

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”



CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACION:  
Estrategia para enfrentar el fenómeno en el Municipio de San Pablo Tacachico  
(La Libertad, 2008)

PRESENTADO POR

HERNANDEZ SANDOVAL JORGE ALEXANDER	HS02002
ORELLANA LAÍNEZ JAVIER EDUARDO	OL01003

INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN ELABORADO POR ESTUDIANTES  
EGRESADOS PARA OPTAR AL GRADO DE LICENCIADOS EN SOCIOLOGÍA

DOCENTE DIRECTOR  
LICENCIADO JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS

COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN  
MASTER MARIA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO

25 FEBRERO 2010

CIUDAD UNIVERSITARIA

SAN SALVADOR

EL SALVADOR

## **AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

### **RECTOR:**

Ingeniero Rufino Antonio Quezada Sánchez

### **VICE-RECTOR ACADÉMICO:**

Arquitecto Miguel Ángel Pérez Ramos

### **VICE RECTORÍA ADMINISTRATIVA:**

Maestro Oscar René Navarrete Romero

### **SECRETARIO GENERAL:**

Licenciado Douglas Vladimir Alfaro Sánchez

## **AUTORIDADES DE LA FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES**

### **DECANO:**

Licenciado José Raymundo Calderón Moran

### **VICE-DECANO:**

Doctor Carlos Roberto Paz Manzano

### **SECRETARIO:**

Msc. Julio Cesar Grande Rivera

## **AUTORIDADES DE LA ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES**

“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”

### **DIRECTOR:**

Máster Rafael Mauricio Paz Narváez

### **COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN:**

Máster María del Carmen Escobar Cornejo

### **DOCENTE DIRECTOR:**

Licenciado Juan Francisco Serarols Rodas

<b>ÍNDICE GENERAL</b>		Páginas
AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR.....		ii
AGRADECIMIENTOS.....		v
PRESENTACIÓN.....		vi
INTRODUCCIÓN.....		ix
<b>PRIMERA PARTE</b>		
INFORME FINAL DE INVESTIGACION: CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACION: Estrategia para enfrentar el fenómeno en el Municipio de San Pablo Tacachico (La Libertad, 2008).....		xi
<b>CAPITULOS</b>		
<b>1 LAS POLÍTICAS AGROPECUARIAS Y SU IMPACTO EN LAS MIGRACIONES EN EL SALVADOR.1989-2008</b> .....		12
1.1 LA MIGRACION EN EL SALVADOR, LOS FACTORES DETERMINANTES Y SUS CONSECUENCIAS.....		13
1.2 LA CRISIS AGROPECUARIA Y SU IMPACTO EN LA MIGRACION.....		27
1.3 LAS TENDENCIAS Y LA DIRECCIONALIDAD DE LA MIGRACION COMO CONSECUENCIA DE LA CRISIS DELAGRO.....		49
<b>2 CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DE LA SOCIEDAD Y PRODUCTIVIDAD DE SAN PABLO TACACHICO</b> .....		53
2.1 LA PROFUNDIZACION DE LA POBREZA Y LA FALTA DE OPORTUNIDADES DE EMPLEO EN EL SISTEMA AGROPECUARIO.....		54
2.2 LA DISMINUCION DE LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA EN SAN PABLO TACACHICO.....		67
2.3 LA MIGRACION UNA ALTERNATIVA ANTE ELDETERIORO DE LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACION DE SAN PABLO TACACHICO.....		74
<b>3 ESTRATEGIAS PARA REACTIVAR LAS TIERRAS Y LA VIDA PRODUCTIVA COMO ALTERNATIVA AL FENOMENO MIGRATORIO</b> .....		79
PRESENTACION.....		82
3.1 ESTRATEGIAS PARA REACTIVAR LA AGRICULTURA.....		84

3.2 LINEAS ESTRATEGICAS.....	90
3.3 PROPUESTA DE ATENCION AL FENOMENO MIGRATORIO.....	106
3.4 LINEAS ESTRATEGICAS EXTERNAS E INTERNAS A NIVEL A NIVEL MACRO.....	110
3.5 LINEAS ESTRATEGICAS A NIVEL MICRO.....	121
3.6 VIABILIDAD POLÍTICA.....	126
 ANEXOS	
1. MAPA SAN PABLO TACACHICO	
2. LISTADO DE CUADROS	
3. GLOSARIO DE SIGLAS	
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	133
<b>SEGUNDA PARTE</b>	
<b>DOCUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DE LA INVESTIGACION EN PROCESO DE GRADUACION.....</b>	<b>136</b>
1. DIAGNOSTICO DEL PRESENTE SOBRE EL PROCESO MIGRATORIO Y EL SECTOR AGROPECUARIO NACIONAL 2008.....	137
2. PLAN DE INVESTIGACION SOCIAL EN PROCESO DE GRADO.....	165
3. PROYECTO DE INVESTIGACION SOCIAL, CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACION: Estrategia para enfrentar el fenómeno en el Municipio de San Pablo Tacachico (La Libertad, 2008).....	197

## **AGRADECIMIENTOS**

**A nuestras familias:** que en todo momento nos apoyaron incondicionalmente en este arduo camino, el cual sabemos que no solo fue de sacrificio personal y académico sino también de mucho desgaste emocional.

**A los y las docentes:** que nos han acompañado en estos años de formación en la cual hemos crecido y aprendido de nuestros errores. A su vez Agradecer a algunos el superar la relación profesional y ofreceré su amistad lo que para nosotros fue de gran ayuda para seguir y amar la carrera.

### **En agradecimiento especial**

**A Blanca Zoila Sandoval Echeverría y Carlos Enrique Hernández.** Por ser mi apoyo incondicional frente a todo problema, mis guías a quien debo lo que hoy soy, a **Alma América** Por ser mi empuje para seguir adelante en momentos de flaqueza y por siempre estar conmigo.

Jorge Alexander Hernández Sandoval

**A Silvia Elena Laínez de Orellana y José Osmin Orellana,** por ser un ejemplo para mí de tenacidad y esfuerzo, porque con su dedicación y trabajo me mostraron el camino que debo seguir para llegar a ser un profesional y un buen padre, a mi pequeña hijita **Melissa Izel Orellana,** que se ha transformado en lo más valioso de mi vida y mi única razón de ser lo que soy para mostrarle a ella con mi ejemplo lo que mis padres fueron conmigo, y finalmente a mi tío **Oscar Laínez,** quien en la distancia me apoyo incondicionalmente en todos estos años de esfuerzo.

Javier Eduardo Orellana Laínez

## **PRESENTACIÓN**

La investigación, se enmarca dentro de la temática sobre Migraciones que la escuela de Ciencias Sociales de la Universidad de El Salvador ha delineado como estrategia investigativa para aportar de manera científica nuevos elementos de esta realidad social Salvadoreña.

Este esfuerzo por conocer la relación existente entre el fenómeno migratorio con la realidad social y económica de las poblaciones rurales y puntualmente en el municipio de San Pablo Tacachico. Para analizar esta situación es necesario contextualizar la aplicación del modelo neoliberal y las herramientas aplicadas en la realidad económica Salvadoreña como los Tratado de Libre Comercio TLC, Plan Puebla Panamá, entre otros.

Históricamente para El Salvador la agricultura ha sido la principal fuente de divisas para el Estado estructurándolo en un país con base sólida en el modelo de exportación, pero a medidas las condiciones externas propiciaron fracturas de tipo político-social como fueron la sustitución de importaciones, las guerras entre otros, la agudización de la pobreza y aquellos que dependen directamente de este rubro llámese agricultores o productores independientes o aquellos que se asociaban modificaron bruscamente su forma de vida. Convirtiendo a la migración campo ciudad y especialmente a otros países principalmente a Estados Unidos una alternativa de solución a la crisis existente, esto represento una disminución significativa del sector, y como consecuencia por la falta de incentivos por parte de las autoridades correspondientes sino también la fuga de mano de obra y el abandono actividades agropecuarias.

En El Salvador la migración rural se ha investigado, pero limitado a abordar el fenómeno bajo la perspectiva económica y no ha tenido un sostenimiento teórico que

pueda en la actualidad, ser un referente para el estudio y la aplicación de estrategias para superar esta dinámica.

Tomando en cuenta estos elementos antes expuestos, presentamos una investigación que servirá de precedente en una aproximación del análisis de la relación directa del abandono del sector agropecuario con el fenómeno migratorio rural con el objetivo de ser sujeta a debate, o en todo caso, a modificaciones que puedan ser necesarias para sustentar adecuadamente estrategias para superar la crisis no solo del sector agropecuario sino la que viven los municipios de base agrícola frente a la migración de su población en busca de mejores oportunidades o adecuadas condiciones para ellos y sus familias; lo anterior propicia nuestro interés por reconstruir la realidad del Municipio.

Este **Informe Final de Investigación** da cumplimiento al “Reglamento General de Procesos de Graduación de la Universidad de El Salvador”, en sus dos etapas básicas:

La primera etapa sobre **Planificación** donde se elaboro el Plan de Investigación Social 2008, el Diagnóstico del Presente y el Proyecto de Investigación Social; dentro de la cual, en una primera fase, se realizó la selección del tema y tipo de investigación, quedando determinado como de tipo cualitativo y micro social; en una segunda fase se elaboraron los respectivos documentos para la recolección y organización de la información obtenida. Los tres documentos (antes mencionados) se incluyen en la segunda parte de este informe y entre los que destaca el proyecto de Investigación el cual da la orientación de cómo abordar el proceso considerando los objetivos con base a la formulación del problema y sus herramientas teóricas como analíticas para la recolección de la información referente al objeto de estudio. Todo esto con base a principios procedimentales del “Método de la Lógica del Descubrimiento” desarrollando los cinco criterios metodológicos establecidos por el Dr. Hugo Zemelman Merino, usados para facilitar el proceso de reflexión y análisis; medios utilizados para plantear de forma sistemática las ideas y reconstruir el problema en su contexto.

La **Ejecución** de dicha planificación consistió principalmente en el trabajo de campo, potenciando el uso de técnicas cualitativas para la recopilación y análisis del contenido del contexto de la problemática estudiada, con informantes relacionados al sector agropecuario, la interpretación y descripción de los procesos de migración en San Pablo Tacachico para la reflexión y cuestionamiento de la situación generada por la desestructuración del sistema agropecuario local como fuente de subsistencia en tiempo y escenarios específicos a partir de la aplicación del programa de ajuste estructural dándose la reconstrucción del abandono del sector agropecuario y el aumento de la migración para la posterior estructuración del problema estudiado.

La segunda etapa. **Elaboración de un Informe Final**, incluye los resultados de la investigación, la cual se titula: **CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACION: Estrategia para enfrentar el fenómeno en el Municipio de San Pablo Tacachico( La Libertad, 2008)**, que comprende tres capítulos en los que se desarrolla todo el proceso investigativo cuyo objetivo fue conocer la situación actual de abandono del sector agropecuario y los altos índices de migración de la población del Municipio para descubrir y poder explicar las tendencias del mismo.

Los resultados y propuesta académica como producto de la investigación fue socializado ante compañeras y compañeros de proceso de grado e invitado especial del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).este informe final fue posible gracias a la colaboración de instituciones, personas expertas en el tema y de pobladores de San Pablo Tacachico a quien expresamos sinceros agradecimientos.

## INTRODUCCION

El presente Informe Final de Investigación es el producto del grupo de dos estudiantes egresados cumpliendo con el requisito del “Reglamento General de Procesos de Graduación de la Universidad de El Salvador”, para optar al título de Licenciados en Sociología, siendo responsable de impartirlo la Escuela de Ciencias Sociales “Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”, en la Facultad de Ciencias y Humanidades.

La investigación se titula:

**CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN:**  
Estrategia para enfrentar el fenómeno en el Municipio de San Pablo Tacachico (La Libertad, 2008)

La investigación tiene como objetivo primordial el conocer la situación del sector agropecuario local al igual propiciar un abordaje al fenómeno migratorio que ha configurado a San Pablo Tacachico como un Municipio expulsor de población a fin de determinar estrategias para la reactivación de las tierras como medio de subsistencia local.

Lo relevante dentro de la Investigación es el abordaje que se da a Municipios con tradición agropecuaria significando esta condición como principal medio de subsistencia en el área rural, teniendo en cuenta que la seguridad alimentaria esta totalmente relacionada a la producción agropecuaria y al empleo local por ello resaltamos el abordaje en conocer cuales han sido las causas de la desestructuración del agro y como la población ha tenido que cambiar su practicas sociales, económicas y psicosociales a nuevas formas de subsistencia individual y familiar hasta llegar a constituir la migración como parte de una mejor condición de vida.

Es así como este documento está estructurado en tres capítulos; que hacen alusión a los tres momentos del proyecto de investigación social.

El primer capítulo que lleva como título. **Las políticas agropecuarias y su impacto en las Migraciones en El Salvador. 1989-2008**, responde al momento presente-pasado, es decir, la historicidad del programa de ajuste estructural bajo el modelo neoliberal en El Salvador y sus consecuencias sobre el sector agropecuario. Por lo tanto comprende de un análisis abordado desde los antecedentes teóricos, tanto de los movimientos migratorios en El Salvador a partir del programa de ajuste estructural aplicado en 1989.

El segundo capítulo **Cambios en la Estructura de la Sociedad y Productividad de San Pablo Tacachico**: Primeramente se reconstruirá y analizará los procesos y efectos que causan la expulsión del lugar que ha propiciado el surgimiento de nuevas modalidades de vida, cambios sobre todo en lo social y económico a partir de la migración.

El tercer capítulo **Estrategias para reactivar las tierras y la vida productiva como una alternativa al fenómeno migratorio**. Una vez expuesto los principales elementos del fenómeno migratorio, se presenta una propuesta para superar los factores de expulsión económica y social de la población del municipio de San Pablo Tacachico basados en la reactivación del sistema agropecuario local en el Municipio de San Pablo Tacachico, 2008.

Lo anterior a través de la articulación de la realidad social, económica y psicosocial valiéndonos también de metodología cualitativa como son entrevistas estructuradas, observación a actores específicos como lo son cooperativas agropecuarias, productores locales, Gobierno Local, MAG, población en general de esta forma contribuir por medio de una estrategia de rescate al sector agropecuario local como alternativa de sostén económico familiar a fin de detener la migración en San Pablo Tacachico.

**PRIMERA PARTE**  
**INFORME FINAL DE INVESTIGACION**

**CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA  
MIGRACION: Estrategia para enfrentar el fenómeno en el Municipio  
de San Pablo Tacachico (La Libertad, 2008)**



Fuente: PNUD: Migraciones y Transformaciones Familiares, Pág. 32

## **CAPITULO No 1**

# **LAS POLÍTICAS AGROPECUARIAS Y SU IMPACTO EN LAS MIGRACIONES EN EL SALVADOR 1989-2008.**

### **1.1. LA MIGRACIÓN EN EL SALVADOR, LOS FACTORES DETERMINANTES Y SUS CONSECUENCIAS**

### **1.2 LA CRISIS AGROPECUARIA Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN**

### **1.3. LAS TENDENCIAS Y LA DIRECCIONALIDAD DE LA MIGRACIÓN COMO CONSECUENCIA DE LA CRISIS DEL AGRO**

## **CAPITULO No 1**

### **LAS POLITICAS AGROPECUARIAS Y SU IMPACTO EN LAS MIGRACIONES EN EL SALVADOR. 1989-2008**

#### **1.1. LA MIGRACION EN EL SALVADOR, LOS FACTORES DETERMINANTES Y SUS CONSECUENCIAS**

Dentro de la investigación se considera importante resaltar todos aquellos elementos determinantes en la reestructuración económica-social que la población Salvadoreña ha adoptado a través de los años hasta configurarla como una nación con tendencia migrante.

La migración en El Salvador es un fenómeno de larga data aunque a medida ha transcurrido el tiempo se ha ido modificando acorde a la dinámica social de cada país o región receptora del migrante. Este fenómeno no solo se presenta en países subdesarrollados sino también en países de primer mundo lo cual hace a la migración en un fenómeno global con sin numero de características que a continuación presentamos.

##### **1.1.1. Historicidad migratoria Salvadoreña**

Los procesos Históricos migratorios parten de un cambio estructural de sus condiciones ideales en su población y se modifican hasta convertirla en parte de la misma sociedad. Dentro del análisis sobre las configuraciones migratorias y los factores de expulsión poblacional en El Salvador es imprescindible enmarcar el fenómeno migratorio desde una base histórica, existen investigaciones que han determinado los factores que tuvieron influencia en las migraciones en el país.

Los cambios en la estructura productiva produjeron masivos movimientos poblacionales tanto a nivel interno como hacia el exterior. Si bien las migraciones no son un fenómeno

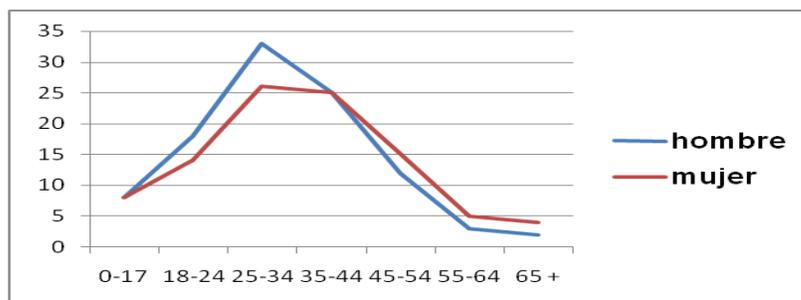
nuevo en El Salvador tradicionalmente se han registrado movimientos del campo a la ciudad, desplazamientos estacionales de mano de obra y flujos migratorios hacia el resto de países del área Centroamericana y en especial a Honduras en el siglo pasado.

Desde fines de la década de los setenta, El Salvador ha experimentado profundas transformaciones económicas, políticas, culturales y sociales. En el ámbito económico, los cambios más importantes han sido el agotamiento del modelo agro-exportador y la pérdida de importancia del sector agropecuario dentro de la economía nacional, así como la configuración de una nueva estructura productiva basada en actividades comerciales y de servicios, la cual está sustentada en buena medida en el ingreso masivo de recursos externos provenientes principalmente de las remesas.

La población directamente involucrada en los movimientos migratorios durante la década de los ochenta suma por lo menos 1.5 millones de personas, casi 90% de ellos de origen rural.<sup>1</sup>

Después de lo anterior podemos observar que el amplio margen migratorio ha seguido aumentando influenciado por el contexto económico global.

**GRAFICO No 1**  
**DISTRIBUCIÓN DE HOMBRES Y MUJERES SALVADOREÑOS RESIDENTES EN ESTADOS UNIDOS SEGÚN RANGOS DE EDAD 2007**



Fuente: PNUD, Migraciones, Remesas y Desarrollo Humano 2005, Pág. 6

<sup>1</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PDNU: "Etapas Migratorias en El Salvador 2005", Pág. 36.

En este grafico se denota que el proceso es amplio pero con mucha similitud en cuanto a las características de quien migra en este caso Hombres migran en un porcentaje mayor que las mujeres aunque en relevancia numérica es muy similar pues este no es un proceso determinado para hombres únicamente.

### **1.1.2. Origen del Neoliberalismo y su influencia en América Latina**

El fenómeno migratorio en América Latina también ha sido influenciado a partir de las políticas y diseños para transformaciones económicas, creando una nueva direccionalidad social, cultural y educativa por ello abordaremos la adopción del modelo neoliberal, como "nueva" estrategia para América Latina.

Fue puesta en marcha por el Presidente Ronald Reagan, en los Estados Unidos, y la Primera Ministra Margaret Thatcher, en Gran Bretaña. El neoliberalismo es la búsqueda de una salida a la crisis histórica del capitalismo; una nueva estrategia de supervivencia del capitalismo en su fase imperialista, adoptada e impuesta por el capital financiero transnacional luego de la atrofia de la estrategia keynesiana.

El neoliberalismo es sobre todo un instrumento de desarrollo de país a través de las facilidades a los capitales financiero transnacional que trata de orientar el proceso de la globalización para su beneficio y de su estructura comercial. Sus propósitos son los de facilitar un desarrollo económico y político en el mundo; los medios de comunicación, las empresas transnacionales y los organismos internacionales han facilitado el desarrollo de políticas de libre mercado, donde las empresas transnacionales puedan moverse de país a país según sean las oportunidades y perspectivas de cada una de estas. El neoliberalismo es una modelo de desarrollo económico, sobre la base de las desregulaciones del Estado sobre el mercado y las facilidades de libre comercio.

Sin embargo la aplicación del neoliberalismo no es igual para los países desarrollados que para economías del tercer mundo. El neoliberalismo pretende impedir que en países

principalmente en vías de desarrollo se establezcan políticas como la fijación de requisitos para exportaciones e importaciones, y, sobre todo, el establecimiento de condiciones estrictas a la inversión extranjera. El capital financiero transnacional invierte en los países de origen por medio de la seguridad que el Estado no intervenga en la economía regulando el mercado, no aplique una política de nacionalización es decir que no sea un productor directo de los bienes y servicios necesarios para impulsar el desarrollo económico.

Según ese enfoque, el desequilibrio comercial se debe al exceso de demanda interna frente a una producción deficitaria que obliga a elevar las compras en el exterior para complementar la escasa oferta interna. El empeño en mantener un gasto público elevado y una recaudación tributaria limitada, se ve obligado a recurrir al endeudamiento interno y externo para cubrir sus gastos, con lo cual aumentan la masa monetaria en circulación más allá de las posibilidades productivas internas. Para los neoliberales, entonces, los problemas económicos radican principalmente en los errores de política fiscal y monetaria que cometen los gobiernos.

### **1.1.3. Contextualización socio-política**

Dentro de los factores que han contribuido a que el proceso migratorio se agudice desde todas las perspectivas podemos mencionar aquellas relacionadas a las políticas implementadas dentro del territorio, aquellos que proporcionen los medios necesarios para que la población pueda cubrir sus necesidades básicas como son un empleo digno, acceso a la salud, educación y sobretodo la protección del estado frente a la reivindicación social.

#### **.1. 1984-1989: Programa de Ajuste Estructural en El Salvador**

La historia económica de El Salvador en los años 90s es radicalmente distinta de la ocurrida en los años 80s. A principios de la década comenzó una era de distensión en el área centroamericana, que favoreció una reactivación lenta pero sostenida del

mercado regional. A nivel interno, después de la ofensiva guerrillera de noviembre de 1989, el país entró en un período de relativa estabilidad socio-política debido al inicio, en 1990 del proceso de negociaciones que culminó con la firma de los Acuerdos de Chapultepec en enero de 1992. La llegada de la paz y el consecuente proceso de reconstrucción del país dirigido a la reactivación económica.

La situación socio-política de El Salvador a finales de 1980 .la llamada década perdida era incierta para la población teniendo en cuenta que estaban saliendo de doce años de guerra. En este sentido comenzamos nuestra línea del tiempo a partir de la llegada al poder del partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA).

Con la aplicación del modelo de ajuste estructural a partir de 1989, quedaron atrás diez años de proteccionismo y de intervención del Estado en la economía y se inició un programa de reducción del peso económico y de apertura comercial. Dicho programa, llamado por el Banco Mundial de “Ajuste Estructural”, el cual parte de la idea de que los problemas económicos de un país se deben a la existencia de un desequilibrio comercial creciente que provoca escasez de divisas y limita la capacidad de importar, lo que afecta la inversión y la producción nacional, provoca desempleo y disminuye el ingreso, también el desequilibrio comercial vuelve a agotar las reservas y genera una situación de insolvencia ante la banca internacional. El país deja de ser sujeto de crédito y de nuevo caen las importaciones, disminuye la inversión, baja la producción y aumenta el desempleo.

En el área fiscal se eliminaron los impuestos a las exportaciones; se aplicó una reforma financiera que incluyó el establecimiento de la autonomía del Banco Central de Reserva; la creación de la Bolsa de Valores y el fortalecimiento de los mecanismos de supervisión y control bancarios, en buena medida, el fracaso en convertir a las exportaciones en el principal motor del crecimiento tiene que ver con los efectos provocados por el ingreso

masivo de recursos externos, sobre todo de las remesas familiares que en años recientes han representado alrededor del 12% del PIB.<sup>2</sup>

Cuando la economía llega a un nivel de agotamiento de reservas monetarias, caída de la inversión y de la producción nacional, presiones inflacionarias, déficit fiscal, inestabilidad cambiaria e insolvencia ante la Banca mundial, es decir, cuando muestra un cuadro de inestabilidad, se inicia el programa de estabilización, o de ajuste de corto plazo, el cual es impulsado por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y se basa en las ideas neoliberales. La profundidad del ajuste dependerá del grado de inestabilidad que muestre la economía. Si todas las variables macroeconómicas importantes expresan desequilibrio, entonces el ajuste suele ser muy severo.

Por otra parte, también está el programa de ajuste estructural que impone el Banco Mundial (igualmente de corte neoliberal), el cual puede coincidir o no con el ajuste de corto plazo y cuyo objetivo es modificar la estructura económica para reinsertar al país en la economía Mundial.

Finalmente, para los neoliberales el Estado también genera distorsiones en la economía cuando fija precios de bienes y servicios, cuando determina la tasa de interés, fija salarios, da subsidios y cobra muchos impuestos a los empresarios. Consideran que esas medidas afectan la ganancia empresarial y desestimulan la inversión privada, cae la producción agropecuaria y aumenta el desempleo.

## **.2. Objetivos del Programa Económico**

Cuando llegó ARENA al poder con el Licenciado Alfredo Cristiani en 1989 se inició el programa de Ajuste Estructural, cuyos sus objetivos eran primordialmente modificar la estructura económica y reducir el proteccionismo para reinsertar la economía en el mercado mundial y de crear un modelo económico de exportaciones no

---

<sup>2</sup> Banco Central de Reserva: "Documentos Ocasionales No2006-01", Pág. 4.

tradicionales, sobre todo industriales para la eliminación del monopolio del Estado en la exportación del café. Se privatizó el negocio de exportación de café. Además, fueron vendidas las instalaciones de INCAFE, que era la institución del estado encargada de la comercialización del grano, y se clausuró el Instituto Salvadoreño de Investigaciones del Café (ISIC).

En este contexto tan favorable, el gobierno que llegó al poder comenzó a aplicar un amplio programa de reformas económicas, cuyo propósito fundamental era sentar las bases para la instauración de un nuevo modelo basado en la iniciativa privada y sustentado en el dinamismo del sector exportador no tradicional. Para alcanzar tal propósito se procedió a liberalizar la economía y a reducir el tamaño del Estado. Los aranceles se disminuyeron drásticamente en un período de poco más de dos años, las tasas de interés y el tipo de cambio se liberalizaron; y se eliminaron los controles de precios de alrededor de 200 productos la mayoría dentro de la canasta básica.

### **.3. Componentes del Programa**

La migración en El Salvador ha sido un fenómeno histórico por lo que se hace necesario contextualizar la aplicación del programa de ajuste estructural a partir de 1989 y las diferentes etapas contempladas en periodos presidenciales lo que ejemplifica la evolución del mismo y su influencia en las estructuras socio-económica Nacional.

Uno de los principales elementos del programa de modernización del estado fue la reducción del papel del estado en la economía Nacional, En este diseño conocido como privatización y que luego la población conocería como sistema de privatización se caracteriza en la línea del tiempo por lo siguientes componentes en su aplicación nacional.

#### **.4. Reforma Tributaria**

La falta de regulación estatal y la reducción de impuestos directos y al comercio exterior entre otras causas Aumentó la entrada de dólares (remesas, préstamos, fondos para la reconstrucción y elevada inversión extranjera en algunos años) para el sostenimiento de las familias Salvadoreñas, El país se hizo sujeto de crédito de la Banca comercial. La política económica de apertura comercial afectó a la agricultura, que no pudo enfrentar la competencia de México, Guatemala y otros países. En cambio, el comercio importador se vio favorecido con la reducción de aranceles y con la estabilidad cambiaria de ocho años. La Banca orienta el crédito al comercio, sobre todo importador. Los grandes empresarios nativos movieron sus capitales de la agricultura a la banca<sup>3</sup>, los seguros, el negocio de importación y otras áreas rentables de la economía, favorecidas por la política económica.

Entre 1991 y 1995 el PIB creció a una tasa promedio de 6.5%.<sup>4</sup> el PIB es el valor de todos los bienes y servicios que se producen en el país. Crecieron principalmente los sectores financiero, comercial, industrial y construcción. el sector agropecuario se desplomó. La agricultura nacional tiende a ser desplazada por los bienes agrícolas importados, sobre todo de México y Guatemala. El aporte del sector agrícola al PIB se ha reducido de más de un 20% en los años ochenta a un 12% en la actualidad. El agro dejó de ser rentable y los bancos orientan casi el 40% de sus créditos al comercio, sobre todo al comercio importador, pues la apertura comercial le da más rentabilidad a las importaciones. Al agro sólo se destina el 5% de los créditos (y la mitad la capta el café). Casi todos los bienes agrícolas tienen un nivel de producción inferior al de hace 12 años. Pero el deterioro del agro se expresa en el desplazamiento de la pequeña producción de granos básicos por importaciones, tal como se puede apreciar en el siguiente cuadro.

---

<sup>3</sup> BCR: Documentos Ocasionales: "Cambios en la Producción Industrial", Pág 18.

<sup>4</sup> Dirección General de Estadísticas y Censos DIGESTIC: "Informe Trimestral de Crecimiento Sectorial", Pág. 26.

**CUADRO No. 1**  
**PRODUCCION E IMPORTACION DE GRANOS BASICOS EN EL SALVADOR**  
(En miles de toneladas métricas)

Producción e importaciones	Años		Diferencia
	1991/92	1999/2000	Total
Producción de frijol nacional	66.3	65.6	0.7
Importación de frijol nacional	6.3	14.4	50.3
Producción de arroz nacional	60.6	56.6	4
Importación de arroz nacional	20.1	52.8	32.7
Producción de maicillo nacional	160.6	137.5	23.1
Importación de maicillo nacional	0.0	91.0	91.0
Producción de maíz nacional	497.3	650.6	153.3
Importación de maíz nacional	91.0	49.3	41.7

Fuente: Elaboración para presente investigación con base a SIECA: Capítulo Arancelario No 31, 2007, Pág No 31.

Reconociendo que la actividad ganadera también se ha desplomado en la década de los 90 es que El Salvador, lejos de desarrollar las exportaciones industriales (nuevo modelo), aumentó su dependencia de las importaciones. La abundancia de dólares y la política económica de reducción de aranceles y de estabilidad en el tipo de cambio, estimularon las importaciones, las cuales crecen continuamente y son financiadas por la remesas. Como resultado, el déficit comercial casi se ha triplicado (pasó de \$800 millones en 1990 a \$2,200 millones en el año 2001)<sup>5</sup>.

La capacidad de importar depende de las remesas familiares especialmente en el área rural y es la que permite que no haya escasez de productos y que la inflación sea relativamente baja, sobre todo desde 1993 además la dolarización favorece más a los grandes importadores y banqueros (se elimina posibilidad de devaluación). Es una medida impuesta por la cúpula importadora y financiera (integrada por los mismos empresarios).

El elevado crecimiento económico de la primera mitad de la década no podía sostenerse, pues el mercado interno es muy estrecho, dado el desempleo y los bajos salarios. El salario mínimo urbano es de 1,260 colones y el rural es de 730 colones, mientras la

<sup>5</sup> BCR: "Remesas en El Salvador 2000", Pág. 42.

canasta básica mensual es de 5,000 colones. Por ello, a partir de 1996, la economía empezó a perder dinamismo, al extremo de que el ritmo de crecimiento de la producción es cada vez menor. La economía tiende al estancamiento.

Durante los gobiernos de ARENA las principales medidas fiscales a la agricultura han sido las siguientes:

Eliminación y reducción de los impuestos de las exportaciones de café, al impuesto a las exportaciones de azúcar impuesto al patrimonio, impuesto a la transferencia de propiedades, impuesto sobre la Renta: del 50% sobre el excedente de 75,000 colones al 25% sobre dicho excedente (durante el Gobierno del Licenciado Alfredo Cristiani), del tramo exento de 75,000 colones (durante el gobierno actual). Aumento del mínimo exento para los asalariados; del impuesto de Timbres Fiscales y creación del IVA (con el 10% en 1992, 13% en 1995 y sin excepciones desde el año 2000) por ultimo la eliminación de subsidios a bienes y servicios (diesel, energía eléctrica y otros).

Al desaparecer el monopolio del Estado en la exportación de azúcar. Se privatizó el comercio exportador. Privatización de las importaciones del petróleo (venta de PETROCEL a la RASA). Cierre del IRA (se privatiza la parte del comercio interno de granos básicos que manejaba el Estado). Surge la Bolsa de Productos Agropecuarios de Cristiani-Burka. Cierre del I V U . concesión a FEPADE (8 institución privada). Privatización de la banca. Privatización del Hotel Presidente. Privatización de una parte del mercado del dólar (surgimiento de las casas de cambio). Privatización de las consultas externas del seguro social.

#### **.5. 1994-1999: Privatización de empresas públicas durante el gobierno del Dr. Armando Calderón Sol**

La migración de la población Salvadoreña continua en los años de la postguerra, pues en este periodo se estableció la prioridad de reconstruir el país y de orientar nuevamente la comercialización al mundo, pero no se priorizo la seguridad de

las familias al propiciar el encarecimiento de la vida pues surgió un cambio marcado en las entidades gubernamentales y de servicio a la población al aumentar Privatización de los ingenios azucareros, Privatización de ANTEL. Privatización de las distribuidoras de energía eléctrica, Privatización de los trámites de tránsito (parte del Vice ministerio de Transporte), Privatización del sistema de pensiones. Surgen las AFP.

El programa ha fortalecido a la gran empresa, sobre todo al sector financiero, al comercio importador y a la gran industria. La gran empresa se ha beneficiado de la privatización.

#### **.6. 1999-2004: La dolarización de la economía**

El gobierno del Licenciado Francisco Flores Pérez se otorgo el arrendamiento del Aeropuerto y Privatización del dólar (dolarización). Lo principal de este componente consiste en disminuir o suprimir impuestos directos y aumentar la recaudación por medio de la tributación indirecta.

El ingreso masivo de recursos externos, proveniente principalmente de las remesas familiares que envían los salvadoreños viviendo en Estados Unidos es el elemento principal que provocó el fin de la economía agrícola en El Salvador. Esto es así debido a que durante la década de los noventa dichos recursos se convirtieron en la principal fuente de divisas y de acumulación de capital, desplazando de esta manera al sector agrícola Contribuyó también a este desplazamiento la disminución del valor de las exportaciones de productos primarios registrada a lo largo de la década de los ochenta, y que se agudizó en la década de los noventa.

Como hemos podido valorar el proceso migratorio en especial a Estados Unidos el fenómeno migratorio ha experimentado una serie de cambios que han obligado a las autoridades de los países receptores a ver este fenómeno como algo normal optando por el cambio de su perspectiva a un cambio de aceptación temporal diseñado y suscritos en

conjunto a los países propiciantes de migrantes; en el caso de El Salvador se desarrolla en el país principal de migrantes salvadoreños como es Estados Unidos de la siguiente manera:

### **Status de Protección Temporal (TPS) para los Salvadoreños**

Que es el TPS ,es un estatus migratorio temporal otorgado a los nacionales elegibles de los países designados. Durante el período para el cual el Fiscal General ha designado a un país bajo el programa TPS, los beneficiarios del TPS no están obligados a salir de los Estados Unidos y pueden obtener una autorización para trabajar. Sin embargo, el TPS no conduce a un estatus de residencia permanente. Cuando el Fiscal General decide terminar el TPS de un determinado país (a menos que éste haya expirado o finalizado) el aplicante regresa a su estatus anterior o a cualquier estatus que les pueda haber sido otorgado mientras estuvieron registrados para TPS.<sup>6</sup>

### **Quién es elegible**

Una persona que es nacional de El Salvador (o un extranjero que no tenga nacionalidad pero que haya residido habitualmente y permanentemente en El Salvador) es elegible para los beneficios del TPS si:

“Ha estado físicamente presente de manera continua en los Estados Unidos, desde la fecha en que la notificación concediendo el TPS se publica en el *Registro Federal*”

“Residió continuamente en los Estados Unidos el 13 de febrero o antes de esa fecha y continúa en los Estados Unidos”

“Es admisible como inmigrante (se pueden otorgar perdones (*waivers*) de inadmisibilidad); y Se registró para el TPS dentro del tiempo especificado por el Fiscal General—a más tardar 18 meses después de la fecha de publicación en el *Registro Federal*”

---

<sup>6</sup>Ministerio de Relaciones Exteriores: “Informe tercer trimestre2006”, Pág. 26.

Las personas que hayan sido condenadas en los Estados Unidos ya sea por dos faltas o un delito grave cometidos en este país no son elegibles para el TPS. Igualmente, las personas impedidas de solicitar asilo por tener antecedentes criminales o relacionados con la seguridad nacional, tampoco son elegibles al TPS.

¿Específicamente, cuales factores fueron tomados en consideración para tomar la decisión de designar el TPS para los Salvadoreños?

El 13 de enero y 13 de febrero de 2001, El Salvador afronto dos grandes terremotos, durante este acontecimiento se determinaron 1,100 muertes, 7,859 heridos y más de 2,500 desaparecidos. Además, los terremotos han desplazado un aproximado de 1.3 millones de personas de la población total de El Salvador que es de 6.2 millones. De éstos, más de 80,000 resultaron dañadas o destruidas sus viviendas por los que muchos optaron por migrar pues lo habían perdido todo en El Salvador. Las pérdidas en viviendas, infraestructura y en el sector agrícola exceden los \$2.8 billones, más de la mitad del presupuesto anual del país<sup>7</sup>. Estos factores claramente han causado una interrupción sustancial, pero temporal, de las condiciones de vida en El Salvador.

### **.7. 2004-2009: Incremento de la Pobreza**

Los balances sobre la economía Latinoamericana de las ultimas dos décadas comprueban el fracaso del neoliberalismo; según fuentes de la CEPAL y la Comunidad Andina, los sectores pobres, que hace una década concentraban ya el 70% de la población, ocho años después se elevaban a más del 77%; entre ellos, la indigencia pasó del 30 al 38% . El número de pobres en América Latina y el Caribe alcanza ya un 45% de la población total, suman 224 millones de personas, y de ellas 90 millones son indigentes. Más de la mitad del total de pobres e indigentes son niños y adolescentes. Entre el 20% y el 50% de las poblaciones urbanas de la región viven en condiciones desastrosas de hacinamiento masivo, pobreza extrema, violencia y marginalidad; no tienen acceso a servicios básicos de atención primaria de salud ni de saneamiento; en las

---

<sup>7</sup> Comparativo elaborado por estudiantes egresados:” en base a presupuesto General de la República y asignación al MAG”2001.

áreas rurales más del 60% no dispone de ellos y el 50% carece de suministro de agua potable<sup>8</sup>.

### **Programa Red Solidaria**

Es uno de los programas implementados por el Presidente Elías Antonio Saca en Municipios rurales el 4 de marzo del año 2005, se emite el Decreto de Creación del Programa Red Solidaria como una respuesta a la necesidad de cumplir el compromiso del Estado con la población Salvadoreña mas vulnerable , principalmente en la búsqueda de bienestar económico y social. Su objetivo fundamental de "brindar atención a las familias en extrema pobreza en el país, mejorando a un corto plazo los indicadores de nutrición y salud de los niños, niñas y las madres; al igual que los indicadores educativos en materia de educación básica; mejorando además los servicios de agua potable y saneamiento, electrificación y caminos de acceso a las comunidades más pobres del área rural del país.

Existen tres tipos de familias que reciben los bonos de educación y salud, en los eventos que se realizan cada dos meses por el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), según el detalle siguiente:

**CUADRO No 2**

**FAMILIAS BENEFICIADAS EN PROGRAMA RED SOLIDARIA**

<b>FAMILIA A SER BENEFICIADA</b>	<b>BONO</b>	<b>MONTO</b>
Donde hay niños y niñas menores de 5 años y/o con mujeres embarazadas al momento del censo	De salud	\$15.00
Donde hay niños y niñas entre los 5 años y menores de 15 años, sin haber cursado el sexto grado.	Educación	\$15.00
Donde hay niños y niñas de 5 años y/o mujeres embarazadas, además de niños y niñas de 5 años y menores de 15, sin haber cursado el sexto grado.	Salud y Educación	\$20.00

*Fuente: Gobierno de El Salvador, Programa Red Solidaria, Pág. 38.*

<sup>8</sup> Comisión Económica Para América Latina CEPAL: "Incremento de la Pobreza regional", Pág. 11.

A pesar de los esfuerzos por reducir la pobreza en los últimos años en San Pablo Tacachico todavía es un municipio apenas atendido por los presupuestos ineficaces para la cobertura nacional, además de limitar también la efectividad para cubrir familias indigentes. Siendo la pobreza un problema histórico en el municipio, no desaparecerá en largo tiempo, teniendo en cuenta que cada vez más crece la deserción escolar y la falta de empleo seguirán estancando el desarrollo del país.

## **1.2 LA CRISIS AGROPECUARIA Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN**

El agro en El Salvador ha experimentado cambios sustanciales en las tres últimas décadas debido a una serie de cambios en la estructura productiva salvadoreña por lo que se hace necesario ahondar en aquellos cambios propiciados por la implementación del Programa de ajuste estructural en las esferas Socio-económicas Salvadoreñas y las consecuencias generadas en la estructura salvadoreña y el fenómeno migratorio en particular.

### **1.2.1. El modelo Neoliberal: su influencia en el Agro Salvadoreño**

Después de los acuerdos de paz en El Salvador el modelo implementado es de corte neoliberal y este genera medidas las cuales van dando efectos en todo el país en especial las de las zonas rurales y que su principal fuente de ingresos es la de productividad agrícola. Además de las políticas que no generan incentivos para el sector agrícola el gobierno se enfocó a la apuesta de la manufactura como las maquilas y por el alto nivel de consumo de los bienes de productos y de servicios, esto va generando que la mano de obra sea más calificada y la población al obtener un empleo que le genere salario fijos no ve como alternativa trabajar como jornalero o agricultor es así como esta mano de obra se va tecnificando y alejando de las zonas rurales y siempre llegan a un mismo fin que es el de migrar campo ciudad o al exterior en muchos casos.

Podemos ver que el poco incentivo de los gobiernos al sector agropecuario en los últimos 20 años y la aplicación de la oferta de empleo que requiere mano de obra

calificada son elementos que han venido degenerando el agro en el municipio de San Pablo Tacachico por que las políticas impulsadas por el gobierno no son adecuadas para el aprovechamiento de los recursos que se encuentran en este lugar ya que su visión de gobernar no es la de generar una productividad que sea auto sostenible ni una visión de seguridad alimentaria de nuestro país.

A partir de 1920 hasta aproximadamente 1969 se calcula que para los años treinta, aproximadamente 25,000 Salvadoreños habían emigrado del territorio, para la siguiente década el numero aumento en 40,000, en las décadas de los 50 y 60,s el numero aumentaba cada vez mas especialmente en la migración a Honduras. Esta vez porque gran cantidad de la población campesina fue expulsada de las planicies costeras como consecuencias del cultivo de algodón a gran escala. Familias enteras migraban, ahora no solo para trabajar en las bananeras, sino también para ocupar tierras sin roturar, que supuestamente le pertenecían al estado Hondureño pero que por la necesidad y la carencia de tierras en el país habrían forzado al asentamiento según datos del PNUD.

El tiempo fue marcando cada vez mas su brecha migrante para 1970-1979 se observa un salto tanto cuantitativo como cualitativo del fenómeno migratorio con respecto a los años anteriores, la llamada guerra de las 100 horas, entre El Salvador y Honduras en julio de 1969, altero la estabilidad de los asentamientos Salvadoreños que trabajaban en Honduras en julio de 1969 obligándolos a regresar a su país de origen.

Debe tenerse en cuenta que la migración de salvadoreños a Honduras estuvo motivada por la carencia de tierras de cultivo, y en algunas ocasiones era también refugio político y a delincuencia común.

Los migrantes a partir de los años 70 comienzan a dirigirse hacia Estados Unidos en números sin precedentes, se forman las primeras redes migratorias allá, factor determinantes en los años posteriores.pasando por momentos fuertes como lo fue el

conflicto armado entre el ejército y los grupos insurgentes. La inestabilidad social, la inseguridad permanente y las acciones de guerra que asolaron extensas zonas. Bajo esta situación se puede agregar los asesinatos políticos, los secuestros, el terror urbano y las campañas de reclutamiento por el ejército y guerrilla.

Durante este periodo el flujo migratorio tuvo diversos causas añadidas al conflicto se comenzó abrir el camino de la legalización migratoria de aquellos que llegaron a Estados Unidos y gozaron de programas de reunificación social. A su vez otros países reciben personas (Canadá, Australia, etc.) bajo programas de asilo político.

Mediante los acuerdos de paz, que permitió el retorno de miles de migrantes, la mayoría con características de refugiados de guerra los cuales habían permanecido bajo la protección de programas que les ofrecían seguridad y estabilidad en otros países como son Canadá y Suecia. El regreso masivo de salvadoreños significo para el gobierno apresurar la creación de fuentes de empleo para cubrir a estas personas que regresaban para salir delante de nuevo en su país de origen. Personas de altos recursos económicos también regresaban este tipo de personas se diferenciaban de los demás por su capacidad de pago ya que eran personas de estratos medios, altos que habían salido del país en busca de seguridad y hoy consideraban al país con condiciones adecuadas, eran empresarios, comerciantes, viajeros entre otros. En pocas palabras se reactiva la economía en el país como resultado de la finalización del conflicto armado.

Por lo anterior se ocasiona un nuevo tipo de migración especialmente para Estados Unidos “el sueño Americano” por lo tanto entre cinco y siete de cada diez Salvadoreños emigrarían del país si pudieran hacerlo. “Entre los años ’70 y ’80 la migración creció un 73%, mientras que en los ochenta y noventa creció un 307%. En sondeos hechos se muestra una relación de 4 a 1 las opiniones que “vale la pena migrar sabiendo las dificultades existentes”<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> Telenoticiero Canal 21: “El Migrante Salvadoreño”, 28 agosto 2008.

El proceso anterior han ido acompañado de un cambio dramático en la composición demográfica y en la localización espacial de la población, resultado de los masivos movimientos poblacionales internos ocurridos durante la década pasada como producto del conflicto armado y de la grave crisis económica que registró el país en dicho período.

Solo una porción muy pequeña de la población Salvadoreña disfruta de los derechos de una ciudadanía integral. Los migrantes están dentro de la porción poblacional que no disfruta de esos derechos, junto a la población que viven en condiciones de pobreza. Debido a su magnitud y profundidad, las migraciones pueden bien constituirse en una nueva fractura o bien en una oportunidad de iniciar un proceso de reconstitución del tejido social. Por lo tanto El Salvador como una nación es de población Transterritoriales con 9 millones de habitantes, incluyendo a los migrantes, Alrededor de 2.2 millones en el extranjero y 5.8 millones en territorio nacional<sup>10</sup>.

No podemos ver el fenómeno migratorio como un algo separado de la sociedad en sí, es necesario analizarlo desde la relación existente entre modelo y estructura social y económica.

Para el caso Salvadoreño el sistema capitalista aplicado ha facilitado el desarrollo de dos grandes modelos económicos de desarrollo, los cuales han sido: modelo agro-exportador y el neoliberalismo. Estos modelos fuertemente desarrollados en El Salvador, tienen en su fundamento en contradicciones propias entre ellos; uno fomenta el desarrollo del sector agropecuario en su totalidad y el otro (para el caso de la actualidad de El Salvador) aboga por las importaciones de bienes (de todo tipo incluso agropecuarios) y el desarrollo de sistemas financieros.

---

<sup>10</sup> DIGESTIC: "Censo Nacional de población 2007", Pág. 56.

Sin duda alguna, como se ha establecido anteriormente, después de la firma de los acuerdos de paz la cantidad de personas migrantes se incremento significativamente y esto coincide con los primeros años de desarrollo del sistema neoliberal el cual deja atrás el sistema agro-exportador impulsado desde hacía un siglo atrás y que se encontraba muy golpeado por el conflicto armado.

### **1.2.2.1. Factores Nacionales y Locales**

El Salvador considerado por la misma empresa privada Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Social (FUSADES) como un país que ha implementado con excesiva devoción y ortodoxia, las políticas de ajuste estructural en detrimento del desarrollo de unos sectores económicos Salvadoreños.

La aplicación de las políticas diseñadas por las instituciones financieras internacionales ha enfatizado el desequilibrio macro-económico sobre el enfoque sectorial, particularmente el agropecuario. En consecuencia se redujeron los presupuestos públicos para el sector agropecuario y en términos relativos crecieron los programas de compensación social, de infraestructura rural terminando los pocos incentivos para el sector produjeran y provocando que las familias rurales ligadas al agro tuvieran que cambiar de estrategias para generar ingresos para la subsistencia familiar, en si fueron dos, cambiar de actividad económica o cambiar de país en busca de mayores oportunidades.

La ausencia de políticas sectoriales de apoyo efectivo del agro (crediticias, asistencia técnica) solo hicieron más difícil el desarrollo de actividades agropecuarias. En cuatro años el gasto del gobierno central redujo su inversión en el sector agropecuario en un 42.8% del total de su cartera. Es decir que paso del 2.1% en el 2000 a 1.2% en el 2004.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> Ministerio de Hacienda: "Presupuesto General de la República 2008", sección 3 pág. 35.

Indudablemente las demandas que imponen la apertura comercial y los altos niveles de pobreza rural difícilmente pueden satisfacerse con los recursos destinados al sector agropecuario y sobre todo en cada familia que depende de este sector, lo que hace revalorar si realmente el agro volverá a ser el mismo que hace unas pocas décadas en especial tomando en cuenta que la coyuntura actual así lo exige. La migración resulto ser una de las estrategias adoptadas por las familias, migraciones al interior del país y al exterior.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) se ve forzado a concentrar su gasto en unas pocas prioridades ante un diverso cumulo de necesidades a partir de enero del 2003, el MAG inicio el programa de reconversión Agro empresarial, con apenas un monto de 31.3 millones de dólares de beneficiar a 10 mil productores agropecuarios.

Por otro lado, es preciso señalar la escandalosa incapacidad de ejecución en inversión social que ha mostrado los últimos cuatro gobiernos, con los recursos provenientes de la deuda contraída ante los cooperantes según datos del banco Interamericano de desarrollo (BID), para el periodo comprendido entre septiembre de 1995 y diciembre del 2001, se aprobaron un total de 636 millones de dólares para invertirse en aéreas de saneamiento, medio ambiente, agricultura, energía eléctrica, desarrollo local, salud y educación.

En este contexto de austeridad en inversión social y de incapacidad de ejecución, el gobierno salvadoreño ha gastado más en defensa y seguridad pública que en inversión en desarrollo técnico de la agricultura tropical, el gobierno Salvadoreño se ha esmerado en reforzar aspectos de seguridad gastando diez veces más en defensa que en la conversión del sector agropecuario como observamos en el siguiente cuadro No 3.

CUADRO No 3  
PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACION SUGUN INVERSIONES EN RUBROS DE DEFENSA Y SEGURIDAD PÚBLICA, AGRICULTURA Y GANADERIA EN EL SALVADOR 2000-2005

Año	Defensa y seguridad publica	Agricultura y ganadería
2000	279.9%	40.1%
2001	286.5%	26.1%
2002	293.9%	26.6%
2003	294.5%	25.9%
2004	295.7%	27.6%
2005	297.3%	31.3%

Fuente: Elaboración con base a datos del BCR, Informe comparativo de rubros quinquenales, 2005, Pág 26.

El Salvador está entre los 14 países latinoamericanos con el mayor índice de retroceso y estancamiento en el desempeño de su sector agropecuario, comparativamente, en la región centroamericana El Salvador es el país con el más bajo nivel de desarrollo agrícola en el área Centroamericana, tanto en la década de los ochenta como de los noventa.

CUADRO No 4  
CRECIMIENTO AGRICOLA EN AMERICA CENTRAL

Países	1980-85	2001
Costa rica	1.6	1.6
<b>El salvador</b>	<b>-3.2</b>	<b>-2.1</b>
Guatemala	-0.3	1.2
Honduras	1.9	-0.9
Nicaragua	1.4	2.8

Fuente: Banco Mundial, Informe Seguridad Alimentaria Centroamericana.2002, Pág 11.

### 1.2.3. Políticas del modelo agro- exportador

Cada país define y aplica un modelo económico de desarrollo y a partir del sector principal de la economía, giran los demás sectores, según sea el destino de la producción. Esto se hace sobre la base del desarrollo económico mundial.

Durante un siglo el sector principal en El Salvador fue la agricultura cafetalera. La mayor parte de los ingresos eran generados de las exportaciones de café y, en menor medida, de algodón (ingresos sin los cuales no podrían funcionar los demás sectores,

políticas de importaciones de traer todo de afuera en este caso sirven para importar materias primas y maquinarias), el crédito se dirigía mayormente a la agricultura (sobre todo a la producción del café), el empleo se concentraba en gran medida en las fincas cafetaleras y algodoneras y los ingresos del gobierno provenían en un 35% de los impuestos a las exportaciones de café. De manera que la industria, la banca, las finanzas gubernamentales y los demás sectores económicos dependían de la evolución de la producción cafetalera y algodонера (agropecuarios en general), cuyo destino principal era su venta en el exterior (Modelo Agro exportador).

CUADRO No 5  
DISMINUCION DE ESPORTACIONES: CAFÉ Y ALGODÓN EN EL SALVADOR  
1979 a 1989

AÑO	EXPORTACIONES	CANTIDAD	AÑO	EXPORTACION	CANTIDAD
1979	Café	\$675 millones	1989	Café	\$228 millones
1979	Algodón	\$86 millones	1989	Algodón	700 mil

Fuente: Elaboración con base a datos del Banco Mundial, coyuntura agropecuaria Centroamericana, 1993, Pág. 67.

El cuadro demuestra que ambas exportaciones el café y el algodón disminuyeron considerablemente en solo 10 años afectando el empleo y sostenimiento de estos productos en el país.

La agro exportación fue sustituida por la ayuda de la AID (3,312 millones de dólares entre 1981 y 1988 414 millones anuales). También habían crecido las remesas, las cuales sumaban 564 millones de dólares en 1988 (valor 2.5 veces superior al café). Eran los primeros indicios del desarrollo migratorio producto del conflicto armado.

### **.1. El Sector Importador frente al Sector Exportador**

El gobierno Salvadoreño trabaja en conjunto con sectores representativos de la empresa privada de mayor poder económico como la Cámara de industria Agropecuaria CAMAGRO la apoya la apertura comercial orientada más al consumo de productos agropecuarios que al desarrollo de la capacidad competitiva de los medianos y

pequeños productores locales. Esta tendencia ha hecho de El Salvador en la década de los 90,s sea uno de los países más dependientes de productos alimenticios tradicionales como se puede apreciar es el país centroamericano que mas depende (86%) de las importaciones para cubrir el consumo interno de arroz además el 90% del mercado de verduras y frutas es importado, El 60% de los importadores pertenecen al sector informal, otro dato importante es que el país es el segundo país centroamericano importador de leche en polvo, 12 mil toneladas. solo 21 de los 262 Municipios del país logran autosuficiencia alimentaria. 103 municipios son vulnerables en tiempos de sequías.

A partir de 1980 el modelo agro-exportador entró en una profunda crisis, que demostró posteriormente ser irreversible. Por una parte, el rompimiento que hubo a raíz del golpe de estado de octubre de 1979 abrió la posibilidad para que diversos actores internos y externos promovieran transformaciones tendientes a modificar las estructuras económicas, sociales y políticas especialmente en las exportaciones.

CUADRO No 6  
EL SALVADOR: VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS PRIMARIOS Y DE LAS TRANSFERENCIAS NETAS PERÍODO 1970-1994  
(MILLONES DE DÓLARES)

Años	Productos Primarios(1)	Transferencias Netas(2)	Transferencias oficiales(3)	Transferencias Privadas(4)	(2)/(1)
1970/74	971.5	75.4	9.0	66.4	7.8
1975/79	2,847.7	199.0	29.3	169.7	7.0
1980/84	2,721.1	916.6	497.2	419.4	33.7
1985/89	2,078.7	2,304.3	1,353.5	950.8	110.8
1990/94	1,294.2	4,491.9	1,133.3	3,358.6	347.0

Fuente: Fuente: Segovia, Alexander, *La Economía Política del Ajuste en El Salvador Durante el Periodo 1980-1994*, Pág 26.

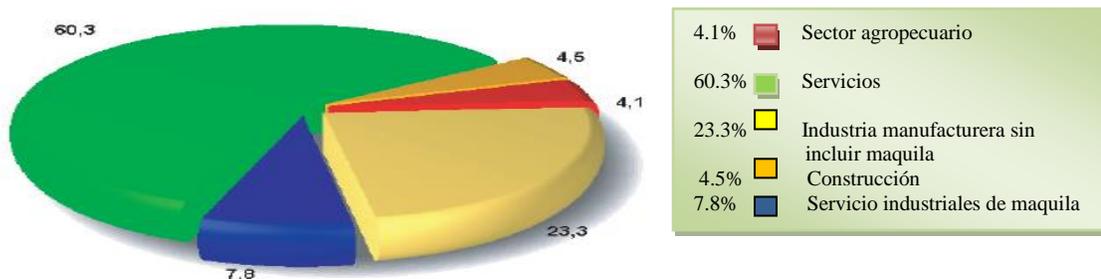
El monto de las remesas aumentó sustancialmente a partir de 1990 debido al éxito de la política de captación de divisas implementada a partir de ese año y al mejoramiento en los métodos de cálculo de dichos ingresos. Como resultado, las remesas se convirtieron en un elemento decisivo para el funcionamiento de la economía. En los años 1992/1994 las

remesas representaron más del 100% de las exportaciones; el 40% de las importaciones; el 10% del PIB; el 62% de la inversión interna bruta y cerca del 90% del ahorro nacional.

Las políticas fueron implementadas con el fin de sustituir la productividad por el consumismo, esto va generando que las políticas no contribuyan a que los productores se les faciliten acceso a financiamientos, poco apoyo técnico y sobre todo la pérdida del respaldo de un gobierno que le interese producir, al no generar figuras como el subsidio integral de bienes para la producción agrícola y el banco de tierra, los agricultores representan un riesgo total que nadie quiere correr a través de inversiones sin ningún respaldo y sin un seguro ya sea de parte del gobierno o de un ente privado como el sector bancario. Muchas cooperativas y agricultores en pequeño van vendiendo sus activos y el sector agropecuario.

Como resultado de los efectos de la guerra, de la crisis económica, del ingreso masivo de recursos externos y de la implementación de distintos programas de estabilización y ajuste, a partir de 1980 la economía y la sociedad salvadoreña han sufrido profundas transformaciones. En el ámbito económico, el cambio más dramático ha sido la transformación de una economía típicamente agro-exportadora a otra basada en el comercio y los servicios.

GRAFICO No 2  
CRECIMIENTO DE LOS SECTORES ECONOMICOS EN EL SALVADOR 1990-2005



Fuente: Datos del BCR, documentos ocasionales 2005, Pág 24.

Lo anterior demuestra como el sector agropecuario se ha ido transformando en un sector sustituido por las importaciones de servicios, teniendo en cuenta que la manufactura ha sido un sector importante en el crecimiento interno del país representando el 23.3% del crecimiento sectorial entre 1990-2005.

#### **1.2.4. Transformaciones Agropecuarias y su Impacto Social 1995**

Este componente consiste en abrir paso al mercado como regulador de la actividad económica. Las medidas aplicadas son:

La liberalización de los precios de 230 productos de la canasta básica; Cierre del IRA (liberalización del comercio de granos básicos); Liberación de la tasa de intereses, no la fija el mercado, sino dos bancos (Agrícola y Cuscatlán, que captan el 70 % de las ganancias y controlan el 50 de los depósitos, los préstamos, los activos y el patrimonio de todo el sistema bancario nacional); la liberalización del tipo de cambio (valor de la moneda nacional con respecto al dólar); apertura del mercado de tierras: las cooperativas pueden vender tierras y también pueden pagar con tierras el 15% de su deuda agraria, también la reducción de aranceles (impuestos a los productos importados).

En el gobierno del Señor Elías Antonio Saca los aranceles tienen a desaparecer con las firmas de los TLC además de la eliminación de los impuestos a las exportaciones de café y de azúcar. Otro elemento importante que es determinante en cualquier análisis de la realidad son los cambios de la política económica o ajuste estructural sobre la población y que facilito cambios importantes no solo en aspectos tributarios y económicos, sino un reacomodo de la población en sus diferentes contextos y en especial su influencia en el fenómeno migratorio nacional.

FUSADES, admite que el ingreso se concentró entre 1992 y el año 2000. El descenso de la agricultura ha provocado una mayor emigración hacia el exterior y hacia los centros urbanos. El 60% de la población vive en la zona urbana. En 1990 vivía el 40%. Muchos

pequeños productores agrícolas han abandonado el campo para buscar mejor suerte en otros países, fundamentalmente en Estados Unidos. Otros han emigrado a los centros urbanos, donde proliferan las microempresas de sobrevivencia, dada la falta de empleo en las empresas privadas y en el sector público. Otra parte de la población campesina está siendo absorbida por las empresas maquileras.

La emigración hacia la zona urbana ha generado mayor demanda de servicios a las alcaldías, que no cuentan con recursos adecuados para cubrir dicha demanda, en las ciudades ha crecido el llamado sector informal de la economía (miles de microempresas). La población que emigra a las ciudades no encuentra empleo y se dedica a montar microempresas.

El desempleo es cada vez mayor tanto en la zona urbana como en la rural teniendo un margen de diferencia significativo en el sector agrario, el 51 % de la población vive en condiciones de pobreza. El gobierno no cuenta con suficientes ingresos para atender los problemas sociales.

La emigración, la pobreza y la expansión de la infraestructura en las ciudades han provocado un daño al medio ambiente, donde había áreas verdes ahora hay gasolineras, almacenes o supermercados. Los mantos acuíferos han perdido capacidad de recarga. Pero también se combatió problemas al aumentar por ejemplo los gastos en educación y el analfabetismo se redujo de 22% a 17%.<sup>12</sup>

El análisis de las causas y efectos de la crisis del sector agropecuario, ayuda a discernir como el modelo de desarrollo que se ha venido consolidando en las últimas décadas de El Salvador el abandono especialmente de la agroindustria y la agricultura de subsistencia o tradicional, todavía no se tienen políticas claras sobre el abordaje de la seguridad alimentaria por ello la mayoría busca nuevas formas para subsistencia.

---

<sup>12</sup> Ministerio de Educación: "Informe programas de alfabetización 2000", pág N 19.

CUADRO No 7  
PRODUCTO INTERNO BRUTO SECTOR AGROPECUARIO  
EN EL SALVADOR: 1991-2004

Rubro	1991	1992	1993	1994	2000	2001	2002	2003	2004
Café oro	27	27	25	24	18	17	14	13	13
Algodón	1	1	1	0	0	0	0	0	0
Granos	19	22	23	20	19	19	20	20	20
azúcar	4	4	5	5	6	6	6	6	6
Ganadería	16	14	14	15	18	18	18	19	19
Avicultura	9	10	9	11	13	13	14	15	15
Silvicultura	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Caza/pesca	3	3	3	4	2	3	2	3	3
<b>Total</b>	<b>100</b>								

Fuente: Banco de Reserva de El Salvador. Revista Trimestral 1991-200, Pág. 30.

La desatención Nacional sumado a factores del contexto global y del entorno más local han contribuido de manera combinada al deterioro y precarización del desempeño de la actividad agropecuaria como podemos observar en el cuadro anterior cada vez disminuye mas la incidencia de la producción en especial la de los granos básicos que es a la que la mayor parte de la población tiene acceso por el cambio de vida de la producción a la recepción de las remesas en las familias en el área rural que modificaron de la producción agropecuaria al consumismo como observaremos en el siguiente cuadro el volumen de remesas aceleró este proceso.

CUADRO N o 8  
PAISES CON MAYOR VOLUMEN DE REMESAS EN AMERICA LATINA 2004

País	Volumen remesa/millones de dólares
Brasil	\$5.624
Colombia	\$3.857
Guatemala	\$2.681
México	\$7.878
<b>El Salvador</b>	<b>\$2.548</b>
República Dominicana	\$2.438

Fuente BCR de El Salvador informe coyuntural 2005,pag 43.

Entre 1980 y el año 2000 la producción agropecuaria de El Salvador decreció en términos absolutos como resultado del envío de remesas, la contribución del valor agregado agropecuario al PIB decayó desde el \$415 millones a mediados de los años sesenta al \$11 millones en el año 2001 y 2002.

En términos relativos en el año 2004 creció aunque en términos comparativo es poco alentador si consideramos 18 años de declinación. El análisis de las causas y efectos de la crisis del sector agropecuario, ayuda a discernir desde una perspectiva poco abordada, el modelo de desarrollo que se ha venido consolidando en las últimas décadas en El Salvador.

### **.1. Reforma sistema Agropecuario**

El paso de una sociedad agraria a una más urbana. Los cambios en la estructura productiva del país sumado a los efectos de la guerra, produjeron en los masivos movimientos poblacionales tanto a nivel interno como hacia el exterior. Si bien las migraciones no son un fenómeno nuevo en El Salvador (tradicionalmente se han registrado movimientos del campo a la ciudad, desplazamientos estacionales de mano de obra y flujos migratorios hacia el resto de países del área), si lo es su carácter masivo según la población directamente involucrada en los movimientos migratorios durante la década de los ochenta suma por lo menos 1.5 millones de personas, casi 90% de ellos de origen rural.

Debido a su magnitud, las migraciones afectaron profundamente la composición demográfica, económica y social del país.

En primer lugar, las tasas de crecimiento poblacional han disminuido a partir de 1980, como resultado de las migraciones y de la reducción de la tasa de fertilidad la población para el año 2000 se calcula actualmente en 6.4 millones, cifra muy inferior a la proyectada en la década de los setenta que era de 8.7 millones.<sup>13</sup>

---

<sup>13</sup> DIGESTIC: "Idem", Pág. 46.

En segundo lugar, a raíz de las migraciones internas, el país se ha vuelto crecientemente urbano, profundizando de esta manera la tendencia a la urbanización existente desde la post-guerra. El porcentaje de población urbana con respecto a la población total en 1950 y 1971 fué de 36.5% y 39.5% respectivamente; mientras que en 1992 dicho porcentaje se había elevado a un 50.5%. De hecho, la población rural creció entre 1971 y 1992 en un 18%, mientras que la población urbana lo hizo en un 84%, lo cual refleja una clara tendencia a la urbanización.

En tercer lugar, las migraciones campo-ciudad y externas provocaron cambios en la estructura ocupacional. Por una lado, la PEA absorbida por el sector agropecuario se redujo de un 54.2% en 1971 a un 36.1% en 1992; en términos absolutos, la PEA de dicho sector ha disminuido en un 5.3% como lo ha enunciado la CEPAL en sus informes los cual refleja la enorme migración del campo ocurrida durante la década pasada y reafirmamos en el siguiente cuadro.

CUADRO No 9  
POBLACIÓN TOTAL, URBANA Y RURAL DE 1950-1992 EN EL SALVADOR  
(Miles de habitantes)

Años	Población Total	Población Rural	Población Urbana
1950	1,930,641	1,225,957	704,684
1971	3,554,648	2,149,116	1,405,532
1992	5,118,590	2,536,759	2,581,834

Fuente: Elaboración con base a datos del BID (1993) y el Censos del 1992. Págs 44 y 26.

Una estrategia fundamental de las familias Salvadoreñas para garantizar sus medios de vida es la migración para contribuir al sostenimiento familiar por medio de remesas. A escala nacional, el 22% de los hogares son receptores de remesas y ese porcentaje es más elevado en departamentos más rurales del norte y oriente del país donde la economía campesina tuvo mayor importancia. En el ámbito macroeconómico, las remesas son la principal fuente de divisas, y representan el 70% del total generado en 2004 por las cuatro fuentes primarias: remesas, exportaciones no tradicionales fuera de Centroamérica, maquila neta y agro-exportación tradicional, las remesas son, así, la base

de sustentación de una economía que crecientemente se basa en actividades económicas urbanas.

Las actividades económicas asociadas a los espacios urbanos también penetran el campo, por lo que este se urbaniza de manera creciente y con la crisis del agro tradicional se reduce la importancia del empleo agropecuario, al grado que el empleo no agropecuario representó el 56% en las zonas rurales en 2004<sup>14</sup>. De esta manera, las economías locales más rurales también se están transformando por el influjo de las remesas y el creciente peso de las actividades no agrícolas. Los espacios rurales se tornan así mucho más heterogéneos y complejos, al igual que las estrategias de las familias y del mismo sector agropecuario.

## **.2. Incremento Crisis del Agro**

Los cambios del mercado agrícola mundial, tanto en consumo de productos, en sus precios como en las condiciones de acceso, ocasionada por la sobreproducción agropecuaria y la aplicación de subsidios por parte de los países desarrollados, distorsionan el comercio internacional y devastan la capacidad productiva de los pequeños productores de países menos competitivos como los Centroamericanos.

Uno de los ejemplos emblemáticos es la caída de precios internacionales del café valía \$260.24 dólares en el 2002 su precio descendió a \$45.80 dólares. Esta situación ha colocado la cosecha de café del 2004 entre una de las más bajas de la historia del país en los últimos 41 años con 1, 810,680 quintales. Otro ejemplo es el declive de la producción de algodón, que paso de 54,423mz en 1983 hasta caer a cero en 1995.

Resultado de la fragilidad del valor internacional de productos agropecuarios, ha sido la disminución del 32% de la relación de precios de la agricultura con respecto al índice de precios y cotizaciones (IPC) entre 1995 y el 2004.

---

<sup>14</sup> PNUD: "Idem2005", Pág 46.

Eventos climáticos también han afectado significativamente la actividad agropecuaria. La última sequía que afectó la región centroamericana en el 2001 dejó un saldo de 209 millones de valores en pérdidas en los sectores productivos, entre los cuales fueron particularmente afectadas la agricultura, el suministro de agua y los servicios de salud pública. La estrategia implementada por el gobierno tras el fenómeno natural huracán Mitch dejó en evidencia la frágil situación de vulnerabilidad en que se encuentra las regiones rurales ante fenómenos climáticos, en términos de productividad, prevención de desastres, gestión de riesgo etc.

### **1.2.5. El Desempleo y la Situación Migratoria**

Con el modelo neoliberal, los principios fundamentales de la relación jurídica laboral como el de considerar al trabajo como derecho y deber social, la libertad de trabajo, la igualdad y la estabilidad en el empleo, el contrato colectivo de trabajo, contrato ley, el derecho de huelga, derecho a la sindicalización y otras conquistas históricas de carácter laboral que han sido fruto de la lucha de los obreros, en la actualidad están siendo amenazadas y en muchos casos en los hechos ya se han abandonado. Los instrumentos de control financiero imponen políticas a los países subdesarrollados, en las que prevalece la protección por parte del Estado de los intereses de los enormes capitales nacionales y extranjeros, en detrimento de los derechos de la clase obrera y su impacto en la calidad de vida.

Con la llamada "flexibilización laboral" se expresa una tendencia al deterioro de las condiciones de trabajo y de seguridad laboral, y de reducción del pago de obligaciones previsionales, con el propósito de reducir los costos laborales. Este tipo de medidas no da lugar a ganancias sostenibles de productividad y empleo, e incluso sus efectos sobre la rentabilidad pueden ser sólo temporales. Aún más, en la medida en que el establecimiento y la mantención de condiciones laborales básicas adquiera progresivamente más importancia como criterio de acceso a importantes mercados

externos, quedará cada vez más en evidencia el carácter espurio de las supuestas ganancias en términos de costos<sup>15</sup>

Lo anterior no solo propicio efectos en la industria sino también trajo un efecto inmediato y sensible de la crisis del agro especialmente El Salvador, es la explosión del desempleo en la zona rural, como se puede apreciar en el siguiente cuadro representa un golpe en términos humanos y económicos, ya que el medio rural ha aportado un porcentaje significativo de los empleos de la población Salvadoreña ,por ello gran parte de la mano de obra campesina se ve forzada a nutrir la fuerza laboral de las maquilas y la diversa gama de oferta de subempleos por lo general en situaciones precarias.

La violencia política la falta de oportunidades económicas en El Salvador (especialmente para el sector agrario) , así como la oferta de trabajo en Estados Unidos, produjeron un éxodo masivo de Salvadoreños, hasta llegar a ser poco más o menos del 20% de su población. En El Salvador la emigración fue uno de los resultados de la crisis social que acompaña la integración en el mercado mundial y la modernización.

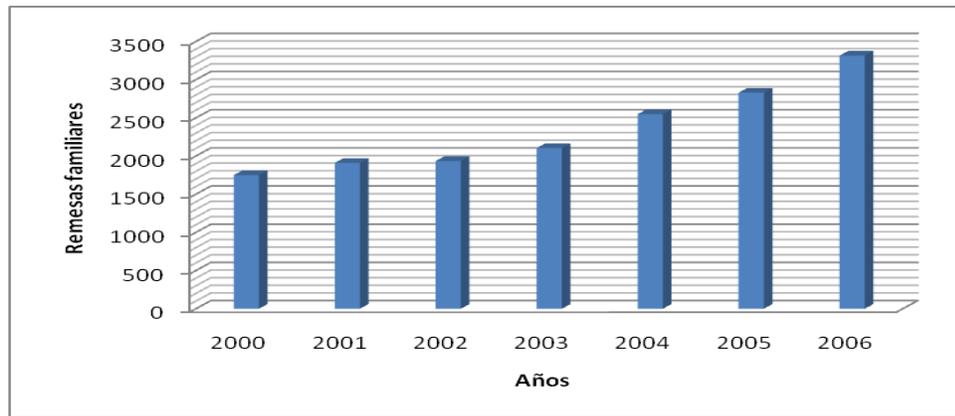
El Salvador está entre los países de la región con la mayor cantidad de emigrantes. En proporción a su población está por encima de México (9,4%), República Dominicana (9,3%) y Cuba (8,7%) establecidos por estudios de la CEPAL.

Pero la situación migratoria ha tenido sus alzas y bajas en cuanto a su aporte respecto a las familias Salvadoreñas ha significado el sostenimiento familiar de miles de hogares y millones de dólares representados bajo el concepto de remesa familiar que ha tenido su auge especialmente a partir del fin del conflicto armado y que ha registrado un aumento significativo a partir del año 2000.

---

<sup>15</sup> Carmen Chinas Salazar: "E l Neoliberalismo y el deterioro de las condiciones de vida", revista digital, Págs 38-39.

GRAFICO No 3  
REMESAS FAMILIARES EN EL SALVADOR 2000-2006



Fuente: Modelo Macroeconómico de Pequeña Escala de El Salvador, BCR. Pág. 4.

Apreciamos en el anterior cuadro que las remesas familiares han aumentado significativamente desde el año 2000 determinando en el 2006 en más de tres mil trescientos millones de dólares hasta ese año, por lo que el valor de las remesas dentro de la economía familiar y en especial del propio estado es cada vez más significativo.

### 1.2.6. Tendencia y Migración Rural

En los últimos 30 años, la población Salvadoreña en Estados Unidos pasó de ser el 0.2% en los años sesenta a ser el 20% e inclusive más dependiendo de quién realice las estimaciones como el PNUD o los Censos de Población y Vivienda. El crecimiento de su magnitud en términos absolutos no solo se ha traducido en importantes flujos de dinero hacia sus familias y comunidades de origen, un promedio de más de 2mil millones de dólares anuales entre 2000-2006, sino que también está planteando un desafío para la manera en que se debe entender la sociedad y, en consecuencia, las transformaciones de formas de subsistencia en especial en las zonas rurales.

CARECEN Internacional indica que 500 Salvadoreños salen diariamente del país este panorama desalentador con cambios tan severos en el sector agropecuario y que afecta drásticamente la economía del país, estableciendo sistemas de relaciones totalmente

nuevas en lo social, económicos, agropecuarios, alimentaria y otros aspectos humanos de nuestra sociedad. Paradójicamente, la actividad agropecuaria ha presentado múltiples bondades, tanto para El Salvador como para la región Centroamericana y la que actualmente se encuentra en una crisis sistémica.

El desempleo en áreas rurales y otros ingresos no agropecuarios están estrechamente vinculados con las condiciones óptimas de cada Municipio o región que particularmente careciendo de industria solo se tiene la agricultura como base solida productiva.

Las remesas familiares rurales Centroamericanas ascienden a 7,162 millones de dólares 3.7 veces el flujo de la inversión extranjera directa en el 2004, finalmente la producción agropecuaria no es un valioso generador de ingresos fiscales en cada país Centroamericano lo que respalda la tendencia que la migración, en especial el de nuestro país sigue en tendencia elevada.

Un grave obstáculo para el crecimiento agrícola y la modernización del campo es la restricción crediticia, en los anteriores el crédito al sector agropecuario se ha reducido 60%, principalmente el destinado a la actividad agrícola y la pesca. Esta tendencia se ha acentuado en los últimos años como resultado de las readecuaciones de la deuda agrícola, bajas cotizaciones internacionales del precio de algunos productos agropecuarios y el riesgo climático asociado a los cultivos más sensibles que en los últimos años también han sido afectados por sucesos naturales regionales. Dadas las restricciones constitucionales a la tenencia de tierra en El Salvador, las unidades productivas son demasiado pequeñas para facilitar un proceso de innovación a través de acceso a créditos financiados bajo las políticas bancarias y financieras de nuestro país, debido a esto, no se genera el desarrollo de tecnologías agropecuarias suficientes y sostenibles en el tiempo como para desarrollar la estructura agropecuaria.

Existe por lo tanto las dificultades sistémicas de desarrollo agropecuario a través de políticas, créditos, tecnología, tierra entre otros, así como dificultades poblacionales ya que la tendencia migratoria genera nuevas perspectiva de las familias rurales alejada del trabajo agropecuario como sector de desarrollo de país.

Las pocas oportunidades, del alza de la canasta básica y de otros servicios, de la inseguridad social y de otros aspectos de mucho peso, se ha propiciado una migración masiva de la población, en este momento las personas buscan obtener el tan anhelado sueño americano, para poder de esta manera disminuir las consecuencias de la crisis económica ante un modelo neoliberal imperante.

La coyuntura económica actual han dejado en evidencia el inadecuado polo de desarrollo neoliberal propiciado por los gobiernos Salvadoreños, al entregar el abastecimiento nacional de productos agropecuarios al mercado internacional que actualmente se encuentra en una grave crisis reflejada especialmente en la crisis alimentaria. El abandono de un sector agrícola, solo facilito el proceso migratorio cambiando pautas culturales y que actualmente no es visto como medio de desarrollo de la familia rural. La crisis del sector agropecuario es grave y es de primordial crear políticas dirigidas a la reestructuración de este importante sector. Para reflejar esta crisis podemos ver el siguiente cuadro.

CUADRO No 10  
SECTOR AGROPECUARIO Y LA GENERACION DE EMPLEO EN EL SALVADOR 1978-2002

<b>año</b>	<b>Porcentaje de empleo generado</b>
1980	61% %
1992	36%
2001	29%
2002	22%

Fuente: DIGESTIC, Marco de la realidad del desarrollo rural.2006, Pag 11.

En conjunto con el desempleo se encuentra, la inseguridad social que ha propiciado el fenómeno migratorio por temor a la delincuencia y las extorsiones. no existen políticas de seguridad integrales solo de carácter asistenciales, ya que el índice de violencia oscila entre doce personas diarias tanto dentro de las familias como en los espacios públicos y las actividades laborales especialmente en el campo y zonas rurales, afectando de esta manera a las actividades agrícolas. Sin créditos, sin acceso a tierras, sin planes de desarrollo agropecuario, sin incentivos familiares a trabajar la tierra, la principal perspectiva familiar es la migración.

Dado lo anterior podemos incluir en la pregunta ¿Cual es el papel que juega el gobierno central ante esta problemática? Primeramente es necesario recalcar los beneficios para el país que exista una dinámica remesera, ya que facilita el desarrollo de las económicas familiares. Es decir, que si no fuera por los ingresos familiares a través de dichas remesas no sería posible la subsistencia económica del país, porque este no tiene la capacidad de exportación que se necesita para superarla, finalmente las remesas se han convertido en la fuente principal para el mantenimiento económico del país. así podemos concluir ante esta problemática que la migración internacional es solo una opción generosa ante los problemas y estancamiento de la calidad de vida de la gran mayoría después de 18 años de la implementación de las políticas neoliberales en El Salvador lo que se denota es que el país necesita tomar otro camino en cuanto a las coyunturas internacionales como lo es la crisis alimentaria.

Ante el incremento de la canasta básica y combustibles, sería apropiado tomar seriedad ante la reactivación del sector agropecuario y en especial tomar el fenómeno migratorio con la importancia que se le debe de dar tomando en cuenta que somos un país con más del 20% de su población total fuera de las fronteras y por consiguiente mas de 2.000.000 de personas según el ultimo Censo de Población y Vivienda en el año 2007 que representarían una buena porción de la mano de obra nacional que es a lo que se le

apuesta el propiciar condiciones para que esta no se fugue y respalde el desarrollo del sector agropecuario y la vida nacional.

### **1.3. LAS TENDENCIAS Y LA DIRECCIONALIDAD DE LA MIGRACIÓN COMO CONSECUENCIA DE LA CRISIS DEL AGRO**

En su momento se defendió la política neoliberal en cuanto a los cambios en el sector agropecuario al decir:

*“Es mucho mejor implementar estos cambios a través del programa de ajuste estructural por cuatro razones:*

- *La mano de obra del agricultor se tecnifica en las maquilas*
- *Ese agricultor tendrá un salario fijo*
- *Cuido del medio ambiente al no existir deterioro de la tierra.*
- *El país gana, al diversificar los productos de exportación”.*<sup>16</sup>

#### **1.3.1. Escenarios posibles:**

Al continuar con el mismo “programa de ajuste estructural” se caerá siempre en la necesidad de importar alimentos para el consumo local y esto repercutirá en la seguridad alimentaria de nuestro país con las crisis mundiales de alimentos habrá vulnerabilidad social propiciada por la crisis económica y social de el país.

La crisis a nivel mundial ha generado la subida de los precios de los productos alimenticios direccionara a que los gobiernos generen proyectos en beneficio de resguardar la seguridad alimentaria seria un aspecto favorable pero es de ver quien desarrollara este tipo de empleo, ya que las poblaciones laboralmente activas de las zonas donde se desarrolle los procesos de recuperación del agro no van a dar abasto debido que hay poco mano de obra productivas.

---

<sup>16</sup> Ex Presidente Dr. Armando Calderón Sol: “declaraciones del primer año de gobierno 1994”.Pag 27.

### **3.3.2. Movimiento Del Proceso**

El modelo implementado en nuestro país genera un escenario de poca mano de obra la cual trabaje las tierras al estar implementado este tipo de medidas que no incentiva a la población a trabajar localmente es un escenario desfavorable al sector agropecuario.

Al no poder exportar productor agrícolas que eran la forma de supervivencia de familias en áreas rurales se les obligo a buscar alternativas de solución a sus necesidades por lo que se agudizo ya no la exportación de productos agrícolas sino la exportación de población en la migración . Este cambio de perspectiva y con los primeros cambios de las familias rurales migratorias, se conformo una cultura migratoria que se difundió entre toda la población Salvadoreña, siendo aceptada actualmente no solo por familias rurales sino por urbanas y de diferentes estructuras sociales.

La crisis alimentaria mundial solo ha dejado al descubierto que el mercado mundial puede ser un arma de doble filo, por un lado, facilita algunos insumos a buenos precios y por otro, si los precios suben y si las tendencias del mercado tanto en la bolsa de valores y las cotizaciones fluctúan puede generar incrementos en los precios de tal manera que los países subdesarrollados serán los primeros en sufrir las implicaciones de estos cambios en el mercado.

Sin embargo la crisis podría ser de menor impacto si se facilitara una estructura agropecuaria adecuada para abastecer el mercado interno Salvadoreño; sin embargo las políticas ejecutadas por el Ministerio de Agricultura y Ganadería no han sido suficientes.

A través de sus programas Hydros, Proyecto de Desarrollo Rural en la Región Central (PRODAP), Proyecto de Desarrollo Agrícola para las Poblaciones del Nor-Oriente del País (PRODENOR), El Programa de Reconstrucción y Modernización Rural PREMODER, han resultado con cambios y resultados positivos con acciones de

asistencia técnica, facilidades de proyectos productivos agrícolas rurales, capital de trabajo, entre otros sin embargo, no son significativas ni suficientes para reactivar la estructura agropecuaria nacional.

El caso más reciente que refleja esta situación es la importación de frijoles nicaragüenses. El Salvador a pesar de tener suficientes tierras ociosas, no es un productor de frijol reconocido y por ello debe de hacer acuerdos comerciales con países de la región para disminuir el precio del grano básico en el país, sin embargo, con la introducción del frijol nicaragüense el precio no bajo.

Existe por lo tanto 3 escenarios a ser estudiados:

El primero basado en prolongar el tipo y formas de políticas agropecuarias actuales, dejando que sea el mercado internacional la principal abastecedora de productos agropecuarios en El Salvador.

El segundo dirigido a generar cambios para reactivación del agro a través planes nacionales de desarrollo que están más alejados de los gobiernos y que facilite la integración de personas a programas y proyectos productivos agrícolas suficientemente importantes para generar ingresos familiares.

El tercero considerado de aplicación a mediano plazo consiste en la reeducación y construcción de un sistema integral nacional que aborde a sectores urbanos y rurales en el manejo del recurso natural y la potenciación de la agricultura como instrumento productivo en donde su aplicabilidad posea con el debido apoyo e incentivo interés en las futuras generaciones en el sector y su importancia en la vida nacional.

En cualquiera de los tres casos, el efecto de la migración pareciera irreversible, los cambios dentro de la sociedad por la cultura migratoria generada posiblemente no permita que las familias rurales quieran insertarse ya que sus perspectivas salariales han

aumentado y posiblemente los salarios rurales actuales no motiven a trabajar por la producción de insumos agropecuarios. Por lo tanto, la direccionalidad del fenómeno migratorio es a seguir aumentando, a pesar que el principal país receptor de migrantes ha endurecido sus políticas migratorias siempre existirán nuevos países atrayentes de flujos migratorios.

por lo tanto, hasta que no exista una política de desarrollo agropecuario rural incluyente con reglas del juego claras, con influencia en el mercado nacional en igualdad de condiciones y que genere ingresos familiares suficientes y necesarios para la subsistencia familiar, no se cambiara la cultura migratoria aceptada y aplicada por la población salvadoreña en general y la familia rural en particular.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería ha aplicado programas de reconstrucción y modernización rural con resultados muy buenos relativamente, aplicando lo siguiente:

“Desarrollo de proyectos productivos con montos mayores a \$30 000”

“Asistencia técnica en cuatro áreas: genero, gestión empresarial, mercadeo y producción”

“Capital de trabajo para desarrollo de proyectos productivos.

“Intercambio de experiencias”<sup>17</sup>

Estos programas aun no han sido suficientes ya que estos programas son absorbidos por un mercado desigual y los proyectos productivos tienen muchas dificultades para posicionarse en mercados locales.

---

<sup>17</sup> Javier Orellana grupo No 1 proceso de grado: análisis memoria de labores MAG 2007, Págs 22-46.



Fuente:tomadas por grupo investigador N 1 en el Municipio de San PabloTacachico,La Libertad,2008.

## **CAPITULO No 2**

### **CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DE LA SOCIEDAD Y PRODUCTIVIDAD EN SAN PABLO TACACHICO**

- 2.1. LA PROFUNDIZACIÓN DE LA POBREZA Y LA FALTA DE OPORTUNIDADES DE EMPLEO EN EL SISTEMA AGROPECUARIO**
- 2.2. LA DISMINUCIÓN DE LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA EN SAN PABLO TACACHICO**
- 2.3. LA MIGRACION UNA ALTERNATIVA ANTE EL DETERIORO DE LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN DE SAN PABLO TACACHICO**

## **CAPITULO No 2**

### **CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DE LA SOCIEDAD Y PRODUCTIVIDAD EN SAN PABLO TACACHICO**

#### **2.1 LA PROFUNDIZACIÓN DE LA POBREZA Y LA FALTA DE OPORTUNIDADES DE EMPLEO EN EL SISTEMA AGROPECUARIO**

Hablar de pobreza y falta de oportunidades de empleo es hablar de la estructura de desarrollo económico que Municipios con tradición agropecuaria como San Pablo Tacachico poseen, especialmente al norte de la Libertad, por lo tanto el análisis de los cambios sociales debe hacerse desde la estructura agraria del mismo municipio. Dentro del deterioro del sector agropecuario hay diferentes visiones que narran la historia de nuestro país en cuanto a la pobreza y desempleo se trata y especialmente la de municipios como San Pablo Tacachico donde la reforma agraria no logro desarrollar la productividad, el conflicto armado mermo la productividad existente y el PAE no brindo las oportunidades mínimas para el desarrollo agropecuario en un mundo de alta competitividad.

##### **2.1.1. Estructura Socio- económica de San Pablo Tacachico**

El abordaje de la realidad del Municipio del San Pablo Tacachico tiene que hacerse desde un análisis profundo de su construcción económica, social y poblacional en relación a sus actividades de desarrollo productivo, a su vez daremos un breve recorrido por la estructura agraria local su comportamiento y su influencia en la vida de la población Tacachiquences.

San Pablo Tacachico es un Municipio con amplio margen poblacional en comparación con otros de menor territorio y es que el departamento históricamente se ha caracterizado por su producción Agrícola la cual ha sido de influencia a nivel nacional y como base del sostenimiento familiar local en el área rural.

San Pablo Tacachico tiene una población de 20,366<sup>18</sup> pobladores lo cual 5,619 son del área urbana y un número de 14,747 en el área rural, según los resultados del VI Censo de población y V de Vivienda. Su distribución poblacional está dividida principalmente por cantones 1- Atiocoyo, 2- Campana, 3- El Transito, 4- Las Mesas, 5- Mogotes, 6- Moncagua. 7- Obraje nuevo, 8-San Isidro.

### **2.1.2. Antecedentes Sociopolíticos**

El Salvador se ha desarrollado dentro de un contexto de periferia dentro del mercado mundial; cuando la teoría Cepalina estaba en auge, la perspectiva Centro – Periferia se asentó dentro de la teoría socio – económica de los países latinoamericanos; la teoría económica se centraba que alrededor de los grandes mercados (mercado mundial) giraban las económicas más débiles, la cual era denominada como Periferia. El Salvador, indudablemente era uno de estos países considerados de la periferia.

Los siglos de “desarrollo” económico salvadoreño han mostrado que El Salvador no es un país de grandes volúmenes de exportación. En comparación con otros países de América Latina y Centro América no tiene niveles importantes en la aportación al mercado regional o al mercado global. Solo la exportación de café fue el eje de desarrollo económico Salvadoreño durante el siglo pasado, esta exportación que paso por diversas etapas y que en la actualidad ya no es rentable y por lo tanto no llamativo a la elite Salvadoreña. San Pablo Tacachico, nunca tuvo mayor participación en este desarrollo caficultor salvadoreño, ya que no tiene las condiciones necesarias para desarrollarlo, por lo tanto el desarrollo agropecuario de San Pablo Tacachico, es un desarrollo lejano a la caficultora y basado en otros rubros agropecuarios.

El Salvador ha generado cambios económicos importantes, la definición de políticas para la importación de recursos, los cambios generados en el aparato estatal, las políticas

---

<sup>18</sup> DIGESTIC: “VI Censo población y V de Vivienda 2007”. Pág. 35.

de liberación económica, privatizaciones, sumado a ello los cambios en el sector agropecuario generaron cambios en la economía y en la estructura social.

El conflicto armado y la aplicación de una reforma agraria débil no fueron aliados a favor de la economía agropecuaria salvadoreña. El conflicto por un lado mermó las inversiones en la económica y la dinámica económica, y la reforma agraria cuyo principal objetivo era mermar las convulsiones sociales vividas en esa época, no llegó a reactivar el agro, por lo tanto poblaciones como San Pablo Tacachico, vivieron las dificultades económico – sociales y se encaminaba a cambios profundos en su sociedad.

### **.1. Elementos de Análisis**

El salvador por su territorio reducido con amplio margen poblacional provoca que cada municipio tenga a su cargo un gran número de personas que tienen que encontrar la manera de sobrevivir junto a su familia como es el caso del municipio de San Pablo Tacachico con tradición agrícola y con una población ascendente.

Debido a que las zonas del norte de La Libertad fueron escenarios de enfrentamiento armado por su zona geográfica rural que tiene conexión con los Municipios de el norte de San Salvador como El Paisnal, Aguilares, Guazapa y Nueva Concepción en Chalatenango, la situación de las familias era crítica, gran cantidad de familias migraron a zonas más urbanas o hacia fuera del país y el trabajo de las tierras alrededor de 10 años se vivió con inseguridad en la población debido al conflicto armado en apogeo.

La guerra dio lugar a que miles de personas migraran del sector rural del norte de San Pablo Tacachico a lugares más céntricos y menos conflictivos; debido a esa Migración las tierras fueron descuidadas, además con la guerra las instituciones que velaban por el mantenimiento de la agricultura del país fueron detenidas en la implementación de proyectos y políticas en beneficio de la producción de los sectores agrícolas.

Durante los años 70's y 80's sufrió también el conflicto armado, pero no tanto como la migración de la población a otros lugares, este municipio también cuenta con asentamientos humanos de desmovilizados de guerra en comunidades como Ita Maura, Huisisilapa, William Fuentes.

Es así como en las áreas rurales va mermando la dinámica agropecuaria que fue durante años de mucho interés de los pobladores del municipio ya que estos teniendo mejores oportunidades migrando ya sea interna o externa la expectativa de la población cambia de lo agrícola a las migraciones.

Para el año 2005 era de 24,085 habitantes, pero esta se ha visto incrementada por más de 462 nacimientos para 2006 y 384 hasta Septiembre del 2007 haciendo un total de más de 24,931 habitantes y para el 2008, aunque según datos municipales la población alcanza cerca de 30,000 habitantes<sup>19</sup> pero estos datos entran en contradicciones con datos oficiales que muestran en el Censo de población y vivienda 2007 con una población promedio de 20,366 habitantes y el lugar 69 de Municipios más poblados del país, datos que según la alcaldía Municipal asegura han sido siempre desiguales. este municipio es amplio, cuenta con 8 cantones y 37 casorios, la mayoría son de carácter rural y dedicado en gran medida a la agricultura de subsistencia lo que lo convierte en un municipio agrícola al no existir industria alguna más que las microempresas que en su mayoría son enfocadas al sector informal en espacio geográfico del municipio vecino San Juan Opico. Este nuevo giro fue dado con la aplicación del PAE que genero cambios en la estructura económica y la estructura del enfoque de desarrollo desde el Estado Salvadoreño.

---

<sup>19</sup> Alcaldía Municipal de San Pablo Tacachico: Entrevista realizada a Sindico Municipal, 10 de octubre de 2008.

## **.2. Reforma Agraria y su influencia en San Pablo Tacachico**

La reforma agraria en El Salvador en la décadas de los 80 marca la realización de distribución de tierras para los campesinos organizados en Asociaciones de diferentes tipos, esta reforma fue una propuesta directa de instituciones internacionales en vista de disminuir la creciente ola de violencia política que amenazaba con el surgimiento del conflicto armado .

Esta reforma también generó una baja en la productividad y por consiguiente también un bajo nivel de empleo, la falta de infraestructura y tecnología en lo productivo agrícola genera el descontento de los productores que necesitaban enfrentar las dificultades que se les presentaban en trabajar tierras en mal estado y no fértiles.

La reforma para los municipios en especial la de San Pablo Tacachico recae en el poco o nada de interés nacional en un momento que el conflicto armado estaba por explotar esta municipalidad ha tenido diferentes administraciones en los últimos años pero desde el 2001 al 2003 fue administrada por el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), luego pasó al Partido de Conciliación Nacional (PCN) y en la actualidad está bajo la administración del FMLN (2006 - 2012).

San Pablo Tacachico cuenta con un crecimiento un poco más acelerado en su área urbana, con una organización local y servicios disponibles a su población

A nivel social este municipio cuenta con un desarrollo a través de su participación ciudadana, la cual en muchas comunidades se conforma de juntas directivas, las cuales trabajan en conjunto a la municipalidad con una legalidad registrada para cualquier gestión muchas coordinadas a través de asociatividad entre las que tenemos ADESCOS, Asociación de Regantes, asociaciones cooperativas, sociedades, Sin embargo, estas asociaciones de desarrollo muestran algunas deficiencias como un real acompañamiento

a las iniciativas locales, principalmente por entes gubernamentales y no gubernamentales que facilitarían el desarrollo local.

A nivel gubernamental el municipio cuenta con Ministerio de salud pública y de asistencia social (MSPYAS), Policía Nacional Civil (PNC), Instituto para la protección de la niñez y la adolescencia (ISNA) y la Alcaldía Municipal. En cuanto a centros de recreación hay un parque municipal 2 canchas de fútbol, 3 canchas de Básquetbol y una casa comunal, mercado, tiangué, rastro, correos, agua potable, telecomunicaciones, alumbrado, cuerpos de seguridad juzgado de Paz, buses, iglesia, unidad de salud, escuela urbana mixta profesor Jesús Leocadio Palencia, escuelas en los cantones: El Tránsito, Las Mesas, San Isidro y Atiocoyo. Los sitios de atracción turística más notables son: los balnearios fluviales del río Lempa y la fuente termal del Agua Caliente.

Entre las entidades que colaboran en el desarrollo del municipio de carácter no gubernamental están: la congregación de Hermanas Franciscanas y Oblatas del divino amor, Unión de comunidades rurales del norte de San Salvador y la Libertad (UCRES), Cooperación y Desarrollo Comunal de El Salvador por medio de instituciones como (CORDES), PLAN Internacional, Asociación Cooperativa Unidos por el Desarrollo (ACUDE de R.L), APROCSAL, entre otras.

### **2.1.3. Pobreza urbana y rural del Municipio**

La pobreza es definida como una condición humana y social con muchas facetas que aún ahora no tiene un paradigma universal que la defina. En términos muy generales, los seres humanos se consideran pobres cuando no pueden asegurar un mínimo estándar de bienestar ó cuando sus opciones y oportunidades por una vida tolerable les son denegadas o considerablemente restringidas.

La mayoría de cantones del municipio de San Pablo Tacachico se encuentran ubicados en áreas rurales en donde la pobreza se manifiesta por la falta de oportunidades de empleo y la poca rentabilidad del sector agropecuario que ha dejado a cientos de

familias sin poder trabajar satisfactoriamente la tierra y a utilizar la agricultura para la subsistencia.

El Municipio cuenta con un total poblacional, según datos oficiales del último censo de población con aproximadamente de 20,366 habitantes distribuidos de la siguiente manera:

CUADRO No 11  
POBLACIÓN URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO SAN PABLO TACACHICO 2007

Municipio	Población de San Pablo Tacachico 2007									IM	% Urb
	total			área							
				Urbana			rural				
	total	H	M	total	H	M	total	H	M		
<b>Sn Pablo Tacachico</b>	20.366	9.968	10.438	5619	2.685	2.934	14.747	7.243	7.504	95.1	27.6

Fuente: elaboración propia con base a de datos Censo población y Vivienda 2007, Págs 49-55.

Esto es entendible si se toma en cuenta que en algunos sectores y lugares de El Salvador, la población presente rasgos de extrema pobreza, situación que es grave, si se parte de que el 49.92%<sup>20</sup> lo que implica según el mapa de la pobreza 175,038 habitantes.

Un factor importante que debe de tomarse en cuenta es la falta de oportunidades de empleo hacia la población a través de la industria local, según el Censo Poblacional, 2007 en San Pablo Tacachico el grosor de población está entre edades que oscilan 18 a los 59 años es decir edades productivas y estables para el desarrollo individual y familiar. Sin embargo en el Municipio no existe una red de empleo a través de las empresas que ingresaron al país una vez aplicada fielmente la PAE, este es un factor importante teniendo en cuenta que La tasa de extrema pobreza dentro del municipio es de 23.8%. según observación hecha a una muestra de estos municipios, la alimentación básica de estas personas es la tortilla de maíz, frijoles y arroz, muchas presentan problemas de desnutrición y altos niveles de morbilidad, además presentan un

<sup>20</sup> FLACSO: "Mapa de La Pobreza 2007", Pág 56.

comportamiento del ingreso rural sumamente bajo e inestable. Obsérvese los altos índices de exclusión socioeconómica.

Relacionando lo anterior con la canasta básica rural, los Municipios de pobreza extrema severa los que están ubicados en esas regiones se pudo observar que sobreviven con menos de \$1.00 al día, tal como se planteó en la Cumbre del Milenio, es decir que ni tan siquiera acceden a la canasta básica alimentaria rural que asciende a \$96.80 y la canasta básica ampliada rural a \$203.02 hasta mayo de 2006<sup>21</sup>

Considerando el vacío de información existente para caracterizar geográficamente la pobreza y en especial en municipios con tradición agrícola como San Pablo Tacachico, se han venido realizando esfuerzos en actualizar el mapa de pobreza desde 1995, es por ello que en los últimos diez años el Gobierno de El Salvador ha invertido un total de \$1.7 millones en el levantamiento de información y el desarrollo del modelo de priorización municipal. En tal sentido, el FISDL y FLACSO - Programa El Salvador suscribieron el contrato FISDL/SP/057/2003 de “Servicios de Asistencia Técnica e Investigación en Temáticas Claves del Desarrollo Local”.

Los organismos internacionales como la Organización de Naciones Unidas ONU le han prestado especial interés a la pobreza como un asunto de todos y con carácter prioritario. Es por ello que dentro de esta investigación se deja clara la importancia que tiene la erradicación de la pobreza para la vida Nacional, caso de ello son los Objetivos del Milenio (ODM), principalmente el objetivo No. 1 de erradicar la pobreza y el hambre. De ahí el compromiso de combatir este fenómeno con mayor prioridad, por parte de los estados. Estos compromisos al igual que otros estados, fueron contraídos por el Gobierno de El Salvador (GOES) ante las Naciones Unidas, en la realidad no hay una política de seguimiento que permita verificar el cumplimiento de los mismos en el

---

<sup>21</sup> FESPAD: “Estudio sobre la canasta básica”. Mayo 2006”, cap 3 Pág 73.

tiempo estipulado, principalmente teniendo en cuenta que estos fondos van enfocados en su gran mayoría a combatir la pobreza en municipios rurales.

Uno de los programas que el gobierno ha implementado en municipios rurales es **Red Solidaria**, el 4 de marzo del año 2005, se emite el Decreto de Creación del Programa Red Solidaria como una respuesta a la necesidad de cumplir el compromiso del Estado con sus habitantes, principalmente en la búsqueda de bienestar económico. Programa a ejecutarse en el periodo 2005-2009, bajo el objetivo fundamental de "brindar atención a las familias en extrema pobreza en el país, mejorando a un corto plazo los indicadores de nutrición y salud de los niños, niñas y las madres; al igual que los indicadores educativos en materia de educación básica; mejorando además los servicios de agua potable y saneamiento, electrificación y caminos de acceso a las comunidades más pobres del área rural del país. En San Pablo Tacachico son más de 2,500 familias en el área rural beneficiadas.

Existen tres tipos de familias que reciben los bonos de educación y salud, en los eventos que se realizan cada dos meses por el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), según el detalle siguiente:

A pesar de los esfuerzos por reducir la pobreza en los últimos años en San Pablo Tacachico todavía es un municipio apenas atendido por los presupuestos ineficaces para la cobertura nacional, además de limitar también la efectividad para cubrir familias indigentes. Siendo la pobreza un problema histórico en el municipio, no desaparecerá en largo tiempo, teniendo en cuenta que cada vez más crece la deserción escolar y la falta de empleo seguirán estancando el desarrollo de San Pablo Tacachico.

### **.1. Empleo urbano y rural**

La oferta de mano de obra es decir, la población económicamente activa (PEA) dentro del municipio lo constituye el sector informal, el problema que se observa es que la población económicamente dependiente del área agrícola es cada vez menos que en otros años, haciendo que las familias se dediquen a actividades como el comercio informal y la microempresa no constituida.

La microempresa comercial es decir el comercio por menor, es la rama de la actividad económica que tiene mayor relevancia en el municipio, dado que hay muchos negocios informales que representan uno de los principales medios de subsistencia familiar, estas microempresas se encuentran dentro del rango de establecimientos que emplean 4 o menos personas, la mayoría se encuentran en el casco urbano en donde la concentración de personas es mayor a horas fluidas.

El comercio al por menor o microempresas individuales, es una fuente generadora de empleo, que junto a la agricultura La proporción de ocupados en tareas agropecuarias es 53.73 Ingreso per-cápita son las principales áreas de actividad de donde provienen los ingresos de la población rural.

Pero como hemos podido observar como el sector agropecuario es cada vez menos rentable para sus habitantes también se da en gran escala un tipo de migración afuera es decir a otros municipios del departamento de la libertad el cual cuenta con un gran número de beneficios de café, en los cuales el producto es procesado para su exportación y consumo nacional; además de este, posee una planta fundadora de metal y una serie de fabricas de tipo mecanizado, elaboradoras de: muebles, tejidos, jabón, fósforos, medicinas, alimentos, sierras, perfumería, productos de hule, de cuero y otros.

Respecto a la situación de la mujer rural en el municipio se hace necesario conocer los cambios en los diferentes medios de vida de las áreas rurales y la participación de la

mujer en la vida productiva del municipio ya que como hemos mencionado en el municipio hay más mujeres que hombres por lo tanto una fuente importante de mano de obra, la cual busca en primer medida abordar las maquilas cercanas como primer estrategia de sostenimiento familiar, y la juventud que representa mano de obra estable y eficaz pero la realidad es que los Jóvenes entre 19 a 25 años solo obtienen ingreso inferior al salario mínimo urbano un porcentaje alto 85.23% y la situación de la juventud de igual edad en el área rural no cambia demasiado siendo 59.9% con ingreso inferior al salario mínimo rural.

## **.2. Desempleo agrícola**

Dentro de este apartado expondremos la composición y estructura productiva del Municipio, a su vez determinaremos como se desarrollan las actividades agrícolas y particularmente el involucramiento de la población en las actividades agropecuarias locales, Sin embargo si se logran reconocer cierto tipo de empleo como el indirecto y el directo. El empleo directo, es aquel que pasa de forma permanente en las zonas de producción agropecuaria, este empleo tiene un salario fijo y muestra algunos cambios sustanciales monetarios con respecto al empleo indirecto, además, este empleo directo, lo componen los principales productores y personas con alguna formación educativa, suficiente como para llevar algunos controles administrativos, contables y técnicos. El empleo indirecto está compuesto por personas que basan su trabajo en la faena diaria agropecuaria, muchos de estas personas no tienen niveles de estudio alto, este empleo tiene dos variantes el primero es el jornalero el salario es pagado por trabajo diario (jornal) que oscila entre los \$4 - \$8 diarios, según sea el rubro, también existe el productor el cual basa su ingreso en periodos productivos cíclicos.

De estos dos tipos de empleos en el sector de los hortalizeros, arroceros y granos básicos en general, se deriva lo que es conocido como agricultura por subsistencia, ya que la productividad va dada en la dualidad producción – ingreso por ventas, por lo tanto, dentro de esta dualidad el aspecto ingreso suple los costos de producción y ventas, por lo

tanto, las poblaciones rurales, optan por la agricultura pero no con fines comerciales sino más bien de consumo propio. Esta realidad es necesario analizarla con poco más de detalle, ya que a nivel general, las migraciones a través del envío de remesas, están alimentando esta realidad. Por un lado la agricultura no es rentable por los costos de producción, lo que deriva en bajos ingresos para los jornaleros y productores agropecuarios, lo que finalmente incita a la migración hacia los Estados Unidos, lo que una vez establecido alimenta la agricultura por subsistencia a través de las remesas. Es un ciclo bastante fuerte y a la vez frágil a los cambios generados en las poblaciones migrantes. Esta realidad es mucho más palpable en Municipios con tradición agropecuaria como San Pablo Tacachico, donde el dato migratorio oscila 50% de la población total.

### **.3. Infraestructura**

En San Pablo Tacachico el 3.16% de la vivienda son mesones, el 5.33% es rancho y choza y el 0.28 otros tipos. Estos tipos de viviendas no cumplen con los requerimientos básicos de vivienda y servicios, la necesidad habitacional asciende al 22.58%, que en términos absolutos significa que 793 viviendas no pertenecen a sus dueños debido a que son alquiladas, a orilla de ríos, derecho de vías.

Recién pasado el conflicto armado las necesidades de infraestructura básica se convirtieron en interés local en Instituciones como MIPLAN, por lo que para el año 2008 se hace la comparación entre lo que el Municipio necesita para el bienestar de su población, la infraestructura del municipio cambia constantemente por su crecimiento y es así como reúne las siguientes características dirigidas a las necesidades primordiales de la población y sus cantones en cuanto a la demanda.

CUADRO No 12  
PRINCIPALES NECESIDADES EN SAN PABLO TACACHICO  
(1998)

NECESIDADES	No DE CASERIOS O COLONIAS
Acueducto y alcantarillado	30
Energía eléctrica	25
Comunicaciones y transporte	12
Vías de comunicación	26
Salud	51
Servicios municipales	4
Asistencia social	21

Fuente: Elaborado por estudiantes egresados de Sociología 2008 en base a datos de MIPLAN, 1998, Pág 32.

San Pablo Tacachico se une por carretera con las poblaciones de Opico, San Mateas y Quezaltepeque, a su vez tiene una red de caminos vecinales enlazan cantones y casorios a la cabecera municipal, además se cuenta con una línea de FENADESAL atraviesa de Oriente a Occidente aunque no está en buen estado todavía existe.

#### 2.1.4. Actividad Agro-Empresarial

La principal actividad económica del municipio es el comercio al por menor con menos de 4 empleados, es decir microempresas como la agricultura es la rama de la actividad económica que absorbe la mayor cantidad de mano de obra tanto a nivel local como en género.

Otro factor importante que debe de tomarse en cuenta es la falta de oportunidades de empleo hacia la población atreves de la industria local, dicho de paso es nula al igual que la maquila que ha sido a partir de los años 90, s un determinante para el empleo popular, según el Censo Poblacional, 2007 en San Pablo Tacachico el grosor de población está entre edades que oscilan 18 a los 59 años es decir edades productivas y estables para el desarrollo individual y familiar. Un factor importante teniendo en cuenta que La tasa de extrema pobreza dentro del Municipio es de 23.8%

## **2.2 LA DISMINUCIÓN DE LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA EN SAN PABLO TACACHICO**

### **2.2.1. Descripción de la Producción de San Pablo Tacachico**

Los recursos naturales con los que cuentan el municipio son importantes ya que las condiciones de clima, tierras y los mantos acuíferos son apropiadas para el cultivo de diferentes productos como: granos básicos, hortalizas, árboles frutales, crianza de aves y animales de corral.

Son estos recursos los que explican el desarrollo histórico agrícola del municipio de San Pablo Tacachico. No solamente con tener buenos recursos naturales se facilitan la productividad de las tierras o generar procesos de desarrollo agropecuario hay que tener recursos financieros que deben facilitados por políticas claras de desarrollo agrícola.

Durante el 2007 el sector agropecuario se vio influenciado por diversos factores de índole internacional como el incremento de los precios de los productos derivados del petróleo y la aparición en escena de los biocombustibles, el cual genero un clima de incertidumbre, a pesar de lo anterior el sector agropecuario logro un crecimiento del 8.6%.<sup>22</sup>, el crecimiento obtenido en 2007 representa un crecimiento acumulado del 25% desde la toma de posesión de la actual administración, con ello se ha vuelto a posicionar al sector agropecuario como el más dinámico de la economía sobre otros sectores, inclusive el comercio y la industria.

Durante 2007 el sector agropecuario obtuvo un crecimiento del 8.6%, mientras tanto el valor de las exportaciones totales registró un crecimiento del 7.4%. Por su parte, las exportaciones de productos agroindustriales mostraron un crecimiento del 16%<sup>23</sup> hacia Estados Unidos y del 8% hacia el resto del mundo, los diferentes cultivos del municipio de San Pablo Tacachico son trascendentales para la economía en este municipio a lo largo de la historia.

---

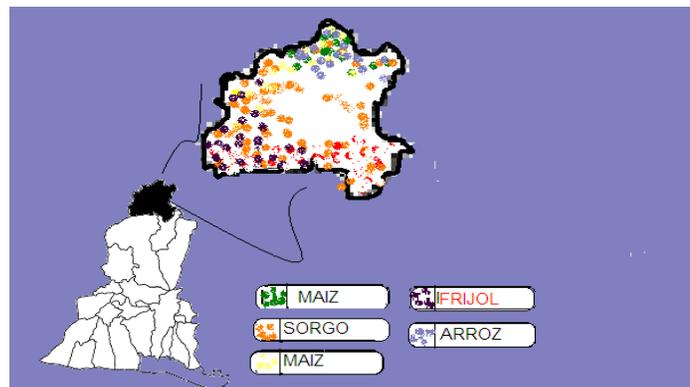
<sup>22</sup> MAG: "Informe coyuntural 2007", Pág. 44.

<sup>23</sup> BRC: "documentos Ocasionales No 0023", Pág. 49.

Los granos básicos que se producen en el sector de San Pablo Tacachico son: Sorgo que se cultiva en la mayoría del municipio, el maíz en la zona norte y frijoles al lado suroeste del Municipio de San Pablo Tacachico, para tener una noción de los cultivos de granos básicos dentro del municipio ver imagen.

Imagen 1 zonas de los cultivos del municipio de San Pablo Tacachico.

GRAFICO No 4  
PRODUCCIÓN LOCAL SAN PABLO TACACHICO  
2007-2008



Fuente: Mapa de Elaboración por estudiantes egresados de Sociología según mapas de cultivo de sitio web [www.mag.gob.sv](http://www.mag.gob.sv).

Como observamos en el gráfico el arroz, maíz y frijol son la principal fuente para la agroindustria local los diferentes productos de la agroindustria en el Municipio son pocos como las hortalizas en la zona norte y la caña de azúcar al sur con mayor presencia.

Entre los sectores avícolas encontramos poca productividad de aves tanto como ponedoras y pollo de engordes dentro de los bovinos el Municipio ha sido testigo de la constitución de organizaciones que incluyen iniciativas con el ganado, muestra de ellos son las ferias ganaderas conformadas en este municipio organizadas por la Asociación de Ganaderos que promueve estos eventos en sitios web del Municipio.

Dentro de la productividad del Municipio podemos evidenciar con la imagen No. 1 que las principales actividades son las producciones de granos básicos con mayor presencia

del sorgo y le sigue la producción del frijol, dentro de las actividades de la agroindustria tenemos que la caña de azúcar tiene una considerable producción en el sector no así otros productos, tradicionales como el café, y el maíz.

### **.1. Estructura Agro-Productiva**

En lo referente a la balanza comercial, se reporta una disminución de las importaciones de productos forestales y derivados del orden del 21% respecto a 2006. Por su parte las exportaciones han disminuido en 12%, principalmente por el aumento en el consumo a nacional.

La producción de granos básicos se ha visto influenciada por la creciente demanda mundial de maíz amarillo para la producción de etanol a fin de reducir la dependencia de los combustibles fósiles. Esta situación ha generado distorsiones en los mercados agrícolas globales o en el mercado doméstico reflejando un alza en las principales materias primas y en los granos básicos. Otro factor que impactó en la volatilidad de los precios de los granos en 2007, ha sido en gran medida el fenómeno climático que ha afectado a las cosechas y ha generado pérdidas en los países de la región, afectando el comercio regional y el abastecimiento oportuno en el mercado local para el consumo humano<sup>24</sup>.

Los productos agrícolas más cultivados en el Municipio son: granos básicos, caña de azúcar, semillas oleaginosas, café, pastos, plantas hortícolas y frutas. Hay crianza de ganado vacuno-bovina, equino, porcino, caprino y mular; crianza de aves de corral y abejas, este último un rubro importante debido a las exportaciones de miel que han tenido como principal destino la Unión Europea logrando valores de US \$1.4 millones, donde destacan países como Alemania e Inglaterra. En cuanto a las importaciones y para el periodo 2005-2007, estas muestran una tendencia decreciente, con una reducción del 98.2% al comparar el valor importado para el año 2005 de US \$ 116,802 con respecto al

---

<sup>24</sup> MAG: "Publicación digital sobre la influencia de los desastres naturales en el agro Nacional, Pág 23.

año 2007 que fue de US \$ 2,0665. Pero también hace referencia en algunos lugares a la fabricación de dulce de panela y productos lácteos.

La producción de leche registra una variación acumulada equivalente al 31% el periodo 2004-2007, lo cual significa una producción de 136 millones de litros de leche fluida. Los precios de leche, sub Productos lácteos y ganado en pie tiene una tendencia al alza durante el 2007 si lo comparamos con el año anterior. La balanza comercial de los diferentes productos lácteos sigue mostrando un déficit comercial situación que le permite al sector crecer en los volúmenes producido de los diferentes productos y sub productos lácteos validados por el Ministerio de Agricultura y Ganadería.

El sub sector avícola registro una tasa de crecimiento en el 2007 de 5.8% muy superior a la obtenida en 2006, la cual fue de 2.7%. La participación de este sub productor al Producto Interno Bruto Agropecuario (PIBA), es del 15% y genera más de 9,000 empleos directos.

Uno de los fenómenos importantes que se destaca en el desempeño de este sub sector es el acelerado crecimiento registrado en los precios de las materias primas utilizadas para la producción de alimentos para aves principalmente el maíz. En este sentido se destaca la producción de etanol en Estados Unidos a partir del uso de maíz lo cual ha impactado en los elevados precios de las materias primas y por tanto en los precios de la carne de pollo y de los huevos

En el área urbana existe el comercio libre en pequeño (tiendas, Mercado, farmacias). Además en las zonas rurales también esta dirigido el comercio informal, como los mercados ambulantes (vehículos que hacen venta de productos de primera necesidad.

## **.2. Deterioro del Sistema Agropecuario en San Pablo Tacachico**

Teniendo conocimiento que el municipio fue y sigue fomentando su tradición agrícola, aunque no en misma proporción que años anteriores denota una amplia disminución en su producción local especialmente en aquellos que tienen más auge en el municipio como lo son: café, granos básicos, caña de azúcar, tabaco, plantas hortenses, pastos, frutas cítricas, algodón, cocotero, bálsamo.

## **.3. Uso actual de los suelos rurales**

Los suelos rurales están diversificados en su uso, ya que el cultivo de maíz, frijol, maicillo y la crianza de ganado son los predominantes y además se produce el ajonjolí, cacahuete, arroz, sandía, verduras. Hortalizas y la crianza de aves en menor cuantía.

Respecto a los productos orgánicos la producción certificada y en transición representa el 0.69% del área total dedicada a las actividades agropecuarias en el país. Sin embargo la actividad orgánica ha experimentado un crecimiento del 28% en los últimos 5 años, los principales destinos de los productos orgánicos salvadoreños son Estados Unidos y Japón para café y ajonjolí; Reino Unido y Francia para marañón y nueces de marañón; Honduras y Nicaragua para productos curtientes orgánicos sintéticos<sup>25</sup>.

San Pablo Tacachico está identificado como un municipio con un gran porcentaje de migración (40.1%) un porcentaje alto y un factor determinante para el uso tradicional que las familias habían venido dando a la tierra, hoy en día al recorrer el municipio se puede observar que dentro del área rural se ha puesto especial interés a la ampliación, construcción y remodelación de las viviendas y gran parte de los terrenos rurales están solos y sin uso potencial por la poca rentabilidad del sector y el envío de remesas para la subsistencia familiar.

---

<sup>25</sup> MAG: "Memoria de Labores 2005", Págs 37-45.

#### **.4. Uso potencial del suelo**

Dentro del municipio los suelos no están siendo utilizados de acuerdo a su vocación o capacidad productiva, por lo que la diversificación de cultivos en pequeños productores es una alternativa amplia ante la disponibilidad de la tierra, teniendo en cuenta que la mayoría de sus ocho cantones están en el área rural y con amplias extensiones de tierra fértil. El 27.82% de los suelos agrícola en el Municipio son aptos para sembrar cultivos anuales intensivos. Dando al municipio una condición adecuada para la agricultura rural. Mientras que el 72.18% según Monografía del Municipio de 1995 son suelos de vocación agrícola restringida es decir son aptos para fines forestales o cultivos permanentes.

#### **.5. Créditos agropecuarios**

En cuanto lo referente a crédito destinado al sector agropecuario en el municipio no se cuenta con una banca especializada en el rubro agropecuario la mayoría de medianos y pequeños productores buscan sus créditos a través de cooperativas de acuerdo con cifras de la Superintendencia del Sistema Financiero, durante el año 2007 se otorgaron US \$219.6 millones al sector. Algunos rubros han mostrado un aumento en los créditos otorgados respecto al año anterior de la siguiente forma: caña de azúcar, US \$39.8 millones, superior en 45.3%, maíz, US \$15.5 millones, con un incremento del 58.2%; frijol US \$1.3 millones, mayor en 44.4% y a otros productos agrícolas US \$12.8 millones, equivalente a un 23.1% <sup>26</sup>adicional correspondiente al gran productor dejando fuera al pequeño productor del beneficio de estos préstamos por la falta de garantía del sector y en especial en un municipio rico en tierra pero pobre en producción como lo es Tacachico.

Las industrias agrícolas más importantes en San Pablo Tacachico son: la cerealista, cafetalera, azucarera, hortícola y frutícola es decir: maíz, frijol, ajonjolí, cacahuete, maicillo, arroz, sandía, hortalizas, verduras, Pecuaria: crianza de ganado y aves, además

---

<sup>26</sup> MAG: Informe 2005-2006, Págs 26-43.

se fabrican productos lácteos, panela, tejas y ladrillos de barro. En los ríos se practica La pesca de manutención.

Todos los países Centroamericanos registran una balanza deficitaria en fertilizantes<sup>27</sup>, siendo Guatemala el país que registra volumen mayor de importaciones de fertilizantes con 611,000 toneladas, segundo Costa Rica con 437,490 toneladas y Honduras con 294,533 toneladas. El Salvador y Nicaragua muestran el menor volumen de importaciones con 220,758 y 128,734 toneladas, respectivamente. Por su parte, las exportaciones representan un volumen mínimo en el comercio de agroquímicos de la región, siendo Costa Rica el mayor exportador, con alrededor de 46,636 toneladas, seguido de El Salvador.

En cuanto al componente productivo, por medio del Ministerio de Agricultura se han beneficiado a 11,825 familias, hasta septiembre de 2006, en 34 municipios, con actividades como las siguientes:

Entrega de insumos: semilla de maíz, sorgo, fríjol, semilla de hortalizas, especies menores, módulos aviares, etc. Capacitación: inseminación artificial, ampliación de plaguicidas, elaboración de silos metálicos, huertos caseros, asociatividad, agro negocios. Asistencia Técnica: granos básicos, frutas y hortalizas, fitozoosanidad, gestión agro empresarial y mercadeo, fomento actividades no agrícolas. Facilitar obtención de Créditos. Establecimiento de sistemas de micro riego. Ejecución de proyectos agro productivos y eventos de fomento de la asociatividad agro empresarial y Conservación de suelos agrícolas. La inversión asciende a \$690,106.00. San Pablo Tacachico es uno de los municipios beneficiarios de estos insumos por poseer la calidad de municipio agrícola.

---

<sup>27</sup> SIECA: "capítulo arancelario", Pág. 31.

### **2.3. LA MIGRACION UNA ALTERNATIVA ANTE EL DETERIORO DE LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACION DE SAN PABLO TACACHICO**

*“Es algo que todos tenemos claro: las migraciones vienen, sencillamente, porque en algunos países padecen pobreza, trastornos políticos o deficiencias sociales... Parece supérfluo buscar más motivos, sobre todo el movimiento esta ahí, porque de todas maneras están viniendo y parece que ahora lo importante es procurar que se integren sin que haya tensiones ni conflictos.”*

*Prof. Andrés Tornos Cubillos*

Esta sencilla pero profunda aseveración intelectual, muestra que las migraciones tienen un trasfondo que debe analizarse a la luz de las situaciones económico – sociales y políticas de una determinada región o país, aun mas, el análisis migratorio debe tener entre sus categorías la forma y el tipo de integración de estas poblaciones a sus lugares de destino. Para ello se muestra importante puntualizar las formas y tipos de migraciones que se han visto en El Salvador desde mediados del siglo XX, primero, migraciones de poblaciones hacia Honduras, esto motivado por la estructura económica salvadoreña que llevo el desarrollo de la sustitución de importaciones hacia otros países como lo fue Honduras, ya que muchas iniciativas Salvadoreñas fueron ganando espacios en las región, posicionándose con marcadas ventajas frente a empresarios del mismo país.

Esta migración traería consigo otros fenómenos sociales, como lo fue la guerra de las 100 horas con Honduras, lo que motivo movimientos migratorios por expulsiones y asesinatos acaecidos en el vecino país, como respuesta de la creciente influencia Salvadoreña en la económica Hondureña, años posteriores se daría una migración motivada por la guerra interna en El Salvador, se deben destacar dos elementos clave: migraciones antes de la guerra y después de la guerra. Muchos de los salvadoreños que migraron antes del conflicto armado, fueron salvadoreños con un estatus económico

favorable para costear el pasaje en avión y entrar a los Estados Unidos sin muchas restricciones, por el contrario, una vez, iniciado el conflicto armado, el flujo migratorio se incremento en todas las esferas sociales, muchos campesinos, familias urbanas y en general población Salvadoreña que se vio afectada por el conflicto armado. Existieron migraciones patrocinadas por muchas naciones que tenían políticas de ayuda a familias afectadas por el conflicto armado; sin embargo también se dieron las primeras migraciones que muestran la tendencia actual, poblaciones que abandonan sus hogares para correr un riesgo alto en el viaje en bus, en tren, a pie o cualquier vía para entrar a los Estados Unidos que incrementaron las restricciones. Incluso se dieron migraciones campo – ciudad.

De cualquier manera y de cualquier época contemporánea salvadoreña, las migraciones han obedecido a factores de cambios económicos, políticos y sociales lo que demuestra que la migración actual solo es motivada por algunas categorías que es necesario conceptualizar en esta investigación.

La migración analizada es la de posguerra hasta la de nuestros días, lo cual nos explicaría la tendencia de la migración actual. Si las estructuras sociales y económicas en las aéreas de origen de los migrantes no garantizan el desarrollo social en su integridad, las poblaciones optan por migrar a otras regiones y/o países en búsqueda de mejores oportunidades para las familias que migran o los que se quedan en los países de origen.

### **2.3.1. Configuración socio-migratoria actual del Municipio**

A continuación describiremos como la composición socio-migratoria se ha constituido como una realidad abarcando diferentes elementos en la vida de la población así como elementos externos al Municipio que lo han configurado como un municipio con tradición agrícola a uno expulsor de población.

### **2.3.2. Impacto Social y económico**

“Debido a su magnitud, las migraciones afectaron profundamente la composición demográfica, económica y social del país”. En primer lugar, las tasas de crecimiento poblacional han aumentado a partir de 1980 pero la tercera parte de la población más de dos millones y medio se encuentran fuera de las fronteras especialmente ubicados en Estados Unidos de América de forma ilegal.

Dentro de este contexto migratorio, es necesario analizar si los migrantes Salvadoreños especialmente los que migran del área rural son sustituidos en su mano de obra por los inmigrantes centroamericanos, hay índices que muchos Hondureños y Nicaragüenses se emplean en sectores agrícolas, la razón, los dólares y en muchos casos los esfuerzos por llegar hasta los Estados Unidos; El Salvador, es testigo de un movimiento migratorio temporal, el PNUD reconoce que el país, es receptor de migrantes que aprovechan algunos nichos laborales abandonados por Salvadoreños que han optado por buscar mejores condiciones en otros países. Estos inmigrantes salvadoreños utilizan a El Salvador como puente para emprender el viaje a los Estados Unidos.

“Concretamente como resultado de la migración, existen zonas en el país, principalmente en la región oriental, donde escasez de mano de obra, rotación de personal y mayores salarios que en los países vecinos”<sup>28</sup>

Concretamente en el Municipio de San Pablo Tacachico, está decreciendo la demanda de mano de obra en aspectos agrícolas, ya que, el sector agropecuario ya no representa una esperanza de vida para los pobladores del Municipio. Lo que genera que muchos inmigrantes sean empleados en estos rubros específicamente fuera del país.

El fenómeno migratorio tiene una gran cantidad de elementos, algunos de ellos es la dificultad con el perfil del migrante Salvadoreño. Aquí se caracterizara cual es la tendencia del migrante.

---

<sup>28</sup> PNUD: “Informe El nuevo Nosotros”, Pág 13.

### **2.3.3. Tendencia Migratoria en San Pablo Tacachico**

Las transformaciones en el sector agropecuario se han dado por tres elementos básicos: el modelo neoliberal, el impacto del conflicto armado y la reforma agraria (que no desarrollo las capacidades productivas de la población).

La crisis del sector agropecuario en San Pablo Tacachico tiene mucho más impacto, ya que históricamente esta región ha sido catalogada como una de base agropecuaria, sus pobladores han estado ligado al trabajo del campo. Es por ello que cualquier cambio en la estructura económica necesariamente impacta en la estructura social y el efecto generado es un incremento del fenómeno migratorio en San Pablo Tacachico, estos cambios en la población de San Pablo Tacachico son importantes ya que en relación a la población, las poblaciones en las zonas rurales superan por tres veces a la población en la zona urbana del municipio. Población urbana: 5,619; población rural: 14,747 según dato del último Censo Poblacional en 2007.

Pero existe una pregunta clave: ¿Cuál es la cantidad actual de Salvadoreños en el mundo? Según la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC) el resultado del censo nacional, la cantidad de salvadoreños en el país no sobrepasan los 6 millones de habitantes, lo que demuestra que la cantidad de Salvadoreños en el exterior sobrepasan los 3.3 millones que el PNUD había estimado en años anteriores cuando presento sus datos migratorios. Muestra entonces que el impacto del fenómeno migratorio en El Salvador es mayor de lo proyectado, y por lo tanto, muchas familias salvadoreñas han ligado su desarrollo integral al envío de remesas, en este momento es necesario hacer una reflexión ¿Qué cambios ocasionaría en la estructura económico – social si el flujo de remesas disminuye drásticamente? Para contestarla debemos estar claros sobre cuál es la tendencia migratoria Salvadoreña, de la cual San Pablo Tacachico.

Según las entrevistas realizadas en el municipio, muestra que la tendencia migratoria se agudizó a partir de la finalización del conflicto armado, esto como resultado de las dificultades económicas familiares, desde entonces el flujo de migrantes ha ido aumentando. Reflejo de esto es el envío de remesas desde los Estados Unidos, según el BCR se tiene lo siguiente:

Según el Banco Central de Reserva las remesas han sido constantes desde el año 2000, para el año 2006, las remesas familiares han alcanzado un nivel de 3,316 millones de dólares al año, siendo este una parte importante del producto interno bruto Salvadoreño.



Fuente: imágenes de internet [www.agro.com](http://www.agro.com)

## **CAPITULO No 3**

### **ESTRATEGIAS PARA REACTIVAR LAS TIERRAS Y LA VIDA PRODUCTIVA COMO ALTERNATIVA AL PROCESO MIGRATORIO**

#### **PRESENTACION**

- 3.1 ESTRATEGIA PARA REACTIVAR LA AGRICULTURA**
- 3.2 LINEAS ESTRATEGICAS**
- 3.3 PROPUESTA DE ATENCION AL FENOMENO MIGRATORIO**
- 3.4 LINEAS ESTRATEGICAS EXTERNAS E INTERNAS A NIVEL MACRO**
- 3.5 LINEAS ESTRATEGICAS A NIVEL MICRO**
- 3.6 VIABILIDAD POLITICA**

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”



**ESTRATEGIAS PARA REACTIVAR LAS TIERRAS Y LA VIDA  
PRODUCTIVA COMO ALTERNATIVA AL PROCESO MIGRATORIO**

RESPONSABLES:

HERNANDEZ SANDOVAL JORGE ALEXANDER  
ORELLANA LAINEZ JAVIER EDUARDO

PROPUESTA DIRIGIDA AL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA,  
ESTUDIANTES Y DOCENTES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR,  
APORTE DE EGRESADOS DE LA LICENCIATURA EN SOCIOLOGÍA, COMO  
REQUISITO PARA GRADUACIÓN.

01 SEPTIEMBRE 2008

CIUDAD UNIVERSITARIA SAN SALVADOR EL SALVADOR

## CONTENIDO

PRESENTACION	PAGINAS
3.1 ESTRATEGIAS PARA REACTIVAR LA AGRICULTURA.....	84
3.1.1 Importancia de la propuesta.....	84
3.2 LINEAS ESTRATEGICAS.....	90
3.2.1 Propuesta macro.....	90
3.2.2 Los desafíos y propuesta a nivel micro.....	97
3.2.3 Los desafíos y la propuesta local.....	104
3.3 PROPUESTA DE ATENCION AL FENOMENO MIGRATORIO...	106
3.3.1 Líneas estratégicas de atención al proceso de migración.....	106
3.3.2 Misión y Visión de la propuesta.....	106
3.3.3 Objetivos estratégicos.....	106
3.3.4 Líneas estratégicas.....	107
3.4 LINEAS ESTRATEGICAS EXTERNAS E INTERNAS A NIVEL MACRO.....	110
3.4.1 Líneas estratégicas externas.....	110
3.4.2 Líneas estratégicas internas.....	114
3.5 LINEAS ESTRATEGICAS A NIVEL MICRO.....	121
3.5.1 Líneas estratégicas a nivel local.....	123
3.6 VIABILIDAD PO LÍTICA.....	126

## **PRESENTACION**

El abandono y deterioro del sector agropecuario durante los años 1989 – 2005 (16 años), es el resultado de una política económica deliberada por parte del gobierno, en medio de una transformación económica que reorienta los polos de desarrollo y acumulación capitalista con sectores como: el financiero, servicios, comercio – importaciones. Durante estos años y con la aplicación del neoliberalismo que surgió en el Consenso de Washington, propiciaron la desregulación de la economía, el debilitamiento de la capacidad de intervención del Estado en la económica, la privatización y la apertura externa indiscriminada. Estas condiciones generaron que la agricultura perdiera su papel como el sector más importante en la economía y se trasladara otras actividades, estos cambios económicos propiciaron cambios hacia la pobreza extrema en zonas rurales, carencias de servicios básicos, débil ingresos y por lo tanto y finalmente en un proceso migratorio al exterior.

La presente propuesta es producto de la investigación elaborada por estudiantes egresados como requisito para optar al grado de licenciados en Sociología desarrollada en el Municipio de San Pablo Tacachico, La Libertad, observándose que el problema del sector agropecuario no es regional a cada municipio y el efecto migratorio no puede ser enfocado a un solo municipio en la realidad territorial de El Salvador.

En otros municipios de Sonsonate y Chalatenango se observa que el problema no es zonal a este sino a un nivel mas macro, por lo tanto hay propuestas que deben ser aplicadas a niveles macro de país como estrategia, ya su vez, estrategias micro para el Municipio ya que cuenta con su propio contexto económico y sus propias determinaciones que las diferencia; pero algunos elementos pueden brindar ideas para un abordaje integral que pueden ser aplicadas en otros municipios considerándose la relación “geográfica – poblacional” que define las características de cada Municipio.

La presente propuesta **“Reactivación de las tierras y la vida productiva como alternativa al proceso migratorio”** tiene por objetivo poder dar a conocer una alternativa para el estudio y abordaje del proceso migratorio Salvadoreño, dando la importancia debida a la relación transnacional y transcultural de los municipios con tradición migratoria y agrícola.

La importancia fundamental radica en la contribución, desde la formulación académica que lleva a la comprensión de las nuevas formas de vida familiar y cultural de los municipios rurales y su organización productiva como medio de subsistencia que se manifiestan dentro de la sociedad Salvadoreña y estas condiciones presionan a la población a buscar la alternativa de la migración.

Esta propuesta va dirigida en especial al Ministerio de Agricultura y Ganadería pues es el ente que desarrolla las políticas implementadas al sector y es aquel que esta directamente en contacto con los municipios, iniciativas productivas, instituciones relacionadas al sector entre otras; así como también a estudiantes y profesionales del área Social a fin de estrechar vínculos de comprensión para la realidad de este sector para impulsar mayor apoyo en el abordaje de la realidad agropecuaria y a la seguridad alimentaria de la población Con el fin de tener muy en cuenta esta estrategia como insumo para crear un Plan de Acción para implementar en los Municipios con altos niveles de desplazamientos de la población y que permita minimizar dicho proceso y al mismo tiempo ofrecemos un análisis que permita crear conciencia tanto a nivel del Estado y la sociedad sobre las causas y consecuencias en este proceso migratorio en la población y los hogares de agricultores.

### **3.1 ESTRATEGIA PARA REACTIVAR LA AGRICULTURA**

#### **3.1.1. Importancia de la propuesta**

En el caso de El Salvador, el fenómeno migratorio es antiquísimo. Sin embargo se aceleró dramáticamente desde finales de la década de los 70s como consecuencia del conflicto armado y el deterioro de la situación económica. En la actualidad, se estima que hasta una quinta parte de la población ha emigrado, especialmente hacia unas cinco ciudades grandes de Estados Unidos, pero también en cantidades considerables a países tales como Canadá, México, Australia y los países vecinos de Centroamérica.

El mundo de los migrantes es un mundo de decisiones difíciles, a veces individuales y a veces colectivas o familiares, aunque existen condiciones del entorno que son comunes a todos los que deciden dejar su país de origen y probar suerte en otro. Para muchos es un mundo de grandes incertidumbres, de estatus migratorio incierto, posibilidades de deportación y situación laboral difícil e incluso puede ser un proyecto de muerte que cambia profundamente las estructuras familiares que muchas veces puede derivar en comportamientos antisociales. Pero la emigración es también quizás la única esperanza de conseguir mejores trabajos e ingresos, oportunidades de educación y hasta seguridad personal, es un proceso con grandes paradojas y con grandes cambios sociales y económicos.

Básicamente, para comprender en su esencia todo lo referente al fenómeno migratorio de los salvadoreños, es importante entender que no se trata de un evento nuevo. Los flujos migratorios son tan antiguos como la misma historia de la humanidad y han sido inherentes a la intrincada evolución cultural, económica y política de las sociedades. Sin embargo, también existen variables asociadas a los fenómenos naturales.

El intentar conocer el fenómeno salvadoreño de manera aislada al contexto histórico, sus resultados serían superficiales y comprenderíamos dicho evento de una manera local, ya que el flujo migratorio se globalizó y esto modificó de cierta forma el patrón migratorio hasta lo que conocemos hoy como éxodo migratorio mencionado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

En el Salvador viven cerca de seis millones de habitantes, de los cuales casi tres millones han emigrado a Estados Unidos -fundamentalmente- o hacia Europa. Este proceso se hace minimizar ya que esto ha provocado que muchas familias queden desestructuradas y que los hogares tengan que descomponer su desarrollo habitual.

La propuesta tiene como propósito fundamental a partir de la reestructuración del agro atacar los objetivos de las personas buscan encontrar oportunidades de empleo que permitan salir de la pobreza. El que emigra pretende producir un mejoramiento en su situación social en lo anteriormente señalado, si la estructura social y económica del país puede garantizar esto, y para el resto de su familia, indudablemente la migración disminuiría.

Las motivaciones de la emigración son fundamentalmente económicas: falta de trabajo pobreza – deseos de superación según las entrevistas realizadas a algunos pobladores en San Pablo Tacachico. Otro tipo de temores son muy subjetivos y no perduran, en la mente de la gente que está acostumbrada a otros problemas graves y complejos, como son los fenómenos naturales que azotan periódicamente al país. Sobre este particular se puede afirmar que, si existiesen fuentes de trabajo suficientes, con posibilidad de superación, las mismas personas podrían contribuir en la prevención y protección contra los desastres naturales.

En el marco de la dura realidad del sector agropecuario, y del mundo rural en El Salvador, se brindan propuestas que partiendo de las causas – efectos de la actual problemática nos brinden ideas para superar estas condiciones de pobreza influyendo directamente en la migración rural aun de grandes poblaciones rurales ligadas a la agricultura.

**Productividad:** El impacto de la política de reactivación agropecuaria debe reconocer los factores que caracterizan la productividad del municipio de San Pablo Tacachico, ya

sean en la zona urbana o lo rural y que definen al municipio con tradición agrícola, y que áreas del sector agropecuario pueden desarrollarse.

**Dotación de Servicios Básicos e Ingreso Familiar:** Dotar y garantizar a la familia rural del suministro necesario tanto de servicios básicos como de un ingreso familiar adecuado, incidiría directamente en la disminución de indicadores a nivel de migración familiar.

**Familia Transnacional:** Familias que cuentan con uno o más miembros que trabajan en el exterior y que están mantienen las relaciones familiares a través de canales de comunicación y apoyo.

**Relaciones migratorias:** Aquellas que se establecen dentro de la comunidad o municipio y que esta fomentada por el fenómeno migratorio transformando pautas culturales de los pobladores.

**Remesas:** Aunque este es un dato económico, es importante para el análisis de los factores culturales ya que esta categoría influye en la toma de decisión de migrar por parte de los pobladores en búsqueda de mejores condiciones de vida.

La importancia de la formulación de nuevas estrategias de abordaje de fenómenos a nivel nacional tiene que ser tomada bajo la responsabilidad de generar espacios que contribuyan a la dinamización del sector agropecuario teniendo en consideración que es un sector que por muchos años ha proporcionado la principal fuente de ingresos del municipio y de las familias tacachienses.

Para nuestra propuesta nos centraremos en dos grandes áreas el primero, sobre el abandono del sector agropecuario por parte de las políticas centrales es decir la mínima

atención que este sector ha recibido por parte del gobierno y la segunda, en la conformación de una nación expulsora de población principalmente en edad productiva especialmente en municipios con tradición agrícola es decir en zonas rurales así.

Como la base de esta reactivación del sector agropecuario y la implementación de procesos que disminuyan la migración dentro del municipio tenemos la transformación y el bienestar social; (como la pobreza, la delincuencia, salud, etc.), pero también incide, mucho, las influencias dadas por elementos subjetivos (conciencia crítica de los sujetos sociales y el discurso que manejen, la percepción misma del fenómeno migratorio como esperanza de superación) que genera el comportamiento para crear acciones en el involucramientos de procesos productivos y de bienestar común.

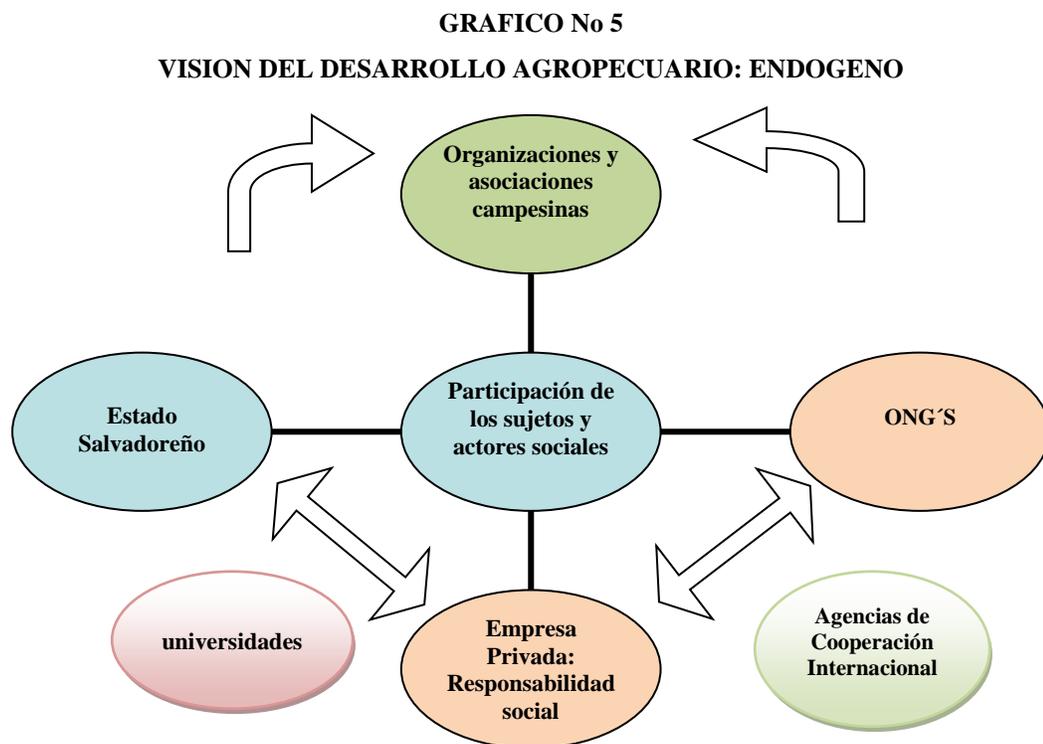
Por lo tanto se tiene que establecer y buscar una interrelación dialéctica entre la reestructuración del sector agropecuario y el proceso migratorio, a tal grado de poder identificar este fenómeno dentro del municipio lo que fortalece la posibilidad de implementar procesos ordenados de cambio sistemático de abordaje al sector y al proceso migratorio que especialmente predomina en la juventud.

Por lo antes expuesto nuestra propuesta de reactivación del agro salvadoreño como generación de empleos, va encaminado por dos vías: la primera vía, la de reactivación del agro que impacte en la medida lo posible en minimizar la migración a través de crear las condiciones básicas de vida; y la segunda vía, una propuesta integral para el abordaje del propio fenómeno migratorio.

**Población Económicamente Activa:** Se busca comprender la PEA del municipio y cuál es la que efectivamente esta empleada y los niveles de ingreso de los mismos. Esta PEA, debe ser analizada desde las potencialidades en el municipio para desarrollar el sector agropecuario. Al igual que muchos programas de impulso agropecuario en otras zonas, en el caso de San Pablo Tacachico deben fomentarse la asociatividad y la coordinación

interna de la población para poder impulsar desde este punto de salida la reactivación del sector agropecuario. Se considera clave contar con población interesada en formar parte de esta iniciativa de reactivación agropecuaria como respuesta a la crisis económica mundial que hará que disminuyan las remesas.

En enfoque de PEA es que se debe aplicar un modelo de reactivación del agro de **abajo hacia arriba**, siendo arriba las estrategias a implementar en el Municipio para el desarrollo agropecuario y siendo abajo, las personas que implementan el modelo. Esta propuesta implica que son los campesinos con base al reconocimiento de sus fortalezas productivas y sumado a las oportunidades geográficas, los que definen el tipo y forma de trabajo agropecuario, lo que implica necesariamente una identificación real local y acompañada por asistencia técnica especializada en el área para que funcione este esquema con participación de los diferentes actores locales y regionales del municipio.



Fuente: elaboración propia de grupo de Investigación No 1 proceso de grado 2008

Este planteamiento implica compromisos y responsabilidades que cada uno de los actores desarrollen sus líneas de acción, no se puede construir y reactivar la económica agropecuaria sin un mapa planificado desde antes. Reconocer las capacidades productivas locales y establecerlas en un mapa nacional de Desarrollo Territorial es fundamental. Sin un esfuerzo coordinado e integral, potenciar las capacidades individuales de la población y locales a través de la productividad no se lograra alcanzar.

**Estado Salvadoreño:** Su función es de coordinación y protección del agro; debe clarificar las políticas de protección agropecuaria, se debe tener cuidado con este elemento ya que el traspaso de una económica netamente de importaciones de productos agrícolas sin aranceles a una de producción, puede generar desabastecimiento alimenticio nacional, este traspaso debe ser gradual en la medida que las capacidades nacionales de abastecimiento crecen. Traspaso de tierras y proyectos productivos puede ser su función. Pero una de los grandes desafíos del Estado Salvadoreño es coordinar efectivamente un centro de desarrollo para la investigación y tecnificación agropecuaria, con una estructura institucional que responda realmente a políticas de reactivación agropecuaria Nacional.

**ONG`s e Instituciones de Cooperación Internacional:** Una vez teniendo las líneas estratégicas a utilizar, y el plan programado para los siguientes años a aplicarlo, debe de tenerse en cuenta que las ONG`s y las instituciones financiadoras sean del gobierno o no, deben de estar preparadas para aplicar las políticas estratégicas en lo concerniente a las capacidades sociales para la potenciación del sistema agropecuario, traspaso de maquinaria y financiamiento puede ser posible, sin olvidar, asistencia especializada a las familias rurales que se dedicarían al trabajo agropecuario. En este sentido también deben retomarse en este aspecto aquellas Instituciones de cooperación internacional para presentar propuestas dinámicas y alternativas para gestión de proyectos productivos agropecuarios.

**Empresa Privada:** Es uno de los elementos principales, ya que la participación de la empresa privada a través de su experiencia puede garantizar el desarrollo emprendedor y empresarial de las familias rurales, elementos como la responsabilidad social que deben tener las empresas puede ser la filosofía angular para su participación en el desarrollo agropecuario.

**Sujetos y Actores:** Estos son los que aplicarían el modelo de desarrollo agropecuario, a estos se les debe garantizar cierta etapa subsidiaria (en alimentos, servicios básicos, entre otros) de tal manera que su fuerza productiva este orientada al trabajo agropecuario que buscaría alcanzar cierto grado de productividad que le permita la independencia financiera. Los sujetos locales deben comprometerse con el desarrollo agropecuario y firmar cartas acuerdos, pueden ser personas jurídicas o personas naturales organizadas.

### **3.2. LINEAS ESTRATEGICAS**

Las siguientes líneas estratégicas tienen como objetivo interrelacionar a los principales actores que conforman el sistema productivo de los municipios con tradición agrícola al igual incidir en la conformación de políticas publicas enfocadas al desarrollo al tomar la seguridad alimentaria como base del desarrollo sostenible agropecuario.

#### **3.2.1. Propuesta macro: el gran desafío de lo macro: nacional – estado**

La realidad agropecuaria salvadoreña a traviesa grandes desafíos en la actualidad: la crisis económica, la disminución de las remesas y las dificultades para competir en un mercado invadido por productos extranjeros (agropecuarios) ha dejado a muchos campesinos salvadoreños serios problemas de adaptación a las exigencias del mercado; la realidad del desarrollo del sector agropecuario ha sido muy castigada con las diferentes políticas económicas implementadas por el neoliberalismo. ¿Qué es lo que podemos hacer? Y ¿Cómo lo haremos? Son las preguntas que deben responderse en relación a nuestro sistema agropecuario. Pero para responderse no se puede hacer

solamente desde los cambios y proyectos que debe ejecutarse desde lo local y sus actores, sino también ser más responsables y brindar los canales de apoyo suficientes y necesarios desde la realidad macro salvadoreña, que motive, impulse y proteja el sistema agropecuario. La realidad observada hasta hoy es: productores campesinos, que producen casi exclusivamente, para la subsistencia no para la comercialización local, ni nacional ni mucho menos la exportación. Existen muchas adversidades desde el punto de vista de seguridad alimentaria, el arduo proceso de transformación de los sistemas de producción tradicionales a nuevas tecnologías más sostenibles y sus correspondientes estructuras organizativas. También discernir, como enfrentar la masiva invasión de productos transgénicos y la desigual competencia de productos desde los Estados Unidos. Sin embargo, con el fenómeno de la migración replantea el desafío de cómo construir comunidad de prospectiva cuando la juventud está siendo absorbida por el mismo proceso. Por lo tanto la propuesta macro plantea dos elementos: Lo externo a las poblaciones agropecuarias y lo interno. Para implementar estas estrategias como una verdadera reactivación del agro, requieren más personalidad y firmeza al momento de aplicarlas que de la misma aplicación, porque se trata de muchos intereses personales o de grupos apoderados sobre el sector y que si no son superados el agro no será de beneficio para todos sino para pocos.

## **.1.FACTORES EXTERNOS DE LA PROPUESTA MACRO**

### **Protección hacia lo Nuestro y su Consumo**

Los primero que debe fomentarse desde el sector gubernamental es una política que desarrolle el sentir en la población por “lo nuestro”, esto que se perdió desde el impulso del neoliberalismo con la importación de productos extranjeros; eso quiere decir una inversión en propaganda y publicidad que fomente en la población salvadoreña el consumo por lo que es producido en nuestro país y para reconocer nuestros productos puede desarrollarse un sello o un certificado para estos productos, esto como parte de la protección de los insumos producidos en el país, esto para hacer competencia a productos traídos desde países en la región; aquí se debe revisar la experiencia de

Walmart El Salvador, que a pesar de ser una empresa multinacional, una gran cantidad de sus productos agropecuarios son comprados en el país a pequeñas asociaciones, vivo ejemplo de esta experiencia es La Asociación Agropecuaria Puxtlega AGROPUX de R.L. una asociación agropecuaria en el municipio de San Pedro Puxtla en el departamento de Ahuachapán que compra productos a los hortaliceros locales para ser vendidos a Walmart El Salvador quien vende los productos a mejores precios al consumidor final en San Salvador, esta experiencia debe retomarse y adecuarse a otros centros de comercio en el cual debe ser incluida La Tiendona, esto como política gubernamental de protección a lo nuestro.

### **Revisión de Convenios**

Lo anterior esto es solo un primer paso que llevara indudablemente a esta segunda propuesta, se debe revisar los convenios de TLC con países como Estados Unidos, que es un país que envía subsidios al sector agropecuario en grandes cantidades lo que genera producciones a escala y a bajos precios, por lo tanto, ante competidores como este, los productores salvadoreños no podrán competir en igualdad de condiciones lo que generaría desigualdad comercial, impulsar un comercio social es necesario para apoyar al sistema agropecuario nacional, por lo tanto al revisión de TLC, en lo relacionado a productos agropecuarios, con países con grandes subsidios es necesaria si se quiere reactivar el sector agropecuario como una alternativa ante el fenómeno migratorio. Otro caso importante es las dificultades para competir con hortaliceros del área Centroamericana, Guatemala es un país productor a escala de insumos del sector agropecuario que limita el nivel de competencia del productor salvadoreño ¿Por qué sucede esto? Guatemala ha implementado proyectos de reconversión y apoyo al sector agropecuario con más antigüedad, implementando estrategias de coordinación nacional lo que ha generado en productores tecnificados. Ante esto, el productor guatemalteco tiene la capacidad de pagar fletes para el transporte de productos agropecuarios de segunda y tercera calidad a El Salvador y quedar una ganancia significativa ya que la primera calidad fue enviada al extranjero, y el productor salvadoreño al no tener un

apoyo constante basados en los costos de la materia prima el costo de producción del agricultor común y corriente no le permite competir con los productores guatemaltecos quienes ven en el mercado salvadoreño una ganancia adicional.

A la vez debe fomentarse la exportación de productos no tradicionales ya sean procesados o frescos, esto con la finalidad de apoyar aquellas iniciativas productivas derivadas de la agroindustria y la búsqueda del éxito de los mismos con el valor agregado.

### **Búsqueda de Recursos**

La presente estrategia pretende ser sostenible en el tiempo y espacio, la reactivación del sector agropecuario como una alternativa a la migración consiste en generar empleos suficientes y ganancias suficientes como para que la mano de obra salvadoreña opte por trabajar “Lo Nuestro” en lugar de buscar la migración. La presente propuesta de reactivación necesitaría de los fondos suficientes para su adecuada implementación, esta propuesta hará necesario hacer cambios en el Ministerio de Agricultura y generar un Ministerio más activo en el trabajo agropecuario, se necesitaría de un Ministerio cercano a la gente productora y su cercanía no solo será con insumos sino con Asistencia Técnica, la estrategia de seguridad alimentaria es una de las herramientas que debe impulsarse, pero adicionalmente la reconversión agropecuaria, la tecnificación agropecuaria y producción de productos no tan tradicionales, para lo cual debe de acompañarse de asistencia técnica necesaria para lograr su adecuado desarrollo.

### **.2. Factores internos de la propuesta macro**

Dentro de las estrategias a aplicar para el desarrollo del sector agropecuario es imprescindible tener un Gobierno protector y propulsor de las iniciativas productivas agropecuarias, es un hecho que en nuestro país existe la tierra, Lo que no existe, por lo tanto, es poco acceso a la tierra, bajo conocimiento tecnología y traspaso de tecnología a los pequeños productores y mano de obra que es expulsada fuera de nuestro país.

### **Política de Acceso a la Tierra, Créditos y Apoyo técnico**

Este ha sido históricamente un factor de muchos conflictos, sin embargo, en los años 70`s y 90`s se implementaron procesos de transformación agraria como la transferencia de tierra en el marco de una reforma agraria, movimientos de masas, la guerra y de los acuerdos de paz, sin embargo y en base a esas experiencias no es solamente el traspaso de tierra solo por traspasarla, la primer propuesta debe ser: “Traspaso de tierra para el trabajo”, porque la experiencia ha demostrado que tener tierra no te hace campesino, mucho menos campesino tecnificado, estos campesinos que tuvieron tierra en el pasado no fueron acompañados adecuadamente para transformarlos en campesino tecnificado como productor agropecuario que compita y produzca con estándares de cantidad y calidad. La primera política debe ser una reforma con respecto al acceso de la tierra, las tierras del gobierno central y de gobiernos locales pueden ser puestas a disposición, de las poblaciones campesinas productoras que verdaderamente trabajen la tierra, esto como un primer paso hacia la reactivación del sector agropecuario. La diferencia es que puede darse traspaso hacia grupo de familias comunitarias, cantones, asociaciones o grupos con cantidad no menor a 8 personas siempre y cuando se comprometan a recibir asistencia técnica, una vez pasada la etapa de capacitación puede darse escrituras, comodatos y/o contratos según cada situación.

Dentro del marco de lo integral de nuestra propuesta, no basta con tierra, sino acompañamiento en inversión a través de líneas crediticias accesibles para el campesinado salvadoreño, con cuotas e interés accesible para poblaciones que se lanzarían al reto de reactivar este sector de manera integral, y como apoyo imprescindible, una vez teniendo tierras y créditos debe de complementarse con apoyo técnico real y cercano, en este sentido las oficinas de extensión del CENTA deben ser mas descentralizadas y más cercanas a poblaciones locales.

### **Facilidades Adquisición de Insumos Agropecuarios**

Como se ha visto anteriormente los productores agropecuarios tienen muchas dificultades al trabajar en base a precios de insumos de mercado local. Insumos que son imprescindibles para el trabajo agropecuario como: abonos, pesticidas, semillas, herramientas, sistemas de riego, invernaderos, concentrados, etc. Cada sector agropecuario necesita de sus propios insumos y la tendencia constatada es que los precios de los insumos son determinantes en fomentar la productividad. Al hacer el presente análisis y revisar cuales son las empresas que lideran la venta de insumos agropecuarios logramos constatar que Alianza y El Surco son las dos empresas mayoritarias y tienen el poder de competir al traer insumos a grandes cantidades. Si vemos el precio en el mercado los insumos de estas dos empresas mantienen precios similares en sus productos, esto demuestra que “el mercado interno de insumos agropecuarios está liderada por grandes empresas, al mantenerlas no se cumple lo que realmente trataron de crear: libre competencia, y en vez de eso tenemos un oligopolio”<sup>29</sup>

La segunda gran estrategia para el desarrollo del sector agropecuario por lo tanto es regular el mercado a la competencia por los insumos, sin embargo, muchos de estos insumos son derivados del petróleo por lo tanto la competencia puede encontrarse en países como Venezuela quienes pueden abrir al mercado a insumos agropecuarios con la misma calidad lo cual no perjudicaría la productividad nacional. Este paso es importantísimo ya al hacer la investigación se constató que el precio de venta de los productos agropecuarios producidos en el país refleja entre un 70% a 90% solo de precios de los insumos. Por lo tanto, si queremos fomentar al sector agropecuario como alternativa a la migración es necesario regular el mercado nacional con lo que realmente se trato de hacer, “libre competencia” con empresas que compitan con igualdad de condiciones con los oligopolios formados y auspiciados por gobiernos anteriores.

---

<sup>29</sup> Tele corporación Salvadoreña: Ministro de Ministerio de Agricultura entrevistado por Jorge Hernández el 13/08/09

### **Implementando Alternativas de Producción**

En la medida que va cambiando el mundo se van añadiendo nuevas tecnologías y el sector agropecuario no es la excepción, se ha visto la creación de nuevas alternativas de producción especialmente porque son amigables con el medio ambiente y porque son a bajo costo. El procesamiento de insumos a base de energías renovables en vez de base de gasolina es una buena alternativa que se empieza a aplicar en zonas de Chalatenango. Por otro lado también se tiene producciones a base de insumos orgánicos que son amigables con el medio ambiente, el bocachi, foliar, m-5 son solo algunos ejemplos de alternativas que deben ser expuestas desde el Ministerio de Agricultura como alternativa a las producciones.

En Sonsonate existen experiencias muy agradables de este tipo, la ONG Fundación para el Desarrollo Socioeconómico y Restauración Medio Ambiental FUNDESYRAM ha registrado la zona de occidente conformada por los municipios de Santo Domingo de Guzman, San Pedro Puxtla, Guaymango, Santa Catarina Masahuat, Jujutla como una zona orgánica, dando muy buenos resultados con productores orgánicos, sin embargo, programas del MAG mantienen su relación con la utilización de plaguicidas y abonos de tipo químicos haciendo retroceder procesos alternos a la producción agropecuaria basados en lo orgánico. Esto quiere decir, que las alternativas de producción, aunque existen no son todavía explotadas y difundidas entre los pobladores. Este es un reto muy grande ya que desde las Universidades y las escuelas de Agronomía se muestran que los pesticidas y abonos químicos como la única forma de productividad, sin enfocarse en alternativas nuevas como energías renovables para los motores de las bombas de sistemas de riego o aplicar insumos de tipo orgánico que son mucho más barato al usar desperdicios de vaca, gallinaza, desperdicios de la zafra de azúcar, etc.

### **Plan de Reactivación Agropecuario Nacional**

Ninguna estrategia estaría acorde sino existe un plan nacional de reactivación del sector agropecuario el ¿Cómo utilizar lo nuestro? y la pregunta ¿para qué? Son dos preguntas claves que deben ser dirigidas para canalizar de forma estratégica todo un plan que no solamente es quinquenal sino que debe ser con estrategias y componentes a corto, mediano y largo plazo. Si queremos hacer de la agricultura nacional una alternativa para los pobladores en el campo, es el inicio de apostarle seriamente, en medio de una recesión económica cuya experiencia keynesiana se vuelve importante una vez más para activar las económicas locales y mundiales y que mejor que hacerlo a través de fomentar la productividad y el empleo en el campo.

#### **3.2.2. Los desafíos y propuestas a nivel micro**

En general el crecimiento de la economía depende de los programas que se aplican y particularmente en este sector se ha venido invirtiendo en proporción a la necesidad de cada municipio y a sus programas de alcance como lo es Premoder, Prodemor, frutales entre otros que son programas sectoriales del Ministerio de Agricultura y Ganadería pero su incidencia no tiene en este momento el potencial de reactivar la agricultura a nivel estructural, pero han dado resultados muy interesantes a pesar de sus limitantes, por lo tanto, según los resultados de la investigación se propone lo siguiente:

#### **La Inclusión de la Poblacional al Desarrollo Local**

Fomentar el desarrollo agropecuario desde la vinculación teórica del Desarrollo Local es importante para buscar una alternativa ante la situación migratoria. Ante la recesión económica mundial, el fenómeno migratorio ha disminuido drásticamente, los niveles de remesas familiares y la migración por sí misma ha disminuido considerablemente, lo que deja a la pregunta ¿Qué consecuencias traerá?

Es reconocido que si no fuera por el fenómeno migratorio muchas familias Salvadoreñas no hubieran visto mejorías sustanciales en su condición de vida, por lo tanto, ante los cambios sociales y sin un plan alternativo que aborde esta situación la crisis social puede incrementarse. Es por ello que enfocarse a la reactivación agraria alcanza dos objetivos: emplear a la población mejorando la productividad agropecuaria nacional disminuyendo la emigración y se brinda una estrategia para superar la crisis económica.

Por lo tanto, esta estrategia debe analizarse con criterio técnico práctico, nuestro país sigue bajo la tradición agropecuaria, la transferencia de tecnologías y estrategias practicas bajo la lupa de un plan de desarrollo agropecuario nacional y de forma micro trabajando el desarrollo local potenciaría una verdadera alternativa. Porque el agro es sencillo, se fomenta cuando es productivo y para volverlo productivo deben aplicarse muchas estrategias y el enfoque de desarrollo local con sus diferentes conceptos involucrando a los actores locales puede ser una alternativa a aplicarse en municipios como San Pablo Tacachico.

### **Acceso a Créditos a bajo Intereses**

Este es otro de los elementos que debe abordarse, facilidades de créditos o capital de trabajo o capital semilla para aquellas iniciativas agropecuarias que se vayan dando, aun mas, cuando existan experiencias exitosas se debe evaluar el tipo de apoyo para asegurar el crecimiento sostenido y gradual de agro empresa. El acceso a créditos es imprescindible para el sector agropecuario, sin embargo, para el sector financiero este sector ya no es de la suficiente confianza como para apoyarlo, por lo tanto, fortalecimiento de la banca con visión para el desarrollo agropecuario requiere la creación de un fondo destinado semejante al Banco de Fomento Agropecuario pero con nuevas líneas crediticias a bajo interés y accesos blandos, puede resultar ser una alternativa, sin embargo, se deben replantear algunos requisitos clasificatorios para el acceso a créditos ya que también es una de las grandes dificultades ya que es sabido que las grandes poblaciones rurales en su mayoría son pobres o con ingresos muy variables y

susceptibles al clima y tener restricciones elevadas ralentiza el crecimiento del sector en el acceso a tecnologías que faciliten superar estas dificultades. El acceso a créditos blandos es clave si se requiere fomentar el desarrollo del sector. El apoyo con el BMI, FMI u otras instituciones financiadoras deben ser considerados siempre con el acompañamiento de la FAO (Fondo de las Naciones Unidas para la Alimentación).

Uno de los grandes avances que se lograrían en el presente gobierno es incentivar a la banca comercial la necesidad de ampliar progresivamente su cartera crediticia al sector agropecuario, la cual es 3% actualmente y aumentarla anualmente hasta llegar a 10% en los próximos tres años. Los créditos deben considerar ser extensivos con bajas tasas de interés y garantías adecuadas que faciliten el acceso a estos fondos por parte de las poblaciones rurales y campesinas, para la transformación productiva, adquisición de tecnologías, también pueden contemplarse créditos de Avio para el sector agropecuario pero especialmente para cooperativas y pequeños productores asociados para inversión en el corto y mediano plazo a tasa de interés preferencial.

Establecer bancos comunales y otros similares con líneas de crédito accesibles a los pequeños productores y cooperativas con el apoyo y asesoramiento de asistencia técnica desde CENTA, ONG's y otras instituciones o programas para transferir conocimientos en el manejo de créditos dirigidos a poblaciones con bajos recursos.

### **El Apoyo Gubernamental a las Iniciativas Agropecuarias**

Ya sea iniciativas nuevas, ampliaciones o reconversiones agropecuarias deben de evaluarse la forma de trabajo y el tipo de apoyo a implementar. Porque los problemas y dificultades que enfrenta el sector agropecuario depende del nivel de desarrollo de la agroempresa, mantener por lo tanto el enfoque multidisciplinario para el abordaje de los distintos problemas del sector rural es imprescindible dentro de oficinas de extensión agropecuaria que surjan para el apoyo y la coordinación del desarrollo del sector.

El trabajo elaborado al interior de algunos programas de apoyo al sector agropecuario

facilitados por el Ministerio de Agricultura son de especial interés, ya que la metodología aplicada sugiere identificar y elaborar un diagnóstico situacional de los grupos o iniciativas de las agro empresas para su abordaje dependiendo del tipo de grupo y de sus problemas. Esto sugiere no estandarizar el apoyo a una sola área de acción, ya que estos grupos productivos tienen diferentes problemas que deben ser abordados cuidadosamente ya que el sector agropecuario y precisamente las familias y personas que trabajan de él, tienen serias limitantes que deben ser abordados según la naturaleza de la necesidad, por lo tanto requiere tener un grupo heterogéneo de técnicos para impulsar el sector.

Se están viendo acciones positivas para el avance del sector, al interior del Programa de Reconstrucción y Modernización Rural PREMODER, que es un programa que nació con los terremotos del 2001 y que se enfoca especialmente en el área de modernización rural el cual trabaja con Asociaciones o grupos asociativos organizados, se tuvo un viraje, de contratar asistencia técnica para cada organización en cuatro áreas: Gestión empresarial, mercadeo, producción y asociatividad con enfoque de género. Se implementó una nueva forma de contratación un Técnico especialista para el fortalecimiento organizacional y empresarial “EFOE” cuya gran tarea es acompañar a la empresa para identificar los problemas de la misma para coordinar la ayuda a través de contrataciones por producto puntual, pero principalmente es fomentar el crecimiento de la empresa asociativa rural a través del manejo adecuado de la misma con enfoque sobre la asociatividad y la coordinación entre los beneficiarios. Esta nueva forma de trabajo está generando avances más sostenidos y positivos para el establecimiento del agro empresa, pero que aun es débil al intentar competir con las grandes empresas establecidas a nivel nacional, y por ello muchas de estas iniciativas muy buenas terminan creciendo muy poco al no tener la protección gubernamental para sus iniciativas productivas.

### **Transferencia de Tecnologías y asistencia técnica**

En el gobierno anterior se ejecutaron cuatro programas para el desarrollo agropecuario: PRODERNOR, PROCHALATE, PRODERT, PRODAP II y PREMODER, estos tuvieron zonas influencia diferenciada y los montos entre los cuatro programas fueron de: \$80 millones de dólares para un tiempo comprendido entre el 2002 al 2007. Aunque los programas han beneficiado a muchas familias, el impacto es limitado ya que por lo visto en el caso de PREMODER la apertura de mercado, la comercialización desigual, el acceso a los insumos entre otras son situaciones que limita el impacto de estos programas agropecuarios, que de no ser por los mismos no se dieran oportunidad de empleo, beneficio y apoyo al sector agropecuario nacional. Aunque los programas son positivos se deben buscar estrategias para mejorar su impacto real y ser sostenible con el tiempo.

Dentro de este aspecto se deben rescatar estos puntos medulares para la modernización del sector: transferencia de tecnología, diversificación productiva, valor agregado a los productos producidos, almacenamiento eficiente de granos básicos, exportación no tradicional.

Todo esto necesita un refuerzo presupuestario, como se menciono al inicio, la búsqueda de fondos es un desafío que debe ser superado para la aplicación de las presentes estrategias y hacer del sector agropecuario una verdadera alternativa para disminuir el fenómeno migratorio en especial el rural.

### **Fortalecimiento de la Asociatividad**

El sector agropecuario debe fomentar la asociatividad como una estrategia para ejecutar acciones coordinadas que asegure el sostenimiento de las iniciativas productivas convertidas en Empresas Asociativas Rurales, este fomento de la asociatividad debe ser acompañado por el componente de la equidad de género y el ingreso de jóvenes a la organización para el desarrollo del trabajo productivo, garantizando de esta manera la

participación integral de las familias rurales y en especial énfasis en el trabajo de la mujer, sin embargo, en los programas del MAG implementados hasta en la actualidad, el trabajo de la mujer es fundamental para garantizar el éxito de las iniciativas productivas. Estas asociaciones puede ser: ADESCOS, Asociaciones Agropecuarias, Asociaciones Cooperativas, Sociedades Cooperativas, Asociaciones de Regantes, Asociaciones de Mujeres, Asociaciones para el desarrollo del área, Asociaciones turísticas, entre otras, todas van enfocadas en aplicar alternativas productivas para el beneficio de sus miembros asociados, sin embargo, para asegurar el sostenimiento de estos grupos debe darse una asistencia técnica cercana acompañando los procesos internos. Sin embargo, todas las estrategias deben ser condicionadas por el respaldo popular y la integración de los productores agropecuarios beneficiarios a las ideas de proyecto por generar a través de las diferentes instituciones involucradas y comprometidas con el desarrollo rural.

### **Política de comercialización**

Inversión del estado en infraestructura para la comercialización: caminos rurales, almacenamiento, manejo de pos cosecha y secado, estas deben ser implementadas para que desde esta base mejorar la comercialización. Mejorando las condiciones del transporte e información de mercados locales y regionales a través de oficinas informativas de los precios para la colocación de los productos mediante la inteligencia de mercado. También se debe romper con las formas de intermediación o hacer del productor el mismo comercializador capaz de entrar al mercado con suficientes herramientas de negocios. También se pueden crear infraestructura de almacenamiento de productos ya sean locales o regionales, esto puede impulsarse con la reactivación del IRA como abastecedor de granos básicos lo que ayudaría a romper la comercialización desigual hecha en el mercado nacional.

Como se dijo anteriormente, la comercialización de productos producidos a grandes escala no dejan márgenes de maniobra para los pequeños productores quienes sufren de los bajos precios que muchas veces solo pueden recuperar su inversión lo que no

compensa su trabajo en mano de obra productora. Esta comercialización a escala como se conoce, está relacionada con los grandes importadores.

Por otro lado también puede impulsarse medidas higiénicas mas protectoras a la salud de la población con el control de entrada de insumos contaminantes y prohibidos en otros países. También se debe controlar la cantidad de productos importados especialmente de países con grandes subsidios al sector agropecuario especialmente a los granos básicos ya que son estos los que generan grandes dificultades en el mercado nacional.

El desafío es superar los intermediarios o llamados “coyotes”, ya que por lo visto en la actualidad muchos productores agropecuarios no logran colocar sus productos en San Salvador u otros locales donde el precio de venta es significativamente mayor, por las dificultades de la comercialización y sus propios costos y terminan recurriendo a los llamados coyotes. Aunque el MAG tenga ferias agropecuarias todos los jueves, esto no basta para fomentar la comercialización del pequeño agricultor/a, facilitar el transporte de los insumos agropecuarios producidos en diferentes lugares en el país puede ser una alternativa para que estas asociaciones o pequeños agricultores se den a conocer y sus productos sean consumidos y conocidos en El Salvador. A la vez, estas ferias deben ser practicadas en diferentes lugares del país.

### **Educación**

Las universidades y escuelas de formación de técnicos agrónomos tienen el verdadero desafío de formación de profesionales capaces de impulsar ideas innovadoras para el desarrollo agropecuario. Se ha observado que los nuevos profesionales en áreas agronómicas, no conocen realmente los beneficios y practicas orgánicas que en muchas maneras puede ser beneficioso, tanto por lo económico como por lo amigable con el medio ambiente. Sin embargo, se observa que en nuestras escuelas de agronomía a los futuros técnicos que asisten al campesinado salvadoreño se le enseña a usar productos que venden las grandes empresas proveedoras de insumos agrícolas a precios altísimos. Crear pensum acordes a profesionales no ligados a las grandes empresas vendedoras de

productos químicos, sino dar propuestas para crear profesionales con conciencia, es un reto para las Universidades, sin embargo, esto también pasa por reforzar las escuelas nacionales de agronomía como la ENA o la UES, como verdaderos institutos de investigación biológica, química y agronómica que brinden verdaderas alternativas al alcance del campesinado salvadoreño y no enseñarle al campesinado salvadoreño a comprar químicos de las grandes empresas; esta visión sin duda, es una visión social que debe fortalecerse desde las propuestas reales prácticas que las escuelas de formación social puedan brindar, crear también una verdadera institución social investigativa – práctica es un requisito para impulsar desde la Educación y las Universidades propuestas reales de reactivación agronómicas.

Pero no puede olvidarse la educación media, desde la implementación de bachilleratos de 2 años, se dificulta el acceso al conocimiento técnico de personas con bajos recursos, ya que la actual estructura educativa de educación media, está dirigida a continuar estudios en Universidades o Institutos Técnicos, lo que representa un obstáculo para las familias con bajos recursos y que no pueden costear la inversión en estudio y la poca cantidad de becas disponible no es suficiente como para asegurar la tecnificación de los jóvenes, siendo este, otro elemento para desincentivo agropecuario.

### **3.2.3. Los desafíos y la propuesta local**

#### **Plan de Desarrollo Nacional – Local**

El marco de desarrollo local debe fomentarse a través de una visión de desarrollo nacional. Esto implica una construcción de país productor, lo que indudablemente abarca reconocer las capacidades reales y regionales para el sector agropecuario tomando en cuenta áreas productivas en el país, por departamento y finalmente por municipio - regiones. No solo tiene que ver con áreas agropecuarias, sino también de aprovechamiento de los recursos naturales con la mayor de las responsabilidades sociales y medio ambientales, esto para hacer de las estrategias a aplicar un elemento enriquecedor que respetuoso de las condiciones y estructuras

existentes en cada localidad, al final, genera que la propuesta sea viable y garantice su sostenibilidad en los próximos años lo que generaría un mayor impacto local. Para ello puede ser necesario contrataciones de consultorías especializadas en el área y multidisciplinaria con la finalidad de desarrollar el plan micro regional y socializarlo a través de asesorías a los actores locales como estrategias de ejecución para cada uno de los involucrados.

### **El Gestor y el Coordinador Local**

Los gobiernos locales (alcaldías) juegan un papel importante para la gestión y coordinación de estos elementos expuestos anteriormente, dentro de la realidad micro, como principal ente impulsor del desarrollo local y productivo, las alcaldías deben tener la capacidad de convocatoria para la coordinación en la ejecución del plan de desarrollo que se plasme, llevarlo desde lo Macro a lo Micro, debe ser la principal responsabilidad de las alcaldías; su ejecución, no solo debe concernir a gobierno municipal sino a todos los que el estudio y el plan consideren. El Plan de Desarrollo Nacional – Local, debe ser ejecutado por los gobiernos centrales y municipales que se consideren.

### **Organizaciones e Instituciones Locales**

Hasta hoy la experiencia obtenida en algunas ONG`s de apoyo al desarrollo local, así como integrar mesas de coordinación locales, como la Micro Región Sur de Ahuachapán apoyada y financiada por la Agencia Internacional de Cooperación Española AECI, es un ejemplo de la forma de trabajar regionalmente para el desarrollo local, en esta mesa de la Microrregión Sur de Ahuachapán está compuesta por personas representantes de los municipios locales, con la experiencia técnica de las ONG`s, y la responsabilidad social de la empresa privada se puede alcanzar niveles de coordinación para el desarrollo de políticas en regiones rurales. Dentro de las estrategias planteadas, las ONG`s junto con la empresa privada deben formar parte de los cuerpos de coordinación y de ejecución del presente plan de desarrollo.

### **3.3. PROPUESTA DE ATENCION AL FENOMENO MIGRATORIO**

#### **3.3.1. Líneas estratégicas de atención al proceso de migración**

Las siguientes líneas estratégicas están formuladas acorde a la necesidad de la reactivación de los sectores productivos especialmente en el área rural tomando en cuenta que este no es un fenómeno unidireccional y que requiere un acercamiento extenso en la realidad Nacional y en el de la población en general. A su vez esta aproximación contribuirá a generar políticas públicas para el abordaje del fenómeno migratorio que se ha vuelto tan incidente para la vida nacional de nuestro país.

#### **3.3.2. Misión y visión de la propuesta**

**MISIÓN:** APLICAR POLITICAS DE DESARROLLO LOCAL QUE GARANTICEN A LAS FAMILIAS RURALES LOS ELEMENTOS BÁSICOS DE VIDA, TALES COMO SERVICIOS BÁSICOS, EMPLEO, SALUD, EDUCACIÓN, VIVIENDA Y SUPERANDO LOS RETOS CON LA PARTICIPACIÓN DE LOS ACTORES LOCALES CON UN ENFOQUE DE DESARROLLO DE PAÍS.

**VISION:** INCREMENTAR LOS INDICES DE BIENESTAR INDIVIDUAL Y FAMILIAR EN EL SALVADOR, DE TAL MANERA QUE INCIDA EN LA DECISION DE MIGRAR POR PARTE DE LOS SALVADOREÑOS Y SALVADOREÑAS.

#### **3.3.3. OBJETIVOS ESTRATEGICOS**

Constituir al sector agropecuario como una alternativa factible para la sostenibilidad de las familias del área rural, así como los sectores productivos como un eje hacia el desarrollo local.

Propiciar a los municipios rurales con tradición agrícola como una unidad política administrativa primaria dentro de la seguridad alimentaria Nacional.

Crear políticas públicas locales sostenibles direccionadas a la implementación de

condiciones interconectivas con los diferentes actores y sectores productivos de los municipios con tradición agrícola a fin de propiciar condiciones mínimas hacia la disminución de migrantes.

### **3.3.4. Líneas estratégicas**

Fortalecer, sostener e impulsar la agricultura familiar sostenible bajo el sostenimiento de condiciones mínimas para la subsistencia individual y familiar.

Las líneas estratégicas se ubican bajo la siguiente lógica:

**.1.alcance lineal:** se desarrollan bajo el fortalecimiento de planes de desarrollo que busquen a corto alcance construir condiciones de seguridad en los municipios del país especialmente aquellos con altos índices de migrantes y con características agropecuarias.

**.2.alcance articulado:** con incidencia a medio alcance debido a la particularidad de la realidad de cada municipio teniendo en cuenta el fortalecimiento de una inconclusa política de reordenamiento territorial que permitiría la conectividad de desarrollo mencionada en las siguientes alternativas de solución a la potenciación del sector agropecuario y la disminución de población migrante en los municipios con tradición agropecuario, la finalidad ultima será establecer y determinar los recursos existentes y su adecuada administración en la conformación de redes de desarrollo local.

**.3.alcance estructurado:** bajo la dirección de planes estratégicos para la construcción de una interrelación sostenida entre las políticas publicas (estado), la empresa familiar tradicional y el sector productivo agropecuario con la política publica local que dinamiza las realidades de los municipios bajo su administración a fin de garantizar la seguridad alimentaria que permitiría garantizar el empleo y desarrollo local de los municipios con tradición agrícola.

## **LINEAS ESTRATEGICAS DE ATENCIÓN AL PROCESO DE MIGRACIÓN**

Formuladas acorde a la necesidad de la reactivación de los sectores productivos especialmente en el área rural, requiere un acercamiento extenso en la realidad Nacional y en el de la población en general, esta aproximación contribuirá a generar políticas Integrales de abordaje del fenómeno migratorio especialmente en municipios rurales.



Fuente: elaboración del grupo de investigación No 1 proceso de grado 2008

Lo anterior es la base de la formulación de las estrategias de sostenimiento del sector agropecuario que a su vez proporciona estabilidad local individual y familiar para disminuir la expulsión de población al exterior. La interrelación es uno de los principales componentes para la dinamización de los municipios con tradición agrícola que forman dentro del mapa migratorio nacional un alto índice de expulsión poblacional debido a la inexistencia de políticas públicas sostenibles y enfocadas a brindar seguridad integral, Jurídica, Alimentaria, ambiental, laboral entre otras que son condición para el desarrollo. Al igual enfocamos las estrategias en dos grandes direcciones las políticas públicas y las políticas públicas locales ya que los Gobiernos locales son quienes administran la hacienda pública pero que por la legislación actual solo les compete cierto grado de obligaciones creando vacíos que propician la migración local.

Partiendo de lo anterior determinamos que las condiciones adecuadas de bienestar

personal y familiar son palpables por la población en sus municipios no en estructuras macro.

Por lo anterior planteamos el siguiente esquema



Fuente: elaboración grupo de investigación N 1, proceso de grado ciclo I-2008.

### **3.4. LINEAS ESTRATEGICAS EXTERNAS E INTERNAS A NIVEL MACRO**

Busca incidir en la creación de políticas direccionadas en el fortalecimiento de los sectores productivos locales como factor impulsor e incluso de la fuente de la economía Nacional con los mercados internacionales, es importante tener claro que al garantizar estados de seguridad en todas las dimensiones necesarias se propiciar la disminución de población migrante dentro de los municipios.

#### **3.4.1. Líneas estratégicas externas**

El factor externo es muy importante pues proporciona una salida viable enfocada a el desarrollo de sus diferentes actores, en un principio se observaba a finales de los años 80's un a amplia tendencia a la industrialización ya en los años 90 se determina al sujetarse a un ajuste estructural, en efecto la reconstrucción del país enfoco a la industria a situarse en uno de los principales elementos que determinan el progreso con infraestructura, conectividad, comercialización entre otros lo que desarrollo principalmente el área metropolitana de San Salvador y sus alrededores dejando en un plano menor el sector agropecuario y por lo tanto es necesario implementar las siguientes alternativas de Solución teniendo en cuenta la realidad y la actual coyuntura internacional que ha afectado al país<sup>30</sup>

La conformación de marcos estructurales rígidos de las legislaciones anteriores y especialmente desde la finalización del pasado conflicto armado el abordaje al fenómeno migratorio ha sido uno de los principales problemas dentro de los planes de desarrollo y estratégicos pues no se ha contemplado este fenómeno mucho menos Las políticas públicas han estado enfocadas a evitar la expulsión de población y solo se limitan a buscar alternativas al desempleo sin una visión estratégica a la realidad Salvadoreña. La voluntad política ha sido casi nula hacia este fenómeno teniendo amplios referentes sobre la concepción de que no representa problemas para el Salvador mas aun es factor impulsor de la economía Nacional por la recepción de Remesas.

---

<sup>30</sup> Banco Central de Reserva, informe Coyuntural, Segundo trimestre 2009, pag s15-27

El factor migratorio desde la visión macro representa para el país una importante fuente de divisas pero desde la perspectiva familiar es condición de desintegración aunque representa seguridad familiar.

La invisibilización de los migrantes se denota en la exclusión de estos en las políticas nacionales un ejemplo de esto es la no inclusión de los Salvadoreños en el exterior al no propiciar el voto siendo casi un tercio de nuestra población en diferentes países de América latina y Europa mayoritariamente en Estados Unidos de América que deberían de incidir en las decisiones y rumbo del país.

### **La modernización de la Cancillería**

Es importante reconocer que el Estado ha comenzado a tomar líneas de acción para adecuarse a la realidad transnacional por ello la influencia del Ministerio de Relaciones Exteriores(MIREX) es importante dentro de este planteamiento

Logros como los TPS's (permisos temporales de trabajo a inmigrantes Salvadoreños en Estados Unidos) han mejorado las condiciones de vida de familias migrantes y receptoras, al igual que la legalización de organizaciones solidarias y cooperantes en municipios de escasos recursos o en condiciones de extrema pobreza como es el caso de Guarjila , Chalatenango

Incrementar la conectividad en El Salvador para potenciar las relaciones con los emigrantes es necesario para crear mayores redes migrantes las cuales posibilitan que los compatriotas y organizaciones que se encuentran fuera conozcan mejor la realidad a fin de contribuir cada vez mas con apoyo emocional y financiero a fin de direccionar a las familias a su estabilidad y desarrollo.

Creación de un departamento especializado en módulos migratorios para la cooperación bilateral con los países receptores que incidan directamente en la propiciación de mecanismos de exportación desde los municipios con tradición agropecuaria.

Propiciar el diseño del Sistema Informático de Consulta y generación de un banco de datos para la difusión de resultados oficiales de la actividad económica dependiente de las remesas como son adquisición de vivienda, inversiones, capital humano a fin de estimular la inversión bajo el respaldo del capital remesal.

El componente transnacional se ha comenzado a ver como una oportunidad de desarrollo es por ello que en el caso de instituciones publicas como privadas se ha comenzado a considerar esto como un elemento de apoyo como es la adquisición de vivienda con garantía d familiares en el extranjero.

A su vez estimular la agro-industria migratoria (aquella que subsiste bajo el capital remesal para su sostenimiento) con el objetivo de propiciar incentivos crediticios para la libre competencia del sector así como se esta haciendo en el sector vivienda en donde se puede financiar vivienda por terceros en el exterior bajo la garantía de las remesas otorgadas.

Las comunidades Salvadoreñas en el extranjero tienden a cohesionarse, y a veces crean asociaciones de cooperativas y federaciones de asociaciones que se dedican a promover el desarrollo de sus comunidades de origen

El incremento de los intercambios, reflejo en parte de la transnacionalización de las familias, podría enriquecer la cultura salvadoreña, aunque muchos los perciben como una amenaza más que una oportunidad. La creciente demanda de una mayor participación política y Ciudadana de los migrantes salvadoreños bajo nuevas modalidades, incluyendo el otorgamiento del voto a los salvadoreños en el exterior (como ya lo permiten varios países). En el contexto del desarrollo democrático

salvadoreño, la población local podría aprender nuevos valores políticos como producto de la experiencia de sus compatriotas en el extranjero.

### **Reconocimiento fundamental de Las instituciones y organizaciones Salvadoreñas en el exterior**

Es importante romper el esquema tradicional hacia la migración Salvadoreña si bien es cierto representa uno de los mayores ingresos al país de cierto modo el Gobierno a aceptado la expulsión poblacional como una fortaleza al contrario de las Instituciones u organizaciones que si bien reconocen la importancia hacia la economía nacional determinan la desintegración y causante de los principales problemas Sociales por ello es necesario institucionalizar mecanismos de atención al fenómeno migratorio su inexistencia hace imposible darle la importancia a la comunidad de salvadoreños en el exterior y a las condiciones de vida en el país que impulsan a esta decisión personal y familiar. Sin embargo, hace falta abordar directamente los siguientes retos relacionados con el aprendizaje, la información y el conocimiento en el contexto migratorio

Es importante reconocer que el país no puede solucionar la migración de la noche a la mañana sin visibilizar el fenómeno por lo que el trabajo de las Organizaciones Sociales, ONG's y cooperación internacional juegan un papel importante en la implementación de estrategias de abordaje a la migración de Salvadoreños paradójicamente los mas interesados en disminuir la expulsión poblacional es la cooperación internacional y no el Gobierno Central.

Promover una transferencia ágil e interactiva de conocimientos e información tendiente a fortalecer los vínculos entre los emigrantes y el país.

Institucionalizar el intercambio de conocimiento e información tendiente a fortalecer los vínculos culturales, sociales, económicos y políticos entre emigrantes y el país. Lo anterior basado en las campañas de concientización migratoria de instituciones de educación superior, organizaciones no gubernamentales y cooperación internacional a

fin de evitar la separación familiar que tanto se ha mencionado por diferentes instituciones como causante de problemas Sociales Salvadoreños.

Superar las actitudes culturales que impidan una relación productiva entre emigrantes y el país, más allá de las remesas, en base a la generación y difusión de información amplia y detallada acerca de los salvadoreños en el exterior enfocada a la reunificación familiar y la creación de vínculos en el exterior.

Estas instituciones y organizaciones en el exterior han demostrado cuan importante es la conectividad y buenas relaciones al apoyar vitalmente al país especialmente en desastres nacionales como son inundaciones, terremotos, teletón, sectores marginados con donaciones materiales y económicas .

### **3.4.2 líneas estratégicas internas**

#### **Reformas a la Constitución y leyes Secundarias propiciadoras del fenómeno migratorio y el abandono del sector agropecuario.**

Reformar la Constitución Política de El Salvador especialmente a aquellos artículos que definen la condición de nacionales y fronteras patrias en relación a visibilizar a los casi tres millones de Salvadoreños que contribuyen al sostenimiento Nacional y familiar de este país.

Los derechos de los pueblos originarios y los transnacionales en su relación óptima mejora la gobernabilidad del país.

-Reformas al código municipal para la implementación de políticas públicas locales efectivas.

Específicamente a los que se refieren a las competencias municipales <sup>31</sup>a medida de impulsar los procesos de descentralización administrativa y Participación popular. Un Ejemplo claro es el voto en el exterior que levanta la premisa que de cierta medida

---

<sup>31</sup> FUNDAUNGO: Código Municipal explicado, cap III, Págs. 21-29

aquellos que sostienen el país también tienen derecho a decidir a su vez defender los derechos y garantías de los ciudadanos y promover los derechos humanos.

Otro ejemplo es elaboración de planes de desarrollo constituidos y direccionados al municipio y su población acorde a los recursos del municipio y que no consideran el desarrollo más allá de obras de desarrollo local y cierto grado de asociación.

### **Creación de una sub dependencia del ministerio de trabajo encargada de la potenciación del sector rural**

El sistema de seguridad Social en El Salvador es deficiente e ineficaz de acuerdo a las características de la realidad actual, el Ministerio de Trabajo y Bienestar Social esta enfocado directamente a propiciar enlaces bilaterales entre empresa privada-Gobierno Central pero direccionado a el empleo no calificado y al sector servicios pero no al sector agro-industrial y tradicional por ello es necesario reconocer que el País solo Centrifuga las posibilidades de empleo en el área urbana no en la rural.

Pero como potenciar el empleo rural si en la gran mayoría de distribución territorial la única oportunidad cercana a estos municipios son los cluster o naves industriales (maquilas) como Apopa, Lourdes Colon, San Marcos, Opico entre otros la población esta obligada a utilizar sus municipios de residencia como dormitorios y emigran la mano de obra a municipios Industriales.

La coordinación debe realizarse a través de los Municipios a fin de garantizar la bolsa de trabajo Rural organismo que dispondría de alternativas de solución al desempleo rural factor que propicia en gran medida la migración rural.

### **Página virtual oficial de Enlace y negocios con el exterior**

Creación de páginas oficiales de relaciones bilaterales con empresas Salvadoreñas en el exterior y del gobierno que ofrezcan alternativas al sostenimiento familiar, el problema es que las relaciones únicamente se han enfocado a crear vínculos diplomáticos y comerciales como lo son los TLS's pero en micro medida que se enfoca el mayoría de población los esfuerzos son casi inexistentes.

Se está difundiendo el uso de la tecnología de comunicación e información que permite intensificar y abaratar la conectividad entre salvadoreños dentro y fuera del país así como países, Municipios, Ayuntamientos que podrían sumarse y representar posibilidades de empleo . En el exterior ya tienen bastante acceso a paginas electrónicas gubernamentales las cuales en primer medida han significado cierto grado de inversión en el país pero los programas no tienen incidencia si el marco regulatorio no lo permite por ello se pierde gran parte de la inversión nostálgica hacia el país. Pero el abaratamiento de la tecnología y el rápido impulso de la conectividad nacional permitirán también a la población estar más comunicada.

En la medida que los vínculos entre salvadoreños en todo el mundo tienden a estrecharse, se presentan múltiples oportunidades para que el país reciba mayores insumos y aportes para su desarrollo de parte de los salvadoreños que viven fuera del país. Además de las crecientes oportunidades de negocio que supone la inserción en el mercado global y especialmente los negocios que se puedan fomentar entre emigrantes.

En la medida que más Salvadoreños en el mundo están conectados, se incrementarán los flujos financieros más allá de las ayudas familiares. Es decir en el exterior, así como la empresa privada podrán identificar más oportunidades de empleo hacia el exterior.

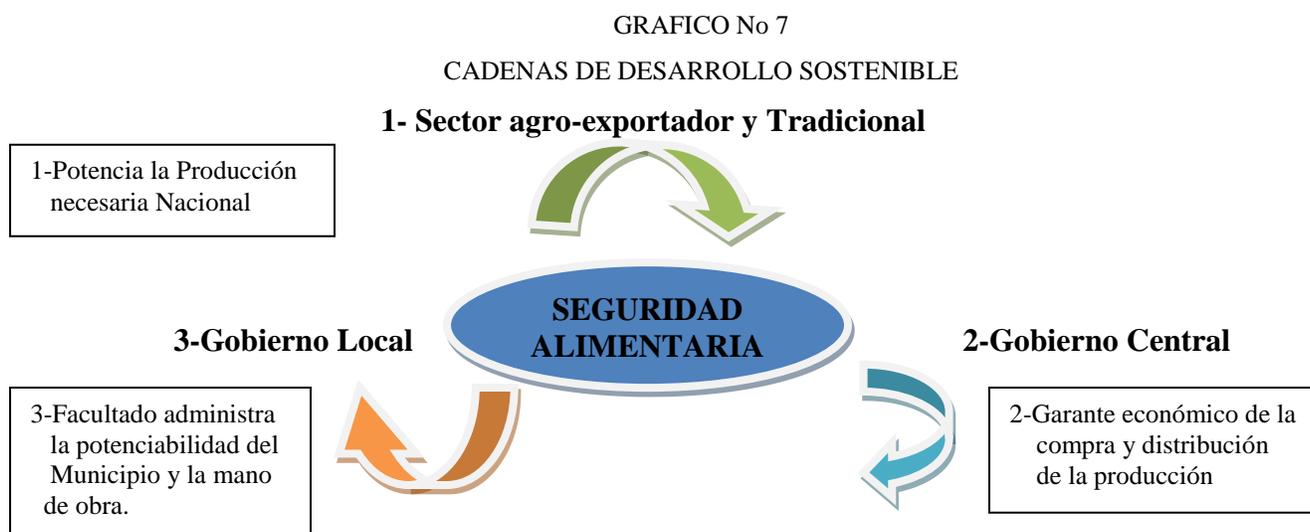
### **Cadena de Desarrollo Sostenible bajo la lógica de la seguridad alimentaria Nacional**

En primer aspecto es necesario aclarar que el esquema de Desarrollo Sostenible es uno de los más utilizados dentro de las políticas públicas locales y tiene gran cimiento en la capacidad de gestión de los actores locales, pero el siguiente planteamiento parte de la concepción de sostener el desarrollo enfocado a asegurar las condiciones mínimas de las personas y familias en los municipios a fin de disminuir la migración al exterior.

Para ello la organización local y el fortalecimiento de las iniciativas productivas relacionadas a las condiciones agropecuarias e industria representan por el momento los principales medios de subsistencia local, la relación entre el gobierno local e instancias

gubernamentales en coordinación con el ministerio de trabajo enfocado a involucrar la mayor cantidad de personas.

El apoyo hacia las asociaciones cooperativas y productores tradicionales propicia una cadena de empleos directos e indirectos que benefician al país. Esta cadena de desarrollo debe de tener la lógica de la seguridad alimentaria dependiente especialmente de los municipios con tradición agrícola.



Fuente: elaboración propia del grupo de tesis con base al modelo brasileño agropecuario 2006..

### Seguridad Alimentaria

(Estrechamente unida a la producción agropecuaria), existe seguridad alimentaria "cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a los alimentos suficientes, nutritivos que satisfagan sus necesidades energéticas diarias"(FAO).

"EL MAG acepta que esta no existe y trabaja con CAMAGRO para conseguirla. La seguridad alimentaria del país, solo llega hasta granos básicos que son producidos en cada cosecha.

Lo que hasta este momento conocemos como desarrollo sostenible en donde propiciar el mejoramiento de la calidad de vida de la población y su contexto es base fundamental de desarrollo individual y colectivo, en donde la interrelación de los actores específicos es clave para la consecución de nuestros objetivos.

En primer momento distinguiremos que esta estrategia solo se podrá realizar si se encadena la visión de desarrollo no solo de los componentes de desarrollo macro-Social y económico sino desde las necesidades básicas de las familias en los municipios rurales que aplicadas a la realidad carente de oportunidades se transforma en migración individual y familiar.

Direccionalidad:

### **Sector agro-exportador y Tradicional**

El sector agropecuario es y será uno de los medios de dinamización de la vida nacional aunque hoy en día en menor medida comparado a las últimas décadas en donde la producción de los municipios suplía las necesidades básicas de la población a nivel nacional y hoy solo se focaliza en municipios con tradición agropecuaria, lo que si se determina es que el amplio crecimiento demográfico ha modificado las estrategias de subsistencia comenzando con las familias que se han dedicado por muchos años a la agricultura tradicional en donde una parte era para la comercialización en pequeña escala y la otra para el consumo familiar.

El contexto internacional la importación de granos básicos agregado a las ineficaces políticas de rescate al sector ha disminuido las posibilidades de comercialización en especial a nivel local que es el segmento mas próximo que los agricultores tienen para su producción ,por lo que ante la insostenibilidad por el encarecimiento de los insumos agrícolas y la falta de empleos dignos la migración se vuelve una alternativa de solución que se direcciona en desaparecer gradualmente por las remesas el interés hacia la cosecha.

Hasta este momento hay ferias o agro-mercados pero todavía son pocos y las centrales de abastos locales (mercados municipales) traen sus insumos de otros municipios y desde distancias considerables encareciendo los precios y agotando la posibilidad de comercialización

El sector agro-exportador también ha sido afectado minimizando las posibilidades de sostenimiento comenzando por las condiciones de otorgamiento de préstamos para la producción teniendo en cuenta que el Banco de Fomento Agropecuario esta casi extinto, sumado a la inseguridad en los municipios y en la producción han optado por dejar de producir localmente y solo importar hacia centros de distribución como la Tiendona en San Salvador como lo es el caso del Chile, papas, tomate, plátanos entre otras.

Por lo que con la lógica de la seguridad alimentaria se direccionan Productores tradicionales (producción básica) asociaciones cooperativas agropecuarias (producción media) y la agroindustria (producción en masa) como garantía de la existencia de la producción básica para suplir las necesidades de los 14 Municipios en especial los más pobres y la comercialización internacional.

el otorgamiento de préstamos para la adquisición de insumos agrícolas así como el otorgamiento de tierras es solo el primer paso en donde el componente vital será el garantizar que lo que se produzca sea en menor escala a través de los mecanismos de control adecuados se pueda vender a los gobiernos locales o al gobierno central a fin de propiciar más y mejores fuentes de trabajo en los municipios o municipios vecinos rurales en especial en aquellos con más alto índice migratorio como San Pablo Tacachico con el 40.1% de tasa migratoria

### **Gobierno Central**

El gobierno juega un papel importante en esta redirección en cuanto a enfocar dentro de las políticas públicas la seguridad alimentaria tan mencionada dentro de planes como lo era Red Solidaria.

Los programas como la entrega de semilla mejorada tienen que ampliarse no solo en su propiciación sino la asistencia y capacitación adecuada para su uso adecuado. Pero hasta este momento el gobierno central solo ha adoptado la postura de propiciar no de garantizar que se creen empleos en los municipios a través del sector agropecuario

El Ministerio de Agricultura y ganadería es la dependencia encargada de garantizar la atención al sector pero únicamente hay presencia en pocos municipios y solo atiende a asociaciones agropecuarias cuyo trabajo sería propiciar y acompañar todas las iniciativas enmarcadas en los mecanismos de control a diseñarse.

La función esencial del gobierno Central es garantizar los mecanismos de dinamización de los que se produce y donde se orienta a fin de asegurar la venta a aquel que produce de esta manera se garantiza la producción y al haber producción garantizada se cuenta con los suficientes insumos para cubrir la seguridad alimentaria.

### **Gobierno Local**

Los municipios por su territorialidad juegan un papel importante pues gran parte de las asociaciones agropecuarias reciben apoyo de estos municipios sea por sus plataformas políticas o por la gestión. Las dependencias de control como catastro muestran la distribución de la población por lo tanto el diseño del plan estratégico al sostenimiento de la producción y el empleo en estos municipios se puede controlar mejor desde los municipios.

Los Municipios jugarán un papel importante en la contraloría de esta dinámica contribuyendo en mantener el control así como lo hacen con las Asociaciones comunitaria que en gran medida en los municipios son comunidades con tradición agrícola, además de ser estos los encargados de la hacienda municipal como lo es los mercados, plazas u otras áreas de comercialización y distribución así como el otorgamiento de permisos a la industria, negocios.

Los Municipios serán entonces el enlace territorial con el gobierno central de la propiciación de empleos y la dinamización del sector agropecuario con la finalidad de evitar la migración y la potenciación agropecuaria con miras a la seguridad alimentaria.

### **3.5 LINEAS ESTRATEGICAS A NIVEL MICRO**

#### **La enseñanza es la esperanza para evitar la emigración en El Salvador**

Educación migratoria como prevención

campañas de concientización sobre el riesgo del proceso migratorio ante la reunificación familia

ferias conmemorando la unión familiar

fomentar los valores familiares

Realización de talleres de capacitación sobre las implicaciones y riesgos de la migración especialmente en áreas rurales de nuestro país.

Institucionalizar el intercambio de conocimiento e información tendiente a fortalecer los vínculos culturales, sociales, económicos y políticos entre emigrantes y el país.

Bajo esta premisa y a partir de la alfabetización incrementar la educación para formar una sociedad reflexiva de las implicaciones socio-culturales que conlleva la migración a su vez una sociedad educada es menos propensa a abandonar el país y a buscar alternativas de solución a la crisis actual en el contexto internacional.

Creación de relaciones a nivel universitario y de colegios técnicos que permitan intercambios estudiantiles para que potenciales profesionales para promover una transferencia ágil e interactiva de conocimientos e información tendiente a fortalecer los vínculos entre los emigrantes y el país con miras a establecerse allá.

El gobierno desarrolle un análisis del sistema universitario de los Estados unidos y países receptores para determinar la clase de programas que son ofrecidos en cada

instancia para integrarlos a nuestras realidades a fin de propiciar desarrollo en áreas especializadas.

Institucionalizar el intercambio de conocimiento e información tendiente a fortalecer los vínculos culturales, sociales, económicos y políticos entre emigrantes y el país.

Promover vínculos con las comunidades salvadoreñas para promover que estudiantes se enrolen en los programas que se requieren en el país con el apoyo de los salvadoreños en el exterior

### **Programa de intercambio local y regional**

Extender el intercambio regional con otros municipios potenciaría la creación de plazas laborales, tomando el ejemplo de los trabajadores braseros que se encuentran en nuestro país de Nicaragua y Honduras generaríamos miles de empleos solo en el área centroamericana, representando menor distancia y bajo un control estricto nuevas oportunidades para las familias especialmente en el área rural además de ampliar regulaciones, cuotas y subsidios para proteger a los productores Nacionales en la importación de productos al exterior que ya existen.

### **Reducción de los costos de acceso al mercado**

Como consecuencia inmediata del acuerdo de integración comercial, las empresas de nuestros nuevos socios acceden con menores costes a nuestro mercado nacional.

Podemos distinguir conceptualmente dos efectos: a) en promedio, los costes se reducen, lo que se traduce en menores precios y/o mayores beneficios; b) como la reducción de costes afecta a las empresas de nuestros nuevos socios en cada mercado, éstas tienden a ver como se incrementan sus cuotas de mercado, en detrimento de las nacionales. Un aspecto especialmente delicado del análisis es que podemos encontrarnos con que la valoración global para el conjunto del área integrada sea positiva, pero para que también sea positiva para nuestro país es preciso asegurarse de que nuestras empresas consiguen

en los mercados extranjeros una posición similar al que las empresas extranjeras adquieren en nuestro país.

### **Reconocimiento fundamental de Las instituciones y organizaciones salvadoreñas y su trabajo en defensa de los migrantes y sus derechos**

Tenderá a superar la brecha ideológica que ha existido que la migración es un problema y a determinarla como una realidad. Sin embargo, hace falta abordar directamente los siguientes retos relacionados con el aprendizaje, la información y el conocimiento en el contexto migratorio:

Superar las actitudes culturales que impidan una relación más productiva entre emigrantes y el país, más allá de las remesas, en base a la generación y difusión de información amplia y detallada acerca de los salvadoreños en el exterior.

#### **3.5.1 LINEAS ESTRATEGICAS A NIVEL LOCAL**

Comunidades salvadoreñas y sus comités de apoyo en el exterior que se comunican y coordinan para enriquecer y canalizar el aporte del exterior al desarrollo local, rescatar y difundir culturas locales, organizar pasantías, unir más a las familias.

#### **Participación popular y descentralización administrativa**

Propiciar la democratización de los gobiernos locales a través de la asignación de fondos para la elaboración de diagnósticos propios a cada municipio a fin de establecer mejores estrategias para evitar la migración en la juventud y en generaciones potencialmente migrantes.

Determinarse nuevas competencias y responsabilidades para los gobiernos locales mediante la aprobación de las Leyes que les faculten frente a esta realidad. Para que los Gobiernos Municipales desempeñen nuevas funciones y mayor presupuesto.

## Creación de Política de Enfoques sectoriales

### Intercambio de tecnología aplicada a los sectores primarios de cada municipio

Mayor intercambio estratégico entre los Municipios vecinos y especialmente en aquellos que cuentan con el apoyo del gobierno a través de programas existentes a fin de impulsar la dinamización sectorial de esta forma se garantiza la creación de fuentes de empleo y la garantía de consumo de los productos tradicionalmente agrícolas así como la apropiación de la industria a favor del desarrollo local

GRAFICO No 8  
RED DE DESARROLLO LOCAL



Fuente: Elaboración propia grupo No1 proceso de graduación 2008.

Hoy existe una aceptación generalizada que un desempeño comercial vigoroso en el orden de mutua cooperación es uno de los factores determinantes del progreso económico.

No obstante, cabe preguntarse si todo tipo de crecimiento comercial es aconsejable y si toda esta expansión se puede aplicar a municipios con tradición agrícola a fin de reactivar los espacios de empleo tan necesarios para mantener esta fuga poblacional controlada y direccionada al desarrollo del municipio.

### Empleo local

Posterior a la firma de los Acuerdos de Paz (enero 1992), se configura en el país el modelo económico dominado por el Sistema Financiero e importador de bienes de consumo. La agricultura prácticamente dejó de tener un papel relevante para ser sujeta

de financiamiento de sus actividades productivas y, la industria, no alcanzó los niveles adecuados para enfrentar con eficiencia la competitividad que se requiere en un mundo globalizado. El letargo dominante en las actividades productivas, ha generado altos índices de desempleo, frustración y desesperanza que estimula un incontenible flujo migratorio.

Por ello la generación de empleo es de suma importancia para dinamizar los sectores productivos y la vida de los y las salvadoreños en un país en vía de desarrollo. En los municipios del área rural cuya producción es de subsistencia representan un mayor reto para su desarrollo por ello es vital mantener la composición social a través de la seguridad del empleo para ello es necesaria para la reactivación de sus medios tradicionales de empleo que en este caso se enfoca en el sector agropecuario. Para lo que se propone crear y sostenibilidad las condiciones mínimas de subsistencia de los y las pobladores del municipio por medio de:

### **Desarrollo Local Participativo**

Proporcionar apoyo en recursos técnicos y/o tecnológicos así como capacitación a las contrapartes locales de las redes como son Adescos, Cooperativas, Comités de desarrollo local cuyo objetivo es diseñar estrategias para fomentar de manera permanente mesas pro desarrollo que incorpore sectores, formales e informales que se implementan dentro de cada municipio a fin de crear vínculos entre gobiernos locales y Central, como pueden ser sector agropecuario, industrial entre otros con el objetivo de fomentar la organización cooperativa y visionaria de los recursos existentes para la utilización adecuada en pro de cada sector bajo el enfoque de capacidad de gestión para el desarrollo local.

## **ESTRATEGIA A IMPLEMENTAR: VIBILIDAD POLÍTICA**

Estas propuestas van encaminadas a desarrollar o ejecutar una nueva reforma agraria; una reforma agraria que vinculen y fortalezcan al sector agropecuario desde lo medular que es el apoyo a la asociatividad hasta el desarrollo de capacidades, habilidades, contextos y facilidades para el trabajo en sector agropecuario y las familias ligadas en este mismo.

Hacer rentable y autosostenible el sector agropecuario es la base si verdaderamente se quiere ver como una opción viable al fenómeno migratorio en El Salvador. Por lo tanto, aca se presente la viabilidad de las propuestas.

Se reconoce que tener un aparato de Gobierno Central fortalecido es esencial, para la administración y soporte del Estado Salvadoreño, el cual, se percibe como un ente que verdaderamente se ha identificado en un plan de desarrollo territorial, este es el primer elemento, se considera viable estas propuestas porque al tener claro un plan de desarrollo territorial ya se tienen unos elementos importantes para tener un plan de desarrollo agropecuario de país. Desde este plan de desarrollo territorial se han identificado aspectos importantes como los recursos que van desde lo humano, territorial, natural, entre otros. Por lo tanto, desde este elemento se considera viable, ya que los esfuerzos hechos en este plan de desarrollo territorial brinda los conocimientos y la base para que pueda afinarse mucho mas y ligarse en desarrollo económico - social de manera mas operativa y verificable, como lo es, desarrollo planificado del sector agropecuario según los recursos con que se cuentan en diferentes localidades.

Un segundo elemento importante para la aplicación de este elemento, es el nuevo viraje político a nivel de gobierno, tener un gobierno no vinculado políticamente da oportunidad a tener opciones que en gobiernos anteriores no hubiesen podido ejecutar o siquiera plantearse por políticas no alineadas a políticas económicas dirigidas por el

neoliberalismo. Por lo tanto, tener un gobierno nuevo sin alianzas o acuerdos con entes externos, puede dar oportunidad a aplicar estas propuestas.

Por ultimo elemento, estas propuestas son viables, porque existen experiencias ejecutadas desde este tipo de políticas agropecuarias tanto a nivel interno de país como externo. En el nivel externo se tiene la experiencia de Brasil, cuya afinidad este gobierno siempre la ha expresado, se ha conocido que algunas de las propuestas como el traspaso de tierra, política de acceso a créditos y otras han sido ejecutadas y han dado resultados muy favorables dentro de la seguridad alimentaria y reconversión agropecuaria en aquel país. Lo que demuestra que puede ejecutarse un programa de apoyo al sector a nivel nacional. Siempre y cuando se tengan un plan bien definido que sustente la gestión que sea eficaz y eficiente, y logre recuperarse parte de la inversión con la reconversión agropecuaria en miras de entrar a mercados internacionales.

## **CONSIDERACIONES FINALES**

Aunque las redes de desarrollo sostenible los contenidos pueden desarrollarse bajo cualquier infraestructura de comunicación y contraloría siempre y cuando involucren e interrelaciones a los actores claves en buscar la propiciación de condiciones mínimas de subsistencia individual y familiar a fin de evitar la expulsión poblacional de estos municipios, los instrumentos son enfocados en aquellas que emplean la integración de los sectores desfavorecidos e invisibilizados ( sector agropecuario) hasta este momento en las políticas públicas y acciones desarrolladas por el gobierno central.

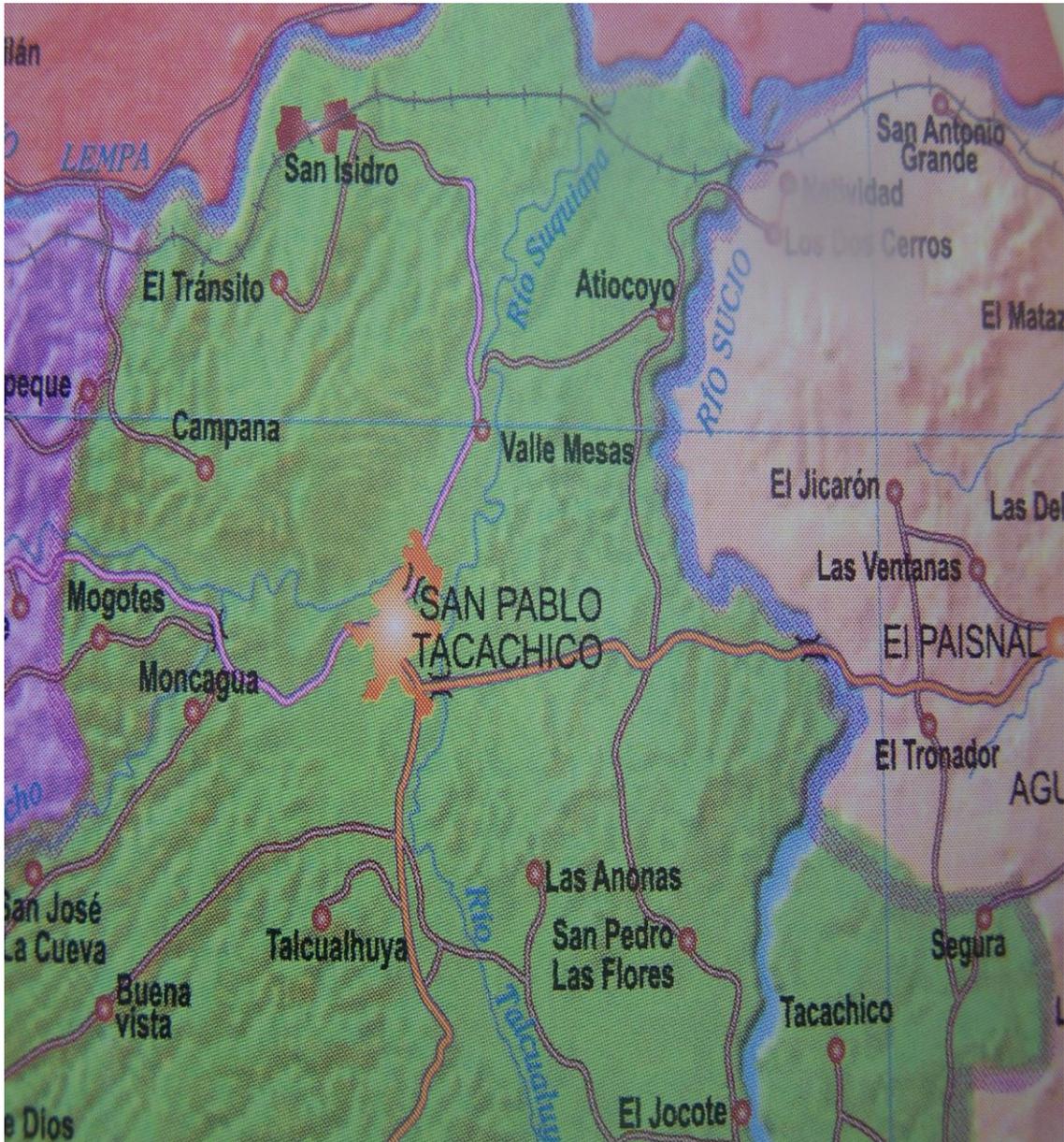
Se espera la evolución de una nueva cultura de aceptación transnacional y de dependencia en base al reconocimiento de las remesas familiares al igual el involucramiento de las personas e instituciones logrando mucho más si están dispuestas a compartir conocimientos fuerza de trabajo y experiencias en pro del desarrollo del país. Por lo tanto, se valora que la Asociatividad es pieza importante del desarrollo local.

En cuanto a las redes, las estrategias tendrán éxito en tanto; produzca mayores exportaciones, importaciones, inversiones y otras oportunidades comerciales en los municipios de origen y el exterior; se realicen más proyectos de desarrollo local que involucren a Salvadoreños en el componente de sostenibilidad; aumente el empleo en los Municipios con tradición agrícola; se introduzcan nuevas técnicas y métodos de investigación y desarrollo técnico, tecnológico, profesional y académico; se desarrollen y/o apliquen nuevas tecnologías ,asistencia técnica y conocimientos acorde a la necesidad de los productores; se inserten procesos de sensibilización psico-social dentro de los municipios con tradición agrícola-migratoria; aumente la satisfacción dentro y fuera del país a fin de aportar juntos al desarrollo de El Salvador y la seguridad alimentaria nacional..

## **ANEXOS**

1. MAPA SAN PABLO TACACHICO
2. LISTADO DE CUADROS
3. GLOSARIO DE SIGLAS

## ANEXO No 1 MAPA SAN PABLO TACACHICO



Fuente: Sitio web.Googlemaps, www.googlemaps.

**ANEXO No 2**  
**LISTADO DE CUADROS**

<b>No</b>	<b>TITULO</b>	<b>PAGINA</b>
1	PRODUCCION E IMPORTACION DE GRANOS BASICOS EN EL SALVADOR	21
2	FAMILIAS BENEFICIADAS EN PROGRAMA RED SOLIDARIA	26
3	PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACION SUGUN INVERSIONES EN RUBROS DE DEFENSA Y SEGURIDAD PÚBLICA, AGRICULTURA Y GANADERIA EN EL SALVADOR 2000-2005	33
4	CRECIMIENTO AGRICOLA EN AMERICA CENTRAL	33
5	DISMINUCION DE ESPORTACIONES: CAFÉ Y ALGODÓN EN EL SALVADO 1979 a 1989	34
6	EL SALVADOR: VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS PRIMARIOS Y DE LAS TRANSFERENCIAS NETASPERÍODO 1970-1994	35
7	PRODUCTO INTERNO BRUTO SECTOR AGROPECUARIO EN EL SALVADOR: 1991-2004	39
8	PAISES CON MAYOR VOLUMEN DE REMESAS EN AMERICA LATINA 2004	39
9	POBLACIÓN TOTAL, URBANA Y RURAL DE 1950-1992 EN EL SALVADOR	41
10	SECTOR AGROPECUARIO Y LA GENERACION DE EMPLEO EN EL SALVADOR 1978-2002	47
11	POBLACIÓN URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO SAN PABLO TACACHICO 2007	60
12	PRINCIPALES NECESIDADES EN SAN PABLO TACACHICO (1998)	66

### ANEXO No 3 GLOSARIO DE SIGLAS

SIGLAS	SIGNIFICADO
<b>AL</b>	América Latina
<b>ARENA</b>	Alianza Republicana Nacionalista
<b>FMLN</b>	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
<b>PCN</b>	Partido de Conciliación Nacional
<b>BCR</b>	Banco Central de Reserva
<b>BM</b>	Banco Mundial
<b>PIB</b>	Producto Interno Bruto
<b>FMI</b>	Fondo Monetario Internacional
<b>SIECA</b>	Sistema de Integración Económico Centroamericano
<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>TLC</b>	Tratado de Libre Comercio
<b>AE</b>	Ajuste Estructural
<b>PAE</b>	Programa de Ajuste Estructural
<b>IVA</b>	Impuesto al Valor Agregado
<b>ANTEL</b>	Administración Nacional de Telecomunicaciones
<b>AFP</b>	Administración de Fondos de Pensiones
<b>IVU</b>	Instituto de Vivienda Urbano
<b>IRA</b>	Instituto Regulador de Abastecimiento
<b>INCAFE</b>	Instituto Nacional del Café
<b>ISIC</b>	Instituto salvadoreño de Investigación del Café
<b>TPS</b>	Estatus Migratorio Temporal
<b>FISDL</b>	Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local
<b>FUSADES</b>	Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Social
<b>MAG</b>	Ministerio de Agricultura y Ganadería
<b>IPC</b>	Índice de Precios y Cotizaciones
<b>AID</b>	Agencia para el Desarrollo Internacional
<b>CENTA</b>	Centro nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal
<b>CARECEN</b>	Cooperación Internacional Para niños, niñas y adolescentes
<b>ADESCO</b>	Asociación de Desarrollo Comunitaria
<b>CORDES</b>	Asociación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal
<b>UCRES</b>	Unión de Comunidades Rurales del Norte de San Salvador
<b>FLACSO</b>	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
<b>ONU</b>	Organización de Naciones Unidas
<b>FIDA</b>	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
<b>DIGESTIC</b>	Dirección Nacional de Estadística y Censo
<b>PRODAP</b>	Proyecto de Desarrollo Agrícola para Poblaciones Nor-Oriente
<b>PRODENOR</b>	Programa de Reconstrucción y Modernización Rural

## **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

### **1. REVISTAS E INFORMES**

BCR: Hada Desiree Arteaga de Morales: "LA TRANSICIÓN DEL MODELO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO SALVADOREÑO 1979-2006", Págs ,62.

Dirección Nacional de Estadísticas y Censos: VI CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 2007" Pags, 142.

DIGESTIC, "ENCUESTA DE HOGARES Y USOS MÚLTIPLES 1999", Págs, 52.

FAO: "IMPLEMENTACIÓN DE LA INICIATIVA AMERICANA LATINA Y EL CARIBE SIN HAMBRE 2006", Págs, 1-12.

Fundación Dr Guillermo Manuel Ungo FUNDAUNGO, CÓDIGO MUNICIPAL EXPLICADO, Título III, imprenta Offset Ricaldone, Págs, 325.

MAG:"IV Censo Agropecuario 2007-2008 Metodología y Resultados Generales 2009",Pag, 55.

Ministerio de Obras Públicas: "POLÍTICA NACIONAL DE ORDENAMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL 2007", Págs, 46.

Movimiento Popular de resistencia 12 de Octubre MPR 12" EL DESARROLLO AGROPECUARIO Y RURAL EN EL SALVADOR", Págs, 225.

Ministerio de Agricultura y Ganadería: MEMORIA DE LABORES 2003-2005 PREMODER, 1ª edición, impresiones digitales diversas, Págs. 320.

Ministerio de Agricultura y Ganadería: MEMORIA DE LABORES 2006-2007 PREMODER, 1ª edición Zuleyma Zablah , Págs, 215.

Ministerio de Agricultura y Ganadería: "INFORME COYUNTURAL 2007", OPE, Págs, 46.

MAG-FIDA:"PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES RURALES EN LA ORGANIZACIÓN Y EL NEGOCIO", Págs, 86.

Programa de reconstrucción y Modernización Rural PREMODER: ESTUDIO DE CASOS DE OCHO ORGANIZACIONES BENEFICIARIAS, Impresos Litográficos de C.A,2008, Pág 83.

PNUD: Informe sobre Desarrollo Humano EL SALVADOR 2005, UNA MIRADA AL NUEVO NOSOTROS, Laula editorial, Págs, 428.

## **2. DOCUMENTOS DE INTERNET**

PNUD: "MIGRACIÓN Y CAMBIO SOCIAL", (<http://www.ub.es/geocrit/sn-94.htm>).

DIGESTIC: "VI CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 2007", [www.censos.gob.sv](http://www.censos.gob.sv)

Monografías.com: "REFORMA AGRARIA EN EL SALVADOR",  
[www.monografias.com/trabajos57/reforma-agraria-el-salvador/reforma-agraria-el-salvador.shtml](http://www.monografias.com/trabajos57/reforma-agraria-el-salvador/reforma-agraria-el-salvador.shtml)

Monografías.com: "DESARROLLO DEL SECTOR AGRÍCOLA EN EL SALVADOR",  
[www.monografias.com/trabajos13/desagric/desagric.shtml](http://www.monografias.com/trabajos13/desagric/desagric.shtml)

Manuel Lombera Martínez: "TLC CON CA AYUDA A COMBATIR LA MIGRACIÓN",  
[manuel.lombera@eluniversal.com.mx](mailto:manuel.lombera@eluniversal.com.mx)

Alexander Segovia:"CAMBIO ESTRUCTURAL, POLÍTICAS MACROECONÓMICAS Y POBREZA EN EL SALVADOR 1997", [www.alexandersegovia.com](http://www.alexandersegovia.com)

Ministerio de Obras Publicas:"POLITICA NACIONAL DE ORDENAMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL", <http://www.mop.gob.sv>

Programa de reconstrucción y Modernización Rural PREMODER [www.premoder.org.sv](http://www.premoder.org.sv)

Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria: "REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL 2005", <http://istareformaagrariarural.com>

### **3. FUENTES ORALES**

Álvarez, Juan: “ encarecimiento de los insumos agropecuarios “entrevista en oficinas del MAG San Pablo Tacachico, miembro asociación de regantes, productor de arroz y ganado local, martes 24 Octubre de 2009,3:00pm.

Alvarado Mejía, Arístides: “Situación del sistema Agropecuario y la migración en el Municipio “entrevista en la Alcaldía Municipal de San Pablo Tacachico, Sindico Municipal, Octubre 2008,10:00am.

Mena, Abraham:” Como se encuentra el sector agropecuario en El Salvador”, encargado de coyuntura Agropecuaria MAG, jueves 20 de noviembre del 2008,1:30 pm.

Orellana, Mario:” Relación educación superior y sector agropecuario”, vice- decano Facultad de Agronomía Universidad de El Salvador ,4 dic de 2008, 4:00 pm.

**SEGUNDA PARTE**  
**DOCUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DE LA**  
**INVESTIGACION EN PROCESO DE GRADUACION**

- 1- DIAGNOSTICO DEL PRESENTE SOBRE PROCESO MIGRATORIO EN EL SALVADOR, TRANSFORMACIONES E IMPLICACIONES A NIVEL FAMILIAR Y POBLACIONAL EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO TACACHICO (DEPARTAMENTO MENTO DE LA LIBERTAD-2008)**
  
- 2- PLAN DE INVESTIGACION SOCIAL EN PROCESO DE GRADO-2008**
  
- 3- PROYECTO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN: ESTRATEGIA PARA ENFRENTAR FENÓMENO EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO TACACHICO (LA LIBERTAD, 2008)**

### **1-DIAGNOSTICO DEL PRESENTE:**

**PROCESO MIGRATORIO EN EL SALVADOR, TRANSFORMACIONES E IMPLICACIONES A NIVEL FAMILIAR Y POBLACIONAL EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO TACACHICO (DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD-2008)**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
“Lic. Gerardo Iraheta Rosales”**



**EL PROCESO MIGRATORIO EN EL SALVADOR: TRANSFORMACIONES E  
IMPLICACIONES A NIVEL FAMILIAR Y POBLACIONAL EN EL MUNICIPIO DE SAN  
PABLO TACACHICO (DEPARTAMENTO LA LIBERTAD-2008)**

RESPONSABLES:

AYALA VILLANUEVA ROSA MELIDA	AV03043
ESCALANTE PORTILLO GILMA MARITZA	EP02001
<b>HERNANDEZ SANDOVAL JORGE ALEXANDER</b>	<b>HS02002</b>
<b>ORELLANA LAINEZ JAVIER EDUARDO</b>	<b>OL01003</b>

DIAGNOSTICO DEL PRESENTE ELABORADO POR ESTUDIANTES EGRESADOS DE LA  
CARRERA LICENCIATURA EN SOCIOLOGIA PRESENTADO AL PROCESO DE GRADO, CICLO  
I-2008.

DOCENTE DIRECTOR:  
LIC. JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS

COORDINADOR GENERAL DEL PROCESO DE GRADUACIÓN  
MÁSTER MARÍA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO

10 DE MARZO DE 2008

CIUDAD UNIVERSITARIA

SAN SALVADOR

EL SALVADOR

## INDICE

INTRODUCCION.....	140
1- DEFINICION DEL PROBLEMA EJE SOBRE EL PROCESO MIGRATORIO EN EL SALVADOR.....	141
1.1 CONTEXTO HISTÓRICO.....	141
1.2. NIVELES DE LA REALIDAD.....	145
1.2.1 NIVEL ECONÓMICO.....	147
1.2.2 NIVEL SOCIAL.....	150
1.2.3 NIVEL POLÍTICO.....	152
1.2.4 NIVEL CULTURAL.....	153
2- DELIMITACION DE LA PROBLEMÁTICA: ANALISIS SOBRE LA EXPULSION POBLACIONAL COMO ALTERNATIVA AL SOSTENIMIENTO FAMILIAR.....	154
3- DEFINICION DE OBSERVABLES DEL FENOMENO MIGRATORIO EN EL SALVADOR .....	156
3.1 CONCEPTO ORDENADOR: GOBIERNO CENTRAL Y MODELO ECONÓMICO.....	157
3.2 CONCEPTO ORDENADOR: DESEMPLEO.....	158
3.3 CONCEPTO ORDENADOR:PROGRAMA DE AJUSTE ESTRUCTURAL	
3.4 CONCEPTO ORDENADOR:TRADICION MIGRANTE.....	159
4- DETERMINACION DE PUNTOS DE ARTICULACION ENTRE LOS UNIVERSOS SOCIAL Y ECONOMICO.....	161
5- CAMPO DE OPCIONES VIABLES Y ELECCION DE ALTERNATIVAS PARA LA INVESTIGACION DEL FENOMENO MIGRATORIO EN EL SALVADOR.....	162
5.1 REACTIVACIÓN DE ACTIVIDADES EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO TACACHICO.....	162
5.2 ESTRUCTURA DE LOS GRUPOS FAMILIARES MIGRANTES.....	163
5.3 IMPACTO DE LAS REMESAS EN EL CONSUMO.....	163
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	164

## INTRODUCCION

El presente diagnostico del presente de investigación social elaborado por estudiantes egresados para dar cumplimiento a uno de los requisitos de planificación del “Reglamento General de Proceso de Graduación de la Universidad de El Salvador”, impartido en la Escuela de Ciencias Sociales de la Facultad de Ciencias y Humanidades, inscritos en el ciclo I – 2008 para optar al grado de Licenciatura en Sociología. El diagnostico se titula:

“EL PROCESO MIGRATORIO EN EL SALVADOR: TRANSFORMACIONES E IMPLICACIONES A NIVEL FAMILIAR Y POBLACIONAL EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO TACACHICO (DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD, 2008.)

Cuya importancia radica en la aprehensión de la problemática a investigar lo que nos lleva a fundamentar con experiencias la temática en su tiempo y espacio brindándonos elementos fundamentales para proponer alternativas viables al fenómeno. Para ello se han trabajado cinco criterios metodológicos, **PRIMER CRITERIO DEFINICION DEL PROBLEMA EJE**, en los que se hace una secuencia de los diversos niveles que han influido en el fenómeno migratorio, **SEGUNDO CRITERIO: DELIMITACION DE LA PROBLEMÁTICA** se implementa un análisis de la realidad problematizando a través de cuestionamientos enfocados en nivel macro, micro y de los diferentes niveles determinando este el primer recorte de la realidad. **TERCER CRITERIO: DEFINICION DE LOS OBSERVABLES** de la realidad atravez de conceptos ordenadores y observables de estos. **CUARTO CRITERIO: DETERMINIACION DE LOS PUNTOS DE ARTICULACION** donde se realiza un análisis articulado de todos los niveles de la realidad; finalmente **QUINTO CRITERIO: CAMPO DE OPCIONES VIABLES** definición de la temática como alternativa viable al abordaje del fenómeno migratorio en El Salvador. La metodología utilizada consiste en revisión epistemológica del fenómeno migratorio en su totalidad lo que incluye revisiones bibliográficas, entrevistas elaboradas, entre otras.

## **1. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA EJE: DIAGNOSTICO SITUACIONAL DEL PROCESO MIGRATORIO EN EL SALVADOR**

El Salvador es un país capitalista con un modelo neoliberal donde se presentan un sin número de problemáticas sociales, contrastes y contradicciones, y uno de ellos es el tema de la migración hacia otros países, siendo el principal país receptor de los mismos los Estados Unidos, pero actualmente no se le da la relevancia especialmente en las políticas públicas al significar para el gobierno un ingreso clave en el sostenimiento macroeconómico se descuida el análisis, ahora enfocado sobre las transformaciones a nivel familiar y poblacional en el municipio de San Pablo Tacachico. Particularmente. Debido a que solamente se le ha adjudicado una connotación económica, sin escudriñar las consecuencias que este fenómeno genera a nivel micro social ni el impacto en desarrollo local mucho menos las implicaciones de tipo familiar y demográfica.

En este sentido, es necesario conocer las causas y los cambios que se han venido dando en la dinámica social salvadoreña, con el acelerado proceso de migración hacia otros países que se vive en este momento, para tal estudio, a continuación nos enfocaremos contextualizar el fenómeno.

### **1.1 CONTEXTO HISTÓRICO**

Para abordar El Proceso Migratorio en El Salvador, es necesario hablar sobre el modelo, sistema, y las ventajas de la clase dominante financiera sobre el resto de la población que vive en la pobreza, la violencia social y con una sociedad que tiene como esperanza migrar a Estados Unidos por los problemas estructurales que viven en El Salvador.

El Salvador es caracterizado por un país de contradicciones, según los datos del PNUD, es el primer país en Centroamérica que presenta más desigualdades y a la vez, es el país

en donde se ha aplicado con mayor fidelidad los lineamientos del modelo neoliberal. Entonces, para comprender la situación del fenómeno migratorio en aspectos como lo familiar y poblacional, es necesario establecer previamente el contexto que influye la vida de la población salvadoreña y que nos explique las características del fenómeno migratorio.

Como resultado de diversos acontecimientos los EEUU alineo una serie de planteamientos sobre “su política exterior hacia América Latina,” para 1980 se proclamo del documento denominado Santa Fe, que para muchos marca el banderillazo de salida para la implementación del modelo neoliberal en América Latina.

*“El acuerdo de Santa Fe insta a que Estados Unidos tome la iniciativa estratégica y diplomática, revitalizando el Tratado de Río y la Organización de Estados Americanos, proclamando de nuevo la Doctrina Monroe... el Comité de Santa Fe propone que Estados Unidos inicie una campaña ideológica y económica...”*<sup>32</sup> Para 1980 las políticas neoliberales habían sido construidas y se iniciaba así un nuevo proceso de política exterior de Estados Unidos. En El Salvador el modelo se aplico abiertamente desde el gobierno del Presidente Alfredo Cristiani.

El modelo neoliberal en El Salvador ha implicado, entre muchas cosas, los elementos fundamentales siguientes:

Se crean nuevos impuestos como lo es el IVA a 10% y luego al 13%.<sup>33</sup>; Privatización de algunas instituciones de beneficio social y dependientes del Estado como el INPEP, Energía Eléctrica, ANTEL, Banca estatal; Apertura del mercado a empresas multinacionales; Instalación de políticas de mercado que marcaban la no influencia del Estado sobre la regulación del mismo.

---

<sup>32</sup> LATINOAMÉRICA HOY: “James P. Lucier Director de Staff del Comité de Relaciones Extranjeras”, Pág. 7

<sup>33</sup>, Banco Central de Reserva de El Salvador.: “Informe Coyuntura 2004”, Pág. 28

Transformación de una sociedad de producción agrícola, a una sociedad limitada por los poderes ejercidos por las grandes empresas multinacionales y sector financiero; Influencia de organismos financieros internacionales para la implementación de las medidas económicas neoliberales al igual que mayor implicación del sector empresarial en el gobierno.

Estas medidas llevaron a la formación de una nueva sociedad Salvadoreña, que transitaba lejos del modelo agro exportador, donde muchas de las grandes fincas caficultoras habían sido reducidas, esto como resultado de los precios internacionales del café y porque la reforma agraria y la guerra las habían dejado en una situación económica delicada, de tal manera que muchas quebraron; el “grano de oro” ya no era tan importante en la económica nacional, como lo eran las maquilas y el sector financiero.

Toda transformación económica, necesariamente tiene que hacer influencia sobre la situación social; el impulso gubernamental dado al modelo neoliberal, necesariamente pasaba sobre la disminución de las oportunidades de desarrollo y trabajo del sector agrícola; así que, mientras muchas ciudades crecían en tipos de empresas y asistencias del gobierno central (como carreteras por ejemplo), el campo quedaba relegado, con poco o nulo apoyo brindado por créditos agrícolas y con el cierre de dependencias del gobierno como lo era el IRA por ejemplo. Esto llevo a que las poblaciones en el interior del país, que habían sufrido años de guerra y estaba en una situación social – económica en desventaja, se encontraran en una encrucijada dos grandes opciones: emigrar a las zonas urbanas o emigrar a Estados Unidos, estas opciones marcaban necesariamente una transformación familiar y poblacional del campo, lo que habían conocido hasta ese momento, todo iba a cambiar.

A pesar de ser la decisión más radical, era con la de mayores esperanzas, emigrar a Estados Unidos se mostro como la opción más tomada por las poblaciones tanto

hombres como mujeres en el interior del país, una decisión que generó un cambio radical en la estructura social, familiar y poblacional de El Salvador en general.

La historia salvadoreña muestra que han existido migraciones a zonas alejadas al país como lo es Honduras, Guatemala y Nicaragua, así mismo, Panamá por diversas causas ya sea por oportunidades económicas o por la misma guerra civil. El fenómeno migratorio hacia los Estados Unidos ha presentado ciertas características particulares, como lo es arreglos familiares ya que en esta migración no ha existido movimientos de toda la familia en un solo momento sino de los miembros más fuertes y con mayores posibilidades de supervivencia, los pequeños se quedan con los abuelos o tíos y tías lo que genera una recomposición de la familia. En un primer momento el fenómeno migratorio se dio en las zonas rurales, pero a medida han pasado los años, casi todas las clases sociales en El Salvador están vinculadas con el proceso migratorio directamente.

En lo Social el modelo neoliberal, ha impulsado el fenómeno migratorio por las contradicciones y determinantes que ha implicado entre la pobreza y la riqueza, ya que a pesar de haber generado muchas riquezas no ha sido para toda la población, sino que sobre la base de esa riqueza e influencia de las grandes transnacionales, encontramos poblaciones sin vivienda digna, sin servicios básicos, con nivel educativo bajos y un sistema de salud deficiente, poblaciones con acceso restringido a créditos o sin posibilidades de obtener uno, poblaciones sin ingresos fijos o con salarios bajos que no alcanzan a cubrir la canasta básica, y con el problema de afrontar la inflación y la degradación del poder adquisitivo de los salarios de manera progresiva a través de los años.

Por lo tanto la influencia de las remesas familiares en la transformación de pautas de consumo y de nivel de vida, generó una explosión generalizada sobre la decisión de emigrar a los Estados Unidos por parte de la población salvadoreña, ya no solamente migraban los de las zonas rurales sino urbanas, ya no solo migraron hombres sino que

las mujeres, jóvenes y muchos niños cruzaron las fronteras salvadoreñas para alcanzar el “sueño americano”, ya no solo migraron obreros y campesinos sino muchos profesionales.

Actualmente la migración ha pasado a ser una decisión que ha cambiado las pautas culturales de tal manera que la misma migración ha pasado a ser una forma cultural aceptada por los y las salvadoreñas. Por lo tanto desde el fin del conflicto armado hasta la actualidad, el fenómeno migratorio ha sido como respuesta a las políticas desiguales que el modelo neoliberal ha impuesto y han generado la pobreza y marginación social.

Actualmente encontramos un proceso de expulsión y de movilización de personas presentado un fenómeno generalizado en todo el país; que los principales causas y efectos pueden verse al interior del país, ya que aun muchos años después, el agro salvadoreño sigue descuidado y son estos pueblos agrícolas los que muestran grandes índices de migración con todas las determinantes que lo definen.

En este contexto la investigación actual se muestra importante para analizar los efectos del proceso migratorio en lo poblacional y familiar, sin olvidar la relación con los ámbitos sociales, económicos, culturales, políticos y psicosocial. Después de analizar el contexto salvadoreño nos brindaría aquellos determinantes que llevaron a la población del municipio de San Pablo Tacachico a emigrar a los Estados Unidos y todas las consecuencias que han acarreado para esta población del interior de El Salvador, con una población aproximadamente de 32 000 habitantes<sup>34</sup>, que colinda al norte con Nueva Concepción, al sur con San Juan Opico, al oriente con El Paisnal y Aguilares y al occidente con Ciudad Arce y que ha sido una población con historia agrícola y migración de familias enteras a zonas cafetaleras que estuvieron ligadas al modelo agro-exportador.

---

<sup>34</sup> Alcaldía Municipal de San Pablo Tacachico: “Entrevista a Sindico de Alcaldía Municipal”, 10 de Octubre 2008.

De esta manera observamos que el contexto del fenómeno migratorio es amplio y complejo especialmente en su influencia sobre la vida familiar, productiva y política del país tomando en este aspecto la visión de la desfragmentación como única alternativa factible para el sostenimiento de la población ante carencias políticas que disminuyan la expulsión poblacional en los municipios con tradición agrícola como San Pablo Tacachico.

## **1.2. NIVELES DE LA REALIDAD**

El análisis teórico – metodológico del Proceso Migratorio en El Salvador, debe hacerse desde diferentes niveles de la realidad, una vez expuesto el contexto histórico del fenómeno es necesario profundizar en la temática desde un nivel temporal y, además, se vuelve necesario el estudio desde los niveles de la realidad que es donde se gestan, se desarrollan y evolucionan, a medida que las coyunturas económicas, sociales y políticas que son determinantes por las contradicciones y elementos que generan para una construcción articulada de la realidad.

Para analizar la aprehensión de la realidad social, es necesario indagarla desde los diferentes niveles que la componen y que representan la totalidad del fenómeno, por lo cual en esta investigación se abordarán las categorías de son el nivel económico, social y político.

Tomando en consideración el contexto en el cual se ha desarrollado el proceso migratorio Salvadoreño y su validación frente a la realidad Nacional como un fenómeno en pro del desarrollo del país más que en una patología Social causante de la desintegración familiar por ello es necesario cuestionarse por qué la migración es un elemento accionante de la búsqueda continua de seguridad personal y familiar más que lo que el país proporciona para el desarrollo y seguridad social por lo que el análisis debe enfocarse en los diferentes niveles de la realidad.

### **1.2.1 Nivel Económico**

El Salvador ha experimentados cambios significativos en la economía, además de estar condicionado a los cambios monetarios mundiales, los cuales han trasformando directamente las políticas económicas nacionales afectando a la población que se encuentra en condiciones de mayor pobreza y marginación, quienes a su vez son los que constituyen la fuerza de trabajo.

Los últimos gobiernos Salvadoreños han dejado en evidencia el poco impacto que han generado las políticas públicas para disminuir los problemas sociales, entre estos los relacionados con el nivel económico se encuentra la pobreza que es una variable significativa dentro de las condiciones de vida de los Salvadoreños, y es esta condición precisamente el que ha propiciado que buena parte de los salvadoreños emigren hacia otros países para darle una mejor oportunidad de vida a sus familias.

En El país las tasas de desempleo son muy altas, el aumento en el precio de los servicios básicos, el aumento de la canasta alimenticia, los salarios bajos, la delincuencia y la concentración del capital son solamente algunos problemas a los cuales se tienen que enfrentan las familias.

De esta manera es como se construye una nuevo fenómeno que es el Proceso Migratorio que genera mayor ingreso a la familia con las remesas y que por lo tanto la base de la economía actualmente son las remesas que los miembros de las familias envían al país. Es obvio que el modelo neoliberal ha incrementado la acumulación del capital en unas pocas manos, lo que no permite el desarrollo y satisfacción de las necesidades básicas de la mayoría de familias en el país y lo que es aun mas, creando nuevas percepciones sobre lo que es “necesidad” en El Salvador, encontrándose en medio de un mercado consumista.

Esta creciente relación comercial con los EEUU, es lo que está generando crear acuerdos bilaterales con los Estados Unidos para evitar la expulsión de compatriotas en ese país.

Ya que la economía Salvadoreña ha demostrado que esta subsistiendo gracias a la influencia de estas remesas familiares que transforman los hábitos de consumo.

Por lo consiguiente, el nivel económico se vuelve imprescindible para todo el proceso investigativo, para la captación teórica y práctica del fenómeno, debido a que es la principal causa por las cuales los miembros de una familia deciden emigrar. Lo cual lleva a poder utilizar la epistemología por las contradicciones y antagonismos que el mismo sistema crea.

### **1.2.2 Nivel Social**

Dado que las familias se configuran en la sociedad, es necesario observar la influencia de factores como la criminalidad, el déficit de vivienda, el poco acceso a servicios básicos, inflación, desempleo, pobreza en general que están contribuyendo al acelerado proceso migratorio a otros países como los Estados Unidos principalmente y a la configuración de la familia trasnacional.

En otras palabras la sociedad en su conjunto y específicamente la familia, se desenvuelve en una dinámica social cambiante, que por cierto no es muy propicia para que esta se desarrolle de la mejor manera, por las consecuencias del modelo neoliberal de pobreza, y desigualdades con poca accesibilidad a servicios fundamentales en la vida de la familia.

Los cambios dentro de la estructura familiar se han denotado en patrones culturales y generacionales en cuanto a la migración es por ello que se denominan redes migratorias porque reproducen el patrón migratorio en los miembros de la familia estableciendo una cultura migratoria, ya que la influencia del hermano lejano, ya sea por cualquier vía de comunicación o visitas, genera cierta perspectiva de riqueza que seduce a los jóvenes; jóvenes que solo esperan tener cierta edad aceptada para impartir su viaje en búsqueda del destino del sueño americano latino. Estos cambios han propiciado el surgimiento de

diversas organizaciones que estudian este fenómeno como CARITAS y CARECEN, además las instituciones gubernamentales están empezando a estudiar este fenómeno.

¿Dónde queda el ámbito educativo? Este ámbito lastimosamente no genera respuestas efectivas al combate de la pobreza, la gran empresa privada forma sus administradores de empresas en la Escuela Superior de Economía u otras instancias relacionadas con este poder, instituciones privadas al que no pueden acceder los hijos de las familias pobres, mucho menos, los hijos de las familias campesinas que debido a la falta de apoyo a este sector, optan por migrar a los Estados Unidos.

Los que toman la decisión de migrar sufren muchos en el trayecto pasando por países que no protegen al migrante Centroamericano y especialmente son asediados por redes delincuenciales que se enfocan en el migrante. El gobierno salvadoreño no tiene la fortaleza institucional como para brindar asesoría y apoyo a los salvadoreños que han tomado la decisión de migrar por estar fuera de su jurisdicción. Ante esta realidad, son muchas las organizaciones en Estados Unidos que han sido formadas por ciudadanos comprometidos con el apoyo a los inmigrantes ilegales para brindarles asesoría y apoyo tanto a los que ya están en ese país como los que van en camino.

El fenómeno ha tomado importancia social y política de tal manera que el mismo Estado en su censo nacional ha demostrado que el impacto de la migración en lo demográfico ha sido mayor que lo proyectado, ya que no son dos millones de salvadoreños en el exterior, sino que puede superar los tres millones.

En cuanto al proceso migratorio y su impacto, es fundamental hacer un estudio del siguiente mapa elaborado por el PNUD en su informe de desarrollo humano 2006 sobre los hogares que reciben remesas en El Salvador: los hogares que perciben remesas están direccionadas en zonas con más pobreza y que históricamente son las que han estado

más alejadas de las zonas de desarrollo y productivas son las que tienen más recepción de remesas y por lo tanto con procesos migratorios altos.

Esto nos da índices de lo importante que es el fenómeno de la migración para nuestro país, especialmente para las familias pobres campesinas transformando de diversas maneras el mapa de desarrollo económico, social y cultural de los Salvadoreños. Hay un aspecto del fenómeno de las migraciones internacionales en El Salvador que ha sido poco reconocido; que el país ha sido un receptor de migrantes especialmente de origen centroamericano.

Inmigrantes procedentes de Honduras y Nicaragua, que están llegando en cantidades crecientes para aprovechar los espacios laborales que ha generado la misma migración y como puente para afrontar en el futuro el viaje hacia los Estados Unidos. Concretamente, debido a los altos índices de migración, existen zonas las cuales han quedado abandonados diversos trabajos, y que representa una fuente de ingreso para estos centroamericanos, donde los salarios son bajos que no llena las expectativas de las familias con migrantes y que reciben remesas del exterior.

Por lo tanto el nivel social es de gran importancia para el análisis del proceso migratorio en El Salvador, ya que puede reflejar muchos aspectos y variables que intervienen en este fenómeno. Aspectos del que San Pablo Tacachico como nivel micro reproduce con fidelidad del nivel macro de El Salvador.

### **1.2.3 Nivel Político**

Los elementos a analizar son los que tienen que ver con las leyes que apoyan y/o restringen la misma migración, el apoyo que instituciones no gubernamentales hacen a las poblaciones que se ven absorbidas con el fenómeno migratorio y el papel que los gobiernos juegan en propiciar este fenómeno o de atenderlo responsablemente. Además de analizar cuál es la visión política sobre el fenómeno.

El nivel de organización civil es importante ya que las relaciones y múltiples tipos de intercambios y flujos desencadenados por la migración internacional varían de lugar a lugar, debido a la especificidad de la comunidad de origen como la receptora del migrante.

Por ejemplo, en el estudio hecho por el PNUD de las migraciones en El Salvador se pudo conocer que la migración de población conocida como Usulutecos (Usulután), su migración es principalmente a Houston, Texas. Pero los que migran de Pasaquina, La Unión, se encuentran principalmente en Manassas, Virginia. Los que son originarios de Polorós, La Unión, buscan nuevas oportunidades en Long Island, Nueva York; y los migrantes de Ilobasco están predominantemente ubicados en Los Ángeles. Esto produce que son muchas las organizaciones civiles que se conforman tanto en las comunidades de origen como las receptoras de migrantes.

Un fenómeno que ha surgido con las migraciones es el crecimiento de las organizaciones migratorias especialmente entre personas del mismo lugar de origen. Estas no constituyen un fenómeno único de los salvadoreños ni particularmente novedoso, ya que muchos migrantes a través de la historia han buscado formar agrupaciones por diversas razones. Son asociaciones comunitarias y voluntarias de migrantes en sus países adoptivos, las cuales contribuyen a diversas iniciativas de beneficio común a las comunidades de origen. Sus aportes pueden ser de distinta naturaleza: caridad, desarrollo humano, infraestructura y empresariales (capital semilla para empresas cooperativas, donaciones para impulsar proyectos productivos, etc.).

Estas iniciativas y apoyos se hacen con el fin de mejorar las vidas y los medios de subsistencia de sus familias y miembros de las comunidades en sus países de origen. Esto sin embargo genera diversas reacciones a nivel político ya que son muchas las alcaldías que tienen conexiones con asociaciones de migrantes y que buscan ganar un espacio para obtener “ayuda a las pobres familias en esos municipios”. Esto ha generado diversos problemas como sobornos y problemas en el manejo de los montos de dinero enviados por los migrantes en el extranjero. Pero muchas organizaciones recientes el clientelismo que los gobiernos municipales de turno puede llegar a tener con estas, a su vez, resienten la corrupción que existe.

También es importante hacer el análisis de las leyes que “fortalecen” la migración y de las leyes que protegen al migrante, este aspecto es importante para comprender el fenómeno migratorio en su totalidad.

#### **1.2.4 Nivel cultural**

Al realizar un análisis del nivel cultural se puede potenciar las transformaciones que trae el fenómeno migratorio en las familias y en la sociedad en general. Partiendo de la identidad socio-territorial, se concibe como una dimensión de la identidad personal que se caracteriza por tomar como centro de referencia un territorio delimitado, donde tiene su asiento un conglomerado social con el cual se establecen y reconocen vínculos de pertenencia. En el caso de los migrantes, cambiar su lugar de residencia provoca un reacomodo simbólico y cultural en la relación que establecen con el territorio próximo y los vínculos que se entablan con la nueva comunidad en la que habitan.

Además de ello se evidencia que muchos son los efectos causados por la migración, cuando trascienden los límites territoriales y o geográficos comienza el proceso de aculturación, esto desde el momento que la familia se desconfigura, va perdiendo en sentido tradicional de una familia unida, dando paso una familia desestructurada cuando uno de sus miembros emigra. El cual cuando comienza a convivir en el país de destino

con personas de diversos orígenes adquiere pautas y normas de comportamiento completamente diferentes a las que adopto en su país de origen, este fenómeno es conocido como un “proceso de transculturización” que no solamente afecta a las personas que han salido de su lugar de origen sino también a sus familias quienes a través de conversaciones influyen en la familia traspasando fronteras en este sentido el fenómeno de la transculturización se puede observar desde diversas formas.

“El lazo cultural es aquel vínculo que establece el individuo con los estilos de vida, las costumbres, las tradiciones, los ritos, etcétera, predominantes en la comunidad socio territorial donde habita, esto es, la relación que hay entre los significados que él otorga a sí mismo y a su entorno, y los que manifiestan los otros actores con quienes, en diferentes circunstancias de la vida, interactúa. Aquí se incluyen tanto formas culturales dominantes como subordinadas, las explícitas o visibles y las implícitas u ocultas, e inclusive aquellas legítimas e ilegítimas”<sup>35</sup>.

Este lazo cultural se mantiene con la familia en el país de origen, y muchas de los estilos de vida adoptados por los migrantes en la interacción con otras culturas se transfieren a través de la comunicación, nuevas pautas, normas, costumbres, tradiciones y ritos se transfieren influyendo en la cultura nacional, se adoptan nuevas formas de convivencia, esto se puede reflejar de diversas formas, y podría tener más énfasis en los jóvenes quienes cambian su forma de vestir imitando la de otras culturas y que sin tener un contacto directo de interacción se han adquirido, la transculturización puede ser observada en los cambios que hay el idioma, comida, música, lengua espiritualidad y religión.

Una sociedad posee consciente o inconscientemente una cultura que los identifica de otros países, la influencia extranjera afecta enormemente la cultura propia, los ingresos

---

<sup>35</sup> Margarita J. Quezada Ortega, Migración, Arraigo y Apropiación del Espacio, en la precomposición de espacios socioterritoriales, págs. 9

económicos obtenidos por las remesas podrían ser uno de los factores que más contribuyen a que este fenómeno tenga trascendencia ya que las familias tienen como fuente principal de sobrevivencia y a la vez con un mecanismo de transformación de sus niveles de vida, los cuales se articulan con pautas de comportamiento, y costumbres inclinadas al consumo.

## **2. DELIMITACION DE LA PROBLEMÁTICA: ANALISIS SOBRE LA EXPULSION POBLACIONAL COMO ALTERNATIVA AL SOSTENIMIENTO FAMILIAR**

Partiendo de la aprehensión de la migración en la sociedad Salvadoreña pasa a ser parte fundamental de las familias y municipios como San Pablo Tacachico no es la excepción con un 48 % de las familias migrantes en donde uno o más miembros han migrado.

Se va decir que la migración es parte fundamental es porque viene a romper, cambiar a transformar los estilos de vida de la población su cambios son de carácter culturales, económicos, políticos y sociales en el cual hay un rol de de las familias en donde se incrementa a diario el de deseo de migrar a E.E.U.U. Donde las condiciones están dadas ya que hay un gran marco de referencias de salvadoreños que han abierto brecha a los familiares, amigos, conocidos etc. Ya no solo se habla de migrantes si no de familias migrantes que es efecto de la cadena que se entrelazan de un grupo de persona en vínculo familiar y de la familia trasnacional.

En el presente criterio se articularan primordialmente los diferentes ejes de la realidad para poder alinear la problemática desde una perspectiva Sociológica así como el análisis necesario para llegar a su mejor comprensión se dividirá así:

**A escala macro**, en el municipio de Tacachico encontramos un nivel de productividad que se desarrolla a nivel de producir las tierras en lo cual no hay mano de obra quien las trabaje se observa que en los lugares la mano de obra la llegan a suplir de municipios

cercanos personas que migran buscando un mejor nivel de vida para el y su familia dejando a un lado los costos que estas traen en si como la desintegración de la familia cambio de hábitos y de costumbres etc.

**A escala micro** las familias se descomponen y transforman en nuevas estructuras de familia la economía crece las familias se desintegran los jóvenes se dedican a la vagancia y su única idea reunirse con sus padres, la familia que se queda en Tacachico es dependiente y sin ninguna toma de decisiones.

**Nivel económico,** las familias se transforman y quedan dos acciones que se enlazan entre el que migra y los que se quedan estos últimos se hacen dependientes sin ser personas productivas económicamente hablando por que saben q a cierto tiempo tendrán su remesa o encomiendas con cualquier tipo de productos de consumos. ¿Será que el sistema económico en el salvador con todas políticas neoliberales o de ajuste estructural propician el flujo migratorio? ¿La concentración de riqueza en pocas manos y la exclusión de las minorías es causante para que la población emigre a buscar mejores oportunidades económicas?

¿El desempleo y el trabajo mal remunerado es otro de los factores que provoca la migración masiva de la población? A raíz de este fenómeno se observa a las remesas como el pilar principal de la economía familiar.

**A nivel político:** las familias no son beneficiadas por leyes que estén encaminados a fortalecer a estas y en especial la del área rural de Tacachico para que estos estén en condiciones de convivir y de tener una vida digna dentro del municipio y el salvador.

¿las leyes laborales favorecen a la familia y a la sociedad de San Pablo Tacachico? habrá un respaldo jurídico para velar por los derechos de la población o a que nivel.

¿Las familias que migran tienen oportunidades claras de invertir en el país con leyes que les beneficie?

¿en el salvador existirán políticas que velen por los derechos de los migrantes?

¿existen organizaciones, instituciones o entidades pertinentes que apoyen a los migrantes?

**A nivel Social:** a nivel social se puede comprender que la migración es un factor determinante para la sociedad salvadoreña, expulsando a todos aquellos que no tienen nivel de vida y condiciones para entrar al mercado laboral siendo su única posibilidad de buscar horizontes de superación, provocando transformaciones en la convivencia familiar.

¿El fenómeno migratorio provoca desintegración familiar, pérdida de valores, la formación de nuevas familias, arreglos familiares?

¿Después del fenómeno de la migración las personas que se establecen en un país de residencia, siguen teniendo la autoridad en la familia que queda en el país de origen?

¿Las familias se mantienen unidas mientras sean familias migrantes y que pasa con las que quedan y se rompen vínculos entre ellas?

¿Los niveles de vida dentro de los valores y normas cambian cuando la familia migrante adopta otras formas de vida?

¿Aparte de las posibilidades económicas que más genera el migrante a la familia y la sociedad Salvadoreña.

**A nivel cultural:**

¿Influirán las remesas en el cambio de las costumbres y tradiciones de las familias salvadoreñas?,

¿Cambian los hábitos de consumo, en las familias de migrantes cuando estas reciben remesas?

¿El fenómeno migratorio transforma y reestructura los roles y funciones en las relaciones familiares?

¿Que factores determinan la migración masiva de la población?

Luego de haber realizado un cuestionamiento crítico epistemológico de la realidad salvadoreña, en relación al fenómeno migratorio se hace necesario hacer un recorte de la realidad, especificando la delimitación de la problemática de la siguiente manera:

“El proceso migratorio en el salvador: transformaciones e implicaciones a nivel familiar y poblacional en el municipio de San Pablo Tacachico, 2000.

### **3. DEFINICION DE OBSERVABLES DEL FENOMENO MIGRATORIO EN EL SALVADOR**

Este criterio consiste fundamentalmente en transformar las relaciones posibles que rodean al problema eje y que jueguen principal función dentro del recorte de la realidad

Después de haber citado la definición de los observables que da Zemelman, pasamos a definir cada uno de los conceptos ordenadores, con sus observables y datos empíricos, los cuales servirán para darle direccionalidad y tendencia al problema eje identificado a través de la aprehensión de la realidad.

A partir del cuestionamiento del proceso migratorio en El Salvador, se relacionara los posibles vínculos a partir del problema eje, para lo cual se definirán los conceptos ordenadores en Tabla No. 1 con sus respectivos datos empíricos, de acuerdo a los niveles de la realidad utilizando la aprehensión de la totalidad de la realidad salvadoreña captada.

La definición de estos observables en los niveles social, político, institucional jurídico y económico, constituyen una descomposición del problema eje situación del proceso migratorio en El Salvador que por las medidas políticas y económicas generan

necesidades de la población busque maneras para subsistir y al no tener respuestas por parte del estado en generar y garantizar oportunidades en nuestro país no tiene otra salida que ver en la migración una oportunidad de velar por el bien de sus familias.

### **3.1 CONCEPTO ORDENADOR: GOBIERNO CENTRAL Y MODELO ECONÓMICO**

En el nivel político, se propone el concepto ordenador **Gobierno Central y modelo económico**, entendiéndolo el primero como el ente encargado de velar por que haya políticas en beneficio de las familias y tengan oportunidades de generar ingresos para mantener las necesidades básicas por medio de empleos seguros y bien remunerados.

La voluntad política para generar programas donde las familias sean beneficiadas con políticas encaminadas a crear una estabilidad económica, se enmarca en la visión de desarrollo económico trasado a través del Modelo Economico que en El Salvador es el Neoliberal el cual no establece formas de desarrollo a las familias en ambientes rurales y genera sobrepoblación en ambientes urbanos donde las políticas que se retoman no son aquellas que sean factibles para la brindar desarrollo familiar. Es así que las familias tienen un impedimento al buscar fuentes de empleo a nivel rural y urbano del país las políticas van encaminada al área de bienes y servicio en donde la principal mano de obra es calificada, es así que las personas que no tienen acceso a una cualificación, se quedan desligados y marginados, importante decir que la población rural que no tiene ese acceso y donde estos pueden ser utilizados en la productividad agrícola. Sin embargo, la productividad agrícola es mínima por lo tanto no hay un incentivos para que se desarrolle en el área de productividad agrícola.

En cuanto al modelo económico es entendido en el conjunto de políticas económicas, sociales, jurídicas, que el gobierno en turno toma para generar estabilidad en los diferentes niveles.

Como datos empíricos se tienen: El modelo económico que se han desarrollado desde la entrada al poder de los gobiernos de ARENA, han generado desestabilización laboral, poco apoyo al sector productivo agrícola del país, y han dejando en deterioro este sector, los programas de apoyo a los agricultores en tecnificación y acceso a créditos, no son los efectivos para que sobresalga en generar un realce, con lo cual podemos ver que las políticas que se han tomado corresponden a intereses del área de consumo y no de generar productividad en el país.

### **3.2 CONCEPTO ORDENADOR: DESEMPLEO**

En el nivel social el **desempleo**, entendido como: la falta de oportunidades de trabajo debido a la poca calificación que se tenga para aspirar a una plaza en la cual la población interesada son persona económicamente activa pero no tiene oportunidades de desenvolver alguna labor por las actitudes requeridas para dichas ofertas requieren.

Como datos empíricos se tiene: El desempleo es la principal fuente de que las personas busquen otras oportunidades de subsistir por ejemplo sector informal, delincuencia, migración, estos aspectos son importantes en la sociedad Salvadoreña y principalmente ya que es un modelo que su principal fuente es el consumo.

Migración las personas al no encontrar fuentes de empleo buscan estas alternativas en donde la visión de alcanzar una sostenibilidad a su hogar ven de buena manera y alternativa el buscar horizontes fuera de su lugar de vida o ven mas aya de las fronteras que esta última es la más buscada.

Prácticas Culturales de buscar mejores condiciones de vida los sectores informales son aspectos que realzan la necesidad por que se juega con la astucia de las personas en ofrecer o prestar un servicio.

### **3.3 CONCEPTO ORDENADOR: PROGRAMA DE AJUSTE ESTRUCTURAL**

Nivel económico concepto ordenador **programas de ajustes estructurales**: se entenderá como las políticas que implementa el gobierno para afrontar las responsabilidades que le compete al estado serán las alternativas que le darán viabilidad al funcionamiento del plan de gobierno.

Como datos empíricos se tiene: Las políticas que son promovidas en los últimos años en el país van encaminados a responder a sectores que no son de carácter privados donde la descentralización del estado por medio de las concesiones han venido a generar que el gobierno se desligue de algunas obligaciones las cuales también que tome importancia a diferentes sectores y potenciando otros.

Dentro de las políticas esta el abandono de sectores estos sectores están en esa condición por que no es tomada en cuenta en los programas para ser potenciados no se les inyectan ni promueven mejorías y es así que sectores como el de agroindustria son perjudicados y poco impulsados por parte de estas medidas.

### **3.4 CONCEPTO ORDENADOR: TRADICIÓN MIGRANTE**

A nivel social y cultural podemos identificar el concepto ordenador: **Tradición Migrante**; a esta denominación lo vamos a entender como a los miembros de la familia que los migrantes dejan al irse a otro país y a los cuales se les asignan funciones o responsabilidades que ellos tenían cuando estaban en el país de origen.

Como datos empíricos nos centraremos en dos aspectos importantes, en primer lugar, las formas de convivencia, ya que cuando los miembros de la familia del migrante quedan en el hogar se modifican normas, reglas y funciones de cada uno de los miembros. Debido a que el jefe o jefa de hogar cambia y esto puede generar conflictos dentro del hogar, ya sea en la toma de decisiones o en el desarrollo de sus responsabilidades.

El otro aspecto tiene que ver con la estructuración de nuevas familias, en este sentido, no solo cambia las formas de convivencia sino que la estructura de la familia es modificada instantáneamente, pero depende de que parentesco tiene el miembro de la familia que decide irse fuera del país y de la persona que queda a cargo de las responsabilidades en el hogar.

**CUADRO No 13**  
**LOS CONCEPTOS ORDENADORES CON RELACION**  
**A NIVELES Y DATOS EMPIRICOS**

<b>NIVEL</b>	<b>CONCEPTO ORDENADOR</b>	<b>DATO EMPÍRICO</b>	<b>CONSIDERABLE</b>
<b>Político</b>	Gobierno central y Modelo económico	Voluntad política, desestabilización Laboral	Cambio autonomía
<b>Social</b>	- Tradición Migrante	- Formas y estilos de convivencia - Arreglos familiares	Constitución de nueva Familia
<b>Económico</b>	- Reestructuración Social -remesas	- Situación socio económica y Roles y tipos de familia	Importancia de envío de remesas y toma de decisiones
<b>Cultural</b>	- Costumbres y tradiciones	- Adopción de nuevos estereotipos, en los roles y funciones propias. - alineación - malinchismo	Consumo no tradicional

Fuente: Elaborado por el equipo de investigación N° 1 para ser presentado al seminario de graduación ciclo I, 2008 y ciclo, I 2009.

Observación: la Tabla ilustra la selección de áreas temáticas que potencia la incidencia de la tradición migrante para investigar su totalidad.

#### 4. DETERMINACIÓN DE LOS PUNTOS DE ARTICULACIÓN

En relación de los puntos de articulación configuramos el contenido de la delimitación del problema eje en el contexto para lo que realizamos una conceptualización articulando las observables que hemos determinado hasta este momento.

Lo social con lo político y lo cultural que son factores importantes dentro de las relaciones del proceso migratorio al igual que lo político con lo social y lo económico que son los que reflejan la condición real del fenómeno.

CUADRO No 14  
PUNTOS DE ARTICULACIÓN EN NIVELES SOCIAL, POLÍTICO, SOCIOCULTURAL Y  
ECONÓMICO

NIVELES	ARTICULACIONES
SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escolaridad</li> <li>• Incrementado delincuencia, consumismo en hijos de migrantes, deportados.</li> <li>• Remesas y su impacto en la estructura familiar (toma de decisiones).</li> <li>• Trata de personas.</li> </ul>
POLITICO	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Políticas implementadas por GOES, Agudización de la pobreza.</li> <li>• Voluntad política en los EEUU con respecto al estatuto migratorio.</li> <li>• TPS.</li> </ul>
SOCIO CULTURAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Redes migrantes,</li> <li>• Remesas familiares y perspectiva de desarrollo.</li> <li>• Cambio en perspectiva de desarrollo productivo rural en los jóvenes.</li> <li>• Mujeres jefas de hogares y recomposición familiar.</li> </ul>
ECONOMICO	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Modelo Económico, desempleo, implicaciones migratorias, servicios básicos.</li> <li>• Dolarización</li> <li>• Modernización del estado y liberalización de la economía.</li> </ul>

Fuente: Elaboración para presente investigación de proceso de grado Ciclo I – 2008 con base a metodología de H. Zemleman: “Sujetos Sociales y Conocimiento”

## **5. CAMPO DE OPCIONES VIABLES**

En este criterio se analiza la reconstrucción articulada según el interés de los sujetos sociales para definir alternativas de acción y cumplir objetivos propuestos dentro del fenómeno migratorio.

Para desarrollar este criterio se presentaran una serie de posibilidades, que pueden ser seleccionadas para un análisis profundo, planteando un problema de la realidad social y buscando alternativas de solución. Como investigadores sociales observaremos la realidad en el momento presente aportando conocimiento para un desarrollo factible de la investigación, y específicamente que beneficie a las familias migrantes para poder superar los diversos problemas sociales en los que se encuentran analizando historicidad, perspectivas teóricas, practicas y realidades sociales en El Salvador. Los temas a investigar por los grupos de estudiantes en proceso de graduación son los siguientes:

### **5.1 REACTIVACIÓN DE ACTIVIDADES AGROPECUARIAS COMO PROPICIADOR DE FACTORES HISTÓRICOS, ECONÓMICOS Y POLÍTICOS DE EXPULSIÓN DE LA POBLACIÓN EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO TACACHICO.**

Se investigaran factores históricos que a lo largo del tiempo han permitido la Migración, especialmente provocado por la disminución de la principal fuente de ingresos en este municipio además de aquellos factores económicos y políticos que han contribuido a que el fenómeno persista, buscando dar una propuesta de solución que contribuya a minimizar el fenómeno

## **5.2 ESTRUCTURACIÓN DE LOS GRUPOS FAMILIARES DE LOS MIGRANTES Y LAS NUEVAS FORMAS DE AUTORIDAD EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO TACACHICO**

La migración de uno o varios miembros de una familia cambian la estructura y la convivencia de ésta, en nuestro recorte trataremos de identificar estas nuevas formas de convivencia con familiares o amigos y así analizar el papel que cada uno de los miembros de esta nueva familia conformada desempeña y el ejercicio de la autoridad en las relaciones familiares, a través del análisis de la problemática, se buscare una solución viable que pueda ser ejecutada y distribuida a la población para que pueda ponerse en práctica y así disminuir la problemática.

## **5.3 EL IMPACTO DE LAS REMESAS EN EL CONSUMO NO PRODUCTIVO DE LAS FAMILIAS DE LOS MIGRANTES EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO TACACHICO**

En nuestro país las remesas se han convertido en el pilar principal de la economía familiar al carecer de fuentes de empleo que sustente a una familia.

Cada familia de migrantes utiliza sus insumos económicos como remesas en diferentes ámbitos, sea educación, salud, vestuarios, vivienda, la importancia radica a partir de las transformaciones que se san a partir de ese consumo, y como este va impactando fuertemente en las pautas de comportamiento de cada uno de sus miembros y en los hábitos de consumo que el sistema va creando, dando un giro cultural considerable al perderse algunas tradiciones o costumbres relacionadas a dicho tema.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

### 1. METODOLOGIA

1.1 H. Zelmelman "Sujetos Sociales y Conocimiento"

### 2. TEMATICA

2.1 Margarita J. Quezada Ortega: "Migración, Arraigo y Apropiación del Espacio, en la precomposición de espacios socioterritoriales", editorial palma luz pág.45.

2.2 Senado de los Estados Unidos 1980 SANTA FE IV: "LATINOAMÉRICA HOY"  
James P. Lucier Director de Staff del Comité de Relaciones Extranjeras  
Pag. 35 .

2.3 Banco Central de Reserva de El Salvador: "Informe Coyuntura 2004", documentos ocasionales N 24.

### 3. FUENTES ORALES

3.1 Entrevista a Alcalde y Consejo Municipal de San Pablo Tacachico por equipo investigador. 12 de Abril 2008.

## **PLAN DE INVESTIGACION SOCIAL EN PROCESO DE GRADO-2008**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES**  
**ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES**  
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”



**PLAN DE INVESTIGACION SOCIAL EN PROCESO DE GRADO-2008**

**PRESENTADO POR:**

**ROSA MELIDA AYALA VILLANUEVA**  
**GILMA MARITZA ESCALANTE PORTILLO**  
**JORGE ALEXANDER HERNANDEZ**  
**JAVIER EDUARDO ORELLANA LAINEZ**

**CARNÉ**  
**AV03043**  
**EP02001**  
**HS02002**  
**OL01003**

**PLANIFICACION ELABORADA POR LOS Y LAS ESTUDIANTES**  
**EGRESADOS Y EGRESADAS DE LA LICENCIATURA EN SOCIOLOGÍA,**  
**PRESENTADO AL PROCESO DE GRADO CICLO I, 2008**

**DOCENTE DIRECTOR**  
**LICENCIADO JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS**

**COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN**  
**MASTER MARIA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO**

**15 DE MARZO, 2008**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, EL SALVADOR**

<b>INDICE</b>	<b>PÁGINAS.</b>
INTRODUCCIÓN.....	168
1. DESCRIPCION DEL PROCESO DE GRADUACION.....	170
2. JUSTIFICACION.....	177
3. OBJETIVOS GENERALES Y ESPECIFICOS.....	179
3.1. OBJETIVOS GENERALES.....	179
3.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS.....	179
4. ESTRATEGIAS METAS Y ACTIVIDADES.....	181
4.1 ESTRATEGIAS.....	181
4.2 METAS.....	181
5 RECURSOS HUMANOS, MATERIALES, FINANCIEROS Y TIEMPO .....	183
5.1 RECURSOS HUMANOS.....	183
5.2 RECURSOS MATERIALES .....	184
5.3 RECURSOS FINANCIEROS .....	184
5.4 RECURSO TIEMPO.....	185
6 POLITICAS INSTITUCIONALES Y DEL EQUIPO DE INVESTIGACION.....	186
6.1. POLITICAS INSTITUCIONALES.....	186
6.2. POLITICAS DE EQUIPO DE INVESTIGACION.....	187
7. CONTROL Y EVALUACIÓN.....	188
7.1. CONTROL.....	188
7.2. EVALUACIÓN.....	188
ANEXOS	
1. PRESUPUESTO PARA LA INVESTIGACION EN PROCESO DE GRADO 2008.....	190
2. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES PROCESO DE GRADO.....	191
3. CONSOLIDADO DE OBJETIVOS, ESTRATEGIAS, METAS Y ACTIVIDADES A EJECUTAR EN EL PROCESO DE INVESTIGACION SOCIAL .....	192
6. AUTOEVALUACION Y HETERO EVALUACION.....	194
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	195

## **INTRODUCCION**

EL PLAN DE INVESTIGACION SOCIAL EN PROCESO DE GRADO – 2008 elaborado por estudiantes egresados de la carrera de la Licenciatura Sociología, presentado según el requisito del “Reglamento General de Procesos de Graduación de la Universidad de El Salvador”, impartido por la Escuela de Ciencias Sociales, Facultad de Ciencias Humanidades.

El tema general investigado en este proceso de graduación está referido a la migración en El Salvador sus transformaciones e implicaciones en las familias y la población, en el Municipio de San Pablo Tacachico.

Como inicio de la investigación social, se hace necesario planificar las actividades a realizar teniendo presente los objetivos de estudio durante el proceso y el objetivo que se pretende con la realización de un plan es cumplir en cada una de las fechas programadas las actividades que se requieren.

La importancia de la temática se enfoca en realizar un análisis histórico estructural sobre las desestructuraciones e implicaciones de la migración de las familias y la población a nivel local en El Salvador.

Se debe tomar en cuenta que existe la necesidad de realizar investigaciones orientadas al área social, ya que si bien es cierto que existen investigaciones sobre migración estas están enfocadas al ámbito económico y específicamente sobre las remesas que ingresan al país y los otros aspectos como los efectos en los hábitos de consumo en la población salvadoreña; la migración de la población joven, y las nuevas formas de convivencia familiar que son algunas temáticas específicas a ser abordadas en esta ocasión.

El documento esta estructurado en siete capítulos el primero es la descripción del proceso de graduación, desde su fase de organización hasta la defensa de los documentos finales de investigación de cada equipo de trabajo; el segundo capitulo contiene la justificación de la investigación a realizar ; el tercer capitulo detalla los objetivos generales y específicos en los cuales se basa la investigación; el cuarto capitulo se formularon las estrategias y metas las cuales están elaboradas de acuerdo a los objetivos y muestran el avance de cada una de las actividades previstas durante todo el proceso; el quinto capitulo detalla cada uno de los recursos a utilizar para la realización de todo lo planificado; en el capitulo seis se definen las políticas tanto institucionales como grupales que rigen todo el proceso de graduación y finalmente el séptimo capitulo refleja el control y evaluación a seguir durante la investigación tanto de forma general como integrantes del proceso de graduación y de forma grupal por equipos de trabajo.

La metodología que se utilizo para la elaboración del presente plan de trabajo se ha basado en la realización de reuniones de trabajo del equipo donde se discutió y se tomaron decisiones sobre la forma organizativa del proceso de graduación y la investigación social a realizar por cada equipo de investigación siguiendo las normativas de la Universidad de El Salvador.

## **1. PLAN DE INVESTIGACION SOCIAL EN EL PROCESO DE GRADO – 2008**

### **1.1. DESCRIPCION DEL PROCESO DE GRADUACION**

El Proceso de Graduación Ciclo I y II 2008, se ha propuesto realizar una investigación de forma intensiva sobre la temática general de “EL PROCESO MIGRATORIO EN EL SALVADOR: TRANSFORMACIONES E IMPLICACIONES A NIVEL FAMILIAR Y POBLACIONAL EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO TACACHICO, DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD, 2008”, para tal efecto se realizaran a lo largo de todo el proceso reuniones planificadas de acuerdo al calendario académico con el docente director así como también reuniones ex aula por grupos y discusiones con expertos en la temática de las migraciones.

Para el desarrollo de la temática general planteada se hará uso del método de investigación La Lógica del Descubrimiento ya que este permite aprehender de la realidad el fenómeno estudiado, realizar un cuestionamiento sobre este, articular los diversos niveles de la realidad social, así como también, llevar a cabo una reconstrucción de un conocimiento, esto a través de investigaciones específicas de casos concretos por equipos de trabajo. El método seleccionado permita una desestructuración y estructuración del fenómeno de acuerdo a la realidad, de tal forma que se permite realizar un análisis crítico sobre la temática general y específica seleccionada para ser investigados.

A lo largo del desarrollo de la investigación se vuelve indispensable el estudio y articulación de los diferentes niveles de la realidad social, económico, político, cultural, psicosocial, y de esta manera observar el fenómeno en su totalidad a la vez nos permitirá tener una mayor comprensión del problema en cuanto a su desarrollo histórico y práctico en la realidad salvadoreña.

La dinámica a ser utilizada en la investigación serán en tres fases: de planificación, ejecución de la investigación, presentación y defensa del informe final, cada una de estas fases contara con la participación de cada uno de los estudiantes que cursan el proceso de graduación. En un inicio el trabajo será en común, para la realización del plan y diagnostico de la investigación social, posteriormente se organizaran sub-grupos de trabajo, los que elaboraran su proyecto y determinaran las temáticas específicas, por lo cual se proponen como posibles temas los siguientes:.

Reconstrucción de los factores históricos y económicos políticos de expulsión de la población en el Municipio de San Pablo Tacachico; Desestructuración y estructuración de los grupos familiares de los migrantes y las nuevas formas de convivencia en el Municipio de San Pablo Tacachico; El Impacto de las remesas en los hábitos de consumo de las familias de los migrantes en el Municipio de San Pablo Tacachico.

Se realizaran por los equipos de investigación visitas al municipio de San Pablo Tacachico, para entrar en contacto con la realidad de este, y definir los informantes claves y recolectar información, lo cual servirá de insumo para la realización de la investigación.

Se llevaran a cabo exposiciones por parte de cada uno de los estudiantes integrantes de los equipos de investigación y conferencias con invitados especiales que contribuyan con su ponencia a enriquecer las temáticas específicas; de forma paralela y exhaustiva se recopilara información que aporte beneficia a las temáticas específicas de cada equipo, se hará uso de técnicas cualitativas y cuantitativas en información bibliográfica y fuentes orales, esta se obtendrá con visitas a bibliotecas, centros de documentación, instituciones claves y contacto con informantes claves.

Durante el proceso de grado los estudiantes pretenden mantener interés en cuanto a la temática a desarrollar, socializar los avances de cada uno de los documentos que sean redactados tanto en forma general como los específicos de cada temática seleccionada

por cada uno de los equipos de investigación, y el informe final de todo el proceso que se llevara a cabo. Los resultados que se obtengan están bajo la responsabilidad de los estudiantes que cursan el proceso de grado Ciclo I-2008, el docente director tiene como función principal orientar y facilitar el proceso mediante asesorías y proporcionar documentación, además es responsable de la evaluación de todas las actividades. Para ello se desarrollaran reuniones generales y de sub.-grupos con el objetivo de promover la discusión, tomar decisiones y evolucionar con cada una de las actividades a desarrollar en todo el proceso de graduación.

#### **1.1.1. Caracterización del proceso de graduación**

- .1. Se va a trabajar sobre temáticas puntuales referente a la **migración** y un área geográfica “municipio de San Pablo Tacachico, La libertad”.
- .2. Estudiantes que cursan el proceso de graduación divididos en equipos de investigación de investigación.
- .3. Investigaciones exhaustivas de documentos bibliográficos referidos a la temática general, así como también las temáticas específicas a ser estudiadas.
- .4. Socialización de avances sobre el Informe Final planificada por parte de cada uno de los responsables de cada equipo de investigación.
- .5. Los resultados de los avances de documentos generales de la planificación son responsabilidad de todo el seminario de graduación, los resultados de las temáticas específicas son responsabilidad de los integrantes de cada sub-grupo de investigación.
- .6. El docente director es un asesor que facilita en proceso de grado proporcionando documentos orientando, revisando y evaluando.
- .7. Se tendrán sesiones parciales y generales de trabajo para discutir tomar decisiones, evaluar la investigación.

- .8. Debatir y reflexionar sobre temáticas específicas abordadas por los diferentes grupos de investigación, lo cual nos facilitara el análisis del proceso migratorio en El Salvador.
- .9. Se realizaran visitas de campo al Municipio de San Pablo Tacachico departamento de la Libertad, por ser representativo del fenómeno migratorio a investigar en El Salvador.

### **1.1.2. Propósitos**

- .1. Organizar discusiones, exposiciones, presentaciones y reflexiones de temas específicos que tienen que ver con la investigación.
- .2. Aportar y difundir conocimiento y opiniones sobre el tema
- .3. Avanzar en la redacción de documentos de planificación exigidos de acuerdo a la calendarización propuesta.
- .4. Promover una propuesta de solución al proceso migratorio que se produce en el municipio de San Pablo Tacachico para superar que esta localidad sea conocida como sitio de expulsión de población.
- .5. Sistematizar y evaluar la información obtenida por distintas fuentes con la finalidad de actualizar los datos sobre migración a nivel nacional y local.
- .6. Realizar una investigación exhaustiva que permita la construcción de un nuevo conocimiento sobre el proceso de los migrantes en El Salvador.
- .7. Recolectar información sobre el tema migratorio en el municipio para conocer e intercambiar entre los miembros de cada equipo de investigación.
- .8. Sistematizar y procesar la información recopilada para una mejor comprensión y análisis de la misma.

### **1.1.3 Organización**

En este apartado se describe la forma y contenido que asumirá la organización del proceso de graduación de cara a la realización de la investigación en su parte administrativa y de investigación.

#### **.1. Administrativa**

En la estructura organizativa las funciones y responsabilidades recaen en primer lugar en el docente director del proceso de graduación, quien es el encargado de impartir las asesorías a los distintos grupos de investigación, a la vez orientando sobre procesos básicos que faciliten la investigación, consecutivamente evaluará la participación y desempeño de cada uno de los estudiantes de el proceso de graduación, a la hora de discutir temáticas relevantes sobre migración y la elaboración de los documentos.

La coordinadora general de procesos de graduación de la escuela, quien ejerce la función de velar porque se cumplan cada una de las actividades programadas y de darle el visto bueno al proceso investigativo; de igual manera como parte de dicha estructura organizativa se han organizado entre los cuatro estudiantes inscritos equipos de trabajo, los cuales trabajaran de acuerdo a las fases una serie de documentos, así como se preparara un tema específico para lo cual entre estos se organizaran repartiendo tareas que este en función del proceso de graduación, y quienes tendrán que cumplir con todas las obligaciones y exigencias del Seminario.

#### **.2. Investigativa**

Los estudiantes inscritos en el proceso de graduación que conforman un total de dos grupos de investigación, los cuales tienen diferentes funciones, las cuales consisten en aportes e ideas sobre el tema de investigación, exponer opiniones, etc.

Además tendrán la responsabilidad de realizar exposiciones individuales donde deberán llevar una secuencia lógica y precisa, responder a cuestionamientos que surjan sobre el tema y proporcionar el resumen de la exposición al grupo de estudiantes. También participar activamente en la elaboración de documentos comunes y aquellos exigidos por sub-grupos de investigación.

Concerniente a los Invitados que también contribuirán a la parte investigativa de el proceso migratorio, asumirán el compromiso de exponer conocimiento sobre cada una de las temáticas específicas seleccionadas para la investigación, de manera que contribuyan a aclarar cualquier inquietud que se tenga sobre el tema expuesto, asimismo para enriquecer la investigación a través de datos e información de actualidad que estos brinden.

Por otra parte se realizara una recolección de información por medio de visitas institucionales, entrevistas, y trabajo de campo.

#### **1.1.4. Dinámica**

Para un mejor desempeño de los objetivos, estrategias, metas y las actividades a realizar en el proceso de graduación se trabajara con la modalidad de seminario, el cual consiste en desarrollar exposiciones evaluadas, discusiones sobre las temáticas específicas relacionadas a la investigación, elaboración y entrega de documentos con sus respectivas observaciones, organización de conferencias con expertos invitados, y propuestas consensuadas del método a utilizar en el proceso investigativo.

- .1. Discusión y decisión de propuesta de temáticas y método:  
docente director y estudiantes.
- .2. Realizar recolección de información y visitas de campo que nos permitan tener datos y documentos que nos expliquen el proceso migratorio en El Salvador y particularmente en el municipio de

San Pablo Tacachico.

- .3. Reuniones generales y por sub-grupos horas clase (4 horas) y ex– aula (4 horas) o de acuerdo a la exigencia de la investigación.
- .4. Selección de temas para exposiciones individuales: estudiantes
- .5. Invitar a personas para realizar conferencias sobre temas relacionados al proceso migratorio en El Salvador: transformaciones e implicaciones a nivel familiar y poblacional.
- .6. Elaboración de plan de trabajo de investigación social.
- .7. Elaboración de Diagnostico situacional del tema general.
- .8. Exposición de temáticas individuales en relación a los temas de investigación específicos a cada grupo de Investigación.
- .9. Elaboración de proyecto de Investigación Social.
- .10. Presentación de avances de la investigación: primer avance capítulo 1 del informe final, Segundo avance capitulo 2 del informe final, avance capitulo 3 y presentación del informe final de investigación.
- .11. Defensa del documento final de investigación, ante el coordinador general del proceso de grado, docente director y comentaristas invitados.

## **2. JUSTIFICACION**

El Salvador ha sido testigo de un fenómeno social y económico que está cambiando radicalmente la estructura del país en particular la composición de las familias y la población. Cambios y nuevas transformaciones que inciden directamente en la forma de hacer política y en la toma de las decisiones que delinean el rumbo del país que está inmerso en el fenómeno de la migración.

A pesar de los cambios sociales en los diversos países centroamericanos la migración a alcanzado índices elevados diversas poblaciones toman la decisión de migrar a partir de los recursos que existan en los territorios decisión que es muy trascendental y que tiene el potencial de modificar las realidades, los patrones sociales, culturales y económicos de las comunidades expulsoras de migrantes como las receptoras de los mismos.

El estudio de las migraciones nos dan elementos fundamentales que puedan explicar el surgimiento del proceso migratorio y las características que esta va tomando según la coyuntura social de cada país y en cada momento histórico; en el caso de El Salvador, el análisis del fenómeno migratorio debe ser un elemento de análisis académico y sociológico que facilite la profundización en la temática, de tal manera que pueda verse a la luz de los hechos históricos estructurales y coyunturales para analizar cuál será la tendencia del mismo fenómeno en el futuro.

Es importante analizar desde diferentes ámbitos el impacto del proceso migratorio hacen sobre nuestro país; ámbitos que necesariamente tienen que trascender lo económico y pasar a espacios sociales que nos ayuden a reconocer las implicaciones de este fenómeno sobre lo Familiar y lo Poblacional en el municipio de San Pablo Tacachico en el departamento de la Libertad.

El fenómeno de las migraciones no es nuevo, sin embargo, el impacto de la migración actual de los y las salvadoreñas, están trasformando el aspecto familiar y poblacional, político y cultural a esto hay que sumar las influencias en los jóvenes que a diario son deportados y que se han sumado a agravar los índices delictivos en nuestro país a causa

de cultura de grupos no productivos en los Estados Unidos, que el tema debe ser abordado con la seriedad y objetividad, dando una perspectiva del fenómeno y cuáles son los cambios que deben esperarse en El Salvador tanto demográficos, sociales, culturales, económicos y psicológicos.

Este proceso migratorio presenta cifras importantes para el análisis sociológico, cifras que nos dicen que alrededor de dos y tres millones de personas han migrado a otros países, que el producto interno bruto salvadoreño está siendo sostenido por el envío de las remesas familiares, que son muchos los y las jóvenes que desean emigrar a los Estados Unidos, que las luchas impulsadas por movimientos migratorios que propugnan un cambio en las políticas migratorias de Estados Unidos deben ser respaldadas por el gobierno de El Salvador, principalmente, y por toda la sociedad civil, esto y otros aspectos generan la necesidad de realizar estudios sobre este tema y los presentes trabajos investigativos son oportunos para la realidad salvadoreña actual y seguramente para los próximos años.

La importancia del estudio radica en las múltiples transformaciones que la población y las familias salvadoreñas atraviesan a causa de la migración y la asistencia nula a los conflictos que a causa de este proceso puedan surgir al interior de las familias salvadoreñas.

El objeto del estudio es conocer la realidad del proceso migratorio y con sus efectos en las familias elaborar una propuesta escrita como aporte profesional que pueda ser ejecutada por una institución para contribuir a minimizar los efectos que las migraciones causan a nivel familiar y poblacional en el territorio salvadoreño.

### **3. OBJETIVOS GENERALES Y ESPECIFICOS**

#### **3.1 OBJETIVOS GENERALES**

- 3.1.1 Plantear, desarrollar y delimitar las diferentes temáticas sobre “El proceso migratorio y las implicaciones a nivel familiar y poblacional que ha tenido en el Municipio de San Pablo Tacachico, Departamento de La Libertad, 2008”.
- 3.1.2 Aplicar el Método de la Lógica del descubrimiento, a partir de uso epistemológico de la categoría de totalidad para estudiar el fenómeno migratorio en las familias de El Salvador, 2008.
- 3.1.3 Utilizar durante la investigación las técnicas cuantitativas y potenciando principalmente las técnicas cualitativas para la recolección de información para concretizar en el estudio del proceso migratorio.

#### **3.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- 3.2.1 Elaborar un diagnostico del presente sobre el proceso migratorio en El Salvador, implementado los cinco criterios metodológicos que serán los ejes que guiaran a los dos grupos de investigación para redactar y ejecutar su proyecto de investigación.
- 3.2.2 Determinar la planificación de actividades y metas mediante la elaboración de un plan de investigación social a desarrollar durante todo el proceso de investigación.  

De acuerdo a los criterios de la lógica del descubrimiento cada grupo elabore un proyecto de investigación para llevarlo a su fase de ejecución.
- 3.2.3 Elaborar instrumentos de recolección de información por parte de cada grupo que conforma el seminario de graduación según la selección de técnicas de investigación ya sea la observación y algunas entrevistas.
- 3.2.4 Elaborar por cada grupo los procedimientos siguientes: un informe final de investigación en el que se planteen desde diferentes perspectivas del fenómeno migratorio, que su contenido responda

a los objetivos a proponer con la lógica del descubrimiento para su evaluación por avances y defensa final de graduación.

- 3.2.5 Realizar debates, discusiones y un cuestionamiento crítico sobre la base histórica del fenómeno migratorio que nos permita analizarlo desde una nueva perspectiva en la que esta inmersa el país.
- 3.2.6 Fortalecer la investigación por medio de la recopilación de material bibliográfico de fuentes secundarias y primarias que permitan la comprensión del fenómeno migratorio, para sistematizarla, procesarla y analizarla.
- 3.2.7 Realizar defensa oral ante comentaristas, y exposiciones individuales y conferencias de expertos en el tema Migratorio para facilitar un abordaje, análisis y definición mas específico de las temáticas ha investigar por cada grupo que conforma el seminario de graduación 2008.
- 3.2.8 Realizar asesorías con el docente director para la orientación de todo el proceso investigativo, en la que el docente director del proceso de grado oriente a cada grupo de investigación para plasmar buenos resultados en los diferentes informes de tesis.
- 3.2.9 Redacción del capítulo I, II y III de la investigación sobre la Migración y sus implicaciones las familias del municipio de San Pablo Tacachico 2008.
- 3.2.10 Diseñar el trabajo de campo para recolectar información del municipio de San Pablo Tacachico.
- 3.2.11 Realizar visitas de campo al municipio de San Pablo Tacachico.
- 3.2.12 Elaboración de un proyecto de investigación social

#### **4. ESTRATEGIAS METAS Y ACTIVIDADES**

En este apartado se detallan las estrategias o los mecanismos para facilitar la investigación, ejecución y poder cumplir con las metas establecidas, para ello se detallan algunas actividades que responden a los objetivos propuestos en nuestra investigación de grado.

##### **4.1 ESTRATEGIAS**

- 4.1.1 Reunir la mayor cantidad de material existente de la temática a fin de utilizar aquella información que sea relevante para el análisis crítico de la temática
- 4.1.2 Visitar el municipio de San Pablo Tacachico para identificar personas que colaboren con fuentes secundarias dentro de la investigación.
- 4.1.3 Visitar instituciones que tengan relación con la temática de migración en el país a fin de reforzar el conocimiento existente.
- 4.1.4 Reforzar el conocimiento existente de la temática por medio de la colaboración de expertos que serán escuchados en pleno a fin proporcionar nueva información sobre el fenómeno migratorio.
- 4.1.5 Organizar a los estudiantes que cursan el proceso de grado en equipos de investigación para dinamizar la obtención de información.
- 4.1.6 Designar un coordinador dentro del proceso de grado ciclo I/ 2008.
- 4.1.7 Elaborar y presentar informes que sustenten el desarrollo de la investigación periódicamente al docente encargado del proceso de grado

##### **4.2 METAS Y ACTIVIDADES**

- 4.2.1 Acumular la mayor cantidad de insumos bibliográficos sobre la temática migratoria en El Salvador durante los primeros cuatro meses de la investigación ciclo I-2008.
- 4.2.2 Visitar el municipio de San Pablo Tacachico durante los meses planificados para el desarrollo de la investigación ciclo I-2008.
- 4.2.3 Organizar el cronograma de actividades dentro de la investigación a manera de visitar instituciones que conozcan la temática migratoria en el salvador

dos veces por mes durante el primer ciclo.

- 4.2.4 Enriquecer las diferentes temáticas desarrolladas en el proceso de graduación por medio de las exposiciones periódicas de expertos en la temática migración cada segunda semana de cada mes durante el ciclo I /2008
- 4.2.5 Reforzar la asesoría a cada grupo investigador por medio de las asesorías que serán propiciadas una vez por semana durante el proceso de grado a fin recibir indicaciones sobre el material obtenido en la investigación.
- 4.2.6 Designar la directiva interna compuesta por los mismos alumnos que cursan el proceso de grado la segunda semana de febrero del 2008
- 4.2.7 Presentar los informes del avance de la investigación al docente encargado la cuarta semana de cada mes ciclo I 20 Sustentar y contribuir con insumos Teóricos que serán elaborados durante la investigación y presentados en avances al docente encargados en el ciclo I/2008

## **5. RECURSOS HUMANOS, MATERIALES, FINANCIEROS, Y TIEMPO**

### **5.1 RECURSOS HUMANOS**

Para que la investigación se desarrolle con éxito se hace necesario el describir cada uno de los recursos que se utilizaran en la investigación comenzando por los recurso humanos los cuales se han dividido en tres áreas una de ellas es la parte administrativa que está encabezada por el docente director Licenciado Juan Francisco Serarols; el cual es el encargado de impartir todas las asesorías requeridas por los estudiantes inscritos en el proceso de graduación.

También participara la Coordinadora general de procesos de graduación Máster María del Carmen Escobar Cornejo quien es la encargada de revisar y dar el visto bueno a cada uno de los documentos que se realizaran por parte de cada uno de los equipos de investigación.

También dentro del grupo que cursa el proceso de grado se ha elegido una coordinadora la cual es la encargada de cuidar que cada una de las actividades que se han propuesto realizar estén siendo ejecutadas por cada uno de los estudiantes y es la encargada de hacer las llamadas de atención a aquellos que no estén cumpliendo sus responsabilidades, estas serán primeramente de forma personal y si continua la falta se hará una llamada de atención por escrito. También se ha elegido una secretaria para que lleve apuntes de cada uno de los acuerdos a los que se llegan en las reuniones ordinarias y extraordinarias, se hizo necesario también el elegir a un tesorero el cual es el encargado de recaudar los fondos con los cuales se cubrirán gastos relacionados con documentos en común, así también para los viajes de campo que se realizaran y también servirán para el momento que se reciban a los ponentes.

En cuanto a la parte investigativa esta está conformada por 4 estudiantes inscritos en el proceso de graduación los cuales se han dividido en 2 grupos de investigación, estos

realizaran un plan de investigación y un diagnóstico en conjunto basados en un tema general, luego cada uno de los grupos se enfocara en su tema específico de investigación formulando su proyecto y redactar el informe final de investigación para su posterior defensa.

Dentro de los recursos humanos también están conformados cada uno de los 4 ponentes externos expertos en temas de migración, que realizaran las ponencias que sean asignadas por los grupos de investigación las cuales estarán enfocada a temas que no sean del conocimiento del grupo de proceso de grado.

## **5.2 RECURSOS MATERIALES**

Para la realización de la investigación se hace necesario el contar con los recursos materiales necesarios los cuales estarán a cargo de cada grupo de investigación por lo cual se ha realizado un listado de todos aquellos recursos que se utilizara en el transcurso de la investigación entre ellos podemos mencionar los siguientes: servicios de Internet, resmas de papel bond para la elaboración de documentos como avances e informes finales de cada uno de los documentos exigidos diagnóstico, plan de investigación, proyecto de investigación, guías, grabadoras y cassette para la realización de entrevistas, bolígrafos, pilot, engrapadoras, tarjetas telefónicas, fastener, cartucho de tinta para computadora, y todo lo que permita facilitar la investigación y que se elaboren los documentos que son requeridos en el Proceso de graduación por cada uno de los subgrupos, también servicio de anillado y empastado sencillo

## **5.3. RECURSOS FINANCIEROS**

Dentro de los recursos financieros está la parte administrativa con docentes de la Facultad de Ciencias y Humanidades de la Universidad de El Salvador, que contribuyen cada uno al proceso de graduación en la Escuela de Ciencias Sociales los cuales son financiados con recursos económicos de la misma Facultad. La parte investigativa esta conformada por cada uno de los 4 estudiantes que cursan el proceso de grado, dicha investigación de campo se ha consensuado que todos los gastos a realizarse en el

transcurso de la investigación correrán por cada uno de los equipos de investigación para lo cual se ha formulado un cuadro con cada uno de los 4 estudiantes

#### **5.4. RECURSO TIEMPO**

Para cada una de las actividades a realizar en todo el proceso de grado se han considerado un periodo de un año, el cual da inicio a partir del 18 de febrero al 30 de Noviembre de 2008, haciendo un aproximado de 40 semanas iniciando la tercera semana de febrero y finalizar la última semana del mes de Noviembre, dentro de este tiempo se considera la incorporación de observaciones y reelaboración de documentos para la presentación del documento final. Se han dividido tres fases dentro de la investigación la primera es la fase de planificación, en la cual se eligieron cada uno de los encargados de dirigir el Seminario como lo es la coordinadora encargada de cada una de las actividades a realizar, Secretaria, y tesorero, además se formaran cada uno de los grupos de investigación cada uno con su temática específica esto se realizara de la semana del 18 de febrero a la 2 del mes de marzo, la segunda fase es la de ejecución de actividades dentro de la cual se comenzara realizando el plan de investigación y el diagnostico, para la realización de estos dos informes se han considerado dos semanas tercera semana de marzo y primera semana de abril esto porque se deberán realizar cada una de las correcciones formuladas por el docente director, luego de esto cada grupo de investigación realizara la elaboración de cada uno de los capítulos requeridos y añadirá las correcciones que se le formulen esto se ha contemplado de la 2 semana de abril a la 2 semana de agosto, es necesario mencionar que dentro de los seis meses se formularan distintas visitas de campo a instituciones que brinden la información que sirva para una mejor desarrollo de la temática, así como visitas al Municipio de San Pablo Tacachico, también se realizaran durante los diez meses propuestos para la investigación exposiciones por cada uno de los grupos de investigación y de los 8 ponentes que se invitaran. Como tercera fase tenemos la presentación y la defensa del informe final de investigación.

## **6. POLÍTICAS INSTITUCIONALES Y DE EQUIPO DE INVESTIGACIÓN**

Para la mejor realización del proceso de investigación se hace necesario el contar con políticas que regirán el trabajo apegado a los lineamientos establecidos por la Universidad de El Salvador, Facultad de Ciencias y Humanidades, y el grupo de investigación para que se establezcan mecanismos que ayuden a mejorar el funcionamiento de cada uno de estos.

### **6.1. POLITICAS INSTITUCIONALES**

- 6.1.1 Se podrá inscribir el proceso de grado siempre que se hallan cumplido con todos los requisitos establecidos en los planes de estudios vigente de cada carrera, es decir tener la calidad de egresado.
- 6.1.2 Cumplir con el reglamento general del proceso de graduación y con el Reglamento Específico de la Facultad de Ciencias y Humanidades.
- 6.1.3 La ley orgánica de la Universidad establece formar profesionales capacitados, moral e intelectualmente, para desempeñar la función que le corresponde en la sociedad, integrando para ello las funciones de docencia, investigación y proyección social<sup>36</sup>.
- 6.1.4 Realizar investigaciones de tipo científicas, filosóficas y tecnológica de Carácter universal sobre la realidad Salvadoreña y Centroamericana.
- 6.1.5 Realizar una contribución científica, técnica artística y humanística que Busque mejorar la calidad de vida de la sociedad Salvadoreña, al aplicar los conocimientos y capacidades de investigación que el estudiantes adquirió en el proceso de su carrera.
- 6.1.6 Los y las estudiantes del proceso de Grado tendrán que cumplir con las obligaciones establecidas en el proceso de graduación de la Facultad de Ciencia y Humanidades<sup>37</sup>

---

<sup>36</sup> Universidad del El Salvador, "Ley Orgánica de la Universidad de El Salvador", Pags 48 y 49.

<sup>37</sup> UES, Reglamento específico de graduación de la Facultad de Ciencias y Humanidades, Págs. 4-11

## **6.2 POLITICAS DE EQUIPO DE INVESTIGACIÓN**

- 6.2.1 Asistir con puntualidad a cada una de las reuniones ordinarias y Extraordinarias programadas por el docente y el coordinador del Proceso de Graduación.
- 6.2.2 Cumplir con responsabilidad en las fechas establecidas cada una de las Tareas asignadas individualmente y por grupo de investigación
- 6.2.3 Justificar ante el docente director y el coordinador del proceso de grado cada una de las inasistencias a las reuniones programadas
- 6.2.4 Colaborar en la medida que sea posible con el trabajo de los otros equipos de investigación proporcionando información , si esta fuere requerida por estos.
- 6.2.5 Participar en forma activa durante las diferentes exposiciones individuales para que se enriquezca el conocimiento de todos y todas las participantes del proceso de graduación.

## **7. CONTROL Y EVALUACION**

### **7.1 CONTROL**

Durante el periodo que dure la investigación se controlaran las actividades que se realicen el torno a la temática, a través de un cronograma de actividades en donde se describe cada una de ellas señalando la fecha exacta en la que se realizara, todo esto con el fin de utilizar adecuadamente el tiempo disponible para la investigación y llevan un orden lógico de las actividades a desarrollar, de igual manera se controlara la asistencia a reuniones, asesorías y las tareas que cada miembro del equipo realice.

### **7.2 EVALUACIÓN**

El desempeño de los integrantes del equipo de investigación en cada una de las actividades a desarrollar será evaluado con base a los criterios de puntualidad, responsabilidad, calidad del aporte y asistencia, utilizando una escala del 1 al 10; cada criterio se evaluara individualmente, se sumara y se sacara un promedio final.

Los sub.-grupos conformados serán evaluados internamente y estos evaluarán el aporte de los demás miembros del proceso de grado.

Las modalidades para la evaluación son la Auto evaluación donde cada integrante valorizara su propio desempeño y la heteroevaluación, donde cada persona será evaluada por el resto de estudiantes integrantes del sub-grupo al que pertenezca. .

Se hará una evaluación sumativa en la que se define en la guía del seminario de graduación en base al 100% de las actividades, aplicada a cada estudiante inscrito en el proceso de grado.

Se evaluarán los resultados obtenidos en cada actividad utilizando los conceptos de Excelente (E), Muy Bueno (MB), Bueno (B), y Regular (R).

El docente director hará su propia evaluación de acuerdo a las actividades y el desempeño de cada estudiante de acuerdo al reglamento que guiara dicho proceso.

## ANEXOS

1. Presupuesto de la investigación en proceso de grado-2008
2. Cronograma de actividades del proceso de graduación
3. Consolidado de Objetivos, estrategias, metas y actividades a ejecutar en el proceso de graduación-2008
4. Autoevaluación y Heteroevaluación

**ANEXO N° 1**  
**PRESUPUESTO DE LA INVESTIGACION EN PROCESO DE GRADO-2008**

<b>CANTIDAD</b>	<b>RECURSOS HUMANOS</b>	<b>COSTO</b>	<b>TOTAL</b>
4	Estudiantes en proceso de graduación	Debido a que la investigación es de carácter académico no hay costos en este rubro	
1	Docente director del proceso de graduación de la escuela de ciencias sociales		
1	Coordinador general del proceso de graduación de la escuela de ciencias sociales		
1	Comentarista		
	<b>SUB-TOTAL</b>		<b>\$0.00</b>
<b>CANTIDAD</b>	<b>RECURSOS MATERIALES FINANCIEROS</b>	<b>COSTO UNITARIO</b>	<b>COSTO TOTAL</b>
	Visitas al lugar de investigación		\$400.00
4	Costos de graduación	\$205.00	\$820.00
3	Resmas de papel tamaño carta	<b>\$4.00</b>	<b>\$12.00</b>
2	Dispositivos de memoria RAM	<b>\$12.00</b>	<b>\$24.00</b>
4	<b>Cartuchos de tinta</b>	<b>\$25.00</b>	<b>\$100.00</b>
1	<b>Caja de fastener</b>	<b>\$2.00</b>	<b>\$2.00</b>
2	<b>Alquiler de cañón</b>	<b>\$10.00</b>	<b>\$10.00</b>
1	<b>Caja de bolígrafos</b>	<b>\$1.50</b>	<b>\$1.50</b>
4	<b>Libretas para apuntes</b>	<b>\$1.00</b>	<b>\$4.00</b>
4	<b>Borradores</b>	<b>\$0.50</b>	<b>\$2.00</b>
1	<b>Caja de lápices</b>	<b>\$1.50</b>	<b>\$1.50</b>
4	<b>Sacapuntas</b>	<b>\$0.50</b>	<b>\$0.50</b>
1	<b>Resma de fólderes</b>	<b>\$3.00</b>	<b>\$3.00</b>
150	<b>Fotocopias</b>	<b>\$0.02</b>	<b>\$3.00</b>
8	<b>Anillados</b>	<b>\$1.50</b>	<b>\$12.00</b>
3	<b>Empastados(documentos del informe final)</b>	<b>\$12.00</b>	<b>\$36.00</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>\$417.50</b>	<b>\$3272</b>

Fuente: Elaborado por estudiantes del proceso de graduación de la Lic. En Sociología de la escuela de ciencias sociales de la Universidad de El Salvador, ciclo I-2008.



## ANEXO N° 5 CONSOLIDADO OBJETIVOS, ESTRATEGIAS, METAS Y ACTIVIDADES A EJECUTAR EN EL PROCESO DE INVESTIGACION SOCIAL

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	METAS	ACTIVIDADES
<b>FASE DE PLANIFICACION</b>			
<b>1. Plantear y desarrollar las diferentes temáticas sobre “El proceso migratorio y las implicaciones a nivel familiar y poblacional que ha tenido en el Municipio de San Pablo Tacachico, Departamento de La Libertad, 2008”.</b>	<p>1.1 Elaborar un diagnostico del presente y aplicar los cinco criterios metodológicos que permitan articular los diferentes niveles de la realidad.</p> <p>1.2 Reforzar el conocimiento existente de la temática por medio de la colaboración de expertos que serán escuchados en pleno a fin proporcionar nueva información sobre el fenómeno migratorio.</p>	<p>1.1.1 Analizar la mayor cantidad bibliográfico que sea relevante en relación a la temática y que permita la elaboración y presentación del diagnostico en las ultimas semanas del mes de marzo 2008</p> <p>1.2.1 Realizar exposiciones periódicas con expertos en la temática de migración cada segunda semana de cada mes durante el ciclo I /2008.</p>	<p>1.1.1.1 Realizar reuniones de grupo para la elaboración y entrega del plan, diagnostico, proyecto y diseño de investigación de campo en el municipio.</p> <p>1.1.1.2 Visitas al municipio como proceso de inmersión para identificar a nuestras unidades de análisis.</p> <p>1.1.1.3 Establecer contacto con la alcaldía municipal para obtener información que permita la elaboración del diagnostico.</p>
<b>FASE DE EJECUCION</b>			
<b>2. Aplicar el Método de la Lógica del descubrimiento, a partir de un análisis macro-micro del fenómeno migratorio vivido en El Salvador, 2008.</b>	<p>2.1 Elaborar el proyecto de investigación.</p> <p>2.2 Aplicar los conocimientos adquiridos en todo el proceso académico en relación a los métodos de investigación.</p> <p>2.2. Elaborar el diseño de</p>	<p>2.1.1 Entregar el proyecto de investigación en la cuarta semana de Abril 2008.</p> <p>2.1.2 Coordinar las exposiciones de conferencistas con cada grupo de investigación durante marzo y abril 2008.</p>	<p>2.1.1.1 Visitas a expertos que orienten a cerca de la temática a investigar.</p> <p>2.1.1.2 Exposiciones individuales sobre temáticas específicas de investigación.</p> <p>2.2.1.1 Realizar entrevistas según la</p>

<p><b>FASE DE PRESENTACION Y DEFENSA INVESTIGACION FINAL</b></p> <p><b>3. Utilizar durante la investigación las técnicas cuantitativas y potenciando principalmente las técnicas cualitativas para la recolección de información para concretizar en el estudio del proceso migratorio.</b></p>	<p><b>investigación de campo</b></p> <p><b>2.3 Distribución de roles y funciones en cada grupo de investigación que conforma el proceso de graduación.</b></p> <p><b>3.1 Redactar los capítulos I, II y III de la investigación.</b></p>	<p><b>2.2.1 Elaborar los instrumentos de recolección de información en marzo 2008.</b></p> <p><b>2.3.1 Planificar asesorías con el docente director del proceso de graduación según lo requiera la investigación.</b></p> <p><b>3.1.1 Elaborar y presentar por cada grupo un informe final de investigación para la cuarta semana de marzo 2009.</b></p>	<p><b>dinámica de cada equipo de investigación</b></p> <p><b>2.3.1.1 Asistir a las asesorías programadas con el docente director.</b></p> <p><b>3.1.1.1 Elaborar y presentar avances de la investigación.</b></p> <p><b>3.1.1.2 Preparar exposiciones por cada una de las fases del proceso de investigación.</b></p> <p><b>3.1.1.3 Presentación y defensa de investigación final</b></p>
---	--	--	---

Fuente: Elaboración propia, estudiantes egresados en proceso de graduación de la carrera de licenciatura en sociología ciclo I-II 2008

## ANEXO N° 4

### AUTOEVALUACION Y HETEROEVALUACION

#### • AUTOEVALUACION

Universidad de El Salvador

Facultad de Ciencias y6 Humanidades

Actividad Evaluada \_\_\_\_\_

Escuela de Ciencias Sociales

Fecha \_\_\_\_\_

“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”

Estudiante evaluado \_\_\_\_\_

Aspectos a evaluar	Calificación	
	Avances	Doc. Final
Asistencia a las asesorías		
Aportes de ideas		
Calidad de aportes		
Responsabilidad		
Total		

**Escala**  
**10-9 Excelente**  
**8-7 Muy Bueno**  
**6-5 Bueno**  
**4-3 Necesita Mejorar**

#### • HETEROEVALUACION

Universidad de El Salvador

Facultad de Ciencias y6 Humanidades

Actividad Evaluada \_\_\_\_\_

Escuela de Ciencias Sociales

Fecha \_\_\_\_\_

“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”

Estudiante evaluado \_\_\_\_\_

Aspectos a evaluar	Calificación	
	Avances	Doc. Final
Asistencia a las asesorías		
Aportes de ideas		
Calidad de aportes		
Responsabilidad		
Total		

**Escala**  
**10-9 Excelente**  
**8-7 Muy Bueno**  
**6-5 Bueno**  
**4-3 Necesita Mejorar**

OBSERVACIONES \_\_\_\_\_

## **REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS**

- Escuela de Ciencias Sociales, Facultad de Ciencias y Humanidades: “Lineamientos De Cómo Elaborar Un Informe Escrito”, Escobar, María Del Carmen, Reglamento Especifico Proceso De Graduación De la Escuela de Ciencias Sociales, Facultad de Ciencias y Humanidades Pág. 4 – 11.
- Reglamento Especifico Procesos de Graduación de la Facultad de Ciencias y Humanidades, Ciudad Universitaria, Editorial Universitaria, Pág. 4.
- Universidad de El Salvador: “Ley orgánica de la Universidad de El Salvador”, Ciudad Universitaria San Salvador, editorial Universitaria, 200, Págs. 49 “Pág. 48 y 49 año 2000.

### **3- PROYECTO DE INVESTIGACION SOCIAL:**

**CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN: Estrategia para enfrentar el fenómeno en El Municipio de San Pablo Tacachico (La Libertad, 2008)**

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”



**PROYECTO DE INVESTIGACION SOBRE CRISIS DEL SECTOR  
AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN: Estrategia para  
Enfrentar el fenómeno en el Municipio de San Pablo Tacachico  
(La Libertad, 2008)**

GRUPO DE INVESTIGACIÓN: N° 1

JAVIER EDUARDO ORELLANA LAÍNEZ	OL01003
JORGE ALEXANDER HERNÁNDEZ SANDOVAL	HS02002

DOCENTE DIRECTOR:

LICENCIADO JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS

COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN  
MASTER MARÍA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO

12 ABRIL 2009

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, EL SALVADOR

## ÍNDICE

	<b>Páginas</b>
INTRODUCCIÓN.....	200
IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL.....	202
RESUMEN.....	203
1. OBJETIVOS DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL.....	203
1.1.    OBJETIVOS GENERALES.....	203
1.2.    OBJETIVOS LÓGICA DEL DESCUBRIMIENTO.....	204
2. JUSTIFICACIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO.....	206
3. CONSTRUCCIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO.....	207
3.1.    CAMPO PROBLEMÁTICO.....	207
3.2.    FORMULACIÓN Y DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA.....	218
3.3.    ENFOQUE HISTÓRICO DEL PROBLEMA.....	225
4. ESTRATEGIA METODOLÓGICA.....	229
4.1.    FASES Y MECANISMOS.....	229
4.2.    PROCEDIMIENTOS.....	231
4.3.    USO DE MÉTODO.....	231
4.4.    USO DE TÉCNICAS.....	231
4.5.    USO DE TEORÍA.....	232
PROPUESTA CAPITULAR.....	233

## ANEXOS

1. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES EN LA INVESTIGACION SOBRE LA CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO EN SAN PABLO TACACHICO.....	234
2. MAPA DE SAN PABLO TACACHICO.....	236
3. INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN DE DATOS.....	237
4. INSTRUMENTO Y GUÍA DE OSERVACIÓN.....	240
5. GUIA DE ENTREVISTA DIRIGIDAS A ORGANIZACIONES COMUNITARIAS Y COOPERATIVAS.....	241
6. GUIA DE ENTREVISTA DIRIGIDA A AUTORIDADES Y POBLADORES LOCALES EN TACACHICO.....	244
7. GUIA DE ENTREVISTA DIRIGIDA A RESPONSABLES DE INSTITUCIONES MIGRANTES.....	246
8. GUIA DE ENTREVISTA DIRIGIDA AL SECTOR AGRICOLA.....	247
9. GUIA DE ENTREVIOSTA DIRIGIDA AL MAG Y SUS PROGRAMAS.....	248
10. GUIA DE ENTREVISTA DIRIGIDA A REPRESENTANTES DE LA DACULTAD DE AGRONOMIA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR.....	249
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	250

## INTRODUCCIÓN

El presente proyecto de investigación social elaborado por estudiantes egresados cumpliendo el requisito de planificación que exige el “Reglamento general de Procesos de Graduación para optar al título de Licenciados en Sociología, impartido por la Escuela de Ciencias Sociales “Licenciado Gerardo Iraheta Rosales” de la Facultad de Ciencias y Humanidades, Universidad de El Salvador.

El objetivo es establecer en este documento guía los criterios teóricos y metodológicos para realizar la investigación sobre **“CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN: Estrategia para enfrentar el fenómeno en el Municipio de San Pablo Tacachico (La Libertad,2008)**

La importancia del presente proyecto en la investigación es determinar las líneas de abordaje científico sobre la realidad que se quiere estudiar con base a los datos que se captan y se estructuran.

El presente documento se divide en una serie de capítulos y sub – capítulos con la finalidad de facilitar su comprensión. Se tienen los siguientes subcapítulos: Inicialmente, presenta los **objetivos generales y específicos** que pretende alcanzar la investigación al estudiar la temática aplicando el método utilizando todos aquellos elementos que contribuyan a determinar una construcción histórica del fenómeno abordado con el fin de ampliar la información y articularla

Como punto determinante consideramos apropiado resaltar lo importante que es abordar este tipo de temáticas ya que de esta forma se amplía el espectro de conocimiento de los fenómenos y sus causales especialmente para estudiantes y profesionales que se interesan por ellas lo que constituye un aporte amplio para el abordaje de la realidad nacional.

La metodología utilizada para la elaboración de este documento ha consistido en la lectura, discusión y aplicación del método de la lógica del descubrimiento la cual nos sirve para determinar un acercamiento y una reconstrucción histórica de el deterioro agropecuario y su impacto en la migración de San Pablo Tacachico.

## **IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL**

**NOMBRE:** CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACION: Estrategia para enfrentar el fenómeno en el Municipio de San Pablo Tacachico (La Libertad.2008).

**LOCALIZACIÓN:** Municipio de San Pablo Tacachico, Departamento de la Libertad con una cobertura de 24,931 habitantes

### **PERÍODO DE**

**PLANIFICACIÓN:** 18 febrero 2008 – 11 de julio 2008

### **PERÍODO DE**

**EJECUCIÓN:** 12 de junio 2008 - Abril 2009  
Con prórroga de 6 meses

**EJECUTORES:** Br. Jorge Alexander Hernández Sandoval  
Br. Javier Eduardo Orellana Laínez

**GESTORES:** Proceso de Grado de la Licenciatura en Sociología  
Escuela de Ciencias Sociales,  
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”

**FECHA** 9 de junio de 2008

## **RESUMEN**

El Presente Proyecto de Investigación Social sobre **CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN: Estrategia para enfrentar el fenómeno en el Municipio de San Pablo Tacachico(La Libertad, 2008)**, aborda un acercamiento sobre la Totalidad de la situación objeto de estudio, en sus niveles: agrícola y social los factores que relacionan las poblaciones que servirán de base para elaborar una propuesta y establecer alternativas de solución que cambien la realidad local del municipio e incida en los aspectos que generan expulsión de población y migraciones hacia el exterior con una reactivación del sector agropecuario en el país que es la finalidad de esta investigación.

Dentro del proyecto que orienta el se contemplaran en el ámbito histórico, al analizar lo estructural y lo coyuntural además el impacto del modelo neoliberal con la crisis, los tres momentos metodológicos y la observación de los escenarios contribuir a transformar la realidad.

## **OBJETIVOS DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL**

### **1.1 OBJETIVOS GENERALES**

#### **1.1.1 Sobre el Tema**

Presentar una propuesta de reactivación del sistema agropecuario en el país, con la finalidad de abrir oportunidades de desarrollo familiar en la población de San Pablo Tacachico, construyendo así, una alternativa al fenómeno migratorio.

Problematizar sobre las medidas de ajuste estructural determinantes en el proceso de la migración de la población al extranjero.

Problematizar sobre los cambios en el sector agropecuario y su incidencia en la tendencia migratoria en determinado tipo de población y familias en El Salvador.

### **1.1.2 Sobre El Método**

Reforzar por medio del proceso de investigación el método de la lógica del descubrimiento, para la construcción de nuestro objeto de estudio mediante la aprehensión y la articulación de la realidad sobre la expulsión de población de san Pablo Tacachico.

### **1.1.3 Sobre Las Técnicas**

Aplicar las técnicas de investigación cualitativa y cuantitativas, que faciliten el proceso de estudio y la recolección de toda la información sobre proceso migratorio y las características que conlleva tal fenómeno.

## **1.1. OBJETIVOS CON LA LÓGICA DEL DESCUBRIMIENTO**

### **1.2.1 Objetos Posibles**

- .1. Analizar los diferentes estudios sobre la migración en El Salvador, para retomar y analizar su surgimiento y su relación con las medidas de ajuste estructural que inciden en los municipios de tradición.
- .2. Identificar las características del proceso migratorio en El Salvador y a partir de la aplicación de las medidas de ajuste estructural.
- .3. Reflexionar críticamente sobre las causas y efectos, que determinan la condición actual del municipio de San pablo Tacachico en el proceso migratorio y hacer propuestas de solución al problema.

### **1.2.2 Objeto Articulado**

- .1. Articular los ámbitos económicos y sociales que configuran nuestra totalidad investigativa y comprender a profundidad los cambios generados en la sociedad Salvadoreña a partir la aplicación de programa de ajuste estructural. la

incidencia del proceso migratorio en el municipio de San Pablo Tacachico y su relación a la estructura agropecuaria.

.2. Relacionar en la realidad del municipio de San Pablo Tacachico sobre la incidencia del deterioro del sector agropecuario y su impacto en la migración, problematizando la realidad actual

### **1.2.3 Objeto Construido**

.1. Elaboración de un documento de consulta que permita identificar desde la reconstrucción de la realidad, cuales son los elementos a considerar dentro de la investigación.

.2. Presentar un documento que sirve para el análisis a través de la presentación de estrategias para superar la totalidad problemática identificada en el municipio de San Pablo Tacachico y su relación al fenómeno migratorio.

## **II. JUSTIFICACIÓN**

El Salvador ha sido testigo de un fenómeno social y económico que está cambiando radicalmente la estructura del país en particular los niveles familiar y poblacional. Cambios y nuevas transformaciones que inciden directamente en la forma de hacer política y en la toma de las decisiones que delinear el rumbo del país que está inmerso en el fenómeno de la migración.

El estudio de las migraciones es importante porque nos proporcionan elementos fundamentales que puedan explicar el cambio en la demografía y económica del país generando diversas características.

La investigación es un análisis detallado de los cambios generados en la economía salvadoreña como resultado de la implementación del programa de ajuste estructural y las transformaciones sociales principalmente en el incremento del fenómeno migratorio después del fin del conflicto armado.

La relevancia de la investigación implica que a través de la aprehensión nos permite comprender la problemática del fenómeno migratorio y las implicaciones dentro que conlleva a la estructura social Salvadoreña y del municipio de San Pablo Tacachico, a partir de la aplicación de las medidas de ajuste estructural.

Factibilidad es positiva porque el campo de estudio es amplio y la información se encuentra dentro del tejido social Salvadoreño en la actualidad, en municipios como San Pablo Tacachico la investigación como una propuesta que sirve de estudio a nivel académico - político para la reactivación del sector agrícola en beneficio de las poblaciones rurales donde el fenómeno migratorio es trascendental.

### **3. CONSTRUCCIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO**

#### **3.1 CAMPO PROBLEMÁTICO**

En este apartado se presenta una aprehensión del fenómeno migratorio en El Salvador, tomando como base el municipio de San Pablo Tacachico y los factores históricos de expulsión poblacional rural, así como sus características, conceptos y contradicciones del mismo, realizando un cuestionamiento crítico a través de los niveles de la realidad.

##### **3.1.1 Aprehensión**

La formación económica social Salvadoreña está basada en un sistema de desarrollo económico capitalista, este desarrollo se fundamenta en diversos elementos como: libre mercado, menos intervención del Estado en la economía, sistema **individualista** dentro de la sociedad, con mayor importancia de un sistema de exportaciones y un desarrollo del sector financiero importante. Esta nueva perspectiva de desarrollo capitalista ha sido fundamentada por el modelo neoliberal implementado en el país.

A pesar que el modelo neoliberal se presento como la llave para solventar las desigualdades sociales, lejos de disminuirlas las incrementa de diversas maneras, generando cambios importantes en la sociedad. Reflejo de esas desigualdades crecientes tenemos por un lado, el desarrollo de sectores informales en el país, y por el otro, una cultura de migratoria difundida en la sociedad.

El fenómeno migratorio en la actualidad tiene una dinámica creciente por diversos factores; históricamente en El Salvador las desigualdades sociales han sido evidentes, sin embargo, con las medidas de ajuste estructura implementadas esas desigualdades incrementaron al reacomodar el modo productivo de El Salvador; el cual estaba basado en la producción agrícola; este reacomodo incidió en el auge del proceso migratorio lo que ocasiono que muchas familias al interior del país optaran por migrar hacia los

Estados Unidos, de tal manera que en la actualidad existe una “cultura migratoria” aprobada por diversos sectores poblaciones de El Salvador y San Pablo Tacachico.

El problema observado con la presente investigación está relacionado con la desestructuración del sector agrícola que se vivió después de la aplicación de ajuste estructural; medidas que sustituyen la base de producción histórica salvadoreña agrícola por una economía de tipo exportaciones – importaciones con influencia directa del sector financiero. Ante el abandono del sector agrícola el fenómeno migratorio surge como una vía alterna de desarrollo familiar y local, por lo tanto, el problema no es el fenómeno migratorio en si sino las causas que lo originen.

La presente investigación es una propuesta de desarrollo local del municipio de San Pablo Tacachico y puntualmente de las familias ligadas al sector agrícola tanto en zonas urbanas como rurales, para fomentar la reactivación del agro e incidir en las políticas públicas que definen a estos sectores productivos. Esto como una vía alterna para superar las limitantes económicas y su relación con el proceso migratorio. Teniendo en mente que la formulación de la demanda para esta investigación son aquellos sectores agrícolas – rurales que se encuentran en clara desventaja de acceso a bienes y servicios en comparación con las zonas urbanas.

Los niveles a potenciar son los relacionados con la situación social y la económica del municipio de San Pablo Tacachico, esto se justifica al ver el movimiento del fenómeno que lejos de disminuir esta en constante crecimiento.

### **3.1.2 CONFIGURACIÓN PROBLEMÁTICA**

En esta etapa es necesario plantear los elementos fundamentales que nos digan: ¿Qué relación tiene el municipio de San Pablo Tacachico con la dinámica económica salvadoreña?, esta respuesta nos indica cual es la tradición económica de San Pablo Tacachico, y se logra observar que a través de su historia el municipio presenta

población campesina con todas las características que lo definen y por lo tanto, como se ha establecido en el diagnóstico social, el municipio de San Pablo Tacachico es fundamentalmente agrícola presentando una dinámica social y económica marcada por esta realidad. Sin embargo, solo el 27.82% de los suelos son utilizados para sembrar cultivos anuales intensivos, el restante 72.18% son suelos de vocación agrícola restringida y no son aptos para cultivos intensivos sino con fines forestales, esto refleja limitantes dentro del uso del suelo del municipio, sin embargo no es lo único, ya que Los suelos no están siendo utilizados de acuerdo a su vocación o capacidad productiva. En síntesis los pocos recursos adecuados para la agricultura, no se explotan al 100%. Esta realidad es contradictoria ante los acuerdos de Libre comercio, ya que mientras se apertura mercados para comerciar, el municipio de San Pablo Tacachico no cuenta con la estructura y las facilidades para incorporarse al área productiva agrícola y competir con otras localidades por mercados que puedan generar ingresos a las poblaciones campesinas.

Lo que en décadas anteriores se mostraba como sectores productivos que ofrecían algún desarrollo familiar de las poblaciones, eso fue transformándose por diversas razones, hasta llegar a una situación problemática de la población con pocas y nulas oportunidades de desarrollo integral de la familia especialmente la rural.

¿Cuáles son los elementos fundamentales de contradicciones económicas y sociales a los que se enfrenta la población de San Pablo Tacachico? Es que a pesar de contar con esos recursos de tierra, población y experiencia, no han existido planteamientos y políticas públicas bien definidas que impulsen las potencialidades del municipio en los últimos gobiernos, razón de ello, San Pablo Tacachico, se volvió un municipio expulsor de población hacia los Estados Unidos. Lo que finalmente deriva en cambios sociales importantes.

## **.1. Relaciones Sociales**

La migración en El Salvador es un fenómeno social que ha crecido en los últimos años, después de la finalización del conflicto armado; el crecimiento del flujo migratorio ha generado cambios importantes en las sociedades que se ven envueltas con el fenómeno. Las relaciones sociales construidas en este contexto son diversas, la complejidad y la reestructuración de las familias, las relaciones socio – económicas, el desarrollo productivo a través del envío de remesas y otros elementos inciden en la problemática y el tejido social existente con nuevas relaciones sociales. Hay muchos escritos sobre el fenómeno de la migración y ha sido abordado desde temáticas muy diversas, ya sean en el impacto y transformaciones familiares, implicaciones a los jóvenes, cambios y cambios sociales a partir del fenómeno, entre otros. Para la presente investigación el análisis migratorio es comprendido en la localidad del municipio de San Pablo Tacachico haciendo énfasis en la transformación agraria después de la implementación de las medidas de ajuste estructural, lo que incidió en el abandono del sector agropecuario, esto necesariamente transforma las relaciones sociales establecidas en el municipio.

## **.2. Relación Sujeto - Realidad**

La migración internacional por razones laborales desde y hacia América Central no es nueva; pero el volumen y las dinámicas expuestas en los procesos han crecido exageradamente durante las dos últimas décadas generando cambios importantes en los hogares que conviven en distintos territorios, muchas veces traspasando las fronteras nacionales.

El municipio de San Pablo Tacachico es un Municipio agrícola, y la aplicación de las Medidas de Ajuste Estructural a partir del año 1989 dejó al sistema agrícola a la deriva bajo la idea que es mucho más barato importar alimentos que cosecharlos, este cambio, propicio el desprendimiento de las prácticas socio – históricas que mantuvieron al municipio como agrícola abandonándolo a iniciativas particulares y no como política de

Estado. La aplicación del modelo neoliberal fomentó el surgimiento de factores de desigualdad en la población, beneficiando a las zonas urbanas, a partir de acá, la migración fue la gran respuesta y “solución” ante los problemas socio – económicos del municipio.

### **.3. Relación Sujeto – Conocimiento**

El fenómeno migratorio desarrollado en el municipio de San Pablo Tacachico presenta una articulación de niveles de la realidad con elementos políticos, económicos, sociales y psico-sociales, estos niveles serán los ejes que deben retomarse en el análisis para luego potenciar mediante la relación de estos universos los que sean más representativos para la reconstrucción de los factores históricos de expulsión de población en el municipio de San Pablo Tacachico. El nuevo conocimiento expuesto a través de la investigación es la relación existente entre el fenómeno migratorio y el abandono del sector agropecuario por ser poco llamativo a la juventud, situación que puede presentarse dialécticamente inversa y sin contradicciones aparentes, el abandono del sector agropecuario generó en municipios con tradición agropecuaria como San Pablo Tacachico y en el caso de El Salvador en general, el surgimiento del fenómeno migratorio.

#### **3.1.2 Recorte del objeto posible**

Partiendo de los universos que conforman la Totalidad a investigar sobre el fenómeno migratorio, se ha posibilitado hacer el recorte de la realidad a investigar que se define como: **“Crisis del Sector Agropecuario y su Impacto en la Migración, 2008”**.

##### **.1. Descripción del Objeto Posible**

La realidad a investigar será en el municipio de San Pablo Tacachico sobre aquellos factores que inciden en la toma de decisiones para que la población opte por migrar, esta información puntual sobre el municipio de San Pablo Tacachico se analizará

desde el abandono del sector agropecuario como política de Estado a partir de las medidas de ajuste estructural.

## .2. Conceptos Ordenadores

En la tabla N 14 se establecen dos conceptos ordenadores que guiaran la investigación que son Factores de Migración y abandono del sector agropecuario.

TABLA No 1

CUADRO DE LOS CONCEPTOS ORDENADORES, OBSERVABLES Y DATOS EMPÍRICOS

<b>Concepto Ordenador</b>	<b>Observable</b>	<b>Dato Empírico</b>	<b>Significados</b>
<b>Factores de Migración</b> Aquellos elementos que transforman el pensamiento cultural de los pobladores del municipio y que incide directamente en la decisión de migrar a otros países.	<b>Familia Transnacional</b>	- Estructura familiar - Remesa - Relaciones de poder - Desarrollo familiar	Familias que cuentan con uno o más miembros que trabajan en el exterior y que están mantienen las relaciones familiares a través de los distintos medios de comunicación social.
	<b>Relaciones migratorias</b>	- Comunicación - Organizaciones migratorias - Perspectiva migratoria - Psico social	Aquellas que se establecen dentro de la comunidad o municipio y que esta fomentada por el fenómeno migratorio transformando pautas culturales de los pobladores.
	<b>Dotación de Servicios Básicos e Ingreso Familiar</b>	- Recursos materiales - Ingresos - Estudio - Infraestructura (habitacional) - Inversiones familiares	Se refiere al tipo de dotación de servicios básicos y artículos de familias que están inmersos en el fenómeno migratorio con aquellas que no lo están y que presenta a la migración como una opción viable de desarrollo de los sectores pobres.

<p><b>Abandono Del Sector Agropecuario:</b></p> <p>Aquellos factores que están definidos por la aplicación del modelo neoliberal y que tiene relación directa con las condiciones familiares de vida de la población de San Pablo Tacachico.</p>	<p><b>Productividad</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Producción</li> <li>- Ingresos de la agroindustria y agro negocios</li> <li>- Asociatividad</li> </ul>	<p>Se analizan aquellos factores que caracterizan la productividad del municipio de San Pablo Tacachico, en la zona rural y que definen al municipio como agrícola.</p>
	<p><b>Población Económicamente Activa</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Generación y tipos de empleos</li> <li>- Ingresos familiares</li> <li>- Empleo jóvenes</li> <li>- Niveles de estudio</li> </ul>	<p>Se busca comprender la PEA del municipio y cuál es la que efectivamente esta empleada y los niveles de ingreso de los mismos.</p>
	<p><b>Reformas Agropecuarias</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Asistencia Técnica agro.</li> <li>- Políticas y programas agrícolas</li> <li>- Subsidios</li> <li>- Políticas de mercado</li> <li>- Desarrollo de agro negocios y agro industria</li> <li>- Tenencia y explotación de la tierra.</li> <li>- Créditos.</li> </ul>	<p>Es un dato económico y es importante para el análisis del abandono del sector agropecuario, ya que para muchos salvadoreños el envío de remesas ha transformado la percepción que se tiene del trabajo agropecuario.</p>

Fuente: elaborada por estudiantes en proceso de grado con base a datos recopilados en documentos abordados.

TABLA No 2  
NIVEL ECONOMICO Y SOCIAL Y ARTICULACIÓN DE LOS UNIVERSOS

	<b>HISTÓRICO</b>	<b>TEÓRICO</b>	<b>METODOLÓGICO</b>
<b>Nivel Económico</b>	el modelo neoliberal en la desarticulación del sistema agropecuario, la transformación de los sectores sociales es evidente en la composición social	La dinámica económica establecida en El Salvador ha generado transformaciones sociales, económicas de las familias, principalmente en los sectores rurales.	el nivel de impacto de las medidas del modelo neoliberal, puntualmente en el abandono productivo del sector agropecuario.
<b>Nivel Social</b>	Los cambios sociales en la familia Salvadoreña se han acelerado. Pasando de la familia sobreviviente de un conflicto armado – a la familia inmersa en el modelo neoliberal	La crisis familiar, en especial la familia campesina propicio el surgimiento del fenómeno migratorio; y aun después de la finalización del conflicto armado, las políticas de ajuste estructural no lograron hacer de El Salvador un país más desarrollado con oportunidad a todos	Análisis del impacto social del modelo neoliberal en las familias del municipio de San Pablo Tacachico caracterizando las obtención de servicios básicos, tipos de vivienda y contrastando la información con ingresos familiares y actividades productivas.

Fuente: elaborada por estudiantes en proceso de grado con base a datos recopilados en documentos abordados.

#### **.4. Ámbito y área de Planificación – Desarrollo**

El área geográfica a desarrollar la investigación será en el municipio de San Pablo Tacachico ejecutándose en el año 2008 - 2009. Y la planificación es de tipo práctico reconstruyendo la realidad totalitaria del área en mención para y analizándose la estructura del municipio mediante observaciones de campo y entrevistas a actores clave para desarrollarse una trabajo que brinde una visión del contexto de la realidad investigada según los niveles a profundizar.

El área geográfica a retomar y analizar de manera empírica es la zona rural del municipio con las características sociales y económicas que propician el fenómeno migratorio, haciendo análisis de la historicidad del fenómeno migratorio ligado al modelo neoliberal.

#### **.5. Perfil del objeto posible**

En el municipio de San Pablo Tacachico. El perfil del objeto posible mediante la investigación, será detallar los aspectos que definen la migración del sector campesino (basado en producción agropecuaria) después del conflicto armado. Profundizar en estas relaciones facilitaran su comprensión actual, explicando la tendencia migratoria en el año 2008, donde los jóvenes no ven en el sector agropecuario las esperanzas de supervivencia, donde el poco trabajo existente en el agro es hecho por muchas personas migrantes de otros países y la experiencia migratoria, sumado a las redes migratorias, han facilitado el surgimiento de una cultura de cosumo por las remesas familiares de San Pablo Tacachico.

En última instancia el análisis de la relación de los universos sociales – económicos, es de gran importancia para caracterizar el objeto de estudio en el municipio de San Pablo Tacachico, ya que nos facilitan el análisis de los cambios sociales a partir de los cambios a nivel económico macro (nacional) y micro (local). Se tiene para el análisis como premisa fundamental sociológica que todo cambio económico necesariamente tiene que incidir en los cambios sociales y transformaciones del tejido social, la historia lo ha

demostrado. Por lo tanto si el fenómeno migratorio en el municipio de San Pablo Tacachico se da en mayor medida después de la finalización del conflicto armado, entonces sería de analizar los elementos económicos que inciden en este fenómeno y las transformaciones sociales a través de los diversos momentos que atraviesa el fenómeno migratorio.

TABLA No 3  
CONSTRUCCIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO

<b>SUJETO</b>	Población de San Pablo Tacachico
<b>OBJETO</b>	- El abandono del sector agropecuario, su impacto en la migración de San Pablo Tacachico.
<b>REALIDAD</b>	- San Pablo Tacachico es reconocido como municipio expulsor de población, también tiene su relación histórica económica de ser conocido como municipio ligado al sector rural y a la producción agropecuaria.
<b><u>CONOCIMIENTO</u></b>	- Conceptualización del proceso migratorio en El Salvador, partiendo de la realidad concreta, para facilitar el análisis del fenómeno.  - Caracterización de los factores económicos y sociales que facilitan el fenómeno migratorio como un ciclo familiar de supervivencia.

Fuente: Elaborado por Estudiantes de la Licenciatura en Sociología del grupo de Investigación No.1 del proceso de graduación Ciclo 1 – 2008.

Se realizara una construcción histórica para interpretar y explicar desde las medidas de ajuste estructural con la implementación del modelo neoliberal (a partir de 1989 hasta 2008), se ha convertido en un factor que ha venido generando y cambiando la formación económica Salvadoreña social capitalista como consecuencia de la profundización de la pobreza, desempleo, bajos salarios.

Para el análisis de nuestro objeto de estudio, es necesario partir de la totalidad concreta en que se desenvuelve el fenómeno social migratorio; para ello, es necesario interiorizar los conceptos ordenadores con los diferentes niveles de la realidad que se potenciaran para realizar la investigación de **“Crisis del Sector Agropecuario y su Impacto en la Migración, 2008”**.

Por lo tanto los conceptos ordenadores que guiaran el estudio son: Factores de Migración y Abandono del sector agropecuario; considerando delimitados para potenciar los niveles sociales y económicos, con el escenario de El Salvador, en el año 2008.

### **3.2 FORMULACIÓN Y DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA**

La formulación corresponde al segundo momento de la construcción de nuestro objeto de estudio parte del proyecto de investigación social, en la que se planteara los principales elementos para hacer la delimitación viable del estudio.

#### **3.2.1 Niveles Estructural y Coyuntural**

##### **.1.Nivel Estructural**

En El Salvador el fenómeno migratorio responde a una estructura social y económica determinada. Esta estructura social y económica ha sido impulsada desde políticas de gobierno determinadas por el modelo de crecimiento. Con la llegada de ARENA al gobierno, en 1989, quedaron atrás los años de proteccionismo y de intervención del Estado en la economía y se inició un programa de reducción del peso económico del Estado y de apertura comercial. Dicho programa, llamado por el Banco Mundial de “Ajuste Estructural”, lleva casi 20 años de aplicación y se sustenta en una doctrina económica llamada Neoliberalismo, la cual parte de la idea de que los problemas económicos de un país se deben a la existencia de un desequilibrio comercial creciente que provoca escasez de divisas y limita la capacidad de importar, lo que afecta la inversión y la producción nacional, provoca desempleo y disminuye el ingreso

La formación económica Salvadoreña tiene sus premisas teóricas que sustentan el modelo neoliberal. Se retoma el pensamiento económico – filosófico de teóricos de la escuela de Austria en el exilo Friederich Von Hayek y Joseph A. Schumpeter, las principales tesis serian las siguientes: primera tesis, Los mayores beneficios para la sociedad derivan de las acciones individuales hechas para la satisfacción personal y no de la acción gubernamental. Segunda tesis, Cualquier forma de intervención gubernamental en la economía debe necesariamente fracasar. Tercera tesis capitalista, La mayoría de los problemas económicos contemporáneos viene de fracasos políticos y no de fallas en el mercado.

Un principio básico para una óptima realización de una economía libre, es necesario prescindir del factor político, este caso el factor principal es el Estado. Se cuestiona el papel del Estado y en su lugar se fomenta el pensamiento “todo el poder al mercado”. El neoliberalismo se atribuye a sí mismo depositario de toda la verdad y la razón económica. La era keynesiana es una era negativa.

El modelo demanda de políticas públicas de "compensación social", por ejemplo, los programas de ayuda alimentaria, parecen diseñadas principalmente para mitigar los costos sociales del *ajuste* y reducir las consecuencias políticas potencialmente muy conflictivas. Sin embargo el descenso de la agricultura ha provocado una mayor emigración hacia el exterior y hacia los centros urbanos. El 60% de la población vive en la zona urbana. En 1990 vivía el 40%. Muchos pequeños productores agrícolas han abandonado el campo para buscar mejor suerte en otros países, fundamentalmente en Estados Unidos. En las zonas urbanas crece la demanda de servicios básicos y sector informal de la economía. El PAE (Programa de Ajuste Estructural) transformó las antiguas prácticas de acumulación de capital en nuevas formas basadas en sectores financieros y de importación.

Esta investigación es viable por ser de actualidad y por tener connotaciones importantes a nivel social y económico en el país.

## **.2. Nivel Coyuntural**

Los elementos a desarrollar en la investigación son las condiciones sociales y económicas (causantes) de la migración de la población de San Pablo Tacachico, por lo tanto es necesario considerar la situación expuesta por la aplicación del modelo neoliberal y la desarticulación del sector agrícola en el país, esto como finalidad de comprender las relaciones sociales y económicas que explican el incremento significativo fenómeno migratorio después de la firma de los acuerdos de paz. Sin embargo, ese análisis solo permite dilucidar en materia sociológica, la comprensión del

fenómeno migratorio actual que explican los aspectos psico-sociales y culturales del mismo, llevando a la migración a un estado de esperanza para las poblaciones rurales principalmente.

Se analizara la desestructura del sector agropecuario y la crisis familiar con la aplicación del modelo neoliberal. El fenómeno migratorio es una respuesta a las condiciones de la localidades que no facilitan el desarrollo y las expectativas de vida de una persona; el fenómeno migratorio no se observa como un problema en si mismo, sino como un causal de las expectativas de vida de las poblaciones rurales, que surgió como mucha fuerza después del abandono del sector agropecuario.

Este análisis coyuntural esta expresado por las situación familiar de la población 2008 - 2009, y según datos, se refleja que el nivel migratorio solo en San Pablo Tacachico es grande, se tiene previsto, que a diario salen del país cerca de 400 personas, esto a pesar de la crisis económica mundial y de las dificultades migratorias en EEUU, donde no solo la calidad de ilegal es un problema sino la misma crisis económica mundial a suprimido buena cantidad de empleos de inmigrantes.

Esta situación, ha generado algunos cambios en San Pablo Tacachico, los niveles de remesas están disminuyendo, esta realidad, esta cambiando el ambiente psico – social de la población local, ya que la migración ya no se ve como respuesta factible a los problemas económicos. Por lo tanto las expectativas están cambiando y de ahí la necesidad y el desafío de poder anteponerse a las dificultades sociales que pueden vivir no solo municipios como el investigado sino la generalidad de El Salvador, cuando la cantidad de remesas disminuya y la cantidad de personas migrantes disminuya, ya que se deberá tener claro una estructura que incorpore a estas poblaciones a la vida productiva, de lo contrario, se puede crear una “olla de presión social”.

### **3.2.2 Dimensiones Temporal y Espacial**

#### **.1. Dimensión Temporal**

Esta se establece para la investigación de campo el tiempo que se tomara en consideración para analizar los factores económicos y sociales de migración en el municipio de San Pablo Tacachico que es desde la aplicación del Ajuste Estructural en el periodo del presidente Alfredo Cristiani que es desde 1989 hasta la actualidad.

Se analiza este aspecto por cuatro premisas fundamentales que se divulgaron para fomentar la implementación de las políticas neoliberales en El Salvador y que están ligadas con la desestructuración del sistema agrícola de municipios como San Pablo Tacachico que son: Tecnificación de la mano de obra al incluirse en fábricas como maquilas, Creación de un sistema de salarios para los sectores campesinos del país, Protección del medio ambiente ante la no destrucción por parte de zonas agrícolas, Fomentar que el país se desarrolle a partir de la diversificación de los productos de exportación.

El tiempo largo a analizar es desde 1989, este tiempo nos dice las relaciones existentes entre el modelo de desarrollo de país y el abandono del sector agrícola, sin embargo, en el tiempo corto (2008) se observa las nuevas tendencias del fenómeno migratorio, a partir de las expectativas de vida de un campesino y que influye en la aceptación del fenómeno migratorio cultural aceptado y avalado por las poblaciones rurales principalmente.

#### **.2 .Dimensión Espacial**

El siguiente apartado delimita el espacio en el cual se desenvuelve los factores investigativos expuestos y en la cual plantearemos la propuesta teórica para el estudio del abordaje del fenómeno migratorio y los factores de expulsión que lo facilitan. Físicamente se establece en el municipio de San Pablo Tacachico, que es un municipio ubicado al norte del departamento de La Libertad y que tiene 20 336

habitantes. Sin embargo, puntualmente el sector poblacional a estudiar son las zonas rurales ligadas a procesos productivos agrícolas que son 14 747 habitantes.

Las instituciones a analizar serán las relacionadas con la migración y desarrollo económico – social de los habitantes en el municipio, para profundizar en esta temática se harán visitas a instituciones clave para recabar información y ver cuáles son las responsabilidades del Estado frente al fenómeno migratorio de los factores de expulsión de población en el municipio.

Se consideran clave instituciones con programa de desarrollo agropecuario, partidos políticos, ministerio de agricultura, gobierno local, habitantes, asociaciones.

Esto para expresarnos la realidad social sobre el espacio a abordar, y se logra percibir que la extensión de la población está en zonas rurales, San Pablo Tacachico, por lo tanto, es un municipio con tradición agropecuaria, la productividad de este municipio a estado a zonas de regantes como el arroz, y Hortaliceros en zonas cercanas a fuentes de agua, también se produce el maíz y otros granos básicos. Sin embargo, lo importante de esta productividad es la productividad por subsistencia y de consumo familiar. Esta actividad agropecuaria se ha visto en dificultades por varios elementos entre los que destacan: acceso a créditos, tenencia de la tierra, acceso al comercio justo, acceso a insumos agrícolas, mano de obra, entre otros.

### **3.2.3 Planteamiento y Conceptualización del Estudio del Objeto de Estudio**

#### **.1. Planteamiento**

El modelo de crecimiento neoliberal, se ejecuto como vía alterna de desarrollo a las políticas agro-exportadoras. El modelo neoliberal esta sobre la base de la desestructuración agropecuaria para el caso de El Salvador al fomentar el crecimiento de capitales importadores y de exportación de productos no tradicionales, a su vez, el aumento de sectores financieros.

¿Si el modelo neoliberal buscaba el progreso del país, por qué surge en los primeros años de su aplicación la migración de poblaciones pobres y campesinas? Surge porque el modelo agro-exportador estaba agotado, porque las políticas hechas hasta ese momento habían fracaso a niveles sociales, políticos y económicos. Sin embargo, la transición de un modelo a otro no fomento la integración de poblaciones rurales al nuevo modelo, y el fenómeno migratorio parecía tener respuestas necesarias para las económicas familiares desgastadas.

Con el pasar de los años, para el 2008 el fenómeno migratorio ha generado cambios de perspectivas y expectativas de vida, los salarios dados en sectores agrícolas ya no satisfacen esas expectativas. Las familias optan por migrar. Para 2008, el abandono de los gobiernos al sector agropecuario ha dado repercusiones a nivel poblacional y cultural, facilitando la cultura migratoria.

De ahí que la investigación actual lleva por título: **“Crisis del Sector Agropecuario y su impacto en la Migración: Estrategia para enfrentar el fenómeno en el Municipio de San Pablo Tacachico (La Libertad, 2008).**

**TABLA No 3**  
**CATEGORÍAS DE ANÁLISIS**

<u>Concepto Ordenador</u>	<u>Categorías</u>
<p><b>Abandono del sector Agropecuario</b></p>	<p><b>Productividad</b> Comparar los antiguos y actuales factores de productividad rural.</p>
	<p><b>Población Económicamente Activa</b> Los tipos y formas de trabajo de las poblaciones rurales, tanto antes como después de la aplicación del modelo neoliberal.</p>
	<p><b>Remesas</b> Factor que facilita el abandono del sector agropecuario en la actualidad, cambiando las expectativas y perspectivas de vida.</p>
<p><b>Factores de Migración</b></p>	<p><b>Desempleo - Pobreza</b> Este se considera como uno de los principales elementos para el análisis del fenómeno migratorio. Según teóricos, la imposibilidad de asegurar formas de vida digna en las regiones de origen es la causa principal de la migración.</p>
	<p><b>Relaciones migratorias</b> Relaciones establecidas a nivel social, este nivel es superior que al de familia transnacional, ya que fomenta que familias que no están en el proceso migratorio opten por formar parte del mismo.</p>
	<p><b>Dotación de Servicios Básicos e Ingreso</b> Puntualmente son estos dos factores los que facilitan que personas pertenecientes o no familias transnacionales, opten por migrar generando el abandono del sector agropecuario, todo esto tiene que ver con una cultura migratoria fomentada y aceptada.</p>

Fuente: elaborada por estudiantes en proceso de grado con base a datos recopilados en documentos abordados.

### **3.3 ENFOQUE HISTÓRICO DEL PROBLEMA**

#### **3.3.1 Consideraciones teórico – prácticas**

En este espacio teórico de la investigación, se hará una consideración específica del impacto del fenómeno migratorio y su auge después del conflicto armado considerando los aspectos que influyen desde las medidas del ajuste estructural en 1989 y su relación como factor de expulsión poblacional en el municipio de San Pablo Tacachico, Departamento de la Libertad, 2008. Escenario propio exigido por la construcción teórica y práctica.

Se presentan el estudio de las contradicciones sociales y económicas generados a partir del cambio del modelo neoliberal, el cual propicio la profundización de las desigualdades. A pesar de ser un modelo de crecimiento económico, no es un modelo que aplique medidas de reparto justo y equitativo de la riqueza generada.

La relación presente – pasado del problema es teorizado sobre el abordaje y estudio de los procesos de expulsión enfocados en la migración de la población dentro del municipio. Se observa la necesidad de formar (con la aplicación del modelo neoliberal) el capital social adecuado para insertarse a esta nueva forma de producción.

También se analizará los condicionantes sociales y económicos que a su vez marcan pauta dentro de la sociedad tacachiquense, por los cambios generados desde el fenómeno migratorio esto nos facilitaría el análisis de presente – futuro, pues a través de dicha teorizaciones y planteamientos se imprimen la direccionalidad del proceso migratorio.

#### **3.3.2 Relaciones Potenciales en la Historicidad del Problema**

El contenido de este apartado hace referencia a los diferentes momentos históricos sobre los estudios hechos sobre el fenómeno migratorio y de las medidas del ajuste estructural que han generado la situación actual sobre la configuración, sobre el déficit del sistema agropecuario en el municipio de San Pablo Tacachico.

Sus enfoques e incidencias para aplicarlo en la realidad y a diversas características (relaciones presente – pasado), para posteriormente identificar las tendencias que a partir de este estudio teórico – práctico se configura (relaciones presente – futuro).

### **.1. Relación Presente – Pasado**

El fenómeno migratorio ha tenido una tendencia histórica de crecimiento constante después de la finalización del conflicto armado, este fenómeno ha incidido en cambios culturales, sociales y económicos del municipio de San Pablo Tacachico. El sexto censo nacional aplicado en mayo de 2007, refleja datos puntuales sobre la composición población salvadoreña a partir de la aplicación del Programa de Ajuste Estructural en el año 1989, son mucho menos personas de las proyectadas desde datos del censo de 1992 eso sustenta que la población cada vez migra a otro país receptor.

Por lo tanto el fenómeno migratorio es actual y tiene una tendencia de crecimiento, sin embargo, estas tendencias responden a una determinada estructura económica salvadoreña, se analiza por lo tanto la crisis del sistema agropecuario y la débil estructura existente en El Salvador. El modelo neoliberal Salvadoreño tiene sobre su fundamento sectores de importación y financieros.

Para la presente tesis y según investigaciones realizadas por instituciones migratorias, la zona occidental de municipio (de la cual San Pablo Tacachico forma parte) se dio el crecimiento del fenómeno migratorio desde finales del conflicto armado, por lo que se considera como un buen punto de salida que sustenta la tesis investigada. La génesis del fenómeno investigado radica desde finales de '89 pero principalmente después del conflicto armado.

### **.2. Relación Presente – Futuro**

El punto de partida para el análisis e interpretación de la realidad actual se hará desde el contexto y la realidad Salvadoreña, observando la tendencia del

fenómeno migratorio inmerso en una crisis económica de alcance global y que puede repercutir en la situación económica social del municipio de San Pablo Tacachico. Se aplicaran la teoría – análisis de campo que puedan explicar la situación del fenómeno migratorio, sin olvidar su relación con las políticas de crecimiento económico aplicadas en el país.

Si hablamos que el auge de la migración en el Municipio se da porque posee una con tendencia histórica agrícola y que fue relegada a la subsistencia y no a la productividad local, entonces, uno de los principales elementos a tomar en cuenta para explicar el tipo de crecimiento económico y del capital social de aquellos actores que están relacionados con el sistema agrícola en el Municipio.

La presente investigación es una propuesta a corto, mediano y largo plazo para analizar si es posible fomentar el crecimiento económico a partir del agro en el municipio aprovechando los precios internacionales de los alimentos, que tienden a una inflación constante; sin embargo, los actores principales para este fortalecimiento agrícola serian los jóvenes con su fuerza de trabajo. Entonces el presente trabajo muestra un análisis de los elementos que pueden fomentar el crecimiento agrícola, estos mecanismos son viables dentro de la crisis económica actual; la reorganización del aparato agrícola, es la llave para superar una crisis alimentaria de alcances globales.

### **.3. Relación Presente – Proyecto**

En este aspecto se enfocara en la determinación de las líneas de abordaje de la realidad y la problemática social investigada, se buscaran aquellos planteamientos de desarrollo económico social sustentando bajo la visión ideológica tanto del gobierno del presidente Elias Antonio Saca, como de la visión de desarrollo aplicada por el gobierno local de izquierda , aquí se dan dos elementos clave que pueden darnos líneas de acción para la presentación de estrategias para enfrentar el fenómeno migratorio a través de la reactivación de sector agropecuario. Sustentándose en la realidad política,

económica y social actual para hacer un consolidado de estrategias, analizando el trabajo de la clase dominante, y la situación de la realidad social en general.

Se debe reconocer y caracterizar los cambios y la expansión productiva facilitada por el modelo de crecimiento económico, los niveles de empleo y de ingresos por persona, productividad, agroindustria, cambios que conduce al reconocimiento del papel del sector agropecuario y su influencia sobre los procesos migratorios en la localidad a analizar.

Se analizarán los documentos y trabajos que el grupo investigador determine sobre el abordaje teórico – práctico del fenómeno migratorio y en especial identificar las transformaciones económicas y sociales del municipio, para identificar los principales proyectos ejecutados en la zona.

Sin embargo es necesario establecer que el modelo neoliberal responde a una perspectiva de crecimiento económico establecida por grandes instituciones internacionales, lo cual deriva en planes, programas y proyectos que están acorde a esa idea de desarrollo de la clase dominante. Desde acá podemos observar y caracterizar el trabajo de programa y proyectos del MAG.

La clase dominante establece que el sector agropecuario ya no es importante, y por ello, las políticas gubernamentales no fomentan el desarrollo productivo rural; sin embargo, han existido programas y proyectos ejecutados por el MAG, en búsqueda del desarrollo productivo rural y estas políticas no son sostenidas ni planes a largo plazo. Con la presente investigación se pretende abordar de manera objetiva el desarrollo de capacidades productivas rurales – agrícolas y una pequeña propuesta de reactivación de la misma.

#### **4. ESTRATEGIA METODOLÓGICA**

El abordaje de los factores históricos del Municipio de San Pablo Tacachico constara en el análisis crítico en el municipio por ello la importancia de contar con fuentes primarias dentro del municipio, entre ellos podemos definir población con familia en el extranjero, promotores sociales, funcionarios municipales, así como profesionales que tengan conocimientos sobre la temática enfocada en los factores migratorios. También requiere una reconstrucción de los procesos políticos, económicos y culturales que permitan hacer relaciones y articulaciones, y de esta forma visualizar el conocimiento profundo sobre la realidad y donde la crítica tiene un papel importante sobre el fenómeno en estudio.

También requiere una reconstrucción de los procesos históricos, políticos, económicos e ideológicos que permitan hacer relaciones y articulaciones. de esa forma visualizar el conocimiento profundo sobre la realidad y donde la crítica tiene un papel importante del fenómeno en estudio y las políticas publicas en este país.

Para ello utilizaremos técnicas cualitativas como son la selección de datos o personas claves o representativas y estrategias como: entrevistas a Informantes claves, entrevistas focalizadas, historias de vida, sondeos de opinión, que nos permitan profundizar en la obtención de información sobre la temática a investigar.

##### **4.1 FASES Y MECANISMOS**

La investigación se realizará en tres diferentes fases que servirán de insumos y práctica en la reconstrucción de los factores históricos, económicos y políticos de expulsión de la población en el municipio de san pablo tacachico, departamento de la Libertad.

En la primera fase se realizará la búsqueda de información bibliográfica y electrónica (libros, revistas, periódicos e Internet) sobre la temática, en las distintas instituciones de

educación superior, instituciones no gubernamentales así como instituciones referentes en el estudio de los factores de expulsión de población en el municipio y las repercusiones en la población; además se analizarán y estudiarán los documentos relacionados a la aplicación del método de la lógica del descubrimiento.

Toda esta recopilación de datos cualitativos y cuantitativos es para analizar y fundamentar la relación como políticas públicas enfocadas a propiciar procesos de expulsión poblacional. Factores económicos y políticos directamente ligados a la calidad de vida.

En la segunda fase, se indagarán e investigarán algunos planteamientos teóricos actuales, de distintos autores, relacionado a los factores Históricos, económicos y políticos de expulsión de la población en el municipio de San Pablo Tacachico y la dinámica de cambio entre los que se quedan y los que se han ido tomando en cuenta la historicidad del problema y los cambios sociales que ha experimentado la población dentro del municipio.

Por último se interpretarán los resultados obtenidos que darán insumos importantes en el análisis crítico sobre la reconstrucción de dichos factores del departamento de la Libertad y la influencia de este fenómeno social. Estos datos serán la base para una propuesta de conceptualizaciones a la problemática para abordaje y estudio.

Para esta investigación se utilizarán los mecanismos metodológicos, primeramente la apertura para conocer la realidad a partir de la cual se explicarán los procesos del fenómeno, la problematización de la realidad que trasciende los esquemas conceptuales y la elaboración de enunciados que permitan la construcción de las relaciones observadas en la realidad.

## **4.2 PROCEDIMIENTOS**

Partiendo de los cinco criterios metodológicos, se realizará primero con la investigación bibliográfica de la realidad-teoría en su dinámica, estableciendo previamente el tiempo y espacio, se determinarán los puntos de articulación y la direccionalidad de los procesos que conforman la reconstrucción de los factores Históricos, económicos y políticos de expulsión de la población el Municipio de San Pablo Tacachico, departamento de La Libertad.

Este proceso de conocimiento y reconstrucción de los factores históricos, económicos y políticos de expulsión de la población en el Municipio de San Pablo Tacachico y su Totalidad, la aprehensión del fenómeno en su desenvolvimiento, la problematización de su apariencia y la conceptualización que guiará el proceso de investigación sobre su influencia dentro y fuera del país.

## **4.3 USO DE MÉTODO**

La utilización de la “lógica del descubrimiento”, como mecanismo de Investigación, hace posible el abordaje del objeto de estudio, desde el cuestionamiento crítico de los enfoques teóricos, articulando así los niveles de la realidad para la construcción de la totalidad de nuestra problemática y poder de esta manera reconstruir una propuesta viable para los sujetos sociales, y la comprensión en la reconstrucciones de los factores históricos, económicos y políticos de expulsión población. Que ha extendido sus relaciones fuera y dentro del país teniendo en cuenta su influencia en la vida nacional

## **4.4 USO DE TÉCNICAS**

El método de la lógica del descubrimiento permite la utilización de diversas técnicas de investigación. Tanto cualitativas que permitan la recolección de datos de campo para su posterior análisis a fin de fundamentar los procesos. Dentro de las técnicas cualitativas destacan; la recolección de información a través de historias de

vida, entrevista a profundidad y focalizadas, observación, entre otros, que están relacionados al tema de investigación.

#### **4.5 USO DE TEORÍA**

El método de investigación parte de la realidad para posibilitar la comprensión objetiva de los factores histórico políticos y económicos de expulsión y de la población en San Pablo Tacachico departamento de la Libertad, se maneja el método de la lógica del descubrimiento, como una de las herramientas que nos facilitaran hacer una crítica de la realidad y epistemológica de los planteamientos dados hasta el momento sobre la realidad investigada.

Se pretende utilizar la categoría de la totalidad como elemento clave para el análisis de la realidad migratoria y hacer relaciones puntuales con aquellos elementos que expliquen la causa migratoria y podamos definir propuestas y estrategias para la superación de las dificultades.

## **PROPUESTA CAPITULAR PARA LA INVESTIGACIÓN**

El trabajo de investigación social se titulara: **“CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN: ESTRATEGIAS PARA ENFRENTAR EL FENÓMENO EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO TACACHICO (LA LIBERTAD, 2008)”** se dividirá en tres capítulos.

**Capitulo Uno:** Se titulara **“LAS POLÍTICAS AGROPECUARIAS Y SU IMPACTO EN LAS MIGRACIONES EN EL SALVADOR. 1989-2008** se presentaran los antecedentes históricos de la implementación del modelo neoliberal y haciendo una referencia cronológica de los principales elementos de análisis sobre el proceso migratorio salvadoreño.

**Capitulo Dos:** Se titula: **“CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DE LA SOCIEDAD Y PRODUCTIVIDAD DE SAN PABLO TACACHICO”** Se reconstruirá y analizara los procesos y efectos que causan la expulsión del lugar que ha conllevado al surgimiento de nuevas modalidades de vida y cambios sobre todo en los social y económico a partir de la migración.

**Capitulo Tres:** se titula: **“Estrategias para reactivar las tierras y la vida productiva como una alternativa al fenómeno migratorio”** Se presenta un análisis para superar los factores de expulsión económicos y sociales de población del municipio de San Pablo Tacachico basados en el aspecto agrícola dentro de la coyuntura económica salvadoreña y mundial actual 2008.

## **ANEXOS**

- 1: CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES EN LA INVESTIGACION  
CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO EN SAN PABLO  
TACACHICO 2008.
  - 2: MAPA DE SAN PABLO TACACHICO
  - 3: INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS
  - 4: INSTRUMENTO Y GUÍA DE OBSERVACIÓN
- GUIA DE ENTREVISTAS DIRIGIDAS A:
- 5: ORGANIZACIONES COMUNITARIAS Y COOPERATIVAS
  - 6: AUTORIDADES Y POBLADORES LOCALES
  - 7: INSTITUCIONES MIGRATORIAS
  - 8: SECTOR AGROPECUARIO LOCAL
  - 9: MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA Y SUS PROGRAMAS
  - 10: REPRESENTANTES DE LA FACULTAD DE AGRONOMIA DE LA  
UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

## **REFERENCIA BIBLIOGRÁFICAS**

ANEXO No 1

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES EN LA INVESTIGACION SOBRE CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO EN SAN PABLO TACACHICO 2008

No	Actividad	Enero 2008			Febrero			Marzo				Abril				Mayo				Junio				Julio				Agosto				Septiembre				Octubre				Noviembre				Diciembre				Febrero 2010							
		1	-	4	1	-	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4								
1	Planificación de investigación y asesoría con docentes																																																						
2	Consulta de fuentes e Internet																																																						
3	Elaboración de diagnóstico del Presente y proyecto de investigación Social																																																						
4	Realización de entrevistas, elaboración de instrumentos																																																						
5	Exposiciones/temas y análisis de la información																																																						
6	Elaboración y presentación de capítulos																																																						
7	Entrega y defensa de informe final de investigación																																																						
8	Incorporación de observaciones y entrega de informe final																																																						

Fuente: elaborada por estudiantes en proceso de grado con base a datos recopilados en documentos abordados.

Nota: cronograma de actividades elaborado y ajustado acorde a prorroga de proceso de graduación hasta tercera semana de febrero 2010.

ANEXO No 2  
MAPA DE SAN PABLO TACACHICO GRAFICA SATELITAL 33



Fuente: Mapa digital satelital, [www.satitemaps.com](http://www.satitemaps.com).



3. EMPLEO E INGRESO (para productores)

6	7	8	
tipo de producción primaria	cantidad Mz/tareas/otros	Destino %	
		consumo	
		Mercado Local	
		Mercado deptal.	
		Exportación	

A PRODUCTORES	a) La tierra donde trabaja es: 1) Propia____ 2) Alquilada/valor____ 3) Colono____ 4)Otro:_____
---------------	--

4-Producción año agrícola actual comparación con otros años

Tipo de producción	Año 2008		Comparación con otros años		Produce		Produce	
	Cantidad de Mz.- tareas	Apoyo brindado a la productividad.	Destino	%	2006		2000	
Maíz			Consumo Familiar	Maíz				
			Mercado local					
			Mercado deptal					
Frijol			Consumo Familiar	Frijol				
			Mercado local					
			Mercado deptal					
Maicillo			Consumo Familiar	Maicillo				
			Mercado local					
			Mercado deptal					
Hortalizas			Consumo Familiar	Hortalizas				
			Mercado local					
			Mercado deptal					
Ganado			Consumo Familiar	Ganado				
			Mercado local					
			Mercado deptal					
Aves			Consumo Familiar	Aves				
			Mercado local					
			Mercado deptal					

Tipo de producción	Año 2008		Destino	%	Comparación con otros años	Produce		Produce			
	Cantidad de Mz.-tarefas	Apoyo brindado a la productividad.				2006	2000	Mas	Menos	Mas	Menos
Cerdos			Consumo Familiar		Cerdos						
			Mercado local								
			Mercado deptal								
Frutas			Consumo Familiar		Frutas						
			Mercado local								
			Mercado deptal								
Leche y Derivados			Consumo Familiar		Leche y Derivados						
			Mercado local								
			Mercado deptal								
Otros:			Consumo Familiar		Otros:						
			Mercado local								
			Mercado deptal								

IV ASPECTOS DE ORGANIZACIÓN DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS.

- 1) ¿Tiene conocimientos de cooperativas agrícolas en su comunidad? si \_\_\_\_\_ no \_\_\_\_\_ / ¿Cómo se llaman? \_\_\_\_\_,
- 2) ¿A recibido alguna información sobre productividad? si \_\_\_\_\_, no \_\_\_\_\_,
- 3) ¿Qué institución le ha dado este tipo de información? \_\_\_\_\_
- 4) ¿PERTENESE A ALGUNA ORGANIZACIÓN? si \_\_\_\_\_, no \_\_\_\_\_
- 5) ¿QUE TIPO DE ORGANIZACIÓN PARTICIPA? ADESCO\_\_\_\_, cooperativas\_\_\_\_, comités de salud\_\_\_\_, otros\_\_\_\_
- 6) ¿Conoce usted a los miembros de la junta directiva? si \_\_\_\_\_, no \_\_\_\_\_
- 7) ¿Sabe como se llaman los que pertenecen en la juntas directivas? si,\_\_\_\_, no\_\_\_\_, /como se llaman \_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_
- 8) ¿Qué tipos de proyectos se realizan en sus comunidades? \_\_\_\_\_,- \_\_\_\_\_,- \_\_\_\_\_
- 9) ¿Qué instituciones participan desarrollando proyectos en su comunidad? \_\_\_\_\_

ANEXO No 4  
INSTRUMENTO Y GUÍA DE OBSERVACIÓN



**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE CIENCIAS Y**  
**HUMANIDADES**  
**ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES**  
**“LICENCIADO GERARDO IRAHETA**  
**ROSALES”**

**PROCESO DE INVESTIGACIÓN DE**  
**GRADO**  
**DIRIGIDO A:**  
**RESPONSABLE:**

**GUIA DE OBSERVACION**

LUGAR: \_\_\_\_\_ HORA: \_\_\_\_\_ FECHA: \_\_\_\_\_

OBSERVADOR: \_\_\_\_\_

ZONA DE VISITA \_\_\_\_\_

ACCESO A EL LUGAR: \_\_\_\_\_

ACCESO EN EL LUGAR: \_\_\_\_\_

TRANSPORTE: \_\_\_\_\_

SERVICIOS BASICOS DE LA ZONA: \_\_\_\_\_

PRODUCTIVIDAD Y COMERCIO DE EL LUGAR: \_\_\_\_\_

PRODUCCION AGRICOLA DE EL LUGAR: \_\_\_\_\_

INFRAESTRUCTURA DE LAS VIVIENDAS DE LA ZONA: \_\_\_\_\_

OFICINAS O LUGARES DE SERVICIOS BASICOS: \_\_\_\_\_

MERCADOS: \_\_\_\_\_

IGLESIAS: \_\_\_\_\_

PARQUES: \_\_\_\_\_

UNIDAD DE SALUD: \_\_\_\_\_

LOTES DE VEHICULOS DE LA ZONA: \_\_\_\_\_

POBLADORES (JOVENES, ADULTO MAYORES, NIÑOS): \_\_\_\_\_

ANEXO No 5  
GUIA DE OBSERVACION



**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE CIENCIAS Y**  
**HUMANIDADES**  
**ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES**  
**“LICENCIADO GERARDO IRAHETA**  
**ROSALES”**

**PROCESO DE INVESTIGACIÓN DE**  
**GRADO**  
**DIRIGIDO A:**  
**RESPONSABLE:**

**CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN:  
ESTRATEGIAS PARA ENFRENTAR EL FENÓMENO EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO  
TACACHICO (LA LIBERTAD 2008)**

**Asunto:** entrevista dirigida sectores rurales del municipio donde se encuentra la mayor actividad agropecuaria, dirigido a organizaciones comunitarias y cooperativas.

**Objetivo:** conocer el estado actual de las personas que se dedican a la actividad agropecuaria desde antes de la aplicación del programa de ajuste estructural.

Hora inicio \_\_\_\_ Hora final \_\_\_\_\_

Nombre de la cooperativa o asociación agropecuaria \_\_\_\_\_

Cantón \_\_\_\_\_ Nombre: \_\_\_\_\_

Saludo de bienvenida

Presentación, explicar el objetivo

Presentación de los participantes “Auto presentarse los asistentes dando su primer nombre y apellido, tiempo de pertenecer a la cooperativa y que rubro trabaja a su vez definir qué significa para él o ella ser parte de la cooperativa.

**GUÍA DE PREGUNTAS:**

**BALANCE ORGANIZACIONAL**

1. ¿Por qué se organizaron?
2. ¿Qué tipo de actividades como organización realizan dentro y fuera del municipio?
3. ¿Desde cuándo funciona la organización?
4. ¿Cómo está estructurada la organización a nivel interno?

5. ¿Cuántas personas hay en la organización? Hombres\_\_\_ Mujeres\_\_\_ Fam. \_\_\_
6. ¿Tienen apoyo de instituciones gubernamentales, no gubernamentales? SI\_\_\_ No\_\_\_ ¿de qué tipo? Asis. Tec.; Cap. Trab; Financiamiento ¿Desde qué año?
7. ¿Tienen acceso a créditos? ¿Con que Instituciones?
8. ¿Los partidos políticos reaccionan a las necesidades del sector?
9. ¿Qué apoyo les ha dado el gobierno?
10. ¿Cómo evalúan el trabajo que realiza el gobierno para apoyar el sector agropecuario en El Salvador? ¿se han beneficiado del apoyo del gobierno? ¿Qué sectores se benefician más del apoyo gubernamental? ¿El TLC les ha beneficiado? SI\_\_\_ NO\_\_\_ ¿Por qué? ¿A quién beneficia el TLC?
11. ¿Qué hace el gobierno local (alcaldía) para brindar apoyo a ustedes?

#### PRODUCCIÓN AGRÍCOLA:

1. De manera personal, ¿creen que la producción agropecuaria aumento después de los acuerdos de paz?
2. ¿A partir de qué año se dio menos apoyo al sector agrícola? ¿Con que gobiernos?
3. ¿Qué problemas tienen de nivel productivo? ¿Los precios de los insumos son accesibles? ¿Existen monopolios en los insumos?
4. ¿Tienen identificado el mercado y se han incorporado al mercado?
5. ¿Tienen ganancias en sus proyectos agrícolas? Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ ¿Por qué? ¿Reparten las ganancias o las reinvierten?
6. ¿Las ganancias tenidas en la organización suplen sus necesidades familiares?
7. ¿Qué le hace falta al sector agropecuario?
8. Como califica la seguridad dada al sector agropecuario ante la delincuencia común.
9. ¿Qué problemas con la comercialización han visto?

## ESTRATEGIAS DE SUPERACIÓN FAMILIAR

1. ¿Cómo interpreta los diferentes problemas sociales, económicos, políticos que atraviesa el sector agropecuario en especial dentro del municipio?
2. Ante el abandono del sector agropecuario ¿Qué estrategias han implementado para generar ingresos a sus familias?
3. ¿Hay asociados que han renunciado a la organización por migrar a EEUU?
4. ¿El apoyo brindado a su organización es suficiente para generar la sostenibilidad del sector?
5. ¿La organización tiene beneficios de personas que migraron? Personal: \_\_\_\_\_  
Colectivo \_\_\_\_\_
6. ¿Realizan otras actividades para generar ingresos en sus hogares?
7. ¿Sus hijos piensan en formar parte de la organización para generar desde proyectos agrícolas?
8. ¿Se mantiene la tradición agrícola en su familia? Si\_\_\_ No\_\_\_ ¿Por qué?
9. En su experiencia ¿Qué cambios ha visto del sector agropecuario en la época
10. ¿Es factible la asociatividad? ¿Qué experiencias les ha dejado? ¿Qué limitantes existen? ¿Cuáles son las oportunidades que brinda la asociatividad? ¿Cómo puede mejorarse la asociatividad? ¿Cree que la asociatividad puede volver rentable el sector agrícola?

ANEXO No 6

GUIA DIRIGIDA A AUTORIDADES Y POBLADORES LOCALES DE TACACHICO



**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE CIENCIAS Y**  
**HUMANIDADES**  
**ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES**  
**“LICENCIADO GERARDO IRAHETA**  
**ROSALES”**

**PROCESO DE INVESTIGACIÓN DE**  
**GRADO**  
**DIRIGIDO A:**  
**RESPONSABLE:**

**CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN:**  
**ESTRATEGIAS PARA ENFRENTAR EL FENÓMENO EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO**  
**TACACHICO (LA LIBERTAD 2008)**

**Asunto:** Autoridades y pobladores locales del municipio

**Objetivo:** conocer la situación del sector agropecuario desde la relación de cooperativismo.

Departamento: \_\_\_\_\_ Municipio \_\_\_\_\_

Nombre: \_\_\_\_\_ Cargo \_\_\_\_\_ Hora inicio \_\_\_\_ Hora finalización \_\_\_\_

**GUÍA DE PREGUNTAS:**

- 1- ¿Desde cuándo usted tiene el cargo en el municipio?
- 2- ¿Qué condiciones muestra el municipio de tipo económico, social, político, migratorio?
- 3- ¿Cuántas y qué tipo de organizaciones han formado ustedes en este periodo?  
¿Cuántas organizaciones (ADESCOS) (Cooperativas) existen en el municipio?
- 4- ¿Desde cuándo se inicio la tradición migratoria en San Pablo Tacachico?  
¿Quiénes son los que migran más?
- 5- ¿Qué cambios sociales han existido por la tradición migratoria? ¿Qué cambios en la tradición agrícola?
- 6- ¿Existen niveles considerables de migración en Tacachico?
- 7- ¿Existe un mayor nivel de inversiones en los hogares del municipio?  
Infraestructura, bienes, servicios propiciado por las remesas a los hogares?

- 8- ¿Cómo está el sector agropecuario en el municipio? Dificultades ¿Qué ha propiciado la condición del sector agropecuario en el municipio?
- 9- Los anteriores gobiernos dieron poco apoyo al sector agropecuario ¿Qué cambios se percibieron en Tacachico en cuanto a lo agrícola?
- 10- ¿Cree que el abandono estatal de apoyo al sector agrícola influyo en la migración? SI \_\_ No \_\_\_ ¿Por qué? ¿Cómo?
- 11- ¿Puede reactivarse el sector agrícola en Tacachico?
- 12- ¿Qué proyectos o programas de apoyo agricultores han impulsado como gobierno local?
- 13- ¿Qué convenios existen para el desarrollo del sector agrícola en el municipio?
- 14- ¿Cree que el sector agropecuario se puede reestructurar? Si\_\_ No\_\_\_ sustente su respuesta.
- 15- ¿Qué políticas se deben emplear para que el sector agrícola funcione?
- 16- ¿Los jóvenes muestran interés en el sector agrícola? ¿Cómo incentivarlos al sector agrícola?
- 17- El Neoliberalismo genero la disminución al apoyo al sector agrícola ¿Cuáles son los cambios que se han visto en la producción agropecuaria en el municipio desde 1990?
- 18- Productos agrícolas se han dejado de producir en San pablo tacachico y como ha afectado a la población este cambio, el neoliberalismo tuvo relación en este cambio?
- 19- Según el gobierno local que condición productiva posee el municipio? Que desarrollo agrícola y familias con subsistencia de remesas?
- 20- ¿quiere agregar algo más sobre migración y los cambios en el municipio o sobre la crisis agrícola vivida y su necesaria reestructuración en los tiempos actuales?

**GRACIAS POR SU APOYO, ESTAMOS MUY AGRADECIDOS Y A LA VEZ, SI NECESITAMOS MAS INFORMACIÓN NOS ACERCAREMOS A CONSULTARLE.**

ANEXO No 7  
GUIA DIRIGIDA A INSTITUCIONES MIGRATORIAS



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS Y  
HUMANIDADES  
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
“LICENCIADO GERARDO IRAHETA  
ROSALES”

PROCESO DE INVESTIGACIÓN DE  
GRADO  
DIRIGIDO A:  
RESPONSABLE:

**CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN:  
ESTRATEGIAS PARA ENFRENTAR EL FENÓMENO EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO  
TACACHICO (LA LIBERTAD 2008)**

**Asunto:** Instituciones Migratorias

**Objetivo:** Conocer y sustentar la información migratoria desde la praxis de la instituciones.

**Institución:** \_\_\_\_\_

**Persona:** \_\_\_\_\_

**Cargo:** \_\_\_\_\_

- 1-¿Cuáles son las causas que genera la migración?
- 2-¿Según las perspectivas de su institución que lectura le hace al fenómeno migratorio?
- 3-¿Cuál es el perfil del migrante? Hombre, mujer, niño, educación, etc.
- 4-¿Qué cambios socio-económicos ha generado la migración en el sector rural principalmente?
- 5-¿Qué causas tiene el surgimiento del fenómeno migratorio en el área rural?
- 6-En el año 2008, ¿Cuáles son las causas de la migración? ¿Esta migración actual es semejante a la migración de inicios de los años `90?
- 7- ¿Qué relación existe entre el modelo neoliberal y la migración?
- 8- El abandono del agro como polo de desarrollo y la consecuente eliminación de políticas hacia este sector, ¿potencio aun más el fenómeno migratorio a partir de los años `90?
- 9- ¿Qué efectos de nivel cultural social y económico han visto en las familias rurales que tienen uno o más migrantes en el extranjero?
- 10- ¿Pueden identificar diversos momentos en la dinámica del proceso fenómeno migratorio?
- 11- ¿La perspectiva de migración en la población es igual en todos los momentos del fenómeno?
- 12- ¿Cuál es la dirección del fenómeno migratorio para los próximos años?
- 13- En su opinión ¿puede volver a desarrollarse el sector agropecuario con los niveles migratorios actuales? Según usted ¿Cuál debe ser la estrategia?

ANEXO No 8  
GUIA DIRIGIDA AL SECTOR AGROPECUARIO



**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE CIENCIAS Y**  
**HUMANIDADES**  
**ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES**  
**“LICENCIADO GERARDO IRAHETA**  
**ROSALES”**

**PROCESO DE INVESTIGACIÓN DE**  
**GRADO**  
**DIRIGIDO A:**  
**RESPONSABLE:**

**CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN:  
ESTRATEGIAS PARA ENFRENTAR EL FENÓMENO EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO  
TACACHICO (LA LIBERTAD 2008)**

**Asunto:** Instituciones relacionados al sector agrícola

**Objetivo:** Indagar en los cambios aplicados con las políticas del sector agrícola y las consecuencias en la población rural.

**Institución:** \_\_\_\_\_

**Persona:** \_\_\_\_\_

**Cargo:** \_\_\_\_\_

- 1- ¿A que área del sector agrícola se dedican?
- 2- En general ¿Ha tenido cambios el sector agrícola desde 1989?
- 3- ¿A que se deben esos cambios?
- 4- El modelo neoliberal indujo cambios en el sector agrícola, ¿Cuáles son principales cambios que se percibieron en la estructura del MAG?
- 5- ¿Considera que hay crisis agropecuaria? Si No, ¿Cuáles son las causas?
- 6- ¿Cree que se puede llamar “desestructuración del sector agropecuario” a los efectos generados a partir del modelo neoliberal?
- 7- ¿Qué cambios pueden verse a nivel poblacional como resultado de los cambios nivel agropecuario? ¿es la migración el resultado de estos cambios?
- 8- ¿Cuáles son las estrategias que han identificado de la población salvadoreña para asimilar los cambios hechos a nivel agropecuario?
- 9- ¿De qué manera la “desestructuración del sector agropecuario” facilito el surgimiento del fenómeno migratorio?
- 10- ¿Qué medidas adopta el gobierno central ante la crisis alimenticia y de reactivación del sector agropecuario?
- 11- ¿Cómo puede volverse a reactivar el sector agropecuario de cara a la crisis alimentaria mundial y del fenómeno migratorio?

ANEXO No 9  
GUIA DIRIGIDA AL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA



**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE CIENCIAS Y**  
**HUMANIDADES**  
**ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES**  
**“LICENCIADO GERARDO IRAHETA**  
**ROSALES”**

**PROCESO DE INVESTIGACIÓN DE**  
**GRADO**  
**DIRIGIDO A:**  
**RESPONSABLE:**

**CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPACTO EN LA MIGRACIÓN:**  
**ESTRATEGIAS PARA ENFRENTAR EL FENÓMENO EN EL MUNICIPIO DE SAN PABLO**  
**TACACHICO (LA LIBERTAD 2008)**

**Asunto:** MAG y Programas del MAG

**Objetivo:** Indagar en los cambios aplicados con las políticas del sector agrícola y las consecuencias en la población rural.

**Institución:** \_\_\_\_\_

**Persona:** \_\_\_\_\_

**Cargo:** \_\_\_\_\_

- 1- ¿Cómo está el sector agropecuario?
- 2- ¿Qué tipo de programas y proyectos tiene el MAG y cuál es su alcance? ¿Qué requisitos existen para que la población rural acceda a estos proyectos?
- 3- ¿La población beneficiada ha visto mejoras con los programas de desarrollo ejecutado?
- 4- ¿De acuerdo al presupuesto general de la nación que porcentaje se ha asignado al MAG? ¿Es mayor o menor al del año pasado?
- 5- ¿Con el modelo agro exportador cual era el porcentaje del MAG en relación al presupuesto general de la nación?
- 6- ¿Qué dificultades han visto en las zonas donde aplican sus programas para el desarrollo del sector agropecuario del país?
- 7- ¿Porque cree que aumento la migración rural en el salvador después del conflicto armado?
- 8- ¿Qué cambios ha tenido el MAG con el modelo neoliberal en relación al modelo agroexportador? ¿estos cambios, incidieron de alguna manera en la migración rural?
- 9- ¿Cómo puede reactivarse el sector agropecuario en el país y asegurar la canasta básica alimentaria?
- 10- ¿Qué motiva a la población rural a buscar la migración hacia otros países?
- 11- ¿Cómo incentivar a los jóvenes a participar del sector agropecuario?
- 12- Según su experiencia, hacia el siguiente periodo presidencia ¿Cuáles los retos y posibles estrategias a aplicarse para reactivación del agro?  
¿creen que el modelo neoliberal influyo en la desestructuración del agro.

ANEXO No 10  
GUIA DIRIGIDA FACULTAD DE AGRONOMIA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR



**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE CIENCIAS Y**  
**HUMANIDADES**  
**ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES**  
**“LICENCIADO GERARDO IRAHETA**  
**ROSALES”**

**PROCESO DE INVESTIGACIÓN DE**  
**GRADO**  
**DIRIGIDO A:**  
**RESPONSABLE:**

**Objetivo:** Indagar en los cambios aplicados con las políticas del sector agrícola y las consecuencias en la población rural.

**Dirigido:** Representantes de la Facultad de Agronomía UES

**Institución:** Facultad de Agronomía

**Persona:** \_\_\_\_\_

**Cargo:** \_\_\_\_\_

- 1- En general ¿Ha tenido cambios el sector agrícola desde 1989 hasta la actualidad? ¿explique?
- 2- ¿A que se deben esos cambios?
- 3- A que se debe el cambio en el sector agrícola en los últimos diez años?
- 4- ¿Cuáles son principales cambios que se percibieron en la estructura del MAG?
- 5- ¿Considera que hay crisis agropecuaria? ¿Explique?
- 6- ¿Cuáles son las causas?
- 7- ¿Cree que se puede llamar “desestructuración del sector agropecuario” al abandono notable de agricultores para dedicarse a otras actividades mucho mas rentables?
- 8- ¿Qué cambios pueden observarse en la población rural especialmente en Productores como resultado de la aplicación de programas de incidencia agropecuario desarrollados por el MAG?
- 9- Cuales son esos Programas?
- 10- ¿Es la migración resultado del abandono del sector agropecuario?¿explique?
- 11- ¿Cuáles son las estrategias que han identificado de la población campesina salvadoreña ante la rentabilidad del sector agropecuario?
- 12- ¿De qué manera la “desestructuración del sector agropecuario” facilito el surgimiento del fenómeno migratorio?
- 13- ¿Qué medidas adopta el gobierno central ante la crisis alimenticia y de reactivación del sector agropecuario?
- 14- ¿Cómo puede volverse a reactivar el sector agropecuario de cara a la crisis alimentaria mundial y del fenómeno migratorio?

## REFERENCIA BIBLIOGRÁFICAS

### 1. LIBROS

- 1.1. Bagú, Sergio, “Tiempo, Realidad Social y Conocimiento”. Editorial Palma, 2000 Pág. 7
- 1.2 Escobar Osorio María del Carmen: “Como elaborar Informes Escritos” ciudad universitaria, escuela de Ciencias Sociales, Universidad de El Salvador, 1990, Págs 62.
- 1.3 Zemelman, Hugo: “Conocimiento y Sujetos Sociales, contribución al estudio del Presente”, México, el colegio de México-Jornada 11-Universidad de las Naciones Unidas, 2000(re impresión), Págs. 226.
- 1.4 Kosic, K.: “Dialéctica de lo concreto”, México, Grifalbo, 1976, Págs 210.
- 1.5 Zemelman, Hugo: “Uso Critico de la teoría”, México, el colegio de México, Págs. 160(tomo I).

### 2. FUENTES ORALES

- 2.1 MENA Abrahán: “Como se encuentra el Sector Agropecuario Nacional” Entrevista a representante del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), jueves 20 de noviembre del 2008, 1:30 p.m.