incentivando la producción agrícola, la agroindustrial e industrial con potencial de colocación en los mercados externos.
- ✓ Promover la producción y exportación de productos nostálgicos aprovechando el importante mercado existente en los Estados Unidos y otras partes del mundo.
- ✓ Apoyar la investigación y penetración de nuevos mercados para la colocación de los productos exportables del país y serán prioritarios los mercados de países con los cuales existen relaciones diplomáticas y comerciales, incluyendo los de América del Sur, los mercados bilaterales e integrados en esquemas de cooperación subregional, como el MERCOSUR, la Comunidad Andina de Naciones y el CARICOM.
- ✓ Profundizar el comercio con países o regiones donde existe un débil comercio, dando prioridad a la Unión Europea, México, Japón y Canadá.

- ✓ Establecer relaciones comerciales con países de alto potencial de colocación de nuestros productos, incluyendo los países emergentes de China, India y los países del Sudeste asiático.”<sup>68</sup>

Las relaciones comerciales formaron parte de los ejes estratégicos de la política exterior salvadoreña ejecutada en aquel entonces se le dio mayor espacio a la micro, pequeña y mediana empresa (MIPYMES) en el que se pretendió dar mayor auge al comercio y a las inversiones a través de la apertura de nuevos mercados internacionales, paralelamente se le dio continuidad con los ya establecidos.

#### *Acciones emprendidas*

Las acciones ejecutadas en esta área, han sido a través del Ministerio de Relaciones Exteriores y su Dirección General de Relaciones Económicas y en coordinación con otras instituciones gubernamentales como: la Agencia de Promoción de Exportaciones e Inversiones de El Salvador (PROESA), la Comisión Nacional de la Micro y la Pequeña Empresa (CONAMYPE) y el Ministerio de Economía y de Turismo, destacando las siguientes:

- Para la inserción y ampliación de la economía y del comercio salvadoreño a mercados internacionales, se realizaron en toda la gestión ferias en los siguientes países: República Dominicana, Corea, Taiwán, Japón, República Oriental de Uruguay, República Federal de Alemania, República de Panamá, República de Colombia, República de Costa Rica, Estados Unidos, República de Italia y República de Cuba, para exponer productos alimenticios, bebidas, café especial, artesanías, textiles (prendas de vestir) destinados a beneficiar a la MIPYMES principalmente. Estas actividades se han llevado a cabo con la coordinación de instituciones gubernamentales como la Agencia de Promoción de Exportaciones e Inversiones de El

---

<sup>68</sup> *Ibíd.* Pág. 44.

Salvador (PROESA), la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) y el servicio exterior.\*

- Promoción de El Salvador a través de ponencias realizadas por el titular del Ministerio de Relaciones Internacionales como destino de inversiones a gremios empresariales e inversionista europeos, asiáticos y latinoamericanos (India, Vietnam, Rusia, República de Colombia, República Checa, Francia, entre otros). Se logró la compra de café salvadoreño por parte de Arvid Nordquist (empresa sueca).<sup>69</sup>
- “Firma de acuerdo de cooperación y relaciones económica entre Brasil y El Salvador para la atracción de inversión brasileña al país en materia de turismo en el 2010.”<sup>70</sup>
- “Participación de El Salvador en la exposición Mundial: Expo Yeosu en Corea.”<sup>71</sup>
- Apoyo y acompañamiento del Ministerio de Relaciones Exteriores a las visitas que realizó el presidente Mauricio Funes a la República Federativa de Brasil, República de Cuba y la República de Colombia Colombia, en donde se realizaron encuentros empresariales que fueron liderados conjuntamente con instituciones como EXPORTA y PROESA. En Cuba, se contó con la participación de más de 40 empresas salvadoreñas, de las cuales un 25% fueron grandes, un 50% medianas y un 25% pequeñas.”<sup>72</sup>
- “Establecimiento de Consejerías Económicas, Comerciales y de Turismo como herramienta propulsora de la promoción y a poyo a las exportaciones salvadoreñas en la búsqueda y diversificación de mercados internacionales y principalmente dirigido a las MIPYMES, así como a la atracción de inversión extranjera y turismo, éstas consejerías se encuentran adscritas a las sedes

---

\* Elaboración propia con base a información recolectada de las memorias de labores del Ministerio de Relaciones Exteriores 2009-2014. [30/10/2015]

<sup>69</sup> *Ibíd.* Pág. 72.

<sup>70</sup> *Ibíd.* Pág. 74.

<sup>71</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de labores 2010-2011.

<sup>72</sup> *Ibíd.* Pág. 86.

diplomáticas, las cuales están a cargo de un consejero cuya función es identificar oportunidades de negocio e inversión, turismo y cooperación técnica, se establecieron en México D.F, México; Washington DC, Estados Unidos y Sao Paulo, Brasil en 2013<sup>73</sup>

- En el 2010 se suscribió y posteriormente se ratificó por la Asamblea Legislativa de El Salvador el Convenio Básico de Cooperación Técnica, Científica y Tecnológica”, suscrito entre los gobiernos de El Salvador y la República de Cuba. En el 2011 se firma el Acuerdo de Alcance Parcial con Cuba con el objetivo de propiciar un mayor desarrollo de las relaciones comerciales bilaterales y poder incrementar el flujo de comercio, inversión y cooperación, \* el cual entro en vigencia en agosto del 2012.
- En el marco de la 41ª Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA) en junio de 2011, Cancillería organizó el VII Foro del Sector Privado de las Américas. En dicho evento se abordaron temas como la responsabilidad social empresarial, la 78 innovación, la competitividad, las pequeñas y medianas empresas, el clima de negocios, entre otros temas de interés.<sup>74</sup>
- Realización de ferias para la promoción y atracción del turismo en El Salvador, las cuales han sido realizadas en países como Estados Unidos Mexicanos, la República de Ecuador, República de Panamá, Canadá, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del NorteInglaterra, China-Taiwán, Estados Unidos, Alemania, la República de Costa Rica, la República Federal de Alemania, la República de Cuba, entre otros.<sup>75</sup>

---

<sup>73</sup> Ibíd. Pág. 90.

<sup>74</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de labores 2011-2012.

<sup>75</sup> Ibíd. Pág.110.

- “En 2011 se firma el Tratado de Libre comercio entre México y Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua con el objetivo de dinamizar las relaciones comerciales entre los Estados.”<sup>76</sup>

En la búsqueda de nuevos mercados internacionales para la colocación de productos como el café, textiles, bebidas, alimentos, entre otros, se recurrió a la realización de ferias y misiones comerciales, simultáneamente se promocionó el turismo en El Salvador y la atracción de inversiones en este rubro. Cabe destacar que uno de los proyectos más importantes dentro del eje de relaciones económicas fue el establecimiento de las consejerías comerciales, económicas y turísticas, el cual se convirtió en una herramienta de promoción para apoyar a los exportadores salvadoreños en la búsqueda y diversificación de mercados internacionales, así como atraer la inversión extranjera y el turismo.

### **2.3.1.2 Reforma política y su inclusión de las áreas: político-diplomático, Cooperación Internacional y Migración**

En la reforma de política se acudió a utilizar diferentes áreas para la inclusión de ésta, la primera fue el rubro político - diplomático, y el segundo rubro fue la cooperación internacional y migración; con las cuales se procuró tomar acciones para promover directamente el Sistema de Integración Centroamericana (SICA), de la misma manera aportar en el tema de salvadoreños en el exterior. Teniendo en cuenta que Mauricio Funes y sus delegados en el tema se plantearon mantener una política exterior inclusiva, abierta al mundo se llevaron a cabo amplias relaciones beneficiando claramente la cooperación y el tema político – diplomático. A continuación, se detalla con más precisión lo anteriormente expuesto:

**Integración Centroamericana (SICA) y del Caribe:** la temática integracionista, constituyó otro de los ejes fundamentales de la política exterior, el gobierno le apostó “llevar el proceso de integración centroamericana y del Caribe a un escalón superior, mediante su aceleración y profundización, con base en los intereses de

---

<sup>76</sup>**Ganado**, Alfredo Salomón. El comercio exterior de México, con Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. Disponible en: [http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/140/4/comercio\\_centroamerca.pdf](http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/140/4/comercio_centroamerca.pdf).

los pueblos y encaminado a la Unión Centroamericana, desarrollando la supranacionalidad del Sistema de Integración Centroamericano para convertirlo en herramienta idónea, a fin de fortalecer el proceso de democratización, dirimir conflictos, afrontar los desafíos comunes que tiene Centroamérica”<sup>77</sup>, sin duda alguna la idea de avanzar en los procesos integracionistas en la región trae consigo beneficios colectivos, pues no solamente comparten historia sino que además enfrentan problemas comunes (Seguridad, migración, cambio climático entre otros). Constituyeron de las principales promesas:

- ✓ “Desplegar un liderazgo positivo y regionalmente compartido para la dinamización y proyección del proceso integracionista, asumiendo proactivamente el rol que tiene la sociedad civil organizada.
- ✓ Completar la unión aduanera centroamericana de forma ágil, eficaz y concreta, concibiendo a la empresa privada, como uno de los factores indispensables de su éxito.
- ✓ Desarrollar y fortalecer la autoridad supranacional que integra el SICA (Parlamento Centroamericano, Reunión de Presidentes y Corte Centroamericana de Justicia).”<sup>78</sup>

La promoción y el relanzamiento de la integración centroamericana constituyó un pilar de la política exterior, puesto que no sólo se trató de avanzar en los procesos integracionista, sino que también se planteó la necesidad de un mayor protagonismo en el proceso por parte del Estado salvadoreño y de su gobierno para poder enfrentar los problemas comunes (la inseguridad, migración, entre otros) que comparte la región y a su vez presentarse como un mercado más amplio, atractivo y diverso a nivel internacional, que genere oportunidades de inversión y empleos y permita un crecimiento político, económico y social del mismo.

---

<sup>77</sup> Programa de Gobierno de Carlos Mauricio Funes. Disponible en: <http://www.cordes.org.sv/documentos%20para%20web%20Cordes/El%20Salvador/FMLN/plan%20electoral%20del%20FMLN%20para%20el%20gobierno%20del%20cambio..pdf> [6/11/2015]

<sup>78</sup> *Ibíd.* Pág. 84

### *Acciones emprendidas*

- “En el año 2009 se elaboró una propuesta Centroamericana para abogar por una reforma migratoria integral en los Estados Unidos, que respete los Derechos Humanos de los migrantes.”<sup>79</sup>
- El Salvador, ha promovido reuniones de “Relanzamiento del proceso de integración Regional, suscitado el 20 de julio de 2010. lo que permitió que los países del SICA se comprometieran a crear políticas en torno a cinco pilares fundamentales propuestas por el gobierno del presidente Funes: gestión integral del riesgo y cambio climático, seguridad democrática, integración social y lucha contra la pobreza, integración económica, y fortalecimiento de la institucionalidad regional.”<sup>80</sup> Durante esta Cumbre los mandatarios de la región abordaron una agenda de cinco puntos: seguridad en el istmo, política social centroamericana, cambio climático y prevención de desastres, integración económica e institucionalidad regional.
- “El país, ostentó la presidencia pro-tempore del SICA, gestión que inició el 1 de julio y finalizó el 31 de diciembre de 2011.”<sup>81</sup>
- El Salvador durante la presidencia pro-tempore del SICA, cumplió con el objetivo de promover la preparación de proyectos en el área de adaptación al cambio climático así mismo, la presentación ante donantes internacionales de dichos proyectos. En ese sentido, el liderazgo de El Salvador en el SICA se reflejó al promover estas iniciativas.”<sup>82</sup>
- “El Salvador fue la sede de la 41 Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA), que se desarrolló por tres días en donde se analizó el tema de la Seguridad Ciudadana en las Américas.”<sup>83</sup>

---

<sup>79</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2009-2010. [6/11/2015]

<sup>80</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2011-2012. [6/11/2015]

<sup>81</sup> *Ibíd.* Pág. 62.

<sup>82</sup> *Ibíd.*

<sup>83</sup> Concluye la 41 asamblea General de la OEA en El Salvador. Disponible en: <http://www.elsalvadornoticias.net/2011/06/07/concluye-la-41-asamblea-general-de-la-oea-en-el-salvador/>

- “En materia de integración económica, destaca la firma del Tratado Único de Libre Comercio entre Centroamérica y México, suscrito el 22 de noviembre de 2011 por los ministros de relaciones exteriores de México, Patricia Espinoza y de El Salvador, Hugo Martínez, quienes además estuvieron acompañados de los ministros de economía de Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y El Salvador.”<sup>84</sup>
- “El canciller Hugo Martínez obtuvo reconocimiento por los gobiernos de Panamá y Guatemala, por su destacado trabajo y esfuerzos en el proceso de integración Centroamericana.”<sup>85</sup>
- El Salvador fue impulsor del proyecto Mesoamérica, que es un mecanismo de diálogo y coordinación que articula esfuerzos de cooperación, desarrollo e integración entre sus países miembros (Belice, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Panamá) y concretiza su trabajo en dos ejes: económico y social y a partir de ello aborda temáticas de vivienda, salud, medio ambiente, transporte, facilitación comercial entre otros.<sup>86</sup>
- “Firma del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea (ADA), luego de ser agendado en la XXXIX Cumbre de Estados y de Gobiernos del SICA, el 29 de junio de 2012.”<sup>87</sup>
- “Acercamiento del SICA con España a través de la reunión producida el 17 de noviembre de 2012 en el marco de la XXII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno en el que se abordaron temáticas de cooperación y comercio.”<sup>88</sup>
- “Durante el XI Foro de Diálogo y Cooperación entre Corea y Centroamérica realizado en Managua, Nicaragua, en 2012, se celebró la incorporación de

---

<sup>84</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2011-2012.

<sup>85</sup> *Ibíd.* Pág. 72.

<sup>86</sup> Elaboración propia retomando la información de las memorias de labores del Ministerio de Relaciones Exteriores 2019.2014.

<sup>87</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2012-2013. [6/11/2015]

<sup>88</sup> *Ibíd.* Pág. 63.

Corea al SICA en calidad de observador extra regional, lo cual dio paso a acercamientos de amistad y cooperación.”<sup>89</sup>

- “El canciller salvadoreño Hugo Martínez fue elegido como secretario general del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), para el período 2013-2017, durante la cumbre del organismo regional que se celebra en San José, Costa Rica, el 27 de junio de 2013.”<sup>90</sup>
- “En la XLII Reunión Ordinaria de jefes de Estado y de Gobierno del SICA, el 14 de diciembre de 2013 en Panamá, se promovió la Política Regional de Igualdad y Equidad de Género (PRIEG) por parte de los países miembros.”<sup>91</sup>

El Salvador tuvo una participación significativa en el avance de los procesos integracionistas impulsados en la región, al punto de convertirse en un actor político relevante pues colaboró activamente en la agenda de Integración centroamericana y logró el reconocimiento de los países miembros del sistema, tal fue el caso de Panamá, quien concedió al Ministro de Relaciones Exteriores Hugo Martínez, la orden Vasco Núñez de Balboa en el grado de Gran Cruz; una condecoración otorgada únicamente a personajes destacados, de la misma manera lo hizo Guatemala.

**Salvadoreños en el exterior:** Existe una cantidad significativa de connacionales en diversas partes del mundo\*, que no solo contribuyen a la dinamización de la economía salvadoreña, sino que además es necesario garantizar su bienestar e integridad en cualquier país que este resida. Es por ello que también constituyó uno los ejes fundamentales en la política exterior y bajo este marco, se establecieron las prioridades y sobre las cuales se iba a trabajar, siendo estas:

- ✓ “Fortalecimiento de la capacidad institucional de la red diplomática y consular para atender las demandas y necesidades de la población

---

<sup>89</sup> *Ibíd.*

<sup>90</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2013-2014.

<sup>91</sup> *Ibíd.*

\* Las estimaciones de la Presidencia de El Salvador señalan que en los EE.UU. residen al menos el 30% de la población salvadoreña (cerca de 2,5 millones), en el año 2005 y en Canadá es de 161,853.

migrante. Así como asegurar la defensa de derechos humanos, económicos, sociales, familiares y políticos de los migrantes.

- ✓ Programa de estímulo para la creación y el fortalecimiento de redes de auxilio al migrante salvadoreño y centroamericano en los países y ciudades de tránsito.
- ✓ Crear el Instituto de Fomento Empresarial para el Empleo, como un tejido corporativo de distintos actores dentro y fuera del país para la promoción de inversión de remesas en la creación de empleos.
- ✓ Reformas al Código Electoral, a fin de garantizar el derecho al sufragio de la ciudadanía salvadoreña radicada en el exterior.”<sup>92</sup>

Según datos del Ministerio de Relaciones Exteriores los salvadoreños residentes en los Estados Unidos, en el año 2005 básicamente se concentran en ciertos Estados:

- ✓ “Los Ángeles, California con la cantidad aproximada de salvadoreños de 800,000 obteniendo un porcentaje del 36,1%
- ✓ San Francisco, California con la cantidad aproximada de salvadoreños de 450,000 con un 20,3%
- ✓ Nueva York con 421,000 salvadoreños residiendo en el mismo, con un 19,0%
- ✓ Washington DC aproximadamente con 150,000 salvadoreños, haciendo un total del 6,8%
- ✓ Houston, Miami, Chicago, Boston, Nueva Orleans.”<sup>93</sup>

Estados Unidos es el principal destino de los salvadoreños con un estatus migratorio irregular, ello se respalda en los siguientes datos: “Según el censo de Estados Unidos, entre 2000 y 2010, se estima que la migración de salvadoreños pasó de

---

<sup>92</sup> Programa de Gobierno de Mauricio Funes.  
<http://www.cordes.org.sv/documentos%20para%20web%20Cordes/El%20Salvador/FMLN/plan%20electoral%20del%20FMLN%20para%20el%20gobierno%20del%20cambio..pdf>

<sup>93</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Rendición de cuentas 2015.

665,165 a 1, 648,968 inmigrantes irregulares, indicando un crecimiento del 151.7%. La población salvadoreña ocupa el segundo lugar como inmigrantes irregulares en los Estados Unidos”<sup>94</sup>, estas cifras se retoman del documento titulado La Política Institucional de Protección y Vinculación para los Salvadoreños Migrantes, realizado por El Ministerio de Relaciones Exteriores.

También en dicho documento, se establece a Canadá como el segundo lugar de destino para los salvadoreños “ya que lo consideran como un espacio para lograr desarrollarse en áreas profesionales y ese país concede más facilidades para legalizarse, debido a que las políticas migratorias son más flexibles para las personas indocumentadas y tienen un criterio humanitario más profundo, la cantidad aproximada de la población salvadoreña en Canadá es de 161,853 la mayor parte, ubicada en la ciudad de Ontario”<sup>95</sup>.

Los países de América Latina, también son receptores de un importante número de migrantes salvadoreños, entre esos países se encuentran: “México: 3,265; Argentina 90; Ecuador 232; Perú 77; Brasil 329; Chile 171; Uruguay 33; Venezuela 2,000; Colombia 185 y en Centroamérica y El Caribe 63,183”<sup>96</sup>, No se puede dejar de lado el Continente Europeo que se han convertido en un lugar de destino para los salvadoreños, siendo alguno de ellos “España 8,130; Italia 7,989; Suecia 2,899 y Francia con 1,119”<sup>97</sup>, demostrando que la población salvadoreña no solamente decide migrar hacia Norteamérica, sino también buscan mejorar sus condiciones de vida económica, social y educativa en Europa y países de América del Sur y de esa manera alcanzar un óptimo desarrollo profesional como personal.

---

<sup>94</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Política Institucional de Protección y Vinculación para los Salvadoreños Migrantes. <http://biblioteca.rree.gob.sv/textocompleto/2468.pdf>.

<sup>95</sup> Espinoza Orellana, Ana Gabriela, Granadino Figueroa María José: La Incidencia de las Comunidades de Salvadoreños en el Exterior en algunas decisiones de la Política Nacional Salvadoreña, Durante el periodo comprendido entre 1994 y 2010. Trabajo de graduación para optar de licenciatura de Relaciones Internacionales. Universidad de El Salvador.

<sup>96</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Cifras aproximadas para el 2005, establecidas con base a información de consulados y embajadas en cada uno de los referidos países.

<sup>97</sup> Cifras del Banco Mundial <http://www.bancomundial.org/>

Por otro lado, si se compara los datos antes mencionados en el censo económico de Estados Unidos realizado por el FMI y el BID en el año 2000, “el número de salvadoreños residiendo en EEUU en 1980 era de 94,444 y para 1990 fue más de medio millón, en relación a los 15,717 salvadoreños que registraba el censo en 1970. Por otra parte, según las cifras manejadas por diferentes organizaciones e instituciones, se puede deducir que un poco más del 20 % de los salvadoreños ha emigrado en los últimos 35 años.”<sup>98</sup>

La red diplomática y consular en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, presentaron en abril del 2014 (finalizando el periodo presidencial de Funes) la “Política Institucional de Protección y Vinculación para los Salvadoreños” la cual tendría que dar seguimiento el próximo mandatario y “cuya elaboración incluyó un diálogo político con otros gobiernos, instancias del Estado, de la sociedad civil y con salvadoreños migrantes y sus organizaciones”<sup>99</sup>, dicha política priorizó dos puntos: la vinculación de los migrantes con su país de origen y la defensa de los derechos humanos de los salvadoreños independientemente del territorio en que estos se encuentren.

#### *Acciones emprendidas*

- “Se reactivó la comisión Binacional México- El Salvador y se destacó la primera línea con la apertura de agencias consulares en Arriaga, Chiapas y en Acayucan, Veracruz (Estas ultima se realizó en conjunto con Guatemala).”<sup>100</sup>
- Enero de 2010 se fortalecieron los lazos de cooperación para la protección de los Derechos Humanos, de los salvadoreños migrantes con autoridades del Estado de Chiapas, con la Comisión Nacional de Derechos Humanos y con organizaciones de la sociedad civil en México.”<sup>101</sup>

---

<sup>98</sup> Programa de remesas: —Remesas Internacionales en El Salvador. Centro de Estudios Monetarios Internacionales, Fondo Multilateral de Inversiones y Banco Interamericano de Desarrollo. Primera Edición 2009.

<sup>99</sup> Informe de las acciones emprendidas por el Ministerio de Relaciones Exteriores en materia migratoria <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/GA69thSession/ElSalvador.pdf>

<sup>100</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de labores 2009-2010.

<sup>101</sup> *Ibíd.* Pág. 85.

- “Fortalecimiento de acuerdos de protección y asistencia a los migrantes a través del incremento de sedes consulares conjuntas con Guatemala en México y Estados Unidos, ejemplo de ello la inauguración de la Oficina Consular conjunta de El Salvador y Guatemala en Acayucan, Estado de Veracruz, México, en agosto de 2010.”<sup>102</sup>
- “Ampliación de servicios consulares de El Salvador con la India, con el objetivo de atender a los salvadoreños radicados en Paquistán, Sri Lanka e Indonesia.”<sup>103</sup>
- “Julio de 2011, firma de Convenio entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Registro Nacional de Personas Naturales (RNPN), para que las instalaciones de las representaciones diplomáticas, consulares fueran utilizadas por el RNPN para la extensión del DUI en el exterior ”<sup>104</sup>
- “Noviembre de 2011, firma del Convenio de Cooperación con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para la implementación del voto en el exterior para el año 2014.”<sup>105</sup>
- “Enero de 2012, reinscripción al Programa de Estatus de Protección Temporal en Estados Unidos que benefició alrededor de 218,000 salvadoreños.”<sup>106</sup>
- “El 22 de abril entro en vigencia la Ley Especial para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreña y su Familia, lo que dio paso a la creación de Consejo Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia (CONMIGRANTES) en 2012.”<sup>107</sup>

---

<sup>102</sup> *Ibíd.* Pág. 87.

<sup>103</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de labores.2010-2011.

<sup>104</sup> Diario la página. Disponible en: <http://www.lapagina.com.sv/nacionales/53580/2011/07/07/Salvadorenos-en-el-exterior-podran-sacar-DUI-en-embajadas-y-consulados>

<sup>105</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2011-2012.

<sup>106</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2012-2013.

<sup>107</sup> Asamblea legislativa. Se conforma el Consejo Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia (COMIGRANTES). Disponible en: <http://www.asamblea.gob.sv/noticias/legislatura-2012-2015/noticias/se-conforma-el-consejo-nacional-para-la-proteccion-y-desarrollo-de-la-persona-migrante-y-su-familia-comigrantes>

- “Lanzamiento del programa Creces MIPYMES, para impulsar la inversión productiva de la micro, pequeña y mediana empresa, el cual tiene una línea de inversiones de salvadoreños en el exterior brindando acceso al crédito.”<sup>108</sup>
- “Durante el quinto año de gestión, la administración Mauricio Funes a través de la Cancillería y de las sedes diplomáticas y consulares en el exterior, realizó una serie de gestiones para promover el respeto de los derechos humanos de los compatriotas residentes en todo el mundo.”<sup>109</sup>
- El mecanismo postal del voto de los salvadoreños en el exterior, fue aprobado el 24 de enero de 2013 y fue implementado por primera vez el 2 de febrero de 2014 en las elecciones presidenciales, según el diario oficial.

Uno de los hechos más destacados en esta área, fue el esfuerzo realizado por el gobierno salvadoreño para hacer valer los derechos de los connacionales radicados en Estados Unidos, al otorgarles participación política en las elecciones presidenciales de 2014 por medio del voto. Si bien, no lo es todo, es importante tener en cuenta que dicha participación constituye un avance en la búsqueda del crecimiento social y político del país. Sin embargo, no se puede dejar de lado que aún faltan políticas que reflejen acciones concretas en cuanto al fenómeno migratorio en todos los aspectos, dando prioridad a la atención de niños, niñas y adolescentes, pues si bien se abordó la migración, se hizo de manera general y estas migraciones necesitan un tratamiento diferente pues debe existir la figura de “prioridad absoluta” \* para los niños/niñas y adolescentes.

### **Relaciones Político- Diplomático y Cooperación Internacional.**

El presidente Mauricio Funes y el titular del Ministerio de Relaciones Exteriores, expresaron la existencia de una política exterior inclusiva de puertas abiertas, lo que se tradujo en la expansión de relaciones político-diplomático, de cooperación y todo lo que deviene de ello. Entre las propuestas hechas se encuentran:

---

<sup>108</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2012-2013.

<sup>109</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2013-2014.

- ✓ Posicionar a El Salvador en la comunidad internacional a través del establecimiento de relaciones de amistad y cooperación con los demás Estados del Sistema Internacional, lo que implicó dejar de lado las afinidades políticas e ideológicas del partido al que representa siendo la base principal los intereses nacionales, ello no solo se pudo constatar en el discurso de Mauricio Funes (como candidato y posterior presidente electo), sino también en el de Hugo Martínez, quien fungió como Canciller de la República durante el mandato presidencial del antes señalado, al sostener cada vez que podía "La existencia de una Nueva Política Exterior al contar con una visión integral y transparente, sin ataduras ideológicas, no alineada, reconciliada con nuestra realidad y posibilidades, pero al mismo tiempo con una visión de futuro"<sup>110</sup>, esto implicó una normalización y restablecimiento de relaciones diplomáticas así como el establecimiento de nuevas.
- ✓ "El fortalecimiento de relaciones bilaterales con Estados Unidos y continuar el establecimiento de la cooperación entre ambas naciones.
- ✓ Un mayor impulso de la cooperación sur-sur.
- ✓ Fortalecer las relaciones de amistad y cooperación con la Unión Europea."<sup>111</sup>

Una de las mayores apuestas del gobierno, fue el posicionamiento internacional de El Salvador, a través de una participación activa en organismos regionales y multilaterales, así como el establecimiento de relaciones bilaterales con nuevos países, continuidad y fortalecimiento con los ya establecidos. Para ello fueron necesarias las áreas de acción político-diplomático para luego emprender acciones de cooperación y comercio.

### *Acciones emprendidas*

---

<sup>110</sup> El Salvador posee una política exterior sin ataduras ideológicas. Disponible en: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1017:el-salvador-posee-una-pol%C3%ADtica-exterior-%E2%80%9Csin-ataaduras-ideol%C3%B3gicas%E2%80%9D](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=1017:el-salvador-posee-una-pol%C3%ADtica-exterior-%E2%80%9Csin-ataaduras-ideol%C3%B3gicas%E2%80%9D). [8/11/2015]

<sup>111</sup> Programa de Gobierno de Mauricio Funes. Disponible en: <http://www.cordes.org.sv/documentos%20para%20web%20Cordes/El%20Salvador/FMLN/plan%20electoral%20del%20FMLN%20para%20el%20gobierno%20del%20cambio.pdf>

- “En la gestión de Carlos Mauricio Funes, se restablecieron las relaciones diplomáticas con el tan emblemático caso de Cuba en junio de 2009, paralelamente las relaciones de cooperación internacional y económica entre ambas naciones”<sup>112</sup> (bajo del enfoque inclusivo).
- Se reimpulsaron vínculos de amistad con Suramérica (ejemplo de ello Bolivia y Ecuador) y El Caribe, además se aperturó embajada en la Federación de Rusia, Australia y Cuba.
- “Mejora de las relaciones bilaterales con los países del istmo, y la puesta de los buenos oficios y gestiones en la crisis hondureña en 2009.”<sup>113</sup>
- “Fortalecimiento de las relaciones con la Federación Rusa, con la visita del canciller Hugo Martínez a dicho país en octubre de 2010, primera que realiza un canciller salvadoreño; posteriormente se realizó una visita a El Salvador por parte de su homólogo ruso, Sergei Lavrov, el 22 de agosto de 2011. De ello se tienen: la firma de un Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación en áreas de prevención de desastres y apoyo al IEESFORD, en agosto de 2011.”<sup>114</sup>
- Estados Unidos y Brasil constituyen de los principales referentes para El Salvador, es por ello que a “inicios de la gestión del presidente Mauricio Funes, se realizó una visita a Brasil (9 y 10 de septiembre de 2009). Posteriormente se tuvo la visita de Ignacio Lula Da Silva al país (25 y 26 de febrero de 2010), este proceso concluyó con la firma de un convenio para la obtención de cooperación financiera, de salud, desarrollo agrario y agricultura familiar; además dio como resultado otro Convenio Bilateral entre el Centro Nacional de Tecnología y Agropecuaria (CENTA) y la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria (EMBRAPA) con el objetivo de mejorar la eficiencia productiva del sector agropecuario.”<sup>115</sup>

---

<sup>112</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2009-2010.

<sup>113</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2010-2011.

<sup>114</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2011-2012.

<sup>115</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2012-2013.

- La visita del Presidente Mauricio Funes a Chile el 25 de agosto de 2009, dejó como resultados la suscripción de una declaración presidencial y varios instrumentos bilaterales de cooperación técnica y científica en temas marítimos, educativos, comercio, ciudadanía, entre otros, posteriormente se tuvo la visita del mandatario de Chile a El Salvador en junio de 2013, en donde destacó las buenas relaciones bilaterales entre ambas naciones.<sup>116</sup>
- “En marzo de 2010, se realizó la primera visita del presidente de El Salvador a la Casa Blanca en Washington DC, anterior a ello, el 9 de diciembre de 2009 el Ministro de Relaciones Exteriores Hugo Martínez viajó a Estados Unidos y fue recibido por la Secretaria de Estado Hillary Clinton, que dio paso a la creación de una alianza estratégica binacional El Salvador-Estados Unidos para el abordaje de temas migratorios y de seguridad.”<sup>117</sup>
- “Establecimiento de nuevas relaciones diplomáticas: en marzo de 2010, se inauguró la embajada de El Salvador en la República de Cuba y se firmó un Convenio marco de cooperación con el objetivo de promover y fomentar una dinámica nueva en las relaciones bilaterales (diplomáticas, comerciales y culturales). Además se establecieron vínculos diplomáticos con la República Socialista de Vietnam y Camboya, ambas el 16 de enero, en Tokio, Japón, mediante un comunicado suscrito por el Canciller Hugo Martínez y los respectivos Ministros de Relaciones Exteriores de ambos países”<sup>118</sup>

Los referentes durante su gestión de Mauricio Funes, fueron Estados Unidos y Brasil, pues representaban oportunidades en áreas de cooperación y comercio, los que fueron visibles a través de las distintas acciones emprendidas (dejando como resultado la firma de varios instrumentos internacionales en diversas áreas políticas, sociales y económicas) con estos. Así también se puede observar una apertura en

---

<sup>116</sup> Elaboración propia, utilizando memorias de Labores del Ministerio de Relaciones Exteriores y periódico La Prensa Gráfica.

<sup>117</sup> **La Prensa Gráfica.** <http://especiales.laprensagrafica.com/2011/visitaobama/2011/03/funes-por-el-camino-de-obama/>.

<sup>118</sup> Elaboración propia a partir de la información recabada de las Memorias de Labores del Ministerio de Relaciones Exteriores 2009-2013.

las relaciones internacionales al establecer, reforzar y restablecer relaciones político diplomáticas con países tradicionales y no tradicionales.

En la medida de lo posible, se identifica cómo se han realizado esfuerzos para dar cumplimiento a lo establecido en sus discursos y lo plasmado en documentos, sin embargo, es de recordar que algunas acciones requieren trabajo en conjunto, pues deben sumar esfuerzos interinstitucionales, así como de otros países dentro y fuera de la región.

En el plan de gobierno “Cambio en El Salvador para Vivir Mejor” correspondiente al periodo presidencial de Mauricio Funes (2004-2009), se puede observar que la orientación de la política exterior y el manejo de la misma se enfoca en la realización de reformas, diferenciándolas de las anteriores administraciones. Es importante mencionar que este programa se promovió bajo la idea de llevar a cabo cambios en el país, poniendo a la población como centro de desarrollo. No se puede dejar de lado que la política exterior se ejecutó bajo nueve ejes, los que rigieron su accionar.

Durante esta gestión existieron algunos logros, entre los que se puede mencionar: Fortalecimiento de acuerdos de protección y asistencia a los migrantes a través del incremento de sedes consulares conjuntas con Guatemala en México, ejemplo de ello la inauguración de la Oficina Consular conjunta de El Salvador y Guatemala en Acayucan, Estado de Veracruz, México, en agosto de 2010, además en la gestión de Carlos Mauricio Funes, se restablecieron las relaciones diplomáticas con el tan emblemático caso de Cuba en junio de 2009, paralelamente las relaciones de cooperación internacional y económica entre ambas naciones y algunos avances como el mecanismo postal del voto de los salvadoreños en el exterior, fue aprobado el 24 de enero de 2013 y fue implementado por primera vez el 2 de febrero de 2014 en las elecciones presidenciales, según el diario oficial.

Si bien existieron cambios, estos no fueron a gran escala, ya que se trata del primer periodo del FMLN en el poder y que por dos décadas fungió como el principal partido opositor. Durante este gobierno se buscó establecer una política exterior de Estado, con la participación ciudadana en la elaboración de la misma, sin embargo, no se

logró ya que no hubo una participación real de todos los actores posibles (sociedad civil, empresa privada, gobierno entre otros) y sostenerse más allá del gobierno en turno.

En conclusión, otro aspecto a resaltar y que forma parte de este cambio es la orientación e intereses en la ejecución de la política exterior, al respecto se puede decir que seguía influenciada por el partido en el gobierno y por lo tanto ciertas acciones obedecían a ello (se puede visualizar cuando en el ámbito político-diplomático se concretan las relaciones por afinidad política e ideológica con países como Cuba y Venezuela, pasar de relacionarse a nivel de partido político y dar el salto a nivel de gobierno), se dio una orientación más participativa e incluyente a la política exterior, tanto a nivel nacional e internacional al incluir a la sociedad civil, ONG's y con la apertura de relaciones diplomáticas con países como la República de Cuba, Vietnam entre otros, sin embargo no fue lo suficiente como para decir que se dio en función de los intereses de la nación, al final se construyen a base de insumos que se proporcionan desde las diversas entidades de gobierno .

Por otro lado, la ideología del mismo resulta difícil poder definirse, pues si bien con la llegada de Mauricio Funes al poder, se habla de reformas en las áreas política, económica y social y en función de la población; la base de la política exterior no se trastoca y prueba de ello es que se siguen teniendo relaciones bilaterales con Estados Unidos (se mantienen en buenos términos y a su vez se refuerzan) y también se tienen con la República de Cuba y la República Bolivariana de Venezuela. Sin embargo, en sus principios el FMLN, es un partido político que adopta las ideas marxistas leninistas.

### **CAPÍTULO III. ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA POLÍTICA EXTERIOR EN LAS ADMINISTRACIONES DE ELÍAS ANTONIO SACA Y CARLOS MAURICIO FUNES, PERÍODOS 2004-2014**

En este último capítulo de este estudio comparativo de la política exterior de El Salvador durante las administraciones de dos periodos presidenciales dirigidos por Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes, los cuales mantienen diferente manera de plantear las acciones durante su administración, plasmando de esta manera el sello personal de cada uno en la manera de gobernar, se pone en evidencia los aspectos teóricos y las bases de la diferencia en la que radica la política exterior de estado, la política exterior de gobierno y de partido político, tener claro este punto es necesario para entender y realizar un análisis más profundo de lo que este capítulo atañe.

El neoliberalismo fue la piedra angular de los gobiernos del partido político Alianza Republicana Nacionalista en su forma de gobernar, por lo tanto, lo fue en el de Elías Antonio Saca. Con la llegada de Carlos Mauricio Funes al poder se da un cambio de ideología y por ende de la forma de gobernar, permitiendo un viraje en la política exterior salvadoreña al crear y fortalecer relaciones en distintas áreas con una pluralidad de países.

En los siguientes dos apartados se realiza una descripción más profunda de los logros y avances, en primer lugar de la gestión de Elías Antonio Saca en su periodo 2004-2009 y Carlos Mauricio Funes en el periodo que comprende los años de 2009-2014, esto con el objetivo de tener una idea clara según sus intereses en las áreas de la política exterior en los cuales ellos enfocaron sus actividades, todo esto basado en las memorias de labores que dio a conocer año tras año el Ministerio de Relaciones Internacionales de El Salvador, como parte de su rendición de cuentas que hacen a la Asamblea Legislativa.

Finalmente se ejecuta un balance de los logros y avances que se realizaron a lo largo esa década dos partidos políticos opuestos según sus estatutos y su ideología

y forma de ver al mundo, esto se hace a través de un análisis de lo ya cuantificado en los apartados anteriores desarrollados en el mismo capítulo.

### **3.1 Política exterior en el marco de las administraciones de Antonio Saca y Mauricio Funes**

Para lograr una mejor comprensión de este acápite es importante tener en cuenta un concepto del término de política exterior, el cual se ha definido en el capítulo uno, como “aquella parte de la política general formada por el conjunto de decisiones y actuaciones mediante las cuales se definen los objetivos y se utilizan los medios de un Estado para generar, modificar o suspender sus relaciones con otros actores de la sociedad internacional.”<sup>119</sup> La política exterior conlleva un conjunto de decisiones de un Gobierno con el fin de satisfacer intereses nacionales y en relación con otros actores del sistema internacional. Es por ello que la política exterior debe responder de una u otra manera a las aspiraciones de paz y seguridad, a las necesidades de desarrollo político, económico y social de los países. Para su eficacia, la política externa de un Estado debe mantener un profundo conocimiento de la realidad internacional en la que se desenvuelve y sobre la que pretende influir y así sacar pleno provecho de las oportunidades y en lo posible, evitar los riesgos que se le presenten.

Así mismo, es necesario reconocer que en la búsqueda por definir el término de política exterior se han cometido ciertos errores y confusiones de acuerdo con Calduch, siendo tres las más frecuentes: la primera es la que identifica la política exterior de un Estado con la política exterior desarrollada por su Gobierno; la política exterior debe comprender la política gubernamental en las relaciones con otros países, pero debe incluir también cuantos órganos estatales y/o sociales, distintos del Gobierno, desempeñan un protagonismo significativo en las relaciones que vinculan al Estado con otros miembros estatales de la sociedad internacional. La segunda, se produce cuando al referirse a la política exterior del Estado, los autores contemplan únicamente su acción exterior. Naturalmente que la actividad estatal

---

<sup>119</sup> Calduch, R.- Dinámica de la Sociedad Internacional.- Pág. 3. Edit. CEURA. Madrid, 1993. Disponible en: <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/sdrelint/lib2cap1.pdf> [10/12/2015]

desarrollada en el contexto internacional constituye una parte nuclear de la política exterior, pero junto a ella no se puede desconocer la importancia de la toma de decisiones previas a la acción exterior, ni tampoco de la evaluación o control de los resultados alcanzados con ella. Finalmente, un tercer error consiste en plantear el análisis de la política exterior como un ámbito teórico desconectado de la política interna de los Estados. La comisión de este error se aprecia más en los trabajos realizados sobre políticas exteriores particulares. En muchos de ellos es fácil comprobar la falta de cualquier referencia rigurosa a la estructura y dinámica de la política interior, como parte necesaria de la descripción y explicación de la política exterior del Estado que se investiga.<sup>120</sup>

Con el fin de tener mayor claridad con respecto a la política exterior es transcendental tener en cuenta que las decisiones acerca de los objetivos de la política exterior son netamente distintas de las que corresponden a la política interna. Según Caldusch, es evidente que los fines y objetivos no son idénticos. En efecto, “los fines se configuran como una serie de resultados generales que se aspiran a lograr y/o se intentan mantener durante largos períodos de tiempo y respecto de los cuales un Estado está dispuesto a movilizar sus principales recursos arriesgando, en último extremo, su propia existencia y soberanía.”<sup>121</sup> Es decir que los fines son los valores casi permanentes ya que se mantienen por un amplio lapso de tiempo, no están en constante cambio o movimiento pero aun así éstos están sujetos a cambios no tan recuentes, siempre y cuando previamente se modifiquen los patrones por los cuales estos fueron estipulados

Por otro lado, “los objetivos o metas de la política exterior son aquellos resultados, concretos y particulares, que se pretenden alcanzar y/o mantener, a corto o medio plazo, mediante la ejecución de una serie de actuaciones exteriores.”<sup>122</sup> Al contrario de los fines, las metas tienden a variar con el tiempo, pero aun así no se puede

---

<sup>120</sup> *Ibíd.* Pág. 1.

<sup>121</sup> *Ibíd.* Pág. 26.

<sup>122</sup> *Ibíd.*

perder de vista que para la realización efectiva de los objetivos planteados es necesario alcanzar el cumplimiento satisfactorio de los fines establecidos.

Por ello se vuelve necesario diferenciar la política exterior de Estado, de gobierno y de partido político, ya que se implementan de manera diferente. “la primera intenta alcanzar los fines esenciales y en su elaboración y ejecución participan una diversidad de instituciones estatales distintas del poder ejecutivo, además las políticas de estado están vinculadas con políticas de largo plazo y los objetivos se mantienen con el tiempo”<sup>123</sup>, la segunda favorece la idea que “cada gobierno tiene derecho de poner en práctica sus ideas y propuestas por el hecho de haber sido elegidos”<sup>124</sup>. Es así que cada gobernante imprime su sello personal, estilo e intereses y el de su gabinete. En el último, existe una vinculación de los partidos en temáticas de política exterior lo que les permite una mayor incidencia en la toma de decisiones en esta materia,<sup>125</sup> y siguen los lineamientos de partido político al que representan (los presidentes), cada uno de los mandatarios en estudio han dejado su sello personal en los planes de gobierno, los cuales han sido sus plataformas electorales, de igual manera no han dejado de lado los lineamientos de partido. Ambos periodos han sido dirigidos por institutos políticos opuestos con diferente orientación, por ende, han buscado la satisfacción de intereses, fines, objetivos y metas diferentes, así mismo la ideología partidaria no ha podido quedar de lado en sus gestiones presidenciales.

En El Salvador, no se ha logrado establecer una política exterior de Estado y al contrario de esto, se ha establecido una de partido político, ello se puede comprobar a través de los documentos oficiales (memoria de labores, informes de rendición de cuentas, entre otros), puesto que cada instituto político ha seguido un patrón de partido en la toma de decisiones sobre temas de política exterior. En los períodos de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes (ambos de distinto partido) quedó

---

<sup>123</sup> **Rivadeneya**, Armando Alex. La Problemática de la policía exterior y sus enfoques en un contexto actual. <http://www.monografias.com/trabajos36/politica-exterior.shtml>

<sup>124</sup> *Ibíd.*

<sup>125</sup> **Davila** Pérez, Consuelo. Revista de Relaciones Internacionales la relación de los partidos políticos y la política exterior. los casos español y mexicano. Disponible en <http://www.revistas.unam.mx/index.php/rri/article/view/25044>.

en evidencia que cada uno de estos gobiernos trajo consigo propuestas específicas sobre las que trabajarían y guiarían su accionar tales como sus planes de gobierno y sin poderse concretar un verdadero plan de nación.

Así mismo, la política exterior se ha caracterizado por responder a los intereses de un grupo económico (aglomerado en la ANEP y cúpula partidaria en tiempos de ARENA y la cúpula del partido político en el periodo del FMLN), que les ha permitido el control del poder político. En los periodos de ARENA se sabe que existieron acuerdos políticos a nivel de su cúpula partidaria, por lo tanto, no existía la posibilidad de consensos más allá de esta, así mismo pusieron en práctica las propuestas hechas en campañas políticas y plasmadas en sus planes de gobierno, en las cuales llevaban inmersa la naturaleza del mismo partido. De la misma manera es evidente la falta de consensos políticos en el período de Carlos Mauricio Funes, puesto que cada partido en estudio ha manifestado ante todos sus intereses.

En cambio sí se buscada establecer una política exterior de Estado, se hubiera podido comprobar en la etapa de elaboración de la misma, ya que constituye “un proceso decisorio es decir con el conjunto de interacciones entre los diferentes órganos administrativos y grupos sociales del Estado mediante las cuales se definen los objetivos y se eligen los medios necesarios para llevar a cabo la política exterior.”<sup>126</sup> Todo ello se refiere a la existencia de una etapa de constructo político-social para el establecimiento de los objetivos sobre los cuales se va a trabajar y guiará el accionar de la misma, sin embargo en El Salvador estos procesos decisivos solo quedan a nivel de gobierno, en el que la participación de las instituciones y de la sociedad se limita a brindar insumos únicamente.

La existencia de consensos (entre partidos políticos y población en general) permitirá la existencia de acuerdos políticos, lo que admitirá políticas de largo plazo que trasciendan los cambios en la palestra política nacional.

---

<sup>126</sup> **Calduch**, R. Op. Cit. Pág .

### **3.2 Logros y Avances en la Política Exterior Salvadoreña en la Gestión Presidencial de Elías Antonio Saca, Período 2004-2009**

Uno de los objetivos principales de este estudio realizado a lo largo de las páginas anteriores fue lograr comparar los diferentes logros y avances que se tuvieron en la política exterior de El Salvador en el periodo 2004-2009 en la presidencia de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes, identificando las similitudes y diferencias obtenidas en ambas administraciones.

Como ya se identificó en el capítulo I de este estudio, el gobierno de Elías Antonio Saca ya había predeterminado en las áreas de acción que tendría mayor enfoque a desarrollarse durante su periodo en el poder, es por ello que se identifica con mayor puntualidad las áreas que estaban dirigidas en el rubro de política exterior los cuales son:

- ✓ Apertura e Integración: País Unido al Mundo
- ✓ Salvadoreños en el Exterior: Socios Estratégicos del Progreso

Debido a ello a través de la lectura de las memorias de labores del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador se denota una gran importancia a estas dos áreas en específico, es preciso aclarar que no se puede clasificar todas las acciones que se realizaron durante los cinco años de gestión de este gobierno como logros sino más bien como avances en la política exterior.\*

#### **3.2.1 Apertura e Integración: País Unido al Mundo**

Algunos de los logros que se puede identificar durante este periodo en estudio que fueron en el área denominada “Apertura e Integración: País Unido al Mundo” son los siguientes:

---

\* Como aclaración y para que no exista confusión en cuanto a la definición de los términos logros y avances se hace justo citar la elaboración que se tomó a bien realizar de estos términos para el desarrollo de estudio comparativo y que se mencionan a continuación:

**Logros:** obtención satisfactoria de los objetivos planteados dentro de la política exterior que responden a los intereses.

**Avances:** entiéndase como aquel progreso obtenido de la aplicación de la política de los Gobiernos, es decir, que no está totalmente culminado, pero se encuentra en mejora.

- ✓ “Firma del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana por sus siglas en inglés DR CAFTA en mayo 2004 y su ratificación por parte de El Salvador el 17 de diciembre del mismo año.”<sup>127</sup>
- ✓ “Suscripción de tratados de libre comercio con la República de Taiwán y la Unión Europea.”<sup>128</sup>
- ✓ “En el área de cooperación, Canadá dona 8 millones de dólares con los cuales se lanzó el programa de salud, agua y saneamiento por sus siglas SAGYS.”<sup>129</sup>
- ✓ “Firma de convenio de cooperación de 6.5 millones de dólares con el Gran Ducado de Luxemburgo.”<sup>130</sup>
- ✓ “El Salvador es clasificado para competir por los fondos de la Cuenta de Milenio como reconocimiento a los logros del país en materia de gobernabilidad, saneamiento fiscal y libertad de economía, finalmente el 30 de noviembre de 2006 la firma del convenio de donación para El Salvador de 461.8 millones de dólares para apoyar el desarrollo sostenible de la zona norte del país y financiar programas para reducir la pobreza y estimular el crecimiento económico.”<sup>131</sup>
- ✓ “Incorporación de El Salvador y Centro América a la iniciativa Mérida a través de la cual se otorgó a la región 65 millones de dólares para el combate al crimen organizado, el narcotráfico, las pandillas y otros temas relacionados a la seguridad.”<sup>132</sup>

Todos estos logros son hechos palpables para El Salvador ya que representan una oportunidad de crecimiento económico y desarrollo para el mismo, desde el plan de

---

<sup>127</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2004-2005.

<sup>128</sup> *Ibíd.*

<sup>129</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2004-2005

<sup>130</sup> *Ibíd.*

<sup>131</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2006-2007.

<sup>132</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2007-2008.

gobierno se le apuesta al alcance de una mayor integración a nivel regional y con mayor apertura al mundo.

Entre los avances que se puede enlistar en la misma área de acción son:

- ✓ “Se establece relaciones diplomáticas con la Republica de Malta, el cual fue el primer país con el cual el gobierno de Elías Antonio Saca apertura relaciones diplomáticas.”<sup>133</sup>
- ✓ “Se crea contactos diplomáticos para establecer relaciones diplomáticas con Qatar, para luego apertura de la embajada de El Salvador en dicho país el 26 de abril de 2006, concurrente con la India, Kuwait y Bahrein, con el propósito de ampliar y fortalecer los vínculos de amistad y cooperación con otros países árabes en el ámbito económico, político, cultural y la promoción de inversiones y turismo.”<sup>134</sup>
- ✓ “Ejecución de diversas actividades para promoción de inversiones entre las que destacan: Italia, México, Holanda, Republica Dominicana, Taiwán y Colombia.”<sup>135</sup>
- ✓ “Fomento y promoción de inversiones a través de un documento denominado “Portafolio de Inversiones” del cual se imprimieron 1,200 ejemplares que se distribuyeron en la red del servicio exterior salvadoreño y que se encuentra disponible en la página web [www.comunidades.gov.sv](http://www.comunidades.gov.sv) para todas las personas interesadas.”<sup>136</sup>
- ✓ “Inauguración de la embajada de El Salvador en Trinidad y Tobago el 10 de abril de 2007 incrementando así los lazos de inversión y comercio.”<sup>137</sup>

---

<sup>133</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2004-2005

<sup>134</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2005-2006.

<sup>135</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2004-2005

<sup>136</sup> *Ibidem*.

<sup>137</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2006-2007.

- ✓ “Inauguración de la embajada de El Salvador en Austria con el objetivo de fortalecer las relaciones diplomáticas con el mismo y ampliar vínculos con Europa.”<sup>138</sup>
- ✓ “Se restablecen relaciones diplomáticas con Egipto en el marco de la 61ª Asamblea General de las Naciones Unidas, aumentando así el número de países árabes con los que se tiene relaciones diplomáticas.”<sup>139</sup>

Estos se consideran avances dentro de la política exterior gestionada por el gobierno de Elías Antonio Saca ya que son hechos en los cuales se verán resultados a largo plazo y que aún se trabaja para lograrlos.

### **3.2.2 Salvadoreños en el Exterior: Socios Estratégicos del Progreso**

En la segunda área de acción en la cual el gobierno en turno quería tener logros de la política exterior gestionada fue la denominada “Salvadoreños en el Exterior: Socios Estratégicos del Progreso”.

Logros:

- ✓ “La firma de la tercera prorroga del Estado de Protección Temporal (TPS) con vigencia de 09 de marzo de 2005 al 09 de septiembre de 2006 en el cual se crea un ambiente de estabilidad temporal en los compatriotas beneficiados y así garantizar el envío de remesas para mejorar la calidad de vida de sus familias.”<sup>140</sup>
- ✓ “Apertura de consulado para atención de nuestros compatriotas en Nogales, Arizona; Duluth, Georgia, Elizabeth, Nueva Jersey y Choluteca, Honduras.”<sup>141</sup>

---

<sup>138</sup> *Ibíd.* Pág. 17.

<sup>139</sup> *Ibíd.*

<sup>140</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2004-2005.

<sup>141</sup> *Ibíd.*

- ✓ “Firma de la cuarta prórroga del Estatus de Protección Temporal (conocido por sus siglas en inglés como TPS) con vigencia de 09 de septiembre de 2006 al 09 de septiembre de 2007.”<sup>142</sup>
- ✓ “La Dirección de los Derechos Humanos alcanzo las metas propuestas, entre ellas: el establecimiento de la Comisión Interinstitucional de búsqueda de niños y niñas desaparecidos a consecuencia del conflicto armado en El Salvador, logrando así resolver el primer caso de una niña desaparecida en el mismo conflicto en 1981 en el departamento de Chalatenango, llamada Teresa de Jesús Hernández a la edad de 9 años.”<sup>143</sup>
- ✓ “Apertura de consulado en Woodbrigde, Virginia, el 07 de septiembre de 2005 con el propósito de beneficiar a los salvadoreños residentes de esa jurisdicción mediante la prestación de servicios como emisión de pasaportes, registro de matrimonio, entre otros.”<sup>144</sup>
- ✓ “Apertura de Consulado General en Veracruz, México, el 15 de octubre de 2005 que tiene jurisdicción en los Estados de Tabasco, Campeche, Yucatán, y Quinta Roo, con propósito de brindar asistencia, protección legal y consular a los salvadoreños residentes y en tránsito en esta región.”<sup>145</sup>
- ✓ “El presidente Elías Antonio Saca y el canciller junto con el embajador de los Estados Unidos anunciaron una prórroga de 18 meses al Estatus de Protección Temporal con vigencia al 09 de marzo de 2009.”<sup>146</sup>

Los salvadoreños en el exterior cumplen con un rol importante a la economía del país con el envío de sus remesas y es por ello que en este periodo se dio un gran énfasis en el cumplimiento de objetivos que estén encaminados en beneficio de los lugares en la que ellos nacieron.

Avances:

---

<sup>142</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2006-2007.

<sup>143</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2005-2006.

<sup>144</sup> *Ibíd.* Pág. 47.

<sup>145</sup> *Ibíd.*

<sup>146</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2006-2007.

- ✓ “El ministro de relaciones exteriores, Francisco Laínez, juramentó al Comité Nacional contra la trata de personas creado por Decreto Ejecutivo #114 en diciembre de 2005, para combatir este flagelo de manera integral a través de un plan nacional para la eliminación del delito.”<sup>147</sup>
- ✓ “Reestructuración de la Dirección General de Servicio Exterior para un seguimiento de las actuaciones consulares en el exterior y atención de sus usuarios.”<sup>148</sup>
- ✓ “Creación de la Dirección de Gestión Humanitaria y Atención al Migrante, para brindar atención eficiente y efectiva a los salvadoreños en el exterior que faciliten los trámites y gestión de ayuda para los mismos en situaciones difíciles o en condiciones de vulnerabilidad.”<sup>149</sup>
- ✓ “Promoción cultural de El Salvador a través de diferentes actividades en diferentes consulados y embajadas, así como la entrega de un kit básico de material cultural, trajes típicos y un libro llamado El Salvador por siempre”<sup>150</sup>

Con lo anterior se puede demostrar que son acciones que El Salvador va ir avanzando poco a poco y que a través de las mismas se busca una mejora en la atención de los salvadoreños en el exterior y a todos aquellos que se encuentran en la búsqueda de una mejoría para su calidad de vida. Es importante tener en cuenta que durante el período en el que el ex presidente Saca estuvo en gestión dentro el órgano ejecutivo, se guio bajo la ideología del neoliberalismo, dándole énfasis al sector económico – comercial; por lo tanto se buscó mantener relaciones con países alineados a Washington, dando como resultado la obtención de ciertos logros, como lo ha sido la denominada “apertura e integración: país unido al mundo”, de igual manera se reconoce como logro de la política exterior la acción titulada “salvadoreños en el exterior: socios estratégicos del progreso”, las cuales dejan como consecuencia la prórroga del TPS, firma de los TLC, entre otros. Así también se llevan a cabo avances que provocan resultados satisfactorios en un largo plazo

---

<sup>147</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2005-2006.

<sup>148</sup> *Ibidem*.

<sup>149</sup> *Ibid*. Pág. 49.

<sup>150</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2006-2007.

y a la vez marcan brechas importantes como la promoción de inversiones con diferentes países, fortaleciendo de relaciones diplomáticas con Estados como Egipto y Qatar dentro del mundo árabe.

### **3.3 Logros y Avances en la política exterior salvadoreña en la gestión presidencial de Carlos Mauricio Funes, período 2009-2014**

Bajo el entendido que la política exterior salvadoreña durante la administración de Carlos Mauricio Funes respondió a una política exterior de partido político partiendo de los documentos oficiales, en el que se denota la línea de partido político. Ésta se rigió por nueve ejes estratégicos que guiaron el actuar de la política exterior en las distintas aristas que la componen y bajo este marco se pueden vislumbrar algunos logros y avances.

#### **3.3.1 Posicionamiento Internacional**

Al referirse al posicionamiento internacional, “el gobierno del cambio” enmarcó este eje, al establecimiento de relaciones diplomáticas con la mayor cantidad de Estados posibles, instituyendo embajadas en 4 países como Cuba, Rusia, Australia y Reino Unido, así también 11 vínculos diplomáticos enlistando así a las Islas Salomón, Vietnam, Moldavia y Montenegro, entre otros, de la misma manera lo encamino a tener la mayor participación en bloques regionales como el SICA, CARICOM Y MERCOSUR por mencionar y en organismos multilaterales como la OEA y la ONU por ejemplificar. Bajo esta lógica el gobierno utiliza y realza la siguiente frase: “establecimiento de relaciones diplomáticas abiertas al mundo y sin ataduras ideológicas, promotoras de la cooperación, desarrollo y respeto de los derechos humanos de los compatriotas migrantes”<sup>151</sup>, constituyéndose todo ello, en un enfoque estratégico de posicionamiento internacional dado por el gobierno en turno, sin embargo estas acciones no pueden considerarse logros sino vienen acompañados de hechos palpables y de beneficios para la población y que además esto genere un respeto y credibilidad dentro del Sistema Internacional.

---

<sup>151</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Rendición de Cuentas del Ministro Hugo Martínez 2014.

Por otro lado, la existencia de recursos de un Estado, “les brinda ventajas frente a otras y ayuda a comprender el desarrollo del mismo, así como la posición que estos utilizan en el concierto de naciones”<sup>152</sup>, por lo tanto no se puede negar que la existencia de recurso es necesaria para otorgar poder a los Estados y facilitar su posicionamiento.

Según los elementos de poder de Frederick H. Hartmann los elementos del poder nacional son:

- “Elemento demográfico
- Elemento geográfico
- Económicos
- Científico-tecnológico
- Militar” <sup>153</sup>

No se puede obviar que la existencia de estos elementos influye a la hora de elaborar y ejecutar la política exterior salvadoreña en el sistema internacional, El Salvador posee elementos demográficos (el cual lo constituye su población) y geográficos (su territorio y su ubicación geográfica), es deficiente en cuanto a los elementos económicos, científico tecnológico (La tecnología en el país es adquirida a países potencia) y militar (comparado con potencias como Estados Unidos por mencionar).

Es por ello que se recurre a otros medios, vemos así, como en la administración de Carlos Mauricio Funes, se utilizó el lema “establecimiento de relaciones diplomáticas abiertas al mundo y sin ataduras ideológicas”<sup>\*</sup> en el que se mandó un mensaje a la comunidad internacional de ser un país con distinto pensamiento más allá de las políticas e ideas occidentalistas; sin embargo se le da seguimiento a la

---

<sup>152</sup> **Maldona**, Pablo. Las bases del posicionamiento internacional. Disponible en: [http://www.palermo.edu/economicas/cbrs/pdf/reee10/BR10\\_03.pdf](http://www.palermo.edu/economicas/cbrs/pdf/reee10/BR10_03.pdf)

<sup>153</sup> **Hartmann**, Frederick H. Interés Nacional y elementos del poder. Disponible en: [http://perio.unlp.edu.ar/relaciones\\_internacionales/realismohartmann.pdf](http://perio.unlp.edu.ar/relaciones_internacionales/realismohartmann.pdf)

<sup>\*</sup> Título distintivo utilizado por gestores en el período 2009-2014 de la presidencia de Funes de acuerdo a información obtenida en Plan de Gobierno.

línea de asistir a cuanta cumbre, reunión sea posible en diferentes organismos internacionales y sin dejar de lado la apertura de sedes diplomáticas con la novedad de restablecer las suspendidas por razones ideológicas y antagónicas e integrarse a nuevos espacios regionales, todo ello encaminado a un Posicionamiento Internacional

Los elementos demográficos y geográficos se relacionan entre sí al existir una interacción entre la población y el territorio donde vive la gente y bajo qué clima, cómo influye su ubicación geográfica y que tamaño tiene su territorio”<sup>154</sup> para Frederick H. Hartmann la población es importante para los Estados (pues representa su fuerza de trabajo y contribuye a un Estado fuerte), sin embargo, debe ir acorde a su territorio. El Salvador geográficamente es el país más pequeño de América Latina y “cuenta con una población grande al estimarse 6, 216,142 habitantes (2011) y el 62% reside en zonas urbanas”. La mayoría de la población salvadoreña es joven, pero se encuentran ante diversos factores (pobreza, desempleo entre otros) que impiden la productividad de la persona y ser un Estado fuerte.

Los elementos económicos para Hartmann son los recursos con los que cuenta un Estado, es decir si produce materia prima, como están sus finanzas, cuál es su PBI, entre otros. En tiempo de guerra la autosuficiencia económica es una cualidad importante para dicho autor. El Salvador a lo largo de los últimos 70 años, ha tenido un desempeño bajo y lento en términos económicos y sociales; en las últimas cinco décadas, la economía apenas creció en promedio el 2.76% y en los últimos nueve años ha tenido el menor crecimiento en la región centroamericana anual, esto según Informe de Desarrollo Humano del PNUD de 2010.

Sumado a ello “el estallido de la crisis financiera y económica internacional (2008), El Salvador registró un pobre desempeño en sus principales indicadores socioeconómicos. El IDH se ha estancado, el PIB ha crecido a una tasa promedio anual de 0.5% y la pobreza de ingresos ha aumentado, regresando al observado

---

<sup>154</sup> Frederick H. Hartmann, “Introducción a las Relaciones Internacionales” [http://perio.unlp.edu.ar/relaciones\\_internacionales/realismohartmann.pdf](http://perio.unlp.edu.ar/relaciones_internacionales/realismohartmann.pdf)

diez años atrás”<sup>155</sup>. En El Salvador a partir de 1989, con el primer gobierno de ARENA, se inició un proceso de reformas económicas, jurídicas e institucionales, contenidas en los Programas de Ajuste Estructural (PAE) y Programas de Estabilización Económica (PEE), comenzó a implementarse en El Salvador un modelo de promoción de exportaciones y atracción de inversiones.

Logros:

- ✓ “Creación del Instituto Especializado de Educación Superior para la Formación Diplomática (IEESFORD)”<sup>156</sup> que en un primer momento contemplo la formación de diplomáticos salvadoreños, sin embargo, se estableció una maestría en diplomacia, la cual se inauguró un 13 de marzo de 2011.
- ✓ En un primer momento, se restablecieron relaciones diplomáticas con la República de Cuba, mediante la suscripción de un comunicado conjunto firmado por el Ministro de Relaciones Exteriores Hugo Martínez y su homólogo cubano Alejandro Gonzales y el 8 de enero de 2010 se inauguración de la embajada de El Salvador en la Habana Cuba”<sup>157</sup> lo que vino a restablecer completamente las relaciones entre ambos países, las cuales habían sido interrumpidas al ser suspendida Cuba en la Organización de Estados Americanos en 1961. Esto trajo consigo la suscripción de instrumentos en materia de cooperación y comercial. \*

Avances:

- ✓ El “5 de junio de 2013 se establecieron relaciones diplomáticas con la mancomunidad de Dominica”<sup>158</sup>, ubicada en el Caribe, esta apertura se concretó en Antigua Guatemala, al margen de la 43<sup>o</sup> Asamblea de la Organización de Estados Americanos, OEA, la que se materializo a través

---

<sup>155</sup> Economía salvadoreña, en crisis permanente. <http://www.uca.edu.sv/noticias/texto-2643>

<sup>156</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2010-2011.

<sup>157</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2009-2010.

<sup>158</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2012-2013.

de un comunicado conjunto realizado por el Ministro de Relaciones Exteriores y el Representante Permanente de Dominica ante la OEA.

- ✓ “Establecimiento de vínculos Diplomáticas con Vietnam y Camboya mediante un comunicado conjunto suscrito el 16 de enero de 2010 en Tokio, Japón.”<sup>159</sup> Realizándose de manera simultánea.
- ✓ El 12 septiembre de 2012, se llevó a cabo la apertura de la Embajada de El Salvador en Canberra, capital de Australia. Este país es importante ya que constituye uno de los Estados receptores de migrantes salvadoreños según estimaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Cabe mencionar que muchas de las acciones que se han realizado en áreas políticas y diplomáticas han facilitado a El Salvador la obtención de acercamientos con otros países, por medio de cumbres y reuniones realizadas en la ONU, OEA, MERCOSUR, SICA, entre otros.

### **3.3.2 Integración Regional**

La integración regional constituyó uno de los pilares fundamentales de la política exterior salvadoreña en el periodo presidencial de Carlos Mauricio Funes, así pues, el concepto de integración también se ve reflejado por mandato de ley, al establecerse en la Constitución de la República de El Salvador de 1983, en su Art. 89 que: “El Salvador alentará y promoverá la integración humana, económica, social y cultural con las repúblicas americanas y especialmente con las del istmo centroamericano. La integración podrá efectuarse mediante tratados o convenios con las repúblicas interesadas, los cuales podrán contemplar la creación de organismos con funciones supranacionales.”<sup>160</sup>

La integración centroamericana en todas aristas (política, económica, social y cultural) se ve reflejada en el Sistema de Integración Centroamericana por sus siglas SICA, mediante la suscripción del protocolo de Tegucigalpa en 1991. Sin embargo

---

<sup>159</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2009-2010.

<sup>160</sup> Constitución de la República de El Salvador.

esta solo será posible si existe una verdadera voluntad política de todas las partes involucradas, El Salvador por su parte, “ha sido uno de los propulsores más fervientes de la integración económico, político y social en la región centroamericana”<sup>161</sup>, es por ello que ha estado en punto de agenda de política exterior, sin embargo el proceso de tal integración se ha venido dando a paso lento por la falta de voluntad política de algunos países de la región, ejemplo de ello Costa Rica, no obstante se enlista una serie de logros que se han obtenido desde la gestión de Carlos Mauricio Funes :

Logros:

- ✓ “Firma del Tratado Único de Libre Comercio entre Centroamérica y México, suscrito el 22 de noviembre de 2011, el cual conto con la presencia de los ministros de relaciones exteriores de México y de El Salvador, quienes además estuvieron acompañados de los ministros de economía de Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y El Salvador”<sup>162</sup>
- ✓ “Se participó del X Foro de Diálogo y Cooperación República de Corea– Centroamérica, para continuar el acercamiento y profundizar los lazos políticos, económicos, de cooperación y culturales entre los países del SICA y dicha nación asiática. Como resultado se resaltan los convenios de cooperación en las áreas de seguridad, comercio e inversiones, cooperación en medio ambiente, cambio climático y gestión integral del riesgo, y cooperación en sectores de las tecnologías de la información y comunicación (TIC)”<sup>163</sup>.
- ✓ “En agosto de 2012, El Salvador inauguró el Sistema de Interconexión Eléctrica de América Central (SIEPAC) con el que el país ingresó al mercado eléctrico regional, en la búsqueda de la reducción en los costos de la energía.”<sup>164</sup>

---

<sup>161</sup> La integración en Centroamérica, <http://amyangel.webs.com/celare.pdf>. pág. 1.

<sup>162</sup> *Ibíd.* Pág. 68.

<sup>163</sup> *Ibíd.* Pág. 71.

<sup>164</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores, Memoria de Labores 2012-2013.

- ✓ “El lanzamiento de la Iniciativa Salud Mesoamérica, que contó con un primer desembolso de 500 mil dólares que han sido destinados para apoyar acciones prioritarias como la contratación de 121 técnicos de salud para conformar 31 equipos comunitarios de salud que atenderán los 14 departamentos del país”<sup>165</sup>

De acuerdo a los lineamientos estipulados por el presidente Mauricio Funes, el Estado salvadoreño ha gozado de la obtención de ciertos logros como consecuencia del trabajo de la política exterior ejercida en ese período, teniendo así resultados inmediatos como el Tratado Único de Libre Comercio entre Centroamérica y México, la inauguración del SIEPAC, entre otros.

Avances.

- ✓ Entró en vigor el Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea (AdA) de manera provisional, es decir, aún quedó pendiente la vigencia absoluta del Acuerdo que se concretará con las firmas de los parlamentos de los 27 Estados miembros individuales de la UE.
- ✓ “La Comisión de Seguridad de Centroamérica desarrolló capacitaciones para fiscales, jueces y policías de los países centroamericanos sobre secuestro, confiscación de bienes ilícitos, investigación de delitos financieros y técnicas de investigación sobre pandillas.”<sup>166</sup>

Sin embargo, los países no logran ponerse de acuerdo en cuanto a la unión aduanera, una de las razones dadas en el periodo en estudio fue la falta de acuerdos entre los países miembros (El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica) en el apoyo real al proceso. Algunas fallas como la falta de supranacionalidad de las entidades encargadas de velar y supervisar el proceso integracionista (Secretaría de Integración Económica de Centroamérica SIECA, la Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano SECMCA por mencionar).

---

<sup>165</sup> *Ibíd.* pág. 61.

<sup>166</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores, Memoria de Labores 2013-2014.

Así mismo el clima político (como lo fue la crisis política en Honduras con Manuel Zelaya en 2009) pone en riesgo los esfuerzos alcanzados en la firma de tratados, protocolos y demás acuerdos; así como la armonización de los instrumentos comerciales, por estar sujetos a las voluntades de los gobiernos locales de turno.

Los compromisos no se institucionalizan a nivel de Estado y su cumplimiento a menudo depende de posiciones personales de los funcionarios, a pesar de los problemas comunes que enfrenta la región tales como:

- ✓ Seguridad Regional
- ✓ Problemas Migratorios
- ✓ Institucionalidad democrática

Es importante tomar medidas concretas para enfrentar los retos y desafíos de la región partiendo de estas realidades. Dentro de la política exterior salvadoreña se ha obtenido logros mediante la toma de decisiones y ejecución de la misma, pero así también se ha abierto el camino para ir avanzando paso a paso mediante un proceso diferente al que se venía trabajando en períodos presidenciales, sin embargo, este trabajo sigue en movimiento constante para obtener mejores alcances que beneficien directamente el Estado salvadoreño.

### **3.3.3 Cooperación para el desarrollo**

La Cooperación Internacional ha sido parte del Desarrollo de El Salvador, pues como se sabe, el país se ha vuelto dependiente de la misma. Y en el periodo de Mauricio Funes se sigue la misma tendencia, cabe mencionar que, durante este periodo, el trabajo que se realiza a través de la formalización de relaciones diplomáticas con otros países ha contribuido en parte a la búsqueda y obtención de la cooperación.

Logros:

- ✓ “Creación del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, por decreto ejecutivo No. 10, el 25 de junio de 2009”<sup>167</sup> Con la finalidad de aumentar el perfil de cooperación para el desarrollo de El Salvador a través del contacto con los distintos países, agencias de cooperación y organismo multilaterales, así como también se monitorea la cooperación en sus diversas finalidades y tipos. “De junio de 2009 a mayo de 2014, a través del viceministerio se gestionó una cifra de un mil 308.87 millones de dólares”<sup>168</sup>
- ✓ Se recuperó la cooperación bilateral con países que se había perdido, después que el país se declarara de renta media.\* Por ello, se buscaron los mecanismos para manejar la cooperación de manera eficiente y sobre todo transparente ello se evidencia en la recuperación de la cooperación bilateral con Alemania, Japón y el Gran Ducado de Luxemburgo
- ✓ “Desde la llegada al gobierno Mauricio Funes, se desarrolló una política de reestructuración y modernización de las instituciones del Estado, en ese sentido, el Ministerio de Relaciones Exteriores se ve fortalecido con la creación de un Vice ministerio de Cooperación para el Desarrollo VMCD. Bajo esta dinámica se creó el Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo en El Salvador (SICDES) en 2011, que es un sistema informático georeferencial que permite conocer los flujos de cooperación que recibe y otorga el país y el uso que se les da. Esta se convirtió en una herramienta desarrollado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, a través del VMCD, sin embargo, la información que se encuentra en este portal empieza a partir del 2009, de acceso al público y debe estar actualizándose periódicamente.”<sup>169</sup>

---

<sup>167</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores, Memoria de Labores 2009-2010.

<sup>168</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2013-2014.

\* Actualmente más de la mitad de los países del mundo pertenecen a la categoría de renta media y este grupo representa más del 70% de la población y 26% del producto interno bruto (PIB) mundial. La gran mayoría de los países de América Latina y el Caribe se enmarcan dentro de esta categoría de acuerdo al criterio de ingreso per cápita. De los 33 países de la región, 28 son considerados dentro de las categorías de renta media, cuatro de ingresos altos y uno de ingresos bajos.

<sup>169</sup> Elaboración propia con base a la información recolectada en las publicaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores y Memorias.

- ✓ Firma de convenios de cooperación con países no tradicionales como la República de Cuba y el Estado de Catar, se aumentaron las acciones de cooperación con países como la República Federativa de Brasil y la República de Colombia este en el marco de la Cooperación Sur-Sur\*, así como la cooperación en modalidad triangular\*\*.

#### Avances

- ✓ “Durante la IV semana de la cooperación en noviembre de 2013, se llevó a cabo el lanzamiento de la estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada”<sup>170</sup>, esta estrategia, para su elaboración, contó con la participación de entidades de gobierno, asociación de municipios, academia, sociedad civil, gobernantes departamentales y socios para el desarrollo.

En el marco de la cooperación, se reconoce la importancia de los Estados y de sus mismas agencias de cooperación en El Salvador tales como USAID, JICA, AECID. Sin embargo, en este eje se evidencia la fuerte cooperación tradicional (que ha existido desde sus comienzos) entre Estados Unidos y El Salvador con la lógica de las anteriores administraciones presidenciales que continuó Mauricio Funes.

### 3.3.4 Salvadoreños en el exterior

El tema migratorio en El Salvador, “ha tomado en los últimos años un auge en diferentes estratos de la vida nacional, entidades de gobierno trabajando en la construcción de una política migratoria, la sociedad civil elaborando propuestas y una presión regional que está pujante en el abordaje del tema”<sup>171</sup>. En el periodo de

---

\* La Cooperación Sur-Sur (CSS) está basada en relaciones directas y horizontales entre países que enfrentan problemas comunes y que tienen como propósito superar, a partir de esfuerzos conjuntos, los desafíos del desarrollo. La Cooperación Sur-Sur promueve el desarrollo pleno de nuestros países, a través de mecanismos como: el intercambio comercial, el intercambio de experiencias exitosas, y la inclusión.

\*\* La cooperación triangular es definida como la cooperación realizada entre países en desarrollo (socio y beneficiario) con la participación de un tercer socio (donante). Beneficiario y socio comparten características culturales, lingüísticas y económicas; experiencias similares en lo que respecta a problemas de desarrollo, que les da una mayor cercanía. Además, los costos de la asistencia técnica son menores cuando provienen de los países cooperantes en relación a los que vienen de los países desarrollados (miembros OCDE-CAD).

<sup>170</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2013-2014.

<sup>171</sup> **Rios** Cesar. Política Migratoria en El Salvador. Disponible en: <http://salvadorenosenelmundo.blogspot.com/2012/11/politica-migratoria-en-el-salvador.html> [22/01/2016]

Mauricio Funes, Estados Unidos declaró crisis humanitaria debido a la cantidad migrantes queriendo ingresar a dicho país y por la peculiaridad del aumento de niños/as y adolescentes no acompañados, “según la información de público conocimiento, entre el 1 de enero y el 31 de mayo 2014 la Patrulla Fronteriza de los Estados Unidos detuvo un número récord de 47.017 niños migrantes no acompañados a lo largo de la frontera suroeste de los EE UU. De todos ellos, proceden de El Salvador (9.850), de Guatemala (11.479), de Honduras (13.282) y de México (11.577). Los demás (829) proceden de otros países<sup>172</sup>” y en condiciones no aptas para ellos, en este aspecto se resalta un aumento de estos casos en El Salvador. Vale aclarar que El Salvador no ha logrado crear una política migratoria a pesar de los logros y avances en materia migratoria.

Logros:

- ✓ “Relanzamiento de un call center operado por personal de cancillería para dar un servicio más amplio, este cubre a los que se encuentran en México, Estados Unidos y Canadá, que según estimaciones, atiende alrededor de 400 llamadas diarias, la asistencia se da en tres ejes: protección consular, vinculación y desarrollo y gestión consular”<sup>173</sup>
- ✓ Renovación del Estatus de Protección Temporal (TPS), condición que permite a nuestros compatriotas amparados a dicho beneficio trabajar y permanecer sin inconvenientes legales dentro de Estados Unidos por 18 meses más y que finaliza a principios de 2012. Se estima que 208,940 salvadoreños habían presentado su solicitud de reinscripción al proceso de TPS, convirtiéndose en un permiso de trabajo.
- ✓ “Se crea la ley Especial para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreño y su Familia, aprobada por la Asamblea Legislativa en marzo de 2011 y entró en vigor en abril del mismo año”<sup>174</sup>. En atención a esta

---

<sup>172</sup> *Ibidem*.

<sup>173</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2010-2011.

<sup>174</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2012-2013.

ley se crea CONMIGRANTES el 7 de abril de 2011 y proteger así, los derechos de los migrantes.

Avances:

- ✓ Con 82 votos, la Asamblea Legislativa aprobó el proyecto de ley de voto en el extranjero para que los salvadoreños en el exterior puedan votar por primera vez en las elecciones presidenciales de 2014. Esto aplicó únicamente para Estados Unidos.

A pesar de los esfuerzos realizados, tales como la creación de Ley Especial para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreña y su Familia y de cuya ley emana el Consejo Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia (CONMIGRANTES) cuyo papel no ha sido tan protagónico, se continúa sin una política migratoria nacional, lo que se vuelve un desafío para posteriores gobiernos.

### **3.3.5 Relaciones económicas y comerciales**

En este rubro se implementaron diversas acciones con el objetivo de fortalecer, ampliar y diversificar las relaciones económicas y comerciales, principalmente en la atracción de inversión extranjera, difusión del turismo a nivel internacional, y sin dejar de lado, promover la exportación de productos salvadoreños.

Logros

- ✓ Entró en vigencia el Acuerdo de Alcance Parcial de El Salvador con la Republica de Cuba, este acuerdo propició el fortalecimiento de las relaciones comerciales bilaterales, además no solo contempló el incremento en el flujo de comercio, inversión sino también la cooperación en las áreas científicas y tecnológicas en innovación y transferencia de conocimientos. Lo cual "A julio

de 2015, las exportaciones han acumulado un monto de 4.31 millones de dólares”<sup>175</sup>

## Avances

- ✓ En cuanto a la promoción del turismo, se promovió a El Salvador como destino turístico a través de diferentes ferias realizadas en países como Perú, Ecuador, Guatemala, Canadá, Inglaterra, México, Estados Unidos, Alemania, Chile, Colombia, Costa Rica, Suecia entre otros, lo que permitió que tour operadoras establecidas en dichos países, conocieran al El Salvador como destino turístico.
- ✓ Se establecieron Consejerías Económicas, Comerciales y de Turismo, como herramienta de promoción para apoyar a los exportadores salvadoreños en la búsqueda y diversificación de mercados, atraer la inversión extranjera directa y la promoción del turismo. Cuyo funcionamiento se estableció de la siguiente manera: en una oficina adscrita a una Embajada o Consulado de El Salvador en el exterior, trabajará un consejero económico y comercial, es decir, un funcionario cuya función principal será la de identificar oportunidades de negocios, inversión, turismo y cooperación técnica para el país, sin embargo fue hasta finales de 2013, la inauguración de estas consejerías, siendo el 31 de octubre la inauguración de una Oficina Comercial de El Salvador en Sao Paulo, Brasil en coordinación con la embajada del país en Brasilia.

En cuanto a esta área de acción, se continuó trabajando por la atracción de inversión extranjera directa puesto que los gobiernos siguen viendo en ella el aumento de puestos de trabajo, sin embargo, poco es el impacto en la economía del país, además se enfocó en la atracción del turismo con la finalidad de generar impacto económico en el país, así como la búsqueda del aumento de exportaciones del país.

---

<sup>175</sup> **Verdad Digital.** El Salvador ampliará exportaciones a Cuba. Disponible en: <http://www.verdaddigital.com/index.php/economia/5055-el-salvador-ampliara-exportaciones-a-cuba-r-pasar-a-economia>. [30/09/2016]

### **3.4 Balance de la orientación e intereses de la política exterior salvadoreña en el período de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes: actores e ideología partidaria**

Para conocer la orientación de la política exterior salvadoreña durante las administraciones de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes periodo 2004-2014, fue preciso tomar en cuenta los actores e ideología de los partidos políticos en turno, puesto que esto determina en gran manera la orientación de las decisiones que se toman en materia de política exterior. Así también los intereses (que plasman de los diversos actores políticos y económicos) que se persiguen tras la ejecución de la política exterior.

#### **3.4.1 Balance de la orientación de la política exterior en el período de ARENA**

En El Salvador, la política exterior durante los periodos de ARENA y de manera particular en el periodo de Elías Antonio Saca (2004-2009), se orientó en la promoción y firma de tratados de libre comercio (TLC) a ejemplo de ello se tuvo la ratificación y entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos y Centroamérica, el cual no contempló las disparidades económicas, tecnológicas, sociales e institucionales entre los firmantes (y el gran favorecido parecía ser Estados Unidos), a modo de ejemplo: las barreras impuestas por las autoridades estadounidenses a través del manejo de las normas sanitarias y fitosanitarias limitaban aún más la entrada de la producción. Así mismo se inició un proceso de negociación del acuerdo comercial de Centroamérica con la Unión Europea y con el cual se pretendía una apertura comercial. Con el establecimiento de los TLC, se buscaba la atracción de inversión y que poco a poco el país se viera beneficiado en el comercio (el cual también se contempló en su plan de gobierno denominado “País Seguro”).

Por otro lado, no se puede dejar de lado el papel del partido político en el poder y su ideología - pues este tiene una marcada influencia del régimen político en el poder- tal cual se denotó en este período, con las acciones emprendidas a nivel institucional en materia político-diplomática, de cooperación, económicas y de

migración, en especial con algunos países; como por ejemplo con Estados Unidos, pues no puede obviarse al momento de hablar de la orientación de la política exterior salvadoreña, no solo por existir una fuerte coincidencia ideológica de éste con el otro, al punto de considerarlo como aliado principal del país, sino que además es visible como se ha atendido a los llamados de Washington al realizar acciones como él envió de tropas a Iraq, (que según el gobierno salvadoreño se realizó en atención a una resolución de Naciones Unidas) respaldando la guerra contra el terrorismo promovida por dicho Estado.

Sin embargo “el presidente Antonio Saca declaró a representantes del gobierno estadounidense que al menos en su caso él envió de tropas obedecía a su deseo de mantener su cercana amistad con Bush y el agradecimiento por el sustento que Estados Unidos dio al país centroamericano durante la guerra”<sup>176</sup>. También se mantuvo la política de apoyo a la operación “Libertad Iraq” a pesar de los riesgos políticos que esta significaba para él y para el instituto político al que representaba (ARENA) y en el campo electoral, “Los salvadoreños están divididos entre quienes aprueban el envío de las tropas y quienes desaprobaban la medida, que para la mayoría de la población no tiene ni lógica ni justificación al tratarse de una ocupación militar de una potencia contra una nación independiente”<sup>177</sup>, confirmando la simpatía con el gobierno estadounidense en turno y en su búsqueda de consolidarse como el principal aliado de éste en la región.

Por todo lo antes mencionado era evidente el no acercamiento de relaciones con gobiernos con afinidad política e ideológica diferentes a las promovidas por ARENA, manteniendo firme su objetivo de “Defender nuestras tradiciones occidentales ante el ataque Ideológico y agresión permanente del comunismo internacional, y frente a otras ideologías y organizaciones políticas que pongan en peligro la vida Institucional de El Salvador, adoptando para esto tres principios: Nacionalismo,

---

<sup>176</sup>**El Faro.** Saca envió tropas a Iraq para congraciarse con EUA. Disponible en: <http://www.wikileaks.elfaro.net/es/201108/notas/5468/> [23/01/2016]

<sup>177</sup>**Revista Global.** Iraq divide a los salvadoreños. Disponible en [http://www.gloobal.net/iepala/gloobal/fichas/ficha.php?entidad=Textos&id=137&opcion=descripcion#ficha\\_gloobal](http://www.gloobal.net/iepala/gloobal/fichas/ficha.php?entidad=Textos&id=137&opcion=descripcion#ficha_gloobal) [23/01/2016]

Democracia y Libertad”<sup>178</sup>. Las acciones emprendidas en política exterior de aquel entonces llevaron inmerso dicha convicción y dejando en claro que el factor ideológico prevaleció para mantener el llamado sistema de libertades.

Por otro lado, la imagen del El Salvador no se vio fortalecida en este periodo, y no se visualizó un desarrollo y crecimientos económicos políticos y sociales palpables. Aunque la economía salvadoreña creció un “4.2% después de estar en un 2.8%. El incremento es bastante importante por diversas razones, primero, por el factor de las remesas que han aumentado notablemente; segundo, por la dinamización y el crecimiento del consumo que producen éstas. Sin embargo, no hay un desarrollo en la inversión”<sup>179</sup> lo que hace notable que la economía dependa de sobremanera del dinero que puedan enviar nuestros compatriotas en el extranjero y aunque existe una Ley de Inversión Extranjera por medio de la cual se promueve tal actividad no se crea un ambiente de seguridad dentro del territorio referente a los altos índices de delincuencia, lo cual significa menos oportunidades de empleo y que más salvadoreños emigren del país.

Además, la presidencia de Elías Antonio Saca, se enmarcó en un contexto internacional, en el que Estados Unidos tras los ataques del 11 de septiembre de 2001, marcó la agenda internacional y la orientación de la misma, hacia una política de la guerra preventiva en Iraq y Afganistán, posterior a ello se comenzó a gestar la crisis financiera producida en dicho país, con efectos internacionales, el cual se comenzó a sentir en El Salvador.

### **3.4.2 Análisis de los intereses que se contraponen en la ejecución de la política exterior**

Está claro que al no contar con una política exterior de Estado con objetivos concretos y definidos que se apeguen a las necesidades y realidad del país, la formulación y ejecución de la misma no responderá a los intereses de las mayorías,

---

<sup>178</sup>Alianza Republicana Nacionalista. Disponible en: <http://arena.org.sv/partido/objetivos/> [23/01/2016]

<sup>179</sup>Castillo, Claudia. La gestión de Presidente Saca es una mezcla de fortalezas y debilidades. Disponible en: <http://www.uca.edu.sv/virtual/comunica/archivo/jun012007/notas/especial-saca/interna3.html> [23/01/2016]

y al contrario de ello, lo hará en función de unos pocos, tal fue el caso en este periodo, que respondió a los intereses de la clase económica dominante (actores internos que a su vez detenta el poder político a través del poder económico) tal como ha pasado en los periodos de ARENA y específicamente en el periodo en estudio, en el que se pudo identificar a la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP) como grupo económico y actor clave en el país, la cual aglutina a más de 44 empresas salvadoreñas de grandes capitales, y tuvo la particularidad de que “el 10 de septiembre de 2001, ocupando la Presidencia de la República Francisco Guillermo Flores Pérez, Elías Antonio Saca reforzó su vertiente de responsable patronal al acceder a la presidencia del Consejo Ejecutivo de la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP), siguiendo un ejercicio como asesor, directivo y vicepresidente de este el primer gremio de propietarios del país [...]

En su etapa al frente de la ANEP, Saca respaldó las políticas ortodoxas pro mercado y monetarista del Gobierno de Flores, que de hecho llevó a la práctica muchas de las recomendaciones hechas durante el Encuentro Nacional de la Empresa Privada (ENADE), un evento anual organizado por la ANEP desde 2000 en torno a la definición de agendas socioeconómicas de dimensión nacional cuya implementación los patronos salvadoreños consideran fundamental para alcanzar un modelo de desarrollo sostenible.”<sup>180</sup>, por lo tanto el gremio al que representaba mostro su apoyo a las reformas estructurales encaminadas a las privatizaciones, liberalización de la economía y readecuación del papel del Estado. La empresa privada logró influir en la política nacional e internacional del Estado, a través de iniciativas que han surgido dentro de sus encuentros anuales (ENADE), los cuales han servido de plataforma o base para generar las políticas públicas del país para los diferentes gobiernos del partido ARENA. Por lo antes mencionado, no se puede descartar el nexo que existió entre la empresa privada y los gobiernos de ARENA.

---

<sup>180</sup> Biografía de Elías Antonio Saca. Disponible en: [http://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_central\\_y\\_caribe/el\\_salvador/antonio\\_saca\\_gonzalez](http://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/el_salvador/antonio_saca_gonzalez). [23/01/2016]

### **3.4.3 Balance de la orientación de Política Exterior en el periodo de Carlos Mauricio Funes**

Con el inicio de un nuevo periodo presidencial, bajo el mando del partido político FMLN, (Partido político que fungió de oposición durante los periodos de ARENA) con la figura de Mauricio Funes, se comenzaron a vislumbrar ciertos cambios en el quehacer nacional e internacional tal y como era de esperarse al producirse un cambio de partido en el sistema político salvadoreño, sin embargo al analizar los cambios realizados por dicho gobierno en la palestra nacional e internacional, se puede observar que los cambios no fueron de gran magnitud (tomando en cuenta su naturaleza, principios y objetivos), produciéndose cambios en la política exterior más de forma que de fondo, y ello se puede sustentar en los siguientes puntos:

- ✓ En primer lugar, no se puede hablar de cambios radicales en política exterior con un cambio de partido político en el gobierno, si no se produjo y consolidó un objetivo/meta de política exterior los cuales se mantuvieran en el tiempo (corto, mediano y largo plazo) sin importar los cambios en el sistema político y así poder hablar de una política exterior que vaya de acuerdo con el interés superior de la nación.
- ✓ Es de reconocer que luego de 20 años de un mismo partido político en el poder (ARENA) el modelo neoliberal ya se había fortalecido de tal forma que generar cambios estructurales parecía todo un reto para el nuevo partido en funciones, es por ello que la estructura económica y política del país no se trastocó a pesar de la naturaleza del partido en el poder, ello se pudo afirmar con las propias palabras del entonces presidente Mauricio Funes, al decir que “sus referentes eran los presidentes Lula (Brasil) y Obama (Estados Unidos). Y que respetaría la Constitución de la República y las libertades democráticas”<sup>181</sup>, cuyas referencias la reitera en las memorias de labores, además aseguró que “El Salvador es el país de Centroamérica que tiene la mejor relación con los Estados Unidos y por otra parte no hemos caídos [caído] en el socialismo del

---

<sup>181</sup> Publicación de La Prensa Gráfica. “Funes, por el camino de Obama”. <http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/politica/179566-funes-por-el-camino-de-obama.html>

siglo XXI<sup>182</sup>. Es por ello que se continuó con la búsqueda de atracción de inversiones y la tendencia a los TLC en el área comercial.

- ✓ Las acciones de política exterior (las que también así se plantean en las memorias de labores presentadas por el gobierno al hacer referencia a lo llevado a cabo durante este periodo) se enmarcaron en el plan de gobierno denominado “Cambio en El Salvador para vivir mejor” y el plan quinquenal “2010-2014” ( siendo este último, un instrumento que no existió en el periodo de ARENA)\* cuya proyección se estableció para un periodo de cuatro años, al presentarse el documento finalizado en abril de 2010.

La orientación de la política exterior en este periodo se encaminó a la reestructuración de la imagen de El Salvador que fue dejada por la anterior administración de acuerdo al gobierno en turno, a través de la continuidad y fortalecimiento de relaciones ya existentes y la apertura hacia nuevos Estados en materia político-diplomático, económico, de cooperación y migración, se mantiene las buenas relaciones con Estados Unidos y con los países latinoamericanos al tomar como referente a Brasil e implementar nuevas modalidades de cooperación como la Sur-Sur y la Triangular para un mayor acercamiento con la región y aprovechar sus experiencias, se restablecen relaciones diplomáticas con Cuba (acción que no afectó las buenas relaciones con Estados Unidos y que formó parte de las primeras acciones en política exterior) , el fortalecimiento de las relaciones

---

<sup>182</sup> Publicación del periódico digital El Universo. “Funes: El Salvador no forma parte del socialismo del siglo XXI”. <http://www.confidencial.com.ni/archivos/articulo/15893/funes-quot-el-salvador-no-forma-parte-del-socialismo-del-siglo-xxi-quot#sthash.pU3IC3Z6.dpuf>

\* Plan quinquenal es una herramienta utilizada por algunos gobiernos en turno para generar cambios estructurales, parten de un análisis de la realidad del país en el que pretende implementar y posteriormente trazar los objetivos y las acciones necesarias para lograrlo, en un periodo de tiempo de cinco años. En El Salvador se presentó por primera vez un plan quinquenal en el primer periodo presidencial de Carlos Mauricio Funes bajo la bandera del FMLN, el plan comenzó a gestarse en 2009 y se presentó a nivel nacional en abril de 2010 denominado “Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014”, por ello, el periodo de tiempo en la práctica fue de cuatro años y constó de cinco partes, la primera parte expone el punto de partida del gobierno denominado del cambio y la respuestas de este frente a la crisis económica y social. La segunda parte, presenta las apuestas estratégicas, prioridades, objetivos, metas. La tercera parte está conformada por la estrategia formulada para alcanzar los objetivos y las metas. La cuarta parte la constituye el Sistema de Seguimiento y Evaluación que se ha concebido para asegurar la ejecución efectiva del Plan Quinquenal de Desarrollo. Y, finalmente, la quinta parte contiene los anexos, donde figura una serie histórica de estadísticas y de indicadores económicos y sociales. Uno de los insumos utilizados para la creación de este plan fue el programa de gobierno del FMLN, además de propuestas de grupos académicos entre otros.

de cooperación con Chile y mayor actuación en órganos regionales como el SICA, todo ello hasta cierto punto posicionó a este nuevo gobierno (si se toma en consideración la imagen que tuvo con las anteriores administraciones).

A pesar de mostrarse con una nueva imagen la administración de Mauricio Funes fue cuidadoso de no involucrarse ideológicamente con gobiernos de izquierda en América Latina, tales como Venezuela, Bolivia, Nicaragua y Ecuador. Desde el inicio de su gestión, el presidente descartó la opción de incorporarse a proyectos políticos alternativos, tal como el que se promovía por el ex presidente venezolano Hugo Chávez en el denominado proyecto Alianza Bolivariana para las Américas (ALBA) y el discurso del socialismo del siglo XXI.

El plan de gobierno denominado “Cambio en El Salvador para vivir mejor”, contempló las acciones para cinco años, demostrando una visión a corto plazo, pero que a diferencia de la anterior administración, se vislumbran los primeros intentos de participación ciudadana al establecer mecanismo de consulta para la elaboración de su plan de gobierno, esto se afirma en las palabras del mandatario Mauricio Funes, respecto al plan de gobierno al expresar que “este es producto de la más amplia consulta social, expresando la concepción del quehacer gubernamental basado en el principio de la participación ciudadana. Y no puede ser de otra manera, ya que la esencia de mi ejercicio público, como presidente de la República, se fundará en la más profunda convicción democrática de que la Concertación y el Entendimiento son los instrumentos en los que se basará el quehacer gubernamental del próximo gobierno”<sup>183</sup>, el cual parecía algo novedoso en dicho plan, si se compara con el de su antecesor.

---

<sup>183</sup> Plan de gobierno “Cambio en El Salvador para vivir mejor”.

**Cuadro 3.1 comparación de los factores que incidieron en la orientación de la política exterior periodo 2004-2014**

<b>Factores incidentes</b>	<b>Gobierno de Elías Antonio Saca (2004-2009)</b>	<b>Gobierno de Carlos Mauricio Funes</b>
Ideología	Se establece la doctrina neoliberal como ente rector de este al establecer tácitamente en su naturaleza principios y objetivos defender la libertad de empresa, la propiedad privada, la libre circulación de las mercancías y un Estado salvadoreño benefactor del libre comercio, y con ello vivir en un ambiente de paz y progreso.	El partido adopta las ideas socialistas y revolucionarias como eje referencial en su proceder (establecido en su acta de constitución). Sin embargo, en la práctica se puede denotar una tendencia reformista.
Actores internos	La clase económica del país, aglutinada en la ANEP y en el instituto político (ARENA) más la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), considerado el tanque de pensamiento político de ARENA.	Sigue estando presente la ANEP y la cúpula del partido político FMLN.
Actores externos	Estados Unidos como principal aliado para El Salvador.	Estados Unidos como principal aliado y referente en este periodo y Brasil como nuevo actor

Elaboración propia con base a la información recolectada.

La influencia de la clase económica del país se pudo seguir sintiendo en este nuevo gobierno incidiendo en la política del país y “El gobierno del FMLN iba a poder hacer muy poco para revertir el sistema neoliberal, en primer lugar porque nunca lo propuso como plataforma de gobierno, una decisión que muestra como el sistema

y la clase económica lo ha disciplinado para seguir más allá de los 20 años de ARENA y ante cualquier giro de políticas en su contra la clase económica no dudaría en ponerlo en aprieto”<sup>184</sup> y ello estaba lejos de realizarse, pues no se contó con la voluntad política de querer hacerlo pues esto significaría un desgaste político en su primer periodo del FMLN en el gobierno.

### **3.5 Balance de los logros y avances de la política exterior de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes**

Para establecer un balance de los logros y de los avances obtenidos en ambos gobiernos en estudio, primero se determinaron los resultados que se obtuvieron en los dos periodos finalizados para después brindar un análisis global de ello, es importante mencionar que únicamente se toman en cuenta los ejes de política exterior en coincidencia.

#### **3.5.1 Salvadoreños en el exterior**

Como ya se ha mencionado a lo largo de este estudio comparativo se sabe que son muchos los salvadoreños que conforman la diáspora salvadoreña, es por ello que durante esta gestión se da importancia a estos no solo por la aportación que brindan al país y a la economía, sino también cultural.

Dentro del gobierno de Elías Antonio Saca en este eje se puede observar que se trabajó en el fortalecimiento de consulados como lo fue en los casos de Woodbridge, Virginia, Arizona, Georgia, Tapachula, Nueva Jersey y San Pedro Sula en Honduras, para brindar una protección eficaz y eficiente a los connacionales y con más énfasis a los que se encontraban en tránsito y a los que ya estaban dentro de Estados Unidos, ya que es el país destino de la mayoría de salvadoreños, además se logró la renovación del programa Estatus de Protección Temporal (TPS) el cual brinda una mayor estabilidad los salvadoreños beneficiados no solamente económica sino también moralmente, ya que no temen ser deportados por el

---

<sup>184</sup> La consolidación oligárquica neoliberal en El Salvador y los retos para el gobierno del FMLN.

momento. Y sin duda alguna un logro en esta gestión fue la creación del Viceministerio de Salvadoreños en el Exterior.

Si bien en la administración anterior se logró la creación de dicho ministerio reconociendo la importancia de la diáspora salvadoreña más allá de términos económicos, en el periodo de Mauricio Funes se reestructura dicho ministerio al fortalecerlo priorizando más en la promoción y defensa en los derechos humanos de las personas que se encuentran en tránsito como las que ya están en su lugar de destino, a tal punto de crear una Ley Especial para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreño y su Familia, de cuyo seno se desprende El Consejo Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia (CONMIGRANTES) con el objetivo de “desarrollar los principios constitucionales rectores garantes de los derechos de la persona migrante salvadoreña y su familia”<sup>185</sup>. Si bien es un logro, las acciones realizadas han sido pocas, puesto que hasta el 2012 se aprobó del reglamento de ejecución de la ley especial y hasta el 2013 se elaboró el plan estratégico 2013-2018 y surgiendo iniciativas de convertirlos en socios estratégicos del desarrollo nacional y territorial.

El mayor punto de convergencia entre ambas administraciones es que ninguno pudo impulsar una política migratoria integral para los connacionales que beneficiaría mayormente a los que se encuentran en Estados Unidos pues allí se concentra la mayor población salvadoreña.

### **3.5.2 Cooperación internacional**

En el período presidencial de Elías Antonio Saca, este eje fue llamado: Cooperación Internacional y Competitividad; en el cual se pueden considerar importantes avances para el país, en primer lugar, El Salvador fue clasificado para competir en un importante programa de cooperación financiera no reembolsable del gobierno de

---

<sup>185</sup> Conmigrantes. Política Nacional De Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreño y su Familia. Disponible en: [http://www.consulta.gob.sv/assets/documents/BORRADOR\\_FINAL\\_MODIFICADO\\_25082015.pdf](http://www.consulta.gob.sv/assets/documents/BORRADOR_FINAL_MODIFICADO_25082015.pdf). Pág. 7.

los Estados Unidos, como lo fue la Cuenta del Milenio\*, que vendría a ayudar en materia de gobernabilidad, saneamiento fiscal y libertad económica, siendo la zona norte del país la más beneficiada.

También se puede mencionar las importantes aportaciones de cooperación por parte de Canadá de 8 millones de dólares y el Gran Ducado de Luxemburgo de 6.5 millones de dólares, firma de acuerdos de cooperación que van dirigidos al combate del crimen organizado con la República Italiana y la incorporación de El Salvador al Plan Mérida “el cual es un proyecto internacional de seguridad establecido por los Estados Unidos en acuerdo con México y los países de Centroamérica, para el combate del crimen organizado, narcotráfico y temas relacionados a la seguridad”<sup>186</sup>.

Sin embargo, es necesario destacar que en este periodo la cooperación se vio sujeta a cambios, pues en el 2007 el país fue clasificado como país de renta media lo que paralelamente trajo consigo la reducción de la cooperación. En cuanto a la competitividad se puede mencionar el paso que dio el GOES con la firma del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centro América y República Dominicana.

Durante la administración de Mauricio Funes este eje se convirtió en prioridad institucional creando el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, el cual se enfocó a la recuperación de la misma y a la exploración de nuevas modalidades de cooperación como la Triangular y la Sur-Sur de los cuales, en este último, “el viceministerio de cooperación registró alrededor de 322 proyectos entre 2009-2013”<sup>187</sup> con países como Argentina, Brasil, Colombia, Cuba, México, Perú, entre otros. Sin duda alguna el logro que marcó esta gestión fue la creación del Sistema

---

\* El proyecto de desarrollo de la zona norte del país fue presentado por el Gobierno a la Corporación del Desafío del Milenio (CDM), organización que administra la Cuenta del Milenio, según anunció el presidente de la República, Elías Antonio Saca. De ser elegida la propuesta, El Salvador recibirá 442 millones de dólares del gobierno estadounidense. Esa cifra sería distribuida en 106.8 millones para impulsar programas de desarrollo humano; 75.5 millones de dólares para avances productivos; y 233.6 millones, destinados a obras de conectividad vial en la zona norte del país.

<sup>186</sup> **El Economista.** ¿En qué consiste la Iniciativa Mérida? Disponible en <http://eleconomista.com.gt/seguridad-publica/2010/03/23/%C2%BF-que-consiste-iniciativa-merida>

<sup>187</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2013-2014 Pág.117.

de Información sobre Cooperación para el Desarrollo en El Salvador (SICDES) en 2011, cuyo portal web refleja el uso de los fondos provenientes de la cooperación en sus diferentes modalidades y el uso de éstos, así como los organismos involucrados; esta herramienta ha traído consigo la confianza de los países cooperantes y el aumento de la misma para el país.

En este periodo el GOES logró aumentar la cooperación, pues como se sabe El Salvador no es autosuficiente y por lo tanto depende mucho de esta. Un punto de coincidencia entre ambas administraciones es que la mayor cantidad de cooperación proviene de Estados Unidos, en la gestión de Antonio Saca se obtuvo la cantidad de \$ 163, 209,828 millones de dólares en concepto de cooperación bilateral y en la gestión de Carlos Mauricio Funes \$242, 255,136 millones de dólares (según información obtenida del Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo SICDES).

### **3.5.3 Posicionamiento internacional**

Dentro de este eje en el periodo de Elías Antonio Saca, el Ministerio de Relaciones Exteriores trabajó en una activa participación de eventos internacionales como foros y convenciones para transmitir una buena imagen del país, de igual forma para fomentar la inversión extranjera y comercio, promover la cultura por medio de las embajadas y consulados salvadoreños en el mundo y poder atraer turismo al país. Así mismo con la apertura de nuevas embajadas con países con los que se deseó entablar un acercamiento en diferentes ámbitos como: Austria, Estado de Catar y la República de Malta. En este período se construyeron e inauguraron las nuevas instalaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores donadas por el gobierno de Taiwán.

Si bien es cierto que en ambas administraciones, se buscó posicionar a El Salvador, en el periodo de Mauricio Funes, este posicionamiento internacional vino con otras connotaciones y es que se habló mucho de establecer relaciones diplomáticas abiertas al mundo y sin ataduras ideológicas, con un enfoque más inclusivo, sustentadas en el relanzamiento de las relaciones exteriores y fortalecimiento de los

lazos con países como la República Federativa de Brasil, la República de Chile y la República de Cuba (cuya acción fue de las primeras en emprenderse en política exterior), se ve un mayor acercamiento con los países de Latinoamérica y ya no solo se concentra en Estados Unidos lo cual constituyó un avance.

Sin embargo, es manifiesta la manera cautelosa por parte del GOES de no integrarse a dos iniciativas de cooperación del Gobierno de Venezuela como lo son ALBA y PETROCARIBE por la gran carga ideológica que existe y en todo el gobierno de Mauricio Funes no fue posible. Es de resaltar el papel de que se le dio a las misiones oficiales, diplomáticas y consulares para generar acercamientos entre el GOES y demás Estados, Organismos Internacionales, entre otros, para generar oportunidades en las demás áreas estratégicas de política exterior especialmente en cooperación, migración, relaciones comerciales y económicas.

### **Integración**

Para el gobierno precedido por Elías Antonio Saca, este eje de trabajo fue llamado “Integración” el cual constituyó un eje importante para dicha administración, pues ello, representaba una oportunidad para El Salvador, no solamente porque existe la probabilidad de un crecimiento económico y desarrollo para el país y la región, sino además, es porque se tiene claro que solo unidos los países centroamericanos pueden convertirse en un bloque económico competitivo más allá del continente americano.

Por el contrario a la anterior administración, en el periodo de Mauricio Funes, el GOES le apostó aún más a la Integración Centroamericana y a la unión de la misma a través del relanzamiento del SICA, cuyo temario giró sobre diversas problemáticas de la región, resultado de esto los países del SICA se comprometieron a crear políticas en cinco áreas fundamentales propuestas por el gobierno del presidente Funes: gestión integral del riesgo y cambio climático, seguridad democrática, integración social y lucha contra la pobreza, integración económica, y fortalecimiento de la institucionalidad regional. A pesar de los esfuerzos realizados no se logró concretar la unión aduanera centroamericana que le permitiera avanzar

en el proceso por razones externas como lo es la falta de voluntad política entre los países de la región; aunado a ello, el clima político (como lo fue la crisis política en Honduras con Manuel Zelaya en 2009) que retrasa su curso.

## **Comercio**

En cuanto al comercio y las relaciones económicas en el período de Elías Antonio Saca, fue abordado desde el eje de cooperación internacional y competitividad en el cual se le dio realce a la apertura del comercio a través de los tratados, convirtiéndose en la insignia de esta gestión la firma y ratificación del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centro América y Republica Dominicana por sus siglas CAFTA-DR lo que parecía ser un logro para El Salvador al inicio de su gestión.

Con respecto a la gestión de Mauricio Funes, este punto fue abordado desde el eje de relaciones económicas y uno de los avances en política exterior es la creación de consejerías económicas, comerciales y turísticas, las cuales fueron dirigidas al sector empresarial e inversionistas para la atracción de inversión extranjera directa, la promoción de los productos y servicios salvadoreños (exportaciones), así como el turismo con el plus de la participación de las MIPYMES. Este eje se ejecutó bajo un modelo de Desarrollo Inclusivo, con un enfoque de trabajo inter-institucional puesto que participaron instituciones claves como los Ministerios de Economía y de Turismo para implantar acciones tales como las consejerías, así como la participación del país en diversas ferias para dar a conocer los productos ofertados tales como artesanías, café, entre otros, así como la promoción del país en el rubro económico con la inclusión de pequeños empresarios.

### **3.6 Balance de las Relaciones de El Salvador con países claves o estratégicos**

Tras una alternancia en el poder, es notoria la continuidad de relaciones con países tradicionales específicamente con Estados Unidos, dejando en claro que estas no se vieron afectadas con la llegada del FMLN, partido que durante años fungió como oposición y que además criticaba y se oponía al sistema capitalista. El Salvador comenzó a establecer y reactivar sus relaciones diplomáticas con diferentes países

del mundo, pudiéndose mencionar Cuba, Brasil, Rusia, Chile, Vietnam y Camboya, los cuales les ha permitido abrir camino en materia de cooperación sobre todo de tipo técnica al país.

### **3.6.1 Relaciones de El Salvador con Estados Unidos de América**

En 1863, El Salvador y Estados Unidos establecieron sus relaciones diplomáticas y desde entonces estas han variado de acorde a los contextos que han marcado al país por ejemplo durante el periodo de conflicto armado salvadoreño, estas giraron en torno al mismo, y el país fue de los que más ayuda recibió para contener el llamado “comunismo”. En el periodo de Flores, esta estuvo marcada por un fuerte acercamiento. Sin embargo, las relaciones con dicha nación, en los periodos de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes han girado en torno a intereses de tipo político, económico y comercial para El Salvador, mostrando una coincidencia entre ambos institutos políticos (ARENA-FMLN), a pesar de ser oposición por naturaleza. La cercanía con Estados Unidos a través del establecimiento de vínculos de todo tipo, le ha permitido a dicho Estado tener de la mano a El Salvador y a su vez convertirse en un actor influyente en la orientación de la política exterior salvadoreña.

Sin embargo, durante la ejecución de la presidencia de Elías Antonio Saca la influencia estadounidense fue más notoria, pues la política exterior se caracterizó por tener una fuerte influencia neoliberal y neoconservadora, por lo tanto, no contempló la idea de establecer relaciones bilaterales y multilaterales con países no pertenecientes al radio de influencia norteamericana. A diferencia del periodo de Mauricio Funes, existió apertura al incluir por primera vez a países no tradicionales como Cuba y Vietnam, pero, en ningún momento se adoptó una posición definida sobre un sistema económico y político diferente al que ya se tenía, lo que permitió mantener en buenos términos las relaciones político, diplomático y de cooperación con Estados Unidos.

El gobierno de Elías Antonio Saca tipificó a Estados Unidos como un aliado para el país y dijo ser el referente de este en Latinoamérica y es que “la injerencia, poco

sutil a veces, de Estados Unidos en los procesos políticos de El Salvador no es una novedad. El 6 de febrero de 2004, seis semanas antes de las elecciones presidenciales de aquel año, el entonces subsecretario de Asuntos Hemisféricos del Departamento de Estado, Roger Noriega, visitó El Salvador y llamó públicamente a los salvadoreños a 'medir las consecuencias' de una posible victoria del candidato del FMLN, Schafik Handal.\* Pocos días después fue su antecesor en el cargo, Otto Reich, el que hizo una rápida visita al país y sugirió que un gobierno del Frente golpearía a las relaciones comerciales, económicas y migratorias de Estados Unidos con El Salvador<sup>188</sup>. Sin embargo, los hechos han demostrado lo contrario en todos los aspectos; y es que, con la candidatura de Mauricio Funes, quien desde su campaña tipificó a Estados Unidos como uno de los referentes para El Salvador, se convirtió en un aliado estratégico para el país, pero que, a diferencia del gobierno anterior, se incluyó otro país como Brasil.

El gobierno de Elías Antonio Saca y Carlos Mauricio Funes se realizaron las siguientes acciones con Estados Unidos en materia de política exterior, los que únicamente varían en tiempo y actores los cuales demuestran que las relaciones entre ambas naciones no se han visto afectadas:

- En el período Elías Antonio Saca, se realizó: el Tratado de Libre Comercio Centroamérica, República Dominicana y Estados Unidos el cual fue ratificado por la Asamblea Legislativa de El Salvador, el 17 de diciembre de 2004 y entró en vigencia a partir del 1 de marzo de 2006, Tratado de Libre Comercio El Salvador-Honduras-Taiwán se ratificó por la Asamblea Legislativa de El Salvador, el 10 de agosto de 2007 y entró en vigencia a partir del 1 de marzo

---

\* Biografía de Schafik Jorge Hándal Hándal es salvadoreño por nacimiento, hijo de Giries Abdala Hándal y Giamile Hándal, inmigrantes palestinos radicados en Usulután, lugar donde nació el 14 de octubre de 1930, en el seno de una familia acomodada. Su actividad política inicio a los 13 años cuando decidió incorporarse en la "huelga nacional de brazos caídos" que terminó derrocando al dictador Maximiliano Hernández Martínez. Conocido con el pseudónimo de comandante Simón, fue Secretario General del Comité Departamental de San Salvador, del Partido Comunista de El Salvador (PCS), fue miembro de la Comisión Política y del Consejo Nacional del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN). Entre los cargos principales que ocupó en dicho partido están los del Jefe de la bancada de diputados en la Asamblea Legislativa de El Salvador (1997-2006) y Miembro de la Comisión Política de la Asamblea Legislativa. Fue candidato a la presidencia en las elecciones de 2004 las cuales perdió luego de una intensa campaña de terror en su contra.

<sup>188</sup> El Faro. Embajada procuró favorecer una victoria de Arena en 2006 y 2009. <http://www.wikileaks.elfaro.net/es/201105/notas/4159/>

de 2008. En el periodo de Mauricio Funes no se vieron afectados dichos tratados.

- En el período de Elías Antonio Saca se envió tropas a Iraq por petición de Estados Unidos a través de una resolución de Naciones Unidas. En atención a esa resolución en el periodo de Mauricio Funes, se gestionó el envío de 22 militares a Afganistán. “El presidente Mauricio Funes admitió durante el fin de semana que la Secretaria de Estado Hillary Clinton fue quien gestionó la misión, en un año en que Estados Unidos ha comenzado su retirada del país centroasiático. Este año, el Pentágono pretende retirar 10 mil de sus 100 mil soldados estacionados en Afganistán. Espera repatriar al último militar en 2014.”<sup>189</sup>
- Renovación del programa del Estatus de Protección Temporal TPS (en ambos periodos) cuyas fechas se encuentran mencionadas con anterioridad.
- En noviembre de 2006 (Periodo presidencial de Elías Antonio Saca), la corporación de la Cuenta del Reto del Milenio (por sus siglas en ingles MCC) y el gobierno El Salvador firmaron un convenio con el fin de incrementar el crecimiento económico y reducir de la pobreza en la zona norte del país, que derivó en el otorgamiento y ejecución del primer compacto de los Fondos del Milenio que el país recibió de MCC, el Fomilenio I (277 millones de dólares). Este finalizó en el período de Mauricio Funes.

En los gobiernos de ARENA y principalmente con el último, se observa cómo Estados Unidos continuó siendo el principal aliado para el Salvador y de la misma manera siguió en el periodo de Carlos Mauricio Funes, dejando en claro que no se puede abandonar esta estrecha relación debido a factores que comprometen y condicionan al país tales como:

- La existencia de salvadoreños radicados en Estados Unidos (concentra la mayor cantidad de connacionales)

---

<sup>189</sup> *Ibíd.*

- Al ser un país en vías de desarrollo, El Salvador es dependiente de la cooperación y en especial de la que brinda Estados Unidos; es allí donde estriba la dependencia económica salvadoreña.
- EEUU principal mercado para los productos de exportación de El Salvador.

### **3.6.2 Relaciones de El Salvador con la Republica de Cuba**

Durante aproximadamente 50 años, Republica de Cuba se ha mantenido bloqueo económico, comercial y financiero alrededor del mundo impuesto por Estados Unidos, con la finalidad de aislar a dicho país, y de esa manera lograr el debilitamiento del gobierno que ha sido tildado como “revolucionario”, desde que inició en la presidencia Fidel Castro. Dicho proceso consistió en “un embargo impuesto en octubre de 1960, como respuesta a las expropiaciones por parte del gobierno revolucionario de la República de Cuba de propiedades de ciudadanos y compañías estadounidenses en la isla tras el triunfo de la revolución cubana. Aunque inicialmente excluía alimentación y medicinas, en febrero de 1962 Estados Unidos recrudesció las medidas y el embargo llegó a ser casi total. En 1992, el embargo adquirió el carácter de ley con el propósito de mantener las sanciones contra la República de Cuba. Posteriormente en 1996, el Congreso de los Estados Unidos aprobó la Ley llamada Helms-Burton Act.”<sup>190</sup>, de esta forma se eliminó la posibilidad de hacer negocios dentro de la isla o con el gobierno de Cuba por parte de los ciudadanos estadounidenses. Medidas que, a través de los gobiernos de ARENA, El Salvador no dejó de apoyar y mantuvo alejamiento con la isla cubana.

No obstante, lo anterior, existió un nexo a nivel de partido político a través del FMLN con el gobierno de la República de Cuba, lo que permitió la colaboración de este país hacia El Salvador en el área de la educación y la salud por medio de becas de estudio en la rama de la salud para estudiar en Cuba, campañas médicas y visuales (operación milagro) gestionadas siempre por medio del partido y no a nivel de gobierno. A pesar de la situación a la que se vio sometido el país, Cuba fue

---

<sup>190</sup> Cuba Diplomática. Disponible en: <http://www.cubavsbloqueo.cu/sites/default/files/INFORME%20BLOQUEO%202015%20Esp.pdf>

creciendo en medio de dificultades, debido a su desarrollo en áreas de la educación y la salud, puesto hubo una fuerte capacitación técnica y de seguridad.

Es importante tener en cuenta que los dirigentes de El Salvador, antecesores a Elías Antonio Saca, no mostraron interés en reactivar relaciones con Cuba, ya que por pertenecer a una ideología de “derecha” mantenían sus intereses ligados a los de Estados Unidos. Sin embargo, la OEA derogó la resolución impuesta en 1964, así mismo un determinado grupo de países independientes decidieron restablecer los vínculos con Cuba, por ejemplo: Argentina, Perú, Jamaica, Barbados, Trinidad y Tobago, Guyana, El Salvador, entre otras.

La oficialización de las relaciones diplomáticas entre Cuba y El Salvador en el periodo de Mauricio Funes, trajo consigo acercamientos con la isla en materia de comercio, cooperación internacional, técnica científica, académica, y de salud.

Dentro de los acuerdos y tratados bilaterales se mencionan a continuación:

- ✓ En materia comercial y científica se firmó y ratificación de la Asamblea Legislativa del Acuerdo de Alcance Parcial (APP) en marzo de 2012.
- ✓ En el área de la salud, se firmó el convenio Desarrollo y Profundización de la Cooperación y de esta manera ampliar el intercambio científico entre Cuba y El Salvador, con el apoyo de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) Técnica en Salud.
- ✓ En el área de educación y cultura, se firmó el convenio de Intercambio y cooperación cultural, con el cual Cuba y El Salvador incrementarán sus relaciones culturales entre centros educativos e instituciones editoriales.

Mauricio Funes desde su discurso en la campaña presidencial dejó claro su deseo por restablecer vínculos con todos los países, claramente mantuvo interés en restablecer relaciones diplomáticas con Cuba, así mismo, el canciller Hugo Martínez expresó la satisfacción de El Salvador ante la relación cordial y la disposición al diálogo entre Cuba y los Estados Unidos de América, especialmente luego del restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre estos países.

### 3.6.3 Relaciones de El Salvador con la República Federativa de Brasil

En el periodo 2009-2014, El Salvador se visualiza con proyectos encaminados a la cooperación y la optimización de recursos en materia de ayuda, a partir de la entrada a la presidencia de Mauricio Funes; estas relaciones bilaterales comienzan un nuevo camino, “Brasil tiene una estrecha relación de cooperación con El Salvador, especialmente a través de la Cooperación Técnica Sur-Sur y Triangular, que otorga a Instituciones de El Salvador, por medio de la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), en el marco del Acuerdo Básico de Cooperación Técnica, Científica y Tecnológica entre ambos Países.”<sup>191</sup> Las relaciones entre los dos Gobiernos se intensifican pues coinciden con el interés salvadoreño de darle mayor atención a temas sociales y políticas implementadas en Brasil, es por ello que el ex presidente Brasileño Lula Da Silva brindó su apoyo desde la campaña electoral a Funes, y quien además fue señalado en su discurso de toma de posesión como un amigo personal del mandatario, además de su amistad cercana con el ex mandatario brasileño existió un punto de conexión con la sobrina del mandatario brasileño y que en aquel entonces era esposa de Mauricio Funes, Vanda Pignato, quien fue militante del partido de los trabajadores en Brasil, mismo que llevo al poder a Lula Da Silva.

Con anterioridad ambas naciones tenían relaciones entre sí, pero a partir del 2009 éstas se hacen más fuertes y se suscriben acuerdos de cooperación por medio de los cuales se hace evidente el crecimiento en la ejecución de proyectos, “El Salvador se constituía como el principal receptor de proyectos de Cooperación Horizontal de Modalidad Sur-Sur, por un total de 66 proyectos ejecutados, de los cuales 29 de estos han sido a través de cooperación bilateral con la República Federativa de Brasil.”<sup>192</sup> Para el gobierno salvadoreño la Cooperación Sur-Sur (CSS) es una fuerte herramienta por medio de la cual logra objetivos encaminados a los intereses de

---

<sup>191</sup> Embajada de El Salvador Brasil. Disponible en: <http://embajadabrasil.rree.gob.sv/index.php/embajada/relaciones-bilaterales/cooperacion/11-relaciones-bilaterales>

<sup>192</sup>Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). Informe de Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica. 2001

diferentes áreas (cooperación técnica, científica y tecnológica) que por sí solo no ha logrado suplir.

Actualmente, “a través del Acuerdo de Cooperación Técnica, Científica y Tecnológica y del desarrollo de la novena reunión de la Comisión Mixta, se tiene el Programa Bilateral de Cooperación 2013-2015, el cual integra iniciativas que buscan la generación de capacidades institucionales, modernización de políticas públicas y promoción de espacios de integración regional.”<sup>193</sup> Sin embargo, es importante tener en cuenta que El Salvador es participe en la Cooperación Sur-Sur y Triangular únicamente como receptor de proyectos de cooperación. Como efecto de la relación entre Brasil y El Salvador se han tenido resultados en el área comercial\* y en el área de la política obteniendo un fortalecimiento de las mismas.

### **3.6.4 Relaciones El Salvador y la República de Chile**

El Salvador realizó durante la administración del gobierno de Mauricio Funes un fuerte acercamiento con el gobierno de la República de Chile con quien se establecieron acuerdos y convenios de cooperación destinados a fortalecer diversas áreas como la agricultura familiar, seguridad ciudadana, salud, educación entre otros.

Dentro de los acuerdos y tratados bilaterales se mencionan a continuación:

- ✓ Acuerdo Complementario al Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica (25 de agosto de 2009).

---

<sup>193</sup> Embajada de El Salvador - Brasil. Disponible en: <http://embajadabrasil.rree.gob.sv/index.php/embajada/relaciones-bilaterales/cooperacion/11-relaciones-bilaterales>

\* Área de Exportaciones: A enero de 2015, las exportaciones ascendieron a US\$779 mil, siendo algunos de los productos exportados desperdicios y desechos de aluminio, lomos de atún cocidos y congelados, plástico y sus manufacturas, entre otros. Para el 2014 el monto exportado por El Salvador hacia Brasil fue de US\$8 millones, el principal producto exportado fue desperdicios y desecho de aluminio representando el 40% del total exportado, seguido de lomos de atún cocidos y congelados, prendas y accesorios de vestir, plásticos y sus manufacturas, entre otros.

Área de Inversión: De acuerdo a los datos del Banco Central de Reserva, la inversión proveniente de Brasil asciende a US\$14.6 millones para el III trimestre en el 2014. (Datos obtenidos de la Página web de la Embajada de El Salvador - Brasil).

- ✓ Convenio Marco de Cooperación Técnica en Materia Marítima (25 de agosto de 2009).
- ✓ Carta Convenio entre la Pontificia Universidad Católica de Chile y la Fundación Salvadoreña de la Tercera Edad (FUSATE). Se suscribió el 25 de agosto de 2009.
- ✓ Convenio Marco de Cooperación entre el Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU) y el Servicio Nacional de la Mujer de Chile (SERNAM). Se suscribió el 23 de septiembre de 2009.
- ✓ Acuerdo entre el Instituto Especializado de Educación Superior para la Formación Diplomática (IEESFORD) y la Academia Diplomática de Chile “Andrés Bello” en materias de Cooperación Académica (San Salvador, 17 de diciembre de 2009) y es así como en el tercer trimestre de 2011 se inaugura una capacitación para diplomáticos de Centroamérica y El Caribe con apoyo de Chile.
- ✓ Convenio de Cooperación entre Cortes Suprema de Justicia (2010).
- ✓ Convenio Interinstitucional de Cooperación entre el Registro Civil e Identificación de Chile y el Registro Nacional de Personas Naturales de El Salvador (San Salvador, 18 de abril de 2012).<sup>194</sup>

Todos estos acuerdos representan una oportunidad de desarrollo en diferentes ámbitos e instituciones del país, Chile es un Estado más desarrollado que El Salvador, es por ello, que no se puede dejar de lado su experiencia en la forma de gobernar y se incluye también tecnología, educación, leyes y derechos humanos.

Se puede encontrar que dentro de la cooperación internacional que la República de Chile dirige a El Salvador están: “14 programas en ejecución en las áreas de agricultura y ganadería, salud, educación, Academia Diplomática, trabajo, justicia, economía (pymes) y policial (cursos y asistencia técnica). Uno de ellos (agricultura),

---

<sup>194</sup> Relación Bilateral. Embajada de Chile en El Salvador. Disponible en: <http://chile.gob.cl/el-salvador/relacion-bilateral/cooperacion-internacional/> [10/01/2016]

con fondos USAID y USDA, y con el aporte de nuestros profesionales, fue seleccionado como uno de los top 5 de este año por el gobierno salvadoreño. Por otro lado, a través del Fondo Iberoamericano para la Protección Social a la Infancia, el Gobierno de Chile llevó a cabo el proyecto ‘Sistema de Protección Social a la Niñez en los 5 Municipios de la Región del Macizo Costero, Departamento de La Libertad’, el cual tuvo lugar en enero de 2011. Se han concretado también programas con la Unión Europea y con las Agencias de Cooperación Internacional de Alemania (GIZ), España (AECI) y Canadá. Esta cooperación tripartita ha sido concebida con la participación de técnicos chilenos en programas de cooperación en seguridad, fronteras, litoral marítimo.”<sup>195</sup>

La existencia de cooperación Chile-El Salvador no es reciente y se ha plasmado a través de los diferentes acuerdos, convenios establecidos entre ambos países, los cuales se han encaminado sobre todo a una cooperación de tipo técnica, por medio de la modalidad Sur-Sur y Triangular, saliendo del esquema tradicional de la cooperación (vertical).

Los aportes que este país destina hacia el nuestro no son nada despreciables, ya que es la población la más beneficiada, como muestra más de 8 mil 700 de niños y niñas fueron favorecidos con el sistema de protección social a la niñez ya antes mencionado, el cual consistió en la donación de equipo médico valorado en \$173,000.<sup>196</sup> La contribución financiera y técnica otorgada al país por parte de Chile es muy significativa tal como se puede observar en lo mencionado anteriormente, en el que se han visto beneficiadas poblaciones en específico, que de alguna u otra forma no sería posible o el proceso sería más tardado sin la cooperación otorgada por estos países.

---

<sup>195</sup> *Ibíd.*

<sup>196</sup> Boletín de Prensa. Ministerio de Salud, El Salvador. 25 de octubre de 2010. Disponible en: [https://www.salud.gob.sv/archivos/comunicaciones/archivos\\_comunicados2010/pdf/boletin\\_prensa25102010\\_1.pdf](https://www.salud.gob.sv/archivos/comunicaciones/archivos_comunicados2010/pdf/boletin_prensa25102010_1.pdf) [10/01/2016]

### 3.6.5 Relaciones El Salvador y la República Socialista de Vietnam

El Salvador decide establecer relaciones diplomáticas con la República Socialista de Vietnam el 16 de enero de 2010<sup>197</sup> con el objetivo de iniciar una cooperación en diferentes áreas. La República de Vietnam y nuestro país comparten muchas similitudes en su historia y es por ello que “con el objetivo de iniciar un proceso que permita sentar las bases para fortalecer sus relaciones de amistad y de cooperación, el ministro de Relaciones Exteriores de El Salvador, Hugo Martínez, inició una visita de trabajo a Vietnam el día 31 de marzo de ese mismo año, logrando importantes acuerdos que refuerzan el marco jurídico de las relaciones diplomáticas que se establecieron con esta nación del sudeste asiático en enero de 2010.

En este contexto, el canciller Martínez y su homólogo vietnamita el señor Phan Gia Kheim firmaron un Memorándum de Entendimiento para el Establecimiento de un Mecanismo de Consultas entre ambos países, a través de sus respectivos Ministerios de Relaciones Exteriores, mediante el cual ambas partes llevarán a cabo consultas regulares para examinar todos los aspectos de sus relaciones bilaterales. Esto incluirá la revisión de las áreas de cooperación en los campos político-diplomático, económico, comercial, inversión, turismo, cultura, educación, deportes y tecnología, entre otros.”<sup>198</sup> Cabe mencionar que la relación de El Salvador con dicho país es nueva, todavía no hay mayor impulso.

Con esto se demuestra que el país tiene una política exterior más pluralista, y que con los gobiernos anteriores no hubiera sido posible el acercamiento con países de corte socialista, se dejó en claro que es posible mantener lazos de amistad con ellos sin alejarse del contexto que predomina en el mundo, y que también se puede cooperar en las diferentes áreas que se proponen en párrafos anteriores.

---

<sup>197</sup> El Salvador abre relaciones diplomáticas con Vietnam. La Prensa Gráfica. 16 de enero de 2010. Disponible en: <http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/politica/86464-el-salvador-abre-relaciones-diplomaticas-con-vietnam.html> [10/01/2016]

<sup>198</sup> El Salvador y Vietnam fortalecen el marco jurídico de su relación bilateral. Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Disponible en: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1323:el-salvador-y-vietnam-fortalecen-el-marco-jur%20dico-de-su-relaci%20n-bilateral](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=1323:el-salvador-y-vietnam-fortalecen-el-marco-jur%20dico-de-su-relaci%20n-bilateral) [10/01/2016]

La política exterior salvadoreña en ambos periodos se ha ejecutado bajo un marco de política exterior de partido político y no de Estado, lo que ha permitido que los pilares rectores de esta varíen en cada gobierno y se ajusten al contexto en el que cada uno ha gobernado. Es así como puede notarse una marcada diferencia entre los pilares establecidos en el periodo de ARENA (seis) y los establecidos en el gobierno de Mauricio Funes (nueve) con respecto al tema.

Además, la orientación de la política exterior ha estado inmersa a la ideología partidaria así como a los intereses de la clase económica dominante salvadoreña, es por ello que en el periodo de Elías Antonio Saca, la política exterior reflejó la afinidad a la doctrina neoliberal hacia la búsqueda de la apertura comercial a través de firma y ratificación de tratados de libre comercio, las inversiones entre otras, sin dejar de lado los intereses de los grupos de poder quienes han apoyado las medidas neoliberales por ser los mayores beneficiarios. Las relaciones en las diversas áreas de política exterior se concentraron mayormente con Estados Unidos y otros países con afinidad política y por lo tanto ideológica como Corea del Sur y Polonia.

Con el gobierno de Mauricio Funes existieron variaciones de política exterior no solo por ser un nuevo gobierno, sino que también por representar un nuevo partido en el poder, proveniente de la que por 20 años fue parte de la oposición salvadoreña y cuyo nacimiento se da en el seno de las injusticias sociales de la época. La orientación de la política exterior se encaminó a establecer relaciones en materia político-diplomático, de cooperación, migración, económico y comercial con la mayoría de países posibles bajo un enfoque participativo de política exterior -como es relacionarse con Estados afines o no a la ideología del nuevo partido en el poder- y dejar de lado los intereses marcados por un sistema. Sin embargo, en la práctica esta apertura se restringió al no involucrarse a profundidad con países con iniciativas como el ALBA y PETROCARIBE puesto que el sistema neoliberal sigue presente en la estructura política y económica del país, y por lo tanto bajo la mirada de Estados Unidos. La clase económica sigue mostrando su influencia al asegurarse que la política exterior no se encaminará a acciones en su contra y que se continuaría con su famoso sistema de libertades.

En cuanto a los logros y avances de política exterior a través de las acciones implementadas, es posible evidenciar cómo estas responden a contextos determinados, además de identificar de logros en las diferentes áreas de política exterior, así como avances de la misma en ambas administraciones, unas probablemente más visibles que otras por el impacto que estas han llegado a generar.

## CONCLUSIÓN

Por sus características, la política exterior puede ser de Estado, de Gobierno y de Partido Político, teniendo en cuenta que la primera es aquella que se vincula con políticas de largo plazo al establecerse objetivos definidos, lo que hace que la ejecución de la política exterior trascienda más allá de gobiernos en turno, la segunda es todo lo contrario, pues no existen objetivos claros y sus acciones se limitan a responder a contextos determinados, su duración es de corto plazo y la última establece una participación de los partidos políticos en el diseño de la política exterior, la cual sigue una línea de partido político. En el caso particular de El Salvador, está claro que durante los gobiernos de Elías Antonio Saca (ARENA) y Carlos Mauricio Funes (FMLN), ésta se ha ejecutado en el marco de una política exterior de partido político, puesto que en cada uno de los gobiernos en estudio a través de los documentos oficiales, se observa que los lineamientos partidarios se hacen presentes, retomando políticas de sus antecesores, sin embargo cada uno de ellos ha plasmado su sello personal en las acciones que han dirigido para un periodo de cinco años (que por ley dura un mandato presidencial), además se denota una marcada influencia de cada uno de los institutos políticos en estudio, en la toma de decisiones en materia de política exterior.

Los Estados continúan siendo los principales actores dentro del Sistema Internacional y sus gobiernos, los únicos oficialmente capaces de conducir las relaciones exteriores dentro de la comunidad internacional a través de sus políticas exteriores, cuyas políticas complementan a las internas de cada Estado. Está claro que la política exterior funge como una herramienta de primordial uso al momento de trascender fronteras y relacionarse con otros Estados, ella no solo les permite el establecimiento de relaciones, sino que también determina la manera en que encaminará esa relación.

Durante la administración de Elías Antonio Saca, bajo la bandera del partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) periodo 2004-2009, la política exterior continuó la línea trazada por sus antecesores bajo un esquema neoliberal y que además se establece en sus principios y objetivos de partido político. La cercanía e influencia

de Estados Unidos fue inevitable, ello se puede comprobar en la conducción de su política exterior al continuar con una suspensión de relaciones con Cuba por ser un país que no pertenecía al radio de influencia norteamericana debido a diferencias políticas e ideológicas, además las buenas relaciones con Estados Unidos se enmarcaron en la adopción y puesta en marcha del modelo neoliberal impulsado por dicha nación y con la aceptación de la clase económica salvadoreña quienes vieron un beneficio en dicha sistema. Por lo tanto, la orientación de la política exterior se enfocó en lo económico y comercial a través de la búsqueda, firma y ratificación de tratados de libre comercio, siendo el más representativo, el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos con el que se pretendía la atracción de inversiones y que el país se favoreciera en el comercio poco a poco. Esta acción contó con el aval de la Asociación de la Empresa Privada, ANEP; ello se puede corroborar en los comunicados emitidos por dicha institución dejando en evidencia tal aprobación, mostrando intereses de favorecer a la clase económica dominante del país aglutinado en esta institución de empresas privadas.

Dentro de los grandes logros que se obtuvieron durante su gestión están: La creación de un Viceministerio de Relaciones Exteriores con la finalidad de atender a la diáspora salvadoreña, la firma de varias prórrogas del Estatus de Protección Temporal TPS por sus siglas en inglés, el cual es un permiso de trabajo que beneficia a miles de los compatriotas salvadoreños radicados en Estados Unidos, quienes generan capacidad adquisitiva a las familias que se encuentran en El Salvador a través de las remesas, la firma del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana por sus siglas en inglés CAFTA-DR, asimismo se puede mencionar algunos avances tales como el establecimiento de consulados en algunos Estados de México y otros en Estados Unidos con la finalidad de brindar una mejor y eficiente atención para salvadoreños que “van de paso” u ocupan a estas ciudades como residencia. También se contempla la promoción económica y cultural del país a través de las diferentes embajadas y consulados para atraer inversión.

En cuanto al periodo de Mauricio Funes, naturalmente se dieron cambios, no solo por marcarse el inicio de un nuevo gobierno en turno, sino que también el inicio de un nuevo partido político en el poder que por años fungió como oposición, partiendo de ello se marcó un cambio en la política nacional y con ello en la política exterior - respecto a la de sus antecesores- al ampliarse y modificarse los ejes rectores de la misma, de pasar de seis a nueve: posicionamiento internacional, integración regional, soberanía e integración territorial, cooperación para el desarrollo, relaciones económicas, salvadoreños en el exterior, derechos humanos, modernización y fortalecimiento institucional, finalmente imagen institucional y comunicación interna; cuyas áreas de acción, en la práctica se dirigieron al ámbito político-diplomático, integración regional, cooperación para el desarrollo, relaciones económicas y migración.

El nuevo gobierno dio un enfoque inclusivo a su política exterior, bajo el cual se abordaron las áreas de acción y los ejes rectoras de las mismas, este hecho constituyó un avance en política exterior, pues le permitió establecer vínculos diplomáticos con la Republica Socialista de Vietnam, restableció sus relaciones diplomáticas con la República de Cuba, y le permitió un mayor acercamiento con países de Suramérica específicamente con la República Federativa de Brasil y la República de Chile. Estos hechos no interrumpieron ni obstaculizaron las buenas relaciones con Estados Unidos por la sencilla razón de no tomar una postura definida sobre un sistema económico y político diferente al que ya se tenía, a pesar de la naturaleza del partido político y de los ideales del mismo, era difícil desmontar toda una estructura neoliberal construida en 20 años y teniendo una clase económica fortalecida por el mismo sistema, realizar cambios profundos significaría una lucha contracorriente y desgaste político.

La orientación de la política exterior, durante el periodo de Mauricio Funes, se dirigió a establecer relaciones a todo nivel con los demás Estados del sistema internacional a través de su denominada política exterior “abierta al mundo y sin ataduras ideológicas” el cual constituyó un mensaje para la comunidad internacional de quitarle a El Salvador el estereotipo de ser un Estado alineado a las políticas

occidentales. El interés de la política exterior en esta gestión se manejó desde la perspectiva de cambiar la imagen que se tenía del país y entablar relaciones con más Estados como ya se ha mencionado en reiteradas ocasiones.

Se tuvieron logros concretos al restablecer relaciones diplomáticas con la Republica de Cuba, mediante la suscripción de un comunicado conjunto firmado por el Ministro de Relaciones Exteriores Hugo Martínez y su homólogo Alejandro Gonzales y el 8 de enero de 2010 se inauguró la embajada de El Salvador en La Habana, Cuba, se creó del Viceministro de Cooperación para el Desarrollo en el 2009 y posteriormente bajo la dirección de este viceministerio se creó el Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo en El Salvado (SICDES) en 2011, que es un sistema informático georeferencial que permite conocer los flujos de cooperación que recibe y otorga el país y el uso que se les da, convirtiéndose en una herramienta de utilidad tanto como para cooperantes y receptores de cooperación. finalmente se creó la Ley Especial para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreño y su Familia, aprobada por la Asamblea Legislativa en marzo de 2011 y entró en vigor en abril del mismo año, en atención a esta ley se crea CONMIGRANTES el 7 de abril de 2011 y proteger así, los derechos de los migrantes.

No se puede dejar de lado que ha existido una influencia en la política exterior por parte de los partidos en el poder (ARENA-FMLN), al considerarla desde sus campañas presidenciales en sus plataformas y al existir una participación de estos en el diseño de la misma; por lo tanto, hay una marcada influencia en la toma de decisiones sobre temas de política exterior. Asimismo, se tuvieron avances concretos tales como la firma del acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea, en cuyo instrumento quedó establecidos los pilares fundamentales de intercambio comercial, político y de cooperación a nivel regional, además por unanimidad, la Asamblea Legislativa aprobó el proyecto de ley de voto en el extranjero para que los salvadoreños en el exterior puedan votar por primera vez en las elecciones presidenciales de 2014. Esto aplicó únicamente para Estados Unidos.

Asimismo, se observa como la teoría neorrealista, aplicada a lo largo de este documento, se valida al afirma que dentro del sistema internacional existen unidades suficientemente poderosas para establecer lineamientos de comportamiento a seguir por las demás unidades, ejemplo claro de ellos es como la política exterior salvadoreña en ambos periodos de investigación no se aleja en sus relaciones con Estados Unidos y se mantienen en buenos términos la relaciones bilateral, así también no se debe dejar de lado la influencia que tienen los partidos políticos en estudio, en la construcción de la política exterior y su posterior aplicación y a la hora de relacionarse con los demás Estados del Sistema Internacional.

Así también los Estados son los actores principales y los únicos que cumplen los requisitos formales para ejercer la política exterior; es así como El Salvador establece relaciones en diferentes áreas con los demás Estados del Sistema Internacional de acuerdo a sus intereses.

Finalmente, ante los hallazgos encontrados en la presente investigación se da por sentado la validación de la hipótesis, ya que al realizar un balance de la misma tomando en cuenta la orientación, intereses logros y avances de las administraciones en estudio, se puede observar vías distintas de la política exterior en cada uno de los periodos en estudio, siendo ARENA un gobierno que adopta políticas económicas de corte neoliberal encaminando su política exterior rigurosamente por ese camino con la firma de tratados, la atracción de inversiones y toda una apertura comercial; por el otro lado, el gobierno del FMLN sienta un esquema de reformas que establecen lineamientos dirigidos a una apertura con países no tradicionales vendiendo así, una imagen diferente a la que se tenía con los gobiernos de ARENA. Además, los cambios en política exterior fueron de forma y no de fondo, sumado a ello, el sistema económico y político no se trastoco; lo que permitió mantener en buenos términos las relaciones político, diplomático y de cooperación con Estados Unidos de América.

## RECOMENDACIONES

Es necesario que El Salvador cree una Política Exterior de Estado y no de Partido, sentando las bases que den un lineamiento claro en su accionar en el sistema internacional, tomando en cuenta diferentes sectores de la sociedad salvadoreña para que la misma sea pluralista.

También es preciso reforzar las políticas migratorias para todas las personas que viajen a un país como destino final o de paso, para que ellas tengan asegurados sus derechos fundamentales y no sufran algún abuso por parte de las autoridades o particulares.

Fuera del ámbito de la Política Exterior, El Salvador necesita crear más oportunidades para el desarrollo pleno de su población no solo en lo económico, también en educación, seguridad y vivienda, así de esa forma evitar que cada vez más salvadoreños se vean obligados a abandonar el territorio.

Que la red diplomática y consular trabaje en pro de una mejor proyección de la imagen de El Salvador, y que en los consulados den más énfasis a mejorar la atención y trato a los connacionales que se avoquen a dichos lugares y que sean garantes de la protección de los derechos humanos de estos.

Que las próximas negociaciones y posteriormente firma y ratificación de tratados comerciales, se asegure de que existan beneficios mutuos entre las partes involucradas y que la balanza no se incline en contra de El Salvador como ha sucedido en otras ocasiones.

## **BIBLIOGRAFÍA**

### **BOLETINES / REVISTAS**

Alianza Republicana Nacionalista. Objetivos Alianza Republicana Nacionalista

Dirección General de Estadística y Censos, DIGESTYC. Censos Nacionales VI de Población y Vivienda 2007

Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos, Fondo Multilateral de Inversiones y el Banco Interamericano de Desarrollo. Informe Remesas Internacionales en El Salvador. Primera edición, 2009

Plan de Gobierno de Carlos Mauricio Funes “Cambio en El Salvador para vivir mejor”

Plan de Gobierno de Elías Antonio Saca “País Seguro” 2004-2009

### **ENCUESTAS**

Encuesta de Opinión: Percepción de la población salvadoreña sobre el cuarto año gobierno del Presidente Elías Antonio Saca. Centro de opinión publica Universidad Francisco Gavidia, San Salvador, El Salvador, 2008.

### **LIBROS**

Calduch, R.- Dinámica de la Sociedad Internacional. Edit. CEURA. Madrid, 1993

### **DOCUMENTOS OFICIALES**

Asamblea legislativa de la República de El Salvador. Se conforma el Consejo Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia (COMIGRANTES)

Conmigrantes. Política Nacional de Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreño y su Familia.

Constitución de la República de El Salvador

Ministerio de Economía de El Salvador. Memoria de Labores 2008-2009

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. El Salvador posee una política exterior sin ataduras ideológicas.

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Informe de las acciones emprendidas por el Ministerio de Relaciones Exteriores en materia migratoria:  
<http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/GA69thSession/ElSalvador.pdf>

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Informe de Rendición de Cuentas 2009-2014

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Memoria de labores 1997-1998

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Memoria de labores 1999-2004

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Memoria de labores 2009-2010

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Memoria de labores 2010-2011

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Memoria de labores 2012-2013

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Memoria de Labores 2013-2014

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Política Institucional de Protección y Vinculación para los Salvadoreños Migrantes:  
<http://biblioteca.rree.gob.sv/textocompleto/2468.pdf>

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Rendición de Cuentas del Ministro Hugo Martínez 2014

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Resumen Ejecutivo 2009-2010

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. El Salvador protesta ante Gobierno de Honduras por construcción de helipuerto en Isla Conejo.  
[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=4836:el-salvador-protesta-ante-gobierno-de-honduras-por-construccion-de-helipuerto-en-ista-conejo&Itemid=1489](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=4836:el-salvador-protesta-ante-gobierno-de-honduras-por-construccion-de-helipuerto-en-ista-conejo&Itemid=1489).

Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo.

Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). Informe de Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica, 2001

## **SITIOS WEB**

Ángel, Amy. La integración en Centroamérica: Perspectivas desde El Salvador:  
<http://amyangel.webs.com/celare.pdf>

Asociación de la Empresa Privada (ANEP) Que es la ANEP:  
[http://www.anep.org.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=104&Itemid=93](http://www.anep.org.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=104&Itemid=93)

Biografías de líderes políticos. Biografía de Elías Antonio Saca:  
[http://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_central\\_y\\_caribe/el\\_salvador/antonio\\_saca\\_gonzalez](http://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/el_salvador/antonio_saca_gonzalez).

Castillo, Claudia. La gestión de Presidente Saca es una mezcla de fortalezas y debilidades:  
<http://www.uca.edu.sv/virtual/comunica/archivo/jun012007/notas/especial-saca/interna3.html>

Carrillo Velásquez, Carlos. La Consolidación Oligárquica Neoliberal en El Salvador y los Retos para el Gobierno del FMLN:  
[https://www.academia.edu/827980/\\_La\\_Consolidaci%C3%B3n\\_Olig%C3%A1rquica\\_Neoliberal\\_en\\_El\\_Salvador\\_y\\_los\\_Retos\\_para\\_el\\_Gobierno\\_del\\_FMLN\\_](https://www.academia.edu/827980/_La_Consolidaci%C3%B3n_Olig%C3%A1rquica_Neoliberal_en_El_Salvador_y_los_Retos_para_el_Gobierno_del_FMLN_)

El Salvador Noticias. Concluye la 41 asamblea General de la OEA en El Salvador:  
<http://www.elsalvadornoticias.net/2011/06/07/concluye-la-41-asamblea-general-de-la-oea-en-el-salvador/>

Diario la Página. Salvadoreños en el exterior podrán sacar DUI en embajadas y consulados:  
<http://www.lapagina.com.sv/nacionales/53580/2011/07/07/Salvadorenos-en-el-externo-podran-sacar-DUI-en-embajadas-y-consulados>.

Embajada de Chile en El Salvador. Relación Bilateral: <http://chile.gob.cl/el-salvador/relacion-bilateral/cooperacion-internacional/>

Embajada de El Salvador Brasil. Culturales y Cooperación: <http://embajadabrasil.rree.gob.sv/index.php/embajada/relaciones-bilaterales/cooperacion/11-relaciones-bilaterales>

El Faro. Embajada procuró favorecer una victoria de Arena en 2006 y 2009: <http://www.wikileaks.elfaro.net/es/201105/notas/4159/>

El Faro. Saca envió tropas a Iraq para congraciarse con EUA: <http://www.wikileaks.elfaro.net/es/201108/notas/5468/>

Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO) El Salvador. Monografía de los Partidos Políticos, 2011: <http://www.fundaungo.org.sv/pdf/2012/monografia.pdf>

Ganado, Alfredo Salomón. El comercio exterior de México, con Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua: [http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/140/4/comercio\\_centroamerca.pf](http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/140/4/comercio_centroamerca.pf).

Hartmann, Frederick H. Interés Nacional y elementos del poder: [http://perio.unlp.edu.ar/relaciones\\_internacionales/realismohartmann.pdf](http://perio.unlp.edu.ar/relaciones_internacionales/realismohartmann.pdf)

La integración en Centroamérica: <http://amyangel.webs.com/celare.pdf>.

La Prensa Gráfica. El Salvador abre relaciones diplomáticas con Vietnam. 16 de enero de 2010: <http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/politica/86464-el-salvador-abre-relaciones-diplomaticas-con-vietnam.html>

La Prensa Gráfica. Funes, por el camino de Obama: <http://especiales.laprensagrafica.com/2011/visitaobama/2011/03/funes-por-el-camino-de-obama/>

Maldona, Pablo. Las bases del posicionamiento internacional: [http://www.palermo.edu/economicas/cbrs/pdf/reee10/BR10\\_03.pdf](http://www.palermo.edu/economicas/cbrs/pdf/reee10/BR10_03.pdf)

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Áreas de Trabajo:  
[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=160&Itemid=737](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=160&Itemid=737).

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. El Salvador y Vietnam fortalecen el marco jurídico de su relación bilateral:  
[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1323:el-salvador-y-vietnam-fortalecen-el-marco-jur%ADdico-de-su-relaci%B3n-bilateral](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=1323:el-salvador-y-vietnam-fortalecen-el-marco-jur%ADdico-de-su-relaci%B3n-bilateral)

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. "La nueva alianza " programa de gobierno 1999 - 2004 reporte ejecutivo, 1999:  
<http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/0/3d3053def74f376906256b41006f5ed7?Openocument>

Moreno, Margarita. El Gobierno de Funes desde la política: temores versus expectativas: <http://www.uca.edu.sv/noticias/texto-3008>

Periódico digital El Universo. "Funes: El Salvador no forma parte del socialismo del siglo XXI": <http://www.confidencial.com.ni/archivos/articulo/15893/funes-quot-el-salvador-no-forma-parte-del-socialismo-del-siglo-xxi-quot#sthash.pU3IC3Z6.dpuf>

Ribera, Ricardo. La política exterior salvadoreña durante las cuatro administraciones areneras:  
<http://www.uca.edu.sv/filosofia/admin/files/1361975374.pdf>.

Rios Cesar. Política Migratoria en El Salvador:  
<http://salvadorenosenelmundo.blogspot.com/2012/11/politica-migratoria-en-el-salvador.html>

## **TRABAJOS DE GRADUACIÓN**

Álvarez Sabogal, Julio Alberto (2005), Régimen Político y Política Exterior: La experiencia peruana de los 90. Tesis para optar el Título de Magister en Ciencia Política en la Pontificia Universidad Católica del Perú.

Leiva Escalante, Blanca Estela, Torres Campos Wendy Carolina (2013), La Política Exterior de El Salvador durante la administración de Carlos Mauricio Funes, en el marco de las Relaciones Internacionales. Periodo 2009-2012. Trabajo de graduación, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, Universidad de El Salvador.

Rodas, S. Migdalia, Marroquín, A. Herlinda y Burgos Tania E., Análisis de la administración y gestión de la política exterior salvadoreña en el contexto del nuevo orden económico y político internacional. Trabajo de graduación para optar al grado de licenciatura en Relaciones Internacionales. Universidad de El Salvador.

Rodríguez Henríquez, Carmen Isabel., Rivas Figueroa, Karla Mariel y Osorio Duran, Rogelio Enrique (2012), Factores ideológicos y políticos condicionantes de la Política Exterior salvadoreña hacia América durante la administración del presidente Elías Antonio Saca (2004 – 2009) y del presidente Carlos Mauricio Funes (2009 – 2012). Aciertos y Desaciertos de ambas administraciones. Trabajo de graduación, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales. Universidad de El Salvador.

Espinoza Orellana, Ana Gabriela, Granadino Figueroa María José: La Incidencia de las Comunidades de Salvadoreños en el Exterior en algunas decisiones de la Política Nacional Salvadoreña, Durante el periodo comprendido entre 1994 y 2010. Trabajo de graduación para optar de licenciatura de Relaciones Internacionales. Universidad de El Salvador.

**ANEXO 1**  
**CUADRO COMPARATIVO DE LA POLITICA EXTERIOR DE EL SALVADOR DURANTE LA ADMINISTACION DE ELIAS ANTONIO SACA (2004-2009) Y CARLOS MAURICIO FUNES (2009-2014). ORIENTACIÓN, INTERESES LOGROS Y AVANCES.**

ÁREAS DE COMPARACIÓN	PERÍODO PRESIDENCIAL DE ELIAS ANTONIO SACA (2004-2009)	PERÍODO DE CARLOS MAURICIO FUNES (2009-2014)	COMENTARIOS
<b>FUNDAMENTO COSNTITUCIONAL</b>	En El Salvador, el Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo, en el Capítulo Dos, artículo 32, estipula que una de las funciones del Ministerio de Relaciones Exteriores es “conducir las relaciones con los Gobiernos de otros países, organismos y personas jurídicas internacionales, así como formular y dirigir la política exterior de El Salvador” <sup>199</sup> dejando en claro que la política exterior es potestad del órgano ejecutivo quien la dirige y ejecuta.		
<b>IDEOLOGÍA</b>	Se establece la doctrina neoliberal como ente rector de éste al establecer tácitamente en su naturaleza, principios y objetivos defender la libertad de empresa, la propiedad privada, la libre circulación de las mercancías y un Estado salvadoreño benefactor del libre comercio, y con ello vivir en un ambiente de paz y progreso.	El partido adopta las ideas socialistas y revolucionarias como eje referencial en su proceder (establecido en su acta de constitución). Sin embargo en la práctica se puede denotar una tendencia reformista.	Cabe destacar que la ideología de cada uno de los partidos políticos en el poder, influyo en la ejecución de la política exterior.
<b>ORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR</b>	Orientación neoliberal, enfocándose en la apertura comercial y firma de tratados.	La orientación de la política exterior en este periodo se encaminó a la reestructuración de la imagen de El Salvador que fue dejada por la anterior administración, a través del restablecimiento, continuidad y fortalecimiento de relaciones ya existentes y la apertura hacia nuevos Estados en materia	Con la llegada de Mauricio Funes, se le dio un enfoque inclusivo a la política exterior, se ampliaron y modificaron los ejes de la misma y se orientó a establecer relaciones a todo nivel con los demás Estados del Sistema Internacional y de cambiar el

<sup>199</sup> Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo.

		político-diplomático, económico, de cooperación y migración.	estereotipo dejado (alineado a las políticas occidentalitas) por anteriores administraciones.
<b>PILARES RECTORES DE POLÍTICA EXTERIOR</b>	Existieron cuatro pilares rectores de política exterior: 1. La defensa a la soberanía por medio de la diplomacia 2. Posicionamiento Internacional 3. Salvadoreños en el exterior 4. Integración Regional 5. La cooperación Internacional y Competitividad 6. Modernización y Desarrollo Institucional	Existieron nueve pilares rectores de la política exterior: 1. Posicionamiento Internacional 2. Integración Regional 3. Soberanía e Integridad Regional 4. Cooperación para el Desarrollo 5. Relaciones Económicas 6. Salvadoreños en el exterior 7. Derechos Humanos 8. Modernización y Fortalecimiento Institucional 9. Imagen Institucional y Comunicación Interna	Los pilares rectores de política exterior, fueron los que rigieron el accionar de cada uno de los mandatarios en dicha materia.  En la administración de Elías Antonio Saca, los pilares rectores de política exterior se llamaron áreas o ejes y en la administración de Carlos Mauricio Funes, se llamaron Áreas Estratégicas
<b>TIPO DE POLÍTICA EXTERIOR</b>	Política exterior de gobierno y de partido político. En los documentos oficiales es notable como retoman patrones de administraciones anteriores, siguiendo un mismo lineamiento de partido político; es por ello que se habla de política exterior de partido político, sin embargo cuando cada uno de los presidentes le imprime su sello personal a la hora de gobernar y deja plasmado sus intereses y los de su gabinete de gobierno, se vislumbra una política exterior de gobierno y es lo que ha ocurrido en los gobiernos de Alianza Republicana Nacionalista ARENA.	Política exterior de gobierno y de partido político. Si bien es un nuevo partido político en el poder, es visible en sus documentos oficiales que se retoman elementos de política exterior de las administraciones Areneras, siendo cambios de forma y no de fondo, es por ello que se habla de política exterior de partido político.	La política exterior puede ser:  Política exterior de Estado: se trazan objetivos a largo plazo, por lo tanto, no cambian en el tiempo; intenta alcanzar los fines esenciales y para su elaboración y ejecución participan una diversidad de instituciones estatales distintas del poder ejecutivo.  Política exterior de gobierno: cada gobierno tiene derecho de poner en práctica sus ideas y propuestas por el hecho de haber sido elegidos. Política exterior de partido político: la vinculación de los institutos políticos

			en temáticas de política exterior les permite una mayor incidencia en la toma de decisiones en dicha materia y siguiendo lineamientos del partido al que representan.
<b>ACTORES INTERNOS Y EXTERNOS QUE INFLUYERON EN LA EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR</b>	<p>La clase económica del país, aglutinada en la ANEP y en el instituto político (ARENA) más la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), considerado el tanque de pensamiento político de ARENA.</p> <p>A nivel internacional, Estados Unidos como es el principal aliado para El Salvador.</p>	<p>Sigue estando presente la ANEP y la cúpula del partido político FMLN.</p> <p>A nivel internacional sigue estando presente Estados Unidos como principal aliado y referente a este periodo y se agrega la República Federativa de Brasil como nuevo actor.</p>	La política exterior de el salvador siempre ha estado influenciada no solo por la ideología del partido, sino también por los grupos allegados a éstos.
<b>RELACIONES BILATERALES CON ESTADOS UNIDOS</b>	Las relaciones bilaterales se mantuvieron en buenos términos, existió cercanía con Washington, la política exterior también tuvo influencia de los planteamientos neoliberales de Estados Unidos.	Las relaciones bilaterales con Estados Unidos no se vieron ininterrumpidas y se mantuvieron en buenos términos.	<p>Tras 20 años en el poder del instituto político Alianza Republicana Nacionalista ARENA, el modelo neoliberal se fortaleció de tal manera que generar cambios estructurales esta fuera del alcance del nuevo partido político en el poder (FMLN) Por tal situación la estructura económica y política del país no se trastoco lo que permitió mantener en buenos términos las relaciones bilaterales con Estados Unidos.</p> <p>La dependencia económica y de cooperación además de la cantidad de</p>

			salvadoreños residiendo en Estados Unidos hacen que El Salvador no pueda realizar cambios radicales en su accionar de política exterior.
<b>LOGROS EN POLÍTICA EXTERIOR</b>	<p>El Salvador es clasificado para competir por los fondos de la Cuenta de Milenio como reconocimiento a los logros del país en materia de gobernabilidad, saneamiento fiscal y libertad de economía, finalmente el 30 de noviembre de 2006 la firma del convenio de donación para El Salvador de 461.8 millones de dólares para apoyar el desarrollo sostenible de la zona norte del país y financiar programas para reducir la pobreza y estimular el crecimiento económico.</p> <p>Inauguración de la embajada de El Salvador en Austria con el objetivo de fortalecer las relaciones diplomáticas con el mismo y ampliar vínculos con Europa.</p> <p>La firma de prórrogas del Estado de Protección Temporal (TPS) en reiteradas ocasiones.</p> <p>Apertura de consulado para atención de nuestros compatriotas en Nogales, Arizona; Duluth, Georgia, Elizabeth, Nueva Jersey y Choluteca, Honduras.</p>	<p>Se restablecieron relaciones diplomáticas con la República de Cuba, mediante la suscripción de un comunicado conjunto firmado por el Ministro de Relaciones Exteriores Hugo Martínez y su homólogo cubano Alejandro Gonzales y el 8 de enero de 2010 se inauguración de la embajada.</p> <p>El 12 septiembre de 2012, se llevó a cabo la apertura de la Embajada de El Salvador en Canberra, capital de Australia. Este país es importante ya que constituye uno de los Estados receptores de migrantes salvadoreños según estimaciones del Ministerio de Relaciones Exteriores.</p> <p>Firma del Tratado Único de Libre Comercio entre Centroamérica y México, suscrito el 22 de noviembre de 2011, el cual conto con la presencia de los ministros de relaciones exteriores de México y de El Salvador, quienes además estuvieron acompañados de los ministros de economía de Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y El Salvador.</p> <p>Se recuperó la cooperación bilateral con países que se había perdido, después que el</p>	<p>Se puede notar la existencia de logros en materia de política exterior en ambos periodos en estudio, sobresaliendo la apertura de embajadas y consulados en puntos estratégicos, con la finalidad de atender las demandas y necesidades de los salvadoreños en el exterior.</p> <p>Por otro lado, es notable la importancia que se le dio a la recuperación de la cooperación en el periodo de Carlos Mauricio Funes, que había disminuido en el periodo de Elías Antonio Saca al ser declarados país de renta media.</p>

	<p>Apertura de Consulado General en Veracruz, México, el 15 de octubre de 2005 que tiene jurisdicción en los Estados de Tabasco, Campeche, Yucatán, y Quintana Roo, con propósito de brindar asistencia, protección legal y consular a los salvadoreños residentes y en tránsito en esta región.</p> <p>Apertura de consulado en Woodbridge, Virginia, el 07 de septiembre de 2005 con el propósito de beneficiar a los salvadoreños residentes de esa jurisdicción mediante la prestación de servicios como emisión de pasaportes, registro de matrimonio, entre otros.</p>	<p>país se declarara de renta media. Por ello, se buscaron los mecanismos para manejar la cooperación de manera eficiente y sobretodo transparente ello se evidencia en la recuperación de la cooperación bilateral con Alemania, Japón y el Gran Ducado de Luxemburgo.</p> <p>Firma de convenios de cooperación con países no tradicionales como Cuba y Qatar, se aumentaron las acciones de cooperación con países como Brasil y Colombia este en el marco de la Cooperación Sur-Sur, así como la cooperación en modalidad triangular.</p> <p>Se crea la ley Especial para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreño y su Familia, aprobada por la Asamblea Legislativa en marzo de 2011 y entró en vigor en abril del mismo año. En atención a esta ley se crea CONMIGRANTES el 7 de abril de 2011 y proteger así, los derechos de los migrantes.</p>	
<p><b>AVANCES POLÍTICA EXTERIOR</b></p>	<p><b>EN</b></p> <p>Promoción cultural de El Salvador a través de diferentes actividades en diferentes consulados y embajadas, así como la entrega de un kit básico de material cultural, trajes típicos y un libro llamado El Salvador por siempre.</p> <p>Creación de la Dirección de Gestión Humanitaria y Atención al Migrante,</p>	<p>Entró en vigor el Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea (AdA) de manera provisional, es decir, aún quedó pendiente la vigencia absoluta del Acuerdo que se concretará con las firmas de los parlamentos de los 27 Estados miembros individuales de la UE</p>	<p>En cuanto a los avances poco se tiene en ambas administraciones, sin embargo, es notable como se ha trabajado en la promoción de El Salvador en el área de turismo e inversiones, además de dar la importancia debida a los salvadoreños en el exterior.</p>

	<p>creada para brindar atención eficiente y efectiva a los salvadoreños en el exterior que faciliten los trámites y gestión de ayuda para los mismos en situaciones difíciles o condiciones de vulnerabilidad.</p>	<p>Entró en vigor el Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea (AdA) de manera provisional, es decir, aún quedó pendiente la vigencia absoluta del Acuerdo que se concretará con las firmas de los parlamentos de los 27 Estados miembros individuales de la UE.</p> <p>Se establecieron Consejerías Económicas, Comerciales y de Turismo, como herramienta de promoción para apoyar a los exportadores salvadoreños en la búsqueda y diversificación de mercados, atraer la inversión extranjera directa y la promoción del turismo.</p>	
--	--	--	--

Fuente: Elaboración propia con base a la información recolectada a lo largo de la investigación.