

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**INCIDENCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO  
EN LOS FLUJOS MIGRATORIOS, A TRAVÉS DEL FORTALECIMIENTO DEL  
DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL. CASO: INTIPUCÁ, LA UNIÓN. PERIODO  
2012-2016.**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE  
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**PRESENTADO POR:**

**DEBORAH LUCRECIA AGUILAR CAÑAS  
SOFIA IRENE CORTEZ ALVARENGA  
CARLOS FRANCISCO ROMERO SÁNCHEZ**

**DOCENTE ASESOR:**

**DOCTOR EDGARDO HERRERA MEDRANO**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, DICIEMBRE DE 2017**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

M.Sc. Roger Armando Arias Alvarado  
RECTOR

Dr. Manuel de Jesús Joya Ábrego  
VICERRECTOR ACADÉMICO

Ing. Nelson Bernabé Granados  
VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

Lic. Cristóbal Hernández Ríos Benítez  
SECRETARIO GENERAL

Lic. Rafael Humberto Peña Marín  
FISCAL GENERAL

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata  
DECANA

Dr. José Nicolás Ascencio Hernández  
VICEDECANO

M.Sc. Juan José Castro Galdámez  
SECRETARIO

M.Fe. Nelson Ernesto Rivera Díaz  
DIRECTOR INTERINO DE LA ESCUELA DE RELACIONES  
INTERNACIONALES

Licda. Digna Reina Contreras de Cornejo  
DIRECTORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

Licda. Silvia Marina Rivas de Hernández  
COORDINADORA DEL PROCESO DE GRADUACIÓN DE LA ESCUELA DE  
RELACIONES INTERNACIONALES

Estoy agradecida con Dios, quien ha sido bueno conmigo y me ha bendecido con la finalización de mis estudios y el éxito de este trabajo de graduación. Así mismo, con la Virgen María quien ha intercedido por mi formación todos estos años.

Agradezco profundamente a mis amados padres quienes me han dado su apoyo incondicional desde mi primer día de estudios. Sus enseñanzas y comprensión me han dado el impulso para llegar hasta esta etapa. Este logro es fruto de todos sus innumerables esfuerzos.

De manera muy especial agradezco a mi hermana Marietta. Quien sabiendo que de ninguna manera podría agradecer en esta vida todo lo que me ha facilitado, puso toda su confianza en mí. Gracias también a mi cuñado Javier y mi hermana Andrea. De igual manera a mis sobrinos Manuel y Federico, a mis sobrinas Jimena, Alexia y Daniela que, aún sin saberlo, han sido una gran motivación para la culminación de esta etapa. Gracias por todo su amor.

Mil gracias a mis amigas y amigos, por brindarme siempre su alegría, apoyo y cariño. Expreso mi agradecimiento al Dr. Edgardo Herrera, nuestro asesor de tesis, sin sus consejos no fuera posible esta investigación.

Por y para siempre, gracias Tono. Su apoyo incondicional y sus palabras de aliento me han confortado y auxiliado en los momentos más áridos. Gran parte de mí se lo debo a usted.

Tengo que decir que no hubiese podido tener mejores compañeros de tesis, que mis amigos Sofía y Carlos. Mi infinita gratitud por todo. La comprensión y apoyo mutuo nos ha permitido obtener un gran trabajo de investigación.

Mis más sinceros agradecimientos,

Deborah Lucrecia Aguilar Cañas

En primer lugar le agradezco a Dios por guiarme a lo largo de este proceso, sin su sabiduría y bendición nada de esto hubiera sido posible, al igual que la Virgen María que sé que en todo momento estuvo intercediendo y no puedo estar más agradecida por ello.

A mis padres, que me apoyaron desde el inicio de mi carrera, y en general en mis estudios, que me enseñaron a salir adelante con dedicación, esfuerzo y paciencia, sin sus enseñanzas no habría logrado culminar esta etapa.

A mis profesores, aquellos que dejaron una huella por su compromiso y amor por la enseñanza, que nos guiaron y nos formaron no solo académicamente sino éticamente, en especial a nuestro asesor de tesis, el Doctor Edgardo Herrera, que nos compartió sus conocimientos y su tiempo, sin su valioso acompañamiento esta investigación no hubiera sido posible.

A mis amigos, que estuvieron presentes a lo largo de este camino, con los que compartí más que unas materias, momentos inolvidables que quedarán en mi memoria, con especial énfasis, a mis compañeros y amigos de tesis Carlos y Deborah, no pude elegir mejores personas para culminar este proceso, les agradezco su disposición y compromiso, ¡Lo logramos!

A mi novio, que fue el mejor apoyo que pude tener, gracias por siempre creer en mí, por compartir mi felicidad y mis logros, sin duda el mejor compañero que pude pedir.

Mis más sinceros agradecimientos,

Sofía Irene Cortez Alvarenga

En primer lugar, agradezco a Dios por darnos la sabiduría para salir adelante a lo largo de este proceso de formación y para saber superar los retos que se han presentado, tanto en el proceso de graduación como en los años de estudio anteriores.

A mis padres, quienes, a pesar de no estar presentes físicamente, han significado un apoyo muy importante para culminar un proceso tan importante como este, agradezco profundamente sus esfuerzos, los cuales hoy dan frutos y seguirán haciéndolo. A mi abuela y mi hermana, quienes han estado conmigo en este camino y quienes me han apoyado en todo lo que han podido, dándome ánimos e impulsándome a seguir adelante cuando los retos se volvían más difíciles de superar.

A mis amigos, quienes hemos venido brindándonos apoyo durante los 5 años de formación académica, y a quienes agradezco por haber sabido encontrar un equilibrio en el que todos pudiéramos aportar sin dejar de lado las ideas de ninguno.

Agradezco de manera especial a todos aquellos que nos brindaron apoyo de alguna manera para culminar esta investigación, entre ellos nuestro asesor, Dr. Edgardo Herrera, quien nos guio en el proceso; y al Lic. Julio Ferrufino, a quien agradezco por estar siempre dispuesto a apoyar en todas las gestiones que estuviera en sus manos realizar.

Finalmente, a mis compañeros de investigación, y mis grandes amigas, Deborah y Sofía, gracias por la comprensión y por siempre saber encontrar la mejor forma para sacar adelante el trabajo de graduación, sin duda este es un esfuerzo de todos.

Carlos Francisco Romero Sánchez.

## INDICE

INTRODUCCIÓN.....	i
CAPITULO 1: EVOLUCIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN EL MUNICIPIO DE INTIPUCÁ.....	1
1.1 Marco Teórico del Desarrollo Económico Local .....	3
1.2 El Desarrollo Económico Local como prioridad para la Cooperación Internacional .....	9
1.3 Antecedentes de la Cooperación Internacional en el municipio de Intipucá.....	13
1.4 Rol actual de la Cooperación Internacional en el municipio de Intipucá.....	14
1.4.1 Papel de las agencias de Cooperación Internacional en el municipio.....	15
1.4.2 Papel de las instituciones nacionales, públicas y privadas, como canales para la ejecución de proyectos en el municipio de Intipucá.....	17
1.4.3 Papel de comunidades de salvadoreños en el exterior en el desarrollo del municipio.....	20
1.5 Antecedentes del Desarrollo Económico Local en Intipucá.....	23
1.6 Cooperación Internacional y Desarrollo Económico Local de Intipucá en la actualidad.....	26
1.6.1 Cooperación Internacional enfocada a proyectos de pesca y turismo en Intipucá.....	28

CAPITULO 2: La migración en Intipucá, un fenómeno recurrente en el tiempo. Análisis de una propuesta alternativa de solución .....	32
2.1 Migración como prioridad para la Cooperación Internacional ...	33
2.2 Antecedentes de la migración en el municipio de Intipucá.....	36
2.3 Flujos migratorios en el municipio .....	42
2.3.1 Flujos Migratorios previos al año 2012 .....	44
2.4 Ejecución de proyectos enfocados a la promoción del Desarrollo Económico Local en el municipio de Intipucá.....	48
2.4.1 Nuevas dinámicas empresariales resultantes de los proyectos enfocados a la promoción del Desarrollo Económico Local en el municipio de Intipucá .....	57
2.5 Efectos del Desarrollo Económico Local en los potenciales migrantes .....	60
CAPITULO 3: El Desarrollo Económico Local para los intipucqueños. Análisis de la percepción de los protagonistas.....	65
3.1 Breve aproximación a casos de Migración y Desarrollo Local ..	66
3.2 Limitantes y potencialidades en las dinámicas empresariales de los pobladores de Intipucá .....	70
3.3 Análisis de resultados obtenidos de las técnicas e instrumentos implementados en la visita de campo .....	72
3.3.1 Fuentes cuantitativas .....	73
3.3.1.1 Perfil de encuestados .....	73
3.3.1.2 Análisis de resultados.....	75
A. Sobre la situación económica en Intipucá .....	75
B. Sobre la migración en Intipucá .....	77

D. Sobre el nivel organizativo en Intipucá .....	87
CONCLUSIONES GENERALES .....	104
RECOMENDACIONES .....	107
FUENTES DE INFORMACIÓN.....	108
ANEXO N° 1. Cuadro de Actores.....	111
ANEXO N° 2. Entrevista a Gerente General de ADEL La Unión, Mario Chavarria .....	119
ANEXO N° 3. Entrevista a Alcalde del municipio de Intipucá, departamento de La Unión, Enrique Méndez.....	126
ANEXO N°4. Modelo de Encuesta.....	131
ANEXO N° 5. Modelo de Entrevista.....	135
ANEXO N° 6. Proyectos ejecutados en Intipucá (2011-2016) .....	137
ANEXO N° 7. Acta de Remisión de Información de la Dirección General de Migración y Extranjería .....	145
ANEXO N° 8. Salvadoreños retornados originarios del municipio de Intipucá (2000-2011) .....	134
ANEXO N° 9. Fotografías varias.....	135

## INDICE DE TABLAS

<b>Tabla 1.</b> Proyectos ejecutados por instituciones nacionales públicas en el marco del fortalecimiento del DEL del municipio de Intipucá, La Unión. Periodo 2012-2016. ....	18
<b>Tabla 2.</b> Proyectos ejecutados por instituciones nacionales privadas en el marco del fortalecimiento del Desarrollo Económico Local del municipio de Intipucá, La Unión. Periodo 2012-2016.....	19

<b>Tabla 3.</b> Número de salvadoreños deportados de Estados Unidos del año 2004 al año 2011 .....	45
<b>Tabla 4.</b> Recuento de encuestas por edad y sexo.....	74
<b>Tabla 5.</b> Recuento de encuestas por escolaridad.....	74
<b>Tabla 6.</b> Recuento de encuestas por oficio/ocupación .....	75
<b>Tabla 7.</b> Situación económica de los participantes.....	76
<b>Tabla 8.</b> Intención de migrar de los participantes .....	77
<b>Tabla 9.</b> Manera de realización del viaje .....	80
<b>Tabla 10.</b> Influencia del Desarrollo Económico Local en la intención de migrar .....	81
<b>Tabla 11.</b> Papel de la ADEL La Unión en el fortalecimiento del DEL .....	83
<b>Tabla 12.</b> Percepción del trabajo de la ADEL La Unión.....	84
<b>Tabla 13.</b> Intipucá después de la intervención de ADEL La Unión .....	85
<b>Tabla 14.</b> Apoyo brindado por la ADEL La Unión .....	87
<b>Tabla 15.</b> Participación de intipuqueños en actividades organizativas.....	88
<b>Tabla 16.</b> Razón por la que no participa en dinámicas organizativas.....	89
<b>Tabla 17.</b> Fortalecimiento de dinámicas organizativas .....	91
<b>Tabla 18.</b> Recuento de entrevistas por edad y sexo.....	91
<b>Tabla 19.</b> Recuento de entrevistas por lugar de residencia.....	92
<b>Tabla 20.</b> Recuento de entrevistas por estado civil .....	93
<b>Tabla 21.</b> Recuento de entrevistas por ocupación.....	93
<b>Tabla 22.</b> Razones de emigración .....	94
<b>Tabla 23.</b> Familiares en el exterior y sus vínculos .....	95
<b>Tabla 24.</b> Beneficiarios de proyectos.....	98
<b>Tabla 25.</b> Sectores a invertir.....	99
<b>Tabla 26.</b> ¿Te gustaría participar de actividades de emprendimiento? .....	100
<b>Tabla 27.</b> ¿Conoce en qué consiste el Desarrollo Económico Local?.....	100
<b>Tabla 28.</b> ¿Conoce o ha escuchado sobre la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL)? .....	101

## INDICE DE GRÁFICOS

<b>Gráfico 1.</b> Número de salvadoreños retornados originarios del Municipio de Intipucá .....	46
<b>Gráfico 2.</b> Resultados: ¿Cómo es su situación económica después de verse beneficiado con el proyecto? .....	75
<b>Gráfico 3.</b> Resultado: en los últimos años, ¿ha tenido la intención de migrar fuera del país? .....	77
<b>Gráfico 4.</b> Resultado: ¿Cuál ha sido la principal razón por la cual consideraría migrar fuera del país? .....	78
<b>Gráfico 5.</b> Resultado: ¿De qué manera realizaría el viaje?.....	79
<b>Gráfico 6.</b> Resultado: ¿Participar en el proyecto ha influido en su decisión de migrar fuera del país? .....	80
<b>Gráfico 7.</b> Resultado: ¿Considera que los proyectos ejecutados por la ADEL La Unión, para fortalecer el Desarrollo Económico Local, son pertinentes para el entorno socioeconómico de la zona?.....	82
<b>Gráfico 8.</b> Resultado: ¿Considera importantes los esfuerzos realizados por la ADEL para mejorar el DEL?.....	83
<b>Gráfico 9.</b> Resultado: ¿Cómo considera que está la situación económica de Intipucá luego de las acciones realizadas por la ADEL? .....	84
<b>Gráfico 10.</b> Resultado: ¿Qué tipo de apoyo recibe de la ADEL? .....	86
<b>Gráfico 11.</b> Resultado: ¿Es parte usted de una cooperativa, asociación o comité? .....	87
<b>Gráfico 12.</b> Resultado: ¿Por qué no forma parte de una? .....	88
<b>Gráfico 13.</b> Resultado: ¿Se ha fortalecido su cooperativa, asociación o comité, gracias al proyecto ejecutado por la ADEL?.....	90
<b>Gráfico 14.</b> Resultado: razones de emigración. ....	95
<b>Gráfico 15.</b> Resultado: familiares en el exterior y su vinculación con el municipio.....	96

<b>Gráfico 16.</b> Resultados: proyectos de Cooperación Internacional .....	97
<b>Gráfico 17.</b> Resultados: proyectos de Cooperación Internacional enfocados a la migración.....	97
<b>Gráfico 18.</b> Resultado: sectores a invertir .....	99
<b>Gráfico 19.</b> Resultado: ¿Conoce en qué consiste el Desarrollo Económico Local? .....	101
<b>Gráfico 20.</b> Resultado: ¿Conoce o ha escuchado sobre la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL)?.....	102

## **SIGLAS/ACRÓNIMOS**

ACICAFOC: Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria en Centroamérica

ADEL: Agencia de Desarrollo Económico Local

AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

ART: Programa de Articulación DE Redes Temáticas y Territoriales

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

CDMYPE: Centro para el Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa

CIADEL: Comité Interinstitucional de Apoyo al Desarrollo Económico Local

CONAMYPE: Comisión Nacional para la Micro y Pequeña Empresa

COSUDE: Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación

COTSA: Comunidades Transnacionales Salvadoreñas Americanas

DEL: Desarrollo Económico Local

DIGESTYC: Dirección General de Estadísticas y Censos de El Salvador

FISDL: Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local

GIZ: Agencia Alemana de Cooperación Internacional

ICMD: Iniciativa Conjunta para la Migración y el Desarrollo

JICA: Agencia de Cooperación Internacional del Japón

MAG: Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador

MINEC: Ministerio de Economía de El Salvador

MIREX: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador

MITUR: Ministerio de Turismo de El Salvador

OMS: Organización Mundial de la Salud

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

OIT: Organización Internacional del Trabajo

PDDH: Procuraduría para la defensa de los Derechos Humanos

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PRISMA: Programa Regional de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente

USAID: Agencia de Estados Unidos de América para el Desarrollo

## RESUMEN

La presente investigación, tiene como principal objetivo analizar cuáles han sido los efectos de la Cooperación Internacional enfocada a promover el Desarrollo Económico Local, en los flujos migratorios del municipio de Intipucá, durante el periodo 2012-2016. Para ello, se han planteado hipótesis específicas para cada uno de los capítulos de la investigación, con el propósito de comprobar la hipótesis general: *“La cooperación internacional, a través de la promoción del Desarrollo Económico Local, incide positivamente en la mejora de las condiciones de vida de los habitantes del municipio de Intipucá, dando como efecto una reducción de los niveles de migración en el municipio.”*

En el primer capítulo, se hace un abordaje de la evolución de la Cooperación Internacional y DEL del municipio, se describe el comportamiento que la Cooperación Internacional ha tenido dentro del territorio, el rol que han jugado también las instituciones públicas, privadas y las comunidades de salvadoreños en el exterior.

En el segundo capítulo de la investigación, se hace un análisis de los flujos migratorios del municipio en los últimos años; además, se hace una relación entre la ejecución de proyectos enfocados a la promoción DEL y el efecto que ha tenido sobre los flujos migratorios del mismo.

Por último, en un tercer capítulo, se hace un análisis de los resultados de encuestas y entrevistas realizadas a personal de instituciones privadas, públicas y población en general.

La investigación ha logrado examinar los efectos que el DEL a través de la Cooperación Internacional, ha logrado y; paralelamente se proponen recomendaciones para mejorar la incidencia de los proyectos.

## INTRODUCCIÓN

A principios del presente milenio, se consideraba que ninguno de los 14 departamentos de El Salvador poseía menos del 13% de población migrante, dentro de los que destacan los departamentos de La Unión y Cabañas con un 33% y un 25.3%, respectivamente, de la totalidad de su población fuera del territorio nacional (PRISMA, 2002). Según el PNUD, La Unión es el quinto departamento con mayor migración en el país, siendo Intipucá, uno de los tres municipios con mayor número de salvadoreños residiendo en el exterior.

Según el último censo de población y vivienda de la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC, 2007), este municipio cuenta con 7,567 pobladores, y según *“La alcaldía (de Intipucá) se estima que casi el 50% de la población vive en Estados Unidos<sup>1</sup>”*; de los cuales, la mayoría son jóvenes que buscan sostener a sus familias como ya lo han hecho sus parientes o conocidos de la localidad.

Actualmente, las medidas para prevenir una nueva crisis humanitaria causada por un flujo masivo de migrantes, principalmente hacia Estados Unidos, siguen evolucionando. Una de ellas es, particularmente, a través de la Cooperación Internacional canalizada hacia diferentes instituciones gubernamentales y no gubernamentales con el propósito de crear condiciones productivas adecuadas que mejoren los ingresos de las zonas hacia las cuales van focalizados dichos fondos, buscando de esta manera, que los participantes de los mismos no tengan la necesidad de salir a buscar oportunidades económicas fuera del territorio nacional.

A partir de lo anterior, se ha identificado al municipio de Intipucá, departamento de La Unión, El Salvador, como la zona geográfica a estudiar;

---

<sup>1</sup> El Faro. (2015). El Pueblo que decidió marcharse. Disponible en: <http://goo.gl/g6WxUX>  
Revisado el 05 de abril de 2016.

en un periodo que comprende del año 2012 al 2016. Planteando como principales alcances de ésta investigación los siguientes: a) análisis de las razones por las que los habitantes del municipio de Intipucá migran hacia el exterior; b) antecedentes del Desarrollo Económico Local (en adelante DEL) en El Salvador, una breve aproximación a casos concretos; c) antecedentes de la implementación DEL en el municipio de Intipucá; d) rol de la Cooperación Internacional en el fomento DEL; e) papel de la Cooperación Internacional en el fortalecimiento institucional a través del DEL; e f) incidencia de la Cooperación Internacional dirigida al fomento DEL en el éxito de las iniciativas productivas en el municipio de Intipucá.

Al observar que el Estado salvadoreño no garantiza condiciones para una buena calidad de vida de sus pobladores, las instituciones no gubernamentales, nacionales e internacionales intervienen para contribuir al fortalecimiento DEL, el cual se presenta como una alternativa a la migración de las comunidades locales, teniendo en cuenta que el factor económico es una de las principales causas por las que la población de Intipucá decide abandonar el país en búsqueda de mejores oportunidades.

En el año 2012, a finales del mes de octubre, se consolida legalmente la Agencia de Desarrollo Económico Local de La Unión (en adelante ADEL La Unión), con el apoyo del PNUD, a través del programa ART, con el objetivo de facilitar iniciativas productivas locales que orienten al mejoramiento del desarrollo humano de la población del departamento de La Unión; logrando apoyo de actores tanto nacionales como internacionales. A partir de ese año, la ADEL La Unión ha contado con el apoyo de diferentes agencias de Cooperación Internacional, para la ejecución de proyectos que tienen como objetivo la dinamización y fortalecimiento de la economía de los municipios de La Unión; entre ellos, Intipucá. Por tal motivo se considera conveniente retomar el año 2012 como punto de partida para la investigación, llevándola

hasta la actualidad (año 2016) por ser una temática reciente que aún produce elementos que se consideran relevantes para el DEL de Intipucá.

La migración es un tema que interesa a todo salvadoreño por la natural vinculación a la misma; desde los últimos 10 años ha tomado mayor importancia a razón de la falta de oportunidades dentro del entorno nacional, lo que ha llevado a miles de salvadoreños a buscar mejores condiciones fuera de las fronteras nacionales. A partir de lo anterior, el DEL evoluciona con el objetivo de potenciar las capacidades locales y, por consiguiente, aumentar la competitividad de las economías. En los últimos años, estas iniciativas se han visto apoyadas por la Cooperación Internacional.

La presente investigación configura una importancia tal, que se adapta a las necesidades de búsqueda de información por parte de entidades gubernamentales, como la Alcaldía Municipal de Intipucá y el Viceministerio de Salvadoreños en el Exterior y entidades no gubernamentales, como la ADEL La Unión, debido a que incorpora insumos pertinentes a las temáticas de DEL y migración. Así mismo, aportará datos importantes para instituciones de Cooperación internacional, como el PNUD y la GIZ que, a través de fondos provenientes de dichos organismos, han financiado el fomento DEL en la región.

Por otro lado, la investigación servirá como un referente sobre el impacto que la Cooperación Internacional a través del apoyo al DEL tiene sobre la migración a partir del caso del municipio de Intipucá. Además, debido a la limitada información que existe referente a la relación entre dichos temas y, al contar con el apoyo de diferentes instituciones, el documento podrá ser considerado un insumo para la academia, como una herramienta importante a tomar en cuenta para investigaciones futuras que se enmarquen en los temas que aquí se abordan. Incluso, podrá ser retomado como una fuente

inicial para la formulación de políticas o acciones enfocadas a la disminución de los niveles de migración a través del fomento al DEL.

Tomando en cuenta todo lo anterior, se plantea como *objetivo general* para la investigación: analizar cuáles han sido los efectos de los proyectos de Cooperación Internacional enfocados a promover el Desarrollo Económico Local, en los flujos migratorios del municipio de Intipucá en el período 2012-2016; de éste se desprende la *hipótesis* de la misma, la cual plantea que: la Cooperación Internacional a través de la promoción DEL incide positivamente en la mejora de las condiciones de vida de los habitantes del municipio de Intipucá, dando como efecto una reducción de los niveles de migración en el municipio.

Para explicar la problemática previamente descrita, y comprobar la hipótesis propuesta, se utilizará la *teoría transnacionalista*. Dicha teoría, según Cecilia Inés Jiménez, propone que los fenómenos de la actualidad ya no pueden ser vistos desde una perspectiva única, como lo planteaba la teoría realista la cual se enfoca en el ámbito nacional. Al contrario, debido a la complejidad de los fenómenos que se desarrollan en el mundo actual, es necesario tomar en cuenta que dichos fenómenos trascienden a la esfera transnacional.

El documento que se presenta a continuación busca dar explicación a la relación de las dos variables antes mencionadas: Cooperación Internacional y Desarrollo Económico Local. Y así determinar cómo éstas han logrado complementarse para llevar a cabo acciones que den respuesta al fenómeno de la migración, que ha afectado históricamente a todo El Salvador y; con mayor preponderancia al municipio de Intipucá.

Para ello, la investigación se estructura en tres capítulos, en los que se ha tomado a bien recoger la historia evolutiva de la Cooperación Internacional y DEL del municipio; pasando por una exploración sobre la migración de

Intipucá y cuales han sido algunas propuestas de solución alternativa para mitigar dicho fenómeno. Para finalizar, y dando un sentido más humano a la investigación, se analiza la percepción de la población intipunqueña sobre la materia en cuestión, recogida en la exploración de campo llevada a cabo en el transcurso de este trabajo de investigación.

## **CAPITULO 1: EVOLUCIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN EL MUNICIPIO DE INTIPUCÁ**

La apuesta al DEL en El Salvador se encuentra en agenda desde hace más de dos décadas; sin embargo, por diversas situaciones como la distancia territorial, fenómenos sociales como la violencia y algunos contextos económicos y culturales pareciera que aíslan a Intipucá del resto del país. Es hasta hace menos de una década que se identifica que, a pesar de tener una alta tasa poblacional fuera del exterior que envía divisas para la mejora de calidad de vida de sus connacionales, la falta de formación, oportunidades laborales y pobreza no son ajenas al municipio.

El proceso de impulsar actividades económicas en el territorio no es tarea fácil, es imprescindible articular una serie de esfuerzos que tengan como prioridad innovar sistemáticamente varios campos como la asociatividad, la tecnología y el financiamiento. Y, para garantizar la efectividad del mismo es necesario involucrar actores de diferente naturaleza como oficinas municipales, Ministerio de Economía, la academia, organizaciones no gubernamentales, asociaciones económicas y sociedad civil.

La puesta en marcha de las estrategias de promoción DEL ha sido liderada por la Cooperación Internacional que busca estimular y potenciar las dinámicas económicas locales evitando que la población busque oportunidades de bienestar fuera de su país de origen.

En el presente capítulo se aborda de qué manera la Cooperación Internacional ha impulsado la promoción DEL en el municipio de Intipucá, La Unión. Teniendo como enunciado del *problema* ¿De qué manera la

Cooperación Internacional ha impulsado la promoción DEL en el municipio de Intipucá, La Unión?

A partir de lo anterior, en este capítulo se tiene como objetivo *identificar de qué manera la Cooperación Internacional ha impulsado la promoción del Desarrollo Económico Local en el municipio de Intipucá, La Unión* y; como hipótesis a validar: *La Cooperación Internacional ha influido en la promoción del Desarrollo Económico Local del municipio de Intipucá a través de proyectos enfocados al desarrollo del turismo y el mejoramiento de las técnicas de pesca lo que contribuye a un mejoramiento en las condiciones de vida en el municipio durante el periodo 2012-2016.*

Para ello, se hará un abordaje, inicialmente, de los orígenes y la conceptualización DEL, se retomará la vinculación entre las variables DEL y Cooperación Internacional, luego, se hablará brevemente sobre los antecedentes de cooperación internacional en el Municipio y los principales proyectos que se ejecutaban para ese entonces, seguido del rol actual de la Cooperación Internacional en el Municipio, en el cual, se distinguirán el papel de las agencias de Cooperación Internacional, de las instituciones nacionales públicas y privadas y de las comunidades de salvadoreños en el exterior. Además, se abordarán los antecedentes y la actualidad DEL en el municipio de Intipucá, y se finalizará con un apartado vinculado a la Cooperación Internacional enfocada en proyectos de pesca y turismo en el Municipio.

Por último, se indagará si la Cooperación Internacional ha influido en la promoción DEL del municipio de Intipucá a través de proyectos enfocados al desarrollo del turismo y el mejoramiento de técnicas de pesca lo que contribuye a un mejoramiento en las condiciones de vida en el municipio durante el período 2012-2016.

## 1.1 Orígenes y conceptualización del Desarrollo Económico Local

En sus inicios el concepto de desarrollo nace vinculado a la palabra progreso, una visión adoptada de los países europeos, en la que el avance o progreso de un país se medía a través del crecimiento económico y al nivel de industrialización.

Posteriormente, en 1980, como reacción al proceso de globalización, la ruptura del sistema financiero internacional diseñado en la Conferencia de Bretton Woods y la dislocación del sistema de tipo de cambios fijos, surge la perspectiva del desarrollo local.

*“El progreso tecnológico de esa etapa planteaba la necesidad de buscar formas productivas mucho más flexibles y eficientes que garantizaran mayor calidad de las producciones, a tenor de las nuevas exigencias de la demanda mundial. [...] Comienza a tomar fuerza la idea de que esa reestructuración tecnológica y organizativa, ese ajuste productivo mucho más flexible, es de hecho más factible en el ámbito del territorio local, el potenciar los recursos de carácter endógeno. Se produce un cambio importante en la conceptualización del desarrollo — junto a la visión del desarrollo exógeno— que promueve la atracción de capitales y empresas externas para impulsar el crecimiento económico de un territorio; toma fuerza, así, la noción del desarrollo económico local: Los procesos de desarrollo local se producen gracias a la utilización eficiente del potencial económico local, que se ve facilitado por el funcionamiento adecuado de las instituciones y mecanismos de regulación del territorio<sup>2</sup>”.*

Para el aprovechamiento de los recursos endógenos ya existentes en los territorios resultaba imprescindible adoptar alianzas entre los gobiernos

---

<sup>2</sup> Morales, Perez. M. (2006). El desarrollo local sostenible. Disponible: <http://www20.iadb.org/intal/catalogo/PE/2011/09398.pdf>

locales, sociedad civil organizada, y micro y pequeñas empresas, siendo estas últimas las que adquirirían mayor relevancia en este enfoque, ya que sería a través de ellas que se impulsaría la economía de los territorios.

El DEL, nace pues, como una rama dentro del Desarrollo Local, y es entendido como un *“proceso que promueve el gobierno local en alianza con otros agentes, con el propósito de ampliar la base económica local, acumulando y capitalizando sus excedentes, fortaleciendo el tejido económico y generando el desarrollo de un entorno competitivo, que posibilite el desarrollo de las empresas, la generación de empleo local y luchar de manera efectiva contra la pobreza<sup>3</sup>”*.

El DEL, por tanto, es un enfoque que promueve el desarrollo desde abajo, es como lo afirma Alburquerque, el máximo exponente de este enfoque, la búsqueda del crecimiento económico y cambio estructural como forma de mejorar la calidad de vida de la población. A su vez el mismo autor sostiene, que para llevar a cabo este proceso es necesario distinguir tres dimensiones; *económica*, en ella se pretende que los empresarios locales usen su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos. De esta manera, el enfoque se entiende como una tentativa deliberada por desarrollar factores geográficamente sensibles, tales como la cooperación y la solidaridad social. En cuanto a lo *socio cultural*, se insiste en las posibilidades que tiene lo local de generar una cultura económica propia, un sentimiento de arraigo territorial, e incluso, unas metas de desarrollo colectivamente construidas y compartidas. Y, por último, la dimensión política-administrativa, que resalta

---

<sup>3</sup> Fundación DEMUCA. Guía de Herramientas. Disponible: [http://www.cepal.org/MDG/noticias/paginas/2/44322/Guia\\_Herramientas\\_Municipales\\_Demuca.pdf](http://www.cepal.org/MDG/noticias/paginas/2/44322/Guia_Herramientas_Municipales_Demuca.pdf)

las ventajas de la gestión local para promover la cooperación entre los diversos actores<sup>4</sup>.

El DEL, es entonces un proceso que incorpora no solo factores económicos y locales, sino también culturales e institucionales, construyendo de esta forma una perspectiva integral que abarque los elementos esenciales para su funcionamiento y sostenibilidad.

Diferentes autores han realizado importantes esfuerzos por conceptualizar el DEL, El Programa Regional de Formación para el Desarrollo Económico Local con Inclusión Social en América Latina y El Caribe (ConectaDEL) define el DEL como; *“un proceso de desarrollo participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común a partir del aprovechamiento de los recursos y ventajas competitivas locales, en el contexto actual de la globalización, con el objetivo final de estimular la actividad económica y la creación de empleo e ingreso”*<sup>5</sup>.

Al retomar la definición dada por el Programa, se pueden rescatar varios elementos; el primero destaca, cómo dicho enfoque articula actores públicos y privados que trabajan de manera conjunta por un bien común; el segundo destaca la importancia de utilizar los recursos propios y el tercero señala, la auto sostenibilidad de una población gracias a la vinculación de los dos elementos anteriores.

Resulta importante destacar que al hablar sobre DEL se suele mencionar el concepto de Desarrollo Territorial como una categoría indistinta a la DEL. Según la Comisión Económica Para América Latina (CEPAL) dicho concepto se entiende como *“un proceso de construcción social del entorno, impulsado*

---

<sup>4</sup> *Ibíd.*

<sup>5</sup> (s. A). (2013). Módulo 7: El Enfoque del Desarrollo Económico Territorial. Disponible en: <https://goo.gl/ck7zU6> Revisado el 10 de octubre de 2016.

*por la interacción entre las características geofísicas, las iniciativas individuales y colectivas de distintos actores y la operación de las fuerzas económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales en el territorio<sup>6</sup>*”. Una característica principal de tal definición es la prevalencia del territorio. A diferencia del concepto dado por ConectaDEL sobre el DEL, el Desarrollo Territorial gira en torno al territorio o también llamado espacio geográfico, mientras que el DEL gira entorno a los actores locales y a los recursos propios. De igual forma, la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo de Chile, considera que el término Desarrollo Territorial “*remite al territorio como escenario para el desarrollo. Se refiere a un proceso integral que conjuga variables económicas, políticas, ambientales, sociales, institucionales y culturales, que se pone en marcha en un espacio geográfico determinado para estructurar un proceso de desarrollo en forma sistémica. En este sentido, la unidad espacial trasciende la noción de territorio como unidad administrativa, lo que da lugar a la identificación más flexible de nuevas entidades territoriales de referencia<sup>7</sup>*”. Nuevamente, con la definición brindada por la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo de Chile, se retoma el territorio como el elemento esencial en la definición. Por ello, a efectos de esta investigación se entenderá DEL de manera distinta que Desarrollo Territorial, siendo la categoría DEL la que se utilizará para describir la dinámica económica-social del municipio de Intipucá.

Por otro lado, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), sostiene que “*la emergencia reciente de crisis económicas y sociales en diversos países ha revelado, y frecuentemente aumentado, la desigualdad territorial – entendida bajo un enfoque de globalización neoliberal, en el que para que*

---

<sup>6</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (s.d). Disponible en: <https://goo.gl/mnyT55> Revisado el 10 de octubre de 2016.

<sup>7</sup> Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo de Chile. (s.d). Disponible en: <https://goo.gl/5aX4bz> Revisado el 10 de octubre de 2016.

*unos pocos acumulen otros muchos tienen que desacumular- a nivel nacional. Debido a la erosión de las fuentes tradicionales de trabajo, cambios en la estructura del mercado laboral y la expansión de la economía informal, el desarrollo de políticas participativas que respondan a necesidades locales emerge como una estrategia clave para crear empleos donde más se necesitan”<sup>8</sup>.*

Es de esa forma como el DEL empieza a gestarse como una alternativa a retomar ante las dificultades de los Estados por alcanzar el crecimiento económico, el progreso social, y, por ende, constituir un verdadero desarrollo sostenible.

En El Salvador, en los últimos años el DEL ha sido respaldado de manera legal en algunos ordenamientos internos y planes estratégicos, que comprometen a diferentes actores, entre ellos sociedad civil y gobiernos locales, a trabajar en función de alcanzar un mayor desarrollo.

Por un lado, el Gobierno de El Salvador, se ha comprometido a fomentar la cooperación entre distintos actores de la sociedad para el fomento del desarrollo local a través del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (en adelante VMCD). Este último, en su Estrategia de Cooperación Descentralizada, hace énfasis en que los diferentes actores de la sociedad, impulsados por la Cooperación Internacional, son quienes deben trabajar en conjunto para lograr el desarrollo local de los municipios.

Además, el VMCD reconoce que las municipalidades son el “pivote” de toda la Estrategia y que los diversos territorios (municipios, departamentos y regiones) y sus diferentes actores (gobiernos locales, gobernaciones departamentales, sociedad civil y empresas) son sujetos que pueden aportar

---

<sup>8</sup> Organización Internacional del Trabajo. Desarrollo económico local. (s.d). Disponible en: <https://goo.gl/YHE7s8> Revisado el 23 de septiembre de 2016.

sustantivamente al desarrollo de sus territorios y al desarrollo nacional y, por tanto, deben ser tomados en cuenta como tales”<sup>9</sup>

Por otro lado, la estrategia, integra dentro de los lineamientos de la misma “Formular intervenciones (estrategias, programas y proyectos) a partir de la identificación de las condiciones, necesidades, potencialidades y limitantes de los actores y los territorios donde éstas se vayan a ejecutar” y “Promover el conocimiento y utilización de la presente Estrategia por parte de los gobiernos locales y otros actores territoriales”<sup>10</sup>. De esta forma, se reconoce la participación fundamental de actores locales para el fortalecimiento de las propuestas que fomente el desarrollo local de los territorios, en apoyo con las municipalidades, quienes mejor conocen las necesidades de sus pobladores.

Las municipalidades han sido quienes han estado a cargo de garantizar el desarrollo local de sus territorios, así lo establece el Código Municipal, en el artículo 4, numeral 1 “compete a los municipios la elaboración, aprobación y ejecución de planes de desarrollo local”<sup>11</sup>. Tomando en cuenta lo anterior, los gobiernos locales son quienes deben contribuir para el alcance del Desarrollo Local, sin embargo, no deben hacerlo de manera aislada, y es de esa forma que los distintos actores locales, entre ellos asociaciones y organizaciones, se ven involucradas para lograr alcanzar dicho objetivo.

El involucramiento sistemático y continuo de instituciones públicas y privadas que facilitan la promoción y el fortalecimiento DEL, se vuelven claves en el municipio en estudio.

---

<sup>9</sup> Viceministerio de cooperación al Desarrollo. Estrategia de cooperación descentralizada. Disponible en: <https://goo.gl/1BxQZa>

<sup>10</sup> Ibidem.

<sup>11</sup> Asamblea Legislativa de El Salvador. Código Municipal. Disponible en: <https://goo.gl/CR8qKB>

De esta manera, en la localidad diferentes instituciones (Ver anexo N° 1) dan inicio a labores de fomento de iniciativas que buscan el desarrollo local, tal es el caso de ADEL La Unión, una institución privada que aglomera un número importante de actores, entre ellos asociaciones de productores locales, además de tener respaldo de organizaciones nacionales e internacionales como la CONAMYPE y PNUD, ART. Quienes reúnen esfuerzos para la promoción DEL. En la misma línea se encuentra la alcaldía municipal de Intipucá como ente público garante del desarrollo local, buscando focalizar esfuerzos en función de mejorar el alcance de las acciones ejecutadas.

Con base a la identificación de los principales actores que intervienen en el municipio, se considera oportuno retomar más a fondo los esfuerzos que realizan ADEL La Unión y la Alcaldía municipal, ya que son actores que promueven iniciativas integrales DEL en el municipio de estudio.

## **1.2 El Desarrollo Económico Local como prioridad para la Cooperación Internacional**

Tal y como se mencionaba anteriormente el DEL propone entonces, desligarse de los esquemas tradicionales de Cooperación Internacional en que los Estados recibían únicamente cooperación financiera, bajo la idea de una “ayuda paternalista”, a cambio de fortalecer las capacidades de una población a través de asistencia técnica y fortalecimiento de iniciativas locales. Es de esa forma, que mirándolo desde una lógica Transnacionalista, el papel que poseen los Estados como garantes del bienestar social de las personas se minimiza, y pasan a ser otros actores como los locales y actores externos los que se van a encargar de hacer prosperar los territorios. Resulta interesante destacar que ConectaDEL nace bajo la iniciativa del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), una organización financiera internacional. Por lo que se puede evidenciar el interés que organizaciones

internacionales, un ejemplo de un actor externo, como se dijo en el párrafo anterior, tienen por el DEL.

Ante una realidad, en la que la falta de oportunidades laborales es una constante en la mayoría de países latinoamericanos, tal y como lo constatan las estimaciones brindadas por la CEPAL, donde sostienen que el desempleo en América Latina aumentará un 7% para 2016, surge la necesidad de enfocarse en lo local, de manera que a partir del fortalecimiento de las economías locales y la generación de empleo se pueda progresar a nivel integral, como país.

Con esta nueva visión de progreso, *“los esquemas clásicos de la cooperación internacional se transforman. El desarrollo local es el concepto en auge de las agencias bilaterales y multilaterales de cooperación, las cuales, desde hace unos años, favorecen intervenciones para desencadenar procesos de desarrollo a escala local, o bien para paliar los efectos contraproducentes que el proceso evolutivo del desarrollo –vía el ajuste estructural o la globalización- ha tenido en los ámbitos subnacionales del desarrollo<sup>12</sup>”*. Es de esta manera que se evidencia como el Estado comienza a perder protagonismo ante los fenómenos que afectan a sus entornos locales, permitiendo la entrada de actores externos; debido a que el fenómeno ya no puede ser visto desde la perspectiva única del Estado, sino que este trasciende a la esfera internacional.

En el Informe estratégico 2002-2006 de la Unión Europea se puede dilucidar la línea de acción de las diferentes agencias de cooperación, el cual para fines de comprensión se ejemplificará con casos concretos. Para el caso del Banco Mundial, sus principales líneas de acción para esos años, fueron la

---

<sup>12</sup> Ponce Adame, E. (s.d). Municipio y desarrollo local en la oferta de cooperación Internacional: posibilidades y limitaciones. Disponible en: <https://goo.gl/hxrgiQ> Revisado el 23 de septiembre de 2016.

reducción de la pobreza humana, la ayuda a los jóvenes en riesgo, el desarrollo local, entre otros; para el caso de USAID, fueron el apoyo a la consolidación del Estado de Derecho, el desarrollo local, la educación, entre otros; el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por su parte, tenía como ejes la modernización del Estado, la reducción de la pobreza, el desarrollo local, la igualdad de oportunidades, entre otros.

De igual forma, entidades como la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), agencias y subsidiarias del Sistema de Naciones Unidas y organizaciones multilaterales como la Organización Internacional del Trabajo (OIT) han incorporado dentro de sus agendas el predominio del desarrollo local, siendo temas como el *“fortalecimiento de las estructuras locales de gobierno, impulso a esquemas de descentralización, agenda local 21, desarrollo urbano, políticas de lucha contra la pobreza y de promoción de la cohesión social, exclusión social, etc...”*<sup>13</sup>, los principales ejes de atención de conferencias y diálogos a nivel internacional.

Esto, ha conllevado a que los Estados a través de sus municipalidades creen nuevos *“esquemas de cooperación con sus contrapartes extranjeras, a propiciar esquemas de cooperación en redes con sus similares de otros países, o bien a participar en asociaciones de gobiernos locales (...). Así mismo, diversas formas de cooperación internacional para el desarrollo local, han modificado la estructura tradicional de donante-receptor, basando muchas de sus acciones y estrategias en el intercambio de experiencias sobre problemáticas comunes correspondientes a un entorno territorial similar”*<sup>14</sup>.

Para llevar a cabo dichos enfoques, las municipalidades se valen de conferencias, foros y diálogos en los que socializan sus iniciativas con la

---

<sup>13</sup> *Ibídem.*

<sup>14</sup> *Ibídem*

finalidad de crear alianzas, constituir hermanamientos y recibir financiamiento para emprender cada uno de sus proyectos. A través de esta interrelación se genera, tal y como lo menciona Celestino del Arenal, en su escrito titulado “Mundialización, creciente interdependencia y globalización en las Relaciones Internacionales”, una *“creciente dinámica de interdependencia entre los actores, [que] consiste en el incremento e intensificación de las interacciones con costes recíprocos para los actores”* incrementando los lazos de cooperación entre los actores locales y los internacionales para el logro de los objetivos DEL.

Por tanto, se puede dilucidar que existen dos formas para recibir cooperación Internacional bajo un enfoque de DEL; el primero que es a través de la ayuda proveniente de fuentes multilaterales y bilaterales de cooperación. Tal es el caso de agencias de Cooperación Internacional de los diferentes países, así como organismos dependientes del Sistema de Naciones Unidas y organizaciones multilaterales. Este tipo de ayuda se caracteriza por ser de carácter tradicional, es decir que se concentra de manera estatocéntrica y vertical. Por otro lado, está la ayuda descentralizada, la cual se ubica dentro de una modalidad horizontal. Ésta *“surge como parte de una estrategia política de los poderes locales por una mayor autonomía, en la cual los lazos internacionales se convierten en una legitimación de un modo de gobierno local”<sup>15</sup>*.

Actualmente esta modalidad de cooperación está siendo la más vinculada al DEL, ya que propone un modelo de desarrollo desde los mismos participantes, dejando de lado la visión tradicional paternalista. En cambio, se propone el fortalecimiento de las capacidades productivas de las personas para alcanzar el desarrollo humano.

---

<sup>15</sup> *Ibíd.*

A partir de lo expuesto anteriormente se puede identificar que la cooperación descentralizada facilita procesos de financiamiento a instituciones locales que tienen como objetivo el fortalecimiento de las economías locales.

### **1.3 Antecedentes de la Cooperación Internacional en el municipio de Intipucá**

A partir de la segunda mitad del siglo XX, El Salvador se ha caracterizado por recibir apoyo proveniente de otros países. En este contexto muchos municipios han sido receptores de esta ayuda a través de agencias de cooperación y de iniciativas descentralizadas, generalmente proveniente de países del Norte, que buscan dar respuesta a las necesidades que los gobiernos centrales o locales no son capaces de solventar por sus propios medios.

Por casi veinte años, el municipio de Intipucá se ha visto beneficiado por fondos provenientes del exterior para el desarrollo de diferentes proyectos dentro de su territorio. Muchos de ellos, sin embargo, estaban enfocados a la mejora de la infraestructura del municipio, considerado un pilar fundamental para el desarrollo del mismo. En esa línea, se ejecutaron proyectos tales como la construcción de un colector de aguas lluvias en canchas de fútbol, la construcción de adoquinado y asfaltado en las principales calles, la construcción y remodelación de la Alcaldía Municipal de Intipucá, introducción de energía eléctrica en caserío El Román, El Carao, la construcción de la Casa de la Cultura y el mejoramiento de la red secundaria de caminos del barrio Concepción.

Sin embargo, gran parte de la financiación de dichos proyectos, que si bien tuvieron el apoyo de otros países a través de sus agencias de cooperación, fueron llevados a cabo bajo un enfoque de cooperación descentralizada en la

que gracias a la ayuda y organización de las comunidades de salvadoreños en el exterior, mayoritariamente de Estados Unidos, fue posible la construcción de dichas obras. Logrando de esta manera articular un canal permanente y sistemático de ayuda entre las comunidades en el exterior y el Municipio.

Actualmente tal dinámica se ha mantenido; sin embargo, debido a los diversos cambios en la realidad del país y a las nuevas exigencias a nivel internacional, nuevos canales de Cooperación Internacional se han expandido, y actores, como las agencias de cooperación y las organizaciones internacionales han vuelto a desempeñar un papel fundamental en el desarrollo del municipio de Intipucá. Tal y como lo sostiene la teoría Transnacionalista, la cual hace hincapié en la cooperación por encima de la lucha del poder y el conflicto, dichos cambios en el entorno y las nuevas exigencias internacionales han provocado en la realidad intipuqueña la necesidad de cooperación para concretar el “tan anhelado” desarrollo del Municipio.

#### **1.4 Rol actual de la Cooperación Internacional en el municipio de Intipucá**

Como se ha podido evidenciar en apartados previos, la Cooperación Internacional en el municipio de Intipucá, y de igual manera en El Salvador en general, en años anteriores ha estado enfocada a proyectos de mejora de la infraestructura de los espacios comunitarios, los cuales, si bien han mejorado significativamente el municipio, no han tenido mayor impacto en la situación socioeconómica de sus habitantes.

Una de las principales características que surgen de las relaciones entre los estados, como lo sostiene Celestino del Arenal, es la búsqueda de

respuestas conjuntas a problemáticas que afectan a los Estados, a través de dinámicas de cooperación. En la actualidad la Cooperación Internacional se ha enfocado en apoyar a aquellos países que se inclinen a ejecutar iniciativas que busquen generar un impacto mayor en los beneficiarios directos, y que de alguna manera mejoren su calidad de vida. Actores como las agencias de Cooperación Internacional y organismos internacionales han sido parte importante del desarrollo de este tipo de proyectos; junto a ellos, actores como instituciones nacionales y locales, y comunidades de nacionales en el extranjero han jugado un papel importante en el desarrollo de iniciativas enfocadas a mejorar el desarrollo económico como una forma de mejorar la calidad de vida de los habitantes del Municipio.

#### **1.4.1 Papel de las agencias de Cooperación Internacional en el municipio**

Actualmente, las agencias de Cooperación Internacional juegan un papel muy importante como actores promotores de iniciativas que contribuyan al desarrollo en El Salvador; cada una de ellas implementa enfoques y estrategias muy distintas una de la otra, sin embargo, todas buscan un mismo objetivo; mejorar las condiciones de vida de la población. Tal mejora no es garantizada por los gobiernos locales y central, debido a la carencia financiera y a la debilidad institucional, es por ello, que se recurre a fuentes externas para suplir esas necesidades, generándose así, una relación de interdependencia entre los Estados.

El municipio de Intipucá no se ha visto exento de ésta realidad. Con la creación de ADEL La Unión, una institución que nace con el objetivo de fortalecer el DEL en la zona, se canaliza el desarrollo de actividades que mejoren la calidad de vida de la población.

Actualmente, gracias a la gestión que hace la ADEL La Unión, en conjunto con la alcaldía de Intipucá, se ha logrado trabajar con diferentes agencias de Cooperación Internacional y organismos internacionales para lograr la ejecución de proyectos que mejoren la calidad de vida de los participantes.

La Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), a través de Chemonic International, ha ejecutado programas que buscan la mejora de productividad de las pequeñas y medianas empresas buscando mejorar la competitividad en el mercado de los que participan en el programa de una manera sostenible. Para éste programa USAID buscó el involucramiento de la Alcaldía y de la mencionada ADEL La Unión.

Por otro lado, el municipio ha recibido el apoyo del PNUD, quienes, en conjunto con la Unión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, han brindado fondos para la ejecución del proyecto “Impacto de la Migración al Desarrollo Económico en los municipios de Conchagua, Intipucá y El Carmen”. Este proyecto, en el cual también participó como financiador la Iniciativa Conjunta Migración y Desarrollo, “dispone de un presupuesto de \$144,000.00, de los cuales, \$102,000.00 van destinados a grupos asociativos y \$42,000.00 a iniciativas individuales de jóvenes y mujeres”<sup>16</sup>, para una duración máxima de 20 meses.

De ésta manera se ha logrado hacer una diversificación en ese tipo de proyectos que se financian a través de las agencias de Cooperación Internacional y organismos internacionales. Se puede verificar que dichas instituciones han alineado sus esfuerzos en dos vías; inculcar y/o fortalecer las capacidades de las personas y dar respuesta a fenómenos que afectan, y han afectado, en los últimos años.

---

<sup>16</sup> ADEL, La Unión. Impacto de la Migración al Desarrollo Económico en los municipios de Conchagua, Intipucá y El Carmen: Guía para la gestión de sub-proyectos.

Por otro lado, y cómo se abordará posteriormente, es importante recalcar el trabajo en red que se propicia a través de las agencias de cooperación internacional y organismos internacionales, que involucran en la ejecución de los proyectos y programas a actores tanto privados como públicos, siendo el caso más destacado la alcaldía del municipio.

#### **1.4.2 Papel de las instituciones nacionales, públicas y privadas, como canales para la ejecución de proyectos en el municipio de Intipucá**

Como garante de los derechos y deberes de la población, el Estado es la primera institución encargada, por medio de sus ministerios, de ejecutar acciones que permitan un desarrollo pleno para todos los habitantes del territorio.

Es por medio de proyectos, que las instituciones públicas intentan dar respuesta a las necesidades primarias de los intipucqueños; financiados en gran parte por la Cooperación Internacional y en menor medida, con presupuesto general de la nación. A continuación, se detallan los proyectos ejecutados por instituciones nacionales públicas (en relación con el fortalecimiento del Desarrollo Económico Local), dentro del periodo del 2012 al 2016:

**Tabla 1.** Proyectos ejecutados por instituciones nacionales públicas en el marco del fortalecimiento del DEL del municipio de Intipucá, La Unión. Periodo 2012-2016.

Nombre de proyecto	Entidad ejecutora	Cooperante	Monto	Periodo de ejecución
Proyecto piloto: “Centro de Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa (CDMYPE ADEL La Unión)”	CONAMYPE; en administración de ADEL La Unión.	USAID	\$317,500.00 (anual)	2013 a la fecha (convertido en programa)
“Instalación de Módulos de Riego para el Incremento de la Producción en los Departamentos de San Miguel y La Unión, afectados por la sequía”	MAG	BID	\$2,070,000.00	2015 - 2017

Fuente: Elaboración propia con información extraída de fuentes gubernamentales.

En este apartado también se rescata que, en 2012, en función de dar respaldo a los primeros pasos de la ADEL La Unión y, paralelamente, dar apoyo técnico, se constituyó el CIADEL, integrado por la Secretaria Técnica de la Presidencia, el Ministerio de Economía, el Ministerio de Turismo, el Ministerio de Agricultura, el Viceministerio de Salvadoreños en el Exterior y la CONAMYPE.

En cuanto a las instituciones no gubernamentales sin fines de lucro, si bien es cierto hay once de éstas ejecutando operaciones en el territorio de La Unión, se enfocan meramente al mantenimiento y mejoramiento del medio ambiente. Es válido mencionar que, en la visita de campo se observó la llegada de la Fundación Salvadoreña para la Promoción Social y el Desarrollo Económico, a la alcaldía y al indagar, sus representantes directamente expresaron que no trabajan en temas de Desarrollo Económico

Local. Esta declaración, de alguna manera resalta que la creación de la ADEL La Unión ha sido un hito de gran relevancia para el sector productivo de la región.

En la siguiente tabla se señalan los proyectos ejecutados por instituciones nacionales privadas, dentro del periodo del 2012 al 2016:

**Tabla 2.** *Proyectos ejecutados por instituciones nacionales privadas en el marco del fortalecimiento DEL municipio de Intipucá, La Unión. Periodo 2012-2016.*

Nombre de proyecto	Entidad ejecutora	Cooperante	Monto	Periodo de ejecución
Sub proyecto: Producción de sandía bajo riego, Cantón El Carao, municipio de Intipucá, departamento de La Unión. Proyecto: Agroenergía El Salvador	ACICAFOC	Banco Mundial y (BM) con fondos Japoneses de Desarrollo Social (JSDF)	N/D	2013 - 2014
"Impacto de la Migración al Desarrollo Económico en los municipios de Conchagua, Intipucá y El Carmen del departamento de La Unión",	ADEL La Unión.	COSUDE E implementado por el PNUD y ICMD.	\$ 229,985.60	2014 - 2015

Fuente: Elaboración propia con información extraída de fuentes no gubernamentales.

Debido al trabajo que desde el año 2012, realiza ADEL La Unión con actores locales, nacionales e internacionales; se reconoce como un referente en materia DEL.

Este reconocimiento les ha permitido que muchos de los proyectos encaminados a la región de La Unión, financiada con Cooperación Internacional y en colaboración con entidades nacionales (como ministerios e instituciones de gobierno, como la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa -CONAMYPE-; y la academia, como la Universidad de El Salvador y la Universidad de Oriente) y locales (oficinas municipales, organizaciones de la población), se ejecuten desde su administración.

#### **1.4.3 Papel de comunidades de salvadoreños en el exterior en el desarrollo del municipio**

Las comunidades de salvadoreños en el exterior juegan un papel visiblemente importante en la dinámica socioeconómica del municipio de Intipucá. En entrevista entablada con Enrique Méndez, alcalde del municipio, se aseguró que por lo menos un 50% de intipucueños se encuentran residiendo fuera del país y los mayores asentamientos se encuentran en Estados Unidos.

Los “hermanos lejanos”, como suelen llamarse, se han organizado de diversas formas para apoyar financieramente al municipio. En primera instancia se encuentran los comités; estos son grupos de personas que velan por las necesidades según las regiones del municipio, por ejemplo: “Comité El Esterón”, que cubre una parte del área costera y; “Comité El Tamarindo”, que cubre dicho caserío. Luego, sigue el apoyo recibido de manera individual que aisladamente se gestiona con esfuerzos de Intipucueños residentes en el exterior. Como se constata y tal como la Teoría Transnacionalista lo

afirma, el rol desempeñado por los grupos de personas, juega un papel trascendental en la configuración de la realidad nacional, y en este caso del municipio de Intipucá.

Según información del alcalde, a finales de la década de los noventa nació una fundación legalmente constituida llamada “Fundación Unidos por Intipucá”; sin embargo, su enfoque está dirigido a realizar labores sociales (por ejemplo, donar sillas de ruedas, consultas médicas y medicina) o, solventar necesidades de infraestructura (como la pavimentación de calles y reparación de edificaciones destinadas al bien común, como estadios y casa de cultura).

La relación que mantiene el actual alcalde con estas organizaciones de comunidades de intipuqueños en el exterior, es muy estrecha. De hecho, a finales de cada mes de septiembre se realizan diversas actividades lúdicas en Estados Unidos para recaudar fondos y así, ejecutar trabajo social en Intipucá, a las que Méndez anualmente está invitado por ser el principal referente local y, por ende, atraer a más público para participar en las actividades y recolectar mayores fondos.

En el año 2003 el edil, como una manera de reconocer el esfuerzo que la comunidad realiza para los habitantes de dicho Municipio, instaló una estatua en el centro del parque principal (llamado Parque del Emigrante), en conmemoración a Sigfrido Chávez; quien, según la doctrina del municipio, fue el primer salvadoreño (y nacido en Intipucá) en viajar – de manera irregular - hacia los Estados Unidos en búsqueda de una mejor calidad de vida para su familia.

Es con esta noción que los intipuqueños residentes en el exterior intervienen permanentemente en el desarrollo social y de infraestructura de Intipucá. ADEL La Unión, aprovechando la sensibilidad de este grupo, en su

momento gestionó apoyo consultivo/informativo para fortalecer la planificación y ejecución del proyecto “Impacto de la Migración al Desarrollo Económico en los municipios de Conchagua, Intipucá y El Carmen del departamento de La Unión”; la cual según, Mario Chavarría –Gerente de ADEL La Unión-, no fue fácil debido a que en lo consuetudinario, a estas comunidades se les contacta con el fin de solicitar ayuda económica y; al contrario, la agencia solicitaba opiniones, sugerencias y experiencias de vida fuera de El Salvador.

Se logró firmar un convenio con COTSA (Comunidades Transnacionales Salvadoreñas Americanas) y Comité de Olomega residentes en Houston. Con comités como El Piche y CUNY (Conchaguenses Unidos en Nueva York), se logró únicamente provocar conversatorios y apoyo a través de internet.

Con colaboración de estos comités, se realizó una encuesta en línea donde se preguntaban elementos claves para entender a profundidad las razones de migración de la población en estudio. Entre ellas se pueden mencionar: ¿En qué país reside actualmente?, ¿cómo describiría mejor su experiencia para insertarse en la vida social y laboral en el país que reside?, ¿cuál fue la razón principal por la que decidió migrar?

Además de este material, se logró que representantes de estos comités, de los gobiernos municipales y de la misma agencia, dialogaran conjuntamente a fin de crear insumos importantes para fortalecer el DEL de la región (entre ellos Intipucá). Paralelamente, la agencia busca que las relaciones entre las otras dos partes disminuyan su carácter político.

Es válido resaltar que el presidente de COTSA, Jorge Granados, se incorporó en la capacitación “Mi caja de herramientas ICMD”, que consiste en el estudio de una serie de conocimientos teóricos y prácticos sobre materia

de migración y DEL, impulsada por ICMD y financiado por Unión Europea y la Confederación Suiza.

En la actualidad, la comunicación con los comités antes mencionados se mantiene. ADEL La Unión los considera aliados estratégicos en el presente y en el futuro para hermanar esfuerzos y fortalecer el DEL de la región; no solo con aporte de conocimiento, si no con involucramiento directo a proyectos.

### **1.5 Antecedentes del Desarrollo Económico Local en Intipucá**

El Desarrollo Económico Local, según Francisco Albuquerque, es entendido como “un proceso por el cual los actores o instituciones locales se movilizan para apoyar las diferentes acciones, tratando de crear, reforzar y preservar actividades y empleos utilizando los medios y recursos del territorio”<sup>17</sup>; es un proceso que requiere, además del trabajo constante por parte de los participantes directos, del involucramiento de los diferentes actores que puedan promover el desarrollo de las actividades de desarrollo económico local.

En América Latina, el DEL, ha venido desarrollándose desde hace varios años atrás; un ejemplo de las primeras iniciativas que impulsaron este enfoque es en Colombia, específicamente en la municipalidad de Pensilvania, jurisdicción de Calvas, donde en 1988, tras la primera elección popular de alcaldes, se “adoptó un papel activo en la promoción del desarrollo económico local, al mismo tiempo que impulsó la mejora de la infraestructura vial, la ampliación de la cobertura de los servicios públicos, el acceso de la población a la salud y la educación y la puesta en práctica de programas y proyectos encaminados a generar fuentes de empleo a partir

---

<sup>17</sup> López, Oscar H.; Blandón de Grajeda, F. (s.d). El desarrollo económico local: Una aproximación conceptual. Disponible en: <https://goo.gl/55uuee> Revisado el 7 de octubre de 2016.

del apoyo a la microempresa”<sup>18</sup>; casos similares han sucedido en países como Brasil, Chile y México, por mencionar algunos.

Para la OIT<sup>19</sup>, las iniciativas de DEL, deben ser una respuesta a los nuevos retos que presenta el mercado a través de la globalización, entre ellos la desigualdad, aprovechando las potencialidades internas de cada territorio. Si bien la globalización ha traído con ella diversos beneficios, en países como El Salvador también está trayendo resultados desiguales, “Se está creando riqueza pero son demasiados los países y las personas que no participan de los beneficios y a los que apenas se tiene en cuenta”<sup>20</sup>.

La globalización neoliberal ha significado oportunidades de desarrollo desiguales para muchas personas dentro de países que, a pesar de gozar de muchos de los beneficios que estos procesos traen consigo, no ven mejoradas sus oportunidades dentro de su territorio nacional, viéndose obligados a buscar dichas oportunidades fuera de su territorio, ya sea local o nacional.

Muchas de las iniciativas DEL que se han desarrollado en diferentes países de América Latina “han surgido como reacción a las situaciones de crisis económica local y la falta de políticas apropiadas desde el nivel central del Estado para enfrentar dichas situaciones.”<sup>21</sup>. Varias de éstas iniciativas, buscan dar respuesta a situaciones o problemáticas que están afectando a nivel nacional, pero en mayor medida a nivel local, como una forma de frenar dicha situación.

---

<sup>18</sup> Albuquerque, F. (2001). Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina. Santiago de Chile. Disponible en: <https://goo.gl/jcxYeo> Revisado el 07 de octubre de 2016.

<sup>19</sup> Rojas Moran, L. (2006). Manual para la Gestión Municipal del Desarrollo Económico Local: Enfoques, herramientas y estrategias para el DEL. Disponible en: <https://goo.gl/1XIJYe> Revisado el 07 de octubre de 2016.

<sup>20</sup> *Ibidem*.

<sup>21</sup> Albuquerque. Op. Cit. Pág. 160

El DEL debe ser integral, y debe de tomar en cuenta todas las dimensiones que son importantes dentro de un territorio local, desde la dimensión económica hasta la dimensión cultural y ambiental, logrando el mejor uso de todos los recursos con los que localmente se cuenta. Además, para que el DEL tenga un verdadero impacto en la ejecución de sus acciones, es necesario que involucre tanto actores privados como públicos.

Esto fue lo que sucedió en la zona occidental de El Salvador, cuando se impulsó el DEL a través de un esfuerzo conjunto entre actores públicos y privados. El PNUD, a través de su programa “Articulación de Redes Temáticas y Territoriales (ART)”, brindó la asistencia técnica y el apoyo necesario para que se creara una instancia que articulara las acciones enfocadas a la promoción DEL, y de esta manera se constituyera la ADEL La Unión, retomando un modelo nacido en los años 60 en el Sur de Italia, que buscaba el impulso de las iniciativas de desarrollo locales.

Previo a la creación de ADEL La Unión, en la zona no existían dinámicas organizativas que permitieran la dinamización de las iniciativas DEL. Antes del año 2012, año en el que se crea la agencia anteriormente mencionada, únicamente existían dos mancomunidades de municipios, una de ellas era Asociación Intermunicipal del Golfo de Fonseca (ASIGOLFO) y la otra de ellas era Asociación Intermunicipal del Norte de La Unión (ASINORLU), que veían específicamente temas relacionados con el medio ambiente de la zona.

La necesidad de una institución que impulsara dinámicas de desarrollo económico en la zona de la Unión se evidenció en el año 2010, cuando diferentes instituciones privadas y gubernamentales (como la Cámara de Comercio de El Salvador y la Comisión Nacional de Desarrollo, respectivamente) empezaron a incentivar el desarrollo de la Franja Marino-

Costera, dándose cuenta que no existía ninguna instancia que promoviera dinámicas de Desarrollo Económico Local. A partir de esta necesidad, la Secretaría Técnica de la Presidencia busca apoyo a través del PNUD para la creación de las ADEL. Las agencias se instituyeron en cuatro principales zonas<sup>22</sup>, entre ellas La Unión.

La ADEL La Unión, ha sido la entidad encargada, a partir del 2012, de promover las dinámicas de DEL en la zona a través de distintos proyectos que buscan impulsar dichas actividades. Uno de los municipios beneficiados por estos proyectos es el municipio de Intipucá. Previo al apoyo de la ADEL, en el territorio no se propiciaban actividades enfocadas a la mejora de las capacidades organizativas e impulso de las actividades económicas del territorio municipal. Es a partir de la creación de la ADEL La Unión, que se ve a Intipucá como un municipio prioritario para la promoción de las dinámicas de Desarrollo Económico Local, por factores como: altos índices de migración, recursos naturales existentes en la zona que pueden ser explotados, entre otros.

### **1.6 Cooperación Internacional y Desarrollo Económico Local de Intipucá en la actualidad**

Así como se ha expuesto en los párrafos anteriores, antes de la creación de la ADEL La Unión, las agencias de Cooperación se vinculaban mayoritariamente con la oficina municipal de Intipucá; lo que dificultaba medir el grado de transparencia con la que se ejecutaban los proyectos, debido al sesgo político.

---

<sup>22</sup> Las zonas en las que se crearon Agencias de Desarrollo Económico Local fueron La Unión, La Libertad, Usulután y Sonsonate (donde ya existía una iniciativa de ADEL por lo que únicamente se fortaleció la ADEL ya existente).

Es menester recordar que, la mayoría de los proyectos ejecutados, se enfocaban en temas de infraestructura y desarrollo social, rara vez en el fortalecimiento DEL del municipio.

Debido a que la ADEL, nació con la visión de “*ser el referente territorial que promueve e impulsa el desarrollo integral mediante la vinculación de la estrategia local y nacional para mejorar la calidad de la vida del departamento de La Unión*”<sup>23</sup>, actualmente es reconocida como una organización que posee estándares suficientes, capaz de planificar y ejecutar un proyecto de desarrollo eficientemente y, de acuerdo con las exigencias que la Cooperación Internacional demanda.

Durante la administración del alcalde Enrique Méndez, alcalde de Intipucá, quién ha gobernado desde el año 2000, se han desarrollado diferentes proyectos enfocados al DEL municipio. Para el año 2014, como se mencionó previamente, en alianza con la ADEL y con fondos de La Unión Europea, COSUDE y la ICMD; se lanza el proyecto “Impacto de la Migración al Desarrollo Económico en los municipios de Conchagua, Intipucá y el Carmen del departamento de La Unión”.

A través del proyecto, en consonancia con ADEL La Unión, se capacitaron a veinte mujeres emprendedoras, a quienes se les entregó capital semilla para iniciar o fortalecer su producto. Cada quince días se reúnen en las instalaciones de la Alcaldía de Intipucá para tocar asuntos claves de sus emprendimientos y para iniciar las discusiones para organizarse como una cooperativa (asociación). En el marco del mismo proyecto, se han realizado ferias, como la denominada Feria Productiva Migración y Desarrollo, que se realiza en el parque central del Municipio.

---

<sup>23</sup> Asociación para el Desarrollo Económico Local de La Unión (ADEL). Quiénes somos. Disponible en: <https://goo.gl/qC0IZH> Revisado el 19 de Septiembre de 2016.

De igual forma, teniendo en cuenta que el Municipio de Intipucá, es reconocido por contar con zona costera y aprovechando tales recursos se han trabajado proyectos de pesca y turismo, siendo éstos dos últimos sectores los pilares para promover el tan anhelado desarrollo del Municipio. A continuación, se dedica un apartado a los proyectos enfocados a la pesca y el turismo, que como se mencionó son la apuesta del Municipio para alcanzar el desarrollo de la población a través del enfoque DEL.

### **1.6.1 Cooperación Internacional enfocada a proyectos de pesca y turismo en Intipucá**

De acuerdo a información proporcionada por el alcalde de Intipucá, Enrique Méndez, y el gerente de ADEL La Unión, Mario Chavarría, la pesca es un sector productivo tradicional en la zona; sin embargo, su realce ha sido mínimo. A través de proyectos financiados por la Cooperación Internacional, encaminados a fortalecer el DEL de la región, se ha logrado incorporar la pesca como un rubro estratégico y, permitiendo que se destinen fondos para asistencia técnica y capital semilla para su desarrollo, los cuales han dado buenos resultados. Sin embargo, al conversar con los beneficiarios de dichos Proyectos, no todos han percibido un cambio en su intención de migrar. Un poblador de la costa intipucueña comenta: *“A nosotros (su novia y él) nos ofrecieron entrar en el proyecto; lastimosamente, yo quedé fuera por mi edad, pero mi novia si logró entrar. Todo iba bien con las capacitaciones y les dieron hasta \$700 para comprar redes y otras herramientas, pero ella nunca desistió la idea de irse para Estados Unidos. [A pesar que nos entregaron] todos los materiales para que siguiéramos juntos en la pesca, aun así, se fue para el norte de mojada”*<sup>24</sup>.

---

<sup>24</sup> Anónimo. Testimonio de poblador de Intipucá, entrevista realizada el 9/08/2016.

En cuanto al turismo, otro sector productivo habitualmente abandonado, se hace mención sobre la distribución conjunta que se hace de los fondos del proyecto en mención (que financia el fortalecimiento de la pesca). No obstante, se evidencia el seguimiento que se le da al turismo debido a que hay una persona empleada en la alcaldía intipucueña que se encarga exclusivamente al rubro; lo que evidentemente, responsabiliza directamente y; a la vez, facilita el monitoreo de actividades encaminadas a desarrollar el turismo -mayoritariamente en el casco urbano-, específicamente con los festivales gastronómicos que se realizan cada quince días y en el cual participan alrededor de quince mujeres emprendedoras. Una de ellas comenta: *“Estoy alegre con la feria que hacemos cada dos semanas porque me da la oportunidad de vender un poco más; ahora, por la situación económica no me iría”*. Si bien es cierto, actividades como esta dinamizan la economía de los territorios, es necesario confirmar si hay un verdadero sostenimiento del proyecto y no es una acción temporal.

De hecho, Chavarría comenta que el proyecto denominado “Impacto de la Migración al Desarrollo Económico en los municipios de Conchagua, Intipucá y el Carmen del departamento de La Unión” ejecutado finalmente en 2015, se decidió realizar en esos tres municipios debido a su ubicación geográfica y la relación de líneas productivas estratégicas como la pesca artesanal y el turismo.

### **Conclusión capitular**

En las páginas del primer capítulo, se ha desarrollado la forma en que la Cooperación Internacional ha impulsado la promoción DEL en el municipio de Intipucá, La Unión, por tanto, se ha dado respuesta a la problemática que fue enunciada al inicio de éste apartado; por consiguiente, podemos afirmar que se ha alcanzado el objetivo propuesto para el capítulo uno.

En cuanto a la suposición elaborada para este capítulo, *la Cooperación Internacional ha influido en la promoción del DEL del municipio de Intipucá a través de proyectos enfocados al desarrollo del turismo y el mejoramiento de las técnicas de pesca lo que contribuye a un mejoramiento en las condiciones de vida en el municipio durante el período 2012-2016*, se puede afirmar que ésta se valida, ya que a lo largo del capítulo se identificaron esfuerzos loables por parte de organismos internacionales y agencias de Cooperación como la Unión Europea, la Agencia de Cooperación y Desarrollo de Suiza, el PNUD, y más directamente la Iniciativa de Migración y Desarrollo, que han fomentado la promoción DEL en la zona. Además, de la creación de ADEL La Unión, la cual ha sido la encargada exclusivamente de trabajar proyectos de esta índole, enfocada a promover iniciativas económicas locales, que tienen como principales ejes: la pesca y el turismo. A través de dichas acciones se ha logrado mejorar los ingresos de los participantes de los proyectos impulsados por las instituciones previamente mencionadas. Si bien se han aumentado las capacidades productivas de los participantes de los proyectos, el alcance ha sido corto; sin embargo, los participantes del proyecto han visto mejorados sus ingresos y por consiguiente sus condiciones de vida.

Por otro lado, es importante destacar la calidad *sui generis* de la intervención, así como el trabajo que actores públicos, privados, internacionales y nacionales realizaron para amalgamar esfuerzos bajo un mismo objetivo, impulsar el desarrollo económico de la población. De ésta manera, se evidencia como las instituciones gubernamentales pierden protagonismo dando paso a nuevos actores externos para el logro de un mismo objetivo.

Lo anterior responde a lo describe la teoría transnacionalista, que involucra a distintos actores para complementar aquellos esfuerzos que de manera

individual sería imposible llevar a cabo. Por ende, de estas primeras acciones, se derivan muchas lecciones por aprender. Las organizaciones tanto gubernamentales, como no gubernamentales son los canales principales por los que la Cooperación Internacional interviene en la zona, es por ello de vital importancia que se dedique más tiempo a diseños de proyectos de Desarrollo Económico Local.

Así mismo es relevante tener en cuenta el apoyo de las comunidades de salvadoreños en el extranjero, quienes históricamente han jugado un papel importante en la dinámica sociocultural del municipio

Es interesante observar como el establecimiento de la ayuda, a través de la Cooperación Internacional, para el DEL en la región no ha sido aislada, sino que ha estado acompañada de otro componente que se encuentra en la agenda internacional, y es procedente de un fenómeno histórico inherente al municipio de Intipucá: la migración. En las siguientes páginas se abordará cómo la temática DEL se vincula con la Migración, repasando las particularidades del fenómeno en mención dentro del municipio de Intipucá, así como los resultados de tal vinculación.

## **CAPITULO 2: LA MIGRACIÓN EN INTIPUCÁ, UN FENÓMENO RECURRENTE EN EL TIEMPO. ANÁLISIS DE UNA PROPUESTA ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN**

La migración, es un fenómeno que actualmente está presente en las agendas de foros, conferencias internacionales y reuniones de alto nivel. Esto debido al incremento masivo de personas, que cada vez más frecuentemente, abandonan su lugar de origen en búsqueda de una mejora en su calidad de vida.

Esta realidad no dista mucho de la que viven los salvadoreños. Desde finales de la década de los 80s y principios de los 90s la migración en El Salvador, cambió su carácter de temporal a permanente, siendo el factor económico – junto con la inseguridad y la violencia- uno de los principales causantes. Sin embargo, las consecuencias de estos desplazamientos no son percibidas únicamente en los países de origen, sino también en los receptores, ya que se ven invadidos de migrantes irregulares en búsqueda de trabajo y de beneficios sociales básicos, que les son limitados en su tierra natal.

Es por ello, que los Estados, mediante mecanismos de Cooperación Internacional se han enfocado en desarrollar capacidades productivas dentro de los países con mayores flujos migratorios, a través de diferentes enfoques, uno de ellos, es a través del DEL, que busca el desarrollo de capacidades productivas y organizativas de una población, teniendo como efecto una reducción en los niveles de migración.

En el presente capítulo se abordará *¿En qué medida la promoción DEL, en el departamento de La Unión, municipio de Intipucá, ha logrado disminuir los niveles de migración en el Municipio, en el periodo 2012-2016?* Para ello el objetivo que guiará el capítulo dos será el siguiente; *determinar en qué medida la promoción DEL, en el departamento de La Unión, ha logrado*

*disminuir los niveles de migración en el municipio de Intipucá, en el periodo 2012-2016. Por último, siendo la hipótesis a comprobar la siguiente: debido a los efectos de la promoción DEL las condiciones de vida y el acceso a las oportunidades económicas de los habitantes del municipio de Intipucá han mejorado considerablemente, lo que ha influido en la reducción de los niveles de migración en dicho municipio.*

El presente capítulo inicia con los antecedentes de migración en el municipio de Intipucá, dando un breve recorrido en los antecedentes a nivel nacional, para efectos de contextualizar el fenómeno; seguido de los flujos migratorios en el Municipio, apartado que se dividirá en dos, separando la dinámica en los años previos al 2012 y posterior a esa fecha; luego, se puntualizará en proyectos enfocados a la promoción DEL, que a diferencia del enfoque abordado en el capítulo uno, en este apartado se centrará en las nuevas dinámicas empresariales resultantes de dichos proyectos y se hará una comparación de ingresos entre familias subsidiadas con remesas y familias beneficiadas de tales proyectos, esto con la finalidad de indagar si la visión DEL fortalecido por la Cooperación Internacional resulta una alternativa de solución a los problemas generados por la migración en los países de origen. Por último, se finalizará con un apartado dedicado a los efectos DEL en los potenciales migrantes.

## **2.1 Migración como prioridad para la Cooperación Internacional**

Es a partir de las reflexiones previas sobre migración y su íntima vinculación al desarrollo; que las diferentes alianzas internacionales concluyen que, los esfuerzos necesarios para lograr éxito en sus intervenciones deben estar complementadas con una variedad de actores (locales, nacionales e internacionales) que jueguen un papel activo para conseguir un verdadero DEL y así, lograr el fortalecimiento de las dinámicas productivas locales;

evitando las migraciones masivas por falta de oportunidades económicas. Entre los diálogos conjuntos se encuentran:

- Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD), El Cairo, 5-13 de septiembre de 1994, y su Programa de Acción.
- Asamblea General de las Naciones Unidas: Diálogo de Alto Nivel sobre la Migración Internacional y el Desarrollo (2006 y 2013).
- Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD, desde 2007).

“Existen otros mecanismos, como el Diálogo Internacional sobre la Migración de la Organización Internacional para las Migraciones, el Grupo Mundial sobre Migración que reúne a las agencias de las Naciones Unidas que trabajan sobre la migración, el Proceso de La Haya sobre Refugiados y Migración o la Alianza Mundial de Conocimientos sobre Migración y Desarrollo (KNOMAD, por sus siglas en inglés).”<sup>25</sup>

Los nuevos retos surgidos por el fenómeno de la migración y, al mismo tiempo, gracias a los avances de la globalización en temas como transporte y comunicaciones, que han facilitado hasta cierto punto el flujo de migrantes hacia otros países, ha hecho que los actores de la comunidad internacional tomen cartas en el asunto, buscando dar solución al problema a través de un trabajo en conjunto entre diferentes actores de la comunidad internacional. Uno de los mecanismos, y el más usado, para dar una respuesta al fenómeno de la migración ha sido la Cooperación Internacional.

Según el Secretario General de Naciones Unidas, Ban Ki Moon, actores de la comunidad internacional, entre ellos la Comisión Europea, han financiado proyectos enfocados a la mejora de las condiciones de los migrantes y lograr

---

<sup>25</sup> Centro Internacional de Formación de la OIT y OIM. (2015). Creación de alianzas de colaboración, cooperación y diálogo sobre MyD a escala local. Pág. 9.

un mejor desarrollo en los países de origen. Estas iniciativas impulsan proyectos con los siguientes objetivos:

*“La mejora de los servicios financieros y la reducción de los costos de las transferencias de recursos; la participación de las comunidades de expatriados en los esfuerzos por mejorar la capacidad empresarial de las personas en los países de origen; el apoyo a las familias separadas a causa de la migración; y el aumento de la conciencia de los peligros de la trata de personas y la migración irregular, al tiempo que se promueve la protección de los migrantes.”<sup>26</sup>*

Según Lotte Knudsen, Directora de Desarrollo Humano y Migración de la Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea; en la actualidad *“la Iniciativa Conjunta sobre Migración y Desarrollo de la Unión Europea y las Naciones Unidas pretende reforzar la capacidad de las autoridades locales para planificar, desarrollar e implantar políticas efectivas en materia de migración y desarrollo. El programa refuerza la atención y el enfoque en la dimensión local: los impulsores y los efectos de la migración a menudo se sienten con más fuerza a escala local, que es donde las autoridades locales se encuentran en primera línea a la hora de ofrecer servicios a los migrantes y los retornados.”*

Así mismo, desde las Naciones Unidas se afirma que la transición de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (post 2015), tiene como elemento esencial la migración debido a su estrecha relación al crecimiento económico, el empleo y equidad dentro de las sociedades.

---

<sup>26</sup> Asamblea General de Naciones Unidas. (2010). Informe del Secretario General: Migración Internacional y Desarrollo. Disponible en: <https://goo.gl/Gylszn> Revisado el 05 de octubre.

Es así que se evidencia como la comunidad internacional empieza a dar énfasis al tema de la migración, pero no sólo dando respuesta a las personas que ya han migrado fuera de sus países de origen buscando nuevas oportunidades, si no también fortaleciendo las capacidades de las personas que aún no han migrado de sus países, dándoles las herramientas e insumos que les permitan mejorar sus condiciones de vida dentro de su territorio de origen, mitigando la necesidad de tener que dejar su país para lograr un mejor futuro para su familia.

## **2.2 Antecedentes de la migración en el municipio de Intipucá**

El Salvador ha sido históricamente catalogado como un país emisor de migrantes por la comunidad internacional. Para realizar un análisis de la migración en el contexto global, según Morales Gamboa<sup>27</sup>.

Se debe tener en cuenta tres elementos importantes; “el territorio local, la comunidad de origen y la pobreza transnacionalizada como producto de la profundización de las desigualdades sociales. La pobreza transnacionalizada produce transformaciones en los ámbitos globales, regionales y locales, cambios en las dinámicas migratorias y en la generación de redes sociales transnacionales caracterizadas por su resistencia cultural ante un fenómeno que pretende impulsar una cultura global homogenizadora. Los determinantes de esta pobreza dejan de corresponder a los márgenes sociopolíticos de las sociedades nacionales, como unidades separadas entre sí, para dar origen a nuevos arreglos supra o subnacionales, donde las contradicciones, la desigualdad y el conflicto se desenvuelven como locales y globales a la vez.

---

<sup>27</sup> Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE). (2007). Migración y Desarrollo Local, Una aproximación desde los municipios de Pasaquina, Santa Elena y Acajutla. Disponible en: <https://goo.gl/6c1Eq7> Revisado el 05 de octubre.

Según Jorge Martínez (2011)<sup>28</sup>, la emigración en El Salvador data desde principios del siglo XX, siendo el principal destino para ese entonces el vecino país de Honduras. Los salvadoreños viajaban a dicho país con el propósito de encontrar mejores oportunidades de empleo a las ofrecidas en el país. Esto debido a la oferta laboral generada por las plantaciones de banano ubicadas en Honduras de la compañía transnacional United Fruit Company.

Los flujos de salvadoreños emigrando hacia el vecino país empezaron a ser cada vez más altos, “durante la década de 1930, cerca de 25.000 salvadoreños habían emigrado, aumentando a 40.000 en la década siguiente y llegando a 350.000 en la década de 1970”<sup>29</sup>. Sin embargo, ésta dinámica se vio afectada por diversos factores, entre ellos el debilitamiento de los mercados centroamericanos a raíz de la ruptura del Mercado Común Centroamericano, como consecuencia de la “Guerra de las 100 Horas” entre El Salvador y Honduras (1969), que provocó un nuevo desplazamiento de salvadoreños. “En el ámbito político, se produjeron continuos fraudes electorales y un uso creciente de la represión, especialmente en los gobiernos de Arturo Armando Molina (1972-1977) y Carlos Humberto Romero (1977-1979).”<sup>30</sup> Cada una de estas condiciones fue dando lugar a que se desarrollara una nueva dinámica de migración dentro de El Salvador tal y como lo mencionaba Gamboa.

Pero hubo un hecho en El Salvador, que, aunado a las condiciones previamente mencionadas, causó en su momento la modificación de la dinámica migratoria de la población; el Conflicto Civil Armado, el cual causó

---

<sup>28</sup> Martínez P., Jorge. Migración Internacional en América Latina y el Caribe: Nuevas tendencias, nuevos enfoques. Disponible en: <https://goo.gl/9wgLFL> Revisado el 05 de octubre.

<sup>29</sup> *Ibidem*.

<sup>30</sup> *Ibidem*.

que entre los años de 1980 y 1991 los niveles de migración de salvadoreños hacia el exterior se multiplicara. Sin embargo, entre esos años se presentó una variante en cuanto al lugar de destino de, los salvadoreños ya no emigraban hacia países centroamericanos, sino hacia Estados Unidos.

Muchos de ellos emigraban en búsqueda de mejores condiciones de vida, y de alguna manera con la finalidad de escapar de los peligros que una Guerra Civil en desarrollo significaba para cada uno de ellos, catalogándose así como comunidades expulsoras<sup>31</sup>. Es así como la diáspora de salvadoreños creada en el país norteamericano comienza a organizarse a modo de facilitar a sus compatriotas una salida del país de origen de forma irregular.

Tal y como sostiene un documento de trabajo del Diálogo Internacional sobre la Migración de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) las diásporas, es decir, el grupo de personas, asociaciones y comunidades que han migrado pero que mantienen lazos con la localidad, puede ser una manifestación del Transnacionalismo en sí, o pueden incluso fomentar las conexiones transnacionales. En este caso tal y como la teoría lo afirma, los migrantes al llegar al lugar de destino, sufren de un choque cultural, en el que si bien mantienen su identidad y costumbres, adoptan las nuevas tradiciones y costumbres de su nuevo hogar facilitándoles de esta manera, la captación de potenciales migrantes desde sus familias.

A lo anterior se suma el campo social transnacional creado por los países de llegada de migrantes, que aunado a la situación interna salvadoreña, promovieron aún más la movilización de salvadoreños hacia otros países.

“El flujo migratorio se vio también estimulado por algunos instrumentos legales, tales como la promulgación en los Estados Unidos de la Ley para la Reforma y el Control de la Inmigración (IRCA por sus siglas en inglés), que a

---

<sup>31</sup> Es decir, con altos índices de emigración.

partir de 1986 permitió la regularización de muchos inmigrantes, y propició un proceso de reunificación familiar, a la vez que implementó un sistema de sanciones contra los empleadores que contrataban a trabajadores indocumentados”<sup>32</sup>

Cada uno de estos factores propició y motivo a los salvadoreños a la búsqueda de una solución a la situación que enfrentaban; siendo la emigración la alternativa para tales problemas. Es importante destacar que los países del Norte, generalmente receptores de migrantes, han jugado un papel importante en el proceso migratorio que han vivido los salvadoreños, de esa manera queda en evidencia como el fenómeno de la migración es un tema que no solo concierne a los países de origen, sino también involucra a los países de destino, trascendiendo a una esfera transnacional.

Otros actores que jugaron un papel importante en la época de los 80, fueron los países europeos, Australia y Canadá, que en el momento, y como respuesta a la situación de conflicto que se vivía en el país, lanzaron programas de ayuda para aquellas personas que eran perseguidas por causas políticas; a pesar de ello, Estados Unidos se mantuvo como principal destino, siendo el país que mayor cantidad de salvadoreños recibía.

Con la firma de los Acuerdos de Paz, en el año 1992, una gran cantidad de salvadoreños, que salieron del país a causa de la Guerra Civil Armada, retornaron al territorio nacional. A pesar de que el problema de la Guerra se había resuelto, “reaparecieron problemas como escasez de empleos atractivos, falta de oportunidades para el desarrollo de pequeñas actividades productivas, creciente desigualdad y confrontación política”<sup>33</sup>.

---

<sup>32</sup> Óp. Cit. Martínez, J.

<sup>33</sup> *Ibidem*.

Sin embargo, con la reaparición de estos problemas y aunado a las imágenes de prosperidad proporcionadas por aquellos salvadoreños que no habían decidido regresar a su país, hizo que los salvadoreños retomaran la idea de migrar al exterior como una opción viable para la búsqueda de oportunidades que su país no le podía garantizar. Para el año 2005, se estimaba que la cantidad de salvadoreños que emigraba a Estados Unidos eran de 1,070 personas diarias<sup>34</sup>; de estos se estima que al menos 146 eran deportados.

Históricamente en El Salvador, la Zona Oriental ha representado el mayor número de migrantes hacia el exterior del país, representando aproximadamente un 50%<sup>35</sup> de los migrantes salvadoreños, de los cuales, sólo el 17%<sup>36</sup> del total nacional son provenientes del municipio de Intipucá. La migración en el municipio data desde el año 1967, cuando, según Enrique Méndez (alcalde de Intipucá), se inició la migración de intipucueños hacia el exterior, específicamente a Estados Unidos.

El municipio de Intipucá, según el alcalde del municipio, ha sido reconocido como la ciudad ícono de la migración a nivel nacional, reconocimiento que le ha sido concedido por la cantidad de salvadoreños que deciden migrar hacia el exterior en búsqueda de mejores oportunidades de desarrollo tanto para ellos como para su familia. Según Enrique Méndez, el primer migrante de El Salvador hacia Estados Unidos era intipucueño. El nombre de ese primer migrante era Sifredo Chávez, quien salió del país, al igual que el resto de sus compatriotas, por causa de “la pobreza, la falta de oportunidades o la

---

<sup>34</sup> *Ibíd.*

<sup>35</sup> Ticas, P. Cambios culturales, economía y migración en Intipucá, La Unión. (1998). Disponible en: <https://goo.gl/9L3y7W> Revisado el 10 de octubre.

<sup>36</sup> *Ibíd.*

violencia”<sup>37</sup>. Otras de las razones por las cuales los intipuqueños decidieron salir de su municipio hacia el exterior fueron, como se mencionó anteriormente, “la crisis en los precios del algodón en los años 1960, [...] más tarde otros huyeron de la guerra que desangró a El Salvador entre 1980 y 1992”<sup>38</sup>, volviendo así cada vez más atractiva la idea de salir del país para mejorar sus condiciones de vida.

Como ya se mencionó, el municipio de Intipucá, en comparación con otros municipios del país, su principal causa de emigración no fue resultado de la guerra civil, sino debido a los esfuerzos realizados por el gobierno en la época de 1960 de incrementar la producción agrícola. Estos esfuerzos causaron cambios drásticos en la tenencia de la tierra que lograron como consecuencia el desplazamiento de los trabajadores rurales. Debido a ello, los intipuqueños vieron en la emigración, una nueva oportunidad económica.

La constante emigración de intipuqueños durante la década de los 70, introdujo en la realidad municipal, el concepto de remesas familiares, las cuales contribuyeron rápidamente al descenso de la actividad agrícola, ya que los ingresos procedentes de las remesas familiares superaban con creces los obtenidos a través de dicha actividad. Debido a ello el municipio sufrió una gran metamorfosis dada por el extraordinario flujo de residentes hacia Washington D.C. Esto se podía constatar a la entrada del municipio, donde las palabras “Welcome to the Intipuca” daban la bienvenida tanto a turistas como a lugareños. Otro signo de la influencia cultural de Estados Unidos, era la réplica de seis pies de la Estatua de La Libertad que adornaba el paisaje del municipio, pero uno de los signos con mayor peso de la clara influencia, fue la utilización del dólar como medio de intercambio incluso

---

<sup>37</sup> Paullier, J. (2015). Intipucá City, el pueblo más estadounidense de El Salvador. Disponible en: <https://goo.gl/Ej3R7S> Revisado el 10 de octubre

<sup>38</sup> Sin autor (2014). Intipucá, la ciudad dormida símbolo del éxodo salvadoreño a EE. UU. Disponible en: <https://goo.gl/HTcLhJ> Revisado el 10 de octubre

antes de la dolarización oficialmente en el país en el año 2000, con lo que ganó la reputación de “ciudad del dólar”<sup>39</sup>.

Como se ha podido evidenciar, la dinámica de migración en El Salvador ha seguido un comportamiento circular, en el que debido a factores externos se ha ido movilizandando entre llegada al lugar de destino y retorno al lugar de origen. Al igual que en el país en general, el municipio de Intipucá ha sido reconocida desde el viaje del primer migrante como una comunidad transnacional, al existir fuertes conexiones de intipucueños en ambos lados, dinámica que ha contribuido a la mejora de condiciones de vida en el Municipio.

### **2.3 Flujos migratorios en el municipio**

Como se mencionó anteriormente la migración ha estado presente en la realidad salvadoreña y el municipio de Intipucá ha sido desde siempre un referente de tal dinámica. Antes de iniciar, es importante aclarar ciertos términos.

De acuerdo al Informe de Desarrollo Humano de El Salvador 2005, existen diferentes tipos de migración<sup>40</sup>:

- *Migración de retorno*: se refiere al tipo de migración que, como su nombre lo indica, tiene que ver con el regreso al país de origen de los que fueron inmigrantes en otras tierras.
- *Migración forzada*: como categoría de los emigrantes incluye a los refugiados, a los solicitantes de asilo, así como a aquellas personas

---

<sup>39</sup> Lafleur J.M; Martiniello, M. (2009). The transnational political participation of Inmigrants: A Transatlantic Perspective. Disponible en: <https://goo.gl/U8zLu0> Revisado el 02 de febrero de 2017.

<sup>40</sup> PNUD. (2005). Informe de Desarrollo Humano de El Salvador. Una mirada al nuevo nosotros, Impacto de las Migraciones.

que se ven obligadas a abandonar su país de origen por razones de desastres naturales, conflictos políticos, etc.

- *Migraciones internas*: se refiere a los desplazamientos de personas, de familiares o pueblos enteros, dentro del propio país, escapando a condiciones climáticas negativas o situaciones de guerra o violencia generalizada.
- *Migración internacional*: se produce cuando los emigrantes cambian de país de residencia.
- *Migración rural-urbana*: corresponde a desplazamientos del campo a la ciudad.
- *Migración temporal o circular*: es la que atañe a los desplazamientos continuos y recurrentes, que definen un constante ir y venir, pero conservando la residencia habitual en la comunidad de origen, o sea, que se trata simplemente de cambios temporales de residencia que no alteran el carácter permanente de la residencia habitual.

Para efectos de esta investigación resultan pertinentes los conceptos de *migración de retorno*, al utilizar estadísticas referidas al número de migrantes salvadoreños retornados, ya que es precisamente este tipo de migración la que caracteriza a la población intipuqueña que inicia proyectos de emprendimiento; y el concepto de *migración temporal o circular*, para caracterizar a sectores de la población que reinciden en migrar fuera del país.

A continuación se hará un recorrido entre las principales estadísticas de migración que se cuentan a nivel gubernamental, obtenidas a través de la Institución de Acceso a la Información Pública.

El principal indicador que se utilizará para medir los flujos migratorios será el *número de salvadoreños retornados al país*, el cual es la medición utilizada

por la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME) y por el Viceministerio de Salvadoreños en el Exterior. Sumado a ello, se irá realizando una comparación entre las estadísticas a nivel nacional con las específicas del Municipio en mención para contextualizar tal dinámica. De igual forma, se retomará la encuesta para salvadoreños/as en el exterior, en el marco del Proyecto “Impacto de la Migración al Desarrollo Económico en los Municipios de Conchagua, Intipucá y el Carmen”, financiado por la Unión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación.

### **2.3.1 Flujos Migratorios previos al año 2012**

Una de las preguntas más comunes que se dan al hablar de migración en el país, y a nivel general, es indagar cuáles son los destinos más recurrentes hacia los que se emigra. El Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos destacaba que para el año 2010 un total de 1, 214,049 de salvadoreños residía en Estados Unidos, es decir un 88.82% de los emigrantes salvadoreños. Como segundo lugar de destino se posiciona Canadá con 49,801 y en tercer lugar Guatemala con 14,855. Por tanto el principal lugar de destino, como se mencionaba en apartados anteriores, hacia el que emigran los salvadoreños y los intipucateños<sup>41</sup> es *Estados Unidos*.

Lo cual se pudo constatar de igual forma, mediante la remisión de información que se solicitó a la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME), en la que, entre el período de 2000 a 2011 el único destino del que retornaban salvadoreños originarios de Intipucá era Estados Unidos<sup>42</sup>.

---

<sup>41</sup> Lo cual se logra constatar a través de la influencia norteamericana en la zona, tal es el caso de calles y avenidas bautizadas con nombres de personajes estadounidenses, así como letreros que incorporan el idioma inglés.

<sup>42</sup> Ver anexo 7.

Por otra parte, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), en el año 2012 realizaron un informe sobre la situación de los jóvenes y la migración indocumentada en El Salvador, en el detallan, con la ayuda de la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME), el número de salvadoreños deportados de Estados Unidos entre el periodo 2004-2011, el cual se detalla a continuación:

**Tabla 3.** Número de salvadoreños deportados de Estados Unidos del año 2004 al año 2011

Salvadoreños deportados de Estados Unidos								
2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Total
6,248	7,117	14,395	20,111	20,203	20,209	18,734	16,759	<b>123,776</b>

Fuente: Elaboración propia a partir del Informe, La Esperanza viaja sin visa, de UNFPA (2012).

Nuevamente, con el apoyo de la DGME, a través de la Unidad de Acceso a la Información Pública, se encontró que para el período de 2000 a 2006, el número de intipucueños que retornaban al país, oscilaba en un promedio de 16 habitantes por año. Sin embargo, el sistema no registró información durante el período de 2007 a 2011, tanto de vía terrestre como área.

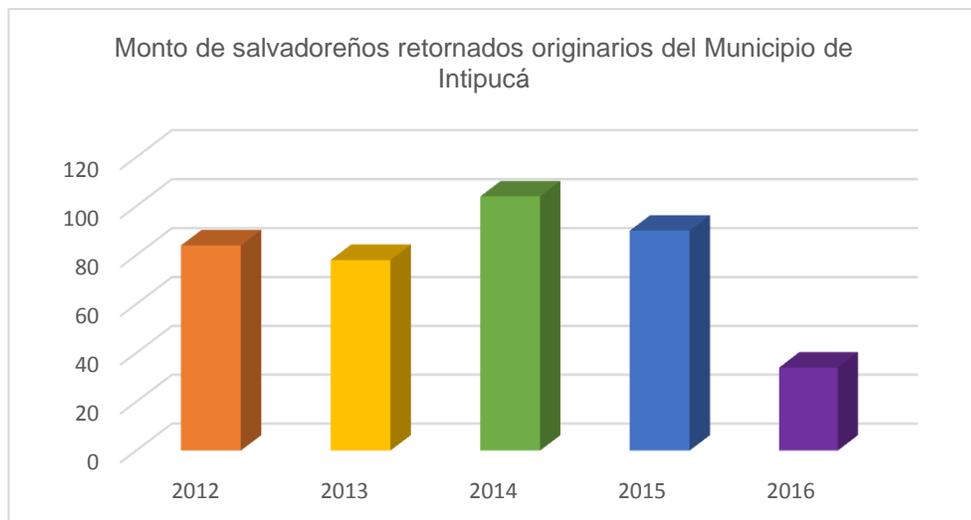
### **2.3.2 Flujos Migratorios posteriores al año 2012.**

Según datos proporcionados por la DGME y recopilados por el Observatorio de Migración de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), los flujos migratorios posteriores al año 2012 en el Municipio de Intipucá han seguido una tendencia fluctuante. Como se observa en el Gráfico 1, el año 2012 cerró con 84 personas retornadas originarias de tal Municipio, un 0.26% de la población retornada si tomamos en cuenta los 31,810 retornados a

nivel nacional. Posteriormente en el año 2013 se da una reducción en el número, siendo 78 los intipucqueños retornados.

Cabe destacar que para ese mismo año el número de retornados a nivel nacional aumentó, contabilizándose un total 36,135. Sin embargo, en el 2014 lejos de seguir la tendencia de disminución, ésta aumentó, siendo entonces 104 el monto de retornados para dicho año, cifra coherente con el aumento a nivel nacional de 51,255. Posteriormente en el 2015, el número disminuyó en 90 personas retornadas en el Municipio de Intipucá, siguiendo una tendencia contraria a la percibida a nivel nacional la cual aumentó en 52,188. Hasta finales del mes de junio la DGME, contabilizó en 34 el número de retornados para el Municipio y 24,118 a escala nacional.

**Gráfico 1.** Número de salvadoreños retornados originarios del Municipio de Intipucá



Fuente: Elaboración propia en base a información del Observatorio de Migración.

En el Portal web de la DGME aparece un cuadro comparativo de las cifras de retornados entre 2015 y 2016 para un período que inicia desde el 01 de enero al 07 de septiembre, respectivamente para ambos años, siendo éste el dato más reciente en cuestión. Para el caso del año 2016 se contabiliza un

total de 33,901 retornados provenientes de Estados Unidos, México y otros. Sufriendo una considerable disminución si se toma en cuenta que la cifra para ese mismo periodo para el año 2015 fue de 35,503.

Si analizamos la dinámica de migración en Intipucá se puede observar que ha existido un cambio en comparación a la década de los 90s y antecesores, la cantidad si bien ha fluctuado entre aumento y disminución entre los años 2012 y 2016, a escala nacional su contribución ha disminuido considerablemente, dejando de ser uno de los principales municipios exportadores de migrantes al exterior. Sin embargo, al analizar los resultados arrojados por la “Encuesta a población Intipucqueña” -fruto de esta investigación, la cual en el capítulo tres se detallará a profundidad-, se encontró que si bien la emigración de habitantes del municipio hacia Estados Unidos ha disminuido, la idea de emigrar sigue estando presente en el inconsciente colectivo de la población, el cual al preguntársele si en los últimos seis años ha tenido la intención de migrar fuera del país, el 43,24% dijo que si tenía intenciones de hacerlo, cuando se les cuestionó por qué no lo habían hecho, sus respuestas más comunes se resumían en el hecho de percibirse más conscientes de los riesgos a los que se enfrentarían al emigrar de manera irregular, las consecuencias de la desintegración familiar y la imposibilidad monetaria de costearse el viaje.

Al revisar la Encuesta para salvadoreños/as en el exterior, en el marco del Proyecto “Impacto de la Migración al Desarrollo Económico en los Municipios de Conchagua, Intipucá y el Carmen”, financiado por la Unión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, se encontró que la segunda opción principal por la que emigran seguido de la violencia social/inseguridad -33.80%- es la situación económica, puntuada con 23.94%. Más adelante, se les pregunta qué tipo de consecuencias ha generado la migración en sus vidas, a lo que la mayoría –el 85.71%-

contesta que positivas. Identificando la mejora en la calidad de vida como la consecuencia más importante, seguido de la mejora en las condiciones económicas.

A partir de ello, se puede afirmar que a pesar del contexto de inseguridad y violencia por el que atraviesa actualmente el país, las condiciones económicas siguen estando presentes en el imaginario colectivo de las personas con intención de migrar, siendo la situación económica un factor determinante a la hora de emigrar del país, para el caso particular del municipio de Intipucá.

Posteriormente en la misma Encuesta se les pregunta si han pensado en la posibilidad de mudarse nuevamente a El Salvador, a lo cual el 74,65% opina que no y el 25,35% que sí. Resulta interesante resaltar, que al ser cuestionados por la principal razón por la que se mudarían a El Salvador, en caso de hacerlo, un 33,33% considera que lo haría para invertir en una actividad productiva<sup>43</sup>. Lo anterior arroja ciertas luces del camino a seguir para evitar la masiva emigración de salvadoreños; el invertir en actividades productivas que con la mano de instituciones gubernamentales, no gubernamentales e internacionales promuevan en la población el deseo de emprender y mejorar así, su calidad de vida y la de sus familiares.

#### **2.4 Ejecución de proyectos enfocados a la promoción del Desarrollo Económico Local en el municipio de Intipucá**

Desde hace un poco más de un quinquenio, se ha reconocido la importancia de fortalecer el DEL de todo el país. Desde el gobierno, la instancia encargada es el Ministerio de Economía, a través de la Comisión Nacional para la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) quién, con apoyo de la

---

<sup>43</sup> La principal razón que obtuvo un 38,89% fue la reunificación familiar, en segundo lugar se posicionó el invertir en una actividad productiva.

USAID logró implementar el proyecto piloto CDMYPE (Centros de Desarrollo para la Micro y Pequeña Empresa) en el año 2013 y que, debido al éxito obtenido a nivel nacional e internacional, se ha convertido en un programa nacional.

Estos centros son una fusión público-privada-academia en la que, aprovechando los conocimientos y experiencia de organizaciones no gubernamentales y de universidades con la MYPE, se “brindan asesorías empresariales, asesorías en Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC), asesorías financieras y asesorías especializadas, entre otros”<sup>44</sup>

En la actualidad y, a nivel nacional, son 14 CDMYPE que funcionan en diferentes territorios y, la administradora del CDMYPE disponible para la zona de La Unión, es ADEL La Unión. Desde esta organización, además de los servicios básicos descritos anteriormente, se realizan diferentes actividades como ferias gastronómicas y artesanales, capacitaciones y vinculación con otras empresas y asociaciones para colocar al municipio de Intipucá en la cadena de valor económica de la región.

Y en función de fortalecer sus capacidades de servicio a la comunidad de la micro y pequeña empresa, el CDMYPE ADEL La Unión es parte de la Asociación de los Centros de Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa (ACDMYPE) que “es una instancia creada en 2014 a iniciativa de nueve instituciones que, en alianza con la CONAMYPE, operan los CDMYPE, para brindar servicios de desarrollo empresarial a la micro y pequeña empresa. La finalidad de la Asociación CDMYPE Contribuir a la mejora de la competitividad de las micro y pequeñas empresas, para dinamizar el crecimiento económico de El Salvador.”

---

<sup>44</sup> La Prensa Gráfica. (2016). Empresas CDMYPE con \$20 mil en ventas. Disponible en: <https://goo.gl/20fDqJ> Revisado el 12 de octubre.

Mario Chavarría quien, además de tener el cargo de Gerente de la ADEL, también es el director del CDMYPE ADEL La Unión, comenta “me siento complacido con el trabajo que nuestro CDMYPE ha realizado. Debo decir que fue duro al principio pues muchos tenían miedo de aceptar el reto, pero no me arrepiento y; ahora que pertenecemos a la Asociación CDMYPE tenemos una visión más amplia de auto sostenibilidad de todos los CDMYPE, lo que nos ayudará a sacar a flote todo el potencial que hay en la región. En el caso de Intipucá es el turismo y la pesca”.

La orientación brindada desde el CDMYPE ADEL La Unión es muy positiva; no obstante, pese a que es una organización que da servicios a diferentes municipios, en los que incluye al municipio en estudio, se requiere una revisión interna sobre las intervenciones en la zona debido a que los perfiles empresariales buscados desde este programa son más elevados en comparación a los observados por el equipo de investigación durante la visita de campo realizada del 07 al 09 de septiembre de 2016.

En relación a proyectos enfocados a la promoción DEL en Intipucá ejecutados desde sus oficinas municipales; se visualiza la falta de interés dispuesto al tema. Según la información que se obtuvo a través de la UAIP de la Alcaldía de Intipucá (Ver anexo N° 6), desde el año 2011 al 2016 apenas se revela ayuda para el agricultor más vulnerable de la localidad.

En el año 2012, de junio a agosto se reporta un gasto de \$8,508.90 con fondo FODES para apoyo al agricultor; sin embargo, el presupuesto inicial fue de \$11,582.5. Más adelante del reporte, ya no se encuentra más información del restante \$3,073.60.

En 2013, este mismo rubro está apoyado por la municipalidad con el 75% que representa \$8,936.04 y el porcentaje restante, financiado con fondos FODES \$4,476.00. Logrando un total de \$13,403.04, que es una suma

considerablemente más alta que el año anterior; no obstante, al igual que en el 2012, el presupuesto es más elevado (\$16,837.00) y no se reportan gastos del excedente \$3.073.60.

Para el siguiente año, 2014, a favor de los agricultores intipuqueños se ejecutaron \$13,927.25 de un presupuesto de \$22,000.00. Y en 2015, se realizó una ejecución más cercana al presupuesto \$19,297.50 de un total de \$20,362.61, este representa el menor excedente de los años en estudio: \$1,605.11.

En 2016 no hubo proyectos de este tipo, solamente dedicados a mejora de infraestructura y desarrollo de actividades sociales.

Se torna interesante analizar el comportamiento de la municipalidad debido a que es la institución más próxima que garantiza derechos y deberes de la población y, en temáticas de DEL, se refleja un interés superficial de parte de la comuna.

En cuanto a proyectos ejecutados desde organizaciones privadas; Agro - Energía El Salvador, es un proyecto ejecutado en toda Centroamérica a través de la Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria de Centroamérica (ACICAFOC) con duración de 3 años, con incidencia en Centroamérica y, específicamente El Salvador en la zona oriental más seca y; una inversión de \$1.83 millones financiado por el Fondo Japonés para el Desarrollo (JSDF) y, administrado por el Banco Mundial.

Agro Energía tiene como misión “Fortalecer la capacidad de los pequeños productores y productoras que viven en la Región Oriental Seca de El

Salvador, para responder a los impactos de la sequía, inseguridad alimentaria y a los altos y volátiles precios de insumos energéticos”<sup>45</sup>

De este proyecto centroamericano, se desprende (para Intipucá) un sub proyecto durante un año (2013/214) denominado “Sistema de riego solar. Cantón La Leona, municipio de Intipucá, departamento de La Unión”. Este proyecto surgió debido a que muchos de los productores de la zona no contaban con sistemas ecológicos y eficientes para la siembra chile dulce (cultivo al que se han dedicado resilientes al cambio climático). La producción se volvía cada vez menos rentable. Según información proporcionada por Natalia Arce, coordinadora de Agro Energía “Los productores y productoras de Sandía – y chile dulce - desean encontrar alternativas tecnológicas que les permita superar las limitantes climatológicas, y así realizar siembras en los momentos en que el mercado ofrece mejores precios por sus productos”.

La asociación beneficiaria es la Asociación de Regantes La Leona, principal beneficiario del proyecto y; como testimonio, Valentín Miranda, tesorero de la misma indica: “Estos proyectos permiten producir más, en menos espacios y permiten producir en épocas secas, donde en estas zonas la situación económica en el verano es bastante difícil... Estas estructuras – macro túneles y casas mallas- permiten hacerlo en época seca”<sup>46</sup>

Si bien es cierto, los proyectos que incluyen asistencias técnicas y donaciones para la construcción de instalaciones adecuadas para la promoción de una nueva forma de cultivo, más amigable con el medio ambiente y eficiente; es importante señalar que, a comparación de otros sub

---

<sup>45</sup> Sin autor. (s.d). Proyecto Agroenergía El Salvador, fan page facebook. Disponible en <https://goo.gl/9lmcMH> Revisado el 19 de octubre de 2016.

<sup>46</sup> Hurtado, Elizabeth. (2014) La Leona. Disponible en <https://goo.gl/cPI77x> Revisado el 19 de octubre de 2016.

proyectos de Agro Energía, éste es de menor duración lo que dificulta el aprendizaje permanente de los beneficiarios, tomando en cuenta su edad y nivel educativo y; por otro lado, es de menor impacto en la región, debido a que es el único en el municipio y el territorio de ejecución es rural y remoto; es decir que minimiza la posibilidad de compartir conocimientos.

Como ya se ha explicado en apartados anteriores, la ADEL La Unión es una de las instituciones que más relevancia tiene en la región en cuanto a la ejecución de labores enfocadas propiamente al fortalecimiento del Desarrollo Económico Local.

Por su naturaleza, a esta agencia se le abren mayores oportunidades para solicitar fondos para proyectos de Desarrollo, claro está que dichas ideas estén acorde a la agenda internacional de coyuntura. Es así que en octubre de 2013 se les da la oportunidad de trabajar en una propuesta de proyecto encausada a dos áreas: DEL y Migración.

Es de esta manera que nace el proyecto denominado "Impacto de la Migración al Desarrollo Económico en los municipios de Conchagua, Intipucá y El Carmen del departamento de La Unión" con fondos de la Unión Europea, COSUDE y PNUD, todos asociados a la Iniciativa conjunta de Migración y Desarrollo (ICMD). El periodo de ejecución fue del año 2014 al 2016.

Como base del proyecto, se promovió el DEL realizando tres acciones concretas:

1. Apoyo a los gobiernos locales con estrategias de DEL para los sectores productivos: pesca y turismo.
2. Fortalecimiento de las comunidades, personas naturales y cooperativas (o asociaciones) a través de capacitaciones y capital semilla.

### 3. Generación de alianzas con comunidades organizadas de salvadoreños en el exterior y, de conocimiento.

En relación a la primera acción, apoyo a gobiernos locales, el alcalde de Intipucá se muestra complacido con todas las labores que se han realizado en cuanto al proyecto. Como ejemplo, la gestión para mejorar las capacidades de su personal en temas de turismo y la sensibilización que muestra la alcaldía en general en materia de fortalecimiento DEL.

El fortalecimiento de comunidades, personas naturales y cooperativas (o asociaciones) es donde se concentran más las labores de la intervención en estudio. El foco se encontraba en jóvenes de 18 a 29 años de edad en situaciones económicas vulnerables y con interés en construir un emprendimiento o formar parte de un colectivo con propósito económico, la segunda concentración se encontraba en mujeres de diferentes edades que ya tuvieran un micro negocio y quisieran mejorarlo o, con intenciones de emprendimiento.

La fase de capacitación fue la más extensa puesto que, a través de las mismas se inició la convocatoria de participación en el proyecto. Los técnicos encargados se avocaban a diferentes institutos a conversar sobre los peligros que trae la migración irregular y las oportunidades que se tendrían, con el proyecto, de paliar la situación económica que los impulsa a salir del país.

En general, se facilitaron jornadas de emprendimiento de la mujer, liderazgo, formación de valores y capacidades para la vida. Luego, de manera más especializada según el sector productivo de preferencia, se realizaban capacitaciones en la elaboración y administración del mismo.

A manera de aprovechar los recursos humanos y las nuevas capacidades alcanzadas, se realizó un concurso de emprendimientos para la distribución

de \$144,000 en capital semilla. Participaron ciento dieciocho ideas de emprendimiento (individuales o asociativos) entre los cuales figuraban rubros de gastronomía dulce y salada, turismo pesquero, artesanías, asociaciones de pescadores jóvenes, entre otros. Se logró financiar a sesenta y cuatro iniciativas individuales y seis grupales.

Si bien es cierto que gran parte de los emprendimientos recibieron capital semilla, a estos y los demás, según su desempeño se les invitan a participar en ferias turísticas para incentivar la dinámica económica local; paralelamente, a través del CDMYPE ADEL La Unión se le da seguimiento a la empresa.

La generación de alianzas con las organizaciones de salvadoreños en el exterior fue toda una hazaña, según indicó Mario Chavarría, coordinador del proyecto. La resistencia a participar fue un denominador común de todos puesto que esta fue una manera de trabajar desconocida para ellos. No obstante, como ya se expuso en el capítulo I, se logró un gran compromiso representado en los convenios.

Con este sector, y con las alcaldías municipales, se consiguió la constitución de mesas técnicas, encargadas de analizar y dar propuestas de mejora según los sectores económicos. Paralelamente hubo una concertación de actores, en los que también participaron beneficiarios directos del proyecto, analizaban la problemática y daban respuesta a la misma.

Oportunamente la ICMD tomó a bien reforzar los conocimientos de los actores estratégicos; por ello, Mario Chavarría, Coordinador del proyecto; Enrique Méndez, alcalde del municipio y dos de los presidentes de asociaciones de salvadoreños en el exterior; se capacitaron en “Mi Caja de Herramientas ICMD que es un conjunto de materiales de formación desarrollado por la Iniciativa conjunta sobre migración y desarrollo (ICMD) y

que forma parte del componente de fortalecimiento de capacidades del programa, cuya finalidad es maximizar el potencial de la migración para el desarrollo local, proporcionando un apoyo específico a las autoridades locales y a los actores no gubernamentales.”<sup>47</sup>; dando énfasis en un tema que se encuentra como prioridad en la agenda Internacional.

Se observa, a partir de estas tres acciones y contrastando con los anteriores, que este ha sido el proyecto sobre DEL y Migración con más alcance. No solo a nivel de municipio, sino de la región sur de La Unión. Se trae a colación que, al paso de los años, la concientización sobre el fenómeno de la migración en El Salvador es cada vez más alarmante a nivel internacional.

*“En este marco, el desarrollo local aparece como una nueva forma de mirar y de actuar desde el territorio en este nuevo contexto de globalización. El desafío para las sociedades locales está planteado en términos de insertarse en forma competitiva en lo global, capitalizando al máximo sus capacidades locales y regionales, a través de las estrategias de los diferentes actores en juego”<sup>48</sup>.*

La creación de una herramienta para el entendimiento y gestión de fondos para proyectos de Desarrollo enfocados en el tema de estudio transmite una reflexión importante de considerar principalmente para los gobiernos nacionales y municipales. Los quehaceres en materia de DEL necesitan ajustes que, lastimosamente, necesitan de presión e intervención extranjera para lograr resultados medianamente efectivos.

---

<sup>47</sup> Iniciativa Conjunta Sobre Migración y Desarrollo (2015). Guía del Usuario de Mi Caja de Herramientas ICMD. Pág. 2. Disponible en: <https://goo.gl/km2kSF> Revisado el 20 de octubre.

<sup>48</sup> Óp., Cit., FUNDE, 2017.

#### **2.4.1 Nuevas dinámicas empresariales resultantes de los proyectos enfocados a la promoción del Desarrollo Económico Local en el municipio de Intipucá**

Para dar inicio a uno de los proyectos encaminados al DEL más significativos de la región, la encuesta realizada por ADEL La Unión, en el año 2014 indica que “Más de la mitad de la población de Intipucá en edad productiva tiene la intención de dejar ese municipio y emigrar a los Estados Unidos, siguiendo el patrón de buena parte de sus conciudadanos que en la década del 80 huyó del conflicto armado; pero a diferencia de ellos, buscan trabajo, mejorar su economía y seguridad” <sup>49</sup>

Y es que las dinámicas empresariales del municipio, desde hace muchos años no han sufrido cambios significativos. Los sectores económicos tradicionales como la ganadería, agricultura y gastronomía artesanal han perdurado de generación en generación, a pesar que los salvadoreños en el exterior tienen la oportunidad de compartir ideas de negocio innovadoras para el municipio.

Sin embargo, se puede afirmar que a consecuencia de situaciones climáticas y debido a la ejecución de proyectos de desarrollo, hay algunas iniciativas innovadoras en el sector. En el primer caso, se pueden mencionar agricultores que habitualmente se dedicaban al cultivo de maíz y caña, ahora se dedican al cultivo de sandía y hortalizas debido a que la tierra cuenta con capacidad limitada y además, estos cultivos permiten que, con prácticas amigables con el medio ambiente, se regeneren las propiedades del suelo.

En cuando al segundo caso, se refieren a actividades productivas innovadoras que tienen fuerte vinculación a las asesorías y capacitaciones

---

<sup>49</sup> Mendoza, I. (2014). El 46% de los jóvenes de tres municipios de La Unión quiere irse a E.E.U.U. Disponible en: <https://goo.gl/OvOTqm> Revisado el 21 de octubre de 2016.

que técnicos, a través de proyectos, proporcionan a potenciales emprendedores. En Intipucá se pueden mencionar tres ejemplos, producción de artesanías con productos marinos naturales, gastronomía con técnicas modernas como fondant y oferta de servicio de turismo en kayak.

Un caso en particular vale ser mencionado en este apartado. Como resultado del proyecto apoyado por ICMD, alrededor de quince mujeres de diferentes edades han formado un grupo de emprendedoras que se reúnen periódicamente para conversar y tratar de resolver problemas económicos de sus negocios; de la misma manera se reúnen una vez al mes en el parque central “El Migrante”, para realizar una feria gastronómica en la que se les da la oportunidad de ofrecer sus productos a los visitantes. En la visita de campo, al entrevistar al grupo, todas se mostraron complacidas con la aceptación que están teniendo y las ventas que obtienen esos días. Vale aclarar que este grupo tiene el apoyo directo de la alcaldía municipal.

También es interesante mencionar que hay una asociación de diez personas (hombres y mujeres de diferentes edades) que se dedican a la elaboración de vino artesanal. Su etapa es bastante avanzada, tienen seis tipos de variedades y su comercialización es parte de sus ingresos mensuales.

Iniciativas como la recién mencionada, son potenciales empresas a las que se les puede dar servicios a través del CDMYPE ADEL La Unión. Este centro es el encargado de dar seguimiento a empresas que han estado en procesos de proyectos de la misma agencia que lo administra.

Resulta interesante considerar que Intipucá posee rubros económicos con gran potencial y necesitan un seguimiento constante para desarrollarlo con plenitud. Es aquí donde la centralización de esfuerzos (que se encuentran en ADEL La Unión) se vuelve importante, debido a que el monitoreo de crecimiento desde un inicio permite identificar y resolver de manera más

eficiente las necesidades de las empresas y contribuir a la mejora de ingresos de las familias que dependen de estas.

#### **2.4.2 Comparación de ingresos entre familias subsidiadas con remesas y, familias beneficiarias de proyectos enfocados al Desarrollo Económico Local en Intipucá**

En el municipio, los llamados “palacios intipucqueños<sup>50</sup>” son evidencia de la gran cantidad de remesas que se reciben de connacionales residentes en el exterior; paralelamente, en el territorio, se observa que la dinámica empresarial es lenta. Pocos comercios, con pocos clientes y sus dueños resignados comentan que las ventas son constantemente bajas. Un dato interesante es que, en el centro del municipio se encuentra una agencia del Banco Agrícola<sup>51</sup>; lo que, a primera vista, genera expectativas de una dinámica comercial considerable.

Es a través del instrumento de la encuesta se planteó analizar las condiciones de vida de la población de Intipucá que recibe remesas y; por otro lado, la población beneficiaria de proyectos enfocados al DEL. Lamentablemente, la recopilación de encuestas sobre este tema en particular, fue limitada al comprobar que la población pone resistencia al emitir respuestas a preguntas relacionadas la situación económica familiar y personal.

A partir de la experiencia anterior, se deduce que el tema económico es sensible para la población en general debido a la crisis de violencia social por la que está pasando El Salvador.

---

<sup>50</sup> Casas con grandes extensiones de construcción y con diseño norteamericano.

<sup>51</sup> Empresa bancaria de prestigio en El Salvador. Entre sus servicios se encuentra la gestión de remesas provenientes del exterior.

Para subsanar la situación descrita en el segundo párrafo de este apartado, se retomaron entrevistas con empresarios de la zona quienes en sentido general expresaron que tener negocios locales fue bueno en la década de los noventa y dos mil; pero que el ingreso de divisas a las familias ha caído y, cada vez se ha hecho más difícil mantener los negocios.

En la misma línea comentan que hay una minoría de la población que han logrado una condición de vida estable gracias a nuevas ideas de negocio implementadas (fuera del sector comercio) pero ignoran si estas se han logrado con la intervención de instituciones públicas, privadas, nacionales o internacionales. Y en cuanto a pequeñas iniciativas apoyadas por la alcaldía, todos expresaron su apoyo; sin embargo, agregaron que esas actividades se basan únicamente en ganar simpatías partidarias y, que no ayudan al fortalecimiento económico de esas familias y tampoco del municipio, puesto que los negocios pertenecen al sector subsistencia.

El temor a compartir información y desconocimiento del grupo meta a entrevistar, fueron los principales factores que limitaron profundizar este apartado.

## **2.5 Efectos del Desarrollo Económico Local en los potenciales migrantes**

Como ha sido explicado previamente en ésta investigación, el DEL busca como principal objetivo el desarrollo de dinámicas productivas competitivas a través del aprovechamiento de los recursos y potencialidades locales, todo esto a través del esfuerzo conjunto de actores tanto públicos como privados. Justamente eso es lo que se ha buscado hacer en el municipio de Intipucá desde el año 2012, con la creación de la ADEL La Unión, a través de la

ejecución de proyectos enfocados a mejorar el DEL y mejorar la calidad de vida de los habitantes del municipio.

El municipio de Intipucá, como hemos visto anteriormente, se ha caracterizado históricamente por ser un municipio con un índice de migración hacia el exterior del país muy alto; mucha de su población, en su mayoría la población joven, busca migrar hacia Estados Unidos, específicamente, en busca de mejores oportunidades de desarrollo económico, tanto para ellos como para sus familias.

Tomando en cuenta la realidad antes mencionada, los proyectos de DEL, que se ejecutan en el municipio de Intipucá (la ADEL La Unión en conjunto con la Alcaldía Municipal), han tenido como principal objetivo lograr la disminución de la intención de migrar de las personas que participen de dichas iniciativas de desarrollo. Un ejemplo de ello es la ICMD, del PNUD el cual tenía como parte de los resultados esperados la *“generación de empleo y autoempleo en los municipios que se está trabajado con el proyecto para que sus habitantes tengan opciones ante la migración.”*<sup>52</sup>

Según Enrique Méndez, alcalde del municipio, en Intipucá es muy difícil lograr cambiar la mentalidad de las personas en relación al tema de la migración, muchas veces se ve como un ideal para las personas jóvenes el migrar fuera del país y tener mejores oportunidades de desarrollarse económicamente. Sin embargo, se están realizando esfuerzos, como los antes mencionados, para lograr que ese capital humano pueda permanecer dentro del municipio.

Como se pudo observar en los grupos focales realizados con intipucueños beneficiados por éste tipo de proyectos, la mayoría de ellos ha cambiado su

---

<sup>52</sup> PNUD (2014). Iniciativa Conjunta Migración y Desarrollo. Disponible en: <https://goo.gl/GMwRD8> Revisado el 21 de octubre.

percepción frente a la necesidad de migrar hacia el exterior luego de que se le han brindado las oportunidades para generar una estabilidad económica más sólida. Además, se ha logrado mejorar la organización de los mismos, creando un vínculo de pertenencia más fuerte a las actividades económicas que se desarrollan en el municipio. Sin embargo, se pudo identificar que gran parte de la población, en general desconoce el que se estén desarrollando proyectos y acciones encaminadas a fomentar el DEL, y por lo tanto la intención de migrar se vuelve alta.

### **Conclusión Capitular.**

En el capítulo 2, se ha abordado el fenómeno de la migración manifestado históricamente en el municipio de Intipucá, y en El Salvador en general, conociendo las causas del mismo y logrando comprender las principales razones por las que los intipucueños deciden migrar hacia el exterior. Además, se han abordado las alternativas de solución que, entre la municipalidad y diferentes instituciones, principalmente ADEL La Unión, han visto a bien implementar para lograr una disminución en los niveles de migración del municipio.

Tomando en cuenta la suposición planteada para el presente capítulo “Debido a los efectos de la promoción DEL las condiciones de vida y el acceso a las oportunidades económicas de los habitantes han mejorado considerablemente, lo que ha influido en la reducción de los niveles de migración en el municipio de Intipucá”, y que da respuesta a la interrogante planteada y presentada al inicio del mismo, se puede afirmar que tal planteamiento se valida, ya que a partir de la información recabada a través de las entrevistas realizadas a participantes de iniciativas DEL en el Municipio, casi la totalidad afirmó haber mejorado sus condiciones de vida a partir del apoyo recibido por parte de ADEL La Unión y la alcaldía, y que de

no haberlo recibido, su principal opción hubiera sido migrar hacia Estados Unidos en búsqueda de mejores condiciones de vida para su familia.

Como se ha evidenciado a lo largo del capítulo, han sido muchos los esfuerzos que los diferentes actores (agencias de Cooperación, ADEL La Unión, Alcaldía, entre otros) han enfocado para dar respuesta a la problemática histórica de la migración en el Municipio, principalmente a través de la mejora de la condición económica, una de las principales razones por la que los intipunqueños deciden migrar hacia el exterior. El DEL, se ha visto, por tanto, como la mejor respuesta a dicho fenómeno, impulsando y potencializando los emprendimientos de los grupos de beneficiarios, logrando que estos ya no consideren la migración como una respuesta a sus dificultades económicas, logrando así un efecto en la disminución de los flujos de migración del municipio.

Sin embargo, es importante señalar que las personas beneficiadas por este tipo de proyectos en la municipalidad son muy pocas, y las iniciativas no son conocidas por toda la población de Intipucá. Al entrevistar de manera aleatoria a habitantes del Municipio, se pudo evidenciar la inadecuada difusión de dichos proyectos para la población en general, dado que la mayoría expresaba no conocer dichas iniciativas, o en su defecto mencionaba haber escuchado, pero haber recibido ningún tipo de invitación a participar.

Lo anterior significa un reto tanto para la municipalidad, como para ADEL La Unión, de mejorar las prácticas y métodos de selección de los participantes, de modo que se realicen procesos más transparentes y de conocimiento general, con el fin de asegurar una mayor difusión de este tipo de iniciativas, logrando de esa manera reducir los niveles de migración de la población intipunqueña.

Sin embargo a través de la investigación se determinó que es a partir de la implementación de este tipo de iniciativas, que es posible cambiar la intención, de migrar de las personas, logrando ofrecerles un panorama en el que no sea necesario buscar oportunidades de mejora económica fuera de su lugar de origen; para alcanzarlo es necesario que se diseñen mecanismos para la selección de beneficiarios de una manera más objetiva y transparente y mejorar difusión de los efectos de los mismos; ya que, como se ha mencionado anteriormente, la población de Intipucá, en general, tiene una mala percepción de la gestión realizada y de los mecanismos de difusión de estas iniciativas.

En el siguiente capítulo se hará un análisis más detallado de la percepción de la población de Intipucá frente a la situación de migración, las iniciativas de DEL, y su percepción ante la ADEL La Unión, a partir de diferentes instrumentos levantados dentro del municipio de Intipucá.

### **CAPITULO 3: EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL PARA LOS INTIPUQUEÑOS. ANÁLISIS DE LA PERCEPCIÓN DE LOS PROTAGONISTAS**

Con base a la información recopilada en los capítulos previos se puede concluir que el DEL se presenta como una alternativa de solución que pretende disminuir la intención de migrar fuera del país de los habitantes del municipio de Intipucá, brindándoles las capacidades y las herramientas necesarias para mejorar su calidad de vida a través del mejoramiento de su situación económica. En éste proceso, se ven involucrados diferentes actores como municipalidades, agencias de desarrollo, cooperantes, entre otros, que suman esfuerzos con la finalidad de aprovechar los recursos existentes en la localidad.

Intipucá, un municipio que históricamente se ha caracterizado por ser una *comunidad expulsora*, a pesar de ello, ha logrado impulsar el DEL en alianza con cooperantes internacionales y través de instancias como la ADEL La Unión, han apoyado proyectos específicos que buscan activar las dinámicas productivas locales.

Pero, “¿Cómo perciben los intipunqueños que la promoción DEL, ha influido en su intención de migrar hacia el exterior?” Ésta es la interrogante a la que se pretende dar respuesta en el tercer capítulo de la presente investigación, para lo cual se ha formulado la siguiente hipótesis: “Los pobladores del municipio de Intipucá perciben que las acciones impulsadas para promover el DEL han logrado reducir sus intenciones de migrar hacia el exterior como una opción para mejorar sus condiciones de vida.”

Para comprobar dicha hipótesis, se programaron visitas de campo para la recolección de información en el municipio, a través de instrumentos elaborados por el equipo investigador, lo cual permitió conocer su posición

real ante los proyectos que se están ejecutando y hacia los cuales se están enfocando los esfuerzos de las instituciones tanto nacionales como internacionales. Además, se hizo un breve esbozo de otros casos a nivel nacional que incorporan las variables en estudio.

### **3.1 Breve aproximación a casos de Migración y Desarrollo Local**

Una de las particularidades de la presente investigación, es el carácter novedoso que posee, al ser uno de los primeros intentos que concatenan las variables migración, DEL y Cooperación Internacional. Resulta pertinente mencionar la existencia de otros estudios que, si bien no retoman las tres variables en mención, si brindan insumos valiosos para el análisis de esta investigación.

Dentro de estas iniciativas, se puede mencionar el esfuerzo realizado por la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) y la Fundación Carecen en marzo de 2007, en el cual ambas instituciones unieron esfuerzos para trabajar el tema de migración y desarrollo local, específicamente en los municipios de Pasaquina, Santa Elena y Acajutla. Su objetivo se enfocaba en el fortalecimiento de procesos de desarrollo local a través de la participación de asociaciones de salvadoreños en el exterior. Su idea radicaba en la generación de políticas públicas relacionadas a fortalecer el desarrollo local con la ayuda de la diáspora salvadoreña radicada en Estados Unidos. Una de las tres líneas de acción, y considerada relevante para esta investigación proponía el fomento al

“debate e intercambio para asumir un enfoque del desarrollo local, así como su divulgación mediante boletines, publicaciones, encuentros municipales e inter municipales y realización de conferencias binacionales, que hicieran posible un diálogo directo y el

establecimiento de acuerdos entre Asociaciones de Migrantes, Gobiernos Municipales, organizaciones comunitarias y otros actores locales de los municipios”.

Uno de los principales obstáculos que enfrentó el proyecto en Intipucá fue la débil divulgación del enfoque DEL en la población, tal desconocimiento impidió la adecuada implementación del proyecto, lo que a largo plazo se traduciría en insostenibilidad debido a la indiferencia por parte de sus habitantes. Es por ello, la importancia que previo a iniciativas de este tipo se contemple como una de las líneas estratégicas a desarrollar en una primera fase, la socialización de los esquemas y enfoques que guiarán este tipo de proyectos, así como la sensibilización hacia la población, de manera que se cree conciencia que serán ellos los principales artífices para seguir el proceso de desarrollo local.

Al finalizar el proyecto, se logró crear una mesa de migración y desarrollo local que incorporó actores locales, instituciones gubernamentales y comunidades de salvadoreños en el exterior y se logró poner en la mesa, proyectos enfocados al DEL<sup>53</sup>.

Otro esfuerzo a destacar fue el lanzado por Cancillería en 2012 denominado “Promoción del desarrollo local en 4 municipios de Chalatenango: Mejores oportunidades frente a la migración”. Este fue ejecutado en un período de tres años en los municipios de Agua Caliente, La Reina, Nueva Concepción y Tejutla. Su objetivo se encaminaba a mejorar las condiciones socio-económicas en municipios priorizados por sus niveles de pobreza, lo cual contribuiría a fortalecer el arraigo territorial y consecuentemente la reducción de la migración, se buscaba a través de la promoción del desarrollo

---

<sup>53</sup> Ver Tabla 2.

económico y social incrementar la permanencia en los territorios. A continuación, se presentan los principales resultados<sup>54</sup>:

- Diagnóstico situacional realizado, presentado y validado por los cuatro concejos municipales.
- En cuatro municipios curso de capacitación a líderes y lideresas de ADESCOS y funcionarios municipales denominado: “Organización y Liderazgo comunitario una herramienta para el desarrollo Local”.
- Ocho Iniciativas productivas implementadas con mujeres.
- Grupo de 16 mujeres y 2 hombres capacitadas/os en la elaboración de productos naturales de limpieza del hogar y aseo personal.
- Diez proyectos de emprendedurismo social establecidos y manejados por colectivos de jóvenes.
- Cinco proyectos sobre negocios sociales juveniles establecidos y funcionando con colectivos de jóvenes.
- Establecimiento y manejo de 28 huertos caseros manejados por mujeres.
- Comunidad de conocimientos y práctica realizada con funcionarios municipales del área de proyección social con funcionarios de los 4 municipios.
- Tres comités ambientales municipales organizados, capacitados y funcionando para el establecimiento y ejecución de proyectos ambientales.

---

<sup>54</sup> Sistema de Asesoría y Capacitación para el Desarrollo Local (SACDEL). (2015), Proyectos: Planificación estratégica. Disponible en: <https://goo.gl/DGTMZD> Revisado el 05 de febrero de 2017.

- Tres proyectos ambientales implementados por los comités ambientales y sus gobiernos municipales.
- Un comité técnico de asociatividad municipal conformado y capacitado.
- Cuatro ferias micro-regionales de productores/as organizadas por el comité técnico de asociatividad para promover y comercializar sus productos.
- Dos campamentos de intercambio juvenil con participación de 150 jóvenes abordando las temáticas de prevención de violencia, organización y autoestima.
- Juramentación y certificación de la adhesión de los municipios de Tejutla, Nueva Concepción y La Reina a la Asociación de Municipios Cayaguanca.
- Apoyo a la Asociación de Productores Agropecuarios Reina de Los Ángeles (ASARA), del municipio de La Reina en elaboración de perfil y facilitación de equipo menor para la producción y comercialización de concentrado bovino.
- Apoyo técnico a Asociación de Productores Agropecuarios de Nueva Concepción (APANC), en la gestión e implementación del proyecto: Incremento de la comercialización del concentrado de ganado lechero, financiado por USAID.

### **3.2 Limitantes y potencialidades en las dinámicas empresariales de los pobladores de Intipucá**

El posicionamiento de la micro y pequeña empresa en el mercado formal y competitivo no obedece únicamente a direcciones del empresario, sino que es fundamental que el gobierno central, municipal y entidades privadas unan esfuerzos para generar condiciones óptimas para el desarrollo de las mismas.

Así, como se ha mencionado el DEL de este territorio se ve limitado por diferentes componentes, entre ellos se puede mencionar el mercado disponible en la región; podría parecer contradictorio tomando en cuenta que las remesas enviadas por *comunidades transnacionales*, generan ingresos significativos en las familias intipuqueñas; sin embargo, estas divisas son rematadas en empresas formales dedicadas a la venta de comida rápida, vestimenta o materiales para construcción establecidas en las ciudades cercanas; por ejemplo, San Miguel y La Unión.

Asociado a lo anterior, se encuentra la limitada diversidad de productos y servicios disponibles en el municipio. A través de testimonios compartidos por algunos intipuqueños en la visita de campo, se constató que ya ha habido intentos de diversificar el mercado; sin embargo, debido al *campo social transnacional*, la rentabilidad de estas iniciativas es débil o, hasta nula. En este punto se puede mencionar que la falta de conocimiento de empresarios en tema de mercadeo es influyente de gran manera, se hace necesaria una debida asesoría para la mejora de capacidades y, por tanto, variedad de oferta de la micro y pequeña empresa Intipuqueña.

Otro factor que resalta es la falta de tecnología implementada en los comercios. El uso de la tecnología se ha convertido en una herramienta básica para acceder a una verdadera competitividad y volverse atractivo para

el consumidor. Esta limitante se encuentra vinculada al nivel de subsistencia que tienen las empresas.

Así mismo, la falta de apoyo real de parte de instituciones gubernamentales y no gubernamentales, es el factor más relevante a mencionar. Es necesario que las micro y pequeñas empresas reciban apoyo real de instituciones comprometidas y ejes de trabajo sostenibles cuyos esfuerzos tengan como resultados, cambios relevantes en la dinámica comercial intipucqueña. De la misma manera, se considera valioso el apoyo a iniciativas de negocio individual y grupal con potencial en el mercado local.

Cabe mencionar que los ingresos generados de las iniciativas económicas establecidas en Intipucá generan reducidas ganancias y; a pesar que se generan empleos a partir de estos, muchos no son reconocidos con salarios fijos y tampoco con prestaciones de ley.

Sin embargo, se reconocen las potencialidades que las empresas del municipio poseen; por ejemplo, la fuerza de trabajo que cuenta con experiencia en diferentes oficios entre ellos de cocina, albañiles, pescadores, entre otros. Dentro de este cabe hacer mención a la disposición de los pobladores a aprender nuevas técnicas como incentivo para el DEL, tengan o no un componente transnacional (acoplarse a necesidades de extranjeros o compatriotas residentes en el extranjero).

Como segunda potencialidad, se suma la ubicación geográfica con grandes cualidades para atracción del sector turismo y pesca. Debido a los programas que actualmente se están impulsando desde el gobierno central, específicamente desde el MITUR, se abre una oportunidad en la que se incentiva a turistas nacionales e internacionales a conocer el territorio nacional, con gran inclinación al oriente del país.

La capacidad adquisitiva y, agregada en la demanda de productos y servicios de la población es una de las potencialidades que más destaca; puesto que en general, los recursos de la población dan cabida para que diversos negocios sean rentables localmente. En cuanto a la demanda existente, se rescata que las exigencias del consumidor intipucueño se encuentran dentro de las capacidades de los empresarios locales (en el caso que las potencialidades anteriores ya fueran superadas).

Haciendo referencia a iniciativas empresariales, se afirma que la población en estudio tiene capacidades suficientes para enriquecer su dinámica comercial a través de negocios individuales o grupales; tomando en cuenta que, las segundas concuerdan más con el fenómeno, puesto que las condiciones para un emprendedor de la zona rural se facilita cuando la idea se auxilia y se piensa desde varias perspectivas, y además, se comparte el flujo de recursos financieros. Estas limitantes son superadas con un debido proceso en el que estén involucradas partes dispuestas a colaborar en conjunto para aprovechar los recursos económicos y humanos de Intipucá.

### **3.3 Análisis de resultados obtenidos de las técnicas e instrumentos implementados en la visita de campo**

En función de dar un mayor nivel de profundidad a esta investigación descriptiva-explicativa, se tomó a bien realizar una visita de campo al municipio en investigación: Intipucá, departamento de La Unión; los días siete, ocho y nueve de septiembre del dos mil dieciséis.

En dicha visita se realizaron diversas actividades utilizando técnicas y herramientas de investigación de acuerdo al tipo de investigación, a continuación, el detalle:

- Encuestas aleatorias

- Entrevistas aleatorias
- Entrevista al Señor Alcalde de Intipucá, Enrique Méndez
- Entrevista al Gerente General de ADEL La Unión, Lic. Mario Chavarría
- Grupo focal con mujeres participantes de proyectos privados y de la municipalidad
- Conversatorios sobre historias de vida
- Anécdotas
- Bitácoras de campo
- Observación sistémica

En los siguientes apartados se analizarán los resultados de cada una de las herramientas administradas.

### **3.3.1 Fuentes cuantitativas**

El instrumento de investigación cuantitativo utilizado para esta investigación fue la encuesta. Se realizó un total de treinta y siete ejercicios con personas de diferentes características que permiten tener un panorama amplio sobre la opinión de los lugareños en cuanto al tema en estudio.

#### **3.3.1.1 Perfil de encuestados**

Para comprender mejor el análisis de la herramienta de encuesta, en los siguientes párrafos se describe el perfil de las personas participantes en las herramientas cuantitativas elaboradas durante la visita de campo en Intipucá.

En la tabla 4, se resume el número total de personas encuestadas segregadas por sexo, 46% son mujeres y 54% son hombres; de los cuales, únicamente un diecinueve por ciento son mayores de cincuenta años, el grupo más joven domina el treinta y cinco por ciento y el grupo predominante son las personas de edad media con el cuarenta y seis por ciento.

**Tabla 4.** Recuento de encuestas por edad y sexo

Encuestados por Género y Edad					
Género		Femenino	Masculino	Total	Total %
Rangos de edad	18 - 29	6	7	13	35%
	30 - 50	9	8	17	46%
	50 +	3	4	7	19%
<b>Total</b>		<b>17</b>	<b>20</b>	<b>37</b>	<b>100%</b>
<b>Total %</b>		46%	54%		

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta.

De acuerdo con la información recopilada en la tabla 5, se observa que la mayoría de la población encuestada ha cursado educación básica, muy pocos hasta tercer ciclo, con un total de setenta y ocho por ciento y, a penas un diecisiete por ciento ha cursado educación media o superior. La diferencia es de más de cincuenta por ciento, se observa que el grado de escolaridad del municipio es muy bajo.

**Tabla 5.** Recuento de encuestas por escolaridad

Encuestados por Ultimo año escolar cursado			
Escolaridad / Ultimo año cursado		Total	Total %
	Ninguno	6	16%
	Primer ciclo	6	16%
	Segundo ciclo	10	27%
	Tercer ciclo	7	19%
	Bachillerato	5	14%
	Estudios superiores	1	3%
	No contestó	2	5%
<b>Total</b>	<b>37</b>	<b>100%</b>	

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Según la tabla 6, con el veintisiete por ciento, la mayoría de encuestados trabaja en establecimientos de comercio como dependiente u oficinas locales. Con el veintidós por ciento les siguen las personas que laboran en

tareas de campo; por ejemplo, cultivo de maíz y hortalizas. Y, el escaso tres por ciento labora en una oficina pública o no realiza ningún tipo de labor.

**Tabla 6.** Recuento de encuestas por oficio/ocupación

Encuestados por Oficio/ocupación			
Oficio/ocupación		Total	Total %
	Agricultor	8	22%
	Ama de casa	4	11%
	Funcionario público	1	3%
	Comerciante	8	22%
	Modista/costurera	2	5%
	Empleado	10	27%
	Jornalero/oficios varios	3	8%
	Ninguna	1	3%
<b>Total</b>		<b>37</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

### 3.3.1.2 Análisis de resultados

En los siguientes apartados se expone el análisis resultante de la encuesta realizada en la investigación de campo. Sobre la situación económica en Intipucá

**Gráfico 2.** Resultados: ¿Cómo es su situación económica después de verse beneficiado con el proyecto?



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Como es visible en el gráfico 2 (tabla 7), del total de personas que fueron encuestadas en el municipio de Intipucá, únicamente catorce personas había anteriormente formado parte de proyectos enfocados a fomentar el DEL. De esas catorce personas, el 86% (equivalente a doce personas) calificó como buena su situación económica posterior al haber formado parte del proyecto que se ejecutó. Por otro lado, el 14% (equivalente a dos personas) de los encuestados, y que formaron parte de proyectos con enfoque de potenciación DEL calificaron su situación económica posterior a su participación como “Regular”; es decir, que a partir de las iniciativas que el proyecto potenció no vieron mejoradas sus condiciones económicas, pero tampoco se vio una disminución de la calidad de vida a partir de su participación en las mismas.

**Tabla 7.** Situación económica de los participantes

<b>¿Cómo es su situación económica después de verse beneficiado con el proyecto?</b>				
		<b>Regular</b>	<b>Buena</b>	<b>Total</b>
<b>Género</b>	<b>Masculino</b>	1	2	3
	<b>Femenino</b>	1	10	11
<b>Total</b>		<b>2</b>	<b>12</b>	<b>14</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

## A. Sobre la migración en Intipucá

**Gráfico 3.** Resultado: en los últimos años, ¿ha tenido la intención de migrar fuera del país?



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

De los treinta y cuatro habitantes del municipio de Intipucá que participaron en la encuesta, el 44% expresó haber tenido la intención de salir del país como una opción para mejorar su calidad de vida, por diferentes razones, las cuales se van a profundizar más adelante. Por otro lado, el 56% de los habitantes encuestados han manifestado que no han visto en migrar como una opción para mejorar su calidad de vida.

**Tabla 8.** Intención de migrar de los participantes

En los últimos años, ¿ha tenido la intención de migrar fuera del país?				
		Si	No	Total
Genero	Masculino	9	9	18
	Femenino	6	10	16
Total		15	19	34

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Al preguntarle al 44% que si ha tenido la migración hacia el exterior la principal razón por la cual ven el salir del país como una opción no alejada, la respuesta de la mayoría fue por falta de oportunidades de empleo, mientras que la segunda respuesta más común fue que veían la migración como una respuesta a la insuficiencia de ingresos en el hogar.

**Gráfico 4. Resultado: ¿Cuál ha sido la principal razón por la cual consideraría migrar fuera del país?**



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

De ésta manera vemos cómo dentro de la población intipuqueña, la migración sigue siendo una opción para un buen número de su población, y que las razones que en años anteriores al 2012 se presentaban, siguen vigentes a pesar de los esfuerzos realizados por las instituciones involucradas en la ejecución de los proyectos de DEL.

**Gráfico 5. Resultado: ¿De qué manera realizaría el viaje?**



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

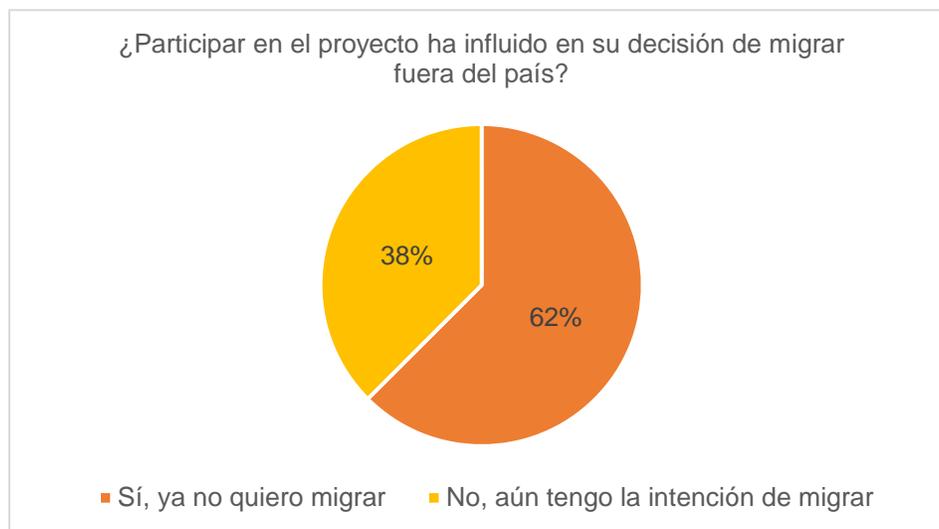
Al preguntarles a aquellos pobladores de Intipucá que si ven la migración como una opción, de qué manera realizarían el viaje, la mayoría, el 69%, de los encuestados expresaron que la forma en la que realizarían el viaje es de manera irregular, ayudados por un coyote. Mucha de la población de intipunqueños busca fuentes de empleo parcial o temporal que les permita reunir el dinero para costear el pago del coyote que les ayude a alcanzar el objetivo de llegar a Estados Unidos y mejorar las condiciones en las que viven en El Salvador.

**Tabla 9.** Manera de realización del viaje

		¿De qué manera realizaría el viaje?			
		Con visa	Con un coyote	Con residencia	Total
Edad	No contestó	0	1	0	1
	19	1	0	0	1
	22	0	1	0	1
	28	0	2	0	2
	30	0	1	0	1
	39	0	1	0	1
	40	0	0	1	1
	41	0	1	0	1
	48	1	0	0	1
	49	0	1	0	1
	50	1	0	0	1
	75	0	1	0	1
Total		3	9	1	13

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

**Gráfico 6.** Resultado: ¿Participar en el proyecto ha influido en su decisión de migrar fuera del país?



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Por otro lado, al preguntarles a aquellas personas que sí han participado en los proyectos ejecutados por ADEL La Unión, en conjunto con la municipalidad, si el participar en dichos proyectos había cambiado su intención de migrar fuera del país como una opción para mejorar sus condiciones de vida, el 62% de los encuestados expresaron ya no tener la intención de migrar hacia el exterior luego de verse beneficiados del proyecto, lo cual puede relacionarse con la mejora de su situación económica a partir de las dinámicas productivas generadas por el proyecto, que ha hecho que se mejore su calidad de vida y sus oportunidades de desarrollarse dentro del municipio. Sin embargo, el 38% de los encuestados que han participado en los proyectos expresan que a pesar de ello, la intención de salir del país para mejorar sus oportunidades sigue latente.

**Tabla 10.** Influencia del Desarrollo Económico Local en la intención de migrar

<b>¿Participar en el proyecto ha influido en su decisión de migrar fuera del país?</b>				
		<b>Sí, ya no quiero migrar</b>	<b>No, aún tengo la intención de migrar</b>	<b>Total</b>
<b>Genero</b>	<b>Masculino</b>	1	1	2
	<b>Femenino</b>	4	2	6
<b>Total</b>		<b>5</b>	<b>3</b>	<b>8</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

## B. Sobre la Agencia de Desarrollo Económico Local La Unión

**Gráfico 7. Resultado:** *¿Considera que los proyectos ejecutados por la ADEL La Unión, para fortalecer el Desarrollo Económico Local, son pertinentes para el entorno socioeconómico de la zona?*



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Al consultarle a la población que se ha visto de alguna u otra manera beneficiada a través de los proyectos de la ADEL, que si consideran que las acciones tomadas a cabo por parte de la Institución han sido las más acertadas para mejorar las condiciones económicas de la población el municipio de Intipucá, la gran mayoría, es decir un 75%, coincidió en que estas acciones son positivas.

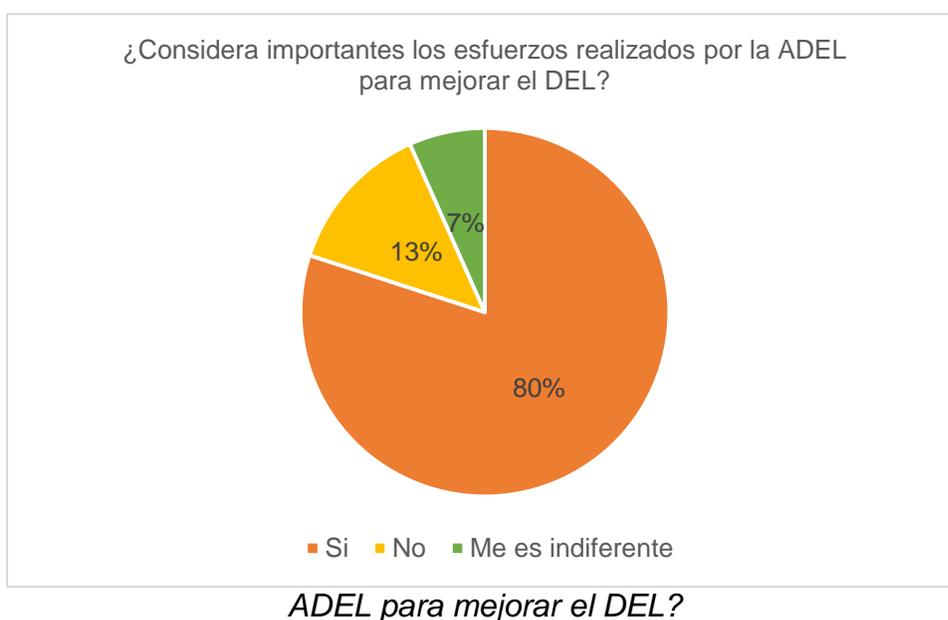
El otro 25% de los participantes en la encuesta consideran que estas acciones no son las más adecuadas en cuanto al entorno socioeconómico que vive el municipio y que por tanto el logro que se alcance del mismo. Es importante tomar en cuenta que el DEL busca generar las actividades en base a los recursos que ya existen en un entorno local.

**Tabla 11.** Papel de la ADEL La Unión en el fortalecimiento del DEL

¿Considera que los proyectos ejecutados por la ADEL para fortalecer el Desarrollo Económico Local son pertinentes para el entorno socioeconómico de la zona?				
		Si	No	Total
Genero	Masculino	3	2	5
	Femenino	9	2	11
Total		12	4	16

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

**Gráfico 8.** Resultado: ¿Considera importantes los esfuerzos realizados por la



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Se preguntó a la población si conocían el trabajo que realiza la ADEL La Unión dentro del municipio, y a aquellos que contestaron que sí la conocían se les preguntó si consideran importantes los esfuerzos realizados por la misma para mejorar y potenciar el DEL en la zona. El 80% de los que respondieron dijeron que sí, que las actividades que están llevando a cabo

hasta el momento han sido buenas y que de alguna manera han logrado que se fomentan las actividades económicas a través de la potenciación de los recursos locales.

A pesar de ello, el 13% de los que respondieron, dijeron que no les parecían importantes las acciones que se han estado tomando para fomentar las dinámicas productivas locales dentro del municipio; mientras que un 7% expresó que le son indiferentes las acciones que se tomen o no para lograr el objetivo.

**Tabla 12.** Percepción del trabajo de la ADEL La Unión

¿Considera importantes los esfuerzos realizados por la ADEL para mejorar el DEL?					
		Si	No	Me es indiferente	Total
Genero	Masculino	2	1	1	4
	Femenino	10	1	0	
Total		12	2	1	15

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

**Gráfico 9.** Resultado: ¿Cómo considera que está la situación económica de Intipucá luego de las acciones realizadas por la ADEL?



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Al grupo de personas que contestaron conocer el trabajo que realiza la ADEL, La Unión, se les consultó que expresaran cómo ven la situación económica del municipio a partir de las dinámicas que ha propiciado la ADEL para el fomento DEL en el municipio. Ante dicha pregunta, el 85% de los encuestados respondió que consideran que sí, que las acciones fomentadas por la ADEL sí han logrado mejorar la capacidad económica de los participantes y por lo tanto mejoraron las condiciones de vida dentro del municipio para aquellos que han formado parte de los procesos llevados a cabo.

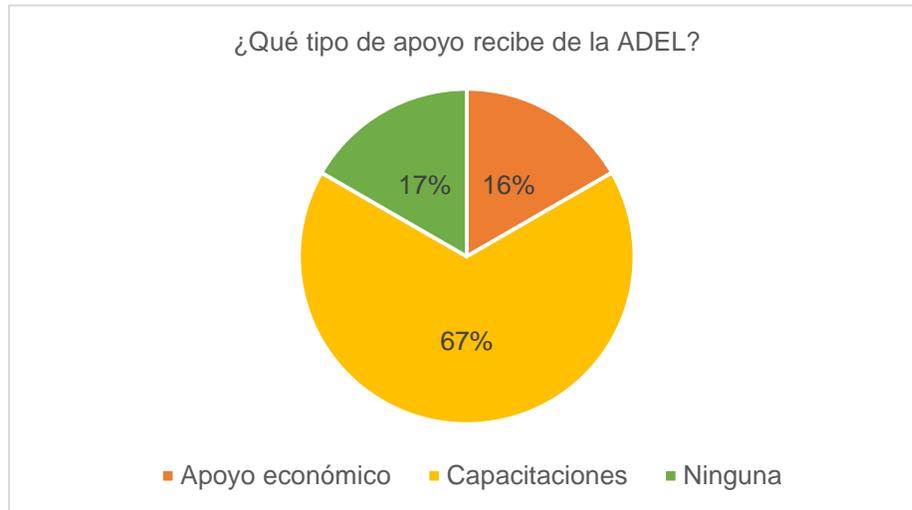
Por otro lado, un 15% respondió que a pesar de los esfuerzos que se hacen por parte de la ADEL y la alcaldía para mejorar la situación económica del municipio, esa situación no se había visto mejorada a partir de las acciones llevadas a cabo, pero tampoco desmejoraron.

**Tabla 13.** Intipucá después de la intervención de ADEL La Unión

¿Cómo considera que está la situación económica de Intipucá luego de las acciones realizadas por la ADEL?				
		Mejor	Igual	Total
Genero	Masculino	1	2	3
	Femenino	10	0	10
Total		11	2	13

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

**Gráfico 10. Resultado: ¿Qué tipo de apoyo recibe de la ADEL?**



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

De las personas que dijeron conocer el trabajo que realiza la ADEL La Unión, se les preguntó si recibían algún tipo de ayuda o apoyo de parte de la misma y de qué forma. A la pregunta, el 67% de los que respondieron contestaron que recibían apoyo por parte de la ADEL a través de capacitaciones técnicas que les permitían mejorar sus dinámicas productivas y de esa manera lograban mejorar sus ingresos. Por otro lado, el 16% respondió que recibe apoyo por parte de la ADEL de manera económica, brindándoles un capital semilla que busca impulsar las dinámicas productivas de la población que se ve beneficiado de las mismas, todo esto con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de los participantes.

Por otro lado, un 17% de los que respondieron, dijeron no verse beneficiados de las acciones que realiza la ADEL en el municipio de ninguna manera, ni a través de las capacitaciones técnicas, ni a través del capital semilla.

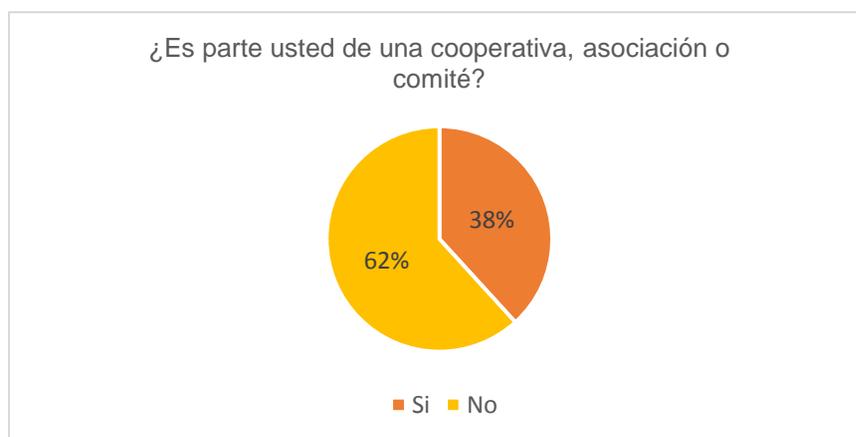
**Tabla 14.** Apoyo brindado por la ADEL La Unión

		Apoyo económico	Capacitaciones	Ninguna	Total
Genero	Masculino	0	1	2	3
	Femenino	2	7	0	9
Total		2	8	2	12

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

### C. Sobre el nivel organizativo en Intipucá

**Gráfico 11.** Resultado: ¿Es parte usted de una cooperativa, asociación o comité?



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Parte de los objetivos DEL, y uno de los ámbitos que busca potenciar la ADEL La Unión, es fomentar la organización para potenciar las dinámicas económicas, y mejorar la situación económica de los participantes.

Al preguntarle a los encuestados si forman parte de una cooperativa, asociación o comité que les permita trabajar en conjunto con otras personas, la mayoría (62%) contestó que no formaba parte de ninguna iniciativa

productiva que les permitiera unir esfuerzos junto a otras personas que estuvieran trabajando en actividades similares.

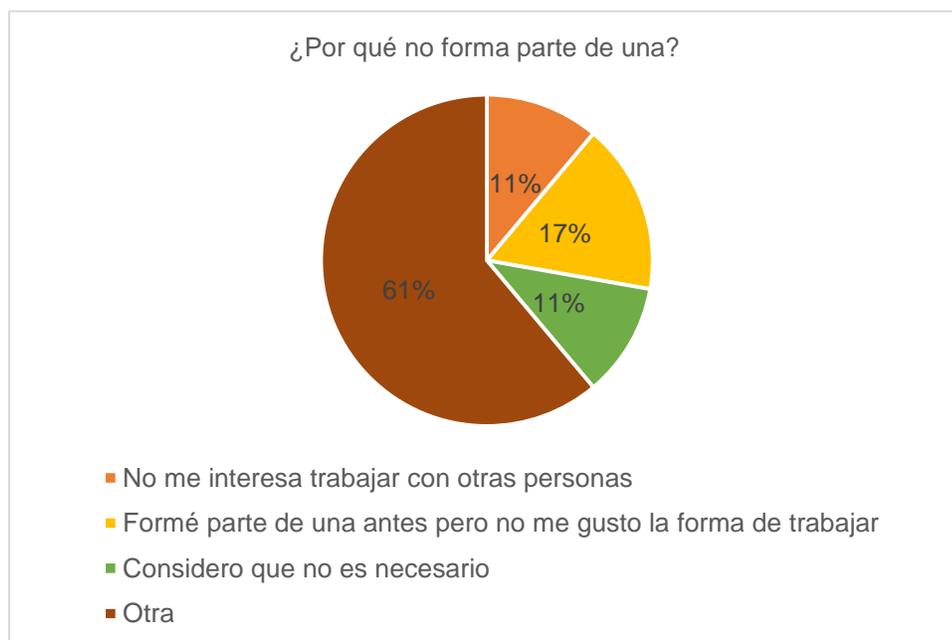
Únicamente el 38% de los encuestados manifestaron trabajar de forma conjunta a través de organizaciones cooperativas, asociaciones o comités de trabajo que les permite potenciar su capacidad productiva y obtener un apoyo a la hora de enfrentar alguna dificultad en el proceso.

**Tabla 15.** Participación de intipunqueños en actividades organizativas

		¿Es parte usted de una cooperativa, asociación o comité?		
		Si	No	Total
Genero	Masculino	3	16	19
	Femenino	10	5	15
Total		13	21	34

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

**Gráfico 12.** Resultado: ¿Por qué no forma parte de una?



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Al preguntarle al 62% que contestó que no formaba parte de ninguna cooperativa, asociación o comité, la principal razón por la cual no participa de estas iniciativas organizativas, el 11% contestó que no lo hacen ya que no consideran necesario el organizarse para potenciar su capacidad productiva y mejorar la calidad de sus ingresos. Otro 11%, contestó que para ellos no es necesario trabajar con otras personas para potenciar sus actividades económicas y por lo tanto no se ven interesados en formar parte de grupos organizativos, asociaciones o cooperativas dentro del municipio.

Por otro lado, un 17% expresó no verse interesado en participar de dinámicas organizativas ya que anteriormente lo habían hecho y no tuvieron la mejor experiencia, lo que ahora les hace decir que no les gusta trabajar con otras personas para lograr mejores resultados.

**Tabla 16.** Razón por la que no participa en dinámicas organizativas

Si responde no, ¿Por qué no forma parte de una?						
		No me interesa trabajar con otras personas	Formé parte de una antes pero no me gusto la forma de trabajar	Considero que no es necesario	Otra	Total
Genero	Masculino	1	3	1	9	14
	Femenino	1	0	1	2	4
Total		2	3	2	11	18

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

**Gráfico 13. Resultado: ¿Se ha fortalecido su cooperativa, asociación o comité, gracias al proyecto ejecutado por la ADEL?**



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Aquellos que contestaron que sí forman parte de una cooperativa, asociación o comité, se les preguntó que el trabajo ejecutado por ADEL La Unión había servido para fortalecer su dinámica organizativa. A dicha pregunta, el 83% de los que participan en dinámicas organizativas contestaron que sí, las acciones llevadas a cabo por la ADEL para potenciar las capacidades organizativas de la población les han servido para el fortalecimiento de sus dinámicas organizativas, mejorando la forma en la que se realiza el trabajo planeado.

Por otro lado, el otro 17% restante contestó que su dinámica organizativa no se había visto influida ni fortalecida por las acciones llevadas a cabo por la ADEL dentro del municipio para potenciar el trabajo cooperativo como una forma de mejorar las capacidades productivas. Sin embargo, es importante recalcar que la mayoría si se ha visto influida y fortalecida de alguna forma por las acciones llevadas a cabo por la ADEL.

**Tabla 17.** Fortalecimiento de dinámicas organizativas

¿Se ha fortalecido su cooperativa, asociación o comité gracias al proyecto ejecutado por la ADEL?				
		Si	No	Total
Genero	Masculino	0	1	1
	Femenino	10	1	11
Total		10	2	12

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

### 3.3.2 Fuentes cualitativas

El instrumento de investigación cualitativo utilizado para esta investigación fue la entrevista (ver anexo N° 6). Se realizó un total de 24 ejercicios con personas con diferentes particularidades lo que permitirá realizar un análisis más amplio que incorpore diversos factores.

### 3.3.3 Perfil de entrevistados

Para una mejor comprensión de la información recabada del instrumento a continuación se caracteriza a la población en cuestión.

En la tabla 18, se resume el total de población entrevistada segregada por sexo, 52% son mujeres y 48% hombres; de los cuales el 52% se concentra en personas que rondan los 17 a 30 años, en un 44% se ubican edades entre 31 a 60 y únicamente el 4% son mayores de 61 años.

**Tabla 18.** Recuento de entrevistas por edad y sexo

Entrevistados por Género y Edad					
Género		Femenino	Masculino	Total	Total %
Rangos de edad	17 - 30	7	5	12	52%
	31 - 45	2	2	4	18%
	46 - 60	2	4	6	26%
	61 - 75	1	0	1	4%
Total		12	11	23	100%
Total %		52%	48%	-	100%

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

En cuanto al lugar de residencia de los entrevistados, se observa que los dos barrios más frecuentes son Barrio Concepción y Barrio El Centro, con 17% y 14% respectivamente. Le siguen Colonia Márquez con 14%, Colonia Beltrán, Caserío El Bartolo y Comunidad El Clarito con 9% y por último, Caserío La Agencia, Cantón La Leona, Cantón Loma Larga, Cantón San Juliana, Barrio El Calvario y Colonia Durán con 1%.

**Tabla 19.** Recuento de entrevistas por lugar de residencia

Entrevistados por lugar de residencia (Colonia/comunidad)			
Lugar de residencia		Total	Total %
	Caserío La Agencia	1	4%
	Barrio El Centro	3	14%
	Barrio Concepción	4	17%
	Colonia Beltrán	2	9%
	Caserío El Bartolo	2	9%
	Cantón La Leona	1	4%
	Comunidad El Clarito	2	9%
	Colonia Márquez	3	14%
	Cantón Loma Larga	1	4%
	Cantón San Juliana	1	4%
	Barrio El Calvario	1	4%
	Colonia Durán	1	4%
	No responde	1	4%
<b>Total</b>		<b>23</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Respecto al estado civil de la población, el 39% afirmó estar casado/a, el 35% soltero/a, el 22% acompañado/a y un 4% divorciado/a.

**Tabla 20.** Recuento de entrevistas por estado civil

Entrevistados por Estado Civil			
Estado civil		Total	Total %
	Casado/a	9	39%
	Soltero/a	8	35%
	Acompañado/a	5	22%
	Divorciado/a	1	4%
<b>Total</b>		<b>23</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Es interesante destacar que del 52% de entrevistadas (ver tabla 18) un 26% dijo ser ama de casa y un 17% afirma trabajar en labores domésticos, lo que concuerda con las labores y ocupación que desempeñan las mujeres al interior del país. En un 14% se ubican los oficios de agricultor y comerciante. Siendo el primer oficio predominante para el género masculino y el segundo predominantemente femenino. Le siguen el 9% con empleados que no especificaron su lugar de trabajo, y por último en un 4% se ubican labores varias como taxista, entre otros), las cuales son ejercidas únicamente por el género masculino.

**Tabla 21.** Recuento de entrevistas por ocupación

Entrevistados por Ocupación					
Ocupación		Total	Femenino	Masculino	Total %
	Ama de casa	6	6	0	26%
	Oficios domésticos	4	4	0	17%
	Agricultor	3	0	3	14%
	Técnico electricista	1	0	1	4%
	Comerciante	3	2	1	14%
	Taxista	1	0	1	4%
	Empleado/a	2	1	1	9%
	Plomero	1	0	1	4%
	Pescador	1	0	1	4%
	Estudiante	1	0	1	4%
<b>Total</b>		<b>23</b>			<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

### 3.3.4 Análisis de resultados

Una vez ya caracterizada la población entrevistada se pasara a analizar cada una de las respuestas recogidas.

En cuanto a la primera pregunta, ¿Ha migrado al exterior en los últimos 6 años? Resultó interesante descubrir que únicamente el 4% de la muestra, es decir una persona, afirmaba haber migrado al exterior debido a la situación económica. El 96% restante destacaba no haber migrado al exterior en los últimos 6 años. Sin embargo, al preguntarle a ese 96% si le gustaría en un futuro emigrar a otro país, el 57% dijo que si le gustaría, comparado con el 35% que dijo que no le gustaría y un 4% no contestó a esta interrogante.

Las principales razones que destacó el 52%<sup>55</sup> fueron las siguientes:

**Tabla 22.** Razones de emigración

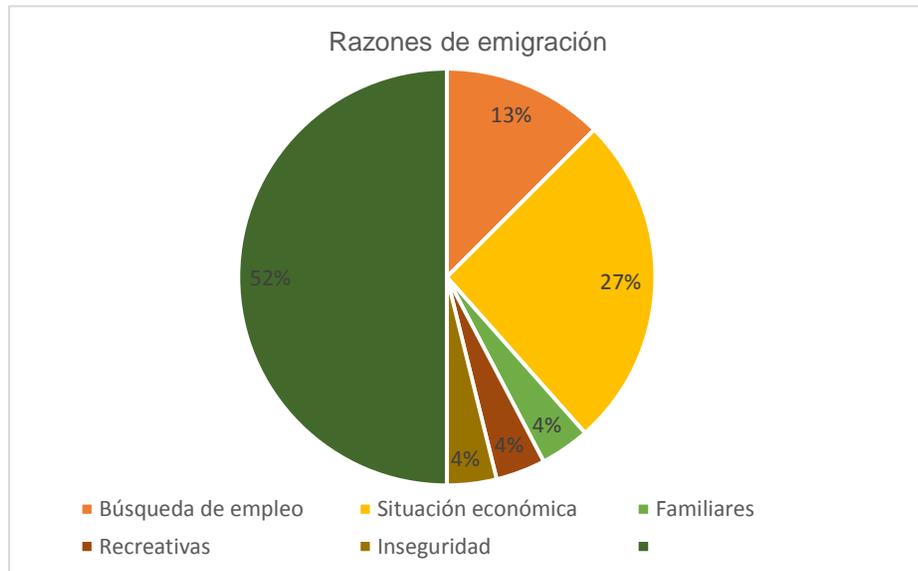
Razones de emigración	Total	Total %
Búsqueda de empleo	3	13%
Situación económica	6	27%
Familiares	1	4%
Recreativas	1	4%
Inseguridad	1	4%
	<b>12</b>	<b>52%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

---

<sup>55</sup> El 4% no contestó porqué le gustaría emigrar a otro país.

**Gráfico 14. Resultado: razones de emigración.**



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

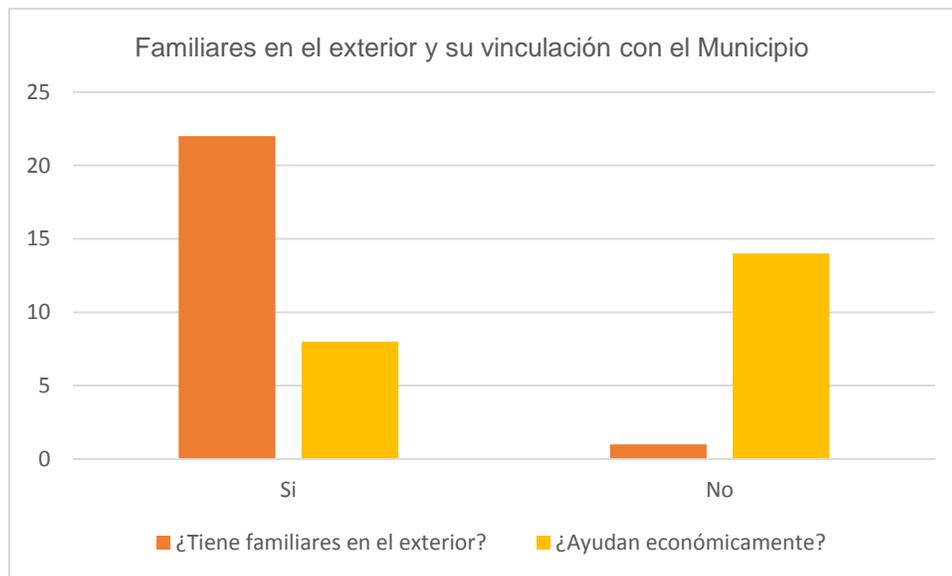
La pregunta 2, ¿Tiene familiares en el exterior? ¿Qué tipo de vínculo tienen con la comunidad en la que viven? Quedó de la siguiente manera. El 96% dijo que si tiene familiares en el exterior y el 4% dijo que no. De los 96% que dijo que si, únicamente el 36% afirmaba ayudar económicamente al municipio a través de comités, asociaciones de salvadoreños en el exterior y envío de remesas para colaborar en las fiestas titulares.

**Tabla 23. Familiares en el exterior y sus vínculos**

	¿Tiene familiares en el exterior?	Total %	¿Ayudan económicamente?	Total %
<b>Si</b>	22	96%	8	36%
<b>No</b>	1	4%	14	64%
	<b>23</b>		<b>22</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

**Gráfico 15. Resultado: familiares en el exterior y su vinculación con el municipio**



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

En la pregunta 3, al preguntarles si habían escuchado hablar de proyectos con fondos de Cooperación Internacional en su municipio, un 61% dijo que nunca había escuchado, y un 39% dijo que si conocía. Sin embargo, al profundizar en sus respuestas, únicamente el 9% ubicó proyectos realizados por JICA, SICA y el proyecto financiado por el PNUD, COSUDE, del cual se hace referencia en páginas anteriores. EL 30% restante ubicó proyectos de adoquinado de calles, desarrollo turístico a través de Pueblos Vivos y donaciones dirigidas a niñez y pobreza.

En la pregunta 4, al indagar si habían escuchado hablar de proyectos con fondos de Cooperación Internacional enfocados a disminuir la migración en su municipio el 74% afirmaba nunca haber escuchado y el 26% contestó que sí. Al igual que en la pregunta anterior, al profundizar en aquellas personas que contestaron que sí, nuevamente se ubicó a la JICA como actor que realiza proyectos enfocados a disminuir la migración en la zona, sin embargo,

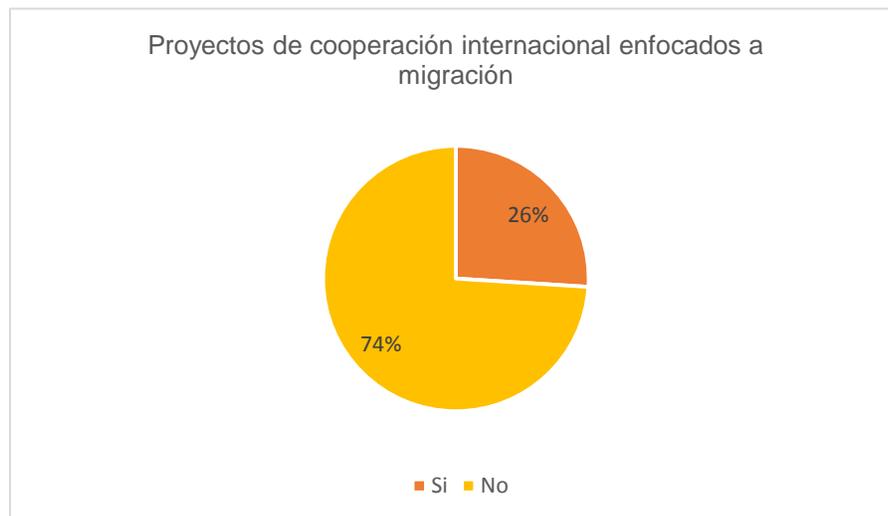
al investigar, tal institución no ha realizado proyectos relacionados a esa variable sino enfocados al desarrollo turístico.

**Gráfico 16.** Resultados: proyectos de Cooperación Internacional



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

**Gráfico 17.** Resultados: proyectos de Cooperación Internacional enfocados a la migración



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Al cuestionarles en la pregunta 5, ¿Qué opinan de los proyectos con fondos de Cooperación Internacional que se realizan en su municipio? El 13%<sup>56</sup>, opina que son buenos y/o efectivos.

En cuanto a la pregunta 6 que hace referencia a qué actividades realizan para generar ingresos económicos únicamente el 52% contestó a esa interrogante, de los cuales el 30% mencionó actividades relacionadas al comercio y el 22% poseer un trabajo fijo. Al cuestionarles si alguna vez habían sido beneficiados por un proyecto; el 17% respondió que si había sido beneficiado, el 13% dijo que a través de capacitaciones técnicas y el 4% a través de abono y semillas. Respecto al 83% restante, el 70% respondió nunca haber sido beneficiado y el 13% no respondió la pregunta.

**Tabla 24.** Beneficiarios de proyectos

	¿Has sido beneficiado por un proyecto?	Total %	Tipo de actividades	Total %	
Si	4	17%	Capacitaciones	3	13%
No			Entrega de insumos	1	4%
					17%

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

La pregunta 7 hace referencia a los sectores que los entrevistados consideran se debería invertir para crear oportunidades de trabajo. A esta pregunta, 91% contestaron y 9% no respondió. En la tabla 25 se resumen sus respuestas:

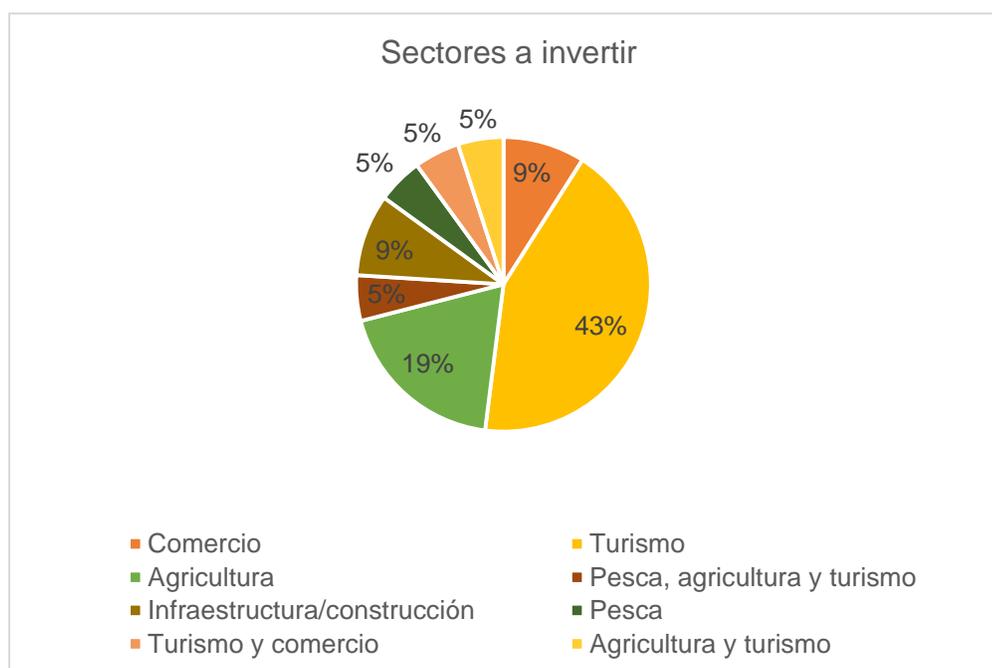
<sup>56</sup> La suma de los datos acertados que ubicaron proyectos de cooperación en la pregunta 3 y 4.

**Tabla 25. Sectores a invertir**

Sectores	Total	Total%
Comercio	2	9%
Turismo	9	43%
Agricultura	4	19%
Pesca, agricultura y turismo	1	5%
Infraestructura/construcción	2	9%
Pesca	1	5%
Turismo y comercio	1	5%
Agricultura y turismo	1	5%
	<b>21</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

**Gráfico 18. Resultado: sectores a invertir**



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

Al interrogarles en la pregunta 8, si les gustaría participar de actividades de emprendimiento en la zona, un 26% dijo no estar interesado y un 74% si destacó su interés. Un 17% no profundizo en sus razones, un 22% por

mejorar sus ingresos económicos, un 13% por el aprendizaje a adquirir, y 22% respuestas variadas (para conocer proyectos, para estar ocupado, entre otros).

**Tabla 26.** ¿Te gustaría participar de actividades de emprendimiento?

¿Te gustaría participar de actividades de emprendimiento?		Total %	Tipo de actividades	Total %
<b>Si</b>	5	22%	<b>Mejorar ingresos económicos</b>	22%
<b>No</b>	18	78%	<b>Aprendizaje a adquirir</b>	13%
			<b>Respuestas variadas</b>	22%
			<b>13</b>	<b>57%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

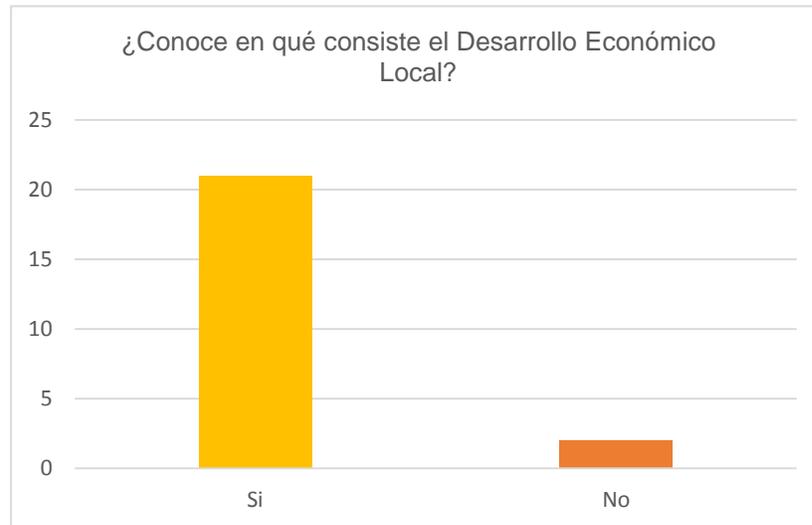
En la tabla 27 se observan las respuestas de la pregunta 9, ¿Conoce en qué consiste el Desarrollo Económico Local? Al respecto 91% respondieron que no conocen y el 9% respondió que sí. Al preguntarles a ese 9% que han escuchado específicamente sobre él, lo relacionaban con el fomento a negocios locales y el apoyo a agricultores.

**Tabla 27.** ¿Conoce en qué consiste el Desarrollo Económico Local?

¿Conoce en qué consiste el Desarrollo Económico Local?	Total	Total%
<b>Si</b>	21	91%
<b>No</b>	2	9%
	<b>21</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

**Gráfico 19.** Resultado: ¿Conoce en qué consiste el Desarrollo Económico Local?



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

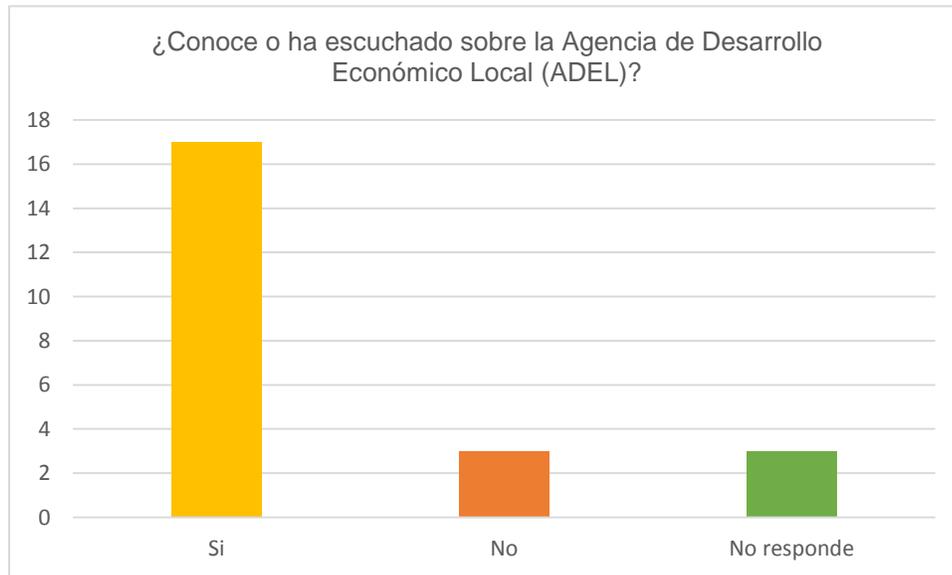
Para finalizar, la pregunta ¿Conoce o ha escuchado sobre la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL)? Quedo de la siguiente de manera. El 74% afirmó no haber escuchado nunca sobre la ADEL, el 13% respondió que sí, sin embargo, al preguntarles que actividades realizan o a qué se dedican, la mayoría de las personas no conocía a profundidad, únicamente habían escuchado de ellos.

**Tabla 28.** ¿Conoce o ha escuchado sobre la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL)?

¿Conoce o ha escuchado sobre la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL)?	Total	Total%
Si	17	74%
No	3	13%
No responde	3	13%
<b>Total</b>	<b>23</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

**Gráfico 20.** Resultado: *¿Conoce o ha escuchado sobre la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL)?*



Fuente: Elaboración propia en base a resultados de encuesta

### **Conclusión capitular**

A lo largo del capítulo hemos podido analizar las opiniones de los intipunqueños frente a las acciones realizadas por la ADEL La Unión, como un esfuerzo enfocado a mejorar las dinámicas económicas locales para la disminución de los niveles de migración del municipio de Intipucá, una iniciativa apoyada por las agencias de Cooperación Internacional y ejecutada en conjunto con el gobierno municipal como un aliado principal.

*Pero ¿Cómo perciben los intipunqueños que la promoción del Desarrollo Económico Local, ha influido en su deseo de migrar hacia el exterior?* Según los resultados de los instrumentos administrados a la población intipunqueña, podemos evidenciar que la promoción DEL ha tenido, en su mayoría, una buena percepción por aquellos habitantes que sí han formado parte de las iniciativas impulsadas por los actores anteriormente mencionados.

Sobre la intención de migrar de los pobladores de Intipucá, se evidenció que aquellos habitantes que sí formaron parte de los proyectos y han tenido apoyo para desarrollar sus iniciativas, han visto disminuidas sus intenciones de salir del país para buscar oportunidades de desarrollo económico en su municipio.

El apoyo recibido por la Cooperación Internacional, a través de la ADEL La Unión y la Alcaldía Municipal de Intipucá, ha tenido un impacto importante sobre los participantes del proyecto, mejorando sus oportunidades y posibilitándolos a mejorar sus condiciones de vida. Por todo esto, podemos decir que se valida la hipótesis planteada, y citada al principio de este capítulo.

Sin embargo, se ha identificado que la población intipuqueña en general evidencia un desconocimiento de las dinámicas de DEL, siendo los participantes los únicos que conocen de las mismas y de las acciones que desarrolla la ADEL, La Unión, dentro del municipio, lo cual presenta un potencial reto, tanto para la ADEL como para la municipalidad, de divulgar dichas iniciativas. Además, se puede identificar que la intención de migrar de la población, a pesar de que sí ha disminuido, es latente, por lo que es importante seguir fomentando iniciativas que permitan el desarrollo de los intipuqueños dentro de su propio municipio.

## CONCLUSIONES GENERALES

A lo largo de la presente investigación hemos podido conocer la forma en la que la comunidad internacional, a través de la Cooperación Internacional, ha buscado dar respuesta al fenómeno de la migración, un fenómeno que no solamente afecta al país de destino, sino también al país de origen, y que de alguna manera evidencia la falta de oportunidades y condiciones que propicien el desarrollo dentro del territorio nacional, factores que obligan a los intipunqueños, y a la mayoría de salvadoreños, a buscar dichas oportunidades fuera del país y mejorar las condiciones de vida tanto para ellos como para su familia.

Entonces, *¿cuáles han sido los efectos de los proyectos de Cooperación Internacional enfocados a promover el Desarrollo Económico Local, en los flujos migratorios del municipio de Intipucá en el período 2012-2016?* Luego de hacer un análisis de las iniciativas que se han implementado en el municipio de Intipucá, a través de la ADEL La Unión, con el apoyo de las agencias de Cooperación Internacional, en conjunto con el gobierno municipal, podemos decir que en efecto la intención de migrar de aquellos habitantes de Intipucá, que participaron de dichos proyectos, han disminuido relativamente su intención de migrar al exterior (específicamente Estados Unidos), por lo que el efecto ha sido positivo dentro de los participantes.

Además, podemos destacar que los ingresos económicos de aquellos que participaron en el proyecto mejoraron, lo cual también ha influido en la decisión de seguir en el municipio, ya que han visto mejoradas sus condiciones de vida a partir de las dinámicas consolidadas surgidas del proyecto. Sin embargo, existen aún algunos aspectos que mejorar, y que podrían permitir que se tenga mayor incidencia en la población intipunqueña.

Se pudo identificar un desconocimiento por parte de la población intipucueña acerca de los proyectos que ADEL La Unión, en conjunto con el Gobierno Municipal, están desarrollando para mejorar las condiciones económicas. Por otro lado, aquellos que conocen sobre dichos proyectos no tienen la mejor imagen de ellos; no existe una buena divulgación de los esfuerzos que se están realizando y los resultados que se están obteniendo.

Asimismo, se pudo identificar que la selección de los participantes no se hizo de la mejor manera. Según lo explicaban los encargados de la ADEL La Unión, la entidad encargada de determinar quiénes se verían beneficiados por el proyecto fue la Alcaldía Municipal, escogieron a personas allegadas a la misma, lo cual desacredita cualquier efecto positivo que el proyecto ha llegado a tener frente al resto de habitantes del municipio y puede dar lugar a malas interpretaciones ante las formas de elegir a dichos participantes, por ejemplo: razones partidarias, interés de grupo, entre otros, los cuales son necesarios que sean aclarados para no dar pie a dichas interpretaciones.

Por otro lado, se pudo identificar cierto hermetismo por parte de la Alcaldía municipal de Intipucá para brindar la información más específica sobre los proyectos que se están ejecutando para la promoción DEL. A pesar de la apertura que mostraron para realizar las entrevistas, y la disposición que expresaron para dar acceso a información más precisa sobre los proyectos (número de beneficiarios, montos, resultados, entre otros), al solicitar dicha información a través de la Unidad de Acceso a la Información Pública respondieron que no existía información sobre dichos proyectos y por lo tanto no era posible proporcionarla (ver anexo N° 2). Misma situación se presentó en otras instituciones gubernamentales (Dirección General de Migración y Extranjería y Ministerio de Relaciones Exteriores) quienes tampoco proporcionaron la información solicitada a través del mismo mecanismo.

De manera general, es importante reconocer el esfuerzo realizado por la ADEL La Unión y el apoyo de las Agencias de Cooperación Internacional para dar respuesta a un fenómeno tan grande, como es el de la migración.

Sin embargo, se debe de tomar en cuenta que la migración en el municipio de Intipucá es un fenómeno que se ha vuelto parte de la cultura de los mismos intipuqueños, quienes ven el migrar como un ideal para progresar y mejorar la situación de sus familias, ya que han visto como aquellos que ya lo han hecho mejoran la capacidad adquisitiva de sus familias en comparación con aquellos que deciden quedarse en el país. Sin embargo, se ha podido evidenciar que los proyectos que se han ejecutado, sí influyen en aquellos potenciales migrantes para que decidan quedarse en su municipio y desarrollen las potencialidades que se les han brindado.

A partir de lo anterior podemos decir que la promoción DEL, que ha sido apoyado en El Salvador por la Cooperación Internacional, si influye de manera positiva en la intención de los intipuqueños de buscar migrar al exterior como una forma para mejorar las condiciones de vida en las que actualmente viven.

## RECOMENDACIONES

A partir de las conclusiones que se han mencionado en el apartado anterior se pueden formular las siguientes recomendaciones:

1. Es importante que se haga una correcta divulgación de los proyectos que se están ejecutando, de esta manera se pueden evitar concepciones negativas alrededor de los mismos. Además, difundir los efectos de los mismos serviría como una forma de acreditar el trabajo que se está realizando la ADEL La Unión, el cual significa un importante esfuerzo para mejorar las oportunidades de la población.
2. Se debe buscar una forma más objetiva de seleccionar los participantes que se verán beneficiados de los proyectos. De ésta manera se evitará dar una imagen errónea de la manera en la que se están ejecutando los mismos, dando pie a la población a pensar que dichos proyectos van enfocados únicamente a personas allegadas a la municipalidad. Ésta, junto con la recomendación anterior, harán que la población pueda validar los esfuerzos realizados y puedan constatar el verdadero efecto positivo en la población.
3. Es necesario mejorar el tiempo de respuesta con respecto a la información pública sobre los proyectos, y otro tipo de información, apegándose a las leyes que ahora obligan a que los datos sean brindados a la población en periodos específicos. Aplica para instituciones públicas municipales y centrales.

## **FUENTES DE INFORMACIÓN**

### **Fuentes Bibliográficas**

- ✓ Centro Internacional de Formación de la OIT y OIM. (2015). Creación de alianzas de colaboración, cooperación y diálogo sobre MyD a escala local.
- ✓ Iniciativa Conjunta Sobre Migración y Desarrollo (2015). Guía del Usuario de Mi Caja de Herramientas ICMD.
- ✓ PNUD. (2005). Informe de Desarrollo Humano de El Salvador. Una mirada al nuevo nosotros, Impacto de las Migraciones.

### **Fuentes Hemerográficas**

- ✓ Albuquerque, F. (2001). Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina. Santiago de Chile. Disponible en: <https://goo.gl/jcxYeo>
- ✓ Asamblea General de Naciones Unidas. Informe del Secretario General: Migración Internacional y Desarrollo. 2010. Disponible en: <https://goo.gl/Gylsxn>
- ✓ El Enfoque del Desarrollo Económico Territorial. (2013). Disponible en: <https://goo.gl/ck7zU6>
- ✓ Insy Mendoza (2014). El 46% de los jóvenes de tres municipios de La Unión quiere irse a E.E.U.U. Disponible en: <https://goo.gl/OvOTqm>
- ✓ Lafleur J.M; Martiniello, M. (2009). The transnational political participation of Inmigrants: A Transatlantic Perspective. Disponible en: <https://goo.gl/U8zLu0>
- ✓ López, Oscar H.; Blandón de Grajeda, F. (s.d). El desarrollo económico local: Una aproximación conceptual. Disponible en: <https://goo.gl/55uuee>

- ✓ Martínez P., Jorge. Migración Internacional en América Latina y el Caribe: Nuevas tendencias, nuevos enfoques. Disponible en: <https://goo.gl/9wgLFL>
- ✓ Paullier, J. (2015). Intipucá City, el pueblo más estadounidense de El Salvador. Disponible en: <https://goo.gl/Ej3R7S>
- ✓ Ponce Adame, E. (s.d). Municipio y desarrollo local en la oferta de cooperación Internacional: posibilidades y limitaciones. Disponible en: <https://goo.gl/hxrgiQ>
- ✓ PNUD (2014). Iniciativa Conjunta Migración y Desarrollo. Disponible en: <https://goo.gl/GMwRD8>
- ✓ Rojas Moran, L. (2006). Manual para la Gestión Municipal del Desarrollo Económico Local: Enfoques, herramientas y estrategias para el DEL. Disponible en: <https://goo.gl/1XIJYe>
- ✓ Sin autor (2014). Intipucá, la ciudad dormida símbolo del éxodo salvadoreño a EE. UU. Disponible en: <https://goo.gl/HTcLhJ>
- ✓ Subsecretaria de Desarrollo Regional y Administrativo de Chile. (s.d). Disponible en: <https://goo.gl/5aX4bz>
- ✓ Ticas, P. Cambios culturales, economía y migración en Intipucá, La Unión. (1998). Disponible en: <https://goo.gl/9L3y7W>

### **Fuentes Electrónicas**

- ✓ Asociación para el Desarrollo Económico Local de La Unión (ADEL). Quienes somos. Disponible en: <https://goo.gl/qC0IZH>
- ✓ ADEL, La Unión. Impacto de la Migración al Desarrollo Económico en los municipios de Conchagua, Intipucá y El Carmen: Guía para la gestión de sub-proyectos.
- ✓ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Disponible en: <https://goo.gl/mnyT55>

- ✓ La Prensa Gráfica. (2016). Empresas CDMYPE con \$20 mil en ventas. LPG. Disponible en: <https://goo.gl/20fDqJ>
- ✓ Organización Internacional del Trabajo. Desarrollo económico local. (s.d). Disponible en: <https://goo.gl/YHE7s8>

### **Fuentes Legislativas**

- ✓ Ley de Acceso a la Información Pública (El Salvador: Instituto de Acceso a la Información Pública, 2010).

### **Otras Fuentes**

- ✓ Hurtado, Elizabeth. (2014) La Leona. Disponible en <https://goo.gl/cPI77x>
- ✓ S/A. (s.d) Proyecto Agroenergía El Salvador, fan page facebook. Disponible en <https://goo.gl/9ImcMH>

## ANEXO N° 1. MATRIZ DE ACTORES

Para la presente investigación, se identificó un listado de instituciones que aportan con su trabajo y liderazgo al desarrollo en Intipucá:

Tipo de organización	Nombre de actor	Lógica o interés principal	Relaciones predominantes
Organismos públicos municipales	Alcaldía municipal de Intipucá	Dirigir gobierno, acciones, obras y políticas municipales en todos sus ámbitos.	Comité de Desarrollo Turístico de Intipucá FISDL CONAMYPE ADEL La Unión MAG Viceministerio para los salvadoreños en el Exterior Cooperativas de pesca Cooperativas de agricultura ART
	Comité de Desarrollo Turístico de Intipucá	Desarrollar acciones que promuevan el sector turístico local	Alcaldía municipal de Intipucá CDMYPE CONAMYPE
Organismos públicos nacionales	FISDL	Gestiona y ejecuta proyectos sociales para el Desarrollo	Alcaldía municipal de Intipucá

		Local	
	CONAMYPE	Encargada de fomentar y dinamizar a las MYPE de El Salvador	ADEL La Unión CDMYPE
	MAG	Promueve la sostenibilidad de los sectores agrícola, pecuario, forestal, pesquero y acuícola de El Salvador	Alcaldía municipal de Intipucá CONAMYPE CDMYPE
	MINEC	Fortalecer las capacidades de los sectores productivos/económicos de El Salvador	CONAMYPE CDMYPE
	MITUR	Vela por el robustecimiento del sector turístico en El Salvador	Alcaldía municipal de Intipucá JICA
	PDDH	Vela por la protección, promoción y cumplimiento de los Derechos Humanos de los salvadoreños	ADEL La Unión Alcaldía municipal de Intipucá
	Viceministerio de Salvadoreño	Fortalece los vínculos de los salvadoreños residentes fuera de	ADEL La Unión Alcaldía municipal de Intipucá

	os en el exterior	las fronteras con los procesos de sociales, culturales, políticos y económicos de El Salvador	
	CIADEL	Coordinar y apoyar el fomento del Desarrollo Económico Local de El Salvador.	ADEL La Unión
Organismos privados locales	ADEL La Unión	Contribuye a la promoción y fortalecimiento de la MYPES del departamento de La Unión.	Alcaldía municipal de Intipucá Cooperativas de pesca Cooperativas de agricultura AECID PNUD ART ICMD CDMYPE
	CDMYPE	Promueve el mejoramiento técnico y productivo de las MYPES en El Salvador.	ADEL La Unión Alcaldía municipal de Intipucá CONAMYPE PNUD
	ACICAFOC	Facilita procesos para una agricultura responsable en	AECID Alcaldía municipal de Intipucá

		comunidades locales e indígenas de Centroamérica.	MAG
Organismos privados internacionales	ICMD	Articula las variables de migración y desarrollo involucrando los actores claves del territorio para fortalecer y propiciar el desarrollo a nivel local e involucra a gobiernos locales en el desarrollo de los proyectos que se impulsan a nivel territorial para garantizar la sostenibilidad de los mismos.	ADEL La Unión CDMYPE CONAMYPE Alcaldía municipal de Intipucá
	PNUD	Promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios de los pueblos.	ADEL La Unión Alcaldía municipal de Intipucá CDMYPE CIADEL CONAMYPE
	ART	Ofrece asistencia	ADEL La Unión

	técnica, dirigido a fortalecer y crear capacidades institucionales en los ámbitos local y nacional para el desarrollo territorial.	Alcaldía municipal de Intipucá PNUD CIADEL
Fundación DEMUCA	Desarrolla proyectos orientados a la mejora de las capacidades técnicas, políticas y administrativas de los gobiernos locales	ADEL La Unión COSUDE PNUD
COSUDE	Ayuda a sus países contrapartes a crear condiciones marco favorables para un crecimiento económico estable.	AECID ADEL La Unión ART PNUD
JICA	Promueve el desarrollo de sus actividades con una orientación hacia el trabajo de campo, haciendo foco en la seguridad humana.	CDMYPE MITUR
AECID	Fomentar el pleno ejercicio del	ACICAFOC ADEL La Unión

		desarrollo, concebido como derecho humano fundamental.	PNUD
Organismos privados transnacionales	Comité de Amateños	Dar respuesta a las necesidades sociales y médicas de los habitantes del Municipio de Intipucá.	Alcaldía municipal de Intipucá ART PNUD Viceministerio para los salvadoreños en el Exterior
	Comité El Esterón	Colaborar en la realización de actividades que promuevan el desarrollo de sus compatriotas.	Alcaldía municipal ART PNUD Viceministerio para los salvadoreños en el Exterior
	Comité El Tamarindo	Destina fondos para la reactivación de la economía ayuda a emprendimientos.	Alcaldía municipal Viceministerio para los salvadoreños en el Exterior
	Comité pro ayuda El Amatal en Washington	Otorga donaciones para la construcción de infraestructura y otras necesidades básicas.	Alcaldía municipal de Intipucá Viceministerio para los salvadoreños en el Exterior
	COTSA	Coalición de 14 comunidades de	Alcaldía municipal de Intipucá

		salvadoreños en el exterior que realizan proyectos sociales, humanitarios, de unidad y propuesta política.	Viceministerio para los salvadoreños en el Exterior
	Fundación Ciudades Hermanas en Maryland	Fundación sin fines de lucro que, a través de la ayuda humanitaria, apoya proyectos en municipios de San Miguel y La Unión.	Alcaldía municipal de Intipucá Viceministerio para los salvadoreños en el Exterior
	Fundación Hermanos Lejanos	Destina fondos al municipio para la realización de actividades culturales, como las fiestas patronales.	Alcaldía municipal de Intipucá
	Fundación Unidos por Intipucá	Promover el desarrollo integral de sus compatriotas salvadoreños en Intipucá.	Alcaldía municipal Viceministerio para los salvadoreños en el Exterior ADEL La Unión PNUD ART
	Comité Salvadoreño	Asistencia humanitaria a El	ADEL La Unión Viceministerio para

	o El Piche	Salvador, México, Guatemala, Nicaragua, Honduras y los Estados Unidos.	los salvadoreños en el Exterior PNUD ART
--	------------	---	---

## **ANEXO N° 2. ENTREVISTA A GERENTE GENERAL DE ADEL LA UNIÓN, MARIO CHAVARRIA**

**Fecha:** 08 de septiembre de 2016

**Ubicación:** Local de ADEL La Unión

### **1. ¿Cuáles fueron las dinámicas previas a la creación de la ADEL La Unión? Y ¿Cómo son ahora?**

Antes del 2012, acá en el departamento de La Unión, la organización de la sociedad civil no existía. Solamente a nivel público, existían dos mancomunidades; una era ASIGOLFO y, la otra ASINORLU. Asociaciones de municipios, de alcaldías. Entonces es donde se trabajaba más el tema ambiental, se dedicaban al manejo de desechos sólidos. Se vio que no había nadie que maneja el tema y solo existía CNDEL y otros esfuerzos como la Cámara de Comercio también se unieron.

En el 2010 se empezó a hablar sobre la franja marino costera, y vieron que un mecanismo que pudiera promover mecanismos de Desarrollo Económico en esta franja no existía y se pensó que uno de estos mecanismos eran las Agencias de Desarrollo Económico Local. Entonces, en ese momento la secretaría técnica de la presidencia solicitó el apoyo al PNUD, hubieron cuatro territorios intervenidos en este modelo: La Unión, Usulután, La Libertad y Sonsonate. En este último ya existía y solo se fortaleció. El proceso inició en 2011 y culminó en 2012 con nosotros, de ahí en 2013 con Usulután y La Libertad.

Aquí en específico, poco a poco hemos tratado de vincularnos a programas, a políticas públicas como el caso del CDMYPE y, se han dado pasos importantes como el de la migración. Oriente es la zona del país donde la gente más emigra hacia los Estados Unidos, ustedes van a la zona norte de

La Unión y van a ver la cantidad de remesas que se están recibiendo, son exagerados. El mecanismo de la ADEL que incluye organizaciones privadas, públicas y sector productivo ha venido trabajando todos estos años. Podría ser muy aventurado decir que somos los mejores, pero si tratamos de cumplir nuestra misión que es promover el Desarrollo Económico.

Desde que empezamos las operaciones, en marzo de 2013, se ha trabajado bastante y podríamos decir que la gente ya nos ubica. En 2014, tuvimos una experiencia muy bonita porque logramos una reunión con el ministro de Economía e hicimos la gestión de FONDEPRO y planteamos que era necesario en La Unión y, de cinco, fuimos la única organización que asistió a las reuniones. Elaboramos once propuestas del CDMYPE y, a raíz de esto, logramos formar un convenio aparte con el MINEC.

## **2. ¿Cómo surge la idea de trabajar, en La Unión, el Desarrollo Económico Local?**

Es a raíz de la necesidad que no había nadie que trabajara ese tema en específico. El grupo gestor que estaba en ese tiempo decidió adoptar la idea de una ADEL.

## **3. ¿Cómo surge la idea de vincular el Desarrollo Económico Local y la migración?**

Realmente el tema se dio por que tenemos la asistencia técnica del PNUD y nos dijeron que el tema de migración en La Unión es muy importante, debemos vincularlo con el DEL, ya existe esta convocatoria de proyectos de la ICMD –en agosto de 2013- y en octubre de 2013 presentamos el proyecto con el respaldo de las tres alcaldías que estaban involucradas; es decir, Conchagua, Intipucá y El Carmen. Empezamos la ejecución del proyecto el 31 de mayo del 2014 y terminamos el 31 de marzo de este año. El tema sucedió en el marco de la convocatoria y, a raíz de eso, nos hemos metido

en temas de migración. De hecho en noviembre se celebra la semana del migrante, en el que hacemos eventos muy grandes con universidades, se presentan investigaciones sobre el tema. También se hizo un vínculo de formación, con unos colegas fuimos a Italia a recibir una transferencia metodológica que se llama “la caja de herramientas del tema de migración y desarrollo”. Estamos esperando una capacitación que darán unos italianos a finales de este año.

#### **4. ¿Cuáles fueron los motivos por los que para el proyecto se eligieron los municipios de Conchagua, Intipucá y El Carmen?**

Se decidieron tomar porque ellos tienen recursos más estratégicos. El tema de turismo necesita ser desarrollados, la playa, el laguna y el volcán; además, la pesca. Por el contrario, se encuentran municipios de la zona norte, los cuales se trabajan más con ganadería, que son iniciativas más individuales. Nosotros buscamos iniciativas asociativas.

¿Qué factores consideran que hayan influido en la reducción de personas que migran?

Una es porque su territorio y población son reducidos. En segundo lugar, los sureños son más conscientes. Ya conocen los riesgos que implica viajar a Estados Unidos de manera irregular.

#### **5. ¿En qué consistió el proyecto?**

Trató de promover el Desarrollo Económico Local aprovechando tres acciones: acciones concretas:

- a) Apoyo a los gobiernos locales con estrategias de DEL para los sectores productivos: pesca y turismo.

b) Fortalecimiento de las comunidades, personas naturales y cooperativas (o asociaciones) a través de capacitaciones y capital semilla.

Se distribuyeron \$144,000 dólares en capital semilla en los tres municipios. El requisito era ser joven de 18 a 29 y; para las mujeres, no había límite de edad.

c) Generación de alianzas con comunidades organizadas de salvadoreños en el exterior y, de conocimiento.

Algo innovador fue el hecho de establecer esa conexión entre las comunidades de origen y sus municipios acá y, que se pudieran reunir con el líder local y el comunal. Fue difícil al principio porque, por su experiencia, creen que cuando alguien de aquí se les acerca es para pedir ayuda económica y les dijimos que queríamos su colaboración con opiniones, sugerencias, que nos aporte su experiencia, no venimos a pedir su aporte económico. Con ellos se da mucho tema político pero se logró que se sentaran y platicaran.

Se logró firmar un convenio con COTSA (Comunidades Transnacionales Salvadoreñas Americanas) y Comité de Olomega residentes en Houston. Con comités como El Piche y CUNY (Conchaguenses Unidos en Nueva York), se logró únicamente provocar conversatorios y apoyo a través de internet. Con algunos no se pudo contactar o dar seguimiento, como el comité El Piche. Se trató de explicarles y motivarles a que se acerquen a sus municipios más allá de las fiestas patronales y elección de reina. El desarrollo de sus municipios trasciende esa visión, para apostarle a iniciativas emprendedoras deben invertir en sus municipios.

También se hizo una gestión con el ITCA de la Unión para que algunos jóvenes se integraran ahí y sacaran formación técnica (pocos aspiran a esto).

**6. En temas de migración ¿este es el único proyecto en el que ha participado la ADEL?**

El CDMYPE y ConectaDEL, este último fue una capacitación de Desarrollo Económico Territorial, fue un consorcio de tres universidades UCA, UES y Matías Delgado. Participamos treinta y dos representantes de aliados estratégicos de la ADEL. De ahí se sacaron unos proyectos detonadores para dinamizar el tema de pesca, hortalizas y turismo, este último ganó y se ejecutó.

En la actualidad tenemos dos proyectos en ejecución, uno que tiene que ver con la conservación de la tortuga marina y otro de cluster de empresas.

**7. En el proyecto ¿Cuáles eran los perfiles que buscaban para los beneficiarios?**

Se estableció veinte personas por municipio. Primero que fueran de los municipios a intervenir; segundo, que fueran jóvenes de 18 a 29 o mujeres de cualquier edad. A estos jóvenes se les impartieron charlas de diferentes tipos, fueron once en total: artesanías, liderazgo, riesgos de la migración irregular, entre otros. Y se dijo que se iba a ver un tipo de concurso al final. Se recibieron ciento diez y ocho ideas de emprendimiento y luego se agregaron sesenta y cuatro más; de estas, solo se agarraron sesenta y cuatro porque hasta ahí llegaban los recursos. En Intipucá es interesante porque había un grupo de mujeres que se reunían apesar que se dedicaban a diferentes actividades económicas como dulces, vinos, refrescos, artesanías y se fortalecieron de manera individual y luego grupal. Ahora cada quince días hacen un festival y la alcaldía les apoya con máquinas, herramientas y otras.

En Intipucá se trabajó más que todo en el pueblo y en la costa llamada El Esterón.

### **8. ¿Cuáles fueron los principales obstáculos del proyecto?**

La primera, la resistencia de las personas a querer formarse, no sé si será solo acá, pero costó motivar a la gente. Muy reacia, dicen “yo ya lo sé”. Otro obstáculo fue el hecho de hablar del tema de migración, ¿cómo los connacionales podían vincularse a sus comunidades de origen? Hubo mesas técnicas de concertación, donde todos los que tenían que ver con una actividad económica se reunían, analizaban sus problemas y decían ok, vamos a hacer esto. Este tema es muy difícil en La Unión pero se ha puesto en la mesa y se ha hecho el esfuerzo de trabajar en las mesas técnicas.

Chocamos bastante con esto, la población se preguntaba ¿para qué? Pero hubo apoyo de parte de la ADEL Morazán y fue un punto de partida. Ahora las mesas ya gestionan sus propias actividades y capacitaciones con dependencias del gobierno.

### **9. ¿Considera que estos proyectos han influido en la decisión de los beneficiarios de migrar hacia el exterior por temas económicos?**

Al menos con las personas que hemos trabajado, nos han dicho que sí. Hace poco se tuvo la visita de la ICMD a ver el cierre del proyecto y ahí se reunieron con la gente. Fueron a los tres municipios y fueron a comprobar les dijeron que, apesar que no ganan mucho, ya se defienden y no quieren migrar.

### **10. En el futuro, ¿se piensa emular un proyecto de migración y desarrollo?**

Nosotros ya hemos participado en unas mesas interinstitucionales que tienen que ver con migración. Pensamos estar de alguna manera ligados al tema.

### **11. ¿Cómo es la relación de la ADEL La Unión y las instituciones públicas municipales y centrales?**

Bastante bien, tenemos una excelente amistad con el MIREX. También el MINEC, a través de la CONAMYPE, la transferencia de dinero para el funcionamiento del CDMYPE es importante. Además, firmamos otro convenio a parte fuera del CDMYPE.

Tenemos muy buena relación con las alcaldías de La Unión, San José Las Flores, que es el presidente de ADEL La Unión, de Anamorós Incluso al Alcalde Méndez, lo tengo en una llamada. Así mismo con el alcalde de La Unión.

### **12. Y ¿con la Cooperación Internacional?**

Con la Unión Europea y COSUDE hemos trabajado. El representante de la UE se fue muy satisfecho en su visita de cierre del proyecto. Del 100% de los resultados, sacamos 94% y eso es una fortaleza.

### **13. ¿Cómo es el seguimiento de estos proyectos?**

Nosotros tratamos de dar la sostenibilidad a las iniciativas a partir del CDMYPE, no se pueden atender a las sesenta y cuatro iniciativas, es imposible pero se tiene el grupo de mujeres de Intipucá, de hecho a todas las iniciativas asociativas se les da seguimiento.

A nivel individual nos enfocamos en siete, que son estratégicos y tienen potencial de crecimiento. Los rubros son: artesanías y vinos.

Para el próximo año, pensamos hacer estrategias con universidades de San Miguel como la UNIVO y UES San Miguel para crear una especie de bolsa de trabajo para jóvenes universitarios que quieran hacer pasantías prácticas en nuestra oficina o incluso con empresas que nosotros atendemos.

### **ANEXO N° 3. ENTREVISTA A ALCALDE DEL MUNICIPIO DE INTIPUCÁ, DEPARTAMENTO DE LA UNIÓN, ENRIQUE MÉNDEZ**

**Fecha:** 07 de septiembre de 2016

**Ubicación:** Oficinas de la alcaldía del municipio de Intipucá, La Unión

#### **1. ¿Qué tipo de acciones hace la Alcaldía de Intipucá para fomentar el DEL?**

Estamos haciendo una feria gastronómica todos cada dos viernes en el parque, la idea es ver de que manera la gente teniendo trabajo desiste de la idea de irse, pero es bien difícil, no es fácil. De hecho, andan 20 mujeres emprendedoras participantes de un proyecto de ADEL La Unión a las que les dimos un capital semilla de \$700 cada una para que ellas comiencen a trabajar. Ahorita se están organizando ellas como una asociación, para tener una legalidad, pero igual la idea de irse no se les quita. Es difícil porque, uno, las familias les dan las facilidades para que la gente se vaya legal; segundo, en cuanto tienen la oportunidad de conseguir sus centavitos arman su viaje y se van, entonces se hace bien difícil.

Ahora, nosotros como gobiernos locales hacemos lo que nos toca. Si ustedes ven aquí en la alcaldía el legal es un inmigrante, es decir que se fue y ha regresado; el de medio ambiente se fue y vino de nuevo; el que anda en el recolector de basura, igual se fue y vino de nuevo, es un inmigrante. ¿Cuál es la idea? La idea es, de alguna manera, aprovechar los conocimientos que ellos traen y ponerlos a funcionar en el municipio y aprovecharlos en la alcaldía.

#### **2. ¿Qué otras actividades realiza la alcaldía para fomentar el Desarrollo Económico Local?**

Lo que acabo de mencionar es solo una parte, ahorita tenemos dos proyectos, los hemos diseñado en la zona costera, vamos a dar \$40,000 en uno y \$42,000 en el otro, para la siembra de huevos de tortuga. Nosotros, como alcaldía, les vamos a comprar a ellos los huevos, y eso lo va a financiar el FOMILENIO II, a través del FIAES, entonces con esos fondos lo vamos a hacer. Eso es otra parte que estamos haciendo para evitar que la gente corra el riesgo. Pero le digo, es difícil. Le digo que comenzamos con 400 jóvenes, donde vamos a iniciar un torneo de fútbol que lo hacemos todo el año, y la idea es mantener a los muchachos alejados de la idea de tomar el riesgo de irse. Este torneo lo hacemos a nivel de todo el municipio.

Ahora, tenemos el otro sobre la pesca artesanal, ese lo estamos haciendo con un fondo de ADEL La Unión, es un proyecto que viene de la Unión Europea.

### **3. Y usted, ¿desde qué año gobierna?**

Yo gobierno desde el año 2000. Aquí tenemos vario proyectos, por ejemplo el estadio municipal fue construido con fondos de los migrantes, de la alcaldía y del BID; también tenemos lo que es la Casa de la Cultura, que igual fue con fondos de los migrantes, la alcaldía y del FISDL; proyectos de agua también, en los cantones, que han sido gracias a los migrantes, la alcaldía y el FISDL. Hemos andado metidos en todo.

### **4. Antes de la creación de ADEL La Unión, ¿Qué tipo de proyectos había en el municipio?**

Como ya le dije, hemos estado trabajando con los hermanos en el exterior, teníamos proyectos de agua, de la calle, del estadio municipal, la casa de la cultura; todos con apoyo de los migrantes.

Yo ya tenía un conocimiento de esto, tenía una línea de acción. Estuve en Italia participando en un foro sobre migración y desarrollo. Ahorita voy para Filipinas a otro taller para eso mismo.

**5. Además de los migrantes, ¿de quienes más recibían ayuda antes de 2012?**

Nosotros tenemos con el Banco Aleman, de Japón, de China – Taiwan, el BID; eran varios cooperantes lo que tenía. Nos hemos rebuscado para mover el pueblo.

**6. ¿En qué se enfocaba esa ayuda?**

Infraestructura, medio ambiente, en varias cosas.

**7. Desde que usted llegó a la alcaldía, ¿Cómo ha visto la dinámica de la migración?**

Intipucá se reconoció como la ciudad icono de la migración, decretada por el Gobierno, aquí se hizo el acto y todo. En el parque tenemos un monumento del migrantes, es el migrante que va y va viendo para atrás viendo cómo va quedando su tierra atrás. En cuanto a los niveles de migración, se ha mantenido ese nivel; como le digo, hay gente que se ha ido y ya es ciudadana y viene a traer a toda la familia para llevársela, hay gente que ya arregló residencia y ya se los llevan también; entonces, casi que la gente por tierra casi no viaja ya, casi que solo por avión se van ya. Todos los días se va al aeropuerto a dejar gente que se va del municipio, la gente siempre se mantiene migrando. La característica de hoy es que la gente ya casi no viaja de forma ilegal, ya lo hacen legal, pero siempre lo hacen.

### **8. ¿Cuáles son las características principales de los migrantes?**

Hubo una época en la que estaba la fundación “Unidos por Intipucá”, y así se fueron formando otros comités, hay un comité por cada cantón; yo cada vez que voy me reúno con ellos para ver qué es lo que vamos a hacer. Todavía hay bastantes asociaciones que apoyan proyectos sociales.

### **9. ¿Cómo ve el trabajo de la ADEL, La Unión?**

ADEL La Unión, es la Agencia de Desarrollo Económico Local. Digamos que si yo necesito un proyecto, por ejemplo, hablando con el de FIAES y le digo que necesito tanto dinero para un proyecto de turismo en la zona pero necesitamos reforestar el manglar, entonces ellos nos dicen que ellos tienen dinero para eso, en ese momento yo voy con ADEL y ellos me hacen la asesoría, me formulan el proyecto y yo lo llevo ya diseñado y todo; entonces ellos nos ayudan en ese aspecto, dando soporte técnico en formulación y diseño del proyecto.

### **10. ¿Ustedes han realizado algún censo de cuantas personas han migrado?**

Fíjese que no, no lo hemos realizado. Pero tenemos un aproximado de un 50% de nuestros habitantes que están allá, son bastantes. Aquí por ejemplo tenemos muchos nicaragüenses, pero ellos no molestan, ellos aquí trabajan. Tenemos alrededor de 150 nicaragüenses.

### **11. ¿Hay algún criterio de selección para la población que se ve beneficiada por estos proyectos?**

Tenemos un comité de seguimiento, que ese lo forman los líderes de las comunidades, que cuenta con un representante de cada cantón y caserío. Yo

me reúno con ellos y decidimos qué hacer en base a un plan. Por ejemplo en el caso de las mujeres emprendedoras, la oficina de turismo es quien se encarga de manejar a todas ellas. La idea de los programas de migración y desarrollo local es ir abarcando más gente, se empezó a implementar desde el año pasado; la idea es que la gente desista de la idea de irse porque ya tiene su trabajo. Desde el lado económico sí se puede intervenir para cambiar la forma de pensar. La gente no deja de irse porque aquí la gente sólo trabaja y trabaja y no gana bien, y allá aunque trabajan y trabajan pero ganan bien. La gente siempre tiene la idea que algún día van a conseguir el dinero y se van a ir, pero nosotros también debemos intentar apoyarlos para que ellos desistan de la idea.

## **ANEXO N°4. MODELO DE ENCUESTA**

**Grupo meta:** Beneficiarios por proyectos que fomentan el Desarrollo Económico Local.

**Objetivo:** Conocer cuáles han sido los efectos que las acciones enfocadas a fomentar el Desarrollo Económico Local, en los niveles de vida de la población del municipio de Intipucá y sobre su intención de migrar hacia el exterior, luego de la ejecución de dichas acciones.

**Indicación:** Marque con una “x” en el espacio indicado. Recuerde marcar solo una opción.

### **I. Información general.**

1. Género:
  - a. Masculino\_\_\_
  - b. Femenino\_\_\_
2. Edad:
3. Nacionalidad:
4. Estado Civil:
  - a. Soltero\_\_\_
  - b. Casado\_\_\_
  - c. Unión libre\_\_\_
  - d. Divorciado\_\_\_
  - e. Viudo\_\_\_
5. Tiene hijos: Si\_\_\_ No\_\_\_
6. Último año escolar cursado: \_\_\_\_\_
7. Ocupación: \_\_\_\_\_

### **II. Situación Económica.**

1. Posee trabajo actualmente: Si\_\_\_ No\_\_\_
2. Si contesta “Sí”, ¿cuál su ingreso actualmente?:
  - a. \$1-\$50\_\_\_
  - b. \$51-\$100\_\_\_
  - c. \$101-\$200\_\_\_
  - d. \$201-\$300\_\_\_

- e. \$301-\$400\_\_
  - f. \$401-\$500\_\_
  - g. Más de \$500\_\_
3. Si contesta "No", ¿Cuál es la razón por la cual no se encuentra trabajando actualmente?:
- a. No le interesa\_\_
  - b. No hay oportunidades de empleo\_\_
  - c. La remuneración es insuficiente\_\_
  - d. Está estudiando o se está capacitando\_\_
  - e. Otro\_\_ ¿Cuál? \_\_\_\_\_
4. ¿Cómo considera su situación económica antes de formar parte del proyecto?:
- a. Muy mala\_\_
  - b. Mala\_\_
  - c. Regular\_\_
  - d. Buena\_\_
5. ¿Cómo es su situación económica después de verse beneficiado con el proyecto?:
- a. Muy mala\_\_
  - b. Mala\_\_
  - c. Regular\_\_
  - d. Buena\_\_
6. ¿Recibe ayuda de algún familiar en el exterior?
- a. Sí\_\_
  - b. No\_\_
7. Si responde "Sí", ¿cada cuánto tiempo recibe dicha ayuda desde el exterior?
- a. Semanal\_\_
  - b. Mensual\_\_
  - c. Trimestral\_\_
  - d. Semestral\_\_
  - e. Una vez al año\_\_

### **III. Migración.**

1. En los últimos 5 años, ¿ha tenido la intención de migrar fuera del país?
- a. Sí\_\_
  - b. No\_\_

2. ¿Cuál ha sido la principal razón por la cual consideraría migrar fuera del país?
  - a. Falta de empleo \_\_\_
  - b. Ingresos insuficientes \_\_\_
  - c. Inseguridad \_\_\_
  - d. Reunificación familiar \_\_\_
  - e. Otro\_\_ ¿Cuál? \_\_\_\_\_
3. ¿De qué manera realizaría el viaje al exterior?
  - a. Con visa\_\_\_
  - b. Con un coyote\_\_\_
  - c. Con residencia\_\_\_
  - d. Otro\_\_ ¿Cuál? \_\_\_\_\_
4. ¿Participar en el proyecto ha influido en su decisión de migrar fuera del país?
  - a. Sí, ya no quiero migrar\_\_\_
  - b. No, aún tengo la intención de migrar\_\_\_

#### **IV. Sobre la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL).**

1. ¿Considera que los proyectos ejecutados por la ADEL para fortalecer el Desarrollo Económico Local (DEL) son pertinentes para el entorno socioeconómico de la zona?
  - a. Sí\_\_\_
  - b. No\_\_\_
2. ¿Considera importantes los esfuerzos realizados por la ADEL para mejorar el DEL?
  - a. Sí \_\_\_
  - b. No \_\_\_
  - c. Me es indiferente\_\_\_
3. ¿Cómo considera que está la situación económica de Intipucá después de las acciones realizadas por la ADEL?
  - a. Mejor\_\_\_
  - b. Igual\_\_\_
  - c. Peor\_\_\_
4. ¿Qué tipo de apoyo recibe de la ADEL?
  - a. Apoyo económico\_\_\_
  - b. Capacitaciones\_\_\_
  - c. Apoyo legal\_\_\_
  - d. Otro\_\_ ¿Cuál? \_\_\_\_\_
5. ¿Cree que las acciones realizadas por la ADEL podrían mejorar?

- a. Sí\_\_
- b. No \_\_

6. Si responde no, ¿De qué manera?

**V. Nivel organizativo.**

1. ¿Es parte usted de una cooperativa, asociación o comité?
  - a. Sí\_\_
  - b. No\_\_
2. Si responde “No”, ¿Por qué no forma parte de una?
  - a. No me interesa trabajar con otras personas\_\_
  - b. Formé parte de una antes, pero no me gustó la forma de trabajar\_\_
  - c. No hay una adecuada repartición de roles\_\_
  - d. Considero que no es necesario\_\_
  - e. Otra\_\_ ¿Cuál? \_\_\_\_\_
3. Si responde “Sí”, ¿Cuál fue el principal motivo para ser parte?
  - a. Poder participar de proyectos\_\_
  - b. Tener mejores oportunidades de trabajo\_\_
  - c. (AGREGAR MÁS OPCIONES)
4. ¿Se ha fortalecido su cooperativa, asociación o comité gracias al proyecto ejecutado por la ADEL?
  - a. Si \_\_ ¿De qué manera?  
\_\_\_\_\_
  - b. No\_\_ ¿Por qué?  
\_\_\_\_\_

## ANEXO N° 5. MODELO DE ENTREVISTA

**Grupo meta:** Beneficiarios por proyectos que fomentan el Desarrollo Económico Local.

Sexo: F\_\_\_ M\_\_\_ Edad: \_\_\_\_\_

Comunidad/colonia: \_\_\_\_\_

Estado civil: \_\_\_\_\_

Ocupación: \_\_\_\_\_

1. ¿Ha migrado al exterior en los últimos 6 años? Si su respuesta es sí, ¿por qué ha viajado?

Si su respuesta es no, ¿le gustaría emigrar a otro país? ¿Por qué?

2. ¿Tiene familiares en el exterior? ¿qué tipo de vínculo tienen con la comunidad en la que vive?
3. ¿Ha escuchado hablar de proyectos con fondos de Cooperación Internacional en su municipio? Diga cuáles y explique en qué consisten.
4. ¿Ha escuchado hablar de proyectos con fondos de Cooperación Internacional enfocados a disminuir la migración en su municipio? Mencione cuáles y explique en qué consisten.
5. ¿Qué opina de los proyectos con fondos de Cooperación Internacional que se realizan en su municipio?
6. ¿Qué actividades realiza para generar ingresos económicos? ¿Se ha visto beneficiado alguna vez de un proyecto? ¿Cómo?

7. ¿En qué sectores considera que se debería invertir en su municipio para crear oportunidades de trabajo?
8. ¿Le gustaría participar de actividades de emprendimiento en su zona?  
¿Por qué?
9. ¿Conoce en qué consiste el Desarrollo Económico Local? ¿Qué ha escuchado sobre él?
10. ¿Conoce o ha escuchado sobre la Agencia de Desarrollo Económico Local? ¿Qué hace?

## ANEXO N° 6. PROYECTOS EJECUTADOS EN INTIPUCÁ (2011-2016)

Nombre del proyecto	Periodo de Ejecución	Origen del fondo	Monto	
			Presupuestado	Ejecutado
<b>Reconstrucción de techo de pista municipal</b>	1/8/2011 - 1/8/2011	FODES	USD\$2,374.00	USD\$2,410.00
<b>Compra de materiales, accesorios eléctricos y mantenimiento del alumbrado público del municipio de Intipucá</b>	1/12/2010 - 1/12/2012	FODES	USD\$4,511.92	USD\$4,500.00
<b>Perfil, conformación y balastreo de 1300 ml de calle principal desde la finalización del balastreo anterior hasta el centro escolar de caserío el lcal, municipio de Intipucá</b>	18/7/2011 - 17/8/2011	FODES	USD\$15,000.00	USD\$15,000.00
<b>Perfil reparación de techo centro escolar caserío el amate</b>	28/2/2011 - 7/3/2011	FODES	USD\$1,780.00	-
<b>Reparación de techo complejo educativo de Intipucá</b>	1/4/2011 - 27/3/2011	FODES	USD\$3,650.00	USD\$3,600.00
<b>Apertura y balastreo de calle desde el caserío el chichipate, a cantón el carao, municipio de Intipucá, departamento de La Unión.</b>	21/3/2012 - 19/4/2012	FODES	USD\$26,152.26	USD\$20,000.00
<b>Conformación, balastreo, empedrado superficie terminada, con canaleta revestida de piedra de calle en caserío la quesera, municipio de Intipucá, departamento de La Unión</b>	2/2/2012 - 20/4/2012	FODES	USD\$12,4843.30	USD\$33,995.00
<b>Mejoramiento balastreo de calles internas en colonia duran, colonia Márquez ii, y barrio el calvario.</b>	5/12/2011 - 4/2/2012	FODES	USD\$76,869.62	USD\$77,238.98

<b>Municipio de Intipucá</b>				
<b>Perfil rehabilitación de calles dañadas por la tormenta tropical 12 este.</b>	17/10/2011 - 29/12/2011	FODES	USD\$58,877.5	USD\$83,762.25
<b>Rehabilitación y balastado de calle desde la ca-2 hasta caserío el chichipate.</b>	15/8/2011 - 14/10/2011	FODES	USD\$38,105.32	USD\$22,666.41
<b>Empedrado fraguado superficie vista, apertura y balastado de calle de la ca-2 hasta caserío el jicarito, cantón el carao, municipio de Intipucá</b>	20/9/2011 - 19/11/2011	PRESTAM O BH	USD\$62,952.84	USD\$48,000.00
<b>Perfil rehabilitación de calle a caserío el bartolo</b>	1/1/2011 - 1/2/2011	FODES	USD\$13,969.3	USD\$13,969.39
<b>Perfil compra de vehículo pick up 4x4 doble cabina</b>	29/3/2011 - 7/4/2011	PRESTAM O BH	USD\$29,000.00	USD\$28,308.02
<b>Sustitución de tanque de captación de agua potable en caserío el bartolo, cantón la leona, municipio de Intipucá</b>	17/1/2011 - 16/4/2011	PRESTAM O BH	USD\$57,447.08	USD\$57,434.83
<b>Empedrado fraguado superficie de concreto y cordón cuneta de calle a la ermita de caserío el amate, cantón la leona municipio de Intipucá</b>	17/1/2011 - 16/4/2011	PRESTAM O BH	USD\$109,398.4 4	USD\$99,982.19
<b>Adoquinado completo de calle a centro escolar y cancha de fútbol de cantón el carao, municipio de Intipucá</b>	17/1/2011 - 16/4/2011	PRESTAM O BH	USD\$88,203.29	USD\$88,200.10
<b>Mejoramiento con balastado empedrado fraguado superficie sin terminar cordón cuneta de calle principal a caserío el caulotillo.</b>	17/2/2011 - 16/4/2011	PRESTAM O BH	USD\$99,924.87	USD\$99,915.57

<b>Balastreo de calles en caserío la agencia, cantón la leona, municipio de Intipucá</b>	16/6/2011 - 15/6/2011	FODES	USD\$29,649.57	USD\$20,000.00
<b>Perforación de pozo profundo en comunidad la magueyera</b>	16/2/2012 - 15/4/2012	FODES	USD\$35,696.70	USD\$34,820.00
<b>Rehabilitación y balastado de calle en barrio el amatal</b>	2/2/2012 - 20/4/2012	FODES	USD\$33,555.19	USD\$20,000.00
<b>Conformado y balastreo de calle principal hacia cancha de futbol de caserío el caulotillo</b>	29/6/2012 - 12/7/2012	FODES	USD\$ 10,574.75	USD\$ 6,425.00
<b>Construcción de adoquinado completo en calles internas del caserío el caulotillo</b>	24/9/2012 - 7/1/2013	FODES	USD\$125,354.8	USD\$124,914.28
<b>Corte y nivelación de cancha de futbol en caserío el jicarito, del cantón el carao, municipio de Intipucá, departamento de La Unión</b>	27/10/2012 - 4/1/2013	FODES	USD\$35,029.19	USD\$34,891.96
<b>Apoyo al agricultor más vulnerable en el municipio de Intipucá, departamento de La Unión</b>	19/6/2012 - 31/8/2012	FODES	USD\$ 11,582.5	USD\$ 8,508.9
<b>Campeonato municipal de fútbol 2012</b>	1/7/2012 - 6/3/2013	FODES	USD\$14,538.00	USD\$ 6,268.50
<b>Recolección, transporte y disposición final de los desechos sólidos del municipio de Intipucá, departamento de La Unión</b>	1/5/2012 - 31/12/2012	FODES	USD\$28,728.04	USD\$21,239.09
<b>Construcción de adoquinado completo en calle al tanque caserío el bartolo, cantón la leona, municipio de Intipucá, departamento de La Unión</b>	8/7/2013 - 9/10/2013	FODES	USD\$92,847.25	USD\$ 91,331.27
<b>Construcción de colector de</b>	20/6/2013 -	FODES	USD\$ 15,647.26	USD\$ 14,420.09

<b>aguas lluvias en sector de cancha de futbol, colonia marquez i, municipio de Intipucá, La Unión</b>	5/7/2013			
<b>Apertura y balastreo de calle en caserío el chichipate que conduce a sandilleras el jobo, cantón el carao municipio de Intipucá</b>	2/7/2013 - 11/7/2013	FODES	USD\$ 6,452.85	USD\$ 6,400.00
<b>Adoquinado completo de 3ª Calle Poniente, Barrio El Calvario, Intipucá, La Unión</b>	19/11/2013 – 18/5/2014	PFGL	USD\$ 137,657.1	USD\$156,172.6 1
<b>Recolección, transporte y disposición final de los desechos sólidos del municipio de Intipucá, departamento de La Unión.</b>	1/1/2013 - 31/12/2013	FODES	USD\$ 42,887.18	USD\$ 27,637.44
<b>Apoyo al agricultor más vulnerable en el municipio de Intipucá, departamento de La Unión ii.</b>	27/8/2013 - 13/9/2013	F. PROPIOS (\$8,936.04) Y FODES 75%(\$4,46 7.00)	USD\$ 16,837.00	USD\$ 13,403.04
<b>Obras de protección en cancha de futbol caserío el jicarito, cantón el carao, municipio de Intipucá, departamento de La Unión</b>	24/6/2013 - 12/7/2013	FODES 75% (\$3,145.00) Y F. PROPIOS (\$486.00)	USD\$ 6,966.77	USD\$ 3,631.00
<b>Mantenimiento de calles e infraestructura en las diferentes zonas: barrio el calvario, puente el esteron, cantón el carao, caserío el amate, Intipucá, departamento de La Unión</b>	8/8/2013 - 26/8/2013	FODES	USD\$ 11,539.38	USD\$ 11,000
<b>Construcción de oficina en corredor sur de alcaldía municipal</b>	12/8/2013 - 16/8/2013	FODES	USD\$ 20,43.87	USD\$ 1,175.78

<b>de Intipucá</b>				
<b>Fiesta patronal en honor a San Juan María Vianey 2013, municipio de Intipuca, departamento de La Unión</b>	1/10/2013 - 5/10/2013	METODOL OGIA DEL FONDO DE COMPENS ACIONES E. E. O.	USD\$ 4,8064.7	-
<b>Asfaltado en calle principal y adoquinado de accesos a, c y d, en cantón la leona, municipio de Intipuca, departamento de La Unión.</b>	6/2/2013 - 5/6/2014	FODES	USD\$ 153,524.48	USD\$150,148.4 6
<b>Campeonato municipal de futbol copa del alcalde 2013-2014</b>	13/12/2013 - 30/032014	FODES	USD\$ 17,005.5	USD\$ 480.00
<b>Recolección, transporte y disposición final de los desechos sólidos, del municipio de Intipuca, departamento de La Unión 2014</b>	1/1/2014 - 31/12/2014	FODES	USD\$ 42,448.8	USD\$ 26,094.34
<b>Adoquinado completo en calle principal caserío el esterón, cantón el carao, municipio de Intipuca, departamento de La Unión</b>	14/7/2014 - 7/11/2014	FODES	USD\$266,163.5 4	USD\$263,428.4 2
<b>Apoyo a pequeños agricultores en el municipio de Intipuca, departamento de La Unión</b>	28/7/2014 - 21/8/2014	FODES	USD\$ 22,000.00	USD\$ 13,927.25
<b>Mantenimiento en casa de la cultura para el traslado de la alcaldía municipal de Intipuca, departamento de La Unión</b>	25/8/2014 - 4/9/2014	FODES	USD\$ 8,087.34	USD\$ 4,968.93
<b>Construcción de adoquinado completo en final de avenida el zarzal norte, colonia Márquez i,</b>	30/4/2014 - 2/6/2014	FODES	USD\$ 12,935.38	USD\$ 8,563.75

<b>municipio de Intipuca, departamento de La Unión</b>				
<b>Pavimentación de tramos de calles William Walker, los laureles, 5a av. Norte y avenida Úrsula Márquez norte, municipio de Intipuca, departamento de La Unión</b>	24/11/2014 - 22/1/2015	CREDITO	USD\$ 153,206.18	USD\$ 149,928.1
<b>Campeonato municipal de futbol copa del alcalde 2014-2015</b>	13/12/2013 - 30/3/2014	FODES	USD\$ 17,005.5	USD\$ 16,200
<b>Construcción y remodelación de la alcaldía municipal de Intipuca, departamento de La Unión</b>	8/9/2014 - 6/3/2015	CREDITO Y FODES	USD\$726,961.88	USD\$593,881.43
<b>Fiesta titular en honor a San Nicolás de Tolentino 2015</b>	1/1/2015 - 11/3/2014	FODES	USD\$ 34,271.88	USD\$ 33,007.41
<b>Implementación de plan de rescate financiero municipal, adquisición de equipo informático del municipio de Intipuca, departamento de La Unión</b>	2/2/2015 - 17/2/2015	PFGL	USD\$ 7,096.42	USD\$ 7,617.95
<b>Recolección transporte y disposición final de los desechos sólidos municipio de Intipuca, departamento de La Unión 2015</b>	1/1/2015 - 31/04/2015	FODES	USD\$ 45,681.45	USD\$ 10,219.51
<b>Adoquinado completo en final 1ª calle oriente, Barrio Concepción, municipio de Intipuca, departamento de La Unión</b>	12/1/2015 - 3/4/2015	CREDITO Y FODES	USD\$ 81,198.17	USD\$ 81,055.71
<b>Fiestas patronales en honor a San Juan Maria vianey 2015</b>	1/8/2015 - 6/8/2015	FODES	USD\$ 14,475.73	USD\$ 14,485.73
<b>"El futbol uniendo a Intipucá" campeonato municipal 2015-2016</b>	2/9/2015 - 5/3/2016	FODES	USD\$ 17,878.1	USD\$ 13,813.94
<b>Construcción y remodelación de la alcaldía municipal de Intipucá, la</b>	8/9/2014 -	CREDITO Y FODES	USD\$726,961.88	USD\$718,307.31

unión.	6/4/2015			
<b>Recolección transporte y disposición final de los desechos sólidos del municipio de Intipucá departamento de La Unión 2015.</b>	1/5/2015 - 31/12/2015	FODES	USD\$ 37,521.00	USD\$10,219.51 + USD\$31,375.38
<b>Adquisición de herramientas de gestión financiera (software para el sistema de catastro tributario y cuentas corriente) Intipucá departamento de La Unión</b>	6/11/2015 - 6/12/2015	PFGL	USD\$ 5,300.00	USD\$ 3,400.00
<b>Apoyo al agricultor, para fortalecer la seguridad alimentaria en el Intipucá departamento de La Unión</b>	7/10/2015 - 16/10/2015	FODES	USD\$ 20,362.61	USD\$ 19,297.5
<b>Fortalecimiento a la niñez por una navidad feliz 2015</b>	11/12/2015 - 21/12/2015	FODES	USD\$ 5,577.6	USD\$ 4,514.68
<b>Elaboración de estudio de impacto ambiental para el proyecto planta de tratamiento de aguas residuales del Intipucá departamento de La Unión</b>	25/1/2016 - 22/4/2016	FODES	USD\$ 13,300.00	-
<b>Introducción de energía eléctrica en caserío los blancos, cantón la leona, Intipucá departamento de La Unión</b>	27/1/2016 - 8/2/2016	FODES	USD\$ 20,852.36	USD\$ 20,528.52
<b>Mejora del sistema de registro y recaudación tributaria municipal (catastro tributario).</b>	23/2/2016 - 21/7/2016	PFGL	USD\$ 20,000	USD\$ 18,000
<b>Adquisición de herramientas para la prevención y atención de emergencias, Intipucá departamento de La Unión</b>	2/5/2016 - 2/6/2016	PFGL	USD\$ 5,000.00	USD\$ 2,535.84

<b>Actualización del plan de municipal de gestión de riesgo de desastres con énfasis en lo prospectivo y los primeros pasos para su implementación/equipo de transporte y maquinaria, municipio de Intipucá departamento de La Unión</b>	3/5/2016 - 16/5/2016	PFGL	USD\$ 90,78.53	USD\$ 7,000.00
<b>Compra de camión usado, motor de combustible diesel para la alcaldía municipal de Intipucá departamento de La Unión.</b>	4/3/2016 - 10/3/2016	FODES	USD\$ 8,658.8	USD\$ 7,000.00
<b>Apoyo a pequeños agricultores en el Intipucá departamento de La Unión</b>	7/9/2016 - 22/9/2016	FODES	USD\$ 27,350.00	USD\$ 23,400.00

Fuente: Elaboración propia en base información proveída por Alcaldía de Intipucá.

## ANEXO N° 7. ACTA DE REMISIÓN DE INFORMACIÓN DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA



DIRECCIÓN GENERAL DE  
MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA



MINISTERIO DE JUSTICIA Y SEGURIDAD PÚBLICA. DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA, UNIDAD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, San Salvador, a las ocho horas con cuarenta minutos del día veintidós de febrero de dos mil diecisiete.

En fecha catorce de febrero de dos mil diecisiete, se recibió solicitud de información, vía correo electrónico de Sofía Irene Cortez Alvarenga, quien requiere: *"Número de retornados salvadoreños tanto de autoridades mexicanas como estadounidense, partiendo de 2000 hasta 2011, únicamente los originarios de municipio de Intipucá, La Unión"*

Que dicha solicitud reúne los requisitos de admisibilidad, para considerarse solicitud de información en base al artículo 54 del Reglamento de la LAIP, por lo que se hace necesario motivar dicha respuesta y por lo tanto le corresponde al oficial de información analizar la solicitud, con el objetivo de determinar si la información solicitada será entregada, o fundamentar la no entrega de la misma.

En vista del deber de respuesta y motivación establecido en el artículo 65 y 72 de la LAIP, que las decisiones de los entes obligados deberán entregarse por escrito al solicitante con mención breve pero suficiente de sus fundamentos; el suscrito establece los razonamientos de su decisión sobre el acceso a la información solicitada.

### FUNDAMENTO LEGAL

La Ley de Acceso a la Información Pública en su Art. 6 define los tipos de información a los cuales se puede tener acceso, en el presente caso la información solicitada corresponde a información pública; por lo que en base al artículo 70 de la referida ley, se procedió a enviar la solicitud a la Unidad de Planificación y Análisis de la Información de esta Institución.

Debido a lo anterior, el jefe de la unidad antes mencionada, remitió: *"Informe de salvadoreños retornados procedentes de Estados Unidos y México, originarios del municipio de Intipuca, La Unión, por año del 2000 al 2011"*

Asimismo, informó que: "El sistema no registra información de salvadoreños retornados originarios del municipio de Intipucá, La Unión, procedentes de: México en el periodo que solicitan y de Estados Unidos de los años 2007 al 2011"

Por lo que en base a las disposiciones legales citadas y los razonamientos antes expuestos se **RESUELVE:**

- I) Entregar parcialmente la información solicitada.
- II) Notifíquese al interesado por el medio y forma señalada.

Lic. Félix Ángel López Flores.  
Oficial de Información

Jefe Unidad de Acceso a la Información Pública  
Dirección General de Migración y Extranjería



## ANEXO N° 8. SALVADOREÑOS RETORNADOS ORIGINARIOS DEL MUNICIPIO DE INTIPUCÁ (2000-2011)

### DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA

### ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

### SALVADOREÑOS RETORNADOS VÍA AÉREA Y TERRESTRE Y MES

### DEL 2000 AL 2011

PAÍS DE PROCEDENCIA	2,000	2,001	2,002	2,003	2,004	2,005	2,006	2,007	2,008	2,009	2,010	2,011	TOTAL
ESTADOS UNIDOS	11	9	15	19	23	18	16	0	0	0	0	0	111
MEXICO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>11</b>	<b>9</b>	<b>15</b>	<b>19</b>	<b>23</b>	<b>18</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>111</b>

Fuente: Datos obtenidos del Sistema Integrado de Gestión Migratoria y por la Unidad de Planificación y Análisis de Información

## ANEXO N° 9. FOTOGRAFÍAS VARIAS



**Fotografía 1.** Entrevista con Gerente General de ADEL La Unión  
08 septiembre 2016



**Fotografía 2.** Entrevista con Alcalde del municipio de Intipucá, La Unión  
07 septiembre 2016



**Fotografía 3.** Llenado de instrumentos de investigación cualitativos  
09 septiembre 2016



**Fotografía 4.** Llenado de instrumentos de investigación cuantitativos  
08 septiembre 2016