

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**INCIDENCIA DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA EN EL
DESARROLLO DEL CONFLICTO ARMADO INTERNO EN SUDÁN DEL
SUR Y EL PAPEL DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES EN LA
CRISIS HUMANITARIA. PERÍODO 2013-2017**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADO(A) EN RELACIONES INTERNACIONALES**

PRESENTADO POR:

**ELMER ALEJANDRO ARDÓN MÉNDEZ
JENIFER BERENICE CORTEZ MERINO
GRACIELA ABIGAIL PORTILLO BARAHONA**

DOCENTE ASESOR:

CATHERINE LEONOR PEÑATE DE ESTRADA

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, AGOSTO DE 2018

TRIBUNAL CALIFICADOR

Maestro Efraín Jovel Reyes

(PRESIDENTE)

Licenciada Krissia Cecibel Reyes Martínez

(SECRETARIO)

Licenciada Catherine Leonor Peñate de Estrada

(VOCAL)

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

M.Sc. Roger Armando Arias Alvarado
RECTOR

Dr. Manuel De Jesús Joya Ábrego
VICERRECTOR ACADÉMICO

Ing. Nelson Bernabé Granados
VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

Lic. Cristóbal Hernández Ríos Benítez
SECRETARIO GENERAL

Lic. Rafael Humberto Peña Marín
FISCAL GENERAL

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata
DECANA

Dr. José Nicolás Ascencio Hernández
VICEDECANO

M.Sc. Juan José Castro Galdámez
SECRETARIO

M.Fe. Nelson Ernesto Rivera Díaz
**DIRECTOR INTERINO DE LA ESCUELA DE
RELACIONES INTERNACIONALES**

Licda. Digna Reina Contreras de Cornejo
DIRECTORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

Licda. Silvia Marina Rivas de Hernández
**COORDINADORA DE TRABAJOS DE GRADO DE LA
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

Agradecimientos

Gracias a Dios sobre todas las cosas por permitirme culminar mi proceso académico y de esa manera convertirme en un profesional, aunque el camino estuvo lleno de obstáculos siempre tuve la fe puesta en Él y estuve tomado de su mano para tener las fuerzas necesarias para no decaer, gracias por darme la sabiduría para alcanzar mi sueño.

Gracias a mi madre Ana Rosario Méndez Castro por acompañarme desde el momento que decidí retomar mis estudios y por apoyarme en todo lo que estuvo a su alcance, de igual manera, doy gracias a mi padre Francisco Javier Ardón Escobar que me apoyó desde el inicio de mi formación académica y siempre me motivó a ser constante en mis metas. En general doy gracias a ambos por todo el sacrificio que han hecho para sacarme adelante, no quiero dejar de agradecer a mis hermanos Javier, Stefania y Dimas que de una u otra manera también estuvieron apoyándome.

Además, un agradecimiento especial a mi tía Rhina Yolanda Méndez que a la distancia siempre se mantuvo pendiente de mis estudios, gracias por apoyarme, por confiar en mí y por saber reconocer mi esfuerzo, a pesar de estar lejos también forma parte importante de este logro.

A esos docentes los cuales me transmitieron todo su conocimiento, valores y me inculcaron pasión por la carrera de Relaciones Internacionales muchas gracias. Gracias a mi docente asesora Catherine Leonor Peñate por su confianza, por su orientación, y sobre todo su dedicación para poder finalizar nuestra investigación.

Por último, dedico mi trabajo de grado a mi tío José Roberto Méndez Castro quien lamentablemente falleció hace 4 años y no pudo estar presente en la culminación de mi formación académica, pero sé que siempre me cuidará y me acompañará desde el cielo.

Elmer Alejandro Ardón Méndez

Agradecimientos

Agradezco a Dios y la Virgen por haberme acompañado a lo largo de todo mi proceso académico, por la sabiduría y fortaleza que fueron indispensables para culminar uno de mi más añorado sueño.

A mis padres Baltazar Cortez y Cecilia de Cortez, por cada uno de los valores que me han inculcado, por creer en mí, por darme el mejor regalo la educación y enseñarme a siempre tener una sonrisa ante cualquier adversidad, por ser mi ejemplo de perseverancia. A mi hermano Renato Cortez, por ser mi ejemplo a seguir. Les agradezco cada palabra de ánimo, por guiarme por el buen camino y por siempre pensar en lo mejor para mí, gracias por creer en mí, por brindarme su apoyo y amor infinito y sobre todo por impulsarme a luchar por lo que tanto quiero y deseo.

A mi novio Chamagua por haberme apoyado en las buenas y malas, sobre todo por su apoyo incondicional, paciencia y por siempre brindarme palabras de ánimo.

A mis abuelos Papa Nacho y abuelo Porfirio que, aunque no se encuentren físicamente, siempre estarán en mi corazón y sé que desde el cielo han cuidado cada paso que doy.

Gracias a todos los catedráticos que compartieron sus conocimientos a lo largo de toda la carrera y en especial a la licenciada Catherine Peñate nuestra docente asesora, por todo el apoyo, la comprensión y por dedicarnos su valioso tiempo en todo el desarrollo de la investigación.

Jenifer Berenice Cortez Merino

Agradecimientos

Doy gracias a Dios todo poderoso por ser mi guía y fortaleza para recorrer este largo camino, por ser la piedra angular de mi vida, Virgen María gracias porque con tu manto sagrado me has protegido a lo largo de mi vida.

A mis padres por ser los principales motores de mi vida, mamá Reyna Fabiola Barahona gracias por todo tu amor, tu entrega incondicional por darme las fuerzas para nunca rendirme aun cuando ya no podía más confiaste en mí hasta el último momento este logro es por ti, papá Oscar Manuel Portillo Osorio gracias por tu apoyo sé que el camino no fue fácil, pero estuviste conmigo hasta el final.

A mis hermanos Oscar Javier y Gabriel Ernesto, gracias infinitas por estar conmigo, por confiar en mí y vivir de cerca este proceso de mi formación, son parte fundamental de mi vida.

A mis tíos Nelson Barahona y Raúl Barahona, gracias por todo el apoyo que me han brindado a lo largo de mi vida, a pesar de la distancia nunca me han dejado sola, tía Estela Marina Rodríguez gracias por ser como mi segunda mamá por todo tu amor y cuidados.

Un agradecimiento especial a mi abuelita Gloria Marina Rodríguez quien de cariño se le conocía como: Mami Yoya, sé que desde el cielo estas cuidándome e intercediendo por mí, vivirás en mi corazón por siempre.

Finalmente doy gracias a todos los catedráticos que fueron parte de mi formación profesional, por todas las enseñanzas impartidas en los salones de clases, en especial a nuestra docente asesora de tesis Licda. Catherine Peñate gracias por su compromiso y entrega para lograr la finalización de este trabajo, por compartir con nosotros su conocimiento.

Graciela Abigail Portillo Barahona

ÍNDICE

SIGLAS

INTRODUCCIÓNi

CAPÍTULO I: DESARROLLO DEL CONFLICTO ARMADO EN SUDÁN DEL SUR E INCIDENCIA DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA..... 1

1.1 Principales hitos sobre la independencia de Sudán del Sur 2

1.2 Causas del Conflicto Armado en Sudán del Sur 5

1.2.1 Evolución del conflicto armado en Sudán del Sur y múltiples intentos de solución..... 8

1.3 Importancia geopolítica de los recursos naturales de Sudán del Sur 14

1.4 Política Exterior del gigante asiático “el ascenso pacífico” 16

1.4.1 Agenda geopolítica de la República Popular China en África Subsahariana..... 21

1.4.2 Petróleo ¿El gran interés de China en África? 23

1.5 El caso particular de China en Sudán del Sur..... 25

1.5.1 Incidencia de la República Popular China en el conflicto armado en Sudán del Sur 26

1.5.2 El rol de la ONU, Estados Unidos, la Unión Europea y otros actores regionales en el conflicto armado de Sudán del Sur..... 29

Conclusión Capitular 33

CAPÍTULO II: PRINCIPALES EFECTOS PRODUCIDOS POR EL CONFLICTO ARMADO EN SUDÁN DEL SUR Y SUS REPERCUSIONES EN LA POBLACIÓN CIVIL: CRISIS HUMANITARIA 36

2.1 Aspectos conceptuales de crisis humanitaria 37

2.1.1 Evolución del concepto de crisis humanitaria 41

2.1.2 Contexto en el que surge una crisis humanitaria 42

2.1.3 Sudán del Sur y su camino hacia una crisis humanitaria	45
2.2. Crisis alimentaria en Sudán del Sur	49
2.3 Condición humanitaria de los refugiados sursudaneses en países vecinos: Uganda, Etiopía, República de Sudán y Kenia	53
2.4 Derechos humanos en Sudán del Sur: menos avance y más retroceso	67
2.4.1 Violaciones a los derechos humanos en el marco del conflicto armado en Sudán del Sur	70
2.4.3 Detenciones arbitrarias y otras manifestaciones de violencia en Sudán del Sur	75
2.4.4 La niñez y el reclutamiento forzoso para operaciones militares en el conflicto de Sudán del Sur	77
Conclusión Capitular	80
CAPÍTULO III: EL PAPEL DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES PARA REDUCIR LOS EFECTOS DE LA CRISIS HUMANITARIA EN SUDÁN DEL SUR.....	84
3. 1 Mecanismos internacionales de respuesta humanitaria	86
3.1.1 Respuesta humanitaria para Sudán del Sur	95
3.1.2 Fondo Humanitario para Sudán del Sur.....	98
3.2 Surgimiento y establecimiento de la Misiones de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur (UNMISS)	100
3.3 Fondo de las Naciones Unidas para la Niñez	105
3.4 Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).....	109
3.5 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)	115
3.6 Programa Mundial de Alimentos (PMA)	118

3.7 Factores que condicionan la respuesta humanitaria en Sudán del Sur	122
Conclusión capitular.....	127
CONCLUSIONES	130
RECOMENDACIONES.....	137
BIBLIOGRAFÍA.....	140

ÍNDICE DE CUADROS, FIGURAS, GRÁFICOS, MAPAS Y TABLAS

CUADROS

Cuadro 1.1 Cronología del Conflicto Armado en Sudán del Sur.....	10
Cuadro 1.2 Actores que intervienen en el Conflicto en Sudán del Sur.....	29
Cuadro 2.1 Principales Necesidades en Sudán del Sur.....	48
Cuadro 2.2 Tratados Internacionales de Derechos Humanos y Ratificaciones.....	69
Cuadro 3.1 Áreas prioritarias en una crisis humanitaria.....	93

FIGURAS

Figura 2.1 Contexto en el que surge una Crisis Humanitaria.....	44
Figura 3.1 Sectores para la coordinación de la ayuda humanitaria.....	94

GRÁFICOS

Gráfico 3.1 Financiación de la acción humanitaria de emergencia en Sudán del Sur.....	108
Gráfico 3.2 Desglose de la ayuda a refugiados sursudaneses.....	112
Gráfico 3.3 Estadísticas de los mayores donantes de PMA en los años 2013-2015.....	121

MAPAS

Mapa 1.1 Ubicación de Sudán Sur.....	3
Mapa 1.2 Enfrentamientos armados en Sudán del Sur.....	13
Mapa 1.3 Ruta geoestratégica del petróleo producido en Sudán del Sur.....	16
Mapa 2.1 Zonas afectadas por crisis alimentaria en Sudán del Sur.....	52
Mapa 2.2 Cifras de refugiados y desplazados sursudaneses.....	56
Mapa 2.3 Campos de refugiados en Kenia.....	66
Mapa 3.1 Agencias humanitarias de las Naciones Unidas y ONG'S en Sudán del Sur.....	98

TABLAS

Tabla 3.1 Países donantes del Fondo Humanitario de Sudán del Sur ..	100
Tabla 3.2 Recursos aprobados para las operaciones de mantenimiento de la paz en Sudán del Sur en el periodo 2016-2017.....	102
Tabla 3.3 Países donantes de la ACNUR.....	114

Resumen

Desde el año 2013 la República de Sudán del Sur afronta un conflicto armado, inicialmente este respondía a diferencias étnicas, sin embargo, con la evolución del mismo, ha quedado en evidencia que las disputas se basan en pretensiones de las partes en conflicto por obtener máximas cuotas de poder en el gobierno central y de esa manera controlar los recursos naturales, principalmente el petróleo. La prolongación del conflicto armado, ha generado la mediación de diversos actores para firmar un Acuerdo de Paz, uno de estos, la República Popular China, que desde un inicio abogó por la paz mundial y por la seguridad en la región. Sin embargo, la incidencia del gigante asiático en la situación interna del país africano obedece a su agenda geopolítica para África Subsahariana, por lo tanto, su accionar se basa en acercas a las partes hacia el dialogo y de esa manera cuidar sus grandes inversiones en Sudán del Sur; donde una de sus empresas estatales controla el 40% de la producción de petróleo.

Por otra parte, la intensificación de los combates generó una crisis humanitaria sin precedentes, provocando el desplazamiento de más de 5 millones de sursudaneses hacia países vecinos, además de graves violaciones a los Derechos Humanos y una situación de hambruna en varias regiones. Ante tal escenario, los organismos internacionales de naturaleza humanitaria han activado todos sus mecanismos de respuesta para tratar de subsanar todas las necesidades de las víctimas. Su papel ha logrado brindar cobertura a personas que han sufrido las consecuencias del conflicto armado, no obstante, es necesario un mayor financiamiento y compromiso de la comunidad internacional, también es oportuno que el gobierno logre firmar un Acuerdo de Paz para terminar con la crisis humanitaria.

SIGLAS

ACNUR	Agencia de la ONU para los refugiados
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional
CS	Consejo de Seguridad de Naciones Unidas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
IGAD	Autoridad Regional para el Desarrollo y la búsqueda del equilibrio regional
ONG´S	Organización No Gubernamental
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONUSOM I	Operación de las Naciones Unidas en Somalia I
ONUSOM II	Operación de las Naciones Unidas en Somalia II
PMA	Programa Mundial de Alimentos
UE	Unión Europea
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNMISS	Misión de las Naciones Unidas para Sudán del Sur
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

INTRODUCCIÓN

La República de Sudán del Sur, a pesar de ser la última nación en integrarse a la comunidad internacional tras la consecución de su independencia, cuenta con una gran riqueza histórica. Hablar de Sudán del Sur implica obligatoriamente hablar de la República de Sudán que hasta 1955 estuvo ocupado por potencias occidentales durante la época de la colonia.

Con el fin del colonialismo en África se constituye la República de Sudán que “era un Estado muy heterogéneo desde todos los puntos de vista, donde convivían etnias y tribus árabes y negras, pueblos musulmanes y cristianos. Su espacio geográfico también era diverso, con un norte pobre y desértico, frente a un sur rico y tropical. Y era también en esta zona meridional en la que se localizaban los recursos naturales más importantes, como el agua del Nilo, los yacimientos de minerales y, fundamentalmente, los pozos petrolíferos.”¹

En el Sudán unificado quedaron agrupadas dos grandes poblaciones con las ya mencionadas diferencias, no obstante, “se pensaba que la unidad era cuestión de tiempo, pero lejos de acotar disparidades, las diferencias religiosas, políticas y culturales entre norte y sur se fueron acrecentando con el correr de los años. Con un Sudán del Norte eminentemente musulmán, y el sur mayormente cristiano, un norte de lengua árabe y en el sur inglés, una necesidad de autonomía por parte del sur frente a un gobierno centralizado.”² Es lógico pensar que se generaría un foco de tensión, el cual efectivamente inició en 1956 y se prolongó hasta 1972. A este periodo de conflicto se le denominó como la primera guerra civil

¹Jesús Díez Alcalde, “Sudán del Sur: convulso proceso de paz en el continente africano”, *Instituto Español de Estudios Estratégicos IEEE*, (España: diciembre 2017) http://www.ieee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Internacional/SudanySudanSur_RevistaEscenariosActualesChile__JDA.pdf

²Mayra Scaramutti, “Sudán del Sur”, (Instituto de Relaciones Internacionales,2014), http://www.iri.edu.ar/images/Documentos/trabajo_alumnos/scaramutti_africa.pdf, 1

sudanesa. Las causas de este conflicto responden al descontento de los habitantes del sur, que quedaron excluidos de la conformación de un nuevo gobierno y fueron obligados a vivir bajo un régimen predominantemente árabe, no obstante, la lucha armada que iniciaron los habitantes del sur tuvo sus resultados, debido a que el gobierno central les otorgó cierta autonomía administrativa la cual terminaría en 1983 cuando estalló la segunda guerra civil sudanesa que se inició debido a que el gobierno central instauró la ley islámica en todo el territorio, lo que provocó que la convivencia pacífica entre norte y sur fuera imposible. Además, se descubrieron pozos petrolíferos en la región sur, y la riqueza que estos generaron solamente fue en beneficio de la región norte.

Tras dos periodos de conflicto armado, que evidenciaron la falta de capacidad de los gobiernos centrales de poder incorporar la diversidad de sus habitantes en un verdadero proyecto que impulsara un Estado unificado, en el año 2005 se puso fin a este prolongado periodo de guerras con la firma de un acuerdo de paz celebrado en Kenia donde el fallecido líder de la región del sur John Garang y el vicepresidente del gobierno de Sudán firman un documento denominado como *Acuerdo de Naivasha* el cual contenía importantes logros para la región sur, entre los que destacaba un periodo de autonomía de 6 años, y al término de estos la realización de un referéndum por medio del cual los habitantes del sur tendrían la opción de ejercer su derecho a la libre determinación. Finalmente, en 2011 se celebró el referéndum en el cual todos los habitantes del sur reafirmaron y decidieron su deseo de vivir en un país independiente. Los resultados de este fueron contundentes ya que el 98% de la población votó a favor de la separación,³ de tal manera que el 9 de julio de ese año se proclamó de

³Corporación de Radio y Televisión Española, “El 98,83% de los votantes de Sudán del Sur elige la independencia”, (España: RTVE febrero 2011), <http://www.rtve.es/noticias/20110207/9883-votantes-sudan-del-sur-elige-independencia/402156.shtml>.

manera oficial la independencia y el nacimiento de la República de Sudán del Sur.

Previo al exitoso referéndum que consolidó la independencia de Sudán del Sur, se celebraron elecciones democráticas en la región autónoma del sur, donde la población depositó su confianza en los ya conocidos líderes étnicos y precursores de la independencia Salva Kiir y Riek Machar quienes se convertirían en los primeros mandatarios de la República de Sudán del Sur, presidente y vicepresidente respectivamente. Una vez electos se encargaron de buscar las mejores alternativas para alcanzar el tan anhelado progreso, su gran reto era el de construir una sociedad sin violencia libre de cualquier tipo de conflictos, puesto que hasta antes de su independencia el pueblo sursudanés parecía estar condenado a vivir bajo la sombra de la guerra y además el gobierno debía enfocarse en superar los problemas que históricamente les habían afectado, es decir, problemas en su base social tales como inestabilidad política, corrupción, pobreza y poco acceso a servicios básicos por parte de la población.

Sin embargo, la obtención de su independencia no fue garantía para que Sudán del Sur se consolidara como un verdadero Estado, es decir, con una fuerte estructura social, económica y política donde las instituciones hagan cumplir el Estado de Derecho para todos sus habitantes, contrario a esto el surgimiento como un nuevo Estado fue bajo un escenario conflictivo rodeado de problemáticas sociales que el gobierno ha sido incapaz de contrarrestar. Sudán del Sur accedió a su independencia siendo el país más pobre del mundo, su Índice de Desarrollo Humano para ese año fue de 0.419 puntos, siendo uno de los peores en el ranking elaborado por las Naciones Unidas. Citando estadísticas del Banco Mundial, estas indican que hasta poco tiempo antes de la independencia el 42.7% de la población subsistía con \$1.90 al día, el 50.6% de la población vivía y continuó viviendo bajo la línea de la pobreza, a la fecha solamente el 84.2% tiene acceso a inscribirse en la primaria, mientras que solamente el 9% puede acceder a

la secundaria, y más de la mitad de la población no tiene acceso a un servicio de agua potable.⁴

Estas alarmantes cifras, se contradicen con la inmensa riqueza con la que cuenta Sudán del Sur principalmente en petróleo, se estima que dentro de sus reservas cuenta con 6.400 millones⁵ de barriles de crudo; lo que lo ubica en el tercer lugar de países con mayores reservas de petróleo en África Subsahariana, además cuenta con otros importantes minerales y materias primas que son muy atractivos para la industria de los países occidentales.

Es precisamente, esta gran riqueza en recursos naturales lo que despertó el interés de la República Popular China en África y en Sudán del Sur. Estos intereses se traducen en una estrategia de expansión geopolítica, cuyo principal objetivo es conseguir materias primas que le aseguren continuar con su gran crecimiento económico y, además establecer relaciones con nuevos aliados políticos, tomando en cuenta que China tiene la etiqueta de potencia hegemónica regional. La estrategia geopolítica del gigante asiático ha sido exitosa debido a que “desde 2009 China es el principal socio comercial de ese continente y en la actualidad es el destino del 16% de sus exportaciones y el origen de un quinto de sus importaciones. Además, Beijing está en vías de convertirse en la principal fuente de inversión directa extranjera de la región y ya es el mayor financiador de los proyectos de infraestructura. Dentro del mismo proceso, el gigante asiático ha creado varias zonas de cooperación económica y de comercio, y también ha financiado varios fondos de ayuda para el desarrollo.”⁶

⁴Banco Mundial. Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de \$1,90 por día (2011 PPA) (% de la población)

⁵José Mosquera, “Sudán del Sur y su guerra por el petróleo”, (América Economía: 07/01/2015), <https://www.americaeconomia.com/analisis-opinion/sudan-del-sur-y-su-guerra-por-el-petroleo>

⁶Semana, “Así fue como China puso sus ojos en África”, (Colombia: Semana julio 2017), <http://www.semana.com/mundo/articulo/china-inauguro-su-primera-base-naval-en-africa/533377>

En ese sentido, la estrategia China también incluye objetivos humanitarios, por lo tanto, no ignora la convulsa situación que afecta a Sudán del Sur, no obstante, su participación en este conflicto responde a factores geopolíticos. Si bien es cierto que la postura oficial del gobierno de Beijing ha sido instar a las partes al diálogo y hacer constantes llamados para ponerle fin a la violencia, también es verdad que el gigante asiático a través de su empresa estatal *National Petroleum Corporation* (por su nombre en inglés) está gestionando el poder adjudicarse nuevos consorcios petrolíferos, teniendo en cuenta que esta compañía realiza importantes inversiones en Sudán del Sur y además controla gran parte de la producción de petróleo.

Respecto a esta riqueza en recursos naturales antes mencionada, es importante señalar que el gobierno de Sudán del Sur no ha podido beneficiarse en su totalidad del petróleo ya que no cuenta con la infraestructura adecuada para explotarlo, por lo tanto, es poco el beneficio que se obtiene de este, lo cual repercute de manera negativa en la población, que a pesar de vivir en un país rico en petróleo vive en condiciones de vida precarias.

Lo anteriormente expuesto, pone en contexto gran parte del problema central a abordar, es decir que la actual situación en Sudán del Sur también responde a ciertos factores históricos que no permitieron que este lograra su independencia bajo otras circunstancias. Uno de estos factores es lo que ya se ha mencionado con anterioridad, es decir la marginación que sufrió la región autónoma del sur por parte de los gobiernos del norte, los cuales nunca realizaron inversiones en infraestructura, salud o educación, sin mencionar las graves consecuencias que pueden dejar en el territorio y en la población dos prolongados conflictos armados. A estos componentes históricos hay que agregarle una nueva ola de violencia, que se produjo gracias a las diferencias étnicas y políticas que existen entre los dos máximos líderes del país, que desde finales del año 2013 rompieron sus

relaciones y hasta la actualidad mantienen un conflicto armado de gran magnitud.

Por lo tanto, el problema general de la investigación gira en torno a conocer ¿Cuál es el interés de la República Popular China en el desarrollo del conflicto armado en Sudán del Sur?, ¿Cuáles han sido los efectos principales que ha generado este conflicto armado al interior del Estado? y si ¿Ha sido oportuno el papel de los organismos internacionales, en la búsqueda de minimizar y subsanar los graves efectos sufridos por la población sursudanesa a raíz de la crisis humanitaria?

Una vez que se ha contextualizado la situación de Sudán del Sur, se ha establecido que el periodo de la investigación va desde 2013 hasta 2017. A finales del año 2013 se produce una fragmentación entre los máximos gobernantes del país: el Presidente Salva Kiir decide destituir de su cargo de Vicepresidente a Riek Machar, ya que este fue acusado de planificar un intento de Golpe de Estado y de tener intenciones de competir por la presidencia en futuras elecciones. Desde ese momento Riek Machar se convirtió en un líder opositor del gobierno y reorganizó su movimiento político-militar denominado *Ejército de Liberación del Pueblo de Sudán* para poder competir por el control del país por medio de una lucha armada, la cual encontró respuesta en las fuerzas armadas oficiales fieles al presidente Salva Kiir. Esto indica que este conflicto armado no responde exclusivamente a diferencias étnicas, sino más bien a disputas por obtener el poder político.

Por consiguiente, se busca describir y explicar el contexto, las causas y la situación actual del conflicto armado que afecta a Sudán del Sur desde el año 2013 y que persiste hasta la actualidad. Por ende, se incluirán todos los actores involucrados en el conflicto, entre los que destacan las facciones armadas en disputa: El Ejército de Liberación del Pueblo de Sudán y las Fuerzas Armadas del gobierno sursudanés. Además, la

República Popular China, como potencia regional hegemónica que por un lado actúa como mediador y al mismo tiempo cuida sus intereses comerciales y geopolíticos en el país africano; Naciones Unidas y sus esfuerzos por encontrar el diálogo y poner un cese a la violencia. Otros actores fundamentales son las agencias humanitarias dependientes de Naciones Unidas entre las que se puede mencionar, la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). Todas estas dependencias de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) realizan labores humanitarias en beneficio de las víctimas del conflicto armado.

Por otra parte, para la realización del estudio se considera que no es fundamental abordar cuestiones relativas a la religión y etnia a la que pertenecen los habitantes de Sudán del Sur, así mismo, no son sujeto de estudio temas relacionados con su estructura económica, tales como tipo de economía y forma de producción. En cuanto, a otros factores históricos como las guerras que sufrió Sudán del Sur previo a su independencia, se ha establecido no profundizar de manera exhaustiva en estas.

Para consolidar todos los elementos anteriormente expuestos, se busca validar la hipótesis general, la cual se enuncia a continuación: la República Popular China tiene incidencia en el desarrollo del conflicto armado entre el gobierno sursudanés y las fuerzas rebeldes, con el fin de salvaguardar sus inversiones internacionales, como parte de su agenda geopolítica que le garantice una mayor presencia en el continente africano, lo cual ha agravado la crisis humanitaria de Sudán del Sur, caracterizada por violaciones a los derechos humanos, desplazamientos forzosos y la situación de hambruna, evidenciando el poco impacto que tienen los organismos internacionales frente a la crisis humanitaria. En lo relativo a la aplicación teórica se conoce que todo fenómeno que se estudia en el campo de las Relaciones Internacionales debe realizarse utilizando un

enfoque teórico que sirva de guía y permita aportar una visión esencial acerca de la configuración del mismo para tener una mejor comprensión sobre lo que se está investigando. Históricamente todo fenómeno suscitado en la escena internacional se investigaba bajo enfoques y teorías tradicionales, realismo y marxismo principalmente, no obstante; luego de la Segunda Guerra Mundial se adoptan nuevos enfoques para el estudio de la realidad.

Así, dentro del enfoque sistémico se plantea que “en el campo de las Relaciones Internacionales, la sociedad de referencia que se adopta es el sistema internacional es decir aquella colectividad de actores o colectividades humanas y sus relaciones mutuas siempre que trasciendan el ámbito estatal y cumplan con los requerimientos del concepto de sistema.”⁷ Partiendo de este planteamiento todo fenómeno que trasciende a escala internacional puede ser analizado no de forma aislada, sino más bien de forma conjunta en base a las interrelaciones políticas y estatales que existen entre los actores de la sociedad internacional. La utilización de este método permite observar la realidad desde otras perspectivas dejando de lado los enfoques tradicionales.

Por consiguiente, para la investigación realizada, el enfoque teórico de referencia a aplicar se desprende de los enfoques sistémicos, la teoría del Sistema Político elaborada por el politólogo canadiense David Easton contiene elementos que son compatibles con la temática seleccionada. Básicamente David Easton plantea la existencia de un sistema, paralelamente a la existencia de este sistema también hay un entorno en donde este sistema se va desarrollando, este entorno David Easton lo denomina como *intrasocietal* y *extrasocietal*. Otros elementos dentro de

⁷Rafael Calduch Cervera, *Teoría de las Relaciones Internacionales*, (Madrid: Universidad Complutense de Madrid, 1991), http://www.academia.edu/594434/Teor%C3%ADa_de_Relaciones_Internacionales

esta teoría son los denominados *insumos* relacionados a las demandas y apoyos que se generan entre los actores del sistema y los *exumos* relacionados a las acciones y decisiones que toman estos actores. Esta relación se da por medio de un lazo que conecta a los actores políticos y sociales.

Los postulados anteriormente expuestos, son aplicables a la temática de investigación. Dentro del sistema que plantea David Easton en su teoría, Sudán del Sur y su organización política pasa a ser la unidad de análisis que representa el sistema político pero visto de una manera más amplia; es decir no solo como un Estado con todos sus elementos, sino como una estructura donde interactúan: todas las instituciones del Estado, grupos de poder, sociedad civil, opinión pública, partidos políticos, etc. Estos son los encargados de realizar las demandas. Dichas interacciones pueden a su vez generar fuentes de tensión, que para el caso en estudio representan las etnias y facciones que se mantienen en guerra. Otro elemento dentro de esta teoría es lo que Easton denominó *extrasocietal* este hace referencia a todo aquello que esta fuera del sistema político y con el cual también se generan interacciones. La idea anterior, hace referencia al sistema internacional, en esta parte del análisis aparece la República Popular China que en su búsqueda de expansión geopolítica está influyendo en la situación que vive Sudán del Sur, además de la participación de organismos internacionales que también tienen incidencia dentro del país africano buscando reducir los efectos del conflicto armado.

De manera complementaria en el marco teórico se utilizan los aportes que hizo el politólogo estadounidense al estudio y análisis de las Relaciones Internacionales al formular la teoría neorrealista. Dentro del análisis que realiza Kenneth Waltz de manera similar al enfoque sistémico planteado anteriormente, se parte de una estructura donde existe un sistema internacional caracterizado por unidades que interactúan y que se

encuentran distribuidas de acuerdo a sus capacidades o recursos de poder. Estas unidades en la sociedad internacional son los Estados soberanos con objetivos definidos, según Waltz estos son objetivos mínimos y objetivos máximos, los primeros hacen referencia a la seguridad y a su preservación en el entorno y los objetivos máximos se refieren al poder y a la dominación mundial.

Otro postulado importante dentro de esta concepción teórica es la ausencia de un centro de poder, por el contrario, para el autor el sistema internacional está configurado por diversos polos de poder o un sistema multipolar que genera un equilibrio de poder y un sistema de *auto ayuda*. Para el caso en estudio, China se ha convertido en un polo de poder que genera estabilidad al sistema internacional, en la búsqueda por consolidar sus objetivos y su liderazgo internacional ha optado, a través de su política exterior, por generar alianzas estratégicas, en ese sentido África representa una oportunidad para alcanzar lo establecido en su agenda geopolítica, es decir tener acceso a nuevos mercados, inversiones, obtener materias primas y para el caso en estudio lograr un mayor control de la producción de petróleo en Sudán del Sur.

En cuanto a la metodología de la investigación se hará uso del método descriptivo y analítico. Según Sampieri el método descriptivo,⁸ busca definir características de cualquier fenómeno para luego ser sometido a un análisis, mediante la recopilación de información sobre las diferentes variables a las que hace referencia, por tanto el conflicto armado en Sudán del Sur a raíz de los constantes enfrentamientos ha llevado a una agravante crisis humanitaria, posteriormente se explican los principales efectos: situación de hambruna, desplazamientos forzados y violaciones a los derechos humanos que han afectado principalmente a la población civil. A

⁸Roberto Sampieri, Metodología de la Investigación, Capítulo 5
<https://sites.google.com/site/metodologiadelainvestigacionb7/capitulo-5-sampieri>

partir de estos efectos derivados del conflicto, se realiza un análisis crítico orientado a conocer cómo ha sido el accionar de los diferentes organismos internacionales y si ha sido efectivo la intervención para frenar el conflicto armado y la crisis humanitaria.

Por otro lado, el método analítico según Cesar Bernal permite dividir el problema en sus diferentes partes y ser estudiadas cada una por separado, para ser comprendido y analizado de una mejor manera, facilitando la comprensión de la situación actual en Sudán del Sur. El tipo de investigación es documental, la cual consiste en un análisis de la información escrita sobre un determinado tema, con el propósito de establecer relaciones, diferencias, etapas, posturas o estado actual del conocimiento respecto al tema objeto de estudio.⁹ Por lo tanto, otras fuentes de información que abastecen la investigación son libros, páginas webs, noticias, informes provenientes de agencias oficiales de Naciones Unidas y tanques de pensamientos. Esta información es previamente analizada, para posteriormente ser incluida en la investigación.

El enfoque de la investigación es de tipo mixto, el cual consiste en la unión de dos métodos el cuantitativo y el cualitativo en un solo estudio, con el fin de poder tener una información más completa del fenómeno, en este caso para que se logre tener una mejor claridad de la crisis humanitaria que vive Sudán del Sur, con este enfoque se logra tener una mejor perspectiva del tema de investigación, así mismo nos permita obtener mejores datos que ayudan a la concretización del trabajo de investigación.

En cuanto a la pertinencia de la investigación, se considera que el conflicto armado y la crisis humanitaria que está viviendo Sudán del Sur, es un tema con gran relevancia debido a que este tipo de fenómenos muy recurrentes en el continente africano, siempre han sido objeto de estudio para diversas

⁹César Augusto Bernal Torres, *Metodología de la investigación: administración, economía, humanidades y ciencias sociales*, (Tercera edición, Colombia, Pearson, 2010), 113

disciplinas de las Ciencias Sociales, por tal motivo en un futuro la presente investigación puede ser una gran herramienta académica para estudiantes de la carrera Relaciones Internacionales. Este tipo de fenómenos tales como conflictos armados y genocidios muchas veces son objeto de estudio hasta que han concluido, por lo tanto, realizar la investigación en paralelo al desarrollo de la temática seleccionada le añade más relevancia.

La investigación realizada consta de originalidad, ya que se profundiza en un tema que hasta el momento ofrece mayor información proveniente de fuentes periodísticas y no desde una investigación académica, hasta la fecha no existen demasiados estudios o informes que hagan trascender la temática hasta el punto de generar debate en la opinión pública internacional. Las grandes agencias de noticias han dado poco seguimiento a la situación en Sudán del Sur; el centro de noticias de la ONU reporta constantemente sobre la crisis en la que se encuentra dicho país. Sin embargo; estos reportes generalmente son de tipo descriptivo y carecen de un criterio analítico, por lo tanto, se afirma que existe un desconocimiento generalizado sobre la compleja situación que afecta a Sudán del Sur. Si bien existen otros artículos sobre la temática, estos en la mayoría de los casos no reflejan imparcialidad, van más enfocados en emitir una opinión sobre la situación a título personal, lo que no genera credibilidad en el lector.

En referencia al primer capítulo de investigación, el contenido de éste parte de aquellos grandes acontecimientos que permitieron que Sudán del Sur se constituyera como un Estado soberano reconocido por la comunidad internacional. Luego de ese proceso, desde el año 2013 el país está inmerso en un conflicto armado producto de las disputas por el poder político entre los líderes de la independencia Salva Kiir y Riek Machar. La escalada de violencia y la intensificación de los enfrentamientos armados han causado graves daños a la población civil y la infraestructura del país, los combates se focalizan en los Estados donde se ubican los pozos

petrolíferos, lo que indica que el factor étnico no es la principal causa de las disputas. Frente este escenario, la República Popular China se ha involucrado en la situación que afecta a Sudán del Sur para salvaguardar las inversiones que realiza a través de la National Petroleum Corporation y también para implementar su agenda geopolítica en África, por otra el gobierno de Beijing ha instado constantemente a las partes a encontrar una solución política al conflicto armado.

En cuanto al segundo capítulo de la investigación, se incluye la definición de crisis humanitaria para comprender bajo qué circunstancias y en qué contexto surge, generalmente estas se presentan cuando la vida humana se ve amenazada por un desastre natural o un conflicto armado. En Sudán del Sur, las condiciones de pobreza preexistentes y el surgimiento del conflicto armado, propiciaron las circunstancias que desencadenaron en la actual crisis humanitaria caracterizada por la situación de hambruna, la extensión de los enfrentamientos armados a todo el territorio, ha provocado que no se puedan producir alimentos, por lo tanto, millones de personas se encuentran amenazadas por la inseguridad alimentaria. Además, un gran flujo de personas se ha visto en la obligación de desplazarse hacia otras regiones y hacia países vecinos en busca de refugio y protección. Por último, las partes en conflicto están cometiendo diferentes violaciones a los Derechos Humanos entre las que destacan la violencia sexual y reclutamiento de menores para tareas militares.

En el tercer capítulo de la investigación, se desarrollan los mecanismos de respuesta que ejecuta la comunidad internacional para contrarrestar las grandes necesidades humanitarias provocadas por un conflicto armado prolongados o por desastres naturales, en estos participan actores humanitarios dependientes del Sistema de Naciones Unidas que se encargan de coordinar y movilizar la asistencia a los grupos humanos afectados. En ese sentido, para Sudán del Sur existe un plan de emergencia y un fondo que ha permitido a las agencias humanitarias

atender a las víctimas del conflicto armado. El último capítulo se enfoca en el papel que desarrollan la Misión de Naciones Unidas para Sudán del Sur, el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia, la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el Programa Mundial de Alimentos, para disminuir los graves efectos que ha generado el conflicto armado. No obstante, la labor de estos organismos se ha visto obstaculizada por diversas razones las cuales han llevado a que su desempeño pueda ser considerado como ineficaz.

CAPÍTULO I

DESARROLLO DEL CONFLICTO ARMADO EN SUDÁN DEL SUR E INCIDENCIA DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA

Sudán del Sur, ubicado en la parte oriental del continente africano tiene en la actualidad el título de ser la nación más joven del mundo, esto debido a que fue hasta el año 2011 cuando logró obtener su independencia y el reconocimiento oficial de la comunidad internacional. La conquista de su independencia significó constituirse como un Estado independiente con todos sus elementos, no obstante, lo que no pudo consolidarse en Sudán del Sur fue una verdadera paz, ya que se necesitaron solamente dos años para que las diferencias étnicas se exacerbaran y la relativa estabilidad que habían conseguido desapareciera.

Desde el año 2013 el ejército nacional, fiel al presidente Salva Kiir y las fuerzas rebeldes lideradas por el ex vicepresidente Riek Machar mantienen un conflicto armado en Sudán del Sur. Tras liderar la lucha independentista las pugnas dentro del gobierno llevaron a que estos dos líderes iniciaran una guerra justificada por diferencias étnicas, pero que en realidad obedece a la disputa por el control del poder político y sus recursos naturales. Por ello en el desarrollo del presente capítulo se abordará las causas que desencadenaron el conflicto, además de incluir la manera en la que el mismo ha ido evolucionando, hasta el punto de generar una grave crisis humanitaria que ha terminado con las expectativas que le generó la independencia al pueblo sursudanés, es decir vivir en un país libre de guerra.

Un conflicto armado de estas características con factores geopolíticos de por medio, siempre atrae a actores externos, tal es el caso de la República Popular China, que asumiendo su rol de potencia hegemónica en la región justifica su participación como mediador en el conflicto armado, no obstante, la participación de China en la situación que afecta a Sudán del

Sur persigue la consecución de sus intereses establecidos en sus lineamientos de política exterior, es así que en el presente capítulo también se abordará la agenda geopolítica del gigante asiático para África subsahariana, donde el petróleo sursudanés ocupa un punto importante.

En el desarrollo de este primer capítulo se pretende responder a la siguiente interrogante ¿Cuál es el interés de la República Popular China en el desarrollo del conflicto armado en Sudán del Sur? en ese sentido, es preciso mencionar que Sudán del Sur es el tercer mayor productor de petróleo en el continente africano, y la República Popular China cuenta con importantes inversiones en el país, a través de su empresa estatal *National Petroleum Corporation*. En base a lo anterior, la hipótesis capitular ha sido formulada de la siguiente manera: la búsqueda del poder ha llevado a las dos tribus mayoritarias de Sudán del Sur, los *dinka* y los *nuer*, a un conflicto armado interno que ha despertado el interés de la República Popular China por controlar el petróleo sursudanés y ganar influencia geopolítica en la región, llevándola a incidir en el desarrollo del conflicto. Por tanto, el objetivo específico es identificar cuál es la incidencia de la República Popular China en el desarrollo del conflicto armado entre el gobierno sursudanés y las fuerzas rebeldes.

1.1 Principales hitos sobre la independencia de Sudán del Sur

Sudán del Sur, oficialmente República de Sudán del Sur es un país soberano ubicado en África Oriental, con capital en la ciudad de Juba, “Sudán del Sur limita con Sudán al norte, Etiopía al este, Kenia, Uganda y la República Democrática del Congo al sur y con la República Centroafricana al oeste.”¹⁸ (Ver mapa 1.1 Ubicación de Sudán del Sur pág. 3). El territorio que actualmente conforma Sudán del Sur perteneció desde

¹⁸Marina Moreno Gracia, ¿Qué está pasando en Sudán del Sur?”, *Blasting news*, (agosto 2016), <https://es.blastingnews.com/internacionales/2016/08/que-esta-pasando-en-sudan-del-sur-001049619.html>.

1956 hasta el 2011 a la República de Sudán. “En dicho territorio, se han vivido durísimas guerras civiles (1955-1972 y 1983-2005) las cuales gestaron la ruptura de un país diverso con 600 grupos étnicos y religiones enfrentadas: el islam, mayoría en el norte; animistas y cristianos, en el sur”¹⁹, estos periodos de guerra fueron ocasionados por la división religiosa debido a que el gobierno central era estrictamente árabe por lo tanto los habitantes del sur quedaban excluidos de la toma de decisiones políticas, generando un fuerte descontento en la población del sur produciéndose una escalada de violencia que detonó las dos guerras civiles.

Mapa 1.1 Ubicación de Sudán del Sur



Fuente: Hidropolitik Akademi, <http://www.hidropolitikakademi.org/wp-content/uploads/2015/02/SSudan606-1.jpg>

¹⁹ Javier Aisa, “Sudán del Sur: independencia, fronteras, petróleo y más guerra”, (África Imprescindible, marzo 2012), <http://africaesimprescindible.org/?p=591>.

Previo a su independencia, “Sudán del Sur, atravesó por cinco intentos de separación de la República de Sudán, amparados por la Unión Africana, estos fracasaron por los intereses contrapuestos de sus líderes respectivos: en el norte, el musulmán Omar Al Bashir, imputado por el Tribunal Penal Internacional por los crímenes en Darfur. Al sur, Salva Kiir, cristiano, partidario acérrimo de la división de Sudán y nuevo dirigente autoritario, ganador absoluto de unas elecciones sin oposición.”²⁰

El actual Sudán del Sur pasa a ser un hito inédito en la historia contemporánea de África, ya que, tras años de enfrentamientos civiles por la vía armada, el conflicto terminó oficialmente con la firma de un acuerdo de paz entre el gobierno de Al Bashir y el grupo rebelde mayoritario del sur denominado Movimiento Popular de Liberación de Sudán, liderado por el fallecido John Garang. Dicho acuerdo restableció el gobierno autónomo sursudanes y puso fin a más de 20 años de guerra interna.

Este acuerdo de paz se celebró en 2005 conocido como el *Acuerdo de Naivasha*, mediante los auspicios de la Autoridad Intergubernamental de África del Este para el Desarrollo (IGAD) integrada por Sudán, Sudán del Sur, Kenia, Etiopía, Eritrea, Djibouti, Somalia y Uganda, este organismo anteriormente fungió como mediador en el conflicto que enfrentó a la región del norte y a la región del sur en la República de Sudán. Además, en dicho acuerdo se estableció, la realización de una consulta popular la cual definiría el rumbo a seguir para los habitantes de la región del sur. En concordancia a lo anterior, después de años de largas luchas y esperas prolongadas, el 9 de enero de 2011 se realizó la consulta popular más emblemática en la historia africana, con alrededor de 4 millones de votantes, ese día Sudán del Sur se convirtió en el Estado número 193 de la comunidad internacional.

²⁰ Aisa, Sudán del Sur: independencia, fronteras, petróleo y más guerra.

El referéndum, se realizó en aparente calma, la región del Sur vivía una fiesta independentista desde días previos al suceso, lo que daba clara evidencia de cuál sería el resultado. Efectivamente, esto se concretó el 9 de julio de 2011 cuando se dieron a conocer los resultados oficiales del escrutinio electoral dejando claro con un 98.83% el clamor de la población del Sur a favor de la independencia²¹. Así, se gestó la creación de un nuevo país y se estableció la ciudad de Juba como su capital de la República de Sudán del Sur, en donde se celebró una ceremonia con amplia representación de la comunidad internacional, a esta asistieron delegaciones de 80 países y más de 30 Jefes de Estado, de esta forma la Sudán del Sur pasó a ser el Estado número 54 de África, además el 29 de junio del 2011 se integró a la Unión Africana.

1.2 Causas del Conflicto Armado en Sudán del Sur

Tras la constante lucha por lograr la independencia descrita previamente, Sudán del Sur logró ser un Estado soberano, no obstante, la independencia no fue suficiente para que los problemas en este país africano desaparecieran, puesto que dos años después estalló una ola de violencia producto de disputas étnicas y religiosas entre las mayores tribus del país. Este tipo de enfrentamientos no son nuevos. Históricamente los *dinka*²² que constituyen un 15% de la población y los *nuer*²³ que representan el 10% de ésta, se han disputado tierras, ganado y recursos naturales. En ese sentido, con la constitución de Sudán del Sur como un Estado, dicha división étnica se trasladó hasta los principales cargos en el gobierno, debido a que el Presidente Salva Kiir pertenece a la tribu dinka y el Vicepresidente Riek Machar proviene de la tribu nuer, desde sus cargos estos líderes se

²¹ RTVE, "El 98,83% de los votantes de Sudán del Sur elige la independencia"

²² Los Dinka: son una etnia que habita el sur de Sudán de, aproximadamente, 3.000.000 de miembros divididos en 21 grupos cada uno con su líder. Mantienen buena parte de sus costumbres ancestrales, practican la poligamia y carecen de clases sociales.

²³ Los Nuer: se localiza principalmente en Sudán del Sur, a ambos lados del Nilo, en su confluencia con los ríos Bahr el Ghazal y el Sobat. Los nuer son una sociedad de más o menos 200.000 personas, que se dedican especialmente a la ganadería.

encargaron de continuar impulsando las rivalidades étnicas en el país y de esa manera surgió un escenario de tensión.

Dicha división étnica, se agravó luego de que el vicepresidente Riek Machar fuera destituido de su cargo tras ser acusado de intentar llevar a cabo un Golpe de Estado en contra del Presidente Salva Kiir, por lo tanto, ese fue el detonante que exacerbó las diferencias entre etnias y derivó en los primeros enfrentamiento armados, los cuales se registraron el 15 de diciembre de 2013 en los Estados petrolíferos de Alto Nilo, Unidad y Jonglie, el resultado de estos enfrentamientos dejó personas que perdieron la vida en base a su pertenencia étnica. A la postre, estos hechos de violencia marcarían el inicio del conflicto armado entre las fuerzas de gobierno respaldadas por Salva Kiir y las fuerzas rebeldes lideradas por Riek Machar, que tras el cese de su cargo se convirtió en el principal opositor del gobierno.

Al observar este fenómeno desde la teoría del sistema político impulsada por el politólogo canadiense David Easton, se puede analizar un conflicto y el comportamiento de la sociedad, a través de las causas que lo generan y los efectos que produce, así, dentro de su teoría Easton denomina a las causas como *insumos* que son las entradas de demandas y apoyos que el sistema recibe según los intereses de la sociedad; por otra parte, los efectos que son conocidos como *exumos* se refieren a las decisiones y acciones que se toman a partir de las demandas. En el caso de la temática en estudio, puede definirse que la causa inmediata que originó el conflicto interno fue la destitución del vicepresidente Riek Machar de su cargo, tras un supuesto intento de Golpe de Estado contra el presidente Salva Kiir, el efecto principal llevó a que los aliados leales de Machar tomaran las armas y se enfrentaran en contra del gobierno.

Por otro lado, la búsqueda de poder político y el control de los recursos petrolíferos constituye otra de las causas que ha intensificado el conflicto

armado, la economía de Sudán del Sur se sustenta en un 80% en las actividades ligadas a la extracción del petróleo y su comercialización, por tal razón las fuerzas lideradas por el opositor Riek Machar buscan derrocar al gobierno y de esta manera automáticamente poner sus manos en la riqueza obtenida de los recursos naturales. En cuanto a los demás recursos naturales, Sudán del Sur también se caracteriza por ser un país que cuenta con grandes yacimientos de hierro, cobre, cromo, zinc, oro y plata, por lo tanto, esto es un gran atractivo para las milicias que anteriormente lucharon por la independencia y que ahora se enfrentan por obtener el control del territorio a través del poder político que les permitirá explotar dichos recursos y quedarse con la riqueza que estos generan.

A lo anterior, las condiciones de pobreza en las que vive la población, fue otro factor que potencializó el conflicto armado, a pesar de ser un país rico en petróleo y minerales, Sudán del Sur no cuenta con la capacidad de generar riqueza de estos. Según datos del Banco Mundial, Sudán del Sur es uno de los países más pobres del mundo²⁴, esto responde en gran medida a que desde su llegada al gobierno, Salva Kiir y Riek Machar no implementaron ningún plan de desarrollo que les permitiera superar dicha condición, que afecta al pueblo sursudanés. Además, en el Índice de Desarrollo Humano emitido cada año por las Naciones Unidas, Sudán del Sur es considerado como uno de los países con peor calidad de vida para sus habitantes. Por lo tanto, ese contexto de pobreza pasó a ser parte del conflicto armado, debido a que obligó a muchas personas a involucrarse en éste para tratar de cambiar las difíciles circunstancias del país, por ejemplo, la población se ha visto afectada por la gran escasez de alimentos, debido a que la producción agrícola ha disminuido considerablemente por los enfrentamientos armados.

²⁴ Banco Mundial. Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de \$1,90 por día (2011 PPA) (% de la población)

La corrupción en el gobierno, es otro de los problemas que enfrenta Sudán del Sur y que se suma a estos factores sociales que son parte del conflicto. “El Índice de Percepción de la Corrupción del sector público en Sudán del Sur ha sido de 14 puntos, por lo tanto, está entre los países con mayor corrupción en el sector público.”²⁵ Esto puede considerarse como otra de las faltas del gobierno, ya que estos actos de corrupción tales como: desvío de dinero para inversión en infraestructura, educación y salud, debilitaron la institucionalidad y generaron otro escenario que propició las condiciones para que el conflicto armado se agudizara.

En adición a lo anterior, según el Organismo No Gubernamental Global Witness, el cual se dedica a revelar actos de corrupción expresó que: “no existen pruebas de que, en Sudán del Sur, los ingresos derivados del petróleo estén llegando a la población más necesitada, a pesar, de ser la fuente de ingresos más importante del país, solo el 5 % del presupuesto se invirtió en asistencia sanitaria, educación e infraestructuras.”²⁶ Por lo tanto, esto significa que el resto de ganancias que obtiene el gobierno a través de la comercialización de petróleo no está siendo invertido para ayudar a mejorar las condiciones de vida de los sursudaneses.

1.2.1 Evolución del conflicto armado en Sudán del Sur y múltiples intentos de solución

Como ya se ha mencionado en el acápite anterior, desde el año 2013, Sudán del Sur vive en un ambiente de inestabilidad, producto de una crisis que estalló en el seno de su gobierno, y que inició cuando las fuerzas aliadas al presidente Salva Kiir iniciaron enfrentamientos armados en contra de las fuerzas rebeldes lideradas por el depuesto vicepresidente Riek Machar. Los enfrentamientos se han extendido a lo largo de todo el

²⁵Expansión/ Datos Macro, “Sudán del Sur: Economía y Demografía”, *Datos Macro*, (acceso noviembre 2017) <https://www.datosmacro.com/paises/sudan>.

²⁶CAFABEL, “Sudán del Sur: Cuatro años de Independencia entre Violencia, Sangre y Corrupción”, (acceso noviembre 2017), <http://www.cafebabel.es/articulo/sudan-del-sur-cuatro-anos-de-independencia-entre-violencia-sangre-y-corrupcion.html>.

territorio y por tal motivo muchos sursudaneses han optado por dejar sus hogares y huir a países vecinos. Esta situación y el crecimiento del umbral de violencia incluso ha afectado a toda la región. (Ver Tabla 1.1 Cronología del Conflicto Armado en Sudán del Sur pág. 10)

El conflicto armado ha persistido a pesar de los llamamientos de la comunidad internacional para buscar una solución pacífica al conflicto, además diversos organismos internacionales y algunos líderes mundiales se han ofrecido como mediadores y han instado a las partes a buscar el diálogo, no obstante, todos estos intentos han fracasado ya que los enfrentamientos entre las partes se siguen registrando en todo el territorio sursudanés.

Es ese sentido, un importante esfuerzo de las partes para detener el conflicto armado se dio en el año 2013 cuando el gobierno sursudanés y las fuerzas rebeldes lideradas por Riek Machar alcanzaron un acuerdo celebrado en Adis Abeba, Etiopía. En este se contemplaba poner un alto al fuego e iniciar una mesa de negociaciones para alcanzar un acuerdo de paz, este proceso fue auspiciado por las Naciones Unidas y la Autoridad Intergubernamental del Desarrollo, y contó con la participación de delegados de Ruanda, Argelia, Chad y Nigeria, quienes tenían la función de vigilar que se concretaran todos los acuerdos.

Pese a que el acuerdo alcanzado entró en vigor en 2014 bajo la supervisión de delegados internacionales, fue cuestión de tiempo para que los enfrentamientos se reanudaran.

Cuadro 1.1 Cronología del Conflicto Armado en Sudán del Sur

MES/AÑO	ACONTECIMIENTOS IMPORTANTES
2011	Sudán del Sur se independiza de la República de Sudán, convirtiéndose en un Estado soberano.
2013	Se produce un intento de golpe de Estado de parte del vicepresidente Riek Machar contra el Presidente Salva Kiir
2013	Se registraron los primeros ataques armados en las regiones de: Alto al Nilo y Jonglei
2013	El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas advierte sobre una posible crisis humanitaria que puede afectar a toda la región.
2013	El entonces presidente de la Organizaciones de las Naciones Unidas (ONU) Ban Ki-Moon solicitó reforzar la presencia de organismos internacionales para frenar la situación en Sudán del Sur.
2013	Las fuerzas rebeldes tomaron el control de Malakal, la región petrolera más grande en Sudán del Sur
2014	Delegaciones del Gobierno de Sudán del Sur y líderes de las fuerzas rebeldes iniciaron los primeros diálogos de paz bajo la vigilancia de mediadores internacionales.
2014	Se estableció un período de alto el fuego para poder llevar las conversaciones de paz.
2014	En la ciudad de Bentiu, se registran nuevos enfrentamientos armados violando el período de cese al fuego.
2015	Se firma el Acuerdo de Paz en Etiopía entre el gobierno de Sudán del Sur y las fuerzas rebeldes
2016	Pese al Acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno y las fuerzas rebeldes se continuaron registrando los enfrentamientos armados en el territorio de Sudán del Sur
2017	El gobierno de Sudán del Sur en conjunto con la ONU, UNICEF y PMA declara una situación de hambruna en algunas regiones.
2017	ONU solicita que se enjuicien a los responsables de crímenes de guerra cometidos en el marco del conflicto armado en Sudán del Sur.
2017	El Presidente Salva Kiir declara situación de emergencia que se extiende en territorios de Tonj, Gogrial, Wau y Aweil, donde se agravaron los enfrentamientos.
2017	IGAD se reúne con representantes del Gobierno y de las fuerzas rebeldes con el objetivo de recoger propuestas para reestablecer el Acuerdo de Paz

Elaboración propia con datos extraídos de Comisión Española de Ayuda al Refugiado, Instituto Español de Estudios Estratégicos y Sudán del Sur: respuesta humanitaria(AECID).

Además, otra muestra de voluntad para detener el conflicto armado, se dio a mediados del año 2015 cuando las partes implicadas aceptaron la vía del diálogo para tratar de buscar una solución política al conflicto, hasta ese momento todos los intentos por poner fin a las hostilidades no habían tenido éxito, no obstante, la participación de delegados de la comunidad internacional en cierta medida coaccionó a las partes a mostrar voluntad por frenar el conflicto ya que ante cualquier negativa automáticamente Naciones Unidas sancionaría a Sudán del Sur con un embargo de armas y otro tipo de sanciones.

En esta nueva ronda de diálogos, finalmente se logró suscribir un acuerdo de paz donde los signatarios se comprometieron a deponer las armas y terminar con los combates. “En cuanto al contenido de este nuevo compromiso, lo más destacado es que los dos signatarios deben aceptar hasta doce puntos clave para avanzar en la resolución del conflicto, entre otros, el reconocimiento de que no existe una solución militar a la crisis en Sudán del Sur, y que una paz duradera solo puede lograrse a través de un diálogo político inclusivo.”²⁷ Además, en dicho acuerdo también se establecieron los siguientes puntos: la instauración de un gobierno provisional de unidad nacional, supervisar las posibles reformas a la constitución nacional y fijar un plazo para la realización de nuevas elecciones.

Sin embargo, para los intereses del pueblo sursudanés este acuerdo contenía de manera implícita cláusulas donde el gobierno velaba sus intereses, es decir el gobierno no se comprometió a cumplir con una paz duradera en caso de que una de estas reservas fuese irrespetada. Esto se

²⁷ Jesús Díez Alcalde, “Resolución 2155 Sudán del Sur: Frenar la barbarie y alcanzar la paz”, *Instituto Español de Estudios Estratégicos IEEE*, (España: junio 2014), http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEA28_2014_SudanSur_Resolucion2155_JDA.pdf

tradujo en que el acuerdo no tuvo la suficiente base jurídica para que se consiguiera una paz a largo plazo.

Al respecto, la delegada de Naciones Unidas para Sudán del Sur Ellen Margrethe Loe, expresó frente al Consejo de Seguridad: "hay muchos obstáculos por delante, la paz, la estabilidad y la prosperidad no vendrán a Sudán del Sur durante la noche."²⁸ Finalmente este acuerdo de paz fue insostenible, ya que ambas partes se acusaron mutuamente de violar el cese al fuego, y la capital Juba fue escenario de nuevos enfrentamientos armados. También, el jefe responsable de la Comisión de Vigilancia y Evaluación para el acuerdo de paz sursudanés, Festus Mogae manifestó la importancia de que se presionara a las partes involucradas en el conflicto para detener la guerra civil que está llevando a Sudán del Sur a una situación humanitaria cada vez más deplorable, al respecto expresó: "hay una necesidad urgente de un diálogo integral que involucre a todas las partes en la crisis en Sudán del Sur para que negocien sobre la importancia de llegar a un alto al fuego completo."²⁹

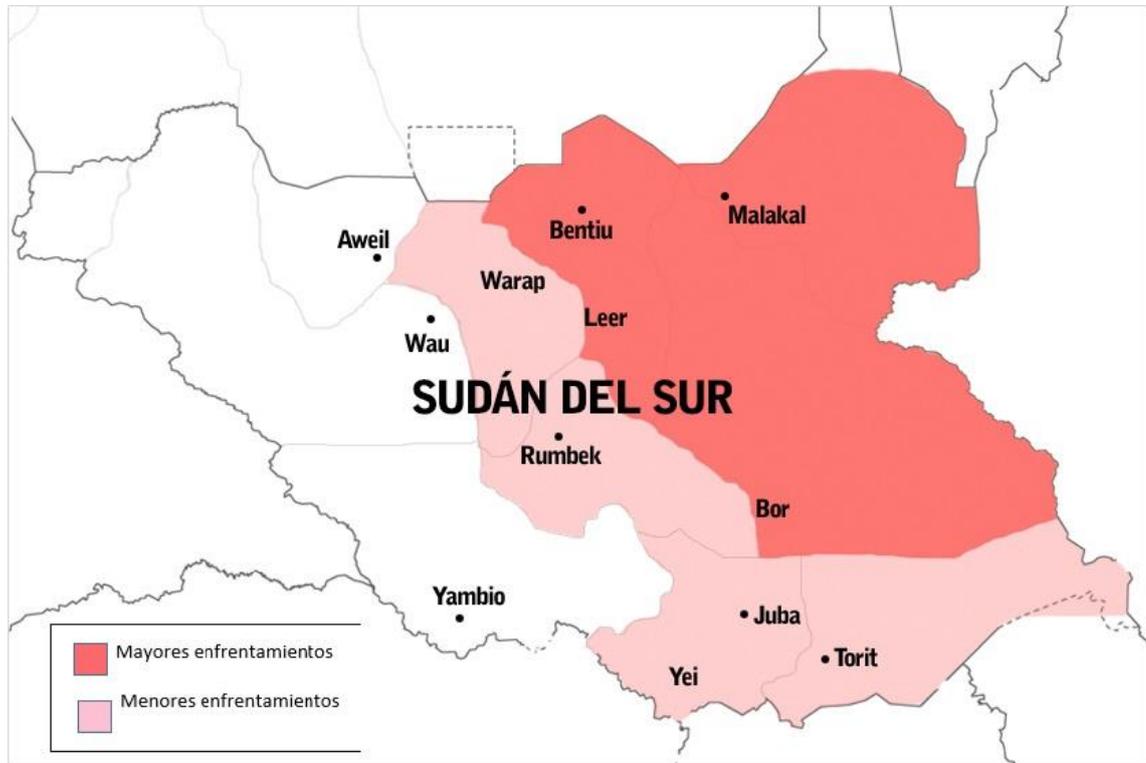
En el siguiente mapa, se observan los focos de tensión, los cuales se han suscitado principalmente en Juba la capital de Sudán del Sur y en los Estados de Unidad, Alto al Nilo y Jonglie. Los enfrentamientos armados se focalizan en estos Estados debido a que es en estos donde se concentra la industria petrolera del país, por tal motivo las fuerzas de gobierno y las fuerzas rebeldes luchan por tomar el control de estas ciudades.

²⁸ Carolina Valdehíta, "Paz con reticencias en Sudán del Sur", (España: El Mundo, agosto 2015),

<http://www.elmundo.es/internacional/2015/08/26/55ddcfb422601d59288b4588.html>

²⁹ El Carabobeño, "Mogae pidió unir esfuerzos para detener la guerra en Sudán del Sur", (Venezuela: El Carabobeño noviembre 2017) <https://www.el-carabobeno.com/mogae-pidio-unir-esfuerzos-para-detener-la-guerra-en-sudan-del-sur/>

Mapa 1.2 Enfrentamientos armados en Sudán del Sur



Fuente: Agus Morales, "El día después de la independencia", *Éxodos*, (acceso: noviembre 2017) <http://exodus.msf.org/es/sudandelsur.html>

Según datos de las Naciones Unidas para el año 2016, los ataques armados se reanudaron después del acuerdo de cese al fuego en el territorio de Sudán del Sur, en julio de ese año en Juba se registró un enfrentamiento que dejó 276 víctimas mortales.³⁰ Para el año 2017, los enfrentamientos no cesaron por tanto la ONU se pronunció y condenó la situación que estaban viviendo los sursudaneses por el conflicto armado. En marzo del mismo año, se dio un ataque hacia una de las bases de la Misión de las Naciones Unidas para Sudán del Sur (UNMISS) quienes en un comunicado expresaron su descontento: "estamos aquí para proteger y apoyar al pueblo de Sudán del Sur. La gente está hambrienta y, sin

³⁰ Telesur, ¿Qué está pasando en Sudán del Sur?, (Venezuela: Telesur mayo 2017), <https://www.telesurtv.net/telesuragenda/Conflicto-en-Sudan-del-Sur-20160712-0037.html>.

embargo, está claro que los atacantes no tienen en cuenta sus condiciones. Aquellos que más desesperadamente necesitan ayuda van a sufrir más ya que es muy probable que la ayuda humanitaria se retrase."³¹ Esto refleja, que los ataques armados no solamente han afectado a la población civil, sino que también, se han visto perjudicados el personal que brinda asistencia de protección a los sursudaneses.

En estos esfuerzos que ha realizado la comunidad internacional por frenar el conflicto armado en Sudán del Sur, destaca la presencia de la República Popular China. Históricamente el gigante asiático no se ha involucrado en asuntos internos de otros Estados, no obstante, este cambio radical en su accionar dentro del sistema internacional responde a que en Sudán del Sur hay muchos recursos naturales en juego. Por otra parte, si China consigue que las partes en conflicto avancen en las rondas de diálogo, automáticamente reafirmaría su condición de potencia hegemónica regional, y su compromiso con el mantenimiento de la paz mundial. No obstante, renunciar a su postura de no injerencia responde principalmente a velar por las grandes inversiones que China realiza en Sudán del Sur, lo cual se ampliará posteriormente.

1.3 Importancia geopolítica de los recursos naturales de Sudán del Sur

Los recursos naturales de Sudán del Sur siguen teniendo una gran importancia comercial y geoestratégica, debido a que son muy atractivos para la industria de los países occidentales y para China. Si bien es cierto, que el rubro de hidrocarburos es el que más riquezas produce, Sudán del Sur también cuenta con otros rubros de gran valor comercial, entre estos están la minería, la energía y grandes contratos de infraestructura, “se estima que Sudán del Sur en sus tierras cuenta con importantes reservas

³¹Europa Press, “Ataque a una base de la Misión de la ONU en Sudán del Sur en una zona afectada por la hambruna”, (España: Europa Press mayo 2017)
<http://www.europapress.es/internacional/noticia-ataque-base-mision-onu-sudan-sur-zona-afectada-hambruna-20170504203320.html>

de gas natural y yacimientos de minerales como oro, plata, cromo, zinc, hierro, plomo, uranio, cobre, cobalto, coltán y níquel.”³²

No obstante, todos estos recursos, no son explotados debido a que la gran mayoría de la población se dedica a la agricultura de subsistencia, además tras el inicio del conflicto armado tanto la agricultura y la producción de petróleo se han visto afectadas provocando que, por un lado, la falta de alimentos esté ocasionando serios problemas de nutrición y por otro, la economía sursudanesa se estanque por la reducción en la producción de crudo, ya que la comercialización de esta genera el 95% de los ingresos del Estado.³³

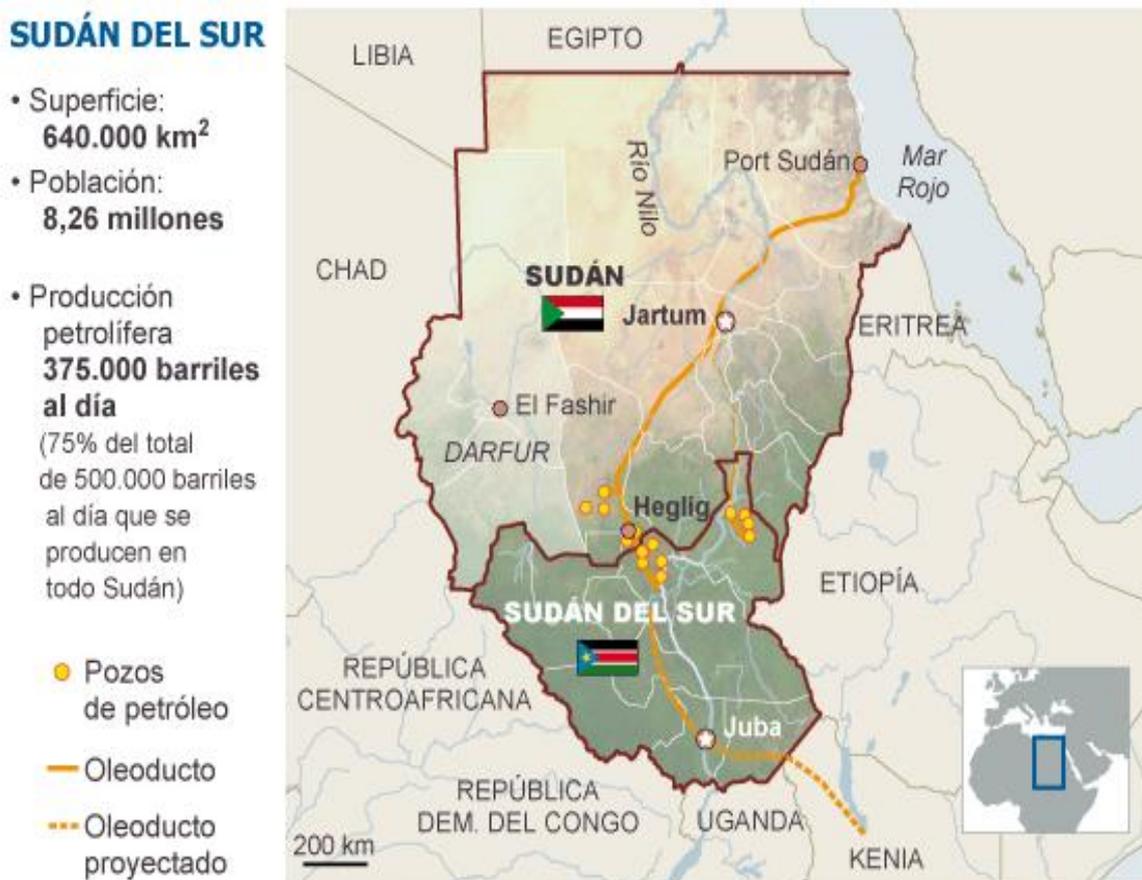
En concordancia con lo anterior, todos estos recursos naturales captan inversión extranjera y muchos de estos son materias primas que se comercializan con diferentes países de la región (Ver mapa 1.3 Ruta geoestratégica del petróleo producido en Sudán del Sur pág.16) y con China, en el caso de la agricultura la inestabilidad provocada por el conflicto armado ha mermado la gran capacidad con la que cuenta Sudán del Sur para producir alimentos.

Además de su gran riqueza en recursos naturales, la posición geoestratégica de Sudán del Sur puede jugar un papel importante, ya que colinda con países que también son atractivos en cuanto a recursos naturales se refiere, entre estos están la República Centroafricana, Uganda y la República Democrática del Congo estos factores le añaden un atractivo a la región, ya que cualquier empresa multinacional o transnacional podría realizar grandes inversiones en Sudán del Sur, o en uno de los países anteriormente citados.

³²Tendencia 21, “Visión geopolítica Sudán del Sur”, (España: Tendencia 21, julio 2011), https://www.tendencias21.net/28-Vision-Geopolitica-Sudan-del-Sur-Independencia-maldita_a42601.html Consultado: 25/01/2018

³³ Jesús Luengos García, “Petróleo de Sangre Sudán del Sur”, (España: El País, febrero 2015), https://elpais.com/elpais/2015/02/19/3500_millones/1424325600_142432.html

Mapa 1.3 Ruta geoestratégica del petróleo producido en Sudán del Sur



Fuente: Aníbal, “Sudán, Sudán del Sur. Militarismo, guerras, petróleo”, *INTER-REV. Internacionalismo – Revolución* (blog), octubre 2011, <https://scontent.fsa11-1.fna.fbcdn.net/v/t34.0>

1.4 Política Exterior del gigante asiático “el ascenso pacífico”

Su constante crecimiento económico y los cambios globales han llevado a la República Popular China a reinterpretar sus relaciones internacionales y rediseñar su perfil en el sistema internacional. Desde inicios del siglo XXI, China empezó a asumir un rol hegemónico en el mundo, aunque sus líderes políticos no lo entiendan de esa manera, estos prefieren que la imagen que su país proyecte hacia el exterior sea de bajo perfil, sin asumir el gran

protagonismo como una superpotencia, es precisamente en ese planteamiento que fundamentan su política exterior.

En ese sentido, parte del nuevo diseño de la política exterior del gigante asiático obedece en gran medida a la concreción de sus intereses económicos en el mundo, teniendo en cuenta que su acelerado crecimiento necesita ser sostenible. Por tal motivo, ha incluido en su agenda la búsqueda de nuevos espacios de influencia que le permitan concretar sus principales intereses nacionales, que no son otros que acceder a nuevos mercados que le garanticen materias primas, petróleo y energía para su producción.

En cuanto al concepto *ascenso pacífico*, este tomó auge durante la década de los 90's. Hu Jintao quien fuera líder del Partido Comunista de China, utilizó en muchas ocasiones el concepto para referirse al desarrollo pacífico que pretendía alcanzar la República Popular China. En la formulación de su política exterior dicho concepto, se ha convertido en un principio fundamental, se refiere: "a un ascenso integral para llevar a cabo la gran revitalización de la nación china y cuyo objetivo, de carácter solidario, es ser beneficioso no sólo para el propio país sino para toda la comunidad internacional. Además, otra característica de este concepto es que se sustenta en el multilateralismo y el uso de medios políticos para resolver las disputas internacionales, valorando la diversidad y la tolerancia entre las distintas civilizaciones."³⁴

Por lo tanto, el *ascenso pacífico* se ve reflejado en el respeto que existe por parte de China hacia la soberanía de los demás Estados, parte de esta estrategia, consiste en establecer un equilibrio en el sistema internacional, esto se puede lograr auxiliándose de la cooperación internacional para

³⁴Luis Torrent, "La teoría del ascenso pacífico de China en el sistema internacional", (Barcelona: United Explanations, diciembre 2010), <http://www.unitedexplanations.org/2010/12/07/la-teoria-del-ascenso-pacifico-de-china-en-el-sistema-internacional/>

resolver cualquier controversia, y de esa manera dejar de lado posturas unilaterales que tradicionalmente adoptan otras potencias hegemónicas.

Esta nueva estrategia redefinió los tradicionales esquemas económicos y políticos, ya que la aparición del gigante asiático en el concierto internacional, no solo significó el establecimiento de nuevas relaciones interestatales, también provocó el incremento de la interdependencia entre los actores. Por lo tanto, el acelerado crecimiento económico del país asiático también representó una gran oportunidad de crecimiento para otros países que cuentan con los recursos naturales necesarios para darle respuesta a la gran demanda energética que necesita su industria.

En ese sentido, la política exterior de la República Popular China se enfocó en buscar nuevos aliados, con el objetivo de trasladar su liderazgo a otras regiones donde no había tenido tanta presencia hasta finales del siglo XX e inicios del siglo XXI, cuando decidió incorporar una estrategia diferente. Por ejemplo, para acercarse a regiones fuera de Asia aplicó el *soft power* o el poder blando, concepto acuñado por Joseph Nye en su obra titulada *Bound to lead. The Changing Nature of American Power* publicada en 1990. Nye define el concepto como: “la habilidad de establecer preferencias asociadas con los recursos de poder intangible como la cultura, los valores políticos, la ideología y sus instituciones”³⁵ es decir, que esto implica sustituir el uso de cualquier herramienta coercitiva por métodos más legítimos y blandos. “Dicho de otra forma, el poder blando reside en la capacidad de conseguir los resultados deseados a través de la atracción y no de la coerción. Un Estado legitima su poder frente a los demás Estados a través de instrumentos blandos y de esta forma puede canalizar su

³⁵Jaimés Alvarado, Camila Alejandra, “Política exterior de China en África Subsahariana a la luz del concepto de *soft-power*. Un análisis de Angola, Nigeria y Sudán en el periodo 2002-2009” (Tesis de grado: Universidad Colegio de Nuestra Señora del Rosario, Bogotá D.D, 2011), 8

accionar político en función de sus preferencias sin necesidad de apelar a costosos ejercicios del poder coercitivo.”³⁶

Entre las acciones realizadas por China donde se constata el uso del poder blando destacan las siguientes:

- Participación en foros y organismos internacionales multilaterales
- Inversiones extranjeras en diversas regiones del mundo
- La atracción que genera su gran crecimiento y estabilidad económica
- Su exitoso modelo de desarrollo como referencia
- La participación como mediador en conflictos armados, incluyendo el envío de efectivos en misiones internacionales para el mantenimiento de la paz
- Su ayuda humanitaria y cooperación internacional
- Ingreso a la Organización Mundial del Comercio en el año 2001³⁷

Todas estas acciones posicionan a China como el modelo a seguir en el sistema internacional, por lo tanto, para la consecución de sus intereses no es necesario valerse de métodos coercitivos. El factor cultural es otro atractivo importante dentro de su estrategia, ya que la promoción de su cultura por todo el mundo les abre la puerta a otras zonas de influencia.

Por tanto, el valerse del poder blando le ha permitido a China incursionar en otras regiones del mundo, reconfigurando las tradicionales relaciones de poder, su exitoso modelo económico ha ganado la admiración de distintos países, creando de esta forma nuevas alianzas diplomáticas con países desarrollados y países en desarrollo. Esto le otorga un papel

³⁶Ibíd.

³⁷María Alejandra Peña Gonzales, “El poder blando de China y sus expresiones en América Latina”, Simposio electrónico internacional sobre la política de *China* (blog), junio 2016, http://www.asiared.com/es/downloads2/15_3-s_alejandra_pena.pdf

hegemónico y una gran capacidad para establecer las reglas del juego en el sistema internacional.

En ese sentido, en su búsqueda por incrementar más su liderazgo también ha intensificado sus relaciones con los países africanos, que ven con buenos ojos el hecho de generar nuevas alianzas geoestratégicas con nuevos actores, debido a que esto les permite desprenderse un poco del dominio histórico de potencias occidentales.

Por lo tanto, con el objetivo de asegurarse las materias primas para su expansión económica, China ha tenido que incluir a los países africanos en los lineamientos de su política exterior, lineamientos a los cuales la mayoría de países han respondido de manera favorable. Haciendo referencia particular al caso en estudio, Sudán del Sur es una pieza clave en la agenda geopolítica de China para África, por tal motivo es que está jugando sus fichas en el conflicto armado, ya que hacerse con el control del petróleo le permitiría en primer lugar abastecer toda la demanda que necesita su industria y, en segundo lugar, tener acceso a nuevas rutas estratégicas que le permitan expandirse a nuevos mercados.

Lo anterior, coincide con los enfoques teóricos de la investigación y sus principales postulados. En la teoría del Sistema Político, David Easton se refiere a la existencia de un entorno *extrasocietal* caracterizado por ejercer cierta influencia en un sistema político. Aplicado al caso en estudio, esto se refiere a la incidencia que está ejerciendo China en la situación interna de Sudán del Sur, esto se refleja en que desde Beijing se está induciendo al gobierno de Salva Kiir a poner fin al conflicto armado. En referencia, a la teoría Neorrealista Kenneth Waltz plantea la existencia de Estados con objetivos definidos de acuerdo a su poder en el sistema internacional. Bajo este postulado, China se ha convertido en un polo de poder que genera equilibrio, su actuación en Sudán del Sur es entonces en base a generar

estabilidad en su zona de influencia y además en base a sus intereses geopolíticos y económicos.

“En la búsqueda de recursos energéticos, nuevos mercados y aliados políticos que apoyen su nuevo perfil internacional, China ha llegado a África con un modelo de asociación renovado, pragmático y menos ideológico.”³⁸ Este modelo se caracteriza por ser pasivo, es decir la estrategia China para África se basa en ser respetuosos de los principios fundamentales del Derecho Internacional con todos sus socios, aunque esta postura ya le ha traído diversas críticas, ya que distintos gobiernos, organismos u otros actores de la comunidad internacional señalan que China en su afán por conseguir sus intereses económicos ignora todas las violaciones a los derechos humanos que realizan distintos regímenes autoritarios de África.

1.4.1 Agenda geopolítica de la República Popular China en África Subsahariana

Como ya se ha mencionado, el ascenso económico y comercial de la República Popular China hizo que muchos de los países de la región de África subsahariana fortalecieran lazos con el país asiático, dejando de lado los vínculos históricos y la dependencia con las potencias occidentales, lo cual no necesariamente significa que no se sigan manteniendo relaciones comerciales, especialmente con Estados Unidos y Europa. El gran crecimiento comercial que ha alcanzado China en los últimos años en diversas áreas como industria, infraestructura, telecomunicaciones, sector energético, hidrocarburos, entre otros, ha llevado a que diseñe una estrategia para el continente africano. Indiscutiblemente la estrategia se basa en la geopolítica, es decir, a través de acuerdos políticos, lograr conseguir sus intereses en la región, que no son otros que hacerse del control de la gran cantidad de sus recursos naturales.

³⁸ María Peña, El poder blando de China y sus expresiones en América Latina.

La frágil institucionalidad, la falta de gobernanza y la falta de infraestructura han hecho que los gobiernos de la mayoría de países africanos no hayan alcanzado modernizar su modelo de producción, sin mencionar la poca tecnología a la que puedan tener acceso. Por lo tanto, estas circunstancias representan una ventaja para China, que sí cuenta con las herramientas para explotar los recursos naturales de África.

No obstante, la estrategia de China para África no consiste en imponer sus intereses de manera hegemónica, sino más bien de manera razonable y equilibrada, lo que implica que los países africanos también se ven beneficiados con la presencia de China, en ese sentido es importante mencionar que África también ha ido diseñando una estrategia en sus relaciones con China para sacar el mayor provecho y no someter sus intereses como ya en el pasado lo hizo con Estados Unidos y Europa. La apertura comercial que han tenido los países africanos con China les permite seguir con su crecimiento económico, lo que también les ha permitido cumplir con sus perspectivas de desarrollo y alejarse de las crisis de subdesarrollo que históricamente ha sufrido el continente.

En esta denominada *agenda geopolítica*, el punto más relevante es consolidar la *diplomacia económica*³⁹ en el continente africano, a través de su política exterior. Por otra parte, en dicha agenda, se omite cualquier tema relacionado con la situación interna de los gobiernos africanos y sus ideologías políticas, es decir, se ignora cualquier tema que no tenga relación con la consecución de los intereses económicos de China en África. Existen ciertos indicadores que demuestran que el proceso de expansión de China en la región ha sido exitoso para las dos partes. Debido a que “desde 2009 China es el principal socio comercial del continente africano y en la actualidad es el destino del 16% de sus exportaciones y el

³⁹Diplomacia Económica: Se conoce como diplomacia económica al conjunto de acciones de presión e intermediación que las instituciones públicas de un Estado realizan al servicio de los intereses en el exterior de las empresas multinacionales con sede en dicho Estado.

origen de un quinto de sus importaciones. Además, Beijing está en vías de convertirse en la principal fuente de inversión directa extranjera de la región y además es el mayor financiador de los proyectos de infraestructura. Dentro del mismo proceso, el gigante asiático ha creado varias zonas de cooperación económica y de comercio, también, ha financiado varios fondos de ayuda para el desarrollo.”⁴⁰ En ese sentido, si se hace un balance de la estrategia China planificada para la región, este sería positivo para las dos partes, por un lado, los países africanos obtienen diversos beneficios de su socio asiático, en el que ven un modelo de desarrollo económico, y por otro lado, China ha encontrado en la región una gran cantidad de socios que le abastecen de materias primas para los diferentes rubros de su industria, además ha minimizado la influencia hegemónica de Estados Unidos y Europa en el continente.

1.4.2 Petróleo ¿El gran interés de China en África?

Para que las actuales potencias económicas del planeta puedan subsistir necesitan de uno de los recursos naturales no renovables más preciados del siglo XXI: el petróleo, en ese sentido “las grandes industrias dependen básicamente de éste, si éste se agotara la economía mundial simplemente dejaría de operar. Actualmente en el mundo se consumen 97.9 millones de barriles al día, según la Agencia Internacional de Energía.”⁴¹ Por lo tanto, no es ningún secreto que el petróleo en algún momento puede agotarse por la manera acelerada en la que se consume, frente a este posible escenario la gran problemática que surge es que hay más consumidores, que productores, es decir que no todos los países producen petróleo, pero sí todos los países necesitan de este para su actividad económica. En consecuencia, a lo anterior, es muy común que surjan disputas en torno a

⁴⁰Semana, “Así fue como China puso sus ojos en África.”, (Colombia: Semana, julio 2017), <http://www.semana.com/mundo/articulo/china-inauguro-su-primera-base-naval-en-africa/533377>

⁴¹Telesur, “Petróleo: las reservas mundiales.”, (Venezuela: Telesur, mayo 2016) <https://www.telesurtv.net/analisis/Petroleo-Las-reservas-mundiales-20140722-0027.html>

la ambición de explotar este recurso hasta el punto de que este defina la toma de decisiones en la política mundial. Es precisamente, en este marco donde aparece un actor clave en la política y economía mundial, China una de las principales economías del mundo se ha visto obligada a buscar en su zona de influencia el vital recurso tan importante para el desarrollo de su actividad económica.

En un artículo publicado por la agencia internacional de noticias Reuters, se citan importantes cifras de un informe elaborado por *National Petroleum Corporation* donde según estimaciones de esta se consideró que para el año 2017 China consumirá 12 mil barriles de petróleo al día, lo que le convierte en el mayor comprador en el mundo.⁴² Lo anterior indica que el crudo es parte fundamental de la economía del gigante asiático, pero también, esta necesita de otras materias primas que le permitan mantener su producción tanto en manufacturas como a escala industrial, en ese sentido África es “la única zona del mundo que está en condiciones de satisfacer las necesidades futuras que requiere el constante desarrollo económico de China.”⁴³

Por lo tanto, los líderes chinos han convertido sus necesidades en oportunidades, a través de alianzas políticas e intercambios comerciales han logrado posicionarse por delante de otros actores que codician el petróleo africano. Enfocándose puntualmente al tema del petróleo, las empresas nacionales chinas se han convertido en un actor político ya que por medio de estas se materializan los intereses del gigante asiático. “Es normal que a cambio de la entrada de alguna de estas empresas petroleras en países africanos la República Popular China se comprometa a entregar un determinado monto de créditos, ayudas al desarrollo o a construir

⁴² Reuters, “Demanda de crudo de China treparía en el 2017 a máximo histórico: CNPC.”, (Pekín: Reuters, enero 2017), <https://lta.reuters.com/article/businessNews/idLTAKBN14W123>.

⁴³ Juan José Ruiz Rodríguez, “China en África, aproximación a unas relaciones controvertidas.”, (Tesis de grado: Universidad Oberta de Cataluña, Barcelona, junio 2010), 10

infraestructuras y reciben amplio respaldo financiero del Estado, además de beneficios fiscales, todo con el fin de que esas empresas estatales puedan consolidarse en el sector, competir con ciertas ventajas ante sus homólogas occidentales y servir a los intereses estratégicos de China.”⁴⁴ Todo esto se genera, gracias a la antes mencionada diplomacia económica, mediante la cual se logran concretar grandes acuerdos comerciales en donde la República Popular China consigue concesiones sobre la explotación de determinado recurso, y a la vez sus socios obtienen parte de la ganancia y algún otro tipo de beneficio.

Esta forma de operar lo posiciona fuertemente en la región, además de generar estabilidad en las relaciones con sus socios, que siguen posicionándolo como un comprador preferencial frente a otros, importando el 30% del total de la producción de crudo en el continente.

1.5 El caso particular de China en Sudán del Sur

Como se ha venido planteando durante el desarrollo del capítulo, China no es autosuficiente, su producción de petróleo no logra cubrir su gran demanda, razón por la cual ha tenido que buscar este recurso e incluso materias primas en otras regiones del planeta y de esa continuar con su crecimiento económico.

Sudán del Sur que desde el año 2013 vive un conflicto armado, representa en el mapa geopolítico de África una pieza importante, debido a que cuenta con abundantes riquezas y sobre todo es un país productor de petróleo, el tercero en el ranking de África, tras su independencia el 75% de los yacimientos quedaron en su territorio.⁴⁵ La empresa estatal *National Petroleum Corporation* maneja los consorcios petroleros y el 40% de la

⁴⁴ Juan José Ruiz Rodríguez, China en África, aproximación a unas relaciones controvertidas

⁴⁵Javier Jiménez Olmos, *Sudán del Sur: un conflicto interminable*. (Zaragoza: Observatorio PSyD, 2014) <http://catedrapsyd.unizar.es/observatorio-psyd/opina/sudan-del-sur-un-conflicto-interminable.html>

extracción de éste. No obstante “desde el comienzo del conflicto armado, la producción de crudo se ha reducido en un 20%, siendo China el mayor perjudicado por este panorama.”⁴⁶ Esto confirma por qué China es uno de los actores más interesados en resolver el conflicto en Sudán del Sur, como ya se ha mencionado el restablecimiento de la paz le permitiría seguir abasteciéndose de petróleo y expandir sus refinerías a otros Estados que en la actualidad están siendo focos de tensión, de ninguna manera China podría ignorar lo que sucede en el joven Estado africano, ya que eso supone poner en riesgo sus intereses económicos.

1.5.1 Incidencia de la República Popular China en el conflicto armado en Sudán del Sur

A partir de lo anteriormente expuesto, se puede observar que la estrategia que está siguiendo la República Popular China en el conflicto armado de Sudán del Sur, consiste en actuar a dos vías, dejando de lado su tradicional postura en cuanto a política exterior se refiere. Esta nueva estrategia obedece a que su papel como potencia regional hegemónica le obliga a tener mayor participación en cualquier situación que ponga en riesgo la estabilidad y la seguridad en la región, y al mismo tiempo protege sus intereses económicos.

Como ya se ha mencionado, uno de los pilares fundamentales de la política exterior de China consiste en no interferir en los asuntos internos de los Estados, siendo respetuoso de su soberanía y utilizando la cooperación como principal herramienta para resolver cualquier tipo de conflicto. Este fue el discurso que sostuvo el gobierno de Beijín desde que en el año 2013 estalló la violencia en Sudán del Sur, es así que meses después de iniciado el conflicto el Ministro de Relaciones Exteriores expresaba de manera

⁴⁶Caballero, Chema, “Un año luchando por controlar el petróleo en Sudán del Sur.”, (España: El País, enero 2015)
https://elpais.com/elpais/2015/01/16/africa_no_es_un_pais/1421391600_142139.html

oficial la postura de China frente al conflicto: “como miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU, China se consagra a salvaguardar la paz y estabilidad de la región y del mundo. Como amigo de Sudán del Sur, China está dispuesta a desempeñar un papel constructivo para promover las negociaciones de paz entre las dos partes en conflicto. El gobierno de China espera que las dos partes en conflicto puedan tomar en cuenta los intereses generales y de largo plazo del pueblo de Sudán del Sur, cesar de inmediato el fuego y la violencia, salvaguardar la ley y el orden, iniciar las negociaciones de paz tan pronto como sea posible y procurar una solución razonable.”⁴⁷

Con las declaraciones anteriores, se dejaba claro que China desde un primer momento estaría abogando porque las hostilidades se detuvieran y a la vez pondría a disposición sus buenos oficios para tratar de ser el mediador entre las partes y buscar una salida negociada al conflicto. Otra lectura aplicable a la postura oficial de China al conflicto es que, si bien muestra voluntad de involucrarse en este, en ningún momento se pronuncia a favor de un cambio de régimen, entrometerse en asuntos de gobierno o en el peor de los casos mostrarse a favor de una intervención militar unilateral o multilateral. La incidencia de China en el conflicto armado inicialmente fue indirecta pero la escalada de violencia, lo llevó a que desde su posición en el Consejo de Seguridad participara directamente, situación que se releja con el envío de fuerzas de paz en apoyo a la UNMISS y también con su participación como observador del acuerdo de paz de 2015.

En ese sentido, la participación de China en el conflicto se justifica ya que el conflicto armado en Sudán del Sur ha sobrepasado las fronteras, ha generado una crisis humanitaria y además representa una amenaza a la

⁴⁷Embajada de la República popular China en la República de Colombia, *Conferencia de Prensa Habitual de la Cancillería China*. (Colombia: 2017)
<http://co.china-embassy.org/esp/fyrth/t1116517.htm>

seguridad de la región. Todo este accionar, representa únicamente una cara de la moneda de la incidencia de China en Sudán del Sur.

Por otra parte, el gigante asiático ha tomado medidas para proteger sus inversiones e intereses económicos en Sudán del Sur, sin dejar de velar por el fin de la guerra y mejorar la situación humanitaria. Esta otra parte de la estrategia consiste en implementar su diplomacia económica, en la cual las empresas estatales chinas juegan un papel importante. *National Petroleum Corporation* maneja la mayoría de los consorcios petrolíferos y se ha convertido en un actor económico y político, ya que por medio de esta se logran concretar alianzas políticas que le permiten seguir explotando el más preciado recurso que posee Sudán del Sur y de esa manera continuar asegurándose parte de la producción de petróleo que China necesita para mantener su industria a flote, en ese sentido, pensando en su beneficio también ha financiado refinerías y oleoductos que le brinden un mejor acceso al petróleo.

La combinación de estas dos posturas refleja la incidencia que tiene China en el conflicto armado de Sudán del Sur, el deseo categórico de que se frenen las hostilidades y se reinstaure la paz responde a que de esa manera la producción de petróleo volvería a la normalidad y el mayor beneficiado en ese posible escenario sería China, debido a que su actividad económica en Sudán del Sur dejaría de estar amenazada por la violencia y *National Petroleum Corporation* operaría en un clima de estabilidad y sin ningún tipo de incertidumbre, tomando en cuenta que los focos de tensión se concentran principalmente en los Estados petroleros.

1.5.2 El rol de la ONU, Estados Unidos, la Unión Europea y otros actores regionales en el conflicto armado de Sudán del Sur

En el pasado África fue escenario de los peores genocidios de la historia de la humanidad por tal motivo, a los esfuerzos por alcanzar la paz en Sudán del Sur también se han sumado otros actores de la comunidad internacional, no obstante conseguirlo no es para nada una tarea fácil, y el panorama es complicado. Hasta el momento el conflicto ya ha dejado 50 mil víctimas mortales, y las cifras día con día son más alarmantes. Por lo tanto, ante la incapacidad de los líderes sursudaneses la comunidad internacional está realizando enérgicos esfuerzos para restablecer la paz y detener la violencia que golpea principalmente a la población civil, aunque los trabajadores humanitarios, personal de Naciones Unidas y personas del servicio diplomático no han quedado exentos de los ataques armados. A continuación, se presentan los principales actores que están interviniendo para frenar el conflicto armado en Sudán de Sur.

Cuadro 1.2 Actores que intervienen en el Conflicto en Sudán del Sur

Estados/ Organismo	Rol que ejercen en el conflicto armado en Sudán del Sur
Las Naciones Unidas	<p>El instrumento jurídico mediante el cual nace la Organización de las Naciones Unidas, establece que ante cualquier situación que amenace la paz y la seguridad internacional estará en la obligación de tomar medidas colectivas para que el ordenamiento jurídico internacional sea restablecido, tal como se consagra en el capítulo I, numeral uno de dicho instrumento jurídico.</p> <p>En ese sentido el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aprobó el 24 de diciembre de 2013 una resolución donde exigía a las partes implicadas en el conflicto armado acatar una serie de medidas entre las que destacan las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none">• “Pide que cesen de inmediato las hostilidades y se entable el diálogo de inmediato

	<ul style="list-style-type: none"> • Exige que todas las partes cooperen plenamente con la UNMISS en el cumplimiento de su mandato, en particular en la protección de los civiles, y destaca que no se tolerarán los intentos de socavar la capacidad de la UNMISS para cumplir su mandato ni los ataques contra el personal de las Naciones Unidas • Hace suya la recomendación formulada por el Secretario General de que se aumenten temporalmente los niveles generales de la fuerza de la UNMISS para facilitar la protección de los civiles y el suministro de asistencia humanitaria • Decide seguir ocupándose activamente de la cuestión.”⁴⁸ <p>Con este tipo de medidas la ONU reafirma su compromiso que tiene para salvaguardar la vida de muchas personas civiles que han sido víctimas del conflicto. No obstante, a pesar estos esfuerzos la situación en Sudán del Sur no ha mejorado. Con el avance del conflicto armado las Naciones Unidas a través del Consejo de Seguridad ha continuado emitiendo resoluciones, que van enfocadas para asuntos humanitarios, además, otra de las acciones el despliegue de cascos azules para el apoyo en tareas militares.</p>
<p>Estados Unidos</p>	<p>El papel como potencia hegemónica y su autoproclamada misión de velar por el mantenimiento de la paz mundial hace que de manera directa o indirecta siempre intervenga en el desarrollo y en la solución de los conflictos. Estados Unidos fue el gran aliado internacional para que Sudán del Sur pudiera obtener su independencia, ya que participó en todas las negociaciones de paz con la República de Sudán y su mediación fue fundamental para que finalmente en el año 2005 se firmara el Acuerdo de Paz donde se contemplaba la futura independencia de Sudán del Sur.</p> <p>En el plano diplomático, Estados Unidos ha condenado enérgicamente los ataques armados y también ha expresado su preocupación por los miles de sursudaneses que han tenido que huir de sus hogares a raíz del conflicto armado, su postura es a favor del diálogo, ya que “la solución estadounidense prioriza el cese de las hostilidades, la rendición de cuentas de los responsables de los abusos y el acceso inmediato a la ayuda humanitaria, y, sobre todo, subraya que la solución definitiva nunca estará en el campo de</p>

⁴⁸ Naciones Unidas. *Carta de las Naciones Unidas*, (San Francisco: 1945) <http://www.un.org/es/charter-united-nations/index.html>.

	<p>batalla.”⁴⁹ Esto contrasta con las acciones que busca tomar desde el seno del Consejo de Seguridad, aunque esa posición se justifica debido a que el instar a las partes en conflicto al diálogo no ha sido suficiente para frenar la grave situación que afecta a Sudán del Sur, por tal motivo Estados Unidos está impulsando sanciones económicas y un embargo de armas, con el fin de reducir la violencia.</p> <p>En el plano geopolítico, parece ser que Estados Unidos hasta el momento no está interesado en tratar de controlar el mercado petrolero de Sudán del Sur, tomando en cuenta que este ya está en manos del gigante asiático, no obstante, lo que si le interesa a Estados Unidos es reducir la gran influencia que China ha obtenido en los últimos años en el continente africano, el cual históricamente había estado influenciado por las grandes potencias occidentales.</p>
<p>La Unión Europea</p>	<p>Hasta el momento poco ha sido el papel de la Unión Europea en la crisis sursudanesa, más allá de reafirmar su compromiso con la seguridad internacional y el mantenimiento de la paz condenando todos los actos de violencia que se viven en Sudán del Sur, por ahora la Unión Europea no quiere librar una guerra que no le corresponde, no obstante, desde lo financiero si ha hecho grandes esfuerzos para contribuir con la crisis humanitaria que afecta al pueblo sursudanés, año con año se han hecho aportes de hasta 100 millones de euros destinados a tratar a todas las victimas que el conflicto armado ha dejado a su paso.</p> <p>En el ámbito político y diplomático, la Unión Europea también ha reiterado estar comprometida en encontrar una solución al conflicto en Sudán del Sur, a través del Parlamento Europeo mediante constantes llamamientos al gobierno de Salva Kiir para poner fin a las hostilidades, sin embargo, no está en labor de involucrarse a profundidad en este, ni mucho menos tener participación directa con el envío de fuerzas militares.</p>

⁴⁹Jesús Diez Alcalde, “Sudán del Sur, y llego la guerra por el poder.”, *Instituto Español de Estudios Estratégicos IEEE*,(España: marzo 2014) , http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEA17-2014_SudanSur_Guerra_al_Poder_JDA.pdf

La Autoridad Regional para el Desarrollo y la búsqueda del equilibrio regional

La Autoridad Regional para el Desarrollo de África Oriental es el ente encargado de velar por el mantenimiento de la paz en la región, así como de fomentar la cooperación entre sus miembros. Está conformada actualmente por 8 Estados: Sudán, Sudán del Sur, Uganda, Eritrea, Kenia, Yibuti, Somalia y Etiopía. Este organismo ha tenido participación en toda cuestión relacionada con Sudán del Sur, desde el acuerdo de paz del año 2005 hasta el logro de su independencia.

En el nuevo capítulo de violencia que iniciaron Salva Kiir y Riek Machar “La IGAD estaba llamada a ser clave en la mediación del conflicto y conseguir que los rebeldes y el gobierno llegasen a un acuerdo pacífico definitivo en Sudán del Sur. Sin embargo, la falta de consenso entre sus miembros obstaculiza una mayor implicación de la organización en el conflicto.”⁵⁰ La mediación de este organismo no ha logrado que las dos facciones enfrentadas alcancen un acuerdo definitivo para ponerle fin a la grave crisis que golpea a Sudán del Sur, esto debido a que países como Uganda y Kenia tienen posturas unilaterales frente al conflicto, las cuales se traducen en hacer prevalecer posibles intereses económicos antes que buscar una solución colectiva para salvaguardar la paz en la región.

De todos los actores externos esta organización es la más interesada en restablecer la paz, ya que países vecinos se están viendo afectados por el conflicto debido a la gran cantidad de desplazados que cruzan las fronteras y se instalan en sus territorios, por tal motivo la IGAD ha retomado su labor como mediador en el conflicto y ha tomado nuevas acciones para alcanzar una solución política. De acuerdo a información retomada de un comunicado de la organización “mediadores de la IGAD se reunirán con representantes del Gobierno y de la oposición con el objetivo de recoger sus propuestas para reavivar el acuerdo de paz, cuya aplicación se paralizó en abril de 2016 tras la frustrada formación de un gobierno de transición.”⁵¹ Finalmente estas reuniones sí se concretaron en el presente año, aunque sin mucho éxito ya

⁵⁰Pablo Moral, “Crónicas de una nación fallida. Sudán del Sur donde la paz es una quimera.” (España: El Orden Mundial, marzo 2014), <http://elordenmundial.com/2014/11/03/sudan-del-sur-donde-la-paz-es-una-quimera-22/>

⁵¹ La Vanguardia, “IGAD entablará nueva ronda de contactos en Sudán del Sur para impulsar la paz.”,(Barcelona: La Vanguardia octubre 2017), <http://www.lavanguardia.com/politica/20171002/431743067380/igad-entablara-nueva-ronda-de-contactos-en-sudan-del-sur-para-impulsar-la-paz.html>.

que el líder opositor se negó a participar de esta, lo que indica que el camino hacia la conciliación sigue obstaculizado, y la situación en Sudán del Sur está lejos de normalizarse.

Elaboración propia información retomada de: Carta de las Naciones Unidas, Instituto Español de Estudios Estratégicos, IGAD entablará nueva ronda de contactos en Sudán del Sur para impulsar la paz y Crónicas de una nación fallida: Sudán del Sur donde la paz es una quimera.

Todos de estos actores han instado a las partes en conflicto a abandonar las armas y a ocuparse de cuestiones más prioritarias para Sudán del Sur tales como: poner fin a la corrupción en las instituciones de gobierno para que su proyecto como Estado independiente sea sostenible, además, que busque la manera para que el país se inserte en el camino hacia el desarrollo y de esta forma que todos sus habitantes logren salir de la pobreza, algo que hasta el momento parece utópico.

Conclusión Capitular

Como se ha podido observar durante el desarrollo de este capítulo, la historia de Sudán del Sur inicia en el año 2011 con el logro de su independencia y el reconocimiento de la comunidad internacional, no obstante, separarse de la República de Sudán fue un proceso complejo, debido a que se tuvo que pasar por dos periodos de guerra entre 1995 y 1972 y entre 1983 y 2005. El acuerdo de paz que puso fin al segundo periodo de guerra fue muy beneficioso para la Región del Sur, debido a que en este se estableció la realización del referéndum que finalmente permitió la creación del Estado de Sudán del Sur.

En ese sentido, a pesar de constituirse como un Estado independiente, Sudán del Sur continuó siendo un país con altos índices de pobreza extrema y con graves problemáticas sociales. Además, su sociedad quedó dividida debido a la gran cantidad de tribus que existen en el país.

Precisamente en base a diferencias étnicas es que surgió el conflicto armado que mantiene el gobierno de Salva Kiir y el líder opositor Riek Machar y sus fuerzas rebeldes, el cual se ha intensificado con el transcurso de los años debido a la falta de voluntad de las partes para alcanzar un acuerdo de paz definitivo. En dicho conflicto, el factor étnico sigue siendo determinante a la hora de los enfrentamientos, pero con la evolución de este, ambas partes han demostrado que la disputa real es por hacerse con el control de los recursos naturales del país, principalmente el petróleo.

Por lo tanto, las ideas expuestas anteriormente, permiten reafirmar la hipótesis capitular, es decir, el conflicto armado en Sudán del Sur que un primer momento se atribuía a diferencias étnicas, en realidad obedece a disputas que iniciaron los máximos líderes Salva Kiir y Riek Machar para hacerse con el poder político y de esa manera controlar la gran riqueza en recursos naturales con la que cuenta este país africano. En ese sentido, la crisis interna ha trascendido las fronteras y ha despertado la atención de la República Popular China, la cual está teniendo incidencia en el conflicto armado, asumiendo su rol de potencia regional hegemónica, el gigante asiático ha hecho ciertos esfuerzos para tratar de que las hostilidades cesen. No obstante, esta buena disposición que muestra China para encontrar una salida pacífica al conflicto no ha logrado sus objetivos, debido a que tanto Salva Kiir y Riek Machar no tiene interés en deponer sus intereses y firmar la paz.

En concordancia a lo anterior, la incidencia de la República Popular China no se refleja únicamente a través de la vía diplomática, su accionar es en base a su agenda geopolítica para el continente africano, en la cual Sudán del Sur representa un punto importante, debido a las grandes inversiones que realiza en el país africano, principalmente en el sector petrolero y sus derivados. Por lo tanto, con el propósito de salvaguardar dichas inversiones el gobierno de Beijing se mantiene al desarrollo y a un posible desenlace del conflicto armado. De hacer lo contrario, los enfrentamientos armados

que se registran en los Estados petroleros de Unidad, Jonglie y Alto Nilo podrían afectar la actividad de sus empresas, sobre toda a la *National Petroleum Corporation* que controla el 40% del petróleo que se produce en Sudán del Sur, además esta empresa estatal China también tiene incidencia en el conflicto debido a que pretende incrementar su posicionamiento en el país controlando la totalidad de la producción de crudo.

A pesar de que China y otros actores de la comunidad internacional han realizado llamamientos para ponerle fin al conflicto armado, este ha continuado desarrollándose y no hay señales que indiquen que este puede llegar a su fin. Por lo tanto, el papel que desempeñen actores como China será de gran importancia para que la paz en Sudán del Sur pueda restablecerse, además, esto sería de mucho provecho para los intereses económicos del gigante asiático, debido a que sus inversiones estarían fuera de peligro y sus empresas podrán continuar explotando el petróleo y otros recursos naturales vitales para el funcionamiento de su industria.

CAPÍTULO II

PRINCIPALES EFECTOS PRODUCIDOS POR EL CONFLICTO ARMADO EN SUDÁN DEL SUR Y SUS REPERCUSIONES EN LA POBLACIÓN CIVIL: CRISIS HUMANITARIA

El conflicto armado, en curso que afecta a Sudán del Sur desde el año 2013 ha generado un grave impacto humanitario. La intensificación de los enfrentamientos armados, entre las fuerzas de gobierno y las fuerzas rebeldes, han repercutido directamente en la población civil, que constantemente se enfrenta a grandes riesgos. La hambruna, los desplazamientos forzados y las violaciones a los derechos humanos, son las amenazas a las que se expone el pueblo sursudanés. Todas estas amenazas, más ciertos problemas preexistentes que afectaban a Sudán del Sur, fueron el detonante para que se generara una crisis humanitaria de grandes proporciones.

Los principales efectos ocasionados por el conflicto armado en Sudán del Sur entre las fuerzas rebeldes y el gobierno sursudanés es la crisis alimentaria dado que un buen porcentaje de la población está en situación de desnutrición severa debido a la falta de alimentos y la sequía que enfrenta el país sursudanés la cual ha provocado una escases de alimentos por lo que las personas están enfrentando un problema para abastecerse de alimentos para sus familias, por otro lado, los desplazamientos forzosos es uno de los efectos que ha surgido por el conflicto armado cuya cifra se estima, según la ACNUR, es un millón de desplazados internos y aproximadamente dos millones de refugiados en países como: Uganda, Etiopía, Kenia, República de Sudán en los cuales se les brinda una protección especial de refugiados que les permite poder tener acceso a servicios básicos, alimentación, atención médica y educación, sin embargo, se tiene una situación de refugiados difícil debido a que estos países también son de escasos recursos por lo que se les vuelve complicado atender a la gran cantidad de personas que buscan refugio y que huyen del

conflicto armado, finalmente, las violaciones a los derechos humanos que se dan en medio del conflicto armado como violaciones sexuales y secuestro hacia mujeres y niñas, muerte de personas civiles y la participación de niños en la fuerzas armadas.

A partir de este panorama general, en el desarrollo del capítulo se pretende dar respuesta a la siguiente interrogante ¿cuáles han sido los efectos principales que ha generado este conflicto armado al interior del Estado? Teniendo en cuenta los actores que participan, cómo se ha ido agravando el conflicto y las repercusiones de esta situación no solo para Sudán del Sur, sino para los países vecinos considerando preliminarmente la teoría del sistema político impulsada por Easton la cual se basa en estudiar el comportamiento de la sociedad en causas y efectos que, para el caso en estudio, el conflicto armado en Sudán del Sur constituye la causa y se entenderán los efectos como la crisis humanitaria que esto ha generado como lo ya antes mencionado: crisis alimentaria, desplazamientos forzosos y violaciones a los derechos humanos.

En concordancia con lo anterior la hipótesis capitular ha sido estructurada de la siguiente manera: los principales efectos que ha ocasionado el conflicto armado en Sudán del Sur incluyen las violaciones a los derechos humanos, desplazamientos forzosos y situación de hambruna, por lo tanto, el objetivo del capítulo pretende, describir los principales efectos que sufre la población civil sursudanesa como consecuencia del conflicto armado.

2.1 Aspectos conceptuales de crisis humanitaria

El concepto de crisis humanitaria es multidimensional debido a que son muchos los significados que engloba el término, pero en general se define como “una situación de emergencia que amenaza la salud, la seguridad o el bienestar de una comunidad o grupo de personas de un país o una región. Esta puede ser causada por un acontecimiento político (guerra o

conflicto armado) o por una catástrofe ambiental (terremotos, tsunamis) hasta el punto de precisar ayuda y cooperación internacional para satisfacer necesidades básicas como: alimentación, salud, educación y reconstrucción de infraestructura.”⁵² La lectura que se le da al concepto anterior, es que una crisis humanitaria es una situación donde la vida humana se ve amenazada directamente, hasta el punto donde la persona se ve obligada a subsistir durante un periodo de tiempo con la mínima cantidad de recursos a su alcance, entiéndase alimentos, agua y saneamiento. No obstante, es preciso destacar que en algunos casos las crisis humanitarias se generan por factores preexistentes tales como fragilidad institucional dentro de un Estado, pobreza extrema e inseguridad alimentaria, que en consecuencia sirven para potenciar la situación de emergencia.

Por lo tanto, estas grandes necesidades, exigen que de manera eficaz se movilicen todos los recursos posibles para tratar de salvaguardar la vida de todas las personas que se ven amenazadas. En este contexto, la comunidad internacional y sus actores humanitarios son en gran medida los encargados de determinar la proporción de ayuda necesaria para aliviar las necesidades básicas de las personas. En la mayoría de los casos el tipo de cooperación puede variar en función de las necesidades que se presenten, pero por lo general la ayuda alimentaria es la que más se requiere en este tipo de situaciones.

Históricamente, el continente africano ha sido un escenario ideal para que se generen este tipo de emergencias, debido a que ha tenido que afrontar crisis económicas y sociales, pobreza extrema, graves epidemias y guerras que han derivado en genocidios. Por lo tanto, estas circunstancias han llevado a que varios países africanos hayan atravesado por una crisis

⁵²“Inspiration por un mundo libre de pobreza: crisis Humanitaria”, acceso: noviembre 2017, <https://www.inspiration.org/emergencias-y-crisis/crisis-humanitaria>

humanitaria. En ese sentido, el Cuerno de África también se ha caracterizado por ser una región muy vulnerable e inestable, debido a que muchos conflictos armados se han prologando por décadas en algunos países de la región, por ejemplo en Somalia; considerado un Estado fallido desde hace 26 años, de acuerdo al Índice de Fragilidad de Estados,⁵³ este país africano, se ha mantenido en esta clasificación, debido a que no cuenta con un gobierno que sea capaz de ejercer un control físico sobre su territorio y de proporcionar servicios básicos a su población. Tal situación no es nueva, pues los registros históricos sobre Somalia reflejan que siempre ha existido conflictividad, migraciones masivas y desplazamientos.

Esta grave situación, tuvo su origen en el año 1991 cuando se inició una guerra civil, luego del derrocamiento del general Siad Barre, quien ocupó el poder desde 1969. Tras este suceso, el país quedó inmerso en una guerra civil donde los distintos clanes lucharon por controlar el país. El resultado de esta guerra en un primer momento dejó la cantidad de 1 millón de personas refugiadas y más de 5 millones afectados por hambruna y enfermedades. Ante esta situación, la ONU se vio forzada a intervenir en Somalia, haciendo uso de sus facultades y con el propósito de restablecer cualquier situación que altere la paz y la seguridad mundial; creó dos misiones de paz denominadas *Operación de las Naciones Unidas en Somalia (ONUSOM I y ONUSOM II)* estas misiones se encargaron de reducir los enfrentamientos armados, verificar el cese al fuego y permitir el acceso de la ayuda humanitaria para las víctimas.

En consecuencia, la ausencia de estructuras estatales ha generado que la guerra en Somalia se haya prolongado durante décadas. En la actualidad la situación continúa siendo desfavorable y esto a la vez convierte a esta región del continente africano en una de las más vulnerables del planeta:

⁵³BBC Mundo, "Por qué Somalia es el Estado más fallido de África y qué le impide dejar de serlo", (Londres: BBC Mundo, octubre 2017), <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-41652407>

el Cuerno de África, debe enfrentarse constantemente a hambrunas, migraciones, conflictos armados y sequías, por lo tanto, es posible afirmar que la crisis humanitaria en esta parte del mundo es permanente.

Lo anteriormente expuesto, permite trasladar los elementos que contiene la definición de crisis humanitaria a regiones del mundo donde las personas han sido expuestas a estas situaciones, ya sea debido a una catástrofe natural o a una guerra de diversa naturaleza. Si bien es cierto, que África es el continente más golpeado por este tipo de acontecimientos, también otras regiones del planeta no han quedado exentas de vivir una situación de emergencia de grandes magnitudes. “Desde el final de la Guerra Fría ha proliferado un tipo de crisis humanitaria a la que se ha denominado como emergencia compleja una de estas se suscitó en la región de los Balcanes, lo que se denominó como la Guerra de Bosnia, este fue un conflicto armado que se prolongó desde marzo de 1991 hasta diciembre de 1995, en lo que actualmente es el territorio de Bosnia-Herzegovina.”⁵⁴

Este conflicto, ha trascendido a lo largo de la historia por ser uno de los más trágicos desde la Segunda Guerra Mundial. La Guerra de Bosnia fue el resultado de la desintegración de la ex República de Yugoslavia, ya que muchas regiones autónomas buscaban independizarse, entre estas, Bosnia y Herzegovina que declaró su independencia en 1992, hecho que a la postre significó el estallido de una guerra que fue catalogada como *limpieza étnica*.⁵⁵ Debido a que las personas eran asesinadas en base a su nacionalidad o religión, en su mayoría bosnio-musulmana, este conflicto dejó más de 150.000⁵⁶ muertos y una de las peores crisis humanitarias de la historia.

⁵⁴Escola de pau, *Bosnia y Herzegovina 1995*), (Agencia Española de Cooperación Internacional,2015),
<http://escolapau.uab.cat/img/programas/rehabilitacion/paises/06bosn.pdf>

⁵⁵ El concepto de limpieza étnica, más que referirse a los varios modos de desplazar de un territorio a seres humanos de otro grupo étnico, se refiere al propósito de lograr una homogeneidad étnica en dicho territorio

⁵⁶ *Ibíd.*

2.1.1 Evolución del concepto de crisis humanitaria

En adición a lo anterior, tradicionalmente para referirse a una situación donde la vida humana se ve amenazada ya sea por una catástrofe natural o por un conflicto armado provocado por el hombre, siempre se había utilizado el concepto de “crisis humanitaria”. No obstante, el concepto ha evolucionado debido a que, desde el final de la Guerra Fría, proliferaron en todas las regiones del mundo nuevos conflictos armados con características distintas a las de una guerra convencional, que posteriormente derivaron en una crisis humanitaria o emergencia compleja como se les empezó a denominar en el seno de organismos internacionales. Por lo tanto, el concepto de “emergencia compleja” surgió en el lenguaje humanitario para referirse a aquellas situaciones de emergencia que son provocadas exclusivamente por factores políticos, dejando de lado cualquier situación que pueda ser provocada por un desastre natural.

En ese sentido, a continuación, se retoma una definición elaborada por la FAO, esta define una emergencia compleja como: “una crisis humanitaria grave que suele ser el resultado de una combinación de inestabilidad política, conflictos y violencia, desigualdades sociales y una pobreza subyacente. Las emergencias complejas son fundamentalmente de carácter político y pueden provocar deterioro en la estabilidad cultural, civil, política y económica de las sociedades, sobre todo cuando se ven agravadas por peligros naturales y enfermedades.”⁵⁷

Por lo tanto, las emergencias complejas se caracterizan por ser “situaciones causadas por el ser humano, en las que una situación de violencia genera víctimas mortales, desplazamientos forzados, focos

⁵⁷Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO, *Emergencias complejas*, (FAO 2016), <http://www.fao.org/emergencias/tipos-de-peligros-y-de-emergencias/emergencias-complejas/es/>

epidémicos y hambrunas; lo que se combina con un debilitamiento o colapso total de las estructuras económicas y políticas, además con la presencia eventual de una catástrofe natural. Las emergencias complejas se diferencian de las crisis por ser más prolongadas en el tiempo, tener un origen fundamentalmente político y un importante impacto destructivo en todas las esferas de la vida. En consecuencia, la respuesta a estas crisis suele abarcar gran cantidad de actores además de los exclusivamente humanitarios, incluyendo misiones de mantenimiento de la paz y actores políticos y diplomáticos.”⁵⁸

A partir de esta nueva concepción, las crisis humanitarias son vistas desde otra óptica, éstas se asocian más a aquellas que son producto de un desastre natural, no obstante, es importante aclarar que el concepto “crisis humanitaria” aún tiene mucha validez en cualquier tipo de esfera, ya sea académica, teórica y literaria, aunque en el seno de los organismos internacionales y en el lenguaje humanitario se utilice el de emergencia compleja. En concordancia a lo anterior, los elementos que caracterizan las emergencias complejas coinciden totalmente con las circunstancias que en la actualidad y desde ya hace varios años están afectando a Sudán del Sur, en donde la falta de gobernanza, la suma de factores de otra índole y el surgimiento de un conflicto armado han generado una crisis prolongada.

2.1.2 Contexto en el que surge una crisis humanitaria

Una crisis humanitaria generalmente se presenta cuando la vida humana se ve amenazada por una catástrofe natural o cuando se inicia un conflicto armado o guerra civil, donde la población civil sufre de lleno las consecuencias, entiéndase violencia de diversa naturaleza, desplazamientos forzados, hambruna y epidemias. Muchas veces este tipo de situaciones van de la mano con problemáticas preexistentes como por

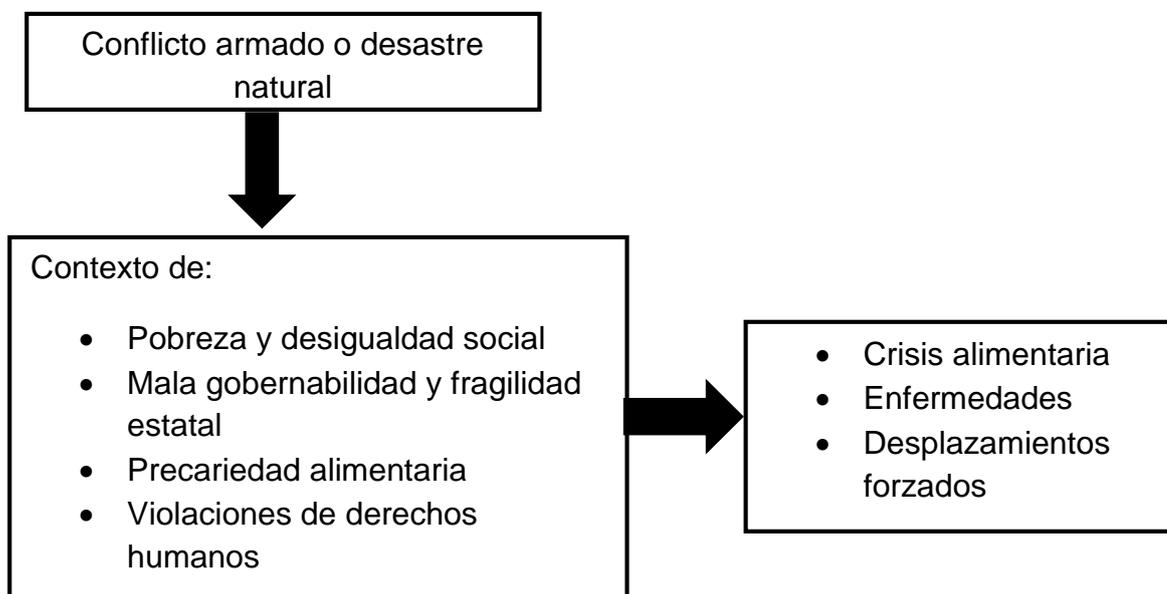
⁵⁸Escola de pau, *Crisis humanitarias y acción humanitaria*, (Agencia Española de Cooperación Internacional, 2009), <http://escolapau.uab.cat/img/programas/alerta/alerta/09/cap05e.pdf>

ejemplo pobreza extrema, desigualdad, poco acceso a servicios básicos y una débil estructura política y económica, todos estos factores sirven para multiplicar y potenciar la situación de emergencia.

A continuación, se muestra una representación gráfica que caracteriza el contexto en que surge una crisis humanitaria (Ver Figura 2.1 Contexto en el que surge una Crisis Humanitaria, pág.44) El punto inicial, es el surgimiento de un conflicto armado que termina con el *statu quo* de un país o una región; dicho conflicto, puede responder a disputas por el poder político, recursos naturales, diferencias étnicas y control del territorio. No obstante, una crisis humanitaria también puede surgir a causa de fenómenos naturales que ponen en riesgo la integridad de las personas.

En concordancia con lo anterior, a esta situación de conflicto o desastre natural se le añaden otros factores que se fusionan para potenciar una crisis, es decir, que la antesala a una crisis humanitaria es un contexto de desfavorable, donde la población vive bajo el umbral de pobreza y existe una escasez de alimentos debido a que las sequias y los enfrentamientos armados afectan directamente la agricultura, además, otros factores que dificultan el acceso a los alimentos son el aumento de los precios, la falta de ingresos y el desempleo. Como consecuencia del conflicto, la población civil empieza a ser víctima de manifestaciones de violencia, que van en contra de sus derechos humanos.

Figura 2.1 Contexto en el que surge una Crisis Humanitaria



Fuente: Escola de Pau. Crisis Humanitarias y Acción Humanitaria.

Todo lo anterior, se genera debido a la falta de gobernanza, en un momento donde el Estado ha perdido parte del control sobre el territorio, y es incapaz de mostrar una reacción a través de sus instituciones para revertir la situación o estabilizar el orden de las cosas. Finalmente, la crisis humanitaria puede ser de grandes dimensiones, en base al nivel de ciertos indicadores, es decir, cuántas personas se ven obligadas a desplazarse dentro de las fronteras de su país y cuántas buscan refugio en países vecinos, además, cuántas personas están en riesgo de perder la vida a causa de la desnutrición.

Un último indicador, es lo que los organismos humanitarios denominan “proceso de llamamientos consolidados, mediante el cual Naciones Unidas solicita fondos para las situaciones de crisis humanitaria que considera de más gravedad o que necesitan de más ayuda internacional.”⁵⁹ Respecto a este apartado, se puede concluir que las crisis humanitarias o emergencias

⁵⁹ Escola de Pau. Crisis Humanitarias y Acción Humanitaria

complejas son situaciones en la mayoría de las ocasiones provocadas por ambiciones de poder político de unos pocos, que afecta a las grandes mayorías, dejando sufrimiento y destrucción. Recientemente, Naciones Unidas declaraba, que se está viviendo la peor crisis humanitaria desde 1945, debido a que en países como Yemen, Somalia, Sudán del Sur y Nigeria 20 millones de personas se mueren de hambre.⁶⁰

En ese sentido, es importante el compromiso que adquiera la comunidad internacional a través de sus donantes y sus organismos humanitarios para salvaguardar la vida de millones de personas. Para el año 2018 Naciones Unidas ha solicitado “una cifra récord de 22.500 millones de dólares, con las que espera atender a 91 millones de personas”⁶¹, que son víctimas de la violencia provocada por conflictos alrededor del mundo y que necesitan atención inmediata.

2.1.3 Sudán del Sur y su camino hacia una crisis humanitaria

Una vez comprendido el contexto en el que se originan las crisis humanitarias, se puede identificar que la crisis que afecta a Sudán del Sur tuvo su origen en las diferencias de intereses entre las fuerzas de gobierno y las fuerzas rebeldes. No obstante, desde su independencia ya reunía las condiciones necesarias para el apareamiento de una crisis humanitaria. Sudán del Sur, surgió bajo un contexto de pobreza, sin embargo, eran altas las expectativas que tenía la población de vivir en un país con más oportunidades e insertarse a las vías del desarrollo, pero, la realidad fue otra, debido a que en un primer momento el gobierno liderado por Salva Kiir puso más atención a una posible guerra con la República de Sudán por

⁶⁰Europa Press, “La ONU declara que el mundo atraviesa la mayor crisis humanitaria desde 1945.”, (España: Europa Press, marzo 2017),

<https://www.20minutos.es/noticia/2982683/0/onu-mundo-mayor-crisis-humanitaria-1945/>

⁶¹Europa Press, “Las 15 principales crisis humanitarias que marcarán 2018.”, (España: Europa Press,, enero 2018),

<http://www.europapress.es/internacional/noticia-15-principales-crisis-humanitarias-marcaran-2018-20180127090831.html>

el control de las zonas petrolíferas “además de estos problemas con su vecino del norte, también existen otros factores internos de conflictividad, falta de credibilidad de la población hacia su gobierno en el que ha apostado todas sus esperanzas tras la emancipación nacional.”⁶²

Estos factores internos hacen referencia a que de manera progresiva se empezó a originar una fragmentación en la sociedad, es decir, las rivalidades étnicas resurgieron debido a que el gobierno central quedó integrado en su mayoría por personas originarias de la tribu dinka, esto causó el descontento de otras tribus, que básicamente quedaron sin representación en el gobierno, esta situación, empezó a generar inestabilidad a solo unos meses de alcanzar la tan anhelada independencia.

De manera simultánea, el presidente Salva Kiir tomó la decisión de “cerrar la producción de crudo en enero de 2012, esto llevó prácticamente a la bancarrota al país, e incrementó aún más los niveles de pobreza y subdesarrollo de la población.”⁶³ Esta decisión, significó un duro golpe para la economía sursudanesa, debido a que la producción petrolera es la principal fuente de ingresos con la que contaba el gobierno. Además, esta decisión agravó la situación ya que los precios de los alimentos se elevaron y el acceso a estos se dificultó para la población, en general, la agricultura y todas las actividades económicas sufrieron un impacto negativo.

Aunado a esto, en sus primeros años como un país independiente, los gobernantes sursudaneses han sido incapaces de crear un verdadero proyecto de nación creando políticas de inclusión y reconciliación entre todas las tribus que cohabitan dentro de Sudán del Sur, contrario a esto, la

⁶² Jesús Diez Alcalde, “Sudán del Sur un proyecto nacional que no avanza”, *Instituto Español de Estudios Estratégico IEEE*, (España: octubre 2013)
http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2013/DIEEEA58-2013_SudanSur_ProyectoNacionalNOavanza_JDA.pdf

⁶³ *Ibíd.*

división ha sido impulsada desde el propio gobierno central, siendo así que, en Sudán del Sur nunca se logró construir una verdadera estructura institucional, por el contrario, esto ha conllevado a una frágil gobernabilidad que ha sentado las bases para una crisis social. En definitiva, todos estos factores fueron creando el escenario ideal donde se presentan las crisis humanitarias, es decir que, frente a cualquier situación de violencia todos estos factores de pobreza y falta de gobernabilidad se suman para desencadenar una grave situación humanitaria.

De acuerdo, a un informe de la Oficina de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas, hasta antes de que el conflicto armado en Sudán del Sur iniciara, ya existía una alarmante situación humanitaria. Según, este informe la población sursudanesa sufría una crisis por falta de alimentos, estaba expuesta a enfermedades y se encontraba inmersa en niveles severos de pobreza, además, se empezaba a generar un flujo de desplazados y refugiados a causa del resurgimiento de enfrentamientos armados en algunas zonas del país.

En ese sentido, dicho informe reflejaba las siguientes cifras sobre la situación humanitaria en Sudán del Sur hasta mediados del año 2013:

- Existen 3 millones de personas con necesidades humanitarias
- 279.000 personas han sido afectadas por inundaciones
- Sudán del Sur, ha recibido 350.000 refugiados provenientes de la República de Sudán
- 160.000 personas han sido desplazadas a causa de la violencia desde enero de 2013.⁶⁴

⁶⁴AECID, *Sudán del Sur y Sudán respuesta humanitaria 2013*, (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, marzo 2016), <http://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Acci%C3%B3n%20Humanitaria/MEMORIA-Sudan.pdf>

Así mismo, este informe alertaba de las grandes necesidades que debía atenderse con urgencia en Sudán del Sur, estas se muestran en la siguiente tabla.

Cuadro 2.1 Principales necesidades en Sudán del Sur

Sudán del Sur	Principales necesidades
Protección	Los enfrentamientos entre grupos armados y las fuerzas armadas de Sudán del Sur han provocado masivos desplazamientos de población. Además, se constata una alta prevalencia de VBG (Violencia basada en Género), especialmente en Unity, así como alta prevalencia de reclutamiento de niños por las milicias, fundamentalmente en Jonglei
Seguridad alimentaria y nutricional	Situación de inseguridad alimentaria crónica. Los indicadores de malnutrición superan los umbrales de emergencia en los Estados de Bahr el Ghazal Norte (24%), Jonglei (23%) y Unity (22%)
Agua, saneamiento e higiene	El país no alcanza mínimamente los Estándares Esfera ⁶⁵ tan sólo un 11% de la población tiene acceso a agua potable y menos del 8% de la población tiene acceso a instalaciones de saneamiento.
Salud	El sistema de salud en el país es casi inexistente: el 67% de los centros de atención primaria/salud están apoyados por actores humanitarios. La mortalidad infantil (105/1.000) y la materna (2.054/100.000) se encuentran entre las más altas del mundo.

Fuente: AECID, Sudán del Sur y Sudán respuesta humanitaria 2013

⁶⁵ El Manual Esfera es un conjunto de principios comunes y normas mínimas universales que guían la acción en áreas vitales de la respuesta humanitaria. El Manual goza de un amplio reconocimiento en el plano internacional.

2.2. Crisis alimentaria en Sudán del Sur

Una vez planteado el contexto en el que surge la crisis humanitaria en Sudán del Sur, es importante abordar los efectos generados por ésta. Desde que inició el conflicto se generó una escasez de alimentos y una notable baja en la producción agrícola principalmente en las zonas de combate, que ha derivado una crisis alimentaria la cual FAO la define como, “la situación en la cual las personas no logran satisfacer la necesidad de alimentos por la escasez de los mismos”⁶⁶ además las sequías e inundaciones crónicas han llevado a que Sudán del Sur se enfrente a altos niveles de inseguridad alimentaria, según dicho organismo este concepto, hace referencia, “al proceso por el cual se da una insuficiente ingestión de alimentos ya sea transitoria, es decir cuando ocurre en épocas de crisis y estacional o crónica, cuando sucede de manera continua.”⁶⁷ Por tanto, se puede establecer que actualmente existe cerca del 25% de la población sursudanesa en riesgo de inseguridad alimentaria.⁶⁸

Otro indicador de la crisis alimentaria, se ve reflejado en la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria conocido como CIF, este se utiliza para clasificar la gravedad y magnitud de las situaciones de inseguridad alimentaria, para el caso en particular de Sudán del Sur, los resultados son muy preocupantes pues la escasez de alimentos está conduciendo a una situación de hambruna, en la cual los mayormente afectados es la niñez, según informes del CIF para el año 2017, 5.3 millones de personas se encuentran en fase 3 y 4 la cual hace referencia a crisis y estado de emergencia respectivamente, es importante mencionar que los condados donde se registra la crisis y emergencia son Bahr el Ghazal con un 50% y

⁶⁶Gloria Martínez y Gustavo Duch, *Crisis alimentaria*, Ecologista, n°70 (2011) <https://gustavoduch.files.wordpress.com/2011/09/crisis-alimentaria-1.pdf>

⁶⁷Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, *Conceptos básicos*, acceso: febrero 2018, <http://www.fao.org/in-action/pesa-centroamerica/temas/conceptos-basicos/es/>

⁶⁸Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, *Los organismos de la ONU alertan de una escalada de la crisis alimentaria en Sudán del Sur*, acceso: febrero 2018, <http://www.fao.org/news/story/es/item/382549/icode/>

Unidad con un 65%,⁶⁹ esto indica que los sursudaneses poseen dificultades para tener acceso a alimentos debido a que los lugares en los que habitan son estructuralmente frágiles y vulnerables, por tanto se genera un aumento en la inseguridad alimentaria a causa del conflicto prolongado a raíz de vulnerabilidades estacionales y crisis alimentarias.

Todo lo anteriormente expuesto, se ve reflejado en 14 de los 23 condados evaluados donde se observa que hay tasas de malnutrición aguda del 27.3% en Mayendit y existen índices mayores al 30% en Leer y Panjiyar, estos elevados índices responden a la reducción del acceso a alimentos.⁷⁰ En estas zonas afectadas, los alimentos se están manipulando como arma de guerra, generando bloqueo al comercio y amenazas a la seguridad. En ese sentido, los sursudaneses han perdido la oportunidad de sembrar y muchas de sus cosechas no han podido ser recuperadas o la mayoría de ellas han sido destruidas pues se encuentran ubicadas en zonas de combate, por lo tanto, han perdido sus medios de subsistencia generando una mayor dependencia de la ayuda humanitaria.

Otro factor que empeora esta situación, debido al aumento del precio del petróleo, pues el régimen del Al Bashir no respetó lo pactado con el gobierno sursudanés: el peaje del crudo sería de \$15 dólares por barril, pero terminó imponiendo el elevado precio de \$34 por barril, lo cual resultaría una forma de recuperar fondos, pero a la vez asfixiar al Gobierno del Sur,⁷¹ por otro lado, la producción se vio reducida pues en un principio

⁶⁹Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, “Análisis de la situación actual de inseguridad alimentaria aguda en Sudán del Sur”, acceso: marzo 2018, <http://www.ipcinfo.org/ipcinfo-detail-forms/ipcinfo-map.../es/.../220272/>

⁷⁰Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO, “El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo”, *Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura*, (Roma:2017), <http://www.fao.org/3/a-l7695s.pdf>

⁷¹El Diario es, “Sudán del Sur: independencia, fronteras, petróleo y más guerras”, (España: El Diario enero 2014), https://www.eldiario.es/desalambre/Sudan-Sur-independencia-fronteras-petroleo_0_215578948.html

se extraían 350.000 barriles diarios y desde el inicio de la guerra pasaron a extraerse solamente 130.000 barriles al día.⁷²

El mapa muestra las zonas afectadas por la crisis alimentaria en Sudán del Sur (Ver mapa 2.1 Zonas afectadas por crisis alimentaria en Sudán del Sur pág.52), como se puede observar en Juba, Jonglei, Lagos, Ecuatoria Oriental y Nilo se encuentran en estado de crisis alimentaria, mientras que en Bahr el Ghazal del Norte y Unidad atraviesan estado de urgencia alimentaria generando hambruna pues son los Estados más afectados por el conflicto armado en este país africano, generando que la producción de cultivos se estanque generando que 4.9 millones de población se encuentre en elevados índices de inseguridad alimentaria y malnutrición y 100.000 sufren de hambruna, por tanto “la malnutrición es una de las más graves situaciones de emergencia en salud pública, incrementada por los combates generalizados, el desplazamiento de la población, la falta de acceso a los servicios de salud y de saneamiento.”⁷³

Aunado a todo lo antes mencionado, esta es considerada la peor catástrofe desde que comenzaron los enfrentamientos en el país africano, pues la mayoría de la población se encuentra en una situación agravada por varios factores, alimentación insuficiente, mala calidad y poca cobertura de los sistemas de abastecimiento de agua y de saneamiento, además del escaso acceso a los servicios sanitarios básicos y la poca calidad de los mismos.

⁷²El Comercio, “Sudán del Sur: producción de crudo se hunde por la guerra”, (Perú: El Comercio, abril 2017), <https://elcomercio.pe/economia/mundo/sudan-sur-produccion-crudo-hunde-guerra-421069>

⁷³Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, “*La hambruna golpea diversas zonas en Sudán del Sur*”, (FAO: Juba, febrero 2017), <http://www.fao.org/news/story/es/item/471306/icode/>

Mapa 2.1 Zonas afectadas por crisis alimentaria en Sudán del Sur



Fuente: Mirada sobre la historia, "hambre en África", (acceso: marzo 2017)
<https://miradahistorica.com/2017/03/14/hambre-en-africa/>

La mayor dificultad a la que se enfrenta la población sursudanesa es el acceso a la ayuda humanitaria, esta es bloqueada de forma intencionada por las facciones beligerantes, secuestrando los camiones que transportan la ayuda alimentaria y en otro caso, asesinan a los trabajadores de socorro, existiendo la falta de protección de los civiles antes la violencia generada por este conflicto armado, siendo un caso en particular, el paso fronterizo entre Kaya, Sudán del Sur y Oraba, Uganda⁷⁴, debido a las constantes emboscadas violentas por las fuerzas cercanas al presidente Salva Kiir, ya que ningún medio de transporte está autorizado a circular por la carretera,

⁷⁴El País, "Los olvidados de Sudán del Sur", (España: El País, junio 2017), https://elpais.com/elpais/2017/05/15/planeta_futuro/1494878021_892109.html

los que patrullan la zona ocupan el tiempo jugando a las cartas y de esta manera monitorear esta vía de acceso, agravando el camino de ayuda, la vía de escape de ha vuelto demasiado peligrosa, provocando que la población afectada busque recorridos alternativos para poder recibirla.

2.3 Condición humanitaria de los refugiados sursudaneses en países vecinos: Uganda, Etiopía, República de Sudán y Kenia

La intensificación del conflicto armado en Sudán del Sur, ha provocado que una gran cantidad de personas se desplacen hacia otras regiones y en el peor de los casos les ha obligado a abandonar sus hogares para huir a países vecinos con el propósito de salvaguardar sus vidas, al ingresar al territorio de dichos países, las personas buscan alcanzar el status de refugiados para tener mejores condiciones de vida que las que tenían en su país de origen. Por lo tanto, para tener un mejor comprensión sobre el presente apartado, es importante definir ¿qué es un desplazamiento forzoso? y ¿qué es un refugiado? en ese sentido, para ambos conceptos existen diferentes definiciones, en las cuales se plantea las razones del por qué las personas son obligadas a desplazarse o emigrar a otro país, entre las principales se puede mencionar conflictos internos, desastres naturales, persecuciones políticas, étnicas y religiosas, que ponen en riesgo la integridad de las personas.

Según las Naciones Unidas un desplazamiento forzoso se define de la siguiente manera: “situación donde personas o grupos de humanos se ven obligados a huir o abandonar sus hogares o sus lugares habituales de residencia, en particular como resultado de un conflicto armado, situaciones de violencia generalizada y violación de los derechos humanos.” Por otra parte, la ACNUR principal organismos para asistir a las personas que buscan refugio, define a un desplazado interno como: “los individuos o grupos de personas que han sido forzados a huir de sus hogares para escapar del conflicto armado, la violencia generalizada, los abusos de los derechos humanos y los desastres naturales o provocados por el ser

humano.⁷⁵ Un punto en común entre ambas definiciones es que recalcan que las personas huyen de sus hogares a causa de un conflicto armado, por violaciones a los derechos humanos y situaciones de violencia generalizada, sin embargo, la ACNUR agrega otra característica adicional a la definición, mencionando que los desplazamientos forzados no solo ocurren a causa de un conflicto armado sino, también por desastres naturales.

En relación a lo anterior, para el caso de Sudán del Sur, la mayoría de personas que se han visto en la necesidad de abandonar sus hogares son civiles, ya que su integridad física se encuentra en riesgo debido a los constantes ataques armados entre las partes en conflicto, además otra situación porque las personas huyen es debido a los graves problemas económicos, escaso acceso a la alimentación, poca atención médica, bajo acceso a la educación y pobreza extrema, todos estos problemas afectan a la estabilidad del país.

En cuanto a las garantías jurídicas con las que cuentan las personas que se desplazan a otro país, se pueden mencionar las que contiene la Convención de Ginebra sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, la cual concede protección especial a las personas bajo esa condición. Por lo tanto, esta constituye la protección internacional para personas que huyen de sus hogares a causa de un conflicto armado o desastres naturales, dicho instrumento jurídico les faculta para obtener refugio en otro país. La Convención define a los refugiados como: “persona que debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad y pertenencia a un determinado grupo social de opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda a causa de dichos

⁷⁵Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR, *Los desplazados Internos Preguntas y Respuestas sobre desplazados internos*, (ACNUR, septiembre 2007), <http://www.acnur.org/a-quien-ayuda/desplazados-internos/preguntas-y-respuestas-sobre-desplazados-internos/>

temores, acogerse a la protección de su país; por tal razón no pueda a causa de dichos temores regresar a él.”⁷⁶

Las personas que reciben dicha protección tienen derechos establecidos por la Convención, por lo tanto, los Estados receptores deben cumplir dichos acuerdos y brindarles apoyo para garantizarles sus derechos fundamentales como: derecho a la integridad física, derecho a ser protegido y poder tener una vida digna, por ende, las personas que gozan de la condición de refugiados no pueden ser expulsadas del país que los recibe, además, no deben ser objeto de ningún tipo de discriminación. Por lo tanto, este tipo de instrumentos jurídicos internacionales constituyen una gran herramienta para que las personas que se encuentran en condición de desplazado y refugiado puedan acceder fácilmente a un empleo, acudir a los servicios de salud pública, acceso a la educación y alimentación.

De acuerdo a las definiciones de *desplazado* y *refugiado*, en ambos casos la persona abandona su hogares por las mismas razones ya antes mencionadas, sin embargo, la persona alcanza el estatus de refugiado cuando cruzan la frontera nacional en busca de protección en otro país, donde se le brinda una protección especial, en cuanto a los desplazados internos estos solamente se mueven dentro del territorio, es decir, huyen de sus casas y se trasladan a campos de refugiados u otras regiones donde puedan estar a salvo de los ataques armados.

La situación de refugiados de Sudán del Sur en países de la región, es considerada una de las mayores crisis de este tipo en África según la ACNUR, desde el inicio del conflicto armado, los fuertes enfrentamientos dentro del país, las violaciones a los derechos humanos, la violencia de género y la situación de pobreza extrema han obligado a que los sursudaneses tengan que huir de sus hogares hacia otras regiones del territorio y a refugiarse en países vecinos. Según dicha agencia, la cifra de

⁷⁶Convención sobre los Estatutos de los Refugiados (Ginebra 1951)

desplazados internos en Sudán del Sur ronda alcanza la cantidad de un millón de personas y otros dos millones de personas se encuentran en condición de refugiado en países vecinos como: Uganda, Etiopía, República de Sudán y Kenia. En el siguiente mapa se muestra las cifras de Refugiados y desplazados sursudaneses.

Mapa 2.2 Cifras de refugiados y desplazados sursudaneses



Fuente: Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR, *Plan de respuesta humanitaria*, (ACNUR, enero 2017)

En ese sentido, los gobiernos de estos países, han sido solidarios y han brindado asilo a las personas que buscan resguardarse dentro de su territorio, a pesar de que estos países no tienen la capacidad ni los suficientes recursos financieros para atender a la gran cantidad de personas que necesitan asistencia, han mostrado una buena disposición y han diseñado políticas para tratar de disminuir la crisis de refugiados.

La mayoría de la población de refugiados en estos países está compuesta por mujeres, niños y niñas, quienes tienen grandes necesidades humanitarias las cuales muchas veces no pueden ser asistidas debido a que los recursos de los países anfitriones son doblemente exigidos. Por lo tanto, al no poder cubrir con todas las tareas de saneamiento estas personas, quedan expuestas a una situación de inseguridad alimentaria y a cualquier tipo de enfermedad tales como el cólera, que puede causarles la muerte. Aunado a lo anterior, uno de los sectores más afectados por la crisis es la niñez, debido a que el 64% de la población de niños refugiados no tiene acceso a la educación, es decir no han podido ser incluidos a los sistemas nacionales de educación de los países de acogida.

Para tratar de responder a la situación que amenaza la estabilidad de esta parte del continente africano y mejorar la condición humanitaria de la población de refugiados, los países que han abierto sus fronteras se han integrado a los esfuerzos que realiza la comunidad internacional a través de sus agencias humanitarias para tratar de diseñar estrategias que permitan continuar brindando asistencia a los refugiados sursudaneses. En ese sentido, Uganda, Etiopía, Kenia y la República de Sudán, han alineado sus políticas de asilo con el Plan de Respuesta Regional para Refugiados de Sudán del Sur, el cual ha ejecutado la ACNUR desde el inicio del conflicto armado, el gran flujo de personas llevó a estos países a sumarse a esta estrategia de respuesta, en la cual también participa el Grupo del Banco Mundial y diferentes ONG'S locales e internacionales. Dicho Plan, tiene áreas prioritarias mediante las cuales se busca mejorar la situación de los refugiados, entre las principales están: defender la calidad de asilo para los refugiados sursudaneses, disminuir los riesgos a los que se enfrentan mujeres y niños, ampliar sus oportunidades económicas y aumentar el acceso de los refugiados a una educación de calidad y servicios básicos de salud.

En consecuencia, la implementación del Plan de Respuesta Regional para los Refugiados de Sudán del Sur, representa un verdadero desafío al que se deben enfrentar todos los países anfitriones, debido a que la gran afluencia de personas está forzando sus sistemas nacionales de educación y salud principalmente, los cuales se han caracterizado por ser insuficientes y frágiles. No obstante, la implementación de dicho Plan, ha permitido atender a 925.000 refugiados en la República de Uganda hasta diciembre de 2017.

- **Refugiados sursudaneses en Uganda**

El conflicto armado en Sudán del Sur, y la grave crisis humanitaria que ha generado, ha involucrado a otros actores ajenos al conflicto. Uno de estos es la República de Uganda, que colinda con Sudán del Sur, por tal motivo se ha convertido en el destino de muchos sursudaneses que huyen de la guerra. Estas dos naciones, están ubicadas en la región oriental del continente africano, la cual se ha caracterizado por ser muy inestable debido a los problemas internos que afrontan los países que la integran.

Uganda al igual que todos los países africanos, también sufre serios problemas sociales, muestra de ello es que para el año 2017 ocupó el puesto 163 de 188 en el Índice de Desarrollo Humano,⁷⁷ en ese sentido, el arribo masivo de personas de otros países ha agravado la situación interna del país debido a que no cuenta con los recursos suficientes para atender a las miles de personas que ingresan a su territorio, ante tal situación, el gobierno ugandés se ha visto obligado a tomar medidas para tratar de resguardar la vida de todos los refugiados en su país.

En concordancia a las ideas anteriores, es importante mencionar que la República de Uganda se ha caracterizado por mantener una *política de puertas abiertas* hacia las personas que tienen la condición de refugiado,

⁷⁷ Santiago Barnuevo, "De Sudán del Sur a Uganda.", (España: RTVE, Octubre 2017) <http://www.rtve.es/noticias/20171020/sudan-del-sur-uganda/1629050.shtml>

desde hace 5 décadas ha brindado refugio a personas que huyen de la guerra que son perseguidos en sus países de origen, entre estos Sudán del Sur. El gobierno ugandés ha suscrito importantes instrumentos jurídicos internacionales en materia de refugiados, el más reciente es la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes; esta declaración fue adoptada en septiembre de 2016 y tiene como objetivo hacer cumplir los derechos humanos de las personas refugiadas y migrantes, y también apoyar a los países que las acogen. En ese sentido, el gobierno busca aplicar dichos acuerdos internacionales y ha impulsado políticas inclusivas para las personas que buscan establecerse dentro de sus fronteras. Por tal motivo, Uganda se ha convertido en un modelo a seguir dentro del continente africano en materia de refugiados. En la actualidad este país ha recibido 1.3 millones⁷⁸ de personas bajo esa condición.

La anteriormente mencionada, *política de puertas abiertas*⁷⁹, consiste en brindar facilidades a las personas en condición de refugiado para que puedan ser autosuficientes, además esta política, se caracteriza por implementar un enfoque inclusivo que les asegura a los refugiados libertad de movimiento, derecho a obtener un empleo y acceso a servicios públicos, de la misma forma que lo hacen los nacionales. Otra medida importante, es que en Uganda las personas no son llevadas a campamentos de refugiados, sino que las familias refugiadas son trasladadas a terrenos donde pueden llevar una vida normal y realizar actividades agrícolas para subsistir.

En ese sentido, la comunidad internacional también ha acompañado y aprobado las políticas inclusivas que está impulsando el gobierno ugandés,

⁷⁸ El diario ES, "Uganda ya acoge a más de un millón de refugiados de Sudán del Sur, según ACNUR.", (España: El diario ES octubre 2017), http://www.eldiario.es/desalambre/numero-refugiados-sursudaneses-Uganda-ACNUR_0_676832355.htm.

⁷⁹ La política de puertas abiertas es un concepto en relaciones exteriores y economía. Como teoría originalmente postulaba que debían existir las mismas condiciones comerciales de las grandes potencias

instando a que otros países involucrados en la problemática se apropien de este tipo de medidas. Por ejemplo, el Banco Mundial a través de su organismo Asociación Internacional de Fomento creó un mecanismo de financiamiento por un monto de \$2000 millones destinados a aquellos países que reciben en su territorio a desplazados.⁸⁰ Estos esfuerzos, se suman a los que realiza la ACNUR, que también se encarga de buscar financiamiento para que la situación de los refugiados en esta parte de África sea sostenible. Para el año 2017 la ACNUR, solicitó a la comunidad internacional la cantidad de \$883 millones para poder continuar dando asistencia humanitaria, sin embargo solo recibió \$250 millones⁸¹ por lo que el volumen de asistencia se redujo drásticamente.

No obstante, desde que el conflicto estalló en Sudán del Sur, la situación de los refugiados en Uganda se ha complicado, debido al gran flujo de personas que llegaron provenientes de Sudán del Sur. Por tal motivo, las buenas políticas del gobierno ugandés empezaron a encontrar obstáculos, ya que resulta complicado poder atender de manera eficaz a esta gran cantidad de personas. De acuerdo a la ACNUR, para el año 2017 ingresaron a Uganda un total de 1.800 sursudaneses a diario, de estos el 85% son mujeres y niños.⁸² El gobierno de Uganda, los registra en la frontera para posteriormente, trasladarlos a una comunidad donde se les brinda lo más esencial y tres comidas diarias pero, la falta de fondos está teniendo un fuerte impacto en la capacidad para atender a todos los refugiados, por ejemplo, el PMA “se vio obligado a reducir las raciones de alimentos para los refugiados. Además en los asentamientos en el norte de

⁸⁰Banco Mundial, *África toma la delantera en el apoyo a los refugiados y las comunidades de acogida proporcionándoles soluciones a largo plazo*, (Banco Mundial: junio 2017) <http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2017/06/08/africa-takes-the-lead-to-support-refugees-and-their-hosts-with-long-term-solutions>

⁸¹ Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR, *Numero de refugiados de Sudán del Sur en Uganda supera el millón, ACNUR reitera su petición de ayuda*, (ACNUR, marzo 2017), <http://www.acnur.org/noticias/noticia/el-numero-de-refugiados-de-sudan-del-sur-en-uganda-supera-el-millon-acnur-reitera-su-peticion-de-ayuda/>

⁸² *Ibíd.*

Uganda, los centros de salud se están viendo obligados a funcionar con pocos médicos, sin personal sanitario y medicamentos.”⁸³

Por lo tanto, todas estas situaciones hacen que las tareas humanitarias se dificulten debido a que se corre el riesgo de que los pocos recursos con lo que cuentan las comunidades que acogen refugiados se terminen y la situación alcance un punto insostenible, en ese sentido, muchas regiones de Uganda sufren un impacto negativo, debido a que los servicios públicos exigen una doble demanda, además los recursos naturales son más explotados.

A pesar de estos obstáculos, el gobierno de Uganda ha continuado realizando esfuerzos para seguir con su *política de puertas abiertas*, por tanto, “para aliviar la presión sobre los servicios locales e incrementar el impacto económico positivo de los refugiados, Uganda ha integrado a las personas refugiadas en sus planes nacionales de desarrollo. Igualmente, ha establecido la Agenda de Transformación de los Asentamientos que apoya el desarrollo de los distritos que acogen refugiados para invertir en infraestructura, medios de vida, iniciativas de coexistencia pacífica y protección del ambiente.”⁸⁴

Aunado a lo anterior, otro importante esfuerzo del gobierno ugandés en conjunto con la ACNUR, es la creación del denominado *Marco de Respuesta Integrado para los Refugiados* el cual se implementa desde el año 2017. Este pretende: “salvaguardar y proteger los derechos de los refugiados, incluido el acceso al territorio y el principio de no devolución, además el aumento de capacidad de respuesta al continuo flujo de refugiados, incluso mediante la prestación de asistencia humanitaria y

⁸³ Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR, *Numero de refugiados de Sudán del Sur en Uganda supera el millón, ACNUR reitera su petición de ayuda.*

⁸⁴Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR, *Aplicando el Marco de Respuesta Integral para los Refugiados (CRRF) en Uganda, (ACNUR, 2017),* <http://www.acnur.org/que-hace/proteccion/hacia-un-pacto-mundial-sobre-refugiados/marco-de-respuesta-integral-para-los-refugiados-crrf/uganda/>

apoyo a las comunidades y gobiernos locales. Un ejemplo primordial es la respuesta para los refugiados de Sudán del Sur en la región del Nilo Occidental, coordinada por el ACNUR.”⁸⁵

Además, el *Marco de Respuesta Integral para los Refugiados* también se ocupa de importantes cuestiones en materia de refugiados: “admisión y derechos; respuesta a emergencia y necesidades continuas; resiliencia y autosuficiencia de los refugiados; y la expansión de las soluciones mediante el reasentamiento y vías alternativas como becas y prácticas en el extranjero y; por último, la repatriación voluntaria.”⁸⁶ Con estas acciones, el gobierno de Uganda, reafirma su total compromiso para continuar recibiendo a personas que buscan refugio dentro de su territorio, no obstante, si el conflicto en Sudán del Sur no se detiene y los flujos de personas se siguen incrementando, la situación en Uganda podría llegar a ser insostenible.

- **Refugiados sursudaneses en Etiopía**

Al igual que Uganda, Etiopía es uno de los países que se ha visto afectado por el conflicto armado en Sudán del Sur debido a que miles de sursudaneses buscan refugio en este país, es considerado el segundo país más poblado de África y limita al oeste con Sudán del Sur. Al igual que el resto de los países en el Cuerno de África, se encuentra en una situación de inseguridad alimentaria y se estima que el 38% de la población vive en extrema pobreza⁸⁷ por lo tanto, la llegada de miles de refugiados agudiza su situación social. Por otra parte, según datos de la ACNUR, Etiopía recibe “más de 830.000 refugiados de 19 países, entre estos Sudán del Sur, Somalia, Eritrea y Sudán. Con la inestabilidad en los países vecinos, los

⁸⁵ibíd.

⁸⁶ibíd.

⁸⁷Save the Children, *Situación en Etiopía*, (Save the Children, septiembre 2013) <https://www.savethechildren.es/actualidad/situacion-en-etipia>

refugiados continúan buscando seguridad y protección en Etiopía,⁸⁸ convirtiéndolo en el segundo país africano que más refugiados acoge.

Como se mencionó anteriormente, una de las razones por la cual las personas deciden abandonar sus países, es para alejarse de los conflictos armados que persisten en sus países de origen, tal como sucede en Sudán del Sur, pues la prolongación de las hostilidades ha provocado que miles de personas tengan que buscar refugio en países vecinos.

Por otra parte, el gobierno de Etiopía en conjunto con la ACNUR se integraron en febrero del 2017 al Marco de Respuesta Integral para los Refugiados (CRRF) el cual tiene como propósito dar apoyo y asistencia a los refugiados para promover la autosuficiencia y así poder brindarles mejor atención, para que las personas que se encuentran en esa condición puedan optar por un trabajo, y en el caso de la niñez que puedan asistir a la escuela y continuar con sus estudios, de igual manera que puedan tener acceso a los servicios de salud pública.⁸⁹ La integración de Etiopía a CRRF representa un importante esfuerzo para que las personas en condición de refugiados puedan ser integrados en los planes nacionales y así beneficiarse de las políticas públicas para poder desarrollarse dentro del país. “Se espera que el CRRF vaya más allá de los compromisos gubernamentales, asumidos en el pasado. Este contribuirá a una respuesta más integral y predecible a la llegada de personas refugiadas, incluyendo mantener el acceso al asilo, garantizar la recepción segura y digna; abordar las continuas necesidades de protección; apoyar a las poblaciones de acogida y las autoridades locales; y facilitar una transición a las soluciones locales.”⁹⁰ No obstante, al igual que en Uganda estas iniciativas requieren el apoyo de la comunidad internacional así como de organismos

⁸⁸ ACNUR. Aplicando el Marco de Respuesta Integral para Refugiados Etiopía.

⁸⁹ *Ibíd.*

⁹⁰ Save the Children, *Situación en Etiopía*

internacionales para que el cumplimiento de los compromisos puedan ser efectivos.

En ese sentido, Etiopía al ser un país que abre las puertas a los refugiados y les brinda el apoyo necesario, se ha convertido en un destino para las personas que optan por dejar sus hogares para tener mejores condiciones de vida.

Desde, que estalló el conflicto armado en Sudán del Sur esta parte del continente africano se ha visto afectada por un gran flujo de personas que buscan establecerse en países vecino, en ese sentido, muchos sursudaneses han buscado protección en Etiopía, la población de refugiados que llega a este país son mujeres y niños. Según datos de la ACNUR en el año 2017, "el 65% de los arribos desde septiembre corresponde a niños, incluyendo a 19.848 que llegaron sin acompañantes o que fueron separados,"⁹¹ la mayoría de ellos llega con desnutrición y con enfermedades como diarrea y cólera por tal motivo el Gobierno de Etiopía les brinda una atención inmediata y son albergados en los diferentes campos de refugiados, sin embargo, uno de los dos mayores campos de refugiados *Burubiey* llegó al límite de su capacidad, las personas se encuentran en situaciones de necesidades precarias y no se les brindan condiciones de vida saludables.⁹²

A pesar de los esfuerzos que realiza el Gobierno de Etiopía por brindar un mayor apoyo a los refugiados, las necesidades en los campos continúan siendo severas y las personas están propensas a enfermedades y una escasez de alimentos; otro agravante de la situación es que las

⁹¹ Español, "Naciones Unidas: Etiopía alberga 380.000 refugiados de Sudán del Sur." (España: Español, agosto 2017), <http://aa.com.tr/es/mundo/naciones-unidas-etio%C3%ADa-alberga-380000-refugiados-de-sud%C3%A1n-del-sur/887759>.

⁹² Addis Abeba, "Etiopia, el país con más refugiados de África", (España: El País, septiembre 2016), https://elpais.com/elpais/2016/09/15/fotorrelato/1473946154_594716.html

comunidades de acogida y los campos de refugiados no son suficientes para la gran cantidad de personas que busca asentarse en estos.

- **Refugiados sursudaneses en Kenia**

Kenia está ubicado al este de África cuyas fronteras limitan con Etiopía al norte, Somalia al este, Tanzania al sur, Uganda al oeste y Sudán del Sur al noroeste. Este país al igual que sus países vecinos tiene problemas sociales y económicos, por tanto, no cuenta con suficientes recursos para recibir a miles de refugiados que huyen del conflicto armado de Sudán del Sur. Kenia se han establecido dos grandes campos de refugiados, el primero es *Dadaab* en cual alberga a medio millón de somalíes y el segundo es *Kakuma* que tiene aproximadamente medio millón de refugiados sursudaneses debido a la cercanía de las fronteras con Sudán del Sur (ver mapa 2.3 Campos de refugiados en Kenia pág. 66)

La mayoría de personas refugiadas en *Kakuma* son niños sin compañía de adultos por tanto el Gobierno de Kenia se encarga de brindarles apoyo con un espacio donde puedan vivir, así como, brindarles educación y asistencia médica ya que muchos de ellos están desnutridos y con enfermedades. “Hay más de 16 millones de refugiados en todo el mundo. Seis millones son niños en edad escolar primaria o secundaria, sólo el 22% de los adolescentes refugiados reciben educación secundaria.”⁹³

Esto es una situación alarmante para el Gobierno de Kenia ya que como se mencionó anteriormente este país no cuenta con suficientes recursos económicos para poder albergar y brindarle al gran flujo de personas que arriban al país.

⁹³ Mónica Pinna, “Kakuma, Kenia: el mayor campo de refugiados del mundo alberga 14.000 niños sin padres”, (Francia: Euro News, enero 2017), <http://es.euronews.com/2017/01/19/kakuma-kenia-el-mayor-campo-de-refugiados-del-mundo-alberga-14000-ninos-sin>

Mapa 2.3 Campos de refugiados en Kenia



Fuente: Mónica Pinna, Kakuma, Kenia: el mayor campo de refugiados del mundo

- **Refugiados sursudaneses en República de Sudán**

La República de Sudán o mejor conocida como Sudán del Norte, también se ha visto afectada por el flujo de personas que está huyendo de su vecino del Sur, muestra de ello es que para el año 2017 la cifra de refugiados en Sudán ha llegado 1.2 millones de personas, “la mayor parte de ellas (450.000) se alojan en la capital Jartum, mientras 230.000 residen en el estado de Nilo Blanco, situado en la frontera con Sudán del Sur, y el resto se encuentran distribuidos en otras zonas del país.”⁹⁴

⁹⁴El Periódico, “Los refugiados sursudaneses en Sudán alcanzan los 1.2 millones.”, (España: El Periódico, septiembre 2017), <https://www.elperiodico.com/es/sociedad/20170917/los-refugiados-sursudaneses-en-sudan-alcanzan-los-12-millones-6292144>

La estabilidad en Sudán se vuelve un poco más complicada ya que las relaciones entre ambos países son tensas debido a los conflictos que mantuvieron en el pasado. Por otra parte, los que anteriormente lucharon por la separación ahora se han visto en la necesidad de regresar a Sudán del Norte en busca de refugio, a pesar de las malas relaciones entre ambos Estados el Presidente de Sudan Omar Hasán al Bashir se comprometió a dar apoyo a los refugiados que han llegado al país y su Gobierno les ha brindado lo necesario para que puedan estar a salvo.

2.4 Derechos humanos en Sudán del Sur: menos avance y más retroceso

Históricamente, la situación de los derechos humanos en los países africanos ha sido muy compleja, en esta parte del planeta el Estado ha sido el principal transgresor de estos, debido a que se han cometido cualquier cantidad de crímenes que han atentado en contra del sistema universal de los derechos humanos. En la actualidad, el gran reto que tienen los gobiernos africanos es superar el retroceso y estancamiento que existe en dicha materia y fomentar el respeto a la integridad física y moral de las personas, esto mediante la aplicación de instrumentos jurídicos regionales tales como la Carta Africana sobre los Derechos Humanos y los Pueblos, que tiene como objetivo garantizar el bienestar de los países que conforman el continente y erradicar cualquier tipo de violencia.

En el caso particular de Sudán del Sur, la situación no es muy diferente debido a que desde su nacimiento fueron muchos los desafíos que enfrentó para tratar de consolidarse como un verdadero Estado, durante años el gobierno semiautónomo fue incapaz de configurar una fuerte institucionalidad dentro del Estado. A pesar, de haber obtenido su independencia y haber sido reconocido por la comunidad internacional, las circunstancias no contribuyeron para que todos los sursudaneses pudieran mejorar su calidad de vida, el país nació en un contexto de inestabilidad política, inseguridades, pobreza y hambruna. Con el transcurso del tiempo,

antiguas rivalidades étnicas que habían sido olvidadas para luchar por la independencia volvieron a resurgir y de esta manera se regresaba a antiguos escenarios de tensión.

En ese sentido, unas de las principales tareas del nuevo gobierno era enfocarse en proteger la integridad de todas las personas que estaban cansadas de vivir bajo la sombra de la guerra. Para llevar a cabo esta tarea, se debía apostar por crear un marco jurídico que ofreciera verdaderas garantías, o en todo caso mejorar el frágil conjunto de leyes existentes en el país.

No obstante, en el proyecto de nación liderado por el actual Presidente Salva Kiir y el ahora líder opositor Riek Machar, nunca existió una agenda de derechos humanos enfocada a salvaguardar la integridad física y moral de todos los sursudaneses, que durante décadas habían tenido que vivir en constantes escenarios de guerra. Contrario a esto, en Sudán del Sur continuaron registrándose violaciones a los derechos humanos y sí con el logro de la independencia se llegó a creer que estas situaciones se superarían, la realidad es que el gobierno ha sido incapaz de frenar esas grandes falencias históricas en materia de derechos humanos.

Aunado a esto, Sudán del Sur se demoró en insertarse a un marco jurídico internacional que le obligue como Estado a velar por el constante cumplimiento de los derechos humanos dentro de su territorio, esta demora se constata en la falta de interés por parte del Estado sursudanés para ratificar importantes instrumentos jurídicos regionales e internacionales relativos a la protección de la vida humana. Por ejemplo, Sudán del Sur ratificó hasta el año 2015 la Convención sobre los Derechos de los Niños, uno de los más importantes instrumentos jurídicos de la comunidad internacional. Tomando en cuenta el contexto en que Sudán del Sur se independizó en el año 2011 fue mucha la demora debido a que no existía un marco regulatorio para garantizarle a la niñez condiciones de vida digna,

con la firma de este Tratado Marco de Referencia, la nación más joven del planeta adquiere responsabilidades para la protección de la niñez. A continuación, se muestra una tabla con otros importantes tratados internacionales que ha suscrito Sudán del Sur.

Cuadro 2.2 Tratados internaciones de derechos humanos y ratificaciones

Tratado Internacional	Fecha de Ratificación
Convención contra la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanas o degradantes.	30 de abril de 2015
Protocolo facultativo de la convención contra la tortura.	30 de abril de 2015
Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.	30 de abril de 2015
Convención sobre los derechos del niño.	30 de abril de 2015

Elaboración propia datos extraído de: Naciones Unidas Derechos Humanos, Oficina de Alto Comisionado.

La ratificación de estos instrumentos jurídicos internacionales es una muestra de buena voluntad del gobierno de Salva Kiir para tratar de frenar la deteriorada situación de los derechos humanos en Sudán del Sur, y en un corto plazo poder hacer cumplir los derechos fundamentales a los cuales están sujetos todos los sursudaneses. No obstante, la situación en el país es compleja debido a la cantidad de tribus que cohabitan en el territorio, esto hace que muchas veces estos instrumentos jurídicos no trasciendan al terreno, es aquí, donde es necesaria la ayuda de la comunidad

internacional, que debe asumir un rol activo e instar a un Gobierno principiante a estar atento para que no se repitan tragedias como la que ocurrió en Darfur por lo tanto, “la República de Sudán del Sur puede y debe tomar numerosas medidas inmediatas, que no dependen de la asistencia a largo plazo, para respetar, promover y proteger los derechos de su ciudadanía.”⁹⁵

Lo anteriormente expuesto, explica de manera general el estado de los derechos humanos en Sudán post su independencia, sin embargo, no se ha tomado como parámetro el conflicto armado que se inició en el año 2013 y la crisis humanitaria que trajo consigo, puesto que desde ese momento en Sudán del Sur se ha suspendido cualquier garantía relativa a la protección de los derechos humanos. De igual manera, las instituciones encargadas de la administración de justicia han sido incapaces de aplicar las leyes domésticas para salvaguardar a la población, por lo tanto, en el siguiente apartado se analizan todas aquellas violaciones a los derechos humanos que se han suscitado a raíz del conflicto armado.

2.4.1 Violaciones a los derechos humanos en el marco del conflicto armado en Sudán del Sur

La situación los derechos humanos en Sudán del Sur ha empeorado desde que se inició el conflicto armado, los civiles han sufrido las peores consecuencias del conflicto hasta la fecha el Gobierno ha sido incapaz de detener los combates y proteger a sus ciudadanos. Por el contrario, el Gobierno encabezado por Salva Kiir, junto a las fuerzas rebeldes lideradas por Riek Machar son los principales responsables de atentar contra la integridad física y moral de las personas civiles. En ese sentido, en Sudán del Sur las partes en conflicto han cometido violaciones y transgresiones en contra de los derechos humanos y en contra del Derecho Internacional

⁹⁵ Human Right Watches, *Sudán del Sur: Agenda de derechos humanos*, (Amnistía Internacional, junio 2011), https://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/South%20Sudan-%20Human%20Rights%20Agenda,%206-30-11,%20SP.pdf

Humanitario por el que se entiende: “como el conjunto de normas que, por razones humanitarias, trata de limitar los efectos de los conflictos armados. Protege a las personas que no participan o que ya no participan en los combates y además limita los medios y métodos de hacer la guerra”⁹⁶ en tal sentido, cuando no se cumple con las normas estipuladas en el ordenamiento jurídico internacional los conflictos armados suelen tener un grave impacto humanitario, tal como sucede en Sudán del Sur.

Continuando con las ideas anteriores, un informe elaborado por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos denuncia las violaciones a los derechos humanos que se están cometiendo en Sudán del Sur, entre los principales crímenes se encuentran los siguientes: civiles asesinados y heridos, violencia sexual, reclutamiento de niños a gran escala con fines militares y delitos en contra la libertad de expresión tales como incautación de periódicos y cierres de emisoras de radio.⁹⁷

Estas violaciones a los derechos humanos no han pasado desapercibidas y diversos organismos internacionales y algunas ONG'S como Amnistía Internacional y Human Right Watches, se han encargado de denunciar y documentar las atrocidades que se están cometiendo contra la población civil en el marco del conflicto armado, esto con el propósito de hacer un llamado a la comunidad internacional para que intervenga y oriente sus esfuerzos para buscar una solución pacífica. En ese sentido, Naciones Unidas y su personal humanitario también han contribuido en la documentación de los abusos en contra de los derechos humanos, por lo tanto, esas experiencias se han consolidado en informes oficiales donde

⁹⁶Comité Internacional de la Cruz Roja ICRC, *¿Qué es el Derecho Internacional Humanitario?*, (ICRC, julio 2004) <https://www.icrc.org/spa/assets/files/other/dih.es.pdf>

⁹⁷Asamblea General de Naciones Unidas, *Informe anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos e informes de la Oficina del Alto Comisionado y del Secretario General*, (Asamblea General de Naciones Unidas, noviembre 2014), <https://documents-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G14/228/64/PDF/G1422864.pdf?OpenElement>

además de los crímenes mencionados con anterioridad, también se denuncian uso excesivo de la fuerza por parte de los servicios de seguridad, detenciones arbitrarias, detenciones por motivos políticos y un permanente acoso a la sociedad civil.

Tras cinco años de hostilidades, el impacto que estas han tenido sobre los derechos humanos en Sudán del Sur ha sido de enorme magnitud, a tal punto de lograr expandirse por todo el territorio. En los dos primeros años de conflicto los focos de tensión y los abusos contra los civiles se concentraron en los Estados de Jonglei y Unidad, pero a medida que las hostilidades continuaron registrándose, la violencia y la inseguridad se han extendido a todos los Estados. En ese sentido, los abusos contra los derechos humanos también han ido en aumento y de acuerdo a los informes de Naciones Unidas las fuerzas de Gobierno y las fuerzas rebeldes han creado un nuevo patrón para atacar contra las personas civiles, este se basa en quemar aldeas completas, destruir cultivos de alimentos y robar ganado, de esta manera se priva a las personas de cualquier fuente de alimentación y refugio. Además, las partes en conflicto también han atacado hospitales e instalaciones donde se establece personal de Naciones Unidas, por lo tanto, todas estas situaciones también son consideradas graves violaciones y transgresiones en contra de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario.

A continuación, teniendo como referencia informes de Naciones Unidas y de las ya citadas ONG'S se describen de manera más detenida cada una de estas acciones que se han registrado en todo el territorio de Sudán del Sur.

2.4.2 Violencia sexual a raíz del conflicto armado

De todo el conjunto de violaciones a los derechos humanos que se están cometiendo en Sudán del Sur, tal parece ser que los actos relacionados a la violencia sexual ocupan los primeros puestos en la lista, incluso Amnistía Internacional ya ha catalogado la situación como *epidemia sexual*. En adicción a lo anterior, en todos los conflictos armados la violencia sexual es algo inevitable de hecho se considera una consecuencia de estos. “En Sudán del Sur, miles de mujeres, niñas e incluso hombres, han sufrido ataques sexuales cometidos en el curso del conflicto, estos se realizan en base a la pertenencia étnica como resultado de estos ataques, las víctimas sufren daños irreparables, como daños psicológicos y estigmatización.”⁹⁸

En la mayoría de los casos todos estos atentados contra la integridad física y moral de las personas quedan impunes, debido a que el Estado sursudanés no se ha responsabilizado por estos y no ha brindado asistencia a las víctimas, desde que inició el conflicto el *Estado de Derecho*⁹⁹ se ha suspendido, las instituciones se han debilitado y se han vuelto más frágiles, por lo tanto, la administración de justicia se ha dificultado y la reparación a las víctimas por los daños ocasionados nunca llega.

Por otra parte, Naciones Unidas también ha estado en constante vigilancia de estos actos de violencia sexual, a través, de diversos informes ha alertado a la comunidad internacional sobre la situación y ha exhortado a las partes a poner fin a los actos de violencia sexual que cometen los

⁹⁸ Amnistía Internacional, *Sudán del Sur, la violencia sexual a gran escala*, (Amnistía Internacional, julio 2017), <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2017/07/south-sudan-sexual-violence-on-a-massive-scale-leaves-thousands-in-mental-distress-amid-raging-conflict/>

⁹⁹ Un Estado de derecho es un modelo de orden para el país por lo cual este se rige por un sistema de leyes escritas e instituciones ordenados en torno de una constitución, la cual es el fundamento jurídico de las autoridades y funcionarios que se someten a las normas de esta.

⁹⁹ Asamblea General de Naciones Unidas, *Informe anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*

soldados de las fuerzas de Gobierno y de las fuerzas rebeldes. En uno de estos informes, elaborado por la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos,¹⁰⁰ se manifiesta que en los Estados de Jonglei, Alto al Nilo y Unidad los casos de violencia sexual son alarmantes. De acuerdo a este informe, se han producido violaciones colectivas contra mujeres y niñas, el modo de operar de ambas partes en el conflicto es privarlas de libertad durante la noche para posteriormente materializar las violaciones y luego ser asesinadas, también señala que como forma de pago el gobierno permite a los soldados la violación de mujeres.

Además de estos abusos, también se tiene conocimiento que los soldados de los servicios de seguridad nacional y soldados de algunas facciones de oposición han realizado violaciones colectivas en las comunidades y también realizan abusos más graves tales como “mutilaciones en los órganos genitales de mujeres”¹⁰¹ así lo ha detallado un informe elaborado por Amnistía Internacional

Todos estos crímenes producen graves secuelas en las víctimas tales como embarazos, enfermedades de transmisión sexual como VIH y traumas psicológicos. Es importante destacar que, en la mayoría de los casos, las personas que sufren estos abusos son mujeres, aunque se tiene reporte que hombres y niños también han sido víctimas de violencia sexual, además, los agresores seleccionan a sus víctimas en base a su pertenencia étnica, tomando en cuenta que el conflicto armado tiene dimensiones étnicas.

Todos estos actos se producen debido a la escasa vigilancia de los servicios de seguridad sursudaneses, además el acceso a las zonas de

¹⁰⁰ Asamblea General de Naciones Unidas, *Informe anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*

¹⁰¹ Europa Press, “En Sudán del Sur, el conflicto provoca: una epidemia de violencia sexual”, (España: Europa Press, julio 2017), <http://www.europapress.es/internacional/noticia-sudan-sur-conflicto-provoca-epidemia-violencia-sexual-20170724000456.html>

conflicto representa un gran obstáculo, debido a que estas regiones están controladas por las milicias de ambas partes en conflicto, en ese sentido, el panorama es muy desfavorable para la población civil que seguirá estando en riesgo hasta que se logre alcanzar un verdadero acuerdo de paz. Además, este tipo de manifestaciones de violencia representan también violaciones al sistema universal de derechos humanos y a otros instrumentos jurídicos internacionales y regionales que prohíben la violencia sexual en los conflictos armados. Por ejemplo, la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, que tiene por objetivo proteger a la mujer de cualquier tipo de abuso. Este instrumento jurídico internacional fue ratificado por Sudán del Sur en 2015, por lo tanto, es tarea del gobierno alinear sus políticas y sus leyes con los ordenamientos jurídicos internacionales para proteger no solo a las mujeres, sino también a los hombres que son víctimas de violencia sexual.

2.4.3 Detenciones arbitrarias y otras manifestaciones de violencia en Sudán del Sur

Además, de los abusos en contra de los derechos humanos mencionados anteriormente, en Sudán del Sur también se están registrando otras formas de violencia en contra de la población civil entre estas, las detenciones arbitrarias las cuales se realizan sin argumentos jurídicos y más bien se hacen para reprimir a personas que están en contra del gobierno de Salva Kiir. Un caso muy llamativo sobre este tipo de violencia es el que ha denunciado Amnistía Internacional,¹⁰² este se refiere a la detención de 35 hombres a los que el servicio de seguridad nacional mantiene detenidos en la jefatura del barrio Yebel en Juba, algunos de ellos llevan casi dos años detenidos sin tener contacto con abogados y con acceso limitado a sus familias, estas detenciones se realizaron presuntamente por tendencias

¹⁰² Amnistía Internacional, *Sudán del Sur: el gobierno debe poner fin a las detenciones arbitrarias de los servicios de inteligencia*, (Amnistía Internacional, mayo 2016), <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2016/04/south-sudan-government-must-end-arbitrary-detentions-by-the-intelligence-agency/>.

políticas. La situación de estas personas es alarmante según reporta Amnistía Internacional, debido a que carecen de acceso a alimentos, atención médica y saneamiento de calidad.

Por otra parte, el personal humanitario también ha sido víctima de detenciones arbitrarias ya que, en los primeros meses del conflicto armado un miembro de la UNMISS fue detenido junto con un miembro de Naciones Unidas, a estas personas se les acusó de tener vínculos con la oposición y permanecieron arrestadas sin tener acceso a asistencia legal.

Otra manifestación de este tipo de violencia, es el acoso que existe sobre la libertad de expresión en Sudán del Sur, en este caso el principal agresor es el gobierno de Salva Kiir, debido a que cualquier pronunciamiento en contra de su administración es catalogado como un delito. Un ejemplo de ello, es el asesinato del periodista Isaac Vuni quien escribía en el periódico *Sudan Tribune*, en sus publicaciones denunciaba la corrupción del gobierno sursudanés, este tipo de acciones son otra muestra de la grave situación en la que se encuentran los derechos humanos en Sudán del Sur. Además, el gobierno también ha ordenado el cierre de periódicos locales y de emisoras comunitarias. Un indicador para poner en contexto la situación que afecta la libertad de expresión en Sudán del Sur es la *Clasificación Mundial de Libertad de Prensa*,¹⁰³ en este listado Sudán del Sur ocupa para el año 2017 el puesto 145 de un total de 180 países, esto quiere decir que los medios de comunicación y los periodistas son víctimas de constantes acosos, hasta el punto de que exista la posibilidad de que sean clausurados o asesinados.

Lo anteriormente expuesto, define un panorama de violaciones a los derechos humanos que se están cometiendo en el marco del conflicto armado en Sudán del Sur, ante tal situación es responsabilidad del

¹⁰³ Reporteros Sin Fronteras, "Clasificación Mundial 2018", (México: Reporteros Sin Fronteras, abril 2018), <https://www.rsf-es.org/grandes-citas/clasificacion-por-paises/>

gobierno crear mecanismos que permitan frenar con dichos abusos, para lograrlo se debe establecer un marco legal que coincida con el ordenamiento jurídico internacional para poner fin a todos los crímenes que las partes en conflicto han perpetrado. Además, el Estado debe responsabilizarse de cada una de las acciones donde se le acusa de atentar contra el sistema universal de los derechos humanos, en ese sentido, se deben realizar investigaciones exhaustivas para determinar quiénes son los culpables. Por último, si se quiere salvaguardar a la población civil de los constantes abusos, las instituciones deben mejorar sus capacidades y establecer una permanente vigilancia en las áreas de combate y de esa manera ponerle fin a la gran cantidad de crímenes que han cometido las fuerzas de seguridad nacional y las fuerzas rebeldes.

2.4.4 La niñez y el reclutamiento forzoso para operaciones militares en el conflicto de Sudán del Sur

Además de los anteriores casos de violaciones a los derechos humanos que han cometido las partes en conflicto, en Sudán del Sur también se han reportado actos de violencia en contra de la niñez, específicamente reclutamiento de menores de edad para el uso de operaciones militares. Este tipo de violencia en contra de niños y niñas supone una grave violación a los instrumentos jurídicos internacionales relativos a la niñez y es una muestra de la magnitud del conflicto armado, debido a que refleja de manera categórica el irrespeto que existe por parte de los combatientes hacia uno de los sectores de la sociedad más vulnerables y sobre el cual debería existir un consenso para no involucrarle en las hostilidades.

En ese sentido, el gobierno sursudanés quien en el año 2015 se adhirió y ratificó la Convención sobre los Derechos del Niño, está obligado según dicho instrumento jurídico, a velar para que ningún menor de 15 años sea participe del desarrollo del conflicto armado y por lo tanto le compete exhortar tanto a las fuerzas de gobierno que lidera el presidente Salva Kiir y a los grupos rebeldes a abandonar este tipo de prácticas que atentan y

ponen en riesgo la vida de muchos niños y niñas. Desde que la situación de violencia estalló en el país africano, la niñez quedó en circunstancias muy desfavorables, además de que este sector representa un gran porcentaje de los desplazados internos y los refugiados en países vecinos, también ha quedado expuesto frente a las disputas armadas y por ser un sector muy vulnerable los líderes de los grupos armados han decidido integrarlos a su lucha.

En el acuerdo de paz firmado en 2015, se estipulaba que las fuerzas de gobierno y las fuerzas de oposición renunciarían a este tipo de prácticas, debido a que durante ese año se observó que la tendencia en el reclutamiento de menores había incrementado considerablemente, por lo tanto las partes mostraron su compromiso para no continuar desarrollando dicha práctica, sin embargo esto no se trasladó hacia la realidad del país y según datos de la UNICEF, para finales del año 2016 se estima que en Sudán del Sur existían 17.000¹⁰⁴ niños soldados reclutados por todas las facciones armadas que participan en el conflicto, estas captan menores debido a que les consideran un recurso humano que puede ser muy eficiente y es poca la remuneración que debe otorgárseles por su participación en el conflicto, esta tendencia ha ido en aumento a medida que el umbral de violencia ha incrementado, este tipo de prácticas se ha registrado principalmente en los Estados de Jonglei, Unidad, Alto Nilo y Ecuatoria Central.

En adición a lo anterior, es importante mencionar que algunos menores se integran a los grupos armados de manera voluntaria, motivados por la precaria situación social que afecta a su país, es decir, la falta de alimentos que existe les obliga a enrolarse en las filas de dichos grupos, debido a que en los campamentos tienen acceso a alimentación y a cierta protección. No

¹⁰⁴ Made for Minds, "UNICEF: Al menos 17.000 niños soldados en Sudán del Sur", (Alemania: Made for minds, diciembre 2016), <https://www.dw.com/es/unicef-al-menos-17000-ni%C3%B1os-soldados-en-sud%C3%A1n-del-sur/a-36774903>

obstante, el método que utilizan las partes en conflicto para integrarlos a sus filas es el secuestro, niños y niñas son separados de sus familias para pasar a formar parte de las milicias, posteriormente reciben adiestramiento militar y en algunas ocasiones son destinados al frente de combate, sin embargo, por su poca experiencia en el terreno, a todos estos menores se les asignan roles secundarios tales como: cocineros, tareas de apoyo militar y vigilancia de comandante de alto rango. Por otra parte, las fuerzas armadas también han buscado nuevos métodos para que los menores se sumen a sus filas, estas formas las describe un informe de Naciones Unidas, sobre los niños y el conflicto armado en Sudán del Sur.

En base a dicho informe, a continuación, se muestran tres grandes factores que permiten que las partes en conflicto recluten menores para operaciones militares:

- “En primer lugar, en el caso de los campamentos de refugiados y desplazados internos, las fuerzas nacionales de policía encargadas de prestar servicios policiales en los campamentos no han impedido el acceso a los agentes armados, muchos de los cuales han ingresado libremente, en uniforme y portando armas. Este problema también se ha presentado en las comunidades locales.
- En segundo lugar, la población de las comunidades y los campamentos tiene vínculos estrechos con grupos armados y no ha impedido, o no ha podido impedir, su ingreso y su asimilación en los entornos comunitarios y los campamentos.
- En tercer lugar, no existen suficientes medios de vida alternativos y oportunidades de educación, lo cual ha aumentado la vulnerabilidad y el riesgo de reclutamiento. Esto ha ocurrido sobre todo en los casos de niños que antes habían estado vinculados con fuerzas y grupos armados, muchos de los cuales no recibieron apoyo en la reintegración, como educación u oportunidades de subsistencia. Se requieren con urgencia inversión en la formación profesional y apoyo

a un conjunto de medidas de reintegración que se ocupen de las necesidades particulares de los niños. Por último, la proliferación de armas pequeñas y la facilidad de acceso a armamento han seguido agravando el problema.”¹⁰⁵

Lo anteriormente expuesto, refleja que el gobierno sursudanes no tiene ningún tipo de vigilancia y control en las áreas donde los menores se ven amenazados y por tal razón los grupos armados han podido continuar desarrollando dicha práctica sin que nada se los impida. En ese sentido, los encargados de velar por el cumplimiento de los derechos humanos en Sudán del Sur deben tomar las medidas necesarias para que la niñez pueda desarrollarse en un contexto libre de violencia, las partes en conflicto y con base al Derecho Internacional Humanitario deben abstenerse de reclutando menores para tareas militares. La participación de la niñez en un conflicto armado es considerada un crimen de guerra y una grave violación a los derechos humanos, por lo tanto, si las partes en conflicto no renuncian a esta práctica muchos niños sursudaneses estarán condenados a la guerra.

Conclusión Capitular

Se ha podido determinar que el conflicto armado en Sudán del Sur ha provocado diversas situaciones que han afectado de manera significativa a toda la población y la poca infraestructura con la que cuenta el país, desde su surgimiento como un Estado independiente el último país en sumarse a la comunidad internacional, ya reunía las condiciones bajo cuales surge una emergencia compleja o una crisis humanitaria y por lo tanto algunos organismos internacionales iniciaron con trabajo humanitario preventivo para tratar de que la situación no siguiera evolucionando, sin embargo, la

¹⁰⁵Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe del Secretario General sobre los niños y el conflicto armado en Sudán del Sur*, (Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, diciembre 2014), http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/884&Lang=S&Area=UNDOC

disputa por el poder político y los recursos naturales se fusionó con otros los problemas sociales con los que nació Sudán del Sur y la suma de estas circunstancias desencadenó en una crisis humanitaria de gran magnitud, que inclusive ha generado inestabilidad en esta parte del continente africano.

Dicha crisis se caracteriza por afectar esferas fundamentales para tener una vida digna, es decir que la población sursudanesa no puede cubrir sus necesidades básicas, la intensificación de los enfrentamientos armados a lo largo de todo el territorio ha provocado destrucción en los campos de cultivo hasta el grado de producir una escasez de alimentos, el punto máximo de esta situación llevó a que se declara situación de hambruna en dos condados del Estado de Unidad. Frente a esta problemática, el gobierno de Salva Kiir no se ha enfocado en tratar de buscar soluciones para que la vida de muchas personas que se encuentra con altos niveles de desnutrición mejore, por el contrario, la mayoría de la población afectada sigue siendo dependiente en gran medida de la ayuda alimentaria que proporcionan los socios humanitarios. Por lo tanto, es necesario que las partes en conflicto desistan de continuar con los enfrentamientos ya que de esa forma las comunidades más afectadas podrán producir sus propios alimentos y dejar de depender del asistencialismo que se les brinda.

A medida que el conflicto armado se ha vuelto más complejo, la situación de los derechos humanos en Sudán del Sur se ha ido empeorando, las fuerzas de gobierno y las fuerzas de oposición atentan directamente en contra de personas ajenas al desarrollo del conflicto armado, y el sistema nacional de justicia se ha convertido en cómplice de esta situación, por lo tanto es necesario que los encargados de administrar justicia no ignoren los instrumentos jurídicos internacionales que se encargan de proteger a terceros en casos de emergencia, además el Estado sursudanés debe asumir su responsabilidad frente a estos abusos, debe mostrar más capacidad de vigilancia y debe aplicar todas las medidas necesarias para

que los abusos en contra de la población civil terminen, de no ser así, la población continuará estando vulnerable frente a la conducta que han mostrado los combatientes y también seguirá expuesta a cualquier manifestación de violencia.

En concordancia a lo anterior, todo este convulso escenario ha contribuido para que muchos sursudaneses huyan de su país, es decir que la población solamente pudo librarse de un contexto de tensión durante dos años. Con el surgimiento de un nuevo conflicto armado todas las expectativas de la población terminaron y se vieron en la obligación de abandonar su país a solo dos años de adquirir la nacionalidad sursudanesa. En ese sentido, la crisis de desplazados y refugiados ha hecho que muchas de estas personas actualmente se encuentren en países vecinos en circunstancias muy desfavorables, es decir no gozan de ningún tipo de garantías jurídicas, debido a que les resulta muy complicado legalizar su situación en los países anfitriones y su estancia en estos está llena de incertidumbre.

Aplicando la teoría del sistema político de David Easton en la cual uno de los elementos que las conforman son los *insumos* entendiéndose que son las demandas y apoyos, para el caso del conflicto armado en Sudán del Sur las demandas son todas aquellas necesidades que tienen la población civil víctimas de los enfrentamientos armados y los apoyos que ha brindado los gobiernos de países vecinos en conjunto con la ACNUR para brindar protección a las personas que huyen del conflicto armado, otro elemento de la teoría son los *exumos* que según Easton se refiere a las decisiones y acciones de las autoridades en ese sentido los países que mayor flujo de refugiados reciben han elaborado planes de acción de respuesta.

Lo anteriormente expuesto, demuestra que la hipótesis capitular ha sido reafirmada durante el desarrollo del segundo capítulo de la investigación. El surgimiento de hostilidades que en un primer momento eran consideradas debido a las diferencias étnicas que existen en Sudán del

Sur, ha evolucionado en un devastador conflicto armado que ha producido efectos que han causado un impacto negativo en la población civil, la cual no participa en el curso del conflicto, pero si participa en las consecuencias de éste, es decir, que la población civil ha tenido que sufrir los efectos generados por las disputas que mantienen sus líderes por quedarse con el control del aparato estatal y adueñarse de la riqueza que producen los abundantes recursos naturales pero principalmente el petróleo.

CAPÍTULO III

EL PAPEL DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES PARA REDUCIR LOS EFECTOS DE LA CRISIS HUMANITARIA EN SUDÁN DEL SUR

La prolongación del conflicto armado que afecta a Sudán del Sur, ha dejado graves daños a la infraestructura del país; pero al paso de casi cinco años de enfrentamientos armados, la población civil es la que más ha sufrido las consecuencias. Como ya se ha planteado en el capítulo anterior de la presente investigación, el desarrollo de las hostilidades agravó la situación humanitaria del país, esto se traduce, en que la población en general se ha tenido que enfrentar a la escasez de alimentos y servicios básicos. Sin el acceso a estos recursos, la población, difícilmente puede gozar de una calidad de vida, teniendo en cuenta los estándares que esta implica, es decir, alimentación, educación, salud pública, seguridad y asistencia social.¹⁰⁶ En ese sentido, cuando todos estos parámetros se ven afectados por diferentes circunstancias, tal como sucede en Sudán del Sur, diversos mecanismos que son parte del andamiaje institucional del sistema internacional se activan para tratar de subsanar y reducir el daño y el sufrimiento al que se exponen las personas a raíz de un desastre natural o un conflicto armado.

En concordancia a lo anterior, ese andamiaje institucional se refiere a todos los organismos internacionales que son parte del Sistema de Naciones Unidas y que de acuerdo a su naturaleza se encargan de trabajar en áreas especializadas, estos también pueden clasificarse en programas y fondos, de acuerdo a Naciones Unidas.¹⁰⁷ El propósito de todas estas entidades,

¹⁰⁶EcuRed, "Indicadores de Calidad de Vida, según la OMS", (Ecuador: EcuRed, junio 2018), https://www.ecured.cu/Calidad_de_vida

¹⁰⁷ Asamblea General de Naciones Unidas, *Fondos, Programas, Agencias*. (Asamblea General de las Naciones Unidas, acceso: mayo 2018) <http://www.un.org/es/sections/about-un/funds-programmes-specialized-agencies-and-others/>

es prevenir y trabajar por el bienestar de las personas de todo el mundo, esto en diferentes esferas de la vida. Para el caso de Sudán del Sur que vive un prolongado conflicto armado, muchos de estos programas y fondos se activaron gracias a la gestión que realiza la Oficina de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas y están proporcionando una respuesta humanitaria a la crisis que ha surgido producto de las hostilidades. Como en la mayoría de los conflictos armados, las áreas que más atención demandan son: niñez, violaciones a los derechos humanos, alimentación y agricultura, refugiados y desplazados a consecuencia del conflicto.

Por lo tanto, todos estos fondos, programas y agencias de Naciones Unidas se han trasladado al terreno para tratar de reducir los graves efectos de la crisis humanitaria en Sudán del Sur y brindar asistencia a las víctimas entre estas, destacan los esfuerzos de la UNICEF que se encarga de proteger a la niñez, uno de los sectores más golpeados por el conflicto; la FAO y el PMA también están presentes en Sudán del Sur, estas entidades se encargan de suministrar ayuda alimentaria. Además, la ACNUR también está realizando importantes esfuerzos para brindar asistencia a las personas en condición de refugiados que huyen a otros países, y también a los desplazados internos, es decir a las personas que huyen de una región a otra a causa del conflicto. La UNMISS, también tiene presencia, inicialmente sus labores eran exclusivamente militares, no obstante, debido a la magnitud del conflicto una resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas le ha permitido enfocarse en tareas humanitarias y contribuir a disminuir la crisis.

Sin embargo, es importante mencionar que terminar con la crisis humanitaria de Sudán del Sur no depende exclusivamente de la labor que realizan estos organismos, puesto que estos dependen de las contribuciones voluntarias y las cuotas obligatorias que estos reciban de sus socios donantes, en ese sentido, si la cooperación internacional no es

eficaz y de grandes proporciones, la situación en Sudán del Sur difícilmente terminará en un corto plazo.

En el desarrollo de este tercer capítulo se pretende dar respuesta a la siguiente interrogante: ¿ha sido oportuno el papel de los organismos internacionales, en la búsqueda de minimizar y subsanar los graves efectos sufridos por la población sursudanesa a raíz de la crisis humanitaria? En ese sentido, la continuación de las hostilidades y la inestabilidad en Sudán del Sur demanda un enorme compromiso de la comunidad internacional y sus organismos para frenar todas las repercusiones del conflicto armado hacia la población civil. En concordancia a lo anterior, la hipótesis capitular se basa en establecer las razones por las cuales el papel de los organismos internacionales frente a la crisis humanitaria generada por el conflicto armado en Sudán del Sur ha sido poco eficaz. Por tanto, el objetivo específico es determinar en qué medida la intervención de los organismos internacionales ha dado respuesta a las necesidades de la población afectada por la crisis humanitaria.

3. 1 Mecanismos internacionales de respuesta humanitaria

En el mundo es cada vez más frecuente, el surgimiento de crisis humanitarias no solo debido a desastres naturales, sino también a la gran cantidad de conflictos armados que han proliferado en todas las regiones del planeta. El resultado de estos conflictos, es una gran cantidad de personas fallecidas y heridas, además de personas que sufren de desnutrición por la falta de alimentos, otra consecuencia es que distintos grupos humanos se ven en la obligación de abandonar sus hogares para no ser alcanzados por los enfrentamientos armados. En la actualidad, Sudán del Sur es uno de los países donde la población se ha visto expuesta a todas estas circunstancias, y por lo tanto se requiere de todos los esfuerzos necesarios para tratar de disminuir el impacto negativo que el conflicto armado está dejando en la población.

En ese sentido, en el Sistema de Naciones Unidas existen mecanismos para responder ante situaciones de emergencia, pues de acuerdo al instrumento jurídico que le dio vida a la organización, uno de los principios que deben regir las relaciones interestatales es la cooperación internacional. Bajo la lógica de este principio, es responsabilidad de todos los Estados miembros brindar su cooperación para solucionar cualquier problema internacional de carácter económico, social, cultural y humanitario. Sin embargo, es importante mencionar que en la Carta de las Naciones Unidas también existen otros principios que se deben respetar, por lo tanto, la intervención a los problemas no puede ser de manera autoritaria, de ser así, se consideraría como un acto de violación a la soberanía de los Estados miembros.

En consecuencia, cuando se trata de un problema humanitario la asistencia no puede ser impuesta, sino que el gobierno que requiere de ayuda debe solicitarla o también puede simplemente aceptarla, tomando en cuenta que a través de sus instituciones nacionales no ha podido solucionar la situación. En ese sentido, la ayuda se activa cuando la capacidad de un gobierno se ve excedida por el crecimiento e impacto negativo de la crisis y por lo tanto solicita asistencia. Sin embargo, la prevención es fundamental en estas situaciones, por tal razón, aunque no se cuente con una solicitud de intervención concreta los agentes humanitarios también actúan en las zonas de vulnerabilidad que han sido previamente identificadas en los países que son miembros del Sistema de Naciones Unidas.

Continuando con las ideas anteriores, en la estructura de Naciones Unidas también se encuentra otro mecanismo de respuesta el cual se denomina como el sistema internacional de ayuda humanitaria. La principal función de éste es brindar una respuesta inmediata a aquellas zonas del planeta donde la vida de las personas se esté viendo amenazada debido a una catástrofe natural o a un conflicto armado. Dicho sistema, se refiere al conjunto de programas y fondos de Naciones Unidas que ligados con

organismos no gubernamentales se dedican a atender todas aquellas emergencias de carácter humanitario alrededor del planeta. Los encargados de presidir este sistema, son diversas dependencias de Naciones Unidas especializadas en ayuda de emergencia que se coordinan para realizar cualquier intervención frente a una crisis. A continuación, se ampliará sobre cada una de estas entidades y cuál es su rol dentro del mecanismo de respuesta internacional humanitario.

- **Coordinador del Socorro de Emergencia**

Con la intención de mejorar la asistencia humanitaria en casos de desastres naturales y conflictos armados, la Asamblea General de las Naciones Unidas a través de la resolución número 46/182, decidió crear el cargo de Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios, con el propósito de que este sea “el responsable de supervisar todas las situaciones de emergencia que requieren asistencia humanitaria por parte de las Naciones Unidas. También actúa como un punto de enlace esencial en las actividades de socorro gubernamentales, intergubernamentales y no gubernamentales.”¹⁰⁸ La persona que ostente dicho cargo también se encargará de liderar la coordinación humanitaria y de dirigir el Comité Permanente entre Organismos, el cual se aborda a continuación:

- **Comité Permanente entre Organismos**

Esta entidad “es el principal mecanismo de coordinación entre agencias en lo relativo a la asistencia humanitaria a nivel mundial. Es un foro para la coordinación, desarrollo de políticas y toma de decisiones entre las agencias claves de las Naciones Unidas”¹⁰⁹, su principal función es diseñar políticas humanitarias aplicables a nivel global, en base a las necesidades

¹⁰⁸ Asamblea General de Naciones Unidas, *Oficina de la ONU para la Coordinación de Asuntos Humanitarios OCHA*, (Asamblea General de Naciones Unidas, mayo 2013) <http://www.un.org/es/humanitarian/overview/ocha.shtml>

¹⁰⁹ Inter-Agency Standing Committee, *Organizaciones humanitarias y tribunales penales internacionales*, (Inter-Agency Standing Committee, junio 2010), <https://interagencystandingcommittee.org/>

previamente evaluadas, y de esa manera superar los vacíos que anteriormente han tenido las respuestas a emergencias. El Comité Permanente entre Organismos, está conformado por las siguientes agencias de Naciones Unidas:

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- Fondo de Población de las Naciones Unidas
- Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados
- Programa Mundial de Alimentos
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia¹¹⁰

Los anteriores organismos subsidiarios de Naciones Unidas, representan los actores más determinantes para coordinar una respuesta, además de estos, el Comité también está conformado por otros organismos que no pertenecen estrictamente al Sistema de Naciones Unidas y ocupan un papel secundario, pero no menos importante, entre estos destacan la participación del Comité Internacional de la Cruz Roja y el grupo del Banco Mundial.

- **Oficina de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (OCHA)**

Esta institución es parte de la Secretaría General de Naciones Unidas, su principal función es: “movilizar y coordinar una asistencia humanitaria eficaz, basada en una serie de principios, además, de colaborar con los agentes nacionales e internacionales para disminuir el sufrimiento humano en caso de catástrofe o emergencia.”¹¹¹ En base a lo anterior, se desarrollan sus principales áreas de trabajo:

¹¹⁰ Inter-Agency Standing Committee, *Organizaciones humanitarias y tribunales penales internacionales*.

¹¹¹ Asamblea General de Naciones Unidas, *Oficina de la ONU para la Coordinación de Asuntos Humanitarios OCHA*

- **Coordinación:** la Oficina de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas, es responsable de reunir a los actores humanitarios para garantizar una respuesta efectiva y coherente en casos de emergencia. La meta es ayudar a las personas en los momentos de mayor necesidad de socorro o protección.
- **Financiamiento humanitario:** también se encarga de administrar numerosos fondos comunes a los cuales pueden tener acceso los actores humanitarios para dar una respuesta inicial rápida y programar acciones a largo plazo. Además, de gestionarlos, es decir buscar en la comunidad internacional donantes que se comprometan con la ayuda humanitaria.
- **Políticas:** busca dar apoyo efectivo a la acción humanitaria basada en principios, con el fin de salvar vidas y reducir el sufrimiento a través del desarrollo de políticas.¹¹²

En adición a lo anterior, es importante mencionar que el papel de la Oficina de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas, no es trasladarse directamente a la zona de vulnerabilidad, su labor pasa por reunir a los agentes humanitarios que son los que trabajan en el terreno y de esa manera generar una intervención frente a las crisis de manera más coordinada para contrarrestar la vulnerabilidad que existe a nivel global.

- **Coordinador Humanitario**

Cuando un país se ve afectado gravemente por un conflicto armado o un desastre natural, se requiere de una persona que sea la encargada de manejar de manera estratégica la forma en que los organismos

¹¹² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Guía para gobiernos, Acción Humanitaria Internacional*, (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, acceso: mayo 2018)
https://www.unocha.org/sites/unocha/files/dms/Gu%C3%ADa%20para%20Gobierno0-%20Acci%C3%B3n%20Humanitaria%20Internacional_0.pdf

internacionales van a realizar su intervención. El Coordinador Humanitario, también trabaja en conjunto con el gobierno del Estado afectado, es decir, que se convierte en el vínculo entre las agencias de Naciones Unidas, ONG'S e instituciones nacionales a las que les corresponde trabajar para minimizar los efectos producidos por la emergencia. Es importante, destacar que para el caso de Sudán del Sur existe un coordinador humanitario encargado de monitorear todas las operaciones de asistencia que se realizan.

- **Equipo Humanitario de País**

Al final de la estructura que compone el mecanismo de respuesta humanitaria, se encuentra el Equipo Humanitario de País “está integrado por organizaciones que emprenden acciones de asistencia en el país afectado y que además estén comprometidas a trabajar bajo la coordinación que estipula la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y sus socios dependientes del Sistema de Naciones Unidas, a este equipo también se suman ONG'S nacionales e internacionales.”¹¹³ Este equipo es presidido por el coordinador humanitario y su principal tarea es tomar las decisiones acertadas para que la respuesta sea eficaz y oportuna, tomando en cuenta las principales necesidades del país afectado. Este mecanismo, representa un importante apoyo para las autoridades locales que inicialmente son las encargadas de poner en marcha todas las labores de asistencia, no obstante, si la crisis no permite que el Estado afectado esté al frente de la intervención, el Equipo Humanitario de País se encargará de impulsar al gobierno a que tome las decisiones correctas para que el auxilio esté bien coordinado.

¹¹³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Guía para gobiernos, Acción Humanitaria Internacional*

- **Enfoque de Sectores**

En concordancia a lo anterior, para que todas las partes que conforman el mecanismo internacional de respuesta humanitaria funcionen de manera eficaz y eficiente, fue necesario el diseño de nuevas herramientas que les permitieran trabajar de manera organizada. Una de estas es el enfoque de sectores, que tiene por objetivo “garantizar el liderazgo claro, la previsibilidad y la responsabilidad en la respuesta internacional a emergencias humanitarias, esclareciendo la división de trabajo entre organizaciones y definiendo mejor sus funciones y responsabilidades dentro de los diferentes sectores de respuesta. Por lo tanto, se trata de formar una comunidad humanitaria internacional estructurada, responsable y profesional, para que sea un mejor asociado para los gobiernos afectados, autoridades locales y la sociedad civil local.”¹¹⁴

Este esfuerzo se realizó debido a que “se observó que en crisis pasadas, sólo algunos sectores se beneficiaban de la cobertura ofrecida por organismos internacionales, además en algunas ocasiones las intervenciones no se enfocaban en áreas prioritarias, es decir, que eran respuestas poco eficaces”¹¹⁵ por lo tanto, este modelo fue adoptado para tener una mejor planificación ante cualquier emergencia. Con la implementación de este enfoque, se puede asignar responsabilidades a cada organismo involucrado en la respuesta y también se evita que dos organismos estén trabajando en una misma área, es decir, se priorizan los esfuerzos en áreas especializadas.

¹¹⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Equipo de las Naciones Unidas para la Evaluación y Coordinación en casos de desastre*, (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitario 2013)

http://www.unocha.org/sites/dms/Documents/UNDAC%20Handbook_%202013_ES_revisado_FINAL,2014.07.21.pdf

¹¹⁵ Paula Jimena Blanco Alvarado, *Enfoque cluster: una herramienta de emergencia y vínculo para el desarrollo*, (Bogotá: junio 2012),

<http://www.unilibre.edu.co/verbaiuris/27/enfoque-cluster-una-herramienta-de-emergencia-y-vinculo-para-el-desarrollo.pdf>

La siguiente tabla refleja las áreas que de acuerdo al enfoque de sectores han sido definidas como prioritarias en casos emergencia, además, cada sector está encabezado por un organismo de Naciones Unidas, el cual es el responsable de liderar la respuesta. Estos organismos líderes, también reciben el apoyo de socios humanitarios que no son parte del sistema de Naciones Unidas pero que de acuerdo a su naturaleza trabajan para subsanar los efectos que producen las emergencias en la población civil, estos pueden ser entidades nacionales o internacionales tales como el Comité Internacional de la Cruz Roja. Este esquema de coordinación, cuenta con la participación de todas las partes que conforman el mecanismo internacional de respuesta humanitario, es importante destacar, que no en todas las emergencias se activan cada uno de estos sectores, en contraste con la situación de Sudán del Sur, tomando en cuenta la magnitud de su crisis humanitaria, la mayoría de estos sectores sí han sido activados para que la respuesta llegue a cada una de las áreas más afectadas.

Cuadro 3.1 Áreas prioritarias en una crisis humanitaria

Sector prioritario	Organismo encargado
Seguridad alimentaria y nutrición	FAO y PMA
Gestión de albergues y campamentos de emergencia	ACNUR
Violencia de género y protección de la niñez	UNICEF
Agua, saneamiento e higiene	UNICEF
Refugio de emergencia y artículos no alimentarios	ACNUR

Elaboración propia extraído de: Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas.

Aunado a lo anterior, la siguiente figura representa toda la arquitectura que de acuerdo a la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas, debe ser parte fundamental para que la respuesta sea eficaz y coherente, es decir que si cada una de estas piezas funciona correctamente las intervenciones podrán garantizar mejores resultados y se superaran las fisuras que anteriormente han afectado al sistema internacional de la ayuda.

Figura 3.1 Sectores para la coordinación de la ayuda humanitaria



Fuente: Escola de Pau. Crisis Humanitarias y Acción Humanitaria

En suma, es importante que cada actor que es parte del sistema internacional de la ayuda humanitaria y del mecanismo internacional de respuesta realice sus asignaciones de manera responsable debido a que, si la coordinación se realiza de la manera correcta la intervención podrá tener un alcance a nivel global. En ese sentido, la relación complementaria que existe entre las partes ha permitido que se establezca una agenda que sirve como hoja de ruta para diseñar estrategias de intervención. Por ejemplo, en Sudán del Sur, todas las subsidiarias que son parte del mecanismo de respuesta han armonizado esfuerzos para elaborar un Plan

de Respuesta que contiene los lineamientos que deben seguir cada uno de los actores que están tratando de subsanar las desfavorables circunstancias a las que el conflicto armado ha llevado a la población civil. Además, el uso de herramientas como el enfoque de sectores también ha permitido ampliar la asistencia hacia aquellos grupos humanos que han sido más afectados por el conflicto.

En cuanto a la referencia teórica, en los planteamientos que realiza David Easton en la teoría del sistema político, se encuentra la existencia del denominado ambiente *extrasocietal*, este se refiere al entorno internacional y a su organización, es decir a aquellos sistemas que están separados de la sociedad interna, o del ambiente *intrasocietal*. Bajo ese orden de ideas, toda la labor que están realizando las agencias del Sistema de Naciones Unidas, son consideradas interacciones entre la sociedad interna y la sociedad externa. Desde la óptica de esta teoría dichas interacciones se denominan influencias, sin embargo, aplicándolas al caso en estudio, estas influencias no se refieren a la respuesta humanitaria, sino más bien hacen referencia a las influencias que manda el sistema internacional para recuperar el equilibrio del sistema político y terminar con la tensión, que en este caso sería el conflicto armado y la crisis humanitaria.

3.1.1 Respuesta humanitaria para Sudán del Sur

Una vez planteado el funcionamiento de respuesta humanitaria para tratar una crisis, y previo a abordar detalladamente como ha sido la intervención de cada una de las agencias de Naciones Unidas en Sudán del Sur, es preciso abonar respecto a la forma en que el sistema internacional de ayuda está tratando el conflicto armado y la crisis humanitaria.

En ese sentido, con el objetivo de salvaguardar la vida de miles de personas afectadas por el conflicto, dos dependencias de Naciones Unidas realizaron importantes esfuerzos para diseñar una estrategia de intervención en Sudán del Sur. El Comité Permanente Interagencial y el Equipo País,

ambas del sistema de Naciones Unidas, se encargaron de crear el Plan de Respuesta Humanitaria. Esta iniciativa empezó en el año 2015 y ha sido implementada año tras año, esta política, es una iniciativa que involucra a todos los agentes y socios humanitarios resaltando el rol de agencias oficiales y ONG'S, además tiene como propósito identificar qué zonas y que sectores necesitan una intervención inmediata.

Este plan también está siendo acompañado por los aportes que realizan los países donantes de la comunidad internacional, a continuación, se establece cuáles son sus tres ejes de trabajo:

- Salvar vidas y aliviar el sufrimiento de aquellos que necesitan asistencia y protección: con la implementación de este eje, se pretende reducir la cantidad de personas fallecidas, heridas y enfermas a causa del conflicto. Para eso la respuesta humanitaria ira dirigida hacia las necesidades más severas.
- Proteger los derechos y la dignidad de las personas más vulnerables: este eje, hace hincapié en la promoción del Derecho Internacional Humanitario, es decir, insta a las partes en conflicto a respetar los derechos de los civiles. También se basa en proteger a todos los grupos humanos de cualquier tipo de violencia ocasionada por el conflicto.
- Apoyar a las comunidades en riesgo, para fortalecer su capacidad de respuesta a las amenazas: este eje, busca que las comunidades que se encuentra bajo alguna amenaza vinculada al conflicto puedan sobreponerse a esta, es decir fomentar la resiliencia, para ello los agentes humanitarios deben involucrarse directamente con aquellos grupos humanos que son vulnerables.¹¹⁶

¹¹⁶ Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR, *Los desplazados Internos Preguntas y Respuestas sobre desplazados internos*, (ACNUR, septiembre 2007), <http://www.acnur.org/a-quien-ayuda/desplazados-internos/preguntas-y-respuestas-sobre-desplazados-internos/>

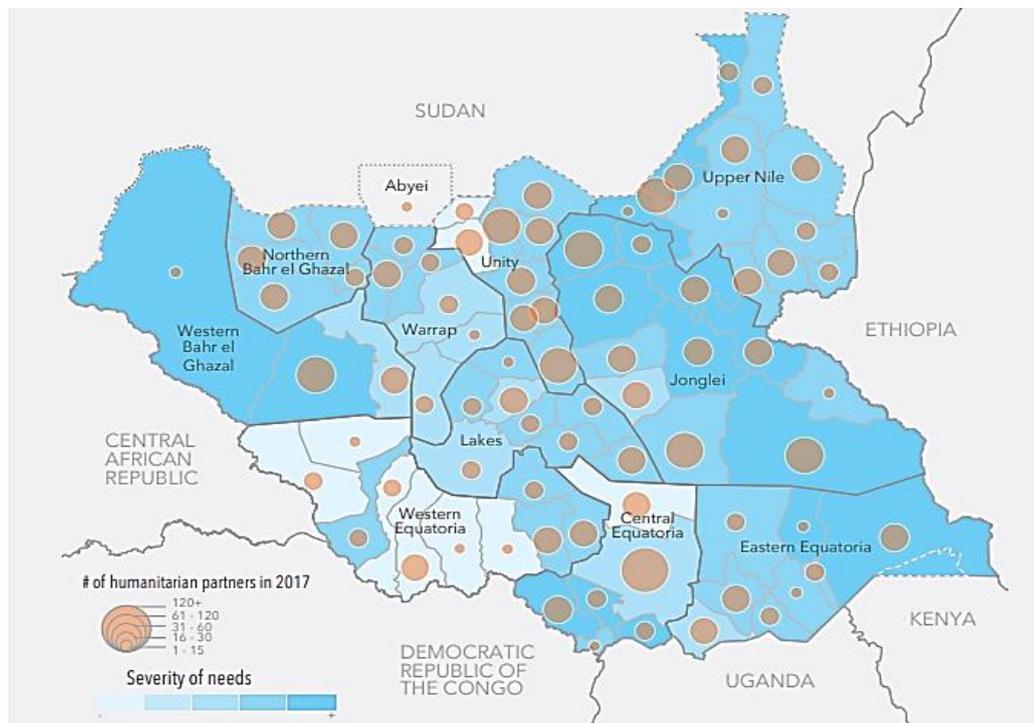
Para que estos ejes de acción puedan cumplirse, es necesario que todos los socios humanitarios sigan financiando el Plan de Respuesta Humanitaria, dado que la crisis ha continuado expandiéndose, las necesidades van en aumento día tras día, por tal motivo, es necesario que todos los recursos sean canalizados hacia las regiones y grupos humanos más afectados.

El siguiente mapa, refleja de manera geográfica la presencia de agencias humanitarias de Naciones Unidas y ONG'S que están realizando trabajo de campo en territorio sursudanés para asistir a todas las personas afectadas por el conflicto armado. En total, son 95 ONG'S nacionales y 61 ONG'S internacionales, además de 11 agencias humanitarias dependientes de la ONU, en base a sus esfuerzos, se ha logrado brindar asistencia a 5.8 millones de personas hasta el año 2017. Todas estas organizaciones trabajan constantemente bajo alianzas que les permiten coordinar de mejor manera su trabajo.¹¹⁷

El mapa también permite observar que la asistencia humanitaria ha llegado a todos los Estados y regiones de Sudán del Sur, en la parte inferior izquierda de la imagen, se encuentran los indicadores que señalan los Estados donde las necesidades son más severas. Además, también se puede observar que Unidad, Jonglei, Ecuatoria Central, Lagos y Alto Nilo son los Estados donde más presencia de actores humanitarios existe.

¹¹⁷ Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR, *Los desplazados Internos Preguntas y Respuestas sobre desplazados internos*

Mapa 3.1 Agencias humanitarias de las Naciones Unidas y ONG'S en Sudán del Sur



Fuente: Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR, *Los desplazados Internos Preguntas y Respuestas sobre desplazados internos*

3.1.2 Fondo Humanitario para Sudán del Sur

Además de lo anteriormente expuesto, otro importante esfuerzo que cuenta con la participación de organismos internacionales que buscan minimizar la deteriorada situación en la que se encuentra la población sursudanesa, es el Fondo Humanitario para Sudán del Sur. Sin embargo, es importante mencionar que la creación de dicho fondo se remonta al año 2012 cuando el conflicto armado aún no había estallado. No obstante, con el surgimiento de este, todos los recursos han sido destinados para labores humanitarias posteriores al conflicto. Este fondo es apoyado por parte de miembros de Naciones Unidas, y además por otro tipo de entidades privadas, en base a los desembolsos y las asignaciones que realizan estos socios las agencias humanitarias oficiales y ONG'S nacionales e internacionales, pueden

continuar respondiendo a la gran cantidad de necesidades que tiene la población de Sudán del Sur.

Estos dos mecanismos de respuesta están debidamente alineados, es decir que el Plan de Respuesta Humanitaria y el Fondo Humanitario para Sudán del Sur, trabajan conjuntamente, esto permite que la asistencia sea canalizada de manera más coordinada hacia los sectores que el plan ha identificado previamente. En ese sentido, el fondo les ha dado prioridad a necesidades de carácter más urgente, por lo tanto, la transferencia de fondos se asigna a aquellos organismos que tengan diseñado un plan estratégico donde los beneficiarios estén claramente definidos. Para el caso de las ONG'S, es necesario que en sus propuestas estén estrechamente vinculadas con el Plan de Respuesta Humanitaria, de esta manera, se garantiza que los fondos asignados estén dirigidos hacia las áreas que mayor asistencia humanitaria demandan.

El papel de los organismos internacionales en la crisis de Sudán del Sur, está determinado en gran medida por las contribuciones que los países donantes realicen, por lo tanto, si el tamaño de los fondos se mantiene o incrementa, tanto las agencias de Naciones Unidas como las ONG'S podrán continuar asistiendo a todas las víctimas del conflicto armado. Aunado a lo anterior, la siguiente tabla refleja quiénes son los países donantes, y cuál es el monto que han destinado para contribuir con el Fondo Humanitario para Sudán del Sur para el año 2017.

Con este financiamiento, las agencias de Naciones Unidas y las ONG'S que cumplen con el criterio de selección, pueden continuar trabajando en su área de especialización para tratar de reducir la magnitud de la crisis, no obstante la intensificación de los enfrentamientos armados en todo el territorio sigue agravando la situación humanitaria y las necesidades siguen creciendo día con día, por lo tanto si las partes en conflicto no inician un proceso de paz a la brevedad la situación seguirá deteriorándose y

cualquier esfuerzo de la comunidad internacional para terminar con la crisis será poco útil.

Tabla 3.1 Países donantes del Fondo Humanitario de Sudán del Sur

País Donante	Contribución
Reino Unido	\$22.4 millones
Alemania	\$13.1 millones
Noruega	\$9.9 millones
Suecia	\$8.3 millones
Australia	\$7.7 millones
Bélgica	\$4.8 millones
Dinamarca	\$4.8 millones
Irlanda	\$3.2 millones
Suiza	\$1.7 millones

Fuente: OCHA

3.2 Surgimiento y establecimiento de la Misiones de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur (UNMISS)

La UNMISS es una misión de las Naciones Unidas que fue establecida en la Resolución número 1996 emitida por el Consejo de Seguridad el 8 de julio de 2011, fue creada tras la independencia de Sudán del Sur con el objetivo de: “consolidar la paz y la seguridad, contribuir a establecer las condiciones para el desarrollo de la República de Sudán del Sur, con miras a reforzar la capacidad del Estado sursudanés para gobernar eficaz, democráticamente y entablar buenas relaciones con sus vecinos.”¹¹⁸ Según el mandato inicial la UNMISS debía apoyar directamente al gobierno sursudanés en la consolidación de la paz y la democracia, y de esta manera poder lograr un desarrollarse como una nación e incorporarse a la

¹¹⁸ Naciones Unidas, *Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur*, (Naciones Unidas, acceso: mayo 2018), <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/unmiss/background.shtml>.

comunidad internacional. Uno de los retos de la Misión fue colaborar para la creación de las instituciones de gobierno que estuvieran basadas en los principios de gobernanza, transparencia y democracia.

La UNMISS también, protege, investiga e informa sobre violaciones y abusos de los derechos humanos de los grupos más vulnerables en el conflicto armado, es decir, mujeres y niños.¹¹⁹

Tras el estallido del conflicto armado en Sudán del Sur el 15 de diciembre de 2013 el Consejo de Seguridad de la ONU recomendó cambiar el objetivo de la UNMISS el cual se restableció de la siguiente manera: “Proteger a los civiles, facilitar asistencia humanitaria, vigilar constantemente la situación de los derechos humanos y la presentación de informes al respecto, además, prevenir de la propagación de la violencia entre comunidades.”¹²⁰

En ese sentido, para mejorar la actuación de la UNMISS se aprobó en la Resolución número 2132 del Consejo de Seguridad, reforzar a las fuerzas militares y fuerzas policiales para que puedan brindar protección a la población civil ante cualquier ataque armado y violaciones a los derechos humanos, así mismo, facilitar la ayuda humanitaria que llegue al país para atender a las víctimas del conflicto armado “UNMISS consta de un componente militar integrado por un máximo de 12.500 efectivos entre oficiales y tropas, y un componente de policía, integrada por 1.323 efectivos.”¹²¹ La principal tarea de los policías y militares es la protección de los campamentos de refugiados establecidos en diferentes puntos del país.

¹¹⁹ Leny Alexandra Santamaría Montaña, “Intervención de la misión de asistencia de las naciones unidas UNMISS en la creación y consolidación de la República de Sudán del Sur”, (tesis de grado: Universidad Militar Nueva Granada, Bogotá, 2016), 36

¹²⁰ *Ibíd.*

¹²¹ *Ibíd.*

En la siguiente tabla se muestran los recursos económicos destinados a la UNMISS para sus labores de mantenimiento de la paz, gasto militar para el período 2016-2017 el cual es aproximadamente 1 millón de dólares.

Tabla 3.2 Recursos aprobados para las operaciones de mantenimiento de la paz en Sudán del Sur en el periodo 2016-2017

Categoría	UNMIK	UNMIL	UNMISS	UNSO	Subtotal	Base Logística de las Naciones Unidas en Brindisi	Centro Regional de Servicios de Emergencia	Cuenta de apoyo	Total
1. Gastos de personal militar y de policía	695 700	22 433 900	501 175 600	171 343 300	2 986 010 300	-	-	-	2 986 010 300
2. Gastos de personal civil	28 218 700	54 817 900	220 745 600	60 120 400	1 259 397 900	38 106 100	24 982 300	236 065 300	1 558 551 600
3. Necesidades operacionales	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Observadores electorales civiles	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Consultores	95 800	108 000	586 600	2 038 000	5 943 900	400 200	135 700	3 240 400	9 720 200
Viajes oficiales	292 200	818 800	4 326 600	1 986 000	25 675 700	781 100	300 000	8 131 800	34 858 600
Instalaciones e infraestructura	2 861 100	9 786 274	93 611 600	103 403 400	528 805 174	6 302 700	2 248 400	21 734 300	559 090 574
Transporte terrestre	291 700	844 372	13 861 600	35 085 100	112 403 872	708 100	81 300	55 300	113 248 572
Operaciones aéreas	-	5 890 100	140 159 800	78 126 400	723 923 000	-	-	-	723 923 000
Transporte naval	-	-	592 800	38 500	30 608 300	-	-	-	30 608 300
Comunicaciones	1 073 400	2 950 712	15 882 100	27 783 100	149 367 712	7 080 500	1 178 600	2 030 300	169 657 112
Tecnología de la información	1 389 200	1 730 000	14 665 700	11 834 200	90 454 900	26 199 100	2 580 700	13 305 200	132 539 900
Servicios médicos	57 800	293 900	1 848 800	20 241 500	38 608 500	51 800	178 000	135 400	38 973 700
Equipo especial	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Suministros, servicios y equipo de otro tipo	2 922 600	8 326 043	62 543 200	70 000 100	397 744 743	1 370 400	628 100	14 373 700	414 116 943
Proyectos de efecto rápido	-	2 000 000	1 000 000	-	13 956 000	-	-	-	13 956 000
4. Planificación de los recursos institucionales	-	-	-	-	-	-	-	25 038 300	25 038 300
5. Seguridad de la información y los sistemas	-	-	-	-	-	-	-	821 500	821 500
6. Modelo global de prestación de servicios	-	-	-	-	-	-	-	868 500	868 500
Recursos necesarios en cifras brutas	37 898 200	110 000 000	1 071 000 000	582 000 000	6 362 900 000	81 000 000	32 313 100	325 800 000	6 802 013 100
7. Ingresos en concepto de contribuciones del personal	3 559 400	4 676 200	18 310 300	5 026 400	119 924 200	6 053 200	2 993 600	27 180 200	156 151 200
Recursos necesarios en cifras netas	34 338 800	105 323 800	1 052 689 700	576 973 600	6 242 975 800	74 946 800	29 319 500	298 619 800	6 645 861 900
8. Contribuciones voluntarias en especie (presupuestadas)	-	52 800	-	-	1 223 000	-	-	-	1 223 000
Total de necesidades:	37 898 200	110 052 800	1 071 000 000	582 000 000	6 364 123 000	81 000 000	32 313 100	325 800 000	6 803 236 100

Fuente: Asamblea General de las Naciones Unidas, *Recursos aprobados para las operaciones de mantenimiento de la paz para el periodo comprendido de 1 de julio de 2017*

En la tabla anterior se muestra los fondos destinados a la UNMISS provenientes de países donantes de la ONU los cuales detallan los rubros y porcentaje de dinero invertido en esta misión en búsqueda de frenar el conflicto armado en Sudán del Sur, por lo tanto, solo para gasto militar y de policías se destinan más de 501 millones de dólares.

La UNMISS ha recibido fuertes críticas de parte de la comunidad internacional y de diferentes organizaciones por su pasividad y poca eficacia para frenar los ataques armados y no brindar protección necesaria

a las personas civiles, a pesar del gran apoyo económico que recibe, ha sido acusada de demorarse en su intervención cuando se dan enfrentamientos en algunas zonas del país, sin embargo, para que la misión pueda intervenir se requiere de la autorización del Presidente por lo que se complica su labor y la facilitación de la ayuda humanitaria en las zonas más afectadas. Esto ha llevado a que las relaciones entre el gobierno sursudanés y la misión sea tensas y se dificulte el trabajo de la UNMISS, sin embargo, la situación en Sudán del Sur no solo depende de los diversos organismos internacionales que están trabajando dentro de este país si no, también, es parte del poco interés de las partes en conflicto para frenar los ataques armados y un mutuo compromiso de cumplimiento con los acuerdos de paz.

Aunque los avances de esta Misión son significativos, no han sido suficientes, las diversas guerras que atravesó Sudán del Sur antes de su independencia llevó a la facilitación de la posesión de armas sin regulación por lo tanto, la mayoría de la población tiene armas, lo que ha provocado que la inseguridad en el país aumente, "en Sudán del Sur, entre 1.9 y 3.2 millones armas pequeñas en circulación, con aproximadamente dos tercios de están en manos de civiles."¹²² Esto ha generado un mayor reto para la UNMISS ya que ha sido imposible frenar la propagación de tendencia ilegal de armas, por ende, un difícil alto a los constantes enfrentamientos armados entre el gobierno sursudanés y los grupos rebeldes.

La ONU y Amnistía Internacional han acusado a China como principal proveedor de armas al gobierno de Sudán del Sur "el gobierno compra las armas a los principales productores mundiales principalmente a China, quien también tiene derecho a la explotación de los yacimientos de petróleo sursudaneses. *Norinco* es la empresa fabricante de material de defensa chino y de propiedad estatal, sería uno de los principales suministradores

¹²²Safe Word Report. *Civilian disarmament in South Sudan*. (Safe Word Report, febrero 2012), file:///South%20Sudan%20civilian%20disarmament%20.pdf.

de armas” esto ha generado a que se pueda dar un embargo de armas para frenar los ataques armados, recientemente el gobierno de Estados Unidos declaró la prohibición de armas a Sudán del Sur con el fin de poder frenar el conflicto armado en este país africano “el gobierno estadounidense modificará el Reglamento de Tráfico Internacional de Armas para actualizar la política comercial de defensa con Sudán del Sur, incluidas todas las partes involucradas en el conflicto.”¹²³ Por otra parte, los grupos rebeldes acuden al mercado negro para tener el armamento “China juega un doble papel, por un lado apoyando el conflicto suministrando armas y por el otro como apoyo a la UNMISS, buscando un mayor compromiso y contribución a nivel internacional para enfrentar los retos tras la firma de los acuerdos y en pro de garantizar la protección a los civiles.”¹²⁴

- **Retos de la UNMISS para frenar el conflicto armado**

Tras lo antes mencionado, la UNMISS tiene un mayor compromiso en la protección de los civiles, es posible mediante la aportación económica de los miembros donantes, demostrar las capacidades y el eficiente manejo del presupuesto asignado para cumplir con sus labores y mandatos.

De igual manera, poder ser parte mediador para el embargo de armas a Sudán del Sur con el fin que se cesen los ataques armados, buscar un mayor compromiso y lograr los acuerdos de paz entre el gobierno sursudanés y los grupos rebeldes, así mismo, poder tener un “Compromiso internacional para la imposición de medidas sancionatorias con el fin de lograr una mejor situación para la población y el país, y que por medio de este se pueda reducir la violación de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario, y que apruebe la estructuración y ejecución de un plan que permita la entrega efectiva y eficaz de la asistencia

¹²³ Agencia EFE, “restringe la venta de armas a Sudán del Sur para acabar con el conflicto.”, (Washington: Agencia EFE. Febrero 2018), <https://www.efe.com/efe/america/mundo/ee-uu-restringe-la-venta-de-armas-a-sudan-del-sur-para-acabar-con-el-conflicto/20000012-3512442> .

¹²⁴ *Ibíd.*

humanitaria, además, poder servir apoyo para la creación de un sistema judicial y penal, que permita la investigación profunda de tales violaciones y poder planificar y ejecutar una hoja de ruta para lograr una paz estable y duradera en la región.”¹²⁵

3.3 Fondo de las Naciones Unidas para la Niñez

UNICEF fue creada en el año de 1946 como un organismo especializado de Naciones Unidas, tiene por objetivo garantizar el cumplimiento de los derechos de la infancia y proveer ayuda humanitaria en situaciones de emergencia, todo su accionar se basa en la Convención de los Derechos del Niño. En ese sentido, busca una transformación social y de esta manera se compromete con todos los sectores sociales que le permitan cumplir con el objetivo para el cual fue creada dicha agencia. Desde su nacimiento, la protección de los menores de edad sin distinción de raza, credo, nacionalidad o religión se ha convertido en su misión universal. Además, busca trabajar para obtener resultados efectivos en situaciones como: educación básica e igualdad entre los géneros, protección del niño contra la violencia, la explotación y los malos tratos y la promoción de políticas y asociaciones a favor de los derechos del niño.¹²⁶

Este organismo de la ONU, se encuentra realizando labores humanitarias en Sudán del Sur desde diciembre de 2013 debido al estallido del conflicto. Estas acciones son conocidas como misiones de respuesta rápida para llevar ayuda humanitaria y proteger los derechos de los menores de edad. Durante estas “misiones UNICEF lleva a cabo revisiones nutricionales dando tratamiento a niños con desnutrición aguda, proporciona servicios

¹²⁵Leny Santamaría, “Intervención de la misión de asistencia de las naciones unidas UNMISS en la creación y consolidación de la República de Sudán del Sur”

¹²⁶Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF, *¿Qué es y que hace UNICEF?*, (UNICEF, acceso: mayo 2018)
http://www.unicef.profes.net/ver_noticia.aspx?id=20260.

sanitarios básicos, suministra agua potable y saneamiento, también da asistencia a menores de edad para reunificarlos con sus familiares.”¹²⁷

Por otra parte, para el año 2014 se percibió un aumento de más del 50% de menores de edad en estado de desnutrición aguda,¹²⁸ pues la situación de violencia que se vive ha debilitado la producción de alimentos y también representa un gran obstáculo para trasladar la ayuda humanitaria a Sudán del Sur, los equipos de UNICEF se enfrentan a la inseguridad y carreteras intransitables todo esto por el conflicto armado.

Otra de las misiones de respuesta rápida que se están ejecutando desde el año 2015 es el lanzamiento de la campaña educativa que “consiste en implementar un programa de 42 millones de dólares para llevar a la escuela a niños que nunca han ido nunca o han tenido que abandonarla. Hasta la fecha, más de 100.000 niños han recibido acceso a oportunidades educativas, los enfrentamientos armados y una economía cada vez más frágil han causado estragos en el sistema educativo, lo cual tendrá enormes repercusiones en una generación entera de menores sursudaneses.”¹²⁹

A pesar de todas las dificultades que existen en Sudán del Sur para el año 2016 “se lograron los siguientes resultados: 485.000 mil personas tuvieron acceso al agua potable, 174.000 mil menores de edad lograron por primera vez tener acceso a educación bajo situación de emergencia y 120.000 mil menores de edad contaron con tratamiento contra la desnutrición aguda grave.”¹³⁰ Lo anterior, es el resultado de la asistencia humanitaria que brinda UNICEF, en base a sus esfuerzos la niñez afectada por el conflicto armado ha podido tener acceso a servicios básicos. No obstante, con el

¹²⁷Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF, *Sudán del Sur: ¿qué es una misión de respuesta rápida?*, (UNICEF, acceso: mayo 2018)

<https://www.unicef.es/noticia/sudan-del-sur-que-es-una-mision-de-respuesta-rapida>.

¹²⁸Ibíd.

¹²⁹Agencia de las Naciones Unidas. *Sudán del Sur: Campaña de UNICEF trata de llevar a 400,000 niños de vuelta a la escuela*, (Agencia de las Naciones Unidas, acceso: mayo 2018), <https://news.un.org/es/story/2015/06/1331691>.

¹³⁰Ibíd.

desarrollo del conflicto la condición de muchos niños y niñas ha empeorado, se encuentran graves violaciones a los derechos de la niñez, pues se están realizando reclutamiento de menores de edad: 19.000 niños fueron forzados a combatir y unos 3.200 fueron secuestrados, aunado a este panorama, 2 millones de niños están fuera de la escuela y, si la situación actual se mantiene, es probable que solo uno de cada 13 niños acabe la escuela primaria.¹³¹

Por tanto, para el año 2016 UNICEF buscaba coordinar con ayuda del gobierno sursudanés, una orden que le permitiera el acceso sin restricciones, para de esta manera poder brindar la ayuda necesaria a los menores de edad a los cuales les están violentando sus derechos y también, solicitaron a las fuerzas combatientes poner en libertad a los menores de edad que se encuentran en las filas de combate. En este mismo año, fueron liberados 96 menores de edad por el Movimiento Popular de Liberación de Sudán y en febrero de 2018, se da otro paso decisivo, cuando 215 menores de edad fueron liberados por el Movimiento de Liberación Nacional de Sudán del Sur, por tanto, se puede considerar que hoy es un avance de suma importancia.

En la actualidad, UNICEF y fuerzas en combate, han logrado que dejen en libertad a menores de edad, quienes ahora podrán acceder a formación profesional, la cual es impartida por representantes de UNICEF, en función de su edad en una escuela y centros de aprendizaje,¹³² por tanto, este organismo comenzó el desplazamiento de profesionales de protección infantil como respuesta humanitaria iniciando programas de reunificación

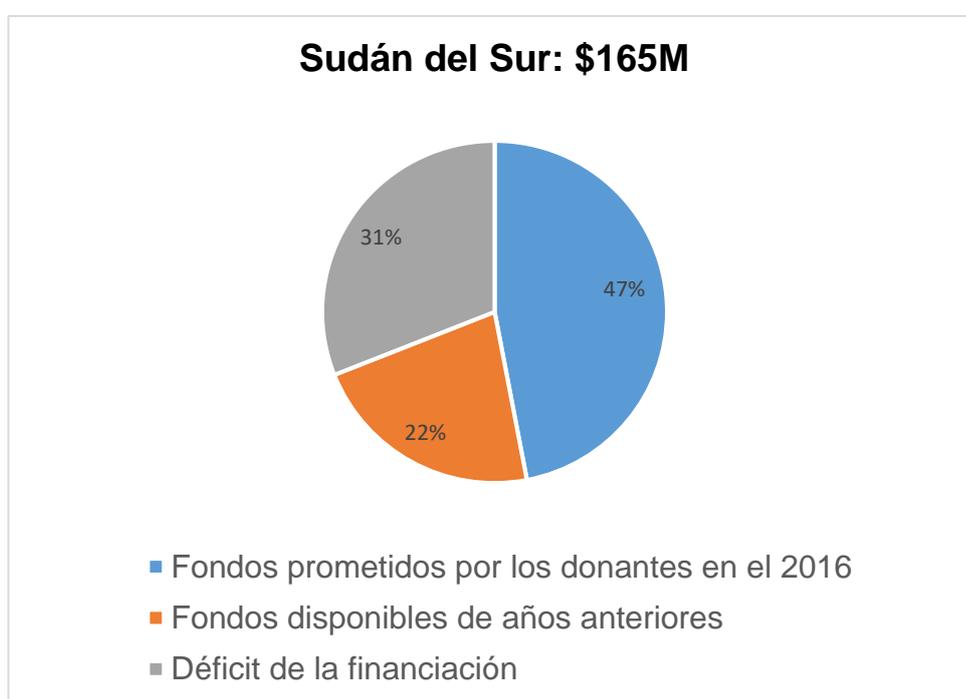
¹³¹Telesur, "Conflicto en Sudán del Sur golpea duramente a los niños, UNICEF", (Venezuela: Telesur, diciembre 2016), <https://www.telesurtv.net/news/Conflicto-en-Sudan-del-Sur-golpea-duramente-a-los-ninos-Unicef-20171226-0003.html>.

¹³²Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF, *Sudán del Sur: más de 300 niños soldados liberados, 87 de ellos niñas*, (UNICEF, acceso: mayo 2018), <https://www.unicef.es/noticia/sudan-del-sur-mas-de-300-ninos-soldado-liberados-87-de-ellos-ninas>.

familiar y actividades de inscripción para ayudar a devolver a los menores de edad que se encuentran desplazados y secuestrados.

A medida que se reanuden las conversaciones de paz y se debata el futuro del gobierno de transición, UNICEF insta a todas las partes en el conflicto a que pongan fin al reclutamiento y liberen a todos los niños de sus filas. En el siguiente gráfico se observa que para el año 2016 el compromiso hacia la financiación aún representa un alto porcentaje para las labores humanitarias del programa de UNICEF y de ello dependerá que resulten de manera satisfactoria para poder seguir realizando las misiones de respuesta rápida y contribuir en gran manera a la liberación, la desmovilización y la reintegración de 19.000 menores de edad.

Gráfico 3.1 Financiación de la acción humanitaria de emergencia en Sudán del Sur



Elaboración propia datos obtenidos: UNICEF

En el informe del año 2017, se observa que las inversiones en el apoyo mundial para UNICEF representaron un logro pues para el caso de Sudán del Sur ascendieron a los 266.2 millones de dólares, esto permitió que las acciones humanitarias que ya se estaban realizando, se incrementaran con el objetivo de apoyar a una cantidad mayor de sursudaneses y por ende, mejorando de manera significativa las operaciones de emergencia de las cuales se emprenden misiones que buscan generar un cambio en la realidad de dichos menores de edad.¹³³

A pesar de este progreso, todavía hay alrededor de 19.000 niños que sirven en las filas de las fuerzas y grupos armados en Sudán del Sur. Mientras continúe el reclutamiento de menores de edad por parte de los grupos armados, se estará violando el Derecho Internacional. Por tanto, el éxito de la intervención de esta agencia de la ONU, estará ligada a la financiación de la acción humanitaria, pues resulta bastante costoso la implementación de los programas para suplir las emergencias y responder con eficacia a las crecientes necesidades a las que se ven enfrentados los menores de edad, pues a medida avanza el conflicto aumenta cada vez más el número de menores de edad que necesitarán de ayuda humanitaria y por ende, esto resultará más costoso al momento de seguir implementando las misiones que se siguen ejecutando en Sudán del Sur.

3.4 Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)

La Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados, ha movilizado sus esfuerzos desde que la situación humanitaria en Sudán del Sur así lo demandó. Esta agencia, fue establecida por medio de la Asamblea General de las Naciones Unidas en el año 1950 con el propósito de “dirigir y coordinar la acción internacional para proteger los derechos de las personas refugiadas en todo el mundo. La ACNUR trabaja para garantizar

¹³³Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, *Acción Humanitaria para la Infancia 2017* (UNICEF, enero 2017), https://www.unicef.org/appeals/files/HAC_2017_Overview_SP.pdf.

que todas las personas puedan ejercer su derecho a buscar asilo y a encontrar protección en otro Estado, además identifica soluciones duraderas para los refugiados tales como: la repatriación voluntaria en condiciones dignas y seguras, la integración local o el reasentamiento a un tercer país.”¹³⁴

En ese sentido, cuando un gobierno es incapaz de asegurar el goce de los derechos humanos a sus ciudadanos, debido a un desastre natural o un conflicto armado muchas personas se ven en la necesidad de abandonar sus hogares para salvaguardar sus vidas, en esas circunstancias, esta agencia se encarga de implementar sus políticas en materia de refugiados, tal como, sucede en Sudán del Sur, la ACNUR ha creado un plan de respuesta para los refugiados, el cual brinda asistencia a unos dos mil refugiados y aproximadamente mil desplazados.¹³⁵

Aunado a lo anterior, otra función importante de la ACNUR también es apoyar a los Estados anfitriones, para que puedan incorporar a las personas en condición de refugiado a sus planes nacionales de desarrollo. Como se planteó en el capítulo dos de la presente investigación, desde que inició el conflicto en Sudán del Sur, un gran flujo de personas empezó a buscar refugio en países vecinos, esta situación ha provocado una crisis de refugiados que ha desestabilizado la región. Los países que más afectados se han visto son, Uganda, Kenia, Etiopía y la República de Sudán, ante esta emergencia, la ACNUR se ha encargado de apoyar a los gobiernos para establecer campos de refugiados donde todas las personas que buscan ser resguardadas puedan recibir asistencia inmediata. Esta agencia, no solo se encarga de asegurarse que las personas reciban alimentación, agua y saneamiento, también vela porque se respeten los derechos

¹³⁴Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR, *Funciones de la ACNUR*, (ACNUR, acceso: mayo 2015) <http://www.acnur.org/que-hace/>

¹³⁵ *Ibíd.*

fundamentales de todas las personas, de igual manera verifica que las instalaciones de los campos de refugiados estén en buenas condiciones.

Con lo anteriormente expuesto, la ACNUR creó un Plan Regional de Respuesta para los Refugiados, el cual fue puesto en marcha en diciembre del año 2015. Este plan fue diseñado con la participación de 45 agencias de Naciones Unidas y ONG'S, como parte de la respuesta humanitaria para Sudán del Sur. Con la implementación de dicha respuesta, los refugiados buscan tener un marco de referencia para las intervenciones en el terreno. A pesar de estos esfuerzos, los refugiados sursudaneses continúan viviendo bajo grandes necesidades, la mayoría de refugiados de Sudán del Sur están alojados en áreas económicamente desatendidas, sin embargo, la ACNUR, y las entidades nacionales de gobierno siguen registrando a todas las personas que ingresan a estos países, esto les permite identificar cuáles son sus necesidades, para establecer un mecanismo de respuesta rápida que les garantice la protección y brinde la atención necesaria.

Por tanto, la ACNUR está jugando un papel importante para los miles de desplazados y refugiados, como parte de su labor esta agencia está trabajando en una política de alternativas en los campamentos de refugios las cuales garantizan el acceso a los servicios básicos y de esta manera apoyar las estructuras públicas en beneficio del país que los recibe. Una de las acciones para garantizar la seguridad física de los recién llegados que la ACNUR está llevando a cabo es el refuerzo de las fronteras con el fin que las personas que llegan al país no se les viole el derecho de no devolución y sean atendidos lo más pronto posible para ser trasladados a un campamento de refugiados.

Para que el Plan Regional de Respuesta para los Refugiados tenga un mayor impacto se necesita de un financiamiento, el cual mayormente proviene de países donantes y de aportaciones voluntarias de algunas organizaciones internacionales. Para el año 2017 éste fue de \$72.006.531.

En la siguiente gráfica se muestra el desglose de la ayuda financiera para la ACNUR destinada al apoyo de los sursudaneses.

Gráfico 3.2 Desglose de la ayuda a refugiados sursudaneses



Elaboración propia: datos obtenidos, Sudán del Sur Plan regional de refugiados enero-diciembre 2017

En la gráfica se puede identificar los diferentes rubros donde va destinados el dinero aprobado para la ACNUR con las aportaciones de diferentes países donantes (Ver tabla 3.3 Países donantes de la ACNUR Pág. 114) el mayor porcentaje del presupuesto está destinado a la alimentación de los refugiados que se encuentran en los diferentes países receptores, la ACNUR dentro de sus áreas de trabajo engloba diferentes aspectos como educación, nutrición, saneamiento, género, ya que muchos de los refugiados se encuentran en situación de vulnerabilidad, “en sus operaciones, ACNUR cubre distintas áreas que hacen posible atender

todas las necesidades de estas personas que lo han perdido todo, desde la provisión de recursos básicos como son el agua, el refugio y el alimento, hasta las necesidades más específicas y a largo plazo, como por ejemplo la asistencia sanitaria, la educación o la atención a víctimas de violencia sexual y de género.”¹³⁶

Por lo que el trabajo es acertado y aceptado por la comunidad internacional y los países que brindan el apoyo financiero a esta agencia, sin embargo, para el año 2017 la ACNUR pidió a los Estados aumentar la cuota para las personas en condición de refugiados, debido a que la cantidad es cada vez más alta y las necesidades se vuelven mayores, “las agencias humanitarias y la ACNUR están buscando \$1.4 miles de millones de dólares para brindar asistencia vital a los refugiados sursudaneses en seis países vecinos hasta finales de 2017, según el plan de respuesta a refugiados.”¹³⁷ La ACNUR ve con satisfacción la manera en que los países vecinos de Sudán del Sur reciben a los refugiados, sin embargo, la afluencia no cesará hasta que las partes en conflicto no logren llegar a un acuerdo.

¹³⁶ ACNUR, Sudán del Sur Plan regional de refugiados enero- diciembre 2017

¹³⁷ Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR, *Se necesitan más de 14 millones de dólares para los refugiados de Sudán del Sur para el año 2017*, (ACNUR, acceso mayo 2018).<http://www.acnur.org/noticias/noticia/se-necesitan-mas-de-14-miles-de-millones-de-dolares-para-los-refugiados-de-sudan-del-sur-para-el-2017/>.

Tabla 3.3 Países donantes de la ACNUR



**Ad hoc Committee of the General Assembly
for the announcement of voluntary contributions to
the Programme of the United Nations High Commissioner for Refugees
(UNHCR Pledging Conference)**

Geneva, 07 December 2016

**CONTRIBUTIONS PLEDGED TO THE PROGRAMME OF
THE UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES FOR 2017**

Donor	Pledging conference		Recorded prior to the pledging conference	Total
	Local currency	US dollars*		
Algeria	USD -	100,000	-	100,000
Australia	AUD 25,000,000	18,670,650	486,342	19,156,992
Austria	EUR 540,000	573,248	-	573,248
Belgium	EUR 7,500,000	8,503,401	-	8,503,401
Bosnia and Herzegovina	USD -	3,000	-	3,000
Brazil	-	-	662,779	662,779
Canada	CAD 50,000,000	37,662,521	995,395	38,657,916
Denmark	DKK 320,500,000	45,733,447	332,139	46,065,586
Estonia	EUR 80,000	84,926	-	84,926
Finland	EUR 7,000,000	7,430,998	117,472	7,548,470
France	-	-	292,138	292,138
Germany	-	-	31,792,277	31,792,277
Indonesia	USD -	60,000	-	60,000
Italy	-	-	5,213,531	5,213,531
Korea (Republic of)	USD -	6,966,667	205,191	7,171,858
Kuwait	USD -	1,000,000	-	1,000,000
Lithuania	EUR 20,000	21,231	-	21,231
Luxembourg	EUR 1,500,000	1,592,357	-	1,592,357
Malta	EUR 25,000	26,539	-	26,539
Monaco	EUR 260,000	276,008	-	276,008
Morocco	USD -	1,000,000	-	1,000,000
Netherlands	EUR 46,000,000	52,154,195	-	52,154,195
New Zealand	NZD 6,000,000	4,008,016	-	4,008,016
Norway	NOK 350,000,000	40,887,850	21,776	40,909,626
Qatar	USD -	200,000	-	200,000
Russian Federation	USD -	2,000,000	-	2,000,000
Saudi Arabia	-	-	6,760,897	6,760,897
Singapore	USD -	60,000	-	60,000
Slovenia	-	-	33,520	33,520
Sri Lanka	USD -	10,000	-	10,000
Sweden	SEK 750,000,000	81,512,879	402,010	81,914,889
Switzerland	CHF 29,000,000	28,599,606	176,092	28,775,698
Thailand	USD -	20,000	-	20,000
Turkey	USD -	300,000	-	300,000
United Arab Emirates	USD -	200,000	126,000	326,000
United Kingdom	-	-	10,488,068	10,488,068
United States of America	USD -	125,000,000	-	125,000,000
Uruguay	USD -	30,000	-	30,000
Zambia	ZMW 100,000	10,081	-	10,081
European Union	-	-	105,525,209	105,525,209
Council of Europe Development Bank	-	-	558,258	558,258
UN Pooled Funding Mechanism	-	-	14,841,411	14,841,411
Private Donors	-	-	57,369,016	57,369,016
Total in USD		464,697,621	236,399,521	701,097,142

In addition, the following amount has already been pledged for 2018 and beyond:

140,402,772

* Equivalent in USD calculated at UN official rate of exchange in use on 07 December 2016.

** Equivalent in USD calculated at UN official rate of exchange in use at the date of the recording.

†† Firm pledge, subject to parliamentary approval.

Fuente: ACNUR

3.5 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

FAO, es un organismo especializado de las Naciones Unidas, el cual dirige sus actividades con el único propósito de erradicar el hambre, fundado en el año 1945, ha establecido sus objetivos estratégicos de intervención entre ellos se encuentra: ayudar a eliminar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, hacer que la agricultura, la actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles, reducir la pobreza rural, propiciar sistemas agrícolas y alimentarios inclusivos y eficientes e incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis,¹³⁸ contribuyendo a la erradicación del hambre por medio de políticas y compromisos políticos destinados a respaldar la seguridad alimentaria y de esta manera, lograr una reducción significativa de la inseguridad alimentaria crónica y por ende, un aumento de los ingresos familiares, “la cooperación de la FAO en Sudán del Sur se centra en tres áreas prioritarias: producción y productividad sostenibles para la seguridad alimentaria y nutricional; crecimiento económico e ingresos a través de la agricultura (cultivos, silvicultura, ganadería y pesca), apoyo a la transformación del país de una agricultura de subsistencia a la comercial; mayor resiliencia de los medios de vida frente las amenazas y crisis, incluido el conflicto y la inestabilidad, los riesgos naturales y las plagas de plantas y enfermedades de los animales.”¹³⁹

Debido al existente aumento de la inseguridad alimentaria generado por el conflicto armado, FAO ha comenzado a suministrar ayuda por medio de operaciones de respuesta ante la crisis de emergencia que enfrenta Sudán del Sur. Pretende llevar la ayuda necesaria a la población afectada, sin embargo, varias de ellas habitan en zonas de difícil acceso, enfrentándose a desafíos logísticos y de seguridad, desestabilizando el acceso

¹³⁸Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura FAO, *¿Qué hacemos?*, acceso: mayo 2018, <http://www.fao.org/about/what-we-do/es/>.

¹³⁹ *Ibíd.*

humanitario. Desde el año 2015, se han intensificado esfuerzos para poder llegar a 2.8 millones de personas con insumos de paquetes agrícolas y hortalizas¹⁴⁰, siendo la prioridad restaurar los medios de vida de los sursudaneses, es decir, que estos cuenten con alimentos suficientes y nutritivos que satisfagan sus necesidades energéticas diarias para llevar una vida sana y activa, de esta manera, tratar de aliviar la situación de inseguridad alimentaria.

Fue en el año 2017, en los meses de octubre y diciembre, que según datos de la Clasificación Integrada de las Fases de la Seguridad Alimentaria (CIF), se observó un aumento en la categoría de emergencia, pues se elevó a 1.4 millones más de personas que padecen inseguridad alimentaria en Sudán del Sur, por tanto FAO amplió sus acciones humanitarias, pese a los problemas de acceso e inseguridad, prolongando las actividades para poder hacer la entrega de la ayuda a agricultores, pescadores y ganaderos que han resultado afectados por el conflicto. Siendo un ejemplo de ello, el lanzamiento de emergencia por el aire en coordinación con PMA de 3 toneladas de semillas de cultivos sobre el distrito de Mayendit, Estado de Unidad, esta ayuda permitiría a 250 familias producir sus propios alimentos, siendo esta operación realizada con éxito y rentable a largo plazo¹⁴¹.

Otra de las acciones humanitarias que este organismo ha implementado, es la entrega de kits de medios de vida, que son equipos de subsistencia de emergencia vitales que les permitirá plantar, cultivar y pescar, distribuyéndose más de 110.000 mil equipos de subsistencia de

¹⁴⁰Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, *Escalada del conflicto en Sudán del Sur: 4,6 millones de personas amenazadas de grave inseguridad alimentaria*, acceso: mayo 2018, <http://www.fao.org/news/story/es/item/287965/icode/>.

¹⁴¹Ibíd.

emergencia¹⁴², servirán de apoyo ante la emergencia para proteger y reconstruir los medios de vida durante la plantación principal y las estaciones secas para mejorar la seguridad alimentaria de poblaciones urbanas y rurales vulnerables y reducir la brecha alimentaria.

La crisis humanitaria que afecta a la población sursudanés, ha sido uno de los principales desafíos que FAO ha intentado erradicar, pero debido a la manera en la que el conflicto aumenta, en gran medida genera inestabilidad social que provoca un ciclo de pobreza y dependencia de la ayuda, con 42 millones de dólares americanos, FAO ayuda a 1,3 millones de personas¹⁴³, se necesita con urgencia de más ayuda humanitaria para poder llegar a todas las comunidades vulnerables y de esta manera, evitar que la inseguridad alimentaria empeore. Es importante resaltar que FAO, ha transportado por todos los medios posibles la ayuda que necesita la población, un ejemplo de ello, es distribución de semillas desde el aire para que tengan acceso a la ayuda los sursudaneses que se les hace difícil porque viven en las zonas de combate.¹⁴⁴

Sudán del Sur, es un claro ejemplo de cómo los efectos destructivos del actual conflicto han tenido repercusiones en la agricultura, afectando el sistema alimentario y aunado a esto, el poco esfuerzo por parte del gobierno sursudanés por buscar una solución a los problemas de inseguridad alimentaria y malnutrición que van en constante aumento. Por tanto, se observa que el accionar de la FAO sería eficaz si existiera un compromiso en conjunto por parte del gobierno de Sudán del Sur y los socios humanitarios, pero debido al actual conflicto no se generan buenas relaciones para poder dar una solución en materia de ayuda humanitaria, pues ésta es bloqueada por las mismas fuerzas en combate. Sin embargo,

¹⁴²Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Escalada del conflicto en Sudan del Sur: 4,6 millones de personas amenazadas de grave inseguridad alimentaria

¹⁴³Ibíd.

¹⁴⁴ Ibíd.

el impacto de la ayuda por parte de FAO según informe de la misma, refleja un aumento en el número de personas en estado de inseguridad alimentaria y dependerá del esfuerzo en colectivo que realicen las partes implicadas en el conflicto, pues de esta manera se garantizará que los alimentos y otra ayuda vital llegue a la población sursudanesa y poner fin a los altos índices de hambruna. Deberá existir un compromiso de la comunidad internacional para apoyar los esfuerzos humanitarios, pero además para que esto se cumpla, se necesitará de financiación para se puedan seguir concretando todas las acciones humanitarias, pues como ejes centrales de los donantes es el desarrollo sostenible y un enfoque coordinado global, que busque propiciarles seguridad alimentaria.

3.6 Programa Mundial de Alimentos (PMA)

El Programa Mundial de Alimentos, es otro de los organismos que está realizando esfuerzos para disminuir la extensa crisis humanitaria de Sudán del Sur. Esta Agencia de Naciones Unidas se especializa en las áreas de hambre y nutrición, fue fundado en el año de 1961 y es considerado el mayor organismo humanitario, su objetivo fundamental es el de erradicar el hambre a nivel mundial. El PMA, está presente en más de 80 países y cada año asiste a más de 80 millones de personas que tienen dificultades para acceder a una alimentación que les permita desarrollar una vida activa¹⁴⁵, como se planteó, en el capítulo dos de la presente investigación, en el acápite ayuda alimentaria en Sudán del Sur ante la precaria situación agrícola. En febrero del año 2017, el gobierno sursudanés y las Naciones Unidas, declararon de manera oficial situación de hambruna en varias regiones del país, es decir que varias personas empezaron a morir por falta de alimentos, esta situación responde a la intensificación de los

¹⁴⁵Naciones Unidas. *Alimentación*, (Naciones Unidas, febrero 2014) [.http://www.un.org/es/sections/issues-depth/food/index.html](http://www.un.org/es/sections/issues-depth/food/index.html).

enfrentamientos armados, que básicamente han dejado al país sin tierras para cultivo y además han dejado la economía al borde del colapso.

No obstante, gracias a la intervención del PMA, la FAO y la UNICEF, esta situación de hambruna se pudo superar en los Estados de Leer y Mayendit en junio de 2017,¹⁴⁶ sin embargo, aún existen millones de personas en riesgo de inseguridad alimentaria. Por lo tanto, la intervención del PMA, y sus agencias aliadas, será de vital importancia para tratar de incrementar el impacto de la asistencia humanitaria, evitando así que miles de personas continúen sufriendo la escasez de alimentos. En ese sentido, al igual que todos los organismos internacionales que están interviniendo en Sudán del Sur, el PMA también ha diseñado un plan estratégico, con el cual se pretende que la población pueda ser autosuficiente de cara al futuro, es decir, que puedan subsistir por sus propios medios, mientras tanto, la asistencia alimentaria seguirá siendo proporcionada hasta alcanzar dichos objetivos.

PMA, “distribuyó raciones de comida a la población sursudanés afectada, asistiendo a más de 80.000, movilizándose por medio de distintos medios, entre ellos, 3 helicópteros, 1 avión y 28 camiones para llevar alimentos, materiales para refugiados y también, suministros médicos a las zonas de más difícil acceso, pero dicha ayuda se suspendió debido la falta de seguridad en las carreteras, como es el caso en el Estado de Kapoeta, al sureste de Sudán del Sur, un camión con ayuda humanitaria fue asaltado por civiles armados desconocidos. También, otro tipo de hechos que se suscitan para la entrega de la ayuda, es que disparan contra cualquier tipo de transporte que traslade la ayuda, en febrero del presente año se han registrado 110 agresiones contra organizaciones que se encargan de

¹⁴⁶TELESUR, “Dos condados en Sudán del Sur superan situación de hambruna”, (Venezuela: 21/06/2017) <https://www.telesurtv.net/news/Dos-condados-de-Sudan-del-Sur-superan-situacion-de-hambruna-20170621-0079.html>

distribuir ayuda humanitaria, según informes de la Oficina de la ONU para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA).”¹⁴⁷

Otro de los problemas a los cuales se ha enfrentado PMA, es al saqueo de alimentos de su principal almacén en Juba, estos organismos en conjunto con la UNMISS han realizado trabajos para poder distribuir los alimentos a los sursudaneses que están en situación de hambruna o en riesgo de padecerla, han condenado el robo intencionado de 4.500 toneladas de alimentos el cual abastecería de ayuda alimentaria y nutricional necesaria durante el periodo de 1 mes a cerca de 220.000 civiles. También en dicho almacén que posee PMA, albergaban a 3.000 personas, que en su gran mayoría son mujeres y menores de edad, quienes han huido pues los grados de violencia se han visto intensificados.¹⁴⁸

Según el plan estratégico provisional de PMA para 2017-2019,¹⁴⁹ uno de los principales objetivos es, erradicar el hambre, acción humanitaria encaminada a reducir crisis alimentarias como la que actualmente enfrenta Sudán del Sur, por tanto centrará nuevas formas de prestar asistencia de emergencia que sean flexibles y eficaces capaces de sostenerse en el tiempo y que les brinde recursos necesarios que son posibles únicamente con financiación. En el gráfico 3.3, se muestra los principales donantes de PMA entre ellos: Estados Unidos, Canadá, Australia, Brasil, Japón, Italia, España, y Unión Europea, así mismo agencias tales como, Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), se

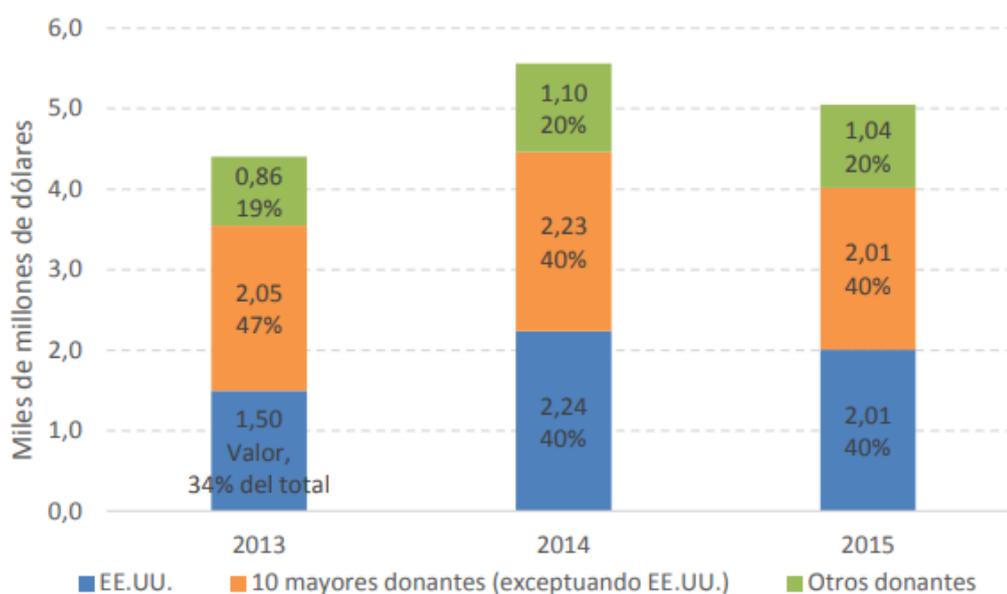
¹⁴⁷La Vanguardia. “El PMA suspende distribución de alimentos en el sureste de Sudán del Sur”, (España: La Vanguardia, marzo 2018), <http://www.lavanguardia.com/politica/20180314/441521335150/el-pma-suspende-distribucion-de-alimentos-en-el-sureste-de-sudan-del-sur.html>.

¹⁴⁸Programa Mundial de Alimentos, *Saquean almacén principal de alimentos del PMA en Sudán del Sur*, (PMA, julio 2016), <http://es.wfp.org/noticias/comunicado/saquean-almacen-principal-alimentos-pma-sudan-del-sur>.

¹⁴⁹Programa Mundial de Alimentos, *Plan de gestión del PMA 2017-2019*, (PMA, acceso: mayo 2018), <https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/eb/wfp287133.pdf>.

observa que en el año 2014, hubo un leve aumento del 2.23% de la ayuda por parte de los 10 mayores donantes del esto responde, a que este organismo ejecutó acciones inmediatas como consecuencia del estallido del conflicto en 2013, una de ellas fue desde el inicio, el envío de alimentos a lugares que serían inaccesibles durante el periodo de lluvias por vía terrestre, aérea y marítima a lo largo del territorio sursudanesés.

Gráfico 3.3 Estadísticas de los mayores donantes de PMA en los años 2013-2015



Extraído: Programa Mundial de los Alimentos, Plan de Gestión del PMA

Es necesario, reconocer que el accionar de este organismo en el conflicto seguirá demandando de mayores contribuciones por parte de sus donantes para poder seguir cumpliendo con la asistencia humanitaria y unirse a los esfuerzos para garantizar una salida a la crisis humanitaria que se enfrentan los sursudaneses desde 2013 y que con el pasar de los años, se incrementa el número de civiles que enfrentan inseguridad alimentaria, sin

embargo, escenarios de violencia como los mencionados anteriormente, son los que bloquean que la ayuda llegue a las zonas más afectadas. A este organismo de la ONU, se le ha observado en una lucha constante contra el hambre que enfrenta “Sudán del Sur con el único objetivo de proporcionar asistencia alimentaria en emergencia y trabajando con civiles para mejorar la nutrición y aumentar la resiliencia, ayudar al menos 4,1 millones de sursudaneses a salvaguardar los medios de subsistencia”¹⁵⁰.

3.7 Factores que condicionan la respuesta humanitaria en Sudán del Sur

Previo a analizar, las razones por las cuales la intervención de los organismos internacionales en Sudán del Sur ha sido poco eficaz, es necesario hacer una diferenciación sobre diversas circunstancias que han determinado el accionar de estos organismos. Como ya se planteó, en el capítulo uno de la presente investigación, Sudán del Sur surgió como un Estado independiente bajo un contexto de pobreza con indicadores de desarrollo muy bajos, esa situación movilizó al sistema de cooperación internacional a destinar fondos para tratar de mejorar la situación de la nación más joven del mundo. Sin embargo, también es preciso mencionar que su aparición como un nuevo Estado, se dio cuando la situación económica era desfavorable a nivel global, por lo tanto, los países que tradicionalmente aportaban fondos empezaron a reducir sus flujos de cooperación. Lo anteriormente expuesto, no es parte central de la temática, sin embargo, sirve de enlace para comprender la situación que afecta a Sudán del Sur.

Es decir, los recortes a los programas permanentes de ayuda, indican que también el presupuesto para atender situaciones de emergencia se ha visto reducido desde ya hace varios años. Por lo tanto, la ayuda humanitaria se

¹⁵⁰Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, *Responsables de la FAO y PMA visitan Sudán del Sur, amenazado por la hambruna*, (FAO, mayo 2015), <http://www.fao.org/emergencias/la-fao-en-accion/historias/historia-detalle/es/c/891987/>

ha disminuido sustancialmente debido a la falta de recursos y por ende es cada vez más difícil para los agentes humanitarios poder responder a todas las emergencias que aparecen en todo el planeta. Este contexto desfavorable, es la base de la poca eficacia de los organismos internacionales, en Sudán del Sur, pues la falta de financiamiento ha incidido negativamente en su actuación. Sin embargo, es preciso aclarar que desde el año 2015 los flujos de cooperación han mejorado debido a que países como Dinamarca, Suecia y Noruega han cumplido con los montos que exige Naciones Unidas, y países como Francia, Italia y Japón aumentaron sus donaciones, pero todos estos recursos se destinan para el presupuesto de Ayuda Oficial al Desarrollo, y no para ayuda de emergencia.

También existen otras realidades que representan una barrera para que la intervención humanitaria pueda reparar todos los daños provocados por el conflicto armado. A continuación, se establecen los factores por los cuales el papel de los organismos internacionales en Sudán del Sur, no ha sido totalmente eficaz.

Uno de los factores que han obstaculizado la eficacia de la respuesta humanitaria para la crisis de Sudán del Sur es el financiamiento, inclusive así lo han hecho saber los propios organismos internacionales, aunque permanentemente Naciones Unidas realiza llamamientos a la comunidad internacional para solicitar fondos, hasta la actualidad no se ha llegado a la meta trazada por la organización. Un claro ejemplo es lo sucedido durante el año 2016, cuando Naciones Unidas solicitó 22.100 millones de dólares¹⁵¹ para brindar asistencia a 33 países que atraviesan situaciones de emergencia, entre estos Sudán del Sur, sin embargo; solo recibió un 51% de esa cifra. En ese sentido, los organismos internacionales, también han

¹⁵¹Actualidad Humanitaria, "ONU pide presupuesto record para ayuda humanitaria en 2017", (España: Actualidad Humanitaria, diciembre 2016), <https://actualidadhumanitaria.com/la-onu-pide-un-presupuesto-record-para-ayuda-humanitaria-en-2017-22-200-millones-de-dolares/>

manifestado que para poder seguir con sus operaciones humanitarias necesitan más financiamiento, puntualmente han solicitado la cantidad de 1.720 millones de dólares¹⁵² para brindar asistencia a las personas que se encuentran dentro del país,

Ante este panorama, es importante que se agreguen nuevos países que puedan aportar financiamiento al Fondo Humanitario para Sudán del Sur, ya que como se observó en la tabla 3.2 que refleja los donantes, son los mismos países los que constantemente hacen desembolsos para que se brinde asistencia en estos casos de emergencia. Países como China, Israel y Egipto están aportando ayuda alimentaria, es decir, directamente realizan envíos de alimentos, sin embargo, China que económicamente es una potencia a nivel global, debería comprometerse con la situación humanitaria de Sudán del Sur, tomando en cuenta que como ya se ha mencionado anteriormente tiene intereses geopolíticos en el país africano.

En suma, la falta de financiamiento es el principal padecimiento de los organismos internacionales en Sudán del Sur, pero también es necesario que la acción humanitaria continúe generándose con los recursos disponibles, en ese sentido, es importante que exista una rendición de cuentas sobre el manejo de los fondos, ya que ese ejercicio permite que los actores involucrados en la respuesta actúen de manera transparente. Además, es importante mejorar el sistema de información para que se pueda constatar hacia qué sectores sí ha llegado la ayuda, eso permite no repetir intervenciones en zonas que ya han sido atendidas.

Por otra parte, para que la labor de los Organismos Internacionales pueda ser calificada como eficaz, también es importante que el gobierno del país afectado se involucre directamente en las labores de asistencia en todos

¹⁵² Europa Press, “ONU y ONG piden 1.720 millones para Sudán del Sur, amenazado por la hambruna”. (España: Europa Press, diciembre, 2017)
<http://www.europapress.es/internacional/noticia-onu-ong-piden-1720-millones-sudan-sur-amenazado-hambruna-20171213121220.html>

los sentidos. Particularmente en Sudán del Sur, la falta de capacidad de su gobierno para prestar los servicios básicos a la población, ha llevado a que las agencias humanitarias asuman ese rol, el cual no les corresponde. Esto se traduce, en que la capacidad de respuesta que puedan brindar los organismos excede la proporción de recursos con los que cuentan y por tal motivo su desempeño se ve afectado.

Ante casos de emergencia, existe la errada visión de que los organismos internacionales son los únicos responsables de revertir las consecuencias de estas, sin embargo, el Estado afectado es el principal responsable de emprender acciones orientadas a la finalización de la emergencia, por lo tanto, “el Estado afectado tiene la función principal en la puesta en marcha, organización, coordinación y ejecución de la asistencia humanitaria en su territorio. Los Estados afectados tienen el derecho soberano de coordinar, regular y supervisar la asistencia de socorro en caso de desastres y conflictos armados que los actores humanitarios ofrecen en su territorio.”¹⁵³ Otra de las responsabilidades del país afectado, es proteger en todo momento a su población hasta que la crisis haya disminuido, esta protección debe ser tanto física como jurídica. En Sudán del Sur, sucede todo lo contrario, debido a que el Estado ha sido señalado como el principal transgresor de los derechos humanos de su población. Además, no se tiene registro sobre planes de coordinación que haya impulsado el gobierno de Salva Kiir para complementar la ayuda que están proporcionando los organismos internacionales.

Por el contrario, sí existe registro que indica que la ayuda humanitaria ha sido obstaculizada no solo por las fuerzas oficiales de gobierno sino también por las fuerzas rebeldes. Las partes en conflicto, han bloqueado el acceso para que la ayuda humanitaria pueda llegar a las zonas de

¹⁵³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios OCHA, *Guía para gobiernos acción humanitaria*, (OCHA, acceso: mayo 2018), https://www.unocha.org/sites/unocha/files/dms/Gu%C3%ADa%20para%20Gobiernos%20-%20Acci%C3%B3n%20Humanitaria%20Internacional_0.pdf

vulnerabilidad, sino que también restringen al personal de las agencias humanitarias, es decir que estos no pueden tener contacto directo con las víctimas. Esto representa otra de las responsabilidades que ha omitido el gobierno de Salva Kiir, ya que no ha proporcionado las condiciones necesarias de seguridad para que los actores humanitarios y su personal tengan libre tránsito en el territorio. Muestra de lo anterior, es que hasta la actualidad, el personal humanitario ha sido objeto de diversos ataques armados, dejando 19 personas fallecidas, además otras 500 han tenido que ser reubicadas en otras regiones del país.¹⁵⁴ No obstante, ante esta situación el gobierno sursudanés decidió realizar un importante esfuerzo para que la ayuda humanitaria y los organismos internacionales tengan vía libre en todo el territorio sin ningún tipo de restricciones. A través de un decreto ejecutivo emitido en noviembre de año 2017, el Estado sursudanés permite el acceso total de la asistencia, para que esta pueda expandirse a las zonas más remotas del país.

Por último, otro de los condicionantes de la labor de los organismos internacionales en Sudán del Sur, es la prolongación del conflicto armado a casi cinco años, dejando al Estado totalmente fragmentado sin capacidad de respuesta. La intensificación de los enfrentamientos, repercute directamente en el número de personas que necesitan asistencia, es decir que cada vez hay más personas en situación de vulnerabilidad, por lo tanto, es necesario que las partes en conflicto alcancen a la brevedad un verdadero acuerdo de paz.

En ese sentido, en diciembre de 2017, se inició otro proceso de diálogo para tratar de firmar un verdadero acuerdo de paz, pero hasta la actualidad las negociaciones no han avanzado debido a la falta de voluntad de las partes para ceder en sus pretensiones. La última de estas negociaciones

¹⁵⁴ Noticias ONU, “El coordinador humanitario en Sudán del Sur saluda la decisión presidencial de abrir el acceso humanitario”, (Noticias ONU, noviembre, 2017) <https://news.un.org/es/story/2017/11/1422012>

se realizó el 23 de mayo del presente año en Etiopia bajo la supervisión de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo de África Oriental¹⁵⁵, y el resultado fue desfavorable debido a que las partes en conflicto han rechazado las propuestas de dicho organismo, las cuales consisten básicamente en mantener a Salva Kiir en el poder con un gran porcentaje de altos cargos bajo su mando y otorgar a la oposición la vicepresidencia y una menor cantidad de cargos en el gobierno.

En consecuencia, todos los escenarios anteriores, socavan la capacidad de los organismos internacionales para atender de manera eficaz la crisis humanitaria en Sudán del Sur. Mientras, no se alcance un verdadero acuerdo de paz, los enfrentamientos continuaran y por lo tanto, el número de personas que necesitan asistencia también crecerá. Además, la restauración de la paz es importante debido a que de esa manera el gobierno sursudanés podrá enfocarse en coordinar la asistencia y probablemente los recursos con los que cuentan los organismos internacionales podrán dar cobertura a todas las personas en riesgo. Por lo tanto, todos estos factores han llevado a que el papel de los organismos internacionales sea poco eficaz en la crisis humanitaria de Sudán del Sur.

Conclusión capitular

La crisis humanitaria de Sudán del Sur no ha pasado desapercibida para la comunidad internacional, los mecanismos de respuesta se activaron incluso antes del estallido del conflicto armado, debido a que la situación en el país africano posterior a su independencia no era nada alentadora. Desde ese momento, muchos de los organismos internacionales que pertenecen al Sistema de Naciones Unidas, tenían conocimiento de las grandes necesidades que existían en Sudán del Sur, pero con la escalada

¹⁵⁵Europa Press, “Concluye sin acuerdo la última ronda de conversaciones de paz sobre Sudán del Sur”, (España: Europa Press, mayo 2018), <http://www.europapress.es/internacional/noticia-concluye-acuerdo-ultima-ronda-conversaciones-paz-sudan-sur-20180523221214.html>

de violencia fue necesario que todas estas agencias se trasladaran al terreno para brindar asistencia a la gran cantidad de personas que rápidamente se empezaron a ver afectadas por la intensificación del conflicto.

Durante el desarrollo del tercer capítulo de la presente investigación, se ha analizado detenidamente la labor que han realizado los siguientes organismos internacionales dependientes de Naciones Unidas: UNMISS, ACNUR, FAO, PMA y UNICEF. La intervención de todas estas agencias, representa un gran esfuerzo y un gran compromiso a través del cual, la ayuda que otorgan sus socios ha sido trasladada hasta las zonas priorizadas y los grupos humanos más afectados por el conflicto. El resultado de su intervención, arroja que, gracias a sus operaciones humanitarias, se ha podido asistir a más de cinco millones de sursudaneses. Además, estas agencias en conjunto con ONG'S nacionales e internacionales han ejecutado 384 proyectos, enfocados a acercar los servicios básicos a las poblaciones afectadas.¹⁵⁶

Aunado a lo anterior, es importante destacar que el papel de los organismos internacionales en la crisis del país africano, no ha sido de manera improvisada, por el contrario, todos estos organismos junto con la participación de otros actores humanitarios diseñaron el Plan de Respuesta Humanitaria para Sudán del Sur. La implementación de este plan, representa una innovación en cuanto a la respuesta que se la ha dado en el pasado a las emergencias de este tipo. La armonización de todos los esfuerzos ha permitido el establecimiento de objetivos concretos para atender la crisis, además, con el diseño de dicho plan, la coordinación y la respuesta humanitaria ha sido más focalizada inclusive geográficamente, es decir, que ha sido orientada hacia las regiones más necesitadas, de esta

¹⁵⁶ Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR, *Plan de respuesta humanitaria*, (ACNUR, enero 2018), https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SS_2018_HumanitarianResponsePlan.pdf

manera se garantiza que todos los recursos sean bien utilizados y que no se haga un mal empleo de estos.

No obstante, para reafirmar la hipótesis de la investigación, es preciso tener en cuenta aquellas circunstancias y escenarios debido a los cuales se plantea que el papel de los organismos internacionales en la crisis humanitaria de Sudán del Sur ha sido poco eficaz. Uno de estos escenarios, es la intensificación de los enfrentamientos armados por casi cinco años, a pesar, de que diversas instancias internacionales y regionales han realizado llamamientos a las partes en conflicto para que inicien un proceso de paz, estas han omitido esos llamados y han continuado con las hostilidades, las cuales cada vez generan un impacto negativo en la infraestructura y en la población. Esta situación, genera otras circunstancias desfavorables, es decir que el deterioro de la infraestructura impide que los trabajadores humanitarios puedan trasladarse hacia las áreas donde se necesitan la asistencia, además los grupos armados representan una gran amenaza para suministrar la ayuda y bloquean el acceso a las zonas identificadas como prioritarias.

Por otra parte, hay que resaltar que en los últimos años la cooperación internacional ha atravesado por una crisis que se ha visto reflejada en la reducción de transferencias que realizan los donantes tradicionales, por consecuencia el financiamiento para atender este tipo de crisis se ha visto reducido. En ese sentido, es necesario que surjan nuevos donantes, que se comprometan a continuar financiando a las agencias humanitarias, de no ser así la vida de muchas personas seguirá estando en riesgo, tal como sucede en Sudán del Sur, donde se necesita que se redoblen esfuerzos para poder continuar brindando asistencia.

En suma, todos estos escenarios y circunstancias repercuten directamente en la labor de los organismos internacional en Sudán del Sur, por lo tanto, su labor continuará siendo poco eficaz si estas situaciones ajenas no son

revertidas. Estos organismos han demostrado estar totalmente comprometidos con su labor, sin embargo, su papel está determinado por los escenarios anteriormente planteados. Para que su intervención pueda ser considerada totalmente eficaz lo que se requiere principalmente es que el gobierno sursudanés y las fuerzas de oposición hagan a un lado sus intereses y se enfoquen en trabajar por el bienestar de la población, de esa manera la cantidad de personas que necesitan asistencia se verá reducida y la labor de los organismos internacionales podrá alcanzar un impacto más significativo.

CONCLUSIONES

Durante el desarrollo de este trabajo de investigación se han expuesto temáticas constantemente estudiadas en la disciplina de las Relaciones Internacionales; la configuración de nuevos Estados, históricamente siempre se ha generado en un contexto de inestabilidad en todos los sentidos, Sudán del Sur, no ha sido la excepción, pues tras su separación de la República de Sudán y su posterior independencia se ha tenido que enfrentar a escenarios adversos, los cuales no le han permitido construir una verdadera sociedad, ni avanzar como nación. Con la realización del referéndum, el pueblo sursudanés dio muestra de su capacidad para participar y organizar ejercicios democráticos, sin embargo, con el devenir de sus primeros años de vida jurídica y política, ese gran logro como sociedad se terminó. Las luchas independentistas, llevaron a que todos los sectores que integraban a la región del sur se unieran por un objetivo común, no obstante, una vez alcanzado este objetivo la sociedad nunca pudo compactarse, es decir continuó siendo una sociedad heterogénea y por lo tanto empezaron a resurgir indicios de violencia.

Desde ese momento, en Sudán del Sur ha existido la falta de un sentimiento de identidad nacional, y por consecuencia, el conflicto que inició con tintes étnicos en diciembre del año 2013, se ha convertido hasta la actualidad en uno de los conflictos armados de mayor magnitud en el siglo XXI. Por otra

parte, el gran potencial en recursos naturales con el que cuenta Sudán del Sur es su mayor punto a favor y a la vez su mayor punto en contra, Salva Kiir y Riek Machar se han empeñado en continuar una guerra para satisfacer sus ambiciones de poder, es decir, ostentar la mayor cantidad de cargos públicos y de esa manera controlar los recursos naturales, especialmente el petróleo y sus derivados. En este periodo de conflicto armado, Sudán del Sur ha quedado básicamente al borde del colapso, si desde su nacimiento como un Estado soberano, no contaba con una infraestructura social ni económica, en la actualidad está lejos de tenerla y alcanzar mejores estándares de desarrollo.

En ese sentido, la escalada de la violencia y la intensificación de los enfrentamientos armados, ha agravado la situación del país y todas esas circunstancias han generado las condiciones necesarias para que en la actualidad el país sufra los efectos de una crisis humanitaria de grandes proporciones. La población civil está siendo víctima de las peores violaciones a los Derechos Humanos, las partes en conflicto omiten cualquier normativa jurídica relativa a los conflictos armados y atacan directamente contra la integridad física y moral de personas que no participan de ninguna forma en el conflicto armado. De igual manera, como se abordó en el capítulo dos de la presente investigación más de siete millones de personas se han visto en la obligación de abandonar su hogar y buscar refugio en otras regiones o inclusive en países vecinos, a tal punto de que dicha situación ya ha desestabilizado esta región del continente africano. No menos impactante ha sido la gran hambruna a la que se han tenido que enfrentar los sursudaneses, el conflicto ha deteriorado gravemente la economía del país y ha eliminado todas las formas para producir alimentos, por tal motivo la vida de millones de personas continúa estando en riesgo.

Todo esto refleja la gran incapacidad del gobierno de Salva Kiir para liderar un proyecto de nación, inclusive se podría realizar una reflexión acerca de

si Sudán del Sur realmente estaba preparado para afrontar una independencia, ya que todos estos factores ponen en duda la viabilidad de su existencia como un Estado soberano y lo dejan como uno de los países con las peores condiciones de vida en todo el mundo. El planteamiento anterior, también se enmarca en la teoría del sistema político elaborada por David Easton, la cual establece que todo sistema político no puede carecer de dos elementos fundamentales: asignar valores a la sociedad y lograr que todos los integrantes del sistema político adopten como obligatoria esta asignación de valores. Aplicando este postulado al caso en estudio, se puede determinar que en Sudán del Sur el gobierno ha sido incapaz de mantener la legitimidad en todas las esferas de la vida, y como consecuencia de ello la sociedad se ha ido desmoronando, la toma incorrecta de decisiones ha hecho que el sistema político no pueda mantener autoridad.

En adición a lo anterior, cuando ya no es posible el mantenimiento de un sistema por diferentes circunstancias, es cuando se está frente a tensiones o perturbaciones que afectan a éste. Todos los escenarios desfavorables a los que se está enfrentado el sistema político de Sudán del Sur, incluyendo el conflicto armado y las erradas decisiones del gobierno representan las tensiones que ponen en riesgo la subsistencia del mismo.

Todo lo anteriormente expuesto, conduce hasta el problema general de la investigación, es decir, a cómo han actuado los organismos internacionales de naturaleza humanitaria dependientes del Sistema de Naciones Unidas para tratar de subsanar las severas necesidades que existen en Sudán del Sur producto del conflicto armado. Se puede afirmar que el problema general de la investigación ha sido resuelto explicando y describiendo la tarea humanitaria que han ejecutado cada uno de los organismos internacionales que intervienen en la crisis de Sudán del Sur.

La otra parte del problema general de la investigación, pretendía determinar si la República Popular China tiene incidencia en el curso del conflicto armado, teniendo en cuenta que una de sus empresas estatales controla gran parte de la producción de petróleo en Sudán del Sur. En ese sentido, se pudo observar que la incidencia de China en el conflicto es en dos vías, por una parte, se involucra en el juego siguiendo sus lineamientos geopolíticos para el continente africano, es decir, el petróleo sursudanés es uno de los puntos en su agenda geopolítica, por lo tanto, el gobierno de Beijing está atento al desenlace del conflicto armado. Es válida la conclusión, de que, para salvaguardar y garantizarse la explotación del petróleo en un futuro, el gigante asiático firmará alianzas con la parte en conflicto que obtenga más control sobre los recursos naturales.

Por otra parte, atendiendo el estatus de potencia hegemónica regional, el gobierno de Beijing incide en el conflicto asumiendo el papel de mediador. En reiteradas ocasiones el máximo líder del país asiático, ha ofrecido sus buenos oficios para que se pueda encontrar una salida pacífica al conflicto armado en Sudán del Sur.

La incidencia de la República Popular China en el conflicto armado de Sudán del Sur, también puede ser abordada desde los enfoques teóricos utilizados durante el desarrollo de la investigación. En la teoría del sistema político, David Easton plantea la existencia de un ambiente ajeno a la sociedad interna, el cual denomina *extrasocietal* bajo esta idea y aplicado al caso en estudio, este es el sistema político internacional, donde interactúan todos los actores que lo componen. Por lo tanto, desde este enfoque teórico existen influencias que envía el *ambiente extrasocietal* al *ambiente intrasocietal*. Estas influencias externas se reflejan en todas las acciones que está impulsando el gobierno chino a través del lobby y de la diplomacia para tratar de acceder a los recursos naturales de Sudán del Sur, y consolidar toda su agenda geopolítica en el país.

Por otra parte, desde la óptica del neorrealismo, se puede abordar la incidencia de la República Popular China en el conflicto armado del país africano. Los aportes realizados por Kenneth Waltz abren un espacio para reinterpretar la estructura de poder en el sistema internacional, en esta línea de pensamiento es que hace su aparición el gigante asiático, que desde ya hace unos años ha emergido como una potencia hegemónica regional y por lo tanto ha cambiado la antigua estructura internacional, es decir, con su presencia es posible hablar sobre un sistema internacional donde no existe un dominio absoluto de parte de una potencia. En ese sentido, la dinámica de la estructura internacional es más heterogénea, es decir según su naturaleza cada actor cuenta con diferentes capacidades.

Aplicando los planteamientos anteriores al caso bajo estudio, se puede observar que la incidencia de China en el conflicto armado en Sudán del Sur responde a estos. Es decir, que el gigante asiático no pretende irrumpir el orden mundial de manera hegemónica sino más bien, pretende asumir un rol relevante en diferentes áreas como, por ejemplo, la economía, la política y la diplomacia. Por lo tanto, su participación responde como ya se ha mencionado, al cumplimiento de sus intereses principalmente económicos.

En suma, la hipótesis general de la investigación ha sido validada debido a que se ha podido determinar de qué manera la República Popular China ha incidido en el curso del conflicto armado, además, esto permitió establecer la correlación existente entre el país asiático y Sudán del Sur. En cuanto al papel de los organismos internacionales, la realización de la investigación ha permitido corroborar que su labor se ha visto condicionada por ciertos factores que impiden que su asistencia tenga un mayor alcance y un mayor impacto y a pesar de que se ha diseñado un Plan de Respuesta Humanitaria la asistencia todavía no ha llegado a toda la población afectada.

En adición a lo anterior, la prolongación del conflicto armado ha condicionado en gran medida la labor humanitaria de estos organismos. Mientras Salva Kiir y Riek Machar no depongan sus intereses personales y sellen en definitiva un acuerdo de paz sin ningún tipo de vacío, en ese sentido, el papel de los organismos internacionales difícilmente podrá tener un impacto de sustancial en los efectos de la crisis humanitaria. Además, si se alcanza la paz, el papel de los organismos internacionales podrá ser más eficaz, debido a que la asistencia logrará abarcar todas las áreas a las que se hace difícil acceder, y por consecuencia la cantidad de personas que necesiten asistencia disminuirá considerablemente.

Existe otra barrera que es necesario superar, es el financiamiento, ya que es fundamental que los organismos internacionales reciban más recursos para poder mejorar sus servicios, por tal motivo la comunidad internacional debe reafirmar su compromiso con este tipo de emergencias. Por ejemplo, países como China y Estados Unidos o incluso la Unión Europea cuentan con la capacidad económica para evitar que la crisis humanitaria en Sudán del Sur siga agravándose. Por otra parte, el gigante asiático debe asumir desde su posición en el Consejo de Seguridad una postura más clara en cuanto al conflicto armado, es decir, debe abogar para que se logre alcanzar un Acuerdo de Paz, no obstante, para eso primero el gobierno de Beijing debe de renunciar al doble accionar que ha mostrado para con Sudán del Sur y enfocarse en el derecho y anhelo que tiene todo el pueblo sursudanés a vivir en paz. Por último, la elaboración de la presente investigación ha dejado algunas lecciones aprendidas que de manera general pueden ser aplicadas a la realidad de El Salvador, tomando en cuenta que ningún fenómeno en las Relaciones Internacionales es aislado, aunque la realidad del país, es totalmente alejada de la realidad de Sudán del Sur, y probablemente no hay punto de comparación.

No obstante, la situación social del país ha generado un punto en común con un tema que no afecta exclusivamente a Sudán del Sur, sino más bien

es un fenómeno que ha incrementado a nivel global y no es ajeno la realidad nacional, muestra de ello es que en agosto del año 2017 el máximo representante de la ACNUR, Filippo Grandi visitó El Salvador con motivo de establecer una reunión con el Presidente de la República para abordar las tendencias de desplazamiento el país, que van en incremento debido a la violencia social y a la inseguridad que se vive en el país. Según datos del organismo que preside Grandi, en los últimos años se han incrementado la solicitud de salvadoreños que piden asilo en distintos países de la región, y aunque la situación humanitaria no es tan grave como en otras partes del mundo, es aceptable la comparación antes expuesta.

La situación de personas en busca de refugio se ha agravado en todas las regiones del planeta, según Naciones Unidas actualmente se vive la peor crisis de refugiados de la historia, 68.5 millones de personas han huido de sus países de origen en busca de protección, la mitad de esa cifra la aportan países que tienen problemas internos o que están en cualquier tipo de guerra, entre estos se encuentra Sudán del Sur que durante el 2017 fue testigo de cómo gran parte de su población se desplazó o buscó refugio en países vecinos. Ante este escenario, es tarea de los gobiernos de todo el mundo tomar acciones para garantizar a sus ciudadanos una vida digna libre de cualquier manifestación de violencia que les obligue a abandonar sus países de origen. En cuanto a la realidad nacional, si El Salvador no consigue estabilizar su situación social la tendencia de personas buscando refugio en otros países seguirá en alza.

RECOMENDACIONES

La investigación realizada demuestra cómo el actual gobierno de Sudán del Sur ha sido incapaz de garantizar a la brevedad un verdadero acuerdo de paz, en el cual las partes en conflicto enfrentadas busquen como único objetivo poner fin al conflicto armado, a la grave crisis humanitaria y a las violaciones de los derechos humanos, por tanto, es necesario que el gobierno sursudanés, en primer lugar, busque reforzar las instituciones de la forma más idónea de tal forma que proporcione las condiciones de vida indispensable, es decir, alcanzar políticas que contribuyan a consolidar lazos que en la actualidad se han perdido entre el gobierno y la población sursudanesa, esto ayudaría a crear una agenda política para poder darle una solución inmediata al cese de los enfrentamientos directos entre el gobierno y las fuerzas rebeldes. Los esfuerzos por acabar con el conflicto deben de incluir la imposición de un embargo de armas a todas las partes en conflicto, siendo una medida concreta para velar por la justicia a favor de los civiles y poner fin a la crisis humanitaria.

En lo que respecta al gobierno sursudanés, este enfrenta un mayor reto pues en diciembre del 2017 se inició nuevamente un proceso de diálogo cuya temática a tratar fue alcanzar la participación de las partes en conflicto y que puedan firmar un verdadero acuerdo de paz, pero hasta la actualidad las negociaciones no han avanzado por la falta de voluntad de las partes para ceder en sus pretensiones, por tanto, es de suma importancia, que se realice un trabajo en conjunto para poder obtener resultados favorables para el cese del conflicto por medio del diálogo.

En segundo lugar, las autoridades de Sudán del Sur deben de restablecer el acceso sin restricciones a los organismos internacionales para que el personal que se encuentra en terreno tengan el libre tránsito, pues la ayuda humanitaria se ve obstaculizada por las fuerzas rebeldes, bloqueando el acceso a los Estados de mayor vulnerabilidad; Alto Nilo, Unidad y Jonglei, por los ataques armados, por tanto es necesario, que se brinden las

condiciones de seguridad necesaria para que las agencias de cooperación puedan distribuir la ayuda y también, se le permita a los representantes de la sociedad civil sursudanesa que actúen libremente, de esta manera se garantizará que todos los recursos sean bien utilizados y que no se haga un mal empleo de estos.

En lo que respecta a los organismos internacionales deben tomar un rol más participativo para una pronta estabilidad alimentaria de la población sursudanesa que sufre desde el estallido del conflicto por tanto, los organismos donantes deben ampliar la financiación destinada al cese del conflicto armado en Sudán del Sur, velar porque dicha ayuda llegue a las personas que lo necesitan y con ayuda del gobierno garantizar la estabilidad de los civiles y el cumplimiento de sus derechos humanos, que se han visto violentados a causa del conflicto armado.

El gobierno de Sudán del Sur debe fortalecer una rendición de cuentas ante los donantes, para evitar desvío de fondos, de esta manera poder mejorar la gestión y manejo de recursos que sean en beneficio de la población, de igual forma los organismos donantes deben brindar más asistencia técnica al gobierno sursudanés para reforzar las instituciones de tal manera pueda lograr un verdadero desarrollo para el país.

Otro importante papel que deberían jugar los organismos internacionales, es el de un brindar mayor aporte para la reconstrucción de la infraestructura en Sudán del Sur, la cual ha sido dañada por el conflicto armado, debido a que dicha infraestructura sirve para facilitar el acceso a zonas que mayor ayuda humanitaria necesitan y así lograr la canalización de la misma.

Por tanto, organismos internacionales, tales como la FAO y PMA deben seguir haciendo lo necesario para que surjan nuevos donantes y de esta manera, se comprometan a continuar financiando a las agencias humanitarias pues se necesita que se doblen esfuerzos para poder continuar brindando asistencia.

En el caso de la UNMISS debe tomar más protagonismo en cuanto a la protección de los civiles y potenciar vínculos entre el gobierno de Sudán del Sur y otros Estados que ayuden a un cumplimiento de los acuerdos de paz firmado por las partes en conflicto.

Por otra parte, la ACNUR y UNICEF, debe vigilar y brindar apoyo a los países que reciben refugiados para que el plan regional de respuesta para los refugiados en Sudán del Sur sea efectivo y beneficie a los sursudaneses que han huido del conflicto armado.

BIBLIOGRAFÍA

Artículos

Actualidad Humanitaria. "ONU pide presupuesto record para ayuda humanitaria en 2017". Diciembre 2016.
<https://actualidadhumanitaria.com/la-onu-pide-un-presupuesto-record-para-ayuda-humanitaria-en-2017-22-200-millones-de-dolares/>

Addis Abeba. "Etiopia, el país con más refugiados de África". Septiembre 2016.
https://elpais.com/elpais/2016/09/15/fotorrelato/1473946154_594716.html

Blanco Alvarado, Paula Jimena. "Enfoque cluster: una herramienta de emergencia y vínculo para el desarrollo". Junio 2012.
<http://www.unilibre.edu.co/verbaiuris/27/enfoque-cluster-una-herramienta-de-emergencia-y-vinculo-para-el-desarrolllo.pdf>

Banco Mundial. "África toma la delantera en el apoyo a los refugiados y las comunidades de acogida proporcionándoles soluciones a largo plazo". Junio 2017.
<http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2017/06/08/africa-takes-the-lead-to-support-refugees-and-their-hosts-with-long-term-solutions>

Banco Mundial. Tasa de incidencia de la pobreza sobre la base de \$1,90 por día. 2011

Barnuevo, Santiago. "De Sudán del Sur a Uganda". Octubre 2017.
<http://www.rtve.es/noticias/20171020/sudan-del-sur-uganda/1629050.shtml>

CAFABEL. “Sudán del Sur: Cuatro años de Independencia entre Violencia, Sangre y Corrupción”. Noviembre 2017. <http://www.cafebabel.es/articulo/sudan-del-sur-cuatro-anos-de-independencia-entre-violencia-sangre-y-corrupcion.html>.

Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases. “Análisis de la situación actual de inseguridad alimentaria aguda en Sudán del Sur”. Marzo 2018. <http://www.ipcinfo.org/ipcinfo-detail-forms/ipcinfo-map.../es/.../220272/>

Díez Alcalde, Jesús. “Sudán del Sur: convulso proceso de paz en el continente africano”. Instituto Español de Estudios Estratégicos IEEEE. Diciembre 2017. http://www.ieee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Internacional/SudanySudanSur_RevistaEscenariosActualesChile__JDA.pdf

Díez Alcalde, Jesús. “Resolución 2155 Sudán del Sur: Frenar la barbarie y alcanzar la paz”. Instituto Español de Estudios Estratégicos IEEEE. Junio 2014. http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEEA28_2014_SudanSur_Resolucion2155_JDA.pdf

Díez Alcalde, Jesús. “Sudán del Sur, y llegó la guerra por el poder”. Marzo 2014. http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEEA17-2014_SudanSur_Guerra_al_Poder_JDA.pdf

Díez Alcalde, Jesús. “Sudán del Sur un proyecto nacional que no avanza”. Octubre 2013.

http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2013/DIEEEEA58-2013_SudanSur_ProyectoNacionalNOavanza_JDA.pdf

- EcuRed. "Indicadores de Calidad de Vida, según la OMS". Junio 2018.
https://www.ecured.cu/Calidad_de_vida
- El Carabobeño. "Mogae pidió unir esfuerzos para detener la guerra en Sudán del Sur". Noviembre 2017. <https://www.el-carabobeno.com/mogae-pidio-unir-esfuerzos-para-detener-la-guerra-en-sudan-del-sur/>
- El Diario ES. "Uganda ya acoge a más de un millón de refugiados de Sudán del Sur, según ACNUR". Octubre 2017.
http://www.eldiario.es/desalambre/numero-refugiados-sursudaneses-Uganda-ACNUR_0_676832355.htm
- El Periódico. "Los refugiados sursudaneses en Sudán alcanzan los 1.2 millones". Septiembre 2017.
<https://www.elperiodico.com/es/sociedad/20170917/los-refugiados-sursudaneses-en-sudan-alcanzan-los-12-millones-6292144>
- Español. "Naciones Unidas: Etiopía alberga 380.000 refugiados de Sudán del Sur". Agosto 2017. <http://aa.com.tr/es/mundo/naciones-unidas-etiop%C3%ADa-alberga-380000-refugiados-de-sud%C3%A1n-del-sur/887759>
- Expansión/ Datos Macro. "Sudán del Sur: Economía y Demografía". Noviembre 2017. <https://www.datosmacro.com/paises/sudan>
- Mosquera, José. "Sudán del Sur y su guerra por el petróleo". América Economía. Enero 2015.
<https://www.americaeconomia.com/analisis-opinion/sudan-del-sur-y-su-guerra-por-el-petroleo>

Scaramutti, Mayra. "Sudán del Sur". Instituto de Relaciones Internacionales. 2014.

http://www.iri.edu.ar/images/Documentos/trabajo_alumnos/scaramutti_africa.pdf

Valdehíta, Carolina. "Paz con reticencias en Sudán del Sur". El Mundo. Agosto 2015.

<http://www.elmundo.es/internacional/2015/08/26/55ddcfb422601d59288b4588.html>

Documentos Oficiales

Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Informe del Secretario General sobre los niños y el conflicto armado en Sudán del Sur. Diciembre 2014.

http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2014/884&Lang=S&Area=UNDOC

Naciones Unidas. Carta de las Naciones Unidas. San Francisco: 1945.

<http://www.un.org/es/charter-united-nations/index.html>.

Sitios Web

AECID. "Sudán del Sur y Sudán respuesta humanitaria 2013". Marzo 2016.

<http://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Acci%C3%B3n%20Humanitaria/MEMORIA-Sudan.pdf>

Aisa, Javier. "Sudán del Sur: independencia, fronteras, petróleo y más guerra". África Imprescindible. Marzo 2012.

<http://africaesimprescindible.org/?p=591>

Asamblea General de Naciones Unidas. “Fondos, Programas, Agencias”. mayo 2018. <http://www.un.org/es/sections/about-un/funds-programmes-specialized-agencies-and-others/>

Asamblea General de Naciones Unidas. “Oficina de la ONU para la Coordinación de Asuntos Humanitarios OCHA”. Mayo 2013. <http://www.un.org/es/humanitarian/overview/ocha.shtml>

Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR. “Funciones de la ACNUR”. Mayo 2015. <http://www.acnur.org/que-hace/>

Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR. “Los desplazados Internos Preguntas y Respuestas sobre desplazados interno”. Septiembre 2007. <http://www.acnur.org/a-quien-ayuda/desplazados-internos/preguntas-y-respuestas-sobre-desplazados-internos/>

Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR. “Número de refugiados de Sudán del Sur en Uganda supera el millón, ACNUR reitera su petición de ayuda”. Marzo 2017. <http://www.acnur.org/noticias/noticia/el-numero-de-refugiados-de-sudan-del-sur-en-uganda-supera-el-millon-acnur-reitera-su-peticion-de-ayuda/>

Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR. “Aplicando el Marco de Respuesta Integral para los Refugiados en Uganda”. 2017. <http://www.acnur.org/que-hace/proteccion/hacia-un-pacto-mundial-sobre-refugiados/marco-de-respuesta-integral-para-los-refugiados-crrf/uganda/>

Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR. “Se necesitan más de 14 millones de dólares para los refugiados de Sudán del Sur para el año 2017”. Mayo 2018. <http://www.acnur.org/noticias/noticia/se-necesitan-mas-de-14-miles->

de-millones-de-dolares-para-los-refugiados-de-sudan-del-sur-para-el-2017/.

Agencia EFE. “Restringe la venta de armas a Sudán del Sur para acabar con el conflicto”. Febrero 2018. <https://www.efe.com/efe/america/mundo/ee-uu-restringe-la-venta-de-armas-a-sudan-del-sur-para-acabar-con-el-conflicto/20000012-3512442>

Agencia de las Naciones Unidas. “Sudán del Sur: Campaña de UNICEF trata de llevar a 400,000 niños de vuelta a la escuela”. Mayo 2018. <https://news.un.org/es/story/2015/06/1331691>

Amnistía Internacional. “Sudán del Sur, la violencia sexual a gran escala”. Julio 2017. <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2017/07/south-sudan-sexual-violence-on-a-massive-scale-leaves-thousands-in-mental-distress-amid-raging-conflict/>

Amnistía Internacional. “Sudán del Sur: el gobierno debe poner fin a las detenciones arbitrarias de los servicios de inteligencia”. Mayo 2016. <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2016/04/south-sudan-government-must-end-arbitrary-detentions-by-the-intelligence-agency/>

BBC Mundo. “Por qué Somalia es el Estado más fallido de África y qué le impide dejar de serlo”. Octubre 2017. <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-41652407>

Caballero, Chema. “Un año luchando por controlar el petróleo en Sudán del Sur”. Enero 2015. https://elpais.com/elpais/2015/01/16/africa_no_es_un_pais/1421391600_142139.html

- Comité Internacional de la Cruz Roja ICRC. “¿Qué es el Derecho Internacional Humanitario?”. Julio 2004.
<https://www.icrc.org/spa/assets/files/other/dih.es.pdf>
- El País. “Los olvidados de Sudán del Sur”. Junio 2017.
https://elpais.com/elpais/2017/05/15/planeta_futuro/1494878021_892109.html
- Embajada de la República Popular China en la República de Colombia, “Conferencia de Prensa Habitual de la Cancillería China”. 2017.
<http://co.china-embassy.org/esp/fyrth/t1116517.htm>
- Escola de pau. Bosnia y Herzegovina 1995. Agencia Española de Cooperación Internacional. 2015.
<http://escolapau.uab.cat/img/programas/rehabilitacion/paises/06bosn.pdf>
- Europa Press. “Ataque a una base de la Misión de la ONU en Sudán del Sur en una zona afectada por la hambruna”. Mayo 2017.
<http://www.europapress.es/internacional/noticia-ataque-base-mision-onu-sudan-sur-zona-afectada-hambruna-20170504203320.html>
- Europa Press. “Concluye sin acuerdo la última ronda de conversaciones de paz sobre Sudán del Sur”. Mayo 2018.
<http://www.europapress.es/internacional/noticia-concluye-acuerdo-ultima-ronda-conversaciones-paz-sudan-sur-20180523221214.html>
- Europa Press. “En Sudán del Sur, el conflicto provoca: una epidemia de violencia sexual”. Julio 2017.
<http://www.europapress.es/internacional/noticia-sudan-sur-conflicto-provoca-epidemia-violencia-sexual-20170724000456.html>

Europa Press. “La ONU declara que el mundo atraviesa la mayor crisis humanitaria desde 1945”. Marzo 2017.
<https://www.20minutos.es/noticia/2982683/0/onu-mundo-mayor-crisis-humanitaria-1945/>

Europa Press. “Las 15 principales crisis humanitarias que marcarán 2018”. Enero 2018. <http://www.europapress.es/internacional/noticia-15-principales-crisis-humanitarias-marcaran-2018-20180127090831.html>

Europa Press. “ONU y ONG piden 1.720 millones para Sudán del Sur, amenazado por la hambruna”. Diciembre, 2017.
<http://www.europapress.es/internacional/noticia-onu-ong-piden-1720-millones-sudan-sur-amenazado-hambruna-20171213121220.html>

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. “Acción Humanitaria para la Infancia 2017”. Enero 2017.
https://www.unicef.org/appeals/files/HAC_2017_Overview_SP.pdf.

Escola de pau. “Crisis humanitarias y acción humanitaria”. 2009.
<http://escolapau.uab.cat/img/programas/alerta/alerta/09/cap05e.pdf>

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF. “¿Qué es y que hace UNICEF?”. Mayo 2018.
http://www.unicef.profes.net/ver_noticia.aspx?id=20260

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF. “Sudán del Sur: ¿qué es una misión de respuesta rápida?”. Mayo 2018.
<https://www.unicef.es/noticia/sudan-del-sur-que-es-una-mision-de-respuesta-rapida>

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF. “Sudán del Sur: más de 300 niños soldados liberados, 87 de ellos niñas”. Mayo 2018.

<https://www.unicef.es/noticia/sudan-del-sur-mas-de-300-ninos-soldado-liberados-87-de-ellos-ninas>

Human Right Watches. "Sudán del Sur: Agenda de derechos humanos".
Junio 2011.

https://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/South%20Sudan-%20Human%20Rights%20Agenda,%206-30-11,%20SP.pdf

Inspiration. "Inspiration por un mundo libre de pobreza: crisis Humanitaria".
Noviembre 2017.

<https://www.inspiration.org/emergencias-y-crisis/crisis-humanitaria>

Inter-Agency Standing Committee. "Organizaciones humanitarias y tribunales penales internacionales".
Junio 2010.

<https://interagencystandingcommittee.org/>

Jiménez Olmos, Javier. "Sudán del Sur: un conflicto interminable. 2014".
<http://catedrapsyd.unizar.es/observatorio-psyd/opina/sudan-del-sur-un-conflicto-interminable.html>

La Vanguardia. "El PMA suspende distribución de alimentos en el sureste de Sudán del Sur".
Marzo 2018.
<http://www.lavanguardia.com/politica/20180314/441521335150/el-pma-suspende-distribucion-de-alimentos-en-el-sureste-de-sudan-del-sur.html>.

La Vanguardia. "IGAD entablará nueva ronda de contactos en Sudán del Sur para impulsar la paz".
Octubre 2017.
<http://www.lavanguardia.com/politica/20171002/431743067380/igad-entablara-nueva-ronda-de-contactos-en-sudan-del-sur-para-impulsar-la-paz.html>.

Luengos García, Jesús. “Petróleo de Sangre Sudán del Sur”. Febrero 2015.
https://elpais.com/elpais/2015/02/19/3500_millones/1424325600_142432.html

Martínez, Gloria y Duch, Gustavo. “Crisis alimentaria”. n°70. 2011.
<https://gustavoduch.files.wordpress.com/2011/09/crisis-alimentaria-1.pdf>

Moral, Pablo. “Crónicas de una nación fallida. Sudán del Sur donde la paz es una quimera”. Marzo 2014.
<http://elordenmundial.com/2014/11/03/sudan-del-sur-donde-la-paz-es-una-quimera-22/>

Moreno Gracia, Marina. “¿Qué está pasando en Sudán del Sur?”. Blasting news. Agosto 2016.
<https://es.blastingnews.com/internacionales/2016/08/que-esta-pasando-en-sudan-del-sur-001049619.html>

Naciones Unidas. “Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur”. Mayo 2018.
<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/unmiss/background.shtml>

Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. “Guía para gobiernos, Acción Humanitaria Internacional”. Mayo 2018)
https://www.unocha.org/sites/unocha/files/dms/Gu%C3%ADa%20para%20Gobiernos%20-%20Acci%C3%B3n%20Humanitaria%20Internacional_0.pdf

Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. “Equipo de las Naciones Unidas para la Evaluación y Coordinación en casos de desastre”. 2013.

http://www.unocha.org/sites/dms/Documents/UNDAC%20Handbook_%202013_ES_revisado_FINAL,2014.07.21.pdf

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FAO. “Emergencias complejas”. 2016.
<http://www.fao.org/emergencias/tipos-de-peligros-y-de-emergencias/emergencias-complejas/es/>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.
“Conceptos básicos”. Febrero 2018. <http://www.fao.org/in-action/pesa-centroamerica/temas/conceptos-basicos/es/>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.
“Los organismos de la ONU alertan de una escalada de la crisis alimentaria en Sudán del Sur”. Febrero 2018.
<http://www.fao.org/news/story/es/item/382549/icode/>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FAO. “El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo”. Roma 2017. <http://www.fao.org/3/a-l7695s.pdf>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.
“La hambruna golpea diversas zonas en Sudán del Sur”. Febrero 2017. <http://www.fao.org/news/story/es/item/471306/icode/>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura
FAO. “¿Qué hacemos?”. Mayo 2018. <http://www.fao.org/about/what-we-do/es/>.

Peña Gonzales, María Alejandra. “El poder blando de China y sus expresiones en América Latina”. Simposio electrónico internacional sobre la política de China (blog). Junio 2016.
http://www.asiared.com/es/downloads2/15_3-s_alejandra_pena.pdf

Peña, María. El poder blando de China y sus expresiones en América Latina.

Pinna, Mónica. "Kakuma, Kenia: el mayor campo de refugiados del mundo alberga 14.000 niños sin padres". Enero 2017.
<http://es.euronews.com/2017/01/19/kakuma-kenia-el-mayor-campo-de-refugiados-del-mundo-alberga-14000-ninos-sin>

Programa Mundial de Alimentos. "Saquean almacén principal de alimentos del PMA en Sudán del Sur". Julio 2016.
<http://es.wfp.org/noticias/comunicado/saquean-almacen-principal-alimentos-pma-sudan-del-sur>.

Programa Mundial de Alimentos. "Plan de gestión del PMA 2017-2019". Mayo 2018.
<https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/eb/wfp287133.pdf>

Reuters. "Demanda de crudo de China treparía en el 2017 a máximo histórico: CNPC". enero 2017.
<https://lta.reuters.com/article/businessNews/idLTAKBN14W123>.

Reporteros Sin Fronteras. "Clasificación Mundial 2018". Abril 2018.
<https://www.rsf-es.org/grandes-citas/clasificacion-por-paises/>

RTVE. "El 98,83% de los votantes de Sudán del Sur elige la independencia". España. Febrero 2011.
<http://www.rtve.es/noticias/20110207/9883-votantes-sudan-del-sur-elige-independencia/402156.shtml>

Safe Word Report. "Civilian disarmament in South Sudan". Febrero 2012.
[file:///South%20Sudan%20civilian%20disarmament%20\(1\).pdf](file:///South%20Sudan%20civilian%20disarmament%20(1).pdf)

- Save the Children. "Situación en Etiopía". Septiembre 2013.
<https://www.savethechildren.es/actualidad/situacion-en-etiofia>
- Semana. "Así fue como China puso sus ojos en África". Colombia. Julio 2017.
<http://www.semana.com/mundo/articulo/china-inauguro-su-primera-base-naval-en-africa/533377>
- Tendencia 21. "Visión geopolítica Sudán del Sur". Julio 2011.
https://www.tendencias21.net/28-Vision-Geopolitica-Sudan-del-Sur-Independencia-maldita_a42601.html
- TELESUR. ¿Qué está pasando en Sudán del Sur?. Mayo 2017.
<https://www.telesurtv.net/telesuragenda/Conflicto-en-Sudan-del-Sur-20160712-0037.html>
- TELESUR. "Petróleo: las reservas mundiales". Mayo 2016.
<https://www.telesurtv.net/analisis/Petroleo-Las-reservas-mundiales-20140722-0027.html>
- TELESUR. "Dos condados en Sudán del Sur superan situación de hambruna". Junio 2017. <https://www.telesurtv.net/news/Dos-condados-de-Sudan-del-Sur-superan-situacion-de-hambruna-20170621-0079.html>
- TELESUR. "Conflicto en Sudan del Sur golpea duramente a los niños, UNICEF". Diciembre 2016. <https://www.telesurtv.net/news/Conflicto-en-Sudan-del-Sur-golpea-duramente-a-los-ninos-Unicef-20171226-0003.html>.
- Torrent, Luis. "La teoría del ascenso pacífico de China en el sistema internacional". Diciembre 2010.
<http://www.unitedexplanations.org/2010/12/07/la-teoria-del-ascenso-pacifico-de-china-en-el-sistema-internacional/>

Libros

Bernal Torres, César Augusto. Metodología de la investigación: administración, economía, humanidades y ciencias sociales. Tercera edición. Colombia. Pearson. 2010.

Calduch Cervera, Rafael. Teoría de las Relaciones Internacionales. Madrid: Universidad Complutense de Madrid, 1991.
http://www.academia.edu/594434/Teor%C3%ADa_de_Relaciones_Internacionales

Trabajos de Grado

Jaimes Alvarado, Camila Alejandra. Política exterior de China en África Subsahariana a la luz del concepto de soft-power. Un análisis de Angola, Nigeria y Sudán en el periodo 2002-2009. Tesis de grado. Universidad Colegio de Nuestra Señora del Rosario, Bogotá .2011.

Ruiz Rodríguez, Juan José. “China en África, aproximación a unas relaciones controvertidas”. Tesis de grado. Universidad Oberta de Cataluña. Junio 2010.

Santamaría Montaña, Leny Alexandra. Intervención de la misión de asistencia de las naciones unidas UNMISS en la creación y consolidación de la República de Sudán del Sur. Tesis de grado. Universidad Militar Nueva Granada. 2016.