

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD MULTIDISCIPLINARIA ORIENTAL
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS Y HUMANIDADES



TESIS

“LEY DE INTEGRACION MONETARIA: VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE LA
SUSTITUCION DE LA MONEDA NACIONAL PARA LA POBLACION DE LA
ZONA ORIENTAL DE EL SALVADOR Y SU IMPACTO SOCIAL A UNA
DECADA DE SU IMPLEMENTACION, PERIODO 2001 - 2011”

PRESENTADO POR:

CLAUDIA PATRICIA SOSA ARIAS / CARNET # SA04028

RENE OMAR ARGUETA ESCOBAR / CARNET # AE05016

PARA OPTAR EL TITULO DE:

LICENCIADO/A EN SOCIOLOGIA

DOCENTE DIRECTOR:

LIC. FRANCISCO CRISTOBAL GALLARDO

AGOSTO 2011, SAN MIGUEL, EL SALVADOR, CENTRO AMERICA

AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR

Máster, Ing. Rufino Antonio Quezada Sánchez

VICERRECTOR ACADEMICO

Arquitecto. Miguel Ángel Pérez Ramos

VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

Licenciado. Oscar Noé Navarrete Romero

SECRETARIO GENERAL

Licenciado. Douglas Bladimir Alfaro

FISCAL GENERAL

Doctor. René Madecadel Perla Jiménez

FACULTAD MULTIDISCIPLINARIA ORIENTAL

DECANO EN FUNCION:

Dr. Ana Judith Guatemala de Castro.

SECRETARIO GENERAL:

Ing. Jorge Alberto Rugama Ramírez

JEFE DEL DEPARTAMENTO DE CIENCIAS Y HUMANIDADES

Lic. Mauricio Antonio López Chinchilla

COORDINADOR DE LA SECCION DE CIENCIAS SOCIALES

Licda. Lourdes Elizabeth Prudencio Coreas

DOCENTE DIRECTOR DEL TRABAJO DE GRADO

LICENCIADO: FRANCISCO CRISTOBAL GALLARDO

DEDICATORIA

A Dios Padre Todopoderoso:

Por darme la oportunidad de poder llegar hasta este punto de mi vida, por brindarme los medios espirituales, intelectuales y materiales, que me permitieron desenvolverme satisfactoriamente a lo largo del transcurso de mis estudios en la carrera de mi elección, para la cual me brindó vocación, Licenciatura en Sociología.

A mis padres:

Sr. Roberto Armando Sosa y Sra. Ada Lilian Arias de Sosa, por apoyarme en cada una de las etapas de mi vida, por darme aliento y ánimo de superación y no dejarme caer a pesar de las adversidades, por formarme cimientos basados en valores morales y cristianos y orientarme para lograr mantener firmeza a lo largo de mi superación académica, este esfuerzo, se los dedico orgullosamente.

A mi hija:

Fuente de inspiración, fortaleza, lucha y emprendimiento para mi vida, por ser la personita que me impulsa a desear ser cada día mejor.

A mis hermanas:

Por ser siempre apoyo incondicional en todo el tiempo que han compartido conmigo a lo largo de mi vida, por brindarme palabras de aliento en los momentos más difíciles, por ser mis amigas fieles incondicionales, y a mi hermano Roberto Evans Sosa Arias (Q.D.D.G) por ser un angelito en mi vida.

A mis demás familiares:

A mis abuelos, tíos y tías, primos, que en algún momento de mi vida me han brindado sabios consejos que me han animado a salir adelante, y también palabras de aliento que me impulsaron a culminar mis estudios.

A mis amigos:

Con los que siempre me he sentido apoyada, que también me han animado para no decaer, y han compartido conmigo momentos felices y difíciles, por brindarme su cariño y levantarme los ánimos cuando más lo necesito.

A mis docentes:

Que a lo largo de mi carrera me instruyeron sabiamente y me supieron brindar conocimientos que me enriquecieron académicamente y me ayudaron a formar mi vocación en esta carrera.

A mi compañero de tesis:

René Omar Argueta Escobar, quien ha compartido conmigo la presión que implica este esfuerzo, siendo un apoyo para lograr la culminación de este proyecto.

A todos ellos les dedico este esfuerzo y les expreso mis más sinceros agradecimientos.

Claudia Patricia Sosa Arias

DEDICATORIA

Los humanos vivimos hoy en día inmersos en una serie de problemáticas pequeñas y grandes y de todas las índoles que nos apartan y nos hacen olvidar nuestra verdadera razón de ser y el por qué se está viviendo en este mundo heredado de un ser supremo al cual casi todos le pagamos mal de una u otra forma. Por ello quiero primeramente con gran respeto y humildad impregnar en este apartado ese gran amor único, ayuda y fortaleza especial obtenida en todo este tiempo de estudio y siempre por parte de mi DIOSITO SANTO, a quien le pido perdón públicamente por mi manera de ser, pensar y actuar del día a día, y que aunque no estemos perseverando en una Iglesia en particular hemos estado estamos y seguiremos estando con la fe y la creencia de un Padre creador del cielo y de la tierra que nos guía segundo a segundo en todos nuestros proyectos que hemos, estamos y seguiremos impulsando en aras de alcanzar nuestro mayor objetivo general en la vida que es lograr, desempeñar y disfrutar vivir como humano junto a mi especial familia que siempre ha estado y está pendiente de mi en todo y para todo, porque yo creo y tengo fe en un creador, en el que no creo es en el hombre. Vivir como humano es lo que hemos buscado, buscamos y seguiremos buscando en la vida, y esto es simple y sencillamente tener para la alimentación mía y de toda mi familia sin tanta preocupación y poder servir a mi prójimo que tanto lo necesita, para qué buscar riquezas si esta vida es un sueño.

Es difícil poder enmarcar toda aquella gran inmensidad de aspectos y soportes o ayudas que te brindan familiares, amigos y amigas que están ahí siempre pendiente de echarte la mano en aquellos momentos difíciles en donde no hay salida por ninguno de los cuatro puntos cardinales, y que ellos te impulsan de una u otra forma a continuar en pie de lucha en el largo y amargo pero bello camino de la vida, un camino que se vuelve difícil por el mismo pensar y actuar del hombre que no piensa ni ve más allá de sus intereses propios sin importarle el futuro de su propia hábitat . No puedo especificar quién o quiénes fueron esas personas bases para el logro de mi carrera, dado a que han sido cientos y cientos los que han dado su aporte de una u otra manera para el logro de mi proyecto académico, ya que las mismas situaciones económicas, el entusiasmo

por triunfar y el amor a tu familia te hacen perder el miedo y la pena de hablar, trabajar y prestar para ir dando esos pasitos que te guían a la cima del éxito, y como siempre lo hemos dicho y practicado, la gente se hace, se crean las oportunidades día a día con pequeñas y grandes acciones, favores y trabajos aunados y encaminados al amor, el altruismo, la reciprocidad y la solidaridad verdadera que debe tener, practicar e identificar al humano con conciencia social y amor puro. Es en esta lógica que dedico mi trabajo de tesis para poder optar el título de licenciatura en Sociología a todos aquellos que me dieron la Cora para el pasaje y el fresquito diario, los cuales no menciono porque son innumerables. Pero no puedo dejar de traer a mención y dedicar mi trabajo a mi Padre que falleció hace tres años a causa de no tener los recursos económicos necesarios para tratarle su enfermedad a tiempo, pero pese a ello mi viejito panzoncito quien fue un hombre de ejemplo para la sociedad y para mí en especial sigue iluminándome con su gran conocimiento único que lo caracterizó durante toda su vida, gracias mi viejito y perdóname por no poder haberte dado ni siquiera una buena caja, pero tú supisteis que íbamos en el camino correcto gracias a tus consejos y apoyo único.

Dedico y agradezco también este logro a mi viejita, es decir mi abuelita Senovia con quien he habitado y habito a la vez, quien con su carácter de enojada para todos, para mí ha sido un apoyo esencial y no enojada, ya que mi viejita ha estado pendiente de mí siempre de una u otra forma, y esto ha sido porque sabe cuáles han sido y son mis pensamientos, proyectos y metas de ayer, hoy y mañana, y ella sabe que si he andado y ando en una serie de cuestiones es en algo bueno y por mis proyectos personales y familiares.

Quiero también agradecer de corazón a todos mis docentes que me orientaron con sus conocimientos a tener una visión crítica y objetiva de la sociedad y sus cambios en las diferentes áreas que la conforman, y que también me ayudaron económicamente, unos de corazón otros más o menos pero me apoyaron para salir a flote en mi carrera. Gracias a todos y les estaré por siempre agradecido y luchando por ser mejor cada día y ayudarles en todo lo que esté a mi alcance.

René Omar Argueta Escobar

AGRADECIMIENTOS

AL ASESOR DE TESIS:

Todo este trabajo académico desarrollado durante seis meses tiene una gran importancia social, política y económica, ya que ha sido un estudio minucioso y detallado de lo que fue la creación e implementación de la Ley de Integración Monetaria en el año 2001, el cual da las pautas socioeconómicas para que la sociedad de la Zona Oriental y de todo el país tengan un verdadero conocimiento teórico y práctico de esta medida.

Todo esto ha sido logrado gracias al esfuerzo de investigación profesional que se hizo durante todo el tiempo enmarcado para el trabajo.

Motivo por el cual le agradecemos con sinceridad y humildad como equipo de investigación al Lic. FRANCISCO CRISTOBAL GALLARDO, POR HABERNOS ORIENTADO Y COMPENDIDO EN NUESTRO TRABAJO DE GRADUACIÓN, gracias por compartir con nosotros su capacidad intelectual y profesionalismo en aras de que desarrolláramos un buen trabajo, gracias por su apoyo y paciencia en todo este tiempo.

Claudia Patricia Sosa Arias

René Omar Argueta Escobar

GLOSARIO

ABANSA: Asociación de Banqueros Salvadoreños

BCR: Banco Central de Reserva

BM: Banco Mundial

CENTA: Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal

COEXPORT: Corporación de Exportadores de El Salvador

EM: Empresas Multinacionales

FMI: Fondo Monetario Internacional

FLACSO: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales

INCAE: International Business School

IRA: Instituto Regulador de Abastecimiento

IUDOP: Instituto Universitario de Opinión Pública

LIM: Ley de Integración Monetaria

MAG: Ministerio de Agricultura y Ganadería

PAE: Programa de Ajuste Estructural

PIB: Producto Interno Bruto

PNB: Producto Nacional Bruto

TLC: Tratado de Libre Comercio

INDICE

INTRODUCCION	1
PRIMERA PARTE:	
PROYECTO DE INVESTIGACION	3
Antecedentes	4
Justificación.....	11
Objetivos	14
Marco Teórico	15
Metodología.....	27
Cronograma	34
Presupuesto	35
Propuesta Capitular.....	36
SEGUNDA PARTE:	
DESARROLLO CAPITULAR.....	38
CAPITULO I:	
<i>CAUSAS DEL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE LA MONEDA NACIONAL A TRAVÉS DE LA EJECUCIÓN DE LA LEY DE INTEGRACIÓN MONETARIA EN EL SALVADOR EN EL AÑO 2001.....</i>	39
1. Evaluacion histórica del proceso económico de El Salvador.....	40
1.1 Contexto socioeconómico del sector exportador e importador de El Salvador	42
1.2 Principales causas que llevaron a la implementación de la ley de integración monetaria en El Salvador en el año 2001	46
1.2.1 La globalización y su incidencia en el proceso de dolarización en El Salvador.....	46
1.2.2 Identificación del proceso de dolarización	49

CAPITULO II:

IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DE INTEGRACIÓN MONETARIA EN EL SALVADOR Y SU IMPACTO SOCIAL EN LA ZONA ORIENTAL 55

- 2. Aspectos generales de la dolarización en El Salvador 56
 - 2.1 Evaluación del impacto social en la Zona Oriental 61

CAPITULO III:

ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE LOS SECTORES SOCIALES DE LA ZONA ORIENTAL DE EL SALVADOR, A PARTIR DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DE INTEGRACIÓN MONETARIA Y SU IMPACTO EN EL COSTO DE LA VIDA DE LA POBLACIÓN, PERIODO 2001-2011..... 72

- 3. Realidad socioeconómica: su impacto en el costo de la vida en los sectores sociales de la Zona Oriental, durante la década 2001-2011..... 73
 - 3.1 Ejemplo de realidad de países dolarizados en América Latina:
Ecuador y Panamá 93
 - 3.1.1 Proceso de dolarización en Panamá 94
 - 3.1.2 Características del sistema de dolarización panameño 95
 - 3.1.3 Proceso de dolarización en Ecuador 97

CONCLUSION 105

BIBLIOGRAFIA 108

ANEXOS 112

ANEXO 1 113

ANEXO 2 115

DESARROLLO ANEXO 2 118

ANEXO 3 151

DESARROLLO ANEXO 3 152

INTRODUCCION

El presente trabajo de tesis, aborda de forma crítica y objetiva los mecanismos o estrategias creadas e implementadas por el capitalismo voraz e inhumano y sus instancias aliadas en las diferentes áreas en El Salvador y el mundo entero, tomando como punto de referencia el tema de la Ley de Integración Monetaria ejecutada en el país en el año 2001, sus ventajas y desventajas para la población de este, específicamente de la Zona Oriental, analizado desde un ángulo estructural, con el fin de enmarcar objetivamente los diferentes aspectos políticos, económicos y sociales que dieron las pautas para el desarrollo de esta medida económica burguesa independientemente de la realidad caótica en que se encontraban y encuentran los diferentes estratos sociales y los efectos de esta medida hacia estos grupos, especialmente hacia aquellos más vulnerables en todas las áreas.

Con ello, también se pretende que la población tenga una visión real acerca de un tema socioeconómico complejo que requiere de un análisis detallado desde lo más simple hasta lo más complejo para poder comprender los verdaderos objetivos en todos los aspectos por el cual se creó e implementó dicha ley económica, y que la población pueda tener así los argumentos necesarios para el análisis profundo de esta medida y pueda comprender verdaderamente porque esta gestión no dio los resultados prometidos y esperados, e incluso quizás iniciar un proceso para revertirla en el momento que se considere necesario, para lo cual se tiene que ayudar desde el ámbito académico y de forma especial desde el área sociológica.

La creación e implementación de la Ley de Integración Monetaria en El Salvador, implicó la ejecución específica de una serie de mecanismos y medidas burocráticas por parte del Estado y gobierno Salvadoreño, que no fue solamente el gobierno de Francisco Flores (1999 – 2004), manipulados en su mayoría por las diferentes instituciones oligarcas nacionales e internacionales específicamente del sector financiero, y de todas las demás áreas que hacen todo a su beneficio sin importarles los costos sociales que ocasionen a la humanidad con sus acciones.

Fue así que la LIM trajo a la población una serie de aspectos o promesas que llevaron a crear grandes ilusiones de superación socioeconómica por parte de la gente, especialmente para aquellos sectores más marginados y necesitados de toda el área geográfica del país.

En este sentido, la estructura o composición de este trabajo empieza haciendo todo un bosquejo objetivo basado en los antecedentes y causas centrales estructurales que llevaron a la implementación oficial de la Ley de Integración Monetaria, por medio de todo un proceso instrumentalizado e implementado por los diferentes sectores oligarcas internacionales y del país, haciendo un recorrido en lo que fue la crisis de la guerra vivida y sufrida por doce años y sus secuelas en las diferentes áreas especialmente en el área social y económica, pasando por los gobiernos de ARENA y la implementación de sus diferentes medidas capitalistas para conservar y mantenerse en el poder.

Del mismo modo, se hace referencia también de forma más específica a las estrategias o mecanismos utilizados para la implementación de la LIM, así como también se analiza el impacto social causado por esta medida para todo el país y en especial para el área de estudio del presente trabajo, es decir la Zona Oriental. También se analiza la realidad socioeconómica de los diferentes sectores del área geográfica luego de la ejecución de LIM, así como también se profundiza en el análisis del impacto que ésta ley económica causó en el costo de la vida de toda la población.

Por último se exponen las diferentes perspectivas de la temática y acciones identificadas por diferentes actores como viables para enfrentar de forma más precisa la problemática de la dolarización en el país, es decir, encontrar las vías más adecuadas para disminuir el gran impacto negativo causado a los sectores vulnerables por la Ley de Integración Monetaria implementada en el país en el año 2001.

PRIMERA PARTE
PROYECTO DE INVESTIGACION

ANTECEDENTES

El Salvador como todo un país dependiente en las diferentes áreas de otras naciones, países o sectores del mundo, se ha visto inmerso en una serie de medidas económicas implementadas por instituciones y grupos poderosos locales e internacionales (Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, Reserva General de Los Estados Unidos de Norte América), a fin de conservar y mantener el poder económico en el país. Este es el caso preciso de los famosos Programas de Ajustes Estructurales conocidos comúnmente como PAE, esta medida impulsada por el sistema neoliberal e implementada en 1989 por los sectores oligárquicos del país reunidos en el partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) contrajo una serie de consecuencias negativas para la economía de El Salvador y por ende para la población más necesitada de este, ya que con estas medidas económicas solamente se generan grandes ganancias para las empresas y demás sectores poderosos del país.

Bajo esta lógica de implementación económica, “El Salvador da por finalizado más de un siglo (1876 – 1989) de producción agrícola bajo un modelo agro exportador cafetalero y algodonero¹, el cual generaba empleos poco dignos y mal remunerados a la población, es importante aclarar que bajo este modelo agro exportador, el sector más beneficiado siempre fueron los más poderosos de entonces, es decir “las 14 familias que controlaban la economía del país, mientras la mayoría de la población al igual que hoy vivía en malas condiciones económicas².

Ahora bien, la idea central de iniciar este apartado de antecedentes haciendo alusión a los Programas de Ajustes Estructurales y sus derivados o consecuencias negativas para la economía del país, es precisamente porque la problemática de la Ley de Integración Monetaria implementada en El Salvador, fue un resultado de todo un proceso estructural impulsado por estas medidas y acciones económicas en coordinación con los sectores poderosos del país que le dan vida al sistema capitalista.

¹ Equipo Maíz, Programa desajuste Estructural y sus impactos en El Salvador, pag. 9

² *Ibíd.*, pag. 11

Todo lo anterior se enmarca por medio de los procesos de transición de diferentes modelos económicos en El Salvador, lo cual da la pauta para la pérdida del poder adquisitivo del país y da paso a la inversión y dominio del capital extranjero, esto inicia más concretamente a partir de la crisis del modelo agroexportador en la década de los 80's, luego de ser recuperado en el periodo de 1950-1979 el modelo ya no mostraba la misma fuerza que ejercía anteriormente en la economía salvadoreña; *en este mismo periodo la producción de algodón disminuye considerablemente en consecuencia del desvanecimiento que sufrió el modelo, además surge otro factor importante como lo fue el factor político social que acompañaba al país, ya que la mayor parte de la cultivación fue afectada por la guerra civil. El sector primario comienza a disminuir sus exportaciones tradicionales y las no tradicionales toman fuerzas entre las cuales podemos mencionar un aumento del sector maquila; del mismo modo surgió una nueva forma de obtener divisas, brotó una migración externa que se dio en el periodo de guerra, los salvadoreños que emigraron enviaban sus salarios al país en calidad de remesas familiares, lo cual, ayudo a sostener la economía de aquella época.*³

Ya para la década de los 90's, el sector agroexportador dejó de ser el principal eje de crecimiento de la economía, la principal fuente de adquisición de capitales y de equilibrio financiero. El fin del modelo agroexportador simbolizó desafíos para El Salvador ya que implicaba buscar nuevos impulsores de crecimiento que dieran la seguridad de un incremento alto y sostenido del ingreso de la población

*Después de estas dos décadas la economía salvadoreña pierde la capacidad para generar divisas, las agroexportaciones tradicionales contribuyen escasamente con un 6% las remesas familiares 70 % y la actividad maquiladora (12%).*⁴

El empleo que se genera en la actividad agropecuaria con el pasar del tiempo percibió una disminución debido a la estructura productiva que contribuyó al

³ www.monografias.com/modeloagroexportadorencrisis/gml

⁴ *ibíd.*

desplazamiento de la población ocupada en el sector agropecuario a otros sectores productivos como la industria, servicios y comercio.

Con el cambio de moneda que se dio en El Salvador de sustituir el colón por el dólar como moneda de curso legal. Fue afectado el sector agropecuario en su capacidad competitiva respecto a los precios comparados a los países centroamericanos como una alternativa para reducir los costos y exportar a precios más bajos.

En el año 2004 el sector agropecuario proporciono un aporte escaso de 11.5% del PIB 7.5 menos comparado con el año de 1980. La poca importancia que se le dio al sector agropecuario es la asociación de la baja que obtuvo el sector cafetalero en el país. Para el año 2006 la agricultura es la rama agropecuaria que ha proporcionado al PIB 57.3% del sector agropecuario, la ganadería contribuyó con 18.7%, avicultura 15.1%, silvicultura 5.9% y los productos de la caza y pesca con 3.0%.⁵

A partir de esta realidad crítica que sufrieron los modelos económicos en el país, nace la idea de dolarizar El Salvador, lo cual era necesario para los sectores poderosos que manejan la economía, ya que para comprar productos en otros países, es decir importar, que es lo que como país se hace, ya que prácticamente no se produce nada, se necesitaban dólares, por lo tanto, los importadores, el primer paso que tenían que dar era comprar dólares con el Colón el cual era la moneda oficial del país por lo que les ocasionaba problemas a los comerciantes, que eran y son los grandes empresarios del país, a partir de esto nace la interrogante de por qué les ocasionaba problemas, Simple y sencillamente porque cuando el Colón se devaluaba el dólar era más caro, entonces importar era más costoso.

Para evitar esta problemática de pérdida, los grandes empresarios e importadores y demás instituciones burocráticas optaron por buscar la forma de evitar la devaluación del Colón, ¿cómo lo hicieron?, Simple, eliminaron el Colón y se les acabó el problema, ya que sin el Colón el dólar nunca jamás se

⁵ www.monografias.com/actualidadenelnuevosiglo/gml

pondría caro y por ende importar les sería más fácil dado a que los dólares estarían circulando como moneda oficial en todo el país.

Este proceso de dolarización en El Salvador se inicia cuando, En mayo de 1988 el Gobierno Norteamericano invitó a los países Latinoamericanos a una conferencia internacional en Washington para estudiar la propuesta de adopción por cada uno de los Gobiernos de una moneda común, para considerar supuestamente esquemas de control, ya que Estados Unidos estaba interesado en que todos los países de Latinoamérica dolarizarán sus economías.

“El camino de la dolarización estaba planteado hacia la creación de una moneda Única Americana, cuya base estructural no podía ser otra más que el dólar estadounidense⁶.

Primeramente la idea de integración monetaria era una medida que se pretendía implementar en toda la región Centroamericana. A finales de 1995, los Ex Ministros del Dr. Armando Calderón Sol, Manuel Enrique Hinds, Alfredo Mena Lagos y Eduardo Zablhtouce y el Ex Presidente del Banco Central Roberto Orellana Milla, adelantaron, a un nutrido grupo de empresarios, que esa administración haría varias acciones básicas: Privatizar bienes del Estado, reducir los aranceles a las importaciones, incrementar el IVA, cambiar el régimen de pensiones y dolarizar la economía. El creador de esta última medida fue Manuel Enrique Hinds, un economista históricamente vinculado a organismos financieros Internacionales. El proyecto fracasó, en buena parte, porque la medida trascendió. Eso provocó toda suerte de críticas que, sumadas a lo prematuro de la idea, colocaron la dolarización en bancarrota frente a la fe pública.

Más tarde, cuando el Licenciado Francisco Flores se convirtió oficialmente, en el candidato presidencial de ARENA, después de todas las críticas que le lanzaron en su propio partido, tomó la decisión de estudiar minuciosamente la

⁶ Lemus Ortiz Blanca Arely, El efecto de la Ley de Integración Monetaria en el sector comercio al por menor en el municipio de San Salvador.

política cambiaria; como primer punto analizaron las devaluaciones, el riesgo cambiario, la caja de convertibilidad, el tipo de cambio fijado por ley, y por supuesto, la misma propuesta de dolarización que en 1995, planteó Hinds.

Aunque el presidente Flores no tomó una decisión, el tema de la dolarización le interesó, eso influyó para que el mandatario incluyera, dentro de su discurso de ascenso al poder, una afirmación en el sentido de que llevaría a cabo buena parte de sus decisiones económicas encaminadas hacia la política cambiaria.

Más tarde en noviembre de 1999, el Licenciado Flores se introdujo de nuevo en el tema de la dolarización, a propósito de una visita que realizó al país una delegación del Fondo Monetario Internacional (FMI). De nuevo, Flores escuchó disertaciones sobre todos los modelos de política cambiaria.

Los primeros en escuchar la decisión del Presidente Flores de dolarizar el país fueron el Secretario Técnico de la Presidencia, Juan José Daboub, el presidente del Banco Central de Reserva, Rafael Berraza y el Ministro de Hacienda, José Luis Trigueros.

Los precursores del plan entendían que era difícil convencer a los diferentes Partidos políticos sobre el proyecto. Eso sí, al final, cuando se decidieron a hablar con los partidos políticos sobre la dolarización, comprendieron que un sector de la izquierda no estaba de acuerdo con la propuesta.

El presidente Flores estaba seguro que si ponía en práctica sus mejores habilidades para emprender negociaciones políticas, conseguiría los votos necesarios para que la dolarización se aprobara en el congreso, sin la ayuda de la izquierda. Pero, el grupo gestor creía que si los banqueros se enteraban del asunto antes del tiempo, tenían el poder suficiente para empujar la dolarización a la fatalidad.

Dolarizar significaba aplicar una política cambiaria que forzaría a esos empresarios a reducir las tasas de interés de los préstamos. También los

obligaría a hacerse más eficientes y examinarían el ingreso de cualquier banco extranjero que quisiera competir con ellos en el territorio nacional.

Para tomar la decisión de adoptar una moneda juntamente con el colón se consideraron varios cometidos. “Durante el año 2000 la economía salvadoreña mantuvo un crecimiento moderado, con una tasa de inflación baja y estabilidad en el tipo de cambio, estimaciones preliminares indican que la producción de bienes y servicios finales creció a una tasa anual de 2.0% en términos reales, resultado que estuvo influenciado por la pérdida de dinamismo de la demanda interna, así como la inversión pública y el proceso de reducción de las tasas de interés, las remesas familiares continuaron con su tendencia creciente, llegando a cubrir el 85.5% del déficit en balanza comercial⁷; de esta manera se crearon las condiciones necesarias para un nuevo régimen monetario a partir del 2001, con la falacia de orientar y reactivar la economía salvadoreña.

¿Cómo se hizo la dolarización o cual fue el mecanismo utilizado?

El mecanismo empleado para dolarizar la economía completamente, luego de establecer en la Ley de Integración Monetaria que circularían ambas monedas es decir el Colón y el dólar fue el siguiente.

- 🌐 Se obligo a los bancos comerciales a pasarles sus colones al Banco Central de Reserva (BCR) que era el banco del Estado.
- 🌐 Se autorizo al BCR a darles a cambio dólares, en una relación de 8.75 colones por cada dólar.
- 🌐 Al mismo tiempo se le prohibió al BCR emitir colones a modo que el Colón se fuera para las bodegas de dicho Banco y el dólar circulara completamente.

⁷ Lemus Ortiz Blanca Arely, El efecto de la Ley de Integración Monetaria en el sector comercio al por menor en el municipio de San Salvador, pag. 13

En fin, luego de preparado todos los mecanismos y decretos presentados por el gobierno, el dólar estadounidense sustituyó desde el primero de enero del 2001 al Colón salvadoreño, y se convirtió en la moneda de curso legal en El Salvador. El colón, poco a poco, fue perdiendo su vitalidad. La gran empresa y la banca nacional adoptaron el dólar; y el colón llegó a ser un adorno de los historiadores.

Al inicio de la medida se dieron varios inconformes por diferentes sectores especialmente por los pequeños y medianos comerciantes que se negaban a perder la moneda nacional y a comercializar con el dólar, pero luego se implementaron por parte del mismo gobierno nuevas medidas y estrategias para la conformidad y adaptación de estos sectores a la moneda extranjera que ya era nacional. Ejemplo de estas medidas son las siguientes:

La integración humana: que buscaba integrar a toda la población y a los beneficios del desarrollo aportándole el conocimiento como instrumento fundamental.

La integración económica: que contribuiría a la integración humana en base al Crecimiento económico no en mantener bajos los ingresos y los ahorros de la Población sino en aumentar la productividad de todos los recursos.

La integración territorial: que en su contribución a la integración humana tenía por objetivo buscar la unificación de El Salvador de un solo espacio geográfico, y lograr que este espacio se integrara al resto de Centroamérica y el mundo.

JUSTIFICACIÓN

Teniendo en cuenta que es ineludible la realización de trabajos de investigación encaminados al proceso de graduación que se fundamenten en brindar un aporte esencial para la solución y comprensión por parte de la ciudadanía sobre los distintos problemas sociales que agobian a la sociedad día a día como lo es la problemática de la Ley de Integración Monetaria en El Salvador, en donde lo que se persigue es fundamentar, interpretar y contrastar todo el argumento teórico que plantea dicha ley con la realidad vivida por cada salvadoreño, es decir, interpretar la efectividad de mejorar las condiciones de vida de la sociedad Salvadoreña desde la implementación de medidas y acciones capitalistas ajenas a la realidad propia del país.

El tema o problema de la Ley de Integración Monetaria en El Salvador, tiene una variedad de aspectos económicos, sociales y políticos que llevan implícito todo un proceso histórico de dominación absoluta por parte de países y regiones poderosas del mundo, en donde dicho proceso solamente se puede comprender y explicar por medio del estudio exhaustivo de los diferentes regímenes capitalistas que por medio de la implementación de diferentes medidas burocráticas logran instaurarse en los lugares y niveles que quieren en diferentes áreas de cada país o región.

En este proceso de integración monetaria se identifican claramente las dos variables humanas que diferencian y hacen comprender la teoría y la práctica, por un lado está el sector reducido oligárquico monopolista que ha buscado y busca acaparar a costa de todo la mayor riqueza posible, del otro lado de la moneda se encuentra la mayor parte de la sociedad sufriendo y luchando día a día por sobrevivir en medio de las medidas capitalistas implementadas en El Salvador.

En este sentido, la Ley de Integración Monetaria es un ejemplo claro de lo planteado anteriormente, y por ende requiere que se aborde o indague profundamente apegado al aspecto histórico en las diferentes áreas del país, en especial, la Zona Oriental, que es donde se centra el estudio de

investigación, dado a que no se puede comprender el presente sin analizar y comprender el pasado, a pesar de que la dolarización como comúnmente se le ha conocido por toda la sociedad salvadoreña, ha sido una temática estudiada por diferentes instituciones y profesionales del país en los diez años que tiene de vigencia, se considera que aún falta mucho para que la sociedad comprenda realmente el objetivo central por el cual se dolarizó la economía salvadoreña dejando en el abandono aspectos elementales que caracterizaban al país todavía como un ente soberano.

Por lo tanto la objetividad y precisión de este estudio será un aporte esencial para que la sociedad comprenda con mayor facilidad la diferencia y distancia que hay entre lo teórico planteado en la Ley de Integración Monetaria y la práctica vivida en esta última década.

Es necesario e importante aclarar que la mayoría de la sociedad salvadoreña ha sido y es la que ha sufrido los efectos negativos de la Ley de Integración Monetaria, entre los cuales se pueden mencionar: Desempleo, Alto costo de la vida, engrandecimiento de la pobreza, inmigración, aumento de la violencia, pérdida de la identidad agrícola, etc., dado a que la población salvadoreña en su mayoría sobrevive en condiciones económicas precarias, y por lo tanto no ha podido ni podrá obtener ningún beneficio de la dolarización, ya que también no puede competir con el monopolio comercial del país el cual es un pequeño grupo pero poderoso económicamente, y es a quienes les ha favorecido mayoritariamente.

Bajo esa lógica lo planteado anteriormente posiciona en el centro de la investigación, descubrir lo que verdaderamente ha sucedido tanto en el área política, económica y social puntualizando en este último aspecto de la realidad salvadoreña en lo relacionado a la Ley de Integración Monetaria implementada en el país desde hace una década, llevando al análisis, lo teórico, lo práctico y las perspectivas de la sociedad en su conjunto sin salirse de los objetivos del estudio, por lo que se pretende lograr un único propósito que será argumentar científicamente el tema en investigación.

Con lo descrito anteriormente, se considera que la presente investigación perteneciente a la tesis de graduación, se considera un aporte significativo ya que está sujeta a la realización de un estudio constante y sistemático, el cual dará las pautas para la construcción teórica y objetiva sobre la temática en estudio, en donde dicha monografía debe ser un aporte esencial para posteriores investigaciones, encaminadas al análisis sociológico y sobre temas que afectan a la sociedad en su mayoría y que son problemas que la población no puede comprender los efectos negativos que traen a sus vidas por ser temáticas que necesitan un estudio y análisis magno en cuanto a su realidad práctica y no teórica.

Se cree que la presente investigación será factible de realizar, pues a pesar de algunos impases, económicos, de tiempo, y otros imprevistos que puedan suscitarse en el desarrollo del trabajo, como grupo de investigación y en base a los objetivos propuestos se tiene la disposición y obligación de superar dichos obstáculos, esto teniendo claro que dicho estudio necesita un nivel de esfuerzo en las diferentes etapas a lo largo del desarrollo de este trabajo para obtener resultados satisfactorios para quienes realicen estudios posteriores de esta índole.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL:

- Determinar la percepción de la población de la Zona Oriental de El Salvador en cuanto al proceso de dolarización, sus consecuencias sociales a diez años de su implementación a través de la Ley de Integración Monetaria, periodo 2001-2011.

OBJETIVOS ESPECIFICOS:

- Conocer el impacto social de la Ley de Integración Monetaria a diez años de su implementación.
- Verificar las condiciones de vida en los diferentes sectores sociales de la población de la Zona Oriental de El Salvador antes y después de la implementación de la Ley de Integración Monetaria.
- Analizar las causas que llevaron al proceso de sustitución de la moneda nacional y su impacto en los costos de la vida de la población de la Zona Oriental de El Salvador.

MARCO TEORICO

Se considera necesario iniciar este apartado haciendo primeramente todo un esquema de análisis sobre los aspectos, variables, mecanismos o estrategias implementados por el modelo capitalista y las diferentes instancias internacionales y nacionales para la ejecución plena de la Ley de Integración Monetaria en El Salvador, es decir, identificar las pautas estructurales de la dolarización y por ende la pérdida de la moneda y soberanía nacional.

El sistema económico, y porque no decir el sistema político y social bajo el cual se ha mantenido El Salvador en toda su historia económica, se caracteriza por una fuerte subordinación y dependencia de economías internacionales, las cuales han determinado y condicionado toda la estructura productiva del país para el mercado internacional, es decir, a su beneficio único.

Estas determinaciones y condicionantes se han convertido en el eje principal para la reproducción de ese sistema económico frágil, dirigido hacia afuera e incapaz de resolver las grandes debilidades que existen en el mercado interno del país; y en vez de abonar a la búsqueda de mecanismos encaminados realmente a crear e impulsar un verdadero desarrollo económico y social en El Salvador, han hundido al país con la creación e implementación de una serie de reformas económicas, políticas e institucionales impulsadas por los diferentes gobiernos conservadores que se enmarcan en la historia social, política y económica del país, comprendidos estos en el periodo de 1992 al 2009.

Las diferentes reformas económicas llevadas a cabo por los gobiernos capitalistas, han consolidado un mayor nivel de dependencia y destrucción de la economía salvadoreña, “entre esas reformas se pueden mencionar los Programas de Ajuste Estructural (PAE) y los Programas de Estabilidad Económica (PEE).”⁸

⁸ Políticas Públicas, Presupuesto, Derechos Económicos, Sociales y Culturales en El Salvador, Informe 2006.

En este sentido, El Salvador se ha mantenido bajo un sistema económico y social sub desarrollado y dependiente, y peor aún con lo que el nuevo orden internacional exige, que son reformas inconstitucionales en lo económico, político y social del país, que lo vuelve todavía más dependiente.

La intervención e inculcación de las diferentes instancias internacionales tales como el Banco Mundial(BM) y el Fondo Monetario Internacional(FMI) en el aspecto económico y político del país, tiene que ver con el proceso histórico por el cual el sistema capitalista se ha expandido por todo el planeta. Este sistema voraz e inhumano es tan inmenso e histórico que ha logrado insertarse y acaparar el dominio de las diferentes áreas en casi todos los países del mundo.

Para lograr expandirse y tener tanto dominio, el capitalismo ha creado e implementado en todo su devenir histórico una serie de estrategias, políticas, medidas y maquiajes que le han permitido mantenerse con el paso del tiempo a pesar de los grandes efectos negativos que provoca en las áreas y niveles de todos los países y en especial en los no industrializados como El Salvador.

Es así, que el punto primario y central que en este caso sirve de referencia para el argumento, análisis y comprensión del proceso de expansión del capitalismo, es el famoso **Consenso de Washington**, “el cual fue un listado de políticas económicas consideradas durante los años 1990 por los organismos financieros internacionales y centros económicos con sede en Washington D.C. (Distrito de Columbia), Estados Unidos, como el mejor programa económico que los países latinoamericanos debían aplicar para impulsar el crecimiento económico en los diferentes sectores.”⁹

⁹ **Consenso de Washington** De Wiki pedía, la enciclopedia libre www.wikipedia.com

Pero el consenso no tuvo los resultados esperados, los ciclos de auge y apogeo no terminaron y se expandieron de América Latina a otros países, hubo pérdida del Producto Interno Bruto en todas las áreas que duró 10 años para que las economías regresasen al nivel anterior a la transición, han existido una serie de crisis financieras a nivel mundial, y a lo largo de la década el listado y sus fundamentos económicos e ideológicos tomaron la característica de un programa general.

Posteriormente al fracaso de todas las iniciativas o medidas económicas creadas y enmarcadas en el consenso de Washington, se pasa a la búsqueda del mecanismo que permitiera retomar y readecuar todas aquellas ideas y objetivos inmersos en el consenso, para ello sus impulsores toman la iniciativa de implementar otra estrategia con los mismos intereses a fondo pero con un nuevo nombre, es decir que todas las medidas que el consenso de Washington trató de implementar al cien por ciento fueron tomando autonomía hasta el punto de convertirse con el correr del tiempo siempre en otro mecanismo capitalista, y es lo que se ha conocido y conoce como **Programas de Ajustes Estructurales, seguido del neoliberalismo.**

Es así, como muchos países del mundo y en el caso específico de El Salvador se vio envuelto en otro aspecto o estrategia capitalista que le dio al país un cambio negativo en la economía, política y por ende en lo social, esta nueva estrategia del capitalismo mundial es la temática y problemática (**del neoliberalismo**), “el cual tiene como uno de sus objetivos principales el reducir o eliminar las funciones e intervenciones del Estado en los asuntos económicos del país, ya que el peor obstáculo para el desarrollo del capitalismo y todas sus estrategias o mecanismos como la globalización y el neoliberalismo, es el Estado.”¹⁰

¹⁰ Rivera Miguel Ángel, El neoliberalismo, una evaluación.

Como solución a todos los problemas estructurales que ha vivido y vive El Salvador, el neoliberalismo propone y deja todo al mercado y a sus grandes dueños, como esa alternativa para solucionar los grandes problemas del país, lo cual ha sido y seguirá siendo falso ya que hoy en día es más que obvio que todas las políticas implementadas para un libre mercado han fracasado en relación a beneficios para los sectores populares, ya que dichas medidas o políticas han sido impuestas en el país por los enfoques o ideales del Consenso de Washington para beneficio del neoliberalismo, lo cual también es uno de los resultados negativos del proceso globalizante y que han dejado sentir sus profundos efectos destructivos en las clases pobres de El Salvador y de todo el planeta.

Es así, que el modelo neoliberal como una estrategia capitalista de pensar, crear y actuar sobre la estructura económica nacional y del mundo es un fenómeno destructor en las diferentes áreas, así por ejemplo, en El Salvador se ha visto con claridad la manifestación del neoliberalismo por medio de sus políticas de ajuste y apertura, las cuales están hoy en día en toda América Latina y demás regiones.

Todas las políticas y estrategias implementadas por dicho sistema capitalista neoliberal, proponen y tienen como prioridad el acaparamiento y dominio económico como solución a todos los problemas en todas las áreas, dejando a un lado la realidad precaria en que viven todos los hombres y mujeres pobres en el país y el mundo, es decir, que tal sistema y sus políticas no ven al ser humano como esa base central a la que se le debe dar atención especial, si no que lo ven solamente como fuente de explotación.

Entonces, El Salvador como muchos países tercermundistas por no decir todos, se han mantenido y subsistido en su realidad económica, política y social hundidos y dominados por una serie de medidas neoliberales que los han despojado de su poder en todas las áreas, y dejado todo el dominio y administración al mercado y a las grandes transnacionales y a sus dueños millonarios.

En El Salvador se han implementado una serie de políticas y estrategias neoliberales en diferentes áreas, las cuales se explican más adelante, haciéndolas parecer viables para el desarrollo de este en todos sus aspectos, pero eso jamás ha sido ni será así (por que tales medidas capitalistas implementadas no son buenas para los pobres), y además porque todas esas políticas y acciones impulsadas por el capitalismo y sus dependencias se orientan al apoyo, solidez y expansión en un mayor nivel de dicho sistema explotador.

Bajo esta lógica se traen a mención diferentes estrategias desarrolladas por el neoliberalismo en El Salvador, en donde cada estrategia desarrollada en el país bajo el sistema neoliberal ha sido apoyada por los diferentes gobiernos areneros existentes, ya que dicho partido es la cuna de los ricos de El Salvador, y en sus veinte años en el poder hicieron y deshicieron todo cuanto quisieron contra los pobres, dado a que siguieron al pie de la letra las reglas del capitalismo y sus explotaciones.

El proceso de la privatización en diferentes áreas y niveles del país es una de las estrategias llevadas a cabo por el neoliberalismo y sus aliados (las grandes empresas trasnacionales y gobiernos capitalistas). En El Salvador se ha privatizado la Banca Nacional, las telecomunicaciones, la energía eléctrica, la seguridad pública en su mayoría, dado a que es un buen negocio, el comercio, en fin, toda una gama de áreas y productos del país han pasado a manos de empresas extranjeras, a si como también se ha tercerizado la economía por medio de la expansión del sector servicio y consumo en El Salvador.

Así también, se tienen las estrategias de los Tratados de Libre Comercio (TLC) el Plan Puebla Panamá (PPP) y la Integración Regional, que también se han implementado en el país, y que al igual que las demás políticas han sido buenas para los sectores poderosos y más hundimiento para los pobres.

Otra gran medida implementada por el sistema que ha imperado en El Salvador (el capitalismo voraz), es la **Ley de Integración Monetaria o dolarización económica del país**, la cual se abordara de lleno más adelante, con esta medida se afecto más aun al sector pobre y olvidado del país y fortalecieron como siempre los grandes productores y comerciantes de este.

Cabe destacar la nueva etapa del capitalismo en la era mundial del postmodernismo mejor conocida como **globalización**. Este fenómeno globalizador que sigue los lineamientos del capitalismo, se enmarca y desarrolla también por medio de la implementación de políticas económicas, “las cuales tienen como objetivo principal la unificación del capital productivo, comercial y financiero de todos los países para darle auge al libre mercado mundial.”¹¹

Entonces, la globalización es considerada como un fenómeno que ha determinado el futuro económico del mundo, en donde sus efectos negativos son para los países en "vías de desarrollo" y el beneficio es para el sector burgués de cada país. Por tal razón, la globalización se convierte en una herramienta fundamental para los ricos y grandes empresarios, ya que les permite una mayor acumulación de riqueza y poder.

Este carácter dependiente del capitalismo, es decir la globalización, se ha desarrollado como ya se dijo por medio de la implementación de una serie de medidas económicas y políticas en cada país y sectores, en donde para cada medida creada y desarrollada por tal fenómeno globalizante y destructor se han utilizado diferentes estrategias que le permitan “lograr sus objetivos de riqueza para determinados sectores poderosos de cada región, y la explotación, destrucción y hundimiento en la pobreza de los sectores populares del país y de todo el mundo.”¹²

¹¹ Equipo Maíz, Globalización de la Economía, tercera edición, año 2006, El Salvador. C.A

¹² Equipo Maíz, Globalización de la Economía, consecuencia de la globalización, pag. 59, tercera edición, año 2006, El Salvador. C.A

En este contexto, es menester traer a mención ciertas estrategias claves implementadas por la globalización para su expansión y dominio mundial; por un lado, tal fenómeno burgués desarrolla la política de hacerse ver como algo bueno y viable para un verdadero desarrollo de los países y de todas las regiones, ocultando la situación real de cada lugar y sus impactos negativos, por otro lado, todos los que son partidarios y la impulsan se fundamentan en las grandes empresas transnacionales y su poder económico olvidándose de los sectores desposeídos del país y de todo el mundo.

Otra estrategia importante creada e implementada por la globalización, es el hecho de centrar su dominio en las áreas básicas de cada país o región, así por ejemplo, se tiene globalizada el área tecnológica, de comercio y cultura entre otras, lo cual se ha llevado a cabo en el país por diferentes estrategias enmarcadas anteriormente tales como los Programas de Ajustes Estructurales (PAE) y los Programas de Estabilidad Económica (PEE) y todo tipo de privatización, entre otras medidas desarrolladas en el ámbito económico, político y social.

En fin, la temática de la globalización en todo su proceso histórico, caracterizado por diferentes problemáticas comerciales, han obligado a El Salvador a realizar toda una serie de cambios estructurales en corto, mediano y largo plazo; y peor aún, es que la globalización se desarrolla en todas las áreas y niveles sin tomar en cuenta que el país no ha estado ni está preparado para hacerles frente a los grandes efectos negativos de tal fenómeno destructor.

Para comprender aun mas lo anterior se retoma el concepto de dolarización y sus diferentes facetas, además se analiza y puntualiza la que más se apega a la realidad nacional:

El termino dolarización se refiere al proceso mediante el cual un país adopta la moneda de otro país o la emplea conjuntamente con la moneda nacional. Cuando una nación dolariza, no necesariamente quiere decir que adopta el dólar estadounidense, puede ser cualquier otra moneda fuerte como el yen o el

euro. Sin embargo, en muchas partes del mundo se ha preferido utilizar la moneda norteamericana y de ahí el término *dolarización*.¹³

Teniendo claro el concepto de dolarización es necesario destacar las diferentes modalidades que esta presenta.

Dolarización Extraoficial o Informal

Según Heather Bach en su artículo llamado evolución de la dolarización, esta es extraoficial o informal normalmente cuando aparece de manera espontánea, es decir, los agentes económicos prefieren mantener parte de sus activos financieros en moneda extranjera, ya sea en depósitos, billetes extranjeros, bonos, entre otros. Ya en otra etapa, llamada por algunos autores “sustitución monetaria”, los precios de ciertos bienes y servicios se denominan en dólares; los agentes toman como referencia mayormente la moneda extranjera, relacionando la moneda local con la tasa de cambio sólo para fines de pago.

La dolarización extraoficial o informal existe aun fuera del marco legal del país. Esto se evidencia en países de América Latina donde, dada la fuerte relación comercial que tienen con los Estados Unidos y la enorme influencia que tiene este país sobre sus economías, sus ciudadanos prefieren utilizar el dólar.

Dolarización Semi-oficial

De acuerdo a esta segunda modalidad de dolarización implica que la moneda extranjera es de curso legal, sin embargo, la moneda local sigue jugando un papel primordial en la economía. En países dolarizados semi-oficialmente, el Banco Central mantiene la capacidad de influir sobre la política monetaria (más adelante veremos que esto no ocurre al oficializar la dolarización).

Dolarización Oficial o Formal

La dolarización oficial ocurre cuando la moneda extranjera relega a un segundo plano a la moneda doméstica o la hace desaparecer. El proceso de

¹³ LA DOLARIZACIÓN EVALUACIÓN TEÓRICA Y PRÁCTICA Julio 2001 Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra Proyecto para el Apoyo a Iniciativas Democráticas Reformas Económicas y Sociales Centro de Investigación Económica de las Antillas PUCMM-PID-RES-USAID- CENANTILLAS

dolarización oficial se lleva a cabo de manera legal y tiene muchas implicaciones que no se presentan en la dolarización extraoficial y semi-oficial.

Existen países que ya han dolarizado oficialmente sus economías, mientras que otros están considerando hacerlo, uno de ellos es El Salvador el cual ya se encuentra dolarizado en esta modalidad; que a una década de su dolarización la moneda nacional desapareció completamente de circulación.

Debido a que este tipo de dolarización tiene un mayor impacto en las economías que la adoptan, se trabajara más a fondo en ella.

La dolarización oficial puede llevarse a cabo de tres formas, dependiendo de la relación que establezca el país con los Estados Unidos (en el caso de utilizar el dólar estadounidense):

- i. **Unilateral:** la dolarización se lleva a cabo sin ningún acuerdo o tratado formal con los Estados Unidos. El país que decide dolarizar realiza el proceso por cuenta propia.
- ii. **Bilateral:** la dolarización se lleva a cabo con un acuerdo o tratado limitado y específico entre los Estados Unidos y el país que decide dolarizar. Las condiciones bajo las cuales se hace este acuerdo variarán de un país a otro y dichas condiciones determinarán la conveniencia o no de un acuerdo bilateral, en lugar de una dolarización unilateral, tal es el caso de El Salvador.
- iii. **Unión Monetaria:** esta forma de dolarización es la más compleja, ya que implica la creación de una única moneda e instituciones monetarias comunes para los países que conforman dicha unión. Las naciones involucradas tienen una relación de iguales, es decir, no existe un régimen jerárquico de dependencia de un país con otro. Como ejemplo se puede citar la Unión Económica Europea, donde se creó el *euro* como moneda común, nuevas reglas y nuevas

instituciones monetarias. Sin embargo, muchos opinan que es poco probable que este tipo de dolarización se implemente entre los Estados Unidos y Latinoamérica, dadas las características políticas y económicas de cada uno de los países y la clara dependencia unilateral de los países latinoamericanos con respecto a los Estados Unidos.

Aspectos de la dolarización en El Salvador

La dolarización en El Salvador está enmarcada en lo que se conoce como “Ley de Integración Monetaria (LIM)”. El proyecto de ley fue hecho público el 22 de noviembre del 2000 en un discurso pronunciado por el Presidente Francisco Flores. La ley forma parte de un programa de integración más ambicioso que comprende además de la dimensión económica; la territorial y la humana. El 30 de noviembre del mismo año la ley fue aprobada por la Asamblea Legislativa de ese país centroamericano, contenida en el decreto 201 el cual estipula en su artículo primero:

Artículo 1.

El tipo de cambio entre el colón y el dólar de los Estados Unidos de América será fijo e inalterable a partir de la vigencia de esta Ley, a razón de ocho colones setenta y cinco centavos por dólar de los Estados Unidos de América. En la presente ley, dicha moneda se denominará dólar.¹⁴

A partir de lo anterior, se da el fenómeno de la sustitución de la moneda; aunque en el año 2001 el colón era una moneda de curso legal, la Ley de Integración Monetaria (LIM) dice en su **art. 5**, que el Sistema Bancario Salvadoreño debe iniciar un proceso de recolección y cambio de la moneda local por el dólar americano¹⁵. Según informes del BCR, en Enero del 2001, la circulación de dólares en el país representaba únicamente el 10% de la masa monetaria en circulación; en febrero del 2002, el porcentaje se había elevado a

¹⁴ Ley de Integración Monetaria No. 201 Capítulo I. Disposiciones Generales Artículo 1

¹⁵ Ley de Integración Monetaria No. 201 Capítulo I. Disposiciones Generales Artículo 5.-

un 54% la sustitución, y al cierre de febrero del 2003, el 99.2% de la base monetaria, depósitos y circulante en efectivo se encontraba ya completamente dolarizada, por lo que se deduce que el 0.8% del dinero en efectivo en el país estaba en colones.

Todas las cuentas del sistema financiero habían sido convertidas en dólares, el último segmento en colones era efectivo en circulación. En la LIM se establecieron tres disposiciones básicas para facilitar la implementación del dólar:

1. Fijar el tipo de cambio en 8.75 colones por cada dólar americano
2. Promulgar el dólar como moneda de curso legal en El Salvador
3. Establecer que todas las operaciones del sistema financiero se realizaran en dólares.

En este contexto la ley de integración monetaria se planteó como una forma de solucionar la falta de crédito que tenía la sociedad salvadoreña, debido a las altas tasas de interés y de evitar una devaluación de la moneda, que aunque incrementa la productividad, tiene efectos negativos en los salarios reales. En palabras del presidente Flores:

“La mayoría de salvadoreños pagamos altas tasas de interés y sólo accedemos a dinero de corto plazo”¹⁶.

Con respecto a lo anterior, la dolarización como la máxima expresión del capitalismo con respecto a las políticas económicas implementadas en el país, surge ante la debilidad de la moneda local al no poder cumplir con una de las tres funciones que le son inherentes: *medio de pago*, ya que se acepta como pago por cualquier bien o servicio; *unidad de cuenta*, para fines de fijar precios; y *depósito de valor*, por su capacidad de conservar dicho valor con el transcurso del tiempo.

La dolarización aparece entonces como respuesta a las numerosas y severas crisis inflacionarias y cambiarias que han sufrido algunos países y en especial

¹⁶ Fragmento del Discurso pronunciado por el Presidente Flores el 22 de Noviembre del 2000.

El Salvador, en distintos momentos de su historia, es decir, como forma de protegerse o de evadir dichas crisis, aferrándose a una moneda más fuerte. Esto se verifica cada vez más, a medida que la globalización estrecha las relaciones entre las naciones y la dependencia entre unas y otras.

Bajo esta lógica, es obvio que luego de veinte años de gobiernos areneros los cuales siguieron al pie de la letra las ideas destructoras del neoliberalismo no les importó los efectos devastadores provocados por la sustitución de la moneda nacional, medida que afectó grandemente a la población desposeída del país dado que el pobre apenas logra producir para su sobrevivencia y por ende nunca podrá lograr el dichoso beneficio de comercialización y exportación en grande, lo cual implica que el dólar no le sirvió para nada, ya que uno de los objetivos de dolarizar la economía era facilitar las exportaciones e importaciones del país, pero eso y muchos beneficios más que traería la afamada dolarización se quedó y seguirá lejos para los pobres de El Salvador.

De igual forma también se descuidaron las políticas económicas internas tales como: la política fiscal, la política de inversiones, política crediticia, etc. y esto a pesar que tales políticas económicas al implementarlas como se debe son una base clave para la creación de empleos, producción nacional y todo un espacio para el impulso de un Estado basado en la equidad y el progreso verdadero, no como las políticas implementadas por el modelo capitalista y sus dependencias.

En fin, los grandes impactos negativos que han provocado en la sociedad pobre de El Salvador, todas estas medidas tomadas e implementadas por ciertos grupos poderosos del país bajo un sistema inhumano, es decir, el capitalismo, han sido desastrosos para los desposeídos del país, ya que cada día hay más pobres que dependen cada vez más de las remesas familiares que entran a la nación día a día abonando a la cultura del consumismo y conformismo que se percibe actualmente en la sociedad salvadoreña.

METODOLOGIA

Los resultados de la investigación se obtuvieron por medio de la implementación de la **metodología cualicuantitativa**, la cual nos ayudo a concebir la realidad socio-económica con respecto al proceso de dolarización en la que se encuentra la población de la Zona Oriental de El Salvador, para tener una mayor comprensión de dicho fenómeno en estudio.

Para la realización del trabajo de investigación se emplearon el uso de técnicas adecuadas que nos permitieron profundizar y obtener un mayor conocimiento sobre el objeto de estudio entre las cuales se destacan:

LA OBSERVACION

La observación directa y participativa nos permitió adentrarnos al quehacer cotidiano de los individuos en el área de estudio, así mismo en la realidad que viven las personas de manera directa en cuanto al impacto social que ha tenido la implementación de la Ley de Integración Monetaria a una década de su ejecución, específicamente en la Zona Oriental de El Salvador.

LA ENTREVISTA SEMI ESTRUCTURADA

Caracterizada por la preparación de un guión de la temática a tratar y poder tener la libertad para ordenar y formular las interrogantes a lo largo del desarrollo del estudio. Esta nos permitió ampliar los conocimientos sobre el tema de investigación, ya que se obtuvieron diferentes puntos de vista de la población de la Zona Oriental, al mismo tiempo se conocieron algunos parámetros que nos condujeron a descubrir cuáles han sido los impactos sociales más percibidos por la población, a la vez nos proporcionaron

información objetiva por parte de los pobladores de cómo se desenvuelven en este contexto dolarizado en la actualidad.

Las entrevistas se realizaron con las personas involucradas directamente, que en este caso se convierten en informantes claves y que son a la vez actores sociales y locales que se encuentran en el territorio de estudio; de esta manera se logro el propósito de la presente investigación.

Esta permitió además tener un acercamiento directo con la población y conocer las percepciones de cada uno de ellos, a la vez se logro contrastar la realidad con la información pertinente que brindo la población acerca del problema en estudio, específicamente en el área Social.

INFORMANTES CLAVES

Se seleccionaron los informantes claves, como Alcaldes municipales, ONG'S, comerciantes, lideres formales, líderes naturales, personas destacadas en el área institucional gubernamental: Cámara de Comercio, Ministerio de Economía, Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP), Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC), Banco Central de Reserva (BCR); para que funcionen como instancias que permitan el acceso a información constante y objetiva; para lo cual se siguieron los siguientes pasos.

- Creación de una red de contactos en las distintas instituciones que aportaran información en el desarrollo del proyecto.
- Identificar y organizar un grupo de informantes claves a nivel de Zona Oriental.
- Lograr concientizar a los informantes claves sobre la importancia de la investigación.
- Documentación y registro en libreta de notas de la información que se recopile.

TIPO DE ESTUDIO

El estudio se realizó con los lineamientos respectivos de la metodología Cualicuantitativa, la cual nos proporciona la información de una forma directa de la población, a través de la implementación de técnicas en el período de duración del estudio.

UNIVERSO

El espacio que se utilizó para el desarrollo de la investigación es la Zona Oriental de El Salvador, esto a partir de las iniciativas que se obtuvieron en el desarrollo de la temática abordada y del tipo de muestra a utilizar en el estudio.

MUESTRA

Los datos que se obtuvieron a partir de la encuesta sirvieron para ampliar el desarrollo de la investigación ya que con esta técnica se pretendió y se logró obtener información más generalizada acerca de la temática a través de opiniones que reflejaran ciertas maneras y formas de asimilar y comprender los hechos sociales.

Es un procedimiento que consistió en redactar y posteriormente pasarla a una parte de la población previamente definida y determinada a través de un procedimiento estadístico de la población.

En el desarrollo de la investigación se realizaron varias técnicas entre las cuales tenemos.

1. LA ENCUESTA: se le aplico a personas que residen en la Zona Oriental del país, las cuales tenían que ser mayores de edad, de ambos sexos y relacionadas con la problemática en estudio.
2. ENTREVISTA: Fue dirigida a informantes claves de la Zona Oriental de El Salvador, las cuales fueron personas que se desenvuelven en instancias Gubernamentales y No Gubernamentales, así como también a pequeños y medianos comerciantes.

Para determinar el dato específico de encuestas que se emplearon a la población, fue necesario establecer el procedimiento estadístico siguiente.

La muestra se calculo a través de la formula: $n = \frac{Z^2 pq N}{NE^2 + Z^2 pq}$

$$NE^2 + Z^2 pq$$

n= Tamaño de la Muestra

Z= Nivel de Confianza

p = variabilidad positiva

q= Variabilidad Negativa

N = Tamaño de la Muestra (población total)

E= nivel de Error

Sustitución de términos:

n= Muestra a obtener

Z= 95% = 1.96

P= 0.5

Q= 0.5

n= 1,190,861 Habitantes

$$E = 5\% = 0.05$$

$$n = \frac{Z^2 pq N}{$$

$$NE + Z^2 pq$$

MORAZAN / POBLACION= 174,406

$$n = \frac{(1.96)^2 (0.5) (0.5) (174,406)}{(174,406 - 1) (0.05)^2 + (1.96)^2 (0.5) (0.5)}$$

$$(174,406 - 1) (0.05)^2 + (1.96)^2 (0.5) (0.5)$$

$$n = \frac{(3.8416) (0.5) (0.5) (174,406)}{(174,406) (0.0025) + (3.8416) (0.5) (0.5)}$$

$$(174,406) (0.0025) + (3.8416) (0.5) (0.5)$$

$$n = \frac{(167499.5224)}{436.0125 + 0.9604}$$

$$436.0125 + 0.9604$$

$$n = \frac{167499.5224}{436.9729}$$

$$436.9729$$

$$n = 383.3$$

$$n = 383.0$$

SAN MIGUEL / POBLACION= 434,003

$$n = \frac{(1.96)^2 (0.5) (0.5) (434,003)}{(434,003 - 1) (0.05)^2 + (1.96)^2 (0.5) (0.5)}$$

$$(434,003 - 1) (0.05)^2 + (1.96)^2 (0.5) (0.5)$$

$$n = \frac{(3.8416) (0.5) (0.5) (434,003)}{(434,003) (0.0025) + (3.8416) (0.5) (0.5)}$$

$$(434,003) (0.0025) + (3.8416) (0.5) (0.5)$$

$$n = \frac{416816.4812}{}$$

1085.005+0.9604

n= 416816.4812

1085.9654

n= 383.8

n=384

USULUTAN/ POBLACION= 344, 235

n= (1.96)² (0.5) (0.5) (344,235)

(344,235 - 1) (0.05)² +(1.96)² (0.5) (0.5)

n= (3.8416) (0.5) (0.5) (344,235)

(344,235) (0.0025) + (3.8416) (0.5) (0.5)

n=330603.294

860.5875 +0.9604

n=330603.294

861.5479

n=383.7

n=384

LA UNION / POBLACION= 238,217

n= (1.96)² (0.5) (0.5) (238,217)

(238,217 - 1) (0.05)² +(1.96)² (0.5) (0.5)

n= (3.8416) (0.5) (0.5) (238,217)

(238,217) (0.0025) + (3.8416) (0.5) (0.5)

n=228783.6068

595.5425 +0.9604

n=228783.6068

596.5029

n=383.5

n=384

n=383+384+384+384

n= 1,535

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

TEMA: "LEY DE INTEGRACION MONETARIA: VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE LA SUSTITUCION DE LA MONEDA NACIONAL PARA LA POBLACION DE LA ZONA ORIENTAL DE EL SALVADOR Y SU IMPACTO SOCIAL A UNA DECADA DE SU IMPLEMENTACION, PERIODO 2001 - 2011"																													
ACTIVIDADES	FEBRERO				MARZO				ABRIL				MAYO				JUNIO				JULIO				AGOSTO				
	TIEMPO	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Elección del tema			X																										
Elaboración del Proyecto			X	X	X	X																							
Presentación del Proyecto							X																						
Elaboración de Instrumentos de recopilación de datos.								X																					
Trabajo de Campo										X	X	X	X	X	X	X	X												
Elaboración de Informe																		X	X	X	X	X	X	X					
Presentación de Informe																									X	X	X		
Defensa de tesis																												X	

PRESUPUESTO

RECURSOS MATERIALES			
Materiales	Cantidad	valor/ unida	total
Lapicero	6	\$ 0.50	\$ 3.00
Computadora	1	\$650	\$650
Fólder	5	\$ 0.20	\$ 1.00
Foster	5	\$ 0.20	\$ 1.00
Papel bond	1 fardo	\$ 5.00	\$ 5.00
Reportera	1	\$ 50	\$50
Casete	10	\$1.00	\$ 10.00
Baterías	10	\$ 1.60	\$12.00
Impresiones:	1000	\$ 0.20	\$ 200
Copias:	1000	\$ 0.05	\$ 50
Transporte para el desplazamiento para las comunidades:	2	\$ 150	\$150
Total			\$1,132

Valor total del proyecto o trabajo de tesis	
Tipo de recurso	Costo
Materiales	\$1,132
Humano	Grupo de investigación académica, (no hay remuneración)
Monto	\$ 1,132

PROPUESTA CAPITULAR

Para una mejor sistematización y comprensión de la investigación, se desarrollan los siguientes capítulos.

CAPITULO I

CAUSAS DEL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE LA MONEDA NACIONAL A TRAVÉS DE LA EJECUCIÓN DE LA LEY DE INTEGRACIÓN MONETARIA EN EL SALVADOR EN EL AÑO 2001.

En este primer capítulo se hace todo un bosquejo general de las diferentes causas estructurales suscitadas en el devenir histórico del país, las cuales llevaron a iniciar todo un proceso de sustitución de la moneda nacional hasta el punto de hacerla desaparecer por completo.

CAPITULO II

IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DE INTEGRACIÓN MONETARIA EN EL SALVADOR Y SU IMPACTO SOCIAL EN LA ZONA ORIENTAL.

El objetivo central en este capítulo es dar a conocer de forma específica y objetiva la implementación de la Ley de Integración Monetaria en el país y su impacto social a la población, específicamente de la Zona Oriental, es decir que se fundamenta en analizar profundamente el proceso creado e implementado por dicha ley en el país tanto teórica como prácticamente.

CAPITULO III

ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE LOS SECTORES SOCIALES DE LA ZONA ORIENTAL DE EL SALVADOR, A PARTIR DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DE INTEGRACIÓN MONETARIA Y SU IMPACTO EN EL COSTO DE LA VIDA DE LA POBLACIÓN, PERIODO 2001-2011.

Se enmarca en este tercer capítulo todo un análisis socioeconómico objetivo de los diferentes sectores o áreas sociales de la Zona Oriental que permita comparar con transparencia la realidad económica en que estos sectores vivían antes de la dolarización y después de llevarse a cabo dicha ley económica en el país, es decir que se conoce y explica el impacto positivo y negativo que la dolarización contrajo para la población de la Zona Oriental.

SEGUNDA PARTE
DESARROLLO CAPITULAR

CAPITULO I

CAUSAS DEL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE LA MONEDA NACIONAL A TRAVÉS DE LA EJECUCIÓN DE LA LEY DE INTEGRACIÓN MONETARIA EN EL SALVADOR EN EL AÑO 2001.

1. EVOLUCION HISTORICA DEL PROCESO ECONOMICO DE EL SALVADOR

Sin duda alguna, todo el proceso llevado a cabo en El Salvador para la implementación de la Ley de Integración Monetaria (LIM) tuvo y se vio inmerso en un sinfín de aspectos planteados por diferentes instancias tanto públicas como privadas que dieron las pautas para que la población salvadoreña se fuera haciendo la idea que la dolarización era un camino viable para el desarrollo del país en las diferentes áreas y niveles de cada sector que lo conforman, lo cual es comprobado que no ha sido así en toda una década de mantener la economía del país dolarizada, sino que simple y sencillamente han sido como siempre los beneficiados de estas medidas capitalistas las diferentes personalidades y sectores poderosos que han y siguen dominando la economía del país.

La idea central de este primer capítulo, no es enfatizar específicamente a quienes benefició y a quienes no, la Ley de Integración Monetaria ejecutada en el país en el año 2001, sino tiene como objetivo general enmarcarse en la recopilación y explicación de las diferentes causas tanto nacionales como internacionales que llevaron a una plena aprobación y ejecución de esta ley económica que vino a sustituir y a terminar con la moneda nacional de El Salvador conocida comúnmente como el colón salvadoreño.

En el proceso histórico de la región centroamericana y específicamente de El Salvador, se encuentran implícitos toda una serie de mecanismos o modos de intercambio económico que permitieron a las distintas generaciones establecer un medio de subsistencia e identificación propia de cada época, es decir que durante la historia del país se han implementado diferentes formas o mecanismos de pago económico que dieron las pautas para la implementación de los actuales medios de intercambio. “En tiempos antiguos, los habitantes de las tierras salvadoreñas, especialmente la civilización maya, alcanzó niveles elevados en materia económica, y logró establecer mecanismos de cambio mediante el trueque, que fue establecido a través de un valor comparativo con el mejor producto de la

tierra”¹⁷. En el caso particular de esta región, los precolombinos utilizaban el cacao como mecanismo de cambio, y era para ellos de gran importancia.

Según la historia, la primera unidad monetaria reconocida en El Salvador, fue el Xontle, que consistía en 400 almendras de cacao. Cuando los españoles vinieron a América incorporaron la primera moneda extranjera al metabolismo económico de la región. Esta primera moneda se llamaba “Real” que circuló legalmente paralela al Xontle. Lo cual al enfocarlo en términos actuales se le podría llamar bimonetarismo, ya que se estableció su valor a 200 almendras de cacao por un Real.

Paralelo a esta moneda de curso legal, surgieron las fichas de finca, como otra forma de remuneración de servicios prestados en el área rural. Estas fichas eran fabricadas de latón y la mayoría tenía forma circular, pero la diferencia existente era que llevaban grabado el nombre de la finca emisora. Los dueños de finca utilizaban este curso monetario para pagar los salarios a sus colonos, y éstos a la vez, podrían adquirir los bienes necesarios para su subsistencia.

Bajo el Gobierno del Dr. Rafael Zaldívar en 1883, se formuló la primera ley monetaria que provocó algunos cambios, descartando el sistema español de división del peso en ocho reales y estableciéndose por ley el sistema métrico decimal, donde el peso llegó a valer 10 reales. Durante el gobierno del General Carlos Ezeta, el 28 de agosto de 1892, se funda la casa de la moneda en El Salvador. A finales de ese año se conmemoró el 4º centenario del descubrimiento de América, razón por la cual, el Poder Legislativo reformó la ley monetaria de 1883 sustituyendo el peso por el colón, en honor a Cristóbal Colón.

Se decretó que el valor del colón sería al dos por uno en relación con el dólar americano. En 1919 surge la segunda ley monetaria, regulando el manejo de las monedas desgastadas, para sacarlas de circulación. De la misma manera, se empoderó al Ministerio de Hacienda para controlar la circulación monetaria.

¹⁷ La moneda antes y durante la colonia.

En junio de 1934, el Ejecutivo y la Asamblea Legislativa aprobaron la creación del Banco Central de Reserva de El Salvador, con el objetivo de regular el volumen de crédito y demanda de moneda circulante, así como la facultad exclusiva de la emisión de nuevos billetes. En ese mismo año, el recién fundado Banco Central de Reserva emitió billetes de 1, 5, 10, 25 y 100 colones.

La lógica por la cual se ha considerado pertinente iniciar este primer capítulo haciendo alusión a estos aspectos o modos de intercambio económico a lo largo del tiempo en el país, es con la idea de enfatizar y conocer el proceso económico monetario por el cual El Salvador ha atravesado durante su historia, lo cual permitirá identificar y entender con mayor facilidad las diferentes causas que fueron originando todo el proceso de sustitución de la moneda nacional (colon) llevado a cabo en el país por medio de la Ley de Integración Monetaria.

La década de los años 90 fue para El Salvador, un tiempo crucial en materia política, social y económica, se logran los acuerdos de paz, se privatizan varias de las empresas en manos estatales, se implementaron proyectos en el área educativa y de salud, se logra una estabilidad macroeconómica durante 8 años, especialmente el crecimiento de las reservas internacionales que incrementaron de manera sustancial los flujos de divisas desde el exterior, específicamente las remesas familiares, desarrollando de esa manera condiciones económicas que facilitaron la implementación del supuesto bimonetarismo en el 2001.

1.1 CONTEXTO SOCIOECONOMICO DEL SECTOR EXPORTADOR E IMPORTADOR DE EL SALVADOR.

Mientras la estabilidad cambiaria beneficiaba a los importadores, afectaba al sector exportador, cuyos costos se encarecían con la inflación interna y cuyos ingresos en colones no aumentaban. La inflación promedio de los años 1992-2000 fue de 7.5%. El resultado de mayores costos y de ingresos más o menos fijos era una pérdida de rentabilidad y competitividad de muchos rubros de exportación. Por eso la Corporación de Exportadores de El Salvador (COEXPORT) continuamente

señalaba que la moneda nacional estaba sobrevalorada y reclama un tipo de cambio real (devaluación de la moneda) para que sus productos no perdieran competitividad en el mercado mundial. Ese reclamo era respaldado por la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) y por algunas personalidades del mundo empresarial y académico.

Pero contrario al anhelo de los exportadores, los sucesivos gobiernos del partido ARENA mantuvieron estable el tipo de cambio. A pesar de que en los programas económicos de los presidentes Alfredo Cristiani (1989-1994) y Armando Calderón Sol (1994-1999) se hacía referencia a la necesidad de hacer de las exportaciones el eje del funcionamiento económico, pero lo cierto es que su política económica más bien favoreció a los importadores y banqueros del país sin importar las peticiones de los sectores exportadores.

En este sentido, la economía salvadoreña de los años noventa no giró alrededor del sector exportador, sino del comercio importador y del sistema financiero, que destinó el 35% sus créditos hacia las actividades comerciales.

La decisión gubernamental de no devaluar no solo procuraba no afectar a los grandes importadores, quienes tendrían que vender más caros los bienes traídos del exterior y podrían bajar sus ventas, sino con el interés de evitar una espiral inflacionaria y de no encarecer la deuda externa en moneda nacional, “lo que sería muy negativo para las finanzas públicas y para la banca privada, que durante los años noventa adquirió préstamos en el exterior a 9% de interés y los prestó en el país a 17 - 20%”¹⁸.

Para el año 2000, el gobierno destinaba el 12% de su presupuesto al pago de la deuda externa y la banca privada debía 500 millones de dólares.

¹⁸ Palma Rigoberto, nueve años de dolarización en El Salvador. Diario Colatino.com, martes nueve de noviembre del 2010, San Salvador, EL Salvador C.A.

Una devaluación del colón obligaría al gobierno y a la banca a utilizar más colones para comprar dólares y pagar sus deudas.

Los gobiernos de ARENA pusieron énfasis en el control de la inflación, en la estabilidad cambiaria y en la acumulación de reservas monetarias. O sea, sacrificaron el modelo exportador en aras de la estabilidad económica. Como las remesas, los préstamos y la inversión extranjera (en algunos años) generaban suficientes divisas para garantizar el financiamiento de las importaciones y de la deuda externa y para elevar las reservas monetarias, a los gobiernos no les preocupó el poco dinamismo de las exportaciones.

El principal instrumento para lograr la estabilidad cambiaria y de precios fue la política monetaria, la cual se terminó con la implementación de la Ley de Integración Monetaria en el país. Cuando había síntomas de que los precios subirían, el BCR, que también desapareció con la dolarización, aumentaba el encaje legal, para controlar el crédito y restringir la demanda. Eso ocurrió en 1993, 1995 y 1996. Lo mismo hacía el BCR cuando el déficit comercial se expandía mucho y amenazaba con disminuir las reservas monetarias. En este caso, el control del crédito tenía por finalidad moderar el crecimiento de la producción y las importaciones, la mayoría de las cuales está vinculada al aparato productivo (materias primas y bienes de capital). Eso ocurrió en 1998 y 1999.

Pero los exportadores y FUSADES no dejaban de presionar para que se modificara el tipo de cambio. Entonces, para no dejar dudas sobre el rechazo del gobierno a esa demanda, el Presidente Francisco Flores el día que tomó posesión, en junio de 1999, planteó: "...debemos plasmar y fijar en el ancla segura de nuestras leyes el marco jurídico que imposibilite manipulaciones cambiarias a favor de grupos y de intereses especiales".

De esta manera dijo Flores evitaremos que en el futuro se puedan dar devaluaciones arbitrarias, que serían el más cruel atropello contra el ahorro y el

patrimonio de los salvadoreños”. Ahí quedó claro que venía un tipo de cambio fijo o dolarización.

Entonces para resolver la contradicción entre el grupo exportador no oligárquico y la oligarquía importadora y banquera, el gobierno dolarizó la economía. Esa decisión significó que la economía nacional sería fundamentalmente importadora y financiera, aunque algunas exportaciones crecieran, sobre todo las que se destinan a Centroamérica y las del sector maquilero, que goza de beneficios no cambiarios.

En el 2008, las exportaciones de maquilas sumaron 1,928 millones de dólares y representaron el 42% de las exportaciones totales.

Los exportadores quedaron sin posibilidad de defenderse en el mercado internacional, pues, al no contar con estímulos cambiarios, deben competir sobre la base de la productividad. Si los vecinos de Centroamérica devalúan, el gobierno no podría defender las exportaciones nacionales porque ya no hay política monetaria, cambiaria ni fiscal.

Y si los precios de algunos productos disminuyen sensiblemente en el mercado internacional, el daño a las exportaciones sería mayor. No en vano el Presidente de COEXPOR, *Mario Molina*, dijo lo siguiente cuando el gobierno anunció la dolarización: *“Consideramos que formamos parte de los sectores perdedores con la aplicación de esta ley”*. Ese mismo día la banca cantó victoria cuando el señor Mauricio Samayoa, quien era Presidente de la Asociación de Banqueros Salvadoreños (ABANSA), expresó su *“...respaldo a la decisión del Presidente Flores de enviar a la Asamblea la propuesta de Ley de Integración Económica.”*

1.2 PRICIPALES CAUSAS QUE LLEVARON A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DE INTEGRACION MONETARIA EN EL SALVADOR EN EL AÑO 2001.

1.2.1 La globalización y su incidencia en el proceso de dolarización en El Salvador.

El fenómeno de la globalización ha impactado grandemente a los sectores vulnerables a nivel nacional como internacional, y beneficiado enormemente a las elites poderosas de cada país o región ya que es un sistema que beneficia y fortalece el capitalismo en todo los ámbitos, en donde para que dicho fenómeno se expanda y se vea como algo normal y como una alternativa viable de solución a los problemas sociales de cada país, se han implementado una serie de políticas neoliberales encaminadas a la confusión de la población, siendo El Salvador uno de los países que ha seguido tal sistema al pie de la letra con sus estrategias y mecanismos de privatización y de toda índole. Por tal razón en la realidad salvadoreña el hablar de dicho fenómeno y su impacto en las diferentes áreas y particularmente en la economía del país, es visto con normalidad y sin preocupación alguna por los sectores que dominan y manejan el aspecto económico.

En esta lógica, al centrarse en el análisis de la globalización y sus implicaciones en la economía salvadoreña, se identifica que el desarrollo de esta problemática implica que se hizo y se tiene que seguir haciendo una serie de cambios en la estructura económica que permitan la permanencia de la globalización, y por ende su impacto en la economía del país, en la actualidad significa el abandono de ciertos sectores económicos que por mucho tiempo le generaron rentabilidad a la economía salvadoreña, pero que el Estado bajo el marco de las políticas globalizantes las ha descuidado o abandonado, como ejemplo se cita el debilitamiento de la agricultura por medio de la eliminación y privatización de ciertas instancias que apoyaban dicha área de productividad económica para el país, pero que con la globalización y sus objetivos bien insertados en el país, dicha actividad productiva ya se consideró como actividad insuficiente para el

mercado interno, lo cual significó darle paso a la agricultura transnacional que vino a terminar con la pequeña y mediana producción económica agraria propia del país.

De la misma forma y siempre bajo las estrategias políticas privatizadoras de la globalización, las cuales impactan enormemente a la economía del país por medio de sus intereses y metas insaciables, lo cual no ayuda en nada a la realidad de El Salvador y lo que éste necesita para un verdadero desarrollo en todas las áreas y en específico en el área socioeconómica, se han implementado otras medidas de enorme impacto en el ámbito económico del país, se puede mencionar así la dolarización de la economía en el año 2001, que ha afectado en un mayor nivel las funciones de la estructura productiva y estatal, dado que el gobierno se quedó atado y a depender de las decisiones económicas externas, lo cual implicó un estancamiento más de la economía propia, ya que las realidades, intereses y políticas de países extranjeros son diferentes a la realidad económica y social de El Salvador.

Del mismo modo, la globalización trajo consigo desventajas para las micro y medianas empresas nacionales quienes buscaban un espacio dentro del mercado interno, limitando aun mas su desarrollo en cuanto a la competitividad extranjera, bajo esta lógica, se aprecia con claridad como la balanza casi siempre favorece a los más fuertes y preparados (Las Empresas Multinacionales EM) otorgándoles muchas ventajas y oportunidades; y es que precisamente su significado (EM) conlleva muchos factores o variantes tan dinámicos e interrelacionados que a veces entran en contradicciones o en favoritismos hacia ciertos países y tipos de empresas, pues las condiciones para aprovechar las oportunidades que presenta la Globalización están heterogéneamente (desigualmente) distribuidas entre países y entre empresas. Tal es el caso que para la "creación de un mercado mundial" existen numerosos enredos de intercambios comerciales por los diversos intereses en pugna y cada quien hala por su lado; en este sentido actualmente el "mercado mundial" se abre en mayor medida sólo para las grandes empresas multinacionales (EM) quienes con el poder económico e incluso político forjado a

través de sus filiales en cada nación y con las tres grandes instituciones internacionales (Fondo Monetario Internacional, Organización Mundial del Comercio, Banco Mundial) que sirven a sus intereses, han eliminado "todas las trabas que los diferentes países ponen a la entrada de los capitales: financieros, comercial y productivo, provenientes del extranjero".¹⁹

Así, la dolarización vino a constituir otro paso más para la consolidación del poderío económico de Los Estados Unidos, y quienes influyen mucho en la economía Estadounidense son las multinacionales lo cual se convierte en influencia también para nuestro país, convirtiendo a las grandes empresas Salvadoreñas en peones de las mega corporaciones Estadounidenses.

Todas estas empresas monopólicas extranjeras con el objetivo de expandir su poderío económico mundial, desarrollaron medidas claves que les permitieron esparcirse en países subdesarrollados con mucha más facilidad acaparando algunas de las instituciones públicas, tal fue el caso de la privatización de la banca salvadoreña la cual fue una de las consecuencias más influyentes en la economía nacional implementadas por las medidas neoliberales globalizantes ejecutadas en el país.

A finales de la década de los 90s se impulsó un programa de reformas estructurales destinadas a liberalizar la economía salvadoreña, esto es, otorgar un papel central en la conducción de la economía a las fuerzas del mercado. Uno de los primeros y más importantes pasos fue la privatización de la banca anteriormente mencionada. El proceso fue iniciado con una campaña propagandística en la que se develaba la corrupción y el clientelismo político que existía en el sistema financiero estatizado y se proponía la administración privada como única opción viable, honesta y eficiente para eliminar dichas distorsiones; así se logró generar un consenso social para impulsar dicho proceso sin muchas oposiciones.

¹⁹ <http://www.gestiopolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/globsalva.htm>

La ley misma de privatización de la banca estipula que: “El sistema financiero debe estar integrado por instituciones que por su adecuada organización, solvencia y dinamismo, sean capaces de efectuar una sana y eficiente intermediación de los recursos, respondiendo oportunamente a las demandas de los ahorrantes e inversionistas, con el objeto de promover el desarrollo económico y social”.²⁰

Es importante comprender que la banca comercial privada no puede estar, por decreto, en función del desarrollo nacional. Está, en todo caso, en función de los intereses de los inversionistas que han decidido adquirirla, e indirectamente en función del crecimiento económico del país. Precisamente por esa razón es que se debe elegir un modelo en el que coexistan la banca comercial y la de fomento. Por lo tanto, es obvio que hasta ahora la banca nacional no ha jugado ese papel que intentaron adjudicarle con el fin de convencer a la población sobre la urgencia y necesidad de su privatización.

En este contexto, la privatización de la banca nacional, la apertura a negociaciones con otros países en la creación de Tratados de Libre Comercio y el ingreso de empresas multinacionales han creado la impresión que El Salvador a reformado completamente la estructura de su economía, lo anterior influyó a dar paso para impulsar nuevas políticas monetarias encaminadas al fortalecimiento y beneficio del poder capitalista internacional, lo cual concluyó en la implementación de una de las estrategias monopólicas más dañinas para el área socioeconómica nacional, esta medida consiste en la ejecución de la Ley de Integración Monetaria en el país.

1.2.2 Identificación del proceso de dolarización

El proceso de dolarización llevada a cabo en el país se desarrolló por medio de la implementación de diferentes mecanismos y estrategias planeados con grandes

²⁰ Ley de privatización de Bancos Comerciales y de Asociaciones de Ahorro y Préstamo. Decreto Legislativo 640. Decreto Oficial 280, tomo 309. Diciembre 12 de 1990.

intereses oligarcas, que pretendían introducir libremente la circulación del dólar lo que les permitiría dejar sin efecto la moneda nacional (colon).

Así, la decisión de dolarizar se hizo en función de ciertos objetivos que se perseguían y bajo ciertos supuestos derivados de la visión ideológica o política de los ejecutores de la medida. Pasar de un régimen cambiario como el que se tenía a uno que bajo cualquier ángulo solamente se puede considerar extremo y radical como ha sido la dolarización, no se hace por coincidencia, capricho o por antojo.

En primer lugar, entre los supuestos innatos de dolarizar se debe resaltar la firme creencia en las bondades del mercado y los vicios que acarrea un gobierno cuando toma una posición activista en cuanto a su política económica. La visión política que sostiene esta actitud excéntrica se le ha denominado convenientemente neoliberal. *Dentro de dicha visión, las soluciones de mercado siempre son las óptimas. Se descartan las externalidades que se puedan desarrollar como insignificantes y que, con el pasar del tiempo, el mismo mercado las solucionará. Este enfoque predominaba en la academia y los centros de poder político antes de la depresión de 1930. Con el desencanto del paradigma keynesiano-neoclásico que se dio en la década de 1970 por no poder explicar lo que en ese momento se denominó la estanflación, surgieron nuevas teorías económicas que algunos creyeron explicaban tal fenómeno. Estas nuevas teorías emanaban de centros académicos de corte conservador como la Universidad de Chicago. Las teorías propagadas por estos grupos tenían algo en común: atribuían las causas de la estanflación a la política económica keynesiana que utilizaban los gobiernos de Estados Unidos y de algunos países europeos.*

Estas políticas económicas, fueron consideradas dañinas y perversas para lograr los grandes objetivos de crecimiento sostenible sin inflación. ²¹

Por otro lado, el proceso de dolarización en El Salvador tuvo como otro de los principales incipientes la gran cantidad de transacciones que desde hace años venían realizando muchas empresas y comercios establecidos en el país, movidos por la significativa presencia de salvadoreños y salvadoreñas en Estados Unidos y que los dueños son siempre los grandes oligarcas de El Salvador, quienes percibían grandes pérdidas al tener que comercializar con la moneda nacional del país, es decir el colón, razón por la cual fueron los diferentes sectores poderosos del país los que motivaron y apoyaron rotundamente el proceso de dolarización sin mayor consulta a la población en general.

Otro de los aspectos cruciales que permitió establecer un reemplazo físico y legal de la moneda circulante en el país por el dólar, fueron los precarios conocimientos económicos, políticos y sociales, que habitan en la población salvadoreña, es decir que no hay en la sociedad un nivel de análisis y comprensión que permita divisar con anticipación y claridad la realidad de cada medida aprobada e implementada en las distintas áreas del país por los diferentes sectores populosos de este; esto se refleja en base al estudio de levantamiento de datos realizado, el cual resalta que el 25.2% de la población estudiada, equivalente a 31 personas conocen a profundidad lo referente a la LIM, y en su defecto, el 74.8% que equivale a 92 de las personas abordadas desconocían y desconocen todo lo concerniente a esta Ley, todo esto facilitó la implementación del proceso de sustitución de la moneda nacional del país, tal situación trajo como consecuencia lo que expresa en su entrevista el Lic. Carlos Saravia, del Departamento de Derecho de la Universidad de El Salvador: *“Principalmente hay una consecuencia a mi parecer estructural, y es precisamente el nivel de cultura en nuestra sociedad, tenemos una deformación en nuestra cultura económica a partir de que genero la dolarización choques de*

²¹ La Economía Política de la Dolarización en El Salvador
Carlos J. Glower. —Política y Control Monetarios en Centroamérica□. Monetaria, Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA), 1985

valores sobre principios en el entendido de que nuestra población no asimiló de manera paulatina el cambio de moneda, entonces una provocación de esta índole que se dieron fueron los famosos redondeos que se hicieron para estipular los precios, y eso implicó una inflación aún mayor, es decir que la moneda salvadoreña perdió también precio y la calidad en cuanto a su poder adquisitivo, hoy no tenemos moneda salvadoreña sino que estamos comprando la moneda llamado dólar a 8.75 colones esto implica que las consecuencias son por un lado de carácter cultural en donde la población todavía no está culturizada a través de esta moneda, otro aspecto es la pérdida de la entidad nacional, es decir el hecho que se haya dolarizado la economía implica que trabajamos como salvadoreños y compramos como norteamericanos, esto genera una asimetría en el poder adquisitivo de nuestra realidad salvadoreña”.

Otro factor importante que impulsó el proceso de sustitución de la moneda nacional del país, es la innegable influencia de los Estados Unidos en la economía de este, dado a que es el “principal socio comercial” y que por ende ha buscado la implementación de su poder económico en El Salvador para acaparar más poder como “nación o potencia del mundo.” Este argumento es respaldado por el Lic. Saravia antes citado, que refiere lo siguiente: *“En primer lugar, se puede mencionar una total dependencia de la economía norteamericana, otra es la falta de capacidad productiva de nuestra economía para poder insertarse al mercado internacional y poder competir, la otra causa es que se necesitaba hacer un ajuste estructural a nuestra economía a partir de intereses norteamericanos porque el Banco Mundial al generar estas órdenes en materia económica se convierte como una religión para estos países en aceptación de sus dogmas económicos y que se deben aceptar tal como son, en consecuencia son causas estructurales las que obedecieron para dolarizar nuestra economía, en otras palabras una economía ya no posible de sostenerse a sí misma sino que busca un respaldo internacional, en este caso el tesoro norteamericano, para poder generar algunas expectativas especialmente en el sistema o sector financiero.”*

En otro aspecto, “El Salvador es identificado por una inestabilidad económica, como un país que tiene limitados productos de exportación o de ingresos, y que las remesas familiares (transferencias internacionales de dinero) procedentes de los inmigrantes localizados en los Estados Unidos y Europa han sido y son uno de los principales ingresos y a la vez un elemento clave para sostener el nuevo sistema monetario implementado en el país por medio de la Ley de Integración Monetaria en el 2001”²².

Pero la razón esencial por la que se dolarizó la economía en el país nunca fue explicada por sus promotores e impulsores. Y para entender por qué se dio ese paso, hay que saber y tener claro que en la década del noventa se fue imponiendo todo un modelo económico sustentando en los servicios y las remesas familiares.

Así, la economía salvadoreña transitó de la agroexportación tradicional agotada durante la guerra a la conformación de un sector comercial interno e importador donde se concentró la mayor parte de la acumulación de capitales. La reducción de aranceles iniciada en 1989 y continuada por los sucesivos gobiernos del partido ARENA, la estabilidad cambiaria de 8 años ya citada anteriormente (1992-2000), la abundancia de dólares provenientes de las remesas, los fondos de reconstrucción y la inversión extranjera (sobre todo los préstamos), convirtieron el negocio de la importación el más rentable de la economía Salvadoreña. Por lo tanto, hay que entender primeramente algunos parámetros, por un lado el país ha venido de una economía históricamente hablando con dependencia de un rubro económico, se sabe que nuestra economía históricamente es una economía agroexportadora sostenida siempre por un determinado cultivo que ha perdurado durante la historia como es el añil, el café, algodón, caña de azúcar. Pero últimamente la economía se sostiene en base a lo que son las remesas familiares.

²² Arias Salvador, El Salvador cumple diez años de dolarización.

Entre 1991 y 1999, las importaciones pasaron de 1,770 millones de dólares a 4,650 millones, las exportaciones crecieron en menor proporción y el déficit comercial aumentó de 840 millones de dólares a 1,515 millones. El desequilibrio comercial se cubría sobre todo con remesas familiares y préstamos, cuyos montos eran tan elevados que hasta permitían que la balanza de pagos tuviera superávit y que aumentaran las reservas monetarias, las cuales pasaron de 260 millones de dólares en 1990 a casi 2,000 millones en el año 2006.

Para garantizar las remesas, se aplicaron medidas que dañaron a la pequeña producción campesina y provocaron una masiva emigración de personas hacia el exterior. “Algunas de esas medidas fueron el recorte de aranceles, el cierre del IRA y la consiguiente baja de los precios de los cereales, la liberalización y encarecimiento de los insumos y la reducción del apoyo al Ministerio de Agricultura y Ganadería y al Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal”²³.

Estas determinaciones y condicionantes se han convertido en el eje principal para la reproducción del sistema económico capitalista que vuelve la economía nacional frágil y débil dirigida hacia afuera e incapaz de resolver las grandes debilidades que existen en el mercado interno del país, en vez de abonar a la búsqueda de mecanismos encaminados realmente a crear e impulsar un verdadero desarrollo económico y social en El Salvador.

²³ Palma Rigoberto, nueve años de dolarización en El Salvador. Diario Colatino.com, martes nueve de noviembre del 2010, San Salvador, EL Salvador C.A.

CAPITULO II

IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DE INTEGRACIÓN MONETARIA EN EL SALVADOR Y SU IMPACTO SOCIAL EN LA ZONA ORIENTAL.

2. ASPECTOS GENERALES DE LA DOLARIZACIÓN EN EL SALVADOR.

El concepto dolarización se refiere al proceso mediante el cual un país adopta la moneda de otro país o la emplea conjuntamente con la moneda nacional. Cuando una nación dolariza, no necesariamente quiere decir que adopta el dólar estadounidense, puede ser cualquier otra moneda fuerte como el yen o el euro. Sin embargo, en muchas partes del mundo se ha preferido utilizar la moneda norteamericana y de ahí el término *dolarización*.²⁴

La dolarización en El Salvador esta enmarcada en lo que se conoce como “**Ley de Integración Monetaria**” (LIM). Este proyecto de ley fue hecho público el 22 de noviembre del 2000 en un discurso pronunciado por el ex Presidente Francisco Flores. La Ley forma parte del programa de integración más ambicioso que comprende además de la dimensión económica; la territorial y la humana. El 30 de noviembre del mismo año, la Ley fue aprobada por la Asamblea Legislativa con un total de 43 votos, es decir con mayoría simple, contenida en el decreto 201 y entrando en vigencia a inicio del año 2001.

Algunas de las características centrales de la Ley de Integración Monetaria son las siguientes:

- Entró en vigencia el 1 de enero del 2001.
- Fijó el tipo de cambio de colones por dólares en 8.75
- Establece el dólar como moneda de curso legal
- Permite el endeudamiento en cualquier moneda de curso legal del extranjero (Ejemplo, euro, yen, libra esterlina)

²⁴ CEPAL. *Estudios de América Latina y el Caribe*, 2000.

- Establece el canje de colones por dólares por parte de las autoridades monetarias y las entidades financieras. El canje se realizará sin comisión alguna.
- Se podrá adquirir activos y pasivos en moneda extranjera siempre que cumplan con ciertas condiciones.
- Los salarios, sueldos y honorarios se podrán denominar en dólares o en pesos. Los cheques y valores denominados en colones se podrán aceptar y pagar en dólares.
- Todas las operaciones financieras y registros contables se expresaran en dólares. Se podrá solicitar a las autoridades emisoras que se expresen títulos, cuentas, pólizas y otros valores en dólares.
- Los precios podrán ser expresados tanto en dólares como en pesos. Deberán expresarse en ambas monedas durante los primeros seis meses de la vigencia de la ley.
- Las instituciones financieras deberán ajustar sus tasas de interés en un plazo de tres meses, reflejando la nueva realidad.
- Modifica las atribuciones y obligaciones del Banco Central de Reservas de El Salvador.
- Establece algunas disposiciones acerca de las Reservas de Liquidez de las entidades.

El tipo de dolarización que se dio en el país es la oficial, dado que esta se da cuando un gobierno permite de manera legal el uso de una moneda extranjera como medio de pago, eso significa que se convierte en una Ley de la República y el marco jurídico se acomoda para poder dar paso a una nueva moneda distinta a la nacional, entonces, cuando un país dolariza de manera oficial, el gobierno puede decidir si hacerlo de manera total o parcial, es decir,

eliminar por completo la moneda nacional, o bien compartirla o limitar las funciones de la moneda local dentro del país, y es lo que se dio aquí en El Salvador, es decir, que se eliminó la moneda nacional y se sustituyó por la moneda extranjera que es el dólar.

En esta lógica, un sistema dolarizado comprende las características siguientes:

- a. El país renuncia a hacer política monetaria: el país que adopta la nueva moneda, automáticamente pierde la facultad de emitir papel moneda. Es decir, la autoridad monetaria se cancela lo cual implica que las políticas monetarias son adoptadas del país extranjero, perdiendo completamente el poder de implementar políticas monetarias propias en el país.
- b. Desaparece la base monetaria: pierde el sentido de ser, debido a que la entidad que emite la moneda en el país, en este caso el Banco Central de Reserva (BCR) ya no la emite.
- c. Un país que dolariza pierde la oportunidad de hacer política cambiaria, lo que significa que no puede fluctuar el precio de su moneda por la eliminación de ésta.

Pero pese a esto, la Ley de Integración Monetaria se planteó como una forma de solucionar la falta de crédito que tenía la sociedad salvadoreña, debido a las altas tasas de interés y de evitar una devaluación de la moneda, que aunque incrementa la productividad, tiene efectos negativos en los salarios reales.

Dicha Ley (LIM), planteó en su momento una serie de aspectos específicos que le facilitaron su implementación con una viabilidad certera y beneficiosa para sus impulsores (los grandes importadores y comerciantes del país en todas las áreas especialmente del sector financiero) a si como también la aceptación y conformidad total por parte de toda la población Salvadoreña, la cual desconoció y desconoce a la vez todo el proceso implementado para la ejecución de este proyecto burgués.

Ante estos retos se propuso a la nación un supuesto programa de integración basado en tres pilares fundamentales: **Integración humana, territorial y económica.**

- La integración humana iba a buscar integrar a toda la población a los beneficios del desarrollo aportándole el conocimiento como instrumento fundamental para su desarrollo.
- La integración económica contribuiría a la integración humana en base al crecimiento económico no en mantener bajos los ingresos y los ahorros de la población sino en aumentar la productividad de todos los recursos.
- La integración territorial en su contribución a la integración humana tendría por objetivo buscar la unificación de El Salvador de un solo espacio geográfico, y lograr que este espacio se integrara al resto de Centroamérica y el mundo.

En base a esto, es que uno de los proyectos más sobresalientes del programa de integración territorial era la construcción del Puerto de Cutuco, la Carretera Longitudinal del Norte, el anillo periférico en San Salvador, la promoción de condiciones para ampliar el techo industrial, la construcción de caminos rurales y la conexión con las carreteras principales y puertos centroamericanos, lo cual no se dio.

Así, el proceso de dolarización de la economía salvadoreña se constituyó en su momento como un vislumbrante debate entre su factibilidad o no, hoy en día después de su implementación hace una década este debate se traslada a la esfera de la medición del impacto en la calidad socioeconómica actual y el cumplimiento de estas medidas monopolistas.

Esto fue dado a que uno de los objetivos de la LIM, fue fortalecer las condiciones estables de la macroeconomía, eliminando el uso discrecional de la política monetaria y el riesgo cambiario, esto dio mayor certidumbre y credibilidad al

sistema financiero salvadoreño en materia de inversiones de mediano y largo plazo.

La posibilidad de establecer un reemplazo físico y legal de la moneda circulante por el dólar, fue durante el principio de la década del 2000, las condiciones económicas, políticas y sociales que facilitaban la implementación del bimonetarismo ficticio, buscando una supuesta mejora sustancial en la economía del país e incentivando la inversión extranjera.

Luego del comportamiento posterior a la etapa del supuesto bimonetarismo, se da el fenómeno de la sustitución de la moneda nacional, y aunque en el año 2001 el colón era una moneda de curso legal, la LIM dice en su Art. 5. Que: “el Sistema Bancario Salvadoreño debe iniciar un proceso de recolección y cambio de la moneda local por el dólar americano. Según informes del BCR, en Enero del 2001, la circulación de dólares en el país representaba únicamente el 10% de la masa monetaria en circulación; en febrero del 2002, el porcentaje se había elevado a un 54% la sustitución, y al cierre de febrero del 2003, el 99.2% de la base monetaria, depósitos y circulante en efectivos encontraba ya completamente dolarizada, por lo que se deduce que el 0.8% del dinero en efectivo en el país estaba en colones”²⁵

Esto significaba que todas las cuentas del sistema financiero habían sido convertidas en dólares, y el último segmento en colones era el efectivo en circulación.

²⁵ Ley de Integración Monetaria No. 201 Capítulo I. Disposiciones Generales Artículo 5.

2.1 EVALUACION DEL IMPACTO SOCIAL DE LA DOLARIZACIÓN EN LA ZONA ORIENTAL

La realidad social de El Salvador, ha estado determinada generalmente por la implementación y el manejo de medidas encaminadas al fortalecimiento de los intereses de ciertos sectores poderosos del país, esto ha implicado que el área social de la zona oriental y a nivel nacional se vea afectada de forma directa y que los costos o consecuencias de dichas acciones hayan sido pagadas por la mayoría de la población vulnerable de la sociedad, en donde, desde principios de la década de los noventa se percibía el efecto postguerra, el cual dio paso a la profundización de los problemas sociales ya existentes y con lo que se visualizo aun más la realidad quebrantada que vendría a afectar a corto y a largo plazo al país.

Esta situación de disfuncionalidad social tiene sus orígenes centrales a partir de la postguerra; estas situaciones pueden ser tipificadas como problemáticas sociales, pues las mismas ya no se basan en una violencia militar, si no en algo que afecta e involucra a grupos sociales con motivaciones e intereses diversos que día a día luchan con una realidad nacional enmarcada en una violencia social que se fundamenta en aspectos tales como: el crimen organizado (delincuencia), expansión de estructuras delincuenciales (maras), problemas económicos (liberalización de la economía, privatizaciones), problemas culturales y educativos.

En base a lo anterior, se argumenta el diagnostico socio económico y cultural de El Salvador en los años 90, época en la que se resaltaba aun más la división social que caracteriza a la sociedad del país, ejemplo de ello, el aumento de la pobreza, de la violencia y el desempleo, además la emigración, y otros elementos que abonaron para que el quebrantamiento social se percibiera aun mas, aunado a lo anterior otros elementos que contribuyeron a profundizar la situación socio económica experimentada en aquella época fueron: la ejecución de las medidas de liberalización del mercado, la apertura del comercio exterior, la reducción del

gasto fiscal, y la privatización de las empresas publicas lo cual provoco una drástica desorganización de la vida social, visualizándose con mayor claridad la mala administración de los fondos públicos, y el apoderamiento de las riquezas en pocas manos, asociado a esto está la acelerada globalización de los circuitos comerciales financieros, estilos de vida y ámbitos culturales que tiene lugar en un acentuado proceso de división de cada sociedad en donde se sectorizan entre clase poderosa y clase trabajadora, dado que dicho elemento globalizante trae consigo componentes como la transculturalizacion, el acercamiento mundial a través de las comunicaciones, y la tecnología de punta a lo que pocos tienen acceso, dejando en claro así, que no han sido medidas creadas para generar beneficios en general.

En nuestra región las dinámicas de la economía capitalista de mercado se imponen brutalmente, apenas amortiguadas por mecanismos compensatorios y sistema de seguridad social lo cual agrava el problema de integración social que es evidente, entre otros aspectos, por ejemplo, la marginación educativa y socio-laboral de sectores importantes de la población, que respaldan el hecho que existan limitantes para obtener una oportunidad al acceso del buen desenvolvimiento laboral en un trabajo digno y bien remunerado, que permita explotar las capacidades y habilidades académicas que desarrollen integralmente a las personas que componen la sociedad.

Sociológicamente, se presta atención a la estructura social, las clases, las jerarquías y las relaciones de poder que existen entre unos grupos sociales y otros. Desde aquí se puede ahondar en la tesis de que la problemática social es una exacerbación de esas relaciones de poder, especialmente cuando los grupos económica y políticamente dominantes ejercen la fuerza y la coacción para garantizar y proteger sus privilegios de clase, sin importarles que la mayoría de la población este desprotegida.

En este sentido, aunado a lo anterior, la baja educación no contribuye a que el perfil laboral de la mayoría de la población se potencie, y su baja competitividad no les permite el acceso a un mejor nivel de vida, asociado a esto la situación de crisis que enfrenta la sociedad salvadoreña no ofrece oportunidades para todos, es decir no se cuenta con un sistema productivo capaz de absorber a la población en edad productiva, por lo que muchas de las personas que habitan en estos sectores se dedican a los trabajos informales, ya sea en la agricultura u otras actividades que no les generan ingresos suficientes, incrementando los niveles de pobreza.

“La pobreza, no es un fenómeno nuevo, su historia se remonta a la evolución de la sociedad y los sistemas productivos, y políticos, los cuales han generado dos situaciones que han incidido en la exclusión social, estas son: la distribución de la riqueza en pocas manos y la forma excluyente de la tenencia de la tierra.”²⁶

Lo anterior ha generado no solo pobreza de la población sino también del país entero. Es decir, si en la población no se supera la pobreza, mucho menos se alcanzarán niveles de desarrollo aceptables para poder competir como país y alcanzar finalmente la paz social tan buscada.

En esta lógica, cabe destacar los efectos de la guerra que dejó como herencia el desorden social, la improvisación, principalmente en las zonas rurales, en donde las emigraciones fueron masivas y no necesariamente ésta fue para los Estados Unidos y otros países, sino también aumentó la emigración del campo a la ciudad.

En esta realidad se distinguen básicamente aspectos socioeconómicos, así como la cultura de violencia que se ha incrustado en la vida cotidiana de la sociedad y que agudizan aún más la pobreza. No obstante, si bien es cierto la pobreza en El Salvador ha estado presente desde los inicios del Estado independiente, ésta ha

²⁶ www.buenastareas.com/temas/historia-del-transporte.../860

permanecido y en algunos momentos de su historia ha aumentado y agudizado, lo que ha provocado los múltiples problemas sociales y económicos que no permiten una labor hacia un futuro que tenga como objetivo primordial el desarrollo humano, económico y social. Podría decirse entonces que es un círculo vicioso que no ha podido superarse.

*“Según cálculos elaborados a partir de las encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples en el año 92, la pobreza afectaba al 66 por ciento de la población. Sin tomar en cuenta la emigración y las remesas, que alivian considerablemente el impacto de la pobreza. Como buena parte de la gente que se va del país es pobre, al emigrar no aparece en las estadísticas nacionales. Y al mismo tiempo, sus familiares en El Salvador elevan sus ingresos con las remesas que reciben, lo que les permite cubrir parte de la canasta de bienes y servicios”.*²⁷

La firma de los acuerdos de paz influyó en las motivaciones de los salvadoreños de emigrar, siendo las principales las diferencias salariales y la búsqueda de oportunidades, pero también la existencia de redes sociales que facilitan la decisión de emigrar. En la actualidad se estima que un millón de salvadoreños residen en Estados Unidos.²⁸

*Toda esta historia de emigraciones ha generado una especie de “cultura migratoria” de los habitantes salvadoreños que lleva a una parte considerable de ellos a considerar la emigración como una opción para sus vidas, por su puesto esta afirmación no menoscaba la importancia de la situación económica personal para tomar en consideración esta alternativa.*²⁹

²⁷ <http://www.revistapueblos.org/spip.php?article1086>

²⁸ http://www.pnud.org.sv/migraciones/static/biblioteca/07_BCR_Garcia_Xiomara_caracterisiticas_de_los_r_emitentes.pdf

²⁹ http://www.pnud.org.sv/migraciones/static/biblioteca/07_BCR_Garcia_Xiomara_caracterisiticas_de_los_r_emitentes.pdf

En el país, cada año emigran alrededor de 185.000 personas,³⁰ por lo tanto, las remesas vienen a solventar algunas de las necesidades que la población experimenta, no como un todo absoluto, sin embargo, es una medida que ha sostenido y sostiene la economía del país durante muchos años.

Cabe enfatizar que las remesas que recibe El Salvador no responden a una economía sana, más bien obedecen a una economía desequilibrada e incompetente que se ve forzada a expulsar a su mano de obra a otros mercados más eficientes.

Es menester resaltar, que el modelo neoliberal puesto en práctica por cuatro gobiernos de ARENA y consolidado por el Presidente Funes han continuado reforzando las condiciones para la emigración, dado que se continua dependiendo exclusivamente de las remesas familiares. Mucha divagación se ha utilizado para justificar y engrandecer la dolarización pero después de todo lo dicho y hecho, la realidad es que son las remesas el único motor endeble que posee la economía salvadoreña.

En relación a lo anterior, antes de la dolarización las remesas se recaudaban en el banco central, constituyéndose en reservas internacionales propias del país. Ahora, ese flujo de remesas las recauda la banca privada como uno de los principales beneficiados de la dolarización, que como sabemos es controlada por la banca extranjera. Cuando hablamos de las remesas salvadoreñas, estamos hablando de miles de millones de dólares al año. Esta cantidad fabulosa anual es más del doble de lo que pago la banca extranjera para comprar los principales bancos más grandes del país en 2007. Por su parte, los bancos extranjeros no contrajeron deuda, ni emitieron acciones, ni subieron su patrimonio para comprar los bancos salvadoreños. Más bien, usaron el dinero de sus propios depositantes para comprarlos. Solamente con el flujo de remesas del primer semestre de 2008,

³⁰ PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo). "Informe Sobre el Desarrollo Humano El Salvador 2005".

*recuperaron la inversión, y no es exagerado aseverar que dicha compra, pues, fue casi gratis. Este es uno de los beneficios de la dolarización para un grupo minúsculo de la población.*³¹

Las remesas también contribuyen a mantener un nivel y aumento de importaciones, particularmente de bienes de consumo, que cada año supera al crecimiento de las exportaciones. El creciente aumento de las exportaciones netas negativas es solo un móvil de una posible y seria crisis externa, la cual aunada a la crisis fiscal, solo puede concluir con un inevitable colapso del rígido sistema cambiario como es la dolarización.

Desde otro ángulo, las remesas han desequilibrado las variaciones en el tipo de cambio real en la economía nacional, sesgando las actividades productivas y propulsando las especulativas y de servicios.

*En medio de una crisis económica internacional que no era ni imaginable y ante el fracaso del modelo económico que la propulsó, El Salvador se encuentra postrado sin herramientas de política económica, sin reservas internacionales propias, una crisis fiscal en la que el Estado no tiene ni para pagar sueldos, y sin un Banco Central propiamente dicho. Este escenario es consecuencia directa del diseño de política económica introducido en enero de 2001*³². Este esquema de política económica era congruente con el modelo que se venía aplicando a nivel mundial, el Consenso de Washington, propulsado por los Estados Unidos, y que conllevó a la quiebra precipitosa de su sistema financiero y a una recesión profunda en su economía en el 2008 y que todavía se vive. El desempleo, la delincuencia, los precios de la canasta básica, la pobreza y otros problemas sociales a largo plazo están ya en sus niveles más altos, afectando a la mayoría de la población y a la Zona Oriental del país como área de estudio en la presente tesis.

La zona oriental, caracterizada hoy en día por el movimiento económico basado en el comercio y las remesas familiares, sin embargo, durante años esta zona tuvo

³¹ <http://www.contrapunto.com.sv/finanzas/remesas-y-dolarizacion-en-el-salvador>

³² <http://www.proyectoliterario.com/economia/ver/la-economia-politica-de-la-dolarizacion-en-el-salvador>

una participación considerable en la producción agropecuaria e industrial del país. No obstante, en los años posteriores a la Guerra Civil ha sido el sector servicios el que ha experimentado un gran crecimiento, especialmente en las áreas de servicios médicos y hospitalarios y centros comerciales, resultando en importantes inversiones privadas. Lo anterior es usualmente atribuido a la apreciable entrada de divisas que recibe la zona oriental a través de las remesas que miles de salvadoreños que viven en el exterior envían anualmente. *“Según estadísticas del Banco Central de Reserva de El Salvador las remesas representan alrededor del 18% del PIB del país y al menos una tercera parte tiene como destino los departamentos de la zona oriental del país.”*³³

Del mismo modo, se puede apreciar a través de los resultados de la Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples, realizada por la Dirección General de Estadísticas y Censos, DIGESTYC, en el 2006, que más del 30 por ciento de familias de la zona oriental recibe dinero de parientes que residen en el exterior.

La explicación es que en esta zona, las consecuencias del conflicto armado hicieron que hubiera más emigración hacia los Estados Unidos y por ende la condición de vida de algunas familias residentes en esta área geográfica mejoraron, se estima que, sólo en los cuatro departamentos de la zona se reciben más de 12 millones de dólares mensuales que son enviados por los salvadoreños residentes en Los Estados Unidos.

Esta inyección de efectivo en la economía local ha hecho que la zona oriental tenga un repunte en el desarrollo urbanístico y comercial, sobre todo en los departamentos de San Miguel y La Unión.

En San Miguel para el caso, las urbanizaciones y centros comerciales van aumentando día con día, y los compradores son en su mayoría, los receptores de remesas que habitan en la zona rural.

³³ Banco Central de Reserva de El Salvador BCR

La tendencia es la misma en los otros tres departamentos de oriente, aunque es menos notoria que en San Miguel.

Es necesario tener en cuenta que la realidad socioeconómica de la zona oriental, no es independiente de la del resto del país, sin embargo, por las condiciones que caracterizan a cada área, hay diferencias mínimas con niveles distintos, dado que los impactos de los problemas sociales experimentados en El Salvador no están unificados, no obstante, son problemas generales que no se apartan de la situación nacional que trajo como consecuencia la dolarización.

Como país se ha coincidido en algunas etapas en relación con los cambios en su actividad económica, para este caso la dolarización que absorbió el sistema nacional económico, que a su vez ha traído de manera general en todos los departamentos, el deterioro comunitario concatenado con el desequilibrio económico experimentado, precede al incremento de las tasas de criminalidad, pero luego el proceso se revierte, donde la rapidez del incremento en las tasas del crimen profundizan el deterioro de la comunidad.

Así mismo, los cambios macroeconómicos relacionados con el lento desarrollo de las ciudades y la migración de los residentes de clase media han conducido a la concentración geográfica de las manifestaciones de desventaja socioeconómica en las áreas urbanizadas de la zona oriental, también influye, los cambios en el mercado y las políticas de vivienda que han tenido efectos importantes en la distribución espacial de la actividad criminal dentro de las ciudades, y en las áreas que han estado expuestas a cambios.

También los cambios drásticos en las características estructurales de las economías locales tienen un fuerte impacto en el empleo, la demanda de los consumidores, la actividad económica, los patrones de uso de medios de transporte, la migración y la inestabilidad poblacional.

Esto implica que dentro de un marco de desarrollo social, los cambios en los factores socioeconómicos dominantes afectarán a las zonas del país a medida

que éstos progresen, caso específico la expansión del sector comercial en la zona oriental.

Por lo que los procesos de cambio económico pueden tener grandes efectos en las características sociales y físicas de las localidades, que traen consigo elementos determinantes en la expansión de dichos cambios urbanísticos, tal como lo es la emigración campo-ciudad, y la emigración regional, que ha impactado de gran manera a la sociedad en general, es decir, el desplazo de personas de los diferentes países de Centroamérica hacia el país, incrementando aun más la situación delincinencial, la transculturización entre otros aspectos, esto dado también por las grandes diferencias en los niveles de empleo y en los ingresos de las familias residentes en áreas urbanas y rurales, en esta última donde existe una alta concentración en la agricultura de consumo y en otras actividades en las cuales también se han experimentado cambios drásticos en el estilo de vida de la población y los ingresos durante los últimos años, que ha hecho que se profundice la situación de pobreza y exclusión como otro de los efectos traídos por la dolarización.

Para el caso, se puede retomar el aporte obtenido en el estudio de levantamiento de datos en donde la población de la zona oriental expresa su opinión acerca de la implementación de la Ley de Integración Monetaria (LIM) y sus efectos en la economía de las familias a lo largo de una década de su ejecución, teniendo en cuenta que la mayoría de las personas abordadas son personas en estratos bajos de la sociedad, y en mínima parte un sector profesional, se tomara en cuenta una de las preguntas claves en las cuales se puede analizar el pensar y sentir de las personas en la zona oriental, así por ejemplo se considera la opinión de la población en cuanto a su perspectiva acerca de los beneficios obtenidos a partir de la LIM, en donde manifestó un 96.75% que no se han logrado los resultados esperados con la ejecución de dicha Ley a pesar de que son ya 10 años de estar vigente en el país, quedando un 3.25% sosteniendo lo contrario, es decir, que si han observado beneficios con esta medida. Esto implica que con esta política económica la mayoría de la población al menos dentro del área de estudio, no fue

bien vista para el desarrollo de la economía nacional y mucho menos para la sociedad en general.

En base a esto, se logra identificar el descontento social de la mayoría de las personas de la zona oriental, las cuales experimentan de forma directa las desventajas ocasionadas por la dolarización, teniendo en cuenta que en su mayoría son personas con bajos niveles educativos y económicos, lo que hace que el análisis expresado sobre dicha medida se fundamente en experiencias propias y no en un análisis científico de la situación teórica y práctica de la implementación de dicha ley, sin perder de vista que la publicidad creada por el gobierno que la implemento y transmitida por los medios de comunicación se baso en una realidad futurista subjetiva que hizo ver a la población ventajas irreales tales como aumento de empleos, crecimiento económico, disminución de la pobreza, la circulación de ambas monedas, entre otros, que mantuvieron apaciguadas las reacciones negativas de protestas colectivas que pudieran surgir en aquel momento.

Esta irregularidad en los diferentes ámbitos antes mencionados, convierte la economía del país y específicamente de la zona oriental en deficiente; agregado a la dolarización, la corrupción, el abuso, la delincuencia, el desempleo y otras formas de saqueo de los fondos del Estado nacional causan desequilibrio en el desarrollo territorial del país, prevaleciendo una serie de situaciones en las cuáles el Estado a través de su gobierno de turno viene siendo colaborador para sostener los presupuestos elevados a fin de mantener la burocracia y promover en porcentajes inferiores a las demandas del pueblo encaminadas a algunos proyectos integrales de desarrollo social, de tal manera que el país se convierte en una nación subdesarrollada económica, política, social y culturalmente, tal y como se presenta la realidad de la zona oriental a través del estudio realizado.

Así, es evidente que el impacto social y económico causado a la población de la zona oriental y de todo el país por la dolarización es inmenso, ya que desestabilizó y empeoró más de lo que estaba la economía nacional, en donde los

más perjudicados son siempre aquellos sectores marginados de la sociedad, es decir la población pobre del país, la cual es la mayoría y a la que ni siquiera se le toma en cuenta para la creación e implementación de las diferentes medidas ejecutadas en el país como lo fue la Ley de Integración monetaria, lo cual se explica con más detalle en el capítulo tres.

CAPITULO III

ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE LOS SECTORES SOCIALES DE LA ZONA ORIENTAL DE EL SALVADOR, A PARTIR DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DE INTEGRACIÓN MONETARIA Y SU IMPACTO EN EL COSTO DE LA VIDA DE LA POBLACIÓN, PERIODO 2001-2011.

3. REALIDAD SOCIOECONÓMICA: SU IMPACTO EN EL COSTO DE VIDA EN LOS SECTORES SOCIALES DE LA ZONA ORIENTAL, DURANTE LA DÉCADA 2001-2011.

La realidad social y económica de todos los sectores de la zona oriental del país han sido estudiados e identificados siempre de acuerdo a la situación nacional en las diferentes áreas, es decir que los cuatro departamentos que conforman la zona oriental del país: San Miguel, Morazán, La Unión y Usulután, no han estado lejos o fuera de la realidad completa a nivel nacional, de no ser por algunos aspectos que hacen mínimas diferencias en la zona, ejemplo de estos aspectos diferenciales son el flujo de remesas que entra a la zona oriental mensualmente y el nivel de comercio que se da en esta área geográfica.

Estos dos aspectos enmarcados son los que diferencian en cierto nivel la zona oriental del resto del país, pero efectivamente, esto no implica que la población de esta área tenga mejores condiciones de vida y este en otro nivel en comparación al resto de la población del país, y esto es precisamente porque las condiciones económicas de la gente las va absorbiendo el sistema del mercado el cual obedece condiciones, realidades e intereses internacionales, jamás intereses nacionales, ¿qué implica esto que el mercado sea quien condicione los precios y no el Estado, es decir bajo las reglas del neoliberalismo?, Esto implica que la población por más recursos o ingresos que tenga no podrá obtener más que lo necesario para sobrevivir y no poder salir del subdesarrollo en su totalidad, y esto es precisamente lo que se ha dado en la zona oriental, ya que las remesas en conjunto con otras medidas complementarias implementadas por el sistema han hecho que los precios aumenten en casi todas las áreas, lo cual no permite un mayor avance de desarrollo para la zona, de no ser en el área del consumismo de la población.

La situación económica y social crítica bajo la cual vive la población de la zona oriental fue ilusionada a insertarse al desarrollo en el año 2001 con la creación e implementación de la Ley de Integración Monetaria en el país, ya que esta medida

de forma teórica plantea una infinidad de aspectos positivos encaminados al verdadero desarrollo hacia aquellos sectores más vulnerables de todo el país en las diferentes áreas, específicamente en el área social, como por ejemplo prometía mayor oportunidad de empleos a través de una mayor inversión extranjera, reducción a las tasas de interés, reducción de la pobreza, etc. Así la población se creó grandes expectativas a su favor que vendrían a darles condiciones en todas las áreas que les permitirían optar una mejor vida, pero lamentablemente resultó todo lo contrario, lo cual ya era sabido por quienes impulsaron esta medida de dolarización. Entonces a partir de la implementación de esta ley es decir en el año 2001, se inicia una nueva etapa de desarrollo especulativo o ficticio para los sectores pobres de la zona oriental y de todo el país, dado a que ésta acción económica fue encaminada directamente a beneficiar a ciertos sectores poderosos del área nacional e internacional.

Bajo esta lógica, al centrarse en el estudio de la década que tiene la dolarización (2001-2011) y su beneficio concreto hacia la población pobre de la zona oriental, se identifica y comprueba con claridad por parte de la población no beneficiada por esta ley, la cual es la mayoría del país y de la zona estudiada, que tal medida burguesa no ha beneficiado ni beneficiara jamás al desprotegido que no tiene los recursos necesarios para sobrevivir.

Así se tiene que los niveles o índices de desempleo, pobreza, crecimiento económico y tasas de interés entre otros aspectos, han aumentado considerablemente en la zona oriental y en todo el país con la llegada del dólar a la economía nacional, este planteamiento se puede fundamentar en el contraste entre los niveles de los años anteriores y posteriores a la dolarización.

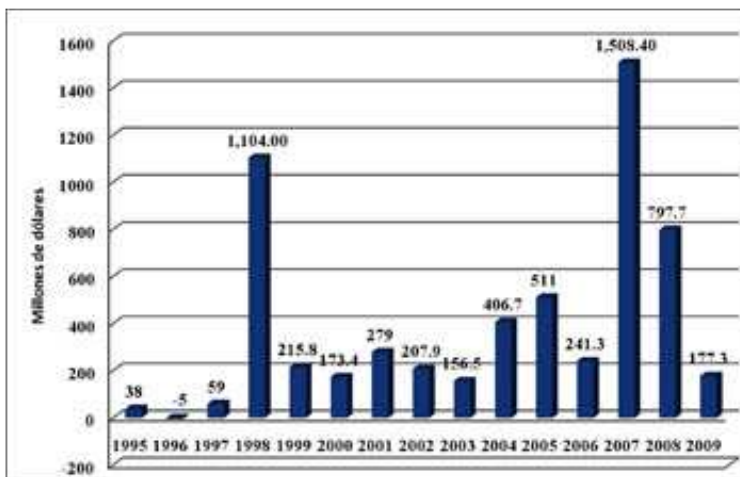
Entonces, si se evalúa la dolarización a partir de las promesas hechas por el gobierno de Francisco Flores y por la cúpula empresarial, la medida no ha sido exitosa, pero si se evalúa a partir del verdadero propósito de la medida, que fue afianzar el carácter importador y financiero de la economía, la misma ha sido más que satisfactoria, puesto que se aseguró que con la dolarización aumentaría la

inversión extranjera, la producción nacional y el empleo y que al mismo tiempo se reduciría la tasa de interés de los bancos y la inflación. A partir de esto es importante retomar y argumentar datos con los cuales se facilita la comprensión de la realidad socioeconómica experimentada antes y después de la implementación de la LIM, los cuales resalta el autor Rigoberto Palma en su artículo: “Nueve años de dolarización en El Salvador” publicado en el año 2010. Así, se pueden puntualizar las siguientes variables.

a) Inversión extranjera

Se suponía que las empresas extranjeras aumentarían sus inversiones en el país, pues al desaparecer el colón no tendrían el riesgo de una devaluación y sus ganancias serían en dólares. Sin embargo, en el gráfico 1 se ve que en los años 2001-2006 la inversión extranjera tuvo escasos ascensos y bruscos descensos y no alcanzó el nivel del año 1998, cuando se privatizaron la telefonía, la energía eléctrica y una parte de las pensiones.

Gráfico 1 - El Salvador: Inversión extranjera directa 1997-2009



Fuente: MINEC. Dirección de Competitividad Empresarial. “Indicadores Económicos y Sociales”.
http://www.elsalvadorcompite.gob.sv/portal/page/portal/ESV/Pg_Sise_II

En los años 2007 y 2008, la inversión creció pero porque los empresarios nacionales vendieron sus bancos, negocios de tarjetas de crédito, seguro y fondos de pensiones. En el 2007, la inversión extranjera en el sector financiero aumentó en 1,167 millones y representó el 77% de la inversión total de dicho año. En el 2008, aumentó en 370 millones y representó el 46% del total. O sea, la inversión extranjera en esos años llegó a comprar negocios que ya existían. En el 2009, la inversión extranjera total cayó al nivel del año 2000.

Otros datos de la baja inversión extranjera son los siguientes: en el año 2001, cuando inició la dolarización, se instalaron en el país 39 empresas nuevas; en el 2002 se instalaron 25 y en el 2003 vinieron 231. En el período 2004-2008 se establecieron 105 empresas, o sea, un promedio de 21 por año². Es claro que cada año vienen menos empresas extranjeras a invertir al país.

Por otra parte, el cuadro 1 muestra que El Salvador, único país dolarizado en Centroamérica, fue el que menos inversión extranjera recibió en el 2009. Incluso Honduras, recibió más inversión que El Salvador. Y Costa Rica, donde está la moneda más devaluada, recibió el 40.7% de la inversión extranjera de la región.

Todos estos datos demuestran que no se cumplió la promesa del gobierno de Francisco Flores sobre la afluencia de inversión extranjera como resultado de la dolarización.

Cuadro 1 - Centroamérica: inversión extranjera directa 2009

Países	Millones de dólares U.S.	% del total
Costa Rica	1,322.6	40.7
Guatemala	565.9	17.4
Honduras	500.4	15.4
Nicaragua	434.2	13.3
El Salvador	430.6	13.2
Total	3,253.7	100.0

Fuente: CEPAL: "La inversión extranjera directa en América Latina y El Caribe 2009". Mayo de 2010

b) Producción nacional

Como la dolarización eliminó el riesgo de devaluación, se suponía que los intereses bancarios disminuirían, que el crédito se expandiría y que habría mayor seguridad para la inversión privada nacional y extranjera. Todo ello conduciría a un incremento de la producción nacional. Sin embargo, lo que dice el cuadro 2 es que el PIB nacional creció más en el año anterior a la dolarización que en los años posteriores.

Cuadro 2 - El Salvador: evolución del PIB

Años	Tasa de crecimiento
1996-2000	3.0%
2001-2005	2.1%
2006-2009	2.2%

Fuente: BCR: Revista Trimestral de varios años.

c) Empleo

Si la inversión y la producción aumentarían, era lógico que el empleo también creciera, pero no resultó así, ya que la tasa de desempleo abierto en el 2009 fue mayor que en el 2000, tal como se muestra en el cuadro 3. Y hay que señalar que si no hubiera tanta emigración al exterior, el desempleo fuera aún mayor. Además, si agregáramos el subempleo, la desocupación total anduviera en el 50%.

Cuadro 3 - El Salvador: desempleo abierto

Años	Tasa de desempleo
2000	7.0%
2005	7.2%
2009	7.3%

Fuente: Encuesta de Hogares de esos años.

d) Tasa de interés

Antes de la dolarización, la tasa de interés que cobraban los bancos por sus préstamos (tasa activa) variaba entre 17% y 20%, según fuera el monto del préstamo, el plazo de pago y el tipo de cliente. Cuando inició la dolarización, los bancos bajaron los intereses hasta 11%, pues ya no tenían el riesgo de devaluación del colón. El gobierno de entonces dijo que la población saldría ganando porque obtendría préstamos baratos. Algunos ministros afirmaron que todas las personas podrían comprar casas y salir adelante con el dinero barato que les facilitarían los bancos.

La verdad, sin embargo, es otra, porque los bancos no le prestan mucho a la gente de escasos y medianos recursos, sino a las empresas, que captan alrededor del 80% del total de créditos. Es cierto que los préstamos personales aumentaron en estos años, pero se les otorgan a las personas con elevados ingresos, que son una minoría en la sociedad. La rebaja de los intereses ha sido más bien un buen negocio para los empresarios, sobre todo para los grandes, que son los que califican para recibir préstamos.

Hoy la tasa de interés para préstamos varía entre 7% y 10%, pero los intereses sobre los ahorros (tasa pasiva) están a 2.24%, muy por debajo del 6% del año 2000. Al bajar la tasa activa ganaron los grandes empresarios y al bajar la pasiva perdieron las personas que ahorran, las cuales reciben menos ingresos y pagan bienes y servicios más caros que hace nueve años.

Finalmente hay que decir que la menor tasa de interés no democratizó el crédito ni sirvió para reactivar la economía y reducir el desempleo.

e) Inflación

Se suponía que el incremento de la producción y la estabilidad cambiaria ayudarían a reducir los índices de inflación, pero al ver el cuadro 4, notamos que la inflación durante los primeros cinco años de la dolarización fue prácticamente igual a la del quinquenio anterior a la medida.

En los años 2006-2009 fue ligeramente menor, pero porque en el 2009 fue de -0.2%, debido a que el consumo privado se redujo 8.8%. Si excluyéramos el año 2009, de crisis económica, tendríamos que la inflación en los años 2006-2008 fue de 3.8%. La dolarización, por lo tanto, no ha contribuido a reducir la inflación.

Cuadro 4 - El Salvador: inflación 2000-2009

Años	Tasa de inflación
1996-2000	3.4%
2001-2005	3.3%
2006-2009	2.8%

Fuente: BCR: Revista Trimestral de varios años.

En base a esto se enmarca que *“en el contexto de las políticas del “Consenso de Washington”(procesos de desregulación económica, liberalización comercial y privatización) el país presenta signos de dirigirse a una situación bastante preocupante. Desde 1996 la economía ha entrado a un proceso de desaceleración económica, para el 2004 el país obtuvo la tasa más baja de crecimiento del PIB desde inicio de la década de los noventas hasta 2005. De igual manera se observa un deterioro de los ingresos por habitante, en el 2004 el PIB por habitante cayó en un -0.2% con respecto al año 95 que se cita un indicador macroeconómico del 4.2%. A nivel de Latinoamérica, El Salvador junto con Haití se ubican como las dos economías de la región con menor crecimiento económico”* para aquella fecha.³⁴

Por otra parte, se puede resaltar que el deterioro de la economía del país y de la Zona Oriental específicamente se ha sabido sobrellevar por medio de las remesas las cuales desde la década de los 90 mostraron un incremento significativo de estas, *representando el 16.1% del PIB*³⁵ para el año 2004, éstas le permiten a la economía mantenerse a flote a pesar del bajo desempeño en el crecimiento económico, a la vez que le generan capacidad de compra a muchos hogares lo

³⁴ Desempeño económico y del mercado de trabajo de El Salvador 2004/2005 Presentado por: Fundación Nacional para el Desarrollo Área Macroeconomía y Desarrollo, Publicado por GPN 2 de Noviembre de 2005.

³⁵ *Ibíd.*

que facilita un mayor desarrollo de las actividades terciarias (servicios) y deterioro de la primarias (producción directa).

El tema de las remesas, mencionado en detalle con anterioridad, plantea fundamentalmente el impacto que posee sobre la economía, además de conocerse que se ha convertido en uno de los motores fundamentales para dinamizar el consumo y el sostenimiento básico de los hogares, puesto que con el aumento del desempleo, viene siendo esencialmente la base de ingresos de las familias, lo cual hace que exista la probabilidad de que los hogares que se encuentran bajo esta dinámica económica vean aumentada su vulnerabilidad de caer en un nivel más alto de pobreza por contar únicamente con este ingreso y no poder optar a otras actividades remuneradas, resaltándose tal fenómeno con más detalle en las zonas rurales del territorio. No obstante, las remesas familiares podrían estar ejerciendo un rol determinante en la evolución de los niveles de pobreza. Bajo esta lógica, es importante destacar que *entre 1999-2004, la reducción de la pobreza fue más dinámica en la zona rural que en la urbana, en la zona rural se redujo la pobreza en 11.2 puntos porcentuales, en tanto que en la zona urbana fue de 3.6 puntos*³⁶.

Si bien los indicadores de pobreza citados anteriormente demuestran avances en la reducción de la misma aunque con un menor dinamismo que al inicio de los noventas, estos resultados no coinciden con las apreciaciones de la población salvadoreña, y más específicamente la población de la Zona Oriental del país como sujetos de estudio, quienes brindaron su valoración sobre la situación económica y social del país con respecto a los efectos experimentados luego de la implementación de la LIM. Esto da lugar a pensar que existen dificultades en la estimación de la pobreza, y que por lo tanto existan problemas de representatividad de la realidad.

Así se tiene que con el pasar de estos diez años es indiscutible que el costo de la vida se elevó. “En el 2001 la canasta básica alimentaria en el área urbana costaba

³⁶ *Ibíd.*

casi \$129 dólares. Ahora, en el 2010 su precio es cercano a los \$182 dólares, un incremento del 40%.

El área rural tampoco escapó a esta espiral. En el 2001 la canasta básica costaba \$98.57 dólares, ahora cuesta \$126.62 dólares, lo que significa un aumento del 28%.³⁷

Para el caso, es menester destacar las condiciones de pobreza experimentadas en la zona oriental, datos que se contrastaran con la opinión de las personas, tomada en el levantamiento de datos realizado para sustentar este proyecto: en la zona oriental se cuenta con un total de 1.190.732 habitantes de los cuales existe un total de 458.225 de hogares en condición de pobreza en los cuales viven 1.071.840 personas, dejando como excedente 118.892 habitantes que no entran en la categoría de pobreza a nivel de Zona Oriental³⁸

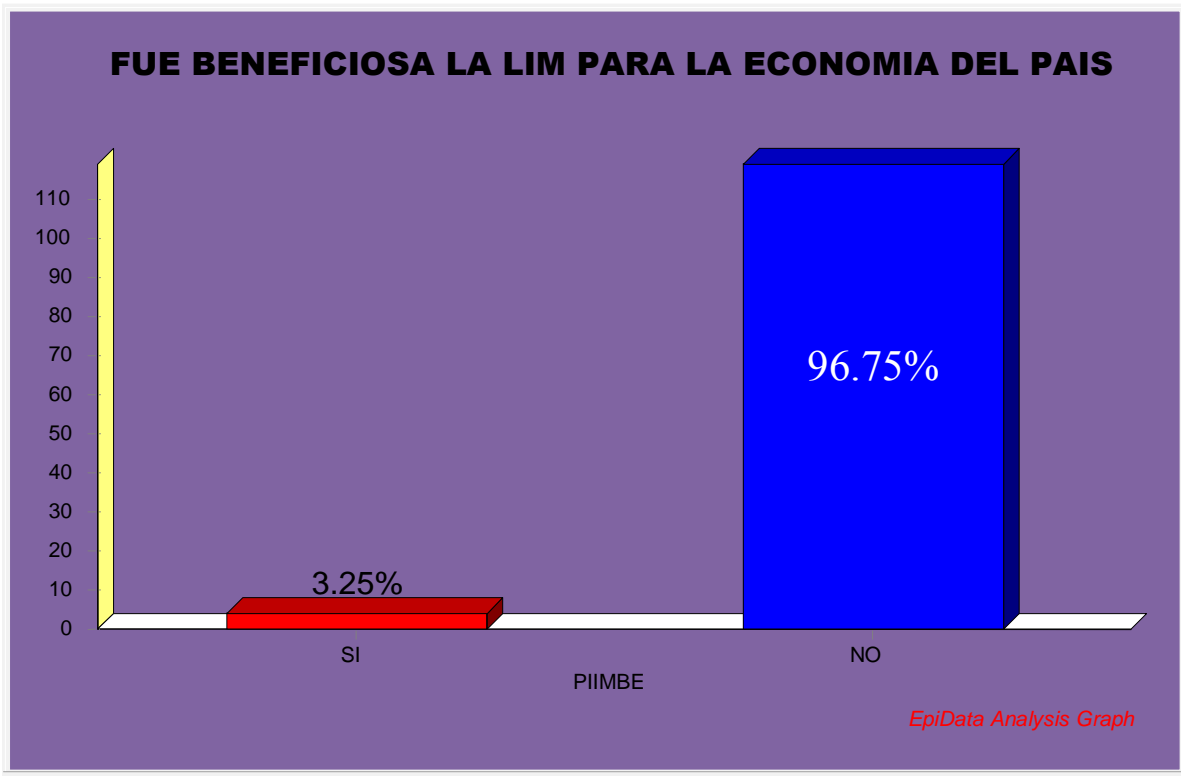
En base a esto, se analiza la percepción de las personas en cuanto a su calidad de vida luego de la implementación de la LIM, en donde la población se refirió a su realidad de manera concreta, manifestando la mayoría referencias negativas en relación a su condición de vida actual.

Cuando se les cuestiono acerca de su aceptación y adaptación a la LIM, además de su perspectiva acerca de los beneficios obtenidos a partir de la implementación de la misma, manifestó un 96.75% de la población abordada que no se han logrado los resultados esperados con la ejecución de dicha Ley a pesar de que son ya 10 años de estar vigente en el país, quedando un 3.25% sosteniendo lo contrario, es decir, que si han observado beneficios con esta medida. Esto implica que con esta política económica la mayoría de la población al menos dentro del área de estudio, no fue bien vista para el desarrollo de la economía nacional y mucho menos para la sociedad en general, reflejándose en la siguiente grafica.

³⁷ El Costo de la vida en El Salvador: ¿Cuál Inflación?, Glower, Carlos LUNES, 07 FEBRERO 2011

³⁸ Fuente: Elaboración propia en base a datos recolectados del libro "Atlas de la pobreza y la opulencia en El Salvador" Arias Penate, Salvador, primera edición 2010.

GRAFICO 2



Dentro de esta misma cuestionante se analizo la perspectiva en general de los estudiados , coincidiendo en su mayoría que los beneficios han sido negativos, porque la dolarización trajo consigo un cambio económico en el valor del excedente de trabajo para los empleados pero no aumento el salario para nada, además acelero el proceso de inflación monetaria y aumento el costo de la canasta básica, de los bienes y servicios, lo cual disminuyó el poder adquisitivo de la gente, de igual forma congeló los sueldos y benefició a un pequeño sector, es decir a los ricos del país, porque ellos compran en colones y venden en dólares.

Olvidándose así a la sociedad pobre como siempre, ya que sólo se ha visto el beneficio de la LIM en función de ayudar a unos pocos no a la gran mayoría que son los más afectados, es decir que sólo ha dado **resultados negativos como la desigualdad social, desempleo, pobreza, corrupción, más violencia, dado a que con el dólar circulando en el país emigra más gente de otros países, etc.**

Además los precios de todos los productos se ajustaron con el equivalente al

dólar, el cual no abunda, por ejemplo lo que valía cinco colones subió a un dólar, lo que era un colon hoy es una Cora, equivalente a 0.25 centavos de dólar y la gran mayoría de la población sus ingresos son lo equivalente en colones, se hubiera observado el beneficio si los sueldos fueran devengados según la equivalencia justa, pero como se compra en dólares y se gana en colones, era necesaria la adecuación de la moneda estadounidense a la realidad económica nuestra, dando como resultados el descontento de la población, la profundización de los problemas sociales ya existentes, que han impactado directamente a la condición de vida de los habitantes.

Y la inversión extranjera directa no ha sido la solución económica y social para el país, ya que hay todo un déficit en la balanza comercial dado a que se exporta poco y se importa muchísimo, y esto es precisamente porque el país adolece de poca competitividad y problemas estructurales que invalidan el desarrollo de este.

Esta medida económica también no fue beneficiosa para el país, dado a que dependemos más de los Estados Unidos, y se perdió la moneda o divisa propia, la cual le daba al país margen de maniobra ante las crisis económicas por medio de contar con una política monetaria y cambiaria las cuales se disiparon con la dolarización, además el país es más sólido cuando tiene su propia moneda, es decir que tiene más garantía a nivel internacional, pero ahora se le paga a Estados Unidos para tener el derecho a usar su moneda acá en el país, lo cual sale muy caro.

Con lo anterior, se generaliza la opinión de las personas que en primera instancia es importante resaltar, sin embargo, el impacto negativo continúa siendo expresado en las siguientes interrogantes.

De manera directa se indago si las personas habían visto incrementado el costo de la vida luego de la implementación de la LIM, arrojando como resultado que un 96.75% vio afectada su economía familiar, siendo esta una de las consecuencias que más ha impactado a la sociedad a diez años de implementación de esta medida económica, por otra parte un 3.25% de los estudiados manifestó que no

se habían visto afectados por el encarecimiento de la vida y que todo seguía igual con colones o dólares. De este modo se puntualiza que la situación económica por la que atraviesan las personas se ha agudizado luego de la ejecución de la LIM, manifestando el 52.03%, más de la mitad de personas abordadas que su condición de vida se podría calificar como *buena* antes de que la economía nacional se dolarizara, y un 69.11% expreso que su nivel de vida se mantiene en la categoría *mala* luego de la entrada del dólar; datos descritos en los gráficos 3 Y 4.

GRAFICO 3

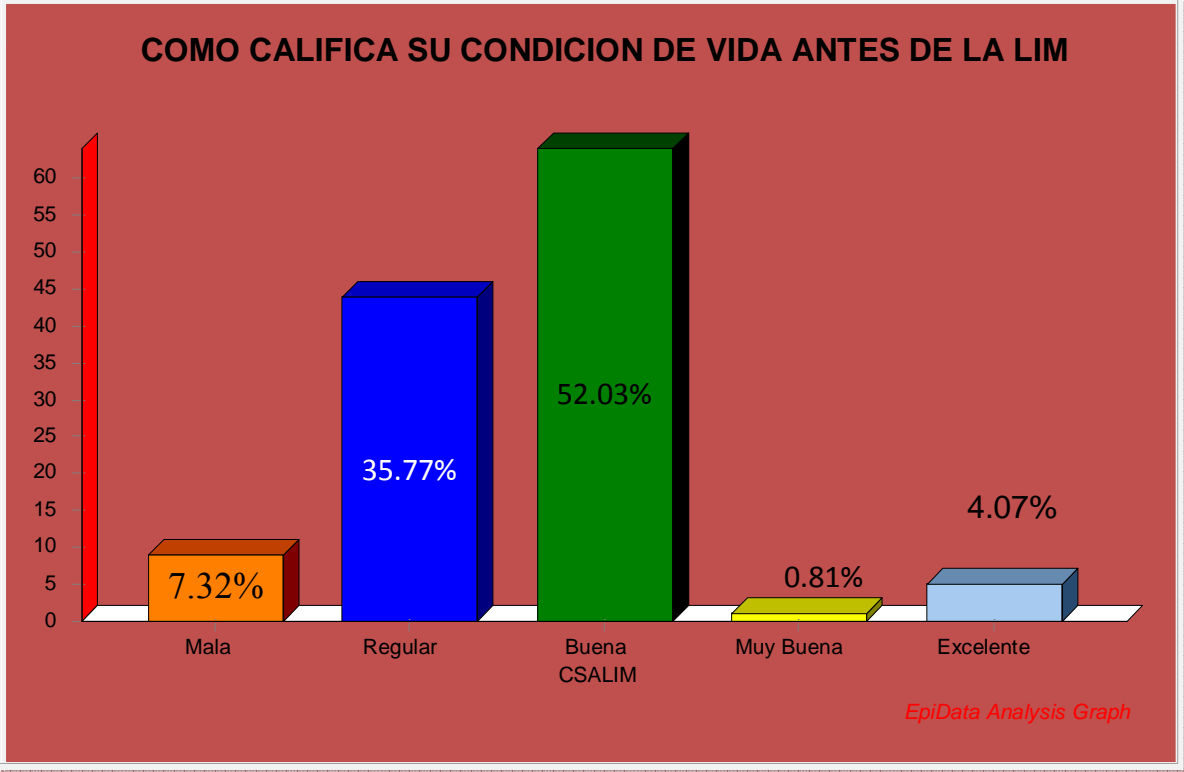
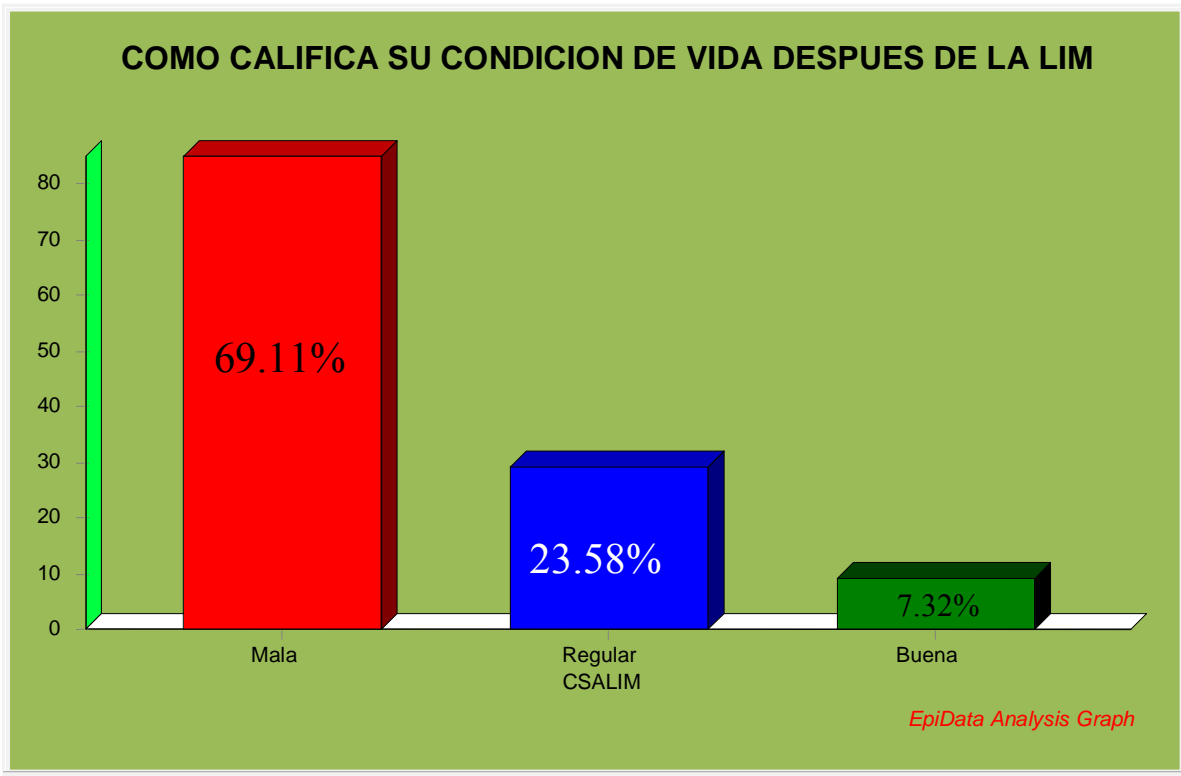


GRAFICO 4



Para esta situación, se toma como parámetro una posible solución expresada en ambos instrumentos de medición (entrevista y encuesta), argumentos planteados por los conocedores del tema, y la población común de la Zona Oriental lo cual se refiere a una desdolarización completa y al bimonetarismo, a esto último los entrevistados refieren:

Según la opinión del Lic. Carlos Saravia, Abogado: "El caso del Colón que si bien era una moneda que venía sosteniendo nuestra economía, de alguna manera ya tenía en ciertos aspectos problemas en el sentido del manejo de los rubros de la producción y el consumo, entonces el problema en sí, se considera que el Colón se hubiese mantenido sin hacer este cambio a esta altura, por el hecho de que los ajustes que debió existir en nuestra economía debieron constituirse en ajustes integrales, porque el fenómeno que se ha dado en este caso de un cambio de moneda es simplemente una política que se podría considerar simplemente como una política positivista del sistema basada en una causa y en un efecto, pero en sí

el fondo de la situación no era el cambio de la moneda, sino que el sostener el Colón mediante políticas integrales en materia económica hubiera sido lo más correcto, ahora el recambio de traer de nuevo el Colón y desdolarizar provocaría problemas de índole administrativo, dado a que quiérase o no hay una cultura económica ya bastante insertada en la población en estos diez años de dolarización, entonces volver al Colón implicaría una nueva readecuación y revaloración cultural y económica del país. Entonces creo que la clave no es esa readecuación o valoración de volver al Colón y que con esto la situación actual económica y social del país se mejoraría, tampoco justifico que la dolarización fue buena, sino que lo que digo es que el Colón se hubiera mantenido con ajustes integrales en materia económica, desdolarizar tampoco sería la forma correcta debido a que implicaría también un reajuste en la estructura económica del país. Entonces lo que yo plantearía es la insistencia tal como la misma ley lo establece de un bimonetarismo que permita la competencia de la moneda, pero dado a los mismo intereses financieros recaudaron todos los colones y se quedaron sólo con el dólar, en fin, a mi juicio considero que ni desdolarizar ni tampoco mantener la dolarización son las medidas correctas para enfrentar la crisis, sino que considero que lo lógico sería o debió ser que tenía que haberse mantenido tal como venía nuestra economía con el Colón dado que no podemos actuar de una manera determinista es decir, regresar al Colón y desdolarizar, por el hecho que implicaría grandes recambios nuevamente, entonces este recambio o recambios podría traer al país un estancamiento. En fin la idea personal es que se debió mantener el Colón y reacomodar políticas económicas integrales y no caer o haber caído en este fenómeno de la dolarización que nos ha traído graves problemas a la fecha.

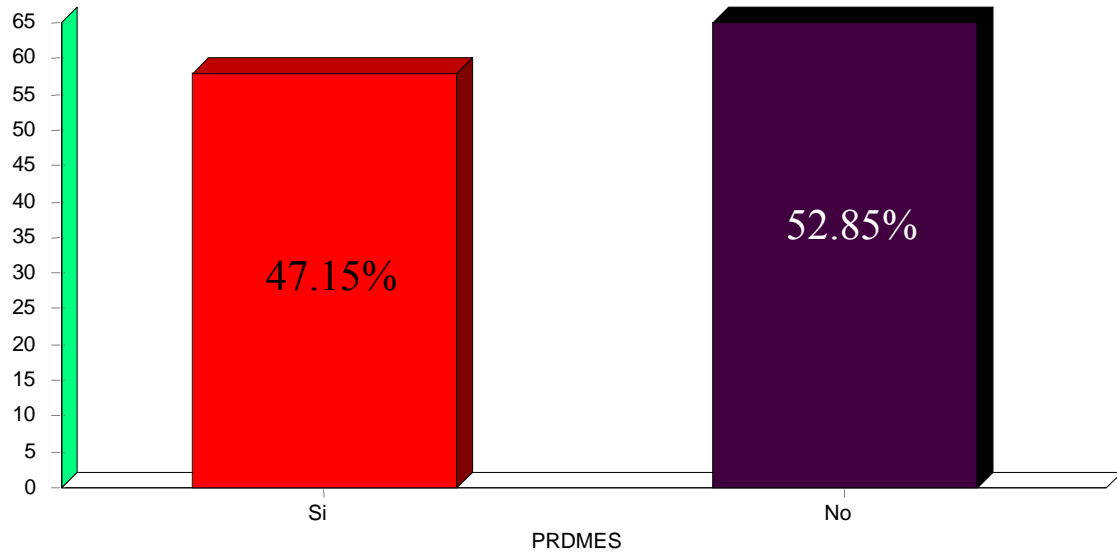
En cuanto al bimonetarismo, según mi perspectiva considero que al contar con dos monedas existe la posibilidad de alternativas de opciones es decir, si se quiere comprar en colones se compran colones si quiere comprar en dólar se compra en dólar, eso hubiese permitido ajustar un tanto los precios más competitivos, también se hubiese minimizado lo que hoy se conoce como de redondeo porque las personas hubiesen preferido comprar en colones al ubicarse

que con el dólar pierde centavos o una cantidad determinada, entonces con el bimonetarismo se tendría como población la opción de comprar con el Colón o el dólar, en esta lógica esta competencia de monedas integraría inclusive ajustes tanto del ciudadano como de los empresarios, pero así como estamos lo que se ha provocado es más una dictadura del sector financiero en el país.”

Dentro de este mismo contexto, es importante resaltar la opinión común de la población estudiada puesto que es este sector el que directamente experimenta las consecuencias o efectos negativos arraigados con la implementación de la dolarización, quienes de manera equilibrada manifestaron según el conocimiento de cada uno, su perspectiva acerca del regreso del Colón a la economía nacional, como una medida viable para mejorar las condiciones experimentadas. Al preguntar a la población si las condiciones actuales de vida que se tienen en las diferentes áreas y en especial en el área económica se mejorarían si volviera a circular libremente el Colón Salvadoreño, se obtuvo que el 47.15% manifestó que si se mejorarían las condiciones de vida que nos agobian hoy en día, por otro lado un 52.85% expresó lo contrario, es decir que no habría ningún tipo de cambio o mejora al estar circulando libremente y al cien por ciento el Colón Salvadoreño. Se puede notar acá bastante relatividad en ambos porcentajes. En relación a esto se destaca como argumento la siguiente grafica.

GRAFICO 5

SE MEJORARIAN LAS CONDICIONES DE VIDA CON EL REGRESO DEL COLON



EpiData Analysis Graph

Se analiza así, la posición positiva de los abordados en donde se identifica la concordancia existente en cuanto a la opinión de una posible desdolarización lo cual traería una mejora en las condiciones de vida, dichos argumentos se basan en la suposición de las personas al creer que el valor de ciertos productos bajaría de precio, ya que con la implementación del dólar se dio una gran inflación económica, lo cual fuera mejor si se equilibraran también los precios de la gasolina y de todos los productos, así mismo si se hace primero todo un estudio de los efectos negativos que traería el regresar al Colón; pero sí se tendrían mejores condiciones de vida, ya que se tendrá una política monetaria y cambiaria y por lo tanto la economía no sería tan vulnerable en este aspecto, es decir que el volver al Colón no solucionaría del todo los problemas estructurales socioeconómicos del país, ya que existen las privatizaciones y además se tendría que invertir más en el

sector agropecuario el cual está destruido y abandonado actualmente, pero sería algo mejor de lo que se tiene ahorita.

Por otro lado también se dejaría de depender de las fluctuaciones que tiene el dólar en el mercado internacional, y nuestra economía tendría una especie de blindaje, y no afectarían tanto al país las crisis de Estados Unidos, se nos devolvería también parte de nuestra soberanía, puesto que el Banco Central de Reserva volviera a producir colones nuevamente, lo cual sería una medida para medio sanar la economía del país en conjunto con una política fiscal eficaz, así también el Gobierno tendría la posibilidad de inyectarle liquidez a la economía y hacerle frente a las crisis de variación de precios en el mercado, de igual forma existiera el mecanismo de pagarnos y comprar en colones y poder comprar más ya que el Colón abunda más, y porque los productos bajarían de precio y la economía estaría equilibrada con el sueldo y los gastos de la gente, lo cual daría nuevamente poder de compra, y no al revés como lo es actualmente con el dólar, que nos pagan el equivalente a colones pero los bienes y servicios están tasados en dólares y caros sin valorar los pocos ingresos de la población, a tal modo que existe oferta de todo en el mercado pero la población no tiene cómo comprar, y sólo va alcanzando para lo necesario, para algo más nada, entonces volver al Colón si es bueno pero para la gente pobre para el rico no, de igual forma también quizás al volver al Colón se detendría la emigración de gente del área centroamericana para este país, lo cual genera más problemas sociales.

Así mismo, la mayoría aunque con poco rango de diferencia, coincidió en una posición negativa en relación al regreso de la moneda nacional, basándose que al retornar la moneda nacional de nuevo, se aumentaría más la inflación y se daría todo un trastorno nuevamente que afectaría mucho, y al final no cambiaría ni mejoraría prácticamente nada en ninguna área y todo sería lo mismo, dado que habría un desequilibrio importante ya que las políticas implementadas por las leyes de los gobiernos siempre molestan la integración y vida del más pobre, y el regreso del Colón provocaría el mismo caos que cuando se implementó la moneda extranjera, ya que se necesitarían cambios radicales en las políticas monetarias, y

el regreso al Colón lo único que haría es llevar a un nuevo incremento los productos, y aunque pudiera ayudar no sería la salida del problema actual, ya que no eliminaría la inflación de precios, y como existiera siempre el salario mínimo no habría tanta diferencia a la actual, y los precios de todos los productos no bajarían, además al regresar el Colón se pagaría un impuesto grandísimo y se haría un gran gasto, por lo tanto habría que hacer un mayor esfuerzo en el control de precios de estos. Entonces una vez implementada la LIM se alteró el sistema económico del país, su cambio haría solamente un cambio aparente, ya que los precios y gastos de vida seguirían igual dado a que nunca se ha creado y seguido un verdadero proceso y eficaz de control en los precios, y mucho menos una penalización o multa por subir precios en todo lo que implica canasta básica, servicios y educación.

Por otro lado también se necesita tener una moneda que compita y sea muy aceptada internacionalmente para poder realizar los intercambios comerciales y además que no sufra devaluaciones, y la moneda, es decir el Colón no tenía nada de eso, además se provocaría más inestabilidad económica debido al derecho que se ha pagado por utilizar la moneda extranjera, y también los precios de los productos quedarían al mismo precio que hoy que está el dólar, lo cual sería más catastrófico para el país ya que el Colón se devaluara nuevamente y el Estado gastaría más en hacer el papel para el Colón, para lo cual se tendría que hacer otros cambios en las diferentes áreas que implicarían más gastos para el país. Además que la pobreza y todos los otros problemas que agobian al país no son sólo por el hecho que se tenga el dólar como moneda nacional, sino que se debe a una serie de aspectos estructurales que se han venido creando desde hace tiempo en el país, por lo tanto el problema económico no tiene que ver sólo con la moneda, lo cual es difícil cambiarlo así por así dado a que ya todo está arreglado entre sectores poderosos, es decir no es fácil volver al Colón, además la población ya está adaptada al dólar y volver al Colón le será problemático.

En fin, la razón esencial por la que se dolarizó la economía y los efectos negativos que trajo esta medida impositiva nunca fue explicada verdaderamente por sus promotores e impulsores a la población, y para entender por qué se dio ese paso, hay que tener en cuenta que fue todo un proceso gradual en donde desde la década de los noventa se empezó a imponer un modelo económico sustentando en los servicios y las remesas familiares.

Entonces, la economía salvadoreña transitó de la agroexportación tradicional agotada durante la guerra a la conformación de un sector comercial interno e importador donde se concentró la mayor parte de la acumulación de capitales. La reducción de aranceles iniciada en 1989 y continuada por los sucesivos gobiernos del partido ARENA, la estabilidad cambiaria de 8 años (1992-2000), la abundancia de dólares provenientes de las remesas, los fondos de reconstrucción y la inversión extranjera (sobre todo los préstamos), convirtieron el negocio de la importación en el más rentable de la economía.

Así, Entre 1991 y 1999, las importaciones pasaron de *1,770 millones de dólares a 4,650 millones*³⁹, las exportaciones crecieron en menor proporción y *el déficit comercial aumentó de 840 millones de dólares a 1,515 millones*⁴⁰. El desequilibrio comercial se cubría sobre todo con remesas familiares y préstamos, cuyos montos eran tan elevados que hasta permitían que la balanza de pagos tuviera superávit y que aumentaran las reservas monetarias, *las cuales pasaron de 260 millones de dólares en 1990 a casi 2,000 millones en el año 2006.*⁴¹

Para garantizar las remesas, se aplicaron medidas que dañaron a la pequeña producción campesina y provocaron una masiva emigración de personas hacia el exterior. Algunas de esas medidas fueron el recorte de aranceles, el cierre del IRA

³⁹ ***Nueve años de dolarización en El Salvador***, Rigoberto Palma Martes 09 de Noviembre de 2010 San Salvador, El Salvador. C.A.

⁴⁰ Ibid

⁴¹ Ibid

y la consiguiente baja de los precios de los cereales, la liberalización y encarecimiento de los insumos y la reducción del apoyo al MAG y al CENTA.

En conclusión, se puede afirmar que el contexto anteriormente argumentado en base a la situación acarreada con la implementación de la LIM fue todo un proceso alejado de la realidad socioeconómica del país, ya que prometía fomentar la inversión extranjera para levantar la economía y generar empleos, reducir la pobreza, reducir la inflación, etc. Además que esta política económica estimulaba el movimiento de capitales hacia fuera, por lo tanto fue la política de una oligarquía que no intentó ampliar el mercado interno con medidas de redistribución del ingreso y de aumento del empleo, sino garantizar un mercado interno cautivo y adecuado a su nivel de importaciones y abrir nuevos negocios en el exterior, beneficiando así solamente a los sectores poderosos de la Zona Oriental y de todo el país.

3.1 EJEMPLO DE REALIDAD DE PAÍSES DOLARIZADOS EN AMÉRICA LATINA: ECUADOR Y PANAMÁ.

Con el objetivo de tener una visión general del proceso llevado a cabo en otros países dolarizados en América Latina como lo son Ecuador y Panamá, se plantean en este apartado las realidades socioeconómicas de ambos procesos implementados en cada país, tomando en cuenta aspectos políticos, económicos y sociales que hacen diferentes en todas las áreas a cada nación a pesar de que pertenezcan los tres a América Latina, esto permite hacer todo un análisis apegado a la realidad de El Salvador, el cual implementó la dolarización por vías o mecanismos alejados de la realidad social de los sectores marginados a nivel nacional, tomando en cuenta solamente aspectos de intereses burgueses.

Las razones que llevaron a cada nación a tomar la decisión de dolarizar sus economías son diversas, pues a pesar que existen ciertas señales que ponen al descubierto tal situación, en última instancia la decisión responde a las particularidades y características de cada economía.

Con el fin de profundizar el análisis y obtener insumos que posibiliten emitir un juicio sobre la factibilidad del proceso de dolarización salvadoreña, se hace una breve reseña de los procesos de dolarización llevados a cabo en la región latinoamericana. Es fundamental aclarar que cada una de estas experiencias responde a coyunturas económicas y sociales diferentes, por tanto estarán cargadas de fundamentos políticos e ideológicos distintos.

El estudio se realizará partiendo del desglose de la descripción de la experiencia de dolarización panameña en tanto que es la experiencia que tiene más tiempo. Posteriormente, se analiza el proceso económico de sustitución del sucre, es decir la dolarización de Ecuador. Las anteriores apreciaciones permitirán constatar las similitudes y diferencias respecto al proceso salvadoreño.

3.1.1 Proceso de dolarización en Panamá

A diferencia de la economía ecuatoriana y salvadoreña que tienen poco tiempo de haber iniciado este proceso, Panamá tiene más de cien años de haberse convertido en una economía dolarizada.

La economía Panameña se encontraba *sumergida en un período de hiperinflación causada por la guerra civil de Colombia, este hecho provocó la separación de Panamá de ese país en 1903*⁴². Como resultado de la guerra que vivía con Colombia, el país presentaba inestabilidad política, económica y social.

Por otro lado, debido a que Estados Unidos construyó un canal inter oceánico en Panamá ambas naciones convinieron en 1904 *“establecer la adopción del dólar de Estados Unidos como moneda de curso legal en Panamá en equivalencia con la moneda nacional”*.⁴³

⁴² EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DOLARIZACIÓN EN EL SALVADOR, SU IMPACTO Y LA POSIBILIDAD DE UN PROCESO DE REVERSIÓN. CASTRO ALVARADO, JAIME JOSÉ ANTONIO MEJÍA MELARA, FRANKLIN WALDO MORALES MANZANO, ANDREA ALEJANDRA SORIANO PINEDA, GABRIELA PATRICIA ANTIGUO CUSCATLÁN, SEPTIEMBRE 2010

⁴³ Ibid

A partir de ese momento comenzó a circular el dólar como moneda oficial en la economía panameña, con la particularidad de que hasta la fecha existe circulación de moneda fraccionaria en Balboas (su moneda nacional). En otras palabras, fueron sustituidos los billetes pero no las monedas, a diferencia de la economía salvadoreña donde de facto se sustituyeron monedas y billetes por dólares. Otra característica que vale la pena destacar en el caso panameño es que se da una dolarización de forma bilateral, es decir que ambas naciones deciden que el dólar circule de manera legal en esa economía, mientras que en El Salvador se toma la decisión de dolarizar la economía sin un previo convenio, o aviso con la nación de la cual se adoptó su moneda.

3.1.2 Características del sistema de dolarización Panameño

Integración bancaria

Una de las características de la economía panameña que no puede dejarse de mencionar, es la integración bancaria que existe en este país. Por algunos es considerado el centro financiero más grande de Centroamérica. En Panamá se encuentran domiciliadas las casas matrices de muchos bancos que operan a lo largo y ancho de la región centroamericana, por tanto se hace necesario mencionar aquellas razones por las cuales este país logró dicha integración bancaria.

Existen dos elementos fundamentales que caracterizan a la economía panameña: la libre circulación del dólar estadounidense desde hace más de un siglo y la existencia de un sistema bancario integrado al resto del mundo.

La aceptación del dólar como moneda nacional propició una mayor libertad en la movilización de los fondos dentro del sistema bancario, *pero la total integración de éste con el resto del mundo se dio a partir de 1970 con la promulgación de parte del gobierno del Decreto de Gabinete 238 conocido como la Ley Bancaria,*

*mediante la cual se eliminaron formalmente los límites máximos de las tasas de interés activas.*⁴⁴

Antes de la promulgación y entrada en vigencia de dicha Ley de Bancos, existía un límite máximo que los bancos podían cobrar en cuanto a tasas de interés sobre los préstamos otorgados. *Previo a la Ley Bancaria únicamente existían cinco bancos: el CITIBANK, el Chase Manhattan Bank, el Banco Fiduciario de Francia; todos ellos extranjeros, además El Banco Nacional de Panamá y la Caja de Ahorros como entidades financieras nacionales*⁴⁵.

Luego de la creación de esta ley se profundiza la integración financiera que se refleja en la indiferencia que tiene los bancos entre asignar sus préstamos en el mercado local o extranjero. Esta es la principal razón por la cual los bancos extranjeros comenzaron a llegar a Panamá, lo que implica una mayor entrada de divisas para esa economía. Por otro lado dado que los bancos tienen la libertad de establecer los límites máximos de las tasas de interés cobradas por préstamos, las tasas de interés local quedan determinadas por las tasas de interés internacionales tendiendo a equipararse.

Inflación

Otro aspecto relevante es el comportamiento de la inflación, la cual tiende a disminuir pues al tratarse de una economía integrada al extranjero y con una divisa como moneda de curso legal, no existe una entidad que emita moneda, por lo que se evita la existencia de un exceso de oferta monetaria.

En sí, el proceso de dolarización llevado a cabo en Panamá y la realidad de este en las diferentes áreas como resultado de ese convenio económico es muy diferente a lo obtenido en El Salvador en todos los aspectos, esto debido a una

⁴⁴ Guillermo, *Las Raíces históricas y Legales del Dólar en Panamá*.

⁴⁵ EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DOLARIZACIÓN EN EL SALVADOR, SU IMPACTO Y LA POSIBILIDAD DE UN PROCESO DE REVERSIÓN. CASTRO ALVARADO, JAIME JOSÉ ANTONIO MEJÍA MELARA, FRANKLIN WALDO MORALES MANZANO, ANDREA ALEJANDRA SORIANO PINEDA, GABRIELA PATRICIA ANTIGUO CUSCATLÁN, SEPTIEMBRE 2010

serie de acciones políticas, económicas y sociales implementadas en vías de un verdadero desarrollo humano, lo cual ni siquiera se conoce ni mucho menos se ejecuta en El Salvador.

3.1.3 Proceso de dolarización en Ecuador.

El 9 de enero de 2000 Ecuador se convirtió en el primer país de Latinoamérica que se dolarizó, al cambiar oficialmente el sucre, moneda nacional, por el curso legal del dólar⁴⁶. Este proceso se implementó como una medida para resolver problemas en un sistema de precios que no funcionaba, alta volatilidad en el tipo de cambio y una inflación alta, generando altos costos en la productividad nacional.

En la década de los 90 Ecuador pasó de una economía poco dolarizada a ser altamente dolarizada, por medio de créditos, transacciones comerciales y financieras con el extranjero, depósitos locales y otras operaciones que realizaban los bancos se hacían en dólares; sin dejar de tener en cuenta los ahorros en cajas de seguridad. Por otro lado, el gobierno venía acumulando un alto nivel de reservas internacionales, para preparar las condiciones económicas para la sustitución monetaria. Uno de los fundamentos con los que se propuso aceptar la dolarización, es que Ecuador se mantendría competitivo a pesar de que sus países vecinos tendrían la capacidad de devaluar sus monedas frente al dólar. Se alegaba que ésta desventaja era real pero temporal. Con el tiempo desaparece y una moneda poco confiable como el sucre se vuelve una desventaja a largo plazo. La inflación aumentó de un promedio anual de 52% en 1999 a 97% en el 2000 para luego caer a un 38% en 2001, demostrando que Ecuador mantuvo niveles casi diez veces por encima de la inflación de Estados Unidos. Por tanto, la inflación ecuatoriana no se igualó con respecto a la norteamericana. Los precios

⁴⁶ Larrea, Carlos, 2004, "Dolarización y desarrollo humano en Ecuador", en ICONOS No.19, Flacso-Ecuador, Quito






de algunos productos estaban por debajo de altos costos de producción que las empresas tenían que asumir.⁴⁷

En el 2003 se ahondó el deterioro de la distribución del ingreso y de la productividad interna. Los factores que provocaron la crisis en la economía ecuatoriana se detallan a continuación:

Causas Internas.

*Desgobierno y corrupción, política de estabilización favorable a la especulación financiera desde 1992, caos fiscal al eliminar el impuesto sobre la renta, introducción del ICC, liberalización financiera de 1993 y su respectivo salvataje en 1998, crisis financiera interna y caída del precio del petróleo en el periodo de 1997 y 1999. Sumado a lo anterior se podría mencionar hasta la misma dolarización.*⁴⁸

Factores estructurales:

-  Debilidad del mercado Interno
-  Centralización de los recursos fiscales y concentración de la riqueza
-  Limitada integración regional
-  Escasos encadenamientos productivos y de demanda del sector exportador
-  Aparato productivo poco dinámico trabajado por empresas privadas ineficientes

Durante la crisis del 99, el ingreso cayó 25% y el gasto per cápita disminuyó en 22% en el área de educación y 26% en salud, la pobreza relativa y la pobreza extrema se duplicaron provocando que más de 500 mil personas emigraran entre 1999 y 2001.

⁴⁷ Fuente: Elaboración propia en base a datos recopilados en libro "Dolarización y desarrollo humano en Ecuador", Larrea, Carlos, 2004,

⁴⁸ *Ibíd.*

Por lo tanto es fundamental conocer cuál fue la situación ecuatoriana posterior a la dolarización y de esa manera sustraer las similitudes y diferencias con el proceso salvadoreño.

Con el objetivo de mejorar el comercio internacional se redujeron las barreras arancelarias, con la esperanza que este ahorro en recursos se destinara a la inversión de sectores con ventajas comparativas, permitiendo a Ecuador tener mayor inserción externa con el crecimiento de las exportaciones.

Sin embargo los niveles de riesgo país no disminuyeron haciendo que el país se volviera más vulnerable con respecto a otros países mas fuertes económicamente, por lo que la inversión presentó una reducción, a pesar de que el país percibía bastantes ingresos en concepto de inversión y exportaciones por las grandes actividades de la construcción del Oleoducto de Crudos Pesados (OCP).

Debido a que la inversión estaba creciendo por el crudo, el país acrecentó el riesgo de terminar con un efecto de estrangulamiento externo por el déficit de cuenta corriente y cuenta comercial. *Las exportaciones en 2000 fueron de 2,510 millones, en 2001 de 4,447 millones, en 2002 de 2.371 mientras que las importaciones pasaron de 1,411 millones en el 2000 a 2,339 millones en el 2001 y 2,964 millones en el 2002.* ⁴⁹

La reducción del PIB en 1999 fue de -7.3%, el PIB cayó en un 30% entre 1998 de \$19,170 millones a \$13.769 millones en 1999. Para el 2000 el PIB creció 1.9% ⁵⁰pero debido a la entrada de nuevos capitales y reactivación de créditos bancarios, que también pudo hacerse sin necesidad de dolarizar la economía.

Un pilar importante que sostenía la oferta monetaria en medio de la dolarización era el monto de recursos demandados por la construcción del nuevo oleoducto, así como los ingresos generados por las ventas de petróleo en el mercado mundial, además de los ingresos provenientes de remesas de los emigrantes. El

⁴⁹ Ibid

⁵⁰ Ibid

ingreso de las remesas supera al nivel de ingresos de las exportaciones, permitiendo que los resultados negativos de la dolarización en Ecuador sean menores.

Sin embargo, a largo plazo por las crisis financieras mundiales y las medidas antiinmigrantes, trabajar en el extranjero se vuelve más difícil y por eso, las remesas tienden a aumentar, pero a un ritmo decreciente.

Con la dolarización bajaron los índices de desempleo y subempleo, pero no por que aumentarán las actividades productivas ni por la creación de nuevos empleos, sino por la ola de emigrantes que se vieron obligados a salir del país y otros que buscaban el sueño americano, mostrando que la pobreza no ha mejorado y el salario mínimo es incapaz de cubrir las necesidades básicas. Permitiendo que exista más trabajo informal y necesidad a recurrir a actividades ilícitas.

Además la dolarización permite el ingreso de dólares proveniente del narcotráfico con mayor presencia de mafias, provocando posibles problemas de seguridad y de criminalidad en todos los sectores sociales.

El sector empresarial del país estuvo a favor de la dolarización, al considerarla como la única y mejor opción. Realizarla era como una apuesta de última instancia para enfrentar una crisis, que les permitiría prevenir y curar la hiperinflación.

La dolarización se vio como un paso de la inserción del país a la economía global para convertirse en un polo moderno y flexible, donde existiera fuerte inversión extranjera, grandes ganancias, mercado abierto y sin restricciones. Sin embargo, al dolarizar la inflación y las tasas de interés no bajaron como se esperaba, el respaldo que tuvo la economía fueron las remesas y los ingresos petroleros que se dieron entre 2000 y 2001, así como los endeudamientos externos de los agentes económicos privados y los dólares obtenidos por medio del narcotráfico que no pueden medirse exactamente.

Uno de los errores importantes que tuvo el proceso de dolarización ecuatoriana fue pensar que por sí sola traería estabilidad y convertiría la economía en

competitiva y dinámica. Sin embargo ocurrió todo lo contrario, hubo una pérdida de la capacidad competitiva en la producción nacional, tanto a nivel externo como interno, no sólo por tener tipo de cambio fijo en medio de una inflación alta que afectaba la economía, sino también por prácticas empresariales inadecuadas y la devaluación del dólar frente al yen y el euro.

La dolarización fue la medida más radical dentro de los tipos de cambio fijos, que aplicó Ecuador, debido a que se vuelve insostenible a mediano y largo plazo.

La dolarización no logró lo esperado, la inflación y las tasas de interés se mantienen en niveles elevados, la recuperación económica se desvanece, la competitividad decrece cada vez más, los desequilibrios externos van camino de ser insostenibles debido a que cada vez son mayores, obligando a que la economía se sostenga con los ingresos del petróleo, remesas y endeudamiento externo.

Con el incremento de la producción y exportación de petróleo se esperaba sostener la dolarización, como consecuencia de no buscar una salida conveniente y oportuna a los movimientos cambiarios, dando lugar a dolarizar la economía por medio del movimiento petrolero.

Sin embargo, las empresas petroleras no pagan impuestos sobre la renta ni otros agregados, así como concesiones arancelarias a la importación del crudo, desfavoreciendo a las arcas del estado para la inversión social del país. Como si fuera poco, para poder mejorar la producción del petróleo fue necesario incurrir a la deuda externa.

El impacto de la dolarización en Ecuador se dio eminente en la disminución de salarios, más desempleo, menos utilización instalada o quiebra de empresas, y podrá subsistir solamente por los altos ingresos en concepto de remesas, exportación del petróleo y con deuda externa. Según Correa *la dolarización de la economía fue el peor error que cometió el gobierno anterior, por lo que considera importante la necesidad de eliminarla en algún momento determinado, ya que la*

*reducción de ingresos petroleros, exportaciones, remesas de los migrantes y créditos del exterior le hacen perder competitividad al Ecuador al no poder devaluar la moneda.*⁵¹

Ecuador se convirtió en uno de los países con economías más caras, como consecuencia de decisiones tales como la liberalización financiera que realizó a fuerza como consejo del FMI, encima de responder por un salvataje bancario sostenido por devaluaciones, ventas de bancos y congelamiento de depósitos.

Por tanto al dolarizar Ecuador avanzó y culminó en los ajustes neoliberales del consenso de Washington, ya que permitió acrecentar en la apertura comercial, financiera, cuenta de capitales y privatizaciones de servicios.

Los ganadores de este proceso *fueron los importadores, contrabandistas, negocios inmobiliarios, construcción de viviendas para clase media, operaciones financieras a plazos más largos, industria protegida por el Estado, principalmente la banca nacional posteriormente privatizada, al igual que las empresas telefónicas y de electricidad*⁵². Por el otro lado se encuentran los perdedores, tales como los productores de bienes intercambiables, sector exportador, comercio pequeño y mediano, la población trabajadora y principalmente los que se encuentran en pobreza.

Ecuador nunca estuvo cerca de una hiperinflación, porque para poder llegar a eso era necesario tener un proceso con ciertas condiciones tales como una hiperrecesión. Además, el gobierno nunca dejó claro datos que fundamentaran cómo la inflación se convirtió en hiperinflación, sin el hecho de confundirlas con procesos temporales a raíz de cambios en la actividad monetaria, cosa que jamás sucedió.

Por otro lado, Ecuador sin dolarizar tampoco hubiera alcanzado una hiperinflación. De haber sucedido tenía que existir debilidad gubernamental, los agentes

⁵¹ Diario Hoy – Ecuador, 2009: 25

⁵² Fuente: Elaboración propia en base a datos recopilados en libro “Dolarización y desarrollo humano en Ecuador”, Larrea, Carlos, 2004,

económicos hubieran impuesto totalmente sus exigencias, hubiese existido un colapso del régimen cambiario, intentos fallidos de estabilización a la alta inflación y un colapso social ante la inequidad de distribución.

Las verdaderas razones por las que se dolarizó fue en primer lugar, porque sirvió como salvación política del régimen de Jamil Mahuad. Segundo porque el dólar genera expectativas positivas de poder en la población. Además, sirve como mecanismo para agilizar los procesos de privatización y la flexibilidad laboral.

En cuanto al ejercer del gobierno, servía como una cadena de secuencia que provocaría equilibrio fiscal, estabilidad de precios, garantía del modelo neoliberal, independientemente si en las próximas elecciones ganara la izquierda o la derecha.

Tanto El Salvador como Ecuador mantenían el dogma convencional de que al mantener el libre mercado aunándole la estabilidad monetaria que supuestamente traería consigo la dolarización se daría una especie de prosperidad económica y social, sin embargo, en realidad con la dolarización se queda en una vulnerabilidad nacional, en conjunto con el riesgo deflacionario, lo cual impulsaría una crisis financiera y social dejando en evidencia que los países quedan en mayor fragilidad del sector productivo, externo, fiscal y financiero, tal es el caso de El Salvador que a diferencia de Ecuador no posee los recursos para mantener su economía estable.

Ambas naciones decidieron abandonar su soberanía monetaria (la capacidad de emitir moneda nacional), en ambos casos, la decisión de adoptar una moneda extranjera como circulante fue hecha a pesar de que las circunstancias, en teoría, estimaban en una alta probabilidad de fracaso dada las condiciones macroeconómicas de ambos países. Sin embargo, aun hoy, ambos países mantienen este sistema, aunque su sostenibilidad es discutible.

Ecuador y El Salvador comparten varios factores políticos y económicos comunes: alta inestabilidad, dependencia de un limitado grupo de productos de exportación o

de ingresos y sociedades que aun antes de la dolarización ya adoptaron a la moneda estadounidense como moneda de facto para transacciones cotidianas. Ecuador ha sufrido múltiples golpes de estado y desastres naturales, mientras que El Salvador venia de recuperarse de una sangrienta guerra civil. Para ambas economías, *las remesas (transferencias internacionales de dinero) procedentes de los inmigrantes localizados en los Estados Unidos y Europa son uno de los principales ingresos y fueron un elemento clave para sostener el nuevo sistema monetario: en Ecuador las remesas representan un 8% de su PNB mientras que en El Salvador un 13%.⁵³* Otro factor importante es la innegable influencia de los Estados Unidos en ambas economías: es el principal socio comercial.

La Dolarización ha adquirido gran trascendencia en la economía mundial, debido a la falta de estabilidad de las monedas y la expansión de las políticas neoliberales a través de las medidas establecidas dentro del Consenso de Washington, con excepción en el caso de Panamá el cual se encuentra dolarizado desde hace más de un siglo; al final de la primera década del 2000 solo El Salvador y Ecuador han logrado una dolarización formal, teniendo en cuenta las diferentes coyunturas políticas, económicas y sociales experimentadas en cada país, se puede resaltar las similitudes existentes en el proceso de la dolarización, y los impactos producidos por esta medida que denotan problemas sociales coincidentes a los de la realidad salvadoreña.

⁵³ Ibid

CONCLUSION

La dolarización es sin duda uno de los temas de debate socioeconómico de mayor relevancia e impacto que ha surgido en los últimos años en el país, ya que a implicado cambios significativos tanto en el ámbito económico, como en los ámbitos social y político, impactando de forma distinta a cada sector, siendo el área social a nivel nacional y de la zona oriental la más afectada dado a que es el aspecto que menos importancia se le brinda por parte de todas las instancias públicas y privadas cuando se está trabajando sujeto bajo un sistema capitalista e inhumano que sólo busca fortalecer y engrandecer sus intereses.

Al preguntarse cuáles han sido o fueron las causas que permitieron implementar este proceso monopolista en El Salvador, se debe de ir tal y como se hace en el presente trabajo al estudio de la historia suscitada en el país en las últimas tres décadas, esto dado a que la dolarización en el país fue todo un proceso gradual que fue creando y permitiendo las condiciones para la ejecución completa de esta medida económica en el año 2001.

La cual prometió una serie de cambios y mejoras en las diferentes áreas de la estructura productiva del país especialmente para los sectores más vulnerables de este, resultando todo un fracaso para la población nacional y en especial para la zona oriental como área de estudio, dado que fue una ley que se encamino al beneficio de ciertos sectores como lo son el sector financiero e importador del país, objetivos que tenían bien claro los impulsores de dicha ley, es decir el sector oligarca del país y el gobierno de turno, pero que no se explicaron a la sociedad por cuestiones estratégicas para llevar a cabo sin problemas la dolarización en el país, aprovechándose de la humildad e ignorancia del pueblo salvadoreño como consecuencia también de sus mismas políticas burocráticas implementadas a lo largo de la historia.

En el desarrollo del presente trabajo se han plasmado una serie de aspectos fundamentados objetivamente a la realidad socioeconómica que vive o experimenta la población de la zona oriental del país como consecuencia central

del impacto causado a los sectores pobres de la zona, los cuales día a día luchan humildemente realizando diferentes actividades para su sobrevivencia, con la esperanza de un apoyo verdadero por parte de todas las instancias que implementan este tipo de medidas, lo cual es utópico de realizar.

Bajo este contexto y apegados a cifras o información recabada en el estudio, se concluye y argumenta que la Ley de Integración Monetaria, a la cual mejor se le debió llamar Ley de Desintegración Monetaria y social, fue todo un fenómeno catastrófico para la economía de la gente pobre de la zona estudiada como de todo el país, ya que contrajo una distorsión completa en los precios de todos los productos en el mercado por medio del crecimiento de la inflación económica, dado a que no se tomaron en cuenta para la implementación del dólar variables como la balanza entre los salarios o ingresos mensuales de las familias y los precios de los productos en el mercado, los cuales están sujetos a reglas internacionales que ni se conocen.

Entonces, la gente sigue ganando lo mismo pero gastando más con el dólar, ya que se gana en colones pero los precios están tasados en dólares o sea que compramos en dólares, y se gasta más y se obtiene menos producto dado a que los precios suben al ritmo del dólar pero los salarios suben al ritmo del colon, por lo tanto se trabaja como norteamericanos pero se gana como Salvadoreños, ese es el gran problema que se tiene en el país, en el cual el Gobierno no puede ni siquiera hablar mucho menos actuar dado a que con la dolarización quedo más atado de lo que estaba para poder intervenir en los aspectos económicos del país, y sin una política monetaria y un Banco Central que le respalde no tiene brazos para hacerlo, y eso se lo debe a la famosa Ley de Integración Monetaria.

Por lo tanto, al preguntarse si la dolarización fue o ha sido buena para el país en estos diez años, hay que saber diferenciar para quienes ha sido buena y para quienes ha sido mala, porque si se analiza desde el ángulo de los objetivos verdaderos y a fondo de la LIM, ésta ha sido más que exitosa para sus promotores y lo cual es obvio hoy en día, pero si se estudia e interpreta apegado a las

promesas de esta ley y a la realidad socioeconómica de la población pobre de la zona oriental y de todo el país, esta medida no dio ni el mínimo nivel de porcentaje en aras de contribuir y ayudar a la sociedad a iniciar un proceso para la inserción a una mejor vida en las diferentes áreas, situación y realidad vivida y expresada directamente por la gente abordada en el estudio, la cual no deja dudas en sus opiniones dado a que viven y sufren en carne propia todos los impactos negativos, porque no hay positivos, de la Ley de Integración Monetaria y los demás complementos a esta medida como el Tratado de Libre Comercio implementado en el año 2004, el cual benefició siempre a determinados sectores poderosos del país olvidando a la gran mayoría que son pobres.

BIBLIOGRAFIA DE TESIS

Libros.

“Atlas de la pobreza y la opulencia en El Salvador” Arias Penate, Salvador, primera edición 2010.

Arias Salvador, **El Salvador cumple diez años de dolarización.**

La Economía Política de la Dolarización en El Salvador

Carlos J. Glower. —Política y Control Monetarios en Centroamérica□. Monetaria, Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA), 1985

Guillermo, **Las Raíces históricas y Legales del Dólar en Panamá.**

Rivera Miguel Ángel, **El neoliberalismo, una evaluación.**

José Antonio Quiroz Valladares, 2004 **Dolarización y la economía Salvadoreña**

Artículos.

Larrea, Carlos, 2004, **“Dolarización y desarrollo humano en Ecuador”**, en ICONOS No.19, Flacso-Ecuador, Quito

Fuente: Elaboración propia en base a datos recolectados en Artículo: El Costo de la vida en El Salvador: ¿Cuál Inflación?, Glower, Carlos LUNES, 07 FEBRERO 2011

Políticas Públicas, Presupuesto, Derechos Económicos, Sociales y Culturales en El Salvador, Informe 2006.

Desempeño económico y del mercado de trabajo de El Salvador 2004/2005 Presentado por: Fundación Nacional para el Desarrollo Área Macroeconomía y Desarrollo, Publicado por GPN 2 de Noviembre de 2005.

Ley de privatización de Bancos Comerciales y de Asociaciones de Ahorro y Préstamo. Decreto Legislativo 640. Decreto Oficial 280, tomo 309. Diciembre 12 de 1990.

Ley de Integración Monetaria No. 201 Capítulo I. Disposiciones Generales Artículo 1

Ley de Integración Monetaria No. 201 Capítulo I. Disposiciones Generales Artículo 5

PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo). "Informe Sobre el Desarrollo Humano El Salvador 2005".

Fuente: CEPAL: "La inversión extranjera directa en América Latina y El Caribe 2009". Mayo de 2010

Revistas

Equipo Maíz, Programa desajuste Estructural y sus impactos en El Salvador, pag. 9, pag 11

Equipo Maíz, Globalización de la Economía, tercera edición, año 2006, El Salvador. C.A

Equipo Maíz, Globalización de la Economía, consecuencia de la globalización, pag. 59, tercera edición, año 2006, El Salvador. C.A

LA DOLARIZACIÓN EVALUACIÓN TEÓRICA Y PRÁCTICA Julio 2001 Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra Proyecto para el Apoyo a Iniciativas Democráticas Reformas Económicas y Sociales Centro de Investigación Económica de las Antillas PUCMM-PID-RES-USAID- CENANTILLAS

Fuente: Elaboración propia en base a datos recopilados en libro "Dolarización y desarrollo humano en Ecuador", Larrea, Carlos, 2004

Fragmento del Discurso pronunciado por el Presidente Flores el 22 de Noviembre del 2000

CEPAL. Estudios de América Latina y el Caribe, 2000.

Periódico.

Diario Hoy – Ecuador, 2009

Palma Rigoberto, **Nueve años de dolarización en El Salvador**. Diario Colatino.com, martes nueve de noviembre del 2010, San Salvador, EL Salvador C.A.

Tesis.

EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DOLARIZACIÓN EN EL SALVADOR, SU IMPACTO Y LA POSIBILIDAD DE UN PROCESO DE REVERSIÓN. CASTRO ALVARADO, JAIME JOSÉ ANTONIO MEJÍA MELARA, FRANKLIN WALDO MORALES MANZANO, ANDREA ALEJANDRA SORIANO PINEDA, GABRIELA PATRICIA ANTIGUO CUSCATLÁN, SEPTIEMBRE 2010

Lemus Ortiz Blanca Arely, El efecto de la Ley de Integración Monetaria en el sector comercio al por menor en el municipio de San Salvador. pág. 13

Documentos de internet.

www.monografias.com/actualidadenelnuevosiglo/gml

www.monografias.com/modeloagroexportadorencrisis/gml

Consenso de Washington De Wiki pedía, la enciclopedia libre www.wikipedia.com

<http://www.gestiopolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/globsalva.htm>

www.buenastareas.com/temas/historia-del-transporte.../860

<http://www.revistapueblos.org/spip.php?article1086>

http://www.pnud.org/sv/migraciones/static/biblioteca/07_BCR_Garcia_Xiomara_caracteristicas_de_los_remitentes.pdf

http://www.pnud.org.sv/migraciones/static/biblioteca/07_BCR_Garcia_Xiomara_caracteristicas_de_los_remitentes.pdf

<http://www.contrapunto.com.sv/finanzas/remesas-y-dolarizacion-en-el-salvador>

<http://www.proyectoliterario.com/economia/ver/la-economia-politica-de-la-dolarizacion-en-el-salvador>

Fuente: MINEC. Dirección de Competitividad Empresarial. “Indicadores Económicos y Sociales”. http://www.elsalvadorcompite.gob.sv/portal/page/portal/ESV/Pg_Sise_II

ANEXOS

ANEXO 1

Colón salvadoreño †

Colón en español



5 centavos de colón



25 centavos de colón

<u>Código:</u>	SVC
<u>Ámbito:</u>	 El Salvador
<u>Símbolo:</u>	¢
<u>Fracción:</u>	100 centavos
<u>Emisor:</u>	Banco Central de Reserva de El Salvador
<u>Tasa de cambio:</u> 26 de mayo de 2006	1 USD = ¢8.75 Colones

► Sustituida por: [Dólar estadounidense](#) 2001

Colón Billetes

Imagen		Valor	Color principal	Descripción		Observación
Anverso	Revés			Anverso	Revés	
		¢1	Rojo	Cristóbal Colón	Presa 5 de Noviembre	
		¢2	Morado	Cristóbal Colón	Iglesia Colonial de Panchimalco	



₡5 Verde Cristóbal Colón Palacio Nacional



₡10 Azul Cristóbal Colón Volcán de Izalco



₡25 Verde Cristóbal Colón Pirámide de San Andrés



₡50 Morado Cristóbal Colón Lago de Coatepeque



₡100 Verde Cristóbal Colón Pirámide del Tazumal



₡200 Café Cristóbal Colón Monumento al Divino Salvador del Mundo

ANEXO 2

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD MULTIDISCIPLINARIA ORIENTAL
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS Y HUMANIDADES
SECCION DE SOCIOLOGIA.

Guía de encuesta

Objetivo: conocer y analizar la opinión que tienen los habitantes de la Zona Oriental de El Salvador sobre el impacto social de la Ley de Integración Monetaria implementada hace diez años en el país.

Sexo. F____ M____ Edad: ____ Lugar_____

Nivel académico: _____

Ocupación: _____

ÁREA ECONOMICA

1- Conoce a profundidad a que se refiere la Ley de Integración Monetaria (LIM) la cual llevo a la dolarización?

SI____ NO____

2- Está de acuerdo con su implementación hace una década?

SI____ NO____

3- Piensa que la implementación de esta Ley fue beneficiosa para el país y su economía?

SI____ NO____ Porque_____

4- Cree usted que la dolarización hizo que el costo de la vida se encareciera?

SI____ NO____

En qué áreas:

Canasta básica _____ Servicios _____ Bienes _____ Educación _____

Salud _____ Todas _____

ÁREA SOCIAL

5- En su opinión, que área ha sido la más afectada con la dolarización?

Social _____ Económica _____ Educativa _____ Política _____ Todas _____

6- Como califica su condición de vida antes de la implementación de la Ley de Integración Monetaria (LIM) Mala _____ Regular _____ Buena _____ Muy buena _____ Excelente _____

7- Como califica su condición de vida después de la implementación de la Ley de Integración Monetaria (LIM) Mala _____ Regular _____ Buena _____ Muy buena _____ Excelente _____

8- Piensa que con el regreso de la moneda nacional (colon) se mejorarían las condiciones actuales que la población experimenta económica y socialmente?
SI _____ NO _____

Porque?

9-En qué áreas piensa usted que los gobiernos de derecha trabajaron después de la implementación de la dolarización?

Privatizaciones _____ políticas públicas _____ aumento en los precios de la canasta básica y servicios _____ apoyo social y económico a los sectores marginados de la sociedad _____

10-En qué áreas piensa usted que el actual gobierno está trabajando para disminuir el impacto causado por la dolarización a una década de su implementación?

Privada_____ apoyo social_____ apoyo educativo_____ apoyo en salud_____ encarecimiento de los precios de servicios y canasta básica_____ regulación de precios en las áreas antes mencionadas _____ Ninguna_____

ÁREA POLITICA

11-Como evalúa el trabajo de los diferentes partidos políticos en el proceso de la aprobación e implementación de la Ley de Integración Monetaria?

Buena_____Regular____Mala____Excelente_____

12-Cree usted que el gobierno anterior y el actual han tratado de implementar en la practica la Ley de Integración Monetaria? SI_____NO_____

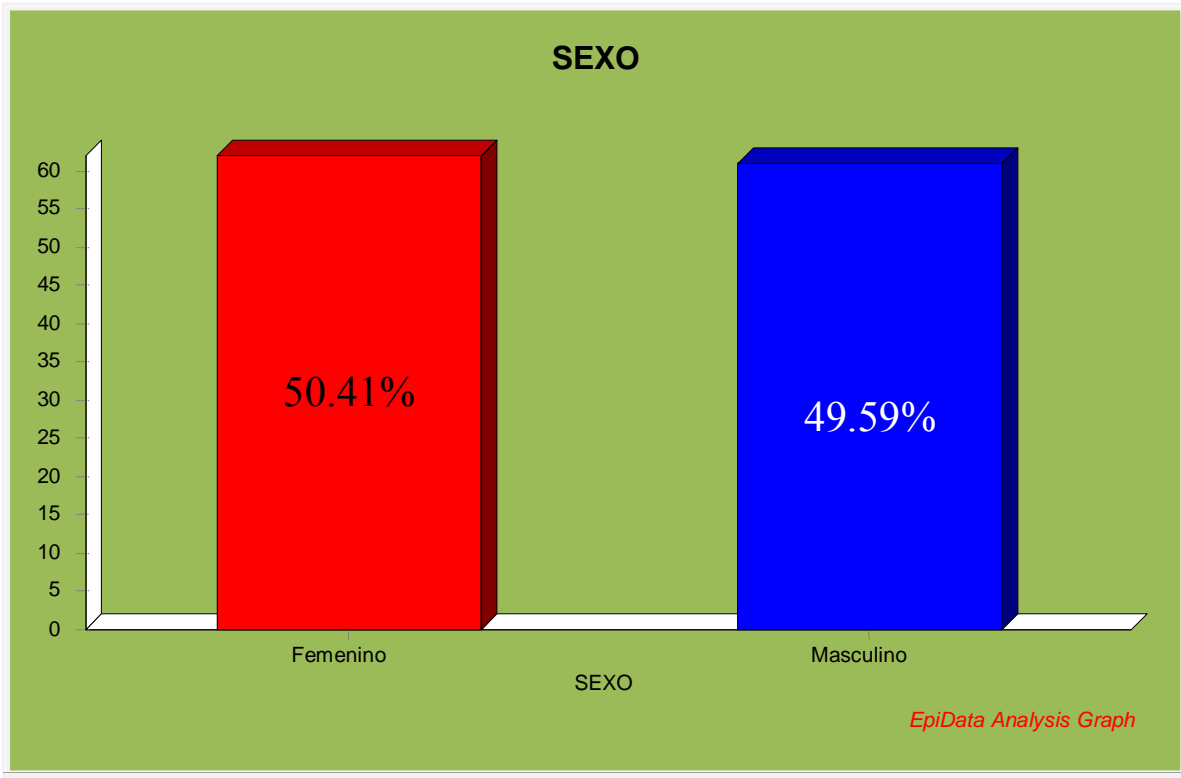
13-Cual partido político considera usted que apoyo y se ha identificado más con el proceso de dolarización en el país?
ARENENA_____F.M.LN____P.C.N____P.D.C____C.D____TODOS_____

14-Cree usted que los diferentes partidos políticos del país apoyarían el regreso del colon?
SI____NO____Porque?_____

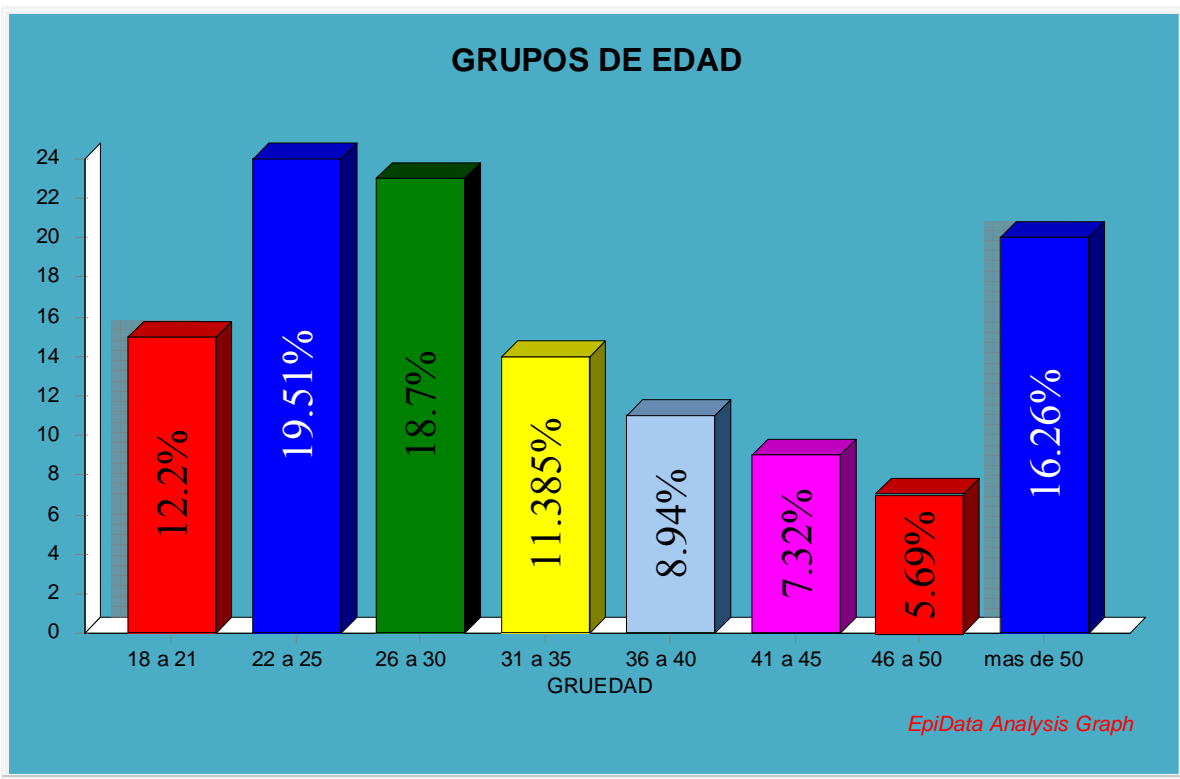
15-Que iniciativas para el desarrollo de toda la sociedad impulsadas por los diferentes partidos políticos puede mencionar?_____

DESARROLLO ANEXO 2

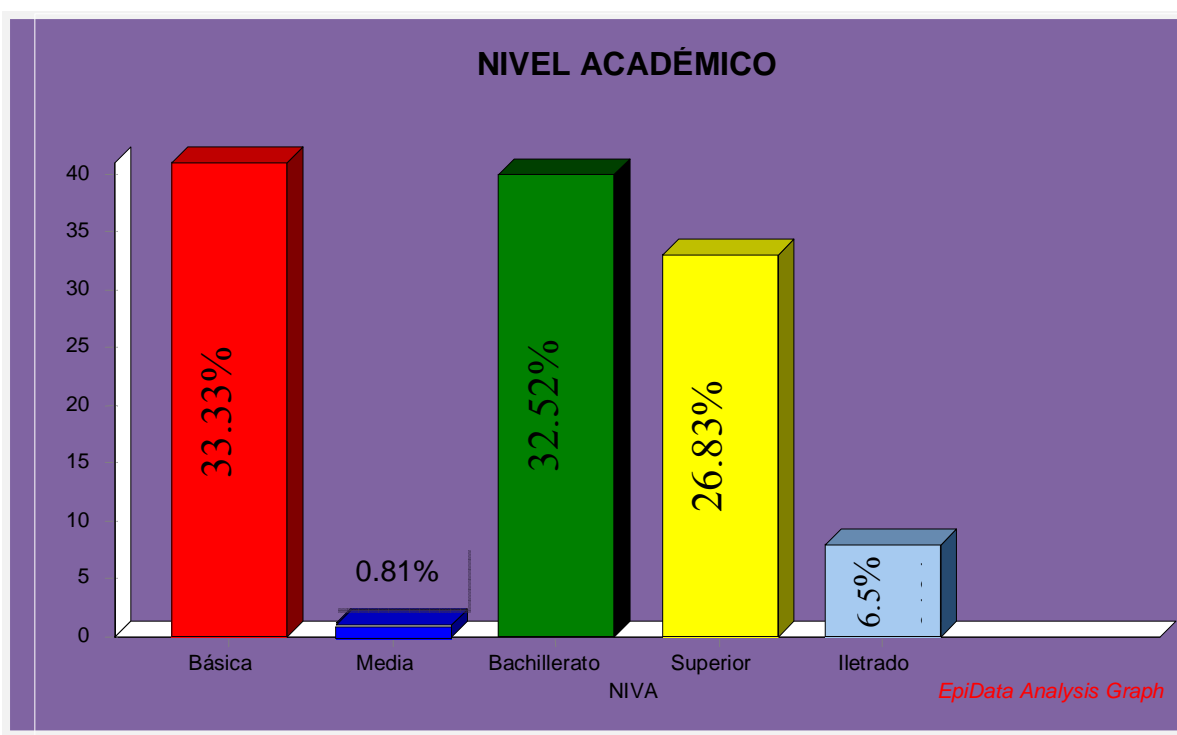
Opciones	No.	%	Cum %
Femenino	62	50.41	50.41
Masculino	61	49.59	100
Total	123	100%	



Rangos	No.	%	Cum %
De 18 a 21 años	15	12.2	12.2
De 22 a 25 años	24	19.51	31.71
De 26 a 30 años	23	18.7	50.41
De 31 a 35 años	14	11.38	61.79
De 36 a 40 años	11	8.94	70.73
De 41 a 45 años	9	7.32	78.05
De 46 a 50 años	7	5.69	83.74
Más de 50 años	20	16.26	100
Total	123	100%	

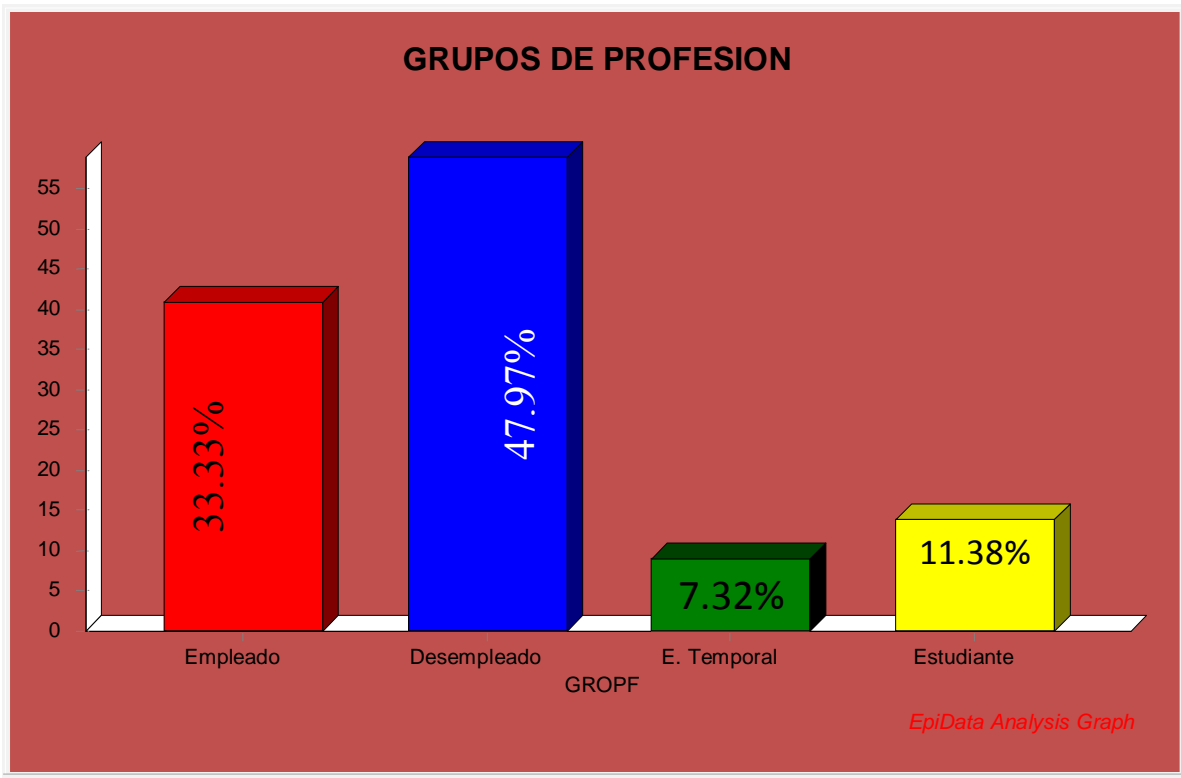


Opciones	No.	%	Cum %
Básica	41	33.33	33.33
Media	1	0.81	34.15
Bachillerato	40	32.52	66.67
Superior	33	26.83	93.5
Iltrado	8	6.5	100
Total	123	100%	



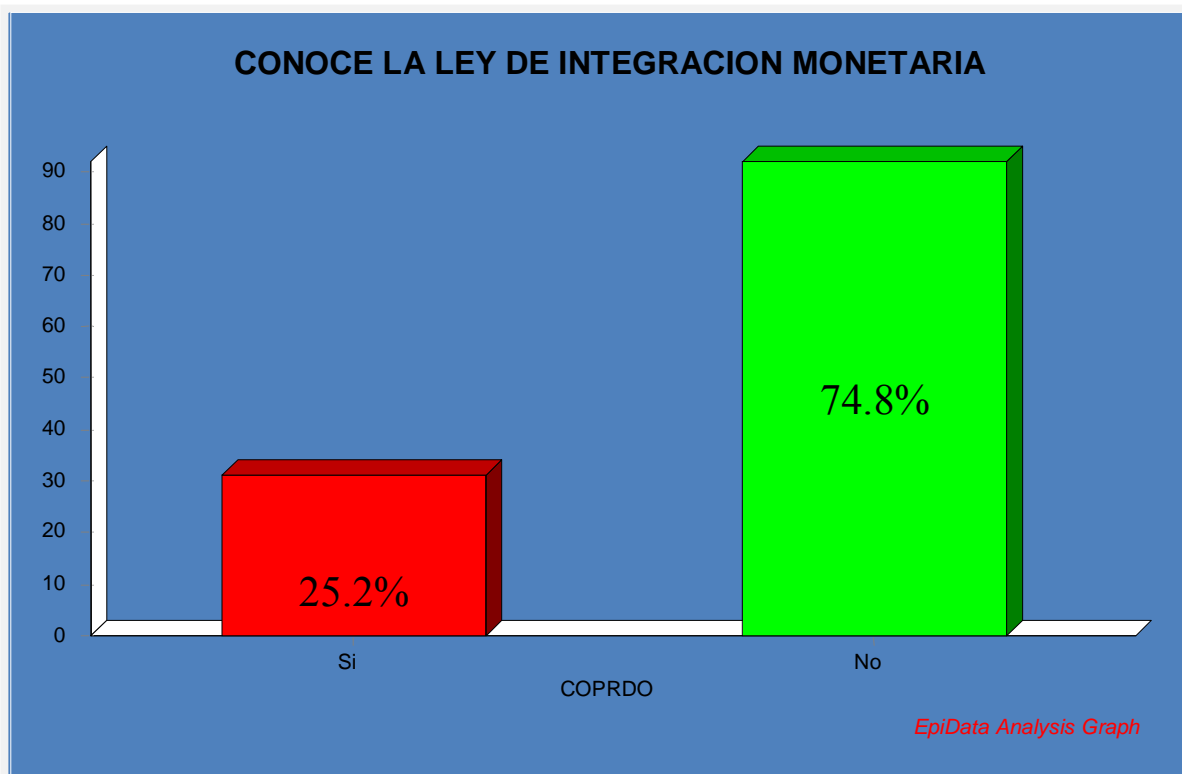
OCUPACION	No.	%	Cum %
ABOGADO	2	1.63	1.63
ALBAÑIL	1	0.81	2.44
AMA DE CASA	8	6.5	8.94
ARQUITECTO	2	1.63	10.57
COMERCIANTE	44	35.77	46.34
COSMETOLOGA	3	2.44	48.78
DISPLAY	1	0.81	49.59
DOCENTE	18	14.63	64.23
EJECUTIVO DE VE	7	5.69	69.92
ELECTRICISTA	1	0.81	70.73
ESTUDIANTE	14	11.38	82.11
GANADERO	1	0.81	82.93
INGENIERO	1	0.81	83.74
JORNALERO	4	3.25	86.99
MECANICO	2	1.63	88.62
MESERO	1	0.81	89.43
MUSICO	1	0.81	90.24
ORDENANZA	1	0.81	91.06
PASTOR EVANGEL	1	0.81	91.87
PESCADOR	1	0.81	92.68
SECRETARIA	4	3.25	95.93
SOCIOLOGA	1	0.81	96.75
TECNICO	2	1.63	98.37
TECNICO PC	1	0.81	99.19
VENDEDOR	1	0.81	100
Total	123	100%	

Profesiones	No	%	Cum %
Empleado	41	33.33	33.33
Desempleado	59	47.97	81.3
Empleado Temporal	9	7.32	88.62
Estudiante	14	11.38	100
Total	123	100%	



PREGUNTA 1

Opciones	No.	%	Cum %
Si	31	25.2	25.2
No	92	74.8	100
Total	123	100%	

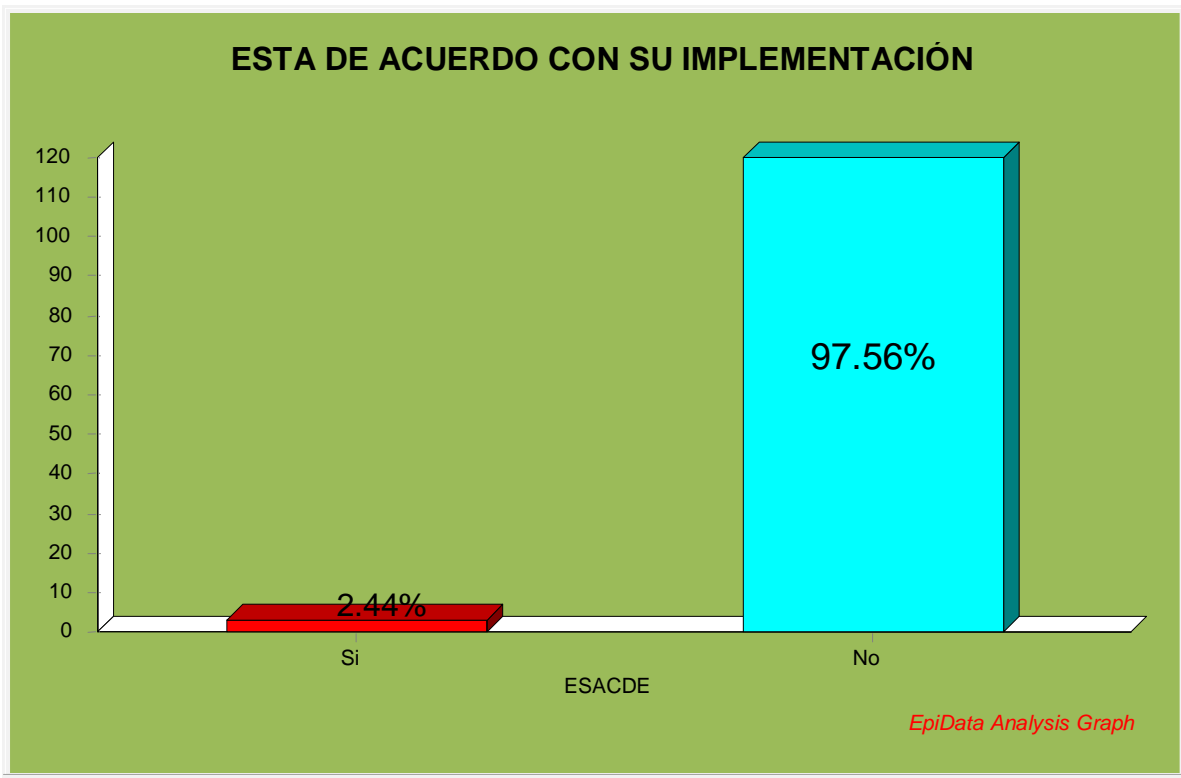


ANALISIS PREGUNTA 1:

Al interrogar a la población sobre el conocimiento acerca de lo que es la Ley de Integración Monetaria implementada en el país en el año 2001, se observa que la minoría de la población, es decir, un 25.2% conoce en un cierto nivel el proceso de esta medida capitalista, y un 74.8% de esta población abordada desconoce el verdadero fin por la que se implementó esta ley económica monopolista, lo cual deja en entredicho la participación activa de los sectores populares conformados por la población, quienes debieron haber sido los personajes principales tomados en cuenta dentro de este proceso de dolarización.

PREGUNTA 2

Opciones	No.	%	Cum %
Si	3	2.44	2.44
No	120	97.56	100
Total	123	100%	

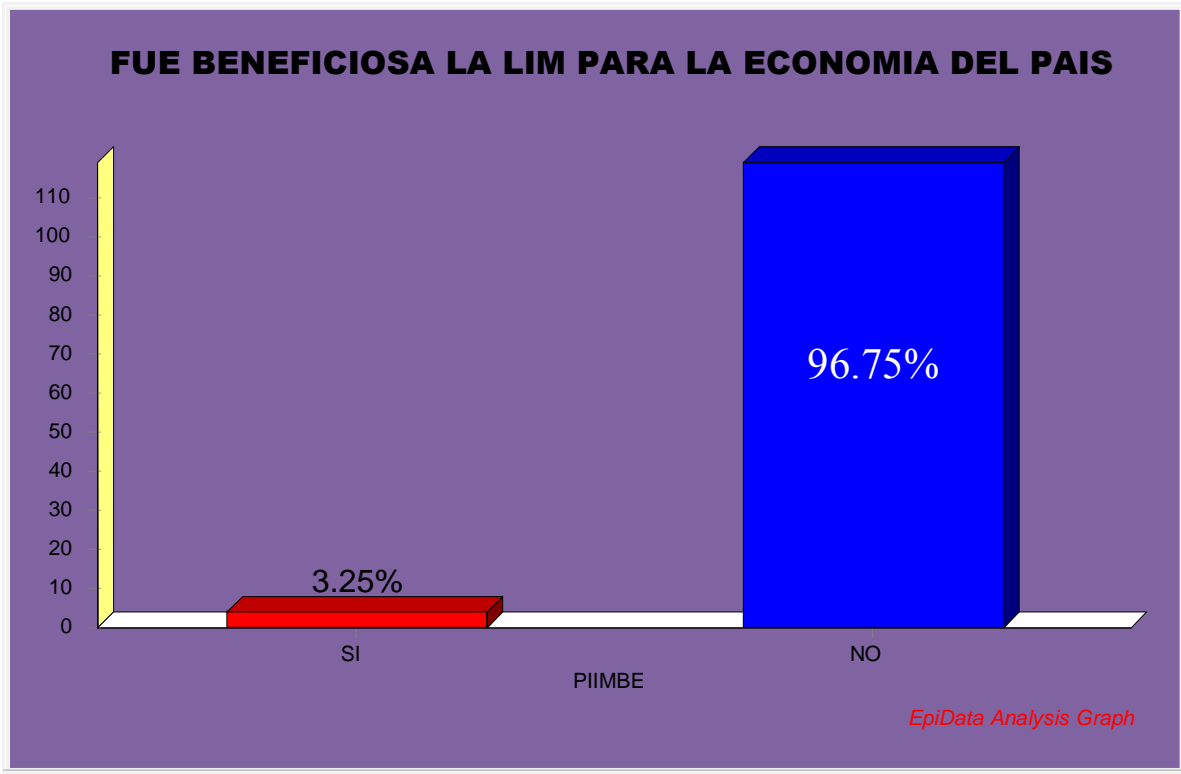


ANALISIS PREGUNTA 2

Al indagar con la población encuestada acerca de su aceptación o descontento con la implementación de la Ley de Integración Monetaria en El Salvador, la gran mayoría representada por el 97.56% manifestó que no está de acuerdo con la ejecución de dicha Ley y que en su momento desconocían y es ahora que sufren las consecuencias o efectos de su aplicación vierten objetivamente su opinión en pro o contra de la LIM, quedando así el 2.44% que mencionan que la Ley antes mencionada no les ha afectado luego de su entrada en vigencia en el año 2001. Dejando en claro que en su mayoría, esta medida económica aun no es aceptada por la población de los diferentes estratos sociales.

PREGUNTA 3

Opciones	No.	%	Cum %
Si	4	3.25	3.25
No	119	96.75	100
Total	123	100%	

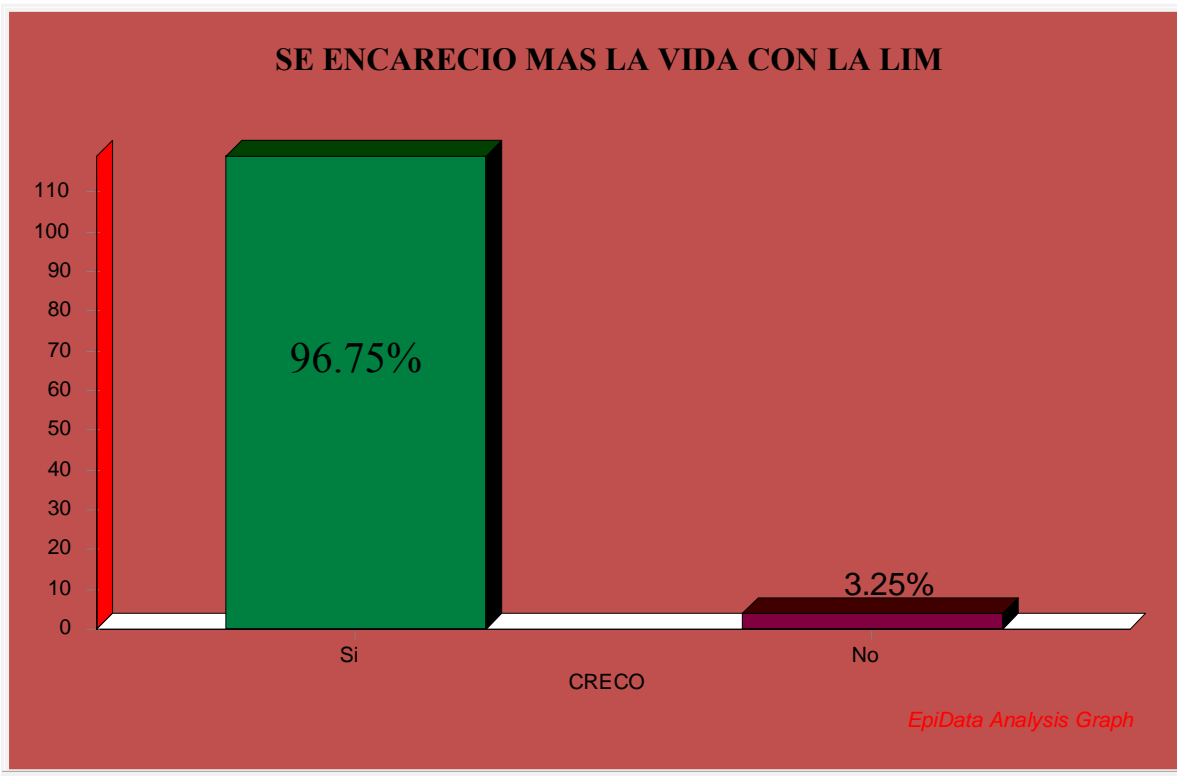


ANALISIS PREGUNTA 3

Se analiza la opinión de la población en cuanto a su perspectiva acerca de los beneficios obtenidos a partir de la implementación de la LIM, en donde manifestó un 96.75% de la población abordada que no se han logrado los resultados esperados con la ejecución de dicha Ley a pesar de que son ya 10 años de estar vigente en el país, quedando un 3.25% sosteniendo lo contrario, es decir, que si han observado beneficios con esta medida. Esto implica que con esta política económica la mayoría de la población al menos dentro del área de estudio, no fue bien vista para el desarrollo de la economía nacional y mucho menos para la sociedad en general.

PREGUNTA 4

Opciones	No.	%	Cum %
Si	119	96.75	96.75
No	4	3.25	100
Total	123	100%	

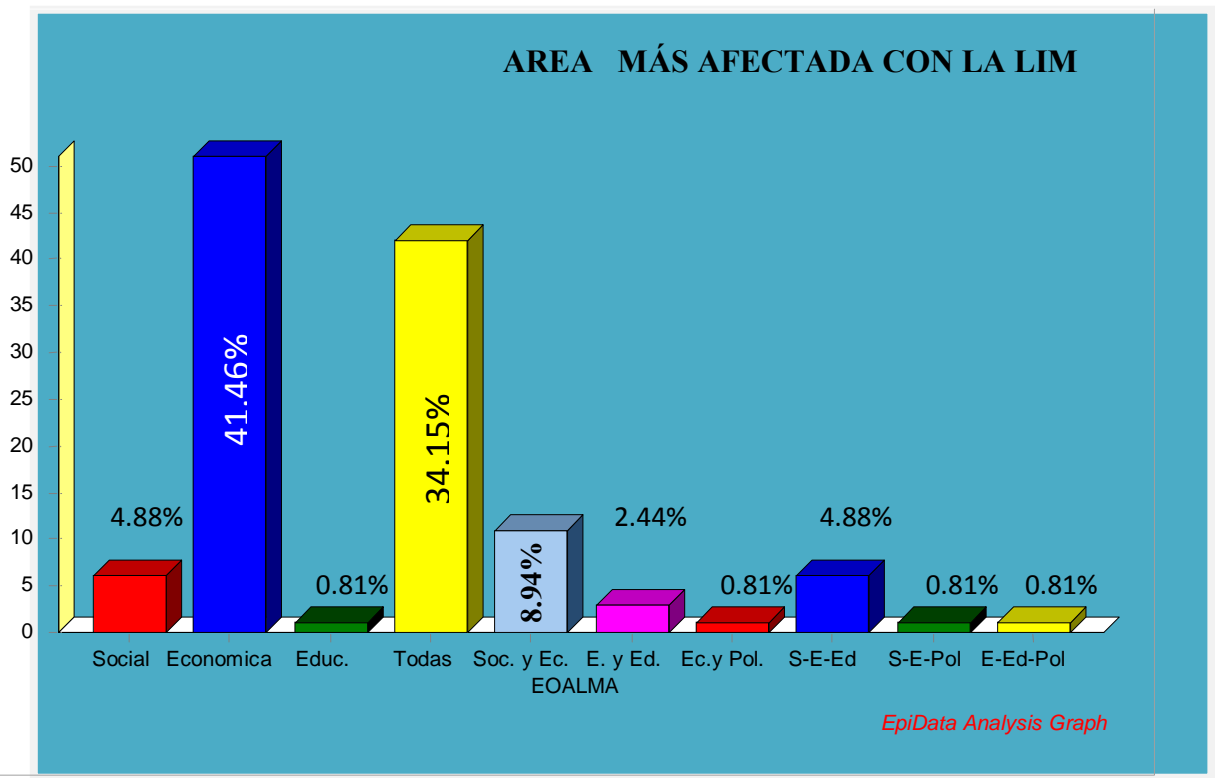


ANALISIS PREGUNTA 4

Se cuestiono también a la población si con la entrada en vigencia de la Ley de Integración Monetaria (LIM) se encareció aún más la vida en todas las áreas, arrojando como resultado que un 96.75% manifestara que luego de la ejecución de dicha Ley su economía familiar se vio afectada con el encarecimiento del costo de la vida, siendo esta una de las consecuencias que más ha impactado a la sociedad a diez años de implementación de esta medida económica, por otra parte un 3.25% de los estudiados manifestó que no se habían visto afectados por el encarecimiento de la vida y que todo seguía igual con colones o dólares.

PREGUNTA 5

Áreas	No.	%	Cum %
Social	6	4.88	4.88
Económica	51	41.46	46.34
Educativa	1	0.81	47.15
Todas	42	34.15	81.3
Social y económica	11	8.94	90.24
Económica y educativa	3	2.44	92.68
Económica y política	1	0.81	93.5
Social, económica y educativa	6	4.88	98.37
Social, económica y política	1	0.81	99.19
Económica, educativa y política	1	0.81	100
Total	123	100%	

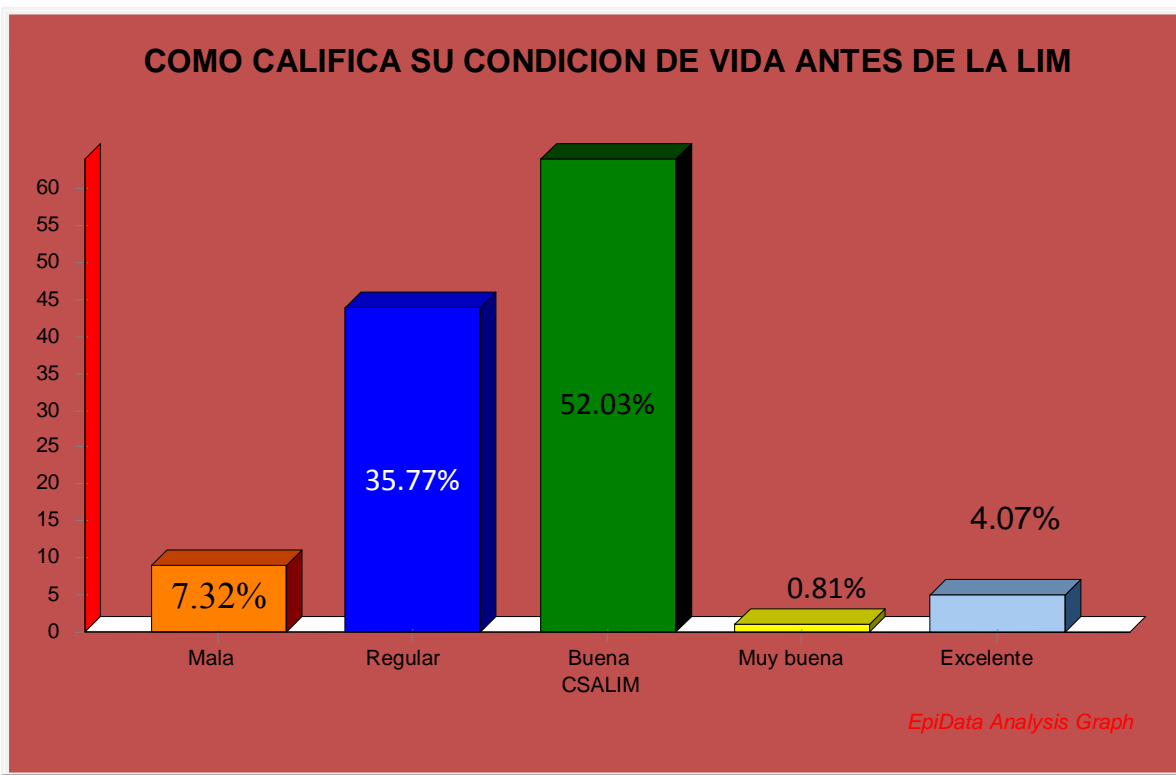


ANALISIS PREGUNTA 5

Siempre con el anhelo de conocer de la forma más precisa las opiniones de las personas y a la vez el impacto que la Ley de Integración Monetaria trajo para el país, se les cuestionó cuál de todas las áreas (política, económica, educativa y social) había sido la más golpeada con la implementación de la dolarización, siendo el *área económica* con un 41.46% la más identificada por la población abordada como la más afectada con la ejecución de la Ley de Integración Monetaria, seguida de la variable *todas* con un 34.15% de afectación puntualizada por la población indagada, teniendo en cuenta, que se abarco una diversidad de sectores poblacionales con diferentes estratos económicos y educativos, que hacen que el análisis se vuelva más crítico y objetivo en cuanto a la semejanza de opiniones y percepciones encontradas en la temática estudiada. Posteriormente se tiene el *área social y económica* con un 8.94% de afectación por esta medida. En esta lógica se logró identificar como la población percibe el impacto directo que la Ley de Integración Monetaria causó grandemente en el área económica dado a que no se obtuvieron los resultados prometidos y esperados por esta medida que prácticamente beneficio sólo a los sectores financieros burgueses e importadores del país.

PREGUNTA 6

Opciones	No.	%	Cum %
Mala	9	7.32	7.32
Regular	44	35.77	43.09
Buena	64	52.03	95.12
Muy buena	1	0.81	95.93
Excelente	5	4.07	100
Total	123	100%	

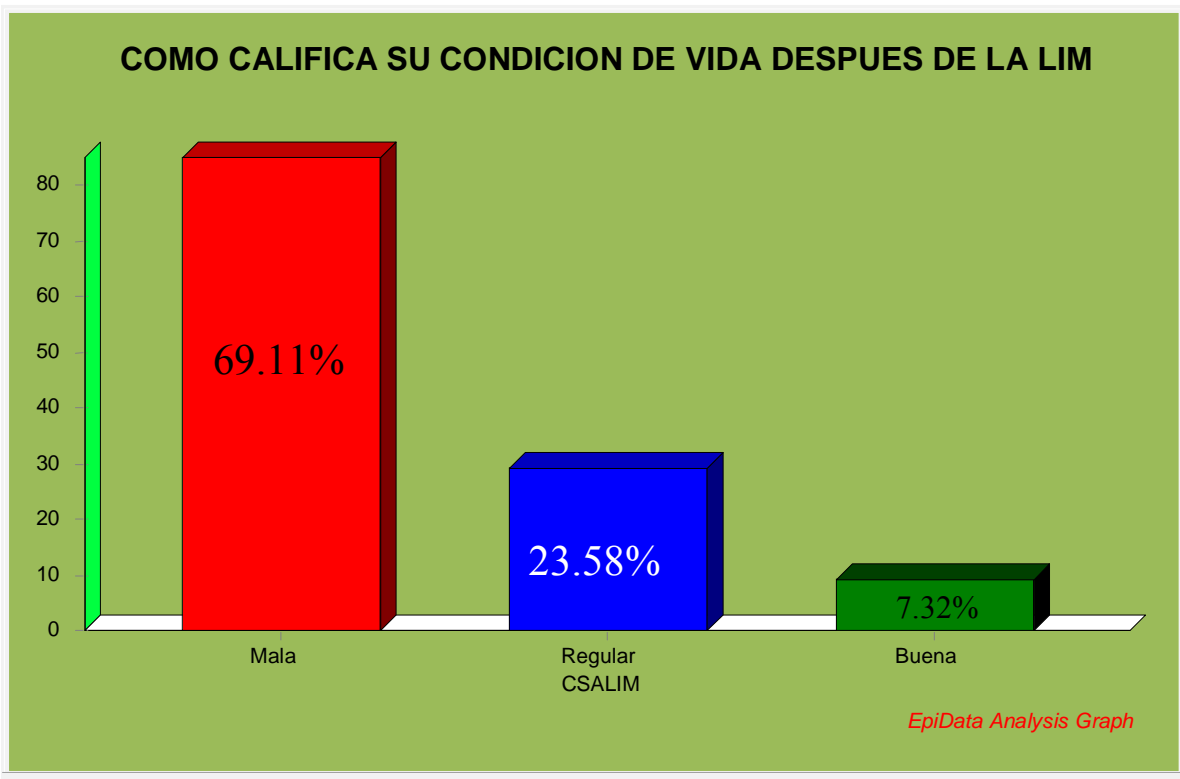


ANALISIS PREGUNTA 6

Al hacer énfasis en el tipo o nivel de vida que la población tenía antes de implementar la Ley de Integración Monetaria en El Salvador, se logró identificar que un 7.32% vivía en condiciones malas, que un 35.77% vivía en condiciones regulares y que el 52.03% tenía una buena vida, y solamente el 0.81% una muy buena vida y por último el 4.07% una excelente vida. Con esta interrogante se hace aún más evidente lo negativo que fue la LIM para la gran mayoría de la población del país, ya que los abordados manifiestan en su mayoría con sinceridad que tenían una mejor vida y mayores facilidades cuando estaba la moneda nacional es decir el Colón.

PREGUNTA 7

Opciones	No.	%	Cum %
Mala	85	69.11	69.11
Regular	29	23.58	92.68
Buena	9	7.32	100
Total	123	100%	



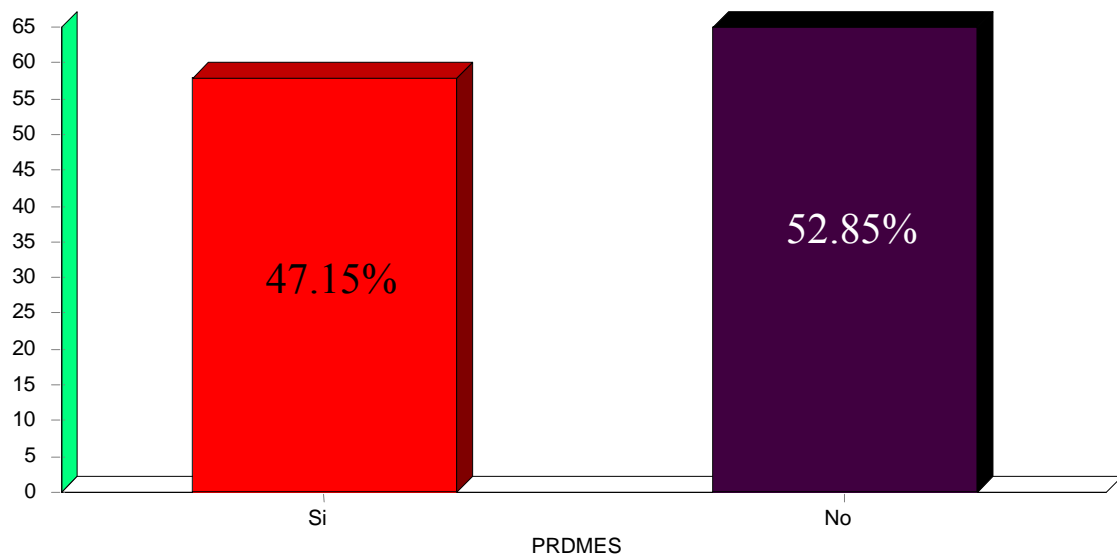
ANALISIS PREGUNTA 7

En relación al nivel de vida que la población abordada experimentó después de la implementación de la Ley de Integración Monetaria, éste fue contrario a lo que se esperaba con esta medida, es decir que la población tuvo un cambio negativo en su desarrollo de vida diaria, viéndose reflejado esto por medio de la información recabada, en donde el 69.11% de todos los abordados manifestaron que después de esta medida de dolarización en el país sus condiciones de vida se empeoraron, o sea que pasaron de tener una vida buena a una vida mala. Por otro lado un 23.58% manifestó tener una vida regular y el 7.32% una vida buena después de haberse ejecutado la sustitución del Colón salvadoreño es decir la implementación de la dolarización hace una década. En base a estos datos se concluye que esta acción política económica fue todo un fracaso para los estratos sociales marginados del país, y es en donde nos agrupamos la mayoría de la población de este.

PREGUNTA 8

Opciones	No.	%	Cum %
SI	58	47.15	47.15
NO	65	52.85	100
Total	123	100%	

SE MEJORARIAN LAS CONDICIONES DE VIDA CON EL REGRESO DEL COLON



EpiData Analysis Graph

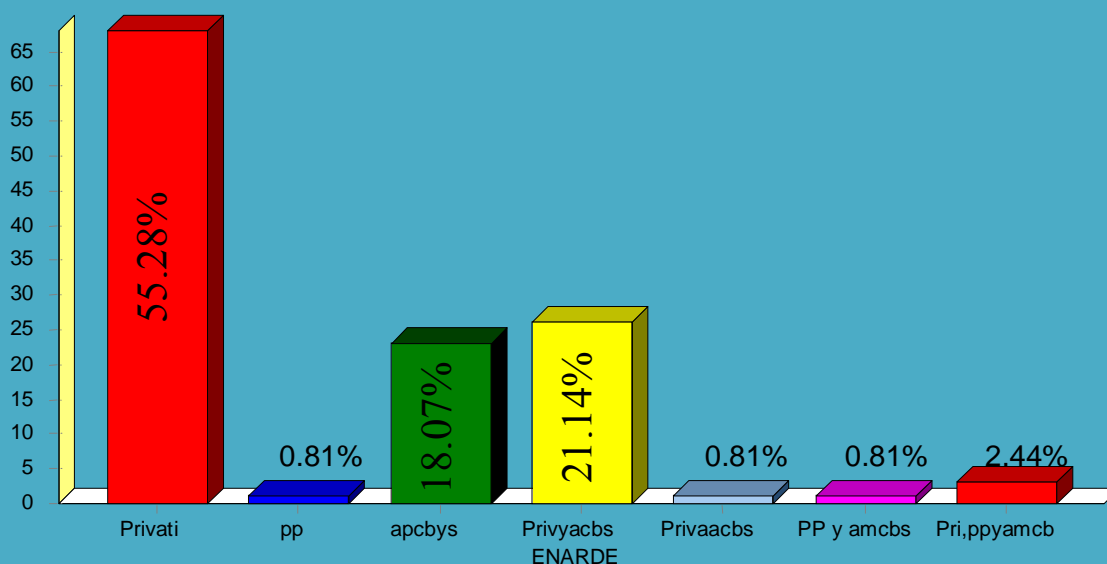
ANALISIS PREGUNTA 8

Al preguntar a la población si las condiciones actuales de vida que se tienen en las diferentes áreas y en especial en el área económica se mejorarían si volviera a circular libremente el Colón Salvadoreño, se obtuvo que el 47.15% manifestó que si se mejorarían las condiciones de vida que nos agobian hoy en día, por otro lado un 52.85% expresó lo contrario, es decir que no habría ningún tipo de cambio o mejora al estar circulando libremente y al cien por ciento el Colón Salvadoreño. Se puede notar acá bastante relatividad en ambos porcentajes, y esto es justamente porque la población aún desconoce el verdadero fin de la dolarización, y lo que es peor que nunca se vieron en la práctica los frutos de esta ley para la sociedad en general, de la cual un buen porcentaje prefiere trabajar con el colón Salvadoreño que nos da orgullo e identidad nacional.

PREGUNTA 9

Áreas	No.	%	Cum %
Privatizaciones	68	55.28	55.28
Políticas públicas	1	0.81	56.1
Aumento en los precios de la canasta básica y servicios	23	18.7	74.8
Privatizaciones y aumento en la canasta básica y servicio	26	21.14	95.93
Privatizaciones y apoyo a los sectores marginados	1	0.81	96.75
Políticas públicas y aumento en la canasta básica y serv.	1	0.81	97.56
Privati, pp y aumento en canasta básica	3	2.44	100
Total	123	100%	

AREAS APOYADAS POR LOS GOBIERNOS DE DERECHA DESPUES DE LA LIM



EpiData Analysis Graph

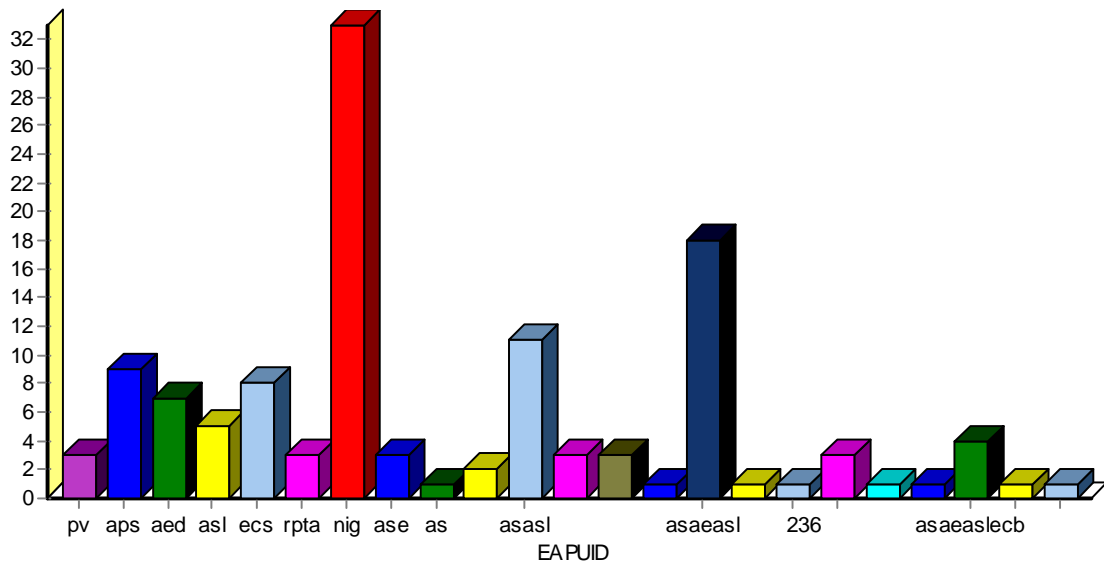
ANALISIS PREGUNTA 9

Es sabido que la iniciativa e implementación de la Ley de Integración Monetaria acá en El Salvador fue resultado de todo un proceso estructural que se vino ejecutando en todas las áreas por parte del partido ARENA que gobernó el país por 20 años (1989 – 2009). En esta lógica se les preguntó a los encuestados que expresaran objetivamente el área que había sido más apoyada por los gobiernos de derecha después de la implementación de LIM, es decir después del año 2001, manifestando un 55.28% que fue el área de las *privatizaciones* la más apoyada por estas cúpulas, luego aparece lo que son las *políticas públicas* con un mínimo apoyo del 0.81%, seguidamente se tiene *el apoyo al aumento en los precios de la canasta básica y servicios* con un porcentaje del 18.7%, posteriormente *el apoyo a las privatizaciones y aumento en la canasta básica y servicio* con el 21.14%, seguidamente se tiene el apoyo brindado por estos gobiernos de derecha al *área de privatizaciones, apoyo a los sectores marginados, políticas públicas y a la canasta básica* con un 0.81% y por último se tiene el apoyo de un 2.44% para las *privatizaciones, políticas públicas y el aumento en la canasta básica*. Con estos datos se puede identificar con mayor precisión cómo los gobiernos de derecha siempre han manipulado todo a su antojo y beneficio sin importarles el bienestar social de la población y aunque esta se esté muriendo por tanto problema económico, político y social que se enfrenta día a día.

PREGUNTA 10

Opciones	No.	%	Cum %
Privada	3	2.44	2.44
Apoyo social	9	7.32	9.76
Apoyo educativo	7	5.69	15.45
Apoyo en salud	5	4.07	19.51
Encarecimiento de la cb	8	6.5	26.02
Regulación de precios en todas las áreas	3	2.44	28.46
Ninguna	33	26.83	55.28
Apoyo s y e	3	2.44	57.72
Aps y Encarecimiento de la cb	1	0.81	58.54
Apoyo soc y en salud	2	1.63	60.16
Apoyo educativo y Apoyo en salud	11	8.94	69.11
Apoyo edu y encarecimiento de la cb	3	2.44	71.54
Apoyo en salud y encarecimiento de la cb	3	2.44	73.98
priv,apoyo edu,apoyo salud	1	0.81	74.8
ap soc,ap edu, ap salud	18	14.63	89.43
ap soc, ap edu, enc cbyser	1	0.81	90.24
ap soc, ap edu, reg de precio	1	0.81	91.06
ap edu, ap salud, enc cbyser	3	2.44	93.5
priv, ap soc, ap edu, ap salud	1	0.81	94.31
priv, ap edu, ap salud, enc cbyser	1	0.81	95.12
ap soc, ap edu ap salud, enc cbyser	4	3.25	98.37
ap soc, ap edu, ap salud, reg de prc	1	0.81	99.19
priv, apsc, apedu,apsl,enc cbyser	1	0.81	100
Total	123	100%	

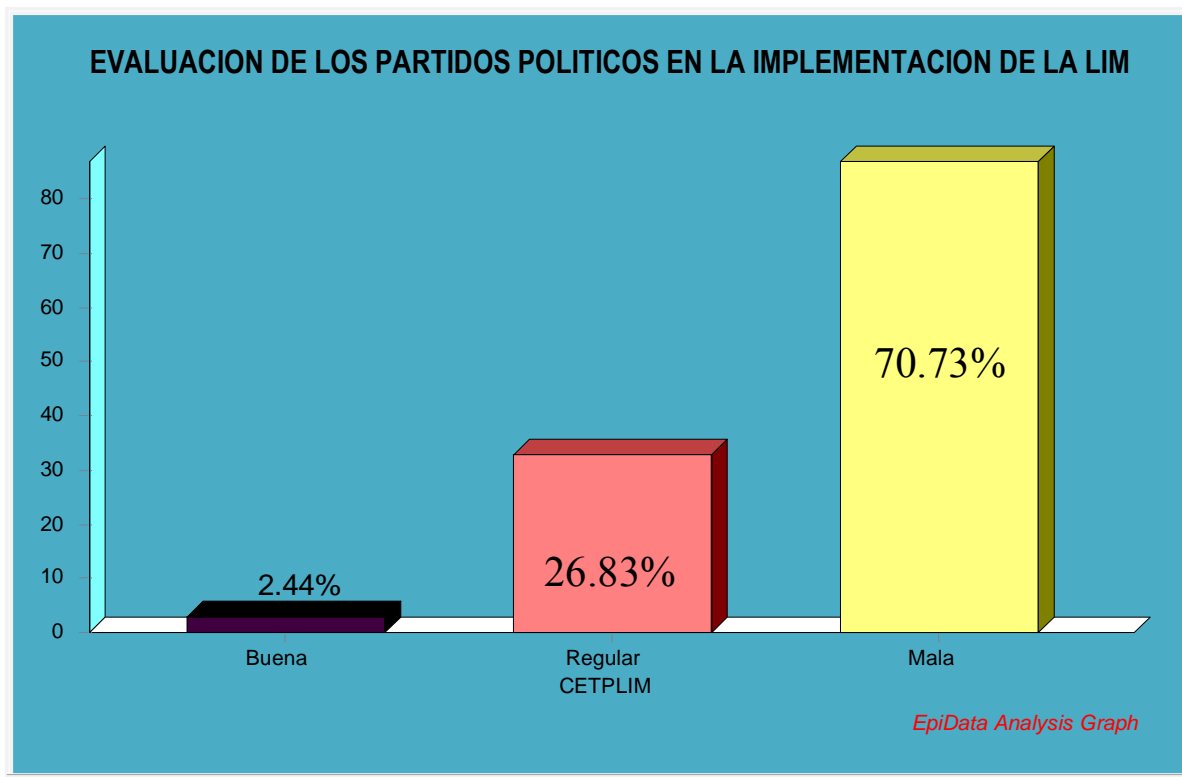
AREAS EN LAS QUE TRABAJA EL ACTUAL GOBIERNO PDIS EL IMPCT DE LA LIM



EpiData Analysis Graph

PREGUNTA 11

Opciones	No.	%	Cum %
Buena	3	2.44	2.44
Regular	33	26.83	29.27
Mala	87	70.73	100
Total	123	100%	

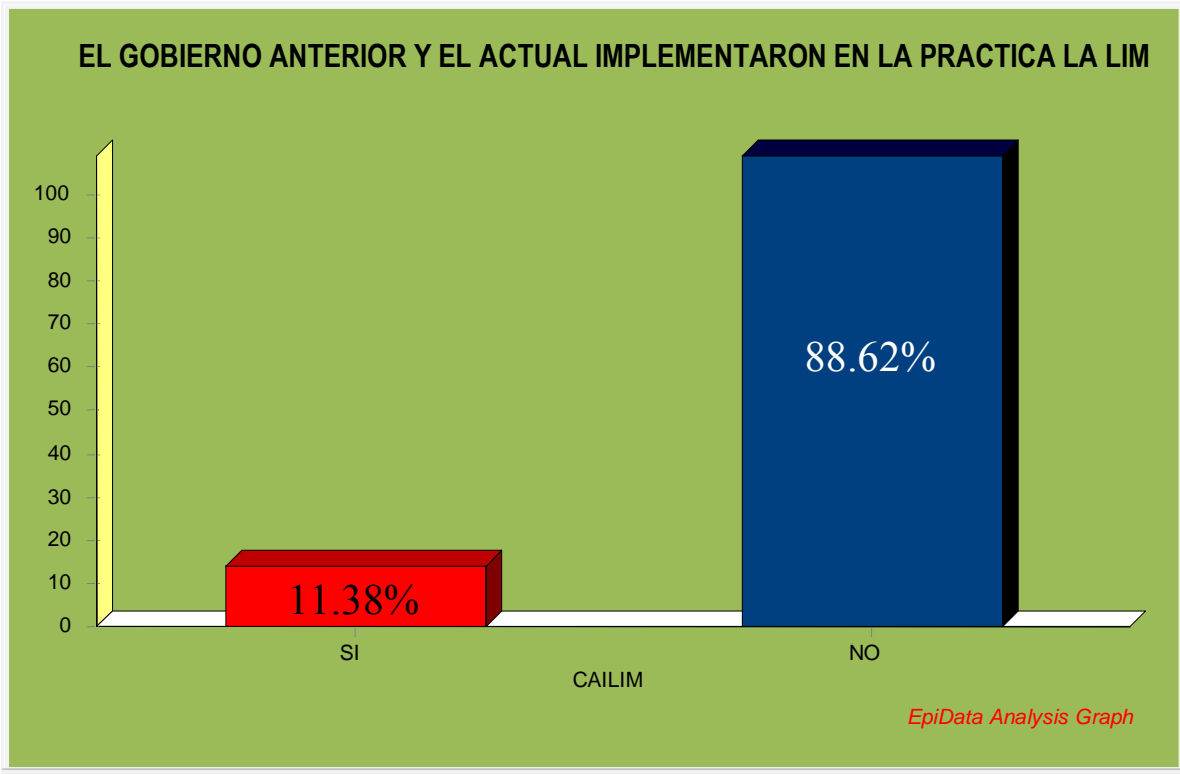


ANALISIS PREGUNTA 11

Se consideró importante y necesario cuestionar a la población abordada sobre su perspectiva de evaluación en relación al trabajo llevado a cabo por los diferentes partidos políticos existentes en el país (los cuales son muchos porque es un buen negocio) en la implementación de la ley de integración monetaria. Y en base a esto se obtuvieron los siguientes resultados, el 2.44% manifestó que hicieron un buen trabajo, un 26.83% expresó que fue un trabajo regular y el 70.73% respondió evaluando de una forma mala el trabajo llevado a cabo por todos los partidos políticos en el proceso de lo que fue la ejecución de LIM, en cuanto a la defensa de los beneficios de la mayoría de la población, dado que se sobreponían los intereses del gran capital, sin tomar en cuenta la realidad socioeconómica de los sectores marginados. Esto argumenta aun mas todo lo que anteriormente se ha venido manifestando en relación a esta medida económica y la realidad política, económica y social que sea tenido y sigue teniendo incluso hoy que gobierna el FMLN o gobierno de izquierda.

PREGUNTA 12

Opciones	No.	%	Cum %
SI	14	11.38	11.38
NO	109	88.62	100
Total	123	100%	

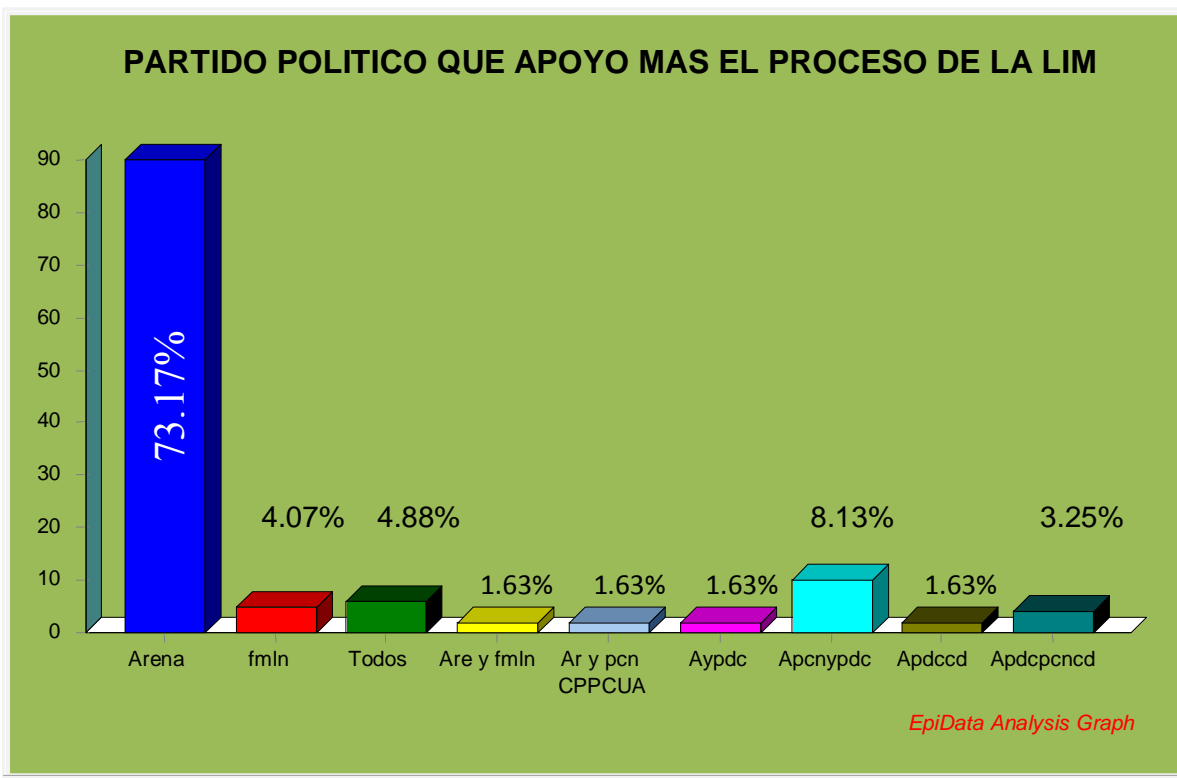


ANALISIS PREGUNTA 12

Al preguntar a la población abordada cuál era su evaluación en relación al trabajo llevado a cabo por el Gobierno anterior de ARENA y el actual presidido por el FMLN en cuanto a la ejecución real o en la práctica de la Ley de Integración Monetaria en el país, se logró identificar que el 11.38% manifestó que si ambos gobiernos presidido uno por Elías Antonio Saca de ARENA y el actual de Mauricio Funes del FMLN habían trabajado por implementar en la práctica lo que en teoría expresa la LIM, pero un 88.62% manifestó todo lo contrario, es decir que ninguno de los dos Gobiernos ha trabajado por implementar verdaderamente esta Ley económica llevada a cabo en el país hace diez años. Esto implica que la población está pendiente de una u otra forma sobre el trabajo teórico y práctico que se implementa por parte de los distintos partidos políticos, Gobierno Central y Gobiernos Locales, a pesar de no contar con un conocimiento suficiente para fundamentar un análisis crítico de la realidad que les rodea.

PREGUNTA 13

Opciones	No.	%	Cum %
ARENA	90	73.17	73.17
FMLN	5	4.07	77.24
TODOS	6	4.88	82.11
ARENA Y FMLN	2	1.63	83.74
ARENA Y PCN	2	1.63	85.37
ARENA Y PDC	2	1.63	86.99
ARENA,PCN Y PDC	10	8.13	95.12
ARENA,PDC Y CD	2	1.63	96.75
ARENA,PCN,PDC Y CD	4	3.25	100
Total	123	100%	

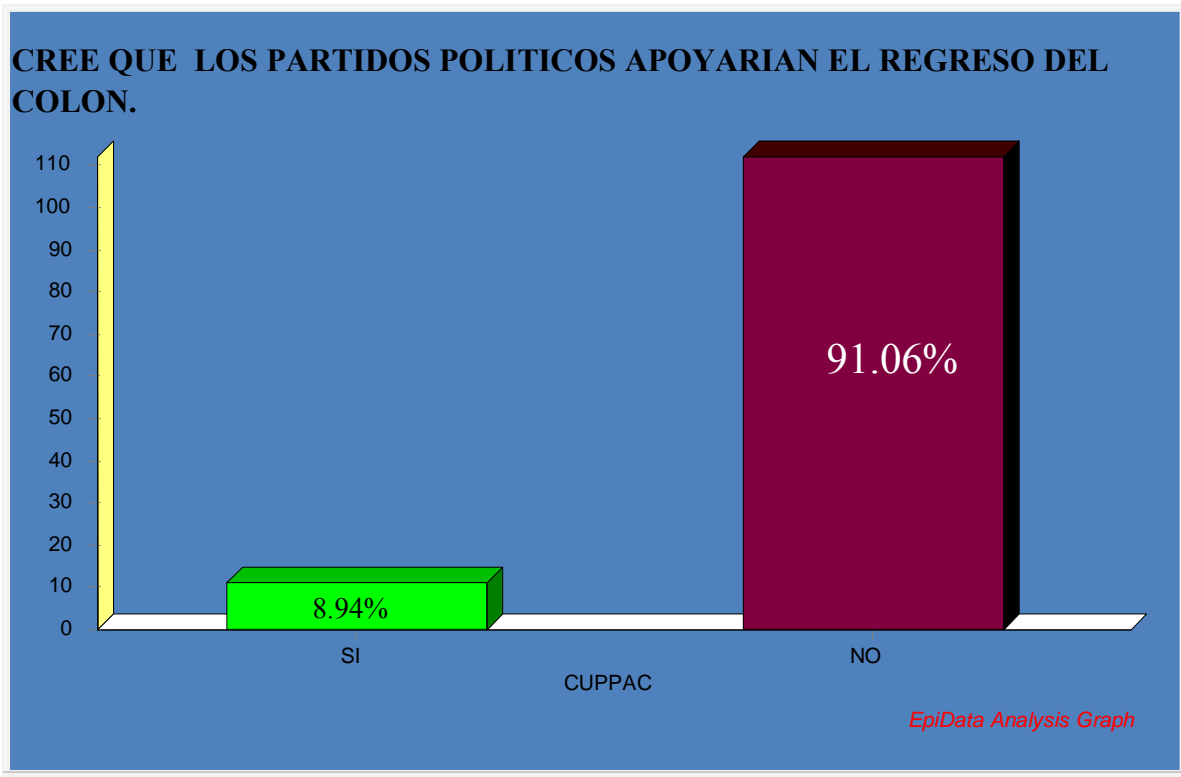


ANALISIS PREGUNTA 13

Es bien sabido por la población abordada que la medida económica implementada en el año 2001 en el país, es decir la LIM fue todo un arreglo entre sectores poderosos de este, lo cual les permitió y facilitó ejecutarla en forma ágil debido a que no consultaron a la población en general si apoyaba o no esta medida para implementarla, en base a esto es que se le preguntó a los encuestados si cuál partido político creía que había apoyado más la iniciativa y ejecución de esta ley económica, obteniéndose como resultado que el partido ARENA fue el que más apoyó esta medida, ya que los interrogados lo expresaron en un 73.17%, luego un 4.07% expresó que fue el FMLN, el 4.88% dijo que todos los partidos políticos la habían apoyado, por otro lado el 1.63% expresó que fue ARENA Y FMLN, ARENA Y PCN, ARENA Y PDC, ARENA,PDC Y CD, finalmente el 3.25% dijo que fue ARENA,PCN,PDC Y CD. Queda claro a sí que los partidos de derecha fueron los que apoyaron mas la LIM según la población abordada.

PREGUNTA 14

Opciones	No.	%	Cum %
SI	11	8.94	8.94
NO	112	91.06	100
Total	123	100%	



ANALISIS PREGUNTA 14

Se interrogó también a la población en relación a cómo valoraba el apoyo que los distintos partidos políticos del país darían a una medida creada encaminada al regreso del Colón salvadoreño, el 8.94% manifestó que si apoyarían en su totalidad los partidos políticos una acción de esta índole, por otro lado el 91.06% expresó claramente que eso jamás sería apoyado por todos los partidos políticos, dado a la diversidad de intereses políticos, económicos y de poder que existen en todas las cúpulas dirigentes de estos institutos políticos, a quienes no les interesa de verdad la realidad caótica en que vive la mayoría de la población de El Salvador.

ANEXO 3

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD MULTIDISCIPLINARIA ORIENTAL
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS Y HUMANIDADES
SECCION DE SOCIOLOGIA.
Guía de entrevista.

Objetivo: conocer la opinión de diferentes personalidades, instituciones, propietarios de negocios y población en general de la Zona Oriental sobre el impacto social de la Ley de Integración Monetaria implementada en El Salvador.

Nombre del entrevistado: _____

Edad: _____

Nivel académico: _____

Ocupación: _____

Día: _____ Hora: _____ Lugar: _____

- 1- Como entiende y explica el concepto de dolarización o cual es su perspectiva?
- 2- Según su opinión cuales fueron las causas que llevaron a dolarizar la economía de El Salvador?
- 3- En este sentido, y en razón a lo anterior: que consecuencias trajo la dolarización en la vida social y económica del país?
- 4- Cree que al regresar el colon se lograría solventar la situación actual del país SI_____ NO _____ porque?
- 5- Bajo este contexto, cree que con el bimonetarismo se hubiesen logrado diferentes resultados en la economía?
- 6- En la actualidad si existiera el colon cree que los efectos de la crisis económica y social fueran los mismos?
- 7- Como afecta la dolarización en la economía de su familia?
- 8- Usted cree que la dolarización puede ser reversible?
- 9- Apoyaría usted un proyecto de ley para el regreso del colon Salvadoreño?
SI___ NO___ Porque?

10-Está de acuerdo con las medidas económicas y sociales que el actual gobierno está impulsando?

DESARROLLO DE ANEXO 3

Entrevistas realizadas a profesionales y no profesionales en relación a la Ley de Integración Monetaria.

Lic. Carlos Saravia, Departamento de derecho de la Universidad de El Salvador.

1- Como entiende y explica el concepto de dolarización o cual es su perspectiva?

El concepto de dolarización es a mi juicio un concepto neoliberal dado a que ha sido una política implementada en primer lugar por los ministerios mundiales del sistema capitalista es decir el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, y por ello la dolarización viene a constituirse a mi juicio en una medida de ajuste estructural al sistema neoliberal Salvadoreño que entró en crisis y que de alguna manera la dolarización a manera de entender de los estudiosos del área neoliberal persiguen reajustar la economía para evitar un declive mayor, es en otros términos una política de ajuste estructural que de alguna manera direcciona el modelo económico, por lo tanto resumo que el concepto de la dolarización es un concepto que es aplicable a las economías latinoamericanas y en particular El Salvador como una medida de ajuste estructural, como una política netamente o propiamente neoliberal y por otro lado también pensando en la aceptación abierta de los diferentes actores económicos dominantes, ante esto es que obedece a intereses financieros internacionales y nada que ver con los intereses nacionales.

2- Según su opinión cuáles fueron las causas que llevaron a dolarizar la economía de El Salvador?

Hay que entender primeramente algunos parámetros, por un lado hemos venido de una economía históricamente hablando en nuestro país con una economía de dependencia de un rubro económico, se sabe que nuestra economía históricamente es una economía agroexportadora sostenida siempre por un determinado cultivo que han perdurado durante la historia como es el añil, el café, algodón, caña de azúcar. Pero últimamente la economía se sostiene en base a lo que son las remesas familiares, también aparece por otro lado un fenómeno al margen del orden social y al margen del orden jurídico como lo es el lavado de dinero no solamente aquí en El Salvador si no en todas las economías latinoamericanas, de esa manera pues tenemos algunas causas que llevaron a dolarizar. Por un lado el modelo económico entró en crisis, un modelo económico que si bien nosotros perfilamos en los años 70 teníamos un modelo económico liberal, luego hay toda una especie de reacomodo de este modelo liberal a partir de un llamado estado de bienestar, este estado de bienestar re direcciona las políticas liberales a partir de políticas sociales, y de ahí mas enseguida aparece el estado social, que al igual que el estado de bienestar es sostenido por la misma teoría keynesiana, ahora la causa de la dolarización viene en una relación de una economía crítica tanto a nivel nacional como internacional, se tiene así por ejemplo en este contexto que la economía entra en crisis y ya no se maneja el criterio de la dependencia sino que se manejan criterios como la inter dependencia, entonces la economía norteamericana es una economía en crisis al igual que todo el sistema, aparejado o en conjunto a esto también vienen las políticas de globalización que quiérase o no, nadie puede adueñarse de este fenómeno debido a que puede favorecer o no favorecer a políticas económicas, en este caso Estados Unidos se ha visto afectado como también beneficiado, por lo tanto

hay a mi ver una causa fundamental por la cual se dio la dolarización, y es que no tenemos una economía totalmente competitiva, se ha perdido la producción, y por otro lado esta economía ha estado y ha sido siempre al servicio de los intereses norteamericanos, en materia económica podemos pensar que tenemos de hecho un enclave neoliberal en El Salvador, tenemos una colonia norteamericana en El Salvador de hecho y no de derecho porque la Constitución de la República dice que nuestro Estado es totalmente independiente y soberano, sin embargo, la dolarización se viene a constituir en una violación a la soberanía nacional porque no es nuestra moneda, entonces como causas se pueden mencionar , *en primer lugar una total dependencia de la economía norteamericana, otra es la falta de capacidad productiva de nuestra economía para poder insertarse al mercado internacional y poder competir, la otra causa es que se necesitaba hacer un ajuste estructural a nuestra economía a partir de intereses norteamericanos porque el Banco Mundial al generar estas ordenes en materia económica se convierte como una religión para estos países en aceptación de sus dogmas económicos y que se deben aceptar tal como son, en consecuencia son causas estructurales las que se obedecieron para dolarizar nuestra economía, en otras palabras una economía ya no posible de sostenerse a sí misma sino que busca un respaldo internacional, en este caso el tesoro norteamericano, para poder generar algunas expectativas especialmente en el sistema o sector financiero. Otra causa de la dolarización se podría decir que son los grandes intereses de empresas multinacionales por un lado, y por otro lado los intereses del sector financiero que hoy es el nuevo centro en El Salvador dado que es un país que está en la periferia.*

3- En este sentido, y en razón a lo anterior: que consecuencias trajo la dolarización en la vida social y económica del país?

Principalmente hay una consecuencia a mi parecer estructural, y es precisamente el nivel de cultura en nuestra sociedad, tenemos una deformación en nuestra cultura económica a partir de que genero la dolarización choques de valores sobre principios en el entendido de que nuestra población no asimiló de manera paulatina el cambio de moneda, entonces una provocación de esta índole que se dieron fueron los famosos redondeos que se hicieron para estipular los precios, y eso implicó una inflación aún mayor, es decir que la moneda salvadoreña perdió también precio y la calidad en cuanto a su poder adquisitivo, hoy no tenemos moneda Salvadoreña sino que estamos comprando la moneda llamado dólar a 8.75 col. Esto implica que las consecuencias son por un lado de carácter cultural en donde la población todavía no está culturizada a través de esta moneda, otro aspecto es la pérdida de la entidad nacional, es decir el hecho que se haya dolarizado la economía implica que trabajamos como Salvadoreños y compramos como norteamericanos, esto genera una asimetría en el poder adquisitivo de nuestra realidad salvadoreña, se puede ver en ese sentido que las cosas se han elevado y que el mercado puede tener abundante oferta pero la población no tiene poder o capacidad adquisitiva para adquirir estos productos básicos y satisfacer sus necesidades. Esto pues nos lleva a un dilema de carácter sistémico en donde la apreciación es global a nivel de la economía internacional. Otro aspecto que se podría mencionar como consecuencia de la dolarización es que aumentaron los niveles de inseguridad ciudadana, y por otro lado también aumentaron los homicidios, la criminalidad y otros fenómenos que atentan contra el derecho a la vida y a la seguridad personal de la humanidad. Entonces el hecho que se tenga en El Salvador una moneda que es considerada casi a nivel universal como una de las monedas más prestigiosas no significa que esta moneda iba a sacar o sacará del subdesarrollo a nuestro país, por el contrario lo profundiza aún más, dado a que la misma anarquía del sistema en este caso en nuestra economía, provoca estos desórdenes a nivel social, dado a que nuestra economía esté

dolarizada vienen del área centroamericana, Honduras y Nicaragua población de estos países a alterar el orden en nuestro país en cuestiones de seguridad, es decir, que la mayor parte de homicidios son originados muchas veces a través de estas personas en algunos casos. Entonces el hecho de que se tenga una moneda llamado dólar contingencialmente o de manera de anti tendencias que tiene esta economía provoca colateralmente los homicidios violentos, inseguridad, los robos y hurtos por qué la moneda en sí no refleja el estándar de vida aceptable para que la población pueda tener una historia económica, entonces la misma crisis que ha provocado la dolarización, lleva a cometer delitos al margen del orden social y del orden jurídico.

4- Cree que al regresar el colon se lograría solventar la situación actual del país SI - NO porque?

El caso del Colón que si bien era una moneda que venía sosteniendo nuestra economía, de alguna manera ya tenía en ciertos aspectos problemas en el aspecto o sentido del manejo de los rubros de la producción y el consumo, entonces el problema en sí, se considera que el Colón se hubiese mantenido sin hacer este cambio a esta altura, por el hecho de que los ajustes que debió existir en nuestra economía debieron constituirse en ajustes integrales, porque el fenómeno que se ha dado en este caso de un cambio de moneda es simplemente una política que se podría considerar simplemente como una política positivista del sistema basada en una causa y en un efecto, pero en sí el fondo de la situación no era el cambio de la moneda, sino que el sostener el Colón mediante políticas integrales en materia económica hubiera sido lo más correcto, ahora el recambio de traer de nuevo el Colón y desdolarizar provocaría problemas de índole administrativo, dado a que quiérase o no hay una cultura económica ya bastante insertada en la población en estos diez años de dolarización, entonces volver al Colón implicaría una nueva readecuación y revaloración cultural y económica del país. Entonces creo

que la clave no es esa readecuación o valoración de volver al Colón y que con esto la situación actual económica y social del país se mejoraría, tampoco justifico que la dolarización fue buena, sino que lo que digo es que el Colón se hubiera mantenido con ajustes integrales en materia económica, desdolarizar tampoco sería la forma correcta debido a que implicaría también un reajuste en la estructura económica del país. Entonces lo que yo plantearía es la insistencia tal como la misma ley lo establece de un bimonetarismo que permita la competencia de la moneda, pero dado a los mismo intereses financieros recaudaron todos los colones y se quedaron sólo con el dólar, en fin, a mi juicio considero que ni desdolarizar ni tampoco mantener la dolarización son las medidas correctas para enfrentar la crisis, sino que considero que lo lógico sería o debió ser que tenía que haberse mantenido tal como venía nuestra economía con el Colón dado que no podemos actuar de una manera determinista es decir, regresar al Colón y desdolarizar, por el hecho que implicaría grandes recambios nuevamente, entonces este recambio o recambios podría traer al país un estancamiento. En fin la idea personal es que se debió mantener el Colón y reacomodar políticas económicas integrales y no caer o haber caído en este fenómeno de la dolarización que nos ha traído graves problemas a la fecha.

5- Bajo este contexto, cree que con el bimonetarismo se hubiesen logrado diferentes resultados en la economía?

A mi perspectiva creo que si porque al contar con dos monedas existe la posibilidad de alternativas de opciones es decir, si se quiere comprar en colones se compran colones si quiere comprar en dólar se compra en dólar, eso hubiese permitido ajustar un tanto los precios más competitivos, también se hubiese minimizado lo que hoy se conoce como de redondeo porque las personas hubiesen preferido comprar en colones al ubicarse que con el dólar pierde centavos o una cantidad determinada, entonces con el

bimonetarismo se tendría como población la opción de comprar con el Colon o el dólar, en esta lógica esta competencia de monedas integraría inclusive ajustes tanto del ciudadano como de los empresarios, pero así como estamos lo que se ha provocado es mas una dictadura del sector financiero en el país.

6- Como afecta la dolarización en la economía de su familia?

La dolarización ha afectado en la mayor parte de las familias salvadoreñas, consideraría en las capas, pensémoslo de una manera funcionalista medias y bajas son las que más han sido afectadas en su mayoría debido al alto costo de la canasta básica, a la inflación de todos los servicios básicos, de tal manera que no hay capacidad para comprar y satisfacer todas las necesidades básicas familiares y por lo general todo lo que se obtiene en concepto de salarios se utiliza solamente para pagar recibos básicos lo más importante de la alimentación, pero ya para otros rubros que son derechos ciudadanos, derecho la recreación, derecho a una vida digna, a un trabajo digno etc., se ven bien limitados porque no existe esa capacidad y el Estado tampoco no asume, en este caso yo diría que él Estado por ahorita está implementando medidas o políticas sociales para medio apalea la crisis ó el impacto causado por la dolarización, pero hay que comprender que este problema o problemas que se tienen actualmente en las diferentes áreas no son problemas que tienen una solución inmediata sino que son problemas estructurales, pero se camina siempre por el mismo sendero neoliberal con políticas sociales que de alguna manera van incidiendo o permeando este modelo económico para ir lo cambiando en un futuro en el sentido que debe ser un modelo económico más de carácter social que satisfaga las necesidades poblacionales.

7- Usted cree que la dolarización puede ser reversible?

El que la dolarización pueda ser reversible obedece a condiciones internacionales muchas veces, el dólar no es una moneda que va a ser toda poderosa a nivel mundial, el dólar también está en crisis, entonces yo diría que sí puede ser reversible tomando en cuenta los planes contingenciales ante una situación reversible de la moneda, entonces digamos ante un gobierno que asimile que hay que desdolarizar y regresar al Colón porque es la moneda más apropiada para la sociedad Salvadoreña, debe ser un gobierno primeramente que acumulen los planes, la experiencia económica para poder así enfrentar aquellos efectos que se van a producir en su momento, es decir que la reversibilidad puede dar resultado pero en el entendido de un gobierno que esté preparado para esa reversibilidad, eso implicaría pues como ya se dijo crear todo un plan contingencial, para enfrentar los problemas que se daría y por supuesto siempre hay costos, y estos costos que más podrían asumirse serían del gran capital porque la población común no tiene mucho que perder en términos de acumulación de capital pero el sector financiero si tiene mucho que perder. También esto dependería es decir la reversibilidad de una cultura en donde se vaya generando un humanismo en el sector financiero y reconocer que en una sociedad como la nuestra no podemos estar separados sino que debemos de mantener pensamiento de síntesis en materia económica, o sea necesitamos que la burguesía salvadoreña no sea tan voraz como hoy la vemos, si no una burguesía que esté consciente de los graves problemas que ha provocado y que debe contribuir para sacar del subdesarrollo al país, principalmente por la mala distribución de las riquezas.

8- Apoyaría usted un proyecto de Ley para el regreso del colón Salvadoreño? SI, NO Porque?

Yo estaría dispuesto a contribuir digamos con enfoques desde el campo sociológico y políticos, para ver cuáles podrían ser el contenido social y

político de esos proyectos porque hay que comprender que detrás de un proyecto de una norma que se establece siempre existen intereses, o sea detrás de la norma hay un interés ya sea social, económico o político y lo que perseguimos en el fondo es que este proyecto tenga las satisfacciones ciudadanas que la gente asimile que se están dando cambios, y por lo tanto todo lo que sea en beneficio del país no pensando tanto en los sectores, en el partido, ni pensando en grupos de presión o grupos minoritarios etc., sino que más bien pensar en un proyecto de país para poder asimilar en gran medida un desarrollo para el país.

9- Está de acuerdo con las medidas económicas y sociales que el actual gobierno está impulsando?

Las políticas sociales del gobierno actual son una inspiración de un plan orgánico del partido que llevó al poder al presidente Funes, es decir el FMLN, que es el constructor de un plan de gobierno, el presidente Funes es un líder político en este caso o un líder como presidente pero los liderazgos ya fueron superados a esta altura los liderazgos personales, entonces yo diría que los liderazgos que deben promoverse para generar cambios respectivos, en este caso en el liderazgo del partido como institución, y en esa medida si se van generando medidas políticas sociales de cambios, en El Salvador no son políticas del presidente Funes sino que son políticas integrales auspiciadas de un partido que ve dentro de un referente político ideológico etc. entonces es claro y obvio que las políticas sociales son necesarias para el desarrollo del país, el problema es que hemos tenido gobiernos economicistas, pero ahora vamos tras un gobierno de corte social, habría que ver también dentro de la misma evaluación del presidente si éste le va dando cumplimiento al plan de gobierno que no es personal sino que es una inspiración de un partido que lo llevó al poder, ahora las políticas sociales son importantes porque la persona en sí es una realización es decir tiene que realizarse como un sujeto que tenga acceso a la salud, educación, la vivienda, a un trabajo digno etc.

Entonces en ese sentido pienso que las políticas sociales son más que necesarias pero que ahorita pues se está comenzando con el nuevo gobierno de Funes que no se espera ver de la noche a la mañana grandes cambios profundos dado a los grandes problemas estructurales que se han tenido y en que hemos vivido. Pero sí considero que las políticas sociales que han comenzado deben de tocar fondo especialmente en el aspecto económico ya que necesitamos una democratización económica como también existe una democratización política, y esto considero que a nivel económico no se ha tocado nada, o sea que la burguesía del país está muy complaciente con el presidente Funes porque todavía no ha tocado sus intereses económicos, pero cuando se les toque estos intereses que sería lo fundamental en este proceso es donde tiene que existir aquella cultura de asimilación de que ya no podemos estar digamos separados, esto no implica que compartamos la ideología burguesa sino más bien en que deben de estar ellos en función también del desarrollo nacional y rotar esa riqueza y hacerla más accesible a la población y que se vean resultados concretos, en fin las políticas sociales son un punto de partida y en esa medida pues las comparto, pero el problema es que hay que tocar intereses económicos dado que las políticas sociales deben de estar acompañadas o respaldadas de políticas económicas, ya que no se puede generar cambios a nivel social si no tenemos que compartir aspectos materiales de la economía, dado a que a partir de que el país no cuenta con recursos naturales a favor sino que el capital que existe en este país para trabajar es el capital humano, se tiene que dar un buen trato y dignidad en todo el sentido a los trabajadores para que puedan vivir muy humanamente.

Por ejemplo se ve que los trabajadores del extranjero Europa no están discutiendo mucho los problemas salariales sino que discuten otros problemas como medioambientales, pero en nuestro medio y realidad más inmediata son los problemas económicos salariales que son los que más impactan, en esta medida es que el gobierno debe crear condiciones para que el pueblo vaya mejorando sus niveles de vida.

10- Qué medidas o soluciones cree usted que se pueden implementar o existir para mejorar la situación económica y social del país?

Hay medidas que deben de ser compartidas es decir que no se puede caer en el determinismo que muchas veces se ha caído, por ejemplo a nivel del capitalismo se ve el determinismo que es el mercado, es decir que el mercado es el responsable del desarrollo para el capitalismo, y por el lado del socialismo el otro problema que vemos es que todo se soluciona a través de la revolución, entonces hay dos determinismos, aquí que habría que analizar. Yo pensaría que las políticas sociales deben de estar integradas en esa divergencia de pensamientos dado que el hombre por naturaleza tiene un derecho fundamental que es el derecho a la libertad, entonces en un sistema democrático hay libertad ideológica y no podemos caer en una situación unilateral sino que siempre se va estar compartiendo con un adversario en lo que es la materia política, entonces lo que debería y debe haber es un ajuste, negociaciones, entendimientos entre los diferentes sectores, en el entendido de la palabra de la rectitud y la ética.

Entonces las políticas sociales deben estar encaminadas a una participación ciudadana efectiva que permita generar nuevos comportamientos en el gobierno, el problema que se ha dado históricamente en nuestro país es que la participación ciudadana ha sido una participación instrumentalizada muchas veces por el sistema, y lo que ha provocado beneficios solamente para un sector u otro, entonces en este sentido es que necesitamos una mayor participación de los sectores sociales y sociedad civil, los sectores sociales y políticos.

En esta lógica si se pregunta el porqué fue dolarizada la economía del país y el por qué no se tomó en cuenta para este proceso a la población, simple y sencillamente es porque los actores socio económicos y políticos del país no son actores reflexivos o pensantes o actores con criterios y firmeza para hacer recambiar una posición del gobierno, entonces esto nos lleva a pensar que

necesitamos una sociedad civil que haga respetar ante cualquier gobierno sea éste de izquierda o derecha, pero que el gobierno asimile lo que una sociedad quiere.

En esta lógica nos encaminamos a la necesidad de un desarrollo sostenible que permita políticas sociales, políticas que deben de estar dando solución a todos los problemas en todas las áreas de acuerdo al tiempo y espacio, el Estado por ejemplo maneja la satisfacción del bien común, el bien común no significa que a todos les va a resolver por igual, el bien común significa por ejemplo que si una comunidad tal tiene derecho a agua potable y la otra a energía eléctrica a ambas se les debe cumplir esas necesidades y no estandarizar el bien común o que todos vamos a vivir bajo la misma regla, otro aspecto que se debe considerar para una verdadera política social es directamente la determinación de los pueblos, es decir que la sociedad debe tener cultura política y educación política para ver cómo los planes de gobierno se van ejecutando y qué es lo que hay que rectificar, por ejemplo las políticas del neoliberalismo han tenido más efectos negativos en El Salvador que en el resto de países del Sur de América, y esto es precisamente porque haya equilibrio, controles y filtros que el mismo Estado pone, y uno de esos filtros son los actores sociales políticos y económicos, es decir, decirle no a políticas neoliberales y haber permitido otras, en cambio nuestro país con todos los gobiernos de ARENA se abrió totalmente el estado a las políticas neoliberales y eso ha permitido tener grandes efectos negativos.

Otro aspecto que también ha influido mucho, es que nuestra sociedad se está volviendo multicultural debido a la inmigración de muchos hondureños y nicaragüenses que ven a El Salvador como si fuera Los Ángeles California debido pues a las ventajas que ellos tienen de ganar el dólar aquí y llevarlo a otro país. En el campo de las políticas sociales es importante hacer valoraciones integrales con todos los sectores y es lo que el país prácticamente quiere, darle seguimiento a los proyectos y medidas independientemente el gobierno que esté en el poder, el problema aquí ha sido

que en la historia del país hemos tenido gobiernos de partidos y no planes de país, eso nos ha llevado al subdesarrollo del país mucho mayor, otro aspecto son los grandes niveles de corrupción en la historia de El Salvador que también han provocado un estancamiento de las políticas sociales, dado que son gobiernos que en algunos países de América Latina sacarían medalla de oro en materia de corrupción y otros medalla de plata debido a esas circunstancias, en fin yo pensaría que las políticas sociales deberían de profundizarse y eso depende también de la democracia, ya que la democracia no es simplemente votar, si no que la democracia implica también estándares de una vida digna que permita ejecutar planes de desarrollo social, entonces en la medida que vamos viendo mejoras en la calidad de vida de la población, vivienda, salud, educación y otros se van ir viendo que políticas sociales se van acentuando, lo cual tendría que ver con una redistribución de riquezas en el país.

Lic. Rodolfo Martínez, economista y docente de la Universidad de El Salvador.

1- Como entiende y explica el concepto de dolarización o cual es su perspectiva?

La dolarización es una expresión de un tipo de cambio fijo ya que teóricamente existen los tipos de cambios flexibles y los tipos de cambios fijos, los tipos de cambios fijos pueden ser de dos modalidades, la caja de convertibilidad que significa por ejemplo en el caso de El Salvador si fuera por caja de convertibilidad existiera por cada ocho 75 de Colón que circulara un respaldo de un dólar en reserva, lamentablemente nosotros no tenemos la caja de convertibilidad sino que lo que tenemos es una dolarización y la dolarización no es más que la sustitución de la moneda nacional por la moneda extranjera, es decir que esto es contrario a la LIM ya que ésta sostenía que eran consideradas como monedas de curso legal el Colón y el dólar cosa que no fue así, y en realidad lo que hubo fue una

supresión del Colón por el dólar y por supuesto nos pone en perspectiva de una economía dolarizada una moneda en donde las autoridades del Banco Central no ejercen control.

2- Según su opinión cuales fueron las causas que llevaron a dolarizar la economía de El Salvador?

El gobierno de Francisco Flores y la continuidad del de Saca nacieron y lo hicieron con la intención de darle continuidad y estabilidad a la inversión extranjera, es decir crear un corredor en el área Centroamérica que permitiera con mayor facilidad darle sostenibilidad y estabilidad a inversiones extranjeras y por supuesto al mundo de los negocios en Centroamérica a costa de que esto traería grandes sacrificios para el país, dado que con la dolarización perdimos el señoríaje, y el señoríaje es una condición donde el país manda a emitir una cierta cantidad de colones y por cada Colón que ponía en circulación le quedaba el equivalente dependiendo de la cantidad que fuera, por ejemplo si el señoríaje fuera el 95 % el Estado ganaba 95 centavos por cada Colón que emitía y ponía en circulación, de igual manera si el producir una moneda de 100 Colones costaba 25 centavos al ponerlo en circulación el Estado ganaba 99. 75, pero con la dolarización nosotros perdimos el señoríaje. Lo cual fueron propósitos que respondían solamente a las expectativas del gran capital en ese momento para garantizar los grandes negocios tanto nacionales como extranjeros.

En fin, la población ni siquiera sabía de eso, es decir de la dolarización, y fue una medida que obedeció a intereses del gran capital financiero transnacional de crear todo un poder económico mundial y para ello era y es necesario tener un país más con la/s economías dolarizadas.

Entrevistador.

Ahora que tanto afectó la dolarización a la población?

Entrevistado.

Lic. Rodolfo Martínez.

La dolarización creó una espiral de inflación y por lo tanto el tipo de cambio que se fijó fue de ocho 75 de Colón por un dólar, pero en la realidad hubo un redondeo lo cual creó inflación, y la otra cosa es que los productos de la canasta básica y otros tipos de bienes comenzaron a tener precios que no estaban en concordancia con la política salarial que el país sostiene, es decir que se creó con la dolarización Una inflación a todo nivel. Es decir que esta medida nos puso a nosotros en desventajas competitivas, por cuanto o dado que un país que dolariza su economía sus productos se vuelven mucho más caros en relación a otros países que mantienen su propia moneda, además de eso el país no tiene capacidad competitiva, este impacto provocado por la dolarización fue fortalecido aún más con el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos en el año 2004, lo cual siempre es un beneficio para los grandes comerciantes extranjeros, para quienes en realidad es un gran negocio venir a vender a estos países porque se les paga en dólares que es la economía que ellos tienen. Esto ha llevado al gobierno a recurrir a empréstitos lo cual simplemente lo que ha hecho es aumentar la deuda pública externa que ya ronda casi el 51%, esto significa que por cada dólar que se genera en el país como riqueza 51 centavos son para pagar la deuda externa y sólo quedan 49 centavos para promover la inversión y el desarrollo del país en todas las áreas.

Entrevistador.

Cree que al volver el Colón se solventaría la crisis económica y social del país?

Lic. Rodolfo Martínez.

No creo y no lo veo así, lo único que se lograría es darle otra herramienta al Gobierno para que trabaje, esta herramienta es la política monetaria que le

permitirá hacer uso de la política monetaria, lo cual posiblemente con el tiempo haciendo uso de esta política el gobierno podría manejar y combinar política monetaria y política fiscal, lo cual permitiría disminuir los préstamos. Pero en si el regreso del Colón no solventaría en si la crisis.

Entrevistador.

Qué opina del bimonetarismo y por qué no se dio?

Lic. Rodolfo Martínez.

Si existiera el bimonetarismo las personas tuvieran la opción y la libertad de crear dinero y aprovechar el señoriaje esto por un lado, por otro, tendríamos la capacidad de maniobra para enfrentar la crisis, y también se tendría la opción de comprar en dólares o colones, pero en si la esencia del bimetralismo sería que el Estado pudiera hacer uso de la política monetaria.

Entonces el Gobierno debería implementar a cabalidad la Ley de Integración Monetaria tal como está lo reza, es decir que es moneda de curso legal en el *país el dólar y el Colón*.

Entrevistador.

Qué medidas cree que el actual Gobierno está ejecutando para disminuir el impacto de LIM?

Lic. Rodolfo Martínez

En cuanto a las medidas o políticas económicas y sociales que él actual gobierno está implementando si estoy de acuerdo o no, se acepta que se ha estado trabajando más y es más obvio el trabajo en el área social, en las medidas económicas se puede decir que no se ha despegado todavía, dado a que hay timidez en el gobierno, pero en el área social si se ha trabajado.

Entrevistador.

Cual fue el impacto de LIM en su familia?

Lic. Rodolfo Martínez

El impacto familiar ha sido el famoso redondeo y la inflación, lo cual ha disminuido o disminuyó el poder de compra ya que los productos se volvieron más caros con la dolarización.

Entrevistador.

Cree que la dolarización puede ser reversible?

Lic. Rodolfo Martínez

Dado que así como se crea por medio de un decreto se puede también crear otro decreto que se encamine a quitarla, lo que se tendría que hacer es analizar las consecuencias o costos que tendría más para el país este proceso, o sea que si la medida va ser mucho más drástica que la dolarización mejor quedémonos con la dolarización. Entonces el apoyar o no una medida encaminada a revertir el dólar dependerá del análisis y factibilidad de la medida que se implementara para revertir la dolarización, de lo contrario sería por gusto.

Entrevista a representante del sector estudiantil, (Universidad de El Salvador)

Entrevistador.

Cuales fueron según tu las causas que llevaron a implementar la LIM en el país?

Entrevistado.

Las causas o motivos principales que llevaron a dolarizar la economía del país, tienen su raíz en un modelo económico basado en la especulación del sector financiero, la dolarización viene a ser como dice Carlos Gober la joya de la corona del modelo económico neoliberal en la medida en que permitió que las utilidades del sector financiero, realidad o motivador principal del modelo económico vigente en El Salvador se alargara, entonces la causa fundamental es la ecepservacion o poder del modelo, es decir la profundización de un esquema económico que prioriza las utilidades de la burguesía oligárquica transnacional que ha acaparado todo el sector financiero y comercial de este país, esa es la causa esencial, la almendra esencial del fenómeno como diría Dagoberto Gutiérrez.

Ahora bien el planteamiento de la dolarización puede ser con cierta dilucidad a partir de tomar en cuenta algunos criterios que fueron expuestos en su momento, como por ejemplo de que la dolarización iba a venir a incrementar las utilidades de la gente, es decir aumentaría el salario de la población, dado a que el dólar como divisa internacional vale más, lo cual fue totalmente absurdo o no se dio en la medida que resultó una medida inflacionaria.

Entrevistador.

Cuáles fueron las consecuencias que trajo la LIM para la economía del país y su población?

Entrevistado.

Las consecuencias de esta medida son de tipo socioeconómico, el alto costo de la vida, la reducción de los salarios reales en todo el caos que genera este tipo de medida, es decir el aumento del hambre y la miseria en la gente, la dificultad para acceder a los alimentos necesarios. etc., todo esto está amarrado al tono del planteamiento de la dolarización, de hecho una de las críticas fundamentales que se le dio a la dolarización en su implementación y cuando se dio la crisis

internacional fue que por la insistencia de la dolarización en el país nosotros no tuvimos una respuesta tanto de política monetaria nacional ni de política internacional para inyectarle liquidez a nuestro sector financiero que por cierto está transnacionalizado.

En esta lógica podemos identificar inmediatamente dos tipos de consecuencias sociales de la dolarización, en primer lugar las consecuencias sociales, lo que se percibe en la gente, y por otro lado están las consecuencias estructurales macroeconómicas, las cuales tienen que ver con la incapacidad o la falta de soberanía del Estado Salvadoreño para emitir moneda, no tenés moneda, básicamente el Banco Central de Reserva es superficial, es decir que no tiene una razón de existir de no ser más allá de llevar simplemente las estadísticas de los indicadores económicos principales del país, entonces que significa que no tengas Banco Central de Reserva, significa que no se tienen manos para intervenir en el fuego que se quiere apagar y es la crisis económica del país. Por ejemplo o a modo de comparación, que hizo Estados Unidos en el momento de la crisis, no empezó a emitir millones y millones de dólares y se los dio a los bancos para inyectarles fuerza, El Salvador no puede hacer eso, porque no tiene moneda nacional, porque el dólar como es norteamericano depende de la reserva del Estado federal de los Estados Unidos, a la cual El Salvador le paga por el derecho al Uso de su moneda. Entonces las consecuencias se pueden ver desde el punto estructural como social.

En este sentido el impacto social de la dolarización, es la profundización de las desigualdades económicas a través de la implementación de un modelo económico que prioriza las utilidades de una oligarquía transnacional que se vale de cualquier vía y mecanismo independientemente del impacto negativo que estas medidas ocasionen a la población. Ese es el ejemplo típico de la dolarización como dice el doctor Salvador Arias, es decir que la dolarización construye y fortalece ese modelo.

Entrevistador.

Porque no se dio el bimonetarismo?

Entrevistado.

En cuanto al bimonetarismo, esto significa la circulación monetaria de dos monedas en un mismo país, lo que sucede es que existen dos tipos de dolarización, la dolarización oficial y la dolarización semioficial, la oficial es la que contempla jurídicamente la existencia del bimonetarismo, y es lo que en teoría se trató de implementar acá; pero resulta que en la realidad con el devenir de los años o meses fueron, el dólar por su hegemonía como moneda principal a nivel internacional se impuso sobre el Colón hasta el punto de hacerlo desaparecer en la circulación monetaria del país. Lo cual ya estaba contemplado y sabido por los sectores que impulsaron la dolarización, quienes sabían que con el pasar de los días, meses y años el dólar se impondría sobre el Colón a modo de hacerlo desaparecer y es lo que se dio.

Pero esto tiene un dilema, lo cual poco se ha analizado, el dólar estaba perdiendo valor últimamente, debido al crecimiento del euro, entonces cuando el dólar tiene tendencia hacia la baja es que se implementan estas medidas burocráticas. En fin la dolarización fue toda una medida que benefició solamente al sector financiero, dado a que si el dólar callera ellos tenían que darles más colones a la gente y no lo iban a fijar. Entonces la esencia está o estuvo en el sector financiero especulativo, cuyo propósito central era dolarizar la economía para beneficiar sus intereses, a la vez con la dolarización se ha permitido aún más el lavado de dinero, y es otra de las críticas que recibe la dolarización actualmente.

Esto es dado a que cuando se dolariza la economía nacional la mayoría de transacciones a nivel internacional se realizan con dólares, entonces cuánto dinero del crimen organizado de otros países, del narcotráfico quiere lavarse utiliza la Banca Salvadoreña, entonces la Banca Salvadoreña a su vez recibe un beneficio por esas transacciones, y estos tipos que tienen dinero ilícito prácticamente dinero con sangre lo recuperan y lo lavan, lo hacen circular. Entonces la

ordenación además del lavado dinero atrae la especulación financiera, atrae la inflación, que se refleja en el alto costo de la vida y la profundización de las desigualdades, de la pobreza, explotación del trabajo, es decir una gran cantidad de cosas que giran en torno a la dolarización.

Siempre en relación al bimonetarismo, este es la contemplación jurídica, lo cual es como dicen Dagoberto Gutiérrez, aquel universo virtual en el cual todos somos iguales, pero en la realidad es todo lo contrario porque no somos todos iguales, porque estamos estratificados socialmente a partir de lo que tenemos, de nuestros bienes, entonces la cuestión del bimonetarismo se planteó así, a revisar la ley se plantea a sí, pero en la realidad se dio todo lo contrario, y eso es lo peor y negativo de la Ley de Integración Monetaria, es decir que no se dio tal y como se vendió a la gente.

Entrevistador.

Crees que la dolarización puede ser reversible en el país?

Entrevistado.

En cuanto a que si el dólar puede ser reversible, este puede ser completa y absolutamente reversible, pero supone una voluntad política bastante eficiente, dado a que el dólar es una medida que le favorece al sector financiero especulativo del país, entonces resulta que con la llegada del F.M.L.N al poder (en el 2009) que posiblemente es el partido que podría plantear una alternativa al dólar y que es el regreso al colon no lo hace, porque?, Porque el gobierno del FMLN tiene el poder formal pero no tiene el poder real, el poder real lo conforma el sector financiero el sector comercial de este país, la burguesía oligárquica transnacional.

Entonces la dolarización es reversible y necesaria en el país pero se necesita una gran voluntad política y una gran presión del movimiento social suficiente para ser

escuchados, cosa que acá en el país en la realidad actual está difícil... entonces la dolarización es reversible y más que necesaria en el país, ya que el Colón a pesar de que el traspaso de una moneda a otra generaría algún caos nuevamente, le permitiría y generaría nuevamente al país a largo plazo no solamente la política monetaria sino que también la política cambiaria y fiscal, es decir se daría todo un ordenamiento que mejoraría el ingreso del Estado, y también le permitiría reutilizar vías y mecanismos para enfrentar y responder a las crisis cíclicas y sus efectos derivados de la economía norteamericana.

Entonces bajo esta lógica se está planteando que el dólar debe de ser reversible para que en esa medida vuelva el Colón a circular en el país y devolverle la soberanía al pueblo Salvadoreño el cual no tiene moneda, y por lo tanto no tiene mecanismos para responder a los efectos y negligencias provocados por las crisis económicas internacionales.

Entonces con la dolarización estamos atados y no podemos defendernos, porque no hay liquidación económica, el regreso del Colón permitiría poner a trabajar esa maquina para producir colones y solventar esa deficiencia, pero como en el poder real está la burguesía financiera a la cual le conviene mantener el dólar, y traer el Colón de nuevo significa traerle soberanía al pueblo para defenderse de la misma situación socioeconómica que estos mismos tipos nos han dado.

Entrevistador.

Qué ventajas trajo según tú la LIM para todos los sectores vulnerables del país?

Entrevistado.

En si ventajas verdaderas de la dolarización encaminadas realmente a ayudar al pueblo necesitado ninguna, dado a que fue toda una medida neoliberal, y en el neoliberalismo lo que manda es el mercado no el Estado mucho menos el pueblo proletario. Entonces acá en el país lo que manda e impuso la dolarización

fue el sector financiero poderoso del país, el cual no acepta competencia, y siempre implementan medidas que jamás benefician al sector necesitado del país, porque al beneficiar al pobre se estarían contradiciendo con sus mecanismos de acumulación de capital de ellos, y mejor prefieren que el alto costo de la vida se mantenga, que la gente no pueda comprar ni frijoles ,arroz , etc. como lo es en nuestro país tercermundista, pero no permiten poner en riesgo sus ganancias, y esto se ve en el día a día en nuestra realidad a nivel nacional.

A manera de conclusión; la necesidad de volver al Colón es ineludible si queremos empezar a distribuir de una manera más equitativa las riquezas que se producen en el país, y la clave es que llegue al poder un gobierno que tenga la suficiente voluntad política para enfrentar al poder factico de este país y que imponga la medida del regreso al Colón como política de Estado, ésta sería la opción que hay que priorizar, como hacer para que el gobierno actual o el siguiente tomen esta iniciativa, tiene que ser por medio de la presión social articulada en las calles, no hay otra opción, porque el dólar es un componente de un modelo que ha exagerado las desigualdades y es raíz de todo el caos social que vive El Salvador, llámese esto la delincuencia, la pobreza, la desigualdad, el hambre, el alto costo de la vida.

En fin todos aquellos problemas giran en torno a la constitución del modelo económico, y la dolarización es la joya de la corona de ese modelo porque viene a darle vida a ese funcionamiento macroeconómico que favorece a la gran oligarquía del país, a los ocho grupos empresariales que dominan este país, eso es la base, y por eso es necesario presionar porque regrese el colon.

Entrevistador.

Qué opinas del trabajo realizado por el presidente Funes en relación a la LIM?

Entrevistado.

En relación al presidente Funes, en su disyuntiva en quedar bien y servir a Dios y al diablo, ya es obvio que la cuestión de la dolarización no le importa, dado a que no se ha definido al lado de quien está, con los ricos o pobres, y al no tratar la medida de la Ley de Integración Monetaria da la pauta que protege siempre al sector oligárquico financiero de este país, y es la continuidad del modelo económico que los mismos areneros han hecho y Funes lo que está haciendo es perfeccionarlo.

ENTREVISTA CON LIC. OTTO BORIS RODRIGUEZ Y LIC. LUIS EDUARDO MELENDEZ.

JEFATURA DEL DEPTO DE SISTEMA FINANCIERO DEL BCR

Lic. Otto Rodríguez.

El tema es bien difícil, la dolarización es un tema bien polémico, bien discutido a pesar de que digamos que debería de ser un tema bien técnico no hay consensos a nivel del país que si ha sido bueno que si ha sido malo primero en todo el país y luego vamos a la parte de oriente para muchos obviamente sobre todo los que estuvieron involucrados en promover la dolarización, la organización ha sido buena y tiene muchos beneficios, para los que no estaban de acuerdo obviamente es todo lo contrario, y es bien difícil saber que todas las políticas que nacen van a tener una parte negativa y una positiva siempre hay un sector que se beneficia y un sector que sale perjudicado pero lo que uno espera es que la asuman los dos y que el método sea algo positivo y no negativo, entonces ahorita la mayor dificultad que podamos tener para evaluar el impacto de la dolarización es que no haya una metodología de consenso con la cual podamos decir: mire todas las cosas buenas que tiene la dolarización superan a todas las cosas malas, entonces eso es algo que debemos de tomar en cuenta y no es fácil, quiere decir entonces que aunque ustedes lleguen a algunas conclusiones probablemente en su trabajo no quiere decir que es una cosa única, va a ser un análisis al que ustedes probablemente lleguen y creo que también si uno empieza a separar alguno de

los componentes del impacto de la dolarización uno puede ir viendo hasta donde es beneficioso o no, un ejemplo clave aquí en el Banco la empezamos a evaluar en sus primeros cuatro cinco años de inicio donde veíamos que uno de los impactos más positivos de la dolarización era obviamente en el sector bancario, la banca verdad se ha visto beneficiada han mejorado mucho, y la mejor muestra de eso es que ahora hasta vendieron los bancos ya no hay bancos locales, entonces eso dice mucho de que la banca salió beneficiada y casi sin ninguna duda con el proceso de dolarización y algunas empresas vinculadas a esas probablemente también verdad del sector o que están relacionados en los beneficios de los servicios que los bancos pueden prestar.

Pero eso podemos decir que es el enfoque más financiero y económico de las políticas, si nos queremos ir a la parte más social de los beneficios sociales de las políticas nos tendremos que ir a revisar a todos aquellos argumentos o afirmaciones que nos decían que iba a traer la dolarización al país que eran menores tasas de interés menores tasas de inflación mayor inversión, mayores niveles de empleo, crecimiento de la economía y por lo tanto eso implica reducción de la pobreza y un mejor nivel o estándar de vida también implica, entonces cuando uno se va a revisar esos datos los de inflación ok los de inflación si han disminuido, tasas de interés si han disminuido, pero cuando empezamos a ver la inversión, el empleo y el crecimiento, vemos que esos tres factores ni siquiera se han mantenido probablemente se han empeorado ahí es donde uno entra en duda y dice bueno si la política es hecha para el bienestar de la población ahí como que la dolarización todavía está un poco en deuda verdad, y si los bancos se han vendido ha mejorado el sector financiero algunas empresas se han visto beneficiadas para exportar más o poder crecer más en el mercado hay mas centros comerciales productos de remesas pero todavía tenemos el 60% de la población que no ve esos beneficios y que los ve reflejados en otra gente y ese 60% de la población prácticamente no ve ningún beneficio ni antes de su aplicación ni después, entonces esa es una de las cosas que solo la podemos medir así como que a groso modo y hay muchas cosas mezcladas, por ejemplo la

pobreza ha venido reduciéndose desde finales de la guerra hasta el año 2008 cuando estallo la crisis ,y del 2008 para acá la pobreza ha aumentado, ese aumento de la pobreza no se la podemos achacar principalmente a la dolarización porque es producto de una crisis pero igual viene un ejercicio adicional pero y si no hubiéramos estado dolarizados? Esa pobreza hubiera aumentado con la misma intensidad? O hubiera aumentado más o hubiera aumentado menos de lo que lo ha hecho? Esa es como la diferencia o sea antes teníamos 30% de pobres ahora tenemos el 50% y si no hubiéramos estado dolarizados donde estaríamos estaríamos con 40 o estaríamos con 50 o estaríamos incluso con más de 50 o sea no hay ningún modelo, ninguna estimación que nos diga como estaríamos esa digamos que es como una dificultad, nos encontramos en un caso así como cuando a alguien le diagnostican cáncer y le dicen mire usted solo va a vivir seis meses y ya se echo tres años verdad y probablemente no sea de eso su muerte, como les digo el tema es de una discusión desde el área económica si se quiere bastante rigurosa pero cuando ya lo llevamos a la parte social es más evidente que los beneficios están en entredicho verdad o que lo que esperábamos al final que era reducir la pobreza o todo lo que uno esperaba verdad mayor inversión o sea que una mayor inversión hubiera provocado mayores fuentes de empleo esas fuentes de empleo deberían de significar mayores ingresos para las familias y por lo tanto reducción de la pobreza mejora del bienestar y mejores ingresos significa mejores ingresos fiscales para el Estado pues la gente va a gastar más y va a pagar más IVA y al tener más ingresos también va a pagar más renta, entonces es un proceso en el cual también el Estado tendría que haber mejorado sus ingresos y por ese lado también dotar al país, de mas hospitales, mejores escuelas verdad mejores carreteras y sin embargo son cosas que no se han podido hacer entonces prácticamente hasta ahora verdad en 10 años lo que podemos decir es que, si disminuyo la inflación que si disminuyeron las tasas de interés que si ha mejorado el sector financiero pero hasta por ahí nos podemos ir quedando.

Entrevistador.

Con relación a lo que usted decía con respecto al desarrollo de la dolarización y como lo enmarcaba, la pregunta va encaminada a saber si cuando el país se dolarizo tenía las condiciones necesarias para ser dolarizado?

Lic. Otto Rodríguez.

Bueno eso sin necesidad de que sea opinión de nosotros, hay varios estudios que nos dicen que El Salvador no reunía las condiciones para haber hecho la dolarización en ese momento al menos verdad y probablemente sea uno de los problemas que actualmente tenemos, pero algunos economistas de otros países cuando analizan la situación de El Salvador y ven por que El Salvador tiene problemas de crecimiento y de que la inversión no llega, parte de lo que dicen es que los salarios en El Salvador son muy altos obviamente nosotros sentimos que son muy bajos comparados con el resto de C.A, los salarios de El Salvador son muy altos y por lo tanto las empresas que quieran venir a invertir en cualquier país de C.A El Salvador no es una opción por que si aquí van a pagar salarios de \$225 en otro país tienen la opción de pagar \$150 o \$125 dólares, eso a nivel de los salarios mínimos, otro de los factores por ejemplo es que también la productividad del país no es tan apta o sea no se corresponde con el salario, si no es por ejemplo si no se compara con Costa Rica los salarios en Costa Rica son más altos que en El Salvador, pero sin embargo la inversión llega allá y aquí no viene y decimos porque a Costa Rica si llega, bueno ahí hay varios factores, hay mayor seguridad para inversiones no hay tanta delincuencia, hay más carreteras que es una de las variables que son de las mas primordiales en el caso de Costa Rica, es que la productividad del trabajo es más alta que en El Salvador dos trabajadores ganando 300 \$ uno a qui y el otro allá, el tico produce más de lo que produce en El Salvador, entonces obviamente desde el punto de vista del empresario donde voy a querer invertir, puede querer invertir donde son más productivo.

Entrevistador.

Porque los Salvadoreños han caído en esas condiciones no productivas?

Lic. Otto Rodríguez.

Una es la cuestión educativa mala educación el sistema probablemente no es el adecuado, la enseñanza no es muy rigurosa básicamente es la calidad ahí es donde está el problema, no es por gusto que INCAE (Business School) esté en Costa Rica es por algo verdad y aunque INCAE es una institución con gente más a nivel gerencial creó que tiene que ver también la productividad de las empresas entonces mientras nosotros estamos acá tratando de producir a nivel de maquilas y tratando de explotar el salario mínimo ellos están tratando de entrenar a la gente para las grandes empresas para gerenciar grandes empresas, entonces a las empresas extranjeras le sale más barato pagarle a un tico 3000, 5000 \$ que aún canadiense o a un gringo pagarle 15000 \$ y 3000 \$ es un salario alto para un tico, es una visión de Estado también de qué es lo que queremos ser, ellos desde hace 50 años tienen claro hacia dónde quieren ir nosotros estamos en el 2011 y no nos preocupamos ni siquiera por la educación, hay gente que ni siquiera tiene conciencia si uno se pone a ver hay un 60% que en la actualidad jamás en la vida van a ir a la Universidad o mejor dicho ni siquiera van a sacar bachillerato y ese 40% que si va a sacar bachillerato sólo una tercera parte llega la Universidad y de esta tercera parte sólo un 5% logra terminar la Universidad y sacar su profesión, el 5% de la población y si a eso le quitamos todos los estudiantes que han sido mediocres estamos dejando un grupito, es un grupito de iluminados que en verdad en este país pueden haber y por lo tanto no podemos quejarnos de que tengamos tontos ahí en la asamblea que nos estén dirigiendo, no lo podemos cambiar pero caemos en la realidad digamos que cuando estamos en la Universidad uno quiere pasar lo más fácil posible si hay que leer un libro veo mejor quien me pasa los resúmenes y trato de no esforzarme ,y eso es lo que nos quita competitividad porque después cuando voy a competir con los Salvadoreños por una plaza fácilmente la gane porque estoy compitiendo con Salvadoreños pero si voy a competir con un tico un guatemalteco un hondureño lo más probable es que ellos me ganen porque están más acostumbrados sobre todo los ticos hacer más exigentes para sus estudios, nosotros no, y por ejemplo en las universidades

privadas es una lástima ver que la gente va con la mentalidad que en general es bien característico que la gente cree que con sólo ir a hacer acto de presencia, que con sólo pagar la cuota cree que tienen derecho a pasar el ciclo y puede pasar el ciclo pero no las materias, entonces eso va minando la calidad, entonces, antes se creía que salir de la universidad era suficiente para ser competitivo en el mercado hoy la gente sale de la Universidad y en este banco por ejemplo es muy difícil que alguien sólo con una licenciatura entre porque hay tanta gente , con maestrías y aún esas maestrías no le garantizan poder entrar porque hay maestrías de maestrías entonces la formación cada vez va exigiendo más así, hace 50 años sacar sexto grado era una eminencia después era el que tuviera noveno grado, después el que fuera bachiller hace 15 años era ser Licenciado hoy ser Licenciado no es nada y hay que apostarle a la maestría y ahora la maestría ya está quedando porque ahora son dos o tres maestrías o una maestría y un doctorado pero nosotros en eso nos vamos quedando rezagados en el país son pocas las gentes que piensan en tener un doctorado, ahora los cipotes a los 22 años piensan en casarse si es que ya no tiene un hijo, y así hay un montón de limitaciones y de eso no tenemos conciencia que al final tenemos un sistema educativo bastante flojo que hace que sólo un pequeño grupo sean los que al final logren terminar la educación formal del nivel más alto digamos y que a esos poquitos son a los que les toca dirigir, debería de tocarles dirigir y ahí hay un montón de riesgo para el país y probablemente por ahí vengan las fallas que nosotros tenemos acá porque si tuviéramos una mata gruesa de intelectuales que pudieran criticar que pudieran hacer críticas constructivas hacer propuestas de todo este país, estaría mejor como sucede en Costa Rica, pero si acá son pocos los que pueden estudiar los que pueden terminar por decir así y son pocos los inteligentes y esos inteligentes al final los salen comprando los poderosos entonces la gente que es mejor preparada trabaja para los poderosos entonces no podemos arreglar nada y al final se termina haciendo lo que quieren los del capitalismo aunque ellos no sean los mejores iluminados, todas esas cosas son bien difícil cambiarlas no dependen de políticas públicas si las políticas públicas dijeran pongan a toda esa gente en las Universidades y si no llenan los niveles de

exigencia tuviéramos un montón de marchas de Universidades protestando porque le están exigiendo, entonces es bien conflictivo, es bien problemático querer solucionar este problema pero el problema fundamental de nosotros está ahí, y no tenemos el recurso humano suficiente para cambiar la estructura productiva del país, no tenemos ingenieros competentes no tenemos intelectuales que dirijan las grandes ideas del país hacia dónde debe ir y mientras estemos ahí estaremos estancado hasta que aparezca por ahí un iluminado dictador de derecha o izquierda al estilo Pinochet que nos venga a imponer algo.

Entrevistador.

Nos podría mencionar otras causas que favorecieron o que dieron paso mas fácil a la dolarización y alguno de los efectos que a lo largo de estos 10 años se han venido viviendo?

Lic. Otto Rodríguez.

Claro lo que pasa es que no podemos ver así por sí sola a la dolarización, uno tiene que analizarlo o verlo desde un poquito más atrás casi casi como un poquito más histórico sin ir tampoco al siglo pasado, pero si es bueno pensar de que no estamos tan mal si partimos del hecho de que venimos de una guerra, una guerra donde se destruyó una parte de la economía, parte de la productividad y que ahorita de eso lo que tenemos son las cosas malas, el problema de que la gente no es muy exigente para estudiar es el costo social que estamos pagando de esa guerra, y es parte de toda la disfunción social que ha habido en las familias la desunión familiar por que muchos tuvieron que emigrar, pero es el costo social que estamos pagando por esta guerra, entonces si lo vemos así nos podemos sentir un poco tranquilos porque es el costo de la guerra, y ojala que las futuras generaciones ese costo vayan tratando de mejorarlo generación tras generación y tal vez de aquí a 50 años se ha logrado mejorar, parece que estamos muy lejos y parece utópico entonces, si uno piensa que venimos de una guerra que culminó con los acuerdos de paz y que a partir de ahí se empezaron a implementar políticas independientemente si hayan sido buenas o malas, algunas políticas

tuvieron que haberse implementado se comenzaron a ser verdad, el saneó al sistema financiero se privatizaron los bancos se vendieron algunas empresas públicas luego se le entregó al Banco Central mayor potestad para controlar la inflación y a ser la macroeconomía relativamente más sólida, entonces todas estas son políticas que fueron encaminadas hacia un objetivo y después a finales de la década de los 90 cuando se cree que se habían hecho muchas cosas cuando se suponía que la privatización iba a solucionar el mercado iba a solucionar muchos problemas de la economía y que no se logró solucionar, pues es ahí donde empieza a surgir la idea de la dolarización y la economía no crecía por qué en parte uno de los problemas era porque las tasas de interés eran muy altas entonces si uno de los niveles de interés que habían en los años 95 al 2000 las tasas de intereses eran bien altas y parte del problema eran las remesas, en ese momento la cantidad de remesas eran tan grande que el banco central para poder controlar toda esa cantidad de dinero tenía que subir las tasas de interés pero al subir las tasas de interés obviamente la economía entra no en recesión pero con menores niveles de crecimiento, entonces lo que se veía en este problema no lo podía solucionar el banco de ninguna forma o sea necesitábamos que la economía creciera pero con ese asunto del interés está muy difícil que lo podamos hacer, entonces ahí empieza a surgir como la idea de cómo se pueden bajar las tasas de interés y ahí es donde empieza a surgir la idea de la dolarización que podría ser una alternativa, entonces eso suponía que al dolarizar se bajarían las tasas de interés y por esa vía al abaratar el crédito la gente iba a poder consumir más iba a poder comprar vivienda financiarlas a largo plazo con cuota más pequeñas y además más inversión más fuentes de empleo, eso es lo que se esperaba, entonces, así es como viene a darse la idea de la dolarización y luego se comienza también a ver políticas que sean complementarias es decir que la dolarización no va a solucionar todo y veamos también como tratar con el libre comercio, y comienza el comercio con Estados Unidos y Centroamérica y obviamente en el 2001 comienza la dolarización en el 2004 el Tratado de Libre Comercio y decimos ya hicimos todo lo que teníamos que hacer para que la economía creciera, para generar empleos, y mejoráramos el bienestar y poder

reducir la pobreza ya se hizo, y sin embargo seguimos como que nada, entonces que pasa, es como que si uno se quisiera poner a dieta y decir mire salgo a correr en la mañana, salgo a correr en la tarde como sólo lechuga y no funciona, entonces el problema es llegar a la conclusión que sólo la liposucción puede ser la solución, en el caso de nosotros pues sería una crisis financiera, y precisamente verdad tenemos que por eso mucha gente habla que se ha agotado el modelo económico que ya se probó todo lo que se podía hacer y no se ven los resultados, entonces no precisamente es que se haya agotado el modelo económico, si probablemente algunas cosas no se hicieron bien, la dolarización probablemente hubiese sido una solución pero si se hubiera ideado, pensado o establecido en un momento más adecuado, ahora quitar la dolarización eso es más problemático que hacer dolarización, tiene consecuencias más graves o podría traer consecuencias más graves y por eso aunque políticamente mucha gente les guste decir mire desdolaricemos no es tan fácil hacerlo.

Entrevistador.

Qué implicaciones traería?

Lic. Otto Rodríguez.

Es casi regresar al estado anterior de donde estábamos, y el problema que teníamos era que las tasas de interés eran altas incluso lo más probable es que eso vuelva a suceder, entonces las tasas de interés en colones serían altas.

Entrevistador.

Y al poner a circular las dos monedas, es decir el bimonetarismo no sería una opción tal vez para estabilizar la economía?

Lic. Otto Rodríguez.

Si pero tiene sus ventajas y desventajas, yo le voy a decir una cosa, si yo le puedo pagar en colones o en dólares en qué moneda le gustaría que le pagara si usted sabe que el gobierno va a devaluar mañana? usted va a preferir siempre el dólar,

entonces aunque usted ponga a circular las dos monedas la gente va a preferir siempre el dólar, por eso en los países aunque haya paridad uno a uno el dólar no circula, por ejemplo se puede decir un peso argentino vale igual que un dólar pero allí no se acepta que usted pague en dólares, porque si existen las dos monedas es lógico que la gente va a seguir pagando en dólares, y quien es el único que va a aceptar que le paguen en colones? sólo aquel trabajador que es sumiso que no sabe, qué es desinformado y que el dueño de la empresa prácticamente lo está obligando yo te puedo pagar en colones y aquí está y tiene que aceptarlo por que el tiene que comer, tiene que ir a comprar algo, pero los que saben que eso no es lo mejor en una crisis que se dé, no lo aceptarían.

Lic. Luis Meléndez.

Suponga que usted en ese momento esté aceptando que le paguen en colones inmediatamente se va ir a un banco a cambiarlo porque usted va a querer ahorrar en dólares no en colones, porque?, que pasa si el gobierno devaluó y usted tiene 100.000 colones o sea como 12.000 \$ y el gobierno devaluó y le dice mire ahora ya no vale un dólar 8.75 colones, ahora va a valer doce colones entonces esos 12.000 \$ que se tenían automáticamente se le vuelven en 7000 \$ perdió, así como por decisión del gobierno pierde 4000\$ y a nadie le va a gustar eso.

Entrevistador.

Entonces sería una medida catastrófica volver al Colón?

Lic. Otto Rodríguez.

El problema sería que la gente no aceptaría el Colón, o sea si le ponen a circular las dos monedas la gente no lo aceptaría, sólo la gente desinformada o sólo aquella gente muy ideologizada “Yanquis que no se que” sólo esa gente serían los que en una crisis sufrirían pero a la gente no le conviene.

Entrevistador.

Y con respecto al caso Ecuatoriano, ahí también circula el dólar verdad?

Lic. Otto Rodríguez.

Pero ahí circula también solo el dólar igual que acá, ellos tienen nada más unas monedas digamos las coras, pero valen igual que una Cora de acá, es decir de Estados Unidos, con la ventaja que ellos tienen petróleo nosotros no y eso es una gran ventaja para ellos porque ellos venden petróleo y reciben dólares y esos dólares los acumulan ahí en el banco pero nosotros no tenemos nada de eso.

Entrevistador.

Y con respecto a eso que sucede con la situación en el Oriente del país, como se ve con el resto del país, el Oriente?

Lic. Otto Rodríguez.

Pues no es tan diferente obviamente, las diferencias son básicamente que quizás en Oriente hay un poco más de comercio, Occidente es como un poco más agrícola en ambos hay agricultura obviamente, pero es más comercial Oriente que Occidente y Oriente tiene más remesas también que Occidente, digamos que son como las dos cosas que diferencian, y el hecho que Oriente reciba más remesas que Occidente por ejemplo tiene un efecto negativo para la gente de Oriente, por ejemplo las propiedades en Oriente tienden a ser más caras que en Occidente porque obviamente la gente para comprar una casa, si la familia le está mandando, ellos no se están esforzando, entonces una casa que vale 50.000 no hay problema que a ellos se las den en 70.000 de todos modos sólo están recibiendo las remesas, ahora en Occidente por qué no se ven las mejoras y por qué las propiedades no pueden subir de precio, porque la gente para comprarse una casa tienen que trabajar, entonces obtener una casa que vale 50,000 yo voy a tratar que me la den a menos precio pero no a más porque tengo restringidos mis ingresos, entonces ese es un efecto negativo de las remesas, las remesas llegan a encarecer los bienes, los servicios y las propiedades, eso es como un efecto negativo de la remesas.

Entrevistador.

También queríamos preguntarle acerca de la función actual del banco, porque anteriormente me imagino cuando circulaba el Colón era una función completamente distinta a las actuales por las condiciones económicas también, a partir de ese entonces y en comparación con el pasado que función están desempeñando ustedes ahora en función de la economía del país?

Lic. Otto Rodríguez.

Son prácticamente tres etapas, antes de la dolarización, durante la dolarización y ahora a partir de este año que se ha reformado la ley del Banco Central, cuando entró la Ley de Integración Monetaria se le quitaron varias facultades al banco, entonces la principal es que no podía emitir moneda y a partir de ese momento ya no se podría emitir moneda, y sacan de circulación el Colón, entonces el banco se queda básicamente en vez de estar administrando la cantidad de colones de la economía, ahora administra la cantidad de dólares y a administrar la liquidez de los bancos, de tal forma que ya la gente cuando necesita dinero no haya problema de liquidez, entonces, antes de la dolarización el banco podía prestar dinero a los bancos ahora después de la dolarización ya no, ahora con la reforma del 2011 el banco recupera una parte de eso, ahora va a poder hacer préstamos también a los bancos aunque los préstamos tienen que ser en dólares y no en colones, entonces digamos la función principal del Banco Central es siempre administrar la cantidad de dinero de la economía porque en base a eso estabiliza la inflación pero no quiere decir que sea la única, el Banco Central tiene un aporte grande a la economía administrando precisamente esa liquidez que los bancos comerciales necesitan para que la gente pueda sacar el dinero de los cajeros que yo pueda ir a la caja de un banco y ahí poder retirar, todo eso es una parte o un servicio que el Banco Central les da, los blindados por ejemplo, que nosotros vemos que andan en la calle son blindados que van de un banco comercial al Banco Central o viceversa, entonces este servicio si el Banco Central no existiera los bancos comerciales tendrían que tener sus propias bóvedas y por lo tanto eso implica construcciones más caras, seguridad más cara porque tendrían que tener una vigilancia casi como la que tiene el Banco Central cada banco, entonces eso

implica que nos tendrían que como cobrar tasas de interés más altas para recuperar el ingreso de esos gastos, entonces al estar el Banco Central se les disminuye a ellos, entonces digamos eso es uno de los servicios que el Banco Central ofrece, el otro es el servicio del área de la parte estadística del Banco Central que recoge muchos insumos de información de cómo están evolucionando los sectores de tal forma que haya información para que el poder ejecutivo pueda tomar decisiones de implementar políticas, aparte de eso, el Banco Central una de las características que tiene es que tiene quizá, la mayor cantidad de gente mejor formada del país, verdad, aquí es difícil encontrar en otra institución del gobierno tanta gente preparada como la que tiene el Banco Central, y por los mismos filtros en el Banco Central hay alrededor de 80, 100 economistas en otra institución es bien difícil encontrar tantos economistas juntos hay tres, cinco pero no una cantidad así y esos 80 digamos quizás la mitad tienen maestrías, ósea si hablamos del cinco por ciento que les decía el banco central tiene una gran cantidad de eso, el resto de que queda son pocos para el resto de las instituciones, entonces aquí el aporte es bien importante independientemente si al final sea bien utilizado o no, los estudios del análisis de la situación económica del país sale principalmente de aquí del Banco Central tanto los datos como el análisis porque nadie tiene capacidad para hacerlo, el Banco Central, además el Estado y el Ministerio de Hacienda que es el que se encarga de los impuestos, hay una parte en que ellos están bastante especializados en la parte fiscal pero no necesariamente manejan toda el área o el resto de la economía, entonces el Banco Central es un soporte bien fuerte para el Ministerio de Hacienda a la hora de querer ver a qué sectores pueden afectar con la implementación del impuesto o a qué sectores van a beneficiar con un subsidio y todo ese tipo de cosas, hay un vínculo bastante fuerte entre la secretaria técnica y la presidencia del Banco Central de Reserva por que los trabajos técnicos que requiere la Secretaría generalmente el Banco Central de Reserva siempre tiene dos o tres gentes que puedan aportarles mucho.

Entrevistador.

Cuando estaba el Colón el Banco Central tenía toda la potestad de emitir la moneda y cuando la economía estaba en decadencia el Estado podía inyectarle millones a la economía y poder trabajar en esa lógica, eso no es viable cuando está la moneda propia, no ayudaría esa cuestión al igual que cuando estaba el Colón? Cuando estaba el Colón si lo hacían hoy con la dolarización es que no puede hacerse. Entonces esto no sería como ventaja para impulsar y tratar de revertir la dolarización?

Lic. Otto Rodríguez.

El hecho que se posea señoreaje y se empiece a emitir moneda no implica que sea una solución porque al empezar a emitir moneda esto acarrearía una cantidad de problemas que son grandes y alteran la economía, eso es algo bien delicado y que antes de la dolarización allá por los años 70 se tecnicaron muchos en materia de economía en Latinoamérica y cuando la economía entra en un problema, vamos a comenzar a emitir moneda y eso es lo que acarrea el incremento de los precios, el que la moneda existente y el valor que tenía respecto al dólar se devalué y pierde el valor precisamente por eso, pero si es una ventaja tener una herramienta como última instancia como lo es el gobierno pero eso lleva a otra serie de males que no lo podemos ver sólo como un beneficio que haya señoreaje y que podamos emitir moneda; que hay que incrementar salarios, hay que emitir más moneda, porque todo eso lleva también más consecuencias.

Un ejemplo quizás, como si tú vivieras en un pueblo y tenés dos hijos y tus hijos te piden diariamente mira papi yo quiero comprar una soda y un churro, pero cómo te vas a trabajar le decís a la señora de la tienda que se los de y le pagas el fin de semana, y resulta que después tenes tres hijos y la señora te empieza a decir que el mes pasado te salieron 100 \$ ahora le salen 120 , y venís vos con un cuarto hijo y lleva la misma lógica, mira papi quiero un churro y que no se qué cosa, y como vos te vas a trabajar le vuelves a ofrecer, si decile a la señora que te lo de y yo le pago el fin de semana, y te dice la señora mire ahora le salen 180 \$, pero vos estás ganando cuatrocientos, ya te estás gastando 180 casi la mitad de tu

sueldo entonces hay un momento en que, que va a suceder? que la señora te va a decir me paga y tú le dirás mire sólo le puedo dar 120 por ahorita después le doy el resto, al principio te va a decir está bien, está bien, y le queda debiendo 60, pero el niño sigue, luego le debes 180 y los otros 60 ya se le hacen 240, entonces que le vas a decir a la señora otra vez sólo le puedo pagar 120, entonces la señora no es tonta, y dice éste no tiene capacidad para pagarme y sólo 120 le puedo prestar, entonces qué vas a hacer si tu sueldo no ha subido, pero la señora te sigue cobrando y entonces si usted no me paga todo yo no le doy ninguna prestación, y que vas hacer entonces?. Este es el problema de ahorita, dicen que no hay subsidio, tiene que pagar el costo de la energía como es, tienen que subir el pasaje porque estos ya no pueden dar el subsidio y llora la gente, pero así es, sino lo hace entonces el próximo gobierno va a tronar o tal vez no el próximo, pero la bola se va haciendo grande y es como una vejiga que entre más la inflas va aumentando pero llegará un momento en que va a reventar.

Entrevistador.

Es decir por lo que plantean, que el gobierno tendría que quitar una serie de situaciones así como los subsidios para que pueda respirar no sólo este gobierno sino los que vienen también?

Lic. Otto Rodríguez.

Es que la medida no es el gobierno en verdad el beneficio es para nosotros verdad, lo que pasa es que a uno le duele porque no está acostumbrado a esas cosas, uno estaba acostumbrado a dar cinco dólares por un tambo de gas y ahora son 14 pero decimos ok, pero no queremos pagar los nueve dólares y algo, y lo que no se sabe es que dentro de 10 años vamos a entrar en una crisis en donde su salario se verá reducido en un 50% por qué esa es la posibilidad.

Entrevistador.

Y el Estado, que medidas podría ejercer para ir frenando ya esa situación? Quitar el subsidio es una de las medidas? Y que más podría hacer y ósea no afectaría los intereses del gran capital?

Lic. Otto Rodríguez.

Sí, pero tiene que afectar, si va a afectar a la población también tiene que afectar a las empresas con capital, y las empresas que envasan el gas licuado no crea que estaban de acuerdo, era lógico que les iba afectar porque ellas están vendiendo como 30% menos, porque una parte de ese 30% de cada tambo de gas se les ha caído buena parte de eso, era lo que enviaban para Guatemala y parte de Honduras, entonces a ellos se les ha caído el negocio porque les afecta sus intereses y no es normal que usted este traficando gas para allá, ese no debería de ser el negocio, el negocio debería ser mejor vender el gas a la gente de acá y no estar utilizando el subsidio para ir a ser negocio afuera, entonces tiene que tocar intereses y ese es el problema que nuestros intereses dependen de quien toque y alcance, por ejemplo la gente en común no quiere que le suban al pasaje, entonces uno dice es bien poco 20 centavos para andar en esas chatarras que echan humo, pero si el gobierno obligara a los buseros y dijera le vamos a subir el pasaje a 30 centavos, pero aquí ningún bus viejo, porque la gente quiere buses nuevos pero a 20 centavos ósea eso es ilógico, eso es como que si me estuvieran diciendo: yo lo quiero contratar pero le voy a pagar 200 \$ cuando usted sabe que el mínimo es 224 es ilógico, entonces convencer a la gente es bien difícil porque igual estamos pagando, ahorita yo pago 20 centavos para subirme al bus pero mis pulmones están pagando el resto, y yo voy a morir 10 años antes por no pagar más, así de fácil, lo que pasa es que eso de tener que explicarle a la gente, y a la gente que no le gusta oír mucho esas cosas, es bien difícil pero cómo cambiamos esa cultura.

Aquí entra lo que hablábamos de la educación el conformismo. La gente piensa en lo que se está ahorrando, mas no saben que uno está pagando con la salud. Lo

que pasa es que en el país somos muy cortoplacistas pensamos en ya ya y no vemos al futuro de aquí a 10 años o 20 años.

Y no solo es de cuestión de nosotros, si hay que aumentar un impuesto adicional para aumentar el capital para la gente pobre, tampoco quieren pagar entonces es normal, ni la gente de abajo ni la gente de arriba quiere pagar más.

Entrevistador.

Entonces estas medidas de quitar el subsidio, de aumentar algunos precios donde la población es más sensible porque lo del transporte colectivo la mayoría lo utiliza, es una medida beneficiosa para largo plazo para qué la economía del país no entre en crisis?

Lic. Luis Meléndez.

Si, es una herramienta que se pudiera implementar verdad, tampoco solo centrarse en lo que podemos quitar, y quitarle el subsidio al gas u obligando a que hayan buses nuevos, va a ser la solución con las que se va a mejorar la economía y va a haber más empleo, es parte de una serie de propuestas de acción que se tienen que ir tomando en impuestos relacionados con los costos de los capitales, a lo mejor es la revisión de algunos impuestos y ese tipo de cosas van a ir logrando ese objetivo, parte importante es tener una visión clara de qué es lo que se quiere, como lo que mencionábamos hace un rato con el ejemplo de Costa Rica que ya tendrá unos 40 o 50 años de saber hacia dónde quiere ir nosotros no, y tampoco es que un gobierno va a hacer la solución y es asunto arreglado, sino que es algo que se tiene que dar con el tiempo, que también con lo de la dolarización nosotros lo tenemos, que tiene ventajas y también desventajas pero sabemos que tiene más desventajas regresar al Colón, internacionalmente el país pierde credibilidad y hasta las instituciones que ahora prestan dinero o lo que sea, ósea hay que salir con lo que se tiene, y tenemos la dolarización, saquémosle el mejor provecho.

Lic. Otto Rodríguez.

Ósea la economía no puede desdolarizarse sin pasar por todo esos problemas o al menos sean mínimos pero si todos tuviéramos conciencia del papel que debemos de jugar, pero el problema no es ese, el problema es que la gente actúa en las crisis en efecto manada como animales específicamente, inmediatamente la gente se da cuenta que el gobierno va a devaluar y corre al banco a sacar los dólares sin pensar y no piensa el daño que está haciendo, eso es igual que cuando le llaman y le dicen mira tu marido te está engañando está con otra que no se qué, y la mujer sale a ver si es verdad no anda pensando en nada es ahí donde se vuelve irracional el pensamiento.

Entrevistador.

Y el actual gobierno va en alguna vía positiva a trabajar en esa visión más certera para el desarrollo en el futuro con las acciones que está realizando el actual gobierno, cree usted que están trabajando en esta lógica con sus acciones?

Lic. Otto Rodríguez.

Si yo creo que la idea que tienen quizá esta mejor ubicada que gobiernos anteriores probablemente, pero la solución no depende de ellos aunque ellos quieran hacer maravillas no pueden hacer más de lo que hacen los bichos en los semáforos tirar pelotas para arriba y no más.

Entrevistador.

Entonces de quien dependería el desarrollo o la solución?

Lic. Otto Rodríguez.

Es que la solución no depende sólo de un sector primero es eso, es lo que les digo por ejemplo vamos a hacer un supuesto digamos extremo, supongamos que la solución del país se arregla con sólo quitar los subsidios porque ahí el gobierno se ahorra más de 500 millones de dólares pero el problema es, va a aceptar que le quiten el subsidio de la energía a los buses que le quiten el subsidio al gas y hay otro par de subsidios en el área productiva o sea los políticos van a querer

aprovechar eso para ganar más votos aunque nosotros podemos saber que la solución está ahí de eliminar todos los subsidios, teóricamente ésta podría ser una solución pero el costo político que esto implica nadie se lo quiere echar, entonces la solución no es fácil o sea que no sólo depende de un sector y por eso decimos ya se probaron 20 años con un gobierno y ahora estamos probando otros cinco que pueda que quede peor que el gobierno de Saca así como se ven las cosas, entonces la gente va a empezar a decir bueno y estos no pudieron en 20 años y estos han torcido más la cosa en lugar de enderezarla y entonces las personas en algún momento van a preguntar quien entonces? Will Salgado; o quién? o una especie de dictador, si, porque al final pueda que suceda algo, alguien que prometa, nadie va a prometer mejorar la salud, las escuelas alguien va a ganar prometiéndolo o acabándose a la mara y en eso ahí Salgado sale en primer lugar.

Entrevistador.

Es decir entonces que la visión de país que nosotros tenemos a futuro es....?

Lic. Otto Rodríguez.

Es negra totalmente, la clase política por eso ustedes ven que hay gente que se alegra con eso de que la sala de lo constitucional esto y esto porque? Porque al quitarle ese poder a los partidos podría haber opción aunque no quiera decir que es una solución pero se abre una pequeña puerta ahí de que alguna gente que verdaderamente sea sensata, centrada y que sepa lo que este país pueda necesitar, pueda empezar a postularse al menos para diputado y puede entrar en gobiernos que en verdad puedan darle dirección a esto porque la solución aquí es política, por ejemplo aquí si llegara un dictador por decirlo así y dice miren yo tengo claro con este ejemplo extremo que les puse de quitar los subsidios el gobierno mejora porque eliminamos el déficit fiscal y con eso vamos a bajar la deuda, las otras instituciones nos van a dar financiamiento todos nos va a ayudar nos van a apoyar más, y viene alguien y dice, si yo gano yo quito todo eso aunque la gente me odie porque no tienen ambición de ganar otra vez la elección porque le voy a hacer un beneficio a largo plazo al país, el problema es que la gente

nunca ve a largo plazo la gente al saber que le van a subir el 20% a la energía que le van a subir 50% al pasaje que le van a quitar esos nueve dólares al gas, la gente reacciona, entonces pero si alguien estuviera convencido y tuviera el poder de que haciendo eso va a mejorar al país, fíjense que por ejemplo en el caso de Chile cuando uno revisa el caso de Chile, Chile porque fue exitoso? La economía entró en un gran desastre en los años 70, en los 80 Pinochet da el golpe de Estado y a pesar de que era un militar pero pensaba yo quiero que Chile esté en otro nivel, entonces qué hacen ellos? y dicen no mire aquí hay tantos millones y con esto vamos invertir con la gente para que se vaya a estudiar fuera, no en el país, afuera maestrías, doctorados; los chilenos se tardaron seis, siete años en regresar y esa gente cuando regresó se colocaron en los mejores puestos del gobierno a asesorar al gobierno por eso Chile tiene ahora empresas competitivas tiene buenos niveles de educación, y lo hizo un dictador, paradójico, y Chile hoy es referente a nivel de América Latina y se quejan de que la educación de ellos es mala, imagínense ahora nosotros, ellos se quejan y dicen que Chile deja mucho que desear, claro ellos apuestan estar a la par de Suiza de Suecia y de todos esos países europeos pero eso es lo que les digo que la visión es muy importante y el problema es que los gobiernos de aquí ganan y ya están pensando en cómo van a ganar las próximas elecciones, no tienen esa visión y precisamente es ahí es donde tiene la lógica del dictador, el dictador piensa que va a estar 40 años y aquí son muy cortoplacista piensan en cinco años entonces son como de las cosas de las que nosotros carecemos, entonces no es fácil arreglar la situación del país y decir estamos bien, pero no es fácil, sobre todo porque la clase política piensa más en sus intereses que en los beneficios de la población.

Lic. Luis Meléndez.

Y se podría hablar de un tiempo y en ese tiempo tal vez sería mencionar que cuando la sociedad salvadoreña tome conciencia que todos tienen que echar ganas para un mismo fin es cuando se podría solucionar esta problemática porque tampoco sólo el Estado va a arreglarlo, ni tampoco la empresa privada, ni todo el sector estudiantil ósea tiene que ser trabajo de todos y es lo que decía que

cuando todos tomemos conciencia de lo que jugamos y que ni modo nos va a quitar subsidios y todo pero van a ser sólo cinco años que vamos a pasar, ni modo mal pero a partir de esos cinco años en adelante las condiciones van a ir mejorando.

Lic. Otto Rodríguez.

El problema es que esa es la solución del Estado porque vaya, supongamos puede que alguien gane 1000 \$ y de esos 1000 \$ le dan 850 por los descuentos pero paga 400 de casa paga 300 de supermercado, de gasolina, al final sólo le quedan ya 50 \$ para otros gustitos por decir algo, entonces viene el gobierno y le dice mire, le voy a quitar el subsidio al gas a la energía y resulta que esos 50 \$ que era lo único que le quedaba ahí se le fueron, lo jodío, y entonces qué pasa? y eso suponiendo que tenía ahorros, si no tenía ahorros y lo único que estaba haciendo era pasar la tarjeta de crédito esa gente es la que entra en crisis deja de pagar la casa empieza a endeudarse y todo, entonces, este es el problema de hacer eso quitar los subsidios porque como la gente no tiene programado eso, por eso una política de esas no se puede implementar porque puede generar crisis financiera en las familias, la inestabilidad de las familias, entonces ahí es donde viene de que no puede ser tan así, entonces hay muchos factores verdad de que ahí estamos hablando de la parte macro a nivel micro, todavía veamos donde se puede ver el problema de la inflación, métanse a empresas pequeñas no a las grandes, las empresas pequeñas están mal administradas los sistemas contables atrasados y los gerentes son los dueños, en base a que toman las decisiones a la ciega y si la información no está actualizada en base a que van a negociar entonces? es una cuestión que si usted ve el panorama dice estamos mal pero porque una empresa o un empresario aunque quiera y quiere llevarse un gran profesional que le ordene la empresa, hay dos cosas verdad, si se quiere contratar a alguien barato se va a llevar a uno que trabaje mal y si quiere a alguien que verdaderamente le haga bien las cosas eso le sale caro, entonces el empresario

se va por lo barato verdad, él se fija en que los dos son licenciados y nos se fija en que uno bueno y el otro malo y cómo los dos son licenciados entonces el más barato fue el que compró, pero no piensa en el beneficio que le podría traer un preparado, entonces todas esas complejidades son bien difíciles como las vamos a arreglar verdad, y el empleado no le importa ser eficiente porque él soluciona con dejar aquel trabajo y ver si encuentra otro en otro lado en general, esa es la cultura, entonces con ese tipo de cultura y de políticas que den al país no arreglarían nada porque el problema social que hay en el país es una agresión amplísima verdad, en el caso por ejemplo de oriente hay una teoría que habla sobre el mal holandés producido por las remesas por lo menos yo al menos en mi clase siempre lo expongo no para el caso de oriente específicamente sino que yo lo aplico más al país, pero en el caso de oriente aplica más porque las remesas tienen un lado positivo y un lado negativo, el positivo es que saca de la pobreza a mucha gente y en la parte rural jamás habían visto un foco encendido y hoy tienen grandes estéreos y hasta pantallas planas y eso aunque uno no lo ve como algo no tan bueno, pero para ellos es parte de su bienestar, ellos ven ahora mejorado su panorama, ahora comen hamburguesas, pero eso no es malo o sea a todos nos gusta consumir, a quien no le gusta en vez de andar en bus andan en carro y eso son cosas normales que a todos nos gusta consumir, todos queremos andar si es posible con carro y aire acondicionado y no en un carrito sino en una gran camioneta como si fuera narco, o sea eso es normal pues, ahora el lado negativo, de las remesas viene por otro lado y comienza a encarecer todo, porque vamos a ese punto verdad, si yo antes llevaba comida a mi trabajo porque ganaba el salario mínimo, ahora resulta que gano el salario mínimo pero me mandan 200 \$ entonces ya con 200 \$ me voy para el Wendy's o a cualquier lugarcito por ahí y ya no llevo comida y si en vez de 200 me mandan 1000 ya me voy a otro lado hasta dejé de trabajar porque trabajar por 250 \$ si me están mandando mil?

Lic. Luis Meléndez.

Y ese es otro de los problemas de las remesas también que de repente le mandan \$250 de remesas y vos sólo estás esperando que te lleguen al final del día y dicen

ok pero 250 \$ me los pueden pagar haciendo esto, esto y esto, mejor me quedo en la casa viendo televisión y me los mandan y sin moverme 250 \$ y voy a estar viendo televisión.

Lic. Otto Rodríguez.

Pero hay una mala concepción, la gente dice que las remesas hacen haraganas a la gente y eso es mentira ósea desde el punto de vista económico no es eso sino que es normal que si yo recibo 1000 \$ por qué voy a trabajar por 250 ahora se mi me mandan 100 entonces sí necesita los 250 lo más seguro pero si me mandan 1000 es ilógico verdad, ósea me mandan 1000 me los mandan a la casa y por 250 me voy a ir a exponer a los mareros que me pueden asaltar en el bus, que me salen en el bus y aguantar al jefe que esta jodiendo ósea la gente hace su análisis y tiene lógica entonces quién es el que tiene que trabajar solo aquel que en realidad tiene una gran necesidad y no recibe remesas y no es cuestión sólo de las remesas, la gente que les dejan grandes herencias hasta drogo se hacen no hayan que hacer se hacen drogos se pierden se hacen borrachos hasta se terminan matando jóvenes, entonces no sólo es cuestión de las remesas sino que es la riqueza si a alguien le dejan una herencia y que lo típico de gente que digamos que logra tener sus comodidades y acostumbran a sus hijos a tener un nivel de vida relativamente bueno, tan bueno que los cipotes no se preocupan por estudiar, al final los papás lo que hacen es darles un mal ejemplo porque los mal educan no los forzan a que se preparen y al final lo solucionan con que mira dejó tres casas, si pero las tres casas como los bichos no estudiaron bien o no terminaron la Universidad fueron malos estudiantes entonces cuando empiezan a trabajar la gente no los quiere contratar porque son malos nos ponen a hacer cosas sencillas para que puedan trabajar y con un salario bajo pero si tengo cuatro casas y cada una vale 150.000 \$ me voy a ir a trabajar por 300 \$ no vale la pena y así empiezan no tiene sentido entonces es la misma cultura entonces no es en sí

que alguien se haga haragán por las remesas o sea esa concepción no es esa porque es algo natural porque el esfuerzo del ingreso, depende la necesidad que tenga de tener ingresos y de cuánto ingreso tenga la riqueza que yo tenga porque a alguien le pueden mandar 1000 \$ pero si esa persona sabe que sólo un año le va a mandar yo le aseguro que esa persona no va a dejar de trabajar pero ahora si esa persona sabe que permanentemente le van a mandar, obvio no va a trabajar es lógico y no es una cuestión de haraganería a eso se le llama salario de reserva, salario natural de reserva en economía lo que sucede es todos tenemos un salario de reserva que no necesariamente es el salario mínimo pero ya se sabe que si uno va a trabajar va a recibir como mínimo el salario mínimo pero el salario natural de reserva está más arriba en la mayoría de casos para otros es posible que esté abajo y cada uno tenemos un salario de reserva es el salario natural de reserva es por el cual yo estoy dispuesto a trabajar si estoy en momentos difíciles mi salario natural baja y por lo tanto estoy dispuesto a aceptar cualquier salario pero si yo tengo buena preparación buena gerencia mi salario sube puede que yo tenga una casa que valga 250.000 \$ y mis papás me hayan dejado 200.000 pero si una empresa viene y me dice mira te voy a pagar 15.000 \$ no le voy a decir que no verdad obviamente pero si me dicen vení a trabajar por 800 \$ estás loco salu verdad ósea es obvio pues todos tenemos un salario y no es que las remesas hagan haragana a la gente simplemente la remesa lo que hace es subir el salario natural de reserva de la gente así que yo por eso nunca he estado de acuerdo con eso de que las remesas hace haragán a la gente eso es mentira es una conclusión más bien dicho no es que se hagan más haraganes, vale la aclaración porque es normal que esto se crea, e incluso hay gente aunque sea poquita que tiene claro y les digo porque yo tengo unos alumnos verdad que por ejemplo le mandan 200, 300 \$ mensuales verdad no trabajan pero ellos lo que hacen con ese dinero es pagar la Universidad ósea lo están invirtiendo bien y lo que hacen es estudiar a tiempo completo en la Universidad para salir lo más rápido posible entonces uno dice el que no trabaja pero con las remesas que recibe las bien invierte, esa es la mejor inversión que puede hacer alguien porque si alguien que recibe remesas las utiliza para pagar sus estudios es lo mejor que puede hacer pero son pocos

porque los papás creen que con mandarles dinero a los hijos ya solventan sus responsabilidades y es parte de la cultura del país eso es lo difícil de cambiar porque son tantas cuestiones sociales y culturales que hay que modificar bien y ni con 10 Tobis lo logramos que esté bombardeándole a la gente porque esta cuestión se le puede cambiar a la gente sólo enseñándoles y diciéndoles mire esto es así pero para eso se requiere plata estar todos los días repitiéndole a la gente hay que hacer una gran publicidad ósea no es fácil y al final uno en lo que cae que es la parte práctica yo no voy a arreglar esto ósea no puedo cambiar el mundo no puedo cambiar todo entonces como no lo puedo cambiar aunque sea la parte que me corresponde a mí esa tratare de cumplir a cabalidad si tengo que estudiar tengo que ser de los mejores y si quiero ser aún mejor lo voy hacer y yo voy a trabajar en una empresa voy a tratar de ser lo mejor de esa empresa me beneficio yo y se beneficia la empresa, en este bolado así es y así toca y que los diputados sigan siendo de sexto grado ya es problema de ellos yo no voy a poder cambiarlos y así, y al final de toda la imperfección que hay yo me estoy beneficiando porque si yo soy competitivo en lo que a mí me toca al final voy a tener un premio porque los que se benefician son pocos los que se encuentran con esas oportunidades de mejorar un poco precisamente la misma estructura es.