

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD MUTIDISCIPLINARIA ORIENTAL
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS Y HUMANIDADES
SECCIÓN DE CIENCIAS SOCIALES



TESIS:

**“EL DESARROLLO DE LAS MICROREGIONES COMO ESTRATEGIA DE
GESTION DEL TERRITORIO EN EL DEPARTAMENTO DE MORAZAN, EN
EL SALVADOR”**

PRESENTA:

NORA ISABEL CLAROS VIGIL

DOCENTE DIRECTOR:

Lic. RUDIS YILMAR FLORES

PARA OPTAR AL TITULO DE:

LICENCIATURA EN SOCIOLOGIA.

SAN MIGUEL, EL SALVADOR, CENTROAMERICA.

AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR.

RECTOR:

Máster, Ing. Rufino Quezada Sánchez.

VICERRECTOR ACADÉMICO:

Arq. Miguel Ángel Pérez Ramos.

VICER RECTOR ADMINISTRATIVO:

Lic. Oscar Noé Navarrete Romero.

SECRETARIO GENERAL:

Lic. Douglas Vladimir Alfaro Chévez.

FISCAL GENERAL:

Lic. René Madecadel Perla Giménez.

FACULTAD MULTIDISCIPLINARIA ORIENTAL.

DECANA EN FUNCION:

Doc. Ana Judith Guatemala de Castro.

SECRETARIO GENERAL:

Ing. Jorge Alberto Rugamas Ramírez.

JEFE DEL DEPARTAMENTO DE CIENCIAS Y HUMANIDADES:

Lic. Mauricio Antonio López Chinchilla.

COORDINADOR DE LA SECCION DE CIENCIAS SOCIALES:

Máster, Lic. Silverio Enrique Berríos Polio.

DOCENTE DIRECTOR:

Lic. Rudis Yilmar Flores Hernández.

DEDICATORIA.

Mi más profundo agradecimiento a todas las personas que contribuyeron a que este trabajo haya sido terminado con éxito.

Nora Claros.

INDICE.

Introducción.....	I
Parte I: EL PROYECTO DE INVESTIGACION.	
1.1 Justificación.....	1
1.2 Planteamiento del problema.....	2
1.3 Objetivos de la investigación.....	6
1.4 Estado del arte.....	7
1.5 Metodología.....	18
1.6 Plan de análisis.....	22
1.7 Resultados esperados.....	22
1.8 Supuestos y Riesgos.....	23
1.9 Presupuesto.....	24

PARTE II: DESARROLLO DE CAPITULOS.

CAPÍTULO I: CONTEXTO LEGAL Y ESTADO ACTUAL DE LAS MICRORREGIONES EN EL DEPARTAMENTO DE MORAZÁN.

2.1 Marco legal de las microrregiones en El Salvador.....	28
2.2 Contexto histórico de las asociaciones de municipios en El Salvador.	36
2.3 El proceso de microrregionalización en la región Oriental de El Salvador.....	41
2.3.1 Contexto local de microrregionalización.....	41

2.3.2	Los procesos microrregionales actuales en el departamento de Morazán.....	44
-------	---	----

CAPÍTULO II: CARACTERIZACIÓN DE ACTORES Y ANALISIS DE LAS ESTRATEGIAS DESARROLLADAS POR LAS MICRORREGIONES EN DEPARTAMENTO DE MORAZÁN.

2.4	Caracterización de actores involucrados en los procesos microrregionales del departamento de Morazán.....	48
-----	---	----

CAPÍTULO III: PRINCIPALES LOGROS Y LECCIONES APRENDIDAS EN EL PROCESO DE GESTIÓN IMPULSADO POR LAS MICRORREGIONES DEL DEPARTAMENTO DE MORAZÁN EN CONTRASTE CON OTRA EXPERIENCIA MICRORREGIONAL DE EL SALVADOR.

2.5	Principales logros obtenidos en el proceso de microrregionalización...	57
2.6	Principales lecciones aprendidas en el proceso de microrregionalización.....	60
2.7	Contraste de la microrregión Juayúa con la Asociación de Municipios de Norte de Morazán.....	61

CAPÍTULO IV: LAS MICRORREGIONES DEL DEPARTAMENTO DE MORAZÁN: HACIA UNA PROPUESTA DE FOMENTO DE INICIATIVAS

***ASOCIATIVAS Y FORTALECIMIENTO DE ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS
INTERMUNICIPALES.***

2.8	Presentación.....	69
2.9	Objetivos Generales y específicos.....	70
2.10	Resultados esperados.....	71
	Conclusiones.....	75
	Recomendaciones.....	76
	Anexos.....	78
	Bibliografía.....	138

INTRODUCCIÓN.

El trabajo de investigación que se presenta a continuación es una descripción de la situación actual de las microrregiones en el departamento de Morazán desde el punto de vista de las estrategias de gestión del territorio y de su respectivo desempeño dentro de las municipalidades.

Se hace hincapié principalmente en el contexto en el que se crean las asociaciones intermunicipales y su contraste con el desempeño de las microrregiones que no cuentan con una estructura organizativa de alcaldes para trabajar dentro de las microrregiones delimitadas territorialmente. En este sentido se presenta también el marco legal para la conformación de dichas asociaciones y del estado actual en el departamento.

Asimismo se hace una descripción detallada de los actores tanto gubernamentales como no gubernamentales que están involucrados en los procesos de desarrollo microrregionales y un breve análisis de las estrategias que se plantean en el trabajo mancomunado.

En éste informe también se hace un planteamiento de los principales logros obtenidos a través de las microrregiones y su desempeño específicamente en los municipios que la conforman abordado desde el punto de vista de los alcaldes como de la coordinación de las microrregiones que cuentan con una asociación de municipios y que están activos en

el proceso de territorialización del departamento. En este apartado también se hace el planteamiento de las lecciones aprendidas como alcaldías y como asociación.

Seguidamente se presenta un cuadro comparativo de una microrregión del departamento con otra experiencia exitosa en el país. En este caso se toman como referentes a la asociación de municipios del Norte de Morazán con la microrregión de Juayúa departamento de Sonsonate; describiendo sus aspectos característicos entre los cuales se mencionan; número de municipios que la conforman, fecha y procedimiento para la constitución, áreas de trabajo, principales debilidades, etc.

Finalmente se presenta una propuesta de fomento de iniciativas asociativas y fortalecimiento de las estructuras organizativas existentes en el departamento de Morazán con lineamientos generales que buscan orientar procesos de microrregionalización operativos y sostenibles. La cual contiene líneas generales sobre las estrategias para lograr los resultados y la metodología posible a utilizar en dicho proceso.

Se hace a la vez un planteamiento de las conclusiones más concretas sobre la base de la información obtenida del tema y de las visiones conocidas a través de las técnicas utilizadas en el proyecto de investigación. Asimismo las recomendaciones consideradas a los actores involucradas en los procesos microrregionales.

PARTE I: EL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN.

1.1 JUSTIFICACIÓN

Los planteamientos que fundamentan la investigación basan en primer lugar en la necesidad de visualizar y analizar el desempeño de las mancomunidades como una estrategia para el desarrollo local y la gestión territorial.

En este sentido los argumentos que justifican el estudio que a continuación se desarrolla están ligados al esfuerzo por caracterizar el desarrollo del proceso del trabajo Micro regional que se da en el departamento de Morazán e igualmente hacer énfasis en la efectividad de dichos procesos en función de potencializar los gobiernos locales en materia de gestión del territorio.

En segundo lugar, el planteamiento también se sustenta en la importancia de establecer un contraste entre las alcaldías que trabajan mancomunadamente con las que actualmente no están en esta lógica y de esta forma poder medir algunos indicadores del desarrollo.

Asimismo la importancia del estudio del desempeño de las microrregiones radica en la necesidad de evaluar dichos procesos diez años de haberse iniciado ya que se visualizan los avances y los estancamientos que se generan.

Las asociaciones intermunicipales o microrregiones son entidades las cuales es necesario evaluar y analizar desde el punto de vista sociológico ya que están conformadas para trabajar diferentes temáticas del área social de los municipios.

1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

Las Mancomunidades de Municipios en El Salvador conocidas también como microrregiones o asociaciones municipales, son producto de procesos de libre asociación de municipios circunvecinos conectados en función de vías de acceso, entorno ambiental, patrimonio económico, rasgos culturales y presencia de procesos sociales.¹

A la fecha en El Salvador, se contabilizan un total de 53 iniciativas de agrupamientos municipales, identificados como microrregiones, mancomunidades², organizadas alrededor de temas como la protección de cuencas, ríos, montañas y otros de mayor alcance como es la generación de desarrollo en territorios determinados entre las que pueden destacarse como las más importantes la Microrregión Metropolitana de San Salvador, la [Microrregión, la Juayua-Nahuizalco](#), la [Microrregión Acajutla-Costa Occidental](#), la [Microrregión Chalatenango](#), la [Microrregión Gotera-Chapeltique](#), la [Microrregión Ilobasco](#), la [Microrregión Manantiales del Norte](#), la Microrregión Osicala-Perquín, la [Microrregión , Santiago de María-Berlín](#), la [Microrregión Sonsonate-Izalco](#) y la [Microrregión Sur-Cojutepeque](#) cuyo aparecimiento ha estado condicionado a

¹ Fundación Nacional para el Desarrollo, FUNDE
Asociación de Municipios y Construcción regional para el Desarrollo,
San Salvador, El Salvador, enero 2004

² FUNDE, Asociación de municipios y construcción regional para el desarrollo, San Salvador, enero 2004

dinámicas y situaciones especiales y como tal las experiencias y períodos de existencia de las mismas es variable, lo mismo que sus logros y resultados alcanzados.

El departamento de Morazán ubicado en la región oriental del país, también experimenta esfuerzos en la construcción micro regional dando paso a tres microrregiones geográficamente planteadas de la siguiente manera:

- Microrregión Valle Central y sur de Morazán la cual está conformada por: San Francisco Gotera, San Carlos, Chilanga, Lolotiquillo, Yoloaiquín, El Divisadero, Cacaopera, Delicias de Concepción, Jocoro y Sociedad.
- Microrregión Cacahuatique Sur de Morazán, la cual está conformada por: Guatajiagua, Yamabal, Sensembra y Chapeltique (departamento de San Miguel).
- Microrregión Cacahuatique Norte de Morazán, la cual está conformada por: Osicala, San Simón, San Isidro, El Rosario y San Antonio (departamento de San Miguel).

Asimismo en el marco de las microrregiones, institucionalmente también existen dos asociaciones de municipios que son:

- Asociación de municipios del Norte de Morazán, la cual está conformada por: Villa El Rosario, Meanguera, Jocoaitique, Torola, San Fernando, Arambala, Perquín y Joateca.

- Microrregión Nororiental de Morazán, la cual está conformada por: Joateca, Cacaopera, Corinto.³

Localmente, el departamento de Morazán ha llevado un proceso de microrregionalización que desde 1992 han realizado los diferentes municipios en función de solventar las necesidades comunes entre sí y de crear estrategias que permitan la gestión del territorio. Asimismo ha llevado un proceso de asociatividad municipal que le ha permitido institucionalizar dichas estrategias y manejarlas desde una estructura definida y conformada por dos o más municipios pertenecientes a la microrregión; tal es el caso de la microrregión Nororiental y norte del dicho departamento, éstas han construido una base institucional que permite que la microrregión se mantenga en constante comunicación y a la vez facilitan la operativización de las estrategias.

Junto a estas iniciativas locales, se están desarrollando un conjunto de iniciativas nacionales que generan un entorno estimulante del desarrollo local.

En el marco de las construcciones territoriales en el campo del desarrollo local y la descentralización, durante los últimos años se ha vuelto cada vez más evidente la

³ COMURES.

disfuncionalidad que presenta la actual organización política administrativa del país, bajo la cual se hacen los siguientes señalamientos:

1. La red de ONG para el desarrollo local, señala por ejemplo que: “El desarrollo territorial enfrenta una situación de excesivo fraccionamiento y heterogeneidad municipal, y de una división política administrativa del país que ya no responde a las dinámicas actuales del desarrollo nacional”.
2. El plan de nación, también señala: “La actual concentración de decisiones gubernamentales, actividades económicas y servicios públicos e incompatible con el desarrollo integral de El Salvador; y la atomización municipal no es una forma viable de descentralización”.
3. La estrategia nacional de desarrollo local plantea la necesidad de: “Transformar y unificar el marco territorial en el cual se da la reforma institucional de dos niveles de gobierno, nacional y municipal. Se promoverá la libre asociación de municipios en forma autónoma. Para ello se promoverá un plan de incentivos a fin de fomentar dicha asociatividad”.⁴
4. Es importante destacar que la conformación de microrregiones antes planteadas tiene un enfoque territorial, es decir, el territorio como fundamento de la mancomunidad es lo que se visualiza objetivos de gestión.

Con estas afirmaciones, es importante señalar que el departamento de Morazán forma parte de esa magnitud de problemas que enfrentan los municipios y de ahí la necesidad

⁴ Sistema de asesoría y capacitación para el desarrollo local, tendencias, procesos y desafíos, Porfirio Cerritos, Marcos Rodríguez, Hacia la construcción regional en El Salvador. Pág. 13-19

de impulsar el desarrollo Microrregional como una estrategia de gestión del territorio que conlleve a los municipios del departamento a enfrentar los problemas de manera mancomunada.

1.3 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

OBJETIVO GENERAL:

1. Analizar el desarrollo de las Micro regiones como una Estrategia de Desarrollo del Territorio en el Departamento de Morazán.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Describir los antecedentes y contextos sobre los cuales se constituyen las microrregiones y/o Asociaciones de Municipios en el Departamento de Morazán.
2. Identificar el Macro Legal que tienen a la base la formación de las microrregiones como también, de las Asociaciones Intermunicipales.
3. Identificar cual es el estado actual de las microrregiones en el departamento de Morazán.
4. Analizar las estrategias de gestión y cooperación desarrolladas dentro de las microrregiones a través de las Asociaciones de Intermunicipales.
5. Caracterizar a los actores que integran las microrregiones en el departamento de Morazán.

6. Identificar los principales logros y lecciones aprendidas en el proceso de gestión impulsado por las microrregiones en el departamento de Morazán.
7. Construir una propuesta de fortalecimiento organizativo a las microrregiones (Asociaciones de Intermunicipales.) en el departamento de Morazán.
8. Elaborar un cuadro comparativo sobre otra experiencia exitosa de micro región en El Salvador.

1.4 ESTADO DEL ARTE

Contexto nacional de micro regionalización

El proceso de constitución de microrregiones en El Salvador es una forma de asociación de municipios que consiste en “la integración de dos o más comunidades que con objetivo y recursos comunes, trabajan de manera conjunta para aprovechar sus potencialidades y capacidades.⁵ Es también una alianza estratégica de municipios que se encuentran dentro de un espacio geográfico y comparten características, condiciones, situaciones y procesos económicos.

Es necesario hacer mención del marco legal que establece El Salvador en temas de micro regionalización o de conformación de mancomunidades; el Código Municipal en el artículo 18 dispone: Los Municipios podrán contratar y concurrir a constituir sociedades para la prestación de servicios públicos locales o intermunicipales, o para cualquier otro fin lícito.

⁵ Plan micro región Norte del Cacahuatique, departamento de Morazán. Mayo de 2002.

Aunque el Código Municipal presenta distintas modalidades de asociación y de cooperación intermunicipal, merece señalar las siguientes apreciaciones al respecto:

Las mancomunidades, microrregiones y asociaciones de municipios irían encaminadas a la defensa y proyección de intereses comunes, así como a la ejecución de obras y la realización y prestación de servicios públicos intermunicipales. Éstas combinarían la gestión de servicios y proyectos, con aspectos más ligados a la elaboración de políticas comunes, estrategias de negociación e incidencia política de objetivos y recursos; entre otros aspectos.

Para comprender la conformación de las microrregiones se debe tomar como base los municipios; los municipios se unen en función de impulsar un proceso de desarrollo local con participación de la población de un territorio más amplio, que les permita contar con más condiciones para avanzar conjuntamente al desarrollo del país.

La microrregión es el nuevo espacio territorial, social, político, económico, y cultural que resulta de unir dos o más municipios en busca de su desarrollo; ésta resulta de la acción de asociarse, mancomunarse, es decir, de unir o de juntar esfuerzos por parte de una agrupación de municipios.

Las microrregiones en El Salvador con frecuencia están amarradas a una serie de categorías, las cuales cuentan con un amplio respaldo a nivel internacional y nacional, entre las que pueden definirse las siguientes.

En primer lugar es importante plantear el marco conceptual de las microrregiones como categoría de referencia; la definición de microrregión que maneja la corporación departamental para el desarrollo integral de Chalatenango es “espacios geográficos en que se planifica integradamente acciones sectoriales a partir de los recursos territoriales y humanos existentes en el marco de un plan estratégico de desarrollo departamental”⁶

En segundo lugar otra de las categorías que define el análisis sobre desarrollo de microrregiones es el concepto de territorio-red; este, puede enmarcarse en una definición preliminar señalando: el territorio puede comprenderse como el escenario que constituye el desarrollo de las relaciones sociales, un espacio de poder desde donde diversos actores gestionan, producen, negocian y distribuyen la riqueza.

Asimismo éste modifica las relaciones de proximidad y distancia. Los actores interactúan en territorios-red y determinadas funciones se ejercen de manera desterritorializada o en red. Es el caso, por ejemplo, de empresas que operan en una red de localidades o de regiones, y es en el seno de esta red, donde se materializa la creación

⁶ Corporación departamental para el desarrollo integral de Chalatenango (CODICH), “microrregiones de Chalatenango como instrumento de desarrollo”, documento de discusión, micro región II Septiembre de 1996.

de valor y las ganancias de productividad. No es el territorio, en tanto que espacio de proximidad (geográfico) el lugar donde se organiza la producción, sino en una red de relaciones (de mercado, de cooperación, de proveedores) que se configura y que opera en una red internacional o regional.

También; se plantea como territorio, desde el punto de vista mancomunado una delimitación geopolítica la cual está organizada en municipios que cuentan con un nivel de identificación común.

Otros planteamientos sobre territorialidad señalan que éste es sistémico y los elementos que lo constituyen están articulados en los subsistemas societarios y ecológicos. La actividad espacial de los actores no es uniforme ni homogénea y esta situación determina diferentes capacidades de construir, y desconstruir y apropiarse del territorio. A través de su complejidad se evidencia que en su interior se sobreponen territorialidades locales, regionales nacionales y mundiales con lógicas e intereses específicos desde donde se generan básicamente tres tipos de relaciones: complementación, cooperación y conflicto; la territorialidad se manifiesta en términos de pertenencia e identidad.

En tercer lugar el abordaje del análisis encaminado al desarrollo de las microrregiones como estrategia de gestión del territorio también conlleva a plantear un marco conceptual acerca de la definición de Desarrollo local al cual alude siguiente: “un proceso que se genera en un territorio determinado, donde interviene una sociedad local, que combina el crecimiento económico, la equidad, el cambio social y cultural, la

equidad de género, la utilización racional de los recursos naturales, con el propósito de mejorar la calidad de vida y el bienestar de cada familia y persona que vive en un territorio o localidad”.

A la vez se plantea que “Es un proceso que surge desde el mismo espacio local y que está determinado, aunque no exclusivamente, por sus especificidades internas”. (Diplomado: conocimiento de la realidad oriental de El Salvador Septiembre 2002 – Enero 2003).⁷

En el salvador la mayor parte de las municipalidades cuentan con planes de desarrollo local que han sido elaboradas con algún tipo de participación ciudadana y han abierto distintos espacios que estimulan también la participación de las diferentes expresiones sectoriales y comunitarias de la población, como son los comités de desarrollo local, y los comités barriales, comunitarios, distritales, zonales o por proyecto. Asimismo las municipalidades cuentan con la facultad de emplear mecanismos para fortalecer las estrategias de desarrollo local como lo son las mancomunidades o microrregiones planteadas anteriormente.⁸

⁷ Diplomado conocimiento de la región oriental.

⁸ Corporación departamental para el desarrollo integral de Chalatenango (CODICH), “microrregiones de Chalatenango como instrumento de desarrollo”, documento de discusión, micro región II Septiembre de 1996.

Existen también algunos gobiernos locales que implementan ejercicios de rendición de cuentas o se abren la contraloría ciudadana; muchos han propiciado experiencias exitosas de participación de las comunidades en la distribución del presupuesto de inversión y otros implementan las sesiones abiertas de consejo municipal y/o han aprobado políticas y ordenanzas de participación ciudadana. Por último, cabe mencionar que existen también municipios avanzados, en los que se están implementando iniciativas de alianzas intersectoriales para la movilización de los recursos en función del desarrollo local.

En el marco de las microrregiones cabe hacer mención de una base referencial que de forma científica ha concretado informes los cuales proponen los fundamentos teóricos de los antecedentes, los procesos y los avances que El Salvador ha logrado a través de una estrategia de desarrollo local que componen dichas asociaciones.

Sobre la primera conferencia centroamericana realizada en El Salvador 2001, se hace referencia a desarrollo local y descentralización:

La tendencia en El Salvador que quizás va a la vanguardia de los demás países de Centroamérica, se orienta a encontrar formas de administración mas ágiles y variadas que respetando la existencia de los municipios, las características propias de los mismos y la idiosincrasia de sus habitantes revelan el problema de integrar sus territorios para manejarlos regionalmente o prestar servicios en igual forma; objetivos que podrían verse obstaculizados por la atomización de administración locales, el gasto excesivo en dichas

administraciones y la deficiente capacidad administrativa y la imposibilidad que las municipalidades se vuelvan autosuficientes. No puede negarse que existen casos dramáticos en los que debe pensarse seriamente en la anexión o fusión de tales municipios.

Haciendo referencia a autores que han contribuido a la explicación de las microrregiones o de fenómenos asociativos se plantea uno de los aportes de Castell (1997. 173), que la constitución de alianzas sociales con base territorial entonces a objetivos de desarrollo económicos e integración social puede constituir la base mas solida de reconstrucción del estado desde su periferia. Para Castell este proceso de recomposición del estado y sociedad civil, en los gobiernos locales y regionales. La razón señalada; su flexibilidad, su potencial de adaptación a las condiciones locales de las sociedades que representan, su necesidad de territorializar las estrategias de desarrollo económico, su inevitable contacto testimonial ante el deterioro de la vida cotidiana en sus comunidades, favorece un interés objetivo en encontrar una nueva ecuación de acción pública capaz de combinar productividad económica y equilibrio social. Ésta afirmación conlleva a generar la guía de comprensión de las fortalezas y vacíos del estado en la construcción de la descentralización del mismo.

Las propuestas e inicio de constitución de regiones y micro regiones con visión estratégica de desarrollo social y económico o de reordenamiento político administrativo

datan de la década de los 90s y pueden constatarse iniciativas tanto particulares como de origen municipal.

En materia de asociacionismo municipal fue hasta en 1993, que en la constitución de la república se consagro en El Salvador el derecho de las municipalidades a asociarse o a celebrar convenios de cooperación entre ellas. Los principios constitucionales han sido desarrollados en el código municipal y también en el código de comercio. Con anterioridad únicamente podían constituir sociedades de economía mixta, regulándose la materia en la ley de asociaciones por acciones de economía mixta.

Y en materia de cooperación intermunicipal. En El Salvador e registran diversos casos de construcción de obras, reparación de caminos y otros realizados mediante convenios de cooperación entre dos o más municipios en los que cada uno ha aportado recursos humanos, herramientas y fondos previamente determinados, necesarios para la realización de la obra o proyecto planeada. Estos convenios no se han formulado ni registrado anteriormente. (Desarrollo local y descentralización en Centro América).⁹

Otros aportes a los fundamentos científicos, concretos sobre el tema de las asociaciones intermunicipales en El Salvador:

⁹ COMURES, Primera conferencia centroamericana, el salvador 2001. Desarrollo local y descentralización en Centro América. Pág.151.

“El objetivo es la construcción de regiones que permitan avanzar en la descentralización del estado y el establecimiento de mecanismos institucionales que hagan posible una gestión integral del desarrollo”.

“La construcción regional no debe consistir exclusiva ni principalmente, en un diseño ingenieril de nuevos mapas y estructuras burocráticas, ni tampoco partir de una legislación apriorística y rígida, si no en dar lugar a procesos que de abajo hacia arriba, tomen al municipio como unidad básica, y promuevan la asociación de estos para generar un espacio, y una dinámica nueva de desarrollo local/regional.”¹⁰

En lo que se refiere al motivo declarado que provoca la asociación, en todos los casos se hace alusión a la necesidad de sumar voluntades para promover el desarrollo integral de la sociedad territorial involucrada.

Los actores involucrados: en cuanto a estos actores se hace referencia a dos tipos institucionales que aparecen variablemente en todas las experiencias de asociación entre municipalidades o entre municipios: los gobierno locales y las ONG's y agencias de cooperación.

¹⁰ COMURES, Primera conferencia centroamericana, el salvador 2001. Desarrollo local y descentralización en Centro América. Pág.152.

La participación pluralista de distintos actores institucionales y visiones políticas, parecen ser factores que confieren estabilidad al proceso, pese a que en el corto plazo implique mayores dificultades para alcanzar acuerdos.

Haciendo referencia a informes críticos sobre la temática de microrregionalización puede plantearse apreciaciones a dicho tema como las siguientes:

“Las limitaciones institucionales de la gran mayoría de las municipalidades en El Salvador y los pocos avances en el proceso de descentralización del Estado, han sido planteadas sistemáticamente por diversas instituciones desde la firma de los Acuerdos de Paz en 1992. La Comisión Nacional de Desarrollo (CND), planteaba en 1998, en su documento "*Bases para el Plan de Nación*", la existencia de un esquema atomizado de Administración Pública, que se debate entre el centralismo del gobierno nacional y la dispersión de los gobiernos locales. Esta atomización no favorece el uso eficiente de los recursos, dificulta la ejecución de proyectos estratégicos, impide una visión más amplia del desarrollo local, obstaculiza la gestión de los recursos naturales y desconoce los cambios en la intercomunicación del país.

En medio de las políticas centralistas y el fraccionamiento y heterogeneidad municipal se ha venido abriendo paso un proceso de asociatividad municipal como alternativa para mejorar la gestión territorial, fortalecer el desarrollo local y sentar las bases para el inicio de un proceso de descentralización. Es importante resaltar que algunas experiencias de

asociatividad municipal se han caracterizado por la articulación entre diferentes actores locales, fortaleciéndose con ello el desarrollo de la democracia a nivel territorial.

Contexto local de micro regionalización.

La región oriental del país conformada por cuatro departamentos y 87 municipios los cuales conforman las dieciséis microrregiones existentes; se caracteriza por grandes esfuerzos de territorialización y de procesos mancomunados para la solución de problemas en temas ambientales, de protección a los recursos naturales, fomento de iniciativas productivas y en algunos casos de fortalecimiento organizacional lo cual de manera conjunta se ha traducido en estrategias de gestión del territorio para el desarrollo local.

Los departamentos que constituyen la región Oriental de El Salvador; La Unión, Usulután, Morazán y San Miguel son territorios que comparten características fundamentales como la problemática de la protección de los recursos naturales, y otras como los procesos organizativos que se han realizado a través de la cooperación internacional y de una diversidad de actores locales tanto gubernamentales como no gubernamentales que desde 1992 le apostaron al territorio con apoyo socioeconómico que se otorgó para los municipios con iniciativas de producción y organización.

El departamento de Morazán particularmente ha sido uno de los departamentos de la región con un nivel más alto en ingresos de cooperantes internacionales por tener una historia muy marcada por el conflicto armado y por las repoblaciones posteriores al mismo.

En materia de microrregionalización el departamento de Morazán se ha visto involucrado en gran medida en la constitución de trabajos mancomunados y de asociatividad municipal, en temas como la participación ciudadana, la transparencia y rendición de cuentas, temas ambientales y de planificación territorial; desde 2002 éste departamento ha desarrollado iniciativas productivas las cuales también han sido apoyadas por proyectos de cooperación internacional asimismo por proyectos locales entre los cuales podemos mencionar la Federación de cooperativas agropecuarias del Norte de Morazán (FECANM), el Patronato para el desarrollo de las comunidades de Morazán y San Miguel (PADECOMSM), etc.

1.5 METODOLOGÍA.

- **TIPO DE ESTUDIO.**

El tipo de estudio que se realizara en el transcurso de esta investigación será cualitativo el cual ayudara a obtener resultados más concretos y amplios. Éste consiste en descripciones detalladas de situaciones, eventos, personas, interacciones y

comportamientos que son observables. Incorpora lo que los participantes dicen, sus experiencias, actitudes, creencias, pensamientos y reflexiones tal como son expresadas por ellos mismos. se consideran entre los métodos cualitativos a la etnografía, los estudios de caso, las entrevistas a profundidad, la observación participante y la investigación-acción. Una primera característica de estos métodos se manifiesta en su estrategia para tratar de conocer los hechos, procesos, estructuras y personas en su totalidad, y no a través de la medición de algunos de sus elementos.

El método cualitativo constituye, para sus cultores, una línea de desarrollo de las ciencias sociales. Estudian la naturaleza profunda de las realidades socio-culturales, sus estructuras dinámicas, lo que da razón de los humanos comportamientos y manifestaciones, buscando la comprensión holística, de una totalidad social dada (Martínez, 1999; Ferrarotti, 1993). La investigación cualitativa pretende, pues, comprender las complejas relaciones entre todo lo que existe (Stake, 1999). Se utilizarán las técnicas más apropiadas para la obtención de información, entre las cuales están:

➤ **LA ENTREVISTA FOCALIZADA SEMI ESTRUCTURADA.**

La Entrevista es una técnica excelente para ser utilizada con el fin de estudiar situaciones-problema y para explorar una determinada problemática poco conocida por el investigador y que luego será motivo de estudios más profundos y sistemáticos.

La ventaja esencial de la Entrevista reside en que son los mismos actores sociales quienes proporcionan los datos.

La Entrevista como objetivos tiene que ser eficaz para obtener datos relevantes, para averiguar hechos, fenómenos o situaciones sociales.

El arte de la Entrevista en el campo de la investigación consiste, en última instancia, en lograr respuestas validas y fiables, acerca de aquello que se quiere conocer.

UNIVERSO:

En cuanto a la población directa con la cual se pretende construir los diferentes análisis propuestos en los objetivos son: las asociaciones intermunicipales existentes en el departamento de Morazán, así mismo los actores que integran o que trabajan de la mano con dichas asociaciones, gobiernos locales, cooperaciones etc.

MUESTRA:

- Alcaldes de las municipalidades pertenecientes microrregiones del departamento de Morazán.
- Coordinadores de las asociaciones intermunicipales.
- Actores institucionales involucrados en el trabajo mancomunado de las asociaciones.
- Cooperantes de las asociaciones.

- Etc.

TEMA: “EL DESARROLLO DE LAS MICROREGIONES COMO ESTRATEGIA DE GESTION DEL TERRITORIO EN EL DEPARTAMENTO DE MORAZAN, EN EL SALVADOR”

TECNICA A UTILIZAR	SUJETOS A ENTREVISTAR	CATEGORIAS	MEDIO DE REGISTRO
<p align="center">ENTREVISTA ENFOCADA: SEMI ESTRUCTURADA</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Alcaldes/as de las municipalidades pertenecientes microrregiones en el departamento de Morazán. • Coordinadores de las asociaciones intermunicipales. • Actores institucionales involucrados en el trabajo micro regional. • Cooperantes de las asociaciones. • Etc. 	<ul style="list-style-type: none"> • MICROREGIONES • DESARROLLO LOCAL • DESARROLLO TERRITORIAL • DESARROLLO MANCOMUNADO • PARTICIPACION CIUDADANA • ESTRATEGIAS DE GESTIÓN • COOPERACIÓN • MARCO LEGAL DE LAS MICROREGIONES • ACTORES DE DESARROLLO • LOGROS Y LECCIONES APRENDIDAS • FOTALECIMIENTO ORGANIZATIVO 	<p align="center">GRABADORA DIGITAL</p> <p align="center">CAMARA FOTOGRAFICA DIGITAL</p>

		<ul style="list-style-type: none">• ASOCIATIVIDAD MUNICIPAL	
--	--	---	--

1.6 PLAN DE ANALISIS.

Los resultados de la investigación se pretenden analizar categorialmente, es decir haciendo una evaluación del abordaje de las categorías en cada una de las entrevistas, a la vez, se pretende realizar un contraste del desarrollo de las microrregiones como estrategia de gestión del territorio con otras microrregiones en el Oriente del país.

Asimismo se pretende triangular las encuestas para determinar los porcentajes de población que evalúan las categorías con las diferentes alternativas.

El procesamiento de las entrevistas se realizara, digitando cada una, con procesador de texto, luego con los archivos, utilizar un software cualitativo (Weft QDA), para proceder a realizar el análisis.

1.7 RESULTADOS ESPERADOS.

- Un informe del análisis del desarrollo de las microrregiones como estrategia de gestión del territorio.
- Elaboración de un síntesis sobre los antecedentes y contexto sobre el cual, se formaron las microrregiones.
- Presentar un cuadro resumen de la caracterización de los actores que integran la microrregión del departamento de Morazán.
- Informe de logros y lecciones aprendidas del proceso.

- Un planteamiento teórico completo sobre el proceso legal para la construcción de las microrregiones en El Salvador.
- Un cuadro comparativo de la experiencia en asociatividad intermunicipal de otra microrregión en el Oriente del país.
- Una propuesta de fortalecimiento para las microrregiones, resultante del análisis del desempeño de estas y de la caracterización detallada de los actores involucrados.

1.8 SUPUESTOS Y RIESGOS.

Supuestos:

- Obtener acceso a la información sin mayores obstáculos.
- Que haya disponibilidad de los sujetos a entrevistar para brindar la información.
- Realizar el proceso de investigación acorde al cronograma de actividades.
- Que se visualicen las dificultades con antelación para lograr la eficacia en cada una de las técnicas de recopilación de información.

Riesgos:

- Presupuesto limitado para el proceso de la investigación.
- Poca colaboración por parte de los sujetos a investigar.

1.9 PRESUPUESTO

Recursos materiales.

Material.	Cantidad	Costo unidad	Costo total.
Papelería	1 resma	\$5.00	\$5.00
Bolígrafos	3	\$0.50	\$1.50
Libretas de campo.	3	\$1.00	\$3.00
Computadora	1	\$50.00 (alquiler mensual)	\$300.00
Grabadora digital	1	\$25.00 (alquiler mensual)	\$150.00
Cámara fotográfica	1	\$300.00	\$300.00

Recursos financieros.

Recursos	Cantidad	Costo unitario	Costo total
Fotocopias	100	\$0.04	\$4.00
Impresiones	200	\$0.20	\$40.00
Transporte	30	\$5.00 c/u	\$150.00
Alimentación	30	\$3.00 c/u	\$60.00

Recursos humanos.

- Estudiante encargada de la investigación.
- Asesor de la investigación.

- Alcaldes de los municipios pertenecientes a asociaciones.
- Representantes de las instancias involucradas en las mancomunidades.
- Población de cada municipio para el levantamiento de la encuesta.
- Colaborador para el levantamiento de la información.

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

PARTE II: EL DESARROLLO DE LAS MICRORREGIONES COMO

TEMA: El Desarrollo de las Micro regiones como Estrategia de Gestión del Territorio en el Departamento de Morazán en El Salvador.

<i>ACTIVIDADES</i>	Febrero				Marzo				Abril				Mayo				Junio				Julio				Agosto			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
<i>TIEMPO</i>																												
<i>ELECCION DEL TEMA</i>																												
<i>ELABORACION DEL PROYECTO</i>																												
<i>PRESENTACION DEL PROYECTO</i>																												
<i>ELABORACION DE INSTRUMENTOS PARA RECOLECTAR LA INFORMACION</i>																												
<i>TRABAJO DE CAMPO</i>																												
<i>ELABORACION DEL INFORME FINAL</i>																												
<i>PRESENTACION DEL INFORME FINAL</i>																												
<i>DEFENSA DE TESIS</i>																												

ESTRATEGIA DE GESTIÓN DEL TERRITORIO EN EL DEPARTAMENTO

DE MORAZÁN, EL SALVADOR.

CAPÍTULO I: CONTEXTO LEGAL Y ESTADO ACTUAL DE LAS MICRORREGIONES EN EL DEPARTAMENTO DE MORAZÁN.

2.1 MARCO LEGAL DE LAS MICRORREGIONES EN EL SALVADOR.

El ordenamiento jurídico de El Salvador establece solamente dos niveles de gobierno y ejercicio del poder público: el nacional o central, y el local o municipal.

Sin embargo, la Constitución de la República ordena que la división territorial administrativa lo sea por “Departamentos”, y que la ley secundaria disponga lo conveniente en cuanto a su número y límites; aunque el Art. 200; concibe para cada Departamento un “Gobernador”, éstos en la práctica carecen de real ejercicio de poder o atribuciones de carácter público.

Es el Art. 202; el que desarrolla el concepto de “gobierno local”, asignándose a los “municipios”, integrados éstos por Concejos formados por –al menos, un Alcalde, un Síndico y dos o más Regidores, cuyo número será proporcional a la población.

Constitucionalmente, los municipios son “autónomos en lo económico, en lo técnico y en lo administrativo”, y se rigen por un Código Municipal, en el que se desarrollan

principios generales para su organización, funcionamiento y ejercicio de sus facultades autónomas.

La referida autonomía comprende las facultades de “crear, modificar y suprimir tasas y contribuciones públicas”, de decretar su propio Presupuesto de Ingresos y Egresos, de gestionar libremente en las materias de su competencia, de nombrar y remover a los funcionarios y empleados de sus dependencias, de decretar las ordenanzas y reglamentos locales, y la de elaborar sus tarifas de impuestos y las reformas a las mismas, para proponerlas como ley a la Asamblea Legislativa.

Ordena la Constitución en el Art. 206 que las Instituciones del Estado deberán colaborar con la Municipalidad en el desarrollo de los mismos, y en el Art. 207 prohíbe centralizar los fondos y recursos municipales en el Fondo General del Estado, o emplearse en otros destinos que no sean los redundantes en servicios y para provecho de los Municipios.

Esta misma disposición legal otorga a los municipios una novedosa facultad desde el punto de vista constitucional, pues les permite asociarse o concertar convenios cooperativos entre ellos, a fin de colaborar en la realización de obras o servicios que sean de interés común para dos o más Municipios. Asimismo, es novedosa la disposición que con rango constitucional pretende garantizar el desarrollo y la autonomía económica

de los municipios, al ordenar imperativamente la creación de un fondo para el desarrollo económico y social de los municipios.¹¹

El proceso de asociatividad municipal en El Salvador, legalmente se prevé a partir de la reforma jurídica que en 1983 se introduce a la Constitución de la República, al facultar a las municipalidades para asociarse o celebrar convenios de cooperación entre ellas¹² decisión que se ve reforzada con tres artículos del Código Municipal (1986).

En El Salvador actualmente el proceso de microrregionalización cuenta con un marco legal implícito en la constitución de la República la cual establece en el artículo 203 que: *“Los Municipios serán autónomos en lo económico, en lo técnico y en lo administrativo, y se regirán por un Código Municipal, que sentará los principios generales para su organización y funcionamiento y ejercicio de sus facultades autónomas. Los Municipios estarán obligados a colaborar con otras instituciones públicas en los planes de desarrollo nacional o regional”*¹³. y en el artículo 207 el cual establece textualmente que: *“Las municipalidades podrán asociarse o concertar entre ellas convenios cooperativos a fin de colaborar en la realización de obras o servicios que sean de interés común para dos o más Municipios”*.¹⁴

¹¹ Tesis doctoral sobre estudio del marco legal e institucional de las empresas descentralizadas creadas por las asociaciones de municipios: tres casos. Por Patricia E. Garay Rodríguez y José Mauricio Cortez Avelar.

¹² RDL. “El Salvador Desarrollo Local y Descentralización del Estado: Situación actual y desafíos”. Mayo de 2003. Pág. 191.

¹³ Constitución de la República de El Salvador.

¹⁴ Constitución de la República de El Salvador.

Las mancomunidades, microrregiones o asociaciones de municipios en El Salvador son entidades de derecho público, de nivel intermunicipal, subordinadas a los municipios que las crean para la gestión de determinados fines. El Código Municipal salvadoreño contempla la necesidad y posibilidad que tienen dos o más municipios de asociarse solidariamente para defender y alcanzar fines comunes, buscando mejorar su eficacia y eficiencia mediante una entidad de cooperación intermunicipal. Para ello, se delegan funciones y competencias a dichas asociaciones, mediante el establecimiento de estatutos y reglamentos que delimitan las actividades otorgadas a la mancomunidad, microrregión o asociación de municipios.

Este marco legal también puede palpase en el código municipal el cual establece en su Art. 11.- *Los Municipios podrán asociarse para mejorar, defender y proyectar sus intereses o concretar entre ellos convenios cooperativos a fin de colaborar en la realización de obras o prestación de servicios que sean de interés común para dos o más municipios*¹⁵.

Asimismo el código municipal establece en su Art. 12. *Que Los municipios individuales o asociados con otros, podrán crear entidades descentralizadas, asociaciones con participación de la sociedad civil y del sector privado, fundaciones, empresas de servicios municipales o de aprovechamiento o industrialización de recursos naturales,*

¹⁵ Código Municipal, Órgano Legislativo, N° 274, estado vigente, tomo 290, publicación DO: 05/02/1986. N° 51 Tomo 386 de fecha 15 de Marzo de 2010.

centros de análisis, investigación e intercambio de ideas, informaciones y experiencias, para la realización de determinados fines municipales.¹⁶ Y en el art. 13 que: las asociaciones o entidades creadas de conformidad a este Código, gozarán de personalidad jurídica otorgada por el o los municipios, en la respectiva acta de constitución. En dicha acta se incluirán sus estatutos, los cuales se inscribirán en un registro público especial que llevará la Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador, y deberá publicarse en el Diario Oficial, a costa de las asociaciones o entidades creadas.¹⁷

Existe a la vez un sistema estructurado de microrregionalización geográficamente establecido por la corporación de municipios de la república de El Salvador, los cuales están facultados para formar asociaciones, entidades descentralizadas, empresas de servicios municipales etc. Como lo propone el código municipal anteriormente citado.

Después de la firma de los acuerdos de paz en 1992, se promueven en la República de El Salvador diferentes iniciativas y esfuerzos que tienden a apoyar los procesos orientados a la reconstrucción y al desarrollo económico y social del País para lograr una exitosa transición a la democracia. Como parte del desarrollo político se impulsan varios mecanismos para crear espacios y estructuras de participación y consulta a la sociedad civil en la gestión de asuntos públicos.

¹⁶ IDEN

¹⁷ IDEN

Se promueve, especialmente, la participación de los principales actores locales como los Concejos Municipales, líderes Comunales, Organismos gubernamentales y ONG's que paulatinamente fueron sentando las bases conceptuales sobre cómo concebir el desarrollo local desde una práctica más solidaria; participativa; justa; integrada; abierta; transparente con la sociedad civil y capaz de participar en el proceso de integración global.

En la actualidad, El Salvador entra en el nuevo milenio enfrentando una realidad compleja y difícil: La pobreza, el poco acceso a los servicios básicos e incapacidad de la estructura económica de generar empleos en el sector formal son retos que el Salvador debe afrontar en materia de Desarrollo Humano.

La población Salvadoreña tiene un alto grado de vulnerabilidad, su modo y nivel de vida se ven modificados frecuentemente al enfrentar problemas como inundaciones, sequías, terremotos y otros desastres naturales o provocados por el hombre.

La vulnerabilidad del país parece aumentar cada vez más y se presenta en diferentes niveles: físico, por su posición geográfica; ambiental, por el deterioro de nuestros recursos; económico, por un modelo de desarrollo poco adecuado; social, por la deficiencia en instituciones públicas y organización comunitaria en la atención y

prevención de riesgo; y cultural, por la falta de patrones conductuales de la población en la prevención de riesgos.

Los desastres y el medio ambiente se encuentran estrechamente relacionados. Nuestro medio ambiente se deteriora cada vez más y la problemática ambiental abarca la deforestación, la degradación de los suelos, el agotamiento de las fuentes de agua, la ausencia de tratamiento de aguas residuales y los desechos sólidos rurales y urbanos.

Asimismo la microrregionalización puede darse a través de diversos criterios; primero a través de un criterio geográfico que alude a la necesidad de definir las regiones de manera que su tamaño geográfico no sea tan extenso como para impedir la presencia sistemática de la administración en todos los puntos de ella y la necesidad de que toda la región cuente al menos con un centro urbano organizador del espacio regional y capaz de servir como centro de servicios y eventualmente como centro de crecimiento.¹⁸

También puede darse a través de criterios administrativos; en el sentido de establecer regiones que incluyan sumas completas de las unidades de la división político administrativa vigente y también en el sentido de dotar a las nuevas regiones de las estructuras de administración pertinentes.¹⁹

¹⁸ Boisier, Sergio "Notas sobre regionalización, descentralización y desarrollo regional", documento 90/7, serie Ensayos, ILPES, p. 6

¹⁹ Ibid.

Otro criterio de regionalización es el criterio político; que establece la ineludible necesidad de dotar a las regiones de una autoridad política y que se refieren a las modalidades alternativas de su generación así como a los efectos de una regionalización sobre el régimen político y electoral.

Existen también criterios sociológicos a través de los cuales se pueden dar los procesos de microrregionalización; estos, en definitiva son los más importantes, tienen que ver con la auto identificación de la población de la región sin la cual esta no pasará de ser una entelequia²⁰, sin contenido real y con la participación de la propia población en la identificación de la región y en el proceso de regionalización, que nunca debe ser concebido como algo impuesto desde arriba y desde el centro.²¹

Las Mancomunidades de Municipios en El Salvador conocidas también como microrregiones o asociaciones municipales, son producto de procesos de optimización de dichos criterios y a la vez de libre asociación de municipios circunvecinos conectados en función de vías de acceso, entorno ambiental, patrimonio económico, rasgos culturales y presencia de procesos sociales mediante los cuales los ciudadanos, ciudadanas y gobiernos locales, expresan su voluntad de asociarse para impulsar proyectos comunes o emprender un proceso mancomunado de desarrollo.²²

²⁰ En la filosofía De Aristóteles “entelequia”: lo que es para cada ser la posesión de su perfección .

²¹ Boisier, Sergio “Notas sobre regionalización, descentralización y desarrollo regional”, documento 90/7, serie Ensayos, ILPES.

²² Fundación Nacional para el Desarrollo, FUNDE
Asociación de Municipios y Construcción regional para el Desarrollo,
San Salvador, El Salvador, enero 2004

Estas Mancomunidades se caracterizan por ser entidades autónomas descentralizadas constituidas a partir de mandatos de sus propios Gobiernos Locales, autorizados a partir de Acuerdos Municipales emitidos por sus Concejos Municipales y amparada su creación en sus respectivos Estatutos aprobados y publicados en el Diario Oficial. Su creación está respaldada en la Constitución Política de la República al igual que en el Código Municipal vigente que les faculta constituirse en Asociaciones de Municipios o Municipalidades, Asociaciones Intermunicipales, Microrregiones o Mancomunidades.

Estas asociaciones cuyos fines pueden ser muy variables, pretenden entre otros, desarrollar acciones y proyectos de beneficio común y que propicien el desarrollo de sus territorios. Es por ello que el apoyo a estos procesos de asociación reviste gran interés en función de consolidar una institucionalidad estratégica para la planificación, la concertación y la canalización de las inversiones dentro de un ámbito intermedio territorial entre lo nacional y lo local, es decir el regional o Microrregional.

En el país actualmente existen varios tipos de microrregionalización estructurados de forma autónoma cada uno entre los cuales se mencionan: asociaciones de municipios, mesas gestoras intermunicipales, concejos de alcaldes, mancomunidades municipales, sociedades de alcaldes, uniones de municipios entre otras; éstas han sido organizadas

con diferentes fines y diferentes procesos de conformación. (Ver información ampliada de distribución de microrregiones en mapa anexo).

2.2 CONTEXTO HISTÓRICO DE LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS EN EL SALVADOR.

La primera experiencia de actuación asociada de los gobiernos locales se dio en 1941, cuando se crea por acuerdo ejecutivo la Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador, (COMURES), la cual después de un largo período de letargo fue reactivada por los Concejos Municipales en 1986, que tras una serie de reformas en sus estatutos se consolida como la gremial de las 262 municipalidades del país, teniendo entre sus fines: contribuir a la defensa y fortalecimiento de la autonomía y competencia municipal; promover y consolidar el proceso de reformas tendientes hacia la descentralización financiera, económica, política, funcional y administrativa del Estado; y propiciar a las municipalidades un marco jurídico legal actualizado.²³

Por otra parte, la primera experiencia de asociatividad municipal bajo el esquema de “Asociaciones de Desarrollo” fue el Consejo de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador (COAMSS), creado en 1987 posteriormente al terremoto de octubre de 1986, como una entidad autónoma descentralizada e integrada por los alcaldes de los municipios que conforman el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS)⁸; que tiene

²³ Ortega Hegg, Manuel. (Coord.). “El Salvador: Descentralización y Asociacionismo Municipal”. CASC-UCA, Managua. 1999. Pág. 35.

entre sus objetivos: a) La planificación y control del AMSS con el fin de utilizar en forma eficiente los recursos para el desarrollo de los programas del AMSS; b) propiciar la reconstrucción del AMSS, planificando y ejerciendo control sobre su crecimiento futuro; c) Coordinar la inversión pública de la zona y los servicios provistos por las municipalidades; y d) facilitar la participación de las comunidades en el desarrollo del AMSS²⁴.

Una segunda experiencia de asociatividad municipal fue la Micro Región de Juayúa²⁵, que se crea con el propósito de planificar y gestionar el desarrollo de la zona, la cual fue promovida con el apoyo del Programa PROMUDE/GTZ/ISDEM, iniciando su gestión en 1994 y legalizándose en el año 2000²⁶.

Posteriormente, el proceso de asociatividad municipal recibe un segundo estímulo con los proyectos de descentralización de los servicios de acueductos y alcantarillados promovidos por la Asociación Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), siendo la primera experiencia registrada la de tetralogía (Sociedad de Economía Mixta de C.V.)²⁷, con el propósito de administrar la producción y suministro de agua a las municipalidades asociadas. Inicia con la integración de un Comité Consultivo Intermunicipal en 1995 y se legaliza en 1997.

²⁴ Ortega Hegg, Manuel. (Coord.) 1999. Págs. 22-23.

²⁵ La microrregión de Juayúa fue conformada desde sus inicios por los municipios de Nahuizalco, Santa Catarina Masahuat, Salcoatitán y Juayúa, todos del departamento de Sonsonate.

²⁶ Barillas, Noel Alberto: "Reflexiones sobre los procesos de asociatividad municipal en El Salvador". Documento de Trabajo. SACDEL. San Salvador, 2000. Pág. 14.

²⁷ Tetralogía actualmente está conformada por los municipios de Berlín, Alegría, Santiago de María, California, Tecapán y Mercedes Umaña, todos del departamento de Usulután.

A partir de 1999, son muchas las asociaciones municipales que se han venido constituyendo y es importante resaltar que en este proceso se han diversificado los propósitos que dan origen a la creación de una asociación municipal. Ya no solo se trata de la posibilidad de un proyecto común de infraestructura o de servicios, sino que se pueden identificar otros como la canalización de inversiones, el fortalecimiento de capacidades institucionales, la planificación y gestión del territorio, la provisión de servicios municipales, la infraestructura, y el desarrollo económico y cultural. Esto ha llevado a que la asociatividad municipal vaya pasando de plantearse como una forma de resolver los problemas de escasez de recursos de las municipalidades, de responder a una moda formal o a compromisos con ONG o agencias de cooperación internacional, a tener una perspectiva más integral de gestión y desarrollo del territorio.

Un primer estudio que documentó la cantidad de asociaciones municipales existentes a nivel nacional, que inicia en el 2001, se concluye en el 2003 y se presenta en marzo del 2004, fue el realizado por el proyecto del Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (PNODT). Este identificó 53 experiencias de asociatividad municipal, entre ellas, Asociaciones Municipales, Consejos Departamentales de Alcaldes (CDA), Comisiones Binacionales, Empresas "intermunicipales" o de economía mixta y una Mesa Gestora.²⁸

²⁸ Cfr.: Vice-Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU). "Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial. Documento Síntesis". San Salvador, Marzo de 2004.

Las limitaciones institucionales de la gran mayoría de las municipalidades en El Salvador y los pocos avances en el proceso de descentralización del Estado, han sido planteadas sistemáticamente por diversas instituciones desde la firma de los Acuerdos de Paz en 1992. La Comisión Nacional de Desarrollo (CND), planteaba en 1998, en su documento "*Bases para el Plan de Nación*"²⁹, la existencia de un esquema atomizado de Administración Pública, que se debate entre el centralismo del gobierno nacional y la dispersión de los gobiernos locales. Esta atomización no favorece el uso eficiente de los recursos, dificulta la ejecución de proyectos estratégicos, impide una visión más amplia del desarrollo local, obstaculiza la gestión de los recursos naturales y desconoce los cambios en la intercomunicación del país.

En medio de las políticas centralistas y el fraccionamiento y heterogeneidad municipal se ha venido abriendo paso un proceso de asociatividad municipal como alternativa para mejorar la gestión territorial, fortalecer el desarrollo local y sentar las bases para el inicio de un proceso de descentralización. Es importante resaltar que algunas experiencias de asociatividad municipal se han caracterizado por la articulación entre diferentes actores locales, fortaleciéndose con ello el desarrollo de la democracia a nivel territorial.

²⁹ Comisión nacional de desarrollo: bases para el plan de nación. El Salvador. 1998.

El fenómeno de asociatividad municipal no es exclusivo de El Salvador, está presente en toda Centroamérica. Su desarrollo a nivel nacional ha surgido de la práctica y sigue diversas sendas experimentales como producto de la interacción de diversos actores, necesidades y coyunturas.

A la fecha en El Salvador, se contabilizan un total de 53 iniciativas de agrupamientos municipales, identificados como microrregiones, mancomunidades³⁰, organizadas alrededor de temas como la protección de cuencas, ríos, montañas y otros de mayor alcance como es la generación de desarrollo en territorios determinados entre las que pueden destacarse como las más importantes la Microrregión Metropolitana de San Salvador, la [Microrregión, la Juayua-Nahuizalco](#), la [Microrregión Acajutla-Costa Occidental](#), la [Microrregión Chalatenango](#), la [Microrregión Gotera-Chapeltique](#), la [Microrregión Ilobasco](#), la [Microrregión Manantiales del Norte](#), la Microrregión Osicala-Perquín, la [Microrregión, Santiago de María-Berlín](#), la [Microrregión Sonsonate-Izalco](#) y la [Microrregión Sur-Cojutepeque](#) cuyo apareamiento ha estado condicionado a dinámicas y situaciones especiales y como tal las experiencias y períodos de existencia de las mismas es variable, lo mismo que sus logros y resultados alcanzados.

2.3 EL PROCESO DE MICRORREGIONALIZACION EN LA ZONA ORIENTAL DE EL SALVADOR.

³⁰ FUNDE, Asociación de municipios y construcción regional para el desarrollo, San Salvador, enero 2004

2.3.1 CONTEXTO LOCAL DE MICRO REGIONALIZACIÓN.

La región oriental del país conformada por cuatro departamentos y 87 municipios los cuales conforman las dieciséis microrregiones existentes; se caracteriza por grandes esfuerzos de territorialización y de procesos mancomunados para la solución de problemas en temas ambientales, de protección a los recursos naturales, fomento de iniciativas productivas y en algunos casos de fortalecimiento organizacional lo cual de manera conjunta se ha traducido en estrategias de gestión del territorio para el desarrollo local.

Los departamentos que constituyen la región Oriental de El Salvador; La Unión, Usulután, Morazán y San Miguel son territorios que comparten características fundamentales como la problemática de la protección de los recursos naturales, y otras como los procesos organizativos que se han realizado a través de la cooperación internacional y de una diversidad de actores locales tanto gubernamentales como no gubernamentales que desde 1992 le apostaron al territorio con apoyo socioeconómico que se otorgó para los municipios con iniciativas de producción y organización.

El departamento de Morazán ubicado en la región oriental del país, también experimenta esfuerzos en la construcción micro regional dando paso a tres microrregiones geográficamente planteadas de la siguiente manera:

- Microrregión Valle Central y sur de Morazán la cual está conformada por: San Francisco Gotera, San Carlos, Chilanga, Lolotiquillo, Yoloaiquín, El Divisadero, Cacaopera, Delicias de Concepción, Jocoro y Sociedad.
- Microrregión Cacahuatique Sur de Morazán, la cual está conformada por: Guatajiagua, Yamabal, Sensembra y Chapeltique (departamento de San Miguel).
- Microrregión Cacahuatique Norte de Morazán, la cual está conformada por: Osicala, San Simón, San Isidro, El Rosario y San Antonio (departamento de San Miguel).

Asimismo en el marco de las microrregiones, institucionalmente también existen dos asociaciones de municipios que son:

- Asociación de municipios del Norte de Morazán, la cual está conformada por: Villa El Rosario, Meanguera, Jocoaitique, Torola, San Fernando, Arambala, Perquín y Joateca.
- Microrregión Nororiental de Morazán, la cual está conformada por: Joateca, Cacaopera, Corinto.³¹

Localmente, el departamento de Morazán ha llevado un proceso de microrregionalización que desde 1992 han realizado los diferentes municipios en función de solventar las necesidades comunes entre sí y de crear estrategias que

³¹ COMURES.

permitan la gestión del territorio. Asimismo ha llevado un proceso de asociatividad municipal que le ha permitido institucionalizar dichas estrategias y manejarlas desde una estructura definida y conformada por dos o más municipios pertenecientes a la microrregión; tal es el caso de la microrregión Nororiental y Norte de dicho departamento, éstas han construido una base institucional que permite que la microrregión se mantenga en constante comunicación y a la vez facilitan la operativización de las estrategias.

En El Salvador, el término mancomunidad ha ido adquiriendo mayor reconocimiento gracias a la consolidación paulatina de la gestión intermunicipal como una alternativa para la resolución de problemas de los municipios y las experiencias sobre asociativismo y cooperación intermunicipal en otras latitudes (caso de España y Honduras). Se trata de un concepto empleado indistintamente junto a otras expresiones como microrregión (la más utilizada) o asociación de municipios.

De esta manera, las mancomunidades surgen como instancias intermunicipales apropiadas para el impulso de intereses comunes; la gestión y negociación de recursos, proyectos u objetivos conjuntos; la prestación eficiente de servicios públicos, y el aprovechamiento de recursos naturales; entre otros aspectos. Por lo tanto, si los municipios integrantes lo establecen en sus estatutos, también pueden convertirse en instancias articuladoras de desarrollo local, integral y sostenible, así como en un espacio

propicio para fomentar una gestión del territorio más descentralizada, mejor coordinada y con mayor racionalización de la inversión pública.

2.3.2 LOS PROCESOS MICRO REGIONALES ACTUALES EN MORAZÁN.

En el departamento de Morazán de las cinco microrregiones conformadas actualmente; dos han tenido un proceso de asociatividad intermunicipal y están trabajando bajo esa estructura en materia de gestión del territorio, a diferencia de las microrregiones de Valle Central y Sur de Morazán, Cacahuatique Norte de Morazán y Cacahuatique Sur de Morazán las cuales hasta la fecha no cuentan con una estructura legal de asociación por lo que tampoco existe un trabajo de gestión del territorio mancomunado.

Actualmente los municipios de San Isidro, San Simón, Gualococti y San Antonio (San Miguel) pertenecientes a la microrregión del Norte del Cacahuatique han trabajado mancomunadamente en función de solucionar problemas de servicios básicos de los municipios específicos con los que cuentan comúnmente pero aún no están en la disposición de trascender en una gestión de territorio a pesar de contar con aspectos similares en cuanto al área medioambiental, estructura básica, entre otras.

Hasta la fecha hay “un proceso bastante incipiente estratégicamente muy limitado, hay un fuerte fundamento localista, entonces esto no logra tener como una institucionalidad lo suficientemente fuerte, lo suficientemente estratégico y a la base de eso quizás, como

no es una necesidad sentida”³². Desde 2001 los procesos de asociatividad intermunicipal han sido fortalecidos por proyectos de cooperación internacional cuya condicionante ha sido justamente la asociatividad, dicho planteamiento puede dar explicación al poco interés del resto de microrregiones a construir éstos procesos.

La falta de Unidades técnicas que operativizen el proceso de asociatividad y el trabajo territorial, que le abra espacios de cooperación, que le de herramientas de gestión, he impulse mecanismos de fortalecimiento del voluntariado político; contribuye a que las microrregiones se releguen frente a la gestión del territorio planteado desde las municipalidades como estrategia frente al apoyo gubernamental y a la cooperación internacional en función de solventar o facilitar la gestión de problemáticas territoriales. “Las microrregiones, si no cuentan con una unidad técnica significa que no están funcionando a nivel de Morazán solo hay dos microrregiones que cuentan con esos apoyos, que es la nororiental de Morazán”³³.

“La asociación de municipios del Norte y del Nororiente de Morazán son las microrregiones que hasta ahora han hecho un esfuerzo de gestión territorial y han trascendido en materia de cooperación internacional. Actualmente trabajan con

³² Entrevista sobre El desempeño de las microrregiones como estrategia de gestión del territorio en el departamento de Morazán. con Julio Argueta. Coordinador de la Asociación de municipios del Norte de Morazán.

³³ Entrevista sobre El desempeño de las microrregiones como estrategia de gestión del territorio en el departamento de Morazán. con Teófilo Santos Luna. Coordinador de la Asociación de Municipios del Nororiente de Morazán.

cooperantes Europeos como: CID: cooperación central del gobierno Español, Agencia catalana de cooperación, Fondo catalán de cooperación para el desarrollo, Cooperación Alemana GTZ, Cooperación centralizada de Irlanda, entre otros”.³⁴

La asociación de municipios del Norte y la asociación de municipios de Nor Oriente (ver publicación de acta de conformación y estatutos en el diario oficial anexo) del departamento de Morazán cuentan con una Unidad técnica que operativiza el proceso de microrregionalización a través de la ejecución de proyectos apoyados por cooperaciones internacionales anteriormente mencionadas; dichas asociaciones cuentan a la vez con planes estratégicos que brindan orientaciones sobre las líneas de trabajo a las cuales debe estar encaminada la asociación.

A esto se añade el haber sido parte del proyecto de cooperación internacional Binacional de Desarrollo en las Zonas Fronterizas Terrestres de Honduras y El Salvador; a través del cual pudieron constituirse alrededor de quince microrregiones en la zona fronteriza de El Salvador con Honduras. Dicho programa tiene entre sus ejes de acción la infraestructura social, productiva y rural de carácter Microrregional y binacional; conectividad vial; desarrollo local y fortalecimiento municipal; producción agropecuaria y medio ambiente (ordenamiento territorial, manejo integral de desechos sólidos, etc.),

³⁴ Entrevista sobre El desempeño de las microrregiones como estrategia de gestión del territorio en el departamento de Morazán. Con Douglas Mendosa. Gerente de CECADE.

entre otros temas.(ver información ampliada sobre PROGRAMA BINACIONAL anexa).

También a través de dicho proyecto se pudieron crear las Unidades Técnicas de dichas asociaciones y lograron garantizar en plazo mediano la sostenibilidad de las mismas.

CAPÍTULO II: CARACTERIZACIÓN DE ACTORES Y ANALISIS DE LAS ESTRATEGIAS DESARROLLADAS POR LAS MICRORREGIONES EN EL DEPARTAMENTO DE MORAZÁN.

2.4 CARACTERIZACIÓN DE ACTORES INVOLUCRADOS EN LOS PROCESOS MICRO REGIONALES DEL DEPARTAMENTO DE MORAZÁN.

Los actores involucrados en los procesos micro regionales del departamento de Morazán cuentan con una serie de características que permiten que dichos procesos tengan de alguna manera una dinámica activa dentro del territorio; estos son de carácter tanto gubernamental como no gubernamental y a la vez pueden ser nacionales como internacionales.

En el caso específico de las dos microrregiones que cuentan con un proceso de asociatividad municipal y que están actualmente trabajando como tal; existen diversos tipos de actores como los que a continuación se describen:

✓ *Gobiernos locales.*

Los gobiernos locales son constituidos a través de elecciones libres en cada municipio y tienen un periodo de duración de tres años. Estos son preelegidos por los partidos

políticos a los cuales representan las elecciones anteriormente mencionadas. Asimismo los gobiernos locales se constituyen en base al número de habitantes del municipio y están distribuidos en los siguientes cargos: alcalde, síndico y regidores.

Oficialmente Constituyen la Unidad Política Administrativa primaria dentro de la organización estatal, establecida en un territorio determinado que le es propio, organizado bajo un ordenamiento jurídico que garantiza la participación popular en la formación y conducción de la sociedad local, con autonomía para darse su propio gobierno, el cual como parte instrumental del Municipio está encargado de la rectoría y gerencia del bien común local, en coordinación con las políticas y actuaciones nacionales orientadas al bien común general, gozando para cumplir con dichas funciones del poder, autoridad y autonomía suficiente.³⁵

Asimismo los gobiernos locales forman parte de las entidades fundamentales del objetivo Microrregional dentro del territorio. Éstas; están facultadas para asociarse con otros, podrán crear entidades descentralizadas, asociaciones con participación de la sociedad civil y del sector privado, fundaciones, empresas de servicios municipales o de aprovechamiento o industrialización de recursos naturales, centros de análisis, investigación e intercambio de ideas, informaciones y experiencias, para la realización de determinados fines municipales.³⁶

³⁵ Código municipal N° 274. Art. 2.

³⁶ Código municipal. El Salvador. N° 274. Art. 12

La asociación de municipios del Nororiente de Morazán cuenta con dos alcaldías bajo la administración del partido Frente Farabundo Martí para la liberación nacional FMLN, y una bajo la administración del partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA, asimismo la asociación de municipios del Norte de Morazán cuenta con cinco municipios administrados por el partido FMLN y tres con administración del partido ARENA. (Ver mapa político completo anexo)

Otras características importantes a destacar de éste actor son; primero, que comparten problemáticas en las distintas áreas que son similares entre sí; como los son, redes viales (ver fotografías anexas) y específicamente en el área de la deposición de los desechos sólidos en ambas microrregiones, entre otras, y segundo; el nivel de involucramiento de la mayoría de las mismas en el trabajo de administración, coordinación y organización de cada una, etc. el cual ha determina la sostenibilidad y el seguimiento de los procesos microrregionales del departamento de Morazán.

✓ *Organizaciones gubernamentales.*

Las organizaciones gubernamentales son espacios creados en la dinámica de estructuras heterogéneas. Esto implica que las estructuras de acción no son rígidas y lineales sino que se desarrollan a través de esquemas interpretativos y de acciones estratégicas

contingentes de un sinnúmero de actores al amparo de reglas, recursos y formas organizativas.³⁷

La dualidad de las organizaciones gubernamentales se encuentra en el hecho de que son organizaciones formales y legalmente predeterminadas, tanto en su existencia como en sus objetivos y son, a la vez, organizaciones que una vez constituidas adquieren lógica propia, se enfrentan a su propio contexto y complejidad y desarrollan capacidades y realizan esfuerzos para la sobrevivencia, como cualquier otra organización³⁸, además de los gobiernos municipales, éstas también constituyen un factor determinantes dentro de las microrregiones; éstas pueden ser ministerios, fondos destinados específicamente para cada área, u otras entidades cuyo manejo puede ser tanto del gobierno central como departamental y en otros casos localmente por los gobiernos municipales.

Para el caso específico de la asociación de municipios del Norte de Morazán trabaja en coordinación con organizaciones gubernamentales como el Ministerio de Obras Públicas (MOP), la secretaría de desarrollo territorial etc. A la vez la asociación de municipios del Nororiente de Morazán cuenta con actores gubernamentales como el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal ISDEM, entre otros.

³⁷ <http://www.conamed.gob.mx/conocenos/modelo/Fortalecimiento%20organizacional.pdf>

³⁸ <http://www.conamed.gob.mx/conocenos/modelo/Fortalecimiento%20organizacional.pdf>

Estas organizaciones generan y mantienen las características propias de cualquier organización dinámica: se mueven y desarrollan a través de la acción de actores y grupos, en espacios detentores de recursos, capaces de interpretar la norma o la política, aprovechando oportunidades y existiendo en procesos donde el tiempo es una variable sustantiva.³⁹

Las ONG's nacen predeterminadas en sus fines, su estructura y sus formas de funcionamiento y tienen su contexto particular, generan su propia lógica de acción, sus actores se desarrollan en esquemas de interacción, con una especificidad propia.⁴⁰

✓ *Asociaciones comunales.*

Las asociaciones de desarrollo comunal (ADESCOS) son constituidas dentro de los municipios por cada comunidad, caserío, cantón etc. Estas están conformadas por habitantes y son entidades autónomas.

Los objetivos principales son, en primer lugar, desarrollar proyectos o actividades que estén en función de solucionar una problemática de la comunidad; asimismo otro de los objetivos de las asociaciones de desarrollo comunal es; ser en la entidad legal de enlace con los gobiernos municipales para establecer el diálogo gobierno-comunidad. Dentro

³⁹ <http://www.conamed.gob.mx/conocenos/modelo/Fortalecimiento%20organizacional.pdf>

⁴⁰ Powell W. Y P. DiMaggio, "The new institutionalism in organizational analysis", The University of Chicago.

de una asociación intermunicipal las ADESCOS están involucradas; específicamente en la microrregión nororiental del departamento de Morazán dentro de la directiva y forma parte de la asamblea general en la que se incluye la sociedad civil como ente facultado para tomar decisiones dentro de la misma.

✓ ***Organizaciones no gubernamentales (ONG's).***

Una organización no gubernamental es una entidad de carácter público, con diferentes fines y objetivos humanitarios y sociales definidos por sus integrantes, creada independientemente de los gobiernos locales, regionales y nacionales, así como también de organismos internacionales.

Jurídicamente adopta diferentes estatus, tales como *asociación*, la cual hace referencia a un grupo de personas que se unen para realizar una actividad colectiva de una forma estable, con una organización propia y democrática, sin ánimo de lucro e independiente, al menos formalmente, del Estado, de los partidos políticos y de las empresas, *fundación* que es conocida como un tipo de forma jurídica que se caracteriza por ser una organización sin fines de lucro, *corporación* que se refiere a una entidad constituida en forma legal y separada de sus accionistas. Una corporación tiene el poder y la autoridad legal de comprar y utilizar bienes raíces, así como también puede contratar personal, demandar y ser demandada con su propio nombre.

En términos generales, una corporación tiene permitido realizar todo tipo de transacciones según lo permitan las leyes de cada país, y por último una *cooperativa* que se refiere a una asociación autónoma de personas que se han unido voluntariamente para formar una organización democrática cuya administración y gestión debe llevarse a cabo de la forma que acuerden los socios, generalmente en el contexto de la economía de mercado o la economía mixta, aunque las experiencias cooperativas se han dado también como parte complementaria de la economía planificada, entre otras formas. Al conjunto del sector que integran las ONG se le denomina de diferentes formas, tales como organizaciones de la sociedad civil, sector voluntario, sector no lucrativo, sector solidario, economía social, tercer sector y sector social. Sus membresías están compuestas por voluntarios y trabajadores contratados. Internamente pueden tener un bajo o alto grado de organización. El financiamiento de actividades, generalmente proviene de diversas fuentes: personas particulares, Estados y otras Administraciones Públicas, organismos internacionales, empresas, otras ONG, etc.⁴¹

Para el departamento de Morazán; las ONG's que trabajan en coordinación con las microrregiones son: PADECOMS, y CECADE.

✓ *La sociedad civil.*

⁴¹ http://es.wikipedia.org/wiki/Organizaci%C3%B3n_no_gubernamental

En el caso específico de la asociación del Nororiente de Morazán, la sociedad civil es parte de la asamblea general ya que la participación ciudadana está basada en la inclusión no solo con voz sino con voto de los habitantes de un municipio o de un territorio.

Uno de los espacios promovidos para el involucramiento de la sociedad civil en la AMNRM es la participación con voz y voto en la asamblea general, asimismo se trabaja con sectores poblacionales como La Mujer con la cual se trabaja en los microcréditos, entre otros. A la vez en la AMNM se trabaja el involucramiento de la sociedad civil, promoviendo foros microrregionales de Jóvenes y mujeres y en la conformación de redes intermunicipales de dichos sectores.

Las microrregiones; en su desempeño dentro de un territorio determinado, desarrollan estrategias que hacen posible la ejecución de los proyectos y la aceptación política de los mismos tanto en los gobiernos municipales como con los cooperantes de dichos proyectos.

En primer lugar; la estrategia desarrollada por la microrregión es la coordinación entre actores tales como instancias de salud (Unidad de Salud de los municipios), de educación (Centros Escolares), asociaciones comunales, etc. la cual se ha desarrollado con el objetivo de contar con el apoyo de dichas instituciones en los proyectos que pertenezcan a su área y que estén siendo ejecutados por la microrregión.

En segundo lugar; la estrategia desarrollada por la microrregión es la definición previa de los lineamientos a seguir; dichos lineamientos están establecidos dentro de un plan estratégico elaborado dentro de la microrregión. Este constituye una de las estrategias más importantes internamente en la asociación.

Actualmente de cinco microrregiones; dos cuentan con un plan estratégico, la asociación Nororiental y la asociación del Norte de Morazán.

En tercer lugar la estrategia es la focalización de los ejes que como territorio son más prioritarios y sobre los cuales definir los lineamientos estratégicos y consecuentemente trabajar sobre ellos. Con esto se da objetividad y un mejor desempeño de las microrregiones en el departamento de Morazán.

**CAPÍTULO III: PRINCIPALES LOGROS Y LECCIONES APRENDIDAS EN
EL PROCESO DE GESTIÓN IMPULSADO POR LAS MICRORREGIONES
DEL DEPARTAMENTO DE MORAZÁN EN CONTRASTE CON OTRA
EXPERIENCIA MICRORREGIONAL DE EL SALVADOR.**

A través del proceso de microrregionalización en el departamento de Morazán se puede visualizar una serie de logros los cuales han sido obtenidos en un periodo aproximadamente de diez años. Asimismo se han tenido diversas lecciones que son parte del aprendizaje del proceso de gestión territorial para cada municipalidad involucrada en el trabajo mancomunado.

**2.5 PRINCIPALES LOGROS OBTENIDOS EN EL PROCESO DE
MICRORREGIONALIZACION.**

1. Uno de los logros más importantes obtenidos por las microrregiones en el departamento de Morazán es la sinergia existente con el gobierno central y local y la incidencia política dentro del mismo. “Que encaja con la lógica gubernamental es que hay cada día como más interés de las instancias gubernamentales tener como referentes a la asociación de municipios o sea no todos quieren un dialogo así individual con cada municipio, quieren ver al componente de la microrregión, como

asociación tomar referencia para abordar temas como mejoramiento de calles, si vamos hablar por el tema de turismo, es para la zona no es para un solo municipio en particular”⁴².

2. Otro de los logros más importantes es el posicionamiento de la asociación como institución y como organización política que pasa va más allá de la visión de desarrollo localista y centralizado y que por lo tanto cuenta con voluntad política y disponibilidad institucional para abordar temas territoriales como microrregión. “Posicionar a la asociación en instancias gubernamentales, o sea hemos logrado tener reuniones con ministros como el de turismo, de obras públicas, la subsecretaría de desarrollo municipal con la gente de educación, entonces se ha hecho como un poco de lovi para llegar a no sé por lo menos con la gente de vivienda creo que en esa parte creo que al menos hay un posicionamiento gubernamental y que si me pongo yo en comparación de que hay montón de microrregiones que no funcionan”⁴³.
3. Políticas de juventud en diferentes municipios; a través de el proyecto *“fortalecimiento organizacional mancomunado y fomento de iniciativas productivas en la microrregión del Norte de Morazán”* se desarrolló el componente de juventud el cual consistió en crear una política pública de juventud en cada uno de los

⁴² Entrevista sobre El desempeño de las microrregiones como estrategia de gestión del territorio en el departamento de Morazán con Julio Argueta. Coordinador de la Asociación de municipios del Norte de Morazán.

⁴³ Entrevista con Julio Argueta coordinador de la asociación de municipios del Norte de Morazán. sobre el desempeño de las microrregiones como estrategia de gestión en el departamento de Morazán.

municipios de la microrregión que también forma parte de los logros obtenidos dentro del territorio a raíz del desempeño de la asociación intermunicipal.

4. La conectividad vial; en el caso específico de la asociación Nororiental de Morazán éste ha sido uno de los logros más importantes ya que se construyó la conectividad vial en los tres municipios que la conforman.
5. Fortalecimiento de estructuras gremiales de ganaderos; esto se ha logrado en el caso específico de la asociación Nororiental y es parte del desempeño del área de participación ciudadana de la unidad técnica intermunicipal de dicha asociación.
6. Otro logro importante son los microcréditos que se han otorgado a través de fondos de cooperación internacional a pequeños agricultores para personas que se dedican a las artesanías en el marco del fortalecimiento de iniciativas económicas.
7. La continuidad de las asociaciones; el último es el seguimiento que se ha obtenido como asociación a pesar de tres cambios de gobierno municipal, lo cual de alguna manera es un indicio del compromiso político que existe en los partidos independientemente de la tendencia, a trabajar en función del territorio. Asimismo con esto se garantiza la sostenibilidad organizacional de las unidades técnicas y por consiguiente de las asociaciones mismas.

2.6 PRINCIPALES LECCIONES APRENDIDAS EN EL PROCESO DE MICRORREGIONALIZACION.

1. El periodo de administración de un partido político en el gobierno municipal es de tres años lo cual ha sido muy poca ayuda para las asociaciones intermunicipales ya que la rotación de alcaldes implica un nuevo comienzo y un nuevo enfoque en algunos casos de dichas asociaciones. “que los gobiernos municipales no deben de durar tres años si no que cinco”⁴⁴. Ante las inquietudes planteadas sobre la duración de los periodos de gobierno municipal existen avances en las discusiones que han generado expectativas a nivel de
2. Otra lección aprendida dentro de las asociaciones de municipios es que “se debe pasar del perfil de liderazgo municipal o local a una fase de trabajo de sensibilización sobre la visión territorial”⁴⁵. Entre otras lecciones aprendidas.

⁴⁴ Entrevista con Julio Argueta. Coordinador de la AMNM. Sobre el desempeño de las microrregiones del departamento de Morazán.

⁴⁵ Entrevista con Teófilo Santos Luna. Coordinador de la asociación de municipios del Nororiente de Morazán. Sobre el desempeño de las microrregiones en Morazán.

2.7 CONTRASTE DE LA MICRORREGIÓN JUAYÚA Y ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS DEL NORTE DE MORAZÁN.

Aspectos característicos	Microrregión Juayúa (ver información ampliada sobre Microrregión Juayúa anexa).	Microrregión del Norte de Morazán..
Año de creación	1991-92	2001
Numero de municipios.	4	8
Nombre de los municipios	Juayúa, Nahuizalco, Salcoatitán y Santa Catarina Masahuat	Torola, Perquín, San Fernando, Jocoaitique, Meanguera, Arambala, Villa El Rosario, Joateca.
Departamento	Sonsonate	Morazán
Población	91.484 habitantes (proyección 2006).	33,342 habitantes
Territorio	186,91 Km ² (31 cantones y 173 caseríos)	426.63 km ²
Densidad Demográfica	489,45 Hab/Km ² (frente a 465 Hab/Km ² de promedio nacional)	78.15 hab/km ²
Marco normativo	Acta de Constitución, Personería Jurídica y Estatutos	Acta de Constitución, Personería Jurídica y Estatutos
Personería	15 de diciembre del 2000. En esa fecha se firmó el	27 de Enero de 2004. Acta se constitución en el

Jurídica	acta de constitución según consta en el Diario Oficial, Tomo No. 351, número 90, página 26, del miércoles 16 de Mayo del año 2001.	diario oficial Tomo No. 364, No. 152 pág. 46 del 19 de Agosto de 2004.
Factor inicial de asociación	Inducción de actores externos para lograr el fortalecimiento de las capacidades administrativas y financieras municipales.	Planificar, Gestionar y Ejecutar acciones orientadas al desarrollo de la microrregión.
Áreas de acción principales	Gestión delegada del servicio de agua potable (sólo 3 municipios). Desarrollo Microrregional (principalmente turístico). Educación y Salud. Planificación territorial y vial.	Actualización Plan Estratégico Territorial. Plan Director de Agua Micro regional. Ordenamiento Territorial, Sistema de Información Micro regional y Gestión del Riesgo. Divulgación e implementación política de juventud. Manejo Integral de Desechos sólidos. Medio ambiente Protección Forestal y cuencas hídricas. Plan de mantenimiento de la red vial y

		mejoramiento de la inter conectividad inter municipal.
Instancias de Organización y Decisión	Asamblea, Consejo Microrregional de Alcaldes, Junta Directiva, Gerente y Comités de apoyo.	Asamblea general (concejos municipales), junta directiva (alcaldes), Gerente, administrativa, unidad técnica.
Aporte financiero	Cuotas, tasas por la prestación del servicio de agua potable, pagos extraordinarios según presupuesto.	\$200.00 mensual por cada municipalidad
Planificación	Plan Desarrollo Local (año 1998-2010) y Estrategia Desarrollo Microregional	Plan estratégico.
Apoyo actores externos	Organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, agencias de cooperación.	Organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, agencias de cooperación.
UTI	Si	Si
oficina equipada	Si	Si
Vehículo	Si	Si
Debilidades Microrregión (Mcr)	Bajos recursos. Falta personal técnico. Ausencia de una planificación estratégica territorial actualizada.	Incapacidad en orden de ideas, Falta definir prioridades Poca apropiación de consejos municipales/ Falta de información a consejos municipales./

	<p>Deficiente servicio de energía eléctrica.</p> <p>Cultura política de antagonismo y oposición no constructiva.</p>	<p>Desconocimiento y poco involucramiento de los concejales y comunidades</p> <p>Oportunismo de algunos municipios/ Hay marginación para algunos municipios/ Conflicto de intereses/ Poca confianza en el instrumento/ Poca confianza en el proceso de toma de decisiones.</p> <p>Inadecuada conformación de la AMNM./ Estructura de la micro región muy cerrada./ Debería haber presencia de otros actores</p> <p>Falta de publicidad de la AMNM y claridad de su fin/ Poca difusión de la razón de ser y como está conformada</p> <p>Dependencia del PBDF</p> <p>Recursos limitados Oficina y personal.</p>
--	--	---

		<p>Falta de responsabilidad de los alcaldes</p> <p>Violación a estatutos de la AMNM</p> <p>Se desconoce el funcionamiento de la UTI/ID/Asamblea/Comisiones</p> <p>Falta de información de todo el proceso que hace el personal administrativo</p> <p>Poco presencia representativa técnica/asesor/municipalidad</p> <p>Parcialidad en la formulación de propuesta técnica por parte de la UTI</p> <p>UTI no incide o promueven las acciones de la AMNM</p> <p>Falta información de la AMNM Burocracia excesiva y falta de conocimiento proced. PBDF/</p> <p>Se ha enfocado específicamente al PBDF/</p>
--	--	---

		<p>Estancamiento en un solo proyecto</p> <p>Falta de difusión de actividades realizadas y resultados Poco interés de los pobladores del municipio/ Poca participación de la ciudadanía</p> <p>Falta coordinación con ONGs/ Falta definición del rol y competencias (ONG)/ No integración oficial de las ONGs/ Disputa por los recursos/ Socializar el trabajo de las ONG`s (presentar convenios)</p> <p>Sólo se conoce el caso del PBDF</p>
Riesgos Mcr	Alta zona sísmica.	

Es importante destacar la semejanza de los aspectos característicos entre ambas microrregiones lo que indica que existen logros tangibles de éxitos a través de procesos territoriales mancomunados.

A nivel nacional el procedimiento para la conformaciones de asociaciones intermunicipales es similar de un departamento a otro tal es el caso de la microrregión de Juayúa perteneciente al departamento de Sonsonate con la microrregión del Norte de Morazán.

Asimismo los intereses en cuanto a las áreas de trabajo y las estructuras organizativas tienen un nivel de similitud; cabe destacar también que se cuenta con los recursos necesarios y una Unidad Técnica Intermunicipal para la ejecución de los proyectos en ambas asociaciones.

**CAPÍTULO IV: LAS MICRORREGIONES DEL DEPARTAMENTO DE
MORAZÁN: HACIA UNA PROPUESTA DE *FOMENTO DE INICIATIVAS
ASOCIATIVAS Y FORTALECIMIENTO DE ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS
INTERMUNICIPALES.***

➤ **Presentación**

La siguiente propuesta de fomento asociativo y fortalecimiento organizativo en el departamento es una compilación de planteamientos que construyen aproximaciones para la proyección de control y seguimiento para las Asociaciones Intermunicipales que existen en las microrregiones territoriales del departamento de Morazán, asimismo una compilación de planteamientos sobre el fomento de nuevas iniciativas asociativas para las microrregiones que no están trabajando bajo una estructura organizativa intermunicipal.

Las microrregiones del departamento de Morazán cuenta con cinco microrregiones territorialmente delimitadas, de las cuales dos están constituidas como asociaciones municipales más sin embargo las tres microrregiones restantes aún no llegan a ese nivel.

En este sentido; la propuesta que a continuación se presenta tiene a la base brindar orientaciones que puedan contribuir al fomento de iniciativas asociativas y

fortalecimiento de las estructuras organizativas existentes en el departamento de Morazán.

En primer lugar se presentan los objetivos tanto generales como específicos de dicha propuesta, asimismo los resultados esperados a través del planteamiento de los objetivos propuestos.

La propuesta se distribuye en dos fases; la primera dirigida a las asociaciones ya conformadas en el departamento las cuales son: asociación de municipios del Nororiente de Morazán y la asociación de municipios del Norte de Morazán, la segunda fase está dirigida a las microrregiones que no están trabajando actualmente bajo la estructura de una asociación las cuales son: microrregión Valle Central de Morazán, microrregión del Sur de Cacahuatique y microrregión del Norte de Cacahuatique.

➤ **OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS**

General:

- Fomentar en los municipios del departamento de Morazán iniciativas de asociatividad intermunicipal para la construcción de un desempeño óptimo de la gestión territorial y fortalecer las estructuras organizativas existentes para potencializar el proceso Microrregional.

Específicos:

- Brindar orientaciones que conlleven a generar iniciativas asociativas en el departamento de Morazán.
- Propiciar los mecanismos que faciliten el proceso de asociatividad y el mejoramiento del desempeño de las estructuras de asociación intermunicipal.

➤ **RESULTADOS ESPERADOS.**

- Creada una asociación intermunicipal en cada una de las microrregiones del departamento. (cinco asociaciones).
- Conformada una unidad técnica intermunicipal por cada asociación.
- Elaborado un plan de trabajo anual (POA) por cada una de las unidades técnicas intermunicipales.
- Realizada una actualización general del banco de datos de cada una de las microrregiones.
- Construido un plan de sostenibilidad tanto para las asociaciones como para las unidades técnicas.

➤ **Estrategia para lograr las metas.**

- Coordinación con instancias existentes en el municipio: buscando siempre que exista relación con la labor de los gobiernos locales (Unidad de Salud, Fundaciones, ONG's, etc.)

- Trabajar y construir los planes de acción en base a las prioridades de los planes de desarrollo municipales.
- Realizar acciones de promoción de las asociaciones en instancias gubernamentales y no gubernamentales para darle énfasis a los avances existentes a través del desempeño de los mismos dentro del territorio.
- Focalizar los ejes estratégicos con metodologías participativas para la construcción de planes operativos.

➤ **Metodología a desarrollar**

FASE I.

1. Elaborado plan de trabajo anual (POA) por cada una de las unidades técnicas intermunicipales:

1.1 Elaboración anual de un plan de acción con los técnicos responsables de cada área.

1.2 Publicar con las alcaldías y demás actores un plan estructurado sobre las acciones más significativas que ejecutará la unidad técnica de la asociación.

1.3 Conjugar las acciones del POA de la asociación con las acciones del POA de las alcaldías para potencializar recursos y optimizar resultados.

2. Realizada una actualización general del banco de datos de cada una de las microrregiones.

2.1 Realizar un diagnóstico de actualización de las instancias, actores, etc. que están activos y pasivos dentro del trabajo territorial tanto mancomunado como municipal.

2.2 Renovar o cancelar los acuerdos previos con cada una de las instituciones involucradas.

3. *Construido un plan de sostenibilidad tanto para las asociaciones como para las unidades técnicas.*

3.1. Elaborar un plan de sostenibilidad en coordinación con todos los actores e instituciones involucrados a través de la actualización del banco de datos y del POA de cada una de las asociaciones.

FASE II.

▪ ***Creada asociación intermunicipal en cada una de las microrregiones del departamento. (tres asociaciones):***

1. Realizar reuniones con los alcaldes de cada municipio de las microrregiones para concientizar sobre la importancia de las asociaciones.

2. Realizar un levantamiento diagnóstico territorial sobre las problemáticas sociales, ambientales, económicas etc.

3. Promocionar la conformación de la asociación internamente en las alcaldías municipales.

4. Jornadas de capacitación a concejos municipales para implementación de trabajos mancomunados en las agendas locales.

▪ ***Conformada una Unidad técnica Intermunicipal por cada asociación.***

1. Definir las áreas de trabajo, en base a lo cual se conformará el equipo técnico de la asociación.
2. Adquirir instalaciones con infraestructura adecuada para realizar actividades técnicas con el respectivo equipo tecnológico para dicho trabajo.

➤ **Beneficiarios directos**

Población de los municipios de Torola, San Fernando, Perquín, Arambala, Joateca, Jocoaitique, Meanguera, Osicala, Delicias de Concepción, Chilanga, San Francisco Gotera, San Carlos, Sociedad, Corinto, Cacaopera, El Divisadero, Lolotiquillo, San Simón, San Isidro, Gualococti, Yoloaiquín, Jocoro, Guatajiagua, Yamabal, Sensembra, y Villa El Rosario los cuales conforman el departamento de Morazán.

➤ **Plazo de ejecución**

Las acciones generales que se plantean en esta propuesta son realizables en el plazo de un año.

CONCLUSIONES.

En primer lugar se cuenta con muy poca iniciativa de asociatividad en la mayoría de los municipios del departamento de Morazán; esto por diversos motivos; principalmente por la diversidad de partidos políticos en la administración de los municipios, lo cual no permite generar un ambiente de sinergia en las microrregiones, a la vez, la poca voluntad política existente por parte de los alcaldes municipales.

El desempeño de las asociaciones intermunicipales hasta la fecha ha producido adelantos en relación al proceso de gestión del territorio, lo que genera expectativas políticas a los municipios ya participantes a continuar el proceso de microrregionalización y de asociatividad para los años posteriores.

Existen muchas dificultades en las asociaciones intermunicipales entre las cuales tenemos los pocos recursos para dar mantenimiento a las unidades técnicas lo cual produce un déficit en la administración y control del equipo. Asimismo otra de las dificultades es la rotación y cambio de gobierno local; es decir la renovación de juntas directivas cada tres años genera que no exista una verdadera estabilidad política dentro de las asociaciones, entre otras dificultades con menor visibilidad.

Otra conclusión que puede plantearse a través de la investigación es que los municipios que están actualmente asociados tienen más acceso a proyectos de mayor magnitud, es

decir a proyectos de mayor alcance ya se plantea un resultado con mayor incidencia en la región.

RECOMENDACIONES.

A los municipios asociados.

- Que se propicie mayor empeño hacia la asociación y que se trabaje en función de la sostenibilidad que requieren dichas asociaciones.
- Es necesario impulsar la participación ciudadana en todo nivel ya que esto garantiza el seguimiento y el involucramiento de la sociedad civil en los procesos llevados por las asociaciones.
- Hacer hincapié en la importancia de la asociatividad en congresos de alcaldes para promover la microrregionalización como estrategia de gestión del territorio en el departamento de Morazán.

A los municipios no asociados.

- Retomar los esfuerzos ya existentes en materia de microrregionalización, como las agrupaciones por características limítrofes, ambientales, territoriales ya planteadas.
- Visualizar las municipalidades más allá de la gestión local de las problemáticas que de una u otra forma los municipios vecinos también están trabajando y optimizar los recursos gestionados.

Al gobierno central.

- Promover la asociatividad intermunicipal.
- Dar seguimiento a las microrregiones ya establecidas para optimizar las que funcionan como tal.

ANEXOS.

ANEXO 1.

1. Entrevista con Julio Argueta.

Coordinador de la microrregión del Norte de Morazán.

¿Qué es una microrregión?

Bueno el concepto parte del manejo del tema de manejo de cuenca. Cuencas geográficamente hablando, entonces cuando hablamos de una cuenca geográfica, esa cuenca geográfica tiene diferentes regiones que subdivididas son microrregiones entonces generalmente cuando se constituye una microrregión el territorio de esa microrregión tiene aspectos culturales históricos económicos he ambientales bastante analizados.

¿Qué es una asociación intermunicipal?

La asociación municipal ya no es el territorio sino mas bien el marco institucional entonces el marco institucional de esa microrregión se compone por una asociación en algunos casos, entonces para el caso en particular del Norte de Morazán es la asociación de municipios del Norte de Morazán.

¿Cuál es el contexto en el que se crean las microrregiones?

Hay diferentes versiones; el tema este de microrregiones quizás quien lo comienza a fomentar es la gente de la Unión Europea , porque ellos parten de algunas experiencias que tienen por ejemplo, se supone que lo mas fuerte comenzó en Alemania la asociatividad intermunicipal entonces comienzan a trabajar una réplica de procesos más estratégicos a nivel de la región Centroamericana y en ese marco de iniciativa de la Unión Europea por decirlo, comienza a pactar a nivel de gobierno a nivel de territorios en esa línea, o sea, si yo quiero algunos fondos de la Unión Europea tiene que ser con sociedad de municipios, pero el tema es que no nace, y ese es el delito, como una necesidad desde los territorios si no que es un elemento exógeno entonces eso conlleva obviamente a que muchos esfuerzos de microrregiones y de asociatividad que se han hecho no solo en estos países si no que a nivel de región estén fracasados porque mientras hubo un proyecto que financio esto y lo otro, ahí están pero existen experiencias que ni con el proyecto mismo logran funcionar o sea al se deshacen o sea, en esa parte el tema ese viene desde afuera no de adentro y localmente pasa lo mismo el Norte de Morazán hizo un esfuerzo incipiente de asociatividad tanto a nivel de municipios como de ONG'S y creo que fue como en el año 2001. Entonces en esa parte digamos que esa parte quedó en nada y fue hasta el 2004 que viene el programa binacional partiendo de que ya conoce el territorio se crean alrededor de catorce microrregiones en ambos países y su lógica era esa. Asociatividad y todo el proceso. Entonces volvemos al tema. Resurge entonces en ese contexto la sociedad de municipios de Norte de Morazán porque hay un cooperante que condiciona; no te condiciona pero te

dice aquí está esta computadora pero para eso te vas a sentar aquí, no ahí. Entonces esa es la historia del Norte de Morazán en tema de asociativismo.

¿Cuál es el marco legal para la conformación de una microrregión y una asociación intermunicipal?

El marco legal te lo manda el código municipal, es el que faculta al gobierno local de poder asociarse con un municipio en particular o con varios municipios, también poder establecer convenios de cooperación, de ahí parte la facultad para poder crear una estructura de asociación. Partimos de la lógica de desarrollo de cada microrregión o sea por que como te da el código municipal la facultad para armar ese otro andamiaje jurídico, lo que se hace básicamente es; se mandan como modelos de estatutos o parámetros y vos los ajustas a las condiciones de cada territorio.

¿Cómo evalúa el estado actual de las microrregiones en el departamento de Morazán?

Todavía, creo que es un proceso bastante incipiente estratégicamente muy limitado hay un fuerte fundamento localista entonces he es no logra tener como una institucionalidad lo suficientemente fuerte, lo suficientemente estratégico y a la base de eso quizás volvemos a la base, como no es una necesidad sentida, hay que ver cómo se maneja. La cuestión básicamente no logra llegar ni al punto mínimo de un funcionamiento estratégico entonces para mí que esa parte todavía esta como muy débil.

¿Cuáles son las estrategias de gestión del territorio que ha desarrollado esta microrregión?

Digamos más que desarrollar yo diría que apenas están algunos lineamientos definidos por que para mi desarrollar es ir como poniendo en práctica todo el proceso y yo creo que por ahí todavía no. Hay definido lineamientos estratégicos formales de un territorio, la parte económica, la parte ambiental, la parte social y toda la degradación que eso tiene. Vivienda, salud, educación está definido el territorio pensado como en grandes líneas estratégicas pero que todavía no se están implementando como se quisiera.

¿Cuál es el contraste entre las estrategias como microrregión con asociatividad municipal?

Primero la microrregión tiene su propia lógica de actores, ya que estos actores estén articulados es el plus y el valor agregado, que desgraciadamente la mayoría de microrregiones no hay llegado a la asociatividad ni a la lógica de articular como microrregión y unas que ni siquiera han llegado al tema de asociatividad y si llega se han caído. Entonces para mí es como la agenda política que nosotros si creemos que hay que hacerle una revisión, que no hay como de algunos alcaldes mayor interés en la agenda política, y lo que ha pasado es que los alcaldes, como han pasado ya dos juntas directivas, los nuevos alcaldes no logran tener identificación o claridad en este nuevo momento.

¿Cuáles son los logros que se han obtenido como microrregión?

Es una pregunta un poquito compleja, porque yo logros no veo todavía, lo que pasa es que si lo hablamos como asociación este quizás no sé si sería como logro porque eso es como elemento básico el estar organizado. Como un punto de partida quizás el otro logro es que encaja con la lógica gubernamental es que hay cada día como más interés de las instancias gubernamentales tener como referentes a la asociación de municipios o sea no todos quieren un dialogo así individual con cada municipio, quieren ver al componente de la microrregión, como asociación tomar referencia para abordar temas como mejoramiento de calles, si vamos hablar por el tema de turismo, es para la zona no es para un solo municipio en particular, entonces y lo otro por lo menos en este nuevo momento yo siento que hemos logrado al menos posicionar a la asociación en instancias gubernamentales, o sea hemos logrado tener reuniones con ministros como el de turismo, de obras públicas, la subsecretaría de desarrollo municipal con la gente de educación, entonces se ha hecho como un poco de lovi para llegar a no sé por lo menos con la gente de vivienda creo que en esa parte creo que al menos hay un posicionamiento gubernamental y que si me pongo yo en comparación de que hay montón de microrregiones que no funcionan está claro es un logro. Porque bien o mal la junta directiva se ha estado reuniendo, entonces a lo mejor de contar con un par de proyectos que han permitido ir generando ese tipo de sinergia para mantener al menos una estructura técnica que vaya un poco respondiendo al tema del territorio y de ahí

quizás algunos aspectos pero quizás no tan significantes al menos se logró la construcción de políticas de juventud en diferentes municipios pero con una lógica un poco estandarizada en esa parte. Ahora ya es una guía para que de ahí se pueda formular una idea más de territorio entonces es lo que hacemos.

¿Cuáles son las principales lecciones y aprendizajes del trabajo mancomunado?

Bueno el primer aprendizaje es que los gobiernos municipales no deben de durar tres años si no que cinco. Lo otro es que se debe pasar del perfil de liderazgo municipal o local a ir sensibilizando un trabajo más de territorio. Que hay un interés de alguna manera pasivo en los alcaldes en el territorio pero que no se ha logrado construir todavía un planteamiento de consenso entre todos y pesa todavía la figura localista así como funciona el tema del egoísmo o sea, si este va allá donde el ministro no le va a decir de todos municipios sino solo del de él no, o sea, entonces hay como una competencia en el tema de recursos, digamos es como desconfianza de que los recursos le vengán al otro municipio y no venga para todos entonces eso es otro elemento que influye no. Puede ser que tenga que ver con la cultura nuestra.

¿Cuál es el abordaje político que dan los municipios al tema de gestión territorial?

Quizás es una de las preguntas más interesantes porque es una pregunta bastante estructural, yo me atrevería a decir que no se tiene un enfoque sistemático de esa parte pero sacando un poco de alguna manera el relacionamiento así bilateral con alguno de ellos hay algunos que si tienen claro que la gestión del territorio tienen que partir del terreno ambiental, otros creen que primero necesitas equilibrar un poco el tema de infraestructura básica o letrización, y hay otra parte que remete mucho con el tema de capital humano entonces quizás yo creo que en su conjunto sumar esas tres visiones para mí es como crear una visión integrada también el abordaje de la gestión pero no se así un planteamiento estructurado, sistémico de eso.

¿Cuáles son las acciones más concretas que han hecho para cada municipio a través de la gestión mancomunada?

Con el programa binacional se lograron hacer algunas he ya sea por ejemplo puentes o mejoramiento de calles he mejoramiento de algunas infraestructuras, luego con el tema del Fons catalá quizás definir el plan estratégico o el camino a seguir, o sea no es un obra de impacto de infraestructura pero políticamente es importante tener claro por dónde vamos a seguir el trabajo y luego acompañar algunos municipios en realizar o actualizar el plan estratégico de desarrollo municipal, bueno el tema de las políticas de juventud , acompañar el tema organizacional en algunos municipios más que otros, entonces he creo que esos serian los elementos más relevantes que se han hecho.

¿Cuál es el enfoque que le dan a la participación ciudadana?

No ahí si estamos en un lío porque si usted revisa el organigrama o nos remitimos al estatus como microrregión, el tema de participación ciudadana por sí como que no entra en el sentido de que primero los socios o los asociados de la mancomunidad o sea instituciones entonces en ese sentido el tema de participación ciudadana podría bien darse a través de ADESCOS o sectores, puede ser educación, puede ser salud, el tema de las ONG's o sea en esa línea a ese segundo nivel se puede generar la participación ciudadana desde la asociación. He bueno estos espacios de alguna manera se generaron por ejemplo para elaborar el plan estratégico participaron todos estos sectores inclusive cada municipio aportó líderes de ADESCOS, para integrar las diferentes mesas pero eso si lo que no ha habido es un seguimiento que permita revisar las acciones que se van haciendo y que se pueden hacer en el futuro y no es porque no ha habido voluntad sino que a veces no logramos ni que funcione por ejemplo a cien por ciento la junta directiva el siguiente paso es la asamblea que son los consejos municipales y el siguiente paso sería hacer la participación ciudadana entonces en esos niveles yo creo que falta de voluntad no hay sino que hay las limitantes de que primero funcione el tejido interno para que después funcione hacia afuera.

¿Cómo evalúa el involucramiento de los alcaldes a partir de la nueva administración?

Bueno yo creo que en esa parte yo creo que en los primeros seis meses de la asociación eran claves para tener un funcionamiento óptimo lamentablemente no se pudo entonces eso obviamente ha llevado a que el trabajo se vaya haciendo a gotas, por tesones no ha

sido como un trabajo sistemático entonces pesan muchas veces las agendas locales. La agenda local muchas veces es más prioritaria que la de territorio de microrregión. Por ejemplo el caso de Joateca que pertenece a dos microrregiones, pero prácticamente en esta no está funcionando y pero si cuando hay elección viene o sea que no es muy transparente, el caso de Torola por ejemplo prácticamente en este momento no ha estado participando, políticamente digamos ha tenido algunas diferencias tanto con los cooperantes como con algunos miembros de la junta directiva entonces prácticamente de ocho municipios están participando seis.

¿Cuáles son los actores que están participando con el proceso de microrregión?

Bueno actualmente, de actores digamos que se ha tenido como un acercamiento con la gente de salud como educación en un primer momento. Al menos para tener lecturas un poco más de territorio y luego también se desarrolló una reunión con las ONG que estamos pendiente de recibir información que lo que queremos es las acciones que está realizando en cada municipio para consolidar esa información y regresárselas a todos ellos mismo ya consolidadas, y el otro actor quizás a nivel de gobierno es obras públicas que se tiene un poco más de acercamiento su secretaría de desarrollo territorial que es una sub secretaría de asuntos estratégicos y viene a arrancar un proyecto con el ARPNUD y la sub cuenca del río Torola una de las que están de las cinco

microrregiones que esta identificadas y que este en este caso el alcalde de Jocoaitique es el referente del comité ejecutivo que quede integrado. Entonces es uno por cada cuenca y logramos que esté por la cuenca del Torola y lobbi poco a poco.

ANEXO 2

2. Entrevista con Teófilo Santos Luna.

Coordinador de microrregión Nororiental de Morazán.

¿Qué es una microrregión?

Hablar de microrregiones son tres términos prácticamente, que son utilizados en este caso para las estructuras asociativas, uno es microrregión, el otro es mancomunidad y el otro es asociación de municipios los tres términos básicamente redundan en una sola cosa que es la asociación que hay entre dos o más municipios de una determinada región. Una microrregión se diferencia de la otra en asociación de municipios, porque una región se refiere a una lo circunvecina digamos en este caso la asociación de municipios de la nororiental esta Cacaopera, está Joateca y está Corinto, son tres municipio que colindan, territorialmente hablando, en una asociación de municipios no necesariamente tiene que ser vecinos o colindantes puede ser por ejemplo que Cacaopera se asocie con Osicala he aunque no sean colindantes territorialmente hablando. Mancomunidad básicamente es lo mismo que asociación de municipios o microrregión o sea, es dos o más municipios que están interactuando bajo un mismo fin. O bajo una misma metodología. También a partir de que tengan una misma problemática con otros municipios, se le dice así porque la figura políticamente reconocida después de el estado son los municipios nuestro país la ley es clara solamente están dos figuras políticas una

es el estado a nivel macro y a nivel micro estamos hablando de municipios. En este caso, todos los municipios que pertenecen a la microrregión están asociados, bajo una normativa jurídica, bajo una misma metodología de trabajo independientemente de eso n o quiere decir que no se trate con otros municipios he siempre y cuando se sientan las mismas particularidades y de nuestras problemáticas. Siempre es con una lógica.

¿Cuál es el contexto en el que se crean las misma microrregiones?

Las microrregiones empiezan a surgir después de los acuerdos de paz desde el 1993 específicamente comenzaron a surgir algunos esfuerzos mancomunados he que se dieron a raíz de varios aspectos, uno he que tal vez venia un proyecto de la cooperación externa que te lo exigía y que para poder hacer diversas actividades tenias que estar asociados bajo un mismo plan estratégico o a una misma forma de trabajo es algo que tenían que hacerlo de rigor porque se los estaba exigiendo el cooperante, la otra razón por la que se crean las microrregiones fue para ver si podían minimizar costos para algunas ventas de servicios que se puedan dar en el territorio por ejemplo los desechos sólidos que son los más comunes en nuestro país y los servicios que más se pueden dar a los mismos socios como a las mancomunidades y a la misma vez los servicios de de asesorías técnicas por las mismas necesidades de los municipios, específicamente el caso nuestro de Morazán que somos uno de los municipios más pobres en donde sus ingresos se basan en los aportes del FODES y tiene muy poca cooperación, la recaudación de tasas por impuestos que se reciben en los municipios es muy reducida

limitada a raíz de todo eso comienzan a surgir la asociación de municipios o la mancomunidad para resolver la problemática común para obtener servicios mancomunados de diferentes índole o para obtener una mayor impacto a nivel de territorio para traer la población.

¿Cuál es el marco legal para la conformación de las microrregiones y de las asociaciones intermunicipal?

Realmente en el marco jurídico es una limitante que se tiene no hay una ley específica que diga o que reconozca la asociación de municipios como tal así como ejemplo una fundación o una ONG una cooperativa, sin embargo a lo único que se basa legalmente es a la disponibilidad que le da el código municipal a cada uno de los municipios para que se asocien en ese sentido uno de los municipios le da la personalidad jurídica a la mancomunidad, la puede dar uno o la pueden dar todos, siempre utilizando la normativa estatutaria o sea los estatutos que le den los lineamientos o los fines por los cuales se crea una microrregión o una asociación, y eso le da la personería jurídica a la asociación para poder publicar sus estatutos en el diario oficial. Pero si no hay un marco legal independiente podríamos decir del estado que las reconozca y esa es una limitante que se presenta a la hora de la gestión porque realmente la asociación de municipios que hay a pesar de que hay protagonismo, hay trabajo, presencia protagónica de los gobiernos locales entonces pero como no está el marco jurídico siempre se hace la pregunta, quien reconoce las microrregiones o hasta que nivel están ellos son una ONG, son una

organización descentralizada, del estado o a pesar de que tengan dependencia de los municipios tienen carácter de gobierno o son de carácter independiente o privado al final se queda en ese vacío en ese espacio que no hay ninguna ley así específica que las reconozca sin embargo el respaldo jurídico legal se lo da uno o dos municipios para poder publicar sus estatutos.

¿Cómo evalúa el estado actual de las microrregiones en el departamento de Morazán?

Realmente las microrregiones si no cuentan con una unidad técnica significa que no están funcionando a nivel de Morazán solo hay dos microrregiones que cuentan con esos apoyos, que es la nororiental de Morazán, la cual yo coordino y la del Norte de Morazán que también cuentan con una unidad técnica hay otras asociaciones de municipios como la Sur de Cacahuatique, la del Norte de Cacahuatique y la del Valle Central donde están Gotera, Chilanga y otros. Sin embargo no funcionan con una figura técnica que dinamice, que apoye, que le esté abriendo los espacios de cooperación, le de herramientas para poder en determinado momento presentar un proyecto a un cooperante entonces en ese sentido muchas veces las microrregiones quedan en un papel muy discreto si se quiere decir así por que como no hay una ley que realmente de mucho peso, y más son voluntariados políticos que se dan en un territorio en un municipio eso de alguna manera hace que se vea más discreto y está comprobado que las microrregiones que cuentan con asesoría técnica si tienen una incidencia muy positiva muy importante para los municipios y tiene un valor político territorial se pueden ver

con mayor objetividad los programas o proyectos que se reciben para la zona se evita mucho el sesgo político en este caso se habla mucho de los consejos pluralista que es un tema político que realmente no se echa a andar por los mismos intereses sin embargo las juntas directivas pasan a ser un consejo pluralista eso hace de que el sesgo se quede un poco rezagado realmente se polaricen las verdaderas problemáticas del territorio, eso fortalece las microrregiones, sin embargo los apoyos y las asociaciones que funcionan realmente operan con fondos de cooperación y esa es una limitante grande porque se quiere y se tiene dependencia exclusiva del cooperante, cuando se va el cooperante las unidades técnicas dejan de funcionar y ese es el problema de elaborar o sostenerse esos procesos porque se dice que se debería mantener con los aportes sociales que le permite la ley FODES del 1% que es lo que pagan por pertenecer a las gremiales y si nos vamos específicamente a nuestro municipio la que más puede aportar que es Corinto no pasa de 600 dólares entonces ese 1% lo dividen en CDA en COMURES los dividen en un montón de gremiales así es poco lo que viene aportando y a la hora de querer aportar contrapartidas a un proyecto o para pagar personal básico no hay fondos.

¿Cuáles son las estrategias de gestión que hay desarrollado como microrregión?

Los ejes estratégicos más que todo se focalizan en el caso de nosotros en la parte de infraestructura, he conectividad vial específicamente también en infraestructura social la parte medioambiental y la parte socioeconómica básicamente. Al principio se trabajó mucho lo que es la parte de infraestructura y se logró incidir para que la conectividad

vial intermunicipal estuviera por lo menos en las condiciones no excelentes pero por lo menos que fueran transitables invierno y verano, sin embargo pues luego que se logró eso se ha trabajado la parte ambiental la parte socioeconómica, que esos temas las municipalidades individualmente hablando lo ven muy poco. Por el hecho que ya tiene un diversidad de problemáticas en el territorio y le tiran muy poco, sin embargo organizativamente si se está trabajando.

¿Cuál es el contraste de las de las estrategias que se desarrollan como microrregión con las que se desarrollan como asociación intermunicipal?

O sea la diferencia específica es que en el caso de las unidades técnicas son el enlace digamos así directo porque quienes toman las decisiones es la parte política, el consejo directivo, la junta directiva y en el caso de las unidades técnicas se encargan de operativizar las decisiones que ellos toman digamos tal vez toman la decisión que se le va a apostar a la búsqueda de cooperación pero si no tiene la unidad técnica que los apoye o que busque los contactos eso es una limitante. Ahora la mancomunidades o las microrregiones que no cuentan con ese brazo técnico se reúnen esporádicamente y si lo hacen es por la presencia de un proyecto digamos en el caso específico de la del Valle Central, ellos se asociaron con la finalidad del relleno sanitario sin embargo eso fue una limitante creo que tuvieron hasta problemas legales por eso porque no hubo una base técnica que le facilitara para poderse organizar tenían que tener una base legal primero luego ver como se recopilaban los fondos. Y hasta tuvieron problemas con la corte de

cuentas por eso. Entonces están estructuradas digamos pero no funcionan. Son como figuras que están dormidas. Pero mientras no tengan la unidad técnica realmente no pasan de estar conformado porque no operativizan como asociación. Esa es la gran diferencia que hay entre ambos y esa es la diferencia que ha hecho de que a nivel de estas microrregiones el trabajo no pueda aterrizar por la misma incidencia que se tiene políticamente hablando de una forma asociativa.

¿Cuáles serían los principales logros del trabajo mancomunado?

Bueno los principales logros, quizás la conectividad vial, se logró la conectividad entre Cacaopera y Corinto y sabemos de Corinto tiene unas calles que están en pésimas condiciones de Corinto a Sociedad que lo conecta la ruta militar pero no tenían la conectividad a Cacaopera o sea que para ir a la cabecera departamental tenían que ir a la ruta militar o sea por el dieciocho o sea básicamente estamos hablando de alrededor de casi cuarenta kilómetros sin embargo se logró la pavimentación de la calle; o sea esta calle les acorta la distancia a ellos para movilizarse hacia La cabecera departamental y en el caso de Joateca igual hay una conectividad que solamente. Pero si se mejoró mucho el acceso de Cacaopera hacia Joateca. Bueno eso es uno en la parte de infraestructura con lo que le decía anteriormente la microrregión trabajo mucho para mejorar y dinamizar la parte de comercialización con los municipios aledaños. Luego de eso se ha trabajado la parte de desarrollo económico se tuvo cooperación del la Unión Europea a través del binacional esta mancomunidad manejo los fondos para los

municipios de Honduras como para El Salvador se trabajo fuerte la parte del manejo económico del sector ganadero que son muchos. Se fortalecieron estructuras de gremiales de ganaderos. Una en Corinto y una en Joateca. Se les equipó o sea estamos hablando de apoyo a los ganaderos de medio millón de dólares. Ese es otro logro. Otro es hay un programa ahorita que se está ejecutando de cooperación Irlandesa que específicamente los fondos descentralizados son manejados a través de las CTF en El Salvador, hay un programa que se ha ejecutado directamente por CECADE un programa de fortalecimiento institucional se le está apoyando a los municipios en aspectos como participación ciudadana o sobre la base de contraloría ciudadana en todos los municipios se les está apoyando en todas las actividades ya se de rendición de cuentas o sea cosas que se le exige a través del código municipal y he dentro del mismo proyecto firmado dentro de la mancomunidad que la gente de CECADE han traído de desarrollo económico que se maneja a través de micro créditos en el territorio entonces está siendo apalancado a través de los aportes que dan los municipios. A través de programas y se están manejando tasas, se está trabajando con pequeños emprendedores pero que ya tiene iniciativas de desarrollo por ejemplo si alguien quiere sacar un crédito digamos para una pupusería o para su siembra de granos básicos o siembra de hortalizas la microrregión les apoya y son tasas accesibles para ellos y también para que traigan garantías si no que con fiador y un contrato con el nombre de la mancomunidad. Con el objetivo de dinamizar las economías locales y también amortizar un poco lo de las crisis

económicas que hay en este tiempo en nuestros municipios. Y Cacaopera no es la excepción.

¿Cuáles son las lecciones aprendidas en el proceso?

Bueno en el caso específico de nosotros quizás nos pasó más que todo en el programa del binacional he nos hizo falta hacer ese traslape de los gobiernos que estaba de salida con el que acaba de entrar eso nos hizo de que los municipios específicamente en Cacaopera el gobierno que asumió en el 2006 desconoció por completo el compromiso que tenía asumido como microrregión y nos dificultó en el desarrollo específico del binacional que estábamos nosotros manejando o administrando los fondos he bueno llegamos a un punto en que el gobierno local dijo nosotros ya no vamos a participar y dejaron de participar en reuniones y eso nos perjudicó básicamente el plan que teníamos nosotros para ejecutar en ese período porque solo son tres municipios si uno falla hay una gran dificultad diferente es cuando son varios porque uno que falle no se ve realmente el espacio pero nosotros que somos tres municipios con uno que falte ya es un vacío inmenso entonces teníamos unos proyectos que estábamos gestionando y con la salida de ellos pues tuvimos dos años podríamos decir de retraso. Eso tal vez más que una lección aprendida fue como algo que nos vino a fortalecer podríamos decir para los siguientes períodos electorales ya tomamos otras iniciativas como acuerdos con los consejos que estaban compitiendo en ese momento para poder llegar a la alcaldía para que se le diera continuidad con los gobiernos que están por salir. Más que todo en ese

sentido podríamos decir que son las lecciones aprendidas. Y esperamos que a medida que vallamos caminando podamos ir subsanando todo eso.

¿Cómo abordan políticamente el tema de gestión territorial?

Caemos en lo mismo como son voluntariados políticos muchas veces cuando asume un gobierno local que no tenga la voluntad de participar no se le puede exigir ahora como una necesidad depende también del gobierno local como vea el territorio y hasta el nivel de alcance que pueda tener la parte del desarrollo local de ese mismo municipio. Sabemos que las limitantes por las que se enfrentan ellos en el territorio son grandes hay muchas limitantes de carácter de los recursos que tiene son muy limitados entonces tiene mucho más peso hacer una gestión tres municipios juntos para resolver una problemática común digamos puede ser de carácter social o de esparcimiento social para poder amortizar un poco el tema de delincuencia, tiene más peso para el cooperante un terreno mucho más amplio por la misma problemática o más bien del hecho he hay gente de otro municipio vecino que viene a molestar al mismo municipio, municipio de otros gobiernos entonces es más que todo depende el nivel de alcance que pueda tener el si se quiere decir así como gobierno, el concepto que tenga de desarrollo local, estratégicamente vemos de que si es importante estar asociado para poder resolver diferentes problemáticas tal vez para hacer tratamiento de una micro cuenca común de donde se sacan una cantidad de recursos naturales importantes para los demás municipios he o para gestionar un territorio tal vez en carácter de sub cuenca, en este

caso como es el río Torola que es de mucho interés económico y tal vez tiene mucha importancia en el país porque son dentro de las mismas sub cuencas sin embargo esta esa limitante que tal vez a un gobierno local no le interesa y dice no ya no voy a participar me salgo y ya no se considera parte de la asociación; bueno nosotros tenemos una ventaja que la sociedad participa dentro de la asociación con voz y voto hay una asamblea que la conforman veinticuatro miembros de la sociedad civil que está reconocido todo liderazgo de los tres municipios y eso hace de que ellos presionen a los alcaldes o al consejo para que participen en los procesos de asociatividad y que no caigan en que tal vez por cuestiones políticas se caiga en un proceso que se ha venido trabajando durante mucho tiempo.

¿Cuál es el enfoque que le dan a la participación ciudadana desde la asociación intermunicipal?

Bueno con solo el hecho de que la sociedad civil esté participando en la asociación, está legalizado desde los estatutos de la asociación de cómo va a estar conformada la estructura orgánica de la asociación ay una junta directiva, hay una máxima autoridad que es la asamblea en ambas figuras hay participación de la sociedad civil, ahora individualmente en cada municipio cuenta con un método que lo conforma todo liderazgo de principio entonces nosotros los cambios de gobierno los hacemos cada tres años en relación a los cambios de gobierno que hay en cada municipio políticamente hablando. Igual los comités de desarrollo hace reestructuración cada tres años entonces

cada comité de desarrollo elije a ocho miembros que van a participar en la asociación de cada uno de los municipios, entonces puede ser que el concejo pero ellos van representando la sociedad civil. Entonces ellos de alguna manera siempre como son los que dan seguimiento de alguna manera están comunidad el quehacer de la asociación; ahora, en cada uno de los municipios se trabaja también en conjunto con la sociedad civil a través de los comités de desarrollo, ellos van dándole seguimiento a los programas o proyectos que son visualizados a la hora de hacer el diagnóstico y eso hasta el mismo gobierno local le da la fortaleza para poder servir o decir yo aquí tengo mi programa y la sociedad participó como una entidad de contraloría y eso de alguna manera pues hace que la misma sociedad civil se apropie digamos así y presiona a los gobiernos locales a seguir participando.

¿Cómo evalúa el involucramiento de los municipios a partir de la administración entrante en relación con la anterior?

Bueno nosotros con los cambios que se dieron a nosotros nos favorecieron tuvimos un gobierno local en un municipio digamos Cacaopera específicamente son temas más personales podríamos decirlo así que políticas no participo en el proceso entonces con el nuevo gobierno local que asumió se involucraron nuevamente y consideramos de que hoy están los dos polos opuestos, tenemos un gobierno de derecha y uno de izquierda pero es cuando mejor se ha trabajado por el hecho de la voluntad que tiene el gobierno de Cacaopera es de participar en el consenso sin embargo a nosotros nos favoreció también el hecho de que dos gobiernos locales se reeligieron, eso hace de que de alguna

manera se le de continuidad a los programas de proyectos y no se entra en una etapa de que porque cuando asume un nuevo gobierno hay que inducirlos, hay que enseñarles como se trabaja y todo eso aunque ellos no pero el ámbito del desarrollo local siempre hay que enseñar algunos procesos que se vienen arrastrando y eso hace que en cierta medida se atrase. Entonces hubo dos municipios que no hubo cambio entonces eso nos favoreció a nosotros y también el cambio que hubo nos favoreció por que el municipio de Cacaopera a pesar de que participaba la sociedad civil no participaba anteriormente pero como la figura política del concejo es la que es reconocida y hay que tener claro que dentro de un municipio son los máximos líderes políticamente reconocidos por el estado entonces eso es lo que le da un mayor peso a la asociación.

¿Cuáles son los actores con los que trabaja la microrregión actualmente?

A nivel local, si queremos hablar de actores locales pues todos los liderazgos del territorio que están reconocidos como figuras y también las juntas de agua, a nivel del gobierno jugamos mucho con diversas actividades con el ministerio de medio ambiente como nosotros somos parte de la sub cuenca de los de ejes que nosotros trabajamos esta la parte de medioambiental por el hecho que estamos en la sub cuenca del Torola aparte de eso también tenemos alianzas con el ministerio de hacienda ellos nos dan asistencia técnica en la parte de del manejo de los fondos y también la gente de ISDEM, eso con los ministerios y también con el de obras publicas tenemos relaciones directas a nivel de ONG s también trabajamos con alrededor de cuatro específicamente con FUNDESA, CECADE, ellos están en el territorio, ellos no apoyan en la ejecución del plan que

tenemos como micro región en los diferentes ejes que ellos trabajan, entre ellos la parte de desarrollo productivo, la gente de CECADE están en la parte de fortalecimiento institucional, político al igual que FUNDAMUR entonces con ellos nosotros estamos coordinando y ellos están involucrados en la misma lógica. Ahora, hay actores claves y actores estratégicos y en este caso tenemos más acercamiento con la gente de CECADE y no quiere decir que los otros queden afuera sino que la razón más directa o con los convenios es que hay ahorita son CECADE y la CTR son los que nos están apoyando financieramente ahorita a nosotros como institución y con los otros es una relación de coordinación para la ejecución de los proyectos que se están llevando a cabo por nosotros.

ANEXO 3

3. Entrevista con Ignacio Fuentes Salmerón

Alcalde de Cacaopera.

¿Qué es una microrregión?

Bueno gracias por la invitación. Bueno para mí una microrregión pues se compone desde que se asocian más de un municipio juntamente con otros para ver o también para cuestiones de estrategias de desarrollo para los municipios involucrados.

¿Qué es la asociación municipal?

Bueno la asociación es digamos siempre buscando el desarrollo para los municipios a través de una propuesta recibida de algún organismo tal vez gubernamental y de poder asociarse para ver un poquito mejor el desarrollo mancomunado para los municipios involucrados porque a través de la microrregión se tomo que hay formas de impulsar a lo que es la preparación frente al gobierno para poder impulsar proyectos micro regionales que sería más difícil de un solo municipio y si tenemos algún aporte económico de algún ministerio o algún cooperante que sea ya dividido entre los municipios involucrados para que sea equitativo el beneficio para todos.

¿Cuáles son las estrategias que se han desarrollado como micro región?

Bueno hasta ahorita las estrategias que se han desarrollado apenas tenemos un año de que la micro región Cacaopera se había distanciado solo estaba Corinto y Joateca por algunas diferencias y formas de ver los municipios y la administración anterior de Cacaopera pues no estaba muy de acuerdo no se por no sé no tenía beneficios y tenía que estar involucrados aportando dinero y esa fue una deuda que se iba acumulando porque hay un acuerdo desde el inicio que se tomó la decisión como municipio para dar un aporte a la asociación de municipios entonces ahí nosotros tenemos una deuda con la micro región de cerca de cuatro mil dólares parece entonces nosotros asumimos y nos hicimos cargo a ser participes. Ahorita lo que estamos como microrregión y se han generado proyectos digamos para los municipios a través de una ONG CECADE que es a través de ella que se han canalizado algunos casos fondos de los cooperantes. Por ahorita esas son las estrategias que tenemos nada más que hay que tener voluntad para ver de conseguir fondos para poder impulsar proyectos estratégicos para el desarrollo.

¿Cuáles son los principales logros que se han obtenido a través de la microrregión?

Bueno los logros que se han obtenido hasta la vez que yo conozco es eso de los micro créditos que se han dotado a pequeños agricultores para personas que se dedican a las artesanías también para comprar lo que son los materiales y que se impulsan eso es el logro que yo veo hasta ahorita y estamos esperando de que Dios quiera que pronto haya algún tipo de actividad para poder acceder a un poquito de fondos para poder continuar con los logros.

¿Cuáles son las lecciones aprendidas a través del trabajo mancomunado?

Lecciones hay infinidad de lecciones aquí pues vine uno a iniciar un trabajo, a comenzar a caminar o a comenzar a gatear como niño no se sabe si en verdad que es administrar digamos los fondos públicos por que si uno fuera pues pero ya estando aquí es de gestionar algún tipo de normativa o de leyes. Y sabe uno pues en esta zona y en situaciones que en veces ha digamos ahorita pues no sabemos qué tipo de compromisos vamos a adquirir hasta una fecha o hasta el periodo para no lamentar mucho.

¿Qué nivel de apertura da esta alcaldía para trabajar en un proceso mancomunado en relación que había en la administración pasada?

La apertura en si nosotros nos consideramos con más espacio y mas apertura a la unidad en sí y en y de hecho pues la opción tomada por nosotros de seguir el compromiso que se adquirió en aquel tiempo que la micro región se formó y se legalizo y todo eso pues ahí nosotros estamos dando señales de que tenemos interés con los municipios que son vecinos, además necesita pues tener una estrecha relación pues de buscar el desarrollo mancomunado a pesar de que los gobiernos somos diferentes, aquí pues el gobierno de Corinto con el de Joateca pertenecen al partido ARENA y nosotros al FMLN pero no por eso nosotros nos diferenciamos en el desarrollo de la función que nosotros tenemos que ejercer tenemos que hacerlo porque estamos haciendo funciones para el bien de todo el municipio cada quien no solo estamos gobernando para un partido político nada mas o

para la gente de un partido si no que para todos sin ver pues digamos el color que prefieren.

¿Cuál es el aporte específico que ha dado la microrregión a este municipio?

Bueno pues ahorita el aporte específico en si bueno a través de el apoyo que tenemos nosotros con lo que es “Teo” que es el técnico de la estructura técnica de la micro región el nos ha ayudado en algún tipo de aporte, ayuda, orientaciones. Y siempre lo mismo de los micro créditos y que se están impulsando para que se dé digamos mas como que se le aumente al tipo de crédito y a la cantidad pero si como siempre conlleva de que las personas a veces creen o consideran de que como la alcaldía está dando un crédito y pueden a veces piensan que son fondos públicos, o a veces que como es la alcaldía no lo pagan. Pero la situación es diferente vea. Hay que llenar todo un formulario y todo ahí comprometerse porque si no pues a saber quien tiene que pagar.

¿Cuál es el enfoque que se le da a la participación ciudadana?

La participación ciudadana como ve es algo que tiene que ser digamos en una forma bien considerada en el sentido de que estamos frente a una ciudadanía entera que todos los actores de cada municipio que todos los sectores tienen derecho a que le informemos del quehacer de lo que es la administración pública y de los fondos. En que se invierten

la gente necesita saber todo eso y en general entonces yo considero que es un mecanismo para generar credibilidad también ante la población porque la población se entera de esas situaciones y lo peor que se lo toman de que uno de ahí depende la transparencia la forma en que nosotros demos a saber y la población ve o lee pues a través de folletos de que si estamos interesados de que ellos sepan lo que se hace.

¿Cómo evalúa el involucramiento de los demás municipios de la microrregión?

Bueno yo lo evaluó bien porque con ellos hemos, tenemos así muchas reuniones nunca nos hemos diferenciado ni distanciado de que tenemos digamos el respeto porque yo soy parte de la directiva de la microrregión y pues ahí estamos representándola y viendo a ver, viendo por los tres municipios no solo por uno.

¿Qué cargo tiene usted en la microrregión?

Yo soy el vicepresidente de la asociación y el de Joateca es el presidente. Ahí estamos asumiendo ese cargo, sin experiencia pero ahí estamos.

¿Cuáles son las características que tiene este municipio por las que forma parte de la microrregión?

Bueno las características de ser digamos municipios en la zona norte de Morazán digamos y que son vecino y tal vez el interés en que alguna organización se presentó y pues quizás le hizo algún planteamiento porque desde que el municipio renuncian.

Bueno yo no sé muy claro en qué tiempo renunciaron pero el porqué. Y pues de la misma forma y a través de digamos ideas o estrategias de algunas personas de ONG de cooperaciones de que solamente asociados se puede traer fondos así que yo creo pues que a eso pueda ser de que vino. Porque si la microrregión anteriormente inicio bien porque hizo muchísimas cosas en los tres municipios y después fue decayendo entonces ahí anda por el simple hecho de que tal vez a veces los políticos las cosas las vez de una sola forma y no quieren ver más allá.

¿En qué áreas trabaja la microrregión con esta municipalidad?

Ahorita con la municipalidad en si estamos en las áreas de los microcréditos y en el apoyo técnico en algunos casos que necesiten las personas en algunos microcréditos que son productivos para ver adonde ellos pueden generar beneficios para obtener resultados buenos de los créditos. Y con lo que son los promotores sociales de la microrregión y a través de eso ir construyendo más la microrregión.

¿Hace cuanto tiempo que esta municipalidad pertenece a la asociación?

Exactamente hace un año andábamos en trámites de cómo íbamos a hacer, la deuda como estábamos si nosotros íbamos a asumir todo eso porque de todas maneras son fondos públicos y no es dinero nuestro que va en el aporte se determino en que era importante que lo hiciéramos nosotros y no dejáramos a los municipios de Corinto y Joateca solos de todas maneras a futuro teníamos que asumir nosotros o otros y tenían

que ver de qué forma asume porque como ya hay un acuerdo o sea el compromiso que se adquiere no.

¿Cuál es el aporte que da esta municipalidad a la microrregión?

Ahorita son arribita de los seiscientos dólares que damos. A esa cantidad le aumentamos para ir subsanando la deuda anterior. O sea el aporte consiste en trescientos dólares de aporte general pero ya lo demás es para ir sanando la deuda que tenemos.

¿Cuál es el avance que hay a partir del trabajo de participación ciudadana?

Bueno ahorita el avance no es tan grande pero estamos tratando de se genere mejores avances a través de llegar a la población a rendirle y darle la información de la administración porque desde ahí ahorita no hemos tenido un proceso de ir allá a las comunidades a los cantones a reunirnos con la gente y es la forma más democrática reunirse con la gente porque nos acercamos a la gente y la gente nos pregunta mas pero si lo hacemos así centralizado en el área urbana yo creo de que ahí pues la gente se debilita mucho por el transporte y todo eso. Ya ahora nosotros lo pensamos hacer así para buscar a la gente, buscar a la gente, reunirse con ellos para explicarle.

ANEXO 4

4. Entrevista con Douglas Murcia

Gerente de CECADE.

¿Cuál es el objetivo de trabajar con microrregiones?/ ¿porqué trabajar con asociaciones y no individualmente con cada municipio?

Bueno el tema fundamental de la asociatividad tiene varios factores. Uno que es el fundamental es la optimización de los recursos, en un territorio tan pequeño como el nuestro de veinte mil kilómetros 262 municipios se hacen a veces demasiado para poder gestionar un territorio tan pequeño. En el sentido de que los municipios su recaudación tributaria propia es bien limitada entonces hay una serie de problemas comunes que difícilmente por separado los van a resolver y además sale muy caro por ejemplo el tema más común y es por el que nació el tema de la asociación de municipios fue el tratamiento y la desposesión de los desechos sólidos a raíz de ahí más o menos con el tema de la cooperación internacional empezaron ahí por el 95 o 96 a hablarse de la asociación de municipios. Hay un artículo en el código municipal que luego fue reformado que hablaba que uno o dos o más municipios se podía asociar para resolver una problemática en común esa es toda la relación que había en el área de asociaciones de municipios. Entonces por ahí comenzaron con el tema de los desechos sólidos verdad, y dijeron bueno Perquín y San Fernando por decir un ejemplo se une y se asocian y

firman un convenio o un contrato para resolver la problemática de los desechos sólidos por ahí nació pero luego empezaron a salir una serie de cuestiones que se pueden resolver estando mancomunados nada menos ahorita que estamos en esta fase de proyectos con el tema de tratar de actualizar el catastro de los seis municipios. He la corte por ejemplo le hace la observación a los municipios cuando ese municipio ha invertido en una comunidad que no está dentro de sus límites y aquí en el norte de Morazán como siempre límites no están bien definidos entonces el tema de la asociación municipal los puede salvar en ese tema de que por ejemplo Perquín puede invertir no precisamente en una comunidad de San Fernando o de Arambala pero si puede invertir en un proyecto mancomunado de modo que en lo ambiental, de educación, de salud, de desechos sólidos de tratamiento de aguas residuales, y la corte de cuentas no le observaría porque está asociado con esos municipios para hacer una serie de actividades entonces el tema de la asociatividad es un espacio que hoy por hoy en nuestro país no se le ha explotado como se podría sacarle los beneficios en el tema del estado Salvadoreño solo hay un gobierno central y un gobierno local, y luego están las gobernaciones políticas pero que no tiene una función estricta dentro del estado porque son puestos por el presidente de la republica. Entonces en este caso las asociaciones de municipios vienen a ser una especie de gobiernos intermedios porque es ahí donde se unen dos o más alcaldes o alcaldesas para resolver un problema de un territorio más allá de sus límites municipales y que le afecta por ejemplo aquí ahora están hablando de un tema de empezar a trabajar en el tema de la explotación de el bosque de la montaña que está

aquí. Si ese bosque lo siguen depredando así como viene el ritmo ahorita dentro de poco va a ser una zona desértica y que por ejemplo el rubro económico que se está tratando de potencializar aquí es el tema del turismo rural la parte ambiental y si no tienen bosque o no hay montaña traería otras consecuencias; el agua se escasearía y no solo es un problema de Perquín o de Arambala si no de toda la región en este caso entonces el tema de la asociatividad municipal es tan amplio y se le pueden encontrar una cantidad de cosas positivas por donde se puede trabajar verdad y el tema fundamental es que haya una voluntad política de los alcaldes. Entonces instituciones como CECADE es una de las filosofías que tenemos de trabajo el promover el tema de la asociatividad para gestionar de mejor manera el territorio o administrar los pocos recursos que hay para sacarles provecho y empezar a caminar.

¿Con cuantas cooperaciones internacionales están trabajando actualmente?

Nosotros ahorita estamos trabajando fundamentalmente con España directamente con la Cooperación Española para el desarrollo que es la CID, que es la cooperación central del gobierno Español, pero además están las organizaciones de cooperación descentralizadas que les llamas que por ejemplo la agencia catalana de cooperación que es agencia de cooperación del gobierno catalán, una región autónoma de España, esta también el fondo catalán de cooperación para el desarrollo que es una asociación de municipios de Cataluña, esta también la cooperación Alemana; la GTZ, esta la cooperación centralizada de Irlanda que es con la que estamos trabajando en el Nororiente

Cacaopera, Joateca, Corinto. Ahí está la cooperación Irlandesa que es a través del gobierno de El Salvador, es una cooperación de gobierno a gobierno y CECADE lo que hace es ejecutar y administrar el proyecto nada más para el territorio. Luego hay algunas cooperaciones descentralizadas también que son mucho más pequeñitas que son con municipios de España en este caso hay un municipio de Cataluña que se llama “—“ que coopera directamente con un municipio de Sonsonate, y hay otro municipio también de Cataluña que se llama “—“ que ha cooperado también con Perquín ha colaborado en la reconstrucción del museo de la revolución esta aquí y colaboro también hace un par de años en la biblioteca que se monto aquí en el centro hogar y un poco también con la cooperación de Estados Unidos hay un par de proyectos también con los que se está trabajando con ellos pero fundamentalmente con Españoles. Centralizados y descentralizados.

¿Hace cuanto tiempo trabajan con asociatividad municipal?

CECADE tiene 16 años de estar trabajando desde el 1995, iniciamos con el fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos municipales de estar trabajando con asociaciones de municipios llevamos ya casi diez años de esos 16 o sea que iniciamos como el 99 a trabajar con el tema de la asociación de municipios. Iniciamos trabajando en el Norte de Morazán que eran ocho municipios los que se asociaron aquí he pero de esos ocho ya no está Torola ni Joateca porque Joateca se fue a la Nororiente porque le tiene más interés sobre ellos allá, luego empezamos a apoya la asociación de municipios

del Golfo de Fonseca del sur de La Unión, otra asociación de municipios en el tema de la asociación de municipios de la cordillera del Bálsamo luego en el 2003 inició un programa que se llamaba programa de desarrollo fronterizo binacional financiado por la Unión Europea ahí nosotros empezamos a trabajar y ahí apoyamos otras asociaciones de municipios como la de Chalatenango, la Montañona también en Chalatenango, la asociación de municipios del Norte de La Unión, la del Norte de San Miguel, y así una serie. Ese programa era ejecutado en toda la zona fronteriza de Honduras El Salvador ahí habían quince mancomunidades participando tanto de Honduras como de El Salvador ahí fue donde prácticamente CECADE se fortaleció mas en el tema de la asociatividad municipal por que se adquirió más experiencia, las asociaciones de municipios empezaron a manejar fondos directamente ellos porque el programa binacional de la Unión Europea le transfería fondos a las asociaciones y las asociaciones les transferían a las ONG's o a las consultoras contratadas para que se hiciera una serie de actividades que había que hacer en su territorio. Ahí quizás fue como agarramos mucho más experiencia 2004 2008 cuando se cerró el programa.

¿Cuáles son las áreas que mas trabajan los cooperantes actualmente?

Bueno ahorita con el tema de la violencia que se está viviendo en el país hay una cantidad de dinero que están aportando los cooperantes en el área de la prevención de la violencia. Como CECADE tenemos una línea de trabajo para los municipios pero no enfocadas precisamente al tema de la violencia si no al tema de la organización juvenil,

al tema de fortalecer los liderazgos de los jóvenes del territorio y apoyarles para descubrir sus capacidades que tiene como líderes y a crear lo que nosotros le llamamos el tema del tejido social y la ciudadanía activa, aprender de que los ciudadanos dejemos de ser habitantes de un territorio para que pasemos a ser habitantes verdaderamente de ese territorio a tomar responsabilidades y a tomar derechos de que tenemos por vivir en ese territorio y no solamente ser habitantes pasivos de un territorio entonces ahorita que esta la cooperación internacional son una línea de las más fuertes que hay de cooperación. El tema de la prevención de la violencia CECADE tiene proyectos en esa línea pero no enfocados al tema de la prevención sino mas al tema de la creación de ciudadanía y de tejido social luego está bueno los temas que siempre están el tema del medio ambiente, que ese es a nivel mundial por la degradación que hay, el calentamiento global y luego pues viene una serie de temas más que vienen con el tema por ejemplo de seguridad alimentaria, hay temas también como infraestructura para el desarrollo pero esos son menos en el tema del fondo del FOMILENIO por ejemplo y se puede ver como ese fondo se ha dividido, primordialmente venia destinado para la carretera pero luego se empezó a desglosar en una serie de necesidades que hay aquí en el territorio y fundamentalmente la cooperación se basa en los objetivos del milenio o sea los objetivos del milenio que están para el 2015 es básicamente a lo que los cooperantes le apuestan, tratar de que los países en desarrollo busquen tratar de resolver esos derechos humanos.

¿Cuáles son los logros más concretos y más visibles del trabajo de microrregión?

Bueno es bien difícil señalar logros por que en el tema por ejemplo de procesos el tema de la asociatividad son procesos y en un proceso de diez, cinco, ocho o tres años que puede tener una mancomunidad es bien difícil palparlos, pero por ejemplo un logro quizás es la continuidad de las asociaciones y quizás así como de los logros más visibles podrían ser eso la continuidad de esa asociación independientemente de los gobiernos locales que lleguen al poder yo creo que esa es una de las más importantes porque así el tema de la asociatividad va avanzando y yo creo que de los logros más visibles sería eso. La continuidad realmente y cada año que pasa pues las asociaciones se van fortaleciendo y van adquiriendo nuevas responsabilidades, yo creo que a manera de proceso es la parte más visible que se puede palpar y de ahí hay una serie de procesos que difícilmente en un tiempo corto de cinco años se pueden ver.

¿Cuáles son las lecciones aprendidas?

Bueno el tema de las lecciones aprendidas también es bien importante esa parte fundamentalmente en el tema por ejemplo de la polarización que existe en el tema de los partidos políticos municipales, afecta bastante mucho más en la de las asociaciones de municipios y yo creo que es una de las partes que tenemos como país empezar a superar y hay logros por ejemplo hay una asociación de municipios en el Norte de La Unión son nueve municipios que están ahí asociados ellos principalmente se agruparon para el tema de la gestión de la desposesión final de los desechos sólidos esa asociación de municipios lleva ya seis años trabajando, han cambiado ha habido dos cambios de

gobierno ha habido dos elecciones y la asociación continua y yo creo que son de los logros que se han obtenido. Y que se puede aprender en el tema de las asociaciones.

ANEXO 5

5. Entrevista con Francisco Coca.

Alcalde del municipio de San Isidro.

¿Qué es una microrregión?

Bueno nosotros el término lo manejamos como una agrupación de municipios que colindan y comparte una región y que esta región es la del Cacahuatique del Norponiente. Hay temas que son integrales por ejemplo lo que se estuvo tratando la reunión que tuvimos los alcaldes de Gualococti, San Simón, Osicala y yo sobre tanto desperfecto sobre la energía eléctrica y le enviamos una nota a la SIGET porque muchos daños se provocan. Como le digo hay temas que son integrales, cruciales para la microrregión y la otra es sobre la zona de recargas de agua que tenemos acá que es la del Cacahuatique digamos que es el Norte, hay algunas cosas ahí por ejemplo lo que son las unidades medioambientales hay que activarlas, aunque nosotros alcanzamos poco de eso pero para ver que no haya tanto abuso en el tema de comunicación, todos esos son temas fundamentales que se comparten en todos los municipios eso es lo temas que hemos tratado. Entonces microrregión es una agrupación de municipios que tienen temas integrales que compartimos, tanto uno como otro.

¿Esta microrregión, cuenta con una estructura legal de una asociación de municipios?

No, aquí solo es la delimitación que está en el CDA pero hasta el momento no hay conformado por ejemplo una directiva que tenga técnicos, no hay. Se pensó en un momento pero como hay muchas otras que tiene la municipalidad, hay pocos recursos. Incluso en una reunión se planteó que hay que pagar un técnico de medio ambiente por la parte aquí del cerro pero nunca acordamos y el principal obstáculo es el dinero y de hecho se planteaba que hacía falta un técnico pero un técnico que rindiera no que solo se estuviera manteniendo pero hasta el momento no hay una estructura organizativa, no hay una unidad técnica, se plantea que se va a hacer pero habría que esperar.

¿Cómo evalúa las microrregiones en el departamento de Morazán?

Algunas están funcionando, porque hay proyectos micro regionales que están en esa zona y otras igual están solo con el nombre pero habría que ver si es que están funcionando en el caso de nosotros hay unos alcaldes como le he mencionado pero no hemos podido aun.

¿Cuáles con los principales logros que se han obtenido como microrregión?

Bueno le dije que nosotros hicimos una carta de solicitud a la SIGET para que regularan sobre todo las empresas de energía eléctrica para que vieran toda esta línea porque mucho desperfecto y también el alumbrado, toda la red de energía y donde ellos muchas personas se les arruinan los electrodomésticos por tanto desperfecto y entonces nosotros mandamos esa carta, y hasta el momento estamos un poco con normalidad pero nosotros

vemos por ejemplo esa zona de aquí de Perquín nunca se va la luz entonces porque si la zona de nosotros. Hay un tema que no solo es de nosotros si no que es departamental y mejor dicho de país que es el manejo de esta cuenca del Río Torola. Ahorita hay algunas organizaciones que están viendo en qué medida puede darse el manejo pero yo creo que las microrregiones en este tema del manejo si se lograra conseguir ese dinero.

¿Cuáles son las lecciones aprendidas en la microrregión?

Bueno conocemos las asociaciones de las otras municipalidades, conocemos las problemáticas y conocemos experiencias de esto y sobre todo hay un convivio y tal vez uno de los logros lo de esta calle que no se le da mantenimiento, y los convenios estaban, estamos hablando del gobierno en gobernación y específicamente gobernación

¿Cuáles son las debilidades de esta microrregión?

Las principales necesidades son de recursos, y también que no hay interés por parte de los alcaldes.

¿Cuál es el abordaje político que le dan al tema de la gestión territorial?

El interés de nosotros es muy grande y que a través de la organización viene el desarrollo ahí lo que hace falta quizás es una de las cosas es que al igual que todas las alcaldías digamos tienen el interés de participar y organizarse pero igual vamos a retomar este tema.

¿Cuáles son las características de este municipio que lo llevan a formar parte de la microrregión?

El tema del medio ambiente, es este cerro de Cacahuatique porque nosotros este cerro de acá es que nos caracteriza a los municipios y por eso pasamos a formar parte de esta microrregión y el área geográfica.

¿Desde cuándo pertenece a la microrregión este municipio?

Desde que llegué a la alcaldía pero siempre ha pertenecido desde 2004 e igual y desconozco desde cuando se ha manejado.

¿Cómo evalúa el involucramiento de las otras alcaldías en el proceso de microrregionalización?

Bueno el interés de ellos es muy alto muchas veces, todos los temas que se tratan ahí lo trabajan con el objetivo de proyectar lo mejor entonces la verdad muy buena. Lo que hay que ver más el involucramiento, quizás no solo de los alcaldes sino que de las administraciones que están a cargo porque es una parte fundamental para el desarrollo.

¿Cuál es el enfoque que le dan dentro de la municipalidad al tema de la participación ciudadana?

Pues el área de participación ciudadana nosotros la hemos trabajado pues hemos hecho muchos cabildos abiertos en todos los ángulos del municipio y realmente toda la gestión que hacemos es participativo, todos están involucrados. Pero si nosotros tratamos de involucrarnos. El plan estratégico también se realizó de una forma participativa.

ANEXO 6

6. Entrevista con Miriam Rodríguez

Alcaldesa de Perquín.

¿Qué es una microrregión?

Bueno. Si lo queremos ver como organización o como territorio pero en todo caso, para mí la microrregión es un espacio territorial que tiene necesidades conjuntas y que la organización de los municipios es importante para buscar esas respuestas de manera conjunta.

¿Qué es una asociación intermunicipal?

Entonces la cuestión de la asociación de municipios, precisamente el objetivo de organizarse, para eso, para ver como tenemos lineamientos, compromisos como municipios de manera organizada que permita responder a las demandas más urgentes de la asociación de la microrregión del Norte de Morazán en este caso. Ahora; hay digamos unas microrregiones que no solo se ve la parte territorial si no que también se puede conjuntar el tema organización entre municipios y otros actores como ONG's o las mismas instituciones del estado. El Norte de Morazán inicialmente tuvo esa particularidad. Inicialmente que fue en el 2000. Cuando empezamos a gestar lo que era la microrregión veíamos no solo la responsabilidad en términos de los concejos municipales sino más bien la responsabilidad de todas las ONG's de la zona y el

ministerio de educación y salud que en aquel momento se integró entonces por eso digo que organizativamente se puede ver también la integración de otros para que no sea una responsabilidad solo del concejo municipal.

¿Cómo evalúa el estado actual de las microrregiones en el departamento de Morazán?

Morazán tuvo digamos o tiene digamos por lo que conozco cinco microrregiones territorialmente hablando, entonces algunas se organizaron con el fin de un proyecto. Por ejemplo la del valle central, tenían como proyecto el relleno sanitario; por razones ideológicas o por razones técnicas o razones particulares muchas veces no dio lo que esperaban, los resultados. Hay otras que se organizaron porque veían tramos de caminos que tenían que echarle el trabajo conjunto y así empezaron a ver u otros por otro tipo de proyectos, como agua, o saneamiento u otro tipo de proyectos; pero en el momento actual puedo decir que las que funcionan son dos microrregiones o dos asociaciones que es la del Nororiente y la del Norte de Morazán, entonces por ejemplo de la del Norte de Morazán y la Nororiente también han tenido el apoyo de programas internacionales que han permitido de alguna manera llevar quizás la organización un poco mas solida a pesar de los cambios políticos que cada tres años se tiene entonces yo creo que la microrregión tomó ya una postura, y una postura que independientemente de quien este en las alcaldías se sigue trabajando tal vez no como quisiéramos con todo el desarrollo digamos como tal pero si tenemos ya un territorio marcado y por supuesto tenemos una organización que hay un compromiso creo yo de todos los alcaldes para eso.

¿Cuáles son los principales logros obtenidos a través del desarrollo de la microrregión?

Por un lado creo que un logro importante es el posicionamiento de la asociación de municipios y la microrregión como territorio. Por otro lado creo que ese posicionamiento nos ha llevado a que haya instituciones del estado o no del estado que ven la zona con un potencial fuerte que permite que la asociación de municipios pueda desarrollarse más. Por ende digo si hay programas o proyectos que vienen ya de manera mancomunada sencillamente es por eso porque ven digamos un compromiso y eso para mí creo que es un logro importante; el mantenernos ahí. Otro logro que puedo decir es que creo que la zona la estamos llevando quizás en algunos temas ya estamos hablando de temas comunes que creemos que tenemos que ponerlos como agenda y que tenemos que trabajarlos entonces creo que estar pensando ya en el futuro de la microrregión es un logro importante porque el mismo apoyo de algunas instituciones con programas específicos de fortalecimiento entonces me parece que si tenemos logros.

¿Cuáles son las lecciones aprendidas en el proceso de desarrollo Microrregional?

Bueno de lecciones aprendidas por un lado creo que tenemos que decir que nosotros como asociación por lo menos yo he aprendido primero a que las barreras se pueden superar cuando hay una voluntad política y es el caso por ejemplo en el periodo anterior estaban cinco alcaldías de derecha y dos de izquierda y ahora es revés y

seguimos caminando o sea que para mi además de que es un logro también es una lección de decir que la parte ideológica no tiene que ser una barrera que obstaculice el proceso de desarrollo de ni un municipio ni de una microrregión ni tampoco del país pero un poco viéndolo territorialmente. Esa es una lección que creo que es importante y otra de las cosas que puedo decir es que los concejos municipales o en este caso las alcaldías también debemos de aprender a ser más abiertos no tan localistas que digamos no solo lo que yo necesito es lo bueno o lo que yo necesito por eso voy a luchar sino más bien como luchamos por integrar también a la población a que entienda que solos no podemos hacer mucho sino que de manera organizada y de manera conjunta.

¿Cómo es el abordaje político que le dan al tema de gestión territorial?

En esto, decir quizás que cuando se aborda por ejemplo el tema de la asociación de municipios o de la microrregión en este caso a nivel de concejos municipales por que todo tiene que pasar por ahí creo que también los concejos municipales a pesar de que somos nuevos entienden la importancia primero de la asociación de los municipios y entienden también que podemos llevar esto a un futuro más prometedor en términos de que lo discutan. Entonces el abordaje para mí es muy importante y muy válido por que la gente ha logrado entender de que tenemos ahí un instrumento o un mecanismo si queremos llamarlo de esa manera que podemos aprovecharlo bastante y cuando digo aprovecharlo es porque hay posibilidades técnicas hay capacidad instalada que puede

fortalecer mucho. Y es por eso que surgen los apoyos de los municipios a la asociación y todo eso porque se ve que aquí todo va bien.

¿Cuál es el aporte concreto que la asociación al municipio en particular?

Varias cosas, una de las cosas que nos ha aportado es digamos en gestión es la construcción de un plan estratégico de desarrollo municipal y es muy importantísimo porque nosotros no hemos tenido que invertir en consultorías para que se nos haga el plan. Se ha hecho lo que se ha hecho en otros municipios lo que es fortalecer la iniciativa, y por otro lado también decir de que a través de la asociación hemos tenido también apoyo en términos de asesoría con temas específicos, tal vez en la parte de infraestructura en lo que es la UACI y en áreas determinadas de la municipalidad e igual la creación de instrumentos como las políticas de juventud que se ha trabajado. Entonces yo creo que todo eso viene a fortalecer la parte institucional entonces eso para mencionar algunas y ahí por supuesto que el personal técnico siempre ha estado atento al llamado que nosotros podemos hacer.

¿Cómo evalúa el involucramiento de los municipios en el proceso organizativo de la asociación?

Bueno, yo siento que los seis municipios que estamos activos pienso de que todos tenemos no solo voluntad política sino que también el interés y la claridad de lo que se

quiere impulsar y entonces además la responsabilidad que vemos que tenemos en una situación de esas entonces los municipios que no entran así en la dinámica como tal que son Joateca y Torola pues tampoco es que van a salir del territorio pero quiérase o no sería mejor si estuvieran todos pero igual sus razones tendrán y si no lo hacen yo creo que los que estamos activos estamos haciendo la labor quizás y la tenemos que intensificar en algunos aspectos mejorarla pero discutimos el tema y los ponemos sobre la mesa y decimos caminemos y sigamos adelante y bueno eso creo que es bien importante.

¿Cuál es su papel dentro de la estructura de la asociación?

La tesorería.

¿Cuáles son las características de este municipio que lo llevan a formar parte de la microrregión?

Bueno Perquín como todos sabemos es un punto de referencia no solo del Norte de Morazán sino como Morazán y creo que Morazán bastante se conoce por aquí. Y esto como que tiene no solo un atractivo sino más bien un funcionamiento político y un funcionamiento estratégico de la zona hay muchas cosas que convergen aquí o que aquí se ven para otros lados que incluso los mayores beneficios de la zona van de aquí entonces creo que la importancia es el funcionamiento que hemos logrado hacer porque al final eso se ha construido a lo largo de los años entonces eso es lo que hay que

fortalecer y sacar o tener nosotros para el resto de los municipios y brindar lo mas que podamos pues porque aquí la cosa es como potenciamos entonces creo que eso es un elemento importante para estar dentro.

¿Cuánto tiempo hace que este municipio pertenece a la asociación?

Diez años.

¿Cuál es el aporte que se da desde el municipio para la microrregión?

Primero hay un aporte de tiempo porque igual estoy yo o esta otro del concejo involucrado en esto, hay un aporte económico que se da a la asociación para el funcionamiento, hay un aporte quizás en términos de planteamientos de gestión como juntos lo abordamos todo esto y creo que eso de ser Perquín pues eso abuna mucho a la asociación entonces esto me parece a mí que es una cosa recíproca de uno y otro municipios para la asociación y al revés debilitas o fortaleces en la medida en que participas entonces en ese caso estamos de alguna manera también en fortalecimiento a la asociación y por el buen entendimiento de los compañeros que hay. Y bueno como ya dije damos un aporte económico mensual para la asociación.

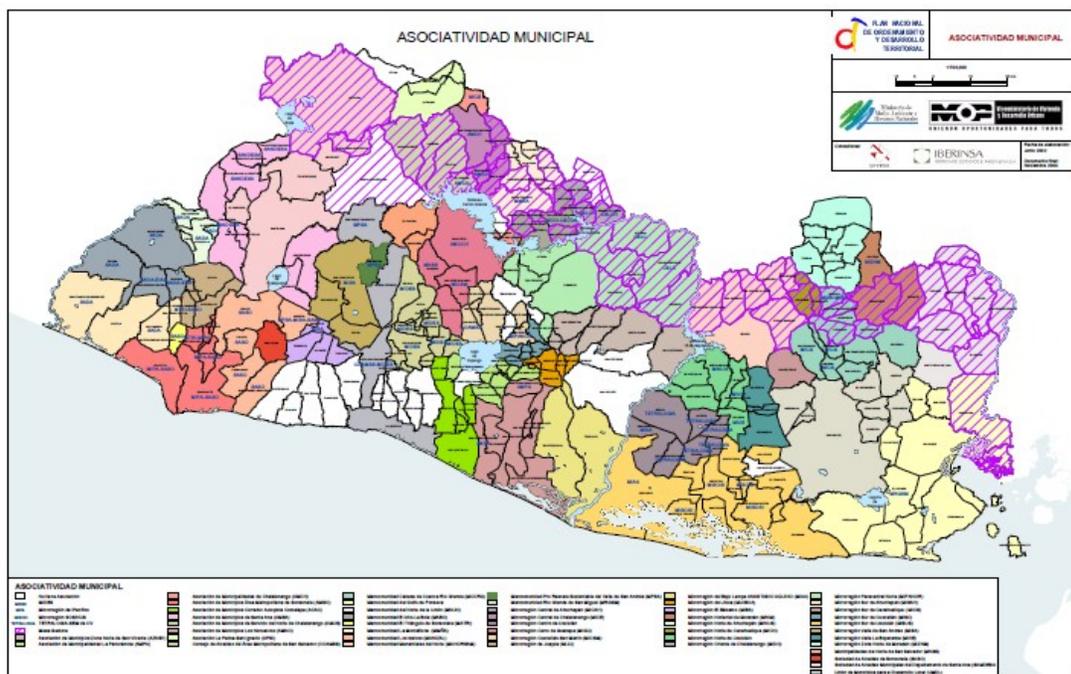
¿Cómo es el enfoque específico que le dan a la participación ciudadana desde la microrregión?

Bueno la participación ciudadana para mí es muy amplia y quizás la participación pero la toma de decisiones como tal creo que es lo más importante entonces desde la

asociación de municipios yo creo que todos estamos en función de ver que para las cosas sean mejor que haya mayor involucramiento y hayan mejores tomas de decisiones y hay mejor gestión de todo el trabajo que hacemos sin la participación del ciudadano y la ciudadana nos quedamos cortos entonces creo que eso todos lo tenemos claro y lo hacemos de una o de otra manera hacemos participación ciudadana de los diferentes sectores y en todo caso yo creo que esto se está profundizando cada vez más porque hay más que diez años atrás y bueno ahora todos los municipios estamos en esa dinámica.

ANEXO 7

Las microrregiones en El Salvador están distribuidas según características limítrofes y características de territorio como se plantea en el siguiente mapa.

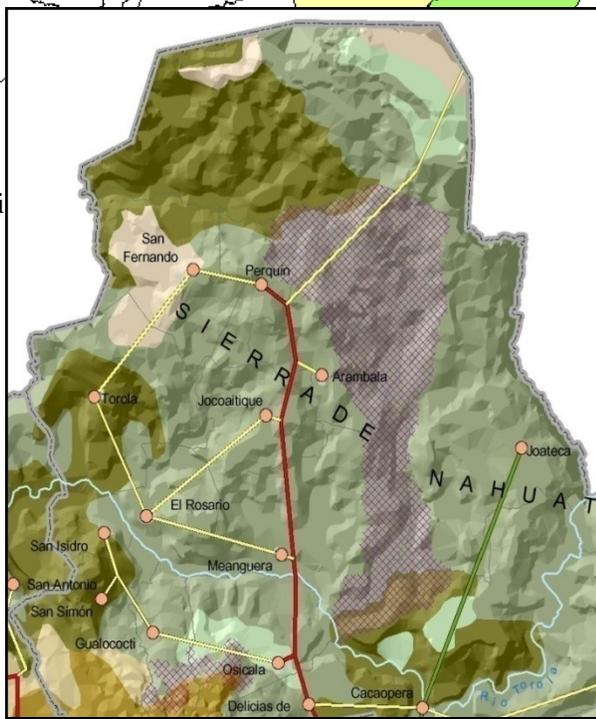


- | | | | |
|---|---|---|--|
|  | Microrregión del Bajo Lempa ANASTASIO AQUINO (MIAA) |  | Microrregión Paracentral Norte (MIPANOR) |
|  | Microrregión del Jiboa (MIJIBOA) |  | Microrregión Sur de Ahuchapán (MISAH) |
|  | Microrregión El Bálsamo (MIBA) |  | Microrregión Sur de Cacahuatique (MICS) |
|  | Microrregión Nororiental de Morazán (MINM) |  | Microrregión Sur de Cuscatlán (MISC) |
|  | Microrregión Norte de Ahuchapán (MINUS) |  | Microrregión Sur de Usulután (MISUS) |
|  | Microrregión Norte de Cacahuatique (MICN) |  | Microrregión Valle de San Andrés (MISA) |
|  | Microrregión Norte de Usulután |  | Microrregión Valle La Esperanza (MIVE) |
|  | Microrregión Oriente de Chalatenango (MIDO) |  | Microrregión Zona Norte de Morazán (MIZNI) |
| | |  | Municipalidades del Norte de San Salvador (|
| | |  | Sociedad de Alcaldes de Sonsonate (SASO) |
| | |  | Sociedad de Alcaldes Municipales del Depar |
| | | | Unión de Municipios para el Desarrollo Local |

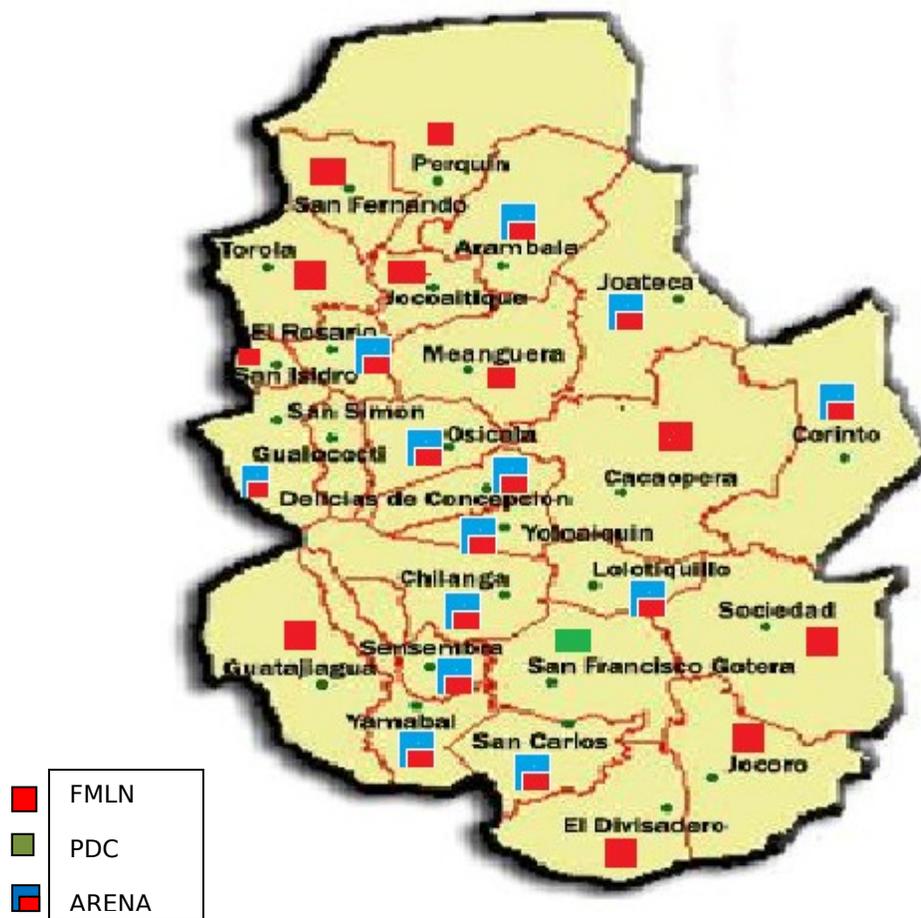


Mapa de di

Morazán.



Mapa de la microrregión del Norte de Morazán.



Mapa político del departamento de Morazán.

ANEXO 8

Estatutos publicados en el diario oficial de la AMNM.

REPUBLICA DE EL SALVADOR EN LA AMERICA CENTRAL		1
 <p style="font-size: small;">MINISTERIO de GOBERNACION "Unimos Esfuerzos por un País Seguro"</p>	DIARIO OFICIAL	
DIRECTOR: Lic. René O. Santamaría C.		
TOMO N° 364	SAN SALVADOR, JUEVES 19 DE AGOSTO DE 2004	NUMERO 152
SUMARIO		
<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="width: 45%;"> <p style="text-align: center; font-weight: bold; border: 1px solid black; padding: 2px;">ORGANO EJECUTIVO</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold;">MINISTERIO DE GOBERNACION RAMO DE GOBERNACION</p> <p style="font-size: x-small;">Reformas a los Estatutos de la Asociación Administradora de Acueductos los Enviados de Dios y Acuerdo Ejecutivo No. 143, aprobándolos.</p> <p style="font-size: x-small;">Estatutos de la Iglesia Misión Cristiana Moradora de Sion y Acuerdo Ejecutivo No. 144, aprobándolos y confiriéndoles el carácter de persona jurídica.</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold;">MINISTERIO DE EDUCACION RAMO DE EDUCACION</p> <p style="font-size: x-small;">Acuerdos Nos. 15-0657, 15-0660 y 15-0668.- Equivalencias de estudios.</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold; border: 1px solid black; padding: 2px;">ORGANO JUDICIAL</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold;">CORTE SUPREMA DE JUSTICIA</p> <p style="font-size: x-small;">Acuerdos Nos. 762-D, 811-D, 858-D, 867-D, 879-D, 919-D, 925-D, 926-D y 940-D.- Autorizaciones para el ejercicio de la abogacía en todas sus ramas.</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold; border: 1px solid black; padding: 2px;">INSTITUCIONES AUTONOMAS</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold;">ALCALDIAS MUNICIPALES</p> <p style="font-size: x-small;">Decreto No. 18.- Ordenanza reguladora de tasas por servicios municipales de la Villa de San Francisco Menéndez, departamento de Ahuachapán.</p> <p style="font-size: x-small;">Decretos Nos. 20 y 31.- Reformas a las ordenanzas reguladoras de la actividad de comercialización y consumo de bebidas alcohólicas y por la prestación de servicios municipales de la ciudad de San Salvador.</p> <p style="font-size: x-small;">Acta de constitución de la Asociación de Municipios del Norte de Morazán.</p> </div> <div style="width: 50%; vertical-align: top; padding-left: 10px;"> <p style="text-align: right; font-size: x-small;">Pág.</p> <p style="font-size: x-small;">Estatutos de las Asociaciones de Desarrollo "Comunal y apoyo a la Unidad de Salud Cantón Taquillo"; "Comunal de Agua y Saneamiento Monseñor Oscar Arnulfo Romero" y "Comunitario Colonia Jardines de San Marcos", Acuerdos Nos. 1, 2 y 7, emitidos por las Alcaldías Municipales de Chiltiupán, Suchitoto y San Marcos, aprobándolos y confiriéndoles el carácter de persona jurídica.</p> <p style="text-align: right; font-size: x-small;">Pág.</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold; border: 1px solid black; padding: 2px;">SECCION CARTELES OFICIALES</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold;">DE PRIMERA PUBLICACION</p> <p style="font-size: x-small;">Declaratoria de Herencia</p> <p style="font-size: x-small;">Cartel No. 1090.- Leonor del Carmen Romero Orellana (1 vez)</p> <p style="font-size: x-small;">Edicto de Emplazamiento</p> <p style="font-size: x-small;">Cartel No. 1091.- Manuel de Jesús Romero Nolasco (1 vez)</p> <p style="font-size: x-small;">Aceptación de Herencia</p> <p style="font-size: x-small;">Cartel No. 1092.- Edgar David López Gallegos (3 alt) ..</p> <p style="font-size: x-small;">Herencia Yacente</p> <p style="font-size: x-small;">Cartel No. 1093.- Julio Antonio Ramos Sorto, Curador Licda. Gilma Yolanda Vásquez Sánchez (3 alt.)</p> <p style="font-size: x-small;">Título Supletorio</p> <p style="font-size: x-small;">Cartel No. 1094.- Julio Elías Portillo (3 alt.)</p> </div> </div>		
Dirección: 4a. C. Pte. y 15 Av. Sur # 829 S.S. Tel.: 221-3540 • Página Web: www.egobierno.gob.sv/egobierno/imprenatacional • Correo: diariooficial@imprenatacional.gob.sv		

Art. 3. El presente decreto entrará en vigencia 8 días después de su publicación en el Diario Oficial. "*****Comuníquese.

Dado en el salón de sesiones de la Alcaldía Municipal de San Salvador, a los seis días del mes de julio del año dos mil cuatro.

JOSE ROBERTO HERNANDEZ SANCHEZ,
ALCALDE INTERINO.

Licda. NORMA FIDELIA GUEVARA DE RAMIROS,
SINDICA MUNICIPAL.

Licda. IRMA AIDA ZELEDON DE BARBA,
SECRETARIA DEL CONCEJO.

(Registro No. A046185)

ACTA DE CONSTITUCION DE LA ASOCIACION DE
MUNICIPIOS DEL NORTE DE MORAZAN

En la Municipalidad de Arambala, Departamento de Morazán, a las catorce horas del día veintisiete de enero del año dos mil cuatro, reunidos los suscritos: María Santos Miriam Ramos Rodríguez de Chicas, Alcaldesa Municipal de Perquín, José Adolfo Argueta Palacios, Alcalde Municipal de Arambala, Héctor Alberto Hernández Hernández, Alcalde Municipal de Jocoaitique; Héctor Ventura Rodríguez, Alcalde Municipal de Torola, José Matías Argueta Chicas, Alcalde Municipal de Meanguera; Efraín Ramos, Alcalde Municipal de San Fernando, Eulalio A. García, Alcalde Municipal de El Rosario, y José Vicente Argueta Márquez, Alcalde Municipal de Joateca. Actuando todos en calidad de Alcaldes(a) y Representantes Legales de los Municipios antes mencionados, según lo comprobamos con las credenciales extendidas por el Tribunal Supremo Electoral, de fecha once de abril del dos mil tres, y certificación de los Acuerdos emitidos por los respectivos Concejos Municipales tenidos a la vista y que se agregan a la presente Acta de Constitución, ACORDAMOS: I.- Constituir una Asociación de Municipios descentralizada y autónoma, de conformidad al Art. 207, Inciso 2° de la Constitución de la República y Artículos, 11, 14, 15, 16, 17, 79 y 98 del Código Municipal, y en efecto constituimos la "Asociación de Municipios del Norte de Morazán", entidad que será responsable de planificar, gestionar y ejecutar acciones orientadas al desarrollo de los Municipios miembros, y que en el texto de esta Acta podrá denominarse la Asociación. II.- Aprobar en todas sus partes los Estatutos que regirán a la Asociación, los cuales son del tenor literal siguiente: CAPITULO I. DE LA NATURALEZA, DENOMINACION Y DOMICILIO. Art. 1. Créase la Asociación de Municipios del Norte de Morazán, integrada por los Municipios de Arambala, El Rosario, Joateca, Jocoaitique, Meanguera, Perquín, San Fernando y Torola, del Departamento de Morazán, que se denominará ASOCIACION DE MUNICIPIOS DEL NORTE DE MORAZAN. La Asociación tendrá carácter autónomo y en el texto de los presentes Estatutos podrá denominarse La ASOCIACION. La Asociación tendrá personalidad jurídica y plena capacidad para ejercer derechos, contraer obligaciones e intervenir en juicios; también tendrá patrimonio propio y gozará de independencia en la administración de sus bienes, operaciones y servicios, lo mismo que en el desempeño de las funciones y actividades que los presentes Estatutos le otorguen. Art. 2. El domicilio de la Asociación, será el Municipio de Jocoaitique, del Departamento de Morazán, pudiendo cambiar de sede, si así lo creyeren conveniente los Municipios integrantes, pero siempre dentro del territorio de la jurisdicción de la Asociación. CAPITULO II. DE LAS FINALIDADES. Art. 3. La Asociación tendrá como finalidades: a. La promoción del desarrollo integral y sostenible de los Municipios Asociados, impulsar iniciativas de descentralización y mejorar el uso de los recursos disponibles, en el marco de procesos ampliamente participativos. b. Impulsar mejores y eficientes formas de gestión para la administración y prestación asociada de los servicios municipales y de otros que se puedan prestar en el futuro. c. Realizar gestiones en todos los órdenes y niveles para asegurar una adecuada y oportuna capacitación y asistencia técnica, así como los recursos financieros necesarios para ejecutar todas aquellas iniciativas que la Asociación establezca como prioritarias. d. Aportar los fondos que sean necesarios, tanto para el funcionamiento de la Asociación, como para facilitar el cumplimiento de sus fines. e. Formalizar alianzas estratégicas con organizaciones gubernamentales y no gubernamentales para garantizar el emprendimiento de las gestiones que se requieran en el marco de los presentes Estatutos. f. Coordinar las acciones de fortalecimiento institucional, tanto de la misma Asociación, como de los Municipios asociados. g. Coordinar a solicitud de los asociados, la inversión pública o privada en la jurisdicción territorial de la Asociación, en todo lo referente a la elaboración de planes de desarrollo local de cada Municipio o de la misma Asociación, obras de infraestructura, agua potable, medio ambiente, promoción y desarrollo de programas de educación, salud, saneamiento ambiental, prevención y combate de enfermedades y protección de los recursos renovables y no renovables. h. Fomentar la solidaridad intermunicipal e incidir con mecanismos de resolución inmediata en el momento requerido y de acuerdo a las circunstancias. i. Elaborar y aplicar seguimiento permanente al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Asociación. j. Las demás funciones y facultades que le corresponden de acuerdo al Código Municipal, a los presentes Estatutos y demás disposiciones legales aplicables. CAPITULO III. DEL PLAZO. Art. 4. La duración de la Asociación será por tiempo indefinido. CAPITULO IV. DEL PATRIMONIO. Art.5. El patrimonio de la Asociación de Municipios del Norte de Morazán estará constituido por: a. Las cuotas fijadas por la Asamblea General de la Asociación, previa elaboración del Diagnóstico y Perfil de Autosostenibilidad técnica. b. Las contribuciones, subvenciones y los aportes permanentes o eventuales que provengan del Estado, de los Municipios miembros o de cualquier otra fuente, nacional o extranjera. c. Las donaciones, fideicomisos, herencias y legados que otorguen a su favor los particulares u organismos nacionales o internacionales. d. Los bienes muebles o inmuebles que adquiera a cualquier título. e. Los fondos provenientes de préstamos nacionales o internacionales. f. Los intereses bancarios y las rentas obtenidas por la administración de sus bienes. g. Los ingresos que se obtengan de inversiones que realice la Asociación y los provenientes por trabajos técnicos realizados por la misma a favor de los Municipios miembros o particulares. h. Cualquier ingreso que incremente su patrimonio, proveniente de actividades lícitas que se realicen en beneficio de la Asociación y en cumplimiento de sus fines. Art. 6. El patrimonio de la Asociación pertenece a la misma y en ningún caso

ANEXO 9

**Programa Binacional de Desarrollo Fronterizo Honduras - El Salvador
UE/GOES/GOH**

Campo	Detalle
Nombre de la misma	Programa Binacional de Desarrollo Fronterizo Honduras - El Salvador UE/GOES/GOH
Tipo	Programa binacional / cooperación bilateral
Medida que la sustenta	
Área temática	Desarrollo territorial, integración, desarrollo socio-económico
Objetivo (s)	<p>Objetivo General: “Contribuir a generar un proceso de desarrollo socioeconómico en la zona fronteriza entre Honduras y El Salvador”.</p> <p>Objetivos específicos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. “Aumentar la capacidad de los gobiernos locales, instituciones y sociedad civil organizada para identificar, formular e implementar en forma concertada acciones de desarrollo local y binacional basadas en procesos de integración y planificación estratégica participativa”; 2. “Incrementar el número de familias vinculadas a procesos económicos enmarcados en las dinámicas de integración y desarrollo local en la franja fronteriza”; 3. “Crear las condiciones para la gestión autónoma y sostenible de los recursos naturales a nivel local y binacional”.
Meta	Desarrollar 9 Núcleos de Desarrollo Local
Componentes principales	Además de un componente de Seguimiento y Monitoreo, cuenta con 4 componentes operativos: <i>desarrollo local y fortalecimiento institucional, desarrollo económico, producción agropecuaria y medio ambiente, infraestructura.</i>

	<p>1) Desarrollo Local y Fortalecimiento Institucional</p> <ul style="list-style-type: none"> • Asociatividad intermunicipal para planificación y provisión de servicios • Gobernabilidad democrática local • Descentralización y cooperación transfronteriza • Finanzas <p>2) Desarrollo Económico</p> <ul style="list-style-type: none"> • Diversificación productiva • Fortalecimiento de canales de comercialización • Sistemas financieros de apoyo • Promoción de la competitividad micro empresarial <p>3) Producción Agropecuaria y Medio Ambiente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gestión local de RRNN • Ordenamiento territorial y manejo de cuencas • Prevención de riesgos y gestión de la vulnerabilidad • Compensación por servicios ambientales <p>4) Infraestructura</p> <ul style="list-style-type: none"> • Obras de conectividad vial • Acueductos, riego y saneamiento básico • Obras de mitigación ambiental. • Infraestructura productiva <p>5) Seguimiento interno y monitoreo</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sistematización de procesos • Implementación de sistemas de planificación y monitoreo • Acompañamiento metodológico interno • Gestión de información
Periodo	abril 2003 - abril 2009
Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> • 350 kms de frontera terrestre entre ambos países, incluyendo segmentos territoriales significativos de los departamentos de Ocotepeque, Lempira, Intibucá, La Paz y Valle en Honduras; Chalatenango, Cabañas, San Miguel, Morazán y La Unión en El Salvador. • 15 mancomunidades o microrregiones: 8 en El Salvador y 7 en Honduras

Beneficiarios	<ul style="list-style-type: none"> • La población meta del Programa reside en la franja fronteriza y se estima en alrededor de 500.000 habitantes (75.000 familias). Constituye un sector mayormente incluido en los segmentos económicos de subsistencia. • Interlocutores: las mancomunidades de municipios o microrregiones.
Información adicional	<p>Presupuesto global: 36,000,000 euros</p> <p>Aporte de la Unión Europea: 30,000,000 euros</p> <p>Dirección en El Salvador: Colonia Escalón, 9a. Calle Poniente N°5020, San Salvador, El Salvador. Telefax: 00(503) 2263-4391, 2263-9021 y 2263-9023 Correo electrónico: programa2@fronteras-hon-sal.org</p>
Observaciones	

Fuente:

<http://www.fronteras-hon-sal.org/>

Fecha de elaboración de la ficha: octubre 2008



Foro Microrregional de juventud. Asociación de municipios del Norte de Morazán.



Foro Microrregional de ciudadanía y género.

GLOSARIO.

Términos:

Región: Un área de territorio sobre la que puede identificarse una marcada unidad de problemas humanos y caracteres físicos tanto comunes como complementarios que generan una suerte de identidad⁴⁶.

Microrregión: Unidad básica de operación, para conducir proyectos comunes y representa un instrumento esencial para conducir procesos de gestión descentralizada.

Asociación intermunicipal: Consiste en la formación de una entidad con personería jurídica propia, cuyos fines son variables, flexibles y sobre todo de carácter abierto⁴⁷.

Mancomunidad: Asociación libre y voluntaria de dos o más municipios que no necesariamente son colindantes⁴⁸.

Territorio: Espacio vivo que contiene un conjunto de acumulaciones históricas y tejidos de relaciones entre actores sociales e institucionales, factibles de ser potenciados por medio de la construcción de un proyecto político concertado, que promueva la producción de riqueza y bienestar para las presentes y futuras generaciones que lo habitan⁴⁹.

⁴⁶ Sistema de asesoría y capacitación para el desarrollo local, hacia la construcción regional en El Salvador, 2001.

⁴⁷ IBID.

⁴⁸ Las mancomunidades en El Salvador. Fortalezas, logros y desafíos. Roberto Oswaldo López Salazar.

⁴⁹ IBID.

Desarrollo local: Es un proceso participativo que genera y fortalece las capacidades socioeconómicas en espacios determinados dentro del territorio para mejorar la calidad de vida de las presentes y futuras generaciones⁵⁰.

Siglas:

AMNM: Asociación de municipios del norte de Morazán.

AMNRM: Asociación de municipios de Nororiente de Morazán.

AMSS: Área Metropolitana de San Salvador.

COAMSS: Consejo de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador.

ANDA: Asociación Nacional de Acueductos y Alcantarillados.

UTI: unidad técnica intermunicipal.

COMURES: Corporación de municipios de la Republica de El Salvador.

PDM: plan de desarrollo municipal

POA: plan operativo anual

PEP: plan estratégico participativo.

MARN: Ministerio de medio ambiente y recursos naturales.

MITUR: Ministerio de Turismo.

ADESCO: Asociación de desarrollo comunal

OG: organización gubernamental

ONG: organización no gubernamental

⁵⁰ Diplomado en desarrollo local.

FODES: fondos para el desarrollo económico y social de los municipios.

CECADE: Centro de capacitación y promoción de la democracia.

FUNDAMUNI: Fundación de Apoyo a Municipios de El Salvador

ISDEM: Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal.

FUNDESA:

FMLN: Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional.

ARENA: Alianza Republicana Nacionalista

CID: Cooperación Central del Gobierno Español.

GTZ: Agencia Alemana de cooperación técnica.

FOMILENIO: Fondos del Milenio

SIGET: superintendencia general de electricidad y telecomunicaciones.

CDA: Consejo departamental de alcaldes.

UACI: Unidad de adquisiciones y contrataciones institucionales.

PNOT: Programa Nacional de Ordenamiento Territorial.

CND: Comisión Nacional de Desarrollo.

BIBLIOGRAFÍA.

1. COMURES, **Desarrollo local y descentralización el Centroamérica**, (primera conferencia centroamericana, el salvador 2001).
2. Roberto Turcios, Breni Cuenca, Porfirio Cerritos, Sistema de asesoría y capacitación para el desarrollo local, **Alternativas para el desarrollo económico local y la construcción de un modelo de acción**. 2003.
3. PROMUDE, **Propuesta de tipología de Municipios para El Salvador**.
4. ASOCIACION DE PROYECTOS COMUNALES DE EL SALVADOR, **El desafío del desarrollo local para los municipios de la zona norte de la región metropolitana de San Salvador**. PROCOMES San Salvador 2002.
5. Programa de alta Gerencia para el desarrollo local, **Participación ciudadana y desarrollo local en Centroamérica, San Salvador 2003**.
6. FUNDE, **Bases para una propuesta de regionalización para el desarrollo económico social de El Salvador**, Flora Blandón de Grajeada.
7. IOPINE-UGB, **descentralización de políticas estratégicas de los gobiernos locales en el desarrollo de las microrregiones en el departamento de Usulután de la zona oriental**, 2001.
8. Sistema de asesoría y capacitación para el desarrollo local, **hacia la construcción regional en El Salvador**, 2001.

9. UGB, Adrian Escribano- Eladio Zacarías, **introducción a la investigación cualitativa**, 2007
10. Diplomado: conocimiento de la región oriental de El Salvador, **desarrollo local concepciones**.