

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**  
**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**EL ÍNDICE DE PROGRESO SOCIAL COMO INSTRUMENTO  
IDENTIFICADOR DE PRIORIDADES Y SU INCIDENCIA EN LA AGENDA  
INTERNACIONAL DE DESARROLLO, ESTUDIO COMPARATIVO, COSTA  
RICA – EL SALVADOR, PERIODO 2013-2017**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TITULO DE  
LICENCIADO (A) EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**PRESENTADA POR:**

**ADELA BEATRIZ QUINTANILLA CAMPOS**

**ARIEL OSMIN VIGIL SÁNCHEZ**

**DOCENTE ASESOR:**

**DR. EDGARDO HERRERA MEDRANO PACHECO**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, OCTUBRE 2018**

**TRIBUNAL EVALUADOR**

**MSc. KRISSIA CECIBEL REYES MARTÍNEZ**

**(PRESIDENTA)**

**LICDA. INÉS GUADALUPE MARTÍNEZ MOREJÓN**

**(SECRETARIA)**

**DR. EDGARDO HERRERA MEDRANO PACHECO**

**(VOCAL)**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

**MSc. Roger Armando Arias  
RECTOR**

**Dr. Manuel de Jesús Joya Abrego  
VICERRECTOR ACADÉMICO**

**Ing. Agr. Nelson Bernabé Granados  
VICERRECTOR ADMINISTRATIVO**

**Lic. Cristóbal Hernán Ríos Benítez  
SECRETARIO GENERAL**

**Lic. Rafael Humberto Peña Marín  
FISCAL GENERAL**

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

**Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata  
DECANA**

**Dr. José Nicolás Ascencio Hernández  
VICEDECANO**

**Msc. Juan José Castro Galdámez  
SECRETARIO**

**Mfe. Nelson Ernesto Rivera Díaz  
DIRECTOR INTERINO DE LA ESCUELA DE RELACIONES  
INTERNACIONALES**

**Licda. Digna Reina Contreras de Cornejo  
DIRECTORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN**

**Licda. Silvia Marina Rivas de Hernández  
COORDINADORA DE PROCESO DE GRADUACIÓN DE LA ESCUELA DE  
RELACIONES INTERNACIONALES**

## **AGRADECIMIENTOS**

Agradezco primeramente a Dios por haberme permitido culminar mi carrera y que a pesar de las dificultades y obstáculos, ahora puedo decir, lo logré.

A mi madre, Cecilia Quintanilla, que sin ella no estaría alcanzando mi meta, que a pesar de todo siempre me dio su apoyo incondicional, y sobretodo creer en mí. A mi hermano, Roberto Arana, que a su manera me apoyó a lo largo del proceso. Gracias a Julio Bolaños, que a lo largo de la carrera, en momentos de frustración y deseos de tirar la toalla, me dio palabras de aliento e impulso de seguir hasta el final. Por aguantarme en momentos de histeria.

A mi abuelita, Hilda Campos, en los momentos de desvelos se quedó hasta tarde acompañando, también agradecerles a otros miembros de mi familia que estuvieron pendientes del desarrollo de mi carrera y darme palabras de aliento, especialmente a mis tías Ana y Lucy.

Gracias también a mis amigas, Débora, Laura y Marbel, que siempre han estado en cualquier momento motivándome a dar lo mejor.

A mí querido Ariel por ser excelente amigo y compañero en la investigación y a lo largo de la carrera, por tener la paciencia necesaria, motivándome a seguir adelante en momentos de desesperación y creer que somos capaces de llegar hasta el final.

Gracias nuestro asesor de proceso de graduación, Dr. Edgardo Herrera Medrano Pacheco, por su compromiso para guiarnos y acompañarnos a lo largo del proceso.

**Adela Beatriz Quintanilla**

Quiero agradecer primeramente a mi madre Milagro de la Cruz Sánchez, quien ha sido un apoyo único a lo largo de mi vida y quien siempre ha estado a mi lado para corregir, enseñar y celebrar. A mi abuela María Teresa Sánchez Flores, que desde muy lejos me ha dado su apoyo incondicional. A mi hija Naara Isabella, que aún en la distancia ha sido un ánimo y aliento para poder seguir adelante y poder hacer mejor las cosas en esta vida. A mis hermanos, Carlos, Marlon y Jairo, por todo el apoyo y paciencia que me han tenido durante todos estos años. A mis sobrinos, Enrique, Hadara, Sofía y Aarón que me han dado mucha alegría.

A mi amiga y compañera de tesis Adela Beatriz Quintanilla, por el esfuerzo y dedicación para poder realizar y finalizar este trabajo de graduación, no ha sido fácil, pero hemos aprendido a sobrellevar las situaciones y salir adelante. A mi amigo Hugo Aguilar que siempre ha estado en las buenas y malas.

A nuestro asesor de trabajo de graduación, Dr. Edgardo Herrera Medrano Pacheco, por su compromiso para guiarnos y acompañarnos a lo largo del proceso.

**Ariel Osmin Vigil Sánchez**

## ÍNDICE

|  | Pág.      |
|--|-----------|
| <b>RESUMEN</b>   |           |
| <b>SIGLAS Y ACRÓNIMOS</b>  |           |
| <b>INTRODUCCIÓN</b>  | <b>i</b>  |
| <b>CAPÍTULO I: EL IPS, SURGIMIENTO DE UN NUEVO INDICADOR DE DESARROLLO ALTERNATIVO</b>     | <b>1</b>  |
| 1.1 Antecedentes del IPS   | 3         |
| 1.2 Surgimiento del Índice de Progreso Social  | 12        |
| 1.3 Estructura del IPS   | 17        |
| 1.3.1 Las Dimensiones del IPS  | 19        |
| 1.3.2 Los indicadores de medición del IPS  | 22        |
| 1.4 Agentes que intervienen en la búsqueda del Progreso Social                             | 30        |
| 1.4.1 Organismos Internacionales   | 31        |
| 1.4.2 El INCAE en la búsqueda del Progreso Social de Costa Rica                            | 34        |
| 1.4.3 El papel de la Fundación Poma dentro del Progreso Social en El Salvador              | 36        |
| <b>CAPÍTULO II: LA INCIDENCIA DEL IPS DENTRO DE LA AGENDA INTERNACIONAL DE DESARROLLO</b>  | <b>43</b> |
| 2.1 Definición de Agenda Internacional de Desarrollo                                       | 44        |
| 2.2 Reconfiguración de la Agenda Internacional de Desarrollo con la implementación del IPS | 68        |
| 2.2.1 ¿Que es el IPS? y ¿Cómo se origina?  | 72        |
| 2.2.2 Los Principios Básicos del Índice de Progreso Social                                 | 73        |

|   |            |
|---|------------|
| 2.3 Incidencia obtenida dentro de la Agenda                     |            |
| Internacional de Desarrollo con la implementación del IPS       | 78         |
| 2.4 Posicionamiento del IPS frente a otros índices alternativos |            |
| que pretenden alcanzar el progreso social                       | 85         |
| <b>CAPÍTULO III: LAS DIMENSIONES DEL IPS Y SU DESARROLLO</b>    |            |
| <b>EN LAS POLITICAS PÚBLICAS DE COSTA RICA</b>                  |            |
| <b>Y EL SALVADOR</b>  | <b>90</b>  |
| 3.1 Definición de Políticas Públicas                            | 91         |
| 3.2 El Progreso Social como una Necesidad Humana                |            |
| en el Aumento de la Calidad de Vida                             | 96         |
| 3.3 El desarrollo de las tres dimensiones del IPS, análisis del |            |
| posicionamiento de Costa Rica y El Salvador dentro              |            |
| de la búsqueda del progreso social                              | 106        |
| 3.3.1 Análisis general del IPS en Costa Rica 2017               | 106        |
| 3.3.2 Análisis general del IPS en El Salvador 2017              | 115        |
| 3.4 Estrategias de crecimiento inclusivo y aceleración          |            |
| del progreso social   | 118        |
| <b>CONCLUSIONES GENERALES</b>                                   | <b>128</b> |
| <b>RECOMENDACIONES</b>  | <b>133</b> |
| <b>BIBLIOGRAFIA</b>   | <b>135</b> |

## ÍNDICE DE CUADROS, GRÁFICAS E IMÁGENES

|   | Pág. |
|---|------|
| <b>Imagen 1:</b> Dimensiones del IPS  | 20   |
| <b>Imagen 2:</b> Componentes del IPS  | 23   |
| <b>Cuadro 1:</b> Indicadores del IPS  | 24   |
| <b>Cuadro 2:</b> Caracterización de los Informes de Desarrollo Humano<br>1990-2016  | 53   |
| <b>Imagen 3:</b> IPS Vs PIB   | 74   |
| <b>Imagen 4:</b> El modelo IPS es una Métrica Sólida de los Objetivos de<br>Desarrollo Sostenibles                                    | 77   |
| <b>Imagen 5:</b> Red del Progreso Social en América Latina  | 79   |
| <b>Cuadro 3:</b> Matriz Comparativa entre el IPS y Otros Índices de<br>Bienestar en relación con la Medición del Progreso Social      | 87   |
| <b>Cuadro 4:</b> Cuadro Comparativo entre Derechos Humanos, los<br>componentes del IPS y Declaración Universal<br>de Derechos Humanos | 100  |
| <b>Imagen 6:</b> Posicionamiento de Costa Rica y El Salvador en<br>América Latina   | 107  |
| <b>Gráfica 1:</b> Posicionamiento del Índice del Progreso Social<br>de Costa Rica, El Salvador y Honduras                             | 108  |
| <b>Gráfica 2:</b> Posicionamiento de Costa Rica, El Salvador y Honduras<br>en la dimensión de oportunidades                           | 110  |
| <b>Gráfica 3:</b> Posicionamiento de Costa Rica, El Salvador y Honduras<br>en la dimensión de fundamentos de bienestar                | 112  |
| <b>Gráfica 4:</b> Posicionamiento de Costa Rica, El Salvador y Honduras   |      |



|   |     |
|---|-----|
| en la dimensión de necesidades humanas básicas  | 114 |
| <b>Imagen 7:</b> Clasificación general del Índice de Progreso Social 2017             | 115 |
| <b>Imagen 8:</b> Estructura global del Plan Nacional de Turismo                       | 121 |
| <b>Imagen 9:</b> Ranking Cantonal, los 15 cantones mejor evaluados                    | 122 |
| <b>Imagen 10:</b> Mapa comparativo, El Salvador y otros países,<br>su posición en IPS | 126 |

## **Resumen**

El presente trabajo de graduación realiza un análisis del posicionamiento del Índice de Progreso Social (IPS) en Costa Rica y El Salvador, además cómo este índice alternativo tiene incidencia en la agenda internacional de desarrollo como un instrumento identificador de prioridades.

En el primer capítulo se describen los antecedentes y procesos previos a la implementación del IPS, además cómo el índice surge y toma posicionamiento dentro de la agenda internacional de desarrollo, se describe los elementos que componen al IPS, e incorporando los actores que juegan un papel importante tanto a nivel internacional como en los países que son objeto de estudio, Costa Rica y El Salvador, que influyen en la búsqueda del progreso social en la sociedad.

En el segundo capítulo se exponen el origen y uso del término desarrollo y poder tener una definición de Agenda Internacional de Desarrollo, y como esta agenda sufre una reconfiguración con la implementación del IPS a partir de la Declaración del Milenio, y la incidencia de este índice dentro de la Agenda Internacional de Desarrollo, además una comparativa con otros índices alternativos que buscan alcanzar el progreso social.

En el tercer capítulo se presentan los antecedentes de políticas públicas, y definición del concepto, para después abordar cómo el progreso social es una herramienta eficiente, luego describir en la comparativa entre Costa Rica y El Salvador el posicionamiento en las tres dimensiones del IPS, y el desarrollo de estrategias para que las sociedades tengan un crecimiento inclusivo y tener la capacidad de progreso.

## **SIGLAS Y ACRÓNIMOS**

**AED** Asociación Empresarial para el Desarrollo

**BM** Banco Mundial

**CEPAL** Comisión Económica para América Latina y el Caribe

**CLACDS** Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible

**COMEX** Universidad Latina, Ministerio de Comercio Exterior

**CPS** Centro de Progreso Social

**ESEN** Escuela Superior de Economía y Negocios

**FMI** Fondo Monetario Internacional

**FOS** Federación de Organizaciones Sociales de Costa Rica

**FUSAL** Fundación Salvadoreña para la Salud y el Desarrollo Humano.

**HPI** Índice de Planeta Feliz

**ICB** El Índice de Capacidades Básicas

**IDG** Índice de Desigualdad de Género

**IDH** Índice de Desarrollo Humano

**IDM** Índice de Desarrollo de la Mujer.

**ILM** Índice de Libertad Humana.

**INCAE** Instituto Centroamericano de Administración de Empresas

**IP** Índice de Prosperidad

**IPM** Índice de Potenciación de la Mujer

**IPS** Índice de Progreso Social

**IPSc** Índice de Progreso Social Cantonal

**MICITT** Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones

**OCDE** Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

**ODM** Objetivos de Desarrollo del Milenio

**ODS** Objetivos de Desarrollo Sostenible

**ONU** Organización de las Naciones Unidas

**PIB** Producto Interno Bruto

**PIBpc** Producto Interno Bruto Per Cápita

**PNUD** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

**PNUMA** Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente

**UNCTAD** Conferencia de la Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo  
(por sus siglas en ingles)

**UNICEF** Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

**USAID** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

## INTRODUCCIÓN

En las últimas décadas se ha incrementado el estudio de reevaluar el predominio de los indicadores con naturaleza económica, tal es el caso del Producto Interno Bruto, para la apreciación del progreso de las sociedades y de su bienestar.

Esta reevaluación del predominio del PIB y los demás indicadores surge en tres diferentes iniciativas, las cuales son: Comisión Sarkozy, Proyecto global para la medición del progreso de las sociedades de la OCDE y la última por la Comisión Europea, Comunicación de la Comisión al Consejo y el Parlamento Europeo.

Los tres informes detallan el problema del predominio del PIB como un indicador de progreso y que ha ido tomando fuerza durante los últimos años, en estos informes se detallan las críticas al uso del PIB como un indicador de progreso social y como un índice para tener una aproximación al bienestar del ser humano.

*En febrero de 2008, el presidente de Francia Nicolás Sarkozy, inconforme con el resultado estadístico sobre economía y sociedad “solicitó a los señores Joseph Stiglitz, Amartya Sen y Jean-Paul Fitoussi” la creación de una comisión. Esta comisión adquirió el nombre de Comisión Sobre la Medición del Desarrollo Económico y del Progreso Social (CMPEPS por sus siglas en francés) con el propósito de determinar los límites del Producto Interno Bruto, de ahora en adelante PIB, como instrumento indicador de resultados económicos y de progreso social e identificar datos adicionales que podrían complementarse con el PIB, para el resultado de indicadores de progreso*

*social más puntuales para la viabilidad de nuevos instrumentos de medición y presentar un debate con un acertado dato estadístico<sup>1</sup>.*

En el año 2010, la organización sin fines de lucro Progreso Social Imperativo, con la intervención de fundaciones privadas, bajo el liderazgo técnico de Michael Porter de la Universidad de Harvard y Scott Stern del Instituto Tecnológico de Massachusetts basados, en el pensamiento de autores como Amartya Sen, Douglass North y Joseph Stiglitz, publican el IPS como instrumento para medir el bienestar de una sociedad, basados en los resultados sociales y medioambientales, dejando de lado el enfoque tradicional de factores económicos.

Dentro de estos factores sociales y medioambientales se incluye el bienestar (salud, vivienda, salubridad), igualdad, libertades personales, inclusión, seguridad y sostenibilidad.

En El Salvador, el IPS es promovido bajo el resguardo de la Fundación Poma y es socio local de la organización Social Progress Imperative, desde el 2014 y cuenta con el apoyo de la Escuela Superior de Economía y Negocios, en adelante ESEN, gracias a esta alianza El Salvador es hoy en día uno de los más de 130 países que se analizan con esta nueva herramienta, creada por un equipo de expertos de la Universidad de Harvard que vieron las limitantes de medir el bienestar únicamente desde la óptica del PIB.

*A nivel local el IPS se está implementando en el programa Libras de Amor, de la Fundación Salvadoreña para la Salud y el Desarrollo Humano, en adelante Fusal; y en SolucionES, de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, en adelante USAID, el cual involucra a cinco*

---

<sup>1</sup> Joseph E. Stiglitz, Amartya Sen, Jean-Paul Fitoussi. Informe de la Comisión sobre la Medición del Desarrollo Económico y del Progreso Social, acceso el 1º de junio de 2017, [https://es.ambafrance.org/IMG/pdf/Commission\\_Stiglitz\\_ES.pdf?3713/z](https://es.ambafrance.org/IMG/pdf/Commission_Stiglitz_ES.pdf?3713/z)

*fundaciones del sector privado*<sup>2</sup>. En ese sentido, la Fundación decidió abrir una institución especializada en progreso social, con el fin de otorgar respaldo técnico y administrativo a estas mediciones, éste centro está ubicado en la ESEN.<sup>3</sup>

En El Salvador, se reconoce que ha habido un avance en los últimos 20 años, pero a la vez existe una vulnerabilidad social profunda. Los salvadoreños afrontan pobreza, distribución desigual de ingresos y una baja calidad de los servicios básicos sociales tales como: salud, educación y seguridad.

*En 2014, aproximadamente cuatro de cada diez salvadoreños eran pobres y tres de cada cuatro no tenían seguro médico, ya sea público o privado. Además, al menos en la mitad de hogares del país había personas subempleadas o con empleos inestables y los jóvenes se enfrentaban con mayores dificultades para su inserción laboral y educativa.*<sup>4</sup>

Ante esto es necesario diseñar e implementar una política social integral. Es primordial reconocer que los programas de carácter social deben ser complementarios a las políticas universales de educación, salud y empleo.

En la actualidad el Progreso Social ha llegado a convertirse en un Indicador Alternativo de desarrollo, cuya incidencia en los países es de mucha importancia. El Progreso Social se define como: El avance de los individuos o

---

<sup>2</sup> Grupo Poma, Fundación Salvadoreña para la Salud y el Desarrollo Humano (FUSAL), Escuela Superior de Economía y Negocios ESEN, Fundación Salvadoreña para el desarrollo Económico y Social (FUSADES), INCAE Business School.

<sup>3</sup> Violeta Rivas. País en Progreso. Fundación POMA presentó IPS y Centro de Progreso Social. Acceso 25 de mayo de 2017, <http://www.elsalvador.com/noticias/nacional/190338/fundacion-poma-presento-ipsycentro-de-progreso-social/>

<sup>4</sup> Informe de Coyuntura Social 2015-2016. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico Social. (septiembre 2016) <http://fusades.org/sites/default/files/Informe%20de%20Coyuntura%20Social%20Septiembre%202015-2016.pdf>, iv

de la sociedad, sujetos a cambios positivos y que están orientados a alcanzar las necesidades básicas sociales y medioambientales para establecer mejoras en la calidad de vida y la creación de condiciones viables para las poblaciones y/o comunidades. Por ello obteniendo como resultado la coyuntura que requiere la investigación a realizar, es preciso determinar el ámbito espacial que comprenda esta realidad que como países experimentan en el proceso del progreso social, por lo tanto, se ha escogido un estudio comparativo de progreso social entre la República de El Salvador y la República de Costa Rica como espacios a investigar.

Se inicia la investigación a partir de 2013 debido a que en este año se marca un hecho importante con el lanzamiento del Índice de Progreso Social versión inicial con 50 países. El tiempo comprendido para la investigación finaliza en el año 2017 ya que en abril de ese año se publica el Índice de Progreso Social 2017. El lapso de 4 años es ideal para desarrollar el estudio de la temática dado la multiplicidad de eventos que han ocurrido durante este periodo.

La relación existente del Producto Interno Bruto Per cápita, en adelante PIBpc, con el progreso social se da en un rango muy general dentro de un enfoque económico meramente globalizador es decir *El sistema económico basado en la producción de valores de cambio se tiende a no tomar en cuenta los valores de uso. La dimensión cuantitativa del valor se sobrestima, mientras la dimensión cualitativa de los valores de uso se subestima*<sup>5</sup>, es por ello que el índice del progreso social, en adelante IPS, surgió como una iniciativa para que la población tenga herramientas para mejorar la calidad de vida; sin

---

<sup>5</sup> Meghnad Desai, Amarty Sen, Julio Voltivnik, El Índice de Progreso Social Una Alternativa: El Predominio del PIB Per Cápita (Centro de Investigaciones interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades, México, 1998), 47.



embargo como todo fenómeno internacional van surgiendo nuevos ajustes que se acomodan a los Estados que más lo requieren.

En la Comunidad Internacional, en adelante CI, el desarrollo de la población de los Estados, está siendo medido con el predominio del PIBpc, dado que este es un enfoque económico que genera un vacío, y *ubica a la persona por sus ingresos y los bienes y servicios por su precio.*

Por tal manera ante el vacío dentro de la Comunidad Internacional, se desarrolla un Indicador Alternativo de Desarrollo llamado IPS con el objetivo de implementar herramientas para alcanzar el progreso positivo en el ámbito social que busca medir por medio de 50 indicadores la calidad de vida de la población.<sup>6</sup>

La importancia de la investigación radica en la necesidad de estudiar el caso de Costa Rica y El Salvador de forma específica para conocer los logros y las políticas implementadas en el país centroamericano y recomendar para El Salvador la implementación de este índice para la creación de políticas públicas. Para el desarrollo de la investigación se tendrá como alcances: El contexto socio histórico del surgimiento del IPS tanto a nivel internacional como en el plano nacional, La investigación se centrará en el fundamento conceptual del IPS, El estudio explorará la comparativa entre El Salvador y Costa Rica y El Rol del IPS con respecto a otros Índices alternativos de desarrollo. Así mismo para el desarrollo de la investigación se tendrán los siguientes límites: El estudio se abordará desde la perspectiva de la academia, es decir con sentido crítico dejando de lado toda actuación político-partidaria, No se abordará el posicionamiento de los países de la región conforme a los resultados del IPS, La investigación no tomará en cuenta el proceso de

---

<sup>6</sup> Estos Indicadores se basan en tres Dimensiones Principales, Necesidades Humanas Básicas, Fundamentos de Bienestar, Oportunidades. Véase pág. 24.

tabulación, ni disgregación de datos del IPS y La investigación no se centrará en el crecimiento económico de ambos Estados sino más bien en el desarrollo social de los mismos.

Es de Reconocer que en un Sistema Internacional altamente influenciado por grupos como: El Foro Económico de Davos y el grupo Bilderberg, que influyen en el poder de los gobiernos y las diferentes crisis, demuestran que existe toda una estrategia para dirigir las economías y las sociedades. Estos grupos pretenden mantener el rumbo político-económico, teniendo como resultado dentro de estos países un excluyente desarrollo el cual está orientado más a una alta producción sin tomar en cuenta ¿Para quién se produce? y ¿Cómo se produce? En la sociedad, el sistema económico está basado en la producción de valores de cambio, dejando de lado la atención a las necesidades del ser humano.

La implementación del crecimiento del PIB per cápita como indicador de desarrollo es un proceso creado por la misma globalización, ocultando problemas como la distribución no equitativa y la profundización de desigualdades.

Es relevante destacar que desde la existencia de la idea de desarrollo económico como modelo, se han creado una serie de índices e Indicadores alternativos los cuales tienen una base cuantitativa y cualitativa, como el IPS, el cual pretende evaluar la calidad de vida de las personas con un enfoque pluridimensional con aspectos tales como: la salud, la educación, el ambiente, el empleo, el capital social, el bienestar material y la participación política.

Atendiendo a su contenido, esta investigación estará dirigida, para estudiantes y profesionales de las Relaciones Internacionales, y de otras disciplinas, así como a personas interesadas en el tema que quieran ampliar sus

conocimientos sobre indicadores e índices alternativos de desarrollo como el IPS.

Es importante abordar el estudio del IPS como un indicador alternativo de desarrollo en un estudio comparativo Costa Rica – El Salvador, para analizar de manera general la clasificación y posición, obtenidas de las dimensiones y componentes de este, mencionando algunos de los indicadores específicos de ambos países. Ya que es de mucha relevancia para el establecimiento de una mayor cobertura de los diferentes aspectos de la vida social, orientado a un proceso de desarrollo hacia el bienestar colectivo.

Como parte fundamental de la Investigación a realizar, se identifica el fenómeno a investigar lo cual como consecuencia a lo planteado es preciso preguntarse *¿Por qué se considera el IPS como un instrumento identificador de prioridades y con incidencia en el contexto de la Agenda Internacional de Desarrollo, caso Costa Rica- El Salvador en el período 2013-2017?*

Para efectos de la presente investigación se tiene como objetivo general, Determinar *¿Por qué se considera?, como el IPS es un instrumento identificador de prioridades y su incidencia en el contexto de la Agenda Internacional de Desarrollo, caso Costa Rica- El Salvador en el período 2013-2017.*

El fenómeno en estudio deberá perfilarse, con la hipótesis general siguiente: *El IPS, como indicador de desarrollo integrado de carácter social, orientado a superar la separación entre lo económico y lo social, ubica el proceso de desarrollo hacia el bienestar colectivo.*

La sustentación del trabajo en el planteamiento teórico se abordará desde el pensamiento de Amartya Sen, que propone un enfoque alternativo de bienestar, denominado Desarrollo como Libertad. Un enfoque que concibe al desarrollo como un proceso de expansión de las libertades reales de las que

disfrutan los individuos. En este enfoque se considera que la expansión de la libertad es 1) el fin primordial y 2) el medio principal del desarrollo.

Dos formas de ver la libertad en el desarrollo, en su “papel constitutivo” y “papel instrumental”. El papel constitutivo de la libertad está relacionado con la importancia de las libertades fundamentales, entre las cuales se encuentran algunas capacidades, para el enriquecimiento de la vida humana. Desde esta perspectiva constitutiva, el desarrollo implica la expansión de estas libertades y debe incluir la eliminación de las privaciones de cada persona. El papel instrumental de la libertad se refiere a la forma en que contribuyen los diferentes tipos de derechos y/o oportunidades a expandir la libertad del hombre en general y, por lo tanto, a fomentar el desarrollo.

La estructura de la Investigación se desarrollará en tres capítulos: en el primero se aborda el surgimiento del IPS como un nuevo indicador de desarrollo alternativo, desde la creación de tres iniciativas distintas las cuales son: Comisión Sarkozy, Proyecto global para la medición del progreso de las sociedades de la OCDE y la última por la Comisión Europea, Comunicación de la Comisión al Consejo y el Parlamento

Europeo ‘PIB y más allá/ Más allá del PIB. Que dan paso a las críticas del uso del PIB, como indicador de desarrollo y bienestar social, se desarrolla la estructura del IPS, se identifican los actores que intervienen en la búsqueda del progreso social y se determinará porque el IPS es un instrumento identificador de prioridades.

En el segundo capítulo, se abordará la Incidencia del IPS dentro de la Agenda Internacional de Desarrollo, se hace una definición de la Agenda Internacional de Desarrollo y la reconfiguración que ésta ha experimentado con la implementación del IPS como instrumento identificador de prioridades, su incidencia dentro de la Agenda Internacional de Desarrollo con la

implementación y el posicionamiento del IPS frente a otros índices alternativos de desarrollo.

Finalmente, en el tercer capítulo se exponen las dimensiones del IPS y su desarrollo en las Políticas Públicas de El Salvador y Costa Rica, se abordará el desarrollo de las tres dimensiones del IPS en el caso de ambos países y se analizan el posicionamiento, estrategias de crecimiento inclusivo y su aceleración en el progreso social.

## **CAPÍTULO I**

### **EL IPS, SURGIMIENTO DE UN NUEVO INDICADOR DE DESARROLLO ALTERNATIVO.**

El surgimiento de un nuevo indicador alternativo de desarrollo ha implicado a la Comunidad Internacional, en el cual la Agenda Internacional ha tenido ciertas variaciones dentro del contexto, ya que décadas atrás, se hablaba primordialmente de una Agenda de Seguridad donde el desarrollo humano quedaba en segundo plano, ahora bien, luego de la finalización de la Guerra fría ya en los años 90, es cuando se pasa a una perspectiva meramente social, y la seguridad pasa a segundo plano con la llegada del concepto de Desarrollo Humano y la creación del Índice de Desarrollo Humano,(IDH), para el 2001 esta agenda vuelve a sufrir un cambio repentino luego del atentado terrorista del 11 de Septiembre (11-S), donde lo social deja de estar en el primer lugar y vuelve nuevamente la Agenda de Seguridad militar donde un factor clave es la lucha contra el terrorismo, la última evolución de la Agenda fue con la llegada de Barack Obama donde se vuelve una Agenda Política Internacional, todos estos momentos han girado en torno al contexto histórico que ha llevado a la creación de nuevas alternativas de medición del desarrollo y del progreso social que el ser humano pueda tener y que van a ser abordados más adelante.

Por lo anterior, se plantea la siguiente problemática, *¿Cómo se caracteriza el surgimiento del IPS en el marco de la Agenda Internacional de Desarrollo?*, para poder dar respuesta a la problemática se establece como objetivo general, *Identificar el contexto histórico que impulsó al surgimiento del IPS en el Marco de la Agenda Internacional del Desarrollo.* Para alcanzar dicho objetivo se establece como hipótesis *Las limitaciones de la medición por medio del PIB per cápita, su carácter concentrador y excluyente de procesos*

*de desarrollo, propician el surgimiento del IPS como indicador alternativo de desarrollo.*

Dentro del contexto y evolución de la Agenda Internacional del Desarrollo, inicia el primer capítulo que contiene todos los antecedentes históricos del surgimiento de un nuevo índice alternativo dentro de la Agenda, el IPS es una nueva modalidad de medición del desarrollo que un Estado puede tener en beneficio de su población, además se busca establecer la estructura y los componentes que éste índice conlleva, además de los agentes que intervienen dentro del mismo en cada Estado y cómo éste índice permite medir de una forma distinta los niveles de desarrollo alcanzados para ofrecer una mejora en la calidad de vida de su población. Lo que este capítulo pretende es conocer el contexto histórico que permitió el surgimiento del IPS dentro del Marco de la Agenda Internacional del Desarrollo en los últimos años y el impacto que ésta ha tenido con el mismo.

El capítulo está compuesto por cuatro apartados, el primero de ellos plantea todos los acontecimientos históricos previos a la creación del IPS, datos y elementos como el PIB per cápita, además de otros índices como el Índice de Desarrollo Humano (IDH) o el Índice de Desigualdad de Género (IDG) entre otros que sirvieron de base para crear un índice alternativo que pudiese medir el desarrollo de una forma diferente.

El siguiente apartado, establece ya de forma precisa el surgimiento del IPS como instrumento alternativo de edición del desarrollo, las ideas planteadas por Joseph Stiglitz, Amartya Sen y Jean-Paul Fitoussi en el año 2008 donde se crea la Comisión Sobre la Medición del Desarrollo Económico y del Progreso Social, que fue el primer avance para la creación del IPS.

El tercer apartado incluye todos los elementos que conforman el IPS, sus pilares que son tres, Necesidades Básicas, Fundamentos del Bienestar y

Oportunidades; incluyen una serie de indicadores que se derivan en sociales, medioambientales, salud, vivienda, bienestar entre otros, permitiendo así calcular el desarrollo no como un factor meramente económico de un país, sino más bien, viendo que el desarrollo vaya de la mano con la calidad de vida poblacional.

Y por último el cuarto apartado incluye agentes que intervienen en la búsqueda del progreso social, organizaciones mundiales, regionales y estatales que van de la mano midiendo el desarrollo y adoptando esta nueva alternativa de medición, pero también se incluirá un estudio sobre los agentes que han adoptado el IPS en los países de Costa Rica y El Salvador que más adelante será el caso de estudio.

### **1.1 Antecedentes del IPS**

El IPS se ha convertido en un indicador que aporta una manera más significativa al momento de medir la calidad de vida. Es importante especificar que a lo largo de los años el concepto de desarrollo ha ido cambiando. Durante mucho tiempo se han ocupado diferentes índices económicos para poder dar una medida de la calidad de vida, dentro de los cuales podemos mencionar:

La primera generación puede identificarse en un primer momento durante el siglo XVII, por el economista inglés William Petty, que produjo estimados de ingreso, gastos, población, tierra, y otros activos en Inglaterra con el propósito de medir los recursos disponibles para aplicarles el pago de impuestos que financiarían la guerra de ese país contra Holanda. Lo que hoy en día se maneja como PIB puede retomarse en los periodos de la Gran Depresión y periodo entre guerras hasta principios de los años setenta, durante este tiempo los países estaban en procesos de industrialización.



La reflexión sobre la situación económica y social planteaba la inserción de las teorías económicas del desarrollo en casi todos los países de la región. *La discusión se realizará desde la perspectiva estructuralistas de la dependencia y tendrá como mayor exponente los planteamientos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Las reflexiones críticas en torno a los procesos de crecimiento económico propiciaron la incorporación de las dimensiones social y política al análisis, conformando lo que se denominará el enfoque o la discusión dependentista. La dualidad centro-periferia o desarrollo-subdesarrollo será la base para exponer que la economía mundial se soporta sobre un diseño desigual que resulta perjudicial para los países no desarrollados.* Raúl Prebisch desarrolla el modelo a partir de la teoría centro-periferia, El capitalismo creó un lazo de dependencia o una relación de desventaja entre los países industrializados del centro con los países en desarrollo de la periferia.

Los pioneros del concepto del PIB fueron Colin Clark en el Reino Unido, y Simon Kuznets en Estados Unidos. Esta primera generación está conformada, predominantemente, por la utilización de indicadores económicos; tales son los casos de: ingreso per-cápita, PIB. Índice basado en la monitorización, este índice desde los años 30 se utiliza como análisis macroeconómico de un país y como indicador de crecimiento económico y de bienestar.

*El PIB per cápita se convirtió en su momento en objetivo único de desarrollo*<sup>7</sup>

***El PIB per cápita***, es la división del PIB, el valor de los bienes finales producidos por un país por el número de habitantes.

---

<sup>7</sup> Jaime Alberto Rendón Acevedo, El desarrollo humano sostenible: un concepto para las transformaciones, revista equidad y desarrollo N° 7, acceso 12 de agosto de 2017, [http://lasalle.edu.mx/comunicacion/wp-content/uploads/group-documents/55/1338501342-desarrollosostenible\\_equidadydesarrollo.pdf](http://lasalle.edu.mx/comunicacion/wp-content/uploads/group-documents/55/1338501342-desarrollosostenible_equidadydesarrollo.pdf)

*El PIB se calcula como flujo de gastos o flujo de rentas. En el primer caso, se toma en cuenta los siguientes indicadores:*

- *El consumo de los bienes y servicios adquiridos por la familia y empresas.*
- *Inversión especialmente por las empresas.*
- *Gasto Público adquirido por la Administración Pública, en este contexto también se incluye a los salarios de los funcionarios públicos.*
- *El resultado de las exportaciones – importaciones.<sup>8</sup>*

El crecimiento del PIB representa mayores ingresos para los gobiernos a través de impuestos.

Si el gobierno desea mayores ingresos, deberá fortalecer las condiciones para la inversión directa que las empresas puedan llegar a tener; y también fortalecer las condiciones para que las mismas sigan creciendo.

La segunda generación, en la década de 1990 el bienestar fue mucho más allá de la economía, significó igualdad, educación salud y participación política; esta segunda generación su referente se encuentra en la creación del Índice de Desarrollo Humano, creado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Dicha generación se caracteriza por la combinación de indicadores económicos con indicadores sociales, surgen agrupaciones de indicadores económicos con indicadores sociales relativos a sanidad, educación, vivienda, ambiente, servicios. Con estas combinaciones se busca una mayor cobertura de los diferentes aspectos de la vida social.

El énfasis se coloca, sobre todo, en la medición de la calidad de vida y, especialmente, del bienestar. Índices ponderados a partir de variables no

---

<sup>8</sup> Significado PIB. ¿Qué es el PIB?, acceso 12 de agosto 2017  
<https://www.significados.com/pib/>

monetizadas. Para esta generación ya se vuelve más importante tomar en cuenta ciertos niveles de medición que involucran a la sociedad y su calidad de vida, tomando en cuenta que no sólo importan los niveles económicos que un país pueda tener si su población no cuenta con acceso a insumos que puedan solventar sus necesidades básicas, no existiría un equilibrio entre lo económico y social.

*Para esto, el IDH tiene en cuenta tres variables:*

- 1) Esperanza de vida al nacer. Analiza el promedio de edad de las personas fallecidas en un año.*
- 2) Educación. Recoge el nivel de alfabetización adulta y el nivel de estudios alcanzado (primaria, secundaria, estudios superiores)*
- 3) PIB per Cápita (a paridad de poder adquisitivo). Considera el producto interno bruto per cápita y evalúa el acceso a los recursos económicos necesarios para que las personas puedan tener un nivel de vida decente.*

*El índice IDH aporta valores entre 0 y 1, siendo 0 la calificación más baja y 1 la más alta. En este sentido, el PNUD clasifica a los países en tres grandes grupos:*

*Países con Alto desarrollo Humano (“High Human Development”). Tienen un IDH mayor de 0,80.*

*Países con Medio desarrollo Humano (“Medium Human Development”). Tienen un IDH entre 0,50 y 0,80.*

*Países con Bajo desarrollo Humano (“Low Human Development”). Tienen un IDH menor de 0,50.<sup>9</sup>*

En el contexto internacional, los países con mayor PIB per cápita generalmente tienen una base material más amplia para impulsar el desarrollo educativo de su población. Dado que este indicador resulta de dividir el producto interno bruto entre la población total estimada a mitad de año, cuando el producto interno bruto se incrementa mientras permanece constante la población, el PIBpc se eleva; en cambio, si la población aumenta mientras el PIB permanece constante, el PIBpc disminuye. Así, se esperaría que con el tiempo, el PIBpc aumentara cuando la tasa de crecimiento del PIB fuera mayor que la tasa de crecimiento de la población.

El PIB se utiliza internacionalmente para expresar el potencial económico de un país, debido a que el estándar de vida tiende generalmente a incrementarse a medida que el PIB per cápita aumenta, éste se utiliza como una medida indirecta de la calidad de vida de la población en una economía.

**Índice de Desigualdad de Género (IDG).** El IDG es un índice que mide las desventajas de las mujeres a través de tres dimensiones: la salud sexual y reproductiva, el empoderamiento y el mercado laboral. En el informe de Desarrollo Humano 2010 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. *La dimensión salud se compone de la Tasa de Mortalidad Materna y la Tasa de Fecundidad Adolescente. La dimensión empoderamiento está constituida por mujeres y hombres con al menos educación secundaria y participación de mujeres y hombres en escaños parlamentarios. La tercera dimensión se relaciona con el mercado laboral por*

---

<sup>9</sup> Rafael Pampillón ¿Qué es el Índice de Desarrollo Humano? (Octubre 2009), <https://economy.blogs.ie.edu/archives/2009/10/¿que-es-el-indice-de-desarrollo-humano-idh/>

la tasa de participación de mujeres y hombres en la fuerza laboral<sup>10</sup>. El IDG está asociado al IDH y, en ese sentido, refleja la pérdida de desarrollo humano causada.

**Índice de Capacidades Básicas (ICB).** El Índice de Capacidades Básicas (ICB) es un índice alternativo desarrollado por Social Watch en el 2007, a partir de un índice de Calidad de Vida para Action for Economic Reform para la coalición de Social Watch en Filipinas. Está inspirado en la medida de pobreza de capacidades, propuesta por Amartya Sen. Propone añadir a la dimensión económica - vía el ingreso - indicadores de distintas capacidades de la población en salud y educación, asociadas con el desarrollo social. *El ICB se construye con tres dimensiones: educación, salud, y salud sexual y reproductiva. Su valoración cercana a 100 traduce el desiderátum de “dignidad para todos” que proclama la Declaración Universal de los Derechos humanos e indica el cumplimiento de los derechos sociales elementales, siendo un punto de partida para el logro de objetivos de bienestar social*<sup>11</sup>. El índice está compuesto por indicadores sociales básicos, de fácil acceso en la mayoría de los países, lo que garantiza el seguimiento del desempeño en cada uno.

El ICB está altamente correlacionado con otros indicadores e índices, específicamente con la información utilizada para medir el progreso hacia los diferentes Objetivos de Desarrollo del Milenio acordados internacionalmente en el año 2000 e, igualmente, con el IDH. El ICB puede ser utilizado para asignar valor a cada país por lo que se pueden realizar comparaciones con

---

<sup>10</sup> Mauricio Phélan Sary, Levy C., Alejandro Guillén Sistematización de Índices e Indicadores alternativos de desarrollo para América Latina. Temas de Coyuntura/66 (Diciembre 2012) [http://w2.ucab.edu.ve/tl\\_files/IIES/recursos/Temas%20de%20Coyuntura%2066/6.Sistematizacion%20de%20indices\\_Phelan,%20Levy%20y%20Guillen.pdf](http://w2.ucab.edu.ve/tl_files/IIES/recursos/Temas%20de%20Coyuntura%2066/6.Sistematizacion%20de%20indices_Phelan,%20Levy%20y%20Guillen.pdf)

<sup>11</sup> Sary Levy Carciente. Reflexiones en torno a desarrollo, política y sociedad: del progreso a la felicidad, CDC vol.30 no.82 (Caracas, abril, 2013). [http://www.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1012-25082013000100002](http://www.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1012-25082013000100002)

otros países y el progreso puede ser evaluado a lo largo del tiempo. Como se dijo, el valor máximo del ICB es 100 y el mínimo 0, dentro de estos se establecen cinco niveles: ICB Aceptable con más de 97; ICB Medio con valores entre 90 – 97 (Dentro de estos dos niveles se ubican los países, regiones, municipios que han progresado para satisfacer la mayoría o todas las capacidades básicas de su población.) ICB Bajo entre 80 – 89, ICB Muy Bajo entre 70 – 79 y ICB Crítico con menos de 70.

Una tercera generación, puede identificar su inicio en la primera década de este milenio, este periodo está caracterizado por el desarrollo de Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC). En esta generación el desarrollo es necesario la participación de la población caracterizado por la utilización de índices sociales, dentro de los cuales se inscribe índices como el de Capacidades Básicas, Planeta Feliz, de Desarrollo Humano y sus índices asociados, entre otros como se verá más adelante. *La referencia más significativa y con mayor impacto internacional fue la constitución en 2008 de la Comisión Sarkozy, es decir la Commission on the Measurement of Economic Performance and Social Progress.* Su objetivo en los últimos años puede observarse una preocupación sobre la conformidad de las mediciones actuales sobre la eficacia social de la economía de un país, existe una crítica a las mediciones que se apoyan en los datos de PIB. Las preocupaciones están enfocadas en la eficacia que estos índices pueden tener para medir el bienestar social, de igual manera las medidas útiles para conocer de la sostenibilidad del medioambiente, la economía o la sociedad. Entre los Índices pertenecientes a la tercera generación están los siguientes:

**Índice de Planeta Feliz (HPI).** *Es un índice que elabora una organización económica o “think-tank” llamada Nef, que estudia las diferencias que hay de la sociedad y los diferentes niveles de injusticias, bienestar y otros factores*

*que hay en el mundo.* <sup>12</sup> Los autores del informe son Marks, Abdallah, Simms, Thompson, en el 2006 en colaboración con *Friends of the Earth* Estudia los esfuerzos que hacen las economías de los países para mantener una población feliz y sostenible. El índice recurre a datos globales de todos los países referentes a la esperanza de vida, bienestar y huella ecológica.

*El HPI tiene una escala de 0 a 100, y existe un objetivo de 89 años para todas las naciones en 2050.* <sup>13</sup> Esto sería con unos niveles de las variables utilizadas razonables. Los resultados afirman que **no vivimos en un planeta feliz** y ningún país es capaz de combinar los niveles adecuados de las variables. Algunos países **tienen** puntuación muy baja debido a la fuerte huella ecológica; y por otro lado los países más pobres descienden el nivel por la baja esperanza de vida.

**Índice de Prosperidad (IP)** Índice desarrollado en 2009 por Legatum Institute que explora la prosperidad, la define como la felicidad, la salud y la libertad. *El Índice de Prosperidad muestra que, además del éxito económico, la prosperidad de una sociedad se basa en familias y comunidades sólidas, libertad política y religiosa, educación y oportunidad, y un entorno saludable. De este modo, la prosperidad es entendida desde una doble perspectiva: individual y colectiva.*

*El concepto de prosperidad es multidimensional porque en la medición incorpora elementos cualitativos no capturados por el PIB per cápita. La medición de la prosperidad se realiza a partir de ocho subíndices con 89*

---

<sup>12</sup> Ana Pérez Sánchez, Índice de planeta feliz. (Estudios General informes, julio, 2015)  
<http://www.finanzas.com/indice-del-planeta-feliz-hpi>.

<sup>13</sup> *Ibíd.*

*variables de las cuales 28 son subjetivas y son tomadas de los estudios de Gallup*

*Los subíndices son: Economía, Emprendimiento y Oportunidad, Gobernabilidad, Educación, Salud, Seguridad y Protección, Libertad Personal y Capital Social.<sup>14</sup>*

Se ha podido notar que en los últimos años se han realizado numerosas tentativas de diseñar indicadores que capten mejor la compleja naturaleza del bienestar y la calidad de vida del ser humano. Normalmente estos indicadores utilizan el PIB como un indicador más entre otros muchos, como por ejemplo el nivel de alfabetización, la tasa de mortalidad infantil, sentimientos subjetivos de bienestar, entre otros, han ido tomando fuerza a la hora de crear nuevos índices que están midiendo el bienestar actual de una determinada sociedad.

Si bien es cierto se enmarcan las tendencias positivas en el crecimiento económico y determinan el valor macroeconómico de un país, existen otros criterios que determinan la verdadera calidad de vida que brindan las naciones. En muchos casos, indicadores como el PIB per cápita se toman como datos o estadísticas, que no reflejan la realidad de un país por no considerar los niveles de desigualdad y de distribución de esa riqueza.

Al respecto, es importante considerar que los indicadores más integrales que den cuenta de las relaciones entre criterios económicos con el desarrollo social, ambiental, para establecer qué tanto y cómo se está avanzando en materia de bienestar, pues en algunos casos, no basta con ser uno de los

---

<sup>14</sup> Mauricio Phélan Sary, Levy C., Alejandro Guillén Sistematización de Índices e Indicadores alternativos de desarrollo para América Latina. Temas de Coyuntura/66 (diciembre 2012), [http://w2.ucab.edu.ve/tl\\_files/IIES/recursos/Temas%20de%20Coyuntura%2066/6.Sistematizacion%20de%20indices\\_Phelan,%20Levy%20y%20Guillen.pdf](http://w2.ucab.edu.ve/tl_files/IIES/recursos/Temas%20de%20Coyuntura%2066/6.Sistematizacion%20de%20indices_Phelan,%20Levy%20y%20Guillen.pdf), 185-186.



otros países más felices del mundo, si ello no se ve reflejado en la calidad de vida poblacional.

## **1.2 Surgimiento del Índice de Progreso Social**

El surgimiento del IPS, se ve marcado por un evento que, si bien tiene sus orígenes en los Estados Unidos de América, se convierte en un problema de alcance mundial, se trata de la crisis financiera 2007-2008, que rebasó la esfera de las finanzas y que tuvo como resultado expectativas negativas en la economía mundial debido a que hubo un deterioro acelerado de la actividad económica en diferentes países.

El progreso social luego de esta profunda crisis económica de alcance mundial se ha convertido en un punto muy importante dentro de la Agenda Internacional de Desarrollo. Las agendas de los distintos gobiernos, retoman la iniciativa de impulsar el Progreso Social, la mayoría de los países coinciden en el surgir de un nuevo modelo, ya que por muchos años se ha utilizado índices de naturaleza económica dejando de lado el bienestar social. Medir el desarrollo económico es insuficiente para darnos una medición real de lo Social.

En el año 2008, el Expresidente francés, Nicolás Sarkozy, convocó a la creación de una comisión donde se analizó las limitaciones del PIBpc, como indicador más utilizado de crecimiento. De esta forma junto al Nobel de Economía Joseph Stiglitz, Amartya Sen y Jean Paul Fitoussi, proponen una manera más eficiente y alterna de medir el bienestar de la población tomando en cuenta problemas de crecimiento, desigualdad, inflación que se ven reflejados por el uso del PIBpc como indicador económico y de progreso social.

El Informe de la Comisión sobre la Medición del Desarrollo Económico y del Progreso Social de Joseph E. Stiglitz, Amartya Sen y Jean Paul Fitoussi, reconoce, la importancia de los indicadores estadísticos para la creación y evaluación de las políticas que están orientadas al progreso de las sociedades, pero encuentran que esta medida tiene muchos vacíos.

El IPS, fue creado con el objetivo de medir el avance de los países más allá de cualquier indicador económico como el caso del PIB per cápita.

El progreso social es el conjunto de satisfacciones de las necesidades básicas de alimento, vivienda, agua potable, seguridad social, es cuestión de tener una vida larga y sobre todo saludable, se trata de proteger nuestro entorno, proteger el medio ambiente, se trata de educación, de igualdad y libertad.

El informe, detalla las limitaciones del PIBpc como herramienta indicada para poder medir el Progreso Social y su utilización de forma inadecuada para brindar resultados.

Dentro de las limitaciones que el informe detalla se encuentran las siguientes:

- El PIBpc, es un indicador monetario que resta importancia a los temas de distribución, actividad humana y bienestar, que se ve minimizada por la valoración de mercado que posee este indicador.
- El PIBpc mide la cantidad de recursos primordialmente la fuerza laboral y maquinaria, pero deja de lado el impacto en los recursos naturales.
- *El PIBpc, frente a otros agregados macroeconómicos, puede ofrecer una visión sesgada de las tendencias económicas*

- *El PIBpc puede dar lugar a análisis erróneos si se usa de una manera parcial y aislada, obviando los criterios de sostenibilidad<sup>15</sup>.*

Según las limitaciones que se han detallado anteriormente, podemos decir que el PIBpc es un indicador inadecuado para evaluar el desarrollo de una manera más en armonía en lo económico, medio ambiental y social.

Como resultado de la limitación de PIBpc, la Comisión plantea la necesidad de crear una nueva medida que incluya nuevos instrumentos de medición y nuevos indicadores que puedan complementar a los que se han utilizado por años y que puedan proporcionar una verdadera valoración de sostenibilidad.

*El informe de la Comisión sobre la Medición del Desarrollo Económico y del Progreso Social propone doce recomendaciones específicas, divididas en tres áreas.*

- *Las Primeras Cinco relativas a los temas del bienestar material.*
- *Las siguientes Cinco dedicadas a la calidad de vida*
- *Y por último Dos referentes al medioambiente y su sostenibilidad<sup>16</sup>.*

### **Recomendaciones Relativas del Bienestar Material**

- Cambiar la actual medición económica por la de la producción orientada a la renta y consumo.
- Dar mucha importancia lo relativo al hogar, es decir no se pide la sustitución total del PIBpc para la medición, sino más bien la incorporación de la renta y el consumo de los hogares.

---

<sup>15</sup> D. Mariano Gómez del Moral, El Informe Stiglitz-Sen-Fitoussi: Una iniciativa para mejorar la métrica del crecimiento económico y el progreso social, Instituto Nacional de Estadística, acceso 12 de agosto, [http://www.eustat.eus/documentos/datos/CV10\\_03\\_1.pdf](http://www.eustat.eus/documentos/datos/CV10_03_1.pdf), 1-2.

<sup>16</sup> *Ibíd.*

- Tomar en cuenta las cuentas patrimoniales, capital físico, humano, social y medioambiental.
- Hay que ocupar medidas de posición que nos brinden una mejor información a través de encuestas a hogares.
- Ampliar los indicadores tradiciones de renta a las áreas no comerciales.

### **Recomendaciones Relativas a la Calidad de Vida**

Este apartado de cinco recomendaciones detalla el conjunto de factores y situaciones que hacen que la vida tenga otra razón para poder vivirla, también se detallan los aspectos que no pueden ser medidos a partir de medidas monetarias.

- La calidad de vida dependerá de las condiciones en la que la persona se encuentre, hay que mejorar la medición de salud, educación y medioambiental, al mismo tiempo se tiene que desarrollar de mejor manera los indicadores sobre la participación social, seguridad, y seguridad económica. Los estadistas deben de trabajar por identificar la falta de información e invertir en nuevas alternativas estadísticas con objetivos y priorización.
- Los datos estadísticos deberían de brindar un resultado global de las desigualdades, con énfasis a las que se dan por situación irregular en otros países, de Género y Socioeconómica.
- La realización de levantamiento de información a partir de preguntas que permitan examinar los diferentes aspectos de la calidad de vida.
- Dentro de las estadísticas públicas se deben proporcionar datos para poder incluir las diferentes dimensiones de calidad de vida.
- La evaluación de aspectos relaciones a las emociones debe ser medida de manera separada.

## Recomendaciones Relativas al Medio Ambiente y Sostenibilidad

El tema medioambiental y sostenibilidad, ha sido por muchos años un punto de mucha complejidad para diversos estudios e investigaciones. Para la comisión no ha sido la excepción, en el informe se trata de determinar si los actuales datos de bienestar puedan tener una sostenibilidad a futuro.

- La sostenibilidad no puede ser medida mediante un solo indicador, es decir es necesario la participación del conjunto de indicadores para poder ser medida.
- Es imposible que se pueda aceptar las mediciones por medio de términos monetarios.
- Se debe de encontrar una solución que vaya más allá de un término monetario, este debería de ir dirigido al desarrollo físico, desarrollo humano y sobre los recursos naturales

La fundamentación de estas se refleja en dos grandes líneas de acción de las cuales los entes estadísticos tendrían que regirse.

- *Los sistemas estadísticos deben reflejar mejor los cambios estructurales característicos de una economía moderna, para lo que necesitan mejores instrumentos de medición de los rendimientos en una economía compleja (cambios de calidad, producción no de mercado, etc.)*
- *El actual centro de gravedad del aparato estadístico, medición de la producción, se debe desplazar hacia la medición del bienestar de la población y su sostenibilidad.<sup>17</sup>*

---

<sup>17</sup> Ibíd.

### 1.3 Estructura del IPS

A raíz del surgimiento del IPS como una medición alternativa al desarrollo y de la notoria necesidad en el siglo XXI de nuevos mecanismos de medición que fueran más allá del PIB para medir un verdadero progreso de cada Estado, el IPS mide el bienestar de una sociedad observando los resultados sociales y medioambientales directamente, de forma separada de los factores económicos.

Para construir este nuevo índice conocido como IPS, se tomaron algunas decisiones cruciales:

1. *Excluir el PIB y otros indicadores económicos.*
2. *Ampliar el número de indicadores a la mayor parte posible de aspectos del bienestar para los que hay mediciones<sup>18</sup>.*

Lo que se pretende con este nuevo índice, es que busca medir y analizar que un determinado país logre un verdadero progreso que no sea meramente económico sino más bien que exista un progreso de su sociedad y habitantes, es por eso que se deja de lado el tema económico y se incluyen dentro del mismo, otros ámbitos que son posibles de calcular en las diferentes áreas del bienestar de una población, por esta razón es que dentro del índice se han incluido diferentes temáticas que son posibles de medir y que son de interés para todos.

El Índice de Progreso Social se concentra de forma más general en los aspectos no económicos del desempeño nacional de un Estado. Ahora bien a diferencia de la mayoría de otros esfuerzos de medición es decir de otros

---

<sup>18</sup> Manuel Sánchez Masferrer, Índice del Progreso Social, Centro del Progreso Social (2016), Documento proporcionado por la Fundación Poma.

índices alternativos al desarrollo, el progreso social nace de forma diferente y con otros intereses, como ya se ha mencionado previamente, éste al inicio se vio influenciado por las medidas económicas tradicionales como el PIB per cápita ya que se consideró que éste no estaba midiendo el progreso de un Estado como debería. Si bien es cierto y como ya se mencionó existen otros índices que evalúan el desarrollo y que utilizan algunos indicadores respecto al bienestar de la persona como el IDH por ejemplo, pero éstos incluyen también aspectos del tipo económico.

El Índice de Progreso Social tiene una serie de opciones metodológicas básicas que se han considerado para su medición, dentro de ellas están:

- *Enfoque en los indicadores de resultados, más que en las medidas de procesos.*
- *Un marco holístico consistente en tres amplias dimensiones de progreso social, que es la suma de cuatro componentes con igual ponderación y*
- *Cálculo de cada componente como la suma ponderada de una serie de medidas, donde las ponderaciones se determinan mediante el análisis de factores de componentes principales<sup>19</sup>.*

El IPS se enfoca más en medir resultados y no estrictamente en los procesos de dónde se obtienen los resultados, es más importante comprobar el bienestar de la sociedad para este índice que las medidas que se van tomando a lo largo del recorrido, además tiene diferentes componentes e indicadores

---

<sup>19</sup> Scott Stern, Amy Wares y Sarah Orzell, con Patrick O'sullivan. Índice de Progreso Social 2014, Reporte Metodológico, (Social Progress Imperative 2014), [http://www.sne.gob.sv/media/3640/reporte\\_metodologico\\_final.pdf](http://www.sne.gob.sv/media/3640/reporte_metodologico_final.pdf), 7.

que van en la búsqueda de lograr el resultado esperado y poder así realizar el respectivo análisis que se merece.

*El IPS es una herramienta que mide el nivel al cual los países cubren las necesidades sociales y ambientales de sus ciudadanos. Son 50 indicadores en las áreas de Necesidades Básicas Humanas, Fundamentos del Bienestar y Oportunidades que muestran el desempeño relativo de los países y/o localidades donde se aplica, con la intención de elevar la calidad de la discusión acerca de las prioridades locales y para guiar las decisiones de inversión social<sup>20</sup>. Esta herramienta además ofrece un amplio marco para medir las tres dimensiones del progreso social tanto en escala global como a nivel local. Se basa en la verificación del nivel de avance de los países en distintas dimensiones de progreso social y ambiental que exceden el mero desempeño económico relacionado a su PIB per cápita.*

### **1.3.1 Las Dimensiones del IPS.**

Tal como se ha mencionado con anterioridad, el índice del Progreso Social se organiza a través de sus tres dimensiones principales: las Necesidades Humanas Básicas, los Fundamentos del Bienestar y las Oportunidades. Cada una de ellas, de forma general, conlleva una serie de subcomponentes relacionados a los temas de salud, vivienda, seguridad personal, educación, medio ambiente. Ahora bien, estas tres dimensiones están subdivididas y construidas en base a 4 componentes por cada dimensión es decir son un total de 12 componentes que sirven de apoyo para la elaboración y medición del IPS.

---

<sup>20</sup> Ibíd.



## IMAGEN 1

### “Dimensiones del IPS”



**Fuente:** Retomado del documento “Presentación IPS a medios, Junio 27, 2016 Fundación Poma, Página 10

**Necesidades Humanas Básicas.** Mide el grado en que un país provee, para satisfacer las necesidades fundamentales de su gente, el acceso a nutrición y cuidados médicos básicos, acceso a agua potable, a una vivienda adecuada con sus insumos básicos, y si la sociedad es segura.

**Fundamentos del bienestar.** Mide si los ciudadanos tienen acceso a educación básica, si tienen acceso a información y conocimiento tanto desde dentro como fuera de su país y si cuentan con las condiciones para vivir una vida saludable. Esta dimensión también incorpora cuánto protege su país el ambiente natural (aire, agua y tierra) lo cual, es crítico para el bienestar actual y futuro.

**Oportunidades.** Mide el grado hasta el cual los ciudadanos de un país cuentan con derechos y libertades personales y son capaces de tomar sus propias decisiones, considerando además los prejuicios y hostilidades dentro de una sociedad que evitan que los individuos alcancen su pleno potencial. Esta dimensión, incluye también el grado hasta el cual las personas en un país

que tienen deseos de incrementar sus conocimientos y habilidades tienen acceso a educación superior, creando el potencial para un amplio rango de oportunidades personales.

En el marco del Índice de Progreso Social se trata de sintetizar todas las investigaciones que se realizan y enfatizar también la importancia de ir más allá del PIB e identificar los elementos sociales y ambientales de desempeño que tienen la sociedad de un determinado país. En la medición del bienestar es fundamental identificar, entonces, el conjunto de dimensiones que lo forman, para lo cual es indispensable partir de alguna noción de las necesidades de los individuos. Desde la perspectiva del desarrollo humano, éstas pueden plantearse de manera clara como carencia de capacidades básicas, es decir, como ausencia de posibilidades esenciales de libertad.

*El IPS es un instrumento estratégico que parte desde el espectro amplio de posibilidades que tienen los seres humanos: Necesidades básicas como el acceso a los nutrientes básicos y a la vivienda; fundamentos del bienestar como la calidad del medioambiente en el que se habita, la salud general, el bienestar físico y psíquico; y las oportunidades como el vivir en un entorno de respeto a los derechos personales, la libertad para elegir, entre otros. Así mismo, el IPS pretende fomentar la accesibilidad a los datos de forma comprensible estableciendo un lenguaje común para trabajar que permita efectivamente desarrollar acciones concretas destinadas a mejorar el progreso social en las regiones, países y comunidades, transformándose en una*

*herramienta accionable para mejorar las condiciones de progreso social efectivas de la sociedad*<sup>21</sup>.

Hay que tomar en cuenta que para la evaluación del progreso social se debe iniciar con la pregunta de si la sociedad puede y quiere satisfacer las necesidades humanas básicas de su población, y esto incluyendo factores como alimentación, atención médica básica, vivienda e inclusive seguridad personal. Si bien es cierto las necesidades básicas han sido el punto de enfoque predominante de la investigación en las economías de desarrollo, una segunda dimensión del progreso social capta si una sociedad ofrece los elementos básicos para que los ciudadanos mejoren sus vidas. También es importante establecer que para afirmar un progreso social debe incluir no solo si los ciudadanos pueden mejorar su calidad de vida sino también si tienen la libertad y la oportunidad de tomar sus propias decisiones. Otro punto importante que se debe de considerar es que los ciudadanos cuenten con sus propios derechos personales, la libertad personal y de elección, contar con un ambiente de tolerancia e inclusión y si el acceso a la educación superior contribuye al nivel de oportunidades en una sociedad determinada.

### **1.3.2 Los indicadores de medición del IPS.**

Si bien es cierto el proceso de medición del IPS se centra en tres grandes dimensiones, éstas están compuestas por 12 componentes de los cuales se subdividen en 50 indicadores en total para realizar el respectivo proceso de cálculo del índice.

---

<sup>21</sup> Verónica González Navarro, Mg. Jorge Maluenda Albornoz, Dra. Gracia Navarro Saldaña. Informe Técnico Desarrollo de Índice de Progreso Social para la comuna de Cabrero, (Universidad de Concepción; Chile, septiembre 2016.), [http://www.socialprogressimperative.org/wp-content/uploads/2016/12/Informe-UdeC-IPS\\_ResumenEjecutivo.pdf](http://www.socialprogressimperative.org/wp-content/uploads/2016/12/Informe-UdeC-IPS_ResumenEjecutivo.pdf), 2

## IMAGEN 2

### “Componentes de las Dimensiones del IPS”



**Fuente:** Retomado del documento “Presentación IPS a medios, Junio 27 2016 Fundación Poma, Página 11

Ya se ha señalado que para cada una de las tres dimensiones de progreso social hay cuatro componentes. Los componentes, como las dimensiones, son categorías de resultados más que resultados específicos. Cada componente dentro de una dimensión está diseñado para resaltar un aspecto separado del conjunto global de resultados que constituyen una dimensión, apoyándose tanto en la literatura académica como de políticas. Por ejemplo, la dimensión de Oportunidades incluye los componentes de Derechos personales, Libertad personal y de elección, Tolerancia y respeto, y Acceso a educación superior. Cada uno de estos componentes describe un aspecto distinto pero relacionado de lo que significa para una sociedad ofrecer oportunidades.

Los componentes de Derechos personales y Acceso a la educación superior describen diferentes aspectos en los que las personas pueden tratar de alcanzar sus propios objetivos en la medida de su capacidad. *Tanto Libertad*

personal y de elección como Tolerancia y respeto, describen diferentes facetas de la extensión de los límites para las personas. En conjunto, estos componentes ofrecen una forma conceptualmente coherente de capturar la forma en que las sociedades pueden facultar (o limitar) la autonomía, libertad y capacidad de progresar de una persona. La selección de dimensiones y la elaboración de los componentes en cada dimensión ocurrieron a través de un proceso interactivo que implicó revisión de literatura y aportes de la Junta Asesora del Social Progress Imperative. Los componentes representan lo que creemos que es el más completo conjunto disponible de elementos generales de resultados, dada nuestra comprensión actual de diversas literaturas<sup>22</sup>. A continuación, se presenta una tabla con cada uno de los indicadores del IPS.

## CUADRO 1

### Indicadores del IPS

| Necesidades Humanas Básicas   | Fundamentos de Bienestar  | Oportunidades   |
|---|---|---|
| <p><b>Nutrición y Cuidados Médicos Básicos</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desnutrición</li> <li>• Intensidad del déficit alimentario</li> <li>• Tasa de mortalidad materna</li> <li>• Tasa de mortalidad infantil</li> <li>• Muertes por enfermedades infecciosas</li> </ul> <p><b>Agua y Saneamiento</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso a agua potable</li> </ul> | <p><b>Acceso a Conocimientos Básicos</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tasa de alfabetización en adultos</li> <li>• Matriculación en educación primaria</li> <li>• Matriculación en educación secundaria</li> <li>• Paridad de género en educación secundaria</li> </ul> | <p><b>Derechos Personales</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Derechos políticos</li> <li>• Libertad de expresión</li> <li>• Libertad de reunión</li> <li>• Derecho a la propiedad privada</li> </ul> <p><b>Libertad Personal y de Elección</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Libertad para decidir sobre su vida</li> <li>• Libertad de culto</li> <li>• Matrimonio adolescente</li> </ul> |

<sup>22</sup> Scott Stern, Amy Wares y Sarah Orzell, con Patrick O'sullivan, Índice del Progreso Social Reporte metodológico, (2014 Social Progress Index.)[http://www.sne.gob.sv/media/3640/reporte\\_metodologico\\_final.pdf](http://www.sne.gob.sv/media/3640/reporte_metodologico_final.pdf), 10.

|  |  |  |
|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acceso rural a fuentes de agua mejoradas</li> <li>• Acceso a infraestructura de saneamiento mejorada</li> </ul> <p><b>Vivienda</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Disponibilidad de vivienda accesible</li> <li>• Acceso a energía eléctrica</li> <li>• Calidad de suministro eléctrico</li> <li>• Muertes atribuibles a la contaminación del aire en interiores</li> </ul> <p><b>Seguridad Personal</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tasa de homicidios</li> <li>• Nivel de crímenes violentos</li> <li>• Criminalidad percibida</li> <li>• Terror pacífico</li> <li>• Muertes en accidentes de tráfico</li> </ul> | <p><b>Acceso a Información y Comunicación</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Suscripciones a telefonía móvil</li> <li>• Usuarios de internet</li> <li>• Libertad de prensa</li> </ul> <p><b>Salud y Bienestar</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Esperanza de vida a los 60(años)</li> <li>• Mortalidad prematura por enfermedades no contagiosas</li> <li>• Tasa de suicidio</li> <li>• Calidad Medioambiental</li> <li>• Muertes atribuibles a la contaminación atmosférica</li> <li>• Tratamiento de aguas residuales</li> <li>• Hábitat y biodiversidad</li> <li>• Emisión de gases de efecto invernadero</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Satisfacción de la demanda de métodos anticonceptivos</li> <li>• Corrupción</li> </ul> <p><b>Tolerancia e Inclusión</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tolerancia hacia los inmigrantes</li> <li>• Tolerancia hacia los homosexuales</li> <li>• Discriminación y violencia contra las minorías</li> <li>• Tolerancia religiosa</li> <li>• Redes de apoyo en la comunidad</li> </ul> <p><b>Acceso a Educación Superior</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Años de educación superior</li> <li>• Años promedio de escolaridad de las mujeres</li> <li>• Inequidad en la obtención de educación</li> <li>• Universidades de rango mundial</li> <li>• Porcentaje de estudiantes de educación superior matriculados en universidades de rango mundial</li> </ul> |
|--|--|--|

Retomado del Índice de Progreso Social 2017. Pág. 20

Para una mejor comprensión de los componentes del IPS, se retoma textualmente del documento Índice de Progreso Social 2017, de las páginas 18-19.

## **DIMENSIÓN 1: NECESIDADES HUMANAS BÁSICAS**

### 1. Nutrición y asistencia médica básica

El progreso social comienza temprano en la vida, con acceso a cuidados médicos seguros, así como a una nutrición adecuada. Estos factores además de ser prerequisites para la supervivencia, previenen daños durante los primeros años de vida que podrían llevar a una discapacidad permanente. El resultado de no tener acceso a cuidados o no tener suficiente para comer va desde el sufrimiento por desnutrición hasta la muerte infantil, durante el parto, o como un adulto con una enfermedad infecciosa prevenible o tratable.

### 2. Agua y saneamiento

Reconocidos por las Naciones Unidas como derechos humanos fundamentales, el agua potable y el saneamiento son esenciales para la supervivencia y pueden mejorar drásticamente la esperanza de vida. El agua, esencial para beber, cocinar y mantenerse limpio, debe estar libre de patógenos para prevenir la propagación de enfermedades. Asimismo, la sanidad no solo previene la propagación de enfermedades, también es un aspecto de la dignidad humana que puede afectar múltiples facetas de la vida de una persona.

### 3. Vivienda

Unas condiciones de vivienda adecuadas son esenciales para la seguridad, la salud, y la dignidad humana. Para ser considerada adecuada, una vivienda tiene que ser más que cuatro paredes y un techo. Debe ser segura, ofrecer protección contra los elementos, incluir instalaciones básicas, y ser accesible y asequible.

#### 4. Seguridad Personal

Le seguridad es esencial para la obtención de salud, paz, justicia, y bienestar. Afecta la libertad de las personas para salir de sus hogares, caminar solas, y proveer para sí mismas y sus familias sin miedo.

### **DIMENSIÓN 2: FUNDAMENTOS DEL BIENESTAR**

#### 1. Acceso a conocimientos básicos

La educación es fundamental para la libertad individual y el empoderamiento de las personas. Con conocimientos básicos de lectura, escritura, y matemáticas, una persona puede mejorar sus circunstancias sociales y económicas, así como participar de forma más activa en la sociedad. La educación es esencial para crear una sociedad más equitativa.

#### 2. Acceso a información y comunicaciones

La libertad para tener acceso e intercambiar información es esencial para tener una sociedad eficiente, abierta, y responsable. La habilidad de una persona de conectarse con otros, vía telefónica o por internet, facilita el aprendizaje, el intercambio de ideas, la construcción de un tejido social, y la exposición a diferentes culturas y puntos de vista. La libertad de prensa asegura que el acceso a la información no está siendo suprimida por el gobierno, y que los ciudadanos pueden educarse a sí mismos acerca de su comunidad, su país y el mundo, promoviendo una mayor comprensión y colaboración.

#### 3. Salud y bienestar

El componente de Salud y Bienestar mide el punto hasta el cual la población de un país logra tener vidas largas y saludables. Al contrario que Nutrición y Cuidados Médicos Básicos, este componente incluye la capacidad de



minimizar las muertes por enfermedades no contagiosas que típicamente afectan a personas de edades más avanzadas y que pueden ser prevenidas o controladas por muchas décadas. La salud mental, un aspecto medido en el Índice de Progreso Social utilizando la tasa de suicidio como indicador, es integral para la habilidad de las personas de vivir vidas plenas y felices.

#### 4. Calidad Medioambiental

Un ambiente natural seguro y protegido es un requisito para vivir una vida saludable y satisfactoria. Asimismo, es un facilitador para comunidades más resilientes a largo plazo. Además, está vinculado a la salud y a la supervivencia: la contaminación atmosférica puede afectar la capacidad de una persona de respirar libremente y de realizar esta función; mientras que los gases de efecto invernadero y la pérdida del hábitat y biodiversidad amenazan al clima del planeta, la cadena alimenticia, y la contención de enfermedades. Igualmente, los desechos tóxicos en el agua y otros lugares impiden la satisfacción de otras necesidades humanas como agua potable, sanidad y una vivienda adecuada.

### **DIMENSIÓN 3: OPORTUNIDADES**

#### 1. Derechos personales

Los derechos personales le permiten a una persona participar libremente en la sociedad sin la intromisión sobre la libertad personal del gobierno, organizaciones sociales, o poderes privados. Estos derechos incluyen derechos políticos, derechos de asociación y expresión, así como el derecho a la propiedad privada. Todos estos derechos contribuyen con la dignidad y sensación de valor y facilitan la participación de las personas en la construcción de una sociedad libre y democrática donde las voces de las personas son valoradas para determinar asuntos nacionales y comunitarios.

## 2. Libertad personal y de elección

Libertad Personal y de Elección se enfoca en la libertad individual para tomar decisiones de vida, y no en los derechos de la sociedad en general. Una persona debería ser capaz de elegir qué religión practicar, cuándo y con quién casarse, y cuándo empezar una familia. Este componente también incluye corrupción, la cual restringe las libertades individuales y distorsiona las decisiones de las personas.

## 3. Tolerancia e inclusión

Una sociedad tolerante es una sociedad inclusiva, donde cada persona puede ejercer su derecho humano a una vida digna y valiosa. La discriminación por etnia, género, país de nacimiento, religión u orientación sexual evita que las personas participen plenamente en la sociedad, creando un pretexto para la violencia y el conflicto. Por el contrario, una comunidad solidaria puede trabajar en conjunto por el progreso de todos los individuos y una sociedad mejor.

## 4. Acceso a educación superior

Aunque no todas las personas van a querer obtener una educación superior, la opción en sí es fundamental para el avance de la sociedad y las oportunidades individuales. Instituciones educativas y de investigación de clase mundial ofrecen beneficios que van más allá de simplemente educar a las personas. Convocan a las personas y contribuyen a solucionar problemas globales y locales a través de la innovación y actuando como un canal para conocimientos de vanguardia. También es importante medir la equidad dentro de la educación superior – asegurando que las mujeres y personas de todos los niveles socioeconómicos también tengan acceso.

Dentro de este indicador también se incluyen las condiciones de infraestructura y la oferta académica y más beneficios educativos para quienes tienen la oportunidad de cursarla, aunque muchas veces las ofertas académicas son muy limitadas, estos factores podrían considerarse para mejorar este aspecto en cuanto a educación se refiere.

La medición del progreso social, si bien es cierto incluye una variedad de temas que son importantes para ver el desarrollo de una determinada población, todos estos factores antes explicados permiten medir y escudriñar a profundidad cómo se encuentra la sociedad en todos los aspectos sociales, económicos e incluso medioambientales que permiten que su calidad de vida mejore independientemente del nivel social al que pertenezcan.

En la actualidad, las oportunidades que surgen, en el marco de una sociedad desigual y que persigue su erradicación y demanda de mayor equidad social, dan un significado específico a la definición de progreso. Desde esta perspectiva las dimensiones del progreso social pueden expresarse en términos de derechos económicos, sociales y políticos que promueven la erradicación de la pobreza y una mejora en la calidad a nivel mundial.

El objetivo es medir el progreso social directamente en lugar de utilizar resultados o variables económicas. La exclusión de indicadores económicos dentro de este índice, es, analizar de forma rigurosa y sistemática la relación entre el desarrollo económico y el desarrollo social. Esfuerzos por ir “más allá del PIB” han mezclado indicadores sociales y económicos, dificultando la separación entre causa y efecto del mismo. Véase imagen 3, pág. 74

#### **1.4 Agentes que intervienen en la búsqueda del Progreso Social.**

Una sociedad con la capacidad de solventar los problemas básicos de su pueblo, al mismo tiempo la búsqueda del mejoramiento de la calidad de vida

de la misma y alcanzar el potencial que como individuos tienen en una sociedad, a esto podemos llamarle progreso social. *Las críticas relativas a la pobreza, la desigualdad, el desempleo y del papel de las instituciones fueron recogidas por el término Desarrollo, evidenciando la insuficiencia de los indicadores - hasta entonces utilizados – así como la necesidad de cerrar la brecha Norte-Sur y las brechas o desigualdades internas a los países.*<sup>23</sup>

Otro termino importante de mencionar dentro del desarrollo es el Desarrollo Sustentable que entenderemos por *la idea básica de satisfacer las necesidades de la sociedad actual sin comprometer la estabilidad del futuro, es decir, mantener un equilibrio “Sustentable” entre las personas a fin de desarrollar estrategias en **pro del bienestar del mundo**. Está definición también implica una preocupación por la equidad social intergeneracional, es decir entre las personas del presente y las que vivirán en el futuro. Una inquietud que debe ser extendida a la equidad dentro de cada generación, por ejemplo, los recursos renovables, como los bosques y las poblaciones de peces, no van a agotarse siempre que su nivel de uso esté entre los límites de regeneración y crecimiento natural del ecosistema.*<sup>24</sup>

#### **1.4.1 Organismos Internacionales**

Dentro de los organismos en el ámbito internacional que intervienen en el Progreso Social puede mencionarse la Organización de Naciones las Unidas (ONU), el 24 de octubre de 1945 es cuando nace oficialmente, después que 51 países lo ratificaran. Para Naciones Unidas el término desarrollo puede explicarse de la siguiente manera: *como la satisfacción de las necesidades de*

---

<sup>23</sup>Mauricio Phélan Sary, Levy C., Alejandro Guillén, Sistematización de índices e indicadores alternativos de desarrollo para América Latina, Temas de Coyuntura/66 (Diciembre 2012), [http://w2.ucab.edu.ve/tl\\_files/IIES/recursos/Temas%20de%20Coyuntura%2066/6.Sistematizacion%20de%20indices\\_Phelan,%20Levy%20y%20Guillen.pdf](http://w2.ucab.edu.ve/tl_files/IIES/recursos/Temas%20de%20Coyuntura%2066/6.Sistematizacion%20de%20indices_Phelan,%20Levy%20y%20Guillen.pdf), 178

<sup>24</sup> Desarrollo sustentable, ¿Qué es el desarrollo sustentable?, acceso 1 de octubre de 2017, <http://www.desarrollosustentable.co/2013/04/que-es-el-desarrollo-sustentable.html>.

*la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades*<sup>25</sup>.

A lo largo de la historia dicho concepto ha evolucionado de acuerdo a los cambios en la agenda internacional, en el cual todas las estrategias que los países implementan no están dando el efecto esperado, que es el desarrollo de sus sociedades. Para Naciones Unidas dentro de sus estatutos lo que busca la organización y que se comprometieron es mantener la paz, la seguridad, promover el progreso social a partir de diferentes iniciativas en diferentes ámbitos, además trabaja ámbitos de desarrollo sostenible, igualdad de derechos, desarrollo económico y social con el fin de que las nuevas generaciones tengan mejores oportunidades. Dentro del ámbito de actuación de las Naciones Unidas tenemos el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), es la red mundial de las Naciones Unidas en materia de desarrollo que promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor.

Está presente en 173 países, trabajando con los gobiernos y las personas para ayudarles a encontrar sus propias soluciones a los retos mundiales y nacionales del desarrollo. El PNUD coordinó esfuerzos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), y coordina acciones para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para así poder poner fin a la pobreza (ODS 1).

Al mismo tiempo otro programa de Naciones Unidas es el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), tuvo sus inicios en 1946 y en 1953 pasa a

---

<sup>25</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, Desarrollo Sostenible, acceso 1 de octubre de 2017, <http://www.un.org/es/ga/president/65/issues/sustdev.shtml>.

ser un organismo permanente en Naciones Unidas; este fondo tiene la perspectiva de desarrollo con rostro humano y puede entenderse como **garantizar que las necesidades de los niños ocupan el primer lugar a la hora de decidir la asignación de los recursos disponibles; dar prioridad a los indicadores sociales que evalúan el impacto de la crisis en las personas y familias; y promover un amplio diálogo social y político a nivel nacional para encontrar la “fórmula” adecuada para salir de la crisis de una forma equitativa y sostenible.**<sup>26</sup> Como se menciona anteriormente las labores prioritarias están dirigidas a garantizar la vigencia de los derechos de la infancia a un nivel básico de vida; derechos que los dirigentes mundiales definieron más precisamente en la Convención sobre los Derechos del Niño realizada en 1989. UNICEF fundamenta su acción en los resultados de su experiencia y las investigaciones sobre los factores que contribuyen a que los niños y niñas comiencen la vida de la mejor manera posible.

Otro organismo multilateral es El Banco Mundial (BM), como una fuente vital de asistencia financiera y técnica para los países en Desarrollo de todo el mundo. Este organismo internacional es propiedad de 185 países miembros, se da al mismo tiempo que el Fondo Monetario Internacional (FMI) en la conferencia de Bretton Woods en 1944, con el principal objetivo de financiar la reconstrucción de los países de la Segunda Guerra Mundial y que en ese momento el término de desarrollo estaba asociado con el crecimiento económico, pero como a lo largo de los años el término se amplía; en la actualidad desarrollo puede entenderse *como un instrumento de planificación como de gestión de una concepción integral del desarrollo que, más allá del*

---

<sup>26</sup> Unicef, Por una recuperación con rostro humano, acceso 1 de octubre de 2017, <https://www.unicef.es/noticia/por-una-recuperacion-con-rostro-humano>.

*mero crecimiento económico, persigue conseguir mejoras sostenibles en la calidad de vida de todas las personas.*<sup>27</sup>

A partir de cada uno de los conceptos de desarrollo de estos organismos internacionales y de su actuar en el ámbito de la sociedad internacional es importante mencionar que la búsqueda de la igualdad y la brecha de desigualdad sea cada vez menor dentro de los países del Norte y del Sur. *La contribución de la libertad al desarrollo puede verse de dos maneras distintas: puede ser tanto un fin como un medio. Sen incluye los dos aspectos en su definición del desarrollo como libertad, concediéndole mayor importancia a la primera. La libertad es, ante todo, el fin principal del desarrollo. No se pretende entonces aumentar la libertad para lograr “algo más”, sino que es necesario aumentar la libertad por la libertad en sí misma. A esto lo llama el papel constitutivo de la libertad en el desarrollo. En cuanto a la libertad como medio, Sen sostiene que, además de ser el objetivo último del desarrollo, la libertad puede ser una excelente herramienta para lograr el desarrollo. Se trata del papel instrumental de la libertad en el desarrollo.*<sup>28</sup>

#### **1.4.2 El INCAE en la búsqueda del Progreso Social de Costa Rica**

*Para lograr el crecimiento en el nivel de progreso social es necesario innovar, replantear estrategias, descentralizar y colaborar, para lo cual son clave las cooperativas.*<sup>29</sup>

El INCAE Business School, a través del Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible – CLACDS, como tanque de pensamiento y Centro de Investigación, tienen como objetivo promover el

---

<sup>27</sup> Patxi Zabalo, Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo, Banco Mundial, acceso 1 de octubre de 2017, <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/21>.

<sup>28</sup> Edo María. Amartya Sen y el Desarrollo como Libertad.

<https://onedrive.live.com/download?resid=2AA369D48586812C!527>

<sup>29</sup> Roberto Artavia, presidente del Consejo Directivo de INCAE y director del Social Progress Imperative.

Desarrollo Sostenible en la Región, dicho trabajo se desarrolla a través de la Investigación, el desarrollo de capacidades y el diálogo.

El INCAE juega un importante papel institucional en la formulación de políticas públicas y asesorías sobre el desarrollo, los retos del entorno político, social y medioambiental. En Costa Rica la búsqueda del Progreso Social tiene un enfoque Multisectorial el cual permite la facilidad para poder identificar los indicadores más adecuados para medir el Progreso Social.

La experiencia de Costa Rica va más allá de medir el Índice de Progreso Social como país, un proyecto del INCAE Business School, en colaboración de VIVA, Social Progress Imperative y Costa Rica Propone, se implementa el Índice de Progreso Cantonal.

*Las organizaciones participantes en la Mesa de Innovación Social son: VIVA, Centro Latinoamericano para la Competitividad y Desarrollo Sostenible (CLACDS) del INCAE, Reinventing Business for All (RBA), Impactico, Ideas en Acción, Yo Emprendedor, Federación de Organizaciones Sociales de Costa Rica (FOS), Asociación Empresarial para el Desarrollo (AED), Universidad Latina, Ministerio de Comercio Exterior (COMEX), Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT), la Oficina de la Vicepresidencia, y Social Progress Imperative.*

Costa Rica se convierte en el primer país en el mundo en implementar el IPS en cada uno de sus cantones IPSc, con el objetivo de impulsar el desarrollo humano y progreso social y competitividad del país.

*El IPSc se fundamenta en cuatro principios:*

- *Primero, considera indicadores sociales y ambientales.*
- *Segundo, indicadores de resultados y no de esfuerzos.*



- *Tercero, indicadores relevantes para el contexto.*
- *Cuatro, incluye indicadores que puedan ser objetivo de políticas públicas o intervenciones sociales.*<sup>30</sup>

### **El índice considera tres dimensiones:**

La primera dimensión contempla temas de nutrición y asistencia médica básica, agua y saneamiento, vivienda, y seguridad personal.

La segunda incluye: acceso a conocimientos básicos, acceso a la información y las comunicaciones, salud y bienestar, sustentabilidad y ecosistema.

La tercera incluye derechos personales, libertad personal y de elección, tolerancia e inclusión, y acceso a educación superior.

La innovación del IPSc es la iniciativa Costa Rica Propone, que es un complemento para que los resultados obtenidos puedan ser utilizados por las instituciones públicas y privadas, para trabajar juntos y poder impulsar el progreso social y desarrollo humano

### **1.4.3 El papel de la Fundación Poma en el Progreso Social de El Salvador.**

Como ya se ha mencionado anteriormente, para medir el Progreso Social de un país, es necesario que existan organismos o instituciones que puedan realizar las mediciones de éste de forma anual, la mayoría de las instituciones que realizan la medición son de carácter privado en los países socios que en la actualidad son 133 los que lo conforman, en el caso de El Salvador, es la

---

<sup>30</sup> INCAE business School, ¿Cómo se implementó el IPS Cantonal?, Costa Rica Propone, acceso 28 de septiembre de 2017, <http://www.costaricapropone.go.cr/implementacion>.

Fundación Poma la encargada de velar por el cumplimiento y medición del Progreso Social en el país.

Desde 2014, la Fundación Poma es el socio en El Salvador de la iniciativa estadounidense Social Progress Imperative, que cada año presenta el IPS, y gracias a esta alianza El Salvador es hoy en día uno de los 133 países que se analizan con esta nueva herramienta que promete medir el nivel de desarrollo alcanzado para la población salvadoreña.

Según Alejandro Poma quien es el Director Ejecutivo de la fundación, destaca que para la Fundación Poma, y *para los aliados de esta iniciativa, el progreso social de un país va de la mano con el desarrollo económico, y hay dos componentes importantes, los económicos y el desarrollo social y que, en este caso, se incluyen los medioambientales, y creemos que para que una sociedad sea próspera y desarrollada integralmente, los dos aspectos se tienen que tomar en cuenta.*<sup>31</sup>

*Compartimos con el Social Progress Imperative la visión que la prosperidad económica debe ir de la mano del bienestar de la sociedad. Debemos tomar en cuenta ambas medidas para redefinir el éxito y el desempeño de los países, las sociedades y las comunidades. Con esta iniciativa proponemos una alternativa novedosa para identificar oportunidades de inversión social, priorizar políticas públicas, y medir adecuadamente el desempeño de la gestión pública*<sup>32</sup>

---

<sup>31</sup> Violeta Rivas, "Fundación poma presentó IPS y Centro de Progreso Social"(Junio 2016) <http://www.elsalvador.com/noticias/nacional/190338/fundacion-poma-presento-ips-y-centro-de-progreso-social/>

<sup>32</sup> Unidos en Red, Índice de Progreso Social, acceso 28 de septiembre de 2017, <https://www.unidosenred.org/SitePages/IndiceProgresoSocial.aspx>.

Lo que la Fundación busca con la implementación del IPS en El Salvador es generar opinión, analizar con más detalle el IPS, y desarrollar estudios específicos sobre el progreso social en El Salvador. Además, ofrecen apoyar técnicamente a las empresas que deseen formar parte de la red de progreso social que la misma Fundación busca construir; así como a aquellas organizaciones que deseen implementar el IPS para medir el impacto de sus programas.

En estos años en que la Fundación Poma ha realizado las mediciones del índice, ha contado con el apoyo de la Escuela Superior de Economía y Negocios (ESEN), juntos han creado el Centro del Progreso Social, ubicado dentro de la dicha institución, siendo un espacio abierto para aquellos que quieran informarse y conocer más del Progreso Social en el país, además de conocer los programas que son parte de la iniciativa apoyadas por la fundación. *En el 2016, en las instalaciones de la ESEN, Fundación Poma, a través del Centro de Progreso Social presentó los resultados globales del Índice de Progreso Social 2016, junto a sus socios del Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible (CLACDS), de INCAE, en un evento de alcance regional para Centroamérica, como resultado de esta convocatoria, se ubicó a El Salvador en el lugar número 64<sup>33</sup> de un total de 133 países.*

*El presidente de la Fundación Poma, Alejandro Poma, afirma que El Centro de Progreso Social está a disposición de cualquier institución que desee evaluar los resultados de sus programas sociales, aspirando a la excelencia y aplicando procesos de mejora continua. Hoy más que nunca, cuando las finanzas públicas se encuentran en una situación comprometida, debemos*

---

<sup>33</sup> Violeta Rivas, "Fundación Poma presentó IPS y Centro de Progreso Social"(Junio 2016) <http://www.elsalvador.com/noticias/nacional/190338/fundacion-poma-presento-ips-y-centro-de-progreso-social/>

*prestarle especial atención al resultado de cada dólar que dedicamos a la inversión social. La correcta evaluación de resultados nos permite aspirar a que, aún en tiempos de dificultades económicas, podamos continuar avanzando en el camino del progreso social<sup>34</sup>.*

Además de esto, la Fundación apoya diferentes programas y proyectos que buscan un progreso social para algunos sectores del país, sobre todo para personas de escasos recursos, por ejemplo *a nivel local el IPS se está implementando en el programa Libras de Amor, de Fundación Salvadoreña para la Salud y el Desarrollo Humano (FUSAL); y en SolucionES, de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el cual involucra a cinco fundaciones del sector privado<sup>35</sup>.*

Otro proyecto incluido en una alianza entre La Fundación Poma, a través del Centro de Progreso Social y Fundación La Niñez Primero, es desarrollar evaluaciones comunitarias de progreso social en el programa “Ludotecas Naves” esto es un programa diseñado por Fundación La Niñez Primero, que utiliza el juego y la recreación para apoyar acciones de prevención de la violencia y lograr una orientación integral de la niñez<sup>36</sup>. Esta alianza permitirá evaluar cada componente del programa, conocer el impacto que está generando sobre la calidad de vida de los beneficiarios y proponer acciones efectivas para mejorar determinadas áreas.

*Por otra parte en el año 2016, Fundación Poma y Techo El Salvador firmaron una alianza para desarrollar una evaluación del proyecto Abriendo Espacios,*

---

<sup>34</sup> El Metropolitano Digital, Centro de Progreso Social y Fundación La Niñez Primero firmaron alianza (octubre 2016), <https://www.elmetropolitanodigital.com/2016/10/centro-de-progreso-social-y-fundacion-la-ninez-primero-firmaron-alianza/>

<sup>35</sup> Violeta Rivas, “Fundación Poma presentó IPS y Centro de Progreso Social”

<sup>36</sup> Periódico Equilibrium. “Fundación Poma medirá el progreso social en la niñez”( octubre 2016), <http://www.periodicoequilibrium.com/fundacion-poma-medira-progreso-social-en-ninez/>

*ejecutado en la comunidad Los Amates, de Santa Tecla, por medio de la herramienta de investigación del Centro de Progreso Social (CPS), denominado Índice de Progreso Social. La Fundación Poma, a través del CPS implementará el IPS, en dicha comunidad para conocer el impacto de las intervenciones realizadas por Techo El Salvador en la comunidad<sup>37</sup>.*

En este caso el Índice de Progreso Social está enfocado en dar a conocer el diagnóstico de las condiciones de la comunidad, y de las necesidades tanto personales como en conjunto, para orientar las acciones que podían realizarse en una búsqueda para las mejoras a la Comunidad.

Según el Enfoque de Expansión de Libertades, utilizado en este trabajo de grado, puede explicarse a través de las siguientes características:

La libertad como fin y como medio, Capacidades, Agencia, Mercado y Democracia

Para el caso de estudio de la Fundación Poma, se utilizará con la característica de Agencia, entendiendo ésta como el enfoque del desarrollo como libertad posee otro aspecto innovador: la idea de que los sujetos son “agentes” y no “pacientes” de los procesos de desarrollo. Es decir que el individuo no debe ser considerado como un ente pasivo que recibe ayuda sino como un motor de generación y cambio de desarrollo y justicia social<sup>38</sup>.

Aplicando esto en el Enfoque planteado por Amartya Sen, lo que pretende la fundación es que no sólo las poblaciones y/o comunidades reciban los

---

<sup>37</sup> Violeta Rivas. “Fundación Poma y Techo evaluarán el Progreso Social en Los Amates” (Octubre2016), <http://www.elsalvador.com/noticias/nacional/205930/fundacion-poma-y-techo-evaluaran-progreso-social-de-los-amates/>

<sup>38</sup> María Edo. Amartya Sen y el Desarrollo como Libertad, acceso 25 de mayo de 2017, <https://onedrive.live.com/download?resid=2AA369D48586812C!527>.

beneficios de los proyectos que ofrecen a ellos mismos sino que más bien éstos generen posibilidades para que todos puedan tener mayores posibilidades de desarrollo y de desempeño dentro de su entorno y que exista una justicia social para todos y no solo para algunos sectores de la sociedad.

Estos son algunos de los proyectos en los que la Fundación Poma ha podido intervenir en la búsqueda del Progreso Social en el país, que no sólo lo mide a manera general sino que también está teniendo oportunidad a través de organizaciones de llegar a comunidades para conocer a profundidad la calidad de vida que se pueda tener y poder así evaluar el desarrollo que se tiene en El Salvador, que más adelante se explicará a profundidad.

A manera de conclusión, en este capítulo es evidente que el desarrollo de las sociedades ha sido un tema importante y de mucha discusión en los últimos años, ya que han existido diferentes concepciones sobre el mismo y en la búsqueda de conseguir una alternativa para su medición; partiendo de la idea de medir el desarrollo a partir del PIB después de la devastadoras Guerras Mundiales hasta llegar a los índices alternativos como el IPS que buscan medir de manera mucho más inclusiva no solo áreas meramente económicas sino también la calidad de vida, oportunidades y el medio ambiente, afirmando así que el problema de investigación planteado con anterioridad ha sido resuelto.

En el desarrollo del capítulo se cumple el objetivo propuesto, al determinar claramente que a lo largo de los años, dentro del contexto de la Agenda Internacional ha tenido cambios; que buscan en determinado momento establecer cómo se desarrolla la población; en este contexto se han enmarcado ciertos momentos claves dentro de la medición del Desarrollo, en los cuales los más significativos han sido, en primer lugar la llamada primera generación con el PIB en los años setenta , la segunda generación con los

IDH en los años noventa y una tercera generación con otros índices alternativos en la primera década de este milenio.

El IPS nace desde la perspectiva de medir el bienestar humano de una forma diferente, a partir de los resultados limitados que ofrecen el PIB u otros índices al momento de medir la calidad de vida y el bienestar de una determinada población, la creación de un nuevo índice alternativo que su naturaleza no era meramente el aspecto económico tiene como resultado que sus mediciones ya se vuelvan una herramienta que sirve a los países para medir su desempeño en el desarrollo social dejando de lado lo económico, este Índice además permite observar cómo algunos países con un PIB más elevado fallan a la hora producir bienestar a su población, validando así la hipótesis planteada.

En este sentido, en el siguiente capítulo se abordará la incidencia que está teniendo el IPS dentro del marco de la Agenda Internacional del Desarrollo de los Estados y el posicionamiento que está teniendo este frente a los otros Índices Alternativos del Desarrollo existentes.

## CAPITULO II

### LA INCIDENCIA DEL IPS DENTRO DE LA AGENDA INTERNACIONAL DE DESARROLLO

Con la finalización del período establecido para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en el año 2015 y al mismo tiempo se trata de darle continuidad con la aprobación de la nueva Agenda de Desarrollo, sin duda crea una reconfiguración en la Agenda Internacional del Desarrollo, a partir de las experiencias que se obtuvieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), surgen los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Resultado de esto se ha trabajado de manera positiva y se ha analizado lo propuesto por alcanzar en el año 2030. Es por ello, que con el apoyo del sector privado y el trabajo conjunto en diferentes países se introduce el Índice de Progreso Social (IPS), para tener una incidencia, basadas en la experiencia de los ODM y tratar de complementar o mejorar la también denominada Agenda 2030.

Por lo anterior, se plantea la siguiente problemática, *¿Cuál es la incidencia de la implementación del IPS en políticas que impulsen un progreso social en la Agenda Internacional de Desarrollo, en comparación a otros índices alternativos?*, para poder dar respuesta a la problemática se establece como objetivo *Explicar la incidencia del IPS en La Agenda Internacional de Desarrollo, con respecto a otros índices alternativos para la implementación de políticas y programas que impulsen un progreso social.* Para alcanzar dicho objetivo se establece como hipótesis, *La incidencia positiva de la implementación del IPS, en las políticas permite, la integración entre los dominios económico y social, sustituyendo otros índices alternativos en la medición del progreso social.*



El capítulo está compuesto por cuatro apartados, el primero de ellos aborda el origen y uso del término Desarrollo; para poder llegar a una definición de Agenda Internacional de Desarrollo; el siguiente apartado, establece ya de forma precisa la reconfiguración de la Agenda Internacional de Desarrollo con la implementación del IPS, que desde la Declaración del Milenio se han trazado metas a mediano plazo para poder cumplirlas, tal es el caso de los ODM que en el año 2015 finalizaron y no todos tuvieron el resultado previsto por dificultades que se dieron antes y durante su implementación; la lucha contra el terrorismo y la falta de financiamiento entre otras, afectó a la Agenda de Desarrollo, de ahí que los ODS surgen como nuevos objetivos a cumplir dentro de la Agenda 2030, el IPS logra ubicar las deficiencias en los ODM y trata de complementar algunas de las ideas de los ODS para poder medir de una mejor manera el Desarrollo Social.

En el tercer apartado se aborda la incidencia que el IPS ha traído consigo en los últimos años dentro del marco de la Agenda Internacional del Desarrollo, indicadores que se derivan en programas sociales, medioambientales, salud, vivienda, bienestar entre otros, permitiendo así calcular el desarrollo no como un factor meramente económico de un país, sino más bien, viendo que el desarrollo vaya de la mano con la calidad de vida de la población.

Por último, en el cuarto apartado se abordará el posicionamiento del IPS frente a otros índices alternativos que pretenden alcanzar el progreso social, que surgen para medir diferentes áreas dentro de los Estados en la búsqueda de un progreso de las personas.

## **2.1 Definición de Agenda Internacional de Desarrollo**

Para poder definir el concepto de Agenda Internacional de Desarrollo es necesario remontarnos al origen, evolución y uso del concepto de *Desarrollo*.

Inicialmente se conoció con el concepto de *Providencia* desde una visión religiosa, como: *Cuidado que Dios tiene de la creación y de sus criaturas*.<sup>39</sup>, este concepto fue introducido por San Agustín, en su octavo libro de la Ciudad de Dios, que fue escrito entre el año 413 y 427. Por esta razón se considera que *El universo en un sistema de seres reales, creado por Dios y dirigidos a Él por este fin supremo, la concurrencia de Dios., como ser necesario a todas las operaciones naturales, ya sean de cosas animadas o inanimadas y aún más, para operaciones en el orden sobrenatural. Dios preserva el Universo en la existencia. Actúa dentro y con cada criatura en cada y todas sus actividades*.<sup>40</sup> (sic)

Dentro de la providencia se encuentra el deseo de obtener lo necesario, y por eso mismo es un deber trabajar para conseguirlo: “el que no quiera trabajar, que no coma”, en pocas palabras el ser humano debía de encontrar la forma de trabajar para obtener un progreso para tener acceso a todo lo que consideraba necesario. Cuando Dios creó la tierra, le dio a la humanidad un lugar donde vivir, donde cosechar para que esta tierra progresara.

Desde la antigüedad se ha considerado que Dios hizo el Universo y es un Ser Supremo Señor, que sostiene al mundo y su existencia, dando vida y aliento a todas las cosas, y, por lo tanto, como la fuente de donde todo procede, según la creencia, Dios mismo no carece de nada ni tiene necesidad de ningún servicio humano; sin embargo dentro de esta tradición religiosa, no se habla de producir para ganar sino únicamente para un consumo en general. Dentro de la providencia, todas las cosas han sido creadas por un Dios pero

---

<sup>39</sup> Real Academia Española. “*Providencia*”, acceso 2 de marzo de 2018, <http://dle.rae.es/srv/search?m=30&w=providencia>.

<sup>40</sup> Sociedad Religiosa San Luis Rey de Francia, Confianza en la Divina Providencia. (Abril 2014), <http://capillavedia.blogspot.com/2014/04/confianza-en-la-divina-providencia.html>

gobernadas por el hombre, la búsqueda del desarrollo de su vida, y a la satisfacción de sus necesidades.

Luego de Providencia, se conoció el concepto de *evolución* que en 1859, Charles Darwin escribió el libro "El origen de las especies" en el propone que las especies tienen cambios mediante el tiempo; además que las nuevas especies descienden de especies anteriores y todas comparten un ancestro común esto se entiende como *evolución*. La frase que mejor describe la evolución según Darwin es "No es la especie más fuerte la que sobrevive, ni la más inteligente, sino la que responde mejor al cambio" Darwin se refirió a este proceso, en el que los grupos de organismos cambian en sus características heredables a lo largo de generaciones, como "descendencia con modificaciones".

Además, Darwin propuso que la evolución tiene un mecanismo para poder darse el cual es la selección natural, ésta puede explicarse que debido a que los recursos son limitados en la naturaleza, los organismos con rasgos heredables que favorezcan la supervivencia y la reproducción, tenderán a dejar una mayor descendencia que sus pares, lo que hace que la frecuencia de esas características aumente a lo largo de varias generaciones, es decir, que las especies o poblaciones se adaptan a su entorno. Asimismo, del evento en que las nuevas especies vienen de especies preexistentes para Darwin esto genera un árbol con muchas ramificaciones en donde une a todas las especies, estas ramificaciones que se dan en el tiempo y la repetición del proceso puede darse en el árbol genealógico en grupo de especies vinculadas.

En un tercer momento histórico se conoció el concepto de *Progreso* producto de la revolución industrial que tuvo su inicio en la segunda mitad del siglo XVIII; que se define al cambio que se produce en la sociedad cuando su economía

dejó de basarse en la agricultura y de forma artesanal para depender de la industria. La revolución industrial se dió en Gran Bretaña y luego se extendió al resto de Europa. La economía que existía antes de la revolución industrial estaba basada en la agricultura de autoconsumo y no en la comercialización de los productos obtenidos, esto tenía como resultado que las ciudades fueran poco desarrolladas.

Un nuevo modelo de vida, el desarrollo industrial y minero, el aumento de la productividad, el crecimiento de las ciudades y la mejora del comercio nacional e internacional contribuyeron a un gran crecimiento demográfico debido al aumento de la natalidad y de la esperanza de vida, son algunos de los aspectos positivos de la revolución industrial.

Un cuarto concepto fue el de *Crecimiento* en el año 1941, con la Declaración Inter-Aliada y la Carta del Atlántico del mismo año, fue utilizado por primera vez el término de *Desarrollo*, en 1945 en la Conferencia de San Francisco se reafirma el término de *Desarrollo* y da origen a las Naciones Unidas, aunque el termino no aparece en la carta constitutiva de dicha organización, fue en el marco de la Segunda Guerra Mundial, que se conoce y hace referencia al concepto *Desarrollo*.

Tratar de Definir el concepto de Desarrollo ha sido una tarea muy compleja, aun en nuestros tiempos no se ha llegado a una definición en conjunto, sin embargo resulta interesante que han surgido términos asociados al Desarrollo tales como: Crecimiento Económico, Desarrollo Económico, Desarrollo Sostenible, Desarrollo Humano, Desarrollo Sustentable, Igualdad y Calidad de Vida.

En los años 50 y 60, el principal objetivo orientado al Desarrollo era el *Crecimiento Económico*, se le daba mucha importancia a la Acumulación de

Capital. El Desarrollo era medido por el PIB, al igual con la Tasa de Crecimiento del Producto Interno Bruto Per Cápita, esta idea de medir el Desarrollo es errónea pues se sabe que no todo crecimiento económico trae consigo un Desarrollo, muchos países tanto desarrollados como en desarrollo han logrado un crecimiento de su PIB, pero aun así no logran al menos poder reducir el índice de pobreza de sus países. Las economías pueden crecer y ser muy fuertes pero realmente dista mucho de la realidad de tener un verdadero desarrollo.

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano, que tuvo lugar en Estocolmo en junio de 1972, da paso a la creación del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) dicha conferencia convirtió al medio ambiente en un tema de relevancia a nivel internacional, asistieron representantes de países desarrollados y en desarrollo, como resultado de la Conferencia se emitió una Declaración de 7 puntos, y 26 principios y un plan de acción con 109 recomendaciones.

Los 7 puntos son los siguientes:

- *El hombre es parte y artífice de su entorno, tiene la oportunidad de obtener su sustento material, de desarrollarse intelectualmente, social y espiritualmente, la evolución del ser humano en el planeta ha llegado a la etapa en que la ciencia y la tecnología ha podido cambiar drásticamente su medio, estos dos aspectos del medio humano, lo natural y artificial son fundamentales para su bienestar y para poder desarrollar y disfrutar de los derechos humanos.*
- *Mejorar el medio ambiente humano y mantener su protección es lo primordial para el bienestar de los pueblos y el desarrollo económico en todo el mundo.*

- *El beneficio de los constantes cambios que el ser humano puede realizar, inventando, creando o progresando tiene que ser dirigido al beneficio a todos los pueblos, para su desarrollo y así poder tener la oportunidad de mejorar la calidad de vida. Pero la imprudencia al mismo tiempo puede causar daños al ser humano y el medio ambiente.*
- *Los países desarrollados deben reforzar esfuerzos teniendo como prioridad la necesidad de salvaguardar y mejorar el medio ambiente. Los problemas ambientales se relacionan más a los países industrializados por su avance tecnológico.*
- *Las políticas adecuadas y medidas que deben adoptarse ante el problema del crecimiento natural de la población.*
- *Orientar nuestros actos al cuidado de las consecuencias ambientales, los daños pueden producirse por ignorancia o la misma indiferencia del ser humano con la cual podemos causar daños irreparables al medio ambiente. Teniendo una responsabilidad y acciones prudentes podemos conseguir un ambiente más acorde con las necesidades humanas.*
- *La responsabilidad y participación de los actores como los ciudadanos, comunidad, empresas e instituciones de todos los niveles, tienen que participar activamente en los esfuerzos comunes para la protección y conservación del medio ambiente mundial del futuro<sup>41</sup>.*

*Carlos Rafael Rodríguez, economista cubano, plantea la diferencia entre desarrollo y crecimiento económico. “Una economía puede crecer sin que avance hacia su real desarrollo. El desarrollo es una clase especial de*

---

<sup>41</sup> Ecologiahoy. Conferencia de Estocolmo, (Junio 2011), <https://www.ecologiahoy.com/conferencia-de-estocolmo>.

*crecimiento que asegura a un país crecer constantemente y a través de la autoimpulsión de su economía”<sup>42</sup>.*

En un primer momento desde la llegada de este concepto se han ampliado las elaboraciones conceptuales y se han desarrollado varios informes, también se han realizado muchas conferencias en la búsqueda del Desarrollo. Así se tiene que en 1986, la Asamblea General de las Naciones Unidas logra un consenso denominado Declaración sobre el Derecho al Desarrollo.

La Declaración sobre el Derecho al Desarrollo se constituye como esfuerzos del movimiento de los países No Alineados entre los años 60 y 70. En dicha Declaración se reconoce como Derecho inalienable el Derecho al Desarrollo, expone algunos principios que deben regir las relaciones internacionales; otro punto importante que retoma la Declaración es la igualdad en las oportunidades de desarrollo de los países y el papel del Estado de acuerdo a priorizar e identificar áreas para alcanzar un desarrollo y que este gire en torno al ser humano. *Además el derecho al desarrollo también puede denominarse como derecho de síntesis es decir está compuesto o integrado por todo el conjunto de derechos humanos. El derecho al desarrollo viene a reconocer que no cabe un verdadero desarrollo sin la efectiva implementación de todos los derechos humanos*<sup>43</sup>

En 1987 es introducida la *Teoría del Desarrollo*, por la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, “Nuestro Futuro Común” mejor conocida como Comisión Brundtland. El propósito de este informe fue encontrar los medios para poder revertir los problemas de Medio Ambiente y Desarrollo a nivel

---

<sup>42</sup> Zonaeconómica.com. ¿Qué es el desarrollo?, acceso 8 de febrero de 2018  
<https://www.zonaeconomica.com>

<sup>43</sup> Felipe Gómez Isa, Derecho al Desarrollo como Derecho Humano, acceso 27 de abril de 2018, <http://observatoridesc.org/files/cap11.pdf>, 4.

mundial. **Este informe incorpora nuevos elementos a la conceptualización del Desarrollo** que se había venido ocupando años atrás. El Informe aporta sobre los efectos de las distintas acciones que se toman en el presente para poder asegurar las condiciones de vida en el futuro, es decir satisfacer las necesidades del momento responsablemente sin poner en riesgo la satisfacción de las futuras generaciones.

Como se ha abordado anteriormente el concepto de desarrollo ocupaba un predominio en lo económico, el Informe establece el concepto de *Desarrollo Sostenible*, tomando en cuenta que la Sustentabilidad Ambiental es el medio indispensable para poder asegurar las necesidades de las futuras generaciones.

El Informe tiene una visión de Desarrollo orientada al ser humano y los intereses colectivos, toda actividad económica debe ir dirigida a garantizar la calidad de vida y la distribución de la riqueza, acceso a los servicios básicos y también a los beneficios de la tecnología.

Otro logro se da en una propuesta del PNUD en 1990 con su Informe de Desarrollo Humano (IDH) que define y caracteriza el concepto de *Desarrollo Humano* como: *El aumento de las opciones de las personas para que puedan llevar vidas valiosas. Una parte fundamental de ello es fomentar la capacidad humana y aumentar la cantidad de logros que las personas pueden alcanzar a lo largo de sus vidas. El desarrollo humano debe centrarse en las personas, como beneficiarias e impulsoras, como particulares y en grupo. Debe fortalecerse la vida de las personas mediante los instrumentos y los*



*conocimientos que les permitan construir sus propias comunidades, Estados y naciones*<sup>44</sup>.

**Para efectos de mayor entendimiento se retoman de los Informes de Desarrollo Humano, cada uno de los informes de los IDH desde 1990 hasta 2016, con su breve descripción.**

---

<sup>44</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El PNUD en acción – Informe anual 2010/2011, acceso 27 de abril de 2018, [http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/UNDP-inaction/2011/Spanish/undp\\_AR2011\\_SPANISH\\_06-08AQ%20\(2\).pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/UNDP-inaction/2011/Spanish/undp_AR2011_SPANISH_06-08AQ%20(2).pdf), 2

**CUADRO 2. Caracterización de los Informes de Desarrollo Humano 1990-2016**

| IDH<br>año | Nombre del Informe                                       | Descripción del Informe   |
|------------|--|---|
| 1990       | Concepto y Medición del Desarrollo Humano.               | Se crea una nueva visión para el desarrollo de la persona humana, en el cual se pone como verdadera riqueza a la persona humana   |
| 1991       | Financiación para el Desarrollo.                         | Se establecen medidas que reestructuren los mecanismos que permitan el Desarrollo Humano de la persona, con la reforma de presupuestos de Estados y una ayuda externa mejor direccionada.   |
| 1992       | Una Nueva Visión sobre Desarrollo Humano Internacional.  | Analiza el funcionamiento de los mercados mundiales para que garantice que estos aseguren las asignaciones justas, creando una vinculación entre el Estado y un mecanismo de global, para asegurar que los más pobres satisfagan sus necesidades      |
| 1993       | Participación Popular.                                   | Plasma el contraste que permite la participación popular como estrategia global de desarrollo, centrándose en el papel fundamental que debe desempeñar la persona en cada esfera de la vida para desarrollarse.                                       |
| 1994       | Programa para la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. | Establece que la búsqueda de la Seguridad Humana debe de centrarse a través del Desarrollo Humano y no mediante las armas, alcanzando un Desarrollo Humano sostenible para que estos esfuerzos sean concentrados en las personas y no en los Estados. |

|      |  |  |
|------|--|--|
| 1995 | La Revolución hacia la Igualdad en la Condición de los Sexos.          | El sistema internacional busca consagrar la nueva visión humana que se implementa, por lo tanto es necesario que exista una equidad de géneros para que se propicien ámbitos que permitan el florecimiento integral de ambos sexos.                                |
| 1996 | Crecimiento Económico para propiciar el Desarrollo Humano.             | Distinguen con mayor claridad los vínculos entre el crecimiento económico y el desarrollo humano con políticas concretas, cuyo propósito es enriquecer a la persona de manera integral y plena.  |
| 1997 | Desarrollo Humano para Erradicar la Pobreza.                           | Introducen nuevos indicadores que permiten medir con mayor claridad las dimensiones y factores que inciden en la privación de las libertades que padecen los grupos más vulnerables y pobres, volviendo el avance hacia un desarrollo humano, un imperativo moral. |
| 1998 | Cambio de pautas actuales de consumo para el Desarrollo Humano Futuro. | Plantea la necesidad de cambiar el patrón actual de consumo, debido al preocupante deterioro del planeta y del peligro destructivo que se cierne sobre la humanidad, de manera que sea sustentable en el tiempo pues es necesario este cambio.                     |
| 1999 | Mundialización con Rostro Humano.                                      | Globalización no como perspectiva de fuerza de mercado, sino viéndola de una manera más integradora, para que sea capaz de representar un papel de avance al desarrollo humano y sea encaminado adecuadamente.   |
| 2000 | Derechos Humanos y Desarrollo Humano.                                  | Derechos Humanos como una parte intrínseca del Desarrollo, por ello la incorporación de principios de responsabilidad social dentro del proceso de desarrollo humano.  |
| 2001 | Poner el adelanto Tecnológico al Servicio del Desarrollo Humano.       | Alianza entre tecnología y desarrollo, buscando ampliar políticas públicas para garantizar que este vínculo no se separe y se aprecien los beneficios que tiene la unión de estos.   |

|      |   |  |
|------|---|--|
| 2002 | Profundizar la Democracia en un Mundo Fragmentado.  | Promoción de políticas e instituciones, que permitan el desarrollo protegiendo la libertad y dignidad de todo ser humano. Incorporándose principios de participación y rendición de cuentas al proceso de desarrollo humano, ampliando oportunidades de las personas para que éstas tomen elecciones propias que determinen su futuro (gobernantes y gobierno)                 |
| 2003 | Los Objetivos de Desarrollo del Milenio: Pacto entre las Naciones para erradicar la Pobreza.                  | Construcción de un listado de temas trascendentales en los que se deben de hacer mejoras los cuales propician un desarrollo humano en la persona, para lo cual se crean los Objetivos de Desarrollo del Milenio, creando un pronóstico de cumplimiento para 2015.  |
| 2004 | Libertad Cultural en el mundo diverso de hoy  | Resalta la importancia que tiene una identidad cultural, dentro de un mundo heterogéneo y la importancia que tiene el respeto de derechos y libertades sin distinción alguna. Promoviendo que se desarrolle un crecimiento y una apertura en la participación democrática multicultural, reconociéndose estas diferencias, defendiéndose y que impulsen una libertad cultural. |
| 2005 | Cooperación Internacional en una encrucijada: Ayuda al Desarrollo, comercio y Seguridad en un Mundo Desigual. | Consenso en el que gobiernos de países más ricos implementen medidas para cumplir con la parte que les corresponde, estableciendo alianzas mundiales para el desarrollo. Basándose en tres pilares de cooperación: Asistencia para el desarrollo, Comercio Internacional y Seguridad.  |
| 2006 | Más allá de la Escasez, Poder, Pobreza y Crisis Mundial del Agua.   | Repercusiones para el potencial humano y el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio centrándose en el agua y sostiene que las causas de la crisis del agua radican en la pobreza, la desigualdad y las relaciones desiguales de poder, así como en las políticas erradas de gestión del agua que agravan la escasez.  |

|      |   |   |
|------|---|---|
| 2007 | La Lucha contra el Cambio Climático: Solidaridad Frente a un Mundo Dividido.  | Proceso que no puede detenerse ni retrasarse por más tiempo ya que pone en peligro inminente el desarrollo humano y en caso de no ser corregido este problema, pone en peligro la existencia y sostenibilidad de la humanidad.  |
| 2009 | Superando Barreras: Movilidad y Desarrollo Humano.                            | Apremiantes desafíos que enfrenta la humanidad, haciéndose el énfasis en la examinación de las causas y consecuencias que subyacen en la migración internacional y a las limitaciones a las que se expone el migrante en su búsqueda de oportunidades de desarrollo.  |
| 2010 | La Verdadera Riqueza de las Naciones: Caminos al Desarrollo Humano.           | Trascender el paradigma del desarrollo, realizando un análisis exhaustivo de los elementos y factores para establecer patrones y tendencias que permitan una retroalimentación formulando de ellas, nuevas perspectivas y visiones del desarrollo humano  |
| 2011 | Sostenibilidad y Equidad: Un Mejor Futuro para Todos.                         | Modificaciones que deben realizarse en torno a un desarrollo humano integral, en el que juegan un papel trascendental la sostenibilidad y la equidad del medioambiente, garantizando así un desarrollo de esta generación y de las venideras  |
| 2013 | El Ascenso del Sur: Progreso Humano en un Mundo Diverso.                      | Análisis de los cambios en la geopolítica del mundo actual, examinando las nuevas tendencias de las transformaciones de países subdesarrollados que han logrado desarrollar fortalezas en dinámicas económicas y políticas distintas a los paradigmas anteriormente establecidos.   |
| 2014 | Sostener el Progreso Humano: Reducir Vulnerabilidades y Construir Resiliencia | El Informe considera la forma en que las vulnerabilidades cambian durante nuestras vidas, mediante la adopción de un “enfoque de ciclo de vida”. A diferencia de los modelos más estáticos, este análisis sugiere que los niños, los adolescentes y las personas mayores se enfrentan cada uno de ellos a diferentes conjuntos de riesgos que requieren respuestas específicas. |

|      |  |   |
|------|--|---|
| 2015 | Trabajo al Servicio del Desarrollo Humano. | El Informe nos recuerda que no existe un vínculo automático entre el trabajo y el desarrollo humano. La calidad del trabajo es una dimensión importante para lograr que el trabajo mejore el desarrollo humano. Sin embargo, problemas como la discriminación y la violencia impiden que se establezcan vínculos positivos entre el trabajo y el desarrollo humano.   |
| 2016 | Desarrollo Humano para Todas las Personas. | El Informe sostiene enérgicamente que para atender a las personas que han quedado atrás se precisa una estrategia política articulada en torno a cuatro ejes de actuación a escala nacional: atender a los que han quedado atrás mediante la formulación de políticas universales (por ejemplo, dirigidas al crecimiento inclusivo, no a un simple crecimiento), poner en marcha medidas dirigidas a los grupos con necesidades especiales (por ejemplo, las personas con discapacidad), construir un desarrollo humano resiliente y empoderar a los excluidos. |

Fuente: Elaboración propia, a partir de información oficial de ONU.

Un segundo momento conceptual, fue la Cumbre de la Tierra de Rio de Janeiro 1992,<sup>45</sup> esta conferencia llevó a crear una estrategia internacional de desarrollo que viene a anteponerse a las anteriores estrategias de Naciones Unidas; *esta estrategia está caracterizada por a) desplazar su centro de interés a los países desarrollados, b) promover la evolución hacia modalidades de producción y de consumo sostenibles c) la erradicación de la pobreza y la cooperación internacional para acelerar el desarrollo sostenible de los países subdesarrollados*<sup>46</sup>.

### **Qué es el desarrollo sostenible - definición y ejemplos**

*Para poder comprender el significado de un concepto como este hay que comenzar por consultar el diccionario para ver, en este caso, qué significa la palabra "sostenible". Por ejemplo, consultando la Real Academia Española (RAE), podemos ver que se trata de un adjetivo que significa que "**se puede sostener**", como por ejemplo una situación sostenible o una opinión.*

*Concretamente, en los ámbitos de la economía y la ecología, este adjetivo hace referencia a "lo que **se puede mantener durante un largo periodo de tiempo sin agotarse los recursos** necesarios para ello ni causar graves o grandes daños al entorno o medio ambiente". Es por esto, que en el marco de la ecología, la economía e incluso en el legal, se habla de economía sostenible y de **desarrollo sostenible**. Se puede considerar que se trata de encontrar la forma de desarrollo en la que los objetivos para cubrir las necesidades humanas vayan de la mano con el mantenimiento natural de los recursos, permitiendo que estos se recuperen por sí mismos, sin agotar sus reservas.*

---

<sup>45</sup> Centro de información de Naciones Unidas, acceso 8 de febrero de 2018, <http://www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/dessocial/cumbres/.htm>

<sup>46</sup> Carlos Pérez Llanas (2001). "Los Noventa: Una nueva agenda internacional para una nueva década".

*Por tanto, forman parte del desarrollo sostenible las prácticas como usar energías renovables en vez de no renovables, pues estas últimas son las que se utilizan a un ritmo superior al que podrían llegar a restablecerse y, por tanto, se agotan sus reservas en poco tiempo.*

### **Qué es el desarrollo sustentable - definición y ejemplos**

*Seguro que este término también ha sido escuchado muchas veces pero no queda tan claro, e incluso puede que se piense que son sinónimos.*

*Consultando de nuevo la RAE (Real Academia Española), se puede ver que el término "sustentable" no es sinónimo de "sostenible", por lo tanto no puede considerar estos dos conceptos, ni dentro del marco del desarrollo, como iguales puesto que son distintos.*

*Así, consultando el diccionario, se trata de otro adjetivo, pero que significa "que puede sustentar o defender con razones", por tanto puede aplicar a que puede defender, apoyar o sostener para que no incline, tuerza, caiga o decaiga, ya se trate de proporcionar apoyo físico, emocional o de opinión, o incluso puede hablar de alimentación y cuidados necesarios para que siga adelante, tratándose de cualquier tipo de ser vivo.*

### **Cuáles son las diferencias entre desarrollo sostenible y sustentable**

*Habiendo detallado cada concepto por separado, se puede deducir cuáles son las diferencias entre sostenibilidad y sustentabilidad. A modo de resumen estas son las principales diferencias:*

*Sostenible y sustentable son conceptos totalmente diferentes: recordando que según la RAE el primero indica que algo "se puede sostener o mantener",*



*mientras que el segundo concepto indica "que se puede sustentar o defender con razones".*

*El concepto de sustentable se puede aplicar a dar sustento, como alimentar a alguien o algo para que siga adelante o a apoyar o sostener a algo o alguien, ya sea de forma física o emocional.*

*Como se explica en el artículo elaborado por Irene Juste, el concepto de sostenible, en cambio, se aplica a lo que es posible de mantener a lo largo del tiempo sin que se dañe el medio ambiente o los ecosistemas ni los recursos que se utilizan para lograr el mantenimiento se agoten. Sobre todo se aplica en ecología y economía.*

*Siempre que se tenga duda entre si un sistema o propuesta se puede considerar como parte del desarrollo sostenible, es necesario pensar que para que efectivamente lo sea debe reunir ciertas condiciones, relacionadas especialmente con el campo de la ecología. Estas condiciones son:*

*Los recursos renovables no deben usarse a un ritmo mayor que el de su generación. Ejemplo: no se pueden talar todos los bosques del mundo porque los mismos no se podrán regenerar a la velocidad de la tala masiva.*

*Los contaminantes no se pueden producir a un ritmo mayor que el proceso que se requiere para reciclarlos, neutralizarlos o para que se biodegraden.*

*Los recursos no renovables no deben aprovecharse a mayor velocidad para luego ser sustituidos por recursos renovables. Esto quiere decir que debemos*

*aprender a aprovechar con medida los recursos no renovables y cuidar también los renovables*<sup>47</sup>.

Otro evento importante es la *Conferencia Mundial de Derechos Humanos, celebrada en Viena en 1993*<sup>48</sup>, se avanza en el sentido de reconocer que todos los derechos humanos son universales, indivisibles e interdependientes que están relacionados entre sí. La comunidad internacional debe tratar los derechos humanos de forma global y de manera justa y equitativa. Asimismo, se establece el Derecho al Desarrollo desde el año de 1986 según se dijo, como un derecho universal e inalienable y como parte integrante de los derechos humanos fundamentales y se establece que el desarrollo propicia el disfrute de todos los derechos humanos.

Por otra parte, y en el pleno apogeo de la puesta en marcha de un nuevo modelo de desarrollo neoliberal se habla de la Globalización, entendido como los procesos de cambios que se han dado a nivel mundial y que han tenido como resultado un desarrollo en lo económico, tecnológico, comercial y militar, este Desarrollo no se da entre los Estados, más bien se da entre mercados. Si bien esta globalización ha traído un gran avance en las comunicaciones, el comercio, en corrientes de capital y en los avances tecnológicos, hay un incremento de la pobreza, el desempleo, riesgos ambientales y una desintegración social. Lo grave es que privilegia el accionar del mercado quien busca intereses particulares (privados), pues busca ganancias (capital) y supedita al Estado quien es el garante de lo colectivo.

---

<sup>47</sup> Irene Juste. Cuál es la diferencia entre sustentable y sostenible, (marzo 2018), [https://educacion.uncomo.com/articulo/cual-es-la-diferencia-entre-sustentable-y-sostenible-conocela-aqui-21657.html#anchor\\_3](https://educacion.uncomo.com/articulo/cual-es-la-diferencia-entre-sustentable-y-sostenible-conocela-aqui-21657.html#anchor_3).

<sup>48</sup> Naciones Unidas. Resultados sobre los Derechos Humanos, acceso 9 de febrero de 2018, <http://www.un.org/es/development/devagenda/humanrights.shtml>

En 1995 se realiza la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, en Copenhague, Dinamarca. *La Cumbre contó con la participación de 117 jefes de Estado y de gobierno, junto con ministros de otros 69 países. La Cumbre marcó el surgimiento de una voluntad colectiva de asignar al **desarrollo social**, una de las principales prioridades en las políticas a nivel nacional e internacional y situar a la persona humana en el centro de las actividades de desarrollo*<sup>49</sup>. Se deja de ver el Desarrollo como aquel proceso donde la acumulación de capital y la Globalización son los medios para poder tener un verdadero Desarrollo, y se incorpora al ser Humano como el eje principal para poder alcanzar un verdadero Desarrollo, todos los esfuerzos están orientados a superar las causas fundamentales de la pobreza, la eliminación del hambre, la malnutrición, sentar las bases para una seguridad alimentaria, para el acceso a la atención primaria de salud incluyendo la salud reproductiva, participación social, cultural, derecho de los niños y de las mujeres.

El objetivo de la Cumbre era promover el crecimiento económico, a través de un Desarrollo Sostenible, para poder lograrlo se establecieron ciertos compromisos los cuales son:

- *Crear un entorno económico, político, social, cultural y jurídico que permita el logro del desarrollo social.*
- *Erradicar la pobreza en el mundo mediante una acción enérgica y la cooperación internacional.*
- *Promover el pleno empleo como prioridad básica de las políticas económicas y sociales.*
- *Promover la integración social, la promoción y protección de todos los derechos humanos.*

---

<sup>49</sup> programassocialesdesol.blogspot. ¿El Camino al Mejoramiento del Desarrollo Social? (Febrero 2015), <http://programassocialesdesol.blogspot.com/2015/02/cumbre-mundial-sobre-desarrollo-social.html>

- *Lograr la igualdad entre el hombre y la mujer.*
- *Promover y lograr los objetivos del acceso universal y equitativo a la educación y el acceso de todas las personas a la atención primaria de la salud.*
- *Acelerar el desarrollo económico, social y humano de África y de los países menos adelantados.*
- *Velar porque los programas de ajuste estructural incluyan objetivos de desarrollo social.*
- *Aumentar sustancialmente los recursos asignados al desarrollo social.*
- *Mejorar y fortalecer con espíritu de co-participación el marco de la cooperación internacional.<sup>50</sup>*

Otro avance en los aspectos que contiene el Desarrollo lo constituyo, la IVª Conferencia Mundial sobre la Mujer celebrada en Beijing en 1995, esta declaración fue adoptada de forma unánime por 189 países, básicamente esta conferencia forma parte de un programa sobre el empoderamiento de la Mujer e Igualdad de Género. *La Declaración y Plataforma de Acción de Beijing establece una serie de objetivos estratégicos y medidas para el progreso de las mujeres y el logro de la igualdad de género en 12 esferas cruciales:*

- *La mujer y la pobreza*
- *Educación y capacitación de la mujer*
- *La mujer y la salud*
- *La violencia contra la mujer*
- *La mujer y los conflictos armados*
- *La mujer y la economía*
- *La mujer en el ejercicio del poder y la adopción de decisiones*

---

<sup>50</sup>Naciones Unidas. Resultados sobre el desarrollo social, acceso 10 de febrero de 2018, <http://www.un.org/es/development/devagenda/social.shtml>

- *Mecanismos institucionales para el adelanto de la mujer*
- *Los derechos humanos de la mujer*
- *La mujer y los medios de difusión*
- *La mujer y el medio ambiente*
- *La niña*<sup>51</sup>

Luego del debate sobre la problemática del *Desarrollo* que había existido en los últimos años, ha sido el estudio del rol de la mujer como tema principal en los procesos de desarrollo y en la construcción de propuestas políticas a favor de la construcción de relaciones de género equitativas, es a partir de esta Conferencia que diferentes Organismos y Organizaciones Internacionales asumieron el *enfoque de género* para abordar los retos de *la participación de las mujeres en los procesos de Desarrollo*.

Tanto los trabajos y propuestas del PNUD en sus IDH como también las Cumbres y Conferencias impulsadas por Naciones Unidas son las que han marcado la década de los 90's y han sido parte del contexto de la Agenda Internacional del Desarrollo y que de una u otra forma han marcado la historia y la evolución que ha tenido el Desarrollo en décadas anteriores y que permitieron la creación de índices alternativos que puedan medir el verdadero Desarrollo de un Estado y el bienestar de todos sus habitantes, esta década como ya se ha expuesto, se caracterizó por tener una *Agenda Social*, pasando a un segundo plano la agenda tradicional, basada en temas de seguridad y temas económicos, sin embargo esta agenda internacional sufre nuevamente un giro inesperado con la llegada del nuevo milenio.

---

<sup>51</sup> ONU Mujeres. Conferencias mundiales sobre la mujer, acceso 10 de febrero de 2018, <http://www.unwomen.org/es/how-we-work/intergovernmental-support/world-conferences-on-women>

*Un nuevo consenso fué la Declaración del Milenio, suscrita por 189 países, incluyendo 147 Jefes de Estado, en sesión extraordinaria de la Asamblea General de las Naciones Unidas*<sup>52</sup>, compromete a toda la comunidad Internacional a seguir desarrollando políticas orientadas a la construcción y consolidación de la paz y al mismo tiempo alcanzar en el año 2015, las diversas metas de Desarrollo Social, los compromisos derivados de la Cumbre del Milenio se concretan en ocho objetivos que incluyen 21 metas y 60 indicadores que debían haberse cumplido en el año 2015.

Ese nuevo consenso plasmado en los “Objetivos de Desarrollo del Milenio”, (ODM), son el resultado de un largo proceso político en el que participan los diversos actores de la cooperación al desarrollo, marcando un hito dentro de la agenda internacional de desarrollo al plantear por vez primera, metas concretas y medibles, los ODM, instauran el compromiso de los países respecto a una Agenda común de Desarrollo para el establecimiento de procesos centrados en las personas y su bienestar. Los ODM eran metas de cada país aún si estas fueron el resultado de un pacto colectivo internacional. Cada país, desde su propia realidad, debía comprometerse con su consecución, transformar los objetivos y las metas en políticas concretas y operativas.

Los ODM se constituyeron en un desafío para cada uno de los países firmantes con independencia del desarrollo económico. La consecución de los ODM demandó que los países con indicadores de desarrollo menos favorables se comprometieran a adoptarlos como apuestas sociales prioritarias de sus agendas nacionales. En cambio, permite que los países con indicadores de desarrollo más favorables no solo se enfoquen en atender y mantener su

---

<sup>52</sup> Jose Antonio Alonso, Jaime Atienza. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, acceso 10 de febrero de 2018, <https://books.google.com.sv/books?isbn=8484403408>, pdf, 31.

cumplimiento, sino que además realizaron esfuerzos para lograr otras metas sociales, determinadas por sus agendas nacionales. Incluso los países desarrollados juegan un rol activo al comprometerse a brindar ayuda económica a los países más desfavorecidos.

Los acontecimientos reflejados en los ataques a las Torres Gemelas, el 11 de septiembre de 2001, causaron un drástico giro en la Agenda de las Relaciones Internacionales, la Agenda Internacional al Desarrollo reflejada en factores sociales paso a segundo plano, la seguridad vuelve a ser el punto de prioridad de la Agenda Internacional. El regreso de la ayuda orientada a la “seguridad” basada en los planes guerreristas y de políticas intervencionistas, tiene como resultado que la agenda de seguridad y la Agenda de Desarrollo entren en conflicto. Con condicionar la ayuda, esta se convierte en un instrumento de la “guerra contra el terrorismo” como lo expreso el expresidente Bush, "*Quien no está con nosotros, está contra nosotros*"<sup>53</sup>; dificultando la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Los ODM no alcanzaron éxito en su totalidad, pero cabe destacar que fueron un consenso que impulsó a la comunidad internacional a poder desarrollar debates sobre lo ocurrido en el año 2015, año en que finalizaron los plazos, las metas y propuestas, se discute sobre lo que tiene que incluirse y lo que no debe incluirse, existiendo una cantidad considerable de consultas y debates.

Una de las razones por las cuales los ODM no alcanzaron éxito en su totalidad fue que la ayuda al desarrollo iba dirigida a los más pobres y desfavorecidos de una zona en específico, ahora el mantra es que los nuevos objetivos

---

<sup>53</sup> Enric González. Bush advierte al mundo que “quien no está con nosotros está contra nosotros”, (septiembre2001), [https://elpais.com/diario/2001/09/21/internacional/1001023245\\_850215.html](https://elpais.com/diario/2001/09/21/internacional/1001023245_850215.html)

deberían ser universales tanto en la geografía como en la participación de la diversidad de actores; comunidades e instituciones.

Previo al plazo de finalización de los ODM, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible conocida como cumbre Rio+20, celebrada en Brasil en el 2012, se crea un grupo de trabajo que estaría conformado por todos los representantes de los gobiernos en la Asamblea General, su objetivo elaborar minuciosamente un conjunto de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

*Los ODS, también conocidos como Objetivos Mundiales, son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad.*

*Estos 17 Objetivos se basan en los logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, aunque incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades. Los Objetivos están interrelacionados, ya que con frecuencia la clave del éxito de uno involucrará las cuestiones más frecuentemente vinculadas con otro<sup>54</sup>.*

Así, la Agenda Internacional de Desarrollo entendida como: Conjunto de esfuerzos prioritarios de la Comunidad Internacional encaminados a establecer el Desarrollo Humano, los cuales incorporan diversas áreas como: Medio Ambiente, Equidad de Género, Empoderamiento de la Mujer, fortalecimiento de Capacidades y Oportunidades, con la participación activa de la Comunidad Internacional a través de Cumbres y Reuniones, para

---

<sup>54</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Objetivos de Desarrollo Sostenible, acceso 10 de febrero de 2018, <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>



avanzar en la consolidación del Desarrollo Humano. Reducir la brecha de la desigualdad es el objetivo principal a alcanzar para la Agenda del Desarrollo. Por lo tanto la lucha contra la pobreza y el fomento del desarrollo deben ser componentes importantes dentro de cualquier agenda que busque tener un impacto profundo en las sociedades.

## **2.2 Reconfiguración de la Agenda Internacional de Desarrollo con la implementación del IPS**

Como se ha mencionado anteriormente, la aparición de las “nuevas guerras”, que surgen después de los atentados a las Torres Gemelas el 11 de septiembre del año 2001, alteraron drásticamente la Agenda Internacional de Desarrollo, la seguridad nacional que trajo consigo el 11-S y la “guerra contra el terrorismo” han relegado el debate sobre la dimensión social. A partir de esto la lucha contra el terrorismo, se convirtió en el eje de la política exterior de Estados Unidos y de otros países; justificando la intervención, ocupación y ataque en Afganistán e Irak, y la de proclamar un “eje del mal” integrado por países a los que se relaciona con las nuevas amenazas globales, esto tiene como resultado a que las agendas de seguridad y desarrollo entren en conflicto y ello compromete las dimensiones sociales del desarrollo.

Existe una gran voluntad política para financiar recursos que vayan destinados contra el terrorismo y por otro lado existe una deficiencia en el apoyo para poder alcanzar las metas de desarrollo que se han acordado en Foros Internacionales. La ayuda que se destina al Desarrollo es muy pequeña respecto a los recursos que se destinan a gastos de defensa, la nueva doctrina de seguridad nacional de Estados Unidos, conocida como “doctrina Bush”, choca frontalmente con la Carta de Naciones Unidas, con las normas del

Derecho Internacional, y con los compromisos adoptados en la Declaración del Milenio en lo referente al uso de la fuerza y la seguridad internacional.

Desde un inicio el poco interés de poder financiar la Agenda de Desarrollo causó la falta del cumplimiento de los objetivos, la mayoría de los Estados no contaban, con un presupuesto disponible para lograr los objetivos y metas propuestas, pasado un tiempo del lanzamiento de los objetivos, los países lograron analizar e identificar su financiamiento, otro aspecto fue el poco interés en participar por parte de los países que obstaculizó el inicio de la Agenda de Desarrollo y los ODM.

El Desarrollo Humano impulsado desde el Programa de las Naciones Unidas para El Desarrollo (PNUD), hace referencia en la seguridad de las personas, por el contrario en el concepto convencional habla de una seguridad de los Estados.

*Mahbub ul Haq, Economista paquistaní y uno de los fundadores de las Teorías del Desarrollo Humano junto a Amartya Kumar Sen, hace referencia acerca de la seguridad humana, esta cuenta con siete componentes: seguridad económica (ingreso mínimo asegurado); seguridad alimentaria (acceso físico y económico a los alimentos); seguridad de la salud (ausencia relativa de la enfermedad y las infecciones); seguridad ambiental (acceso a agua potable, aire limpio y a tierras sin degradar); seguridad personal (ausencia de amenazas y violencia física); seguridad de la comunidad; y seguridad política (respeto a los derechos humanos y las libertades fundamentales)<sup>55</sup>. Difícilmente la seguridad humana está desvinculada al concepto de Desarrollo*

---

<sup>55</sup> Ignacio Martín Soletto, Objetivos de Desarrollo del Milenio: una responsabilidad compartida, acceso 6 de marzo de 2018, <https://books.google.com.sv/books?id=KQfn8-21xy0C&pg=PA122&lpg=PA122&dq>, 122,

Humano, ya que el concepto de seguridad humana, viene a complementar al Desarrollo Humano, ambos están completamente interrelacionados siendo base necesaria el uno del otro y los dos serán a la vez interdependientes en la doctrina de los derechos humanos.

Así, la seguridad es parte fundamental del desarrollo tal como indicó Kofi Annan *“no tendremos desarrollo sin seguridad, no tendremos seguridad sin desarrollo y no tendremos ni seguridad ni desarrollo sino se respetan los derechos humanos.”*<sup>56</sup>

Con la finalización de los ODM, en el año 2015, comienza la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS), representan otro consenso de la comunidad internacional y sus propuestas surgen, según se ha notado anteriormente como uno de los principales resultados de la Conferencia Rio+20 el cual fue un acuerdo alcanzado por una serie de Estados miembros para poder desarrollar un conjunto de herramientas para centrar acciones coherentes en materia de Desarrollo Sostenible.

Se adoptó durante la Asamblea General de Naciones Unidas en Nueva York, del 25 al 27 de septiembre de 2015 en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus 17 ODS con 169 metas que abarcan las esferas económica, social y ambiental y reemplazaron los ODM. Estas metas guiarán el trabajo de Naciones Unidas durante 15 años, la agenda entró en vigor el 1 de enero de 2016, pone a las

---

<sup>56</sup> Naciones Unidas (2005) Un concepto más amplio de la libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos A/59/2005, 21 marzo 2005  
<http://www.un.org/spanish/largerfreedom/report-largerfreedom.pdf>, 17

personas en el centro y busca un desarrollo sostenible global con un enfoque de derechos y bajo una alianza universal. Los fines se enmarcan en la erradicación de la pobreza en todas sus formas, la reducción de desigualdades e injusticia, lucha contra el cambio climático, la prosperidad en armonía con la naturaleza, alianzas globales, promover la paz, justicia y sociedades inclusivas. Así, se ampliaron los ODS con una lógica mucho más profunda, universal y multidimensional del desarrollo.

Los ODM fueron elaborados por técnicos del PNUD y Estados y los ODS son producto de una amplia consulta y consenso entre gobiernos, sector privado y la sociedad civil.

Éste nuevo desafío insta a que todos los países desarrollados o en desarrollo, adopten medidas para promover la prosperidad en armonía con la protección del planeta. A pesar de que los ODS no son jurídicamente obligatorios, el compromiso de los gobiernos a establecer marcos nacionales para el logro de los objetivos es real y tienen la responsabilidad del seguimiento e inspección de los progresos en pro de la consecución de los objetivos.

En un mundo donde los cambios son constantes, la Agenda Social Internacional va retomando áreas importantes para el Desarrollo de la Sociedad, es cuando el progreso social pasa a ser un tema preferencial, en un sistema globalizado donde se da la tarea de incorporar nuevos modelos para medir el desarrollo de las sociedades ya no solo desde un visión económica sino más bien incorporando la idea de equidad social, ambiental, a nivel de la educación, todo esto para superar la brecha de la desigualdad que tanto separa a la población.

Según lo planteado en el capítulo anterior, en el año 2010, un grupo de dirigentes globales del sector social embarcaron en un objetivo de desarrollo una medida mejor para evaluar el nivel de un país en desarrollo, y entender de mejor manera las prioridades para el desarrollo.

### 2.2.1 ¿Que es el IPS? y ¿Cómo se origina?

Como anteriormente se ha mencionado, el IPS busca medir y analizar que un determinado país logre un verdadero progreso que no sea meramente económico sino más bien que exista un progreso de su sociedad y habitantes, busca crear una iniciativa para rediseñar el debate de Desarrollo, este índice fue lanzado en el décimo Foro Anual Skoll World, celebrado en la Universidad de Oxford en el año 2013, pero su primer informe fue presentado en el año 2014, su objetivo fue medir el bienestar de la población con base a resultados en lo social y el medio ambiente, haciendo de lado el factor económico.

La primera versión del IPS medía una variedad de componentes de desempeño social y medioambiental y los compiló en un marco general por primera vez; pero a partir del 2015 resulta una mejora en el IPS. Para entender de mejor manera al IPS es necesario resaltar 2 características claves dentro de este índice, las cuales son:

- *La no utilización de variables económicas, esta característica está enfocada en la condición de las personas, inclusivo y sostenible.*
- *El IPS es el primer modelo integral para medir el Desarrollo Humano que no incluye en su estructura al Producto Interno Bruto (PIB), ni a otras variables económicas, pero sí las complementa.*<sup>57</sup>

Así el IPS busca complementar o mejorar en cierta medida sobre el Índice de Desarrollo Humano (IDH), incluir indicadores de resultados sociales, obviando como ya se dijo la inclusión de indicadores netamente económicos, como el PBI, que dentro de los IDH son considerados, pero que estos indicadores no incluyen con veracidad los resultados o situaciones reales en la población. El IPS además valora el éxito que dentro de un país se da en convertir el

---

<sup>57</sup> Deloitte. Índice de Progreso Social 2016, Ciudades de Colombia, Una medida orientada a la acción, acceso 6 de marzo de 2018, <https://www2.deloitte.com/co/es/pages/about-deloitte/articles/indice-de-progreso-social-colombia.html>

progreso económico en mejoras a programas sociales lo que significa que el éxito económico ayuda en el desempeño del Estado para mejorar en los aportes al desarrollo social y medio ambiental en formas que son esenciales para lograr un éxito económico todavía mayor.

Algo interesante de recalcar dentro del IPS es que crea un esquema amplio y concreto, prioriza una agenda de acciones que promuevan un desempeño social como económico.

### **2.2.2 Los Principios Básicos del Índice de Progreso Social**

El IPS tiene 4 principios básicos.

- *Sólo considera indicadores sociales y ambientales*
- *Considera indicadores de resultados y no de esfuerzos*
- *Indicadores relevantes para el contexto*
- *Considera indicadores que puedan ser objeto de políticas públicas o intervenciones sociales<sup>58</sup>.*

**En primer lugar**, como se mencionó anteriormente en su momento fue primordial medir el progreso social directamente de avances económicos. La eliminación de indicadores económicos permite analizar de una mejor manera el Desarrollo Social. Otra ventaja de excluir las variables económicas del IPS, es que los resultados pueden ser evaluados en relación con el desarrollo económico de un país, es decir es muy interesante comparar el desempeño de un país con países con un nivel de PIB per cápita similar que con todos los países del mundo.

---

<sup>58</sup> *Ibíd.*

**IMAGEN 3**  
**“IPS Vs PIB”**

| <b>Índice de Progreso Social</b> |                       |                                |                |
|----------------------------------|-----------------------|--------------------------------|----------------|
| <b>País</b>                      | <b>Ranking Global</b> | <b>Ranking Latinoamericano</b> | <b>PIB p/c</b> |
| Costa Rica                       | 25                    | 1                              | \$11,156       |
| Uruguay                          | 26                    | 2                              | \$13,821       |
| Chile                            | 30                    | 3                              | \$15,848       |
| Panamá                           | 38                    | 4                              | \$14,320       |
| Argentina                        | 42                    | 5                              | \$11,658       |
| Jamaica                          | 43                    | 6                              | \$7,083        |
| Brazil                           | 46                    | 7                              | \$10,264       |
| Trinidad and Tobago              | 47                    | 8                              | \$23,260       |
| Ecuador                          | 50                    | 9                              | \$8,443        |
| Colombia                         | 52                    | 10                             | \$9,143        |
| México                           | 54                    | 11                             | \$13,067       |
| Peru                             | 55                    | 12                             | \$9,431        |
| El Salvador                      | 63                    | 13                             | \$6,125        |
| Venezuela                        | 67                    | 14                             | \$11,623       |
| Dominican Republic               | 68                    | 15                             | \$8,794        |
| Bolivia                          | 71                    | 16                             | \$4,552        |
| Paraguay                         | 72                    | 17                             | \$5,290        |
| Nicaragua                        | 74                    | 18                             | \$3,510        |
| Guatemala                        | 76                    | 19                             | \$4,397        |
| Honduras                         | 77                    | 20                             | \$3,657        |
| Cuba                             | 79                    | 21                             | \$0            |
| Guyana                           | 82                    | 22                             | \$2,930        |

Fuente: Retomada IPS-Guatemala.ppsx

**En segundo lugar, el fin es medir los resultados prioritarios para la satisfacción de necesidades de las personas, no los esfuerzos. Por ejemplo, medir los niveles de salud de un país en vez de los gastos o esfuerzos invertidos por el mismo en sanidad<sup>59</sup>. De nada sirve que un país tenga un gasto bastante grande en salud, sino se tienen los niveles de salud que corresponden a lo invertido.**

<sup>59</sup> Michael E. Porter Y Scott Stern con Michael Green. Social Progress Imperative, Índice de Progreso Social 2017, pdf, 16.

**En tercer lugar**, el componente es integral y relevante para todos los países; crear una medición del progreso social que incluya una visión integral de las sociedades, la mayoría de los esfuerzos previos se han enfocado en los países más pobres, pero es importante que se tomen en cuenta países desarrollados porque es allí donde la brecha de la desigualdad juega un papel grande ya que en estos países muchas personas enfrentan desafíos.

**En cuarto lugar**, el IPS busca ser un instrumento práctico que ayude a los líderes y profesionales del gobierno, el sector privado y la sociedad civil a implementar políticas y programas que impulsen un progreso social, para poder lograr esto es necesario enfocarse en áreas prioritarias, como se ha venido explicando que la transparencia a la hora de medir permite que estas áreas prioritarias se enmarquen dentro de estrategias de actuación sobre otras áreas menos urgentes.

El IPS apoya de manera muy clara los esfuerzos para cumplir los ODS dentro de la llamada Agenda 2030. El IPS busca que se tome en cuenta dentro de la AGENDA 2030 ya que tienen muchas áreas en común, la implementación de políticas públicas, puede facilitar una valoración rápida para medir varios ODS, complementando los sistemas de monitoreo que están siendo aplicados por la Organización de las Naciones Unidas.

*El Índice de Progreso Social solventa tres grandes desafíos para la implementación de los ODS: **El primer desafío**, la medición es decir la flexibilidad de las fuentes de datos permite al IPS proveer una estimación general del desempeño respecto a los ODS.*

***El segundo desafío**, agrupación, a diferencia de los ODS, que por definición son más una lista de objetivos, y el IPS ha sido diseñado y comprobado para facilitar el marco general que permite la valoración del desempeño de los países. Dado que el IPS está muy alineado con los conceptos básicos de los*



*ODS, puede servir como herramienta para llevar adelante los esfuerzos de medición.*

***El tercer desafío, localización, muchos de los esfuerzos para implementar los ODS tendrán lugar a nivel sub-nacional, es decir en cantones o ciudades determinadas, y van a requerir de datos locales para monitorear el desempeño. El IPS está siendo implementado de forma efectiva por gobiernos de países, ciudades en América Latina, Europa, Asia. El IPS será una herramienta útil para la localización de los ODS, como se mencionó anteriormente no son de obligatorio cumplimiento, pero son el resultado de una aceptación de gobiernos para buscar evitar que la brecha de la desigualdad e injusticia sea más grande, y ambos tienen como fin mejorar la calidad de vida de las poblaciones<sup>60</sup>.***

El Índice de Progreso Social tiene una conexión con los ODS a partir de lo que miden y van priorizando, es decir; los esfuerzos de ambos están vinculados en que los países tanto pobres como ricos tengan movimientos significativos en ciertas áreas o indicadores que potencien la calidad de vida, otro punto importante es la dimensión tan amplia en herramientas de medición como en el número de países que están dentro de los ODS y el IPS; al mismo tiempo es importante identificar los diferentes actores que juegan un papel importante en el fomento de la calidad de vida y el progreso de las sociedades.

---

<sup>60</sup> Social Progress Imperative, Índice de Progreso social 2017 pdf, 13

## Imagen 4

“El modelo IPS es una Métrica Sólida de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles”



### RELACIÓN DIRECTA CON 12 ODS

Fuente: Retomado de la presentación resultados IPS 2016 CLACDS

### **2.3 Incidencia obtenida dentro de la Agenda Internacional de Desarrollo con la implementación del IPS.**

En los últimos años se han creado una serie de esfuerzos que van dirigidos a mejorar la condición de vida y el bienestar de las personas, aspectos que no necesariamente pueden verse mejorados con un ingreso de bienestar económico; con la implementación del IPS a partir del año 2013, resulta importante destacar que la agenda política que mide el tipo de acciones que adoptan los gobiernos, parlamentos y cualquier otra institución social, conllevan a debates en torno a los temas de prioridad. La idea de que una sociedad que ve limitada su satisfacción de necesidades básicas, que no genera condiciones idóneas para mejorar su calidad de vida, que no protege su medio ambiente y no impulsa las oportunidades con un enfoque de equidad no será jamás una sociedad exitosa independientemente del crecimiento económico que tenga.

Con lo anterior se hace referencia a la problemática de reducir la brecha de la desigualdad, contrarrestar la pobreza y la problemática de satisfacción de necesidades que son además áreas prioritarias de demandas por parte de la sociedad. De ahí que para implementar nuevas intervenciones y acciones que vayan orientadas a crear las condiciones favorables al crecimiento inclusivo, se necesita nuevos indicadores para medir el éxito en las sociedades

El IPS como índice alternativo y complementario reúne esfuerzos para que los países que adopten medidas para alcanzar un progreso social sean de manera resilientes para integrar propuestas a largo plazo que enfoquen áreas sociales, económicas, ambientales y culturales. *117 organizaciones que provienen de diferentes sectores en 10 países de América Latina y el Caribe*

conforman la Red de Progreso Social, con presencia en 133 países que utilizan el IPS.<sup>61</sup>

Imagen 5

“Red del Progreso Social en América Latina”



Fuente: Retomada IPS-Guatemala.ppsx

Recapitulando lo establecido, el IPS es un método de medición, que facilita la determinación de la efectividad de las naciones para convertir su desarrollo económico, en un progreso para todos sus habitantes. El IPS es una herramienta para poder definir estrategias y poder determinar estabilidad institucional y con incidencia de estas mismas en proyectos que permitan

<sup>61</sup> Fundación Avina. Índice de Progreso Social, acceso 11 de marzo de 2018, [www.avina.net/avina/micromundos/indice-de-progreso-social/](http://www.avina.net/avina/micromundos/indice-de-progreso-social/)

apertura de nuevos empleos, impacte en la salud, educación y en el desarrollo de nuevas infraestructuras.

Todas las propuestas de políticas o programas enmarcadas en el progreso de la sociedad han sido diseñadas teniendo en cuenta que no solo desde la perspectiva económica se puede alcanzar un desarrollo, más bien en ir generando cambios en la estructura en total acuerdo con la participación de la sociedad. En el Índice del Progreso Social existen diferentes propuestas en programas o políticas que son nuevos retos para el aparato de Estado, es necesario ajustar y tomar en cuenta que para una mejor articulación de la misión o visión de las políticas sean enfocadas en las verdaderas necesidades de la población, todo lo anterior enfocado a la complejidad que se da en los países y en los cambios que se van generando.

*El enfoque de Expansión de Libertades lo explica, como Las libertades fundamentales (políticas, educación y asistencia sanitaria) son los componentes constitutivos del desarrollo y constituyen un indicador fundamental del desarrollo de un país, a través de su evaluación y eficacia. el desarrollo de una sociedad se verifica en función de las libertades de sus miembros: libertad política, servicios económicos, oportunidades sociales, las garantías de transparencia y seguridad protectora para todos<sup>62</sup>.*

Además del Estado como actor principal dentro de políticas o programas a implementar, es necesario identificar otros que son agentes de cambio en el desarrollo de las sociedades, los cuales son:

### 1. Estado

---

<sup>62</sup> María Rita Chávez Gutiérrez. Los Enfoques del Desarrollo Social, Las Perspectivas de Bienestar en México, acceso 12 de marzo de 2018, [https://ddsudg.files.wordpress.com/2014/08/los\\_enfoques\\_-del\\_desarrollo\\_social.pdf](https://ddsudg.files.wordpress.com/2014/08/los_enfoques_-del_desarrollo_social.pdf), 12.

2. *Agencias gubernamentales*
3. *ONG asociadas*
4. *ONG no asociadas*
5. *Empresa privada*
6. *Asociaciones ciudadanas*<sup>63</sup>

Desde datos estadísticos a la creación de Programas, Proyectos o Políticas Públicas, propuestas y experiencias, que se encuentran en distintos grados de desarrollo, junto con otras que vienen siendo impulsadas en diferentes Regiones.

Dentro de la incidencia obtenida con la implementación del IPS en la Agenda Internacional de Desarrollo se toma a bien describir el caso de tres países suramericanos los cuales son: Brasil, Colombia y Paraguay, los cuales han tenido resultados positivos en la implementación y puesta en marcha de dicho índice.

*En Brasil se da un caso muy particular en el área del Amazonas, el Índice del Progreso Social alcanzaba áreas meramente urbanas pero en el espacio particular del Amazonas donde las necesidades son muy diferentes; empresas transnacionales buscaron medidas eficientes en el año 2013 representantes de Coca Cola, al momento de querer lanzar una bebida con un fruto llamado açai<sup>64</sup>, su dilema en ese momento se encontraba en comprar dicho fruto a grandes proveedores o capacitar a los pobladores de esta zona para que la*

---

<sup>63</sup> América Latina y el Caribe: la política social en el nuevo contexto. Enfoques y experiencias, acceso 14 de marzo de 2018, <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002109/210941s.pdf>, 16.

<sup>64</sup> Nota Aclaratoria. El açai (se pronuncia: assai) es el fruto de una palmera (Euterpe Oleracea) que crece únicamente en estado silvestre, en la selva lluviosa al norte del Brasil. En estas regiones húmedas y cerca de los ríos (en especial del Amazonas) se alzan estos árboles, llamados Açaizeiros, de unos 25 metros de alto, de tronco delgado y ligeramente curvado.

*recolección sea manejada adecuadamente. Otra empresa que está colaborando en estas áreas es la Natura cosméticos, tiene alrededor de 15 años capacitando a la población para la extracción de frutos como el andiroba y murumuru. En los últimos dos años, según la empresa, la renta media de estos trabajadores aumentó cerca del 50 %. Aún con más dinero en sus bolsillos, los habitantes continuaban quejándose de problemas críticos, como el alto índice de mortalidad infantil.*

*Con la decisión tomada de comprar dichos productos a los pobladores, se vieron beneficiadas alrededor de 600 familias del municipio de Carauari, en su momento el fruto de ventas de materia prima era meramente económico, pero la población tiene otras áreas prioritarias que desean solventar,<sup>65</sup> debido a esa situación se tomó la decisión de ver más allá del beneficio económico y la responsabilidad empresarial de las transnacionales buscó mejorar la calidad de vida de la población. A partir de esa situación el Índice del Progreso Social juega un papel importante*

*La mayor problemática era la tasa de mortalidad infantil de la región es del doble que en la zona urbana del municipio- cada cinco familias por lo menos tiene un caso de niños que mueren antes de completar los 3 años. Al identificar las causas, el levantamiento demostró que el problema no era la desnutrición, como los habitantes pensaban. Era la falta de saneamiento básico. En Medio Juruá, como llaman la región donde están las comunidades en cuestión, apenas 5% de las casas tienen baño conectado a la red de agua y alcantarillado<sup>66</sup>.*

---

<sup>65</sup> Redeamerica. El Índice del Progreso Social en el Amazonas, la experiencia de Natura y Coca Colas, (julio 2015), <http://www.redeamerica.org/Noticia-detalle/ArtMID/2470/ArticleID/721/EI-205ndice-de-Progreso-Social-en-el-Amazonas-la-experiencia-de-Natura-y-Coca-Cola-en-Brasil>

<sup>66</sup> *Ibíd.*

Con datos preliminares de la muestra del IPS, se comenzó a tomar acciones para abordar y solventar la problemática, después de obtener los datos que arrojó el levantamiento de la muestra con ayuda de diferentes ONGs y Ministerio de Desarrollo Social, al ver los resultados se sumaron esfuerzos para poder implementar este índice en otras comunidades de la región a partir del año 2016.

En el caso de Colombia se especifica de un Índice del Progreso Social intra urbano para Bogotá y 19 localidades, en donde existe una gran alianza que echó a andar este Índice en Colombia, la Red de Ciudades Como Vamos, Bogotá Como Vamos y la Fundación Corona, entre otros, en el año 2015 se da el gran paso y resulta ser el primer Índice de Progreso Social para una ciudad, *el IPS será entonces una nueva herramienta para la administración distrital y para la sociedad civil porque ahora se cuenta con una medida integral de bienestar de sus ciudadanos a nivel desagregado, que es medible a lo largo del tiempo y que permite además identificar prioridades de política y hacer seguimiento a su impacto sobre el bienestar humano de forma integral y de manera sistemática.*<sup>67</sup>

En el 2015 en la ciudad de Cali, el alcalde tomó en cuenta los datos presentes en el informe del Índice de Progreso Social para la definición de prioridades e implementar acciones dentro de la ciudad para mejorar la calidad de vida en la ciudad. Otro ejemplo importante en Colombia es la ciudad de Manizales que ha enfocado sus metas con el Índice de Progreso Social, *los resultados de la medición del Índice de Progreso Social (IPS) indican que, por tercera vez consecutiva, Manizales lidera este escalafón de la Red Colombiana de*

---

<sup>67</sup> Fundación Corona, Índice de Progreso Social Bogotá, el primer índice de Progreso Social de una ciudad en el mundo ha sido elaborado en Bogotá, acceso 14 de marzo de 2018, [https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/co/Documents/public-sector/Bolet%C3%ADn%20de%20Prensa\\_IPS%20Bogot%C3%A1.pdf](https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/co/Documents/public-sector/Bolet%C3%ADn%20de%20Prensa_IPS%20Bogot%C3%A1.pdf).



*Ciudades Cómo Vamos*<sup>68</sup> a pesar del alto rendimiento del progreso social en la ciudad uno de los retos más importante de abordar es la salud pública, pero se ha logrado reducir la brecha de la desigualdad y la pobreza tiene, con el programa de Ciudades Emergentes y Sostenibles que consiste en asistencia técnica para gobiernos centrales y municipales con planes de sostenibilidad, el programa está basado en tres pilares:

1. *Sostenibilidad medioambiental y de cambio climático*
2. *Sostenibilidad urbana*
3. *Sostenibilidad fiscal y gobernabilidad* <sup>69</sup>

Otro gran logro que se da en esta ciudad es el Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019, denominado “Manizales Más Oportunidades”, establecido a partir de la participación de la sociedad, organizaciones, sector público y privado; tiene como eje transversal la educación para la transformación del territorio, además está en consonancia con la Agenda 2030.

En el caso de *Paraguay el grupo de alianzas son Fundación Paraguay, Fundación Moisés Bertoni, Fundación Avina, Desarrollo en Democracia Universidad Católica de Asunción, y la Asociación de Empresarios Cristianos todos estos actores enfocados en la causa de la implementación del Índice del Progreso Social*<sup>70</sup>. En el año 2013 se adopta el índice como herramienta de monitoreo del bienestar de sus ciudadanos a través del Decreto N° 11496. Además, en el año 2017 el país tiene otro avance en donde el gobierno juega

---

<sup>68</sup> Laura Usma Cardona, El Tiempo, Manizales lidera el Índice de Progreso Social en la red como vamos, (junio 2018), <http://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/manizales-es-lider-en-indice-de-progreso-social-de-red-como-vamos-236880>

<sup>69</sup> BID mejorando vidas, Ciudades Emergente y Sostenibles, acceso 14 de marzo de 2018, <https://www.iadb.org/es/ciudades>

<sup>70</sup> Color abc, Origen del Índice de Progreso Social en el Paraguay, (noviembre 2017) <http://www.abc.com.py/edicion-impres/suplementos/economico/origen-del-indice-de-progreso-social-en-el-paraguay-1649008.html>

un papel importante, la Secretaría Técnica de Planificación es encargada de recolección de datos a nivel nacional y departamental implementando la misma metodología del Índice del Progreso Social, este esfuerzo es llamado Índice Nacional de Progreso Social. *“En el 2013, por decreto del Poder Ejecutivo, se creó un comité interinstitucional de Coordinación del Sector de Agua y Saneamiento y con ello, se vio la necesidad de habilitar, en el marco del Plan de Acción, un canal de diálogo para que la ciudadanía participe en la elaboración y proceso de monitoreo de las políticas públicas”, destacó Jorge Galeano, de la Unidad de Gobierno Abierto de la Secretaría Técnica del Desarrollo Económico y Social del Paraguay.*<sup>71</sup>

Otro logro importante de destacar en Paraguay es el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2030 este se diseñó en armonía con el Índice Nacional del Progreso Social, para que todas las metas que se propongan ya sea a corto, mediano o largo plazo estén ligadas entre sí, así como el Estado en función de salvaguardar los derechos humanos de cada ciudadano con políticas o programas que implementan, el sector privado también debe tomar en cuenta el plan para determinar sus acciones y así alcanzar sus ejes los cuales son:

1. *Reducción de la pobreza y desarrollo social*
2. *Crecimiento económico inclusivo*
3. *Inserción de Paraguay al mundo*<sup>72</sup>

#### **2.4 Posicionamiento del IPS frente a otros índices alternativos que pretenden alcanzar el progreso social.**

---

<sup>71</sup> México, Chile y Paraguay caminan entre avances y retos en tema de agua hacia gobierno abierto, acceso 14 de marzo de 2018, <http://www.avina.net/avina/mexico-chile-y-paraguay-caminan-entre-avances-y-retos-en-tema-agua-para-gobierno-abierto/>

<sup>72</sup> Paraguay: Plan Nacional de Desarrollo 2030, País de oportunidades para la gente y para las empresas, Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social.

Como ya se ha abordado anteriormente, el Desarrollo ha sido considerado como sinónimo de Crecimiento Económico, una Nación era considerada más o menos desarrollada si su economía era una potencia o si era autónoma. Las críticas que se le han hecho al crecimiento económico como modelo de Desarrollo y al PIB per cápita, como único indicador de medición, ha tenido como resultado la creación de múltiples propuestas de indicadores e índices<sup>73</sup>; estos indicadores e índices de desarrollo se conformaron en función de poder medir el Desarrollo Social, y han sido una gran oportunidad para poder superar y desmentir las limitantes y mentiras de los sistemas de indicadores tradicionales dominantes. Es por ello que es necesario establecer el posicionamiento que el IPS ha tenido frente a otros Índices Alternativos de Desarrollo.

Existe una gran diferencia entre el IPS en comparación con otros Índices de Bienestar esencialmente en relación con la Medición del Progreso Social, dejando de lado el factor de Desarrollo Económico. Los demás Índices de Bienestar, tal es el caso del *Índice para una Vida Mejor de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)*<sup>74</sup> y el Índice de Desarrollo Humano ocupa directamente el PIB u otras medidas económicas, no deja de ser un gran esfuerzo por medir el Bienestar o Progreso Social, pero hay una confusión entre los factores económicos y sociales, no se logra explicar la relación que puede haber entre desarrollo económico y Progreso Social.

---

<sup>73</sup> Nota Aclaratoria: IDH, Índice de Desarrollo Humano.  
ILM, Índice de Libertad Humana.  
IDM, Índice de Desarrollo de la Mujer.  
IPM, Índice de Potenciación de la Mujer

<sup>74</sup> Nota Aclaratoria: Este Índice permite comparar el bienestar en distintos países basándose en 11 temas que la OCDE ha identificado como esenciales para las condiciones de vida materiales y la calidad de vida.

**Cuadro 3**

**Matriz Comparativa entre el IPS y Otros Índices de Bienestar en relación con la Medición del Progreso Social.**

| Índice  | Descripción   | Puntos Convergente   | Puntos de Divergencia  |
|---|---|--|--|
| <b>Índice de Desarrollo Humano IDH</b>                        | Es una medida resumida de desarrollo humano que brinda una sola estadística para captar el Desarrollo Económico y Social. | Indicadores de resultados: esperanza de vida, media de años de escolarización, años de escolarización previstos  | Excluye indicadores ambientales.<br><br>Su valor descriptivo y explicativo es limitado para los países de ingreso medio alto y alto.<br><br>Indicador de niveles de vida (mediante el PIB per cápita).             |
| <b>Indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio</b> | Se concentran en la pobreza extrema y los problemas de los países de más bajo ingreso.                                    | Son una mezcla de medidas sociales, ambientales.<br><br>Provee principios y parámetros sobre 'cómo tratar' el progreso.<br><br>La participación, el empoderamiento.<br><br>El bienestar del ser humano | Los Objetivos tratan la reducción de la pobreza desde una perspectiva estrecha. No se menciona sobre migrantes, discriminación y otros factores en relación al acceso a la salud y la educación. Derechos Humanos. |
| <b>Índice de Pobreza Multidimensional</b>                     | Evalúa la naturaleza  | Entre sus dimensiones  | Solo se concentra principalmente en los  |

|  |  |   |  |
|--|--|---|--|
|  | intensidad de la pobreza a nivel individual.   | tenemos: salud, educación y nivel de vida.  | países que sufren de extrema pobreza y solo cubre 109 países   |
| <b>Indicadores para una Vida Mejor</b> | Analiza las condiciones materiales de vida de las personas y su calidad de vida.   | Ocupa indicadores sociales, ambientales y económicos.<br><br>Deja de lado las cifras del PIB y las estadísticas Económicas  | Solo está disponible para 34 países de la OCDE.<br><br>Este Indicador no se extiende para poder incluir a países de todos los niveles de ingreso.                  |
| <b>Felicidad Nacional Bruta</b>        | Fue diseñado para “lograr un balance armonioso entre el bienestar material y las necesidades espirituales, emocionales y culturales. | No depende de la productividad económica.<br><br>Reforzar los sistemas sociales, implementar las políticas activas de trabajo, mejorar los servicios de salud mental. | Está diseñado para ser pertinente a las normas culturales de Bután y no tiene el propósito de servir como un punto de referencia comparable a nivel internacional. |

Fuente: Elaboración Propia

A manera de conclusión capitular los cambios que se dan en la Agenda Internacional de Desarrollo han significado grandes avances para medir y poder tomar acciones para el mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad, el tema importante a destacar en esta agenda es el concepto de desarrollo ya que este viene desde hace algún, y los diferentes momentos en la historia de la humanidad que se identifica el desarrollo de las sociedades hasta llegar al año 1941, se habla del término de desarrollo; a partir de esto el

tema era de prioridad para los Estados, hasta alcanzar otro avance importante en los años de 1986 y 1987 que se empieza hablar sobre el Derecho al Desarrollo y la Teoría del Desarrollo Sostenible.

Los índices alternativos de *Desarrollo*, como el IPS se posiciona dentro de la Agenda Internacional y las Agendas Nacionales para que los Estados, empresa privada o cualquier otro actor dentro de la sociedad, ayuden a la implementación de nuevas acciones para generar un progreso social y crear oportunidades que la población considera como prioritarias, afirmando así que el problema planteado con anterioridad en este capítulo ha sido resuelto.

Acorde a lo analizado en el desarrollo del capítulo se cumple el objetivo propuesto al establecer que dentro de la Agenda Internacional de Desarrollo, el IPS ha generado cambios significativos para medir el progreso de la sociedad y que con la implementación del IPS se genera un impacto importante porque el índice busca los resultados y no se basa en aspectos meramente económicos, en consecuencia ejemplos que se han brindado de países suramericanos que implementan el IPS tales como: Paraguay para el diseño del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2030, en Brasil con empresas transnacionales en el Amazonas para el mejoramiento de calidad de vida de los niños, y Colombia en acuerdo con Alcaldes municipales, es importante decir que el IPS frente a otros índices está generando importantes cambios, en consecuencia con ello se considera que la hipótesis planteada se valida.

En el siguiente capítulo se abordará las dimensiones del IPS en el caso comparativo de Costa Rica y El Salvador y el posicionamiento de estos 2 países dentro de la búsqueda del progreso social.

### **CAPÍTULO III**

#### **LAS DIMENSIONES DEL IPS Y SU DESARROLLO EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE EL SALVADOR Y COSTA RICA**

Como se ha abordado en el capítulo anterior, la implementación del IPS y las experiencias de algunos países de América Latina, que han realizado programas o proyectos teniendo como resultado muchos aprendizajes y gran impacto para las poblaciones donde se han enfocado, por ejemplo en Brasil que en diferentes regiones del Amazonas donde la empresa privada y el Estado tomaron acciones para mejorar el saneamiento y alcantarillado; en el caso de Colombia, son 19 localidades que están siendo intervenidas, un ejemplo claro es la ciudad de Manizales que han enfocado sus metas de acuerdo a la prioridades que arrojó el informe del IPS, y por su parte Paraguay tomó como fundamento su Plan Nacional de Desarrollo 2014-2030 que está en armonía con el Índice Nacional del Progreso Social, para que todas las acciones tengan el impacto deseado; lo mencionado anteriormente tiene como resultado la ejecución de programas, proyectos y políticas a partir de querer lograr mejores condiciones de vida para la población, y la capacidad del aparato del Estado en conjunto con otros actores.

El progreso social se ha posicionado dentro de la agenda como una herramienta de planificación a corto, mediano y largo plazo tanto para el Estado como diversas organizaciones sociales y empresa privada. Además, como es una medida complementaria para índices meramente económicos permite identificar de manera eficaz las causas de los problemas que aquejan a la población. El Capítulo III se centra en identificar las áreas evaluadas dentro del Progreso Social en específico en El Salvador y Costa Rica, áreas que permitirán a través de la aplicación de las tres dimensiones del IPS, que son: Necesidades Humanas Básicas, Fundamentos de Bienestar y Oportunidades;

también se analizarán los resultados obtenidos por éstos países en los últimos años, además se realizará un estudio comparativo entre ambas naciones y cómo es que el progreso social permite la creación de posibles políticas públicas en los mismos y por último se harán unas conclusiones finales capitulares.

Por lo anterior se plantea la siguiente problemática de investigación *¿Cómo se desarrollan las tres dimensiones del IPS para la creación de políticas públicas que aumentan la calidad de vida en Costa Rica y El Salvador?*, para dar respuesta a lo anterior se establece como objetivo capitular, *Describir las tres dimensiones del IPS, en conjunto con las políticas públicas en Costa Rica y El Salvador.* Para poder cumplir el objetivo que se establece se plantea la siguiente hipótesis: *El desarrollo de las tres dimensiones del IPS, en la creación de políticas públicas potencia el aumento de la calidad de vida.*

El capítulo está compuesto por cinco apartados, el primero abordará los antecedentes de las políticas públicas y su campo de acción para luego poder definir el concepto de políticas públicas y programas; en el segundo apartado se abordará, cómo el progreso social es una herramienta eficiente para el mejoramiento de la calidad de vida y proponer iniciativas precisas que benefician el desarrollo; en el tercer apartado se describirán el desarrollo de las tres dimensiones del IPS, en los casos concretos de Costa Rica y El Salvador. En el cuarto apartado se explicarán las estrategias para un crecimiento inclusivo en las sociedades para que estas puedan tener la capacidad de un progreso social.

### **3.1 Definición de Políticas Públicas**

Para poder definir el concepto de Políticas Públicas es necesario tomar en cuenta los aspectos que dieron su origen.



Se sabe que en el siglo XIX, el Presidente de Estados Unidos Woodrow Wilson planteó como rama de las ciencias sociales a la políticas públicas en donde tiene que utilizar elementos técnicos para la ejecución de la administración pública; *Sin embargo, no bastaba con separar a la administración pública de la política, aquélla tenía que llegar a ser científica para aplicar principios técnicos a los asuntos del gobierno y legitimar la centralización de la autoridad en la rama ejecutiva.*<sup>75</sup>; sustentó la importancia de presentar una doctrina científica para la administración con el postulado de la separación de la decisión política ante la ejecución burocrática, además reconfigurar la administración pública y eliminar la politización que había dentro de ella; incluso después de la Segunda Guerra Mundial tomó un giro importante, fue hasta ese momento que se tomaba como objeto de estudio, ya que en años anteriores la perspectiva era la estructura institucional, en este momento se prioriza la planificación estratégica, también se torna importante el quehacer político.

En 1951, el pionero de las Teorías de las Comunicaciones, Harold Lasswell, propuso el mejoramiento en el área administrativa y el quehacer del Estado dentro de una disciplina que es la ciencia de las políticas y *dio a conocer una diferenciación para el desarrollo de la disciplina, entre la “ciencia política” (aquella que se ocupa del estudio del poder, en el sentido de la toma de decisiones) y las “ciencias de la política” (las que estudian el proceso de la política, las consecuencias de su estudio y otras variantes, enfatizando en la teoría de la elección).*<sup>76</sup> Su accionar en esta área gira en torno a la elaboración

---

<sup>75</sup> Jay M. Shafritz/Albert C. Hyde. Clásicos de la Administración Pública, acceso 17 de marzo de 2018, <http://www.inap.org.mx/portal/images/RAP/clasicos%20de%20la%20administracion%20publica.pdf>, 10.

<sup>76</sup> Bernadette Califano. Revista brasileira de políticas de comunicación, políticas públicas: historia, evolución y concepción para el análisis, acceso 17 de marzo de 2018, <https://core.ac.uk/download/pdf/52479731.pdf>, 4.

y procesos que se generan de las políticas públicas con el objetivo de renovar la aplicación y formulación. A partir de ello Lasswell considera que las aportaciones teóricas de las ciencias políticas tendrían un gran impacto en el área administrativa creando una buena administración del Estado.

*En su artículo, “La orientación hacia las políticas”, Lasswell acuñó el término policy entendido como los programas políticos y a la puesta en marcha de programas de actividad promovidos desde la esfera pública,<sup>77</sup> además toma importancia al proceso de formación de las políticas públicas, pero pone especial énfasis en los momentos previos de la elaboración de las políticas porque es en este momento donde se puede determinar el impacto que tendrán en la población. El propósito de este actor era el de edificar una disciplina para la orientación y solvencia de problemas, por medio de un análisis especializado de las políticas públicas. Entre los años 60s a 80s surge una nueva idea en donde la política se considera como un producto y asimismo las políticas públicas son consideradas como herramienta de la política; John F. Kennedy y Lyndon B. Johnson, le dieron un impulso definitivo para el desarrollo del estudio de la política.<sup>78</sup>*

Es hasta en la década de los 70 que toma un giro importante; para el autor, en las ciencias políticas es necesario observar los procesos de cambio social, dicho estudio significa un nuevo enfoque y una reconfiguración para destacar resultados de las herramientas de la política pública y que estas se tornen eficientes; al mismo tiempo es considerada como una subdisciplina de las

---

<sup>77</sup> La administración pública. Las políticas públicas, acceso 28 de abril de 2018, [https://rodas5.us.es/file/34cf8bd9-027e-1ae1-76b19cfb8b98e4f9/1/bloque\\_iv\\_instituciones\\_SCORM.zip/page\\_08.html](https://rodas5.us.es/file/34cf8bd9-027e-1ae1-76b19cfb8b98e4f9/1/bloque_iv_instituciones_SCORM.zip/page_08.html)

<sup>78</sup> German Valencia y Yohan Álvarez. (2008, julio-diciembre). La ciencia política y las políticas públicas: notas para una reconstrucción histórica de su relación. Estudios Políticos, 33, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, 98.

ciencias políticas. En la década de los 80 se dan cambios en la formación de políticas públicas en donde los grupos elites tienen influencia de maniobrar o interferir las políticas públicas, generando un descontento de los grupos sociales más necesitados, es decir que estas políticas públicas son hechas por y para esos grupos elites, al mismo tiempo dichos grupos manipulan a otros sectores de la sociedad con el objetivo de tener una validación de la intervención de dichas políticas haciendo creer que es para el bien de toda la sociedad.

En la agenda internacional existió una reconfiguración en el rol del Estado y en el quehacer de la política, es aquí donde las políticas internacionales lideradas por organismos internacionales entran en juego, la intervención de estos es a partir de recetas similares para todos los Estados, sin tomar en cuenta la particularidad de cada uno de ellos, ya que dichas recetas no generan un gran impacto en la población además, están ligadas a ajustes estructurales en el Estado.

En la década de los 90 existe un progreso en el estudio de la política pública el cual se enfoca en los procesos complejos de las políticas, en los diferentes actores que juegan papeles importantes en el Estado y las etapas que toda política o programa debería pasar para tener logros importantes con la implementación de estos en la población, además las políticas públicas en esta década surgen limitadas por reformas de Primera y Segunda Generación, en este período el llamado “Consenso de Washington”, ha sido una influencia con reformas dentro de los Estados para la apertura de las economías a nivel internacional y realización de procesos de privatización, también otras reformas estaban enfocadas en la capacidad de gestión del Estado.

En las últimas décadas las políticas públicas han tenido avances significativos en materia teórica y en el área de investigación, dichas políticas tienen como

su pilar la actividad del Estado, por ello las políticas públicas son herramientas para los intereses de la población para dar una solución a problemas específicos dentro de esta, y el Estado como actor de intervención más importante cuya función principal es garantizar el bienestar y progreso de la población.

Para poder entender sobre estas acciones que toma el Estado, se entenderá como Política Pública, *el conjunto de actividades de las instituciones de gobierno, actuando directamente o a través de agentes, y que van dirigidas a tener una influencia determinada sobre la vida de los ciudadanos*<sup>79</sup>. Desde un primer momento las políticas públicas tuvieron un enfoque y visión de eficacia del Estado democrático, que la población juegue un papel importante para la creación de políticas que tengan grandes beneficios para ellos; para lograr estos, es necesario la organización de las personas, como actor importante en el impulso de políticas, son las organizaciones sociales gubernamentales o no gubernamentales que a través de ellas pueda focalizar las necesidades y a partir de ello buscar la solución de estas ya que el diseño de una estrategia no solo se debe realizar por un grupo, sino que diferentes actores de la sociedad se involucren para que esta tenga el impacto deseado.

El Desarrollo Social necesita acompañarse de la implementación de Políticas Públicas e instrumentos que vayan orientados a la inversión social hacia los sectores considerados más vulnerables, por medio de programas sociales, subsidios al ingreso y acceso a servicios primarios. Una nueva concepción de

---

<sup>79</sup> Domingo Ruiz López, Carlos Eduardo Cadéas Ayala. Universidad Latina de América Revista Jurídica, ¿Que es una Política Pública?, acceso 30 de abril de 2018, <http://www.unla.mx/iusunla18/reflexion/QUE%20ES%20UNA%20POLITICA%20PUBLICA%20web.htm>,

la economía como el conjunto de mecanismos que hacen más eficiente la distribución y uso de los recursos disponibles territorialmente, la riqueza, para la satisfacción de las necesidades materiales e inmateriales, individuales y colectivas.

Las políticas públicas son herramientas de transformación social, en este sentido la implementación de políticas integrales, inclusivas y con equidad de género pueden tener como base los componentes del IPS, los cuales como se han mencionado anteriormente son: Necesidades humanas, Fundamentos de Bienestar y Oportunidades.

### **3.2 El Progreso Social como una Necesidad Humana en el Aumento de la Calidad de Vida.**

*El progreso social debe concebirse como la creación de las condiciones para el desarrollo irreprimido y rápido de las fuerzas esenciales humanas, entendiendo por éstas las necesidades y las capacidades humanas. Por capacidades se refiere al sentido literal del término: lo que el ser humano sabe hacer, y no a capabilities (en el sentido, que utiliza Amartya Sen: lo que puede hacerse con los recursos de que dispone y que serían, en todo caso, capacidades económicas). Necesidades y capacidades, tienen que ser concebidas como una unidad en la que las necesidades son el aspecto pasivo, y las capacidades el activo, con fuerte interacción entre ambas. Para satisfacer sus necesidades, el ser humano tiene que desarrollar sus capacidades. Además, la aplicación de las capacidades ya desarrolladas se vuelve una necesidad humana fundamental.<sup>80</sup> El fortalecimiento de las capacidades está a cargo del Estado quien es el encargado de satisfacer las necesidades*

---

<sup>80</sup> El concepto de progreso social y su medición, (septiembre 2009), <http://www.julioboltvinik.org/documento/economia-moral/2009/110409>. Pdf,788.

básicas de su población, de establecer la infraestructura e instrumentos que le permitan mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos y comunidades y de crear un ambiente propicio para que todos tengan la oportunidad de alcanzar su pleno potencial.

*La primera vez que aparece la noción de “necesidades humanas básicas”, fue en el seminario internacional patrocinado por Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo por sus siglas en inglés UNCTAD y por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente por sus siglas en español PNUMA realizado en 1974 en México, llamado también la “Declaración de Cocoyoc”. La noción de necesidad humana se entiende en el sentido de desarrollo de los seres humanos y no en el sentido de desarrollo de países o producción de bienes materiales.*<sup>81</sup>

*Las tres principales necesidades básicas de toda población son: salud, la capacidad de tener una vida larga y sobre todo saludable, educación, la capacidad de adquirir conocimientos y enfrentarse al mundo con los conocimientos adquiridos y por último, bienestar material, como la capacidad de adquirir o tener acceso a los bienes de consumo.*<sup>82</sup>

El fortalecimiento humano de cada uno de los individuos se ve reflejado por el grado de desarrollo de sus capacidades y por el grado de satisfacción de las necesidades, por ejemplo los países desarrollados apoyan las capacidades de sus habitantes para la expansión de libertades de su población, cualquier proceso que hable de progreso y que este no tenga como fin la satisfacción

---

<sup>81</sup> Montserrat Puig Llobet, Pilar Sabater Mateu, Nuria Rodríguez Ávila, Necesidades Humanas: Evolución del Concepto Según la Perspectiva Social, (Universidad de Barcelona, septiembre 2012), <http://www.redalyc.org/pdf/4959/495950250005.pdf>, 1.

<sup>82</sup> Informe de Desarrollo Humano 2015, Trabajo al Servicio del Desarrollo Humano, acceso, 3 de abril de 2018, [http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr\\_2015\\_report\\_sp.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2015_report_sp.pdf), 14.

plena de estas necesidades o simplemente las deje de lado, no puede tomarse como progreso, porque a pesar de los diferentes esfuerzos realizados por gran variedad de actores para alcanzar un desarrollo equitativo dentro de las sociedades aún existe una brecha de desigualdad muy grande, y que está generando descontento en las poblaciones más pobres.

La misión principal del progreso social como se determinó anteriormente es velar por la mejora de la calidad de vida de las poblaciones, es necesario que se fortalezcan las capacidades de los ciudadanos y mejorar las oportunidades de los más vulnerables, pero además de ello, también es necesario que se tomen en cuenta dentro del progreso, derechos fundamentales como la libertad de expresión, derecho al sufragio entre otros para que todos los procesos de progreso sean participativos y legitimados por la población; es necesario explicar ¿por qué? Y ¿para qué? el progreso de un determinado país, debe enfocarse de acuerdo a sus características específicas porque para alcanzar el progreso no es a través de una sola receta para todos los países, más bien, existen diferentes opciones de acuerdo a las realidades propias.

Una maniobra importante a utilizar es crear las condiciones de calidad de vida de la población a través de recursos propios ya sean humanos o naturales recordando que debe ser de manera sustentable para que las futuras generaciones tengan las oportunidades generadas, fijando sus propias metas sin intervención de actores internacionales, siempre habrá motivo para que organismos internacionales de gran tamaño como ejemplo pretenden incidir los procesos de progreso social, condicionándola con ajustes estructurales. Otro punto importante como se mencionó en líneas atrás, la utilización de los recursos naturales es objeto de discusión, su uso debe ser racional enfocado a la conservación de los mismos, ayudando a la población en el manejo correcto de los recursos; a continuación, se detalla, a partir de la Declaración

Universal de Derechos Humanos y las Cumbres y Conferencias de Naciones Unidas, el IPS se ve reflejado en sus componentes los Derechos Humanos.



**Cuadro 4.**

**Cuadro Comparativo entre Derechos Humanos, los componentes del IPS y Declaración Universal de Derechos Humanos.**

| Derechos Humanos                             | Componente del IPS          | Declaración Universal de Derechos Humanos   | Cumbres y Conferencias de Naciones Unidas   |
|--|-----------------------------|---|---|
| <b>Derecho a la vida e integridad física</b> | Necesidades Humanas Básicas | Artículo 3. Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona.   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cumbre Mundial en favor de la Infancia, 1990.</li> <li>• Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, 1995.</li> <li>• Segunda Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento, 2002.</li> </ul>        |
| <b>Derecho a una alimentación adecuada</b>   |                             | <p>Artículo 25</p> <p>1. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios.</p> <p>2. La maternidad y la infancia tienen derecho a cuidados y asistencia especiales. Todos los niños,</p> | <p>b</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Conferencia Internacional sobre Nutrición, 1992.</li> <li>• Cumbre Mundial sobre la alimentación, 1996</li> <li>• Cumbre Mundial sobre Alimentación: 5 años después, 2002.</li> </ul> |

|                           |                             |  |  |
|---------------------------|-----------------------------|--|--|
|                           | Necesidades Humanas Básicas | nacidos de matrimonio o fuera de matrimonio, tienen derecho a igual protección social.   |  |
| <b>Derecho a la salud</b> | Fundamentos de Bienestar    | <p>Artículo 25</p> <p>1. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios.</p> <p>2. La maternidad y la infancia tienen derecho a cuidados y asistencia especiales. Todos los niños, nacidos de matrimonio o fuera de matrimonio, tienen derecho a igual protección social.</p> | <p>Conferencia Mundial de Derechos Humanos, 1993.</p> <p>Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo, 1994.</p> |

|   |                                 |  |   |
|---|---------------------------------|--|---|
| <p><b>Derecho a un nivel de vida digno.</b></p> | <p>Fundamentos de Bienestar</p> |  | <p>Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, 1992.</p> <p>Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, 1995.</p> |
| <p><b>Derecho a la educación</b></p>            | <p>Oportunidades</p>            | <p>Artículo 26. Toda persona tiene derecho a la educación. La educación debe ser gratuita, al menos en lo concerniente a la instrucción elemental y fundamental.</p> | <p>Foro Mundial sobre Educación, 2000.</p> <p>Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, 2000.</p>          |

|                                      |                             |   |   |
|--------------------------------------|-----------------------------|---|---|
| <b>Derecho a la vivienda</b>         | Necesidades Humanas Básicas |   | Tercera Conferencia de la Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Humano Sostenible, 2016.  |
| <b>Derecho a un trabajo</b>          | Oportunidades               | Artículo 23. Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo. | <p>Conferencia Internacional de trabajo decente, 1999.</p> <p>Conferencia Internacional de trabajo: Reducir el déficit de trabajo decente- un desafío global, 2001.</p> <p>Conferencia Internacional por una globalización justa: Crear oportunidades para todos, 2004.</p> |
| <b>Derecho a tener una identidad</b> | Oportunidades               | Artículo 6. Todo ser humano tiene derecho, en todas partes, al reconocimiento de su personalidad jurídica.  | Segunda Cumbre de ID 2020, 2017.  |

|  |                             |  |   |
|--|-----------------------------|--|---|
| <b>Derecho a la justicia</b>               | Necesidades Humanas Básicas | Artículo 10. Toda persona tiene derecho, en condiciones de plena igualdad, a ser oída públicamente y con justicia por un tribunal independiente e imparcial, para la determinación de sus derechos y obligaciones o para el examen de cualquier acusación contra ella en materia penal.  |   |
| <b>Derecho a la participación política</b> | Oportunidades               | <p>Artículo 21. 1. Toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente por medio de representantes libremente escogidos.</p> <p>2. Toda persona tiene el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país.</p> <p>3. La voluntad del pueblo es la base de la autoridad del poder público; esta voluntad se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse periódicamente por sufragio universal e igual y por voto secreto.</p> | Cuarta Conferencia Mundial de Naciones Unidas sobre la Mujer, 1995. |

Fuente: Elaboración propia

Amartya Sen toma como pilar fundamental para el progreso social el desarrollo de las potencialidades humanas, el autor plantea un enfoque que es el Desarrollo como Libertad; los procesos de la población para la expansión de libertades en primer lugar es el fin en sí y segundo lugar, como medio para alcanzar progreso de las sociedades; además el autor en el Enfoque de expansión de libertades expone que para alcanzar un desarrollo es *necesario eliminar fuentes que generan un freno para el progreso social como son: la pobreza, privaciones sociales, falta de servicios públicos, oportunidades económicas escasas, entre otras*<sup>83</sup>.

Según el planteamiento del autor existen dos formas de distinguir la libertad en el desarrollo:

- a) *Papel constitutivo, relacionado con las libertades fundamentales, el desarrollo implica la expansión de estas libertades y debe incluir la eliminación de las privaciones de cada persona*
- b) *Papel instrumental, relacionado a la contribución de diferentes tipos de derechos para fomentar el desarrollo, ya que el propio desarrollo puede concebirse como un proceso de expansión de la libertad del hombre en general*<sup>84</sup>.

A partir de lo anterior, para que el desarrollo o progreso social tenga el impacto deseado, es necesario el aumento de capacidades de la población a través del actor principal que es el Estado y tal como se señaló en párrafos anteriores, es a partir de la participación de la sociedad dentro del quehacer político es que se puede obtener el rumbo deseado y que el progreso social esté vinculado directamente como derecho humano, para que la brecha de desigualdad sea cada vez más estrecha.

---

<sup>83</sup> Universidad de Antioquia. Programa de Integración de Tecnologías de la Docencia, El desarrollo como libertad Amartya Sen, acceso 2 de mayo de 2018, <http://aprendeonline.udea.edu.co/lms/moodle/mod/forum/discuss.php?d=92032>

<sup>84</sup> Wordpress. Amartya Sen, el desarrollo como libertad, acceso 2 de mayo de 2018, <https://grupocomunicaciones.files.wordpress.com/2009/02/desarrollo-como-libertad.pdf,3>.

### **3.3 El desarrollo de las tres dimensiones del IPS, análisis del posicionamiento de Costa Rica y El Salvador dentro de la búsqueda del progreso social.**

En este apartado se compara de manera muy general la calificación y posición tanto mundial como latinoamericana obtenida en las tres dimensiones y componentes del IPS 2017, es decir, Necesidades Básicas Humanas, Fundamentos de Bienestar y Oportunidades. También, se mencionan algunos de los indicadores específicos en los que Costa Rica y El Salvador presentan los mejores y peores desempeños del índice.

**Para efectos de mayor entendimiento se retoma textualmente del “Índice de Progreso Social 2017”, las dimensiones y los componentes de Costa Rica y El Salvador, también se incluirá en graficas el posicionamiento de Honduras para efectos de mayor comprensión sobre el posicionamiento de los países a estudiar que se ha delimitado. Desde la página 101 hasta la página 114.**

#### **3.3.1 Análisis general del IPS en Costa Rica 2017**

“El Índice de Progreso Social (IPS) es de 81,03 de puntaje que obtiene Costa Rica en el 2017, llega al puesto número 28 de un total analizado de 128 países distribuidos alrededor de todas las regiones del mundo y el segundo puesto en el grupo de 18 países latinoamericanos considerados, superado exclusivamente por Chile (82,54).

## Imagen 6

### “Posicionamiento de Costa Rica y El Salvador en América Latina”.

| País                 | PIB PPA per cápita | Índice de Progreso Social | Posición Global |
|----------------------|--------------------|---------------------------|-----------------|
| Chile                | 22,197             | 82.54                     | 25              |
| Costa Rica           | 14,647             | 81.03                     | 28              |
| Uruguay              | 19,952             | 80.09                     | 31              |
| Argentina            | 19,126             | 75.90                     | 38              |
| Panamá               | 20,885             | 74.61                     | 40              |
| Brasil               | 14,455             | 73.97                     | 43              |
| Jamaica              | 8,333              | 72.42                     | 46              |
| Peru                 | 11,768             | 72.15                     | 47              |
| México               | 16,490             | 71.93                     | 48              |
| Colombia             | 12,988             | 71.72                     | 49              |
| Ecuador              | 10,777             | 69.97                     | 55              |
| Paraguay             | 8,639              | 68.73                     | 60              |
| República Dominicana | 13,372             | 68.42                     | 63              |
| Bolivia              | 6,531              | 66.93                     | 69              |
| El Salvador          | 8,096              | 66.43                     | 70              |
| Nicaragua            | 4,884              | 64.17                     | 81              |
| Guatemala            | 7,253              | 62.62                     | 84              |
| Honduras             | 4,785              | 61.76                     | 89              |

Fuente: Deloitte

Costa Rica ocupa la primera posición entre los países de Centroamérica (el IPS promedio de Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua es de 62,5).

Costa Rica ocupa la posición 55 entre los 128 países, con respecto al PIB-Per Cápita PPA, posiciones muy favorables tanto en el contexto internacional, Latinoamericano y Centroamericanas en las 3 dimensiones que conforman el índice. Pero existen indicadores dentro de estas dimensiones que no siempre son de un puntaje bueno para el país.



**Gráfica 1**

**“Posicionamiento del Índice del Progreso Social de Costa Rica, El Salvador y Honduras”**



Fuente: Social Progress Imperative

**Costa Rica**



**Oportunidades**

La dimensión Oportunidades es la principal dimensión en la que sobresale Costa Rica, su puntaje en valor es de 70.54 y se posiciona en el puesto número 26 a nivel mundial de 128 países y el puesto 3 en Latinoamérica de 18 países dentro de esta dimensión.

## Componentes

**Tolerancia e Inclusión** es el componente que obtiene la mejor posición con puntaje de 69.86 se ubica en el puesto 20 a nivel mundial, esta posición favorable se debe principalmente a la tolerancia religiosa, a la baja discriminación y violencia contra las minorías y a la red de apoyo en la comunidad.

**Libertad Personal y Elección**, el segundo componente con mejor posición con un puntaje de 77.2, se ubica en el puesto 23 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe principalmente a la alta libertad de culto, a la satisfacción de la demanda de los anticonceptivos en mujeres y a la libertad de decir sobre su vida.

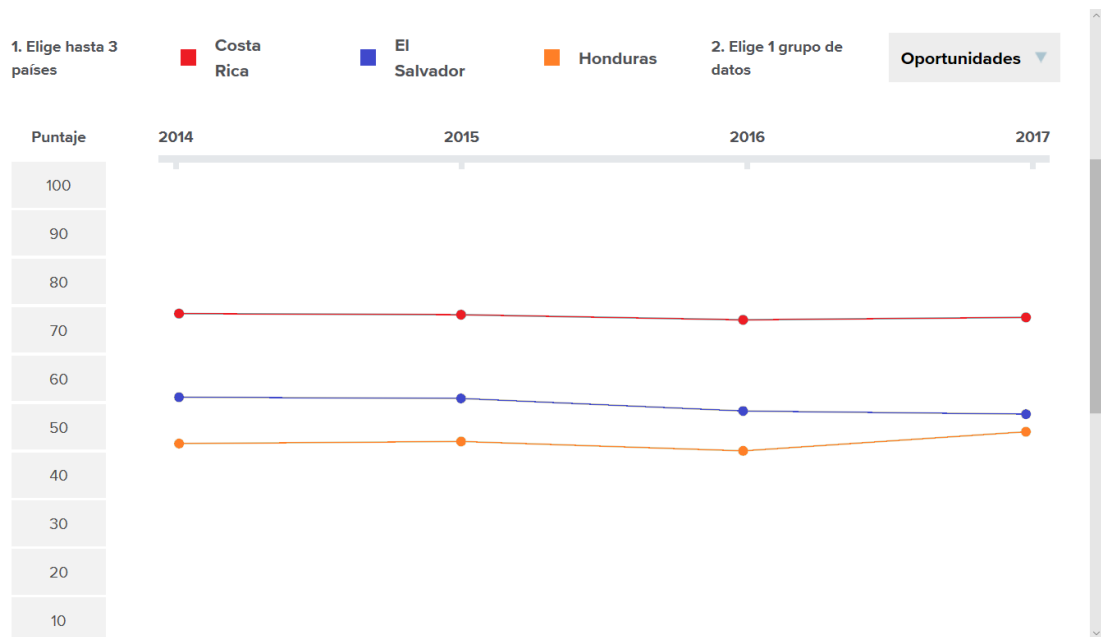
**Derechos Personales**, el tercer componente con mejor posición con un puntaje de 83.06, se ubica en el puesto 27 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe principalmente a la libertad de expresión que tienen los costarricenses, los derechos políticos de los que gozan y a la libertad de reunión, son los que tienen un mejor desempeño.

Y por último con una posición muy desfavorable para Costa Rica, el cuarto componente.

**Acceso a Educación Superior**, con un puntaje de 52.02, se ubica en el puesto 48 a nivel mundial, esto resultado de las bajas puntuaciones en años de educación superior y años promedio de escolaridad de las mujeres.

Gráfica 2

“Posicionamiento de Costa Rica, El Salvador y Honduras en la dimensión de oportunidades”



Fuente: Social Progress Imperative

### Fundamentos de Bienestar

La dimensión Fundamentos de Bienestar es la segunda mejor evaluada de los tres componentes del IPS esta tiene un puntaje de 84.82 y se posiciona en el puesto 27 a nivel mundial de 128 países y el puesto 2 en Latinoamérica de 18 países dentro de esta dimensión.

### Componentes

**Salud y bienestar**, es el componente que obtiene la mejor posición, con un puntaje de 82.51 se ubica en el puesto 8 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe principalmente a la amplia cobertura que posee el sistema de seguridad social costarricense y a las buenas prácticas de

higiene y prevención. Específicamente, los indicadores de esperanza de vida, muertes por enfermedades no contagiosas juegan un rol fundamental en el posicionamiento de Costa Rica.

**Acceso a Información y Comunicaciones**, es el segundo componente con mejor posición, con un puntaje de 85.04, se ubica en el puesto 25 a nivel mundial. Esta buena posición se debe principalmente a la gran cantidad de suscripciones a la telefonía móvil y a la libertad de prensa que impera en el país.

**Calidad Medioambiental**, el tercer componente con mejor posición, con un puntaje de 74.61, se ubica en el puesto 38 a nivel mundial. A pesar de ser el que produce menos emisiones de gases efectos invernadero (GEI) de la región, es de los que tienen un porcentaje bajo en cuanto al tratamiento de aguas residuales.

Y por último con una posición muy desfavorable para Costa Rica, el cuarto componente. **Acceso a conocimientos básicos**, con un puntaje de 97.1, se ubica en el puesto 42 a nivel mundial, esto principalmente debido al bajo nivel de matrícula en la educación primaria y a la Paridad de género en educación secundaria.

Gráfica 3

Posicionamiento de Costa Rica, El Salvador y Honduras en la dimensión de fundamentos de bienestar



Fuente: Social Progress Imperative

Necesidades Humanas Básicas

Contrario con los buenos desempeños en las dos dimensiones anteriores, la de Necesidades Básicas, presenta una situación menos favorable para Costa Rica, esta tiene un puntaje de 87.75, y se posiciona en el puesto 39 a nivel mundial de 128 países y el puesto 2 en Latinoamérica de 18 países dentro de esta dimensión.

Componentes

**Vivienda**, es el que obtiene una mejor posición, con un puntaje de 84.18, se ubica en el puesto 32 a nivel mundial, esto principalmente debido a causa de la baja proporción de muertes atribuibles a la contaminación del aire en interiores y a la buena calidad del servicio eléctrico. Seguridad

Personal, presenta una posición relativamente buena, con un puntaje de 75.41, se ubica en el puesto 44 a nivel mundial, esto principalmente por la gran cantidad de muertes en accidentes de tránsito, la criminalidad percibida y el nivel de crímenes violentos, teniendo en cuenta que el nivel de inseguridad presente en Costa Rica es bajo en comparación con sus vecinos centroamericanos y latinoamericanos.

**Agua y Saneamiento**, tiene una posición aceptable, con un puntaje de 93.75, se ubica en el puesto 46 a nivel mundial, esto principalmente por el acceso al agua potable que los costarricenses tienen y al acceso a infraestructura de saneamiento mejorada.

Y por último la baja posición observada en el componente.

**Nutrición y Cuidados Médicos Básicos**, con un puntaje de 97.65, se ubica en el puesto 52 a nivel mundial, esto principalmente por una intensidad del déficit alimentario, una elevada tasa de mortalidad materna y la tasa de mortalidad infantil.

## Gráfica 4

### Posicionamiento de Costa Rica, El Salvador y Honduras en la dimensión de necesidades humanas básicas



Fuente: Social Progress Imperative

### Análisis general del IPS en El Salvador 2017

El Índice de Progreso Social (IPS) es de 66.43 de puntaje que obtiene El Salvador en el 2017, llega al puesto número 70 de un total analizado de 128 países distribuidos alrededor de todas las regiones del mundo, superando a países como Líbano, Marruecos e Indonesia.

## Imagen 7

### “Clasificación general del Índice de Progreso Social 2017”

| ∴ Progreso Social Medio Bajo |             |         |
|------------------------------|-------------|---------|
| Posición                     | País        | Puntaje |
| <b>70</b>                    | El Salvador | 66.43   |
| <b>71</b>                    | Líbano      | 66.31   |
| <b>71</b>                    | Moldavia    | 66.31   |
| <b>73</b>                    | Sri Lanka   | 66.16   |
| <b>74</b>                    | Kazajistán  | 66.01   |
| <b>75</b>                    | Argelia     | 65.41   |
| <b>76</b>                    | Azerbaiyán  | 65.33   |
| <b>76</b>                    | Kirguistán  | 65.33   |
| <b>78</b>                    | Marruecos   | 65.25   |
| <b>79</b>                    | Indonesia   | 65.10   |
| <b>80</b>                    | Botsuana    | 64.44   |
| <b>81</b>                    | Nicaragua   | 64.17   |

Fuente: Índice del Progreso Social 2017

### 3.3.2 Análisis general del IPS en El Salvador 2017

El Salvador se ubica en el puesto 15 en el grupo de 18 países Latinoamericanos, obteniendo el segundo puesto a nivel Centroamericano, superado exclusivamente por Costa Rica y superando a Nicaragua, Guatemala y Honduras. El Salvador ocupa la posición 70 entre los 128 países, con respecto al PIB- Per Cápita PPA. Véase imagen 6, pág. 107

#### El Salvador



#### Fundamentos de Bienestar

La dimensión Fundamentos de Bienestar es la mejor evaluada de los tres componentes del IPS esta tiene un puntaje de 76.36 y se posiciona en el puesto 55 a nivel mundial de 128 países y el puesto 13 en Latinoamérica de 18 países dentro de esta dimensión. Véase gráfico 3. pág. 112.

#### Componentes



**Salud y bienestar**, es el componente que obtiene la mejor posición, con un puntaje de 75.43 se ubica en el puesto 37 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe específicamente, a los indicadores de esperanza de vida, muertes por enfermedades no contagiosas, que juegan un rol fundamental para acreditarse la posición.

**Calidad Medioambiental**, el segundo componente con mejor posición para El Salvador, con un puntaje de 67.35, se ubica en el puesto 59 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe a la baja producción de emisiones de gases efecto invernadero en la región y por las muertes atribuibles a la contaminación atmosférica y por la protección del hábitat y biodiversidad.

**Acceso a Conocimientos Básicos**, el tercer componente con mejor posición para El Salvador, con un puntaje de 92.51, se ubica en el puesto 69 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe a la paridad de género en la educación secundaria, y por la matriculación en educación primaria.

Y por último con una posición muy desfavorable para El Salvador, el cuarto componente.

**Acceso a Información y Comunicaciones**, con un puntaje de 70.16, se ubica en el puesto 70 a nivel mundial. Esto se debe que, a pesar de tener una buena posición de suscriptores a telefonía móvil, la posición de usuarios de internet y libertad de prensa no son nada favorables.

## Oportunidades

La dimensión Oportunidades es la segunda mejor evaluada de los tres componentes del IPS esta tiene un puntaje de 51.00, se ubica en la posición 64 a nivel mundial y el puesto 15 en Latinoamérica de 18 países dentro de esta dimensión. Véase gráfico 2. Pág. 110.

## Componentes

**Libertad Personal y de Elección**, es el componente que obtiene la mejor posición con puntaje de 65.06, se ubica en la posición 53 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe principalmente a la alta libertad de culto, a la satisfacción de la demanda de los anticonceptivos en mujeres y a la libertad de decidir sobre su vida.

**Tolerancia e Inclusión**, es el segundo componente con mejor posición para El Salvador, con un puntaje de 51.77, se ubica en la posición 59 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe principalmente a la tolerancia religiosa y la tolerancia hacia los homosexuales y a la baja discriminación y violencia contra las minorías.

**Derechos Personales**, es el tercer componente con mejor posición para El Salvador con un puntaje de 64.26, se ubica en el puesto 61 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe principalmente a los derechos políticos, a la libertad de reunión y a la libertad de expresión que gozan los salvadoreños.

Y por último con una posición muy desfavorable para El Salvador, el cuarto componente.

**Acceso a Educación Superior**, con un puntaje de 22.91, se ubica en la posición 95 a nivel mundial. Esto se debe a la inequidad en la obtención de educación, a los años promedio de escolaridad de las mujeres, al porcentaje de estudiantes de educación superior matriculados en universidades de rango mundial.

## Necesidades Humanas Básicas

Contrario al relativo buen desempeño en las dos dimensiones anteriores, la de Necesidades Básicas, presenta una situación menos favorable aun

para El Salvador, esta tiene un puntaje de 71.92, y se posiciona en el puesto 82 a nivel mundial de 128 países y el puesto 16 en Latinoamérica de 18 países dentro de esta dimensión. Véase gráfico 4. Pág. 114.

## Componentes

**Vivienda**, es el que obtiene una mejor posición, con un puntaje de 78.37, se ubica en el puesto 57 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe principalmente a la disponibilidad de vivienda accesible y a la buena calidad del servicio eléctrico.

**Agua y Saneamiento**, presenta una posición relativamente buena, con un puntaje de 79.68, se ubica en el puesto 71 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe principalmente por agua y saneamiento, acceso rural a fuentes de agua mejoradas que los salvadoreños tienen y al acceso a infraestructura de saneamiento mejorada.

**Nutrición y Cuidados Médicos Básicos**, tiene una posición aceptable con un puntaje de 92.29, se ubica en el puesto 76 a nivel mundial. Esta posición favorable se debe principalmente por la tasa de mortalidad infantil, la tasa de mortalidad materna y por las muertes por enfermedades infecciosas.

Y por último con una posición muy desfavorable para El Salvador, el cuarto componente. **Seguridad Personal**, con un puntaje de 37.36, se ubica en el puesto 126 a nivel mundial. Esto se debe a la alta tasa de homicidios, a los altos niveles de crímenes violentos y a la criminalidad percibida, que sufren los salvadoreños.”

### **3.4 Estrategias de crecimiento inclusivo y aceleración del progreso social.**

En la sociedad es muy importante cerrar las brechas de la desigualdad de acuerdo a la buena implementación de las estrategias que los diferentes

actores de la sociedad implementan, en este momento el IPS es un instrumento eficiente a la hora de determinar en qué aspectos la sociedad necesita una intervención eficaz para que el progreso social fomente y articule un crecimiento inclusivo.

De acuerdo al informe 2017 del IPS, Costa Rica a nivel latinoamericano tiene un buen posicionamiento, el país busca la aproximación de mejores resultados del progreso social conscientes del incremento del bienestar de la población adoptan políticas públicas que puedan velar con los Derechos fundamentales, además del actor principal que es El Estado se involucra otro tipo de actores como empresa privada, ONGs, entre otros, que están en sintonía para mejorar la calidad de vida de la población. Costa Rica ha demostrado que, generando intervenciones efectivas con los resultados presentados por el IPS cantonal, han enriquecido los sistemas salud y educación. Otro ejemplo claro de la implementación de un proyecto del Índice del Progreso Social es el relativo a Centros Turísticos.

Costa Rica, un país de destino turístico, apostó un proyecto con el IPS que buscaba comprobar el desarrollo y progreso de las ciudades que genera el turismo en donde se focalizó dicha muestra, el Ministro de Turismo, Mauricio Ventura expone *“Nuevamente Costa Rica asume la vanguardia en materia turística. Hoy podemos afirmar que efectivamente el turismo es el motor de desarrollo de la economía nacional, que genera un impacto positivo en las comunidades y en sus habitantes, gracias a los encadenamientos productivos, el empleo y las oportunidades de progreso que esta industria brinda. La medición del IPS además demostró que en los centros turísticos hay una mejor calidad de vida en relación con los cantones. Asimismo, esta herramienta nos permitirá realizar un trabajo más eficaz y eficiente, ya que muestra una hoja de ruta para que las diversas instituciones y actores locales enfoquen correctamente sus esfuerzos en aras de propiciar un crecimiento incluyente y sostenible, acorde con*

*nuestro modelo de desarrollo turístico que nos identifica y diferencia del resto del mundo”.*<sup>85</sup>

Con la finalidad de medir esta área, se tomó la muestra en 10 centros turísticos por todo el país: Fortuna, Papagayo, Tamarindo, Santa Teresa, Monteverde, Drake, Tortuguero, Puerto Viejo, San Gerardo, Manuel Antonio; estos lugares seleccionados por su demanda y el desarrollo que genera en los lugares de ubicación, de acuerdo a los datos arrojados, dichos centros han tenido un impacto significativo en la calidad de vida de la población; la muestra genera un diagnóstico específico de cada uno de los lugares no solo la calidad de vida, además el aspecto medio ambiental, ese diagnóstico ayudara a propiciar una estrategia para fortalecer áreas de deficiencia. El Plan Nacional de Desarrollo Turístico de Costa Rica 2017-2021, es una visión a futuro presentando planes estratégicos con metas y objetivos, todo esto relacionado con programas y proyectos.

---

<sup>85</sup>Arnoldo Rivera. GobiernoCr, Costa Rica es el primer país en el mundo que mide el progreso social en los centros turísticos, (enero 2017), <http://gobierno.cr/costa-rica-es-el-primer-pais-en-el-mundo-que-mide-el-progreso-social-en-los-centros-turisticos/>

**Imagen 8**  
**Estructura global del Plan Nacional de Turismo**



Fuente: Plan Nacional de Desarrollo Turístico 2017-2021

Costa Rica, es el primer país en implementar El IPS cantonal (IPSc), herramienta utilizada en 81 cantones, para impulsar las iniciativas que mejoren la calidad de vida. Para que la población en general sea agente de cambio social se crea una iniciativa liderada por Vicepresidenta de la República, Ana Helena Chacón y la Mesa de Innovación Social, denominada Reto País es un premio a la innovación social para que la población brinde soluciones a las áreas prioritarias para disminuir cuatro problemáticas que surgen del IPS, las cuales son:

- 1) *Separación y recolección de residuos*
- 2) *Accidentes de tránsito*
- 3) *Acceso a cultura y recreación*
- 4) *Paridad de género y educación*<sup>86</sup>

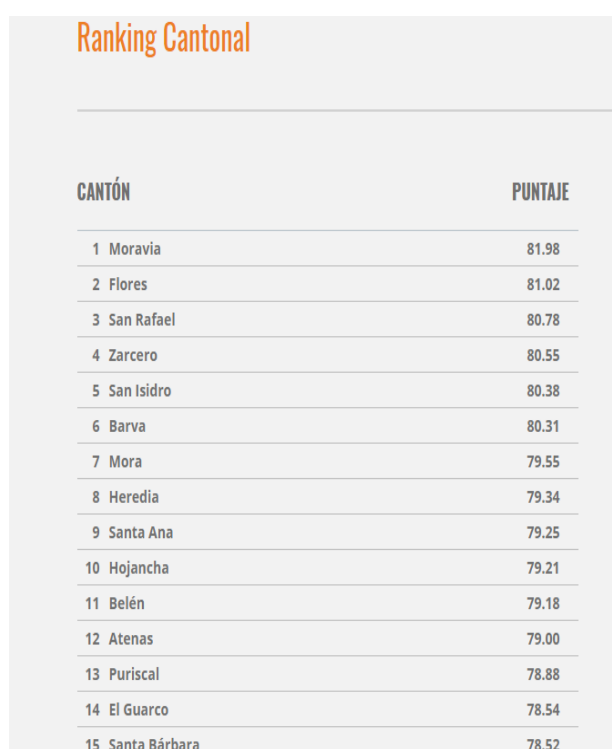
---

<sup>86</sup> Reto País. Premio a la Innovación Social, ¿Que es Reto País?, acceso 06 de junio 2018, <http://www.retopaiscr.com/que-es-reto-pais>

En el año 2015 se midió por primera vez el índice cantonal y al mismo tiempo se da la creación de Costa Rica Propone que es una plataforma para identificar las áreas que más necesitan intervenciones en los diferentes cantones a lo largo de todo el país, y poder tener espacios inclusivos y dinamizar el progreso social.

### Imagen 9

#### Ranking Cantonal, los 15 cantones mejor evaluados



Ranking Cantonal

| CANTÓN           | PUNTAJE |
|------------------|---------|
| 1 Moravia        | 81.98   |
| 2 Flores         | 81.02   |
| 3 San Rafael     | 80.78   |
| 4 Zarcerro       | 80.55   |
| 5 San Isidro     | 80.38   |
| 6 Barva          | 80.31   |
| 7 Mora           | 79.55   |
| 8 Heredia        | 79.34   |
| 9 Santa Ana      | 79.25   |
| 10 Hojanca       | 79.21   |
| 11 Belén         | 79.18   |
| 12 Atenas        | 79.00   |
| 13 Puriscal      | 78.88   |
| 14 El Guarco     | 78.54   |
| 15 Santa Bárbara | 78.52   |

Fuente: Costa Rica Propone

De acuerdo a los datos que se obtuvieron del IPS cantonal, los distintos actores de la sociedad concretaron las siguientes acciones:

- a) Central American Healthcare Initiative con sus siglas en ingles CAHI, tendrán su intervención en 10 cantones que tuvieron menor puntaje en áreas de salud.

- b) Desarrollando América Latina (DAL), realizó un encuentro con expertos en tecnología y áreas sociales para crear soluciones que tengan gran impacto en la sociedad.
- c) Un grupo de emprendedores de San José lanzó su iniciativa en RetoPaís.
- d) Yo emprendedor organizó un programa universitario en todo el país denominado U Emprende, en donde la dinámica será dar respuestas a las problemáticas expuestas que necesiten mayor intervención que determino la muestra del IPS.

El modelo generado en Costa Rica ha sido un ejemplo para otros países, su nivel de progreso social tiene aspectos a mejorar, pero el esfuerzo que se realiza para que la calidad de su población mejore es crear más oportunidades para que la población sea más inclusiva, competitiva y resilientes.

En el caso de El Salvador, quien está a cargo de la medición del IPS es la empresa privada, “Fundación POMA” y por medio de ella se ha realizado muestras en áreas estratégicas; a mediados del año 2016, la Fundación Salvadoreña para la Salud y el Desarrollo Humano (FUSAL), tomo la iniciativa de medir el impacto que ha generado y además tomar como línea base otras intervenciones en el futuro con su programa “Libras de Amor”, el cual busca erradicar la desnutrición infantil en el país. El área donde se llevó a cabo el levantamiento de información es en cinco municipios que se encuentran en la Cordillera del Bálsamo que se ubica en el litoral de los departamentos de Sonsonate y La Libertad. En julio de ese mismo año la Fundación Empresarial para la Acción Social (FUNDEMÁS) se firmó memorándum de entendimiento para el uso del IPS como herramienta de evaluación de resultados, en donde empresas privados ejecuten sus proyectos.

Otra de las fundaciones que han tomado la iniciativa de implementar el IPS, es “El Salvador Como Vamos” es un proyecto de asocio público-privado, como herramienta para la medición de la calidad de vida con búsqueda de mayor



participación de la población, y así las acciones impulsadas tengan mayor impacto dentro de las comunidades; buscó la alianza para en un futuro poder impulsar un Índice de Progreso Social Ciudades El Salvador.

A finales de ese mismo año, “TECHO”, fundación que trabaja en diferentes comunidades con planes de habilitación social, firmo alianzas que buscaba medir el nivel de progreso social en la comunidad Los Amates; otra de las fundaciones que firmo alianzas para medir el impacto de su intervención de ludotecas es Fundación “La Niñez Primero”, en donde a mediados del año 2017 se dio la aplicación de la herramienta y tuvo como aliado fundamental la Escuela Superior de Economía y Negocios, ESEN.

El Salvador tiene muchos retos importantes en diferentes áreas sociales para mejorar la calidad de vida de la población, las metas más grandes que tiene el país se focalizan en educación, acceso al agua, medio ambiente, seguridad personal. Asimismo la población necesita que se doblen esfuerzos, tanto del área pública y privada buscando el bienestar de cada uno de los ciudadanos, para que la sociedad en la que se desarrollan tenga más oportunidades de inclusión y generen una mejora.

Como se ha venido mencionando a lo largo de los dos últimos capítulos, el IPS como herramienta de medición, nos deja ver una clara imagen de los problemas que más afectan a la población de un determinado lugar, es importante que los gobiernos de cada uno de los países enfoquen sus esfuerzos en dinamizar el crecimiento, además de crear capacidades y oportunidades. Para asegurar un progreso social es fundamental que mejore la participación de la población en la toma de decisiones, para ir cerrando la brecha de la desigualdad, la inversión

pública y privada focalizada en áreas específicas que generan un gran impacto en la población identificada anteriormente como prioritaria. Para lograr generar un crecimiento inclusivo y progreso social es necesario apostar a áreas como

educación, salud, dinamizar la economía, generar empleos, infraestructura, entre otras no menos importantes para dar ese paso a un nivel de vida mejor.

Se habla de todas esas áreas porque no puede separarse del crecimiento tanto el área social como económica, como se entiende en el crecimiento inclusivo *el crecimiento del producto que se mantiene durante décadas, está distribuido en los distintos sectores económicos, crea oportunidades de empleo productivo para una gran mayoría de la población en edad de trabajar y reduce la pobreza*<sup>87</sup>. Para la aplicación del término es necesario un dialogo entre diferentes actores de la sociedad y al mismo tiempo desarrollar herramientas eficientes en la aplicación de políticas públicas para mejorar la calidad de vida de la sociedad.

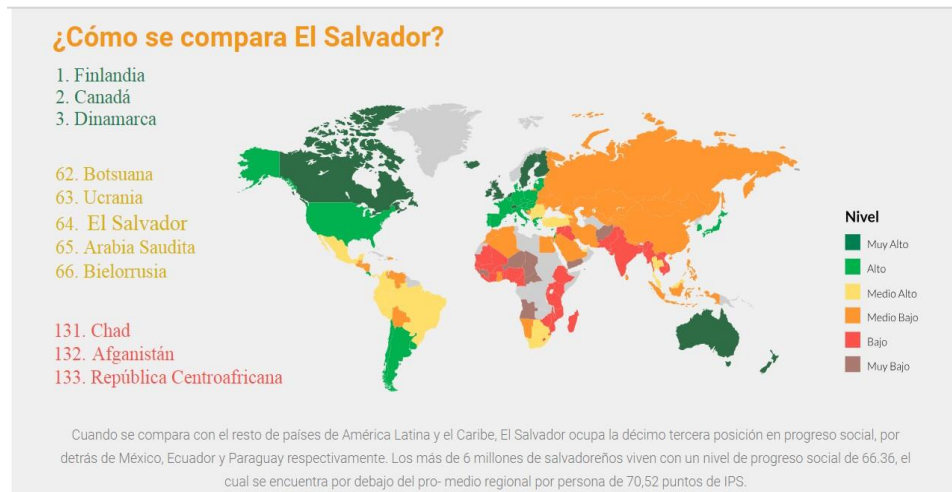
En la siguiente imagen se puede observar en el mapa cómo El Salvador y el resto de Centro América a excepción de Costa Rica, tienen un progreso social medio bajo y como se ha dicho anteriormente, países industrializados o de primer mundo aparecen con un alto índice de progreso social, ejemplo de ellos Estados Unidos.

---

<sup>87</sup> Sandra Hoyos Carrillo, Universidad católica de Perú, Crecimiento inclusivo, desarrollo local y comunicación, acceso 6 de junio de 2018, <http://www.grupopertiga.org/wp-content/uploads/2017/05/Articulo-Sandra-Carrillo-Hoyos.pdf>,4.

## Imagen 10

### “Mapa comparativo, El Salvador y otros países, su posición en IPS”



Fuente: Fundación Poma, Índice de Progreso Social

A manera de conclusión capitular, el accionar de la herramienta de medición, IPS, ha dinamizado la Agenda Internacional de Desarrollo a lo largo del mundo, de manera puntual Costa Rica como país en América Latina sentó bases sólidas con la implementación de la herramienta a nivel cantonal, enfocando cada una de sus metas, objetivos, programas o proyecto de acuerdo a la datos que el IPS identifica como deficientes, a partir de alianzas, asimismo de diferentes actores en la sociedad con su plataforma Reto País en cual genera incentivos para que la mayor cantidad de población participe en formular una solución a una de las cuatro problemáticas identificadas en el IPS.

En el caso de El Salvador, puede decirse que se están teniendo acciones concretas para medir el progreso o impacto que se tiene a partir de diferentes proyectos que están enfocados en áreas por ciertas fundaciones que funcionan con el accionar de fomentar el desarrollo y mejora de la calidad de vida de la población, pero todavía existe un reto grande para poder crear proyectos, programas o políticas públicas que tienen como base el IPS. Además la Fundación Poma como actor de la implementación del IPS en el país busca determinar no solo en las áreas privadas el impacto de proyectos,

sino también en áreas públicas, como las políticas impulsadas por el gobierno está teniendo el impacto deseado por la población.

Por lo tanto, el crecimiento inclusivo y aceleración del progreso en ambos países la población debe buscar ser parte de la solución a las problemáticas, para el fortalecimiento de oportunidades y capacidades que como Derechos Humanos es primordial velar por cada uno, como fin del Estado es necesario impulsar medidas que generen la mejora de la calidad de vida.

En el desarrollo del capítulo, la problemática planteada se resuelve, a partir de los resultados arrojados en las tres dimensiones del IPS, Costa Rica está doblando esfuerzos para crear oportunidades, un ejemplo de ello es la implementación del IPS turístico, que deriva el Plan Nacional de Desarrollo Turístico de Costa Rica 2017-2021, que busca potenciar el desarrollo de los 10 lugares donde se implementó la herramienta y mejorar la calidad de vida de la población; en el caso de El Salvador es diferente, se está midiendo el impacto de proyectos o programas que están realizando organizaciones, no existe una política pública creada a partir de los resultados del IPS; también se cumple con el objetivo planteado porque las políticas o programas en los países delimitados se relacionan en conjunto con las dimensiones del IPS, y se valida la hipótesis al indicar las acciones que están buscando tener impacto en las sociedades de Costa Rica y El Salvador con la medición del IPS, éstas han potenciado gradualmente la mejora de la calidad de vida ya que se están enfocando en acciones concretas, en caso particular de Costa Rica sus acciones han ido innovando de acuerdo a la medición del IPS, conformando una red Índice de Progreso Social en centros turísticos; y así potenciar y derivar otras áreas de la economía para la mejora del progreso en la sociedad.

## CONCLUSIONES GENERALES

La investigación plantea como objetivo del primer capítulo el Identificar el contexto histórico que impulsó al surgimiento del IPS en el Marco de la Agenda Internacional del Desarrollo, para ello se estudió los antecedentes del IPS para establecer un parámetro en cuanto a la relación de las diferentes formas de medir el desarrollo o progreso de las sociedades, identificando tres generaciones para medir la calidad de vida, antes de la creación del IPS, en la primera generación puede mencionarse el PIB a partir de la década de la Gran Depresión, la segunda generación; a partir de 1990 el enfoque se vuelve más humano, en este momento es la combinación de indicadores económicos y sociales, y se caracteriza por la creación del IDH y en la tercera generación en la primera década del milenio, se identifica por índices sociales que están en conjunto con la participación de la población.

A partir de la crisis financiera del 2007- 2008, las agendas de los países giran en torno al progreso social, es por ello que en el año 2008 el presidente francés Nicolás Sarkozy convocó la creación de una comisión para analizar las limitantes del PIB, Joseph Stiglitz, Amartya Sen y Jean Paul Fitoussi, ellos proponen una manera diferente de medir el bienestar y calidad de vida de la población, dejando de la lado todo indicador económico, el IPS es un índice meramente social, que de acuerdo con sus tres pilares: Necesidades Básicas, Fundamentos de Bienestar y Oportunidades, con 50 indicadores para mostrar el desempeño de las sociedades en donde se realizan las muestras, además agregando en su nivel de medición el medio ambiente para que la población pueda alcanzar un progreso social a largo plazo.

Al momento de medir el desarrollo sustentable, fue necesario identificar agentes que intervienen en el progreso, a nivel internacional pueden mencionarse a Naciones Unidas, Banco Mundial, Programa de Naciones

Unidas para el Desarrollo, de acuerdo con cada una de las iniciativas en la agenda internacional buscan disminuir la brecha de desigualdad. El INCAE institución importante para la formulación de políticas públicas, en Costa Rica para alcanzar el progreso social tiene un enfoque multisectorial para identificar indicadores más adecuados para medir el progreso social, son un país donde se implementa el IPS a nivel cantonal. En el caso de El Salvador la Fundación Poma para la implementación del IPS, que tiene una red importante como es la ESEN y su Centro de Progreso Social, también apoya a diferentes programas o proyectos de diferentes organizaciones sociales para medir el impacto del progreso social con las intervenciones en comunidades específicas.

La incidencia de la implementación del IPS, en las políticas públicas permite el bienestar social y la sustitución de otros índices alternativos en la medición del progreso social, a lo largo de la investigación se hace énfasis del término desarrollo, empezando con eso para después poder definir la reconfiguración de las agenda internacional de desarrollo, por lo tanto se retoma la historia sobre el cómo ha evolucionado en término a lo largo del tiempo y en la actualidad, cómo se utiliza en la Agenda Internacional de Desarrollo, es por ello que se aborda desde la providencia en donde el Dios crea toda tierra y el hombre debe administrar para poder sobrevivir, hasta el año de 1941 fue utilizado el término de Desarrollo y en 1945 se reafirma el término y con la Conferencia de San Francisco se da origen a Naciones Unidas, es 1987 introducen la Teoría del Desarrollo.

Además con el término acuñado a la Agenda Internacional da paso a diferentes conferencias como la Conferencia de Rio de Janeiro en el año 1992, para la creación de una estrategia internacional de desarrollo, en el año 1995 la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, presenta como prioridad el desarrollo social en políticas internacionales y nacionales entre otras cumbres y conferencias celebradas a lo largo de la década de los 90s. La Declaración del Milenio tiene como meta el alcance de ocho

objetivos a cumplirse en el 2015, en la agenda internacional no se alcanzó el éxito deseado, a partir de ello en la Conferencia Rio+20 se crea una comisión para detallar los ODS, ampliando los objetivos a 17, incluyendo nuevas áreas para alcanzar nuevos retos y metas.

En consecuencia, el nuevo desafío a partir 2016 denominado Agenda 2030, motiva a los Estados a identificar las áreas prioritarias y poder cumplir los nuevos objetivos como compromisos adquiridos dentro de la Agenda Internacional de Desarrollo, por ello es importante sumar esfuerzos para lograr que la calidad de vida de las personas mejore y tengan un progreso social efectivo. Tras esta serie de acciones, el papel del IPS es complementar cada uno de los índices que miden el progreso, y como tal busca ser una herramienta para que la agenda 2030 pueda alcanzar sus metas, ya que está en consonancia con dichos objetivos, y como ambos tienen como objetivo la población y que éstos tengan las capacidades y oportunidades para salir adelante.

La incidencia que logra el IPS en regiones específicas fue importante de identificar, por lo tanto, además del Estado existente, diferentes actores que juegan un papel en el desarrollo, tales como Organizaciones sin fines de lucro, organismos internacionales, empresa privada entre otros; en Brasil tanto la empresa privada como organizaciones gubernamentales tomaron acciones para tomar la muestra del IPS en el Amazonas para identificar áreas problemáticas como la mortalidad infantil, con datos previos empezaron a trabajar en alcantarillado y sanidad de agua potable, a partir de esto se dio la intervención en otros lugares para implementar el IPS , otro país es Colombia, el Alcalde de Cali tomo énfasis para la intervención el informe del IPS a partir de ello se tomó como prioridad las áreas e implementar acciones y que el IPS frente a otros índices está generando significativos cambios para cerrar la brecha de la desigualdad.

En consecuencia se detallaron las tres dimensiones del IPS, en conjunto con las políticas públicas en Costa Rica y El Salvador, se retomó el concepto de políticas públicas, especificando que el presidente Woodrow Wilson planteo una rama de las ciencias sociales para las políticas públicas y cómo Harold Laswell propuso mejorar la administración pública y el quehacer del Estado y de qué manera el concepto a lo largo de la historia ha evolucionado y adaptándose a diferentes situaciones, planteando que las políticas públicas son herramientas que buscan cambiar la sociedad, y además crear políticas inclusivas e integrales.

Por lo tanto, el progreso social como aumento de la calidad de vida, fue necesario ampliar el margen de maniobra del IPS con respecto a los Derechos Humanos y la Declaración Universal de Derechos Humanos, como se ha venido explicando la misión principal del progreso social es mejorar la calidad de vida, pero a partir de la creación de capacidades y oportunidades. Todo lo anterior para poder definir y explicar cada una de las dimensiones del IPS en los casos de Costa Rica y El Salvador y posicionamiento dentro de la búsqueda del progreso social y que generará estrategias de crecimiento y aceleración del progreso social.

Costa Rica ha sido un ejemplo claro con la implantación del IPS, es el primer país en efectuar el Índice de Progreso Social de Centros Turísticos con una muestra de 10 centros de recreación de diferentes tipos, no solo ver el impacto económico del turismo, también, viendo el aspecto social y medio ambiental para que estas áreas tengan un desarrollo sostenible. Además fue el primer país en implementar el IPS a nivel cantonal, involucrando a la sociedad en la creación de soluciones adecuadas de acuerdo a los datos que arroja la muestra. En el caso de El Salvador se está haciendo grandes esfuerzos pero se está quedando nada más en el área privada con organizaciones como TECHO, Fundación la Niñez Primero, con programas como Libras de amor, entre otros, y la búsqueda



de sumar esfuerzos tanto en áreas privadas como públicas, todo con el fin de ir cerrando las brechas de desigualdad.

En conclusión, la investigación determinó que el IPS ha sido de gran impacto en las sociedades que han sido intervenidas, ya que es un instrumento identificador de prioridades.

## RECOMENDACIONES

Es necesario que el Gobierno en turno, sea un actor activo para la realización e implementación del Índice para que se creen los mecanismos y herramientas adecuadas para poder recopilar de manera sistemática y al mismo tiempo, definir parámetros de cómo se va a procesar la información que resulte de todos los sectores involucrados en la construcción de este Índice, de esta forma se tendrá mayor participación de todos los actores que se han visto involucrados en la elaboración de insumos, para que éstos posteriormente se vean reflejados en los documentos finales aprobados.

Se sugiere fortalecer los mecanismos de seguimiento para este proceso, tanto por parte de la empresa privada como por el Gobierno de El Salvador, con el fin de que se examinen los avances permanentes en la implementación del índice; como parte de este punto es indispensable la construcción de un acuerdo para visibilizar el grado de cumplimiento y avance.

Se pide a la academia y a los tanques de pensamiento nacionales a que trabajen fuertemente en la investigación y elaboración de información sobre el avance del IPS y sus metas. El Salvador debe mejorar sus fuentes de recolección de información, pues en otros indicadores, se ha podido evidenciar que existe poca y deficiente información, para identificar si los indicadores están siendo cumplidos o no.

A la población en general se le recomienda ser agentes de cambio respecto a las realidades que vive cada uno, la transformación de sus realidades inicia con el empoderamiento que exista en cada una de las personas, y dicho cambio solo puede ser positivo y sostenible en el tiempo si se encuentra acorde a las necesidades particulares, es decir los diferentes actores activos para el cambio de la realidad y actitudes; además, las decisiones en colectivo son sin duda un impacto para nuestro país, es por

eso como salvadoreños se debe tener un papel protagónico en la toma de decisiones.

## BIBLIOGRAFÍA

### Libros y PDF:

- América Latina y el Caribe: la política social en el nuevo contexto. Enfoques y experiencias.  
<http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002109/210941s.pdf>
- Asamblea General de las Naciones Unidas, Desarrollo Sostenible  
<http://www.un.org/es/ga/president/65/issues/sustdev.shtml>
- Bernadette Califano. Revista brasileira de políticas de comunicación, políticas públicas: historia, evolución y concepción para el análisis,  
<https://core.ac.uk/download/pdf/52479731.pdf>.
- El concepto de progreso social y su medición, (septiembre 2009),  
<http://www.julioboltvinik.org/documento/economia-moral/2009/110409.Pdf>.
- Felipe Gómez Isa, Derecho al Desarrollo como Derecho Humano,  
<http://observatoridesc.org/files/cap11.pdf>.
- Fundación Corona, Índice de Progreso Social Bogotá, el primer índice de Progreso Social de una ciudad en el mundo ha sido elaborado en Bogotá,  
[https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/co/Documents/public-sector/Bolet%C3%ADn%20de%20Prensa\\_IPS%20Bogot%C3%A1.pdf](https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/co/Documents/public-sector/Bolet%C3%ADn%20de%20Prensa_IPS%20Bogot%C3%A1.pdf)
- Germán Valencia y Yohan Álvarez. (2008, julio-diciembre). La ciencia política y las políticas públicas: notas para una reconstrucción histórica de su relación. Estudios Políticos, 33, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia.  
[file:///C:/Users/hp/Downloads/Dialnet-LaCienciaPoliticaYLasPoliticPublicas-5263710%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/hp/Downloads/Dialnet-LaCienciaPoliticaYLasPoliticPublicas-5263710%20(2).pdf)

- Hoyos Carrillo Sandra, Universidad católica de Perú, Crecimiento inclusivo, desarrollo local y comunicación,  
<http://www.grupopertiga.org/wp-content/uploads/2017/05/Articulo-Sandra-Carrillo-Hoyos.pdf>.
- [http://w2.ucab.edu.ve/tl\\_files/IIES/recursos/Temas%20de%20Coyuntura%2066/6.Sistematizacion%20de%20indices\\_Phelan,%20Levy%20y%20Guillen.pdf](http://w2.ucab.edu.ve/tl_files/IIES/recursos/Temas%20de%20Coyuntura%2066/6.Sistematizacion%20de%20indices_Phelan,%20Levy%20y%20Guillen.pdf)
- Ignacio Soletto, Objetivos de Desarrollo del Milenio: una responsabilidad compartida,  
<https://books.google.com.sv/books?id=KQfn8-21xy0C&pg=PA122&lpg=PA122&dq>.
- Informe de Desarrollo Humano 2015, Trabajo al Servicio del Desarrollo Humano,  
[http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr\\_2015\\_report\\_sp.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2015_report_sp.pdf).
- Jaime Alberto Acevedo Rendón, El desarrollo humano sostenible: ¿un concepto para las transformaciones, revista equidad y desarrollo N° 7 [http://lasalle.edu.mx/comunicacion/wp-content/uploads/group-documents/55/1338501342-desarrollosostenible\\_equidadydesarrollo.pdf](http://lasalle.edu.mx/comunicacion/wp-content/uploads/group-documents/55/1338501342-desarrollosostenible_equidadydesarrollo.pdf)
- José Antonio Alonso, Jaime Atienza. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio  
<https://books.google.com.sv/books?isbn=8484403408>,pdf
- Llanas Pérez Carlos (2001). “Los Noventa: Una nueva agenda internacional para una nueva década”.
- Llobet Montserrat Puig, Pilar Sabater Mateu, Nuria Rodríguez Ávila, Necesidades Humanas: Evolución del Concepto Según la Perspectiva Social, (Universidad de Barcelona, septiembre 2012),  
<http://www.redalyc.org/pdf/4959/495950250005.pdf>,

- M. Shafritz Albert Jay, Hyde C. Clásicos de la Administración Pública,  
<http://www.inap.org.mx/portal/images/RAP/clasicos%20de%20la%20administracion%20publica.pdf>
- Manuel Masferrer Sánchez, Índice del Progreso Social, Centro del Progreso Social (2016), Documento proporcionado por la Fundación Poma.
- María Edo. Amartya Sen y el Desarrollo como Libertad.  
<https://onedrive.live.com/download?resid=2AA369D48586812C!527>
- María Rita Gutiérrez Chávez. Los Enfoques del Desarrollo Social, Las Perspectivas de Bienestar en Mexico,  
[https://ddsudg.files.wordpress.com/2014/08/los\\_enfoques\\_del\\_desarrollo\\_social.pdf](https://ddsudg.files.wordpress.com/2014/08/los_enfoques_del_desarrollo_social.pdf).
- Mariano del Moral Gómez D, El Informe Stiglitz-Sen-Fitoussi: Una iniciativa para mejorar la métrica del crecimiento económico y el progreso social, Instituto Nacional de Estadística.  
[http://www.eustat.eus/documentos/datos/CV10\\_03\\_1.pdf](http://www.eustat.eus/documentos/datos/CV10_03_1.pdf).
- Mauricio Phélan Sary, C Levy, Guillén Alejandro, Sistematización de índices e indicadores alternativos de desarrollo para América Latina, (Temas de Coyuntura/66 Diciembre 2012),  
[http://w2.ucab.edu.ve/tl\\_files/IIES/recursos/Temas%20de%20Coyuntura%2066/6.Sistematizacion%20de%20indices\\_Phelan,%20Levy%20y%20Guillen.pdf](http://w2.ucab.edu.ve/tl_files/IIES/recursos/Temas%20de%20Coyuntura%2066/6.Sistematizacion%20de%20indices_Phelan,%20Levy%20y%20Guillen.pdf)
- Mauricio Phélan Sary, Guillén Alejandro C Levy. Sistematización de Índices e Indicadores alternativos de desarrollo para América Latina. Temas de Coyuntura/66 (Diciembre 2012)
- Michael Porter E. Scott Stern con Michael Green. Social Progress Imperative, Índice de Progreso Social 2017, pdf.
- Naciones Unidas (2005) Un concepto más amplio de la libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos A/59/2005,

21 marzo 2005 <http://www.un.org/spanish/largerfreedom/report-largerfreedom.pdf>.

- Paraguay: Plan Nacional de Desarrollo 2030, País de oportunidades para la gente y para las empresas, Secretaria Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El PNUD en acción – Informe anual 2010/2011, [http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/UNDP-inaction/2011/Spanish/undp\\_AR2011\\_SPANISH\\_06-08AQ%20\(2\).pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/UNDP-inaction/2011/Spanish/undp_AR2011_SPANISH_06-08AQ%20(2).pdf)
- Scott Stern, Amy Wares y Sarah Orzell, con Patrick O’sullivan, Índice del Progreso Social Reporte metodológico, (2014 Social Progress Index.) [http://www.sne.gob.sv/media/3640/reporte\\_metodologico\\_final.pdf](http://www.sne.gob.sv/media/3640/reporte_metodologico_final.pdf).
- Scott Stern, Amy Wares y Sarah Orzell, con Patrick O’sullivan. Índice de Progreso Social 2014, Reporte Metodológico, (Social Progress Imperative 2014), [http://www.sne.gob.sv/media/3640/reporte\\_metodologico\\_final.pdf](http://www.sne.gob.sv/media/3640/reporte_metodologico_final.pdf).
- Social Progress Imperative, Índice de Progreso social 2017, pdf.
- Verónica Navarro González, Mg. Albornoz Maluenda Jorge, Dra. Saldaña Navarro Gracia. Informe Técnico Desarrollo de Índice de Progreso Social para la comuna de Cabrero, (Universidad de Concepción; Chile, septiembre 2016.), [http://www.socialprogressimperative.org/wp-content/uploads/2016/12/Informe-UdeC-IPS\\_ResumenEjecutivo.pdf](http://www.socialprogressimperative.org/wp-content/uploads/2016/12/Informe-UdeC-IPS_ResumenEjecutivo.pdf)
- Wordpress. Amartya Sen, el desarrollo como libertad, <https://grupocomunicaciones.files.wordpress.com/2009/02/desarrollo-como-libertad.pdf>.

### **Páginas de internet:**

- Carciente Sary Levy. Reflexiones en torno a desarrollo, política y sociedad: del progreso a la felicidad, (CDC vol.30 no.82 Caracas abr. 2013)  
[http://www.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1012-25082013000100002](http://www.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1012-25082013000100002)
- Deloitte. Índice de Progreso Social 2016, Ciudades de Colombia, Una medida orientada a la acción,  
<https://www2.deloitte.com/co/es/pages/about-deloitte/articles/indice-de-progreso-social-colombia.html..html>
- Desarrollo sustentable, ¿Qué es el desarrollo sustentable?  
<http://www.desarrollosustentable.co/2013/04/que-es-el-desarrollo-sustentable.html>
- Domingo López Ruiz, Carlos Eduardo Ayala Cadénas. Universidad Latina de América Revista Jurídica, ¿Que es una Política Pública?  
<http://www.unla.mx/iusunla18/reflexion/QUE%20ES%20UNA%20POLITICA%20PUBLICA%20web.htm>.
- Irene Juste. Cuál es la diferencia entre sustentable y sostenible, (marzo 2018), [https://educacion.uncomo.com/articulo/cual-es-la-diferencia-entre-sustentable-y-sostenible-conocela-aqui-21657.html#anchor\\_3](https://educacion.uncomo.com/articulo/cual-es-la-diferencia-entre-sustentable-y-sostenible-conocela-aqui-21657.html#anchor_3).
- La administración pública. Las políticas públicas,  
[https://rodas5.us.es/file/34cf8bd9-027e-1ae1-76b1-9cfb8b98e4f9/1/bloque\\_iv\\_instituciones\\_SCORM.zip/page\\_08.html](https://rodas5.us.es/file/34cf8bd9-027e-1ae1-76b1-9cfb8b98e4f9/1/bloque_iv_instituciones_SCORM.zip/page_08.html)
- ONU Mujeres. Conferencias mundiales sobre la mujer,  
<http://www.unwomen.org/es/how-we-work/intergovernmental-support/world-conferences-on-women>.



- Patxi Zabalo, Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo, Banco Mundial  
<http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/21>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Objetivos de Desarrollo Sostenible,  
<http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>
- Programassocialesdesol.blogspot. ¿El Camino al Mejoramiento del Desarrollo Social? (Febrero 2015),  
<http://programassocialesdesol.blogspot.com/2015/02/cumbre-mundial-sobre-desarrollo-social.html>.
- Rafael Pampillón ¿Qué es el Índice de Desarrollo Humano? (Octubre 2009),  
<https://economy.blogs.ie.edu/archives/2009/10/¿que-es-el-indice-de-desarrollo-humano-idh/>
- Real Academia Española. “*Providencia*”  
<http://dle.rae.es/srv/search?m=30&w=providencia>.
- Significado PIB. ¿Qué es el PIB?,  
<https://www.significados.com/pib/>.
- Sociedad Religiosa San Luis Rey de Francia, Confianza en la Divina Providencia. (Abril 2014),  
<http://capillavedia.blogspot.com/2014/04/confianza-en-la-divina-providencia.html>.
- Universidad de Antioquia. Programa de Integración de Tecnologías de la Docencia, El desarrollo como libertad Amartya Sen,  
<http://aprendeonline.udea.edu.co/lms/moodle/mod/forum/discuss.php?d=92032>
- Zonaeconómica.com. ¿Qué es el desarrollo?,  
<https://www.zonaeconomica.com>

### **Periódicos virtuales:**

- Color abc  
<http://www.abc.com.py/>
- Ecología hoy  
<https://www.ecologiahoy.com>
- El metropolitano digital  
<https://www.elmetropolitanodigital.com>
- El Salvador.com  
<https://www.elsalvador.com>
- Equilibrium  
<http://www.periodicoequilibrium.com>
- El Tiempo  
  
<http://www.eltiempo.com>
- Finanzas y economía  
<http://www.finanzas.com>
- Granma  
<http://www.granma.cu>
- ONU noticias México  
<http://www.onunoticias.mx/>

### **Sitios web:**

- Banco Interamericano de Desarrollo  
<https://www.iadb.org>
- Costa Rica propone  
<http://www.costaricapropone.go.cr/>
- Fundación Avina

<http://www.avina.net>

- Gobierno CR

<http://gobierno.cr/>

- Naciones Unidas

<http://www.un.org>

- RedEAmérica

<http://www.redeamerica.org>

- Reto país

<http://www.retopaiscr.com>

- UNICEF

<https://www.unicef.es>

- Unidos en red

<https://www.unidosenred.org>