

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES
PROCESO DE GRADUACIÓN



**EL DÉFICIT FISCAL EN LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR. ANÁLISIS Y
PROPUESTAS DE SOLUCIÓN, 2009-2014.**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO (A) EN
RELACIONES INTERNACIONALES**

PRESENTADO POR:

JOSUÉ DAVID PÉREZ MARTÍNEZ

PAOLA ISABEL SAA TEJADA

NAHYALLI SARAI ORANTES MONTOYA

DOCENTE ASESOR:

LIC. MAURICIO ADALBERTO GUEVARA

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR; DICIEMBRE 2017

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Mtro. Roger Armando Arias

RECTOR

Dr. Manuel de Jesús Joya Ábrego

VICERRECTOR ACADÉMICO

Ing. Nelson Bernabé Granados Alvarado

VICERRECTOR ADMINISTRATIVO INTERINO

Mtro. Cristóbal Hernán Ríos Benítez

SECRETARIO GENERAL

Lic. Rafael Humberto Peña
Marín

FISCAL GENERAL

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata

DECANA

Dr. José Nicolás Ascencio
Hernández

VICEDECANO

Mtro. Juan José Castro Galdámez

SECRETARIO

Dr. José Nicolás Ascencio
Hernández

**DIRECTOR EN FUNCIONES ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES**

Lic. Miguel Ángel Paredes Bermúdez

DIRECTOR GENERAL PROCESO DE GRADUACIÓN

Mtro. Nelson Ernesto Rivera Díaz

**COORDINADOR INTERINO DE PROCESOS DE GRADUACIÓN DE
LA ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**Más vale adquirir sabiduría que oro;
más vale adquirir inteligencia que plata.**

Proverbios 16:16

Con la finalización de un proyecto como este, agradezco a Dios por sobre todas las cosas por cada una de sus bendiciones a lo largo del proceso y todo lo que logre superar para poder llegar hasta este punto de culminar mi carrera de Licenciatura en Relaciones Internacionales.

Agradezco también a mi abuelita, Isabel Tejada, quien desde pequeña estuvo conmigo procurando mi superación, esperando que cada noche terminara mis actividades. A mi madre Martha Tejada que con esfuerzo y sacrificio me enseñó a salir adelante por sobre todas las cosas, siendo mi mejor ejemplo de superación en la adversidad, a quién dedico este logro. A mi tío, Alberto Tejada, quien me ha dado sus palabras de apoyo y que ha sido un padre para mí.

También a mi equipo de trabajo, con quienes emprendimos este proceso, agradezco su apoyo y paciencia así como sus palabras de ánimo a lo largo de la investigación. Al mismo tiempo agradecer a nuestro asesor, Lic. Mauricio Guevara por su orientación y palabras de ánimo en sus asesorías.

Por último agradecer a mis amistades, amistades que han estado antes del inicio de mi carrera, así como aquellas que gracias a Dios he tenido la oportunidad de conocer a lo largo de este período, por su apoyo y consejos, por cada momento de alegría y por cada adversidad superada, les agradezco en gran manera.

Paola Isabel Saa Tejada

Al finalizar este trabajo, con el que concluyo un largo camino de aprendizaje lleno de dificultades pero también de éxitos, quiero agradecer a Dios por darme las fuerzas, las energías y los recursos para alcanzar una meta de vida, por darme la fortaleza cuando mis fuerzas se agotaban por crear a mi alrededor un grupo maravilloso de personas que definitivamente me han ayudado a terminar esta carrera.

Quiero agradecer también de manera muy especial a mi madre Sonia de Orantes y a mi padre Carlos Orantes, que han sido el pilar central de mi formación tanto humana como académica, me han regalado su apoyo incondicional y me han brindado cada uno de los recursos que he necesitado, han estado para mí cuando más los he necesitado, han disfrutado conmigo los éxitos y los fracasos, es a ustedes, mis padres, a quienes les debo todo lo que soy.

Agradezco a mis hermanos, que han estado conmigo en las noches de desvelos, que han llenado de alegría mi corazón y me han dado motivos para reír cuando las circunstancias no lo ameritaban, agradezco a mi amiga, que más que eso es mi hermana, Elena Recinos, que me ha apoyado y me ha ayudado enormemente en mi formación académica, me ha aconsejado en muchos aspectos y me ha hecho disfrutar muchos momentos.

Agradezco a Enrique Arévalo, mi novio, que ha estado conmigo a lo largo de la realización de este trabajo de graduación, me ha alentado y me ha acompañado en los largos días de trabajo, ha llenado mi vida de risas y anhelos.

Debo agradecer también a mi Asesor Mauricio Guevara, que con toda la paciencia nos ha ayudado a culminar este trabajo, nos ha animado y nos ha apoyado en todo. Gracias por estar con nosotros y a pesar de todo no dejarnos solos en esta lucha.

De manera especial agradezco a Paola y David, mis compañeros, con quienes he disfrutado muchos momentos y nos hemos decepcionado juntos, Gracias por no rendirse, por estar siempre, por entendernos y tratar siempre de hacer lo mejor.

Nahyalli Saraí Orantes Montoya

Los hombres suelen agenciarse triunfos sin darse cuenta que pocas veces se logran los objetivos de manera individual. Por tanto en este pequeño apartado quiero agradecer principalmente a Dios por la misericordia que siempre ha tenido para conmigo, proveyendo tantas veces para que pudiera completar mis estudios, por brindarme la inteligencia y capacidad para salir adelante, por ponerme unos padres que nunca dejaron de apoyarme, por brindarme la pasión por estudiar y no rendirme nunca.

Desde niño, ha habido dos personas que me han guiado, mostrándome los caminos de Dios y del bien, mis padres, Óscar y Patricia, a quienes agradezco profundamente por llevarme hasta este momento por su apoyo, su sabiduría y su amor, siempre he tenido claro que para llegar hasta este punto, han hecho muchos sacrificios, los cuales nunca les podré pagar, pero lo más valioso ha sido sus miradas tiernas y una que otra frase de ánimo acompañado de un abrazo diciéndome: ¡Vamos hijo! Por parte de mi madre o las que veces que mi padre se desveló ayudándome con mis tareas económicas. Soy el hijo mayor, tener tres hermanos menores, Daniel, Samuel y Moisés, no ha sido fácil, ser el ejemplo a seguir es una tarea compleja, pero agradezco a mis hermanos ya que las veces que he sido este ejemplo ha sido por su apoyo y sus muestras de cariño y darme fuerzas. Muchas veces en mi abuela materna, Margarita, es quien me ayudó con su apoyo, enseres, para mi estudio. Quien encuentra a un amigo encuentra un tesoro, y vaya que encontré a varios muy buenos en la vida universitaria, Isabel, Paul, Wendy, les agradezco por todas esas veces que me dieron un consejo o me hicieron ver las cosas con la madurez que muchas veces no lo hago, en especial a mis compañeras de tesis, Paola y Nayhalli con las que hemos creado un vínculo muy fuerte y cariño de hermandad. A ti que con simplemente estar ahí me inspiras siempre a dar lo mejor, tú mi chica especial.

Finalmente agradezco a mi Alma Mater, Universidad de El Salvador, la cual a través de la Escuela de Relaciones Internacionales, me forjó en los valores y el conocimiento para ser el profesional que pronto seré. Mis maestros, algunos de ellos se han vuelto verdaderos amigos, con sus consejos y su guía he conocido hasta lugares que solo pensé vería en fotografías y a mí asesor Lic. Mauricio Guevara que nos ha guiado con paciencia y cariño.

Sin más que acotar y agradecer a usted que lee ésta investigación y esperando sea de su provecho.

Josué David Pérez Martínez

INDICE

SIGLAS.....	i
INTRODUCCION GENERAL.....	iii
DELIMITACION.....	iii
JUSTIFICACION.....	iii
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	iv
FORMULACION.....	vii
Problema General.....	vii
Problemas específicos.....	vii
OBJETIVOS.....	vii
Objetivo General.....	vii
Objetivos específicos.....	vii
MARCO HISTORICO.....	vii
MARCO TEÓRICO.....	x
PLANTEAMIENTO HIPOTÉTICO.....	xiii
Hipótesis general.....	xiii
Hipótesis específicas.....	xiii
CONTENIDO Y JUSTIFICACION CAPITULAR.....	xiv
METODOLOGÍA Y TÉCNICA EMPLEADA.....	xvi
CAPITULO 1. DÉFICIT FISCAL DE EL SALVADOR: PRINCIPALES ACONTECIMIENTOS QUE INCIDIERON EN SU CRECIMIENTO.....	1
1. Principales factores que influyeron en la generación del déficit fiscal.....	2
1.1 Período comprendido entre 1990-1999 con administraciones de Alianza Republicana Nacionalista (ARENA).	3
1.1.1 Análisis del modelo económico implementado por la administración de Alfredo Cristiani.....	3
1.1.2 Programas de Ajuste Estructural.....	7
1.1.3 Análisis de la administración de Calderón Sol en cuanto a financiación estatal y déficit fiscal	10
1.2 Instituciones Financieras Internacionales presentes en el país.....	11
1.2.1 Banco Mundial (BM).....	11

1.2.2 Fondo Monetario Internacional (FMI).....	12
2. Accionar político-económico en la administración de Francisco Flores, 1999-2004.....	13
2.1 Medidas económicas, reformas fiscales implementadas.....	13
2.2 Tratado de libre comercio de los Estados Unidos de América con Centroamérica y República Dominicana (CAFTA-DR).....	18
2.3 Dolarización.	22
3. Accionar político-económico en la administración de Antonio Saca, 2004-2009.....	25
3.1 Medidas económicas, reformas fiscales implementadas.....	25
3.2 Financiación de programas sociales.....	29
Conclusión Capitular.....	32
CAPÍTULO 2: ADMINISTRACIÓN DE MAURICIO FUNES, EL INCREMENTO DEL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO CON AGENTES EXTERNOS, NUEVOS ROLES Y SITUACIÓN POST CRISIS FINANCIERA.....	35
1. Situación gubernamental afrontada por la administración de Mauricio Funes.....	36
2. Situación después de la crisis financiera global 2008-2010.....	45
2.1 Situación global.....	45
2.2 Situación del país.....	47
3. Rol de los principales agentes externos con el gobierno salvadoreño.....	48
3.1 Establecimiento de relaciones diplomáticas con nuevos actores.....	49
3.2 Instituciones financieras.....	51
3.2.1 Banco Mundial.....	51
3.2.2 Fondo Monetario Internacional.....	52
4. Medidas económicas implementadas en relación a la situación de déficit fiscal y deuda externa.....	54
4.1 Plan Quinquenal de la administración de Mauricio Funes.....	54
4.1.1. Medidas económicas propuestas.....	59
4.1.2. Nueva Tasa Tributaria.....	61
4.2. Leyes que influyen en las medidas económicas.....	64
4.2.1 Ley de responsabilidad fiscal y desarrollo social.....	65
4.3 Principales cambios en la Política Exterior dentro de la administración del Funes	66
4.3.1 Acuerdos firmados durante este período.....	66

Conclusión Capitular.....	67
CAPÍTULO 3. ADMINISTRACIÓN DE SÁNCHEZ CÉREN, SITUACIÓN FINANCIERA PARA AFRONTAR EL DÉFICIT FISCAL.	69
1. Situación financiera en la administración Sánchez Cerén en su primer año de gobierno.....	70
1.1 Administración del presidente Salvador Sánchez Cerén.....	71
1.1.1 Objetivos de la política Fiscal y el Gasto Público.	72
2. Situación afrontada por la administración del presidente Sánchez.....	77
2.1 La propuesta de la administración de Sánchez Cerén para afrontar la coyuntura económica internacional	78
2.2. Instituciones Financieras Internacionales.	80
2.2.1. Propuesta del Banco Mundial.....	81
2.2.2. Propuesta del Fondo Monetario Internacional... ..	82
2.3. Relaciones con principales aliados externos.....	83
3. Propuesta de mejora tributaria de la administración de Sánchez Cerén.....	88
3.1 Situación económica en cifras.....	88
3.2. Propuesta de mejora tributaria.	89
Conclusión Capitular.....	91
CONCLUSIONES FINALES.....	93
BIBLIOGRAFÍA GENERAL.....	97
ANEXOS.....	106
Anexo 1.....	107

ÍNDICE DE GRÁFICOS

TÍTULO DEL GRÁFICO	N° de Pág.
GRÁFICO 1.1 Cociente Exportaciones/Importaciones del Comercio a través de Tratados Bilaterales con Chile, México, Panamá y República Dominicana 2000-2004	15
GRÁFICO 2.1 Principales datos financieros de El Salvador 1991-2012	35
GRÁFICO 2.2: ¿Cómo se Encontró el País en Materia de Inflación para el 2009?	39
GRÁFICO 2.3: Ingresos Totales Insuficientes para Cubrir Gastos Totales	40
GRÁFICO 2.4: Respuesta para Cubrir las Deficiencias del Déficit por Medio del Incremento de la Deuda	41
GRÁFICO 2.5: El Salvador: Evolución del PIB y PIB per cápita 1991-2010	53
GRÁFICO 2.6: Carga Tributaria en Latinoamérica	62
GRÁFICO 3.1: Socios Comerciales de El Salvador	82
GRÁFICO 3.2 Relaciones Económicas de CA con la UE	83
GRÁFICO 3.3: Exportaciones entre El Salvador Hacia México	84
GRÁFICO 3.4: Tasa de Incidencia de la Pobreza en la Población Salvadoreña	86

ÍNDICE DE TABLAS

Título de la tabla	N° de pag
TABLA 1.1: Medidas Neoliberales Implementadas en el Gobierno de Alfredo Cristiani	6
TABLA 1.2: Condicionantes en Materia de Política Comercial por parte del BID para Ejecutar los Desembolsos de los Préstamos para El Salvador, 2011-2003	16
TABLA 2.1 Deuda pública adquirida en El Salvador 1989-2014	36
TABLA 2.2: El Salvador, Resumen Situación Financiera al Inicio de la Administración	48
TABLA 2.3: Reformas Tributarias 2009	60
TABLA 2.4 Resultados de la Fase 2 de la Reforma Tributaria de 2011	60

SIGLAS

ACRONIMO	SIGNIFICADO
ACDI	Agencia Canadiense de Desarrollo Integral
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AFP	Administradoras de Fondos de las Pensiones
APCS	Proyectos Comunitarios de Seguridad Humana
ARENA	Alianza Republicana Nacionalista
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
BM	Banco Mundial
CA	Centro América
CAFTA	Tratado de Libre Comercio de Centro América
CELAC	Comunidad de Estados de Latinoamérica y el Caribe
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CMFI	Comité Monetario y Financiero Internacional
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
EE.UU.	Estados Unidos de América
FMI	Fondo Monetario Internacional
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
FOREX	Foreign Exchange (Cambio de Divisa)
FUNDE	Fundación para el Desarrollo

GTZ	Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica
IED	Inversión Extranjera Directa
IMSA	Ley para la Estabilidad Monetaria Internacional
INB	Ingreso Nacional Bruto
IVA	Impuesto al Valor Agregado
JICA	Japan International Cooperation Agency (Agencia de Cooperación Internacional del Japón)
LRF	Ley de Responsabilidad Fiscal
PAE	Programas de Ajuste Estructural
PATI	Programa de Apoyo Temporal al Ingreso
PEE	Programas de Estabilización Económica
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SICA	Sistema de Integración Centroamericano
SITRAMSS	Sistema Integrado de Transporte del Área Metropolitana de San Salvador
SPNF	Sector Público No Financiero
TLC	Tratado de Libre Comercio
UE	Unión Europea
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

INTRODUCCIÓN GENERAL

DELIMITACIÓN

En la presente investigación se tendrá a bien tomar como delimitación espacial la República de El Salvador, teniendo en cuenta las acciones de mayor incidencia de los principales agentes externos, es decir actores estratégicos en el campo de las Relaciones Internacionales, y por lo tanto es determinante considerar a dichos agentes en esta investigación.

La investigación se delimitará, desde el 2009 hasta el 2015, comprendiendo entonces la administración del Presidente Mauricio Funes y el primer año de gobierno del presidente Sánchez Cerén, por supuesto se considerarán los antecedentes pertinentes para una mejor comprensión de la problemática.

JUSTIFICACIÓN

El presente trabajo de investigación está basado en el análisis del déficit fiscal en el abordaje de las diferentes alternativas y propuestas que se han impulsado y realizado en las recientes administraciones presidenciales con énfasis en el periodo comprendido entre 1990 hasta 2009, éste permitió el análisis del modelo neoliberal implementado por la administración de Alfredo Cristiani que dio paso a alternativas y propuestas desde una postura de “derecha” que aborda los problemas económicos y sociales del periodo de la post guerra y que era necesario solventar y darle estabilidad al país. En este periodo se abordarán las consecuencias de los planes de ajuste estructural implementados para afrontar los problemas. Se revisan los acontecimientos más importantes en materia económica y fiscal de la administración Calderón Sol, así como sus propuestas de solución para un gasto público eficiente.

En las administraciones Francisco Flores (1999-2004) y de Antonio Saca (2004-2009), se destacan aspectos importantes como la firma del Tratado de Libre Comercio de América Central y la República Dominicana y Estados Unidos y la aprobación de la ley conocida popularmente como dolarización, y por tanto las consecuencias en materia financiera, al desaparecer la política monetaria y la política cambiaria del país; aspecto importante fue también la implementación de los programas impulsados por la administración de Antonio Saca que repercutieron en los ajustes del gasto público y la deuda externa.

Es importante recalcar el análisis que se hace en esta investigación de la administración de Mauricio Funes y de las principales propuestas y acontecimientos que tienen relación con el déficit fiscal y la deuda externa, así como las expectativas generadas en el panorama internacional al representar una administración de corte ideológico diferente a las administraciones que se preceden. Así como el estudio de las diferentes propuestas por parte de los organismos internacionales en materia económica en los diferentes periodos presidenciales y cómo estas condicionan la apertura de relaciones diplomáticas con otros Estados.

La importancia radica también en el análisis y abordaje del primer año de administración de Salvador Sánchez Cerén, sus propuestas para solucionar el problema del creciente déficit fiscal, también se aborda las diferentes propuestas que plantean alternativas de solución.

Esta investigación permitirá profundizar en el análisis de los cambios que se han hecho a través de la historia reciente en cuanto al déficit fiscal, así también cómo este se ha incrementado y las propuestas de solución.

Con el alcance de esta investigación, se pretende aportar nuevos conocimientos en temas vinculados estrechamente con la política económica, así como también generar nuevas perspectivas y despertar el interés por nuevas propuestas de solución basadas en experiencias similares en otros países.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Uno de los principales objetivos del gobierno de cualquier país es satisfacer las necesidades de su población, así como buscar el crecimiento económico. El Estado como tal tiene sus propias herramientas y objetivos para cubrir estas necesidades. La política económica, está subdividida en: “políticas monetarias, fiscal, exterior, de rentas y financiera”¹.

“Una política financiera de un gobierno, significa la aplicación conjunta de la política monetaria y la política fiscal operando en forma conjunta y coordinada”². Esto supone que, la política financiera cuenta con la política monetaria y la política fiscal. La primera de ellas, la monetaria, es aquella ‘disciplina que influye sobre la actividad económica a través de instrumentos como

¹ Jiménez, Aurelio; El Blog Salmon; ¿Qué son las políticas económicas?; <http://www.elblogsalmon.com/conceptos-de-economia/que-son-las-politicas-economicas>; Fecha de consulta: lunes 25 de mayo de 2015; hora de consulta: 11:00.

² Rodríguez Loucel, Rafael; Una política financiera a medias; Universidad Tecnológica; <http://www.redicces.org.sv/jspui/bitstream/10972/306/1/56309.pdf>; pág. 46. Fecha de consulta: lunes 25 de mayo de 2015, hora de consulta: 13:54.

son: la variación del tipo de descuento, el encaje legal, las operaciones de mercado abierto, la asignación crediticia por sectores productivos auxiliándose de los intermediarios financieros privados y autónomos de carácter público,³ además de indicar la cantidad de activos monetarios con los que el Estado cuenta para la satisfacción de necesidades de la población; mientras que la política fiscal, es un “conjunto de medidas relativas al régimen tributario, gasto público, endeudamiento interno y externo del Estado, y las operaciones y situación financiera de las entidades y organismos autónomos o paraestatales, por medio de los cuales se determina monto y distribución de la inversión y consumo público, como componente del gasto nacional”⁴. Por lo tanto la Política Fiscal se encarga de la recaudación de lo que el Estado necesita para satisfacer las necesidades de la población, con su cumplimiento se llega a una eficiente satisfacción de las mismas.

El gobierno de El Salvador, ha enfrentado diferentes acontecimientos como: la pérdida de rentabilidad, competitividad y estabilidad en los diferentes sectores productivos, ya que cuando no existe un sector productivo pujante es difícil responder frente a los problemas sociales así como también a los ambientales e institucionales⁵ cabe destacar que también es importante la existencia de una infraestructura estable que en la actualidad se encuentra deteriorada; la existencia de altos niveles de evasión y elusión de impuestos, lo que ha producido un estado de déficit fiscal, que coarta su objetivo de satisfacer las necesidades de la población.

El ejecutivo debe buscar alternativas ya que no cuenta con una política financiera. Ante esto las administraciones recientes han recurrido al mecanismo de endeudamiento con agentes externos. Cabe destacar que el país actualmente no posee una política financiera al igual que una política monetaria, como resultado directo de la dolarización*⁶ que se adoptó en 2001, durante la administración del ex presidente Francisco Flores. Este hecho implicó de manera directa al endeudamiento como alternativa para afrontar el déficit fiscal.

Si déficit es el resultante de la diferencia entre ingresos y gastos de un ejercicio para conocer faltantes, e indicar con ello los requerimientos de recursos necesarios para financiar las actividades de operación y de inversión del Sector Público⁷, el déficit se produce cuando “los

³ Rodríguez Loucel, Rafael; Una política financiera a medias; Universidad Tecnológica; <http://www.redicces.org.sv/jspui/bitstream/10972/306/1/56309.pdf>; pág. 46. Fecha de consulta: lunes 25 de mayo de 2015, hora de consulta: 13:54.

⁴ Ídem. Pág. 47.

⁵ Órgano Informativo de la Asociación Nacional de la Empresa Privada, Pacto Fiscal: Propuesta del Sector Privado; La Compleja Problemática Nacional, http://anep.org.sv/Documentos/UNIDAD_EMPRESARIAL/UE123.pdf; pág. 8. Fecha de consulta: 10 de abril de 2016, hora de consulta 23:56.

⁶ *Ley de Integración Monetaria.

⁷ Gobierno de México; Glosario de términos de finanzas y deudas; <http://www.indetec.gob.mx/e-financiero/glosario/d.htm>; Fecha de consulta: martes 26 de mayo de 2015, hora de consulta: 10:35.

gastos son superiores a los ingresos, de forma que no existe algún beneficio y el balance, en consecuencia, es negativo.”⁸

La llegada del Presidente Mauricio Funes al gobierno en 2009, representó un cambio partidario con lo cual se esperaba políticas económicas, sociales entre otras. Tomando en cuenta los antecedentes vinculados con el manejo del déficit fiscal y que preceden a la administración de Funes, es necesario analizar los diversos mecanismos, opciones y/o alternativas considerados por esta administración en particular, ya que no fueron diferentes en cuanto a recurrir al endeudamiento como opción para la reducción del déficit fiscal.

De tal manera que el gobierno salvadoreño en el periodo 2009-2014 generó un déficit fiscal al recurrir como principal opción al endeudamiento con agentes externos.

Finalizada la administración de Mauricio Funes, el gobierno mantiene en general la misma línea de actuación con el Presidente Salvador Sánchez Cerén, sin embargo este presentó propuestas y se evaluará a pesar de lo corto del período de este último, de qué manera afronta la solución al déficit fiscal.

En los últimos años los diferentes gobiernos han utilizado el gasto público como un mecanismo de intervención en la economía, estos procesos o decisiones son determinados por el modelo económico propuesto y la influencia de otras potencias. En este sentido el gasto público es empleado para estimular e incrementar la actividad económica y de igual forma ganar popularidad. Teniendo en cuenta que los recursos financieros del Estado salvadoreño son inconsistentes, el gobierno toma como única opción, el endeudamiento con terceros, situación que solo agrava la condición económica del país.

El aporte principal de la investigación será analizar la posibilidad o factibilidad de una alternativa de reducción diferente al endeudamiento.

⁸ Enciclonet 3.0; Definición de déficit; <http://www.enciclonet.com/articulo/deficit-economia/>; fecha de consulta: martes 26 de febrero de 2015, hora de consulta: 10:45.

FORMULACIÓN

Problema General

¿Si bien el gobierno incluyendo la administración de Mauricio Funes afrontó el déficit fiscal, con el endeudamiento con agentes externos, es factible una alternativa de reducción del déficit diferente a esta modalidad?

Problemas específicos

- ¿De qué manera respondieron las administraciones comprendidas entre 1992-2009 basadas en el modelo neoliberal ante la carencia de una política financiera y cuál fue su influencia en el déficit fiscal?
- ¿Qué mecanismos, opciones o alternativas siguió la administración de Mauricio Funes, para reducir el déficit fiscal?
- ¿Podrá la administración Sánchez Cerén reducir el déficit fiscal a través de alternativas diferentes, eficientes y reales que excluya el endeudamiento?

OBJETIVOS

Objetivo General

Evaluar el déficit fiscal del gobierno de Mauricio Funes y las implicaciones de endeudamiento con agentes externos, evaluando otras alternativas de solución para afrontar al mismo.

Objetivos específicos

- Evaluar las limitantes que impone la falta de política financiera basada en el modelo neoliberal al déficit fiscal que afronta el gobierno.
- Identificar los mecanismos, opciones o alternativas que la administración de Mauricio Funes observó para solventar, reducir o eliminar el déficit fiscal.
- Evaluar la posibilidad de una alternativa eficiente y real para reducir el déficit fiscal, excluyendo el endeudamiento con agentes internacionales.

MARCO HISTÓRICO

Históricamente, en aspectos fiscales, el país ha tenido una situación económica caracterizada por déficits, que suelen ser permanentes en el quehacer económico del país. Dichos déficits se

han agudizado en los últimos años. Una de las principales razones que también ha incidido ha sido la crisis financiera mundial de los últimos años.

Por otra parte también ha influido, el inadecuado manejo de la política macroeconómica y la prioridad del interés privado por sobre el social-colectivo. Además, “El Salvador tiene como característica distintas limitaciones de origen, así como otras adquiridas durante su desenvolvimiento como país, estas limitaciones a su vez han propiciado una crisis integral, es decir desequilibrios en lo social, político, cultural y ambiental.”⁹

Para los años noventa el dinamismo y el rumbo de la economía es modificado, debido a que con el Consenso de Washington, varios gobiernos, en su mayoría de América Latina, se esforzaron por implementar diversos componentes de los paquetes de reformas, que fueron una condición para poder adquirir préstamos del FMI y el Banco Mundial. Estas condiciones, suponían como fin una recuperación económica en los países afectados por las distintas crisis económicas y financieras de los 80. Para 1989, se adopta el programa de ajuste estructural (PAE), por la administración de Alfredo Cristiani, con la implementación del modelo neoliberal a fin de cumplir con estas disposiciones.

En el caso del gasto público, en la primera década de los noventa, se aspiraba a un “Sector Público eficiente que tendiese al equilibrio, adoptándose medidas tributarias que eliminaron ingresos tributarios de gran importancia en la financiación del gasto”¹⁰, medidas como: “la reducción de los aranceles a las importaciones a valores por debajo de la media de América Latina (1990-1991), la eliminación del impuesto al patrimonio (1994) y la sustitución del impuesto de timbres fiscales y papel sellado por el impuesto al valor agregado (IVA)”¹¹.

En enero de 2001, en el marco de la política monetaria entra en vigor la “Ley de Integración Monetaria, la cual introdujo el dólar de los Estados Unidos de América como moneda de curso legal”¹², razón por la cual la política monetaria del país desaparece de forma parcial. Debido a esto, el gobierno salvadoreño contará principalmente con la recaudación generada por la

⁹ Rodríguez Loucel, Rafael; Una política financiera a medias; Universidad Tecnológica; <http://www.redicces.org.sv/jspui/bitstream/10972/306/1/56309.pdf>; pág. 48; fecha de consulta: lunes 02 de junio de 2015, hora de consulta: 13:00.

¹⁰ Alvarado, Cesar Antonio, Cabrera Melgar, Oscar; Evolución del déficit fiscal y la deuda pública en El Salvador. Una iniciación a los modelos de stock-flujo en una economía dolarizada; Banco Central de Reserva de El Salvador; <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/1063091089.pdf>; pág.17; fecha de consulta: 03 de junio de 2015, hora de consulta: 16:30 horas.

¹¹ *Ibíd.*

¹² Alemán Brizuela, Carmen Elena; El Impacto de la Política Fiscal en la Redistribución del Ingreso en El Salvador en el año 2002; http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/aefa02_impactodelapoliticafiscalenlaredistribucion.pdf; pág. 28; fecha de consulta: 02 de junio de 2015, hora de consulta: 15:00.

política fiscal como único elemento para poder financiar sus acciones. Por lo que “la política fiscal debe privilegiar entonces las acciones orientadas a crear bases sólidas de crecimiento para impulsar un desarrollo equilibrado”¹³. Este fue un factor que contribuyó al endeudamiento del país, y a su vez al déficit de financiamiento en el gasto público, cabe mencionar que no se ha contado con una política financiera por parte de los diversos gobiernos que preceden a la administración de Mauricio Funes, así como en la misma administración Flores.

En la siguiente década, se realiza la suscripción del Tratado de libre comercio con Estados Unidos de América, Centroamérica y República Dominicana (CAFTA) en febrero de 2006, “se ha estimado que provocó una pérdida de ingresos tributarios de alrededor de 0.5% del PIB”.¹⁴ Sin embargo con el auge económico en el período 2005-2008, más la implementación “en diciembre de 2004 y marzo de 2005 de una reforma tributaria, le permitió al Estado mejorar la recaudación de ingresos para financiar sus programas de gasto.”¹⁵

Para el 2008, la crisis económica global, impactó en las finanzas públicas del país, provocando una fuerte desaceleración en la recaudación. “La crisis global no solo afectó los ingresos, sino también los gastos, debido a que el gobierno se vio en la necesidad de incrementar de manera sustancial el pago de subsidios al consumo de energía eléctrica, gas licuado de petróleo y transporte público de pasajeros.”¹⁶ A causa de la crisis, el país acumuló una inflación de 5.5% a diciembre del 2008. Ésta cifra es sensiblemente superior al 4% del 2007 y al 3.4% del 2006. En el caso de la Deuda Externa Pública, ésta aumentó en gran manera a comparación de otros años, para el “2007 fue de 5,444.3 mill.USD\$, para el 2008 fue de 5,837.4 mill.USD\$ y para el 2009 fue de 6,550.3 mill.USD\$.”¹⁷

A raíz de la crisis, la política fiscal para el quinquenio 2010-2014 tuvo como objetivo asegurar que el país contara con los recursos necesarios para financiar los gastos sociales y económicos prioritarios en el marco del Plan Quinquenal de Desarrollo, “dirigidos a la construcción de una sociedad más justa e inclusiva, así como las obligaciones derivadas de la

¹³ Ministerio de Hacienda; 2010-2014, Marco Fiscal de Mediano Plazo; www.transparenciafiscal.gob.sv; fecha de consulta: 03 de junio de 2015, hora de consulta: 16:00.

¹⁴ Alvarado, Cesar Antonio, Cabrera Melgar, Oscar; Evolución del déficit fiscal y la deuda pública en El Salvador. Una iniciación a los modelos de stock-flujo en una economía dolarizada; Banco Central de Reserva de El Salvador; <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/1063091089.pdf>; pág.17; fecha de consulta: 03 de junio de 2015, hora de consulta: 16:30 horas..

¹⁵ Ministerio de Hacienda; 2010-2014, Marco Fiscal de Mediano Plazo; www.transparenciafiscal.gob.sv; fecha de consulta: 04 de junio de 2015, hora de consulta: 10:54.

¹⁶ *Ibíd.*

¹⁷ Marroquin Rosales, Brenda Magaly, Olivares Argueta, María Inés; El Estado Salvadoreño y la Crisis Financiera Internacional, <http://ri.ues.edu.sv/2905/1/EI%20estado%20Salvadore%C3%B1o%20y%20la%20crisis%20financiera%20internacional.pdf>; pág. 45. fecha de consulta: 11 de agosto de 2015, hora de consulta:13 horas.

deuda interna y externa, asegurando que los recursos se inviertan de manera honesta, eficiente y transparente y garantizando la sostenibilidad fiscal.”¹⁸

Además de mejorar la calidad, así como la composición del gasto público, se priorizó el gasto social y la inversión pública. Para el caso de la deuda pública en este mismo periodo la crisis afectó las finanzas públicas, la administración se vio obligada a recurrir al endeudamiento “para lograr el equilibrio presupuestario y financiar los proyectos de inversión necesarios para la reactivación económica del país.”¹⁹

MARCO TEÓRICO

La teoría del enfoque sistémico o análisis sistémico comprende, conceptos fundamentales como son: el de subsistema y supra sistema. El primero de ellos: “subsistema de un determinado sistema se entiende aquel sistema que integra tanto a elementos como a grupos de elementos pertenecientes al sistema que se toma como referencia”²⁰; otro aspecto fundamental de la teoría es; que “hay que determinar los límites que permiten distinguir el sistema, en tanto que totalidad, de los restantes sistemas y del resto de la realidad que no está comprendida en el sistema analizado.”²¹

En el marco de la temática que se investiga, todo Estado posee dentro de sí mismo subsistemas internos que a la vez lo convierten en un supra sistema, que también es un subsistema dentro del contexto internacional.

Supra sistema se conceptualiza: “aquel sistema del que forma parte, en tanto que elemento o subsistema, el sistema adoptado como referencia y objeto de análisis”²², de esta correlación lógica entonces se obtiene lo siguiente: Un Estado posee la capacidad de coordinar organismos internos que están destinados a múltiples funciones pero que tiene un único fin, el de mantener la supervivencia del mismo, esto no exime a dicha organización estatal, de estar supeditado, en cierta forma y sin romper su soberanía. Por lo anterior cualquier interacción o decisión tomada, ya sea con interés interno y externo para sí misma, afectará en cierta forma las relaciones con similares u otros actores de la palestra internacional.

¹⁸ Ministerio de Hacienda; 2010-2014, Marco Fiscal de Mediano Plazo; www.transparenciafiscal.gob.sv; fecha de consulta: 04 de junio de 2015, hora de consulta: 10:54.

¹⁹ *Ibid.*

²⁰ Calduch, Rafael; Lecciones sobre Relaciones Internacionales; Madrid, pág. 3; fecha de consulta: lunes 1 de junio de 2015, hora de consulta: 14:22.

²¹ *Ibid.*

²² *Ídem.*

Asimilando el presente aproximamiento teórico con el tema a investigar, se puede comprender que, la deuda externa, no solo afecta la realidad interna del país, si el suprasistema, en este caso la nación salvadoreña sufre alteraciones o afectaciones en los subsistemas pertenecientes a este, en este caso, los ministerios, las organizaciones, hasta la población misma.

Además como aportación teórica, es de considerar una de las teorías de alcance medio, que se dedican al estudio de elementos parciales de un sistema, la principal de ellas es la Teoría de las decisiones, esta se especializa en agentes como grupos, agencias e individuos que toman decisiones en nombre del Estado.

Por lo tanto, si lo que sucede en un Estado afecta a otros, es un claro efecto de la Teoría de la Interdependencia compleja, que basa sus postulados en una variada cantidad de efectos conectados unos a otros directa o indirectamente, los principales postulados de esta son: “En primer lugar, la interdependencia que busca redefinir con intensidad y sólido respaldo, la concepción edificada del Estado en las relaciones internacionales y que critica la centralidad otorgada por el realismo al Estado-Nación como unidad de investigación”.²³

El poder como principio de la Teoría de la interdependencia, consiste en: desde que se, “encuentra yuxtapuesto a todo análisis de interdependencia y en general a todo análisis que se asuma como internacionalista.

Esta interseccionalidad del poder es indispensable a la hora de estudiar las relaciones simétricas o asimétricas de distribución de los recursos, más que la fuerza militar, son los recursos económicos los que determinan el grado de poder de un determinado Estado”.²⁴

La interseccionalidad se basa en la variabilidad del accionar del poder ya que este es determinante en ejecución de cualquier ente nacional o no, la definición de este es: “En términos politológicos el poder puede ser entendido o bien desde los postulados de “Lukes” o desde los postulados de Foucault, solo para citar dos autores contemporáneos. O bien se podría definir como la capacidad que tiene (A) para influir en la decisión de (B) a partir de

²³ Tokatlian Juan Gabriel; Pardo, Rodrigo, La teoría de la interdependencia: ¿Un paradigma alternativo al realismo?, Artículo de Revista, Universidad de Chile, S.F. Pág.34, fecha de consulta: Martes 2 de junio de 2015, hora de consulta: 15:07.

²⁴ *Ibíd.* Pág. 35.

determinadas dimensiones, o por el contrario no se pretende definirlo sino más bien explicarlo a partir de su ejercicio mismo, del micro poder”.²⁵

En el presente trabajo de investigación se utiliza la visión instrumentalista del poder, y para que la interdependencia compleja se enmarque en él, es necesario plantear la definición de dependencia e interdependencia: “La dependencia es una referencia a una influencia de fuerzas externas sobre determinado sujeto, e interdependencia remite a un proceso de dependencia mutua cuando los Estados sea por lógicas utilitaristas o no, promueven lógicas dependientes, mucho más difícil será romper la paz y la seguridad internacional que promueven los organismos internacionales, ya que esa misma paz y seguridad conviene a los intereses del Estado, por tanto no actuará en contra de ellos.”²⁶

El país posee la deuda externa no solamente con países, la posee también con instituciones financieras internacionales. Las Naciones subdesarrolladas, dependen en gran medida de la ayuda de estas para su supervivencia. En caso del país ha encontrado en estas un salvataje para cubrir su gasto público a través de préstamos, que no solo resuelven momentáneamente el problema, sino que lo incrementan, ya que se debe retomar más de la recaudación fiscal para abonar a su deuda, creando así un círculo vicioso para financiarse. Sin embargo esta no es una exclusiva manera de analizar esta situación, desde la óptica de esta Teoría, el concepto de la interdependencia también puede aplicarse al estudiar que las Instituciones Financieras Internacionales han sido últimamente criticadas, como un ataque a su soberanía.

En esta investigación se abordarán dos enfoques teóricos, la Teoría del Enfoque sistémico o Análisis Sistémico, que permitirá analizar al Estado de forma interna dividiéndolo en subsistemas que conforman un supra sistema. En el nivel internacional, al Estado como parte de un sistema, en el que se relaciona con otros creando vínculos que para el caso son en materia económica.

El otro enfoque teórico es de la interdependencia que permitirá el análisis de los vínculos establecidos por las Administraciones Presidenciales para afrontar los problemas financieros.

Dentro del abordaje teórico económico internacional un factor importante a recalcar en ésta investigación es el déficit fiscal, el cual es el punto de enlace en dicho trabajo. Los déficits

²⁵ Tokatlian Juan Gabriel; Pardo, Rodrigo, La teoría de la interdependencia: ¿Un paradigma alternativo al realismo?, Artículo de Revista, Universidad de Chile, S.F. Pág.36, fecha de consulta: Martes 2 de junio de 2015, hora de consulta: 15:07.

²⁶ Keohane, Robert; Nye Joseph, Poder e interdependencia: la política mundial en transición, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1988. Pág. 21 Fecha de consulta: martes 2 de junio de 2015, 18:22 horas.

fiscales y las deudas son idénticos al ahorro privado y a la riqueza, y como tales, son variables endógenas que los gobiernos no pueden controlar.

El Stock de deuda real del gobierno como porcentaje del PIB está en función de la propensión media al consumo de los hogares respecto al ingreso disponible de la propensión media al consumo respecto al stock de riqueza de los hogares y donde de la tasa de crecimiento de la economía, de la tasa de interés real que también definen el valor de los bonos que son el ingreso de los tenedores que conduce a un mayor consumo, de la tasa de tributación, que es proporcional al ingreso disponible; y de la tasa de inflación.²⁷

PLANTEAMIENTO HIPOTÉTICO

Hipótesis general

El déficit fiscal del gobierno salvadoreño es resultado de la falta de una política financiera, que tuvo como resultado el endeudamiento público con agentes externos, el cual podría ser reducido a través de una alternativa de solución real y eficiente que excluya los préstamos.

Hipótesis específicas

- La carencia de una política financiera ha limitado al gobierno, basado en un modelo neoliberal, a no poder afrontar de manera eficiente el déficit fiscal.
- Durante la administración Funes se continuó con el incremento del endeudamiento público, como única salida para solventar el déficit fiscal.
- Una alternativa eficiente y factible de “readecuación de la recolección fiscal” contribuirá a reducir el déficit fiscal durante la administración del presidente Sánchez Cerén.

CONTENIDO Y JUSTIFICACION CAPITULAR

Capítulo 1: En este se analizarán los principales factores que contribuyeron al déficit fiscal salvadoreño, es por esto que se estudia el periodo comprendido entre 1990 y 1999 con las administraciones de Alianza Republicana Nacionalista empezando con el análisis del modelo Neoliberal implementado por la administración de Alfredo Cristiani así como también los planes

²⁷ Alvarado Cesar y Cabrera Oscar; Evolución del déficit fiscal y la deuda pública en El Salvador; BCR; <http://oscarcabreramelgar.com/documentos/2141118357.pdf>; fecha y hora de consulta: lunes 3 de octubre de 2016 14:02

de ajuste estructural; se analiza de manera breve la administración de Armando Calderón Sol y la intervención del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Se estudia también la administración de Francisco Flores y las medidas fiscales implementadas y para finalizar se analiza la administración de Antonio Saca las medidas adoptadas en su gobierno así como también las reformas fiscales y la fuentes de financiamiento de sus programas sociales.

Justificación

En el capítulo se analiza la manera en que el Gobierno salvadoreño, pasando por diferentes administraciones presidenciales, han creado un déficit financiero, que no ha permitido tener una economía sana, al mismo tiempo que impide que las necesidades básicas de la población no puedan ser solventadas y que la administración no tenga capacidad de respuesta a estas necesidades tanto a nivel interno como a nivel internacional.

En este capítulo se analizan los sucesos más importantes en materia de déficit fiscal que marcaron las administraciones presidenciales a partir de 1990 hasta el 2009, así como también la intervención y ámbito de acción de dos importantes instituciones financieras internacionales: Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional, que a través del tiempo han jugado un papel importante haciendo propuestas y estudios en materia de financiamiento público y crecimiento económico.

En este capítulo se aborda cómo el país no ha contado con una política financiera; es decir, un conjunto diverso de instrumentos financieros de naturaleza cualitativa, estructural y microeconómica que contribuye para que el Gobierno cumpla objetivos macroeconómicos como la estabilidad de los precios del mercado, el pleno empleo, el equilibrio tanto a nivel interno como internacional y un estable crecimiento económico. Se analiza el manejo eficiente y eficaz de los instrumentos de la política financiera, se analizan las alternativas o mecanismos utilizados por diferentes administraciones para solventar la falta de política financiera. Y es importante destacar que se analiza el endeudamiento con terceros para paliar la situación financiera a costa de incrementar el déficit fiscal y la deuda pública.

Capítulo 2: Tiene por título Administración de Mauricio Funes, el incremento del endeudamiento público con agentes externos, nuevos roles y situación post crisis financiera. Se subdivide en cuatro acápite y el primero de ellos analiza la Situación gubernamental afrontada por la administración de Mauricio Funes, revisando a profundidad los factores determinantes y

característicos de está; el segundo amplía el estudio a la palestra económica internacional: Situación después de la crisis financiera global 2008-2010, posteriormente en el tercer acápite se evaluará el rol de los agentes externos y estado de las relaciones con el gobierno, para terminar con un estudio de las Medidas económicas implementadas en relación a la situación de déficit fiscal y deuda externa

Justificación

El capítulo 2 de esta investigación tiene como eje principal el estudio de la administración presidencial de Mauricio Funes, los principales acontecimientos en materia de déficit financiero y el estatus antes de su llegada al gobierno y durante su administración.

Se hará un análisis de la situación financiera salvadoreña a su llegada, así como también de la situación financiera a nivel internacional producto de la crisis financiera global de 2008- 2010 y las repercusiones de esta crisis en el ámbito interno. Se estudiarán algunas de las propuestas más sobresalientes en materia económica y financiera de los agentes externos tanto de las Instituciones Financieras como de los Estados con los que se tienen relaciones de cooperación, así como con los mayores acreedores como Estados Unidos de América.

Se analizarán la política del Presidente Funes de promover nuevas relaciones diplomáticas con otros Gobiernos, y la posible incidencia de estas relaciones en cuanto a la situación financiera salvadoreña y el nivel de endeudamiento externo y las repercusiones a futuro.

Así como también se analizarán algunos de los cambios más importantes en materia financiera y tributaria como medidas de contención al endeudamiento con el exterior, tanto con los acreedores ya existentes, en el marco de las nuevas relaciones y con las Instituciones Financieras Internacionales, el incremento a los impuestos para una mayor recaudación y poder solventar algunas de las necesidades básicas de la población.

Capítulo 3: Es la Administración de Sánchez Cerén, situación financiera actual frente al panorama internacional y nueva propuesta de financiamiento; es un estudio sobre las acciones de la actual administración, el primer acápite enfoca su análisis a la Situación financiera de la administración de Sánchez Cerén, en su primer año de gobierno, investigación enfocada desde 2014 a 2015; el segundo acápite por su parte estudiará la Situación afrontada por la

administración del presidente Sánchez Cerén en el panorama Internacional, para terminar el capítulo con las Propuestas de solución al déficit fiscal.

Justificación

El capítulo 3 de esta investigación está basado en el análisis de la situación financiera del país, así como también se mostrará la situación que atraviesa la administración de Salvador Sánchez Cerén en materia económica y algunas de las alternativas para solventar la situación del déficit fiscal como también de la deuda externa.

Se analizan los principios y fundamentos que propone la política fiscal de la administración de Sánchez Cerén a fin de conocer las perspectivas que se tienen desde la plataforma gubernamental para la propuesta de solución para reducir el déficit fiscal. También se analizan las principales alternativas que propone para solventar las necesidades e inversiones que deben hacerse sin recurrir al endeudamiento con terceros, como países acreedores, y con acreedores potenciales y las Instituciones Financieras Internacionales.

Para este capítulo también es importante el estudio y valoración de una nueva alternativa encaminada a disminuir el endeudamiento con múltiples actores de la palestra internacional, así como de solventar las necesidades y gastos que tiene la administración. Es importante la revisión y análisis de propuestas impulsadas por administraciones pasadas así como en las experiencias de otros países como Argentina, Costa Rica y otros, en una situación similar por la que atraviesa la administración de Sánchez Cerén.

METODOLOGÍA Y TÉCNICA EMPLEADA

La metodología a aplicar en el presente trabajo de grado consiste en el método deductivo, una manera de pensar, un tipo de razonamiento. El punto de partida es siempre un enunciado, una idea general que se fundamenta en la observación. Del enunciado inicial se extraen unas premisas y de éstas una conclusión".²⁸ En otras palabras es un proceso de conocimiento que comienza con la visualización de acontecimientos y fenómenos generales para poder mostrar las verdades o situaciones particulares contenidas explícitamente y directamente en la general. Es decir una investigación que va de lo general a lo específico tomando en cuenta cada una de

²⁸ Definición, Definición de método deductivo, <http://definicion.mx/metodo-deductivo/>; fecha de consulta: viernes 26 de junio de 2015, hora de consulta: 13:45.

las situaciones que han llegado a conformar esta generalidad, resultando así un conocimiento directo en cada uno de los factores sin afectar el conocimiento de lo general en sí mismo.

En este trabajo se utilizará el método conocido como deductivo indirecto. En este método “necesitamos operar con silogismo lógico. Mediante este método, concluimos lo particular de lo general, pero mediante la comparación con una tercera proposición. Es lo que se denomina silogismo.²⁹”

El suceso se puede analizar a través de este método, ya que cuenta con los tres aspectos fundamentales o silogismos lógicos, contando de la misma manera con la premisa central, y las dos que de ella dependen.

El primer silogismo lógico, premisa mayor o central se definirá como el gasto público del gobierno central salvadoreño, que sufre un déficit en su financiamiento, como silogismo central o premisa menor el déficit fiscal proveniente de la ausencia de una política financiera, y como silogismo contrastante o concluyente se establece que para afrontar el déficit el gobierno central recurre el endeudamiento con agentes externos.

Una vez planteada la metodología también es necesario definir las técnicas para la realización de la misma. En este caso se han escogido una serie de técnicas que ayuden a la recolección así como análisis de la información requerida ante la problemática planteada. Estas son: La bibliográfica y la entrevista.

En el caso de la bibliográfica es “la que se realizó con la ayuda de elementos técnicos apropiados, tales como: fichas, cuadros, tablas, entre otros.”³⁰ Se revisaron fuentes bibliográficas oficiales y no oficiales que aportaron datos e información sobre la problemática a investigar y brindar una amplia perspectiva de la misma.

La entrevista, se realizó con el fin de obtener información por lo general, una persona entendida en la materia de la investigación.³¹ Para lo cual se realizaron una serie de entrevistas a personas que se desenvuelven tanto en el área económica como política del país.

²⁹Carvajal Lizardo, El método deductivo de investigación; <http://www.lizardo-carvajal.com/el-metodo-deductivo-de-investigacion/>. Fecha de consulta: sábado 22 de julio de 2017, hora de consulta: 21:18.

³⁰Portal de relaciones públicas, Las técnicas de investigación <http://www.rrppnet.com.ar/tecnicasdeinvestigacion.htm>; fecha de consulta: lunes 29 de junio de 2015, hora de consulta: 14:22.

³¹Ibíd.

CAPÍTULO 1. DÉFICIT FISCAL DE EL SALVADOR: PRINCIPALES ACONTECIMIENTOS QUE INCIDIERON EN SU CRECIMIENTO

- Problema

¿De qué manera respondieron las administraciones comprendidas entre 1992-2009 basadas en el modelo neoliberal ante la carencia de una política financiera y cuál fue su influencia en el déficit fiscal?

- Objetivo específico

Evaluar las limitantes que impone la falta de política financiera basada en el modelo neoliberal al déficit fiscal que afronta el gobierno.

- Hipótesis

La carencia de una política financiera ha limitado al gobierno, basado en un modelo neoliberal, a no poder afrontar de manera eficiente el déficit fiscal.

- Justificación capitular

En el primer capítulo de ésta investigación se analiza la manera en que el Gobierno salvadoreño, pasando por diferentes administraciones presidenciales, ha creado un déficit financiero, que no ha permitido tener una economía sana, al tiempo que impide que las necesidades básicas de la población puedan ser solventadas porque la administración no tiene la capacidad de respuesta a éstas.

Se analizan los momentos más importantes en materia de gasto público y déficit fiscal que marcaron las administraciones presidenciales a partir de 1990 hasta 2009, así como también la intervención y ámbito de acción de dos importantes instituciones financieras internacionales: Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional, que a través del tiempo han jugado un papel importante haciendo propuestas y estudios en materia de financiamiento público y crecimiento económico.

En este capítulo se aborda cómo el país no ha contado con una política financiera, es decir un conjunto diverso de instrumentos financieros de naturaleza cualitativa, estructural y microeconómica que contribuya para que el gobierno cumpla objetivos macroeconómicos como la estabilidad de los precios del mercado, el pleno empleo, el equilibrio tanto a nivel interno como internacional y un estable crecimiento económico. El

manejo eficiente y eficaz de los instrumentos de la política financiera le permite a una administración cumplir con los objetivos planteados. Se analizan las alternativas o mecanismos utilizados por las Administraciones salvadoreñas para solventar la falta de una política financiera. Es importante mencionar que se revisará el endeudamiento con terceros para paliar la situación financiera a costa de disminuir el déficit fiscal pero se incrementa la deuda pública.

1. Principales factores que influyeron en la generación del déficit fiscal.

El déficit fiscal en El Salvador implica revisar las diferentes y recientes administraciones que propiciaron la situación actual en el país.

Se entiende por déficit entonces “cuando el resultado que arroja un balance donde existe un saldo correspondiente a egresos que no alcanzaron a ser cubiertos por los ingresos”³² en otras palabras déficit es cuando los pagos superan a los ingresos y el balance, en consecuencia es negativo; retomando esto, el déficit en el ámbito público entonces puede ser definido como “el saldo presupuestario negativo del gobierno cuando los gastos son superiores a los ingresos.”³³

En la década de los noventa se pretendía que el sector público eficiente que propiciara el equilibrio entre todos los sectores que tienen un rol que jugar en la economía y que aportan a que esta crezca de manera rápida o que a su vez decrezca, se eliminaron algunos ingresos tributarios tales como el impuesto al patrimonio, así también se sustituyó el impuesto de timbres fiscales y papel sellado por el Impuesto al Valor Agregado (IVA). En la siguiente década se firmó el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos de América y República Dominicana (CAFTA- RD).

Se establecieron reformas de tipo administrativo cuyo fin era evitar la elusión fiscal, como ejemplo la Ley de simplificación Aduanera y la vigencia del Código Tributario.

³² Abaco Net Group; Diccionario Glosario de Economía y Finanzas, <http://www.businesscol.com/productos/glosarios/economico/glossary.php?word=D%C9FICIT>; fecha de consulta: 3 de octubre 2016, hora de consulta: 14:26

³³ Enciclopedia Virtual; Diccionario de Economía y Finanzas; <http://www.eumed.net/cursecon/dic/D.htm#déficit>; fecha de consulta: 30 de septiembre de 2016; hora de consulta: 21:55

1.1 Período comprendido entre 1990-1999 con administraciones de Alianza Republicana Nacionalista (ARENA)

Mientras que en el país iniciaba un proceso de transición hacia la democracia, la primera administración del gobierno del partido político Alianza Republicana Nacionalista, ARENA, bajo la figura del ex presidente Alfredo Cristiani, quien inició su mandato en 1989, impulsó un conjunto de reformas económicas e institucionales que tenían como proyecto principal “desmontar” al Estado por medio de la reducción de sus competencias en la actividad económica.

1.1.1 Análisis del modelo económico implementado por la administración de Alfredo Cristiani

“El neoliberalismo surge en los años ochenta en Estados Unidos de América, en donde algunos especialistas en economía de Estados Unidos de América, Alemania e Inglaterra, apoyados por profesionales en esta ciencia, son contratados por organismos financieros internacionales como el FMI (Fondo Monetario Internacional) para consolidar un nuevo modelo económico, modelo que terminaría por extenderse a gran parte del mundo.”³⁴

En otras palabras el neoliberalismo, pretende excluir en cierta forma, o en absoluto, al Estado de toda actividad económica, ya que la mediación de este interrumpe el normal y perfecto desenvolvimiento del mercado, en todas sus fases, nacional o internacional, ésta premisa de no intervención estatal, se basa en: “el llamado Estado de bienestar, que fue un tipo de Estado que funcionó en Europa y en los países escandinavos con éxito durante algunas décadas, pero que en los años setenta, debido a la crisis mundial, quedó en entredicho.”³⁵

Dentro de América Latina, Centroamérica no ha estado al margen de la serie de cambios económicos e institucionales que se produjeron desde los años noventa, por ejemplo: En una primera etapa de reformas, ARENA “procedió a la eliminación de los controles de precios, a la reducción de los aranceles y barreras no arancelarias al comercio exterior, a

³⁴Biblioteca Virtual Luis ángel Arango; El Neoliberalismo, http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/politica/el_neoliberalismo; fecha de consulta: Lunes 23 de agosto de 2009; hora de consulta: 16:09.

³⁵ Ibíd.

la liberalización del tipo de cambio y de las tasas de interés, y a la privatización del sistema bancario.”³⁶

Producto de las elecciones de 1989, asciende al poder Alfredo Cristiani que en su administración plantea un cambio en el ámbito político así como social y económico. Estas modificaciones se llevaron a cabo con el fin de superar o intentar solucionar la difícil situación en la que se encontraba el país a causa del conflicto interno. Para 1995, El Salvador comenzó a moverse con una segunda etapa de reformas: comienza “la desregulación y privatización de los sectores de electricidad y telecomunicaciones, y se reforma el sistema de pensiones en torno a las Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones (AFPs).”³⁷

Desde ésta década los gobiernos impulsan amplios procesos de privatización de las empresas así como de activos del Estado, llamando a estos cambios “programas de modernización”, con esto se posibilita la traslación de servicios públicos y de utilidad pública al mercado, bajo el control de monopolios transnacionales.

El neoliberalismo como modelo económico, se puede describir a través de tres aspectos: “la organización y funcionamiento de la economía, el rol que desempeña el Estado y los ejes de política económica que emanan de su dinámica.”³⁸

En el caso de la política económica, este modelo implica: “privatizaciones de activos en tenencia del Estado, liberalización de los mercados, desregulación, apertura, reducción del gasto público, medidas de protección de la propiedad privada, entre otras.”³⁹

La administración Cristiani implementa el modelo neoliberal en El Salvador con la puesta en marcha de los Programas de Ajuste Estructural (PAE) y Programas de Estabilización Económica (PEE). Con estos programas se buscaba corregir los desequilibrios económicos a corto y largo plazo a través de medidas de liberalización y desregulación económica, así como también a través de una importante reestructuración del aparato de Estado.

³⁶ Acevedo, Carlos; La Experiencia de Crecimiento Económico de El Salvador en el Siglo XX (Banco Interamericano de Desarrollo), <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=230980>; pág. 4; fecha de consulta: lunes 8 de febrero de 2016; hora de consulta: 19:07.

³⁷ *Ibíd.*

³⁸ Barahona Díaz, José Manfredy; Cañas González, Gladys Idsvela; Castro Orellana, Diana Carolina; García Rivera, Gabriela Emperatriz; Liberalización y Dependencia Económica en El Salvador 1990 – 2011; http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/ef583d_tesisliberalizacionydependenciaeconomica19902011.pdf; pág. 30; fecha de consulta 1 de septiembre de 2015; hora de consulta: 13:00.

³⁹ *Ibíd.* Pág. 38.

El plan de Desarrollo Económico impulsado durante la administración Cristiani, constaba de dos momentos: uno de corto plazo (políticas de estabilización) y uno de largo plazo (políticas de ajuste estructural).

En el caso de las políticas de estabilización, éstas se pusieron en marcha de manera inmediata, entre las principales están:

- Políticas de Precios: Pretendía la liberalización de los precios y ajustar las tarifas de los servicios públicos. Al mismo tiempo se dio la eliminación de subsidios y el fin de una serie de restricciones comerciales; ésta liberalización de precios que estaba basada en la libre competencia trajo consigo una serie de alzas en los precios de productos y servicios de la canasta básica.
- Política fiscal: Buscaba restablecer una disciplina fiscal con medidas de austeridad en el gasto. Al mismo tiempo pretendió impulsar una reforma a la política fiscal que asegurara una mayor y mejor recaudación. Fue también durante la administración de Cristiani que se implementaría el Impuesto al Valor Agregado (IVA).
- Política Cambiaria y Crediticia: Con ésta se buscaba de manera inmediata la estabilización y saneamiento del sistema financiero; así también la unificación del tipo de cambio, que dio inicio a un proceso para limitar el crédito al sector público, con el fin de liberar paulatinamente recursos en beneficio de las actividades productivas.

Con las políticas de ajuste estructural, se tenía como objetivo facilitar la reorientación económica, agrupándose en tres áreas:

- Políticas para reducir la dependencia externa.
- Políticas macroeconómicas tradicionales.
- Reformas institucionales y legales para reorientación económica.

Las políticas de estabilización únicamente proyectaban el crecimiento de los indicadores macroeconómicos al mismo tiempo que tenían un fuerte énfasis en la inversión.

TABLA 1.1: Medidas Neoliberales Implementadas en el Gobierno de Alfredo Cristiani.

Presidente Cristiani (1989-1994)	
Año	Medidas de contenido neoliberal
1989	<ul style="list-style-type: none"> - Privatización de las exportaciones del café (INCAFE), actualmente extinta. - Privatización de las exportaciones de la azúcar (INAZUCAR), actualmente extinta
1990	<ul style="list-style-type: none"> - Privatización del Hotel Presidente - Reprivatización de la banca - Privatización de las importaciones de petróleo - Cierre del Instituto Regulador de Abastecimientos (IRA), actualmente extinta. - Cierre del Instituto de Vivienda Urbana (IVU)
1991	<ul style="list-style-type: none"> - Privatización de algunas consultas externas del sistema de salud público. - Liberalización del tipo de cambio - Privatización de la investigación del café - Implementación del Impuesto al Valor Agregado. - Reducción de aranceles
1992	<ul style="list-style-type: none"> - Privatización de la Escuela Nacional de Agricultura.

Tomado de: La Globalización Neoliberal en El Salvador. Un análisis de sus impactos e implicaciones. Fundación MON-3

El período descrito se basó principalmente en la implementación del modelo neoliberal que traía en sus bases la privatización de los activos en tenencia del Estado; como ejemplo de esto: el Sistema de Fondo de Pensiones, la liberalización de los mercados y la reducción del gasto público, esta última tuvo repercusiones directas en la población, así como también la liberalización de los precios que trajo consigo el alza de la canasta básica que sin lugar a dudas afectó a los sectores más vulnerables de la población, y a la gran mayoría de empleados tanto del sector público como privado.

1.1.2 Programas de Ajuste Estructural

La década de los noventa abre dos procesos paralelos que se impulsarían en carriles distintos: por un lado, “el fortalecimiento de un marco jurídico-institucional que garantice los derechos civiles y políticos de las personas, lo que permite imprimirle al país la viñeta de gozar de un «Estado de Derecho»; y por el otro, la aplicación de los Programas de Ajuste Estructural (PAE) y los Programas de Estabilización Económica (PEE) a partir de los cuales se hace más evidente el incumplimiento y la violación de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, constitucionalmente establecidos.”⁴⁰

La aplicación de una política de reforma que incluyera medidas de estabilización y ajuste estructural era necesaria por el contexto, dado que a inicios de la década de 1980, Latinoamérica se enfrentó a la crisis del endeudamiento y el desequilibrio interno ocasionado por “la caída de la inversión interna, tanto privada como pública. Es por esto que algunos autores, se refieren a los años ochenta en América Latina como la “Década perdida”, ya que la región se enfrentó a un deterioro del nivel de vida como resultado de la crisis de la deuda, los efectos de los conflictos internos en Guatemala, El Salvador y Nicaragua, entre otros, desplazamiento masivo de refugiados y varios desastres naturales.”⁴¹

Ante esta situación surgió la necesidad de implementar un nuevo modelo de desarrollo, que retomará programas de estabilización y ajuste, que tenía como objetivo de cambios, la introducción de cambios de políticas que permitirían una reducción en el déficit de cuenta corriente para los próximos años y que minimizarían las desventajas para el crecimiento a largo plazo, y así facilitar el progreso.

Para respaldar estos cambios, el BM desarrolló un programa de concesión de préstamos de Ajuste Estructural⁴², los cuales tenían el objetivo de brindar ayuda a los gobiernos para que adopten reformas institucionales y las políticas necesarias para su aplicación. El objetivo último de los Programas de Ajuste Estructural (PAE) y de los Programas de

⁴⁰ Moreno, Raúl; La Globalización Neoliberal en El Salvador. Un análisis de sus impactos e implicaciones; <http://www.mon-3.org/pdf/elsalvador.pdf>; pág. 35; fecha de consulta: 1 de septiembre de 2015; hora de consulta: 15:00.

⁴¹ Erazo Rivas, Siomara del Carmen; Hernández Araujo, Mercedes Marisol; Efectos de los Programas Estabilizadores y de Ajuste del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial en la Economía de El Salvador; <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/1004b9f7434d5ff106256b3e006d8a6f/e25e3ff99e47478b062576c4006539b4?OpenDocument>; fecha de consulta: 1 de septiembre de 2015; hora de consulta: 14:23.

⁴²* Programa de Ajuste Estructural (PAE) es la condición impuesta por el FMI y/o el Banco Mundial a un país para otorgarle respaldo financiero destinado a afrontar un grave problema de pagos internacionales. <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/178>.

Estabilización Económica (PEE) era lograr que las economías pudieran aproximarse a su crecimiento potencial y asegurarse un equilibrio en su balanza de pagos a mediano plazo y que esto a su vez traería como resultado reducir la pobreza.

“Las recomendaciones estipuladas en los PAE/PEE, se pueden clasificar a nivel del Estado y el comercio exterior.

- A nivel de Estado.
 - o Pasividad de los gobiernos
 - o Producción libre de transferencias públicas (no intervención estatal)
 - o Estado no productor, privatización de empresas públicas.
 - o Desestímulo a los sindicatos y asociaciones profesionales.
 - o Sistema financiero libre.
 - o Sistema tributario con bases imponibles amplias.
- A nivel del comercio exterior.
 - o Apertura indiscriminada y unilateral de los países a todo el mundo.
 - o Arancel nominal uniforme y bajo, procesos de desgravación arancelaria con aranceles que lleguen lo más cercano a cero.
 - o Fomento de las exportaciones a través del tipo de cambio y la liberalización de las importaciones.”⁴³

A manera de síntesis los PAE/PEE tenían como objetivo potenciar el crecimiento de las economías para que estas a su vez pudieran ser capaces de hacer frente a las deudas propias, limitando el papel del Estado en la economía y a su vez el papel de ente asignador de recursos. Dejando entonces a las fuerzas del mercado como el único mecanismo capaz de lograr un mayor bienestar para la sociedad.

En el caso de El Salvador, la implementación de los PAE/PEE se dio a base de condicionamientos para “cumplir y ejecutar recursos o préstamos otorgados por el Banco Mundial o el Banco Interamericano de Desarrollo”⁴⁴, dejando de lado la opinión de diferentes estratos de la población.

⁴³ Lara, Edgar; El Salvador a trece años de políticas de ajuste y estabilización económica; <http://rd.udb.edu.sv:8080/jspui/bitstream/123456789/962/1/6.%20El%20Salvador%20a%20trece%20anos%20de%20politicas%20de%20ajuste%20y%20estabilizacion%20economica.pdf>; pág. 96; fecha de consulta: 2 de septiembre; hora de consulta: 15:45.

⁴⁴ *Ibid.*

La aplicación de los PAE-PEE se llevó a cabo con bastante fidelidad al Consenso de Washington, a excepción de la política cambiaria, dado que ésta se adecuó para responder de manera exclusiva al interés de un sector empresarial salvadoreño, que también se encontraba representado en el gobierno. Por lo tanto, vale destacar que dichas reformas económicas e institucionales no sólo han beneficiado al capital transnacional sino que también a un seleccionado grupo nacional.

Siendo el proceso de reprivatización de la banca, por medio del cual el “Estado sanea la cartera morosa de los bancos estatales para posteriormente ser entregados al grupo que actualmente controlan el sector bancario y las mayores empresas no financieras salvadoreñas.”⁴⁵

Los Planes de Ajuste Estructural implementados en El Salvador con el objetivo de mejorar las oportunidades de crecimiento económico, condujeron al país al endeudamiento con el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, deudas que se adquirieron con el objetivo principal de adoptar reformas institucionales y de generar las políticas y acciones necesarias para su aplicación. Es importante mencionar que han sido los trabajadores asalariados quienes asumieron los costos sociales de estas decisiones, además de la reducción del valor de sus remuneraciones, el pago de impuestos y la contracción de su consumo.

1.1.3 Análisis de la administración de Calderón Sol en cuanto a financiación estatal y déficit fiscal.

Como sucesor de Alfredo Cristiani, en 1994 Armando Calderón Sol le dio seguimiento a las políticas económicas impulsadas en el período presidencial anterior. Dentro de los objetivos globales que persiguió esta administración se pueden destacar los siguientes:

- a) “Aumentar la producción y el empleo.
- b) Reducir la tasa de inflación.
- c) Mantener un tipo de cambio estable.
- d) Reducir las tasa de interés.
- e) Reducir el déficit fiscal.
- f) Fortalecer y mejorar la competitividad del sistema financiero.

⁴⁵ Moreno, Raúl; La Globalización Neoliberal en El Salvador. Un análisis de sus impactos e implicaciones; <http://www.mon-3.org/pdf/elsalvador.pdf>; pág. 20; fecha de consulta: 1 de septiembre de 2015; hora de consulta: 15:00.

g) Avanzar en el proceso de globalización de la economía.”⁴⁶

En el ámbito meramente económico, se formuló una plataforma económica, que tenía como objetivos: La transformación del crecimiento económico en una herramienta para el desarrollo integral; la eliminación de las distorsiones que benefician a unos pocos perjudicando a las grandes mayorías; incrementar las oportunidades y productividad y así mejorar el nivel de vida, y fortalecer la micro y pequeña empresa, con el fin de hacer al país atractivo tanto para el turismo como para la inversión nacional y extranjera, pues éstos representan algunos de los principales rubros para lograr el crecimiento económico.

La administración de Calderón Sol se caracterizó por la reducción de los aranceles, la modernización del sector público, entendido éste como la privatización de las entidades manejadas por el Estado y que pasaban a ser manejadas por la empresa privada. Cabe señalar que el déficit fiscal aumentó muy a pesar del incremento de 30% experimentado en la tasa de Impuesto al Valor Agregado (IVA). Los únicos cambios en la política económica fueron la desgravación arancelaria y la privatización de empresas de servicios básicos y del sistema previsional. Aún con las medidas adoptadas por esta administración no se tradujeron en ninguna mejoría para las perspectivas de desarrollo del país.

1.2 Instituciones Financieras Internacionales presentes en el país

1.2.1 Banco Mundial (BM)

El entorno en el que funcionó el Banco Mundial, en sus inicios hace 50 años, no es el mismo en la actualidad, la dinámica mundial está en constante cambio; así por ejemplo en el caso de los países con economías planificadas estas fueron o están siendo reemplazadas por economías de mercado; la adopción de decisiones y asignación centralizada de recursos, también están siendo sustituidos por ajuste en las políticas públicas.

Desde los 90, a raíz de sucesos como: la Perestroika, el derrumbe del Muro de Berlín, se abrieron los espacios necesarios para sustituir un modelo económico por otro con cambios sociales y económicos.

⁴⁶ Erazo Rivas, Siomara del Carmen; Hernández Araujo, Mercedes Marisol; Efectos de los Programas Estabilizadores y de Ajuste del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial en la Economía de El Salvador; <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/1004b9f7434d5ff106256b3e006d8a6f/e25e3ff99e47478b062576c4006539b4?OpenDocument>; fecha de consulta: 1 de septiembre de 2015; hora de consulta: 14:23

El Banco Mundial, por ejemplo tuvo un objetivo inicial el cual evolucionó desde el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) que fue facilitador de la reconstrucción y el desarrollo de posguerra y en la actualidad pretende aliviar la pobreza en el mundo como una acción prioritaria para la institución, siempre desde el modelo capitalista de producción.

El Banco Mundial sugiere a sus países afiliados, en especial a los países en desarrollo, una serie de políticas económicas tales como Políticas Operativas, Procedimientos del Banco, Políticas de “No hacer daño”⁴⁷, y éstas se adecúan en el contexto y situación de cada país, con el fin de “disminuir el porcentaje de las personas que viven con menos de US\$1,90 al día, con estimaciones hasta de un 3% antes de fines de 2030”⁴⁸ y así fomentar la prosperidad compartida teniendo como meta promover el crecimiento del ingreso de la “población de todos los países que se sitúa en el 40% inferior de la distribución del ingreso.”⁴⁹

Todas éstas políticas, recomendadas por el Banco, tienen como objetivo crear las condiciones necesarias para el desarrollo, sobre todo en países en desarrollo. Las nuevas prioridades del BM en materia de políticas, tienen muchas posibilidades de incrementar la eficacia de la “asistencia para el desarrollo” y cuentan con la aprobación general de las entidades colaboradoras para este fin.

En sus informes nacionales de evaluación, el Banco examina las políticas generales y perspectivas económicas de cada país y busca identificar las estrategias apropiadas de desarrollo y sus políticas operativas, como guía de sus orientaciones en materia de préstamos y recomendaciones.

El Banco Mundial tuvo en sus inicios el objetivo fundamental de facilitar los recursos en manera de préstamos a aquellos países que a causa de los conflictos internos y por los conflictos generados por la guerra necesitaron una reconstrucción de su economía, traducido esto en infraestructura y la reactivación del mercado. Con los años los objetivos del Banco Mundial han aumentado y se han direccionado a la reducción de la pobreza en el mundo promoviendo la generación de fuerza laboral, así como también invirtiendo en la

⁴⁷ Bank Information Center; El Marco de Políticas del Banco Mundial; <http://www.bankinformationcenter.org/wp-content/uploads/2013/08/El-Marco-de-Pol%C3%ADticas-del-Banco-Mundial-Pol%C3%ADticas-de-salvaguardia-su-cumplimiento-y-el-panel-de-inspeccion.pdf>; fecha de consulta: lunes 8 de febrero de 2016; hora de consulta: 21:25.

⁴⁸ Banco Mundial; Actividades, <http://www.bancomundial.org/es/about/what-we-do> ;fecha de consulta lunes 8 de febrero de 2016; hora de consulta 21:12

⁴⁹ Ibid.

agricultura, medida que sí fue retomada en el país dándole una gran importancia a la producción de granos y verduras para la exportación.

El Banco Mundial en El Salvador tiene una fuerte presencia y sus directrices a seguir son tomadas en cuenta al momento de buscar procesos de financiación fuera de la política financiera, ya que las políticas operativas del Banco Mundial tienen como objetivo buscar el desarrollo, éstas no están libres de críticas ya que para algunos sectores de la clase política salvadoreña, seguir los lineamientos del Banco Mundial es alinearse a los intereses económicos de las grandes potencias.

1.2.2 Fondo Monetario Internacional (FMI)

El FMI, surge para supervisar el funcionamiento del sistema monetario y al mismo tiempo otorgar préstamos de mediano plazo a países que tenían sus balanzas de pago en riesgo. Para cuando esta institución fue creada existía tal desequilibrio internacional que permitía que una nación modificara su tipo de cambio en consenso internacional; “entonces, se suponía que con la creación de instituciones que limitaran el efecto de acontecimientos internos y externos entre sí, se resolvería el problema de alcanzar la liberalización internacional y la estabilidad nacional.”⁵⁰ Los objetivos con que iniciaron este organismo siguen siendo los mismos en gran manera.

El FMI, propone una serie de medidas que deben ser aplicadas por los países miembros con el objetivo de reducir el déficit en la balanza de pagos y la inflación, ocasionados, según el Fondo, por “políticas económicas implementadas por el mismo Gobierno, como por ejemplo, las medidas proteccionistas, las políticas fiscales y la enorme participación del Estado en la economía.”⁵¹

Las medidas propuestas por el Fondo son, principalmente desarrolladas en tres áreas:

- a) En el área cambiaria
- b) En la esfera del déficit público
- c) En la esfera salarial.

⁵⁰ Erazo Rivas, Siomara del Carmen; Hernández Araujo, Mercedes Marisol; Efectos de los Programas Estabilizadores y de Ajuste del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial en la Economía de El Salvador; <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/1004b9f7434d5ff106256b3e006d8a6f/e25e3ff99e47478b062576c4006539b4?OpenDocument>; fecha de consulta: 1 de septiembre de 2015; hora de consulta: 14:23

⁵¹ *Ibíd.*

El Fondo Monetario Internacional surge como un regulador de las economías internacionales, sus funciones como ente regulador van de la mano con las políticas económicas que recomienda seguir, para sus detractores esta institución en conjunto con el Banco Mundial mantienen maniatados a los países en desarrollo, su proceso para muchos es más que el de un regulador, llegando a ser un ente fiscalizador, sin embargo en El Salvador sus políticas, recomendaciones y demás indicaciones son acatadas.

2. Accionar político-económico en la administración de Francisco Flores, 1999-2004

El Presidente Francisco Flores, fue electo en 1999, fue el tercer Presidente del partido político, Alianza Republicana Nacionalista, ARENA, llegó tras una contundente victoria sobre su más cercano oponente del partido FMLN.

Su administración se caracterizó por seguir al pie de la letra acciones enmarcadas en un modelo neoliberal. En el ámbito económico no se apartó de las propuestas también señaladas por las instituciones financieras internacionales, basándose de igual manera en el Consenso de Washington.

2.1 Medidas económicas, reformas fiscales implementadas

“La nueva alianza”, fue el nombre del plan de gobierno de la administración del presidente Francisco Flores y se caracterizó por la aplicación directa del modelo neoliberal, el cual consiste en la exclusión, en cierta forma, o en absoluto al Estado de toda actividad económica, ya que la mediación de éste interrumpe el normal y perfecto desenvolvimiento del mercado, en todas sus fases, nacional o internacional, esta premisa de no intervención estatal, la basa en: el llamado Estado de bienestar.

Ésta administración basó sus acciones en un primer momento en la apertura comercial, pilar fundamental del neoliberalismo, traducida en la generación, mantenimiento y mejoramiento de la actividad exportadora.

Para que esta nueva política comercial funcionara, se debía contar con mejores estrategias de inversión comercial, ingreso a nuevos mercados, además de aceptar nuevos aspectos mercantiles dentro de la economía nacional, para esto un primer eje de la administración Flores fue la creación y negociación de nuevos Tratados de Libre Comercio. Buscando nuevos socios estratégicos, se firman los Tratados de Libre

Comercio con: México, Chile, República Dominicana y Panamá. Estos mismos fueron ratificados tiempo después de ser firmados.

“En el año 2000 se suscribió el TLC con México, sobre la base de la apertura recíproca. Asimismo, en el largo plazo se esperaba una desgravación arancelaria que llegaría al 0%. México otorgó acceso inmediato a cerca del 78% de los productos industriales negociados provenientes de El Salvador, mientras que El Salvador concedió acceso inmediato al 59% de los mismos productos provenientes de México.

Luego del TLC con República Dominicana, en octubre del año 2001 entra en vigencia otorgando acceso inmediato a los mercados de dicho país cerca del 98.2% de nuestros productos.

En el TLC con Chile el 1 de julio de 2002, se otorgó libre entrada del 83% de los productos salvadoreños a este país. Sin embargo, un 4.41% de los productos nacionales quedaron excluidos de las negociaciones.

A inicios de 2003, entra en vigencia el TLC con Panamá. Según la Cámara Americana de Comercio, el 85% de los productos salvadoreños gozan de libre entrada en el mercado panameño desde la puesta en marcha de este TLC.”⁵²

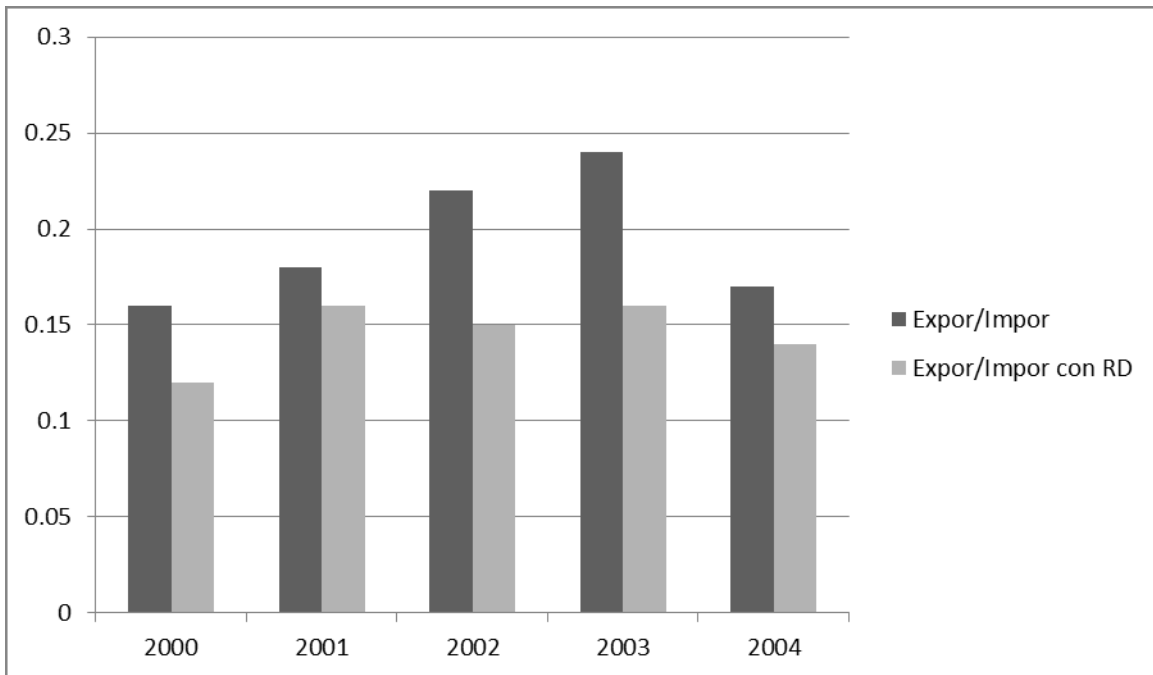
Pese a ésta “apertura comercial”, los resultados para el país, no fueron los mejores en esta forzada apertura comercial, no se preparó a la nación para lo que estaría enfrentando. El gráfico 1.1, plasma los niveles de ganancia obtenidos, a través del cociente de exportaciones e importaciones del país, con respecto a estas naciones en el período de 2000-2004, mostrando además los frutos de la apertura comercial, marcando una estabilidad en los niveles de ventas y compras hacia estos países, elevando los niveles de competitividad.

Para una adecuada apertura comercial debe de estar basada en un fuerte proceso de crecimiento interno, que ha fortalecido sus capacidades económicas. De ésta forma el mercado nacional se puede adaptar ante nuevas necesidades y fuertes competencias internas y externas que seguro vendrán. Un TLC también puede acarear detrimento en los productores nacionales que si no están preparados, seguramente no podrán hacer frente

⁵² Escobar Alejandra, García Eugenia, Morales Rodrigo ; Impacto de la Apertura Comercial en la Competitividad Internacional y la Distribución del Ingreso en El Salvador: 1990-2010, UCA Editores; http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/5b8e3f_impactodelaaperturacomercialenlacompetitividadinternacionalyladistribuciondelingreso.pdf; fecha de consulta: Lunes 23 de agosto de 2015; hora de consulta: 16: 55.

a los productos o mercancías provenientes del exterior, que además tienen la ventaja de estar libre de aranceles.

GRÁFICO 1.1: Cociente Exportaciones/Importaciones del Comercio a través de Tratados Bilaterales con Chile, México, Panamá y República Dominicana 2000-2004.



Tomado de Impacto de la Apertura Comercial en la Competitividad Internacional y la Distribución del Ingreso en El Salvador: 1990-2010, UCA Editores.

La administración Flores recurrió a varios préstamos para poder financiar ésta apertura comercial, en éste momento y sin haber entrado la dolarización, no se poseía una verdadera capacidad de ejercer una política fiscal y monetaria; el país enfrentaba una situación de incapacidad para mantener dicho proceso, porque no fue un proceso de crecimiento continuo sino que fue abrupto y de cierta forma impositivo.

Además dichos préstamos tenían la condición de incentivar el sector productivo, fortaleciendo así la capacidad de actuación de sectores financieros y bancarios, nacionales e internacionales.

La tabla 1.2 muestra detalladamente la obtención de estos préstamos, con el Banco Interamericano de Desarrollo y las condicionantes al respecto.

TABLA 1.2: Condicionantes en Materia de Política Comercial por parte del BID para Ejecutar los Desembolsos de los Préstamos para El Salvador, 2011-2003

Organismo internacional	No. De préstamo/ Fecha de aprobación del Organismo	Objetivo del préstamo	Condicionantes/componentes comerciales e inversión extranjera
BID	ES-O1 19/Jun-01	Promover el aumento en los ingresos de las actividades agropecuarias y forestales mediante el desarrollo de mayor eficiencia y creciente valor agregado.	Desarrollo del Sistema Nacional de Alianzas para la Innovación Tecnológica (SINALTI)
BID	ES-O 130/Abril-02	Apoyar el desarrollo del sector empresarial privado, especialmente de la mediana y pequeña empresa, mediante la ampliación de la oferta financiera de mediano y largo plazo.	Los recursos del componente de crédito del Programa se aplicarían únicamente para operaciones del BMI con intermediarios financieros formales supervisados. Ampliar la capacidad del BMI, fortalecer a las IFI en el área de análisis de riesgos, y promover la ampliación del financiamiento a empresas de ámbito rural.
BID	ES-0151/Nov-03	Ampliar las medidas tendientes a facilitar la mayor competitividad de las empresas del país a través de una mayor productividad de los factores y un mayor acceso a los mercados dentro de un marco de preservación de la estabilidad económica y crecimiento sostenible.	Establecimiento de un nuevo modelo institucional y normativo para el sector marítimo y portuario. Establecimiento de un nuevo modelo institucional y normativo para el sector de aviación civil y aeropuertos. Revisar el papel y las características institucionales del INSAFORP. Fortalecer el INSAFORP, crear mayores incentivos para la provisión de servicios por parte del sector privado. Creación de una autoridad encargada de la competencia, con el objetivo de promover competencia y controlar las prácticas comerciales restrictivas.

Tomada de Impacto de la Apertura Comercial en la Competitividad Internacional y la Distribución del Ingreso en El Salvador: 1990-2010, UCA Editores.

El cambio con mayor envergadura en la administración Flores fue el proceso de dolarización que inició, en 2001, y que significó la pérdida de la moneda nacional, por consiguiente la pérdida de una política fiscal y como resultado lógico la ausencia de una política monetaria.

La dolarización fue un proceso en el cual el país cambia su divisa por otra extranjera, técnicamente, no necesariamente el cambio de una moneda por el dólar estadounidense, este proceso implicó para El Salvador cambiar su moneda, como parte del modelo Neoliberal, trayendo fuertes repercusiones en todas las esferas de la sociedad, la inflación no tardó en producirse y el encarecimiento de los productos.

2.2 Tratado de libre comercio de los Estados Unidos de América con Centroamérica y República Dominicana (CAFTA-DR)

El CAFTA-DR es un complejo Tratado de Libre Comercio firmado entre Centroamérica, Estados Unidos de América y República Dominicana, en 2004, y aunque está fuera del período correspondiente al de la administración Flores, toda su negociación se llevó dentro de ésta.

Sus objetivos primordiales son señalizados en la tabla 1.3:

TABLA 1.3: Objetivos del Tratado de Libre Comercio DR-CAFTA.

Fortalecer los lazos especiales de amistad y cooperación entre sus naciones y promover la integración económica regional.	Promover la transparencia y eliminar el soborno y la corrupción en el comercio internacional y la inversión;
Contribuir al desarrollo armónico y a la expansión del comercio mundial y brindar un catalizador para ampliar la cooperación internacional.	Crear nuevas oportunidades para el desarrollo económico y social en la región
Crear un mercado más amplio y seguro para las mercancías y los servicios producidos en sus respectivos territorios mientras se reconocen las diferencias en sus niveles de desarrollo y en el tamaño de sus economías.	Proteger, fortalecer y hacer efectivos los derechos fundamentales de sus trabajadores y fortalecer la cooperación en materia laboral.
Evitar las distorsiones en su comercio recíproco.	Crear nuevas oportunidades de empleo y mejorar las condiciones laborales y los niveles de vida en sus respectivos territorios.
Establecer reglas claras y de beneficio mutuo en su intercambio comercial.	Desarrollar sus respectivos compromisos internacionales en materia laboral;

Asegurar un marco comercial previsible para la planificación de las actividades de negocios y de inversión.	Desarrollar sus respectivos compromisos internacionales en materia laboral;
Desarrollar sus respectivos derechos y obligaciones derivados del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio, así como de otros instrumentos multilaterales y bilaterales de cooperación.	Implementar este Tratado en forma coherente con la protección y conservación del medioambiente, promover el desarrollo sostenible y fortalecer la cooperación en materia ambiental.
Buscar facilitar el comercio regional promoviendo procedimientos aduaneros eficientes y transparentes que reduzcan costos y aseguren la previsibilidad para sus importadores y exportadores.	Implementar este Tratado en forma coherente con la protección y conservación del medioambiente, promover el desarrollo sostenible y fortalecer la cooperación en materia ambiental.
Fortalecer la competitividad de sus empresas en los mercados globales.	Proteger y conservar el medio ambiente y mejorar los medios para hacerlo, incluso mediante la conservación de los recursos naturales en sus respectivos territorios.
Estimular la creatividad y la innovación y promover el comercio de mercancías y servicios que sean objeto de derechos de propiedad intelectual.	Conservar su flexibilidad para salvaguardar el bienestar público.
Estimular la creatividad y la innovación y promover el comercio de mercancías y servicios que sean objeto de derechos de propiedad intelectual.	Reconocer el interés de las Partes centroamericanas de fortalecer y profundizar su integración económica regional.

Elaboración propia sobre la base de consulta del documento Tratado de libre comercio entre la República Dominicana, Centroamericana y Estados Unidos de América, Articulado del DR-CAFTA.

A pesar de los objetivos acabos y firmados por las partes del CAFTA hay una finalidad distinta para cada una de ellas, puesto que “EEUU busca fundamentalmente seguridad. Mientras que la región centroamericana busca aumentar su crecimiento económico como una salida al subdesarrollo.”⁵³ Con la firma del CAFTA, EEUU amplía hacia el sur su influencia comercial y en el caso de la mayoría de países centroamericanos no se logra concretar avances sólidos en las economías nacionales. Para El Salvador, el CAFTA no mostró aumento en las exportaciones, ni aumento de empleos. Al mismo tiempo el CAFTA fue duramente criticado por afectar de manera directa las pequeñas y medianas empresas salvadoreñas, así como aumentar aún más la emigración de personas de zonas rurales a urbanas y al mismo tiempo que la canasta básica incrementó su precio, a pesar de que con la firma del tratado se eliminarían aranceles.

⁵³Humanes, Miguel; Cafta: EEUU busca seguridad y Centroamérica crecimiento económico; <http://www.americaeconomica.com/numeros4/246/reportajes/mike246.htm>; fecha de consulta 10 de enero de 2016; hora de consulta: 14:25.

Esto indica que el acuerdo en sí, está basado en las implicaciones prácticas del neoliberalismo, se busca la apertura comercial, el establecimiento de nuevos mercados, la creación de una zona de libre paso para productos provenientes de éstos países.

Es importante también aclarar que este acuerdo vino a concretar un período de administración presidencial el cual basó todas sus acciones en el ámbito económico y sus derivados en los principios del neoliberalismo.

Un acuerdo de libre comercio desde el análisis teórico de la Interdependencia Compleja, Teoría de la Relaciones Internacionales, refleja que un grupo de entidades nacionales, se unen para generar un acuerdo de libre paso, además de que unos a otros imponen sus condiciones para aceptar los productos de los socios. Es importante recalcar que éste acuerdo es: entre el hegemon de la región Estados Unidos de América y sus satélites. Este acuerdo generó fuertes implicaciones de parte de uno al otro. El Estado que ostenta mejores capacidades podrá entonces ingresar con mayor facilidad sus productos. Dicho acuerdo sostenía las asimetrías, estos no podrán competir de igual manera, y por lo tanto los resultados serán adversos a los esperados.

Uno de los principales puntos a favor con los que contó el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, Estados Unidos de América y República Dominicana, fue que, este permitiría que los compatriotas tuvieran acceso a los productos tradicionales de su región, por lo tanto este desarrollaría los factores productivos, en los tres sectores de la economía.

Estos productos, en su mayoría agrícolas, se proyectaban como la fase inicial en proceso de exportación e importación para después pasar a una fuerte fase de diversificación comercial que derramaría sus beneficios directos en los empleos, ya que abriría nuevos espacios, las empresas locales se incentivarían a invertir en un gobierno que les otorgaría ciertas concesiones directas del TLC, como liberación de aranceles.

El proceso de adaptación de la economía salvadoreña y su aparato productivo enfrentó problemas al intentar competir con sus similares, al momento de hacerlo con una economía de primer mundo, la mayor economía a nivel mundial, en ese momento, la estadounidense. La situación se agravó, los productos agrícolas, no lograban pasar las medidas fitosanitarias, los pequeños productores no pueden generar las cantidades necesarias para poder gestionar la maquinaria idónea para enviar sus productos a este

país, esto produjo que, hubieran fuertes niveles de desempleo 8.03% en 1998 y 7.0%⁵⁴, mayores incluso a los de antes de la firma del Tratado, un total de la migración del interior de la República se incrementó, aunque no es la principal razón, la ratificación de este acuerdo ayudó mucho en este fenómeno.

Una premisa económica establece que la riqueza no se crea ni se destruye, solo se obtiene de otro quien la pierde, esto describe en buena forma lo sucedido en el país como resultado del Tratado. Éste permite reciprocidad en vender sus productos, sin embargo, la producción estadounidense es de mejor calidad, con mayores estándares y pasa cualquier media fitosanitaria, esta producción inunda al mercado salvadoreño, le otorga la capacidad de vender a precios bajos con los cuales los productores salvadoreños no pueden competir.

Esto produjo un alza en los precios nacionales de los granos básicos y en consecuencia encarecimiento del nivel de vida.

El CAFTA-DR no solo generó detrimentos en la economía salvadoreña sobre productos agrícolas, se otorgan concesiones hasta en el uso de algunos recursos. Lo cual ha incrementado las inversiones locales y las grandes empresas pueden subcontratar a productores locales para cubrir la demanda de la exportación y el mercado interno. Ejemplo de estos son: Productos que pagaban impuesto tales como aquellos que contienen azúcar (empacados para venta al detalle), quesos étnicos, hortalizas frescas, snacks, frutas frescas. Con el TLC no pagarán aranceles, certeza de acceso, mecanismos para reducir el riesgo a obstáculos fito zoosanitarios en fronteras. Para lograr reducir y limitar el tiempo requerido para la admisibilidad de nuestros productos, se obtuvo el compromiso para el establecimiento de representación de APHIS (Animal Plant and Health Inspection Service) en El Salvador durante el 2004. Cuotas de acceso en ambas vías a niveles aceptables. Se logró la protección del café con una regla de origen que exige el uso de café originario de la región. Libre acceso al mercado de productos étnicos. Horchata, ajonjolí, loroco, quesos, semita, quesadillas, tamales, pupusas, especias y productos alimenticios a los que los salvadoreños estamos acostumbrados tendrán acceso inmediato. Se estima que el valor de los productos de esta categoría de productos que los salvadoreños consumen en los Estados Unidos es de \$450 millones FOB (del inglés Free On Board, «Libre a bordo, puerto de carga convenido»). Esto representa una

⁵⁴ Lara López, Eduardo; Alternativas para el desarrollo; FUNDE; <http://www.repo.funde.org/440/1/APD-96-III.pdf>; pág. 23; fecha de consulta: 27 de febrero de 2014; hora de consulta: 5:09 horas

importante entrada al mercado americano, además de que es un sector que ya comienza a ser aprovechado por la pequeña empresa de El Salvador.⁵⁵

La situación salvadoreña vio un incremento económico en sus transacciones con la llegada del TLC pero no avanzó realmente hacia una integración correcta de los beneficios del tratado, los productores nacionales no accedieron a procesos exportadores porque no cumplen los procesos productivos o fitosanitarios.

2.3 Dolarización

El proceso de dolarización es la medida económica más reconocida de la administración de Francisco Flores.

En un análisis del proceso dolarizante en el caso salvadoreño⁵⁶, es aquel donde una economía nacional sustituye su moneda nación por otra que es más estable y fuerte dentro del mercado de divisas, conocido como Forex. Es una medida económica arriesgada, ya que puede ser de enorme ventaja o generar fuertes problemas económicos que llevarían al país a una verdadera crisis.

Entre los principales beneficios que se esperaban están: una fuerte caída en las tasas de interés, esto aplica al ámbito financiero, al 100% de los productos industriales con libre acceso, libre de aranceles y cuotas, beneficios de Zonas Francas y continuidad del drawback, libre acceso para productos agrícolas, con la excepción de productos con alto contenido de azúcar, fueron el principal beneficio a corto plazo. Aunque algunos de sus efectos negativos pueden ser, que los países ya poseen tasas de interés bajas, o bien el dólar se encuentra con una baja cotización de su precio en el mercado de divisas.

Los procesos fiscales, financieros y tributarios, al igual que las políticas deben de adaptarse, y hasta transformarse en nuevas, pues se pierde la capacidad de generar políticas, para el caso de la política monetaria que tiene la función de generar la moneda al momento de coordinarse con la política fiscal. Esto puso al país frente a una situación difícil, donde dependerá de la fluctuación de la moneda extranjera para posicionar su economía nacional. Para el caso salvadoreño, el dólar estadounidense no ha visto sus

⁵⁵ Organización SICE/MISTRO; Principales Beneficios del LTC con Estados Unidos; http://www.sice.oas.org/TPD/USA_CAFITA/Studies/BenefTLC_SLV.pdf ; Fecha de consulta: 25 de abril de 2016; Hora de consulta: 19:58 horas

⁵⁶ Información tomada de una entrevista realizada al Licenciado en Relaciones Internacionales, Nelson Ernesto Rivera, el día lunes 31 de agosto de 2015. Ver anexo 1.

más grandes glorias en los años consecuentes, más bien es el principal protagonista en la crisis financiera del 2008-2009.

Los objetivos de la dolarización eran al menos desde el punto de vista del ejecutivo, lograr la reducción de las tasas del interés y además de facilitar las condiciones para la exportación, ya que no habría que jugar con el tipo de cambio, aunque eso no fue cierto en todo sentido, puesto que no solo basta dolarizar para ver esos beneficios.

Es una acción repetitiva, dentro de la administración de Flores, porque, al igual que se firmó tratados de libre comercio con naciones con las que no se estaba preparado para competir en materia comercial, igual pasó con la dolarización, fue diseñada para que se encontrara dentro de los promedios de fluctuación del cambio fijo, entre dólar y colón salvadoreño, meses anteriores, se seleccionó el de ₡8.75 por \$1, ésta cantidad tiene la factibilidad económica al momento de multiplicarse y dar una aproximación positiva superior inmediata, favoreciendo así al productor y al empresario, en el momento de la conversión en las transacciones internacionales dándole factibilidad de ganancia en 80%.⁵⁷

El colón salvadoreño mantuvo su valor en el mercado de divisas, Forex. Algunos inversores dejaron de tener negociaciones con el país porque éste ya no poseía moneda propia o algunos simplemente cambiaron sus transacciones a diferentes monedas lo que se traduce también en pérdida de inversiones.⁵⁸

En 2016 el colón salvadoreño no se encuentra en el mercado abierto, sin embargo esto no evita que se devalúe, ya que el régimen cambiario fijo sin moneda nacional solo puede ser cambiado en base a la ley pero al no tener política monetaria no se puede hacer un cambio total de moneda.⁵⁹

La dolarización es un proceso que se impulsa como parte del neoliberalismo, los Programas de Ajuste Estructural proponían una devaluación de la moneda, se llegó al extremo de reemplazarla totalmente dejando de lado la Ley de Integración Monetaria la cual promulgó el uso del dólar estadounidense como moneda nacional.

⁵⁷ Tomado de la entrevista realizada al Licenciado Nelson Rivera, Coordinador del Área Económica de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador, realizada Junio 2015.

⁵⁸ *Ibíd.*

⁵⁹ *Ibíd.*

La administración de Flores, que realizó el proceso dolarizante no vislumbró los beneficios del mismo ya que primero se encontró en un proceso de adaptación a la nueva moneda, posterior a esto, la especulación generada por esto tuvo como resultado una inflación, esta inflación incluso llegó a mediados de la administración siguiente, la de Saca.

El caso salvadoreño no es el único que se ha dolarizado, lo destacable, son los modelos de dolarización, en Panamá por ejemplo es llamado un modelo de paridad 1 a 1, en Guatemala, el modelo de libre circulación del dólar con convertibilidad fluctuante; el más exitoso de todos ellos es el ecuatoriano, que posee la factibilidad de emitir dólares, que ningún país lo posee.

Este proceso presenta algunas dificultades, que desde el punto de vista economicista enmarcan a la situación salvadoreña como irreversible:

Se debe negociar el financiamiento que inyecte suficiente circulante, mientras el país recupera la capacidad de emitir moneda.

Los únicos dos países que pueden hacerlo son: Estados Unidos de América y China, a ambos no les conviene dentro su política interna; a Estados Unidos de América, porque de esta forma se descontinúa su moneda, China ve la situación salvadoreña, como una carga para Estados Unidos de América, quien es su principal competidor.

La emisión de colones no se puede realizar solo porque sí, debe tenerse un respaldo en oro, que no se tiene, y las cuales se vendieron en un equivalente al 80% de las reservas del país.

La Ley de Integración Monetaria detalla la serie de obligaciones que contrae al dolarizarse y las actuaciones y competencias de las autoridades monetarias de Estados Unidos de América ante esa situación.

Comienza exponiendo las ventajas de adoptar el “billete verde”, es decir el dólar, como moneda: estabilidad monetaria, reducción de la inflación y de las tasas de interés hasta los niveles de Estados Unidos de América, un mayor crecimiento económico que estimule los ahorros y las inversiones, disciplina fiscal, contribución al fortalecimiento del sistema financiero y menor volatilidad de las tasas de interés y la inflación.

El proceso de dolarización en el país fue consecuencia de, “la denominada Ley para la Estabilidad Monetaria Internacional que establece, los principios y las líneas de trabajo para la dolarización en cualquier país. Reconoce que la dolarización ayudará a estabilizar e incrementar las exportaciones de Estados Unidos de América y que disminuirá los riesgos por tipo de cambio a los inversores norteamericanos cuando inviertan en esos países. También señala que Estados Unidos de América se ahorrará importantes sumas en la ayuda financiera a los países con problemas monetarios financieros y que se incrementarán las ganancias por señoreaje (rendimiento de las reservas, también se remonta a la utilidad que percibía la autoridad de las casas de moneda por razón de acuñar una pieza cuyo valor intrínseco era menor al nominal) de los Estados Unidos de América. En el mecanismo de aplicación de la ley, la fórmula propuesta aclara que los países no están obligados a dolarizarse, pero si lo hacen tienen que cumplir una serie de condiciones”⁶⁰.

El proceso de dolarización es uno de los principales efectos de las políticas Neoliberales que comenzaron en la década de 1990; este proceso implicó un cambio radical en todas las esferas del país ya que desde los sectores productivos hasta los comerciantes ambulantes tuvieron que realizar transacciones bimonetarias, los grandes beneficiados son las empresas que tiene la capacidad de poder exportar hacia Estados Unidos de América, ya que las transacciones no requieren un cambio, simplemente se realizan como si fueran en moneda nacional, la población aun se resiste al cambio, es más hay muchos que solicitan un proceso inverso para regresar al colón.

3. Accionar político-económico en la administración de Antonio Saca, 2004-2009

3.1 Medidas económicas, reformas fiscales implementadas

Es importante analizar el entorno económico nacional e internacional en el que se encontraba el país antes del periodo 2004-2009, ya que dará paso a la comprensión de las diversas decisiones y acciones que se tomaron o dejaron de tomar durante la gestión de Elías Antonio Saca.

En el entorno internacional el país se enfrentaba a diversos desafíos y cambios que tendrían repercusión a largo plazo.

⁶⁰ Zaldívar, Carolina; Martínez, Nelson; Sánchez, Alejandra; La Dolarización en El Salvador, UTEC Blog económico; <http://utecdolarizacion.blogspot.com/>; fecha de consulta: Lunes 31 de agosto; hora de consulta: 03:12.

La economía mundial en los primeros años del siglo XXI se encontraba encaminada en un nuevo proceso socio económico y tecnológico. Este desarrollo impulsado por las economías más avanzadas cambiaría el panorama no solo para los países más cercanos sino para las economías a nivel mundial.

A nivel económico el fenómeno de la globalización impulsaría una nueva era de bloques económicos, de tratados económicos tanto bilaterales como multilaterales, se impulsaría la creación de nuevas tecnologías en función de la demanda de bienes y servicios, de igual forma por el alto grado de competitividad que exigía el mercado internacional.

El balance económico realizado por la CEPAL y la Unión Europea es; “El buen desempeño de la economía regional se vincula a la economía internacional. En el 2004, la actividad económica mundial se aceleró y se estima que el PIB global creció algo menos del 4% (frente al 2,6% del 2003), y que el crecimiento del comercio mundial superará el 9% (frente al 5,5% del 2003). Estados Unidos de América y China son los motores de esta expansión que incidió en el aumento de los precios de los productos básicos y que benefició a varios países, en especial en América del Sur, pero perjudicó a las economías deficitarias en materias primas de Centroamérica y el Caribe.”⁶¹

“La positiva evolución del entorno internacional fue decisiva en el proceso de recomposición de los términos del intercambio, indicador que ya había mostrado una mejoría de 1,3% en el 2003. En 2004 los términos del intercambio de la región aumentaron un 5,6%, como resultado de un incremento de los precios de los productos exportados del 10,5% y un aumento mucho menor de los precios de los productos importados, que subieron un 4,7%.”⁶²

A nivel internacional el país ya se encontraba con una economía dolarizada y sin posibilidad de conducir una política monetaria independiente, por lo que la política fiscal empezó a jugar un papel clave. El déficit fiscal registró una disminución significativa entre 2002 y 2003 ya que la tasa de empleo subió y por lo tanto los niveles de pobreza disminuyeron.⁶³

⁶¹ CEPAL: 2004

⁶² CEPAL: 2004

⁶³ Cabrera Melgar, Oscar; Fuentes, Julieta; de Morales, Hada Desiree; Hechos Estilizados en el Crecimiento Económico de El Salvador 1978- 2004: Una Propuesta de Acciones de Política Económica a Corto y Mediano Plazo; <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/535431417.pdf>; Fecha de consulta: 13 de marzo de 2016; Hora de consulta 22:00.

Elías Antonio Saca al asumir el puesto de presidente de la República el 1 de junio de 2004, en su discurso de apertura manifestó su “voluntad de dar mayor atención a los programas sociales”, palabras y promesas que fueron repetidas en cada discurso a lo largo de los años de su gestión.

La política productiva de Elías Antonio Saca siguió el camino de sus predecesores teniendo como principales fuentes de ingresos la industria maquilera y la inversión extranjera directa. En su Plan de Gobierno también incluyó la reactivación del sector agrícola en especial de los bienes no tradicionales aprovechando el alto número de extranjeros en el exterior y los Tratados de Libre Comercio

Sus promesas giraron en torno a los puntos siguientes:

- Apoyar el descubrimiento de nuevas actividades con potencial productivo.
- Coordinar los esfuerzos públicos y privados para el desarrollo exitoso de estas actividades.
- Identificar mecanismos que faciliten la participación del sector privado en éstas actividades.
- Focalizar los esfuerzos de promoción y atracción de inversiones extranjeras directas en estas áreas.
- Identificar las necesidades de formación y capacitación de recursos humanos para el desarrollo de estas actividades, que facilite el cambio tecnológico.
- Difundir ampliamente la información pertinente sobre oportunidades de inversión en éstas nuevas actividades, incluyendo a los salvadoreños en el exterior”⁶⁴

En el plan de Gobierno 2004-2009 denominado “País Seguro” se destacan las áreas de acción que seguiría la administración Saca en los años de su gestión, el numeral 5 gobierno responsable: progreso socioeconómico sostenido, de este plan se expresa que “En este esfuerzo la honradez, tanto de los contribuyentes en el pago de sus impuestos, como del Estado en la recaudación y el gasto público son determinantes”⁶⁵

⁶⁴ Escobar Alejandra, García Eugenia, Morales Rodrigo; Impacto de la Apertura Comercial en la Competitividad Internacional y la Distribución del Ingreso en El Salvador: 1990-2010; UCA Editores; http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/5b8e3f_impactodelaaperturacomercialenlacompetitividadinternacionalyadistribuciondelingreso.pdf; pág. 56; fecha de consulta: Lunes 23 de agosto de 2015; hora de consulta: 20:37.

⁶⁵ Gobierno de El Salvador; Plan de Gobierno 2004-2009: PAIS SEGURO; Artículo PDF; pág. 42; fecha de consulta: lunes 23 de agosto de 2015; hora de consulta: 21:56.

En este sentido la administración Saca pretendió lograr estabilidad macroeconómica con el fin de garantizar a la población que las necesidades básicas contaran con fuentes de financiamiento así como también lograr el desarrollo y crecimiento económico del país.

Esta administración buscó con el Plan “País Seguro”, mantener estabilidad y mejorar las condiciones de educación, salud, vivienda por medio de la estimulación de la actividad económica en diversos rubros y de esta forma volver al país más competitivo a nivel internacional y por consiguiente atraer inversión extranjera, también eje fundamental de su gobierno. Este Plan hizo referencia a una visión de sostenibilidad fiscal en el largo plazo y asegurar reglas claras para evitar llegar a un déficit fiscal insostenible. El Plan de trabajo en esta área denominada Gobierno Responsable: Progreso socioeconómico sostenible, fue:

- “Mantenimiento de una política fiscal prudente en la que se generen ingresos corrientes mayores a los gastos corrientes, lo cual a su vez asegura que el financiamiento del Estado se utilice exclusivamente para inversión.
- Mantenimiento de niveles de endeudamiento acordes a las mejores prácticas internacionales y a la capacidad de pago del país.
- Utilización del presupuesto como una herramienta efectiva para implementar los planes de gobierno.
- Establecimiento de un sistema de transparencia y rendición de cuentas para los entes públicos, incluyendo las municipalidades.
- Eficientización y racionalización de la inversión pública, de forma que los recursos se utilicen donde más se necesiten y sin despilfarros, focalizando los proyectos de inversión en aquellas áreas definidas como prioritarias.
- Privilegio del gasto en los sectores sociales, especialmente la inversión pública.
- Reducción del gasto público en áreas donde los gastos son superfluos, sin sacrificar la inversión, especialmente la social.”⁶⁶

La administración Saca, además, impulsó el combate a la elusión tributaria para todas las personas naturales y jurídicas, incluyendo los bancos residentes o no en el país, de derogarse las disposiciones legales sobre Impuesto Sobre la Renta e IVA y cualquier otra disposición legal, que facilitan la elusión de impuestos, también se revocarían las

⁶⁶ Gobierno de El Salvador; Plan de Gobierno 2004-2009: PAIS SEGUR; Artículo PDF; pág. 30; fecha de consulta: lunes 23 de agosto de 2015; hora de consulta: 21:56.

diferencias y se aplicarían las mismas disposiciones a personas naturales, sucesiones, fideicomisos, domiciliados o no.

Otra medida adoptada fueron los impuestos selectivos, que consistía en que quienes ganaban más tenían una tasa más alta de impuestos.

Las medidas adoptadas por la administración de Antonio Saca fueron implementadas en un nuevo concepto financiero que adoptó el dólar como moneda nacional, encaminadas en su mayoría a la seguridad ciudadana, su implementación conllevó un cambio directo en el país, puesto que en su plan se propusieron diferentes reformas para lograr una sostenibilidad fiscal a largo plazo.

3.2 Financiación de programas sociales

La administración Saca se caracterizó por la puesta en marcha del principal Programa Social de su gobierno que fue “Red Solidaria”.

Red Solidaria se propuso como un mecanismo por medio del cual se buscó erradicar la pobreza en la población y del Estado mismo. Los principales ejes que proponía este plan fueron la salud y la educación y el objetivo principal consistió ampliar el marco de oportunidades de las familias en estos ámbitos. Es importante destacar que Red Solidaria fue un plan impulsado por la administración Saca pero que fue alimentado no sólo por el presupuesto del Estado sino también por cooperantes extranjeros.

Para poner en marcha este plan se requería no solo de una base filosófica basada en la equidad de los recursos sino también de una base operativa y legal que garantizara la continuidad de las acciones encaminadas a cumplir con los objetivos planteados por el mismo.

En febrero de 2005 se presentó el Programa Social de Atención a las Familias en Extrema Pobreza: Red Solidaria, que se basaba en 4 principios básicos que son la “equidad, focalización de grupos en riesgo, acciones integrales y sobre todo transparencia en la gestión y selección”*

En este orden el 4 de marzo del 2005, se emite el Decreto de Creación del Programa Red Solidaria como respuesta a la necesidad de cumplir el compromiso del Estado con sus habitantes, principalmente en la búsqueda de bienestar económico. Programa a ejecutarse, bajo el objetivo fundamental de “brindar atención a las familias en extrema

pobreza en el país, mejorando a un corto plazo los indicadores de nutrición y salud de los niños, niñas y las madres; al igual que los indicadores educativos en materia de educación básica; mejorando además los servicios de agua potable y saneamiento, electrificación y caminos de acceso a las comunidades más pobres del área rural del país”⁶⁷

En realidad Red Solidaria, planteó que el problema de la pobreza generado por las desigualdades, tiene una “dimensión pública” que se ve expresado en los bajos niveles de cobertura de la política social y una “dimensión privada” que no es más que el bajo salario que no supe las necesidades básicas del trabajador y su familia.

El Programa Red Solidaria funcionó bajo tres ejes fundamentales:

- Red Solidaria a la Familia, que son acciones focalizadas a las familias que viven en condiciones de extrema pobreza en municipios priorizados e incluye transferencias condicionadas a la madre del hogar, capacitaciones y corresponsabilidades.
- Red de Servicios Básicos, que busca fortalecer la oferta de servicios básicos en educación, salud y nutrición. Asimismo, incluye un componente fuerte de infraestructura y compromiso de dotar de servicios de agua, alumbrado y saneamiento básico al 100% de las escuelas, unidades y casas de la salud.
- Red de Sostenibilidad a la Familia, en el que se ha considerado inicialmente a los proyectos productivos y al microcrédito como herramientas claves para apoyar a los pequeños agricultores para diversificar sus fuentes de ingreso y aumentar la productividad, así como la gestión ambiental.

En este planteamiento se espera que el Estado pueda invertir una gran cantidad de recursos para mejorar las condiciones de vida de las familias salvadoreñas más necesitadas. Es decir, la inversión en capital humano puede resultar de beneficio, pues se incrementaría la productividad, esto significa que los trabajadores con mayor educación, sanos y bien alimentados deben de recibir mejores salarios, pues la educación, la salubridad y nutrición inciden directamente sobre la productividad laboral.

Se estima que un Estado moderno, descentraliza, privatiza, ya no hay un compromiso amplio con los sectores pobres, es decir su inversión en capital humano es escasa, de ahí

*Decreto del Programa Red Solidaria. D.E. No.11, 04/03/2005. D.O. 45, Tomo 366, Publicado el 3/04/2005.

que se focalicen los sectores en riesgo, que para el caso se enfatiza en familias que presentan extrema pobreza severa como prioridad.

En éste sentido se calificó al Programa Red Solidaria como una importante iniciativa en el área social, pues no se le había dado énfasis a éste sector, ya que los gobiernos anteriores aun cuando eran de la misma ideología y tendencia política, enfatizaron en privatizaciones, reforma tributaria, dolarización, Tratados de Libre Comercio, entre otros. No obstante durante 2005 y 2006, a pesar de que el gobierno implementó una política social más activa, se siguieron buscando estrategias de crecimiento económico en la firma de acuerdos comerciales, se supone con esto, crear condiciones de desarrollo del país, porque la focalización en el gasto social y la apertura de la economía, son estrategias oportunas y necesarias.

El Programa Red Solidaria contó con diversos cooperantes entre los cuales destacaron el Banco Mundial que mantuvo su plan de acción “Estrategia de asistencia al país” cuyos objetivos eran reducir la pobreza de forma general, entre otros. El país fue beneficiario de éste programa, siendo los objetivos principales: asistencia para el crecimiento económico, creación de oportunidades nuevas y optimización de la eficiencia del sector público. Otros cooperantes fueron: la Unión Europea, la Junta de Extremadura – España, la Junta de Andalucía – España, Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido, Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación –COSUDE- , la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo –AECID-, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional –USAID- la Agencia de Cooperación Internacional del Japón –JICA-, Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional –ACDI- y la Agencia Alemana de Cooperación Técnica –GTZ, etcétera.

Cabe destacar que Japón ha contribuido en proyectos de agua potable, por ejemplo en Ahuachapán a través del “Proyecto de Abastecimiento de Agua Potable”. Éste proyecto es parte de la Asistencia Financiera no Reembolsable para Proyectos Comunitarios Humanos (APCS).

Conclusión Capitular

Con la llegada al gobierno por ARENA en 1989, representado por Alfredo Cristiani, el establecimiento del modelo económico neoliberal se llevó a cabo con la implementación de distintas políticas económicas las cuales incidieron en distintas áreas. Éstas políticas se agruparon en tres grandes pilares: liberalización selectiva de mercados, apertura externa y reorientación del rol del Estado. La primera de ellas, la liberalización selectiva de mercados consistió en eliminar barreras que pudiesen entorpecer la entrada de capitales y obstaculizar el comercio internacional. La apertura externa conllevó dos caminos a través de los cuales se orientaron las políticas económicas: apertura comercial y financiera. La apertura comercial se llevó a cabo a través de la desgravación arancelaria y la firma de TLC. Mientras que por otro lado, la apertura financiera, consistió en una serie de medidas que eliminaron las regulaciones e incentivaron la entrada de IED al país. En el caso de la reorientación del rol del Estado, fue a través de las privatizaciones. El Estado dejó de administrar las pensiones de los trabajadores, ya no se encargó de las telefonías y ya tampoco posee control sobre los bancos.

En esta administración se implementaron los PAE/PEE, los cuales fueron propuestos como una solución al manejo de la deuda externa por parte del FMI y BM, instituciones financieras que jugaron un rol importante para la implementación del modelo neoliberal.

Los cambios impulsados por la administración de Cristiani tuvieron un impacto negativo en la mayoría de la población, se esperaba que con estos la situación económica de cada salvadoreño sufriera una mejora, sin embargo esto no sucedió. Al mandato de Alfredo Cristiani, le siguió Calderón Sol quien continuó el mismo modelo neoliberal implementado por su antecesor.

La administración Francisco Flores, no fue más que una continuación de la aplicación del modelo neoliberal iniciado en la administración Cristiani, sus planes de gobierno desde el ámbito social hasta el ámbito comercial van de la mano para el mantenimiento del mismo; en esta gestión las privatizaciones aumentaron sus niveles.

Se impulsó la dolarización, que no resultó tan satisfactoria ya que sus retribuciones más directas aún no han sido observadas por la población, o al menos en su mayoría, la clase media no ha podido acceder a los créditos financiadores de la exportación, y la clase pobre se encuentra en precarias condiciones financieras y económicas.

La dolarización cambió de raíz a la sociedad salvadoreña generando brechas más grandes entre las clases sociales, la diferenciación es tal que, la clase media está casi extinta, aunque macroeconómicamente este proceso es una ventaja para las grandes empresas, para las medianas y microempresas ha sido un factor no provechoso, ya que las transacciones que deben realizar y que van de la mano a los procesos implementados por el DR-CAFTA no lograron ser cubiertos muchas veces por sus bajos niveles de ingreso económico.

En el caso de la administración Saca se prolongó dicho sistema pero con actuación ligeramente diferente debido a la economía global que enfrentaba el nuevo siglo, con programas sociales que lo hicieron un gobierno con un corte diferente, sin embargo se mantuvo el modelo y sistema neoliberal cada decisión al igual que sus antecesores.

Cabe recalcar que durante todas estos periodos presidenciales se careció de una política financiera definida, lo cual dificulta el manejo del déficit fiscal, agregando otro aspecto importante y necesario de destacar en el caso salvadoreño, una política monetaria limitada a partir del periodo de Francisco Flores, lo cual es efecto directo del proceso dolarizante, ya que el país perdió la capacidad de emitir moneda nacional.

CAPÍTULO 2: ADMINISTRACIÓN DE MAURICIO FUNES, EL INCREMENTO DEL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO CON AGENTES EXTERNOS, NUEVOS ROLES Y SITUACIÓN POST CRISIS FINANCIERA

- Problema

¿Qué mecanismos, opciones o alternativas siguió la administración de Mauricio Funes para afrontar el endeudamiento público como salida para reducir el déficit fiscal?

- Objetivo

Identificar los mecanismos, opciones o alternativas que la administración Funes aplicó para afrontar, reducir o eliminar el déficit fiscal.

- Hipótesis

Durante la administración Funes se continuó con el endeudamiento público, como única salida para solventar el déficit fiscal.

- Justificación capitular

Este capítulo tiene como eje principal el estudio de la administración presidencial de Mauricio Funes, los principales acontecimientos en materia de déficit financiero y el estatus antes de su llegada al gobierno.

Se hace un análisis de la situación financiera salvadoreña a su llegada, así como también de la situación financiera a nivel internacional producto de la crisis financiera global de 2008- 2010 y las repercusiones de esta crisis en el ámbito interno. Se analizan algunas de las propuestas más sobresalientes en materia económica y financiera de los agentes externos tanto de las Instituciones Financieras como de los Estados que tienen relaciones de cooperación con el país, así como con los mayores acreedores.

Se analiza la política del presidente Mauricio Funes de promover nuevas relaciones diplomáticas con otros gobiernos y la posible incidencia de estas en cuanto a la situación financiera salvadoreña.

Se analizan algunos de los cambios más importantes en materia financiera y tributaria como medidas de contención al endeudamiento con el exterior, tanto con los acreedores

ya existentes en el marco de las nuevas relaciones y con las Instituciones Financieras Internacionales, el incremento a los impuestos para una mayor recaudación.

1. Situación gubernamental afrontada por la administración de Mauricio Funes

La administración Funes en sus 5 años de gestión, 2009 al 2014, se mantuvo en el marco de su plan quinquenal enfocado en la readecuación de los fondos, en el establecimiento de un sistema armonizado de actuación de las entidades de gobierno y sus respectivas carteras.

Para profundizar en el análisis del período es necesario conocer dos aspectos principales: la situación enfrentada por la administración del presidente Mauricio Funes, con respecto al déficit fiscal y la deuda externa y los principales acontecimientos internacionales, que influyeron dentro de las políticas públicas, planes anuales y demás formas organizativas de dicha administración.

1.1 Situación del déficit, la deuda externa y principales acontecimientos económicos que influenciaron el período 2009-2014

Déficit, desde su concepción más abstracta puede entenderse como:

“El faltante en que incurre el Estado al intervenir, mediante el gasto público, en la actividad económica en forma directa. Representa el resultado negativo de la diferencia entre los ingresos y egresos, tanto del Gobierno como de las entidades paraestatales de control presupuestario directo e indirecto. El déficit económico se obtiene sumando al déficit presupuestario el no presupuestario. El déficit no presupuestario es el resultado negativo de la diferencia entre los ingresos y los gastos de los organismos y empresas de control presupuestario indirecto.”⁶⁸

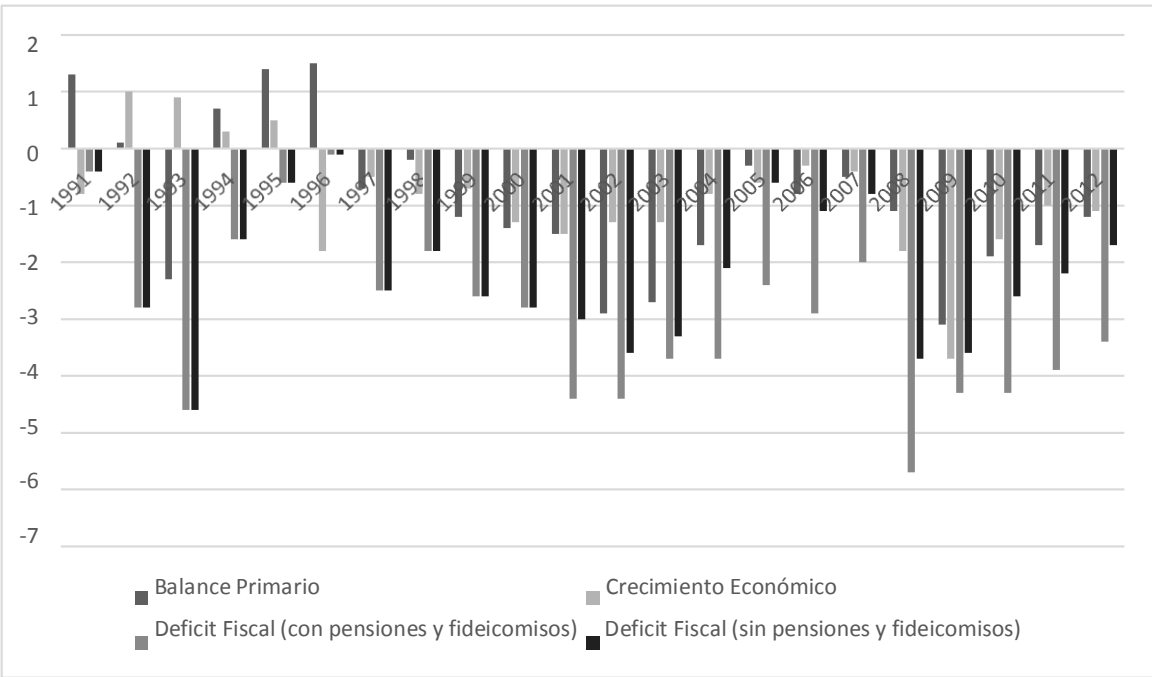
En el caso salvadoreño, el déficit se remonta al proceso dolarizante, que a su vez, responde al proceso de neoliberalización de la economía implementado por la administración Cristiani, y que a través del proceso de cambio monetario se perdió la política monetaria, la cual es importante para generar una verdadera recaudación fiscal.

⁶⁸ Definición Económica; Organización económica; <http://www.definicion.org/deficit-economico>; Fecha de Consulta: 16 de septiembre de 2015, hora de consulta: 11:33.

El déficit fiscal de El Salvador, no es algo nuevo, incluso ha sido una constante a lo largo de la historia del país, a través de los años las distintas administraciones no han logrado disminuirlo, sin embargo desde la dolarización dicha brecha se incrementó aún más.

El crecimiento económico es la materia pendiente de las últimas administraciones de El Salvador; en el siguiente gráfico se observa la relación entre el crecimiento económico, balance primario y el déficit fiscal, los cuales son directamente proporcionales, en otras palabras, la evaluación del saldo fiscal es dependiente en su totalidad del crecimiento económico y de las reformas fiscales que se puedan generar en los gobiernos o administraciones en turno.

GRÁFICO 2.1 Principales datos financieros de El Salvador 1991-2012



Tomado de: Evolución del déficit fiscal y la deuda pública en El Salvador. Banco central de Reserva.⁶⁹

Deuda externa: “La deuda externa es un tipo particular de deuda en la cual la persona, entidad, banco, empresa, etc, de la cual el deudor obtiene un préstamo es del exterior (o sea que no reside en el país del deudor) por lo que, la mayoría de veces, el préstamo que toma el deudor se realiza en moneda extranjera. Los gobiernos son de los principales entes que se endeudan a través de deuda externa. Sin embargo, en un país, los

⁶⁹ Alvarado Cesar y Cabrera Oscar; Evolución del déficit fiscal y la deuda pública en El Salvador; BCR; <http://oscarcabreramelgar.com/documentos/2141118357.pdf>; fecha y hora de consulta: lunes 3 de octubre de 2016 14:02

gobiernos de las ciudades, municipios o las entidades oficiales, también pueden asumir deudas de carácter externo de forma independiente, aunque tales deudas generalmente son respaldadas económicamente por el Estado.”⁷⁰

Por tanto la administración de Mauricio Funes afrontó la necesidad de incurrir a este mecanismo para financiar sus actividades y sus programas durante la administración. El proceso deficitario salvadoreño fue en cierta forma hasta de comprensión lógica por encontrarse en la situación de un país en desarrollo, aunque la concepción verdadera de esto es atribuible a aquellas naciones pobres y con grandes retrasos dentro de sí mismas, pero la deuda externa desde 1990 se ha ido incrementando exponencialmente.⁷¹

TABLA 2.1 Deuda pública adquirida en El Salvador 1989-2014

El Ministerio de Hacienda indica que: antes del gobierno de Cristiani, el saldo de la deuda del SPNF era de \$1,063.65 millones. Hasta marzo de 2014, ese monto alcanzó \$14,782.6 millones. Es decir, la deuda representó el 56.4% del PIB	
Alfredo Cristiani	La administración de Alfredo Cristiani (1989-1994) incrementó la deuda en \$1,717.15 millones. El saldo inicial fue \$1,063.65 millones y finalizó en \$2,780.80 millones.
Armando Calderón Sol	En el mandato de Armando Calderón Sol (1994-1999), la deuda subió en \$726.20 millones, hasta un saldo de \$3,507 millones. Éste ex presidente recibió al país con una deuda de \$2,780.80 millones, según los datos del Ministerio de Hacienda.
Francisco Flores	La gestión de Francisco Flores (1999-2004) incrementó en \$2,897.3 millones la deuda del SPNF. El ex presidente

⁷⁰Luis Arango; Deudas y sus tipos; http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/economia/deuda_externa; Fecha de consulta: 16 de septiembre de 2015, Hora de consulta: 16:53.

⁷¹ Escobar, Walter; Landaverde, Vittia; Análisis de las condiciones de contratación de la deuda externa pública en El Salvador en el periodo 2000-2004; Universidad de El Salvador, pág. 32; Fecha de consulta: 20 de septiembre de 2015; Hora de consulta: 06:21

	entregó el gobierno con un saldo adeudado de \$6,404.3 millones, según Hacienda; cuando había recibido al país con obligaciones pendientes de pago por \$3,507 millones.
Antonio Saca	Durante la administración de Antonio Saca (2004-2009) la deuda del SPNF subió \$3,457.2 millones. En mayo de 2009 finalizó su mandato y para ese entonces el saldo era de \$9,861.5 millones.
Mauricio Funes	En la gestión de Mauricio Funes (2009-2014), la deuda del SPNF, incluyendo pensiones, aumentó en \$4,119.5 millones. Fue el crecimiento más alto desde la administración de Cristiani. Inició su gobierno con un saldo de \$9,861.5 millones y concluyó con \$13,981 millones.

Elaboración propia sobre la base de consulta del documento FUNDE sobre la deuda sube 89.1 mil al mes.

El auge de la economía en el período 2005-2008, aunado a la implementación en diciembre de 2004 y marzo de 2005 de una modificación tributaria que le permitió al Estado mejorar la recaudación de ingresos para financiar sus programas de gasto. En este contexto, los ingresos tributarios brutos crecieron a tasas promedio de 14.7% en los años 2005-2007, elevando la carga tributaria hasta el 14.1% del PIB. Por su parte, el déficit fiscal experimentó un descenso significativo, pasando de un promedio del 3.7% del PIB en el período 2001-2004, a cerrar el 2007 en un 1.9% del PIB.

En 2008, la crisis económica global comenzó a impactar en las finanzas públicas del país, produciéndose una fuerte desaceleración en la recaudación, finalizando el año con un

crecimiento de solo el 7.4% del PIB; comportamiento que fue agudizado por el agotamiento de las reformas aprobadas en 2004 y 2005.⁷²

La situación enfrentada por la administración Funes se puede entender que no fue de muy buenos frutos, considerando que se está en un país con altos grados de déficit fiscal inmerso en la deuda externa, que tiene dificultades para poder financiar sus actividades por no disponer de una política monetaria y financiera.

TABLA 2.3: El Salvador, Resumen Situación Financiera al Inicio de la Administración Funes

El Salvador Situación Financiera Mayo 2009	
● Baja en ingresos con respecto a Meta(\$3,395.0 a \$2,836.0):	\$ 559.0 M
● Pagos pendientes de Bienes y Servicios	\$ 157.9 M
● Pagos pendientes FOSEDU	\$ 37.5 M
● Deuda Desmovilizados desde 1993	\$ 19.5 M
● Demandas extra-presupuestarias encontradas:	\$ 191.7 M
● Saldo de Flujo de Caja Proyectado a Diciembre 2009:	\$ -1,457.4 M
● Brecha de Caja	\$ -401.5 M
● Notas de Crédito emitidas:	\$ 83.7 M
● Saldo de LETES:	\$ 816.3 M
● Tasa de LETES a junio 2009 (negociación directa)	7.85 %
● Déficit SPNF al 31 de diciembre (Presentado FMI):	\$ 668.8 M = -2.8%
● Déficit proyectado cierre 2009:	\$ 1,393.2 M = 6.3% del PIB

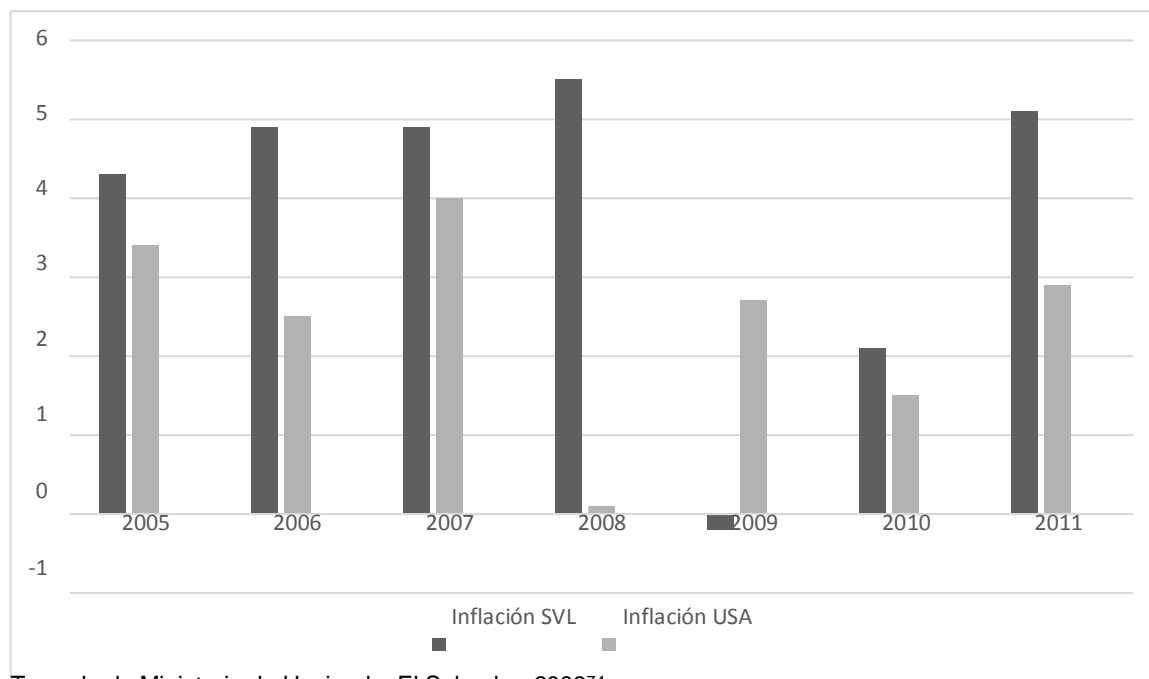
Tomado de Ministerio de Hacienda, El Salvador, 2009⁷³

Como se puede observar en la tabla 2.3, la situación que se enfrentaba era de una situación de endeudamiento crónico, inclusive antes de la administración Funes que además auguraba las dificultades para entrar en la palestra internacional al momento de realizar negocios con naciones que dos administraciones anteriores habían acordado Tratados de libre comercio.

⁷² Ministerio de Hacienda, Marco Fiscal de Mediano Plazo, http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Informes/Planes/Marco_Fiscal_2010-2014.pdf, pág. 48; hora y fecha de consulta: 18 de septiembre 2015, 22:10.

⁷³ Ministerio de Hacienda; Diagnóstico de las finanzas públicas de El Salvador; http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4669_Diagnostico_de_las_Finanzas_Publicas_de_El_Salvador_v2.pdf; pág. 29; fecha de consulta: 21 de septiembre, hora de consulta; 22:44

GRÁFICO 2.2: ¿Cómo se encontró el país en materia de inflación para el 2009?



Al observar el gráfico 2.2, se encontró en 2009 una situación realmente difícil con respecto a la inflación, ya que su principal inversor y socio comercial es Estados Unidos de América, para 2008 inicia precisamente la crisis financiera mundial; el proceso inflacionario estadounidense descendió hasta el 0%, complicando la situación salvadoreña por las razones vinculantes establecidas.

Ésta situación que afectó a EEUU, impactó en la situación internacional aplicando el principio de la Teoría Sistémica de las Relaciones Internacionales, donde cualquier suceso que acontece en el ámbito nacional puede tener graves repercusiones dentro de todo el sistema, sin importar el tamaño del mismo. Para el caso salvadoreño, ante esta fuerte situación de inflación del dólar americano, su economía se encuentra en peores circunstancias que la misma estadounidense, ya que, ésta es una economía dependiente del dólar y su fluctuación; puesto que el colon salvadoreño, se encuentra en una situación de inexistencia en el mercado internacional de divisas (Forex).

⁷⁴ Ministerio de Hacienda; Diagnóstico de las finanzas públicas de El Salvador; http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4669_Diagnostico_de_las_Finanzas_Publicas_de_El_Salvador_v2.pdf; pág. 26; Fecha de consulta: 21 de septiembre, Hora de consulta; 22:44

La economía salvadoreña siempre ha afrontado ésta situación de déficit financiero pero antes se había atacado desde la lógica mercantilista de los gobiernos de derecha, para el 2009, con un gobierno de tendencia ideológica distinta, las cosas cambiarían, o al menos esta era la expectativa de la población.

Es importante recalcar que no solo la ausencia de una política fiscal y monetaria son los responsables del déficit fiscal salvadoreño, otro punto importante es la recaudación fiscal insuficiente.

En el siguiente gráfico se puede observar la tendencia deficitaria de la economía nacional.

GRÁFICO 2.3: Ingresos Totales Insuficientes para Cubrir Gastos Totales



Tomado de informes de Ministerio de Hacienda, El Salvador, 2009⁷⁵

El gráfico 2.3 evidencia claramente la situación histórica del déficit fiscal, para lo cual siempre se ha recurrido a la deuda externa para cubrir los faltantes como opción para salir adelante en su financiamiento.

Por lo tanto el porcentaje de endeudamiento ha venido creciendo en la misma vía que el déficit fiscal, porque este ha afectado al SPNF (Sector Público No Financiero) ya que es la única manera viable por la prontitud de tiempo para salir avante.

⁷⁵ Ministerio de Hacienda; Diagnóstico de las finanzas públicas de El Salvador; http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4669_Diagnostico_de_las_Finanzas_Publicas_de_El_Salvador_v2.pdf; pág. 34; fecha de consulta: 21 de septiembre; hora de consulta; 22:44

GRÁFICO 2.4: Respuesta para Cubrir las Deficiencias del Déficit por Medio del Incremento de la Deuda



Tomado de informes de Ministerio de Hacienda, El Salvador, 2009⁷⁶

La situación encontrada por la administración de Mauricio Funes no fue distinta a la encontrada por sus antecesores, es más preocupante ya que el déficit sigue en aumento, la deuda externa sigue siendo la principal medida que se ha utilizado para financiarlo.

Esto deja al país en una situación desventajosa para con sus principales socios económicos y algunos socios de la región más adelantados, como Guatemala y Costa

⁷⁶ Ministerio de Hacienda; Diagnóstico de las finanzas públicas de El Salvador; http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4669_Diagnostico_de_las_Finanzas_Publicas_de_El_Salvador_v2.pdf; pág. 35; fecha de consulta: 21 de septiembre, hora de consulta; 22:44

Rica. El país se encuentra con procesos deficitarios de financiamiento, lo cual genera desconfianza para con la inversión extranjera.⁷⁷

Los préstamos y en consecuencia la deuda externa más que una ayuda también son un condicionante, pues esta lo obliga a permanecer aliado con entidades o países acreedores con quienes se tiene vínculos que parecen nunca podrán terminar, tal es el caso de Estados Unidos de América y Fondo Monetario Internacional.

Los principales acontecimientos externos y los planes gubernamentales que la administración Funes utilizó para afrontar la situación de déficit financiero fueron:

El “Plan Stand By” implementado con el FMI pretendía continuar con las políticas macroeconómicas sanas y dar confianza a los acreedores e inversionistas, lograr la consolidación final y mantener la sostenibilidad de las finanzas públicas y mejorar las condiciones sociales de la población, por medio del programa de reducción de pobreza y focalización del gasto público y su financiamiento vendría de la política tributaria en una primera fase, posteriormente generaría una sostenibilidad de la deuda externa, a través del Plan Quinquenal implementado por el Gobierno Salvadoreño.

Para esto también había que lograr una carga tributaria que debía subir hasta en un 17% y eso generaría una transparencia del presupuesto del Estado.⁷⁸

El plan quinquenal es una herramienta usada para la conducción de las estrategias y acciones que serían llevadas a cabo por la administración durante su periodo.

El Plan Quinquenal de Desarrollo tiene como marco de referencia estratégico la consolidación y la profundización del régimen democrático y la construcción de un modelo de desarrollo socioeconómico productivo, eficiente, incluyente y sostenible. Ambos procesos estarían sustentados en la ampliación de la base empresarial del país, sobre todo de las micro, pequeñas y medianas empresas y de los productores y las productoras rurales individuales y organizados del sector cooperativo.⁷⁹

⁷⁷Ministerio de Hacienda; Plan Stand By; http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4669_Diagnostico_de_las_Finanzas_Publicas_de_El_Salvador_v2.pdf; pág. 44; fecha de consulta: 28 de septiembre, hora de consulta; 08:28.

⁷⁸ Ibíd.

⁷⁹Ministerio de Hacienda; Plan Quinquenal de Desarrollo; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Informes/Planes/Plan_Quinquenal_de_Developmento_2010_2014.pdf; pág.56; fecha de consulta 29 de septiembre de 2015, hora de consulta: 14:57

La administración Funes no logró frutos tan positivos, es decir que la población salvadoreña esperaba que un gobierno de ideología de izquierda cambiara el rumbo del país en su totalidad. Ésta administración se vio gravemente impactada por la crisis financiera mundial lo que se tradujo en una disminución significativa en los ingresos a nivel global, de país y a nivel familiar y personal.

2. Situación después de la crisis financiera global, 2008-2010

La crisis suscitada en 2008 consistió en la quiebra, fusión o rescate de varias entidades financieras importantes en los Estados Unidos de América; cuyas “causas subyacentes a la crisis son la inestabilidad financiera de los principales bancos de inversión, empresas de seguros y entidades hipotecarias, como consecuencia de la crisis de hipotecas “subprime” surgida en Estados Unidos de América.”⁸⁰

Las repercusiones de dicha crisis hipotecaria empezaron afectando el sistema financiero estadounidense, y después al internacional, teniendo como consecuencia una profunda crisis de liquidez, y causando, indirectamente, otros fenómenos económicos, como una crisis alimentaria global, diferentes derrumbes bursátiles, en conjunto, una crisis económica a escala internacional.

2.1 Situación global

La crisis que inició en Estados Unidos de América tuvo grandes descensos en los mercados de valores de todo el mundo. Las múltiples crisis simultáneas que afectaron al sistema financiero causaron fuertes pérdidas en los mercados de todo el mundo, provocando un ambiente inestable entre los inversores y ahorradores, al verse afectado el sistema bancario. “Se establecieron récords para numerosos indicadores de riesgo y temor de los inversores, como el TED spread, los rendimientos del Tesoro y el precio del oro.”⁸¹

En la búsqueda de la solución global a la crisis se propuso la inclusión de no sólo los países avanzados sino también aquellas economías emergentes que podían jugar un papel importante, como por ejemplo China, país catalogado como una economía emergente.

⁸⁰ La crisis financiera de 2008 explicada; <http://www.cafebabel.es/politica/articulo/la-tesis-economica-de-2008-explicada.html>; Fecha de Consulta: 29 de septiembre de 2015, Hora de consulta: 15:22

⁸¹Ibíd.

También, las autoridades de los distintos países catalogados como avanzados dejaron claro que estos estaban dispuestos a facilitar toda la liquidez que fuera necesaria, con el fin de garantizar los depósitos y rescatar instituciones en riesgo como para recuperar la confianza en el mercado interbancario y que el dinero retornara hacia las empresas, nacionalizando la banca de ser necesario.

Como muestra de las medidas a tomar para la estabilización de la crisis el “9 de octubre los principales bancos centrales del mundo (incluido el de China) rebajaron de forma coordinada los tipos de interés en medio punto, lo que supone reconocer que sólo una respuesta global puede frenar la crisis.”⁸²

Al mismo tiempo para la recuperación de la crisis la principal prioridad en materia de políticas para garantizar ésta recuperación de manera perdurable fue el restablecimiento de la salud del sector financiero. “Las tres prioridades consignadas: a) Garantizar que las instituciones financieras tengan acceso a la liquidez, b) Identificar los activos problemáticos y resolver su situación y c) recapitalizar las instituciones débiles pero viables y resolver la situación de las instituciones quebradas.”⁸³

La crisis financiera global dejó ver que el país no está preparado para enfrentarse al mercado internacional, esto se debe a la poca o nula liquidez que posee.

Es necesario que el país adopte nuevas medidas de recaudación o readecuación de los impuestos así como el saneamiento del sector financiero que garantice liquidez a la instituciones gubernamentales al momento de enfrentar una crisis ya sea social, política o económica de otra manera éstas medidas no cumplen su principal función que es incrementar la recaudación.

2.2 Situación del país, 2008-2010

La crisis financiera en el país tuvo sus efectos en el comportamiento de las remesas familiares, en la recaudación de los ingresos y por lo tanto en la situación de las Finanzas Públicas. Debido a esto la administración Funes adoptó diversas medidas para paliar la situación donde destaca la implementación del “Plan Global Anti crisis, el cual incluyó un

⁸² Steinberg, Federico; La crisis financiera mundial: causas y respuesta política (ARI); Real Instituto Elcano; http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/economia+internacional/ari126-2008; fecha de consulta: 3 de octubre de 2015; hora de consulta: 21:57.

⁸³ Fondo Monetario Internacional; Perspectivas de la Economía Mundial Abril de 2009. Crisis y recuperación; <https://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2009/01/pdf/texts.pdf>; pág. 62; fecha de consulta: 1° de octubre de 2015; hora de consulta: 18:45 pm.

conjunto de medidas para mantener la estabilidad de la economía nacional y asegurar la atención de los diferentes programas sociales.”⁸⁴ Este plan tuvo por objetivos dar apoyo a la producción y generación de empleos, así como garantizar la protección social universal por lo que los niveles de gasto aumentaron, y como resultado el déficit fiscal aumentó, esto debido a que los ingresos decrecieron producto de una disminución en la demanda interna; sin embargo, la administración tuvo que incrementar sus gastos para mitigar los efectos adversos de la misma, viéndose en la necesidad de buscar fuentes de financiamiento alternas lo cual se vio reflejado en un importante incremento de la deuda pública.

Los efectos de la crisis iniciaron en 2009 los cuales, como consecuencia alcanzaron una tasa de crecimiento negativa y a su vez menores niveles de producción en especial de los sectores como el de la construcción, la agricultura, caza, pesca, silvicultura. Al mismo tiempo se vio afectado el sector fiscal. Los ingresos públicos se vieron fuertemente afectados, su reducción fue notable y resultado de la disminución en la actividad productiva del país y de los altos niveles de desempleo a los que el país se enfrentó.

Las medidas adoptadas para enfrentar la crisis estuvieron financiadas con “fondos del presupuesto general, créditos obtenidos de las instituciones financieras internacionales y colocación de instrumentos financieros en mercados de valores locales e internacionales.”⁸⁵

Dentro de los principales efectos que la crisis económica mundial ocasionó en la economía del país están:

“Bajas Tasas de Crecimiento Económico (contracción de intercambio comercial y menor crecimiento de sectores económicos)

Aumento de la Tasa de Desempleo (menor crecimiento de los sectores económicos, especialmente construcción y comercio).

Caída de las Remesas Familiares (menor consumo privado).

Los Ingresos Públicos decrecieron, especialmente los tributarios, implicando mayores necesidades de otras fuentes de recursos.

Restricciones del Crédito del sector financiero a los sectores económicos.

⁸⁴ Ministerio de Hacienda- Dirección General de Presupuesto, El Salvador "Efectos de la Crisis y Medidas Implementadas para Enfrentarla", El Salvador "Efectos de la Crisis y Medidas Implementadas para Enfrentarla", http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4333_Boletin_Presupuestario_Enero-Marzo_2011.pdf; pág.47; hora y fecha de consulta: 19 de septiembre de 2015, 19:34.

⁸⁵ *Ibid.*

Menor ingreso de Inversión Extranjera y de otras fuentes de financiamiento externo.

Mayor demanda de servicios de los sectores más vulnerables.”⁸⁶

La crisis económica de 2008, denominada financiera por la oposición y otros sectores que afectó, tuvo fuertes repercusiones en el país, además de las provocadas a nivel mundial, El Salvador como país de renta media se enfrentó a situaciones más graves, los créditos, préstamos fueron difíciles de acceder ya que las naciones que podían otorgarlos usaban éste dinero para solventar su propia situación.

3. Rol de los principales agentes externos con el gobierno salvadoreño

El papel que juegan los distintos agentes financieros así como también las nuevas relaciones diplomáticas que el gobierno establece, tienen un impacto directo e indirecto en el país. La nueva política exterior implementada por la administración Funes en términos generales se plantea como ambiciosa y definida y puede catalogarse como una política de “puertas abiertas”. Desde el punto de vista de la empresa privada, la administración de Mauricio Funes ofreció las garantías necesarias para la consolidación del modelo de mercado salvadoreño y tuvo un liderazgo a nivel centroamericano que lo acreditaba aún más.⁸⁷ Sin embargo también obtuvo diferentes críticas debido al poco o nulo crecimiento durante su mandato por parte de agentes financieros como el FMI y BM.

3.1 Establecimiento de relaciones diplomáticas con nuevos actores

Con la llegada de Mauricio Funes al gobierno se realiza una reestructuración en la política exterior tomando otro rumbo con el fin de poder generar “confianza, modernización y transparencia ante la comunidad internacional y las diferentes organizaciones internacionales buscando con ello obtener resultados favorables para generar desarrollo en la sociedad salvadoreña en su conjunto.”⁸⁸

⁸⁶ Ministerio de Hacienda- Dirección General de Presupuesto, El Salvador "Efectos de la Crisis y Medidas Implementadas para Enfrentarla", El Salvador "Efectos de la Crisis y Medidas Implementadas para Enfrentarla", http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4333_Boletin_Presupuestario_Enero-Marzo_2011.pdf; pág.47; hora y fecha de consulta: 19 de septiembre de 2015, 19:34.

⁸⁷ Rodríguez Henríquez, Carmen Isabel; Rivas Figueroa, Karla Mariely; Osorio Durán, Rogelio Enrique; Factores Ideológicos y Políticos Condicionantes de la Política Exterior Salvadoreña hacia América durante la Administración del Presidente Elías Antonio Saca (2004 – 2009) y del Presidente Carlos Mauricio Funes (2009 – 2012). Aciertos y Desaciertos de Ambas Administraciones; <http://ri.ues.edu.sv/2734/1/Factores%20ide%C3%B3logicos%20y%20pol%C3%ADticos%20condicionantes%20de%20la%20Pol%C3%ADtica%20exterior%20salvadore%C3%B1a%20hacia%20Am%C3%A9rica%20durante%20la%20administraci%C3%B3n%20de%20Antonio%20Saca%20y%20de%20Carlos%20Mauricio%20Funes.pdf>; pág.110; fecha de consulta: viernes 18 de septiembre de 2015; hora de consulta: 13:23.

⁸⁸ *Ibíd.*

Ésta administración basó su política exterior en ocho ejes estratégicos:

- “1. Posicionamiento internacional.
2. Integración regional.
3. Soberanía e Integridad territorial.
4. Cooperación para el desarrollo.
5. Salvadoreños en el exterior.
6. Derechos humanos.
7. Modernización y fortalecimiento institucional.
8. Imagen institucional y comunicación interna.”⁸⁹

Como parte de ésta nueva política exterior implementada, en dicha administración se establecieron, restablecieron, así como también se fortalecieron relaciones diplomáticas con países anteriormente excluidos por las anteriores administraciones o de los cuales se había sufrido un distanciamiento por motivos político-ideológicos.

Tal es el caso más emblemático, el restablecimiento de las relaciones diplomáticas con el Estado Cubano en 2009, relaciones que fueron rotas debido al triunfo de la revolución cubana y la llegada de Fidel Castro al gobierno, después de 50 años del triunfo de la revolución cubana, y 47 de la ruptura de relaciones exteriores. Dicho acontecimiento no afectó las relaciones con Estados Unidos de América, uno de los principales socios del país.

Así mismo otra decisión importante fue el reconocimiento al Estado de Palestina, por otro lado se fortaleció las relaciones estratégicas con otros países, realizando visitas a Brasil, Chile, Colombia, el Vaticano, Federación Rusa, Israel, India y Vietnam. “Se establecieron

⁸⁹Rodríguez Henríquez, Carmen Isabel; Rivas Figueroa, Karla Mariely; Osorio Durán, Rogelio Enrique; Factores Ideológicos y Políticos Condicionantes de la Política Exterior Salvadoreña hacia América durante la Administración del Presidente Elías Antonio Saca (2004 – 2009) y del Presidente Carlos Mauricio Funes (2009 – 2012). Aciertos y Desaciertos de Ambas Administraciones; <http://ri.ues.edu.sv/2734/1/Factores%20ide%C3%B3logicos%20y%20pol%C3%ADticos%20condicionantes%20de%20la%20Pol%C3%ADtica%20exterior%20salvadore%C3%B1a%20hacia%20Am%C3%A9rica%20durante%20la%20administraci%C3%B3n%20de%20Antonio%20Saca%20y%20de%20Carlos%20Mauricio%20Funes.pdf>; pág.110; fecha de consulta: viernes 18 de septiembre de 2015; hora de consulta: 13:23.

relaciones con 11 naciones; en 2010, con Camboya y Vietnam; en 2011, con Indonesia; en 2012, con Tuvalu y Sri Lanka; en 2013, con Palestina, Mancomunidad de Dominica, Islas Salomón, Moldavia y Montenegro; y en el 2014 con Kazajistán.”⁹⁰

También a nivel regional, la administración Funes apostó a la integración centroamericana promoviendo el respeto entre países, al mismo tiempo se mejoraron las relaciones bilaterales con Belice, Guatemala, Nicaragua, Costa Rica, estas acciones tenían como objetivo posicionar el bloque centroamericano como mejorar las distintas economías.

Con las relaciones restablecidas se pretendía incentivar la inversión extranjera, y al mismo tiempo abrir oportunidades de exportación de productos nacionales y nuevas oportunidades de cooperación con dichos países.

Un país no puede estar ajeno a relacionarse con otros Estados u otro tipo de actores de la palestra internacional. Es preciso para ello establecer relaciones estratégicas cercanas a los nuevos focos de poder, adaptar las que ya posee a las situaciones actuales, desechar las que para sus intereses nacionales ya no sean funcionales.

3.2 Instituciones financieras

Las instituciones financieras siempre han incidido en las distintas administraciones, y la administración Funes no fue la excepción.

Durante su gestión el accionar del BM y el FMI estuvo siempre presente, al tanto de cada una de las medidas que el gobierno presentaba para el desarrollo del país, así como también mostrando su respaldo; cada una de estas instituciones emitió sus valoraciones ante la administración, así como una serie de recomendaciones.

3.2.1 Banco Mundial

De manera casi inmediata, en los primeros meses de asumir la presidencia, se aprueba un préstamo por \$650 millones como parte de “la Alianza Estratégica con el País 2010-2012”⁹¹, un paquete financiero el cual apoyaría al país de manera general “a medida que este deja atrás los efectos de la crisis financiera global y reanuda su senda de crecimiento

⁹⁰ Ministerio de Relaciones Internacionales de El Salvador; Ministerio de Relaciones Exteriores rinde cuentas de su gestión 2009-2014 y destaca logros de esta administración; <http://www.rree.gob.sv/component/k2/item/3408-ministerio-de-relaciones-exteriores-rinde-cuentas-de-su-gestion-2009-2014-y-destaca-logros-de-esta-administracion.html>; fecha de consulta: viernes 18 de septiembre de 2015; hora de consulta: 14:34.

⁹¹ Banco Mundial; El Salvador: Oportunidades de trabajo y recuperación económica impulsa Banco Mundial; <http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2010/07/19/el-salvador-job-opportunities-recovery-boost-world-bank>; fecha de consulta: 30 de septiembre de 2015; hora de consulta: 21:34.

sostenido con énfasis en lo social.”⁹² Al mismo tiempo el BM renovarí­a su compromiso, poniendo al frente a las personas en la recuperaci3n econ3mica tras la firma de 3 pr3stamos valorados en “\$230 millones que promoverán oportunidades de trabajo y servicios bási­cos para miles de salvadoreñ­os.”⁹³

Este paquete financiero firmado, habr­ía sido diseñ­ado para apuntar a las distintas áreas claves del tejido socioecon3mico del pa­ís a medida que la econom­ía se veía acelerada y continúa en la promoci3n de oportunidades para todos sus ciudadanos. Los tres pr3stamos firmados serían divididos de la siguiente manera:

“\$ 100 millones para Polít­icas de Desarrollo Cuidando los Avances Sociales para la Recuperaci3n Econ3mica que tienen como objetivo afianzar la recuperaci3n de la econom­ía a trav3s de s3lidas polít­icas macro-econ3micas y sociales que son vitales a la hora de abordar las necesidades de los salvadoreñ­os, en particular los más vulnerables, protegiendo sus ingresos y su consumo, y asegurando el acceso a servicios de salud.

\$ 50 millones del Proyecto de Ayuda al Ingreso y Empleabilidad proporcionarán ayuda financiera temporal a los pobres urbanos bajo el Programa de Apoyo Temporal al Ingreso (PATI), que brinda una transferencia mensual de dinero a grupos vulnerables a cambio de su participaci3n en actividades comunitarias y en programas de capacitaci3n.

\$ 80 millones del Proyecto para el Fortalecimiento de los Gobiernos Locales fortalecerá a los gobiernos locales, considerados claves al momento de proporcionar servicios esenciales bási­cos a las comunidades (agua y saneamiento, electricidad, alumbrado p3blico, infraestructura p3blica), a la vez que genera nuevos puestos de trabajo en las 262 municipalidades del pa­ís.”⁹⁴

Durante la administraci3n de Funes, el BM se mantuvo respaldando a la misma a trav3s de una variedad de instrumentos, los cuales incluían pr3stamos para apoyo

⁹² Banco Mundial; El Salvador: Oportunidades de trabajo y recuperaci3n econ3mica impulsa Banco Mundial; <http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2010/07/19/el-salvador-job-opportunities-recovery-boost-world-bank>; fecha de consulta: 30 de septiembre de 2015; hora de consulta: 21:34.

⁹³ *Ibíd.*

⁹⁴ Banco Mundial; El Salvador: Oportunidades de trabajo y recuperaci3n econ3mica impulsa Banco Mundial; <http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2010/07/19/el-salvador-job-opportunities-recovery-boost-world-bank>; fecha de consulta: 30 de septiembre de 2015; hora de consulta: 21:34.

presupuestario como inversiones, trabajos de índole analítica, diálogos sobre políticas y asesoría técnica.

El BM es un actor importante para El Salvador ya que este le ha otorgado importantes créditos que se han utilizado para poder cubrir el déficit financiero.

3.2.2 Fondo Monetario Internacional

El accionar del FMI ha sido siempre constante, evaluando las medidas tomadas por el país, así como evaluando el crecimiento económico del mismo. Este tipo de acciones no cambiaron en la administración de Mauricio Funes, las mismas se volvieron más rigurosas ante el cambio partidario-ideológico.

Una evaluación hecha por el FMI a finales de 2013, afirmaba que el crecimiento económico entre los años de 2009 y 2013 mostraba que El Salvador se ubicaba en el último lugar de la región de América Latina, “al crecer en un 0.6 por ciento en promedio anual, solo detrás de Venezuela, que se ubica en el segundo país cuya economía se expandió en 1.8 por ciento; tres veces más que El Salvador.”⁹⁵

En los primeros años de Mauricio Funes se mantuvo el “acuerdo de Stand by, el cual fue otorgado al país por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el cual se mantendría hasta 2013, como estaba acordado”⁹⁶, sin embargo el gobierno solicitó su ampliación hasta abril de 2014.

Ésta carta de intenciones con el FMI definía el desempeño económico y fiscal que debe tener la administración. “El Partnership to Grow -en español, llamado Asocio para el Crecimiento”⁹⁷ es una de las grandes apuestas por parte de la administración. Se trataba de “una nueva lógica de cooperación entre países en la que no existe un donante ni un beneficiario, sino dos gobiernos que trabajarán juntos para alcanzar metas.”⁹⁸

⁹⁵ Medio Lleno; Estadísticas dan malas calificaciones a Administración Funes; <http://mediolleno.com.sv/noticias/estadisticas-dan-malas-calificaciones-a-administracion-funes>; fecha de consulta: 30 de septiembre; hora de consulta: 23:11.

⁹⁶ Redacción: Estrategia y Negocios; Funes: FMI mantiene fondo precautorio para El Salvador; <http://www.estrategiaynegocios.net/centroamericaymundo/centroamerica/elsalvador/svpolitica/471478-330/funes-fmi-mantiene-fondo-precautorio-para-el-salvador>; fecha de consulta: 17 de septiembre de 2015; hora de consulta: 2:23.

⁹⁷ Cañas, Roberto; Política económica en inglés; http://www.elfaro.net/es/201202/opinion/7597/?st-full_text=all&tpl=11; fecha de consulta: 17 de septiembre de 2015; hora de consulta: 12:43.

⁹⁸ *Ibidem*.

También se hizo mención del fondo precautorio, el cual es “un recurso que el FMI pone a disposición de los gobiernos para que en caso de necesidad o iliquidez en el sistema financiero lo puedan utilizar.”⁹⁹

Sin embargo, durante la administración de Funes, no se tuvo la necesidad de utilizar ese fondo precautorio porque las finanzas se manejaron de tal manera que no se enfrentó una crisis de liquidez, como sucedió en otros países y que necesitaron una medida de “salvataje” posterior. No obstante se hizo una petición con el objetivo de poder flexibilizar algunas de las exigencias que el FMI imponía.

Debido a la evolución preocupante de la deuda pública, junto al lento y bajo nivel del crecimiento de la economía salvadoreña, el FMI convocó a la sociedad salvadoreña a “participar en un *debate público activo* para alcanzar acuerdos básicos en materia de crecimiento económico y las medidas para reducir el déficit fiscal.”¹⁰⁰

El FMI estuvo de manera activa durante este periodo de crisis financiera mundial, El Salvador no fue la excepción, su intervención no fue más que parte del programa mundial del FMI para palear la crisis.

4. Medidas económicas implementadas en relación a la situación de déficit fiscal y deuda externa

Ante cualquier situación que se asume se debe de generar una vía por donde se pueda transitar, debido a ello, el ejecutivo presenta su plan quinquenal.

Este plan está compuesto por medidas de actuación en todas las áreas del Estado, sus ejes y sus principales estrategias.

4.1 Plan Quinquenal de la administración de Mauricio Funes

El plan quinquenal de la administración Funes, fue enfocado a nuevas estrategias, cabe destacar que fue el primer gobierno de ideología de izquierda, siendo procedente de la oposición política.

⁹⁹ Redacción: Estrategia y Negocios; Funes: FMI mantiene fondo precautorio para El Salvador; <http://www.estrategiaynegocios.net/centroamericaymundo/centroamerica/elsalvador/svpolitica/471478-330/funes-fmi-mantiene-fondo-precautorio-para-el-salvador>; fecha de consulta: 17 de septiembre de 2015; hora de consulta: 2:23.

¹⁰⁰ Olmos, Ricardo; Los desaciertos del FMI; <http://www.diariocolatino.com/los-desaciertos-del-fmi/> ; fecha de consulta: 17 de septiembre de 2015; hora de consulta: 12:24.

“El Plan Quinquenal de Desarrollo contiene la visión, las apuestas, las prioridades, los objetivos y las metas del Gobierno de la República. También incorpora los instrumentos, las políticas públicas estratégicas y la cuantificación e identificación de los programas y proyectos prioritarios que fueron implementados para alcanzar los objetivos y las metas y así avanzar en las apuestas estratégicas de largo plazo. De ahí que la finalidad principal del Plan Quinquenal de Desarrollo fue la de contribuir a asegurar la coherencia y la coordinación de la acción gubernamental, además de dotar a la Presidencia de la República de una herramienta útil para conducir de forma estratégica el gobierno nacional.”¹⁰¹

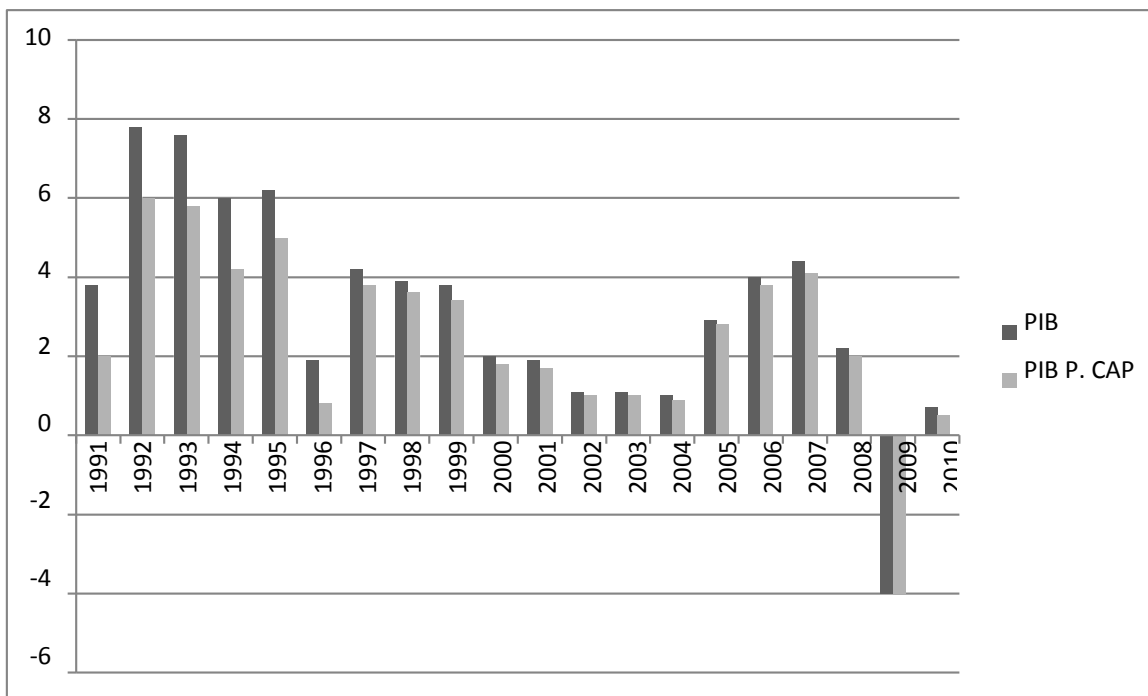
Esto en si es lo que el Plan Quinquenal buscó, armonizar las estrategias de actuación del gobierno. Al menos desde el ejecutivo, éste documento fungió como columna vertebral de cada eje establecido por el gobierno.

Éste plan vendría a mejorar las instituciones del gobierno, generando nuevas relaciones comerciales y diplomáticas con naciones que no habían sido consideradas antes por no ser de su interés.

Cuando el presidente Mauricio Funes asume el poder, el país se encontraba en una fuerte crisis por: en primer lugar, la inminente y en ese momento recién iniciada crisis financiera internacional, y el principal socio económico –EEUU- se encontraba frente a fuertes dificultades, y en consecuencia el país en similares o peores condiciones; y en segundo lugar, que dicho de paso también está vinculada directamente a su predecesora, es los efectos negativos de la dolarización, que produjeron una caída impresionante de su PIB Real y per cápita, que antes de la crisis empezaba a fortalecerse. (Ver gráfico 2.5)

¹⁰¹ Olmos, Richard; Plan Quinquenal de desarrollo 2010-2014; http://www.mh.gob.sv/portal/pago/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Informes/Planes/Plan_Quinquenal_de_Developmento_2010_2014.pdf; pág. 22; fecha de consulta: Miércoles 16 de septiembre de 2015, hora de consulta: 11:25.

GRÁFICO 2.5: El Salvador: Evolución del PIB y PIB per cápita 1991-2010



Tomado de Ministerio de Hacienda de El Salvador; Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014

Otro de los problemas enfrentados por el país es la alta tasa de desempleo, esto tiene como consecuencia lógica directa, que gran parte de la población salvadoreña no pueda acceder a sus necesidades más básicas. Obligando así a la población rural a emigrar a zonas urbanas, por razones de oportunidades laborales donde la educación superior o media no sea requerida, porque debido a las importaciones, producto de los múltiples tratados comerciales firmados, no podían competir o integrarse al mercado laboral, a raíz de esto la emigración es la principal consecuencia.

El país no tiene capacidad para todos y cada uno de los que buscan integrarse a la vida económica a través de un empleo. Éste fenómeno no solo es para los habitantes de zonas rurales o sin mayor profesionalización técnica, más bien de la población salvadoreña en general.

El plan quinquenal en el área económica da un giro a sus acciones basándose en los siguientes postulados:

“Uno de los instrumentos fundamentales para el desenvolvimiento adecuado de las actividades productivas de un país lo constituye la provisión oportuna de servicios

financieros, que a su vez debe estar apoyada por un marco efectivo de políticas crediticias y financieras. En el país, sin embargo, las políticas públicas que fueron impulsadas durante las dos últimas décadas han derivado en un sistema financiero desvinculado en gran medida de las necesidades de los sectores productivos nacionales, especialmente de los más vulnerables y marginados, entre los que destacan las micro, pequeñas y medianas empresas y las diversas escalas de productores del sector agropecuario.”¹⁰²

El neoliberalismo promovido por sus antecesores, llevó a los gobiernos a seguir las indicaciones del consenso de Washington en sus planes quinquenales, dejando de lado, que para que el desarrollo sea factible debe ser endógeno, es decir, que el desarrollo debe darse de manera interna y posteriormente exteriorizarse, en otras palabras iniciar de manera interna para después pasar a lo externo.

Algo por destacar del plan Funes es que presentó unidades de integración de las acciones de futuras administraciones, tiene continuidad de estrategias para el 2024.

La principal apuesta de este plan quinquenal es la financiación de fomento al desarrollo, además de una estrategia de desarrollo productivo, modificación de las políticas públicas macroeconómicas y sectoriales, la inversión pública en programas y proyectos prioritarios.

Sin embargo es necesario detallar las principales metas y objetivos que son desglosadas de las áreas prioritarias. Estas áreas prioritarias del plan quinquenal son resultado del Consejo económico y social:

“La reducción significativa y verificable de la pobreza, la desigualdad económica y de género y la exclusión social.

La prevención efectiva y el combate de la delincuencia, la criminalidad y la violencia social y de género.

La reactivación económica, incluyendo la reconversión y la modernización del sector agropecuario e industrial, y la generación masiva de empleo decente.

La creación de las bases de un modelo de crecimiento y de desarrollo integral, la ampliación y el fortalecimiento de la base empresarial, y la reconstitución del tejido productivo.

¹⁰² Ministerio de Hacienda de El Salvador; Plan Quinquenal de desarrollo 2010-2014; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Informes/Planes/Plan_Quinquenal_de_Developmento_2010_2014.pdf; pág. 115; fecha de consulta: Miércoles 16 de septiembre de 2015, hora de consulta: 11:25.

La promoción de la integración política, geoestratégica, económica, social y cultural de Centroamérica.

La reforma estructural y funcional de la administración pública, la desconcentración y la descentralización de la misma y la implementación de un pacto fiscal que garantice finanzas públicas sostenibles y favorezca el crecimiento económico, el desarrollo social y el fortalecimiento de la institucionalidad democrática.”¹⁰³

Sin embargo varias de éstas áreas estratégicas se vieron opacadas por su nulo cumplimiento, áreas como el combate y prevención de violencia, por otra parte áreas como la reducción de la pobreza y desigualdad tuvieron como respuesta la creación de programas de inversión para aliviar esta problemática. Si bien el plan quinquenal incluye diferentes áreas de trabajo, no todas fueron cumplidas, y otras obtuvieron bajos niveles de inversión.

Ésta estrategia denominada de integración integral considera una remodelación, transformación, modernización y creación, de áreas faltantes de la institucionalización existente. Esto obviamente generará instrumentos e incentivos.

Sus objetivos son:

“Revertir la tendencia del aumento de la pobreza registrada en los últimos años y ampliar la cobertura de los servicios sociales básicos tanto en las zonas rurales como en las urbanas, en especial para la población en condición de mayor vulnerabilidad, y sobre todo para las mujeres.

Proteger el poder adquisitivo de la población y mejorar la racionalización de los subsidios de tal manera que beneficien solo a los sectores que realmente los necesita.

Aumentar de manera sostenida la producción nacional para el consumo interno, para la exportación y la sustitución eficiente de importaciones y disminuir la dependencia del país de las importaciones de alimentos y de productos agroalimentarios.

Revertir la tendencia del aumento registrado en los últimos años del desempleo abierto y del subempleo y promover la creación de empleos decentes.

¹⁰³ Ministerio de Hacienda de El Salvador; Plan Quinquenal de desarrollo 2010-2014; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Informes/Planes/Plan_Quinquenal_de_Developmento_2010_2014.pdf; pág. 124; fecha de consulta: Miércoles 16 de septiembre de 2015, hora de consulta: 11:25.

Aumentar sustantivamente los ingresos tributarios y hacer un uso eficiente y transparente de dichos recursos y reducir el nivel de la deuda externa.

Impulsar una reforma administrativa del Estado que permita su desconcentración y su descentralización progresiva.

Reconstruir el tejido social y productivo dañado por fenómenos naturales y desplegar en todo el territorio nacional el sistema de protección civil y un efectivo sistema de alerta temprana y de prevención y de manejo de riesgos.”¹⁰⁴

Estos objetivos están de la mano de las áreas prioritarias, ejemplo de esto puede ser, el de revertir la pobreza, reconstruir el tejido social y productivo; ésta integración va de la mano a la estrategia principal.

De la correcta consecución de estos objetivos se llega a su realización y cumplimientos de metas:

“Reducir la pobreza entre 12 y 15 puntos porcentuales, tanto en las zonas urbanas como en las rurales.

Lograr una tasa promedio de crecimiento real del Producto Interno Bruto de 4.0% anual al final del período.

Generar al menos 250 mil nuevos empleos decentes, temporales y permanentes, mediante la ejecución de proyectos de inversión pública.

Aumentar las exportaciones de bienes y servicios en al menos un 20% al final del quinquenio.

Alcanzar una tasa de inflación anual de 2.8% al final del período.

Reducir el déficit fiscal en relación al Producto Interno Bruto a un nivel inferior al 2.0% al final del período.

Disminuir la deuda externa pública en relación al Producto Interno Bruto a un nivel inferior al 46% al final del período.”¹⁰⁵

¹⁰⁴ Ministerio de Hacienda de El Salvador; Plan Quinquenal de desarrollo 2010-2014; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Informes/Planes/Plan_Quinquenal_de_Desarrollo_2010_2014.pdf; pág. 130; fecha de consulta: Miércoles 16 de septiembre de 2015, hora de consulta: 11:25.

¹⁰⁵ Ministerio de Hacienda de El Salvador; Plan Quinquenal de desarrollo 2010-2014; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Informes/Planes/Plan_Quinquenal_de_Desarrollo_2010_2014.pdf; pág. 130; fecha de consulta: Miércoles 16 de septiembre de 2015, hora de consulta: 11:25.

Las políticas económicas y sociales, generarían un verdadero cambio que está ligado a todas las áreas, deben ser establecidas para la población general siendo, endógenas, directas y duraderas en el tiempo.

4.1.1. Medidas económicas propuestas

Uno de los principales problemas del país es el difícil acceso a las vías de financiación, de tal forma que esto entorpece la adecuada actividad económica, en otros aspectos también es claro remarcar que de esta forma no es viable la modernización del Estado en general, incluyendo la activación económica, el sector productivo, es mas hasta el sector empresarial se ve afectado ya que los intentos de emprendedurismo muchas veces se ven bloqueados por dichas razones. El problema tiene sus raíces en el modelo neoliberal implementado, el cual, privatizó la banca, la cual es ineficiente, pues al momento de afrontar el problema crediticio, solo son dos los bancos del Estado, el Banco de Fomento Agropecuario y el Banco Hipotecario, ambos representan solo el 4.7% de la actividad financiera nacional. Como primera medida económica se creó el: “El Sistema Financiero de Fomento para el Desarrollo que estará conformado por el Banco de Fomento Agropecuario, el Banco Hipotecario y el Banco Multisectorial de Inversiones. Este último se transformará en el Banco Nacional de Desarrollo de El Salvador y se encargará de canalizar recursos financieros al sector productivo y de gestionar, entre otros aspectos, nuevos instrumentos como el Sistema Nacional de Garantías que servirá para construir puentes de confianza entre la banca privada y los sujetos de crédito”.¹⁰⁶ Además, el nuevo banco estatal contribuirá a desarrollar el mercado de capitales, los proyectos de titularización, los fideicomisos productivos, el capital de riesgos y otros instrumentos.

Para lograr el impacto requerido en el sector financiero se priorizaron: instrumentos, intermediación, educación y las medidas fiscales.

Otro de los pilares del Plan Quinquenal es la transformación del sector productivo, este propósito requiere esfuerzos extraordinarios: “por un lado, la reorientación en forma coordinada de los recursos y servicios gubernamentales, para que fomenten tanto la innovación como las iniciativas emprendedoras de las mujeres y los hombres que se dedican a la producción y a las actividades empresariales; por el otro, la creación de

¹⁰⁶ Ministerio de Hacienda de El Salvador; Plan Quinquenal de desarrollo 2010-2014; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Informes/Planes/Plan_Quinquenal_de_Desarrollo_2010_2014.pdf; pág.55; Miércoles 16 de septiembre de 2015, 11:25

nuevas modalidades que permitan acceso a recursos financieros y a una gestión de calidad.”¹⁰⁷

Ésta es una iniciativa novedosa que requirió de la armonización de la propuesta, es más, se diseñó para trabajar de manera conjunta, el emprendedurismo, el dinamismo empresarial que serían fortalecidos por este proceso, además de verse beneficiadas también los pequeños y medianos productores, entrando al mercado, gracias al proceso financiador.

El trabajo conjunto de nuevos procesos financiadores que promuevan la innovación y el fortalecimiento de la gestión empresarial, toman en cuenta ésta apuesta productiva en consonancia con las áreas primordiales de la administración Funes. La línea objetiva principal de ésta estrategia fue priorizar aquellas iniciativas productivas que respondieran a visiones sostenibles, fortalezas asociativas y visiones productivas.

Estas estrategias propuestas en el plan quinquenal trabajarían de manera conjunta fortaleciendo las iniciativas, manteniéndolas, motivándolas y cofinanciando sus acciones.

La administración Funes comenzó una cruzada por realizar transformaciones en el sistema de recolección fiscal de El Salvador, en un intento de generar un crecimiento económico endógeno, es decir proveniente de las contribuciones realizadas por la población a través de sus impuestos, tributos y empréstitos, el plan primordial era, en su momento, generar ingresos superiores a los \$250 millones de dólares adicionales al presupuesto general de la nación.

“Las tres supuestas reformas que ha presentado éste gobierno tiene una característica común: siempre buscan compensar un déficit presupuestario porque se tiene un gasto corriente elevado y ni las transferencias lograron corregir la situación”.¹⁰⁸

4.1.2. Nueva Tasa Tributaria

La administración de Mauricio Funes planteó una reforma tributaria en la búsqueda de satisfacer las necesidades básicas de la población en general, superar el déficit fiscal como un problema histórico.

¹⁰⁷ Ídem.

¹⁰⁸ Ministerio de Hacienda de El Salvador; Plan Quinquenal de desarrollo 2010-2014; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Informes/Planes/Plan_Quinquenal_de_Developmento_2010_2014.pdf; pág.55; lunes 3 de octubre de 2016, 14:58

La reforma comprendió tres fases:

1. “Fortalecimiento a la administración tributaria y contribuir a evitar la evasión y elusión fiscal, así como contribuir a disminuir y evitar el contrabando, en otras palabras corrección a la legislación tributaria.
2. Equipararse a la tributación a nivel regional y hacer más progresivo el impuesto sobre la renta.
3. Tributación mayor de los sectores con mayores ingresos para financiar el Gasto Social.”¹⁰⁹

La primera fase de la reforma tributaria (2009-2014), consistía en el fortalecimiento de la administración tributaria y evitar la evasión de impuestos.

Los ejes de esta primera fase consistían en: fortalecimiento de las capacidades administración tributaria y aduanera, cierre de espacios de elusión y combate al contrabando y evasión fiscal, ampliación de la base tributaria, internacionalización del sistema tributario a las prácticas de globalización e impuestos específicos.

Con el fortalecimiento de las capacidades se buscó, el incremento de las facultades de fiscalización y cobranza administrativa. Con el cierre de espacio de elusión, se pretendió, normar los precios de subcapitalización, precios de transferencia y trámites con paraísos fiscales.

La ampliación tributaria estuvo orientada a una mayor recaudación fiscal. El proceso de internacionalización consistió en la creación de convenios, adhesión a otros y el intercambio de información.

Los impuestos específicos se refirieron a incentivar a un descenso en el consumo de productos nocivos a la salud. La fase 1 de esta reforma se inició en 2009 y finalizó en 2011. (Ver tabla 2.4)

Para 2011, la segunda fase, consistió en reforma del impuesto sobre la renta, creando así un sistema tributario con mayor progresividad, en otras palabras quienes mayores ingresos perciben mayores contribuciones deben pagar; corregir el tratamiento a las

¹⁰⁹ Ministerio de Hacienda de El Salvador; Reformas tributarias de El Salvador 2009-2014; <http://www.cepal.org/ofilac/noticias/paginas/9/49309/C%C3%A1ceres.pdf>; pág. 59; fecha de consulta: Jueves 17 de septiembre de 2015, hora de consulta: 16:14.

personas naturales, esto se refiere a simplificar el tratamiento tributario a los asalariados puro; equiparar la tributación del impuesto sobre la renta a los niveles de la región.

TABLA 2.4: Reformas Tributarias 2009

RENDIMIENTOS OBTENIDOS EN MILLONES DE DOLARES							
CONCEPTO EN \$\$	2010	2011	TOTAL EN \$\$	CONCEPTO PIB (%)	2010	2011	TOTAL PIB
RENTA	51.8	23.6	75.4	RENTA	0.24%	0.10%	0.34%
VALOR AGREGAD	7.4	0	7.4	VALOR AGREAD	0.03%	0	0.03%
SELC A CONSUMO	30.8	16.9	47.7	SELEC A CONSUMO	0.14%	0.07%	0.22%
OTROS	7.3	0	7.3	OTROS	0.03%	0	0.03%
TOTAL	97.3	40.5	137.8	TOTAL			0.63%

Elaboración propia sobre la base de consulta del documento Reformas tributarias de El Salvador 2009-2014, Ministerio de Hacienda de El Salvador.

La modificación tributaria de 2012, consistió específicamente en base a tributos en:

“Aumentar el límite exento de impuesto sobre la renta de las personas naturales de \$209.52 al mes hacia \$ 338.67 al mes.

Aumentar el pago de cuenta de 1.5 a 1.75

Retención a los accionista del 5% del pago de dividendos.

Se estableció el pago mínimo del 1% sobre rentas brutas, así se evita que las grandes empresas declaren pérdidas constantemente y con eso eludan los impuestos.

Para las personas jurídicas se incrementó el impuesto al 30%.”¹¹⁰

TABLA 2.5 Resultados de la Fase 2 de la Reforma Tributaria de 2011

CONCEPTO	AÑO 2012	AÑO 2013	TOTAL MM\$	%PIB
DECLARACIONES	47.30	112.40	159.70	0.64
Incremento de 25% a 30%		73.90	73.90	0.30
Aplicac. imp. mínimo		87.40	81.40	0.33

¹¹⁰ Ministerio de Hacienda de El Salvador; Reformas tributarias de El Salvador 2009-2014; <http://www.cepal.org/ofilac/noticias/paginas/9/49309/C%C3%A1ceres.pdf>; pág. 60; fecha de consulta: Jueves 17 de septiembre de 2015, hora de consulta: 16:14.

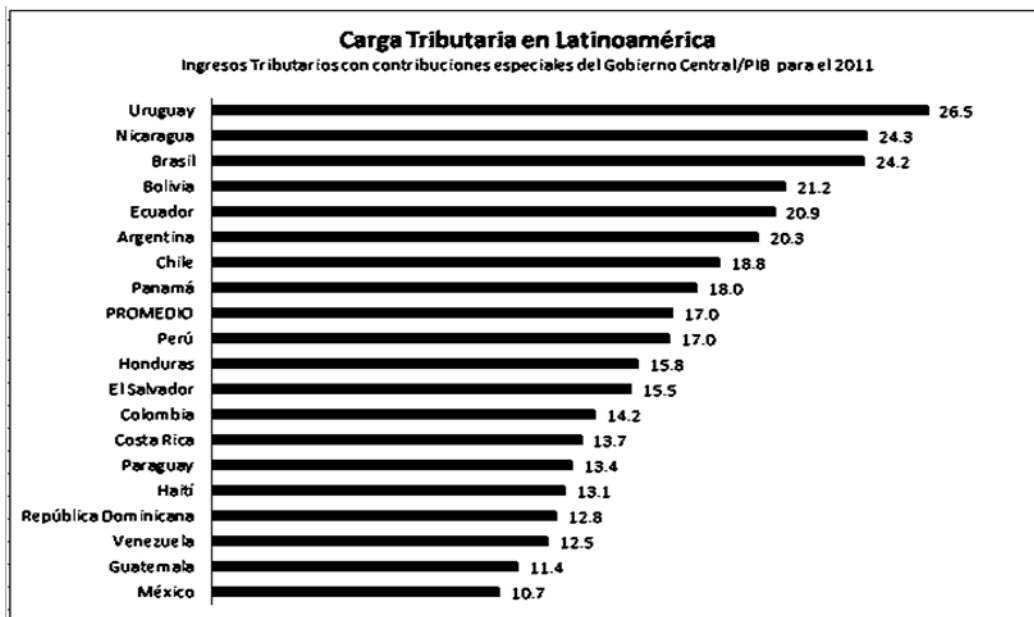
1%				
Incremento pago a cuenta	47.30		-47.30	-0.19
Modif. a las personas nat.		4.40	4.40	0.02
RETENCIONES	-1.80	0.00	-1.80	-0.01
Distrib. de Dividendos	16.90		16.90	0.07
Modif. de Tablas de Retnc.	-18.70		-18.70	-0.07
TOTAL			159.70	0.64

Tomado de Ministerio de Hacienda de El Salvador Reformas tributarias de El Salvador 2009-2014

La reforma a la carga tributaria generó fuertes contradicciones, los grandes sectores productivos, en especial, ANEP, la tildaron de sobrecarga para la población, y posteriormente fue dejada de lado. La reforma habría generado mejores resultados pero se le denegó el apoyo de las fuerzas políticas necesarias para su continuidad. Con ésta reforma el país se logró posicionar en el 11° lugar a nivel latinoamericano en el aspecto de carga tributaria (ver Gráfico 2.6) estabilizando su nivel a intermedio para la escala latinoamericana.

Una reforma tributaria es necesaria para actualizar la recaudación fiscal pero los frutos a corto plazo aunque eficientes no fueron los esperados, una buena parte de la población, motivada por la oposición tachó de insoportable la nueva carga, por otra parte los empresarios salvadoreños también consideraron de exagerada la nueva carga que aunque insuficiente es funcional y falta mucho para que la reforma llegue a áreas que hasta el momento no lo ha hecho.

GRÁFICO 2.6: Carga Tributaria en Latinoamérica



Tomado de informes económicos tributarios de Cepal 2011.¹¹¹

4.2. Leyes que influyen en las medidas económicas

No se puede generar un cuerpo tributario sin una legislación, esto es necesario para respetar el debido proceso y estado de derecho, por tanto para ir en concordancia con esto, el gobierno salvadoreño proclamó la ley de responsabilidad fiscal, que implementaría nuevas acciones para reducir el déficit fiscal.

4.2.1 Ley de responsabilidad fiscal y desarrollo social

La Ley de Responsabilidad Fiscal tiene por objetivo y queda señalado así en su artículo primero: “emitir normas que garanticen la sostenibilidad fiscal de mediano y largo plazo de las finanzas públicas y que contribuyan a la estabilidad macroeconómica del país.” (Art. 1 LRF)¹¹².

Esto pretende contribuir para reducir el déficit fiscal ya que, al reducir el déficit fiscal se puede generar mayores actividades desde el ejecutivo para la población; una situación de déficit fiscal implica, la insatisfacción de la recaudación tributaria, por tanto el Estado no

¹¹¹ Trujillos, Daniel; Transparencia Activa; <http://www.transparenciaactiva.gob.sv/datos-de-la-cepal-desmienten-a-la-anep/>; fecha de consulta: Viernes 18 de septiembre de 2015, hora de consulta: 18:12.

¹¹² Asamblea Legislativa de El Salvador; Ley de responsabilidad fiscal; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Ministro_de_Hacienda/Iniciativas_de_Ley/DL_RESPONSABILIDAD_FISCAL.pdf; pág. 33; fecha de consulta: Viernes 18 de septiembre de 2015, hora de consulta: 08:14.

cuenta con los recursos suficientes para poder cumplir con deberes a cabalidad, hay otras vías de generar ingresos, como un fuerte comercio externo.

Busca la creación de un marco fiscal a mediano y largo plazo para “garantizar la oportuna y eficaz aplicación, créase el Marco Fiscal de Mediano Plazo; en consecuencia, se adoptan las disposiciones, regulaciones, estimaciones y proyecciones fiscales actualizadas en un periodo de diez años, con el fin de fortalecer los objetivos y finalidades definidos en la presente Ley.” (Art. 6 LRF).¹¹³

Además los frutos de esta ley, deben generar un período de estabilización fiscal, el cual irá en concordancia con los anteriores preceptos de la misma: “- Para cumplir legislado en el Art. 1 de ésta Ley, será necesario adoptar con carácter impostergable, medidas que permitan una estabilización de las finanzas públicas por los siguientes 3 años, para lo cual se deberá proceder a implementar medidas de ajuste orientadas a incrementar los ingresos y racionalizar los gastos en al menos 1.5% del Producto Interno Bruto. Este período de estabilización Fiscal, deberá de adoptarse de los postulados enunciados y desarrollados, en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, mediante el Art. 6 de la presente Ley” (Art 7 LRF).¹¹⁴

Se pretende además generar, como su nombre lo indica, responsabilidad fiscal en el momento de elaboración del presupuesto general de la nación, además de establecer un proceso de seguimiento y evaluación del mismo¹¹⁵. Haciendo de este competente y eficaz, realizando acciones de distribución presupuestaria correcta según la realidad momentánea del país.

Finalmente en el capítulo IV de la ley, se establece un proceso de rendición de cuentas y transparencia fiscal, aplicable a todos los órganos estatales y hasta municipales del país. (Ver Arts 19 al 23 LRF). La transparencia es vital, en esta reforma impulsada por la administración Funes, en cuanto a los procesos financiadores.

4.3 Principales cambios en la Política Exterior dentro de la administración del Funes

Con la llegada de un nuevo gobierno llega también una nueva forma de hacer política exterior, en esta vía se buscan nuevos socios, establecer nuevas relaciones diplomáticas,

¹¹³ *Ibíd.* Pág. 18.

¹¹⁴ *Ibíd.* Pág. 33

¹¹⁵ Ver Arts 11 y 12 LRF.

mantener los que se tienen, cumplir los objetivos y buscar alternativas, generar vínculos ideológicos suele suceder cuando en el gobierno se producen cambios de la misma forma.

Con la llegada de Mauricio Funes se estableció nuevos acuerdos y relaciones con países que anteriormente no habían sido posibles.

4.3.1 Acuerdos firmados durante este período

Acercarse o distanciarse de bloques comerciales y establecer relaciones diplomáticas de entendimiento son acciones directas de la política exterior.

“La vocación multilateralista y aperturista, le ha llevado a tener una política exterior abierta al mundo y pragmática, siempre en busca de nuevos socios de cooperación y de nuevos inversores para su economía. No se ha tenido ataduras ideológicas y se ha fundamentado en el respeto y la promoción de los Derechos Humanos y la atención a la población salvadoreña residente en el exterior. Los principales ejes de la política exterior son: su posicionamiento internacional, la integración regional, la protección de su soberanía e integridad territorial, la cooperación internacional para su desarrollo, la promoción de las relaciones económicas, la atención de los salvadoreños en el exterior, el respeto a los derechos humanos y el fortalecimiento institucional.”¹¹⁶ Esto pretende buscar nuevos cooperantes, nuevos mercados, establecer mejoras para el turismo, entre otras.

Una nación no puede contar con los mismos socios, es preciso que se mantengan y se extiendan, de esta forma al estar más presente en la palestra internacional se puede cosechar mejor sus frutos y beneficios. Basándose en los aspectos teóricos internacionalista del enfoque sistémico, toda nación forma parte de un solo organismo complejo e interdependiente en el cual la acción de uno por insignificante que parezca puede generar fuertes resultados en otros.

Por ende si una nación con la que no se tiene relaciones, de cualquier índole, empieza a despuntar en el escenario, si empieza a tener un buen crecimiento económico, sostenible y constante, se debe buscar acercarse a ella. Tal es el caso de países con los que se

¹¹⁶ Oficina de Información Diplomática; Ministerio de Asunto Exteriores, El Salvador Ficha País; http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador_ficha%20pais.pdf; pág. 21; fecha de consulta: Sábado 19 de septiembre de 2015, hora de consulta: 11:49.

refrescaron,¹¹⁷ ejemplo Venezuela, por su fuerte influencia dentro de la región y el organismo regional CELAC, además de factores ideológicos.

Conclusión Capitular

El déficit fiscal ha significado un problema que detiene su desarrollo económico en todos sentidos, es un problema de larga envergadura en el tiempo y que no solo puede achacarse al proceso dolarizante de 2001.

Este es actualmente la primera causa porque el país busca los préstamos como salida de financiamiento, ya que al no poder cubrir con lo obtenido en la recaudación fiscal y otras entradas de dinero a las arcas estatales; tales como beneficios de ventas en las exportaciones, la salida más pronta aunque no la mejor es la deuda externa.

Un factor determinante en este proceso es también la mala planificación con que las administraciones del gobierno salvadoreño presentan, aprueban e implementan el presupuesto nacional. Aunque esto posee un alta carga política, por consiguiente su dificultad para que se realice porque se usa como arma en esta área, pero de mala implementación proviene también la ausencia de planes de desarrollo conjunto y por consiguiente no se han podido crear programas de desarrollo, ni siquiera por el momento el país no podría imaginar programas de desarrollo continuo que una administración herede a sus sucesoras.

Otro aspecto importante a destacar en el caso salvadoreño es la ausencia de una política monetaria, lo cual es efecto directo del proceso dolarizante, ya que el país perdió la capacidad de producir esta porque no tiene moneda nacional, al menos en circulación.

La dolarización cambio de raíz a la sociedad salvadoreña ha generado brechas más grandes entre las clases sociales, la diferenciación es tal que, la clase media está casi extinta, aunque macroeconómicamente este proceso es una ventaja para las grandes empresas, para las medianas y microempresas ha sido un factor no tan provecho, ya que las transacciones que deben realizar y que van de la mano a los proceso implementados por el DR-CAFTA no lograr ser cubiertos muchas veces por sus bajos niveles de ingreso económico.

¹¹⁷ Embajada de El Salvador en Venezuela; Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador; <http://embajadavenezuela.rree.gob.sv/>; Fecha de consulta: 27 de febrero de 2016; hora de consulta: 10:21 horas

La administración de Mauricio Funes tuvo que adaptar su gobierno denominado del cambio, a una situación económica global post crisis financiera de 2008, esto endureció el acceso a créditos. La recaudación fiscal se convirtió entonces en la vía para poder financiar al país, para solventar tal cosa se realizó un pliego tarifario que no resultó de manera porque al igual que el presupuesto de la nación, éste tampoco contó con el apoyo político necesario.

En otras palabras la situación encontrada por la administración Funes fue de un alto grado de déficit fiscal junto a una deuda externa creciente, puesto que es la principal medida utilizada para financiar o subsanar el déficit fiscal no dio los resultados que estaban en la palestra del planteamiento.

CAPÍTULO 3. ADMINISTRACIÓN DE SÁNCHEZ CERÉN, SITUACIÓN FINANCIERA PARA AFRONTAR EL DÉFICIT FISCAL

- Problema

¿Podrá la administración de Sánchez Cerén reducir el déficit fiscal a través de alternativas eficientes y reales que excluya el endeudamiento?

- Objetivo

Evaluar la posibilidad de una alternativa eficiente y real para la reducción del déficit fiscal del gasto público excluyendo el endeudamiento con agentes internacionales.

- Hipótesis

Una alternativa eficiente y real de “readecuación de la recolección fiscal” contribuirá a reducir el déficit fiscal durante la administración del presidente Sánchez Cerén.

- Justificación capitular

Este capítulo está basado en el análisis de la situación financiera del país, así como también revisa la situación que atraviesa la administración de Salvador Sánchez Cerén en materia económica y algunas de las alternativas para solventar la situación del gasto público.

Se analizan los principios y fundamentos que propone la política fiscal de la administración de Sánchez Cerén a fin de conocer las perspectivas que se tienen como propuesta de solución para reducir el déficit financiero. Así como también se analizarán las principales alternativas que se proponen para solventar las necesidades y fomentar las inversiones.

En este capítulo se hace la valoración de una nueva alternativa encaminada a disminuir el endeudamiento con múltiples actores de la palestra internacional, así como evaluar cómo solventar las necesidades y gastos que tiene la administración sin tener que recurrir a la deuda. Se revisan las experiencias de otros países como Argentina, Costa Rica y otros, en una situación similar por la que atraviesa la administración salvadoreña.

1. Situación financiera en la administración Sánchez Cerén en su primer año de gobierno

El primer año de gobierno de la administración de Salvador Sánchez Cerén enfrentó una situación delicada, debido al acelerado incremento de la deuda externa y al mismo tiempo por la falta de recursos financieros que se necesitaban para solventar las necesidades, traducidas éstas en gasto público.

Por otro lado, las reformas tributarias de la administración Funes no solventaron el problema, ya que no dieron los resultados esperados, abonado a esto el crecimiento económico daba pasos lentos.

El primer año de gobierno de Cerén fue en gran parte determinado por el legado dejado por la administración Funes y comparado con el primer año del anterior gobierno.

El primer año de gobierno del ex presidente Mauricio Funes, fue sin lugar a dudas un año de muchas expectativas, esto debido a la campaña previa a las elecciones y también por ser el primer candidato de izquierda en ostentar ese cargo en la administración pública. Mauricio Funes, por ser el primer presidente de izquierda tenía, paralelo a sus obligaciones como presidente, obligaciones con el partido que lo había llevado al poder. Una de estas obligaciones era disminuir la percepción negativa de la Izquierda en el país¹¹⁸, que no se haya alineado a Chávez y al socialismo del “siglo 21” es otro logro. Los participantes señalan que el gobierno tiene que aliarse con países que apoyen y refuercen los programas de cooperación y asistencia financiera.

Mauricio Funes tuvo al mismo tiempo ciertos logros estratégicos que conducirían al partido FMLN a llegar por segunda vez al poder, en este sentido la administración Funes logró generar confianza en la derecha empresarial y al mismo tiempo logro debilitar al partido ARENA, esta administración también preparó el camino para otro gobierno del FMLN.

En materia social dio inicio al programa de uniformes y útiles escolares, además entregó títulos de propiedad a las familias pobres, también la eliminación de cuotas voluntarias en los hospitales públicos. En seguridad social y costo de la vida la población destacó falta de esfuerzo en la gestión. En el aspecto fiscal el primer año de la gestión de Mauricio

¹¹⁸HunnaPuh; Comentarios: Presentan una evaluación al Primer Año de Funes; <http://hunna.org/presentan-una-evaluacion-al-primer-ano-de-funes/>; Fecha de consulta: Lunes 3 de octubre de 2016, hora de consulta: 22:13

Funes estuvo orientada a responder ante los desafíos de la crisis económica, para esto impulsó e implementó una serie de medidas de política fiscal de manera que los eventos económicos externos no afectaran catastróficamente la economía nacional. En este sentido el gobierno puso en marcha el Plan Anticrisis con el objetivo de contribuir a responder en el corto plazo, con medidas de política fiscal de apoyo temporal al ingreso, entrega de uniformes y útiles escolares, la generación de empleos y el sistema de garantías estatales, que se inicia con el fondo de garantía inmobiliaria para el acceso al crédito, destinado a la construcción de viviendas económicas para la población más afectada¹¹⁹

La administración Funes continuó la implementación de subsidios a los servicios básicos, como por ejemplo el gas licuado, la energía eléctrica, el transporte colectivo y el agua potable.

1.1 Administración del presidente Salvador Sánchez Cerén

Aún con la continuación de “gobiernos de izquierda”, los cambios en materia social y política no se dieron de manera palpable, así por ejemplo en aspecto de seguridad, se registró un incremento en la tasa de homicidios; en el ámbito económico la población reveló que no existía un clima favorable para la inversión tanto nacional como internacional.¹²⁰ Los cambios dentro de las políticas gubernamentales, así como ajustes en la política fiscal no fueron la excepción. Para la administración Sánchez Cerén, la política fiscal está orientada en “un nivel estratégico a generar condiciones para la estabilidad macroeconómica y financiera que, a su vez, propicien la reactivación de la economía, la atracción y retención de la inversión privada y la generación de empleo productivo.”¹²¹ Para lograrlo se impulsarían estas iniciativas:

- a) “Aumentar la recaudación de impuestos;
- b) Elevar y mejorar los niveles de ejecución y calidad de la inversión pública;
- c) Mejorar la eficacia de los programas sociales y de los subsidios; y

¹¹⁹Ministerio de Hacienda: Rendición de cuentas; Artículo PDF; Fecha de consulta: Lunes 3 de Octubre de 2016, hora de consulta: 23:36

¹²⁰ El Salvador.com; Mayoría desaprueba la gestión de Sánchez Cerén; <http://www.elsalvador.com/articulo/nacional/mayoria-desaprueba-gestion-sanchez-ceren-73245>; fecha de consulta: viernes 26 de febrero de 2016, hora de consulta: 21:30.

¹²¹ Secretaría Técnica y de Planificación. Gobierno de El Salvador; Plan Quinquenal de Desarrollo, 2014-2019; fecha de consulta: lunes 21 de diciembre de 2015; hora de consulta: 13:23 pm.

- d) Generar ahorro primario para que las finanzas públicas sean sostenibles en el mediano y largo plazo.”¹²²

La lógica que se propone en este proceso de estabilización macroeconómica y al mismo tiempo con el objetivo de fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal, es que esta no sea recesiva, sino más bien promotora del crecimiento y al mismo tiempo de mejora de las condiciones socioeconómicas de la población, dentro de los parámetros del marco fiscal a mediano plazo (2014-2019). Así mismo también se buscó velar por el cumplimiento, de manera general de los principios de desarrollo definidas en el plan quinquenal tales como, carácter estratégico, gestión para resultados, participativo, medible y realista y factible.

1.1.1 Objetivos de la política Fiscal y el Gasto Público.

En el caso de los objetivos, a fin de solucionar y corregir de manera progresiva la problemática generada por décadas, se plantean diferentes soluciones:

“Generar confianza y predictibilidad en torno a las finanzas públicas mediante la implementación de reglas de responsabilidad fiscal que garanticen, como parte de una estrategia ordenada, un proceso gradual de consolidación y sostenibilidad fiscal en el mediano y largo plazo.

Mejorar la calidad del gasto público en términos de su eficacia, eficiencia e impacto redistributivo, protegiendo la inversión y el gasto social destinado a favorecer a los segmentos de la población excluida.

Desarrollar una cultura administrativa honesta, efectiva y transparente en el manejo de los recursos del Estado

Promover una política tributaria progresiva y la configuración de un sistema tributario equitativo y eficiente que genere suficientes recursos para el financiamiento de las prioridades del Estado.

Impulsar una política de endeudamiento (externo e interno) que sea innovadora y sostenible, enfocada en el fortalecimiento de la inversión pública y de los programas sociales, y acorde con la capacidad de pago actual y futura del país.”¹²³

Para el cumplimiento de los objetivos, así como las distintas metas fiscales, se requería del fortalecimiento del marco institucional y jurídico que facilite y procure tener una

¹²² Secretaría Técnica y de Planificación. Gobierno de El Salvador; Plan Quinquenal de Desarrollo, 2014-2019; fecha de consulta: lunes 21 de diciembre de 2015; hora de consulta: 13:23 pm

¹²³ *Ibid.*

disciplina en el manejo fiscal. Así mismo para cumplir con este propósito llevando a la aplicación de reglas de responsabilidad, así como también distintas herramientas para una mayor predictibilidad.

Mientras que, "... El gasto público se regirá por los principios de ahorro, austeridad y eficiencia en la asignación y uso de los recursos"¹²⁴; con esta frase el Presidente Sánchez Cerén, relacionaba uno de sus principales objetivos para mantener una administración eficiente y transparente en cuanto al gasto público. De igual manera, al inicio de su mandato, el presidente aseguró que el gobierno también promovería el enfoque de austeridad en otros órganos del Estado e instituciones que tienen autonomía sobre sus presupuestos.

Estas acciones propuestas por el mandatario tienen como finalidad el mantener el gasto público de manera adecuada, es decir, evitar un crecimiento excesivo y al mismo tiempo evitar un decrecimiento que afectará de manera especial y directa a la población. En otras palabras, la lógica del gobierno es: "combatir la evasión fiscal y optar por aumentar las recaudaciones y la carga tributaria, para ampliar los programas sociales."¹²⁵

En este sentido, el mandatario hace referencia a la promoción de la austeridad no solamente en los gastos que impactan a la mayoría, sino también en las instituciones gubernamentales, al mismo tiempo que esta austeridad tuviera como resultado primordial el evitar gastos de bajo contenido social y sin beneficios para la población con miras a impulsar un gasto que se convirtiera en una inversión hacia el desarrollo del país.

La austeridad a la que hace referencia en primer momento el presidente, fue una "ligera contención de 0.5%" en el gasto; lo que implica que entre 2013 y 2014 el Estado reguló sus gastos y logró bajarlos mínimamente",¹²⁶ el gasto público en el primer año fue menor al del año anterior a ésta.

"El endeudamiento nacional, por otra parte, se ha ido incrementado con los años; en 2010 la deuda del Estado representaba el 51.5% del Producto Interno Bruto (PIB), el déficit fiscal representaba 4.3% del PIB. Es importante mencionar que, aunque la deuda fue

¹²⁴ Presidencia de la Republica; Presidente Sánchez Cerén: Mantendremos una administración honesta, eficiente y transparente; <http://www.presidencia.gob.sv/presidente-sanchez-ceren-mantendremos-una-administracion-honesta-eficiente-y-transparente/>; fecha de consulta: 24 de enero de 2016, hora de consulta: 21:36.

¹²⁵ Trucchi, Giorgio; El Gobierno de El Salvador Sánchez Cerén Cumple...; <http://www.cetri.be/El-gobierno-de-Salvador-Sanchez?lang=fr>; fecha de consulta: 29 de enero de 2016, hora de consulta: 15:14.

¹²⁶ Mancia, Pedro Carlos; Gasto público aumentó en primer año de gobierno; <http://www.elsalvador.com/articulo/nacional/gasto-publico-aumento-primer-ano-gobierno-72081>; fecha de consulta: 21 de enero de 2016, hora de consulta: 22:52.

incrementando, se logró bajar el déficit en los siguientes años”,¹²⁷ el problema principal es que la deuda adquirida mantuvo un crecimiento constante con el tiempo, a pesar del incremento del gasto público y de la mayor obtención de recursos internos por parte del gobierno la deuda representa cierto porcentaje del PIB anual de El Salvador.

Es importante recalcar que de no ser por la deuda contraída por el gobierno, no se tendría la liquidez financiera para cubrir las necesidades básicas de la población, de no ser así, el gobierno tendría que recurrir a la creación de nuevos tributos para garantizar más recursos.

El Presidente Sánchez Cerén en su discurso del primer año de gestión hizo referencia a dos frases que en sus palabras “caracterizan este primer año de gobierno”:

La primera: “Ejerceré la presidencia con honradez, austeridad, eficiencia y transparencia”.

La segunda: “Trabajaré incansablemente para alcanzar los grandes acuerdos de nación que nos permitan resolver los principales problemas del país”

El Presidente aseguró haber cumplido con su palabra y que seguía trabajando por la satisfacción plena de la población en materia de educación, economía, seguridad, salud, entre otros temas, al mismo tiempo que enfatizó el crecimiento de la economía en un 2%, la baja de la inflación, la reducción en las tarifas de energía eléctrica y el aumento de las remesas.

En materia de gasto público¹²⁸, las acciones más importante fueron seguir con los créditos productivos otorgados a familias de escasos recursos, el programa Banca Mujer, el Pacto Nacional por el Café, la implementación del Sistema y Política Nacional de Abastecimiento y Comercialización de Granos Básicos, la realización de 448 obras de infraestructura orientadas al desarrollo, como la realización de la primera fase del SITRAMSS.

En materia de Educación, el Primer año de gestión del Presidente Sánchez Cerén se orientó hacia el desarrollo tecnológico impulsando el plan: “Un Niño, Una Computadora”,

¹²⁷ Alvarado , César Antonio; Cabrera Melgar, Oscar; Evolución del déficit fiscal y la deuda pública en El Salvador: Una iniciación a los modelos stock-flujo en una economía dolarizada; <http://oscarcabreramelgar.com/documentos/2141118357.pdf>

¹²⁸ Presidencia de la República; Discurso del Señor Presidente de la República, Salvador Sánchez Cerén, ante la Honorable Asamblea Legislativa con motivo del primer año de gobierno; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Novedades/Publicaciones_y_Boletines/Boletin/Otros/informe_labores_curvas_redes.pdf; fecha de consulta: 16 de enero de 2016, hora de consulta: 16:22.

esto con el objetivo de garantizar una educación de calidad con miras a preparar a las nuevas generaciones para la vida productiva y así garantizar el bienestar familiar en materia económica y social. En éste primer año también fue desarrollado el programa de los paquetes escolares y el “Programa de Alimentación y Salud escolar”. Para el Presidente, “El Salvador está posicionado como el segundo país con menor desigualdad en América Latina”, logro reconocido por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, al igual que la pobreza estaba disminuyendo con relación a años anteriores.

En materia de seguridad el primer año de gestión se caracterizó por el “Fortalecimiento del Sistema de Investigación Criminal” y la desarticulación de más de 200 estructuras de pandillas. Se empezaron a dar indicios acerca de la creación de una Policía Comunitaria que según el Plan ayudaría a reducir la delincuencia, ya que al estar en medio de una comunidad permitiría el acceso a información de forma más rápida y más eficiente.

Éstos datos emanados del discurso presidencial poseen una fuerte carga oficialista política y hasta partidista, en algunos casos, tienden a ser inflados y exagerados, la realidad de la situación es la siguiente ya que la economía depende principalmente de estos factores, el mayor consumo privado, por aumento en el ingreso disponible de los hogares proveniente de remesas familiares (6.7%) y salarios reales (1.5% respecto -0.9% en 2013). Crecimiento de las exportaciones no tradicionales (manufacturas) en 1% en enero-noviembre. Crecimiento de las exportaciones de servicios enero-septiembre en 2.0%. Reducción de más del 40% en los precios del petróleo, que han reducido los costos de producción de las empresas.¹²⁹ Por otro lado se puede observar que el país; para FUSADES, principal tanque de pensamiento de la oposición salvadoreña, la situación económica nacional es: las cifras, expresadas como porcentaje del PIB, reflejan que entre 2010 y 2014, la tendencia de mediano plazo del déficit fiscal del sector público no financiero (SPNF) permanece sin cambios, en un nivel alto. Se aprecia, por un lado, que el déficit se desvió de su tendencia ciclo en 2009 –año de la crisis– cuando alcanzó el 5.7% del PIB. En los años posteriores, los déficits observados se redujeron con respecto a este pico, situándose en niveles entre -3.4% y -4.3%; sin embargo, se mantienen altos y esa es también la tendencia a largo plazo. El déficit alto y la falta de ajuste fiscal, en la práctica se reflejan en problemas de liquidez y en la necesidad persistente –que se

¹²⁹ Banco Central de Reserva, Situación económica de El Salvador, Enero 2015; <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/330472860.pdf>; Fecha de consulta: 19 de abril de 2016.; Hora de consulta: 10:02

acentúa cada vez más— de mayor financiamiento, lo que resulta en un rápido crecimiento de la deuda.

En los primeros dos meses de 2015, el déficit fiscal observado del SPNF registró una ligera contracción pasando de US\$124.4 millones a US\$118.6 millones, aunque menor que la experimentada en los mismos meses un año antes generada por un aumento mayor en los ingresos que el incremento que mostraron los gastos en este período. Sin embargo, este resultado podría cambiar durante el año a medida que el gasto público comience a financiarse con los empréstitos aprobados recientemente y la recaudación no logre las metas proyectadas. El crecimiento de la deuda se ha ido acelerando en los últimos años. De 2000 a 2007, la deuda del SPNF aumentó US\$3,929.1 millones (8.8%), mientras que de 2007 a 2014 el endeudamiento se incrementó en US\$7,002.2 millones (19.8%) lo que representó un incremento de 20 puntos porcentuales del PIB en la deuda, que pasó de 39.7% en 2007 a 59.6% en 2014. Este comportamiento ha sido impulsado por el exceso de gasto y el mayor uso de deuda para pagar gasto corriente; si no se toman medidas correctivas, la trayectoria hacia el futuro será de insostenibilidad de la deuda.¹³⁰

El primer año de gestión del presidente Sánchez Cerén fue sin dudas un año de importantes cambios y de transformaciones en materia social, política y económica.

Este primer año de gestión del presidente Sánchez Cerén se caracterizó por el incremento de la inseguridad y el bajo crecimiento económico, en lo que se refiere a inversión privada es el país que menos creció en la región centroamericana. La inversión privada en el primer año de gestión tuvo una disminución del 12.8% del PIB a 11.4 del PIB en seis años¹³¹ Macroeconómicamente la situación salvadoreña no presenta signos de crecimiento constante, el déficit ha crecido ya que el endeudamiento sigue siendo la principal vía para cubrirlo, no obstante han existido avances que van de la mano con la actualización de las políticas internas.

¹³⁰ FUSADES-DEC, Informe de Coyuntura económica nacional, Primer Trimestre de 2015, <http://fusades.org/sites/default/files/investigaciones/Documento%20Informe%20de%20Coyuntura%20Econ%C3%B3mica%20Primer%20trimestre%20de%202015.pdf>; Fecha de consulta: 19 de abril de 2016 Hora de consulta: 11:25

¹³¹ El periodista; Cámara de Comercio Reprueba Primer Año de Gestión del Gobierno; <http://elperiodista.com.sv/index.php/20-mi-pais/economia/3346-camara-de-comercio-reprueba-primero-ano-de-gestion-del-gobierno.html>, Fecha: domingo 28 de febrero de 2016, hora de consulta: 20:50.

2. Situación afrontada por la administración del presidente Sánchez

Desde su concepción el Plan Quinquenal de la administración Sánchez Cerén se plantea sobreponerse a fuertes acontecimientos de la palestra internacional: “Para implementar el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 se tiene que tomar en cuenta el contexto mundial actual, caracterizado por una serie de fenómenos de diversa índole y alcance, entre los cuales destacan: los efectos e implicaciones de la crisis económica mundial y el surgimiento o reposicionamiento de nuevos actores económicos, políticos y sociales...”¹³²

A partir de estos los planteamientos estratégicos trabajados deben de ir de la mano frente a estas situaciones, está claro que para tomar de decisiones se deben de analizar todas las repercusiones políticas que esta tendrá. Se parte de que también las acciones económicas impulsadas en este plan quinquenal están vinculadas a la población bajo la conceptualización del Buen Vivir.

En este contexto mundial caracterizado por aceleradas transformaciones, así como por múltiples desafíos crecientes y complejos, el país ha experimentado durante los últimos años una diversidad de cambios, tomando en cuenta facilitar la transición partidaria, por lo cual es necesario propuestas de políticas que se ajusten o tomen en cuenta la realidad nacional e internacional.

2.1 La propuesta de la administración de Sánchez Cerén para afrontar la coyuntura económica internacional

De la última crisis financiera que inició en 2008, y que consistió en la “quiebra, fusión o rescate de varias entidades financieras importantes en los Estados Unidos”¹³³, se deben de aprender nuevas lecciones.

Dentro del plan quinquenal de la administración Sánchez Cerén, quedan claras estas lecciones: “ Se puso de relieve la importancia del rol del Estado (la crisis económica), así como la responsabilidad de este en conducir los procesos de desarrollo, y regular tanto a los mercados como a los agentes económicos. También se ha generado debates sobre el control y la calidad del gasto; la importancia de administrar la deuda pública de manera

¹³² Secretaria Técnica de la Presidencia; Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019; <http://www.presidencia.gob.sv/wp-content/uploads/2015/01/Plan-Quinquenal-de-Desarrollo.pdf>; pág. 89; Fecha de consulta: 4 de enero de 2016, hora de consulta: 12:33.

¹³³ Mendoza, Armando; Crisis Financiera Internacional; http://www.bibliotecapleyades.net/sociopolitica/sociopol_bigcrash51.htm; fecha de consulta: 17 de enero de 2016; hora de consulta: 15:48.

efectiva, y ha obligado a repensar —desde nuevos enfoques y contextos— los contenidos, imperativos y estilos del desarrollo.”¹³⁴

Por lo tanto hay una clara línea por donde seguirá, al menos conceptualmente, el camino o ruta de este gobierno.

En el actuar frente a la palestra internacional se analizan factores como: El surgimiento de nuevos actores políticos económicos y sociales, destacando que el país, considerado de renta media, tiene limitaciones para actuar hasta dentro de los organismos internacionales, otro punto importante a tomar en cuenta son los avances realizados en desarrollo humano, como por ejemplo: “la reducción del analfabetismo en personas de 10 años o más, de igual forma en el área de salud y nutrición, se redujo la tasa de mortalidad de los niños menores de cinco años”¹³⁵, sin dejar fuera las condiciones de desigualdad que en el mundo entero permean el crecimiento y el desarrollo.

Latinoamérica es un caso pertinente para el estudio de éste fenómeno, una respuesta eficaz fue la creación y adopción de modelos de desarrollo inclusivos, y aunque las demandas ciudadanas cada día son más enérgicas y variantes, esta inclusión es la medida hasta el momento que mejor ha resultado ante el problema de la desigualdad, Latinoamérica es la región más desigual del mundo, la población rica capta el 50% de los beneficios económicos mientras que la población en pobreza, lo hace tan sólo con el 5%¹³⁶, otro factor determinante que ataca fuertemente a la región y que está presente en la coyuntura salvadoreña es el crimen y la violencia, represión política ,económica, como salida fácil al no poder satisfacer las necesidades en la población. Por otra parte la región por su posición geográfica es un caldo de cultivo para oportunidades de crimen organizado internacional como el narcotráfico, es en general una situación de círculo vicioso, pobreza, hambre, criminalidad, falta de empleo, falta de inversiones, etc.

La administración de Sánchez Cerén, retoma en el buen vivir y el desarrollo integral, de allí que: “la política fiscal estará orientada en un nivel estratégico para generar condiciones de estabilidad macroeconómica y financiera que, a su vez, propicien la reactivación de la economía, la atracción y retención de la inversión privada y la

¹³⁴ Secretaría Técnica de la Presidencia; Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019; <http://www.presidencia.gob.sv/wp-content/uploads/2015/01/Plan-Quinquenal-de-Desarrollo.pdf>; pág. 90; Fecha de consulta: 4 de enero de 2016, hora de consulta: 12:50.

¹³⁵ *Ibíd.*

¹³⁶ Bravo, Rosa; Condiciones de Vida y Desigualdad Social; <http://www.cepal.org/deype/mecovi/docs/TALLER6/5.pdf>; fecha de consulta 22 de enero 2016; hora de consulta: 15:00.

generación de empleo productivo.”¹³⁷ Como resultado: la reactivación eficiente de la economía generará un fuerte crecimiento, gradual, no basado en la teoría del “Spillover” o derrame, sino en crear las condiciones a través de procesos económicos funcionales para incentivar un desarrollo endógeno en todos sus sentidos.

Las vías de acción de este proceso serían las siguientes: “a) aumentar la recaudación de impuestos; b) elevar y mejorar los niveles de ejecución y calidad de la inversión pública; c) mejorar la eficacia de los programas sociales y de los subsidios...”¹³⁸

Aumentar la recaudación de impuesto puede ser beneficioso siempre que antes se creen las condiciones económicas suficientes para que no se vuelvan una carga fiscal tal que signifique no suplir necesidades básicas; por lo tanto mejorar los niveles de ejecución y calidad de la inversión pública debe ser el único objetivo de este incremento. La posible mejora de la recaudación fiscal, debe ser focalizada a las áreas más necesitadas y en peor estado.

Los programas sociales como el Plan Social Educativo “Vamos a la Escuela”, que comprende: salud y alimentación entrega de uniformes y material didáctico de estudiantes; o de subsidios como: el Programa de Comunidades Solidarias Rurales y Urbanas, que consiste en la entrega de bonos para salud y educación; evitando caer en el “asistencialismo”, las entregas condicionadas son la mejor manera para mantener el trabajo, que estos subsidios no sean el único sueldo.

Generar ahorro para que las finanzas públicas sean sostenibles en el mediano y largo plazo, es una tarea difícil es más bien un factor de difícil implementación, ya que de no contar con lo suficiente para pagar estas deudas, será más difícil generar un ahorro real.

La administración Cerén propone un incremento al sistema previsional a fin de que cumpla al beneficiario su derecho de pensión. Con la principal estrategia de captación de nuevos fondos, el incremento de la recaudación fiscal, se estima puede alcanzar el “17.6 % del PIB en el 2019 (1.3 % más con respecto al 2013)”¹³⁹.

¹³⁷ Bravo, Rosa; Condiciones de Vida y Desigualdad Social; <http://www.cepal.org/deype/mecovi/docs/TALLER6/5.pdf>; fecha de consulta 22 de enero 2016; hora de consulta: 15:00.

¹³⁸Secretaría Técnica de la Presidencia; Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019; <http://www.presidencia.gob.sv/wp-content/uploads/2015/01/Plan-Quinquenal-de-Desarrollo.pdf>; pág. 210; Fecha de consulta: 4 de enero de 2016, hora de consulta: 13:50.

¹³⁹ *Ibíd.*

Se pretende lograr la estabilidad macroeconómica, y que éste proceso de recaudación fiscal no debe ser recesivo, sino contribuir al desarrollo económico y social.

Se promueve un sistema tributario con bases amplias, es decir de altos niveles de captación, firmes, fuertes y constantes, para éste paso es importante disponer de un sistema que posea pocas exenciones, que sea equitativo y justo. Buscar o promover que paguen más, los que poseen más capacidad de pago. Por otra parte crear un nuevo sistema jurídico tributario, que castigue y evite la evasión, elusión, elusión e impunidad, actualizando la normativa y, derogando la que no pueda ser aplicada por retrógrada y/o desfasada.

En conclusión el endeudamiento público fue el mecanismo de financiamiento del déficit de la mayoría de las acciones de la administración pública desde hace mucho tiempo, principalmente cuando se perdió la política monetaria.

La actual administración pretende recursos direccionados para cumplir las principales metas del gobierno para llegar al crecimiento, al mismo tiempo se busca readecuar la inversión social en sus diferentes programas sociales y subsidios.

2.2. Instituciones Financieras Internacionales

Las instituciones financieras internacionales son instituciones que forman parte del Sistema de las Naciones Unidas y comparten un idéntico objetivo, mejorar el nivel de vida de los habitantes de sus países miembros. Las dos principales a nivel global son el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM). Otro elemento en común es que tienen trabajo directo con Estados, es decir, no tratan directamente con el sector privado.

Aparte de su objetivo inicial, contribuir en la reconstrucción de los países devastados por los sucesos de la segunda guerra mundial, su labor es llegar a acuerdos con los gobiernos para ayudarles a diseñar programas y proyectos de desarrollo y financiar estos proyectos.

2.2.1. Propuesta del Banco Mundial

La primera opinión del Banco Mundial fue ante la crisis en la década de los 30. Los Bancos Centrales proporcionan amplia liquidez y algunos han puesto en práctica mecanismos creativos para mantener el flujo de crédito. Los Países Desarrollados han actuado mucho más rápido para impulsar la demanda con paquetes de reactivación

económica. En general, las instituciones financieras han estado atentas a los riesgos sistémicos de desmoronamiento financiero que paralizan a los inversionistas. Estas instituciones financieras multilaterales creadas en Bretton Woods, han intervenido para ayudar a los países a evitar o enfrentar las crisis. Hasta el 2016, no se ha visto esa completa regresión hacia el proteccionismo que tanto daño causó en los años treinta.¹⁴⁰

Entonces surge una duda: ¿qué sucede en estos años que no sucedió en esa década?, el instrumento de salvataje que surge como respuesta es el multilateralismo, mecanismo que abre puertas, que en las anteriores crisis no se tomaban en cuenta, debido al status en ese momento de cooperación internacional.¹⁴¹

La propuesta se centra en la innovación, así como flexibilidad en la manera hacer política económica, ya sea interna, externa y hasta privada para las grandes corporaciones, “debemos ser rápidos y flexibles. Para los problemas debemos encontrar soluciones que conjuguen los recursos y capacidades de múltiples asociados: los gobiernos, las instituciones internacionales, la sociedad civil y el sector privado.”¹⁴²

Esto se debe hacer a través de agentes catalizadores de alianzas privado-estatales, claro ejemplo funcional de esto para responder a la crisis económica, es la salvación de la quiebra al Banco de América por parte del gobierno de los Estados Unidos de América.

El Banco Mundial ha sido una especie de “salvavidas” para diversos países que sufrieron graves consecuencias a raíz de la crisis económica del 2008. Al mismo tiempo esta institución se dedicó a recomendar a que se permitieran salir de manera efectiva y rápida de la crisis, tanto en países desarrollados y no desarrollados, afectados.

2.2.2. Propuesta del Fondo Monetario Internacional

El FMI es el principal organismo mundial de cooperación monetaria. Integrado por 186 países (junio 2009), en él se congregan la mayoría de países del mundo, el fin básico de ésta institución es salvaguardar la estabilidad del sistema monetario internacional, es decir, el sistema de tipos de cambio y pagos internacionales que permita a los países (y a

¹⁴⁰Banco Mundial; Transformando la crisis en oportunidades; <http://www.bancomundial.org/es/news/speech/2009/03/31/seizing-opportunity-from-crisis-making-multilateralism-work>; Fecha de consulta: 5 de enero de 2016, Hora de consulta: 9:32.

¹⁴¹ La cooperación internacional surge en este momento como respuesta a la crisis de financiamiento de las potencias que habían caído por la Segunda Guerra Mundial.

¹⁴² *Ibid.*

sus ciudadanos) adquirir mutuamente bienes y servicios. Ésta tarea es esencial para lograr el crecimiento económico sostenible y elevar los niveles de vida. Los países miembros del FMI están representados en el Directorio Ejecutivo de la institución, foro en el que pueden debatir las consecuencias que tienen sus políticas económicas a escala nacional, regional y mundial.¹⁴³

El FMI centra sus propuestas económicas, frente a la crisis económica, en la responsabilidad de la misma: “Las semillas de la crisis mundial se sembraron durante los años de crecimiento elevado y tasas de interés bajas, que condujeron a un optimismo y una toma de riesgos excesivos y que produjeron fallas de naturaleza diversa: en la disciplina del mercado, en la regulación financiera, en las políticas macroeconómicas y en la supervisión mundial. Durante este período, el sistema financiero mundial se amplió vertiginosamente y creó instrumentos que parecían ofrecer una rentabilidad más elevada con menos riesgo. Uno de los factores que promovió esa evolución fue la creencia generalizada en un régimen de regulación ligera, que partía de dos premisas: la disciplina del mercado coartaría un comportamiento irresponsable y la innovación financiera no concentraba el riesgo, sino que lo dispersaba.”¹⁴⁴

El factor primordial para estos años posteriores a la crisis del 2008, es la supervisión económica: la supervisión del sistema financiero internacional y de las políticas económicas y financieras de los países miembros.

Las principales recomendaciones del FMI para mantener un sistema económico fuerte se centran en los siguientes pilares: “Manejar los balances del sector financiero; es indispensable una actuación enérgica para recapitalizar los bancos y descontaminar sus balances a fin de poner en marcha nuevamente los mercados de crédito y la economía mundial, de lo contrario, los intentos de reavivar la demanda probablemente fracasarían. Admitir la importancia de una política de apoyo monetario, según lo dictaran las condiciones internas. Ampliar significativamente el financiamiento internacional oficial, sobre todo para aliviar las presiones sobre los mercados emergentes y los países de bajo ingreso. En abril de 2009, los dirigentes del Grupo de los Veinte (G-20) convinieron en triplicar la capacidad regular de préstamos del FMI a \$750,000 millones, duplicar como mínimo los recursos concesionarios a favor de los países de bajo ingreso e incrementar

¹⁴³ Fondo Monetario Internacional; Informe anual 2009, La Lucha Contra la Crisis; https://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/ar/2009/pdf/ar09_esl.pdf; pág. 25; fechas de consulta: 7 de enero de 2016; hora de consulta: 21:09.

¹⁴⁴ *Ibid.*

en \$250,000 millones la liquidez mundial a través de una emisión general de derechos especiales de giro. Estas medidas recibieron también el aval del Comité Monetario y Financiero Internacional (CMFI), órgano consultivo de las políticas del FMI. Ese compromiso contribuyó a afianzar la confianza y debe verse complementado por la ejecución a nivel nacional.”¹⁴⁵

Como consecuencia directa de cada una de las recomendaciones del FMI, el resultado directo de su aplicación es la asistencia de forma focalizada, es decir dirigir las acciones a aquellas zonas que más lo necesiten.

2.3. Relaciones con principales aliados externos

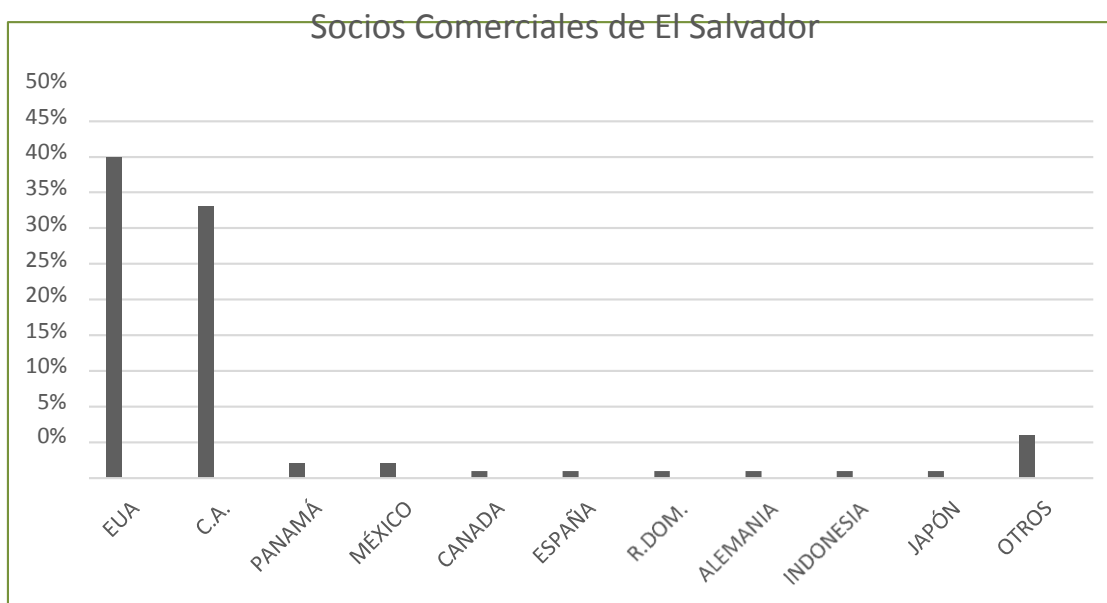
Con la llegada del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, FMLN, al gobierno, las relaciones diplomáticas sufrieron cierta modificación, y no de forma negativa como proyectaban los más fuertes apologistas del anterior bloque oficialista, al contrario se restablecieron varias, Cuba entre las más notables al inicio de la gestión de Mauricio Funes. Siguiendo con esta apertura, Sánchez Cerén menciona que: “lo que necesita el país es que tenga oportunidades de intercambiar con terceros países sus productos y, además, puedan los empresarios en ese intercambio comercial mejorar sus plantas productivas, aprovechar las altas tecnologías que hay en otros países para ir mejorando también sus capacidades productivas”¹⁴⁶, proponiendo entonces la apertura con nuevos mercados como China y Rusia además de mantener las relaciones hasta ahora existentes con Estados Unidos, como también China Taiwán.

En el gráfico 3.1 se muestran los principales socios económicos para El Salvador y sus principales productos de exportación:

¹⁴⁵ Fondo Monetario Internacional, Informe anual 2009, la lucha contra la crisis; Fondo Monetario Internacional; https://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/ar/2009/pdf/ar09_esl.pdf; Fechas de consulta: 7 de enero de 2016; hora de consulta: 21:09.

¹⁴⁶ Presidencia de la Republica, “Para nosotros las relaciones comerciales no tienen barreras ideológicas”, Presidente Sánchez Cerén; <http://www.presidencia.gob.sv/para-nosotros-las-relaciones-comerciales-no-tienen-barreras-ideologicas-presidente-sanchez-ceren/>; fecha de consulta: 12 de febrero de 2016, hora de consulta: 21:55.

GRÁFICO 3.1: Socios Comerciales de El Salvador



Tomado de PROESA-GOES¹⁴⁷

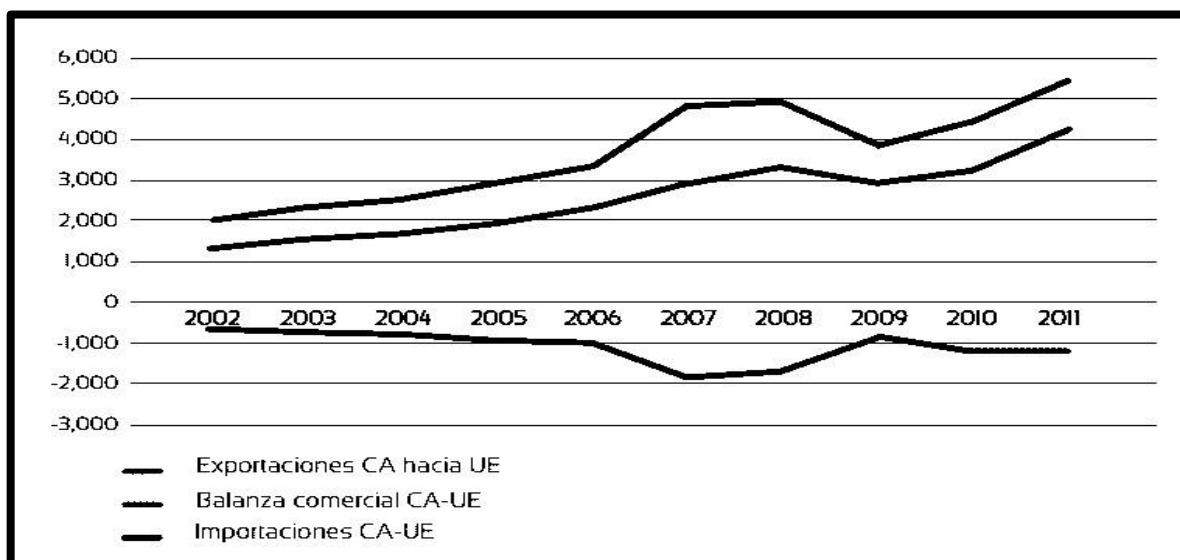
Con Estados Unidos de América: tras 150 años de haber establecido de manera oficial relaciones diplomáticas, ambos gobiernos se afanan en seguir construyendo vínculos, comerciales, culturales, económicos, sociales y de cooperación. El Salvador es un firme aliado con el que le unen múltiples vínculos. La moneda oficial es el dólar, realizando más del 60% de su comercio con EE.UU.¹⁴⁸ La continuidad y funcionamiento del Tratado de Libre Comercio, DR-CAFTA, es motor de la actividad económica entre estos Estados, otro factor determinante es el alto número de salvadoreños que reside y no necesariamente legal en el territorio estadounidense, ha influido para que estas relaciones deban permanecer en su mejor clima.

Por otra parte la Unión Europea es un socio importante para El Salvador y Centroamérica; Europa respaldó y acompañó el proceso de finalización de las guerras civiles y de restauración de la democracia en la región. A partir de entonces las relaciones entre ambas regiones han evolucionado integral y positivamente con el Acuerdo Marco de Cooperación Unión Europea - Centroamérica hasta la entrada en vigencia del Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación UE-CA el 1 de mayo de 2014, así como la aplicación provisional del Pilar Comercial del Acuerdo de Asociación UE-CA, ver gráfico 3.2.

¹⁴⁷ El Salvador: Un país de oportunidades; PROESA-GOES; http://es.slideshare.net/proesa_sv/el-salvador-un-pas-de-oportunidades-septiembre-2014; Fecha de consulta: 10 de enero de 2016; hora de consulta: 16:01

¹⁴⁸ Ficha País; La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación del Gobierno Español, http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador_ficha%20pais.pdf; Fecha de consulta: 11 de enero de 2016; Hora de consulta: 15:22.

GRÁFICO 3.2 Relaciones Económicas de CA con la UE



Tomado de SIECA. Las cifras de Panamá se han incorporado a partir del 2007, y se utilizó como fuente a TRADEMAP. ¹⁴⁹

La Unión Europea es uno de los principales cooperantes para la región y para El Salvador, aparte de ser uno de sus principales socios comerciales.¹⁵⁰ Algo preciso a destacar es que la Unión Europea tiene como principal característica firmar tratados de libre comercio y lo hace exclusivamente con grandes mercados y por lo consiguiente grandes economías.

La presencia más influyente de Venezuela en El Salvador es a través de las empresas mixtas Alba Petróleos y Alba Alimentos. La primera fue creada en 2006 por la asociación “Energía para El Salvador” (Enepasa), formada por 17 alcaldías y la división PDV Caribe de la empresa estatal “Petróleos de Venezuela”. En cinco años, Alba Petróleos ha modificado no sólo el mercado de los hidrocarburos, sino del mercado en general al haber entrado en múltiples sectores (medicamentos, agricultura...) y planea continuar con su expansión en otros sectores como el de la aviación comercial o la pesca. Actualmente, las relaciones entre ambos países continúan en muy buenos términos.¹⁵¹ Venezuela es un caso de estudio particular, ya a partir de 2009, las relaciones crecieron y se han

¹⁴⁹ Gobierno de El Salvador; Acuerdo de asociación, Documento explicativo; http://eeas.europa.eu/delegations/el_salvador/documents/related_links/acuerdo-ada-para-web_es.pdf; fecha de consulta: 27 de febrero de 2016; hora de consulta: 14:02.

¹⁵⁰ La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación del Gobierno Español; Ficha País; http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador_ficha%20pais.pdf; Fecha de consulta: 11 de enero de 2016; Hora de consulta: 15:22

¹⁵¹ Ficha País; La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación del Gobierno Español; http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador_ficha%20pais.pdf; Fecha de consulta: 11 de enero de 2016; Hora de consulta: 15:22.

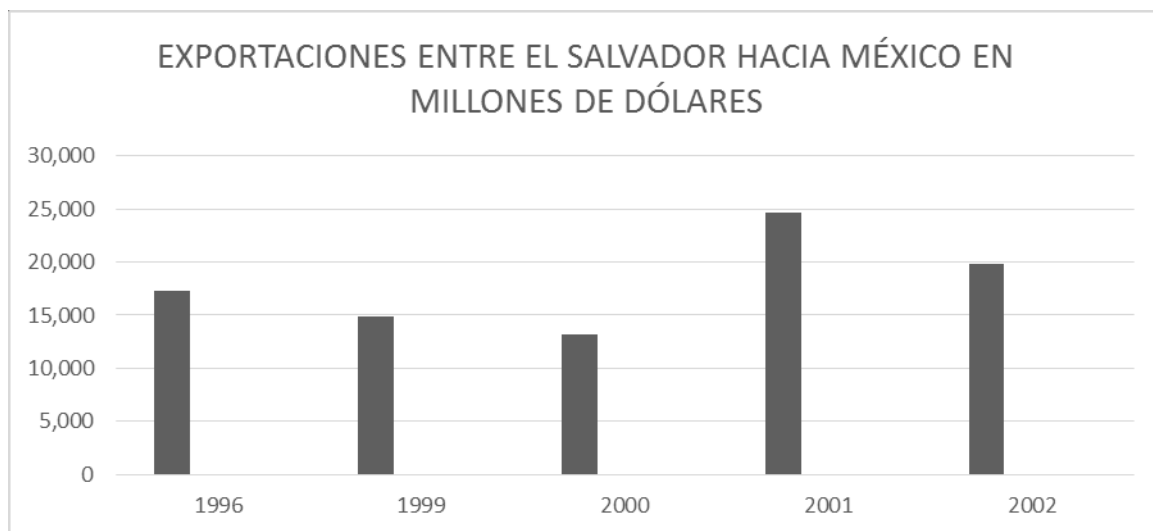
mantenido en esa vía, la cooperación internacional ha llegado en grandes olas, sin embargo es importante recalcar también que muchas de esta llega directamente a la municipalidades pertenecientes al partido oficialista, Venezuela es hoy en uno de los grandes socios políticos y económicos. Ejemplo de esto es el Acuerdo de Alcance Parcial entre la República de El Salvador y la República de Venezuela, el cual tiene por objetivo, fortalecer y dinamizar sus corrientes comerciales con el otorgamiento de preferencias arancelarias y la eliminación o disminución de restricciones no arancelarias.¹⁵²

México comercialmente, destaca con el Tratado Único de Libre Comercio firmado en San Salvador en noviembre 2011 entre los países centroamericanos y México, como instrumento único que sustituye a los anteriores firmados por los diferentes países de la región con su vecino del norte, y que va a dinamizar la relación comercial muy significativamente.¹⁵³ Antes del 2009, México era en Latinoamérica, uno de los más grandes socios económicos, sin embargo, este tratado ha generado que las relaciones se mantengan y crezcan no como con otros países del continente pero se mantienen y son muy buenas. En este sentido el TLC con México ha sido importante para el crecimiento, ver gráfico 3.3.

¹⁵² SICEX; Acuerdos comerciales de El Salvador; https://www.centrex.gob.sv/scx_html/Alc.parcial-ES-Venezuela.html; fecha de consulta: 27 de febrero de 2016; hora de consulta: 15:22.

¹⁵³ Ficha País; La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación del Gobierno Español; http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador_ficha%20pais.pdf; Fecha de consulta: 11 de enero de 2016; Hora de consulta: 15:22.

GRÁFICO 3.3: Exportaciones entre El Salvador Hacia México



Elaboración propia tomando en cuenta documentos de Ficha país, 2002¹⁵⁴

Taiwán y Japón colaboran estrechamente, particularmente en el ámbito de cooperación, aportando recursos financieros y técnicos, y en el terreno cultural, en 2015 Japón está celebrando sus 80 años de presencia en Centroamérica con diversos actos en coordinación con el SICA,¹⁵⁵ desde el 2009 las relaciones con Taiwán se ha visto en revisión, ya que el partido oficial ha buscado acercamiento a la China continental, de ser así y establecer relaciones con ésta supone terminar las relaciones con la China Taiwán, ya que ambas por conflictos independentistas y de reconocimiento no pueden tener.

3. Propuesta de mejora tributaria de la administración de Sánchez Cerén.

3.1 Situación económica en cifras.

Ante la situación del Gobierno en el área de autofinanciamiento, la administración de Sánchez Cerén y el órgano legislativo han aprobado un nuevo pliego tarifario, el cual no es una modificación del anterior, sino una ampliación.

“Tributos son las obligaciones que establece el Estado, en ejercicio de su poder de imperio cuya prestación en dinero se exige con el propósito de obtener recursos para el cumplimiento de sus fines.”¹⁵⁶ Éstas obligaciones que la población en general debe

¹⁵⁴ Ficha País; Evolución estructura del sector exterior; http://www.comercioexterior.ub.edu/correccion/07-08/canada/index_archivos/Page1743.htm; Fecha de consulta: 27 de febrero de 2016; hora de consulta: 16:02.

¹⁵⁵ Ficha País; La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación del Gobierno Español; http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador_ficha%20pais.pdf; Fecha de consulta: 11 de enero de 2016; Hora de consulta: 15:22.

¹⁵⁶ Código Tributario de El Salvador, Art. 11; Fecha de consulta: 27 de febrero de 2016; hora de consulta: 17:00 horas

cumplir están divididas para su mejor aplicación en diversos tipos:”Los tributos se clasifican en: impuestos, tasas y contribuciones especiales.”¹⁵⁷

Sin embargo estas obligaciones no deben ser un dificultad para la población salvadoreña, un principio básico de la economía es: “La riqueza no se crea ni se destruye solo se transfiere”, obvio está que el incremento de la captación tarifaria significa un aumento en los fondos para poder acceder a pagos y demás obras, es la población quien sería la fuente de donde se transferirán estos, de la población.

Durante años la situación económica ha fluctuado entre débil crecimiento y decrecimiento sin un verdadero avance, de igual manera entonces su población vive situaciones similares, mayormente la clase baja y media quienes son el grueso poblacional. Según la Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de la línea de pobreza nacional (% de la población) los datos en los últimos años son los siguientes, ver gráfico 3.4:

GRÁFICO 3.4: Tasa de Incidencia de la Pobreza en la Población Salvadoreña



Elaboración propia tomando en cuenta documentos del Banco Mundial¹⁵⁸

¹⁵⁷ *Ibidem.* Art. 12.

La pobreza se mantiene en esta fluctuación a pesar de los muchos esfuerzos de las anteriores administraciones.

3.2. Propuesta de mejora tributaria.

Los pronósticos o estimaciones de crecimiento del PIB no revelan más que un similar comportamiento de fluctuación entre crecimiento y decrecimiento sin generar un desarrollo económico.

Si bien la situación salvadoreña presenta niveles de inversión que se comportan de igual manera, esto se da por la elevada tasa de homicidios, para lo cual la administración Sánchez Cerén gravó un nuevo tributo a las comunicaciones de un 5%.

El Ingreso Nacional Bruto de El Salvador en 2013 fue de \$7.940 PPA; es la suma del valor agregado por todos los productores residentes más todos los impuestos a los productos (menos los subsidios) no incluidos en la valuación del producto más las entradas netas de ingreso primario (remuneración de empleados e ingreso por propiedad) del exterior. Los datos se expresan en dólares internacionales corrientes. Aunque las proyecciones para 2016 y años venideros indican que se producirá un crecimiento.

En la situación financiera salvadoreña es necesario analizar, si más tributos, traducido en un mayor gasto para la población salvadoreña, no es la mejor vía para recapitalizar el Estado, la carga tributaria del país es viable según los números y estadísticas, pero esas cifras se ven engrandecidas por las transacciones de las grandes empresas entre ellas y el exterior.

La propuesta tributaria del Gobierno es una readecuación del pago tributario, gravando artículos especiales que son artículos de alto lujo que un alto porcentaje de la población no tiene acceso por su precio o insumos directos, además de cancelar en base a ingresos personales y a las empresas a través de sus ingresos. En las personas naturales se realizará esta medición por medio de la declaración de renta (de donde se obtendrá la Renta Medía o per cápita) y las empresas y constantes auditorías, cada 4 meses. Dicho en palabras simples pagará más quien tiene más capacidad económica y adquisitiva.

La Renta Media será entonces la primordial para las tarifas anuales para el pago mensual de impuestos, no es un cambio total de la tarifa o pagar un monto y luego no gravar nada,

¹⁵⁸ Datos financieros de El Salvador; Banco Mundial; http://datos.bancomundial.org/pais/el-salvador#cp_fin;
Fecha De Consulta: 12 de enero de 2016; Hora de consulta: 11:14

es una aplicación equitativa de tributos o contribuciones especiales, estas serán a las que en mayor forma se le aplicará esta mejora, ya que reducir impuesto como la renta o aplicar a cada venta uno similar al TAX estadounidense ya implicaría un verdadero cambio además de radicalizar las transacciones, que podría traer una verdadera inestabilidad económica y desconfianza empresarial, que alejaría a su vez las inversiones.

La medición de la renta media es así, se utiliza la siguiente fórmula: $rpc = i/P$, donde rpc = renta per cápita, i = ingreso personal total y P = población total. Dicho de otra forma para calcular la renta per cápita primero se debe conocer el ingreso personal total y la población del área (país en este caso).

Ésta propuesta ha sido una readecuación del pliego tributario costarricense, para que la presentada en éste capítulo sea funcional debe serlo en una región cercana, con similares situaciones sociales, históricas, y antropológicas; la tasa costarricense abarca una serie de factores que la salvadoreña no contempla, el pago de impuestos en base a ganancias personales, dicho en otras palabras, paga más quien percibe un mayor ingreso.

Otro factor importante al momento de tributar en dicho país es la base de salarios, en la cual se basa el pliego tributario con una serie específica y definida de sueldos por profesión u oficio, definida bajo ley y por el Órgano de Normalización Técnica¹⁵⁹

Conclusión Capitular

La administración del presidente Sánchez Cerén, enfrenta fuertes crisis sociales, como la delincuencia que genera altos niveles de inseguridad en la población, además de contar con una fuerte deuda externa e interna, ya que a pesar de los intentos de mejora de recaudación fiscal de la administración antecesora, la de Mauricio Funes, el endeudamiento con terceros para financiarse siguió siendo la opción más aplicable, siguiendo un patrón ya conocido, es de menester recalcar que frente a la falta de agentes financiadores la lógica indica dicha salida, sin embargo, el abuso de ella ha sido perjudicial.

¹⁵⁹Salarios base, Dirección General de tributación y Ministerio de Hacienda (Costa Rica); http://www.hacienda.go.cr/docs/52fd2462d6414_45%20salarios%20base%202014.pdf; fecha de consulta: martes 29 de noviembre de 2016, hora de consulta: 21:01

Con la búsqueda de una estabilidad macroeconómica (estabilidad económica nacional en el mercado internacional) y financiera se plantea un nuevo camino estratégico, pero estas acciones si no van de la mano con un fuerte control social, no sirven de mucho, ya que la corrupción demostrada por las investigaciones realizadas revelan que los principales problemas no pueden ser atacados de la manera más adecuada, ya que el poco dinero obtenido por el proceso de captación tributaria la mayoría de veces llega a bolsillos privados y no a la recaudación general. Dos de los principales objetivos de este nuevo proceso financiador son: Generar confianza y una mayor captación en torno a las finanzas públicas mejorando así la calidad del gasto público en términos de su eficacia.

La solución, según lo observado en ésta investigación por lo tanto en la situación que se vive en El Salvador, no es gravar más productos, incrementar los ya gravados, o generar nueva contribuciones especiales ya que la población ha rechazado cada intento, que se ha vuelto realidad, de nuevos impuestos, estos son una carga económica que afecta sus bolsillos ya empobrecidos por la inflación y la debilidad microeconómica, los tributos son cancelados en gran medida por los pequeños contribuyentes, sin embargo los grandes contribuyentes evaden y eluden parte de lo que les corresponde.

Una propuesta innovadora de recaudación, una idea basada en acciones que han sido funcionales en otros países de sistema económico similar en cierta medida, el ejemplo más cercano es Costa Rica, la propuesta centra sus bases en grabar la renta media de cada salvadoreño, es un proceso de verdadera recaudación equitativa fiscal, ya que cada ciudadano pagará según su capacidad adquisitiva, es un proceso bastante técnico que debe poseer un alto nivel de auto contraloría, evitando la corrupción y la elusión por imposición de tarifas que no van de acorde a la verdadera renta media de los ciudadanos.

Para que ésta nueva readecuación fiscal funcione no solo se pueden incrementar los gastos de la población se debe procurar, al menos y de forma obligatoria, que sus ingresos crezcan también, creando así un equilibrio entre los gastos (las obligaciones tributarias que deben cumplir) con sus ingresos, esto puede ser causado con incremento a los salarios de los trabajadores sin incrementar el precio de los medios para satisfacer las necesidades primordiales de la población.

CONCLUSIONES FINALES

Con la llegada de ARENA al gobierno en 1989, Alfredo Cristiani, implementó el modelo económico neoliberal a través de distintas políticas económicas, que tenían como principal objetivo desmontar al Estado por medio de la reducción de sus competencias en la actividad económica. Entonces, este modelo neoliberal pretendía excluir de forma absoluta al Estado en toda actividad económica. Siempre en la administración de Cristiani se implementaron cambios tanto en el ámbito político, social y económico por medio de los cuales se buscaba que el país superara la etapa de conflicto interno. A raíz de lo anterior ésta administración implementó como parte de su modelo económico la puesta en marcha de los Programas de Ajuste Estructural (PAE) y los Programas de Estabilización Económica (PEE), programas con los que se buscaba corregir los desequilibrios económicos por medio de liberalización y desregularización económica.

Armando Calderón Sol, sucesor de Cristiani, dio seguimiento a las políticas impulsadas formulando una plataforma económica en la que se planteaba la transformación del crecimiento económico y el fortalecimiento del micro y pequeña empresa, entre otras, teniendo como principal objetivo hacer el país más atractivo para la inversión tanto nacional como extranjera. Ésta administración se caracterizó entonces por la reducción de aranceles, modernización del sector público que consistió en la privatización de entidades manejadas por el Estado, así como también es necesario señalar que se hizo un incremento en el Impuesto al Valor Agregado (IVA).

Al mismo tiempo es importante analizar el rol que juegan las Instituciones Financieras durante la década de los 90, instituciones como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. En el caso del Banco Mundial, este sugiere a sus países afiliados políticas económicas que buscan disminuir el porcentaje de pobreza y al mismo tiempo fomentar la prosperidad en sociedades, en otras palabras crear las condiciones necesarias para el desarrollo.

En el caso del Fondo Monetario Internacional, éste supervisa el funcionamiento del sistema monetario así como también concede empréstitos a países con balanzas de pago en riesgo, al mismo tiempo propone medidas para reducir el déficit de ésta y la inflación.

Para finalizar la década de los 90 fue electo presidente Francisco Flores, cuya administración se caracterizó por seguir al pie de la letra las acciones enmarcadas en el modelo económico neoliberal. Se ejecutó la apertura comercial, que fue pilar fundamental del neoliberalismo, la cual se tradujo en la generación, mantenimiento y mejoramiento de la actividad exportadora. Una de las acciones emblemáticas de esta administración fue la firma de los Tratados de Libre Comercio (TLC's) con diferentes países de los cuales predomina Estados Unidos de América. Con la firma de estos tratados se esperaba la ampliación del sector económico con beneficios positivos directos en la población, como ejemplo la reducción de la tasa de desempleo, el crecimiento de la pequeña y mediana empresa y el incremento de la inversión extranjera, sucesos que no se vieron reflejados puesto no se encontraba preparado para los cambios que estos tratados implicaban, como ejemplo de esto las restricciones de exportación de productos, medidas fitosanitarias y la accesibilidad a créditos para emprender negocios que compitieran en el mercado.

Otra medida importante de la administración Flores Pérez fue la dolarización de curso legal, la cual consistió en adoptar el dólar estadounidense como moneda para su uso en transacciones económicas.

Para el 2004 la administración de Elías Antonio Saca siguió con lo planteado en las administraciones anteriores teniendo como principales fuentes de ingreso la industria maquilera y la inversión extranjera directa con el objetivo de lograr mantener la estabilidad y mejorar las condiciones de la población así como volver al país más competitivo en el ámbito internacional. Por lo cual en ésta administración se tuvo especial interés por invertir en programas sociales como "Red Solidaria" con el cual se buscaba disminuir la pobreza y con el paso del tiempo eliminarla. La falta de una política financiera que las administraciones han tenido que afrontar, han dado como resultado que nuestra hipótesis se cumpla puesto que la falta de una política financiera ha afectado a los gobiernos que se han retomado, en este caso desde Alfredo Cristiani hasta Elías Antonio Saca los cuales han mantenido el problema del déficit fiscal.

Al mismo tiempo se analizó la administración de Mauricio Funes, el primer presidente de "ideología de izquierda", lo cual generó un alto grado de especulación y expectativa sobre las medidas políticas, sociales y económicas que este tomaría. Al ascender al ejecutivo, Mauricio Funes retoma un gobierno víctima de la crisis económica global de 2008, la cual

impactó en las finanzas públicas del país dando como resultado la desaceleración en la recaudación y un alto grado del déficit fiscal inmerso en la deuda externa. En otras palabras la situación encontrada por la administración Funes fue de un alto grado de déficit fiscal junto a una deuda externa creciente, puesto que es la principal medida utilizada para financiar o subsanar el déficit fiscal. Es importante señalar que la deuda externa es una ayuda a un país que se encuentra en crisis pero también se convierte en una condicionante ya que lo obliga a permanecer aliado a sus acreedores como es el caso de Estados Unidos de América, el Fondo Monetario Internacional y/o el Banco Mundial.

La crisis tuvo repercusiones en general, en el sistema financiero estadounidense y posteriormente en el sistema financiero internacional causando descensos en los mercados de valores de todo el mundo, como primera respuesta a esto se propuso la inclusión no solo de economías avanzadas sino también emergentes, ejemplo de esto China. De igual forma se priorizó garantizar la salud del sistema financiero en tres aspectos que fueron: garantizar que las instituciones tuvieran acceso a la liquidez, identificar los activos problemáticos y resolver su situación y por último la recapitalización de instituciones débiles pero viables.

A manera nacional la crisis financiera se dejó ver en el comportamiento de las remesas familiares, la recaudación de ingresos y por lo tanto en la situación de las finanzas públicas. A raíz de esto Funes adoptó diversas medidas para paliar la situación de las que podemos destacar el “Plan Global Anticrisis” que se constituyó por un conjunto de medidas para mantener la estabilidad económica nacional y asegurar la atención de los programas sociales. Es importante mencionar que las medidas adoptadas para enfrentar la crisis estuvieron financiadas por fondos del presupuesto general, créditos obtenidos de las instituciones financieras internacionales y colocación de instrumentos financieros en mercados de valores locales e internacionales. Resultado de esto fue la apertura de relaciones con otros países, ejemplo de esto Cuba, así como la continua relación con las Instituciones Financieras como el BM y el FMI las cuales siguieron apoyando otorgando paquetes financieros para el desarrollo del país y la continuación de los programas.

De manera propia la administración Funes en su Plan Quinquenal se enfoca en nuevas estrategias conteniendo una visión, apuestas y prioridades y al mismo tiempo incorporando los debidos instrumentos, políticas públicas estratégicas y la cuantificación e

identificación de los programas y proyectos prioritarios para el logro de objetivos y metas propuestas; priorizando entonces las áreas de los instrumentos, intermediación, educación y medidas fiscales, tomando en cuenta la reforma tributaria propuesta que busca satisfacer las necesidades de la población. Sin embargo ésta reforma a la carga tributaria generó fuertes contradicciones en los grandes sectores productivos como la ANEP, quienes le tildaron como una carga para la población puesto que se buscaba una mayor recaudación fiscal, posteriormente esto fue dejado de lado al no recibir el apoyo necesario de las fuerzas políticas. Se buscó identificar los mecanismos, opciones o alternativas que la administración Funes tomó en cuenta para solventar, reducir o eliminar el déficit fiscal dando como resultado que durante esta administración se continuó con el incremento del endeudamiento como única salida para solventar el déficit fiscal existente.

Como continuación del “gobierno de izquierda”, La administración del presidente Sánchez Ceren siguió con la mayoría de parámetros propuestos en la administración de su antecesor Mauricio Funes, tomando entonces siempre el endeudamiento con terceros como la salida más viable para el financiamiento. Con la búsqueda de una estabilidad macroeconómica y financiera se plantea un nuevo camino estratégico, las cuales deben tener en cuenta el factor social, principalmente los problemas como delincuencia, que es uno de los principales puntos que afectan a la población.

Se evaluó la posibilidad de una alternativa eficiente y real para la reducción del déficit fiscal que excluyera el endeudamiento con agentes internacionales. Una propuesta de recaudación basada en acciones que han sido funcionales en otros países, ésta se centra en grabar la renta media de cada salvadoreño, es un proceso de verdadera recaudación equitativa fiscal, ya que cada ciudadano pagará según su capacidad adquisitiva. Con ésta propuesta de readecuación se tiene la finalidad de reducir el endeudamiento con y usando de manera adecuada los impuestos ya existentes. Para que ésta nueva readecuación fiscal funcione, no sólo se pueden incrementar los gastos se debe procurar, que sus ingresos crezcan también, creando así un equilibrio entre los gastos (las obligaciones tributarias que deben cumplir) con sus ingresos, esto puede ser causado con el incremento a los salarios de los trabajadores.

BIBLIOGRAFÍA GENERAL

LIBROS

Calduch, Rafael; Lecciones sobre Relaciones Internacionales; Madrid, 1991.

Keohane, Robert; Nye Joseph, Poder e interdependencia: la política mundial en transición, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1988.

Tokatlian Juan Gabriel; Pardo, Rodrigo, La teoría de la interdependencia: ¿Un paradigma alternativo al realismo?, Artículo de Revista, Universidad de Chile, S.F. 1990.

TESIS

Barahona Díaz, José Manfredy; Cañas González, Gladys Idsvela; Castro Orellana, Diana Carolina; García Rivera, Gabriela Emperatriz; Liberalización y Dependencia Económica en El Salvador 1990 – 2011; http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/ef583d_tesisliberalizacionydependenciaeconomica19902011.pdf; pág. 30; fecha de consulta 1 de septiembre de 2015; hora de consulta: 13:00.

Escobar Alejandra, García Eugenia, Morales Rodrigo ; Impacto de la Apertura Comercial en la Competitividad Internacional y la Distribución del Ingreso en El Salvador: 1990-2010, UCA Editores; http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/5b8e3f_impactodelaaperturaacomercialenlacompetitividadinternacionalyladistribuciondelingreso.pdf; fecha de consulta: Lunes 23 de agosto de 2015; hora de consulta: 16: 55.

Escobar, Walter; Landaverde, Vittia; Análisis de las condiciones de contratación de la deuda externa pública en El Salvador en el periodo 200-2004; Universidad de El Salvador, pág. 32; Fecha de consulta: 20 de septiembre de 2015; Hora de consulta: 06:21

Rodríguez Loucel, Rafael; Una política financiera a medias; Universidad Tecnológica; <http://www.redicces.org.sv/jspui/bitstream/10972/306/1/56309.pdf>. Pág. 46.

ARTÍCULOS; REVISTAS ESPECIALIZADAS

Acevedo, Carlos; La Experiencia de Crecimiento Económico de El Salvador en el Siglo XX (Banco Interamericano de Desarrollo), <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=230980>; pág. 4; fecha de consulta: lunes 8 de febrero de 2016; hora de consulta: 19:07.

Alemán Brizuela, Carmen Elena; El Impacto de la Política Fiscal en la Redistribución del Ingreso en El Salvador en el año 2002; http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/aeafa02_impactodelapoliticafiscalenlareistribucion.pdf; pág. 28.

Alvarado, Cesar Antonio, Cabrera Melgar, Oscar; Evolución del déficit fiscal y la deuda pública en El Salvador. Una iniciación a los modelos de stock-flujo en una economía dolarizada; Banco Central de Reserva de El Salvador; <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/1063091089.pdf>; pág.17.

Bank Information Center; El Marco de Políticas del Banco Mundial; <http://www.bankinformationcenter.org/wp-content/uploads/2013/08/El-Marco-de-Pol%C3%ADticas-del-Banco-Mundial-Pol%C3%ADticas-de-salvaguardia-su-cumplimiento-y-el-panel-de-inspeccion.pdf>; fecha de consulta: lunes 8 de febrero de 2016; hora de consulta: 21:25.

Biblioteca Virtual Luis Ángel Arango; El Neoliberalismo, http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/politica/el_neoliberalismo ; fecha de consulta: Lunes 23 de agosto de 2009; hora de consulta: 16:09.

Cañas, Roberto; Política económica en inglés; http://www.elfaro.net/es/201202/opinion/7597/?st-full_text=all&tpl=11; fecha de consulta: 17 de septiembre de 2015; hora de consulta: 12:43.

Definición ABC, El método deductivo, <http://www.gestiopolis.com/metodos-y-tecnicas-de-investigacion>.

Definición Económica; Organización económica; <http://www.definicion.org/deficit-economico>; Fecha de Consulta: 16 de septiembre de 2015, hora de consulta: 11:33.

Enciclonet 3.0; definición de déficit; <http://www.enciclonet.com/articulo/deficit-economia>.

Erazo Rivas, Siomara del Carmen; Hernández Araujo, Mercedes Marisol; Efectos de los Programas Estabilizadores y de Ajuste del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial en la Economía de El Salvador; <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/1004b9f7434d5ff106256b3e006d8a6f/e25e3ff99e47478b062576c4006539b4?OpenDocument>; fecha de consulta: 1 de septiembre de 2015; hora de consulta: 14:23

Ficha País; La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación del Gobierno Español, http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador_ficha%20pais.pdf; Fecha de consulta: 11 de enero de 2016; Hora de consulta: 15:22.

Fondo Monetario Internacional, Informe anual 2009, la lucha contra la crisis; Fondo Monetario Internacional; https://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/ar/2009/pdf/ar09_esl.pdf; Fechas de consulta: 7 de enero de 2016; hora de consulta: 21:09.

Fondo Monetario Internacional; Perspectivas de la Economía Mundial Abril de 2009. Crisis y recuperación; <https://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2009/01/pdf/texts.pdf>; pág. 62; fecha de consulta: 1° de octubre de 2015; hora de consulta: 18:45 pm.

Humanes, Miguel; Cafta: EEUU busca seguridad y Centroamérica crecimiento económico; <http://www.americaeconomica.com/numeros4/246/reportajes/mike246.htm>; fecha de consulta 10 de enero de 2016; hora de consulta: 14:25.

Internacional y el Banco Mundial en la Economía de El Salvador; <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/1004b9f7434d5ff106256b3e006d8a6f/e25e3ff99e47478b062576c4006539b4?OpenDocument>; fecha de consulta: 1 de septiembre de 2015; hora de consulta: 14:23.

Jiménez, Aurelio; El Blog Salmon; ¿Qué son las políticas económicas?; <http://www.elblogsalmon.com/conceptos-de-economia/que-son-las-politicas-economicas>, pág. 2,3

La crisis financiera de 2008 explicada; <http://www.cafebabel.es/politica/articulo/la-crisis-economica-de-2008->

explicada.html; Fecha de Consulta: 29 de septiembre de 2015, Hora de consulta: 15:22

Lara López, Eduardo; Alternativas para el desarrollo; FUNDE; <http://www.repo.funde.org/440/1/APD-96-III.pdf>; pág. 23; fecha de consulta: 27 de febrero de 2014; hora de consulta: 5:09 horas

Lara, Edgar; El Salvador a trece años de políticas de ajuste y estabilización económica;

<http://rd.udb.edu.sv:8080/jspui/bitstream/123456789/962/1/6.%20El%20Salvador%20a%20trece%20anos%20de%20politicas%20de%20ajuste%20y%20estabilizacion%20economica.pdf>; pág. 96; fecha de consulta: 2 de septiembre; hora de consulta: 15:45.

Marroquin Rosales, Brenda Magaly, Olivares Argueta, María Inés; El Estado Salvadoreño y la Crisis Financiera Internacional, <http://ri.ues.edu.sv/2905/1/El%20estado%20Salvadore%C3%B1o%20y%20la%20crisis%20financiera%20internacional.pdf>; pág. 45.

Medio Llano; Estadísticas dan malas calificaciones a Administración Funes; <http://mediollano.com.sv/noticias/estadisticas-dan-malas-calificaciones-a-administracion-funes>; fecha de consulta: 30 de septiembre; hora de consulta: 23:11.

Mendoza, Armando; Crisis Financiera Internacional; http://www.bibliotecapleyades.net/sociopolitica/sociopol_bigcrash51.htm; fecha de consulta: 17 de enero de 2016; hora de consulta: 15:48.

Moreno, Raúl; La Globalización Neoliberal en El Salvador. Un análisis de sus impactos e implicaciones; <http://www.mon-3.org/pdf/elsalvador.pdf>; pág. 35; fecha de consulta: 1 de septiembre de 2015; hora de consulta: 15:00.

Olmos, Ricardo; Los desaciertos del FMI; <http://www.diariocolatino.com/los-desaciertos-del-fmi/>; fecha de consulta: 17 de septiembre de 2015; hora de consulta: 12:24

Olmos, Richard; Plan Quinquenal de desarrollo 2010-2014; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Infor

mes/Planes/Plan_Quinquenal_de_Desarrollo_2010_2014.pdf; pág. 22; fecha de consulta: Miércoles 16 de septiembre de 2015, hora de consulta: 11:25.

Portal de relaciones públicas, Las técnicas de investigación
<http://www.rppnet.com.ar/tecnicasdeinvestigacion.htm>.

Redacción: Estrategia y Negocios; Funes: FMI mantiene fondo precautorio para El Salvador;

<http://www.estrategiaynegocios.net/centroamericaymundo/centroamerica/elsalvador/svpolitica/471478-330/funes-fmi-mantiene-fondo-precautorio-para-el-salvador>;

fecha de consulta: 17 de septiembre de 2015; hora de consulta: 2:23.

Rodríguez Henríquez, Carmen Isabel; Rivas Figueroa, Karla Mariely; Osorio Durán, Rogelio Enrique; Factores Ideológicos y Políticos Condicionantes de la Política Exterior Salvadoreña hacia América durante la Administración del Presidente Elías Antonio Saca (2004 – 2009) y del Presidente Carlos Mauricio Funes (2009 – 2012). Aciertos y Desaciertos de Ambas Administraciones; <http://ri.ues.edu.sv/2734/1/Factores%20ide%C3%B3logicos%20y%20pol%C3%ADticos%20condicionantes%20de%20la%20Pol%C3%ADtica%20exterior%20salvadore%C3%B1a%20hacia%20Am%C3%A9rica%20durante%20la%20administraci%C3%B3n%20de%20Antonio%20Saca%20y%20%20%20%20Mauricio%20Funes.pdf>; pág.110; fecha de consulta: viernes 18 de septiembre de 2015; hora de consulta: 13:23.

Santos Bravo, Irene; Word Press; <https://irenesantosbravo.wordpress.com/2010/11/14/una-breve-introduccion-al-concepto-de-la-globalizacion/>; fecha de consulta: 27 de febrero de 2016; hora de consulta: 06:55 horas

Steinberg, Federico; La crisis financiera mundial: causas y respuesta política (ARI); Real Instituto Elcano; http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/economia+internacional/ari126-2008; fecha de consulta: 3 de octubre de 2015; hora de consulta: 21:57.

Trucchi, Giorgio; El Gobierno de El Salvador Sánchez Cerén Cumple...; <http://www.cetri.be/El-gobierno-de-Salvador-Sanchez?lang=fr>; fecha de consulta: 29 de enero de 2016, hora de consulta: 15:14.

Trujillos, Daniel; Transparencia Activa;
<http://www.transparenciaactiva.gob.sv/datos-de-la-cepal-desmienten-a-la-anep/>;
fecha de consulta: Viernes 18 de septiembre de 2015, hora de consulta: 18:12.
Zaldívar, Carolina, Martínez, Nelson; Sánchez, Alejandra; La Dolarización en El Salvador, UTEC Blog económico; <http://utecdolarizacion.blogspot.com/>; fecha de consulta: Lunes 31 de agosto; hora de consulta: 03:12.

DOCUMENTOS OFICIALES

Banco Mundial; Actividades, <http://www.bancomundial.org/es/about/what-we-do> ;fecha de consulta lunes 8 de febrero de 2016; hora de consulta 21:12
Banco Mundial; El Salvador: Oportunidades de trabajo y recuperación económica impulsa Banco Mundial;
<http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2010/07/19/el-salvador-job-opportunities-recovery-boost-world-bank>; fecha de consulta: 30 de septiembre de 2015; hora de consulta: 21:34.
Biblioteca Luis Arango; Deudas y sus tipos;
http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/economia/deuda_externa;
Fecha de consulta: 16 de septiembre de 2015, Hora de consulta: 16:53.
Embajada de El Salvador en Venezuela; Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador; <http://embajadavenezuela.rree.gob.sv/>; Fecha de consulta: 27 de febrero de 2016; hora de consulta: 10:21 horas
Escobar Grande, Alejandra Vanessa; García Saravia, Eugenia Margarita; Morales López, Rodrigo Alfonso; IMPACTO DE LA APERTURA COMERCIAL EN LA COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN EL SALVADOR: 1990-2010;
http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/5b8e3f_impactodelaaperturaacomercialenlacompetitividadinternacionalyladistribuciondelingreso.pdf; pág. 56;
fecha de consulta: Lunes 23 de agosto de 2015; hora de consulta: 20:37.
Gobierno de El Salvador; Acuerdo de asociación, Documento explicativo;
http://eeas.europa.eu/delegations/el_salvador/documents/related_links/acuerdo-ada-para-web_es.pdf ; fecha de consulta: 27 de febrero de 2016; hora de consulta: 14:02.

Gobierno de El Salvador; Plan de Gobierno 2004-2009: PAIS SEGURO;
file:///C:/Users/Gladys%20Pineda/Downloads/2004-
2009%20Plan%20de%20Gobierno%20.pdf; pág. 42; fecha de consulta: lunes 23
de agosto de 2015; hora de consulta: 21:56.

Gobierno de México; Glosario de términos de finanzas y deudas;
<http://www.indetec.gob.mx/e-financiero/glosario/d.htm>.

Ministerio de Hacienda de El Salvador; Reformas tributarias de El Salvador
2009-2014;
<http://www.cepal.org/ofilac/noticias/paginas/9/49309/C%C3%A1ceres.pdf>; pág. 59;
fecha de consulta: Jueves 17 de septiembre de 2015, hora de consulta: 16:14.

Ministerio de Hacienda- Dirección General de Presupuesto, El Salvador "Efectos
de la Crisis y Medidas Implementadas para Enfrentarla", El Salvador "Efectos de la
Crisis y Medidas Implementadas para
Enfrentarla", [http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4333_Boletin
_Presupuestario_Enero-Marzo_2011.pdf](http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4333_Boletin_Presupuestario_Enero-Marzo_2011.pdf); pág.47; hora y fecha de consulta: 19 de
septiembre de 2015, 19:34.

Ministerio de Hacienda, Marco Fiscal de Mediano Plazo,
[http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Infor
mes/Planes/Marco_Fiscal_2010-2014.pdf](http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Infor mes/Planes/Marco_Fiscal_2010-2014.pdf), pág. 48; hora y fecha de consulta: 18 de
septiembre 2015, 22:10.

Ministerio de Hacienda; Marco Fiscal de Mediano Plazo; 2010-2014;
www.transparenciafiscal.gob.sv.

Ministerio de Hacienda; Diagnóstico de las finanzas públicas de El Salvador;
[http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4669_Diagnostico_de_las
_Finanzas_Publicas_de_El_Salvador_v2.pdf](http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4669_Diagnostico_de_las_Finanzas_Publicas_de_El_Salvador_v2.pdf); pág. 29; fecha de consulta: 21 de
septiembre, hora de consulta; 22:44

Ministerio de Hacienda; Plan Quinquenal de Desarrollo;
[http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Infor
mes/Planes/Plan_Quinquenal_de_Desarrollo_2010_2014.pdf](http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Marco_Institucional/Infor mes/Planes/Plan_Quinquenal_de_Desarrollo_2010_2014.pdf); pág.56; fecha de
consulta 29 de septiembre de 2015, hora de consulta: 14:57

Ministerio de Hacienda; Plan Stan By;
[http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4669_Diagnostico_de_las
_Finanzas_Publicas_de_El_Salvador_v2.pdf](http://www.transparenciafiscal.gob.sv/downloads/pdf/DC4669_Diagnostico_de_las_Finanzas_Publicas_de_El_Salvador_v2.pdf); pág. 44; fecha de consulta: 28 de
septiembre, hora de consulta; 08:28.

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador; Establecimiento de relaciones diplomáticas. Ministerio de relaciones diplomáticas, <http://www.rree.gob.sv/prensa/noticias/item/2793-el-salvador-y-palestina-firman-establecimiento-de-relaciones-diplom%C3%A1ticas.html>; fecha de consulta: Sábado 19 de septiembre de 2015, hora de consulta: 14:56.

Ministerio de Relaciones Exteriores rinde cuentas de su gestión 2009-2014 y destaca logros de esta administración; <http://www.rree.gob.sv/component/k2/item/3408-ministerio-de-relaciones-exteriores-rinde-cuentas-de-su-gestion-2009-2014-y-destaca-logros-de-esta-administracion.html>; fecha de consulta: viernes 18 de septiembre de 2015; hora de consulta: 14:34.

Oficina de Información Diplomática; Ministerio de Asunto Exteriores, El Salvador Ficha País; http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador_ficha%20pais.pdf; pág. 21; fecha de consulta: Sábado 19 de septiembre de 2015, hora de consulta: 11:49.

Presidencia de la República, “Para nosotros las relaciones comerciales no tienen barreras ideológicas”, Presidente Sánchez Cerén; <http://www.presidencia.gob.sv/para-nosotros-las-relaciones-comerciales-no-tienen-barreras-ideologicas-presidente-sanchez-ceren/>; fecha de consulta: 12 de febrero de 2016, hora de consulta: 21:55.

Presidencia de la República; Discurso del Señor Presidente de la República, Salvador Sánchez Cerén, ante la Honorable Asamblea Legislativa con motivo del primer año de gobierno; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Novidades/Publicaciones_y_Boletines/Boletin/Otros/informe_labores_curvas_redes.pdf; fecha de consulta: 16 de enero de 2016, hora de consulta: 16:22.

Presidencia de la República; Presidente Sánchez Cerén: Mantendremos una administración honesta, eficiente y transparente; <http://www.presidencia.gob.sv/presidente-sanchez-ceren-mantendremos-una-administracion-honesta-eficiente-y-transparente/>; fecha de consulta: 24 de enero de 2016, hora de consulta: 21:36.

LEYES

Asamblea Legislativa de El Salvador; Ley de responsabilidad fiscal; http://www.mh.gob.sv/portal/page/portal/PMH/Institucion/Ministro_de_Hacienda/Iniciativas_de_Ley/DL_RESPONSABILIDAD_FISCAL.pdf; pág. 33; fecha de consulta: Viernes 18 de septiembre de 2015, hora de consulta: 08:14.

Código Tributario de El Salvador, Art. 11; Fecha de consulta: 27 de febrero de 2016; hora de consulta: 17:00 horas

Tratado de libre comercio entre la Republica Dominicana, Centroamericana y Estados Unidos de América, Articulado del DR-CAFTA, <http://transparenciafiscal.gob.do/documents/10184/5538703/Acuerdo+DR-CAFTA.pdf/7a598885-f3f1-4fd2-a010-eba4ed16e4b6>; pág. 6; fecha de consulta: Lunes 23 de agosto de 2015; hora de consulta: 19:22.

Anexos

ANEXO 1.

ENCUESTA SOBRE DOLARIZACIÓN.

Nombre: _____ Nivel académico: _____

Profesión: _____ Género: _____

Edad: _____

1- ¿Qué es el proceso de dolarización? _____

2- ¿Qué beneficios aporta a una economía nacional dolarizarse? _____

3- ¿Qué procesos fiscales, financieros y tributarios acompañan al proceso de dolarización, al momento de efectuarse? _____

4- ¿En El Salvador, la dolarización que objetivos tenía?, al menos desde la perspectiva del ejecutivo, ¿Cuáles fueron sus verdaderas implicaciones? ¿a qué se deben resultados tan distintos si así lo fueron? _____

5- Explique el singular caso del número 8.57, en cuanto a el colón salvadoreño, en 2001 y el dólar estadounidense: _____

6- En el ámbito internacional, específicamente, en el mercado de divisa, ¿qué situación enfrentó el colón salvadoreño al momento de dolarización de la economía salvadoreña y que situación enfrenta actualmente?: _____

7- ¿Es la dolarización un resultado lógico del proceso neoliberal en El Salvador?: _____

8- Durante la administración de Francisco Flores, la primera en estar dolarizada, ¿se vieron verdaderos resultados en la economía salvadoreña?: _____

9- ¿Qué otras naciones se han dolarizado y cuáles son los resultados obtenidos? _____

10- ¿Es posible la dolarización, que proceso debe seguirse, hay alternativas viables?: _____
