

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”**



**VULNERABILIDAD GLOBAL EN ZONA UNO DEL DISTRITO
CINCO DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN DEL
DESASTRE SOCIAL (2012)**

PRESENTADO POR

AQUINO AVENDAÑO, KARLA GISELLE
CERÓN GARCÍA, ANA JACKELINE
ELÍAS GRANADOS, BERENICE CAROLINA

AA07008
CG03030
EG07011

**INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN ELABORADO POR ESTUDIANTES
EGRESADAS PARA OPTAR AL TÍTULO DE LICENCIADAS EN
SOCIOLOGÍA**

LICENCIADO JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS
DOCENTE DIRECTOR

MAESTRA MARÍA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO
COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

22 DE AGOSTO 2012

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, EL SALVADOR

AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Ingeniero Mario Nieto Lovo
RECTOR

Licenciada Ana María Glower de Alvarado
VICE-RECTORA ACADÉMICA

Licenciado Salvador Castillo Arévalo
VICE-RECTOR ADMINISTRATIVO

Doctora Ana Leticia Zavaleta de Amaya
SECRETARIA GENERAL

AUTORIDADES DE LA FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES

Licenciado José Raymundo Calderón Moran
DECANO

Msc. Norma Cecilia Blandón de Castro
VICE-DECANA

Maestro Alfonso Mejía Rosales
SECRETARIO

AUTORIDADES DE LA ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES

“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”

Master Rene Antonio Martínez Pineda
DIRECTOR

Maestra María del Carmen Escobar Cornejo
COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

Licenciado Juan Francisco Serarols Rodas
DOCENTE DIRECTOR

ÍNDICE

	PAGINAS
AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR.....	ii
AGRADECIMIENTOS.....	v
PRESENTACIÓN.....	xiii
INTRODUCCIÓN.....	x
PRIMERA PARTE:	
INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN: VULNERABILIDAD GLOBAL EN ZONA UNO DEL DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN DEL DESASTRE SOCIAL (2012).....	12
CAPÍTULOS	
1. LA VULNERABILIDAD FÍSICO-AMBIENTAL Y SOCIAL COMO ESCENARIO PROBLEMÁTICO EN ZONA UNO, DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR.....	14
1.1 PLANTEAMIENTO Y ANÁLISIS DE LA VULNERABILIDAD GLOBAL.....	15
1.2 COMUNIDADES E INSTITUCIONES ANTE LA VULNERABILIDAD GLOBAL.....	20
1.3 ASPECTOS TEÓRICOS, METODOLÓGICOS Y TÉCNICOS DE LA DE VULNERABILIDAD GLOBAL.....	25
1.4 CONSTRUCCIÓN Y DEFINICIÓN DE LAS CATEGORÍAS SOBRE VULNERABILIDAD GLOBAL Y SUS DIMENSIONES.....	32
2. LA ACTUALIDAD DE LAS COMUNIDADES DE LA ZONA UNO, UN ACERCAMIENTO A LAS SITUACIONES DE VULNERABILIDAD.....	40
2.1 LA VULNERABILIDAD GLOBAL ESCENARIO DE RIESGOS EN LAS COMUNIDADES DE LA ZONA UNO.....	42
2.2 PERSPECTIVAS DE LA VULNERABILIDAD GLOBAL SEGÚN LOS ACTORES.....	48
2.3 MATRIZ COMPARATIVA DE SIMILITUDES, DIFERENCIAS Y ANÁLISIS SOBRE LAS PERCEPCIONES DE LOS INFORMANTES CLAVES EN RELACIÓN A LA VULNERABILIDAD.....	81

3. HALLAZGOS, METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE VULNERABILIDAD GLOBAL EN LA ZONA UNO.....	93
3.1 HALLAZGOS EN RELACIÓN A LO TEORICO- METODOLÓGICO.....	95
3.2 HALLAZGOS EN RELACIÓN A LAS DIMENSIONES.....	100
3.2.1 Vulnerabilidad Social.....	100
3.2.2 Vulnerabilidad Física.....	107
3.2.3 Vulnerabilidad Económica.....	113
3.3 REFLEXIONES RESPECTO A LA VULNERABILIDAD GLOBAL.....	117
4. PROPUESTA: PROGRAMA PARA LA REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD Y PREVENCIÓN DEL DESASTRE SOCIAL, ZONA UNO DISTRITO CINCO (2012).....	121
PRESENTACION.....	124
4.1 IDENTIFICACIÓN DEL PROGRAMA.....	126
4.2 DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA.....	127
4.3 JUSTIFICACIÓN.....	130
4.4 OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS.....	131
4.5 PROYECTOS POR COMPONENTE.....	132
4.6 EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO POR COMPONENTE.....	155
ANEXOS.....	157
REFERENCIAS.....	166
SEGUNDA PARTE:.....	170
DOCUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DEL PROCESO DE GRADO, 2012	
1. PLAN DE TRABAJO PARA LA INVESTIGACIÓN EN PROCESO DE GRADO- 2012	171
2. DIAGNOSTICO SITUACIONAL: CONDICIONANTES AMBIENTALES, DESASTRES SOCIALES, GESTIÓN DE RIESGOS Y VULNERABILIDAD EN EL DISTRITO CINCO DE LA CIUDAD DE SAN SALVADOR EN LA BUSQUEDA DE SU SOSTENIBILIDAD.....	198
3. PROTOCOLO DE INVESTIGACIÓN: VULNERABILIDAD GLOBAL EN ZONA UNO DEL DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN DEL DESASTRE SOCIAL (2012).....	242

AGRADECIMIENTOS

Mis agradecimientos:

A las comunidades de la Zona Uno, puesto que reconozco la amabilidad de estas personas que siempre estuvieron dispuestos a colaborar con nuestra investigación, gracias a todas esas mujeres y todos esos hombres.

A mis padres Luisa Avendaño y Luis Aquino, que con su temple, amor y franqueza me han apoyado en todo este proceso, además por ser la mas hermosa raíz a este mundo, Gracias eternas.

A mi hermana Natalia Aquino que amo mucho, por darme mucha alegría, escucharme en todos estos años de mi vida. A mis hermanos Alexander Aquino, Gustavo Aquino y Dennis Aquino que amo mucho, por que me han fortalecido y apoyado incondicionalmente en toda mi vida.

A mi compañero y amigo Mario Arias Guzmán, que nos acompañó en este proceso académico y que ahora al estar finalizando lo recordamos con mucho afecto y cariño.

A Mario Castro que me ha acompañado incondicionalmente en este proceso de mi vida, y que con su amor me llena de alegrías. Gracias amor.

A mis compañeras de tesis, que estimo mucho y que les tengo mucho afecto. Gracias eternas Amigas.

Al docente asesor, que nos ha acompañado y fortalecido con todas su sugerencias. Muchas Gracias.

A mis compañeros y compañeras de todos estos años en la Universidad. Gracias por estar allí con migo.

A todas las personas que me ayudaron, escucharon, opinaron, aconsejaron y que por ser muchas no puedo describir el enorme afecto que les tengo. Gracias vitales.

Karla Giselle Aquino Avendaño.

Mis agradecimientos

A Dios todo poderoso, que por su gracia me ha permitido alcanzar las metas que me he propuesto, permitiendo sentir la fortaleza necesaria para lograrlo.

A mi madre, Yolanda García, que ha puesto su esfuerzo y dedicación en ayudarme a pesar de las dificultades, apoyándome con su tiempo, sus consejos y su amor de forma esmerada.

A mis hermanos, Eduardo García y Ronald García, por su apoyo incondicional tanto económico como motivacional, con el cual me impulsaron siempre a continuar.

A mis abuelas, Graciela García y Ana Cerón, por sus sabias palabras y consejos que me inspiraron a salir siempre adelante.

A mi amado hijo, Aldo Alexander, quien vino a este mundo para darme felicidad y reafirmarme la razón por la cual luchar por un futuro mejor, me ha inspirado a continuar esforzándome aún en los momentos de desesperanza.

A esas personas especiales Francis Menjivar, José Navas y Raquel Lizama, que Dios puso en mi camino por todo su apoyo, sus consejos, sus palabras de ánimo, su tiempo y sobre todo por su desinteresada colaboración en el momento que los necesite, recuerden, los quiero.

A los docentes y compañeros, que con su dedicación y paciencia me permitieron una constante enseñanza para la culminación de mi carrera, y personas de los asentamientos que siempre estuvieron dispuestos a apoyarnos en las distintas actividades que se realizaron.

Y a todas las personas, que con su ayuda me permitieron alcanzar mis tan anhelados objetivos.

Ana Jackeline Cerón García.

Quiero expresar mis agradecimientos:

A Dios primeramente por haber permitido culminar mis estudios, por cuidarme, darme fortaleza y perseverancia en este proceso de estudio.

A mis padres Francisca Granados y Daniel Elías por brindarme un hogar cálido y enseñarme que la perseverancia y el esfuerzo son el camino para lograr los objetivos propuesto.

A mi hermano Danny Elías, que me ayudo y me brindo su apoyo y presencia incondicional.

A mis tías Aminta Elías, Marta Elías y Alonso Elías, por aconsejarme y acompañarme en los momentos importantes de mi formación tanto personal como profesional.

A Antonio Henríquez que fue una persona muy especial para mi vida, que me acompañó en mi formación académica y que me enseñó a afrontar los obstáculos con alegría y amor y perseverancia.

A mis compañeras de tesis por confianza y compañerismo al compartir inquietudes, éxitos y fracasos durante la realización del estudio.

A mis docente asesor y compañeros de la carrera y por su continua ayuda y afectuoso aliento.

A todas las personas, que de alguna manera me ayudaron y apoyaron para finalizar mis estudios. Gracias de todo corazón.

Berenice Carolina Elías Granados.

PRESENTACIÓN

La escuela de CIENCIAS SOCIALES “Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”, tiene por finalidad formar profesionales en diferentes disciplinas, y además fortalecer el eje de la investigación sobre la realidad salvadoreña en particular y como alumnas egresadas, y considerando la problemática del desastre social asociado a la vulnerabilidad global en que se encuentran varias comunidades del territorio salvadoreño que son vulnerables ante esto son afectadas año con año por fenómenos naturales, se realizó un monitoreo ha instituciones gubernamentales y no gubernamentales que realizan estudios sobre la evolución en el país, acerca de la vulnerabilidad global como FUNDASAL, PRISMA y Secretaria de la vulnerabilidad que son como los entes encargados de realizar estudios de tipo social que aporten al país nuevas perspectivas acerca de la temática que es muy importante para la realidad nacional en la que atraviesan los diferentes sectores vulnerables de nuestro país, así de esta manera estamos aportando al análisis de la realidad en las que se encuentran las comunidades cumpliendo con uno de los requisitos para optar al grado de Licenciadas en Sociología.

Este informe final de investigación da cumplimiento al “Reglamento General de Procesos de Graduación de la Universidad de El Salvador “, en sus dos etapas básicas:

La primera, sobre Planificación donde se elaboró el Plan de trabajo 2012; diagnóstico situacional; el protocolo de investigación; dentro del cual, en una primera fase, se realizó la selección del tema y tipo de investigación, quedando determinada como de tipo cualitativo; en una segunda fase, se elaboraron los respectivos documentos para la recolección y organización de la información obtenida.

Los tres documentos antes mencionados, se incluyen en la segunda parte de este informe, entre los que se destaca el protocolo de investigación el cual da la

orientación de cómo abordar el proceso considerando los objetivos con base a la definición del problema y sus herramientas teóricas como analíticas para la recopilación de información referente al objeto de estudio.

Todo esto con base a principios de la “metodología cualitativa”, desarrollando los planteamientos de autores como: José Ignacio Ruíz Olabuenaga, para facilitar el proceso de reflexión y análisis; la ejecución de dicha planificación consistió principalmente en el trabajo de campo en las cinco comunidades seleccionadas para la muestra y tres instituciones, potenciando el uso de técnicas cualitativas como: La entrevista enfocada, observación directa, análisis de contenido, para la recopilación y análisis de la problemática estudiada.

La segunda etapa elaboración de un informe final, incluye los resultados de la investigación, la cual se titula: VULNERABILIDAD GLOBAL EN LA ZONA UNO DEL DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN DEL DESASTRE SOCIAL (2012), que comprende cuatro capítulos en donde se desarrolla todo el proceso investigativo, cuyo objetivo fue: realizar un análisis de vulnerabilidad global, en cinco comunidades de la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador a partir de las condiciones, físicas sociales y económicas en que viven sus habitantes.

Los resultados y propuesta académica como producto de la investigación se socializaron con los compañeros de proceso de grado e invitados especiales.

INTRODUCCIÓN

El presente documento elaborado por un grupo de tres estudiantes egresadas de la escuela de CIENCIAS SOCIALES “Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”, de la Facultad de Ciencias y Humanidades, es requisito del resultado de la investigación según el “Reglamento General de Procesos de Graduación de la Universidad de El Salvador”, para optar al grado de Licenciadas en Sociología.

El informe final se titula: *VULNERABILIDAD GLOBAL EN ZONA UNO DEL DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN DEL DESASTRE SOCIAL (2012)*, el cual hace referencia a la problemática que viven año con año la población en condiciones de vulnerabilidad ante los riesgos y amenazas, con el objetivo de realizar un análisis acerca de la vulnerabilidad global a partir de las condiciones en que viven.

La finalidad de la investigación consiste en formular una propuesta con acciones operativas que contribuya a reducir la vulnerabilidad global.

El contenido de este documento comprende en la primera parte; los capítulos de la investigación, siendo el primero La Vulnerabilidad Físico-Ambiental y Social como escenario problemático en Zona Uno, Distrito Cinco de San Salvador en el cual se considera los elementos que fundamenta el proceso científico de la investigación; en el capítulo dos denominado La Actualidad de las comunidades de Zona Uno, un acercamiento a las situaciones de vulnerabilidad a través de la aplicación de las técnicas de investigación; en el capítulo tres titulado Hallazgos, Metodología de la investigación sobre Vulnerabilidad Global en la Zona Uno, se hace la reflexión teórica y análisis de las narraciones en relación a la teoría existente. Para finalizar en el capítulo cuatro definido como Programa para la Reducción de la Vulnerabilidad y Prevención del Desastre Social, Zona Uno del Distrito Cinco (2012) se elabora la propuesta que consiste en un programa operativo con tres componentes que son social, físico y económico.

La metodología utilizada para realizar el presente documento fue en modalidad de seminario, con sus respectivas guías como el protocolo de investigación que es un diseño para trabajar en la problemática de estudio, la realización de un plan, un diagnóstico situacional que fueron la guía para brindar la orientación necesaria al desarrollar la problemática en estudio, haciendo uso de la teoría de autores como Allan Lavell y Gustavo Chaux que son los teóricos que escriben sobre la vulnerabilidad global que retomamos en nuestro estudio con el método cualitativo que nos permitió realizar el análisis, a través de la implementación de técnicas como la observación directa, entrevista enfocada, grupo focal, que nos permitió un acercamiento directo con los afectados o informantes claves para realizar un análisis implementando todas estas técnicas



Fuente: Foto propia del grupo de investigación, 2012

Se realizó un recorrido en la comunidad Minerva, se puede observar como como el río se está, lavando parte de tierra en la cual se encuentran ubicadas casas a la orilla del río, así también se marca las líneas de colores para evacuación; cuando el río crece y que suceda un desbordamiento para así poder evacuar a las personas 2012.

PRIMERA PARTE INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN:

**VULNERABILIDAD GLOBAL EN ZONA UNO DEL DISTRITO
CINCO DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN DEL
DESASTRE SOCIAL (2012)**



Fuente: Foto propia del grupo de investigación, 2012

Comunidad Aragón, viviendas se encuentran ubicadas al pie de talud de tierra y árboles propensos a caer sobre las viviendas.

CAPITULO 1º

LA VULNERABILIDAD FÍSICO-AMBIENTAL Y SOCIAL COMO ESCENARIO PROBLEMÁTICO EN ZONA UNO, DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR.

- 1.1 PLANTEAMIENTO Y ANÁLISIS DE LA VULNERABILIDAD GLOBAL EN ZONA UNO DEL DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN DEL DESASTRE SOCIAL (2012).
- 1.2 COMUNIDADES E INSTITUCIONES ANTE LA VULNERABILIDAD GLOBAL
- 1.3 ASPECTOS TEÓRICOS, METODOLÓGICOS Y TÉCNICOS DE LA INVESTIGACIÓN DE VULNERABILIDAD GLOBAL
- 1.4 CONSTRUCCIÓN Y DEFINICIÓN DE LAS CATEGORÍAS SOBRE VULNERABILIDAD GLOBAL Y SUS DIMENSIONES

CAPITULO 1º

LA VULNERABILIDAD FÍSICO-AMBIENTAL Y SOCIAL COMO ESCENARIO PROBLEMÁTICO EN ZONA UNO, DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR

En el presente capítulo se aborda la metodología que se desarrolló para la implementación de la investigación, según el método inductivo-cualitativo, que permitió el acercamiento al objeto de estudio, como lo es la vulnerabilidad global, y la teoría existente en torno al mismo, por lo tanto se relacionan las implicaciones que se tiene en cuanto a amenazas de tipo naturales y antrópicas que representan amenazas precisando situaciones de riesgo que desembocan en desastres sociales.

Reflejan el daño que causan año con año a la población de escasos recursos en este caso los Asentamientos Precarios Urbanos, es decir, la naturaleza de nuestro estudio es de tipo social.

El estudio y la reflexión será holístico abordando población afectada directamente e instituciones que tratan la situación en la Zona Uno, para conocer el significado desde distintos ángulos, apoyándonos en instrumentos diversos, que se plantean en el apartado de las fases, estratégicas, teniendo presente el enfoque del interaccionismo social como punto de partida en torno a la vulnerabilidad global y las implicaciones en la población.

Se estudian los tipos de vulnerabilidad global bajo el enfoque de Gustavo W. Chaux, y Allan Lavell ya que es acertado respecto a las áreas que se investigaron: vulnerabilidad social, vulnerabilidad física y vulnerabilidad económica, cada una representa una categoría que contempla diferentes dimensiones, y lleva a definir las conexiones entre la teoría existente y la realidad que se han articulado en el apartado que define las categorías.

1.1 PLANTEAMIENTO Y ANÁLISIS DE LA VULNERABILIDAD GLOBAL

La Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador, representa el escenario de estudio para comprender la vulnerabilidad global, como parte de la realidad nacional; los riesgos en la que se encuentran las comunidades y el contexto de las mismas son caracterizados por una alta probabilidad de ocurrencias de desastres sociales. Los niveles de afectación comprenden lo social y físico-ambiental, hasta llegar a condicionar a los habitantes dentro de una fragilidad económica permanente.

Algunas interrogantes surgen a raíz de la ubicación de la población en zonas de riesgo previstas, infraestructura en localizaciones no aptas; la inseguridad estructural de las viviendas, inseguridad social, la poca o nula gestión de la población. Todo lo anterior nos permite cuestionarnos ¿Que hace que estas comunidades estén en riesgo?, ¿Cuales son las características de esta problemática social?, ¿Porque la afectación en estas comunidades, no es similar a la de otros distritos de la ciudad de San Salvador?, ¿Conocer cual es el tipo de vulnerabilidad que esta afectando más a la población?, ¿Conocer si hay organización en las comunidades y si está funcionando? Son interrogantes que podrán esclarecer la situación de vulnerabilidad global de la población afectada.

Es por ello que podemos afirmar que, no existen riesgos y amenaza sin la existencia de una sociedad vulnerable y viceversa en un evento natural, antrópico o físico, de la magnitud o intensidad que sea, no puede causar un daño social si no hay elementos de la sociedad misma expuestos a sus efectos y daños irreparables o por lo menos, que la recuperación sea lenta, en poblaciones que se encuentran históricamente desposeídas de recursos.

De esta manera las inadecuadas prácticas culturales, la deforestación desmedida en las áreas urbanas, la alta densidad poblacional, favorecen a que los fenómenos

naturales como las lluvias y sismos, propicien de alguna manera los desastres sociales.

Sumado a esto los efectos globales del cambio climático que afectan en cualquier sociedad del mundo, principalmente a los países y sectores con desventaja socioeconómica que son más vulnerables. Entre los tipos de fenómenos que se constituyen amenazas dadas las condiciones de la población, que afectan al territorio se encuentran: inundaciones, fallas sísmicas, deslizamiento de tierras y erupciones por volcán. Que llevan a caracterizar el problema de tipo social dadas las consecuencias de la interacción de factores, recordemos algunos secuelas a raíz de la conjugación de los factores.

Primer ejemplo, sucedió en el año 1998, el Huracán Mitch a su paso por El Salvador, causó una gran cantidad de lluvia, lo que resultó en inundaciones repentinas y deslizamientos de tierra en todo el país. Varios ríos, incluyendo el Río Grande de San Miguel y el río Lempa se desbordaron, contribuyendo al daño. Las inundaciones dañaron más de 10,000 casas, dejando alrededor de 59,000 personas sin hogar y obligando a 500,000 a evacuar. Así mismo hubo 240 muertos; pero esta problemática se tiende a repetirse después de este desastre social, así es como en pleno siglo XXI, las mismas situaciones se siguen manifestando.

En el año 2001, El Salvador sufrió dos terremotos, a causa de la subducción de las placas Cocos y Caribe, el primero 13 de enero y el segundo el 13 de febrero, estos afectaron gravemente varios departamentos, dejando destrucción y pérdidas humanas, siendo el principal símbolo de estas últimas, el talud de tierra que acabó con la vida de cientos de salvadoreños en la Colonia "Las Colinas", el 13 de enero.

El Huracán Stan, en el año 2005, produjo el mayor número de fallecidos, donde decenas de comunidades y pueblos quedaron completamente aislados, se declaró

estado de emergencia, según el director del Centro Nacional de Emergencias de El Salvador, 300 comunidades fueron afectadas por los desbordamientos, con más de 54,000 personas forzadas a abandonar sus casas.

La tormenta tropical IDA, en el 2009 que a su paso por El Salvador, en tan solo dos días, logro registrar 176 deslizamientos, 13 grandes inundaciones y 123 desbordamientos de ríos, que afectaron a 1.779 viviendas y destruyeron 220, según datos de Protección Civil. Para el año 2010 Aghata tormenta tropical afecto a El Salvador con lluvias torrenciales, causó deslizamientos de tierra e innumerables ríos desbordados, cobró la vida de varias decenas de personas, desplazando a cientos de miles y provocando la destrucción de miles de hogares e infraestructura, numerosas inundaciones ocurrieron mientras la tormenta cruzaba el país.

Pero para octubre del 2011, la tormenta 12-E golpea la región Centroamericana, una vez más, El Salvador es catalogado como el más golpeado de la región, la estación telemétrica de Huizúcar, en La Libertad había registrado en diez días de lluvia 1,513 milímetros de agua llovida, según el Servicio Nacional de Estudios Territoriales (SNET). Esta cantidad de lluvia dejó más de 50,000 personas evacuadas, es decir, unas 11, 740 familias afectadas.

Tener en cuenta que la depresión tropical 12-E fue mayor a los 861 milímetros acumulados que se registraron durante el huracán Mitch. Asimismo, fue superior a los 766 milímetros acumulados durante Stan y fue el triple del agua que cayó durante la tormenta IDA que acumulo 483 milímetros, y que provocó la muerte de 200 personas en El Salvador.

En trece años estos seis fenómenos son los más representativos en cuanto a las amenazas que se presentan a raíz de las depresiones asociadas a los tipos de

suelo, fallas y movimientos volcánicos que propician en su mayoría las inundaciones, deslizamientos y derrumbamientos.

Podemos hacer una primera afirmación, y es que entre mayor sea la vulnerabilidad, el desastre social es superior debido a varios factores que condicionan una situación de riesgo y amenaza en cualquier asentamiento humano que se encuentre en una visible desventaja económica y social.

Así pues los diferentes tipos de amenaza que afectan la Zona Uno, de San Salvador son de carácter geológicas e hidrometeorológicos, que hacen de la zona mas vulnerable, debido a la fragilidad del estado físico de las viviendas sumado a esto el desorden del territorio urbano, propensas a cárcavas, deslizamientos, inundaciones y otras, que para época lluviosa se ponen en evidencia la situación de vulnerabilidad global en la que se encuentran la población. La zona de la problemática a investigar se encuentra ubicada dentro del subsistema Geomorfológico denominado Depresión Central o Valle de San Salvador, este se caracteriza por que es drenado por una red de ríos y quebradas que erosionaron los depósitos volcánicos más suaves, y que hoy día está ocupado por las comunidades.

La observación en varios puntos desde diferentes ángulos ha permitido detectar múltiples indicadores de inestabilidad en las comunidades. En primer lugar ha permitido determinar las características de los materiales de las viviendas. Estos asentamientos cuentan con un historial crónico de deslizamientos, flujos de tierra, hundimientos e inundaciones, erosión, contaminación por desechos sólidos y aguas servidas en pasajes de circulación y entre los mismo terrenos, viviendas ubicadas en zonas de riesgos que son inestables, por los movimientos de ladera, aunado a todo esto se encuentra el riesgo por los fenómenos naturales como por ejemplo los movimientos sísmicos.

En algunos estudios de suelo consultados se consideraron factores como las características del terreno, de estas comunidades puesto que son terrenos ubicados aguas arriba de la quebrada el Garrobo, sumado a esto se tiene el factor climatológico, así como las mismas acciones antrópicas: ubicación de la comunidad en zona no apta para urbanizar; el depósito de material en terrenos aguas arriba, las dimensiones estrechas de la bóveda ubicada en el cementerio Jardines del Recuerdo, eso tiene que ver con la vulnerabilidad física-ambiental en la que se encuentran los asentamientos en estudio tienen en coincidencia la misma problemática que afecta a las comunidades año con año, en cuanto a los desastres que atraviesan en cada invierno.

En el año 2000 el propietario de la finca Aragón, decide dar en arrendamiento una parte de sus tierras creando una planta de compostaje y permitiendo la deforestación de la zona alta de la finca, e inicia la desaparición de los ríos el Garrobo y Solís, ya que se soterraron los nacimientos de agua y quedaron convertidos en lo que actualmente se conoce como quebrada el Garrobo toda esta situación crea un escenario de riesgo en la comunidad que tiene su desenlace en la ocurrencia de varios eventos que han afectado gravemente al entorno los cuales podemos mencionar; la primera inundación de la quebrada “Solís” en el mes de agosto de 1994 en el cual hubo pérdidas materiales, la segunda inundación que ocurrió en la quebrada el Garrobo año 2001, luego la historia vuelve a repetirse en el año 2003 y el paso de la tormenta STAN en el año 2005, dejando muchos daños.

La vulnerabilidad físico-ambiental en la que se encuentran estas comunidades, tiene que ver con el factor invierno en primer momento y luego con distintas situaciones como las de tipo social, económica, político e institucional que condicionan a seguir con la misma situación vulnerable.

1.1 COMUNIDADES E INSTITUCIONES ANTE LA VULNERABILIDAD GLOBAL

En la investigación se realizó un acercamiento a aquellos actores sociales que forman parte del escenario en los asentamientos, ya que son los principales portadores de información. A continuación los mencionamos en tres tipos, que serán estudiados bajo la lógica del tema de investigación.

Los informantes claves de las comunidades, deben ser líderes comunitarios o pertenecer a la junta directiva comunal, tomándose en cuenta que las organizaciones comunitarias son la forma asociativa más representativa de los habitantes, y en las cuales las actividades se focalizan en el mejoramiento de las condiciones de vida existentes.

Así mismo se han seleccionado personas de instituciones del sector público y privado que aborden o trabajen el tema de vulnerabilidad, para ver cuál es la perspectiva que tienen en torno a esta problemática y de qué manera lo abordan, se harán entrevistas enfocadas. Podemos mencionar de tipo público: La Secretaria de Asuntos de Vulnerabilidad y La Alcaldía Municipal de San Salvador, específicamente a la Unidad de Protección Civil. De tipo privado: Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador (PROCOMES), que constituye un caso particular de apoyo para el levantamiento del formulario de observación.

1.2.1 Comunidades de zona uno

EL CAÑITO: Fue elegida como punto de estudio, debido a que se determinó que los factores generadores del problema en la comunidad no eran causados en su totalidad por factores naturales, sino que intervinieron agentes antrópicos. Esta comunidad recibió capacitaciones sobre manejo de los desastres en el año 2000, ello permitió que iniciaran gestiones para mejorar las condiciones de su comunidad y entre el año 2002-2003, con apoyo técnico del Centro de Protección

para Desastres (CEPRODE), construyen el primer muro de retención tipo gavión en la zona más crítica de la ribera de la Quebrada “El Garrobo”.

Además la comunidad ejecutó un proyecto de Rehabilitación y Desarrollo Integral de áreas críticas ejecutado por PROCOMES, involucrando a toda la población en el proceso de capacitación sobre gestión de riesgos, en el proceso constructivo de las obras de mitigación, mejorando sustancialmente las condiciones de los terrenos a través de obras de mitigación, tales como muros de mampostería de piedra y bloque de concreto, pasajes, partiendo de esta comunidad podemos inducir que estas instituciones han causado un impacto positivo en la comunidad trabajando de la mano con los líderes comunales en este caso con Manuel Ovidio Tejado y Alicia Linares, ellos han sido el hilo conductor para trabajar en conjunto con personas de la comunidad.

LAS BRISAS :Es una de las comunidades que se a seleccionado para el estudio, por el hecho que se encuentra ubicada en las cercanías de una planta de compostaje, conocida como “Planta Aragón”, que es la causante de muchas enfermedades respiratorias. En cuanto a la historia del desastres en la comunidad el año 2000 el propietario de la finca Aragón, Orlando De Sola, da en arrendamiento una parte de sus tierras creando deforestación en la zona alta de la finca, en esta comunidad una de las instituciones que ha trabajado ha sido PROCOMES, en cuanto a realizar capacitaciones y donar herramientas para actuar en los casos de emergencias ante amenazas que puedan ocurrir; como líder comunal se encuentra Modesto Rivas, habitante de la comunidad Las Brisas, que ha manifestado que su trabajo es en pro de la comunidad a través de la búsqueda de ayuda de diferentes instituciones entre ellas ONG’s, para la reducción de las vulnerabilidad que enfrenta su comunidad.

LA ARAGÓN: Se encuentra ubicada en zona de alto riesgo, ha sido de las comunidades que más ha impactado en cuanto a la ubicación y el uso del suelo que se le ha dado, la población daba por asumida la condición de vulnerabilidad

ante las diferentes amenazas de las zonas en la que habitan la mayoría se encuentra muy cerca de posibles deslizamientos de tierras, se ha observado también una aglomeración de casas, con pasajes muy reducidos y sería muy difícil evacuar a las personas, esto trae consigo que la problemática sea más aguda en esta zona, la presencia de instituciones como PROCOMES y Las DIGNAS ha sido importante, siendo una de las comunidades que mas población tiene, por ende no ha existido un trato cercano de instituciones gubernamentales, así lo manifiesta una de las líderes comunales que es Margarita Cuellar.

LA MINERVA: Esta comunidad cuenta con un plan de riesgo y primeros auxilios para hacer frente a las emergencias causadas por las inundaciones que año con año los afectan. El líder comunal Pedro Vaquerano, presidente de la directiva comunal de Protección Civil de la comunidad, explicó que existen brigadas de salvamento. Destaca que el esfuerzo más importante es el acuerdo con el centro polideportivo El Polvorín para que éste se convierta en albergue para las familias afectadas en caso de emergencia. En años anteriores, la Minerva fue gravemente afectada con las tormentas debido al desbordamiento del río que pasa en medio de las zonas pobladas, *“El desbordamiento del río provocó que muchas familias perdieran sus pertenencias, no hubo víctimas mortales, pero sí quienes perdieron sus vidas¹”*, sumado a esto es una comunidad altamente poblada y que prácticamente han construido sus casas a las orillas del río, por lo cual están expuestas a aguas altamente contaminadas, y proliferación de zancudos .

Otro aspecto muy importante es que a pesar de tener una buena relación con la Alcaldía de San Salvador no existe ninguna relación de la Minerva con otras instituciones para recibir capacitaciones en cuanto a lo que es gestión de riesgo, prácticamente esta relación hay que fortalecerla y encaminarla hacia la reducción

¹ Entrevista a Pedro Vaquerano, *“La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012), mayo de 2012.*

de riesgos, ya que no cuentan con las herramientas necesarias para poder actuar en situación de amenaza y de emergencias.

LA AMAYA: Esta comunidad se encuentra ubicada en las cercanías de El Cañito. Las viviendas en su mayoría están construidas con láminas, plástico, madera, ladrillo, a pesar de ser una comunidad pequeña esta expuesta al tendido eléctrico que prácticamente esta cerca de los techos de láminas, esto representa una amenaza visible al visitar la comunidad, las casas que están arriba –en la comunidad San Cristóbal- representan zonas de alto riesgo por que están prácticamente construidas al aire y propensa a derrumbarse en cualquier movimiento sísmico o deslizamientos por las lluvias.

Además no tienen acceso a agua potable, algunas casas están en peligro de deslizamiento por talud de tierras que se encuentran cercanos, la comunidad tiene una parte cerca de la calle y no están protegidas con muros y ceras peatonales, ya hay casos de personas afectada por estas condiciones.

La comunidad Amaya ha trabajado con PROCOMES, en materia de capacitaciones y así les a brindado herramientas en el caso que se presenten emergencias, uno de sus líderes Eladio Álvarez, es activo en la participación comunal se encargada de verificar las diferentes situaciones que atraviesa esta comunidad.

1.2.2 INSTITUCIONES

SECRETARIA DE ASUNTOS DE VULNERABILIDAD: Se encuentra en proceso de estructuración, esta Secretaría está en espera de aprobación jurídica para, posteriormente, puedan buscar la asignación presupuestaria con el Ministerio de Hacienda. La Dirección de Protección Civil, que sería absorbida por la Secretaría, presentó una propuesta de estructura orgánica y las funciones que tendrá cada una de sus áreas. La iniciativa está en manos del secretario jurídico

de la presidencia Jorge Antonio Meléndez para revisar que esté acorde a las facultades que establece el decreto de creación.

La entidad tendría relación con la capacidad de análisis de vulnerabilidad frente a fenómenos naturales y sociales, por lo que contaría con especialistas como geólogos, hidrólogos, sociólogos y psicólogos. Se está trabajando en un plan de fortalecimiento del sistema y reducción de la vulnerabilidad que se incorporará al plan quinquenal.

A partir de esta situación no se ha realizado un mayor trabajo en las comunidades pues esta institución es nueva y no ha realizado estudios sobre vulnerabilidad global y gestión de riesgo en la Zona Uno por lo tanto no hay identificación del problema en conjunto y su acercamiento a las comunidades por el momento es a partir de los comités departamentales y comunales en asuntos de carácter técnicos a través de la unidad de protección civil de las comunidades.

ALCALDÍA DE SAN SALVADOR: Esta institución pública que tendría que velar por las comunidades ejercido su rol a partir de la comisión municipal, en el área de la alcaldía encargada en los primeros esfuerzos de gestión de riesgo que es la área de Protección Civil. Esta institución se encuentra en la obligación de dar seguimiento a las situaciones de amenaza y riesgo de la comunidades para apoyarlos a solucionar los problemas generalmente en la emergencia, por consiguiente, el ambiente politizado genera situaciones de estrés político producto del poco acercamiento a la Zona Uno, por tanto no existe una buena relación comunidad- alcaldía.

PROCOMES: Es una institución cuyo objetivo fundamental es transformar las realidades, políticas, económicas, sociales y ambientales de las comunidades, en los territorios que trabaja, es por que se encuentran en situación de pobreza. Ha sido una de las instituciones que ha trabajado de la mano con las comunidades

que se encuentran en el Distrito Cinco de San Salvador, en cuanto a los temas de gestión de riesgo, vulnerabilidad global han realizado diferentes capacitaciones que van encaminadas a crear conciencia a las personas de las comunidades que se encuentran en situación de riesgo y vulnerabilidad.

El apoyo está dirigido al proceso de empoderamiento, la autogestión, el desarrollo de procesos de gobernabilidad democrática, sostenibilidad, economía solidaria basada en las potencialidades comunitarias.

En este sentido el principal propósito es promover la democracia, superar los actuales niveles de pobreza en que se encuentran y alcanzar un desarrollo más humano, equitativo y sostenible.

Es importante contribuir en cambiar el sistema económico, social y político imperante, para ello quiere aportar a la gestación de una sociedad equitativa, justa, solidaria e incluyente; que ponga al ser humano como sujeto y beneficiario del desarrollo. En consecuencia para esta institución es necesario potenciar las capacidades propositivas, adquisitivas y productivas principalmente de los sectores excluidos y marginados de la sociedad.

1.3 ASPECTOS TEÓRICOS, METODOLÓGICOS Y TÉCNICOS DE LA VULNERABILIDAD GLOBAL Y SUS DIMENSIONES.

1.3.1 Teoría

Para abordar la vulnerabilidad global es importante reconocer, que está vinculada directamente con la colectividad en sí, no consintiendo si los factores son endógenos o exógenos, es decir, la vulnerabilidad no existe por sí sola, si no, que los factores antes mencionados la precisan, Gustavo W. Chaux lo sostiene de la siguiente forma:

"la incapacidad de una comunidad para absorber, mediante el autoajuste, los efectos de un determinado cambio en su medio

ambiente, o sea su inflexibilidad o incapacidad para adaptarse a ese cambio". Constituye un sistema dinámico, es decir, que surge como consecuencia de la interacción de una serie de factores y características (internas y externas) que convergen en una comunidad particular".²

Por lo tanto ese asocio de factores constituye lo que es la vulnerabilidad global según el autor, por la forma en que se refiere a la es importante distinguir el aspecto colectivo, con el que se refiere a comunidad Gustavo W. Chaux hace un estudio de conceptos a partir de la aplicación de la teoría de sistemas aplicado a los desastres.

El afirma que la convergencia de vulnerabilidad y riesgo es igual a un desastre, es un acercamiento que consideramos adecuado para el clásico abordaje teórico acerca de la vulnerabilidad global. Se enriquece con el enfoque de Allan Lavell., que hace un acercamiento más a la naturaleza social de los desastres y realiza un aporte analítico desde las ciencias sociales.

Agregado a esto nuestro enfoque esta orientada bajo el interaccionismo social ya que el contacto inmediato con la situación de vulnerabilidad en los asentamientos, proporcionan la información necesaria en el desarrollo de la misma, a través del dialogo y la observación directa que proporcionaron en las diferentes narraciones de los actores involucrados. Con la observación como proceso de interacción, se establece como condición esencial de trabajo el contacto directo e inmediato con los actores sociales que proporcionaron la información.

1.3.2 Metodología

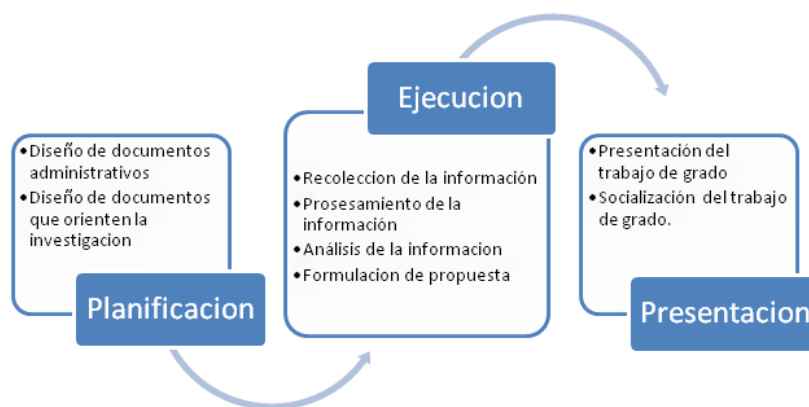
Las fases consideradas para el desarrollo de la investigación son tres: planificación, ejecución, y presentación de la investigación, cada una de ellas

²WilchesChaux, G., En MASKREY, A. "Los Desastres no son Naturales". Pág. 22.

comprende una serie de documentos que se elaboraron y fundamentan el desarrollo de la investigación, se realizó en seis meses del presente año, es decir de febrero a agosto del presente año.

ESQUEMA 1

FASES CONSIDERADAS PARA LA INVESTIGACIÓN



Fuente: Elaboración Propia, Para Investigación de Proceso de Graduación de La Licenciatura en Sociología, Mayo 2012

El esquema representa las fases de investigación implementadas; en la fase de planificación, de ahora en adelante denominada "fase uno", se realizó el diseño de los documentos administrativos, siendo las tareas el diseño de los documentos como: guía, reglamento y plan de trabajo; así mismo los documentos que orientaron el progreso de la investigación, se contemplan el perfil de proyecto de investigación y el protocolo.

Las tareas que se consideraron en la fase de ejecución, la cual denominaremos "fase dos" son cuatro: levantamiento de la información, procesamiento de la información, análisis de la información y formulación de la propuesta, las últimas tres tareas se ejecutaron de manera simultánea. Se realizaron las tareas de la fase dos en un periodo de tres meses que comprendieron del 15 de abril de 2012 al 15 de julio de 2012.

En la fase dos se ejecuto la recolección de la información, realizando ocho entrevistas enfocadas, en tres comunidades se realizaron dos y en dos comunidades solamente una; cinco recorridos para llenar formulario de observación, uno por cada asentamiento; y tres entrevistas enfocadas a las instituciones que se han determinado.

Así mismo, el procesamiento y análisis de la información incluyo digitalización de entrevistas, formularios de observación y además selección de fotografías, que fueron clasificados en el programa N-vivo a través del análisis de los mismos.

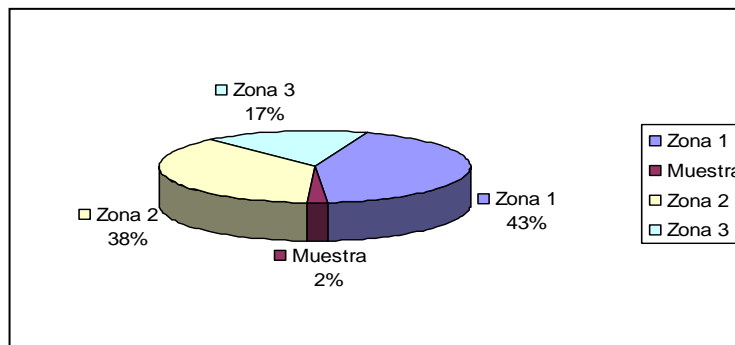
La etapa tres se ejecuto a plenitud cuando todos los instrumentos fueron analizados y sistematizados según las categorías de la codificación del lenguaje auxiliándonos en el software cualitativo. Se desarrollan así los cuatro capítulos en el tiempo establecido.

1.3.2.1 Criterios para la selección de la muestra

El espacio de estudio es el Distrito Cinco, está configurado en tres zonas, dentro de estas hemos seleccionado la Zona Uno. En la investigación se realizo un acercamiento a aquellos actores sociales que son parte del escenario y entorno de los asentamientos, ya que son los principales portadores de información. A continuación los mencionamos en tres tipos, que fueron estudiados bajo la lógica de la investigación.

La Zona Uno cuenta con ciento dos asentamientos poblacionales diversificados, de los cuales veintidós se encuentran catalogados para ser abordados, a partir de los criterios de selección y para efectos de la investigación, como muestra tomaremos a cinco comunidades las cuales son: el Cañito, la Amaya, las Brisas, la Aragón, la Minerva.

GRAFICA N° 1
ASENTAMIENTOS DEL DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR
PORCENTAJE SEGÚN ZONA



Fuente: Elaboración Propia, Para Investigación de Proceso de Graduación de La Licenciatura en Sociología, Mayo 2012

El diagrama representa en porcentaje, la cantidad de asentamientos con los que cuenta cada zona del Distrito Cinco de San Salvador, la muestra a nivel de distrito representa un 2% de la población de los asentamientos de la Zona Uno; en los que se encuentran los cinco asentamientos de los veintidós que podrían ser abordados.

Por lo que se establecieron dos criterios, que permitieron la selección de la muestra: a) ser considerado Asentamiento Precario Urbano, y b) estar en situación de riesgo alto por amenaza geológica o hidrometeorológica.

Se realizó el muestro estratégico para profundizar y focalizar a los informantes claves a través de la entrevista enfocada, para identificar quienes nos podrían brindar información confiable. Se elaboró una guía-guion de entrevista enfocadas con las preguntas pertinentes relacionadas con las dimensiones de la vulnerabilidad.

Los informantes claves, son líderes comunitarios o pertenecer a la junta directiva comunal, tomándose en cuenta que las organizaciones comunitarias son la forma

asociativa más reconocida por los habitantes, y en las cuales las actividades se focalizan en el mejoramiento de las condiciones de vida existentes. En las comunidades se tomo a consideración también a los líderes que pertenecieran a comités comunales de protección civil puesto que conocen la problemática de vulnerabilidad en la que viven.

Así mismo se seleccionaron personas de instituciones del sector público y privado que abordan o trabajen el tema de vulnerabilidad, para ver cuál es la perspectiva que tienen en torno a esta problemática y de qué manera perciben. Podemos mencionar de tipo público: La Secretaria de Asuntos de Vulnerabilidad y La Alcaldía Municipal de San Salvador específicamente a la Unidad de Protección Civil. De tipo privado: PROCOMES.

Haciendo uso también del diseño muestral opinático, los asentamientos fueron abordados a través de un grupo focal, definiendo temas para tratar con la población y proceder así a la validación de la información en las comunidades.

1.3.2.2 Técnicas utilizadas en la investigación cualitativa

A continuación se detallan las técnicas que se utilizaron para el levantamiento, validación y análisis de la información.

La observación documental: se realizo para conocer de qué manera se han abordado las situaciones de desastre social y vulnerabilidad, en algunas instituciones fue de mucha utilidad hacer una serie de visitas previas, para la obtención de información documental, acerca de la vulnerabilidad global.

Observación directa: Se realizó a través de un formulario de observación en los recorridos de la Zona Uno, se observo detalladamente los diferentes escenarios, el

entorno en base a lo estructurado en la codificación y se registro la información al instante.

Entrevista enfocada: Dirigida a las personas que tienen conocimiento o cierta relación con el tema a investigar.

Grupo focal: Nos permitió conocer a través de las discusiones y opiniones cómo piensan los habitantes de las comunidades, en torno al tema de investigación, esta técnica permitió que cada participante tenga la oportunidad de compartir ideas y aportar sus percepciones; se realizo un grupo, con ocho personas, así mismo es importante aclarar que esta técnica fue utilizada en cierta manera para validar lo de las entrevistas enfocadas, ya que fueron los mismos informantes claves.

1.3.2.3 Análisis y validación de la información

Se utilizo el software N-VIVO, para facilitar el análisis de la información de las entrevistas y los grupos focales. El procedimiento tradicional fue en primer momento dado por la categorización, la codificación y el registro, se considero el siguiente proceso: La selección de palabras claves, la agrupación de frases en dimensiones, la edición de categorías exhaustivas y la codificación de categorías.

Las estrategias para analizar los textos, fue captar en los diferentes discursos los contenidos presentes o manifiestos en lo que expresan los informantes claves; identificar los diferentes conceptos expresados en la conversación; estar pendientes de los contenidos ocultos que no están claros, incluso para el mismo informante, que deben ser interpretados de diferente manera. Para descubrir las relaciones de contenidos que pueden estar más claros en el contexto, o en las conversaciones de otros informantes que son parte de la triangulación, teniendo

en cuenta la credibilidad, transferibilidad y confiabilidad durante el análisis de la información para la respectiva validación.

1.4 CONSTRUCCIÓN Y DEFINICIÓN DE LAS CATEGORÍAS SOBRE VULNERABILIDAD GLOBAL Y SUS DIMENSIONES

La investigación es en base al método cualitativo, por la misma naturaleza del método se hace necesario el acercamiento a personas que conocen del problema en estudio, es decir que sepan del mismo contenido y que sean los actores involucrados los encargados en la resolución de sus mismos intereses, problemas que les afecten. Los actores sociales antes mencionados y seleccionados para la investigación son los que se observaron, analizaron, bajo el objeto de estudio que es la vulnerabilidad global; a su vez contribuyo a comprender y desarrollar todo un proceso en sus fases y criterios.

Los daños que puede provocar un fenómeno natural están directamente relacionados con el grado y nivel de vulnerabilidad de una determinada población; y dependen así mismo, de la situación de vulnerabilidad en la que se encuentren ya sea socio-económica, cultural, entre otras. La vulnerabilidad, por su parte, se refiere a los niveles de exposición, susceptibilidad, fragilidad, debilidad que un conjunto de elementos presenta frente a la acción de una amenaza; también se reconoce la posibilidad de interpretarse, en un sentido positivo, como la capacidad de resistencia, fortaleza de recuperación del daño.

La vulnerabilidad global es resultado de múltiples factores que interactúan para determinar la fragilidad o resistencia de un elemento o conjunto de elementos, aparece también como una vulnerabilidad específica, en sentido de que siempre se establece frente a una determinada amenaza.

Ahora bien estos factores son dinámicos, tanto en el sentido de que son resultado de procesos histórico–sociales, como en el sentido de que no son factores

estáticos definidos. En consecuencia los factores de la vulnerabilidad global están relacionados con: Factores ecológicos o ambientales, factores económicos, factores físicos y factores sociales.

Con base a lo anterior, se trata de mostrar que las amenazas, la vulnerabilidad y el riesgo, ocurren en espacios socialmente construidos y obedecen al desarrollo de procesos sociales determinados, definidos por el tipo de relaciones sociales existentes dado por procesos sociales globales que instituyen y transforman dichas relaciones sociales. Desde la vulnerabilidad global, se puede realizar un análisis sociológico que considere el acercamiento científico a partir del método cualitativo, a la vida de la población en vulnerabilidad, cuáles son sus implicaciones, dimensiones que la integran y cuales serán en todo caso las que más afecten.

Analizar las situaciones de vulnerabilidad asumiendo una perspectiva relacional equivale a comprender el complejo nudo que se establece entre los condicionamientos sociales, los recursos ambientales con que cuentan los diferentes individuos. La noción de vulnerabilidad global puede ser entendida como un proceso que se relaciona en estos diversos niveles de análisis y que puede existir una sinergia negativa entre sus distintas dimensiones en la medida que puede llevar a incrementos de los niveles y grados a partir de una situación de vulnerabilidad inicial, produciendo un “ciclo repetitivo de daños” entre las diversas dimensiones de la misma.

En este sentido es primordial comprender la vulnerabilidad desde varios ángulos de la realidad, que nos muestra como puede tener varias interpretaciones, y a la vez varias articulaciones, que se plasma en la misma cotidianidad de la comunidad. En este caso examinar las dimensiones de vulnerabilidad se vuelve una categoría polisémica que se está estudiando, pero que guardan cierta proximidad, se requirió de lecturas de autores que han trabajado la categoría como Gustavo W. Chaux y Allan Lavell, así es como se ha elaborado un cuadro

comparativo, que se presenta al final de este apartado, que define las dimensiones de vulnerabilidad global que hacen estos autores, constituyendo un insumo teórico para la construcción de categorías en la investigación, en el se definen, alrededor de once tipos de vulnerabilidad que articuladas sería referirnos a la vulnerabilidad global.

Para efectos de la investigación consideramos a bien delimitar el estudio en tres grandes dimensiones, que se articulan en relación a otras planteadas por los autores, estas dimensiones son: La vulnerabilidad física, económica y social; que están intrínsecamente relacionadas con los demás tipos de vulnerabilidad; teniendo siempre presente que el medio ambiente urbano, es contexto del objeto de estudio.

A continuación esta la construcción categorial que es una elaboración propia, serán interpretadas y analizadas tal cual se asimilan como necesarias para el estudio cualitativo realizado.

Vulnerabilidad social: Las características de un grupo desde el punto de vista de su capacidad para anticipar, sobrevivir, resistir y recuperarse del impacto de una amenaza natural o antrópica. En la investigación utilizamos las dimensiones organización, participación y educación debido a que llevan inmersas factores políticos, educativos, ideológicos, culturales e institucionales. Para efectos de la investigación al referirnos a educación, equivale a educación no formal o su similar a lo que es capacitación, dado que es investigación en comunidades.

Vulnerabilidad física: Se refiere a la localización de grandes contingentes de población en zonas de riesgo físico; condición suscitada en parte por la pobreza y la falta de opciones para una ubicación, tiene que ver con el ordenamiento territorial, condiciones de la vivienda, construcción de vivienda a partir de materiales tradicionales entre otros, tipos de suelos. Constituye una amenaza antrópica (atribuibles a la acción humana sobre los elementos de la naturaleza o

población que exponen en grave peligro la integridad física o la calidad de vida de las comunidades).

Vulnerabilidad económica: Es decir, la pobreza de manera global, las condiciones bajas de adquisición a servicios urbanos básicos, e incluso para la misma prevención de la vulnerabilidad, aumenta el riesgo de desastre social (vulnerabilidad de los sectores más desposeídos, en desempleo, insuficiencia de ingresos, inestabilidad laboral, dificultad de acceso a los servicios básicos).

Vulnerabilidad ambiental: Es considerado el contexto sobre el cual se desarrolla la vida de los habitantes, en el cual se enmarcará la investigación será abordado de esa manera. Como las amenazas de tipo *naturales* (tienen su origen en la dinámica propia de la tierra, planeta y que están en transformación); y las de tipo *socio ambientales* (se expresan a través de fenómenos de la naturaleza, pero su ocurrencia o intensidad interviene la acción humana).³

La prevención: Conocimiento de cuáles son los riesgos y vulnerabilidad a los que esta expuesta la población de un lugar.

Desastre social: Cualquier situación que genere un deterioro en la calidad de vida y condiciones generales de una sociedad. Pueden ser originados por diversas circunstancias, sean estas de corte político-humano o naturales.

³Sub grupo uno, seminario de tesis, "Condiciones del Medio Ambiente Urbano y Su Impacto en Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador, y su Recuperación (2012)"

TABLA Nº 1
DIMENSIONES DE LA VULNERABILIDAD GLOBAL

TIPO DE VULNERABILIDAD	DEFINICIÓN SEGÚN GUSTAVO W. CHAUX	DEFINICIÓN SEGÚN ALLAN LAVELL T.	ARTICULACIÓN
Natural	Determinado por los límites ambientales dentro de los cuales es posible la vida orgánica e inorgánica.	No define.....	Vulnerabilidad Ecológica
Física:	Se refiere especialmente a la localización de los asentamientos humanos en zonas de riesgo, y a las deficiencias de sus estructuras físicas para "absorber" los efectos de esos riesgos. Se traduce, primero, en la localización de la comunidad. Segundo, en la ausencia de estructuras sísmo-resistentes en las edificaciones.	Física o (localizacional) se refiere a la localización de grandes contingentes de la población en zonas de riesgo físico; condición suscitada por la pobreza y la falta de opciones por una ubicación menos riesgosa, y por la alta productividad de un gran número de estas zonas, lo cual tradicionalmente ha incitado un poblamiento de las mismas.	Vulnerabilidad Económica, Política, Educativa, y Tecnológica
Económica	A nivel local e individual, se expresa en desempleo, insuficiencia de ingresos, inestabilidad laboral, dificultad o imposibilidad total de acceso a los servicios formales de educación, de recreación y de salud, la necesidad de "vender el alma" a cambio de un salario o de un auxilio,	Existe una relación interna entre ingresos per cápita en los niveles nacional, regional, local o poblacional, y el impacto de los fenómenos físicos externos. O sea la pobreza aumenta el riesgo de desastre. Se refiere al problema de la dependencia económica, la	Vulnerabilidad Económica, Social y Política.

	inexistencia de control local sobre los medios de producción, etc.	ausencia de adecuados presupuesto públicos nacionales, y la falta de diversificación de la base económica.	
Social	<p>Se refiere al nivel de cohesión interna que posee una comunidad. Una comunidad es socialmente vulnerable en la medida en que las relaciones que vinculan a sus miembros entre si y con el conjunto social, no pasen de ser meras relaciones de vecindad.</p> <p>Es la ausencia de liderazgo efectivo en una comunidad, de coherencia, propósito, de pertenencia y de participación, de confianza .ante la crisis.</p>	Referente al reducido grado de organización y cohesión interna de comunidades bajo riesgos, que impide su capacidad de prevenir, mitigar o responder a situaciones de desastre.	Vulnerabilidad Ideológica, Educativa y Cultural.
Política	Constituye el valor recíproco del nivel de autonomía que posee una comunidad para la toma de las decisiones que la afectan. Posee dos caras: la primera, la incapacidad de una comunidad para que los problemas que la afectan trasciendan los linderos locales y se conviertan en situaciones que exijan la atención de los niveles decisorios. La segunda la capacidad de resolver	En el sentido del alto grado de centralización en la toma de decisiones y en la organización gubernamental; y la debilidad en los niveles de autonomía de decisión en los ámbitos regionales, locales y comunitarios, lo cual impide una mayor adecuación de acciones a los problemas sentidos en estos niveles territoriales.	Vulnerabilidad Social , institucional y Económica

	ese problema.		
Técnica	En países como los nuestros, compradores y no generadores de tecnología, esta vulnerabilidad puede fácilmente convertirse en causa de riesgos de origen humano debido a las limitaciones existentes para el control y manejo adecuado de las tecnologías implantadas.	Referente a las inadecuadas técnicas de construcción de edificios e infraestructura básica utilizadas en zonas de riesgo.	Vulnerabilidad Social, Física y Educativa
Ideológica	L respuesta que logre desplegar una comunidad ante una amenaza de desastre "natural", o ante el desastre mismo, depende en gran medida de la concepción del mundo -y de la concepción sobre el papel de los seres humanos en el mundo- que posean sus miembros.	Referente a la forma como los hombres conciben el mundo y medio ambiente que habitan y con el cual interactúan. La pasividad, el fatalismo, la prevalencia de mitos, etc. Todos aumentan la vulnerabilidad de poblaciones, limitando su capacidad de actuar adecuadamente frente a los riesgos que presenta la naturaleza.	Vulnerabilidad Social , Cultural y Educativa,
Cultural	Dos aspectos concretos: el primero, a las características particulares de la "personalidad" de un país determinado. El segundo, a la influencia de los medios masivos de comunicación en la manera como nos relacionamos entre nosotros, con el medio natural, social en que nos hallamos inmersos, y el papel de los mismos en la configuración de nuestra identidad cultural.	Expresada en la forma en que los individuos se ven a si mismos en la sociedad y como un conjunto nacional. Además, el papel que juegan los medios de comunicación en la consolidación de imágenes estereotipadas o en la trasmisión de información desviante sobre el medio ambiente y los desastres(potenciales o reales)	Vulnerabilidad Social e Ideológica.

<p>Educativa</p>	<p>Argumenta, pero no define....</p>	<p>Los programas educativos carecen de elementos que adecuadamente instruyan sobre el medio ambiente o sobre el entorno que habían los pobladores, su equilibrio o desequilibrio. Además, se refiere al grado de preparación que recibe la población sobre formas adecuadas de comportamiento individual, familiar y comunitario en caso de amenaza u ocurrencia de situaciones de desastre.</p>	<p>Vulnerabilidad Social, Técnica y Cultural.</p>
<p>Ecológica</p>	<p>Argumenta, pero no define...</p>	<p>Relacionada con la forma de los modelos de desarrollo no se fundamental en la convivencia, si no en la dominación por destrucción de las reservas del ambiente.</p>	<p>Vulnerabilidad de los ecosistemas de vida, natural y cultural.</p>
<p>Institucional</p>	<p>Radica en la obsolescencia y rigidez de nuestras instituciones. La acción del Estado permanece casi completamente maniatada por la burocrática. Parecen encaminados a impedir la respuesta estatal ágil y oportuna ante los cambios acelerados del entorno económico, político y social. Y del entorno ecológico.</p>	<p>Reflejada en la obsolescencia y la rigidez de las instituciones, especialmente las jurídicas, en las cuales la burocracias, la prevalencia de la decisión política, el domino de criterios personales, etc., impiden respuestas adecuadas y ágiles a la realidad existente.</p>	<p>Vulnerabilidad Política, Social y Económica</p>

Fuente: Elaboración propias por investigadoras en proceso de grado de la licenciatura en sociología con base a Wilches-Gustavo W. Chaux, Gustavo, "Ciencias Sociales y Desastres Naturales en América Latina: Un encuentro inconcluso".



Fuente: Foto propia del grupo de investigación, 2012

Comunidad Amaya, vivienda dañada, construida sin ningún conocimiento técnico y materiales inadecuados, que genera riesgos para otras viviendas aledañas.

CAPITULO 2º

LA ACTUALIDAD DE LAS COMUNIDADES DE LA ZONA UNO, UN ACERCAMIENTO A LAS SITUACIONES DE VULNERABILIDAD

- 2.1 LA VULNERABILIDAD GLOBAL ESCENARIO DE RIESGOS EN LAS COMUNIDADES DE LA ZONA UNO**
- 2.2 PERSPECTIVAS DE LA VULNERABILIDAD GLOBAL SEGÚN LOS ACTORES**
- 2.3 MATRIZ COMPARATIVA DE SIMILITUDES, DIFERENCIAS Y ANÁLISIS SOBRE LAS PERCEPCIONES DE LOS INFORMANTES CLAVES EN RELACIÓN A LA VULNERABILIDAD**

CAPITULO 2º

LA VULNERABILIDAD GLOBAL EN ZONA UNO, ESCENARIO DE RIESGO EN LOS ASENTAMIENTOS PRECARIOS URBANOS.

El presente capítulo trata sobre los escenarios de riesgos de la Zona Uno, del Distrito Cinco, de San Salvador, haciendo una identificación de los Asentamientos Precarios Urbanos, siguientes: El Cañito, la Amaya, las Brisas, la Aragón y la Minerva, en los cual se ubican nuestros informantes claves, para lograrlo se detectaron ciertas características entre estos los tipos de suelos, su ubicación, infraestructura, su entorno medioambiental, en los que se encuentran, por consiguiente donde están ubicadas si son suelos frágiles a posibles deslizamientos, derrumbes, sismos que hacen de el territorio vulnerable, prácticamente se describe como están conformada la Zona Uno, en cuanto a comunidades y contextos físicos, sociales y económicos.

Se logro a través de entrevistas enfocadas que se realizaron a los informantes claves de las comunidades e instituciones gubernamentales y no gubernamentales, tomando como referencia las narraciones en la cual ellos nos expresaban sus opiniones, perspectivas, visiones e inquietudes respecto a la problemática. Tomando como referencia el objeto de estudio en relación a la vulnerabilidad global, en las tres dimensiones estipuladas: La vulnerabilidad social, física y económica, que son determinantes para conocer el grado de afectación en la que se encuentran.

Se realizo la construcción de una matriz comparativa que nos ayudo a detectar cuales son las similitudes y discrepancias, entre categorías, que manifestaban los entrevistados, para así lograr su respectivo procesamiento en el programa N-VIVO, y tener una base del análisis e interpretación de la vulnerabilidad global en la Zona Uno.

2.1 LA VULNERABILIDAD GLOBAL LA ZONA UNO, ESCENARIO DE RIESGO EN LOS ASENTAMIENTOS PRECARIOS URBANOS

2.1.1 Ubicación

La Zona Uno del Distrito Cinco, ubicada hacia el sur de San Salvador, dentro del sector Monserrat, es considerada zona de alta vulnerabilidad en relación al elevado número de asentamientos, que inciden gravemente por la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran, siendo los riesgos presentes en esta zona; inundaciones, deslizamientos, desbordamientos, entre otros.

El tipo de suelo sobre el que se ubica es: 1) Andosoles y regosoles, en áreas onduladas y alomadas de pie de monte o faldas bajas de los volcanes o macizos volcánicos; 2) Regosoles, latosoles arcillo rojizos y andosoles, en áreas de lomas y montañas del cinturón volcánico. Los diferentes tipos de roca que existen en el municipio son: lava andesítica y basáltica, materiales piroclásticos y sedimentos volcánicos detríticos con materiales piroclásticos y corrientes de lava intercalada.⁷

Es casi imposible precisar la población por edades de la Zona Uno, por lo tanto se brindan datos a nivel del Distrito Cinco, con datos del 2005, que son los mas recientes que se han logrado rastrear, según esta información, existen en el Distrito Cinco: 104 Colonias, 83 Comunidades, 29 Condominios, 8 Residenciales, 5 Barrios, 1 lotificación. Todo esto en una extensión territorial de 18.23 Km. 2,⁸ de los asentamientos antes mencionados 102 corresponden a la Zona Uno.

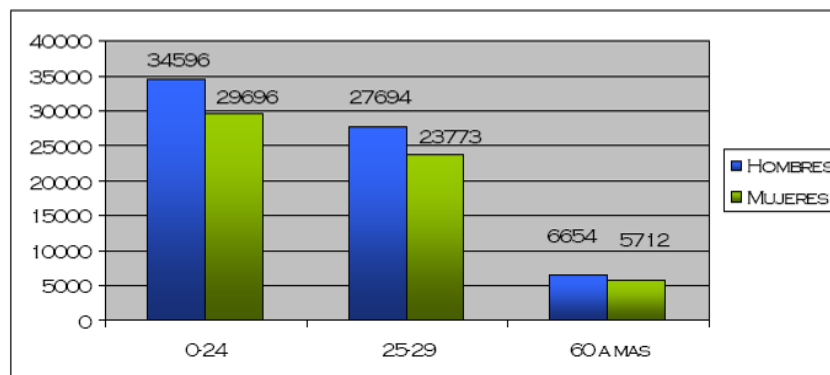
Respecto a la edad en la población se tiene que de 0 a 24 años, hay 34,596 mujeres y 29,696 hombres, entre 25 y 29 años 27,694 mujeres y 23,773 hombres, y mayores de 60 años, 6,654 mujeres y 5,712 hombres, se puede observar la superioridad de la población joven numéricamente.

⁷OPAMSS, Programa Ipgaramss, <http://www.ipgaramss.org/?cat=1015&title=San%20Salvador&lang=es>

⁸ Roxana Águila, Diagnostico Ambiental Distrito-5 Alcaldía Municipal de San Salvador, Pág. 8.

GRAFICO N °2

**POBLACIÓN DEL DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR,
SEGÚN SEXO Y EDAD**



Fuente: Resumen Ejecutivo, Diagnostico Ambiental Distrito-5, Alcaldía Municipal de San Salvador.

Los habitantes de la Zona Uno en estudio, se ven amenazadas cada año con la llegada del invierno, esto asociado a los factores sísmicos, desencadenan en deslizamientos e inundaciones que son parte de las emergencias que la gente está acostumbrada a afrontar, debido a que cuando azotan fuertes tormentas crece el caudal de la quebrada "El Garrobo", y el Rio Matalapa, que corre paralelo a algunas comunidades, y en las proximidades de otras que también se ven afectadas, como el caso de La Aragón, así mismo los sismos provocan poco a poco la inestabilidad de laderas y afecta con taludes de tierra sobre las casas a causa de los deslizamientos.

A raíz de estas situaciones, la ONG PROCOMES, tuvo a bien desarrollar a través del proyecto DIPECHO "Mejora de las capacidades locales de gestión del riesgo en zonas marginales del AMSS", con fondos provenientes de la Comisión Europea y Oxfam Solidaridad de Bélgica, para desarrollar acciones encaminadas a preparar a la población con el fin de disminuir el impacto de los desastres sociales, fortaleciendo la participación activa de los afectados, por medio del conocimiento de las fortalezas y debilidades de los asentamientos realizadas estas acciones por medio de capacitaciones en talleres y foros.

Aparte de esta iniciativa que duró aproximadamente tres años, no ha existido otro esfuerzo por parte de alguna institución, para proporcionarle continuidad al trabajo iniciado de esta institución, el esfuerzo iniciado a través de la municipalidad para fortalecer las comunidades enfocado siempre al problema aun no es ejecutado de manera integral, ya que no ha alcanzado a cuatro de los cinco asentamientos en estudio que necesitan ser retroalimentados y aprender nuevas practicas, así mismo, este esfuerzo no esta enfocado al involucramiento de participación de los afectados per se, mas bien es cuestión de representación en actividades a las que se les convoca.

Aun cuando existe presencia de varias instituciones de servicios humanitarios y de socorro como: el Cuartel central del Cuerpo de Bomberos de El Salvador, la Cruz Verde Salvadoreña, el Instituto Salvadoreño del Seguro Social, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y delegaciones de la Policía Nacional Civil, no se logra coordinar la permanencia de actividades en el tiempo con la municipalidad, para que el esfuerzo se mantenga e iniciarlos en nuevos asentamientos que los necesitan, se necesita por lo tanto de un programa integral que involucre a distintos actores coordinados desde la Alcaldía Municipal de San Salvador.

2.1.2 Situación Actual

No solamente la vulnerabilidad física, afecta en gran manera las poblaciones de la Zona Uno, todas las aristas de la vulnerabilidad global tienden a ejercer un nivel de afectación y daño en las comunidades. Poder comprender cual es la problemática que se atraviesa año con año, es cuestión de realizar una análisis detallado de las situaciones de vulnerabilidad que enfrenta cada una de las comunidades por separado en un primer momento.

En las comunidades que estudiamos: El Cañito, Amaya, Las Brisas, Minerva y Aragón; esta presente condiciones geológicas que están fijando el tipo de suelo, en el cual las comunidades están viviendo con sus familias.

Iniciaremos haciendo un acercamiento al tipo de suelo en el que se encuentran las comunidades, esto nos servirá para comprender por que son consideradas zonas de suelos frágiles. Según los mapas de zonificación de usos de suelo de la OPAMSS, la zona de estudio, que también abarca aguas arriba de las comunidades en estudio se encuentran ubicadas dentro de la clasificación Desarrollo Restringido 2 (DR2), en las cuales no son aptas para habitar, pero en vista que no hay opciones para adquirir un lugar habitacional, las personas buscan en lugares no habitables a orillas de los ríos, cerca de deslizamientos entre otros.

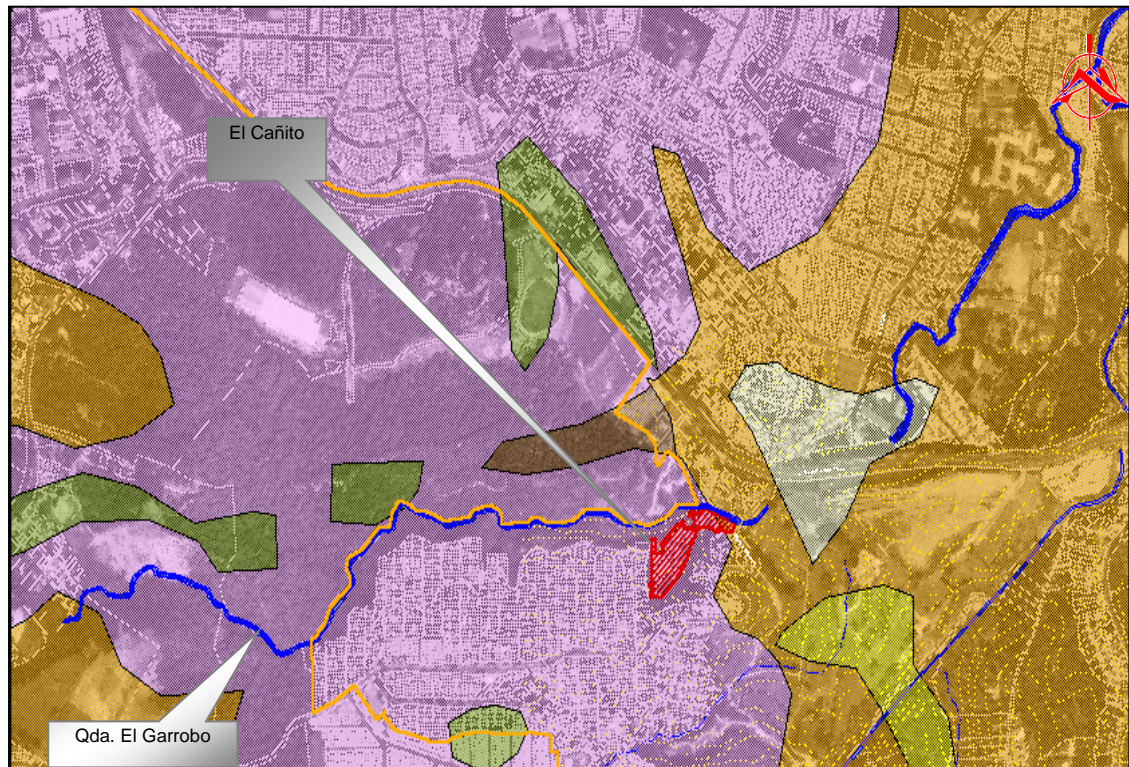
Veamos el mapa que nos muestra los tipos de suelo que existen en la Zona Uno, del Distrito Cinco; entre ellos se destaca el de tipo Efusivas Básicas de formaciones volcánicas, y también están las de tipo piroclásticas ácidas.

En la Zona Uno se han detectado, varios elementos que están condicionando al territorio a estar propenso a desastres sociales, asociados a amenazas de tipo natural, socio-natural y antrópicas. Por lo que podemos mencionar que algunas prácticas de urbanización y lotificación habitacional descontrolada sin ninguna supervisión, generan una masiva población asentada en estos terrenos.

Como podemos observar en el mapa, estas comunidades están prácticamente habitando en orillas de ríos y quebradas de aguas negras y grises del gran San Salvador, que afectan a la salud de la población. Es decir hay una explotación de suelo de las cuencas del río, que si bien conocemos ya no están en un estado natural si no que cargan y arrastran una contaminación grande de otras colonias, residencias y demás poblaciones de la capital. Y uno de los grandes riesgos es la situación de vulnerabilidad por que no se cuenta con una infraestructura que mitigue la amenaza, cuando se aproxima la época invernal.

MAPA N° 1

CONDICIONES GEOLÓGICAS DE LAS COMUNIDADES DE LA ZONA UNO, SAN SALVADOR



- Efusivas básicas - intermedias (formación CUSCATLÁN)
- Piroclástitas ácidas, epiclastitas volcánicas ("tobas color café") (formación SAN SALVADOR)
- Piroclástitas ácidas, epiclastitas volcánicas (formación CUSCATLÁN)
- Efusivas básicas- intermedias (formación CUSCATLÁN)
- Piroclástitas ácidas, epiclastitas volcánicas, localmente efusivas básicas -intermedias (formación SAN SALVADOR)
- Epiclastitas volcánicas v piroclástitas (formación BÁLSAMO)

Las familias han buscado habitar aguas arriba y también en las proximidades de estas quebradas y ríos para construir su vivienda, además este tipo de terreno es montañoso, es decir, la población habita en lomas, y pendientes que están propensas a deslizamientos de tierra en cualquier sismo o lluvias que se presente. La gente construye y ha creado toda una infraestructura comunal y también han

sido poblaciones afectados en momentos de fenómenos naturales tales como: huracanes, tormentas tropicales, sismos, terremotos y demás acontecimientos de tipo antrópicos.

Cabe mencionar que dentro del análisis no se contempla la protección a lo largo de la Quebrada El Garrobo, y que se realizan inadecuadas practicas en la actualidad por que no hay un manejo de cuidado hacia las cuencas, en las visitas de campo se observo promontorios de basura y ripio en las bóveda.

Ocasionando afectación por lo cual cada invierno ocurren desbordamientos e inundaciones en las comunidades, indicándonos que no han realizado medidas de mitigación y prevención. En la parte de Jardines del Recuerdo se limito el caudal natural que tenia el río el Garrobo y se ha construido la bóveda, que para los inviernos esta no da abasto con las cantidades de aguas que bajan y la basura que obstruye, se crean zonas de inundación en la parte de la el Cañito, las Brisas y la Aragón.

Las comunidades de El Cañito, Amaya, Santa Clara, Nicaragua II, Nicaragua III, Felipe Soto, Perú, Paraguay y Las Brisas, del Distrito Cinco, zona sur del municipio de San Salvador, con la llegada de la época lluviosa se avecinan la amenazas graves por aluviones de tierra, a causa de las obras de destrucción en el tramo sur del anillo periférico, incluyendo los cientos de toneladas de tierra que la empresa CONASA.

En las comunidades se perciben factores importantes, de como se encuentran el territorio en el que habitan personas de escasos recursos, otro elemento para comprender la situación es la instalación de la planta procesadora de desechos solidos en las Brisas conocida como la “Planta Aragón”. Esta planta de transferencia, esta deteriorando no solo los ecosistemas de lugar si no que esta contaminado el aire con la quema de plásticos y desechos orgánicos, el agua con

componentes químicos, el suelo, propagación de enfermedades respiratorias y de tipo epidémicas además de eso las contaminación acústica.

Las comunidades no actúan de manera planificada para prevenir los problemas anteriormente descritos, es decir que todavía no se realizando un verdadero análisis de vulnerabilidad, esto pasa por un elemento clave la organización comunitaria para enfrentar emergencias es débil y prevalece la improvisación. Los comités de protección civil existen, en casi todas las comunidades, están conformados y también casi todas tienen juntas directiva, que tiene muchos vacíos. Los niveles de articulación y coordinación entre comunidades vecinas que enfrentan riesgos similares y de éstas con las estructuras a nivel municipal y nacional son escasos.

2.2 PERSPECTIVAS DE LA VULNERABILIDAD GLOBAL SEGÚN LOS ACTORES

En este apartado conoceremos las percepciones de nuestros informantes claves, que son líderes comunales que se han involucrado en la temática que les afecta y que han sido capacitados, sobre temas de gestión de riesgo, primeros auxilios, entre otros, que ha partir de esto se han formado una conciencia e identidad propia en la cual defiende los intereses de los miembros de su comunidad, son personas que están preocupadas por el futuro de estas comunidades, que actúan y se movilizan constantemente, identificando y tratando de resolver los problemas que atraviesan. Los informantes manifiestan realizar gestiones a diferentes entidades en este caso la municipalidad y ONG, proyectos que están encaminados a mejoras de la comunidad, estas personas han sobresalido, tomando como referente principal el papel protagónico, en el cual se han identificado e involucrado en la problemática.

Estos líderes comunales fueron elegidos por manifestar ese carisma, preocupación, y conocimiento de la comunidad, estos son conocidos, como

referentes al cual se les manifiesta el problema y este de alguna manera responde a las inquietudes. Es por ello que fueron elegidos para realizar las entrevistas enfocadas, y el grupo focal, principalmente porque ellos conocen mejor la situación de su comunidad, como identifican estos problemas, de que maneras estas son abordados y tratan de dar solución en las posibles acciones que ellos realizan.

También se toma en cuenta la posición en relación a las percepciones de las entidades gubernamental y no gubernamentales, en cuanto al tema de vulnerabilidad global para ello se entrevistaron a personas especializadas, expertos en gestión de riesgo y que también que asumieran un cierto acercamiento a las Zona Uno esto para conocer, analizar que acciones están realizando en cuanto a la problemática y como abordan cada una de las categorías a estudiar.

En este apartado conoceremos los discernimientos de la población afectada, la posición gubernamental y de la sociedad civil, ya que en ellas se basa el fundamento de nuestro análisis, para ver de qué manera se refieren los informantes, a cada una de las categorías a investigar. A continuación se detallan los perfiles de los informantes claves:

Asentamientos:

Nombre: Ana Alicia Linares.
Cargo: **Presidenta de la Junta Directiva.**
Profesión: **Auxiliar de enfermería.**
Estado familiar: **Casada.**
Lugar de residencia: **Comunidad El Cañito.**

Nombre: Ovidio Tejada.
Cargo: **Tesorero de la Junta Directiva.**
Profesión: **Bachiller.**
Estado familiar: **Casado.**
Lugar de residencia: **Comunidad El Cañito.**

Nombre: Modesto Rivas.
Cargo: **Líder comunal de Alerta temprana.**
Profesión: **Etnólogo.**

Estado familiar: **Divorciado.**
Lugar de residencia: **Comunidad Brisas.**

Nombre: Josefina Cortez.
Cargo: Presidenta de la Junta Directiva.
Profesión: Bachiller.

Estado familiar: No la proporciono.
Lugar de residencia: Comunidad Brisas.

Nombre: Eladio Álvarez.
Cargo: Líder comunal Alerta Temprana.
Profesión: Bachiller.
Estado familiar: Acompañado.
Lugar de residencia: Comunidad Amaya.

Nombre: Margarita Cuellar.
Cargo: Presidenta de la Junta Directiva.
Profesión: Ama de Casa.
Estado familiar: No la proporciono.
Lugar de residencia: Comunidad Aragón.

Nombre: Roselia Orellana.
Cargo: Líder comunal.
Profesión: Comerciante.
Estado familiar: Casada.
Lugar de residencia: Comunidad Minerva.

Nombre: Pedro Vaquerano.
Cargo: Presidente de la Junta Directiva.
Profesión: No la proporciono.
Estado familiar: No la proporciono.
Lugar de residencia: Comunidad Minerva.

Instituciones Gubernamentales:

Institución: Secretaria de Asuntos de Vulnerabilidad.
Nombre: Armando Vividor.
Cargo: Técnico de Protección Civil.
Profesión: Funcionaria Público.
Estado familiar: No la proporciono.
Lugar de residencia: Municipio de San Salvador

Institución: Unidad de Protección Civil.
Nombre: Oswaldo Zepeda
Cargo: Coordinador Municipal de Protección Civil
Profesión: Abogado.
Estado familiar: Casado.
Lugar de residencia: Municipio de Mejicanos

Institución No Gubernamental:

Institución: PROCOMES.
Nombre: Abigail Cantarely.
Cargo: Técnico en Gestión de Riesgo y Unidad de Género.
Profesión: Universitaria.
Estado familiar: No la Proporciono.
Lugar de residencia: San Salvador

2.2.1 Vulnerabilidad Social

En vulnerabilidad social, haremos referencia a tres dimensiones: organización, participación y educación, no se debe olvidar que todas están articuladas entre sí, y por lo tanto se hace referencia a otros tipos de vulnerabilidades, que de alguna manera están inmersas en esta categoría.

2.2.1.1 Organización

“Pues los logros que hemos tenido, es que ahora no hemos tenido muertos, si y ni golpeados las personas a veces han tomado mayor conciencia pues de la formación pues la verdad que no han podido formarse a través de la formación de protección civil si las hemos hecho a través de las asambleas generales que se han hecho, periódicamente una vez al mes en cada comunidad.”⁹

Respecto a organización, se identifica un objetivo muy importante, en cuanto al funcionamiento de las representaciones, ya sea por medio de la junta directiva o a través de los comités comunitarios de protección civil, ya que al indagar, por los logros obtenidos a partir de la organización, la narración a la que se hace referencia, se observa un logro palpable, pues señala la importancia de la organización frente a problemas que enfrentan los habitantes, respecto a la misma pregunta de los logros, a otros informantes se identificó que han obtenido resultados positivos, no así, hay objetivos planteados en los planes que realizan cada año que no se ha logrado concretizar al interior de la junta directiva.

La mayoría de los proyectos que se plantean en los planes tiene que ver, con solventar, situaciones que no están encaminadas a la reducción de vulnerabilidad, sino a la mitigación, se afirma que si bien es un buen logro no tener pérdidas humanas, esto es algo que se da en el momento que se perciben las amenazas y al respecto se activa el comité de protección civil comunitario, pero cabe recordar que el funcionamiento de los mismos debe ser perenne en el tiempo, y orientar la

⁹Eladio Álvarez, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012), mayo de 2012.

organización existente a perseguir objetivos en torno a la reducción de la vulnerabilidad.

Es importante señalar que de las cinco comunidades en investigación, cuatro trabajan en coordinación junta directiva- comité comunitario de protección civil, pues de lo contrario esto dificultaría y no permitiría una adecuada planificación, respecto a la organización en cada asentamiento.

La organización representa un elemento importante para la Secretaria de Vulnerabilidad, veamos lo que exponen en relación a esto.

...“como familia ¿que hemos hecho?, la comunidad organizada ¿que ha logrado hacer?, el municipio como tal que ha logrado hacer y luego el departamento como nos apoya en este tema, y si pasa el problema a nivel nacional como nos apoya, verdad ese sistema es el que estamos promoviendo e impulsando por supuesto la ley a nosotros nos manda como dirección general...”¹⁰

La perspectiva, en cuanto a organización tiene su fundamento en la articulación del trabajo con los distintos actores, la ley existente manda a formar comisiones comunales y comisiones municipales, el problema radica en que dentro de la comisión de la municipalidad solamente habrá un líder comunitario, por lo tanto el mecanismo de organización queda débil en cuanto que no existe contacto directo con todos los asentamientos, aunque las comunidades se encuentren organizadas como juntas directivas y el comité comunitario de protección civil, que han sido juramentados en distintas ocasiones, y esto, no es garantía de contar con un trabajo coordinado, directo con los asentamientos, como los afirma un habitante de La Amaya, “no he alardeado ninguna vez del carné que se me ha proporcionado, pues la verdad de nada me ha servido”, la Secretaría de Asuntos de Vulnerabilidad, se pregunta de que manera puede fortalecerse, pero aun cuando se da cuenta que no existen los mecanismo, tampoco los crea; es bueno

¹⁰Armando Vividor, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012), mayo de 2012”.

se impulse la ley, pero de una manera efectiva, potenciando el tema organización y lograr los objetivos, para la que fue creada, por otra parte siempre sobre este mismo aspecto el punto de vista de la municipalidad, es el siguiente:

“...pero nosotros creemos que un representante para San Salvador es muy atrevido, es demasiado grande y demasiado complejo el municipio para contar con una sola persona verdad así que hemos decidido incorporar a la comisión un representante por cada zona distrital ya en este caso vamos a tener seis representantes propietarios y suplentes de la ciudadanía ante la mesa verdad también queremos darle otro enfoque mas realista ya no tanto teórico o tanto lírico si no que conocer cuál es la realidad por boca de los que lo viven, por boca de los representantes de las comisiones ya que estos representantes de las comisiones representan mesas de gestión de riesgos en cada uno de sus distritos entonces el tema ya no es invitar a un amigo, a invitar a mi allegado político si no que invitar a personas que están involucradas en el tema que cree en el tema que vana generar una incidencia en la participación del tema y pues poder replicar pues esa incidencia de una manera más organizada a nivel municipal”¹¹

La estrategia en cuanto a organización por parte de la Alcaldía Municipal, va más allá de la perspectiva de la Secretaria de Asuntos de Vulnerabilidad, ya que dentro de la ejecución de la ley, contempla la réplica de los conocimientos adquiridos para llegar a mas asentamientos de la Zona Uno, así incorpora también la participación de no, solo, un representante, si no de seis, uno por cada distrito; la pregunta es ¿Si ya empezaron algunas personas a capacitarse, cual será la estrategia para replicarlas?, Roselia Orellana de La Minerva expone que ya se recibieron capacitaciones, pero la Alcaldía no propone la sustentabilidad de como se ejecutaran las replicas, es decir, los vacíos no están superados, y en todo caso debería de existir un manual para la ejecución a plenitud por parte de la municipalidad que ha puesto cierto empeño en impulsar la ley para que se concrete de manera efectiva.

La poca relación que existe de la municipalidad con ciertos asentamientos lleva inmersa vulnerabilidad política e institucional ya que el hacer caso omiso de peticiones que representan riesgos concretos como cortar árboles, tienen en

¹¹Oswaldo Zepeda, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012), mayo de 2012”.

peligro a la población y no darles el seguimiento adecuado provoca malestar respecto a la organización por qué no se les escucha, esto a lo largo se transforma en debilidad organizacional respecto a la coordinación con el ente gubernamental.

En relación a la incidencia que menciona el informante de la Amaya, debe de enfocarse a hechos trascendentales como el fortalecimiento de la organización primeramente y abonar a la realidad que se desea alcanzar. La visión de la ONG respecto a organización es:

...“En el dos mil tres o cuatro, después de este proyecto y el otro que le decía también tuvimos otro un proyecto que fue un DIPECHO que van dirigidos exactamente a mejorar las capacidades de las personas o dejar capacidades instaladas en cada una de la población eso nos permitió entrarle nuevamente al Distrito Cinco, entrábamos por primera vez con DIPECHO allí donde consistía también en fortalecer esas capacidades y un poco también en la parte organizativa de la zona, entramos mucho en lo que es la parte organizativa de la zona en donde se formaron comisiones empezar a hacer todos sus mapas a tener esa coordinación municipalidad-comunidades se hicieron las mesas de gestión de riesgo, las comisiones ahí ya estaba como mas fuerte la parte de gestión de riesgos en todos sus procesos que se iban llevando los lideres empezaron a identificarse como parte de esos procesos y ha generar cambios dentro de la comunidad eso les permitía a ellos generar esos cambios era como la base por que este proceso que llevamos como PROCOMES tenia como base la parte organizativa, cuando ellos ya se instalaron como comisiones, ya fueron juramentados se les dio su carné ya ellos empezaron a trabajar y formaron ellos tiene con comité central, en donde se reúnen varias comunidades que presentan a cada uno de los coordinadores en todas la comisiones.”¹²

El enfoque de las capacitaciones de PROCOMES en torno a la organización, se ha constatado en las entrevistas a los informantes de los asentamientos, y la respuesta que se generó fue positiva, enfocándonos al tema de gestión de riesgo, ya que antes de la llegada de esta ONG, existían juntas directivas, pero no se interesaban por el tema de vulnerabilidad, o gestión de riesgo; no se omite manifestar en esta tema de organización que el nivel de afectación en cuanto al tema político ha afectado la motivación de las comunidades, ya que con el cambio

¹²Abigail Cantarely, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012), mayo de 2012.

de partido en la municipalidad, en cuanto a la buena relación existente anteriormente se catalogan a cuatro asentamiento con bandera política contraria lo que obstaculiza el buen trabajo realizado años atrás. Esto desmotiva en cierta manera la organización en los asentamiento ya que crea divisiones entre los habitantes y lleva a una participación poco sólida y escasa al interior de los mismos.

...“La gente si conoce, ellos saben que todos los años sucede lo mismo pero están allí siempre esperando a que impacte, en los últimos años la única ventaja que hemos tenido es que como ha habido bastante inversión en Protección Civil – parece ser una persona “humana”-. Por esa razón parece ser que se han adelantado a los acontecimientos de impacto e hicieron las provisiones adecuadas y no hubieron tantos muertos en la tormenta 12-E, es una tormenta con una magnitud mayor que la del Mitch...”¹³

De alguna manera, se conoce la iniciativa que se realiza, desde Protección Civil por superar el enfoque emergencista y el empeño que se le está poniendo al trabajo para superar el impacto de los desastres sociales, al referirse a “se han adelantado a los acontecimientos” hay que ver el trasfondo y recalcar que tiene que ver con la organización al interior de los asentamientos, ya que son protagonistas de las situaciones y si saben de que manera actuar para enfrentar el riesgo, es decir, que el trabajo en conjunto seria muy efectivo, tal como se reflejan las cifras en la disminución de muertos en la tormenta 12-E a finales del año pasado.

2.2.1.2 Participación

En relación a esta dimensión a través de las narraciones, se sustenta la escasa participación por parte de los habitantes, en las actividades que se realizan en los asentamientos y las nociones de participación de las instituciones entrevistadas.

¹³Francisco Barahona, “Deficiencias del Sistema Nacional de Atención a Desastres Sociales en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador y su Reestructuración (2012)”, abril de 2012.

“...yo siento que es acomodamiento porque por lo menos aquí como la mayor necesidad física según ellos son solamente, los drenajes de aguas lluvias ellos ya no lo ven como una necesidad vital, como cuando se tienen la necesidad de servicios básicos, entonces solamente cuando es invierno que tienen la presión de las amenazas ahí si acuden al llamado entrado el invierno, entonces yo siento que es el acomodamiento.”¹⁴

En cuanto a participación, se observa que la manera en que una buena cantidad de habitantes por asentamiento, son indiferentes, al tema de participación, pues como mencionábamos el trabajo en conjunto junta directiva-comité comunitario de protección civil, es un buen elemento, pero tal situación no quiere decir que las mismas personas deban estar al frente de ambas organizaciones, los informantes manifiestan que quisieran que más personas asumieran un rol protagónico dentro de la organización siendo más participes, ya que cuando se realizan actividades como simulacros, en los que intervienen instituciones, las personas si participan pero de lo contrario se mantienen al margen.

El discurso refleja, que se preocupan cuando tienen el problema en proximidad, por que cuando es algo que les afecta a diario y a la vez permanentemente como ausencia de servicios básicos, la situación de riesgo se ve como algo coyuntural que cada año pasa y solamente en época lluviosa.

“Si son activos ahora se ha perdido la solidaridad y la unidad debido a que cada organismo divisionario, como la iglesia, los partidos políticos, el sexo, edades ese es un factor, es decir, por lo que más estoy metido, con las acciones de la alcaldía, don Oswaldo Zepeda, no tiene partido, porque él trabaja, yo trabajo con usted, porque usted no es partidista, yo soy de una ideología de izquierda, pero no mezclo el sebo, con el agua eso es lo que no tenemos que, porque al final los 87.7 % es vulnerable si todos/as nos empezamos a dividir nos volvemos todavía más vulnerables, si no nos capacitamos todos por comunidades, será peor y al final que somos carne de cañón, donde queda la idea de esto, porque se nace ignorante y se muere ignorante, se nace inconsciente pero esto

¹⁴Josefina Cortez, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012), mayo de 2012”.

*se supera se llega a la conciencia y al final se muere con capacidades,
pero si seguimos”...¹⁵*

Las pocas personas que forman parte de los comités, mantienen la participación, aun que no de manera constante, están consientes del bien que le hace a la comunidad estar preparados para afrontar la problemática, están dispuestos a trabajar mas allá de los limites políticos que se les han impuesto, en cada entrevista han expresado el deseo de ser tomados en cuenta por la municipalidad, inhibiendo justificaciones que no vienen a generar situaciones positivas, un caso, la legalización del terreno de el Cañito, se percibe como una limitante para las comunidades el no poder gestionar obras necesarias y trabajar directamente con la municipalidad en otros tipos de acciones, que son necesarias para que las personas puedan acceder a un nivel de vida digno y la participación como ciudadanos a lo que tienen derecho.

...“Ahora como sistema nacional, el plan nacional establece que la manera en que vamos a actuar en el marco de una emergencia es con la estructura de siete comisiones técnico-sectoriales, es decir cada una de estas comisiones atiende un sector, esas comisiones están integradas por participantes de todo el Estado... es decir todos tienen participación en esas comisiones y es así en el nivel nacional, nivel departamental y en el nivel municipal son todos los actores del territorio los que se juntan en esa comisión para actuar de manera orgánica en función de un plan definido es mas ellos mismos elaboran ese plan, para ir aterrizando entonces eso es para ir poniendo un contexto de que es el tema este de gestión integral para la reducción de riesgos a desastres”.¹⁶

La participación a la que alude la Secretaria de Asuntos de Vulnerabilidad, tiene que ver con la integración de instituciones gubernamentales, se deja a criterio de las comisiones el artilugio del plan a ejecutar, esta clase de participación no tiene que ver con participación ciudadana por ningún lado que se le vea, si está empezando a ponerse en marcha, es muy temprano para poder dar una percepción de los resultados de la ley, no se habla de actividades como foros o talleres para compartir directamente a la población.

¹⁵Grupo Focal, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012), mayo de 2012.

¹⁶Armando Vividor, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012), mayo de 2012.

“...y en la medida que nosotros tengamos claros que somos nosotros los que construimos los desastres igualmente o de igual manera vamos a tener claro que somos nosotros los que podemos de construir esas situaciones que nosotros mismos hemos fabricado que nos conlleva pues lamentablemente a situaciones de desastre, creo que el tema de participación ciudadana en este primer momento ha sido enfocada pues al tema de respuesta, por que el tema de protección civil ultimadamente a eso conlleva a la preparación de la respuesta.”¹⁷

A través de la concientización, manifiestan integrar a las personas a trabajar temas y acciones orientados a reducir el impacto de los desastres, consideran a bien, la inclusión ciudadana, los alcances del plan deben ir más allá de colores partidarios, si se quiere lograr un impacto profundo y tomar y no dejar de lado a ningún asentamiento vulnerable y en riesgo para que la preparación llegue realmente a aquellos que necesitan estarlo.

Es importante mencionar, el enfoque que ha venido manejando protección civil, desde la municipalidad, tiene que ver con la atención a la situación de desastre, después del fenómeno, para el ente que ha tomado parte en la implementación de la ley, la participación es un factor importante para concretizarlo, porque a través del involucramiento sería la manera en que las personas, pueden llegar a obtener un mínimo de conocimiento y trabajar por las necesidades y situaciones que se presentan en el lugar donde habitan.

La municipalidad, antes de ejecutar las capacitaciones o talleres, tiene que idear un mecanismo que permita la participación ciudadana de manera representativa, es decir, llegar a todas las comunidades sin distinción política, esto se afirma debido a que, solamente un asentamiento en estudio es invitado a las capacitaciones o talleres que realiza la alcaldía, encaminados al problema en investigación, las restantes tienen conocimiento debido a la presencia de PROCOMES, durante algunos años.

¹⁷Oswaldo Zepeda, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012), mayo de 2012.

Como se observa el tema de vulnerabilidad es complejo, las articulaciones entre un tipo de vulnerabilidad y otro van de la mano, porque si no existe participación considerable, las personas a las que les llega el conocimiento es poco y este conocimiento debe llegar en coordinación con las instituciones pertinentes, así mismo si no existe participación la educación en cuanto a prevención de desastres en la población también se ve reducida.

“Tengo entendido que hay compañero que si va a esas reuniones como institución nos corresponde estar en las comisiones municipales primero por el trabajo que se realiza, nosotros tenemos con ellos el seguimiento de los planes municipales nos toman en cuenta para las actividades de capacitación, fortalecemos la parte de capacitación ... elaboración de planes municipales, trabajamos en ellos les llaman plan de emergencia , tiene uno plan general que le llaman plan de acción... somos invitados como otras instituciones, no somos dueños, somos invitados somos parte de la cuestión educativa por que es esa nuestra naturaleza y en recursos casi en mas el seguimiento en los centro de operaciones que nos aseguramos que sean atendidos bajo todas las áreas que no se atropelle ningún espacio que tiene que tener y estoy hablando pues de el área de toma de decisiones si el centro de operaciones .debe de tener una toma de operación para que nos asegure el proceso, lo eficaz, lo limpio que puede haber ... por que muchas veces lo que se hace es tomar decisiones”...¹⁸

La perspectiva de PROCOMES hacia el tema de participación, es tan importante como el tema de organización, ya que son base para el éxito del desarrollo de las actividades a ejecutar, desde cualquier plano que trabajen, apremia la integración de la población, para que se trabaje de manera efectiva, las expresiones de la narración no quedan en discurso, se han corroborado en las narraciones de los informantes de los asentamientos, ya que el acompañamiento en todas las actividades se considera efectivo.

¹⁸Abigail Cantarely, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012), mayo de 2012.

2.2.1.3 Capacitación

Para la vulnerabilidad global, el tema de la educación, está relacionado con la forma en que la población hace uso de sus capacidades para enfrentar los riesgos y las amenazas respecto a la vulnerabilidad en que se encuentran, por tal condición es necesario abordar: si han recibido capacitaciones, de que tipo y sobre qué temas, y quienes los han capacitado. El punto de análisis es como estas personas tiene que hacer uso de todos estos conocimiento adquiridos, para ir superando la vulnerabilidad educativa en la que viven, pues la permanencia en el tiempo de las actividades de capacitación permiten estar preparados y prevenidos a los habitantes.

Así mismo los vuelve protagonistas de las acciones siempre y cuando cuenten con los conocimientos necesarios, y con el equipo adecuado. En todo caso las comunidades que estudiamos, han recibido capacitaciones, pero el hecho de solo haberlas recibido no es como tal la solución al tema de conocimientos de vulnerabilidad, sino más bien al compromiso humano que se adquiere al momento de tener, esa formación, como muy bien lo menciona Don Eladio:

...“Depende de la voluntad de la persona por que si tiene una formación vea tiene que estar con esa formación y ponerla al servicio cuando sea necesario nosotros decimos como los japoneses hay que aprender para no pelear, hay que aprender la defensa personal para no pelear, entonces así es esto también verdad, los primeros auxilios espera uno no a llegar a utilizar esos conocimientos pero es bueno estar preparados... prevenidos.”¹⁹

Por consiguiente, la población que es afectada, por las distintas vulnerabilidades no puede, o no tiene todas las capacidades adquiridas para actuar correctamente sobre algo que es desconocido, sino más bien se trabajo en razón de sobrevivencia e improvisación colectiva. Uno de los puntos a trabajar en

¹⁹Eladio Alvares, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

momentos de prevención tiene que ser el tema cultural-ideológico, por que se tiene un falsa apreciación del riesgo y de la amenaza, ya que no se ve asociado a amenazas antrópicas con las de tipo natural.

Sumado a esto también, esta la apreciación “mágica” del asunto, falsas apreciaciones culturalmente transmitidas y prácticas de sumisión el tener que optar por la vida y “dejar todo en manos de Dios”; es notable que tomar una decisión ante los bienes materiales y la vida es un elemento que se tiene que trabajar en la mente de la población. Porque si no, se vulnera la condición de análisis de su entorno, por tanto es de vital importancia que se manejen en todas las instancias organizativas de la comunidad la visión y comprensión de toda una terminología nueva, pero que siempre ha estado en su diario vivir, y que los líderes sean reproductores de las misma capacitaciones que ya se han recibido. Al respecto retomamos lo que expresa Modesto Rivas:

“Se nos ha capacitado sobre administración de albergues, sobre lo que es la gestión de riesgo básico, pero han sido como manejarlos vea, ... sobre la construcción de mapas de riesgo todo eso es en lo que nos han instruido para que nosotros podamos estar en todos los momentos vea además de también en conocer lo que es la vulnerabilidad, que es una amenaza, que es el riesgo, que tipo de vulnerabilidades porque nosotros aquí al final somos vulnerables de todo, ...”²⁰

Si bien es cierto, la población al asumirse como un agente que conoce sobre su situación, es capaz de poder desenvolverse en defensa de cualquier situación de vulnerabilidad global. Las personas afirman que los temas impartidos por PROCOMES, algunos por la Municipalidad han sido de mucha utilidad para la práctica en la emergencia y que se han implementado cada vez que llega la estación lluviosa, ya que están alertas a lo que pueda suceder. Es así, como casi en todas las casas comunales se observa un cierto tipo de información sobre la emergencia, y alerta temprana, se han capacitado sobre temas de rutas de

²⁰Modesto Rivas, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

evacuación, esto es un elemento importante para salvar vidas en la comunidad y los mantiene en ese proceso formativo.

FOTO N°1

Foto de sistema de alerta temprana (SAT) en El Cañito, se encuentra ubicada en la casa comunal, para que la población conozca sobre las rutas de evacuación.



Fuente: Fotografía Propia, del grupo de tesis, 2012

Ahora bien esto parece ser que solo se esta quedando en las mentes de los lideres comunitarios por que el reto es reproducir, todo lo aprendido, y abonar en temas de prevención de desastres. Algunas comunidades han realizado sus mapas de riesgos, que los ayuda a coordinar no solo los riesgo si no también las amenazas latentes, y que si no se combaten ese tipo de vulnerabilidades pueden creer en gran proporción hasta ser un desastre social. Hay una comunidad que manifiesta estar realizando procesos de formación, de temas con más miembros de la comunidad es decir que si, hay inicios de reproducir la información no es exitosa; solo una de las comunidades manifestaba que solo los integrantes del comité de protección civil y junta directiva estaban formándose.

...“Se manejaba la capacitación para los miembros y las directivas no así para la comunidad, esta nueva mesa (hace referencia a la mesa distrital),

*que se esta formando viene con la proyección de la comunidad, eso es lo bueno”.*²¹

Estos temas ya no pueden ser solo para un grupo minoritario de la comunidad, es bueno por ello que se esté adentrando al tema de vulnerabilidad por medio de las mesas distritales de gestión de riesgo impulsados por la municipalidad, y por alguna ONG. Por el momento solo se ha manejado, a nivel de los principales representantes de la comunidad, ellos son los encargados en conocer sobre los temas, pero esto a la vez puede tener un efecto de repercusión, porque no es solo cuestión de asumir que es trabajo del líder comunal, no es así, sino mas bien crear más condiciones nuevas para la formación de estos temas en lo comunal.

Poco se ha trabajado con las comunidades temas de prevención antes, es decir que la gente se a capacitado a consecuencia que han sufrido un desastre social en su comunidad, nadie llego a hablarles o explicarles que era vulnerabilidad, riesgo o amenaza antes que les sucediera y es lo que se repite en la actualidad, los temas de mas realce son los temas de “emergencia”, y los temas de prevención que deben ser permanentes no están consolidados.

La educación en prevención dentro de la comunidad es importancia, al punto que, si no se conoce o no se analiza la vulnerabilidad antes de que suceda algo, no se está preparando buenas prácticas antes de la situación de emergencia. Hay que borrar la mentalidad el hecho de que si no se tiene, o si no sucede un hecho que lamentar, no se hace nada, y es así como se omite el acercamiento a comprender cuales son las vulnerabilidades.

“hemos aportado como institución una serie de elementos para poder mantener esto nos permito que hubiera un vinculo entre la nueva administración y estas comisiones, claro estoy hablando después de la tempestad, como nosotros podemos disminuir la parte de vulnerabilidad

²¹Roselia Orellana, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, junio de 2012.

dentro de nuestra población, y la única forma que yo veo y que siento que es interesante en la disminución de vulnerabilidades es de generar las capacidades que uno instala en ellos, la reacción inmediata que las comunidades requiere de una conciencia de un proceso porque yo puedo tener cuarenta organizaciones, comités y todos los puedo dar palas y les puedo dar de todo pero si no toco la parte de conciencia jamás va a ver un cambio dentro de nuestra población”²²

Y también agregar lo que menciona el Licenciado Oswaldo Zepeda, Alcaldía de San Salvador, el hecho de darle otro enfoque de prevención más integral que incorpore a más actores en la prevención de vulnerabilidades:

“...que estoy convencido pues que le va a dar otro enfoque al tema de la prevención, al tema de la gestión de riesgo en su integralidad porque ya no se trata únicamente de enseñarle a la gente como evacuar una comunidad, ya no se trata únicamente de que la gente sepa como alertarse a través de un sistema de alerta temprana, a través de un monitor, que es un voluntario trabajador humanitario que está pendiente de su comunidad...”²³

Cuando nos referimos a las institución el tema de vulnerabilidad educativa es de carácter; social, cultural e ideológico y a la vez los cambios que se buscan en la comunidades están relacionados a fortalecer capacidades de análisis de situaciones de vulnerabilidad. Y como cada una de las comunidades es diferente, aunque se encuentren en una misma zona, eso las hace capaces de reconocer la vulnerabilidad como también de conocer sus capacidades al momento de enfrentar una amenaza de tipo fenómeno natural o antrópico. La secretaria de asuntos de vulnerabilidad manifiesta al respecto, hace ese reconocimiento de trabajo de tipo educativo pero a la vez, da una declaración de la importancia de fortalecer capacidades comunales:

“Hemos nosotros desarrollado capacitaciones para los niveles, desde nivel nacional, departamental, municipal y ahora justamente en este

²²Abigail Cantarely, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, junio de 2012.

²³Oswaldo Zepeda. “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

momento, desde hace dos semanas estamos en un proceso de capacitación de mil quinientas comisiones comunales de protección civil esto es llevar a la gente que viven en una comunidad cualquiera la capacidad de poder identificar sus amenazas, de poder identificar sus capacidades y en función de eso entonces elaborar un plan de acción ante la situación adversa que se le pueda presentar, para cada una de las comunidades no es siempre el mismo escenario de riesgo”...²⁴

2.2.2 Vulnerabilidad Física

Partiendo de los que es la vulnerabilidad física nos referimos a la localización de grandes contingentes de población en zonas de riesgo físico considerando aspectos de localización, técnicos de construcción y material de viviendas, suelos la falta de opciones para una ubicación tiene que ver con el ordenamiento territorial, condiciones de la vivienda, condición suscitada en parte por la pobreza al no poder adquirir una vivienda.

2.2.2.1 Localización

“Sencillo verdad es la construcción y en el tipo de terrenos en el que viven, en terrenos quebradizos, terrenos sin medición correcta, terrenos en un momento fue camino de río y están allí construidas que ya cuando se seco el río se convirtió en terreno y ya la gente construyo ahí entonces el río anda buscando su camino, otra de la dificultad muy seria que se tiene es el ordenamiento territorial que hay, realmente las comunidades hay constructoras por ejemplo la mayoría de la gente que vive en esos terrenos son piratas²⁵.”

El uso de los suelos en algunas de las comunidades se encuentran en condiciones que no son aptas para habitar, debido a que la localización de algunas de las viviendas se encuentran en zonas consideradas de riesgos como deslizamientos y desprendimiento de tierra donde se encuentran, esto se manifiesta por ejemplo a que se han soterrado viviendas debido a que hay lugares en lo que no es posible habitar debido a la modificación del espacio y el entorno, las viviendas se encuentran ubicadas en zonas de rellenos, que las mismas personas construyen

²⁴Armando Vividor, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, junio de 2012.

²⁵Abigail Cantarely, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

sin las medidas adecuadas porque no aplican las normas de construcción, son viviendas sin ninguna protección estructural, esto tiene ver con el ordenamiento territorial que no se esta aplicando porque hay saturación de viviendas en zonas expuestas al riesgo.

...“La vulnerabilidad económica también es un factor determinante en el tema de riesgo ya que hay muchas familias precarias, en situación económica en que viven forzosamente a la orilla de una quebrada, o vivir en la corona de una ladera o en la falda de una ladera y esa vulnerabilidad económica pues a tantas familias las hace pues definitivamente estar en peores situaciones de riesgo...”²⁶

Hay un factor que condiciona a las personas de las comunidades que son los recursos esto, nos quiere decir que es difícil adquirir una vivienda con los servicios básicos, la situación económica como sabemos es bastante precaria, obligando a las personas a vivir en lugares que no cuentan con los aspectos técnicos adecuados para volverlos habitables.

FOTO N° 2

Las viviendas que están ubicadas en esta comunidad El Cañito, se encuentran en muy mal estado debido a los materiales de construcción que son utilizados, se observa esta vivienda en deterioro.



Fuente: Fotografía Propia, del grupo en proceso de investigación, 2012

²⁶Oswaldo Zepeda, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

“si no se respeta las áreas del río o de las quebraras, cuando digo no se respeta es porque la gente está construyendo en las orillas, o hasta adentro de los ríos tanto gente que no tiene a donde vivir como empresarios que hacen sus gran fabrica y montan un muro y le reducen la capacidad hidráulica a la quebrada desde otros que pavimentan grandes cantidades para hacer los centros comerciales limitando la capacidad de infiltración del agua en el suelo y por lo tanto todas esas aguas llegan a las corrientillas de quebradas haciendo que su capacidad colapse provocando desbordamientos, igual inundaciones, y afectación de viviendas²⁷”

Podemos decir que las personas como no tienen acceso a adquirir una vivienda, apta por buscar un lugar para habitar en este caso cerca de ríos, quebradas esto es consecuencia de la gran aglomeración urbana en la que se encuentran, abonando también que las personas no tienen la capacidad para adquirir un lugar, poniendo como ejemplo a las grandes construcciones que se realizan en zonas que perjudican a otras personas aguas abajo que afectan a las comunidades por su ubicación.

“...el peligro se da falta de drenajes porque cuando el río crece por la salida de las aguas lluvias por ahí se les mete el agua, porque en el pasaje hay un muro que se ha hecho que antes daba salida al río entonces se hizo ese muro porque cuando se crece ahí se mete el agua y solo tiene un drenaje un hoyo que por ahí se verte el agua y si el hoyo esta obstruido igual el agua lluvia se mete. Entonces pero cuando crece y el talud que hay un desprendimiento si, se lleva el muro porque para la tormenta STAN todo esto fue soterrado y por ahí entro el agua e igual cual se tapan estas bóvedas salimos todos afectados²⁸.”

El peligro se manifiesta en el mal diseño de drenajes que no tienen la suficiente capacidad de absorción del agua y provoca las inundaciones, se ha construido un muro pero este no es suficiente para que el agua pase al contrario como solamente tiene un drenaje el agua no alcanza a circular y abonado a esto las personas de la comunidad botan basura en los ríos donde están ubicadas las bóvedas provocando que estas se tapen y ocasiones inundaciones en las comunidades que

²⁷ Armando Vividor, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

²⁸ Josefina Cortez, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

se encuentran cerca, estos desbordamientos provocan desbordamientos y desprendimientos de tierra provocando grandes daños a las comunidades.

2.2.2.2 De tipo técnico

"... pero el eje central de nosotros tiene que ser definitivamente el tema de prevención, tenemos que trabajar en el tema de mitigación, pero una mitigación inteligente, si nosotros tenemos problemas porque somos un país del tercer mundo, son problemas del tercer mundo creería que las soluciones ya no pueden ser soluciones del tercer mundo, tenemos que apostarle a soluciones del primer mundo, a obras ingenieriles de larga data que nos puedan garantizar no un invierno, dos inviernos en la comunidad si no que debe de garantizarnos por lo menos una efectividad de cincuenta a cien años o sea que a ese tipo de obras tenemos que apostarle a la ciudad y que se a la ciudad como referente de país para que otros municipios puedan también retomar ese tipo de obras de mitigación"²⁹

El tema de prevención se toma como un eje importante que se aborda para incorporarlo como trabajar en cuanto al tema de mitigación con un nueva idea que se plantea como afrontar las diferentes vulnerabilidades, que apostarle a la nuevo como seria las obras ingenieriles, obras que cuenten con la capacidad de resistencia en cuanto a la construcción esto tiene que ver con la calidad de materiales y mano de obra especializada como ingenieros, esto se manifiesta en la calidad de vida de las personas en cuanto a la construcciones, estas medidas de mitigación reducirán en un primer momento los riesgos, para esto se debe tener una conciencia en las personas pensar en las posibles soluciones que contribuyan de una manera positiva a reducir este tipo de construcciones que como analizamos son tan inestables que en cualquier circunstancias pueden destruir como paso en la tormenta STAN, ahora en día hay que apostarle a una nueva perspectivas y tomar en cuenta que la realización de obras de mitigación en la ciudad es casi nula.

...“Al reducir el impacto de un evento adverso o de mitigar el impacto que este puede ocasionar a la población o a la infraestructura con esto

²⁹Oswaldo Zepeda, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

reducir la vulnerabilidad y por lo tanto también de manera directa reducir el riesgo³⁰ ...,

Es importante que se realicen medidas de mitigación en las comunidades, esto ayudara a prevenir posibles riesgos en las comunidades, por lo consiguiente hay que conocer medidas preventivas para reaccionar ante un fenómeno natural que represente amenazas a las comunidades y así reducir el riesgo a los que están expuesto esto se lograra en la medida que las personas se identifiquen y participen en la comunidad, recordemos que para resolver los problemas que aquejan tiene que abordarse desde una integralidad de componentes, como nos manifestaban tienen que existir la solidaridad entre las comunidades esa ayuda mutua, que como sabemos es una de las debilidades.

...“De ladrillos, y techo de lámina, esas son las mixtas vea, que tienen un poquito más de seguridad que las que ellos tienen aquí vea que son lamina y lamina, entonces se pica la lámina y hay que ponerle un plástico encima como me toca a mí vea, porque me protejo más afuera que adentro, entonces hay que ponerle un pedazo de plástico para que el agua pase encima de los hoyos verdad, de la lámina³¹.”

La construcción de las viviendas en su mayoría no son con los materiales adecuados, sino que las personas se las ingenian de alguna manera para su construcción, la mayoría de las casas son construidas mixtas, en este caso lamina que son vulnerables, ante esto nos quiere decir que no cuentan con la seguridad necesaria para protegerse de la lluvias en un momento de riesgo que pueda ocurrir, puede pasar que estas sean destruidas o votadas por las posibles lluvias y así perder las viviendas como ha pasado en algunos de los casos que por su construcción inadecuada estas han sido destruidas.

...“Fue en la tormenta Ida. Y de allí después fue en el Stan que también en El Cañito se fueron otros muros vea de llantas y las llantas voto a las personas y las fuimos a recoger a las correntadas de agua³².”

³⁰Armando Vividor, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

³¹Modesto Rivas, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

³²Eladio Alvares, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

Estos fenómenos naturales ocasionan desastres en las comunidades porque no se toman las medidas adecuadas en las obras de prevención, estos muros de llantas no se encuentran contruidos de una manera adecuada son los propios habitantes de las comunidades quienes los construyen y lo hacen como una medida inmediatista al no contar con recursos necesarios para la construcción de estos, agregando que no se cuenta con personas especializadas como ingenieros que son los indicados para la construcción de estos muros de retención en dado para prevenir los posibles riesgos y amenazas, esto nos indica que estas construcciones de llantas no son las adecuadas y que la probabilidad de que hay riesgos ante una tormenta son muy altas.

“El desastre es una construcción eminentemente social, el desastre lo construimos seres humanos. El volcán hace erupción porque es un proceso natural, los ríos tienen sus ciclos y procesos naturales, los terremotos... Pero que es lo que sucede, nosotros construimos a la par de recursos como un río, que si nosotros no tenemos la suficiente visión que ese recurso se puede volver una amenaza, al final de ese se vuelve en una cuestión que se llama desastre, así que los desastres no son naturales, los desastres son construcciones sociales, nosotros construimos ese escenario de riesgos³³”

Este párrafo se hace la demarcación claramente sobre las construcciones inadecuadas, esto tiene que ver que no aplican las normas de construcción, porque no se toman las medidas en relación al uso del suelo, lo que trae consecuencias como los son riesgos que son detonadores a las posibles amenazas, esto tiene que ver mayormente con el tipo de relaciones que se tiene con la municipalidad en relación a este aspecto que es uno de los problemas que están pasando las cinco comunidades respecto a las medidas de construcciones, esto está vinculado el cómo son construidas las viviendas que como sabemos son de materiales inadecuados y sin la calificación adecuada de los profesionales

³³ Oswaldo Zepeda, Alcaldía Municipal, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

como ingenieros, esto no permite que sean viviendas que sean construidas sismos resistentes, la mayoría de las viviendas ubicadas en el lugar son frágiles.

FOTO N°3

La localización de la comunidad El Cañito se encuentra en suelos deteriorados, de muy difícil acceso en algunos pasajes, por la ubicación de las viviendas, como se observa en la fotografía además se ven muy deteriorada la infraestructura de las casas.



Fuente: Fotografía Propia, del grupo de tesis, 2012.

2.2.2.3 De tipo de suelo

Para poder hacer un acercamiento de las condiciones físicas de las viviendas, en esta investigación tomaremos como referencia la vulnerabilidad del tipo de suelo en la medida que posibilita la comprensión de la susceptibilidad de terreno en estudio, como base de la construcción de las comunidades en estudio, que se encuentra altamente poblado, y con altos niveles de erosión y contaminación.

La forma en como se hace uso del suelo nos permite conocer, prácticas de construcciones habitacionales que están en alto riesgo y que han mantenido un largo historial de afectación en lo que respecta a deslizamientos, por ser zonas que están en alto, y que en la medida que se construye no solo se erosiona el suelo, si no que tenemos que tener en cuenta el origen del mismo, estamos refiriéndonos a suelos de origen volcánico, suelos jóvenes que son frágiles y que también se han concentrado tierras de relleno en la Zona Uno.

La población tiene varios años de vivir en estos mismos terrenos, algunos de ellos nos confirmaban tener más de cuarenta años de vivir allí, pero no se habían manifestado desastres tan grandes como los de las últimas dos décadas, por lo que se podría asociar a la saturación del suelos y también al hecho que construir casas sin normas de construcción que les permita tener una visión técnica de la misma construcción y de los materiales a utilizar. En estas zonas, no se permite la filtración del agua a cabalidad propiciando así a las comunidades que están cuenca abajo, grandes corrientes de aguas en caudales no propicios para soportar los altos niveles de aguas lluvias. Algo referente a esto nos manifiesta el Ingeniero Armando Vividor:

“Entonces podemos decir de que en el área en que ustedes están trabajando si es una zona de riesgo es un terreno bastante accidentado con diferentes morfologías, tenemos suelos rocoso, montaña en la parte de San Jacinto, el sector de las Conchas, el Cañito, el Piro, todas esas quebraditas que tenemos allí en un primer momento lo que se debería de hacer es que no haya personas expuestas en los cauces y riveras de los ríos pero eso resulta bastante difícil por varias razones³⁴”

Uno de los elementos que se destaca en el uso del suelo, es que la población que está en estos terrenos esta allí por ser su primera opción habitacional, es decir la mayoría de la población está en condiciones precarias. También otra cuestión

³⁴Armando Vividor, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

sería lo relacionado al acceso a tierras buenas y que hasta este momento están ocupadas en otras infraestructuras de la ciudad o para colonias de capas medias y estos suelos son puede que estén condicionados para la construcción habitacional por la normas de construcción; es decir el factor económico también mantiene a esta población sumergida en suelos poco habitables; pero parecería que esto no es un punto de análisis en la comunidad, incluso hasta ese conocimiento primario en algunas comunidades no se tiene, para el caso de las comunidades estudiadas casi todos coincidían que si los suelos eran frágiles y podrían tener una serie de irregularidades, pero nadie asumía como elemento de riesgo y una visible amenaza antrópica, ya que las construcciones están cimentadas desde hace años, eso es lo que algunos afirmaban también eso lo manifiestan como algo normal. Es decir si, se conoce poco, y se hace mal uso del suelo.

“La mayoría de las comunidades se encuentran en terrenos rellenos en los que viven son todas una población que están en una quebrada que es más... que los muros, usted va a ver construcción de casas bien bonitas y todo pero en el jaire j...”³⁵

A esto se suma una serie de prácticas en construcciones de viviendas que están lejos de ser seguras por el hecho que prácticamente el suelo se ha estado socavando por bajo de casas, que ahora están simplemente al aire y que amenazan a casas que están abajo de estas. La misma población entiende de esta problemática la percibe como tal, pero no tiene una opción habitacional más segura. Es decir no hay una manera de incidencia en normas o códigos habitacionales para la vivienda informal que especifique estudios científicos de tipo de suelos y que a la vez sea parte de alternativas habitacionales a esta población. En el Cañito don Ovidio nos manifiesta que ellos por su propia voluntad han gestionado estudios del suelo:

³⁵Abigail Cantarely, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

...“también hemos tenido mucha ayuda, porque fuimos a gestionar lo que es este el proyecto del suelo de nuestro terreno de aquí ya la tenemos la carpeta y hemos sabido de que estamos bien con el terreno en el cual si bien es cierto que estamos en una loma pero el terreno esta apto para hacer gestión de casas”....³⁶

Las comunidades deben de exigir estudios del suelo por que eso es un elemento de la prevención que no se esta asimilando como es, por que tales estudios pueden ser de mucho uso para la planificación del espacio social de la comunidad.

FOTO N°4

Tipo de suelos Asentamientos precarios urbanos, se puede observar la fragilidad de los suelos en la comunidad y la erosión.



Fuente: Fotografía Propia, del grupo de tesis, 2012.

Pareciera que el poco estudio del suelo es visible en las narraciones realizadas a los informantes claves de las comunidades, y esto es preocupante en la medida que solo dos de las comunidades han gestionado estudios del suelo. Y como es conocida la Zona Uno no está exenta de movimientos sísmicos, tal como lo plantea Don Eladio:

³⁶Grupo Focal realizado en Casa comunal El Cañito, numero de participantes 16, viernes 13 de Febrero del 2012,

...“Las causas principales por ejemplo fue un terremoto que fue, que hubo en el ochenta y seis vea, en el año ochenta y seis hubieron unas como le quiero decir unos decibeles,... bueno se partió por mitad de la área como el terreno es quebrado entonces hubieron varias aberturas que con el tiempo se fueron cerrando nuevamente y por eso decimos que hay fallas verdad.”³⁷

Las comunidades perciben el problema del suelo por múltiples factores, ya sea por los amenazas que pueda representar el terremoto y la construcción de viviendas así como también los que traería los deslizamientos de tierra; además están las asociadas a lluvias que cuando aumentaría el caudal de la quebrada el Garrobo, el suelo se erosiona además en la Aragón se nos manifestó que ese lugar era considerado hace como treinta años atrás como zona de extracción de piedras, y por eso allí se construyeron varias galeras para la “pedrera”, es decir que se estaban erosionando el suelo y el caudal del río desde hace mucho tiempo atrás. Estas y otras razones asociadas al uso del suelo lo manifiesta Margarita Cuellar:

...“Pueda ser, saber porque es algo cascajoso, como había pedrera ellos sacan un motón de piedritas esas las venían a tirar a las laderas entonces va quedando huequito porque cuando estábamos construyendo hay bastantes partes huecas.”³⁸

En conclusión el uso del suelo, en estas comunidades se ha ejercido sin el menor conocimiento de riesgo asociados al tipo de suelo. Pero se hacen esfuerzos por conocer el territorio en que habitan, las viviendas que se han construidas en estos suelos no están en planicies y es por eso que un suelo frágil revela una cadena de amenazas antrópicas, que relacionadas con un evento de tipo natural, conllevan a la vigencia del desastre social.

³⁷Eladio Alvares, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

³⁸Margarita Cuellar, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

2.2.3 Vulnerabilidad Económica

La vulnerabilidad económica, es aquella que aqueja de manera global la calidad de vida de la población en estudio. Eso les hace tener un grado alto de desventaja a la hora de tener que enfrentarse a una amenaza de tipo natural o antrópico que le imposibilite recuperarse de ese daño.

La vulnerabilidad, se podría entender como esa falta de recursos que hace a la comunidad más propensa a desastres sociales. Esto pasa por múltiples factores que se relacionan entre sí, y son parte de la misma pobreza histórica en la que se encuentra El Salvador. Esto se expresa como un tema nacional y no es solo la Zona Uno, más bien prácticamente todo El Salvador vulnerable económicamente.

...“Nosotros decimos que la principal vulnerabilidades es la pobreza, mucha gente que está ahí no es porque les guste vivir ahí... EL Salvador nuestro PIB crece a razón de uno punto dos más o menos por año, pero el impacto de la depresión tropical 12-E, nos retrocedió parece que en cuatro puntos y si año con año tenemos esa tipo de eventos entonces lejos de ir dejando un superávit cada vez nos vamos a ir cayendo en mas deuda, mas deuda”³⁹

Es decir que cada acontecimiento de tipo natural, nos condiciona a un retroceso para la superación de la misma pobreza. Este por tanto es un tema de nación de sistema económico, y es así por el hecho de ser países del tercer mundo, una condición estructural. Ante esa situación se encuentra las comunidades, no solo las de nuestro estudio, si no que aproximadamente un 87.7% de territorio salvadoreño que está en condición de vulnerabilidad.

Pero al hacer el acercamiento a nuestro estudio de tipo social tenemos que buscar las relaciones socio-económicas que están influyendo en la recuperación lenta de muchas comunidades dañadas y que han sufrido consecutivamente desastres sociales.

³⁹Armando Vividor, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

“A la vulnerabilidad no la puedes atacar como una amenaza es simple y sencillamente la falta de recursos que nosotros no tenemos para enfrentar una amenaza, entonces es lo que nosotros debemos diferenciar, yo lo que tengo que atacar es la amenaza, me tengo que despreocupar, si eso yo ya sé que mi país completo es vulnerable eso ya quien no lo sabe... entonces yo me pregunto ¿cómo yo voy a eliminar la vulnerabilidad económica? O sea es toda una estructura, si lo que tenemos que cambiar es toda una estructura de país que tenemos para poder mejorar esto, empleo. Pero como hablo yo de vulnerabilidad económica en una comunidad si cuando la pobre gente tiene que ir a la tienda a pedir “fiado”, entonces como le digo mire no se preocupe... me la voy a llevar a un albergue la gente es mala cuando dice esa gente eso quiere comer, claro son cinco días que nos estamos disminuyendo ir a fiar a la tienda y eso es bien difícil... como voy a mejorarles la situación a esa gente mejorando su situación de empleo, cambiándoles una estructura de vida...”⁴⁰

Las instancias están encaminadas a tratar el tema de emergencia, eso lo sabemos desde el momento en que los recursos que entregan en las comunidades son solo para actividades asociadas a la “emergencia”, eso está bien pero que sucede con acciones que estén encaminadas a recuperar un muro de contención, o capacitar en temas de prevención, también en estudios de suelos, quien se encarga de todo este tipo de gasto en pro de la prevención comunal, he allí el papel no solo de la instituciones gubernamentales o privadas sino también de la comunidad, consciente de sus vulnerabilidades y que puede hacer gestiones, materializando así ese esfuerzo por solventar las necesidades comunales.

Casi todas las comunidades en estudio se encuentran en condiciones de pobreza visibles, pero pocas de ellas están gestionando proyectos, algunas ya están en procesos de proyectos de agua potable comunal, de luz eléctrica, de pavimentado de pasajes, que llenaría de alguna manera muchas de las necesidades de la comunidad, y que no se han realizado por falta de recursos. Es decir se debe rescatar la gestión de recursos comunales ya sé por medio de instituciones

⁴⁰Abigail Cantarely, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

externas y a sí mismo a implementar de manera efectiva la recolección de la cuota social.

Ciertamente la solución de esta problemática, tiene que pasar también por una aportación de ingresos desde varios niveles, pero este tema es de controversia pues tiende a tener muchas desviaciones una de ellas, es el “asistencialismo” al que se ha acostumbrado a las comunidades, si bien es cierto no son a cada momento las inversiones; pero la población tiende a querer interesarse por el tema de vulnerabilidad y gestión de riesgo, solo por ese simple hecho, que podrá obtener algo de manera personal y no en colectivo. Es algo que condiciona a la comunidad ha esperar recursos sin organizarse y sin gestionar de esta manera se están perdiendo valores como la solidaridad y el bien común que toda la comunidad tiene que tener para estar en pro del bienestar de todos.

Es decir se sigue llegando a las comunidades, o se quiere llegar solo en momento de emergencia. Se exigen fondos para eso y en ningún momento se está preparando algo para asignar recursos en temas de empoderamiento de la comunidad en el manejo de instrumentos en materia de prevención, en temas de economía solidaria, prácticas productivas amigables con el ambiente urbano.

La comunidad por su cuenta no realiza gestión de recursos y no existe un fondo permanente, destinado hacia acciones para la reducción de vulnerabilidades y tampoco para las consecuentes situaciones de emergencias. Algo de esto manifiesta Alicia linares:

“Botiquín ahorita no tenemos por qué ya lo que dejo PROCOMES ya se venció ellos habían dejado pastillas, alcohol, yodo....pero ya se vencieron, ahí cuando viene la gente yo les regalo, por que yo traigo...”⁴¹

En las comunidades de la Zona Uno, se reconoce el trabajo realizado por PROCOMES en cuestión de proporcionar recursos para la emergencia así como

⁴¹Alicia Linares, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

Los fondos con los que cuentan las comunidades, son escasos en materia financiera es difícil, que las juntas directivas mantengan un fondo común de bastante consideración, mas bien encontramos múltiples maneras de utilización de los pocos recursos económicos que la comunidad recauda, desde fondos voluntarios, hasta fondos por socios de junta directiva, fondos propios es decir de unos cuantos miembros de la directiva, desde hacer actividades para poder recaudar fondos comunes que por la misma necesidad se invierten casi de manera inmediata y tienen incluso déficit en su recaudaciones. Don Eladio nos manifiesta que la gestión de recursos pasa por la necesaria obtención de fondos comunales o conocidas como cuotas voluntarias

...“la cuota, ahora son cincuenta y siete centavos verdad y no se ha modificado la cuota pero esos centavitos sirven para gestionar proyectos vea, para las salidas de la junta directiva verdad para que consiga proyectos para su misma comunidad”⁴³

Pero también la cuestión de los recursos, no solo se considera con dificultad al momento de recaudar, sino mas bien las practicas de antiguas juntas directivas comunales que han creado una serie de problemas sociales, en cuanto a que se creó desconfianza de quien está a cargo de los recurso común, incluso hasta llegar a problemas personales que dividen a comunidades. Por ello las posteriores juntas directivas se les ha sumando ese problema, la gente solo colabora cuando ve la inversión en algo concreto y para llegar a ese punto, no cualquier comunidad puede logra tener la misma condición de gestión de recursos, si no está bien establecida en lo organizativo primeramente, eso nos pude dar muestra clara el comentario de Don Ovidio tejada:

“la gente ha quedado un poco miedosa porque dicen bueno: nosotros vamos a estar colaborando y la directiva comiendo quien esté ahí, no interesa quien pero no damos,...últimamente hemos tratado de poner la cuota social algo muy enfático que la gente lo pueda pagar también

⁴³Eladio Álvarez, “La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”, mayo de 2012.

*porque posiblemente tengamos luz eléctrica para la casa comunal
porque ya estamos gestionando eso...*⁴⁴

2.3 MATRIZ COMPARATIVA DE SIMILITUDES, DIFERENCIAS Y ANÁLISIS SOBRE LAS PERCEPCIONES DE LOS INFORMANTES CLAVES EN RELACIÓN A LA VULNERABILIDAD

La estrategia que se han tomado en cuenta, para la elaboración de las matrices que se presentan a continuación, es en base a las tres categorías que se definieron en el protocolo de investigación, como lo son vulnerabilidad social, vulnerabilidad física y vulnerabilidad económica ver segunda parte de este informe, en anexos; la realización de una matriz por categoría permite visualizar con claridad, las similitudes y discrepancias entre los tres tipos de informantes claves, que se han considerado.

El hecho de elaborar una matriz por categoría, no quiere decir que se omitan la referencia a los otros tipos de vulnerabilidad ya que es un problema holístico en el cual cada una de las dimensiones de las categorías se afectan mutuamente entre si, por lo tanto en este apartado toma relevancia la aplicación del enfoque del interaccionismo social para que tome efecto al analizar la interrelación de las narraciones, asociado a la metodología utilizando la codificación de las narraciones en la digitalización de las mismas en el programa cualitativo N-VIVO, para realizar la comparación con base a la codificación de las categorías, es el mismo caso para las discrepancias, de esta manera se obtiene cada una de ellas.

⁴⁴Ovidio Tejada, "La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)", mayo de 2012.

2.3.1 MATRIZ COMPARATIVA CATEGORÍA VULNERABILIDAD SOCIAL

MATRIZ N°1

RELACIONES ENTRE SIMILITUDES, DISCREPANCIAS Y ANÁLISIS PARA LA CATEGORÍA VULNERABILIDAD SOCIAL

DIMENSIONES	SIMILITUDES		DISCREPANCIAS	
	COMUNIDADES, INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES, ONG	COMUNIDADES	INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES	ONG
ORGANIZACIÓN	El factor clave para que se puedan solventar situaciones que los afectan directamente es estar organizados	Se manifiesta que se encuentran vacíos, los líderes manifiestan que la organización comunitaria se encuentra debilitada, y que se han perdido valores como la solidaridad comunal	Consideran la organización importante pero no se busca de que manera fortalecerla.	Muy buena relación en cuanto a la gestión de recursos y motivación de la organización
	Las personas actúan en casos de emergencias cuando sucede un evento adverso o fenómeno natural.	Las Comisiones comunales de protección civil, son ineficientes para la problemática.	Las instituciones están encargadas de desarrollar e implementar el sistema nacional de emergencia	La organización se debilito mucho en cuanto al cambio de administración.
PARTICIPACIÓN	La importante del involucramiento de más personas de la comunidad	Consideran que para fortalecer la participación se debe de realizar capacitaciones La participación es mayor para actuar en un caso de emergencia, ponen en práctica los conocimientos adquiridos en las capacitaciones recibidas	Institución manifiesta que las personas no quieren organizarse no les interesa debido a que no hay una motivación Los espacios de participación directa de las comunidades son reducidos.	
	Una mejor coordinación entre las Comunidades y las instituciones pertinentes es primordial para acciones comunes.	Las comunidades no mantienen una buena relación con la alcaldía o instituciones gubernamentales.	Su principal vinculación es con la comisión Municipal y la Comunal Las situaciones de emergencias son prioridad de análisis pero se manifiesta que se están creando los espacios para un mejor debate acerca de la prevención.	Proporcionar recursos para la emergencia a comunidades las comunidades siempre necesitan el apoyo de las instituciones privadas, hay una cierta dependencia de las comunidades este tipo de proyectos.
CAPACITACIÓN	las capacitaciones forman parte de los elementos más significativos para poder estar preparados y conocer de la problemática	Solo PROCOMES a capacitado a las comunidades. Se les enseñó solo temas de gestión de riesgo, primeros auxilios, pero no de prevención del desastre.	Consideran que se deber Motivar a líderes comunales que están en procesos de capacitaciones. La municipalidad a creado mesas distritales para el debate sobre gestión integral del riesgo.	Prácticamente se han capacitado solamente a los líderes comunales y estos tienen la tarea de reproducir la información. Enfocado en trabajo de carácter educativo a través de las capacitaciones, foros y talleres.

Fuente: Elaboración propia del grupo investigador en proceso de grado de la licenciatura en sociología con base los resultados obtenidos en trabajo de Campo. Julio 2012

En lo que respecta a la situación de vulnerabilidad social en las comunidades podemos hacer el acercamiento desde varios indicadores de análisis. Primeramente es importante comprender, como es que se está llevando a cabo la organización y participación en las comunidades.

Así también es necesario definir como se encuentra el ámbito educativo con respecto a las capacitaciones en temas referidos por parte de instituciones, es así como se han capacitado a líderes comunitarios, siendo estos los principales informantes del estudio.

Podemos decir que en cuanto a la organización, si bien es cierto que los comunidades, las instituciones y la ONG han estado tratando de tener relación en las comunidades, no a todas se ha llegado por igual, esto por diferentes razones expresadas, una de las más sentidas tiene que ver con situaciones de carácter político, no podemos dejar de lado esta condicionante en el ámbito social. Se nos comentaban en cuatro comunidades que no tienen buenas relaciones con la Municipalidad, en cuanto a la gestión no se hace presente un seguimiento permanente en lo organizativo; las comunidades expresan que es debido a que muchas personas considera que la actual gestión a descuidado mucho el Distrito Cinco; tal vez porque no le interesa o no tiene la misma importancia mencionan ellos. Algo que podemos agregar a esto es que el área de Protección Civil de la alcaldía y la Unidad de Rescate en Desastres (URED) es la única que se acerca más a ellas y que están en comunicación pero solamente para las situaciones de emergencia que se presenten, pero en temas de gestión de recursos esta escaso el trabajo Municipal.

Es decir estas comunidades han sido juramentadas en varias ocasiones, tienen hasta sus carnets de identificación; pero eso no basta para fomentar una verdadera organización comunitaria. En nuestro estudio hemos tomado como buen indicador que en las comunidades estén cimentados los: comités de protección civil, las juntas directivas comunales, los comités de medio ambiente

entre otros, pero de nada sirve si no se potencia la participación, hemos encontrado que muchos de los líderes que son parte de estas formas organizativas están involucrados casi en todas ellas, esto tanto limita la participación, concentra conocimiento y también desgasta a los mismo líderes es decir estamos ante una desventaja organizativa. Mencionar también que solo una de las comunidades si considera tener buena relación con la municipalidad, nos referimos a la Minerva. Podemos agregar a esto que las comunidades, tiene asambleas mensualmente en casi todas la asambleas se hacen de manera informativo, en lo cual la población que asiste no propone en la mayoría de veces, sumado a esto la población que asiste a la asambleas es bien poca y no lo hace por convicción de seguir de manera permanente, ha esto podemos agregar que algunas instituciones han condicionado las motivaciones de tipo personal para que la gente asista a alguna reunión.

Todas las comunidades afirman que la organización es solución a muchos problemas, que tengan que ver con la vulnerabilidad social, institucional e incluso la física. No podemos calificar que la organización es decadente, pero si podemos decir que esta con muchos vacíos y no se está creando ambientes de comunicación, cooperación y coordinación comunal. Mas sin embargo se percibe un ambiente de liderazgo comunal, eso es importante porque si estos líderes son capaces de estar en estas condiciones trabajando por la comunidad, quiere decir que nos encontramos ante una conciencia de prevención que ante las situaciones de amenazas y riesgos que viven serán los primeros en mantener la coordinación comunal ante una situación de emergencia, y es que ese ha sido uno de los grande inconvenientes que a los líderes también se les ha motivado a participar en temas netamente de tipo “alerta temprana, emergencia, y para desastres”, pero no para otro tipo de capacidades que fortalecen la organización y la participación comunal.

En cuanto a las instituciones consideramos también que los esfuerzos de prevenir están enraizados con los desastres vividos por la comunidad, es decir a las comunidades se llegó solo por la condición de desastre en que quedaron, es cierto que fue un primer momento para darle seguimiento a las comunidades, pero se sigue organizando a la comunidad en torno a la Alerta temprana, mas sin embargo las instituciones manifiestan que este trabajo es una antesala a la prevención que se quiere o pretende llevar dentro de la comunidades, es de esperar la activación de la comunidades mencionan las instituciones públicas.

Podemos rescatar el esfuerzo del sector privado, nos estamos refiriendo a las ONG de proyectos comunales. En cuanto a esto es de vital importancia considerar que PROCOMES, entre otras ha estado trabajando el tema de organizar y formar conciencia de la problemática; eso nos parece excelente por que la población lo necesita. Pero a la vez esto también se puede volver desventaja en la medida que la gente solo espera que un agente externo los organice y los forme, es decir que si no está la ONG, no se quieren organizar y no quiere participar en nada. Hemos notado como nuestros informantes claves nos manifiestan que la gente espera que lleven cositas para las comunidades, ya sea materiales, herramientas, alimentos lo que sea, pero si no los llevan no les interesa la reunión, ni la asamblea comunitaria.

El tema de vulnerabilidad institucional se deja ver a simple vista, esta vinculación esta siendo un obstáculo para la organización y gestión de recursos comunales. Considerando la situación de desventaja en la relación municipal- nacional hacia las comunidades se debe también a que el mismo sistema nacional protección civil les asigna un trabajo de tipo técnico, y lo social, organizativo solo se lo deja a la municipalidad. Esto también condiciona por que algunas comunidades nos cuentan que en antiguas gestiones la municipalidad tenía más vínculos con las comunidades, y se estaban desarrollando proyectos de mitigación y prevención entre ellos están los proyectos que recibieron por parte de PROCOMES, que fue

un convenio con la municipalidad de la gestión de la doctora Violeta Menjivar. Pero que ahora todo eso se está realizando de diferente manera, con las comisiones municipales y departamentales se están haciendo todo el proceso y a las comunidades solo está llegando el trabajo de emergencia que atiende el comité de protección civil. Incluso PROCOMES nos manifestaba que ahora ya es parte de la comisión municipal de San Salvador, y eso lo condiciona a no hacer realizar proyectos más directos en las comunidades.

2.3.1 MATRIZ COMPARATIVA CATEGORÍA VULNERABILIDAD FÍSICA

MATRIZ N°2 RELACIONES ENTRE SIMILITUDES, DISCREPANCIAS Y ANÁLISIS PARA LA CATEGORÍA VULNERABILIDAD FÍSICA.

CATEGORIA VULNERABILIDAD FISICA				
DIMENSIONES	SIMILITUDES	DISCREPANCIAS		
	APU, INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES, ONG	APU	INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES	ONG
TÉCNICO	La construcción de las viviendas e infraestructura comunal no cuenta con mano de obra calificada.	Sostienen que no tienen alternativas para habitar en otro lugar.	Manifiestan que no funcionan los reasentamientos dado que las personas que permanecen en el mismo lugar.	Se debe volver los lugares habitables dado que todo en país es considerado vulnerable.
	Los materiales con lo que son construidas las viviendas y el entorno de las mismas no son adecuados.	Los recursos económicos con lo que cuentan no son suficientes para construir bien las viviendas y obras comunitarias.	Los recursos no alcanzan para enfocarlos en la infraestructura comunitaria de un solo lugar.	Enseñan a construir de manera artesanal obras de mitigación.
	Es necesario que se realicen obras de mitigación, bien diseñadas	Las obras de mitigación no pasan de ser un simple muro, que no es considerado de retención.	Reconocen la importancia de contar con obras bien diseñadas, no así en los últimos cinco años el los asentamientos en estudio, solamente se ha construido un muro.	Es necesaria la construcción de infraestructura con mano de obra y materiales adecuados.
LOCALIZACIÓN	El espacio utilizado no se planifica para delimitar los asentamientos.	Son asentamientos que llegaron a habitar los lugares a los que se encuentran sin ninguna restricción.	Se a otorgado a cuatro de los asentamientos la legalización de los terrenos, no así, no se realizan obras para volverlas habitables.	No hay opciones llegaron buscando un lugar donde vivir, no se presto la debida atención en el preciso momento, ahora la situación es grave y debe resolverse.
	Viviendas están ubicadas en zonas propensas a inundaciones y deslizamientos.	Reconocen que son vulnerables más que todo en lo económico.	Las personas no deberían habitar cerca de laderas, precipicios o ríos.	Reiteran la posición de la realización de obras dado que es competencia de las instituciones gubernamentales.
	Expuestos a riesgos no solo por amenazas naturales si no también antropicas.	Sostienen que se les ha expuesto al riesgo, pues las causas, no son solo internas, las amenazas antropicas están presentes.	Sostienen que el problema es de los asentamientos en si, y se acentúa con la llegada del invierno, no se ve el problema como algo global.	Las instituciones deben velar por el bienestar de las personas, orientando a aplicar las leyes.
SUELO	El suelo se erosiona con cada llegada del invierno.	Las construcciones realizadas por los mismos habitantes se dañan y se da la erosión.	El suelo no es apto para construir sobre el, por lo tanto no es habitable.	Enseñan a las personas técnicas para aminorar un poco la erosión.
	Los movimientos de masa mas la lluvia da lugar a derrumbes, y no se protege el suelo.	Son afectados por numerosas causas.	Con la llegada de la estación lluviosa, ponen en marcha un plan, la respuesta aun continua siendo emergencista.	La llegada del invierno acentúa los problemas, pero debe de trabajarse la prevención no solo la mitigación.
	No existe deforestación, solo inadecuado uso del espacio, debido a que no hay otro lugar para vivir.	No se talan árboles a menos que haya viviendas expuestas al riesgo.	Viviendas mal ubicadas, la respuesta a talar algún árbol por parte de la Alcaldía Municipal en lenta.	Debe existir mejor comunicación entre la Alcaldía Municipal y los asentamientos.

Fuente: Elaboración Propia en base a entrevistas de informantes claves y formularios de observación, Para Investigación de Proceso de Graduación, de la Licenciatura en Sociología, mayo 2012.

El espacio físico, como escenario de vida y la concepción sobre el lugar donde se desarrolla la vida de los habitantes, es un factor digno de tomar en cuenta ya que a través de la situaciones a la vista, se detectan las formas de vida de las personas y la vulnerabilidad a la que están expuestas, el realizar esta matriz de similitudes y discrepancias en base a las narraciones, y guía de observación, nos afirma que efectivamente los diferentes informantes claves son conocedores de la problemática.

Así, en cuanto a similitudes sobre lo que es infraestructura habitacional, se cataloga fácilmente la precariedad en cuanto a contar con una vivienda digna, en los recorridos se pudo constatar el tipo de material con el cual están construidas, y en todas las comunidades, es necesario afirmar prevalece el sistema mixto, ante esto todos sostienen que es algo que los vuelve vulnerables, y el riesgo se hace latente con las amenazas y la ausencia de obras de mitigación, ya que no se cuenta con obras ingenieriles bien diseñadas, ya que los muros son realizados por cuenta propia, y al igual que las viviendas son propensos a destruirse con facilidad.

Las obras que se realizaron ya hace algunos años, como la bóveda con un estrecho paso de agua, el muro en el Cañito y el de la Minerva, han demostrado no ser suficientes para enfrentar los riesgos en los asentamientos, ya que no pueden llamárseles de contención por la fragilidad de los mismos, son delgados.

Las obras de mitigación no son fáciles de gestionar, ejemplo para llegar a que puedan realizar el dragado de la Quebrada El Garrobo, se debe de ir a gestionar hasta el Ministerio de Obras Públicas, cuando el ente mas cercano es la municipalidad, para esto se deben de llevar medios de verificación que sustenten la presencia de tal institución para la realización del trabajo, esto nos llevo al lugar a petición de los habitantes a tomar las siguientes fotografías y constatar una situación que se convierte en riesgo para los habitantes.

FOTO N° 6

Bóveda en quebrada el garrobo, Azolvamiento en quebrada el Garrobo que obstaculiza paso del agua y provoca inundación.



Fuente: Fotografía Propia, del grupo de tesis, 2012.

Las imágenes representan uno de las situaciones que influye a que las Brisas, el Cañito y la Aragón, se inundan, pues esta situación de obstaculizar el paso del agua se mantiene todo el año, con la llegada del invierno el río se desborda y afecta a las personas que viven en las zonas bajas de los asentamientos mencionados, lo que se observa es el acumulamiento de ripio que trae el agua, así mismo hay que aludir que la bóveda es estrecha y las correntadas de agua traen consigo ramas, troncos y otros objetos grandes que precisan la situación descrita. Es importante señalar que para todos representa suma importancia el aspecto físico de la comunidad, localización, suelos y técnicos, ya que es lo que se percibe, pero ni aun así, las obras son llevadas a los asentamientos y las peticiones son poco escuchadas, esto nos lleva a referirnos a las discrepancias, ya que teóricamente en las entrevistas, todo se vuelve necesario e importante, no así en la practica, la realidad es otra.

2.3.2 MATRIZ COMPARATIVA CATEGORÍA VULNERABILIDAD ECONÓMICA

MATRIZ N° 3

RELACIONES ENTRE SIMILITUDES, DISCREPANCIAS Y ANÁLISIS PARA LA VULNERABILIDAD ECONOMICA

CATEGORIA VULNERABILIDAD ECONOMICA				
DIMENSIONES	SIMILITUDES	DISCREPANCIAS		
	INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES, ONG	APU	INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES	ONG
RECURSOS	Se visualiza la condición de precariedad, en cuanto al acceso de servicios básicos.	PROCOMES no solo se oriento a impartir temas, si no también a brindarles equipo para emergencias. Se verifico en el Cañito, Aragón y Brisas II	Realizan unas cuantas capacitaciones, pero brindan equipo para actuar en caso de Emergencia.	Dotación de equipo a las comunidades, capacitados: Palas, Lazos, Botiquín de primeros auxilios, caspas entre otros.
	APU, manifiesta que les ha brindado, capacitaciones y herramientas, identifica a PROCOMES como una de las principales instituciones que les ha brindado ayuda.	Comunidades están consientes que se puede gestionar a entidades externas, mediante la formulación de proyectos comunales.	Plantean el tema de vulnerabilidad económica, asociados a las condiciones precarias de ingreso, la pobreza de las comunidades	Podemos decir que en gestiones anteriores PROCOMES, tenias mas acercamientos a las comunidades en cuanto a gestión de proyectos, sobre gestión de riesgos y vulnerabilidad, ahora nada mas se remite a lo técnico.
	Coinciden que es necesario preparar a la población en la lógica que se encuentre capacitada y equipada. Para las APU y ONG, esto se ve en practica, ya que fue la ONG, quien doto de herramientas necesarias a las APU en estudio	Las comunidades no tienen fondos propios, sino mas bien esta en proceso de convencimiento para que las comunidades colaboren Las comunidades realizan actividades para recaudar fondos propios para realizar proyectos pequeños que son urgentes	La municipalidad manifiesta que existe un fondo de asistencia a la emergencia, pero hasta el momento no se ha visto nada de esos fondos, manifestando que por esa situación no han entregado herramientas a las comunidades.	

Fuente: Elaboración Propia en base a entrevistas de informantes claves y formularios de observación, Para Investigación de Proceso de Graduación, de la Licenciatura en Sociología, mayo 2012.

Los recursos siempre son escasos en las comunidades como lo han manifestado dado que no cuentan con lo suficiente fondos propios para realizar obras de construcción, que ayuden a reducir las vulnerabilidades que tienen, la contraparte que son las instituciones los manifiestan en cuanto a la capacidad de gestión para adquirir los recursos para realizar los proyectos como la obtención de los servicios básicos, en cuanto a las gestiones, en las comunidades contar con fondos propios ha sido una dificultad fundamental debido a que las directivas anteriores actuaron de manera equivocada respecto al manejo de los fondos con que contaban, las personas están temerosas de dar la cuota social, pensando que posiblemente estos fondos sean desviados por los integrantes de la directiva, esto está ligado a como está funcionando la organización en la comunidad y que acciones se están realizando para que las personas se sientan identificadas y participen para lograr la colaboración para gestionar proyectos que beneficien a la comunidad que realmente estos son necesarios.

Entonces podemos mencionar que la capacidad de gestión que tengan las comunidades con las diferentes instituciones es primordial para poder realizar proyectos y gestionar recursos para la compra de las herramientas como lazos, palas, carpeta, botiquín de primeros auxilios que son necesarios para afrontar las diferentes amenazas

Las capacitaciones que se recibieron depende de fondos como PROCOMES, que ha sido la ONG, que mas a ayudado a las comunidades impartiendo temas en las capacitaciones y brindando herramientas para utilizarlos en momentos de riesgo, ahora bien tiene que existir participación de ambas partes e interés en la capacitaciones, para lograr una mejor estructura organizacional esto es la mejor forma para recaudar fondos que las personas conozcan como se está haciendo el trabajo en la comunidades, que se identifiquen con su problemática, siendo determinante para poder hacer una mejor recaudación de los fondos, en algunas comunidades manifestaban no contar con fondo social, pero analizando si cuentan

con el fondo las comunidades, por lo cual el fondo es pequeño, pues son utilizados para pagar luz y agua de las casas comunales con lo poco que aportan, ahora bien en caso de emergencias los representantes de la directiva pasan pidiendo un dólar a cada vivienda, esto nos indica que actúa en casos son de inmediatez cuando se necesita realizar algún pequeño proyecto que es urgente para la comunidad.

Por otra parte la municipalidad no ha representado un papel protagónico en ayuda de recursos a las comunidades, mucho menos en ha brindado capacitaciones sobre gestión de riesgo entre otros temas de importancia, como nos damos cuenta no hay un mayor aporte de la municipalidad en cuanto a ayuda en gestiones de fondos, esto nos indica que hay una debilidad en la municipalidad en no fomentar una ayuda para realizar mapas de riesgos, para localizar las partes vulnerables en las comunidades. Esto no permite que se realicen acciones para motivar a participar en actividades que vayan encaminadas a recaudar fondo, no hay una respuesta para las comunidades, y esto hace que sigan en situaciones de riesgos generando las amenazas y sigan encontrando en una situación de vulnerabilidad.



Fuente: Foto propia del grupo de investigación, 2012.

Quebrada que parece inofensiva, afecta en gran manera con la llegada del invierno a El Cañito, Aragón y Amaya, cuando ocurre desbordamiento.

CAPITULO 3°

HALLAZGOS, METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE VULNERABILIDAD GLOBAL EN LA ZONA UNO

3.1 HALLAZGOS EN RELACIÓN A LO TEÓRICO-METODOLÓGICO

3.2 HALLAZGOS EN RELACIÓN A LAS DIMENSIONES

3.2.1 Vulnerabilidad Social

3.2.2. Vulnerabilidad Física

3.2.3 Vulnerabilidad Económica

3.3 REFLEXIONES RESPECTO A LA VULNERABILIDAD GLOBAL

CAPITULO 3°

HALLAZGOS, METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE VULNERABILIDAD GLOBAL EN LA ZONA UNO

El siguiente capítulo trata de definir las conclusiones, comentarios y hallazgos en cuanto a la vulnerabilidad global en la Zona Uno del Distrito Cinco.

Uno de los principales componentes de este capítulo es lo referente a los hallazgos en nuestro proceso metodológico de investigación. Es por ello que aquí también se exponen las diferentes posiciones teóricas utilizadas y que para este caso destacar que nuestros referentes teóricos han sido Gustavo Chaux y Allan Lavell puesto que en sus posturas teóricas se acercan a nuestra visión de articulación de vulnerabilidades.

Además se establecen y define los cambios que ha sufrido el proceso metodológico, ya que cuando se desarrollo el trabajo de campo surgieron una serie de imprevistos en cuanto la toma de la muestra, que acá especificamos para que no se malinterprete la información obtenida; así también se considera explicar las diferentes técnicas que si, se pudieron utilizar y cuáles no, se pudieron desarrollar, en cuanto a los instrumentos de entrevista en el apartado de la categoría social, dimensión de educación, se hace referencia a lo que son capacitaciones, de esa manera se contextualizaron las preguntas.

Este capítulo trata de exponer de manera clara los hallazgos a partir de las dimensiones más generales que definimos en el capítulo uno, según estas se ha logrado articular los análisis y conclusiones de la problemática que tiene que ver con las vulnerabilidad Global. Como investigadoras podemos afirmar que esta investigación es la antesala para posteriores estudios de vulnerabilidad, puesto que no se ha encontrado un estudio similar a este, siendo así como también una herramienta de tipo académico que puede ser utilizada para el estudio en las comunidades.

Para finalizar hacemos mención a nuestro último apartado que está referido a los comentarios y sugerencias que en este caso es nuestro deber aclarar que estamos delimitando una serie de sugerencias al nivel Municipal y también exponemos nuestras inquietudes del estudio a las comunidades e instituciones. Analizar los resultados ha sido una tarea de articulación de visiones, de perspectivas, de opiniones diversas que han dado la pauta para poder afirmar que la vulnerabilidad Global es una categoría de análisis que poco se ha estudiado en el país y que es urgente hacer los análisis de situaciones de vulnerabilidad para poder tomar medidas de prevención y mitigación seguras apegadas a las realidades de cada comunidad, así como también que sean alternativas viables, efectivas y eficaces para la población afectada. No se pudo hacer una afirmación de alto riesgo a una comunidad sin realmente haber realizado una serie de estudios al suelo, a contexto a las viviendas y demás situaciones; así como también no se puede asumir que allí en la Zona Uno, no hay riesgos.

3.1 HALLAZGOS EN RELACIÓN A LO TEÓRICO-METODOLÓGICO

3.1.1 Hallazgos en lo Teórico

Los hallazgos en relación a lo teórico, están referidos a las categorías que establecen los autores antes mencionando Gustavo W. Chaux y Allan Lavell, ambos estudian la categoría vulnerabilidad global, fuera de las visiones de tipo fiscalistas que han prevalecido en estudios referentes a temas de vulnerabilidad, gestión de riesgos entre otros.

Han construido un objeto de estudio, que es aplicado dentro de las ciencias sociales, en un primer momento Gustavo W. Chaux es pionero en la definición de “los ángulos de la vulnerabilidad Global”, inicia una construcción de elementos que son parte de la vulnerabilidad, aunque todavía este autor está haciendo un acercamiento bastante ambiental, físico del tema; pero ya establece las pautas de

las dimensiones de mas interés para el estudio, que en este caso serian: la vulnerabilidad física, económica, social y política.

El segundo autor es Allan Lavell, el retoma a Gustavo W. Chaux para fortalecer las dimensiones de vulnerabilidad global, Lavell hace una construcción de categorías en base al enfoque a las ciencias sociales, este autor trata de construir categorías sociales en la problemática de los desastres. Logrando esclarecer el objeto de estudio; es decir ya no es simplemente una preocupación si no que está definiendo posibilidades de abordar la temática y estudiarla en asentamiento.

La vulnerabilidad como categoría social, hace una aproximación a las definiciones que requiere la investigación, por eso es retomado como el teórico.

La teoría de los riesgos según Allan Lavell, debe pasar por el análisis de los problemas irresueltos del desarrollo del capitalismo en sociedades denominadas subdesarrolladas, este parece ser uno de los elementos claves para abordar la vulnerabilidad Global. Es decir en sociedades como la nuestra la vulnerabilidad, se encuentra intrínsecamente relacionada a una mayor probabilidad de ocurrencias del desastre social. Es así como nos aproxima al análisis sociológico de las situaciones de vulnerabilidad en las que se encuentran las comunidades precarias urbanas de San Salvador. Lavell reconoce que los focos de concentración de vulnerabilidad se encuentran en las Ciudades, capitales y metrópolis que están enraizadas de complejas redes y estructuras sociales, económicas y políticas que no se reconcilian fácilmente por los modelos económicos existentes.

Primeramente estos dos autores antes mencionados, acercaron su estudio de la vulnerabilidad global alejada de la visión de que los desastres son naturales; y partiendo de ello se dispuso a investigar mediante el método cualitativo, es decir el

método que nos aproximó más a las poblaciones afectadas por estas estructuras irreconciliables y dependientes.

Según A. Lavell el tema de vulnerabilidad se base en la probabilidad de ocurrencias de peligros en la población ante una amenazas, de las cuales las poblaciones no pueden recuperarse fácilmente, ese fue otro elemento importante para el estudio Lavell, nos aproximó a seleccionar comunidades urbanas que realmente estuvieran en alto riesgo, pero que además, de sus condiciones de riesgo visibles no han logrado recuperarse en el tiempo debido a desastres que son permanentes. Uno de los elementos para que suceda un desastre es precisamente la ocurrencia de vulnerabilidad en todas sus dimensiones, niveles y grados.

Por último se reconoce que los estudios de la RED, han contribuido al esfuerzo de análisis de la Vulnerabilidad global, porque reconocen que las poblaciones pobres se encuentran en sociedad vulnerables debido a una complejidad de situaciones socioeconómicas.

Al parecer esta manera de análisis incorpora un elemento de observación sociológica de la realidad y de situaciones de vulnerabilidad, esto es una posibilidad abierta a discusión, pero que para esta investigación será visto como un enfoque cargado de nuevas visiones, opiniones, y dimensiones para el análisis.

3.1.2 HALLAZGOS EN LO METODOLÓGICO-TÉCNICO

En relación a la metodología de la investigación y la aplicación, se expresa que se alcanzaron los objetivos generales que se plantearon, dado que, el principal era realizar un análisis acerca de la vulnerabilidad global, otro conocer las zonas de peligrosidad e inseguridad, la aplicación del método y las técnicas

permitieron que se tengan elementos para presentar una propuesta de programa en el próximo capítulo, cumpliéndose de esta manera los tres objetivos principales.

Por otro lado, en relación a los objetivos específicos es importante aclarar que uno de ellos estaba orientado a crear mapas para identificar las zonas de vulnerabilidad, no se concretizó en forma de mapas, pero, a través de las entrevistas, el grupo focal los recorridos y el formulario de observación se identificaron las zonas de riesgo, así mismo se verificó que solo un asentamiento no cuenta con mapa para identificar las zonas en riesgo; en cuanto a determinar grados y niveles de vulnerabilidad no se precisan numéricamente, no así se cuenta con elementos de carácter científico como los mapas de susceptibilidad de masas y caracterización de suelos, que nos permiten sustentar el análisis, así mismo la observación directa plasmada en los medios de verificación como las fotografías se convierten en un elemento importante para dar soporte a la situación de vulnerabilidad .

De acuerdo a la muestra establecida, se realizó el levantamiento de la información en los cinco asentamientos, realizándose los acercamientos a los posibles informantes claves con anticipación lo que resultó beneficioso para la recolección de la información, ya que cumplieron con los requisitos para poder ser entrevistados.

De las diez entrevistas que se tenían contempladas realizar a las comunidades, se ejecutaron ocho, y un grupo focal, en las instituciones se cumplió la expectativa realizándose las tres que se previeron.

Para realizar el trabajo de campo utilizamos diferentes técnicas del método cualitativo, entre ellas: la Entrevista Enfocada que consiste en dirigir a un individuo concreto, caracterizado y señalado previamente, por haber tomado parte en esa

situación o haber vivido esa experiencia. La entrevista enfocada, nos permitió conocer las diferentes perspectivas, por medio de la construcción de un cuestionario con preguntas que fueron plantadas concretamente en tres categorías principales vulnerabilidad económica, vulnerabilidad social y vulnerabilidad física, a nuestros informantes claves, en las que realizamos ocho entrevistas aclarando que por situaciones de programación por el tiempo faltaron dos entrevistas. De las entrevistas dirigidas a las instituciones gubernamentales y no gubernamentales realizamos tres, nos proporcionaron los insumos para realizar la investigación.

Otra técnica utilizada fue la observación directa que utilizamos para visualizar la problemática a partir de las visitas y recorridos a las comunidades y de esa manera estar dar un seguimiento al objeto de estudio, posteriormente se registro para el análisis.

La observación es un elemento fundamental de todo proceso investigativo; en ella se apoya el investigador para obtener el mayor numero de datos. Gran parte de conocimientos que constituye para el estudio ha sido lograda mediante la observación, se realizo un formulario de observación que nos ayudo a identificar aquella zonas de peligro, en las cuales existe debilidades, en cuanto a suelos, construcción de viviendas, ríos, desagües de las aguas entre otras, de esta manera se observo científicamente el estado de las comunidades de la muestra.

Se realizó un grupo focal, con líderes de las comunidades en la cual estas reunían ciertas características en común, específicamente conocían de la problemática y podían dar elementos nuevos para la validación de información, esto nos permitió focalizar su atención e interés en un tema es decir esta técnica nos facilito hacer el contraste con lo teórico, y las narraciones, diversas opiniones entre ellas

discrepancias, el descontento hacia la municipalidad; y la manifestación de estar insatisfechos de trabajos de PROCOMES.

Aclaremos que toda esta información fue recopilada en tomas de fotografías para constatar como medios de verificación para nuestro estudio, todas las entrevistas realizadas fueron grabadas y posteriormente transcrita para su posterior análisis, que nos ayudo a detectar nuestras categorías que se establecieron.

3.2 HALLAZGOS EN RELACIÓN A LAS DIMENSIONES

3.2.1 En lo Social

En relación a la organización

Los asentamientos cuentan al menos con dos tipos de organización en común son la directiva comunal y el comité de protección civil, así mismo dos asentamientos, forman parte de una tercera organización que tiene que ver con la Red de Ambientalistas en Acción (RAA), que se denomina Comunidades Organizadas para la Gestión de Riesgo y Medio Ambiente (COGRIMA).

Lo que sucede con las organizaciones existentes es que no se encuentran cohesionadas internamente, existen líderes comunitarios sobre los cuales recae el trabajo de la comunidad completa y por ende el protagonismo ante la municipalidad es bajo para demandar acciones encaminadas a favor de la comunidad. Para Gustavo W. Chaux debe existir alta amplitud de organizaciones sociales enfocadas a resolver el problema, no obstante, las organizaciones existentes no han tenido acciones concretas de trascendencia, por lo tanto la organización debe fortalecerse en relación a las entidades competentes, algo que no contempló el teórico, si bien es cierto los actores locales son protagonistas se necesita una base que sustente y alimente el esfuerzo de la comunidad.

El esfuerzo que se hace desde las directivas comunales existentes está encaminada a sufragar necesidades diarias y latentes como los servicios básicos, si bien en cierto trabajan paralelamente al comité de protección civil, este último se activa al momento de la emergencia.

Al interior del comité de protección civil existen varios tipos de comités, (normalmente conformados solo por el representante) como de primeros auxilios, albergues, alarma, entre otros, los cuales no gestionan ningún tipo de capacitaciones o recursos para fortalecer la organización preventiva y enfocar la solución a reducir la vulnerabilidad, las personas pertenecientes a estos comités normalmente intervienen al momento de la emergencia, por lo tanto se afirma la disponibilidad existe por parte de ellos, pero la escasa atención que se le ha puesto a la gestión de riesgo por parte de las instituciones pertinentes les afecta, es así que la articulación de la vulnerabilidad social con la vulnerabilidad institucional y política se manifiesta, puesto que no se crean los espacios necesarios en la ordenanza municipal bajo lo relacionado a gestión de riesgo, y la implementación de mecanismos para concretarla, respecto a esto Gustavo W. Chaux sostiene:

“Es indudable que una comunidad organizada no sólo encuentra más fácilmente los espacios de participación que le son abiertos institucionalmente, sino que está en mejores condiciones para abrir nuevos espacios si ello fuere necesario y que normalmente está en capacidad de actuar de una manera más coherente y eficaz para el logro de los objetivos ciudadanos, que un conjunto de habitantes desorganizado y carente de objetivos comunes”⁴².

La relación con las instituciones gubernamentales y viceversa es débil. La vulnerabilidad en los asentamientos como bien los plantea Gustavo W. Chaux

⁴²Allan Lavell, “Viviendo en Riesgo” Pág. 70 .

,trasciende los linderos locales, el problema más allá de la pobreza y la infraestructura de las viviendas, y así mismo, la incapacidad de resolver las situaciones por si solas, teniendo presente la vulnerabilidad económica, nos remite a que se propicie una adecuada comunicación y coordinación con la municipalidad, por lo tanto la planificación de los fondos FODES, debería de destinar una parte a la construcción de infraestructura comunitaria para amortiguar el impacto de las amenazas y vulnerabilidades.

En relación a la participación.

La participación de las personas en relación a la organización es considerada débil aun por los mismos informantes claves.

A. Lavell sostiene: *“Cuando la comunidad participa activamente, aprende y toma conciencia de la importancia de las medidas preventivas. Pero la comunidad no logrará desarrollar una verdadera organización sin la concientización de sus miembros, a través de la educación”*⁴³. Por lo tanto promover e implementar una estrategia que involucre directamente a la comunidad en relación a la vulnerabilidad y gestión del riesgo requiere de concientización a través de la educación no solamente escolar, si no por medio de capacitaciones para que exista una adecuada organización y participación, así lo tres dimensiones descritas en nuestra categoría de vulnerabilidad social van de la mano y llevan implícito lo que se refiere a los aspectos políticos e institucionales, pues la articulación de los factores es necesaria para obtener buenos resultados.

La participación comunal es influenciada por el aspecto político en cuanto a colores se refiere, y la municipalidad propicia en buena manera este sentir de la población.

⁴³Ibíd. Pág. 98.

De cierta forma la relación que existe entre los asentamientos-municipalidad, se puede clasificar como inapropiada, pues los informantes claves de los asentamientos constatan el malestar, pero no se les presta la debida atención a algunas demandas o gestiones realizadas a favor de la comunidad, en el extraño caso que sean atendido, los procesos burocráticos sirven de barrera para ignorar las demandas, por el tradicional pensamiento que sigue prevaleciendo en la institución en torno a la atención de la vulnerabilidad, Lavell nos dice: *“Históricamente, como consecuencia del centralismo administrativo, los niveles locales ignoraron por años su papel de gestores ambientales y de la prevención, lo cual podría explicar la razón de la indiferencia al deterioro”*⁴⁴. El omitir las competencias por largo periodo provoco la agudización del problema y ahora solamente se perciben intereses políticos partidistas, la capacidad de trabajar en coordinación no se supera por las mismas razones.

Las personas que pertenecen a la junta directiva y al comité de protección civil, son las mismas.

No se cuenta con participación de personas jóvenes, en algunos casos comunidades sobrepasan los 30 años de edad, sino más bien todas los que participan rondan entre los cuarenta años y más.

En los cinco asentamientos manifestaron que cuentan con una junta directiva, que está integrada por las mismas personas desde hace años, indicando que no hay cambios de organización, y es debido a aquellas personas que no están en junta directiva, que no participan, que no muestra interés de organizarse, porque simplemente no sienten la motivación o no se identifican con la problemática que les afecta.

⁴⁴Ibíd. Pág. 71.

Esto nos remite a lo que, en el texto sobre "La Vulnerabilidad Global", denominamos vulnerabilidad ideológica y vulnerabilidad cultural y que hace referencia al hecho de que "la respuesta que logre desplegar una comunidad ante una amenaza de desastre "natural", o ante el desastre mismo, depende en gran medida de la concepción del mundo -y de la concepción sobre el papel de los seres humanos en el mundo- que posean sus miembros. Participar en el proceso educativo, o proceso de cambio implica entonces apropiarse de dicha información y asumir como propio, con lo que ello implica, tal proceso" ⁴⁵ así mismo para Gustavo W. Chaux deben diversificarse los campos de acción de las organizaciones.

Las actividades en las que acuden (asambleas) las personas de los asentamientos son de tipo informativas, se dan al menos una vez al mes.

Lo que existe en los asentamientos no es participación si no, asistencia a las asambleas que se les convoca. Cabe expresar que asiste un 70%, cuando se prevé la llegada de alguna institución para realizar alguna actividad solo así forman parte en el momento de convocatoria, pero se debe tener en cuenta que las actividades deben estar orientadas a provocar un empoderamiento de conceptualización y realidad en los asentamientos, por lo tanto para Lavell es importante " *La práctica de los simulacros, ya que éstos desarrollan respuestas apropiadas ante los eventos al proponer opciones y disminuir el sentimiento de impotencia*"⁴⁶, esto no abonado a esperar la ocurrencia de un desastre, si no, a la preparación y participación que debe proporcionarse a los asentamientos.

Podemos expresar que en la municipalidad no existe interés por crear planes o proyectos urbanos encaminados a la gestión en las comunidades, esto nos

⁴⁵Ibíd. Pág. 109.

⁴⁶Ibíd. Pág. 95.

demuestra que no hay participación mucho menos una organización que se encuentre encaminada a ayudar a las zonas más desprotegidas de la ciudad. Haciendo la aclaración que nada más se remite a estar preparados a emergencias, no se imparten capacitaciones que enseñen más a fondo lo que se refiere a prevención, mitigación, desastre, entre otros, que son importantes conocer, para saber actuar en alguna emergencia.

En relación a Capacitación

Las capacitaciones recibidas, son para la alerta temprana, no se está trabajando con programas educativos para la prevención de la vulnerabilidad ambiental, económica y social.

En las comunidades los líderes son los que están más enterados de la problemática, nos referimos a que estas personas es están preparando en algunos temas, pero siempre prevalece en el discurso el prepararse para el sistema de alerta temprana, si bien es necesario que lo hagan, la preocupación a destacar es que la población en general de las comunidades no conoce con certeza la nueva terminología de prevención del desastres social y la reducción de vulnerabilidades. Estos temas no son puntos de discusión en ninguna asamblea comunal, y aunque algunos líderes manifiestas tener algunas capacitaciones, pero como es débil la partición en realidad no se logra socializar los conocimiento hacia los demás. Es necesario replicar procesos en torno a temas de análisis de vulnerabilidades físico ambientales, y de conocer alternativas que fortalezcan la participación comunal.

Así como también lo referente a lo económico, encontramos que aunque se lograron algunas donaciones de organizaciones no gubernamentales, estos materiales para la alerta temprana, no los conoce toda la población y mucho menos conoce de la utilización de estos instrumentos, ejemplo de ello es el uso del pluviómetro. Las organización en torno a protección civil, están bajo esa lógica de formación, pero lo primordial para comunidades como estas es estar,

consientes de sus vulnerabilidad y riesgos, porque estos son laso que tienen que combatir en comunidad, no necesariamente en invierno, sino que debe de ser un trabajo permanente junto a la formación en temas de prevención. A. Lavell, reconoce que también la debilidad educativa, es estructural y que por ende tiende a ser parte de políticas gubernamentales que no han enfocado a esta problemática, sumando a ello, la fragilidad económica existente.

“Estas organizaciones han comenzado a considerar la promoción de medidas de prevención y mitigación, no se encuentran adecuadamente equipadas para estas tareas en general, debido básicamente a las falta de recursos económicos y personal entrenado.”⁴⁷

Es así, que la educación en prevención de vulnerabilidades no es discusión comunal, no se están apegando a la realidad de riesgos y vulnerabilidades existentes. Porque *“Desafortunadamente, demasiados ejemplos existen en la región (Centro América) de la falta de una relación adecuada entre el conocimiento científico y la acción social. El mapeo de zonas de riesgo se ha logrado en un vacío social”⁴⁸*. Es tanto el alejamiento a temas de prevención que la población no concibe el riesgo como tal, hasta que esta frente a una situación de alerta temprana.

Es necesario que no se aleje a la población, de estudiar, analizar e interpretar su realidad porque son ellos los principales agentes que se encuentran con la vulnerabilidad y que producto de condiciones políticas, instituciones y económicas, tienen una desventaja mayor; que puede ser superada con el conocimiento de su entorno problematizándolo para ser sujetos que transformen esa realidad local.

Allan Lavell menciona que, la vulnerabilidad educativa radica en la carencia de un estudio social acerca de situaciones de amenaza y riesgo, posibilita que incluso la

⁴⁷Allan Lavell, Desastres y sociedad, *“Prevención y Mitigación de Desastres en Centroamérica y Panamá: una tarea pendiente”*, Pág. 13.

⁴⁸Ibíd., pág. 18.

participación y organización comunal se reduzcan, además otro elemento que menciona es que *“Los programas educativos carecen de elementos que adecuadamente instruyan sobre el medio ambiente o sobre el entorno que habitan los pobladores, su equilibrio o desequilibrio. Además, se refiere al grado de preparación que recibe la población sobre formas adecuadas de comportamiento individual, familiar y comunitario en caso de amenaza u ocurrencia de situaciones de desastre”*⁴⁹.

3.2.2 En lo Físico

En cuanto a lo Técnico

El primero consiste en la comprensión de lo referente a que las situación de la vivienda de los Asentamientos Precarios Urbanos, esta intrínsecamente relacionado a las situación de vulnerabilidad Física, tiene estrecha relación con lo Técnico y que de esta condición depende mucho una generación de desastres social en gran escala.

Comprender esto no es fácil a simple vista pareciera sencillo interpretar que las casa están fabricadas con materiales realmente vulnerables, es decir que se encuentran desde plásticos, madera, lamina, cartón, ladrillo de bloque entre otros, que no representan ningún tipo de seguridad en terrenos propensos a deslaves o inundaciones, mas sin embargo estas comunidades han logrado habitar por muchas décadas en estas condiciones, al punto que se observo construcciones de viviendas en malas condiciones que representan una amenaza mayor. Según Allan Lavell: *“La ausencia de diseños y estructuras sismo-resistentes en zonas propensas a terremotos, es una forma de vulnerabilidad física ligada a la técnica y a la económica. Pero una vez demostrado que en los estratos económicos bajos, existen fórmulas que permiten obtener una vivienda sismo resistente casi por el mismo precio que se paga por una edificación sin esas características, el*

⁴⁹Allan Lavell, “Los Desastre no Son Naturales”, Pág. 149.

*problema se reduce al dominio de las técnicas constructivas que, con materiales tradicionales como el bloque o el ladrillo, o con sistemas como la "Quincha" (bahareque prefabricado adaptado por el SENA en el Cauca con el apoyo de Naciones Unidas) o el bahareque convencional, Cauca con el apoyo de Naciones Unidas) o el bahareque convencional, permitan edificar una vivienda que les garantice la debida seguridad a sus ocupantes en caso de terremoto. Debe aclararse que no existen tales construcciones totalmente "anti-sísmicas", en el sentido de que siempre habrá un terremoto de unas características y de una magnitud tales, que podrá destruir cualquier edificación, por bien construida que ésta esté.*⁵⁰

Como lo manifiesta este autor, la mayoría de las viviendas esta construida de materiales tradicionales o conocidos también como de tipo popular y siendo esto un condicionante debido a que no se toman en cuenta las normas de construcción adecuadas para construir viviendas sismo resistente como lo expresa el autor en un terremoto estas viviendas están propensas a destruirse , no se cuenta con una tecnología avanzada, está ligado con los recursos económicos al no contar con un empleo no hay manera para poder acceder a una vivienda situada en un lugar que no tenga ocurrencia a riesgo. *“En consecuencia, el desarrollo de nuevos proyectos de vivienda y de reubicación de asentamientos humanos requiere de que las entidades del Estado y las ONGs además de su apoyo financiero, aporten asesoría técnica, la cual debe realizarse promoviendo tecnologías constructivas adecuadas que permitan garantizar la protección de la inversión y el patrimonio de las familias favorecidas por este tipo de programas asociativos, contribuyendo no sólo a disminuir el riesgo sino también a mejorar la calidad de vida de la población expuesta, que por motivos de la tenencia de la tierra en general corresponde a la más pobre”.*⁵¹

⁵⁰Allan Lavell, “ Los Desastre no Son Naturales”, Pág. 87.

⁵¹Ibíd.

La intervención del Estado es fundamental para elaborar proyectos de viviendas, ahora bien esto está alejado de nuestra realidad, no hay relación alguna para estas comunidades, es decir, no hay recursos que se encuentren destinados a proyectos de reubicación de viviendas por el hecho de no ser sectores estratégicos, sino todo lo contrario son sectores desprotegidos, por el Estado; no es importante realizar este tipo de proyectos que deberían ser enfocados a construcción de viviendas bajo supervisión técnica, y aplicando las normas adecuadas de construcción que sean sismo resistente de esta manera se prevenirían riesgos futuros, también influye el mejoramiento de la calidad de vida de las personas por qué, la escases de recursos condiciona a la propiedad de suelos que son frágiles.

En cuanto a la Localización

Esta manifestación nos acerca a un problema en ámbito de las construcciones de viviendas porque es un tema fundamental en lo que respecta a la localización y a la vez está relacionada con la falta de ordenamiento territorial que regulen y den respuesta a la situación de riesgo que viven constantemente.

La gran pregunta es entonces es en qué consiste para la población de las comunidades vivir forzosamente a la orilla de una quebrada, en la colina de una ladera en situaciones altamente vulnerables y con una desventaja ante cualquiera adversidad, que sumando a ello la vulnerabilidad global podría arrastrar a un desastre social permanente. Es decir no contamos con un verdadero análisis del uso del suelo, tanto a niveles técnico-académico, legal-institucional: *“Se refiere especialmente a la localización de los asentamientos humanos en zonas de riesgo, y a las deficiencias de sus estructuras físicas para "absorber" los efectos de esos riesgos. Frente al riesgo de terremoto, por ejemplo, la vulnerabilidad física*

*se traduce, primero, en la localización de la comunidad en cercanías a fallas geológicas activas”.*⁵²

La mayoría de las viviendas están localizadas en zonas de deslizamientos, derrumbes, ríos, inundaciones las infraestructuras de los drenajes no cuentan con la capacidad para absorber las grandes cantidades de agua que circulan en las comunidades, el sistema de alcantarillado ya no tiene la capacidad y esto, es la manifestación más impactante en cuanto a que la mayoría se encuentra en riesgo constante, se encuentran tan vulnerables a esto, es uno de los problemas más agudos que todavía no se tiene la capacidad para gestionar su solución inmediata; por el momento todavía no ha habido la capacidad de reacción permanente, sino mas bien se actúa nada mas en caso de emergencia,

*“Desde el punto de vista de la planeación física (regional, urbana) los análisis geográficos, geológicos, ecológicos, de infraestructura, etc. y por lo tanto de amenaza, vulnerabilidad y riesgo deben ser los más completos posibles, puesto que son determinantes para la orientación de los usos potenciales del suelo y para la definición de intervenciones sobre el medio natural y los asentamientos humanos. Igualmente, desde el punto de vista de la planeación sectorial (administrativa, social, económica), es fundamental la definición de responsabilidades para contribuir a que se impongan ciertas medidas generales (legales, administrativas, fiscales, financieras, etc.) que permitan que la potencialidad de los usos del suelo sea respetada y que las intervenciones se ejecuten debidamente, de tal manera que se puedan en grandes líneas alcanzar los resultados proyectados”*⁵³. Con respecto a esto no se han realizado estudios debidamente del uso del suelo, como este es utilizado, en qué condiciones se construye, en la localización del suelo, en la que muchas viviendas se encuentran a orillas de los ríos, cerca de derrumbes, está relacionado como lo manifiesta el

⁵²Gustavo Chau. En MASKREY, “Los Desastres no son Naturales”, Pág. 62.

⁵³Allan Lavell. En MASKREY, “Los Desastres no son Naturales”, Pág. 95.

autor con la capacidad para resolver este tipo de problemática, tiene relación con el nivel de gestión en lo legal en lo cual tiene que intervenir el Estado, para lograr un ordenamiento territorial que es lo que no se está realizando, por el hecho que muchas personas se están asentando en lugares que no aptos para habitar, es decir que tiene que realizar una planeación urbana.

Esto precisamente no se realiza en las comunidades la mayoría de las familias solo llega a instalarse al lugar sin mayor conocimiento de la ubicación por qué no se ponen en práctica las normas de construcción, la ley de ordenamiento territorial todo esto hace todavía más vulnerable en todas las esferas de la realidad a estas comunidades.

En los suelos

En las comunidades el uso del suelo sigue siendo poco analizado y se percibe una desactualización de estudios geofísicos en cuanto a las condiciones de susceptibilidad del terreno.

La investigación nos evidenció la existencia de suelos muy frágiles y erosionado, esta debilidad es en todo el territorio del estudio, constatamos que es una zona con poca vegetación debido a la concentración habitacional y la pavimentación que condiciona a los suelos urbanos a erosiones masivas en épocas de invierno. En consideración A. Lavell menciona: *“La conversión de suelos naturales en tierras urbanas significa la remoción de la cobertura vegetal natural y su sustitución con asfalto, cemento u otros materiales industriales. Esto inevitablemente cambia la dinámica de las descargas pluviales y la dinámica fluvial de los ríos “urbanos”, con graves consecuencias en términos de inundaciones, si el proceso natural de control pluvial y fluvial no es compensado por la construcción de adecuados sistemas de drenaje urbanos”*⁵⁴

⁵⁴Allan Lavell, “Desastres Urbanos: Una visión Global”, Pág. 4.

Es decir que al hacer una serie de prácticas urbanas de construcción habitacional inadecuadas, se está perfilando no solo la contaminación y erosión de los suelos, si no que la saturación de poblaciones pobres en estos terrenos posibilita y hace inevitable la afectación o daños en cualquier área habitada.

Las comunidades se encuentran localizadas en laderas, y lomas que también estando en esta ubicación, se enfrentan a deslizamientos de tierras, estos suelos no soportan las altas cantidades de concentración de agua lluvia. Ante estas situaciones la población, no está implementando medidas que fortalezcan los suelos de una manera más sustentable y amigable al medio ambiente urbano, esto no es culpa de la gente; si no más bien es un problema de falta de visión en la planificación territorial urbana y por tanto de la poca visión ambiental en la propuestas de instituciones gubernamentales.

Por ello, es también producto de una realidad económica vigente en las comunidades, ante esto Allan Lavell, nos plantea que: *“La falta de opciones reales en términos de acceso a tierras habitables y seguras para importantes sectores de la población pobre en las áreas rurales y urbanas, significa que la invasión de tierras marginales sea un proceso dominante que desafía cualquier esfuerzo a favor de la zonificación de uso del suelo”*⁵⁵

Las construcciones comunales están en una ubicación inadecuada habitacional, pero que a pesar de todo, se ha adaptado y vivido en riesgo social permanente. En cuanto a la limitante económica, hace prevalecer a la población arraigada a terrenos vulnerables.

Los esfuerzos y preocupación de algunas comunidades, por mantener estos terrenos han logrado que se realicen estudios de suelo, como por ejemplo el que

⁵⁵Allan Lavell, Desastres y sociedad, *“Prevención y Mitigación de Desastres en Centroamérica y Panamá: una tarea pendiente”*, Pág. 11.

realizo la UES, en el año 2011. Pero que escasamente la población conoce de los resultados de este estudio realizado por académicos en ciencias de la tierra. A. Lavell nos comenta que el monitoreo de la dinámica terrestre es poco estudiada y que por ende esta permanencia hace más vulnerable a las poblaciones pobres en cuanto al manejo del conocimiento de las vulnerabilidades físicas asociadas al uso de suelo de una manera más científica. *“La existencia de varias instituciones universitarias y no universitarias dedicadas a la investigación básica y aplicada en las ciencias de la tierra y al monitoreo de la dinámica terrestre ha asegurado un permanente y aun insuficiente avance en nuestro conocimiento de los mecanismos físicos, detrás en los desastres”*⁵⁶

3.2.3 En lo Económico

En cuanto a la situación de pobreza podemos destacar, que Las comunidades estudiadas mostraron una serie de situaciones precarias en cuanto a ingresos y servicios básicos.

Reducir la vulnerabilidad significa reducir la pobreza⁵⁷. Como es de esperarse las situaciones de pobreza, en las que estas comunidades se encuentran es generalizada en todo el territorio de nuestro país, lo que debemos destacar que este es un agravante que condiciona mas a la población por que le imposibilita de muchas acciones encaminadas a contrarrestar determinadas vulnerabilidades, es decir la cuestión en asunto es que los ingreso al ser escasos no son utilizados para la prevención del desastre social, si no que es para el consumo necesario, y esto consecuentemente limita otros dimensiones de la vulnerabilidad. Según A. Lavell, en nuestras sociedades subdesarrolladas lo que está en debate es: *“Es la relación que guardan los desastres con las modalidades de “desarrollo” impuestas*

⁵⁶Allan Lavell, Desastres y sociedad, *“Prevención y Mitigación de Desastres en Centroamérica y Panamá: una tarea pendiente”*, pág. 16.

⁵⁷Allan Lavell, *“Desastres durante una década: lecciones y avances conceptuales en América Latina (1990-1999)”*, Pág. 13.

durante las últimas décadas en la región y en América Latina en general. Esta reflexión inevitablemente significa establecer la relación entre los desastres, la problemática ambiental y las insostenibilidad o, en su caso, la sostenibilidad, de los modelos de desarrollo”⁵⁸

Por consiguiente la dimensión de lo económico es de una sucesión histórica que ha prevalecido en estos países, y que su camino hacia la gestión y resolución se encuentra dentro de la misma sociedad y en las formas o modalidades de desarrollo que se tiene de futuro. Es decir que los modelos económicos que han imperado en la sociedad salvadoreña han acumulado la creación de múltiples situaciones de vulnerabilidad global, y que esto es producto de la concentración y centralización del poder, ingresos en pocas manos. Las vulnerabilidades se construyen socialmente y es una de las formas de concreción de los modelos económicos impulsados en cada país.

Entonces la relación que guarda el modelo de desarrollo y la vulnerabilidad, es claramente visible, porque ha condicionado acciones para generar más desastres por las desigualdades en que vive la población de la Zona Uno, y las limita a poder, ejercer un rol más protagonista en la producción nacional.

Allan Lavell. comenta acerca que las situaciones de vulnerabilidad económica constituyen aspectos consustanciales y estructuralmente determinados por las mismas prácticas políticas e instituciones desde lo local-nacional, ante esto comenta *Reducir la vulnerabilidad no sería un acto compensatorio, sino una reestructuración de las bases del crecimiento económico y del ordenamiento social entre sí*, con lo cual nos aproxima a determinar que en la Zona Uno la pobreza es un elemento intrínsecamente relacionada con las estructuras sociales, políticas e

⁵⁸Allan Lavell, “Un encuentro con la verdad: los desastres en América Latina durante 1998”,. Pág.47

instituciones que determinan a poblaciones a estas viviendo en condiciones no gratas para la salud y bienestar físico.

Las comunidades tienen vacíos en cuanto a la creación de alianzas para la gestión comunal; y por ende surge la mitigación improvisada y un asistencialismo por parte de instituciones no gubernamentales.

En las comunidades está presente la situación nacional que a falta de fondos gubernamentales, no se asigna casi nada en inversiones social que permitan la prevención y mitigación de vulnerabilidades de tipo, físico, social, técnico, entre otros; claramente conocemos que en el nivel municipal ninguna comunidad, tiene asignado un recurso permanente y que sea local. Esto lo plantea A. Lavell en la siguiente cita: *“Como en muchas áreas del mundo en vías de desarrollo, estructuras administrativas inadecuadas, duplicidad de funciones, falta de personal o inadecuadamente preparado, corrupciones los servicios privados y públicos, falta de asignación de presupuestarias suficientes para mantener las obras publicas, entre otras cosas significa que una tremenda brecha existe entre el contenido normativo de la medidas dirigidas a las prevención y mitigación y la capacidad real para su implantación...”*⁵⁹.

En las comunidades, no existe una ayuda económica que fortalezca el tema de prevención en varios aspectos. Es decir la implementación de medidas comunales surge a partir de los apoyos que las instituciones no gubernamentales hacen en la Zona Uno, la población después de haber sufrido varios desastres en el pasado, fueron visualizados como población beneficiaria para PROCOMES, y esta alianza no sería permanente puesto que en la actualidad no está presente ningún tipo de inversión externa de otras instancias no gubernamentales. Más bien este momento es reflejo de estructuras gubernamentales naciones y locales ineficaces

⁵⁹Ibíd., Pág. 56.

e ineficientes que no se preocuparon por la inversión en temas de carácter social, como la reducción de vulnerabilidades.

Como se manifiesta que las ONG`s vinieron a cubrir aquellas áreas que el Estado no sufraga, en cuanto a este apartado de recursos el trabajo ha sido aceptable ya que han fundamentado la organización, capacitación, hasta la administración de las herramientas que se les han brindado a los asentamientos.

En la actualidad las comunidades se han quedado solo con la colecta de fondos mínimos, para socavar de manera inconclusa algunas necesidades primarias de la comunidad que por ser varias, estas colectas no son obligatorias en la mayoría de casos y también no pueden ser de una cantidad alta por qué no se puede exigir a la población, dichos fondos no son representativos, para ejecutar proyectos de costo medio.

De los cinco asentamientos, en estudio solamente uno cuenta con cuota social permanente, en otro asentamiento la cuota la brindan los llamados "socios" y están en la obligación de brindarla, no así, afirman que siempre se les debe de andar recordando, el fondo común es destinado para pago de pasajes de las gestiones, que se orientan a proyectos de infraestructura y servicios básicos, otros enfocados a la reducción de la vulnerabilidad son prácticamente nulos.

El fondo común es para el desarrollo de alguna obra pequeña, solamente cuando se busca un bien colectivo que les afecte a todos y sea potencial, las personas aportan en el momento de la necesidad para conseguir un objetivo cercano y esto hace que la mitigación improvisada sea sin los requerimientos técnicos adecuados, por el tipo de localización en la que esta la población.

En los asentamientos restantes no se colectan fondos de ninguna clase; que se ha considerado que a pesar de ser comunidades están en posición de proporcionar una cuota mensual de al menos \$0.50 centavos de dólar mensual por vivienda, se sostiene que lo que falta es la voluntad para facilitarla, y ver el bien que se le hace a la comunidad el estar preparados con fondos en caso de alguna carestía.

Aun cuando la mayoría de los asentamientos en estudio están próximos entre sí, la gestión de recursos en conjunto con un mismo fin respecto a la vulnerabilidad, no existen, se los ha brindado PROCOMES, en el caso de cuatro asentamientos, se constato la existencia y estado del equipo; para el caso de la Minerva, se las ha proporcionado gobernación.

De acuerdo a la municipalidad, el equipamiento, depende de la gestión. Se alude a cuestiones monetarias el hecho de no poder garantizar en el tiempo la funcionalidad de las mesas de gestión de riesgo; como se puede observar el problema va mas allá del asistencialismo, ya que no solo se necesita estar equipado, surge también la relación que se tiene en cuanto a la vulnerabilidad institucional y la política inmersas en lo social, por que denota el bajo grado de coordinación que existe para enfrentar de manera integral el problema.

3.3 REFLEXIONES RESPECTO A LA VULNERABILIDAD GLOBAL.

VULNERABILIDAD GLOBAL

El empobrecimiento de la población Salvadoreña, es la antesala al análisis de la vulnerabilidad global, porque está manifestando la base de una estructura que deteriora los niveles de calidad de vida en asentamientos urbanos precarios, y que esto condiciona de manera directa al aumento de la vulnerabilidad humana, esto nos está dejando definido que los principales impactos es en lo social. Es decir la magnitud, nivel, tipo de impacto ya sea de amenaza natural, socio natural y

antrópica, están relacionados a todo un sistema en transformación de la sociedad (políticas, instituciones) y el ambiente. Como bien es cierto ninguna sociedad está exenta de riesgo puesto que cualquier evento de tipo global, en términos geológicos afectara; pero para el caso concreto de estas sociedades pobres se tiende a condicionar a ser sociedades con altos grados de vulnerabilidad, y propensas a mayores probabilidades de desastre social. Tal como lo menciona A. Lavell *“la relación de desastres, pobreza y degradación ambiental”*⁶⁰, son determinantes para el análisis de la vulnerabilidad global, porque concatenan una serie de dimensiones que deben ser estudiadas con amplitud por científicos sociales.

Todas las dimensiones de la vulnerabilidad, son ampliadas por la intervención humana, es por ello que cuando se estudian comunidades pobres, estamos conscientes de una serie de debilidades, en diferentes áreas, pero además que son poblaciones que están creando condiciones de afectación mayores (malas prácticas del uso del suelo, degradación ambiental, urbanización, densidad poblacional), y que en algún determinado momento se convierten en grandes desastres sociales. Ahora bien el debate necesario, es desde lo social por que, por que quienes sufren los impactos y desastres son las poblaciones pobres, sino a la construcción de la problematización de la vulnerabilidad global, refiriéndonos a un conjunto de condiciones que predisponen a la sociedad, y que de no, ser observada tendera a sufrir pérdidas y daños.

Así como también el riesgo es dinámico y cambiante, así también cualquier vulnerabilidad que no se estudie o analice, puede aumentar y condicionar a situaciones de desastres sociales mayores. Porque también en la medida que analicemos, las estructuras de la sociedad cambiante, comprenderemos como políticas de gobierno, o locales pueden estar manteniendo a poblaciones bajo

⁶⁰Allan Lavell Thomas, Desastres y sociedad, *“Prevención y Mitigación de Desastres en Centroamérica y Panamá: una tarea pendiente”*, pág. 4.

vulnerabilidades específicas que son permanentes, y que de un momento, a otro, reflejaran la ineficiencia e ineficacia de instituciones que no analizan la vulnerabilidad.

VULNERABILIDAD SOCIAL

Se requiere la implementación de un programa integral por parte de las instituciones pertinentes, con buena coordinación entre las mismas, hacia los asentamientos para desarrollar proyectos con acciones encaminadas hacia la gestión de riesgo para reducir la vulnerabilidad, en todas las aristas.

Considerando que no existe un apartado en el código municipal, orientado a que se desarrollen permanentemente proyectos sociales, enfocados a reducir la vulnerabilidad social, a través del fortalecimiento de la organización comunitaria y la capacitación de las mismas, dejando de lado ideologías. Se debe velar por que la ordenanza municipal se cumpla con estricta seriedad, ya que por omisión de la misma en la población y falta de voluntad para hacerla cumplir se llega a situaciones no deseadas tal como la afectación del medio ambiente.

VULNERABILIDAD FÍSICA

Esta categoría ha sido una de las principales por ser de gran magnitud y frecuencia en las manifestaciones de los informantes claves, queremos reflexionar en cuanto a lo relacionadas con la intervención de la amenaza. La reducción al mínimo posible de los daños materiales mediante la modificación de la resistencia de los elementos expuestos es una medida relacionada con la intervención de la vulnerabilidad física. Aspectos relacionados con planificación del medio, la reglamentación de usos del suelo, segura, estén encaminadas a reducir la vulnerabilidad.

Que se maneje de una manera integral el abordaje en cuanto a la vulnerabilidad física, es una de las más afectadas por la comunidades en el contexto físico y

material a través de la implementación los planes de desarrollo y los programas que tengan como contenido el uso adecuado de las normas de construcción, el uso adecuado del suelo. Mayor apertura a las comunidades en cuanto a gestiones de proyectos Comunales que vayan encaminados hacia la gestión de riesgo y a reducir la vulnerabilidad esto traerá bienestar a los asentamientos.

VULNERABILIDAD ECONÓMICA

La vulnerabilidad económica se expresa principalmente en la desempleo, insuficiencia de ingresos, inestabilidad laboral, dificultad o imposibilidad total de acceso a los servicios formales de educación, de recreación y de salud, en la que se encuentran las comunidades, estos factores son los desencadenantes que hacen difícil tener acceso a los servicios básicos , situación que no se realiza debido a que el Estado no formula políticas económicas que favorezcan a la sectores de bajos recursos, es por ello que la vulnerabilidad económica es determinante en el análisis de la articulación de las esferas de nuestra realidad en cuanto, es necesario para las comunidades contar con recursos para la obtención de las materias primas, insumos y productos manufacturados, identificando como principales debilidades en las que se encuentran las comunidades estudiadas.

Es necesario que se impulse un programa que permita ampliar la base económica de la comunidad local, partiendo de la economía alternativa, participativa ejecutándola de manera integral hacia las comunidades, de vital importancia para lograr una mitigación de la vulnerabilidad económica, no solamente frente a riesgos esporádicos, sino frente al reto de superación de los riesgos ante la vulnerabilidad económica, las comunidades puedan avanzar hacia la satisfacción autónoma de sus necesidades básicas, en esa medida dependerán cada vez menos de factores externos cuando las comunidades aprendan a la autogestión para la participación de una economía alternativa.



Fuente: Foto propia del grupo de investigación, 2012.

CAPITULO 4º

**PROPUESTA: PROGRAMA PARA LA REDUCCIÓN DE LA
VULNERABILIDAD Y PREVENCIÓN DEL DESASTRES SOCIAL,
ZONA UNO DISTRITO CINCO (2012)**

PRESENTACION

- 4.1 IDENTIFICACIÓN DEL PROGRAMA
- 4.2 DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA
- 4.3 JUSTIFICACIÓN
- 4.4 OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS
- 4.5 PROYECTOS POR COMPONENTE
- 4.6 EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO POR COMPONENTE

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”**



**PROPUESTA DE PROGRAMA OPERATIVO PARA LA VULNERABILIDAD
GLOBAL DE LA ZONA UNO**

PRESENTADO POR

KARLA GISELLE, AQUINO AVENDAÑO

ANA JACKELINE, CERON GARCÍA

BERENICE CAROLINA, ELÍAS GRANADOS

PROPUESTA DIRIGIDA A LA MUNICIPALIDAD DE SAN SALVADOR;
APORTE DE EGRESADAS DE LA LICENCIATURA EN SOCIOLOGÍA, COMO
REQUISITO PARA GRADUACIÓN

LICENCIADO JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS

DOCENTE DIRECTOR

MAESTRA MARÍA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO
COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

AGOSTO DE 2012

CIUDAD UNIVERSITARIA SAN SALVADOR EL SALVADOR

ÍNDICE

	Páginas
PRESENTACIÓN.....	124
4.1 IDENTIFICACIÓN DEL PROGRAMA	126
4.2 DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA.....	127
4.2.1 Población Beneficiaria.....	127
4.2.2 Marco Institucional.....	129
4.3 JUSTIFICACIÓN.....	130
4.4 OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS.....	131
4.4.1 Objetivo General	
4.4.2 Objetivos Específicos	
4.5 PROYECTOS POR COMPONENTE.....	132
4.5.1 Identificación de perfil proyecto social.....	132
4.5.2 Identificación de perfil proyecto físico.....	136
4.5.3 Identificación de perfil proyecto económico.....	148
4.6 EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO POR COMPONENTE.....	155

PRESENTACIÓN

El siguiente documento es la propuesta que como grupo investigador ha construido a partir de el estudio sociológico y es un acercamiento que hacemos ante la problemática de la Vulnerabilidad Global en los Asentamientos precarios Urbanos de la Zona Uno del distrito cinco.

La investigación se sustenta en un proceso de tres capítulos de investigación cualitativa, en el primero se hace un acercamiento al objeto de nuestro estudio que es la Vulnerabilidad Global, para posteriormente realizar la ejecución del trabajo de campo en las cinco comunidades mencionadas anteriormente, todo esto para poder obtener la información requerida para el estudio. Por ultimo el capítulo tres es el producto del análisis sociológico en cuanto a hallazgos que encontramos en lo teórico, metodológico y en las tres dimensiones de vulnerabilidad que potenciamos el estudio nos referimos a la Vulnerabilidad social, física y económica.

Las condiciones de vulnerabilidad global en que se encuentran las comunidades, de la zona uno es un preocupación nacional, puesto que es evidente la fragilidad física, la debilidad de la organización comunal y la precariedad en el ingresos económico de todas estas familias, abonado a esto es escasa acceso a servicios básicos en áreas que son denominadas urbanas.

Estas poblaciones están sometidas a constantes amenazas de tipo natural socio natural y antrópica, que les imposibilita a un desarrollo de bienestar comunal. El factor pobreza es uno de los condicionantes mas sentidos puesto que limita acciones en las comunidades para transformar su situación y buscar otros espacios en donde habitar; ya estando ubicados en estos espacios con evidente riesgo se convierten en poblaciones propensas a desastre social.

Es por ello que como los resultados de nuestra investigación nos manifiestan lo antes mencionado, concluimos que nuestro aporte académico esta encaminado a

la construcción de una propuesta de capítulo N°4: PROGRAMA PARA LA REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD Y PREVENCIÓN DEL DESASTRE SOCIAL, EN LA ZONA UNO, DEL DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR ,destinado a la reducción de vulnerabilidades y a la potenciación de la perención del desastre social; todo su desarrollo se establece en las siguientes páginas de este documento. Pero que sus principales componentes radican en la reducción de vulnerabilidades en dimensiones tales como la social, la física y la económica.

4.1 IDENTIFICACIÓN DEL PROGRAMA

Nombre: PROGRAMA PARA LA REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD Y PREVENCIÓN DEL DESASTRE SOCIAL, EN ZONA UNO, DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR.

Zona de Cobertura: Zona Uno, Distrito Cinco de San Salvador.

Tipo: Humano, Infraestructura y Desarrollo económico.

Componentes: Social, Físico-ambiental y Económico.

Beneficiarios: Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador.

Duración: Se estipula según componente.

Dirigido: Alcaldía Municipal de San Salvador, Ministerio de Obras Públicas, Vice-ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano.

Instituciones involucradas: Secretaria de Asuntos de Vulnerabilidad, Protección Civil, Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador (PROCOMES), Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES), Asociación Salvadoreña de Ayuda Humanitaria (PRO-VIDA), Fondo Nacional de Vivienda Popular (FONAVIPO)

Costo: No se ha propuesto un costo global.

Presentado por: Karla Giselle Aquino Avendaño
Ana Jackeline Cerón García
Berenice Carolina Elías Granados.

Fecha de presentación: Septiembre de 2012.

4.2 DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

El programa que se ha elaborado concentra una estructura detallada de lo que comprenderá para realizar de manera adecuada los sub-proyectos que identificándolo los tres principales componentes como lo son: Social, Físico y económico, en el cual se elaboraron sub-proyectos, que contienen su desarrollo importante del porque es necesario realizarlo en cada uno, para las comunidades estos son enfocados a las diferentes necesidades sentidas por la población afectada que consideramos como los que se necesitan en cuanto para prevenir los riesgos y así lograr una reducción de las diferentes vulnerabilidades a través de la ejecución de acciones estratégicas que estén encaminadas al bienestar de los Asentamientos Precarios Humanos APU, que se encuentran contemplados en el programa lo dejaremos planteado a nivel de identificación de Perfil de proyecto con sus componentes para lograr la integración.

4.2.1 Población Beneficiaria

Se consideran beneficiarios de PROGRAMA PARA LA REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD Y PREVENCIÓN DEL DESASTRE SOCIAL, EN ZONA UNO, DEL DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR. Los (APU) que cuenten con niveles de riesgo alto ya sea por causa hidrometeorológica o por movimiento de masas, pueden ser ambas, además que sean catalogados como vulnerables; para el caso de la Zona Uno del Distrito Cinco de la capital, no se pueden omitir ninguna de los asentamientos en el cuadro que se presenta próximamente, pues cumplen con las características descritas.

El cuadro ha sido elaborado en parte, con base, de datos provenientes de la presentación del Programa PREVAMSS, se aclara ya que se ha constatado a través de la investigación que algunos asentamientos no solo están en riesgo por movimiento de masa, sino que también son susceptibles a inundaciones, tal es el caso de la Aragón 1, en los datos no se percibe en riesgo por causa

hidrometeorológica, pero, en el transcurso del tiempo se ha identificado este y otros asentamientos en la misma situación, en relación a esto es importante tener en cuenta, el nivel de riesgo en relación a la clasificación que ha sido valorada por el equipo investigador, fundamentándola de la siguiente forma:

TABLA N°1
POBLACIÓN BENEFICIARIA POR ASENTAMIENTOS Y NUMERO DE FAMILIAS

No	Asentamientos	Nivel de riesgo por movimiento de masa	Nivel de riesgo hidrometeorológico	Familias
1 *	Amaya	Alto	Bajo	58
2 *	Aragón 1	Alto	Alto	104
3	Aragón 2	Alto	Bajo	78
4	Bambú 2	Alto	Bajo	18
5	Bambú 3	Mediano	Bajo	8
6 *	Brisas	Alto	Alto	29
7 *	El Cañito	Bajo	Alto	104
8	Divina Providencia	Alto	Bajo	110
9	Guzmán	Bajo	Alto	35
10	La Roca	Alto	Bajo	-
11*	Minerva	Bajo	Alto	85
12	Nicaragua	Bajo	Alto	54
13	Nueva Esperanza	Alto	Bajo	26
14	Pedraera Sur	Alto	Bajo	-
15	Peña de Oreb	Alto	Bajo	45
16	San Cristóbal	Bajo	Bajo	75
17	San Rafael	Alto	Bajo	-
18	Santa Clara	Bajo	Alto	11
19	Vista Bella 1	Alto	Bajo	410
20	Vista Bella 2	Alto	Bajo	
21	Vista Bella 3	Alto	Bajo	160
22	10 de Septiembre	Alto	Bajo	-

Fuente: Elaboración Propia, en base a datos de programa PREVAMSS. Para Investigación de Proceso de Graduación de la Licenciatura en Sociología, Mayo 2012

*Asentamientos objetos de investigación.

**Para el caso de Vista Bella 1 y 2, el dato que aparece es compartido.

Se sabe que la zona es altamente susceptible a los movimientos de masa y que un factor detonante, para el caso las precipitaciones, la sismicidad o causas antrópicas, la conjugación de los factores mencionados propician una amenaza para estas poblaciones que se encuentran vulnerables, por lo tanto la catalogación otorgada ya sea a movimiento de masa o hidrometeorológica, no significa la excepción de una y otra, pues es una situación de conjugación de factores, no así cuando cataloga por hidrometeorológica se refiere a inundaciones y desbordamientos. Estos asentamientos tienen alta vulnerabilidad económica, como para solventar por sí solos los problemas que se les presentan.

4.2.2 Marco Institucional

Como es de conocimiento algunas de las instituciones que están en favor de contrarrestar la vulnerabilidad y el desastre a nivel nacional y local son: Ministerio de Gobernación, la Secretaría de Asuntos de Vulnerabilidad, Protección Civil, las Municipalidades; cada una de ellas en diferentes niveles de poder, en la gobernación local son actores sociales encargados de trabajar el tema del desastre.

Todas y cada una de las anteriores tiene sus visibles desventajas al momento de el seguimiento en las comunidades, es por ello que no se puede pensar la implementación de este programa sin la aceptación de que el riesgo y la vulnerabilidad son institucionalizados desde el momento que algunas de las instancias anteriores han sido generadores de desastre social, por no haber realizado las adecuadas medidas de prevención de vulnerabilidades. Desde allí el arte del análisis de vulnerabilidad reside en ligar procesos globales y a la vez específicos de las comunidades y que estas sean una herramienta para el cambio, con la reducción de manifestaciones concretas de vulnerabilidad sentidas en el nivel local.

Parte de este análisis de la situación de vulnerabilidad global en la Zona Uno hace que consideramos y planteamos un Programa dirigido a las estructura de gobierno local mas cercana a la población, como lo es la Alcaldía Municipal y al Ministerio de Obras Públicas, por que se considera que deben de ser las principales precursoras en la reducción de vulnerabilidad en la Zona Uno, ambas instituciones deben como agente que deberá de desarrollar un seguimiento y fortalecimiento permanente de este programa operativo. En colaboración de organismo de inversión externos no gubernamentales que muestren a bien el análisis de vulnerabilidad desde el ámbito de lo social y no fiscalistas.

4.3 JUSTIFICACIÓN

En la presente Propuesta del Programa de prevención y reducción de la vulnerabilidad con proyectos en lo social, físico y económico para minimizar el desastre social en la zona uno (2012), tiene como propósito reducir la vulnerabilidad en la zona uno del distrito cinco de San Salvador, por medio de proyectos en lo social, físico y económico, expresando que la problemática es la vulnerabilidad global, en cuanto al escenario de nuestro estudio, como parte de la realidad nacional que es afectada cada invierno por no aplicar normas adecuadas de construcción, abonado también la ubicación en la que se encuentran; las comunidades, y el contexto de los mismos es caracterizado por una alta probabilidad de ocurrencias de desastres sociales.

Es necesario plantearnos que existen riesgos y amenaza y que se encuentran en nuestro entorno, es por eso que es necesario analizar que hay una sociedad vulnerable y viceversa y es por la ocurrencia de un evento natural, antrópico o físico, de la magnitud o intensidad que sea, nos puede causar un daño social si no hay elementos de la sociedad misma expuestos a sus efectos y daños irreparables o por lo menos, que la recuperación sea lenta, en poblaciones que se encuentran históricamente desposeídas de recursos. De esta manera las inadecuadas prácticas culturales, la deforestación desmedida en las áreas urbanas, la alta

densidad poblacional, favorecen a que los fenómenos naturales como las lluvias y sismos, propicien de alguna manera los desastres sociales.

Es por ello que nuestra propuesta va enfocada a las tres dimensiones mas importantes de nuestro estudio que son la vulnerabilidad social, física y económica, en cuanto al planteamiento de proyectos que estén enfocados a ayudar a la población afectada, dirigidas a mejorar las condiciones en este caso proponiendo como grupo investigador alternativas que ayuden a mitigar, prevenir posibles desastres sociales.

4.4 OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

4.4.1 Objetivo General

Desarrollar una estrategia integral bajo los tres componentes social, físico y económico, para que fortalecer a las comunidades en prácticas de prevención y reducción de vulnerabilidad.

4.4.2 Objetivos Específicos

Desarrollar el fortalecimiento de las capacidades locales, a través de la organización, participación y capacitación de la población en vulnerabilidad para la prevención de desastres sociales.

Mejorar las condiciones de infraestructura en comunidades en riesgo enfocadas al mejoramiento de barrios, reubicación de viviendas y construcción de sistema hidráulico para reducir la vulnerabilidad física.

Establecer las bases de concomimiento productivo bajo el enfoque de economía solidaria y cooperativismo comunal, que contribuya a fomentar la gestión comunal.

4.5 PERFIL DE PROYECTOS POR COMPONENTE

4.5.1 Componente Social

Proyecto: COMUNIDADES EN ACCIÓN PARA LA GESTION LOCAL DE RIESGO Y REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD.

Zona de Cobertura: Zona Uno Distrito Cinco de San Salvador.

Tipo de proyecto: Social, Institucional y Político.

Componentes: Se plantea el desarrollo del proyecto integrando tres elementos: organización en la que se busca fortalecer, las capacidades comunales poniendo activos los comités encontrados y que permanezcan en el tiempo a través de retroalimentaciones en los años posteriores. La participación debe enfocarse a que se involucren personas de todas las edades, con énfasis en la juventud y enseñando así mismo a los niños determinados temas para que adquieran conocimiento y cambien las percepciones culturales adquiridas en el tiempo y puedan adquirir conocimientos del entorno que les rodea, esto a través de las capacitaciones, las cuales deben incluir los temas: Planeamiento y organización municipal y comunitaria, Vulnerabilidad global, Gestión de riesgo, Sistemas de alerta temprana, Gestión de recursos, Como generar incidencia.

Contexto y Problemática: Los asentamientos en situación de riesgo y vulnerabilidad, cuentan con una débil organización y escasa participación la cual no es sustentada bajo ningún apoyo institucional que los fortalezca, prepare y capacite, de manera integral para enfrentar las amenazas a las que se encuentran expuestos a causa de que no se les ha prestado la debida atención a aspectos contemplados en esta dimensión, que tiene que ver con los problemas que enfrentan.

La transformación de la población que la población adquiera con el proyecto, contribuirá a fortalecer desde la base la participación y el interés común de las comunidades urbanas, se pretende que en el futuro puede llegar a generar otros

espacios de acción en beneficio colectivo, tal como la toma de acciones para el fortalecimiento de capacidades en colectivo. La estructura organizativa, si se consolida ampliando su espectro de acción, puede transformarse en una organización de desarrollo local, que trascienda a la implementación de los proyectos que se plantean en el componente económico, realizando así acciones integrales para la reducción de la vulnerabilidad.

Objetivos: Fortalecer las capacidades ante la vulnerabilidad, en los Asentamientos Precarios Urbanos, de la Zona Uno del Distrito 5 de San Salvador, mediante la construcción de un proceso participativo comunitario para la prevención de los desastres.

Capacitar a los Asentamiento Precarios Urbanos, en gestión local de riesgos a través de la organización y educación, fomentando la participación de personas de todas las edades para el desarrollo de una cultura de prevención.

Beneficiarios Directos: 22 Comunidades de la Zona del Distrito Cinco de San Salvador, contemplados dentro de la conceptualización Asentamientos Precarios Urbanos que se encuentran con nivel de riesgo alto a por causa geológica o hidrometeorológico y en situación de vulnerabilidad.

Beneficiarios Indirectos: Las personas que no participen activa y permanentemente en la implementación del proyecto y que habiten en las comunidades donde se implementará.

Duración: Tres años.

Dirigido: Alcaldía de San Salvador

Instituciones involucradas: Secretaria de Asuntos de Vulnerabilidad, Protección Civil, Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador (PROCOMES), Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES), Asociación Salvadoreña de Ayuda Humanitaria (PRO-VIDA).

Costo: \$450,000.00 USD

Presentado por: Karla Giselle Aquino Avendaño
Ana Jackeline Cerón García
Berenice Carolina Elías Granados.

Fecha de presentación a instituciones: Septiembre de 2012.

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

A este proyecto, se le atribuye el trabajo directo de la relación comunidades-municipalidad, donde se volverá importante la interacción social de los afectados y las entidades pertinentes destinadas a la ejecución del programa, se busca la prevención de los desastres y la vulnerabilidad por medio de la organización, participación y educación.

Es importante lograr la organización de la población beneficiaria y su incorporación efectiva, a través de la participación activa, en las capacitaciones que se realicen, existe iniciativa a organizarse por parte de algunos actores locales, debe aprovecharse, y tomar el impulso de las instituciones estatales y las organizaciones no gubernamentales, que poseen experiencia para aprovecharse de manera favorable y obtener la integración y consolidación de una estructura organizativa local, a través de la cual se integrará la población al programa a través del componente social.

El logro de los objetivos respecto a organización de los beneficiarios tendrá un impacto directo en el fortalecimiento de los grupos y líderes locales, y en el desarrollo de la capacidad de la población para participar y conseguir que se tomen en cuenta sus opiniones, lo cual permitirá la participación de la población y consideración de sus aportes para la orientación de actividades enfocadas a la gestión de riesgo y reducción de la vulnerabilidad que se planteen.

La propuesta para concretar el componente social tiene que ver con la integralidad del proyecto que propone las dimensiones: organización, capacitación y

participación, por lo tanto se propone el proyecto denominado: Proyecto Comunidades en Acción Para la Gestión Local de Riesgo y Reducción de la Vulnerabilidad.

ESTRATEGIAS PARA LA EJECUCIÓN

El acercamiento directo por parte de la municipalidad con los asentamientos es clave para el involucramiento de las personas.

Realizar campaña de sensibilización para que las personas se involucren, y cambien las percepciones culturales que se tienen en relación al problema de vulnerabilidad y puedan participar.

La adecuada coordinación de la municipalidad con organismos no gubernamentales, que conocen sobre el trabajo de gestión de riesgo, para que se ejecute de manera fructífera.

Involucramiento de los jóvenes a través de actividades deportivas como ancla, para que ejerzan un papel protagónico en cuanto a la implementación de las capacitaciones, así mismo talleres especialmente para niños que cambien su apreciación del entorno donde habitan.

JUSTIFICACIÓN

La prevención del de riesgo es un factor clave para aminorar la vulnerabilidad, y reducir el impacto de los desastres, se debe tener presente que los asentamientos expuestas a las amenazas y en condiciones de vulnerabilidad son los que se encuentran en condiciones de pobreza, y cada fenómeno que los impacte hará la situación de desastre de mayor y con menores probabilidades de recuperarse.

La propuesta procura fortalecer la capacidad de organización participativa, a través de las capacitaciones, para gestionar el riesgo y reducir la vulnerabilidad

social, a través de alcances que sobrepasen la barrera político-institucional y percepciones culturales que han prevalecido, con el fin de planificar acciones preventivas hacia los desastres y a su vez fortalecerá el desarrollo comunitario a través de nuevas capacidades, esfuerzos y coordinación para realizar acciones concretas orientadas a reducir la vulnerabilidad social, ideológica-cultural, institucional y política .

EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Verificar el logro de los objetivos propuestos, ver si responden a los objetivos, valorar lo ejecutado y la manera en que ha sido ejecutado.

Identificar fallas y obstáculos para analizar sus causas y plantear posibles soluciones.

Orientar o reorientar el trabajo de la organización, la ejecución de sus actividades a fin de cumplir con los objetivos y metas propuestos o en función de adaptarse a nuevas condiciones, diferentes a las esperadas.

Identificar discrepancias entre lo planificado y lo ejecutado para la reprogramación.

4.5.2 Componente Físico

Proyecto: MEJORAMIENTO DE BARRIOS EN ZONA UNO DE SAN SALVADOR

Zona de Cobertura: Zona Uno Distrito Cinco de San Salvador.

Tipo de proyecto: Técnico, físico y institucional.

Componente: físico

Contexto y Problemática:

Uno de los retos del actual de proyecto, es en gran medida apoyar a las familias para minimizar las condiciones tan críticas que un gran sector de la zona uno que viven en la actualidad en riesgo permanente. Consideramos que es una prioridad mejorar las condiciones tan deficientes de las viviendas que las familias que habitan en este sector en su mayoría viven en condiciones de precariedad, sus viviendas son de infraestructura débil que no cuentan con las normas adecuadas de construcción

Objetivos: Realizar modificaciones a viviendas que se encuentran en situación de riesgo, haciendo uso de las medidas adecuadas de construcción.

Beneficiarios Directos: 5 Comunidades que se encuentran en la zona uno del distrito cinco de San Salvador.

Beneficiarios Indirectos: Comunidades aledañas en el cual el proyecto tendrá influencia.

Duración: 1 año

Dirigido: Alcaldía de San Salvador

Instituciones involucradas: PROCOMES, FUNDASA.

Costo: No se detalla queda como identificación de perfil

Presentado por: Karla Giselle Aquino Avendaño
Ana Jackeline Cerón García
Berenice Carolina Elías Granados.

Fecha de presentación a instituciones: Septiembre de 2012.

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Se decidió realizar un programa sobre la vulnerabilidad física, enfocándose en tres sub-proyectos para el mejoramiento de carácter físico basado en consideraciones sobre el comportamiento de los diferentes sistemas constructivos ante sismos, calidad del diseño y construcción, referentes al nivel de daños esperados de acuerdo al tipo de estructura y el nivel de intensidad sísmica.

Por consiguiente la vulnerabilidad física se ve reflejada en como se realiza la construcción en las edificaciones además estará influenciada si se aplican las normas de construcción debidamente, el aspecto o condición física aparente, de tal forma que edificaciones más viejas y más deterioradas presentan mayor vulnerabilidad y lo contrario en el caso de edificaciones más recientes y de una buena condición físicamente aparente.

Es por eso necesario realizar proyectos que se encuentren encaminados a prevenir e erradicar, la situación de riesgos por las comunidades en cuanto a la construcción de las viviendas, reubicación de viviendas y la construcción de drenajes con que no cuentan las estas comunidades y que son fuertemente vulnerable ante esta situación de riesgo

BENEFICIOS DEL PROYECTO:

Este proyecto tiene como eje principal la consolidación, en cuanto al mejoramiento de toda la infraestructura de viviendas que se encuentran en mal estado, siendo la mayoría de estas, principalmente es para ayudar a las cinco comunidades que necesitan un remodelamiento, tanto las viviendas como los accesos dentro de la comunidad los pasajes que se encuentran en muy mal estado debido a que con la llegada del invierno estos se ven deteriorados por los deslaves que ocurren con la llegada del invierno.

Este proyecto será de mucho beneficio para las comunidades, se pretende una mayor seguridad constructiva que las familias beneficiarias tienen que contar,

tiene encaminado el mejoramiento de viviendas, accesos a las casas como los pasajes entre otros.

ESTRATEGIAS PARA LA EJECUCIÓN:

La sostenibilidad de este proyecto estará determinada por los siguientes factores que serán de atención, seguimiento y monitoreo permanente de parte de la Municipalidad.

La realización de reuniones comunales entre los líderes y los habitantes de las comunidades para establecer diálogos y formas de participación en gestiones para el seguimiento del proyecto.

Que se ubiquen las comunidades con serios problemas físicos, para que se realicen evaluaciones entre ellos estudios del territorio y su entorno para poder brindar posibles soluciones en la ejecución.

JUSTIFICACIÓN:

Con el mejoramiento de la renovación de las viviendas se inicia un proceso de apoyo a estas familias que por muchos años han vivido en condiciones, prácticamente de riesgos que por muchos años han vivido es un problema histórico que todavía no se le ha buscado soluciones integrales por los organismos respectivos, por lo que este estudio puede ayudar a mejorar las situaciones de las viviendas siempre y cuando se hagan prevaler las leyes ambientales, de lo contrario, todos los años en época de invierno se verán afectadas vidas humanas y deterioro de la infraestructura habitacional y pública.

Es por ello necesario que se realicen este tipo de proyecto físico para la prevención de posibles riesgos que las comunidades estas comunidades cuentan con un historial crónico de deslizamientos, flujos de tierra, hundimientos e inundaciones, , viviendas ubicadas sobre terrazas sin ninguna protección situadas sobre o junto a taludes inestables, aunado a todo esto se encuentra el riesgo por

los fenómenos naturales como por ejemplo los movimientos sísmicos y las inundaciones.

GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE PROYECTOS:

El proyecto se encuentra a nivel de PROPUESTA – Perfil, y es un proyecto de suma importancia para las familias seleccionadas, en vista de la situación que afrontan.

EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

La evaluación se realizará a través de la entrega de informes mensuales de cada Comisión; además se realizarán memorias y actas por cada actividad que también serán fuentes de verificación

Identificar si los objetivos se cumplieron durante la implementación de los proyectos.

Mejorar en cuanto a las pautas de construcción en la aplicación de normas de construcción aplicándolo a la edificación de la vivienda.

Proyecto : PROYECTO DE REUBICACIÓN DE LAS VIVIENDAS EN RIESGO DE LA ZONA UNO DE SAN SALVADOR

Zona de Cobertura: Zona Uno Distrito Cinco de San Salvador.

Tipo de proyecto: técnico.

Componente : Físico

Contexto y Problemática:

En época invernal los habitantes de la zona uno se encuentran localizados en zonas de alto riesgo, es urgente la reubicación de la población para eso es necesario desarrollar las obras de infraestructura básica, que estas construcciones de viviendas sean de interés social prioritario siempre y cuando se garanticen las obras urbanísticas y de infraestructura las cuales se les exigen al ente en este caso el Estado, para población vulnerable y de escasos recursos.

Objetivo: Ejecutar proyectos que vayan encaminados reubicación de viviendas, ubicadas en zonas de alto riesgo no mitigable, como es el caso específico de las familias que se encuentran en esta situación.

Mejorar las condiciones estructurales y de habitabilidad de las viviendas.

Dirigida : Alcandía de San Salvador

Instituciones colaboradoras: PROCOMES, FUNDASAL, FONAVIPO

Beneficiarios Directos : 10 familias de la comunidad El Cañito. 12 familias de la comunidad Brisas, 15 familias de la comunidad Amaya, 20 familias de la comunidad Aragón, 108 familias ubicadas en la rivera del rio de la comunidad Minerva

Beneficiarios Indirectos: Comunidades aledañas que se beneficiaran con los proyectos

Costo total : No se detalla

Presentada por : Karla Giselle Aquino Avendaño
Ana Jackeline Cerón García
Berenice Carolina Elías Granado

Fecha de presentación a: Septiembre 2012.

DESCRIPCIÓN DEL COMPONENTE FÍSICO

Se decidió realizar un proyecto en las que se encuentra contemplado la reubicaciones de viviendas en alto riesgo estas se encuentran ubicadas en sitios que no son aptos para habitar porque no, respetan las características del territorio en estudio.

Por lo tanto este tipo de vulnerabilidad afecta mayormente a las familias que se encuentran ubicadas a rivera de los ríos, cerca de posibles deslaves, hundiendo, desbordamientos de ríos es por ello que se plantea la Reubicación de Vivienda como apoyo a las familias que habitan en zonas de alto riesgo o que han sido

víctimas de situación de desastre. Estos proyectos, además de cumplir con las especificaciones de una vivienda nueva, precisan del cumplimiento por parte del Estado que es el ente rector.

En la reubicación se lograra que muchas familias que están en riesgos se encuentren seguras en otro lugar que se encuentre adecuado y que cumpla con las normas de construcción adecuadas y que estén determinadas también con el uso adecuado del suelo que muchas veces no se respeta, es de analizar toda una serie de factores que ayuden a mejorar las condiciones de las familias en la reubicación.

BENEFICIOS DEL PROYECTO

Se hace necesario tomar acciones que conduzcan a disminuir y/o eliminar tales carencias en las viviendas, para lo cual se hace necesaria la participación activa de los municipios y el Estado a través de proyectos que se encuentren a favor de las minorías, además de la vinculación entre actores principales es muy importante para la implementación del tema que ir ligado a una política integral de vivienda construida concertadamente con los actores del tema.

Se pretende mejorar, la cofinanciar viviendas nuevas y mejoramiento, Apoyar la reubicación de viviendas asentadas en zonas de alto riesgo, Acceso a recursos de carácter público para mejoramiento de vivienda, lo que se pretende es que disminuyan las deficiencias en las viviendas que se busca construir aluden a estructuras en situación de riesgo; construcción en materiales inadecuados (cartón, mixta, plásticos, entre otros); hacinamiento; carencia de unidades sanitarias; inundaciones; pisos de tierra; deficiencia de cubiertas e insalubridad.

Esto tiene que estar en una dinámica con la municipalidad y otros entes encargados para tener acceso a una vivienda digna.

ESTRATEGIAS PARA LA EJECUCIÓN:

A través de entes de gobierno e instituciones no gubernamentales se brindará asesoría y asistencia técnica a las comunidades afectadas por eventos naturales, antrópicos mediante los comités locales de prevención y atención de riesgos, en la realización de evaluaciones entre ellos estudios del territorio y su entorno para poder brindar posibles soluciones en la ejecución.

Gestionar fondos por parte de FONAVIPO, para dar crédito a las personas que necesitan tener acceso a las viviendas dignas, tiene que haber una relación de ayuda entre la municipalidad.

JUSTIFICACIÓN:

Dadas las características geológicas y topográficas y las características de la vivienda del área urbana en la zona uno del distrito Cinco de San Salvador, existen sectores altamente vulnerables como lo son las comunidades en estudio pertenecen ha procesos de remoción en masa que ponen en peligro la vida de las personas que habitan estos sectores; por lo tanto es necesario llevar a cabo algunos estudios y proyectos que desarrollen alternativas viables económicas y sociales para la mitigación del riesgo o la reubicación de las viviendas amenazadas.

Esto significa que se deben tomar medidas necesarias respecto a la construcción de obras para esta zona, e incluirlas en un plan de ordenamiento territorial del municipio, evitando con ello el estancamiento de las actividades propias de la población, así como el de evitar en lo posible pérdidas humanas por el paso de estos, en los momentos de crecidas máximas en los puntos ya identificados en este trabajo es por ello que se plantea la reubicación de las viviendas en aquellas zonas que totalmente son inhabitables por el riesgo de las familias.

GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE PROYECTOS:

El proyecto se encuentra a nivel de PROPUESTA – Perfil, y es un proyecto de suma importancia para las familias seleccionadas, en vista de la situación que afrontan.

EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

La evaluación se realizará a través de la entrega de informes mensuales de cada Comisión; además se realizarán memorias y actas por cada actividad que también serán fuentes de verificación

Demostrar que las estrategias sean innovadoras y eficaces que estas regulen buenas prácticas para lograr lo planteado.

La información es esencial para las decisiones y acciones que tomamos. La información oportuna y exacta nos permite aprender de las experiencias de otros, para identificar las oportunidades, y evitar situaciones de riesgo.

Proyecto: PROYECTO DE SANEAMIENTO DE TODA LA INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA DE LAS AGUAS LLUVIAS.

Zona de Cobertura: Zona Uno Distrito Cinco de San Salvador.

Tipo de proyecto: Localización

Componente. Físico

Contexto y Problemática:

Es necesario un cambio en la infraestructura de los alcantarillados, debido a que ya no cuentan con la absorción del agua, ocasionando a esto una saturación de agua, provocando los grandes desbordamientos que como consecuencia las inundaciones y rebasamientos de los ríos.

Objetivo: Mejorar el sistema hidráulico para un manejo de las aguas servidas, que se encuentran en la zona uno del Distrito Cinco de San Salvador, para evitar desastre social.

Objetivos Específicos

Construir el tendido de drenaje sanitario en las zonas que no cuentan con este servicio.

Mejorar las condiciones ambientales de las fuentes receptoras de aguas Servidas, a través de la construcción de alcantarillados

Dirigida : Alcandía de San Salvador

Instituciones colaboradoras: PROCOMES, MOP,

Beneficiarios Directos : Las cinco comunidades en estudio de la zona uno del distrito cinco de san Salvador

Beneficiarios Indirectos : Comunidades aledañas que se beneficiaran con la construcción de tuberías.

Costo total : No se detalla

Presentada por : Karla Giselle Aquino Avendaño
Ana Jackeline Cerón García
Berenice Carolina Elías Granados.

Fecha de presentación a : Septiembre 2012

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Se decidió realizar un proyecto en las que se encuentra contemplado la construcción de toda acueducto y alcantarillado en las cinco comunidades estos carecen de este servicio haciendo de este un problema muy serio que enfrentan las comunidades, proponer el mejoramiento en las condiciones sanitarias y

ambientales de la comunidad, debe ser el objetivo programático, pues es necesario buscar resultados efectivos a corto y mediano plazo para la solución de un problema que viene generando incomodidad en las condiciones tan precarias de las redes que conforman estos sistemas no permiten la prestación eficiente y continua del servicio.

El proyecto, tiene determinar las construcciones de obras, de construcción del sistema hidráulico, así también en su tiempo las reparaciones de los elementos que conforman el sistema, de tal forma que presten un servicio de buena calidad para la demanda actual para que haya un azolvamiento de las aguas lluvias.

BENEFICIOS DEL PROYECTO

Es de vital importancia que haya capacidad de absorción en las comunidades para que no provoque inundaciones en los ríos por el poco azolvamiento de las aguas debido a que estas se encuentran obstruidas por ripio que es depositado en las bóvedas que se encuentran.

A partir de ello es necesario que se reestructuró toda la red hidráulica de las comunidades esto ayudara a que no ocurran mas inundaciones y que las aguas negras ya no sean depositadas en los ríos lo que provoca la contaminación en los lugares, como la quebrada el garrobo que es una de la principales donde sale toda el agua residual de las comunidades.

Es necesario atacar esta problemática que afecta directamente a las personas provocando muchas enfermedades respiratorias debido a la contaminación del agua.

ESTRATEGIAS PARA LA EJECUCION:

A través de entes de gobierno como el MOP que es el ente apropiado para la reestructuración deberá partir de asesoría y asistencia técnica por parte de profesionales que son afectados al no contar con un sistema hidráulico.

Que se realicen reuniones para realizar jornadas de trabajo, para el involucramiento de las comunidades y estas sepan realmente cual es la condición en las que se encuentran y que necesario la construcción de sistema hidráulico.

Líderes comunales se involucren en este proyecto y que ellos mismos sean los evaluadores de la ejecución de este proyecto que es uno de los principales.

JUSTIFICACION:

Es de suma importancia de mejorar las condiciones de vida de la población urbanas en las cinco comunidades que estas no cuentan con, Alcantarillado es por ello que mediante la gestión directa de la municipalidad que pese a la reducida capacidad económica y financiera del Gobierno Municipal logre ejecutar el proyecto propuesto. Abonado a esto se debe considerar que las comunidades en los últimos años viene experimentando una tasa de crecimiento urbano acelerado con la presencia de nuevas urbanizaciones que se encuentran ubicadas en sitios inadecuados y sin recursos básicos.

Por esta razón, la gestión de la renovación del sistema hidráulico es necesario para las comunidades, para el mejoramiento y construcción del sistema de agua potable y alcantarillado sanitario.

GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE PROYECTOS:

El proyecto se encuentra a nivel de PROPUESTA – Perfil, y es un proyecto de suma importancia para las familias seleccionadas, en vista de la situación que afrontan.

EVALUACION Y SEGUIMIENTO:

La evaluación se realizará a través de la entrega de informes mensuales de cada Comisión; además se realizarán memorias y actas por cada actividad que también serán fuentes de verificación

En la realización de los objetivos propuestos, que se establecieron en el desarrollo del proyecto,

El seguimiento por parte de las entidades encargadas de realizar el proyecto, así como el involucramiento de las comunidades para mayores medios de verificación.

4.5.3 Componente Económico

Proyecto: CREACIÓN DE COOPERATIVAS COMUNALES EN ECONOMÍA SOLIDARIA.

Zona de Cobertura: Zona Uno Distrito Cinco de San Salvador.

Tipo de proyecto: Económico, Institucional.

Componentes: Se plantea en el desarrollo del proyecto dos elementos:

Ser un modelo alternantico para las mayorías, puesto que esta en la búsqueda de fortalecer el cooperativismo comunal, bajo la organización de base y la gestión de recursos para poder conseguir satisfacer necesidades de ingreso monetario en las familias de la Zona Uno.

Se capacitara a la población en economía solidaria por que cuya finalidad no es la de maximizar el excedente de producción, sino que se convierte en un medio para asegurar una vida digna a la población para la satisfacción de sus necesidades materiales y de prevención de vulnerabilidades locales.

Contexto y Problemática: Las condiciones de pobreza y de desinterés por la gestión comunal, son una desventaja para el fortalecimiento de comunidades que se están catalogadas como alto riesgo. Es por ello que las comunidades al no tener una base económica que supla sus necesidades cotidianas, se mantienen en situaciones de vulnerabilidades permanentes y más propensas a no poder salir del peligro ante cualquier amenaza.

Es por ello que la gestión comunal, solidaria bajo las cooperativas comunales se plantea como una herramienta para la gestión de recursos, materiales y financieros que sean la base para producción en familias de la Zona Uno. Además de fomentar mas alianzas con instituciones no gubernamentales interesadas que trabajen el tema de fortalecimiento organizativo y autogestión.

Objetivos: Fomentar la organización en cooperativas comunales, para reconstruir una base productiva alternativa.

Crea espacios de alianzas con instituciones no gubernamentales y gubernamentales, para crear fondos de inversión en la Zona Uno.

Beneficiarios Directos: 22 Comunidades de la Zona del Distrito Cinco de San Salvador, contemplados dentro de la conceptualización Asentamientos Precarios Urbanos que se encuentran con nivel de riesgo alto a por causa geológica o hidrometeorológico y en situación de vulnerabilidad.

Beneficiarios Indirectos: Las personas que no participen activa y permanentemente en la implementación del proyecto y que habiten en las comunidades donde se implementará.

Duración: 2 años

Dirigido: Alcaldía de San Salvador

Instituciones involucradas: Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador (PROCOMES), Asociación Salvadoreña de Ayuda Humanitaria (PRO-VIDA).

Costo:No establecido

Presentado por: Karla Giselle Aquino Avendaño
Ana Jackeline Cerón García
Berenice Carolina Elías Granados.

Fecha de presentación a instituciones: Septiembre de 2012

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

A este proyecto, se le atribuye el trabajo directo de la relación comunidades-instituciones no gubernamentales y gubernamentales, pretende en un primer momento fomentar la organización de las comunidades en cooperativas, que estén potenciando satisfacer necesidades básicas en la familia y que además estén involucradas en prevenir, reducir y atacar la vulnerabilidad en las comunidades.

Es importante lograr crear un fondo comunal para las 22 comunidades es para darle seguimiento al trabajo de prevención de vulnerabilidades, pero a la vez de integración y organización entre comunidades fomentando practicas económicas solidarias.

El logro de los objetivos nos permitirá visualizar a las comunidades con más participación en resolver temas de interés comunal y poder de esta manera suplir, carencias de alimentación, educación, y prevención.

ESTRATEGIAS PARA LA EJECUCIÓN

El acercamiento directo por parte de las 22 comunidades organizadas, hacia las instituciones gubernamentales exigiendo asignación de fondos para poder activar las cooperativas comunales.

Realizar las alianzas con instituciones no gubernamentales para la gestión de fondos externos que contribuya a la conformación de fondos de prevención de vulnerabilidades.

La adecuada coordinación de la entre las 22 comunidades afectadas, en un primer momento los lideres comunales serán los principales gestores de este fondo.

JUSTIFICACIÓN

La pobreza en las comunidades es una condición que a simple vista posibilita que los habitantes de comunidades en riesgo, tengan menos capacidad de recuperación después de un desastre social.

Es por ello que es importante que las comunidades, manejen fondos comunes en prevención de vulnerabilidades y que a la vez, se han fuentes de ingresos permanentes para la satisfacción de necesidades básicas. Estos elementos contribuirían a la estabilizar de manera comunal, no solo las vulnerabilidades sino también con el hecho de asociarse o de organizarse con el objeto de obtener un determinado fin o resultado, por tanto está presente en los diferentes ámbitos de la vida humana: sociales, económicos, políticos.

Nos parece que la asociatividad es el factor que posibilita el despegue, el desarrollo y la conservación del proyecto solidario. Así, por ejemplo, se puede iniciar con una directiva en un asentamiento humano y mediante su accionar se le va transformando en una auténtica comunidad y da el despliegue para poder buscar la autogestión que posibilitara la gestión de fondos comunales.

EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Verificar el logro de los objetivos propuestos, ver si responden a los objetivos, valorar lo ejecutado y la manera en que ha sido ejecutado.

Identificar fallas y obstáculos para analizar sus causas y plantear posibles soluciones.

Orientar o reorientar el trabajo de la organización, la ejecución de sus actividades a fin de cumplir con los objetivos y metas propuestos o en función de adaptarse a nuevas condiciones, diferentes a las esperadas.

Identificar discrepancias entre lo planificado y lo ejecutado para la reprogramación.

Proyecto: GESTIÓN DE RECURSOS PARA ENFRENTAR LAS VULNERABILIDADES DE CINCO COMUNIDADES DE LA ZONA UNO.

Zona de Cobertura: Zona Uno Distrito Cinco de San Salvador.

Tipo de proyecto: Económico, local.

Componentes: Se plantea desarrollar en el proyecto dos elementos fundamentales para poder implementarlo, primeramente a las cinco comunidades beneficiarias directas de este proyecto deben de estar, integradas a la creación de cooperativas comunales planteadas en el proyecto “Creación de Cooperativas Comunales en Economía Solidaria”, puesto que este será uno de los principales pilares para la gestión de recursos.

Un segundo elemento es capacitar a las cinco comunidades en identificación de vulnerabilidades en sus comunidades de esta manera, podrán formular sus microproyectos de prevención y reducción de vulnerabilidad, financiadas por los esfuerzos del fondo común.

Contexto y Problemática: En las comunidades, El Cañito, Amaya, Las Brisas, Aragón y Minerva. Se han detectado diferentes problemáticas sociales que condicionan a la sucesión de desastres sociales, un factor que no se está desarrollando es la gestión comunal para la prevención, en estas comunidades se poseen algunos materiales y herramientas para la emergencia, es decir después de ocurrido un desastre. Esto está generando conformismo en la gestión de recursos e imposibilita el funcionamiento de fondos comunes destinados a la prevención y reducción de vulnerabilidades.

La situación de pobreza prevalece en las comunidades, y es por ello que la población tiene un cierto grado de temor para aportar desde sus ingresos a la comunidad, eso está imposibilitando la gestión de proyectos en todos los niveles.

Objetivos: fortalecer la gestión comunal, en materia de prevención y reducción de vulnerabilidades locales

Capacitar a la población para la formulación de micro proyectos de prevención en cada comunidad.

Beneficiarios Directos: 5 Comunidades de la Zona del Distrito Cinco de San Salvador, contemplados dentro de la conceptualización Asentamientos Precarios Urbanos que se encuentran con nivel de riesgo alto a por causa geológica o hidrometeorológico y en situación de vulnerabilidad.

Beneficiarios Indirectos: Las personas que no participen activa y permanentemente en la implementación del proyecto y que habiten en las comunidades donde se implementará.

Duración: 2 años

Dirigido: Alcaldía de San Salvador

Instituciones involucradas: Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador (PROCOMES).

Costo: No establecido

Presentado por: Karla Giselle Aquino Avendaño
Ana Jackeline Cerón García
Berenice Carolina Elías Granados.

Fecha de presentación a instituciones: Septiembre de 2012.

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Este proyecto estará integrado por las cinco comunidades antes mencionadas en la investigación, será de mucha utilidad los insumos y resultados de esta investigación para poder delimitar algunos esfuerzos de prevención en zonas detectadas con vulnerables en lo físico o social.

Posteriormente este proyecto pretende que la población sea la gestora de recursos mediante las cooperativas que se crearan en el proyecto *“CREACIÓN DE*

COOPERATIVAS COMUNALES EN ECONOMÍA SOLIDARIA” y que además tendrán la capacidad de gestionar en instancias externas, para el financiamiento de micro proyectos de reducción de vulnerabilidad.

La importancia está en el fortalecimiento que se pretende desarrollar en estas primeras cinco comunidades, en un primer momento para que posteriormente estas serán replicadoras de sus logros a partir de la creación de micro proyectos comunales.

ESTRATEGIAS PARA LA EJECUCIÓN

El acercamiento directo por parte de las 5 comunidades organizadas, hacia las instituciones gubernamentales exigiendo asignación de fondos para poder activar las cooperativas comunales.

Realizar las alianzas con instituciones no gubernamentales para la gestión de fondos externos que contribuya a la conformación de fondos para la prevención.

Utilización de técnicos expertos en formulación de proyectos sociales, que tengan un enfoque de prevención de vulnerabilidades, haciendo uso de esta investigación cualitativa como base de identificación de vulnerabilidades.

JUSTIFICACIÓN

La problemática económica, es una situación estructural irresuelta en sociedades subdesarrolladas, como las nuestras. Las comunidades antes mencionadas están bajo un empobrecimiento latente y esto es parte de su realidad, además de ello tiene que enfrentar una serie de amenazas que condicionan su contexto de pobreza y la limitan a ser parte de sectores considerados como de alto riesgo, es por ello que es importante que estas comunidades busquen la gestión de inversión, para la prevención de vulnerabilidades locales inmediatas a corto plazo.

EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Verificar el logro de los objetivos propuestos, ver si responden a los objetivos, valorar lo ejecutado y la manera en que ha sido ejecutado.

Identificar fallas y obstáculos para analizar sus causas y plantear posibles soluciones.

Orientar o reorientar el trabajo de la organización, la ejecución de sus actividades a fin de cumplir con los objetivos y metas propuestos o en función de adaptarse a nuevas condiciones, diferentes a las esperadas.

Identificar discrepancias entre lo planificado y lo ejecutado para la reprogramación.

4.6 EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PROGRAMA

El seguimiento de las actividades debe realizarse con todos los involucrados del programa en conjunto, para ver si se cumple el desarrollo adecuado en la implementación de las actividades, para realizar los ajustes necesarios en cuanto a contenido por medio de la evaluación.

En la evaluación es importante valorar el adecuado desarrollo de las actividades que comprenderá el desarrollo del proyecto a fin de que el proceso sea, sistemático, ordenado, integral, continuo, acumulativo, objetivo, participativo y formativo mediante el cual se analizan todas las actividades que sean ejecutadas y los respectivos resultados, se emiten juicios valorativos, se determina el logro de los objetivos establecidos y se valora si las actividades elegidas en ejecución tienen correspondencia con los objetivos que se desean alcanzar o buscar nuevas alternativas viables en el mismo pasaje, todos estos elementos mencionados serán tomadas en cuenta al momento de ponderar en el cuadro de control y evaluación de actividades en cuanto a los criterios establecidos.

Cada semana con el fin específico de hacer revisiones y ajustes necesarios se realizará la evaluación semanal respecto al desarrollo de las actividades ejecutadas en la semana anterior, se levantará un informe de reunión con los puntos establecidos en agenda, orientados a la discusión del seguimiento y evaluación de las actividades desarrolladas y por desarrollar.

La discusión estará orientada a los siguientes puntos:

Revisar, valorar y comparar los resultados esperados y obtenidos, las estrategias y técnicas empleadas, el nivel de ejecución de actividades y calificar la concepción y el enfoque de lo planificado. Para tales fines debe revisarse el apartado de seguimiento y evaluación de cada proyecto sin obviar lo contemplado en este numeral.



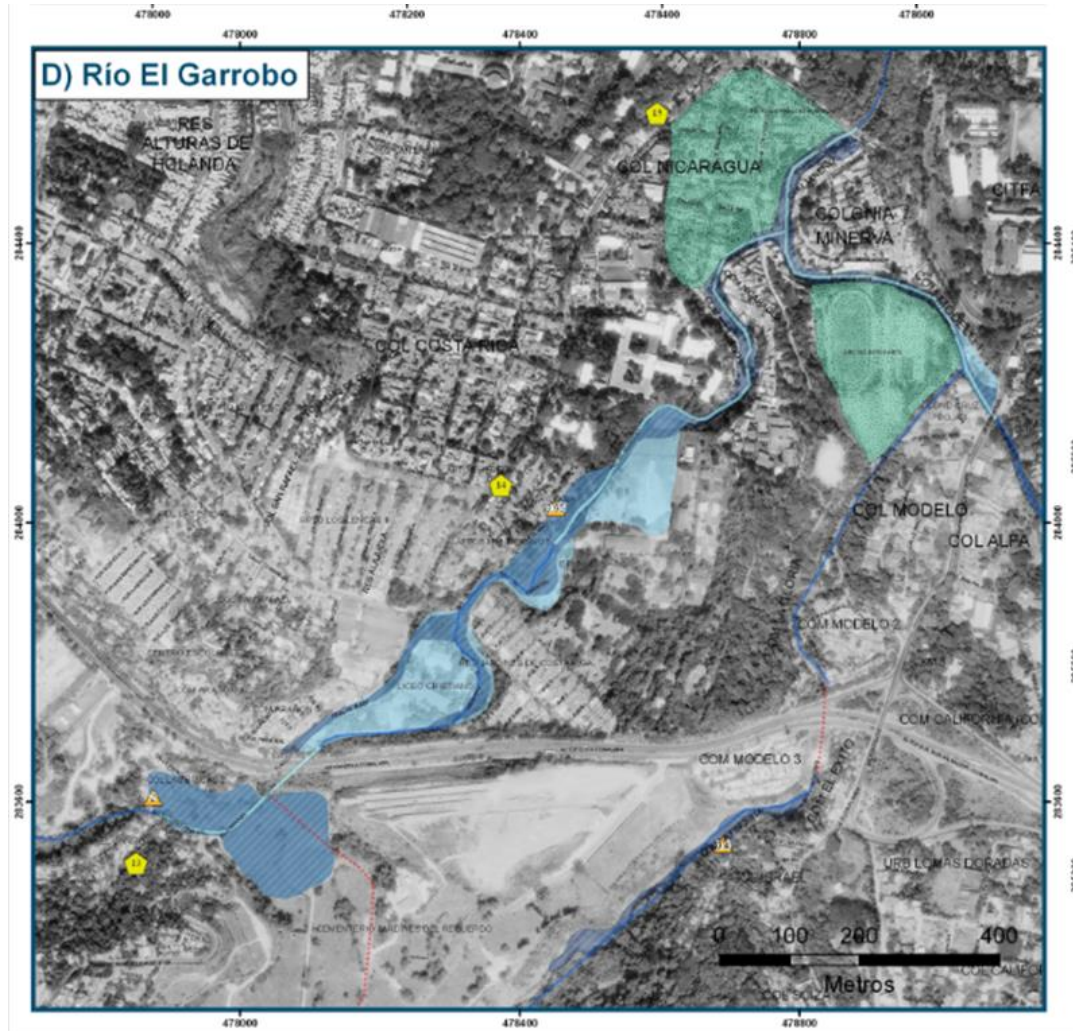
Fuente: Foto propia del grupo de investigación, 2012

La mayoría de muros de retención que se encuentran en la Comunidad el Cañito son construidos por los habitantes con llantas viejas, que de alguna manera estas retienen los posibles deslizamientos de tierra, hundimiento en época de invierno 2012.

ANEXOS

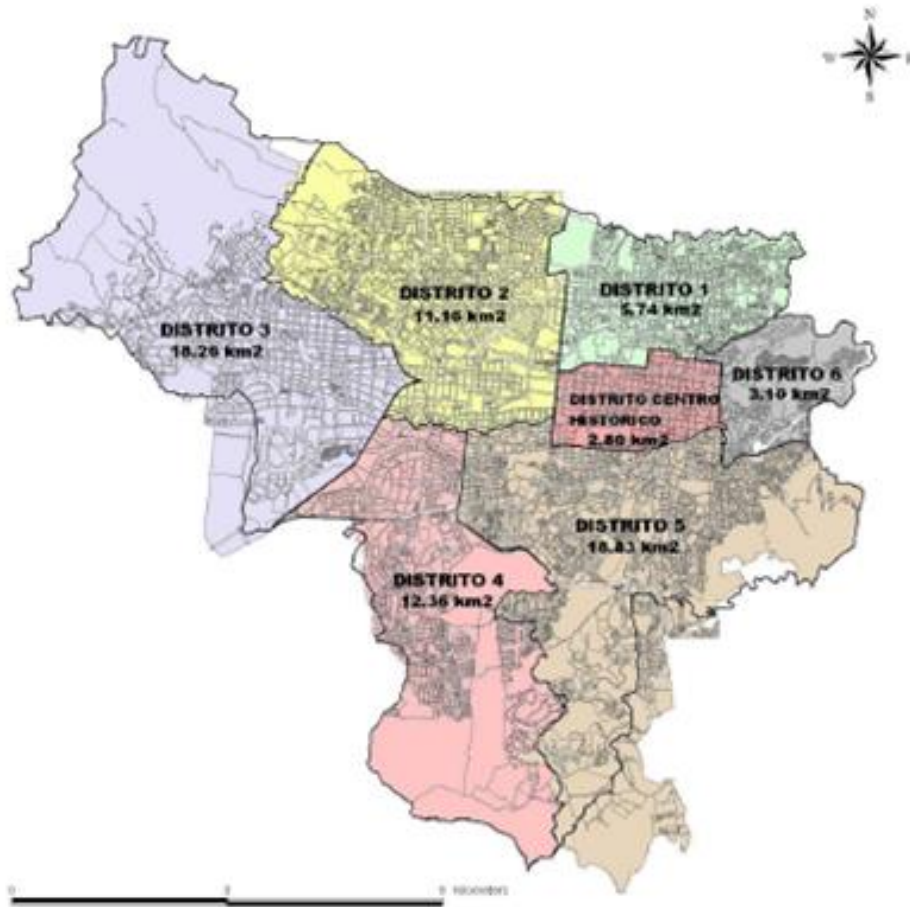
1. UBICACIÓN DE RIO EL GARROBO
2. DISTRITOS DEL MUNICIPIO DE SAN SALVADOR
3. FOTOGRAFÍA COMUNIDAD ARAGÓN
4. FOTOGRAFÍA COMUNIDAD MINERVA
5. FOTOGRAFÍA COMUNIDAD LAS BRISAS II
6. FOTOGRAFÍA COMUNIDAD EL CAÑITO
7. FOTOGRAFÍA COMUNIDAD AMAYA
8. FLUJO GRAMA DE PROPUESTA DE PROGRAMA OPERATIVO PARA LA VULNERABILIDAD GLOBAL DE LA ZONA UNO

1. UBICACIÓN DE RIO EL GARROBO.



Fuente: Proporcionado por geólogos del mundo, Mayo 2012

2. DISTRITOS DEL MUNICIPIO DE SAN SALVADOR



Fuente: Tomado de diagnostico situacional seminario de graduación 2012

3. FOTOGRAFÍA COMUNIDAD ARAGÓN



Fuente: Foto propia del grupo investigador, Mayo 2012

La fotografía, muestra un pasaje con salida estrechas construidos por los mismos habitantes de la comunidad sin ninguna protección, la mayoría de las viviendas pasan por esta misma situación de vulnerabilidad física.

4. FOTOGRAFÍA COMUNIDAD MINERVA



Fuente: Foto propia del grupo investigador, Mayo 2012

Esta comunidad su fragilidad es la ubicación de las viviendas a la orilla de los rios, en la cual su afectacion son la inundaciones provacadas por el desvordamiento del rio, provocando muchas perdidas materiales en esta comunidad, un caracteristica muy particular es que esta comunidad en su fragilidad la mayoria de las viviendas cuenta cob antenas claro. Aun sabiendo de la amenaza en la que se encuentran ubicados.

5. FOTOGRAFÍA COMUNIDAD LAS BRISAS



Fuente: Foto propia del grupo investigador, Mayo 2012

Como se ve reflejado en esta fotografia esta comunidad uno de sus problemas es la instalacion de la planta de transferencia de basura, que afecta a esta comunidad provocando las diferentes enfermedades respiratorias, a causa de los grandes promontorios de basura que se encuentran como plasticos, vidrios, quema de llantas, desechos entre otros.

6. FOTOGRAFÍA COMUNIDAD EL CAÑITO



Fuente: Foto propia del grupo investigador, Mayo 2012.

Esta fotografía muestra que los muros son realizados de llantas en su mayoría, construidas por mismos habitantes de la comunidad, se demuestra que no son apropiados no están contruidos con los materiales adecuados, ni con las normas de construcción, es a consecuencia de ello que cuando es época de invierno estos muros son arrastrados por las correntadas.

7. FOTOGRAFÍA COMUNIDAD AMAYA

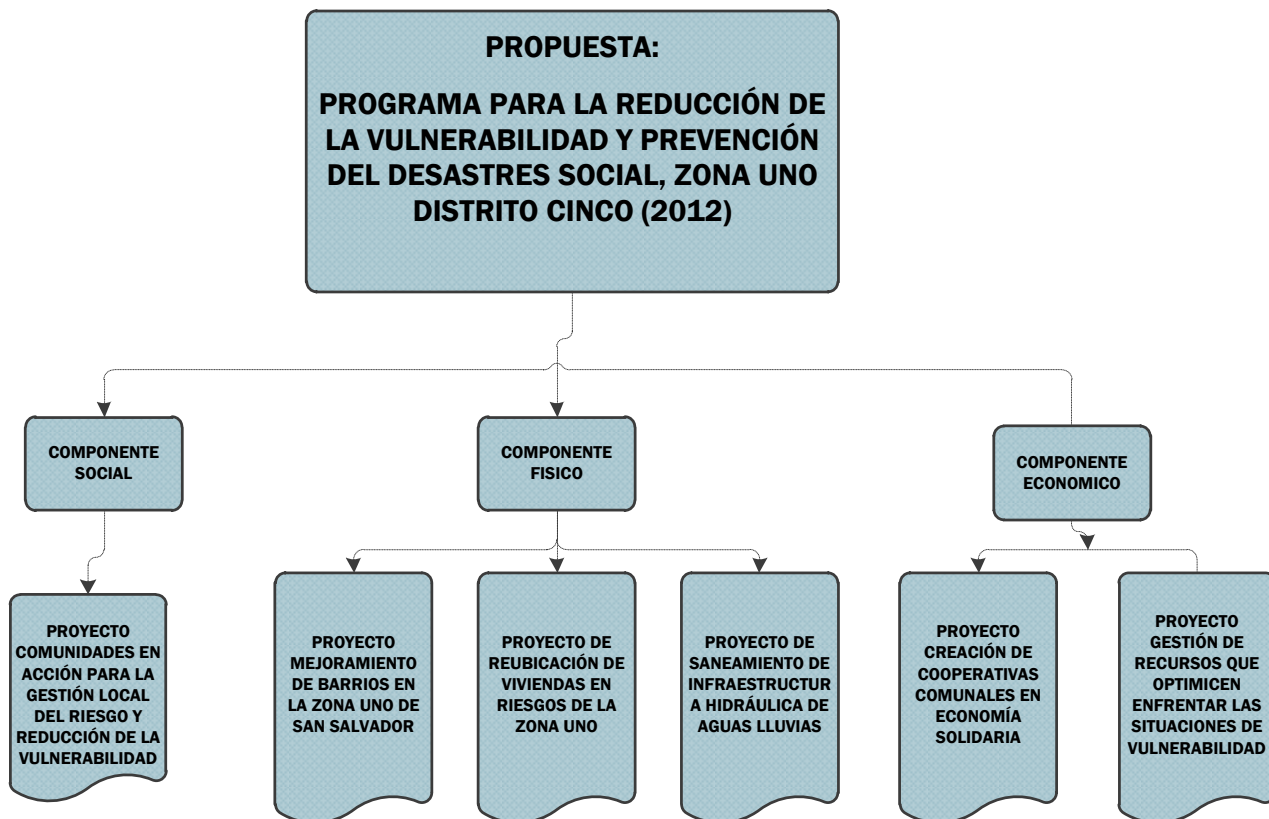
F



Fuente: Foto propia del grupo investigador, Mayo 2012

Esta fotografía muestra las viviendas son construidas de materiales mixtos, de lamina, ladrillo en la mayoría de las viviendas, los pasajes de esta comunidad son demasiados reducidos igualmente por la construcción de mas viviendas algunos han sido cerrados, una particularidad esta comunidad no cuenta con agua potable, se abastecen a través de cantareras.

8.
FLUJO GRAMA DE PROPUESTA DE PROGRAMA OPERATIVO
PARA LA VULNERABILIDAD GLOBAL DE LA ZONA UNO



Fuente: Elaboración propia del grupo de investigación, 2012

REFERENCIAS

1. LIBROS:

- 1.1 ALLAN LAVELL, Thomas. (Compilador) *Viviendo en riesgo: comunidades vulnerables y prevención de desastres en America Latina*, LA RED, 1997, Pags.128
- 1.2 ESCOBAR CORNEJO, María del Carmen. *Técnicas de investigación documental y redacción de informes*, San Salvador primera edición 2008, editorial Arcoíris, Págs. 64.
- 1.3 MASKREY, Andrew, (compilador). *Los desastres no son naturales*, la RED, tercer mundo editores, primera edición octubre 1993, Colombia, Págs. 166.
- 1.4 M. MARTÍNEZ, Miguel, *La investigación cualitativa etnográfica en educación*, editorial Trillas, S.A de C.V., D.F, México, segunda edición agosto 1994, Págs., 153.
- 1.5 RUIZ OLABUENAGA, José Ignacio. ISPIUZA, María Antonia. *La descodificación de la vida cotidiana, métodos de investigación cualitativa*, Colección Sociología 7, Universidad de Deusto, Bilbao 1989, Págs. 242.
- 1.6 PICHARDO MUÑIZ, Arlette, *planificación y programación social*, editorial universidad de Costa Rica, San José, Costa rica, 1983.Pags 221.

2. FOLLETOS:

- 2.1 ÁGUILA, Roxana, LANDAVERDE, Verónica y SOSA, Johanna *Resume Ejecutivo, Diagnostico Ambiental Distrito-5*, Alcaldía Municipal de San Salvador, Marzo 2006. Págs.41.

- 2.2 ALLAN LAVELL, Thomas, *Desastres y sociedad: "Prevención y Mitigación de Desastres en Centroamérica y Panamá: una tarea pendiente"*, revista trimestral La RED, 1993, págs. 20.
- 2.3 ALLAN LAVELL, Thomas, *"Desastres Urbanos: Una visión Global"*, FLACSO-La RED. Págs.11
- 2.4 ALLAN LAVELL, Thomas, *"Desastres durante una década: lecciones y avances conceptuales en America Latina (1990-1999)"*, publicado en anuario social y político de America Latina, N°3, FLACSO, Pág. 15.
- 2.5 ALLAN LAVELL, Thomas: *"Un encuentro con la verdad: los desastres en America latina durante 1998"*, publicado en anuario social y político de America Latina, N°2, 1999, FLACSO. Pág.19.
- 2.6 BARRIOS, Jesús. *Informe sobre la evolución de la problemática en la acumulación de ripio en el río el garrobo. (San Salvador)*, 2008, Págs. 94.
- 2.7. ESCOBAR CORNEJO, María del Carmen. *Guía de procedimientos y formato de procesos de grado de la Escuela de Ciencias Sociales*, San Salvador, El Salvador, 2012, Págs. 24.

3. FUENTES ORALES:

- 3.1 ALVARES, Eladio. *"La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)"*. Entrevista enfocada dirigida a informantes claves, miembro de la junta directiva comunal Amaya, Distrito Cinco, San Salvador, martes 29 de mayo de 2012. (4:00 p.m. a 5:00 p.m.).
- 3.2 CANTARELY, Abigail. *"La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)"*. Entrevista enfocada dirigida a

informantes claves, actualmente esta dirigiendo Área de Género PROCOMES, anteriormente trabajo en área de gestión de riesgos en los proyectos de la Zona Uno, Distrito Cinco, San Salvador, Colonia Satélite, pasaje júpiter, casa 37 San Salvador, lunes 11 de junio de 2012. (3:30 p.m. a 4:45 p.m.).

- 3.3 CORTEZ, Josefina. *“La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”*. Entrevista enfocada dirigida a informantes claves, Presidenta de la Junta directiva comunal Las Brisas I, Distrito Cinco, San Salvador, Lunes 04 de Junio de 2012. (8:30 a.m. a 9:50 a.m.).
- 3.4 CUELLAR, Julia Margarita. *“La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”*. Entrevista enfocada dirigida a informantes claves, miembro de la junta directiva comunal Aragón I, Distrito Cinco, San Salvador, viernes 08 de junio de 2012. (9:00 a.m. a 10:15 a.m.).
- 3.5 LINARES, Alicia. *“La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”*. Entrevista enfocada dirigida a informantes claves, Presidenta de la junta directiva comunal El Cañito, Distrito Cinco, San Salvador, Sábado 19 de mayo de 2012. (8:00 a.m. a 8:50 a.m.).
- 3.6 ORELLANA, Roselia. *“La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”*. Entrevista enfocada dirigida a informantes claves, miembro de la junta directiva La Minerva, Distrito Cinco, San Salvador, Jueves 07 de junio de 2012. (3:00 p.m. a 4:00 p.m.).

- 3.7 RIVAS, Modesto. *“La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”*. Entrevista enfocada dirigida a informantes claves, comité de Protección Civil Las Brisas II, Distrito Cinco, San Salvador, Jueves 17 de mayo de 2012. (2:30 p.m. a 4:00 p.m.).
- 3.8 TEJADA, Ovidio. *“La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”*. Entrevista enfocada dirigida a informantes claves, miembro de la Junta directiva comunal El Cañito, Distrito Cinco, San Salvador, Jueves 24 de mayo de 2012. (3:00 p.m. a 4:15 a.m.).
- 3.9 VAQUERANO, Pedro. *“La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”*. Entrevista enfocada dirigida a informantes claves, Presidente de la Junta directiva La Minerva, Distrito Cinco, San Salvador, Lunes 04 de junio de 2012. (2:00 p.m. a 3:20 p.m.).
- 3.10 VIVIDOR, Armando. *“La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”*. Entrevista enfocada dirigida a informantes claves, secretaria de Asuntos de vulnerabilidad, Área de Protección Civil, Ministerio de Gobernación, Centro de Gobierno El Salvador, San Salvador, Miércoles 13 de Junio de 2012. (1:00 p.m. a 2:00 p.m.).
- 3.11 ZEPEDA, Oswaldo. *“La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”*. Entrevista enfocada dirigida a informantes claves, director del área de Protección Civil de la alcaldía de San Salvador, Licenciado en jurisprudencia, especialista en gestión de riesgos. Alcaldía municipal de San Salvador (edificio de CAM), San Salvador, martes 22 de mayo de 2012. (8:00 a.m. a 9:15 a.m.).



Fuente: foto propia del grupo de investigación 2012

Esta fotografía muestra como en la comunidad Amaya, hace falta el servicio de agua potable, pues no cuenta con ello, es una de las comunidades que sus casas en su mayoría son de láminas y con pasajes muy estrechos que dificultan la evacuación en situaciones de posible riesgo.

SEGUNDA PARTE

DOCUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DEL PROCESO DE GRADO, 2012

1. PLAN DE TRABAJO PARA LA INVESTIGACIÓN EN PROCESO DE GRADO- 2012
2. DIAGNOSTICO SITUACIONAL
3. PROTOCOLO DE INVESTIGACIÓN: VULNERABILIDAD GLOBAL EN LA ZONA UNO DEL DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN DEL DESASTRE SOCIAL (2012)

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”



**PLAN DE TRABAJO PARA INVESTIGACIÓN EN PROCESO
DE GRADO, (2012)**

PRESENTADO POR SEMINARIO DE INVESTIGACIÓN

PLANIFICACIÓN DE PROCESO DE GRADO PRESENTADO POR
ESTUDIANTES EGRESADOS DE LA LICENCIATURA SOCIOLOGÍA DE
CICLO I – 2012

LICENCIADO FRANCISCO SERAROLS RODAS

DOCENTE DIRECTOR

MAESTRA MARÍA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO
COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

14 DE AGOSTO DE 2012

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, EL SALVADOR

INTEGRANTES DEL SEMINARIO DE GRADUACIÓN 2012

Aquino Avendaño Karla Giselle	AA07008
Alvarenga Ayala María Lila	AA05107
Avelar Alfaro Maira Cristina	AA99107
Argueta Ruth Beraliz	AA07110
Arévalo Flores Isaí	AF04026
Castro Mejía Flor de María	CM06093
Cerón García Ana Jackeline	CG07011
Díaz Flores César Mauricio	DF06004
Elías Granados Berenice Carolina	EG07011
Hernández Jorge Alberto	HH06043
López Morán Edwin Dagoberto	LM02019
Martínez Miranda Jancy Madaí	MM05204
Molina Sandoval Katherine Tatiana	MS05084
Pérez Santos Carlos Alonso	PS07004

ÍNDICE

	Págs.
INTRODUCCIÓN.....	175
1. DESCRIPCIÓN DEL PROCESO	177
1.1 ORGANIZACIÓN Y REQUISITOS.....	177
1.2. PRODUCTOS DEL TRABAJO EN EL PROCESO DE GRADO	180
1.3. ADMINISTRACION DEL PROCESO Y EVALUACIÓN.....	180
2. OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS.....	181
2.1 OBJETIVOS GENERALES.....	181
2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	181
3. ACTIVIDADES Y META.....	183
3.1 ACTIVIDADES	183
3.2. METAS.....	184
4. ESTRATEGIAS DE INVESTIGACIÓN.....	185
5. POLÍTICAS INSTITUCIONALES Y GRUPO DE INVESTIGACIÓN.....	186
5.1 INSTITUCIONALES: REGLAMENTO GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN DE LA UNIVERSIDAD DE ELSALVADOR.....	186
5.2. GRUPO INVESTIGADOR.....	187
6. RECURSOS.....	187
6.1.HUMANOS.....	187
6.2 MATERIALES.....	188
6.3.FINANCIEROS.....	188
6.4.TÉCNICO.....	188
6.5 TIEMPO.....	188

7. CONTROL Y EVALUACIÓN.....	189
7.1 CONTROL.....	189
7.2 EVALUACIÓN.....	189
7.2.1. AUTOEVALUACIÓN.....	189
7.2.2.HETEROEVALUACIÓN.....	189
7.2.3.SUMATIVA.....	190
REFERENCIAS191
ANEXOS.....	192

INTRODUCCIÓN

El plan de trabajo fue elaborado por estudiantes egresados de la Escuela de Ciencias Sociales “Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”, en Facultad de Ciencias y Humanidades, como uno de los requisitos del “Reglamento General de Procesos de Graduación de la Universidad de El Salvador”, para optar el grado de Licenciados en Sociología, bajo la modalidad de seminario”

En el presente Plan de Trabajo del Proceso de graduación 2012, se journalizan las actividades que se realizaran durante la investigación desde búsqueda de información bibliográfica relacionada con el tema, trabajo de campo, avances escritos, informe final y defensa de la investigación. El objetivo que se pretende es determinar las etapas y fases durante todo el proceso de inicio y finalización de la investigación, para lograr los objetivos y metas.

La importancia del plan de trabajo es principalmente su uso como lineamiento a seguir y cumplir dentro del proceso investigativo, que se desarrolla dentro del tema general de investigación “Condicionantes Ambientales, Desastres Sociales, Gestión de Riesgo y Vulnerabilidad en el Distrito Cinco de La Ciudad de San Salvador en la búsqueda de su sostenibilidad, 2012.”

El plan tiene los siguientes capítulos: Capítulo I Descripción del proceso, en este apartado se detalla como esta organizado el seminario; Capítulo II Objetivos general y específicos, se determina que se persigue con la investigación; Capítulo III, Actividades y metas; se describe lo que se quiere alcanzar y cuáles serán las acciones para poder llevar a cabo la investigación; Capítulo IV, Estrategias de investigación, se desarrollará a partir de las diversas estrategias para ejecutar la investigación; Capítulo V, Políticas institucionales y grupales, lineamientos que dirigirán el trabajo investigativo; Capítulo VI, Mecanismos de evaluación y control, de cómo se evaluara y sobre que criterios; Anexos, aquellos documentos necesarios para la investigación.

La metodología utilizada para la elaboración del presente documento se desarrollo a partir de reuniones planificadas con el apoyo reglamento del seminario de proceso de graduación y la propuesta de temas guías, investigación dentro de los artículos que se han adecuado a nuestro interés en base al Reglamento General de Proceso de Graduación, planteamientos metodológicos y asesorías con los docentes directores y con la coordinadora general del proceso de graduación de investigación documental sobre elaboración de informes escritos y gestión de riesgo.

1.

DESCRIPCIÓN DEL PROCESO DE GRADO

1.1 ORGANIZACIÓN Y REQUISITOS

El proceso de grado será presentado por los seminaristas inscritos, el cual está conformado por 14 estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología en el año 2011, impartida dentro de la Escuela de Ciencias Sociales, de la Facultad de Ciencias y Humanidades de la Universidad de El Salvador. Este Proceso de Graduación y tiene como tema central de investigación: “Condicionantes Ambientales, Desastres Sociales, Gestión de Riesgo y Vulnerabilidades en el Distrito Cinco de la Ciudad de San Salvador en la Búsqueda de su Sostenibilidad, 2012”, tema que es considerado de relevancia y actualidad en la realidad salvadoreña y en especial las zonas del Distrito Cinco por ser el más vulnerable en el gran San Salvador.

El trabajo que se pretende realizar con base al Reglamento General de Proceso de Graduación, establecido en su artículo 14: “Los estudiantes inscritos, podrán participar en el proceso de graduación y desarrollar su investigación en forma individual o colectiva, en este último caso, el número máximo será de tres participantes y podrá ser ampliado como máximo hasta cinco...”⁶¹

De acuerdo con el reglamento del seminario de proceso de graduación existe una modalidad de trabajo que es la de seminario de graduación, donde cada uno de los seminaristas egresados nos integramos en grupos de tres participantes para investigar la temática central y luego nos dividimos en subtemáticas que a continuación se describe.

⁶¹UNIVERSIDADDEELSALVADOR,ReglamentoGeneraldeProcesosdeGraduacióndelaUniversidaddeElSalvador,versión enlíneahttp://publico.ing.ues.edu.sv/asignaturas/tbe115/REGLAMENTO%20GRAL_%20DE%20PROCOSOS%20DE%20GRADUACION%20DE%20LA%20UES.html.

Grupo 1

Tema: “Condiciones del Medio Ambiente Urbano y su Impacto en Zona Uno, del Distrito Cinco de San Salvador y su Recuperación (2012)”.

Integrantes:	Carné
Carlos Alonso Pérez Santos	PS07004
Katherine Tatiana Molina Sandoval	MS05084
Jancy Madaí Martínez Miranda	MM05204

Grupo 2

Tema: “Vulnerabilidad Global en Zona Uno, del Distrito Cinco de San Salvador: hacia la prevención del desastre social (2012).”

Integrantes:	Carné
Ana Jackeline Cerón García	CG03030
Berenice Carolina Elías Granados	EG07011
Karla Giselle Aquino Avendaño	AA07008

Grupo 3

Tema: “Análisis del Sistema Nacional de Atención a Desastres Sociales en Zona Uno, del Distrito Cinco de San Salvador y su reestructuración (2012)”.

Integrantes	Carné
Flor de María Castro Mejía	CM06093
Edwin Dagoberto López Morán	LM02019
César Mauricio Díaz Flores	DF06004

Grupo 4

Tema: “El enfoque dominante y alternativo en gestión de riesgo en Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador y sus propuestas (2012)”.

Integrantes	Carné
Isaí Arévalo Flores	AF04026

Grupo 5

Tema: “Deficiencias del sistema de organización social en desastres sociales, propuesta de planificación participativa en Zona Uno, del Distrito Cinco de San Salvador (2012)”.

Integrantes	Carné
Ruth Beraliz Argueta	AA07110
Maira Cristina Avelar Alvarado	AA99107
María Lila Alvarenga Ayala	AA05107

Grupo 6

Tema: “Deficiencias en gestión de riesgos en Zona Uno, del Distrito Cinco de San Salvador: Hacia una Planificación Preventiva (2012)”.

Integrante	carné
Jorge Alberto Hernández	HH06043

La dirección de nuestra investigación estará a cargo de los docentes directores María del Carmen Escobar Cornejo, Juan Francisco Serarols Rodas; la Coordinación General estará a cargo de la Maestra María del Carmen Escobar Cornejo.

1.2 PRODUCTOS DEL TRABAJO EN EL PROCESO DE GRADO

Dándole continuidad fundamento legal que rige el proceso de graduación y cumpliendo con el artículo 13 de la normativa que dice: “Independientemente del tipo de investigación por el que opte el o los egresados, el proceso de graduación tendrá tres etapas básicas, al final de las cuales se deberá obtener y presentar los siguientes productos documentales: Etapa1: Planificación de la investigación. Producto obtenido: Proyecto, Diseño Plan de investigación. Etapa 2: Ejecución o desarrollo de la investigación propiamente dicha. Producto obtenido: Documento o informe final de la investigación”⁶². Etapa 3: Socialización de los informes finales de cada subgrupo del seminario de proceso de graduación.

1.3 ADMINISTRACIÓN DEL PROCESO Y EVALUACIÓN

El proceso de graduación según el artículo 13 del reglamento antes citado⁶³, atribuye a los docentes directores la evaluación de todos los componentes que estructuran el proceso de graduación, además la supervisión general de dicho proceso estará a cargo de la coordinación general de la Escuela o Departamento al que pertenezcan según Facultad, así para este caso corresponde a la Escuela de Ciencias Sociales.

Además la investigación propuesta coincide con el artículo 20 del reglamento, el cual dice: “Para garantizar la adecuada atención de los estudiantes en proceso de graduación, el proceso se organizará administrativamente por áreas de interés según la Carrera de que se trate”⁶⁴. Por su parte garantizando el artículo 13, numeral 2, se presentara al final de la investigación uninforme con los resultados de la temática investigada.

⁶²Ibíd.

⁶³Ibíd.

⁶⁴ Ibíd.

2.

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

2.1 OBJETIVOS GENERALES

OBJETIVO DE LA INVESTIGACIÓN

Realizar la investigación “Condicionantes Ambientales, Desastres Sociales, Gestión de Riesgo y Vulnerabilidad en la Zona Uno del Distrito Cinco de la Ciudad de San Salvador, en la búsqueda de sus sostenibilidad, 2012”.

OBJETIVO SOBRE EL MÉTODO DE ESTUDIO

Implementar el Método Inductivo Cualitativo como guía para el desarrollo de la investigación.

OBJETIVO SOBRE LA TÉCNICA

Emplear las técnicas requeridas en la investigación Inductiva para la recolección de información desde las percepciones de los actores sociales involucrados.

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Conocer sobre las prácticas de los sujetos sociales involucrados respecto a los condicionantes ambientales, desastres sociales, gestión de riesgo y vulnerabilidad en el Distrito Cinco de la ciudad de San Salvador.

Indagar sobre los rasgos y características generales del entorno de la problemática a estudiar.

Elaborar los documentos, guía, reglamento, plan de trabajo.

Establecer los diferentes enfoques teóricos que se aplicaran en el desarrollo de la investigación.

Elaborar los protocolos de investigación de los subgrupos de trabajo del seminario de proceso de graduación.

Implementar las diferentes etapas que contiene el método inductivo cualitativo para una mejor aprehensión de la problemática.

Construir un Diagnostico para establecer la situación actual del tema de investigación.

Recolectar información por medio de las entrevistas a profundidad a informantes claves para la interpretación de conceptos y categorías que se perciben de la realidad.

Analizar la información con programas computacionales cualitativos para el desarrollo de la captación de categorías y conceptos discursivos.

Aplicar las técnicas de la observación directa, de la entrevista en profundidad, grupos focales, análisis de contenido para obtener información para la investigación.

Recurrir a la triangulación de la información para la comparación y validación de los discursos de los informantes claves.

3.

ACTIVIDADES Y METAS

3.1 ACTIVIDADES

3.1.1 DOCUMENTOS ADMINISTRATIVOS.

Redacción, elaboración, presentación y socialización.

Presentar el protocolo de investigación.

Redacción del diagnóstico situacional.

Presentación del diagnóstico situacional de la problemática a Investigar en la primera semana de marzo.

3.1.2 CONFORMAR GRUPOS DE TRABAJO y asignar temas de investigación.

Recolectar información documental permanentemente mientras dure el proceso de graduación, a partir de la segunda semana de febrero.

Reunirse para elaborar el capítulo I

Reunirse para elaborar el capítulo II

Reunirse para elaborar el capítulo III

Presentar el informe final de investigación

3.1.3 METODOLOGÍA CUALITATIVA

Visitar las comunidades de la Zona Uno, del Distrito Cinco de la Ciudad de San Salvador.

Visitar centros de documentación, bibliotecas.

Entrevistar a personas del Distrito Cinco de San Salvador para obtener datos e información sobre la problemática.

Realizar grupos focales con los líderes de las comunidades de la Zona Uno del Distrito cinco de la ciudad de San Salvador.

Entrevistar expertos en los temas de cada sub grupo.

Hacer entrevista en profundidad a representantes de las comunidades que tengan conocimientos sobre los temas.

Clasificar información por medio de las entrevistas a profundidad a informantes claves para la interpretación de conceptos y categorías que se perciben de la realidad.

Codificar información obtenida

Utilizar los programas WEFT-QDA y NVIVO para el análisis de los datos obtenidos.

3.1.4 SOCIALIZACIÓN de los documentos administrativos de la investigación.

Socializar el trabajo realizado en el proceso de grado.

3.2 METAS

3.2.1 DOCUMENTOS ADMINISTRATIVOS

Presentar la Guía del Seminario de proceso de graduación para la cuarta semana de febrero de 2012.

Presentar el Perfil de Investigación del proceso de graduación por cada uno de los subgrupos del seminario de graduación en la segunda semana del mes de marzo de 2012.

Presentar el diagnóstico situacional del proceso de graduación en la primera semana de abril de 2012.

Presentar el Protocolo de Investigación del Proceso de Graduación en Marzo de 2012.

3.2.2. METODOLOGÍA CUALITATIVA

Realizar entrevistas en profundidad sobre la gestión de riesgo en la segunda semana de marzo.

Transcribir las entrevistas realizadas a los informantes y la información obtenida en los grupos focales en la cuarta semana de marzo de 2012.

Socializar el reglamento interno del seminario de graduación en la cuarta semana de febrero de 2012.

Realización de cuatro grupos focales para la segunda semana de marzo de 2012.
Realizar informe de hallazgos y observaciones en la segunda semana de mayo de 2012.
Realizar Propuesta de proyecto en la segunda semana de junio de 2012
Socializar el plan de trabajo en la primera semana de abril de 2012.
Entregar el informe final de la investigación en la cuarta semana de julio de 2012.
Socializar el informe final de la investigación en la cuarta semana de julio de 2012.

4.

ESTRATEGIAS DE INVESTIGACIÓN

4.1 ORGANIZAR A LOS ESTUDIANTES egresados de la Licenciatura en Sociología, en la modalidad de seminario para realizar el trabajo de investigación. Organizarnos en equipos de trabajo para la investigación de las subtematicas, que se derivan de la temática general.

4.2 ASISTIR A LAS ASESORÍAS programadas los días lunes y miércoles de 5:00 p.m. a 06:30 p.m. con el docente Director Lic. Juan Francisco Serarols, en la sala de maestría del edificio administrativo de la Facultad de Ciencias y Humanidades, mientras que dure el período del proceso de graduación y elaboración.

4.3 VISITAR LA COMUNIDAD para realizar entrevistas en profundidad, grupos focales, entrevistas de grupo y reconocimiento del terreno.

4.4 METODOLOGÍA CUALITATIVA

Hacer un rastreo de la información existente sobre la temática central de la investigación en bibliotecas, centros de documentación y sitios Web e instituciones de monitoreo de la problemática.

Utilizar recursos informáticos para la sistematización triangulación y análisis de la información.

Utilizar las técnicas cualitativas de investigación: Entrevistas a profundidad, grupos focales, triangulación de la información, observación participantes, guía de entrevistas guiada, estructurada y semi-estructurada, y la interacción simbólica.

Utilizar recursos digitales como cámaras y grabadores de voz, para registrar y grabar, elementos de interés para la investigación.

Seguir los lineamientos dados por los documentos de investigación cualitativa de la Escuela de Ciencias sociales, Facultad de Ciencias y Humanidades de La Universidad de El Salvador.

5.

POLÍTICAS INSTITUCIONALES Y GRUPO DE INVESTIGACIÓN

5.1 INSTITUCIONALES⁶⁵: REGLAMENTO GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN DE LA UNIVERSIDAD DE ELSALVADOR.

Art.11.-El proceso de graduación, es el conjunto de actividades académicas que con la asesoría de un docente director desarrollan los egresados de una Carrera, en un área determinada de conocimiento o varias áreas afines, y que culmina con la presentación y exposición de un trabajo de investigación.

La aprobación del proceso de graduación con una calificación mínima de 6.0 (seis punto cero) en una escala de uno a diez, es un requisito con el que se debe cumplir previamente a la obtención del respectivo grado y título académico.

La calificación final será la sumatoria de las notas parciales obtenidas en las diferentes actividades.

Art.12.-La investigación estará referida aun problema de la realidad salvadoreña, tema o fenómeno de importancia para el desarrollo de las disciplinas científicas relativas a la carrera cursada, cuyos resultados se podrán plasmar en un

⁶⁵Ibidem.

documento que constituirá un informe final de la investigación realizada.

Etapas del Proceso.

Art.13.-Independientemente del tipo de investigación por el que opte él o los egresados, el proceso de graduación tendrá dos etapas básicas, al final de las cuales se deberá obtener y presentar los siguientes productos documentales:

Etapas I: Planificación de la investigación. Producto obtenido: Proyecto, Diseño o Plan de Investigación.

Etapas II: Ejecución o desarrollo de la investigación propiamente dicha. Producto obtenido: Documento o informe final de la investigación.

5.2 GRUPO INVESTIGADOR.

La puntualidad en las reuniones que tengamos como grupo investigador.

Desarrollar las tareas programadas según como sean los diferentes acuerdos que como grupo hemos de acordar.

La calificación al final del proceso de graduación será solidaria e igualitaria.

6.

RECURSOS HUMANOS, MATERIALES, FINANCIEROS, Y TIEMPO

6.1 HUMANOS.

El seminario de proceso de grado esta conformado por catorce estudiantes egresados de la carrera de Licenciatura en Sociología de la Universidad de El Salvador. La Coordinación General del Proceso de Graduación esta a cargo de la Msc. María del Carmen Escobar Cornejo, y por el Docente Director Licenciado Juan Francisco Serarols Rodas.

6.2 MATERIALES

En este apartado se contemplan las diferentes recursos que se utilizaran para el desarrollo de la investigación, ya que es de suma importancia planificar cuales van hacer las herramientas necesarias para desarrollar un óptimo trabajo de investigación y donde se puedan utilizar los recursos de la mejor manera, ya que es de saber que son escasos. (Ver Anexo 2 pág. 198).

6.2 FINANCIEROS

Las fuentes de financiamiento de la investigación son proporcionadas por el equipo investigador, ya que por normativa este proceso es parte del aporte estudiantil hacia la Universidad de El Salvador y la sociedad civil. El monto total de la investigación asciende a \$ 3,814.75.(Ver Anexo 3 pág.199).

6.4. TÉCNICO

Se detallan todos los recursos técnico que se necesitan para desarrollar todas las fases de la investigación, dentro de los cuales se tiene el equipo investigador, el Docente Director, la Coordinación de la investigación, que son de mucha importancia; para alcanzar el éxito en la investigación. (Ver anexo 4, pág.199)

6.5. TIEMPO

La investigación tiene una duración que comprende desde febrero a junio de 2012, es decir de seis meses en los cuales se desarrollan las dos fases del proceso investigativo como son la hechura de los documentos administrativos y la segunda fase que comprende en la investigación de cada subgrupo la temática que se ha elegido. (Ver Anexo 1, pág.197)

7.

CONTROL Y EVALUACIÓN

7.1 CONTROL

El control del seminario de graduación se ejecutará a partir de tres niveles por parte del director docente del seminario, por parte del coordinador del seminario y por parte de la secretaria del seminario, A través de un listado de asistencia que tendrá que firmar cada uno de los y las seminaristas en las reuniones ordinarias y extraordinarias, de la hoja de asistencia del director del seminario y el registro de asistencia y cumplimiento de las tareas asignadas de cada sub coordinador lo largo del proceso de investigación.

7.2 EVALUACIÓN

El objeto de la evaluación es hacer que los seminaristas den respuesta de calidad a la investigación y de esta manera ver el grado de desarrollo que los seminaristas han tenido como resultado de la investigación. La evaluación en el seminario se desarrollará en tres vías la autoevaluación, la heteroevaluación y la evaluación sumativa.

7.2.1 AUTOEVALUACIÓN

Se realizará una valorará de forma personal el aporte de los seminaristas por ellos mismos a través del trabajo realizado y las responsabilidades designadas. (ver anexo N°5 pág., 201)

7.2.2 HETEROEVALUACIÓN

Se evaluará desde un seminarista hacia a otro, tomando como base su aporte y rendimiento, para ello se ha creado un cuadro de evaluación con criterios determinados por el seminario. (ver anexo N° 5, pág. 201)

7.2.3 SUMATIVA

Esta evaluación la realizará el docente director del seminario y será una evaluación cuantitativa y cualitativa de los aportes en la investigación a través de actividades concretas del seminarista, entre las cuales están: las exposiciones, la entrega de planificación y avances de la investigación.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. LIBROS

- 1.1 ESCOBAR CORNEJO, María del Calmen, *Técnicas de investigación documental y redacción de informes*, primera edición, Editorial Arcoíris, San Salvador el Salvador, 2008
- 1.2 ESCOBAR CORNEJO, María del Calmen, *El plan de trabajo (ideas preliminares)*, Escuela de Ciencias sociales “Lic. Gerardo Iraheta Rosales”, Universidad de El Salvador, 1995
- 1.3 UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR “*Ley orgánica de la Universidad de El Salvador*”, 2003, Editorial Universitaria, Ciudad Universitaria.
- 1.4 UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR, “*Reglamento general de procesos de graduación de la Universidad de El Salvador*”.
<http://publico.ing.ues.edu.sv>.

ANEXOS

- 1- CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DEL PLAN DE TRABAJO PERTENECIENTES AL SEMINARIO DE GRADUACIÓN 2012
- 2- RECURSOS MATERIALES DEL PLAN DE TRABAJO PERTENECIENTES AL SEMINARIO DE GRADUACIÓN 2012
- 3- RECURSOS FINANCIEROS DEL PLAN DE TRABAJO PERTENECIENTES AL SEMINARIO DE GRADUACIÓN 2012
- 4- RECURSOS HUMANOS DEL PLAN DE TRABAJO PERTENECIENTES AL SEMINARIO DE GRADUACIÓN 2012
- 5- CONTROL Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE TRABAJO PERTENECIENTES AL SEMINARIO DE GRADUACIÓN 2012
- 6- CUADRO RESUMEN DE EVALUACIÓN DEL PROCESO DE GRADUACIÓN 2012

2. PRESUPUESTO DE LA INVESTIGACIÓN

RECURSOS MATERIALES

EQUIPO Y MOBILIARIO			
DESCRIPCION	CANT.	COSTO UNITARIO	COSTO TOTAL
Computadora	3	\$ 600.00	1800.00
Impresora	1	\$ 45.00	45.00
Escaner	1	\$ 45.00	\$ 45.00
Cámara digital	1	\$ 100.00	\$ 100.00
Grabadora	1	\$ 100.00	\$ 100.00
Fotocopiadora	1	\$ 200.00	\$ 200.00
Cámara de video	1	\$ 200.00	\$ 200.00
Escritorio	1	\$ 100.00	\$ 100.00
USB	14	\$ 12.00	\$ 168.00
Proyector cañon	1	\$700.00	\$700.00
PAPELERÍA			
Resmas de papel	5	\$ 4.50	\$ 22.50
Engrapadora	1	\$ 5.00	\$ 5.00
Caja de grapas	1	\$ 2.50	\$ 2.50
Caja de clips	1	\$ 1.25	\$ 1.25
Caja fastener	1	\$ 2.50	\$ 2.50
Folders	100	\$ 5.00	\$ 5.00
Bolígrafos	14	\$ 0.25	\$ 3.50
Lápices	14	\$ 0.25	\$ 3.50
Borradores	14	\$ 0.50	\$ 7.00
Perforadora	1	\$ 5.00	\$ 5.00
Cartucho de tinta	2	\$ 45.00	\$ 90.00
Marcadores	6	\$ 1.50	\$ 9.00
SUBTOTAL			3,614.75

Fuente: Realizado por el seminario de investigación, San Salvador, abril de 2012.

3.
RECURSOS FINANCIEROS

RECURSOS FINANCIEROS	
DESCRIPCIÓN	COSTO
RECURSOS MATERIALES	\$ 3,614.75
IMPREVISTOS	\$ 200.00
TOTAL	\$ 3,814.75

Fuente: Realizado por el seminario de investigación, San Salvador, abril de 2012.

4.
RECURSOS HUMANOS

RECURSOS HUMANOS	
PERSONAL	COSTO
14 INVESTIGADORES	\$ 800.00
1 DIRECTOR DE LA INVESTIGACIÓN	\$ 1,000.00
1 COORDINADORA DE LA INVESTIGACIÓN	\$1, 200.00
TOTAL	\$3,000.00

Fuente: Realizado por el seminario de investigación, San Salvador, abril de 2012

5.

TABLA DE CRITERIOS DE HETEROEVALUACIÓN Y AUTOEVALUACIÓN

Nombre del seminarista							
Criterios	asistencia 15%	calidad del aporte y coherencia 30%	disponibilidad 10%	puntualidad 10%	Responsabilidad 20%	Trabajo en grupo (%)	nota global
1							
2							
3							
4							

Fuente: Realizado por el seminario de investigación, San Salvador, abril de 2012.

6.

CUADRO RESUMEN DE EVALUACIÓN DEL PROCESO DE GRADUACIÓN

CARRERA:

FECHA DE EXPOSICIÓN Y DEFENSA

DOCENTE DIRECTOR:

LOCAL:

HORA:

NOMBRE DE LOS INTEGRANTES DEL GRUPO	CARNET	PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN DE LA INVESTIGACIÓN				TOTAL 60%	DEFENSA Y DOCUMENTO FINAL				TOTAL 40%	CALIFICACIÓN FINAL
		ASISTENCIA Y PARTICIPACIÓN 10%	PLAN, DIAGNOSTICO Y PROYECTO 15%	AVANCE DE DOCUMENTOS 25%	EXPOSICIÓN DEL PROCESO 10%		EXPOSICIÓN DEL INFORME 20%	PRESENTACIÓN DEL INFORME FINAL 20%				

DOCENTE DIRECTOR DE PROCESO DE GRADUACIÓN

Ciudad Universitaria,

NOMBRE Y FIRMA

Maestra: María del Carmen Escobar Cornejo

COORDINADORA DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

FECHA DE ENTREGA _____

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”**



*CONDICIONANTES AMBIENTALES, DESASTRES SOCIALES, GESTIÓN DE
RIESGOS Y VULNERABILIDAD EN EL DISTRITO CINCO DE LA CIUDAD DE
SAN SALVADOR EN LA BÚSQUEDA DE SU SOSTENIBILIDAD*

DIAGNOSTICO SITUACIONAL, ELABORADO POR ESTUDIANTES
EGRESADOS DE LA LICENCIATURA EN SOCIOLOGÍA PARA EL SEMINARIO
DE PROCESO DE GRADUACIÓN

LICENCIADO JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS
DOCENTE DIRECTOR

MAESTRA MARÍA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO
COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

CIUDAD UNIVERSITARIO, AGOSTO DE 2012, EL SALVADOR

ÍNDICE

	Págs.
INTRODUCCIÓN	200
1. CONDICIONES AMBIENTALES EN EL SALVADOR.....	201
2. VULNERABILIDAD GLOBAL EN EL SALVADOR.....	210
2.1 LA VULNERABILIDAD EN ZONA UNO DEL DISTRITO CINCO.....	214
3. DESASTRE SOCIAL EN EL SALVADOR.....	220
3.1. ENFOQUES DE LOS DESASTRES SOCIALES.....	223
3.2. CONDICIONES DE RIESGO Y DESASTRES OCURRIDOS EN EL PAÍS.....	223
3.3. PROCESO DE URBANIZACIÓN.....	226
3.4. INDICADORES DEL RIESGO.....	227
3.5. ESFUERZOS PARA REDUCIR LOS DESASTRES SOCIALES.....	229
4. LA GESTIÓN DE RIESGO.....	231
4.1 ORIGEN DE LA GESTIÓN DE RIESGO.....	231
4.2 GESTIÓN DE RIESGO NATURALEZA Y ENFOQUES.....	233
4.3 MARCO LEGAL PARA LA GESTIÓN DE RIESGO.....	234
4.4 INSTITUCIONES INVOLUCRADAS EN LA GESTIÓN DE RIESGO.....	237
4.5 QUE SE ESTÁ HACIENDO EN TORNO A LA GESTIÓN DE RIESGO EN LA ACTUALIDAD.....	238
REFERENCIAS.....	241

INTRODUCCIÓN.

El presente diagnóstico fue elaborado por estudiantes egresadas de la Escuela de Ciencias Sociales “Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”, en Facultad de Ciencias y Humanidades, como uno de los requisitos del “Reglamento General de Procesos de Graduación de la Universidad de El Salvador”, para optar el grado de Licenciados en Sociología, bajo la modalidad de seminario”.

En el presente Diagnóstico, se presenta los primeros acercamientos que se tienen de las comunidades objetos de estudio y como han vivido los diferentes desastres; además cuales han sido los principales detonantes para que los acontecimientos se conviertan en desastres sociales

La importancia estriba en la comprensión que pueda existir acerca del devenir de los fenómenos naturales y como estos afectan la existencia humana; ya que modifican el paisaje social y humano; potencia las condiciones de precariedad de las familias que viven en lugares de riesgo

El diagnóstico contiene las siguientes partes en la primera parte se presenta las Condiciones Ambientales de El Salvador, los Desastres Sociales y como se vive el desastre, y la Gestión de Riesgo.

La metodología con la que se elaboró es de indagación de material bibliográfico para recabar toda la información existente sobre el tema a estudiar.

1.

CONDICIONES AMBIENTALES EN EL SALVADOR

El Salvador tiene una extensión territorial de 21,040 km² y su división política está conformada por 14 departamentos los cuales se dividen en 262 municipios. Según los datos arrojados por el Censo de Población y Vivienda del 2007, la población interna del país es de 5,744,113 personas de los cuales 52.7% son mujeres y el restante 47.3% son hombres, de esta población el 62.7 % vive en el área urbana y el 37.2 % restante en el área rural. El Salvador es uno de los países más densamente poblados contando con 273 habitantes por kilómetro cuadrado. De hecho San Salvador y la zona Metropolitana concentran la mayor cantidad de población, en la capital la densidad poblacional es de 1768 habitantes por kilómetro cuadrado seguido por La Libertad con 400 hab/km².

En El Salvador, los recursos agua, aire, suelo, se encuentran seriamente degradados debido a las prácticas realizadas por los habitantes que residen en los asentamientos humanos precarios, así mismo han provocado un cambio climático y una degradación de la biodiversidad, que ha incidido en el deterioro y la degradación de todo el ecosistema presente en el territorio de éstos asentamientos.

Según informes del Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), en el país estamos deteriorando un promedio anual de 4,500 hectáreas de bosques y hemos reducido las Áreas naturales a 1.87% en todo el territorio nacional para dedicarlas a proyectos de carreteras, urbanizaciones, centros comerciales de manera desordenada y desproporcionada.

El estado de insalubridad medio ambiental se complica mucho más, cuando experimentamos un incremento sensible de la producción de los desechos sólidos que según el MARN, “en el 2009 llegaron a un promedio de 3,434 toneladas diarias

en todo el territorio nacional, de las cuales el Área Metropolitana de San Salvador produce un promedio de 2,189 toneladas diarias.”⁶⁶

Otro problema grave a lo cual se enfrentan los habitantes en el país, es en relación al medio ambiente, por los desechada producción de aguas fecales que son lanzadas de forma cruda y sin ningún tipo de tratamiento a los ríos y quebradas con los que se cuenta, esto es ocasionado por las diferentes empresas industriales y por los desechos que son arrojados en los drenajes de los respectivos hogares de sus habitantes. Esta agua desechada ya alcanza un promedio de producción anual (según informes de ANDA), de 450 millones de metros cúbicos, de los cuales en el AMSS, se producen 130 millones que son lanzados al río Acelhuate. Aunado a ello, que esta situación ha tenido grandes repercusiones en la salud de sus habitantes, puesto que día a día se presentan diferentes problemas gastrointestinales y parasitarios que generan a su vez un impacto en la economía salvadoreña.

A lo anterior se le agrega el incremento del parque vehicular, el cual, según el Vice Ministerio de Transporte ya alcanza los 672,000 circulando en todo el Territorio Nacional, del cual, en el AMSS circulan 380,000 y la existencia de geotérmicas y fábricas industriales, que generan una cantidad de Smog foto químico en las regiones urbanizadas, una contaminación por ruido, así como también causando contaminación de los recursos hídricos. Donde todos estos factores están dañando la salud de todos los habitantes, que están presentando diferentes enfermedades gastrointestinales, dolores de cabeza, dolores de oído, entre otra, y a la vez está contribuyendo a la degradación y deterioro de todo el ecosistema.

En el trascurso de las últimas tres décadas, la calidad del Medio Ambiente Urbano de El Salvador en general y San Salvador en particular, se ha venido degradando de forma acelerada, lo que ha despertado la conciencia en distintos sectores y ámbitos de la vida nacional, en la que debe trabajarse por desarrollar propuestas

⁶⁶www.marn.gob.

que vayan encaminadas enfrentar esta problemática ambiental, pero que sin embargo, hasta la fecha todavía existe un vacío en cuanto a este campo de trabajo, puesto que se ha visto enfrentado a la falta de interés por las instancias encargadas de resolver la problemática ambiental del país, puesto que se ha postergado a un segundo plano, dándosele en un primer momento prioridad a otros problemas que se deben enfrentar como lo es la pobreza, educación, salud, obras públicas, entre otros puntos que se consideran mucho más importantes en la agenda nacional que el medio ambiente.

En la capital de El Salvador y en particular en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador, se ha venido desarrollando un desorden en cuanto a su urbanización se refiere, esto debido a la falta de planificación estratégica en cuanto al crecimiento urbano, la presión por la obtención de tierra propiciada por la sobrepoblación, así mismo una emigración del campo a la ciudad que ha provocado junto con el desempleo y la falta de recursos para obtener una vivienda la creación de comunidades marginales y de alto riesgo, el irrespeto a la normativa en materia ambiental alimentado por la corrupción en las instituciones estatales, la falta de rigurosidad e interés en la aplicación de las leyes ambientales, la proliferación de mega proyectos residenciales y comerciales que han contribuido en cierta medida a la degradación de los suelos, puesto que se han ejecutado proyectos, donde no se han realizado estudios medio ambientales y donde no se ha previsto las repercusiones que puedan generar en relación de éste.

Por otra parte existe una falta de cohesión en las actividades que realizan las organizaciones preocupadas por los problemas medioambientales, donde estos realizan esfuerzos y ejecutan proyectos ambientales o de educación ambiental pero de manera aislada. En muchos casos las Organizaciones Gubernamentales (OG) relacionadas a la temática ambiental desarrollan actividades distanciadas de las Organizaciones no gubernamentales (ONG) ambientalistas y viceversa. Por lo tanto en el país, no se ha mostrado una preocupación por parte de las instituciones

encargadas de la problemática ambiental, por garantizar a la población, un ambiente sano y libre de contaminación que les permita desarrollarse, sino por el contrario se ha hecho caso omiso de esta problemática a la que se enfrentan sus habitantes.

Debido a los distintos intereses políticos, la municipalidad y el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, aplica criterios dispares en lo que concierne a temas que tienen que ver con los efectos que se producen sobre el medio ambiente, por ejemplo otorgar o no los permisos para la realización de proyectos de construcción de viviendas, instauración de estaciones de transferencia o rellenos sanitarios, construcción de carreteras, centros comerciales, entre otros.

Temas como el agua, la contaminación y la vulnerabilidad ante los desastres están cada vez más presentes en la agenda nacional, y no por simple toma de conciencia propia, sino porque hay una generalizada conciencia internacional de que problemas como estos ya no son aislables, sino crecientemente compartidos.⁶⁷ En consecuencia del planteamiento anterior, el Gobierno tanto a nivel central como en los Gobiernos locales destina cantidades muy limitadas de recursos a los esfuerzos de educación ambiental.⁶⁸

El Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, ha tomado un rol más regulador que ejecutor, en cuanto a la formulación de proyectos destinados a preservar los recursos naturales con los que cuenta el país, en este sentido, el MARN ha adoptado una posición pasiva en cuanto a la defensa de los recursos naturales, los cuales son cada vez más escasos y limitados. Esta posición se debe a la misma naturaleza del desarrollo sistema capitalista, que en la actualidad con su modelo neoliberal el cual consiste en la promoción y ejecución de políticas económicas basadas en la expansión y apertura del comercio y las exportaciones,

⁶⁷ Funes Mauricio, Ponencia "La prensa y el Medio Ambiente", Universidad de El Salvador. marzo de 2006.

⁶⁸ De acuerdo a los datos del Ministerio de Hacienda en el año 2005, el Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales, tenía un Presupuesto de \$13,553.050 u el año 2006 le fue destinado un monto de \$ 7,733.150, es decir un 43% menos que el ejercicio fiscal anterior, en lo que respecta al año 2007 el presupuesto para este Ministerio fue de \$ 5,469.885

lo cual condiciona los recursos de los países a una mercancía; vulnerando el hábitat y la evolución humana que se mueve en base a una filosofía del caos y una producción anarquista en el aspecto de las relaciones sociales de producción.

El Salvador cuenta con un marco jurídico e institucional del sector forestal y ambiental, que ofrece las primeras pautas básicas para cumplir con los requerimientos establecidos por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMCC) y el Protocolo de Kyoto, si bien aún se debe establecer reglas más claras desde el punto de vista jurídico, las bases parten desde la misma Constitución Política, que da sustento a la legislación ambiental y señala al Estado como responsable de proteger los recursos naturales, así como la diversidad e integridad del medio ambiente. En este sentido se establece que el estado debe formular, aplicar y publicar programas nacionales y regionales siempre y cuando contengan medidas para mitigar el cambio climático y que faciliten una adaptación adecuada al mismo.

En El Salvador la problemática de la contaminación de los recursos hídricos superficiales está ligada al desarrollo de las regiones, asentamientos urbanos, industria y agricultura, aunado a ello, la falta de sistemas de tratamiento de aguas residuales, que vuelve crítica la sustentabilidad de los recursos hídricos superficiales. En este sentido, el Río Acelhuate es el más contaminado del país debido a la descarga de fuentes puntuales y no puntuales de la ciudad capital y ciudades periféricas del AMSS. A medida que avanza el tiempo el problema de la contaminación se vuelve más crítico, debido a varios factores entre ellos la alta tasa de crecimiento poblacional que presenta el departamento de San Salvador la cual es de 3.45% anual. Lo anterior significa que en diez años San Salvador habrá crecido un 34.5% de la población actual, lo cual vuelve cada vez más difícil el problema del manejo de los recursos hídricos en la cuenca. Existe un deterioro de la calidad del agua en las principales cuencas que sustentan el Río Acelhuate, lo cual se pudo observar a través de su recorrido, desde el nacimiento hasta su

desembocadura para el año 2005. Para el primer tramo del Río Acelhuate que va desde su nacimiento hasta la Ciudad de Apopa, también ha existido un aumento de la carga contaminante.

A esta realidad no escapa el El Distrito Cinco con una extensión de 18.83 km², el cual consta de 5 Barrios, 243 Colonias y Residenciales, en dicho Distrito se encuentra la Zona Uno de la cual podemos decir que se fue convirtiendo con el paso de los años el hábitat humano de muchas familias, esto debido a la necesidad de "reubicar a personas afectadas por fenómenos naturales como el terremoto de 1986, que fue lo que provoco, formar en dicha zona un lugar de asentamiento humano muy grande provocando un deterioro en aspectos sociales, económicos, territoriales, urbanísticos y ambientales, entre los cuales podemos mencionar: excesiva densidad urbana, desempleo masivo, desarticulación de la sociedad urbana, sistema productivo no ecológico, escaso desarrollo de tecnología ambiental, urbanismo no ecológico, paisaje urbano artificial y agresivo déficit de zona verde, contaminación atmosférica, contaminación de suelo y agua.

Los eventos o fenómenos detonadores o desencadenantes son: lluvias copiosas, deforestación, excavaciones, construcciones, vibraciones por explosiones, maquinaria, tránsito automotor, sismos, entre otros, esta zona no escapa de tener detonantes como la construcciones con su propio peso, interrumpiendo el drenaje de aguas, o afectando la estabilidad de las pendientes.

El deterioro del medio ambiente urbano en la Zona Uno se deslumbra por la contaminación del aire, agua y suelo por factores como la pérdida de suelo fértil por la urbanización, inadecuado tratamiento de totalización de las aguas o de depuración de sus afluentes, o gestión deficiente de los residuos sólidos urbanos, al igual que los problemas de calidad del aire, ocasionado por las practicas que emanan de las industrias y de la estación de transferencia Aragón, la cual se encuentra a cielo abierto en la zona, donde se le ha dicho a la población que se

hace un tratamiento de los residuos sólidos por medio de MIDES, pero que a la vez los habitantes realizan ciertas prácticas que no van encaminadas a proteger el medio ambiente como lo son: la quema de basura y artículos como llantas, plástico entre otros, siendo sin duda uno de los problemas ambientales más perceptibles y con mayor incidencia en la salud de las personas.

Es importante recalcar que la excesiva generación de residuos y en especial de envases, se ha convertido en uno de los principales problemas ambientales, invadiendo los vertederos y contaminando el aire, el suelo y el agua, entre la generación de estos residuos se encuentran muchos catalogados como residuos peligrosos, aunque la gran mayoría de éstos, son generados por las empresas industriales, así como también, por la existencia de una cantidad importante entre los residuos sanitarios (citotóxicos, biopeligrosos o químicos) y en la basura doméstica como resultado de los muchos productos tóxicos que utilizamos.

Al referirnos al agua, este es uno de esos problemas urbanos que muestra sus efectos en la Zona Uno, debido a que se encuentra en la ciudad capital donde se ubican los sistemas de captación de aguas para el abastecimiento, o aguas abajo, donde se manifiesta el efecto de la contaminación causada por la toda la urbe.

A medida que la explotación de los ríos se ha ido haciendo más intensa, los paisajes fluviales se han ido deteriorándose progresivamente, reflejándose así la incidencia en el paisaje fluvial del sistema de captación y uso de agua.

Después de la tormenta tropical Stan el accionar de la municipalidad y de las organizaciones de base ha fortalecido, constituyendo el aumento de las capacidades de gestión de las comunidades, al menos en algunas de las comunidades, sin embargo a la mejora del medio ambiente urbano se le dedica muy poco esfuerzo para tener un ambiente sostenible, es por ello que la condición de riesgo es persistente y latente anualmente en El Salvador.

Entre las condiciones de riesgo que se dan en la zona uno se encuentran según estudios realizados con anterioridad la dinámica de movimientos de laderas, erosión y transporte de material nocivo a la salud⁶⁹. Es importante mencionar que entre las comunidades más afectadas se encuentran las que están cercanas al cauce del Río el Garrobo, donde se ha observado la evolución de múltiples indicadores de inestabilidad en las acumulaciones de material de los taludes así como ocupación de la sección del cauce por material externo al mismo, esto hace evidente la situación de amenaza cuando se acerca la época de lluvia, incrementándose por tanto el riesgo de las comunidades situadas aguas abajo⁷⁰, otro factor de riesgo que se visualiza en la zona Uno es que sufre de ausencia de bosques debido a que es una zona urbana casi en su totalidad construida.

Es por ello que la vulnerabilidad se da en diferentes esferas sean estas: vulnerabilidad ambiental, social, física y económica, es por ello que se debe decir que este tipo de vulnerabilidades son dependientes de los diversos procesos que con anterioridad hemos detallado (crecimiento urbano, crecimiento poblacional, mal uso del suelo entre otros). Entre las características recurrentes en la Zona Uno encontramos la construcción en áreas propensas a desastres evidenciando la fragilidad, susceptibilidad y la falta de capacidad de respuesta de la población a diferentes tipos de amenazas.

La mayor parte de los problemas que afectan a los asentamientos humanos de la Zona Uno son de carácter ambiental, económico y sociocultural, todos ellos están interrelacionados sin embargo se hace énfasis en problemas de orden físico ambiental como lo son: deterioro y degradación debido al mal uso del suelo, zonificación, y red vial inapropiada, contaminación de aire, agua, erosión de los

⁶⁹ CARLES FERNÁNDEZ, JESÚS BARRIO, "Informe sobre la situación y avance de la problemática en la acumulación de ripio en el Río el Garrobo (San Salvador). OPAMSS, Pág. 2

⁷⁰ BARRIO LOZANO, JESÚS, "Informe sobre la situación y avance de la problemática en la acumulación de ripio en el Río el Garrobo (San Salvador 2008), Pág. 2

suelos, problemas de estética y paisaje urbano, ruidos, fauna, flora y problemas en relaciones espaciales entre otros.⁷¹

Las viviendas en laderas y cerca de ríos y quebradas vienen a dejar en vulnerabilidad a la población que por múltiples factores entre ellos su condición económica no les permite acceder a viviendas dignas y en lugares más seguros. La falta de un ordenamiento territorial obliga a las personas a buscar lugares donde construir y a veces construyen en lugares de alto riesgo como las laderas que con el tiempo modifican el medio ambiente y estos con el pasar del tiempo vienen a ocasionar desastres tras desastres.

En conclusión las vulnerabilidades que se dan en la zona son de origen geológico como hidro-meteorológico (terremotos, tormentas tropicales, erupciones volcánicas entre otros) sobre las cuales el ser humano no tiene influencia, por otra parte las vulnerabilidades socio naturales o antrópicas (asentamientos humanos en zonas de riesgo, deforestación, contaminación de agua, suelo y aire entre otros).

Ante los desastres algunas comunidades de la Zona uno se han venido integrando a los Comités Locales de Protección Civil (CLPC) y a las Brigadas Locales de Protección Civil (BLPC) pero es muy bajo la participación de población en dichos comités, a nivel municipal, de igual forma cuenta con la debilidad, al momento de coordinar una respuesta eficaz y eficiente hacia las comunidades, aun mas en función preventiva ante estos desastres.

El sistema de alerta temprana es un proyecto que aun se encuentra en pañales y no está llevándose a cabo en todas las comunidades de la zona.

En este sentido en cuanto a la atención de los desastres, la Alcaldía Municipal de San Salvador ha creado una Unidad de Reacción en caso de Desastres (URED), la cual está conformada por Agentes del CAM, quienes han sido adiestrados y

⁷¹ Trabajo de Graduación Universidad Albert Einstein Facultad de Arquitectura., "Guía para la identificación de asentamientos en riesgo, elaboración de medidas de mitigación, modelo de aplicación Distrito V del Municipio de San Salvador", Pág. 15.

capacitados en lo referente a la intervención en desastres, lo cual ha ayudado en alguna medida a la intervención en las comunidades, pero no de la manera oportuna como debería de tratarse.

Es por ello que en conclusión debemos decir que los desastres en la zona uno son producto de una mezcla compleja de acciones ligadas a factores económicos, sociales, culturales, ambientales, físicos, políticos, administrativos, entre otros, que están relacionados a procesos inadecuados de desarrollo, a programas de ajuste estructural y proyectos de inversión económica que no contemplan el costo social ni ambiental de sus acciones, Contribuye a lo anterior la injusta distribución de la riqueza, la falta de oportunidades, los patrones de asentamientos humanos inadecuados en zonas de alto riesgo, la desenfrenada urbanización sin planificación, los procesos continuos de degradación ambiental, la débil capacidad de gestión de riesgo y reducción del riesgo a desastres por parte de las autoridades y comunidades, la carencia de recursos humanos, técnicos y materiales de la Zona Uno⁷².

2.

VULNERABILIDAD GLOBAL EN EL SALVADOR

El Salvador es vulnerable debido a la cantidad de amenazas naturales que lo rodean, la mas representativa y latente es el cinturón de fuego que toca a El Salvador, que ocasiona intensa actividad sísmica y volcánica; en cuanto a la influencia del ser humano la vulnerabilidad se genera por el desorden urbano ,un inadecuado uso del suelo, y la construcción de infraestructura habitable en espacios que representan amenazas y riesgos debido a que no se aplican las normas adecuadas de construcción, así mismo la infraestructura de las viviendas y los materiales de construcción no son adecuadas sino, mas bien son materiales que se encuentran en deterioro esto obstruye el desarrollo de una vida digna

⁷² DELNET, "LA reducción del riesgo de desastres: un llamado de atención", pág. 11

específicamente en la Zona Uno del Distrito Cinco existe una escasa preocupación por resolver esta situación de vulnerabilidad, ya sea por parte de las instituciones y de los habitantes no existe una relación municipalidad–comunidad para organizarse y resolver este problema y coloca a los asentamientos marginales urbanos de la zona en mayor condición de vulnerabilidad, es decir, la vulnerabilidad es global y se manifiesta en ámbitos tales como: Físico, político, institucional, social ,económico, entre otros.

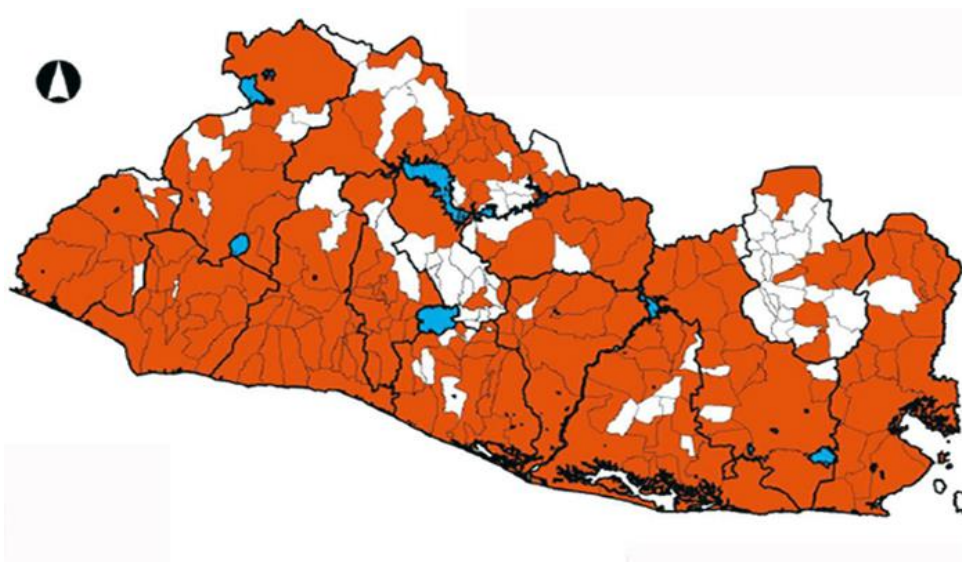
El Informe de evaluación global sobre la reducción del riesgo de desastres 2009, publicado por la ONU, clasifica los países en 5 categorías que van desde la "muy baja" (categoría 1) hasta la "muy alta" vulnerabilidad económica (categoría 5) ante riesgos por amenazas naturales. El Salvador, en la quinta categoría, se ubica entre países que, además de sufrir grandes pérdidas económicas con respecto a su PIB, tienen poca capacidad para sobreponerse a las pérdidas, por lo que pueden experimentar "importantes reveses en su desarrollo económico".

En una escala del 1 al 10, el informe establece que El Salvador tiene un índice de mortalidad por terremotos "elevado", por inundaciones "bajo" y por deslizamientos de tierra "medio". El documento relaciona la vulnerabilidad ante los desastres con la pobreza y señala que los hogares pobres "suelen tener una capacidad muy limitada para obtener y utilizar activos que les permitan paliar las pérdidas sufridas por los desastres".

En consecuencia podemos afirmar, que la consolidación de eventos de tipo natural, como tormentas tropicales están ocasionando severos daños en las poblaciones que se encuentran en zonas catalogadas como vulnerables, el mapa que a continuación mostramos, señala las zonas que fueron afectadas por la tormenta tropical 12-E, una de las mas recientes del 2011.

MAPA N°1

Zonas afectadas por Tormenta 12-E año 2011.



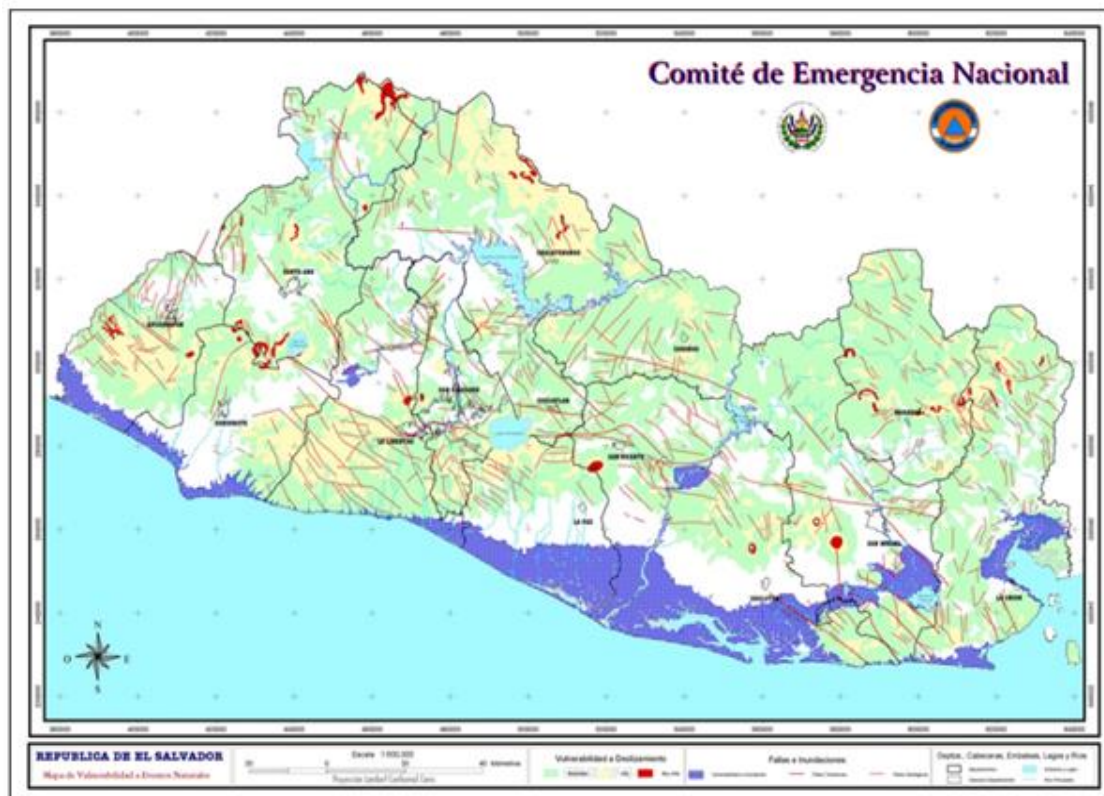
Así también tenemos las amenazas que combinadas con evento natural, inciden en la creación de desastres sociales. Por ejemplo al referirnos a las inundaciones estamos precisando un situación de vulnerabilidad nacional, puesto que casi la mitad de todo el territorio salvadoreño suceden y se propician inundación desde gran escalas hasta pequeñas ; la problemática radica en que por muy pequeñas que sean las inundaciones no son estudiadas en su contexto de afectación global. Podemos ver a continuación un mapa de zonas de inundación en todo el territorio Salvadoreño.

Como se muestra en los anteriores mapas de El Salvador, las distintas amenazas asociadas a evento natural que mas persisten en suceder año con año son las inundaciones, deslizamientos y podemos agregar las sísmicas, todas están arraigadas de otros tipos de situaciones de vulnerabilidad que condicionan mas la afectación en el territorio salvadoreño, como el declive de los ecosistemas, la

gobernanza urbana y local deficientes y los medios de vida urbanos precarios y vulnerables.

MAPA N°2

Mapa de riesgos a deslizamientos e inundaciones



Un estudio realizado por la Unión Europea a través del Programa DIPECHO reveló que 167 municipios del país tienen un alto nivel de vulnerabilidad. En 82 de ellos están presentes cuatro amenazas naturales: inundaciones, fallas sísmicas, deslizamientos de tierra y erupciones volcánicas. También están clasificados de acuerdo a la mayor prevalencia: 22 a erupciones volcánicas, 63 a sismos, 42 a deslizamientos de tierra y 117 a las inundaciones. La respuesta de entidades como Protección Civil, ante esta situación ha sido siempre reactiva y no preventiva.

“Esta situación pone en aprietos a Protección Civil, ya que dentro del mapa, San Salvador figura como el departamento de mayor riesgo en todo el país, principalmente en los municipios de San Marcos, Ciudad Delgado, Aguilares e Ilopango”⁷³. A esto, hay que agregar que, de las 167 municipalidades de más alta vulnerabilidad, 93 son de la zona central.

La capital por lo tanto es catalogada como mal ubicada “San Salvador es la capital peor ubicada del mundo, porque tiene todos los riesgos naturales que podríamos imaginar”⁷⁴, a esto hace referencia el Servicio Geológico de la República Checa quien realizó un estudio para la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS) hace cuatro años, el problema no es nuevo, y a las condiciones de vulnerabilidad no se les ha proporcionado solución no así ha incrementado el saldo de los desastres sociales con el pasar de los años.

2.1. LA VULNERABILIDAD EN LA ZONA UNO DEL DISTRITO CINCO.

En un estudio realizado por el MARN en el 2011, presenta que si no se hubiera deforestado y cambiado el uso del suelo la parte alta del AMSS, es decir, en Santa Tecla, Antiguo Cuscatlán y la Finca del Espino a través de la construcción de nueve proyectos urbanísticos, comerciales y logísticos⁷⁵, el nivel del caudal de las afluentes no creciera en más del 50%.

La empresa italiana “Lotti” respecto a un estudio que hizo reveló que el sistema de drenajes colapsó y es considerado obsoleto, es decir no se hicieron las consideraciones necesarias que proveyeran el impacto de las construcciones que se realizaron, tales afectan en gran manera a los habitantes del Distrito Cinco, particularmente en la quebrada el garrobo ubicada en la zona uno, se generan

⁷³ EUGENIA VELAZQUEZ, El diario de Hoy, Miércoles, 27 de Enero de 2010

⁷⁴ http://www.elsalvador.com/mwedh/nota/nota_completa.asp?idCat=6375&idArt=2806629

⁷⁵ MARN, Boletín Hidrológico, 29/09/2010, Pág. 10

inundaciones, veamos el mapa a continuación en base a elaboraciones del MARN y SNET, acerca de la situación de vulnerabilidad en la Zona Uno.

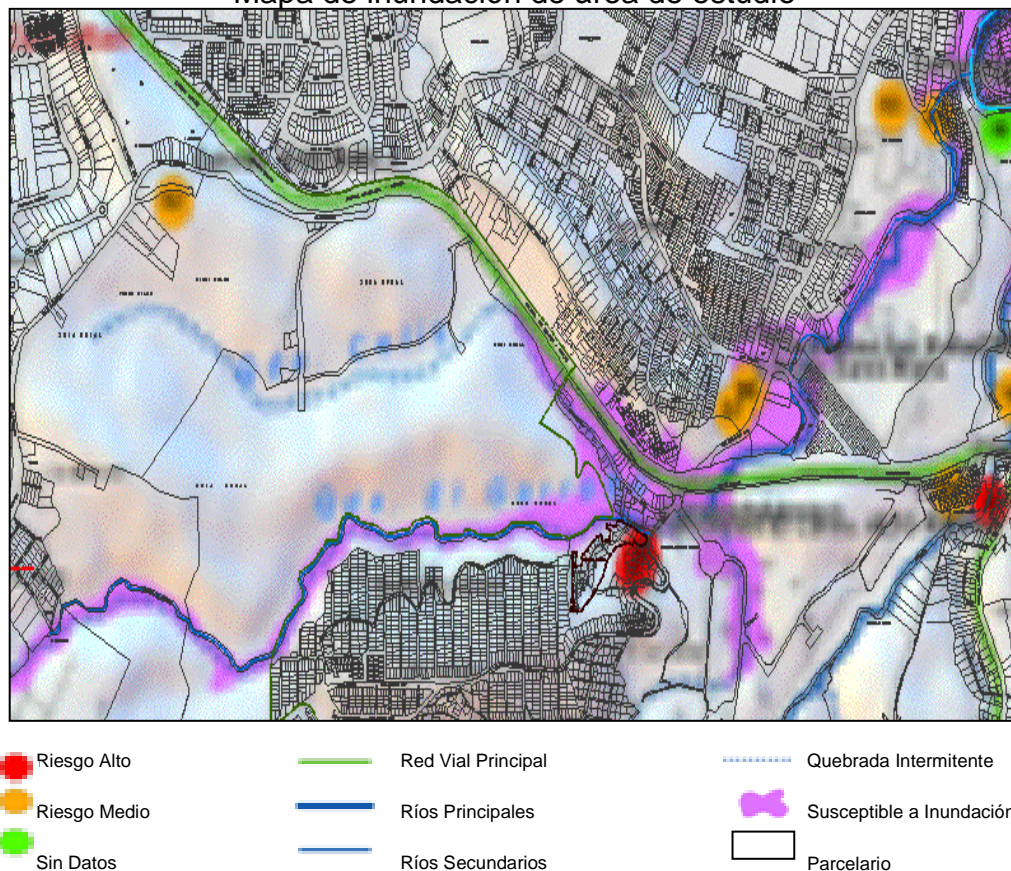
La incidencia de los deslizamientos de peligro alto, está relacionada principalmente con los materiales volcánicos recientes, poco consolidados encontrados en la zona de estudio; pertenecientes a la formación del Bálsamo.

Los deslizamientos o inestabilidades gravitatorias de terreno son los fenómenos principales identificados en el estudio, debido a las características físicas de los materiales observados y a la geomorfología de la zona uno. Las inundaciones dentro del área de estudio, representan una amenaza potencial, esto se debe principalmente al fuerte caudal que poseen los ríos y quebradas principalmente la unión de todas las vertientes al río Acelhuate en la Colonia Nicaragua y a la descarga cercana que hace la microcuenca del arenal de Montserrat.

Esto significa que se deben tomar medidas necesarias respecto a la construcción de obras para esta zona, e incluirlas en un plan de ordenamiento territorial del municipio, evitando con ello el estancamiento de las actividades propias de la población, así como el de evitar en lo posible pérdidas humanas por el paso de estos, en los momentos de crecidas máximas en los puntos ya identificados en este trabajo como se manifiesta es necesario realizar un análisis que englobe las dimensiones a estudiar, como casos críticos de susceptibilidad de inundación tenemos: la Comunidad El Cañito, Brisas II, , Minerva, Amaya, Aragón I, que están cercanas y se relacionan con las situaciones de riesgo que presenta cualquier alteración que se desarrolle en la cuenca de la quebrada o de los ríos contiguos a estos.

Mapa N°3

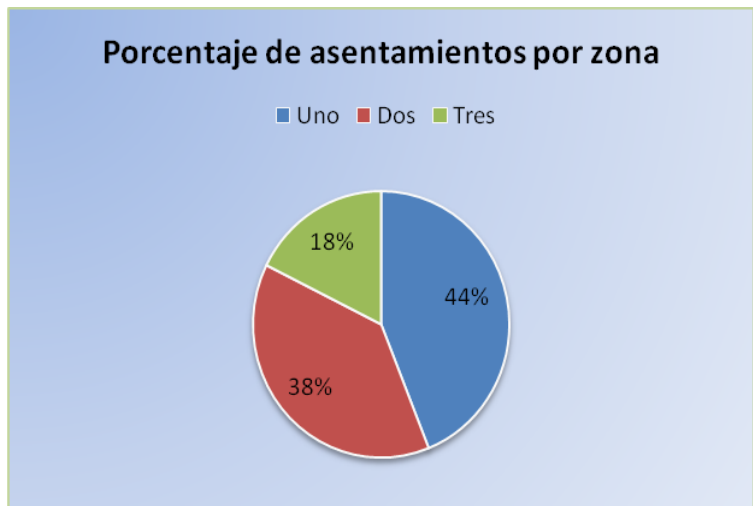
Mapa de inundación de área de estudio



El Distrito Cinco está organizado en tres zonas, de las cuales en la Zona Uno existen un total de 102 sectores poblacionales, en la Zona Dos encontramos 89 y en la Zona Tres hay 41; los sectores incluyen: colonias, comunidades, condominios residenciales y urbanizaciones⁷⁶. Como se puede observar en el siguiente gráfico la Zona Uno posee más asentamientos que las otras dos zonas, no obstante todo el Distrito Cinco es catalogado como el más vulnerable el que mayor cantidad de población alberga.

⁷⁶ Diagnostico del Proyecto Programa de Reducción de Vulnerabilidades del Área Metropolitana de San Salvador, 2008, Unidad Ecológica Salvadoreña, Pág. 5

GRÁFICO 1



Fuente: Elaboración propia, febrero 2012

De la zona uno, 22 sectores poblacionales están contabilizados con amenaza por motivos geológicos, 19 de ellos calificados en riesgo alto; 9 sectores poblacionales por daño hidrometeorológicos alto, estas son: Brisas 2, El Cañito, Comunidad Minerva, Urbanización Santa Clara, Comunidad Nicaragua 3, Comunidad Santa Clara, Hábitat Modelo, Comunidad Guzmán y Condominio Francisco Menéndez.

En menos de dos décadas estos asentamientos de la Zona Uno han visto afectado su nivel de vida debido a la vulnerabilidad en que se encuentran, sufriendo pérdidas materiales, esto, sobre lo poco con lo que cuentan ya que los afectados son las personas que cuentan con escasos recursos, que no pueden enfrentar por sus propios medios las situaciones de riesgo que viven permanentemente.

De esta forma los fenómenos geológicos, hidrológicos, meteorológicos, mas la urbanización sin control, la ausencia de obras de mitigación y la falta de preparación en la población, son factores que al interactuar, causan, severos daños a raíz de las inundaciones, deslizamientos, desprendimientos de rocas, flujos de lodo y hundimientos, ocurridos por las intensas lluvias, y además formación de grietas, cárcavas, y erosión, que dan lugar a los desastres sociales, lo anterior, queda

reflejado con los efectos de la pasada tormenta Tropical 12-E, la cual vino agravar la precariedad de la población en estado de vulnerabilidad económica.

En la Zona Uno la vulnerabilidad física tiene que ver con la localización de la población en zonas de riesgo -asentamientos en las zonas marginales de la ciudad de San Salvador-, que generalmente, están situados a la orilla de ríos, quebradas, barrancos y zonas en pendiente.

Pero los desastres son, casi siempre, una combinación de fenómenos climáticos y la acción directa o indirecta de los seres humanos. Pero además del elemento climático, la sociedad salvadoreña en su conjunto ha vivido permanentemente en una situación de vulnerabilidad institucional que ha vuelto más frágil al país. Por otro lado, no ha habido políticas que ayuden a salir a las personas de la pobreza y exclusión social, de modo que casi siempre las víctimas son las y los pobres que viven peligrosamente en covachas a la orilla de ríos o debajo de los cerros sumado a esto no hay una visión de prevención de los desastres, y se actúa siempre reactivamente.

Es decir, en el fondo hay un problema de pobreza y exclusión social, que ha imperado en el país por muchísimo tiempo. La población que pertenecen a la clase trabajadora no cuenta con los ingresos necesarios para cubrir las necesidades como, alimentación, salud, vivienda, educación, entre otras, por lo tanto la vulnerabilidad económica y social, esta presente en los hogares de los asentamientos marginales urbanos, que les impide vivir con seguridad y dignidad.

Respecto al entorno en que se ubica los asentamientos, han sido afectados negativamente en la relación humana-naturaleza ya que los ríos han sido contaminados y no precisamente por los habitantes, si no a la misma actividad antrópica de agentes externos a las comunidades, nos referimos específicamente a la planta de trasferencia de MIDES que se encuentra ubica en la comunidad Brisas II, lo que genera una situación de vulnerabilidad grave para la población.

La poca organización y preparación de las personas para mitigar y prevenir los desastres sociales y resistir las amenazas, es reflejo de la vulnerabilidad social, que no permite una coordinación de trabajo con las respectivas entidades por la falta de interés para resolver

En el distrito cinco formo parte, del Programa de Reducción de Vulnerabilidades en e Área Metropolitana de San Salvador (PRVAMSS), ejecutado por Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES), PROVIDA, y PROCOMES, específicamente esta ultima en la zona uno, trabajando en ocho comunidades, cuando en realidad existen 102 asentamientos, por lo tanto, el marco de trabajo es considerablemente reducido. El programa que implementa dicha institución, esta encaminado a fortalecer las capacidades de gestión para la reducción de los riesgos y los desastres mediante el apoyo de instituciones que orientan sus acciones a la reducción de riesgos; tomando en cuenta los mecanismos de información capaces de activar con anticipación a las Comisiones Municipales con el fin de reducir las pérdidas de vidas y daños materiales causadas por el impacto de los desastres.

PROCOMES y las ocho comunidades en las que se esta implementando el PRVAMSS, son los únicos que están trabajando para la reducción de la vulnerabilidad actualmente.

Existen instituciones que deberían estar trabajando para solventar este problema, como la Secretaria de asuntos de Vulnerabilidad, Protección Civil de la Alcaldía Municipal de San Salvador, pese a los constantes señalamientos de organizaciones sociales, estas instituciones y el Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales no ha asumido el papel protagónico que debería tener. La presencia de estas instituciones es prácticamente nula, y no es posible resolver la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran los habitantes de la Zona Uno del Distrito Cinco.

3.

DESASTRE SOCIAL EN EL SALVADOR.

Un evento identificable en el tiempo y el espacio en el cual una comunidad ve afectado su funcionamiento normal, con pérdidas de vidas y daños de magnitud en sus propiedades y servicios que impiden el cumplimiento de las actividades esenciales y normales de la sociedad.⁷⁷

¿Por qué un desastre social? Hablamos de un desastre social cuando producto de las condiciones de vida de pobreza de la gente, el paso de un fenómeno natural se convierte en una tragedia. Es decir, que en el caso de que las condiciones de vida de la gente fueran dignas, el mismo fenómeno natural pasaría sin mayores consecuencias negativas. Veamos algunos ejemplos:

Hablamos de desastre social cuando en un país ubicado en el mismo trayecto de los huracanes y tormentas no se tiene la preparación suficiente para prevenir, atender y socorrer a las personas ante los fenómenos naturales. Es decir, cuando no se tienen los mecanismos de aviso en todo momento y a todas horas a la población más allá de los medios de comunicación. Pero además, cuando no se evacúan las zonas de peligro a tiempo, no se preparan los refugios a tiempo; es decir, las instituciones correspondientes no cumplen su rol.

Hablamos de desastre social cuando un mismo fenómeno natural afecta de manera diferenciada a ricos y pobres. Son los campesinos y campesinas, son quienes viven cerca de los ríos, son quienes tienen techos de zinc, son quienes viven bajo el puente, son quienes viven bajo techos de cartón, son quienes no tienen viviendas dignas quienes están en peligro en estas situaciones.

Hablamos de desastre social y no natural, porque la tragedia que estamos viviendo es producto de las desigualdades sociales y la irresponsabilidad de este Estado; no

⁷⁷ANDREW MASKREY; Los Desastres no Son Naturales , Pág. 12- 166

de las fuertes lluvias. Lo que debemos cuestionar no es ¿por qué llueve tanto? sino ¿por qué la gente vive en condiciones de pobreza? ¿por qué el Estado no se prepara para estos fenómenos naturales en temporada ciclónica?

Los medios de comunicación nos informan con frecuencia sobre diferentes desastres "naturales" ocurridos alrededor del mundo, y en especial en los países del tercer mundo. Durante unos días, semanas a lo sumo, terremotos, huracanes, inundaciones o sequías protagonizan las páginas de los periódicos. De forma casi inmediata las administraciones y las organizaciones de cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria se movilizan y hacen llamados a la ciudadanía pidiendo atención sobre la población afectada por aquel desastre social, así como su solidaridad y colaboración económica. De esta manera, los considerados desastres "naturales", han acabado siendo una problemática habitual en el trabajo de información, sensibilización y captación de recursos de las organizaciones dedicadas al desarrollo y la ayuda humanitaria.

La realidad es que el incremento del riesgo y la vulnerabilidad medioambiental es creciente en todo el mundo. Según un informe del PNUD del año 2004, La reducción de riesgos de desastres: un desafío para el desarrollo, miles de millones de personas en más de cien países se ven expuestas periódicamente a algún terremoto, ciclón tropical, inundación o sequía. Aproximadamente el 75% de la población mundial vive en zonas que han sido afectadas, como mínimo, una vez entre 1980 y el 2000, por alguno de estos fenómenos naturales. Se ha registrado que estos desastres suponen unos 184 muertos por día en diferentes partes del mundo. Durante las dos últimas décadas, más de un millón y medio de personas han muerto víctimas de desastres. Pero la cantidad de víctimas mortales no deja de ser la punta del iceberg de una situación mucho más amplia y compleja. Además del número de muertos es necesario tomar en cuenta todo un conjunto de pérdidas en materia de desarrollo y el gran padecimiento humano que cualquier desastre

comporta. Se calcula que por cada muerto hay unas tres mil personas expuestas a peligros naturales.

Igualmente, y pese a excepciones recientes como el del huracán Katrina, el agosto del 2005 en los Estados Unidos, los riesgos de desastre son considerados menores en los países de altos ingresos, en comparación con los de ingresos medios y bajos. Los países que registran un alto desarrollo humano suponen el 15% de la población expuesta a desastres, pero sólo sufren un 1,8% de las muertes por desastres.

Pese a la gran información que genera cada uno de estos desastres, esto no necesariamente supone su comprensión por parte de la población, y especialmente por los jóvenes. La repetición de imágenes de las víctimas y las demandas económicas puede acabar provocando una sensación de sobresaturación y cansancio entre la ciudadanía. Por ello se considera necesario divulgar y facilitar el acceso a interpretaciones sobre estos fenómenos que tengan en cuenta explicaciones más complejas de sus causas.

Alba Sud y Edualter en su informe manifiesta que las causas de los impactos sociales y ambientales de los fenómenos naturales y de las mismas acciones de prevención que se están llevando a cabo en diferentes países deben ser analizadas con mayor carácter científico.

Cuando se informa o se pide la colaboración ciudadana ante un desastre "natural", a menudo se olvida que éstos se encuentran íntimamente relacionados con los procesos de desarrollo humano. Los desastres ponen en peligro el desarrollo de una determinada zona. Pero al mismo tiempo, las actuaciones en materia de desarrollo, llevadas a cabo por particulares, comunidades y naciones, pueden generar nuevos riesgos de desastres. Los ejemplos son numerosos:

El crecimiento de asentamientos informales y tugurios en las ciudades, alimentado por migrantes desplazados de otros países o de zonas rurales por la crisis de las agriculturas locales, ha provocado un enorme crecimiento de entornos habitacionales inestables. Estos asentamientos a menudo se encuentran ubicados en barrancos, zonas inclinadas, inundables o próximas a plantas industriales o sistemas de transporte nocivo o peligroso.

Los sistemas de explotación agropecuarios basados en la especialización y exportación hacia mercados lejanos y la intensificación de la producción con un uso generalizado de fertilizantes químicos ha provocado un incremento de la vulnerabilidad medioambiental en muchas zonas rurales, y en especial de los países del Sur.

La destrucción de los manglares para la construcción de enclaves turísticos ha generado una gran vulnerabilidad ante fenómenos como los ciclones tropicales o tsunamis.

La "gestión de riesgos" es el paradigma desde el que se está elaborando un marco de intervención social para prevenir y mitigar el impacto de los desastres.

3.1. ENFOQUES DE LOS DESASTRES SOCIALES

El estudio de los desastres y catástrofes no se escapa de las definiciones y dominaciones paradigmáticas, las cuales impulsadas y defendidas por representantes de determinadas corrientes científicas, y respaldadas por instituciones de renombre, a veces difícilmente se abren para evolucionar a otro estado de existencia. Los paradigmas de Kuhn (1962) o los "consensos académico-investigativos" de Said (1978), han tenido presencia o ingeniería en nuestras formas de tratar los desastres.

Estos paradigmas han privilegiado los enfoques de tipo centralistas (derivados de las ciencias naturales. y básicas) y estructurales (derivados de las ciencias de la

ingeniería y arquitectónicas), marginando o auto marginando los aportes de las ciencias sociales o limitando su contribución.

"Una aceptación de que un desastre natural es un resultado de extremos en procesos geofísicos. (y que)... el sentido de la causalidad o la dirección de la explicación va del ambiente físico hacia sus impactos sociales. El enfoque dominante relega el factor social y económico a una posición dependiente. La iniciativa de una calamidad esta con la naturaleza, y esta decide donde y cuales condiciones sáciales o respuestas se tornan significantes...La implicación siempre parece ser que un desastre ocurre por las recurrencias fortuitas de extremos naturales, modificados en detalle, pero fortuitamente, por circunstancias humanas⁷⁸ Además el crecimiento de asentamientos informales y tugurios en las ciudades, alimentado por migrantes desplazados de otros zonas, por la crisis de las agriculturas locales, ha provocado un enorme crecimiento de entornos habitacionales inestables. Estos asentamientos a menudo se encuentran ubicados en barrancos, zonas inclinadas, inundables o próximas a plantas industriales o sistemas de transporte nocivo o peligroso.

Los comportamientos naturales se convierten en catástrofes en la medida en que las sociedades no pueden elaborar "respuestas" para los mismos y se agravan cuando las sociedades no saben o no pueden tomar las previsiones para enfrentarlos. No existen los desastres naturales sino las catástrofes sociales.

En nuestro territorio el enfoque predominante de atender el riesgo y no el de prevención, ha contribuido que los fenómenos naturales se conviertan en desastres sociales, que año con año produce pérdidas humanas y materiales; El gobierno a través del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Juntamente con el

⁷⁸Alan Lavell Thomas , "Ciencias Sociales y Desastres Naturales en América Latina: Un Encuentro Inconcluso".

Ministerio de Obras Públicas no han elaborado propuestas que permitan disminuir el riesgo de las comunidades vulnerables.

Además las instituciones no gubernamentales han retomado un papel mediático que es de formular proyectos más que todo de infraestructura, y se ha dejado la organización relegada, como un proceso de efecto cascada; pero en realidad es el pilar de la gestión social del riesgo, ya que al participar en los procesos existe conciencia de la problemática y permite dotar de las herramientas necesarias para exigir a las instituciones correspondientes.

En las comunidades del distrito cinco de la zona uno de la ciudad de San Salvador, refleja la falta de participación en los procesos organizativos de comités de riesgo o mesas distritales, dentro del Sistema de Prevención y Mitigación de Riesgo del país no existe representación de parte de los afectados en los procesos de gestión. Es necesario crear espacios de participación activa de la ciudadanía, que permitan construir desde sus necesidades alternativas a las problemáticas que enfrentan actualmente como son deslaves, inundaciones, segregación comunitaria, partidismo.

3.2. CONDICIONES DE RIESGO Y DESASTRES OCURRIDOS EN EL PAÍS.

El deterioro económico, social y ambiental, combinado con la multiplicidad de amenazas a las que puede verse sometido el territorio, hace al país sumamente vulnerable a la ocurrencia de desastres de distintas magnitudes e impactos. En la historia reciente se han producido una serie de eventos de gran magnitud tales como el terremoto de San Salvador en 1986, el Fenómeno de El Niño 1997-98, el huracán Mitch (1998), los terremotos de enero y febrero de 2001 y la sequía en el mismo año. Y más recientemente, la epidemia de neumonía de 2003 que provocó 304 muertes y la tormenta tropical Stan en 2005 y en el 2011 la tormenta tropical E-12, El impacto de estos desastres ha sido severo y se ha traducido en considerables pérdidas y daños a la población e infraestructura productiva.

Según datos proporcionados por la Estación Meteorológica de la Universidad José Simeón Cañas (UCA), solo el último acontecimiento la tormenta E-12 dejó 32 fallecidos, mas de 50,000 personas evacuadas puentes colapsados, se estima que 20 mil viviendas fueron anegadas por las inundaciones por consiguiente el mismo número de familias.

Adicional a los grandes eventos que suelen tipificar la historia de los desastres, en el país cada año ocurren múltiples eventos de mediana y pequeña escala con daños importantes en el patrimonio de las familias, y los cuales, generalmente, no suelen llamar la atención de los medios de comunicación o las instancias nacionales o departamentales de gobierno.

Estos eventos han ocasionado daños importantes a la infraestructura, los sectores económicos y el equipamiento tanto de zonas urbanas como rurales, pero también han tenido un fuerte impacto a nivel social. En conjunto estos eventos han producido más de 2 mil muertes y poco más de 12 mil viviendas han sido dañadas o destruidas.

Las implicaciones económicas de los desastres en el país han sido analizadas con anterioridad por el PNUD. Así, ya en el año 2000, se estimaba que El Salvador tenía un promedio de \$139 millones de pérdidas anuales generados por los desastres lo que hace suponer que a la fecha esta cifra rondara los \$200 millones.

Al igual que otros países de América Latina, El Salvador ha vivido un patrón de urbanización sumamente acelerado que se inicia desde la década de los sesenta con las migraciones del campo a la ciudad, y el cual se fortalece con el conflicto armado que vive el país desde inicios de los años ochenta y hasta los primeros años noventa.

3.3. PROCESO DE URBANIZACIÓN

Al igual que otros países de América Latina, El Salvador ha vivido un patrón de urbanización sumamente acelerado que se inicia desde la década de los

sesenta con las migraciones del campo a la ciudad, y el cual se fortalece con el conflicto armado que vive el país desde inicios de los años ochenta y hasta los primeros noventa. Actualmente el 62.7% de la población del país se concentra en las ciudades, principalmente en el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS) que para el 2007 registró una población 1.566.629, equivalente al 27.3% de la población total. Es decir, poco más de la cuarta parte de la población del país se asienta en un área de alrededor del 2.6% del territorio salvadoreño.⁷⁹

3.4. INDICADORES DEL RIESGO

3.4.1. INDICADORES ECONÓMICOS

En términos económicos el país depende de los servicios, la industria y la agricultura en porcentajes con respecto al Producto Interno Bruto (PIB) que en 2006 fueron de 61.2%, 28.3% y 10.5%, respectivamente. No obstante, el principal producto de exportación continúa siendo el café al representar el 9.9% de las exportaciones totales. Asimismo, desde hace ya varios años el elemento clave en la economía salvadoreña han sido las remesas del exterior, las cuales en el 2006 superaron los 2 mil quinientos millones de dólares, representando el 15% del PIB y manteniéndose por varios años consecutivos como la más importante fuente de ingresos externos con que cuenta el país (CEPAL, 2007).

El crecimiento de la economía salvadoreña, reflejado en el comportamiento del PIB, muestra entre 1998 y 2007 una tendencia poco dinámica y con un periodo de caída en 2001 que puede ser atribuible a una serie de eventos que afectaron al país, entre los que se encuentran la sequía que afectó Centroamérica y los terremotos de enero y febrero de ese mismo año, así como al impacto que tuvo la caída de los precios internacionales del café. Durante los años siguientes se registran tasas de crecimiento sumamente bajas, inferiores al uno por ciento. En forma paralela, la deuda externa ha mantenido una tendencia creciente. Mientras que para 1995 el

⁷⁹Mansilla, E. (2009) "Marco general de riesgo en El Salvador", Investigación para la Política Pública, ODMs y Pobreza, MDG-06-2009, RBLAC-UNDP, New York

endeudamiento representaba el 22.8% del PIB, para el 2006 ese nivel alcanza el 29.3%.⁸⁰

3.4.2. INDICADORES SOCIALES

Se estima que para el 2004 el 47.5% de la población vivía en condiciones de pobreza y 19% lo hacía en condiciones de indigencia o extrema pobreza, con amplias diferencias entre las áreas urbanas y rurales. En los años recientes, pareciera que el país ha canalizado esfuerzos a la reducción de la pobreza y pobreza extrema en las zonas rurales, ya que entre 1997 y 2004 se logra una reducción del 12.4% y 7.1% respectivamente.⁸¹

3.4.3. CONDICIONES AMBIENTALES

En términos ambientales El Salvador ha sufrido un fuerte deterioro en las últimas décadas. De acuerdo con estudios realizados a principios de la década de los noventa, El Salvador era ya el país ecológicamente más devastado de América Latina. Más del 95% de sus bosques tropicales de hojas caducas han sido destruidos y más del 70% de la tierra sufre una severa erosión. Aún cuando entre 1995 y 2005 logra una reducción en la pérdida de suelos del 20.5%, según la FAO el país se encuentra en un franco proceso de desertificación. Como consecuencia de ello, casi todas las especies de animales salvajes se han extinguido o están al borde de la extinción, sin que hasta ahora haya indicios de revertir tal proceso. Por otra parte, en el Área Metropolitana de San Salvador, el 13% de la población habita sobre terrenos en riesgo por derrumbes o demasiado próximos a fuentes de contaminación.

En un análisis más exacto de la situación del país podemos afirmar, que los avances en cuanto a los indicadores de progreso del MAH; son prácticamente inexistentes o nulos, las iniciativas son aisladas; no existe un compromiso directo

⁸⁰Mansilla, E. (2009) "Marco general de riesgo en El Salvador", Investigación para la Política Pública, ODMs y Pobreza, MDG-06-2009, RBLAC-UNDP, New York

⁸¹ Ibid.

como país para vincular la gestión de riesgos en los planes, programas y proyectos, dirigidos en aumentar el desarrollo del país.

Consideramos que aunque existen procesos aislados, se sigue haciendo más de lo mismos en cuanto al vicio de responder, como estrategia política; ya que es en este indicador en donde hay más avances en los sistemas de alerta temprana y en las acciones de respuestas.

Por su parte no vemos desde un enfoque prospectivo la incidencia de la RRD, en las políticas nacionales; muchos menos de las escogencias del territorio para su ocupación vinculadas a un estudio de amenazas y análisis de riesgos.⁸²

3.5. ESFUERZOS PARA REDUCIR LOS DESASTRES SOCIALES

El Salvador, en cumplimiento con los acuerdos con CEPREDENAC y con el apoyo de otros organismos internacionales, ha ejecutado diferentes proyectos para el fortalecimiento de las instituciones nacionales relacionadas con la temática del riesgo y los desastres sociales; entre éstos se mencionan: Diplomado sobre Gestión del Riesgo (dirigido a profesionales y técnicos de nivel superior universitario), Proyecto Multiamenazas del Volcán de San Salvador (favoreció la adquisición de estaciones de monitoreo sísmico-hidrometeorológicas), Proyecto Modernización del Mecanismo de Administración de Información del Sistema Nacional de Emergencias de El Salvador (permitió dotar de un servidor central y computadoras a los centros de operaciones de emergencia departamentales) y el Proyecto Sistemas de Alerta Temprana (SAT) (generó una propuesta metodológica para el diseño e implementación de los SAT).

Por medio del Decreto Ejecutivo N° 96 del 14 de septiembre de 2001, se crea el Servicio Nacional de Estudios Territoriales (SNET), una institución pública desconcentrada, adscrita al Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. El objetivo principal del SNET es contribuir a la prevención y reducción del riesgo de

⁸² *Ibíd.*

desastres; por lo tanto, será su competencia la investigación y los estudios de los fenómenos, procesos y dinámicas de la naturaleza, el medio ambiente y la sociedad, que tengan relación directa e indirecta con la probabilidad de ocurrencia de desastres y, por consiguiente, de pérdidas y daños físicos, económicos, sociales y ambientales. De ello se derivan las demás funciones y responsabilidades que se le asignan al SNET, que se ha estructurado en cuatro unidades: los Servicios Geológico, Meteorológico, Hidrológico y de Estudios Territoriales y Gestión de Riesgo. Éstas son apoyadas por la Unidad de Servicios Informáticos y la Unidad Administrativa y de Servicios Generales.

En cuanto a las iniciativas orientadas para que la reducción del riesgo de desastres constituya una prioridad nacional y local con una sólida base institucional de aplicación, se ha venido dando prioridad al trabajo de la gestión del riesgo para aumentar la protección de la población y disminuir daños a la economía.

El país registra avances en la legislación para la Reducción del Riesgo a Desastre con la aprobación en 2005 de la Ley de Protección Civil Prevención y Mitigación de Desastres.. Con la creación de esta Ley se crea el Fondo de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (FOPROMID), el cual según lo dispuesto en el Programa de Gobierno “Cambio en El Salvador para un País Mejor (2009-2014)” del Presidente Mauricio Funes se pretende reorientar, fortalecer y descentralizar su funcionamiento, a fin de ponerlo al servicio de la prevención y la mitigación.

Así mismo, El Salvador cuenta ya con una Plataforma Nacional de Reducción de Riesgos, creada el 16 de Julio de 2008, la cual viene a fortalecer la coordinación interinstitucional e intersectorial, promoviendo la participación ciudadana a través del impulso de un foro de alto nivel técnico para el análisis y el establecimiento de propuestas integrales para la reducción de riesgos en los procesos de prevención

de desastres y en el desarrollo, con el objeto de trabajar a favor de la población más vulnerable.⁸³

4. LA GESTIÓN DE RIESGO

Definiremos la Gestión del Riesgo como el conjunto de medidas interdisciplinarias encaminadas a enfrentar, decrecer o anular procesos de riesgo a través del consenso de la población y la coordinación con las diversas instituciones involucradas. Así mismo involucra etapas como la prevención, mitigación de desastres, la respuesta a la emergencia, la rehabilitación y la reconstrucción.

Las fases que un programa de gestión de riesgos debe contener son las siguientes:

Fase de caracterización y conocimiento de lo que se quiere gestionar.

Fase de sensibilización, formación y organización en los ámbitos locales, municipales, regionales y nacionales.

Fase para el establecimiento de medidas políticas y estructurales para la reducción de los impactos esperados.

Fase de planificación del modelo de crecimiento esperado en función de los posibles impactos generados por las amenazas consideradas.

Fase de respuesta en caso de que se produjera uno de estos impactos, respuesta que implica una evaluación de todas las fases anteriores y punto de partida para un nuevo ciclo de gestión.

4.1 ORIGEN DE LA GESTIÓN DE RIESGO.

Históricamente las situaciones de desastre en El Salvador han sido atendidas como emergencias, para rescatar personas o reparar daños, sin embargo nunca se ha partido de la prevención de los riesgos, incluso el nombre de la principal

⁸³Declaración oficial del país ante la Plataforma Global 2009

institución gubernamental encargada de la atención a los desastres sociales evidenciaba el enfoque de emergencia que se tenía al nombrarlo, Comité de Emergencia Nacional (COEN), haciendo énfasis a la reacción ante los desastres sociales visión que ha ido cambiando, al enfrentar diversas experiencias. Pero debido a la exigencias pertinentes de la realidad, este comité de emergencia (COEN) ha pasado a ser protección civil, dado a la importancia de implementar la gestión de riesgo como un bastión de la prevención. Para enfrentar eventos que llevan al riesgo de un desastre.

Los desastres sociales son procesos que han dejado grandes lecciones a El Salvador, la más importante en los años recientes fue el Mitch en 1998, tanto que a partir a 2002 se publicó un primer documento sobre Gestión de Riesgos, además se crea en ese año la Mesa Permanente de Gestión de Riesgos, posteriormente se presenta un anteproyecto de Ley sobre Gestión de Riesgo a partir de una propuesta de organizaciones no gubernamental y de la Sociedad Civil, sin embargo esta ley nunca se logró aprobar y en la actualidad esta como una propuesta alternativa.

A partir del año 2000 se inicia la discusión para la creación de una ley específica sobre la Gestión del riesgo, se presenta un anteproyecto de ley por parte de la UNES, la cual genera un debate en cuanto a la problemática y da como resultado una propuesta por parte del Comité de Emergencia Nacional (COEN) en 2003; sin embargo es hasta el 2005 que se aprueba la Ley de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres, la cual no contiene los elementos propuestos por la UNES ni por el COEN.

4.2 GESTIÓN DE RIESGO NATURALEZA Y ENFOQUES.

Muchas han sido las discusiones académicas sobre la naturaleza de la Gestión de Riesgo, donde se han planteado factores de carácter geomorfológicos, ambientales, económico, cultural, político y social, y establecen con poca claridad la forma en que se articulación de los diferentes ámbitos; sin embargo puede identificarse como ámbito principal el socio-ambiental, considerando la naturaleza misma del riesgo, la amenaza y la vulnerabilidad, teniendo como elementos detonantes los fenómenos naturales y la acción humana; desde el análisis sociológico, la gestión del riesgo es una herramienta de diagnóstico y planificación para proponer, planes, programas o proyectos, donde intervengan las instituciones con los sujetos sociales y en esto generar una práctica orgánica para interferir en los escenarios de riesgo y tratar de reducir, controlar o anular los efectos negativos que pueda generar un evento antrópico o natural. Que al hacer una analogía el Modelo económico actual fragiliza en el Medio ambiente amenazas y vulnerabilidades con la lógica de como se genera el crecimiento económico desordenado y gran desigualdad social que generando vulnerabilidad, por ello es considerada de carácter socioeconómico.

Sin embargo el ámbito de aplicación de la gestión de riesgos abarca todos los niveles de la realidad, por lo que se plantea la necesidad de aplicar un enfoque de Gestión Integral del riesgo, donde estén involucradas las diferentes instituciones gubernamentales, la sociedad civil, las organizaciones no gubernamentales, cuerpos de socorro, y demás organismos relacionados con el tema. Para dar una amalgama de gestión de riesgo y desarrollo económico y social donde la síntesis práctica sea el desarrolló integral humano.

Los impactos cada vez más desastrosos, y el cada vez más elevado número de víctimas de los eventos como erupciones volcánicas, terremotos y tormentas tropicales, llevaron a un lento pero decidido cambio de paradigmas. Los actores se dieron cuenta que la sola respuesta a los desastres no resolvía el problema, y superaba cada vez más sus capacidades.

De acuerdo al especialista Francisco Barahona, la Gestión del Riesgo debe llevarse a la práctica sistemáticamente, es decir que la gestión de riesgos se vea reflejada en las políticas de construcción y uso del suelo, en el modelo de educación formal, ordenamiento territorial, gestión ambiental, organización comunal, organización institucional, entre otros.

En cuanto al enfoque de la Gestión de riesgos, en el distrito cinco de San Salvador, al igual que a nivel nacional, ha prevalecido un enfoque reactivo ante las situaciones de emergencia, donde el papel de las instituciones y de las comunidades se ha reducido a atender a los damnificados y realizar obras de reconstrucción.

Tomando en cuenta lo antes mencionado, el enfoque de Gestión integral del riesgo ha venido sustituyendo gradualmente al enfoque reactivo, integrando a los diferentes actores en estrategias concretas de acción, siguiendo las etapas de prevención y mitigación de desastres, la respuesta a la emergencia, la rehabilitación y la reconstrucción, en el plano operativo.

4.3 MARCO LEGAL PARA LA GESTIÓN DE RIESGO.

Antes de que el huracán Mitch impactara en El Salvador en 1998, existían dos normativas específicas sobre la atención a las emergencias, la primera era la Ley de Defensa Civil” y la “Ley de Procedimiento para Declarar la Emergencia Nacional” con carácter meramente reactivo y centralista.

De acuerdo a estudio realizado por FESPAD y Geólogos del mundo, en su análisis del Marco institucional y legal para la gestión del riesgo, identifican una serie de deficiencias en las competencias institucionales tales como: “duplicidad de funciones, contradicciones, deficiencias, obsolescencias y vacíos que dichas

normas contienen relacionado con la problemática ambiental, específicamente en lo que se refiere a la gestión de riesgos y de los recursos hídricos.”⁸⁴

El Marco legal relacionado con la Gestión de riesgos inicia con la conferencia de Estocolmo en 1972, en el cual se establece una vida digna, en un medio de calidad que permita gozar el bienestar; “El derecho ambiental internacional ha generado una serie de Tratados, Convenios y Declaraciones protectoras del ambiente y los recursos naturales, ejerciendo una enorme presión para que todos los Estados partes se involucren en la conservación del medio natural en beneficio de la humanidad.”⁸⁵

En El Salvador se han aprobado muchos de los tratados internacionales relacionados con la Gestión ambiental, sin embargo las normativas relacionadas con la gestión del riesgo no se limitan a esta, como se muestra en la siguiente Matriz:

TABLA DE PROCESO DE LEYES SOBRE EL MEDIO AMBIENTE

Jerarquía jurídica	Contenido	Temas que Contempla	Año de aprobación	Nivel de aplicación
Constitución Política	Artículos: 1, 34, 60, 69, 101, 105, 106, 113, 117, 131, 144, 264, 265, 266 y 267	Proteger los recursos naturales, la diversidad e integridad del medio ambiente, para garantizar el desarrollo sostenible y un nivel de vida adecuado	1883	Nacional
Códigos	Código de Salud	Intervenir, controlar y desarrollar programas de saneamiento ambiental y obras de ingeniería sanitaria	1930	Nacional
	Código Penal	Aspectos relacionados con los Delitos relativos a la Naturaleza y el Medio Ambiente.	1997	

⁸⁴FESPAD, GM “Análisis del Marco legal Institucional a nivel nacional y municipal, del Área Metropolitana de San Salvador, para la Gestión de Riesgos y del Recurso Hídrico en la Gestión territorial municipal.” Septiembre 2007, Pág. 1
⁸⁵Ibid. Pág. 19

	Código Municipal	Desarrollo de los principios constitucionales referentes a la funcionamiento y ejercicio de facultades autónomas de los Municipios del país, entre ellos aspectos ambientales y de ordenamiento territorial.	1986	Nacional
LEYES	<i>Ley de Urbanismo y Construcción.</i>	Encargada de la elaboración, aprobación y ejecución de planes de Desarrollo Urbano y Rural	1951	Nacional
	<i>Ley de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Área Metropolitana de San Salvador y Municipios Aledaños</i>	Regular el ordenamiento territorial, el desarrollo urbano y rural del Área Metropolitana de San Salvador y Municipios Aledaños	1993	AMSS
	<i>Ley Forestal</i>	facultad de establecer disposiciones que permitan el incremento, manejo y aprovechamiento en forma sustentable de los recursos forestales y el desarrollo de la industria maderera	2002	Nacional
	<i>Ley de Áreas Naturales Protegidas.</i>	Conocer y resolver sobre toda actividad relacionada con las Áreas Naturales Protegidas y los recursos que éstas contienen	2005	Zonas protegidas
	<i>Ley de Medio Ambiente.</i>	Otorga al Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, la facultad de velar por la protección, conservación y mejoramiento de los recursos naturales en cumplimiento de la Constitución, leyes especiales y normativa internacional vigente.	1998	Nacional
	<i>Ley del Fondo Ambiental de El Salvador</i>	administrar los fondos obtenidos para el financiamiento de planes, programa, proyectos y actividades tendientes a la protección, conservación, mejoramiento, restauración y uso racional de los recursos naturales y el medio ambiente	1997	Sectorial
	<i>Ley de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres</i>	Prevenir, mitigar y atender en forma efectiva los desastres naturales y antrópicos en el país y además desplegar en su eventualidad, el servicio público de protección civil, caracterizado por su generalidad, obligatoriedad, continuidad y regularidad	2005	Nacional

	<i>Ley del Fondo de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres</i>	Administrar y captar fondos destinados a la prevención y mitigación de desastres, o fenómenos naturales como terremotos, tormentas tropicales, huracanes, inundaciones, sequías.	2005	Sectorial
Reglamentos	-	Protección de la atmósfera. Protección del suelo. Protección de bosques, fauna y flora. Reglamentos generales y especiales` Protección del recurso hídrico Prevención de desastres	-	Nacional

Fuente: cuadrado elaborado por estudiantes de La Licenciatura en Sociología para el Seminario de graduación, 2012.

4.4 INSTITUCIONES INVOLUCRADAS EN LA GESTIÓN DE RIESGO.

En nuestro país hay diversas instituciones a las que les compete la gestión de riesgo entre ellas la Comisión Nacional de protección Civil la cual está compuesta por las siguientes instituciones gubernamentales: El Ministerio de Gobernación, La Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres.

El Ministerio de Salud, El Ministerio de Agricultura y Ganadería, El Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales, El Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Desarrollo Urbano y Vivienda, El Ministerio de la Defensa Nacional, El Ministerio de Educación, La Policía Nacional Civil.

El SNET, es una de las instituciones a la que le corresponde la gestión de riesgo, que juega un papel fundamental, desde su creación por decreto ejecutivo del 18 de Octubre de 2001, como una entidad adscrita al MARN y cuyo objetivo principales “contribuir a la prevención y reducción de riesgo de desastres.

Otra institución que ha estado presente en la gestión de riesgo es la Alcaldía Municipal de San Salvador, que representa al gobierno local, trabaja en conjunto con las comisiones de Protección civil de las comunidades, que durante las

emergencias son las que garantizan la respuesta de la atención a los afectados, se coordinan ambas para la evacuación de los pobladores a los albergues que se habilitan para la emergencia en zonas seguras.

Y como última agrupación de instituciones que han estado presentes en la gestión de riesgos con representación de la sociedad civil tenemos a las diferentes directivas y ADESCOS de las comunidades de la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador, las cuales están integradas por voluntarios de las diferentes comunidades, quienes han sido capacitados por algunas instituciones como la UNES, CEPRODE, PROCOMES, PROVIDA, PRISMA, FUNDASAL, GEOLOGOS DEL MUNDO, OPAMMS. en diversos temas a fin de dar respuesta inmediata ante cualquier emergencia que se registre en su localidad.

4.5 QUE SE ESTÁ HACIENDO EN TORNO A LA GESTIÓN DE RIESGO EN LA ACTUALIDAD

La Unidad ecológica Salvadoreña (UNES), ha logrado diseñar mecanismos de alerta temprana y gradaciones en la intervención estatal ante situaciones de emergencia, con el propósito de incrementar los niveles de eficacia de la misma, y al mismo tiempo, propiciar un amplio espacio de participación de las municipalidades en las labores de prevención y mitigación de desastres y riesgos, así como de la participación de la comunidad.

La MPGR, formula en el 2009 una propuesta de decreto ejecutivo, “la Política Nacional de Gestión de Riesgo”, con la cual se pretende incluir la participación de todos los actores involucrados en la Gestión de Riesgo, a través de un proceso de consultas en los diferentes niveles territoriales y sectoriales, con el concurso de las entidades públicas, privadas y de la sociedad civil.

Esta Política Nacional busca en primer lugar que lo central sea la seguridad humana y la sustentabilidad socio ambiental, a si como también promover una

cultura de prevención de desastres, articulada a las políticas de desarrollo económico y social del país, e involucrar a la sociedad y al Estado en la disminución de los factores que hacen de El Salvador un país altamente vulnerable, poniendo en práctica los compromisos adquiridos por El Salvador en los diferentes tratados, convenciones y declaraciones internacionales sobre reducción del riesgo de desastres.

Instituciones nacionales como el Sistema Nacional de Estudios Territoriales (SNET), la Dirección Nacional de Protección Civil (DGPC) y Comandos de Salvamento, se han involucrado en diferentes proyectos con las comunidades sobre todo para las capacitaciones de las comisiones de Protección Civil, con temáticas como: la Ley de protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres, Conceptos básicos de Gestión de Riesgos, La preparación local ante desastres, Construcción de escenarios de riesgo, Evaluación de daños y análisis de necesidades y Gestión de albergues temporales.

A estos esfuerzos se incluyen a promotores de la Alcaldía Municipal de San Salvador, para que se involucren en los procesos, lo cual contribuye a que las personas de la comunidad sientan respaldo institucional, con el aporte de organizaciones como PROCOMES, UNES, CEPRODE Y PROVIDA. Muchos de los proyectos que han sido implementados en las comunidades han sido financiados por OXFAM Solidaridad.

En las comunidades de la zona uno del distrito de cinco de San Salvador, las comisiones de protección civil están haciendo sus propios esfuerzos, estableciendo vínculos con la Alcaldía municipal para que se realicen proyectos de mitigación, sobre todo en comunidades de alto riesgo, muchas comunidades cuentan con rutas de evacuación debidamente señalizadas, cuentan con casa comunal que en muchos de los casos les sirve de albergues en situaciones de emergencia o de bodega para almacenar víveres o herramientas.

Además el gobierno municipal cuenta con una unidad de Protección Civil encargada de atender las emergencias, la cual es apoyada por la Unidad de Reacción en casos de Desastres (URED), pertenecientes al Cuerpo de Agentes Metropolitanos (CAM), estos se encargan de apoyar a las comunidad es en trabajos de Mitigación, como colocar plásticos en paredones para evitar que sigan los deslaves.

REFERENCIAS

1. LIBROS

- 1.1 ANDREW MASKREY; Los Desastres no Son Naturales, Págs. 166
- 1.2 BARRIO LOZANO, JESÚS, “Informe sobre la situación y avance de la problemática en la acumulación de ripio en el Río el Garrobo (San Salvador 2008), Pág. 2.
- 1.3 CARLES FERNÁNDEZ, JESÚS BARRIO, “Informe sobre la situación y avance de la problemática en la acumulación de ripio en el Río el Garrobo (San Salvador). OPAMSS, Pág. 2.
- 1.4 DELNET, “LA reducción del riesgo de desastres: un llamado de atención”, págs. 11.
- 1.5 Diagnostico del Proyecto Programa de Reducción de Vulnerabilidades del Área Metropolitana de San Salvador, 2008, Unidad Ecológica Salvadoreña, Págs. 40.
- 1.6 FESPAD, GM “Análisis del Marco legal Institucional a nivel nacional y municipal, del Área Metropolitana de San Salvador, para la Gestión de Riesgos y del Recurso Hídrico en la Gestión territorial municipal.” Septiembre 2007, Pág. 60.
- 1.7 Mansilla, E. (2009) “Marco general de riesgo en El Salvador”, Investigación para la Política Pública, ODMs y Pobreza, MDG-06-2009, RBLAC-UNDP, New Yorr. págs. 123.
- 1.8 Trabajo de Graduación Universidad Albert Einstein Facultad de Arquitectura., “Guía para la identificación de asentamientos en riesgo, elaboración de medidas de mitigación, modelo de aplicación Distrito V del Municipio de San Salvador”, Pág. 15.

2. PAGINAS WEB

- 2.1 MARN, Boletín Hidrológico, 29/09/2010, Págs. 21

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”



**PROTOCOLO DE INVESTIGACION SOBRE
LA VULNERABILIDAD GLOBAL EN ZONA UNO DEL DISTRITO CINCO DE
LA CIUDAD DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCION DEL DESASTRE
SOCIAL, (2012)**

SUBGRUPO 2

AQUINO AVENDAÑO, KARLA GISELLE	AA07008
CERON GARCIA, ANA JACKELINE	CG03030
ELÍAS GRANADOS, BERENICE CAROLINA	EG07011

PROTOCOLO DE INVESTIGACION, ELABORADO POR ESTUDIANTES DE LA
CARRERA DE LICENCIATURA EN SOCIOLOGÍA, PRESENTADO AL
SEMINARIO DE PROCESO DE GRADUACION
DE LA ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES

DIRECTORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACION DE LA ESCUELA
DE CIENCIAS SOCIALES
MAESTRA. MARIA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO

DOCENTE DIRECTOR
LICENCIADO JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS

CIUDAD UNIVERSITARIA, 03 DE MAYO DEL 2012, EL SALVADOR

ÍNDICE

	Págs.
INTRODUCCIÓN	244
IDENTIFICACIÓN DEL PROTOCOLO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL.....	245
RESUMEN.....	246
1. OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS	
1.1 OBJETIVOS GENERALES.....	247
1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	247
2. JUSTIFICACIÓN.....	248
3. DEFINICION DEL PROBLEMA.....	249
3.1 OBJETO DE ESTUDIO	249
3.2 ESCENARIOS Y ENTORNOS.....	250
3.3 ACTORES Y SUJETOS.....	252
3.4 FECHA DE DURACION DEL ESTUDIO	253
4. DISEÑO DE TRABAJO	253
4.1 ESTRATEGIAS DE TRABAJO	253
4.2 DISEÑO MUESTRAL ESTRATÉGICO.....	255
4.3 CODIFICACION DEL LENGUAJE.....	256
4.4 ELEMENTOS ESPURIOS.....	258
4.5 COMPARACIÓN DE INFORMACIÓN.....	259
5. RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN.....	260
5.1 TÉCNICA DE OBSERVACIÓN DIRECTA.....	260
5.2 TECNICA DE ENTREVISTA ENFOCADA	261
5.3 GRUPO FOCAL.....	262
5.4 ANÁLISIS DE CONTENIDO	262
6. ANALISIS DE LA INFORMACION Y ENFOQUE DEL INTERACCIONISMO SOCIAL.....	263
7. VALIDACION DE LA INFORMACION Y PROTOCOLO.....	262
7.1 CREDIBILIDAD.....	265
7.2 TRANSFERIBILIDAD.....	265
7.3 CONFIRMABILIDAD.....	266
8. PROPUESTA DE CAPÍTULOS	266
ANEXO	268
REFERENCIAS	281

INTRODUCCIÓN

El protocolo de investigación ha sido diseñado por tres estudiantes egresadas de la Licenciatura en Sociología, y presentado como uno de los requisitos de la investigación en el “Reglamento General de Procesos de Graduación de la Universidad de El Salvador”, elaborado en el ciclo I - 2012. La investigación que se realizara se denomina: **“La Vulnerabilidad Global, en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador: Hacia la Prevención del Desastre Social (2012)”**.

A través de la investigación, acerca de la vulnerabilidad global en la Zona Uno, se pretende aportar elementos de las condiciones en las que se encuentran las comunidades, para construir una propuesta con acciones operativas que contribuya a la prevención del desastre social. Se enfocará en los Asentamientos Precarios Urbanos (APU), o denominados comunidades o asentamientos que son considerados de alto riesgo por causas geológicas o hidrometeorológicas.

El protocolo inicia detallando los objetivos generales y específicos de la investigación que se pretende realizar, y se desarrolla en base a las cinco fases propuestas por el autor José Ignacio Ruíz Olabuenaga⁸⁶, las cuales son: La definición del problema, el diseño del trabajo, donde se encuentran las estrategias, el diseño muestral, la codificación del lenguaje y el control de elementos espurios; la recolección de datos; análisis de datos y la validez. Por último, damos a conocer la propuesta de capítulos con los que se pretende elaborar el trabajo de graduación. La metodología a implementar es el método cualitativo que permite obtener información con los informantes claves, a través de las técnicas de la entrevista enfocada, la observación directa, grupo focal y para el análisis de contenido se utilizo la triangulación.

⁸⁶ RUIZ OLABUENAGA, José Ignacio y ISPIUZA, María Antonia. *La descodificación de la vida cotidiana, métodos de investigación cualitativa*, España, Bilbao, universidad de Deusto, 1989, págs. 241.

IDENTIFICACIÓN DEL PROTOCOLO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL

Nombre del Proyecto	:	“La Vulnerabilidad Global en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador: Hacia la Prevención del Desastre Social (2012)”.
Localización	:	Zona Uno del Distrito Cinco de la Ciudad de San Salvador.
Tipo de Protocolo	:	La investigación estará fundamentada en el método Cualitativo, que nos permitirá estudiar la vulnerabilidad global, desde un enfoque del interaccionismo social. Este protocolo es de tipo selectiva no participante.
Cobertura	:	Local
Periodo de planificación	:	Enero y Febrero 2012
Periodo de ejecución	:	20 de febrero del 2012 al 30 de Julio del 2012
Responsables	:	Karla Giselle Aquino Avendaño Ana Jackeline Cerón García Berenice Carolina Elías Granados
Gestores	:	Integrantes del grupo de tesis, Escuela de Ciencias Sociales “Gerardo Iraheta Rosales”.
Fecha de presentación	:	Agosto del 2012
Costo	:	\$ 4,000

RESUMEN

El presente trabajo ha sido elaborado por tres estudiantes egresadas de la Licenciatura en Sociología, Escuela de Ciencias Sociales en La Facultad de Ciencias y Humanidades de La Universidad de El Salvador, para el Seminario de Trabajo de Graduación; el protocolo fue construido en base al método cualitativo, para la investigación que se denomina: ***“La Vulnerabilidad Global en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador: Hacia la Prevención del Desastre Social (2012)”***.

El enfoque a utilizar es el interaccionismo social, así mismo, el punto de partida es la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran los habitantes de las comunidades, de la Zona Uno; la enunciación de la investigación y las inferencias giran entorno a los diferentes tipos de vulnerabilidad y la prevención.

Se construirá una propuesta que presente acciones operativas y formas de intervención que deben orientarse a la transformación de aquellas condiciones, y factores de riesgo, formulando así la definición del problema eje, en el presente documento.

El protocolo ha sido realizado haciendo uso de las técnicas tales como el análisis y síntesis de documentos relacionados con la vulnerabilidad global para poder orientar el desarrollo de la investigación.

1. OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

1.1 OBJETIVOS GENERALES

- 1.1.1 Realizar un análisis de vulnerabilidad global, en las comunidades de la Zona Uno del Distrito Cinco de la ciudad de San Salvador a partir de las condiciones sociales, físicas y económicas, en que viven sus habitantes.
- 1.1.2 Conocer las zonas de peligrosidad y riesgo de la Zona Uno del Distrito Cinco.
- 1.1.3 Formular una propuesta con acciones operativas, que contribuya a prevenir la Vulnerabilidad Global en la Zona Uno del Distrito Cinco.

1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- 1.2.1 Conocer sobre las percepciones y opiniones entre los actores sociales involucrados acerca de la situación de vulnerabilidad global, que se vive en las comunidades de la Zona Uno del Distrito Cinco.
- 1.2.2 Determinar los grados y niveles de vulnerabilidad global en la Zona Uno del Distrito Cinco.
- 1.2.3 Construir un mapa de riesgos en la Zona Uno del Distrito Cinco.
- 1.2.4 Conocer las situaciones de amenaza en la que se encuentran las comunidades de la Zona Uno del Distrito Cinco.
- 1.2.5 Realizar una investigación fundamentada en el método y técnicas de investigación social cualitativas.

2.

JUSTIFICACIÓN

Como estudiantes egresadas de la Universidad de El Salvador, que deben realizar el proceso de graduación, se ha seleccionado el tema de investigación denominado: ***“La Vulnerabilidad Global en la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador: Hacia la Prevención del Desastre Social (2012)”***.

Al analizar la vulnerabilidad global, estamos dando un aporte a las investigaciones de carácter sociológico, que refleje el carácter científico social en torno a la situación de vulnerabilidad que afecta en gran medida a la población en Asentamientos Precarios Urbanos, conocidos en nuestro medio como suburbios o comunidades marginales, la importancia de la investigación es el carácter social que se le otorga, ya que las ciencias sociales deben estudiar la relación del medio habitable con el ser humano y como se afectan o se transforman mutuamente, es por ello que se pretende obtener un tipo de conocimiento teórico que refleje la realidad de la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador, sin prejuicio alguno sino de carácter científico, para que en futuras investigaciones pueda ser utilizado.

Existe la necesidad de construir una propuesta con acciones operativas que permita prevenir la vulnerabilidad y cambiar la situación de los habitantes en estudio, a través de acercamientos con los afectados directos, interpretar y analizar su realidad a través de la investigación, reflejado en la propuesta que se pretende construir. Con el propósito de realizar una propuesta, basada en la problemática se pretende contribuir a la disminución del impacto en futuros desastres sociales, previniendo la vulnerabilidad en la que se encuentran las comunidades.

3.

DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

3.1 OBJETO DE ESTUDIO

Nuestra investigación tiene como objeto de estudio la vulnerabilidad global que puede ser identificada en varias dimensiones de la realidad. Esto hace de la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador, una de las áreas de estudio para comprender como la vulnerabilidad esta formando parte de la realidad nacional; los riesgos en la que se encuentran las comunidades y el contexto es caracterizado por una alta probabilidad de ocurrencias de desastres sociales. Los niveles de afectación son desde lo físico, social, entre otras, hasta llegar a condicionar a los habitantes dentro de un fragilidad económica permanente.

Esto constituye una probabilidad de daños irreparables en muchos de los casos que están relacionados con la existencia de determinadas condiciones en que habitan la población afectada.

La vulnerabilidad global que se manifiesta a través de distintas dimensiones que se pretende conocer y analizar, algunas se encuentran en la ubicación de la población en zonas con amenazas previstas, infraestructura en áreas inadecuadas; la inseguridad estructural de las viviendas, inseguridad social, la poca o nula gestión de la población. Lo anterior nos permite cuestionarnos ¿Que hace que estas comunidades estén en alto riesgo?, ¿Cuales son las características de esta problemática social?, ¿Porque la afectación en estas comunidades no es similar a la de otros distritos de la ciudad de San Salvador?, ¿Conocer cual es el tipo de vulnerabilidad que esta afectando mas a la población?, ¿Conocer si hay organización en las comunidades y si esta funcionando? Son interrogantes que nos contribuirán a esclarecer la situación de vulnerabilidad producto de una serie de factores que están relacionados con el mismo comportamiento histórico que ha transformado la ciudad de San Salvador.

No pueden existir riesgos y amenaza sin la existencia de una sociedad vulnerable y viceversa en un evento físico de la magnitud o intensidad que sea no puede causar un daño social si no hay elementos de la sociedad expuestos a sus efectos. De la misma manera se analizara la existencia de vulnerabilidades o condiciones inseguras en las que se ubica esta población.

Los diferentes tipos de amenaza que afectan la Zona Uno, son de carácter geológicas e hidrometeorológicas, hacen de la zona vulnerable, debido a la fragilidad del estado físico de las viviendas sumado a esto el desorden del territorio urbano, en cuanto que se realizan construcciones, irrespetando o con “permisos” en áreas consideradas como no idóneas para ese uso, propensas a cárcavas, deslizamientos, inundaciones y otras, que para época lluviosa se pone en evidencia la situación de vulnerabilidad social, física y económica en la que se encuentran la población.

De esta manera las inadecuadas prácticas culturales, la deforestación desmedida en las áreas urbanas, la alta densidad poblacional, favorecen a que los fenómenos naturales como las lluvias y sismos, trasciendan a desastres sociales.

Podemos afirmar que entre mayor sea la vulnerabilidad, el desastre social es superior debido a la alta concentración poblacional, teniendo presente los diferentes tipos de amenazas que aunadas a la vulnerabilidad lo producen.

3.2 ESCENARIOS Y ENTORNOS

El Distrito Cinco, se encuentra ubicado en el área sur de la ciudad de San Salvador, existe un alto desarrollo de comercio e industrial, que va desde la microempresa hasta empresas de gran envergadura, cuenta con centros comerciales, talleres de diferentes índoles y todo tipo de pequeño comercio. La pequeña industria y el comercio en el Distrito Cinco se han desarrollado en las áreas de la industria de confitería, estructuras metálicas, ladrillos, tubos de cemento, lencería, hilados, tejidos y cremalleras. En el comercio local, cuenta con:

almacenes, ferreterías, abarroterías, salas de belleza, peleterías y variedad de pequeños comercios.

El Distrito Cinco es considerado en riesgo sísmico, casi en su totalidad debido a la presencia de diversas fallas en toda la ciudad capital; por lo que en caso de un movimiento sísmico el impacto en su infraestructura, así como en vidas humanas se consideran que serán sumamente altas. A esto tenemos que añadirle los daños por el movimientos de masa de tierra, los cuales por la topografía del área, está caracterizada por ser un terreno irregular, con pendientes que facilitarían estos movimientos de masas afectando a diversos asentamientos, tanto urbanizados como marginales, pudiendo causar pérdidas humanas y materiales.

La Zona Uno del Distrito Cinco es parte de toda esta situación de riesgo y por ende también de una cotidianidad de vulnerabilidad global. La ausencia de acercamiento de instituciones al entorno de la situación dificulta que se de una respuesta positiva, preventiva al impacto de los desastres sociales ante los fenómenos naturales, que permita estar preparada a la población para enfrentase de una manera mas adecuada y orientarse a reducir la vulnerabilidad. El contacto con los afectados es un factor que ha estado ausente y se convierte en un abismo desconocido que no permite ver el serio impacto que deja y que solo crece negativamente a través del tiempo.

Los diferentes escenarios en la Zona Uno manifiestan el alto grado de vulnerabilidad física en la que están construidas las viviendas y debido a esto la localización de la población en zonas de riesgo, generalmente, están situados a la orilla de ríos, quebradas, barrancos y en pendientes; respecto al estado económico de la población pertenecen a la clase trabajadora por lo tanto solo cuentan con ingresos básicos que auxilian la subsistencia, más, sin embargo no contrarresta la vulnerabilidad económica en la que viven.

En la Zona Uno, están ubicadas comunidades catalogadas como vulnerables, teniendo en cuenta que cada una tiene realidades diferentes, es fundamental comprender, conocer y analizarlas las situaciones de vulnerabilidad en las que se encuentran.

3.3 ACTORES Y SUJETOS

Un actor social es un sujeto colectivo estructurado a partir de una conciencia de identidad propia, portador de valores, poseedor de un cierto número de recursos que le permiten actuar en el seno de una sociedad con vistas a defender los intereses de los miembros que lo componen o de los individuos que representa, para dar respuesta a las necesidades identificadas como prioritarias. En la investigación se realizará un acercamiento a aquellos actores sociales que son parte del escenario y entorno de las comunidades, y que serán los principales portadores de información que se requieren.

A continuación se mencionan los actores sociales identificados en tres tipos, que serán estudiados bajo la lógica del tema de investigación.

De organizaciones comunitarias: que son la forma asociativa más representativa de los habitantes, y en las cuales las actividades se focalizan en el mejoramiento de las condiciones de vida existentes. Entre ellos están:

Comités de Protección Civil de las comunidades que son los encargados de capacitar y ejecutar las medidas preventivas para auxiliar en caso de emergencias. Las juntas directivas, que constituyen la organización representativa de un sector ante las autoridades administrativas competentes, y se ven así encargadas por el poder político, de las negociaciones entre el sector público y los habitantes.

Líderes comunales que son claves para nuestra investigación puesto que conocen a profundidad la problemática de vulnerabilidad en la que viven.

De sector público: que son los operadores principales en materia de planificación, programación, gestión, supervisión y fiscalización; que tienen en principio la función de implementar las reglamentaciones y proponer al bien común. Podemos mencionar: La Secretaria de Asuntos de Vulnerabilidad del gobierno de El Salvador, La Alcaldía municipal de San Salvador específicamente a la Unidad de Protección civil.

De sector privado: organizaciones no gubernamentales (ONG.), que defienden ciertos derechos de los habitantes y se constituyen en grupos de presión ante las instancias involucradas. Algunas que podemos mencionar son: Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador (PROCOMES), Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES) y Geólogos del Mundo El Salvador.

3.4 FECHA DE DURACIÓN DEL ESTUDIO:

El trabajo de investigación tendrá una duración de seis meses iniciando el 20 de febrero hasta el mes de agosto de 2012, desarrollando así los cuatro capítulos en este lapso.

4.

DISEÑO DEL TRABAJO

4.1 ESTRATEGIAS DE TRABAJO

Las estrategias determinan los criterios con los que se tomarán las decisiones necesarias para llevar a cabo la investigación cualitativa, nos orientaran para enfocarnos en los objetivos trazados en la investigación.

Teniendo en consideración que las comunidades a investigar son catalogadas como Asentamientos Precarios Urbanos, se han seleccionado de un universo de ciento dos asentamientos; solo trabajar con cinco comunidades de las cuales están clasificadas bajo estudios científicos, como comunidades en alto riesgo por amenaza geológica e hidrometeorológicas. Entre las cuales están: Comunidad El Cañito, Comunidad Las Brisas, Comunidad Amaya, Comunidad Aragón y la Comunidad Minerva; de ahora en adelante llamadas solamente por el respectivo nombre.

Uno de los objetivos generales es realizar el análisis de la vulnerabilidad global, partiendo de la observación directa de tres tipos de dimensiones específicas: la social, física y económica; teniendo en cuenta que consideramos que están articuladas entre sí, más si embargo las dimensiones antes mencionadas son fundamentales para comprender la problemática de manera global.

Se seleccionaran de manera específica los informantes claves, a los cuales se les realizara una entrevista enfocada, tratando de buscar elementos que no estén claros, para comprender la situación de vulnerabilidad y conocer más a fondo los diferentes condiciones y motivos de la problemática.

Será interesante indagar dentro de la comunidad a personas que conocen y están al tanto de lo que está sucediendo en su contexto, a la Municipalidad; así también a instituciones que han realizado trabajos de gestión de riesgos en la Zona Uno.

Se hace necesaria la utilización de la observación directa, para lo cual se diseñara un formulario de observación, en donde esbozaremos los elementos necesarios para el análisis, en los cuales se obtendrán la información de primera mano en relación al entorno y los riesgos existentes; se realizara la selección de temáticas que se abordaran posteriormente en dos grupos focales. La información recolectada

la ubicaremos dentro de una sistematización y codificación de categorías previamente definidas.

Tenemos que mencionar además que se implementara la estrategia de la triangulación de información de los diferentes actores sociales que estamos investigando en la Zona Uno.

Lo anterior dará lugar permitirá a discusiones y análisis, para poder obtener lo que piensan las personas entrevistadas, cuales son sus problemas inmediatos en materia de vulnerabilidad, conocer cuales son las perspectivas y posibles soluciones respecto a la temática en estudio y así poder obtener propuestas de acciones que contribuyan a prevenir la vulnerabilidad global de la Zona Uno.

4.2. DISEÑO MUESTRAL ESTRATÉGICO

En la elaboración del diseño muestral se establecen las características, que nos permite la selección de la muestra estos deben cumplir lo siguientes criterios: ser considerado Asentamiento Precario Urbano, y estar es situación de riesgo alto por amenaza geológica y hidrometeorológicas, es necesario cumplirlos de manera paralela, para desarrollar la investigación.

La Zona Uno. cuenta con ciento dos asentamientos poblacionales diversificados, de los cuales veintidós se encuentran catalogados para ser abordados, a partir de los criterios de selección y para efectos de la investigación como muestra tomaremos en solamente a cinco comunidades a las que ya se hizo referencia, para estudiar los aspectos del escenario y entorno en el que habitan.

Se utilizará el muestro estratégico para profundizar en la información esto a través de la entrevista enfocada, es importante el acercamiento con las personas de las comunidades, para identificar cuales nos podrían proporcionar información confiable. Se elaborara una guía-guion con preguntas pertinentes relacionadas con las dimensiones de la vulnerabilidad.

Así mismo se seleccionaran personas de instituciones que aborden o trabajen el tema de vulnerabilidad, para ver cual es la perspectiva que tienen en torno a esta problemática y de que manera lo abordan, se harán entrevistas enfocadas a personas de la Alcaldía Municipal de San Salvador, Secretaria de Asuntos de Vulnerabilidad, Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador (PROCOMES), y Geólogos del Mundo El Salvador.

El diseño muestral opinatico, se utilizara en dos grupos focales, estableciendo temas para tratar con la población de las comunidades. Los tipos de muestreos que se utilizarán más el llenado del formulario de observación directa en las cinco comunidades, permiten una adecuada selección estratégica de la información. A manera de esquema presentamos como obtener la información:

TABLA Nº 1

TIPO DE MUESTREO A UTILIZAR EN LA INVESTIGACIÓN

TIPO DE MUESTREO	INSTRUMENTO DIRIGIDO A :
muestra estratégica	-Municipalidad -Secretaria de Asuntos vulnerabilidad. -PROCOMES -Lideres de las comunidades.
muestra opinatico	Las cinco comunidades

Fuente: elaboración propia de subgrupo dos, Presentado al seminario de proceso de graduación, en bases a la información de libro "la descodificación de la vida cotidiana", autor José Ignacio Ruíz Olabuenaga.

4.3 CODIFICACIÓN DEL LENGUAJE

Vulnerabilidad social: Las características de un grupo desde el punto de vista de su capacidad para anticipar, sobrevivir, resistir y recuperarse del impacto de una

amenaza natural o antrópica. En la investigación utilizamos las dimensiones organización, participación y educación debido a que llevan inmersos factores político, educativo, ideológico, culturales, institucionales

Vulnerabilidad física: Se refiere a la localización de grandes contingentes de población en zonas de riesgo físico; condición suscitada en parte por la pobreza y la falta de opciones para una ubicación, tiene que ver con el ordenamiento territorial, condiciones de la vivienda, construcción de vivienda a partir de materiales tradicionales entre otros, tipos de suelos. Constituye una amenaza antrópica (atribuibles a la acción humana sobre los elementos de la naturaleza o población que exponen en grave peligro la integridad física o la calidad de vida de las comunidades).

Vulnerabilidad económica: Es decir, la pobreza de manera global, las condiciones bajas de adquisición a servicios urbanos básicos, e incluso para la misma prevención de la vulnerabilidad, aumenta el riesgo de desastre social (vulnerabilidad de los sectores más desposeídos, en desempleo, insuficiencia de ingresos, inestabilidad laboral, dificultad de acceso a los servicios básicos).

Vulnerabilidad ambiental: Es considerado el contexto sobre el cual se desarrolla la vida de los habitantes, en el cual se enmarcará la investigación será abordado de esa manera. Como las amenazas de tipo *naturales* (tienen su origen en la dinámica propia de la tierra, planeta y que están en transformación); y las de tipo *socio ambientales* (se expresan a través de fenómenos de la naturaleza, pero su ocurrencia o intensidad interviene la acción humana).⁸⁷

La prevención: Conocimiento de cuáles son los riesgos y vulnerabilidad a los que esta expuesta la población de un lugar.

⁸⁷Ver subgrupo uno del seminario de tesis. "Condicionantes del medio ambiente urbano y su impacto en la Zona Uno, del Distrito Cinco de San Salvador y su recuperación (2012)".

Desastre social: Cualquier situación que genere un deterioro en la calidad de vida y condiciones generales de una sociedad. Pueden ser originados por diversas circunstancias, sean estas de corte político-humano o naturales.

4.4 ELEMENTOS ESPURIOS

En la investigación, se presentarán elementos no deseados, que pueden representar obstáculo a nuestros intereses de carácter académico investigativo. Por medio de la verificación de los siguientes dos criterios, se contrarrestarán estos elementos que pueden perjudicial a la investigación:

La autenticidad: de la información deberá corresponder a las categorías que se están desarrollando en la investigación, por lo tanto las técnicas de investigación cualitativa estarán enfocadas a recolectar la información necesaria, para que sea una investigación legítima. Deben ser documentos o estudios verdaderamente autorizados, por instancias que tengan trayectoria en investigación del tipo que estamos requiriendo.

La veracidad: en la recolección de información la aplicación de las técnicas, nos darán insumos para contrastar con la realidad de las comunidades un hecho, una declaración, entre otras cuestiones que deben guardar estricta conformidad con la realidad. Para poder articular al contexto de lo que se vive en la Zona Uno. Es decir, la veracidad es por lo tanto la condición que mostrará un juicio o un razonamiento, que expresará fehacientemente lo que opina y quien lo emite. Por lo tanto para el control de elementos espurios se tomaran en cuenta aspectos como: Juicio crítico de fuentes de información documentales y de los informantes, selección de documentos que sean de carácter científico, descartar documentos controvertibles, contrastar información con otras fuentes escritas, respecto a la credibilidad, fundamentar la información del formulario de observación con datos de otros estudios para obtener veracidad en la investigación.

4.5 COMPARACIÓN DE INFORMACIÓN

Para garantizar la credibilidad de la investigación social, se realizará la observación en las comunidades, consideradas como zona de amenaza, de ser necesario se harán desplazamientos a dichos lugares, para confirmar la información obtenida de los informantes claves, y el control permanente de los datos obtenidos. Así mismo para profundizar y develar significados, se hace necesario realizar el análisis el de los informantes claves, seccionados en tres tipos, dentro de la muestra estratégica.

Las cuales serán: personas de los asentamientos, personas referentes a instituciones gubernamentales y no gubernamentales que les concierne la problemática por diversas razones; no nos referiremos al planteamiento de un solo informante, es necesario tener en la investigación abundantes perspectivas y el análisis de todos los involucrados.

Por ultimo otro sector clave para la triangulación y el análisis serán los recorridos con formularios de observación y los grupos focales, para contrastar los discursos obtenidos.

La triangulación de la información, se basará en tres técnicas cualitativas, para obtener los datos de los actores involucrados. Basándonos en primer momento en las categorías y dimensiones planteadas en la codificación del lenguaje, para remitirse posteriormente a la información obtenida, y poder obtener de manera sistemática a partir de categorías los diferentes aristas al realizar el análisis⁸⁸. Para la definición de cada una de las técnicas cualitativas, que se emplearan será importante destacar el como será su uso, a que personas estará dirigida, quienes serán los informantes claves, cuales son las categorías que necesitamos enfatizar

⁸⁸ Ver Anexo N° 3: Esquema de triangulación, según técnicas cualitativas, de este protocolo pagina 37.

en cada una de las técnicas, para ello se ha elaborado el diseño de trabajo de campo⁸⁹.

5.

RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN

Para realizar el proceso se realizara una serie de visitas de campo a las cinco comunidades, y a instituciones gubernamentales y no gubernamentales, relacionadas con el tema en general de la investigación, de las cuales se han obtendrá las diferentes fuentes de información. Explicaremos en detalle como se desarrollara cada una de las técnicas a utilizar. La naturaleza de nuestra investigación hará uso del método cualitativo, se utilizaran cuatro técnicas de recolección de información, son aptas para presentar la veracidad, validez y autenticad de nuestra investigación.

5.1 TÉCNICAS DE OBSERVACIÓN DIRECTA

Se realizará a través de un formulario de observación en las visitas de las comunidades, llenándose en los recorridos con personas de la comunidad para identificar zonas de riesgo. Se observará detalladamente los diferentes escenarios, el entorno en base a lo estructurado en la codificación del lenguaje. Para la ejecución de la técnica de observación directa debemos tener en cuenta: Se establecerán previamente el día, lugar y hora para la realización de los recorridos, registrar la información al instante en el formulario de observación.

Si el recorrido es acompañado por las personas de la comunidad, debe grabarse el audio, previo acuerdo con los informantes.

⁸⁹ Ver Anexo N° 4: Diseño de trabajo de Campo, de este protocolo pagina 38.

Los formularios de observación, igualmente deben llevar las notas que sean necesarias, para tener claro a que se refiere determinada situación, y así mismo puedan ser correspondientes con las fotografías que se tomen de los lugares observados.

La observación documental, se realizara para conocer de qué manera se han abordado las situaciones de desastre social y vulnerabilidad, en algunas instituciones será útil hacer una serie de visitas previas para la obtención de esta información documental. Enfocando temas de interés al estudio; estableciendo contactos para posteriormente realizar entrevistas enfocadas. Con estos dos fines se visitaran a las siguientes: Geólogos del Mundo, PROCOMES, Alcaldía Municipal de San Salvador, Protección Civil, y Secretaria de Asuntos de Vulnerabilidad-

5.2 TÉCNICA DE ENTREVISTA ENFOCADA

Las personas a las cuales se les realizaran las entrevistas, deben tener cierta relación con el tema a investigar es decir, deben tener conocimiento de la situación de vulnerabilidad, cuando sea el caso de las instituciones será de la misma manera. Se realizaran diez entrevistas a los asentamientos dos personas por cada una de las cinco comunidades seleccionadas, una a la municipalidad, una a la secretaria de Asuntos de Vulnerabilidad, una a PROCOMES, en total serán trece entrevistas, se tomaran en cuenta los siguientes aspectos: Se acordara el día hora y lugar por lo menos con una semana de anticipación, llevar la guía de preguntas diseñada, aprobado por el docente director, se registrara la información de los participantes (nombre completo y lugar de procedencia).

Grabación de audio de forma ininterrumpida si el informante esta de acuerdo, toma de fotografías que servirán como medios de verificación, no interrumpir cuando el informante se exprese, no insistir con la misma pregunta si esta no se desea responder.

Se hará uso del software N-VIVO, para el registro de las entrevistas enfocadas para que posteriormente sistematización y su análisis.

5.3 TECNICA DE GRUPO FOCAL

Nos permitirá conocer a través de las discusiones y opiniones cómo piensan los habitantes de las comunidades, esta técnica permitirá que cada participante manifieste sus ideas y percepciones lo suficientemente para que haya riqueza de propuestas, se debe tener en consideración los siguientes aspectos: Se realizarán solo dos grupos focales, se acordara el día hora y lugar por lo menos con una semana de anticipación, que debe ser consensuado con los informantes, se llevaran definidos las temáticas que se van a tratar, en base a lo aprobado por el docente director, se registrara la información de los participantes (nombre completo y lugar de procedencia), grabación de audio de forma ininterrumpidamente, si todos los informantes están de acuerdo, toma de fotografías que servirán como medios de verificación, no interrumpir cuando alguien se esté expresando, no insistir con la misma pregunta si esta no se desea responder.

Debe haber un moderador para que controle la dinámica del grupo. Debe propiciar la participación de todos los informantes a través de las preguntas. En los próximos cinco días hábiles debe realizarse la transcripción, con lenguaje fiel al expresado, además se hará uso del software N-VIVO, para el registro para que se realice el procesamiento de la información.

5.4 TÉCNICA DE ANÁLISIS DE CONTENIDO

Los datos registrados en forma de notas durante la observación directa y con el apoyo de las técnicas antes mencionadas sobre el tema pueden ser procesados mediante el tratamiento cualitativo.

El procedimiento tradicional es la categorización, la codificación y la tabulación, así el dato textual se reduce al tratamiento y análisis de datos numéricos, donde

interesa primero la frecuencia de los códigos y luego el propio contenido de las categorías. El Análisis Estadístico de Datos Textuales (ADT) consiste en procedimientos que implican contar las ocurrencias de las unidades verbales básicas y operar algún tipo de análisis estadístico a partir de los resultados de tales recuentos. Se pretende tomar a consideración el siguiente proceso:

En general el procedimiento interpretativo comprende la reducción de los datos: La selección de palabras claves, la agrupación de frases en dimensiones, la edición de categorías exhaustivas y la codificación de categorías y cuando se ha recopilado gran cantidad de datos es necesario usar un paquete computarizado para el análisis en esta investigación es N-VIVO.

6.

ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN Y ENFOQUE INTERACCIONISMO SOCIAL

Todos los “mensajes” que nos muestren los informantes claves, expresaran lo manifiesto de la investigación; lo latente se obtendrá por medio de las técnicas de investigación que contribuirán a conocer más a profundidad lo oculto del contexto. Por ello tendremos presente diferenciar los resultados de la siguiente manera:

Se denominará texto al resultado de las técnicas cualitativas, se clasificaran según la codificación del lenguaje establecida, para realizar la triangulación de la información, estarán ordenadas según el discurso del informante clave.

6.1 ANÁLISIS DE LA INFORMACION

Para el análisis se compararán y relacionaran los discursos de los informantes claves en la matriz de codificación de las categorías. Se obtendrán párrafos, palabras, temas de interés de análisis en los “textos”, posteriormente con las

técnicas de investigación cualitativa seleccionada, se desarrollara dos momentos claves para el proceso de investigación: (*codificación y análisis*)

Todas las entrevistas realizadas serán sistematizadas y trasladadas a “Texto” digital con el programa N-VIVO se realiza un proceso de categorización que organizara los datos obtenido como resultados preliminares serán los “textos”. La lectura analítica permitirá distinguir entre texto y contexto. El texto serán las definiciones y concepciones propias de los informantes claves, el contexto es la definición que haremos las investigadores-observadores.

Se analizan las categorías y las relaciones de significado con el apoyo de la técnica de análisis de contenido se determinaran los diferentes conceptos expresados en la conversación; estar pendientes de los contenidos ocultos en la conversación que no están claros incluso para el mismo informante, que deben ser interpretados.

6.2 ENFOQUE INTERACCIONISMO SOCIAL

Dentro del proceso social se establece como condición esencial de su trabajo el contacto directo e inmediato con los actores sociales que brindan la información que el investigador requiere.

Los actores sociales antes mencionados y seleccionados para la investigación son a los que tendremos que observar para comprender y desarrollar los procesos en sus fases. La observación es un proceso de interacción social.

“La posición que el observador adopta debe ser, como mínimo, plausible y legítima, para que pueda ser creída y aceptada por los sujetos cuyo comportamiento va a ser objeto de observación”⁹⁰. Se interpretará la información obtenida para comprender las interacciones en torno a la vulnerabilidad global, la base es el dialogo con el

⁹⁰ RUIZ OLABUENAGA, José Ignacio y ISPIUZA, María Antonia. *La descodificación de la vida cotidiana, métodos de investigación cualitativa*, España, Bilbao, universidad de Deusto, 1989, pág. 93.

sujeto, mediante preguntas que permitan debelar información con eficacia y coherencia, para establecer el significado de las narraciones haciendo inferencias al contexto de entornos y escenarios en que se encuentre la población de las comunidades.

7.

VALIDACIÓN DE LA INFORMACIÓN Y PROTOCOLO

7.1 CREDIBILIDAD

Se lograra, a través de observaciones y conversaciones prolongadas con los participantes del estudio, además con la recolección de información que luego, éstos son reconocidos por los informantes como una verdadera aproximación sobre lo que ellos piensan y sienten. Se refiere a cómo los resultados de un estudio son verdaderos para las comunidades. Se pueden constatar los siguientes elementos: Resguardo de las notas de campo que surgieron de las acciones y de las interacciones durante la investigación, uso de transcripciones textuales de las entrevistas para respaldar los significados e interpretaciones presentadas en los resultados del estudio, uso de la triangulación en la recolección de datos para determinar la congruencia entre los resultados, discusión de las interpretaciones con otros subgrupos de seminario de graduación, si los hallazgos se aprecian como significantes y aplicables en el propio contexto del lector.

7.2 TRANSFERIBILIDAD

La transferibilidad o aplicabilidad, da cuenta de la posibilidad de ampliar los resultados del estudio a otras poblaciones. Guba y Lincoln (1981) indican que se trata de examinar qué tanto se ajustan los resultados a otro contexto. En la investigación cualitativa los lectores del informe final son quienes determinan si se

pueden transferir los hallazgos a un contexto diferente. En este caso será necesario tener en cuenta los siguientes elementos: Hacer una descripción del lugar y las características de las personas donde el fenómeno fue estudiado, determinar que es lo típico (o tradicional) de las respuestas de los informantes claves y los grupos focales, analizar y examinar la representatividad de los datos como un todo.

7.3 CONFIRMABILIDAD

Se refiere a la neutralidad de la interpretación o análisis de la información, para ello se lleva un registro y documentación completa de las decisiones e ideas que se tengan en la investigación. Los siguientes aspectos pueden ayudar a determinar si la investigación cualitativa cumple con este criterio: Descripción de las características de los informantes y su proceso de selección, uso de mecanismos de grabación, análisis de la transcripción fiel de las entrevistas a los informantes, describir los contextos físicos y sociales en el informe final.

8.

PROPUESTA DE CAPÍTULOS

Los capítulos están de acuerdo al método cualitativo diseñados de la siguiente manera; Capítulo uno: es el acercamiento teórico-metodológico y del contexto de análisis en donde se encuentra el objeto de estudio.; Capítulo dos: es la sistematización y operacionalización de los resultados obtenidos; Capítulo tres: son los hallazgos de la investigación en cuanto a lo teórico-metodológico; por último el Capítulo cuatro: contiene la propuesta a la problemática en la Zona Uno.

CAPÍTULO N°1: La vulnerabilidad físico-ambiental y social como escenario problemático en zona uno, distrito cinco de san salvador. En el cual se considera los elementos que fundamenta el proceso científico de la investigación.

CAPÍTULO N°2: La actualidad de las comunidades de la zona uno, un acercamiento a las situaciones de vulnerabilidad se realizara una aproximación a las situaciones de vulnerabilidad a través de la aplicación de las técnicas de investigación cualitativa.

CAPÍTULO N°3: Hallazgos, metodología de la investigación sobre vulnerabilidad global en la zona uno: Se hace la reflexión teórica, metodológica y análisis de las narraciones en relación a la teoría existentes.

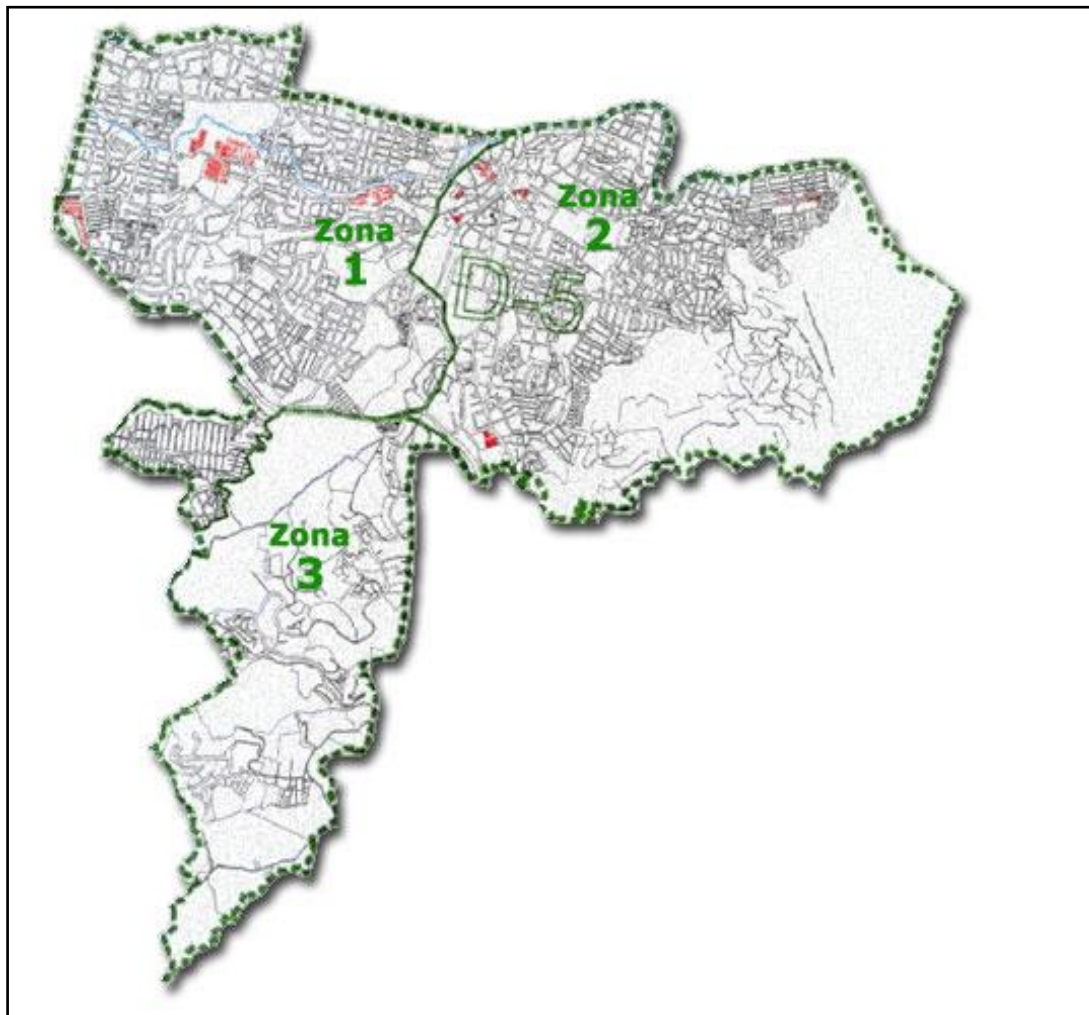
CAPÍTULO N°4: Propuesta programa para la reducción de la vulnerabilidad y prevención del desastres social, zona uno distrito cinco (2012), se elabora la propuesta que consiste en un programa operativo con tres componentes que son social, físico y económico.

ANEXOS

1. MAPA GEOGRÁFICO DE LA ZONA UNO
2. FORMATO DE GUÍA DE PREGUNTAS A INFORMANTES CLAVES
 - 2.1 GUÍA DE ENTREVISTA ENFOCA A INFORMANTES CLAVES
 - 2.2 GUÍA DE ENTREVISTA ENFOCA A INSTITUCIONES
 - 2.3 GUIA DE GRUPO FOCAL
 - 2.4 FORMULARIO DE OBSERVACION DIRECTA
3. MATRIZ DE CONTENIDO Y DISEÑO DE TRABAJO
4. MATRIZ DE RELACIONES DE LENGUAJE ENTRE CATEGORÍAS
5. ESQUEMA DE TRIANGULACIÓN, SEGÚN TÉCNICAS CUALITATIVAS

1.

MAPA GEOGRÁFICO DE LA ZONA UNO



2.

FORMATO DE GUÍA DE PREGUNTAS A INFORMANTES CLAVES

2.1 GUÍA DE ENTREVISTA ENFOCA A INFORMANTES CLAVES



GUÍA DE ENTREVISTA ENFOCADA A INFORMANTES CLAVES
TEMA: LA VULNERABILIDAD GLOBAL EN ZONA UNO DEL
DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN
DEL DESASTRE SOCIAL, (2012).



Objetivo: Conocer las condiciones sociales, económicas y físicas de los habitantes de las comunidades de la Zona Uno del Distrito Cinco de San Salvador para indicar qué tipo de vulnerabilidades les afectan.

Instrumentos para comunidades de la Zona Uno

Comunidad: _____ Nombre: _____
Hora de inicio: _____ Lugar: _____
Fecha: _____ Hora de finalización: _____

1. VULNERABILIDAD SOCIAL

1.1. Organización

- 1 ¿Existe junta directiva u otro tipo de organización en la comunidad? ¿Desde cuándo existe la organización? ¿Cómo está estructurada? Si existe más de un tipo de organización ¿Están integrados?
- 2 ¿Sabe cuántas personas están involucradas en la junta directiva y que actividades se realizan? ¿Más o menos cada cuanto tiempo? ¿Tienen algún plan comunal o han presentado propuestas a instituciones?
- 3 ¿Cuántas personas pertenecen al comité de protección civil? ¿Se encuentran juramentadas? ¿Qué logros se han obtenido, a partir de la organización, en los últimos años?
- 4 ¿Cómo es la relación de la comunidad con la municipalidad? ¿Se han ejecutado proyectos desde la municipalidad para las comunidades?

1.2 Participación

- 5 ¿Cuáles cree que son las razones para que las personas no participen y se involucren a actividades encaminadas a favor de la comunidad?
- 6 ¿Que considera que se debería de hacer, para que las personas tengan interés en participar?
- 7 ¿Convocan a los habitantes de la comunidad para que participen en las actividades que se realizan en la junta directiva o en los comités? ¿De qué manera lo hacen?
- 8 ¿Sí las personas no participan en la junta directiva o en los comités, de qué manera, pueden Apoyar esta clase de actividades?

1.3 Educación

9. ¿Han recibido capacitaciones y cuantas personas las recibieron? ¿Quiénes fueron capacitados? ¿Qué instituciones se las ha brindado y sobre que temas han sido impartidas las capacitaciones? ¿Durante cuánto tiempo se los han impartido?

10. ¿Que tipos de dificultades se presentaron en la realización de capacitaciones?

11. ¿Cómo califica la organización de su comunidad?

2. VULNERABILIDAD FÍSICO- AMBIENTAL

2.1 Técnico

12. ¿Considera que se encuentran viviendas frágiles en la comunidad? Comente ¿Porque consideran que son frágiles las viviendas? ¿A que se deberá esta situación?

13. ¿De qué tipo de material están construida las vivienda de la Comunidad? ¿Cuál es el material predominante? Describir _____

14. ¿En la comunidad se cuenta con una infraestructura comunal como Albergues, parques, Casa Comunal, Unidad de Salud? ¿Hace uso de estas infraestructuras considera que son adecuadas para realizar cualquier tipo de actividad o caso de emergencia?

2.2 Localización

15. ¿Tiene conocimiento de cuántas viviendas hay aproximadamente en la comunidad?

16. ¿Aproximadamente cuantas viviendas se encuentran en cárcavas, rivera del rio o quebradas? ¿Considera que están en peligro las viviendas por la ubicación del territorio?

Cuéntenos: _____

2.3 Suelos

17. ¿Conoce estudios de suelo realizados por Universidades, ONG,s y Municipalidad en la comunidad? ¿De que manera estos estudios han contribuido en la comunidad?

18. ¿Considera que el suelo de la comunidad esta erosionado? ¿Cuales serian las causas principales? Comente: _____

3. VULNERABILIDAD ECONOMICA

3.1 Recursos

19. ¿La comunidad cuenta con fondos propios? Si o no, si es no, ¿Por qué?

20. ¿Si se cuenta con fondos propios, como se obtienen; y de qué manera son utilizados?

21. ¿Con que instituciones la comunidad gestiona recursos? ¿Han obtenido respuestas positivas? ¿Qué clase de recursos?, si la respuesta es positiva ¿De qué maneja los han utilizado?

22. ¿Están equipados o cuentan con algunas herramientas básicas que les permita enfrentar alguna amenaza? Cuáles de los que le vamos a mencionar u otro.

Botiquín Comunal	Palas	Machetes	Escaleras	Hachas	Lazos
Lámparas	Azadón	Capas	Botas	Cascos	Chalecos
Sábanas	Colchonetas	Carretillas	Megáfonos	Pluviómetros	Radio Portátil
Mapas	Señalización ruta de evacuación	Carpas	Alberges	Casa comunal	otros

23. ¿De qué manera han obtenido estos recursos?

24. ¿Estos recursos han sido utilizados, bajo qué circunstancias quien toma la decisión?

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

2.2 GUÍA DE ENTREVISTA ENFOCA A INSTITUCIONES



GUÍA DE ENTREVISTA ENFOCADA A INFORMANTES CLAVES

TEMA: LA VULNERABILIDAD GLOBAL EN LA ZONA UNO DEL
DISTRITO CINCO DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN
DEL DESASTRE SOCIAL, (2012).



Objetivo: Conocer la percepción y opinión de las diferentes instituciones que han realizado trabajo en materia de Vulnerabilidad, en las 15 comunidades seleccionadas de la Zona Uno del distrito cinco.

Institución a la que representa: _____

Nombre completo: _____

Cargo con el que cuenta actualmente: _____

Fecha de entrevista: _____ Lugar: _____

Hora de inicio: _____ Hora de finalización: _____

Instrumento para Instituciones

1. VULNERABILIDAD SOCIAL

1. ¿Que motivo a la institución a hacer trabajo para mitigar la Vulnerabilidad, en la Zona Uno?
2. ¿Ha realizado trabajo en materia de prevención de Riesgos?
3. ¿En que Tipo de Proyecto se han trabajado en la zona uno?
4. ¿Cuanto tiempo se ejecuto el proyecto?
5. ¿Que tipo de dificultades se presentaron? ¿En que área?
6. ¿Que logros se han obtenido? (capacitaciones impartidas, creación de comités de protección civil) Si contesta que han realizado capacitaciones (pregunta 6):
7. ¿En que temas se ha capacitado a la comunidad, especifique cuales?
8. ¿Como se ha desarrollado la coordinación, con las comunidades? ¿De que manera?
9. ¿Considera que las comunidades de la Zona Uno, están organizadas?
10. ¿Que conoce sobre la organización y funcionamiento de las mismas?

2. VULNERABILIDAD FÍSICA-AMBIENTAL

11. ¿Que tipo de mitigaciones ha realizado la institución en la Zona Uno?
12. ¿Tiene conocimiento de cuantas casas aproximadamente están construidas en suelos no adecuados?
13. ¿Conoce zonas de alto riesgo, consideradas como vulnerabilidad alta física (es decir por construcción de casas con materiales tradicionales) por causa?

3. VULNERABILIDAD ECONÓMICA

14. ¿Se ha realizado gestión de recurso con las comunidades?
15. ¿Que tipo de problema se ha solventado, en materia de fortalecimiento de recursos en las comunidades?
16. ¿Hace cuando se proporcionaron esos recursos? mencionaremos algunos recursos:

Botiquín Comunal	Palas	Machetes	Escaleras	Hachas	Lazos
Lámparas	Azadón	Capas	Botas	Cascos	Chalecos
Sábanas	Colchonetas	Carretillas	Megáfonos	Pluviómetros	Radio Portátil
Mapas	Señalización ruta de evacuación	Carpas	Alberges	Casa comunal	otros

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

2.3 GUÍA DE GRUPO FOCAL



GUÍA DE GRUPO FOCAL A LOS INFORMANTES CLAVES
TEMA: LA VULNERABILIDAD GLOBAL EN ZONA UNO DEL DISTRITO
CINCO DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN DEL DESASTRE
SOCIAL, (2012).



Objetivo Conocer las perspectivas de los informantes claves con respecto al tema de vulnerabilidad global en la Zona Uno, de San Salvador.

NOMBRE DEL MODERADOR: Karla Giselle Aquino Avendaño
NOMBRES DE LOS OBSERVADORES: Ana Jackeline Cerón García
Berenice Carolina Elías Granados

COMUNIDADES _____

PARTICIPANTES _____

NOMBRES: _____

Fecha : _____ Lugar: _____

Hora de inicio: _____ Hora de finalización: _____

PREGUNTAS:

DIMENSIÓN SOCIAL

1 ¿Pertenece usted a la junta directiva de su comunidad? Si o no y porque

2 ¿Que lo incentivo a usted para participar en la junta directiva?

3 ¿Actualmente esta funcionando la junta directiva? Si o no y porque

4 ¿Recibe algún tipo de apoyo por parte de la alcaldía de San Salvador?

DIMENSIÓN FÍSICA.

5 ¿Que entiende por vulnerabilidad?

6 ¿Que riesgos existen en su comunidad?

7 ¿Podría decirme si usted se encuentra en una situación de riesgo?

8 ¿Como califica usted el nivel de participación de la población en la comunidad?

9 ¿Cuales considera usted las mayores de las dificultades que enfrenta la comunidad?

DIMENSIÓN ECONÓMICA

10 ¿Cuentan con un fondo social en su comunidad?

11 ¿Cuenta su comunidad con herramientas en caso de emergencia?

2.4 FORMULARIO DE OBSERVACIÓN DIRECTA



TEMA GENERAL: LA VULNERABILIDAD GLOBAL EN ZONA UNO DEL DISTRITO CINCO DE LA CIUDAD DE SAN SALVADOR: HACIA LA PREVENCIÓN DEL DESASTRE SOCIAL, (2012).



OBJETIVO: Observar y conocer las condiciones físicas y ambientales de las comunidades de la Zona Uno del Distrito Cinco de La Ciudad de San Salvador.

LUGAR:

FECHA:

1. ORGANIZACION

Nº	Recursos Humanos	# Participantes	Contacto	Teléfono	Observaciones
1	Directiva				
2	Lideres				
3	Cantidad de Viviendas				
4	Organizaciones				

2. INSTITUCIONES

Nº	Institución	Cantidad	Donde se encuentra	Teléfono	Observaciones
1	Instituto de Educación Media				
2	Centro Escolar				
3	Iglesia Católica				
4	Iglesia Cristiana				
5	Policía Nacional Civil				
6	Unidad de Salud				
7	Otro				

3. RECURSOS

Nº	Artículo	Cantidad	Ubicación	Estado
1	Botiquín			
2	Palas			
3	Machetes			
4	Escaleras			
5	Hachas			
6	Lazos			
7	Lámparas			
8	Azadón			
9	Capas			
10	Botas			
11	Casco			
12	Chaleco			
13	Sabanas			
14	Colchoneta			
15	Carretilla			
16	Megáfonos			
17	Pluviómetro			
18	Radio Portátil			
19	Mapas			
20	Señalización de Ruta de Evacuación			
21	Carpas			
22	Utensilios de Cocina			
23	Cocina			
24	Toalla			
25	Camarotes			

4. INFRAESTRUCTURA COMUNAL

Nº	Infraestructura	Cantidad	Donde se encuentra	Teléfono	Observaciones
1	Casa Comunal				
2	Parque				
3	Zona verde				

5. AMENAZAS

Nº	Aspectos	Cantidad	Ubicación	Observación
1	Basurero			
2	Desagües			
3	Fuentes de agua			
4	Árboles cortados			
5	Zona erosionada			

6. RIESGOS

Nº	Aspectos		Cantidad de viviendas afectadas	Ubicación		Observación		
6	Zona de derrumbes							
7	Zona de inundaciones							
8	Zonas de deslaves							
9	Zona cercana a volcán							
10	Tipo de vivienda	Adobe	Lamina	Bloques	Adobe	Mixto	Bahareque	Otros
	Comentarios:							
11	Ubicación de viviendas							
12	Cárcavas							
13	Resumideros de agua							
14	Bóveda							
15	Viviendas sobre falla							

7. OBRAS REALIZADAS

Nº	Detalle	Cantidad	Observaciones
1	Puente		
2	Muro		
3	Rellenos		
4	Otro		

8. OTROS

Nº	Detalle	Cantidad	Observaciones
1	Teléfonos públicos		
2	Caminos o accesos		
3	Tiendas		
4	Farmacias		
5	Talleres		
6	Otros /detallar		

Notas de campo:

3.

MATRIZ DE CONTENIDO Y DISEÑO DE TRABAJO

Contenido del problema	Diseño de trabajo	Observaciones del investigador
Identificación de comunidades más vulnerables del Distrito Cinco de la ciudad de san salvador. Selección de espacio de investigación: Zona Uno del Distrito Cinco de la ciudad de san salvador.	Definición del problema	Realizado
Identificación de informantes claves de la Zona Uno del distrito. Visitas de campo en comunidades Zona Uno. Visitas a instituciones.	Estrategias de trabajo	
Selección de focos o ejes temáticos. Selección de informantes claves Selección de técnicas de investigación: Grupos focales Entrevista a informantes claves Aplicación de cuestionario encuesta Sistematización de información Triangulación Análisis de resultados	Recolección de datos	
Medidas preventivas para garantizar fiabilidad	Control de elementos espurios	

Fuente: Matriz elaborada por el subgrupo dos, Licenciatura en Sociología, Presentado para el seminario de proceso de graduación, ciclo I-1012.

4.

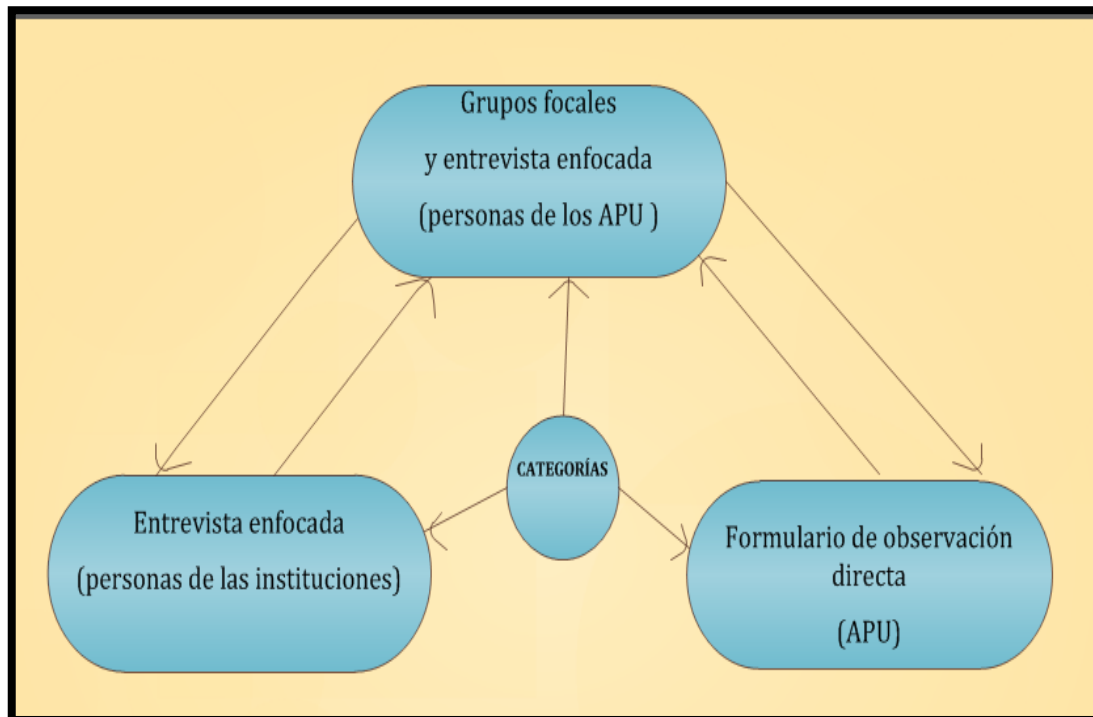
MATRIZ DE RELACIONES DE LENGUAJE ENTRE CATEGORÍAS

	CATEGORÍAS	DIMENSIONES	INDICADORES
Vulnerabilidad Global	Vulnerabilidad Social	Organización	<ul style="list-style-type: none"> • Funcionamiento Comités de Protección Civil (Juramentación y relación con la municipalidad). • Funcionamiento de los comités o juntas directivas. (Tiempo de existencia) • Coordinación con las demás comunidades • Organizaciones activas existentes y calendarizadas • Instituciones presentes en la zona • Proyectos por año desde la municipalidad
		Participación	<ul style="list-style-type: none"> • Personas que se involucran en los comités o juntas directivas • Personas involucradas que no pertenecen a comités o juntas directivas • Permanencia de la asistencia a comités o juntas directivas. • asambleas comunitarias por año
		Educativo	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitaciones a las que han asistido los líderes de las comunidades • Temas recibidos por los líderes comunales • Capacitaciones a los habitantes de las comunidades • Temas impartidos en las capacitaciones de las comunidades
	Vulnerabilidad Física	Técnicos	<ul style="list-style-type: none"> • Cantidad de vivienda (por tipo de materiales) • Construcciones habitacionales sobre tipos de suelos no adecuados • Infraestructura comunal
		Localización	<ul style="list-style-type: none"> • Viviendas ubicadas en riberas o quebrada • Viviendas ubicadas sobre fallas • Viviendas ubicadas en zona de laderas
		Suelos	<ul style="list-style-type: none"> • Tipos de erosión predominantes (porcentaje) • Áreas deforestadas (porcentaje)
	Vulnerabilidad Económica	Recursos	<ul style="list-style-type: none"> • Planificación de Fondos propios • Planificación de presupuesto • Gestión de recursos (logros obtenidos)

Fuente: Matriz elaborada por el subgrupo dos, Licenciatura en Sociología, Presentado para el seminario de proceso de graduación, ciclo I-1012

5.

ESQUEMA DE TRIANGULACIÓN, SEGÚN TÉCNICAS CUAITATIVAS



Fuente: Esquema elaborado por el subgrupo dos, Licenciatura en Sociología, Presentado para el seminario de procesos de graduación, ciclo I- 2012.

REFERENCIAS

1. LIBROS

1.1 Ruiz Olabuenaga, José Ignacio, “LA DESCODIFICACION DE LA VIDA COTIDIANA”, Universidad de Deusto Bilbao, 1989, 81 pág.

1.2 Escobar Cornejo, María del Carmen, “TECNICAS DE INVESTIGACION DOCUMENTAL Y REDACCION DE INFORMES”, El Salvador, Editorial Arcoíris, 2008, 64 págs.