

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD MULTIDISCIPLINARIA ORIENTAL  
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
SECCIÓN DE CIENCIAS SOCIALES**



**TESIS:**

“DISEÑO DEL PLAN DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL, EN EL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS DEPARTAMENTO DE SAN MIGUEL PERIODO 2010-2012.

**PRESENTA:**

KARLA LILIBETH SORTO GUERRERO  
FLOR IDALIA COCA MARQUEZ  
SAUL ALEXANDER AMAYA REQUENO

**# DE CARNET**

SG05030  
CM04122  
AR03087

**DOCENTE DIRECTOR:**

LIC. FRANCISCO GALLARDO

**PARA OPTAR AL TITULO DE:**

LICENCIADO/A EN SOCIOLOGIA

AGOSTO DE 2010

SAN MIGUEL, EL SALVADOR, CENTROAMERICA

## INDICE

CONTENIDO	PAG.
INDICE DE ABREVIATURAS.....	i
INTRODUCCION.....	iv
<b>CAPITULO I: ANTECEDENTES HISTORICOS DEL DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DEL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS DEPARTAMENTO DE SAN MIGUEL.....</b>	<b>1</b>
CONCEPTO DE DESARROLLO.....	2
CONCEPTO DE DESARROLLO ECONOMICO.....	3
CONCEPTO DE DESARROLLO SOCIAL.....	3
PRINCIPALES TEORIAS SOBRE EL DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL...	3
TEORIA DE LA MODERNIZACION.....	3
TEORIA DE LA DEPENDENCIA.....	9
TEORIA DE LOS SISTEMAS MUNDIALES.....	14
TEORIA DE LA GLOBALIZACION.....	19
CARACTERISTICAS DEL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS.....	24
ASPECTO ECONOMICO.....	28
ASPECTO SOCIAL.....	30
ASPECTO CULTURAL.....	31
ASPECTO POLITICO.....	31
ASPECTO AMBIENTAL.....	31
SITUACION DEL TERRITORIO Y SU ENTORNO.....	32

CAMBIOS DEMOGRAFICOS.....	37
MAPEO DE ACTORES LOCALES EN EL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS....	37
EL CONCEPTO DE ACTOR LOCAL.....	38
LOS ACTORES SOCIALES.....	38
ACTORES INVOLUCRADOS EN EL DESARROLLO.....	40
MAPA DE ACTORES EN EL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS.....	42
SITUACION SOCIOECONOMICA; POBLACION Y DISTRIBUCION GEOGRAFICA.....	44
<b>CAPITULO II: MEDIOS DE VIDA SOSTENIBLES EN EL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS.....</b>	<b>45</b>
CONTEXTO DEL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS.....	46
DINAMICAS TERRITORIALES.....	46
SITUACION ACTUAL DE LA GESTION TERRITORIAL.....	48
LOS MEDIOS DE VIDA RURALES.....	50
SITUACION MEDIO AMBIENTAL DEL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS.....	53
PRINCIPALES MEDIOS DE VIDA DEL MUNICIPIO.....	55
<b>CAPITULO III: PROPUESTA DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL PARA EL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS .....</b>	<b>62</b>
INFRAESTRUCTURA.....	63
<b>PROPUESTA DE DESARROLLO PRODUCTIVO.....</b>	<b>76</b>
.....	

FORTALECER EL MANEJO DE GANADO.....	76
COMPRA DE FERTILIZANTES Y SEMILLA.....	77
<b>DESARROLLO LABORAL.....</b>	<b>78</b>
FOMENTAR EL ESPACIO DE NUEVOS NEGOCIOS.....	78
PROYECCIÓN LABORAL EN LA ZONA.....	80
SISTEMA PARTICULARES PARA JÓVENES Y MUJERES (JEFAS DE HOGAR ARTICULACIÓN DE LA OFERTA EN CAPACITACIÓN Y EN FORMACIÓN LABORAL.....	81
<b>DESARROLLO DE LA ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACION CIUDADANA... 82</b>	
APOYO A TRAVÉS DE INSTITUCIONES COOPERANTES.....	82
GENERAR EL ENTE CONDUCTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL... .....	83
ESTRUCTURACIÓN Y FUNCIONAMIENTOS MUNICIPALES.....	84
CANALES ESPECÍFICOS DE PARTICIPACIÓN..... .....	85
FORMAS PERMANENTES DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	90
<b>DESARROLLO EMPRESARIAL.....</b>	<b>94</b>
TRANSFERENCIA Y DESARROLLO TECNOLÓGICO.....	94
FORMAR COOPERATIVAS DE PRODUCCIÓN O ASOCIACIONES QUE BALLAN ORGANIZADAS Y PUEDAN GESTIONAR RECURSOS.....	95
SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LOS EMPRESARIOS.....	96
PROGRAMAS DE PARTICIPACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA.....	97
CREACIÓN Y DESARROLLO DE NUEVAS EMPRESAS.....	98

FOMENTO DE LA ASOCIATIVIDAD.....	99
CONCLUSION.....	104
BIBLIOGRAFIA.....	106
ANEXOS.....	108
GUIA DE ENTREVISTAS.....	109
ENTREVISTA # 1.....	110
ENTREVISTA # 2.....	114
GUIA DE ENCUESTA.....	116



## INDICE DE ABREVIATURAS

**CND:** Comisión Nacional de Desarrollo

**CDA:** Consejo Departamental de Alcaldes

**CENTA:** Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal

**CONAMIPE:** Comisión Nacional de Micro y Pequeña Empresa

**COMURES:** Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador

**COAMSS:** Consejos de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador

**EDUCO:** Programa de Educación con Participación de la Comunidad

**FUNDE:** Fundación Nacional de Desarrollo

**FUNDAUNGO:** Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo

**FUSADE:** Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social

**INSAFOR:** Instituto Salvadoreño de Formación Profesional

**ISTA:** Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria

**MANORZAN:** Mancomunidad Manantiales del Norte de San Miguel

**MAG:** Ministerio de Agricultura y Ganadería

**ONG'S:** Organizaciones no Gubernamentales

**PNC:** Policía Nacional Civil

**PNUD:** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

**RDL:** Red Para el Desarrollo Local

## INTRODUCCION

El presente trabajo hace una descripción del plan estratégico de desarrollo Económico y Social del Municipio de Ciudad Barrios del Departamento de San Miguel para el periodo 2010-2012, para los cuales se han tomado datos tales como población, índice de pobreza, población económicamente activa, sectores de producción, entre los diferentes rubros de producción que tiene el municipio.

Por otro lado se ha realizado un análisis de las principales ventajas competitivas que posee Ciudad Barrios, como recintos turísticos, el sector transporte, los proyectos que contienen posibles formas de extender el mercado tanto agrícola, hacia mercados nacionales e internacionales.

El Municipio esta llena de muchos recursos los cuales muchos de ellos aun no han sido utilizados, dentro de estos proyectos tenemos, el turismo, saneamiento ambiental, programas de salud, de créditos hacia los campesinos para que puedan aumentar su producción, etc.

Para que se cumplan en gran parte las propuestas es necesario el proceso de participación ciudadana, es la planificación estratégica del desarrollo económico y social, el paradigma del desarrollo económico, social y local busca posibilitar el desarrollo endógeno a partir de las potencialidades del territorio y de su capital social. Esto implica reconocer que existen territorios diferentes dentro de un mismo Estado y Nación, y que por lo tanto es necesario políticas sociales que tomen en cuenta estas diferencias de territorio con el propósito de obtener resultados más equitativos.

En la búsqueda de soluciones para disminuir la pobreza y lograr el desarrollo de los municipios, es fundamental conocer la realidad específica y la problemática del territorio, para responder realmente a las necesidades de la población. Por ello, las nuevas políticas de desarrollo que generalmente se plasman en



planes, reconociendo esta importancia, parten ahora del conocimiento de la realidad sobre la que van a trabajar, es decir, que se debe de elaborar un diagnóstico socio económico de un territorio, el cual permite determinar de manera cuantitativa y cualitativa, todos los componentes que estén actuando en este, para poder definir el camino que conduzca a la solución de los problemas y por tanto a mejorar las condiciones de vida de una manera realista.

Esta investigación presenta una propuesta de diseño del plan de desarrollo económico y social para el municipio de Ciudad Barrios del Departamento de San Miguel, construido a través de la participación de actores claves del municipio, el cual permitió conocer las percepciones y perspectivas de la población sobre la realidad concreta en que se encuentra el municipio, ya que son muchas las potencialidades que el municipio posee por lo que se debe generar las políticas que permitan organizar el fortalecimiento de los procesos de desarrollo y determinar en que áreas en las cuales se va a enfocar. Por otro lado hay que tomar en cuenta las limitaciones y los problemas que impiden o detienen ese desarrollo. El proceso de planificación participativa necesita partir del conocimiento que la población tiene de sus problemas, de los recursos y potencialidades y de las formas y habilidades para enfrentarlo.

Es por eso que en la actualidad es necesario precisar una nueva agenda de desarrollo que incluya a las mayorías que históricamente han sido marginadas de los beneficios del crecimiento económico, dentro de estos podemos resaltar aquellos municipios que pertenecen a la región oriental del país se encuentran entre los pobres del país, razón por la cual en la realidad en que nos encontramos es necesario que en el territorio tanto nacional y local un ordenamiento territorial el cual servirá para regular de manera racional el uso de diversos espacios territoriales para lograr el desarrollo sostenible y por ende la mejora de la calidad de vida de todos los habitantes

Para el desarrollo de nuestra investigación se realizaron tres capítulos que se describen a continuación de la siguiente manera.

En **Capítulo I:** se hace referencia a los principales conceptos de desarrollo ya que este concepto se convierte en un subproducto de la Segunda Guerra Mundial y de la recomposición del Nuevo Orden mundial, que sientan las bases para una nueva división del trabajo en la que unos tienen que reconstituirse y otros en este caso el llamado tercer mundo tenía que desarrollarse, desarrollo económico y social ya que son determinantes para la realización de nuestro trabajo, al mismo tiempo se hace mención de las principales teorías de desarrollo que son las corrientes teóricas que se han utilizado según el contexto en que se han empleado el cual son la base para generar un desarrollo verdadero y de equilibrio económico de los pueblos, por otra parte se hace referencia a las principales características del municipio de ciudad Barrios, es decir se expresa las formas de organización administrativas del municipio, así mismo se desglosan los aspectos económicos, políticos, sociales, económicos, culturales y medioambientales que son fundamentales para el desarrollo de todo municipio.

En el **Capítulo II:** En este apartado se hace referencia a las condiciones en que se encuentra el Municipio de Ciudad Barrios, a través de los medios de vida sostenibles el cual hace una recolección de información que nos lleva a definir qué se debe hacer en los territorios que se han olvidado, así mismo como se encuentran los procesos de gestión tanto a nivel municipal como nacional, por otra parte se refleja los medios de la vida evolutiva del municipio, por lo que se hace necesario, así también se observa los medios de vida de la población tanto urbana como rural,, el cual nos permite identificar el tipo de producción que predomina en los alrededores del municipio.

En el **Capítulo III:** referido a las propuestas de desarrollo económico y social para el municipio de Ciudad Barrios por lo que se parte de los principales recursos con que cuenta el municipio.

# **CAPITULO I**

**ANTECEDENTES HISTORICOS DEL  
DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DEL  
MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS  
DEPARTAMENTO DE SAN MIGUEL.**

En este primer capítulo, definiremos los conceptos básicos referentes al desarrollo y sus principales enfoques como también el concepto de desarrollo económico social, el cual es el tema de nuestro trabajo de graduación

De acuerdo con el desarrollo de nuestra elaboración del diseño del plan de desarrollo económico y social para el municipio de Ciudad Barrios, utilizaremos los concepto principales que son aplicables a nuestra investigación; para poder implementan procesos integrales de desarrollo humano, social, educativo, cultural, a través de la formulación de estrategias y acciones para fortalecer el desarrollo económico del municipio de Ciudad Barrios, promoviendo el uso racional de los recursos con el objetivo de satisfacer las necesidades de la población y consolidar la participación ciudadana con equidad de género en las diferentes acciones y decisiones para alcanzar dicho desarrollo integral de las comunidades.

### **CONCEPTO DE DESARROLLO:**

Se entiende como desarrollo a las condiciones en la cual la necesidad de cada individuo se satisfacen mediante la potenciabilidad: salud, educación, cultura, alimentación, infraestructura, Deporte, entre otros. Para ello es necesaria la utilización de tecnología que no se encuentren en contradicción con los elementos culturales de los grupos involucrados que residen en cada región; lo cual exige una organización de la población para toma de decisiones.

En este contexto es necesario hacer mención a las diferentes teorías que explican el desarrollo económico social que enfrentan los países y municipalidades en vías de desarrollo, a si mismo ayuda a identificar los niveles de pobreza que enfrenta específicamente el municipio de Ciudad Barrios.

Los conceptos en el corpus teórico permiten tener una percepción más clara del fenómeno en estudio, para ello se vuelve necesario mencionar los siguientes conceptos que le dan el sentido lógico a la investigación.

### **Desarrollo económico:**

Es la capacidad de países o regiones para crear riquezas a fin de promover o mantener la prosperidad o bienestar económico social de sus habitantes, lo que les permite tener mejores condiciones de vida.

### **Desarrollo social:**

Se refiere al desarrollo del capital humano y social en una sociedad lo que implica una evolución a cambios positivos en las relaciones de individuos grupos o instituciones en una sociedad, el cual implica un desarrollo económico y humano para la creación de un bienestar para todos.

## **PRINCIPALES TEORÍAS SOBRE EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL**

Son cuatro grandes [teorías](#) del [desarrollo](#): **modernización**, **dependencia**, **sistemas mundiales** y **globalización**. Éstas son las principales explicaciones

teóricas que permiten interpretar esfuerzos para el desarrollo, realizados por países y [grupos](#) sociales, especialmente por aquellas naciones que presentan mayores niveles de [pobreza](#). Estas perspectivas teóricas nos permiten no sólo aclarar conceptos y ponerlos en perspectiva, sino también identificar recomendaciones relacionadas con [políticas](#) sociales.

## **[TEORÍA DE LA MODERNIZACIÓN](#)**

Alvin So, afirma que hay 3 elementos principales e históricos después de la Segunda [Guerra](#) Mundial que favorecieron el inicio de la teoría del desarrollo de la modernización. **Primero**, el surgimiento de Estados Unidos como una [potencia](#), mientras otros países occidentales como Gran Bretaña, [Francia](#) y [Alemania](#) quedaron debilitados después de la Segunda Guerra Mundial, los [Estados Unidos](#) resultaron fortalecidos después de la guerra. Este país se convirtió en un [líder](#) mundial con la implementación del [Plan](#) Marshall para reconstruir a la devastada [Europa](#) Occidental, además del apoyo político y financiero dentro de perspectiva de "contención y prioridades" diseñada por George Keniano. Esta [estrategia](#) benefició economías emergentes como Taiwán, Corea del Sur y [Japón](#), por sobre prioridades de apoyo a la [integración](#) en [Latinoamérica](#).<sup>1</sup> **Segundo**, se difundió un [movimiento](#) comunista mundial unido. La ex Unión Soviética extendió su movimiento no sólo a Europa Oriental, sino también a [China](#) y a Corea y **Tercero** hubo una desintegración de los imperios coloniales europeos en [Asia](#), [África](#) y Latinoamérica, dando lugar a nuevas naciones -estados en el Tercer Mundo. Estas recién conformadas naciones buscaban un [modelo](#) de desarrollo para promover sus economías y aumentar su [independencia política](#).<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Principales teorías sobre desarrollo económico y social, teoría de la modernización. Primera parte; <http://www.monografias.com/trabajos10/prin/prin2.shtml>

<sup>2</sup> [Ibíd.](#)

2
---

La teoría de la modernización establece que las [sociedades](#) modernas son más productivas, los [niños](#) están mejor educados, y los necesitados reciben más beneficios. El [análisis](#) de Smelser afirma que las sociedades modernas tienen el aspecto particular de la diferenciación estructural particular, es decir, una definición clara de las [funciones](#) y papeles políticos de las [instituciones](#). Smelser argumenta que aunque la diferenciación estructural ha aumentado la capacidad funcional de las instituciones modernas, pero a la vez también ha creado un problema de integración, y de [coordinación](#) de las actividades de diferentes nuevas instituciones. En el sentido político, Coleman resalta 3 aspectos fundamentales de las sociedades modernas:<sup>3</sup>

- a) Diferenciación de la [estructura](#) política;
- b) Secularización de la [cultura](#) política (con la [ética](#) de la [igualdad](#));
- c) Aumentó de la capacidad del [sistema](#) político de una [sociedad](#)

Los principales supuestos de la teoría de la modernización se basan fundamentalmente en concebir a la modernización como un [proceso](#) que se realiza a través de fases. De conformidad con la [teoría del desarrollo](#) económico de Rostow, para una sociedad en particular existen cinco etapas<sup>4</sup>

- (i) La sociedad tradicional;
- (ii) Precondición para el despegue;
- (iii) El proceso de despegue;
- (iv) El camino hacia la madurez; y
- (v) Una sociedad de alto [consumo](#) masivo

---

<sup>3</sup> [Ibíd.](#)

<sup>4</sup> [Ibíd.](#)

De acuerdo con esta [exposición](#) Rostow encontró una posible solución para promover la modernización en los países del Tercer Mundo. Si el problema que enfrentaban los países del Tercer Mundo era la falta de [inversiones](#) productivas, entonces la solución para estos países estaba en que se les provea de ayuda en forma de [capital](#), tecnología, y experiencia. Las influencias de Rostow en especial en la década de los sesenta ilustran una de las aplicaciones que desde un inicio tuvo la teoría de la modernización en el área de la formulación e implementación de políticas económicas y públicas en general. El Plan Marshall y Alianza para el Progreso en Latinoamérica son ejemplos de [programas](#) influenciados por las teorías políticas de Rostow.

Como fundamentos esenciales, incluyendo aquellos en los que se basan los planteamientos de Rostow, la teoría de la modernización se caracteriza por establecer:

- i. La modernización es un proceso homogenizador, es este sentido sólo podemos decir que la modernización genera tendencia hacia la convergencia entre sociedades, por ejemplo, Levy (1967, p. 207) sostiene que: "a medida que pasa el [tiempo](#), ellos y nosotros nos pareceremos cada vez más los unos a los otros ya que los patrones de modernización son tales que a medida que las sociedades se modernicen más, se parecerán más las la una a la otra".
  
- ii. La modernización es un proceso europeizado y/o americanizado; en la [literatura](#) modernizadora, hay una [actitud](#) complaciente hacia Europa Occidental y hacia los Estados Unidos. Se tiene una concepción de que



éstos países poseen una prosperidad económica y estabilidad política imitable (Tipps: 1976, p. 14);

- iii. Además, la modernización es un proceso que se evidencia como irreversible otras palabras, una vez que los países del tercer mundo entren en contacto con el Occidente no serán capaces de resistirse al impetuoso proceso de modernización.
  
- iv. La modernización es un proceso progresivo que a largo plazo es no sólo inevitable sino deseable, dentro de la perspectiva de la teoría de la modernización. Coleman afirma que los sistemas políticos modernizados tienen una mayor capacidad que los sistemas políticos tradicionales para tratar con funciones de [identidad](#) nacional, legitimidad, penetración, participación y distribución.
  
- v. Por último, la modernización es un proceso largo. Es un [cambio](#) basado más en la [evolución](#) que en un salto revolucionario. Tardará generaciones e incluso siglos para que culmine, y su impacto profundo sólo se sentirá a través del tiempo. Todos éstos supuestos se derivan de la teoría evolucionaría fundamentalmente desarrollada en Europa y Estados Unidos.

También hay otro [grupo](#) de supuestos clásicos basados más estrictamente en la teoría del funcional-[estructuralismo](#), la cual enfatiza la interdependencia de las instituciones sociales, la importancia de [variables](#) estructurales en el ámbito cultural, y el proceso de cambio inherente a través del [equilibrio](#) homeostático.

Estas ideas se derivan especialmente de las [teorías sociológicas](#) de Parson. Los supuestos de la teoría del funcional-estructuralismo son principalmente: a) la modernización es un proceso sistemático; el atributo de [modernidad](#) forma un todo consistente, aparece inicialmente en grupos ("[clusters](#)") que en un primer momento pueden presentarse como aislados; b) la modernización es un proceso transformativo, para que una sociedad alcance la modernidad, sus [estructuras](#) y [valores](#) tradicionales deben de ser remplazados por un grupo de valores modernos; y c) dada su [naturaleza](#) sistemática y transformativa, la modernización es un proceso inminente que introduce el cambio dentro del sistema social.<sup>5</sup>

La fortaleza de la teoría de modernización puede ser definida en varios aspectos. **Primero**, podemos identificar **la base del enfoque en [procesos de investigación](#)**. A pesar de que los principales estudios de modernización fueron realizados por un psicólogo, un psicólogo social, un sociólogo de [religión](#) y un sociólogo político; otros autores han extendido la teoría de la modernización a otros campos. Por ejemplo, Bella examina el papel de la religión Tokugawa sobre el desarrollo económico de los países en Asia Sur-Oriental con efectos en pueblos como Camboya, Laos y Bruma; Lipset discute el posible papel del [desarrollo económico](#) sobre el desarrollo económico en la democratización de los países del Tercer Mundo, e Hínqueles discute las consecuencias del proceso modernizador para las [actitudes](#) y comportamientos individuales.<sup>6</sup>

Un segundo aspecto de la perspectiva de la modernización es **el marco analítico**. Los autores asumen que los países del Tercer Mundo son tradicionales y que los países occidentales son modernos. Para alcanzar el desarrollo, los países pobres deben adoptar [los valores](#) Occidentales. En tercer lugar, la [metodología](#) se basa

---

<sup>5</sup> *Ibíd.*

<sup>6</sup> *Ibíd.*

en estudios generales; por ejemplo la relación entre los valores en el Tercer Mundo, y la diferenciación entre democracias inestables y dictaduras estables.

Por otro lado, la teoría de la modernización, fue popular durante la década de 1950, pero fuertemente atacada durante la década de 1960s y 1970s. Entre las críticas hacia esta teoría están: **primero**, el desarrollo no es necesariamente unidireccional. Este es un ejemplo de la etnocentricidad de la perspectiva de Rostow. Segundo, la perspectiva de la modernización sólo [muestra](#) un modelo de desarrollo. El ejemplo a favorecer es el patrón de desarrollo de los Estados Unidos. Sin embargo, en contraste con esta situación podemos observar que han ocurrido avances de desarrollo en otros países como Taiwán y Corea del Sur; y debemos admitir que sus niveles actuales de desarrollo se han alcanzado con regímenes autoritarios fuertes.<sup>7</sup>

**Un segundo** grupo de críticas de la teoría de la modernización **se refiere a la necesidad de eliminar los valores tradicionales**. Los países del Tercer Mundo no tienen un grupo de valores tradicionales homogéneos, son sistemas de valores heterogéneos. Por ejemplo Redfield 1965, distingue entre los grandes valores tradicionales (valores de las élites), y las pequeñas tradiciones (valores de las masas).

Un segundo aspecto en esta [crítica](#) es que los valores tradicionales y los modernos no son siempre excluyentes: China, por ejemplo, a pesar de los avances en desarrollo económico continúa funcionando con valores tradicionales y parece suceder lo mismo en Japón. Además, no es posible decir que los valores tradicionales están siempre separados completamente, de las condiciones de coexistencia con la modernidad, por ejemplo, la lealtad hacia el emperador puede ser transformada en lealtad hacia la compañía.

---

<sup>7</sup> *Ibíd.*

Hay muchas semejanzas entre los estudios de modernización clásicos y los nuevos estudios, entre ellas están: el uso de un enfoque de investigación dirigido hacia el desarrollo de los países del Tercer Mundo; el análisis a nivel nacional; el uso de 3 variables principales: factores internos, valores culturales, e instituciones sociales; los conceptos tradicionales y de modernidad; y las implicaciones de políticas de modernización en el sentido de que generalmente es considerado beneficioso para la sociedad como un todo.

Sin embargo, hay importantes diferencias entre los estudios clásicos y los nuevos estudios de la [escuela](#) de modernización. Por ejemplo, en el enfoque clásico la tradición es un obstáculo para el desarrollo; en el nuevo enfoque, la tradición es un factor aditivo para el desarrollo. En cuanto a la metodología, el enfoque clásico aplica una [construcción](#) teórica con alto nivel de abstracción; el nuevo enfoque utiliza casos concretos dentro de un contexto histórico dado. En cuanto a la [dirección](#) del desarrollo, la perspectiva clásica utiliza una senda unidireccional la cual tiende al modelo de Estados Unidos y Europa. La nueva perspectiva prefiere una senda multidireccional de desarrollo. Finalmente, en cuanto los factores externos y los [conflictos](#), los clásicos demuestran un descuido de los factores externos y los conflictos, mientras que el nuevo enfoque le presta mucha más [atención](#) a estos dos aspectos.<sup>8</sup>

## TEORÍA DE LA DEPENDENCIA.

Las bases de la teoría de la dependencia surgieron a mediados de la década 1950 como resultado, entre otros, de las [investigaciones](#) de la Comisión Económica para [América](#) Latina y el Caribe (CEPAL). Uno de los autores más representativos

---

<sup>8</sup> *Ibíd.*

fue Raúl Prebisch. El punto principal del modelo Prebisch es que para crear condiciones de desarrollo dentro de un país es necesario:<sup>9</sup>

- a. Controlar la tasa de cambio monetario, poniendo mayor énfasis en políticas fiscales que en políticas monetarias;
- b. Promover un papel gubernamental más eficiente en términos de desarrollo nacional;
- c. Crear una plataforma de inversiones, dando prioridad al capital nacional
- d. Permitir la entrada de capitales externos siguiendo prioridades ya establecidas en planes de desarrollo nacionales;
- e. Promover una [demanda](#) interna más efectiva en término de [mercados](#) internos como base para consolidar el esfuerzo de industrialización en Latinoamérica en particular y en naciones en desarrollo en general;
- f. Generar una mayor demanda interna incrementando los sueldos y [salarios](#) de los trabajadores;
- g. Desarrollar un sistema [seguro](#) social más eficiente por parte del gobierno, especialmente para sectores pobres a fin de generar condiciones para que estos sectores puedan llegar a ser más competitivos; y
- h. Desarrollar [estrategias](#) nacionales que sean coherentes con el modelo sustitución de [importaciones](#), protegiendo la [producción](#) nacional al imponer cuotas y tarifas a los mercados externos.

La propuesta de Prebisch y de la CEPAL fueron la base de la teoría de la dependencia a [principios](#) de los años 50 Sin embargo, algunos autores como Falleto y Dos Santos argumentan que las propuestas de desarrollo de la CEPAL fracasaron y que es en medio de estas condiciones en donde surge, propiamente, la teoría de la dependencia. A finales de la década de los cincuenta y mediados

---

<sup>9</sup> Principales teorías sobre desarrollo económico y social, teoría de la dependencia. Primera parte; <http://www.monografias.com/trabajos10/prin/prin2.shtml>

de la década de los sesentas se publicó este modelo teórico más elaborado. Entre los principales autores de la teoría de la dependencia tenemos a: André Gunder Frank, Raúl Prebisch, Theotonio Dos Santos, Enrique Cardoso, Edelberto Torres-Rivas, y [Samir Amin](#).

La teoría de la dependencia combina elementos neo-marxistas con la teoría económica keynesiana (ideas económicas liberales que surgieron en Estados Unidos y Europa como respuesta a la [depresión](#) de los años 20). A partir del enfoque económico de [Keynes](#), la teoría de la dependencia está compuesta por 4 puntos fundamentales: a) desarrollar una considerable demanda interna efectiva en términos de mercados nacionales; b) reconocer que el sector industrial es importante para alcanzar mejores niveles de desarrollo nacional, especialmente porque este sector genera mayor [valor](#) agregado a los [productos](#) en comparación con el sector agrícola; c) incrementar los [ingresos](#) de los trabajadores como medio para generar mayor [demanda agregada](#) dentro de las condiciones del [mercado](#) nacional; d) promover un papel gubernamental más efectivo para reforzar las condiciones de desarrollo nacional y aumentar los estándares de vida del país.<sup>10</sup>

Foster-Carter (1973) encuentra tres diferencias fundamentales entre el [Marxismo](#) ortodoxo clásico y el neo-marxismo, siendo el segundo el que provee una base para la teoría de la dependencia. **Primero, el enfoque clásico** se centra en el análisis del papel de los monopolios extendidos a [escala](#) mundial, mientras que el centro del neo-marxismo es proveer una visión desde las condiciones periféricas. **Segundo, el movimiento clásico** previó la necesidad de una [revolución](#) burguesa en la [introducción](#) de procesos de transformación; desde la perspectiva de neo-marxista y basándose en las condiciones actuales de los países del Tercer Mundo, es imperativo "saltar" hacia una revolución social, principalmente porque se percibe que la burguesía nacional se identifica fuertemente con posiciones de élite y de la metrópoli más que con posiciones nacionalistas. El enfoque marxista

---

<sup>10</sup> [Ibíd.](#)

clásico consideraba que el proletariado industrial tenía la [fuerza](#) y estaba llamado a ser la [vanguardia](#) para la revolución social; el enfoque neo-marxista insistió en que la [clase](#) revolucionaria debía de estar conformada por los campesinos para [poder](#) llevar a cabo un [conflicto](#) revolucionario.<sup>11</sup>

Aunque la escuela de la modernización y la escuela de la dependencia difieren en muchas áreas, también presentan algunas similitudes, las principales son: a) el centro de [la investigación](#) es el desarrollo de los países del Tercer Mundo; b) una metodología que utiliza un alto nivel de abstracción y se centra en el proceso revolucionario, utilizando estados-naciones como unidad de análisis; c) el uso de visiones estructurales teóricas polares; en un caso la estructura es tradición versus modernidad (modernización), en el otro en el caso del centro versus la periferia (dependencia).<sup>12</sup>

De acuerdo con la escuela de la dependencia la principales [hipótesis](#) referentes al desarrollo en los países del Tercer Mundo son: **primero**, el desarrollo de los países del Tercer Mundo necesita tener un grado de subordinación al centro en contraste del desarrollo de las naciones centrales cuyo desarrollo fue históricamente y es hoy día independiente. En Latinoamérica podemos observar ejemplos de esta situación, especialmente en aquellos países con un alto grado de industrialización, como [Brasil](#) el cual es utilizado por André G. Frank como caso de estudio.<sup>13</sup>

**Segundo**, los dependentistas en general consideran que las naciones periféricas experimentan su mayor desarrollo económico cuando sus enlaces con el centro están más débiles. Un ejemplo de esto es el proceso de industrialización que se desarrolló en Latinoamérica durante los años 30s y 40s cuando las naciones del

---

<sup>11</sup> [Ibíd.](#)

<sup>12</sup> [Ibíd.](#)

<sup>13</sup> [Ibíd.](#)

centro estaban concentradas en resolver los problemas de la Gran Depresión y las potencias occidentales estaban involucradas en la Segunda Guerra Mundial.<sup>14</sup>

**Una tercera hipótesis** indica que cuando los países del centro se recuperan de su [crisis](#) y restablecen sus vínculos comerciales y financieros, incorporan de nuevo al sistema a los países [periféricos](#), y el crecimiento y la industrialización de esto país se tiende a ver subordinada. Frank indica en particular que cuando los países del centro se recuperan de la guerra u otras crisis que han desviado de su atención de la periferia, la [balanza de pagos](#), inflación y estabilidad política de los países del Tercer Mundo se han visto afectadas negativamente. Por último, **el cuarto** aspecto se refiere al hecho de que las naciones más subdesarrolladas que todavía operan con sistemas tradicionales feudales son las que tuvieron relaciones más cercanas con el centro Sin embargo, Theodino Dos Santos afirma que la base de la dependencia de los países subdesarrollados resulta de la producción industrial tecnológica, más que de vínculos financieros a monopolios de los países del centro. Otros autores clásicos de la teoría de la dependencia son: Varan, quien ha estudiado condiciones en [India](#) a final de la década de 1950; y Landsberg, quien ha estudiado los procesos de producción industrial en los países del centro en los setentas.<sup>15</sup>

Las principales críticas de la teoría de la dependencia se han centrado en el hecho de que esta escuela no provee evidencia empírica exhaustiva para justificar sus conclusiones. Además, este enfoque utiliza un alto nivel de abstracción en su análisis. Otra crítica es que el análisis de la dependencia considera perjudiciales los vínculos de estos países con las corporaciones transnacionales mientras en verdad estos vínculos pueden ser utilizados como medio de transferencia de tecnología. Referente a esto es importante recordar que los Estados Unidos fue

---

<sup>14</sup> *Ibíd.*

<sup>15</sup> *Ibíd.*



una colonia y que este país tuvo la capacidad de romper en círculo vicioso del [subdesarrollo](#).<sup>16</sup>

Los nuevos estudios de la teoría de la dependencia incluyen los de Cardoso (1979) y a Falleto (1980). Estos autores toman en cuenta las relaciones de los países en términos de sus niveles sistémicos (externos) y sub.-sistemáticos (internos), y cómo estas relaciones pueden ser transformadas en elementos positivos para el desarrollo de las naciones periféricas. O'Donnell estudió el caso de la autonomía relativa entre elementos económicos y políticos en el contexto de las condiciones de los países del Tercer Mundo, especialmente los países de Asia Sur-Oriental. Evans estudió las ventajas comparativas que Brasil tiene respecto a sus vecinos en Sur América, y Gold estudió los elementos de dependencia que operaban a principios del proceso mediante el cual Taiwán se convirtió en un país con notable potencial económico.

Un punto importante de los nuevos estudios de dependencia es que mientras que la posición ortodoxa de la dependencia no acepta la autonomía relativa del gobierno de las élites poderosas, los nuevos autores de esta escuela reconocen un margen de [acción](#) de los gobiernos en el sentido de darles espacio para perseguir su propia agenda. Estos argumentos se incluyen principalmente de los trabajos de Nikos Poulantzas. Para éste cientista político los gobiernos del Tercer Mundo tienen un cierto nivel de independencia del eje real de poder dentro del país.<sup>17</sup>

Una de las principales críticas actuales de la teoría de la dependencia y de la modernización es que ambas continúan basando sus supuestos en los resultados en los estados-[nación](#). Este es un punto importante que nos permite separar las escuelas antes mencionadas de la perspectiva teórica de los sistemas mundiales

---

<sup>16</sup> [Ibíd.](#)

<sup>17</sup> [Ibíd.](#)

o de la teoría de la globalización. Estos últimos movimientos enfocan su atención principalmente en los vínculos entre países, especialmente aquellos relacionados con el [comercio](#), los sistemas financieros internacionales, la tecnología mundial y la cooperación militar.<sup>18</sup>

## **TEORÍA DE LOS SISTEMAS MUNDIALES**

La nueva forma que el [capitalismo](#) estaba tomando en el mundo, especialmente en la década de 1960, fue un elemento central del cual surgió la teoría de los sistemas mundiales. Al comienzo de la década de los sesentas, los países del Tercer Mundo desarrollaron nuevas condiciones sobre las cuales intentaron elevar sus estándares de vida y mejorar sus condiciones sociales. Estas nuevas condiciones estaban relacionadas con el hecho de que los sistemas internacionales financieros y de intercambio tenían cada vez menos influencia.<sup>19</sup>

Básicamente estas nuevas circunstancias económicas internacionales hicieron posible que un nuevo [grupo](#) de investigadores radicales bajo el [liderazgo](#) de Immanuel Wallenstein llegaran a la conclusión de que habían nuevas actividades en la [economía](#) capitalista mundial que no podían ser explicadas dentro de los confines de la teoría de la dependencia. Estos nuevos rasgos se caracterizaron principalmente por los siguientes aspectos:<sup>20</sup>

---

<sup>18</sup> *Ibíd.*

<sup>19</sup> Principales teorías sobre desarrollo económico y social, teoría de los sistemas mundiales. Segunda parte; <http://www.monografias.com/trabajos10/prin/prin2.shtml>

<sup>20</sup> *Ibíd.*

- a. Asia oriental ([Japón](#), Taiwán, Corea del Sur, Hong Kong, y Singapur) continuaron experimentando una alta tasa de crecimiento económico. Se hizo cada vez más difícil de caracterizar este milagro económico como un "[imperialismo](#) manufacturero";
  
- b. Hubo una [crisis](#) muy difundida dentro de los estados socialistas que incluyó la división chino-soviética, el fracaso de la [Revolución](#) Cultural, estancamiento económico de los estados socialistas, y la apertura gradual de los estados socialistas a las [inversiones](#) capitalistas. Esta crisis fue un signo que marcaría un [proceso](#) de caída de muchos puntos de la agenda del [marxismo](#) revolucionario;
  
- c. Hubo una crisis en el capitalismo estadounidense que incluyó la [Guerra](#) de Vietnam, el abandono del patrón [oro](#)/dólar, la crisis de Watergate, las alzas del [precio](#) del [petróleo](#) en 1973 y en 1979, la combinación de estancamiento e inflación al final de la década de 1970, así como el surgimiento del sentimiento de proteccionismo, el déficit [fiscal](#) sin precedentes, y el ensanchamiento de la brecha comercial en la década de 1980; todo ello constituían [señales](#) del deterioro de la hegemonía americana en la [economía mundial](#) capitalista.

Estos elementos crearon las condiciones para el surgimiento de la teoría de los sistemas mundiales. Esta [escuela](#) tuvo su origen en el Centro de Estudios de economía, Sistemas Históricos, y Civilización en la [Universidad](#) Estatal de Nueva York en Binghamton. Aunque la escuela de los sistemas mundiales se originó en el área de [sociología](#) su impacto se ha extendido a la [antropología](#), la [historia](#), las [ciencias políticas](#), y la [planificación](#) urbana. I. Wallerstein es considerado uno de

pensadores más importantes de este campo teórico. Al principio de su carrera estudio los [problemas](#) de [desarrollo](#) que enfrentaban los países africanos recién independizados tomando en cuenta las nuevas condiciones económicas y política de la década de los sesentas

Wallerstein y sus seguidores reconocieron que hay condiciones mundiales que operan como fuerzas determinantes especialmente para países pequeños y subdesarrollados, y que el nivel de [análisis](#) de [estado-nación](#) ya no es la categoría adecuada para estudiar las condiciones de desarrollo, particularmente en regiones del Tercer Mundo. Los factores que tuvieron mayor impacto en el desarrollo interno de países pequeños fueron el nuevo [sistema](#) de [comunicaciones](#) mundiales, los nuevos mecanismos de [comercio](#) mundial, el sistema financiero internacional, y la transferencia de conocimientos y vínculos militares. Estos factores han creado su propia [dinámica](#) a niveles internacionales, al mismo [tiempo](#) que estos elementos interactúan con los aspectos internos de cada país.<sup>21</sup>

Los principales supuestos de la teoría de los sistemas mundiales establecen que: a) hay un fuerte nexo entre las ciencias sociales, especialmente entre la sociología y las disciplinas económicas y políticas. Esta escuela reconoce que generalmente se le da una mayor [atención](#) al desarrollo individual de cada una de estas disciplinas que a la [interacción](#) entre ellas, y cómo éstas interacciones afectan en términos reales las condiciones nacionales de una [sociedad](#) dada; b) en vez de dirigir el análisis a cada una de las [variables](#), es necesario estudiar la realidad de los sistemas sociales; c) es necesario reconocer el nuevo [carácter](#) del sistema capitalista. Por ejemplo, desde la perspectiva de la economía [política](#) el enfoque se basa en las condiciones del sistema capitalista durante la revolución industrial en el Reino Unido. Hubo evidencia concreta para apoyar la libre [competencia](#),

---

<sup>21</sup> [Ibíd.](#)

patrones más productivos dentro del sector industrial, y de amplios [grupos](#) de poblaciones que proveían mano de obra a las fábricas recién establecidas.<sup>22</sup>

Esta no es la situación hoy en día, especialmente cuando consideramos el importante papel económico de las corporaciones transnacionales, el [clima](#) político internacional, la interdependencia que afecta a los gobiernos de los países pobres, y el papel de las inversiones especulativas. Para la escuela de los sistemas mundiales, las [teorías](#) tradicionales del desarrollo no explican completamente las condiciones actuales. Esta [crítica](#) del sistema capitalista ha estado presente desde su nacimiento. Bajo las condiciones internacionales actuales, hay aspectos específicos de [monopolio](#) de [capital](#), sus [medios](#) de transacción, y sus [operaciones](#) en [concreto](#) a nivel mundial que han afectado considerablemente las relaciones internacionales entre los países.

Las principales diferencias entre la aproximación de los sistemas mundiales y los estudios de dependencia son:<sup>23</sup>

a) la unidad de análisis de la teoría de la dependencia es al nivel de la [nación-estado](#), para teoría de los sistemas mundiales es el mundo mismo con sus diferentes esferas de [acción](#) como unidades referenciales;

b) respecto a [metodología](#), la escuela de la dependencia da por sentado que el [modelo](#) histórico-estructural es el del auge y la caída de los estados naciones, el enfoque de los sistemas mundiales mantiene la dinámica histórica de los sistemas mundiales dentro de sus ciclos rítmicos y tendencias;

---

<sup>22</sup> [Ibíd.](#)

<sup>23</sup> [Ibíd.](#)

c) la [estructura](#) teórica de la teoría de la dependencia es bi. Modal, se concentra en el centro y la periferia; de acuerdo con la teoría de los sistemas mundiales la estructura es Tri modal, consiste del centro, la semi-periferia y la periferia;

d) en cuanto a la [dirección](#) del desarrollo, la escuela de la dependencia considera que este proceso es perjudicial generalmente; sin embargo, según la teoría de los sistemas mundiales, hay posibilidades de movilidad hacia arriba o hacia abajo dentro de la economía mundial;

e) el enfoque de la teoría de la dependencia se centra en la periferia; mientras que los teóricos de los sistemas mundiales se centran en la periferia así como también en el centro y en la semi-periferia.

Dadas las características anteriormente nombradas, la teoría de los sistemas mundiales indica que la unidad de análisis central son los sistemas sociales, los cuales pueden ser estudiados en el ámbito interno o externo de un país. En este último caso el sistema social afecta diversas naciones y generalmente influye sobre una región entera.

Los sistemas mundiales más frecuentemente estudiados desde esta perspectiva teórica son los sistemas relacionados con [la investigación](#), aplicación y transferencia de [tecnología](#) básica y productiva; los mecanismos financieros y las operaciones de comercio internacional. En cuanto a los [recursos](#) financieros, esta [teoría del desarrollo](#) distingue entre [inversión](#) productiva e inversión especulativa. Las inversiones productivas son recursos financieros que refuerzan la [producción](#) manufacturera de un país en particular, mientras que las inversiones especulativas son más volátiles ya que generalmente generan ganancias rápidas en los [mercados](#) bursátiles, pero no le proveen al país una base sustentable que le permita alcanzar crecimiento a largo plazo.<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup> *Ibíd.*

Cuando la teoría de los sistemas mundiales considera mecanismos de comercio, distingue entre transacciones directas, que son las que tienen un impacto mayor, más significativo e inmediato sobre un país; y aquellas operaciones que son transacciones comerciales indirectas. Entre estas últimas se tienen [contratos](#) de comercio futuro, además de especulaciones de [costos](#) de [transporte](#), [precios](#) de combustibles, y predicciones de cosechas futuras cuando dependen de condiciones climáticas para obtener su [productividad](#) y rendimiento.

## TEORÍA DE LA GLOBALIZACIÓN.

La teoría de la [globalización](#) surge del mecanismo global que presenta una mayor [integración](#) con énfasis particular en la esfera de las transacciones económicas. En este sentido esta perspectiva es parecida al enfoque de los sistemas mundiales. Sin embargo, una de las características fundamentales de la teoría de [la globalización](#) es que se centra y enfatiza aspectos culturales y económicos así como de [comunicación](#) a [escala](#) mundial. Esta escuela argumenta que los principales elementos modernos para interpretar los [procesos](#) de desarrollo son los vínculos culturales entre los países, además de los vínculos económicos, financieros y políticos. En esta comunicación cultural, uno de los factores más importantes es la creciente flexibilidad de la tecnología para conectar a la gente alrededor del mundo.<sup>25</sup>

Los principales aspectos de la globalización son los siguientes:<sup>26</sup>

---

<sup>25</sup> Principales teorías sobre desarrollo económico y social, teoría de la globalización. Segunda parte; <http://www.monografias.com/trabajos10/prin/prin2.shtml>

<sup>26</sup> *Ibíd.*

a) Reconoce que los sistemas de comunicaciones globales ganan cada vez más importancia, y a través de este proceso los países interactúan más frecuentemente y con mayor flexibilidad, no sólo a nivel gubernamental sino también a nivel de población.

b) Aunque los principales sistemas de comunicación operan dentro de países más desarrollados, estos mecanismos también se extienden a los países menos desarrollados. Este hecho incrementa la posibilidad de que grupos marginales en países pobres se puedan comunicar e interactuar dentro de un contexto global utilizando tecnología novedosa;

c) Los sistemas de comunicación modernos implican modificaciones estructurales importantes en los patrones económicos, sociales y culturales de los países. Referente a la actividad económica estos nuevos avances tecnológicos son cada vez más accesibles para las pequeñas [empresas](#) locales. Esta situación ha creado un [ambiente](#) distinto para realizar transacciones económicas, utilizar recursos productivos, intercambiar [productos](#), y aprovecharse de los "mecanismos monetarios virtuales". Desde una perspectiva cultural, los nuevos productos de comunicación unifican patrones de intercambio alrededor del mundo, por lo menos en términos de transacciones económicas conforme a condiciones actuales;

d) Estos nuevos patrones de comunicación están afectando el nuevo [concepto](#) de minorías dentro de un país en particular. Aunque estas minorías no están completamente integradas en el nuevo sistema mundial de comunicación, las empresas grandes y las élites políticas de cada país son parte de esta interacción alrededor del mundo. Al final, las empresas y las élites políticas continúan siendo quienes toman las decisiones en los países en desarrollo;



- a. Los elementos culturales dictarán la forma de las [estructuras](#) sociales y económicas en cada país. Las condiciones sociales son el resultado de los factores culturales y económicos dominantes de cada país.

Los principales supuestos que se extraen de la teoría de la globalización se resumen en tres puntos fundamentales. **Primero**, los factores culturales son los aspectos determinantes de las [sociedades](#). **Segundo**, bajo las condiciones mundiales actuales no es importante utilizar a las naciones-estados como unidad de análisis ya que la comunicación global y los vínculos internacionales están haciendo a esta categoría menos útil. A medida de que haya una mayor estandarización de los [avances tecnológicos](#) una mayor cantidad de sectores sociales podrán conectarse con otros grupos alrededor del mundo. Esta situación incluye a los grupos dominantes y no dominantes de cada país. La teoría de la globalización coincide con algunos elementos de la teoría de la modernización. Un aspecto en que ambas teorías coinciden es que la dirección principal del desarrollo debería ser aquella que emprendan los [Estados Unidos](#) y [Europa](#). Estas escuelas afirman que los principales patrones de comunicación y las [herramientas](#) para lograr mejores estándares de vida se originaron en las regiones desarrolladas. En este punto es importante destacar la diferencia entre la perspectiva de la modernización la de la globalización. El primero sigue una posición más normativa, ya que trata de resolver el asunto del desarrollo; el segundo refuerza su carácter como una perspectiva "positiva" más que una posición normativa.<sup>27</sup>

Con base en las anteriores similitudes, es posible afirmar que ambas teorías – modernización y globalización- coinciden en el carácter básicamente etnocéntrico de sus planteamientos. Ambas posiciones enfatizan el hecho de que el camino hacia el desarrollo se origina y debe ser seguido en términos de los [modelos](#) de

---

<sup>27</sup> *Ibíd.*

los Estados Unidos y Europa. Los defensores de la globalización argumentan que esta circunstancia es una realidad en términos de la influencia que se deriva de las [redes](#) de comunicación y de la difusión de [los valores](#) de países más desarrollados. Es más, la influencia se vería también reflejada en el campo ideológico y económico. En lo ideológico, varios autores no ocultaron su notable entusiasmo a raíz de la caída de los sistemas socialistas soviéticos a fines de la década de los ochentas.

Las teorías de la globalización enfatizan que los factores culturales son los principales determinantes que afectan las condiciones económicas, sociales y políticas de los países lo que es similar a la "escuela social exhaustiva" o de "sociología comprensiva" de las teorías de [Max Weber](#). Con base en esto, el sistema de [valores](#), creencias, y el patrón de [identidad](#) de los grupos de índole dominante (o hegemónica) y de alternativo (o subordinado) dentro de una sociedad son los elementos más importantes para explicar las características de un país en términos económicos y sociales. Para la posición de la globalización esta declaración de la teoría de [Weber](#) se debe aplicar a las condiciones mundiales actuales, especialmente en términos de la difusión y transferencia de valores culturales a través de sistemas de comunicación, los que están afectando cada vez más los grupos sociales en todos los países.<sup>28</sup> La teoría de la globalización y de los sistemas mundiales toman una perspectiva global al determinar sus unidades de análisis en [función](#) de sistemas y subsistemas globales, más que utilizar estrictamente el enfoque de naciones-estado como lo hacen la teoría de la modernización y de la dependencia. La teoría de los sistemas mundiales y la de la globalización difieren en que la primera contiene ciertos elementos neo-marxistas, mientras que la segunda tiene sus bases teóricas en el [movimiento](#) social estructural-funcionalista. Por consiguiente el enfoque de la globalización tiende más hacia una transición gradual que a una transformación.

---

<sup>28</sup> [Ibíd.](#)

La teoría de la globalización y la de los sistemas mundiales toman en cuenta los cambios económicos en la estructura y las relaciones mundiales más recientes que han ocurrido en los últimos años, principalmente los siguientes:<sup>29</sup>

- a. Especialmente luego de marzo de 1973, los gobiernos de los países más desarrollados comenzaron a funcionar con mecanismos de tipo de [cambio](#) más flexibles. Esta situación permitió acelerar la tasa de movimiento de capital entre los centros financieros, [bancos](#) internacionales y mercados de valores del mundo;
- b. Desde mediados de los setentas, las transacciones comerciales comenzaron a basar sus especulaciones en el [valor](#) futuro de sus productos, lo que ha sido reforzado por el uso más flexible de la tecnología, [computadoras](#) y sistemas de comunicación modernos;
- c. La revolución de las computadoras a lo largo de la década de los ochentas hizo posible realizar cálculos y transacciones más rápidas relacionadas con valores del [tipo de cambio](#) y de las inversiones, lo cual fue reforzado por el uso del facsímil;
- d. Durante la década de los noventas el desafío más grande deriva del uso del "[Internet](#)" o la [red](#), el cual ha permitido una comunicación más rápida y expansiva. El "Internet" ha incrementado cada vez las condiciones de revitalizar el carácter de "Economía virtual" en diversos mercados específicos.

Bajo las condiciones actuales los principales aspectos que estudia el enfoque de la globalización son los siguientes: a) conceptos, definiciones y evidencia empírica relacionados con las variables culturales y su cambio en el ámbito regional, nacional y global; b) maneras específicas de adaptar la "sociología comprensiva" y "expansiva" a la [atmósfera](#) actual de "aldea global"; c) interacciones entre los

---

<sup>29</sup> [Ibíd.](#)

diferentes niveles de [poder](#) entre países, y desde ciertos sistemas sociales que funcionan en alrededor del mundo; d) determinación de los mecanismos y procesos mediante los cuales los patrones de comunicación afectan las minorías dentro de cada sociedad; e) el concepto de autonomía del estado enfrentado a la flexibilidad creciente de herramientas de comunicación y vínculos económicos que están haciendo obsoleta la efectividad previa de las decisiones económicas nacionales; y f) cómo está afectando la integración económica y social a los acuerdos regionales y multilaterales.<sup>30</sup>

De acuerdo a lo diferentes enfoques del desarrollo antes mencionados es importante conocer la caracterización del Municipio de ciudad Barrios, y ver como estos enfoques afectan o no el desarrollo del municipio

## **CARACTERISTICAS PRINCIPALES DEL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS**

El Municipio de Ciudad Barrios del Departamento de San Miguel, limita con los siguientes municipios: al Norte, por San Luis de La Reina, Carolina y San Simón (este municipio pertenece al departamento de Morazán); al Este con San Simón Guatajiagua (departamento de Morazán); al Sur por Chapelrique y al oeste con el municipio Sesori. Se encuentra entre las cordilleras geográficas siguientes: 13° 48' 56" LN (Extremo septentrional y 13° 40' 40" LN (extremo meridional) y 88° 22' 27" LWG (extremo occidental)

La cabecera de este municipio es la ciudad de Ciudad Barrios, situada a 860.0 metros sobre el nivel del mar, y a 33.0 kilómetros al norte de la ciudad de San Miguel.

---

<sup>30</sup> *Ibíd.*

Sus coordenadas geográficas centrales son: 13° 45'50" LWG, las fiestas las celebran el 14 de febrero en honor a Jesús del Rescate y 29 de junio en honor a San Pedro Apóstol; sus calles son adoquinadas y pavimentada; la ciudad se divide en los barrios: EL Calvario, Centro Roma, Concepción y Bolívar; entre los servicios públicos con que cuenta la ciudad, podemos mencionar: Alcaldía Municipal, Agua potable, Energía Eléctrica, Centro Judicial, Hospital Nacional, Correos, Rastro, Aseo y Mercado Municipal, Casa Comunal, Casa de la Cultura, tribunal Supremo Electoral, Policía Nacional Civil, Telecomunicaciones, Cajas de crédito, Centro Educativos y Transporte Colectivo.

#### Sitios Turísticos

Uno de los sitios turísticos con que cuenta el municipio es: El Centro Ecológico El Amaton, ubicado a 3.0 kilómetros al poniente de la ciudad.<sup>31</sup>

La división político administrativo en el municipio de Ciudad Barrios es 5 Barrios, 11 Colonias, 11 cantones y 48 caseríos los cuales se detallan a continuación.

#### **Los principales Barrios de municipio son:**

- ❖ Barrio Roma
- ❖ Barrio Bolívar
- ❖ Barrio Concepción
- ❖ Barrio el Calvario
- ❖ Barrio el Centro

#### **Entre las colonias tenemos:**

- ❖ Colonia la Cruz
- ❖ Col. Gerardo Barrios
- ❖ Col. San Patricio
- ❖ Col. Gutiérrez

---

<sup>31</sup> Torres Berríos, Luis Napoleón, plan de desarrollo local para el municipio de Ciudad barrios, departamento de San Miguel, ubicación geográfica, Pág. 14, 2009.

- ❖ Col. Boillat
- ❖ Col. Monseñor Cabrera
- ❖ Col. Vista Hermosa
- ❖ Col. Sorto
- ❖ Col. El paraíso
- ❖ Col. Las palmeras
- ❖ Col. Samaria

**Se divide también en 11 cantones con sus respectivos caseríos:**

**1. CANTON BELEN:**

- ❖ Cas. Belén
- ❖ Cas. Concepción
- ❖ Cas. El Bosque
- ❖ Cas. Las Tablas
- ❖ Cas. La Isleta

**2. CANTON GUANASTE:**

- ❖ Cas. Guanaste Centro
- ❖ Cas. El Triunfo Loma de En medio
- ❖ Cas. El Tablón
- ❖ Cas. Cerro de Arena
- ❖ Cas. San Rafael

**3. CANTON LA MONTAÑITA:**

- ❖ Cas. La Montanita
- ❖ Cas. Torrecilla Centro
- ❖ Cas. Santa Julia
- ❖ Cas. Pasaje la Escuela

#### **4. CANTON TORRECILLA**

- ❖ Cas. Torrecilla

#### **5. CANTON NUEVO PORVENIR:**

- ❖ Cas. La Ceiba
- ❖ Cas. El Centro

#### **6. CANTON SAN CRISTOBAL:**

- ❖ Cas. San Cristóbal Centro
- ❖ Cas. Amapala
- ❖ Cas. San Isidro
- ❖ Cas. Río Grande

#### **7. CANTON LLANO EL ANGEL:**

- ❖ Cas. Llano el Centro
- ❖ Cas. Loma de Jaltebas
- ❖ Cas. La Joyita

#### **8. CANTON SAN MATIAS:**

- ❖ Cas. El Limar
- ❖ Cas. San Matías Centro
- ❖ Cas. Los Orellana
- ❖ Cas. San Carlos

#### **9. CANTON SAN JUAN:**

- ❖ Cas. San Juan Centro
- ❖ Cas. La Angostura
- ❖ Cas. Joya Grande
- ❖ Cas. Agua Zarca

#### **10. CANTON TEPONAGUASTE:**

- ❖ Cas. El Triunfó
- ❖ Cas. El Rincón
- ❖ Cas. El Picacho
- ❖ Cas. San José
- ❖ Cas. Teponahuaste Centro
- ❖ Cas. Apapuerta

#### **11. CANTON SAN LUISITO:**

- ❖ Cas. La Quesera
- ❖ Cas. San Luisito Centro
- ❖ Cas. Las Marías
- ❖ Cas. El Caulote

Así mismo el municipio cuenta con 3 Supermercados, 4 Bancos, 4 Cajas de Ahorro y Crédito, 8 Farmacias, 3 Funerarias, aproximadamente 35 grandes y pequeños negocios (tiendas), 4 Agro ferreterías, entre otros ser vicios.

#### **ASPECTO ECONOMICO**

En el Municipio, se da el cultivo de café como principal rubro de explotación, granos básicos, comercios diversos, servicios, y financiera en un área muy importante dentro de la zona urbana.

La mayoría de las fuentes de ocupación proviene de la agricultura. El Municipio contaba con 7 beneficios en los que a medida del tiempo se fueron cerrando, ya que en la actualidad funcionan tres de ellos.<sup>32</sup>

Los beneficios a los que se hace referencia y que fueron cerraron son:

- Beneficio San Alonso, cuyo propietario era Luis Alonso Araujo
- Beneficio el Limar, su propietario José Leuterio Argueta
- Beneficio San Carlos, cuya propietaria era Trinidad Guerra Campos

<sup>32</sup> Historia General del Municipio de Ciudad Barrios, [www.ciudadbarrios.com](http://www.ciudadbarrios.com)



- Beneficio Santa Cristina, conocido actualmente como Agua Caliente, administrado por Max Hombergert.
- Beneficio de Trigueros, administrado por la familia Trigueros.
- Beneficio La Colmenera, conocido como la hacienda, administrado por Carlos Boillat.

Los motivos de la desaparición de los beneficios antes mencionados se deben en gran medida a los conflictos armados desatados en el principio de los años ochenta, por otra parte los bajos precios del café a si mismo los fertilizantes o insumos para la cosecha de la plantaciones tenia altos costos. Lo que no permitió seguir dándole mantenimiento a dichos beneficios. Ya que estos solo servían para el procesamiento de las cosechas de la familia por que los propietarios poseían extensas cantidades de tierra. Estos beneficios tuvieron su mayor capacidad productiva entre 1960 y 1985, en la actualidad se pueden observar las estructuras ya deterioradas por qué no se les da mantenimiento.

Beneficios que actualmente están laborando son:

- Beneficio de la Sociedad Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios, administrado por todos los asociados involucrados a la producción cafetalera.
- Beneficio de Omoma, administrado por Neftalí Armando portillo
- Beneficio Los Romeros, administrado por Salvador Romero.

Otro rubro muy importante dentro de nuestro municipio es el comercio de ganado, en los que los municipios aledaños acuden al tiangué Municipal.

Los beneficios que actualmente funcionan el que tiene una mayor capacidad de procesamiento del café es la Asociación Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios conocido como Rutilio Ortiz, en cual realiza todo el procesamiento del café y al mismo tiempo abastece el consumo interno, como también exporta a todo el país, por otra parte también tiene una gran diversidad de exportación internacional como Estados Unidos España, Brasil, Argentina entre otros. Es

importante mencionar que uno de los beneficios conocidos como la Hacienda todavía tiene la capacidad de procesar café (es decir, recibe café verde y uva, luego lo seca y lo despulpa es decir llega hasta el proceso de cascarilla.) luego se trasta al Beneficio de Cafetaleros de Ciudad Barrios ya que son los nuevos propietarios.

Los dos restantes se dedican a procesar café en menor cantidad, ya que solo es para la subsistencia familiar.

Otro rubro muy importante dentro de nuestro municipio es el comercio de ganado.<sup>33</sup> Ya que este comercio se realiza internamente y en algunas ocasiones sirve como subsistencia de las familias. Al mismo tiempo los municipios aledaños acuden a la ciudad para poder vender su ganado acuden al tiangué Municipal.

La producción artesanal se destaca en la producción de dulce de panela, jarcia, azúcar de pilón chocolate o tablilla y productos lácteos.<sup>34</sup>

El dulce de panela es derivado de la caña de azúcar que es cultivada y procesada por algunos productores en una menor cantidad de producción así mismo este producto artesanal es elaborado en las molindas, el cual es para la subsistencia familiar y el resto es para la comercialización local; la jarcia es el producto derivado del henequén conocido también como Maguey, del cual se elaboran lazos , pita, redes (matates),y sacos; el azúcar de pilón derivado de la caña de azúcar, y los productos lácteos son aquellos derivados del ganado como la leche, el cual se derivan los siguientes productos como cuajada, crema

Queso, requesón, quesillo entre otros, estos productos son elaborados para la comercialización local y para la subsistencia familiar

### **ASPECTO SOCIAL:**

Se cuenta con los servicios públicos siguientes: Centros Educativos desde

---

<sup>33</sup> *Ibíd.*

<sup>34</sup> *Ibíd.*

Parvularia hasta bachillerato, Hospital Nacional, Centro Judicial que alberga a tres juzgados; Casa Comunal, Bancos, Policía Nacional Civil, Iglesias, cooperativas financieras, Casa de la Cultura, correos , agua potable<sup>35</sup> administrada en su gran mayoría es administrado por la municipalidad por otro Lado existen proyectos de agua privada que están administrados por la junta de vecinos o el líder de la comunidad: así mismo se cuenta con el servicio de energía eléctrica, y la recolección y disposición final de la basura.

### **ACTIVIDAD CULTURAL:**

Sus costumbres y tradiciones se enmarcan en las fiestas Titulares: El 11 de enero dedicado al Señor de Roma, y en honor a Jesús del Rescate que se celebran desde el 10 al 15 de febrero y las fiestas Patronales en honor a San Pedro Apóstol, que inician de acuerdo al número de participantes y la víspera es el 29 de junio. Como tradición se practica la danza folklórica y el género de música andina de manera incipiente.<sup>36</sup>

La parroquia de San Pedro Apostos de Ciudad Barrios pertenece a la diócesis de Santiago de María presidida por Monseñor Rodrigo Orlando Cabrera.

### **ASPECTO POLITICO**

En la administración de la Alcaldía Municipal Ciudad Barrios está gobernada actualmente por el Frente Farabundo Martí Para la Liberación Nacional (FMLN), Por su Alcaldes, Yoni Guzmán que está trabajando para mejorar el desarrollo de la comunidad.

### **ASPECTO AMBIENTAL.**

Consientes de la responsabilidad ambiental Ciudad Barrios cuenta con el Centro Ecológico denominado “EL AMATON”, y la Reserva Ecológica “LA MONTAÑA”

---

<sup>35</sup> *Ibíd.*

<sup>36</sup> *Ibíd.*

ambos destinados a la conservación del medio ambiente y al fortalecimiento de los mantos acuíferos que abastecen de agua potable a la población Ciudad Barrence y comunidades aledañas.<sup>37</sup>

## SITUACION DEL TERRITORIO Y SU ENTORNO

El autor Geiger citado Bran Molina, (2005)<sup>38</sup>, el territorio es una extensión terrestre delimitada donde se establecen relaciones de poder publico, estatal y privado en diferentes escalas entre individuos, grupos sociales e instituciones.

El territorio fundamentalmente es un espacio de poder donde diversos actores producen. Gestionan, negocian y distribuyen riqueza. Dentro del contexto territorial, el municipio de Ciudad Barrios pertenece a la mancomunidad “Manantiales del Norte de San Miguel” (MANORSAN), los municipios integrantes son: San Antonio del Mosco, Ciudad Barrios, San Luis de la Reina, Sesori y Carolina. Esta integración de la mancomunidad obedece a generar políticas de desarrollo en los rubros de conectividad vial, ampliación de redes de servicios básicos de agua potable y energía eléctrica, disposición final de desechos sólidos y el impulso de nuevas iniciativas productivas de comercialización, en el cual podemos precisar los siguientes:

- A) El Centro de operaciones comerciales entre productores y consumidores.
- B) El flujo migratorio para el mercado laboral.
- C) El acceso a niveles de educación superior.
- D) Centro de atención hospitalaria.
- E) Suministros básicos para la construcción
- F) Insumos agrícolas

---

<sup>37</sup> *Ibíd.*

<sup>38</sup> Bran Molina, SR; Salamanca, L. M. Lógicas, contenidos y metodologías de los procesos de planificación local: una aproximación crítica y propositiva desde el enfoque sistémico. Tesis de Maestría. Antiguo Cuscatlán, El Salvador. 2005, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. 115 Pág.

- G) La competitividad vial
  - H) Capacitaciones productivas a al a familias.
  - I) Estrategias de empleo
  - J) Baja Productividad Agrícola
  - K) Bajos niveles de organización de las comunidades
  - L) Falta de mantenimiento a las principales carreteras del casco urbano y rural.
  - M) Falta de energía eléctrica en caseríos y cantones
  - N) Ausencia de casas comunales en los cantones
- A) el municipio de Ciudad barrios se constituye en el centro de operaciones comerciales de los municipios aledaños; como San Antonio del Mosco y San Luis de la Reina. Los habitantes de estas comunidades visitan el municipio, para realizar sus transacciones de compra y venta de productos, especialmente los granos básicos, animales de corral y lácteos. Muchos pobladores de Ciudad Barrios acuden hasta San Miguel para realizar sus transacciones comerciales de productos que no encuentran en el municipio, pero de manera especial para efectuar los retiros de dinero de las remesas familiares que envían de los Estados Unidos.
- B) En relación al flujo migratorio para el mercado laboral, los habitantes del municipio de Ciudad Barrios se desplazan a San Miguel (cabecera departamental), para ejercer sus labores y de esa manera mejorar sus ingresos económicos. Mientras que en el municipio de Ciudad Barrios, el 67% de empleados/as que laboran en instituciones públicas, privada y municipal, residen en el municipio y llegan aun de la ciudad de San Miguel, constituyendo solo el 33% de los empleados/as originarios y establecidos en el municipio de Ciudad Barrios.
- C) El acceso a la educación superior, en el municipio de Ciudad Barrios la población tiene acceso a la educación Media y Bachillerato. Los alumnos/as graduados/as de este nivel que tienen la capacidad de

continuar sus estudios superiores, tienen que viajar a la ciudad de San Miguel para especializarse como profesionales en una carrera técnica o universitaria. La situación económica y la distancia de 33 kilómetros de Ciudad Barrios a la ciudad de San Miguel, es un factor que impide al 90% de la población graduada de bachillerato, continuar sus estudios superiores entre las carreras técnicas más cotizadas por la población estudiantil de Ciudad Barrios están: mantenimiento de computadora y técnicos operadores en el área de informática. Y las carreras universitarias más cotizadas son: Licenciatura en Ciencias de la Educación en sus diferentes especialidades, Enfermería, Ingeniería en Computación, Medicina y derecho.

- D) Centros de asistencia hospitalaria, la unidad de salud de Ciudad Barrios atiende a la población urbana y rural sobre todo en el área de medicina preventiva (vacunación, programa materno infantil, saneamiento ambiental), en el área de medicina curativa (nebulizaciones, curaciones, tratamientos, etc.) y pequeñas cirugías. su capacidad de recursos humanos y de infraestructura, permiten brindar atención de hospitalización y atención de cirugías menores.
  
- E) Suministros básicos para la construcción de la infraestructura, Ciudad Barrios y la ciudad de San Miguel, constituyen los municipios que abastecen de materiales para la construcción, sean estos para la fontanería, electricidad y de construcción (hierro, cemento, alambre). El traslado de los materiales en mención, eleva los gastos de los mismos en el municipio.
  
- F) Insumos agrícolas, el municipio de Ciudad Barrios se caracteriza por ser de vocación agrícola y ganadera, los pobladores adquieren los insumos desplazándose hasta el municipio de San Miguel. Lo que provoca un incremento a los gastos de operación y que impide a muchos productores

abstenerse de realizar sus trabajos por falta de recursos económicos y de asistencia técnica.

G) La conectividad vial. El municipio de Ciudad Barrios se comunica por carreteras pavimentadas con la cabecera municipal de Moncagua, Chapeltique y por carreteras de tierra a los municipios de San Luis de la Reina y San Antonio. La red vial dentro del municipio es bastante deficiente, predominando vías de acceso de tercer y cuarto orden. O sea el acceso interno es bastante difícil, ya que para llegar a la mayoría de caseríos y cantones, se necesita de vehículos de doble transmisión o incluso de animales de carga o únicamente a pie en algunos casos, lo cual es una limitante para el desarrollo integral de la mayoría de las comunidades. Aspectos que hace más difícil en la época de lluvia, pues la mayoría de las comunidades quedan casi incomunicadas por el mal estado de las calles situación que vuelve más vulnerable a la población. La única carretera pavimentada es la conduce de Moncagua a Ciudad Barrios, la cual es calificada de alto riesgo por sus características topográficas así como por el mal estado de la misma.

Transporte: a nivel interdepartamental el municipio cuenta con el servicio de la ruta 316 y 317 que cubren la ruta de Ciudad Barrios, Carolina y San Miguel y viceversa, cuentan con más 7 unidades su frecuencia de viajes es cada quince minutos.

H) Capacitaciones productivas a las familias: se pretende incentivar a toda la población en general a la producción agrícola, frutales y hortalizas entre otros procesos de producción, para que por medio de este se potencialice los servicios para el municipio.

I) Estrategias de empleo: es un proceso que en la actualidad en el municipio está olvidado, porque no hay una estrategia de empleo sólida por lo que la

gran mayoría de la población tiene que salir fuera para trabajar, por lo que se hace necesario elaborar una estrategia de empleo que beneficio a la población en general y así no tengan que ir en busca de trabajo a otras ciudades.

Baja Productividad Agrícola: el municipio de Ciudad Barrios, en la actualidad presenta un déficit en la agricultura tanto en sus cantones como en el área urbana, esto se debe a diversas situaciones que afectan a las familias en la producción, por consiguiente la productividad baja, por otro lado es que las personas reciben remesa han estancado la producción, el cual no abastece al municipio solo para la subsistencia en mínimas cantidades.

- J) Bajos niveles de organización de las comunidades: en el municipio la organización de las comunidades de los cantones de los alrededores cuentan con poca organización por lo que se debe crear un pensamiento crítico de las personas para que se organicen y tengan presencia en acontecer de la comunidad.
- K) Falta de mantenimiento a las principales carreteras del casco urbano y rural: en el municipio las principales carreteras de acceso a los cantones y caseríos están en mal estado, porque no se tiene una intervención por parte de la municipalidad en el mejoramiento de las mismas al igual en el casco urbano existe una deficiencia en el mantenimiento de las principales vías de acceso.
- L) Falta de energía eléctrica en caseríos y cantones: otro de los problemas que enfrenta el municipio es en cuanto al alumbrado eléctrico, ya que algunos cantones y caseríos no poseen el servicio de energía eléctrica, por lo que se hace necesario implementar un proyecto de electrificación.
- M) Ausencia de casas comunales en los cantones: en la gran mayoría de los caseríos de los cantones no cuentan con una casa comunal para el servicio



de la comunidad, por lo que se debe buscar una estrategia para la construcción de dichas casas al servicio de la comunidad.

### **LOS CAMBIOS DEMOGRAFICOS**

Desde la década de los 80, la intranquilidad de los pobladores de ciudad barrios cambio por los efectos de la Guerra Civil lo que provoco las migraciones internas del campo a la ciudad y que han acelerado la amplificación del mapa urbanístico. Así como las migraciones a nivel internacional, especialmente a los Estados Unidos, lo cual ha favorecido el ingreso de remesas, que constituyen un importante componente de los medios de vida de la población en los últimos años.

Los cambios poblacionales tienen una relación directa con los cambios económicos, sociales, culturales y ambientales la falta de una política laboral que garantice e incentive mejores condiciones de vida <sup>39</sup>

### **MAPEO DE ACTORES LOCALES EN EL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS**

Por sistemas de actores se entiende la totalidad de los agentes que han intervenido o intervienen en el proceso de desarrollo.<sup>40</sup>

Un proceso de desarrollo necesita de conductores y conductoras, de protagonistas de la historia social, de elites dirigentes constructoras de proyectos. Ahora bien, si se habla de sistema local de actores, es necesario poner especial atención en las formas de articulación de todos los actores locales y globales que inciden en el área en estudio. Según Aroceno (1998), el sistema de actores de una localidad determinada, se refiere a las características de las interrelaciones existentes, entre los diferentes protagonistas del desarrollo económico y social.

---

<sup>39</sup> Torres Berríos, Luis Napoleón, plan de desarrollo local para el municipio de Ciudad barrios, departamento de San Miguel, enfoques que inciden el desarrollo territorial , 2009, Pág.10

<sup>40</sup> Aprocena, J. propuesta metodológica para el estudio de procesos de desarrollo local. CLAEH 1998.Pág.6

## **EL CONCEPTO DE ACTOR LOCAL**

El concepto de actor, en la Sociología se refiere a los aspectos expresivos de lo social; en los que podemos identificar dos dimensiones de lo social 1) en primer lugar los condicionamientos estructurales inherentes al modo de producción y acumulación capitalista, 2) y en segundo lugar las modalidades concretas de acción encarnadas por sujetos individuales o colectivos que, si bien están determinados por esos condicionamientos pertenecen al universos sociales, económicos, culturales, étnicos, de género y políticos diferentes. Los actores locales sociales son las unidades concretas de acción que se pueden identificar en el desarrollo de las municipalidades

## **LOS ACTORES SOCIALES.**

Los actores sociales, si bien ofrecen cierta privacidad en su acción originada en los condicionamientos de la estructura, tienen la posibilidad de desempeñar sus papeles en relación con sus interpretaciones del contexto en el que se mueven, especialmente en el con respecto a las expectativas sobre la acción de los otros protagonistas del sistema social al que pertenecen.<sup>41</sup>

A partir de de la definición de actor social, ingresamos al concepto de actor local. Según Arocena (1995)<sup>42</sup> el actor local es aquel cuyo sistema de acción coincide con el sistema de acción local, y cuya actividad contribuye a desplegar las potencialidades existentes en la sociedad local. Sin embargo, también debemos incorporar a esta definición a quienes obstaculizan, a través de diversas modalidades de acción u omisión, las posibilidades de desarrollo local requiere

---

<sup>41</sup> Alonso, Osvaldo, La Lógica De Los Actores Y El Desarrollo Local; el concepto de actor local Centro Universitario Regional Zona Atlántica Universidad Nacional del Comahue, Segundo Congreso Argentino de Administración pública , Sociedad, Estado y Administración, Pág. 4 [aaalonso@hotmail.com](mailto:aaalonso@hotmail.com)

<sup>42</sup> Ibíd.

identificar a este último tipo de actores, evaluar los intereses que representan y el poder del que disponen.

Forman parte como actores de una comunidad todas aquellas personas, organismo, y organizaciones cuya acción tiene lugar o afecta las relaciones e intercambios locales , en una localidad conviven practicas pertenecientes a diferentes modalidades de pertenecer y relacionarse con la sociedad local , teniendo en cuenta esta primera aproximación podemos distinguir. <sup>43</sup>

a) **Actores Estrictamente Locales:** Son aquellas cuya acción se desarrolla totalmente dentro del sistema de acción local y, por lo tanto, se producen a través de las relaciones sociales, el elemento clave es que fuera de esas relaciones pierden su identidad y desaparecen como actores. En el caso de los agentes económicos que colocan su producción o mercancías en el mercado local y de los actores políticos cuyo poder depende de su participación en las relaciones políticas locales. También de los que participan de actividades sociales, culturales, deportivas y reivindicativas y cuya esfera de acción e identidad está determinada por sus actividades es el sistema de acción local.<sup>44</sup>

b) **Actores Parcialmente Locales:** si bien pertenecen a la localidad su actividad, y por lo tanto su reproducción como actores, trasciende al sistema de relaciones locales. Son empresarios o comerciantes que intercambian insumos y productos con agentes de mercado no locales también los dirigentes políticos o sociales, o personalidades de ciencia, la cultura y el deporte, cuya acción supera los límites de la localidad.<sup>45</sup>

---

<sup>43</sup> Ibíd.

<sup>44</sup> Ibíd.

<sup>45</sup> Ibíd.

- c) **Actores no Locales que Participan de la Actividad Local:** en este caso se trata de actores externos que desarrollan actividades en la localidad a través de sucursales, agencias o anexos. En lugar de la decisión es externo y, por lo tanto, sus representantes locales tienen restringida de capacidad de acción.
  
- d) **Actores en la Localidad con dificultades para Reproducir su vida Cotidiana:** quienes carecen de recursos necesarios para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación, vestido, vivienda y salud. Su pertenencia en la localidad está ligada a las posibilidades que ésta les ofrece. Son los protagonistas de los procesos de migración interna en zonas deprimidas de una provincia o región a los centros urbanos más grandes.<sup>46</sup>

### **ACTORES INVOLUCRADOS EN EL DESARROLLO**

Para algunos actores, como plantea el autor Fernando Barreiro,<sup>47</sup> los actores locales son el “motor y expresión del desarrollo, este actor determina tres categorías de actor local:

- A. Los actores ligados a toma de decisiones (político-institucional); entre los que se encuentran PNC (Policía Nacional Civil), partidos políticos, líderes formales y naturales, Adescos, asociaciones comunales, ong’s, Alcaldía y distintas Cooperativas ubicadas en el municipio y Bancos entre otros.
  
- B. Los actores ligados a técnicas particulares (expertos -particulares), entre las que se encuentran Maestros, Abogados, Administradores de empresas, enfermeras, doctores, técnicos entre otros.

---

<sup>46</sup> *Ibíd.* Pág. 5

<sup>47</sup> Fernando, Cavestany F. Capítulo II El Autor y el Sistema. Los agentes del desarrollo, Cuaderno del CLAEH N° 45-46 Montevideo, Pág.88 y 145.1998

- C. Los actores ligados a la acción sobre el terreno (la población y todas sus expresiones activas), en este Aspecto se encierran todos aquellos actores que están el territorio como Instituto Nacional, Centros escolares, Cooperativas, bancos, juzgados, líderes de las comunidades, directivas, entre otros que son determinantes para el desarrollo del municipio.

Barreiro subraya finalmente, que el desarrollo local, económico y social supone concertación, negociación, interacción de actores, es decir se entiende por actor local, a todos aquellos agentes, que en campo político, económico, social y cultural son portadores de propuestas que tienden a capitalizar mejor las potencialidades locales. Los actores son locales cuando su sistema de acción coincide con el sistema de acción local, contribuyendo u obstaculizando el despliegue de las potencialidades existen en la sociedad local. La posibilidad de contribuir u obstaculizar dependerá de los intereses y lógicas que representan. Así aquellos actores con lógica conservadoras tenderán a obstaculizar aquellas iniciativas de desarrollo ya sea este local, económico y social que les perjudique, por el contrario, los actores con lógicas transformadoras tenderán a contribuir a aquellas iniciativas de desarrollo económico, social y local del municipio y que beneficie a todos en general. Según esta teoría la carencia de un verdadero liderazgo capaz de integrar y articular esfuerzos entre los distintos sectores y actores, hace que los procesos de desarrollo se ejecuten en forma aislada, donde más prevalece más el interés individual que el interés colectivo. De ahí que se hace énfasis a los intereses y lógicas presentes en cada iniciativa, las que pueden ser innovadoras y competitivas, tal como lo demanda el mercado globalizante a las sociedades modernas o, a las de pensamiento conservadores que dificultan los cambios en las distintas estructuras económicas, productivas, sociales, políticas, ambientales, etc. Como ocurre en el municipio de Ciudad Barrios, que cuenta con un conjunto de actores que realizan esfuerzos aislados para lograr sus objetivos. Entre estos actores se distinguen: os actores ligados a la toma de decisiones, que corresponden a las estructuras políticas, gubernamentales y al Gobierno Municipal.

## MAPA DE ACTORES EN EL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS

Entre los actores locales de la sociedad civil, más representativos del municipio por el rol que desempeñan en función del desarrollo económico, social y local, se tiene:

**EN EL AREA URBANA:** propietarios de los pequeños negocios, que generan ingresos tributarios, a la comuna; así como, niveles mínimos de empleo. Junta de vecinos/as que administran el servicio del agua potable, en el municipio. Entre los actores locales del sector público establecidos en el municipio de Ciudad Barrios se mencionan:

El Juzgado de paz, es el responsable justicia en el municipio, no participa en actividades en forma conjunta con otros actores. La policía Nacional Civil, su misión es proporcionar la seguridad en el municipio, su presencia es en forma permanente y coordinada apoya actividades con las Instituciones que lo solicitan. Ministerio de Salud Pública a través de la Unidad de Salud, es la responsable de la asistencia médica del os habitante de las distintas comunidades del municipio. Interactúa con todas las instituciones locales para desarrollar sus programas, tiene cierto nivel de organización en las comunidades a través de los Programas de Salud.

El Ministerio de Educación, por medio de los distintos Centros Educativos desarrollan los programas de estudio desde el nivel de Parvularia a Bachillerato. El Magisterio constituye un sector muy influyente en el desarrollo de las comunidades y tiene poder de convocatoria.

La Iglesia Católica, quien es el de mayor jerarquía, es de las instituciones más organizadas en el municipio y que influyen en las decisiones comunitarias. Aun cuando la coordinación con el Gobierno Municipal son débiles.

La Iglesia Evangélica, su nivel de organización es fuerte, pero poco se involucra en los procesos de desarrollo comunitario. Cuantas iglesias hay. El Gobierno Municipal, responsable del poder político municipal. Y de facilitar los procesos de desarrollo local en el municipio.

Cooperativas, están pueden ser de Ahorro, Crédito, Consumo y productivas, que se encargan de proveer en forma minoritaria de abastecer a la población con su diversidad de servicios que brindan.

ONG'S las que se responsabilizan de ejecutar proyectos a largo corto, mediano y largo plazo que están favoreciendo a la población en general, por ejemplo se puede mencionar a Visión y Misión Mundial la cual imparten cursos a los niños de 6 a 7 años y al mismo tiempo le buscan un padrino al niño para que le ayude en su alimentación. Entre otras.

Casa de la Cultura, el cual brinda un servicio muy importante para la población en general, por medio de la variada bibliografía que se les proporciona a los distintos Centros Escolares para realizar sus tareas.

Despensa Familiar.

### **EN EL AREA RURAL:**

Se encuentran las Asociaciones De Desarrollo Comunal (ADESCOS), Directivas de la Iglesia Católica, delegaciones, directivas de fútbol, directivas de agua, líderes religioso de la iglesia evangélica, directivas de los Centros escolares (ACE), asociación de productores, entre otros.<sup>48</sup>

## **SITUACION SOCIOECONOMICA**

---

<sup>48</sup>Torres Berríos, Luis Napoleón, plan de desarrollo local para el municipio de Ciudad barrios, departamento de San Miguel, Mapeo de actores en el municipio de Ciudad Barrios, Pág. 12y13.2009

## POBLACION y DISTRIBUCION GEOGRAFICA

En el municipio de Ciudad Barrios la población masculina (Hombres) representa un 49.61% o sea 12,318 personas y la población femenina (Mujeres) representa un 50.34% o sea 12,499.

A continuación se presenta un cuadro resumen de la población en el área Urbana y Rural

MUNICIPIO	POBLACION POR AREA			POBLACION TOTAL POR SEXO	
	Población total	Población urbana.	Población Rural.	Población Masculina	Población Femenina
CIUDAD BARRIOS	24,827.0	8,632.0	16,185.0	12,318.0	12,499.0

Fuente: Plan de Desarrollo Local para el Municipio de ciudad Barrios Departamento de San Miguel



# **CAPITULO II**

# **MEDIOS DE VIDA SOSTENIBLES EN EL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS**

## CONTEXTO DEL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS

### DINAMICAS TERRITORIALES

En este segundo capítulo, veremos cuáles son las dinámicas territoriales que presenta el municipio de Ciudad Barrio, a la vez veremos todas las transformaciones territoriales que el municipio ofrece para el desarrollo económico y social.

Durante los últimos años las dinámicas de los espacios rurales se han transformado fuertemente, reconociéndose dos elementos determinantes como son: la crisis de los sectores agrícolas tradicionales y el surgimiento de nuevas actividades alternativas como lo son el turismo y la conservación ecológica. Estos cambios han provocado serias modificaciones en las dinámicas territoriales locales como son las estructuras productivas, patrones poblacionales, las condiciones de migración se han incrementado, porque no existen las condiciones de empleo para la población, se pueden observar los cambios estructurales y funcionales que permiten determinar que dichas transformaciones que se expresan de manera distinta según el lugar y el territorio. Por ejemplo el municipio de Ciudad Barrios, el cual presenta una diversidad de problemas agrícolas, migración e hídricos y la poca atención que se le da a la cobertura boscosa como resultado del deterioro de las actividades productivas tradicionales.

Esto ha evidenciado la necesidad de realizar estudios específicos acerca de la fragmentación de los recursos naturales, económicos y sociales lo cual se han desarrollado u orientado al desarrollo de nuevas actividades productivas como es el turismo, ya que al municipio no se le ha dado la importancia necesaria lo que ha provocado un descuido, por lo que el lugar posee los recursos para explotar, pero que hasta la vez no se ha impulsado el desarrollo.

Las dinámicas territoriales actuales en los espacios rurales del país, en especial en el municipio de Ciudad Barrios, crean condiciones para que se presenten

patrones especiales del paisaje especialmente provocado por los cambios en las estructuras productivas tradicionales y el surgimiento de nuevas actividades y en especial las migraciones (la Región Oriental recibe el 31 por ciento del total de remesas recibidas por el país, pese a concentrar solamente el 20 por ciento de la población el Departamento de San Miguel tiene el 25 por ciento de migración). Estos procesos pueden provocar el deterioro de las condiciones ecológicas y sociales de estas áreas por lo que es importante identificar y analizar, tanto cualitativamente como cuantitativamente

Hay que definir soluciones y acciones que permitan amortiguar o detener efectos adversos, especialmente en aquellos sitios con mayor fragilidad, como en el recurso hídrico, los ecosistemas presentes en el lugar como también en las aéreas sociales, económicas, culturales e ideológicas entre otras más que son de gran importancia resaltar para el desarrollo del municipio.

La agricultura primaria con una localización indispensable En los territorios rurales ha presentado en la última década problemas crecientes de rentabilidad relativa, especialmente en las producciones tradicionales lo anterior se evidencia en el menor crecimiento de la ocupación en el sector entre 1990-2004 comparado con el incremento mayor en los sectores no agrícolas, lo cual asociado a la expulsión de la fuerza de trabajo ocupada en la agricultura que no es absorbida por el crecimiento del empleo en actividades no agrícolas , así como los fenómenos de migración campo-ciudad y hacia el extranjero, por no crearse políticas explícitas de fomento al desarrollo agrícola sin duda afectaran aun más la estructura primaria de gran parte de la región latinoamericana.<sup>49</sup>

Una medida de esta pérdida formal se observa en la creciente importancia de productos agrícolas desde países con altas productividades en el sector primario

---

<sup>49</sup> Son destacables las experiencias del Fondo Minka (cfr. Desarrollo territorial rural: Aspectos destacados de experiencias en América Latina, 2004) que apoya en países de América Latina ( Bolivia, Perú, México, Nicaragua y El Salvador) proyectos de desarrollo local.

con fuertes apoyos públicos por medio de subsidios, con alta tecnificación y capacitación del campo y gran diversidad productiva primaria agrícola que en términos de ventajas competitivas están contribuyendo a la probable desintegración económica de este sector como consecuencia del gran diferencial de ventajas sectoriales existentes. Asociados a esta escasa capacidad de los sectores primarios están la acumulación y hegemonía de los sectores secundarios y terciarios que utilizan y comercializan insumos y bienes importados, respectivamente desplazando de forma progresiva productos primarios tradicionales nacionales, los cuales van perdiendo de presencia hasta ubicarse en sectores de mercado muy específico integrados por sectores poblacionales con características de demanda de demanda también específicas y limitadas.

### **SITUACION ACTUAL DE LA GESTION TERRITORIAL**

Los diferentes análisis sobre de la gestión territorial en el presente sus posibilidades económicas, la estructura política y social y el potencial del municipio de Ciudad Barrios, las aéreas rurales y las estructuras existentes en lo que ha servicios públicos , comercio y tecnología se refiere, así como la crisis del café, maíz, dulce de panela y la elaboración del lazo y algunos árboles frutales (que de alguna manera se han constituido el motor de la economía del municipio), la cual permite considerar nuevas alternativas para esta zona. No obstante las propuestas han de sustentarse en la realidad y las potencialidades de la misma; sus rasgos definitorios pueden ofrecer a demás las claves para salir de la situación actual.

En la actualidad las políticas de desarrollo territorial, en la que el estado debe ser el fundamento de la gestión territorial integrada, el cual permite desarrollar capacidades efectivas para definir y ampliar políticas que impulsen procesos articulados de desarrollo en territorios y comunidades haciendo un uso efectivo del conjunto de instrumentos y recursos públicos concentrados en el sector privado todo lo cual constituya a gestar una mayor legitimidad política y adhesión

ciudadana, para mejorar el territorio. Por eso la municipalidad en el territorio debe ser articulado, efectivo y gozara de legitimidad y adhesión.

Durante la década de los noventa la configuración territorial los países de América Latina y el Caribe se modifico sustancialmente como resultados de procesos exógenos y endógenos, económicos, sociales y políticos que afectaron a los movimientos de su población, a la localización de sus actividades y a los instrumentos de planificación y gestión surgidas en las décadas anteriores.<sup>50</sup>

La mencionada configuración obedece en primer lugar a un proceso de globalización que modifica la matriz local de actividades económicas y de población alterando la clásica división entre municipios marginales, a la lógica de expansión territorial del modelo de crecimiento vigente y de sectores económicos en declive, ya que la velocidad ha obligado a una reconversión productiva permanente.

En este contexto la configuración territorial en nuestro país está determinada por los efectos territoriales de los modelos de desarrollo que buscan considerar el crecimiento económico con una mayor equidad en la distribución de los frutos de ese mayor crecimiento económico

Durante la década de 1980 la geografía económica social y política de nuestro país ha sufrido grandes mutaciones. La población ocupa nuevos espacios y se desplaza intensamente entre aéreas ya pobladas, tanto urbanas como rurales modificando los patrones de distribución en los territorios nacionales. La actividad económica hizo crisis en algunas zonas, en otro dinamismo y en general se registro una relocalización de los procesos productivos en el territorio y en especial en el municipio.<sup>51</sup>

---

<sup>50</sup> Boisier, S.: territorio estado y sociedad. Reflexiones sobre descentralización y desarrollo regional en Chile. Centro de Estudios y Asistencia legislativa, Pehuén Editores, Santiago de Chile. 1990.

<sup>51</sup> Gallardo, Francisco, Gestión Ambiental y Desarrollo Sostenible, Gestión Territorial en el Municipio de Moncagua.; Maestría en Desarrollo Local, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas año 2007.

## LOS MEDIOS DE VIDA RURALES

Ciudad Barios Proviene de las raíces "Pacay" que significa "Pacaya" y "Tique" que significa "lugar", "cerro", es decir: CERRO DE LAS PACAYAS. Los indígenas conocían como CACAHUATIQUE a la montaña. Esta primitiva población se formó de las razas Lenca, Ulúa, Taule, Paula, horotegas, Mames y Poco mames. Estaba ubicada a los alrededores de Omoma, nombre que aún se conserva, y que a la llegada de los españoles era reinado o comandado por el cacique Omomatzitl, y que se extendía a lo que hoy es el Barrio Roma y Colonia La Cruz, de cuyas construcciones no se conservan vestigios, dado que sus casas eran construidas de zacate (chozas de "paja"), contrario al material del que construían otras poblaciones y que nos han legado las ruinas del Tazumal, San Andrés y otras. Después de la conquista esta población quedó al mando del capitán Diego Portocarrero

En 1659 se le dieron a Capayguantique los títulos de sus tierras ejidales y las de realengo (baldío), que en total sumaban 239 caballerías administradas por las autoridades municipales. El resto que completaba los 306.30 Kilómetros cuadrados, eran las haciendas de propiedad y administración de los criollos (Hacienda San Cristóbal, Hacienda San Luis, Hacienda San Rafael (hoy Cantón Guanaste) y Hacienda San Juan.

Cada departamento se divide en Distritos y éstos en Municipios. Cacahuatique es uno de los municipios del Distrito de San Miguel, Departamento de San Miguel, pero pierde también para esta fecha la advocación patronal de San Pedro Apóstol, además de sufrir un cambio en su nombre: cambió la "g" por "h", pasando de CACAGUATIQUE a CACAHUATIQUE.

Alrededor de los años 1835 a 1839, el Capitán General Gerardo Barrios se desempeña como Secretario Municipal (ver más datos de Gerardo Barrios), al mismo tiempo que atendía la Escuela de Primeras Letras del pueblo. Para esta época también empezó a impulsar el cultivo del café.

El poder ejecutivo emitió un decreto el 21 de abril de 1913, en virtud del cual se le otorgo a esta población el título de ciudad y se le cambio su nombre vernáculo por el de Ciudad Barrios <sup>52</sup>

El municipio de Ciudad Barrios tiene una extensión territorial de 68.1 kilómetros cuadrados, y está situado a 33 kilómetros al Norte de la ciudad de San Miguel. Es uno de los que tiene índice de desarrollo humano más bajo (0.630), y además con mayores índices de pobreza humana (32,6), y tasa de extrema pobreza<sup>53</sup>

Los patrones de medios de vida evidentemente varían de un área a otra, por lo que la preparación de un mapa de zona de medios de vida puede ser en primer paso útil para muchos tipos de análisis que se basen en los medios de vida. Los factores locales, como el clima, suelos, acceso al mercado, etc. Tiene gran influencia en los patrones de medios de vida.

Es importante señalar que para entender los medios de vida hay que tener en cuenta los diversos paisajes que ofrece el territorio, por ejemplo en las aéreas de regiones montañosas, las personas normalmente pueden dedicarse a actividades de patrones agrícolas de medios de vida, mientras que en las aéreas llana, -pueden sembrar pocos cultivos y pueden ser pastores o dedicarse a actividades agro-pastoriles. Las personas que viven en zonas costeras o en las riberas de los lagos pueden tener un medio de vida basado en la pesca o una combinación de pesca y otras actividades y así sucesivamente.

---

<sup>52</sup> Torres Berríos, Luis Napoleón, Plan Estratégico de Desarrollo Local Para El Municipio de Ciudad Barrios Departamento de San miguel, periodo 2009-2012; Pág. 5,

<sup>53</sup> Torres Berríos, Luis Napoleón, Plan Estratégico de Desarrollo Local Para El Municipio de Ciudad Barrios Departamento de San miguel, periodo 2009-2012; Pág. 7



La agro-ecología, sin embargo, es solo un aspecto geográfico que determina patrones de medios de vida. Otro aspecto es el acceso al mercado ya que afecta la capacidad de las personas de vender su producción (cosechas o animales u otros artículos) y el precio que obtiene por ello. Considerando que los patrones de medios de vida dependen en gran medida de la geografía, tiene mucho sentido dividir un país o una región en cierto número de zonas de medios de vida.<sup>54</sup>

Es decir que los medios de vida lo podemos definir como aéreas en las cuales las personas comparten en general el mismo patrón de medios de vida (es decir, el mismo sistema de producción, por ejemplo la agricultura o el pastoreo, así como el mismo patrón de comercio/intercambio).

En Ciudad Barrios, la población rural su medio de vida es de subsistencia, ya que se dedican a la siembra de maíz, frijoles, maicillo, para el uso familiar y en algunos casos a una parte la comercializan en el casco urbano, por otra parte también se dedican a la producción de queso, crema y sus derivados, y también hay que señalar que la migración hacia el extranjero está haciendo un factor, que perjudica grandemente a la familia del municipio, ya que la mayoría de jóvenes piensan con el sueño americano, esto perjudica al trabajo de la tierra, gran parte de la población urbana utiliza a Ciudad Barrios como ciudad dormitorio, ya que estas personas tienen que trasladarse a distintos lugares del país para movilizarse hacia su trabajo, una minoría de la población trabaja en la ciudad en el sector servicio es decir en súper, empleadas domesticas, tiendas, comedores y pequeños restaurantes, en el sector formal encontramos educadores, empleados de oficinas públicas, doctores, abogados, también en el sector informal encontramos vendedores ambulantes en los mercados y profesionales que tienen ubicadas sus oficinas en San Miguel.

Los indicadores referidos a la calidad de vida de los habitantes del municipio de Ciudad Barrios reflejan una situación de crisis y deterioro paulatino; al mismo

---

<sup>54</sup> Silva Lira, Iván. Metodología para la Elaboración de Estrategias de Desarrollo Local. Pp. 17 ILPES. Santiago de Chile. 2004.

tiempo, no hay muestras para posibles soluciones, que deben ir dirigidas hacia la superación de la pobreza y la búsqueda de unas condiciones de trabajo, alojamiento, salud y educación digna. En este sentido, la única alternativa pasa por el crecimiento y el desarrollo económico. Especial relevancia adquiere el problema educativo, que habrá de convertirse en el eje central de cualquier actuación, ya que Ciudad Barrios debe tratar de abandonar la crisis del modo estructural.

El análisis de las alternativas de desarrollo en el caso de Ciudad Barrios debe basarse en propuestas integradoras de los contextos rurales y urbanos, tanto a nivel municipal como departamental, que lleven a cabo un análisis exhaustivo de las posibilidades de generar crecimiento a partir de sus propias realidades y potenciales. Si la producción de agua, oxígeno y paisajes tiene lugar en las aéreas rurales, en las aéreas urbanas donde se hacen efectivos el consumo y la degradación a gran escala. Al mismo tiempo, conviene señalar que la rural encuentra en las zonas urbanas los servicios necesarios para su desarrollo

## **SITUACION MEDIO-AMBIENTAL DEL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS**

Las comunidades rurales dependen mucho de los recursos naturales y ecosistemas circundantes para proveer sus alimentos, energía (leña), agua, plantas medicinales y fibras. Casi todas las comunidades protegen sus fuentes de agua. La producción para el mercado también se relaciona con el manejo de recursos naturales.

Dos razones justifican los esquemas de composición desde la perspectiva de las comunidades. El primero es pragmático. Muchos ecosistemas de interés para la conservación y la provisión de servicios ambientales son habitados, manejados y utilizados por comunidades, la lucha de las comunidades por ampliar sus derechos sobre los recursos naturales está enfrentando problemas ya que el municipio de Ciudad Barrios mucha tierra para producir está siendo lotificada, es decir está

perdiendo su identidad agrícola, esto ha llevado a una gran deforestación de las zonas que se pueden considerar como aéreas de protección o que se pueden realizar producción de frutas y hortalizas.

El segundo razonamiento de orden ético. Los esquemas de compensación que no integren plenamente el objetivo social de bienestar directamente a las comunidades con el objetivo ambiental, pueden convertirse en instrumentos de exclusión. En cambio, las estrategias de compensación planificadas e implementadas desde la perspectiva de las comunidades rurales, pueden fortalecer y mejorar el manejo del espacio rural.

Si bien los esquemas de pago o compensación por servicios ambientales no son una solución para la exclusión social y degradación ambiental espacios rurales, si pueden catalizar esfuerzos que revaloricen integralmente el papel de las comunidades rurales en la gestión de los recursos naturales.

Los indicadores referidos a la calidad de vida de los habitantes del municipio de Ciudad Barrios reflejan una situación de crisis y deterioro paulatino; al mismo tiempo, no hay muestras para posibles soluciones, que deben ir dirigidas hacia la superación de la pobreza y la búsqueda de unas condiciones de trabajo, alojamiento, salud y educación dignas. En este sentido, la única alternativa pasa por el crecimiento y el desarrollo económico. Especial relevancia adquiere el problema educativo, que habrá de convertirse en el eje central de cualquier actuación, ya que Ciudad Barrios debe tratar de abandonar la crisis del modelo estructural.

### **PRINCIPALES MEDIOS DE VIDA DEL MUNICIPIO**

En el municipio de Ciudad Barrios, como en todo municipio existen los medios de vida, pero es importante definir **¿que son los medios de vida?**, son estrategias que las personas humanas (individuos, hogares, comunidades) utilizan para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación, salud, educación y vivienda,

entre otros no menos importantes para la subsistencia. Para enriquecer este estudio se vuelve importante expresar los medios de vida que tiene la población tanto del núcleo urbano, como de los diferentes cantones y caseríos del municipio.

Las personas que habitan en lo que comprende al área urbana sus principales medios de vida son los granos básicos provenientes del campo y que son comercializados en el mercado interno por los productores locales.

En el **Cantón San Juan**, los principales medios de vida que la población tiene son: la producción de granos básicos por medio de cultivos de maíz, frijol, maicillo entre otros, lo cual no generan ingresos económicos a las familias, sino mas bien les sirven para garantizar la seguridad alimentaria, asciende a un aproximado de 400 personas que se dedican a este tipo de cultivos. Mientras que una parte de las familias se dedican a la crianza de gallinas es un medio de vida que practican 136 personas en esta comunidad y que a la vez se convierte en un medio de subsistencia para las familias. Otra se dedican a cuidar de sus tiendas sirviéndoles estas como una fuente de ingresos para sobre vivir y son 7 personas las que se dedican a este tipo de trabajo. A si mismo otros se dedican a la albañilería y carpintería que son practicadas por 4 y 3 personas respectivamente como una forma natural de recibir un ingreso económico para sobrevivir y por ultimo en lo referente a este cantón solo una pequeña parte de la población recibe remesas familiares para sobre vivir, dichas remesas son recibidas por aproximadamente por 34 personas y representa el 80% de sus ingresos.<sup>55</sup>

En el **Cantón San Matías**, la agricultura sigue siendo uno de los principales medios de vida para la población, generándoles un 25% de ingreso mientras que 75% para el consumo básico y es practicado por 160 personas. . La albañilería, carpintería y la venta de mano de obra son los medios de vida practicados por una buena parte de las familias que residen en dicho cantón.<sup>56</sup>

<sup>55</sup> Torres Berríos, Luis Napoleón, Plan Estratégico de Desarrollo Local para el Municipio de Ciudad Barrios Departamento de san Miguel. Medios de vida del municipio de Ciudad Barrios Pág. 41

<sup>56</sup> Torres Berríos, Luis Napoleón, Plan Estratégico de Desarrollo Local para el Municipio de Ciudad Barrios Departamento de san Miguel. Medios de vida del municipio de Ciudad Barrios Pág. 41.

En lo que comprende al **Cantón Teponahuaste**, la agricultura es el medio básico de mayor relevancia para los pobladores ya que es practicada por unas 250 familias del cantón, cultivan maíz, mientras otra parte cultiva el maicillo. La crianza de ganado bovino es realizada aproximadamente por unas 30 personas de la comunidad generándoles un ingreso del 25%, mientras que la crianza de gallinas es practicada aproximadamente por unas 250 personas. A si también se cultivan hortalizas las cuales les generan un 10% de sus ingresos y solamente un 5% es utilizado para el consumo y el resto es comercializado en el mercado local. Una parte de los hogares se dedican a su tienda ya que son seis personas que cuentan con su pequeño negocio, el cual les genera un ingreso para sobre vivir. Otros se dedican a la albañilería, sastrería, y la carpintería son realizadas por 5, 2 y 3 personas respectivamente ya que se convierte en un 10% de ingresos para las familias que residen en la comunidad antes mencionada., como una forma de recibir un ingreso para sobrevivir y por último es importante decir que dentro de cada comunidad o cantón las prácticas en diferentes medios de producción es una costumbre que viene desde muchos años conservándose con los pobladores.<sup>57</sup>

**Cantón Torrecillas**, en este cantón los pobladores se dedican también a la agricultura como una de las áreas más importantes de subsistencia, siendo un medio de vida para unas 45 familias que cultivan maíz y mientras que muy pocos cultivan el arroz. La albañilería no escapa a las practicas por una pequeña porción de los habitantes que son dos las que la practican generándoles este un ingreso económico para sobre vivir. Mientras que las remesas son recibidas aproximadamente por un total de 10 familias residentes en la comunidad torrecillas.<sup>58</sup>

**Cantón Porvenir**, la agricultura es el medio de vida más importante para la mayor parte de los habitantes de este cantón, ya que un aproximado 200 personas se dedican a estos cultivos de maíz y frijol, mientras que la crianza de gallinas es

---

<sup>57</sup> *Ibíd.* Pág. 42.

<sup>58</sup> *Ibíd.*, Pág. 42.



practicado aproximadamente por 212. Otra parte de las familias se dedican a cuidar de sus tiendas las cuales son 5 generándoles un ingreso económico para sobre vivir. También la albañilería y carpintería son actividades que realizan algunas familias de la comunidad y una pequeña parte de las personas reciben remesas familiares para sobrevivir dedicándose 23 y 5 personas respectivamente.<sup>59</sup>

De acuerdo al **Cantón Belén**, la agricultura al igual que en los demás cantones del municipio es el medio de mayor predominancia en el sentido de que la mayor parte de los campesinos se dedican a los cultivos de maíz y frijol, como una forma de garantizar la alimentación de las familia ya que sería en este cantón tiene una relevancia ya que unas 30 personas se dedica a la crianza y pastoreo de estos, generándoles un ingreso que les permite poder subsistir y en promedio de este generan un 10% del ingreso. El cultivo de hortalizas un promedio de 300 personas que se dedican a este tipo de cultivos. . La ganadería es practicada por una pequeña proporción de la población de dicha comunidad y comercializado, generándoles un ingreso para sobre vivir. La albañilería y la carpintería son medios de vida practicadas por una pequeña parte de la población. Es importante decir que en esta comunidad existe un medio de vida muy interesante como lo es la Asociación de jóvenes fabricantes de pan la cual es practicada aproximadamente por 10 personas y mientras las remesas familiares son recibidas por unas 35 personas aproximadamente.<sup>60</sup>

En el **Cantón Guanaste**, los principales medios de vida que la población tiene son la agricultura de subsistencia por medio de los cultivos de maíz, maicillo, los cuales no generan ingresos económicos, solamente les sirve para garantizar la seguridad alimentaria, a un aproximado de 250 personas. La ganadería es practicada por unas 10 personas de esta comunidad y en promedio les genera un 10%, Por otro lado la ganadería es otro medio de vida y fuente de ingreso. También la albañilería y carpintera son medios de vidas para muchos que realizan

---

<sup>59</sup> *Ibíd.*, Pág. 42.

<sup>60</sup> *Ibíd.* Pág. 42.

dicho trabajo al mismo tiempos oficios domésticos son practicadas por lo menos 200 personas específicamente mujeres, las remesas son recibidas por 40 personas aproximadamente y representan el 80% de sus ingresos.<sup>61</sup>

En el **Cantón San Cristóbal**, los principales medios de vida que la población tiene son la agricultura de subsistencia, por medio de los cultivos de maíz, maicillo y frijol lo cual estos no generan un ingreso económico solamente les sirve para garantizar la seguridad alimentaria de por lo menos a 234 personas. Por otra parte L a albañilería y carpintería son medios de vida practicados por una pequeña parte de la población, la crianza de gallinas y cerdos es un medio de vida practicada por unas 80 personas del cantón y sus caseríos.<sup>62</sup>

En lo que se refiere al **Cantón San Luisito**, la agricultura a través de los cultivos de maíz, frijol y maicillo son los de mayor relevancia para los ciudadanos del cantón, ya que de esta manera se logra garantizar la alimentación humana de unas 200 personas. Otro medio de vida para la población es la crianza y pastoreo de ganado generando un ingreso para sobre vivir, es practicada por unas 30 personas La albañilería y carpintería son medios de vida practicadas por pocas personas de la comunidad. Es importante decir que en este cantón hay un medio de vida muy interesante como lo es la elaboración de jarcia, la cual es practicada por una proporción pequeña de población y las remesas familiares son otra fuente de subsistencia para una pequeña porción de habitantes que las reciben 35 personas de la comunidad.<sup>63</sup>

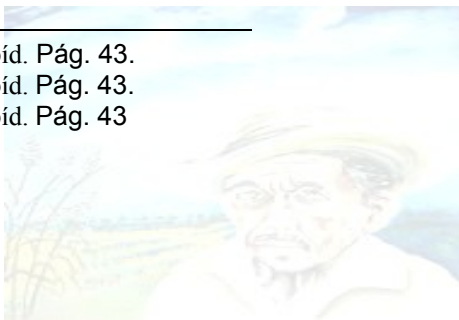
**Cantón Llano el Ángel**, en lo que comprende a este cantón los principales medios de vida para la población son el cultivo de maíz, frijol y maicillo. Otro medio importante es el cultivo de café que es practicado por una buena parte de la población. También la crianza de ganado es practicado por un pequeño grupo de personas que viven en esta comunidad. A si como también se practican los oficios

---

<sup>61</sup> Ibid. Pág. 43.

<sup>62</sup> Ibid. Pág. 43.

<sup>63</sup> Ibid. Pág. 43



domésticos principalmente por mujeres del hogar. La carpintería y albañilería es otro sector importante para los individuos generándoles un ingreso para subsistir.

**Cantón la Montañita**, la población que reside en este cantón sus principales medios de vida son el cultivo de maíz, frijol y maicillo el cual no les genera un ingreso económico sino más bien les da seguridad alimentaria para toda la familia.

A continuación se expone un cuadro, con los principales medios de vida que necesitan los habitantes de los diferentes cantones y caseríos del municipio de Ciudad Barrios para la subsistencia.

<b>CANTONES</b>	<b>MEDIOS DE VIDA.</b>
SAN JUAN	La agricultura de subsistencia por medio del cultivo del maíz, frijol.
TEPONAHUASTE	Cultivo de maíz, frijol, maicillo, crianza de gallinas indias y bovinos, hortalizas, carpintería, albañilería y remesas familiares.
TORRECILLA	Cultivo de maíz, frijol, albañilería y remesas familiares.
NUEVO PORVENIR	Cultivos de frijol, maíz, crianza de gallinas indias, bovinos, albañilería, carpintería y remesas familiares.
BELÉN	Cultivo de maíz, frijol, ganadería, hortalizas, albañilería, carpintería, panadería y remesas familiares.
GUANASTE	Cultivo de maíz, maicillo, ganadería, albañilería, carpintería y oficios domésticos.
SAN CRISTÓBAL	Cultivo de maíz, maicillo, frijol, hortalizas, albañilería, carpintería, oficios domésticos, crianza de gallinas indias, bovinos y crianza de cerdos.
LLANO EL ÁNGEL	Cultivo de maíz, frijol, maicillo, café, ganadería, carpintería, albañilería y oficios domésticos.
	Cultivo de Maíz, frijol, maicillo y oficios



LA MONTAÑITA	domésticos.
SAN LUISITO	Cultivo de maíz, frijol, maicillo, panadería, ganadería, elaboración de jarcia, carpintería y albañilería.

Para dar por finalizado el segundo capítulo es necesario hacer mención que en el municipio de Ciudad Barrios, los principales medios de vida que sobre sale en la mayoría de los cantones es la producción de la agricultura en cuanto a la siembra de maíz, frijol y en algunos casos de maicillo y arroz que es muy escasa esta última producción a pesar que es un lugar indicado para cosechar este tipo de alimentación, por tal razón se puede afirmar que este tipo de productos la mayor parte son para la subsistencia familiar es decir para el consumo familiar, y en pequeñas cantidades es comercializado en el área urbana del municipio.

Por otra parte la cría de ganado bovino y porcino así como también la crianza de gallinas, es otro rubro importante de destacar en el municipio, por lo que sirve para la subsistencia familiar de los diversos habitantes de sus caseríos y cantones respectivamente.

En cuanto al cultivo del café, también merece atención porque es una producción que está siendo realizada por una parte de la población, por lo que es procesada en el municipio, así también abastece a la ciudad y es exportado hacia el extranjero.

La sastrería, carpintería, albañilería y los servicios domésticos también son otras de las ocupaciones de los habitantes del municipio, por lo que estos son realizados con el objetivo de cubrir las necesidades básicas de las familias que residen en los distintos puntos del municipio.

Otro factor determinante es la venta de mano de obra, que en los últimos días se ha acelerado, y es realizada por aquellas personas de los caseríos y cantones como también de las personas que residen en el área urbana y que se pueden

observar esta mano de obra en las tiendas, panaderías, sastrerías, entre otras más.



## **CAPITULO III**

# PROPUESTAS DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL PARA EL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS

De acuerdo al segundo capítulo en el cual abordamos la temática sobre ... medios de vida sostenibles en el municipio de ciudad barrios y de todos sus componentes. En este tercer capítulo tratamos de una forma más clara la problemática es decir, las diversas formas de generar propuestas de desarrollo económico y social para el municipio de Ciudad Barrios, para crear y potencializar el desarrollo tanto humano como productivo del municipio, por medio de las diversas alternativas en las cuales el territorio es la parte fundamental para impulsar el desarrollo a la vez este será el espacio donde los actores involucrados serán parte de los agentes transformadores de dicho desarrollo ya sea este

económico o social. Con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población y del municipio.

A continuación se detallan las principales prioridades del municipio de Ciudad Barrios.

## **INFRAESTRUCTURA**

Para hablar de infraestructura en el Municipio de Ciudad Barrios, pasa por hacer mención en un primer momento de las condiciones viales en la cual dicho municipio se comunica por carreteras pavimentadas con la cabecera municipal de Moncagua y Chapeltique y por carretera de tierra a los municipios de San Luis de La Reina y San Antonio del Mosco; el recorrido del sistema de transporte se da de la siguiente manera, la ruta 317, hace su recorrido desde municipio de Carolina pasando por los cantones , la montañita, Lomas de Jalteban, Llano el Ángel San Matías, pasando por el municipio de Ciudad Barrios, cubriendo los cantones Guanaste, siguiendo con su recorrido pasando por el municipio de Chapeltique y Moncagua finalizando su ruta en la Ciudad de San Miguel, y viceversa; en cambio La ruta 316B hace su recorrido desde en municipio de San Luis de la Reina, atravesando la Montañita, Teponahuaste, y sus caseríos aledaños, Llano el Ángel, Y San Matías., pasando por el municipio de ciudad Barrios, Chapeltique, Moncagua y concluyendo su recorrido en el municipio de San Miguel, y viceversa. La ruta 316A hace su recorrido respectivo desde el Municipio de San Antonio del Mosco, recorriendo los caseríos del cantón San Matías, finalizando su recorrido en la Ciudad de San Miguel y viceversa. La ruta 325 hace su recorrido desde el municipio de San Simón, pasando por el cantón San Matías hasta en centro de Ciudad Barrios, para finalizar con la ruta 316 que hace su recorrido desde el Municipio de Ciudad Barrios, Chapeltique, Moncagua y San Miguel.

El acceso de las carreteras hacia los diferentes puntos de destino de las rutas antes mencionados podemos decir que la carretera que conecta el municipio de

Carolina y Ciudad Barrios su infraestructura está construida de asfalto (pavimentada), se encuentra en condiciones no adecuadas para el transporte colectivo de pasajeros, por lo que se dificulta tener un acceso inmediato hacia los diferentes puntos de referencia, siguiendo el recorrido de Ciudad Barrios hacia Chapeltique la carretera presenta las condiciones adecuadas para el servicio del transporte, de Chapeltique hasta llegar a Moncagua la carretera está en pésimas condiciones para en transporte público y particular. Mientras que la carretera que conecta al municipio de San Luis de la reina con Ciudad Barrios su infraestructura la mayor parte es de balaste y de tierra, ya que en el invierno se vuelven intransitables por el mal estado en que se encuentran; al mismo tiempo es punto de asalto por los amigos de lo ajeno. Del mismo modo la carretera que comunica a San Antonio del Mosco con Ciudad Barrios, es la Carretera que al igual que las demás presenta un mal estado, ya que su construcción es de tierra, por lo que en el invierno dificulta el acceso a dichos municipio. La carretera que comunica a San Simón y Ciudad Barrios a través de calles de tierra, lo que imposibilita su recorrido ya que las condiciones que presenta es deplorable por el mal manejo de esta. Por último tenemos la que hace su recorrido del Municipio de Ciudad Barrios hasta San Miguel, su infraestructura es de pavimento, pero que a la vez también presenta malas condiciones como lo mencionamos anteriormente.

Los caseríos que no tienen acceso a un servicio colectivo digno son el Triunfó, que pertenece al cantón Guanaste el cual su acceso es imposible porque las calles son muy angostas y están en mal estado, por otra parte hay que mencionar que su construcción es mixta ya que hay partes que son empedradas y otras de tierra, también lo que únicamente solo el carro de doble puede acezar a dicho caserío.

De este mismo modo los caseríos que no tienen acceso de transporte del cantón La Torrecilla son la Torrecilla Centro, Santa Julia y Pasaje la Escuela, ya que sus carreteras son mixtas; es decir de tierra y empedrada lo cual presentan malas condiciones para el transporte colectivo.

La red vial dentro del municipio en la actualidad presenta las condiciones adecuadas ya que se cuenta con un aproximado de 150 moto taxis lo que posibilita el acceso a las diferentes colonias y barrios; así mismo una de estas cubren algunos caseríos más cercanos al casco urbano, por el contrario presenta deficiencias en el cual predominan las vías de acceso de tercer y cuarto orden, es decir que el acceso interno local es bastante difícil, ya que para lograr llegar a la mayoría de cantones y caseríos se necesita de vehículos de doble transmisión e incluso de animales caballares y muchas veces a pie en algunas ocasiones, volviéndose esto una limitante para fomentar el desarrollo económico y social de las comunidades con el mercado local, departamental y regional.

### **BREVE RESEÑA DE LA SOCIEDAD COOPERATIVA DE CAFETALEROS DE CIUDAD BARRIOS DE R.L.**

Es una organización de pequeños cafetaleros unidos voluntariamente por necesidades y aspiraciones económicas, sociales y culturales comunes, democráticamente controlada, basada en principios cooperativos donde todos sus miembros creen en los valores éticos.

Fue fundada en 1972, 16 visionarios cafetaleros se organizaron para formar esta cooperativa. Su membresía actual es de 870 socios, la mayoría de ellos pequeños productores.

Legalmente constituida en mayo de 1973, como persona jurídica de derecho privado y con carácter social empresarial, ya que desde sus inicios los fundadores han inculcado el compromiso con el desarrollo humano y ambiental.

La Sociedad Cooperativa ofrece los servicios beneficiado, comercialización y créditos en proporción a la producción individual, para ello actualmente cuenta con tres beneficios, “La Colmena” ubicado en el Caserío El Triunfo, Cantón Guanaste, para procesar cafés certificados, el Beneficio “José Rutilio Ortiz” para procesar cafés genéricos también ubicado el Barrio Bolívar y el Beneficio “San Lucas”

beneficio pergaminero ubicado en el Municipio de Gualococtí para servir a los socios de la zona norte del departamento de Morazán.

La zona de influencia es la Cordillera del Cacahuatique que cuenta con 1512 fincas con una extensión de 8,180 hectáreas, zona en la que la Cooperativa ha implementado numerosos proyectos en el marco de la sostenibilidad ambiental y en el aspecto social, con el único interés de llevar bienestar a los socios y a sus familias.

En 1972, 16 visionarios cafetaleros se organizaron para formar esta Cooperativa, grandes penurias, serios cuestionamientos y enormes limitaciones se superaron con determinación y sacrificio.

Por ese tiempo existía en el País la Compañía Salvadoreña del Café, que contaba con un departamento de Cooperativas, que brindó la asesoría necesaria para iniciar.- Posteriormente se recibió asesoría de la Cooperativa “La Majada” en el Occidente y se comenzó a trabajar recibiendo el café y se mandaba a Santiago de María para ser procesado.

Según palabras del Señor Rigoberto Argueta Franco, primer presidente de la Cooperativa, “La inquietud de crear esta Empresa se remonta a 1961, pero debido a que en aquella época hablar de Cooperativismo era sinónimo de pensamiento político contrario al gobierno, se desistió en ese momento pero se retomó la idea en 1972 ya que se sintió fuertemente la necesidad de agruparse para obtener mejores precios por el café que producíamos”

Poco a poco se fueron ampliando las actividades y hubo necesidad de comprar un terreno que pertenecía a Monseñor Oscar Arnulfo Romero, donde hoy funciona el Beneficio “José Rutilio Ortiz”, en un principio ese terreno estaba siendo reservado para una casa de retiros, pero cuando se le planteó la idea de que el proyecto estaba enfocado a buscar el desarrollo económico y social de la zona, Monseñor optó por vender el terreno confiando en que éste generaría las fuentes de empleo tan necesarias en Ciudad Barrios, y así ha sido desde aquellos días hasta hoy.

Con el pasar del tiempo se fueron adquiriendo bienes necesarios para operar, como el caso de la compra de la casa en donde se construyeron las instalaciones donde funcionan las oficinas administrativas en el centro de la Ciudad, entre 1982 y 1983, en esa casa como una bendición para la Cooperativa, nació el Profeta Mártir de El Salvador, Monseñor Oscar Arnulfo Romero.

En la época de guerra que vivió El Salvador, la Cooperativa sufrió los embates de la misma pero gracias a la firmeza de los administradores en turno, se superaron las dificultades y se salió adelante.

En el año 2002, gracias al apoyo del Programa Regional de café de Calidad de USAID ejecutado por SEM/Chemonics se iniciaron acciones tendientes a mejorar su capacidad empresarial, la calidad de su café y a tratar de insertar parte del mismo en un segmento de mercado que les permitiera adicionar valor a su producto, fue así como la Cooperativa inicio su proceso de certificación de fincas con el sello Rainforest Alliance, que brinda un sobreprecio por las ventas de café que debe ser invertido en el área social y ambiental, con esos fondos se construyeron entre otras las siguientes obras:

1. Una escuela en las inmediaciones del Beneficio “José Rutilio Ortíz” que fue donado al Ministerio de Educación, y que tiene una población estudiantil de 200 niños.
2. Una Ermita que lleva el Nombre de “Monseñor Oscar Arnulfo Romero” en el Barrio Bolívar de Ciudad Barrios.
3. Formación ambiental “La Coyotera” con 52 hectáreas de pino roble.
4. Reserva Ambiental “La Montaña” en el Cantón San Matías, 84 hectáreas: 42 de bosque y 42 cultivadas de café.
5. Gran cantidad de resumideros protegidos en las fincas a fin dar tratamiento a las aguas lluvias que causan erosión.



6. Nueve Reservorios para captar aguas lluvias a fin de que se infiltre y fortalezca las fuentes de agua que abastecen a 17 municipios de San Miguel y Morazán.

7. Panorámico El Suspiro.

Estos y otros proyectos han llevado a la Cooperativa a recibir reconocimientos, entre ellos el Premio Nacional del Medio Ambiente en el año 1998, por el tratamiento adecuado de aguas residuales del proceso del Café y por la construcción del Centro Ecológico “El Amatón”, el cual alberga 253 variedades de plantas clasificadas taxonómicamente para facilitar su estudio.

En la actualidad el Beneficio José Rutilio Ortiz, es administrado por el señor Julio Cesar Cruz Amaya; emplea a 173 personas permanentes y 150 que se dedican al cultivo del café en las diversas fincas de la asociación. En época de temporada que va desde finales de octubre hasta marzo se emplean 60 mujeres de 3 a 6 meses máximo al igual se contratan 200 personas por aproximadamente 4 meses y medio, para la recolección del café, por otra parte emplea 250 personas en las distintas fincas de la sociedad.

#### **ENTRE LAS PRINCIPALES INSTITUCIONES CON QUE CUENTA EL MUNICIPIO TENEMOS:**

- a) **Juzgado de Paz:** en el municipio cuenta con una infraestructura propia, con las condiciones adecuadas para ejercer su labor judicial.
- b) **Policía Nacional Civil (PNC): Cuenta** con 42 elementos que brindan la seguridad a la ciudadanía del municipio, estos no cuentan con un local propio por lo que alquilan una casa para poder ejercer sus servicios al a población y que esta a carga actualmente por el sub. inspector José Ricardo Aguillón Martínez.

- c) **Casa de la Cultura:** de este municipio brinda la atención a los estudiantes de los diferentes centros escolares del área urbana por medio del préstamo de libros, revistas entre otros materiales didácticos para la enseñanza-aprendizaje de los niños y jóvenes de la ciudad, así mismo poseen una infraestructura propia y laboran dos personas,
- d) **Alcaldía Municipal:** de esta localidad tiene local propio y laboran aproximadamente 60 personas
- e) **Cultura:** Sus costumbres y tradiciones se enmarcan en las fiestas Titulares: El 11 de enero dedicado al Señor de Roma, y en honor a Jesús del Rescate que se celebran desde el 10 al 15 de febrero y las fiestas Patronales en honor a San Pedro Apóstol, que inician de acuerdo al número de participantes y la víspera es el 29 de junio. Como tradición se practica la danza folklórica y el género de música andina de manera incipiente.<sup>64</sup>
- f) **Sistema Religioso:** En lo que comprende a este sistema el municipio cuenta con 2 iglesias católicas en el Área Urbana y 18 ermitas en la zona rural las cuales son administradas por sus respectivos párrocos y delegados de la palabra (Ángel Gabriel Ochoa y su colaborador Miguel Ángel Franco Rivera). Así como 12 Iglesias Evangélicas en el Área Urbana y 10 en la zona rural administradas por sus respectivos pastores y ayudantes.

## **EL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS CUENTA CON LOS SIGUIENTES SERVICIOS**

### **❖ SALUD**

Con lo que concierne al área de salud el municipio cuenta con un Hospital denominado " Hospital Nacional Monseñor Oscar Arnulfo Romero" que brinda su

---

<sup>64</sup>Ibíd.

servicio a la mayor parte de la población de bajos recursos de económicos. A si mismo cuenta con una infraestructura moderna y funcional que permite a los pacientes mayor comodidad. Dicho hospital permite convertirse en el único centro de referencia intermedia para la zona norte del departamento de San Miguel y áreas aledañas, puesto que por su ubicación geográfica y accesibilidad le permite brindar asistencia médica a numerosas personas que lo visitan diariamente de los distintos cantones y caseríos a si como otros municipios vecinos.

A la vez este atiende a una gran cantidad de pacientes del departamento de Morazán y cantones aledaños tales como Guatajiagua, Avelines, Cirigual. Así mismo de San Simón: Las Quebradas, Carrizal y Valle Grande, como también algunos poblados hondureños que residen en la zona fronteriza. Desde el año 2006 existe el programa FOSALUD, el cual presta servicios de salud las 24 horas del día así, como los fines de semana y días festivos en el municipio.<sup>65</sup>

El hospital tiene 26 años de estar al servicio de la población y actualmente se encuentra bajo la dirección de la Doctora Máyela del Socorro Carballo que con la ayuda de sus colaboradores ha implantado diversas estrategias con el fin de poder disminuir la Morbo-Mortalidad de sus habitantes.

El personal médico con que cuenta el municipio es:

- 7 Médicos residentes
- 2 Odontólogos
- 1 Pediatra, 1 ginecólogo
- 1 Cirujano e internista
- 1 Medico en servicio social
- 3 Secretarias
- 3 Inspectores de saneamiento

---

<sup>65</sup> Jovel Hernández, Eh; Portillo Pineda , H I, Propuesta de Plan de Desarrollo Urbano para el Casco Urbano del Municipio de ciudad Barrios, San Miguel. Tesis de grado San Miguel, EL Salvador 2008. Universidad de el Salvador. P. 52.

- 16 Promotores de salud
- 35 Enfermeras auxiliares
- 16 Enfermeras graduadas
- 15 Ordenanzas y
- 4 Cocineras

El hospital cuenta con 45 camas por hospitalización, realiza entre 200 y 250 consultas por día, y 50 emergencias por día, entre los tipos de intervenciones que efectúan están: apéndice, cesáreas, vesículas, lipomas y fracturas d huesos, etc.<sup>66</sup>

### ❖ EDUCACION

En este sistema el municipio de Ciudad Barrios ha desarrollado grandes esfuerzos en los últimos años para dotar de infraestructura educativa a todas las comunidades sobre todo en el nivel básico, teniendo actualmente en todo el municipio 34 instituciones de las cuales 13 pertenecen al sector EDUCO y 19 al sector Oficial, es decir la asistencia es desde el nivel parvularia hasta bachillerato.

En área urbana de la ciudad cuenta con cuatro centros educativos en ls que sobresale el Centro Escollar General Francisco Morazán que tiene un personal docente de 28 profesores, y que a la vez alberga a más de 1263 estudiantes desde primero hasta noveno grado, el segundo lugar se encuentra el Centro Escolar Capitán General Gerardo Barrios, que tiene un personal docente de 23 profesionales y que tiene un porcentaje de estudiantes de 890, ya que son las dos escuelas que albergan la mayor parte de niños y niñas del área urbana del municipio, también cuenta con un Centro Escolar de Educación parvularia el cual son 3 profesoras y acoge aproximadamente a unos 90 niños, al mismo tiempo cuenta con el Instituto Nacional de Ciudad Barrios, y tiene un personal docente que asciende los 30 maestros y que asisten aproximadamente 615 estudiantes

---

<sup>66</sup> Jovel Hernández, Eh; Portillo Pineda , H I, Propuesta de Plan de Desarrollo Urbano para el Casco Urbano del Municipio de ciudad Barrios, San Miguel. Tesis de grado San Miguel, EL Salvador 2008. Universidad de el Salvador. P. 52.

que cursan de primer año de bachillerato hasta tercer año respectivamente, por último se encuentra el kínder Garder Monseñor Oscar Arnulfo Romero que es administrado por las Hermanas Carmelitas de San José ya que es de carácter privado.

En el Municipio de ciudad Barrios se cuenta con 29 Centros Educativos distribuidos en el Cantón Belén donde se pueden ubicar 3 centros educativos en Belén, Las Tablas y El Bosque; en el Cantón Guanaste ubicamos 5 centros educativos distribuidos de la siguiente manera: Guanaste Centro, El Triunfo, Loma de En medio, El Tablón y San Rafael; El Cantón la Montañita solo cuenta con un centro escolar ubicado en ese mismo cantón, al igual que la Torrecilla; el Porvenir cuenta con dos centros escolares ubicados en el porvenir y la Ceiba; en San Cristóbal encontramos 3 centros escolares que los ubicamos en Amapala San Isidro y San Cristóbal El Cantón San Juan distribuye en los caseríos San Juan, La Angostura, La Joya Grande, y Agua Zarca; en San Luisito, cuenta con 3 centros educativos en San Luisito, El Caulote y Las Marías; en San Matías se encuentran 2 centros educativos en San Matías y los Orellana; en Teponahuaste se encuentran 3 centros educativos en Teponahuaste EL Picacho y Apapuerta; para finalizar en el Llano el Ángel se encuentran 2 centros escolares en el Llano el Ángel y Lomas de Jalteban.

Los servicios con que cuentan los adentros educativos son agua potable, energía eléctrica aguas crisis en el casco urbano y letrinas de fosa en los cantones; la infraestructura con la que cuentan la mayoría de centros escolares es de bloque, y presenta las condiciones adecuadas para el estuante, por otro lado el acceso a dichos centros para algunos caseríos del municipio no es la adecuada ya que sus caminos están deteriorados y para el interno se complica más.

#### ❖ AGUA POTABLE

Este servicio es administrado a través de la construcción de 4 tanques el cual fueron financiados por el FISDL y Alcaldía Municipal, encontrándose ubicados en Omoma y su distribución es de toda la semana con un promedio de 4 horas diarias para poder abastecer lo que a veces no es suficiente, sin embargo las cuotas de cobro son de \$2.00 mensuales por vivienda y \$3.50 en el rubro comercial.

Estos tanques brindan servicios a 1,055 viviendas en el casco urbano y 115 comercios del área urbana, siendo un total de pajas de 1,170.

Existen también colonias que cuentan con su propio sistema de Bombeo las cuales son Colonia las Palmeras, Gutiérrez, El Paraíso, Vista Hermosa, como también se encuentran en los alrededores del municipio proyectos los cuales denominan proyectos privados que son administrados por el comité de donde proviene el agua.

Según el PNUD <sup>67</sup> el porcentaje de hogares con acceso a agua (dentro de casa) en el municipio de ciudad Barrios es de 84.6% en el área urbana es de 95.3% y en el área rural es de 79.5%.

## ❖ ENERGIA ELECTRICA

En el municipio de Ciudad Barrios la mayor parte de los hogares tanto urbana como rural cuentan con el servicio de energía eléctrica. Mientras el resto que aun no cuenta con dicho servicio está plasmado en las proyecciones del plan estratégico de la Alcaldía Municipal para ampliar la red eléctrica.

---

<sup>67</sup> William Pleitez et al, Almanaque 262 Estado de Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador, Programa de las Naciones unidas, para el Desarrollo (PNUD) Dr. Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO), San Salvador, 2009.

Según el PNUD<sup>68</sup> el porcentaje de hogares con acceso a alumbrado en el municipio de Ciudad Barrios es de 73.7% y en el área rural es de 66% y en el área urbana es de 89.85.

#### ❖ **VIVIENDA**

En cuanto a infraestructura en el municipio un 60% de las viviendas son de material mixto-concreto y un 25% de adobe mientras el 10% es de bahareque y un 5% es de desperdicios.

#### ❖ **RECOLECCION DE LA BASURA**

Este servicio es administrado por la municipalidad el cual realiza la recolección de la basura por los distintos barrios y colonias del municipio sin embargo dicho servicio no accesible a los diferentes cantones y caseríos por no estar estipulado en la ley de ordenanza municipio

#### ➤ **PRODUCTOS BASICOS:**

1. Maíz
2. Frijol
3. Maicillo
4. Café

---

<sup>68</sup> Torres Berríos, Luis Napoleón. Plan Estratégico de Desarrollo Local para le Municipio de ciudad Barrios Departamento de San Miguel periodo 2009-2012. Pág. 30.

## **PROPUESTAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO**

### **1. FORTALECER EL MANEJO DE GANADO**

En el municipio de Ciudad Barrios como en otros municipios, existen ganaderos o personas que se dedican a la crianza y pastoreo de animales bovinos, en tendiéndose esto desde a aquella persona que tiene de uno a mas y por ende deben de conocer de los tratamientos que estos requieren en sus distintas partes en materia animal.

En este contexto para un buen manejo y tratamiento del ganado es importante capacitar a los distintos propietarios para fortalecer y alcanzar en mayor extensión la crianza y pastoreo del ganado, a si como también esto permitirá a los dueños crear asociaciones o cooperativas enfocadas a la generación de empleos y a proporcionar servicios de buena calidad y al mismo tiempo poder abastecer el



mercado interno del municipio permitiendo expandir los productos lácteos al mercado nacional, y esto permitirá lograr que se impulse el desarrollo económico y social dentro del municipio.

Para lograr lo antes mencionado se vuelve importante que los actores locales involucrados en este rubro tengan la suficiente capacidad e información para desarrollar técnicas que les permitan superar los niveles de estancamientos que han predominado por mucho tiempo y alcanzar un mejor y mayor manejo del ganado.

A sí mismo es importante mencionar que en lo que respecta al municipio este posee las condiciones necesarias para fortalecer las asociatividad o cooperativas que se formen en función de superar los niveles de desarrollo del municipio de ciudad barrios.

## **2. COMPRA DE FERTILIZANTES Y SEMILLA**

La agricultura es uno de los rubros más importantes del municipio de Ciudad Barrios ya que la mayor parte de la población del área rural se dedican a este trabajo, así mismo en el área urbana pero en menor proporción lo que indica que se vuelve necesario que el gobierno central y local desarrollen políticas en función de mejorar y apoyar a los pequeños y medianos productores, proporcionándoles a bajos costos los diferentes fertilizantes y semillas que estos necesiten para impulsar en mayor cantidad la producción nacional de granos básicos. Y de esta forma lograr que más campesinos se sientan motivados y puedan insertarse al cultivo de granos básicos.

Para ello se hace necesario capacitar al recurso humano a través de ong's, Alcaldía, ISTA, de tal manera que estos puedan en un primer momento asociarse y poder formar pequeñas cooperativas de productores de granos, a la vez también

permitirá que estos adquieran maquinarias modernas a bajos costos y a si potenciabilicen dicho rubro.

Todo lo antes mencionado permitirá tener una mayor producción y por ende el abastecimiento tanto del mercado local como nacional, lo que conducirá a la reducción de las importaciones de granos, esto ayudara a bajar los precios en el mercado, a si mismo permitirá solventar un mejor nivel de vida tanto para los productores dueños de los granos como para la población en general.

En este contexto las cooperativas juegan un papel transcendental ya que estas serán un factor clave en la proporción de pequeños créditos a bajos intereses a los agricultores lo que les permitirá incentivar la producción nacional.

## **DESARROLLO LABORAL**

### **3. FOMENTAR EL ESPACIO DE NUEVOS NEGOCIOS**

La dinámica del desarrollo empresarial dentro del municipio de Ciudad Barrios debe basarse en las posibilidades de oportunidades e inclusión de la población. Las políticas del sector público y la dinámica del sector privado deben fomentar un espacio en el cual las ideas de negocios sean una realidad, y que se consoliden en el tiempo, desarrollando un tejido social. Para ello es necesario:

- La socialización de actores locales con el sector privado permitiendo información confiable y oportuna para la toma de decisiones.

- Establecer condiciones y mecanismos que generen niveles de confianza entre los actores, en especial garantizando los derechos de los trabajadores en igual condición.
- Facilitar las transacciones y reducir los costos, o por lo menos que la participación de la población sea equitativa.
- Estrategias para fortalecer el tejido empresarial del municipio en el área de productividad y competitividad

El fortalecimiento del tejido empresarial en el municipio, es la formalización del empleo y la generación de oportunidades a los emprendedores. La cual funcionara con mesas de trabajo de desarrollo empresarial donde participaran los diferentes sectores de la micro, pequeña y mediana empresa, ya sea esta pública o privada, por tal razón, se generara oportunidades necesarias para su reactivación y un eficiente funcionamiento dentro del municipio.

Para la creación de una micro, pequeña o mediana empresa, es necesario la asesoría técnica a través de FUNDE, FUSADES; FUNDAUNGO, CONAMIPE, entre otras; en las que pueden participar lo diferentes sectores organizados en el municipio (Adescos, Comerciantes, Directivas, Asociaciones comunales, etc.)

Lo cual permitirá tener una visión empresarial, por lo que se les facilitara gestionar los recursos necesarios a instituciones ya sean nacionales o internacionales, con el objetivo de mejorar las condiciones económicas del municipio atraves de la implementación de proyectos ya sean estos en materia de la creación de viveros, asociación de productores de lácteos, granos básicos, café, avícolas, peceras, granjas de porcino entre otros no menos importantes para el desarrollo del municipio

#### **4. PROYECCIÓN LABORAL EN LA ZONA**

El municipio de Ciudad Barrios cuenta con las condiciones necesarias para impulsar desarrollo económico y social, dado que este tiene como principal el recurso humano el cual se tendría que capacitar a través de talleres vocacionales como: (cursos de computación, de ingles, contabilidad, mecánica, sastrería, panadería y panadería etc.) y con ello incentivar una mejor proyección laboral en la zona a través del cultivo de la piña, fortalecimiento del café, a pollo al comercio y a la producción de granos básicos, entre otros.

En este contexto las condiciones antes mencionadas pueden ser abordadas con el apoyo de los actores locales como, Alcaldía municipal, quien es la principal institución pública del municipio que debe definir estrategias con el objetivo de impulsar mecanismos en materia de proyección laboral, a si mismo la empresa

privada está obligada a trabajar en coordinación con los sectores involucrados en los procesos de desarrollo económico y social.

En un segundo momento se cuenta también con la capacidad de transporte el cual la población puede acceder hasta sus centros de negocios o lugares de trabajo, partiendo que buena parte de la población se dedica al cultivo de granos básicos, mientras otros laboran en los beneficios cafetaleros, en el cual los medios son accesibles a la mayoría de cantones y caseríos.

Todo lo antes mencionado viene abonar los programas y proyectos que deben implementarse en función de alcanzar objetivos planteados por los diversos entes y grupos de la sociedad, pero que por las mismas circunstancias este no logra avanzar hacia el desarrollo ya que no existe un nivel de organización que permita canalizar las partes importantes para ello.

#### **5. SISTEMA PARTICULARES PARA JÓVENES Y MUJERES (JEFAS DE HOGAR ARTICULACIÓN DE LA OFERTA EN CAPACITACIÓN Y EN FORMACIÓN LABORAL.**

En el municipio de Ciudad Barrios la mayoría de jóvenes y mujeres específicamente en el área rural tradicionalmente han estado sujetos a los trabajos de la agricultura y, las mujeres a los oficios domésticos, dado que estos dos sectores que han permanecido olvidado por mucho tiempo ya que no se les ha incluido en los programas y políticas por parte del gobierno local como central, esta marginalidad hacia estos sectores no ha permitido que puedan insertarse en el mercado laboral por desconocer de asesoría técnica como: talleres vocacionales en materia de panaderías, cursos de cocina , sastrerías, cursos de computación, capacitación en el sistema de cultivo y riego de plantas frutales y hortalizas entre otros.

De tal manera que las capacitaciones específicamente para las mujeres y jóvenes de todo el municipio son un factor determinante para impulsar el desarrollo interno y externo, logrando una mayor inserción laboral y por ende una mejor calidad de vida en las familias, sin exclusión de ninguna índole y permitiendo la participación equitativa de todos y todas.

En este contexto la municipalidad acompañada de los diversos sectores sociales del municipio deben jugar un papel protagónico en la formulación e implementación de programas y políticas que permitan eliminar los altos niveles de discriminación hacia las mujeres y reducir los niveles de pobreza que ha venido y sigue enfrentando la población del municipio de Ciudad Barrios.

## **DESARROLLO DE LA ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACION CIUDADANA**

### **6. APOYO A TRAVÉS DE INSTITUCIONES COOPERANTES**

Las instituciones cooperantes como: ONG'S, MANORSAN, EMPRESA PRIVADA, COOPERATIVAS y EL ESTADO, juegan un papel determinante en el desarrollo del municipio ya que tienen la capacidad de recursos para financiar proyectos socioeconómicos, involucrando a los diferentes sectores de la sociedad, a si como formar nuevas organizaciones o directivas comunales que permitan en conjunto con la municipalidad aportar ideas constructivas enfocadas al mejoramiento de la condiciones que presenta el municipio en materia de infraestructura, educación, salud, , alimentación, calidad de agua potable, entre otros, a si como implementar mecanismos o estrategias dirigidas al fortalecimiento de la calidad de vida de la población.

La cooperación se puede ver reflejada a través de la asociatividad de la municipalidad con el fin de desarrollar proyectos autosostenibles tanto en el núcleo urbano como rural, permitiendo mayores oportunidades de desarrollo para los municipios que forman parte de este tejido y que son el ente rector de impulsar el crecimiento económico y social en los pueblos.

Sin embargo la realidad actual del municipio muestra lo contrario ya que no existen instituciones específicas que sean un cooperante como para financiar proyectos, lo que impide de alguna manera poder salir hacia el desarrollo productivo, sino más bien le resta a la municipalidad trabajar por lograr paliar los obstáculos que presenta el municipio en general, entendiendo que cada vez la demanda es mayor, por lo que se vuelve un reto para todos los sectores y actores que forman parte de la sociedad.

## **7. GENERAR EL ENTE CONDUCTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

Dentro del municipio de Ciudad Barrios, existen instituciones públicas y privadas como las cooperativas de ahorro y crédito, el banco HSBC, beneficio cafetalero, granjas avícolas, producción y crianza de ganado bovino la alcaldía municipal entre otros como el pollo campero, la despensa familiar, y centros comerciales grandes todos brindando oportunidades de empleo a una buena parte de la población del municipio.

Es importante decir también que la potenciabilización de todas estas instituciones antes mencionadas se vuelve una necesidad prioritaria fundamentalmente porque son estas las que permiten en un primer momento abrir oportunidades y en un segundo lugar capacitarse para su innovación tecnológica y poder ampliar sus negocios, a si como expandir hacia afuera el comercio y productos de primera necesidad y que son demandados por la población, pero la Alcaldía Municipal

tiene que ser el mayor de oportunidades a través de programas y proyectos para la población.

En la medida que estos entes de desarrollo modernicen sus programas y tengan mayor capacidad de reactivación, esto permitirá que el municipio de ciudad barrios logre salir hacia el desarrollo económico y social y se brinden mayores y mejores oportunidades de empleo, superando de esta forma grandes niveles de pobreza en los que por muchos años dicho municipio ha estado sin que hasta la fecha hayan habido cambios trascendentales para las grandes mayorías del municipio.

## **8. ESTRUCTURACIÓN Y FUNCIONAMIENTOS MUNICIPALES**

La estructuración y funcionamientos municipales se enfoca en el área de la implementación de programas y proyectos a través de los diferentes sectores involucrados en el área de desarrollo económico y social dentro del municipio, así mismo fomentar la creación de oficinas municipales e intercomunales especializadas en las diferentes áreas que se requiera para llevar a cabo los diferentes procesos inmersos en el desarrollo del municipio.

En todo este contexto la alcaldía municipal juega un papel muy importante dado que es una institución que está obligada a cumplir con las demandas que sean requeridas para que el municipio pueda encaminarse al desarrollo tanto económico como social; sin embargo para que este funcione se requiere de un nivel de participación y organización de los diferentes sectores como también la



incorporación de las instituciones que pertenecen al sector privado ya que estas obligadas de igual manera como las del sector público.

En conclusión para que haya un buen funcionamiento municipal se requiere de trabajar en conjunto con las comunidades y los diferentes sectores inmersos en el municipio; así como también apostarle a la participación ciudadana ya que el involucramiento de las personas en la solución de los problemas.

## **9. CANALES ESPECÍFICOS DE PARTICIPACIÓN**

Los procesos de participación y concertación ciudadana deben definirse desde su inicio que instituciones, grupos organizados o personas individuales, se constituyen en "co Ejecutores", es por ello que el mapeo de actores se hace necesario para identificar en forma concreta los posibles actores, con influencia en el proceso de planificación estratégica del municipio una ventaja paralela es además mejorar el sistema de convocatoria para los talleres de preparación, información, consulta y validación.

### **Formas de Clasificación de Actores:**

#### **1) En Dependencia de su Naturaleza**

- ✓ **Gobierno Central:** está formado por empresas públicas o las instituciones de gobierno, en el marco del os cuatro poderes de estado: Ejecutivo, Legislativo, Judicial y Electoral.
  
- ✓ **Gobierno Local:** esta es la atención en el área de fortalecimiento municipal la cual empezó desde la década de los 90, en esta localizamos los programas y proyectos ejecutados en la mayoría del os casos. Gobierno Local es ejercido por autoridades competentes y motivadas cuyos esfuerzos estén encaminados a la generación de un proceso de administración y gestión que sea apropiado y ajustado a las características y necesidades de desarrollo de la localidad. Es en estas realidades (ciudades intermedias) donde la gestión urbana dependerá entonces a la solución y a la reducción del roce o fricción, que dificultan la comprensión de las iniciativas de desarrollo, así como a la materialización de las oportunidades de mayor desarrollo que el mismo proceso genere o insinué. la fluida y oportuna solución en los problemas urbanos, entendidos como expresiones de ineficiencia o desajustes del proceso de desarrollo constituye el sentido y propósito del gobierno local
  
- ✓ **Sociedad Civil:** es el ente nacional a cargo de coordinar el proceso de gestión de la asistencia externa y desde y hacia, integrando, negociando y dándole seguimiento a las acciones, proyectos y programas que se generen para el mejor aprovechamiento de los recursos. La sociedad civil está incluida en el Estado. Las contradicciones de la sociedad civil, especialmente entre producción y consumo se resuelven enviando a los ociosos fuera del estado, a las colonias.

Bueno no existe conclusión alguna, pero cualquier caso, hay que triturar los concetos de estado y sociedad civil y después tener en cuenta que entre

dos partes de sociedades civil siempre está el estado y que entre dos partes de estado siempre estará la sociedad civil.

- ✓ **Cooperación Internacional:** identificado a través de las agencias de cooperación con representación en el territorio (región, departamento, municipio, o por su participación en programas y proyectos de desarrollo, asistencia técnica o asistencia financiera.)

## 2) En Dependencia de su Perfil y Nivel de Decisión

- ✓ **Político:** es el canal universal por medio del cual funciona toda sociedad y su evolución cultural, económica y social, en el tiempo, es el reflejo de su historia y sistema político.
- ✓ **Autoridades:** son la máxima representación de los poderes de estado y sus dependencias, así como en las instituciones creadas en la Constitución o leyes específicas.
- ✓ **Partidarios:** partidos y actores políticos hacen el sistema político, su ponen ser canales de expresión de demandas de los ciudadanos para trabajar un mejor mañana los cuales pueden ser

- Funcionarios
- Directivos
- Técnicos
- Consultores

## 3) Nivel de Presencia y Permanencia: esto lo podemos ver reflejados en.

- ✓ Nacionales
- ✓ Temporal (-como proyecto)

- ✓ Locales
- ✓ Permanente (como delegaciones)

Para la convocatoria de la participación ciudadana depende de ciertos criterios tales como:

- ✓ Competencias (reguladas jurídicamente)
- ✓ Nivel de legitimidad (formal como real)
- ✓ Capacidades institucionales (análisis de fortalezas y debilidades)
- ✓ Expectativas e intereses, estrechamente vinculados a los alcances y funciones de los espacios a los que se va integrar tales como.
  - **90** información / consulta
  - Negociación estratégica; llegar a acuerdos
  - Técnico: obtener productos concretos

#### **4) Distribución propuesta para categorización de actores.**

La distribución que se presenta a continuación debe tomarse como un punto de referencia para vaciar la información en forma sistemática en los acuerdos, la distribución puede variar según el criterio y número de actores por categoría.

- ✓ Delegaciones Gubernamentales (organismos de gobierno)
- ✓ Autónomas
- ✓ Organizaciones no gubernamentales
- ✓ Fundaciones
- ✓ Asociaciones
- ✓ Cooperativas
- ✓ Consejos o comités de desarrollo
- ✓ Centros educativos

- ✓ Programas y proyectos
- ✓ Programas y proyectos de cooperación internacional
- ✓ Programas y proyectos nacionales
- ✓ Programas y proyectos sectoriales
- ✓ Bancos
- ✓ Financiaras y micro financiera
- ✓ Casas de cambio
- ✓ Centros religiosos
- ✓ Iglesias
- ✓ Congregaciones
- ✓ Empresa privada
- ✓ Personas individuales de relevancia estratégica.

El trabajo de instituciones de los diferentes sectores, que tradicionalmente se consideran, en proceso de formulación " Plan de Ordenamiento o Estratégico de Desarrollo Territorial", son parte del análisis que permite desarrollar el mapeo de actores al aglutinar en sectores de desarrollo, los grupos son similares o homogéneas acciones dentro del territorio.

Tomando como base el acápite anterior podemos definir como Multisector a los representantes de la sociedad civil organizada y no organizada que conjuntamente con los delegados de gobierno en el ámbito departamental desarrollan un proceso que permiten la participación, dialogo y concertación, centrado en una sinergia que permite a la identificación de problemas sectoriales y sub sectoriales, como la identificación de posibles soluciones, a través de un proceso de "Planificación para Ordenamiento Territorial o Estratégico".

Desde el punto de vista sociológico las implicaciones prácticas de la anterior definición deben tenerse en cuenta. Aun cuando se acepte la posibilidad del consenso ético entre los diferentes actores que integran a los Multisectores, el mismo podría romperse o debilitarse debido a los problemas económicos, políticos

y sociales contemporáneos que rebasan los límites de los estados nación en un mundo cada vez más interdependiente. Por ello el reto radica no solo en articular los diferentes criterios en los multisectores a nivel de estado nación, si no en ampliar el debate sobre asuntos como los problemas migratorios, equidad de género, la defensa del medio ambiente, la integración del capital humano local, en un nivel que trascienda el ámbito departamental y municipal.

Frente a la definición presentada, es evidente que el carácter heterogéneo de los multisectores, con diferentes formas de acción que son a veces más reactivas que proactivas, representan una dificultad importante para la identificación de problemas y articulación de las demandas que permitan la solución, en el contexto de un marco de pensamiento estratégico.

Bajo una perspectiva, debemos de considerar a los multisectores, como el medio que permitirá la definición de la visión multisectorial y territorial, y lo más importante la participación en el desarrollo de las microrregiones.

## **10. FORMAS PERMANENTES DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Se trata de analizar el estado de los procesos de participación de la ciudadanía a nivel local, entendiendo por total, el involucramiento de las personas y las organizaciones que las representan en los procesos de gobierno, en relación con su vida diaria y las políticas y estrategias de desarrollo que se implementan en su territorio.

El estado, cada vez más pequeño frente a la creciente urgencia de integraciones regionales y de la globalización, es, sin embargo, demasiado grande al ciudadano común y sus problemas cotidianos, por eso, cada día se plantean con más claridad como requisitos de la nueva democracia la necesidad de canales de efectiva participación de los ciudadanos y ciudadanas en el gobierno de sus propios asuntos, por una parte, y la conveniencia de descentralizar las

competencias del estado hacia instancias más próximas al ciudadano y su diario acontecer, por la otra.

La democracia moderna evoluciona hacia formas que son más de participación que de representación, y hacia ámbitos cada vez más reducidos, tanto en el espacio (territorio) como en las competencias (las que directamente afectan a la ciudadanía), por lo que pareciera que las posibilidades reales de un ideal de democracia plena, tienden a concretarse en sociedades más primarias particularmente en el municipio.

La participación ciudadana es consustancial al concepto de desarrollo local, ya que el involucramiento de las personas en la solución de sus problemas es Talvez la principal oportunidad que ofrece lo local como espacio de desarrollo. Al mismo tiempo, durante los últimos años se han registrado en el país y en muchos otros países de América Latina diversas experiencias que parecen mostrar las potencialidades de la participación ciudadana local como generadora de gobernabilidad democrática de mayor eficacia u eficiencia en la gestión pública y de fortalecimiento de lo que se ha dado en llamar "capital social para el desarrollo"

## **PROCESOS Y OBSTÁCULOS DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

La reforma del código municipal para la participación y la transparencia.

En diciembre del 2005, la Asamblea Legislativa aprobó finalmente una reforma al código municipal que tuvo como aspecto relevante la inclusión de diversas modificaciones en lo concerniente a la participación ciudadana y la inclusión de la transparencia en la gestión pública municipal.

Posteriormente, en noviembre del 2004. 92 organizaciones civiles, entre las que se encontraban ong's, universidades y comités de desarrollo local, presentaron

una pieza de correspondencia en la que proponían una reforma más completa del título IX del código municipal.

Los principales avances del código municipal reformado en la temática que aquí se abordan son los siguientes:

- ❖ Se incluye en el código municipal el componente de "transparencia" en la gestión municipal y se establecen algunos derechos,
- ❖ Se establece algún tipo de documentación que será de acceso público, como las ordenanzas, el presupuesto de inversión, los planes municipales, el valuó de los bienes a adquirir o vender, las fotografías, grabaciones, y videos de actos público; y los acuerdos municipales solo para "aquellos ciudadanos que directamente resulten afectados por las mismas".
- ❖ Se define la obligatoriedad de celebrar un ejercicio anual de rendición de cuentas y se especifican algunos contenidos mínimos.
- ❖ Se prohíbe " la utilización de bienes y servicios municipales con fines partidarios, así como colores y símbolos del partido gobernante tanto en muebles o inmuebles propiedad municipal", así como " permitir al personal de la municipalidad participar en actividades públicas partidarias cuando se encuentre en el desempeño de sus funciones".
- ❖ En lo que se refiere a la participación ciudadana, se elimina la obligatoriedad de celebrar cabildos abiertos y se amplía la cantidad de mecanismos de participación ciudadana con un menú que incluye varios que ya están funcionando en diversos municipios del país, entre los que se destacan las sesiones públicas del consejo municipal, el plan estratégico de inversión y los comité de desarrollo local.
- ❖ Se reglamenta el mecanismo participativo en la consulta popular y se introduce la iniciativa ciudadana para convocarla.



- ❖ En lo que toca a la organización social se reglamentan de manera mas detallada, los requerimientos para que una asociación comunal obtenga personería jurídica y se posibilita que de no recibir la solicitud de personería respuesta del gobierno local, esta será entregada por ministerio de ley.
- ❖ Se establece la obligatoriedad de que los Consejos Municipales aprueben ordenanzas de participación ciudadana y transparencia, lo cual posibilita que este organismo junto con la sociedad civil de cada municipio, adecuen los mecanismos legales a cada realidad local.  
Pese a lo positivo de esta reforma, se excluyeron varias propuestas de las organizaciones civiles y se restringieron otras, de manera que se redujeron considerablemente los alcances de la reforma. Por ello, se considera pertinente exponer a continuación las más significativas:
  - El derecho a la información se restringe “los ciudadanos domiciliados en el municipio” debido a lo cual, los ciudadanos de otro municipio a los medios de comunicación quedan excluidos de esta ley.
  - Si bien es cierto, como ya se apunto antes, que de acuerdo a los cambios, la Consulta Popular se puede convocar por iniciativa ciudadana, se estableció que para ello se deben presentar firmas de por lo menos el 40% de los ciudadanos y ciudadanas inscritos para votar en el municipio, debido a lo cual se restringe fuertemente la iniciativa.
  - Se dejo de lado la propuesta de ampliar las posibilidades de otorgar personería jurídica a otras organizaciones sociales no comunales y a las federaciones de organizaciones comunales.
  - No se aprobó sin mayor argumentación la posibilidad de ampliar y otorgar personería jurídica a otras organizaciones sociales no comunales y en especial de otorgarla a federaciones de organizaciones comunales.

- No se acepto la propuesta de requerir que en los órganos directivos de las organizaciones comunales por lo menos el 30% deberían ser mujeres.
- En el área de la información municipal, no se incluyo que también debería ser publica la información sobre documentos como acuerdos municipales, de ingresos y egresos, licitaciones, evaluaciones de planes y proyectos.

## **DESARROLLO EMPRESARIAL**

### **11. TRANSFERENCIA Y DESARROLLO TECNOLÓGICO**

En el Municipio de Ciudad Barrios impulsar el desarrollo tecnológico es fundamental principalmente en las pocas empresas, cooperativas, escuelas, a si como en las distintas áreas agrícolas, ya que ello permitirá un nivel de desarrollo capas de mejorar las condiciones de estas y por ende las condiciones de vida de la población.

Mejor las condiciones técnicas de las empresas como la despensa familiar, las gasolineras del municipio entre otras, esto pasa por implementar estrategias de innovación tecnológicas en las distintas áreas de las empresas, permitiendo con ello brindar un mejor servicio, mayores y mejores productos a si como generar mayores fuentes de empleos para los/as habitantes del municipio.

Otro ente importante que debe estar inmerso en el desarrollo del municipio son las cooperativas, impulsando estrategias como otorgar préstamos a bajos intereses a los pequeños y medianos productores a si como también a las asociaciones involucradas dentro del municipio, lo que permitirá generar mayor oportunidad para impulsar proyectos que pueden ser sostenibles y con ello lograr tener una mayor inserción de los diferentes sectores de la sociedad.

Es importante mencionar que las escuelas juegan un papel determinante dentro del municipio ya que son un ente fundamental para impulsar el desarrollo, pero esto pasa por desarrollar cursos de capacitación al sector docente, talleres de computación, dotar de material tecnológico a los diferentes centros escolares, a si como mejorar las instalaciones de los diferentes centros.

El área agrícola dentro del municipio, es un sector trascendental para la mayoría de personas principalmente del sector rural, ya que estas practican con mayor frecuencia los cultivos de granos básicos a si como de hortalizas, y para lograr una mayor producción es necesario implementar nuevas estrategias que permitan desarrollar de una mejor forma los distintos trabajos agrícolas involucrando a los pequeños y medianos productores del municipio, todo esto pasa por dotar de nuevas maquinarias a los agricultores lo que les facilitara desempeñar con mayor rapidez las labores en este sector.

## **12. FORMAR COOPERATIVAS DE PRODUCCIÓN O ASOCIACIONES QUE VAYAN ORGANIZADAS Y PUEDAN GESTIONAR RECURSOS.**

La formación de cooperativas organizadas dentro del municipio cada vez se vuelven más importante ya que estas juegan un papel determinante para el desarrollo productivo del municipio, Sin embargo para ello se hace necesario la asociatividad de Adescos, Cooperativas, Directivas Comunales, ONG'S, etc., con el objetivo de impulsar e implementar nuevas estrategias orientadas a fortalecer

los diferentes sectores y así generar mayores oportunidades de trabajo principalmente hacia aquellos que han estado por mucho tiempo abandonados por diferentes políticas que se implementan tanto a nivel nacional como local.

En este contexto la municipalidad debe jugar un papel trascendental apoyando con programas a los diferentes sectores organizados para buscar respuestas certeras a los diferentes problemas que demanda la población, a si mismo capacitando en las diferentes áreas como sastrería, cursos de computación, de panadería, cursos de hostelería y turismo, pastelería, cursos de cocina, cursos de mecánica, entre otros no menos importante para el desarrollo del municipio.

Con lo antes mencionado se puede lograr gestionar recursos a instituciones ya sean nacionales o internacionales para la implementación de proyectos autosostenibles a mediano y largo plazo, que permita al municipio impulsar el desarrollo económico y social, así como reducir los niveles de extrema pobreza que vive la mayor parte de la población y mejorar las condiciones de vida de los mismos.

### **13. SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LOS EMPRESARIOS**

Para impulsar el desarrollo dentro y fuera del municipio los empresarios juegan un papel muy importante, para ello estos deben ser capacitados en las distintas áreas a través de instituciones como FUSADES, INSAFOR, ANEP, FONAMIPE, entre otras, lo cual les permitirá modernizar en un primer momento los distintos negocios o centros comerciales, en un segundo momento les ayuda para poder ampliar tanto dentro como fuera del municipio sus redes de negocio así como también a generar mayores y mejores oportunidades de empleo.

Todo esto ayudara a los empresarios a implementar estrategias que permitan tener una visión clara sobre el desarrollo que el municipio necesita para

contrarrestar los obstáculos que no permiten desarrollar programas en función de mejorar las condiciones de vida de la población

#### **14. PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA**

En lo que se refiere a la participación y asistencia técnica en el municipio de Ciudad Barrios se pueden impulsar las diferentes estrategias como:

- La movilización y participación de los actores locales.  
Esto dependerá de la sostenibilidad de las acciones en el municipio lo cual obedece en gran medida al involucramiento de los diferentes actores sociales, por lo que es necesario promover la participación de las comunidades, apoyando y fortaleciendo la organización de esta.
- Asistencia técnica.

Esto permitirá una mejor formación y capacitación de las personas productoras de granos desarrollándose de acuerdo al potencial y

necesidades que tiene el municipio. Para ello se hace necesario la capacitación a través del ISTA, MAG, CENTA, ONG'S entre otras.

- Promover un sistema adecuados de incentivos.

Para ello es necesario incentivar las distintas actividades de beneficio colectivo impulsando y promoviendo el capital semilla para innovar y generar mayor rentabilidad de bienes.

## **15. CREACIÓN Y DESARROLLO DE NUEVAS EMPRESAS**

Dentro del territorio de ciudad barrios, la creación de nuevas empresas como una forma de impulsar el desarrollo es fundamental, para ello se es necesaria la formación de una asociación de individuos que reciben remesas provenientes del exterior y con ello determinar de qué forma pueden fomentar el desarrollo, a través de la creación de pequeños negocios que puedan ayudar a generar empleo y por ende una mayor competitividad local.

El turismo en el municipio debe jugar un papel determinante, pues este cuenta con los espacios necesarios para incentivar áreas de turismo y así crear una ruta turística en la zona, ya que será un rubro que generaría mayores ganancias para el municipio, pues esto permite mayores demandas de la población tanto local, nacional como regional. Lo cual dicha ruta turística debe estar apoyada por un manual que exprese las áreas de diversión dentro del recorrido en la zona

Esto permitirá la creación de fuentes de empleo a través de los respectivos guías turísticos, a si mismo la creación de restaurantes con sus respectivos servicios para las personas visitantes.

## **16. FOMENTO DE LA ASOCIATIVIDAD**

Para lograr una mayor asociatividad del municipio se debe dar inicio por lo siguiente:

### **ASOCIATIVIDAD MUNICIPAL**

Las limitaciones institucionales de la gran mayoría de las municipalidades en El Salvador y los pocos avances en el proceso de descentralización del Estado, este planteamiento ha sido sistematizado por diversas situaciones desde la firma de los Acuerdos de Paz. La Comisión Nacional de Desarrollo (CND), planteaba en su documento "Bases para el Plan de Nación" la existencia de un esquema de administración pública que se debate entre el centralismo del gobierno nacional y la dispersión de los gobiernos locales. Esta atomización no favorece el uso eficiente e los recursos, dificulta la ejecución de proyectos estratégicos, impide una visión más amplia del desarrollo económico, social y local, también

obstaculiza la gestión de los recursos naturales y desconoce los cambios en la intercomunicación del país.

En la década de los noventa con los cambios observados a nivel mundial en el orden político, económico las estrategias de desarrollo y las reformas del estado adquirieron una complejidad. Una de las dimensiones que tomo relevancia dentro de los planteamientos y recomendaciones acerca de los objetivos y metas a seguir por los países en América Latina fueron la creación e entornos favorables para el buen desempeño económico y social, un contexto democrático de calidad.

En este contexto estaría caracterizado por un estado de derecho, una sociedad civil fuerte, dispuesta a participar en la resolución de problemas públicos y gobiernos con elevada capacidad de respuesta al problema de desarrollo a la sociedad.

En medio de las políticas centralistas, el fraccionamiento y heterogeneidad municipal se ha venido abriendo paso a un proceso de asociatividad municipal como alternativa para mejorar la gestión territorial, fortalecer el desarrollo local y sentar las bases para el inicio de un proceso de descentralización. Es importante resaltar que algunas experiencias de asociatividad municipal se han caracterizado por la articulación entre diferentes actores locales, fortaleciéndose con ello el desarrollo de la democracia a nivel territorial.

Según Manuel Ortega y Guadalupe Wallace, se pueden identificar tres tipos de asociaciones municipales: Municipalitas, Gremialistas de desarrollo y políticas. Para el caso de El Salvador aplican las dos primeras:

**I las asociaciones municipales de tipo gremiales**, que promueven los intereses de los municipios asociados, como es el caso de la Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES) y del Consejos Departamentales de Alcaldes (CDA)



**II las asociaciones de desarrollo**, entendidas como asociaciones de municipalidades o de municipios, y que tienen como finalidades resolver necesidades y asuntos propios de las competencias municipales que son comunes entre ellas.

La Red para el Desarrollo Local (RDL), concibe a las asociaciones municipales de desarrollo, como uniones de dos a más municipios, con el fin de prestar un fin específico o alcanzar determinadas metas de desarrollo. Estas pueden ser:

- a) **Asociaciones de Municipalidades y Mancomunidades** (términos que se utilizan en El Salvador indistintamente), que consisten en "una agrupación de los organismos de gestión pública en el ámbito local que se crea para dar cumplimiento a determinados objetivos de mediano y largo plazo
- b) **Asociación de Municipios**, que está integrada por gobiernos locales y por otros actores sociales y económicos de los municipios que conforman dicha asociación; y
- c) **La Microrregión**, que es una agrupación de municipios que cumplen necesariamente la característica de ser limítrofe entre ellos. En el caso del municipio de Ciudad Barrios se encuentra la microrregión Manantiales del Norte de San Miguel (MANORZAN), que integra los municipios de San Antonio Del Mosco, Sesori, San Luis de La Reina, Carolina y Ciudad Barrios.

## **ASOCIATIVIDAD DE LOS MUNICIPIOS**

El proceso de asociatividad municipal en El Salvador, legalmente se prevé a partir de las reformas jurídicas que en 1983 se introduce a la Constitución de la República, al facultar a las municipalidades para asociarse o celebrar convenios de cooperación entre ellas, decisión que se ve reforzada con cuatro artículos del Código Municipal (1986).

El artículo 11, que permite que dos o más municipios puedan unirse para realizar obras o prestar servicios con el fin de resolver problemas comunes;

El artículo 14 que faculta la creación conjunta de entidades descentralizadas;

El artículo 17, que permite la creación conjunta de fundaciones, asociaciones, empresas o centros para el intercambio;

Y el artículo 18, que faculta a los municipios para constituir de manera conjunta sociedades para prestar servicios intermunicipales.

La primera experiencia de actuación asociada de los gobiernos locales se dio en 1941, cuando se crea por acuerdo ejecutivo la Corporación de Municipalidades de la República en El Salvador (COMURES), la cual después de un largo periodo de letargo fue reactivada por los Consejos Municipales en 1986, que tras una serie de reformas a sus estatutos se consolida como la gremial de las 262 municipalidades del país, teniendo entre sus fines: contribuir a la defensa y fortalecimiento de la autonomía y competencia municipal; promover y consolidar el proceso de reforma tendientes hacia la descentralización financiera, económica, política funcional y administrativa del Estado; y propiciar a las municipalidades un marco jurídico legal actualizado.

Por otra parte, la primera experiencia de asociatividad municipal bajo el esquema de "Asociaciones de Desarrollo" fue el Consejo de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador (COAMSS) creado en 1987, como una entidad autónoma descentralizada e integrada por los alcaldes de los municipios que conforman el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS).

A partir de 1999, son muchas las asociaciones municipales que se han venido constituyendo y es importante resaltar que en este proceso se han diversificado los propósitos que dan origen a la creación de una asociación municipal. Ya no solo se trata de la posibilidad de un proyecto común de infraestructura o de servicios, si

no que se pueden identificar otros como la canalización de inversiones, el fortalecimiento de capacidades institucionales, la planificación y gestión del territorio, la provisión de servicios municipales, la infraestructura y desarrollo económico y cultural.

Son los municipios que impulsan en sus propios territorios, procesos participativos de desarrollo local, los que podrán llevar esta manera de hacer las cosas en su municipio a un espacio territorial mayor en el que concurren dos o más municipios.

El artículo 207 de la constitución política de El Salvador, establece la posibilidad para las municipalidades de asociarse o concertar entre ellas convenios cooperativos que les permita realizar obras y servicio de interés común a dos o más municipios.

En este sentido que los municipios pueden unirse unos con otros para fomentar una mancomunidad o asociación de municipios, que busca resolver necesidades comunes o tratar algún tema de interés común.

Trabajando de esta forma, los municipios contarán con más posibilidad de impulsar sus procesos de desarrollo local y vincularlos al desarrollo nacional, tendrán más posibilidad de resolver sus problemas y de realizar sus proyecciones.

Así mismo permite trabajar de forma asociativa o mancomunada que les ayude a:

- ✓ Tener más fuerza
- ✓ Ser escuchado con más atención
- ✓ Apoyarse y fortalecer la solidaridad entre los municipios
- ✓ Mejorar sus relaciones y entenderse mejor
- ✓ Estrechar lazos de amistad y culturales
- ✓ Aprender de los otros, intercambiar o compartir experiencias

- ✓ Mejorar las capacidades locales
- ✓ Ahorrar recursos y energía
- ✓ Gestionar proyectos conjuntamente
- ✓ Impulsar proyectos comunes
- ✓ Facilitar el apoyo de las instituciones a los municipios
- ✓ Fortalecer la economía, mejorando la producción y comercio, ampliando el mercado.

## **CONCLUSION**

Para el desarrollo del proceso de investigación centrado en el Diseño del Plan de Desarrollo Económico y Social, en el Municipio de Ciudad Barrios Departamento de San Miguel periodo 2010-2012. Se implemento la metodología cuali-cuantitativa el cual nos permitió conocer el territorio y el desarrollo económico y social con que cuenta el municipio hasta la actualidad, a si también permitió identificar los diferentes elementos que deben intervenir en los procesos de desarrollo de la comunidad.

En el proceso de la investigación se realizaron una serie de entrevistas y encuestas a las diferentes instituciones y actores locales como a los diferentes líderes de las comunidades del municipio, lo que nos permitió tener acceso a información importante tanto para el desarrollo de los capítulos y propuestas de desarrollo económico y social a si como para establecer las siguientes conclusiones:

- a. Que en el Municipio de Ciudad Barrios no existe un desarrollo Económico y Social, que permita superar los altos niveles de pobreza extrema que experimenta la población de la localidad, ya que las percepciones de la población en cuanto al desarrollo queda limitado a la infraestructura; es decir que no se cuentan con las condiciones necesarias para impulsar el verdadero desarrollo que el municipio necesita.
  
- b. Otro de los aspectos importantes dentro del Municipio son los cultivos de granos básicos, en lo que comprende a este sector se cuenta con buena parte de los recursos necesarios para obtener una mayor producción; esto pasa por adquirir nuevas tecnologías en materia agrícola a si como asistencia técnica, capacitaciones, asociaciones entre otras lo que hace necesario organizar a los pequeños y medianos productores de granos, para que este rubro permita el desarrollo económico sostenible del municipio.
  
- c. Las instituciones como la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios debe jugar un papel trascendental en coordinación con las distintas empresas, cooperativas, asociaciones, directivas comunales, ONG'S, entre otras, para impulsar nuevas políticas de desarrollo que permitan fortalecer las fuentes de empleo, estabilidad laboral, mayor participación de la ciudadanía y la organización de los distintos sectores involucrados en el desarrollo del municipio.
  
- d. Es importante destacar que el gobierno local no debe polarizar los procesos encaminados al desarrollo, si no mas involucrar a los diferentes sectores e instituciones que pueden intervenir para mejorar las condiciones de desarrollo de la población en general, por lo que debe proyectarse con una visión clara de asociatividad con otros municipios aledaños, de tal

forma que se crearan vínculos de interconexión que faciliten y potenciabilicen el desarrollo social.

- e. Otro factor importante que ayudara a potencializar el desarrollo del municipio, es la conformación de los consejos municipales pluralistas formados estos por la sociedad civil.
- f. Como grupo investigador concluimos diciendo que el municipio tendrá un mayor desarrollo económico y social solo cuando existe una plena participación equitativa entre el gobierno local y los diferentes sectores de la sociedad y sean estos los que construyan las distintas alternativas a los problemas que enfrenta el municipio en todos sus ámbitos

## **BIBLIOGRAFIA**

- Alonso Osvaldo, la lógica de los actores y el desarrollo local. Centro Universitario Regional zona Atlántica; Universidad Nacional del Comahue. Pág. 13. [oaalonso@hotmail.com](mailto:oaalonso@hotmail.com)
- Arocena José, Bervejilo Federico, Capurro Matilde, Trylesnski; Programa de Desarrollo Local Iniciativa Local, en condiciones adversas. Pág. 63.
- Brú Martín, Palomo y R. Basagoiti, Manuel; La investigación – Acción Participativa Como Metodología de Mediación e Integración Socio-Comentaría. Ambos Sociólogos.
- Doll Gonzalorenna, Jorge, Indicadores de Desarrollo económico Y Social
- Gallicchio Enrique, programa de desarrollo local, el desarrollo económico local en América latina estrategia económica o de construcción del capital social.

- Gonzales Reyes, Alfredo y López Calva, Luis F. Plan de las Naciones Unidas para el desarrollo, desarrollo local definiciones
- Hemelryck, Van Libero, El Enfoque Sistémico del desarrollo Económico y Local, Seminario Taller El Desarrollo Económico Social Montevideo, 19-21 marzo 2002
- Marsiglia, Javier, Teoría del Desarrollo, Maestría en Desarrollo Local, pág. 297. Año 2006
- Principales teorías sobre desarrollo económico y social, <http://www.monografias.com/trabajos10/prin/prin2.shtml>
- Torres Berríos, Luis napoleón; Plan estratégico de desarrollo Local para el Municipio de Ciudad Barrios Departamento de san Miguel, Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios; Pág. 74. 2009.





**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD MULTIDISCIPLINARIA ORIENTAL  
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
SECCION DE CIENCIAS SOCIALES**

**ANEXO I**



GUIA DE ENTREVISTA, DIRIGIDA A LOS INFORMANTES CLAVES DEL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS EN RELACION A LA PROBLEMÁTICA ACTUAL DEL DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DEDICHA LOCALIDAD, TANTO EN EL AREA URBANA COMO RURAL.

1. ¿QUE ENTIENDE POR DESARROLLO?
2. ¿DESDE SU PUNTO DE VISTA EXISTE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL EN EL MUNICIPIO?

3. ¿CUAL ES LA RELACION EN EL MUNICIPIO Y SUS CANTONES TANTO CUALITATIVAMENTE COMO CUANTITIVO?
4. ¿QUE ES LO QUE MAS SE PRODUCE, CON RESPECTO A GRANOS ENTRE OTROS EN EL MUNICIPIO?
5. ¿CUALES SON LOS PRODUCTOS QUE MAS SE COMERCIALIZAN EN EL MUNICIPIO?
6. ¿A TRAVES DE QUE MECANISMOS CONSIDERA QUE SE PUEDE HACER MAS PRODUCTIVO EL MUNICIPIO?
7. ¿QUÉ GRANOS BASICOS SE PUEDEN POTENCIALIZAR EN EL MUNICIPIO?
8. ¿QUÉ ESTRATEGIAS DE NEGOCIOS, CREE QUE SE PUEDEN BUSCAR PARA GENERAR EMPLEO EN EL MUNICIPIO?

### **ENTREVISTA # 1**

Sr. Julio Alberto Rivera (sindico de la alcaldía municipal de Ciudad Barrios)

#### **1. ¿Qué entiende por desarrollo?**

Bueno cuando hablamos de desarrollo hay que ver el termino amplio e integral, cuando hablamos de desarrollo estamos viendo que tenga las condiciones básicas para la sobrevivencia y en este sentido también contar con los servicios básicos como energía eléctrica, agua potable, vivienda, mejoramiento de calles todas estas condiciones si las tienen las personas se está hablando que hay un desarrollo es ver la parte de la infraestructura si no también ver el desarrollo de las personas en si no también ver sus capacidades , que la persona tenga acceso a la educación que pueda tener un nivel de intelectualidad que pueda permitirle a optar a mejores condiciones de vida que pueda tener un empleo digno un salario justo que pueda tener salud viendo. El desarrollo integral de la persona podemos hablar

de todos estos factores no solamente de calles de agua de energía si no también ver la parte humana del desarrollo humano de la persona.

## **2. ¿Desde su punto de vista existe desarrollo económico y social en el municipio?**

Pues claro que si ,este municipio tiene una gran importancia a nivel de Departamento después de la ciudad central San Miguel Ciudad Barrio es el segundo en desarrollo económico aquí tenemos un potencial fuerte en el área de producción de café un municipio exportador que está produciendo café y exporta a diferentes partes del mundo y esto viene a darle desarrollo económico además del área de comercio, hay un comercio muy fuerte , hay tiendas fuertes hay despensas hay una amplia variedades de sistemas financiero, tenemos Bancos, Cooperativas en la parte de agricultura también hay una buena cantidad de producción de granos básicos este es un municipio agrícola se vive mayor parte de la agricultura y una buena producción en el campo y también hay muchos empresarios de buses de transporte colectivo, transporté privado y esto hace de nuestro municipio grande en el desarrollo hay un potencial fuerte además del recurso humano es un pueblo decente muy laborioso, trabajadora y emprendedora que está impulsando el desarrollo económico de este municipio.

## **3. ¿Cuál es la relación del municipio y sus cantones tanto cualitativamente como cuantitativo?**

Bueno aquí hay una buena relación en el área de desarrollo y de producción por ejemplo todos los granos básicos que se producen en el campo el campesino los trae a comercializarlos en el área urbano, luego en el área urbana hay otro tipo de producto comerciales que viene el campesino a comprarlos entonces hay una relación fuerte en el área comercial. También hay otras relaciones importantes a través de la educación, a través de la religión nosotros a través de la alcaldía tenemos una relación muy fuerte con las comunidades hemos elaborado juntos un plan de desarrollo municipal y hay cierta relación importante de todo el municipio

tanto en el área rural como en el área urbana hay una buena coordinación a través de la administración municipal.

**4. ¿Qué es lo que más se produce, con respecto a granos entre otros en el municipio?**

Bueno hay como dos áreas de producción de café que es toda la parte oriente del municipio es cultivada por café y es una producción fuerte también está la producción de las zonas más bajas que está fundamentada por producción de maíz y maicillo que son como los tres rubros del área más fuerte pero en el área de granos básicos es la producción de maíz.

**5. ¿Cuáles son los productos que más se comercializan en el municipio?**

Bueno en el área de granos básicos tenemos la producción de maíz y maicillo también hay una producción fuerte de frijoles en nuestras comunidades se cultivan muchos frijoles y también hay una comercialización muy fuerte pero creo que lo más sobresaliente es la comercialización del café por que a través de la cooperativa de cafetaleros que es el centro donde se recolectan los granos de café y se comercializan a diferentes lugares del mundo a Europa, Estados Unidos y a otros países café desde nuestro municipio de Ciudad Barrios quizás la comercialización más grande es la comercialización del café .

**6. ¿A través de qué mecanismos considera que se puede hacer más productivo el municipio?**

Bueno quiero contarles que a través de la alcaldía municipal hemos conformado una asociación de productores del municipio de Ciudad Barrios y con ello estamos trabajando fuerte en la gestión de recursos para ayudar al campesino en la producción, estamos impulsando también para capacitarlos como mejorar sus cultivos, como mejorar el manejo de su ganado y además de eso estamos destinando algunos recursos económicos de los fondos FODES para financiar a la asociación con el objetivo de comprarles fertilizantes semilla y algunos productos

que van encaminado a mejorar la producción además de eso hemos como alcaldía contratado un técnico agrícola que está trabajando en el asesoramiento técnico de todo los productores agropecuarios, creo que es un trabajo fuerte para poder ayudar a los productores para que puedan mejorar las cosechas.

### **7. ¿Qué granos básicos se pueden potencializar en el municipio?**

Bueno yo creo que se le está dando bastante auge a la producción de maíz, el gobierno de Mauricio Funes ha impulsado algunos programas de apoyo a la agricultura y sobre todo al maíz y también hay unos programas que está impulsando el gobierno de Venezuela Hugo Chávez a través de Alba Petróleo que va financiar a muchos agricultores del municipio o del país para apoyarles en asesoramiento técnico en fertilizantes con el objetivo de que haya una producción grande de maíz por que se espera de que va haber un intercambio, el campesino va recibir fertilizantes a cambio de poderlos pagar con granos básicos sobre todo con maíz y que va ser comercializado a Venezuela y que los ocupan para producir de ahí otros productos.

### **8. ¿Qué estrategias de negocios, cree que se pueden buscar para generar empleo en el municipio?**

Yo creo que una de las cosas más fuertes es capacitar al recurso humano luego de capacitar formar cooperativas de producción o asociaciones que vayan organizadas para que desea forma organizada puedan gestionar y puedan tener apoyo a través de instituciones cooperantes, nosotros como ejemplo estamos formando unas pequeñas asociaciones de productores también estamos desarrollando talleres vocacionales en diferentes áreas y el objetivo es formar cooperativas de producción luego a través de una institución que se llama PRODERNOR que es una dependencia del ministerio de agricultura y ganadería y se está brindando apoyo como manejar las cooperativas y asociaciones con el fin de que sean productivas y autosostenibles, y yo creo que esto es una buena estrategia para apoyar las diferentes asociaciones y cooperativas para que se

unan y se organicen para que de esa forma puedan gestionar recursos, puedan producir y pueda haber una forma de comercialización más fuerte de los productos que ellos están elaborando yo creo que es la estrategia más fuerte que hay que lograr en nuestro municipio y la organización para poder ser fuertes y poder competir con otras instituciones.

## **ENTREVISTA # 2**

### **ANTONIO SALGADO (CANTON LLANO EL ANGEL)**

#### **1. ¿Qué entiende por desarrollo?**

En el crecimiento de los diferentes aspectos que le ayudan a desarrollarse al ser humano.

#### **2. ¿Desde su punto de vista existe desarrollo económico y social en el municipio?**

Si por nosotros o todo el municipio tiene un avance en la educación que corresponde al área social y en lo económico es muy poco porque para que haya desarrollo económico tendrían que pasar muchos años de lucha.

**3. ¿Cuál es la relación en el municipio y sus cantones tanto cualitativamente como cuantitativo?**

Bueno existe bastante relación por que nos han valorado por primera vez y nos están brindando bastante apoyo.

**4. ¿Qué es lo que más se produce, con respecto a granos entre otros en el municipio?**

Bueno con respecto a granos siempre tenemos la siembra de maíz el frijol y después el maicillo pero en menos

**5. ¿Cuáles son los productos que más se comercializan en el municipio?**

Bueno aquí tenemos variedad porque esta la piña, naranja limón indio y périco esta también el guineo, manzana que no se produce aquí pero se comercializa entonces de ahí tenemos la papaya y el mango.

**6. ¿A través de qué mecanismos considera que se puede hacer más productivo el municipio?**

Bueno podría ser haciendo convenio con otras instituciones para asi desarrollarse mejor.

**7. ¿Qué granos básicos se pueden potencializar en el municipio?**

Quizás apoyar al agricultor para que el maíz y el frijol se cosechen con mayor volumen.

**8. ¿Qué estrategias de negocios, cree que se pueden buscar para generar empleo en el municipio?**

Bueno sería aliarse con instituciones internacionales para buscar apoyo y financiamiento para crear empresas que puedan dar empleos a la población,

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD MULTIDISCIPLINARIA ORIENTAL  
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
SECCION DE CIENCIAS SOCIALES**



**ENCUESTA DE OPINION PUBLICA DIRIGIDA A LOS HABITANTES DEL  
MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS.**

**TEMA:** Diseño del Plan de Desarrollo Económico y Social Para El Municipio de Ciudad Barrios, Departamento de San Miguel, Periodo 2010- 2012.



**OBJETIVO:** conocer la percepción de los habitantes del municipio de ciudad Barrios, sobre el desarrollo económico y social de dicha localidad.

Sexo\_\_\_\_\_Edad\_\_\_\_\_

Profesión u oficio\_\_\_\_\_

Fecha\_\_\_\_\_Día\_\_\_\_\_

### **ASPECTO ECONOMICO**

1. ¿Cuál es la principal actividad laboral que predomina en le municipio de Ciudad Barrios, cantones y caseríos

Tiendas	Restaurante	Panaderías
Librerías	Comedores	Comercio Informal
Dispensa	Ventas por Catalogo	Crianza de Ganado
Carnicerías	Farmacias	Servicios de Salud
Carreras Profesionales	Otros_____	

2. ¿Cuál es la principal limitación que existe en el municipio para poder dearro0llar las actividades económicas?

- Por falta de fuentes de empleo
- Poca ayuda del municipio
- Por falta de formación profesional
- Falta de recursos económicos
- Falta de apoyo técnico

3. ¿qué proyectos productivos se pueden impulsar para ampliar el desarrollo económico y social dentro del municipio?

---

---

4. ¿Considera usted que el desarrollo económico dentro del municipio se puede potencializar a través de mayores niveles de educación y organización?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ Talvez \_\_\_\_\_ N/r \_\_\_\_\_

5. ¿Considera usted que las remesas familiares son un factor clave para el desarrollo económico y social del municipio?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ Talvez \_\_\_\_\_ N/r \_\_\_\_\_

#### **ASPECTO EDUCATIVO.**

6. ¿Cree usted que existen las condiciones necesarias para que los jóvenes tengan acceso a la educación?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ Talvez \_\_\_\_\_ N/r \_\_\_\_\_

7. ¿Considera usted que la red del sistema educativo resuelve las necesidades de los niños y jóvenes de los cantones y caseríos del municipio?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ Talvez \_\_\_\_\_ N/r \_\_\_\_\_

8. ¿Cree usted que el nivel académico influye en el desarrollo económico del municipio?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ Talvez \_\_\_\_\_ N/r \_\_\_\_\_

## ASPECTO SOBRE MIGRACION

9. ¿Ha emigrado algún miembro de su familia?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ Talvez \_\_\_\_\_ N/r \_\_\_\_\_

10. ¿Con que Frecuencia recibe ayuda económica del exterior?

---

---

11. ¿Usted asume responsabilidades?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ Talvez \_\_\_\_\_ N/r \_\_\_\_\_

12. ¿ En que invierten las remesas familiares que reciben?

Consumo \_\_\_\_\_ Insumos \_\_\_\_\_ Inversión \_\_\_\_\_

13. ¿Algún miembro de su familia tiene intenciones de emigrar pronto?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ Talvez \_\_\_\_\_ N/r \_\_\_\_\_

## ASPECTO DE SERVICIOS.

14. ¿Qué servicios ofrece la municipalidad?

Recolección de Basura

Agua Potable

Aguas grises o servidas

15. ¿Cómo observa la generación de empleo que ofrece la municipalidad?

Eficiente \_\_\_\_\_ No Eficiente \_\_\_\_\_

16. ¿Cree usted que la municipalidad está cumpliendo con los proyectos propuestos para el desarrollo del municipio?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ Talvez \_\_\_\_\_ N/r \_\_\_\_\_

### **PARTICIPACION CIUDADANA.**

17. ¿Cuáles son las organizaciones en las que usted participa?

Asociaciones (agua, negocios, y agricultura)

Comisiones de la municipalidad

Consejo comunitario de desarrollo

Consejo Municipal

Comités de padres de familia o juntas escolares

Organizaciones religiosas

Entre otros.

18. ¿ Hay equidad de participación ciudadana para hombres y mujeres

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_ Talvez \_\_\_\_\_ N/r \_\_\_\_\_

19. ¿En su hogar quien es el jefe de la familia ahora?

Hombre \_\_\_\_\_ Mujer \_\_\_\_\_





Iglesia Católica del Señor de Roma, Ubicada en el Barrio Roma de Ciudad Barrios.



Ubicado en el Cantón San Matías de la jurisdicción de Ciudad Barrios, muy cerca de la línea divisoria entre San Simón y Ciudad Barrios. En este arroyo se forma la alta y espectacular cascada, conocida popularmente como EL CHORRÓN! Le da origen El Río El Chorro, esta corriente nace en las proximidades de Las Nubes mucho más arriba, cruza la carretera que de Ciudad Barrios va hacia San Simón y San Antonio, un poco más abajo de la cascada.



Centro Turístico el Amaton. Ubicado en Canton Belen de esta Ciudad.



Centro Ecológico el Amaton.



El café por años fuente principal de subsistencia de la población, Ciudad Barrios lugar en que se cultivo la primera finca de café en manos de Gerardo Barrios, el café soporte del mantenimiento de las fuentes de agua, su flor una belleza por cierto otro símbolo de Ciudad Barrio lleva como nombre" Flor de Café" y nos referimos a la marimba.



Beneficio de Cafetaleros de Ciudad Barrios, ubicado en el Barrio Bolivar





En la cordillera del Cacahuatique hay muchos lugares que resulta interesante visitar entre ellos Los Alpes sitio que se ubica a 1500 mts sobre el nivel del mar en el límite entre San Miguel y Gotera.