

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**  
**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**“CONDICIONES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS QUE TIENE EL ESTADO  
PLURINACIONAL DE BOLIVIA A PARTIR DE LOS GOBIERNOS DE EVO  
MORALES PARA CONVERTIRSE EN UN ESTADO EMERGENTE  
PERÍODO 2014-2017”**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADA EN  
RELACIONES INTERNACIONALES**

**PRESENTADO POR:**

**AIDA ESTELA NAJARRO MOLINA**

**DOCENTE ASESOR:**

**MSc. ROBERTO ARTURO REYES LUNA**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, JUNIO DE 2019**

**TRIBUNAL EXAMINADOR**

**MSC. JIMMY LISANDRO PÉREZ HERNÁNDEZ  
(PRESIDENTE)**

**MSC. EVELIN VERÓNICA HERNÁNDEZ DONAIRES  
(SECRETARIO)**

**MSC. ROBERTO ARTURO REYES LUNA  
(VOCAL)**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

MSc. Roger Armando Arias Alvarado  
**RECTOR**

Dr. Manuel de Jesús Joya Abrego  
**VICERRECTOR ACADÉMICO**

Ing. Agr. Nelson Bernabé Granados Alvarado  
**VICERRECTOR ADMINISTRATIVO**

Lic. Cristóbal Hernán Ríos Benítez  
**SECRETARIO GENERAL**

Lic. Rafael Humberto Peña Marín  
**FISCAL GENERAL**

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata  
**DECANA**

Dr. José Nicolás Ascencio Hernández  
**VICEDECANO**

MSc. Juan José Castro Galdámez  
**SECRETARIO**

MFe. Nelson Ernesto Rivera Díaz  
**DIRECTOR INTERINO DE LA ESCUELA DE RELACIONES  
INTERNACIONALES**

Licda. Digna Reina Contreras de Cornejo  
**DIRECTORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN**

Lic. Roberto Adolfo Arévalo Menéndez  
**COORDINADOR DE PROCESOS DE GRADUACIÓN DE LA ESCUELA DE  
RELACIONES INTERNACIONALES**

## **AGRADECIMIENTOS**

A Dios, quien es el autor de todo lo bueno de mi vida, el dador de toda la sabiduría e inteligencia con la que elaboré este documento, él que orquestó para bien, todo lo que he atravesado y de esta manera... Llegar a concluir este capítulo de mi vida.

A mis padres... por hacer de mí la mujer que soy.

A mi madre, por forjarme inquebrantable, por enseñarme a perseguir mis sueños y a encontrar la manera de alcanzarlos, y no... inventarla...

A mis hermanos que aún me miran con orgullo... y me dan fuerzas para no defraudarlos...

A mi prometido, por sacar lo mejor de mí cada día, por su apoyo incondicional, por ser un ejemplo a seguir, por su admiración y entrega, por no dejarme caer y demostrarme su amor cuando más lo necesito.

A mis mentores, que con su paciencia me enseñaron a redactar, tener disciplina y confiar en mí misma... Instruyéndome a diario y mostrándome el camino para vencer la primera barrera de mi vida, prohibiéndome el “no puedo”.

A mi abuelito, la familia Saca, mi primo, mi padrastro y mi tío, por todo el apoyo y la confianza que depositaron en mí en cada etapa del proceso.

A mis catedráticos de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales de la Universidad de El Salvador, quienes contribuyeron a mi formación profesional.

Aida Najarro

## ÍNDICE DE CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>I</b>
<b>CAPÍTULO I AVANCES POLÍTICOS DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA A PARTIR DE LOS GOBIERNOS DE EVO MORALES</b> .....	<b>1</b>
1.1 Antecedentes.....	5
1.2 Contexto político interno de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales.....	13
1.3 Reformas políticas y jurídicas impulsadas dentro de los gobiernos de Evo Morales.....	14
1.4 Contradicciones políticas internas que enfrenta el Estado Plurinacional de Bolivia.....	17
1.5 Agenda bicentenario.....	23
1.6 Interpretación de los indicadores políticos a partir de los gobiernos de Evo Morales.....	25
1.6.1 Estabilidad Política.....	25
1.6.1.1 Eficacia gubernamental.....	26
1.6.1.2 Voz y rendición de cuentas.....	28
1.6.1.3 Derechos políticos y Libertades civiles.....	30
1.6.2 Derechos Humanos.....	32
1.6.2.1 Índice de salud de la población.....	33
1.6.2.2 Índice de educación.....	36
1.6.2.3 Índice de nivel de vida digna.....	39
1.7 Resumen capitular.....	41
<b>CAPÍTULO II PRINCIPALES RESULTADOS EN MATERIA ECONÓMICA DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA A PARTIR DE LOS GOBIERNOS DE EVO MORALES</b> .....	<b>44</b>
2.1 Antecedentes de las características económicas del Estado Plurinacional de Bolivia antes del gobierno de Evo Morales.....	45

2.2 Principales elementos de la propuesta programática de Evo Morales en materia económica .....	51
2.3 Comportamiento de los indicadores económicos del Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales.....	58
2.3.1 Fortalecimiento de la Productividad Interna .....	59
2.3.1.1 Agrícola.....	60
2.3.1.2 Hidrocarburos .....	61
2.3.1.3 Minerales .....	63
2.3.2 Balanza Comercial .....	65
2.3.3 Inflación.....	67
2.3.4 Producto Interno Bruto (PIB).....	69
2.4 Logros económico del Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales .....	71
2.5 Resumen capitular .....	77

**CAPÍTULO III CONDICIONES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS QUE REÚNE EL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA PARA TRANSITAR A UN ESTADO EMERGENTE .....** 79

3.1 Definición y características de un Estado Emergente.....	80
3.2 Análisis de las características de Brasil como Estado Emergente y comparación con El Estado Plurinacional de Bolivia .....	85
3.3 Posicionamiento Internacional del Estado Plurinacional de Bolivia ....	92
3.3.1 Apertura al Mundo.....	97
3.4 Enfoques Teóricos .....	108
3.4.1 Planteamientos de la Teoría de la Interdependencia Compleja	109
3.4.2 Planteamientos de la Teoría del Materialismo Histórico .....	112
3.4.3 Planteamientos de la Teoría Positivista .....	115
3.5 Resumen Capitular .....	118
CONCLUSIONES .....	122
BIBLIOGRAFÍA.....	125
ANEXOS.....	130
GLOSARIO .....	143

## ÍNDICE DE TABLAS Y GRÁFICOS

### CAPITULO I

#### Indicadores Políticos

Tabla 1: Indicadores Sobre La Rendición De Cuentas .....	29
Tabla 2: Indicadores De Derechos Políticos Y Libertades Civiles .....	31
Tabla 3: Indicadores Del Sector Salud Con Respecto Al Presupuesto Público .....	34
Tabla 4: Indicadores Del Sector Salud Con Respecto A Inversión Pública ..	35
Tabla 5: Indicadores Del Sector Educación .....	37
Tabla 6 Indicadores Del Sector Educación Sobre Estadísticas y Gestión ....	38
Tabla 7: Indicadores Sobre El Nivel De Vida Digna (Agua y Saneamiento, Gas y Energía Eléctrica) .....	40

### Capítulo II

#### Indicadores Económicos

Gráfico 1: Indicador De La Producción Agrícola (Valor Por Año).....	60
Gráfico 2: Indicador De Producción De Petroleo (Valor Por Año).....	62
Gráfico 3: Indicador De La Producción De Gas Natural (Valor Por Año) .....	63
Gráfico 4: Indicador De La Producción De Minerales (Valor Por Año) .....	64
Gráfico 5: Indicador Del Total De Importaciones (Valor Por Año).....	66
Gráfico 6: Indicador Del Total De Exportaciones (Valor Por Año) .....	66
Gráfico 7: Indicador De La Inflación Sobre El Valor del Mercado Interno (Valor Por Año).....	69
Gráfico 8: Indicador Del Total del Producto Interno Bruto (Valor Por Año) ...	70

### Capítulo III

#### Datos informativos

Cuadro 1: Pesos De Las Principales Economías En Los Años 1980 y 2013 .....	86
Cuadro 2: Organismos Regionales A Los Que Pertenece El Estado Plurinacional de Bolivia, A Partir De Los Gobiernos De Evo Morales .....	96

## RESUMEN

Bolivia, a pesar de sus inmensos recursos naturales, ha sido sometido históricamente a una dependencia económica de potencias foráneas que debilitaron su infraestructura económico-productivo provocando diversas medidas de control social que ocasionaron una inestabilidad política y una segregación entre la población, afectando mayormente a los pueblos Indígenas que representan más del 60% de la población total.

En 1989 hasta 2005 se producen en la República de Bolivia fuertes convulsiones sociales, que el movimiento indígena y sectores de las capas medias e intelectuales logran capitalizar y fortalecer bajo la tutela política del Movimiento al Socialismo –MAS-, donde destaca uno de sus principales dirigentes Evo Morales, quien es propuesto como candidato a la presidencia por parte de dicho movimiento, llegando al poder en el año 2005. A partir de ese cambio en el poder político, se inician en este país cambios y reformas significativas en el modelo de desarrollo económico, que impacta sensiblemente el desarrollo humano de los habitantes de dicha sociedad. Es a partir de esta nueva realidad que se plantea la necesidad y el interés de estudiar las posibilidades que tiene el Estado Plurinacional de Bolivia para ser considerado una Estado emergente y a su vez, un modelo de desarrollo que sirva de referente económico, político y social para los demás países de la región. Para el estudio del caso boliviano, es necesario romper con los viejos conceptos o medidas históricamente tomadas por diferentes países para hablar de desarrollo, no solo económico, sino también social: un modelo planteado para su implementación a mediano y largo plazo que ha cambiado toda una estructura, no solo económica sino también a modelos de organización social y preceptos filosóficos indigenistas, humanistas y socialistas.

## LISTA DE ABREVIATURAS Y SIGLAS

ALBA: Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América.

BM: Banco Mundial.

BRICS: Brasil, Rusia, India, China, Sudáfrica.

CAN: Comunidad Andina.

CELAC: Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños.

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y El Caribe.

CIADI: Centro Internacional de Arreglos de Diferencias Relativas a Inversiones.

COB: Central Obrera Boliviana.

CPE: Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia.

CTT: Centro de Transferencia de Tecnología Pública.

EMAPA: Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos.

FMI: Fondo Monetario Internacional.

GNL: Gas Natural Licuado.

IDH: Índice de Desarrollo Humano.

INE: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia.

ISI: Industrialización Sustitutiva de Importaciones.

IU: Izquierda Unida.

MAS: Movimiento al Socialismo.

MIR: Movimiento de Izquierda Revolucionaria.

MNR: Movimiento Nacionalista Revolucionario.

NCPE: Nueva Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia.

OCDE: Organización para la Cooperación y El Desarrollo Económico.

ODEC: Organizaciones de Consumidores.

OIT: Organización Internacional del Trabajo.

ONU: Organización de Las Naciones Unidas.

PAE: Programa de Ajuste Estructural.

PIB: Producto Interno Bruto.

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

SIE: Sistema de Información Educativa.

SNIS: Sistema Nacional Integrado de Salud.

TCP: Tribunal Constitucional Plurinacional.

UDP: Unidad Democrática y Popular.

UNASUR: Unión de Naciones Suramericanas.

YPFB: Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos.

## INTRODUCCIÓN

En la época de los años 70's América Latina vivió momentos de convulsión social y muchos traspiés económicos al entrar en crisis las viejas políticas económicas liberales dominantes, que ceden frente a las nuevas tesis que surgen con la posmodernidad. Países como Argentina, Bolivia y Brasil cayeron en baches económicos a causa de recesión e hiperinflación económica. A la emergencia de Gobiernos con elementos ideológicos Socialistas, como lo fue el de Salvador Allende en Chile, la proliferación de Movimientos de Liberación Nacional a lo largo del Caribe y de América del sur y los problemas de reactivación de la economía; se traspone como telón de fondo el acuerdo de Bretton Woods, expresión más refinada del llamado modelo neoliberal, mediante el cual se introducen cambios significativos en las economías de la región y un nuevo rol administrativo al Estado. Este modelo parte de tres grandes premisas: El desarrollo, la estabilidad financiera internacional y la liberalización del comercio, pretendiendo con ello, la profundización de los mecanismos de extracción y acumulación capitalista.<sup>1</sup> Esta nueva estrategia bajo las directrices del consenso de Washington, fue también un fermento para las posteriores construcciones de diversos bloques regionales, alineados en correspondencia con los intereses estratégicos hegemónicos de los EE.UU. Sus transnacionales, a los que se suman los intereses de las estructuras hegemónicas en los Estados nacionales de la región.

Un país que experimentó todos los cambios y vaivenes antes señalados, que afectaron su estructura económica, sociales y su institucionalidad, fue sin lugar a dudas Bolivia. La suerte y rumbo político económico de Bolivia, pese a sus inmensos recursos naturales renovables y no renovables, es la de un país con

---

<sup>1</sup>Rubén Martínez Rangel y Ernesto Soto Reyes Garmendia, «El consenso de Washington: La instauración de las políticas neoliberales en América Latina» Scielo 37 (2012): 35-64, <http://www.scielo.org.mx/pdf/polcul/n37/n37a3.pdf>.

un cuadro de dependencia económica, estructuras sociales excluyentes, especialmente con los pueblos originarios y la fragilidad institucional de un Estado Liberal con fuertes resabios autoritarios y prácticas democráticas limitadas.

En 1989 hasta 2005 se producen en la República de Bolivia fuertes convulsiones sociales, que el movimiento indígena y sectores de las capas medias e intelectuales logran capitalizar y fortalecer bajo la tutela política del Movimiento al Socialismo –MAS-, donde destaca uno de sus principales dirigentes Evo Morales, quien es propuesto como candidato a la Presidencia por parte de dicho movimiento, llegando al poder en el año 2005<sup>2</sup>.

En el primer periodo de los gobiernos de Evo Morales se desarrollaron cambios económicos y sociales, que son respaldados con modificaciones a la estructura jurídica de la vieja constitución, dando paso a la nueva constitución política, con la cual se refunda el Estado Plurinacional de Bolivia que rige desde el año 2009<sup>3</sup>. Estos cambios desarrollados por los gobiernos presididos por Evo Morales, rompen el estatus quo de los sectores económicos y políticos dominantes, antes del nuevo Estado Plurinacional de Bolivia, en ese mismo contexto se manifestaba desconfianza de parte de las viejas alianzas que dominaban los bloques que hegemonizaban la dinámica política y económica en la región.

Con todo lo anterior en este periodo, son más evidentes por parte de los países de la región y los organismos financieros internacionales, los reconocimientos a los cambios internos generados durante los dos periodos anteriores; avances que se reflejaban en su PIB, balanza de pago y productividad interna.

---

<sup>2</sup>Carlos Hugo Cordero Carraffa, *Historia electoral de Bolivia (1952-2005)* (Bolivia: Editora Presencia, 2007).

<sup>3</sup>Máximo Rojas Quitral, «La política de Evo Morales» Uja Editorial 21 (2014): 175-91, <https://revistaselectronicas.ujaen.es/index.php/rej/article/view/541>.

Frente a esta nueva dinámica que presenta El Estado Plurinacional de Bolivia se plantea el siguiente problema de investigación:

¿Cuenta El Estado Plurinacional de Bolivia con las condiciones económicas y políticas para convertirse en un Estado emergente?

Partiendo de la información previa que se tiene sobre este país y conociendo los potenciales polos de desarrollo industriales que tienen en perspectiva, junto con las dificultades políticas propias de su maduración democrática y la nueva configuración geopolítica de la región, se ha estructurado la siguiente hipótesis:

Tomando en consideración los avances económicos y políticos alcanzados por el Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales; este solo podría convertirse en un Estado emergente si las condiciones económicas y políticas internas y externas de la región son favorables para su desarrollo.

Es de aclarar que si bien es cierto las variables económicas y políticas guardan una relación de interdependencia en la que se condicionan mutuamente, por aspectos metodológicos y por la naturaleza descriptiva de esta investigación el análisis de dichas variables se hizo por separado, no obstante, se integran a nivel de conclusión. Con la finalidad de poder desarrollar y responder el problema, así como la demostración de la hipótesis de trabajo, se planteó el siguiente objetivo general:

Determinar las condiciones económicas y políticas que posee actualmente el Estado Plurinacional de Bolivia para convertirse en un país emergente.

Para el cumplimiento del objetivo general, se han estructurado los siguientes objetivos específicos:

a) Identificar los principales resultados en materia económica del Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales.

b) Conocer los avances políticos del Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales.

c) Analizar si el Estado Plurinacional de Bolivia reúne las características económicas y políticas para ser considerado como un Estado emergente.

Un elemento importante a destacar en la metodología es la referente al enfoque teórico, el cual se ha construido haciendo una lectura de la dinámica de la sociedad boliviana desde la óptica de la interdependencia compleja, con el objetivo de establecer la incidencia del Estado Plurinacional de Bolivia dentro de los diversos foros de Latinoamérica y la correlación de fuerza, dentro de este ámbito del modelo de desarrollo que impulsa este país. También se utilizan los principales postulados del materialismo histórico, para examinar la relación dialéctica entre los cambios en la base económica y la superestructura, para hacer una lectura con respecto a los avances dentro del paradigma ideológico que corresponde al MAS, es decir el paradigma socialista. Como teoría complementaria del enfoque teórico se ha tomado la teoría del positivismo, entendiendo que esta es la visión que predomina en los organismos internacionales, que básicamente miden el desarrollo de los países en base a los indicadores macroeconómicos, vinculándolos muy someramente con los indicadores de desarrollo humano. Queda claro entonces, que no se ha construido una teoría ecléctica: Lo que se ha hecho es, enjuiciar el desarrollo y las posibilidades reales del Estado Plurinacional de Bolivia para transitar a un Estado emergente, desde diversas ópticas teóricas.

La estructura capitular del trabajo está en correspondencia con los objetivos de conocimiento que se han planteado, así el Capítulo I, denominado Avances Políticos del Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los Gobiernos de Evo Morales, parte de los antecedentes del problema de investigación, el contexto político interno de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales, las

reformas políticas y jurídicas, breve análisis de sus contradicciones políticas internas, las expectativas sobre los alcances y propósitos de la Agenda Bicentenario. Se acompaña todo el contenido con cuadros sobre los indicadores que reflejan los avances políticos del Estado Plurinacional de Bolivia.

El Capítulo II, denominado Principales Resultados en Materia Económica del Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los Gobiernos de Evo Morales, parte de las características económicas del Estado Plurinacional de Bolivia antes del gobierno de Evo Morales, los principales elementos de su propuesta programática en materia económica, al tiempo que se describe y analiza el comportamiento de los indicadores económicos, acompañados con gráficas, donde se destacan los logros económicos a partir de los gobiernos de Evo Morales.

En el Capítulo III, denominado Condiciones Económicas y Políticas que reúne el Estado Plurinacional de Bolivia para transitar a un Estado emergente, se define y caracteriza el concepto de Estado emergente, se analizan las experiencias y características de Brasil como Estado emergente y se cotejan con las realidades que presenta el Estado Plurinacional de Bolivia, así como el respectivo análisis de las condiciones políticas y económicas de dicho país, a partir del enfoque teórico elaborado con las teorías tanto sociológicas como de las relaciones internacionales, descritas en el apartado metodológico.

Finalmente se desarrolla el análisis y la síntesis de todo el conocimiento acumulado con el cumplimiento de los objetivos que han direccionado la investigación, se valoran los indicadores macros de las variables planteadas en la hipótesis y se construyen las conclusiones como resultado del análisis cualitativo que permiten la comprobación de los supuestos bajo los que se articuló la hipótesis.

## **CAPÍTULO I**

### **AVANCES POLÍTICOS DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA A PARTIR DE LOS GOBIERNOS DE EVO MORALES**

#### **Introducción Capitular**

Este capítulo tiene como objetivo específico conocer e identificar los avances políticos alcanzados por el Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales.

A partir de los cambios realizados en materia económica-política por el Estado Plurinacional de Bolivia, se inicia un proceso de modificación y reestructuración del modelo neoliberal vigente, a fin de solventar las demandas económicas y sociales de la mayor parte de su población sometida a condiciones de vida de pobreza extrema, sin acceso a los servicios básicos, en un estado de marginación que no garantizaba sus derechos políticos, humanos y culturales, debido a que en los gobiernos anteriores el papel del Estado estaba reducido a su mínima expresión, en donde la burguesía y las empresas transnacionales mantenían bajo su dominio la totalidad de los recursos naturales necesarios para el crecimiento económico de la Nación y la inversión pública para la realización de diferentes proyectos sociales.

Con la llegada del Presidente Evo Morales en el año 2006, se inicia un proceso de negociación y recuperación de los principales recursos naturales, en manos de las empresas nacionales y transnacionales a quienes se les había otorgado en concesión y usufructo. Tales políticas permitieron que muchos de estos recursos regresaron a manos del Estado, al tiempo que se reestructuró las tablas de la participación y ganancias de las empresas transnacionales, aumentando el ingreso económico a las diferentes entidades del Estado.

En materia política, el apoyo popular aplastante del gobierno de Evo Morales, permitió reformas sin precedente a la Constitución, que prácticamente abolió la vieja República y reestructuró un nuevo proyecto de nación que incluye a las diversas Naciones Indígenas en los diversos planos del Estado, rompiendo de tal forma el orden dominante anterior constituido por las élites políticas y económicas del país.

El nuevo proyecto de Estado Plurinacional de Bolivia, autodenominado por mandato constitucional, como un Estado Unitario Social de Derecho Plurinacional Comunitario, libre, independiente, soberano, democrático, intercultural, descentralizado y con autonomías; fundando sobre la base del pluralismo político, económico, jurídico, cultural y lingüístico, como proceso integrador del nuevo Estado y sociedad<sup>4</sup>. Marcando de esta manera un antes y un después en la historia contemporánea de Bolivia.

Dicho Estado en su conformación incorpora a 36 pueblos originarios, a quienes les adjudicó autonomías y capacidades administrativas, confiriéndoles una participación directa en las decisiones políticas públicas y soberanía medioambiental, el Estado Plurinacional incorpora nacionalidades como la Aymara y guaraní, culturas emblemáticas dentro de la historia de Bolivia, y a su vez pueblos con menor densidad poblacional y territorial.

Los cambios anteriormente mencionados, los esfuerzos y resultados obtenidos por la gestión del gobierno del presidente Evo Morales, han llamado la atención de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), quienes, con sus criterios e indicadores sobre el desarrollo de Bolivia, consideran que dicho país, es denominado como “el milagro económico boliviano”.

---

<sup>4</sup> Ricardo Calla Ortega, *Indígenas, políticas y reformas en Bolivia. Hacia una etnología del Estado en América Latina* (Guatemala: Ediciones ICAPI, 2003).

Debido a la polémica que genera el anterior planteamiento, es importante y de relevancia, el estudio de las condiciones económicas y políticas sobre las cuales se considera la posibilidad de que el Estado Plurinacional de Bolivia alcance el estatus de un Estado Emergente, constituyéndose en este sentido, en un modelo a seguir por otras naciones del cono sur. A partir de las razones que se han expuesto, en la investigación se plantea la siguiente hipótesis:

“Tomando en consideración los avances económicos y políticos alcanzados por el Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales; éste solo podría convertirse en un Estado emergente si las condiciones económicas y políticas internas y externas de la región son favorables para su desarrollo”

La recomposición estratégica del Estado Plurinacional de Bolivia se produce bajo un nuevo contexto del desarrollo de la economía en el mundo y la geopolítica; se configuran nuevas alianzas en Sudamérica y América Central, el surgimiento de más gobiernos progresistas en Sudamérica, una mayor presencia de la República Popular de China, la Federación Rusa y acciones no tan sistemáticas de países árabes como Irán. Esta nueva situación de las relaciones internacionales de los países de la región sur americana, permite (que su comercio de forma bilateral y triangular): cooperación al desarrollo, cooperación técnico-científico, entre otras.

La nueva práctica política bajo los nuevos conceptos del Estado Plurinacional, ha roto los esquemas de las prácticas tradicionales sobre los ejercicios democráticos y tradicionales, que se practicaban en los gobiernos

que antecedieron al de Evo Morales, viejas prácticas que se mantienen en varios de los diversos países de la región Latinoamericana<sup>5</sup>.

Los cambios realizados al interior de Bolivia en materia económica, jurídico y política, han fortalecido su desarrollo democrático, y de igual forma sus relaciones internacionales, convirtiéndose estas en un soporte para sus planes de desarrollo industrial y para su nuevo posicionamiento en los mercados mundiales.

Es de considerar que, desde la óptica y los intereses de los organismos tradicionales, que mantienen el estatus dominante en la región; estos cambios en el ejercicio democrático y en sus relaciones con nuevos Estados Internacionales, le han valido la crítica y desautorización del proyecto de desarrollo nacional impulsado por el Gobierno de Evo Morales.

Con la finalidad de Alcanzar el objetivo específico propuesto e ir avanzando en la validación de la hipótesis de investigación en este capítulo, se han desarrollado los siguientes apartados: Antecedentes, Un análisis de contexto político interno a partir de los Gobiernos de Evo Morales, de las reformas políticas y jurídicas impulsadas, de las contradicciones políticas internas que enfrenta el nuevo Estado, de la Agenda Bicentenario. Además de un análisis e interpretación de indicadores políticos en los que se incluye: Estabilidad política, eficacia gubernamental, voz y rendición de cuentas, derechos políticos y libertades civiles, derechos humanos, índice de salud, educación, nivel de vida digna. Se finaliza el capítulo con una síntesis de su contenido en el resumen capitular.

---

<sup>5</sup>Grace Ivana Deheza, "Bolivia 2006: Reforma estatal y construcción de poder" Scielo 27 (2007): 43-57, [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-090X2007000100003](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-090X2007000100003)

## 1.1 Antecedentes

La política practicada en la sociedad boliviana desde su fundación como república entre 1825 y 1830 y a lo largo de su historia contemporánea, ha sido considerada como una de la más inestable de América del sur. También esta sociedad ha sufrido una diversidad de regímenes políticos surgidos de golpes militares y sucesivas dictaduras militares. Sumada a la anterior característica política se encuentra el dinamismo que le imprime las diversas expresiones de los pueblos originarios que sin ninguna duda han tenido participación e incidencia en los diversos escenarios políticos que se describen en los antecedentes:

En el siglo XIX la clase dominante de Bolivia estaba compuesta por grandes hacendados que ejecutaron un proyecto de colonización y feudalización; este proyecto se llevó a cabo con el respaldo de la ley de tierras baldías, impulsadas por las clases ciudadanas dominantes, constituyéndose en el proceso de colonización territorial política y jurídica más profunda y extensa contra las comunidades originarias de todo el territorio boliviano, en este proceso de colonización muchas comunidades tuvieron que perder su territorio para la fundación de nuevos cantones y provincias. En este mismo siglo la contradicción entre los liberales y conservadores culminó con la gesta libertadora de Simón Bolívar<sup>6</sup>.

A inicios del siglo XX los liberales bolivianos continuaron con la colonización política y jurídica de los conservadores y aprobaron la ley de tierra baldía del Estado. En lugar de promover la industrialización y extinguir el latifundio y las relaciones de servidumbre, continuaron aplicado las leyes Enfitéusis<sup>7</sup> de ex

---

<sup>6</sup>Carlos Hugo Cordero Carraffa, *Historia electoral de Bolivia (1952-2005)* (Bolivia: Editora Presencia, 2007).

<sup>7</sup> Las concesiones de tierras públicas que hacia el Estado para que los ciudadanos las pudieran cultivar, se realizaban a cambio de un canon pagadero en forma anual, este tenía una duración del período de la deuda, siendo también este derecho transmisible por herencia.

vinculación y la ley de tierras Baldías para continuar con la expansión de los latifundios a costa de las tierras de las comunidades.

En el frente externo los liberales aceptaron sumisos la penetración del capital de transnacionales petroleras y empresas mineras extranjeras, la gran minería del estaño fue explotada por los empresarios denominados barones del estaño<sup>8</sup> dependientes de capitalismo norteamericano y en el sector de hidrocarburos los liberales, entregaron enormes concesiones a las transnacionales de Estados Unidos.

La recesión económica de 1929 tuvo efectos en los países de América Latina y en Bolivia, esto generó una profunda crisis que los gobernantes liberales intentaron resolver, encausando el descontento social en la “guerra de Chaco”<sup>9</sup>, lo que postergó la solución jurídica y política de la crisis boliviana; a partir de la derrota sufrida por Bolivia surgieron desde la misma sociedad y del interior de las fuerzas armadas nacionalistas y antiimperialistas ante el entreguismo de los liberales<sup>10</sup>.

Después de la guerra del chaco el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) se fue convirtiendo en el partido más fuerte en Bolivia y formaron la organización sindical de trabajadores mineros, colaborando en la organización del congreso indígena.

---

Ricardo Calla Ortega, *Indígenas, políticas y reformas en Bolivia. Hacia una etnología del Estado en América Latina* (Guatemala: Ediciones ICAPI, 2003).

<sup>8</sup> Mauricio Hochschild y Carlos Víctor Aramayo, fueron conocidos como los barones del estaño y tuvieron una gran influencia política en Bolivia, hasta la revolución nacional en 1952, que nacionalizó las empresas mineras.

<sup>9</sup> Entre Paraguay y Bolivia, se libró desde el 9 de septiembre de 1932 hasta el 12 de junio de 1935, por el control del Chaco Boreal, fue la guerra más importante en Suramérica durante el siglo XX. Fernando Caldeón, «Una inflexión histórica. Cambio político y situación socioinstitucional en América Latina» Cepal 96 (2008): 121-34, <https://www.cepal.org/es/publicaciones/11283-inflexion-historica-cambio-politico-situacion-socioinstitucional-america-latina>.

<sup>10</sup>Ibíd.

En 1937 el gobierno de Germán Busch, después de la primera nacionalización del petróleo que expulsó a la Standard Oil, fue quien introdujo nuevamente a las transnacionales petroleras bajo los argumentos de que “Bolivia carece de capital”<sup>11</sup>. De este modo se sancionó el código de petróleo, bajo el amparo legal de este decreto; ingresó a Bolivia la transnacional estadounidense Bolivian Bulf Oil Company, la que con el tiempo se convirtió en un súper estado que explotó con enormes ganancias el petróleo de este país.

En respuesta a esto surgieron nuevas corrientes de transformación con un alto contenido social y de solidaridad con los trabajadores de las ciudades y del campo. En el año 1945 se dio un golpe a la servidumbre en Bolivia por el decreto supremo del 15 de mayo de 1945 en el que se establece la extinción de la esclavitud de los campesinos, siervos en Bolivia<sup>12</sup>.

Los resultados de las elecciones de 1951 los movimientos conservadores intentaron un golpe de Estado. En respuesta a esto intentos, en 1952 los movimientistas dirigidos por Hernán Siles Suazo tuvieron que encabezar la insurrección del pueblo el 9 de abril de 1952. Posteriormente toma posesión de la presidencia Víctor Paz Estenssoro quedando como vicepresidente Hernán Siles Suazo; desde su presidencia los movimientistas lanzaron una serie de decretos supremos para transformar las estructuras políticas y jurídicas del viejo Estado liberal.

Entre 1969 y 1970 el gobierno del general Alfredo Ovando Candía estableció la segunda nacionalización del petróleo de Bolivia y mediante un decreto supremo se expropiaron todos los activos patrimoniales de las transnacionales petroleras.<sup>13</sup>

---

<sup>11</sup>Mario Torrico Terán, «¿Qué ocurrió realmente en Bolivia?» Scielo 13 (2006): 231-61, [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0188-76532006000200009](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-76532006000200009).

<sup>12</sup>Ibíd.

<sup>13</sup>Ibíd.

El coronel Hugo Banzer Suárez encabezó un golpe de Estado y derrocó al gobierno de Juan José Torres que gobernó entre los años 1970 y 1978,<sup>14</sup> este último era un militar que se había identificado con los sectores nacionales y populares. A diferencia de Banzer que representaba los sectores conservadores del empresariado boliviano y al viejo nacionalismo constituido desde 1971.

Banzer representaba a la línea fascista de la doctrina de la seguridad nacional que se implantó desde el gobierno de los Estados Unidos en una lucha contra el comunismo en el contexto de la guerra fría, no se guiaba por la Constitución Política del Estado (CPE), canceló el funcionamiento de los sindicatos, partidos políticos y prohibió la libertad de asociación, de pensamiento y expresión, y actuó en el Plan Cóndor para eliminar a sus adversarios de izquierda.

En Bolivia, al igual que en muchos de los países latinoamericanos, el fin de las dictaduras estuvo acompañado por una profunda crisis económica que fue enfrentada por el primer gobierno democrático, liderado por una coalición de partidos y fuerzas de izquierda.

La Unidad Democrática y Popular (UDP), que gobernó entre 1982 y 1985 fue la encargada de lidiar con esta crisis; diferentes bloqueos político perpetuados por los legisladores del oficialismo no permitieron implementar medidas para contrarrestarlas, no obstante, se impulsaron acciones de estabilización económica que derivaron en el peor proceso inflacionario de Bolivia.<sup>15</sup>

La UDP sufrió el constante asedio de la Central Obrera Boliviana (COB), organización que dispuso una serie de acciones de presión entre paros

---

<sup>14</sup>Cordero Carraffa, *Historia electoral de Bolivia (1952-2005)*.

<sup>15</sup>Mario Torrico Terán, «¿Qué ocurrió realmente en Bolivia?» Scielo 13 (2006): 231-61, [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0188-76532006000200009](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-76532006000200009).

nacionales, huelgas y marchas, dirigidas a impedir cuanta política de estabilización proponía el gobierno, ya que no se diferenciaban de las políticas impulsadas por las dictaduras militares; La presión generada por la COB obligó al presidente Hernán Siles Suazo a renunciar un año antes de culminar su mandato y a adelantar las elecciones. El fracaso del gobierno de la UDP dio origen a los problemas que han marcado la evolución política y económica en Bolivia: la hiperinflación y la ingobernabilidad.

En el periodo comprendido entre los años 1985-1989 gobernó Víctor Paz Estenssoro, líder histórico del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR), en su gobierno se realizaron esfuerzos para contrarrestar la idea que la población tenía sobre el desastre económico y el caos político que caracterizó al gobierno anterior. Trazándose como principales objetivos a alcanzar, la estabilidad macroeconómica y la gobernabilidad.

En este contexto surge un nuevo ordenamiento económico y político, basado en el desarrollo del mercado y en el establecimiento de un sistema político centrado en la conformación de pactos y coaliciones de partidos, que le asegurara al gobierno en gestión, la mayoría legislativa necesaria para la aprobación de sus reformas, dando paso a un modelo neoliberal y a una democracia pactada.<sup>16</sup>

A partir de 1985 la estabilidad económica y política fue considerada como un activo nacional contra el cual nadie podía atentar; lo cual rebasó las fronteras ideológicas de los partidos políticos, quienes realizaron pactos, bajo la justificación de preservar la estabilidad del Estado; llegando al convencimiento que sin mayoría parlamentaria no se podía gobernar, esto dio paso a un sistema multipartidista, basado en un diseño constitucional, en el que se

---

<sup>16</sup>Calla Ortega, *Indígenas, políticas y reformas en Bolivia. Hacia una etnología del Estado en América Latina*, pág.45.

estableció que las elecciones presidenciales quedaran en manos del congreso en el caso que ningún candidato obtuviera la mayoría absoluta de votos. Ya que ninguno de los partidos políticos era capaz de obtener la mayoría de votos, en todas las elecciones realizadas entre 1985 y 2002, no hubo ni un solo gobierno que llegara al poder sin la ayuda de los pactos anteriormente mencionados.

Ante las reivindicaciones de los pueblos originarios indígenas, en el año 1994 se realizaron reformas a la constitución política estatal, en la que se estableció por primera vez que el Estado era multiétnico y pluricultural, sin modificar la estructura territorial.

Entre dichas reformas las más importantes fueron:

- La creación del tribunal constitucional.
- La creación de la defensoría del pueblo.
- La consolidación de los derechos de las comunidades originarias, respetando los convenios de la OIT (organización internacional del trabajo).<sup>17</sup>
- Reconocimiento de los derechos humanos de las comunidades indígenas, el derecho a sus tierras comunitarias de origen y el conocimiento de la justicia comunitaria.<sup>18</sup>

A lo largo de esta década, se vivió una relativa estabilidad política, debido a las reformas sociales y económicas que el gobierno continuaba implementando, no obstante, la inconformidad del pueblo boliviano se manifestó nuevamente a finales de 1999, en el que se empezó a trazar una línea muy marcada entre las políticas gubernamentales y los intereses de los

---

<sup>17</sup>Ibíd.

<sup>18</sup>Ibíd.

movimientos sociales. Aglutinado en torno a una ideología opuesta a la del gobierno, en el año 2002 estos movimientos sociales estaban representados por Evo Morales, líder cocalero y dirigente sindical de la Izquierda Unida (IU), quien en 1997 había participado en la contienda electoral para la elección de diputados.<sup>19</sup> A partir de ese momento como miembro del parlamento se convirtió en uno de los mayores críticos de oposición al gobierno, haciendo duras observaciones a la coalición, por lo que se le consideró como un político ideológicamente radical y antisistema (neoliberal),<sup>20</sup> motivos por los que fue expulsado del parlamento.

Este acto fue tomado como una ofensa nacional al sector del campesinado que él representaba; situación que generó un aumentando de sus seguidores, ya no solo de la clase campesina, sino también se extendió a otros movimientos que estaban en contra de las políticas sociales y económicas, implementadas por el Estado.

Evo Morales participó en las elecciones presidenciales realizadas en el año 2002, representando al movimiento (MAS) obligando a la oposición a unirse en una coalición; que brindó su apoyo al candidato Gonzalo Sánchez de Lozada del Movimiento Nacionalista Revolucionario, este último fue electo como presidente, relegando a Evo Morales a un segundo lugar con un 20.98% de los votos.<sup>21</sup>

En el año 2003 la presión de diferentes sectores populares inconformes frente a las políticas energéticas del gobierno obligó a Sánchez de Lozada a deponer

---

<sup>19</sup>María Teresa Pinto Ocampo, «Un viaje por el proceso político que eligió a Evo Morales presidente de Bolivia» Redalyc 14 (2006): 10-36, <http://www.redalyc.org/html/3596/359633159002/>.

<sup>20</sup>Rojas Quitral, «La política de Evo Morales», 2014.

<sup>21</sup>Germán Darío Valencia Agudelo, «Bolivia, 2003-2008: Un período de profundas transformaciones políticas y económicas» Perfil de Coyuntura Económica 12 (2008): 179-202, [https://www.researchgate.net/publication/43071570\\_Bolivia\\_2003-2008\\_un\\_periodo\\_de\\_profundas\\_transformaciones\\_politicas\\_y\\_economicas](https://www.researchgate.net/publication/43071570_Bolivia_2003-2008_un_periodo_de_profundas_transformaciones_politicas_y_economicas).

su cargo presidencial. A partir de ese momento y hasta el año 2006 fueron cuatro los presidentes que tuvo Bolivia, marcando un período de inestabilidad política y de conflicto social.

En las elecciones realizadas en diciembre del año 2005 Evo Morales se sometió nuevamente al escrutinio público, logrando llegar al poder con un apoyo del 53.74%<sup>22</sup> consiguiendo de esta manera la mayoría absoluta y sin necesidad de negociar con ningún otro partido político los apoyos parlamentarios.<sup>23</sup> En estas elecciones también fueron electos diputados y senadores en el Congreso Nacional y por primera vez en la historia escogieron los prefectos de los nueve departamentos en que está dividida Bolivia.

Según la autora Agudelo Valencia registrando una participación electoral del pueblo boliviano de un 84.50%, la más alta en los últimos 25 años de su historia.<sup>24</sup>

Evo Morales logró un apoyo mayoritario de la población boliviana, a través de un discurso antiglobalización, la denuncia consecuente sobre los malos resultados que había generado el modelo político-económico neoliberal, que estaba colapsando en Bolivia y planteando las esperanzas de un giro en el modelo político, económico y social, logrando posesionar en el imaginario social de la población, el deterioro de la confianza en las instituciones del Estado después de la llamada democracia pactada.

En este contexto fue en cual Evo Morales Ayma llega al poder, marcando un hito histórico debido a que representaba a la creciente irrupción de los movimientos indigenista y al Movimiento al Socialismo (MAS), constituyéndose

---

<sup>22</sup>Cordero Carraffa, *Historia electoral de Bolivia (1952-2005)*.

<sup>23</sup>Valencia Agudelo, «Bolivia, 2003-2008: Un período de profundas transformaciones políticas y económicas», pág.65 [https://www.researchgate.net/publication/43071570\\_Bolivia\\_2003-2008\\_un\\_periodo\\_de\\_profundas\\_transformaciones\\_politicas\\_y\\_economicas](https://www.researchgate.net/publication/43071570_Bolivia_2003-2008_un_periodo_de_profundas_transformaciones_politicas_y_economicas)

<sup>24</sup>Ibíd.

en el primer presidente de origen campesino e indígena y en la primera derrota de los tres partidos políticos tradicionales en el país.

## **1.2 Contexto político interno de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales**

La llegada de Evo Morales al gobierno el 22 de enero del año 2006, se realizó bajo presiones políticas e incertidumbres en el pueblo boliviano, ya que este hecho representaba la culminación de un proyecto político, económico y social que había comenzado a mediados de la década de los ochenta, y con ello el inicio de la reorientación y reorganización de las políticas económicas sociales del país.

Las nuevas políticas públicas se dieron a conocer bajo actos políticos que posteriormente se convirtieron en reformas institucionales y económicas, la primera de ella fue el anuncio de la nacionalización de los hidrocarburos y renegociación de los contratos de arrendamiento de la principal empresa de teléfonos, tal como lo había prometido en su campaña electoral. Otro anuncio por parte del nuevo gobierno fue, que pronto se trabajaría en una reforma agraria a favor de los pueblos originarios y que de igual forma se continuarían nacionalizando sectores estratégicos de la economía, un ejemplo de esto sería el sector minero, el cual después de los hidrocarburos era el segundo sector que más ganancias le generaba a las transnacionales.

Además, en junio de ese mismo año, se presentó la Estrategia de el plan de desarrollo para el país, denominada: “Bolivia Digna, Soberana, Productiva y Democrática para Vivir Bien”, implica la concepción, política estratégica y programas de desarrollo del país en todos los ámbitos sectoriales y territoriales.

La implementación de este plan de desarrollo, consistió en establecer las bases de construcción del nuevo Estado plurinacional y comunitario y de una

sociedad más incluyente. Todo esto bajo la reconfiguración de los ámbitos económicos, socio comunitarios, poder social y de relación internacional.

Con la reconfiguración que se realizaron en las diferentes áreas del país, la implementación del nuevo Plan originó oportunidades de más puestos de trabajo, y así una significativa reducción en la tasa de desempleo. Dentro de las estrategias del plan de desarrollo se encontraron más de 20 proyectos productivos, de acuerdo al autor Carlos Rocabado el nuevo gobierno propuso que el Estado fuera el promotor de los excedentes económicos que generan estos proyectos y las demás reformas estructurales.<sup>25</sup>

La idea de Evo fue reorientar el papel del Estado, minimizado durante el sistema neoliberal, fortaleciendo su papel como asignador y redistribuidor de recursos, diseñador de prioridades nacionales y actor económico de primer nivel; Dando respuesta de esta manera a algunas exigencias política y económica, por las que lucharon los movimientos sociales y a la tensión política que aún persistían dentro del país.

### **1.3 Reformas políticas y jurídicas impulsadas dentro de los gobiernos de Evo Morales**

Al instaurarse el gobierno plurinacional de Bolivia se aplicaron reformas políticas y jurídicas relevantes:

Primero, la promulgación del Decreto de Nacionalización del Sector de los Hidrocarburos (Decreto 28701) el primero de mayo de 2006, que culminó el 28 de octubre de ese año, con la firma de nuevos contratos de las empresas petrolíferas que operan en el país.<sup>26</sup> En este decreto se estipularon que las

---

<sup>25</sup>Carlos Rocabado, *Economía política de la descentralización fiscal: Procesos y cambios en Bolivia y Ecuador* (universidad Complutense Madrid, 2017), Pág.33 <http://eprints.ucm.es/47396/1/t39872.pdf>.

<sup>26</sup>Valencia Agudelo, «Bolivia, 2003-2008: Un período de profundas transformaciones políticas y económicas», pág.54.

empresas extranjeras del sector de hidrocarburos tendrían que ceder “el control y la dirección” de sus instalaciones a la empresa estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) y suscribir nuevos contratos con ganancias más altas para YPFB en el término de 180 días, pues de no hacerlo no podrían continuar con sus operaciones en el país.

El segundo hecho fue el anuncio de que el gobierno pronto llevaría a cabo una reforma agraria, nacionalizaría otros sectores clave de la economía, como el minero, además de una reforma educativa bilingüe e intercultural y una paridad política y ciudadana entre hombres y mujeres, la elaboración de una nueva constitución política y con ello el nacimiento de un Estado Plurinacional.<sup>27</sup>

Dentro las anteriores reformas, las que más polémica han generado al gobierno de Evo Morales han sido: la reforma a la propiedad de las tierras y la nueva Constitución Política del Estado.

La reforma a la propiedad de las tierras generó polémicas y cuestionamientos al gobierno de Evo Morales. Ya que la intervención a las propiedades de las tierras representó el primer intento por resolver un problema estructural que marginaba a los indígenas sin tierras y otros habitantes de Bolivia que habían sido afectados por el poder de los grandes terratenientes, sobre todo en la región de Santa Cruz. En estas mismas reformas también fueron impactados drásticamente el tradicional poder de las transnacionales que históricamente han explotado los recursos mineros y de hidrocarburos en Bolivia.

Morales propuso en su gobierno a través de esta reforma la redistribución de 2 millones de hectáreas de tierras de suelo fértil entre colonos, campesinos e indígenas para combatir el tema de la pobreza rural propuesta que los

---

[https://www.researchgate.net/publication/43071570\\_Bolivia\\_2003-2008\\_un\\_período\\_de\\_profundas\\_transformaciones\\_políticas\\_y\\_económicas](https://www.researchgate.net/publication/43071570_Bolivia_2003-2008_un_período_de_profundas_transformaciones_políticas_y_económicas).

<sup>27</sup>Deheza, «Bolivia 2006: Reforma estatal y construcción de poder», Pág.67.

terratenientes de Santa Cruz y de otras regiones del oriente del país se rehusaron aceptar.<sup>28</sup>

Frente a la nueva Constitución, la propuesta de Morales fue convocar a una Asamblea Constituyente, acorde con la petición del pueblo indígena de tener una mayor inclusión política y social, esta idea se concretó a mediados de 2006, cuando se eligieron 225 bolivianos encargados de elaborar la nueva Constitución; entre los temas abordados en este proyecto de Estado se encuentran: las autonomías regionales, el nuevo modelo económico, la lucha de los indígenas contra la exclusión social, la nacionalización de tierras y de todos los recursos naturales y la protección del cultivo de la hoja de coca.

Finalmente, gran parte de la nueva Carta Magna fue aprobada el 30 de noviembre del 2007 por 164 de los 255 asambleístas constituyentes,<sup>29</sup> pero quedarían algunas decisiones por aprobar a través de un referéndum constitucional.

El referéndum se llevó a cabo el 25 de enero del año 2009, a través del cual se aprobó la nueva Constitución Política del Estado, con un respaldo por parte de la población de un 61.43% de los votos.<sup>30</sup>

El nuevo texto constitucional fue aprobado, reconociendo la coca como patrimonio cultural y factor de cohesión social, la diversidad idiomática como oficiales a 36 lenguas indígenas, el principio de soberanía militar y se prohibió las bases militares extranjeras. Tuvieron que modificarse más de 100 de sus 411 artículos presentados originalmente por la Asamblea Constituyente y se

---

<sup>28</sup>Ibíd.

<sup>29</sup>Ibíd.

<sup>30</sup>“Referéndum Nacional Constituyente 25 de enero de 2009”, Misión de observadores electorales de la Unión Europea, acceso el 1 de septiembre 2018 [http://eeas.europa.eu/archives/eueom/missions/2009/bolivia/pdf/eueom\\_bolivia\\_2009\\_final\\_report\\_es.pdf](http://eeas.europa.eu/archives/eueom/missions/2009/bolivia/pdf/eueom_bolivia_2009_final_report_es.pdf).

estableció cuatro niveles de autonomías, que obliga a la aprobación de una ley de descentralización que regulará, entre otros, la elaboración de los estatutos autonómicos de las nueve regiones del país.<sup>31</sup>

#### **1.4 Contradicciones políticas internas que enfrenta el Estado Plurinacional de Bolivia**

Antes de analizar las contradicciones políticas y económicas que enfrenta el Estado Plurinacional de Bolivia, es necesario hablar de la desigualdad histórica que ha existido entre las regiones: oriental y occidental, al punto de ver a Bolivia dividida en dos territorios, y de tal forma tener una mayor comprensión de su dinámica actual.

El Estado Plurinacional de Bolivia está compuesto por 9 departamentos, 112 provincias y 314 municipios, en la zona occidental se encuentra la región conocida como el Altiplano o región andina, integrada por los departamentos de La Paz, Oruro, Potosí y Chuquisaca. Su actividad económica se concentra en la agricultura, la producción de coca y la minería, en esta zona habitan dos terceras partes de la población boliviana, en su mayoría indígenas.<sup>32</sup>

Por otra parte, la zona oriental se caracteriza por ser una región llana y tropical, también conocida como la Medialuna, en la que se encuentran los departamentos de Santa Cruz, Pando, Beni y Tarija; es de destacar que en su conjunto son los departamentos que más aportan al PIB (80%), ya que en esta región se concentra la inversión extranjera y la producción minera (hidrocarburos, hierro y manganeso), además de ser el departamento que más impuestos aportan (40% del total nacional).<sup>33</sup>

---

<sup>31</sup>Rocabado, «Economía política de la descentralización fiscal: Procesos y cambios en Bolivia y Ecuador», pág.13.

<sup>32</sup>Calderón, «Una inflexión histórica. Cambio político y situación socio institucional en América Latina», pág.24.

<sup>33</sup>Ibíd.

Esta organización poblacional y territorial de Bolivia, en la actualidad genera una serie de contradicciones expresadas a través de las reivindicaciones por una autonomía departamental y regional, encabezada por las élites políticas de oposición y empresarios locales, organizados en comités cívicos por la defensa de sus intereses económicos; constituyéndose en una red de asociaciones capaces de agrupar sectores sociales locales que responden a una ideología regionalista en pro de intereses económicos privados. Por otra parte, El Gobierno de Evo Morales ha defendido los intereses nacionales, haciendo grandes esfuerzos por redistribuir la riqueza y reducir la desigualdad regional, ejemplo de eso fue la decisión tomada en el año 2007 de cubrir el actual déficit de pensiones con las ganancias petroleras. Decisión que según la autora Agudelo Valencia causó malestar en los departamentos de oriente, especialmente en Santa Cruz, cuyos habitantes sienten que son los únicos que contribuyen al desarrollo del país;<sup>34</sup> a pesar de ello el gobierno considera la necesidad de aumentar el gasto público en todos los departamentos sin importar, si unos aportan más recursos que otros.

La resistencia de la oposición a las reformas impulsadas por el gobierno, apoyados por los medios de comunicación (solo una, de las doce empresas de comunicaciones, apoya el oficialismo) ha fortalecido a partidos tradicionales y a partidos de izquierda, como el Movimiento Nacional Revolucionario (MNR) y el Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR) impulsando diversas formas de oposición.

Una de las formas de hacer oposición al gobierno, ha sido a través de los referéndums. El descontento de los habitantes del departamento de Santa Cruz ante las políticas de gobierno, se manifestó en el impulso y realización

---

<sup>34</sup>Valencia Agudelo, «Bolivia, 2003-2008: Un período de profundas transformaciones políticas y económicas», pág.56 [https://www.researchgate.net/publication/43071570\\_Bolivia\\_2003-2008\\_un\\_período\\_de\\_profundas\\_transformaciones\\_políticas\\_y\\_economicas](https://www.researchgate.net/publication/43071570_Bolivia_2003-2008_un_período_de_profundas_transformaciones_políticas_y_economicas).

de un referéndum, que se llevó a cabo el 4 de mayo de 2008. El “sí” a la autonomía triunfó con 85% de los sufragios. Este fue el primero de una serie de seis referéndums que se han dado en Bolivia en los últimos años; según datos de la misión de observadores electorales de la Unión Europea el segundo y tercer referéndum fue el de Beni y Pando, realizados el primero de junio de 2008.<sup>35</sup>

Según las principales cadenas de televisión (pues eran unas elecciones inconstitucionales según el gobierno), el sí a los estatutos autonómicos ganaron en los dos departamentos con porcentajes superiores al 80%, aunque los índices de abstención también fueron altos. Apenas fueron conocidos los primeros resultados, los ciudadanos de Beni y Pando salieron a las calles en motocicletas portando banderas verdes para festejar por la autonomía y por el revés que, según ellos, le dieron al presidente.

El cuarto referéndum fue el realizado en Tarija, el 22 de junio de 2008 tiene especial importancia ya que dicha región es dueña del 85% del gas natural que posee el país y porque los líderes de la oposición esperaban la conclusión de la consulta para consolidar el bloque autonomista y, luego, definir nuevas acciones contra el Gobierno.

Este referéndum fue avalado por los habitantes del departamento de Tarija con más del 80% de los votos a favor<sup>36</sup>. Sin embargo, el Gobierno boliviano no aceptó ninguno de los cuatro referendos y consideró ilegales las consultas porque rompían con la unidad nacional.

---

<sup>35</sup>“Referéndum Nacional Constituyente 25 de enero de 2009”, Misión de observadores electorales de la Unión Europea, acceso el 20 de septiembre 2018 [http://eeas.europa.eu/archives/eueom/missions/2009/bolivia/pdf/eueom\\_bolivia\\_2009\\_final\\_report\\_es.pdf](http://eeas.europa.eu/archives/eueom/missions/2009/bolivia/pdf/eueom_bolivia_2009_final_report_es.pdf).

<sup>36</sup>Ibíd.

La medida de Evo Morales ante la crítica situación fue someterse él mismo, a su vicepresidente y a los ocho prefectos de los nueve departamentos a un referendo de mandato, consideraba que era necesario, ante la situación de los cuatro referéndums autónomos, someter su cargo a una consulta que lo ratificara o dimitiera del poder. Al comenzar su período presidencial Morales contaba con una gran popularidad, sin embargo, en los últimos meses los grupos opositores a su gobierno se fortalecieron y se convirtieron en críticos acérrimos de su mandato.

Ya que, sin duda, la aprobación ciudadana de los referéndums autónomos fortaleció a la oposición, decidió jugar su última carta a través un referéndum revocatorio, aprobado el 12 de mayo de 2008 inmediatamente convocó al pueblo a revocar o ratificar su mandato, tras sus resultados se ratificó la presidencia y vicepresidencia del gobierno obteniendo el respaldo del 67% de los votantes al igual que los prefectos, salvo el de la paz y Cochabamba que tuvieron que dimitir<sup>37</sup>.

En lugar de servir como vía de salida para el punto muerto en el que se encontraba el país, el referéndum revocatorio solo sirvió para agudizar el conflicto entre el gobierno y la llamada media luna.

En las semanas que siguieron al Referéndum Revocatorio se agudizaron las contradicciones, a tal punto que están consideradas entre las más violentas registradas en dicho país; alrededor de 20 personas murieron en enfrentamientos entre simpatizantes y detractores del gobierno, los enfrentamientos registraron el 11 de septiembre en el Departamento de Pando, han sido considerado como una masacre por informes de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)<sup>38</sup>, en el que se señaló a las autoridades

---

<sup>37</sup>Ibíd.

<sup>38</sup>Valencia Agudelo, «Bolivia, 2003-2008: Un período de profundas transformaciones políticas y económicas», pág.55.

que gobiernan el departamento del Pando de apoyar la violencia. El prefecto de Pando, Leopoldo Fernández, fue detenido poco después y sigue encarcelado en La Paz bajo dudosos supuestos legales.

En septiembre de 2008 tuvieron lugar conversaciones entre el gobierno y la oposición en Cochabamba, ante la presencia de observadores internacionales, entre los que se encontraban presentes de la Unión Europea. Ambas partes reconocieron la existencia de una amenaza a la estabilidad general del país, por lo que las conversaciones fueron seguidas por negociaciones en el Congreso.

Para presionar a los políticos del Congreso, la población realizó una marcha desde Oruro hasta La Paz exigiendo la celebración de un sexto referéndum sobre el proyecto de Constitución Política del Estado (CPE), En la que participaron alrededor 100.000 ciudadanos incluyendo al Presidente Evo Morales.

Ante las circunstancias políticas y la presión social, el 21 de octubre de 2008, una mayoría cualificada del Congreso cedió y aprobó un texto revisado del proyecto de CPE sobre la aprobación o no de la reforma constitucional, el cual fue sometido a un nuevo referéndum, en el que hubo una participación masiva de 3,8 millones de votantes y por el que fue aprobado el texto constitucional con una votación a favor de un 61,4%.<sup>39</sup>

El gobierno de Evo Morales no ha podido superar las contradicciones propias surgidas a partir de la diversidad étnica cultural y los rezagos socioeconómicos que aún persisten en la vida de estos pueblos originarios, a pesar de los enormes beneficios generados por la distribución de las tierras mediante la

---

<sup>39</sup>“Referéndum Nacional Constituyente 25 de enero de 2009” (Bolivia, 2009), Misión de observadores electorales de la Unión Europea, acceso el 28 de septiembre 2018 [http://eeas.europa.eu/archives/eueom/missions/2009/bolivia/pdf/eueom\\_bolivia\\_2009\\_final\\_report\\_es.pdf](http://eeas.europa.eu/archives/eueom/missions/2009/bolivia/pdf/eueom_bolivia_2009_final_report_es.pdf).

reforma agraria, el nuevo modelo de administración de los recursos energéticos y medio ambientales, así como de participar en los beneficios de la administración de la renta y las utilidades de los factores de producción, administrados bajo las nuevas modalidades de economía plural.

Los problemas del Gobierno de Evo Morales con los pueblos originarios, fundamentalmente tiene su base en los rezagos socioeconómicos históricamente determinados, que se complejizan en virtud de la contradicción entre la identidad nacional y las identidades colectivas de los pueblos originarios, situación que limita la construcción de una cultura política que permita crear parámetros generales, que sirvan de referentes a la diversidad histórica cultural y a los intereses de los diversos grupos para la construcción y fortalecimiento de un Estado plurinacional.

El proyecto del Estado-Nación es incompatible con los Estados Plurinacionales en especial, con todos aquellos que se constituyen a través de sistemas de cuotas, en los que dichas cuotas expresan a cada una de las naciones sin dejar espacios mayoritarios a la representación de la nación de todos, es decir, cuando lo plurinacional se afirma para negar lo nacional, entonces resulta que las pertenencias a naciones particulares se transforma en identidades sustitutivas de la nacionalidad exclusiva y excluyente del Estado-Nación en lugar de englobarse y compartirse con una identidad nacional redefinida y ampliada.

El camino a una forma global y democrática de gobernar con equidad, pasa por la construcción progresiva de una identidad plural compartida y dinámica, es decir, por una pertenencia y lealtad múltiple, por lo que, el papel que tienen que jugar las naciones es resulta decisivo lo que se ve reflejado en el proyecto de nación de la Agenda Bicentenario.

## 1.5 Agenda bicentenario

La agenda patriótica conocida también como Agenda Bicentenario, es un proyecto a nivel de nación que establece los principios y directrices que guían los cambios políticos, sociales, jurídicos y económicos que se realizaron a partir de la reestructuración del Estado Plurinacional de Bolivia, impulsado por los gobiernos de Evo Morales y respaldados por la nueva Constitución en 2009<sup>40</sup>. Para el año 2025 el gobierno en gestión estima finalizar el desarrollo de este proyecto de nación denominado “Bolivia Digna y Soberana”, Además cumplirá 200 años desde su fundación.

En conmemoración a este futuro hito histórico, Evo Morales Ayma ha planteado 13 pilares en la Agenda Patriótica, para reforzar, garantizar y darle continuidad a los cambios realizados en la construcción de la “Bolivia Digna y Soberana”:

1. Erradicación de la pobreza extrema.
2. Socialización y universalización de los servicios básicos con soberanía para Vivir Bien.
3. Salud, educación y deporte para la formación de un ser humano integral.
4. Soberanía científica y tecnológica con identidad propia.
5. Soberanía comunitaria financiera sin servilismo al capitalismo financiero.
6. Soberanía productiva con diversificación y desarrollo integral sin la dictadura del mercado capitalista.

---

<sup>40</sup>“Agenda Patriótica 2025”, Ministerio de Autonomías Estado Plurinacional de Bolivia, acceso el 3 de octubre 2018 [http://vpc.planificacion.gob.bo/uploads/recursos/AGENDA\\_PATRIOTICA2025\\_QUIEN\\_HACE\\_QUE.pdf](http://vpc.planificacion.gob.bo/uploads/recursos/AGENDA_PATRIOTICA2025_QUIEN_HACE_QUE.pdf).

7. Soberanía sobre nuestros recursos naturales con nacionalización, industrialización y comercialización en armonía y equilibrio con la Madre Tierra.
8. Soberanía alimentaria a través de la construcción del saber alimentarse para Vivir Bien.
9. Soberanía ambiental con desarrollo integral, respetando los derechos de la Madre Tierra.
10. Integración complementaria de los pueblos con soberanía.
11. Soberanía y transparencia en la gestión pública bajo los principios de no robar, no mentir y no procrastinar.
12. Disfrute y felicidad plena de nuestras fiestas, de nuestra música, nuestros ríos, nuestra selva, nuestras montañas, nuestros nevados, de nuestro aire limpio, de nuestros sueños.
13. Reencuentro soberano con nuestra alegría, felicidad, prosperidad y nuestro mar.<sup>41</sup>

Los 13 pilares tienen como objetivo el establecer las bases sólidas para guiar a los pueblos originarios, movimientos sociales, población, instituciones estatales y empresa privada a construir un Estado y una sociedad incluyente, participativa, democrática, sin discriminación, racismo, odio, ni división social. Cada uno de estos pilares tiene una serie de dimensiones a cumplir para alcanzar el gran objetivo de “Vivir Bien”.

Para el cumplimiento de este proyecto de nación la cooperación de cada una de las Instituciones del Estado, Gobiernos Autónomos Departamentales y Municipales y Las Autonomías Indígenas Originario Campesina del Estado

---

<sup>41</sup>Ibíd.

Plurinacional de Bolivia tienen que brindar su trabajo y esfuerzo en la creación de una nueva sociedad.<sup>42</sup>

## **1.6 Interpretación de los indicadores políticos a partir de los gobiernos de Evo Morales**

En el apartado que se muestra a continuación se analizan los logros del Estado Plurinacional de Bolivia en el marco del Proyecto de Nación “Bolivia Digna y Soberana” impulsado por los gobiernos de Evo Morales, a partir de información y datos recogidos en materia de estabilidad política en la que se ha incluido la eficacia gubernamental, la voz y rendición de cuentas, los derechos políticos y las libertades civiles. Además de analizar indicadores claves sobre los avances en el respeto y cumplimiento de los derechos humanos en relación al índice de salud, educación y el nivel de vida digna de la población.

### **1.6.1 Estabilidad Política**

Bolivia ha sido uno de los países de Suramérica, que históricamente se ha caracterizado por la ausencia de una estabilidad política y por una serie de contradicciones sociales y económicas. Con la instauración del nuevo gobierno bajo la presidencia de Evo Morales a partir del año 2006, se impulsaron una serie de cambios económicos y súper estructurales, que le han permitido un desarrollo progresivo de la democracia, en donde es perceptible la acción de las políticas públicas a favor de los sectores marginados de la población.

Lo anterior es producto de la ejecución del Plan Nacional de Desarrollo del Estado Boliviano que incluye el Pilar Bolivia Digna, el cual también señala un

---

<sup>42</sup>“Agenda Patriótica 2025” , Organización de Las Naciones Unidas para la Alimentación y La Agricultura, FAOLEX 2013, acceso el 10 de octubre 2018 [http://vpc.planificacion.gob.bo/uploads/recursos/AGENDA\\_PATRIOTICA2025\\_QUIEN\\_HACE\\_QUE.pdf](http://vpc.planificacion.gob.bo/uploads/recursos/AGENDA_PATRIOTICA2025_QUIEN_HACE_QUE.pdf).

mayor énfasis al sector justicia.<sup>43</sup> Tal Plan de Desarrollo contiene dentro de sus objetivos la construcción de un sistema de justicia plural, participativa, transparente y constructiva. De la misma manera se tiene el pilar de Bolivia Democrática que comprende la gestión pública y la transparencia.

A partir de esta nueva condición desde el gobierno y con los cambios señalados en el pilar de Bolivia democrática, se ha logrado una estabilidad política en la que el Estado está garantizando un consenso y estabilidad social, a partir del buen funcionamiento de todas las instituciones públicas, construyendo un mejor ambiente con los movimientos sociales e instituciones privadas, así como para el cumplimiento de los derechos humanos, políticos y libertades civiles de toda la población.

Para mantener esta estabilidad en el Estado Plurinacional de Bolivia se vuelven determinante, la capacidad que tiene el Estado de gobernar, entendida que está como “El conjunto de mecanismos, procesos, relaciones e instituciones mediante las cuales los ciudadanos y grupos articulan sus intereses, ejercen sus derechos y obligaciones, concilian sus diferencias”.<sup>44</sup> Una de las formas para generar políticas y consensos se explica a partir de las prácticas de la eficacia gubernamental, que se constatan mediante la voz y rendición de cuentas, a los sectores de la población boliviana.

#### **1.6.1.1 Eficacia gubernamental**

La eficacia guarda relación con una ejecución eficiente y racional de los presupuestos asignados para cada una de las dependencias gubernamentales. La eficacia es el cumplimiento de las políticas programas y

---

<sup>43</sup>Rojas Quitral, «La política de Evo Morales», 2014, pág.61.

<sup>44</sup> “Gobierno Boliviano. Hoy Bolivia cuenta con un gobierno elegido democráticamente en la que el presidente es jefe de Estado y jefe de gobierno: Evo Morales”, don Quijote, acceso 24 de octubre de 2018, [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-52002008000100007](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-52002008000100007).

proyectos sociales impulsados por el gobierno y otras entidades del Estado Boliviano. Esta se logra en la medida que se van ejecutando las actividades planteadas, bajo los objetivos propuestos y alcanzando las metas establecidas, cumpliendo con los requerimientos y estándares establecidos por el Estado para la planificación, financiamiento, ejecución, coordinación y evaluación de los programas proyectos planteados dentro de las políticas estatales

En el caso del gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia, ha habido un reconocimiento internacional de los avances alcanzado en materia de eficacia gubernamental; estos logros son producto de una reestructuración y descentralización administrativa<sup>45</sup> política, jurídica y de realidades étnicas territoriales. Con esta medida administrativa el gobierno garantiza la coexistencia de los diferentes grupos, movimientos y sectores sociales, proporcionándoles autonomía, sostenibilidad y empoderándolos de capacidad para la autogestión.

Un indicador que muestra los avances que este país ha logrado hasta la fecha de esta investigación, es la racionalización bajo la nueva descentralización administrativa, del gasto de la inversión pública, cuyo valor asciende para principios de año 2018 al 78% del presupuesto nacional.<sup>46</sup>

---

<sup>45</sup> Ideología política que consiste en transferir responsabilidades y autonomías desde el gobierno central hacia otras autoridades, asignando tareas a unidades locales que estén más familiarizadas en el entorno en el cual se debe trabajar. "Gobierno Boliviano. Hoy Bolivia cuenta con un gobierno elegido democráticamente en la que el presidente es jefe de Estado y jefe de gobierno: Evo Morales", don Quijote, acceso 27 de octubre de 2018, [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-52002008000100007](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-52002008000100007).

<sup>46</sup>Rocabado, «Economía política de la descentralización fiscal: Procesos y cambios en Bolivia y Ecuador», Pág.22.

### **1.6.1.2 Voz y rendición de cuentas**

La voz y rendición de cuentas es el proceso en el que los ciudadanos vigilan y evalúan el cumplimiento de las responsabilidades de los servidores públicos. Este mecanismo de control, se realiza por medio de diferentes actividades implementadas bajo un protocolo que obliga a su desarrollo a todas las entidades del gobierno, con el objetivo de evaluar e identificar los abusos de poder, la corrupción y el mal manejo del gasto público.

En el caso del Estado Plurinacional de Bolivia a partir del año 2009 se incluyó en la declaración institucional la transparencia para vivir bien, Esta Política se encuentra amparada en el Art.8 de la constitución política del Estado. Para garantizar el anterior propósito, El Estado Plurinacional de Bolivia contiene en el Art.235, numeral 4° de la constitución política,<sup>47</sup> las obligaciones de los servidores públicos, para efecto de cumplir la rendición de cuentas sobre las responsabilidades económicas, políticas, técnicas y administrativas en el ejercicio de la función pública.

El Ministerio de Transparencia Institucional y Lucha Contra la Corrupción es el responsable de la implementación, coordinación, seguimiento y evaluación de la ejecución de la Política Nacional de Transparencia, en todas las entidades e instituciones públicas del Estado Plurinacional de Bolivia. La metodología que siguen se aplica a partir del mantenimiento de un funcionamiento adecuado de esta Política Nacional, por medio de una estructura para todos los ministerios públicos, en la que se incluye una unidad de transparencia que está a cargo de un jefe de unidad, bajo la dependencia directa del ministro, que tiene a su vez un nivel de coordinación con el Ministerio de Transparencia

---

<sup>47</sup>“Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia”, El Estado Plurinacional de Bolivia 2009, acceso el 2 de noviembre de 2018 [https://www.oas.org/dil/esp/Constitucion\\_Bolivia.pdf](https://www.oas.org/dil/esp/Constitucion_Bolivia.pdf).

Institucional y Lucha contra la Corrupción, respaldo este mecanismo por el Art. 118 de la constitución.<sup>48</sup>

En esta tabla se muestra el comportamiento de los indicadores de voz y rendición de cuentas en el año 2017, referidos a: El gasto público realizado por el tipo de financiamiento.

Tabla 1: Indicadores Sobre La Rendición De Cuentas

Presupuesto Ministerio de Justicia y Transparencia Institucional/Tipo de Fuente de Financiamiento Gestión 2017 (Expresado en Bolivianos)				
Presupuesto por Fuente de Financiamiento	Presupuesto Vigente	Presupuesto Ejecutado al 31/12/2017	Valor % (Ejecución)	Saldo Presupuesto
Fuente de Financiamiento Tesoro General de la Nación	52,952,281	55,515,566	96%	2,436,725
Otros Ingresos	2,662,101	1,920,174	72%	741,926
Transferencias de Recursos Específicos	11,788,204	9,168,803	78%	2,619,400
Total Donaciones Externas	7,037,982	4,046,950	58%	2,991,032
Total General	79,440,578	70,651,494	89%	8,789,083

Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Ministerio de Justicia y Transparencia Institucional del Estado Plurinacional de Bolivia.

El comportamiento de los indicadores muestra los avances que ha tenido el gobierno Plurinacional de Bolivia, en relación de la eficacia y transparencia en cuanto al presupuesto por fuente de financiamiento, el presupuesto vigente, el presupuesto ejecutado, el valor porcentual del presupuesto ejecutado y el saldo.

El hecho de que se haya logrado ejecutar el 96% del presupuesto asignado por el tesoro general de la nación y un 89% del total general a partir de

<sup>48</sup>Ibid.

diferentes fuentes de financiación, muestra los niveles de desarrollo en la inversión pública, que está haciendo el gobierno en beneficio de la población.

### **1.6.1.3 Derechos políticos y Libertades civiles**

Los derechos políticos son los espacios democráticos que tienen los ciudadanos para expresar su posición e ideología política, elegir y ser elegidos. Así como la participación en el control y toma de decisiones del Estado. El derecho a la participación política comprende una serie de requerimientos, entre los que se encuentran; una organización que respete la constitución, el derecho al sufragio universal, mediante un voto igualitario, directo, individual, secreto, libre y escrutado públicamente.

En el Estado Plurinacional de Bolivia las naciones practican una democracia comunitaria en el que los procesos electorales se ejercen según normas y procedimientos propios, supervisados por el Órgano Electoral.<sup>49</sup>

Todo lo anterior se encuentra regulado en el contenido del Artículo 26 de la nueva constitución política: “Todas las ciudadanas y los ciudadanos tienen derecho a participar libremente en la formación, ejercicio y control del poder político, directamente o por medio de sus representantes, y de manera individual o colectiva. La participación será equitativa y en igualdad de condiciones entre hombres y mujeres”.<sup>50</sup>

Los anteriores derechos están relacionados con las libertades civiles, ya que el desarrollo y observancia de estos, potencian las libertades civiles, complemento ineludible para el desarrollo y fortalecimiento de la democracia. Las libertades que los derechos civiles regulan, están relacionadas con el

---

<sup>49</sup>Cordero Carraffa, *Historia electoral de Bolivia (1952-2005)*, pág. 102.

<sup>50</sup>“Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia”, El Estado Plurinacional de Bolivia 2009, acceso el 2 de noviembre de 2018 [https://www.oas.org/dil/esp/Constitucion\\_Bolivia.pdf](https://www.oas.org/dil/esp/Constitucion_Bolivia.pdf).

marco productivo y espiritual de la sociedad boliviana, tomando en cuenta que muchos de ellos regulan derechos como el de la educación, la libertad de expresión, propiedad privada y la libertad religiosa. En cuanto a las libertades civiles otros avances del Estado Plurinacional de Bolivia, son las reformas contenidas en el Art, 21 núm. 6 de la constitución el cual establece, el acceso, análisis e interpretación de la información pública y la comunicación libre, tanto individual como colectiva.<sup>51</sup>

En esta tabla se muestra el comportamiento de los indicadores de derechos políticos y libertades civiles en los años 2006, 2008, 2015, 2016 y 2017 según ranking mundial:

Tabla 2: Indicadores De Derechos Políticos Y Libertades Civiles

Según Ranking Mundial					
Indicador	Índice 2006	Índice 2008	Índice 2015	Índice 2016	Índice 2017
Desarrollo para la Democracia	5,98	6,15	5,75	5,73	5,49
Libertades Civiles	ND	ND	ND	ND	7,06
Procesos Electorales y Pluralismo	ND	ND	ND	ND	7,00
Participación Política	ND	ND	ND	ND	5,00
Funcionamiento del Gobierno	ND	ND	ND	ND	4,64
Cultura Política	ND	ND	ND	ND	3,75
Libertad de Expresión	ND	ND	5,75	5,76	5,49
Libertades de Medios de Comunicación	ND	ND	ND	ND	7,00

Fuente: Elaboración Propia, con datos de: The Global Economy.

Con respecto a los indicadores tomados en cuenta, para evaluar el estado de los Derechos Políticos y Libertades Civiles del Estado Plurinacional de Bolivia,

<sup>51</sup>Ibíd.

logrados con los gobiernos de Evo Morales, es de destacar los avances obtenidos en materia de Libertades Civiles, Procesos Electorales y Pluralismo y Libertad de Medios de Comunicación cuyos valores oscilan para el año 2017 entre 7.0 y 7.6 a partir del índice según ranking mundial de Las Naciones Unidas. No obstante, en cuanto los indicadores de Desarrollo Para la Democracia, Participación Política, Funcionamiento del Gobierno, Cultura Política y Libertad de Expresión la puntuación obtenida, oscila entre la 5.49 y 3.75.

Es de considerar que los estándares utilizados por las Naciones Unidas,<sup>52</sup> para la medición de estos indicadores, obedecen a la visión ideológica y política de los mismo que chocan con la realidad multiétnica y la cultura política que ellos desarrollan, que no siempre coincide con los diversos barómetros desde las perspectivas occidentales.

### **1.6.2 Derechos Humanos**

La organización de las Naciones Unidas define los Derechos Humanos, como una condición jurídica inherente a todos los individuos, sin distinción alguna de raza, sexo, nacionalidad, origen étnico, lengua y religión. El Estado como tal es el que vela por el respeto de estos Derechos, mientras que el gobierno en gestión es quien garantiza su cumplimiento, respaldado por la Constitución Política y mediante los diferentes programas, planes de desarrollo y convenios internacionales en materia de Derechos Humanos. Dentro de estos, los más universales y fundamentales tienen el derecho a la vida, a la educación, la salud, al trabajo, libertad de opinión y de expresión entre otros.

En el caso del Estado Plurinacional de Bolivia en respuesta a la Carta de las Naciones Unidas, para darle cumplimiento a los contenidos de esta, El Vice

---

<sup>52</sup>“Indicadores de Derechos Humanos”, Naciones Unidas, acceso el 10 de noviembre de 2018 [https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Human\\_rights\\_indicators\\_sp.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Human_rights_indicators_sp.pdf).

ministerio de Justicia y el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), establecieron una alianza estratégica, creando a partir de esta un Comité Técnico para la creación, desarrollo, seguimiento y evaluación de indicadores de Derechos Humanos, oficializado bajo un Convenio de Cooperación con la Comisión de las Naciones Unidas en mayo de 2012.

Priorizando por el derecho a la alimentación adecuada, educación, salud, trabajo, vivienda y el derecho de las mujeres a vivir una vida libre de violencia.<sup>53</sup>

De acuerdo con la metodología validada por el Comité Técnico en el 2014 se asumió el reto de generar nuevos indicadores para otros derechos contemplados en el Comité Técnico, sobre el derecho al acceso a la justicia y juicio justo, agua y saneamiento y el derecho a vivir una vida libre de trata y tráfico de personas. De este se derivan Comités Técnico específico para el seguimiento y medición de los indicadores de salud y educación.

En el 2015 las tres instituciones que conforman el Comité Técnico renovaron el Convenio de Cooperación, para continuar garantizando un país donde se promueve y proteja el cumplimiento de los Derechos Humanos.<sup>54</sup>

### **1.6.2.1 Índice de salud de la población**

La salud es un derecho universal de todos los seres humanos, incorporados en la nueva Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia, este Derecho forma parte del primer grupo de derechos priorizados en el acuerdo de cooperación en el comité técnico de operación del que se deriva, un comité

---

<sup>53</sup>Andrea Dimelsa Gutiérrez Miranda, «Procesos acumulativos de incorporación de derechos humanos en la constitución política del Estado vigente» universidad Mayor de San Andrés, 2015, acceso 13 de noviembre 2018 <http://repositorio.umsa.bo/bitstream/handle/123456789/8483/580.pdf?sequence=2>.

<sup>54</sup>Ibid.

especializado para el seguimiento y evaluación al derecho a la salud (CTT del Derecho a la Salud), conformado por el Ministerio de Salud y otras cinco entidades estatales relacionadas con la temática.

El Ministerio de Salud, a través del Sistema Nacional de Información en Salud (SNIS), es el que guía las directrices, constituyéndose como el ente operativo para coordinar y organizar los encuentros de trabajo del CTT.

En la siguiente tabla se muestra el comportamiento de los indicadores de salud en los rubros de cobertura y administración, avances, infraestructura y atención.

Tabla 3: Indicadores Del Sector Salud Con Respecto Al Presupuesto Público

<b>Sector Salud (Expresado en Bolivianos)</b>		
<b>Indicador</b>	<b>2005</b>	<b>2018</b>
Presupuesto de Cobertura Total en Salud	2.700 millones	18.00 millones
Presupuesto Administrativo del Ministerio de Salud	300 millones	1.200 millones

Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Ministerio de Salud del Estado Plurinacional de Bolivia.

En relación al presupuesto en la cobertura de salud y el asignado para el funcionamiento administrativo del ministerio de salud, los datos muestran que ha habido un incremento significativo, ya que entre el año 2005 y 2018 el presupuesto de cobertura total se ha sextuplicado y el de funcionamiento administrativo del ministerio de salud se ha cuadruplicado; denotando el

interés de los gobiernos de Evo Morales por garantizar este derecho para toda la población boliviana.<sup>55</sup>

Tabla 4: Indicadores Del Sector Salud Con Respecto A Inversión Pública

<b>Atención Salud</b>	<b>2010-2018</b>
Atención Odontológica	1.4 millones de niños, niñas y adultos mayores fueron atendidos
<b>Indicador</b>	<b>2016</b>
Mortalidad Infantil Neo Nata	65% se redujo en niños
Desnutrición Crónica Menores de 5 años	50% se redujo
Desnutrición Crónica Menores de 2 años	39% se redujo
<b>Infraestructura</b>	<b>2015</b>
Construcción de Hospitales	49 Nuevos Hospitales

Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Ministerio de Salud del Estado Plurinacional de Bolivia.

De cara a responder a los lineamientos establecidos en el proyecto de nación “Bolivia Digna y Soberana” el cual incluye el derecho a la salud en su pilar número 3, para la formación de un ser humano integral.

<sup>55</sup>“Mensaje presidencial informe 12 años de gestión 22 de enero-2018 Evo Morales Ayma presidente del Estado Plurinacional de Bolivia”, Ministerio de comunicación Estado Plurinacional de Bolivia 2018, acceso 15 de noviembre 2018  
<http://www.comunicacion.gob.bo/sites/default/files/media/publicaciones/Informe%20de%20Gesti%C3%B3n%202018.pdf>.

Entre los años 2010 y 2018 se les brindó atención odontológica gratuita a 1.4 millones de niños, niñas y adultos mayores. De igual manera en el año 2016 según los datos encontrados se redujo la mortalidad infantil neonatal en un 65%, la desnutrición crónica en menores de 5 años en un 50% y la desnutrición crónica en menores de 2 años en un 39% y para el año 2015 se habían construido 49 nuevos hospitales.<sup>56</sup>

### **1.6.2.2 Índice de educación**

La educación también forma parte del primer grupo de derechos priorizados en el acuerdo de cooperación por el comité técnico para la definición y el seguimiento de los indicadores específicos en el área de educación al igual que los indicadores en salud, se formó un nuevo Comité Técnico especializado en esa área específica (CTT del Derecho a la Educación), conformado por el Ministerio de Educación y otras tres entidades estatales; es el Ministerio de Educación, a través del Sistema de Información en Educación (SIE), el encargado de la coordinación de los encuentros de trabajo de este Comité Técnico Específico.

El gobierno a través del Ministerio de Educación y El Comité Técnico Especializado, estableció la necesidad de diseñar, implementar y ejecutar políticas y estrategias educativas inclusivas, equitativas, intra e interculturales, plurilingües, científico, técnica y tecnológicas que garanticen su calidad y la participación ciudadana desde el ámbito territorial, comunitario productivo y descolonizador a través del Sistema Educativo Plurinacional.<sup>57</sup>

---

<sup>56</sup>Ibíd.

<sup>57</sup>Edwin Cruz Rodríguez, «Estado Plurinacional, interculturalidad y autonomía indígena: Una reflexión sobre los casos Bolivia y Ecuador» Redalyc 14 (2013): 55-71, <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=273929754005>.

En la siguiente tabla se muestra el comportamiento de los indicadores de presupuesto en base al gasto público, estadísticas educativas y gestión educativa:

Tabla 5: Indicadores Del Sector Educación

<b>Gasto Público (Gestión 2016)</b>	
<b>Indicador</b>	<b>Valor</b>
En Educación como Porcentaje del Producto Interno Bruto	8.85%
En Educación por Estudiante	5.63%

Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Ministerio de Educación del Estado Plurinacional de Bolivia.

Con respecto al gasto público según los datos encontrados para el año 2016 el gobierno en gestión invirtió en educación 8.85 equivalente a un porcentaje del producto interno bruto y un gasto por estudiante de 5.633 bolivianos. Al igual que en la salud, estos datos reflejan los esfuerzos que está realizando el gobierno de Evo Morales por garantizar el derecho a la educación.

Tabla 6 Indicadores Del Sector Educación Sobre Estadísticas y Gestión

<b>Sector Educación (Gestión 2017)</b>			
<b>Estadísticas</b>		<b>Gestión Educativa</b>	
<b>Indicador</b>	<b>Valor</b>	<b>Indicador</b>	<b>Valor</b>
Estudiantes Matriculados	2,859,592	Tasa de Promoción	94.7%
Docentes	127,609	Tasa de Reprobación	2.6%
Unidades Educativas	15,926	Tasa de Recursados	3.1%
Locales Educativos	14,241	Tasa de Abandono	2.6%

Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Ministerio de Educación del Estado Plurinacional de Bolivia.

Los datos encontrados sobre el estado de las estadísticas educativas en el año 2017 reflejan las actividades y el cumplimiento de los planes que está ejecutando El Estado Plurinacional de Bolivia, en cuanto a los estudiantes matriculados, docentes, unidades educativas y locales educativos.

En relación a la gestión educativa es de destacar que la tasa de promoción tiene un valor de un 94.70%, indicando que la tasa de reprobación es menor al 10%, según los datos encontrados su valor equivale a un 2.60% de la población estudiantil; también hay que destacar que la tasa de abandono es de las más bajas en América Latina cuyo valor según datos de la CEPAL era de un 9% en el año 2002 y para el 2017 según los datos procesados por el ministerio de educación y el equipo técnico especializado es de 2.60%.<sup>58</sup>

<sup>58</sup>"Comisión económica por América Latina y El Caribe", CEPAL 2014, acceso 20 de noviembre 2018 <https://www.cepal.org/es>.

### 1.6.2.3 Índice de nivel de vida digna

Es un concepto que adquirió importancia cuando la Organización de las Naciones Unidas (ONU), lo implementó en sus estadísticas sobre indicadores para comparar los niveles de vida de todos los países. Este se Define como el bienestar al que un individuo debe aspirar y tener, enfocándose no solo en los bienes materiales que este necesita, sino también en los bienes y servicios públicos que provee y debe garantizar el Estado, este último dentro de sus políticas públicas tiene que desarrollar mecanismos que permitan satisfacer las necesidades y servicios básicos de la población mejorando su calidad de vida y brindándoles oportunidades de bienestar.<sup>59</sup>

En el caso del Estado Plurinacional de Bolivia el proceso encaminado a la construcción de una vida digna para su población, se ha desarrollado a partir de la ejecución de los programas y proyectos planteados en el marco de la Agenda Bicentenario, a través de las políticas públicas impulsadas con la llegada de Evo Morales.

En la siguiente tabla se muestra el comportamiento de los indicadores del nivel de vida digna en los rubros de agua y saneamiento, gas y energía eléctrica:

---

<sup>59</sup>Gutiérrez Miranda, «Procesos acumulativos de incorporación de derechos humanos en la constitución política del Estado vigente» pág.332.

Tabla 7: Indicadores Sobre El Nivel De Vida Digna (Agua y Saneamiento, Gas y Energía Eléctrica)

<b>Nivel de Vida Digna</b>		
<b>Agua y Saneamiento (Expresado en Bolivianos)</b>		
<b>Indicador</b>	<b>1993-2005</b>	<b>2006-2018</b>
Inversión Pública	5.033 millones	13.699 millones
<b>Gas (Expresado en porcentaje)</b>		
<b>Indicador</b>	<b>2005</b>	<b>2006-2018</b>
Instalaciones de Gas Domiciliario	49 mil instalaciones dando cobertura al 2.9% de la población	805 mil instalaciones dando cobertura al 36% de la población
<b>Energía Eléctrica (Expresado en Porcentaje)</b>		
<b>Indicador</b>	<b>2005</b>	<b>2018</b>
Cobertura	Del 70% a toda la población	Asendió al 90% de la población

Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Mensaje presidencial, "Informe de 12 años de gestión" 22 de enero 2018.

En materia de los indicadores sobre la inversión pública realizada en agua y saneamiento, instalaciones de gas domiciliario y la energía eléctrica se denotan grandes avances al comparar los datos recogidos sobre el año 2005 y el año 2018: En cuanto al agua y saneamiento entre 1993 y el 2005 la inversión fue equivalente a 5.033 millones de bolivianos y entre el año 2006 al 2018 la inversión pública fue de 13.699 millones de bolivianos, para el año 2005 se habían realizado alrededor de 49 mil instalaciones de gas domiciliario, dando cobertura al 2.9% de la población y entre el año 2006 al 2018 estas ascendieron a 805 mil instalaciones, dando cobertura al 36%. En relación a la

energía eléctrica la cobertura para el año 2005 era del 70% a toda la población y para el año 2018 ascendió al 90%.

### **1.7 Resumen capitular**

Históricamente la República de Bolivia ha sido uno de los países más atrasados y explotados de Suramérica, con una marcada dependencia de su producción agrícola, la cual presenta poco desarrollo y capacidad competitiva; con un bajo desarrollo de sus fuerzas productivas y por la explotación de sus diferentes recursos minerales por parte de compañías transnacionales.

En cuanto a su condición política, ha sido uno de los países más inestables de la región, con constantes cambios en el sistema político, mucha permanencia de dictaduras militares, múltiples golpes de Estados, conflictos territoriales entre las diferentes nacionalidades, así como por las grandes desigualdades sociales y los diversos problemas de orden cultural-territorial.

Con la llegada de Evo Morales al poder, Bolivia experimentó un cambio en el manejo de sus recursos naturales, ya sea mediante la nacionalización o renegociación de los contratos de explotación de estos con las transnacionales respectiva. También inició un proceso de reestructuración de las políticas públicas, proceso en el cual se potenció una mayor participación en el manejo de la producción y sus beneficios a todos los pueblos originarios; estas reformas fueron respaldadas jurídicamente con el cambio de la constitución política del Estado, establecida a través de un referéndum.

En cuanto a las contradicciones internas que enfrenta el Estado Plurinacional de Bolivia, al igual que todos los países de la región tienen un origen histórico propia de las características de su sistema económico, el cual fue impuesto por las grandes transnacionales y en gran medida influenciadas y dinamizadas por las diferencias etnoculturales y territoriales. Es a partir de esta configuración demográfica que Bolivia representa uno de los países con

población étnica, originaria con mayor diversidad. La anterior realidad se refleja en los conflictos entre la región del alto, donde se extrae y produce la mayoría de los minerales del país, en dicha región habitan poblaciones fundamentalmente indígenas. Mientras en los territorios de la denominada media luna, rica en yacimientos de hidrocarburos y centro de operaciones de las empresas que los explotan y producen variedad de productos derivados de estos recursos no renovables, la mayoría de su población es de origen mestizo (ladino, criollo).

Estas diferencias étnicas territoriales dieron paso a 4 referéndums impulsados por los grupos de oposición en la región del alto, en los cuales reivindicaban sus intereses económicos y la continuidad de sus privilegios en sus ganancias, los resultados de los referéndums en cuestión, fueron invalidados por el gobierno en gestión y declarados como inconstitucionales.

Los cambios realizados en la gestión del nuevo gobierno, además del respaldo jurídico alcanzado con la nueva constitución, impulsaron un proyecto de nación que está detallado en la agenda patriótica, con el objetivo de crear una “Bolivia digna y soberana”, en el que se establecen 13 pilares en función de reforzar y darle continuidad a todos los cambios realizados por El Estado Plurinacional de Bolivia.

En los gobiernos de Evo Morales se destaca la estabilidad política que hace referencia a el buen funcionamiento de todas las instituciones públicas, privadas, el papel que desempeñan los movimientos sociales y las condiciones de vida actuales en la que habita la población boliviana; tal como lo reflejan las diversas acciones desarrolladas por el gobierno, tomando en cuenta la eficacia gubernamental, que se constata mediante la voz y rendición de cuentas, el cumplimiento de los derechos políticos, las libertades civiles y los derechos humanos en todos sectores de la población Boliviana, esto se observa en el

apartado que presenta los *“Avances Políticos del Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los Gobiernos de Evo Morales”*.

Cabe destacar que, junto a los avances descritos en los párrafos anteriores, se suma el reconocimiento internacional por los logros alcanzados en materia política y eficiencia institucional del Estado Plurinacional de Bolivia. Reconociendo las nuevas condiciones de gobernabilidad y desarrollo humano, alcanzados con la reestructuración política jurídica, la descentralización administrativa, que ha posibilitado mayores niveles de participación política, económica y social, a los grupos étnicos originarios, a los diferentes movimientos y sectores políticos sociales que le ha permitido a Bolivia una mayor estabilidad social.

En el plano teórico, al analizar la variedad de cambios realizados por los gobiernos de Evo Morales, desde perspectivas del Materialismo Histórico, se puede decir que las reformas en la superestructura Jurídica, política e ideológica de la sociedad boliviana, no alcanzan niveles de radicalidad capaces de ser consideradas propias de la teoría del conflicto, dado que no hay una negación de la naturaleza y esencia del Estado democrático liberal.

## **CAPÍTULO II**

### **PRINCIPALES RESULTADOS EN MATERIA ECONÓMICA DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA A PARTIR DE LOS GOBIERNOS DE EVO MORALES**

#### **Introducción Capitular**

Con el propósito de identificar los principales resultados en materia económica del Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales, se presenta en este capítulo, una serie de datos sobre el comportamiento de los indicadores sobre el fortalecimiento de la productividad interna en el sector agrícola, hidrocarburos y minerales, sobre la balanza comercial, las exportaciones e importaciones, inflación y el producto interno bruto, para posteriormente en el capítulo III cotejarlos con los paradigmas que establecen las teorías utilizadas en el enfoque teórico para el análisis del desarrollo.

Los datos que se plantean son los indicadores para estimar los avances en la base económica y la súper estructura de Bolivia, la caracterización y capacidades de incidencia económica de Bolivia dentro de organismos internacionales y de la región Latinoamérica, tomando en consideración la visión de la teoría de la Interdependencia y desde las perspectivas de la teoría del Materialismo Histórico. Además, estos mismos indicadores se utilizan en el análisis relacionado con la teoría positivista, que permite hacer las mediciones que plantean los organismo y mecanismo internacionales para evaluar el estado de desarrollo y capacidad competitiva de la economía de los diversos países para luego ser catalogados como países en desarrollo, desarrollados y en el caso del presente estudio como emergentes.

## **2.1 Antecedentes de las características económicas del Estado Plurinacional de Bolivia antes del gobierno de Evo Morales**

Para poder tener una valoración certera sobre los cambios que han desarrollado en El Estado Plurinacional de Bolivia, a partir de la gestión del Presidente Evo Morales, es necesario hacer una caracterización de las condiciones socioeconómicas y políticas anteriores a los gobiernos de Evo Morales.

Desde la década de las 90's Bolivia experimenta diferentes transformaciones, bajo el gobierno del Movimiento Nacionalista Revolucionario, tipificado como de Centro Derecha. En el periodo 1993-1997 teniendo como presidente a Gonzalo Sánchez de Lozada, se aplicó el llamado "Plan de Todos", un programa que se caracterizó por ser el más ambicioso; en la aplicación de reformas estructurales en Bolivia.<sup>60</sup>

Los cambios que se realizaron tuvieron impactos trascendentales en las áreas económicas y políticas del país. Estas innovaciones no eran más que las "Reformas de Segunda Generación" orientadas por los organismos financieros internacionales (FMI-BM) rectores de la política económica neoliberales impulsadas en toda la región de Latinoamérica como complementos a las políticas del Plan de Ajuste Estructural (PAE).

Dentro de estas reformas destacan: La capitalización y privatización de las principales empresas estatales, la Participación Popular, la Reforma del Sistema de Pensiones y la Reforma Educativa, estas últimas se plantean como una reacción a los cambios en la estructura económica y social del país a partir

---

<sup>60</sup> Carlos Hugo Cordero Carraffa, *Historia electoral de Bolivia (1952-2005)* (Bolivia: Editora Presencia, 2007), 199.

de los ajustes estructurales y de las primeras reformas económicas neoliberales.

Cabe destacar que la Participación Popular, aumentó al otorgar recursos a los municipios, a través de un sistema de coparticipación tributaria, esto implicó un proceso de descentralización gubernamental, que elevó a la condición de ciudadanos a los habitantes de muchas regiones olvidadas.<sup>61</sup> Estos cambios llegaron a tener poco alcance y efecto; ya que si bien es cierto, hubieron algunos avances para los pueblos originarios, estos no fueron suficientes debido a que no mejoró sus condiciones de vida, económicas y políticas, generando reacciones de protesta en la población tales como: huelgas, marchas y paros prolongados.

Estas causas permitieron que grupos sociales que constituían la base de acción de los movimientos sociales crecieran y ganaran relevancia en la población excluida, fortaleciéndose y consolidándose en la medida que desarrollaba su acción social y política.

La inconformidad en gran parte de la población se fue incrementando y se convierte en acciones de presión política al gobierno de turno. En tal sentido eran comunes: bloqueos de carreteras, quema y asalto de instituciones públicas y privadas. El gobierno responde ante esta coyuntura de protestas sociales y políticas con acciones violentas y represivas en contra de la población que manifiesta su descontento.

En las elecciones presidenciales para el periodo 1997-2001, El Gral. Hugo Banzer Suarez asumió la presidencia de Bolivia por segunda vez, y trato de

---

<sup>61</sup>“Evolución de La Economía Boliviana”, Ministerio de Economía, acceso el 29 de noviembre 2018  
[https://www.economiayfinanzas.gob.bo/index.php?opcion=com\\_prensa&ver=prensa&id\\_item=&id=4003&seccion=306&categoria=5](https://www.economiayfinanzas.gob.bo/index.php?opcion=com_prensa&ver=prensa&id_item=&id=4003&seccion=306&categoria=5).

darle continuidad a las reformas de corte neoliberal impulsadas por el ex presidente Gonzalo Sánchez de Lozada.<sup>62</sup> Banzer se compromete bajo la misma lógica Neoliberal resolver los graves problemas económicos, sociales y políticos que enfrenta la sociedad de dicho país. Su elección y gestión como presidente en este período, se constituye como un hecho insólito en Sudamérica; ya que no hay referencias sobre la elección por la vía democrática, de un militar que accede al poder por medio de un golpe militar al poder, ejerciéndolo con características de dictador.

Una de las principales medidas tomadas por el gobierno de Hugo Banzer en su nueva gestión fue la erradicación de las plantaciones de la hoja de coca; apoyado por el gobierno de los Estados Unidos. Esto generó una reacción política de los productores de dicha planta en oposición a tales pretensiones, al tiempo que lograron la solidaridad de varios Movimientos Sociales y comunitarios de los pueblos originarios en contra de dicha política, orientada y financiada por Estados Unidos de Norte América. Evo Morales, en ese entonces era un destacado líder de los sindicatos de productores de hoja de coca.

Los enfrentamientos entre los Movimientos Sociales y el gobierno se incrementaron expresándose en una mayor tensión en ambas partes, a esta coyuntura se le suman los disgustos por parte de la población a causa de las intenciones del gobierno de privatizar los recursos hídricos. A esta coyuntura de protestas políticas ocurrida entre los años 1999 – 2000 se le conoce como la “guerra del agua”.

---

<sup>62</sup>Carlos Ernesto Ichuta Nina, «Una Mirada Retrospectiva a la Crisis de 2000-2005. La Relación de las Instituciones Políticas, La Forma Multitud y Los Movimientos Sociales en Bolivia» 11 (2008): 1-22.

La resistencia de los pueblos indígenas y los enfrentamientos sucedidos en Cochabamba en contra de la privatización del agua, se incrementan y radicalizan las protestas sociales, Al enterarse del compromiso del presidente Hugo Banzer con el Fondo Monetario Internacional (FMI)<sup>63</sup> de privatizar el agua a cambio del otorgamiento de los préstamos solicitados. Las protestas sociales al bloquearon las medidas neoliberales que quería implementar el gobierno de turno.

En el mes de julio del 2001 el presidente Banzer agobiado por las protestas sociales y la crisis política y su deteriorada salud lo obligan a dimitir de su cargo presidencial el 6 de agosto del mismo año; entregando el mando del ejecutivo al vicepresidente Jorge Quiroga.<sup>64</sup>

En las elecciones celebradas en el año 2002 para elegir a los miembros de las dos cámaras del congreso nacional (cámara de senadores y cámara de diputados), así como al presidente de la república, el Movimiento Al Socialismo (MAS) como factor aglutinador de los sectores: indígena, los campesinos sembradores de coca y la gran mayoría de la población excluida de Bolivia. Participó en las elecciones llevando como candidato presidencial a Evo Morales; Si bien es cierto el Movimiento al Socialismo y sus aliados se fortalecieron, no fue suficiente para ganar las elecciones; siendo superados por un pequeño margen de votos, por el político y empresario Gonzalo Sánchez de Lozada, pese a ser el generador la crisis política, producto del rechazo de grandes sectores de la población por la privatización de las empresas de hidrocarburos.

---

<sup>63</sup>Alejandro F. Mercado, Jorge G. M. Leitón, y Marcelo F. Chacón, «El Crecimiento económico en Bolivia (1952-2003)» 5 (2005): 9-42.

<sup>64</sup>Cordero Carraffa, *Historia electoral de Bolivia (1952-2005)*, pág.36.

En febrero del 2003 la ciudad sede de gobierno, La Paz, sufrió fuertes y violentas convulsiones sociales, dejando consecuencias de personas heridas y muertas. Después de varios días de enfrentamiento entre las fuerzas gubernamentales (Ejército y Policía) y el movimiento social, en las ciudades de La Paz y El Alto, el presidente Sánchez de Lozada se vio forzado a renunciar y huir a Estados Unidos de Norteamérica; finalizando abruptamente los 14 meses que duró su corta gestión, caracterizada por el mal manejo de la crisis económica y la agudización de los conflictos sociales. En octubre de 2003 asume la presidencia el vicepresidente Carlos Mesa Gisbert,<sup>65</sup> por sucesión constitucional.

Los movimientos sociales que luchaban en contra de la privatización desde el gobierno de Sánchez Lozada, toman mayor protagonismo y más fuerza en este nuevo periodo presidencial que se inaugura con Carlos Mesa Gisbert. El denominado movimiento vencedor de octubre que estaba conformado por una extraña mezcla entre posiciones indígenas, nacionalistas y de izquierda; produjo una serie de manifestaciones y protestas; un ejemplo claro fue La Guerra del Gas, que se originó debido a la inconformidad que manifestaba la población con la nueva decisión que había tomado el gobierno de exportar gas natural boliviano a través de la tecnología del Gas Natural Licuado (GNL) por puertos chilenos en beneficio de Estados Unidos.<sup>66</sup>

Las exigencias que exponían estos movimientos socialistas eran: un nuevo modelo de democracia participativa, garantía del cumplimiento de los servicios básicos, inclusión social, mayor inversión en la infraestructura y redistribución de las riquezas. Estos movimientos generaron una fuerte presión al gobierno de Carlos Mesa; ya que nunca fue prioridad para los gobiernos en gestión

---

<sup>65</sup>Ibíd.

<sup>66</sup>Mercado, M. Leitón, y Chacón, «El Crecimiento económico en Bolivia (1952-2003)» pág.77.

cumplir con las reivindicaciones del movimiento social, finalmente el gobierno del presidente Carlos Mesa Por la presión social y política de dichos movimientos, renuncia a finales del año 2005.

Con este episodio político, se allana el camino para las elecciones del 18 de diciembre de 2005, proceso en el cual el MAS, logra convertir la protesta y descontento social de la sociedad boliviana en apoyo electoral, ganando dicho movimiento y su candidato a la presidencia, Evo Morales, con un 53% de votos,<sup>67</sup> el mayor respaldo obtenido por un candidato desde 1982, momento en que se restablecen los procedimientos democráticos de elección popular en Bolivia.

Las crisis económicas, sociales y políticas ocurridas en Bolivia en los periodos antes señalados, evidenciaron el desgaste de los regímenes políticos excluyentes a favor de las transnacionales y de la burguesía boliviana; Un hecho insólito fue el que un representante de los Movimientos Sociales de procedencia indígena, que estaba al frente del Movimiento al Socialismo llegara al poder por la vía democrática; cabe señalar que estos Movimientos Sociales se diferenciaban de otros tipos de organizaciones por tener un carácter a-institucional y por desarrollar acciones colectivas encaminadas a establecer vínculos de solidaridad, además de luchar por los derechos de gran parte de la población; orientadas a la toma del poder político a favor de la población indígena marginada de este país.

Con la llegada a la presidencia de Evo Morales se implementan políticas económicas a favor de los sectores excluidos e indígenas de la población boliviana; entre estas políticas se efectuó la nacionalización de los hidrocarburos, el gas natural y minerales; al punto de reestructurar políticas

---

<sup>67</sup>René Cordozo C., S.I., «Evo Morales en Bolivia: Primeros pasos» 18 (2006): 81-85.

económicas consolidadas en el denominado “Modelo económico, social, comunitario y productivo”.

## **2.2 Principales elementos de la propuesta programática de Evo Morales en materia económica**

A partir de los gobiernos de Evo Morales El Estado Plurinacional de Bolivia sufrió profundos cambios en su estructura económica. Se pasó de un modelo fundamentado en una visión de desarrollo con hegemonía del sector privado, a un modelo donde el Estado ejerce el control y dirección de la economía a nivel comunitario, cooperativo y estatal, al tiempo que regula la actividad del sector privado.

El nuevo modelo de desarrollo denominado: Económico, Social, Comunitario y productivo boliviano, se trazó los siguientes objetivos (corto, medio y largo plazo) para superar la crisis generada por las medidas neoliberales impulsadas por los gobiernos anteriores:

- Superar la economía de corte neoliberal y mejorar la igualdad en la población.
- Sentar las bases para la transición hacia el nuevo modo de producción socialista.
- Poner mayor énfasis en el papel del Estado como protagonista de la actividad económica principal, sin dejar de lado el mercado y la iniciativa privada.
- Redistribuir la riqueza nacional dando prioridad al gasto público dirigido a los grupos sociales menos favorecidos de la sociedad.
- Mejorar la productividad y el crecimiento económico.

- Aprovechar los recursos de base exportación para la acumulación primaria de ahorro nacional y canalizarlo al sector productivo.<sup>68</sup>

Los objetivos del nuevo modelo económico impulsado por el gobierno de Evo Morales están orientados a la modificación de algunos aspectos de la base económica-social del sistema capitalista de producción de corte neoliberal; ya que esto promueve la igualdad en la población, poniendo el énfasis en el Estado como protagonista de la actividad económica, la redistribución de la riqueza nacional priorizando en el gasto público dirigido a los sectores más desfavorecidos de la sociedad.

Las premisas de este nuevo modelo económico se basaron en la recuperación de los recursos naturales tales como los hidrocarburos, minerales y su nacionalización e industrialización con la construcción de nuevas factorías productivas; planta de almacenamiento de granos “Silos”, Planta de procesamiento de lácteos, planta de procesamiento de potasio y carbonato de litio y Planta de amoníaco y urea,<sup>69</sup> fortaleciendo de manera endógena, el desarrollo de las fuerzas productivas e inclinándolo hacia el desarrollo de la producción individual, familiar y comunitaria; Sin excluir pero limitando la participación de las transnacionales en la explotación y generación de los recursos naturales, redistribuyendo las ganancias a favor del pueblo boliviano. Orientándola al desarrollo de los servicios, instalaciones de gas domiciliario, transporte por cable (Mi Teleférico) en el área urbana, generación y distribución de energía alternativa, expansión del servicio médico a la

---

<sup>68</sup>Guillermo Alexander Arévalo Luna, «Economía y Política del modelo boliviano 2006-2014: Evaluación preliminar» 35 (2016): 147-74.

<sup>69</sup>Ministerio de comunicación Estado Plurinacional de Bolivia, «MENSAJE PRESIDENCIAL INFORME 12 AÑOS DE GESTIÓN 22 de enero-2018 Evo Morales Ayma presidente del Estado Plurinacional de Bolivia», acceso 1 de diciembre 2018 <http://www.comunicacion.gob.bo/sites/default/files/media/publicaciones/Informe%20de%20Gesti%C3%B3n%202018.pdf>.

población excluida, una mayor inversión en el área educativa, agua y saneamiento.<sup>70</sup>

Este nuevo modelo económico arranca con las acciones implementadas por el presidente Evo Morales a inicios de su gestión en el año 2006, para el que recibió y respaldó del parlamento en la nacionalización de los hidrocarburos y la aprobación de 44 nuevos contratos con 12 empresas multinacionales bajo nuevas condiciones de distribución de las ganancias; los contratos firmados por las empresas, el gobierno y refrendados por el Congreso en abril de 2007 fue un híbrido entre acuerdos de producción compartida y de operación o asociación con la estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos.<sup>71</sup>

El desarrollo de este nuevo modelo marco un precedente que tuvo un significado trascendental, ya que rompió con la propuestas neoliberales respaldadas por el Consenso de Washington, priorizando por un modelo económico que tiene como eje central un proyecto que articula internamente a miles de pequeños y medianos productores populares, volviéndose más competitivos para los diferentes nichos de mercado que respondan a las demandas internas y externas a través de las exportaciones de productos no tradicionales.

Políticamente se garantizó la continuidad de las nuevas propuestas económicas respetando los compromisos asumidos por el nuevo gobierno, tal como se describe en el siguiente párrafo:

“Cumpliendo con sus promesas electorales y la llamada agenda de octubre, el gobierno llamó a elecciones para la Asamblea Constituyente a mediados de 2006, comenzó sus trabajos en agosto del mismo año posterior a ello en

---

<sup>70</sup>Ibíd.

<sup>71</sup>George Gray Molina, «El reto pos neoliberal de Bolivia», *Nueva sociedad* 209 (2007): 118-29.

diciembre de 2007, después de muchas negociaciones y con gran opacidad, el MAS hizo aprobar su proyecto de Constitución, que debía ser sometido todavía a un referendo, el que se llevó a cabo en enero de 2009. Una amplia mayoría aprobó la Constitución en el referéndum”.<sup>72</sup>

Esta nueva constitución sentó las bases para la “refundación” del Estado boliviano e institucionalizó jurídicamente los cambios radicales propuestos por el MAS; garantizando respuestas a las aspiraciones económicas y sociales del pueblo; en dicha constitución se establecieron límites a la propiedad privada y los alcances de una economía de mercado de corte neoliberal.

De una manera más precisa el proyecto de constitución del MAS plantea en el campo económico:

- 1) Principios ético-morales, así como los usos y costumbres ancestrales de los indígenas como principios ordenadores básicos de las relaciones económicas.
- 2) El establecimiento de una economía “plural” con cuatro tipos de propiedad: comunitaria, estatal, privada y social cooperativa, con sus respectivos derechos y garantías.
- 3) Se reconoce el derecho a la propiedad privada, pero se le impone la servidumbre de que “siempre que cumpla una función social,” la que no está precisada. Queda en duda el tratamiento de la propiedad de activos financieros.
- 4) Establece la prohibición de privatizar los recursos naturales - no solo de los stocks bajo tierra sino también de los flujos que se extraigan - así como los

---

<sup>72</sup>Juan Antonio Morales, «La economía política del populismo boliviano del siglo 21», *Scielo* 12 (2009): 1-46, <http://repositorio.pucp.edu.pe/index/bitstream/handle/123456789/47381/morales.pdf?sequence=1>.

servicios públicos básicos. Estos últimos ni siquiera podrán ser dados en concesión.

5) En contradicción con el tono generalmente estatista de la NCPE se establece el principio de la patrimonialidad étnica-territorial. Los pueblos indígenas tienen derechos que implican atributos de derecho de propiedad sobre los recursos naturales que se encuentren en los territorios donde están asentados, contraviniendo el principio de dominio originario del estado sobre ellos.

6) El desarrollo económico y social habrá de regirse por la planificación económica y social realizada por las instituciones del estado, con participación y consulta ciudadana.

7) Se debilita de manera significativa a las instituciones del Poder Judicial, lo que puede crear inseguridad sobre los derechos de propiedad.

8) Promueve las empresas públicas en todas las áreas, lo que conlleva el riesgo de desplazamiento del sector privado.

9) Establece un régimen de protección especial para las empresas del sector informal asegurándoles precios justos y un intercambio equitativo.

10) Se impone a todas las empresas, incluyendo a las privadas, la obligación de contribuir a la reducción de las desigualdades y de la pobreza.

11) Deja en la duda la suerte de las contribuciones a la seguridad social que son administradas actualmente por los Administradores de Fondos de Pensiones, que según la NCPE deberían cesar de funcionar.

12) Desconoce los derechos de propiedad intelectual sobre medicamentos, lo que podría tener incidencia sobre su producción e importación, así como sobre la legislación de patentes.<sup>73</sup>

El proyecto de constitución del MAS, reconoce los principios éticos morales, las costumbres y patrimonialidad étnica-territorial de los pueblos indígenas en sus relaciones económicas, posicionándolos dentro de la sociedad y asignándole un papel predominante en su modelo productivo. Este proyecto reconoce el derecho a la propiedad privada, comunitaria, estatal y social cooperativa; conforman así una economía de corte plural.

El Estado asume la planificación de la economía con participación y consulta ciudadana, establece como obligación el que todas las empresas contribuyan a la disminución de la desigualdad y pobreza. Imponiendo la prohibición de las futuras privatizaciones de los recursos naturales,<sup>74</sup> así como la de los servicios básicos. Entre las medidas impulsadas por el gobierno dentro del desarrollo de su nuevo modelo y el cumplimiento de la propuesta del proyecto de constitución del MAS se realizaron acciones diferentes:

- La nacionalización del Vinto sin negociación e indemnización a la empresa suiza que estaba a cargo. A diferencia con los que paso con los hidrocarburos.
- Disminución en su participación en los tratados de libre comercio, a largo plazo con los principales países industrializados.
- Fortalecimiento de las relaciones comerciales con Cuba y Venezuela.

---

<sup>73</sup>Ibíd.

<sup>74</sup> Estos podrán ser dados en concesión.

- Desafilación del centro internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a las Inversiones (CIADI), organismo que integra el grupo del Banco Mundial.<sup>75</sup>

En síntesis el nuevo modelo económico implementado por los gobiernos del presidente Evo Morales Ayma involucra al Estado como un actor fundamental de la economía, rompiendo con el mito neoliberal en el que se establece que solo el mercado es eficiente; el nuevo modelo se caracteriza por ser social, comunitario y productivo, basado en la generación de productos con un valor agregado, posicionando al Estado como gestor activo de la economía; A diferencia de los modelos tradicionales en los países en vías de desarrollo, en los que el Estado desempeña un papel pasivo y la economía está fundamentada en la explotación y exportación de materia prima.

En esta nueva propuesta de modelo económico el Estado retomó con la nacionalización el control de los recursos naturales, que estaban en manos de la burguesía boliviana y las transnacionales, generando cambios orientados hacia la industrialización y el desarrollo productivo, creando excedentes y distribuyéndolos en los sectores anteriormente excluidos; contrario a los modelos tradicionales en los que los ingresos estaban concentrados en pocas manos y dependen del ahorro externo para la inversión pública y el financiamiento del déficit fiscal.

El nuevo modelo económico, social, comunitario y productivo tiene la capacidad para generar ahorro interno, no solo para obtener un sector fiscal fuerte y sólido, sino también para incrementar la inversión pública con los recursos del Estado; basado en la inclusión social y la generación de oportunidades para la sociedad, garantizando un mayor desarrollo y distribución con aumento de empleos. Orientado hacia una estabilidad

---

<sup>75</sup>Ibíd.

macroeconómica vista como un patrimonio social sobre el que se erigirá el desarrollo económico con redistribución del ingreso e industrialización de los recursos naturales.

### **2.3 Comportamiento de los indicadores económicos del Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales**

El programa de gobierno del presidente Morales, implementa un nuevo modelo socioeconómico a base de la eficiencia, modernización y cooperación de la industria extractora de materia prima, dirigido a los principales recursos naturales en los cuales se sustenta la economía boliviana.

Este nuevo modelo, contemplaba la nacionalización de las empresas claves que incrementaron los ingresos del gobierno nacional, renegociando los márgenes de ganancias con los inversores extranjeros lo que produjo un crecimiento de la inversión social (bonos sociales) y el soporte para nuevas políticas de aumentos salariales.

Lo anterior ha generado una estabilidad macroeconómica que tiene como principal síntoma la liquidez en la deuda externa, el control de la inflación y un crecimiento económico que ha colocado a Bolivia como uno de los países dentro de los primeros lugares en la Región, a partir de la modernización de su industria y la estabilidad de su producción con capacidad para abastecer a la región de materias primas entre otros recursos necesarios para su cotidianidad e industria.<sup>76</sup>

---

<sup>76</sup>CEPAL, «Comisión económica por América Latina y El Caribe», pág.98.

### **2.3.1 Fortalecimiento de la Productividad Interna**

Para lograr esta estabilidad, el modelo económico social comunitario productivo impulsado por las administraciones del Presidente Evo Morales ha implementado una serie de nacionalizaciones en las empresas transnacionales destinadas a la explotación de recursos naturales Bolivianos, así como a la creación de una base industrial auto sostenible controlada por el gobierno, en asocio con productores nacionales que garantizaran tanto un sistema de producción independiente, como el abastecimiento interno de la demanda de productos y, un excedente para el fortalecimiento de la participación de Bolivia en los mercados internacionales.

Históricamente, los modelos productivos de América Latina basados en la monoproducción y la monoexportación, se han mantenido sosteniendo las estructuras económicas productivas de la región, los recursos naturales con mayor rentabilidad y de mayor necesidad para los países “desarrollados”, han sido monopolizados por capital extranjero quienes, dedicados a su explotación, venta y consumo al exterior, comparten márgenes de ganancia mínimos o nulos con los Estados proveedores.<sup>77</sup>

Con la reestructuración del modelo de producción boliviano y la renegociación de los porcentajes de participación privada de la extracción y exportación de las materias primas, el Estado Plurinacional de Bolivia invierte en aquellos sectores en donde la empleabilidad es fundamental para el desarrollo humano, mismos sectores fundamentales para una redistribución de las riquezas internas, auto sostenibilidad y crecimiento endógeno.

---

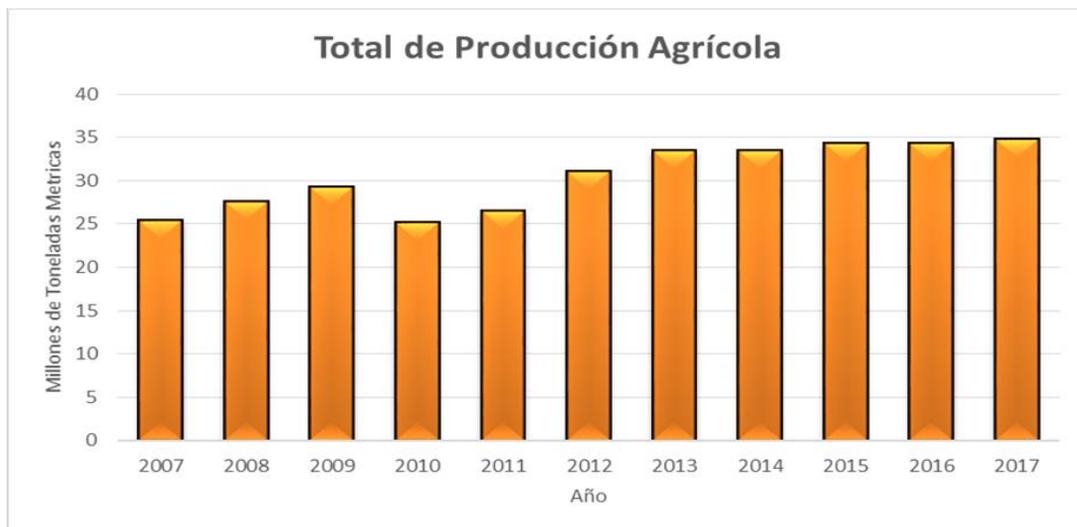
<sup>77</sup>Guillermo Alexander Arevalo Luna, «Economía y Política del modelo boliviano 2006-2014: Evaluación preliminar» Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia (UPTC) 35 (2016): 147-74, <https://revistas.uptc.edu.co/index.php/cenes/article/view/4152>.

### 2.3.1.1 Agrícola

Como primer paso de la auto sostenibilidad de la economía boliviana, da ruptura de la dependencia de los mercados regionales para el abastecimiento de alimentos a la población, llevó a la creación de la Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos, EMAPA,<sup>78</sup> una empresa pública nacional autosuficiente alimentaria de incentivo a pequeños y medianos productores, completan un ciclo en conjunto con los diferentes Ministerios que aseguran el fortalecimiento agrario, planificación y desarrollo productivo.

Los resultados de la intervención estatal directa a partir de incentivos para la producción, reflejan una estabilidad al alza en la producción total agrícola, la necesaria (por el momento), con incremento de casi 10 millones de toneladas métricas de alimentos (únicamente en el rubro de agricultura) en 10 años, como lo muestra la gráfica siguiente:

Gráfico 1: Indicador De La Producción Agrícola (Valor Por Año)



Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia (INE).

<sup>78</sup> Creada en el año 2007 por el gobierno del presidente Evo Morales, impulsa la producción de granos básicos en concordancia con pequeños y medianos productores a nivel nacional.

Del 2007 al 2017, se ve un incremento en la productividad de 9,335,249 de toneladas métricas de productos agrícolas en su totalidad, con una estabilidad en la producción desde el año 2013.

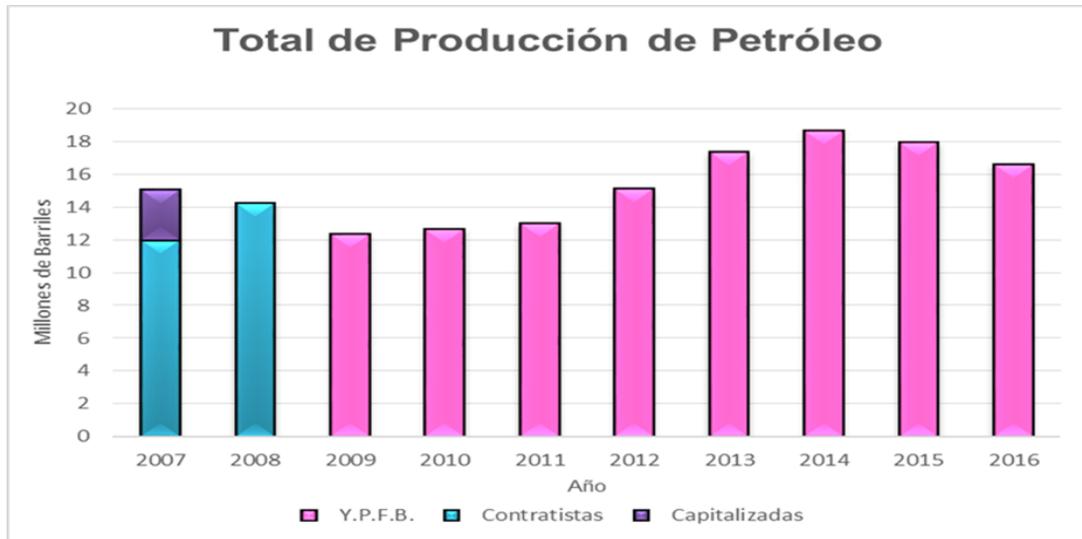
### **2.3.1.2 Hidrocarburos**

Uno de los rubros más estratégicos, dentro del nuevo proyecto económico son los hidrocarburos, razón por la cual fue necesaria una renegociación en base a la participación en la producción y capital, a fin de realizar su proceso de nacionalización. El nuevo proceso de economía comunitaria se fortalece con la nueva distribución de los usufructos.

Con la anterior condición creada por el Estado Plurinacional de Bolivia se fortalece la inversión gubernamental dentro del proceso de extracción de hidrocarburos y se fortalece la institucionalidad reguladora, que logra dinamizar un nuevo directorio de inversionistas y la modernización la infraestructura, creando nuevos beneficios a partir de los nuevos contratos de exploración.

Para una mayor claridad de la comprensión del anterior movimiento, las siguientes gráficas muestran la conducta de los productos que conforman este rubro; su comportamiento durante la transición de la renegociación y posterior nacionalización.

Gráfico 2: Indicador De Producción De Petroleo (Valor Por Año)

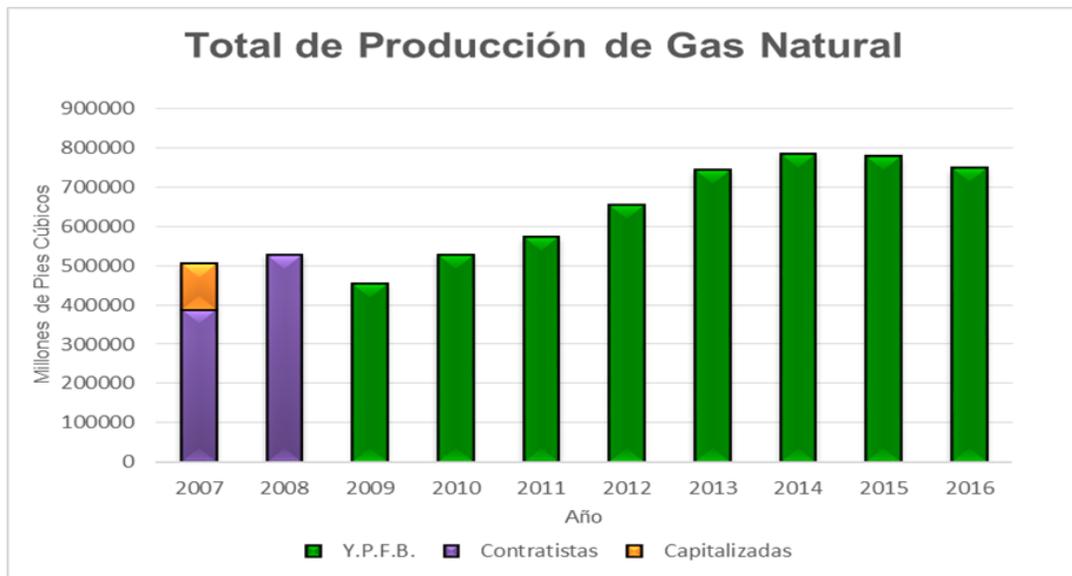


Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia (INE).

En la gráfica se muéstrala la participación de la Empresa Nacional “Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos”, YPFB a partir del 2009. Ya que en el 2006, con la nacionalización del petróleo, en un período de 2 años, observamos el cambio de la transición de producción de Y.P.F.B. pasando de poseer ninguna intervención en la producción anterior; en el 2009 efectúa 12.33 millones de barriles, manteniendo su producción y en unos años incrementándola como sucedió en el año 2014 con una cantidad de 18.64 millones de barriles y observamos al final de la gráfica en el año 2016 manteniendo una estabilidad de producción de 16.57 millones de barriles en el 2016; aumentando así lo que producían las empresas y los capitalistas que mantuvieron por más de dos décadas el uso y usufructo de las instalaciones de extracción.

Al igual sucedió con el otro sector que conforma los hidrocarburos; el gas natural con su nacionalización en el año 2006, observando su comportamiento de producción en la gráfica siguiente:

Gráfico 3: Indicador De La Producción De Gas Natural (Valor Por Año)



Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia (INE).

En un período de 2 años se observa el cambio de quien dirige la producción de gas natural; pasando de una intervención nula por la empresa nacional de Bolivia Y.P.F.B. a un incremento en el año 2009 de su participación en la producción con 451,562.00 millones de pies cúbicos a 746,712 millones de pies cúbicos en el 2016; 220,694 millones de pies cúbicos de gas natural más que las empresas y contratistas que mantuvieron por más de dos décadas el uso y usufructo de las instalaciones de extracción.

### 2.3.1.3 Minerales

El sector minero, sin duda ha sido uno de los más importantes dentro de la historia política de Bolivia, la cohesión de los diferentes sindicatos dentro de

un movimiento popular que llevó al Presidente Morales al Órgano Ejecutivo, estabilizó de esta manera algunas de las reivindicaciones históricas, así como, una participación mayor de los mismos sindicatos o confederaciones de mineros dentro del círculo patronal con incentivos gubernamentales; observando todo este comportamiento en la gráfica siguiente:

Gráfico 4: Indicador De La Producción De Minerales (Valor Por Año)



Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia (INE).

De la misma forma, el derecho de uso y usufructo de los minerales en tierras de propiedad de comunidades, ha diversificado los métodos de extracción y socios privados entre las mismas y empresas que compran el mineral directamente de los dueños de las tierras. En la gráfica se observa una fluctuación en el tonelaje producido, con una estabilidad relativa que se ha mantenido al alza desde el 2014.

Lo anterior ha permitido una estabilidad político-social entre el sector minero y el gobierno, traduciéndose en una estabilidad en cuanto a la producción y la colocación de los minerales en el mercado internacional.

### **2.3.2 Balanza Comercial**

Las importaciones y exportaciones se encuentran inmersas en la balanza comercial; entendiéndose esta como la diferencia monetaria entre importaciones y exportaciones por parte de un país en un determinado período de tiempo.<sup>79</sup>

Es de esta manera que se obtiene el saldo de la balanza comercial ya que al restar las importaciones a las exportaciones que se han realizado dentro del país; se refleja el resultado ya sea con un déficit o superávit.

- Superávit: Cuando hay más exportaciones que importaciones.
- Déficit: Cuando se importa más mercancías de las que se exporta.

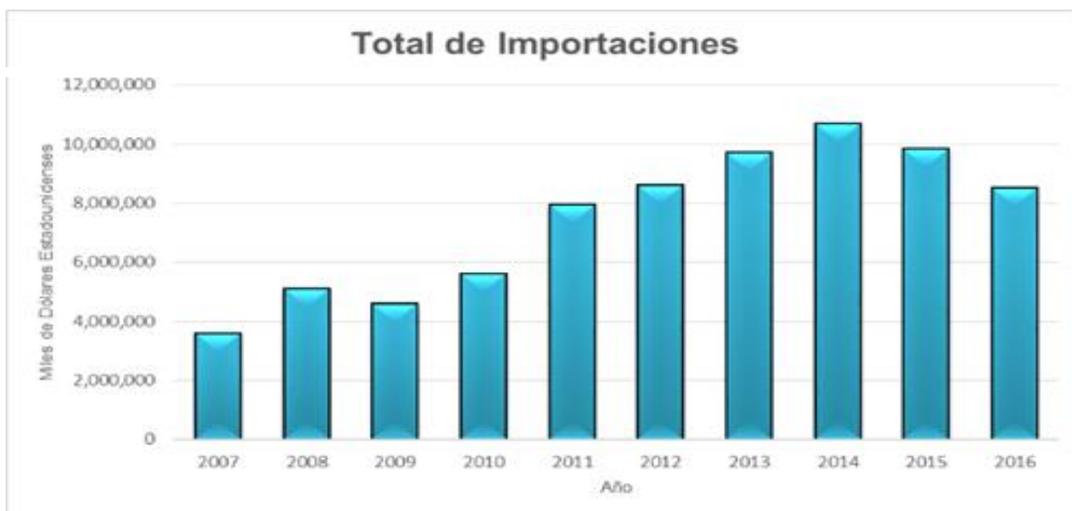
El modelo económico impulsado por el presidente Morales, ha permitido el fortalecimiento de los sectores productivos para el abastecimiento interno y la incursión a nuevos mercados internacionales para sus productos.

Si bien es cierto, la carencia actual de un puerto con salida al mar es una limitante para una expansión y un crecimiento que se ajuste a las nuevas características de su sector productivo, esto no ha sido un impedimento para observar una balanza comercial con estabilidad al alza hasta el año 2014, como se ve expresado en las gráficas comparativas de los últimos años:

---

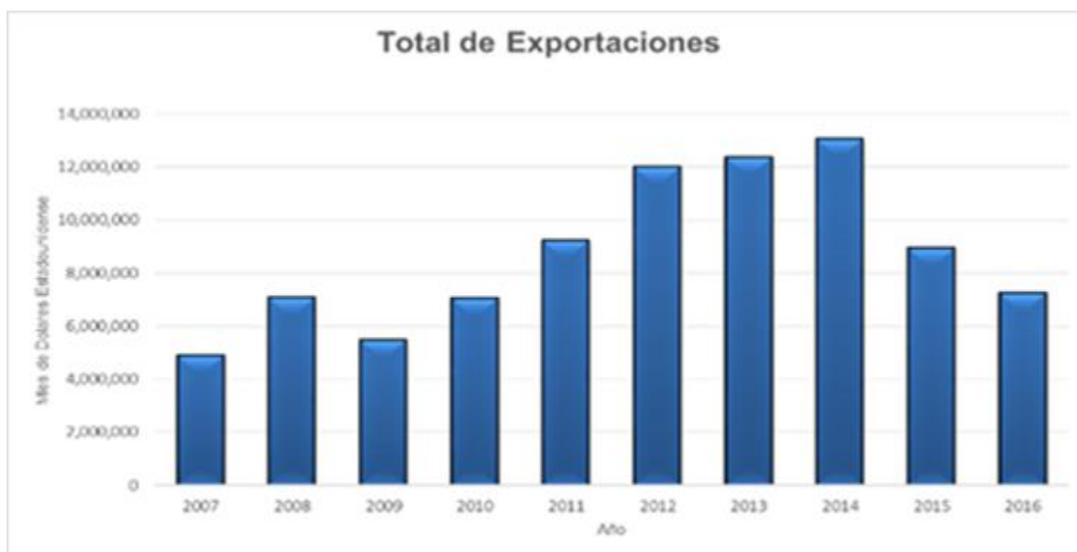
<sup>79</sup>Expansión, «Diccionario de Economía», en *Expansión* (España: Editorial información económica S.L, 2018), <http://www.eumed.net/cursecon/dic/dic-cs.htm>.

Gráfico 5: Indicador Del Total De Importaciones (Valor Por Año)



Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia (INE).

Gráfico 6: Indicador Del Total De Exportaciones (Valor Por Año)



Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia (INE).

A partir del año 2015, se ve una caída en el total de exportaciones y el aumento en las importaciones, lo que pudo haber sido producida por lo la caída de los mercados internacionales o la crisis económica de uno de sus principales socios comerciales (Venezuela), lo que ha impulsado a Bolivia a buscar nuevos mercados para la colocación de su producción nacional, como por ejemplo, a finales del 2016 la apertura de la Embajada de El Salvador en La Paz y las negociaciones de un Acuerdo de Alcance Parcial entre ambas naciones, con el objetivo de apertura el mercado centroamericano como corredor hacia los países de Norte América, así como también, el creciente número de acuerdos comerciales a partir del año 2017 con países asiáticos.

### **2.3.3 Inflación**

Siendo la inflación el aumento generalizado y sostenido de los precios de bienes y servicios de un país.<sup>80</sup>

Se asocia lo mismo a impactos negativos dentro de una economía, y causada por el desarrollo inadecuado del incremento de los precios por factores de política monetaria o la fluctuación de los precios internacionales que sobrepasan la capacidad de absorción de la producción nacional o la demanda. Dentro de algunos efectos causados, podemos mencionar según el autor Francisco Rodríguez:<sup>81</sup> Depreciación de la moneda: la pérdida de valor de una moneda nacional, incrementa el precio de los productos de consumo y utilidad diversa; perdiendo dicho valor, el poder adquisitivo de la población se reduce al mantener el ingreso por familia (salarios, pensiones, etc.) Los

---

<sup>80</sup>Francisco Rodríguez Vásquez, «de la hiperinflación al récord de reservas internacionales netas» Economía y Finanzas 74 (2012): 1-3, [https://medios.economiaayfinanzas.gob.bo/mh/documentos/materiales\\_ucsb/boletin\\_eco\\_plural/ecoplural\\_2012/ecoplural\\_74\\_2012.pdf](https://medios.economiaayfinanzas.gob.bo/mh/documentos/materiales_ucsb/boletin_eco_plural/ecoplural_2012/ecoplural_74_2012.pdf).

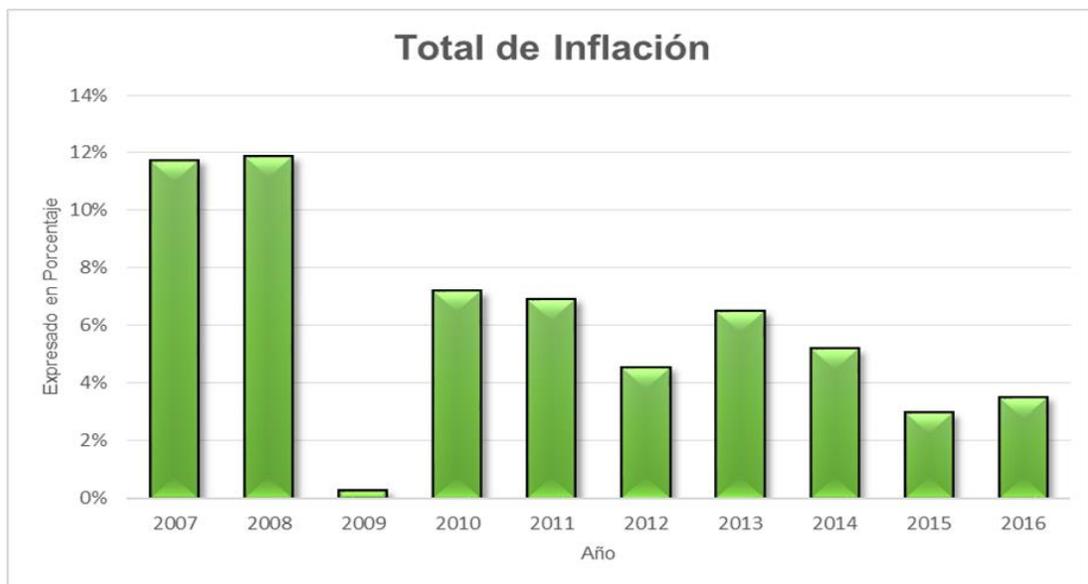
<sup>81</sup> Christine Drummond, «Qué es la inflación y como afecta a la economía», acceso el 4 de diciembre 2018, <http://www.ticbeat.com/innovacion/fintech/que-es-la-inflacion-y-como-afecta-a-la-economia/>.

acreedores de no incrementar los intereses, el flujo de capital se estanca, lo cual recae en los deudores incrementando el monto de la deuda.

Otros de los impactos asociados a este problema macro se vincula con los ahorros e inversiones que pierden rentabilidad, lo cual desincentiva las inversiones en bienes positivos, lo cual pudiera generar un estancamiento en el crecimiento económico a mediano plazo. Disminuye la creación de empleo, el aumento de los costes de operación (salarios, materias primas y otros) impacta directamente en los precios de los productos, por lo que la demanda pudiera sufrir disminución, generando una disminución de personal para absorber las pérdidas.

El Estado Plurinacional de Bolivia, al estatizar y modernizar sus medios de producción, ha sido capaz de abastecer su demanda interna, manteniendo así los valores de mercado interno, lo cual ha disminuido su dependencia de las importaciones de materias primas, alimentos o algunos de los productos de primera necesidad, disminuyendo el impacto de la fluctuación de los precios de los mercados internacionales y la especulación de la bolsa de valores; lo cual se ve reflejado en la disminución de los índices de inflación registrados desde el año 2009.

Gráfico 7: Indicador De La Inflación Sobre El Valor del Mercado Interno  
(Valor Por Año)



Fuente: Elaboración: Propia, con datos del: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia (INE).

En la gráfica se observa una reducción de 2.24% del 2014 al 2015, y un incremento en el 2016 de un 0.55% con respecto al año anterior, lo que no representó un golpe significativo a la economía nacional, potenciando con ello uno de los índices de crecimientos económicos más altos de la región.

### 2.3.4 Producto Interno Bruto (PIB)

El Producto Interno Bruto (PIB), es un término utilizado en macroeconomía para llamar a una medida agregada del valor monetario de la producción final de bienes y servicios de un país durante un determinado periodo.<sup>82</sup>

Siendo este el principal indicador de cualquier economía en el mundo, nos permite medir cuantos bienes y servicios se producen en un país durante un

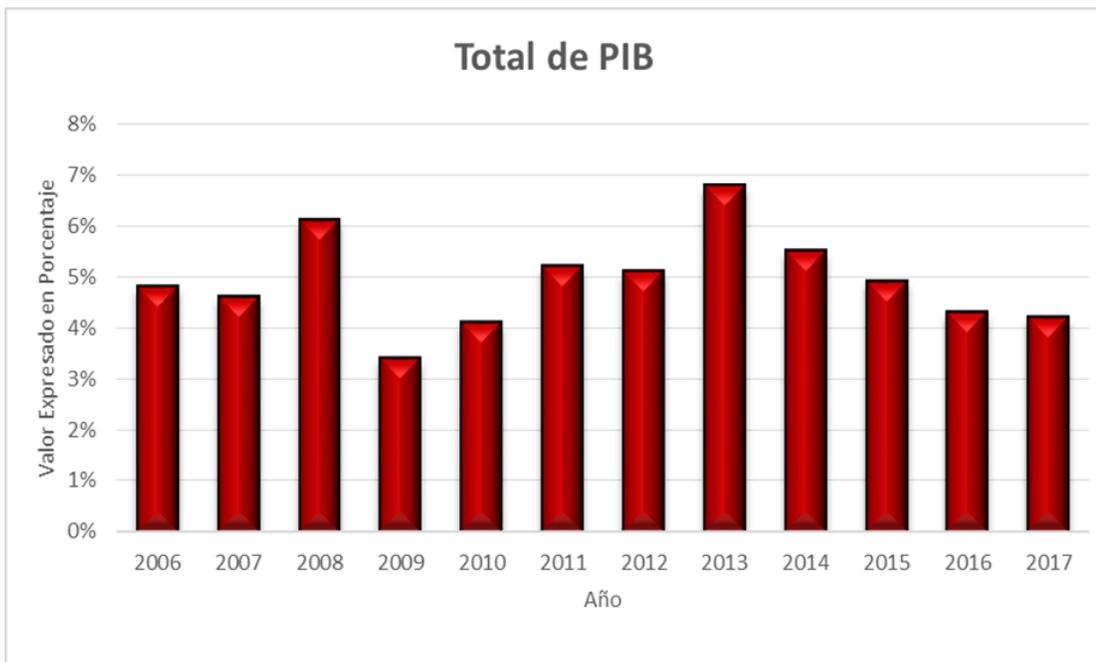
<sup>82</sup>«Economía simple», en *Economía simple.net* (España, 2015), acceso el 6 de diciembre 2018 <https://www.economiasimple.net/>.

periodo, el cual generalmente se calcula por año, y se compone de las siguientes variables: PIB= Consumo (+) Inversión (+) Gasto de Gobierno (+) Exportaciones (-) Importaciones.<sup>83</sup>

Lo anterior nos permite determinar que cuando se producen más bienes y servicios existe el crecimiento en una economía, y esta variable repercutirá en los mercados financieros ya que, si es positivo, será un indicador de que la economía del país está fluyendo. De lo contrario, si el comportamiento del PIB es negativo, indicará una desaceleración económica.

La fluctuación del PIB del Estado Plurinacional de Bolivia, en los últimos años refleja un sano desarrollo con respecto a las economías tradicionalmente más industrializadas de la región; Observándose en la gráfica siguiente:

Gráfico 8: Indicador Del Total del Producto Interno Bruto (Valor Por Año)



Fuente: Elaboración Propia, con datos del: Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia (INE).

<sup>83</sup> Rankia, «Indicadores económicos», *Indicadores económicos*, 2016, acceso el 8 de diciembre 2018, <https://www.rankia.mx/blog/indicadores-economicos-mexico/3081815-importancia-pib-economia>.

El balance entre el crecimiento económico y el bajo índice de inflación deriva una estabilidad a pesar de las crisis de las bolsas de valores internacionales y el incremento de los precios internacionales de granos e hidrocarburos por las diferentes crisis en las regiones del mundo que se consideran productoras y la especulación del mercado.

En la gráfica se observa un incremento del PIB en el año 2013 y el declive hasta el año 2016 y su estabilización en el año 2017, alcanzando un 4.2%. Con estas cifras que observamos en la gráfica; el Estado Plurinacional de Bolivia lideró el crecimiento sudamericano en 2009, 2014, 2015 y 2016.<sup>84</sup>

#### **2.4 Logros económico del Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales**

Dentro de los logros económicos alcanzado a partir de los gobiernos de Evo Morales, después de haber realizado una interpretación en los indicadores económicos del fortalecimiento a la productividad interna en los sectores de la agricultura, hidrocarburos y minería, así como en los indicadores de importaciones y exportaciones, la inflación y el producto interno bruto; se observa que los primeros dos años de mandato de Morales han sido positivos, en especial entre los años 2006 y 2008 el crecimiento del PIB alcanzó una cifra histórica para el país, debido a que se aplicaron políticas macroeconómicas distintas a la del modelo económico anterior. Además, la balanza de pagos expresó un superávit; un incremento de las exportaciones de 1.800 millones de dólares (estaban entre enero y junio de 2005 en 1.300 millones), un aumento de las reservas internacionales de 2.460 millones (estaban al iniciar su mandato en 1.714 millones) y unos depósitos bancarios de 2.850 millones

---

<sup>84</sup>“Comisión Económica para América Latina y El Caribe”, CEPAL (Chile, 2017), acceso el 10 de diciembre 2018 <https://www.cepal.org/es>.

(que en diciembre de 2005 eran de 2.670 millones<sup>85</sup>), la inflación con tendencia es ascendente pero aún fue baja y hubo una mejora en la posición fiscal hasta lograr superávit y los niveles de reservas internacionales fueron históricamente elevados.

Además dentro de los primeros años de gestión del MAS se reflejó un ahorro en el gasto público en los tres poderes públicos el ejecutivo, legislativo y judicial, esto permitió que el Estado obtuviera una reserva económica; con la que se logró crear “1.622 ítems para el sector de educación y 729 para el de salud, además de un incremento salarial del 7%” ; una alfabetización de 5.878 bolivianos, 1.102.821 personas atendidas de manera gratuita en salud, se incautaron 8.343.245 gramos de cocaína y se logró una condonación de la deuda externa de 2.119 millones de dólares, que podría llegar al 70% del total de la misma si el Banco Interamericano de Desarrollo condonara 1.300 millones de dólares y España otros 120 millones.<sup>86</sup>

Todos estos cambios en la estructura de las políticas económicas, sociales y jurídicas dirigieron al país a un panorama distinto; dentro del cual destacan diversidad de logros económicos, sociales y políticos:

- Una participación activa del Estado en la economía, desarrollando los roles de: planificador, empresario, inversionista, regulador, benefactor, promotor, banquero.
- La nacionalización y el control de los recursos naturales estratégicos; ahora destinados al beneficio del pueblo boliviano.
- El Estado es el que redistribuye el ingreso económico dentro de la economía plural; disminuyendo así la exclusión social.

---

<sup>85</sup>Valencia Agudelo, «Bolivia, 2003-2008: Un período de profundas transformaciones políticas y económicas», pág.201.

<sup>86</sup>Ibíd.

- El Estado es el que interviene para corregir las fallas del mercado, ya no existe un monopolio transnacional de empresas estratégicas.
- En los últimos cuatro años, Bolivia es líder en crecimiento económico de la región suramericana.
- La inversión pública creció de 629 millones de dólares en 2005 a 6.210 millones de dólares a finales de año 2017.
- La fortaleza financiera boliviana se incrementó en 585%. Entre reservas internacionales netas, ahorro en el sistema financiero y en las AFPs, Los gobiernos neoliberales dejaron 7.600 millones de dólares. En 12 años, estos recursos alcanzaron 52.036 millones de dólares.<sup>87</sup>
- El Estado Plurinacional de Bolivia se constituye en la actualidad por un país mayoritariamente de ingresos medios. Entre 2005 y 2017, los esfuerzos de redistribución de ingresos permitieron que la población de ingresos medios crezca de 3,3 millones de personas a 6,5 millones.<sup>88</sup>
- A través del programa "Bolivia Cambia Evo Cumple" financió para el sector de infraestructura la cantidad de 15.657 millones de bolivianos entre el año 2005 y 2017, dirigido a la ejecución de 8.797 obras públicas.<sup>89</sup>

---

<sup>87</sup> "Mensaje presidencial informe 12 años de gestión 22 de enero-2018 Evo Morales Ayma presidente del Estado Plurinacional de Bolivia", Ministerio de comunicación Estado Plurinacional de Bolivia 2018, acceso el 11 de diciembre 2018  
<http://www.comunicacion.gob.bo/sites/default/files/media/publicaciones/Informe%20de%20Gesti%C3%B3n%202018.pdf>.

<sup>88</sup> «Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)», CEPAL, acceso el 11 de diciembre de 2018, <http://www.onu.cl/es/sample-page/agencias-fondos-y-programas/cepal/>

<sup>89</sup> "Mensaje presidencial informe 12 años de gestión 22 de enero-2018 Evo Morales Ayma presidente del Estado Plurinacional de Bolivia", Ministerio de comunicación Estado Plurinacional de Bolivia 2018, acceso el 12 de diciembre 2018  
<http://www.comunicacion.gob.bo/sites/default/files/media/publicaciones/Informe%20de%20Gesti%C3%B3n%202018.pdf>. Ministerio de Comunicación del Estado Plurinacional de Bolivia,

- Existe una mayor inversión en el área de educación que asciende al 9% de PIB; se construyó en el área educativa 4.300 obras, entre unidades educativas, bloques de aulas, infraestructura para institutos de educación superior.
- En deportes se ejecutaron 1.813 obras, mientras en infraestructura social se construyó 936, en salud 428, en el eje productivo 474, en saneamiento básico 366, en riesgo y en obras viales 221.
- Entre el 2006 y el 2018, el gobierno invirtió 13.669 millones de bolivianos en obras de agua y saneamiento, monto muy superior respecto a los 5.033 millones de bolivianos ejecutados entre los años 1993 y 2005.
- En 2017 se ejecutaron 1.674 millones de bolivianos en proyectos de agua y saneamiento, y se prevé alcanzar 1.657 millones de bolivianos más en el año 2018.
- Producción y seguridad alimentaria, entre 2006 y 2018 el gobierno nacional invirtió 7.611 millones de bolivianos en sistema de riego, mientras que entre 1993 y 2005, sólo se invirtió 704 millones de bolivianos.
- Entre los años 2006 y 2017 se realizaron 805 mil instalaciones de gas domicilio en diferentes departamentos del país cubriendo el 36% de la población boliviana; antes del año 2005 había solamente 49 mil instalaciones, solamente el 2.9% de la población tenía gas en sus domicilios.
- El Estado Plurinacional de Bolivia está entrando en la era de la industrialización con la construcción de nuevas factorías productivas:

- Planta de almacenamiento de granos "silos" ubicada en el departamento de Santa Cruz, para el acopio de cereales demandó una inversión de 19.2 millones de bolivianos.
  - Planta procesadora de lácteos ubicada en departamento del Beni demandó una inversión de 61 millones de bolivianos.
  - Planta piloto de sales de potasio y carbono de litio ubicado en el departamento de Potosí demandó una inversión de 926,9 millones de dólares.
  - Planta de amoníaco y urea ubicada en Bulo en el departamento de Cochabamba con una inversión de 876 millones de dólares.
- 
- Proyecto de energía alternativa (se está trabajando) tiene como objetivo que el 65% de la energía se genere por gas natural y diésel (energía térmica). El 30% de forma hidroeléctrica y 5% por biomasa y eólica (generación alternativa).
  - Se ha garantizado el servicio médico a la población, un ejemplo de ello es la operación milagro en el que se llevaron a cabo 742 mil cirugías oculares y 3 millones de consultas en todo el territorio nacional.
  - El programa de salud integral denominado "Safci Mi Salud" entre el 2006 y el 2018 se realizaron más de 16,4 millones de atenciones gratuitas.

- Mi teleférico (transporte por cable) en el área urbana desde el año 2014 hasta el 2018 ha transportado a 136 millones de pasajeros en sus siete líneas.<sup>90</sup>
- El Crecimiento económico es dirigido en función tanto de la demanda externa y como de la demanda interna.
- Producción de recursos internos para una mayor inversión pública; disminuyendo así el endeudamiento y generando superávit fiscal.
- Una estabilidad macroeconómica dentro del patrimonio social. Este entorno económico y político favorable, ha permitido la creación de nuevas empresas públicas y fuentes laborales. En el año 2005, había 64.632 empresas y en 2017 llegaron a 295.829.<sup>91</sup>
- Mayor desarrollo dentro del país boliviano; esto generó diversidad de empleos dentro del país y llegó a poseer la tasa de desempleo más baja de la región. En el 2005 era 8,1 por ciento y a 2017 es 4,48 por ciento.<sup>92</sup>

---

<sup>90</sup>“Mensaje presidencial informe 12 años de gestión 22 de enero-2018 Evo Morales Ayma presidente del Estado Plurinacional de Bolivia”, Ministerio de comunicación Estado Plurinacional de Bolivia 2018, acceso el 13 de diciembre 2018

<http://www.comunicacion.gob.bo/sites/default/files/media/publicaciones/Informe%20de%20Gesti%C3%B3n%202018.pdf>.Ministerio de Comunicación del Estado Plurinacional de Bolivia,

<sup>91</sup>«Comisión Económica para América Latina y el Caribe», CEPAL, acceso el 12 de diciembre de 2018, <http://www.onu.cl/es/sample-page/agencias-fondos-y-programas/cepal/>

<sup>92</sup>Ibíd.

## **2.5 Resumen capitular**

A partir del gobierno de Evo Morales se marcó un precedente para el pueblo boliviano, ya que a diferencia de los gobiernos que le antecedieron, con características militares dictatoriales o de tendencias derechistas, con modelos democráticos burgueses de corte neoliberal; que mantenían a la sociedad boliviana bajo una inestabilidad política y alta exclusión social. La anterior situación se modifica, a partir de las reformas políticas y económicas, realizadas por los gobiernos de Evo Morales, a favor de la población excluida y los pueblos originarios.

Entre dichas reformas destacan la nacionalización de los hidrocarburos, gas natural y minerales, reformas realizadas con el respaldo del parlamento y los movimientos sociales. Una participación más activa del Estado en la economía, redistribución de las riquezas, disminuyendo así la exclusión social, incremento en la inversión pública, mayor inversión en infraestructura, obras públicas, educación, salud, deportes, servicios básicos, producción y seguridad alimentaria.

Otras de las reformas económicas importantes que ha realizado el gobierno de Evo Morales es la construcción de nuevas factorías productivas tales como plantas de almacenamiento de granos y silos, procesadoras de lácteos, sales de potasio, carbono de litio, amoníaco y urea, proyectos de energía alternativa; entrando de esta forma en un proceso de industrialización.

Las reformas económicas anteriormente mencionadas forman parte y han permitido la construcción de un nuevo “modelo económico, social, comunitario y productivo” encaminados en un futuro a la construcción de un modo de producción socialista; basado en los principios de equidad, pluralismo, justicia e inclusión social, teniendo como ejes económicos la recuperación y nacionalización de los recursos naturales en beneficio del pueblo boliviano, el

fortalecimiento de la productividad interna, desarrollo de la industria y la garantía de servicios básicos para la población de forma sostenida.

Este modelo articula internamente a miles de pequeños y medianos productores populares convirtiéndolos cada vez más competitivos para los diferentes nichos de mercado que puedan responder a las demandas internas y externas a través de las exportaciones de productos no tradicionales.

Si bien es cierto el modo de producción del Estado Plurinacional de Bolivia sigue siendo capitalista, en gran medida determinado por las políticas y demandas de los mercados internacionales. A pesar de ello las reformas económicas impulsadas por el gobierno de Evo Morales han generado avances reflejados en los indicadores de fortalecimiento de productividad interna, tales como el incremento en la capacidad productiva agrícola, petróleo, gas natural y minerales, en los indicadores de la balanza comercial se han incrementado las exportaciones y han disminuido las importaciones, además de la disminución de la inflación y el incremento del PIB.

Es claro que los avances en materia económica alcanzados bajo los ejercicios de los gobiernos de Evo Morales, reflejan crecimientos positivos que en diversas formas representan un crecimiento en los indicadores productivos de Bolivia, permitiendo afirmar que se han producido avances sustanciales, en su desarrollo económico e implementación del modelo “Económico, Social, Comunitario y Productivo”. Con esas credenciales los gobiernos de Evo Morales enfrentan los indicadores y estándares que establece la OCDE para considerar su condición como un Estado Emergente.

### **CAPÍTULO III**

## **CONDICIONES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS QUE REÚNE EL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA PARA TRANSITAR A UN ESTADO EMERGENTE**

#### **Introducción Capitular**

En este capítulo se analizan las condiciones económicas y políticas del Estado Plurinacional de Bolivia, para establecer si sus niveles de desarrollo le pueden valer el calificativo de un país en vías de ser considerado como Estado Emergente. Este análisis se hace a partir de la teoría de la interdependencia compleja, la teoría del materialismo histórico y la teoría positivista; con el objetivo de sustentar y validar la hipótesis<sup>93</sup> planteada en esta investigación.

En cuanto, al análisis a partir de la teoría de la interdependencia compleja, se han tomado de base sus postulados fundamentales, especialmente aquellos que se refieren a los lineamientos con respecto al posicionamiento internacional y las nuevas relaciones internacionales que ha desarrollado El Estado Plurinacional de Bolivia, a partir de los gobiernos de Evo Morales.

También se hace un análisis de las condiciones que tiene el Estado plurinacional de Bolivia para transita a un país emergente, tomando de base algunas categorías de la teoría del Materialismo Histórico, especialmente

---

<sup>93</sup>Tomando en consideración los avances económicos y políticos alcanzados por el Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales; este solo podría convertirse en un Estado emergente si las condiciones económicas y políticas internas y externas de la región son favorables para su desarrollo.

aquellas que tienen que ver con la relación dialéctica entre las condiciones objetivas y subjetivas, necesarias para dimensionar la tendencia del desarrollo de una sociedad.

Seguidamente se realiza el análisis desde las perspectivas de la teoría positivista que toma en cuenta el análisis de los indicadores macros del desarrollo económico de su actividad productiva, para determinar; su capacidad competitiva, desde la perspectiva de los organismos internacionales.

Finalmente, en este capítulo se presentan las conclusiones generales en consonancia con la hipótesis propuesta, así como los alcances de conocimiento sobre las preguntas y los objetivos específicos de investigación. De la misma manera en el presente capítulo se hace un análisis sobre el comportamiento de los indicadores políticos y económicos, tomados en consideración para poder establecer si el Estado Plurinacional de Bolivia tiene las condiciones para constituirse en un futuro inmediato en un Estado Emergente que han guiado la búsqueda de la investigación.

### **3.1 Definición y características de un Estado Emergente**

No existe una definición teórica universalmente aceptada sobre qué son los Estados emergentes, en muchos casos se les llama: países emergentes o economías emergentes, en relación a las características que los definen generalmente se mencionan: baja renta per cápita con alto rendimiento económico, industrialización y sector externo al alza, especialmente en exportaciones.

En esta investigación se retomó el término de Estado Emergente y no el término de Economía o País Emergente, ya que se tomaron tanto variables económicas como políticas, por lo que el término Estado Emergente se toma de manera más integral.

Antoine W. Van Agtmael, economista del banco mundial acuñó este término en los años 80. A partir del cual se define como una nación con un rápido crecimiento económico en comparación con las tasas de las economías desarrolladas, pero que no entra en la categoría de estos países por tener una renta per cápita baja. También es una característica común, su proceso de industrialización e internacionalización.<sup>94</sup>

Con la caída del bloque socialista y el ascenso hegemónico del capitalismo a nivel mundial, a través de la globalización se acuñó la idea de las economías o países emergentes, partiendo de que la globalización favorece el desarrollo económico mundial, beneficiando a los países menos adelantados<sup>95</sup> en la medida que estos se integran a la misma.

Esta premisa en su desarrollo práctico presenta inconvenientes, ya que difícilmente se puede lograr un desarrollo económico cada vez más integrado, cuando en el mundo se presentan dificultades a partir de la reconfiguración en el orden político internacional, con una tendencia por parte de las naciones poderosas y ricas, a privilegiar estrategias unilaterales que fragmentan tratados y acuerdos en materia económica y política, que modifican las interdependencia y relaciones de los Estados. Esto quedó demostrado por la crisis financiera mundial que inició en el 2008, crisis que visualizó los riesgos de vivir en una economía mundial integrada, con un gobierno internacional que no es capaz de incidir en la corrección de los diversos impactos de estos fenómenos en la sociedad internacional.

---

<sup>94</sup>José M. Domínguez Martínez, «Desarrollo económico países emergentes y globalización» Redalyc 14 (2014): 5-14, [https://C:/Users/hppavilion/Downloads/Dialnet-DesarrolloEconomicoPaísesEmergentesYGlobalización-5561995%20\(1\).pdf](https://C:/Users/hppavilion/Downloads/Dialnet-DesarrolloEconomicoPaísesEmergentesYGlobalización-5561995%20(1).pdf).

<sup>95</sup> Término establecido por las Naciones Unidas.

Por su parte la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (por sus siglas OCDE) tampoco presenta una definición clara de Estado o País Emergente, no obstante, ya que es la fuente internacionalmente reconocida que establece los parámetros económicos y sociales para tal caracterización. Esta tiene como misión promover las políticas económicas y sociales alrededor del mundo, que los 36 países suscritos a este organismo internacional establecen; a su vez se encarga del monitorear y evaluar de los avances o retrocesos de los países o si estos están implementando las políticas económicas y sociales que ellos establecen, estén o no suscritos.

Dentro de los estándares de medición de carácter social tienen al desarrollo humano como un parámetro fundamental y plantea como indicadores del avance de este desarrollo lo siguiente: el proceso donde se amplían la elección de las personas, en cuanto a la posibilidad de satisfacer sus tres necesidades esenciales orientadas a lograr una larga y saludable vida, adquirir conocimiento y tener acceso a los recursos necesarios para un estándar de vida digna.<sup>96</sup>

Como elecciones adicionales se incluyen oportunidades políticas económicas y sociales, oportunidades para ser creativos y productivos, disfrutar de autoestima personal y derechos humanos garantizados. En cuanto al desarrollo sostenible se refiere al “desarrollo que cubre las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para cubrir propias necesidades”.<sup>97</sup>

---

<sup>96</sup>Rubén García Garrido, «BRICS, desarrollo y futuro de la economía mundial» universidad de Valladolid, 2015, acceso el 18 de diciembre 2018 <https://uvadoc.uva.es/bitstream/10324/9111/1/TFG-E-39.pdf>.

<sup>97</sup>Domínguez Martínez, «Desarrollo Económico Países Emergentes y Globalización», pág.88.

Los parámetros establecidos por la ODEC reflejan, los alcances de su concepto y medición del desarrollo de un país, que abarca el ámbito económico y algunas dimensiones sociales.

Una crítica que se la hace a la OCDE es que dentro de sus parámetros , el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita, no es tomado en consideración a nivel mundial como indicador de desarrollo o bienestar, lo que ha llevado a la elaboración de indicadores multidimensionales en los que destaca el índice de desarrollo humano (IDH) compuesto de indicadores de tres dimensiones: longevidad, logros en educación y control sobre los recursos necesarios para un nivel de vida digna,<sup>98</sup> si bien es cierto y a pesar de la utilidad y en los avances en la construcción del concepto, la falta de parámetros e indicadores concernientes al ejercicio efectivo de las libertad y los derechos individuales limitan su visión sobre el desarrollo humano.

Además de la OCDE, otros organismos internacionales encargados del monitoreo y la clasificación de los avances de la economía, el índice de desarrollo humano, el cumplimiento del desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza son El Banco Mundial y El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Algo que es muy importante de señalar es que estos organismos internacionales en la clasificación del desarrollo de los países , muchas veces sus criterios economicistas son vulnerados por consideraciones políticas con respecto al tipo de rumbo y alcances de las políticas, especialmente cuando estas se alejan de paradigma del neoliberalismo, de tal forma que el crecimiento real muchas veces es manejado de acuerdo a la conveniencia de los intereses y visiones de estos organismos internacionales.

---

<sup>98</sup>Expansión, “Bolivia- Índice de Desarrollo Humano-IDH”, 2015, acceso el 19 de diciembre 2018, <https://datosmacro.expansion.com/idh/bolivia?anio=2013>.

En el caso del Estado Plurinacional de Bolivia, El Banco Mundial lo clasifica como un país de ingreso medio bajo<sup>99</sup>, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo como país de desarrollo humano medio en el puesto 118<sup>100</sup> y La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico como país de renta media baja<sup>101</sup>.

Por otra parte, los países que alcanzan una capacidad competitiva en el concierto de la economía mundial, tienden a generar alianzas para incrementar sus posibilidades frente a los países que en la actualidad hegemonizan la economía y geopolítica mundial. En concreto se refiere a los países que están alcanzando un mayor crecimiento económico y comercial tales como, Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica, llamados por su acrónimo BRICS. Se debe aclarar que los países que conforman este conglomerado se consideran como economías emergentes.

Este término surge a partir de un informe realizado en el año 2001 por Goldman Sach (uno de los grupos de banca de inversores más grandes del mundo)<sup>102</sup>, esta institución sugería que los países podrían superar en el futuro a las economías principales de occidente, según este informe para el año 2050.

---

<sup>99</sup>"Países de ingreso medio bajo", Banco Mundial 2018, acceso el 20 de diciembre 2018 <https://datos.bancomundial.org/pais/bolivia>.

<sup>100</sup>"Nuevo Índice de desarrollo humano de la ONU: Cuales son los mejores países de la región y el mundo", ONU, acceso el 20 de diciembre 2018, <https://www.infobae.com/america/america-latina/2017/03/21/nuevo-indice-de-desarrollo-humano-de-la-onu-cuales-son-los-mejores-paises-de-la-region-y-el-mundo/>.

<sup>101</sup>"Comité de Ayuda al Desarrollo", 2018, OCDE, acceso el 21 de diciembre 2018, [http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/DAC\\_List\\_ODA\\_Recipients2018to2020\\_flows\\_En.pdf](http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/DAC_List_ODA_Recipients2018to2020_flows_En.pdf).

<sup>102</sup>Diego Horacio Corvalán, María de los Ángeles Del Barco, y María Sol Del Barco, «Potencias emergentes: BRICS y su relación con América Latina» 59 (s. f.): 1-15, <https://www.files.ethz.ch/isn/145467/59%20AP.pdf>.

En la actualidad los activos de este grupo resultan de mucho interés en las inversiones mundiales, por su rápido y constante crecimiento económico; las potencias del mundo como Estados Unidos, Japón, Canadá y países de la Unión Europea están perdiendo lentamente su hegemonía ya que los BRICS están estableciendo relaciones de provecho mutuo con otras naciones.<sup>103</sup>

No obstante, a pesar que esta definición enfatiza en el desarrollo económico comercial de dichas naciones, se debe considerar que este término tiene en su construcción, valoraciones en el orden del desarrollo humano y la estabilidad política. Para el caso del Estado Plurinacional de Bolivia ha demostrado crecimientos sostenibles en sus cifras macro económicas pero no ofrece las mismas características del desarrollo que muestran los BRICS, pero posee grandes cantidades de reserva de recursos estratégicos que la pueden posicionar de forma cercana a los llamados BRICS.

### **3.2 Análisis de las características de Brasil como Estado Emergente y comparación con El Estado Plurinacional de Bolivia**

En la década de los 80 los países “avanzados” mostraban una considerable supremacía en el orden económico mundial, con un peso cercano a las dos terceras partes de la producción (68%) mientras que los países llamados emergentes y en desarrollo era de un 36%, para el año 2000 la importancia de estos últimos apenas se había modificado en un 37%, no obstante, al terminar la primera década del presente siglo, los BRICS alcanzaron un 47% en su desarrollo, logrando acercar sus niveles de crecimiento a los mostrados por los países más ricos y desarrollados de planeta.

Según datos publicados por el del FMI en el año 2014, las economías emergentes o en desarrollo en el 2013 superaron ligeramente las economías

---

<sup>103</sup>Rubén García Garrido, «BRICS, desarrollo y futuro de la economía mundial» universidad de Valladolid, 2015, acceso el 23 de diciembre 2018 <https://uvadoc.uva.es/bitstream/10324/9111/1/TFG-E-39.pdf>.

desarrolladas, quienes alcanzaron un 50.4%, mientras que las economías desarrolladas alcanzaron un 49.6%.<sup>104</sup> Los anteriores datos nos permiten observar que el PIB de los países que no son parte de la OCDE, en el 2010 sobrepasaron al de los países miembros en sus capacidades competitivas de compra. Este proceso de equiparación guarda relación con la crisis financiera global (2008-2009) que aceleró el desplazamiento en el poder económico global hacia las economías emergentes.

Cuadro 1: Pesos De Las Principales Economías En Los Años 1980 y 2013

<b>PIB</b>		
<b>Países</b>	<b>1980</b>	<b>2013</b>
UE-27	30,9%	18,9%
Estados Unidos	24,9%	19,3%
Japón	8,8%	5,4%
Rusia	7,3%	2,9%
Brasil	3,9%	2,8%
India	2,5%	5,8%
China	2,2%	15,4%

Fuente: Elaboración Propia, con datos de: Revista científica, Desarrollo económicos países emergentes y globalización.

El cuadro demuestra cómo han crecido en el contexto de la economía mundial países como Brasil, Rusia, India, China han adquirido una extraordinaria importancia.

En América Latina un ejemplo de estas economías emergentes es Brasil, con un PIB de más de 2,2 billones de dólares en 2013, que representa un 38% del PIB de Latinoamérica.<sup>105</sup> Brasil ha experimentado profundos cambios estructurales a lo largo del siglo XX, pasando de ser un país fundamentalmente

<sup>104</sup>Corvalán, Diego Horacio "Potencias emergentes: BRICS y su relación con América Latina" Centro Argentino de Estudio Internacional (CAEI) 56 Programa Asia-Pacífico 1-15. <https://www.files.ethz.ch/isn/145467/59%20AP.pdf>

<sup>105</sup>Domínguez, José, "Desarrollo económico países emergentes y globalización", Scielo, 14, 2014, 5-14 <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5561995>

agrícola a ser un país industrializado. El anterior avance si bien es cierto ha producido mejoras en el nivel de vida de grandes segmentos de la población, no significa que haya eliminado los problemas estructuras económicas y desigualdades sociales.

Según Aloizio Mercadante, economista y político brasileño, entre los factores que le han permitido este desarrollo económico, que hacen la diferencia con respecto a las otras economías emergentes son:

1. El equilibrio presupuestario, control del déficit y respeto de los contratos, huyendo a las soluciones nacionalizadoras de otros países.
2. La democracia como forma de Estado.
3. La integración regional tanto interna, reduciendo desigualdades dentro del país, como externa, buscando la cohesión con sus vecinos a través del MERCOSUR.
4. El desarrollo sostenible, reduciendo las emisiones de gases efecto invernadero y la deforestación del Amazonas.
5. El atractivo de la cultura brasileña, reconocida a nivel internacional.<sup>106</sup>

A pesar de no tener índices económicos idóneos en comparación de otras de las potencias emergentes, Brasil está marcando su propio camino de crecimiento a través de la convergencia social y económica, lo que le ha permitido obtener reconocimiento a nivel internacional como una potencia emergente.

Para establecer si El Estado Plurinacional de Bolivia cumple las condiciones económicas y políticas para perfilarse como un Estado emergente, es pertinente realizar una aproximación comparativa con Brasil, ya que es el único

---

<sup>106</sup>Ibíd.

país de la región suramericana reconocido como una economía emergente a nivel internacional. En la actualidad se habla de Chile y Colombia como potencias emergentes pero estos países no tienen el mismo nivel de desarrollo y potencial de Brasil.

Desde el año 2000 Brasil ha experimentado un crecimiento económico y mejora en su índice político y de desarrollo humano, esto a pesar de que su economía se vio afectada por la recesión internacional del año 2008-2009, sufriendo una reducción de sus índices económicos, no obstante, su peso dentro de las economías Sudamericana se vio aumentado, ya que su incremento en el PIB en el año 2011(7.5%) representaba un 43% del PIB total de América Latina<sup>107</sup>.

Por otra parte, el Estado Plurinacional de Bolivia, desde el año 2006 también ha experimentado grandes cambios estructurales, en el plano económico, político y en su desarrollo humano, logrando alcanzar un bajo índice de inflación, y de esta manera una estabilidad relativa en el ámbito político, social, esto a pesar, al igual que Brasil de la crisis generada por la recesión económica internacional en los años 2008-2009 y el incremento de los precios internacionales de granos e hidrocarburos.

En el año 2013 Bolivia alcanzó un incremento en su PIB de un 7% (punto más alto) equivalente a un incremento de un 2% en comparación al año 2012 cuyo valor era del 5%, no obstante sufrió un declive entre los años 2014- 2016, estabilizándose en el año 2017 en el que alcanzó un 4.2%, a pesar del declive

---

<sup>107</sup>Ibíd.

sufrido entre los años, 2014, 2015 y 2016 el Estado Plurinacional de Bolivia lideró el crecimiento del PIB<sup>108</sup> en la región.

A lo largo de su historia reciente la inflación ha sido uno de los problemas mayores en la economía de Brasil, por lo que su gobierno ha implementado numerosas medidas proteccionistas tales como: reducción de las tarifas de la educación, control en el aumento de los precios de los alimentos y de las tarifas del transporte público; a pesar de las medidas implementadas para disminuir la inflación esta se incrementó en el año 2011 con respecto a la del año 2010, el país terminó este año con una menor presión sobre el alza de los precios pero con una inflación de 6.5% a diferencia del 2010 la cual fue de 5.91%.<sup>109</sup>

A diferencia de Brasil, el Estado Plurinacional de Bolivia, al estatizar y modernizar sus medios de producción, ha sido capaz de abastecer su demanda interna, lo cual disminuyó su dependencia de las importaciones de materias primas, alimentos o algunos de los productos de primera necesidad, generando una decrecimiento en el impacto de la fluctuación de los precios de los mercados internacionales; lo cual se ve reflejado en la disminución de los índices de inflación registrados desde el año 2009 la cual fue de 0.5%, no obstante en los años siguientes se registró un incremento inflacionario que al igual que Brasil alcanzó en el año 2011 un índice de un 6.5%.

En cuanto aspectos sociales, el Índice de Desarrollo Humano (IDH), elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para medir el Desarrollo alcanzado por los países (PNUD), Brasil en el año 2013 alcanzó un índice de un 0,744 en su IDH ubicándose en el puesto 79 del Ranking mundial, con una

---

<sup>108</sup>“Comisión Económica para América Latina y El Caribe” (Chile, 2017) CEPAL, acceso el 23 de diciembre de 2018 <https://www.cepal.org/es>.

<sup>109</sup>“Brasil cierra 2011 con inflación de 5.91% la más alta en seis años”, 2011, Reuters, acceso el 23 de diciembre 2018 <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/finanzas/brasil-cierra-2011-con-inflacion-en-650>.

calificación alta.<sup>110</sup> Este índice ha mejorado en los últimos años, situándolo por encima de la media de los países la región.

Por su parte el índice de desarrollo humano (IDH) de Bolivia en el año 2013 fue de unos 0,668 puntos, lo que supuso una mejora con respecto al año 2012, en el que se su valor se encontraba en un 0,662. Sin embargo, Bolivia se encuentra en el puesto 119, es decir, que a diferencia de Brasil su ranking de desarrollo humano es bajo.<sup>111</sup>

Es importante señalar que este indicador (DH) mide el progreso conseguido por un país en tres dimensiones básicas del desarrollo humano: disfrutar de una vida larga y saludable, acceso a educación y nivel de vida digno. Se debe considerar que los estándares utilizados por las Naciones Unidas,<sup>112</sup> para la medición de estos indicadores, obedecen a la visión ideológica y política que prevalece en este organismo que chocan con la proyección política de Bolivia y no toma en consideración la realidad multiétnica y cultural de este país, cuyas formas de vida no siempre coincide con los estándares impuestos por los países desarrollados.

Desde el año 2000 en Brasil las exportaciones e importaciones dieron resultados positivos para la balanza comercial de dicho país, al incrementarse sus exportaciones. Con la recesión económica internacional, las exportaciones sufrieron una baja, de tal forma que la balanza comercial para el 2014 mostró un saldo negativo que puso fin a 13 años continuos de superávit, tal situación se refleja con las siguientes cantidades: producto de un resultado de

---

<sup>110</sup>García Garrido, «BRICS, desarrollo y futuro de la economía mundial» pág.133.

<sup>111</sup> “Bolivia- Índice de Desarrollo Humano-IDH”, Expansión 2015, acceso el 24 de diciembre de 2018 <https://datosmacro.expansion.com/idh/bolivia?anio=2013>.

<sup>112</sup>“Indicadores de Derechos Humanos”, Naciones Unidas 2012, acceso el 26 de diciembre de 2018 [https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Human\\_rights\\_indicators\\_sp.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Human_rights_indicators_sp.pdf).

importaciones por orden de US\$229.031 millones y exportaciones de US\$225.101 millones.<sup>113</sup>

Las exportaciones brasileñas, en los últimos años han sufrido una importante transformación, bajando el perfil de exportador de manufacturas de productos que le dan un valor agregado a exportador de productos básicos y materias prima. Este hecho es muy perjudicial para esta economía, ya que los productos básicos, son los de menor valor añadido, por tanto, los que menos riqueza aportan, esto en parte se debe a la competencia con la manufactura china, ya que las transnacionales han trasladado sus inversiones e instalaciones de plantas productivas a China, en virtud de la rentabilidad a partir de la mano de obra barata. En este mismo orden, la capacidad productiva de China en cuanto a productos y utensilios electrodomésticos reduce las posibilidades de competencia de las manufacturas de este tipo brasileñas y montaje de planta que ha invadido los mercados a nivel mundial, con la que resultó imposible competir.

Por su parte el modelo económico de El Estado Plurinacional de Bolivia ha logrado fortalecer rubros importantes de su aparato productivo, capaces de garantizar el abastecimiento interno y para ampliar su presencia en nuevos mercados internacionales de sus productos.

Si bien es cierto, la carencia actual de un puerto con salida al mar es una limitante, para una expansión y un crecimiento que se ajuste a las nuevas características y demandas de su sector productivo, esto no ha sido un impedimento tal como lo refleja su balanza comercial en las siguientes cifras: En las exportaciones nacionales en los primeros 10 meses del año 2014 una

---

<sup>113</sup>“Balanza comercial brasileña registra déficit por primera vez en 14 años”, EFE, 2015, acceso el 27 de diciembre de 2018 <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/finanzas/balanza-comercial-brasilena-registra-deficit-por-primera-vez-en-14-anos>.

cifra de 11.113 millones de dólares, superior en 7.12% a los 10,374 millones de dólares registrados en similar período del 2013. Según el informe del INE, el principal producto exportado por el país es el gas natural, con un valor de 5,120 millones de dólares, lo que representa el 46% del total de las ventas nacionales al exterior. Por otra parte, en los primeros diez meses del 2012 tuvieron una cifra de 8,647 millones de dólares, que significa 14.9% más que los 7,525 millones de dólares registrados en similar periodo del año 2013.<sup>114</sup>

### **3.3 Posicionamiento Internacional del Estado Plurinacional de Bolivia**

En las últimas décadas, la dinámica de la política internacional en la región sur se ha modificado, primero a partir de la llegada al poder de partidos o movimientos sociales con una ideología de izquierda, segundo a partir del desarrollo de la corriente denominada El Socialismo XXI y tercero a partir de la formación de nuevos Organismos Internacionales, con afinidades ideológicas y políticas, a los cambios que se estaban articulando en la región.

En este contexto surge El Estado Plurinacional de Bolivia, adhiriéndose a los diferentes tratados internacionales con un posicionamiento internacional más fortalecido y un desempeño más activo en las diferentes propuestas de negociación.

- **Económicos**

#### **La Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP)**

Esta alianza surgió oficialmente el 14 de diciembre de 2004, cuando los mandatarios de Cuba y Venezuela, se reunieron en La Habana y firmaron los

---

<sup>114</sup>Mendoza, Luis "INE: la balanza comercial de Bolivia es favorable en \$us.2465 millones", Redalyc 1 ,2014, 1-2 <http://eju.tv/2014/12/ine-la-balanza-comercial-de-bolivia-es-favorable-en-us-2-465-millones/>

protocolos de su fundación y la establecieron como: una forma de integración y unión de América Latina y el Caribe basada en un modelo de desarrollo independiente con prioridad a la complementariedad regional, con la finalidad de promover el desarrollo y el fortalecimiento de todo, a partir de la cooperación implementando el respeto mutuo y la solidaridad.

Los países que actualmente integran el ALBA-TCP son: Venezuela, Cuba, Bolivia, Nicaragua, Mancomunidad de Dominica, Antigua y Barbuda, Ecuador, y San Vicente y Las Granadinas. Esta alianza es considerada una plataforma de integración de los países de América Latina y el Caribe. Está planteada como un convenio político, económico, y social que tiene como objetivo la defensa de la independencia, la autodeterminación y la identidad de los pueblos que la integran.

El Estado Plurinacional de Bolivia se incorporó a este Tratado el 29 de abril de 2006 en la tercera cumbre del ALBA, el presidente Hugo Chávez presenta la idea del ALBA, como una propuesta 2 de integración integral, económica, social, política y cultural de los pueblos de América Latina y el Caribe.<sup>115</sup>

### **El Mercado Común del Sur (MERCOSUR)**

Los países que componen el MERCOSUR son Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay abarcando aproximadamente, el 72% del territorio de Sudamérica.

---

<sup>115</sup>Juan Pablo Vicente Pérez, «Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América-tratado de comercio de los pueblos ALBA-TCP» (Universidad Javeriana, 2010), acceso el 29 de diciembre de 2018, <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/881/pol161.pdf?sequence=1>.

Con la firma del protocolo de adhesión en diciembre de 2012 al MERCOSUR se incorporó el Estado Plurinacional de Bolivia.<sup>116</sup>

Además de los países miembros, son Estados Asociados del MERCOSUR en julio de 2013 se incorporaron a este convenio internacional Chile, Perú, Colombia, Ecuador, Guayana y Surinam. Abarcando todos los países de América del Sur, e incorporándolos, ya sea como Estados Partes o como Asociados.

Este bloque constituye un espacio de privilegio para las inversiones, por medio de la compra, el control accionario y la asociación de empresas de los Estados que participan. Ampliando la agenda económica de integración, esto ha contribuido en la última década, al aumento significativo de las inversiones directas de los Estados Partes destinadas a los demás socios.

- **Políticos**

### **La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)**

Este organismo surge con el propósito de avanzar en el proceso de integración de la región, generando un equilibrio entre la unidad y la diversidad política, económica, social y cultural de América Latina y El Caribe.

La CELAC surge en diciembre de 2011,<sup>117</sup> conformando un mecanismo intergubernamental de diálogo y concentración política. Su membresía incluye a los treinta y tres países de América Latina y El Caribe. Contribuyendo a garantizar el diálogo respetuoso entre todos los países de la región, en temas

---

<sup>116</sup>Gabor Molnar, «Breve historia de MERCOSUR» (gestiopolis, 2013), acceso el 29 de diciembre de 2018 <https://www.gestiopolis.com/breve-historia-de-mercosur/>.

<sup>117</sup>"El Salvador realiza traspaso de la presidencia pro tempore de la CELAC al Estado Plurinacional de Bolivia", Gobierno El Salvador, (San Salvador, s. f.), acceso el 30 de diciembre de 2018 <http://www.presidencia.gob.sv/el-salvador-realiza-traspaso-de-la-presidencia-pro-tempore-de-la-celac-al-estado-plurinacional-de-bolivia/>.

tales como, el desarrollo social, la educación, el desarme nuclear, la agricultura familiar, la cultura, las finanzas, la energía y el medio ambiente.

Esta se ha constituido en una voz unificada, en busca de consenso en los países de la región, convirtiéndose en un interlocutor que puede promover y proyectar una voz concertada de América Latina y El Caribe, en la discusión de los grandes problemas globales, con el fin de garantizar una mejor inserción y proyección de la región en el ámbito internacional.

La CELAC tiene entre sus atribuciones la interlocución de la comunidad con otros países y grupos regionales. Garantizando entre ellos el dialogo con la Unión Europea, el foro CELAC-China, el mecanismo de dialogo con la Federación de Rusia, así como los acercamientos con la República de Corea, el consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo Turquía y Japón.<sup>118</sup>

En la actualidad el presidente pro tempore de este organismo internacional es Evo Morales, asumiendo dicha presidencia desde enero de 2019.<sup>119</sup>

### **Unión de Naciones Suramericanas- UNASUR**

Este organismo se oficializó en Brasil el 23 de mayo de 2008, con la finalidad de impulsar la integración regional en materia de energía, educación, salud, ambiente, infraestructura, seguridad y democracia. Los Países que la conforman son: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay, Venezuela.<sup>120</sup>

---

<sup>118</sup>Ángel, Fernández, «Que es la CELAC ¿Quiénes forman parte de ella? ¿Como funciona?», 2017, acceso el 31 de diciembre de 2018, <http://bavarodigital.net/2017/01/23/que-es-la-CELAC-quienes-forman-parte-de-ella-como-funciona/>.

<sup>119</sup>"El Salvador realiza traspaso de la presidencia pro tempore de la CELAC al Estado Plurinacional de Bolivia", El Salvador, acceso el 31 de diciembre de 2018. <http://www.presidencia.gob.sv/el-salvador-realiza-traspaso-de-la-presidencia-pro-tempore-de-la-celac-al-estado-plurinacional-de-bolivia/>

<sup>120</sup>La nación, "Que es UNASUR" La nación, 2013, acceso el 2 de enero 2019 <https://www.nación.com/opinión/foros/que-es-UNASUR/dhi22meuqrerfd2mwzzeitplgy/story/>.

La UNASUR es una organización dotada de personalidad jurídica que tiene como finalidad construir espacios de participación e integración cultural, social, económica y política de forma consensuada entre sus pueblos, otorgándoles participación al dialogo político, acceso a las políticas sociales de educación, energéticas, infraestructura, medio ambiente y financiamiento. Con el propósito de eliminar la desigualdad, garantizando de esta manera el acceso universal a la seguridad social y a los servicios de salud para todos los pueblos de la región.

En el caso del El Estado Plurinacional de Bolivia en el año 2009 en Ecuador se ratificó su adhesión al tratado constitutivo del UNASUR.

Desde el año 2018 el presidente pro tempore de este organismo supranacional es Evo Morales.<sup>121</sup>

Cuadro 2: Organismos Regionales A Los Que Pertenece El Estado Plurinacional de Bolivia, A Partir De Los Gobiernos De Evo Morales

<b>Organismos Reginales donde El Estado Plurinacional de Bolivia es miembro</b>				
<b>Economicos</b>	<b>Año</b>	<b>Políticos</b>	<b>Año</b>	
La Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP)	2006	La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños - CELAC	2011	El presidente pro tempore es Evo Morales, 2019
El Mercado Común del Sur (MERCOSUR)	2012	Unión de Naciones Suramericanas- UNASUR	2009	El presidente pro tempore es Evo Morales, 2018

Fuente: Elaboración Propia, con datos de: Revista científica, Observatorio del Principio 10 en América Latina y el Caribe.

<sup>121</sup>Ibíd.

### 3.3.1 Apertura al Mundo

El Estado Plurinacional de Bolivia llevado por la necesidad de ampliar sus relaciones internacionales y económicas, con países que no amenacen ni exijan como condición de poner en juego su soberanía y autodeterminación , ha desplegado una serie de acuerdos comerciales con países reconocidos internacionalmente como emergentes, esto sin duda alguna ha significado una mayor inversión extranjera, intercambios comerciales, intercambios tecnológicos y un mejor posicionamiento en el mundo, que le permiten mejorar su proyección internacional y contrarrestar las medidas neoliberales que imponen los Estados Unidos de América en la región.

Siguiendo este lineamiento internacional, este Estado ha implementado el fortalecimiento y la ampliación de relaciones con:

**China:** Desde que se establecieron los vínculos diplomáticos entre ambos países hace 33 años, sobre la base de principios de respeto mutuo y trato igual, las relaciones amistosas bilaterales y la cooperación económica se han consolidado y desarrollado rápidamente, generando beneficios tangibles para ambos pueblos, convirtiéndose además en un modelo de cooperación económica y comercial entre América Latina y China.

En los últimos años, el comercio bilateral se ha expandido constantemente. De 2016 a 2017 China mantuvo su posición como segundo socio comercial de Bolivia, solamente por detrás de Brasil. El año 2017, el comercio bilateral alcanzó un valor de \$2.429 millones, representando el 14,15% del volumen total de la importación y exportación de Bolivia.<sup>122</sup>

---

<sup>122</sup>"Excelentes relaciones entre Bolivia y China", Ruigang, 2018, acceso el 4 de enero de 2019 [http://www.la-razón.com/opinion/columnistas/Excelentes-relaciones-Bolivia-China\\_0\\_2949904984.html](http://www.la-razón.com/opinion/columnistas/Excelentes-relaciones-Bolivia-China_0_2949904984.html).

De igual manera, la financiación china en favor de Bolivia se ha incrementado significativamente. El crédito chino que Bolivia está utilizando o tiene la intención de solicitar alcanza aproximadamente los \$1.500 millones, lo que convierte a China en el país que proporciona el mayor apoyo financiero a Bolivia, demostrando así el fuerte apoyo al desarrollo económico boliviano<sup>123</sup>.

China también ha invertido continuamente en Bolivia en los últimos cinco años. Según las estadísticas de Bolivia, en 2017 la inversión directa de China en términos no financieros fue de \$46.4 millones. Por otro lado, empresas chinas de primer nivel tienen actualmente 40 proyectos en curso, concentrados principalmente en las áreas de petróleo, gas natural y exploración minera, con un valor contractual de más de \$4,000 millones.<sup>124</sup> Lo cual revela la confianza plena de las compañías chinas en que Bolivia va a mantener un estable ambiente para los negocios y la inversión a mediano y largo plazo. Además de impulsar una buena cooperación con compañías locales, estos proyectos proporcionan empleo directo a más de 4.000 personas.

China también proporciona apoyo a Bolivia en equipos y maquinarias, y ayuda a construir proyectos relacionados con el bienestar del pueblo boliviano. Por ejemplo, después de 40 años Bolivia organizó exitosamente los Juegos Suramericanos con ayuda de China. Asimismo, cada año ese ha invitado a más de 100 profesionales bolivianos de diversas áreas para asistir a las capacitaciones e intercambios en China, lo que no solo promueve el desarrollo económico y social de Bolivia, sino también aumenta la amistad entre ambos pueblos.

En la actualidad, hace falta un mayor impulso para el crecimiento económico sostenible en el mundo, el proteccionismo comercial se ha incrementado en

---

<sup>123</sup> *Ibíd.*

<sup>124</sup> *Ibíd.*

algunos países, y la globalización económica ha experimentado retrocesos. En mayo de 2017, el presidente Xi anunció que China planea importar \$10 billones de productos extranjeros en cinco años, y que a partir de 2018 se organizó en Bolivia la exposición internacional de importaciones. Se trata de una iniciativa importante para que China abra sus mercados al mundo, a tiempo de promover la construcción de un nuevo tipo de relaciones internacionales y un cuerpo común de destino humano. El Gobierno boliviano prevé formar un conglomerado de delegaciones que participará en esta exposición, de tal manera que más productos bolivianos de calidad puedan ingresar al mercado chino.<sup>125</sup>

Según varias instituciones financieras como el FMI, la tasa de crecimiento de Bolivia con más del 4%, lo ha llevado a ocupar los primeros puestos en América Latina durante los últimos años. El Gobierno boliviano planea esforzarse aún más en la construcción de infraestructuras, aumentar el valor agregado de los recursos naturales y expandir la producción y exportación de energía. La construcción de la Franja y la Ruta (Belt and Road) por parte de China ha reportado enormes dividendos a todos los países involucrados. China cuenta con tecnología avanzada y fondos suficientes<sup>126</sup>. La cooperación económica y comercial entre China y Bolivia busca complementarse, para beneficio mutuo y de ambos pueblos, con un máximo aprovechamiento para enriquecer la cooperación económica y comercial bilateral, construir un modelo de cooperación sino-latinoamericana.

**Rusia:** Con la llegada al poder en Bolivia en el año de 2006 del Presidente Evo Morales Ayma se intensificaron el dialogo político y la cooperación económica entre Rusia y El Estado Plurinacional de Bolivia.

---

<sup>125</sup> *Ibíd.*

<sup>126</sup> *Ibíd.*

Durante la visita oficial del presidente de la Federación de Rusia D.A. Medvedev a Venezuela en el mes de noviembre de 2008 tuvo lugar la conversación breve con el presidente E. Morales. Por invitación del líder ruso el día del 16 de febrero de 2009 E. Morales realizó una visita oficial a la Federación de Rusia. Se convirtió en el primer presidente de Bolivia que llegó a Rusia desde los tiempos del establecimiento de las relaciones diplomáticas entre dos países. En adelante, los contactos a superior y alto niveles se han convertido en regulares.<sup>127</sup>

En el mes de octubre del año 2009 se realizó la visita a Bolivia por el secretario del Consejo de Seguridad de la Federación de Rusia N.P. Patrushev que participó en la Cumbre de la organización de ALBA.

El día 2 de abril de 2010 en la ciudad de Caracas (Venezuela) tuvo lugar de las negociaciones del Primer Ministro de la Federación de Rusia V.V. Putin con E. Morales, en las que se examinaron cuestiones actuales y perspectivas de la cooperación entre Rusia y Bolivia. El 24 de septiembre de 2010 en la ciudad de Nueva York en «el margen» de la Sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas numero 65 tuvo lugar la reunión del Ministro de Relaciones Exteriores S.V. Lavrov con E. Morales<sup>128</sup>.

En el marco del desarrollo de las relaciones interparlamentarias en el septiembre de 2010 la delegación parlamentaria rusa encabezada por la vicepresidente de la Duma Estatal S.S. Gurova visitó la ciudad de La Paz.

En el noviembre de 2011 la delegación de la Asamblea Legislativa Plurinacional de Bolivia (ALPB) encabezada por el presidente de la Cámara de Diputados H. Arce estaba en la ciudad de Moscú. La delegación rusa

---

<sup>127</sup> "Las relaciones ruso-bolivianas", Embajada de la federación de Rusia Estado Plurinacional de Bolivia, acceso el 6 de enero 2019, [https://bolivia.mid.ru/web/bolivia\\_es/rusia-y-bolivia](https://bolivia.mid.ru/web/bolivia_es/rusia-y-bolivia).

<sup>128</sup> Ibid.

encabezada por el vicepresidente del Consejo de la Federación de la Asamblea Federal de la Federación de Rusia I. Umahanov que participó en el enero de 2015 en los eventos dedicados a la inauguración de E. Morales por el haber sido elegido para presidir el presidente del país, negoció con el presidente de la Cámara de Senadores de la ALPB E. Rojas.<sup>129</sup>

En el mes de julio de 2013 el presidente Morales realizó una visita oficial a la ciudad de Moscú, negoció con el presidente de Rusia V.V. Putin y participó en la cumbre del foro de países exportadores de gas. En el año siguiente, en el mes de julio los presidentes de ambos países se reunieron en el marco de su participación en la cumbre de los BRICS en la ciudad de Brasilia (Brasil) donde examinaron detalladamente la problemática bilateral y acordaron proyectos nuevos, un ejemplo de ello es el proyecto de energía nuclear con fines pacíficos.<sup>130</sup>

En noviembre del año 2015, se realizó una reunión entre los presidentes de Rusia y Bolivia en «el margen» de la cumbre del foro de países exportadores de gas en Teherán (Irán), que impulsó un fortalecimiento a la cooperación entre ambos países.

En el agosto de 2017 el Ministro de Relaciones Exteriores de Bolivia visitó Moscú, y se encontraron en el marco de la semana ministerial en Nueva York en «el margen» de la 72 sesión de la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas en el septiembre pasado. Los ministros de relaciones exteriores de ambos países se discutieron sobre toda la gama de las cuestiones de la interacción bilateral en los ámbitos de política, comercio, economía y la esfera humanitaria.

---

<sup>129</sup> "Las relaciones ruso-bolivianas", Embajada de la federación de Rusia Estado Plurinacional de Bolivia, acceso el 6 de enero 2019, [https://bolivia.mid.ru/web/bolivia\\_es/rusia-y-bolivia](https://bolivia.mid.ru/web/bolivia_es/rusia-y-bolivia).

<sup>130</sup> Ibid.

La segunda visita fue especialmente eficaz, en la cual se firmaron el Acuerdo sobre viajes sin visa de los ciudadanos de nuestros países (entró en vigor en el octubre de 2016), la declaración conjunta que no serían los primeros en emplazar armas en el espacio ultraterrestre, y también el plan de acción para el desarrollo de la cooperación entre Rusia y Bolivia. Las partes confirmaron su interés por mantener la interacción bilateral a alto nivel en el marco de las Naciones Unidas y otros foros internacionales, incluso las organizaciones de la integración regional en los países de América Latina y el Caribe.

En materia del desarrollo de los vínculos comerciales y económicos en el febrero de 2009 los presidentes de ambos países llegaron a un acuerdo sobre la reactivación de la comisión intergubernamental en el ámbito de economía. La primera reunión de la comisión intergubernamental rusa-boliviana de cooperación económico-comercial tuvo lugar en el mayo de 2013 en la ciudad boliviana de Santa Cruz. En el documento final de la reunión se registraron los acuerdos que significan la nueva etapa de la interacción económica de Bolivia y Rusia en los ámbitos de energía, minería, cooperación industrial y comercio, educación, capacitación y otras esferas.

En el mayo de 2017 en la ciudad de Moscú tuvo lugar la segunda reunión de la Comisión intergubernamental rusa-boliviana de cooperación económico-comercial. Las delegaciones de los ambos países discutieron las cuestiones actuales de la profundización de la cooperación económica mutuamente beneficiosa en los ámbitos de energía, comercio, industria, educación, salud, intercambio tecnológico y capacitación de especialistas.

En los últimos años la cooperación ruso-boliviano en la esfera de gas ha obtenido el desarrollo específicamente dinámico. En el agosto de 2013 se firmó el primero contrato de servicios que permitió a la compañía «Gazprom» iniciar su actividad en el yacimiento de gas natural Ipati-Aquio. En febrero y

septiembre de 2016 se realizaron las visitas del presidente de «Gazprom» A.B. Miller a Bolivia en las que se firmaron tres acuerdos sobre la cooperación con la compañía nacional de hidrocarburos y el Plan de acción para su realización que era fundamental para obtener la otra calidad de la cooperación en la esfera de gas. En concordancia con los acuerdos de la compañía «Gazprom» ha iniciado el trabajo orientado a la actualización de la Esquema General del desarrollo del sector de gas de Bolivia hasta el año de 2040<sup>131</sup>.

Como línea estratégica de la cooperación bilateral en los últimos años las partes determinaron la interacción en el ámbito de energía. Con una visita oficial en el enero de 2016 en la ciudad de Moscú estuvo el Ministro de Hidrocarburos A. Sánchez que negoció con el ministro de energía de Rusia A. Novak. En el abril de 2017 el ministerio de energías de Bolivia R. Alarcón negoció también en la ciudad de Moscú con el Ministro de Energía de Rusia A. Novak y el presidente de «Rosatom» A.E. Likhachev.

La nueva dirección prometedora de la cooperación bilateral se convierte en la interacción en la realización del programa nuclear nacional de Bolivia. A tal efecto en el marzo de 2016 en la ciudad de El Alto en la presencia del Presidente Evo Morales, el Director General de «Rosatom» S.V. Kiriyenko y el Ministro de Hidrocarburos y Energía de Bolivia A. Sánchez se firmaron el Acuerdo Intergubernamental sobre la Cooperación en el ámbito del uso de energía nuclear con fines pacíficos y el Acuerdo sobre la Cooperación en la Construcción del Centro de Investigación y Desarrollo en Tecnología Nuclear en Bolivia.

El 19 de septiembre de 2017 se firmó el contrato entre la Agencia Boliviana de Energía Nuclear y el “Instituto Especializado Estatal de Proyectos” (incluido en

---

<sup>131</sup> "Las relaciones ruso-bolivianas", Embajada de la federación de Rusia Estado Plurinacional de Bolivia, acceso el 11 de enero 2019, [https://bolivia.mid.ru/web/bolivia\\_es/rusia-y-bolivia..](https://bolivia.mid.ru/web/bolivia_es/rusia-y-bolivia..)

la Cooperación Estatal “Rosatom”) para la construcción del Centro de Investigación y Desarrollo en Tecnología Nuclear en El Alto.

### **Agenda de cooperación militar y técnica entre los ambos países**

En el agosto de 2013 en La Paz estuvo la delegación oficial del Ministerio de Defensa de la Federación de Rusia encabezada por el jefe del Estado Mayor de las Fuerzas Armadas de la Federación de Rusia O.L. Salyukov. En el abril de 2016 tuvo lugar la visita del Director General de la Empresa Federal Unitaria “Rosoboronexport” A.P. Isaikin a Bolivia. En el septiembre de 2016 por la primera vez en la historia de las relaciones bilaterales el Ministro de Defensa R. Ferreira estaba con una visita oficial en Moscú. Como resultado de las negociaciones con el Ministro de Defensa de Rusia S.K. Shoigú se firmó el Acuerdo sobre la cooperación entre los Ministros de Defensa de los ambos países.

En el marzo de 2014 (la ciudad de Moscú) y en el noviembre de 2015 (la ciudad de La Paz) tuvieron lugar la Segunda y la Tercera Reuniones de la Comisión Intergubernamental de la cooperación militar y técnica que incluyeron las cuestiones de la capacitación de los militares bolivianos en las instituciones educativas de Rusia, se celebraron las presentaciones de videos de armamentos y técnicas rusas<sup>132</sup>.

En agosto de 2017 tuvo lugar la Cuarta reunión de la Comisión intergubernamental rusa-boliviana de cooperación técnico-militar. La delegación del Estado Plurinacional de Bolivia visitó el Foro “Army 2017” en las afueras de Moscú. En la reunión de la Comisión las partes discutieron las cuestiones siguientes: el mejoramiento de la base normativa reglamentaria de la cooperación técnico-militar, las direcciones prioritarias del suministro de la

---

<sup>132</sup> "Las relaciones ruso-bolivianas", Embajada de la federación de Rusia Estado Plurinacional de Bolivia, acceso el 15 de enero 2019, [https://bolivia.mid.ru/web/bolivia\\_es/rusia-y-bolivia..](https://bolivia.mid.ru/web/bolivia_es/rusia-y-bolivia..)

producción de destino militar de la industria rusa examinaron las perspectivas de la cooperación en el ámbito militar.

Las partes expresaron su satisfacción de que las negociaciones estaban realizadas en el clima de amistad y comprensión mutua, concretaron la ampliación de la cooperación bilateral y la solución operativa de problemas surgidos.

Mediante la base de los acuerdos entre las autoridades competentes de ambos países, se desarrolla la cooperación ruso-boliviana en el ámbito de lucha contra el narcotráfico. En la actualidad entre el Ministerio del Interior de Rusia y el Viceministerio de Defensa Social y Sustancias Controladas de Bolivia ha acordado el plan de acción conjunto para los años de 2017-2019.

En el marco del desarrollo de las relaciones interregionales en el junio de 2017 la delegación del departamento boliviano Santa Cruz encabezada por el gobernador R. Costas visitó la ciudad de San Petersburgo. Durante las negociaciones con el gobernador de San Petersburgo G.S. Poltavchenko se llegó a un Protocolo de cooperación. Se prevé la conclusión del acuerdo amplio sobre la cooperación entre las dos regiones. En junio de 2015 y junio de 2016 por la primera vez en los últimos años se realizaron las visitas a Moscú con las negociaciones en la Cámara de Comercio e Industria de la Federación de Rusia y el Comité Nacional para la Cooperación con los países Latinoamericanos (CN CEPLA) de las delegaciones de los empresarios bolivianos<sup>133</sup>.

En los últimos años Rusia deja crecer la ayuda a Bolivia en la capacitación de los especialistas para las ramas distintas de la economía. Así, en el año de 2017 en las universidades rusas se han comenzado sus estudios los 42

---

<sup>133</sup> *Ibíd.*

jóvenes bolivianos (en el año de 2016). Tomando en cuenta las necesidades actuales de Bolivia aproximadamente los 30 de ellos han ingresado a los estudios por las especialidades necesarias para el trabajo ulterior en el Centro de las investigaciones nucleares en la ciudad de El Alto y en la esfera de gas y petróleo.

En favor del desarrollo de la interacción en el ámbito de cultura en el diciembre de 2015 en la ciudad de La Paz el Ministro de Cultura M. Machicao y el Embajador de la Federación de Rusia A.A. Sazonov firmaron el Programa de la cooperación entre los Ministerios de Cultura de Rusia y Bolivia para los años de 2016-2018.<sup>134</sup>

En los últimos años se desarrollan las relaciones tradicionales entre las instituciones electorales de ambos países. En el octubre de 2014 los representantes rusos tomaron parte como observadores en las elecciones presidenciales en Bolivia, y los bolivianos en el septiembre de 2016 – en las elecciones en la Duma Estatal de Rusia.

Después del año de 1991 entre la Federación de Rusia y Bolivia se han concluido aproximadamente los 20 documentos internacionales-jurídicos del nivel distinto. Entre ellos, los convenios de la cooperación en la lucha contra el narcotráfico, en el ámbito del apoyo de las empresas, turismo, de la cooperación cultural y científica, también de militar y tecnología, de la cooperación de las consultas entre los Ministerios de Relaciones Exteriores y otros.

En la actualidad las partes continúan el trabajo sobre la ampliación de la base jurídica y de tratados de las relaciones bilaterales en el interés del desarrollo de la cooperación práctica en el ámbito de energía hidráulica, minería,

---

<sup>134</sup> *Ibíd.*

educación, salud, deporte, también entre los Ministerios de Comunicación y Asuntos Interiores.

**Irán:** El Estado Plurinacional de Bolivia y la República Islámica de Irán, iniciaron en septiembre del 2007 la construcción de relaciones diplomáticas con la firma de tres memorándums de entendimiento, un acuerdo macro y una declaración conjunta de proyectos comerciales y energéticos por 1.100 millones de dólares a ser ejecutados a mediano y largo plazo, en el área energética que se consolidarán en los próximos cinco años<sup>135</sup>.

Los tres memorándums de entendimiento, un acuerdo macro y la declaración conjunta prevén una inversión de 100 millones de dólares en hidrocarburos, minería, producción, industria, agricultura, infraestructura, agua, forestación, cultura, ciencia y tecnología, administración de los recursos naturales, construcción y manufactura.

También en áreas de transferencia tecnología, implementación de industrias estratégicas, intercambio comercial y programas de gestión empresarial de la pequeña industria.

La declaración conjunta, que consta de 13 puntos, establece que los acuerdos bilaterales fueron suscritos sobre el derecho de los países al desarrollo de la energía nuclear con fines pacíficos en el marco del Tratado de la No Proliferación de las Armas Nucleares, sino como un medio que puede contribuir significativamente a las necesidades de desarrollo económico y tecnológico de sus pueblos<sup>136</sup>.

El memorándum de entendimiento entre el Ministerio de Producción y Microempresa de Bolivia y el Ministerio de Industria de la República Islámica

---

<sup>135</sup> El País, "Bolivia e Irán relaciones diplomáticas", El País, 2007, acceso el 19 de enero 2019 <https://www.bolivia.com/noticias/autonoticias/DetalleNoticia36543.asp>.

<sup>136</sup> *Ibíd.*

de Irán para el fortalecimiento y desarrollo de las áreas de transferencia de tecnología, implementación de industrias estratégicas, intercambio comercial y programas de gestión empresarial, y determinaron las áreas de cooperación conjunta en el campo de la pequeña industria.

Han suscrito también un memorándum de entendimiento en materia agropecuaria y de desarrollo rural, que permite ejecutar proyectos en materia agropecuaria, gestión de recursos naturales, mecanización y tecnificación agropecuaria y de desarrollo rural. Además, de definir una cooperación conjunta en agricultura, silvicultura, áreas de pastoreo, ganadería y veterinaria.

En el año 2017, a 10 años de la apertura de las relaciones diplomáticas, se han ratificado inversiones públicas y privadas por parte de Irán en territorio boliviano, para lo cual han manifestado, además, las coincidencias en otros planos, en lo político como el respeto a la soberanía, el fortalecimiento multilateral y el rechazo al intervencionismo y la injerencia, en este caso al imperialismo de Estados Unidos.<sup>137</sup>

El presidente Evo Morales, gestiona como aliado a Irán durante su participación y posicionamiento en el Foro de Países Exportadores de Gas (FPEG).<sup>138</sup>

### **3.4 Enfoques Teóricos**

Como parte de la fundamentación de la situación problemática definida en esta investigación y en función de articular un análisis desde las perspectivas de las principales teorías competentes e idóneas para la temática y a efecto de obtener un provecho amplio de la investigación, el enfoque teórico construido

---

<sup>137</sup> *Ibíd.*

<sup>138</sup> Estado Plurinacional de Bolivia Ministerio de Relaciones Exteriores, "Irán ratifica inversiones públicas y privadas en Bolivia", *El País*, 2008, acceso el 22 de enero 2019 <http://www.cancilleria.gob.bo/webmre/noticia/2894>.

a partir de los elementos fundamentales de las teorías ya señaladas, ha permitido la valoración del desarrollo de la sociedad boliviana, sus relaciones con los distintos países de la región, los distintos organismos internacionales, así como los paradigmas conocidos y utilizados por las entidades involucradas en la caracterización, denominación y parámetros establecidos por la OCDE, que deben de cumplir, para poder ser categorizados como Estados emergente. Se han utilizado elementos teóricos de los enfoques de la interdependencia, el materialismo histórico y el positivismo. Con el objetivo de realizar un análisis cuantitativo y cualitativo del desarrollo del Estado Plurinacional de Bolivia de manera objetiva y crítica, que permita explicar el desarrollo de este país en sus dimensiones materiales, súper estructurales y de interdependencia con organismos y sociedades que la rodean. De tal manera que la valoración e interpretación del grado de cumplimiento de lo planteado en la hipótesis de trabajo, permita el conocimiento de la realidad y la dinámica del desarrollo de Bolivia, más allá de los instrumentos de medición de una sola perspectiva teórica.

#### **3.4.1 Planteamientos de la Teoría de la Interdependencia Compleja**

Esta teoría de la interdependencia ha significado un cambio importante en el desarrollo de los estudios teóricos de las relaciones internacionales, ya que marcó una ruptura, en cuanto al debate de los elementos del enfoque básico anglosajón de la política internacional. En el que, a diferencia de la teoría de la interdependencia, la teoría realista ayuda a solucionar las fragilidades y los peligros sociales en el contexto de una ideología conservadora y de una teoría elitista de la democracia. La teoría realista de Morgenthau reconcilia el conservatismo y las formas estructurales y elitistas de la democracia en la posibilidad de cambio a través de reformas, más que a través de cambios radicales.

Una de las ideas fundamentales plateadas de la teoría de la interdependencia en amplios círculos de académicos, es que aseguraban que las nuevas realidades del sistema internacional no podían explicarse con el modelo tradicional realista; cuyos paradigmas predominaban desde los años 40 y 50.

A partir de las críticas que se le hicieron a este modelo tradicional, algunos autores construyeron otro modelo al que le denominaron el de la interdependencia compleja, que intentaba explicar los cambios operados en el sistema global, la transformación de los regímenes tradicionales y las implicaciones de la transición por la que atraviesa las relaciones internacionales para la política exterior de Estados Unidos.

La teoría de la interdependencia compleja pone en tela de juicio los términos que habían definido debates históricos entre corrientes de pensamiento y enfoques no marxistas de las relaciones internacionales: entre realistas e idealistas, entre clásicos y científicos, por mencionar algunos.

La interdependencia redefinió la concepción reedificada del Estado en las relaciones internacionales, cuestionando el carácter central que le otorgaba el realismo al papel del Estado Nación como unidad de investigación en las relaciones internacionales y otorgó una gran importancia a las condiciones internas en relación a la formulación de las políticas exteriores de los gobiernos; las condiciones internas y externas se analizan a partir de su integración.

Esta teoría hace hincapié en no separar el área política de la económica para entender los acontecimientos mundiales, ya que existe una interacción entre lo económico y lo político a nivel doméstico como internacional, poniendo el énfasis en los factores económicos al analizar la política internacional.

Por otro lado, El modelo de “interdependencia compleja” adopta como premisa que, la interdependencia de forma ascendente y acelerada, caracteriza a la política mundial, interpretándola como un estado determinado o afectado significativamente por fuerzas externas que condicionan la existencia de una dependencia mutua entre naciones, generando situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre los países o entre sus actores.

Los postulados de esta teoría sirven de base para los propósitos explicativos de los escenarios de la sociedad internacional en su relación con el Estado plurinacional de Bolivia y las acciones y coyunturas que se ventilan de manera regional o mundial, donde intervienen agentes de organismos internacionales, tratado de comercio sometido al derecho internacional y suscrito entre dos o más países soberanos en virtud del cual se establece el modelo de relaciones en los intercambios comerciales entre los autores.

Descrita en sus componentes teóricos fundamentales la teoría de la Interdependencia Compleja y al aplicar estos a la realidad de la sociedad y El Estado Plurinacional de Bolivia, es identificable la validez y pertinencia del enfoque teórico utilizado, por cuanto el conocimiento obtenido sobre la dinámica de la sociedad de dicho país, presenta un conjunto de actores, además del Estado Nación, que de una manera u otra ejercen influencia como actores en la acción política y posicionamiento de El Estado Plurinacional de Bolivia, en el concierto de las sociedades internacionales, con características particulares al resto de los países de la región, es decir, con datos macro económicos importantes y modificaciones en su estatuto político y jurídico, que hacen cualitativamente distinta la relación Estado, mercado, sociedad e individuos. Lo anterior es sin duda algún un rasgo que impregna la acción total del Estado Plurinacional de Bolivia.

Es decir que, contrastando los elementos planteados de esta teoría con la realidad del Estado Plurinacional de Bolivia a partir de los gobiernos de Evo Morales, se observa una incorporación mayor de dicho Estado en los diferentes organismos internacionales de la región, llegando a posicionarse como presidente pro tempore en La CELAC y El UNASUR, impulsando así, las relaciones y el desarrollo político y económico entre los países del área. Además de ello, los cambios realizados a través de sus políticas por el nuevo gobierno fortalecieron sus condiciones internas, las cuales se reflejan en la relación establecida con otras naciones a través de su política exterior; Logrando de esta manera un mejor posicionamiento en el plano internacional, lo que le ha permitido establecer relaciones de cooperación y provecho mutuo con países como: Rusia e Irán y fortalecer sus relaciones con China.

#### **3.4.2 Planteamientos de la Teoría del Materialismo Histórico**

El materialismo Dialéctico Histórico, es una teoría filosófica sociológica, económica, histórica en síntesis es una teoría integral contemporánea. Que parte de una concepción materialista del mundo y una interpretación dialéctica de los movimientos y cambios en la sociedad, la naturaleza y el pensamiento. En el caso concreto de la investigación de las características del Desarrollo del Estado Plurinacional de Bolivia se ha tomado como referente teórico el materialismo histórico, componente de dicha teoría que se ajusta al análisis de las Formaciones Económicas y Sociales de las sociedades actuales.

Para el materialismo histórico existe una necesidad inminente de las revoluciones sociales fundamentada en la premisa dialéctica del cambio social, a partir de sus contradicciones antagónicas (lucha de clases) las cuales generan cambios cuantitativos y cualitativos, propiciando el cambio de un determinado sistema social por otro.

Los países de América Latina incluido El Estado Plurinacional de Bolivia se han caracterizado por sus contradicciones sociales generadas por las relaciones de propiedad, fundamentalmente sobre la tierra, la injusta distribución de las riquezas y las diferencias de clases, que se expresan a través de la lucha política ideológica entre los diferentes movimientos social y los partidos políticos tradicionales, que tiene tras de sí, intereses diferenciados y contradictorios , especialmente aquellos que históricamente han respaldado a la clases dominantes y otros movimientos de lucha social y política emergentes, en donde se reflejan estas contradicciones que son inherentes a todas las sociedades regidas bajo los sistemas capitalistas de producción, que alcanzan niveles de anacronismo histórico por los obstáculos y las limitaciones que generan las relaciones económicas de producción a las fuerzas productivas. Para el Materialismo Histórico la única alternativa para el desarrollo de los países pobres de Américas Latina es la revolución social.

En cuanto a si Bolivia se puede considerar como un Estado emergente a partir del desarrollo alcanzado por los gobiernos de Evo Morales, tomando de base los principios de materialismo histórico son pertinentes las siguientes consideraciones:

Al igual que los demás países de América latina especialmente del cono sur, Bolivia se ha caracterizado a lo largo de su historia por la administración y explotación de los hidrocarburos por compañías transnacionales. Además, la propiedad privada sobre la tierra, se constituye como una de las características relacionadas con su principal medio de producción. En cuanto a tenencia de la tierra en América Latina, el 66,4 por ciento de los suelos cultivables están distribuidos en un 0,63 por ciento de propietarios. Como se entiende esta es

una de las peores de distribución de este recurso en el hemisferio, siendo algunas excepciones países como Chile y Costa Rica entre otros<sup>139</sup>.

Esta concentración extrema de propiedades agropecuarias, así como la alta incidencia de pobreza rural, especialmente en la población rural indígena y el sub empleo en la agricultura, la idea de una reforma agraria es una prioridad para estos sectores, no obstante, es comprensible que desde la perspectiva de los intereses de los que poseen altas concentraciones de tierra, la reforma agraria es una idea negativa y perjudicial a sus intereses.

En el caso del Estado Plurinacional de Bolivia la parte de la población mestiza de la media luna, es la que posee la mayor parte de la tenencia de la tierra donde subyacen los mantos de gas e hidrocarburos.

En consecuencia, este problema de combinar tenencia de la tierra para fines agrícolas y extracción de las riquezas del subsuelo solo puede ser resuelto mediante una reforma agraria más profunda, la industrializa de la producción agrícola sin que esta interfiera jurídica y económicamente con la extracción de los hidrocarburos.

En cuanto al desarrollo de las fuerzas productivas, si bien es cierto el Estado Plurinacional de Bolivia ha establecido diferencia en relación a los gobiernos anteriores, los avances en cuanto al desarrollo y la cualificación y especialización de su fuerza de trabajo, el desarrollo de sus medios de producción a partir de la integración de nuevas tecnologías y la diversificación de los rubros de la producción. Bolivia tiene limitaciones generadas por la dependencia tecnológica con las transnacionales para la explotación de los minerales e hidrocarburos.

---

<sup>139</sup> Calderón, «Una inflexión histórica. Cambio político y situación socio institucional en América Latina» pág.98.

Difícilmente un país como El Estado Plurinacional de Bolivia lograra estándares de desarrollo más allá de los que establecen los criterios propuestos por la OCDE. Que no se reduzca solamente a los estándares comerciales e indicadores de crecimiento económico.

En síntesis, a partir de este enfoque teórico se infiere que mientras El Estado Plurinacional de Bolivia no resuelva el problema de la tierra, la industrialización del agro, la adquisición de tecnología para explotar los minerales e hidrocarburos, sin tener que concesionarlos a las grandes transnacionales. Así mismo tiene que superar las dificultades de las estructuras socioeconomías que no permiten la ampliación de la democracia a estos niveles, es decir mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, y la distribución socialmente equitativa de sus riquezas. Sin la correspondencia entre las modificaciones de la base económica con la super estructura, difícilmente alcanzará estándares de desarrollo que le permitan sobrepasar el umbral de los países en vías de desarrollo.

### **3.4.3 Planteamientos de la Teoría Positivista**

A diferencia del enfoque del materialismo histórico, el positivismo interpreta el desarrollo social de una manera teleológica es decir la preexistencia de modelos irremplazable, solamente perfectibles por ello se argumenta la necesidad del conocimiento de leyes para el análisis social, tendencia que en verdad lo que esconde es el dato cuantitativo para darle certeza a la argumentación sobre las formas de desarrollo y resoluciones de crisis en la sociedad inciertas. Por esta razón se plantea su carácter metafísico, partiendo de sus orígenes en donde hacen analogías del desarrollo de las ciencias

naturales tal y como lo planteaba Augusto Comte<sup>140</sup> y Durkheim, En la construcción de su enfoque teórico metodológico.

A partir de la teoría positivista los países de Latinoamérica, entre ellos El Estado Plurinacional de Bolivia son considerados como estructuras sociales, económicas y políticas que evolucionan en la medida que las estructuras y las funciones se complejizan, relacionado con esta idea subyacen en el fondo la idea que la sociedad avanza de manera ordenada bajo valores y acuerdos de los diferentes actores sociales y que el fin de la sociedad es alcanzar el bienestar para todos. Como consecuencia de esta visión todas aquellas expresiones políticas que plantean la resolución de los conflictos que generan problemas de desarrollo en la sociedad son consideradas anti sistémicas y en consecuencia origen de los problemas que las expresiones críticas y de oposición a los controles hegemónicos de clases intentan superar o destruir. Esta visión también se aplica en el plano de las relaciones internacionales que históricamente se han articulado desde planteamientos idealistas, realistas, neorrealistas como formas de explicación a las relaciones impredecibles y hasta cierto punto anárquicas en la sociedad internacional.

Bolivia no es la excepción cuando es enjuiciada desde las perspectivas de los Estados ricos y poderosos que son parte del bloque hegemónico que plantea la geopolítica dominante para diversas regiones del mundo. En esta misma línea los organismos internacionales que sustentan en el plano político y económico internacional a este bloque hegemónico miden con el mismo paradigma y la pretensión científica los indicadores de crecimiento en los diversos aspectos en el desarrollo humano, político y científico técnico de una sociedad, de tal manera que la cuantificación es la certeza de la aplicación de

---

<sup>140</sup> Filósofo francés, considerado el creador del positivismo y la sociología.

sus leyes económicas y de desarrollo y la negación de la subjetividad que mueve a los sujetos políticos y movimientos, para el caso el MAS y otros aliados que han mantenido y apoyado a Evo Morales en la aplicación de las diversas políticas desarrolladas en el Estado Plurinacional de Bolivia. Por ello no es casual que los cambios sociales en Bolivia se interpretan al margen de la participación activa de los seres humanos, ya que según ellos esto son producto de la evolución o cambios naturales, que se constituyen en conflictos cuando son rotos por la acción beligerante de los actores políticos y los movimientos sociales.

Al analizar la historia de Bolivia y los cambios generados por los gobiernos de Evo Morales la teoría positivista funciona en tanto, puede medir los resultados de las estructuras económicas y políticas, pero al hacer las valoraciones sobre la participación de los sujetos políticos, estos países y organismo internacionales obvian que los cambios y avances obtenidos han sido producto de la lucha de los movimientos sociales, en reivindicación del derecho a la tierra, al respeto y reconocimiento de la identidad indígena y a una vida digna para las clases marginadas; el Estado Plurinacional de Bolivia es reprobada por cuanto la acción política de los actores sociales y su incidencia en la base económica, rompe el carácter positivo de la medición de los alcances e impacto en la población de esta sociedad. Pese a lo anterior algunos Estados y organismos internacionales reconocen los importantes avances de Bolivia solo que no aprueban las relaciones con sus nuevos socios con los que este país a construido nuevas relaciones y alianzas en su política de apertura al mundo.

En el caso del Estado Plurinacional de Bolivia que ha impulsado reformas a favor de la población indígena y marginada del país, alcanzando estándares

de desarrollo que bajo los parámetros establecidos por los organismos internacionales, existe resistencia a ser reconocido del todo como un país emergente, ya que dichas reformas y las políticas impulsadas no se ajustan a los cánones establecidos por el sistema capitalista.

En síntesis, y en consonancia con el positivismo, los datos registrados por indicadores macroeconómicos tales como: el PIB, la balanza comercial y la inflación, datos que se abstraen de las condiciones socioeconómicas concretas de dicha nación y de las condiciones de vida de las personas tales como el IDH, su poder adquisitivo, el acceso que tienen a los servicios básicos, así como sus ingresos, muestran avances sostenidos leves en algunos casos pero constantes que sin lugar a duda están logrando un desarrollo, con características más democráticas y sostenida socialmente.

### **3.5 Resumen Capitular**

Con la caída del bloque socialista y el ascenso hegemónico del capitalismo a nivel mundial, a través de la globalización se acuñó la idea de las economías o países emergentes, partiendo de que la globalización favorece el desarrollo económico mundial, beneficiando a los países en vías desarrollo en la medida que estos se integran a la misma. Estos Estados se definen como países en desarrollo o de renta media con una baja renta per capital, con un alto rendimiento económico, con una industrialización y un sector externo al alza especialmente a las exportaciones. Los parámetros económicos y sociales para caracterizar estos Estados los establece La Organización Para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

En cuanto, a los países que han adquirido una mayor capacidad competitiva a nivel mundial, frente a los países económicamente dominante, han generado

alianzas para incrementar sus oportunidades comerciales y alcanzando así, un mayor crecimiento económico, son denominados BRICS - Brasil, Rusia, India China y Sudáfrica. Si bien es cierto el Estado Plurinacional de Bolivia no está considerado como un país emergente, en los últimos años se han destacado sus avances en materia económica, política y en sus índices de desarrollo humano. Ya que Brasil fue el primer país en ser reconocido como Estado emergente en la región latinoamericana, por los diferentes organismos internacionales, se hizo un ejercicio comparativo tomando como parámetro a Brasil para establecer referencias de acercamiento por parte de Bolivia a los estándares que plantea la OCDE y otros organismos financieros mundiales, cuando caracterizan a una economía como emergente, en función de la construcción de los elementos para demostrar la validez de la hipótesis al finalizar la investigación.

Al hacer la comparación de los indicadores económicos se obtuvo el dato de que el Estado Plurinacional de Bolivia alcanzó un incremento en su PIB, incluso llegando a liderar la región en los años, 2014, 2015 y 2016<sup>141</sup>.

En respecto a la inflación a diferencia de Brasil, El Estado Plurinacional de Bolivia ha sido capaz de abastecer su demanda interna, disminuyendo la dependencia de materias primas y alimentos, generando un decrecimiento en el impacto de la fluctuación de los precios de los mercados internacionales y disminuyendo sus índices de inflación en un 0.5% a partir del año 2009, es de aclarar que en los años siguientes se registró un incremento inflacionario (ver grafica de la inflación), que al igual que Brasil alcanzó un 6.5% en el año 2011.

---

<sup>141</sup>“Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL)” CEPAL (Chile, 2017), acceso el 26 de enero 2019 <https://www.cepal.org/es>.

En relación a los aspectos sociales referidos al índice de desarrollo humano (IDH) alcanzado por El Estado plurinacional de Bolivia y Brasil, este último a partir de los criterios del PNDU fue ubicado a partir del año 2013 en el puesto 79 del ranking mundial con una calificación alta.<sup>142</sup> Por su parte Bolivia en ese mismo año experimento una mejora con respecto al año 2012 sin embargo se ubicó en el puesto 119, es decir, que a diferencia de Brasil su ranking de desarrollo humano es bajo.<sup>143</sup>

En el caso de la balanza comercial, a diferencia de Brasil que registro un saldo negativo en el año 2014<sup>144</sup>, El Estado Plurinacional de Bolivia en los primeros 10 meses de ese año registro un incremento en las exportaciones, logrando un superávit, que represento el 46% del total de las ventas nacionales al exterior.

Para poder fundamentar el problema de investigación y contrastarla con la hipótesis se tomaron postulados de la teoría de la inter dependencia compleja, el materialismo histórico y el positivismo, ambientándolas a la realidad de la sociedad boliviana.

### **Inter dependencia compleja**

Los postulados de esta teoría sirven de base para los propósitos explicativos de los escenarios de la sociedad internacional en su relación con el Estado plurinacional de Bolivia y las acciones y coyunturas que se ventilan de manera regional o mundial, donde intervienen agentes de organismos internacionales, tratado de comercio, sometido al derecho internacional y suscrito entre dos o

---

<sup>142</sup>García Garrido, «BRICS, desarrollo y futuro de la economía mundial» pág.115.

<sup>143</sup>«Bolivia- Índice de Desarrollo Humano-IDH», Expansión 2015, acceso 29 de enero 2019 <https://datosmacro.expansion.com/idh/bolivia?anio=2013>.

<sup>144</sup>«Balanza comercial brasileña registra déficit por primera vez en 14 años», 2015, EFE, acceso el 2 de febrero 2019, <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/finanzas/balanza-comercial-brasilena-registra-deficit-por-primera-vez-en-14-anos>.

más países soberanos en virtud del cual se establece el modelo de relaciones en los intercambios comerciales entre los firmantes.

### **Materialismo Histórico**

A partir de esta teoría se infiere que mientras el Estado Plurinacional de Bolivia no resuelva el problema de la tierra, la industrialización del agro, la adquisición de tecnología para explotar los minerales e hidrocarburos, sin tener que concesionarlos a las grandes transnacionales y mejores la calidad de vida de los ciudadanos y la distribución de sus riquezas, difícilmente alcanzará estándares de desarrollo que le permitan ubicarse por encima de los países en vías de desarrollo.

### **Positivismo**

A diferencia de la teoría del Materialismo Histórico, de esta teoría, se infiere que El Estado Plurinacional de Bolivia está entrando en una etapa de desarrollo emergente, tomando como parámetro los datos recogidos a través de indicadores macroeconómicos tales como: el PIB, la balanza comercial y la inflación, datos que se abstraen de las condiciones socioeconómicas concretas de dicha nación, de las condiciones de vida de las personas, su poder adquisitivo, el acceso que tienen a los servicios básicos y de sus ingresos, dejando de lado las contradicciones internas y externas de dicho país.

## CONCLUSIONES

- El nuevo gobierno ha impulsado una reforma constitucional que ha tenido un gran impacto en el ámbito político y social de El Estado Plurinacional de Bolivia.
- Con el gobierno de Evo Morales se han dado una serie de cambios políticos super estructurales, tales como: un sistema de justicia plural participativo, un mayor cumplimiento de los derechos políticos y libertades civiles y una mayor participación ciudadana, mediante la voz y rendición de cuentas.
- A partir del nuevo Estado Plurinacional de Bolivia se han desarrollado una serie de políticas públicas que garantizan los derechos humanos en las que se ha priorizado por el derecho de la alimentación, educación, salud, trabajo, y vivienda. Además, se ha trabajado en una legislación que garantice el desarrollo a la mujer a una vida libre de violencia.
- Con los gobiernos de Evo Morales ha habido incremento de las exportaciones disminuyendo las importaciones, logrando un superávit y un incremento en la producción interna.
- La producción interna del Estado Plurinacional de Bolivia se ha incrementado, a partir del modelo económico social comunitario, la nacionalización de los recursos que eran administrados por empresas transnacionales y la aplicación de políticas económicas heterodoxas.
- A partir de las políticas económicas impulsadas por el gobierno de Evo Morales, se ha logrado la disminución de los índices inflacionarios, ubicando a Bolivia en la posición número cuatro con menor tasa de inflación.

- A pesar de los altos y bajos en las fluctuaciones del Producto Interno Bruto y de las crisis financieras de los últimos años, que han afectado a toda la región El Estado Plurinacional de Bolivia ha liderado en cuanto al P.I.B.
- Los avances logrados por el Estado Plurinacional de Bolivia son el resultado de una serie de cambios políticos y económicos, en los que, a partir de la ruptura con los regímenes neoliberales, el fortalecimiento endógeno del Estado y la ampliación de los espacios políticos para la población y los pueblos originarios; se crearon las condiciones para el desarrollo de un modelo económico sustentado en la recuperación de los recursos naturales, la implementación de políticas públicas orientadas al beneficio de toda la población y a la búsqueda de un fortalecimiento de productividad interna. Denotando de esta manera que el desarrollo de una nación solo puede alcanzarse creando condiciones económicas y políticas sostenibles en el tiempo y la gobernabilidad democrática.
- Partiendo de los postulados de la teoría de la **Interdependencia Compleja** y del análisis de sus relaciones internacionales, se puede concluir que el Estado Plurinacional de Bolivia ha alcanzado mayor protagonismo, mejorando su posicionamiento internacional y fortaleciendo las relaciones internacionales con los países del cono sur, a pesar de esto si las relaciones internacionales se modifican, podrían perder su posición alcanzada, disminuyendo sus posibilidades de convertirse en un Estado Emergente.
- A partir de la teoría del **Materialismo Histórico** se infiere que mientras el Estado Plurinacional de Bolivia no resuelva los problemas de la tenencia de la tierra, la industrialización del agro, la adquisición de

tecnología para explotar los minerales e hidrocarburos, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y las riquezas de forma más equitativa, difícilmente alcanzará estándares de desarrollo que le permitan ubicarse por encima de los países de la región.

- Tomando de base la teoría del **Materialismo Histórico** el Estado Plurinacional de Bolivia ha logrado avances significativos en el plano económico político y social, no obstante la gobernanza es un problema ya que la naturaleza de los actores que intervienen en ella es incierta.
- A partir de la teoría del **Positivismo** el Estado Plurinacional de Bolivia ha entrado en una etapa que lo ubica a futuro como un país de desarrollo económico emergente, tomando de parámetro los datos recogidos a través de los indicadores macroeconómicos.
- El Estado Plurinacional de Bolivia tiene las condiciones materiales para avanzar en su desarrollo integral, condición que obliga al desarrollo de sus fuerzas productivas y el fortalecimiento del pluralismo democrático, no obstante, es de tener presente que la nueva configuración del mundo y los intereses geopolíticos en la región suramericana, es una variable exógena a considerar en estudios posteriores.

## BIBLIOGRAFÍA

### Fuentes Bibliográficas

- ✓ Calla Ortega, Ricardo. *Indígenas, políticas y reformas en Bolivia. Hacia una etnología del Estado en América Latina*. Guatemala: Ediciones ICAPI, 2003.
- ✓ Cordero Carrafa, Carlos Hugo. *Historia electoral de Bolivia (1952-2005)*. Bolivia: Editora Presencia, 2007.

### Fuentes de Hemeroteca

- ✓ El País. “Bolivia e Irán relaciones diplomáticas”, El País 2007. Acceso el 23 de agosto 2018. <https://www.bolivia.com/noticias/autonoticias/DetalleNoticia36543.asp>.
- ✓ El Salvador, Gobierno. “El Salvador realiza traspaso de la presidencia pro tempore de la CELAC al Estado Plurinacional de Bolivia”. San Salvador, acceso el 26 de agosto 2018. <http://www.presidencia.gob.sv/el-salvador-realiza-traspaso-de-la-presidencia-pro-tempore-de-la-celac-al-estado-plurinacional-de-bolivia/>.
- ✓ Ruigang, Wang. “Excelentes relaciones entre Bolivia y China”, 2018. La Opinión. Acceso el 29 de agosto 2018. [http://www.la-razon.com/opinion/columnistas/Excelentes-relaciones-Bolivia-China\\_0\\_2949904984.html](http://www.la-razon.com/opinion/columnistas/Excelentes-relaciones-Bolivia-China_0_2949904984.html).
- ✓ Arévalo Luna, Guillermo Alexander. “Economía y Política del modelo boliviano 2006-2014: Evaluación preliminar” Universidad Pública Tecnológica de Colombia 35 (2016): 147-74. <https://revistas.uptc.edu.co/index.php/cenes/article/view/4152>.

- ✓ Calderón, Fernando. “Una inflexión histórica. Cambio político y situación socio institucional en América Latina” CEPAL 96 (2008): 121-34. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/11283-inflexion-historica-cambio-politico-situacion-socioinstitucional-america-latina>.
- ✓ Cordozo C., S.I., René. “Evo Morales en Bolivia: Primeros pasos” Scielo 18 (2006): 81-85. [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-090X2007000100003](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-090X2007000100003).
- ✓ Corvalán, Diego Horacio, María de los Ángeles Del Barco, y María Sol Del Barco. “Potencias emergentes: BRICS y su relación con América Latina” Redalyc 59 (s. f.): 1-15. <https://www.files.ethz.ch/isn/145467/59%20AP.pdf>.
- ✓ Cruz Rodríguez, Edwin. “Estado Plurinacional, interculturalidad y autonomía indígena: Una reflexión sobre los casos Bolivia y Ecuador” Redalyc 14 (2013): 55-71. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=273929754005>.
- ✓ Deheza, Grace Ivana. “Bolivia 2006: Reforma estatal y construcción de poder” Scielo 27 (2007): 43-57. [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-090X2007000100003](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-090X2007000100003).
- ✓ Domínguez Martínez, José M. “Desarrollo económico países emergentes y globalización” Desarrollo económico 14 (2014): 5-14. [file:///C:/Users/hppavilion/Downloads/Dialnet-DesarrolloEconomicoPaisesEmergentesYGlobalizacion-5561995%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/hppavilion/Downloads/Dialnet-DesarrolloEconomicoPaisesEmergentesYGlobalizacion-5561995%20(1).pdf).
- ✓ Guerra Vilaboy, Sergio. “La dramática historia de la guerra del pacifico (1879-1883) y sus consecuencias para Bolivia” Redalyc 15 (2013): 193-213. <https://www.redalyc.org/html/3601/360133457009/>.

- ✓ La nación. “Que es UNASUR”. La nación, 2013. Acceso el 3 de noviembre 2018 <https://www.nacion.com/opinion/foros/que-es-unasur/DHI22MEUQRERFD2MWZZEUTPLGY/story/>.
- ✓ Martínez Rangel, Rubén, y Ernesto Soto Reyes Garmendia. “El consenso de Washington: La instauración de las políticas neoliberales en América Latina” *Scielo* 37 (2012): 35-64. <http://www.scielo.org.mx/pdf/polcul/n37/n37a3.pdf>.
- ✓ Molnar, Gabor. «Breve historia de MERCOSUR». Gestipolis, 2013. <https://www.gestipolis.com/breve-historia-de-mercosur/>.
- ✓ Morales, Juan Antonio. “La economía política del populismo boliviano del siglo 21”. *Scielo* 12 (2009): 1-46. <http://repositorio.pucp.edu.pe/index/bitstream/handle/123456789/47381/morales.pdf?sequence=1>.
- ✓ Pinto Ocampo, María Teresa. “Un viaje por el proceso político que eligió a Evo Morales presidente de Bolivia” *Redalyc* 14 (2006): 10-36. <http://www.redalyc.org/html/3596/359633159002/>.
- ✓ Rodríguez Vásquez, Francisco. “De la Hiperinflación al récord de reservas internacionales netas” *Economía y Finanzas* 74 (2012): 1-3. [https://medios.economiayfinanzas.gob.bo/MH/documentos/Materiales\\_UCS/Boletin\\_Eco\\_Plural/Ecoplural\\_2012/ECOPLURAL\\_74\\_2012.pdf](https://medios.economiayfinanzas.gob.bo/MH/documentos/Materiales_UCS/Boletin_Eco_Plural/Ecoplural_2012/ECOPLURAL_74_2012.pdf).
- ✓ Rojas Quitral, Máximo. “La política de Evo Morales” *Scielo* 21 (2014): 175-91. <https://revistaselectronicas.ujaen.es/index.php/rej/article/view/541>.  
«La política de Evo Morales» 21 (2014): 175-91.
- ✓ Torrico Terán, Mario. “¿Qué ocurrió realmente en Bolivia?” *Scielo* 13 (2006): 231-61. [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0188-76532006000200009](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-76532006000200009).

- ✓ Valencia Agudelo, Germán Darío. "Bolivia, 2003-2008: Un período de profundas transformaciones políticas y económicas" *Scielo* 12 (2008): 179-202.  
[https://www.researchgate.net/publication/43071570\\_Bolivia\\_2003-2008\\_un\\_periodo\\_de\\_profundas\\_transformaciones\\_politicas\\_y\\_economicas](https://www.researchgate.net/publication/43071570_Bolivia_2003-2008_un_periodo_de_profundas_transformaciones_politicas_y_economicas).

### **Fuentes Electrónicas**

- ✓ Fernández, Ángel. "Que es la CELAC? ¿Quiénes forman parte de ella? ¿Como funciona?", 2017 acceso el 2 de junio 2018.  
<http://bavarodigital.net/2017/01/23/que-es-la-celac-quienes-forman-parte-de-ella-como-funciona/>.
- ✓ Banco Mundial. "Países de ingreso medio bajo", 2018. acceso el 5 de julio 2018 <https://datos.bancomundial.org/pais/bolivia>.
- ✓ CEPAL. "Comisión económica por América Latina y El Caribe". CEPAL, 2014. acceso el 3 de agosto 2018. <https://www.cepal.org/es>.
- ✓ Estado Plurinacional de Bolivia, Embajada de la federación de Rusia. "Las relaciones ruso-bolivianas", s. f. acceso el 5 de agosto 2018 [https://bolivia.mid.ru/web/bolivia\\_es/rusia-y-bolivia](https://bolivia.mid.ru/web/bolivia_es/rusia-y-bolivia).
- ✓ Expansión. "Diccionario de Economía". En *Expansión*. España: Editorial información económica S.L, 2018. acceso el 19 de octubre 2018 <http://www.eumed.net/cursecon/dic/dic-cs.htm>.
- ✓ Ministerio de comunicación Estado Plurinacional de Bolivia. "Mensaje Presidencial Informe 12 años de Gestión 22 de enero-2018 Evo Morales Ayma presidente del Estado Plurinacional de Bolivia". Bolivia, 2018. acceso el 4 de noviembre 2018. <http://www.comunicacion.gob.bo/sites/default/files/media/publicaciones/Informe%20de%20Gesti%C3%B3n%202018.pdf>.

- ✓ Ministerio de Relaciones Exteriores, Estado Plurinacional de Bolivia. "Irán ratifica inversiones públicas y privadas en Bolivia", 2008. acceso el 4 de diciembre de 2018 <http://www.cancilleria.gob.bo/webmre/noticia/2894>.
- ✓ OECD. "Comité de Ayuda al Desarrollo", 2018. acceso el 5 de diciembre 2018. [http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/DAC\\_List\\_ODA\\_Recipients2018to2020\\_flows\\_En.pdf](http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/DAC_List_ODA_Recipients2018to2020_flows_En.pdf).
- ✓ ONU. "Nuevo Índice de desarrollo humano de la ONU: Cuales son los mejores países de la región y el mundo.", 2019. acceso el 7 de diciembre 2018 <https://www.infobae.com/america/america-latina/2017/03/21/nuevo-indice-de-desarrollo-humano-de-la-onu-cuales-son-los-mejores-paises-de-la-region-y-el-mundo/>.
- ✓ Rocabado, Carlos. "Economía política de la descentralización fiscal: Procesos y cambios en Bolivia y Ecuador". Tesis de doctorado Universidad Complutense Madrid, 2017.
- ✓ "Economía política de la descentralización fiscal: Procesos y cambios en Bolivia y Ecuador". Universidad Complutense Madrid, 2017. acceso el 2 de entró 2019. <http://eprints.ucm.es/47396/1/T39872.pdf>.
- ✓ Vicente Pérez, Juan Pablo. "Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América- tratado de comercio de los pueblos ALBA-TCP". Universidad Javeriana, 2010. Tesis de Maestría <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/881/pol161.pdf?sequence=1>.

## ANEXOS

### **Lineamientos de la Política Exterior del Estado Plurinacional de Bolivia y su Posicionamiento Internacional con los países de la región**

El Estado Plurinacional de Bolivia, ha otorgado alta primacía a sus relaciones con Cuba y Venezuela, formulando, además, apertura hacia países como Rusia, China, Irán y Siria, con los cuales el intercambio material, cultural y humano fue históricamente inexistente, pero que han generado importantes posibilidades de ingreso a mercados y de diversificación de productos en otras latitudes del globo.

En los años anteriores a la llegada del Presidente Evo Morales, Bolivia privilegió su relación diplomática con el entorno limítrofe y la vecindad regional. Ese ha sido el ámbito natural, geográfico, histórico, económico, cultural y político en el cual Bolivia ha desarrollado, de manera más inmediata, su vida internacional.”<sup>145</sup>

Al terminar las diferentes gestiones con varios de los países vecinos, Bolivia alcanzó a definir sus fronteras lo que dio paso a la concentración de prioridades guiadas por políticas de amistad y contacto cooperativo.

De la misma forma, el Estado Plurinacional de Bolivia establece sus lineamientos en cuanto a su política exterior de conformidad a los siguientes preceptos:

---

<sup>145</sup> Rojas Quitral, «La política de Evo Morales», 2014.

## **Visión de la política Exterior de Bolivia**

El Estado Plurinacional Boliviano afirma su soberanía, independencia e identidad propia, establece relaciones de respeto, complementariedad, solidaridad y equilibrio entre países, profundiza sus relaciones económicas y comerciales, y hace prevalecer sus derechos e intereses<sup>146</sup>.

Así también la Política Exterior de Bolivia impulsa el desarrollo fronterizo que incorpora en las discusiones a los sectores de la sociedad civil y a las poblaciones originarias bolivianas asentadas en áreas limítrofes, permitiendo una mayor integración y participación en decisiones que les concierne, particularmente en las áreas productivas, salud y educación.

La consolidación del proceso de la nacionalización y de recuperación de los recursos naturales y las empresas estratégicas, fue aceptada comprensivamente por la Comunidad Internacional, puesto que reflejaba una importante decisión del pueblo boliviano.

## **Relaciones bilaterales complementarias y de mutuo respeto**

La suscripción de nuevos acuerdos y convenios internacionales y el establecimiento de controles migratorios aduaneros y de policía fronteriza se caracteriza por decisiones soberanas destinadas a la preservación y respeto de los límites del territorio y de los recursos naturales, la solidaridad, de la coordinación y de la cooperación en la utilización de recursos para el desarrollo mutuo.

---

<sup>146</sup> Máximo Rojas Quitral, «La política de Evo Morales» 21 (2014): 175-91.

## **Estados Limítrofes**

**Brasil:** Brasil ha sido considerado por Bolivia a lo largo de su historia, como un aliado estratégico de primer orden. Al respecto es necesario mencionar que, firmada la Paz del Chaco, Brasil reconoció como definitivo el estatuto territorial boliviano, declarando que en el futuro convendría únicamente con lo que al respecto fuere pactado por Bolivia de conformidad al derecho Internacional.

La navegación de los ríos, la hidrobía de comunicación con el Atlántico, el Pantanal, el desarrollo de la región amazónica las comunicaciones interoceánicas y los vínculos de cooperación, integración y amistad que unen ambos países son parte principal de los objetivos nacionales permanentes e irrenunciables, dada la estrecha interdependencia geográfica, política y social, así como la importancia del suministro del gas natural procedente de Bolivia.

El Estado Plurinacional de Bolivia, al intensificar sus relaciones económicas con los países fronterizos, establece una importante posicionamiento, aunque los niveles de producción de los países que iniciaron su industrialización muchos años antes como Brasil, es innegable el crecimiento acelerado de indicadores tanto económicos como sociales a partir de los períodos del Presidente Morales, al punto de convertirse en uno de los socios más importantes de la región y liderar procesos como el proyecto del Corredor Bioceánico de Integración, para el cual Brasil ha demostrado en diferentes ocasiones su interés de participar hasta la firma del documento para el ingreso del mismo en el año 2018.

Sus relaciones Bilaterales se fortalecen en los últimos años con diferentes acuerdos de cooperación temas fronterizos e integración física, tanto para la movilización de personas como de productos comerciales concretándose en el proyecto del puente Guayamerin-Guajaramerin, y la implementación del convenio con el que Brasil otorga a Bolivia un depósito franco en el Puerto de Paranagua.<sup>147</sup>

De la misma forma, han firmado diversos memorándums de entendimiento en temas como el combate al crimen organizado transnacional, los Comités de Integración fronteriza, y la cooperación técnica Sur-Sur, además de la dinamización del Mecanismo de Consultas Consulares y la dinamización de la Comisión de Monitoreo del Comercio Bilateral.

Otros temas importantes en las relaciones bilaterales entre Bolivia y Brasil:

1. Bolivia y Brasil centran actualmente sus vínculos en temas como la venta de gas boliviano, la lucha antidroga y el tren bioceánico, entre otros.
2. Negociación para la firma de un acuerdo bilateral con el objetivo de asegurar la ejecución del tren bioceánico central Atlántico-Pacífico.
3. Por otro lado, ambos gobiernos negocian, en la ciudad de Santa Cruz, la posible ampliación del contrato de compra venta de gas natural, por 20 años adicionales desde 2019, cuando finaliza el acuerdo vigente.
4. El contrato GSA entre Bolivia y Brasil, firmado en 1996 y vigente hasta 2019, establece un volumen mínimo de compra de 24 millones de metros cúbicos por día (MMmcd) y un máximo de 30,08 MMmcd.

---

<sup>147</sup> René Cordozo C., S.I., «Evo Morales en Bolivia: Primeros pasos» 18 (2006): 81-85.

5. Las dos naciones evalúan también una propuesta para desarrollar de manera conjunta la industria de la petroquímica.
6. Está pendiente la apertura del mercado brasileño para la venta de Gas Licuado de Petróleo (GLP) y Gas Natural Licuado (GNL).
7. Existen avances importantes sobre los estudios de factibilidad para construir una hidroeléctrica binacional en Río Madera.

### **Argentina y Paraguay**

La cercanía geográfica y el natural complemento económico entre extensas regiones de Argentina y Paraguay, constituyen el fundamento de una estrecha e inevitable interdependencia.

Para las comunicaciones de Bolivia con el Atlántico, la consolidación de la ruta a través de los ríos Paraguay, Paraná y el Plata, presenta una constante ineludible de su política exterior.

La diplomacia argentina ha sido, por lo general, solidaria en relación con el tema marítimo de Bolivia; del mismo modo que Bolivia ha reiterado su respaldo a los derechos de la Argentina sobre las islas Malvinas. Al igual que Brasil, en el tema de la comercialización del gas natural ha sido uno de los temas principales en el ámbito comercial con una fuerte interdependencia en la cual las crisis económicas que ha venido sufriendo afectan la demanda de gas boliviano por parte de argentina y esto influye fuertemente en la producción anual por parte de la YPFB.

Paraguay, por su importancia geopolítica, constituye una clave esencial para el acceso a la desembocadura del Río de la Plata. Así lo demuestran la vecindad de los yacimientos bolivianos para la exportación del hierro y los

hidrocarburos, así como los requerimientos de la navegación fluvial sobre el río Paraguay. De la misma forma, la construcción de la base de las relaciones bilaterales es fortalecida por el interés de Paraguay de unirse al proyecto del tren bioceánico central Atlántico-Pacífico.

Una parte importante de la agenda entre Bolivia y Paraguay es la consolidación de los intercambios comerciales y la búsqueda de convertirse en polos de desarrollo en la región, aunados al carácter similar de mediterraneidad de ambos países y con ello, retos comunes para la movilización de productos.

De hecho, Bolivia logró incrementar el movimiento de mercancías a través de la hidrovía Paraguay-Paraná en un 11%, hasta un millón de toneladas, entre agosto y diciembre de 2017, según datos del Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE).<sup>148</sup>

Esa vía fluvial está compartida por Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay permite la salida de los productos bolivianos hacia el Atlántico.

Además, Bolivia y Paraguay tienen pendiente impulsar el corredor ferroviario bioceánico, cuestión pendiente de desarrollar para los próximos meses, además de la construcción de un gasoducto para la provisión de gas natural boliviano al mercado paraguayo, así como la venta de gas licuado de petróleo (GLP).

---

<sup>148</sup> Rocabado, «Economía política de la descentralización fiscal: Procesos y cambios en Bolivia y Ecuador».

**Perú:** También la historia de Bolivia y Perú se hallan íntimamente entrelazada desde el más remoto pasado. De esta manera casi ningún aspecto contemporáneo de la vida económica, social o política de uno de los países puede ser totalmente indiferente al acontecer del otro. Esa relación objetiva se basa de manera particular en la situación geográfica en que se halla Bolivia en cuanto se refiere a su necesidad de acceso soberano al océano Pacífico.

Como bien se sabe, por un imperativo determinado por la guerra del Pacífico, una parte de los intercambios bolivianos con terceros países debe llevarse a cabo por territorio peruano. A ello se agrega que, por mandato del Protocolo Complementario de 1929, firmado entre Chile y Perú, cualquier propuesta de solución al problema marítimo de Bolivia sobre territorios que pertenecieron a Perú requerirá, obligatoriamente, de un acuerdo entre ambos vecinos, lo que supone un virtual veto que coloca a Bolivia en una situación de evidente desventaja.

**Transacciones:** La relación comercial con Bolivia ha sido bastante positiva y hubo un incremento de las transacciones bilaterales entre ambos países, siendo estas favorable para el Perú en 2017, en que se registró un 3.4% de superávit comercial a favor por un aproximado de 226 millones de dólares, siendo Perú la tercera o cuarta fuerza con presencia de aceros de empresas peruanas en Bolivia<sup>149</sup>.

Otro de los temas importantes para el incremento de las transacciones es el recién inaugurado paso fronterizo integrado en Desaguadero, Puno, el Centro Binacional de Atención en Frontera (Cebaf), que está dentro del territorio peruano y facilita el flujo migratorio y comercial entre Bolivia y el Perú.

---

<sup>149</sup> CEPAL, «Comisión económica por América Latina y El Caribe».

**Expectativas:** El desarrollo exitoso de temas comerciales, de producción, ambientales, sociales y educativos, entre otros, se han cerrado en base a acuerdos bilaterales firmes.

Otro de los temas promisorios en la agenda bilateral, incluyen la integración fronteriza, la ampliación del puerto de Ilo, la descontaminación del lago Titicaca, así como también el desarrollo del proyecto del tren bioceánico.

**Chile:** Por el problema del encerramiento geográfico que priva a Bolivia de una salida soberana al océano Pacífico, las relaciones con Chile han sido diferentes a los casos anteriores. Esta realidad ha dificultado una relación de más estrecha cooperación y amistad entre ambos países.

Teniendo Bolivia un sentimiento artificial de aislamiento con el contacto con el mar y sus recursos naturales, además de permanecer privado de una comunicación directa con los demás pueblos del mundo, no puede ejercer a plenitud su independencia y soberanía, ni construir ciudades sobre la costa, o garantizar por sí mismo su seguridad internacional.

En consecuencia, resulta injustamente tributario del Estado intermediario y sus posibilidades de progreso económico y social se encuentran limitadas. Durante muchos años Chile ha sostenido que no existe ninguna deuda histórica pendiente de solución, debido a que el tratado de 1904 firmado por Bolivia habría resuelto las diferencias entre ambos países.

Después de sucesivos desencuentros que desembocaron en las recientes resoluciones en el tribunal de la Haya en el año 2018, Chile y Bolivia han

convenido en incorporar el tema en una agenda bilateral de discusión “sin exclusiones” que haga posible un nuevo acercamiento para el diálogo y permita aproximarse a alguna fórmula de apertura recíproca entre la diplomacia de ambos países.

Otro de los temas que mantiene un conflicto pendiente, es la demanda por las aguas del Silala<sup>150</sup>, Chile, esta vez, demandó a Bolivia ante la CIJ y pide a la Corte que establezca si el Silala es o no un río internacional. La Paz mantiene que este caudal proviene de manantiales y que fue desviado por chilenos con fines comerciales en la ciudad de Calama.

Ante esos dos temas que concentran la relación La Paz-Santiago, existen otros ámbitos que siguen su curso sin mirar las diferencias. La temática económica-comercial es primordial, sobre todo para Chile.

Según el Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE), en la última década Bolivia importó más productos de Chile de lo que exportó a ese país. Entre 2007 y 2016, el país vendió a Chile \$1.095 millones, pero en el mismo periodo la nación compró en el vecino país productos por un valor de \$us 3.605 millones.

El comercio bilateral con Chile ha sido históricamente negativo para los bolivianos. Bolivia exporta menos de 300 productos, los principales son torta de soya, aceite refinado de soya, alcohol etílico, mineral de plata y palmito en conserva, eso representa el grueso de las exportaciones que no llegan a los 300 productos, según el IBCE.

---

<sup>150</sup> Rocabado, «Economía política de la descentralización fiscal: Procesos y cambios en Bolivia y Ecuador».

Estas estadísticas se enmarcan en la relación comercial legal, ya que por la amplia frontera existe el comercio ilegal que pasa, sobre todo, de Chile hacia Bolivia.

En Santiago la perspectiva de la relación bilateral se enfoca en el tema marítimo y las aguas del Silala. Lo demás queda como tema secundario, pero aclaran que el crecimiento económico de Bolivia no depende del comercio con Chile.

El analista chileno Joan Salazar cree que el 'subdesarrollo' de Bolivia no es culpa de Chile y que La Paz no aprovecha los beneficios portuarios que recibe de Perú y de otros países vecinos con salida al Atlántico.

Máximo Quitral es experto en el análisis de la relación entre Bolivia y Chile. El analista sostiene que ambas naciones supieron llevar desde hace varias décadas una 'exitosa' relación económica a pesar de las diferencias ideológicas y del diferendo marítimo.

El experto añade que el factor económico "estuvo y estará" presente en las relaciones internacionales de ambos países, "contribuyendo a la aproximación bilateral, a reforzar los nexos económicos existentes y, con ello, a contribuir para acabar con los prejuicios y chauvinismos de uno u otro lado de la frontera".

El analista de temas internacionales y viceministro de Autonomías, Hugo Siles, señala que, entre Chile y Bolivia, aparte del diferendo marítimo y de las aguas del Silala, existen temas de agenda bilateral, de integración fronteriza y de comercio que deben desarrollarse. Ejemplo de estas temáticas son el narcotráfico y contrabando.

El año 2017 se reanudó el comité de fronteras a pesar de la difícil relación entre Bolivia y Chile. Además, la comisión bilateral de lucha antidroga continúa con sus reuniones. El contrabando y el narcotráfico en la frontera entre Bolivia y Chile se pasea con un mínimo control policial y militar. Es por eso que ambos gobiernos en medio del conflicto marítimo decidieron reanudar las negociaciones del comité de fronteras, instancia que revisa estos y otros delitos en el amplio límite.

### **Relaciones económicas y políticas del Estado Plurinacional de Bolivia con El Salvador**

Con la llegada del nuevo Ministro de Relaciones Exteriores de la República de El Salvador, Ing. Hugo Martínez, se trazaron nuevas expectativas en cuanto a la política exterior, trazándola como abierta al mundo que contribuya a la construcción de un país productivo, educado y seguro; con la promoción de los derechos de la ciudadanía salvadoreña en el exterior<sup>151</sup>. Una apuesta que libera a El Salvador de ataduras ideológicas teniendo en cuenta los diferentes intereses políticos y comerciales con los diferentes países con lo que mantienen relaciones basadas en el respeto mutuo y la importancia de ellos para un posicionamiento internacional adecuado dentro de los diferentes Organismos Internacionales con estrechos lazos de cooperación, integración y la salvaguarda de diferentes programas que han fortalecido durante años el proceso de reconstrucción de El Salvador, como por ejemplo: el mantenimiento y potenciación de las relaciones con los Estados Unidos de Norte América, la República de China (Taiwán).

La política exterior de El Salvador ha permitido las relaciones diplomáticas directas con 83 Estados, incluyendo la representación es diplomáticas con sus concurrencias en las que no se mantienen sedes, logrando posicionar a El

---

<sup>151</sup> Rojas Quitral, «La política de Evo Morales», 2014.

Salvador ante las Naciones Unidas como un país promotor del diálogo y socio estratégico para el ingreso comercial a la región Centroamericana.

En el año 2016, el presidente de la República de El Salvador, profesor Salvador Sánchez Cerén, anunció que luego de la conclusión de dos rondas de negociaciones para el logro de un “Acuerdo de Alcance Parcial” que permita el ingreso de diversas disciplinas comerciales, se establecerá una misión diplomática y comercial con sede en la ciudad de La Paz, del Estado Plurinacional de Bolivia, la cual tendrá como objetivos el impulso de los siguientes temas:

- El cierre del Acuerdo de Alcance Parcial entre El Salvador y Bolivia.
- La promoción de El Salvador como ventana de ingreso comercial a la región centroamericana. (Al momento el Estado boliviano solo tiene Representación Diplomática y Consular en San José, Costa Rica).
- El intercambio técnico para la diversificación energética.
- La promoción de misiones comerciales y exploración comercial.
- La promoción turística, fortaleciéndose a través de “HUB” aeronáutico instalado en El Salvador.
- Programas de cooperación enfocados en los sectores de Educación, Ciencia y Tecnología, Medio Ambiente y cambio climático, gestión de riesgos, saneamiento de agua, desarrollo territorial, entre otros.

Además de los anteriores mencionados, el Estado Plurinacional de Bolivia, agrega como prioridades dentro de las relaciones bilaterales:

Cooperación técnica para el fortalecimiento institucional basado en la experiencia de El Salvador:

- a) Protección del Consumidor
- b) Energías Renovables

- c) Experiencia en la construcción del Plan Nacional de Pueblos Indígenas
- d) Creación de diferentes políticas públicas: juventud, Cultura, entre otras
- e) Protección y Recuperación de Bienes Culturales.

El Estado Plurinacional de Bolivia, al mantener un incremento de influencia regional a partir del crecimiento de la industria nacional que provee de materia prima a los países colindantes, plantea el interés del apoyo en los diferentes espacios multilaterales en los que El Salvador mantiene un liderazgo, como por ejemplo CELAC y otros organismos con postulaciones en los puestos directivos tal y como UNICEF y el apoyo en las diferentes negociaciones dentro de la dinámica de las Naciones Unidas.

## GLOSARIO

### **El ser social determina la conciencia social**

Ser social definido como la dimensión material de una sociedad y la conciencia social como su dimensión espiritual.

### **La base social determina la superestructura social**

Base social entendida como las relaciones económicas de producción y las fuerzas productivas que se derivan de un modo de producción, y la súper estructura social como el reflejo de esta; que tiene como función reproducir espiritualmente sus elementos.

### **El carácter objetivo de las leyes sociales**

Principio que hace referencia a la condición de existencia que tienen estas, fuera de la conciencia e independientemente de la voluntad de los individuos.

### **La experiencia es la que determina la existencia de los fenómenos o hechos de la realidad**

El positivismo se fundamenta en una concepción idealista subjetiva del mundo y la sociedad, en el que todos se interpretan a partir de la experiencia de los individuos, al margen de sus condiciones objetivas, interpretando las diferentes realidades internacionales de acuerdo a los intereses de los países que la realizan.

### **Las condiciones espirituales de una sociedad determinan sus condiciones materiales**

A diferencia del enfoque del materialismo histórico, en el que son las condiciones materiales las que determinan las condiciones espirituales de una sociedad, para los positivistas, es la forma de pensar de las personas, la educación o la cultura, lo que determina el desarrollo de las condiciones materiales de un pueblo.



