

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS EN LOS
AVANCES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL
SALVADOR, VINCULADOS A LA AGENDA DE DESARROLLO
SOSTENIBLE, PERÍODO 2015-2017**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO (A)
EN RELACIONES INTERNACIONALES**

PRESENTADO POR:

**GARCÍA MUNGUÍA, WENDY LISSETTE
MARTÍNEZ ESCOBAR, DIANA STEPHANIE
MÉNDEZ CORTÉZ, KATHERIN YAMILETH**

DOCENTE ASESOR:

MRI. ROSALÍO ANTONIO MONTERROSA

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, AGOSTO DE 2018

TRIBUNAL CALIFICADOR

MDL. YAQUELINE SULEYMA RODAS

(PRESIDENTE)

MPA. NÉSTOR ADONAY HERNÁNDEZ

(SECRETARIO)

MRI. ROSALÍO ANTONIO MONTERROSA

(VOCAL)

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Msc. Roger Armando Arias
RECTOR

Dr. Manuel de Jesús Joya Abrego
VICERRECTOR ACADÉMICO

Ing. Nelson Bernabé Granados
VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

Lic. Cristóbal Hernán Ríos Benítez
SECRETARIO GENERAL

Lic. Rafael Humberto Peña Marín
FISCAL GENERAL

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata
DECANA

Dr. José Nicolás Ascencio Hernández
VICEDECANO

Msc. Juan José Castro Galdámez
SECRETARIO

Mfe. Nelson Ernesto Rivera Díaz
**DIRECTOR INTERINO DE LA ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES**

Licda. Digna Reina Contreras de Cornejo
DIRECTORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

Licda. Silvia Marina Rivas de Hernández
**COORDINADORA DE TRABAJOS DE GRADO DE LA ESCUELA DE
RELACIONES INTERNACIONALES**

AGRADECIMIENTOS

Agradezco primero a Dios por darme la oportunidad de culminar este proceso con éxito a pesar de todas las dificultades, Él siempre me iluminó para seguir adelante.

A mi madre, Morena Munguía, quien me dio su amor, apoyo y comprensión en los momentos de alegría, tristeza y frustración. Todo se lo debo a ella. A mi hermano, Kevin, sin él esta historia nunca hubiera empezado; a mi hermana, Astrid, que me apoyó a su manera; a mis sobrinos Rodrigo, Valeria, Mayteé y Edgardo que, sin saberlo, me impulsaron a seguir adelante. A mi padrino, Salvador Gutiérrez, que me motivó y estuvo conmigo desde un principio.

A mis compañeras y amigas, Katherin y Diana, por la paciencia, perseverancia y compromiso que tuvieron al trabajar conmigo para completar esta etapa de nuestras vidas.

A nuestro asesor durante el proceso de graduación, MRI. Rosalío Monterrosa, por el compromiso, disponibilidad y conocimiento que permitieron que el trabajo presentado se desarrollara de la mejor manera.

Wendy Lissette García Munguía

Agradezco a Dios por darme la inteligencia y el discernimiento que me han permitido culminar este proceso académico.

A mis padres, Raquel Elizabeth Escobar de Martínez y Javier Antonio Martínez Morán, los motores de mi vida, que siempre me han impulsado a alcanzar cada meta que me he propuesto. Al resto de mi familia, por tanto amor, apoyo y comprensión.

A mis compañeras de universidad y compañeras de trabajo de graduación, Katherin Yamileth Méndez Cortéz y Wendy Lissette García Munguía, por el esfuerzo, perseverancia y trabajo conjunto que hemos realizado. Así también, a mis otras amistades que me han motivado a finalizar mi carrera universitaria.

A nuestro asesor de trabajo de graduación, MRI. Rosalío Antonio Monterrosa, por su paciencia y ayuda desde la fase del anteproyecto hasta la etapa de la ejecución y defensa.

Diana Stephanie Martínez Escobar

Agradezco a Dios por todas sus bendiciones derramadas sobre mí y mis seres queridos, gracias por permitirme realizar con éxito este proceso académico, gracias por protegerme, bendecirme con una gran familia y con excelentes amigos, por proveerme lo necesario, gracias por la sabiduría y por iluminar mi camino para tomar buenas decisiones en mi vida. Todo te lo debo a ti Dios Todopoderoso.

Quiero agradecer especialmente a mis padres por su apoyo, esfuerzo, dedicación y sacrificio, también por estar en todo momento a mi lado, les agradezco por dejarme perseguir mis sueños, gracias por ser mi ejemplo de perseverancia, valentía y fe. Son los mejores padres del mundo y sin ustedes nada tendría sentido.

Agradezco a mis hermanos que son parte fundamental en mi vida por su apoyo incondicional, también gracias a mi demás familia que estuvo pendiente de mí siempre y a la familia Trejo por su ayuda y cariño. Gracias a todos mis amigos por acompañarme en mis alegrías, triunfos, tristezas y derrotas.

Gracias a mis compañeras de tesis: Diana Martínez y Wendy García, por su paciencia, comprensión y amistad.

Gracias a nuestro asesor de tesis MRI. Rosalío Monterrosa por acompañarnos y guiarnos en todo este proceso.

Katherin Yamileth Méndez Cortéz

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	i
CAPÍTULO 1: ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS	1
1.1. Contexto internacional del surgimiento del Programa Mundial de Alimentos	1
1.2. Organismos Internacionales vinculados al Programa Mundial de Alimentos	4
1.2.1. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).....	5
1.2.2. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).....	7
1.2.3. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)	9
1.2.4. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).....	10
1.3. Contexto del surgimiento del Programa Mundial de Alimentos en El Salvador	11
1.4. Antecedentes de la labor del Programa Mundial de Alimentos en conjunto con el Gobierno de El Salvador	15
1.5. Informes de País. Avances de los ODM	17
1.5.1. Primer Informe de Avances de los ODM.....	17
1.5.2. Segundo Informe de Avances de los ODM.....	19
1.5.3. Tercer Informe de Avances de los ODM.....	22
CAPÍTULO 2: MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL	27
2.1. Marco teórico	27
2.1.1. Enfoque de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas	28
CAPÍTULO 3: DIAGNÓSTICO DE LA CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS EN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL SALVADOR	42
3.1. Análisis socioeconómico de El Salvador	42
3.1.1. Contexto económico nacional.....	47
3.1.2. Mapa de hambre de El Salvador según el PMA 2011.....	50
3.2. Componentes de la Canasta Básica Alimentaria	51

3.2.1. Importancia de los granos básicos en la dieta de la población	52
3.3. Prioridades de gobierno del Presidente Salvador Sánchez Cerén 2014 - 2019	53
3.3.1. Plan Quinquenal de Desarrollo	53
3.3.2. Plan Estratégico Institucional	56
3.3.3. Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	59
3.4. Objetivos de Desarrollo Sostenible en El Salvador	61
3.5. Hambre cero y la contribución del Programa Mundial de Alimentos en El Salvador.....	122
3.5.1. Programa de Agricultura Familiar (PAF)	123
3.5.2. Desarrollo Pesquero y Acuícola	126
3.5.3. Respuesta en Emergencia del PMA	128
CAPÍTULO 4: SITUACIÓN ACTUAL DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL A PARTIR DE LA CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS EN LA COMUNIDAD GARITA PALMERA DEL MUNICIPIO DE SAN FRANCISCO MENÉNDEZ EN AHUACHAPÁN	130
4.1. Descripción general de la comunidad Garita Palmera del municipio de San Francisco Menéndez en Ahuachapán.....	130
4.1.1. Principales actividades agrícolas de la comunidad	133
4.1.2. Canasta Básica Alimentaria y diversidad de alimentos consumidos.....	135
4.2. Aportes del PMA en la comunidad Garita Palmera del municipio de San Francisco Menéndez en Ahuachapán	135
4.3. Programa Nutrimos El Salvador 2016-2017	137
4.3.1. Principales características de la población beneficiaria	140
4.3.2. Principales resultados del programa	141
4.4. Principales hallazgos.....	142
Los siguientes hallazgos fueron obtenidos a través de las entrevistas contempladas en el Anexo N °3:.....	142
CAPÍTULO 5: PROPUESTA LOCAL Y NACIONAL EN MATERIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL Y PERSPECTIVAS DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE 2.....	146

5.1. Planificación estratégica del Programa Mundial de Alimentos para 2017-2021	146
5.1.1. Perspectivas del cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2: Hambre Cero	147
5.1.2. Desafíos relacionados con el hambre	149
5.2. Estrategia local para la Seguridad Alimentaria de la comunidad Garita Palmera del municipio de San Francisco Menéndez en Ahuachapán	152
5.2.1. Justificación de la estrategia local	152
5.2.2. Pilares de la estrategia local	154
5.2.3. Objetivos de la Estrategia Local de Seguridad Alimentaria	155
5.3. Acciones para mejorar la Seguridad Alimentaria	156
5.3.1. Programa de Agricultura Familiar	157
5.3.2. Programa de Acuicultura Familiar	159
5.4. Estrategia nacional para la Seguridad Alimentaria	163
5.5. Estrategias de implementación de los ODS según organismos internacionales	164
5.5.1. Comisión Económica para América Latina	164
5.5.2. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	166
5.5.3. Banco Mundial	167
CONCLUSIONES	168
BIBLIOGRAFÍA	172
ANEXOS	178

RESUMEN

El tema de investigación: “Contribución del Programa Mundial de Alimentos en los Avances de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador, vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible en el periodo 2015-2017” es un estudio bibliográfico en el marco de las Relaciones Internacionales que se compone de cinco capítulos, el primero dedicado a identificar los antecedentes históricos del Programa Mundial de Alimentos en El Salvador, así como el contexto en que surge a nivel internacional y nacional.

En el segundo capítulo se define un marco teórico y conceptual sobre la temática de estudio, utilizando el enfoque de desarrollo sostenible como fundamento teórico para la realización de la investigación. El capítulo tres establece un diagnóstico de la contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador y el trabajo conjunto que realiza con el Gobierno de El Salvador para combatir el hambre en el país.

En el capítulo cuatro se analiza la situación actual de la seguridad alimentaria y nutricional a partir de la contribución del Programa Mundial de Alimentos en uno de los municipios de extrema pobreza en El Salvador. Esto fue posible mediante el estudio de campo en la Comunidad de Garita Palmera, del Municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán.

En el último capítulo se presenta una propuesta local y nacional en materia de seguridad alimentaria y nutricional y se establecen las perspectivas del cumplimiento del objetivo de desarrollo sostenible dos (ODS2).

ACRÓNIMOS

AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo

BCIE: Banco Centroamericano de Integración Económica

BCR: Banco Central de Reserva

CAS: Centros de Acopio y Servicio

CBA: Canasta Básica de Alimentos

CDD: Community-Driven Development

CENDEPESCA: Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura

CENTA: Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal

CEPAL: Comisión Económica para América Latina

CONAB: Compañía Nacional de Abastecimiento de Brasil

CONASAN: Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

CSI: Índice de Estrategias de Supervivencia

DIGESTYC: Dirección General de Estadísticas y Censos

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

FESAL: Encuesta Nacional de Salud Familiar

FIDA: Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola

GOES: Gobierno de El Salvador

INCAP: Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá

MAG: Ministerio de Agricultura y Ganadería

MARN: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

MCCA: Mercado Común Centroamericano

MINED: Ministerio de Educación

MINSAL: Ministerio de Salud de El Salvador

ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible

OIG: Organizaciones Intergubernamentales

OMS: Organización Mundial de la Salud

ONGs: Organizaciones No Gubernamentales

ONU: Organización de las Naciones Unidas

PAAF: Programa de Apoyo al Plan de Agricultura Familiar

PAF: Plan de Agricultura Familiar

PAN: Programa de Abastecimiento Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional

PAP: Programa de Agricultura Familiar para el Encadenamiento Productivo

PASE: Programa de Alimentación y Salud Escolar

PDC: Partido Demócrata Cristiano

PEI: Plan Estratégico Institucional

PEIC: Programa de Enlace con la Industria y el Comercio

PENSAN: Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

PIA: Programa para la Innovación Agropecuaria

PIB: Producto Interno Bruto

PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PNUMA: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

PQD: Plan Quinquenal de Desarrollo

PREP: Programa de Restauración de Ecosistemas y Paisajes

RREE: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador

SAN: Seguridad Alimentaria y Nutricional

SIECA: Secretaría de Integración Económica Centroamericana

SINASAN: Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

SPD: Socios para el Desarrollo

SPSU: Sistema de Protección Social Universal

STPP: Secretaría Técnica y de Planificación

UNICEF: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

UNRRA: Administración de las Naciones Unidas para el Socorro y la Reconstrucción

VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

VMCD: Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo

INTRODUCCIÓN

Desde la Segunda Guerra Mundial, y durante el proceso de recuperación de los daños causado por dicho conflicto, el sistema internacional va sugiriendo redes de cooperación entre países a la vez que fomenta la creación de organismos internacionales de ayuda alimentaria para hacer frente a los problemas de hambre en los países más afectados por la guerra. Por esa razón se crea el Programa Mundial de Alimentos, en adelante PMA, de Naciones Unidas en 1961, e inició funciones en 1963 con el propósito de garantizar a las personas el acceso a una alimentación necesaria que les permita desarrollarse de forma integral.

En el presente trabajo de investigación se pretende identificar, a través del estudio bibliográfico y de campo, cuál es la contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible en el periodo 2015-2017. En El Salvador, el PMA se estableció en el año de 1969 y tuvo importante participación durante la guerra civil, prestando ayuda alimentaria en esa época. Además, el PMA ha intervenido en casos de emergencia por fenómenos naturales a través de la entrega de alimentos durante la emergencia, programas semi-permanentes de alimentos por trabajo comunitario o asistencia técnica y los insumos para que la población más vulnerable tenga sus propios recursos para comprar alimentos o producirlos ellos mismos.

Este trabajo de investigación retoma los Objetivos de Desarrollo Sostenible, específicamente el objetivo dos, en adelante ODS2, que trata sobre poner fin al hambre y puede ser logrado en la medida que se trabaje por la seguridad alimentaria de los países en los cuales se necesita unir esfuerzos entre

Organismos Internacionales y los gobiernos para cumplir la agenda de desarrollo internacional y procurar así que los países en desarrollo superen sus niveles de inseguridad alimentaria y los altos índices de desnutrición.

En El Salvador, la seguridad alimentaria y nutricional, entendida como el acceso físico y económico en todo momento a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer las necesidades alimenticias y preferencias de alimentos a fin de llevar una vida activa y sana, ha sido retomada como prioridad en el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014- 2019 siendo uno de sus principales objetivos reactivar y dinamizar los procesos de producción agrícola para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población al mismo tiempo que se generen fuentes económicas y oportunidades laborales.

La situación problemática encontrada es que El Salvador, como un país de renta media y el más densamente poblado de Centroamérica, presenta en el área rural un 36% de la población que vive en condición de pobreza y los niños menores de 5 años padecen desnutrición crónica hasta de un 40%. Con base en todo lo mencionado antes, se ha planteado el problema general siguiente: ¿Cuál es la contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible en el periodo 2015-2017?, en los problemas específicos se encuentran: ¿En qué contexto histórico surge el Programa Mundial de Alimentos en El Salvador?, ¿Cuáles son las causas que originan la inseguridad alimentaria y nutricional en El Salvador?, ¿Qué efectos provoca la inseguridad alimentaria y nutricional en El Salvador?, ¿Cuál es la situación actual de la seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador a partir de la contribución del Programa Mundial de Alimentos?, ¿Cuáles son las perspectivas de los avances de la seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador con relación al cumplimiento del ODS 2?

Planteada la situación problemática de la investigación es necesario definir su rumbo a través de objetivos que deben cumplirse en la medida que se desarrolla la investigación. El objetivo general es el siguiente: Presentar un estudio bibliográfico en el marco de las Relaciones Internacionales sobre la contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible en el periodo 2015-2017, además se cuenta con los objetivos específicos siguientes: Identificar los antecedentes históricos del Programa Mundial de Alimentos en El Salvador; Definir un marco teórico y conceptual sobre la temática de estudio; Establecer un diagnóstico de la contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador; Analizar la situación actual de la seguridad alimentaria y nutricional, a partir de la contribución del Programa Mundial de Alimentos, en la comunidad Garita Palmera del Municipio de San Francisco Menéndez en Ahuachapán; Plantear las perspectivas de los avances de la seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador con relación al cumplimiento del ODS 2.

Realizar esta investigación se justifica a partir de la nueva Agenda 2030, donde El Salvador adquirió el compromiso de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, específicamente erradicar el hambre. Es por ello que abordar este cambio de Agenda Internacional, tomando como punto de partida el ODS 2 y la contribución del Programa Mundial de Alimentos en cuanto a la seguridad alimentaria y nutricional, es relevante puesto que son problemas que causan un gran impacto sobre la calidad de vida de las personas.

Los alcances que se plantearon para la realización de la investigación fueron cuatro. El primero relacionado al contexto histórico del surgimiento del Programa Mundial de Alimentos, tanto a nivel nacional como internacional; el segundo a la conceptualización de los elementos relacionados a la

Seguridad alimentaria y Nutricional; el tercero, vinculado al análisis de la situación actual de la SAN en El Salvador; el cuarto, a las perspectivas de los avances de la SAN en El Salvador en cuanto al ODS 2, Hambre Cero.

Es conveniente mencionar que la investigación que se realizó tiene las siguientes limitantes: se presentarán los proyectos que ha desarrollado el PMA en El Salvador sin exponer su labor en otros países, se realizará la revisión de los acontecimientos de la Agenda de Desarrollo Internacional que estén únicamente relacionados a la problemática de estudio, se analizará el cumplimiento del ODS 2 sin profundizar en los demás Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Sumado a lo anterior, otras limitantes relacionadas a la ejecución del trabajo de campo están relacionadas a la elección del municipio y comunidad en la que se realizó la investigación. En un principio se había seleccionado un municipio de la Libertad y otro de San Miguel puesto que el PMA tiene trabajo activo en esas zonas, sin embargo, no se pudo obtener el apoyo de la institución para que garantizara el acompañamiento del grupo investigador. Por lo anterior, se escogió el municipio de San Francisco Menéndez y la comunidad Garita Palmera como zona geográfica debido a que una de las integrantes del grupo investigador reside en dicha comunidad y eso garantizaba, en cierta medida, la seguridad al realizar la visita de campo.

Una vez solventado el lugar para realizar la investigación, otra limitante fue la participación de la comunidad en las entrevistas (grupales o individuales), esto se debe a que la comunidad Garita Palmera no está organizada de manera que los líderes funcionen como catalizador de la participación comunitaria, además de eso. Otra de las principales limitantes es que el PMA, además de no brindar el apoyo solicitado para el acompañamiento a la comunidad, no es una institución que fácilmente de acceso a documentos

oficiales pues solo son para el gobierno y para el donante. Lo anterior limitaba la obtención de la información pues en documentos en internet solo se encontraban datos generales de la institución y sus programas. Además de eso, las instituciones gubernamentales que trabajan en la seguridad alimentaria tampoco se encuentran organizadas y no son accesibles al dar información, ya sea porque no les es posible compartirla o porque no la tienen registrada.

La investigación que se realizó fue a nivel descriptivo, utilizando el método inductivo-deductivo haciendo uso del enfoque cualitativo mediante técnicas e instrumentos como entrevista, guía de observación y documental. Las unidades de análisis fueron la población de Garita Palmera (Líderes comunales, representantes del sector pesquero, beneficiarios directos de los programas que implementa el PMA, promotores de salud) y miembros del PMA trabajando en la comunidad Garita Palmera del municipio de San Francisco Menéndez en el departamento de Ahuachapán. Los criterios de selección de las personas que participaron de las entrevistas fueron: 1. Lugar de residencia, es decir, que deberían de residir en la comunidad Garita Palmera, haciendo la excepción de las personas entrevistadas que trabajan directamente con el PMA o con Visión Mundial; y 2. Que las personas fueran beneficiarias de los programas que el PMA implementa en el lugar.

En cuanto a los criterios de selección de la comunidad en estudio, como se mencionó en el apartado anterior, Garita Palmera fue seleccionada por tener el contacto o conocimiento del lugar puesto que una integrante del grupo reside allí. Además de eso, se tomó en cuenta la comunidad por dos razones. La primera porque es una zona rural y el porcentaje de pobreza es del 66% y la segunda, porque los índices relacionados a los datos arrojados por el IV Censo Nacional de Talla y I Censo Nacional de Peso, del año 2016, ubican a Ahuachapán como el departamento con mayor severidad del retardo en talla

(16%), significando que es el departamento con un nivel de riesgo nutricional alto.

El presente trabajo de investigación se compone por cinco capítulos en los cuales se busca seguir los objetivos, responder las interrogantes de la situación problemática. A continuación, se presenta una breve descripción de cada capítulo.

En el capítulo uno titulado Antecedentes Históricos del Programa Mundial de Alimentos, se hace una contextualización del surgimiento de dicho organismo a nivel internacional a la vez que se explica su función y el trabajo en conjunto con otros organismos del Sistema de Naciones Unidas. También se mencionan los antecedentes y la coyuntura en la que el Programa ingresa a El Salvador.

Al mismo tiempo se aborda el tema de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en adelante ODM, como una antesala para tratar los ODS, lo que servirá más adelante para concentrarse específicamente en el ODS 2 permitiendo así comprender el nivel de compromiso que el PMA tiene con la agenda internacional de desarrollo y sobre el papel que juega en la consecución de la seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador.

En el capítulo dos, denominado Marco Teórico y Conceptual, se expone el Enfoque de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas como la base teórica sobre la cual los gobiernos y organismos internacionales deben basar su actuación para fomentar la producción primaria y poner en práctica los métodos sostenibles.

En el capítulo tres, Diagnóstico de la Contribución del Programa Mundial de Alimentos en la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador, se deja el plano internacional y se inicia con un análisis socioeconómico del país, se

señalan los municipios con mayor número de desnutrición a través de un mapa que realizó el PMA en el 2011, se aborda el tema de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) para comprender lo que debe consumir la población para tener una dieta balanceada. Dentro de este capítulo se revisa el Plan Quinquenal de Desarrollo, Plan Estratégico Institucional, Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para identificar las prioridades del gobierno en turno y el trabajo que se hace por la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Dentro del mismo capítulo se retoman los ODS pero en el ámbito nacional y se profundiza en el ODS 2, al mismo tiempo se crea una relación de la contribución que hace el PMA en diferentes áreas y con variados programas, para que El Salvador logre cumplir con el objetivo de hambre cero y le dé continuidad a los demás objetivos de la agenda internacional.

El capítulo cuatro, Situación Actual de la Seguridad Alimentaria y Nutricional a Partir de la Contribución del Programa Mundial de Alimentos en la Comunidad Garita Palmera del Municipio de San Francisco Menéndez en Ahuachapán, fue elaborado a partir de las visitas de campo realizadas donde se recabó información a través de instrumentos como entrevista a líderes de la comunidad y a beneficiarios de los programas que el PMA en su momento llevó a cabo en Garita Palmera, se observaron algunos hallazgos que son mencionados también en este capítulo y se retomó como programa principal a Nutrimos El Salvador por estar vigente en la comunidad.

En el capítulo cinco, se presenta la Propuesta Local y Nacional en Materia de Seguridad Alimentaria y Nutricional y Perspectivas del Cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2. Para el desarrollo de este capitulado se han retomado ideas básicas de la Planificación Estratégica del PMA para 2017- 2021, dicha planificación aportó a la creación de una propuesta local

para paliar la situación alimentaria en Garita Palmera y así empoderar a la comunidad para que aproveche los recursos naturales con los que cuenta y ser ellos mismos productores de sus alimentos.

Finalmente se hicieron recomendaciones sobre las áreas a fortalecer para la seguridad alimentaria de la población en Garita Palmera. También se retomó el tema de la Estrategia Nacional sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional y se revisó la propuesta o recomendaciones de entes internacionales vinculados a El Salvador con respecto a la implementación de los ODS.

CAPÍTULO 1: ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

Las organizaciones internacionales constituyen un rasgo característico de la Sociedad Internacional, se crean bajo un instrumento consensuado por los Estados, un tratado constitutivo. Dichas organizaciones plantean como principal objetivo la cooperación entre sus miembros, para que los mismos puedan enfrentar diferentes problemáticas internacionales, entre ellas la pobreza y el hambre.

Como principal organización internacional, la Sociedad Internacional cuenta con la Organización de las Naciones Unidas. El Salvador es parte de este sistema desde sus comienzos, así como de sus diferentes agencias especializadas que responden a necesidades específicas de los Estados.

1.1. Contexto internacional del surgimiento del Programa Mundial de Alimentos

En los últimos años de la Segunda Guerra Mundial y posterior a ésta, surgieron muchas iniciativas con los propósitos de promover la cooperación entre las naciones y paliar la situación de hambre que vivían los países afectados por la guerra. *En 1943 en la Conferencia de Hot Springs, Virginia, Estados Unidos, convocada por el Presidente Franklin D. Roosevelt, se propone la creación de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación¹, en adelante FAO, por sus siglas en inglés.*

¹ D. John Shaw, *World Food Security: A History since 1945* (Estados Unidos, 2007), 3.

En noviembre de ese mismo año se establece el UNRRA, la Administración de las Naciones Unidas para el Socorro y la Reconstrucción, el primer proyecto multilateral de ayuda alimentaria.² Dicho proyecto proporcionó suministros y servicios tales como abrigo, alimentos y medicina. Asimismo, brindó apoyo en las áreas agrícola y económica. Posteriormente, sus funciones fueron delegadas a la Organización Internacional de Refugiados, la Organización Mundial de la Salud y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, UNICEF, por sus siglas en inglés.³

Es en 1945, posterior a la reciente creación de las Naciones Unidas en San Francisco, California, cuando se crea *The Work of FAO*, un documento en el que se plasman los objetivos de la organización y que fue elaborado en nombre de la *Comisión Interina de las Naciones Unidas sobre Alimentación y Agricultura*.

En 1954, se institucionaliza la ayuda alimentaria de Estados Unidos por medio del llamado Acta de Asistencia y Desarrollo del Comercio Agrícola, más conocida como la Ley Pública 480, que fue establecida para brindar asistencia alimentaria a los países en desarrollo, ésta contempla originalmente dos modalidades:

Según su título I, la adquisición de productos agrícolas de origen estadounidense a través de créditos a bajas tasas de interés y amortizaciones de largo plazo.

² D. John Shaw, *The UN World Food Programme and the Development of Food Aid* (Estados Unidos, 2001), xix.

³ Enciclopedia universal. *Administración de las Naciones Unidas de Socorro y Reconstrucción* (2012), http://enciclopedia_universal.esacademic.com/145015/Administraci%C3%B3n_de_las_Naciones_Unidas_de_Socorro_y_Reconstrucci%C3%B3n.

Según su título II, permite otorgar donaciones directas de alimentos a grupos de extrema pobreza, o asistencia en casos de emergencia.

En 1978, el gobierno de Estados Unidos aprobó una enmienda al Acta de Asistencia y Desarrollo de Comercio Agrícola para incorporar el llamado Título III, que permite la adquisición de productos agrícolas de origen estadounidense con recursos de donación y la utilización de los fondos recuperados, esto con la comercialización de los mismos para financiar proyectos específicos según convenios acordados entre el gobierno de los Estados Unidos y el país receptor de la donación.⁴

En junio de 1960, en Roma, Italia, la Sede de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura llevó a cabo la reunión de representantes de 72 Organizaciones No Gubernamentales Internacionales para debatir sobre cómo podían contribuir a la Campaña Mundial contra el Hambre.⁵

En septiembre de 1960, el Presidente de los Estados Unidos, Dwight, D. Eisenhower, propone a la Asamblea General un esquema de ayuda alimentaria que sería impulsado por Naciones Unidas: Resolución 1496, relativa al suministro de excedentes de alimentos a los pueblos que padecen deficiencias alimentarias.

En 1961, bajo el mandato del Presidente Kennedy, George McGovern, que fungía como director del programa de Alimentos para la Paz, propuso la creación del Programa Mundial de Alimentos, en adelante PMA, un programa

⁴ Web.Entelnet.Bo. *Historia de la PL-480*, acceso el 17 de septiembre de 2017, <http://web.entelnet.bo/sepl/historia.html>.

⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. *70 aniversarios de la FAO*, acceso el 17 de septiembre de 2017, <http://www.fao.org/70/1955-65/es/>.

multilateral de ayuda alimentaria dirigido por la FAO que se encargaría de proporcionar alimentos en casos de emergencia. *Fue establecido oficialmente el 24 de noviembre del mismo año, por resolución de la Asamblea General de Naciones Unidas.*⁶

1.2. Organismos Internacionales vinculados al Programa Mundial de Alimentos

El Sistema Internacional está compuesto por organismos especializados en el tema de seguridad alimentaria y se identifican por el trabajo permanente para la erradicación de los factores que permiten elevar los niveles de hambre en el mundo, principalmente en los países que presentan altos índices de pobreza y a los cuales se les suman la aparición de fenómenos naturales.

Generalmente estos organismos se presentan como parte del Sistema de Naciones Unidas por lo cual suelen estar enlazados unos a otros a través de temáticas muy parecidas y que llevan a la realización de trabajos en conjunto, tal es el caso de los programas, fondos y agencias especializadas de la ONU, dedicadas a realizar esfuerzos con el PMA para paliar la situación de hambre en los países en desarrollo. Dicha vinculación favorece a estos países puesto que permite llenar vacíos en diferentes áreas de desarrollo pasando por temas ambientales, producción agropecuaria y ganadera hasta factores socioeconómicos que impiden el desarrollo integral de la población, la distribución equitativa de recursos y el buen funcionamiento de las instituciones del Estado encargadas de administrar los recursos naturales de los países.

⁶ World Food Programme. *History*, acceso el 15 de septiembre de 2017, <http://www1.wfp.org/history>.

Más allá del trabajo que los organismos internacionales realizan, sea o no suficiente para que el PMA logre su objetivo principal, que es erradicar el hambre mundial, cabe mencionar que ya existen comunidades que han percibido cambios positivos. Lo que se traduce en un incremento en el nivel de vida de las familias beneficiarias de los programas del PMA, que han logrado poner en práctica de forma eficiente las asistencias técnicas y los recursos materiales que este brinda.

Entre los organismos internacionales que guardan claramente relación con el PMA en la lucha contra el hambre se encuentran: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).⁷

1.2.1. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura dirige esfuerzos internacionales en la lucha contra el hambre. Constituye tanto un foro para la negociación de acuerdos entre los países desarrollados y los países en desarrollo como una fuente de información y conocimiento técnico para ayudar al desarrollo.⁸

En este sentido, la ayuda al desarrollo va encaminada a fortalecer al sector agrícola, acuícola y ganadero de los países en desarrollo, tomando

⁷ Organización de las Naciones Unidas. *Fondos, Programas y Agencias*, FAO, acceso el 9 de septiembre de 2017, <http://www.un.org/es/sections/about-un/funds-programmes-specialized-agencies-and-others/index.html>.

⁸ *Ibíd.*

principalmente como grupo meta a pequeños productores. De esta forma se potencia la productividad pasando de la fase de autoconsumo a la comercialización de lo producido por estos agricultores, acuicultores y ganaderos en pequeño. Es decir, la meta no es expandir la fuerza productora de las grandes empresas sino cubrir las necesidades básicas de la población más pobre, impulsando prácticas agrícolas, acuícolas y ganaderas sostenibles. La FAO contribuye a que las personas tengan oportunidad de desarrollarse de forma integral mediante la utilización sostenible de sus recursos naturales, así como la protección de los mismos por medio de la formulación de planes, estrategias y políticas nacionales de fomento al desarrollo sostenible, igualmente en la creación de instituciones rectoras de la actividad agropecuaria.

En cuanto a lo social, la FAO promueve, además del uso sostenible de recursos, la distribución equitativa del crecimiento económico para que las familias puedan alcanzar una alimentación balanceada y apoyando a la vez al mercado local agropecuario compuesto por productores en pequeño, asistiéndoles con técnicas novedosas para maximizar los recursos con los que cuentan. Además de vigilar los movimientos de comercialización y precios del mercado internacional para paliar los cambios bruscos de la balanza de productos agropecuarios.

La FAO suele conceder asistencia técnica a las instituciones de gobiernos nacionales para generar prácticas agrícolas, acuícolas y ganaderas que permitan maximizar los recursos disponibles sin comprometer los mismos para las generaciones futuras. Un ejemplo de maximización de recursos es el trabajo que realiza la FAO para promover el establecimiento de viveros de algunas especies de peces, mediante un procedimiento de asistencia técnica y apoyo tecnológico. En cuanto a las prácticas agrícolas, la FAO se dedica a

difundir la producción de cultivos saludables evitando la dependencia de plaguicidas peligrosos, también asiste a los agricultores en situaciones adversas como sequías, huracanes e inundaciones para que estos sean resilientes y logren superar dichas situaciones. De esta forma la organización busca erradicar el hambre y, en coordinación con el PMA, trabaja para garantizar la seguridad alimentaria en el mundo y principalmente en las zonas rurales consideradas más vulnerables.

La FAO también maneja el tema de redes de seguridad social para aquellos hogares que no producen y tiene dificultades para comprar la cantidad necesaria de alimentos. Estas redes están enfocadas en zonas urbanas donde, mediante técnicas novedosas de cultivo, promueven el auto sostenimiento de las familias de escasos recursos económicos.

La principal vinculación entre la FAO y el PMA es precisamente que sus funciones van encaminadas a erradicar el hambre, logrando así el cumplimiento del ODS2; poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y promover la agricultura sostenible. El trabajo realizado por ambas organizaciones resulta complementario puesto que buscan mejorar las condiciones de vida de la población a través de una alimentación saludable y generar conciencia sobre el auto sostenimiento mediante la producción de sus propios alimentos y el consumo de productos locales.

1.2.2. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

El PNUD ayuda a los países a alcanzar simultáneamente el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza, introduciendo mejoras sustantivas en la vida de las comunidades. Promoviendo un enfoque integrado para alcanzar el desarrollo sostenible que aborde asuntos como la pobreza

multidimensional, la desigualdad, la exclusión y la sostenibilidad, al mismo tiempo que promueve el conocimiento y las habilidades para avanzar en el desarrollo. Es decir, la ayuda se presenta en el sistema internacional como cooperación al desarrollo, contribuyendo a que los países desarrollen capacidades para integrar las consideraciones medioambientales en planes y estrategias de desarrollo, incluyendo el manejo y uso sostenible de los recursos naturales, promoviendo la recuperación económica y los medios de vida, y apuntando a mejorar las políticas de protección social para los más necesitados.⁹

La labor que realiza el PNUD sienta un precedente en el desarrollo de los países más pobres a través del informe anual que el PNUD publica sobre el desarrollo humano que es utilizado como un referente de desarrollo humano por los gobiernos y por otros organismos del sistema internacional, para medir las condiciones actuales de la población más vulnerable del planeta. Aunque el trabajo del PNUD es complejo por abarcar el desarrollo humano, este no deja de lado lo concerniente al tema de sostenibilidad ambiental, tal como lo hacen otros organismos internacionales, es decir, su gestión va desde la alimentación adecuada hasta la distribución equitativa del crecimiento económico y la seguridad social en general.

El PNUD, procura la generación de empleos en países en desarrollo para que dichas sociedades se vuelvan autosuficientes, cubriendo los vacíos que los gobiernos no han logrado cubrir, debido a la precaria condición de las instituciones estatales que deben velar por el bienestar integral de la población.

⁹ Organización de las Naciones Unidas. *PNUD, Desarrollo Sostenible*, acceso el 9 de septiembre de 2017, <http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/sustainable-development/overview.html>.

1.2.3. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

El PNUMA es el organismo de la ONU fundado en 1972 que enfoca su trabajo en el medio ambiente. El PNUMA actúa a modo de catalizador, abogado y facilitador del uso racional del medio ambiente mundial y su desarrollo sostenible.¹⁰

El medio ambiente mundial ha sufrido cambios drásticos relacionados al calentamiento global que produce fenómenos naturales generando graves pérdidas agrícolas, lo que a su vez pone en riesgo la seguridad alimentaria de las poblaciones más pobres en el mundo. Es precisamente por esto que el PNUMA juega un papel importante en la eliminación del hambre mundial, no solo porque salta a la palestra internacional para brindar asistencia en temas de medioambiente sino porque busca que los gobiernos apliquen leyes ambientales que restrinjan el uso irracional de los recursos naturales.

El accionar del PNUMA se basa en evaluaciones que arrojan datos científicos sobre el estado actual del medio ambiente internacional, debido a esto, consecuentemente hace un llamado a las empresas transnacionales a que tomen medidas precautorias para disminuir la contaminación ambiental, lo que a su vez promueve la cooperación internacional.

El PNUMA guarda relación con el PMA, puesto que el primero busca reducir el desequilibrio ambiental por medio de técnicas adecuadas de utilización de recursos y la concientización de la industria mundial, para que reduzca la emisión de gases de efecto invernadero. En lo que respecta al PMA, además

¹⁰ Organización de las Naciones Unidas. *Fondos, Programas y Agencias*, acceso el 9 de septiembre de 2017, <http://www.un.org/es/sections/about-un/funds-programmes-specialized-agencies-and-others/index.html>.

de promover el uso sostenible de los recursos, también es un ente que orienta su trabajo a la conservación de un medio ambiente saludable para obtener mejoras visibles en la producción agropecuaria que garantice que las poblaciones en situación de pobreza logren un nivel de vida digno donde la carencia de alimentos no sea un obstáculo para su desarrollo, permitiendo que sean resilientes ante fenómenos naturales inevitables.

1.2.4. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)

El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, desde su creación en 1977, se ha centrado en la reducción de la pobreza rural, en trabajar con poblaciones rurales pobres en países en desarrollo con el fin de eliminar la pobreza, el hambre y la malnutrición; en aumentar su productividad y sus ingresos y en mejorar su calidad de vida.¹¹

El FIDA, hace su aporte a la seguridad alimentaria impulsando el trabajo con pequeños productores agrícolas, pequeños ganaderos y las personas que se dedican a actividades relacionadas a la pesca; este organismo ayuda impartiendo capacitaciones para la utilización de métodos de cultivo sostenible, presta servicios financieros y fomenta la creación de empresas agrícolas rurales.

Las actividades que realiza el FIDA están orientadas a cumplir con la agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible brindando a la población más pobre del mundo la posibilidad de alcanzar un nivel de vida adecuado mediante la creación de negocios propios donde se genere empleo para las familias locales, por lo que el FIDA tiene el rol de institución financiera internacional que presta atención a las zonas rurales que suelen ser

¹¹ *Ibíd.*

excluidos de los sistemas de créditos nacionales, lo que les dificulta desarrollar el potencial agrícola. El FIDA contribuye a hacer efectiva la seguridad alimentaria en estas zonas.

Por otra parte, al igual que los organismos antes mencionados, este Fondo trabaja para la adaptación al cambio climático sin perder de vista problemas que se originan desde la estructura de los propios Estados, tales como la pobreza, desigualdad y exclusión social. El FIDA ubica a la pobreza como una causa principal del hambre que impide el desarrollo integral de la población rural de escasos recursos.

Tomando en cuenta lo anterior, en el Anexo n°1 se presenta un cuadro comparativo que resume aquellos aspectos básicos que los organismos internacionales mencionados tienen entre ellos, por ejemplo, las diferencias, complementariedad y articulación al trabajar en el tema de la seguridad alimentaria desde diferentes ámbitos.

1.3. Contexto del surgimiento del Programa Mundial de Alimentos en El Salvador

Durante la década de los años 60, El Salvador vivió momentos trascendentales en los aspectos político, económico y social.

- Aspecto político

En la década de los 60, la política salvadoreña se rigió por factores externos como la revolución cubana de 1959, la administración del presidente de Estados Unidos John F. Kennedy. A partir de esto, surgió un proceso de apertura política orientada a la democracia luego de dos golpes de Estado

(en octubre de 1960 y en enero de 1961). Este proceso de apertura lo marcó la Constitución de 1960 estableciendo el criterio de la representación proporcional en la Asamblea Legislativa, que dio lugar a la creación de nuevos partidos opositores, como el Partido Demócrata Cristiano (PDC) creado en 1960; y nuevos espacios para la actuación de otras corrientes políticas de otros ámbitos como el universitario y sindical. En esta década, el aspecto político impulsó a que el aspecto económico fuera el factor dominante del período.

En ese sentido, la Comisión Económica para América Latina, en adelante CEPAL, fue la que impulsó en los países centroamericanos a un desarrollo autónomo sin o con una limitada intervención de empresas transnacionales y de inversión extranjera. Lo anterior da surgimiento al Mercado Común Centroamericano, sin embargo, en lugar de poner restricciones a las empresas transnacionales y a la inversión extranjera las favorecía a través de la intervención de Estados Unidos en los procesos integracionistas.

- Aspecto económico

En El Salvador, en 1960, las exportaciones aún dependían en un 62.87 % del café, sin embargo, se entró en un proceso para superar la debilidad de esta economía agroexportadora de monocultivo¹². El algodón y la caña también eran productos tradicionales de exportación. Para 1971, El Salvador tenía tres ingenios azucareros, cuatro beneficios de algodón y 85 de café, entre todos suponían el 39.8% del empleo industrial¹³.

¹² Ricardo Ribera, "La década de los 60 en El Salvador: Un modelo de negación dialéctica", *Revista Realidad*, n. 136 (2013): 189.

¹³ *Ibíd.* 190.

En la década de los 60, las industrias salvadoreñas eran las alimenticias, que representaban el 38.4% de la industria nacional, el sector textil, los productos químicos, los derivados del petróleo (plásticos) y el tabaco eran otros sectores industriales que existían en el país.

Relacionado con el factor político, el proceso de integración regional económica comprendía la conformación del Mercado Común Centroamericano (MCCA), implementación de políticas de competencia desleal en el comercio internacional, transporte de mercancías, incentivos fiscales, creación de instituciones clave para el proceso, como la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)¹⁴. El MCCA tenía como objetivos crear un mercado común, promover y coordinar el desarrollo industrial, cooperar en las esferas monetarias y financiera, desarrollar una infraestructura integrada y facilitar las inversiones interregionales, sin embargo, gran parte de estos objetivos no se lograron. Las importaciones de terceros países solo disminuyeron de un 33.4% en 1963 a un 28.5% en 1969 y la inversión extranjera directa en la región ascendía a \$388.2 millones, para 1969 había aumentado \$755.3 millones, es decir, no se estaba alcanzando ni desarrollo ni independencia económica y el volumen de las importaciones no se lograba puesto que no se sustituían importaciones por producción propia. Estos impases económicos no hicieron más que agudizar los problemas sociales que el país enfrentaba.¹⁵

¹⁴ Pablo Urrutia Nájera, "La Integración Económica Centroamericana y sus principales componentes", *Revista ASIES*, n. 1 (2011): 10.

¹⁵ *Ibíd.*

- Aspecto social

Muchos fueron los factores que agravaron la situación de los salvadoreños tanto en la zona rural y en la zona urbana. En la zona rural, se dio un movimiento migratorio interno del campo a la ciudad provocando que la capital se llenara de asentamientos precarios y que la oferta laboral no cubriera toda la demanda de los campesinos que habían emigrado, generando desempleo urbano.

Además de eso, se dio una destrucción de la economía de las mayorías campesinas. Los granos básicos formaban parte de la dieta alimenticia y, en algunos momentos, generaban ingresos extras al vender los excedentes. *Mientras en 1950 se producían 2.4 quintales de maíz por habitante, en 1961 el promedio era de solo 1.3 quintales. De arroz se cosechaban en 1950 0.23 quintales y para 1961 solo 0.11 quintales; el frijol, en 1950, se producía 0.33 quintales por persona y en 1961, 0.09 quintales por habitante*¹⁶. Esto hizo que El Salvador pasara de ser un país con superávit a que tuviera la necesidad de importar granos básicos generando crisis en la seguridad alimentaria.

Sumado a esto, con la Ley Rural del salario mínimo, en 1965, se dieron expulsiones masivas de colonos, puesto que los finqueros se negaban a pagar los dos colones que por ley debían pagar. Esta expulsión de colonos y los problemas relacionados a la tenencia de la tierra hizo que los campesinos salvadoreños migraran a Honduras, que, para 1965, contaba con más de cien mil salvadoreños. Para el término de la guerra entre El Salvador y Honduras en 1969 se dio la expulsión masiva de salvadoreños lo que agravó la situación de inestabilidad social del país.

¹⁶ Ricardo Ribera, "La década de los 60 en El Salvador: Un modelo de negación dialéctica", *Revista Realidad*, n. 136 (2013): 197.

Es en esta etapa de 1969 que el Programa Mundial de Alimentos inicia su presencia en El Salvador, durante el gobierno militar de Fidel Sánchez Hernández.

1.4. Antecedentes de la labor del Programa Mundial de Alimentos en conjunto con el Gobierno de El Salvador

El inicio del trabajo del PMA en El Salvador y su trabajo conjunto con el gobierno no ha sido ampliamente documentado, esto por la constante rotación de su personal año con año, sin embargo, el PMA tiene presencia desde 1969 en El Salvador. Dicho programa jugó un papel importante durante los años del conflicto armado, brindando ayuda alimentaria a la población que se vio más afectada. El PMA también ha intervenido en otros casos de emergencia, como por ejemplo, *la sequía en El Salvador que afectó a un total de 85,430 personas. Desde diciembre de 2014 a la fecha, el PMA ha apoyado al gobierno en la atención a 40,950 personas aproximadamente.*¹⁷ Actualmente el programa desarrolla una serie de actividades en varios municipios con mayor índice de hambre y pobreza extrema tales como *Rosario de Mora, en el departamento de San Salvador, San Fernando, en el departamento de Chalatenango, Cacaopera, en el departamento de Morazán, seguido muy de cerca por el municipio de Guatajagua y Tacuba, en Ahuachapán.*¹⁸

Entre los proyectos impulsados por el PMA para fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador se puede mencionar:

¹⁷ Programa Mundial de Alimentos. *10 datos sobre el hambre en El Salvador* (junio 2015), <http://es.wfp.org/historias/10-datos-sobre-el-hambre-en-el-salvador>.

¹⁸ Efraín Ortiz y Margarita Centeno (técnicos FUNDESYRAM). *Mapa de Hambre de El Salvador, PMA* (2011), <http://www.fundesyram.info/informativo-on-line.php?idinf=13>.

El “Programa de Alimentación Escolar”, iniciado en 1984 en algunos departamentos y que progresivamente fue transferido al Ministerio de Educación a partir de 1997¹⁹. Con éste se pretende erradicar la desnutrición crónica en niños y adolescentes y, con ello, mejorar el rendimiento académico de los estudiantes.

Así también cabe mencionar el “Plan de Agricultura Familiar”, en adelante PAF, implementado desde 2011 por el Ministerio de Agricultura y Ganadería, en adelante MAG, cuya meta es atender a 325 mil familias en condiciones de subsistencia, incrementando su acceso a alimentos y la generación de ingresos en el hogar. Este plan es llevado a cabo a través de tres componentes: Entrega de insumos productivos, entre ellos semillas, fertilizantes y filtros de agua; Concesión de créditos para la producción de granos básicos y Asistencia técnica, por medio de capacitación a familias en cuanto a cultivos, fortalecimiento organizacional, procesos de comercialización y adaptación al cambio climático.²⁰

Entre otras iniciativas se encuentran, “Alimento por Trabajo” que brindó ayuda mayormente en el año 2013 a las familias más afectadas por la roya, este proyecto consiste en realizar trabajo comunitario para obtener el derecho de recibir una cantidad específica de víveres, y la iniciativa denominada “Compras en aras del Progreso”, fue desarrollada en el mismo año y buscaba potencializar la producción agrícola nacional, proporcionándoles a los agricultores capacitación técnica para un mayor rendimiento y facilitándoles la comercialización de sus productos.

¹⁹ Programa Mundial de Alimentos. *La cooperación de PMA en El Salvador* (2010), http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/liaison_offices/wfp202875.pdf.

²⁰ Plataforma de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN). *Programa de Abastecimiento Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional* (2010), <https://plataformacelac.org/programa/136>.

1.5. Informes de País. Avances de los ODM

1.5.1. Primer Informe de Avances de los ODM²¹

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en adelante ODM, marcan un precedente a partir del cual la agenda internacional es establecida para cumplir metas enfocadas en el desarrollo humano donde lo que se busca principalmente es reducir la pobreza, alcanzar una mejor calidad de vida y mejorar los servicios públicos.

Este informe ha sido retomado porque brinda un panorama de la situación económica del país en el 2004, identificando a la pobreza, como principal causa del hambre, que impide generar las condiciones para la seguridad alimentaria de la población en general.

Según el primer informe de cumplimiento de los ODM en El Salvador, la primera meta consiste en erradicar la pobreza extrema y el hambre en cuanto a reducir el número de personas que viven con un dólar al día. Durante el 2004 se creía que la meta podría lograrse si se mantenía una leve pero constante reducción hasta 2015, esto dependiendo de factores como los incrementos del salario y los precios de la canasta básica.

La segunda meta del primer ODM es reducir la cantidad de personas que sufren hambre. Respecto a ello, es necesario acrecentar los esfuerzos en el área rural donde se presentan más casos de desnutrición infantil.

De lo anterior se puede deducir que disminuir los niveles de pobreza es el factor determinante para alcanzar los ODM, ya que se estima que sin pobreza no hay hambre, sin hambre el ser humano puede desarrollarse física

²¹ Elaboración propia a partir de PNUD El Salvador. *Primer Informe de País. Avance de los ODM* (2014), http://www.sv.undp.org/content/el_salvador/es/home/library/mdg/primer-informe-de-pais-de-los-odm/.

y mentalmente. Habiendo superado la situación de hambre, se reduce la desnutrición y con ello las enfermedades crónicas, y por ende la mortalidad infantil. Esto trae efectos positivos tales como mejoras en la producción y con ello mayores posibilidades de alcanzar el desarrollo como país, que sea equitativo y que procure el uso razonable de los recursos naturales que perduren para las nuevas generaciones.

Lograr la enseñanza primaria universal es el segundo ODM. El informe expone que aumentó la tasa de escolaridad en niños, así como la alfabetización de jóvenes entre 15 y 24 años.

El tercer ODM trata sobre la necesidad de promover la igualdad entre géneros y la autonomía de la mujer, para esto las mujeres deben tener acceso a condiciones salariales dignas y equitativas, al igual que los hombres. Se debe brindar oportunidades de acceder a la educación en todos los niveles, sin discriminación. El cumplimiento de este objetivo se ha visto obstaculizado en cierta medida por la estructura de la sociedad salvadoreña donde la participación de la mujer en los asuntos políticos y económicos ha sido escasa.

Reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años es el cuarto ODM. En El Salvador, en el 2004, ya se presentaba una disminución de la mortalidad infantil, y esto se debe principalmente a las mejoras del servicio de salud pública.

El quinto ODM está relacionado en mejorar la salud materna; reduciendo la mortalidad y procurando que las mujeres tengan partos asistidos por personal capacitado.

El sexto ODM sobre reducción del VIH/SIDA, paludismo y otras enfermedades, se implementa a través de actividades que permitan la

recolección de datos reales de población que padece VIH, para que de esta forma se controlen las infecciones y propagación de la enfermedad.

Garantizar la sostenibilidad del medioambiente, constituye el séptimo ODM, este es un objetivo ambicioso ya que para el 2004 ya se hablaba, no solo de reducir el deterioro ambiental sino también de revertir los daños en los ecosistemas utilizando medidas como reducción de combustible y energía, controlando la deforestación de los bosques, declarando zonas protegidas y reducir la emanación de dióxido de carbono.

El último ODM, fomentar una alianza mundial para el desarrollo, demanda arduo trabajo para el gobierno en turno y, para el caso de El Salvador, alcanzarlo se vuelve complicado por la situación de endeudamiento y la dependencia de los créditos internacionales.

1.5.2. Segundo Informe de Avances de los ODM²²

El segundo informe de seguimiento tenía por nombre “Sin excusas...Alcancemos los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el 2015. Bases para el Plan de cumplimiento”. Este informe evaluó el progreso de El Salvador en los ODM y constituyó la base de un plan de nación para conseguirlos, además, identificó los ODM de difícil cumplimiento y realizó una revisión de las políticas públicas existentes, evaluando su posible impacto en los ODM, y planteó recomendaciones para el diseño de un plan estratégico completo (2009-2015).

En ese sentido, *se evaluaron cada una de las metas de los ODM según cuatro categorías: aquellas que ya han sido cumplidas al 2009 (alcanzadas);*

²² Elaboración propia a partir de PNUD El Salvador. *El Salvador Segundo Informe de ODM* (2014), http://www.sv.undp.org/content/el_salvador/es/home/library/mdg/undp-sv-segundo-informe/.

*las que están a un paso de ser cumplidas (en ruta a su cumplimiento); las de probable cumplimiento; y las que se consideran de difícil cumplimiento*²³.

Las metas con el estatus de alcanzadas a la fecha de realización del informe fueron las relacionadas con la disminución a la mitad del porcentaje de personas en extrema pobreza y de eliminación de las desigualdades educativas entre los sexos. Las metas relacionadas a la reducción de la mortalidad de niños menores de 5 años y de reducción a la mitad del porcentaje de personas sin acceso a agua potable y servicios de saneamiento estarían en ruta a su cumplimiento al año 2015. Las metas de probable cumplimiento fueron las metas relacionadas con la reducción de la mortalidad materna, el acceso universal a la salud reproductiva, la reducción de enfermedades graves y el acceso universal a tratamiento del VIH/SIDA a quienes lo necesiten. Por último, las metas relacionadas con el cumplimiento de un ciclo de enseñanza primaria, la reducción a la mitad del porcentaje de personas que padecen hambre y la detención y reducción del VIH/SIDA, fueron consideradas por el informe como de difícil cumplimiento.

Las propuestas que planteó el segundo informe estuvieron encaminadas al diseño de programas como Red Solidaria para las áreas urbanas, realizar alianzas con privados para ampliar los programas de lucha contra el hambre, ampliar programas de educación remedial para reducir la *repitencia*²⁴ y deserción del sistema educativo, ampliar programas de educación sexual en el sistema educativo formal, incluir el enfoque de género en la formación de los docentes, focalizar el subsidio de agua potable a los sectores menos favorecidos y favorecer alianzas con el sector privado para ampliar el acceso

²³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *El Salvador puede sentirse parcialmente satisfecho con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio* (2009), <http://www.ops.org.sv>.

²⁴ El Instituto Internacional de la UNESCO para la Educación Superior en América Latina y el Caribe define la repitencia como la acción de cursar reiterativamente una actividad docente, sea por mal rendimiento del estudiante o por causas ajenas al ámbito académico.

de la población a tecnología. Sin embargo, *las propuestas anteriores dependerían mucho del gasto público por lo que sería necesaria una estrategia de gasto permanente en las áreas claves de educación, salud y medio ambiente*²⁵.

Dentro del informe se hace mención a las políticas de ese año vigentes para cumplir las metas de los ODM, para el ODM 1: Erradicar el hambre (teniendo como meta cuantificable: Reducir a la mitad entre 1990-2015 el número de personas que padecen hambre).

Cuadro N°1: Resumen de políticas encaminadas a erradicar el hambre en El Salvador

Políticas directas: Nutrición rural	Políticas directas: Nutrición urbana
<ul style="list-style-type: none"> • Programas de transferencias económicas condicionadas (FISDL) • Programas integrales en salud y nutrición para niñez (MSPAS) • Programas integrales de nutrición madres (MSPAS) • Programas de alimentación en escuelas (MSPAS) • Programas de lucha contra el hambre oculta (fortificación con nutrientes) (MSPAS) • Programas de silos metálicos (MAG) • Programas de asistencia alimentaria de emergencia (SNET; CEN) 	<ul style="list-style-type: none"> • Programas integrales de salud a niños, embarazadas y madres (MSPAS) • Monitoreo de estado nutricional de embarazadas y menores de 5 años (MSPAS) • Programas de lucha contra el hambre oculta (MSPAS) • Programas de asistencia alimentaria de emergencia (SNET; CEN)
Políticas subsidiarias: Desarrollo rural	Políticas subsidiarias: Desarrollo urbano
<ul style="list-style-type: none"> • Aumento de productividad agrícola (MAG) • Vinculación de agricultores con el mercado (MAG) • Programa de erradicación de las principales enfermedades bovinas y porcinas (MAG) • Construcción de bordas y caminos rurales (MAG) • Inversión en aumento de abastecimiento rural de agua (ANDA y FISDL) • Subsidio al consumo de agua potable (ANDA) • Infraestructura de saneamiento rural (ANDA) • Transporte rural (FOVIAL, MOP, alcaldías, VMT) • Electrificación rural (MINEC) 	<ul style="list-style-type: none"> • Vivienda social y mejoramiento de barrios (VMVDU) • Servicios de energía urbana (MINEC) • Gestión del agua (ANDA) • Saneamiento (ANDA) • Transporte urbano (FOVIAL, MOP, VMT)

Fuente: Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *Segundo informe de país sobre el avance de los ODM (2009)*.

²⁵ Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Sin excusas...Alcancemos los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el 2015: Bases para el cumplimiento, El Salvador. Segundo Informe de país*, (2009), 60.

1.5.3. Tercer Informe de Avances de los ODM²⁶

A nivel mundial la economía de muchos países desarrollados comenzó un proceso de recesión desde 2007, dicha recesión fue aún más profunda en los países en desarrollo. La crisis financiera internacional de 2008 y 2009, iniciada en Estados Unidos, afectó también a El Salvador debido a su dependencia económica y monetaria, lo cual ocasionó una reducción de los ingresos y, por ende, en la productividad, acrecentando el desempleo. Entre 2010 y 2011 se vieron incrementados los precios de los alimentos y del petróleo y sus derivados como consecuencia de la crisis financiera que no había sido posible superar.

El Tercer Informe de Avances de los ODM “Juntos y Juntas hacia el Desarrollo Sostenible”, presenta los avances importantes que en materia social se han desarrollado, teniendo claro que existen muchos desafíos pendientes por cumplir.

Respecto al ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre, dentro del Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014, se crea el Sistema de Protección Social Universal (SPSU) con el principal objetivo de contrarrestar los impactos negativos de la crisis, sobre todo en la población de mayores condiciones de pobreza y vulnerabilidad. Este sistema promovió programas a través de diferentes actividades tales como: La entrega de uniformes, zapatos, útiles escolares y alimentación escolar del Ministerio de Educación (MINED); Ciudad Mujer; Programa de Agricultura Familiar (PAF) y Acceso a vivienda (Programa Casa para Todos y Programa Piso y Techo).

²⁶ Elaboración propia a partir de Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en El Salvador. *Tercer Informe de Avances de los Objetivos de Desarrollo del Milenio* (2014). http://www.sv.undp.org/content/el_salvador/es/home/library/mdg/undp_sv_tercerinformeodm/

Sobre el ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal, el MINED promovió el refrigerio escolar mediante el Programa de Alimentación y Salud Escolar (PASE), eliminación de cuota y entrega de útiles, uniformes y zapatos. Además de implementar un sistema de seguimiento a la calidad que toma como base la asistencia técnica y la autoevaluación con el fin de lograr eficiencia educativa. Así como la implementación de un Programa Nacional de Alfabetización con fondos del presupuesto nacional y ejecutado en coordinación con organizaciones no gubernamentales (ONG), iglesias y alcaldías.

Con el ODM 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Se formularon e implementaron políticas, programas y acciones que favorecen el principio de igualdad y el empoderamiento de las mujeres, de las cuales se destacan: El Programa de Atención Integral para una Vida Libre de Violencia y El Programa Ciudad Mujer que, desde 2011, busca garantizar los derechos de las mujeres salvadoreñas a través de servicios diferenciados especializados como salud sexual y reproductiva, prevención y atención integral de la violencia de género, empoderamiento económico, promoción de derechos y educación en las comunidades aledañas a los centros.

En cuanto al ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños y niñas menores de cinco años, se visualizó el progreso de este indicador debido a que en las últimas décadas se implementaron acciones especiales como la mejora de la calidad del control prenatal para el seguimiento del bienestar fetal y del recién nacido, la implementación de la atención integral de las niñas y los niños, con énfasis en los menores de 2 años. Del ODM 5: Mejorar la salud materna, uno de los elementos que ha contribuido en este tema es la política de gratuidad en los puntos de entrega de los servicios de salud implementada desde 2009. El MINSAL y otras instituciones proveedoras de

servicios de salud primaria y hospitalaria se han fortalecido en la supervisión de las competencias del personal operativo a fin de mejorar los servicios de salud sexual y reproductiva.

Los logros del ODM 6: Combatir el VIH/sida y otras enfermedades graves, están asociados al trabajo integrado de las ONG e instituciones del Gobierno, a los esfuerzos de promoción y educación, en particular de las campañas a través de los medios de comunicación masiva, y al mejoramiento de las estrategias de abordaje sustentadas en el nuevo modelo de atención en salud en el marco de la reforma de salud que impulsa el MINSAL.

El ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medioambiente, fue promovido a través del Programa de Restauración de Ecosistemas y Paisajes (PREP), en el marco de la nueva Política Nacional de Medio Ambiente aprobada por el Consejo de Ministros el 30 de mayo 2012. Este es un programa que pretende reorientar muchos de los proyectos y esfuerzos existentes del MARN en un esfuerzo amplio que promueva la adaptación social, productiva, institucional y financiera.

Los principales componentes del programa son:

- a. Promoción del cambio de prácticas agrícolas para orientarlas hacia la sostenibilidad a nivel de paisajes y territorios, a partir del capital humano y social existente.
- b. Restauración y conservación de ecosistemas críticos (manglares, bosques de galería, humedales).

- c. Promoción de obras de infraestructura verde en conjunto con la infraestructura gris, a fin de equilibrar el uso de materiales impermeabilizantes.
- d. Un “nuevo actuar” a través de la planificación e implementación conjunta entre el Gobierno Central (ministerios, instituciones autónomas), gobiernos locales y el resto de actores locales.

Como último punto, el ODM 8, fomentar una alianza mundial para el desarrollo, en El Salvador, la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) representa aproximadamente el 28 % del gasto social y una parte considerable del programa de inversión pública del Gobierno.

En esta materia, se destaca que en 2009 se creó al interior del Ministerio de Relaciones Exteriores (MIREX), el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD), ente especializado no solo para gestionar la cooperación sino también para ordenarla y canalizarla desde un nuevo enfoque, acorde a la arquitectura global actual de la AOD y basado en el trabajo conjunto entre Gobierno, Socios para el Desarrollo (SPD) y sociedad civil. Además, en el periodo 2009-2013 y en seguimiento a la adhesión a la Declaración de París, el VMCD ha facilitado la construcción y puesta en marcha de la Agenda Nacional de Eficacia de la Ayuda. Algunas metas de los ODM fueron cumplidas, sin embargo, constituyen solo el preámbulo para la nueva Agenda 2030 que se inicia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En conclusión, aunque el origen de la agencia especializada de las Naciones Unidas, PMA, en El Salvador no se encuentra ampliamente documentado, ésta surge una década antes del conflicto armado salvadoreño, pero se vuelve crucial durante el mismo y posterior a él, en cuanto asistió a un Estado con alto nivel de pobreza para enfrentar la situación de hambre que

acrecentó como consecuencia de la guerra. En la actualidad, las agencias especializadas encaminan sus acciones en concordancia con los lineamientos dictados por el Sistema de Naciones Unidas, por medio de instrumentos como los ODM en el pasado y los ODS en el presente, en los cuales se consideran metas como la erradicación de la pobreza y el hambre.

CAPÍTULO 2: MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL

En el capítulo anterior se explica cómo las Naciones Unidas han planteado líneas de acción para que los Estados enfrenten las problemáticas internacionales. Además, se narra el surgimiento del PMA tanto a nivel internacional como a nivel nacional, el cual toma mayor preponderancia ante la situación de hambre que se vive en El Salvador.

La Organización de las Naciones Unidas ha llevado a cabo diferentes cumbres donde se han discutido las principales causas de la pobreza y el hambre, y han planteado estrategias para que los países en desarrollo mejoren sus condiciones de vida. El Capítulo 2 aglutina precisamente algunas de esas reuniones de alto nivel e informes que han resultado de ellas a través del Enfoque de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas, el cual se desarrolla como marco teórico de la investigación.

2.1. Marco teórico

La importancia del marco teórico en el proceso de investigación radica en su utilidad, ya que brinda elementos claves que sirven de guía en el desarrollo de la temática de estudio. Las premisas de la teoría o del enfoque permiten analizar y posteriormente hacer valoraciones sobre la problemática. La contribución que realiza el PMA para la reducción del hambre en El Salvador y los esfuerzos del gobierno por fortalecer la seguridad alimentaria, pueden ser analizados a través del Enfoque de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Esto a partir de retomar algunas de sus ideas básicas sobre cómo lograr el desarrollo y contribuir a la disminución de los problemas relacionados a la inseguridad alimentaria, hambre y desnutrición en el país.

2.1.1. Enfoque de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas

El Enfoque de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas puede explicarse a través de distintos informes y cumbres que se han llevado a cabo históricamente desde su seno, es por ello que se exponen a continuación breves reseñas de cada uno:

Informe Brundtland 1987, conocido como “*Nuestro Futuro Común*” donde se profundiza la preocupación internacional sobre factores ambientales, donde el desarrollo sostenible es plasmado como el principio rector para el desarrollo mundial a largo plazo, bajo tres pilares: Desarrollo Económico; Desarrollo Social y la Protección del Medio Ambiente. Asimismo, se divide en macropuntos tales como: Población y Recursos Humanos; Alimentación; Especies y Ecosistemas; Energía e Industrias y Reto Urbano.²⁷

Visión de Desarrollo Sostenible del Banco Mundial, Explica el origen de la pobreza con base en el escaso nivel de crecimiento de las economías de los países en desarrollo, que es también un impedimento para que las personas en situación de pobreza tengan acceso a la escolarización y a la capacidad laboral para acceder a mejores opciones de empleo. Esta visión tiene siete pilares los cuales son: *crecimiento económico impulsado por la producción primaria, globalizar las economías, privatización de los recursos naturales, descentralización del Estado para que garanticen la propiedad privada, apoyo al desarrollo a través de ONG, perspectiva de género orientada a la*

²⁷ Asamblea General de las Naciones Unidas. *Desarrollo Sostenible*, acceso el 10 de octubre de 2017, <http://www.un.org/es/ga/president/65/issues/sustdev.shtml>.

*planificación familiar, incrementar el ingreso de los productores a través de capacitaciones o hacer competitiva su mano de obra.*²⁸

Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD 1990, presenta una visión amplia del “desarrollo humano” que busca “incrementar las posibilidades de las personas”. Definición obtenida del enfoque de “capacidades y titularidades” de Amartya Sen, que establece no solo posibilidades de elección para acrecentar los ingresos sino desarrollarse plenamente como persona “llevando una vida productiva y creativa de acuerdo a las necesidades e intereses”, tal como lo enuncia el Informe de 1990. En *la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 1995 en Copenhague*, se reconoció que, para lograr el desarrollo social sostenible, es imprescindible tomar en cuenta los aspectos económico, jurídico y político, tanto a escala nacional como internacional. Basado en tres prioridades: *La erradicación de la pobreza, La promoción del pleno empleo. El fomento de la integración social, especialmente de los grupos más desfavorecidos.*²⁹

Informe “El Futuro que Queremos para Todos” (2012), establece un esquema de desarrollo que se basa en *tres principios fundamentales: derechos humanos, igualdad y sostenibilidad; y Objetivos clave hacia las cuatro dimensiones, altamente dependientes entre sí: el desarrollo social*

²⁸ Claudio Demo Tuñon, Guillermo Montoya Gómez, Luis García Barrios, Alejandro Morón Ríos. El Banco Mundial y el desarrollo sustentable. Algunas reflexiones sobre su perspectiva (México, 1999), <http://www.revistas.unam.mx/index.php/pde/article/view/28164>.

²⁹ Instituto de las Mujeres de la Ciudad de México. Implementación y Seguimiento de los Acuerdos de la Cumbre Social – Post Ginebra 2000 (México, 2015), <http://data.inmujeres.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2015/04/Cumbre-Mundial-sobre-Desarrollo-Social-1995.pdf>.

*incluyente, la sostenibilidad ambiental, el desarrollo económico incluyente, y la paz y seguridad.*³⁰

A partir de lo mencionado anteriormente se determina que el desarrollo sostenible implica un desarrollo económico estable, equitativo e incluyente basado en patrones de consumo y producción sostenibles. El concepto de inclusión va más allá de solo enfocarse en los pobres, para también considerar a los grupos vulnerables que viven en condiciones precarias. Es un concepto dinámico que reconoce que aunque la gente logre salir de la pobreza, esto no necesariamente significa que dejen de ser vulnerables. Se requieren políticas macroeconómicas de amplio enfoque, que estén alineadas no solo en lograr la estabilidad macroeconómica y financiera, sino que también consideren aspectos de desarrollo más amplios, que provean empleos productivos y decentes, reduzcan la pobreza y la desigualdad, persigan un desarrollo económico hipo-carbónico que utilice los recursos y maneje los desperdicios eficientemente.

En la medida que se avanza en reducir la pobreza se logra identificar las características adjudicadas a los conocidos como países en desarrollo, para que a partir de la realidad observada se cambien estos rasgos de los países pobres para que se empoderen y comiencen a utilizar de manera sostenible sus recursos, pero obteniendo beneficios económicos protegiendo para las futuras generaciones sus recursos.

A partir del análisis del Enfoque de Desarrollo Sostenible que promueve el Sistema de Naciones Unidas se hacen propuestas para empoderar a la población y superar la problemática de la inseguridad alimentaria.

³⁰ Grupo de Trabajo de Naciones Unidas para la Agenda de Desarrollo Post 2015. *El Futuro que Queremos para Todos (2012)*
http://www.un.org/en/development/desa/policy/untaskteam_undf/untreport_sp.pdf.

En este sentido el Enfoque de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas aporta argumentos sobre la importancia de los recursos naturales y los recursos humanos, en el proceso de desarrollo de los Estados. Por otra parte el Banco Mundial también brinda premisas aplicables para alcanzar el desarrollo sostenible en cuanto considera que el crecimiento económico debe estar basado en la producción primaria o conocida como producción agrícola, que es el principal sector productor de alimentos. También promueve el trabajo de las organizaciones internacionales y su contribución al desarrollo y por último, fomenta la capacitación técnica de los productores para lograr mayor competitividad.

La aplicabilidad de este enfoque en el tema de seguridad alimentaria se manifiesta cuanto se brinda mayor preponderancia al sector agrícola como productor de alimentos, generador de empleos, propiciador del crecimiento económico y como promotor de las prácticas sostenibles tanto en la producción para el autoconsumo, como en la agricultura a gran escala.

2.2. Marco conceptual

El marco conceptual brinda una breve recopilación de los términos más utilizados en el desarrollo de la investigación, ya que guardan una relación estrecha con la temática en estudio.

2.2.1. Relaciones Internacionales: Definición y Objeto de estudio

El concepto de relaciones internacionales surge en la investigación de forma implícita, en la medida en el PMA establece relaciones de cooperación con el gobierno de El Salvador.

Cuadro N°2: Relaciones Internacionales: Definición y Objeto de estudio

<p>Relaciones Internacionales</p>	<p>Según Ricardo Hormazábal, las Relaciones Internacionales son el conjunto de las relaciones que tienen lugar más allá del espacio controlado por los Estados tomados individualmente, cualquiera sea el actor, estatal o no, involucrado en estas relaciones, y cualquiera sea la naturaleza, política u otra de estas relaciones. También las Relaciones Internacionales pueden ser entendidas como las relaciones estratégico-diplomáticas entre los Estados, y el foco característico de la disciplina está en temas tales como la guerra y la paz, conflicto y cooperación.³¹</p> <p>Además, tiene como objeto de estudio, la realidad internacional considerada como una realidad compleja y conflictiva.³² Y, por su parte, Georg Schwarzenberger, habla de dos objetos de las Relaciones Internacionales: la evolución y la estructura de la sociedad internacional.³³</p>
--	--

Fuente: Elaboración propia con base a las referencias bibliográficas citadas en esta página

De este concepto se retoma lo referente a las relaciones entre los Estados, las organizaciones internacionales y la población. Con el papel que cada uno juega como agente de cambio para lograr el desarrollo esperado, según las proyecciones internacionales comprendidas en los ODS.

³¹ Ricardo Hormazábal S. y Eduardo Carreño L., "Introducción a la Teoría de las Relaciones Internacionales" (Documentos de Apoyo Docente). Universidad de Chile n. 14 (2006): 5.

³² Rafael Calduch. *Relaciones Internacionales: Capítulo 1, Concepto y método de las Relaciones Internacionales* (1991), <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/sdrelint/lib1cap1.pdf>.

³³ Hans Morgenthau. *Política entre las naciones: La lucha por el poder y la paz* (Grupo Editor Latinoamericano, 1987), 63.

2.2.2. Conceptos de desarrollo y crecimiento económico

El concepto de desarrollo será utilizado en el sentido de evolución, en los aspectos de desarrollo sostenible y desarrollo humano, como elementos claves para el crecimiento económico de los Estados. A continuación se definen los tres conceptos mencionados:

Cuadro N°3: Conceptos de desarrollo y crecimiento económico

Desarrollo sostenible	El concepto de desarrollo sostenible se encuentra contemplado por primera vez en el Informe de Brundtland de 1987 que establece que <i>el desarrollo sostenible es el desarrollo que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.</i> ³⁴
Desarrollo humano	<i>El desarrollo humano tiene por objeto las libertades humanas: la libertad de desarrollar todo el potencial de todas las vidas presentes y futuras. Esta dimensión universal es lo que confiere al enfoque del desarrollo humano su singularidad.</i> ³⁵
Crecimiento económico	<i>Es el incremento sostenido del producto total de bienes y servicios que se producen en una sociedad dada.</i> ³⁶

Fuente: Elaboración propia con base a las referencias bibliográficas citadas en esta página

³⁴ Roberto Bermejo Gómez de Segura. *Del desarrollo sostenible según Brundtland a la sostenibilidad como biomimesis* (Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo, 2014), <http://www.upv.es/contenidos/CAMUNISO/info/U0686956.pdf>.

³⁵ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *Informe sobre Desarrollo Humano* (2016), <http://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/hdr/2016-human-development-report.html>.

³⁶ Rondo Cameron. *Historia Económica Mundial: Crecimiento económico* (1998), <https://www.zonaeconomica.com/crecimiento-desarrollo>.

Debido a que el tema de investigación se encuentra vinculado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, todos los conceptos anteriores permiten explicar el contexto internacional en el que surgen los ODS y el compromiso de los Estados de cumplir las metas de dichos objetivos. Además facilitan el análisis del rol que juega la cooperación internacional en el desarrollo de los Estados. La cooperación internacional también forma parte del marco conceptual, tanto como Cooperación Internacional al Desarrollo como en forma de Ayuda humanitaria.

2.2.3. Cooperación Internacional, Cooperación Internacional al Desarrollo y Ayuda humanitaria

Cuadro N°4: Cooperación Internacional, Cooperación Internacional al Desarrollo y Ayuda humanitaria

Cooperación Internacional	<i>La Cooperación Internacional es la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo consensuadas.</i> ³⁷
Cooperación Internacional al Desarrollo	La cooperación para el desarrollo puede definirse como una actividad que cumple los cuatro criterios siguientes: <i>tiene como propósito expreso apoyar las prioridades de desarrollo nacionales e internacionales, no persigue el lucro, discrimina en favor de los países en desarrollo y por último se fundamenta en relaciones de colaboración que intentan mejorar la implicación de los países en desarrollo.</i> ³⁸
Ayuda humanitaria	Según la Corte Internacional de Justicia, la ayuda humanitaria, se define como <i>el suministro de alimentos, ropa, medicamentos y otra asistencia humanitaria brindada a las víctimas de fenómenos naturales y/o conflictos armados.</i> ³⁹

³⁷ AGCID CHILE, Cooperación Chilena para el Desarrollo. *Cooperación Internacional*, acceso el 20 de octubre de 2017, <https://www.agci.cl/index.php/que-es-la-cooperacion>.

³⁸ Elaboración propia a partir de José Antonio Alonso y Jonathan Glennie, ECOSOC, Development Cooperation Forum. *¿Qué es la cooperación para el desarrollo?* (2015), <http://archive.ipu.org/splz-e/nairobi16/policy-brief-sp.pdf>.

³⁹ Rohan J. Hardcastle y Adrian T.L. Chua, "Asistencia humanitaria: hacia el derecho de tener acceso a las víctimas de desastres naturales", *Revista Internacional de la Cruz Roja*, Artículo. 31 de diciembre de 1998.

Para superar los obstáculos que impiden el desarrollo es necesaria la colaboración entre los Estados, ya sea orientada en asistir situaciones de emergencia o en contribución directa para las prioridades de desarrollo. La aplicación de estos conceptos permite entender cómo la cooperación de los Estados a través de las relaciones internacionales contribuye a mejorar la seguridad alimentaria, que es el punto central de la investigación. Con base a este último punto, es necesario definir qué es la seguridad alimentaria y otros conceptos relacionados, empleados en el documento.

2.2.4. Conceptos de Seguridad Alimentaria, Seguridad Alimentaria y Nutricional e Inseguridad Alimentaria

Cuadro N°5: Conceptos de Seguridad Alimentaria, Seguridad Alimentaria y Nutricional e Inseguridad Alimentaria

<p>Seguridad alimentaria</p>	<p>Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana (Cumbre Mundial sobre alimentación, 1996).</p> <p>En ese sentido, el análisis de la seguridad alimentaria se fundamenta en cuatro pilares: <i>a. disponibilidad de alimentos; b. acceso a los alimentos; c. consumo de los alimentos y d. utilización de los alimentos.</i>⁴⁰</p>
<p>Seguridad alimentaria y nutricional</p>	<p>Es un estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso físico, económico y social a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad, para su adecuado consumo y utilización biológica. El concepto de Seguridad Alimentaria Nutricional es más integral que el concepto de Seguridad Alimentaria puesto que sostiene <i>la Seguridad</i></p>

⁴⁰ Salomón Salcedo Baca y Alberto Lora Aguancha. *Políticas de Seguridad Alimentaria en los países de la Comunidad Andina* (Chile, 2005), https://documentop.com/cap-2-los-problemas-de-la-seguridad-alimentaria-desde-la_5a1760df1723dd09db88796d.html.

	<i>Alimentaria si la comida adecuada (cantidad, calidad, inocuidad y aceptabilidad socio-cultural está disponibles y es accesible y satisfactoriamente utilizada por todos los individuos en todo momento.</i> ⁴¹
Inseguridad alimentaria	La Inseguridad Alimentaria es <i>la probabilidad de una disminución drástica del acceso a los alimentos o de los niveles de consumo, debido a riesgos ambientales o sociales, o a la reducida capacidad de respuesta. Este concepto está relacionado directamente con la vulnerabilidad alimentaria que es la probabilidad de que se produzca una disminución aguda del acceso a alimentos, o a su consumo, en relación a un valor crítico que define niveles mínimos de bienestar humano.</i> ⁴² <i>Dentro de la Inseguridad Alimentaria se encuentran dos categorías: Inseguridad Alimentaria Crónica, se da a largo plazo y la Inseguridad Alimentaria Transitoria, se da a corto plazo y es de carácter temporal.</i>

Fuente: Elaboración propia con base a las referencias bibliográficas citadas en esta página

En la medida en que se desarrolla el concepto de seguridad alimentaria, es necesario abordar el tema de los medios de vida, que son definidos como: *Las capacidades, los bienes (incluyendo recursos tanto materiales como sociales) y las actividades que se requieran para tener medios de ganarse la vida que permita la supervivencia y el bienestar futuros.* Que incluye cinco tipos de capitales: *Capital humano, Capital físico, Capital natural, Capital financiero y Capital social.*

El concepto de seguridad alimentaria y nutricional como parte fundamental de la investigación, comprende los siguientes indicadores: *tasas de*

⁴¹ Rainer Groos y Hans Schoeneberger. *Las cuatro dimensiones de Seguridad Alimentaria y Nutricional: Definiciones y conceptos*, <http://www.bvsde.paho.org/texcom/nutricion/ops1055/03cap1.pdf>.

⁴² Programa de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. *Una introducción a los conceptos básicos de la Seguridad Alimentaria* (2011), <http://www.fao.org/docrep/014/al936s/al936s00.pdf>.

mortalidad, indicadores nutricionales e indicadores de seguridad alimentaria.⁴³ Respecto a la inseguridad alimentaria, ésta se ubica como otra de las causas del hambre.

A partir de ello se definen los siguientes conceptos relacionados con el hambre:

2.2.5. Definición de hambre, desnutrición y hambre cero

Cuadro N°6: Definición de Hambre, Desnutrición y Hambre cero

<p>Hambre</p>	<p><i>Situación en que se hallan las personas que carecen de los nutrientes necesarios para llevar una vida plenamente productiva, activa y sana. El hambre puede constituir un fenómeno de breve duración o un problema crónico. Puede presentar distintos grados de gravedad, del hambre moderada a un estado clínico, y puede ser una consecuencia de la escasa ingesta de nutrientes o de la incapacidad del cuerpo para absorber los nutrientes necesarios. Y entre sus causas están: círculo de pobreza, la falta de fomento a la agricultura sostenible, las variaciones en los precios del mercado, poca capacidad de resiliencia ante fenómenos naturales y las guerras y conflictos que provocan desplazamiento.</i>⁴⁴</p>
<p>Desnutrición</p>	<p><i>Forma clínica de hambre que es consecuencia de la carencia de uno o varios nutrientes (proteínas, energía, vitaminas o minerales). Las carencias limitan los procesos normales del organismo de un ser humano, como el crecimiento, el embarazo, la lactancia, el trabajo físico, la función cognitiva, así como la resistencia ante enfermedades y su curación.</i>⁴⁵</p>

⁴³ Programa Mundial de Alimentos. *Manual para la evaluación de la Seguridad Alimentaria en emergencias* (Roma, 2009), <https://es.scribd.com/document/141669061/Wfp203214-Manual-Seguridad-Alimentaria-en-Emergencias>.

⁴⁴ Naciones Unidas: Programa Mundial de Alimentos. *Serie de Informes sobre el hambre en el mundo: El hambre y el aprendizaje* (Roma, 2006), https://www.unicef.org/lac/Informe_hambre_2006_completoSpa.pdf.

⁴⁵ *Ibíd.*

Hambre cero	Hambre cero es el reto impulsado por el ODS 2 y puede alcanzarse mediante cinco elementos: <i>Que todos los sistemas alimentarios sean sostenibles, Aumentar un 100% la productividad y el ingreso de los pequeños productores, Cero desperdicio de alimentos y pérdidas post-cosecha, Que el 100% de las personas tengan acceso a una alimentación adecuada, durante todo el año; y Cero retraso en el crecimiento en niños y niñas menores de dos años.</i> ⁴⁶
--------------------	---

Fuente: Elaboración propia con base a las referencias bibliográficas de página 37 y 38

El concepto de hambre será utilizado para indicar la situación de inseguridad alimentaria de la población y por otra parte también se tomarán sus causas para para apoyar el análisis de la situación actual en materia de SAN y así plantear propuestas para lograr el hambre cero en el país. Tomando en cuenta que la pobreza es la principal causa del hambre. Dentro del concepto de pobreza, es posible definir las variantes pobreza extrema y pobreza multidimensional:

2.2.6. Conceptos de Pobreza, Pobreza extrema y Pobreza multidimensional

Cuadro N°7: Conceptos de Pobreza, Pobreza extrema y Pobreza multidimensional

Pobreza	Es la privación de bienestar de manera pronunciada, es decir, la falta de acceso a capacidades básicas para funcionar en la sociedad y de un ingreso adecuado para enfrentar necesidades de educación, salud, seguridad, empoderamiento y derechos básicos. La UNESCO presenta tres perspectivas que deben considerarse al evaluar si un individuo está en situación de pobreza: (1) si su ingreso está por debajo de una línea de pobreza, (2) si posee los servicios básicos necesarios y (3) si
----------------	--

⁴⁶ Naciones Unidas. *El Reto del Hambre Cero*, acceso el 25 de octubre de 2017, <http://www.un.org/es/zerohunger/challenge.shtml>.

	tiene las suficientes capacidades básicas para funcionar en sociedad. ⁴⁷
Pobreza extrema	El PNUD la define como <i>falta del ingreso necesario para satisfacer las necesidades básicas de alimentos, que se suele definir sobre la base de las necesidades mínimas de calorías</i> . Según el Banco Mundial <i>pobres extremos son los que viven con menos de 1 USD al día</i> . ⁴⁸ Este tipo de pobreza abarca a los individuos que no logran cubrir necesidades básicas como la alimentación o lo hacen de forma irregular.
Pobreza multidimensional	<i>En la actualidad, existe un reconocimiento generalizado de que la pobreza es un fenómeno multidimensional y que, por tanto, su adecuada medición debe considerar diversas áreas de la vida de las personas, tales como la alimentación, educación, salud, vivienda, entre otras. En este sentido, una persona sería considerada como pobre no solo en función del nivel de ingresos que percibe, sino de un número determinado de carencias en dimensiones que son esenciales para tener una vida digna</i> . ⁴⁹ (Ver anexo N°2).

Fuente: Elaboración propia con base a las referencias bibliográficas de la página 38 y 39

⁴⁷ Mariana Galindo y Viridiana Ríos, *Pobreza*. Serie de Estudios Económicos, Vol. 1. (México, 2015).

⁴⁸ Programa Especial para la Seguridad Alimentaria PESA Centroamérica. *Seguridad Alimentaria y Nutricional: Conceptos Básicos*, acceso el 25 de octubre de 2017, https://coin.fao.org/coin-static/cms/media/13/13436725989060/conceptos_pdf-pesa1.pdf.

⁴⁹ STPP y MINEC-DIGESTYC. *Medición multidimensional de la pobreza* (El Salvador, 2015), <http://www.secretariatecnica.gob.sv/wp-content/uploads/2015/10/Medición-Multidimensional-de-la-Pobreza-El-Salvador.pdf>.

Se retoma el concepto de pobreza desde las variantes anteriores, ya que la primera, incluye a la población más vulnerable del país desde un punto de vista más económico y la segunda, incorpora aspectos económicos, sociales y hasta medioambientales.

Es importante destacar que reduciendo los altos índices de pobreza en los hogares salvadoreños se aseguraría la alimentación adecuada de la población. Para ello, también es necesario impulsar prácticas agrícolas sostenibles para producir para autoconsumo, mejorando así la seguridad alimentaria y nutricional de las familias, empoderándolas y volviéndolas resilientes. Por resiliencia se entiende:

2.2.7. Concepto de Resiliencia

Cuadro N°8: Concepto de Resiliencia

<p>Resiliencia</p>	<p>Es la capacidad de un sistema de absorber una perturbación y reorganizarse sufriendo cambios, pero manteniendo esencialmente la misma función, estructura e identidad.</p> <p>Existen diferentes tipos de resiliencia, dentro de ellas es de importancia mencionar <i>la resiliencia social, comprendida como la habilidad de las comunidades humanas para aguantar y recuperarse después de un estrés, como un cambio ambiental, social, económico o político. La resiliencia de las sociedades y los ecosistemas que soportan la vida es crucial para mantener las opciones de desarrollo humano futuro.</i>⁵⁰</p>
---------------------------	--

Fuente: Elaboración propia con base a las referencias bibliográficas de esta página

⁵⁰ Irina Ize Lema, *Resiliencia Glosario* (2016), <http://www.lanresc.mx/intranet/noticias/Documento%20de%20trabajo%20RESILIENCIA.pdf>

A partir de la definición de resiliencia, se comprueba la pertinencia de dicho concepto en el trabajo de investigación, ya que precisamente en los siguientes capítulos no solo se analizará el contexto socioeconómico del país, sino que también se plantearán estrategias para que la población más vulnerable se empodere y se vuelva productiva, de manera que disminuya el índice de pobreza y mejore la seguridad alimentaria.

Se puede concluir que el Enfoque de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas fue planteado como marco teórico de la investigación dado la falta de una teoría que incorporara desde la ayuda en emergencia que brinda la agencia especializada de Naciones Unidas, PMA, hasta el tema del desarrollo local. El Enfoque de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas expone que el camino al crecimiento económico se inicia potenciando el sector primario, agregando la variante de sostenibilidad. Es decir, producir mediante prácticas amigables con el medio ambiente para satisfacer necesidades de la presente generación sin comprometer la satisfacción de las futuras generaciones.

CAPÍTULO 3: DIAGNÓSTICO DE LA CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS EN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL SALVADOR

El Capítulo 3 narra la situación socioeconómica actual de El Salvador incluyendo los componentes de la Canasta Básica Alimentaria y su importancia, así también el porcentaje de incidencia de la pobreza en los hogares a nivel nacional. Tomando en cuenta que la pobreza es considerada la principal causa del hambre, se retoma el Mapa de hambre de El Salvador, un aporte realizado por el PMA, para identificar las zonas más vulnerables del país. Ante esto, el Gobierno realiza una serie de esfuerzos en la lucha para alcanzar la Seguridad Alimentaria y Nutricional, estos están comprendidos en el Plan Quinquenal de Desarrollo, Plan Estratégico Institucional y el Plan Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional. Adicionalmente, se menciona el avance que se tiene del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 en El Salvador a través del apoyo brindado por el PMA.

3.1. Análisis socioeconómico de El Salvador

Erradicar el hambre es determinante para lograr el desarrollo del país y debe ser analizado desde la evolución que se ha experimentado en materia de seguridad alimentaria mediante la apuesta al sector agrícola, ganadero, pesquero y acuícola, así como reconocer los esfuerzos que se han realizado de forma nacional e internacional, es decir, el trabajo del gobierno y de entes internacionales como el caso del PMA que ha llevado una actuación activa en programas permanentes y, en caso de emergencia, es importante resaltar las pequeñas acciones porque a través de ellas se pueden mejorar las condiciones de vida de las familias en situaciones extremas.

En El Salvador, si bien es cierto existe una complejidad de los problemas sociales a los cuales el gobierno en turno debe hacerle frente, es conveniente generar cambios desde el ámbito local y luego un verdadero cambio en las condiciones de vida de la población, avanzar a nivel nacional para la transformación de la sociedad salvadoreña, es decir, es necesario potencializar las capacidades productivas de las comunidades más vulnerables. Estas mismas pueden ser agentes de cambio para otras comunidades encaminado a lograr el desarrollo sostenible a través del empoderamiento de la población, creando sus propias fuentes de ingresos, pero también de autoconsumo, tal como lo plantea la agricultura familiar. Para ello ha sido necesario capacitar a la población sobre las diferentes técnicas para el cultivo y proveerles los insumos necesarios para que puedan cultivar sus huertos caseros, producir, procesar y vender granos básicos.

En este sentido, se tiene que actualmente *la pobreza es una de las principales causas de las privaciones que sufren los hogares salvadoreños, entre ellas se puede mencionar la inseguridad alimentaria que afecta negativamente el proceso de desarrollo de las personas y las naciones. La inseguridad alimentaria genera hambre y ésta a su vez reduce considerablemente las oportunidades de las personas y los países, y, por consiguiente, frena el desarrollo provocando muertes y retrasos mentales y del crecimiento.*⁵¹

⁵¹ Naciones Unidas: Programa Mundial de Alimentos. *Serie de Informes sobre el hambre en el mundo: El hambre y el aprendizaje* (Roma, 2006), https://www.unicef.org/lac/Informe_hambre_2006_completoSpa.pdf.

Mapa N°1: Porcentaje de hogares con incidencia de pobreza a nivel nacional



Fuente: STPP y MINEC-DIGESTYC. *Medición multidimensional de la pobreza* (El Salvador, 2015)

La actuación de los actores municipales, gubernamentales e internacionales debe ir principalmente encaminada a la reactivación de sectores productivos como la agricultura para lograr abastecer el mercado nacional y con esto manejar precios accesibles para toda la población. Dejar de lado los intereses institucionales es el primer paso para el trabajo en conjunto eficaz de resultados que disminuyan el hambre en el país.

Tomando en cuenta que la inseguridad alimentaria y el hambre en América Latina y el Caribe están estrechamente asociados a la pobreza extrema y destacando que una alimentación insuficiente para el desarrollo de una vida normal e inadecuada desde el punto de vista nutricional, afecta no solo a quienes viven en condiciones de extrema pobreza sino también a estratos

*más amplios y grupos que residen en determinadas zonas o regiones en cada país. Entre las carencias que enfrenta la población en pobreza extrema se puede mencionar la falta de acceso a alimentos, que por sus consecuencias es la más grave y urgente a erradicar.*⁵² Es de suma importancia reconocer que con base en la situación real y actual de El Salvador, se cuenta con un Plan Quinquenal de Desarrollo orientado a dinamizar los sectores productivos y a contribuir al logro de los ODS en el país.

En el Plan Quinquenal de Desarrollo del periodo presidencial de Salvador Sánchez Cerén están contemplados objetivos, estrategias, lineamientos y metas para todos los sectores productivos del país. Uno de los objetivos del gobierno es dinamizar la economía nacional para generar oportunidades y prosperidad a las familias salvadoreñas, a las empresas y al país en general. El Ministerio de Agricultura y Ganadería juega un rol importante para el desarrollo de dicho plan ya que para lograr el objetivo de dinamizar los sectores productivos, destina dos estrategias, el fortalecimiento de los niveles de soberanía y seguridad alimentaria y la diversificación de la matriz productiva con énfasis en la producción de bienes y servicios transables.

Para el desarrollo de estas estrategias, el Ministerio de Agricultura y Ganadería, diseñó el Plan Estratégico Institucional denominado “Agricultura para el Buen Vivir” en el cual se contemplan acciones prioritarias de esta cartera de Estado para el quinquenio 2015-2019.

⁵² La Comisión Económica para América Latina y el Caribe y Programa Mundial de Alimentos. *Serie Políticas Sociales: Pobreza, Hambre y Seguridad Alimentaria* (Chile, 2004), https://www.unicef.org/lac/Pobreza_hambre_y_seg_ali_CA_Panama_es.pdf.

*Dentro de las prioridades contempladas en el Plan Estratégico Institucional, se encuentra la soberanía y seguridad alimentaria, fortalecimiento de la agricultura familiar, reactivación de la caficultura, desarrollo de la ganadería, desarrollo pesquero y acuícola, desarrollo productivo de frutas, hortalizas, cacao, miel y forestales, reactivación de las cooperativas del sector reformado, modernización, ampliación de la infraestructura y área de riego, sustentabilidad ambiental, mitigación y adaptación al cambio climático y el fortalecimiento institucional.*⁵³

En lo que respecta al trabajo realizado por el PMA, es destacable la actuación en caso de emergencias por fenómenos naturales. Actualmente también apoya al sector pesquero en las vedas de espacio temporal para la reproducción y conservación de algunas especies marinas, esto indica que el organismo especializado en ayuda humanitaria de la ONU también ha extendido su campo de acción y está en sintonía con los esfuerzos del gobierno para incluir a todos los sectores de la sociedad salvadoreña. Además, anteriormente el PMA ha apoyado con capacitaciones e insumos a las comunidades más vulnerables para que los pobladores puedan llevar a cabo huertos caseros, así como realizar trabajo comunitario y recibir a cambio alimentos de la canasta.

Otro aporte importante para la seguridad alimentaria en El Salvador es el apoyo que ha brindado el PMA a las comunidades organizadas, por medio del programa Compras en Aras del Progreso, donde las comunidades fueron receptoras de los insumos necesarios para producir alimentos a gran escala, obtener ingresos económicos y con esto salir del ciclo de pobreza extrema. Es decir, se convirtieron en productores de su propio alimento generando

⁵³ Ministerio de Agricultura y Ganadería. *Memoria de labores* (El Salvador, 2014- 2015), <http://www.mag.gob.sv/download/memoria-de-labores-2014-2015/>.

excedentes económicos a través de la venta de las cosechas agrícolas de los granos básicos que el mismo PMA compró para seguir brindando ayuda alimentaria en otros países.

En el contexto nacional donde es evidente la falta de empleo, las experiencias pasadas y los esfuerzos del gobierno son presentados como oportunidades para emprender nuevos desafíos, donde las personas logren desarrollar habilidades y se logren poner en práctica formas de emprendedurismo que vaya de la mano con la producción de alimentos y sea amigable con el medio ambiente y, a su vez, contribuya a la seguridad alimentaria y nutricional en todo el país.

3.1.1. Contexto económico nacional

En la posguerra, debido al impulso que recibió el modelo neoliberal desde 1989, la estructura sectorial del Producto Interno Bruto (PIB) se transformó a favor del sector servicios. Esto ha implicado que actualmente el sector agrícola represente el 12.4% de la estructura del PIB frente al 61.2% del sector comercio y servicios. Asimismo, la población empleada en la agricultura, que en 1990 era el 36%, se redujo al 20% en 2013. Esta dinámica de baja participación por parte del sector agrícola en la producción interna ha generado una pérdida de productividad del sector transable (que incluye agricultura, minería y manufactura) de aproximadamente un 50% desde 1990 hasta hoy (Banco Central de Reserva, 2015). Se tiene que sumar a esto una pérdida en la competitividad debido a un entorno de bajo crecimiento y ausencia de mecanismos de protección nominal por la dolarización de la economía. No obstante, desde 2009 se observa un incremento en el presupuesto destinado al sector agropecuario, del 0.2% en 2004 a 0.3% en 2013.

*En cuanto a la inversión privada, El Salvador es la economía regional que percibe menos inversión, tanto doméstica como internacional.*⁵⁴ Actualmente en El Salvador se han asentado una gran cantidad de empresas orientadas al sector servicios y esto, en cierta forma, ha generado un descuido del sector agropecuario. Los tratados de libre comercio han facilitado que crezcan las importaciones, pero no de igual forma las exportaciones. Con ello, el sector primario ha sufrido un impacto negativo.

El Salvador abrió su economía al sistema liberal en un momento donde cualquier decisión económica podría causarle un daño irreversible. El Estado después de un conflicto civil resultó dañado desde su base social hasta su base productiva, las reformas de ajuste estructural fueron un movimiento demasiado brusco ante una economía débil que no se encontraba lista para insertarse de lleno a la globalización económica. Para un país pequeño, con problemas sociales y económicos, las medidas de ajuste estructural provocaron un estancamiento que propició el abandono del sector agrícola y la importación de alimentos.

Todo lo anterior se menciona porque El Salvador en el siglo veintiuno sigue siendo un país con economía débil, estancada y sobretodo aún depende de la ayuda externa. Esto ha creado la necesidad de implementar estrategias que permitan a la población crear su propia fuente de ingresos, lo que se ve reflejado con el incremento del sector informal. Sobre todo, es necesario reactivar la agricultura de autosostenimiento como un intento de alcanzar la seguridad alimentaria de las familias más vulnerables y con pocas probabilidades de percibir un ingreso económico mensual estable que les garantice una alimentación adecuada.

⁵⁴ FLACSO El Salvador. *Diagnóstico de la Situación Alimentaria y Nutricional en El Salvador* (El Salvador, 2017) <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000013233/download/>.

Dada la situación económica en el país en el periodo 2009-2010 se implementa por primera vez el Plan de Agricultura Familiar con cuatro ejes principales a considerar: Las familias siembran para su sustento media manzana o una manzana de terreno con alimentos solo para subsistir; encadenamiento productivo que consiste en paquetes agrícolas para cultivar para la subsistencia y comercialización de aves y ganado; agricultura comercial cuya producción es destinada únicamente para la venta y por último, la Agricultura industrial, que solo beneficia a una minoría de familias.

El último eje sobre la agricultura industrial se basa en el modelo agropecuario del monocultivo como caña y café, que son cultivos a gran escala y no son pensados para la producción de alimentos sino solo como mercancía. Estos productores representan el 30% de la agricultura, mientras el otro 70% está representado por la agricultura alimentaria.⁵⁵

Otro modelo de agricultura en El Salvador es la agricultura familiar, la llamada pequeña producción o producción en pequeña escala, es la que cuida el medio ambiente, produce el 70% de los alimentos que se consumen en el país y, al ser apoyada con recursos económicos y técnicos, presentaría incrementos en el PIB. Es decir, se perfila como la actividad económica que dinamiza el ingreso de recursos económicos a las arcas de Estado, pues involucra inversión nacional y, aunque se continúe importando alimentos, se logra abastecer el mercado nacional con variedad de productos nacionales y las familias a su vez, generan su propia fuente de ingreso, garantizando una alimentación con alto nivel nutricional.⁵⁶

⁵⁵ Entrevista con Abel Lara, Coordinador Regional del Programa de Diálogo Regional Rural PDRR (Ahuachapán, El Salvador, enero 2018).

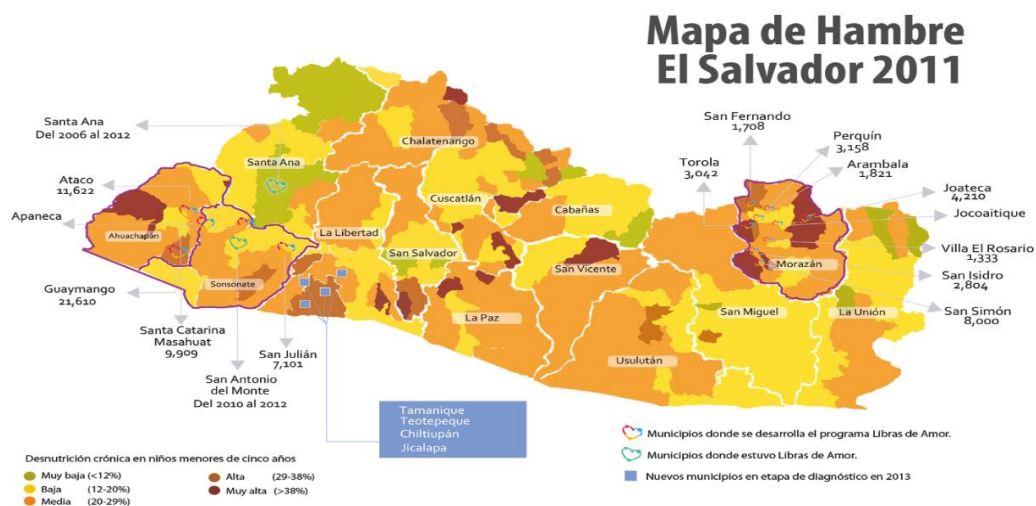
⁵⁶ *Ibíd.*

La Agricultura Familiar y los métodos alternos de producción de alimentos han cobrado tanta importancia que en el 2014 se declaró el Año Internacional de la Agricultura Familiar por la Organización de las Naciones Unidas y, en El Salvador, esto dio paso a la creación de la Política Alimentaria, la cual toma aspectos sociales, ecológicos y económicos orientados a la seguridad alimentaria con base a mejorar la capacidad productiva del país.

3.1.2. Mapa de hambre de El Salvador según el PMA 2011

En el 2011 el PMA, realiza un aporte importante para el análisis de la situación actual del hambre en El Salvador elaborando un mapa de hambre que permitiría identificar las zonas vulnerables y que padecen hambre en el país, para posteriormente tomar decisiones y poner en práctica medidas concretas que ayuden a paliar la situación de los municipios más. En el mapa se presenta la desnutrición crónica en niños menores de cinco años, porque posterior a dicha edad los daños causados son irreversibles.

Mapa N°2: Mapa de Hambre El Salvador 2011



Fuente: Programa Mundial de Alimentos. *Encuesta Nacional de Salud Familiar FESAL* (2011)

3.2. Componentes de la Canasta Básica Alimentaria

La Canasta Básica de Alimentos, en adelante CBA, es un instrumento de uso eminentemente económico, elaborado y usado en la subregión centroamericana como referencia en el establecimiento de la línea de pobreza. La CBA, también ha sido útil como referencia para la fijación del salario mínimo y para estimar las necesidades nacionales de alimentos básicos, especialmente granos, con el fin de determinar niveles de déficit nacional y regional. En algunos casos la CBA ha sido utilizada para identificar aquellos productos cuyo precio deberían ser sujeto de alguna consideración, para que puedan estar al alcance de la mayoría de la población.

A partir de esto se puede definir la CBA, como el mínimo alimentario para una familia u hogar.⁵⁷ La CBA es determinada partiendo del mínimo valores nutricionales de los alimentos que necesita un individuo para desarrollarse física y mentalmente, es decir, se considera una dieta con la cantidad de nutrientes utilizando alimentos de uso común o de fácil acceso para toda la población.

En El Salvador, según la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC), la canasta básica alimentaria en el país está compuesta por pan francés, tortillas, arroz, carnes (res, cerdo y aves), grasas (aceite, margarina o manteca vegetal), huevos, leche fluida, frutas (naranja, plátano y guineo), frijoles, verduras (papa, cebolla, chile verde y tomate), azúcar.

⁵⁷ Ma. Teresa Menchú E. y Olga Tatiana Osegueda. La Canasta Básica de Alimentos en Centroamérica (Guatemala, 2006), http://www.incap.int/index.php/es/publicaciones/doc_view/69-la-canasta-basica-de-alimentos-en-centroamerica-revision-de-la-metodologia.

Con base a la CBA, en el país se elaboran los índices de precios, además en caso de emergencias por fenómenos naturales la ayuda alimentaria que brinda el PMA suele estar compuesta por productos de la CBA salvadoreña, ya que con ellos se asegura que la población afectada no sufra hambre y logre mantener su rendimiento físico, recibiendo la cantidad de nutrientes necesarios.

3.2.1. Importancia de los granos básicos en la dieta de la población

En El Salvador la situación nutricional es un problema persistente cuyas mayores dificultades se relacionan con la malnutrición por: i) déficit de alimentos, ii) exceso de alimentos de baja calidad nutricional y iii) deficiencias de micronutrientes. La malnutrición por déficit es un factor que condiciona la prevalencia de desnutrición crónica (retardo en talla), mientras que el exceso de alimentos de baja calidad nutricional es causa de la alta prevalencia de obesidad y sobrepeso en población menor a 5 años, en adultos y en adolescentes. Asimismo, la deficiencia de micronutrientes es causante de anemia por falta de hierro en la niñez y en mujeres en edad fértil. Estas condiciones adversas en la situación nutricional, que devienen graves problemas de salud y nutrición, se convierten en barreras para el desarrollo sostenible del capital humano.⁵⁸

Asegurar el acceso a los alimentos de calidad y en cantidad suficiente, permitirá desarrollar las capacidades productivas de la población, ya que a través de una alimentación adecuada se está asegurando la salud de las personas desde la infancia que es una fase estratégica para el desarrollo humano y la inserción a la vida escolar, sector donde se pretende disminuir

⁵⁸ FLACSO Programa El Salvador. *Diagnóstico de la Situación Alimentaria y Nutricional en El Salvador* (2017), <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000013233/download/>.

la deserción. Actualmente, en el tema de educación, el gobierno en turno ha desarrollado programas escolares de alimentación que buscan mejorar el rendimiento académico de los estudiantes desde parvularia hasta bachillerato. Anteriormente el Programa de Alimentación Escolar fue implementado y financiado por el PMA y luego pasó a ser administrado por el Gobierno.

En términos de salud humana, a través de la SAN, se disminuye el número de personas con desnutrición crónica lo cual evita el padecimiento de muchas enfermedades y permite el desarrollo físico integral.

3.3. Prioridades de gobierno del Presidente Salvador Sánchez Cerén 2014 - 2019

Durante el período 2015-2017, el gobierno de El Salvador ha realizado esfuerzos encaminados a garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población. Estos esfuerzos se condensan en el Plan Quinquenal de Desarrollo, Plan Estratégico Institucional y el Plan Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

3.3.1. Plan Quinquenal de Desarrollo

El Plan Quinquenal de Desarrollo, en adelante PQD, es el instrumento de política pública del Gobierno realizado con base a tres prioridades identificadas que son las que articulan los objetivos, las estrategias y las líneas de acción que marcarán la ruta de trabajo del país hasta el año 2019, estas son:

1. *Estimular el empleo productivo a través de un modelo de crecimiento económico sostenido a través de un modelo de crecimiento económico equitativo, inclusivo y generador de empleo digno.*
2. *Impulsar la educación con inclusión y equidad social puesto que la misma, vista desde el concepto de “Buen Vivir”, puede transformar la vida; garantizar la movilidad positiva de las personas en la sociedad y el desarrollo sustentable; generar importantes transformaciones socioeconómicas y posibilitar la democracia integral, con base en un ejercicio pleno de ciudadanía efectiva.*
3. *Fortalecer la seguridad ciudadana mediante el trabajo de forma conjunta entre el Estado y la población para atacar las manifestaciones de la violencia y las causas relacionadas con la exclusión económica y social y con la impunidad.*⁵⁹

Como se mencionó anteriormente, las prioridades cuentan con estrategias, objetivos y líneas de acción. Para efectos de este trabajo se desarrollarán aquellas que tengan relación directa con la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

En ese sentido, se retoma el objetivo uno del PQD orientado a dinamizar la economía nacional para generar oportunidades y prosperidad a las familias, a las empresas y al país. Para cumplir este objetivo, se planteó la estrategia de diversificación de la matriz productiva con énfasis en la producción de bienes y servicios transables y la seguridad alimentaria, es decir, impulsar la

⁵⁹ Secretaría Técnica y de Planificación del Gobierno de El Salvador, *Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019* (San Salvador, enero, 2015), 92.

diversificación, rentabilidad y competitividad de las cadenas con valor agregado, especialmente la agropecuaria, forestal, pesquera y acuícola.

Otra de las estrategias de este primer objetivo está enfocada en el fortalecimiento de los niveles de soberanía y seguridad alimentaria, y para alcanzar la meta de incrementar, en promedio, en un 85% el autoabastecimiento de granos básicos, se plantearon ocho líneas de acción:

- 1. Incrementar la producción de alimentos y empleo en el campo.*
- 2. Mejorar el sistema de investigación y transferencia tecnológica.*
- 3. Incrementar el crédito al sector agropecuario.*
- 4. Reducir las pérdidas post cosecha.*
- 5. Incrementar el área de riego y orientarla a la producción de alimentos.*
- 6. Incrementar las inversiones para el mejoramiento de la infraestructura productiva, conservación de suelos y productividad en el corredor seco.*
- 7. Desarrollar el sistema de abastecimiento de alimentos.*
- 8. Fomentar el cooperativismo, especialmente con pequeños productores agrícolas.⁶⁰*

Otro objetivo del PQD relacionado a la SAN es el objetivo siete que establece alcanzar la transición hacia una economía y sociedad ambientalmente sustentable y resilientes a los efectos del cambio climático asegurando la cobertura y el derecho al agua suficiente y de calidad para garantizar el consumo humano y la seguridad alimentaria. Entre una de las metas de este objetivo se encuentra la de reducir en un punto porcentual del PIB las

⁶⁰ *Ibíd.* 108.

pérdidas económicas originadas por la variabilidad climática en el sector agropecuario.

3.3.2. Plan Estratégico Institucional

El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) realizó el Plan Estratégico Institucional (PEI) bajo los lineamientos expresados en el PQD, por lo tanto, los objetivos, las estrategias y las líneas de acción son las mismas establecidas en el PQD pero más encaminadas al desarrollo del sector agropecuario puesto que la meta del PEI es de convertir a este sector en una “fuente dinámica de crecimiento económico, generación de ingresos, empleos, seguridad alimentaria y reducción de la pobreza, con el fin de lograr el buen vivir de la familias salvadoreñas, tomando como centro de atención las personas y las comunidades, sus territorios, sus necesidades, conocimientos, expectativas y potencialidades”⁶¹.

En ese sentido, el PEI tiene los siguientes objetivos estratégicos:

- 1. Incrementar la producción, productividad y competitividad agropecuaria, forestal, pesquera y acuícola, para contribuir al crecimiento económico y la generación de empleo digno; así como, a la soberanía y seguridad alimentaria para el buen vivir de la familia salvadoreña.*
- 2. Contribuir a la sostenibilidad de las actividades agrícolas, pecuarias, forestales, pesqueras y acuícolas; a través de la implementación de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático, conservación*

⁶¹ Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador, *Plan Estratégico Institucional 2014-2019*, (San Salvador, 2014), 11.

y uso adecuado de suelo y agua, con la activa participación de la población.

- 3. Potenciar el recurso humano del sector agropecuario, forestal, pesquero, acuícola y agroindustrial; y promover el desarrollo equitativo e incluyente de las familias rurales en los territorios.*
- 4. Fortalecer la capacidad institucional para responder a los retos del sector, brindando servicios especializados con calidad y excelencia a la población.*⁶²

Además, se establecieron prioridades que deben cumplirse para poder alcanzar los objetivos, estas son:

1. Soberanía y Seguridad Alimentaria: prioridad encaminada a asegurar un incremento rápido y sostenible en la producción y el acceso de alimentos, especialmente en las familias rurales en condición de pobreza. Sostener el desarrollo y la tendencia creciente en la producción de granos básicos para lograr el autoabastecimiento de maíz y frijol, y reducir la dependencia de importaciones de arroz, contribuyendo así a la Soberanía y la Seguridad Alimentaria de la población.
2. Fortalecimiento de la Agricultura Familiar, que se refiere a brindar mayor atención a productores de agricultura familiar, para contribuir a la soberanía y seguridad alimentaria; y crear las condiciones que hagan posible su tránsito hacia una agricultura comercial. Además,

⁶² *Ibíd.* 46.

contempla el aumento en la cobertura de asistencia técnica, la entrega de paquetes agrícolas para la producción de maíz y frijol, y acciones encaminadas a las mejoras del entorno finca-hogar.

3. Reactivación de la caficultura nacional.
4. Fortalecimiento de la ganadería familiar más enfocado en la asistencia técnica para mejorar los sistemas de producción especialmente en la alimentación, sanidad y reproducción, así como la calidad e inocuidad de los productos generados en los mismos.
5. Impulso de la producción de recursos pesqueros y acuícolas.
6. Fortalecimiento y desarrollo productivo de granos básicos, frutas, hortalizas, cacao y miel. Esta prioridad consiste en proporcionar mayor cobertura de asistencia técnica a la producción con enfoque de cadenas productivas. Se fortalecerán las Redes de Centros de Acopio y Servicio (CAS), elevando las capacidades empresariales de productores y productoras para la generación de valor agregado, desarrollo de negocios inclusivos y la vinculación de la producción con los mercados.⁶³

⁶³ *Ibíd.* 49.

3.3.3. Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

El Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PENSAN) fue elaborado en el 2012 por el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para abordar problemáticas relacionadas a la alimentación y a la nutrición. El Plan cuenta con ocho ejes estratégicos:

Cuadro N°9: Objetivos del Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2013-2016

Eje estratégico	Objetivo estratégico
Mejora de la disponibilidad de alimentos	Fomentar la producción nacional de alimentos nutritivos e inocuos, con énfasis en los alimentos de la canasta básica a fin de que completados con importaciones y reservas estratégicas mejoren la disponibilidad interna de alimentos a nivel nacional en forma sostenible.
Mejora del acceso físico y económico a una alimentación adecuada	Crear las condiciones para que la población mejore su acceso físico y económico a una alimentación que satisfaga sus requerimientos alimentarios y nutricionales mínimos.
Consumo adecuado de alimentos	Lograr un consumo adecuado de alimentos, mejorando la calidad e inocuidad de los mismos, así como los conocimientos, actitudes y prácticas en alimentación y nutrición de la población en las diferentes etapas de la vida.
Mejora de las condiciones de acceso a agua y saneamiento para un aprovechamiento	Mejorar las condiciones de saneamiento básico del medio y el acceso a agua segura,

adecuado de los alimentos	para el aprovechamiento biológico adecuado de los alimentos a lo largo del ciclo de la vida de la población, con énfasis en grupos vulnerables.
Prevención y atención integral en salud y nutrición de grupos afectados o en riesgo	Prevenir y brindar atención integral oportuna en salud y nutrición a los grupos de población en condiciones de vulnerabilidad o que sufren inseguridad alimentaria y nutricional.
Vigilancia, alerta temprana y monitoreo y evaluación de la SAN	Vigilar, monitorear y evaluar la SAN en el país, para la toma de decisiones informadas pertinentes y oportunas.
Seguridad alimentaria y nutricional de la población en situación de emergencia	Garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población en situación de emergencia.
Fortalecimiento de la institucionalidad para la SAN	Fortalecer las capacidades institucionales de las diferentes entidades que conforman el SINASAN ⁶⁴ , para la implementación de la política y los planes nacionales de SAN.

Fuente: Elaboración propia con base al Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2013-2016

⁶⁴ Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

3.4. Objetivos de Desarrollo Sostenible en El Salvador

Cuadro N°10: Relación de los Objetivos del Plan estratégico para El Salvador del PMA (2017-2021) con los Objetivos de Desarrollo Sostenible

OBJETIVO	ACTIVIDADES	PRODUCTOS	RELACIÓN ODS
Mejorar la nutrición	<ul style="list-style-type: none"> • Prestar asistencia técnica para fortalecer el sistema de protección social. 	<ul style="list-style-type: none"> • Las mujeres gestantes y lactantes y los niños de entre 6 y 23 meses de edad reciben transferencias de base monetaria para obtener alimentos nutritivos especializados disponibles en los comercios de todo el país. 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuye a los ODS 2 y 3
	<ul style="list-style-type: none"> • Complementar las transferencias del Gobierno a las mujeres gestantes y lactantes y los niños menores de 2 años. 	<ul style="list-style-type: none"> • Los adolescentes y los jóvenes expuestos a la violencia y la criminalidad y vulnerables a la inseguridad alimentaria y nutricional participan en programas productivos especiales y se benefician de transferencias de base monetaria. 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuye a los ODS 1, 2, 3 y 10
		<ul style="list-style-type: none"> • En todos los programas se incorpora capacitación sobre prácticas alimentarias saludables, nutrición e higiene. 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuye a los ODS 2 y 3
		<ul style="list-style-type: none"> • El sistema nacional de protección social presta atención a la nutrición y algunos programas incluirán actividades generadoras de ingresos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuye a los ODS 1, 2, 3 y 10

	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar las transferencias del Gobierno a los adolescentes y los jóvenes. 	<ul style="list-style-type: none"> • El sistema nacional de protección social tiene un registro único de beneficiarios y utiliza criterios de orientación de la ayuda que integran datos sobre la pobreza y la malnutrición. 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuye a los ODS 1, 2 y 10
		<ul style="list-style-type: none"> • El sistema nacional de protección social es eficaz en cuanto a costos, eficiente y equitativo y puede aprovecharse en caso de ocurrir una emergencia importante. 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuye a los ODS 2 y 16
<p>Lograr la seguridad alimentaria</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Prestar asistencia técnica al Ministerio de Agricultura y Ganadería y al Centro Nacional de Tecnología y Agropecuaria y Forestal. • Fortalecer las capacidades de producción, gestión y comercialización de los pequeños productores que sufren inseguridad alimentaria y de sus organizaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> • El Ministerio de Agricultura y Ganadería y su órgano de extensión agrícola, el Centro Nacional de Tecnología y Agropecuaria y Forestal, capacitación al personal y mejoran los marcos normativos y de los programas para incrementar la productividad de los pequeños productores y garantizarles un acceso inclusivo y equitativo a los mercados. 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuye a los ODS 1, 2, 3, 8, 10, 12, 13 y 15
		<ul style="list-style-type: none"> • Las organizaciones de productores mejoran su apoyo a los pequeños productores en situación de inseguridad alimentaria y venden cada vez más a los mercados formales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuye a los ODS 2, 12 y 13
		<ul style="list-style-type: none"> • Se analizan los vínculos entre el cambio climático y la inseguridad y la malnutrición para definir los factores de vulnerabilidad y establecer las medidas de adaptación adecuadas a nivel nacional y local. 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuye a los ODS 2, 13 y 16

	<ul style="list-style-type: none"> Mejorar la capacidad del Gobierno para ayudar a la población a adaptarse al cambio climático. Empoderar a los pequeños productores en situación de inseguridad alimentaria para que puedan adoptar prácticas agrícolas mejoradas y sostenibles. 	<ul style="list-style-type: none"> La información sobre el clima se difunde y se utiliza en la adopción de decisiones. Se recuperan o crean activos de apoyo a los medios de subsistencia resistentes al clima. Los pequeños productores en situación de inseguridad alimentaria fortalecen su capacidad de adaptación mediante el intercambio de conocimientos y la adopción de mejores prácticas agrícolas resistentes al clima. 	<ul style="list-style-type: none"> Contribuye a los ODS 2, 13 y 15 Contribuye a los ODS 2, 12, 13 y 15 Contribuye a los ODS 2, 12, 13 y 15
Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos	<ul style="list-style-type: none"> Proporcionar asistencia técnica a las instituciones gubernamentales para fortalecer la preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencia y en particular los sistemas de alerta temprana y de seguimiento y evaluación para el fomento de la seguridad y la nutrición. Complementar las transferencias realizadas por el Gobierno a los hogares más vulnerables afectados por desastres para favorecer la 	<ul style="list-style-type: none"> Los beneficiarios seleccionados afectados por las crisis reciben alimentos o transferencias de base monetaria. Se crean o recuperan activos para posibilitar la recuperación inmediata y rehabilitación. Se fortalecen los planes para imprevistos y los sistemas de alerta temprana nacionales. Se fortalecen las instituciones gubernamentales y se les presta apoyo para que sus intervenciones de emergencia sean eficaces. 	<ul style="list-style-type: none"> Contribuye a los ODS 1 y 2 Contribuye a los ODS 1, 2 y 3 Contribuye a los ODS 2 y 16 Contribuye a los ODS 2 y 16

	labor de socorro y recuperación temprana.	<ul style="list-style-type: none"> Se diseñan protocolos para permitir el seguimiento y la evaluación de la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. 	<ul style="list-style-type: none"> Contribuye a los ODS 2 y 16
Reforzar los medios de implementación de los ODS	<ul style="list-style-type: none"> Reforzar la capacidad del CONASAN a nivel nacional y subnacional. Intercambiar mejores prácticas y conocimientos mediante la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular y la red de empresas del Movimiento SUN.⁶⁵ 	<ul style="list-style-type: none"> El CONASAN cuenta con capacidades fortalecidas para coordinar las actividades relativas a la seguridad 	<ul style="list-style-type: none"> Contribuye a los ODS 2 y 16
		<ul style="list-style-type: none"> Se establecen consejos de seguridad alimentaria y nutrición en las municipalidades más afectadas por la malnutrición y la inseguridad alimentaria. 	<ul style="list-style-type: none"> Contribuye a los ODS 2 y 16
		<ul style="list-style-type: none"> Se establece una plataforma de coordinación para los sectores público y privado en el marco de la red de empresas del Movimiento SUN. 	<ul style="list-style-type: none"> Contribuye a los ODS 2 y 16

Fuente: Elaboración propia con base a Plan estratégico para El Salvador (2017-2021) del PMA

⁶⁵ SUN es un movimiento mundial, liderado por 55 países, que respalda esfuerzos nacionales para erradicar el hambre y la malnutrición.

3.5. Hambre cero y la contribución del Programa Mundial de Alimentos en El Salvador

Cuadro N°11: Progresos en el cumplimiento de las metas del ODS 2

META	LOGROS	DESAFIOS
<i>Acceso a una alimentación adecuada durante todo el año.</i>	Se ha disminuido la situación de inseguridad alimentaria.	El 23% de los hogares a nivel nacional y el 43% de la zona oriental no pueden costear una dieta nutritiva.
<i>Erradicación de la malnutrición.</i>	Se redujo de un 19% en 2008 a un 14% en 2014 la prevalencia del retraso del crecimiento en niños menores de 5 años.	La malnutrición aguda se mantiene el 2%. Existe un nivel de prevalencia de la anemia del 10% entre las mujeres en edad de procrear y el 26% en los niños pequeños. Mientras que el sobrepeso afecta al 60% de los adultos y 6% de los niños menores de 5 años.
<i>Aumento de la productividad y los ingresos de los pequeños productores.</i>	El Gobierno destina a la agricultura se encuentra entre los más bajos de América Latina, el Ministerio	El 14% de la población económicamente activa del país son agricultores, el 95% gana menos de 200 dólares por mes, y el 82% son pequeños agricultores de subsistencia que producen cereales básicos. Las sequías recurrentes y la inseguridad han agravado la inseguridad alimentaria y la malnutrición entre la población rural.
<i>Sistemas alimentarios sostenibles.</i>	Desde 2009, los cambios en la política agrícola han permitido reducir la dependencia respecto de las importaciones de alimentos básicos, en particular el maíz.	En los próximos años se prevén mayores sequías e inundaciones a causa del fenómeno de El Niño. Entre 1980 y 2013, la dependencia de las importaciones creció del 11% al 87% en el caso del arroz, del 5 % al 13% en el caso de los frijoles y del 3% al 32% en el del maíz. La totalidad del trigo que se consume en el país es importado.

Fuente: Elaboración propia con base a Plan estratégico para El Salvador (2017-2021) del

PMA

3.5.1. Programa de Agricultura Familiar (PAF)

Para el caso de El Salvador, la agricultura familiar está referida a “las familias que desarrollan principalmente actividades productivas agropecuarias, forestales, pesqueras y acuícolas, que utilizan en sus procesos mano de obra familiar, generan ingresos económicos y contribuyen a la seguridad alimentaria y nutricional en los territorios”.⁶⁶

*El IV Censo Agropecuario distingue dos tipos de productores: El primer tipo es el pequeño productor que consume la mayor parte de lo que produce y vende el excedente de producción con el fin de suplir necesidades de subsistencia; principalmente siembra granos básicos, cría algunos animales y cosecha determinados frutos. El segundo tipo es el productor comercial, quien destina la mayor parte de su producción para la venta.*⁶⁷

El PAF es impulsado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería a partir del Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014 del Gobierno de El Salvador, como una ruta que busca el fortalecimiento de la agricultura familiar, propiciando la seguridad alimentaria e incrementando la productividad, generando excedentes que permitan comercializar la producción y con ello mejorar las condiciones económicas de las familias salvadoreñas. El PAF aporta la variante de sostenibilidad en cuanto promueve las buenas prácticas agrícolas, buenas prácticas de manufactura y ambientales tales como prácticas de cultivo con uso racional de la tierra, evitando la utilización de químicos que perjudiquen la salud humana y de demás seres vivos.

⁶⁶ Ministerio de Agricultura y Ganadería. *Plan de Agricultura Familiar y Emprendedurismo Rural para la Seguridad Alimentaria y Nutricional* (2011), 15.

⁶⁷ IV Censo Agropecuario 2007 – 2008.

Con el objetivo de contribuir al desarrollo del PAF, surge el PAAF, el Programa de Apoyo al Plan de Agricultura Familiar, ésta es una iniciativa más del MAG, financiado con fondos del préstamo No. 2077 aprobado por la Asamblea Legislativa a través del decreto 245, el 20 de diciembre de 2012, por parte del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y del Gobierno de El Salvador (GOES).⁶⁸

El esquema operativo del PAAF consta de cuatro programas:

Programa de Abastecimiento Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (PAN), encargado de garantizar la producción y abastecimiento de alimentos para la población, especialmente para las familias productoras rurales en condición de subsistencia.

El PAN posee 2 sub-programas:

- *Producción de Alimentos y Generación de Ingresos, tiene como principal objetivo propiciar las condiciones de las familias productoras de subsistencia para la producción de alimentos básicos para su nutrición. Es ejecutado por el MAG a través del Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal, en adelante CENTA, con el acompañamiento técnico de la FAO y PMA.*
- *Abastecimiento, comprende la adquisición, almacenamiento estratégico y distribución de alimentos e insumos a precios menores que el mercado; este subprograma es ejecutado por el MAG con el acompañamiento técnico del*

⁶⁸ Ministerio de Agricultura y Ganadería. Programa de Apoyo al PAF (2012), <http://www.mag.gob.sv/direccion-general-de-desarrollo-rural/p-a-a-f/>.

*PMA y la asesoría técnica de la CONAB (Compañía Nacional de Abastecimiento de Brasil).*⁶⁹

Programa de Agricultura Familiar para el Encadenamiento Productivo (PAP), actúa por medio del incremento del nivel de ingresos netos de las familias rurales a través del mejoramiento de la competitividad de los negocios rurales y el encadenamiento agro productivo.

El PAP además persigue:

- *Incrementar la producción agropecuaria de las familias de agricultura familiar comercial, mediante un incremento en la superficie sembrada e introducción de tecnología;*
- *Establecer y consolidar la organización y la gestión empresarial de los productores agropecuarios y de las actividades rurales no agrícolas;*
- *Incrementar la participación de los productores en los mercados formales, informales e institucionales de ámbito local, regional y nacional;*
- *Proporcionar apoyos financieros en las actividades productivas y micro empresariales de la población;*
- *Disminuir el costo de los insumos de producción de las familias productoras mediante el abastecimiento de fertilizantes a precios bajos.*⁷⁰

Programa para la Innovación Agropecuaria (PIA), tiene como objetivo proveer el conocimiento y las tecnologías que demanden los actores de las cadenas de valor agropecuarias, necesarias para aumentar y sostener su competitividad en el mercado.

⁶⁹ Plataforma de Seguridad Alimentaria y Nutricional. *Programa de Abastecimiento Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional* (2010), <http://plataformacelac.org/programa/136>.

⁷⁰ *Ibíd.*

Elementos claves para las cadenas de valor agropecuarias:

- *Mejoramiento del acceso al mercado;*
- *Elevación de productividad de los negocios;*
- *Fortalecimiento de las capacidades de gestión de los negocios y*
- *Promoción de la inversión privada.*⁷¹

Programa de Enlace con la Industria y el Comercio (PEIC), establece los mecanismos de coordinación e incentivos con las empresas del sector privado, para fomentar los negocios entre la gran empresa y las pequeñas y medianas asociaciones de agricultores familiares.

*La vinculación entre pequeños productores del agro y las empresas del sector privado, representa uno de los principales mecanismos para asegurar la sostenibilidad de la adopción de la tecnología.*⁷²

3.5.2. Desarrollo Pesquero y Acuícola

*La pesca y acuicultura corresponden a uno de los rubros de gran importancia en el país. Dichas actividades se desarrollan principalmente en la zona geográfica denominada Franja Costero Marina, que constituye el 34% del territorio nacional.*⁷³

El rubro ofrece la oportunidad a la población de mejorar sus condiciones económicas, en la medida que los recursos marinos sean obtenidos a través de métodos de pesca sostenibles y comercializados en temporadas

⁷¹ *Ibíd.*

⁷² Ministerio de Agricultura y Ganadería, *Plan de Agricultura Familiar y Emprendedurismo Rural para la Seguridad Alimentaria y Nutricional* (2011), 62.

⁷³ Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador, *Plan Estratégico Institucional 2014-2019*, (San Salvador, 2014), 47.

aprobadas por el Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura, en adelante CENDEPESCA.

*La pesca y acuicultura generan alrededor de 50,000 empleos directos anualmente, sin embargo, el rubro presenta determinados obstáculos tales como el atraso tecnológico, altos costos de producción y transporte y por ende bajos niveles de producción y comercialización.*⁷⁴

Es por ello que, a partir del 2011, en el marco de la ejecución del Programa de Agricultura Familiar PAF, CENDEPESCA/MAG ejecuta el Proyecto PAF-Seguridad Alimentaria: Desarrollo de la Acuicultura Familiar, como una actividad productiva de gran potencial de desarrollo en las comunidades con alto índice de pobreza. Las acciones que se realizan en favor de dicho proyecto son:

- *Asistencia técnica a productores acuícolas a nivel nacional.*
- *Capacitación sobre el cultivo de tilapia y peces marinos.*
- *Transferencia de tecnología sobre cultivo de tilapia y peces marinos.*
- *Ensayos sobre el desove y engorde de peces marinos.*
- *Mejoramiento genético de la semilla de tilapia.*⁷⁵

El Desarrollo de la Acuicultura Familiar es una actividad que trae consigo ventajas como la producción de carne de buena calidad a bajo costo y alto nivel nutritivo, tanto para el consumo de las familias como para el comercio. Esta práctica empodera a la población con nuevas tecnologías y apuesta por un manejo sustentable de los recursos.

⁷⁴ *Ibíd.*

⁷⁵ CENDEPESCA, *Manual de Producción y Reproducción de Tilapia a Nivel de Acuicultura Familiar* (Santa Tecla, El Salvador, 2015), 3.

3.5.3. Respuesta en Emergencia del PMA

La labor del Programa Mundial de Alimentos como la principal organización humanitaria que lucha contra el hambre en todo el mundo gira en torno a las siguientes acciones:

- *Desarrollar e implementar estrategias contra el hambre.*
- *Facilitar el acceso de las personas más vulnerables a alimentos más nutritivos.*
- *Proporcionar dichos alimentos nutritivos para la población aún en caso de emergencias.*
- *Contribuir a que los sistemas alimentarios de los países sean más resilientes a los choques.*

El PMA no solo trabaja de la mano con el Gobierno bajo las directrices del Plan Quinquenal, sino que también actúa suministrando ayuda en casos de emergencia.⁷⁶

En muchos municipios a nivel nacional el PMA ha realizado intervenciones en coordinación con otras Organizaciones No Gubernamentales durante y posterior a la situación de emergencia por fenómenos naturales. En estos casos, juegan un papel muy importante los líderes comunales, ya que contribuyen a la elaboración del diagnóstico de afectación de la emergencia. Al contar con dicha información, los Comités de Emergencia y las ONGs que trabajan en los municipios envían la solicitud al PMA para que supla la necesidad inmediata de alimentación. A partir de ella, el PMA determina el

⁷⁶ Programa Mundial de Alimentos. *El PMA inaugura nuevo Centro Regional de Emergencias para Centroamérica en El Salvador (2007)*, <http://es.wfp.org/noticias/comunicado/el-pma-inaugura-nuevo-centro-regional-de-emergencias-para-centroam%C3%A9rica-en-el-salvador>.

grupo de personas beneficiarias y el tipo de ayuda alimentaria a brindar, desde alimentos que precisan de procesos de cocción en circunstancias menos dramáticas hasta sustitutos alimenticios de alto contenido energético, listos para ser consumidos por la población afectada.

Se concluye con las temáticas del Capítulo 3, que en El Salvador la población consume los alimentos que están a su alcance según sus condiciones económicas, sin embargo, en la mayoría de los casos no son los más nutritivos. Debido a ello, el Gobierno promueve iniciativas productivas para la diversificación de alimentos. El Gobierno a su vez trabaja en conjunto con el PMA, impulsando la agricultura familiar sostenible.

CAPÍTULO 4: SITUACIÓN ACTUAL DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL A PARTIR DE LA CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS EN LA COMUNIDAD GARITA PALMERA DEL MUNICIPIO DE SAN FRANCISCO MENÉNDEZ EN AHUACHAPÁN

Las estrategias que promueve el Gobierno en el Plan Quinquenal detallado en el capítulo anterior se ven respaldadas por el Programa Mundial de Alimentos, agencia que aporta diferentes proyectos en los municipios más vulnerables.

Según el documento de Medición multidimensional de la pobreza en El Salvador, Ahuachapán encabeza la lista como el departamento de mayor incidencia de pobreza rural en el país, una de las razones por la que fue seleccionado en el estudio de caso que se desarrolla en el Capítulo 4.

4.1. Descripción general de la comunidad Garita Palmera del municipio de San Francisco Menéndez en Ahuachapán.

San Francisco Menéndez es un municipio del departamento de Ahuachapán en El Salvador. Limita al norte con el municipio de Tacuba y la República de Guatemala; al este con los municipios Jujutla y Tacuba; al sur con el Océano Pacífico y al oeste con la República de Guatemala. El municipio de San Francisco Menéndez se divide en 9 cantones, los cuales son: Cara Sucia, El Corozo, El Jocotillo, El Sacramento, El Zapote, Garita Palmera, La Ceiba, La Hachadura (Frontera) y San Benito. San Francisco Menéndez posee el título administrativo de Pueblo, que le fue otorgado el 13 de mayo de 1907. Se encuentra a 220 metros de altura sobre el nivel del mar. Posee una extensión territorial de 226.13 kilómetros cuadrados, con una población de 42,607 mil

personas (según censo 2007). Se encuentra a una distancia de 121 kilómetros de San Salvador, la capital de El Salvador.⁷⁷

En la visita de campo realizada en el municipio se contempló un clima bastante cálido, además cuenta con atractivos lugares para el turismo ya que posee una extensa zona de playa, así como reservas ecológicas importantes. San Francisco Menéndez celebra sus fiestas patronales del 1 al 3 de diciembre en honor a su patrono San Francisco Javier, posee ruinas arqueológicas en San Benito y Cara Sucia.

Sus principales fuentes de ingresos son la ganadería, la agricultura, comercio y, en la zona costera, la actividad predominante es la pesca, así como la recepción de remesas familiares. Dando una diversidad de paisajes debido a la complejidad de su estructura geográfica, que va desde montañas y bosque, hasta playas y bosques salados también en periodo vacacional ingresa dinero del turismo nacional e internacional.

En lo que respecta a la comunidad de Garita Palmera, es una población compuesta por aproximadamente 467 familias, distribuidas en 399 viviendas y un total de 1,823 personas, según el censo 2018 realizado por la Unidad de Salud de Garita Palmera. Este cantón es costero por lo cual cuenta con un extenso paisaje de bosques salados y áreas protegidas para la conservación de la biodiversidad dividida entre la bocana, estero y océano pacífico, además posee un clima cálido casi todo el año.

⁷⁷ Municipios de El Salvador. *San Francisco Menéndez, Historia*, acceso el 3 de mayo de 2018, <http://www.municipiosdeelsalvador.com/ahuachapan/san-francisco-menendez>.

Una de sus principales actividades económicas es la pesca, aunque también desarrolla actividades agrícolas y ganaderas en menor proporción que el resto del municipio, básicamente estas dos actividades son de autoconsumo. Otra fuente de recursos económicos son las remesas familiares mayormente enviadas desde Estado Unidos de América. Es conveniente mencionar que no existe para la población oportunidades de un empleo formal con salario estable y prestaciones de ley.

Garita Palmera es una comunidad rural, donde para abastecerse de la canasta básica y productos de primera necesidad los pobladores deben ir al centro urbano más cercano llamado Cara Sucia que queda aproximadamente a ocho kilómetros de distancia y el transporte cobra \$0.75 de pasaje por persona, pasando cada 30 minutos a la comunidad en horarios desde la 5:00 de la mañana hasta las 5:15 de la tarde, la carretera de acceso a Garita Palmera está pavimentada y en buenas condiciones pero termina en el centro de la comunidad, el acceso hacia la playa es una calle rural. En cuanto al servicio de energía eléctrica no hay mayores complicaciones puesto que existe tendido eléctrico en la mayor parte de la comunidad y las zonas más habitadas de la misma. El servicio de agua potable es administrado por la alcaldía pero no toda la población cuenta con dicho servicio, algunos pobladores optan por abastecerse del vital líquido a través de pozos artesanales.

La comunidad posee una escuela que atiende aproximadamente a 500 estudiantes desde parvularia hasta bachillerato general, también el índice de deserción escolar es alto por motivos de migración o trabajo en las embarcaciones artesanales de la zona. En Garita Palmera el Ministerio de Salud tiene presencia a través de la Unidad de Salud Comunitaria, con la cual la población manifiesta no sentirse satisfecha dado la falta de médicos

especialistas y de medicamentos para enfermedades como diabetes, hipertensión arterial, problemas respiratorios y enfermedades estomacales, que son las más comunes entre la población de esta comunidad.

Según la opinión de los pobladores de Garita Palmera, en temas de seguridad, este lugar está libre de grupos delincuenciales, y dicha comunidad mantiene características y prácticas antiguas, creando una armonía entre los pobladores que hacen de la comunidad un lugar muy tranquilo. La organización comunitaria también está presente en la comunidad ya que además de existir un comité comunal para el desarrollo local, también existen asociaciones cooperativas de producción pesquera y agrícola.

4.1.1. Principales actividades agrícolas de la comunidad

En seguridad alimentaria, es indispensable abordar el tema de agricultura pues este sector productivo es el que genera la mayor parte de los productos de la canasta básica, a la vez que la diversificación de cultivos permite promover la alimentación balanceada en la población, es decir, cuando se tiene una diversidad de alimentos accesible en la comunidad es mayor la posibilidad que los pobladores reciban los alimentos necesarios para lograr un estado saludable de nutrición.

En el caso de la comunidad de Garita Palmera, la diversidad de cultivos es una tarea difícil debido a las condiciones climáticas y la salinidad del suelo en la comunidad, ya que muchos cultivos no resisten las altas temperaturas y la sequedad de la tierra. Los cultivos que generalmente se producen en la comunidad son: maíz, arroz, frijol, maicillo, ajonjolí y cacahuete. También en menor cantidad existen plantaciones de yuca, plátano, papaya y cocos.

A partir de la visita de campo se comprobó la existencia de los cultivos antes mencionados pero también se observó gran cantidad de terrenos cultivados con caña de azúcar, en primer lugar porque el suelo es apto para este tipo de cultivo, segundo porque, según opiniones de los pobladores, estos cañales son propiedad de la industria cañera del país por lo cual no genera ningún beneficio a la población local, también mencionaron que la infertilidad del suelo se debe a la gran cantidad de cultivos de caña y a la forma en que rocían los venenos para combatir las plagas que atacan al cultivo de caña y al sistema de fertilización que utilizan.

Lo que es casi inexistente en la comunidad es el cultivo de tomate, chile, cebolla, así como otras hortalizas y vegetales importantes en la nutrición de las personas, sin embargo, han existido proyectos de capacitación para la población sobre cómo cultivar huertos caseros saludables y diversificados en espacios de terreno pequeño. Un punto importante es que la población paga precios altos por este tipo de alimentos y su acceso no es tan fácil pues de la comunidad se debe ir a centros urbanos más cercanos y adquirirlos a precios no tan cómodos.

Respecto a la ganadería, no hay en la comunidad una cantidad significativa de personas dedicada a la crianza y venta de ganado, tanto así que esta actividad se ha vuelto de autoconsumo y venta por menor de los derivados del ganado. En la comunidad sí está presente la crianza de animales domésticos para autoconsumo como lo son: gallinas, cerdos y patos.

En cuanto a los recursos marinos los pobladores aprovechan la extracción de peces y mariscos para autoconsumo y la comercialización por menor y mayor, siendo esto último lo que coloca a la pesca como la principal fuente de ingresos económicos y alimenticios de la comunidad.

4.1.2. Canasta Básica Alimentaria y diversidad de alimentos consumidos

Anteriormente ya se ha desarrollado el concepto de la Canasta Básica Alimenticia (CBA). A partir del estudio de campo, se encuentra que en la comunidad de Garita Palmera la CBA, se compone de maíz, frijol, arroz, huevos, queso, pescado, café y azúcar.

Básicamente, en opinión de los pobladores, no hay diversidad en cuanto a los alimentos que están al alcance de la mayoría de la población por motivos económicos, por la lejanía del lugar del centro urbano y la falta de cultivos en el lugar. En la comunidad la principal fuente de alimento es el pescado y los mariscos debido a que la pesca es el medio de obtención de ingresos y se facilita el autoconsumo.

4.2. Aportes del PMA en la comunidad Garita Palmera del municipio de San Francisco Menéndez en Ahuachapán

El PMA es una organización que actualmente tiene como fin principal el combatir el hambre en el mundo. Dicho fin se encuentra alineado con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 “Hambre cero”.

En El Salvador, el PMA ha intervenido en diferentes municipios a lo largo del territorio, San Francisco Menéndez en el departamento de Ahuachapán no ha sido la excepción, específicamente en la comunidad Garita Palmera, una comunidad vulnerable ante los fenómenos naturales por su ubicación geográfica.

El PMA ha brindado ayuda a la comunidad mayormente en casos de emergencia, por ejemplo, en el año de 2011 con la tormenta tropical E-12, Garita Palmera se vio gravemente afectada. Ante este tipo de situaciones se realiza un diagnóstico de cuántas familias se vieron afectadas por el fenómeno para determinar la ayuda. Visión Mundial, a través de un comité y en conjunto con el comité de Protección Civil de la comunidad, envían solicitudes dirigidas al PMA para que realice su intervención. Son elegidos como beneficiarios las familias más numerosas y de escasos recursos.

La ayuda de emergencia que brinda el PMA ha sido impartida a través de diferentes iniciativas, entre ellas la entrega de galletas nutricionales como suplemento alimenticio para las familias afectadas. Asimismo, se han entregado paquetes que incluyen arroz, frijoles, leche, azúcar, harina fortificada y aceite, abarcando la cuarta parte de las familias de la comunidad. Otra iniciativa de ayuda la han impartido a través de tarjetas del supermercado valoradas en \$102 y unas en \$92, las primeras se cobraban durante tres meses y las segundas, en un mes.

La intervención del PMA se desarrolla durante la emergencia y posterior a ella, de 3 a 6 meses, como en el caso del programa “Alimento por Trabajo”, una iniciativa beneficiosa para la comunidad en dos sentidos, primero porque contribuye a la alimentación de las familias pobres y numerosas mientras logran estabilizar su situación y, segundo, porque promueve el ornato y desarrollo comunal, ya que consiste en trabajo comunitario a cambio de paquetes alimenticios. Adicional al programa descrito anteriormente, el PMA ha impartido charlas a la comunidad y asistencia técnica sobre cómo hacer sus propios huertos caseros y con esto diversificar los cultivos, mediante prácticas sostenibles como la preparación y uso de abono orgánico.

La pesca que constituye la principal actividad productiva y comercial de la comunidad se ve afectada por diferentes factores tanto fenómenos naturales como otros relacionados a la preservación de las especies marinas, tal es el caso de las vedas. Las vedas se dan cada cierto tiempo para propiciar la reproducción de determinadas especies, sin embargo, durante dicho periodo los pescadores se ven afectados económicamente ya que la pesca disminuye tanto por la prohibición de la pesca de la especie protegida como por la restricción del tamaño de las redes a utilizar, ya que algunas de las que no deben utilizarse normalmente son usadas para abarcar diferentes tipos de peces comerciales. Sumado a la baja del comercio, es importante tomar en cuenta que la mayoría de pescadores trabaja con base a créditos bancarios. Ante esta situación, el PMA brinda su apoyo a los pescadores a través de la entrega de paquetes que contienen productos de alimenticios como frijoles, arroz, maíz, aceite y harinas.

Los pescadores, para ser beneficiarios de dichos paquetes, deben cumplir solo un requisito y es el poseer un carnet otorgado por el Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura (CENDEPESCA) donde se indique que son pescadores de la especie en veda. Para la veda del mes de mayo del año 2017 se vieron beneficiadas 40 familias, ya que uno de los miembros de cada una poseía carnet. (Ver anexo N°3)

4.3. Programa Nutrimos El Salvador 2016-2017

Como última iniciativa del PMA llevada a cabo en la comunidad Garita Palmera, es importante mencionar el programa que se encuentra vigente desde 2016: “Nutrimos El Salvador”. Este es un programa realizado en coordinación entre el PMA y el Ministerio de Salud y ha sido creado para

prevenir la desnutrición, es por ello que el programa consiste en *entregar tarjetas canjeables por 24 bolsas de harina fortificada, dicha entrega se realiza cada tres meses en la unidad de salud de la comunidad. La harina está elaborada a base de maíz, soya, leche, azúcar y una mínima cantidad de aceite por lo que es apto para consumir en diferentes preparaciones. El PMA imparte charlas sobre cómo prepararla, ya que constituye un suplemento alimenticio que puede añadirse a gran variedad de comidas.* (Ver anexo N° 4)

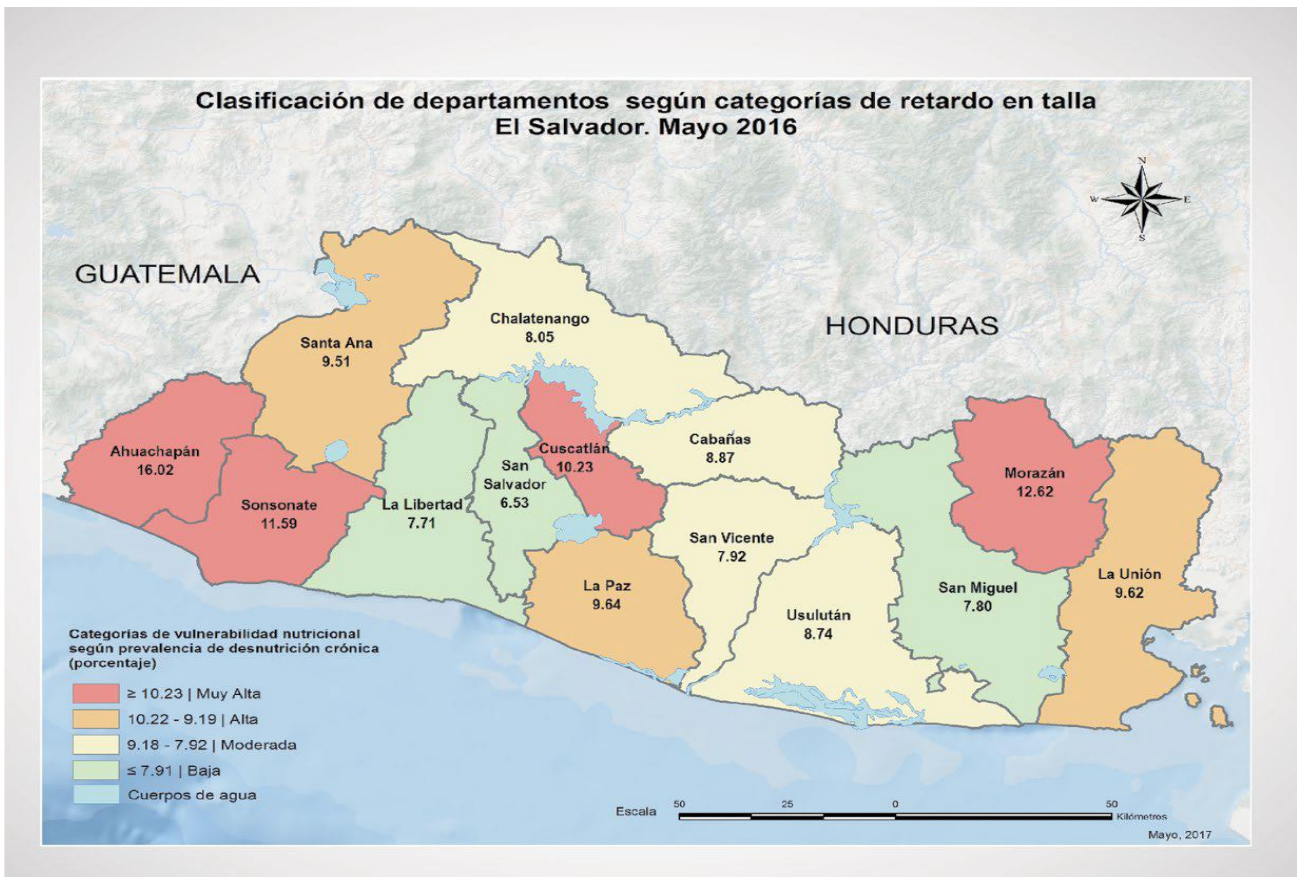
*Dicho programa también se ejecuta basándose en la Estrategia de atención en nutrición y desarrollo en la primera infancia cuyo objetivo principal es la prevención de la desnutrición crónica y las deficiencias de micronutrientes a través de la Estrategia de Alimentación Complementaria en los municipios con más altos niveles de desnutrición crónica. El componente B de esta estrategia contempla la distribución de un alimento complementario de alto valor proteico, que apoye a la alimentación de los participantes, proveyéndoles de una importante cantidad de proteínas y calorías.*⁷⁸

La priorización de los municipios que formarían parte del programa se hizo basándose en el *IV Censo Nacional de Talla y I Censo Nacional de Peso (realizado en el 2016 por el PMA junto con el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional)* en donde se muestran los problemas nutricionales que existen, ocasionados por el déficit o el exceso del consumo de alimentos en la población infantil. El objetivo principal era focalizar, reorientar y/o implementar nuevas estrategias en el campo de la salud, nutrición y en seguridad alimentaria.

⁷⁸ Ministerio de Salud de El Salvador, *Estrategia de Atención en Nutrición y Desarrollo en la primera infancia* (2011), 7.

En dicho documento se hace una categorización de los departamentos y de los municipios en cuanto al retardo en talla: muy alta, alta, moderada y baja. Esta categorización permite hacer una priorización en los departamentos y municipios con mayor riesgo nutricional. El departamento de Ahuachapán representa el 16.02% de riesgo nutricional, ubicándose el departamento en la categorización de “MUY ALTA”. El mapa siguiente muestra gráficamente, el porcentaje de cada departamento:⁷⁹

Mapa n°3: Clasificación de departamentos según categorías de retardo en talla



Fuente: Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, *IV Censo Nacional de talla y I Censo Nacional de Peso* (2016)

⁷⁹ Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Resúmen de resultados: *IV Censo Nacional de Talla, I Censo Nacional de Peso* (2016), 7.

Respecto al municipio de San Francisco Menéndez, el porcentaje que presenta en cuanto al retardo en talla es del 13.31% ubicándose, de la misma manera, en la categoría de “MUY ALTA”. Estos dos elementos ubican a Ahuachapán y, concretamente, a San Francisco Menéndez, en una posición de vulnerabilidad nutricional.⁸⁰

Tomando como base esa premisa, el PMA ejecutó el programa “Nutrimos El Salvador” en Garita Palmera. De manera concreta, el programa asiste de forma preventiva a embarazadas, madres lactantes y niños menores de dos años (independientemente de su estado nutricional), se entregan bonos canjeables de alimento complementario fortificado y se capacita sobre buenas prácticas en nutrición y alimentación saludable, así como talleres prácticos sobre el uso de diversas formas de preparación del alimento complementario fortificado, estas capacitaciones y talleres buscan también impactar de manera positiva al resto del grupo familiar favoreciendo así la nutrición a nivel individual, familiar y comunitario.

4.3.1. Principales características de la población beneficiaria

Los principales beneficiarios son mujeres embarazadas y niños de 0 a 2 años. Desde la etapa del embarazo, se le da seguimiento al niño hasta los 2 años de edad. Para que las mujeres embarazadas sean parte del programa únicamente deberán presentar una tarjeta de control de embarazo como principal requisito y cuando el bebé nace, se sustituye por la tarjeta de control de niño sano. En el caso de los niños de 0 a 2 años son tomados en cuenta priorizando a los que son parte de una familia en situación de pobreza.⁸¹

⁸⁰ *Ibíd.*

⁸¹ Programa Mundial de Alimentos, Informe de Nutrimos El Salvador (2018).

4.3.2. Principales resultados del programa

Debido a que el programa se ejecuta en 25 municipios, el monitoreo y evaluación del mismo en las 86 unidades de salud resulta complicado por lo que durante la investigación no se obtuvieron resultados de la unidad de salud de Garita Palmera, sin embargo, se pudo obtener la cantidad de participantes para el año 2017 que incluyó a 60 personas, siendo 18 embarazadas y 42 niños menores de 2 años (de un total de 192 niños). Para este año 2018, la cantidad de personas inscritas aumento a 80.

En general, Nutrimos El Salvador ha logrado lo siguiente:

1. *La ingesta de una Dieta Mínima Aceptable para cubrir necesidades aumentó 18% en niños menores de dos años de 2015 a 2017;*
2. *La lactancia materna en niños entre 6-12 meses aumentó 6% en población atendida de 2015 a 2017;*
3. *Más de 3,000 participantes fueron capacitados en buenas prácticas de Nutrición y recibieron talleres sobre uso del cereal fortificado;*
4. *Más de 600 trabajadores de salud fueron capacitados en buenas prácticas de Nutrición y uso del cereal fortificado;*
5. *Trabajadores de salud de 86 Unidades Comunitarias de Salud Familiar (UCSF) fueron capacitados en técnicas de antropometría.⁸²*

⁸² *Ibíd.*

4.4. Principales hallazgos

Los siguientes hallazgos fueron obtenidos a través de las entrevistas contempladas en el Anexo N °3:

- Durante los periodos de veda de espacio temporal que impone el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), se limita la pesca de ciertas especies marinas para su protección y conservación, los pobladores toman a bien este tipo de medidas, sin embargo, manifiestan que este tipo de restricciones afecta toda la dinámica económica de la comunidad y que la ayuda que brinda el MAG no se extiende a quienes no pescan pero que indirectamente son beneficiarios de la actividad pesquera como el caso de los pequeños negocios de la comunidad. Tal como puede apreciarse en las entrevistas realizadas a dos de los representantes del sector pesquero, los pescadores trabajan a través de créditos, es por esto que las vedas les ocasionan aún mayor endeudamiento.
- A través de la entrevista realizada al Promotor de Salud de la Unidad de Salud de Garita Palmera, el grupo pudo conocer sobre casos en los que la harina fortificada del Programa Nutrimos El Salvador ha sido utilizada para otros fines. A pesar de que la harina es entregada para la nutrición de las mujeres embarazadas y los niños de 0 a 2 años, se ha encontrado en algunos hogares que las beneficiarias usan la harina como alimento para mascotas y/o concentrado para animales de granja, alejándose totalmente del cumplimiento del objetivo, que consiste en prevenir la desnutrición en los niños menores de 2 años. En estos casos la harina ha sido decomisada.

- Según lo expresa uno de los representantes del sector pesquero en la entrevista realizada a su persona, en tiempo de veda es posible comprobar la falta de organización que se tiene a nivel del PMA y a nivel comunitario. Ya que durante la veda de mayo 2017, muchas familias no recibieron paquetes alimenticios dado que el PMA no contaba con la información necesaria para evitar que se beneficiara a dos miembros de una misma familia. Solo se tomó en cuenta que el hombre o mujer presentara el carnet de pescador/a de la especie en veda pero no existió mayor control de quienes recibían los paquetes, es por ello que algunas familias recibieron más de un paquete mientras otras no recibieron ninguno. También influyó la falta de organización de los líderes comunales y falta de compromiso, ya que idealmente deben velar para que el mayor número de familias se vean beneficiadas, en vez de favorecer a familias específicas, algunas de ellas por mantener lazos sanguíneos en común.
- Apatía hacia el trabajo comunitario, esa fue la actitud predominante en el sector pesquero ante la propuesta de ser parte del Programa Alimento por Trabajo en tiempo de veda, en octubre del año 2017. Según uno de los representantes entrevistados del sector pesquero, PMA le ofreció a los pescadores paquetes alimenticios, a cambio de realizar trabajo comunitario que consistiría principalmente en jornadas de ornato y limpieza en la comunidad, durante aproximadamente 20 o 25 días, tres horas diarias. Al no llegar a un consenso entre los pescadores que asistieron a la reunión, CENDEPESCA otorgó cheques por el valor de \$50 a los pescadores que contaban con carnet que incluía la especie en veda. Sin embargo, a pesar de haber recibido la ayuda monetaria, en términos de temporalidad, el paquete

que inicialmente se ofrecía abarcaría la alimentación de al menos un mes. Es decir, podría suplir mucho más tiempo la necesidad de alimento de lo que podrían hacerlo los \$50.

- A pesar de que el programa “Nutrimos El Salvador” busca prevenir la desnutrición de los niños desde la etapa del embarazo e incluye a niños menores de 2 años, el promotor de salud de la Unidad de Salud de la comunidad expresó en la entrevista realizada, que el programa deja a la gran mayoría de niños fuera del programa puesto que del total de 192 niños únicamente inscriben, actualmente, a 42 niños, dependiendo de las mujeres embarazadas que existan en la comunidad. Los criterios de selección de los niños participantes deben ser más diversos y no solo utilizar el criterio de peso puesto que otros factores como la situación económica familiar, deben ser tomados.
- Hay poco seguimiento del PMA al proyecto. Los promotores sociales de la comunidad hacen la mayoría del trabajo de campo sin ninguna retribución adicional a su trabajo normal que surge desde la Unidad de Salud de Garita. En el estudio de campo realizado, el promotor de salud entrevistado manifestó que hay mucha recarga laboral desde la implementación del programa, ocasionando que dejen de lado otras funciones orientadas a toda la población y no solo a la población participante de dicho proyecto.

A partir del estudio de caso se determina que la contribución del Programa Mundial de Alimentos reduce la situación de hambre de la Comunidad Garita Palmera durante la emergencia que vive dicha comunidad, sin embargo, los proyectos que implementa el PMA no tienen sostenibilidad en el tiempo por falta de seguimiento de parte de la institución y por la poca organización y apatía de la población ante al trabajo comunitario.

CAPÍTULO 5: PROPUESTA LOCAL Y NACIONAL EN MATERIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL Y PERSPECTIVAS DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE 2

La erradicación del hambre constituye el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 "Hambre Cero" que propone la Agenda Internacional de Desarrollo, asimismo es uno de los retos principales para El Salvador, quien a través del Gobierno, con el Plan Quinquenal de Desarrollo, y el PMA, con el Plan Estratégico, busca superarlo. A esto se debe de incorporar la participación de los miembros de las comunidades.

5.1. Planificación estratégica del Programa Mundial de Alimentos para 2017-2021

La Planificación Estratégica es una herramienta de gestión que permite apoyar la toma de decisiones de las organizaciones en torno al quehacer actual y al camino que deben recorrer en el futuro para adecuarse a los cambios y a las demandas que les impone el entorno y lograr la mayor eficiencia, eficacia, calidad en los bienes y servicios que se proveen.⁸³ En ese sentido, el Programa Mundial de Alimentos, en el 2017, realizó su Planificación Estratégica para los próximos 5 años.

El Plan Estratégico presenta el apoyo que el PMA le dará al Gobierno de El Salvador para que cumpla con el Hambre Cero, ODS 2, además, mejorará la capacidad del Gobierno para planificar y ejecutar políticas y programas eficaces, eficientes en cuanto a costos y con una orientación adecuada de la ayuda.

⁸³ Comisión Económica para América Latina. *Planificación Estratégica e indicadores de desempeño* (Santiago de Chile, Chile, 2011), 15.

5.1.1. Perspectivas del cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2: Hambre Cero

Como se ha mencionado con anterioridad, la lucha contra el hambre es uno de los puntos centrales que aborda el Plan Quinquenal de Desarrollo (2014-2019) del Presidente Salvador Sánchez Cerén, el cual busca poner en práctica medidas sociales que logren disminuir el nivel de hambre de la población, y mejorar la seguridad alimentaria nutricional, en el marco del cumplimiento al ODS 2. En este sentido, es pertinente que el Gobierno de El Salvador trabaje conjuntamente con el PMA. Dicha institución rige su ayuda bajo el Plan estratégico para El Salvador (2017-2021). Dentro del Plan estratégico se plantean las siguientes perspectivas:

- *Para 2021, los hogares más vulnerables tendrán acceso a un programa de protección social eficaz y productiva, en el que se integran aspectos relacionados con la nutrición.* Tal es el caso del programa Nutrimos El Salvador, que no solamente brinda harina fortificada a un sector vulnerable que incluye mujeres embarazadas y niños de 0 a 2 años, sino que además proporciona capacitaciones para la preparación de la harina en sus alimentos, con el fin de prevenir la desnutrición y con ello reducir el hambre.
- *Para 2021, aumentan de manera sostenible la productividad y los ingresos de los pequeños productores en situación de inseguridad alimentaria y de sus organizaciones.* Se espera que los pequeños productores logren producir para su autoconsumo y generen excedentes para la comercialización, mediante prácticas agrícolas sostenibles.

- *Para 2021, en las zonas que sufren mayor inseguridad alimentaria aumenta la resiliencia al cambio climático de las poblaciones y comunidades seleccionadas.* Las poblaciones a partir de capacitación técnica, lograrán diversificar sus cultivos según las características climáticas y de suelo de la zona, de manera que se potencie la productividad y las familias incorporen alimentos de mayor valor nutricional a su dieta.
- *Las poblaciones seleccionadas que se ven afectadas por desastres repentinos y de evolución lenta tienen acceso a los alimentos necesarios durante todo el año.* Es necesario que en las comunidades vulnerables se fortalezcan los comités de prevención de riesgos, para éstas se encuentren preparadas con un plan de acción ante cualquier fenómeno natural, durante la emergencia y posterior a ella.
- *Para 2021, las instituciones nacionales y subnacionales cuentan con capacidades fortalecidas para gestionar las políticas y los programas de seguridad alimentaria y nutrición.* Se deben coordinar esfuerzos entre el gobierno central y las municipalidades para que se propicie la seguridad alimentaria y nutricional a través de diversas iniciativas productivas.

5.1.2. Desafíos relacionados con el hambre

Los desafíos del hambre que se detallan a continuación son a nivel nacional y están basadas en el camino para cumplir el ODS 2. Estos desafíos surgen en 2017 cuando el PMA, desarrolla el Plan Estratégico para El Salvador donde busca apoyar al gobierno en aspectos de seguridad alimentaria dichos desafíos son:

- *Fortalecer la capacidad del CONASAN para aplicar políticas coordinadas en materia de seguridad alimentaria y nutrición a nivel nacional y subnacional.* Esto se debe a que, si bien existe una política, su aplicabilidad no es tan clara y la población en su mayoría desconoce la existencia del CONASAN y la función que realiza. Por ello es necesario empoderar a la institución y dar a conocer su trabajo individual y en cooperación con otras instituciones.
- *Integrar la nutrición en los programas de reducción de la pobreza y protección social, y hacer mayor hincapié en la mejora de la productividad y los medios de subsistencia a largo plazo.* Esto debe realizarse mediante un trabajo de coordinación de las instituciones del gobierno, es decir tratar el tema de la nutrición acompañada de sus determinantes como es la escasez de recursos por como consecuencia de la pobreza. El tema de nutrición no debe ser visto desde solo una perspectiva médica para ello es necesario distinguir sus causas sociales para que a partir de ellas apostar e invertir en áreas donde es urgente la intervención de las instituciones y el gobierno con el fin de combatir los problemas que directa o indirectamente afectan a la población más pobre.

- *Sacar provecho del limitado presupuesto del Gobierno para los programas de protección social a fin de asistir a las personas más necesitadas.* Esto mediante una selección más eficaz y eficiente, la optimización de los costos de las transferencias y las cadenas de valor, mejorando la forma de diagnósticos y siendo más inclusivo los procesos de selección de la población. Podrá darse así mejor cobertura en todas las zonas del país y la ayuda quedará distribuida en los hogares donde más se necesita, a su vez reflejará el trabajo de las del gobierno y las instituciones y manejo adecuado de fondos.
- *Mejorar el seguimiento y la evaluación de la seguridad alimentaria y la nutrición a nivel nacional y subnacional para contribuir a que las decisiones relativas a las políticas y los programas se funden en datos probatorios.* Inicialmente debe hacerse partiendo de la realidad de las diferentes zonas del país, tomando en cuenta aspecto geográfico y de clima y en base a estas condiciones, elaborar políticas especiales que convengan para cada lugar, es decir no hacer evaluación general sino específicas basada en los problemas particulares de las comunidades así como sus desventajas o las oportunidades que se reflejan en el diagnóstico considerando que algunas zonas muy pobres en recursos económicos, probablemente sea abundante en recursos naturales de los cuales se puedan obtener beneficios.
- *Abordar las desigualdades de género, que pueden obstaculizar la reducción de la pobreza y el fomento de la seguridad alimentaria y la nutrición.* Apegado a la agenda de desarrollo la apuesta a la igualdad de género es muy importante y más cuando se aborda desde el punto de vista de derechos humanos en general, como una forma de

eliminar barreras que puedan obstaculizar el bienestar físico y mental de una persona, sin depender de su género. Esto considerando que las mujeres y los hombres puedan obtener prioridad laboral solo por su género y no se considere la capacidad académica o intelectual de la persona sin distinción.

- *Ayudar a los pequeños agricultores a incrementar la productividad y adaptarse al cambio climático, apoyar a los trabajadores de extensión mediante la introducción de las mejores prácticas resistentes a las variaciones climáticas y vincular a los pequeños productores con las reservas estratégicas de cereales.* Este sería el desafío más importante y sin duda el más estratégico ya que es una de las prioridades del gobierno y ya antes se ha mencionado la importancia que tiene la agricultura como fuente generadora de alimentos y como fuente de empleos y por ende de recursos económicos. También está el factor diversificación de los alimentos a través de la agricultura familiar que promueve cultivos sostenibles, variados, saludables destinados a autoconsumo y comercialización.
- *Mejorar la coordinación entre las entidades que trabajan en la adaptación al cambio climático, la gestión del riesgo y la preparación para la pronta intervención y respuesta ante las emergencias.* Este desafío también debe estar orientado a la prevención y como parte de la respuesta de ayuda en emergencia deben crearse instituciones de ayuda permanente hasta que las personas se recuperen de las pérdidas.⁸⁴

⁸⁴ Programa Mundial de Alimentos, *Plan Estratégico para El Salvador* (Roma, 2017).

5.2. Estrategia local para la Seguridad Alimentaria de la comunidad Garita Palmera del municipio de San Francisco Menéndez en Ahuachapán

5.2.1. Justificación de la estrategia local

La Agenda de Desarrollo Internacional de los últimos años ha otorgado importancia a los problemas de la inseguridad alimentaria y nutricional. La inseguridad alimentaria y nutricional es una de las principales preocupaciones que plantea el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, el cual posee como meta principal, erradicar el hambre.

Es por ello que aplicar una estrategia local para paliar el hambre es de gran relevancia, ya que es una problemática que puede ser vista tanto como causa y como consecuencia de la pobreza. Como causa porque impide el desarrollo pleno de las personas y esto influye en su calidad de vida, y como consecuencia porque la situación de pobreza de las familias dificulta el acceso a los alimentos, mayormente a alimentos nutritivos.

En la comunidad Garita Palmera del municipio de San Francisco Menéndez en Ahuachapán se pudo evidenciar, a partir de la investigación de campo realizada, que el principal medio de vida lo constituye la pesca. Sin embargo, hay muchos factores que afectan el desarrollo de dicha actividad. Dentro de ellos se mencionan factores naturales como los vientos fuertes, las altas mareas y huracanes. Factores de contaminación causada por el ser humano y factores normativos como las vedas que, si bien es cierto, su aplicación disminuye la actividad pesquera impactando a las familias de la comunidad, es una medida necesaria que a largo plazo permite la preservación de las

especies. La estrategia local está dirigida no solo al sector pesquero, sino a la población en general de la comunidad.

Entre los hallazgos de la investigación de campo se obtuvo que la comunidad carecía de acceso a verduras y hortalizas, dada la baja producción agrícola de los mismos, la población debe movilizarse a la ciudad más cercana para tener acceso a ellos. A partir de ello, adquiere importancia el implementar un programa de agricultura familiar, que le permita a la población, a través de huertos caseros, sembrar y cosechar algunas verduras y hortalizas tales como güisquil, pipián, tomate, chile verde, pepino y hierbas de olor como chipilín, mora, albahaca, hierba buena y alcapate.

La factibilidad del programa de agricultura familiar radica en que, a pesar de contar con un suelo de tipo arcilloso y clima cálido propio de la costa, las verduras, hortalizas y hierbas de olor mencionadas se adaptan a dichas condiciones. Con el cultivo de éstas, las familias podrán diversificar su dieta y optar por alimentos de alto valor nutricional. El segundo programa a desarrollar como parte de la estrategia local es el de la acuicultura familiar, que consistiría en que las familias desarrollen a través de piletas los criaderos de tilapia, como medio de autoconsumo y a la vez con el objetivo de que genere un excedente para la comercialización. Dicho programa también es factible de implementar ya que en temporadas en las que disminuye la pesca, las familias pueden nivelar sus ingresos a través de la venta de la tilapia que ha sido criada en los hogares de la comunidad.

5.2.2. Pilares de la estrategia local⁸⁵

Los pilares de la estrategia local son los puntos que funcionan como directrices de su desarrollo tales como:

- *El derecho a la alimentación, que forma parte de los derechos humanos, reconocidos internacionalmente y consiste principalmente en procurar que los seres humanos cuenten con acceso a los alimentos, ya sea adquiriéndolo o produciéndolo.*
- *Equidad, en la medida en que cualquier miembro de la familia pueda participar si así lo desea, en la actividad productiva, que les traerá como resultados el autoconsumo de los alimentos y la posibilidad de comercializar un excedente, satisfaciendo la necesidad de alimentación y la necesidad económica del hogar, en cierta medida*
- *Participación, este pilar está muy relacionado con el anterior. Al tener en cuenta que cualquier miembro de la familia puede involucrarse en las acciones para mejorar la seguridad alimentaria se propicia la participación, unidad y empoderamiento de para echar a andar los programas tanto el de agricultura familiar como el de acuicultura familiar que beneficiará al hogar y a la comunidad en general. Esto a través de la transferencia de experiencias.*
- *Complementariedad, ya que mientras a nivel de país se aplican estrategias para erradicar el hambre tales como el Programa de*

⁸⁵ Elaboración propia con base en Luz Amparo Fonseca y Octavio Villamarín. *Propuesta de estrategia e instrumentos para mejorar la seguridad alimentaria en Colombia* (Colombia, 2004), <http://www.oda-alc.org/documentos/1312903856.pdf>.

Agricultura Familiar del Ministerio de Agricultura y Ganadería y su esquema operativo que consta de cuatro programas y el Proyecto “Fomento al Desarrollo de la Acuicultura Familiar en los Municipios de Pobreza en El Salvador” de CENDEPESCA y la Misión Técnica de Taiwán; a nivel local la comunidad implementa sus propias estrategias para la disminución del nivel de hambre de su población, guiándose de las acciones nacionales.

- *Sostenibilidad, constituye el elemento clave de la actividad productiva, promovido a nivel de Agenda Internacional por los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Este consiste en producir bajo condiciones adecuadas tanto para el ser humano como para el medio ambiente, evitando el daño medioambiental. Facilitando la satisfacción de necesidades de la generación actual sin perjudicar las necesidades de las futuras generaciones.*

5.2.3. Objetivos de la Estrategia Local de Seguridad Alimentaria

Objetivo General

Presentar una propuesta local a partir de las necesidades identificadas a través de la investigación de campo, realizada en la comunidad de Garita Palmera del Municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán. Dicha propuesta busca promover el desarrollo de la capacidad en la población para producir sus alimentos.

Objetivos específicos

- Identificar las áreas de producción donde necesitan el trabajo conjunto de la población, el gobierno y organismos internacionales para dar cumplimiento al Objetivo de Desarrollo Sostenible dos.

- Promover la sostenibilidad y diversificación de la agricultura familiar para autoconsumo y comercialización.
- Fomentar la acuicultura como método sostenible de producción de alimento familiar de especies marinas, para la reproducción, extracción, autoconsumo y comercialización.

5.3. Acciones para mejorar la Seguridad Alimentaria

La seguridad alimentaria y nutricional puede lograrse mediante el desarrollo de acciones entre la población, organizaciones internacionales y el gobierno. El trabajo realizado en la comunidad de Garita Palmera debe ir de acuerdo a las condiciones climáticas y a los recursos de la población. La presente propuesta ha sido elaborada a partir de la información obtenida en el trabajo de campo.

Garita Palmera por ser una comunidad costera posee un clima muy cálido, además se puede observar la salinidad del suelo, lo que indica que no es terreno adecuado para algunos tipos de cultivos. A lo anterior también se le suma los efectos del cambio climático que ocasionan catástrofes naturales y dejan pérdidas materiales en la comunidad y ante esta situación de emergencia se hacen presente instituciones nacionales e internacionales de ayuda humanitaria, para apoyar a salir de la emergencia a la población y a veces acompañándolos hasta su recuperación.

La erradicación del hambre, como objetivo de desarrollo sostenible, busca no solo proveer los alimentos necesarios a la población en tiempos de emergencia, sino también proporcionarles las herramientas necesarias para que las comunidades desarrollen su capacidad productiva y sean creadoras

de su propia fuente alimenticia permanentemente. Para el cumplimiento del ODS 2 se promueven prácticas sostenibles de agricultura familiar que deben ser acompañadas de la diversificación de los cultivos con métodos, técnica y herramientas que no implique mayor costo económico y que se adapten al espacio físico con el que disponen las familias.

Esta propuesta, como estrategia local para la SAN, se enfoca en el desarrollo de dos grandes acciones que juntas lograrán cambiar la dinámica de alimentación de la población de Garita Palmera. Por una parte, se presenta la agricultura y la acuicultura familiar que ha tomado impulso como un método alternativo de cultivo de especies marinas que no promueve únicamente la extracción del producto sino también la reproducción.

5.3.1. Programa de Agricultura Familiar

La agricultura familiar es una actividad que puede realizarse a través de la creación y mantenimiento de huertos caseros en tierras que le pertenecen a las familias de la comunidad. La importancia de la agricultura familiar se basa en tres principales puntos: La cooperación de los miembros de la familia en el mantenimiento del huerto; la diversificación de alimentos nutritivos al alcance de las familias y la oportunidad de generar ingresos por la comercialización de la producción.

Al momento de crear un huerto casero existen algunos aspectos a tomar en cuenta, tales como:

***La ubicación**, que preferiblemente debe estar cerca de la casa para el mejor mantenimiento y aprovechamiento de la cosecha por parte de los miembros de la familia. Asimismo, se debe asegurar que los cultivos cuenten con*

suficiente agua para ser regados y que tengan la luz que necesitan dependiendo de su especie.

Condiciones de terreno, conocer el tipo de suelo para determinar los cultivos que resultan viables de sembrar. Otro aspecto a considerar es la inclinación del terreno, en caso de tratarse de un terreno inclinado, debe hacerse uso de barreras vivas, muertas o zanjas de ladera para evitar la erosión del suelo.⁸⁶

Cantidad y distancia de cada cultivo, para ello es necesario considerar las preferencias alimenticias y las necesidades nutricionales de la familia. La distancia depende de las características de cada cultivo.

Podas, se deben realizar cortes a los cultivos de manera inclinada y en época seca para evitar que se pudran por las heridas. Las podas se realizan primero para eliminar partes enfermas de los cultivos y mal formaciones, adicionalmente para facilitar que estos cortes faciliten la penetración de los rayos solares.

Fertilización, el último punto, pero esencial para el crecimiento de los cultivos es el abono, de preferencia el abono orgánico en vez del abono químico, para obtener alimentos más sanos y beneficiosos para sus consumidores. Entre los abonos orgánicos podemos mencionar:

- El estiércol animal, ya sea de vaca o gallina

⁸⁶ Mariana Sánchez Garavito, "Diseño de un manual de educación alimentaria nutricional para el voluntario de la Fundación TECHO Guatemala" (tesis de grado, Universidad Rafael Landívar, 2015), 128-131.

- *Abonera orgánica, que se puede formar de hierbas tiernas del huerto, desperdicios de comida, cáscaras y pulpa de fruta.*
- *Abonos verdes, como las leguminosas cortadas antes de que florezcan.*⁸⁷

5.3.2. Programa de Acuicultura Familiar

*La Acuicultura Familiar es una actividad que tiene entre las ventajas más importantes: la producción de carne de buena calidad, a bajo costo de producción y alto nivel nutritivo; máximo aprovechamiento espacios de terreno pequeños con los que cuentan las vivienda, utilización de diversas fuentes de abastecimiento de agua y además la acuicultura puede ser presentada como una nueva alternativa de producción, que empodera a mujeres y jóvenes capacitándolos en el uso de nueva tecnología y en el uso sostenible de los recursos.*⁸⁸

A nivel de propuesta, la Acuicultura presenta una forma novedosa de generar alimento de alta calidad. En el ámbito local es una actividad posible de emprender puesto que por ser una zona rural la mayoría de viviendas cuentan con espacios adecuados para iniciar la construcción de estanques, no se necesitan áreas de terreno muy grandes puesto que son suficientes los patios de las viviendas pero sí se necesita disponer de una fuente de agua dulce ya que las especies que generalmente se cultivan son de agua dulce o se adaptan a esta.

⁸⁷ *Ibíd.*

⁸⁸ Ministerio de Agricultura y Ganadería, Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura y Misión Técnica de Taiwán, *Proyecto de Fomento al Desarrollo de la Acuicultura Familiar en los Municipios de Pobreza en El Salvador. Manual de Producción y Reproducción de Tilapia a Nivel de Acuicultura Familiar* (Santa Tecla, El Salvador, diciembre 2015).

Sobre el empoderamiento de las mujeres y jóvenes se debe a que es una actividad productiva segura, sanitaria y que puede ser vista como una fuente de alimentación familiar, pero a la vez como fuente de ingresos económicos.

En el año 2015, el Ministerio de Agricultura y Ganadería con apoyo de la Misión Técnica de Taiwán, desarrolló un proyecto de fomento a la acuicultura familiar en los municipios más pobres de El Salvador, dicho proyecto está previsto terminar en el 2018, ya que es parte del Plan de Agricultura Familiar que busca promover la seguridad alimentaria y nutricional.

Garita Palmera es una zona costera, sin embargo, no siempre hay en la comunidad el acceso a los productos extraídos del mar ya que suelen ser comercializados por mayor en el mercado y también es conveniente señalar los periodos de veda de espacio temporal donde se prohíbe la extracción de ciertas especies, lo que genera escasez y alza en los precios de los productos que sí están permitidos extraer.

Por otra parte, se presenta la Acuicultura como alternativa de producción en Garita Palmera ya que si bien una parte de la población se dedica a las faenas de pesca en el mar en su totalidad son hombre adultos con experiencia, por los riesgo que implica trabajar en el mar, mientras la acuicultura ofrece oportunidad laboral para mujeres y jóvenes sin que estos dejen sus actividades diarias como el trabajo doméstico y los estudios ya que solo debe adecuarse los horarios y designar tareas a los miembros de la familia.

Generalmente, la especie que se utiliza para el desarrollo de la acuicultura es la Tilapia de agua dulce, ya que posee la capacidad de crecer rápidamente, es adaptable a diversas condiciones de climas, es fácil para reproducirse,

tiene buen sabor y por ello tiene alto nivel de aceptación en el mercado, lo que la vuelve muy comercial.

Entre los beneficios de la acuicultura familiar, cuando se busca apoyo de instituciones como CENDEPESCA, del MAG, se tiene:

- Capacitación y asistencia técnica para manejar los estanques;
- Recibir donación de materiales para la construcción de los estanques;
- Donación de insumos, alimento y alevines.

De la misma forma, si una familia emprende labores de acuicultura pronto apreciarán un cambio en su condición de vida ya que producir su propio alimento permite:

- *Destinar parte de la producción al consumo y el excedente puede ser comercializado y con ese dinero seguir comprando alevines y alimento para los peces y seguir la producción;*
- *También las familias pueden crear su propio mercado y así en la medida que crezca la demanda ir ampliando la producción;*
- *Uno de los mejores beneficios es que las familias saben que lo que están consumiendo son alimentos de calidad y alto nivel nutritivo;*
- *Cuando se limpian los estanques el agua desalojada puede ser utilizada para regar otros cultivos agrícolas;*

- *Por último trabajar, en un proyecto familiar permite integrar a todos los miembros de la familia.*⁸⁹

A manera de finalizar el tema de acuicultura como propuesta para la seguridad alimentaria de la comunidad de Garita Palmera, es conveniente mencionar que esta actividad no necesariamente se desarrollará en lugares donde hay fuentes naturales de agua como: nacimientos, lagos o ríos, sino que también se puede utilizar el agua lluvia, agua potable y agua obtenida de pozos que la mayoría de familias de la zona rural poseen en el patio de sus viviendas.

También los estanques son pequeños y pueden ser rústicos, no precisamente contruidos con cemento, el sistema de llenado y desagüe pueden ser sencillos, con una manguera. Por otra parte, el alimento de los peces puede elaborarse de forma casera y orgánica, con la utilización de ciertas plantas como la moringa, yuca y espinaca. Además del alimento concentrado que se puede comprar en los agro servicios. (Ver anexo N°5)

Esta propuesta ha sido presentada con el fin de brindar conocimiento sobre los métodos para producir alimento saludable y sostenible a la población de escasos recursos no solo para mejorar su calidad de vida sino también para hacer conciencia sobre cómo iniciando con pequeñas acciones se puede contribuir a la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador.

⁸⁹ Ministerio de Agricultura y Ganadería, Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura y Misión Técnica de Taiwán. *Proyecto de Fomento al Desarrollo de la Acuicultura Familiar en los Municipios de Pobreza en El Salvador: Manual de Preguntas y Respuestas a Emergencia en la Producción de Tilapia de Acuicultura Familiar* (Santa Tecla, El Salvador, 2016).

5.4. Estrategia nacional para la Seguridad Alimentaria

En el 2017, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales de El Salvador, junto al apoyo del PMA y el CONASAN, publicó un *Diagnóstico de la situación alimentaria y nutricional en El Salvador*. Dentro de este informe se destacan los tres principales problemas de la SAN en El Salvador.

El primer problema se relaciona a la baja disponibilidad de los alimentos de producción nacional que abarca la baja productividad, rentabilidad y diversificación agropecuaria; pérdidas post cosecha; falta de productos alimenticios fortificados y, por último, la falta de relevo generacional para el sector agropecuario.

El segundo problema es el acceso inadecuado a una dieta nutritiva que incluye cinco aspectos: 1. Ingresos insuficientes para cubrir una dieta nutritiva; 2. Sistema de protección social deficiente; 3. Mercados internos imperfectos; 4. Concentración de mercados en áreas urbanas, lejos de zonas rurales y 5. Alta vulnerabilidad a shocks externos.

Por último, el tercer problema está relacionado a la inadecuada utilización de los alimentos enfocado en el consumo inadecuado y en la baja utilización biológica de los alimentos.

Tomando en cuenta lo anterior y la estrategia local presentada anteriormente, y estableciendo que uno de los principales desafíos para lograr el ODS2 es la dependencia a la cooperación internacional para la ejecución de los programas (Nutrimos El Salvador, Plan de Agricultura Familiar, Paquete Agrícola, entre otros), es necesario que se fortalezcan las capacidades de las instituciones que trabajan en temas de la SAN: Ministerio

de Salud, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales pero, principalmente, las del CONASAN pues es el ente que se basa en un enfoque integral de factores sociales, económicos, ambientales, culturales y políticos de la SAN.

En ese sentido, la estrategia a nivel nacional que se propone va encaminada a la existencia de una Ley de soberanía alimentaria y contará con los siguientes objetivos:

Objetivo General

Promover la existencia o aprobación de una ley de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional que garantice el ejercicio pleno al derecho humano a una alimentación adecuada.

Objetivos específicos

- Fortalecer las capacidades institucionales del CONASAN para que garantice la transversalidad en las acciones ejecutadas.
- Ampliar la institucionalidad del CONASAN de manera que actores de la Sociedad Civil y empresa privada coordinen esfuerzos para la implementación de proyectos o programas.

5.5. Estrategias de implementación de los ODS según organismos internacionales

5.5.1. Comisión Económica para América Latina

En el informe Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se establecen cuatro prioridades identificadas por la CEPAL para el seguimiento de los ODS. La primera prioridad consiste en fortalecer las estructuras

institucionales a nivel regional para fortalecer las capacidades entre los países. La segunda prioridad está enfocada en potenciar el análisis de los medios de implementación de la Agenda a nivel regional. En este sentido, la Comisión, apoyará la implementación de la Agenda en los países de la siguiente manera⁹⁰:

- *La centralidad de la igualdad;*
- *La promoción de una integración equilibrada de las tres dimensiones del desarrollo sostenible, económico, social y ambiental en la formulación e implementación de estrategias y políticas nacionales;*
- *El análisis de aspectos claves del financiamiento para el desarrollo y la implementación de la Agenda de Acción de Addis Abeba (como el financiamiento tradicional y mecanismos innovadores para el cierre de brechas, y asegurar la transferencia de tecnología y el comercio justo), incluido el alivio de deuda en el Caribe;*
- *La necesidad de diversificar la matriz productiva y los patrones de consumo y de fortalecer la integración productiva y tecnológica;*
- *La importancia de avanzar e invertir en la innovación tecnológica y en la sociedad del conocimiento y la información;*
- *El acceso a la información y la participación ciudadana;*
- *La relevancia de las instituciones y la redefinición de la ecuación entre el Estado, el mercado y la sociedad;*
- *El respaldo a la cooperación Sur-Sur y el apoyo al crecimiento de los países de renta media;*
- *La promoción de diálogos y foros con múltiples partes interesadas, para favorecer la coherencia y legitimidad en materia de políticas;*
- *La coordinación del sistema de las Naciones Unidas a nivel regional.*

⁹⁰ Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *La Agenda 2030 y Los Objetivos de Desarrollo sostenible* (Santiago, 2016).

La tercera prioridad consiste en apoyar la integración de los ODS en los planes nacionales de desarrollo y en los presupuestos y, por último, promover la integración de los procesos de medición para la construcción de los indicadores de los ODS en las estrategias nacionales.⁹¹

5.5.2. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

En el 2016, el PNUD publicó un documento titulado “Seguridad alimentaria y nutricional: camino hacia el desarrollo humano” en el cual presenta una serie de propuestas o acciones prioritarias para reducir la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y nutricional en el país. Entre las acciones se encuentran enfrentar las desigualdades estructurales que afectan a los productores, es decir, que el sistema económico funcione de manera justa y equitativa. Otra acción prioritaria propuesta es la de recuperar y dinamizar la productividad agrícola a través de programas e intervenciones de política pública que vayan enfocadas a los jóvenes rurales con el objetivo de *reducir sus múltiples fuentes de vulnerabilidad y fomentar el arraigo productivo en sus comunidades de origen*⁹² a través del acceso a créditos o de fondos especiales (capital inicial) para jóvenes con ideas innovadoras en materia agrícola, asistencia técnica o grupos de ahorro que fortalezcan las capacidades de los jóvenes de las zonas rurales del país.

⁹¹ *Ibíd.*

⁹² Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, “Seguridad Alimentaria y Nutricional: Camino hacia el desarrollo humano”. *Cuadernos sobre Desarrollo Humano*, n° 12 (2016): 114.

5.5.3. Banco Mundial

El Banco Mundial creó una estrategia de seguridad alimentaria y nutricional que facilitará la creación de un sistema de alimentos capaz de alimentar a toda la población.⁹³ La estrategia incluye una mayor inversión en agricultura; apoyo de emergencia expedito que abarque redes de protección social, la resiliencia de las comunidades y la entrega de alimento y agua; apoyo a los programas de seguridad alimentaria mundial a largo plazo; participación y análisis de alto nivel, en los que el organismo participa en diálogos de políticas y coordina actividades con los países y asociados en la tarea del desarrollo para abordar desafíos en materia de seguridad alimentaria.⁹⁴ Las últimas dos estrategias están enfocadas en los productos de seguros del mercado financiero y estrategias de gestión de riesgos en el sector agrícola a través de la asistencia técnica y capacitación; y el apoyo a la investigación para subsanar brechas de conocimiento.

Con el capítulo 5 se concluye que será posible avanzar en materia de seguridad alimentaria y nutricional a través de una estrategia nacional y local que fortalezcan la producción agrícola para que la población supla su necesidad alimentaria y comercializar el excedente. A esto es posible sumarle la producción acuícola, lo que permitiría diversificar la dieta de la población y aportar mayor valor nutricional.

⁹³ Banco Mundial. *Seguridad alimentaria*, acceso el 16 de junio de 2018, <http://www.bancomundial.org/es/topic/foodsecurity/overview#2>

⁹⁴ *Ibíd.*

CONCLUSIONES

1. Dada la situación política, económica y social de El Salvador se hace evidente la necesidad de organismos internacionales para la implementación de acciones dirigidas a combatir el problema de la inseguridad alimentaria y nutricional en El Salvador. Mediante los antecedentes históricos se destaca la llegada del PMA al país y el apoyo que ha brindado al Gobierno desde sus inicios. Este trabajo conjunto de las instituciones del Estado con las entidades internacionales ha permitido alcanzar en cierta medida las metas planteadas por el ODS 2, tales como el acceso a una alimentación adecuada durante todo el año, erradicación de la malnutrición, aumento de la productividad y los ingresos de los pequeños productores y establecimiento de sistemas alimentarios sostenibles.
2. El Banco Mundial determina que la pobreza es generada por el escaso nivel de crecimiento de las economías de los países en desarrollo. La pobreza, a su vez, constituye la principal causa del hambre, lo que impide el desarrollo pleno de los seres humanos.
3. El gobierno de El Salvador realiza esfuerzos según las prioridades contempladas en el Plan Quinquenal de Desarrollo, en temáticas relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional en conjunto con otras instituciones como el MAG y el CONASAN, que también poseen instrumentos como el Plan Estratégico Institucional y el Plan Estratégico Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional. Dichos esfuerzos no abarcan cada caso específico, es decir no son territorializados según las condiciones climáticas, tipo de suelo, entre

otros aspectos de cada municipio o comunidad, sino que son realizados de forma general.

4. Si bien la ayuda por parte del PMA es brindada en situaciones de emergencia, también ejecuta programas semi-permanentes para la recuperación de los daños y otros programas como el de prevención de la desnutrición infantil.

5. En el municipio de San Francisco, no existe ninguna institución que se dedique a la prevención y reducción de la inseguridad alimentaria. Se constata que no ha sido ratificada la Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria, lo que representa un impedimento para la aplicabilidad de la política de seguridad alimentaria.

RECOMENDACIONES

1. Se recomienda la apertura de las instituciones internacionales y nacionales dedicadas al tema de seguridad alimentaria, en cuanto al acceso de información al público en general y para quienes tengan interés en conocer más del tema y sus avances. Así como el rol que desempeña cada institución para superar la problemática de la inseguridad alimentaria.
2. Es necesario que se supere el círculo de pobreza para acceder a una alimentación adecuada, para ello se propone el empoderamiento de los pueblos en la producción sostenible, propiciando la seguridad alimentaria, la cual se ha de fundamentar en cuatro pilares: disponibilidad de alimentos, acceso a los alimentos, consumo de los alimentos y utilización de los alimentos.
3. Fortalecer la política de Seguridad Alimentaria contribuiría a mejorar el desempeño del CONASAN en cuanto a su aplicabilidad. Asimismo, es necesario ampliar el enfoque de dicha política, para territorializar la producción de alimentos. Es decir, promover la diversificación de los cultivos según las características de cada zona del país. Con ello sería posible cumplir la prioridad del Plan Quinquenal de Desarrollo, que es la de la reactivación de la producción agrícola y así reducir el hambre e integrar productos de la CBA a la dieta de toda la población y superar la inseguridad en El Salvador.
4. Tomando en cuenta el potencial de la zona en materia acuícola y pesquera, es necesario que el Gobierno cree un fondo que pueda destinarse a los pescadores de la zona en tiempo de veda de espacio

temporal en el país, que les permita realizar diferentes cultivos y actividades productivas que se adapten a las condiciones de clima del lugar.

5. Finalmente, se recomienda que se retome la discusión de la Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y proceder rápidamente a la ratificación de la misma. Este sería un paso más para demostrar que el país está avanzando hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, específicamente al ODS 2, sobre la erradicación del hambre, no solo como parte de la Agenda Internacional sino también como derecho fundamental de la persona humana y por el cual debe velar el Estado para su cumplimiento.

BIBLIOGRAFÍA

- AGCID CHILE, Cooperación Chilena para el Desarrollo. *Cooperación Internacional*.
- Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, *Resumen de resultados: IV Censo Nacional de Talla, I Censo Nacional de Peso* (2016).
- Enciclopedia universal. *Administración de las Naciones Unidas de Socorro y Reconstrucción* (2012).
- *Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador, Plan Estratégico Institucional 2014-2019*, (San Salvador, 2014).
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. *Programa de Apoyo al PAF* (2012).
- Naciones Unidas: Programa Mundial de Alimentos. *Serie de Informes sobre el hambre en el mundo: El hambre y el aprendizaje* (Roma, 2006).
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. *70 aniversarios de la FAO*.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. *Cambio climático y seguridad alimentaria: Un documento marco*. (Roma, 2007).
- Plataforma de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN). *Programa de Abastecimiento Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional* (2010).
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *El Salvador puede sentirse parcialmente satisfecho con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio* (2009).

- Programa de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Una introducción a los conceptos básicos de la Seguridad Alimentaria (2011).
- Programa Mundial de Alimentos. *La cooperación de PMA en El Salvador* (2010).
- STPP y MINEC-DIGESTYC. *Medición multidimensional de la pobreza* (El Salvador, 2015).
- Web.Entelnet.Bo. *Historia de la PL-480*.
- Alonso, José Antonio y Glennie, Jonathan. *ECOSOC, Development Cooperation Forum. ¿Qué es la cooperación para el desarrollo?* (2015).
- Amparo Fonseca, Luz y Villamarín, Octavio. *Propuesta de estrategia e instrumentos para mejorar la seguridad alimentaria en Colombia* (Colombia, 2004).
- Asamblea General de las Naciones Unidas. *Desarrollo Sostenible*.
- Banco Mundial. *Seguridad alimentaria*.
- Calduch, Rafael. *Relaciones Internacionales: Capítulo 1, Concepto y método de las Relaciones Internacionales* (1991).
- CENDEPESCA, *Manual de Producción y Reproducción de Tilapia a Nivel de Acuicultura Familiar* (Santa Tecla, El Salvador, 2015).
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *La Agenda 2030 y los objetivos de Desarrollo sostenible* (Santiago, 2016).
- Comisión Económica para América Latina. *Planificación Estratégica e indicadores de desempeño* (Santiago de Chile, Chile, 2011).
- Demo Tuñón, Claudio; Montoya Gómez, Guillermo; García Barrios, Luis y Morón Ríos, Alejandro. *El Banco Mundial y el desarrollo sustentable. Algunas reflexiones sobre su perspectiva* (México, 1999).

- FLACSO El Salvador. *Diagnóstico de la Situación Alimentaria y Nutricional en El Salvador* (El Salvador, 2017).
- Galindo, Mariana y Ríos, Viridiana, *Serie de Estudios Económicos: Pobreza*. Vol. 1. (México, 2015).
- Gómez de Segura, Roberto Bermejo. *Del desarrollo sostenible según Brundtland a la sostenibilidad como biomimesis* (Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo, 2014).
- Groos, Rainer y Schoeneberger, Hans. *Las cuatro dimensiones de Seguridad Alimentaria y Nutricional: Definiciones y conceptos*.
- Grupo de Trabajo de Naciones Unidas para la Agenda de Desarrollo Post 2015. *El Futuro que Queremos para Todos* (2012).
- Hormazábal S., Ricardo y Carreño L., Eduardo, "Introducción a la Teoría de las Relaciones Internacionales" (Documentos de Apoyo Docente). Universidad de Chile n. 14 (2006).
- Instituto de las Mujeres de la Ciudad de México. *Implementación y Seguimiento de los Acuerdos de la Cumbre Social – Post Ginebra 2000* (México, 2015).
- J. Hardcastle, Rohan y T.L. Chua, Adrián. "Asistencia humanitaria: hacia el derecho de tener acceso a las víctimas de desastres naturales", *Revista Internacional de la Cruz Roja* (1998).
- La Comisión Económica para América Latina y el Caribe y Programa Mundial de Alimentos. *Serie Políticas Sociales: Pobreza, Hambre y Seguridad Alimentaria* (Chile, 2004).
- Lema, Irina Ize. *Resiliencia Glosario* (2016).
- Menchú E., Ma. Teresa y Osegueda, Olga Tatiana. *La Canasta Básica de Alimentos en Centroamérica* (Guatemala, 2006).
- Ministerio de Agricultura y Ganadería, Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura y Misión Técnica de Taiwán, *Proyecto de*

Fomento al Desarrollo de la Acuicultura Familiar en los Municipios de Pobreza en El Salvador. Manual de Producción y Reproducción de Tilapia a Nivel de Acuicultura Familiar (Santa Tecla, El Salvador, diciembre 2015).

- Ministerio de Agricultura y Ganadería, Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura y Misión Técnica de Taiwán, *Proyecto de Fomento al Desarrollo de la Acuicultura Familiar en los Municipios de Pobreza en El Salvador: Manual de Preguntas y Respuestas a Emergencia en la Producción de Tilapia de Acuicultura Familiar* (Santa Tecla, El Salvador, 2016).
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. *Memoria de labores* (El Salvador, 2014- 2015).
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. *Plan de Agricultura Familiar y Emprendedurismo Rural para la Seguridad Alimentaria y Nutricional* (2011).
- Ministerio de Salud de El Salvador, *Estrategia de Atención en Nutrición y Desarrollo en la primera infancia* (2011).
- Morgenthau, Hans. *Política entre las naciones: La lucha por el poder y la paz* (Grupo Editor Latinoamericano, 1987).
- Municipios de El Salvador. *San Francisco Menéndez, Historia*.
- Naciones Unidas. *El Reto del Hambre Cero*.
- Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Sin excusas...Alcancemos los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el 2015: Bases para el cumplimiento, Segundo Informe de país* (El Salvador, 2009).
- Organización de las Naciones Unidas. *Fondos, Programas y Agencias, FAO*.
- Organización de las Naciones Unidas. *PNUD, Desarrollo Sostenible*.

- Ortiz, Efraín y Centeno, Margarita (técnicos FUNDESYRAM). *Mapa de Hambre de El Salvador, PMA* (2011).
- Plataforma de Seguridad Alimentaria y Nutricional. *Programa de Abastecimiento Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional* (2010).
- PNUD El Salvador. *Primer Informe de País. Avance de los ODM* (2014).
- PNUD El Salvador. *El Salvador Segundo Informe de ODM* (2014).
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en El Salvador. *Tercer Informe de Avances de los Objetivos de Desarrollo del Milenio* (2014).
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, “Seguridad Alimentaria y Nutricional: Camino hacia el desarrollo humano”. *Cuadernos sobre Desarrollo Humano, n° 12* (2016).
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *Informe sobre Desarrollo Humano* (2016).
- Programa Mundial de Alimentos, *Informe de Nutrimos El Salvador* (2018).
- Programa Mundial de Alimentos, *Plan Estratégico para El Salvador* (Roma, 2017).
- Programa Mundial de Alimentos. *10 datos sobre el hambre en El Salvador* (junio 2015).
- Programa Mundial de Alimentos. *El PMA inaugura nuevo Centro Regional de Emergencias para Centroamérica en El Salvador* (2007).
- Programa Mundial de Alimentos. *Manual para la evaluación de la Seguridad Alimentaria en emergencias* (Roma, 2009).
- Ribera, Ricardo. “La década de los 60 en El Salvador: Un modelo de negación dialéctica”, *Revista Realidad*, n. 136 (2013).

- Rondo Cameron. *Historia Económica Mundial: Crecimiento económico* (1998).
- Salcedo Baca, Salomón y Lora Aguancha, Alberto. *Políticas de Seguridad Alimentaria en los países de la Comunidad Andina* (Chile, 2005).
- Sánchez Garavito, Mariana, "Diseño de un manual de educación alimentaria nutricional para el voluntario de la Fundación TECHO Guatemala" (tesis de grado, Universidad Rafael Landívar, 2015).
- Secretaría Técnica y de Planificación del Gobierno de El Salvador, *Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019* (San Salvador, enero, 2015).
- Shaw, D. John, *The UN World Food Programme and the Development of Food Aid* (Estados Unidos, 2001).
- Shaw, D. John, *World Food Security: A History since 1945* (Estados Unidos, 2007).
- Urrutia Nájera, Pablo. "La Integración Económica Centroamericana y sus principales componentes", *Revista ASIES*, n. 1 (2011).
- World Food Programme. *History*.

ANEXOS

ANEXO N° 1

CUADRO: COMPARACIÓN ENTRE EL TRABAJO DE ORGANISMOS INTERNACIONALES QUE TRABAJAN EN SEGURIDAD ALIMENTARIA

Organismo Internacional	Diferencias	Complementariedad	Articulación
<p>Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola</p>	<p>El FIDA es el organismo especializado de las Naciones Unidas que fue creado en 1997 para contrarrestar la situación de pobreza en que viven las personas en las zonas rurales basándose en la implementación de proyectos de desarrollo agrícola mientras que el Programa Mundial de Alimentos fue creado en 1963 con el objetivo de facilitar la ayuda alimentaria de los países que estuvieran en situaciones de emergencia además de mejorar la calidad de vida de las personas vulnerables a través de la alimentación nutritiva y la promoción de la autonomía alimentaria</p>	<p>Los trabajos de ambos organismos son complementarios en la medida en que ambos focalizan su trabajo en las zonas rurales de los países pobres para poder mejorar la situación de vulnerabilidad en la que viven. Además, si se centra el trabajo del programa del PMA “Alimento por trabajo”, este contribuye a que las familias aumenten su producción agrícola para que se genere un excedente y se obtengan ingresos, a partir de esto, el FIDA complementa el trabajo del PMA para implementar proyectos de inversiones en actividades agrícolas y de desarrollo sostenible.</p>	<p>La articulación que tienen ambos organismos está sobre la base de la cofinanciación puesto que el PMA cofinancia algunos proyectos que implementa el FIDA, sin embargo, algunos proyectos también son articulados por ambos organismos, como las intervenciones realizadas en situación de emergencia.</p>

<p>Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo</p>	<p>El Programa fue establecido en 1966 y en la actualidad tiene como objetivo <i>empoderar la vida de las personas y construir naciones resilientes</i>⁹⁵, en ese sentido, busca que las personas sean partícipes de su propio desarrollo para erradicar la pobreza y reducir la desigualdad y la exclusión. En 2008, en la Cumbre del Milenio, se estableció la Declaración del Milenio en la que los países adquirirían los compromisos para cumplir los 8 ODM antes del 2015. Posterior a eso se estableció la Agenda Post 2015, que culminó en los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. Con lo anterior, el PMA se diferencia del PNUD en que el PMA solo se centra en el ODS 2 relacionado al Hambre Cero mientras que el PNUD es más</p>	<p>El PNUD genera cada año los denominados Informes de Desarrollo Humano dentro de los cuales se investigan temas específicos, como los indicadores de alimentación. Estos datos, funcionan como insumos para poder ejecutar proyectos que se relacionen a esas temáticas de investigación. Por otra parte, ambos programas han ejecutado programas en conjunto vinculados a la lucha contra el cambio climático y a la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia con el objetivo de cumplir lo establecido en los ODS.</p>	<p>La articulación entre ambos organismos se ve reflejada en que el PNUD es el organismo de la ONU encargado de la coordinación del trabajo del Sistema en cada país, así como garantizar la eficiencia y eficacia de la ayuda, por lo tanto, el PMA se encuentra directamente articulado con el PNUD.</p>
---	---	---	--

⁹⁵ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *El PNUD para principiantes: Guía para principiantes sobre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*, acceso el 28 de agosto de 2018, http://www.undp.org/content/dam/jposc/docs/Recruitment-documents/UNDP-JPOSC-UNDP_for_Beginners_Sp.pdf

	<p>integral al brindar apoyo técnico y crear capacidades para las naciones. Otra de las principales diferencias es que el PNUD es transversal a las demás instituciones del Sistema mientras que el PMA, por su naturaleza, se encuentra limitado a su área de expertise.</p>		
<p>Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura</p>	<p>La FAO nace en 1945 con objetivos como eliminar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición; que la agricultura, la actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles; reducir la pobreza mundial; propiciar sistemas agrícolas y alimentarios inclusivos y eficientes e incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis⁹⁶. Con lo anterior, la FAO también brinda asistencia técnica en cuestiones relacionadas al</p>	<p>Se puede considerar que la complementariedad radica en que el PMA es el ente ejecutor de los proyectos o programas que buscan paliar la situación de inseguridad alimentaria de un determinado territorio y la FAO se encarga de generar información a nivel nacional para que el PMA focalice su trabajo, sin embargo, el PMA en los últimos tres años, también ha generado información propia en la que se basan para implementar sus programas, por ejemplo, el programa Nutrimos El</p>	<p>Ambas Instituciones trabajan en función del ODS 2 y, tomando en cuenta que la FAO se especializa en cooperación técnica para los países, respalda también todos los proyectos enfocados en el desarrollo agrícola y mejora de la</p>

⁹⁶ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. *¿Qué hacemos?*, acceso el 28 de agosto de 2018, <http://www.fao.org/about/what-we-do/es/>

	<p>control, a la prevención y mitigación de los riesgos a los desastres naturales y la respuesta a los mismos. Además, también busca incidir en las políticas públicas a través de la generación de información actualizada de los indicadores de seguridad alimentaria de los países. El PMA, en un principio surgió como una dependencia de la FAO que proporcionaría ayuda alimentaria en situaciones de emergencia, además de mejorar la nutrición y la calidad de vida de las personas más vulnerables en momentos críticos y promover la autosuficiencia de las personas y las comunidades pobres.</p>	Salvador.	<p>productividad por lo que el trabajo que realiza el PMA en las zonas rurales y en situaciones de emergencia puesto que también la FAO trabaja bajo estas situaciones utilizando una perspectiva basada en la resiliencia.</p>
<p>Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente</p>	<p>El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente fue establecido en 1972 basándose en las recomendaciones surgidas de la conferencias de</p>	<p>Debido a que el PNUMA no es un organismo implementador de programas sino más bien un ente que influye en las políticas nacionales de los países, principalmente de los</p>	<p>Respecto a la articulación, como se mencionaba, es más que todo técnico relacionada a los proyectos</p>

	<p>Naciones Unidas sobre Medio Ambiente Humano. El PNUMA es el órgano encargado de liderar los esfuerzos de protección del medio ambiente, fomentando la conciencia ecológica e impulsando a otras agencias del sistema de naciones unidas, a gobiernos y a Organizaciones No Gubernamentales a trabajar en favor de la conservación del medio ambiente¹⁴. Es decir, el PNUMA se encarga de la protección de los recursos naturales con los que se cuenta para garantizar las necesidades presentes como las futuras a través de la implementación de prácticas encaminadas al desarrollo sostenible. Además de eso, busca la protección de los animales en peligro de extinción así como el de la diversidad biológica.</p>	<p>países en desarrollo, el nivel de complementariedad con otros organismos del Sistema es base para los objetivos del mismo PNUMA. En ese sentido, las acciones del PNUMA también van enfocadas en el cumplimiento de los ODS, al igual que el PMA y, por lo tanto, ambos organismos trabajan en función de generar un desarrollo económico medioambiental en las zonas rurales. Para esto, el PMA requiere de ayuda técnica y/o financiera de otros organismos, como el PNUMA.</p>	<p>que ejecuta el PMA en conjunto con los gobiernos. Por ejemplo, respecto a las actividades que realiza el PMA en cuanto al fomento a la resiliencia, para 2015, se habían protegido 470,455 hectáreas de terreno a nivel mundial¹⁵. Sin embargo, no hay documentación que valide un trabajo en conjunto más allá del apoyo técnico que brinda el PNUMA.</p>
--	---	--	--

ANEXO N° 2

CUADRO: DISTRIBUCIÓN DE HOGARES SEGÚN TIPO Y CONDICIÓN DE POBREZA, ZONA GEOGRÁFICA, DEPARTAMENTO, SEXO DE LA JEFATURA Y COMPOSICION DEL HOGAR

DISTRIBUCIÓN DE HOGARES SEGÚN TIPO Y CONDICIÓN DE POBREZA (EXPRESADO EN PORCENTAJES)					
DESAGREGACIÓN	Sin ningún tipo de pobreza	Solo pobreza monetaria	Solo pobreza multidimensional	Pobreza monetaria y pobreza multidimensional	Total
Total	50.6	14.2	17.5	17.7	100.0
Rural	31.8	9.8	30.3	28.1	100.0
Urbano	60.9	16.6	10.6	11.9	100.0
Ahuachapán	33.4	13.9	21.7	31.0	100.0
Santa Ana	49.4	15.2	18.7	16.7	100.0
Sonsonate	44.7	13.8	20.5	21.0	100.0
Chalatenango	47.0	19.8	15.1	18.1	100.0
La Libertad	53.3	13.2	16.7	16.8	100.0
San Salvador	66.8	14.6	10.1	8.5	100.0
Cuscatlán	40.5	14.8	23.8	20.9	100.0
La Paz	34.7	11.5	28.7	25.1	100.0
Cabañas	38.6	17.3	16.7	27.4	100.0
San Vicente	41.6	15.2	21.5	21.7	100.0
Usulután	40.0	13.5	22.5	24.0	100.0
San Miguel	48.2	13.5	19.3	19.0	100.0
Morazán	35.7	13.8	19.5	31.0	100.0
La Unión	36.5	11.8	27.9	23.8	100.0
Jefatura hombre	49.2	13.7	18.1	19.0	100.0
Jefatura mujer	53.0	15.2	16.6	15.2	100.0
Rural					
Hombre	28.7	9.3	30.9	31.1	100.0
Mujer	38.6	10.9	28.9	21.6	100.0
Urbano					
Hombre	61.8	16.3	10.2	11.7	100.0
Mujer	59.4	17.1	11.2	12.3	100.0
Dependientes con edades entre 0 y 15 años	41.4	16.1	18.2	24.3	100.0
Dependientes con 60 o más años de edad	61.0	14.5	14.6	9.9	100.0
Dependientes con edades entre 0 y 15 años y de 60 años o más	42.0	18.2	17.1	22.7	100.0
No dependientes	67.5	6.7	19.4	6.4	100.0
Personas con edades entre 0 a 5 años	32.8	15.4	19.2	32.6	100.0
Personas con edades entre 6 a 15 años	36.6	17.8	17.1	28.5	100.0
Personas con edades entre 16 a 29 años	43.2	13.5	21.4	21.9	100.0
Personas con edades entre 30 a 59 años	50.1	14.0	17.6	18.3	100.0
Personas con 60 o más años de edad	53.9	16.4	15.0	14.7	100.0

Fuente: Secretaria Técnica de la Presidencia (2015), Medición de la Pobreza Multidimensional en El Salvador

ANEXO N° 3

INSTRUMENTO DE INVESTIGACIÓN UTILIZADO PARA EL TRABAJO DE CAMPO EN LA COMUNIDAD GARITA PALMERA



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS
SOCIALES

ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES



“Contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible, periodo 2015-2017”

Objetivo: Describir los programas implementados por el Programa Mundial de Alimentos en la comunidad Garita Palmera, en el municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán.

El instrumento cualitativo se implementó con diferentes sectores poblacionales de la zona. La parte A estaba dirigida a la población en general, sin embargo, se debe destacar la participación de líderes comunitarios, para conocer de manera general la dinámica de la comunidad. La parte B iba enfocada a los beneficiarios de los proyectos ejecutados por el PMA. La parte C se encontraba dirigida al personal de PMA encargado de la ejecución del proyecto en la zona.

Parte A

- ¿Cuáles son los principales medios de vida de su núcleo familiar?
- ¿Cómo los miembros de su familia acceden normalmente a los alimentos?
- ¿Qué alimentos consume usted y su familia durante el día?
- ¿Cuáles son los principales cultivos alimentarios y comerciales del municipio?
- ¿Cría algún tipo de animal, ya sea ganado o acuícola?
- ¿Cuáles son los principales riesgos para la agricultura, ganadería, pesca y acuicultura en la zona?

- ¿Tiene conocimiento de cómo funciona la ayuda de emergencia que brinda el PMA en el municipio?

Parte B

- ¿Cómo es la contribución del PMA, para lograr alcanzar el objetivo de hambre cero en este municipio?
- ¿Cómo funciona la ayuda que brinda el PMA en emergencias?
- En términos generales ¿Conoce cuáles han sido las aportaciones del PMA en la comunidad?
- ¿Cuáles son las características de los beneficiarios de la ayuda que brinda el PMA?
- ¿Qué productos componen la ayuda en granos que brinda el PMA?
- ¿Qué tan diversa es la ayuda alimentaria que brinda el PMA?
- ¿El PMA maneja sus intervenciones con el fin de erradicar el hambre?
- ¿Hace cuánto fue la última veda?
- ¿Cómo se realizó la entrega de los paquetes?
- ¿Cuáles eran los requisitos para obtener los paquetes de ayuda del PMA?
- ¿Cuál fue la temporalidad de la ayuda brindada al sector pesquero?
- ¿Ha recibido otro tipo de ayuda de parte del PMA?
- Para la entrega de los paquetes ¿Se consideró el número de miembros que tenía cada familia?
- ¿Tiene conocimiento de cuántas familias fueron beneficiadas con los paquetes?
- ¿Qué costo tiene la *carnetización*?

Parte C

- ¿Cuenta el programa con una matriz o marco lógico?
- ¿Cuál es el objetivo del programa?
- ¿Cómo elige el PMA la población o comunidad donde ejecutara programas?
- ¿Qué tipo de ayuda ha entregado el PMA, en Garita Palmera?
- ¿Cómo evalúan los resultados de los programas impulsados por el PMA?

ANEXO N° 4

TRANSCRIPCIONES DE AUDIOS DE ENTREVISTAS



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y
CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES



“Contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible, periodo 2015-2017”

Objetivo: Describir los programas implementados por el Programa Mundial de Alimentos en la comunidad Garita Palmera, en el municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán.

Estudiante: Diana Stephanie Martínez Escobar

Nombre de los entrevistados: Nidia Avelar, líder voluntaria de Visión Mundial y Edwin Orellana, líder comunitario y miembro de la Cooperativa de Protección Pesquera y Agropecuaria.

Estudiante: Buenas tardes niña Nidia, buenas tardes don Edwin. De antemano les agradecemos por asistir a esta reunión, como ya les había comentado la compañera Katherin, nosotras estamos elaborando el trabajo de graduación cuyo tema está relacionado con la seguridad alimentaria y el aporte del PMA en la comunidad de Garita Palmera. Sobre dicho tema tratará la siguiente entrevista.

Nidia: Con gusto le vamos a responder lo que podamos.

Edwin: Estamos para ayudarles.

Estudiante: Comencemos entonces, ¿cuáles son los principales medios de vida de su núcleo familiar?

Nidia: El principal ingreso de la familia es un negocio propio, una tienda que tenemos en casa.

Edwin: Soy carpintero y tengo un sueldo como director ejecutivo del proyecto de las Américas.

Estudiante: ¿Cuáles son los principales medios de vida del municipio?

Edwin: La principal fuente de ingreso de la comunidad es la pesca y la agricultura una vez al año, además la cooperativa recibe dos o tres veces al año \$100 en alimentos por veda para repartir a los pescadores.

Estudiante: ¿Cómo los miembros del municipio acceden normalmente a los alimentos e ingresos?

Edwin: Del cultivo propio solo obtenemos unos pocos.

Nidia: Una fuente de ingreso es la remesa familiar, al recibir la remesa la población puede comprar alimentos.

Estudiante: ¿Qué alimentos consume usted y su familia durante el día?

Edwin: Pescado, frijoles, arroz y tortilla.

Nidia: Queso y frijoles.

Estudiante: ¿Cuáles son los principales cultivos alimentarios y comerciales del municipio?

Edwin: Por proyecto del PMA, nos dieron charlas de huertos caseros y ahora se cultiva tomate y chile, la zanahoria y cebolla no funcionaron.

Nidia: El rábano no se nos dio.

Estudiante: ¿En qué consiste el proyecto de huertos caseros del PMA?

Edwin: El PMA brinda la asesoría técnica por medio de charlas y semillas. Además el PMA brinda ayudas en tiempos de veda.

Estudiante: ¿Hace cuánto se realizó el proyecto el PMA?

Edwin: Hace cuatro años que se realizó el proyecto de los huertos caseros, actualmente el PMA ha intervenido a través de las vedas.

Estudiante: ¿Qué otro tipo de ayuda ha recibido del PMA?

Edwin: El PMA realizó una entrega de paquetes de arroz y brindó capacitaciones sobre cómo prepararlo.

Estudiante: ¿Cuáles son los principales cultivos alimentarios y comerciales del municipio?

Edwin: Frijol y maíz.

Nidia: Frijol nica que le dicen, frijol de seda.

Estudiante: ¿Cuáles son los principales tipos de animales que se crían y sus usos?

Edwin: En 2011 se ganó un proyecto con el PNUD y ellos nos dieron unas charlas y desde entonces no consumo pollo chele, solo indio y pato.

Nidia: Mi mami cría cerdos y gallinas, en la comunidad solo animales indios, aquí el ganado es caro.

Estudiante: ¿Cuáles son los principales riesgos para la agricultura?

Edwin: Ahora caeremos en el fenómeno de la niña, que significa inundación, pero a partir de julio caeremos en el del niño que significa sequía. Nosotros somos vulnerables a cualquier situación.

Estudiante: ¿Qué tan importante es la pesca y la acuicultura en la zona?

Nidia: Aquí es esencial la pesca, sino hay pesca no hay comercio.

Edwin: Estoy en la cooperativa, no pesco pero si no hay pesca no hay comida. Por ejemplo, cuando se han dado plagas como una que dio de la jaiba piraña, se inundó la red y esto impide la pesca.

Estudiante: ¿Se da la práctica de la acuicultura en el municipio?

Edwin: Aquí casi no, hay un conocido que lo tiene como turístico pero no para consumo ni venta.

Estudiante: ¿En su opinión, la acuicultura es una alternativa para la soberanía alimentaria?

Edwin: Depende de la especie, podría criarse la mojarra, la tilapia y el camarón, pero este podría ser riesgoso criarlo y que no le de la producción.

Estudiante: ¿Cómo funciona la ayuda de emergencia que brinda el PMA en el municipio?

Edwin: Es algo contradictorio, porque ayuda pero a la vez no se cura más del 50% de la comunidad. Nosotros 35 raciones las convertimos hasta en 70 para que no

queden fuera muchas personas. Esa es ayuda primordial, ellos traen arroz, aceite, frijol, antes traían harinas, hoy ya no traen.

Nidia: Antes daban vales para el super, eran tarjetas valoradas en \$102 y unas en \$92, una se cobraba durante tres meses y la otra en un mes. Hace como tres años fue la última.

Estudiante: ¿Recientemente, el PMA ha brindado ayuda únicamente en tiempos de veda?

Edwin: Sí, brindan ayuda a través de CENDEPESCA, solo a los pescadores que poseen carnet.

Estudiante: ¿Cómo eligen a las personas beneficiarias, por ejemplo en el Programa Alimento por Trabajo?

Nidia: Ese programa se realizó junto a Visión Mundial.

Edwin: Se enfocó en las familias con niños de bajo peso y familias numerosas. Más que todo en niños que tenían menos de 5 años.

Estudiante: ¿Cuántas familias se vieron beneficiadas?

Edwin: Hasta 70 familias se ven beneficiadas.

Nidia: La última vez la ayuda fue para 90 familias.

Estudiante: ¿Qué pasos implementó el PMA para brindar la ayuda?

Edwin: A través de un diagnóstico de cuánto afectó el fenómeno para determinar la ayuda. Visión Mundial a través de un comité y el comité de Protección Civil de la comunidad.

Estudiante: ¿Cuál es la temporalidad de la ayuda?

Edwin: Cuando se ha dado la emergencia ayudan en el presente de la emergencia y posterior desde 3 a 6 meses, dando trabajo a la población y alimento.

Nidia: La última vez brindaron ayuda a través de unas galletas, esas galletas no nos gustaron, algunas las regalamos. Pero a algunas personas les ayudó mucho ya que venían altas en proteínas.

Estudiante: ¿El PMA ha brindado charlas preventivas ante los fenómenos naturales?

Edwin: Como no, a través de ONGs como por ejemplo Visión Mundial, dieron capacitación con un grupo de alemanes, se formaron parece que cinco comités.

Nidia: Brindaron capacitación de gestión de riesgos.

Estudiante: Bueno, la entrevista ha finalizado, les agradecemos mucho por la información.



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y
CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES



“Contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible, periodo 2015-2017”

Objetivo: Describir los programas implementados por el Programa Mundial de Alimentos en la comunidad Garita Palmera, en el municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán.

Estudiante: Katherin Yamileth Méndez Cortéz

Nombre del entrevistado/a: Isabel Rodríguez, Beneficiaria de ayuda el PMA.

Estudiante: Buenos días, niña Isabel.

Isabel: Buenos días, pase adelante.

Estudiante: Como ya le había comentado antes, quería hacerle unas preguntas con respecto a la ayuda del PMA en la comunidad.

Isabel: Con lo que pueda ayudarle ya sabe que le contesto.

Estudiante: Muchas gracias.

Estudiante: ¿Cómo es la contribución del PMA, para lograr a alcanzar el objetivo de hambre cero en este municipio?

Isabel: A través de la entrega de los alimentos por trabajo que se hace en conjunto con Visión Mundial y los paquetes están compuestos por maíz, arroz, frijol, aceite y cereal pero este último componente solo aplicaba para los hogares donde había niños

Estudiante: ¿Cómo funciona la ayuda que brinda el PMA en emergencias?

Isabel: Siempre que se ha enviado una solicitud al PMA este ha dado respuesta favorable. En emergencia la ayuda consiste en dotación de granos básicos.

Estudiante: En términos generales, ¿conoce cuáles han sido las aportaciones del PMA en la comunidad?

Isabel: Por lo general siempre ha sido en tiempos de lluvia, porque es cuando se dan muchas inundaciones aquí en Garita.

Estudiante: ¿Cuáles son las características de los beneficiarios de la ayuda que brinda el PMA?

Isabel: Deben ser familias numerosas y que hayan sufridos daños.

Estudiante: ¿Qué productos componen la ayuda en granos que brinda el PMA?

Isabel: Cosas básicas como arroz, maíz, frijol, aceite y cereal.

Estudiante: ¿Qué tan diversa es la ayuda alimentaria que brinda el PMA?

Isabel: En ocasiones se entregó una tarjeta canjeable en Super Selectos para que las familias pudieran optar por alimentos variados, esto fue más que todo para un programa que se llama Alimentos por Trabajo.

Estudiante: ¿El PMA maneja sus intervenciones con el fin de erradicar el hambre?

Isabel: Pues, siempre que dan ayuda dicen eso así que debe ser lo correcto.

Estudiante: Le agradezco mucho por su tiempo, niña Isabel, esas han sido todas las preguntas.



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y
CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES



“Contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible, periodo 2015-2017”

Objetivo: Describir los programas implementados por el Programa Mundial de Alimentos en la comunidad Garita Palmera, en el municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán.

Estudiante: Diana Stephanie Martínez Escobar

Nombre del entrevistado/a: Rosa Saavedra, Líder comunal.

Estudiante: Buenos días, ¿es usted niña Rosa Saavedra? Vengo por una pequeña entrevista respecto a la ayuda que brinda el PMA a la comunidad.

Rosa: Buenos días, pase adelante yo soy a quien busca.

Estudiante: Gracias, comenzaré con la entrevista.

Rosa: Está bien.

Estudiante: La primera pregunta es, ¿cuál es la contribución del PMA, para el logro del objetivo de hambre cero en este municipio?

Rosa: Como bien se ha dicho Alimento por Trabajo es beneficioso para la comunidad y el municipio en dos sentidos, primero en contribuir a la alimentación de las familias pobres y numerosas y en segundo lugar contribuye al ornato y desarrollo comunal. Una parte importante de la ayuda del PMA en la comunidad es el trabajo en conjunto que se realiza con la organización para la niñez World Vision en el sentido que dicha institución introducía solicitudes para que el PMA brindara ayuda a la comunidad, así que usualmente se buscaba que los beneficiarios fueran los niños patrocinados en World Vision y era el líder comunal quien seleccionaba a los beneficiarios.

Estudiante: ¿Cómo funciona la ayuda que brinda el PMA en emergencias?

Rosa: Cuando se conoce la situación de emergencia en una comunidad, llama inmediatamente la atención de las organizaciones que trabajan por el bienestar de

la comunidad, en el caso de Garita Palmera, World Vision mantiene una programas permanente en pro de la niñez, por ello siempre se manejan contactos directos con la población e instituciones para buscar ayuda que les permita solventar la situación de emergencia de las familias de la comunidad, debido a los lazos de amistad con la población la organización, toma iniciativa de enviar solicitudes dirigidas al PMA para que la ayude llegue sin demoras a la comunidad.

Estudiante: ¿En términos generales conoce cuáles han sido las aportaciones del PMA en la comunidad?

Rosa: Las aportaciones generalmente han sido en situación de emergencia a mediano plazo, es decir, se plantean programas que se desarrollan por un tiempo razonable hasta que las familias puedan estabilizarse o recuperarse en su economía.

Estudiante: ¿Cuáles son las características de los beneficiarios de la ayuda que brinda el PMA?

Rosa: Como el diagnóstico y la solicitud se hace con base el número de las familias de niños patrocinados por Visión Mundial, entonces muchas veces se busca que los niños patrocinados no padezcan hambre.

Estudiante: ¿Qué productos componen la ayuda en granos que brinda el PMA?

Rosa: Básicamente es arroz, maíz, frijol, aceite y cereal. En términos de tiempo se supone que debe durar un mes y este proceso de entrega se debe realizar tres veces al año, cuando se trate de un programa de emergencia a mediano plazo como el de Alimentos por Trabajo.

Estudiante: ¿Qué tan diversa es la ayuda alimentaria que brinda el PMA?

Rosa: La idea en emergencia es que las personas no padezcan hambre y que tengan la cantidad suficiente de alimentos para satisfacer a toda la familia con productos de la canasta básica, pero pensando en la nutrición de las personas.

Estudiante: ¿el PMA maneja sus intervenciones con el fin de erradicar el hambre?

Rosa: Sí, definitivamente siempre se maneja la ayuda bajo el tema de erradicar el hambre y contribuir al ODS 2, pues aunque la ayuda sea en emergencia siempre se tiene en la mira el velar por la seguridad alimentaria de la población.

Estudiante: Niña Rosa, le agradezco mucho por su tiempo e información brindada.



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y
CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES



“Contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible, periodo 2015-2017”

Objetivo: Describir los programas implementados por el Programa Mundial de Alimentos en la comunidad Garita Palmera, en el municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán.

Estudiante: Wendy Lissette García Munguía

Nombre del entrevistado/a: Heidi, líder comunal.

Estudiante: Buenos días, ¿sería tan amable de concederme una entrevista sobre la ayuda que brinda el PMA en la comunidad?

Heidi: Buenos días, sí claro que sí.

Estudiante: Gracias, ¿cómo es la contribución del PMA, para lograr a alcanzar el objetivo de hambre cero en este municipio?

Heidi: El PMA, presenta su contribución en el municipio en forma de ayuda en emergencia más que todo, sin embargo, también el PMA ha desarrollado el programa de Alimentos por Trabajo, cuyo objetivo es que familias numerosas puedan surtir su canasta básica con productos esenciales para la alimentación.

Estudiante: ¿Cómo funciona la ayuda que brinda el PMA en emergencias?

Heidi: Cuando se surge una situación de emergencia en la comunidad, algunas de las organizaciones que tienen presencia en la comunidad de Garita Palmera, dichas organizaciones se unen y buscan ayuda y trabajan unidos y ese es el caso del PMA y Visión Mundial este último maneja datos de la población y en forma conjunta con los líderes hacen un diagnóstico para ver el número de afectados. Y posteriormente envían ayuda alimentaria tomando en cuenta los datos enviados por los líderes.

Estudiante: ¿En términos generales conoce cuáles han sido las aportaciones del PMA en la comunidad?

Heidi: Como es una institución que ayuda en emergencia por lo general solo tiene presencia en la comunidad cuando se presenta un fenómeno natural y la comunidad es duramente golpeada.

Estudiante: ¿Cuáles son las características de los beneficiarios de la ayuda que brinda el PMA?

Heidi: Deben ser familias numerosas y de escasos recursos, cuando World Vision hace la solicitud se trata de incluir a las familias de niños patrocinados en la institución, también la ayuda en emergencia va directamente a los afectados o damnificados de catástrofes naturales, así como también se incluye a quienes sufren pérdidas de cultivos y ganado.

Estudiante: ¿Qué productos componen la ayuda en granos que brinda el PMA?

Heidi: Producto de la canasta básica, se supone que las cantidades deben ser suficiente para que las familias no pasen hambre durante el tiempo que dure la emergencia.

Estudiante: ¿Qué tan diversa es la ayuda alimentaria que brinda el PMA?

Heidi: Una forma de ayuda alimentaria es cuando se les da insumos y asistencia técnica para realizar huertos familiares.

Estudiante: ¿el PMA maneja sus intervenciones con el fin de erradicar el hambre?

Heidi: Sí, de eso se trata de que las familias no padezcan hambre.

Estudiante: Muchísimas gracias por la información, esas han sido todas las preguntas.



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y
CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES



“Contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible, periodo 2015-2017”

Objetivo: Describir los programas implementados por el Programa Mundial de Alimentos en la comunidad Garita Palmera, en el municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán.

Estudiante: Katherin Yamileth Méndez Cortéz

Nombre del entrevistado/a: Nelson Puquir, miembro del sector pesquero.

Estudiante: Buenas tardes don Nelson, vengo a hacerle las preguntas sobre el tema de mi trabajo de investigación que ya le había comentado. Gracias por atenderme.

Nelson: Buenas tardes, aquí vamos a ver cómo le hacemos para poder contestar a todo.

Estudiante: Comencemos entonces, ¿cuáles son los principales medios de vida de su núcleo familiar?

Nelson: Bueno, el comercio del marisco que nosotros mismos pescamos.

Estudiante: ¿Cómo los miembros de su familia acceden normalmente a los alimentos?

Nelson: Lo que pescamos sirve para nuestro sustento familiar, lo demás lo compramos en las tiendas cercanas.

Estudiante: ¿Qué alimentos consume usted y su familia durante el día?

Nelson: Pescados, huevo, queso, camarones, pollo y granos básicos como el arroz y tortillas.

Estudiante: ¿Cuáles son los principales cultivos alimentarios y comerciales del municipio?

Nelson: Yo no cultivo nada, solo me dedico a la pesca artesanal.

Estudiante: ¿No cría algún tipo de animal, ya sea ganado o acuícola?

Nelson: No.

Estudiante: ¿Cuáles son los principales riesgos para la agricultura, ganadería, pesca y acuicultura en la zona?

Nelson: En el caso de la pesca, hay plagas de jaiba que nos acaban los equipos de trabajo, segundo, cuando vienen los inviernos y traen palazones que arruinan las redes. Un poco también las vedas que nos detienen para pescar, esto nos perjudica porque la mayoría de pescadores trabajamos con base a créditos. Sí nos ayuda que nos den paquetes de alimentos pero eso no nos cubren las deudas de uno o dos meses que son como de \$400 a \$500, eso nos perjudica bastante.

Estudiante: ¿Tiene conocimiento de cómo funciona la ayuda de emergencia que brinda el PMA en el municipio?

Nelson: Organizándonos en grupo, nos estuvieron explicando que ayuda tanto a la agricultura como a la zona pesquera, era primera vez que nos reuníamos con ellos pero le echan la mano a uno, ya que en la última veda brindaron paquetes que tenían frijol, maseca, arroz, maíz, aceite.

Estudiante: ¿Hace cuánto fue la última veda?

Nelson: Fue como en mayo del año pasado 2017.

Estudiante: ¿Cómo se realizó la entrega de los paquetes?

Nelson: Se entregaron a través de CENDEPESCA a un líder de la comunidad que dirija el sector pesquero.

Estudiante: ¿Cuáles eran los requisitos para obtener los paquetes de ayuda del PMA?

Nelson: Carnetización de CENDEPESCA que mencione que usted pesca camarón.

Estudiante: ¿Cuál fue la temporalidad de la ayuda brindada al sector pesquero?

Nelson: Se realizó una sola entrega, que se dio en quince días mientras se organizaban las personas.

Estudiante: ¿Ha recibido otro tipo de ayuda de parte del PMA?

Nelson: No, sí cuando entregaron los paquetes nos indicaron que estarían ante cualquier tipo de desastres y brindaron los números de teléfono a los líderes.

Estudiante: ¿Para la entrega de los paquetes se consideró el número de miembros que tenía cada familia?

Nelson: No, venía lo mismo para todos, un galón de aceite, parece que 20 o 30 libras de arroz.

Estudiante: ¿Tiene conocimiento de cuántas familias fueron beneficiadas con los paquetes?

Nelson: Se beneficiaron alrededor de 40 familias, porque eran las únicas carnetizadas.

Estudiante: ¿Qué costo tiene la carnetización?

Nelson: Es barato, se toma la foto cuando viene CENDEPESCA y paga \$2.60.

Estudiante: Bueno don Nelson le agradezco por su tiempo, he finalizado con la entrevista. Qué pase feliz tarde.



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y
CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES



“Contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible, periodo 2015-2017”

Objetivo: Describir los programas implementados por el Programa Mundial de Alimentos en la comunidad Garita Palmera, en el municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán.

Estudiante: Wendy Lissette García Munguía

Nombre del entrevistado/a: Melvin Agustín Pérez Lara, miembro del sector pesquero.

Estudiante: Buenas tardes, Melvin, es un gusto conocerlo, como ya le ha había comentado la compañera Katherin, estamos haciendo el trabajo de graduación y para nosotros es importante conocer la opinión de los pobladores de Garita Palmera sobre la contribución del PMA en la comunidad, así que si gusta iniciamos ya con la entrevista.

Melvin: Démosle ya estoy listo y espero lograr contestar todo lo que usted me pregunte.

Estudiante: Bueno, gracias. ¿Cómo funciona la ayuda de emergencia que brinda el PMA en el municipio?

Melvin: La última ayuda que recibimos fue la veda del año pasado. Yo no fui beneficiario de los paquetes en mayo, pero recibí dinero en octubre.

Estudiante: ¿Usted está carnetizado?

Melvin: Sí, en mi carnet aparece que pesco camarón, quinoa, anguila, raya, mantarraya, jurel, así aparezco en mi carnet, nosotros la mayoría de pesca la hacemos con trasmallo.

Estudiante: ¿Por qué razón no fue beneficiario en la entrega de paquetes de la veda del mes de mayo, 2017?

Melvin: Yo comprendo a las instituciones, no tienen la información actualizada. Hoy hasta las mujeres están carnetizadas, y miembros de la misma familia recibieron ayuda. Por ejemplo, si la mujer y hombre tenían carnet en la casa, los dos salían beneficiados. Es decir, hasta dos paquetes por familia. Las instituciones tal vez no están bien organizadas. El sistema que buscaron como les digo no les alcanzó porque de punta a punta hay bastantes pescadores, si les dieron un millón de dólares para tanto pescador no les alcanzaba.

Estudiante: Existe un rumor de una reunión sobre el Programa de Alimento por Trabajo, ¿tiene conocimiento de él?

Melvin: Sí, yo fui a esa reunión, fue en Cara Sucia, pero no se llegó a un acuerdo, como la mayoría usted sabe que hubo gente que se opuso, habemos unos que decimos no aunque tengamos necesidad, yo sí estuve de acuerdo pero no funcionó. Se iba a realizar trabajo comunitario, barrer como 20 o 25 días a cambio de un paquete de alimentos, esto como tres horas pero la gente no quiso. Yo digo que ninguna parte de la zona costera lo llevó a cabo, por eso fue dieron el dinero.

Estudiante: ¿Por qué considera que se opusieron al programa?

Melvin: A la gente probablemente le da pena andar barriendo, yo me siento bien trabajar para la comunidad. Nosotros mismos no dejamos que entraran con el programa. Hubiera sido mejor el paquete que los \$50 que entregaron, porque el paquete dura para un mes, en cambio el dinero lo más que le va a aguantar son uno o dos días, a lo mucho tres.

Estudiante: ¿Qué organización entregó el dinero que menciona? ¿El dinero brindado no estaba condicionado a gastarlo en determinadas cosas?

Melvin: No, lo podía sacar en una tienda que estaba ahí. Ese dinero lo entregó CENDEPESCA, solo a un miembro de la familia se lo entregaron. Ahí si fue más ordenada la cosa, ahí sí creo que lo recibieron todos los pescadores. Para el otro programa de Alimento por Trabajo habían dicho que si los pescadores no podían pero tenían esposa o alguien más podían mandarlo a trabajar para que se recibiera la ayuda.

Estudiante: ¿Cuántos pescadores son aproximadamente en la comunidad Garita Palmera?

Melvin: Como 350 pescadores algo así.

Estudiante: ¿Considera que los paquetes brindados por el PMA son de gran ayuda para la comunidad?

Melvin: Cuando la situación está dura sí, muchas personas se ven beneficiadas con los granos básicos y pues necesitamos todos la ayuda.

Estudiante: Melvin, le agradezco por su tiempo y por la información.



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y
CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES



“Contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible, periodo 2015-2017”

Objetivo: Describir los programas implementados por el Programa Mundial de Alimentos en la comunidad Garita Palmera, en el municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán.

Estudiantes: Katherin Méndez, Diana Martínez y Wendy García

Nombre del entrevistado/a: Omar Antonio Castro, Promotor de Salud de la Unidad de Salud de la comunidad Garita Palmera.

Estudiante: Buenos días, Omar ellas son mis compañeras de la universidad, como ya le había comentado, venimos a realizarle la entrevista sobre la intervención del PMA en la comunidad.

Antonio: Está bien.

Estudiante: Teníamos unas preguntas específicamente sobre los programas del PMA, la primera, ¿cómo actúa o funciona la ayuda de emergencia que brinda el PMA?

Antonio: Fíjese que como actúan, la opción que primeramente toman es que toman a los niños menores de dos años, no toman a todos los niños a partir de cero a cinco años, solo toman de cero a dos años y a embarazadas y a puérperas, ahí actúan ellos para poderles ayudar. A los niños desnutridos siempre nos han dicho que no los metamos, verdad, solo hay que clasificarlos para meterlos, no a todos.

Estudiante: ¿Y ese programa se ejecuta en la unidad de salud?

Antonio: Sí, ese programa se hace la contratación con el Gobierno, con lo que es el Ministerio de Salud, entonces ya el Ministerio de Salud, la regional de Santa Ana, lo distribuye a qué unidades le corresponde. En otras ocasiones, por lo menos en Tacuba, sí agarran a los niños desnutridos porque allá en Tacuba abunda el niño más desnutrido, entonces, acá en esta zona es bien raro el niño desnutrido. De una cantidad que yo manejo de 192 niños, cinco son desnutridos, cuatro; por eso ellos lo

toman desde las embarazadas, a nosotros nos dicen primero actúen con todas las embarazadas que tengan, inclúyalas, para que esas embarazadas estén tomando su harinita, su harina que les da el PMA.

Estudiante: ¿Y cómo se llama el proyecto? ¿O el programa?

Antonio: Solo fíjese que el proyecto, creo que aquí tengo una hojita de eso. Ese se llama Nutriendo el país, creo que algo así.

Estudiante: Nutrimos El Salvador, ¿no?

Antonio: Ajá, algo así viene siendo, que me han dado una hoja que el cinco nos toca entregar tarjeta que yo tengo que elegir a 40 niños, aparte de las embarazadas.

Estudiante: Entre cero y dos años siempre

Antonio: Ajá

Estudiante: ¿Y en qué consiste el programa?

Antonio: Fíjese que consiste en que el niño cuando nazca no nazca con desnutrición, por eso la vamos incluyendo desde el momento de que está embarazada hasta que el niño nace y luego vuelve a nacer, hay que incluirla en el PMA para que siga en el programa porque si el PMA nos dijera a nosotros por lo menos “no, no incluya a las embarazadas”, acordémonos que la desnutrición viene desde el embarazo, en cómo se alimenta, entonces si esa embarazada se está alimentando mal pues así va a salir su niño entonces en eso consiste en que por lo menos nosotros tomemos el pilar principal desde el embarazo hasta que tenga dos años, si lo podemos incluir.

Estudiante: O sea que eso es preventivo realmente.

Antonio: Sí, es preventivo.

Estudiante: No es que, como usted dice no incluyen a los que niños ya están desnutridos sino que antes previene la desnutrición.

Antonio: Antes, antes, para que ese niño ya no nazca así pues porque ha habido casos que desde el embarazo la madre no se alimenta bien entonces desde allí ya comienza la desnutrición, ya tenemos casos de esos que niños que nacen con, lo normal es 2.5 el peso que el niño tiene que nacer pero a veces nace con ¿qué? 2.3, 2.1, o sea, le falta para lograr el peso. Entonces por eso el PMA, el pilar principal es la embarazada, verdad, si yo tengo digamos en una caso de esos y me dan 60 tarjetas del PMA, entonces viene el PMA y me dice “bueno, a las embarazadas no me las dejes afuera”, si tengo 22 embarazadas, esas 22 embarazadas van en esas 60, el resto son los niños de 0 a 2 años.

Estudiante: Y esas tarjetas ¿para qué son? ¿Es un control?

Antonio: No.

Estudiante: ¿Es un censado?

Antonio: Sí, es un censado que nosotros sacamos entonces el PMA solo nos tira, no nos tira a todos los niños desnutridos como le digo, solo nos tira la cantidad que nosotros le damos, entonces con esa tarjeta nosotros se la entregamos aquí a la unidad de salud y con esa tarjeta va cada tres meses al Súper Selectos, ahí le entregan como unas 24 bolsas.

Estudiante: ¿Cada tres meses?

Antonio: Sí, cada tres meses como unas 24 bolsas de una libra, libra y media quizás.

Estudiante: ¿De qué?

Antonio: De harina fortificada.

Estudiante: ¿Y hace cuánto se empezó a implementar el programa?

Antonio: Fíjese que nosotros hace como dos años, anteriormente no nos había tomado en cuenta el PMA, entonces no nos había tomado en cuenta, no sé por qué pero hace como dos años estamos trabajando con ellos. Hay gente que nosotros a veces la incluimos, hay gente bastante que la incluimos pero hay gente que se hace la importante, verdad, que como se hace la importante “¡Ah! Que yo no necesito entonces la tarjeta a veces “enseñe, présteme la tarjeta ¿Cuántas veces la ha ido a retirar?” “No, ni una vez” “¿Y por qué no la ha ido a retirar?” “No la necesito”, entonces acordémonos que esas harinitas son nutritivas y pueden hacer cualquier cosa: atolitos, tortitas, hace una sopita de frijoles, le echa un poquito, una cucharadita y se le siente sabor pues.

Estudiante: ¿Se le puede echar a los frijoles?

Antonio: Sí.

Estudiante: ¿Es un complemento entonces?

Antonio: Sí, es un complemento. Esto usted lo puede echar para cualquier cosa, su fresquito, cualquier cosa.

Estudiante: ¿Y en el programa no incluyen así como control médico? ¿O pasan consulta?

Antonio: Sí, tendría que ser. El requisito tendría que ser que estuviera bien de sus controles pero acá no van, verdad, a nosotros el PMA solo nos dice inclúyalos aunque no vayan al control pero el requisito tendría que ser ese porque desde el momento que usted incluye a un niño de cero a dos años hay que ver el incremento que lleva y si está consumiendo la harinita que le dan, verdad, pero a veces no los

llevan; a veces lo que nos toca a nosotros es irlos a pesar dos veces en el año, los pesamos en febrero y los pesamos en agosto, cada seis meses los pesamos para ver el incremento pero a nosotros el PMA siempre nos dice que, este, que les hagamos visitas para ver qué están haciendo con las harinas. Hemos encontrado madres que se las quitamos porque la harinita se la están dando a los perritos, se la están dando a los gatos, a los pollitos.

Estudiante: ¿Cómo concentrado?

Antonio: Como concentrado, entonces lo que hacemos a veces es quitársela, entonces tomamos evidencia y se las mandamos con la licenciada que tenemos como contacto del PMA y se les retira, hay que retirarla.

Estudiante: Y con respecto a las mujeres embarazadas ¿Cuánto es el tiempo después de que la mujer tiene a su bebé que está dentro del programa?

Antonio: Dos años.

Estudiante: O sea, que es, ¿antes y después del embarazo?

Antonio: Ajá, así es.

Estudiante: O sea, que estamos hablando de dos años nueve meses que se le acompaña a la madre embarazada.

Antonio: Casi tres años.

Estudiante: Le cubre bastante el programa.

Antonio: Sí, porque acordémonos que después que la mujer sale del parto hay que recomendarle que siga tomando su atolito, verdad, nosotros les evitamos que tomen el chocolate.

Estudiante: Ah, sí, por la leche que dicen, ¿verdad?

Antonio: Cabal, entonces ahí evitamos nosotros “no, si tenés la tarjetita, andá a retirar la harina y hacé tus atolitos que eso no te daña para nada”.

Estudiante: Y, ahorita, ¿Cuántas beneficiarias hay?

Antonio: Fíjese que ahorita vamos a incluir, yo voy a incluir 60. Tengo 18 embarazadas ahorita más 42 niños más menores de 2 años, ajá, y las 18 embarazadas.

Estudiante: ¿Y si hay más niños de 2 años o menos que quedan fuera?

Antonio: Mmmm, no los incluimos.

Estudiante: ¿No los incluyen? Pero ¿Cómo hacen para seleccionar a quiénes sí incluir? ¿Por el peso?

Antonio: Sí, vemos el peso y vemos quién sí tiene necesidad y quién sí lo va a consumir.

Estudiante: ¿Es un doctor el que determina si el niño está en desnutrición?

Antonio: No, nosotros.

Estudiante: ¿Ustedes son?

Estudiante: Como hay un rango de peso.

Antonio: Nosotros manejamos una gráfica, sí, buena pregunta la que me hizo porque en la realidad tendrían que incluirse a todos los menores de dos años, ¿verdad que sí?

Estudiante: Deberían.

Antonio: Pero no alcanzan las tarjetitas, entonces el PMA nos manda a nosotros, a la colonia ISTA, Zapote, Hachadura, Cara Sucia, aunque sea un poquito de cada uno.

Estudiante: Y ustedes van viendo el niño que tiene el perfil, por ejemplo, que el niño tenga bajo peso o que los papás sean bien pobres o que sean una familia numerosa, ¿verdad?

Antonio: Sí, numerosas.

Estudiante: Pero entonces sí hacen como un censo de todos los niños y de ahí escogen ¿verdad?

Antonio: Sí, nosotros tenemos un censo, es el censo que manejamos de la población de niños, entonces nosotros vemos qué niño ha ganado, ellos tienen una tarjetita verde, no sé si ya la han visto, es una tarjetita verde que ellos manejan toda la escala de nutrición, entonces nosotros vemos cuando él sube y cuando él baja, entonces en la escala de nutrición de la tarjetita hay esa escala entonces nosotros vemos ah bueno, te pesé en febrero y ya ahora en marzo te voy a pesar y no me ganaste nada entonces vemos ahí que qué está pasando.

Estudiante: Y al final, ¿cuántos niños hay en total?

Antonio: Yo tengo 198, 192.

Estudiante: ¿Solo acá en Garita?

Antonio: No, fíjese que aquí, solo yo en los caseríos que yo visito en las Brisas del Mar, Garita y Tamarindo, tengo 192 y mi otro compañero sí anda manejando como unos 188 niños que visita una parte de La Garita, Las Veraneras, La Danta y El Palmo, una parte de El Palmo.

Estudiante: ¿Veranera?

Antonio: Acá.

Estudiante: Entonces sí dejan a un montón de niños fuera.

Antonio: Claro, sí, dejamos un montón porque supuestamente tendrían que incluir a todos.

Estudiante: Es lo ideal.

Antonio: Es lo ideal porque a partir, la desnutrición se da más a partir de los menores de dos años porque acuérdense que a partir de un año usted todavía puede salvar a un niño de la desnutrición, verdad, lo único que lo tiene que tener más cortito, viendo que se le esté dando el complemento, la harina. La licenciada ya las capacitó a ellas, la licenciada les dio una capacitación hace como un año y medio.

Estudiante: ¿A quiénes? ¿a las embarazadas?

Antonio: No, a todas las beneficiadas. Hizo una capacitación y les entregó un donde van las recetas, cómo preparar y todo eso, entonces les entregó.

Estudiante: ¿Un recetario?

Antonio: Ajá, les entregó eso y ellas lo tienen.

Estudiante: ¿La persona del PMA?

Antonio: La persona del PMA.

Estudiante: ¿Y cómo se llama ella, disculpe?

Antonio: Fíjese que no me puedo bien el nombre.

Estudiante: ¿No?

Antonio: Como se llama ella, pero sí se los puedo conseguir.

Estudiante: Vaya, gracias.

Estudiante: Y en esos tres años que ha durado el proyecto, ¿no han hecho una evaluación del mismo?, ¿los del PMA?

Antonio: Una evaluación ¿de?

Estudiante: Del proyecto.

Antonio: ¿Cómo?

Estudiante: Como el impacto que ha tenido el proyecto, tal vez los logros del proyecto.

Antonio: Sí, ya lo hicieron.

Estudiante: Y, ¿dónde se puede obtener esa información?

Antonio: Fíjese que eso lo puede tener la licenciada, la licenciada es la que da esa información porque como ella es la que maneja todo lo que es el PMA, entonces ella ha de tener cómo va el porcentaje, cuáles son los beneficios que ha tenido.

Estudiante: Y ¿podrá conseguirnos esa información?

Antonio: Sí, nosotros la tenemos ahí pero ¿cuándo lo necesitan?

Estudiante: Para después de vacaciones cuando usted ya pueda establecer contacto.

Antonio: Sí, cuando yo ya regrese a trabajar se los voy a conseguir.

Estudiante: Es que aquí el trabajo de los promotores es bien arduo porque aquí van a buscar a los niños a la casa, ¿verdad?

Antonio: Sí, claro.

Estudiante: Si vos tenés un bebé y vos también y ambas no han ido a ponerles sus vacunas como deben, a su control, a su tiempo, ellos van a tu casa.

Antonio: Sí.

Estudiante: Es que así debe de ser.

Estudiante: Imagínate, y con 192 niños

Antonio: Fíjese que el problema que ha sido acá es que aquí necesitamos más personal.

Estudiante: Sí, si solo hay dos para no sé cuántos niños.

Antonio: Imagínese, según el Ministerio de Salud tendríamos que andar manejando nosotros 100 niños para tener bien cortita esa población pero tengo una población de 1,800 y fichas entonces es un montón, no alcanza uno.

Estudiante: Y, ay, se me olvidó la pregunta.

Estudiante: No, y eso de que dice que son 192 niños.

Antonio: Sí, hay que vacunarlos y hay que pesarlos.

Estudiante: Y ponele que no es que "hay uno vive aquí, otro vive aquí".

Estudiante: Es que eso es lo más yuca para ellos.

Estudiante: Movilizarse de un lado a otro y pesarlos y todo.

Antonio: Sí.

Estudiante: Mire, y el censo, ¿lo realiza el PMA con la Unidad? o ¿cómo?, ¿quién realiza el censo?

Antonio: El censo, no, nosotros tenemos el censo, este es el censo.

Estudiante: ¿Y el PMA se los pide a ustedes?

Antonio: No, el PMA solo nos da digamos la cantidad de tarjetas que nos va a dar.

Estudiante: Ahh y de ahí ustedes lo distribuyen.

Antonio: Así es, de ahí nosotros lo distribuimos.

Estudiante: El PMA es el patrocinador, ellos solo ponen y ya el Ministerio de Salud junto con ellos hace todo el movimiento, de ahí ellos entregan el resultado se los dan al PMA para que los del PMA lo interpreten a través del Ministerio de Salud.

Estudiante: O sea que el PMA no viene directamente hasta acá.

Antonio: No viene hasta acá.

Estudiante: Sino que es a través del Ministerio de Salud que se contacta con los promotores, se entienden con ellos y estos con la población.

Estudiante: Sí, es que es bien raro que el PMA ejecute, siempre buscan, lo que dijeron ayer, ONG, con el gobierno.

Antonio: Sí, para que así ellos tienen el contacto con ellos, es más fácil para ellos, y fuera bonito que ellos mismos hicieran la evaluación, verdad, "mire, lléveme, vamos a ver cómo está esta familia".

Estudiante: Así debería de ser.

Estudiante: ¿Pero se les capacita antes?

Antonio: ¿A quiénes?

Estudiante: A ustedes.

Antonio: No, nosotros como ya sabemos el rol de nosotros, verdad, ellos no nos capacitan.

Estudiante: Solo lo cargan más de trabajo.

Antonio: Sí, claro que sí porque por lo menos, fíjese que ahorita entro el 3 de abril de nuevo a trabajar y este, hay que avisarles que el 5 tienen entrega de tarjeta toda esa población, ya los voy a comenzar a sacar a quiénes voy a darles, entonces hay que hacerlos llegar, entonces ellos nunca nos han capacitado, nosotros sí sabemos

algunos recetarios que ellos nos han dado pero no todo, entonces solo explicamos lo más que la familia puede hacer porque hay familias a veces que, así como la licenciada que vino a capacitar a ese grupo, ya traía todo pero así como hay familias que no tienen tanto dinero entonces “Ahh fíjese que no puedo comprar esto, lo voy a hacer así” “Fíjese que no puedo comprar leche para echarle al atolito que voy a hacer, lo voy a hacer con agüita” entonces eso es lo que va viendo uno, va viendo quién tiene mayor necesidad y quién puede hacer “ah bien, a usted le alcanza para hacer esto con la harinita”, hay quienes a quien no les alcanza, es la realidad en la que vivimos ahora, la forma económica está bien difícil para ellos entonces la hacen a como ellos la pueden hacer.

Estudiante: Y también se da otro factor, verdad, porque si hay más niños, la comparten con otros niños.

Antonio: Sí

Estudiante: Aunque el beneficiario se suponga que solo es uno.

Antonio: Eso es lo que hacemos a veces, la pregunta que usted me dijo “dendihoy” (hace rato), que qué hacíamos con otros niños, de los otros rangos que quedan, de los dos años que quedan.

Estudiante: De los que no son incluidos.

Antonio: Ajá, los que no son incluidos, lo que hacemos es que les decimos a las familias que compartan, si son 24 bolsas, 22 bolsas, démeles 4 bolsas y te alcanzan a vos dentro de tres meses porque la realidad y cuando se le entregan el montón de bolsas, la familia no va a pasar, digamos, desayuno, almuerzo y cena con solo eso.

Estudiante: Solo un tiempo de comida.

Antonio: Un tiempo.

Estudiante: O como refrigerio.

Antonio: O como refrigerio, muy bien. Entonces por eso es que les sobra, entonces yo les digo compartámosla, compartámosla para que vayamos incluyendo un poquito más de la gente que se ha quedado sin su, sin esa tarjeta y lo que, fíjese que hace poquito sí nos llamó un poco el PMA a nosotros que qué estaba pasando con la gente que no estaba yendo a traerla porque incluimos, yo incluí la vez pasada 45 y solo me llegaron 40 a traer la tarjeta, los otros cinco no llegaron, entonces después nos mandó un papel por fax el PMA y salen solo de los 40 que teníamos con tarjeta, solo habían 28 que habían retirado, entonces los otros 12 qué pasa, entonces nos mandó una nota así que los buscáramos, que qué estaba pasando, “no lo necesito”, ve, uno las incluye, yo les digo mire uno hace todo lo posible para que ustedes tomen esta harinita, este fresquito de esta harinita pero no quieren, entonces uno, la gente fíjese que aquí es bien acomodada, la gente bien quisiera “deme la tarjeta, yo se la voy a ir a traer al súper y se la voy a venir a dejar a su casa” y entonces y por eso a veces no la van a traer, no creo yo les digo a veces

“¿no tienen el \$1.50 para ir a traer la harinita?” no se va a tardar, usted solo presente su tarjeta y se la echa en una bolsita y véngase para su casa.

Estudiante: ¿Y qué es? Incaparina o...

Antonio: Sí, como incaparina.

Estudiante: Solo que esta la puedes combinar con varios alimentos, como lo decía él.

Antonio: Así es, con varios alimentos

Estudiante: Es un suplemento.

Estudiante: Y la Incaparina solo es tomada.

Estudiante: Sí, la Incaparina solo es tomada en forma de atol y esta es un suplemento que se puede ocupar en frijoles, sopas.

Antonio: En todas.

Estudiante: Ajá, porque antes aquí en la Unidad me acuerdo que daban, bueno, a Alejandro le daban incaparina pero aquí la tenían, quizás por eso la gente la agarraba.

Antonio: Pero esa la había mandado el Ministerio de Salud, esa la manejaba el Ministerio de Salud, esa no era.

Estudiante: A pues por eso la gente está acostumbrada, que voy a llevar a control al niño y ahí mismo le daban la harina.

Antonio: Ajá, y a veces la gente piensa, fijese que la gente piensa a veces que la incaparina es mejor que esa harina y no, es mejor la que entrega el PMA.

Estudiante: ¿No hay alguna mujer embarazada que dejen fuera?, ¿o es obligatorio que sean las mujeres embarazadas?

Antonio: Es obligatorio.

Estudiante: Todas las mujeres.

Antonio: Todas las mujeres es obligatorio.

Estudiante: Sean como sean, esté como esté, ella sí no importa peso, edad.

Antonio: No, esté como esté, es obligatorio incluir a la mujer embarazada.

Estudiante: Las personas que le dicen a usted “yo no la necesito”, ¿automáticamente la dejan fuera del programa?

Antonio: Sí, sí porque no podemos.

Estudiante: ¿Esté embarazada o no?

Antonio: No, embarazada no.

Estudiante: Embarazada la obligan.

Antonio: Se obliga. Es obligación.

Estudiante: ¿Y si ella se rehúsa?

Antonio: Hay que dársela.

Estudiante: ¿A la fuerza la llevan?

Antonio: Hay que dársela, sino les hacemos una nota, que se le está incluyendo, que se le entregue eso y ella no.

Estudiante: ¿Y ella la firma?

Antonio: Y ella la firma.

Estudiante: Se desligan de la responsabilidad.

Antonio: Sí, cabal, porque si algún día cae en desnutrición el niño, es por culpa de ella. Pero sí, el PMA está ayudando ahorita, ayuda bastante para gente que necesita, yo tengo una familia aquí en El Tamarindo que esa muchachita me dice "Omar, ya tiene la ¿cuándo van a dar la harina?" "Tal día, hija, anda a traerla" "Ah, va (vaya)" Ahí va a traer el montón de bolsas entonces, hay familias que, como le digo, que sí la necesitan.

Estudiante: Que sí buscan.

Antonio: Familias que ahora me han dicho "Omar, inclúyame a mí ahora sí, ahora sí" hay familias que no.

Estudiante: No la necesitan.

Antonio: Que la necesitan pero se hacen los muy importantes, verdad.

Estudiante: ¿Cuánto es la cantidad de más o menos, de 24 bolsas?

Antonio: 24 bolsas, sí, 24 bolsas.

Estudiante: 24 bolsas para tres meses.

Antonio: Tres meses, sí, tres meses. Les dan bastante.

Estudiante: Sí, eso me decían de Visión Mundial que hay niños que también ajá, por eso los retiran los papás porque "ah no, para qué estás yendo a perder el tiempo ahí" porque no les ponen aprecio a las ayudas, por ejemplo está la niña esta, la

Maylin o no sé cómo es que se llama la hija de don Israel del Puerto, y ella es patrocinada.

Antonio: Pero ve usted como tiene su forma económica no la necesita.

Estudiante: Pero ella dice que sí va.

Antonio: ¿Ella es la que más va?

Estudiante: Ella aceptó, ella hace todos los procesos.

Antonio: Ah, qué bueno.

Estudiante: Por eso no pierde patrocinio, quizás eso le falta a la gente también, verdad, ser un poco humilde.

Estudiante: La motivación digo yo también.

Antonio: La motivación depende de cómo la hagan.

Estudiante: Y en esas personas que rechazan la harina están las embarazadas y las que ya tienen el bebé.

Antonio: Sí, pero nosotros siempre, como le digo a nosotros siempre nos dice el Gobierno que las mujeres embarazadas, y nos dice el Gobierno y nos dice el PMA, que a las embarazadas hay que dárselas, hay que dárselas y si no la van a traer a la Unidad de Salud hay que llevársela hasta la casa pero ellas sí son que definitivamente no las podemos dejar fuera.

Estudiante: Y ¿A qué Unidad de Salud van?

Antonio: A la de Garita.

Estudiante: ¿Cuántos cantones ve usted? O caseríos, no sé

Antonio: Caseríos miro 3.

Estudiante: Garita.

Antonio: No, miro San Pedro, que es donde ella vive, este, miro lo que es Brisas del Mar y Caserío El Tamarindo.

Estudiante: Ok.

Antonio: El compañero Orlando mira esta parte de Garita pero buscando para acá, todo lo que es la Unidad de Salud, no sé si la vieron por allá; mira esa parte, La Danta, La Veranera, y la "Cabría de Sola", esos son los caseríos que él mira, estamos divididos. Quizás andamos manejando una población de niños de como unos 300 casi 400 niños, sí, son un montón.

Estudiante: Imagínense que va a la San Pedro, yo soy de ahí, y quizá ahí no hay tanto niño porque si hubieran más le salen quizás más de 200.

Antonio: Sí, quizás donde hay más niños es en El Tamarindo, es un lugar de baja escolaridad, la madre solo en parir hijos, parir hijos entonces algo que hacemos es regañarlas pero es donde tenemos la mayoría de embarazadas.

Estudiante: Y en la Unidad de salud no hay educación sexual o...

Antonio: Sí, les damos.

Estudiante: Pero tampoco les funciona.

Antonio: No, mire, fíjese que nosotros, nosotros les implementamos charlas, hacemos asambleas comunitarias, tenemos nuestro comité de salud que "Ah, mire, Omar que aquella está embarazada" y nosotros llegamos, bueno, les damos consejerías de planificación familiar, les damos consejerías de esterilización tanto femenina como masculina pero es un lugar, viera, si usted lo conociera más pobre que acá, usted lo conoce, Katherin.

Estudiante: Sí.

Antonio: Pero la gente se encarga de parir hijos, parir y parir y parir.

Estudiante: Y es pequeño, es más pequeño que aquí.

Antonio: Sí, solo calle así, como que usted mire esa calle principal, así. Y este, incluyo más de ahí, niños menores de dos años porque sé la forma económica en la que ellos viven pero son los que menos quieren entonces ve usted, cómo ve la diferencia que la gente tiene pues, la diferencia que yo tengo para ellos, que yo los incluyo a ellos porque sé que lo necesitan más ellos que estos de aquí de La Garita y Las Brisas pero no la aprovechan, no la aprovechan. La, la, quizás aquí en lo que se han quedado corto es en que hay muchas personas de baja escolaridad.

Estudiante: Y tal vez sería bueno, educación, o sea, educación aunque sea a distancia o en la noche.

Antonio: Sí.

Estudiante: ¿No ha habido proyectos de escolaridad?

Antonio: Sí, hay pero hay pero no lo utilizan.

Estudiante: ¿Tampoco?

Antonio: No lo utilizan, la gente aquí fíjese que hay niños que de 9 años ya andan pescando en el mar, que mejor trabaja y es que mira que el estudio no te va a servir para nada.

Estudiante: Les gusta el dinero.

Antonio: Ajá. No me están preguntando pero tengo una niña de 14 años embarazada que cuando entrevisto a esa niña, Ena se llama la niña, no sabe pero nada “Y ¿qué grado tenés? Primer grado.

Estudiante: Nunca estudió.

Estudiante: Primer grado y embarazada.

Antonio: Y yo le digo de una niña, una niña va a criar a otro niño.

Estudiante: Si es que no es riesgoso el embarazo.

Antonio: Ahorita sí está un poco peligroso porque fíjese que ahora como que las leyes están cambiando un poco más porque ahora le digo yo a ella, con ella tuvimos un problemita que cuando se fue a inscribir a la Unidad de Salud, la secretaria digita y esa información se manda para el Ministerio de Salud pero ahora hay como que se desvía así para el CONNA, entonces el CONNA ahorita lo anda investigando.

Estudiante: Para meter preso al don.

Estudiante: Tienen que ver si fue producto de una violación.

Antonio: Así es.

Estudiante: Aunque fuera por mutuo consentimiento tienen que llevarse al...

Antonio: Bien se llevan al marido o se llevan a la mamá o al papá.

Estudiante: Si es menor de edad entonces es otro proceso.

Antonio: Sí, esa, esa.

Estudiante: Pero aquí varios van a quedar presos, es bien común eso, verdad.

Antonio: Sí, aquí sí.

Estudiante: ¿El embarazo en menores es común aquí?

Antonio: Pero ahorita el que está más investigando el Ministerio de Salud es a la menor de 14 años, menor de 15 años quiero decir, ya la que tiene 16 sabemos que es menor de edad pero ya no.

Estudiante: Ya toma conciencia.

Antonio: Ajá, menor de 15 años ahorita el CONNA las anda bien cortitas entonces el PMA ayuda porque a nosotros nos ha venido a ayudar bastante por ejemplo, venga a tomar unas fotos el 5.

Estudiante: ¿Va a ver algo el 5?

Antonio: Sí, el cinco viene la licenciada, ahí está bonito que saquen una información más, va a venir ella el 5 aquí, va a ver una cantidad de unas 100 personas quizás.

Estudiante: Va a venir a lo de...

Antonio: A entrega de tarjetas, todos los que nosotros vamos a, ahí puede investigar usted a una beneficiaria.

Estudiante: ¿Y acude la gente a esa convocatoria?

Antonio: Sí, viene.

Estudiante: O sea que a eso sí van pero ya a retirarla ya no.

Antonio: A retirarla ya no porque nosotros las amenazamos a veces, va (vaya), nosotros les decimos si no van, en otra, porque como ellas "Ah, no, harina, qué puede hacer la harina" ellas, según ellas, verdad, pero nosotros sabemos que es beneficio para ellas pero nosotros les decimos "Va (vaya) si no van a traer eso, en otra donación que venga no los incluyo" porque hay donaciones buenas que vienen entonces, cosas que ellas sí "Ah no, aquí sí voy porque son cosas buenas" pero ellos dicen "Ah no, harina, qué puede hacer la harina" entonces y con eso las amenazamos nosotros para que vayan a traer la tarjeta pues porque el PMA va a ver eso, el PMA mira eso que si baja.

Estudiante: La asistencia.

Antonio: Ajá, la asistencia, si nosotros citamos 40 y les vaya 10 el PMA me va a decir, bueno entonces aquí la gente no lo necesita.

Estudiante: Mejor me voy de aquí.

Antonio: Claro que sí, va (verdad) que sí entonces porque como el PMA está haciendo todo lo posible por llevar eso aquí y a las comunidades más cercanas, a la población más cercana entonces y que la gente no lo quiera lo que va a hacer el PMA, retirarse de esta zona de acá.

Estudiante: Ir a otro sector.

Antonio: Ir a otro, claro, entonces eso es lo que el PMA nos ha ayudado de diversas formas.

Estudiante: ¿Y no ha habido riesgo todavía de que se vayan?

Antonio: No, todavía no. Nos habían dicho que solo iba a durar hasta el 2018 pero ahorita ya dice la licenciada que se ha alargado un poquito más, hay suficientes harinas; siempre las retiran en el super.

Estudiante: ¿En el Super Selectos?

Antonio: En el Super Selectos, en todos los Super Selectos del país, ahí las están retirando.

Estudiante: Pero, y es una marca en específico o ahí tiene algún tipo de por decirle logo o algo.

Antonio: Sí, trae el logo de ellos y el del Ministerio de Salud.

Estudiante: ¿Pero el Súper Selectos no lo vende, solo es para...?

Antonio: Como no, sí lo tiene.

Estudiante: ¿Cómo se llama la harina?

Antonio: Fíjese que ahí no sé cómo le habrán puesto pero sí ya lo tiene por para venderlos ellos, no se quedan en el viaje las empresas privadas.

Estudiante: Sacan un provecho de eso.

Estudiante: Si no lo puede obtener por el proyecto, cómprelo.

Antonio: Se van a fijar que va a ver un tiempo que quizás el PMA ya no lo va a tener, esa harina.

Estudiante: Lo van a referir al Super Selectos.

Antonio: Ajá, claro, entonces ya usted ya va a pagar para comprar esa bolsita de harina.

Estudiante: Y saber cuánto valdrá, verdad.

Antonio: En el super, ahorita está valorada como en 2 y fichas.

Estudiante: ¿Dos?

Antonio: Dos dólares y fichas, la libra, libra y media, son bien pequeñitas.

Estudiante: Ah, es cara.

Antonio: Sí.

Estudiante: Porque imagínese le dan 24.

Antonio: Aquí la tarjeta está valorada en creo que \$25, la tarjeta que les dan.

Estudiante: Solo compran lo que le alcance.

Antonio: O sea, con esta tarjeta de \$25 ya va programada para las 24 bolsas, no te devuelven nada solo le dan el paquete pero sí está valorada como en \$25 la tarjetita esa del PMA.

Estudiante: Ya voy a ir al super para ver cuál es.

Estudiante: ¿Y la dan cada tres meses?

Antonio: Cada tres meses, sí.

Estudiante: ¿Tiene color? ¿No?

Antonio: Sí, como grisita, como horchata.

Estudiante: ¿A qué hora va a ser el 5?

Antonio: A las 8.

Estudiante: ¿En dónde?

Antonio: Aquí en la Unidad de Salud de Garita. Ahí ustedes pueden ir, solo me dicen si van a llegar y yo ahí voy a estar yo y ahí va a estar el compañero también y buscamos a una beneficiaria para que la puedan entrevistar, verdad, les hace unas preguntitas ahí y si puede hablar con la licenciada también lo hacemos también si quiere más información usted de eso.

Estudiante: Muchas gracias, Antonio por apoyarnos con la información.



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y
CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES



“Contribución del Programa Mundial de Alimentos en los avances de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador vinculados a la Agenda de Desarrollo Sostenible, periodo 2015-2017”

Objetivo: Describir los programas implementados por el Programa Mundial de Alimentos en la comunidad Garita Palmera, en el municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán.

Estudiantes: Katherin Méndez, Diana Martínez y Wendy García

Nombre del entrevistado/a: Persona encargada del Programa Nutrimos El Salvador, quien no reveló su nombre.

REUNION EN UNIDAD DE SALUD DE GARITA PALMERA EL 05 DE ABRIL DE 2018 ENTRE AUTORIDADES DE SALUD, PMA Y MUJERES EMBARAZADAS O LACTANCIA CON NIÑOS MENORES DE DOS AÑOS.

Para iniciar la reunión se presentó una síntesis comunitaria con los datos obtenidos en el censo realizado por la unidad de salud de la comunidad. También la persona representante del PMA explicó que el programa con el que se está trabajando de forma permanente, actualmente en la comunidad es el programa Nutrimos El Salvador, el cual funciona en asocio con el gobierno a través del Ministerio de Salud. Además indicó que se trata de un programa de prevención de desnutrición infantil desde la etapa del embarazo.

Como parte de la información se mencionaba que la ayuda en este programa consiste en entregar tarjetas canjeables por veinte bolsas de harina nutritiva en Super Selectos. Dicha harina está elaborada a base de maíz, soya, leche, azúcar y una mínima cantidad de aceite por lo que es apto para consumir en diferentes preparaciones.

También explicaron que para inscribirse como beneficiarios solo se debe presentar en caso de madres la tarjeta de control de embarazo y cuando ya nacen los niños se presenta la tarjeta de control de niño sano.

Se mencionó uno de los logros del programa en la comunidad, por ejemplo el dato de ocho niños con desnutrición que ingresaron al programa, en cuestión de un año, el dato se redujo a cuatro niños en desnutrición.

ENTREVISTA A PERSONA ENCARGADA DE LA REUNIÓN POR EL PMA **(ANÓNIMO)**

Estudiante: Buenos días, nosotras somos estudiantes de la Universidad de El Salvador y estamos realizando nuestro trabajo de graduación sobre la seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador y la contribución de PMA en la misma. Nos gustaría que usted nos hiciera el favor de respondernos unas preguntas con respecto al trabajo que realiza el PMA en esta comunidad.

Anónimo: Buenos días, chicas, pues yo realmente no tengo inconveniente en ayudarles, pero no venía preparada para una entrevista y pues no tengo la autorización para brindar mucha información. Así que les voy ayudar en lo que se pueda pero, pedirles de favor que la entrevista sea firmada como anónima.

Estudiante: Sí, está bien. Comencemos entonces con la primera pregunta, ¿cuenta el programa con una matriz o marco lógico?

Anónimo: Sí, pero este se maneja de forma interna no está en vista pública, solo se comparte con autoridades del Ministerio de Salud y con los donantes para cuando estos quieren saber a fondo cómo y con qué objetivo se ha creado dicho programa.

Estudiante: ¿Cuál es el objetivo del programa?

Anónimo: Prevenir la desnutrición infantil para lograr el desarrollo integral del niño, para evitar daños crónicos en el cuerpo de los infantes y que esto permita la inserción con éxito al sistema escolar y con esto se rompa también los índices de analfabetismo y que en el futuro los niños logren culminar su estudio lo cual les permita obtener un empleo digno y salir del círculo de pobreza.

Estudiante: ¿Cómo elije el PMA la población o comunidad donde ejecutará programas?

Anónimo: El PMA, siempre busca lugares donde existe la necesidad de que organizaciones apoyen diferentes áreas, es decir si bien se basa en índices de pobreza también se toma en cuenta el hecho que no existan otras o muchas organizaciones trabajando el área de nutrición o seguridad alimentaria, para el caso de Nutrimos El Salvador se buscó municipios que no cuenten con apoyo de otras instituciones en materia de nutrición.

Estudiante: ¿Qué tipo de ayuda ha entregado el PMA, en Garita Palmera?

Anónimo: Aquí se ha trabajado más que todo en ayuda en emergencia por lo cual se estableció en varias ocasiones el programa de Alimentos por Trabajo. También en el 2017 se trabajó para apoyar a los pescadores durante el periodo de veda de camarón marino ya que se les prohibió en un fecha específica utilizar ciertos aperos de pesca por lo cual se veían los pescadores imposibilitados de realizar las faenas de pesca lo que ponía en riesgo la seguridad alimentaria de sus familias, en esa ocasión de se les entrego una dotación de alimentos.

En algún tiempo también se trajo a Garita Palmera asistencia técnica para que las familias desarrollaran huertos familiares y eco sostenibles ya que se le enseñó a crear incluso abono orgánico.

Estudiante: ¿Cómo evalúan los resultados de los programas impulsados por el PMA?

Anónimo: Bueno, pues se toman datos de las autoridades que operan en la comunidad sobre la situación de la población antes de iniciar el programa y luego se vuelven a revisar los datos ya cuando el programa ha terminado, pero en base a datos actualizados de la comunidad. En el caso de Nutrimos El Salvador, se toma los datos que tiene la unidad de salud local sobre el número de niños menores de dos años que han sido beneficiados por el programa, obviamente enfocados en los niños que presentaron desnutrición cuando ingresaron al programa.

Estudiante: Le agradecemos su tiempo y toda la información, gracias nuevamente por atendernos a pesar que no está agendada esta entrevista.

Anónimo: Fue un gusto ayudarles que les vaya muy bien, en su trabajo.

Estudiante: Muchas gracias.

ANEXO N° 5

FOTOGRAFIAS DE LA COMUNIDAD DE GARITA PALMERA, TOMADAS DURANTE LA VISITA DE CAMPO



Playa de Garita Palmera



Tarjeta canjeable por harina fortificada entregada en Garita Palmera, como parte del programa Nutrimos El Salvador



Cultivos de maíz en la comunidad de Garita Palmera



Estanque artesanal hecho por un habitante de Garita Palmera para el Cultivo de la especie Pez Sambo