

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL COMO ENFOQUE
ESTRATÉGICO GUBERNAMENTAL PARA EL ABORDAJE DE LA
POBREZA Y EL DESARROLLO HUMANO EN LOS MUNICIPIOS DE SAN
FERNANDO Y LAS VUELTAS DEL DEPARTAMENTO DE
CHALATENANGO EN EL PERÍODO 2009–2016**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADO (A) EN RELACIONES INTERNACIONALES**

PRESENTADO POR:

DIEGO GERARDO AGUILAR CRUZ

ASTRID MELISSA MARTÍNEZ VILLATORO

NELSON BENJAMÍN VALDEZ RODRÍGUEZ

DOCENTE ASESOR:

LIC. ROBERTO ADOLFO ARÉVALO MENÉNDEZ

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, FEBRERO DE 2019

TRIBUNAL CALIFICADOR

**LICDA. INÉS GUADALUPE MARTÍNEZ MOREJÓN
PRESIDENTE**

**LIC. SANDY VLADIMIR BERNAL CASTELLANOS
SECRETARIO**

**LIC. ROBERTO ADOLFO ARÉVALO MENÉNDEZ
VOCAL**

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

**Msc. Roger Armando Arias Alvarado
RECTOR**

**Dr. Manuel de Jesús Joya Abrego
VICERRECTOR ACADÉMICO**

**Ing. Agr. Nelson Bernabé Granados Alvarado
VICERRECTOR ADMINISTRATIVO**

**Lic. Cristóbal Hernán Ríos Benítez
SECRETARIO GENERAL**

**Lic. Rafael Humberto Peña Marín
FISCAL GENERAL**

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

**Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata
DECANA**

**Dr. José Nicolás Ascencio Hernández
VICEDECANO**

**Msc. Juan José Castro Galdámez
SECRETARIO**

**M.f.e Nelson Ernesto Rivera Díaz
DIRECTOR INTERINO DE LA ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES**

**Licda. Digna Reina Contreras de Cornejo
DIRECTORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN**

**Lic. Roberto Adolfo Arévalo Menéndez
COORDINADOR DE PROCESO DE GRADUACIÓN DE LA ESCUELA DE
RELACIONES INTERNACIONALES**

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a mis padres por haberme apoyado en todo momento con mis estudios, siempre estuvieron presentes y me ayudaron en todo lo que pude necesitar, a mi familia en general quienes se han mostrado pacientes y comprensibles ante todos los escenarios que he superado con su indispensable ayuda.

A mis amigos, quienes son la familia que yo elegí, quienes también han formado parte de este esfuerzo, y se han mostrado siempre incondicionales para brindarme su apoyo.

A nuestro asesor que ha tenido mucha paciencia durante todo el proceso, sobrepasando en muchas ocasiones sus responsabilidades y su horario, siendo mucho más que un mentor en todo este proceso, a quien le debo muchísimo y dedico de especial manera la culminación de esta etapa.

A esa persona muy especial para mí, a quien siempre llevaré en mi corazón y agradezco todo su apoyo, el cual ha sido transcendental en este y en muchos otros proyectos.

Aguilar Cruz, Diego Gerardo.

AGRADECIMIENTOS

Llena de satisfacción, alegría y orgullo dedico mis agradecimientos primeramente a Dios, dándome sabiduría y soporte necesario para culminar este largo y difícil proceso.

Gracias a cada uno de los catedráticos y compañeros quienes con paciencia me apoyaron y comprendieron en esta trayectoria, gracias a mis amigos y mi familia que siempre me han apoyado y han creído en mí incansablemente en cada etapa de mi vida.

A mis compañeros de trabajo de graduación. Así también agradezco a nuestro asesor quien con mucha paciencia y profesionalismo nos ha guiado para la realización de este trabajo investigativo. Sin duda las palabras se quedan cortas para poder describir la gratitud, pero sé que Dios les multiplicará cada uno de los deseos y palabras de bendición que han dado en mi vida, muchas gracias.

Martínez Villatoro, Astrid Melissa

AGRADECIMIENTOS

Dedico este trabajo principalmente a Dios, por haberme dado la vida y permitirme el haber llegado hasta este momento tan importante de mi formación profesional. A mi madre, por ser el pilar más importante y por demostrarme siempre su cariño y apoyo incondicional, también a mi abuela materna que siempre estuvo ahí para apoyarme y siempre me inculco el espíritu del éxito en mí.

Me van a faltar páginas para agradecer a las personas que se han involucrado en la realización de este trabajo, sin embargo, merecen reconocimiento especial mi madre que con su esfuerzo y dedicación me ayudaron a culminar mi carrera universitaria y me dieron el apoyo suficiente para no decaer cuando todo parecía complicado e imposible.

Asimismo, agradezco infinitamente a mis hermanas que con sus palabras me hacían sentir orgulloso de lo que soy y de lo que les puedo enseñar. Ojalá algún día yo me convierta en un ente de motivación para que puedan seguir avanzando en su camino.

De igual forma, a nuestro asesor de grado, que gracias a sus consejos y correcciones hoy puedo culminar este trabajo.

Valdez Rodríguez, Nelson Benjamín

ÍNDICE DEL CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	i
CAPÍTULO I: LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL: CONCEPTO, CARACTERÍSTICAS, RELACIÓN Y ALINEAMIENTO CON LOS OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE “FIN DE LA POBREZA” Y “HAMBRE CERO”.....	1
Introducción capitular.....	1
1. Generalidades de la Seguridad Alimentaria y Nutricional SAN.....	2
1.1. Antecedentes principales de la SAN.....	4
1.2. Conceptos generales.....	13
1.2.1. Características de la SAN	21
1.2.3. La SAN y su Relación con la Agenda de Desarrollo de los ODM y ODS	25
1.2.4. Enfoque de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el cumplimiento de los ODM	26
1.2.5. Enfoque de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el cumplimiento de los ODS.....	29
1.3. La SAN en los ODS.....	30
1.4. Alineamiento de SAN con los ODS.....	33
CAPÍTULO II: LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL SALVADOR Y EL ENFOQUE ESTRATÉGICO DEL GOBIERNO PARA SU IMPLEMENTACIÓN.....	40
2. Enfoque estratégico de la SAN en El Salvador.....	41
2.1. El papel del Gobierno desde 2009 hasta 2016 través del CONASAN	46
2.2. Instituciones Gubernamentales y no Gubernamentales que trabajan en conjunto con el CONASAN.....	47
2.2.1. Alineamiento de las Políticas de la SAN con el Plan Quinquenal del periodo 2014-2019	48
2.2.2. Instancias y Mecanismos del Órgano Ejecutivo para su Implementación de la SAN.....	51
2.3. La SAN como enfoque para abordar la pobreza en El Salvador	53
2.3.1. Factores estructurales en El Salvador que determinan la calidad de vida y la implementación de la SAN.....	54

2.3.2. ¿Cómo influye en la creación y promoción del desarrollo en el país la SAN?	63
2.3.3. La Sostenibilidad del Enfoque de la SAN a Nivel Nacional	65
CAPÍTULO III: AVANCES Y PERSPECTIVAS RELACIONADOS CON EL ENFOQUE ESTRATÉGICO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN LOS MUNICIPIOS DE LAS VUELTAS Y SAN FERNANDO DEL DEPARTAMENTO DE CHALATENANGO.....	69
3. Estudio de la Aplicación de la SAN en el Municipio de Las Vueltas y San Fernando	70
3.1. Proceso metodológico de obtención de la información.....	71
3.2. Criterios para establecer la población.....	72
3.3. Generalidades del Municipio de las Vueltas, Chalatenango	72
3.3.1. Programas de Seguridad Alimentaria y Nutricional impulsados por la Alcaldía de Las Vueltas	74
3.3.2. Principales beneficiarios de estos programas ejecutados en el municipio de las Vueltas departamento de Chalatenango	78
3.3.3. Planes a corto y largo plazo en el Municipio de las Vueltas, departamento de Chalatenango relacionados con la SAN	80
3.4. Datos Generales del Municipio de San Fernando	83
3.5. Programas de Seguridad Alimentaria y Nutricional impulsadas en el Municipio de San Fernando	84
3.5.1. Principales beneficiarios de estos programas	87
3.5.2. Beneficios de lograr un estado de seguridad alimentaria y nutricional en el Municipio	89
3.6. Obstáculos que impiden el avance de la SAN en los Municipios.....	90
3.7. Sostenibilidad de la SAN a nivel Municipal	95
3.8. Análisis sobre la visita de campo a los municipios de las Vueltas y San Fernando del departamento de Chalatenango	96
CONCLUSIÓN	102
BIBLIOGRAFÍA.....	106
ANEXOS.....	111
Anexo 1 Modelo de entrevista semiestructurada	111

Anexo 2 Modelo de encuesta	113
Anexo 3 Análisis de instrumentos	116
Análisis de instrumentos de recolección de información	116
Anexo 4 Resultados de la visita de campo	124

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Matriz de estrategias y líneas de acción por objetivos del PQD 2014-2019.....	49
Tabla 2. Obstáculos que impiden el avance de la SAN en los municipios de San Fernando y las Vueltas del departamento de Chalatenango.....	96
Tabla 3. Matriz de creación de instrumentos de encuestas y entrevista semi-estructurada de recolección de datos.....	98

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Producción de granos básicos en El Salvador 2010-2015.....	55
-----------------------------------------------------------------------	----

RESUMEN

En la presente investigación se estudiará la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) como enfoque para abordar la pobreza y como coadyuvar en desarrollo humano en El Salvador. Enfocada en los municipios del Departamento de Chalatenango: San Fernando y las Vueltas, así como en los esfuerzos que se han realizado desde el Gobierno relativos a la SAN, tomando en cuenta el trabajo que se ha realizado desde el año 2009 hasta el año 2016.

El proceso a través del cual ha sido abordado la temática está estructurado en tres capítulos, los cuales responden a una lógica y nivel de investigación. Se explicará el proceso vinculado relacionado con la SAN en los municipios de Las Vueltas y San Fernando del departamento de Chalatenango. En un primer momento se desarrollara la temática sobre el estudio de aplicación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de manera general en ambos municipios, de igual manera se destacaran aquellos elementos que caracterizan a cada uno en la aplicación de métodos de reconocimiento, legitimidad y vinculación jurídica de la SAN, también se destacara la descripción de cada uno de los municipios investigados, en el ámbito histórico, geográfico, poblacional y con las ventajas comparativas que cuentan.

Sumado a ello, se menciona cuáles son las ventajas de lograr un Estado Desarrollista en la seguridad alimentaria y nutricional de cada municipio, el empoderamiento económico, la reestructuración de los mercados locales y nacionales, mejora de los indicadores de desarrollo humano, aumento de los réditos de intercambio comercial, enfocados en alimentos, creación de generaciones de investigadores y especialistas en la materia.

LISTA DE ABREVIATURAS Y SIGLAS

ADESCO:	Asociación de Desarrollo Comunal
BFA:	Banco de Fomento Agropecuario
CENTA:	Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal
CODESAN:	Comité Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional Corporación
COMURES:	Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador
COMUSAN:	Comité Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONASAN:	Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
COTSAN:	Comité Técnico de Seguridad Alimentaria y Nutricional
FISDL:	Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local
FMI:	Fondo Monetario Internacional
IDH:	Índice de Desarrollo Humano
INSAN:	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
ISDEMU:	Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer
FAO:	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación
MAG:	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MARN:	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

MINEC:	Ministerio de Economía
MINED:	Ministerio de Educación
NNUU:	Naciones Unidas
ODM:	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS:	Objetos de Desarrollo Sostenible
PMA:	Programa Mundial de Alimentos
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SAN:	Seguridad Alimentaria y Nutricional

INTRODUCCIÓN

En el transcurso del último decenio del Siglo XX hubo una gran cantidad de cambios significativos en la humanidad, relacionados con los ámbitos económicos, políticos, sociales y culturales. Desde la perspectiva de la calidad de la vida de la población para la Sociedad en general, el futuro se visualiza con un incremento en la pobreza, inequidad y deterioro ecológico. Evidentemente, la situación actual y tales cambios en la sociedad relativos al desarrollo social y económico de los países tendrán impactos muy importantes en los niveles de pobreza y calidad de vida incluyendo la situación de nutrición y salud.

En la presente investigación se estudiará la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) como enfoque para abordar la pobreza y coadyuvar en desarrollo humano en El Salvador, entendiéndose coadyuvar como la manera en la que se contribuye a la consecución de una cosa. Tal investigación pretende enfocarse en dos municipios del Departamento de Chalatenango: San Fernando y las Vueltas, así como en los esfuerzos que se han realizado desde el Gobierno relativos a la SAN, tomando en cuenta el trabajo que se ha realizado desde el año 2009 hasta el año 2016. La Seguridad Alimentaria y Nutricional se define como “El derecho de todas las personas a gozar de una forma oportuna y permanente de acceso físico, económico y cultural a una alimentación en la cantidad y calidad adecuadas, que les garantice una vida saludable y que contribuya a su desarrollo productivo y digno, en condiciones equitativas, sin comprometer el desarrollo económico y la sustentabilidad del medio ambiente.” (CONASAN 2011) El proceso a través del cual ha sido abordado la temática está estructurado en tres capítulos, el tipo de investigación que se desarrolla es de alcance descriptivo y un enfoque

cualitativo, ya que la investigación consiste en exponer los elementos intervinientes en la seguridad alimentaria, así como realizar valoraciones y apreciaciones sobre esta herramienta con el fin de lograr el desarrollo humano, en el primer capítulo se hace un desarrollo sobre la terminológica vinculada con la Seguridad Alimentaria y Nutricional, y como con el devenir de los años ha ido incorporando nuevos elementos en la evolución del concepto. También será apreciable como el resto de la investigación dicha temática se vincula y es parte del sistema internacional. El desarrollo de la agenda planteada por los principales actores, establecen cuales son aquellas temáticas que cobran mayor realce. Se tiene el antecedente como a partir de la década de los 90's una serie de problemáticas que afectaban al resto del mundo, debían ser abordados de manera integral y al más alto nivel, se ello se tiene la culminación en la sumatoria de todas estas afectaciones en el resultado de los ODM, los cuales fueron ocho objetivos que pretendieron mejorar la calidad de vida de la humanidad, vinculado con la idea de desarrollo humano, entendido como ampliación de oportunidades, esto tuvo una durabilidad de quince años y para la nueva agenda de desarrollo adoptada en el 2016 con los ODS, se da mayor realice al destacar dos objetivos que están ampliamente vinculados, como lo son hambre y fin de la pobreza.

La teoría, que ayuda a explicar de manera más amplia es la Dependencia; pero el abordaje será más específico a nivel nacional, sin dejar de lado como se inserta en el sistema internacional. Desde la conformación de un Estado este tiene como principal cometido velar por la seguridad en todas sus dimensiones de sus habitantes, no obstante, por diversos factores especialmente los exógenos, el país ha creado desigualdades respondiendo a las exigencias del mercado, producto de ello es la dependencia en todos sus ámbitos, a pesar de ello los últimos gobiernos han intentado establecer mecanismos que contrarresten este tipo de acciones. La SAN, que se encarga

de analizar los capitales del desarrollo y a partir de ello, generar planes participativos que busquen la solución de las problemáticas propias a partir de diversos enfoques especialmente el territorial.

El abordaje que se hará en el siguiente capítulo versará sobre el objetivo de analizar la dinámica del enfoque estratégico de la SAN en El Salvador y su aporten la reducción de la pobreza y promoción del Desarrollo Humano y como hipótesis la adopción de la aplicación de la SAN en El Salvador es una estrategia gubernamental que coadyuva a la reducción de la pobreza y la promoción del desarrollo humano. Esto conlleva a la segunda estructura capitular, la cual responde como el gobierno central se ha vinculado a los procesos de desarrollo internacional y de igual manera la importancia que ha recobrado a nivel institucional, legal e investigativa. El Salvador en el año 2012 crea un sistema institucional vinculado con la SAN, de ello se tiene el resultado de CONASAN, la cual tendría el mandato dentro de sus estatutos, ser el ente rector de la temática, promover políticas y asesorar al resto de municipalidades en la gestión de la temática como eje vertical o transversal en la gestión de fondos y ejecución de proyectos

En el último capítulo se explicará el proceso vinculado relacionado con la SAN en los municipios de Las Vueltas y San Fernando del departamento de Chalatenango. En un primer momento se desarrollará la temática sobre el estudio de aplicación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de manera general en ambos municipios, de igual manera se destacarán aquellos elementos que caracterizan a cada uno en la aplicación de métodos de reconocimiento, legitimidad y vinculación jurídica de la SAN, no solo para las alcaldías, sino incluyendo a los pobladores. Por otro lado, se hará la explicación metodológica de obtención de información, la definición de la población objetivo por actor y el tipo de instrumento a ejecutar, se hace una aclaración sobre los criterios en la selección de las personas beneficiarias y

todos los impases que se tuvo a nivel de coordinación y la sugerencia obtenida por personal de CONASAN para obtener una muestra representativa. Se explica la lógica de creación de los instrumentos, respondiendo de manera sistemática a los criterios establecidos en el anteproyecto, por tal, se atiende al criterio de la hipótesis y así al final validar la veracidad de la afirmación.

Sumado a ello, se hace un intento en mencionar cuales son las ventajas de lograr un Estado Desarrollista en seguridad alimentaria y nutricional en los municipios, el empoderamiento económico, la reestructuración de los mercados locales y nacional, mejora de los indicadores de desarrollo humano, aumento de los réditos de intercambio comercial, enfocados en alimentos, creación de generaciones de investigadores y especialistas en la materia. No obstante, se hace un recuento sobre los principales obstáculos que impiden el avance de la SAN en los municipios de manera general y caracterizada por cada una de las alcaldías. Al final se muestra la ventaja que se tiene sobre la sostenibilidad de la SAN a nivel municipal, específicamente en la creación de un proceso de desarrollo endógeno y como este contribuye al logro de los ODS. Por otro lado, cabe destacar aquellos elementos que caracterizan al proceso de reconocimiento, legitimidad y vinculación jurídica, en una relación entre la alcaldía y los pobladores. El abordaje que se hará en el siguiente capítulo versará sobre el objetivo que consiste en determinar la sostenibilidad de las buenas prácticas de la municipalidad desde la óptica de la SAN en la promoción e implementación de espacios de desarrollo en los Municipios de San Fernando y Las Vueltas en Chalatenango y como hipótesis se trata de comprobar si la adopción y la aplicación de la SAN en los gobiernos locales es sostenible y por lo tanto coadyuva a la reducción de la pobreza y la promoción del Desarrollo Humano. En el desarrollo capitular es notable cómo la SAN influye en la creación de los espacios de diálogo, empoderamiento, vinculación jurídica, reconocimiento de actores en la aplicación de los programas. Por otro

lado, se muestra las ventajas de un municipio sostenible con énfasis en la SAN; así mismo, los obstáculos y retos a los que se enfrenta.

El método aplicado a la presente investigación es el Deductivo, ya que el problema de la SAN se estudiará desde una perspectiva general para llegar a conclusiones específicas. Este tema será abordado tomando en cuenta las concepciones a nivel Nacional por parte de CONASAN como el impulsador principal del Enfoque estratégico del Gobierno para influir en la reducción de la Pobreza en el país.

Dentro de las técnicas de investigación tenemos la Documental, en donde se hace uso de instrumentos tales como libros físicos y digitales, Informes relacionados con la SAN, documentos de la Web, revistas, etc. De igual manera se implementa la Técnica de Campo por medio de instrumentos como encuestas, guías de observación, entrevistas y fotografías. La recolección de información del presente anteproyecto ha sido tomando en cuenta fuentes primarias, específicamente, la entrevista con la Licenciada Daysi de Márquez, directora del CONASAN, de igual forma a medida la investigación se desarrolle se pretende hacer uso de estas fuentes primarias por medio de entrevistas con los encargados de los Comités en donde se ejecutan los planes y programas de a SAN. Así mismo, se hace uso de fuentes secundarias como por ejemplo informes de organismos involucrados con la SAN, libros, revistas, datos y censo relacionados con el tema de investigación, sitios web del CONASAN, etc. Todas las fuentes servirán para obtener información verídica y de calidad para desarrollar una buena investigación.

CAPÍTULO I: LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL: CONCEPTO, CARACTERÍSTICAS, RELACIÓN Y ALINEAMIENTO CON LOS OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE “FIN DE LA POBREZA” Y “HAMBRE CERO”

Introducción capitular

El contenido del primer capítulo consta sobre las generalidades, conceptos y terminología relacionada con el tema de la Seguridad Alimentaria y Nutricional SAN, y de cómo el concepto general se ha desarrollado históricamente, añadiendo elementos propios para la evolución de este. También nos permitirá identificar si la Seguridad Alimentaria y Nutricional está relacionada con las metas que plantean los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1 y 2, ya que dentro de los propósitos más relevantes que presenta la SAN es lograr la erradicación del hambre y reducción de la pobreza a nivel mundial. Si lo enfocamos propiamente en El Salvador, el Gobierno a través del Comité de la Seguridad Alimentaria y Nutricional CONASAN, ha trabajado en la alineación de dichas metas con las premisas de la SAN para lograr los objetivos propuestos en el Plan Quinquenal 2009-2014 y 2014-2019.

Inicialmente se plantearon los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) como parte de la agenda internacional, relacionados al Desarrollo Humano, entendiéndose como una ampliación de las oportunidades para los países en vías de desarrollo o subdesarrollados. De los anteriores nacen los ODS para darle la continuidad al trabajo enfocado en dichos países. Se pretende entonces dentro del presente capítulo constatar que el Gobierno si trabaja de manera estrecha en la consecución y cumplimiento de estos objetivos para procurar la Seguridad Alimentaria y Nutricional El Salvador y de esta forma se podrá validar si se cumple con el objetivo planteado para este capítulo.

1. Generalidades de la Seguridad Alimentaria y Nutricional SAN

La inseguridad alimentaria y el hambre en América Latina y el Caribe están estrechamente asociados a la pobreza extrema, pero no se confunden con ella. Una alimentación insuficiente para el desarrollo de una vida normal e inadecuada desde el punto de vista nutricional afecta no sólo a quienes viven en condiciones de extrema pobreza sino también a estratos más amplios y grupos que residen en determinadas zonas o regiones en cada país. Entre las carencias que enfrenta la población en pobreza extrema, la falta de acceso a alimentos es, por sus consecuencias, la más grave y urgente de erradicar. De hecho, desde los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como precursores de los ODS se sostenía que:

“El reconocimiento de la importancia de eliminar las situaciones más extremas de hambre se expresa en el primer objetivo de desarrollo de la Declaración del Milenio... Respecto de este objetivo se establecen metas específicas, otorgándosele así la misma prioridad que a la mitigación de la pobreza”¹

Para Arturo León y Rodrigo Martínez plantean en su estudio sobre pobreza, hambre y seguridad en Centroamérica (2004) que:

La insuficiencia permanente de alimentos en cantidad y calidad adecuados para satisfacer las necesidades energéticas de toda la población (subnutrición); encuentra su manifestación más grave en la desnutrición infantil. De las dos formas que asume: El bajo peso y la cortedad de talla con respecto a la edad, el retardo del crecimiento es particularmente importante,

¹ Arturo León et al., “Pobreza, Hambre y Seguridad Alimentaria En Centroamérica y Panamá,” 12, accessed November 16, 2018 https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6077/1/S0410044_es.pdf.

debido tanto a su mayor incidencia como a la irreversibilidad de sus efectos negativos sobre el desarrollo de los individuos y de la sociedad.

De ello se tiene que la desigualdad y la exclusión es la causa fundamental de la inseguridad alimentaria; sumándose a ello la pobreza, la cual es entendida como reducción de las libertades reales, tanto en los países pobres como en los ricos. La mayor parte o la totalidad de los pobladores del planeta del trabajo y de sus ingresos apenas alcanzan para cubrir sus necesidades en circunstancias normales. Esos hogares no tienen capacidad de reserva para hacer frente a las cosechas escasas, la falta de trabajo o la falta de alimentos complementarios como los productos silvestres de los bosques.

Otras causas de la inseguridad alimentaria son el insuficiente acceso a tierra cultivable para los agricultores de subsistencia, la falta de sistema adecuado de subsidio alimentario a los grupos vulnerables que muchas veces está ligado al servicio de salud, la falta de educación, especialmente de las madres, que dificulta la confección de dietas equilibradas y en condiciones higiénicas adecuadas, la insuficiente producción de alimentos básicos por dificultades con los recursos agrícolas o sus usos, y la inadecuada comercialización de alimentos básicos debido a malas condiciones físicas o económicas².

En términos generales se tiene que “la suficiencia alimentaria al nivel nacional no asegura la seguridad alimentaria de todos los hogares. Es común en países en desarrollo contar con un 20-30% de la población consumiendo menos del 80% de sus necesidades calóricas aun cuando el suministro per cápita en el país provee el 100% o más de sus necesidades.”³

² Mariana Cossío Ponce De León et al., “Dimensiones de La Seguridad Alimentaria Desde La Optica Nutriologica,” 25, accessed November 16, 2018, <http://respyn.uanl.mx/index.php/respyn/article/viewFile/314/294>.

³ Paulina Lorenzana, La Escala de Seguridad Alimentaria En Hogares Aplicada., Agroalimentaria, vol. 12 (Centro de Investigaciones Agroalimentarias CIAAL, 2007), http://www.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1316-03542007000100003.

Se han intensificado, en gran medida, los esfuerzos internacionales para apoyar el estudio y la obtención de los métodos más idóneos para efectuar la medición y la vigilancia de la seguridad alimentaria, dado el aumento en los niveles de pobreza asociados a la aplicación de los programas de ajuste macroeconómico. La necesidad de vigilar la modalidad y el volumen del acceso de los hogares a los alimentos proviene del reconocimiento de que la suficiencia alimentaria al nivel de naciones, regiones o comunidades no implica la adecuada distribución entre hogares, y menos aún entre sus integrantes.

1.1. Antecedentes principales de la SAN

La Seguridad Alimentaria y Nutricional es un concepto que a lo largo del tiempo ha evolucionado de acuerdo con las condiciones que los principales actores del sistema internacional incluían nuevos enfoques dentro del desarrollo del concepto. Por ello se debe tener en cuenta que continúa siendo un concepto en construcción que pasó de tener vínculos económicos a carencias y por último a traslaparse con el desarrollo. En el presente apartado se hará una retrospectiva histórica sobre la evolución de dicho concepto con sus principales hitos, instituciones y conferencias.

La historia de la SAN moderna tiene sus orígenes en el año 1766 pensadores tales como Thomas Malthus, quien, plantea dentro de su libro *El principio de la población*, que el crecimiento aritmético que tendría los alimentos en detrimento del crecimiento geométrico de la población, generando de manera paulatina enormes diferencias, referentes en suplir la demanda de alimentos. Entendiéndose como crecimiento aritmético, “la progresión que va en aumento por la suma de forma constante, mientras el crecimiento geométrico como la progresión que va en aumento debido a la multiplicación de una cantidad

constante, es decir que, una progresión geométrica crece mucho más rápido que una progresión aritmética”.⁴

La Segunda Guerra Mundial marcó un hito en el mantenimiento de alimentos de la población de los Estados, varios países realizaron esfuerzos por aumentar su propia producción, a fin de reducir su dependencia. Tras finalizar la guerra a ambos lados del Atlántico, los gobiernos decidieron establecer políticas que garantizaran su producción agrícola con el objeto de reforzar el autoabastecimiento. “Estas políticas fueron tan exitosas que el excedente de producción de alimentos sobrepasó al consumo hasta fines de los años 60. A principios de los 70, las extremadamente malas condiciones climáticas que se registraron en varias regiones del mundo resultaron en una reducción muy importante de la producción de alimentos”⁵

Pedro Javaloyes, en su publicación de “Setenta años de la FAO” (2015), recalca que la histórica Conferencia de Alimentos y Agricultura en Hot Spring celebrada en Estados Unidos en 1943, dio paso a la creación de la FAO y sumado a ello el concepto de *seguro, adecuado y cómoda provisión de alimentos para todos*; fue aceptada internacionalmente, entre ellas las agencias bilaterales de países donantes como los EE. UU. y Canadá. En la década de 1960, cuando se sabía que la ayuda nutricional podría ser una barrera para el desarrollo de la autosuficiencia, el concepto de alimentación por desarrollo fue introducido e institucionalizado”⁶ Como respuesta ante tal

⁴ “Malthus, las redes sociales y los tipos de crecimiento”, FILMAC BLOG, acceso mayo 2019, <https://www.filmac.com/malthus-las-redes-sociales-y-los-tipos-de-crecimiento>

⁵ “Seguridad Alimentaria y El Derecho a La Alimentación Adecuada”, Eduardo Bianchi and Carolina Szpak, 45, Acceso Noviembre 16, 2018, http://latn.org.ar/wp-content/uploads/2015/01/Brief_97_SA_Bianchi_Szpak.pdf.

⁶ “Las Cuatro Dimensiones de Seguridad Alimentaria y Nutricional,” 11, Ramet Gross, Acceso Noviembre 16, 2018, <http://www.bvsde.paho.org/texcom/nutricion/ops1055/03cap1.pdf>.

planteamiento, el Sistema de Naciones Unidas establece para 1963 la creación del Programa Mundial de Alimentos.

En los años 70 se identificaba con manejos de stocks y existencia de alimentos, los cambios generados en la siguiente década se enfocaban a la “autosuficiencia”⁷, es decir, la concepción que un país tenía seguridad alimentaria cuando podía producir todo lo que consumía, prácticamente era una visión autárquica. Si el país consumía todo lo que producía se protegía de la fluctuación de precios y la escasez.

En los años 90, después de la liberalización de los mercados, se asume que el problema no es solamente de “disponibilidad de alimentos”⁸ es decir, puede haber abundancia de alimentos, sin embargo, problemas de acceso a los mismos. Así, en esta década se pone el énfasis en los problemas de acceso de los hogares porque, aunque un país tenga una alta producción su población puede padecer problemas de seguridad alimentaria y nutrición.

La dinámica sobre el proceso evolutivo de la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) ha estado condicionada por los factores del sistema internacional predominante de la época, los temas que moldeaban la agenda para tal caso eran el juego de poder estratégico, económico o militar. Sin embargo, eventos como la caída del muro de Berlín en 1989, supuso una mayor apertura para aquellos sectores que habían sido marginados dentro del mismo sistema, las sociedades exigían más protección se fueron creando espacios para debatir acerca de las nuevas concepciones del desarrollo humano tal es el caso a una buena alimentación, el cuál nace en la década de los 90´s.

⁷“Seguridad Alimentaria Mundial,” 8, Liliana Balbi. Acceso, noviembre 16, 2018, https://www.miteco.gob.es/ministerio/pags/exposiciones/Alimentacion_Mundial/www/liliana_balbi/intervencion_liliana_balbi.pdf.

⁸ Ibíd, 10.

Esa evolución ha significado también una adecuación en la doctrina que habría de moldear el marco de debate, la SAN responde a la transformación de un problema intrínseco dentro de las sociedades; la pobreza, en donde, la teoría de la dependencia explica la lógica de los países desarrollados por implantar sus modelos de producción en aquellos países denominados para ese periodo como subdesarrollados. Esto ha sido constante, sin embargo, ha marcado en mayor medida sus desigualdades, perpetuando un tipo de relaciones entre los principales actores del sistema internacional en desventaja, en detrimento de aquellos países catalogados como periféricos, marcados por una dependencia económica⁹.

El concepto de seguridad alimentaria ha sido utilizado con diferentes sentidos a lo largo del tiempo. A partir de la “Conferencia de Alimentación “celebrada en Roma en 1974, han surgido diversas definiciones lo que no le resta importancia al tema sino por el contrario los múltiples usos del término reflejan la naturaleza del problema alimentario.

En la seguridad alimentaria históricamente se pueden definir tres grandes momentos que quizás no han sido tan explícitos. Los tres cambios son: a) De un enfoque global y nacional al de la seguridad alimentaria familiar e individual, b) de una primera perspectiva centrada en el alimento hacia una perspectiva sobre la seguridad de los medios de vida y c) de indicadores objetivos a indicadores de percepción.

Las respuestas por afrontar la pobreza han sido soluciones superficiales, se tiene un mayor énfasis y preocupación finalizada la Guerra Fría a partir de tal hito es notable cómo los temas de la agenda internacional sufren un cambio

⁹ No se hace un abordaje teórico sobre el concepto de Pobreza, al ser un término, histórico, polisémico y evolutivo. Las concepciones tradicionales sobre la carencia de recursos mínimos para subsistir y su evolución en términos relativos y absolutos, su comparación con índices multidimensionales, hacen de la Seguridad Alimentaria y Nutricional una parte del conjunto vulnerado.

de orientación sobre la visión estratégico militar a una sobre los problemas sociales.

El Sistema de Naciones Unidas programó una serie de conferencias de alto nivel donde discutieron los temas más importantes que aquejan al sistema internacional, estas conferencias fueron consolidados en una serie de objetivos propuestos por dicho Sistema, denominados: Objetivos del Milenio, en el cual los países que formaban parte de este se comprometían con un plazo de quince años en su consolidación y generar un régimen de seguimiento en su cumplimiento de manera periódica.

En ese sentido, es importante recalcar sobre los resultados obtenidos en la incursión de la agenda de desarrollo de los ODM. “En el curso de las últimas dos décadas, la pobreza extrema se ha reducido de manera significativa; para el año de 1990, casi la mitad de la población de las regiones en desarrollo vivía con menos de \$1,25. Este porcentaje ha descendido a 14% en 2015. De igual manera, la cantidad de personas que viven en pobreza extrema se ha reducido en más de la mitad, cayendo de 1.900 millones en 1990 a 836 millones en 2015. Uno de los indicadores más vinculantes con la investigación sobre el logro de los ODM en 2015 a nivel mundial, determina que el porcentaje de personas con nutrición insuficiente en las regiones en desarrollo cayó a casi la mitad desde 1990, pasando de 23,3% en el período 1990–1992 a 12,9% en el período 2014–2016”¹⁰

La finalización de los ODM en el año 2015 y los logros representados no han sido completos, sino parcializados. De manera paralela a su finalización surgieron nuevos debates sobre la continuidad de la agenda de desarrollo, en donde, ya para el año 2012, se establece el camino a través de la Conferencia

¹⁰ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe de los ODM 2015 (2015), 4.

de Rio+20¹¹, creando los incipientes Objetivos de Desarrollo Sostenible que darían paso a la nueva ruta de desarrollo y fueron ratificadas en la sesión general de Naciones Unidas en el año 2015.

Su diferenciación estaba marcada por el amplio debate, participación democrática, número de objetivos e indicadores, los mismos objetivos coadyuvan a la creación de políticas públicas y programas sociales dentro de los países desarrollados, dentro de esos se puede tomar a la SAN como una estrategia o nueva forma de enfrentar la pobreza.

La Conferencia Mundial sobre la Alimentación de 1974 celebrada en Roma, sus principales cometidos eran “lograr un consenso internacional sobre políticas y programas para aumentar la producción y productividad alimentaria, especialmente de los países en desarrollo, sumado a ello mejorar el consumo y distribución de los alimentos y poner en marcha un eficaz sistema de Seguridad Alimentaria Mundial”¹²

En línea con la imagen de un mundo que se estaba moviendo hacia la escasez global de alimentos, ésta conferencia se definió seguridad alimentaria como la “disponibilidad, en todo momento, de provisiones mundiales adecuadas de alimentos para sostener una expansión continua del consumo y contrarrestar las fluctuaciones en la producción y los precios”. La seguridad alimentaria era entonces percibida principalmente como la disponibilidad de una oferta adecuada de alimentos en todo momento. Por lo tanto, todos los esfuerzos debían estar concentrados en aumentar la producción de alimentos y en asegurar su disponibilidad física, más allá de si las personas tenían acceso a ellos o no.

¹¹ “Naciones Unidas Rio+20 El Futuro Que Queremos”, Naciones Unidas, acceso el 16 de noviembre, 2018, <http://www.un.org/es/sustainablefuture/about.shtml>.

¹² “La Cumbre Mundial Sobre La Alimentación y Su Seguimiento,” 32, Diouf Jacques, acceso el 16 de noviembre, 2018, <http://www.fao.org/docrep/X2051s/X2051s00.htm>.

El foco en la disponibilidad física de los alimentos comenzó a cambiar en los años 80, principalmente a partir del trabajo de Amartya Sen sobre la pobreza y las hambrunas, que mostraba cómo éstas se desarrollaban aún sin una disminución en la disponibilidad de alimentos. “Alejado del concepto de seguridad alimentaria que se centraba en la oferta de alimentos, el trabajo de Sen puso el énfasis en el consumo y el derecho, dirigiendo la atención a la propiedad y el intercambio.”¹³ Sen argumentó que, durante las hambrunas, el principal problema no era la falta de alimentos, sino la imposibilidad de las personas pobres de acceder a ellos. Explicó que la mayoría de los casos de hambrunas no resultaba de personas que habían sido privadas de lo que tenían derecho, sino de personas que no tenían derecho a medios adecuados de supervivencia. De esta manera, el enfoque de Sen introdujo la dimensión del acceso en el debate sobre seguridad alimentaria.

En esta línea, una reformulación del término se produjo en 1983, “en ocasión de la 22° Conferencia de la Organización de la Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, donde se planteó que el objetivo último de la seguridad alimentaria debería ser *asegurar que todas las personas tienen, en todo momento, un acceso tanto físico como económico a los alimentos básicos que necesitan*”¹⁴.

Así, la seguridad alimentaria debería tener tres objetivos específicos: Asegurar una producción adecuada de alimentos; maximizar la estabilidad de la oferta y asegurar el acceso a la oferta disponible por parte de quienes lo necesitaran. “De esta manera, el concepto de seguridad alimentaria fue oficialmente extendido a fin de incluir el acceso económico, acercándolo a la agenda de reducción de la pobreza. Por su parte, en 1986 el Banco Mundial incorporó la

¹³ “Amartya Sen y La Pobreza”, Julio Boltvinik, acceso el 16 de Noviembre, 2018, http://www.fce.unal.edu.co/media/files/cuadernos/29/v17n29_boltvinik_1998.pdf.

¹⁴ “Seguridad Alimentaria y El Derecho a La Alimentación Adecuada,” Bianchi and Szpak, acceso el 16 de Noviembre, 2018, 30.

noción de alimentos adecuados, al definir seguridad alimentaria como el acceso de todas las personas, en todo momento, a suficientes alimentos para una vida activa y saludable”¹⁵.

Finalmente, en la Cumbre Mundial sobre Alimentación de 1996, considerada un hito en la historia de la seguridad alimentaria, se adoptó una nueva definición a nivel global, que es actualmente la más aceptada y que es considerado como uno de los importantes logros de la Cumbre. Reconociendo un enfoque multidisciplinario, se acordó que seguridad alimentaria existe “cuando todas las personas tienen acceso en todo momento, ya sea físico, social, y económico, a alimentos suficientes, seguros y nutritivos para cubrir sus necesidades nutricionales y las preferencias culturales para una vida sana y activa”¹⁶

En 2002, durante la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, seis años después, se alcanzó un acuerdo para elaborar unas “directrices voluntarias para la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada, dentro del contexto de la seguridad alimentaria nacional”. Ello llevó a la creación de un Grupo de Trabajo Intergubernamental para elaborar dichas directrices, que fue considerado como el primer antecedente de un debate sustantivo y detallado sobre el derecho a una alimentación adecuada entre los gobiernos y la FAO, siendo también la primera vez que los gobiernos se pusieron de acuerdo en el significado del derecho a una alimentación adecuada.

¹⁵ “Informe Sobre El Desarrollo Mundial 1986”, 50, A.W. Clausen, acceso el 16, de Noviembre, 2018, <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/563241468779110125/pdf/34785010spanish.pdf>.

¹⁶ Gross, “Las Cuatro Dimensiones de Seguridad Alimentaria y Nutricional,” 15.

Las directrices voluntarias fueron aprobadas durante la sesión 127° de la FAO en noviembre de 2004 y actúan de manera voluntaria, no siendo jurídicamente vinculantes, aunque se apoyan sobre el derecho internacional y proveen una guía sobre la implementación de las obligaciones existentes. La adopción de estas directrices, a 10 años de su lanzamiento, es considerada un logro histórico y de considerable interés para los defensores de los derechos humanos, ya que fue la primera vez que se acordó en el significado real de un derecho económico y sobre las recomendaciones de las acciones a llevar a cabo para su realización¹⁷.

Con esta evolución se comprende que la seguridad alimentaria involucra cuatro dimensiones o pilares. La primera de ellas es la *disponibilidad*, esto es, la cantidad de alimentos que están presentes en un país, área, ciudad o familia, a partir de la producción interna, las importaciones, las existencias o la ayuda alimentaria. La segunda dimensión es el *acceso* o la habilidad de una familia para adquirir una cantidad adecuada de alimentos en forma regular, a través de compras, trueque, préstamos o asistencia alimentaria.

La tercera dimensión de la seguridad alimentaria es la *utilización*. No es suficiente que los alimentos estén disponibles y sean accesibles a las familias para asegurar una dieta nutritiva y segura. Finalmente, la cuarta dimensión es la *estabilidad*, es decir, la seguridad alimentaria es una situación que debe ocurrir en forma permanente y ser sostenible. Esta dimensión permite distinguir, por un lado, entre inseguridad alimentaria crónica (una situación de largo plazo o persistente) y, por el otro, aquella transitoria (de corto plazo o temporaria)¹⁸.

¹⁷ Gross, "Las Cuatro Dimensiones de Seguridad Alimentaria y Nutricional," 15.

¹⁸ A.W. Clausen, "Informe Sobre El Desarrollo Mundial 1986," 23.

Después de haber realizado la primera aproximación a la temática de estudio, sobre el proceso histórico que ha sufrido en estos últimos 70 años, se caracteriza por ser dinámica y evolutiva al englobar nuevos términos dentro de la problemática. Para poder tener un mejor panorama dentro de la investigación se hará una aproximación teórica sobre los términos vinculantes.

1.2. Conceptos generales

Antes de mencionar las concepciones que se tiene sobre la SAN, se hará una descripción de aquellos términos que están estrechamente vinculados con la temática; pero se necesita tener claro la diferencia de términos.

El primero de ellos es Derecho a los alimentos. Desde sus inicios, las Naciones Unidas han establecido el acceso a una alimentación adecuada como derecho individual y responsabilidad colectiva. La Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 proclamó que *“Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación... El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1996) elaboró estos conceptos más plenamente, haciendo hincapié en el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso la alimentación..., y especificando el derecho fundamental de toda persona a estar protegida contra el hambre”*¹⁹

Existe una diferencia entre el derecho a estar protegidos contra el hambre y el derecho a tener una alimentación adecuada. El primero de estos derechos es fundamental. Significa que el Estado tiene la obligación de asegurar que las personas no mueran de hambre. Como tal, está intrínsecamente asociado al

¹⁹ Bianchi and Szpak, “Seguridad Alimentaria y El Derecho a La Alimentación Adecuada,” 33.

derecho a la vida. Para considerar adecuados los alimentos se requiere que además sean culturalmente aceptables y que se produzcan en forma sostenible para el medio ambiente y la sociedad. Por último, su suministro no debe interferir con el disfrute de otros derechos humanos, por ejemplo, no debe costar tanto adquirir suficientes alimentos para tener una alimentación adecuada, que se pongan en peligro otros derechos socioeconómicos, o satisfacerse en detrimento de los derechos civiles o políticos.

Otros de los términos que se debe traer a colación es la disponibilidad física de los alimentos, la cual se refiere a la “existencia de cantidades suficientes de alimentos (oferta) de calidad adecuada, suministrados a través de la producción del país o de importaciones (comprendida la ayuda alimentaria), y a los niveles de las existencias y el comercio neto”²⁰

La seguridad alimentaria existe “cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y sana”²¹

El origen de la “inseguridad alimentaria data de la incapacidad para valorar los recursos naturales, la fuerza de trabajo agrícola y la potencialidad de los mercados”²²

La Seguridad Alimentaria y Nutricional presenta varias definiciones, pero todas tienen en común el objetivo de lograr una alimentación saludable para las personas en situación de vulnerabilidad, de igual forma el concepto está relacionado con hacer cumplir el Derecho a la Alimentación, vinculada con la

²⁰ “Seguridad Alimentaria y Nutricional: Camino Hacia El Desarrollo Humano,” 10, Alan Figueroa, acceso el 16 de noviembre, 2018, http://www.sv.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/Últimas_publicaciones/UNDP_SV_Seguridad_Alimentaria.compressed.pdf.

²¹ Figueroa, "Seguridad Alimentaria y Nutricional", 11.

²² Figueroa, "Seguridad Alimentaria y Nutricional", 19.

agenda de desarrollo de El Salvador. Ésta se define como: “El derecho de toda persona a tener, en forma oportuna y permanente, acceso físico, económico y social a una alimentación adecuada, en cantidad y calidad, con pertinencia cultural, así como a su adecuado consumo y aprovechamiento biológico que le garantice el disfrute de una vida saludable y productiva.”²³ Donde es notable la visión de la sostenibilidad y adecuación al entorno; pero satisfaciendo lo demandado biológicamente.

A continuación, se presentan una serie de definiciones de la SAN, esto permitirá conocer las características principales y formular un concepto general orientando la comprensión del tema. Los conceptos han sido desarrollados por diferentes autores en diferentes etapas y adecuados a los eventos desarrollados a lo largo del tiempo. Estos conceptos y definiciones son:

- Estabilidad en el acceso, o proporcionar el acceso en caso de escasez, procurando la dignidad humana en todo tiempo²⁴
- Acceso en todo tiempo y para todas las personas de suficientes alimentos para una vía sana y activa²⁵
- Tener siempre de comer²⁶
- Asegurar el suministro y la distribución de alimentos a todos los grupos sociales e individuos, en adecuada cantidad y calidad para llenar sus necesidades nutricionales²⁷

²³ “Seguridad Alimentaria y Nutricional Seguridad Alimentaria y Nutricional,” 27, Programa especial para la Seguridad Alimentaria, Acceso en agosto, 2017, <http://www.fao.org/3/a-at772s.pdf>.

²⁴ *Ibíd.*

²⁵ *Ibíd.*

²⁶ *Ibíd.*

²⁷ *Ibíd.*, 28.

- Acceso físico y económico a alimentos de todos los ciudadanos en el corto y largo plazo²⁸
- Un país y su población está en condición de seguridad alimentaria cuando su sistema alimentario opera eficientemente de tal manera que no exista el temor del hambre²⁹
- Acceso adecuado de alimentos para todos y en todo tiempo³⁰
- Adecuado acceso a suficiente alimento para suministrar la energía que se necesita para que todos los miembros de la familia tengan una vida sana, activa y productiva³¹
- El consumo de por lo menos el 80% de los requerimientos de calorías diarias según OMS³²
- La capacidad de satisfacer el consumo adecuado de alimentos para llenar las necesidades de una vida normal y saludable todo el tiempo³³
- Acceso a alimentación adecuada por y para las familias en todo Tiempo³⁴
- Inseguridad alimentaria existe cuando los miembros de una familia tienen una dieta inadecuada la mayoría de los meses del año o tienen las condiciones de una dieta inadecuada en el corto plazo³⁵

²⁸ Programa especial para la Seguridad Alimentaria "Seguridad Alimentaria y Nutricional Seguridad Alimentaria y Nutricional," 28.

²⁹ *Ibíd.*

³⁰ *Ibíd.*, 28-29

³¹ *Ibíd.*, 28-29

³² *Ibíd.*, 28-29

³³ Figueroa, "Seguridad Alimentaria y Nutricional", 12.

³⁴ Figueroa, "Seguridad Alimentaria y Nutricional", 13.

³⁵ Figueroa, "Seguridad Alimentaria y Nutricional", 14.

- La capacidad de asegurar, en el largo plazo, que el sistema alimentario provee a toda la población del acceso oportuno, seguro y nutricionalmente adecuada de los alimentos necesarios³⁶
- Asegurar la alimentación que llene las necesidades en todas las estaciones del año³⁷
- La autopercepción de que todos los miembros de una familia cuentan con la habilidad de proveer para sí mismos alimentación adecuada en todo momento y bajo cualquier circunstancia³⁸
- Acceso a alimentos en cantidad y calidad adecuadas para llenar los requerimientos nutricionales de todos los miembros de una familia durante todo el año³⁹
- Suficientes alimentos disponibles para asegurar la ingesta mínima necesaria de todos⁴⁰
- La capacidad de una familia de ser una unidad productiva y reproductiva que no sea amenazada por la escasez de alimentos⁴¹
- Seguridad alimentaria abarca la salubridad e higiene de los productos alimentarios, la alimentación y salud animal, el bienestar de los animales y la protección fitosanitaria a lo largo de toda la cadena alimentaria. Concepto Europeo)
- Seguridad alimentaria: Inocuidad de alimentos (OMS)

³⁶ Programa especial para la Seguridad Alimentaria, "Seguridad Alimentaria y Nutricional, 30

³⁷ *Ibíd.*

³⁸ *Ibíd.*, 30-31

³⁹ *Ibíd.*, 31-32

⁴⁰ Programa especial para la Seguridad Alimentaria, "Seguridad Alimentaria y Nutricional, 33

⁴¹ *Ibíd.*

Las definiciones anteriores establecen una perspectiva de la SAN, tomando en cuenta los factores relacionados con la misma, como lo son la Seguridad Alimentaria y la Inseguridad alimentaria, estos se encuentran inmersos dentro de los postulados que establece la SAN. Es importante tener en cuenta que estas definiciones permiten crear un concepto que esclarezca el papel fundamental de la SAN para enfrentar la pobreza de forma directa. Existe una amplia gama de características que construyen en concepto como tal, sin embargo, estas se detallarán en el siguiente apartado de este capítulo.

De las numerosas definiciones que existen de la SAN, se considera como la más aceptada y completa la siguiente:

“Seguridad Alimentaria y Nutricional: Es el estado en el cual las personas gozan, en forma oportuna y permanente, del acceso a los alimentos que necesitan, en calidad y cantidad para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar que coadyuve al desarrollo humano” ⁴²

El concepto deja una definición clara de lo que implica la SAN e indica las pautas para comprender el tema y proporcionar soluciones para coadyuvar la reducción de la pobreza desde esta perspectiva, y es que este fenómeno es tan complejo que, según la SAN, la forma más eficaz de superarlo es determinando estrategias que permitan combatir la pobreza enfrentando su multiplicidad de causas.

Las características que engloba la SAN vela porque las personas tengan una mejor calidad de vida, para ello impulsa a los Estados a que orienten sus

⁴² SAN En Breve, Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá, 9, accessed November 16, 2018, <http://www.incap.int/index.php/es/acerca-de-san/san-en-breve>.

políticas públicas a proteger y garantizar la calidad de vida de sus ciudadanos desde el momento de la concepción, siendo un precepto constitucional.

Según la definición anterior, la Seguridad Alimentaria y Nutricional se puede interpretar como un estado, en el que las personas están plenamente con la facultad de gozar del acceso tanto económico como físico de los alimentos, esto implica, que los ingresos de estos les permitan acceder a una cantidad abundante de alimentos, y que estos a su vez sean de calidad, es decir, lo suficiente y necesariamente nutritivo para la salud del ser humano.

Implica a su vez que debe haber una disponibilidad de los alimentos inocuos⁴³ y saludables que permitan un consumo adecuado para las personas sin comprometerlos con enfermedades ni desnutrición, eso a su vez generaría un estado de sostenibilidad que permita que la persona pueda coadyuvar su desarrollo humano, generando consecuencias positivas directamente en la sociedad.⁴⁴

No se debe dejar de lado que la pobreza es un concepto inherente dentro del desarrollo teórico de la SAN, se debe entender que las sociedades históricamente se han desarrollado de manera desigual por factores endógenos y exógenos. Esto ha provocado el establecimiento de condiciones sociales, donde ciertos grupos poseen los elementos que se necesita para subsistir en distintos niveles, en forma precaria, completa y en exceso.

Hay que aclarar que el debate sobre la situación de la pobreza no es simplemente la carencia de recursos económicos sino las carencias de elementos biológicos propios de los alimentos. Hoy se tiene un nuevo enfoque de cómo debe ser atendida la pobreza y abordada en su tratamiento y

⁴³ Se refiere a las condiciones y prácticas que preservan la calidad de los alimentos para prevenir la contaminación y las enfermedades transmitidas por el consumo de alimentos

⁴⁴ Insituto de Nutrición de Centro América y Panamá, "SAN En Breve," 10.

transformaciones integrales de las sociedades. En ese sentido, el desarrollo, debe ser concebido como una construcción social propia de cada territorio, y éste es posible a través de un enfoque como la SAN, la cual se encarga de analizar los capitales de desarrollo y a partir de ello generar planes participativos que busquen la solución a las problemáticas propias de cada localidad.⁴⁵

En la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996, donde se reelaboró la definición de seguridad alimentaria, se planteó que "...el derecho de toda persona a tener acceso a una alimentación segura y nutritiva es consistente con el derecho a una alimentación adecuada..."⁴⁶. Una serie de eventos que tuvieron lugar luego de esta cumbre, condujeron a la Observación General 12, que interpreta el Artículo 11 del 7 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales respecto del derecho a una alimentación adecuada de la siguiente manera: "El derecho a la alimentación adecuada se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, ya sea sólo o en común con otros, tiene acceso físico y económico, en todo momento, a la alimentación adecuada o a medios para obtenerla.

El derecho a la alimentación adecuada no debe interpretarse, por consiguiente, en forma estrecha o restrictiva asimilándolo a un conjunto de calorías, proteínas y otros elementos nutritivos concretos. El derecho a la alimentación adecuada tendrá que alcanzarse progresivamente. No obstante, los Estados tienen la obligación básica de adoptar las medidas necesarias para mitigar y aliviar el hambre...⁴⁷.

⁴⁵ "Planificación Comunitaria y Participación," Liliana Fracasso, acceso en agosto, 2017, <http://www.ub.edu/geocrit/b3w-216.htm>.

⁴⁶ Bianchi and Szpak, "Seguridad Alimentaria y El Derecho a La Alimentación Adecuada," 35.

⁴⁷ Bianchi and Szpak, "Seguridad Alimentaria y El Derecho a la Alimentación adecuada", 36.

1.2.1. Características de la SAN

La pobreza es un problema que ya no se debe enfrentar de la forma tradicional, y la SAN posee como característica principal el abordaje de este fenómeno desde otra perspectiva que involucra una serie de actores de forma integral. Permite revelar las condiciones que perpetúan dicha pobreza dentro de las comunidades, que no necesariamente están relacionadas con el factor económico, además la SAN permite abordar los problemas a nivel local en base a las circunstancias específicas de cada lugar. El enfoque de la SAN se promueve inicialmente a nivel central, es decir, por parte de los Gobiernos, y se puede implementar a cada nivel, tanto local o municipal, propiciando así que las comunidades o pequeñas sociedades planifiquen en pro de su propio desarrollo. Se pueden establecer las características principales de la siguiente forma: ⁴⁸

- **Seguridad Humana**

La SAN determina un estado en el que se pueda garantizar la seguridad física y humana de las personas por medio de políticas que coadyuven una vida de calidad y bienestar tanto físico como económico. La seguridad humana viene dada por parte del Estado en el sentido de proporcionar la disponibilidad necesaria de alimentos para el consumo de las personas, estos a su vez deben ser inocuos y nutritivos, de esta forma, el mismo Estado debe procurar que todas las personas en situación de vulnerabilidad puedan acceder a estos alimentos. Esta seguridad debe proporcionarse desde el momento en el que el ser humano nace, ya que solo de esa forma se podrá garantizar por medio

⁴⁸ "Desigualdad e Inclusión Social En Las Américas", 75, Maryse Robert, acceso el 20 de marzo, 2018, www.oas.org.

de la buena alimentación que la persona tendrá un nivel de vida que ayudará a procurar su desarrollo humano.⁴⁹

- **Enfoque multifactorial-sectorial**

La pobreza como tal lleva consigo una multiplicidad de causas que impiden el desarrollo humano de las sociedades. Por lo mismo, la SAN se encarga de estudiar estas múltiples causas y a partir de ello generar o establecer soluciones de manera integral involucrando a varios sectores de la sociedad y además añade factores que no son solo de tipo económico sino también estructural. Los sectores que trabajan con la SAN son principalmente el Gobierno Central, quien distribuye los programas o políticas públicas de forma Departamental o Estatal hacia las comunidades o localidades más vulnerables, de igual manera actúan dentro de este enfoque las Organizaciones No Gubernamentales (ONG's) quienes juegan también un rol importante para determinar la ejecución de la SAN en las Comunidades.

Dentro de estos actores o sectores se encuentran los principales beneficiarios de la SAN, quienes son la razón de ser de este enfoque y a quienes están destinados los planes y estrategias que tanto el Gobierno central como el local ejecutan en pro del desarrollo humano de los mismos.⁵⁰

⁴⁹ Robert, "Desigualdad e Inclusión Social en las Américas, 77.

⁵⁰ "Seguridad Alimentaria y Nutricional," 3, Instituto de Estudios en Población, acceso en Agosto, 2018, <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/icap/unpan045062.pdf>.

- **Enfoque funcional**

Esto se refiere a las estrategias diferenciadoras, tales como: Aspectos biológicos (ciclo de vida), sociales, económicos y culturales, y por último los territoriales.

Aspectos biológicos (ciclo de vida): Este significa que se atenderá a las necesidades alimentarias y nutricionales del ser humano a través de distintas etapas de la vida, desde su concepción hasta la fase de adulto mayor, cobran mayor relevancia en aquellas etapas en las que por su condición social o por su crecimiento acelerado el ser humano requiere de especial atención. De la misma manera, las fases del embarazo y lactancia en la mujer por su aumentador de requerimiento nutricional debido a su condición fisiológica.⁵¹

Entre las acciones previstas podemos mencionar algunas de índole directa hacia los individuos y otras de manera indirecta, que en conjunto contribuyen a mejorar la SAN, entre las cuales podemos destacar:

1. La promoción de estilos de vida y entorno saludables
2. La reducción en la prevalencia de los factores ambientales y socioeconómicos de riesgo.
3. Protección social de las familias en mayor condición de vulnerabilidad.
4. La educación en salud y nutrición a la población en general con énfasis en las madres.
5. La promoción de acceso a los recursos productivos, con énfasis especial de las mujeres jefas de hogar, entre otros.⁵²

⁵¹ "Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional," María Isabel Vélez, acceso el Marzo de 2018, 2012, 7, <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/els143352.pdf>.

⁵² Vélez, "Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional", 15.

Aspectos sociales, económicos y culturales: Horizontalidad, coherencia e integridad de las acciones en el contexto de seguridad alimentaria nutricional. El análisis de los factores socioeconómicos y culturales relacionados con la seguridad alimentaria nutricional es la estrategia metodológica propuesta para la optimizar el desempeño en la alimentación, nutrición y salud de los grupos comunitarios y del personal institucional local, gubernamentales y no gubernamentales y, más importante, lograr que sean los grupos organizados los que, a partir del análisis de su realidad, integren las acciones correspondientes⁵³.

- **Aspecto territorial**

El enfoque de derecho de la política y sus intervenciones en la SAN implica que la población más vulnerable sea incorporada en primer lugar. Para ello se debe procurar un vínculo estructural e institucional para asegurar que la población sea más incluida.

El territorio permite una vinculación intersectorial y la indispensable articulación entre políticas públicas de carácter social y de fomento productivo; asimismo, permite hacer vínculos entre lo urbano y lo rural y explorar nuevas oportunidades de desarrollo económico, generando así, que tanto las municipalidades como los gobiernos centrales faciliten el desarrollo de diagnósticos y planes de desarrollo locales participativos.⁵⁴

⁵³ *Ibíd*, 13.

⁵⁴ “Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional,” Gobierno de El Salvador, acceso septiembre, 2017, 19, http://informativo.mined.gob.sv:8090/DNP/GPE/DPlan/docEstrategicos/Politica_Seguridad_Alimentaria.pdf. San Salvador, 2009.

1.2.3. La SAN y su Relación con la Agenda de Desarrollo de los ODM y ODS

La SAN es un concepto inmerso que forma parte de la compleja agenda de desarrollo, los aportes y hechos relevantes que llevaron a la consecución de ser parte de esta Agenda. La nueva agenda de desarrollo estaría marcada por el establecimiento y la guía de los Objetivos del Milenio. Los países miembros del sistema de Naciones Unidas orientarían sus esfuerzos en el logro de estos objetivos con una temporalidad de quince años.

Para el caso de la SAN es contemplada dentro del objetivo número 1 denominado *Erradicar la pobreza y el hambre*; dentro del mismo se estableció tres metas, para cada uno de igual manera se establecen indicadores; para el tema en cuestión son dos los denominados “*proporción de niños menores de 5 años con peso inferior al normal, proporción de la población por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria*”⁵⁵; sin embargo, la agenda de los ODM ha caducado y ha sido transformada a la de los ODS, los resultados obtenidos relativos a la SAN son los siguientes “795 millones de personas sufren de nutrición insuficiente en todo el mundo. Esto significa que una de cada nueve personas no tiene suficiente para comer. La gran mayoría vive en las regiones en desarrollo. Sin embargo, las proyecciones indican una disminución de casi la mitad en el porcentaje de personas con nutrición insuficiente en las regiones en desarrollo. Esto se acerca mucho a la meta relativa al hambre de los ODM”⁵⁶

⁵⁵Listado oficial de indicadores de los ODM, (2008), Comisión Económica para América latina, acceso el 20 de abril, 2018, https://www.cepal.org/mdg/noticias/paginas/6/35556/officiallist2011_es.pdf

⁵⁶ “Terce Informe de Avance de Los ODM El Salvador,” Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2014, 4., acceso del 20 de abril, 2018, http://www.sv.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/odms/UNDP_SV_Tercer-informe-ODM-SPANISH-2014.pdf.

Es decir, el tercer indicador del objetivo 1 de los ODM vinculado en reducir a la mitad el número de personas cuyos ingresos son inferiores a un dólar diario, tal indicador fue cumplido de manera parcial, esto se suma al grado de cumplimiento sobre el resto de los indicadores y objetivos que se plantearon en el año 2000, a pesar de ello la agenda continua con estas disparidades, existiendo grandes diferencias. Para poder entender mejor esta evolución se hará un acercamiento descriptivo de la problemática, en un primer momento su acercamiento con la agenda de los ODM y luego con la agenda de los ODS.

1.2.4. Enfoque de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el cumplimiento de los ODM

El progreso para poder lograr el cumplimiento a su totalidad de los indicadores del objetivo número uno ha sido significativo a pesar de los desafíos del entorno internacional en el curso de la última década, relaciones desiguales entre actores, caracterizadas por altos niveles de dependencia económica.

Los obstáculos incluyeron precios volátiles de los productos básicos, supeditadas a mercados internacionales y los movimientos bursátiles, precios más altos de alimentos y energía, aumento del desempleo y recesiones económicas a fines de la década de 1990 y en el período 2008-2009. Los incidentes meteorológicos extremos y desastres naturales también han causado una considerable pérdida de vidas y medios de subsistencia, y eventualmente en el progreso hacia una seguridad alimentaria mundial; producto del acelerado proceso de calentamiento global. En un creciente número de países, la inestabilidad política y los desórdenes públicos han empeorado los efectos de los desastres naturales, lo que resultó en numerosas e importantes crisis humanitarias. Estos desarrollos han contraído

el progreso para disminuir la inseguridad alimentaria en algunos de los países y regiones más vulnerables del mundo⁵⁷.

La tasa de reducción del hambre varía ampliamente por región. “El Cáucaso y Asia central, Asia oriental, América Latina y Asia sudoriental han alcanzado el objetivo relativo al hambre, en gran medida debido al crecimiento económico de las últimas dos décadas. Solo China representa casi dos terceras partes de la reducción total de la cantidad de personas con nutrición insuficiente en las regiones en desarrollo desde 1990. África septentrional está cerca de erradicar la inseguridad alimentaria grave, habiendo obtenido un nivel general inferior al 5%”⁵⁸.

En contraste, el ritmo de reducción en el Caribe, Oceanía, Asia meridional y África subsahariana ha sido demasiado lento para alcanzar el objetivo. Asia meridional enfrenta la mayor carga relacionada con el hambre, “con casi 281 millones de personas con nutrición insuficiente”⁵⁹. El progreso en Oceanía ha sido lento debido a la gran dependencia en la importación de alimentos por parte de las pequeñas islas que constituyen la mayoría de los países en esa región. La seguridad alimentaria en esta región también se ha visto obstaculizada por desastres tanto naturales como causados por el hombre, que muchas veces resultan en precios volátiles y cambios repentinos e impredecibles en la disponibilidad de los alimentos básicos.

En África subsahariana, “las proyecciones para el período 2014-2016 indican una tasa de nutrición insuficiente de casi el 23%. Aunque la tasa del hambre ha caído, la cantidad de personas con nutrición insuficiente ha aumentado en

⁵⁷ *Ibíd*, 6.

⁵⁸ *Ibíd*, 7.

⁵⁹ *Ibíd*, 10.

44 millones desde 1990, lo que refleja la tasa alta de crecimiento de la población en la región⁶⁰. La situación varía ampliamente a través de las subregiones.

La cantidad de personas con nutrición insuficiente en la subregión se ha duplicado desde 1990⁶¹. África septentrional, meridional y occidental cumplieron tal objetivo. Pero en África Central el progreso se ha visto obstaculizado por un rápido crecimiento de la población y la fragilidad del medio ambiente, así como crisis económicas y políticas.

En Asia occidental emerge un patrón rotundamente diferente. A pesar de la cantidad relativamente baja de personas con nutrición insuficiente y un rápido progreso para reducir la inseguridad alimentaria en varios países, las proyecciones indican que la prevalencia de la inseguridad alimentaria aumentará en un 32% entre los períodos de 1990—1992 y 2014—2016, debido a guerras, descontentos sociales y un rápido aumento en la cantidad de refugiados.

Por otro lado, La prevalencia de niños con peso inferior al normal continúa disminuyendo, pero no fue suficiente rapidez para que todas las regiones alcancen el objetivo. “De acuerdo con las proyecciones globales, la proporción de niños menores de 5 años que tiene un peso por debajo del normal se ha reducido casi a la mitad entre 1990 y 2015. Sin embargo, más de 90 millones de niños menores de 5 años (uno de cada siete niños en el mundo)”⁶² siguen teniendo un peso por debajo del normal.

⁶⁰ *Ibíd*, 23.

⁶¹ *Ibíd*, 28.

⁶² *Ibíd*, 29.

Aunque las metas de los ODM de reducir a la mitad la proporción de personas que viven en pobreza extrema y sufren de hambre se han cumplido, sin embargo, este aun o ha podido ser erradicado. Erradicar la pobreza y el hambre sigue siendo un tema central de la agenda para el desarrollo después de 2015. Eliminar la pobreza extrema y el hambre remanentes será un desafío. Muchas de las personas que sufren esta condición viven en contextos frágiles y áreas remotas.

Para aquellos que han logrado salir de la pobreza, el progreso es muchas veces frágil y temporal; las conmociones económicas, la inseguridad alimentaria y el cambio climático amenazan con robarles estos logros tan difíciles de obtener. La agenda para el desarrollo después de 2015 comenzará donde los ODM terminen.

1.2.5. Enfoque de la Seguridad Alimentaria y Nutricional con el cumplimiento de los ODS

La continuidad de la agenda de desarrollo después de los ODM estará marcada por el seguimiento sobre los ODS, adoptados en 2015, donde los Estados miembros de las Naciones Unidas aprobaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que contiene 17 ODS y 169 metas que orientarán la acción de los gobiernos, los organismos internacionales, la sociedad civil y otras instituciones a lo largo de los próximos 15 años.

Después de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), la Agenda 2030 proporciona una visión global, que abarca todo el espectro de desarrollo. La finalidad de los 17 ODS es acabar con la pobreza y el hambre, y al mismo tiempo recuperar y gestionar la forma sostenible los recursos naturales. Asimismo, integran las tres dimensiones del desarrollo sostenible, esto es, económica, social y ambiental.

Los elementos que diferencian una agenda de la otra, es que la agenda de los ODS es indivisible, ninguno de ellos es independiente y se fundamentan en planteamientos integrales y participativos. Los ODS son universales y la Agenda 2030 es tan pertinente para los países desarrollados como como lo es para las naciones en desarrollo. La amplitud y la complejidad de los 17 ODS y sus 169 metas han conllevado el arduo problema de definir un marco de seguimiento viable.

La agenda 2030, tuvo que enfrentarse al dilema de velar por que el número total de indicadores relativos a los ODS y garantice que no modificara o redefinirá la Agenda. En consecuencia, se seleccionaron 230 indicadores mundiales únicos para hacer un seguimiento de los progresos hacia la realización de las metas de los ODS. Dada su amplitud y complejidad, se supone que estos indicadores mundiales solo reflejan la esencia de las metas pertinentes y pueden complementarse con indicadores temáticos y regionales o nacionales.

1.3. La SAN en los ODS

La Agenda 2030 presta más atención a la seguridad alimentaria y la nutrición que los ODM. Se definió un objetivo específico dedicado a “poner fin al hambre, conseguir la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible” (ODS 2). El objetivo es de carácter general y se articula en torno a ocho metas: Cinco relativas a los logros del desarrollo y tres, a los medios de ejecución. Las primeras comprenden conceptos que van desde el hambre, la malnutrición, la productividad y los ingresos de la agricultura en pequeña escala y la sostenibilidad de las prácticas agrícolas,

hasta la protección de los recursos genéticos de los cultivos y el ganado, “de forma que abarcan en gran parte las cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria y la nutrición (disponibilidad, utilización y estabilidad de los alimentos y acceso a los mismos)”⁶³.

La meta 2.1 se centra en el acceso a los alimentos como un componente de la seguridad alimentaria: “De aquí a 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad, incluidos los niños menores de 1 año, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año”⁶⁴.

Además de la prevalencia de la subalimentación, que también era uno de los indicadores oficiales empleados en el marco de los ODM el seguimiento de la meta 1c de los mismos, se ha elaborado un nuevo indicador para medir el acceso a los alimentos sobre la base de una escala de experiencia de inseguridad alimentaria. Esta escala permite medir la prevalencia de la inseguridad alimentaria en una población expuesta a la misma con diferentes grados de intensidad.

La meta 2.2 se centra en la malnutrición: “De aquí a 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad”. Asimismo, ha seleccionado tres indicadores oficiales para

⁶³ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura "Seguimiento de La Seguridad Alimentaria y La Nutrición En Apoyo de La Agenda 2030 Para El Desarrollo Sostenible: (New York, 2016)", 12, acceso el 20 de abril del 2018, www.fao.org/publications.

⁶⁴ “Informe de Los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2018,” Programa de las naciones Unidas para el Desarrollo, acceso en abril, 2018, 15, <https://doi.org/10.1126/science.1261713>.

el seguimiento de esta meta: La prevalencia del retraso del crecimiento, la prevalencia de la emaciación y la prevalencia del sobrepeso, todas ellas medidas en niños menores de 5 años.

A la tasa de progreso actual, el mundo no podrá cumplir con el objetivo de Hambre Cero para 2030, a pesar de los importantes avances que se han logrado desde la agenda de los ODM. “La proporción de personas con nutrición insuficiente en todo el mundo disminuyó aproximadamente 11% entre 2014 y 2016. Los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral son los que lograron mayor progreso”.⁶⁵

Sin embargo, cerca de una de cada cuatro personas todavía sufre de hambre en dichos países. “En todo el mundo, alrededor de 793 millones de personas sufrieron de nutrición insuficiente entre 2014 y 2016, un descenso de los 930 millones entre los años 2000 y 2002. Asia meridional enfrenta el mayor desafío con aproximadamente 281 millones de personas con nutrición insuficiente. En África subsahariana, la tasa de hambre ha caído en 7 puntos porcentuales desde el año 2000. Aun así, la cantidad de personas que sufren de nutrición insuficiente en África subsahariana ha aumentado en 16 millones (alcanzando los 218 millones de personas) lo que refleja la alta tasa de crecimiento de la población en esa región. Estas dos regiones más afectadas representaron el 63% de las personas con nutrición insuficiente en todo el mundo entre 2014 y 2016”⁶⁶.

Se reconoce ampliamente que la inversión en agricultura es una de las maneras más eficaces para aliviar la pobreza, mejorar la seguridad alimentaria

⁶⁵ *Ibíd.* 17

⁶⁶ *Ibíd.* 18

y disminuir el hambre y la malnutrición. Sin embargo, la inversión oficial tanto nacional como extranjera en la agricultura ha estado disminuyendo. “La participación en la ayuda a la agricultura asignable por sectores de los países miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE-CAD) ha caído de 20% a mediados de la década de 1980, a solo 7% en 2015”⁶⁷. Ha permanecido en ese nivel desde fines de los años 90, lo que refleja un distanciamiento del financiamiento en infraestructura y producción para enfocar de mayor manera en los sectores sociales.

Los gastos gubernamentales en agricultura tampoco han sido proporcionales a la participación en el producto interno bruto (PIB). El índice de orientación agrícola mundial, definido como la participación de la agricultura en los gastos gubernamentales dividida por el PIB del sector, cayó de 0.38 en 2001 a 0.24 en 2013, y a 0.21 en 2015

1.4. Alineamiento de SAN con los ODS

La alimentación y la agricultura están al centro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para que los países puedan alcanzar las ambiciosas metas propuestas en estos acuerdos internacionales deberán efectuar una profunda transformación de sus sistemas productivos.

Tanto los cultivos agrícolas, la silvicultura, la ganadería, la pesca y la acuicultura deben volverse plenamente sostenibles, concretándose con

⁶⁷ *Ibíd*, 20.

políticas sociales, ambientales, económicas y productivas apoyadas por la inversión y la cooperación internacional necesarias para facilitar esta gran transformación.

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) trabaja para avanzar hacia el desarrollo sostenible y las metas de los ODS a través de tres pilares en que centra su acción, los cuales buscan poner fin al hambre, apoyar a la agricultura familiar y crear sistemas alimentarios inclusivos para el desarrollo rural y responder al cambio climático, cuidar los recursos naturales y gestionar el riesgo de desastres.

Erradicar el hambre y alcanzar las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible requerirá un cambio profundo de los sistemas alimentarios de la región. Un sistema alimentario es la suma de todos los elementos, actividades y actores que llevan a la producción, transformación, distribución, consumo y los desafíos de los ODS requerirán transformaciones profundas en todos estos niveles.

En la actualidad, las estructuras sociales, económicas y culturales se caracterizan por una enorme desigualdad, esto se traduce en sistemas alimentarios incapaces de alimentar de forma saludable a todas las personas, ofrecer medios de vida sostenibles a las familias que viven de la agricultura o garantizar el uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

La alta degradación de los recursos naturales, la concentración de capital, la infraestructura y la tecnología sumada a dietas inadecuadas, hábitos de consumo insostenibles, precariedad del trabajo rural y desigualdad en la distribución del ingreso, son algunos de los factores que frenan el desarrollo rural sostenible.

La alta vulnerabilidad ante desastres, el desperdicio y pérdida de millones de toneladas de alimentos cada año y la pobreza y falta de recursos de quienes producen la mayor parte de la comida en la región, es decir la agricultura familiar, son algunos de los males que la FAO está ayudando a los países a combatir.

“Los sistemas alimentarios de la región deben evolucionar para nutrir en lugar de simplemente alimentar a las personas, avanzando hacia un enfoque de sostenibilidad que permita no solo mejorar su eficiencia e inclusividad, si no que permita garantizar la seguridad alimentaria y nutricional”⁶⁸

Los órganos técnicos y rectores de la FAO examinaron la Agenda 2030 y determinaron las prioridades que debe abordar la Organización a fin de brindar apoyo a la aplicación de los ODS en todos los niveles. “Este proceso ayudó a perfeccionar el enfoque del Marco estratégico revisado y el Plan a plazo medio para 2018-2021 de la FAO por lo que hace a los ODS, y se adoptó un planteamiento integral para subsanar las dificultades complejas e interconectadas que conlleva la realización de la Agenda 2030”

Al principio, los países buscan mecanismos institucionales adecuados para diseñar políticas coherentes y maneras de abordar la complejidad de la Agenda 2030 mediante programas sobre políticas manejables. “En la Agenda 2030 también se prevé un amplio conjunto de medios de ejecución en los que la FAO puede desempeñar una función catalizadora, en particular por lo que

⁶⁸ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Reflexiones sobre el sistema alimentario y perspectivas para alcanzar su sostenibilidad en América latina y el caribe, (Santiago, Chile, 2017), acceso en mayo, 2018, <http://www.fao.org/3/a-i7053s.pdf>.

hace a la transferencia de conocimientos y la innovación, los mecanismos financieros innovadores y el aprovechamiento de asociaciones eficaces”⁶⁹

Revisten una importancia fundamental para el logro de los ODS la alimentación y la agricultura, que permiten la adopción de enfoques integrados y abordan los desafíos del desarrollo sostenible en sus tres dimensiones. De hecho, el desarrollo sostenible de los sistemas agrícolas y alimentarios se reconoce como un facilitador esencial de la ejecución de los ODS y se considera un tema transversal prioritario en la Agenda de Acción de Addis Abeba, en la que se determinan los medios de ejecución financieros y de otro tipo de la Agenda 2030 y se complementa el ODS 17, dedicado a la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible y los medios de implementación.

Hacer especial hincapié en el desarrollo rural asegura que nadie se quede atrás, y contribuye a la erradicación de la pobreza, que sigue concentrándose sobre todo en las zonas rurales; asimismo, el desarrollo rural sostenible favorece la sostenibilidad ambiental, lo que contribuye notablemente a la restauración y la ordenación sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad⁷⁰, además de garantizar el crecimiento económico, y en cuyo contexto se ha determinado que el desarrollo agrícola es el más eficaz. De hecho, aunque la agricultura puede ser el motor principal del crecimiento general en los países basados en este sector, se ha desaprovechado en gran medida su capacidad para promover el desarrollo.

⁶⁹ Reflexiones Sobre El Sistema Alimentario y Perspectivas Para Alcanzar Su Sostenibilidad En América Latina y El Caribe,”Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, acceso el 20 de abril, 2018, 2017, 8, www.fao.org/publications.

⁷⁰ Bianchi and Szpak, “Seguridad Alimentaria y El Derecho a La Alimentación Adecuada,” 42.

“Los programas relativos a los objetivos estratégicos de la FAO promueven enfoques holísticos de la seguridad alimentaria, la nutrición, la erradicación de la pobreza y la ordenación y utilización sostenibles de los recursos naturales y los ecosistemas, al proporcionar herramientas para la ejecución integrada de los ODS y permitir a la Organización brindar un apoyo amplio a sus Miembros”⁷¹. Este es el resultado de la participación plena de la FAO en las negociaciones sobre la agenda para después de 2015, durante las cuales los negociadores reconocieron plenamente sus conocimientos y experiencia, que además se reflejan íntegramente en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Uno de los principales desafíos es brindar apoyo a los esfuerzos de los países por definir nuevas ambiciones nacionales en consonancia con la Agenda 2030. Se prevé que tanto los países desarrollados como los países en desarrollo empleen los nuevos objetivos, metas e indicadores para llevar un seguimiento de sus progresos. “Muchos países están poniendo en marcha mecanismos institucionales innovadores siguiendo un enfoque que “implica al conjunto del gobierno”. Difieren de los comités o comisiones interministeriales estas nuevas entidades de coordinación, los consejos nacionales para el desarrollo sostenible, cuya supervisión corre a cargo de los ministerios de planificación o finanzas, o de las propias oficinas”⁷².

⁷¹ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, “Reflexiones Sobre El Sistema Alimentario y Perspectivas Para Alcanzar Su Sostenibilidad En América Latina y El Caribe,” 7.

⁷² Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 11.

Conclusión capitular

La Seguridad alimentaria y Nutricional SAN, es un factor determinante para el progreso de las sociedades, ha tomado relevancia por el hecho de considerar otras posibles causas de la pobreza, y trabajando desde esas causas específicas como la mal nutrición, el no consumo adecuado de los alimentos, la disponibilidad de los mismos etc., ayuda a visualizar otras formas de poder coadyuvarla y procurar un desarrollo humano que sea sostenible con el tiempo.

En el capítulo desarrollado se establecen los conceptos generales que ayudan a comprender el concepto como tal, permitiendo tener las pautas para indicar que efectivamente ocasiona algún tipo de cambio en las poblaciones más vulnerables. Como parte de la Agenda internacional se establecieron los ODM, y en su consecución los ODS, para plasmar el compromiso de cada país en pro de los países en vías de desarrollo.

Tal y como se describe en el capítulo y con base a los dos ODS de estudio, es decir, poner fin al Hambre y la erradicación de la pobreza se logró comprobar que existe una relación estrecha con las metas establecidas por dichos Objetivos con las pautas o directrices que guían el trabajo de la SAN a nivel internacional y Nacional. Por lo general cada país decide de qué forma les da cumplimiento a tales metas, orientando de forma oportuna sus programas Nacionales a necesidades específicas de la Población, y trabajando siempre de la Mano con organismos tanto Gubernamentales como no Gubernamentales.

Alcanzar las metas de los ODS requiere un cambio en el sistema alimentario de los países, para El Salvador específicamente como se detalla en el capítulo,

es el CONASAN en ente rector de alinear esas metas a los programas establecidos por el Gobierno. De igual forma se establece por parte de la Agenda 20130 una transformación de los sistemas productivos y trabajar de la mano contra el cambio climático. Todo lo anterior influye de manera significativa en procurar un estado de bienestar y garantiza la Seguridad Alimentaria en las Sociedades. Por tal razón se puede considerar que el objetivo planteado para este capítulo queda totalmente alcanzado, de acuerdo con la información que se detalla en el mismo. Así también, según la hipótesis planteada, se puede asegurar que definitivamente las metas de los ODS deben estar estrechamente relacionadas con las pautas o principios que establece la SAN, para que esta tenga los resultados satisfactorios y logre un progreso significativo en aquellas poblaciones vulnerables.

CAPÍTULO II: LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL SALVADOR Y EL ENFOQUE ESTRATÉGICO DEL GOBIERNO PARA SU IMPLEMENTACIÓN

Introducción capitular

La implementación de la Seguridad alimentaria y Nutricional en El Salvador por parte del Gobierno ha supuesto un plan estratégico capaz de incidir en las sociedades o comunidades vulnerables del país en relación de pobreza. En el contenido del presente capítulo se plantea analizar la dinámica de dicho enfoque estratégico para procurar la reducción de la pobreza como tal, a través del mecanismo de la SAN, involucrando un trabajo en conjunto con todos los Organismos del Gobierno competentes al área, tales como el Ministerio de Salud, Ministerio de Educación, Ministerio de Agricultura y Ganadería, entre otros, además de otras Organizaciones no Gubernamentales.

El trabajo de la Seguridad Alimentaria y Nutricional mediante el Plan estratégico implica la articulación de las instituciones antes mencionadas, esto permitirá coadyuvar a la reducción de la Pobreza y el Desarrollo Humano. La premisa anterior hace parte de la hipótesis planteada en el presente capítulo, y mediante el desarrollo de este se podrá validar si efectivamente ese plan estratégico de la SAN tiene efectos positivos que ayudan a la reducción de la pobreza en el país. Cabe recalcar que todo el trabajo en la SAN que se desarrolla de forma vertical desde el Gobierno central dirigiéndose hacia los Gobiernos departamentales, para que estos orienten a los Gobiernos Municipales a desarrollar de manera correcta los Programas relacionados con la SAN como tal, ya en el siguiente capítulo se desarrollara el trabajo específico en los Municipios.

2. Enfoque estratégico de la SAN en El Salvador

Al hablar de enfoque estratégico se refiere a cómo un programa u objetivo de interés nacional puede relacionarse de forma directa y coincidir con los esfuerzos de un gobierno. Es enfocado a la capacidad de relacionar niveles estratégicos de búsqueda de bienestar de la población a través de las diferentes iniciativas y lógicas coordinadas en un Estado.

Antes que se implementara de manera directa el tema de la SAN a nivel jurídico e institucional, El Salvador ha tenido un pequeño legado sobre cómo ha manejado este tema, se puede remontar a la década de los “70’s, donde el sector agrícola desempeñaba un papel fundamental en la economía del país debido a que era autosuficiente en la producción de granos básicos para abastecer el mercado interno y las exportaciones de productos agrícolas”⁷³. Sin embargo, a situación de la seguridad alimentaria se comenzaba a perfilar como uno de los fenómenos más complejos e importantes pues este hecho comenzaba a relacionarse con la reforma agraria.

Se debe recordar que la década de los 90 en el país se da un proceso privatizador donde el sector agrícola dejó de ser prioridad debido al cambio del enfoque primario y orientar la economía al sector comercial, industrial y de servicio en los cuales se obtienen rápidamente ingresos con menos riesgos. Las deficientes condiciones del sector agrícola han provocado una incapacidad para cubrir las necesidades alimentarias de la población a nivel interno lo que ha generado una enorme dependencia de las importaciones.

⁷³ “Tras La Búsqueda de Un Régimen Legal Que Garantice La Seguridad Alimentaria y Nutricional” 2009, 4, Glenda Jacquelin et al., acceso el 20 de abril, 2018, <http://ri.ues.edu.sv/id/eprint/3514/1/>

“Aumentado en los últimos años y la producción de alimentos muestra una fuerte inestabilidad mientras los rendimientos de los cultivos básicos permanecen estancados en un nivel bajo”⁷⁴

A mediados de 2011 por medio de un esfuerzo conjunto entre diferentes instituciones⁷⁵ el Gobierno de El Salvador presentó públicamente la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional que tiene por objetivo general garantizar la Seguridad Alimentaria y Nutricional orientando las acciones entre el Estado y los diferentes sectores de la sociedad salvadoreña.

Al hablar del caso de El Salvador, se tiene conocimiento que, durante la administración del Ex Presidente Mauricio Funes, desde el año 2009 al 2014, se adquirió un compromiso por parte del mismo Gobierno para evitar que el fenómeno de la pobreza siguiese siendo un problema permanente, es por eso que se vieron en la necesidad de orientar parte de las políticas públicas en la mejora de la nutrición y la seguridad alimentaria y de esta forma fomentar el Desarrollo Humano y Sostenible en el país. Dentro de los compromisos asumidos en el Gobierno correspondiente al periodo 2004 - 2009, se encuentran las iniciativas contempladas en el Plan de Gobierno, y aun cuando no existe una manifestación expresa de apoyo a la Seguridad Alimentaria y Nutricional en sus diferentes componentes.

Fruto de ello fue que, a partir de octubre del 2009, por medio de la aprobación del Decreto Ejecutivo No. 63, se estableció la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) como una prioridad de Gobierno, y por ello se creó el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN) y su

⁷⁴ Tras La Búsqueda de Un Régimen Legal Que Garantice La Seguridad Alimentaria y Nutricional”, 5.

⁷⁵ Ponce De León et al., “Dimensiones de La Seguridad Alimentaria Desde La Optica Nutriologica,” 22.

Comité Técnico (COTSAN), como entidades encargadas de la gestión de una política nacional en el tema, partiendo del reconocimiento del Derecho a la Alimentación como un derecho fundamental de toda persona ratificado por el Estado salvadoreño en los diferentes tratados internacionales y en la Constitución de la República y teniendo en cuenta la evolución histórica de la temática hacia una visión multidimensional del problema alimentario y nutricional en El Salvador.⁷⁶

El principal desafío para esta institución ha sido encontrar la manera más idónea de aplicar o hacer cumplir por medio de sus programas el derecho a la alimentación, es decir, buscar los mecanismos necesarios para enfrentar todas aquellas causas que provocan una alimentación inadecuada y malnutrición en las personas más vulnerables en El Salvador. Todas esas formas o mecanismos constituyen en sí, un plan o enfoque estratégico planificado por las principales entidades del Gobierno para enfrentar la pobreza misma a través de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Después de la creación del CONASAN, a partir del año 2010, se inició el proceso de la formulación de las políticas y programas destinados a garantizar la SAN dentro de las comunidades más expuestas en el país. Es ese año:

El CONASAN y el COTSAN, liderado por la Secretaría de Inclusión Social (SIS), realizó un proceso amplio de consulta y diálogo social a nivel nacional, para la formulación de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, a fin de asegurar la institucionalización de la SAN en El Salvador. En este proceso se tuvo el apoyo de la cooperación internacional y de las agencias especializadas del Sistema de Naciones Unidas.⁷⁷

⁷⁶ Salvador, "Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional," 19.

⁷⁷ Vélez, "Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional," 20.

El plan en sí ha significado que el CONASAN deba fortalecer su funcionamiento mediante la institucionalización, eso implica articular acciones no sólo del gobierno central, sino también del involucramiento de los Ministerios de Salud, Agricultura, Economía, Educación, por resaltar algunos. Esto con el fin de desarrollar el enfoque estratégico de la SAN de una forma integral para que este pueda brindar a la población salvadoreña, que son los principales beneficiarios de los resultados esperados.

La visión del desarrollo plantea que, si no existe una alimentación adecuada y saludable, seguirá existiendo el mal de la pobreza y desnutrición en cualquier sociedad, en ese sentido, El Salvador no quedaría exento, lo que equivaldría a hablar de condiciones inhumanas, cuando el objetivo primordial del Estado salvadoreño es velar por el bien común y el centro de su actividad o funciones la constituye la persona humana.

Es por eso por lo que desde la creación del CONASAN y del lanzamiento de los programas relacionados a la SAN, ha tomado mucha relevancia el tema de la alimentación o de garantizar este derecho, ya sea en los discursos que brinda el presidente o el de los representantes de algunas de las instituciones involucradas. Esos esfuerzos se concretaron en la creación de la Política Nacional de la SAN.

La Política Nacional de SAN fue aprobada y presentada por el Presidente en turno Mauricio Funes en enero de 2011, fecha a partir de la cual se inició el proceso de formulación de un Anteproyecto de Ley que fortalecería el marco legal e institucionalización⁷⁸ Este proceso de formulación ha permitido que se abran espacios de participación de actores que han sido determinantes para la SAN en el país, estos son todos aquellos factores políticos, culturales,

⁷⁸ Salvador, "Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional," 23.

sociales, económicos, educativos, tanto coyunturales como estructurales que han conllevado a que los programas de la SAN se desarrollen de manera eficaz y que permitan el cumplimiento de las metas y objetivos propuestos en los mismos.

El anteproyecto de Ley SAN fue trabajado con el apoyo de la Organización de Naciones Unidas durante el año 2012 y fue posteriormente analizado por distintos niveles administrativos del Estado como la Asamblea Legislativa, Casa Presidencial y el Ministerio de Relaciones Exteriores. Constaba inicialmente con 48 artículos que comprendían los aspectos medulares para luchar y contrarrestar la pobreza y malnutrición en el país. Para luego pasar por el proceso de formación de ley y establecer jurisprudencia y nuevas instituciones.

La guía principal del CONASAN, es la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, la cual tiene como objetivo principal:

[...] garantizar el derecho a una alimentación saludable para toda la población salvadoreña, en una forma progresiva, iniciando con los grupos en mayores condiciones de vulnerabilidad, promoviendo la seguridad alimentaria y nutricional y la soberanía alimentaria de manera ambiental, social, cultural y económicamente sostenible y la corresponsabilidad e igualdad entre mujeres y hombres, contribuyendo en el largo plazo a mejorar la calidad de vida de la población.⁷⁹

Planteado de dicha forma, se puede extraer que la política es el marco normativo institucional ideal para desarrollar las estrategias necesarias para mejorar la calidad de vida de las personas. Se debe tener cuidado al momento

⁷⁹ Salvador, "Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional", 15.

de establecer las relaciones multinivel con otras políticas, con Ministerios y con planes y objetivos particulares de los diferentes niveles administrativos o poderes del estado como el Órgano Ejecutivo.

2.1. El papel del Gobierno desde 2009 hasta 2016 través del CONASAN

La creación del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN) en año 2009, se parte del reconocimiento de la alimentación como un derecho fundamental. El CONASAN es un instrumento de articulación entre el Gobierno y la sociedad, para la formulación de políticas públicas y planes de acción intersectoriales en las áreas de la alimentación y la nutrición. Esta instancia es la responsable de seguimiento de la ejecución de la política y de las acciones que en este documento se presentan.

El CONASAN busca ampliar la disponibilidad y el acceso a los alimentos, al mismo tiempo que se orienta el consumo alimentario y se sugiere formas más equitativas de producir y comercializar los alimentos, así como redistribuir dentro de los hogares y en la sociedad las responsabilidades relativas a garantizar dicha seguridad alimentaria. La política es un eje ordenador de las estrategias de desarrollo del país en este campo. Un elemento importante es que reemplaza los abordajes unisectoriales por un enfoque multi e intersectorial, que busca modificar los determinantes de la SAN, no solo tratar sus efectos.

El CONASAN presenta los lineamientos de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional y sus acciones prioritarias, los cuales serán asumidos como un asunto de Estado, enmarcado en el Plan Quinquenal de Desarrollo y en la Estrategia Nacional de Desarrollo Económico y Social de largo plazo. Es importante señalar que el proceso de construcción de la Política Nacional de

Seguridad Alimentaria y Nutricional ha superado décadas respecto a la consideración de las personas como "beneficiarias" de programas sociales de corte asistencial, para pasar a su valoración como "titulares" de derechos humanos, entre ellos el derecho a la alimentación.

2.2. Instituciones Gubernamentales y no Gubernamentales que trabajan en conjunto con el CONASAN

El CONANSAN al ser una entidad del gobierno posee la capacidad de poder realizar alianzas estratégicas con actores gubernamentales y no gubernamentales claves, incluso dentro de su radio de acción se incluye entidades extranjeras. CONASAN⁸⁰. Para poder determinar la aplicación efectiva de una verdadera política de seguridad alimentaria necesita el apoyo de diversas instituciones tales como: El Ministerio de Salud esto con el fin de determinar qué tipo de alimentación es la más idónea de producir en el país y que puede suplir las necesidades biológicas de sus habitantes.

Por los diversos enfoques, y por el grado de relación que poseen con la ODS se vincula directamente con la Secretaría Técnica de la Presidencia y el Ministerio de Relaciones Exteriores, entes encargados de velar por el cumplimiento de los ODS y generar los datos estadísticos para Naciones Unidas y poder cuantificarlos, de igual manera por su enfoque territorial.

Otras instituciones que se vinculan directamente son Ministerio de Educación y la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos, ya que, la promoción dentro del sistema de educación ayuda a crear profesionales dentro

⁸⁰ "CONASAN El Salvador | Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional", acceso en noviembre 06, 2018, <http://www.conasan.gob.sv/>.

del ámbito y promocionarlo con este enfoque en los diversos concursos de fondos gestionables y crear estratégicas conjuntas con la sociedad civil. Por tal relación, se vincula con agentes de cooperación como la Agencia de Cooperación Española para el Desarrollo, al crear de estrategias con entidades que pueden ayudar a establecer nuevos mecanismos y enfoques no planteados y alternativas de solución. Los grados de relación que se dan entre toda esta serie de instituciones son directas.

2.2.1. Alineamiento de las Políticas de la SAN con el Plan Quinquenal del periodo 2014-2019

Para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población salvadoreña hay que incrementar la producción agrícola nacional. Si bien en los últimos años la producción de granos básicos ha incrementado, el país aún depende de las importaciones para satisfacer su consumo nacional. “En promedio, durante los ciclos agrícolas 2008-2009 y 2012-2013 las importaciones de maíz blanco representaron el 8 % del consumo humano total; las importaciones de frijol rojo, el 23 %; las de arroz, el 67 %; y las de sorgo, el 2 %”⁸¹. Los hechos recientes indican que la vulnerabilidad de los países ante fenómenos climáticos que impactan la producción de granos vuelve incierta la posibilidad de abastecer el mercado por la vía de las importaciones, con el consecuente efecto directo en el comportamiento de los precios en el mercado nacional.

Como primer gran objetivo⁸² el gobierno central a través de su plan quinquenal, ha establecido, dinamizar la economía nacional para generar oportunidades y

⁸¹ “El Salvador Productivo, Educado y Seguro,” Ruth Guerrero, 85, acceso el 06 de noviembre del 2018, <http://www.presidencia.gob.sv/wp-content/uploads/2015/01/Plan-Quinquenal-de-Desarrollo.pdf>.

⁸² “CONASAN El Salvador | Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional”, CONASAN, acceso el 08 de julio del 2017, <http://www.conasan.gob.sv/category/institucion/>

prosperidad a las familias, a las empresas y al país El Salvador tiene en sus manos la oportunidad de cambiar la historia de bajo crecimiento económico e inversión, y altos niveles de desempleo, subempleo e informalidad que han configurado una economía que concentra el ingreso y la riqueza en pocas manos y genera altos niveles de inequidad y exclusión. Por ello, el Gobierno ha tomado la decisión de consolidar un modelo de crecimiento económico equitativo, inclusivo y generador de empleo digno.

Tabla 1. Matriz de estrategias y líneas de acción por objetivos del PQD 2014-2019

Ejes, contenidos quinquenales	Estrategia	Lineamientos
Eje 1 Trabajar con dignidad y crecer con inclusión		
Objetivo 1: Dinamizar la economía nacional para generar oportunidades y prosperidad a las familias, las empresas y al país	E.1.3. Fortalecimiento de los niveles de soberanía y seguridad alimentaria	L.1.3.1. Incrementar la producción de alimentos y empleo en la agricultura familiar.
		L.1.3.2. Mejorar el sistema de investigación y transferencia tecnológica.
		L.1.3.3. Incrementar el crédito al sector agropecuario.
		L.1.3.4. Reducir las pérdidas pos-cosecha
		L.1.3.5. Incrementar el área de riego y orientarla a la producción de alimentos.

		L.1.3.6. Incrementar las inversiones para el mejoramiento de la infraestructura productiva, conservación de suelos y productividad en el corredor seco.
		L.1.3.7. Desarrollar el sistema de abastecimiento de alimentos.
		L.1.3.8. Fomentar el cooperativismo, especialmente con pequeños productores agrícolas.

Fuente: Gobierno de El Salvador, El Salvador, productivo, educado y seguro 2014-2019.

Al momento de hacer una retrospectiva sobre el rol de CONASAN se tiene que: Integrar y coordinar los esfuerzos entre el gobierno, sociedad y organismos de cooperación, en todos los aspectos relacionados con la SAN, alinear las políticas del Estado y los recursos vinculados al tema de SAN. De igual forma como objetivo estratégico se plantea fomentar la producción nacional de alimentos nutritivos con énfasis en los alimentos de la canasta básica⁸³. Por otro lado, dentro del Plan quinquenal del gobierno en turno del Presidente Sánchez Cerén, se plantea dentro de su primer eje la dinamización de la economía nacional, a través del fortalecimiento de la seguridad y soberanía alimentaria, es decir, el vínculo que existe entre CONASAN y el Plan

⁸³ Vélez, "Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional," 40.

Quinquenal versan en la utilización de SAN como un instrumento para el logro del desarrollo humano y su reactivación económica.

2.2.2. Instancias y Mecanismos del Órgano Ejecutivo para su Implementación de la SAN

Uno de los problemas que ha enfrentado históricamente El Salvador es la ausencia de sus territorios (municipios, departamentos y regiones) en los planes de desarrollo y, en consecuencia, la separación que ha existido entre los objetivos y apuestas de desarrollo y las realidades y potencialidades de estos.

Una consecuencia de esto no solo ha sido la desarticulación entre los municipios y departamentos, sino los profundos desequilibrios territoriales que constituyen un importante freno al crecimiento económico y al desarrollo incluyente y sustentable del país.

Los territorios subnacionales, independientemente de su tamaño y escala, son más que espacios geográficos o político-administrativos. Cada uno es una construcción social de carácter multidimensional, una unidad socio geográfica activa y dinámica en la que se gestan procesos de desarrollo en todos los ámbitos.

Además, los desequilibrios en el desarrollo territorial deberán ser abordados y corregidos a partir de la implementación del PQD 2014-2019 y de políticas públicas que reconozcan y recojan las potencialidades, oportunidades, recursos y necesidades específicas de los territorios. Se trata de articular la política pública a sus condiciones y características propias, de manera que haya mayores niveles de equidad territorial. Todas las estrategias y políticas

para la aceleración del desarrollo del país deberán fundarse y expresarse en el propio despegue económico y social de los territorios.

Para ello, el PQD 2014-2019 establece los siguientes lineamientos:

- Diseño de políticas públicas con perspectiva territorial. Las políticas, programas, proyectos, estrategias y cualquier otro instrumento de gestión que se diseñe en el marco del PQD 2014-2019 deberán tener una proyección territorial concreta, realizarse con la participación de las personas que habitan en los 213 municipios del territorio, y tomando en cuenta su realidad y necesidades con el fin de optimizar los resultados. Por consiguiente, para diseñar estas políticas se deberá realizar un diagnóstico de las brechas territoriales, y no perder de vista que el objetivo de las intervenciones será maximizar las potencialidades y abordar las necesidades particulares de cada territorio.

- Creación de espacios de diálogo y coordinación para el desarrollo territorial. Para dar mayor impulso al desarrollo territorial articulado al desarrollo nacional, la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia en relación con el Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial promoverán dos espacios estratégicos.

- Articulación multinivel. Las entidades del gobierno nacional deberán promover y fortalecer de manera activa la articulación con los Gobiernos locales. Para ello, el Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial, a través de los gobernadores y los Gabinetes de Gestión Departamental, fortalecerá la articulación entre el Gobierno nacional y los Gobiernos municipales, estableciendo con estos (sea de manera individual o asociada) vínculos, acuerdos y mecanismos conjuntos de trabajo.

La relación existente entre el plan quinquenal y las políticas de CONASAN se relacionan de manera directa, si se considera que dicha institución es

dependiente de las directrices del gobierno central en la ejecución de planes y proyectos y de igual manera se encuentra supeditada por la asignación presupuestaria. La siguiente vinculación que es a través de los objetivos que se plantean sobre el ataque a la reducción de la pobreza de manera integral, la SAN es una de esas repuestas; pero con índices de calidad.

2.3. La SAN como enfoque para abordar la pobreza en El Salvador

Una de las principales causas que amenazan el objetivo de la seguridad alimentaria de la población es la pobreza, que logra afectar una gran parte de los habitantes tanto en áreas urbanas como rurales del país. Se puede afirmar que no todas las personas pobres se encuentran desnutridas, pero casi todas las personas desnutridas son pobres.

Considerando que los hogares más expuestos a no cumplir con los niveles ideales de seguridad alimentaria son los que presentan bajos niveles de consumo alimentario debido a diversas razones, principalmente a la pobreza y otros factores de índole socioeconómico y demográfico.

Es así como se puede afirmar que existe una primera relación de ideas y variables, es decir, pobreza y desnutrición, la primera puede interpretarse como las condiciones de limitada tenencia y acceso a recursos materiales suficientes para llevar un nivel de vida digno; y la desnutrición hace referencia al estado de salud negativo de las personas que no tienen acceso o posibilidades de tener una alimentación continua, estable y necesario para gozar de salud y buen estado físico.

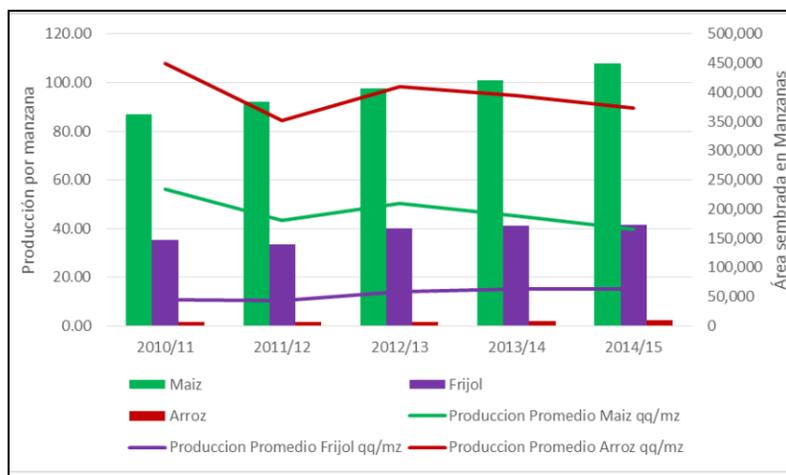
2.3.1. Factores estructurales en El Salvador que determinan la calidad de vida y la implementación de la SAN

Se postula que no es posible pensar en desarrollo humano si no se erradica el hambre y la malnutrición, lo que vuelve imperante corregir las causas estructurales, políticas, sociales y económicas que están a la base de estas profundas privaciones⁸⁴.

Existen diversos factores estructurales que impiden la mejora en materia de calidad de vida relacionada a la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador, y muchas posturas al respecto, una de ellas analizada desde la perspectiva del desarrollo humano que, establece que cuando una persona que sufre hambre o malnutrición depende de su nivel de vulnerabilidad humana, esta se centra en el ser humano y en cómo se relaciona con su entorno, que puede ser contrario o propicio para su desarrollo, enfatiza la idea de la protección de las capacidades a través de la prevención de situaciones perjudiciales, la creación de instituciones y la corrección de las desigualdades e inequidades en las circunstancias de vida de las personas.

⁸⁴ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, “Reflexiones Sobre El Sistema Alimentario y Perspectivas Para Alcanzar Su Sostenibilidad En América Latina y El Caribe,” 30.

Gráfico 1. Producción de granos básicos en El Salvador 2010-2015



Fuente: Anuario de estadísticas agropecuarias 2010-2011, Anuario de estadísticas agropecuarias 2012-2013, Anuario de estadísticas agropecuarias 2013-2014. Encuesta Nacional Agropecuaria de Propósitos Múltiples 2013-2014.

Al abordar el estudio de la problemática alimenticia de El Salvador basada en la vulnerabilidad, presenta que la inseguridad alimentaria y nutricional, se entiende cómo:

[...] la probabilidad de que una persona disminuya drásticamente el acceso o los niveles de consumo de los alimentos, debido a riesgos o eventos de diferente naturaleza o de una baja capacidad de respuesta a los mismos.⁸⁵

Lograr garantizar el derecho a la alimentación es un acto bastante desafiante y grande para El Salvador, esto supone que las personas tienen la garantía de alimentarse correctamente, y esto no es posible si no se tienen las condiciones

⁸⁵ Instituto de Estudios en Población, "Seguridad Alimentaria y Nutricional," 34.

necesarias junto con un entorno con mínimos de protección, si la SAN no se logra, lo que sobreviene es la malnutrición en cualquiera de sus expresiones.

El logro de la seguridad alimentaria depende de la existencia de una oferta adecuada de alimentos, siendo estos producidos en cantidad y calidad suficientes y pueden ser comercializados o que se abastecen a través de otros medios como el comercio externo.

Es necesario que los consumidores puedan obtener estos recursos de forma accesible. Asimismo, las personas deberán tener la capacidad de usar adecuadamente los alimentos. Todas estas condiciones deben ser estables y no peligrar frente a fenómenos inesperados, riesgos naturales o antropogénicos. Se necesita de una institucionalidad que proteja y garantice esta situación."⁸⁶

Las circunstancias particulares en que viven las personas, las condiciones de vida, las características de su hábitat, la estabilidad de su empleo o el acceso a educación y salud, así como sistemas de protección social y elementos individuales son elementos determinantes para explicar la capacidad de las personas para lograr cumplir con los índices nutricionales necesarios y que a su vez se encuentran inmersos en el análisis de factores estructurales que impiden la mejora de vida de las personas bajo el punto de vista de la SAN.

Existen diversas causales de la inseguridad alimentaria y nutricional de la población y se encuentran relacionadas con el mismo ciclo de vida de los humanos y con los campos de acción económica, social, medioambiental y cultural, por lo cual es necesario el desarrollo de políticas y planes que contengan un enfoque integral a nivel nacional, con visión estructural y de largo plazo, que incluyan la participación multisectorial y multidisciplinaria de

⁸⁶ Gross, "Las Cuatro Dimensiones de Seguridad Alimentaria y Nutricional," 6.

la sociedad civil y de muchos sectores del país; para lograr la SAN se deben desarrollar intervenciones integradas para aumentar la producción y la disponibilidad de alimentos, así como mejorar las condiciones de empleo e ingreso digno, afrontar la pobreza y la desigualdad, garantizar acceso de calidad en salud, agua potable y otros servicios básicos, con el objetivo de reducir las enfermedades causadas por un consumo inadecuado de alimentos y las precarias condiciones de vida de las familias.

El ciclo de vida de los humanos hace referencia a las posibilidades reales que tienen las personas al momento de desarrollar sus capacidades dentro de cada etapa por la que se encuentran, cada ciclo de la vida representa un límite natural, debido a los diferentes niveles de fortaleza física y emocional que cada etapa conlleva y, con ello un distinto nivel de desarrollo de capacidades de respuesta. Es sustancial invertir en la seguridad alimentaria y nutricional (SAN) debido a que esto garantiza el cumplimiento del derecho a la alimentación y por sus efectos positivos en la salud y el desarrollo productivo de las personas, así como en el desarrollo económico y sostenible del país.

La niñez y la vejez son las etapas caracterizadas por tener un mayor nivel de dependencia y debilidad física, siendo esto pues, lo que hace a las personas más vulnerables en estos períodos, en contraste con otros como la juventud y la adultez. Las políticas públicas deben avocarse a los diferentes riesgos y necesidades asociados al ciclo de vida y brindar servicios adecuados, a fin de garantizar un correcto desarrollo de las capacidades de las personas, la falta de cuidado en una etapa de la vida llega a comprometer el desarrollo de capacidades y repercute en el desarrollo de las capacidades futuras; cuando la etapa de la niñez se ve desprotegida el desarrollo de capacidades de respuesta se ve expuesto y afecta la capacidad de dar respuesta a diferentes situaciones que la persona tendrá en la etapa adulta, precisamente por este motivo es que existen situaciones a lo largo de los diversos ciclos de la vida

que favorecen el desarrollo de aptitudes que se vuelven claves al momento de determinar el grado de capacidad de respuesta de una persona en edad adulta, lo que repercutirá en su calidad de vida, su desarrollo en sociedad y, por consecuencia, en su vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y nutricional si se ve expuesto a un factor de riesgo vinculado a esta condición

Las sociedades entendidas como una estructura de personas que se relacionan entre sí, que comparten una misma cultura en un espacio y tiempo determinado, con diversos actores que interactúan dentro de sistemas, subsistemas e instituciones que se rigen por normativas y patrones culturales, la sociedad se encuentra estrechamente vinculada con el sistema económico que es fundamental para lograr entender cómo se forma parte de los factores estructurales que afectan a la consecución de la SAN en El Salvador; después de todo, es dentro del sistema económico donde se logra determinar qué, cómo, cuánto y para quién se produce en las sociedades; es sumamente importante entender las relaciones existentes entre los actores de la sociedad al momento de explicar si el sistema es capaz de satisfacer las necesidades de consumo.

En muchas ocasiones los mismos sistemas económicos no logran incentivar la producción agrícola lo suficiente perjudicando directamente la disponibilidad de alimentos o por el lado contrario favoreciendo ciertos sectores volviendo inaccesible para muchos el consumo de alimentos, dentro de la sociedad llena de crisis debido a mercados distorsionados, el manejo inadecuado de los recursos naturales, reducida en tema de espacios, la SAN es un tema de interés general a nivel de sociedades, por ende es una responsabilidad política del Estado, el cual debe encargarse de regular la economía y priorizar el desarrollo. Las políticas públicas sobre las SAN se basan dentro de una acción de gestión, mejor traducidas como gobernanza, precisamente por ello debe ser gestionada desde la esfera pública. Dar abasto con los alimentos y la

nutrición adecuada no surge de manera espontánea, existen muchas visiones llenas de propuestas orientadas a enfrentar este problema, como ya se mencionó anteriormente.

Es importante invertir en la seguridad alimentaria y nutricional (SAN) porque esta posibilita el cumplimiento del derecho a la alimentación, pero, asimismo, por sus efectos positivos en la salud y el desarrollo productivo de las personas, así como en el desarrollo económico y sostenible del país.⁸⁷

La política que el Estado salvadoreño asume, establece los principios rectores y los lineamientos generales que orienta las acciones para promocionar la Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional con enfoque integral, dentro del marco de las estrategias de reducción de la pobreza y de las políticas globales, sectoriales y regionales, en coherencia con la realidad nacional, trabaja bajo el objetivo general garantizar el derecho a una alimentación saludable para toda la población salvadoreña, en una forma progresiva, iniciando con las poblaciones en condiciones de mayor vulnerabilidad, promoviendo la seguridad alimentaria y nutricional y la soberanía alimentaria de manera ambiental, social, cultural y económicamente sostenible, contribuyendo en el largo plazo a mejorar la calidad de vida de la población.

En año 2010 se dio paso a la formulación de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, el objetivo fundamental de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional es:

[...] garantizar el derecho a una alimentación saludable para toda la población salvadoreña, en una forma progresiva iniciando con los grupos en mayores condiciones de vulnerabilidad, promoviendo la seguridad alimentaria y nutricional y la soberanía alimentaria de manera

⁸⁷ Salvador, "Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional," 42.

ambiental, social, cultural y económicamente sostenible y la corresponsabilidad e igualdad entre mujeres y hombres, contribuyendo en el largo plazo a mejorar la calidad de vida de la población.⁸⁸

Las líneas estratégicas de la política, en general, incluyen acciones para impulsar el crecimiento agrícola a favor de las personas en condiciones de pobreza, una agricultura competitiva y amigable con el medio ambiente que mejore la disponibilidad de alimentos a nivel nacional, aunado al fomento de las condiciones sanitarias de la vivienda, el acceso al agua potable, el acceso a servicios de salud, el conocimiento de normas de higiene y de manipulación de alimentos, y los hábitos y la cultura alimentaria como aspectos igualmente importantes para lograr la SAN.

Actualmente se han trazado ciertas líneas estratégicas definidas en la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional son:

1. Promover y mejorar la producción nacional de alimentos inocuos y saludables, de manera económica, social y ambientalmente sostenible, contribuyendo a mejorar su disponibilidad y diversificación.
2. Garantizar el acceso físico, económico y cultural a una alimentación inocua y saludable.
3. Promover prácticas de alimentación saludable y la nutrición afectiva, revalorizando la cultura alimentaria.
4. Asegurar el acceso y la calidad de los servicios de salud y agua segura, y la promoción de prácticas adecuadas de higiene y saneamiento básico en el hogar, la escuela y la comunidad.
5. Garantizar la calidad y la inocuidad de los alimentos para el consumo de las personas.

⁸⁸ Balbi, "Seguridad Alimentaria Mundial," 14.

6. Implementar un sistema de información, vigilancia, monitoreo y evaluación de la seguridad alimentaria y nutricional a nivel nacional, departamental y municipal con enfoque intersectorial y orientado a la toma de decisiones.
7. Fomentar la investigación e innovación tecnológica de utilidad pública, orientada a lograr la SAN.
8. Desarrollar y fortalecer la institucionalidad que garantice la adopción de una visión integral y multisectorial de la SAN.⁸⁹

Entre los aspectos a tomar en cuenta en el proceso de lograr la SAN, se pueden mencionar⁹⁰:

1. El acceso a la tierra para producir alimentos.
2. La ubicación de zonas de mayor vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria.
3. Los impactos del cambio climático y los desastres naturales.
4. La desigualdad estructural existente entre mujeres y hombres, naturalizada y justificada por la cultura patriarcal predominante que limita el acceso de las mujeres a los recursos del desarrollo y las sitúa como responsables principales del trabajo doméstico y del cuidado de la familia, entre otros.

El medio ambiente también forma parte de una causa estructural sumamente importante que puede llegar a favorecer o perjudicar el cumplimiento de los índices de la SAN, el problema medioambiental se encuentra directamente relacionado con el tema de la globalización. En la actualidad son muchos los desafíos medioambientales han ido adquiriendo mayor importancia con el paso del tiempo, existen diversos factores que han aparecido en los últimos

⁸⁹ Vélez, "Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional," 30.

⁹⁰ Salvador, "Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional," 11.

años tal como el cambio climático y el desarrollo sostenible. Así, el cambio climático, la pérdida de biodiversidad acelerada y la desertificación amenazan la seguridad alimentaria.

La protección de la naturaleza es un reto al que un mundo globalizado tiene que responder con enfoques y estrategias comunes, inversiones crecientes y metodologías innovadoras, el recurso de la tierra es vital, el campesinado, los agricultores y la pequeña agricultura necesitan de tierra que sea propicia, cultivable y fértil para la producción y cultivo de ciertos alimentos, así como tener acceso al agua, las semillas y los recursos productivos abonado a un adecuado suministro de servicios públicos.

En este contexto, el desarrollo humano sostenible se postula como la posible respuesta. Su idea fundamental es que es imposible resolver los problemas si no se abordan conjuntamente los desequilibrios sociales, la desigualdad económica estructural o el sistema de instituciones políticas con los de índole ambiental.

Ahora bien, al momento de determinar si es viable o no implementar la SAN en El Salvador; es viable porque de esta manera ayudaría al país a diversificar su producción de alimentos y por otro lado ayudaría a contribuir en la salud de las personas, en ser productivas, aumentar su longevidad de edad; no obstante la viabilidad responde a factores objetivos; pero más que ello, se requiere a un compromiso político es mantenerlo, la Agenda de Desarrollo 2030, exige que se logre reducir la pobreza, y la SAN es un instrumento para ello, la viabilidad también versas sobre el personal cualificado y el grado de institucionalidad y cobertura de CONASAN, por todo el planteamiento anterior se menciona que si es viable.

2.3.2. ¿Cómo influye en la creación y promoción del desarrollo en el país la SAN?

Para efectos de la política nacional, el desarrollo económico y social de las personas y del país pasa por impulsar el crecimiento de la producción de alimentos. Asimismo, requiere cubrir las necesidades básicas de salud y nutrición de las personas, como actores del desarrollo sostenible, es posible apreciar claramente los beneficios nutricionales de los enfoques basados en los alimentos y la importancia de incorporar objetivos de nutrición en la agricultura, la seguridad alimentaria, la economía y otras políticas y programas de desarrollo.

Basados en los conceptos de la Cumbre Mundial de Alimentación de 1996;

La seguridad alimentaria a nivel de individuo, hogar, nación y global se consigue cuando todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficiente alimento, seguro y nutritivo, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, con el objeto de llevar una vida activa y sana.⁹¹

Y en perspectiva del Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá;

La seguridad alimentaria nutricional como un estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso físico, económico y social a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad, para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar general que coadyuve al logro de su desarrollo.

⁹¹ Ponce De León et al., "Dimensiones de La Seguridad Alimentaria Desde La Optica Nutriologica," 7.

Teniendo en cuenta estas valoraciones se llega a un concepto desde el cual se parte de esta política para alcanzar la Seguridad Alimentaria Nutricional, como un elemento estratégico para lograr el desarrollo del país que contribuye a su producción y dignidad, sin comprometer el desarrollo económico y la sustentabilidad del medio ambiente.

Dentro de la SAN se definen cuatro dimensiones fundamentales para lograrla: Disponibilidad, acceso, consumo, aprovechamiento y utilización biológica de los alimentos. De este modo se puede determinar que a la SAN como un elemento estratégico para el desarrollo del país y a su vez como un instrumento para la ejecución del derecho a la alimentación.

En el año 2009 durante la Reunión de Consulta y Coordinación sobre el Precio de los Alimentos y la Seguridad Alimentaria, del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA), se determinó que la seguridad alimentaria y nutricional representa un factor fundamental en la construcción de un desarrollo equitativo con inclusión social en los países de la región.

Es indispensable que los agentes económicos y sociales asuman sus responsabilidades con confianza, optimismo y certeza, con la seguridad de que no solo participan en la solución conjunta de un gran problema social, sino que se garantiza la seguridad alimentaria y nutricional en su entorno y se hace un importante aporte a la gobernabilidad, la democracia y el desarrollo del país, sobre todo considerando que con el aporte público y privado se puede contar con suficientes recursos que, bajo una gestión eficiente, se garantice el derecho a la alimentación.

2.3.3. La Sostenibilidad del Enfoque de la SAN a Nivel Nacional

Al hablar de sostenibilidad se debe entender el origen del concepto que se sitúa a principios de la década de los 80, nace a partir de perspectivas científicas sobre la relación existente entre el medioambiente y la sociedad, seguida de la publicación de los primeros documentos relevantes, como la *Estrategia Mundial*, seguido del llamado *Informe Brundtland*⁹². Se podría afirmar que la sostenibilidad surge como resultado de los análisis de la situación del mundo, que puede describirse como una emergencia planetaria y de larga duración como una situación insostenible, fruto de las actividades humanas, que amenaza gravemente el futuro, y el presente de la humanidad, por definición se entiende como:

*La satisfacción de las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras de satisfacer las suyas, garantizando el equilibrio entre crecimiento económico, cuidado del medio ambiente y bienestar social*⁹³.

De aquí nace la idea del desarrollo sostenible, como el modo de progreso que mantiene ese equilibrio hoy, sin poner en peligro los recursos del mañana. La sostenibilidad del enfoque de la Seguridad Alimentaria Nutricional en El Salvador implica un cambio de dietas y sistemas alimentarios más sostenibles, representa un reto que ciertamente no es fácil de lograr.

La sostenibilidad de dietas y sistemas alimentarios en el país va más allá de la nutrición y el medio ambiente esta sostenibilidad incorpora dimensiones económicas y socioculturales. En el ámbito agroalimentario, el desarrollo sostenible pretende analizar la adecuación entre los valores que promueve y

⁹² “Del Desarrollo Sostenible Según Brundtland a La Sostenibilidad Como Biomimesis,” 2014, 26, Roberto Bermejo Gómez De Segura, acceso el 20 de abril del 2018, <https://www.upv.es/contenidos/CAMUNISO/info/U0686956.pdf>.

⁹³ *Ibíd*, 27.

las lógicas que siguen las normas aplicables a este sector. Como el alimento permite satisfacer una de las necesidades básicas del hombre y de su descendencia, y su producción depende en gran medida de los recursos naturales, el desarrollo sostenible puede, por ejemplo, utilizarse para comprobar la coherencia y el equilibrio de las obligaciones que están contenidas en los contratos de inversión internacional en terrenos agrícolas.

Volviendo a los tres pilares que componen el concepto de desarrollo sostenible, se verá la relación con el concepto de seguridad alimentaria y porqué en el pilar medioambiental se debe proteger la biodiversidad agrícola y el uso sostenible de los recursos naturales si queremos que exista seguridad alimentaria estable.

Es importante saber que, para alcanzar SAN, se toma en cuenta distintos factores como la disponibilidad de los alimentos, el acceso físico, social y económico a los alimentos, el consumo de alimentos sanos, suficientes, nutritivos y culturalmente aceptados y la estabilidad en el suministro de alimentos.

Para que esta utilización sea sostenible, debe protegerse la biodiversidad agrícola y adoptarse medidas viables desde el punto de vista ambiental (las cuales son promovidas por la llamada agroecología), de ahí que se haga referencia a los aspectos de: desarrollo sostenible, seguridad alimentaria, agroecología y protección de la biodiversidad agrícola.

La lógica de los ODS plantea mayor protagonismo a los gobiernos locales; pero se debe recordar que SAN es implementada a través de CONASAN y este solo tiene el mandado de crear la política, más no ejecutarla, depende de los insumos que brinden los municipios a las instituciones referentes para establecer la intervención. Otro elemento a considerar dentro del contexto no solo municipal sino nacional, es la falta de compromiso, esto en gran medida

por los constantes cambios de gobierno en ambos niveles, se ha recomendado por otros estudios que se creen compromisos de país a largo plazo, independientemente el gobierno que entre en turno; otro aspecto que se menciona es la vigilancia por parte de Naciones Unidas en monitorear de manera constantes y cercana el avance que se tiene con los indicadores de los ODS, específicamente con la SAN.

Conclusión capitular

En enfoque estratégico planteado por el Gobierno de El Salvador supone una dinámica y una interacción de múltiples factores e instituciones. Como se observa en el capítulo, dicha dinámica debe generar cambios positivos dentro del país, para eso ha sido necesario la creación de instituciones u órganos ya sea nacionales, locales o municipales, el trabajo de estos debe estar en función con las necesidades específicas de los pobladores y debe estar de acuerdo con los recursos que se tengan para llevar a cabos sus planes y programas.

De acuerdo con lo establecido en el capítulo para alcanzar el objetivo de este, se tiene que es importante establecer un trabajo de forma organizada por parte de las instituciones, es decir, cada una de ella debe adoptar un rol de acuerdo con su competencia y en base a eso dar los aportes necesarios para ejecutar los programas enfocados en la Seguridad Alimentaria y Nutricional. Tal organización contribuye a que el Plan estratégico elaborado por el Gobierno permita satisfacer necesidades puntuales previamente establecidas. Debe haber una armonización que permita guiar el camino de dicho enfoque estratégico.

De igual forma se permite visualizar factores estructurales particulares que impiden el desarrollo en las poblaciones o comunidades vulnerables. El

gobierno de El Salvador ha puesto especial énfasis en tales factores para que en bases a ello se puedan ejecutar los programas. Eso provoca que el plan se desarrolle de forma exitosa ya que no se responde a necesidades generales sino específicas, ya que se realizan estudios y trabajos de campo previos para constatarlas. Trabajando desde esa perspectiva se puede afirmar que la Seguridad Alimentaria y Nutricional Coadyuva, es decir, incide de forma efectiva en la reducción de la pobreza y además amplía los espacios para que exista desarrollo en las comunidades como tal.

Es importante recalcar que para lo anterior el trabajo se realiza de forma jerárquica, se planea desde el gobierno central y se ejecutan desde los gobiernos locales o municipales, dentro de estos también hay organizaciones que se involucran de forma permanente y desde sus competencias para echar a andar los programas ya específicos para sus comunidades, en el siguiente capítulo se ampliará de la forma en que los municipios llevan a cabo el enfoque estratégico de forma local, teniendo como base las premisas establecidas por el Gobierno, por lo general adecuadas como ya se indicó, a las necesidades reales relacionadas con factores estructurales de los pobladores de sus municipios como por ejemplo las condiciones de vida, acceso a recursos básicos, salud o educación, condición de su hábitat, etc. Trabajando desde estas causas se obtiene resultados eficaces para sus municipios.

CAPÍTULO III: AVANCES Y PERSPECTIVAS RELACIONADOS CON EL ENFOQUE ESTRATÉGICO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN LOS MUNICIPIOS DE LAS VUELTAS Y SAN FERNANDO DEL DEPARTAMENTO DE CHALATENANGO

Introducción capitular

El tercer y último capítulo desarrolla específicamente la implementación de la SAN en los Municipios de las Vueltas y San Fernando, correspondiente al Departamento de Chalatenango. En un primer apartado se presentan las características generales y geográficas que definen a cada uno de los municipios, lo cual permitirá conocer los principales rasgos de estos, así como también visualizar aquellos elementos relacionados con métodos de reconocimientos, legitimidad y la vinculación jurídica de la SAN, tanto para la Alcaldía como para los pobladores.

Con el desarrollo del siguiente capítulo se pretende validar el objetivo planteado, el cual consiste en determinar si la SAN influye en promover la creación de espacios de desarrollo en los Municipios de San Fernando y Las Vueltas en Chalatenango y si este enfoque es sostenible para lograr el desarrollo Municipal. De igual forma se darán a conocer los posibles beneficiarios de los programas impulsados por la municipalidad. La información para ejecutar el presente capítulo surgió directamente de entrevistas con miembros del COSAN, personal de la Alcaldía del Municipio de Las Vueltas y de los pobladores que han sido hasta la fecha los receptores de las SAN. El trabajo de campo realizado permitirá constatar de igual manera la hipótesis planteada relacionada con el objetivo que se indicó anteriormente, y que tiene que ver con que la SAN crea en estos Municipios espacios de

Desarrollo que coadyuvan de alguna manera al progreso de los municipios que se han tomado como muestra del trabajo de investigación. Sumado a ello, se mencionan las ventajas y posibles obstáculos para lograr un estado de Seguridad Alimentaria y Nutricional dentro de tales municipios, lo proporcionará también una noción que permita considerara a la SAN como sostenible de acuerdo con los resultados que arrojó el trabajo de campo realizado.

3. Estudio de la Aplicación de la SAN en el Municipio de Las Vueltas y San Fernando

El abordaje de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el municipio de las Vueltas y San Fernando del departamento de Chalatenango se realiza por medio del Sistema de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (SISAN) y por las instituciones que tienen como finalidad la reducción de la inseguridad alimentaria en el municipio. De acuerdo a los dos informes de seguridad alimentaria en los municipios identificados para la realización del estudio, se identificó que las instituciones encargadas a nivel municipal en trabajar de manera conjunta con SISAN son: Comité Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COMUSAN) y la Unidad Municipal de desarrollo de la Seguridad Alimentaria y nutricional (UMDESAN)⁹⁴, en el caso particular del municipio de Las Vueltas, esto no solo se encuentra regulado jurídicamente a través de los iniciativas que presenta CONASAN, sino que las alcaldías lo han materializado a través de la promulgación de sus ordenanzas municipales, que tienen por objeto promover y proteger la SAN en los habitantes del municipio. Dentro de la ordenanza mencionada anteriormente, tiene como finalidad:

⁹⁴ "Inseguridad Alimentaria: Población En Situación de Vulnerabilidad, Caso de Las Vueltas" 2016, 67, Gerardo Iraheta Rosales et al., acceso el 30 de septiembre, 2018, <http://ri.ues.edu.sv/id/eprint/17326/1/14103375.pdf>.

Incentivar proyectos productivos diversificados y sostenibles, que mejoren el consumo de alimentos; garantizar estrategias que aseguren el acceso físico a los alimentos; promover la producción local de alimentos sostenibles y competitivos; y promover el desarrollo de una institucionalidad local para SAN⁹⁵.

Por otro lado, dentro de la misma ordenanza, denominada: Ordenanza Municipal para Promover y Proteger la SAN en los Habitantes del municipio de Las Vueltas (2017)⁹⁶, establece la creación de la Unidad Municipal de Desarrollo de la Seguridad Alimentaria y nutricional (UMDESAN) su finalidad es: Ser la unidad técnica que coordina en el municipio la promoción y desarrollo de la SAN con las familias; especialmente aquellas en condiciones de alto riesgo de inseguridad alimentaria, tienen representación directa en el COMUSAN⁹⁷

3.1. Proceso metodológico de obtención de la información

Las Unidades de Observación serán 100⁹⁸ familias del Casco Urbano de Las Vueltas y San Fernando. Para la obtención de la información con los

⁹⁵ “Ordenanza para promover y proteger la seguridad alimentaria y nutricional en los habitantes del municipio Las Vueltas”, Diario Oficial de El Salvador. 2017, acceso el 30 de septiembre de 2018, Número 71, 19 de abril de 2017, pág. 28.

⁹⁶ Por otro lado, a pesar de que tal ordenanza esta fuera del marco delimitado de investigación, se vincula con el tercer capítulo, al ser un avance considerable dentro de la temática de investigación.

⁹⁷ “Seguridad Alimentaria y Nutricional Para La Niñez y El Hogar Salvadoreño (SANNHOS). | Sustainable Development Goals Fund”, acceso el 06 de noviembre del 2018, <http://www.sdgfund.org/es/seguridad-alimentaria-y-nutricional-para-la-niñez-y-el-hogar-salvadoreño-sannhos.>, pág. 18.

⁹⁸ El número no fue obtenido a partir de una base matemática ni con fórmulas, sino a partir de la inferencia del personal de CONASAN, el cual mencionaba que rondaba las 500 personas; pero para el objeto de estudio era prudente en delimitarlo en 100 personas, al no conocer la certeza de cuantos pobladores serían los que asistirían. En la misma se hace la aclaración sobre de las dificultades en poder utilizar una fórmula matemática o establecer criterios de mayor rigidez.

pobladores de los municipios, se hará uso de un muestreo no probabilístico, esto quiere decir, que la selección de la muestra del universo de las 100 familias (50 para cada municipio), se hará en base al criterio del equipo investigador y en gran apoyo por el personal de CONSAN que aportó en las visitas de campo, a determinar el tipo de individuo adecuado que mejor represente la población⁹⁹, los miembros de las familias se elegirán al azar, teniendo como criterio básico que estos sean mayores de edad.

3.2. Criterios para establecer la población

Los criterios para establecer a la población de los municipios de San Fernando y Las Vueltas, se estableció en base a los criterios:

- Asistencia a la recolección de la información en los espacios establecidos por las autoridades municipales.
- Criterio por parte de las autoridades para convocar a las familias beneficiadas
- Mayor de 18 años
- Saber leer y escribir

3.3. Generalidades del Municipio de las Vueltas, Chalatenango

Las Vueltas es un municipio que está ubicado al norte del departamento de Chalatenango, a 78 kilómetros de la ciudad de San Salvador, a una altura de

⁹⁹ Se realizó un tipo de muestro no probabilístico por varios motivos, entre los cuales destacan: El poder establecer una fecha concreta con el personal de CONASAN para realizar la visita, debido a la agenda de trabajo que ellos desarrollan, por otro lado por los pobladores de los municipios en establecer el espacio de tiempo adecuado en realización de la actividad y el tiempo estimado que se tendría que llevar a cabo y por último el poder coordinar con las autoridades de los municipios en establecer un espacio atinado. A partir de tales motivos, se decidió realizar en base el muestreo no probabilístico.

686 msnm, una extensión territorial de 36.83 km² y una densidad poblacional de 47 hab/km². Para su administración, el municipio se divide en seis cantones: El Conacaste, El Sicahuite, La Ceiba, La Laguna Seca, Los Naranjos y San José. Se subdivide en 27 caseríos. El casco urbano cuenta con siete barrios: El Centro, El Ciprés, San Julián, Las Delicias, Tablón, Los Chorritos y La Tejera¹⁰⁰.

El paisaje natural del municipio está formado por montañas fronterizas y serranías intermedias, con bosques naturales que constituyen zonas de recarga hídrica que en su conjunto crean un ecosistema con alto valor escénico y potencial turístico, pero biofísicamente frágil. En tal sentido es importante señalar que el 14% del área total del municipio está destinada para actividades agrícolas, las cuales se encuentran en conflicto de uso de suelos, con lo cual la capacidad de producción de alimentos de forma sostenible se encuentra en riesgo¹⁰¹.

Luego de ocho años de intervenciones, el municipio da muestras de avances significativos en el combate de la pobreza y la exclusión social, expresados en el comportamiento positivo de los principales indicadores socioeconómicos como pobreza, ingreso, educación, salud y saneamiento básico como se describen más adelante. A diciembre de 2014 y de acuerdo a listados de FISDL, revisados de forma conjunta por la alcaldía municipal y la Unidad Comunitaria de Salud Familiar (UCSF), 78 familias están siendo apoyadas con los programas sociales de ayuda temporal al ingreso debido a su condición de marginalidad, representando el 14% de las familias del municipio¹⁰².

¹⁰⁰ "Plan de Acción Municipal En Seguridad Alimentaria y Nutricional Del Escritorio Al Territorio. Las Vueltas", acceso el 30 de septiembre del 2018, Chalatenango 2014, 31.

¹⁰¹ Rosales et al., "Inseguridad Alimentaria: Población En Situación de Vulnerabilidad, Caso de Las Vueltas," 34.

¹⁰² *Ibíd*, 47.

3.3.1. Programas de Seguridad Alimentaria y Nutricional impulsados por la Alcaldía de Las Vueltas

Desde 2015 se iniciaron un conjunto de intervenciones de SAN en el municipio de Las Vueltas y se han basado en el acrónimo PISAN, los cuales hacen alusión y significan: Disponibilidad, Accesibilidad, Aceptabilidad y consumo y Utilización biológica de los alimentos. Se han realizado con el apoyo de la Alcaldía Municipal de Las Vueltas, instituciones gubernamentales coordinadas por CONASAN y agencias de cooperación internacional para el desarrollo. Entre las intervenciones se destaca: El Plan de Acción Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PAMSAN) “Buen Vivir” y el Programa Conjunto de Seguridad Alimentaria y Nutricional para la Niñez y el Hogar Salvadoreño (PC SANNHOS)¹⁰³. El PAMSAN es la articulación de programas en el municipio para buscar reducir la inseguridad alimentaria y nutricional su finalidad es:

“Buscar mejorar el acceso y la producción de alimentos locales para su consumo o comercialización beneficiando a los pobladores y aprovechando los valores nutritivos en una alimentación balanceada, promoviendo estilos de vida saludables para evitar enfermedades. También articula instituciones presentes en el municipio para territorializar las normativas legales para promover el SAN.”¹⁰⁴

El PAMSAN contiene 6 Programas los cuales son:¹⁰⁵

Programa 1 “Alimentarnos es primero”: su finalidad es incrementar los programas de asistencia social (Red Solidaria, Ley de Vaso de Leche,

¹⁰³ “Seguridad Alimentaria y Nutricional Para La Niñez y El Hogar Salvadoreño (SANNHOS). | Sustainable Development Goals Fund”, acceso el 30 de septiembre de 2018.

¹⁰⁴ Alas, “Plan de Acción Municipal En Seguridad Alimentaria y Nutricional Del Escritorio Al Territorio. Las Vueltas,” 50.

¹⁰⁵ *Ibíd*, 51.

Paquetes Agrícolas), atención de emergencia y producción de alimentos para autoconsumo y reducir la inseguridad alimentaria.

El programa se describe de naturaleza subsidiaria, temporal y focalizado que pretende garantizar el derecho a la alimentación adecuada a aquellas familias que, por su condición de pobreza y vulnerabilidad, no cuentan con las capacidades para proveerse por sus propios medios y a lo largo del año, los alimentos necesarios y suficientes para llevar una vida digna, sana y productiva. Se complementa con la provisión de los programas de protección social impulsado por el gobierno local, así como de otros servicios básicos, educación alimentaria y nutricional, administración y uso del dinero, salud, agua, mejoramiento de la vivienda, entre otros.

Para el programa 2, denominado Somos Productivos: Su finalidad es el mejoramiento vial del municipio, el incremento del ingreso familiar, implementación de centros de acopio y fortalecimiento a los productores de alimentos en el municipio con incentivos y capacitaciones.

El programa tiene como objetivo sentar las bases de un modelo de desarrollo económico alternativo que genere empleo digno y oportunidades de desarrollo bajo un enfoque de sustentabilidad ambiental y equidad territorial para todos y todas, así como también para las micro, pequeñas y grandes empresas. Constituye una apuesta para ampliar la capacidad productiva bajo un enfoque de agricultura ecológica, diversificando la oferta de alimentos producidos a nivel local, así como mejorar el acceso a crédito agrícola, servicios de asistencia técnica y promoción de la agricultura en ambiente protegido, ampliando el área de riego con la construcción de obras de captación de agua. Con el tercer programa “Educar para crecer”: Su finalidad es iniciar proceso de formación para conocer la problemática de inseguridad alimentaria y

nutricional, fomentar Leyes y programas como La ley “Vaso de Leche” y el Programa de Alimentación y Salud Escolar (PASE) y articulación de esfuerzos para incentivar tiendas en los Centros Escolares y Clínicas de nutrición.

Este programa consiste en fortalecer las capacidades de la población a través de la introducción de programas que contribuyan a la formación académica de calidad, ofreciendo servicios de educación universal de calidad, equitativa e incluyente, que estimule el talento humano, asegure la inserción productiva exitosa, promueva arraigo, rescate cultural, con énfasis en la niñez, adolescencia, jóvenes y personas con discapacidad.

El programa 4 denominado “Vivo Sano, Seguro y sin Sed”: su finalidad es creación de un sistema de salud integrado (salud y nutrición) en el municipio, prevención en salud y promover estilo de vida saludable, mejorar y ampliar la infraestructura de salud y garantizar a la población el acceso al agua para el consumo humano.

La población participante de este programa es el total de habitantes del municipio, calculada en 1,729 personas y 563 familias. Se brindará especial atención a los niños y niñas menores de 2 años, mujeres embarazadas, madres lactantes.

Consiste en el establecimiento de un sistema municipal articulado para prevenir y brindar atención integral en salud y nutrición a la población con énfasis en los grupos en condiciones de vulnerabilidad especialmente a los que se encuentren en los primeros 1,000 días, bajo un entorno seguro y con agua de calidad. Para ello será necesario articular los diferentes esfuerzos que se encuentran operando en el municipio de tal forma se garantice calidad en los servicios que se prestan

El denominado programa 5 “Muévete y Camina por tu salud”: Su finalidad es la mejora de la infraestructura deportiva en el municipio, el fortalecimiento del

deporte en los Centros Escolares y en la vida cotidiana para garantizar su salud y nutrición¹⁰⁶. Tal programa a poseer un antecedente de ejecución y logro perdurar en las administraciones de años 2017. El mismo es coordinado por la Alcaldía Municipal de Las Vueltas a través de la UMDESAN y el COMUSAN involucrando a instituciones gubernamentales, ADESCO, Agencias de Cooperación Internacional del Desarrollo y Organizaciones de la Sociedad Civil.

Consiste en la promoción de estilos de vida saludable entre toda la población del municipio, a fin de evitar el estrés en las personas, prevenir algunas enfermedades físicas y generar la sana convivencia y armonía, por medio de la implementación de acciones que orienten sobre hábitos adecuados de alimentación, nutrición y fomento de la actividad física. Los espacios de intervención del programa son los cascos urbanos del municipio y sus cantones, parques, oficinas públicas, privadas y centros escolares.

El sexto programa “Juntos Podemos” busca: Fortalecer la institucionalidad municipal, creando plataformas modernas de diálogo, concertación y acción en SAN, a fin de fomentar la inclusión y participación de mujeres y hombres con equidad, centrado en llevar bienestar a las familias y enfocado a resultados de territorialización de la SAN.

Consiste en fortalecer la gobernanza municipal en SAN, mediante la creación y fortalecimiento de los espacios de participación, articulación y concertación entre instituciones públicas, municipalidad, ONG's, organizaciones de la sociedad civil y comunidades, para trabajar coordinada e integralmente el tema de SAN a nivel local.

¹⁰⁶ Alas, “Plan de Acción Municipal En Seguridad Alimentaria y Nutricional Del Escritorio Al Territorio. Las Vueltas,” 3.

A partir de los programas ejecutados, se puede hacer mención sobre la integralidad de la ejecución, teniendo presente en un primer momento asegurar la producción de alimentos y las cadenas de intercambio, esto conlleva a una mejora de la situación de los pobladores, en sus niveles de ingresos y en los niños en mejora de la salud, a partir del intercambio de primera mano de los campesinos y jornaleros y como fase final al integración propia de la alcaldía como un actor estratégico y dinámico en la generación de un Estado desarrollista sostenible.

3.3.2. Principales beneficiarios de estos programas ejecutados en el municipio de las Vueltas departamento de Chalatenango

En el municipio de las Vueltas, Chalatenango se está han implementado programas enfocados a las SAN, contenidos dentro de la formulación del programa para el municipio, el mismo se tiene un amplio abordaje. Para el caso de estudio se hará una descripción sobre cómo se ejecuta tal programa y sus principales componentes, para tener una mejor referencia de sobre cómo ha ejecutado estos programas la alcaldía se tendrá como base, el plan de acción municipal en seguridad alimentaria y nutricional¹⁰⁷:

Del programa implementado desde el año 2012, *Alimentarnos es primero*, su población objetivo son 84 familias equivalentes a 420 personas, que por su condición de pobreza extrema no tienen acceso a alimentos diversos y de calidad que les permita tener una dieta adecuada. Se brindó atención especial

¹⁰⁷ Rosales et al., "Inseguridad Alimentaria: Población En Situación de Vulnerabilidad, Caso de Las Vueltas," 55.

a aquellas familias con niñas y niños menores de 2 años, madres lactantes, mujeres embarazadas, y adulto mayor.

Del segundo *programa somos productivos* se tiene por población objetivo: La población participante de este programa son 376 familias vinculadas con actividades agro-productivas y de negocios no agrícolas de acuerdo con el detalle siguiente: 297 familias que desarrollan agricultura comercial, 79 familias que desarrollan comercio informal y 213 jóvenes (15 a 19 años)

Del programa *Educando para crecer* se tiene por población objetivo: La población participante es un total de 1,044 personas correspondiente a los grupos etarios siguientes: 132 niños y niñas en edad escolar (de 5 a 9 años), 161 adolescentes (de 10 a 14 años), 213 jóvenes (15 a 19 años) y 538 adultos (20 a 39 años)

Relativo al cuarto programa *Vivo sano, seguro y sin sed* se tiene por población objetivo: La población participante de este programa es el total de habitantes del municipio, calculada en 1,729 personas y 563 familias. Se brindó especial atención a los niños y niñas menores de 2 años, mujeres embarazadas, madres lactantes.

Del penúltimo programa *Muévete y camina por tu salud*, la población objetivo es: La población en general, a fin de prevenir y combatir posibles problemas asociados a enfermedades crónicas, así como de obesidad y sobrepeso. Del sexto programa *Juntos podemos*, Instituciones públicas, privadas, ONG's, parroquias, asociaciones de productores, ADESCO's, organismos de cooperación y asistencia técnica internacional.

El panorama general sobre la ejecución de tales iniciativas es que los mismos fueron ejecutados a partir del año 2012 y responden sobre la necesidad que potenciara y diera mayor realce a la temática de la SAN, tales programas se ajustan a las características de la SAN, sumado a ello se incorporan elementos transversales que generan mayor integridad en el trabajo municipal y territorial establece procesos incipientes de desarrollo en lugares no tradicionales, entre otros elementos.

3.3.3. Planes a corto y largo plazo en el Municipio de las Vueltas, departamento de Chalatenango relacionados con la SAN

Las municipalidades son las entidades administrativas locales más básicas, siendo un punto medio entre el gobierno central y los pobladores, las competencias de estas se encuentran delimitadas en el código municipal, dentro del artículo 6 y la derivación de sus incisos se puede inferir que las mismas poseen el mandato de crear planes estratégicos, velar por el desarrollo y la conservación de los recursos naturales. La Agenda 2030 establece un nuevo reto, al plantear a las municipalidades como los principales actores para lograr un desarrollo sostenible en el sistema internacional, dentro de la caducada agenda de los ODM se tuvo como lección aprendida que la creación y establecimiento de directrices de manera vertical y exógenas, no fue posible lograr un verdadero desarrollo, sino que este debe ser planteado desde las unidades más básicas y crear un proceso endógeno, democrático y participativo, siendo los actores de mayor jerarquía que se muevan como observadores y coordinación de los flujos de ayuda, un nuevo reto, el cual es la coordinación multinivel de las municipalidades, es decir, establecer relaciones efectivas entre ambos sistemas, plantea generar procesos

innovadores que den una mayor respuesta a las necesidades reales de los pobladores, la capacidad de generación estadística, la toma de acertadas decisiones políticas, sumado a ello esto debe estar en total armonía sobre cómo se desarrolla la Agenda de los ODS con el sistema de Naciones Unidas. El trabajo integral del trinomio mencionado anteriormente es la fórmula que se plantea en la nueva agenda de desarrollo.

Figura 1. Relaciones de la Agenda 2030, los sistemas nacionales de políticas públicas y políticas locales



Fuente: Elaboración propia en base a los elementos de la Agenda 2030 por parte de Naciones Unidas.

Se debe realizar otro planteamiento, el cual es una práctica política común dentro de las municipalidades, los gobiernos locales poseen una temporalidad en turno para 3 años, ellos pueden retomar o crear nuevas estrategias; en la mayoría de los casos el revanchismo político causa serias dificultades en la continuidad de los procesos de desarrollos y son sustituidos por otros. No obstante, las grandes líneas estratégicas desarrollo internacional han creado

compromisos a largo plazo para los Estados y estos deben generarlo para con los partidos políticos. Para que las iniciativas ejecutadas por los gobiernos turnos se han retomadas por las futuras nuevas administraciones, se plantea una serie de compromisos, y el primero de ellos; y que es un poco utópico, es desvincular el trabajo del desarrollo humano de los partidos políticos, crear un verdadero compromiso municipales, ejecutar objetivas evaluaciones sobre los mismos proyectos y reorientarlos si es que lo requieren, empoderar a los pobladores y empleados del municipio en darle continuidad a los mismos.

Los planes relacionados a la SAN independientemente de la temporalidad se enfocan en la Agenda de Desarrollo 2030, la cual es reducir el hambre a todas las personas del país. Los planes a corto plazo relacionados con la SAN a nivel general se plantean en que se destinen mayores recursos económicos y humanos para la temática, la generación de personal especializado en la temática con una visión integral de la problemática. Generar mayor fuerza institucional con CONASAN y nuevos objetivos.

A largo plazo se plantea como ideal reducir el hambre en el país a todos los pobladores, también se plantea que en todos los municipios se cuente con una unidad especializada, se crean planes estratégicos, otro de las estrategias a largo plazo es que la población tenga mayor conocimiento de sus situaciones y que pueden ser agentes de cambio transformadores de sus realidades por último que la evolución de la SAN en el escenario internacional pueda ser rápidamente aplicado a los sistemas nacionales.

En base a lo relativamente nuevo que ha sido la implementación del programa en el Municipio de las Vueltas, departamento de Chalatenango, sumado a ello la opinión que ha de generarse es en base al estudio de campo e investigación realizada hasta el momento; por otro lado, la novedad del tema se vincula con la creación misma de CONASAN; es decir, aún no se puede generar una

versión oficial sobre el éxito del programa o no; sin embargo, por lo mencionado anteriormente, se puede hacer una aseveración la cual es:

El éxito del programa está vinculado con los indicadores de cada uno de los ejes; el personal de CONASAN expresan, que hasta el momento se puede catalogar un éxito relativo en base al avance de los indicadores; pero que aún queda camino por recorrer, al tener la opinión de los pobladores es muy distinta, el cual ellos manifiestan que el avance ha sido mayor y que se benefician en la producción de alimentos en su diversificación.

3.4. Datos Generales del Municipio de San Fernando

El municipio de San Fernando está ubicado al norte del departamento de Chalatenango. Su extensión territorial es de 44.03 km², que corresponde al 1.74% del área total departamental y se encuentra situado a una altitud de 1,062 msnm. Limita al Norte, al Noreste y al Este con la República de Honduras, al Sur con el municipio de San Francisco Morazán, al Sureste con el municipio de Dulce Nombre de María, al Suroeste con el municipio de Tejutla y, al Oeste y Noroeste con el municipio de La Palma.¹⁰⁸

San Fernando está constituido por un casco urbano, dividido en Barrio Nuevo y Barrio El Centro, así como por cuatro cantones y diecisiete caseríos. Sin embargo, el cantón San Fernando Nuevo, conocido también como Pueblo Nuevo es considerado como un barrio del casco urbano, ya que en él están instalados la Unidad de Salud y el Juzgado de Paz¹⁰⁹.

¹⁰⁸ Alcaldía Municipal Las Vueltas, "San Fernando - ChalatenangoSV," acceso el 20 de octubre de 2018, 2018, <https://www.chalatenangosv.com/san-fernando>.

¹⁰⁹ *Ibíd.*

A pesar de su fortaleza en biodiversidad característico de las zonas de montaña, el municipio enfrenta serias restricciones en cuanto a tierras aptas para la agricultura, con lo cual su baja productividad agroalimentaria junto con las restricciones en el acceso a tierras, son las mayores debilidades territoriales para su soberanía alimentaria.

De la gestión integrada de esta zona (grado de cobertura forestal, no contaminación), dependerá la calidad de la gestión del agua (calidad, cantidad y estabilidad), y de ello, la sostenibilidad de largo plazo de su economía y una eficiente gestión contra desastres¹¹⁰.

3.5. Programas de Seguridad Alimentaria y Nutricional impulsadas en el Municipio de San Fernando

Se parte del reconocimiento de que la falta de una buena nutrición interrumpe el crecimiento económico y el desarrollo social, y mejorarla requiere cambiar las dietas actuales y sistemas alimentarios del municipio.

Los esfuerzos por erradicar este problema estarán focalizados de forma estratégica hacia mejorar la educación de la población en los diferentes niveles y promover la educación alimentaria y nutricional, mejorar las condiciones de salud integral, incrementar la productividad, empleo y el ingreso familiar, y reducir las vulnerabilidades ambientales e institucionales propias del municipio. A nivel de los diferentes cantones, los énfasis temáticos estarán en función de las determinantes que más influyen en la condición de vulnerabilidad de su población.

¹¹⁰ *Ibíd.*

Dentro del Plan de Acción de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Municipio de San Fernando de 2015 se establece de manera clara, un modelo de intervención en SAN que contempla 5 ejes estratégicos asociados¹¹¹ a las principales determinantes de la SAN identificadas en el municipio que son a) Consumo inadecuado de alimentos en cantidad y calidad y b) Baja utilización biológica de los alimentos consumidos¹¹².

El primer eje estratégico¹¹³, se enfoca en, diversificar la plataforma productiva y el clima de negocios del municipio para mejorar los ingresos y la prosperidad de la familia. El mismo tiene como objetivo dinamizar la economía del municipio con el fin de generar oportunidades, empleos y prosperidad en las familias del municipio, mediante la diversificación de la plataforma productiva, la inversión privada y fortalecimiento de la matriz productiva que permita generar condiciones para un mejor acceso económico y una alimentación sana.

Se determina en todo caso que, este eje pretende sentar las bases de un modelo de desarrollo económico alternativo que genere empleos, ingresos dignos y oportunidades de desarrollo bajo un enfoque de sustentabilidad ambiental y equidad territorial para todos y todas, así como también para las micro, pequeñas y grandes empresas vinculadas con el turismo, agricultura comercial y artesanías. Constituye una apuesta para ampliar la capacidad productiva bajo un enfoque de cadena de valor, agricultura ecológica y negocios inclusivos.

¹¹¹ "Plan de Acción Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Municipio de San Fernando, Chalatenango, Josué Carlos Álvarez, acceso el 22 de Septiembre del 2018, (San Fernando, 2016), 10.

¹¹² *Ibíd*, 11.

¹¹³ *Ibíd*, 12.

El segundo eje estratégico, se enfoca en mejorar de la calidad educativa, teniendo como objetivo, que los habitantes de San Fernando alcancen mejores niveles de educación, cultura y nivel educativo para respaldar un mejor desempeño en su vida futura, además de ubicarse en un lugar destacado en el contexto departamental, nacional e internacional, mediante una mejora sustancial en la calidad educativa en los diferentes niveles, rescatando la cultura y la identidad histórica de la población, así como desarrollando conocimientos, actitudes y prácticas en alimentación nutrición adecuada para llevar una vida sana y productiva¹¹⁴.

El mismo busca fortalecer las capacidades de la población a través de la introducción de programas que contribuyan a la formación académica de calidad, ofreciendo servicios de educación universal de calidad, equitativa e incluyente, que estimule el talento humano, asegure la inserción productiva exitosa, promueva arraigo, rescate cultural, con énfasis en la niñez, adolescencia, jóvenes y personas con discapacidad.

Consiste en establecer un sistema municipal articulado que prevenga y atienda de manera integral en salud y nutrición a la población con énfasis en los grupos en condiciones de vulnerabilidad, bajo un entorno seguro y con agua de calidad. Para ello será necesario articular los diferentes esfuerzos que se encuentran operando en el municipio de tal forma se garantice calidad en los servicios que se prestan.

El programa mencionado anteriormente, la naturaleza de este programa se caracteriza por ser: subsidiaria, temporal y focalizado que pretende garantizar

¹¹⁴ *Ibíd*, 12.

el derecho a la alimentación adecuada a aquellas familias que, por su condición de pobreza y vulnerabilidad, no cuentan con las capacidades para proveerse por sus propios medios y a lo largo del año, los alimentos necesarios y suficientes para llevar una vida digna, sana y productiva. Éste complementado con la provisión de los programas de protección social impulsado por el gobierno, así como de otros servicios básicos.

Busca fortalecer la gobernanza municipal en SAN, mediante la creación y fortalecimiento de los espacios de participación, articulación y concertación entre instituciones públicas, municipalidad, ONG's, organizaciones de la sociedad civil y comunidades, para trabajar coordinada e integralmente el tema de SAN a nivel local.

3.5.1. Principales beneficiarios de estos programas

Los principales beneficiarios del programa de enfocado a la SAN, en el municipio de San Fernando, Chalatenango se dividen por cada uno de los programas, para poder tener una mejor comprensión de la dimensión de cómo ha sido desglosado la población objetivo se tiene para el primer apartado:

Del primer eje estratégico, enfocado en diversificar la plataforma productiva y el clima de negocios del municipio para mejorar los ingresos y la prosperidad de la familia, se tiene como población objetivo: La población participante de este programa son 152 familias y más de 400 jóvenes vinculadas con actividades agro-productivas y de negocios no agrícolas.¹¹⁵

¹¹⁵ "Plan de Acción Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Municipio de San Fernando, Chalatenango, Josué Carlos Álvarez, acceso el 22 de Septiembre del 2018, (San Fernando, 2016). 21.

Del segundo eje estratégico, que busca mejorar de la calidad educativa Población objetivo: La población participante es un total de 2,436 personas correspondiente a los grupos etarios, así como a la comunidad docente y padres de familia.¹¹⁶

Del tercer eje estratégico, vinculado a mejorar del aprovechamiento biológico de los alimentos a través del mejoramiento de la calidad de los servicios, saneamiento básico y agua segura, tiene como objetivo meta, el total de habitantes del municipio, calculada en 2,490 habitantes y 518 familias. Se brindará especial atención a los niños y niñas menores de 2 años, mujeres embarazadas, madres lactantes y adulto mayor.¹¹⁷

Sobre el cuarto eje estratégico, sobre SAN para la población de alto riesgo y en situaciones de emergencia, tiene como población objetivo: 337 familias equivalentes a 1,685 personas, que por su condición de pobreza extrema no tienen acceso a alimentos diversos y de calidad que les permita tener una dieta adecuada. Se brindará atención especial a aquellas familias con niñas y niños menores de 2 años, madres lactantes, mujeres embarazadas.¹¹⁸

El quinto eje estratégico 5, Fortalecimiento de la institucionalidad municipal en SAN, tiene como población objetivo, Instituciones públicas, privadas, ONG's, parroquias, asociaciones de productores, ADESCO's, organismos de cooperación y asistencia técnica internacional.¹¹⁹

¹¹⁶ *Ibíd*, 22.

¹¹⁷ *Ibíd*, 24.

¹¹⁸ *Ibíd*, 25.

¹¹⁹ *Ibíd*, 25.

3.5.2. Beneficios de lograr un estado de seguridad alimentaria y nutricional en el Municipio

Los beneficios que representa mantener un estado de seguridad alimentaria y nutricional en el Municipio conllevan una serie de ventajas, entre los cuales destaca:

- Potencializar los indicadores de desarrollo humano, con énfasis en la prolongación de vida y aumento del ingreso per cápita, respecto a los niveles de educación esto se hace manera tacita, al influir en las personas estudiantes, en brindarles los nutrientes necesarios para obtener un mejor rendimiento académico. Referido al ingreso per cápita, potencializa el comercio local, posiciona a los pequeños agricultores en mejores ventajas respecto a los demás municipios, primero por diversificar su producción y que sea de calidad. Con la prolongación de vida en las personas, influye que estos tengan mejor salud ante la exposición de cualquier patógeno.
- A partir de los beneficios obtenidos sobre los indicadores de desarrollo humano, esto brinda mayores ventajas comparativas a los municipios que logran implementarla con éxito, en la medición de la pobreza, ayuda a reducir los niveles de pobreza extrema y relativa de los pobladores por generar un mayor intercambio dentro del municipio, generando mayores réditos para los pequeños campesinos, sumado a ello a sus empleados, reduciendo los niveles de desigualdad.
- Crear nuevas generaciones de estudiantes y futuros profesionales enfocados en alimentos nutricionales, en poder establecer nuevos mecanismos de cultivos, a través de invernaderos o ideas innovadores, a través de los cultivos que se han más resistentes al cambio climático. Es decir, se genera un campo de investigación innovador.

- La no dependencia del mercado internacional, como bien se planteó en los capítulos anteriores, como la producción de alimentos en El Salvador, se encuentra supeditado por los mercados internacionales, cuando la producción nacional, no logra suplir la demanda; pero con un estado de sostenible de seguridad alimentaria y nutricional, genera mayor accesibilidad a los alimentos en la población.
- El reto del gobierno central y municipal, en concentrarse en el ámbito productivo alimentario del país, lo cual indirectamente conllevara a que se generen una nueva generación de especialistas en temáticas innovadoras de seguridad alimentaria, combinando una serie de disciplinas y ciencias; mayor reforzamiento presupuestario, confianza en la implementación de programas.

3.6. Obstáculos que impiden el avance de la SAN en los Municipios

Los obstáculos que impiden el avance de la SAN dentro de los municipios son resultado de los malos procesos de desarrollo, entre los cuales se pueden mencionar:

- El cambio climático: La producción de alimentos dentro del municipio depende en gran manera del clima y los recursos con que se cuentan, a partir de la última década es notable cómo el cambio climático ha generado estragos dentro de los procesos productivos de los agricultores a nivel local, generando desabastecimiento y acaparamiento de los productos, la degradación ambiental de los suelos ha hecho que el crecimiento de los alimentos se hace más difícil y esto conlleve a la utilización de fertilizantes, otro aspecto a considerar son los fenómenos naturales como la escasa lluvia o el exceso del mismo,

denominado fenómenos del niño y la niña, esto produce que los alimentos de igual manera se estropeen.

- Dependencia del sistema económico. La producción de alimentos de igual manera se encuentra supeditado a otro factor de mayor envergadura, y es que la producción de alimentos puede ser normal; pero responden a la lógica de los mercados internacionales, sino se logra suplir con la producción local, las situaciones de inundaciones y sequias, genera desabastecimiento, por lógica el gobierno central se ve obligado a incursionar en mercados internacionales y generando que los precios de los productos básicos fluctúen, en mayor medida hacia la inflación de los precios.
- La inestabilidad política de los gobiernos nacionales. La garantía de un SAN parte de la responsabilidad por parte del gobierno central, sobre el cual deje cimentada los procesos jurídicos e institucionales, de igual manera por parte del municipio en poder generar las ventajas para que estos procesos puedan ser parte de las políticas locales y por último dentro de los pobladores; pero dentro de la cadena pueden surgir una serie de problemáticas, los cambios de gobierno es el mayor fenómeno que la cadena sea renovada o sustituida.
- La resistencia al cambio. Dentro del proceso de investigación y complementaria con la visita de campo y los comentarios de los actores encuestados y entrevistados, se tiene que la resistencia al cambio por parte de las personas se manifiesta en cierto grado, especialmente para las zonas rurales. Generalmente las familias de los municipios investigados mantienen una dieta basada tradicionalmente por granos

básicos; pero con la introducción de tales programas, las personas no muestran agrado en formar parte de dichas actividades; sin embargo, al plantearse los beneficios que obtendrán y se les hace una apertura sobre todas las interrogantes o dudas que poseen, cambia paulatinamente.

- El tener un personal adecuado y calidad en los municipios intervenidos, el campo de la seguridad alimentaria y nutricional es una ciencia para profesionales especialmente vinculados con el ámbito de salud; pero se cae en errores al trabajar con grupos grandes, otra de las problemáticas identificadas es la elaboración de programas, enfocados en la temática; pero en cierto grado se desconoce la generación de indicadores y trabajos participativos.
- Otro problema político, aunque aún no se reporta; pero puede surgir, la negatividad por parte de los gobiernos locales en poder realizar una intervención, al ser una iniciativa planteada por el gobierno central, se piensa por las autoridades municipales que reducirán su accionar dentro del municipio y se inmiscuirán en sus políticas domésticas.

Tabla 2. Obstáculos que impiden el avance de la SAN en los municipios de San Fernando y las Vueltas del departamento de Chalatenango

San Fernando	Las Vueltas
<ul style="list-style-type: none"> - No posee una ordenanza la cual brinda mayor peso jurídico y protagonismo a la SAN - Persistencia de la pobreza extrema severa, la cual representaba un 59%, según el informe de SAN del municipio - De acuerdo con la municipalización de los ODM del 2007, se clasifica en el ranking de los municipios en el puesto 262 - En cuanto a ingresos por jornal es importante señalar que el costo de este es de US\$7.00 diarios 	<ul style="list-style-type: none"> - Bajos índices de desarrollo humano, de acuerdo con el informe presentado en el año 2007. - Persistencia de la pobreza extrema severa, la cual representaba un 45%, según el informe de SAN del municipio. - De acuerdo con la municipalización de los ODM del 2007, se clasifica en el ranking de los municipios en el puesto 221 - El Tercer Censo Nacional de Talla realizado en 2007, del 27% de escolares de primer grado presentaban retardo en talla - El apoyo temporal a 78 familias con los programas de ayuda, desde el año 2014 - En cuanto a ingresos por jornal es importante señalar que el costo de este es de US\$7.00 diarios

Fuente: Elaboración propia en base a un estudio comparativo de los 2 planes municipales de acción en SAN 2012.

A partir de las visitas de campo ejecutadas, es determinante realizar una descripción sobre la temática del trabajo conjunto que realizan los municipios en estudio relativo al tema de la SAN.

Cada uno de los municipios posee sus planes de desarrollo en seguridad alimentaria y nutricional, cada uno cuenta con un equipo de trabajo, propósito, objetivo general, objetivos específicos, descripción de los programas, líneas de acción y metas. Otro de los aspectos que se debe destacar es la vinculación y el tipo de trabajo directo que se realiza con las autoridades por parte de CONASAN; no obstante es sobresaliente el hecho que cada uno de los municipios trabaja de manera aislada en la ejecución de cada uno de sus programas, el principal ente coordinador sobre el cual generan sinergias es con CONASAN, eso por parte del gobierno, y por parte de los municipios dentro de sus planes municipales se hace la identificación sobre posibles actores estratégicos; pero la vinculación entre municipios, lo cual puede significar el compartir lecciones aprendidas es un hecho aislado.

A partir de los hallazgos realizados se puede inferir que uno de los municipios trabaja de manera aislada en la ejecución de sus programas vinculados a la SAN y por otro lado por parte del municipio de Las Vueltas se muestra perceptible en la realización en compartir experiencias y realizar trabajos conjuntos. Se le ha dado continuidad a las líneas de acción estratégicas y se mantienen los canales de comunicación con CONASAN, por otro lado al momento de establecer contacto con las municipalidades para la realización de la visita de campo se obtuvo mayor apertura por parte de este último municipio; pero sobre el primero se tuvo que recurrir al apoyo de CONASAN y los mismos manifestaban que se tiene dificultad en la realización del trabajo con el municipio de San Fernando; pero es relativo a la adecuación política.

3.7. Sostenibilidad de la SAN a nivel Municipal

La sostenibilidad del desarrollo es un proceso endógeno, desde la definición misma del desarrollo sostenible, entendida como la capacidad de satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la de las generaciones futuras, sumado la Agenda Urbana¹²⁰, donde en la misma se le reconoce con un papel protagónico a las municipalidades como agentes del desarrollo y por último las estrategias para reducir los niveles de pobreza a través de la seguridad alimentaria y nutricional.

La sostenibilidad de la SAN a nivel municipal es una estrategia novedosa que contribuye al logro de los ODS. La manera en cómo ha sido parte transversal dentro del plan quinquenal del gobierno en turno, la creación de un sistema jurídico, sumado a ello el establecimiento de un espacio institucional. La inter-institucionalidad ha creado los mecanismos para que dentro de las municipalidades puedan establecer mesas de la seguridad alimentaria, el proceso incipiente de para el mantenimiento del personal especializado en la temática y sea designado de manera permanente es uno de los retos. Ahora bien, la sostenibilidad pasa por el mejoramiento de las condiciones de las personas que han sido beneficiadas de manera directa e indirecta.

El primero se refiere aquellas personas que han mejorado su salud nutricional y han contribuido a su proceso de divulgación y las personas que se han visto beneficiada de manera indirecta, se relaciona con el proceso de reactivación del agro, los pequeños comerciantes.

¹²⁰Agenda Urbana: Es una guía para orientar los esfuerzos en materia de desarrollo de las ciudades para una amplia gama de actores (estados, líderes urbanos y regionales, donantes, programas de las Naciones Unidas, academia, la sociedad civil, entre otros) para los próximos 20 años. Busca promover ciudades más incluyentes, compactas y conectadas mediante la planificación y diseño urbano, gobernanza y legislación urbana, y la economía urbana. Procura crear un vínculo de refuerzo recíproco entre urbanización y desarrollo.

3.8. Análisis sobre la visita de campo a los municipios de las Vueltas y San Fernando del departamento de Chalatenango

Criterios	Análisis
Pertinencia	<p>El siguiente análisis procede enfocado únicamente a la visita de campo que se realizó a los municipios delimitados para el objeto de estudio, quedara hasta las conclusiones sobre un análisis general sobre la temática. A partir de la visita mencionada se puede inferir que el Estado le está apostando a la SAN como una estrategia para poder lograr el desarrollo humano planteado en la agenda 2030 de los ODS. El mismo aún se encuentra en una situación incipiente sobre cómo lograr sostenible tal estrategia. Al referirse al tema de la pertinencia sobre la temática, se puede hacer un análisis que es muy acertada sobre la estrategia, más no del método, el proceso establecido para lograr el planteado desarrollo humano, se están utilizando una serie de caminos que puedan determinar a largo plazo, sobre si en verdad se ha logrado o no. No obstante, a pesar de tal critica, es notable como ha mejorado sustancialmente la situación de los pobladores a partir de la ejecución de la SAN en ambos municipios, se tiene mayor dinamismo económico, diversidad en la producción, un control paulatino de los mercados de alimentos de primera mano y una incipiente generación de profesionales que en mayor medida buscan la especialidad sobre la temática. Es decir, no solo plantea retos, sino una serie de oportunidades para los pobladores.</p>

<p>Sostenibilidad economico- politica</p>	<p>Respecto al tema de la sostenibilidad sobre las dimensiones económicas y políticas, es destacable y tema sensible el político, a pesar de contar con los recursos necesarios para poder establecer una verdadera ejecución de la temática, la política doméstica de los municipios afecta en mayor o menor medida tal temática. Los cambios de gobierno locales son periódicas y recurrentes, y la tradición política salvadoreña, es desbaratar las acciones implementadas por el anterior gobierno y establecer las propias como una panacea, por parte de los técnicos de deben recurrir a maniobras en poder establecer la continuidad intacta sobre la ejecución de los programas. Y tales cambios responden a criterios subjetivos, sin ningún respaldo metodológico, sino por la percepción del acierto en la toma de decisión. Para el caso de San Fernando, creo una ordenanza que le dé seguridad jurídica a las acciones implementadas por las autoridades locales y perpetuidad en sus acciones.</p> <p>En el tema económico, de conocimiento público es la crisis social y económica que atraviesa el país, el establecimiento sobre el presupuesto general de la nación nunca satisface los requerimientos de ciertos sectores y se deben recurrir a mecanismo de financiamiento. El tema de la SAN es novedoso en su contexto, pero la asignación de las partidas presupuestarias puede exponer la continuidad institucional sobre los programas planteados. Es de hacer la aclaración que se pueden utilizar los criterios tales como alineamiento con los ODS y el gobierno central; pero tal temática fue abordada con profundidad en el capítulo 2.</p>
---------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Tabla 3. Matriz de creación de instrumentos de encuestas y entrevista semiestructurada de recolección de datos

Hipótesis			Actores	
La SAN influye en promover la creación de espacios de Desarrollo Humano especialmente en los Municipios de San Fernando y las Vueltas y es un enfoque sostenible para lograr el desarrollo a nivel Municipal.	VARIABLES	VARIABLES ESPECÍFICAS	Pobladores	Personal de SAN
	Espacios de desarrollo humano	Enfoque sostenible	Mejora en los cambios productivos	Mejora de calidad de vida
		Infraestructura	Acciones adecuadas	Generación de espacios inclusivos
	Seguridad Alimentaria y Nutricional	Persona beneficiaria	Procesos de mejora	Estado actual del municipio
		Percepción de mejora	Definición de la SAN	Definición de la SAN
			Percepción de beneficios.	Características de la SAN
	Municipios	Avances del municipio	Empoderamiento de la población	Mayor grado de participación de la población
		Reducción de pobreza	Mayor movimiento de flujos económicos	Mayor movimiento de flujos económicos

Fuente: Elaboración propia a partir de la formulación del sistema de hipótesis.

El cuadro anterior establece de qué manera se construyeron los instrumentos de recolección de información, para su creación se utilizó como insumos de primarios, aquellos elementos contenidos dentro del anteproyecto de investigación, en primer término se refiere al objetivo general, recordando que en base a este se construyó la hipótesis, al contener estos dos elementos, se

hace una descomposición del mismo, desglosa en elementos minúsculos, denominadas variables, para tal caso, este contiene tres variables, luego cada una de la variables es descompuesta en unidades, todavía más reducidas, con el fin de tener una idea más precisa, al contenerlas, estas pasan pueden son utilizadas sobre las interrogantes a plantear por cada uno de los actores identificados, para el caso de estudio, se recurrió a dos actores principales, los cuales son el personal de CONASAN los pobladores de los municipios de las Vueltas y San Fernando del departamento de Chalatenango, las interrogantes son utilizadas para poder determinar el tipo de instrumento a utilizar y como deberá estar estructurada y el tipo de cómo deben ser categorizadas.

Conclusión capitular

Para el CONASAN, los Municipios de Las Vueltas y San Fernando son considerados el icono en la implementación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador, ya que debido a la vulnerabilidad tanto geográfica como social, constituyeron un factor determinante para la ejecución de los proyectos destinados a la SAN, por tal razón se consideró relevante establecerlos como objeto de estudio para el trabajo de investigación.

Si bien es cierto, el Municipio de las Vueltas fue el primero en el cual se establecieron los programas, sin embargo, previamente por parte de la Municipalidad existían otros programas referentes a garantizar la Alimentación y la Salud nutricional, y con la llegada de la SAN, se dio continuidad a estos, además de añadir otros respondiendo siempre a necesidades más específicas de la población.

Para determinar si efectivamente los programas ejecutados tienen los resultados esperados, se debe esperar una cantidad de tiempo considerable. Por lo general en ambos municipios se han visualizado efectos positivos tras la implementación de los programas, estos resultados se basan en el consumo de alimentos más saludables, existe más disponibilidad de estos ya que se ha capacitado a los pobladores en la creación de huertos caseros, además de trabajar la tierra con sin la implementación de químicos que pueden ser dañinos para la salud de las personas. De igual forma se establecen mecanismos para preparar la tierra para los cultivos, esto contribuye a su vez a evitar la deforestación y procurar el aprovechamiento de los recursos naturales.

Todo lo anterior contribuye de manera directa e indirecta de espacios de desarrollo dentro de los municipios, ejemplo de ello puede ser los festivales que se realizan para dar a conocer los productos que se han cultivado, el objetivo es dar a conocer los productos a los comerciantes locales y cercanos al municipio con el fin de generar alguna fuente de ingreso adicional. De igual forma la diversificación en los productos ocasiona que haya mayor disponibilidad de estos, permitiendo a los pobladores otras fuentes de consumos saludables y nutritivos que a lo largo contribuirán a generar mejores capacidades que permitirán que estos se desarrollen y puedan poco a poco salir de la pobreza en la que han estado inmersos.

Por lo general se presenta especial atención a los niños, ya que, si se alimentan y crecen en condiciones óptimas, garantizan de alguna forma el desarrollo de la comunidad en la que habitan debido a que adquieren aptitudes con las cuales pueden crecer y a evitar la deserción escolar.

Es importante que la aplicación de los programas se da de forma diferente en los municipios en estudios, responde a los recursos que se tengan y a las necesidades específicas.

Para el CONASAN el Municipio de Las Vueltas Constituye un factor fundamental en la SAN, sin embargo en San Fernando se trabaja de forma aislada al Gobierno, ya que la municipalidad decidió trabajar con una organización internacional –Unión Europea-, pero lo importante es recalcar que en ambos se han logrado establecer espacios de crecimiento y por ende desarrollo que coadyuva la pobreza en sus municipios, y de igual forma de garantiza la sostenibilidad de los proyectos por parte de la Municipalidad, ya que se trabaja por garantizar también recursos con los que cuentan para las nuevas generaciones que perteneces a tales municipios, de esta forma se determina que la hipótesis y objetivos planteados para este capítulo se cumplan de forma asertiva según los desarrollado en el mismo.

CONCLUSIÓN

La Seguridad Alimentaria y Nutricional es un concepto que a lo largo del tiempo ha evolucionado de acuerdo con las condiciones que los principales actores del sistema internacional incluían nuevos enfoques dentro del desarrollo del concepto. Momentos desde la colonización evidencian como los actores internacionales han impuesto y moldeado la forma de desarrollo del sistema internacional, creando grandes riquezas en sus centros, en detrimento de las periferias. Resultado de tiene la suma de problemas estructurales como el desempleo, bajos índices de crecimiento y la enorme desigualdad social han llegado a mermar en la desnutrición y la inseguridad alimentaria.

En 1960, cuando se sabía que la ayuda nutricional podría ser una barrera para el desarrollo de la autosuficiencia, el concepto de alimentación por desarrollo fue introducido e institucionalizado. El concepto de seguridad alimentaria ha sido utilizado con diferentes sentidos a lo largo del tiempo. A partir de la “Conferencia de Alimentación “celebrada en Roma en 1974, han surgido diversas definiciones lo que no le resta importancia al tema sino por el contrario los múltiples usos del término reflejan la naturaleza del problema alimentario. La década de las grandes conferencias donde los problemas ventilados en las diferentes conferencias de alto nivel auspiciadas por el Sistema de Naciones Unidas y es aglomerado en los Objetivos del Milenio con una durabilidad de 15 años.

En párrafos anteriores se analiza como el grado de cumplimiento de los ODM han sido parciales, especialmente unos indicadores en paridad con el resto, a pesar de este impase, los ODM han sido reemplazados por los ODS, teniendo sus inicios en la conferencia de Rio+20 celebrado en el año 2012, y adoptados y ratificados por el resto de los países de Naciones Unidas en el año 2015. La

Seguridad Alimentaria y Nutricional lucha por la accesibilidad por el derecho humano de alimentos de primera necesidad en homogeneidad con los Objetivos de Desarrollo Humano 1 y 2 Fin de la Pobreza y Erradicación del Hambre, es por ello por lo que se damos por hecho su relación autónoma entre las dos partes.¹²¹

Al hablar de enfoque estratégico se refiere a cómo un programa u objetivo de interés nacional puede relacionarse de forma directa y coincidir con los esfuerzos de un gobierno. Es enfocado a la capacidad de relacionarlos con la búsqueda del bienestar de la población a través de las diferentes iniciativas y lógicas por niveles en un Estado. Se demostró como a partir de la década los 90's en El Salvador el proceso privatizador expuso en amplia manera el sector agrícola una amplia dependencia de alimentos sobre el mercado internacional, enfocándose simplemente en la producción de granos básicos de maíz y frijol.

Los sectores de la economía que sufrieron un auge fue el sector terciario en detrimento del primer sector, la SAN en El Salvador fue retomada a partir de octubre del 2009, por medio de la aprobación del Decreto Ejecutivo No. 63, SAN como una prioridad de Gobierno, y por ello se creó el CONASAN y su Comité Técnico (COTSAN), como entidades encargadas de la gestión de una política nacional en el tema, partiendo del reconocimiento del Derecho a la Alimentación. Relativo al cumplimiento del objetivo dentro de la investigación se determina que en verdad el enfoque estratégico de la SAN en el País coadyuva la reducción y de la Pobreza y la promoción del Desarrollo Humano; pero de manera indirecta, a través de la suma de un todo dentro de la política y por lo tanto la hipótesis es validada.

¹²¹ Programa Especial para la Seguridad Alimentaria, "Seguridad Alimentaria y Nutricional Seguridad Alimentaria y Nutricional," 2.

Por otro lado, el actual gobierno de El Salvador ha dado cierta relevancia a la SAN incluyendo dentro de sus grandes líneas estratégicas dinamizar la economía nacional para generar oportunidades y prosperidad a las familias, a las empresas y al país El Salvador para que configuren una economía que genera altos niveles de inequidad y exclusión.

También se puede determinar que los factores estructurales que impiden la mejora de la calidad de vida vinculadas con la SAN son las circunstancias particulares en que viven las personas, las condiciones de vida, las características de su hábitat, la estabilidad de su empleo o el acceso a educación y salud, así como sistemas de protección social y elementos individuales son elementos determinantes para explicar la capacidad de las personas para lograr cumplir con los índices nutricionales necesarios y que a su vez se encuentran inmersos en el análisis de factores estructurales que impiden la mejora de vida de las personas bajo el punto de vista de la SAN.

La manera en cómo coadyuva a la reducción de la pobreza y promoción del Desarrollo Humano. El país es altamente dependiente de las importaciones de alimentos; el campo no tiene suficientes recursos para producir, lo que se agrava con un clima cambiante; las fluctuaciones de los precios de los alimentos a escala regional e internacional han afectado directamente a El Salvador, el aumento de los precios de los alimentos, las familias se enfrentan cada vez más, con dificultades para acceder a alimentos nutritivos en la cantidad y calidad necesarias para su desarrollo integral.

Se puede determinar que los Avances relacionados con la SAN en los Municipios de las Vueltas y San Fernando Chalatenango son significativos, para el caso de las Vueltas, los principales programas impulsados por la Alcaldía de Las Vueltas iniciaron desde 2015 un conjunto de intervenciones basados en los principios del PISAN, los cuales son: Disponibilidad,

Accesibilidad, Aceptabilidad y consumo y Utilización biológica de los alimentos. El apoyo coordinado con instituciones gubernamentales coordinada por CONASAN y Agencias de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Sus principales líneas de acción están delineadas en su Plan de Acción Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PAMSAN) “Buen Vivir” y el Programa Conjunto de Seguridad Alimentaria y Nutricional para la Niñez y el Hogar Salvadoreño (PC SANNHOS). El PAMSAN es la articulación de programas en el municipio para buscar reducir la desnutrición, malnutrición y la INSAN. Su población objetivo se ve desglosada en cada uno de los 5 componentes.

En el municipio de San Fernando se estableció el tercer Comité Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional, conocido como COMUSAN, con la participación de autoridades locales de dicho municipio, gobierno central, ONG e iglesia.¹²² La iniciativa es puesta en marcha gracias a la alianza estratégica entre el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN), el Comité Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CODESAN) y el Gobierno Municipal de San Fernando.

Ahora bien, para el desarrollo de este tercer capítulo se tenía como objetivo el determinar si la SAN influye en promover la creación de espacios de desarrollo en los Municipios de San Fernando y Las Vueltas en Chalatenango y si este enfoque es sostenible para lograr el desarrollo Municipal y como hipótesis, la SAN influye en promover la creación de espacios de Desarrollo especialmente en los Municipios de San Fernando y las Vueltas y si es un enfoque sostenible para lograr el desarrollo a nivel Municipal.

¹²² Secretaria Técnica de la Presidencia, “Crean Tercer Comité Para La Seguridad Alimentaria y Nutricional,” acceso el 22 de septiembre, 2018, <http://www.mag.gob.sv/crean-tercer-comite-para-la-seguridad-alimentaria-y-nutricional/>.

BIBLIOGRAFÍA

Fuentes electrónicas:

A.W. Clausen. "Informe Sobre El Desarrollo Mundial 1986", acceso el 06 de Noviembre del 2018, <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/563241468779110125/pdf/34785010spanish.pdf>.

Alas, Rosa Candida. "Plan de Acción Municipal En Seguridad Alimentaria y Nutricional Del Escritorio Al Territorio. Las Vueltas", 2014, acceso el 20 octubre del 2018.

Álvarez, Josué Carlos. "Plan de Acción Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Municipio de San Fernando, Chalatenango", acceso el 20 de octubre del 2018, San Fernando, 2016.

Balbi, Liliana. "Seguridad Alimentaria Mundial." Acceso Noviembre 16, 2018. https://www.miteco.gob.es/ministerio/pags/exposiciones/Alimentacion_Mundial/www/liliana_balbi/intervencion_liliana_balbi.pdf.

Bermejo Gómez De Segura, Roberto. "Del Desarrollo Sostenible Según Brundtland a La Sostenibilidad Como Biomimesis," 2014, acceso el 18 de agosto del 2018, <https://www.upv.es/contenidos/CAMUNISO/info/U0686956.pdf>.

Bianchi, Eduardo, and Carolina Szpak. "Seguridad Alimentaria y El Derecho a La Alimentación Adecuada." Acceso Noviembre 16, 2018. http://latn.org.ar/wp-content/uploads/2015/01/Brief_97_SA_Bianchi_Szpak.pdf.

Boltvinik, Julio. "Amartya Sen y La Pobreza." Acceso Noviembre 16, 2018. http://www.fce.unal.edu.co/media/files/cuadernos/29/v17n29_boltvinik_1998.pdf.

CONASAN. “CONASAN El Salvador | Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.” Acceso Noviembre 18, 2018. <http://www.conasan.gob.sv/>.

Diouf Jacques. “La Cumbre Mundial Sobre La Alimentación y Su Seguimiento.” Acceso Noviembre 16, 2018. <http://www.fao.org/docrep/X2051s/X2051s00.htm>.

Figueroa, Alan. “Seguridad Alimentaria y Nutricional: Camino Hacia El Desarrollo Humano.” Acceso Noviembre 16, 2018. [http://www.sv.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/Últimas_publicaciones/UNDP_SV_Seguridad Alimentaria.compressed.pdf](http://www.sv.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/Últimas_publicaciones/UNDP_SV_Seguridad_Alimentaria.compressed.pdf).

Fracasso, Liliana. “Planificación Comunitaria y Participación.” Acceso Noviembre 16, 2018. <http://www.ub.edu/geocrit/b3w-216.htm>.

Gross, Ramet. “Las Cuatro Dimensiones de Seguridad Alimentaria y Nutricional.” Acceso Noviembre 16, 2018. <http://www.bvsde.paho.org/texcom/nutricion/ops1055/03cap1.pdf>.

Guerrero, Ruth. “El Salvador Productivo, Educado y Seguro”, acceso 11 16 d septiembre de 2018, <http://www.presidencia.gob.sv/wp-content/uploads/2015/01/Plan-Quinquenal-de-Desarrollo.pdf>.

Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá. “SAN En Breve.” Acceso Noviembre 16, 2018. <http://www.incap.int/index.php/es/acerca-de-san/san-en-breve>.

Instituto de Estudios en Población. “Seguridad Alimentaria y Nutricional.” Acceso Noviembre 16, 2018. <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/icp/unpan045062.pdf>.

Jacquelin, Glenda, Amaya Henríquez, Yolanda Haydee, Garcia De Bernal Blanca, Evelyn Luna, Garcia Docente, Lic José, et al. "Tras La Búsqueda de Un Régimen Legal Que Garantice La Seguridad Alimentaria y Nutricional," 2009, acceso el 18 de agosto del 2018, [http://ri.ues.edu.sv/id/eprint/3514/1/TRAS LA BÚSQUEDA DE UN REGIMEN LEGAL QUE GARANTICE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL SALVADOR.pdf](http://ri.ues.edu.sv/id/eprint/3514/1/TRAS%20LA%20B%C3%9ASQUEDA%20DE%20UN%20REGIMEN%20LEGAL%20QUE%20GARANTICE%20LA%20SEGURIDAD%20ALIMENTARIA%20EN%20EL%20SALVADOR.pdf).

León, Arturo, Rodrigo Martínez, Ernesto Espíndola, and Alexander Schejtman. "Pobreza, Hambre y Seguridad Alimentaria En Centroamérica y Panamá." Acceso Noviembre 16, 2018. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6077/1/S041004_es.pdf.

Lorenzana, Paulina. *La Escala de Seguridad Alimentaria En Hogares Aplicada. Agroalimentaria*. Vol. 12. Centro de Investigaciones Agroalimentarias (CIAAL), 2007. http://www.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1316-03542007000100003.

Naciones Unidas. "Naciones Unidas Rio+20 El Futuro Que Queremos." Acceso Noviembre 16, 2018. <http://www.un.org/es/sustainablefuture/about.shtml>.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Seguimiento de La Seguridad Alimentaria y La Nutrición En Apoyo de La Agenda 2030 Para El Desarrollo Sostenible: New York, 2016, acceso el 16 de septiembre del 2018, www.fao.org/publications.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. "Reflexiones Sobre El Sistema Alimentario y Perspectivas Para Alcanzar Su Sostenibilidad En América Latina y El Caribe," 2017. www.fao.org/publications.

Ponce De León, Mariana Cossío, María Eugenia, Alonso Ramírez, Mónica

Herrera Trujillo, José Antonio, and Matamoros Martínez. "Dimensiones de La Seguridad Alimentaria Desde La Optica Nutriologica." Acceso Noviembre 16, 2018. <http://respyn.uanl.mx/index.php/respyn/article/viewFile/314/294>.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. "Informe de Los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2018", acceso el 10 de octubre del 2018 2018, 56. <https://doi.org/10.1126/science.1261713>.

Programa Especial para la Seguridad Alimentaria. "Seguridad Alimentaria y Nutricional Seguridad Alimentaria y Nutricional." Acceso Noviembre 16, 2018. <http://www.fao.org/3/a-at772s.pdf>.

Robert, Maryse. *Desigualdad e Inclusión Social En Las Américas*. Acceso Noviembre 16, 2018. www.oas.org.

Rosales, Gerardo Iraheta, German Ernesto, Garcia Rivas, Carlos Mauricio, and Parra Vizcarra. "Inseguridad Alimentaria: Población En Situación de Vulnerabilidad, Caso de Las Vueltas," 2016. <http://ri.ues.edu.sv/id/eprint/17326/1/14103375.pdf>.

Salvador, Gobierno de El. "Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional," 2009. http://informativo.mined.gob.sv:8090/DNP/GPE/DPlan/docEstrategicos/Politica_Seguridad_Alimentaria.pdf.

"San Fernando - ChalatenangoSV." Acceso Noviembre 18, 2018. <https://www.chalatenangosv.com/san-fernando>.

Secretaria Técnica de la Presidencia. "Crean Tercer Comité Para La Seguridad Alimentaria y Nutricional." Acceso Noviembre 18, 2018. <http://www.mag.gob.sv/crean-tercer-comite-para-la-seguridad-alimentaria-y-nutricional/>.

“Seguridad Alimentaria y Nutricional Para La Niñez y El Hogar Salvadoreño (SANNHOS)”, | Sustainable Development Goals Fund.” Accessed November 18, 2018. <http://www.sdgfund.org/es/seguridad-alimentaria-y-nutricional-para-la-niñez-y-el-hogar-salvadoreño-sannhos>.

“Tercer Informe de Avance de Los ODM El Salvador,” 2014, acceso el 10 de octubre del 2017, http://www.sv.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/odms/UNDP_SV_Tercer-informe-ODM-SPANISH-2014.pdf.

Vélez, María Isabel. “Plan Estratégico Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional,” 2012, acceso el 10 de octubre del 2017, <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/els143352.pdf>.

ANEXOS

Anexo 1. Modelo de entrevista semiestructurada



Instrumentos para la recolección de datos de ejecutores y beneficiarios de la SAN en El Salvador

Entrevista semiestructurada

Objetivo. Determinar la manera en que la Seguridad Alimentaria y Nutricionales un enfoque sostenible para lograr el desarrollo en los municipios de las Vueltas y San Fernando.

1. ¿Cómo define la SAN en términos prácticos?

2. ¿Qué rasgos más elementales desearía rescatar de la SAN?

3. Teniendo como base que la SAN implica el empoderamiento nacional que permita el fortalecimiento de la lucha contra la pobreza por medio de una adecuada producción y acceso a una alimentación digna y estable, ¿considera usted que se ha logrado algún avance?

4. Comparando las capacidades entre las distintas municipalidades del país, ¿considera usted que la SAN será efectiva para mejorar la calidad de vida de su municipio?

5. Si su respuesta anterior fue positiva, explique ¿qué podría mejorarse de la metodología, procesos y planificación de la SAN en su municipio?

6. ¿Considera que la SAN es un programa inclusivo que busca el beneficio general de la población?

7. ¿Qué acciones implementaría usted para volver la SAN más inclusiva?

8. Si pudiera enlistar causas del estado actual de la implementación en su municipio, ¿cuáles serían?

9. ¿Qué haría desde su rol en las familias beneficiaria para contrarrestar las causas y consecuencias?

Anexo 2 Modelo de encuesta



Instrumentos para la recolección de datos de ejecutores y beneficiarios de la SAN en El Salvador

Encuesta a beneficiarios de la SAN en los municipios de San Fernando y las Vueltas, Departamento de Chalatenango.

Objetivo: Determinar el grado de conocimiento que poseen los pobladores del municipio de San Fernando y las Vueltas del departamento de Chalatenango.

1. ¿Sabe usted a qué se refiere la Soberanía Alimentaria y Nutricional?
Sí ___
No ___
2. Considerando que la SAN se enmarca como una iniciativa desplegada en el territorio salvadoreño para luchar contra el hambre y la pobreza, ¿considera usted si la iniciativa los beneficia directamente?
Sí ___
No ___
3. Si su respuesta anterior fue que “NO”, explique ¿por qué no le beneficia directamente?
Sí ___
No ___

4. ¿Ha notado un cambio en la producción de alimento y mejora en la nutrición de la población de su municipio?

Sí ___

No ___

Descríbalos brevemente:

5. ¿Qué motivos identifica que hayan obstaculizado o reducido los beneficios de la SAN en su municipio?

6. ¿Considera que la aplicación de la SAN se ha hecho de la forma más adecuada o existen observaciones al proceso?

Sí hay observaciones ___

No hay observaciones ___

7. Si su respuesta anterior fue "Sí", explique ¿cuáles son las observaciones que pudo detectar en el proceso?

8. ¿Los esfuerzos desplegados en la SAN en su municipio fueron suficientes para beneficiar a la población?

Sí ___

No ___

9. ¿Cuál de los dos aspectos de la SAN han sido priorizados por los ejecutores y beneficiarios de la iniciativa?

Producción de alimento ___

Nutrición ___

10. ¿Cuáles son las lecciones aprendidas o comentarios sobre la SAN?

Anexo 3

Análisis de instrumentos de recolección de información sobre entrevista semiestructurada y encuesta a personal de CONASAN y pobladores beneficiarios de los municipios de San Fernando y Las Vueltas en el departamento de Chalatenango.

Personal de CONASAN	Análisis a interrogantes
¿Cómo define la SAN en términos prácticos?	La SAN para las personas entrevistadas es un proceso, integral, amplio que contribuye al proceso de desarrollo de la persona humana, es un espectro o una dimensión que impide que la persona pueda progresar; SAN es la certeza que en todo momento se tiene alimentos; pero no solo la presencia de alimentos, sino además la capacidad por parte de la persona en poder alimentarse de manera balanceada y poder obtener todos los nutrientes necesarios. Se destaca que el problema de la SAN en El Salvador es que solo se ve la parte de brindar los alimentos y se ha dejado de lado parte de nutrición adecuada. CONASAN debe robustecer su accionar en no solo delinear políticas; sino poseer una presencia mayor.
¿Qué rasgos más elementales desearía rescatar de la SAN?	Que SAN es una parte integral que busca responder en reducir los niveles de mal nutrición en los pobladores, contribuyendo indirectamente a reducir la pobreza y aumento los niveles de desarrollo humano. Otro de los elementos a considerar es la disponibilidad, estabilidad, acceso, control y el

	<p>consumo, es decir, no solo es la presencia de los alimentos; sino la diversificación, observar el comportamiento de los flujos de los precios. Otro elemento importante es el cultivo, la diversificación de los cultivos, de pasar de los alimentos tradicionales, maíz y frijol a uno más variado.</p>
<p>Teniendo como base que la SAN implica el empoderamiento nacional que permita el fortalecimiento de la lucha contra la pobreza por medio de una adecuada producción y acceso a una alimentación digna y estable, ¿considera usted que se ha logrado algún avance?</p>	<p>Indudablemente la SAN contribuye en gran manera luchar contra la pobreza, no significa de igual manera que sea una panacea, sino más bien una estrategia, un instrumento, una herramienta que ayudara en gran manera a reducir los niveles de pobreza en los pobladores, sino una persona es bien alimentada, tendrá una vida prolongada, no estará expuesto a ser contagiado por algún tipo de enfermedad, será activamente económico más activo, eso por un lado las personas beneficiarias y por otro lado las personas encargadas de suplir el mercado de alimentos, sabrá que debe diversificar su producción y la persona encargada de preparar los alimentos será conocedor sobre la información nutricional que se requiere para una persona, es decir, abrirá distintas barreras de conocimientos en las personas, genera compromiso, entro otras cosas.</p>
<p>Comparando las capacidades entre las distintas municipalidades del país, ¿considera</p>	<p>Es muy difícil comparar las realidades de los municipios, debido a que entre uno y otro son muy distintos, como el tipo de población, la cantidad de población, el tipo de recursos naturales que se poseen, el tipo de servicios que se brindan, el tipo de</p>

<p>usted que la SAN será efectiva para mejorar la calidad de vida de su municipio?</p>	<p>demandas que exigen los pobladores es muy distinto. De igual manera la capacidad también se diferencia con la cantidad presupuestaria. De igual manera el municipio es referente en el ámbito de SAN respecto del resto. Mejora en gran manera la calidad de vida del municipio en base a las respuestas que se brindó en la anterior respuesta sobre las características, de diversidad y estabilidad.</p>
<p>Si su respuesta anterior fue positiva, explique ¿qué podría mejorarse de la metodología, procesos y planificación de la SAN en su municipio?</p>	<p>La metodología no es que deba mejorarse, sino que existe un proceso de mejora continua, lo que se hace es que a través de las personas encargadas sobre la temática, se realizan talleres y se identifica los aspectos a mejorar y aquellos elementos que se deben de potencializar, lo que debería de mejorarse es por parte de CONASAN, en brindar mayores oportunidades que se puedan capacitar a las personas en la temática de la seguridad y soberanía alimentaria, que no solamente sea un ente de vigilancia, sino además pase a la ejecución multisectorial.</p>
<p>¿Considera que la SAN es un programa inclusivo que busca el beneficio general de la población?</p>	<p>No solamente es un programa, sino que es algo más grandes, es una políticas que busca, por lógica el bienestar de la población, dentro del plan quinquenal del actual gobierno, se tiene como eje transversal la inclusión sin discriminación, lo que puede tener son sectores de la población prioritarios, el gobierno central a través de sus distintos ministerios y aliados estratégicos se identifican ese tipo de población, luego</p>

	se desarrolla la estrategia a implementar y al final se establece el proceso de intervención.
¿Qué acciones implementaría usted para volver la SAN más inclusiva?	El problema no viene dado por el grado de exclusividad, sino por parte de la persona en darse cuenta en la situación que se encuentra, y querer cambiar esta situación, lo que se debería hacer es hacer conciencia sobre las personas de una situación de mejora.
Si pudiera enlistar causas del estado actual de la implementación en su municipio, ¿cuáles serían?	Integral. Lo que se busca es que todas las personas reconozcan una situación de mejorar, y que la solución está en pequeñas acciones que pueden innovar, cambiar los hábitos de cosechas. Progresivo. Se intenta llegar a todos los cantones del municipio, en brindar capacitaciones. Efectivo. Se intenta ampliar el radio de acción de la temática de la SAN con personas claves o líderes locales y se tenga pese una lógica de difusión.
¿Qué haría desde su rol en la sociedad o desde su	El asegurar la SAN como una lógica integral y transversal de los procesos de intervención que realice específicamente el MINSAL, CONASAN a

organización para contrarrestar las causas y consecuencias?	través del gobierno central. Crear planes de SAN para cada municipio y que tengan la capacidad de generar información estadística.
-------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Análisis de encuesta.

Pregunta	Análisis
¿Sabe usted a qué se refiere la Soberanía Alimentaria y Nutricional?	Un 40% de la población conocen sobre la temática de la Soberanía Alimentaria y Nutricional; no obstante, no pueden brindar una definición precisa, sino más bien, logran identificar ciertos elementos que componente tal concepto. Sin embargo, al comparar este dato con la población que no la conocen, se reconoce el reto por parte de las personas encargadas de sobre llevar tal problemática.
Considerando que la SAN se enmarca como una iniciativa desplegada en el territorio salvadoreño para luchar contra el hambre y la pobreza, ¿considera usted la iniciativa los beneficia directamente?	La mayoría reconoce que han sido beneficiados por las iniciativas sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional en el municipio, la diversificación de los alimentos, la preocupación por parte de las autoridades del municipio en interesarse por situación de salud, no obstante, se reconoce, que el problema es recurrente cuando se intenta internar

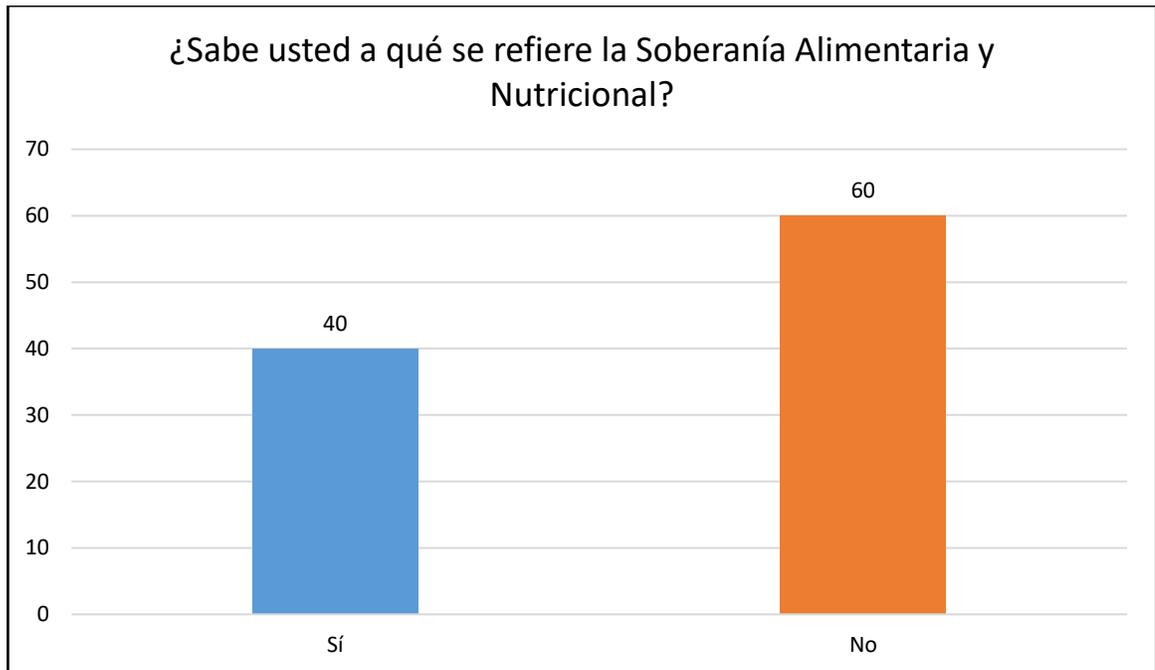
	el proceso en los cantones más alejados.
Si su respuesta anterior fue que “NO”, explique ¿por qué no le beneficia directamente?	
¿Ha notado un cambio en la producción de alimento y mejora en la nutrición de la población de su municipio?	Respecto a la nutrición se ha notado una leve diferencia, porque ahora han diversificado su alimentación en base a los nutrientes requeridos en sus organismos, y se tiene mayor presencia de cambio de alimentos en los pobladores, se ha dejado de lado en gran parte no solo cosechar maíz y frijol, sino por otros alimentos no tradicionales.
¿Qué motivos identifica que hayan obstaculizado o reducido los beneficios de la SAN en su municipio?	La mayoría de los pobladores opinan que las intervenciones realizadas en el marco de la SAN, se ha mantenido y han intentado ampliarla, los beneficios siempre han estado presentes; pero en situación de mejorar, el reto es con los cantones que aún no se ha podido implementar.
¿Considera que la aplicación de la SAN se ha hecho de la forma más	Un 70% identifico que no se ha hecho de manera adecuada, mientras que un

adecuada o existen observaciones al proceso?	30% considera que sí se ha hecho de manera adecuada.
Si su respuesta anterior fue "Sí", explique ¿cuáles son las observaciones que pudo detectar en el proceso?	Los pobladores reconocen los beneficios que se han obtenido; pero también saben que se puede realizar de mejor manera, los procesos de intervención especialmente con los cantones que han sido un poco más difícil de ampliar, se debería haber considerado como a líderes dentro de los mismos cantones para que organizaran a los pobladores y poder ser capacitados en la temática, se debe realizar de manera más amplia y democrática.
¿Los esfuerzos desplegados en la SAN en su municipio fueron suficientes para beneficiar a la población?	La gran mayoría de la población considera que no ha sido suficiente, específicamente con la difusión, sino que se tiene ciertos grupos focales beneficiarios, no se está negando que ha traído beneficios; pero estos han sido implementados con características de pruebas piloto. Lo más urgente que se debe hacer es brindarle mayor impulso por parte del gobierno central.
¿Cuál de los dos aspectos de la SAN han sido priorizados por los	La producción de alimentos con un 80% es la prioridad por parte de los

<p>ejecutores y beneficiarios de la iniciativa?</p>	<p>beneficiarios, mientras que un 30% considera que la nutrición, este problema ha venido marcado desde el concepto de SAN, los pobladores identifican tal concepto con la obtención de más alimentos; pero se ha intentado cambiar esta visión, se debe tener en cuenta que la nutrición brinda mayores beneficios con los alimentos adecuados.</p>
<p>¿Cuáles son las lecciones aprendidas o comentarios sobre la SAN?</p>	

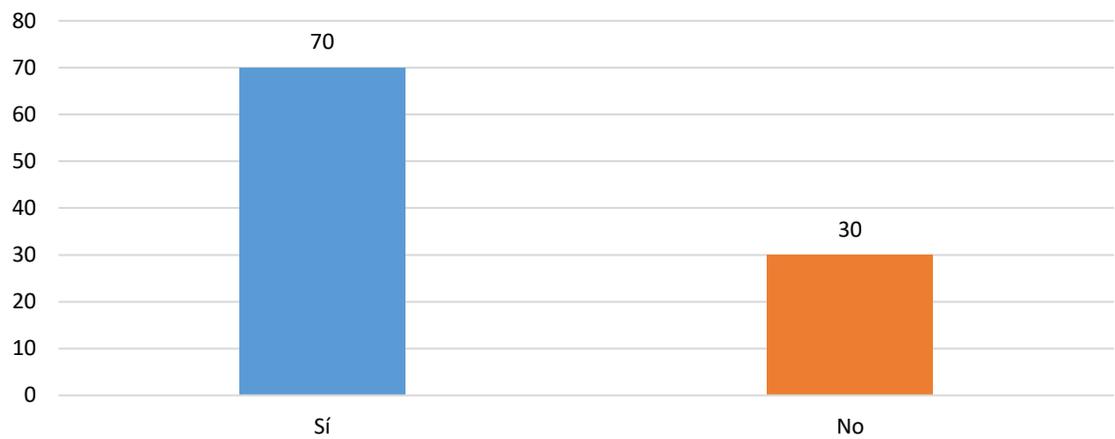
Anexo 4. Resultados de la visita de campo

Entrevistas¹²³.



¹²³ Para tener una mejor perspectiva y explicación sobre los resultados obtenidos de la encuesta a los pobladores de los municipios, ver anexo 2.

Considerando que la SAN se enmarca como una iniciativa desplegada en el territorio salvadoreño para luchar contra el hambre y la pobreza, ¿considera usted si la iniciativa los beneficia directamente?



¿Ha notado un cambio en la producción de alimento y mejora en la nutrición de la población de su municipio?

