

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**  
**DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**“EL IMPACTO DE LA GLOBALIZACION EN LA ESTRUCTURA  
DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA. 1992-1996”**

**TRABAJO DE GRADUACION**

**PRESENTADO POR:**

**MARVIN RONAEL DE LEON VILLEGAS**  
**RUFINO ANTONIO QUEZADA SANCHEZ**  
**ENRIQUE ALBERTO ALFEREZ RODRIGUEZ**

**PARA OPTAR AL GRADO DE:**

**LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**SAN SALVADOR, EL SALVADOR, SEPTIEMBRE DE 1997.**

1392

T-UES  
RAII10202  
D 278



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES

**"EL IMPACTO DE LA GLOBALIZACION EN LA ESTRUCTURA  
DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA. 1992-1996."**

TRABAJO DE GRADUACION

PRESENTADO POR:

MARVIN RONAEL DE LEON VILLEGAS

RUFINO ANTONIO QUEZADA SANCHEZ

ENRIQUE ALBERTO ALFEREZ RODRIGUEZ

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, SEPTIEMBRE DE 1997.

*Donada por el Ing. Quezada Sanchez, 28 de Nov. 1997*

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR:

DR. BENJAMIN LOPEZ GUILLEN

VICE RECTOR:

LIC. SALVADOR CASTILLO

SECRETARIO GENERAL:

LIC. ENNIO LUNA

FISCAL GENERAL:

DR. HERNAN VARGAS CAÑAS

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO:

DR. MADECADEL PERLA

VICE DECANO:

LIC. CARLOS CASTELLON

SECRETARIO:

LIC. JOSE RODOLFO CASTRO

DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES

JEFE DEL DEPARTAMENTO:

LIC. CARLOS GUSTAVO LUCHA

DIRECTOR DEL SEMINARIO:

LIC. OSCAR MAURICIO DUARTE

### AGRADECIMIENTOS

- *A Dios, por la vida. Porque por El he podido concluir la carrera y este trabajo.*
- *A mi papá Carlos Alferez y mi mamá Amalia Rodriguez de Alferez. Porque después de Dios todo se los debo. Por sus sacrificios de toda clase. Los tengo presente. Les agradezco, y les dedico este trabajo.*

### DEDICATORIA

- *A Isai.*
- *A Alejandrino.*

KIKE.

### AGRADECIMIENTOS

- *A Dios por haberme permitido finalizar esta nueva carrera.*
- *A Ruth mi esposa por todo el tiempo que me apoyó para que continuara con mis estudios.*

### DEDICATORIA

- *A mis padres: Rufino Quezada y María Isabel Sánchez de Quezada.*

RUFINO.

### AGRADECIMIENTOS

- *A mis padres por sus consejos y por su ejemplo.*

### DEDICATORIA

- *A mi hermana Celma, estudiante universitaria asesinada por luchar por la justicia social.*
- *A mis hijos e hijas para que continúen con la lucha.*

MARVIN.

### AGRADECIMIENTOS

- *A Erasmo Quintanilla, Michael Foley, Ruth de Quezada, Frances Kandel. Por sus observaciones, comentarios y aportes en la edición final de este trabajo de graduación.*

KIKE. RUFINO. MARVIN.

## INDICE GENERAL

	No. de página
INTRODUCCION.....	I-IV
CAPITULO I. LOS NUEVOS RETOS ANTE LA EXPANSION DEL CAPITALISMO.....	1
1.1 Las crisis cíclicas del sistema capitalista.....	2
1.1.1 Una nueva fase de la vieja confrontación.....	2
1.1.2 Las ondas largas del capitalismo.....	4
1.1.3 Efecto de la crisis en la periferia del sistema.....	8
1.2 La nueva revolución tecnológica y la globalización.....	12
1.2.1 Los orígenes de la nueva revolución tecnológica.....	12
1.2.2 La nueva revolución tecnológica y las relaciones sociales de producción.....	14
1.2.3 La base técnico material de la nueva revolución tecnológica.....	18
1.3 El sistema de producción flexible y las multinacionales.....	19
1.3.1 Las nuevas tecnologías y los procesos de producción flexible.....	21
1.3.1.1 La automatización de los procesos productivos.....	23
1.3.2 La movilidad espacial global: una nueva estrategia de competencia capitalista.....	24
1.3.3 El problema de la división internacional del trabajo.....	26
 CAPITULO II. LAS REFORMAS NECESARIAS DEL SISTEMA EN CENTROAMERICA.....	 30
2.1 Los organismos financieros internacionales.....	31
2.1.1 La conferencia monetaria y financiera de las Naciones Unidas.....	31
2.1.2 Las décadas 50s y 60s.....	33
2.1.3 La crisis de los 70s y el sistema fijo de cambio.....	36
2.2 El neoliberalismo y los programas de ajuste estructural.....	42
2.2.1 Marco general del neoliberalismo.....	42
2.2.2 El neoliberalismo en proceso de consolidación en América Latina.....	45
2.2.3 Los programas de ajuste estructural.....	46
2.3 La reforma global en Centroamérica.....	50
2.3.1 El escenario sociopolítico anterior a la reforma.....	50
2.3.2 La crisis económica en la región.....	52
2.3.2.1 La crisis de la deuda externa.....	54
2.3.3 Programas de reforma global en Centroamérica.....	57
 CAPITULO III. LA PARTICIPACION SECTORIAL EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE EL SALVADOR: ¿DESACELERACION O CRISIS ESTRUCTURAL?.....	 60
3.1 Aplicación del modelo neoliberal a la economía salvadoreña.....	61
3.1.1 Antecedentes.....	61
3.1.2 Colocación de la política económica en función del libre mercado.....	67
3.1.3 Apertura comercial como eje de toda política de comercio externo.....	69
3.1.4 Orientación y reconversión del aparato productivo hacia la dinámica de los mercados mundiales.....	70
3.1.5 Combate a la inflación y otros desequilibrios macroeconómicos. como eje articulador de la política económica.....	72
3.1.6 Debilitamiento del Estado.....	74
3.2 El intento de reconversión industrial y diversificación agrícola.....	76
3.2.1 Reconversión industrial.....	76
3.2.2 El sector agropecuario en la economía salvadoreña.....	81

3.2.3	Diversificación agrícola	85
3.3	Hacia una tercerización de la economía salvadoreña	87
3.3.1	La matriz insumo-producto	87
3.3.2	La variable ahorro inversión	92
3.3.3	La posición de El Salvador en el mercado mundial	93
3.3.4	¿Hacia una tercerización?	95
3.3.5	Relanzamiento del país al mercado mundial	101
	CONCLUSIONES.	105
	BIBLIOGRAFIA.	110

## INDICE DE CUADROS Y GRAFICOS

		No. de página
Cuadro No. 1.	Periodización de las ondas largas del capitalismo	5
Cuadro No. 2.	Las 20 corporaciones multinacionales más grandes del mundo	8
Cuadro No. 3.	Revoluciones tecnológicas	13
Cuadro No. 4.	Niveles de crecimiento de manufacturas: 1950-1981	25
Cuadro No. 5.	Centroamérica: Asistencia económica y militar de los Estados Unidos 1980-1987	52
Cuadro No. 6.	Centroamérica-crecimiento macroeconómico (1960-1987)	53
Cuadro No. 7.	Centroamérica y Panamá: Montos de los préstamos otorgados por el BM y el BID	57
Cuadro No. 8.	Centroamérica y Panamá: Préstamos del BM y el BID de apoyo a la reforma económica global, 1985-1995	59
Cuadro No. 9.	El Salvador: Balanza comercial 1989-1996	70
Gráfico No. 1.	Tasa de inflación anual. Promedio por periodo 1979-1996	72
Cuadro No. 10.	Datos relativos a las ramas manufactureras	79
Cuadro No. 11.	Composición del PIB agropecuario a precios constantes de 1990 porcentajes 1990-1996	81
Gráfico No. 2.	Distribución del crédito de los bancos comerciales. sectores seleccionados. 1991 y 1995	83
Gráfico No. 3.	Estructura del crédito de los bancos comerciales al sector agropecuario. saldo a diciembre de 1996	84
Cuadro No. 12.	El Salvador: estructura de las exportaciones agrícolas no tradicionales (porcentajes) 1989-1993	86
Cuadro No. 13.	Principales ramas de la economía nacional según la matriz insumo-producto	88
Cuadro No. 14.	Evolución del consumo ahorro como porcentaje del PIB 1970-1995	93
Gráfico No. 4.	Crecimiento del PIB. En porcentajes 1992-1996	100

## INTRODUCCION

Hoy en día es muy común oír hablar sobre la globalización de la economía a nivel mundial. Sin embargo, en El Salvador poco se ha escrito hasta la fecha sobre este fenómeno, y en lo escrito puede observarse una concentración del análisis en el aspecto puramente económico, poniéndose poca o ninguna relevancia en las relaciones de poder o relaciones sociales, las cuales se ven seriamente afectadas tanto a nivel internacional como nacional. El presente trabajo pretende constituirse en un análisis general del fenómeno, por lo que abarca no sólo el aspecto económico sino también los aspectos tecnológico, social y político que están estrechamente vinculados en torno a los efectos de éste sobre la sociedad salvadoreña.

Para tener una mejor interpretación de la globalización y su impacto en la estructura de la economía salvadoreña, ésta se estudia a partir de sus principales elementos históricos y elementos actuales, así como de las tendencias implícitas en su desarrollo. Para tal efecto, se hace uso de conceptos y variables que resultan esenciales para el estudio y comprensión del objeto de la investigación, entre éstos están: las ondas cíclicas del capitalismo, la movilidad espacial global, la división internacional del trabajo, los organismos financieros internacionales, el neoliberalismo, los programas de reforma, etc.

Se afirma que el proceso de la globalización ha conducido a una mayor interdependencia entre las naciones. Claro está que en el sistema capitalista esta interdependencia no implica una simetría en las relaciones entre los países, por lo que la posición de éstos en la división internacional del trabajo dará la pauta para establecer los términos de su adhesión al proceso.

Es necesario aclarar que la clásica división internacional del trabajo se ha visto modificada en los últimos años debido principalmente a la mayor participación en la producción de manufacturas por parte de algunos países de la periferia que han logrado buenos niveles de competitividad en el sector industrial: El Salvador, sin embargo, no forma parte de este grupo de países dados los bajos niveles de competitividad en sus sectores agroindustrial y manufacturero.

El análisis se hace enmarcado dentro de la lógica de las relaciones económicas internacionales que se han visto modificadas dada la necesidad de los países de asumir protagonismo en el concierto mundial, ya que en la actualidad ningún país puede permanecer aislado de las reformas económicas internacionales. Precisamente, el objetivo general de la investigación es: establecer que los problemas en la estructura de la economía salvadoreña son el resultado de nuevos paradigmas y cambios en las relaciones económicas internacionales aplicados con poca flexibilidad en nuestro país por el gobierno.

La aplicación del modelo neoliberal a través de los programas de ajuste estructural en el marco de la globalización ha transformado la economía salvadoreña en una economía dependiente del sector externo y más orientada al consumo que a la inversión. Este esquema hace difícil cimentar las bases para un crecimiento sostenido que sea acompañado de un proceso de desarrollo, dado que éstos exigen mayores y mejores rendimientos de los procesos productivos.

Efectivamente al concluir la investigación demostramos la desarticulación de los principales sectores productivos nacionales, este es un efecto innegable de los Programas de Ajuste Estructural y de Estabilización Económica, lo que traducido a la realidad nacional se refleja en una disminución de la calidad de vida de los salvadoreños cuyo nivel ha retrocedido hasta los alcanzados en el decenio de 1970, tendencia que no es únicamente nacional ya que muchos países pobres enfrentan problemas de desaceleración o estancamiento.

El problema supera la tradicional confrontación social entre las clases fundamentales y el gobierno como mediador, este proceso ha generado una concentración de la riqueza mundial que únicamente ha vinculado a un escaso porcentaje de la población a los beneficios del "rebalse", dejando a los sectores tradicionalmente vinculados a la fase anterior monopolista sin posibilidades de mantener sus tasas de ganancia, provocando confrontaciones entre sectores de la burguesía industrial y agroexportadores con los gobiernos fieles a la tesis fundamentalista de los Organismos Financieros Internacionales.

En esta confrontación aparecen fenómenos que anteriormente parecían superados como el racismo o xenofobia típicos de los países industrializados. Europa y Norteamérica desechan hoy a los grupos étnicos que emigraron buscando las bondades de las sociedades industrializadas. El decreto 187, el nuevo muro que separa la frontera México-Americana, los cabezas rapadas y neo nazis en Europa representan la frustración de sectores que ven amenazado su bienestar ante el incremento del desempleo típico de la fase depresiva del ciclo capitalista y agravado por la movilidad del capital hacia regiones donde puede aprovechar mejor los recursos naturales y fundamentalmente el trabajo barato y la desorganización laboral.

La movilidad de los factores de producción como paradigma establecido por los economistas liberales aún no es posible observarse, el factor capital ha penetrado hasta los últimos países del globo, pero el trabajo aún permanece atado a las fronteras nacionales sin posibilidad de reclamar la misma movilidad del capital. Esta característica signa a los países industrializados quienes han endurecido sus leyes anti migratorias, generando la confrontación más evidente entre el capital y el trabajo, lo que se ha llamado el nuevo escenario, el conflicto norte - sur.

Hoy es posible apreciar con mucha más claridad la contradicción generada por el capitalismo. De acuerdo al Informe Sobre el desarrollo Humano del PNUD de 1996: "El mundo está cada vez más polarizado, y la distancia que separa a los pobres de los ricos se está agrandando cada vez más. Del PIB mundial, de 23 billones de dólares en 1993, 18 billones corresponden a los países industrializados y sólo 5 billones a los países en desarrollo aunque estos últimos tienen casi un 80 % de la población. En los últimos 30 años, la participación en el ingreso mundial del 20% más pobre de la población mundial se redujo de 2,3 % a 1,4 %. Mientras tanto, la participación del 20% más rico aumentó de 70% a 85%. Así se duplicó la relación entre la proporción correspondiente a los más ricos y a los más pobres, de 30-1 a 61-1".

Ante esta realidad no es extraño encontrarse con una respuesta global todavía muy desorganizada pero que ha cruzado todas las regiones del orbe. Las protestas desde Argentina hasta España, de Brasil a Francia, Corea y

Costa Rica pasando por los Estados Unidos todas demandan la protección social y la seguridad de las instituciones gubernamentales que se han ido reduciendo para liberar al Estado de los déficits fiscales.

La crisis de las izquierdas en todo el mundo, la reestructuración de los Partidos Comunistas, Socialistas y Social - demócratas aun no logran articular una propuesta alternativa para organizar no sólo a la clase trabajadora, sino también a los sectores que han quedado fuera de la globalización. Como consecuencia las revueltas sociales continuarán produciéndose.

En este sentido diferentes sectores de la sociedad civil internacional, organizaciones como la Iglesia Católica han demandado una mejor distribución de la riqueza mundial, para evitar que la desigualdad genere conflictos y desestabilización. Ante esta situación poco se puede esperar que en el corto plazo se logre cambiar la correlación de fuerzas que favorece al capital global.

Lo que sí es más factible es demostrar tal como se hace en el presente estudio, que el neoliberalismo no es el modelo mejor para lograr el desarrollo humano y presentar alternativas que incluyan a los marginados hasta ahora por este modelo. Nuestra investigación no incluye propuestas, no es el propósito del trabajo, sin embargo consideramos que sí se pueden diseñar propuesta alternativas en El Salvador, ha habido diferentes propuestas académicas, gremiales y partidarias. Consideramos que la concertación de las ONGs, el foro interpartidario, la iniciativa SAPRIN, son instancias que lograrán articular propuestas nacionales ante esta realidad.

# **CAPITULO I**

**LOS NUEVOS RETOS ANTE LA  
EXPANSION DEL CAPITALISMO.**

## 1.1 LAS CRISIS CÍCLICAS DEL CAPITALISMO.

### 1.1.1 Una nueva fase de la vieja confrontación.

Los estudios de Marx y Engels descubrieron la existencia de las leyes generales que rigen el desarrollo del capitalismo. "El mérito de Marx consistió en descubrir, aceptando como punto de partida la hipótesis de la concurrencia perfecta y las aportaciones científicas del primer pensamiento clásico, 1) que el equilibrio teórico y el dinamismo forzoso de una economía de concurrencia se realizaba en el tiempo sólo a través de las oscilaciones destructivas llamadas 'crisis', que eran tan "naturales" en el capitalismo como los equilibrios instantáneos; 2) que, incluso aceptando el inconveniente pasajero de las crisis, la aparente armonía económica encubría una creciente contradicción social, una división de la sociedad en dos clases antagónicas, con intereses opuestos; 3) que, en tales condiciones la igualdad jurídica y la libertad de iniciativa de los agentes económicos individuales eran, de hecho, para la inmensa mayoría de éstos, una quimera; 4) que, en último término, debido al juego mismo de estas crisis y contradicciones, la "concurrencia perfecta", hipótesis previa, conducía a su propia destrucción, a través de concentraciones de medios que podían llevar hasta el monopolio".<sup>1</sup>

A este respecto el Diccionario de Política Ediciones Mensajero Bilbao, España, 1980, hace la siguiente referencia "Aunque se puede hablar de un Capitalismo primitivo durante los siglos XVI y XVII en Europa asociado al comercio y las finanzas, en unidades de producción relativamente pequeñas, el capitalismo en su sentido actual surge en el siglo XVIII con la introducción de las máquinas y la división entre empresarios y trabajadores. El término se utilizó por primera vez en el siglo XIX, acuñado por Marx y Engels ...".<sup>2</sup>

Anteriormente existieron científicos sociales, nombres como Adam Smith, David Ricardo, John Stuart Mill y David Hume<sup>3</sup>, que se aproximaron a las leyes generales definidas por el materialismo histórico. Dichas

<sup>1</sup> Vilar, Pierre. Iniciación al Vocabulario histórico p. 207.

<sup>2</sup> Diccionario de Política Ediciones Mensajero Bilbao, España, 1980.

<sup>3</sup> "Ricardo, el más profundo y penetrante de los cuatro, agente de bolsa y hombre práctico, fue quien mejor comprendió la realidad inglesa de su tiempo y es el autor sin el cual no se concibe la escuela clásica en materia económica. Espíritu analítico, profundo como ninguno, sirvió de inspiración a Marx y representará a su vez el punto de partida de las

leyes rigen aún las relaciones del. que a partir de los estudios marxistas se define como, modo de producción capitalista. El concepto marxista de capitalismo se diferencia de otros sociológicos y economicistas en que destaca la plusvalía como un elemento central de la definición y señala que la fuerza de trabajo se convierte en mercancía comprada y vendida como cualquier otro objeto de cambio.

El materialismo histórico<sup>4</sup> definió claramente desde su origen sus categorías de análisis, hoy pese a los recientes cambios en la estructura económica mundial - la desaparición del bloque socialista - los términos y el análisis son aplicables aún a la variante del capitalismo global contemporáneo. "El fracaso del socialismo de surgir en los países industriales ha demandado una explicación consistente con los cambios observables en el sistema. La historia intelectual del capitalismo está, consecuentemente, marcada por períodos en los que el conocimiento previo del sistema capitalista ha sufrido importantes revisiones. El análisis de Marx de la lógica fundamental del modo de producción capitalista ha sido el punto de partida para los economistas políticos más radicales. Pero con el tiempo éste ha sido ampliado y corregido por teóricos cercanos o basados en la tradición que él estableció".<sup>5</sup> No obstante los economistas neo-liberales y los sectores empresariales - la burguesía - tratan de desacreditar todo lo que se vincule a esta teoría.

---

teorías económicas de la utilidad marginal. Su teoría del valor es más concreta y congruente, sin las vacilaciones de Smith; la teoría de la renta del suelo, precisa y clara; su genial capítulo VII sobre la teoría de los costos comparativos y sus aportaciones a la teoría monetaria, entre otras, aún son objeto de consideración y debate."

Torres Gaytán, Ricardo. Teoría del Comercio Internacional. Siglo veintiuno editores. 12ª edición 1984. p. 74

<sup>4</sup> "Según Marx, las causas económico sociales son la causa suprema de la historia. Es lo que se llama la infraestructura económica. En cambio, la superestructura (es decir la religión, la filosofía, las instituciones jurídicas y políticas, etc.) es determinada por aquélla. La superestructura además produce una especie de neblina que oculta la infraestructura e impide realizar su análisis. La infraestructura está constituida ante todo por las *fuerzas productivas*. Estas comprenden desde la simple fuerza muscular hasta las más altas técnicas. Las fuerzas productivas determinan las *relaciones de producción*. El hombre no actúa aislado en la naturaleza, sino integrado en una sociedad. Si toda actividad de producción es social, al ponerse en movimiento las fuerzas productivas se establecen entre los productores relaciones de cierto tipo (relaciones de producción). Estas relaciones se convierten en el obligado marco en que han de producir las fuerzas productivas, es decir regulan su modo de integrarse en el proceso de la producción. Las fuerzas productivas y las consiguientes relaciones de producción se integran en el *modo de producción*, que es lo que ante todo caracteriza a una sociedad, y que puede definirse como la manera que tienen los hombres de producir, en una sociedad, los bienes necesarios a su vida". Diccionario de política. Op. Cit.

<sup>5</sup> Ross, Robert J. S. y Kent Trachte. Global capitalism: The New Leviathan. State University of New York Press. 1990 p. 21 (Traducción libre).

En esencia mientras la propiedad de los medios de producción continúe concentrada en pocos y la mayoría continúe vendiendo su fuerza de trabajo como mercancía el Capitalismo únicamente tendrá variantes como las que hasta hoy hemos conocido, capitalismo de libre competencia, monopolista y global. Así que, mientras no exista un cambio en la esencia del sistema, pese a los cambios en periodos coyunturales, las leyes mencionadas tienen validez como instrumentos de análisis. Para Gorostiaga "El siglo XXI ya comenzó con la confrontación Norte - Sur, Capital - trabajo, que supone una nueva fase de la vieja confrontación pero con parámetros cualitativamente nuevos".<sup>6</sup>

Una de las leyes más importantes y comúnmente aceptadas por las diversas teorías económicas marxistas o no, es la existencia de "crisis cíclicas del capitalismo". Dichas crisis explican los periodos de auge y depresión de la producción capitalista. De ahí la importancia de dedicar un espacio para destacar los elementos más puntuales de las crisis.

"El desarrollo del capitalismo a través de las principales fases en que se escinde su historia estuvo asociado, esencialmente, a cambios técnicos que afectaron el carácter de la producción y, por este motivo, los capitalistas ligados a cada nueva fase tendieron a ser, inicialmente al menos un estrato diferente de capitalistas de los que tenían su capital invertido en el tipo de producción más antiguo. Esto ocurrió de manera notable en la Revolución Industrial".<sup>7</sup>

### 1.1.2. Las Ondas Largas del Capitalismo.

Kondratiev, uno de los pioneros en el estudio de este fenómeno económico, encontró que en el proceso de producción existen "ciclos económicos largos"<sup>8</sup> marcados de acuerdo al comportamiento del capitalismo, o sea, a las leyes generales que mencionamos al inicio. A un periodo de crecimiento, o de auge le sucede uno

<sup>6</sup> Gorostiaga, Xavier. "América Latina frente a los desafíos globales". En: Realidad Económica - Social. Julio - Agosto 1993 Universidad Centroamericana. p.38

<sup>7</sup> Dobb, Maurice. Estudios sobre el desarrollo del capitalismo. p.37

<sup>8</sup> Schuldt, Jürgen. "Relaciones Norte - Sur y Desarrollo". En: América Latina: Opciones Estratégicas de Desarrollo. 1992.

de depresión. Este ciclo crítico aparece cada cierto tiempo algunos incluso lo concretizan aproximadamente cada 50 años - también conocidos como "ciclos de medio siglo de Kondratiev".

**CUADRO No 1**  
**Periodización de las Ondas largas del capitalismo**

<b>Revolución Tecnológica</b>	<b>Años</b>	<b>Onda larga</b>	<b>Recuperación</b>	<b>Auge</b>	<b>Recesión</b>	<b>Depresión</b>
Primera	41	1787-1827		1787-1800	1801-1813	1814-1827
Segunda	58	1828-1885	1828-1842	1843-1857	1858-1869	1870-1885
Tercera	53	1886-1938	1886-1897	1899-1911	1912-1925	1926-1938
Cuarta	57	1939-1995	1939-1945	1946-1965	1966-1973	1974-1995
Quinta	??	1996-????	1996-2002	2003-20??		

Fuente: Schuldt, Jürgen. Relaciones Norte-Sur y desarrollo.

Lo que necesitamos para nuestro estudio es destacar que a una nueva fase de crecimiento la acompaña un importante avance tecnológico que permite desarrollar nuevos productos logrados mediante la aplicación del conocimiento acumulado, incluso nuevos procesos productivos. Este avance tecnológico se puede rastrear hasta los orígenes del modo de producción capitalista o dicho de otra manera el modo de producción capitalista se origina en una revolución tecnológica conocida como la Revolución Industrial. Superando las formas artesanales y gremiales precapitalistas de producción.

Al respecto Dobb señala : "...el escenario económico del siglo XIX (o al menos de sus primeras tres cuartas partes en Inglaterra) presenta una combinación de circunstancias excepcionalmente favorable para el florecimiento de una sociedad capitalista. Periodo de cambio técnico, en él aumentó rápidamente la productividad del trabajo; presencié, también, un incremento anormalmente pronunciado del número de

proletarios, junto con una serie de acontecimientos que ensancharon simultáneamente el campo de inversiones y el mercado de consumo, en una escala sin precedentes".<sup>9</sup>

Diversas "revoluciones tecnológicas" (RT) han ocurrido desde entonces, algunos las señalan en número de tres y otros cinco. Como más adelante explicamos. Lo importante a destacar son las modificaciones que estas RT tienen en las relaciones de poder entre las clases fundamentales (contradicción principal) y las contradicciones secundarias entre las diferentes fracciones de la burguesía. De esta relación depende la organización en un período determinado del Estado, así se han conocido el Estado liberal, el Estado de Bienestar Social, Estado Socialista y más recientemente el Estado Neo liberal.

Para responder a las diferentes circunstancias que subyacen en la infraestructura económica, la superestructura se organiza de tal modo que facilite el proceso de acumulación, recuperación o mantenimiento de las tasas de ganancia. Después de uno de los períodos de depresión más conocidos -1930- se generalizó el Estado de Bienestar, basado en la doctrina de J. M. Keynes, asumiendo el Estado un rol interventor en las áreas estratégicas de la economía, adquiriendo grandes responsabilidades en materia social -programas de compensación para el desempleo, cobertura de áreas de vivienda, salud, educación, etc. -

→ Estas medidas las permitía el dominio del capital monopolista en los países industrializados. El control de grandes segmentos del mercado y la consiguiente posibilidad de fijar precios hacían factible el trasladar los costos de los programas de bienestar social a los consumidores.

Según el cuadro 1, la Gran Depresión inicia en 1926 y finaliza en 1938, iniciándose un período de recuperación que coincide con el conflicto entre potencias conocido como 2ª guerra mundial. El triunfo de la alianza liderada por los EEUU facilitó modificar la estructura económica mundial al capital monopolista que se consolida como hegemónico a nivel del mundo capitalista. La URSS por su parte consolida su hegemonía en la Europa Oriental, configurando el escenario de la confrontación entre el modelo socialista

<sup>9</sup> Dobb, Maurice. Op. Cit.

soviético y el capitalismo monopolista. Confrontación conocida como Guerra fría y que caracterizó las relaciones internacionales hasta 1989.

Sigamos con los periodos Kondratiev, ¿Qué sucedía en la economía capitalista en 1989?, según Schuldt se encontraba en un periodo de depresión de la actividad económica (1974-1995) según esta teoría en esta fase es donde se gesta la innovación tecnológica que busca recuperar el ritmo de la actividad económica. Sin entrar al detalle, solo para articular nuestro trabajo, apoyamos la tesis que la carrera armamentista, los gastos en defensa y seguridad llevaron tanto al capital monopolista como al modelo socialista a un agotamiento, sin embargo el capital monopolista - su fracción financiera - había acumulado importantes reservas de capital gracias al período en que se impuso al capital de libre competencia, y a la extracción de riquezas de la periferia del sistema - pago de la deuda externa -.

Por su parte el bloque socialista no tuvo el capital necesario para invertir en la investigación y desarrollo tecnológico y sus aplicaciones en su estructura económica, siendo la superestructura soviética la encargada de modificar la economía pasando del modelo de planificación centralizada a uno de libre mercado.

La fracción del capital financiero que invirtió en el desarrollo de los nuevos conocimientos tecnológicos, las empresas monopolistas que incorporaron los avances de la nueva RT son los que hoy controlan la economía mundial. Incorporando a su modo capitalista global a los países miembros del antiguo bloque socialista, abriendo nuevos mercados para la inversión, y revolucionando la estructura económica mundial. Este cambio en la infraestructura ha modificado las relaciones sociales de producción, sin embargo para no caer en lo que Schuldt llama el "determinismo tecnológico"<sup>10</sup>, tenemos que señalar que las relaciones sociales de producción también han determinado el rumbo del sistema. Esta es la base de la teoría de la globalización.

<sup>10</sup> Cada Revolución Tecnológica trastocó seriamente los valores, instituciones, relaciones sociales, etc. al interior de ella. Y al revés (de lo contrario caeríamos en un "determinismo tecnológico"), las relaciones sociopolíticas dieron lugar a transformaciones tecnológicas determinadas (en presencia de varias alternativas). Schuldt. J. Op. Cit.

Las relaciones de producción no bastan para explicar por sí solas los cambios ocurridos en el modo de producción capitalista global, la orientación que se le da a los cambios tecnológicos se comprende debido a la capacidad de las clases fundamentales de hacer valer sus intereses. Una de las características de esta fase del capitalismo es la pérdida de fuerza del movimiento obrero típica de la fase monopolista; la movilidad del capital a escala mundial, la segmentación del proceso de producción, han desarticulado a los movimientos laborales dejándolos en desventaja ante las corporaciones y empresas multinacionales que son las formas en que se ha organizado el capital global.

## CUADRO NO. 2

### Las 20 Corporaciones Multinacionales más grandes del mundo.

*Según activos en el extranjero.*

CLASIFICACION	CORPORACION	PAIS/ORIGEN	INDUSTRIA
1	Royal Dutch Shell	Inglaterra/Holanda	Refinería de petróleo
2	Ford	Estados Unidos	Automóviles y partes
3	General Motor	Estados Unidos	Automóviles y partes
4	Exxon	Estados Unidos	Refinería de petróleo
5	IBM	Estados Unidos	Computadoras
6	British Petroleum	Inglaterra	Refinería de petróleo
7	Asea Brown Boveri	Suiza	Equipo industrial y agrícola
8	Nestle	Suiza	Alimentos
9	Philips Electronics	Holanda	Electrónicos
10	Mobil	Estados Unidos	Refinería de petróleo
11	Unilever	Inglaterra/Holanda	Alimentos
12	Matsushita Electric	Japón	Electrónicos
13	Fiat	Italia	Automóviles y partes
14	Siemens	Alemania	Electrónicos
15	Sony	Japón	Electrónicos
16	Volkswagen	Alemania	Automóviles y partes
17	Elf Aquitaine	Francia	Refinería de petróleo
18	Mitsubishi	Japón	Automóviles
19	General Electric	Estados Unidos	Electrónicos
20	Du Pont	Estados Unidos	Químicos

Fuente: Elaboración propia basada en datos de "Cities in a World Economy" de Saskia Sassen. Traducción Libre. 1993.

### 1.1.3 Efecto de la crisis en la "periferia" del Sistema.

En una estructura económica mundial articulada durante siglos para el beneficio de las sociedades industrializadas, los países rezagados del avance tecnológico e industrial son los más afectados por las crisis del sistema.

Al respecto son importantes los análisis de varios autores latinoamericanos quienes estructuraron un cuerpo teórico muy importante para la comprensión de este fenómeno del capitalismo, esta teoría ampliamente conocida como de la dependencia ó del desarrollismo ha tenido en autores como Oswaldo Sunkel, André Gunder Frank, Enzo Faletto, sus más destacados teóricos. Sin embargo para nuestro estudio haremos referencia a los trabajos de Raúl Prebisch, una de las figuras más importantes en la teoría económica latinoamericana durante todo este siglo.

Prebisch en sus inicios actúa y teoriza desde la Comisión Económica para América Latina CEPAL, son conocidos sus aportes sobre la "sustitución de importaciones", el modelo desarrollista que impulsaron varios países en América Latina, para lograr un crecimiento y el desarrollo necesario para reducir la pobreza que es el problema más sensible en el tercer mundo y particularmente América Latina.

Sin embargo, con el fracaso del modelo de la "sustitución" el pensamiento de Prebisch fue encasillado a ese periodo, y se dejó de lado su trabajo posterior rico en retrospectivas y análisis de los problemas que el sistema capitalista ha generado en América Latina. Si bien es cierto que con la globalización de la economía importantes elementos centrales de la teoría de la dependencia quedan obsoletos para el análisis actual, muchos de sus postulados siguen teniendo validez.

Una de las tesis centrales de Prebisch es la división Centro - Periferia, a la que se refería de la siguiente manera: "¿Cuáles fueron las principales aportaciones teóricas que tras sucesivos empeños me permitieron llegar a esta concepción global del desarrollo? Conviene recordarias en seguida.

Tomé como punto de partida la consideración según la cual el capitalismo periférico era parte integrante del sistema mundial, ordenado de acuerdo al esquema pretérito de la división internacional del trabajo y de las ventajas comparativas. Capitalismo subsidiario, apendicular, subordinado a los países avanzados bajo el signo de su hegemonía y del impacto de las leyes del mercado.

Entre las tesis primigenias se destacaba el esquema centro - periferia; por más que en los últimos años me he empeñado en examinar críticamente mi propio pensamiento, de renovarlo para responder a los cambios que se han operado en la realidad y recoger también el pensamiento ajeno, no he podido prescindir del concepto centro - periferia en que se relacionaron mis primeras ideas de renovación teórica”<sup>11</sup>

A lo largo de este trabajo se utilizarán los términos centro - periferia, sin embargo con el apareamiento del capitalismo global es necesario revisar este concepto, ya que hoy se habla también de una semi-periferia del centro o de los centros industriales, para mencionar tenemos el caso de Europa donde se considera a España, Portugal, Irlanda, Grecia y Checoslovaquia, como semi periferia del sistema.

De igual manera el “esquema pretérito de la división internacional del trabajo” ha sido modificado radicalmente como demostraremos en el sub acápite 1.3.2. De tal manera que en ciertas regiones de la periferia las exportaciones de manufacturas están creciendo. A la inversión extranjera para la “sustitución de importaciones” de antaño, hoy le suceden las inversiones en “plataformas de exportación”, que se caracterizan por producir bienes para la exportación hacia los centros.

Estos cambios en la periferia aun no se pueden generalizar, son ciertas regiones o países los que se han beneficiado de esta tendencia del modo de producción global. Se dice que apenas 16 países de la periferia

---

<sup>11</sup> Estay Reyno.J. La Concepción General y los análisis sobre la Deuda Externa de Raúl Prebisch. p.24.

controlan más del 90% de las exportaciones de manufacturas originadas en esta región<sup>12</sup>, el resto sigue dependiendo del sector primario para sus exportaciones.

Otra de las ideas centrales en el pensamiento de Prebisch es la del desarrollo, sin embargo su concepción no es lineal sino incorpora a su definición original elementos que resultaron de su práctica y observación del problema latinoamericano. "El desarrollo se caracteriza por una superposición de capas técnicas de creciente productividad y eficacia, a capas técnicas precedentes de inferior productividad y eficacia. En el curso de tal proceso estas últimas tienden a desaparecer, y la fuerza de trabajo que en ellas estaba ocupada se va desplazando hacia capas técnicas de creciente productividad y eficacia".<sup>13</sup>

Como se puede analizar esta definición, caracterizada por Estay Reyno como "neo - clásica", ignora rasgos típicos de Latinoamérica en donde la productividad enfrenta problemas originados desde la época proteccionista del periodo de "sustitución de importaciones". Sin embargo Prebisch revisa su definición original y corrige: "La clave del desarrollo está en la propagación de la técnica productiva de los centros mediante la acumulación de capital".<sup>14</sup> Esta propagación se realiza mediante una superposición continua de las capas técnicas, donde se concretan las innovaciones de aquéllos. Si bien con característico retraso en relación a los centros y con ciertas limitaciones, capas técnicas de creciente productividad y eficacia se añaden a capas precedentes de menor productividad y eficacia, en cuyo tramo inferior suelen encontrarse aún técnicas precapitalistas o semicapitalistas".<sup>15</sup>

<sup>12</sup> Ross Robert y Kent Trachte. Opus. Cit. p. 110

<sup>13</sup> Estay Reyno. J. Op. Cit. p. 17

<sup>14</sup> Dos elementos nuevos aparecen en esta definición "la técnica" a la que atribuye suma importancia surge de los "centros" y a la vez explica cómo surge "mediante la acumulación de capital".

<sup>15</sup> Estay Reyno. J. Op. Cit. p.18

Uno de los problemas nodales de los países pobres es la falta de ahorro interno. Nos preguntamos ¿Cómo, de qué manera se puede entonces propagar la técnica productiva? Ya que además existe el problema del intercambio asimétrico de productos, bienes y servicios entre los centros y la periferia. Para cubrir el déficit del ahorro y lograr capitales necesarios para elevar la "técnica productiva" los países pobres se ven obligados a buscar capitales extranjeros en forma de inversiones directas y préstamos.

Muchos de estos préstamos fueron utilizados para mantener un crecimiento artificial del Producto Interno Bruto (PIB), "Durante los años setenta a pesar de la abrupta caída en términos de comercio, el PIB de América Latina creció un poco más rápido que durante la década anterior fenómeno que se hizo posible por el extraordinariamente alto nivel de flujo de capital privado extranjero, principalmente en forma de préstamos bancarios comerciales".<sup>16</sup>

Este es el origen de la deuda externa de los países latinoamericanos, por supuesto que hay otras causas que a nuestro juicio son secundarias: como la necesidad de expansión del capital financiero en periodos de crisis, las alianzas entre inversionistas extranjeros y fracciones de la burguesía nacional, etc.

## **1.2 LA NUEVA REVOLUCION TECNOLOGICA Y LA GLOBALIZACION.**

### **1.2.1 Los Orígenes De La Nueva Revolución Tecnológica.**

El desarrollo de las fuerzas productivas sigue una trayectoria de avance y de perfeccionamiento, que se manifiesta en nuevos métodos de producción e instrumentos más acabados que facilitan los procesos de trabajo y aumentan la productividad. La introducción de cambios tecnológicos en procesos, productos, materias primas y equipos constituye un fenómeno constante que ha ido determinando el carácter y el nivel de cada una de las revoluciones tecnológicas que ha experimentado la humanidad.

---

<sup>16</sup> Lüders, Rolf. "De la Crisis de la deuda a la revolución económica". En: América Latina: opciones estratégicas de desarrollo. p. 166

Así por revolución tecnológica debe entenderse no sólo el aumento de la producción asociado con una nueva tecnología, sino también los cambios económicos, políticos y sociales que la han producido y acompañado.

Existen diferentes opiniones sobre el número de revoluciones tecnológicas. los investigadores cubanos Chailloux, López Osegueda y Baro Herrera, teóricos de la globalización sostienen que son tres,<sup>17</sup> Por otro lado J. Schuldt, sostiene que son cinco. (ver cuadro No 3).

Los que consideran que son tres, las ubican en los siguientes aspectos:

- 1ª Revolución industrial.
- 2ª Aparición del motor de combustión interna y la electricidad.
- 3ª La microelectrónica, la biotecnología y los nuevos materiales.

**CUADRO No 3**  
**Revoluciones Tecnológicas.**

REV. TECNOLÓGICA	PERIODO	INNOVACIONES	VAR. CAPITAL
1	1787 - 1827	Carbón, motor de vapor y textiles	Libre concurrencia
2	1828 - 1885	Transporte, ferrocarriles y vapores	Monopolista
3	1886 - 1938	Motor de combustión, explotación del caucho, petróleo y electricidad	Monopolista
4	1939 - 1995	Motor de explosión (automóvil), insumos, productos sintéticos, electricidad e informática	Monopolista
5	1996 -	Microelectrónica, biotecnología y los nuevos materiales	Capital Global

Fuente: Elaboración propia, basada en datos del documento, "El impacto de la nueva revolución tecnológica en el tercer mundo", de Francisco Lazo.

Esta última clasificación es la que a nuestro juicio mejor se adapta al proceso evolutivo de las revoluciones

<sup>17</sup> Chilloux Laffitia, Graciela, et. al Globalización y conflicto Cuba- EEUU. 1996.

tecnológicas en el marco del desarrollo económico mundial. Para tener una mejor interpretación de la última revolución tecnológica, a continuación se describen las tres partes integrantes de este fenómeno:

**"MICROELECTRONICA:** Aproximadamente 80% de la producción de los países industrializados ha involucrado algún equipo basado en la microelectrónica, que incluye avances en sus distintas aplicaciones: robótica, informática, artefactos del hogar, telemática, telecomunicaciones, etc. En consecuencia desempeña un rol central articulador y como elemento condicionante de la dinámica tecnológica, económica y política del próximo milenio.

**BIOTECNOLOGIA:** Se está proyectando como la tecnología del mañana, consiste en la manipulación de los códigos genéticos de los seres vivos, la cual se combina e integra con tecnología de fusión de células en donde se pueden combinar características de varias células en una sola, así como también con tecnología enzimática y de fermentación. Su aplicación está transformando de manera importante los procesos productivos.

**LOS NUEVOS MATERIALES:** Las fibras ópticas, fibras de carbón, nuevos plásticos, láser y productos cerámicos, son algunos de los avances en la ciencia de materiales que ya han encontrado su aplicación en los procesos productivos y en productos".<sup>18</sup>

Estos procesos tecnológicos tienen en común que se basan fuertemente en el conocimiento científico - tecnológico y que conducen a sistemas integrados.

### **1.2.2 La Nueva Revolución Tecnológica y Las Relaciones Sociales De Producción.**

Las revoluciones tecnológicas han estado unidas al desarrollo del capitalismo. Esta tendencia se ha mantenido a través de la historia del presente siglo, y la muestra más evidente es el carácter de

---

<sup>18</sup>Lazo Francisco. El impacto de la Nueva Revolución Tecnológica en el Tercer Mundo. 1996.

interdependencia tecnológica, económica y política entre los Estados, producida por la globalización de la economía mundial y en la cual en los últimos 25 años, el desarrollo tecnológico ha sido tan grande que ha superado significativamente al de los últimos 100 años.

“La tecnología se ha convertido en factor clave de la competitividad de las empresas y del crecimiento económico de los países. Esta concepción se basa en diversas tendencias y en el desarrollo de nuevas perspectivas teóricas, así por ejemplo: En primer lugar, la producción es cada vez más intensiva en conocimiento debido a la aparición y la expansión de las industrias basadas en la información y la difusión de la nueva tecnología de proceso. En segundo lugar, un requisito de la competitividad internacional es la acumulación de ventajas comparativas basadas en la innovación. En tercer lugar, la teoría económica ha incorporado formalmente la tecnología a los factores que contribuyen al crecimiento económico”.<sup>19</sup>

Obviamente la nueva revolución tecnológica impulsada por las multinacionales está incidiendo en la consolidación de la globalización de la economía mundial y la liberalización de las economías en desarrollo. Toda revolución tecnológica genera importantes cambios en las relaciones de producción y en la división internacional del trabajo. Esta quinta revolución tecnológica repercute en las relaciones sociales de producción, ya que, se está pasando de una forma de producción conocida como fordismo a otra denominada posfordismo. Entre las características del fordismo se pueden mencionar:

- La producción masiva basada en la línea de montaje.
- Salarios en aumento que proveían las bases para una nueva articulación entre la producción y el consumo masivo.

---

<sup>19</sup> Banco Nacional de Comercio Exterior México 1994.

- Grandes fábricas.
- Alto grado de intervención estatal basado en los principios keynesianos.
- El desarrollo del Estado de bienestar.
- Papel central de los sindicatos en la institucionalización de la contratación colectiva y en la formulación de políticas estatales.

En este contexto se modifican sustancialmente las relaciones de producción que dan lugar al posfordismo que se caracteriza por los siguientes aspectos:

- " Empleo de nuevos métodos de producción basados en la microelectrónica.
- Prácticas de trabajo flexibles.
- Un papel social muy reducido para los sindicatos, aparecen nuevas formas de organizaciones laborales.
- Un nuevo individualismo.
- Intervención estatal reducida.
- Una nueva relación entre producción y consumo.
- Libre competencia que afecta a las pequeñas producciones.<sup>20</sup>

Este cambio del fordismo al posfordismo implica serias transformaciones en la organización de la producción, entre las que destacan:

- a) Las empresas integran en una sola las tres áreas básicas: el diseño de la producción, el proceso productivo y la gestión empresarial.
- b) En la producción flexible, posfordista, el trabajador debe tener capacidad polivalente o multiespecializado, ya no se hablará de un puesto de trabajo sino de una situación de trabajo en que un equipo o grupo de trabajadores colaboran teniendo responsabilidad completa por un producto completo.

---

<sup>20</sup> Estay Reyno op. cit p.18.

- c) Se modifican las interacciones entre las empresas, en las que la subcontratación y las relaciones estrechas con los proveedores desempeñan un rol central.

El proceso de reorganización de la producción se encuentra ya bastante avanzado en el posfordismo y esta reorganización está en función de la nueva tecnología, la cual obliga a las empresas a reducir el número de trabajadores aumentando con ello el problema social del desempleo, asimismo se generan nuevas relaciones de producción caracterizadas fundamentalmente por el desarrollo tecnológico y el tránsito del capitalismo monopolista al capitalismo global.

Este proceso está afectando principalmente a los países productores de bienes primarios en las áreas siguientes:

- Relaciones Internacionales: Según Thurow,<sup>21</sup> pone de manifiesto que la guerra que se avecina para el próximo milenio se dará en términos económicos, sobre la base de la aplicación de los adelantos de la nueva revolución tecnológica, donde los países atrasados quedarán a la expectativa y a lo sumo podrían incorporarse en algunos de los intentos de regionalización de mercados que en estos momentos se están desarrollando<sup>21</sup>.
- Distribución del ingreso y estructura del consumo. Se considera que con la nueva revolución tecnológica se acrecienta la desigual concentración del ingreso tanto a nivel funcional como personal.
- Sistema educativo: los países subdesarrollados están en desventaja con los desarrollados, ya que, la nueva revolución tecnológica busca la especialización y requiere un proceso sofisticado de la producción, muchos países subdesarrollados no tienen a su alcance este tipo de tecnología por lo que los hace dependientes en lo económico, social, tecnológico, y político. La educación por lo tanto, pasa a formar parte fundamental del

<sup>21</sup>Thurow, Lester. "La Guerra del Siglo XXI". En: El impacto de la nueva revolución tecnológica en el tercer mundo. De Lazo, F. 1996.

proceso de la nueva revolución tecnológica.

### 1.2.3 La Base Técnico Material De La Nueva Revolución Tecnológica.

José María Vidal Villa en su segunda tesis de la mundialización establece lo siguiente: " El proceso de mundialización económica se asienta sobre bases estructurales: Mundialización de la propiedad, del proceso productivo, de la división internacional del trabajo, de la salarización, etc. Pero ello no es suficiente. Es preciso también que se produzcan los pertinentes cambios en la superestructura del sistema, en los Estados sobre todo; asimismo es necesario que exista un soporte físico, material, sobre el cual desarrollarse, es decir, hace falta que exista la infraestructura que permita la mundialización. "<sup>22</sup>

Esta infraestructura ya existe. La tecnología moderna es el soporte del proceso de mundialización y sin ella no sería posible. Las características más destacadas de esta tecnología son las siguientes:

- Producción en masa a ritmos cada vez más acelerados.
- Segmentación de procesos productivos, lo cual permite su internacionalización.
- Control de los procesos a distancia: producción, compras, ventas, financiación, etc.
- Rapidez y eficiencia en el transporte de grandes masas y volúmenes de productos.
- Homogeneización de productos, de hábitos de consumo, de sistemas de ventas, de sistemas de financiación, etc.

Este análisis refleja que la nueva revolución tecnológica representa el componente principal de las condiciones que favorecen la regionalización y globalización económica. En este sentido, actualmente en la economía mundial ocurre una globalización de los mercados caracterizados por una competencia creciente basada en conocimiento científico cuya incorporación al sistema productivo permite reducir costos, mejorar la calidad, ahorrar energía y materias primas escasas, a la par que aumenta la productividad de la fuerza de

<sup>22</sup>Vidal Villa, José María. "Diez tesis sobre la mundialización". En Neoliberalismo y globalización. Selección de Jorge Arias Gómez.

trabajo.

En efecto según Rainer Thinczech. "La incorporación creciente de nuevas tecnologías de aplicación flexible sobre la base de la microelectrónica parece ser el medio técnico apropiado para solucionar racionalmente el dilema clásico de la automatización de la producción, por una parte y su flexibilización por otra".<sup>23</sup>

En este contexto la nueva revolución tecnológica y la globalización económica están íntimamente relacionados y ambos forman parte del nuevo orden internacional. Tal situación está modificando y cambiando las estructuras económicas y políticas internacionales considerándose principalmente que lo que hace inevitable y posible su desarrollo es la internacionalización del capital, situación que ha llevado a alianzas estratégicas entre empresas nacionales, multinacionales y gobiernos.

### 1.3 EL SISTEMA DE PRODUCCIÓN FLEXIBLE Y LAS MULTINACIONALES.

La economía mundial experimenta un proceso en el cual se están dando cambios rápidos y profundos, cambios que no se dan en forma aislada en algunos países o en sectores determinados de la producción industrial, de los servicios o del comercio. "Se habla de una nueva era, del posfordismo, un nuevo paradigma tecnoeconómico, de una "segunda encrucijada industrial", o del fin de la división internacional del trabajo, pero se supone - más bien - que lo que está cambiando es el modelo de acumulación... (o para decirlo de una manera menos pretenciosa) el tipo predominante de producción".<sup>24</sup>

Las firmas líderes a nivel mundial están estructurando nuevas estrategias de acumulación de capital. Estas estrategias están dirigidas hacia una reestructuración de la variante del capitalismo dominante, pasando de la fase monopólica a una fase de capitalismo global. Desde la perspectiva de Vidal Villa, "estamos ante un proceso de mundialización de la economía capitalista, cuyo eje económico fundamental es la "integración

<sup>23</sup>Rainer Thinczech. Algunas Tesis sustentadas a partir de la comparación germano británica. Modernización Empresarial tendencias en A.L. 1993.

<sup>24</sup>Dombois, Rainer, Pries, Ludger. Modernización empresarial: tendencias en América Latina y Europa. Editorial Nueva Sociedad. 1993.

internacional de la actividad productiva", que se realiza ya sea por el control de una "filiera" (línea de producción que va desde la materia prima hasta el producto final) a nivel mundial internacionalizando de ese modo todo el proceso productivo, ya sea a través de la parcelación de un proceso productivo entre distintos países (por ejemplo, montaje en unos países y elaboración de elementos en otros) aprovechando las ventajas de cada uno de ellos, como ocurre en las industrias llamadas de maquila".<sup>25</sup>

La flexibilidad como nuevo principio central de la producción y de la gestión organizativa se vincula estrechamente con la necesidad de competir en mercados globales y segmentados tanto espacial como temporalmente.

En el fondo de todos esos cambios que se están sucediendo a escala mundial, es evidente que éstos son impulsados por las multinacionales, que dada la nueva dinámica de acumulación del capitalismo se han visto forzadas a la adopción de las diferentes nuevas estrategias asumidas por estas empresas con miras a prevalecer en el competitivo escenario económico mundial, pues en caso contrario, dichas empresas estarían destinadas a la pérdida de su competitividad y por tanto a la desaparición en el mercado.

Es así como se plantea que las multinacionales son los agentes más dinámicos en el proceso de globalización, siendo la flexibilización de la producción la principal estrategia para el logro de objetivos relacionados con la competencia de éstas, como el abaratamiento de sus costos de producción y la subsecuente alza de sus niveles de ingresos.

Siendo las multinacionales los principales agentes de dicho proceso, los intereses detrás de éste, no necesariamente tienen correspondencia con los intereses de desarrollo de los Estados, y/o los intereses de bienestar y estabilidad de la fuerza laboral afectada directamente por las transformaciones de los procesos productivos, quedando estos otros agentes con poco poder de negociación ante las multinacionales que

---

<sup>25</sup> Vidal Villa, José María. En ECA julio - Agosto 1995. UCA editores.

asociadas muchas veces en corporaciones, han tomado ventaja del poder que les otorga el ser las poseedoras de los principales instrumentos que facilitan los cambios en los procesos, valga decir, el capital financiero y la innovación tecnológica.

### 1.3.1. Las nuevas tecnologías y los procesos de producción flexible.

La presente revolución tecnológica, en particular en lo que se refiere al desarrollo de la informática, las telecomunicaciones y los transportes, constituye la infraestructura y el código del nuevo espacio global. Las nuevas tecnologías aplicadas a los productos y procesos, posibilitan una producción funcionalmente flexible y espacialmente dispersa, a la vez que altamente coordinada e integrada. Hoy en día la microelectrónica incorporada en los procesos de fabricación permite al mismo tiempo la estandarización y especificidad en la manufacturación de componentes, manteniendo un flujo productivo continuo.<sup>26</sup>

Las nuevas tecnologías se caracterizan por su grado de asociación y complementariedad que permite flexibilidad, cambios menos costosos y coexistencia con tecnologías anteriores que pueden servir de apoyo a las tecnologías actuales sin que el uso de éstas implique el estancamiento del avance tecnológico. En el paradigma productivo anterior (el fordismo), la inversión en nueva tecnología resultaba onerosa en extremo, tanto por el costo como porque enrañaba modificaciones importantes en las líneas de producción, de tal suerte que un cambio en el diseño del producto implicaba, por lo general, la sustitución total de una cadena de montaje por otra.<sup>27</sup>

Actualmente las nuevas tecnologías (microelectrónica, biotecnología, nuevos materiales) permiten la realización de dos condiciones relevantes en lo que a la competitividad de las empresas se refiere, estamos

<sup>26</sup> La precisión de fabricación apoyada en sistemas CAD/COM (Computer Assisted Design/Computer Assisted Manufacturing) permite integrar en un mismo proceso piezas fabricadas en distintos sitios siguiendo especificaciones estrictas; a la vez la utilización de máquinas programables (soft manufacturing) abre la posibilidad de modificar especificaciones sobre la marcha del proceso productivo.

<sup>27</sup> El modo de producción fordista se caracteriza por la producción en masa, a través de cadenas de montaje o líneas de producción, en las cuales un producto es trabajado desde su comienzo hasta su terminación.

hablando de la constante innovación y el mejoramiento de la calidad de los productos en el mercado internacional.

Las nuevas tecnologías permiten el establecimiento de nuevas relaciones industriales, (o relaciones sociales de producción), así como nuevas formas de organización del trabajo entre multinacionales, multinacionales y Estado, y multinacionales y trabajadores. Así se da el surgimiento de grupos de empresas de diferentes sectores productivos organizados en poderosos consorcios y corporaciones en los que integran incluso las actividades de servicios y comercialización, que tienen la capacidad de influir en las políticas estatales en general, y políticas laborales en particular.

"Para muchos autores las nuevas relaciones entre las empresas representan un paradigma de vinculación 'flexible', a veces por medio de mecanismos no institucionales y con relaciones de competencia en mercados regionales, pero con el desarrollo de formas de cooperación ante mercados más amplios (nacionales o extranjeros)"<sup>23</sup>

La reestructuración productiva implícita en la flexibilización de la producción, incluye además del cambio tecnológico, las medidas de transformación organizacional, tanto de la administración de las empresas como del proceso de trabajo. De esta manera surgen nuevas formas de organizar el trabajo:

- control de calidad: que implica cero errores, círculos de control de calidad, control estadístico del proceso, (formas que llevan implícitas el concepto de calidad total, propio de la era posfordista).
- justo a tiempo, entendido básicamente como un método de reducción de inventarios, y una forma de relación con los proveedores para la entrega de la producción justo a tiempo, la realización de la producción en el tiempo determinado, suministro oportuno de materiales, etc.

---

<sup>23</sup> BANCOMEXT. Op. Cit.

La flexibilización de la producción permite nuevas formas de asociación entre empresas como las empresas conjuntas (joint ventures), la subcontratación internacional, la contratación de equipos complementos y la modalidad de alianzas estratégicas. Hoy en día una sola empresa, por grande que sea, no puede mantenerse en la frontera tecnológica de sus productos principales sin una gran especialización y buscando asociarse con otras empresas que les permitan compartir los inmensos gastos de investigación y desarrollo y montar un sistema mundial de producción, distribución y comercialización integrada.

#### **1.3.1.1. La automatización de los procesos productivos.**

Desde finales de los setenta y principios de los ochenta, la automatización se difundió a ciertos tipos de ensamble. Sin embargo, esta difusión no fue igual en las diferentes regiones; algunos subcontratistas de los Países de Industrialización Reciente (PIR) del Sudeste Asiático invirtieron grandes sumas en automatización - hecho que no se dio en América Latina - volviéndose muy competitivos en el ensamblado de productos de última generación, es decir productos con alto contenido de innovación tecnológica.

“Una de las ventajas de la automatización programable o flexible es que permite reconciliar, en parte, objetivos que anteriormente resultaban contradictorios como son la flexibilidad en la línea del producto con economías de escala en los procesos productivos, por lo que es un elemento clave de la competitividad internacional”.<sup>29</sup> La automatización ofrece ventajas a las empresas a partir de sus efectos directos en los procesos productivos, entre éstos destacan:

1. “La reducción en el tamaño físico de la producción, el número de trabajadores y los requerimientos de materias primas y de energía por unidad de producto.
2. El incremento en la diversidad de los productos desde la misma unidad de producción.

---

<sup>29</sup> BCR. Carta Económica. Marzo 1996.

3. Mayores volúmenes de producción de diferentes productos provenientes de la misma unidad de producción.
4. La integración cercana entre la unidad de producción central y un reducido número de subcontratistas y proveedores que de manera creciente son responsables del diseño, la calidad y los programas de reparto".<sup>30</sup>

La automatización flexible ha dado grandes ventajas a empresas de los países del centro del sistema, principalmente a los Estados Unidos y Japón permitiéndoles adaptarse mejor a las variaciones de la demanda y aumentando considerablemente su tasa media de productividad, lo que ayuda a un control oligopólico de la producción mundial.

#### 1.3.2. La movilidad espacial global: Una nueva estrategia de competencia capitalista.

En la época del capital monopólico, la dinámica de acumulación del capital establecía una concentración de la producción manufacturera en los países industrializados, mientras que los países en desarrollo cumplían su rol de productores de materias primas y productos agrícolas. La actual época del capitalismo global genera un cambio en la geografía de la producción manufacturera a escala mundial. Tal es así que debido a la importancia que ha tomado la estrategia de la movilidad espacial global puede observarse un rápido crecimiento del sector manufacturero en ciertas áreas de América Latina y Asia.

Hasta la década de los cincuenta, el nivel de crecimiento de las manufacturas del centro del sistema era mayor que el de la periferia, esta situación se revirtió a partir de la década de los sesenta. "Así, por ejemplo, de 1938 a 1950 el crecimiento de manufacturas en las viejas regiones (centro) fue de 4.5% frente al 3.8% de la periferia... De 1970 a 1981, el nivel de crecimiento de manufacturas en la periferia fue de 6.9%, cerca de dos veces y media más del 2.7% registrado por las viejas regiones".<sup>31</sup>

<sup>30</sup> Ibid.

<sup>31</sup> Ross, Robert y Kent Trachte. *Global Capitalism: The new Leviathan*. State University New York Press. (Traducción Libre).

## CUADRO No 4

## Niveles De Crecimiento De Manufacturas: 1950-1981.

País/Región	Porcentaje anual de niveles reales de crecimiento			
	1950-1960	1960-1965	1965-1970	1970-1981
<u>Periferia</u>				
Rep. Corea	16.8	13.8	25.7	20.9
Tailandia	6.4	10.8	11.4	10.4
Brasil	9.1	3.8	10.0	7.4
México	6.0	9.0	8.7	6.0
Colombia	6.5	5.7	6.2	5.7
<u>Centro</u>				
Estados Unidos	3.4	6.3	3.8	3.3
Francia	6.8	5.5	9.6	2.2
Reino Unido	3.5	3.4	3.0	-0.6
Japón	18.3	11.5	16.3	4.2

Fuente. The World Bank. World Tables (Baltimore, Md.: Johns Hopkins University, 1983).  
(Traducción Libre).

En la era del capital monopólico, la inversión en la industria manufacturera en la periferia no formaba parte de las estrategias de competencia capitalista, por lo cual la inversión extranjera estaba concentrada sobre todo en la extracción de materia prima. Sin embargo, desde comienzo de los 60s el capital manufacturero ha hecho uso creciente de la movilidad espacial como una nueva estrategia de competencia para lograr la producción con los más bajos costos y asegurarse los mercados para dicha producción. Así, "en contraste con la era monopolista, el capital manufacturero del centro, fluye ahora hacia la periferia en montos substanciales".<sup>32</sup> De hecho, la inversión en manufacturas en la periferia excede a la inversión en extracción de materias primas. Este cambio responde a las facilidades que para la rama de la industria dan los nuevos sistemas de producción flexible, en lo que a métodos, procesos, y organización de la producción se refiere.

En definitiva, esta nueva forma de competencia capitalista ha alterado la estructura de la producción económica mundial, las estructuras de las economías nacionales y la correspondiente división internacional del trabajo. Respecto al cual dedicaremos un apartado especial en páginas posteriores de este capítulo.

<sup>32</sup> Ibid

La movilidad espacial constituye una estrategia fundamental dentro de los sistemas flexibles de producción: industrias como la de automóviles, confección de prendas de vestir, electrónicos, etc. que son industrias orientadas principalmente a la exportación son las que mayormente han desarrollado la movilidad espacial, desplazando capitales y plantas de producción de partes o ensamblaje a los países de la periferia del sistema.

Los medios de los que dispone el capital global para establecer la producción en diferentes países de la periferia o del centro son muchos y muy variados; aunque la inversión extranjera directa es la más visible, existen otras como la subcontratación internacional (empleada fuertemente por la maquila textil), los joint ventures (utilizada por la industria de automóviles), el capital financiero global, que ha tenido un rol principal para el establecimiento de industrias en los países de la periferia, etc.

Charles Oman definió el término Nuevas Formas de Inversión (NFI).<sup>33</sup> Esta modalidad consiste en que una empresa produce o ensambla un producto para otra, que porta la marca comercial de esta empresa compradora (generalmente una multinacional) mediante acuerdos contractuales. Usualmente la multinacional provee la materia prima, algún equipo especial y el diseño, el subcontratista proporciona los trabajadores y el personal técnico, realiza trámites aduaneros, etc. Un ejemplo manifiesto de esta NFI en la economía salvadoreña, es la subcontratación internacional que se ha desarrollado principalmente en el sector de textiles y confección de prendas de vestir.

### **1.3.3 El problema de la división internacional del trabajo.**

De los aportes de los economistas clásicos, que ya señalamos anteriormente, hay un concepto que en los últimos días se está modificando de acuerdo a las pautas que impone el capitalismo global. Nos referimos a la división internacional del trabajo. Originalmente Adam Smith recomendó que los países organizaran su

---

<sup>33</sup> BCR. Carta Económica. Marzo 1996.

producción basados en aquellos productos en que tuvieran ventajas comparativas. "No importa que estas ventajas de un país sobre otro se deriven de factores naturales, adquiridos o de ambos. El hecho importante consiste en que dedicándose cada país a la producción para la cual está mejor dotado aumenta la eficacia del trabajo, y, por consiguiente, se obtiene una producción global mayor. De ello resulta provechoso para los países la especialización en aquellas actividades en las cuales disfrutan de ventaja sobre los demás productos así artículos para su propio consumo y exportando artículos que puedan producir más baratos, con cuyo importe se adquieren las mercancías que no produzcan o que las producirían a un costo mayor".<sup>34</sup>

Torres Gaytán destaca la teoría de los clásicos como la más importante para los orígenes del comercio internacional, sin embargo y gracias a los avances de la nueva (RT), esta realidad está cambiando con una velocidad inusitada; algunos como Rainer, Dombois y Ludger y Pries, incluso hablan del "fin de la división internacional del trabajo", otros más cautelosos como Vidal Villa, anuncian una "nueva división internacional del trabajo", como sea, los países latinoamericanos aferrados al paradigma clásico de basar su intercambio en las ventajas naturales y de fuerza de trabajo barata se enfrentan a nuevos retos.

La biotecnología está amenazando con eliminar o reducir la dependencia de los productos primarios de exportación de los países subdesarrollados o peor aún sustituirlos afectando consecuentemente la competitividad de estos países. "...en tiempos más recientes, el progreso científico - técnico ha introducido condiciones radicalmente nuevas para la determinación del nivel de competitividad de las naciones. Esta pasa cada vez más a depender del nivel de desarrollo tecnológico de los procesos productivos, siendo los productos más competitivos aquellos con una alta intensidad de conocimientos. Han quedado atrás los tiempos en que las producciones competitivas dependían de una alta intensidad en el empleo de mano de obra barata y no calificada y/o abundante dotación de recursos naturales".<sup>35</sup>

<sup>34</sup>Torres Gaytán, Ricardo. Op. Cit. p. 83

<sup>35</sup>Chailloux Lafitta, Graciela. Et. Al. , 1997.

Por otra parte como ya hemos demostrado, la división internacional del trabajo está cambiando, moviendo del centro hacia la periferia algunas manufacturas. Sin embargo no son todos los países de la periferia quienes se han visto beneficiados por esta tendencia, sino que como ya mencionamos las beneficiadas son algunas regiones de América Latina y Asia.

De tal manera es necesario revisar la vieja concepción de la división del trabajo típica del capitalismo monopolista debido a la disminución de importaciones de materias primas por parte del centro, y segundo debido al traslado hacia algunas regiones de la periferia de importantes volúmenes de inversión que han incrementado la producción de manufacturas en las regiones de la periferia ya referidas.

Cabe aquí señalar que la tecnología y el conocimiento aun son monopolizados por las multinacionales en los centros del sistema capitalista mundial de igual manera el *factor trabajo* aun no goza de la libre movilidad que los neoliberales reclaman para el capital otro factor de la producción. Por el momento se pretende llegar hasta las zonas de la periferia con actividades intensivas en el uso del factor trabajo.

Algunos teóricos sostienen que esto es beneficioso para los países en desarrollo, una de las panaceas de los gobiernos latinoamericanos entre los que se destaca el salvadoreño es que la inversión extranjera será la tabla de salvación de las débiles economías regionales; para otros, esto representa una amenaza ya que esta inversión llegará únicamente a aquellos lugares que ofrezcan ventajas "competitivas" sobre el resto de regiones dejando a éstas sin posibilidades de crecimiento y desarrollo que beneficie a su población.

Al respecto George y Sabelli señalan "El mercado y el desarrollo, tal como se practica hasta hoy, han incorporado un cierto segmento de las sociedades de los países en desarrollo en la economía global de 10 a 40 % dependiendo del país. Pero el mercado no tiene planes para quienes no son útiles ni para la

---

producción ni para el consumo. El mercado trabaja para aquellos cuyas señales puede escuchar. Pero las voces de los pobres son literalmente inaudibles".<sup>36</sup>

En la fase de hegemonía del capitalismo monopolista, las relaciones de intercambio comercial entre los países del centro y de la periferia del sistema presentaban características totalmente desventajosas para los segundos. En efecto la división secular entre países exportadores de materias primas y productos primarios y los exportadores de manufacturas, maquinarias, tecnologías y capitales dejó a los países pobres con estructuras económicas dependientes, débiles y mucho más vulnerables a las crisis del sistema.

La crisis de los años 70s, caracterizada por la caída del dólar y el auge de los precios del petróleo condujo a los países de la periferia a un endeudamiento sin precedentes en las relaciones económicas internacionales, estos préstamos no fueron pagados de acuerdo a los contratos firmados entre los Organismos Financieros Internacionales y los gobiernos debido a la caída de las exportaciones de los productos primarios en el mercado mundial.

Este mercado experimentó una baja en la demanda de bienes primarios y materias primas; además, está demostrado que en los periodos de crisis del modo de producción capitalista los precios de estos bienes caen en forma drástica en relación a las manufacturas y maquinaria de los países industrializados.

La caída de las exportaciones por consecuencia disminuye la cantidad de divisas de los países periféricos aumentando la necesidad de buscar empréstitos en los centros financieros internacionales para enfrentar los déficits en la balanza de pagos, mantener el nivel del consumo y enfrentar la demanda de equipo, tecnología e infraestructura necesaria para elevar la productividad de la industria y buscar alternativas de producción a los productos agrícolas.

---

<sup>36</sup>George, Susan, Fabrizio Sabelli, Faith & Credit: The World Bank's Secular Empire. Westview Press, 1994

# **CAPITULO II**

## **LAS REFORMAS NECESARIAS DEL SISTEMA EN CENTROAMERICA.**

## 2.1 LOS ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES.

### 2.1.1 La Conferencia Monetaria y Financiera de las Naciones Unidas.

Uno de los resultados de la segunda guerra mundial fue la reestructuración de la economía mundial. El costo de la guerra se calcula en: US\$ 800 billones en daños a la propiedad privada<sup>37</sup>. Entre las principales tareas de la alianza victoriosa se destacaba la reconstrucción de la capacidad productiva, principalmente la europea, que resultara destruida luego de la conflagración.

Debido a la devastación producida por la guerra en las economías del Reino Unido, Francia y Alemania, las más desarrolladas antes de la guerra, el liderazgo del modo de producción capitalista pasó a manos de los Estados Unidos de América. “Sigilosamente, detrás de los titulares de las batallas y los bombardeos, los diplomáticos y empresarios norteamericanos trabajaron duro para asegurarse que al finalizar la guerra, el poderío económico norteamericano fuera el primero en el mundo. Las empresas de Estados Unidos penetrarían áreas que hasta aquella fecha habían sido dominadas por Inglaterra.”<sup>38</sup>

Al finalizar la guerra, de acuerdo a los periodos Kondratiev (ver capítulo uno), la economía capitalista pasaba por un periodo de recuperación (1939 - 1945). Parte de las medidas concebidas para apuntalar este periodo fue la creación de dos instituciones internacionales cuyo propósito principal era la reconstrucción de la economía mundial -especialmente la europea - con objetivos económicos y políticos muy claros. “La ayuda económica que los países necesitarían después de la guerra ya era vista en términos políticos: Averell Harriman, embajador [de los EEUU] en Rusia, declaró a inicios de 1944: la asistencia económica es una de las armas más efectivas a nuestra disposición para influenciar los sucesos políticos en Europa en la dirección que nosotros deseamos...”<sup>39</sup>

La Conferencia Monetaria y Financiera de las Naciones Unidas se realizó en Bretton Woods, New Hampshire, Estados Unidos de América, entre el 1 y el 22 de Julio de 1944. Cuarenta y cuatro países

<sup>37</sup> Compton's Encyclopedia. CD-ROM For Windows. 1996.

<sup>38</sup> Zinn, Howard. A People's History of the United States. p. 404

<sup>39</sup> Ibid. p. 405

respondieron a la invitación de Franklin D. Roosevelt presidente de los Estados Unidos, país que junto con el Reino Unido controlaron la Conferencia. Las delegaciones presentes incluyeron 27 países en desarrollo, 19 de ellos en representación de los países latinoamericanos.

El resultado de la Conferencia fue la creación del Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo (BIRD) conocido posteriormente como Banco Mundial (BM). El objetivo del FMI era crear un fondo que auxiliara a aquellos países con problemas en sus balanzas de pagos para devolverle la confianza al sistema financiero internacional y promover el comercio a través del establecimiento de un tipo de cambio confiable entre las diferentes monedas nacionales. Por su parte el BIRD sería el responsable de promover la reconstrucción y el desarrollo de áreas destruidas por la guerra mediante el financiamiento de proyectos. Ambas instituciones jugaron un papel importante en la fase de recuperación de la 4ª onda larga del modo de producción capitalista que llevó al capital monopolista a dominar al mundo "occidental" hasta la década de los 70s.

Para participar en la guerra y apoyar a las fuerzas aliadas que enfrentaban al eje Alemania - Italia - Japón, los Estados Unidos de América aprovecharon la oportunidad que le ofrecía su estratégica posición económica y militar, para revertir las tendencias comerciales tales como bloques comerciales, control del mercado mundial y el acceso a las materias primas que beneficiaban al Imperio Británico. Ventajas sumamente importantes en aquel tiempo dominado por el capital monopolístico y caracterizado por un sistema rígido de producción.

Una de las condiciones que el presidente Roosevelt negoció con Churchill, el Primer Ministro Británico, para entrar a la guerra en agosto de 1941 fue "el libre comercio". Las negociaciones finalizaron en la declaración conocida como la Carta del Atlántico que en uno de sus puntos decía: "todos los países grandes o pequeños, victoriosos o derrotados (deberán) tener un acceso igual a los mercados y a las materias primas del mundo necesarias para la prosperidad económica".<sup>40</sup>

---

<sup>40</sup> George, Susan. Op. Cit. p. 23

La fundación de las instituciones de Bretton Woods garantizó a los Estados Unidos el libre comercio que necesitaban, para constituirse en la nueva y única potencia del mundo capitalista. La Unión Soviética, Polonia y Checoslovaquia participaron en la conferencia pero luego de un breve período se retiraron debido a que el bloque socialista organizó su propio sistema de intercambio, el Consejo de Asistencia Económica y Mutua COMECON.

De acuerdo a George y Sabelli, "Desde el punto de vista de los EEUU, entonces, el mundo de la postguerra debería tener tres características principales. Primero los americanos querían libre comercio sin discriminación contra los bienes norteamericanos - fácil de conseguir ya que los EEUU virtualmente era el único país con un excedente de bienes para vender. Además un clima favorable para las inversiones americanas en las economías extranjeras - de nuevo no-negociable, debido a que los EEUU era el único país con substanciales depósitos disponibles. Finalmente, querían un acceso sin obstáculos a las materias primas".<sup>41</sup>

#### 2.1.2 Las décadas 50s y 60s

El sistema de cambio fijo basado en el patrón oro-dólar funcionó basado en lo que Jung Mo Sung denomina el poder económico, financiero político y militar de los Estados Unidos. Las mayores reservas de oro del mundo (70%) estaban en los Estados Unidos, y se estableció el valor de US\$ 35 por onza troy lo que prácticamente convirtió al dólar en la moneda que respaldaba el comercio internacional.

La década de los años 50s fue de gran prosperidad para el capital monopolístico norteamericano; el editor de la conocida revista norteamericana Time, resume de la siguiente manera "Los años 50s fueron una década de progreso sorprendente en muchas áreas. Los Estados Unidos era la nación más poderosa de la tierra, comprometida a defender la libertad y la democracia en todo el mundo. Con energía barata, alta productividad

---

<sup>41</sup> Ibid p. 24

y con un optimismo perdurable, la economía de los EEUU creció cerca de la mitad y la mayoría de los americanos lograron una prosperidad sin precedentes.”<sup>42</sup>

Esta opinión coincide con la fase de auge del capitalismo que de acuerdo a los períodos Kondratiev comprendió los años de 1946 - 1965. (Cap. 1, Cuadro 1). El sistema estaba funcionando. Sin embargo también la URSS logró importantes avances en su economía, tomó la delantera en la llamada era espacial [en 1957 lanzó el primer satélite en orbitar alrededor de la tierra y en 1961 puso al primer hombre en el espacio] y consolidó su influencia en Europa Oriental. El avance soviético amenazó al poderío norteamericano iniciándose la Carrera Espacial: en 1961 el presidente J. F. Kennedy solicitó al Congreso un incremento en el presupuesto para la investigación espacial iniciando así una nueva fase de la Guerra Fría.

La Administración Kennedy presentaba relaciones sociales de producción típicas del capitalismo monopolista, entre ellas podemos mencionar: grandes beneficios en la seguridad social, salarios mínimos elevados, ayuda a las áreas económicamente deprimidas, intervención del gobierno en las negociaciones salariales obrero - patronales, como el Steel Industry Wage Settlement [Acuerdo Salarial de la Industria del Acero] Estas características del capitalismo significaban también un alto costo para el presupuesto federal norteamericano.

Uno de los problemas que pasaron a formar parte de la agenda del Centro fue el tercer mundo: los Movimiento de Liberación Nacional aparecieron principalmente en Africa, Asia y América Latina. Y rápidamente formaron parte de la Guerra Fría. Citemos los dos principales: Vietnam y Cuba.

Con el triunfo de la revolución en Cuba los intereses de los inversionistas norteamericanos fueron afectados por la nacionalización de las posesiones extranjeras en la isla. “Las compañías norteamericanas controlaban el

<sup>42</sup> [TIME Magazine Multimedia Almanac 1995 (CD-ROM for WINDOWS). 1950s Highlites Editor's note.

80% de los servicios públicos, minas, ranchos ganaderos y refineries de petróleo, 40% de la industria azucarera y el 50% de la red ferroviaria pública".<sup>43</sup> El amplio apoyo que el pueblo latinoamericano brindó a la revolución cubana puso en el debate la cuestión latinoamericana. Especialmente luego de la fracasada invasión a Cuba en Bahía de Cochinos en 1961 dirigida por la Central de Inteligencia Americana (CIA) y de la crisis de los misiles que puso al mundo al borde de la guerra nuclear. Debido a ello Kennedy propuso en 1961 el programa asistencialista para América Latina "Alianza para el Progreso".

En el Sudeste asiático, Vietnam representaba otra amenaza para la hegemonía norteamericana, para mantenerla los EEUU se involucraron en una guerra que rápidamente se volvió anti popular en Norteamérica y además dividió a sus aliados tradicionales en Europa. El costo político fue enorme para los EEUU así como la pérdida de vidas humanas, aproximadamente 55.000 soldados muertos, 300.000 heridos y un costo de 200 billones de dólares. Por su parte Vietnam nunca ha reconocido oficialmente las víctimas de la guerra, las cuales se calculan en 2 millones de vietnamitas, mucho de ellos víctimas de la política de tierra arrasada y el uso del Napalm.

"Durante 1965, más de 200.000 soldados norteamericanos fueron enviados a Vietnam del Sur y en 1966 200.000 más. A inicios de 1968, habían más de 500.000 tropas allá y la Fuerza Aérea de los EEUU estaba lanzando bombas en un porcentaje sin igual en la historia."<sup>44</sup>

El secretario de defensa norteamericano que inició la guerra a gran escala y ordenó los bombardeos a la población vietnamita, Robert Strange MacNamara, se convirtió en 1968 en el quinto presidente del Banco Mundial. George y Sabelli dedican un capítulo de su libro a la gestión de MacNamara en el BM. Ambos autores sostienen que él cambió la prioridad del Banco que era financiar proyectos de desarrollo de electricidad, transporte y comunicaciones necesarios para modernizar a las naciones: según los autores citados MacNamara "inventó" a los pobres.

<sup>43</sup> Zimm, Howard. Op. Cit. p. 431

<sup>44</sup> Ibid. p. 466

Es decir, introdujo un cambio radical en los proyectos financiados por el BM. El impacto que causó el incremento de las luchas en el tercer mundo en el establishment norteamericano del que McNamara formaba parte, puede ser una de las razones que lo llevaron a cambiar la misión del BM. La desigualdad social, la mala distribución de la riqueza, la extrema pobreza eran las causas que propiciaban las revoluciones que desde la lógica de la seguridad norteamericana beneficiaban la expansión del poderío soviético.

Sin embargo, la categoría de "pobre" estaba vinculada a cuestiones ideológicas, ya que tanto a Cuba como a Chile bajo el gobierno socialista de Salvador Allende, les fueron negados préstamos para mejorar el nivel de vida de los pobres. En cambio "El [McNamara] pasó la primera semana en el 1818 H Street sumido en las estadísticas del Banco. Luego convocó a su primera reunión con los más altos funcionarios para interrogarlos severamente. ¿Por qué no habían préstamos recientes para países importantes y estratégicamente significantes como Indonesia y Egipto? Porque había sido Africa desatendida por tanto tiempo?"<sup>45</sup>

### 2.1.3 La crisis de los 70s y el sistema fijo de cambio.

Hoy es ampliamente aceptado por los científicos sociales e investigadores que la última crisis del mundo capitalista comenzó en los inicios de los 70s y que ésta coincidió con la crisis que enfrentaron las instituciones de Bretton Woods tal como fueron originalmente concebidas, para preservar el dominio de los Estados Unidos sobre las economías del mundo.

El valor del dólar cayó dramáticamente como consecuencia del estancamiento de la industria norteamericana y el apareamiento de dos centros motores industriales: Japón y Alemania Occidental. Esto significó una seria amenaza para el poder económico de los Estados Unidos de América; esta confrontación fue el escenario principal en el que surge el modo de producción capitalista global. El capital global fue la estrategia novedosa para que las corporaciones multinacionales recuperaran los beneficios y enfrentaran la depresión del modo de producción capitalista en conjunto.

---

<sup>45</sup> Susan, G. Op. Cit. p. 41.

Las instituciones de Bretton Woods necesitaron jugar un rol diferente en este nuevo escenario. "Luego de un cuarto de siglo de su fundación, el FMI, el BM y el GATT eran muy exitosas en su misión técnica, pero permanecían débiles y subordinadas en relación a los Estados Nacionales. Sirvieron como un acompañante en vez de una alternativa al capitalismo basado en los Estados-Nación. En la era de la globalización, sin embargo, se convirtieron en el núcleo alrededor del cual comenzaría a formarse un sistema económico de gobierno global".<sup>46</sup>

El 15 de agosto de 1971 el gobierno de EEUU, anunciaba que ya no compraría y vendería oro libremente para respaldar el comercio internacional, en la práctica anunciaba la devaluación del dólar. Con esta medida los fundamentos del sistema originado en Bretton Woods cambiaron radicalmente. La convertibilidad del dólar americano había sido puesta en entredicho debido fundamentalmente a los problemas económicos de los norteamericanos.

La necesidad de establecer una institución como el FMI fue analizada por los países capitalistas en el preludio de la 2ª guerra mundial, la crisis de los años 30s conocida como "La Gran Depresión", había destruido el sistema de convertibilidad de las monedas basado en el patrón oro. El quiebre del sistema financiero internacional provocó altos niveles de inflación en todo el mundo perdiendo las diferentes monedas su valor real. De tal manera que era necesario reorganizar las finanzas internacionales para que el intercambio comercial fluyera sin obstáculos.

Con el inicio de la crisis a comienzo de los 70s, de nuevo el sistema financiero internacional se vio fuertemente afectado por la crisis del dólar y el apareamiento de otras monedas fuertes como el Yen japonés y el Marco alemán. Luego de apuradas negociaciones y bajo el "Smithsonian Agreement" los países industriales acordaron el realineamiento de sus monedas y el incremento en el precio del oro. El FMI por su parte estableció un régimen temporal de tasas centrales de cambio y amplios márgenes.

---

<sup>46</sup> Brecher, J. Op. Cit. p.46

La ruptura del sistema organizado en Bretton Woods obligó al capital monopólico a reorganizar sus instituciones de manera tal que funcionaran en la nueva realidad mundial. En julio de 1972 la junta de gobernadores del FMI adoptó una resolución que estableció un Comité de Reformas del Sistema Monetario Internacional conocido como el Comité de los 20. El Banco Mundial por su parte realizó su segunda reorganización más importante desde su fundación abriendo cinco oficinas regionales.

Desde entonces el dólar perdió valor ante el Yen japonés y el Marco alemán, fuera del tecnicismo del fenómeno, en el fondo lo que subyace es el apareamiento de nuevos centros que disputan la hegemonía norteamericana. Así por ejemplo, en 1973 los países de la Comunidad Europea adoptaron un sistema de "flotación generalizada" de sus monedas contra el dólar norteamericano. El capital monopólico enfrenta una crisis que se agrava por acontecimientos como el auge de los precios del petróleo decidido por la Organización de Países Exportadores de Petróleo, OPEP. La Guerra Fría entra en una nueva fase de confrontación con la derrota de las tropas norteamericanas en Vietnam, el acercamiento de R. Nixon con la República Popular de China y la visita a la URSS. La carrera armamentista y los movimientos de liberación están en pleno auge.

El sentimiento de derrota y frustración del capital monopólico norteamericano de esa época se manifiesta en ensayos como el de Charles Krauthammer publicado por la revista TIME (Jan. 28, 1991), "How the war can change America". "Entonces vino Vietnam. Lo que la Segunda Guerra Mundial dejó fue Bretton Woods, la OTAN, el mundo libre. Todo lo que queda de Vietnam es el recuerdo de Vietnam. La confianza en el derecho de América y en su poder que fueron el legado de la Segunda Guerra Mundial colapsaron ante la ambigüedad y la derrota en Vietnam. Vietnam vino a ser una metáfora de la inutilidad, un síntoma de la corrosión y la corrupción del sueño americano. La noción de la pérdida de liderazgo de América, prefigurada en la idea de "límites nacionales" de Carter, únicamente puede existir en un pueblo aún desmoralizado por la derrota de Vietnam".<sup>47</sup>

---

<sup>47</sup> TIME Magazine Multimedia Almanac 1995 (CD-ROM for WINDOWS). 1950s Highlites Editor's note.

Por su parte los países del "tercer mundo" golpeados por la crisis, se enfrentaban con serios problemas en sus balanzas de pagos. Para enfrentar esta situación en 1976 el Comité Ejecutivo del FMI decide crear un fondo especial el "Trust Fund", con las ganancias de la venta de 1/3 de sus reservas de oro, para ayudar a los países en desarrollo miembros del Fondo con complicaciones en la balanza de pagos.

La crisis generalizada del capitalismo en los 70s obligó a tomar medidas que facilitarían al capital monopolístico norteamericano enfrentar los retos que significaba por un lado el enfrentamiento principal o guerra fría, los movimientos de liberación en el tercer mundo, y por otro el surgimiento de Alemania y Japón como nuevos centros motores industriales.

El capitalismo basado en los Estados-Nación, estaba llegando a su fin y se comenzaban a esbozar los primeros signos del capital global. David Rockefeller reconocido miembro de la oligarquía financiera norteamericana convocó a un grupo de empresarios, académicos e intelectuales de EEUU, Europa y Japón para fundar lo que posteriormente es conocida como la Trilateral. "La Comisión Trilateral aparentemente se vio a sí misma como una ayuda para crear los vínculos internacionales necesarios para la nueva economía multinacional. Sus miembros llegaron de los círculos más elevados de la política, las empresas y la prensa de Europa Occidental, Japón y los Estados Unidos. Tales como el Chase Manhattan, Lehman Brothers, Bank of America, Banque de Paris, Lloyd's of London, Bank of Tokyo, etc. También estaban representadas las industrias del petróleo, acero, automóviles, aeronáutica y electricidad. Otros miembros eran de la revista Time, el Washington Post, el Columbia Broadcasting System, Die Zeit, el Japan Times, The Economist de Londres y otros."<sup>48</sup>

La Trilateral tenía como finalidad facilitar las inversiones del capital monopolístico entre los Centros. La influencia que esta comisión tuvo en la política mundial fue muy destacada al grado que muchos de los funcionarios de la Administración Carter y el mismo Presidente fueron miembros de este organismo global.

---

<sup>48</sup> Zinn H. Op. Cit. p. 549

Para los intereses económicos de las multinacionales era necesario expandir sus actividades allende los Estados-Nación. Para H. Zinn "La Comisión Trilateral también quería enfrentar otra situación. De regreso a 1967, George Ball, quien había sido Subsecretario de Estado para asuntos económicos en la Administración Kennedy y quien fuera director de Lehman Brothers, una gran firma bancaria de inversiones, dijo a los miembros de la Cámara Internacional de Comercio:

*En estos veinte años de posguerra, hemos tenido que reconocer en la acción, no siempre con palabras, que las fronteras políticas de las naciones - estados son demasiado estrechas y restringidas para definir el rango y las actividades de las empresas modernas.*"<sup>49</sup>

De allí que en esta década se perfila el giro que posteriormente va a caracterizar a los organismos financieros FMI, BM y el otro eslabón estratégico que facilita la apertura de las fronteras al comercio mundial el Acuerdo General de Tarifas y Aranceles conocido como el GATT y que posteriormente se convierte en Organización Mundial del Comercio (OMC). "La Organización Mundial del Comercio es el producto de la "Ronda de Uruguay" del GATT, la que comenzó en Punta del Este, Uruguay en 1986. Los Estados Unidos presentaron propuestas para extender radicalmente el poder y la misión del GATT, haciéndolo en efecto un vehículo de reforzamiento global de la Agenda Corporativa. El programa ampliado del GATT se apropiaría de los gobiernos auto-democráticos a nivel local, nacional, regional y global. Definiendo áreas como medio ambiente y protección al consumidor, legislación laboral, salud laboral y seguridad industrial, políticas de seguridad alimenticia, planificación industrial nacional, legislación sobre cierre de fábricas y restricciones sobre la propiedad industrial de extranjeros como "eliminación de las barreras arancelarias para el comercio". Esto redefine el significado del " libre comercio": como el derecho de las compañías de ir donde quieran y hacer lo que quieran con la menor interferencia posible de nadie. Tal "libertad", para las corporaciones significa la restricción de la libertad de los gobiernos y ciudadanos. La OMC representa, en efecto, un desafiante golpe de estado global".<sup>50</sup>

---

<sup>49</sup> Ibid. 549

<sup>50</sup> Brecher, J. Op. Cit. p. 58

Difícilmente se puede mostrar que estos organismos supranacionales obedecen a los intereses de las multinacionales. Sin embargo, si podemos mostrar la relación que existe entre sus directores y gobernadores y el capital. La mayoría, si no todos de estos funcionarios son reclutados de las grandes multinacionales por los gobiernos, volvamos al caso de MacNamara, quien fuera un importante ejecutivo de la Ford Motors (segunda transnacional en el mundo, (ver cap. 1, cuadro 3 ).

Las multinacionales generalmente financian las campañas de los candidatos presidenciales republicanos o demócratas, "la influencia de las Corporaciones en la Casa Blanca es un hecho permanente del Sistema Norteamericano", <sup>51</sup> muchos de los funcionarios de estas Administraciones son posteriormente reclutados entre los ejecutivos de estos consorcios de manera que al final defienden los intereses de la fracción de la oligarquía industrial o financiera que representan. Con el advenimiento del modo de producción global son estos consorcios quienes buscan hacer valer sus intereses.

Veamos un claro ejemplo. la "International Telephone and Telegraph [ITT] era una vieja contribuyente de ambos lados. En 1960 había realizado contribuciones ilegales para Bobby Baker, quien trabajaba con los senadores demócratas, incluido Lyndon Jhonson. Un vicepresidente de la ITT, citado por su asistente, dijo que la Junta de Directores "se las había arreglado para ablandar a ambos lados de modo que estemos en una buena posición sin importar quien gane". Y en 1970 un director de la ITT, John McCone, ex-dirigente de la CIA, le dijo al Secretario de Estado Henry Kissinger y al Director de la CIA Richard Helms que la ITT estaba dispuesta a dar US\$1 millón para contribuir con los planes del gobierno norteamericano de botar al gobierno de Allende en Chile". <sup>52</sup>

La necesidad de eliminar los vestigios de las relaciones sociales de producción típicas del capitalismo monopolista, de eliminar las fronteras para el comercio mundial son requisitos que el capital global demanda de la superestructura de los países no sólo del centro sino incluso de la periferia. Bajo la dirección de

<sup>51</sup> Zinn II. Opus. Cit. p. 535

<sup>52</sup> Zinn. H. Op. Cit. p. 535-36

MacNamara, el Banco Mundial diseñó un programa que ha cambiado el orden internacional, el *Programa de Ajuste Estructural PAE*; en 1980 el BM desembolsó el primer préstamo PAE de US\$200 millones a Turquía. El FMI por su lado implementó los *Programas de Estabilización Económica*.

Es precisamente por la generalización de los programas de ajuste estructural y estabilización por lo que más se ha conocido a las instituciones de Bretton Woods, ya que éstos han abierto todo un período en la historia de las relaciones entre estos organismos y los países pobres.

## 2.2 EL NEOLIBERALISMO Y LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL.

### 2.2.1 Marco General del Neoliberalismo.

El neoliberalismo en los años 90s se ha constituido en un fenómeno económico, político e ideológico que está determinando el comportamiento de las estructuras políticas y económicas de las naciones en el mundo. Esta concepción económica retoma algunas ideas importantes del liberalismo proclamado por los economistas clásicos, siendo su máximo exponente ADAM SMITH (1723 - 1790), quien desarrolló la doctrina del *Laissez Faire* en su libro "la riqueza de las naciones". A este respecto se ha cuestionado de manera creciente las funciones y los límites del Estado, sin embargo en el nuevo orden internacional caracterizado por el fin de la guerra fría, se han presentado diferentes transformaciones en el plano macroeconómico, considerándose el aspecto más relevante el apareamiento del nuevo liberalismo (Neoliberalismo) que surge como una alternativa al Estado intervencionista o Estado de bienestar. El neoliberalismo teóricamente se venía desarrollando desde hace más de dos décadas, pero actualmente encuentra un momento coyuntural favorable para su implementación.

El economista norteamericano MILTON FRIEDMAN es uno de los teóricos más importantes del neoliberalismo y recibió en 1976 el premio novel de economía por su libro "capitalismo y libertad"<sup>53</sup>. En este contexto MARGARET TATCHER en Inglaterra en la década de los 70s y RONALD REAGAN en Estados

<sup>53</sup> Compton's Interactive Encyclopedia CD-ROM for Windows 1996.

Unidos en la década de los 80s, retomaron muchos de los planteamientos de FRIEDMAN para transformar sus economías y las de sus vecinos en zonas de influencia, esta situación se constituye como una respuesta a la crisis acumulada del Estado intervencionista o de bienestar, de esta situación se desprende que al neoliberalismo también se le conoce con el nombre de "TACHERISMO" o "REAGANOMICS". Por ejemplo, "La teoría y la práctica moderna del concepto privatización nació en Inglaterra, así en los finales de los años 70s, fue la "Dama de Hierro" la señora Thatcher, quien desde su liderazgo en el partido conservador, implantó y llevó a cabo en la práctica y a nivel nacional el concepto de privatización"<sup>54</sup> \*

\* Entre las características que orientan el neoliberalismo se pueden mencionar:

- Modernización del Estado: ante el agotamiento de los modelos económicos tradicionales ej: políticas de privatización de instituciones públicas, reducción del Estado, etc.
- Apertura comercial de las economías nacionales que desde 1994 ha sido liderada por la Organización Mundial del Comercio (OMC).
- Adhesión a mercados de libre competencia con la anuencia de las principales potencias capitalistas.
- Estabilización económica y programas de ajuste estructural.
- Creación de un marco institucional regulatorio de normas y leyes favorables a los procesos de privatización.
- Creación de un nuevo individualismo capaz de incrementar el desarrollo económico.\*

Respondiendo a la lógica del sistema capitalista mundial, el capital global es resultado de la misma dinámica del sistema, dado que como sostiene el Dr. Héctor Dada Hirezi "el capitalismo surge, como proceso histórico con una vocación de internacionalización; no se puede concebir el capital sin esa vocación dejando de lado su innata tendencia globalizadora. Desde la contemporaneidad de su surgimiento con los "grandes descubrimientos", hasta nuestros días, el capital ha venido internacionalizándose progresivamente, creando en ese proceso las condiciones que permiten lo que hoy llamamos globalización".<sup>55</sup>

<sup>54</sup> Suarez, E. Las nuevas Pláticas populares. 1996

<sup>55</sup> FLACSO. "La globalización un reto insoslayable". 1995. p.2

Es así como el entorno económico internacional experimenta desde la década pasada el auge de un fenómeno que no es nuevo y que ha venido a impactar no sólo en el entorno económico nacional en general, sino también y específicamente en la misma estructura de la economía nacional, pero que debido a su rápida evolución tiende a verse como totalmente nuevo, nos referimos precisamente a la globalización o mundialización de la economía capitalista denominada también "etapa superior del capitalismo".

"Hay que señalar que en la práctica esta globalización está vinculada a un esquema de pensamiento neo-liberal; en otras palabras que estamos hablando de un fenómeno económico-social que es asumido, interpretado y moldeado por una óptica ideológica específica: el neo-liberalismo".<sup>56</sup>

Ahora bien, este proceso de globalización se acompaña de la exigencia de múltiples cambios en los ámbitos económico y político que respondan a las nuevas exigencias del capital global, por lo que para el caso específico de El Salvador ha tenido que darse un cambio sustancial en el modelo de desarrollo: así, se ha pasado de un modelo de desarrollo hacia adentro a un modelo de desarrollo hacia afuera. Es en este contexto que el neoliberalismo como modelo de desarrollo económico guarda una dinámica de correspondencia con esta etapa del desarrollo capitalista, desde luego que dicho modelo se orienta al abatimiento de las fronteras nacionales, integrando las economías nacionales a la globalización económica mundial.

En ese sentido, y como ya lo hemos señalado anteriormente "los Organismos Financieros Internacionales han tomado - y continúan avanzando en esa dirección - una participación relativamente dominante en el diseño de las políticas económicas y monetarias de los países subdesarrollados, actuando crecientemente como embriones de organismos de gobierno mundial".<sup>57</sup>

### **2.2.2 El Neoliberalismo en Proceso de Consolidación en América Latina.**

Todas las teorías económicas y los modelos económicos de desarrollo derivados de éstas se justifican precisamente en la búsqueda del tan ansiado desarrollo económico y social y/o en el sostenimiento de éste.

<sup>56</sup> Rubén Zamora. En: "Globalización, Sociedad, Estado y Mercado". Fundación Konrad Adenauer, 2ª. Ed. p.69.

"El siglo XX ha sido una gran escuela de aprendizaje y de aplicación de variadas, a veces opuestas, y evolucionantes teorías económicas. La prueba de la vigencia de tantas escuelas es que no podemos desprendernos de sus principios y enfoques pragmáticos, de suerte que al terminar el siglo las nostalgias del pasado se traducen en una proliferación de "NEOS": neo-clásicos, neo-liberales, neo-keynesianos, neo-socialistas..."<sup>57</sup> El neoliberalismo no es ajeno a este razonamiento. Sin embargo, está demostrado por la experiencia empírica de una amplia diversidad de países que cubre a la mayoría si no a la totalidad de los países latinoamericanos desde México hasta Chile, que la aplicabilidad del modelo en cuestión no conduce a la consecución del desarrollo, debido a que hay una abismal brecha entre la teoría y los resultados obtenidos de dicha aplicabilidad. En otras palabras, el modelo en la práctica no funciona según la teoría.

Ineludiblemente todo modelo de desarrollo debe conducir, en la teoría, al desarrollo económico y social objetivo que se conseguirá a través del desarrollo de las políticas estratégicas propias del modelo. Aquí es necesario remarcar que "el neoliberalismo se manifiesta en sus políticas de ajuste y apertura que, con diversas connotaciones se aplican en los países latinoamericanos."<sup>58</sup> El Salvador no se escapa al contenido de dicha aseveración, sino que por el contrario es un caso típico de la aplicación del modelo.

Se sostiene que un problema fundamental a resolver previo al logro del desarrollo económico y social es el abatimiento de la pobreza, un hecho que está bien arraigado en la región latinoamericana en general y en El Salvador en el caso específico. Lamentablemente el modelo no está orientado a la erradicación de dicho problema sino más bien tiene una orientación al mejoramiento inmediato de la imagen de los países ante la comunidad internacional y ante los mismos organismos financieros, de tal suerte que las medidas de ajuste y estabilización están destinadas prioritariamente al saneamiento macroeconómico de la economía nacional y a la adhesión de esta a la economía mundial, dejando relegado a un plano secundario, no prioritario, la política social mediante la cual se debería combatir con la relevancia que merece el problema de la pobreza.

<sup>57</sup> Ibid. p.41.

<sup>58</sup> Francisco Ibisate. En: Estudios Centroamericanos. UCA. Mayo 1997. p.392.

<sup>59</sup> Ibid. p.480.

apertura, promoción de exportaciones, desregulación, privatización y compactación del aparato estatal.”<sup>62</sup> El Banco Mundial a través del ajuste estructural busca establecer medidas, tendientes a realizar una reorganización de la economía en los países en vías de desarrollo, este proceso ha avanzado significativamente, sin embargo los logros en la estabilidad macroeconómica no se ven reflejados en una mejora de las condiciones de vida de las poblaciones. La práctica de este ajuste pone de manifiesto, como ya se ha señalado anteriormente, la incondicionalidad de los gobiernos hacia las políticas e intereses del Banco Mundial.

“Los programas de ajuste estructural al igual que los programas de facilidad ampliada (o de estabilización) impulsados originalmente por el Fondo Monetario Internacional (FMI), pretenden dentro de sus objetivos fundamentales, el restablecimiento de los grandes equilibrios macroeconómicos. Sin embargo estos programas no limitan sus objetivos al logro de la estabilización económica, ya que adicionalmente buscan promover modificaciones en el aparato productivo capaces de elevar la eficiencia microeconómica y asegurar una mejor inserción de la economía doméstica en los mercados mundiales.”<sup>63</sup> El ajuste estructural y sus reformas aunque han permitido obtener un acelerado crecimiento económico en América Latina, no han logrado establecer un equilibrio entre acumulación y distribución, situación que ha dejado claramente definido que el ajuste estructural ha servido únicamente para la consolidación del modelo económico neoliberal.

La adopción de este modelo neoliberal exige la realización de reformas estructurales, en este sentido, los países latinoamericanos han entrado en un proceso de transformaciones de sus economías y sistemas políticos, las cuales han comenzado por programas de estabilización y ajuste estructural, de donde se derivan las siguientes reformas:

- Liberalización comercial.
- Política tributaria.
- Liberación y regulación financiera.

<sup>62</sup> Rosa, H. Ajuste estructural, Crecimiento económico y medio ambiente en El Salvador. PRISMA 1995

- Política de privatización.<sup>64</sup>
- Reducción de la intervención del Estado en actividades económicas.

Examinemos cada una de estas reformas:

#### **Liberalización Comercial.**

"Las reformas comerciales redujeron sustancialmente los aranceles y prácticamente eliminaron los mecanismos de control administrativos de las importaciones. Entre 1985 - 1991. Todos los países de América Latina iniciaron programas significativos de liberalización de sus regímenes comerciales. Los avances en materia de liberalización comercial entre grupos de países y entre países continúan con un ritmo acelerado basado en un fuerte compromiso de los dirigentes políticos".<sup>65</sup> Esta liberalización ha reducido los modelos proteccionistas y favorecido la integración regional, lo que ha conducido a numerosos acuerdos de libre comercio internacional.

#### **Política Tributaria.**

"Las reformas tributarias iniciadas en los años 80s y profundizadas durante los 90s en América Latina y el Caribe han buscado mejorar la neutralidad de los sistemas, simplificar y racionalizar el número y la estructura de los impuestos, enfatizar la dimensión horizontal de la equidad en los regímenes tributarios y fortalecer los ingresos. Con este sistema los gobiernos de América Latina establecieron sus bases para el aumento de las recaudaciones fiscales, a este respecto los indicadores tributarios más consistentes son: El impuesto a la renta y el impuesto al valor agregado IVA".<sup>66</sup> La recaudación del impuesto a la renta es muy deficiente y limitado especialmente por las trabas burocráticas y las corrupciones administrativas. El impuesto del IVA representa la alternativa de recaudación que favorece a los intereses de los gobiernos.

#### **Liberalización Financiera.**

<sup>63</sup> CENITEC. Política económica y pobreza rural en El Salvador. 1991.

<sup>64</sup> BID Progreso económico y social en América Latina. Informe 1996. p.71

<sup>65</sup> Ibid. p.75

<sup>66</sup> Ibid. p.127

Las reformas financieras adoptadas en los países de la región desde fines de los años 80s se han concentrado en reducir o eliminar los programas de crédito dirigido, liberar las tasas de interés, reducir los coeficientes de encaje y establecer sistemas modernos de regulación bancaria. Estas reformas representan un progreso notable en la vía de liberar el funcionamiento del mercado financiero y de conformar un sistema de regulación adecuado.<sup>67</sup>

Esta liberalización financiera significa también una mayor apertura del sistema financiero, eliminando los controles monetarios, dando de esa forma mayores facilidades para sacar el dinero del país sin trámite alguno, lo que ha debilitado el control de las autoridades sobre la oferta de dinero y por lo tanto sobre los indicadores macroeconómicos. Presentándose con esta reforma una contradicción en la aplicación del modelo neoliberal.

#### **Política De Privatización.**

"América Latina ha sido la región líder de privatizaciones en el mundo durante la presente década: Su sector público obtuvo ingresos por un valor de \$59,000 millones de dólares como consecuencia de la venta de 694 empresas durante el periodo de 1990 a 1994, equivalente a más de la mitad de los \$ 104,000 millones de dólares obtenidos por todos los países en desarrollo."<sup>68</sup> Con variaciones de país a país, las privatizaciones han buscado no sólo la justificación de eficiencia y saneamiento fiscal, sino también el fortalecimiento de la balanza de pagos, la inversión extranjera, la reducción de la deuda externa y, en general, la expansión de la competencia y los mercados de bienes, servicios y capitales.

#### **Reducción de la Intervención Del Estado En Actividades Económicas.**

---

<sup>67</sup> Ibid. p.139

<sup>68</sup> Ibid. p.171

El neoliberalismo ha cuestionado de manera creciente el papel del Estado en la economía, por lo tanto la centralización, el estatismo y la intervención del Estado en el mercado deben ser cambiados a un nivel en que la participación de la empresa privada sea determinante en el proceso productivo y económico. El Estado en esta nueva dinámica económica debe limitarse a aspectos puramente ejecutivos que contribuyan a garantizar las transacciones en el nuevo orden económico.

Todas estas políticas se enmarcan de hecho en los programas de ajuste estructural y estabilización económica pactados entre los gobiernos y el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. En definitiva, son estos programas los instrumentos claves para el desarrollo del modelo neoliberal en la economía nacional de El Salvador, dado que tanto el anterior como el actual gobierno, han implementado sus planes de desarrollo tomando como base estas medidas de ajuste estructural y estabilización económica "propuestas" por dichos organismos.

En conclusión el neoliberalismo constituye una verdadera revolución económica, cultural y política que está cambiando la forma de pensar de millones de personas alrededor de mundo. Obviamente se trata de una revolución conservadora que busca restaurar y fortalecer los principios básicos del capitalismo.

## **2.3 LA REFORMA GLOBAL EN CENTROAMERICA.**

### **2.3.1 El Escenario Sociopolítico anterior a la Reforma.**

Al analizar la situación sociopolítica que atravesaba la región centroamericana en la década de los ochenta dentro de la lógica de las ondas largas del capitalismo o ciclos de Kondratiev, se constata que ésta se desenvuelve en la última onda de depresión que comprende de 1974 a 1995. De tal modo que en ese periodo todo el sistema capitalista a nivel mundial estaba experimentando una época crítica, y Centroamérica como región que se enmarca dentro de la periferia del sistema aquejó de forma notable diferentes manifestaciones derivadas de dicha crisis, tanto en el campo económico, como en el político y social.

Resulta dificultoso hacer una separación tajante entre las dimensiones de la crisis global en el Istmo debido a la relación de vinculación entre éstas, sin embargo, haremos el intento de analizar en un primer momento el escenario sociopolítico para luego ahondar en la dimensión económica de la crisis de la región.

“En lo político, la década de los ochenta marcó un punto de inflexión en torno a las modalidades de ejercicio del poder de parte de los grupos dominantes. De los fraudes masivos y las dictaduras militares con fachada electoral de los setenta, se evolucionó hacia procedimientos de legitimación electoral más formales”.<sup>69</sup> Esta situación, de dar mayor legitimidad a los procesos electorarios y a los gobiernos resultantes de éstos, se hacía necesaria para enfrentar la legitimidad que el movimiento revolucionario estaba cobrando. A pesar de este cambio formal, la situación política de la región no evolucionó hacia una verdadera democracia dado que la forma en que se ejerció el poder político ha sido notoriamente cuestionada, pues se considera que el estamento militar siempre estuvo detrás de los gobernantes civiles en la toma de decisiones.

En el campo económico, el modelo agroexportador dependiente denota en este decenio su fracaso como modelo de desarrollo que llevara a la región a solventar sus necesidades económicas y sociales de crecimiento y mejoramiento de las condiciones de vida de la población. Este fracaso junto con la concepción histórica hegemónica de los Estados Unidos sobre la región son consideradas las principales causas de la conflictiva situación sociopolítica de este periodo, por lo cual “no es posible ignorar que el área es escenario de profundas confrontaciones políticas que desembocan en el terreno militar”.<sup>70</sup>

Los Estados Unidos intervinieron en el marco de la Guerra Fría directa e indirectamente en el área, a través de estrategias políticas, financieras y militares, todas con el firme propósito de mantener a Centroamérica como una de sus áreas de influencia libre de la expansión comunista, pero siempre sometida a su control hegemónico. El cuadro No. 5 muestra la considerable cantidad de fondos destinados por los Estados Unidos para la región hasta 1987.

<sup>69</sup> Departamento Ecuménico de Investigaciones DEL “Más allá del ajuste”. 1991. p.244

<sup>70</sup> Asociación Centroamericana de Sociología. “Estado, democratización y desarrollo en Centroamérica y Panamá”. p. 775

**CUADRO No. 5:**  
**Centroamérica: Asistencia económica y militar de**  
**Los Estados Unidos 1980-1987.**  
 (en millones de dólares)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	Total 1980/87
Asist. Económica	171.3	237.0	330.8	588.5	492.8	978.9	727.3	982.3	4508.9
ESF <sup>a</sup>	10.2	101.5	176.9	363.0	290.2	617.3	427.2	720.8	2707.1
AD <sup>b</sup>	128.7	81.5	91.1	129.6	92.2	234.6	181.8	176.1	1115.6
LP-480 <sup>c</sup>	32.4	54.0	62.8	95.9	110.4	127.0	118.3	85.4	686.2
Asist. Militar	9.9	44.5	115.3	134.2	283.1	218.3	190.9	181.8	1178.1
Total asist. Anual	181.2	281.5	446.1	722.7	775.9	1197.2	918.2	1164.1	5687.0

Fuente: Congressional Research Service y AID, comparecencias en el Congreso, varios años.

Tomado de: "Estado, democratización y desarrollo en Centroamérica y Panamá".

Notas:

<sup>a</sup> Fondos de apoyo económico.

<sup>b</sup> Asistencia para el desarrollo.

<sup>c</sup> Asistencia alimentaria.

Se puede entonces afirmar que factores tales como la injerencia estadounidense en las decisiones políticas y económicas de los países del Istmo, la crisis del modelo de desarrollo centroamericano, y la crisis de la economía internacional, a las que hay que agregar la del Mercado Común Centroamericano y el proceso de integración, constituyeron infortunadamente una firme base a partir de la cual se generó una crisis sociopolítica estructural a nivel regional.

### 2.3.2 La crisis económica en la región.

Como ya se ha apuntado antes, Centroamérica sufrió graves crisis en los ochenta, las cuales desembocaron en conflictos sociales y políticos que a su vez condujeron a conflictos de tipo militar, probablemente con la única excepción de Costa Rica. El ámbito económico fue de los más afectados. El cuadro No. 6 presenta la evolución del Producto Interno Bruto de cada uno de los países de la región, pudiendo constatar que efectivamente en el decenio de los ochenta, todos los países centroamericanos, sin excepción alguna, observaron tasas de crecimiento menores a los periodos anteriores presentados en el cuadro, tres de los países incluso aquejaron tasas negativas del crecimiento del PIB. Las causas que se mencionan para explicar este decrecimiento son principalmente: a) el deterioro de los términos de intercambio, dado que los precios internacionales de los productos tradicionales de exportación (café, banano, azúcar, algodón) experimentaron una considerable reducción, mientras que por otro lado los precios de los bienes de capital y bienes

intermedios subieron, por lo que las exportaciones de la región se abarataron y sus importaciones se encarecieron. y b) el fracaso del modelo de sustitución de importaciones del Mercado Común Centroamericano (MCCA).

**CUADRO No. 6:**  
**Centroamérica – crecimiento macroeconómico (1960 – 1987)**  
 (tasa anual de crecimiento del Producto Interno Bruto)

	1960-1970	1970-1975	1975-1980	1980-1987
Costa Rica	6,0	6,0	5,3	1,8
Nicaragua	6,9	5,1	-3,2	-0,3
Honduras	4,8	2,3	7,3	1,3
Guatemala	5,8	5,6	5,7	-0,7
El Salvador	4,4	5,5	1,0	-0,4

Fuente: CEPAL y BIRD. Tomado de: "Más allá del ajuste".

Respecto al Producto Interno Bruto por habitante, "según la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el Producto Interno Bruto per cápita cayó en 17,2% entre 1981 y 1990 –casi el doble de la caída de América Latina en su conjunto-, con retrocesos que van desde un moderado 5% en Costa Rica, hasta el dramático 40,8% en Nicaragua."<sup>71</sup>

Se experimentó en ese periodo la onda depresiva de la cuarta onda larga del sistema capitalista mundial. Es decir, no se puede obviar que hubo una relación de vinculación estrecha entre la crisis de la región y la crisis del sistema a nivel global, sin ánimos de desestimar las condiciones propias del área que ineludiblemente influyeron en la generación de la crisis.

"Los problemas económicos que sufrieron los países del istmo en los ochenta, su incapacidad para activar focos endógenos de crecimiento, demostró la larga gestación de una crisis estructural en los marcos del viejo modelo".<sup>72</sup>

Es innegable que el fracaso del modelo agroexportador dependiente impuesto por el mismo sistema en la era del capital monopolístico a través de la división internacional del trabajo, convirtió a Centroamérica de importadora a exportadora neta de capitales debido a las sustanciales transferencias de capitales en concepto

<sup>71</sup> DEL. Op. Cit. pp.235- 236.

<sup>72</sup> Asociación Centroamericana de Sociología. Op. Cit. p. 776.

de pago de servicio de la deuda, así como la fuga de capitales que se dio por temor a la expansión del Sandinismo y a las inestables condiciones de la región.

Esta crisis repercutió indefectiblemente en las condiciones de vida de la población centroamericana. Considerando el decenio de los ochenta como un "terremoto social", "si nos atuviéramos a las estadísticas oficiales, para diagnosticar la situación en Centroamérica, encontraríamos que quizás más de una tercera parte de la población, debió haber muerto por inanición, sin embargo, sobrevivieron".<sup>73</sup> Este dato ilustra de forma crítica, el caos social que provocó la crisis económica regional.

#### 2.3.2.1 La crisis de la deuda externa.

La crisis económica en general tuvo un elemento particular de trascendental relevancia, la crisis de la deuda externa. Factores exógenos y endógenos repercutieron en un agravamiento de la situación de endeudamiento externo de Centroamérica en el período en estudio: el deterioro de los términos de intercambio en el mercado internacional, y el fracaso del modelo de desarrollo junto con la inestabilidad política y social sobresalen entre dichos factores.

Para profundizar un poco sobre las causas del fenómeno correspondientes al período, "Podemos mencionar cuatro causas estructurales internas del problema de la deuda:

- a) La excesiva concentración del ingreso, determina que sectores reducidos de la sociedad tengan un patrón de consumo altamente dependiente de las estructuras de consumo de los países desarrollados; lo cual, a su vez, provoca la necesidad de fuertes importaciones de bienes de consumo sustitutivo...
- b) La estructura productiva de la región tiene una alta desarticulación técnica, tanto nacional como regionalmente, la cual la hace enormemente dependiente de las importaciones de bienes intermedios y de capital...

---

<sup>73</sup> FLACSO. Integración Centroamericana. p.53.

c) La realización de una parte importante de la producción regional se hace en el mercado internacional, sin ningún control o capacidad de incidir por los países productores. Los términos de intercambio de la estructura productiva regional se han deteriorado drásticamente...

d) La alta concentración del ingreso y de los medios de producción y la desarticulación productiva, que dan origen a la inestabilidad político-social de la región, alimentan la fuga de capitales, lo cual a su vez, exige mayores niveles de endeudamiento externo...<sup>74</sup>

El problema de la deuda externa hace que Centroamérica caiga en un círculo vicioso al destinarse los nuevos recursos para el pago de viejas obligaciones en concepto de servicio y mora, es decir, la región contrae nuevas deudas para pagar deudas anteriores, lo que viene a constituir un verdadero obstáculo para cualquier iniciativa de desarrollo.

En 1970 el monto total de la deuda era de 1.349 millones de dólares, en 1980 dicho monto era de 7.600 millones, y para 1988 fue de 20.000.<sup>75</sup> Al observar estos incrementos se constata que el decenio de los ochenta fue nefasto en el istmo, ya que dichos incrementos profundizaron no sólo la crisis de la deuda, sino también la crisis económica y social de la región.

En 1985 cobraron vigencia las estrategias radicales por parte de los países deudores en relación a la crisis de la deuda: El no pago o la renegociación de la deuda se convirtieron en las principales alternativas.<sup>76</sup>

Hasta hoy muchas han sido las iniciativas por parte de diferentes organismos y países acreedores en referencia al alivio de la deuda externa, éstas arrojaron a finales de los ochenta y principios de los noventa: en el marco de dichas iniciativas caben mencionarse:

<sup>74</sup> Departamento Ecueménico de Investigaciones. DEI. "Democracia sin Pobreza. Alternativa de desarrollo para el istmo centroamericano". 1992. p.30,31.

<sup>75</sup> Cifras tomadas de: Asociación Centroamericana de Sociología. Op. Cit. p. 779,779 y DEI. "Más allá del Ajuste". p. 144.

<sup>76</sup> "En 1985, Fidel Castro hizo un llamado para reducir el monto de los pagos por los servicios de la deuda externa. Alan García, ese mismo año, al tomar posesión de la presidencia del Perú, anunció que su país pagaría por servicios de su deuda sólo el 10% de sus exportaciones. De ahí en adelante otros se adhirieron a la misma estrategia, o buscaron nuevos caminos para pagar lo menos posible, o no pagar sin negar la deuda, ya que aunque no se quiera, la deuda es impagable." DEI. "Más allá del ajuste". p. 143

- El plan Baker de 1989.
- La reformulación del Plan Baker o Plan Brady de 1989.
- La Iniciativa para las Américas de 1990.
- El Club de París<sup>77</sup>.

Las opciones que conforman dichas iniciativas son las siguientes: cambio de deuda por inversión, cambio de deuda por bonos, recompra de la deuda, cambio de la moneda de deuda, deuda por medio ambiente, deuda por desarrollo social, etc.

Estas iniciativas tienen todas como puntos convergentes a) el requerimiento a los países deudores para que estén inmersos en el desarrollo de Programas de Ajuste y Estabilización, y b) que los resultados han sido un alivio mínimo e insuficiente, dado el elevado monto de la deuda, que para muchos ya es impagable.

A finales de 1994 los países centroamericanos eran clasificados por el Banco Mundial de la siguiente forma: El Salvador, Costa Rica y Guatemala como países menos endeudados, Nicaragua y Honduras como países severamente endeudados. "La clasificación de menos, moderada o severamente endeudado depende de la relación del monto de la deuda y del servicio de la misma con respecto al potencial de crecimiento y de exportación del país en consideración".<sup>78</sup>

### 2.3.3 Programas de reforma global en Centroamérica.

Como ya se ha mencionado, en la década de los ochenta el gobierno estadounidense a través de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) – principalmente – brindó una considerable asistencia bilateral a

<sup>77</sup> "El Club de París es un marco de reuniones que se llevan a cabo en París, Francia, en el que los países deudores con problemas de pago se reúnen con los gobiernos acreedores para tratar la reprogramación de la deuda oficial. El Club de París es un marco ad hoc, sin estatutos legales ni procedimientos escritos, para la renegociación de deuda externa oficial de los países deudores con sus principales acreedores bilaterales".

Tomado de: FUSADES. Boletín Económico y Social. No.54. Mayo 1990.

<sup>78</sup> BCR. Boletín Económico. Enero 1997.

Centroamérica, con la clara excepción de Nicaragua. Dicha asistencia disminuyó notablemente luego de los acontecimientos de finales del decenio, fundamentalmente el fin de la guerra fría. Sin embargo, la región centroamericana seguía enfrentando la urgente necesidad de financiamiento externo para sostener las economías nacionales de los países. Debido a esta necesidad, en los noventa el financiamiento multilateral a través del Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional y Banco Interamericano de Desarrollo desempeña un papel muy relevante y decisivo en la región, no sólo por el monto del financiamiento que otorgan —muy considerable como lo muestra el cuadro No. 7, sino también por su intervención en la política económica de los países del istmo a través de las condiciones bajo las cuales otorgan sus préstamos. Estas condiciones son las que han llevado a que los países centroamericanos enmarquen sus planes de gobierno y desarrollo dentro de las políticas “sugeridas” por dichos organismos, lo que ha conducido a que se de un “tutelaje institucional externo”.

**CUADRO No. 7:**  
**Centroamérica y Panamá: Montos de los préstamos otorgados por**  
**El Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.**  
 (en millones de dólares)

	1986-1990	1991-1995
<b>Banco Mundial</b>		
Costa Rica	186.0	212.0
El Salvador	0.0	325.5
Guatemala	165.5	149.4
Honduras	206.8	452.4
Nicaragua	0.0	373.7
Panamá	100.0	205.0
<b>Total Banco Mundial (BM)</b>	<b>658.3</b>	<b>1,718.0</b>
<b>Banco Interamericano de Desarrollo</b>		
Costa Rica	567.1	703.6
El Salvador	328.4	1,165.8
Guatemala	139.6	386.8
Honduras	289.8	504.0
Nicaragua	0.0	661.2
Panamá	114.1	390.3
<b>Total (BID)</b>	<b>1,439.0</b>	<b>3,811.7</b>
<b>Gran Total (BM + BID)</b>	<b>2,097.3</b>	<b>5,529.7</b>

Fuente: PRISMA con base en BID y Banco Mundial.

Los Organismos Financieros Internacionales para el otorgamiento de los Préstamos para Ajuste Estructural establecen una serie de condicionalidades bajo cuyo criterio dichos préstamos son concedidos; estas

condicionalidades están estrechamente vinculadas por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, tal es así que actualmente se habla del término "condicionalidad cruzada".

"La condicionalidad cruzada se presenta entonces cuando el Banco subordina el otorgamiento de los préstamos de ajuste estructural a la suscripción de programas de estabilización con el Fondo Monetario".<sup>79</sup>

Esta viene a ser una condición adicional, a las ya impuestas por el Banco inmersas en los mismos préstamos de ajuste.

El financiamiento otorgado por estos organismos encierra intereses concretos que se enmarcan dentro de la nueva lógica de acumulación del capital global, por lo que las medidas que se toman bajo este marco de intereses no coinciden necesariamente con los intereses de los países de erradicar la pobreza y acceder al desarrollo.

Así se tiene que ha habido un cambio en el destino de los préstamos otorgados por la banca multilateral, dado que, "tradicionalmente, el Banco Mundial (BIRF-AIF) y el BID concentraron su financiamiento en grandes proyectos de infraestructura. Sin embargo, a partir de los años ochenta, el foco de las operaciones comenzó a desplazarse hacia la promoción de reformas económicas globales y sus operaciones complementarias de "Reforma del Estado" en una lógica que busca estrechar los vínculos de las economías nacionales con la economía mundial y maximizar los espacios para el funcionamiento de los mecanismos de mercado".<sup>80</sup> Esto puede constatararse a través del cuadro No. 8 en el que se tabulan los diferentes préstamos contratados por cada uno de los países de Centroamérica con el Banco Mundial y el BID destinados a la reforma económica global del istmo.

<sup>79</sup> Asociación Centroamericana de Sociología. Op.Cit. p731.

<sup>80</sup> PRISMA. El Banco Mundial, el BID y las Reformas Económicas en C.A. 1995.p2.

**CUADRO No. 8:**  
**Centroamérica y Panamá: Préstamos del Banco Mundial y el BID de**  
**Apoyo a la Reforma Económica Global, 1985-1995.**  
 (en millones de dólares)

Pais/Préstamo	\$	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95
Panamá	150.0											
Segundo Prést. de Ajuste Estructural (PAE II)*	100.0		X									
<i>Préstamo Sector Inversión</i>	<i>50.0</i>											
Costa Rica	453.5											
Préstamo de Ajuste Estructural (PAE I)	83.5	X										
Segundo Prést. de Ajuste Estructural (PAE II)	100.0				X							
Tercer Prést. de Ajuste Estructural (PAE III)	100.0									X		
<i>Programa de Inversiones y Crédito Multisectorial</i>	<i>170.0</i>									X		
Honduras	160.0											
Préstamo de Ajuste Estructural (PAE I)	50.0				X							
Segundo prést. de Ajuste Estructural (PAE II)	90.0						X					
Crédito de Ajuste Estructural (suplementario)	20.0							X				
El Salvador	233.5											
Préstamo de Ajuste Estructural (PAE I)	75.0							X				
Segundo Prést. de Ajuste Estructural (PAE II)**	52.5									X		
Asist. Téc. para Reforzamiento de Competitividad	16.0											X
<i>Programa de Reformas del Sector de Inversiones</i>	<i>90.0</i>								X			
Nicaragua	395.2											
Crédito para la Reactivación de la Economía	110.0							X				
Crédito...(suplementario)	10.3							X				
Crédito...(suplementario)	8.5								X			
Crédito para la Reactivación de la Economía II	67.6										X	
Crédito...(suplementario)	6.3										X	
<i>Programa de Ajuste Comercial y Financiero</i>	<i>132.5</i>							X				
<i>Préstamo Sector Inversión</i>	<i>60.0</i>											
Guatemala	170.0											
Proyecto de Modernización de la Economía	120.0								X			
<i>Programa Sector Inversión</i>	<i>50.0</i>											

Fuente: PRISMA con base en BID y Banco Mundial.

Tomado de: "El Banco Mundial, el BID y la reforma económica en Centroamérica".

\* El Primer Préstamo de Ajuste Estructural (PAE I) de Panamá corresponde a 1982.

\*\* Incluye Préstamo de Asistencia Técnica asociada al PAE.

Nota: Los préstamos del BID se presentan en itálicas. Algunos hasta 1996 todavía estaban en negociación.

# **CAPITULO III**

**LA PARTICIPACION SECTORIAL  
EN EL PRODUCTO INTERNO  
BRUTO DE EL SALVADOR:  
¿DESACELERACION O CRISIS  
ESTRUCTURAL?**

### 3.1 APLICACIÓN DEL MODELO NEOLIBERAL A LA ECONOMÍA SALVADOREÑA.

#### 3.1.1 Antecedentes.

La historia de la economía salvadoreña ha girado alrededor de un modelo económico agroexportador, siendo el cultivo del café el principal rubro. "hasta la década de los sesenta el café constituía el 62.87 % de las exportaciones"<sup>81</sup>, posteriormente aparecen el algodón y la caña de azúcar conformando el grupo de cultivos de exportación vinculados con la agroindustria, los cuales se encontraban distribuidos en propiedades con una alta concentración de la tierra en pocas manos.

El modelo agroexportador sufre ciertas modificaciones a partir de los años 40s cuando se presentan nuevas manifestaciones de la industrialización situación que adquiere su máxima expresión en los años sesenta cuando se impulsa el modelo de industrialización y de rápida sustitución de importaciones. Según Colindres: "El Salvador ha dependido de los precios internacionales de sus productos agrícolas de exportaciones sin ningún poder para determinar el precio de los mismos sino que al contrario, estrechamente ligado a las necesidades de las economías centrales capitalistas. Esto permitió que el crecimiento sectorial en los años 60s haya sido favorable a la producción agroexportadora, así a nivel de la composición sectorial del PIB en 1969, el sector agropecuario era el más importante con un porcentaje del 25.32 % seguido por el comercio con un 25.04 % y el sector manufacturero representó el 18.18 %"<sup>82</sup>.

Durante los años 70s El Salvador al igual que los demás países centroamericanos intensifica un acelerado proceso de industrialización que tuvo como destino satisfacer el consumo nacional, la demanda externa y aumentar los niveles de acumulación de capital del sector industrial (en su mayoría antiguos agroexportadores). Sin embargo, "en este contexto, a principios de los setenta, nuestro país enfrentó dos importantes fenómenos internacionales que originaron perturbaciones en su sector externo y en la economía en su conjunto. En primer lugar está la ruptura del sistema monetario internacional que llevó al

<sup>81</sup> Colindres E. Fundamentos Económicos de la burguesía salvadoreña. p 255.1975.

<sup>82</sup> Ibid p.256

abandono del régimen de paridades fijas y a la flotación de las principales monedas de reserva. En segundo lugar tenemos la primera alza en el precio del petróleo y sus derivados, lo cual afectó a nuestro país, dada la elevada dependencia de los mismos y la carencia de sustitutos cercanos.<sup>83</sup>

En este período finaliza el crecimiento de la economía nacional basado en la sustitución de importaciones, en la ampliación de un mercado interno del MCCA y los buenos precios en el mercado internacional de los productos de exportación; a nivel mundial las economías del centro sufren una recesión entre 1966 – 1973 y entran en el período de depresión que inicia en 1974 y termina en 1995.

Esta realidad económica determinó el carácter de la formación económica social salvadoreña, hasta finales de los años 70s. En 1976 el presidente, coronel Arturo Armando Molina intenta realizar el primer proyecto de transformación agraria en los departamentos de San Miguel y Usulután, el cual consistía en expropiar 58,744 hectáreas, este proyecto aunque no resolvía el problema de la concentración de la tierra, ocasionó serios cuestionamientos de parte de la oligarquía terrateniente, ya que según ellos, esta transformación atentaba contra la propiedad privada. El proceso por consiguiente se detuvo y quedó evidenciada una vez más la supremacía del poder económico sobre el político.

La falta de reformas y la excesiva represión en el campo conllevaron a una mayor participación política de miles de campesinos, así entre 1975 – 1976 surgieron grandes frentes de masas, los cuales encontraron las condiciones objetivas suficientes para organizar y movilizar a los jornaleros agrícolas y pequeños productores sobre la necesidad de una Reforma Agraria. En 1979 la actividad de los frentes de masas y la creciente actividad guerrillera había llevado al gobierno del General Carlos H. Romero a enfrentar esta situación con graves violaciones a los derechos humanos. El desprestigio del gobierno de Romero y su incapacidad para detener el avance de las organizaciones revolucionarias fueron factores determinantes para que en octubre de 1979 la juventud militar ejecutara un golpe de Estado. Al gobierno militar le

<sup>83</sup> CENITEC. Política económica Vol. I No3. p 5 Oct-Nov. 1990

sucedió una junta cívico militar que impulsó tres reformas estructurales: La Nacionalización de la Banca, la Nacionalización del Comercio Exterior y la Reforma Agraria.

De acuerdo a la lógica de los ciclos Kondratiev, el sistema capitalista estaba en la fase de depresión de la cuarta onda larga. Los problemas en el centro repercutieron en Centroamérica y especialmente en El Salvador. Las reformas impulsadas por la junta de gobierno presentaron características típicas del Estado de Bienestar (ver cap.1, pag.6), principalmente la intervención del Estado en la actividad económica, y la generación de empleo a través del sector público.

Las reformas no fueron suficientes para satisfacer las demandas radicales de las organizaciones político militares por lo que negaron el apoyo a la junta cívico militar y lanzaron el 10 de enero de 1981 una ofensiva que marcó el inicio de la guerra civil que duró por espacio de doce años. De manera que las reformas se mantuvieron hasta finales de la década y no lograron mejorar las condiciones de vida de la población. Es difícil analizar si las reformas sin la interferencia de la guerra, hubiesen sido exitosas o al menos hubieran mejorado el nivel de vida de los salvadoreños. Nos referimos no únicamente a la guerra revolucionaria sino también a la guerra que los sectores desplazados del poder hicieron a las reformas.

Es hasta 1989 que se establece una nueva dinámica económica en El Salvador cuando el partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) gana las elecciones presidenciales con un programa de características neoliberales.

Este es el cambio más importante en la economía salvadoreña en los últimos años más vinculada a la tendencia mundial, a las exigencias del capital por recuperar de nuevo sus tasas de ganancias que a las necesidades propias, de manera que la negociación que finalizara en los acuerdos de paz difícilmente podía modificar el carácter del gobierno de Cristiani. Esta es una de las explicaciones del por qué los acuerdos relacionados a la cuestión económica no funcionaron; especialmente lo referente al Foro de

Concertación Económico Social, respecto al cual se planteaba en los acuerdos que "en términos generales, el foro será el mecanismo para concertar medidas que alivien el costo social del programa de ajuste estructural."<sup>84</sup>

De tal forma que de 1979 a 1989, en el lapso de una década, se implementaron dos modelos cuyos orígenes se encuentran en diferentes modos de producción capitalista a nivel mundial. Como explicamos en el capítulo II, el Neoliberalismo surge en Gran Bretaña y EE UU como resultado de la crisis económica que afrontaban los países del centro y que aceleró el derrumbe del Estado Keynesiano típico de la 4ª onda larga.

Entre los puntos en la plataforma del Presidente Cristiani estaba la reprivatización de la banca y del comercio exterior y la reorientación de la reforma agraria, dándose así un rompimiento de las reformas iniciadas en 1979. Tanto la actividad agrícola como la industrial había sido afectadas por la guerra, los porcentajes de la participación sectorial habían disminuido y el flujo de divisas en calidad de donaciones y remesas familiares mantenían, y siguen manteniendo, a flote la economía nacional.

Como hemos ya señalado en el capítulo anterior, el neoliberalismo está presente en la región latinoamericana. El Salvador no ha eludido esta realidad; de tal suerte que las medidas neoliberales comenzaron a ser plenamente desarrolladas a partir del segundo semestre de 1989, luego de una década de amplia intervención estatal en la actividad económica social de la nación.

Estas medidas implicaban nuevas reformas estructurales e institucionales en el ámbito económico, las cuales hallaban su justificación en la deteriorada situación económica y social en que se encontraba el país, ya que en lo referente a los indicadores macroeconómicos "según datos del Banco Central de Reserva, el Producto Interno Bruto, a precios constantes había caído en 1988 un 14% respecto de los

---

<sup>84</sup> Acuerdos de El Salvador: En el camino de la paz. ONUSAL. Junio de 1992. Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. p.87.

niveles de una década atrás. Los niveles de ahorro interno y de inversión fija, respectivamente del 14.6% y 21.5% del PIB en 1978, cayeron a proporciones del 6.3% y 12.6% en 1988. La tasa de inflación en ese año, del 19.8% superaba en 4.1% la inflación promedio del período 80-85. La tendencia al incremento del déficit fiscal se vinculaba a una disminución del aporte de los ingresos tributarios que pasaron del 11.6% del PIB en el período 84-85 al 8% en 1989. Los ingresos por exportaciones se redujeron considerablemente, al pasar de un promedio de 792 millones de dólares para el período 80-85 a 609 millones de dólares en 1988.<sup>85</sup>

Como ya se ha hecho mención la situación económica social no era tampoco nada favorable, tal y como lo demuestran los siguientes datos: " el porcentaje de hogares con ingresos inferiores al costo de la canasta básica de consumo (índice de pobreza) había aumentado en más de 10 puntos porcentuales entre 1976 y 1990; los salarios mínimos reales en la agricultura, la industria y los servicios representaban en 1989 menos del 50% de su valor en 1979; los gastos del gobierno destinados a salud y educación, que en los años setenta representaban alrededor del 35% del presupuesto, habían disminuido su participación dentro del mismo a menos del 20% en 1989; más del 20% de la población había emigrado de sus lugares de origen en busca de mejores oportunidades."<sup>86</sup>

En este desalentador contexto se llevarían a cabo las reformas, las cuales estaban enmarcadas en los programas de ajuste estructural y estabilización económica determinados por el modelo neoliberal y que entrañan dos elementos claves:

- 1) El funcionamiento del libre mercado.
- 2) Una sensible disminución de la intervención estatal en la economía.

---

<sup>85</sup>Sojo, Carlos. Al arbitrio del Mercado. 1995. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Programa Costa Rica. 1ª. Edición. p44.

<sup>86</sup>Pleitez, William. "La reforma económica en El Salvador". en Neoliberalismo versus Economía Social de Mercado. 1996. p61.

Así dentro del plan de gobierno de 1989-1994 se planteaba que "el gobierno de El Salvador busca establecer las condiciones para desarrollar una economía basada en los principios de la sociedad libre. Una economía social<sup>87</sup> de mercado es consistente con este objetivo, pues sus fundamentos descansan sobre principios de libertad, de propiedad privada, de mercado libre y de competencia con un Estado subsidiario, no interventor sino que normador."<sup>88</sup>

Puede observarse la importante connotación que se le da a dos variables vistas como contradictorias y hasta antagónicas por el modelo neoliberal: el (libre) mercado y el Estado. No hay que perder de vista que el neoliberalismo se presenta como uno de los modelos que da soporte al sistema capitalista mundial, y consecuentemente al capitalismo global, por lo tanto las medidas neoliberales estarán en contra de lo que en un momento dado presente trabas u obstáculos al desarrollo del capitalismo (la intervención del Estado en la economía), mientras que por otro lado, estarán a favor de lo que facilite las condiciones de reproducción del capital (el libre funcionamiento de los mecanismos de mercado).

Es dentro de este marco que se les da espacio y se retoman los principios en los que se fundamenta el ajuste, a saber "colocación de la política económica en función del libre mercado; apertura comercial como eje de toda política de comercio externo; orientación y reconversión del aparato productivo hacia la dinámica de los mercados mundiales; el combate a la inflación como eje articulador de la política económica y el debilitamiento del Estado..."<sup>89</sup>

<sup>87</sup> Respecto al uso de este término, es necesario aclarar que se duda mucho que la política económica del gobierno estuviera basada en los principios de la Economía Social de Mercado - que se constituye en una variante del sistema capitalista -, más bien puede sostenerse que en la práctica el plan de gobierno se basó en los principios del neoliberalismo, que es la otra variante del sistema. Tal es así, que "dentro de los documentos oficiales, las referencias a la Economía Social de Mercado siempre fueron bastante vagas, y probablemente más motivadas por el atractivo político del término que por una verdadera simpatía por esa forma de orden económico". Pleitez, William. "La reforma económica en El Salvador" en Neoliberalismo versus Economía Social de Mercado los desafíos de El Salvador ante la globalización. 1996. p.62.

<sup>88</sup> MIPLAN. Plan de Desarrollo Económico y Social 1989-1994. p9.

<sup>89</sup> Rubio, Roberto; et. al Crecimiento estéril o desarrollo. Bases para la construcción de un nuevo proyecto económico en El Salvador. 1996p4.

Puede afirmarse que a partir del plan de gobierno de 1989-1994 no se persigue más que fijar las bases que posibiliten la reproducción del sistema a través del total apego a los principios del ajuste ya mencionados. Al respecto, hay que tener presente que "los programas de ajuste estructural se instalaron como mecanismos concretos para reinsertar a las economías a las nuevas condiciones del mercado internacional."<sup>90</sup>

A continuación pasaremos a analizar en detalle la forma en que se han llevado a cabo las reformas en El Salvador, y subsecuentemente, cómo se ha realizado la aplicación del modelo neoliberal en la economía salvadoreña en el marco de los principios de los programas de ajuste y estabilización económica, sus actores, consecuencias y perspectivas.

### **3.1.2 Colocación de la política económica en función del libre mercado.**

En la lógica del modelo neoliberal se da por sentado que el Estado es un mal administrador de los recursos por tanto debe ser el sector privado de la economía el que asumirá el rol de principal motor impulsor del crecimiento y desarrollo; es debido a este razonamiento que en el plan de gobierno del Lic. Cristiani se establecía desde el prefacio del mismo "Doctrinariamente, el Plan de Desarrollo Económico y Social del Gobierno contiene en sí un cambio radical en la filosofía de conducción de la Nación pasa de un sistema dirigista e interventor a un sistema de economía de mercado, donde el sector privado -dadas las reglas del juego- está llamado a actuar en forma armónica, ingeniosa y competitiva para convertirse en el motor principal del desarrollo económico y social del país."<sup>91</sup>

<sup>90</sup> Sánchez, Sonia. "El Salvador: reformas estructurales y lucha contra la pobreza". En *Realidad. Revista de Ciencias y Humanidades*. No 43. 1995. UCA. p37

<sup>91</sup> MIPLAN. Op. Cit. pII

Es así como se llega a concluir que el mercado, al contrario del Estado, opera eficientemente en la asignación de recursos y la captación de los máximos beneficios. Dentro de esta concepción el plan de gobierno se fundamentaba en los siguientes cuatro postulados económicos básicos:<sup>92</sup>

- a) La propiedad privada es condición necesaria para la eficiencia de la producción. Es un derecho inalienable del ser humano, que estimula el uso eficiente de los recursos y del desarrollo económico y social de una nación.
- b) El mercado libre asegura la mejor asignación de recursos. El libre funcionamiento del mercado asegura que los precios que resulten de esta interacción (entre consumidores y productores) serán los de equilibrio... No debe haber intervenciones direccionales del Estado en la asignación de recursos.
- c) La competencia garantiza el funcionamiento del mercado. La competencia garantiza que no haya ni monopolios ni oligopolios artificiales. En caso que el mercado, a causa de imperfecciones que éste no pueda superar, cree situaciones monopólicas, el Estado deberá normar para evitarlas en beneficio de los consumidores.
- d) El Estado tiene un papel subsidiario. El rol del Estado debe ser de normador y garante para que el mercado funcione libremente y exento de abusos y manipulaciones... no debe producir, comercializar, fijar precios, ni intervenir en aquellas actividades que sólo le corresponden a la sociedad.

Por tanto para que el sector privado asuma este rol de motor del desarrollo económico y social, es necesario "facilitarle" el escenario para su libre actuación por esto mismo se da ese "cambio radical en la filosofía de conducción de la nación". Sin embargo, no queda claro cuáles serán los instrumentos específicos o mecanismos que garantizarán el efectivo logro del desarrollo por medio del libre accionar del sector privado y el libre funcionamiento del mercado, entendiendo por desarrollo no exclusivamente el crecimiento económico, sino también el mejoramiento de los indicadores de la calidad de vida de los habitantes del país.

---

<sup>92</sup> Extracto tomado del Plan de Desarrollo Económico y Social 1989-1994, P. 9 y 10.

### 3.1.3 Apertura comercial como eje de toda política de comercio externo.

Esta ha comprendido un espectro de medidas entre las que destacan: "la reducción de los niveles de dispersión en la estructura arancelaria, al pasar de un rango que oscilaba entre 1% y 290%, a otro que oscila entre 5% y 20% con únicamente cuatro tramos (aun en revisión para mayores reducciones); la eliminación casi en su totalidad de las barreras no arancelarias, así como los obstáculos encubiertos al comercio, la eliminación de los monopolios estatales que controlaban la comercialización interna y externa del café y del azúcar; la adhesión de El Salvador al GATT y la consecuente participación activa en las negociaciones comerciales multilaterales desarrolladas en el marco de la Ronda de Uruguay... la reactivación y perfeccionamiento del proceso de integración económica centroamericana..."<sup>93</sup>

Por lo que puede afirmarse que esta política es utilizada como un vehículo para la realización de uno de los objetivos medulares del modelo neoliberal, es decir, la mayor vinculación de la economía nacional a la economía mundial. Además, según el modelo neoliberal el comercio es visto como un eje clave para el logro del desarrollo, de ahí que de acuerdo a este modelo "el sendero del desarrollo pasa por una política generalizada y agresiva de promoción de exportaciones y de integración al mercado mundial. El impulso de esta política deberá conducir entonces al "despertar" de las capacidades acumulativas internas, al despegue de las inversiones, al uso racional de los recursos locales, al estímulo de las creatividades nativas, etc."<sup>94</sup>

Esta apertura ha conducido a que se de un aumento efectivo de los flujos comerciales con el exterior en ambos sentidos, en importaciones y exportaciones; sin embargo, este crecimiento no ha sido simétrico, sino que las importaciones han crecido en mayores proporciones de lo que han crecido las exportaciones teniendo como efecto la expansión del déficit en la balanza comercial de la balanza de pagos. Tal y como lo demuestra el cuadro No. 9.

<sup>93</sup> Plevtez, William. Op. Cit. p64.

<sup>94</sup> Rubio, Roberto. "Análisis crítico de la gestión macroeconómica predominante: la universalización de la política económica neoliberal". En Avances. Febrero 1993. FUNDE. p8.

Esta tendencia deficitaria de la balanza comercial es vista como preocupante, debido a que a la par de este aumento sostenido del déficit comercial, se espera una disminución de los flujos de capital (remesas y donaciones principalmente, que son variables externas sobre las cuales el gobierno tiene poco o ningún control) que ayudan a cubrir ese déficit comercial. Aquí hay un claro resultado negativo a lo propuesto en el Plan de Desarrollo Económico dentro del cual las políticas de apertura al comercio exterior formaban a la vez parte de las políticas de reducción de la dependencia externa. (ver plan de gobierno 89-94 p28)

Dependencia que lejos de reducirse se consolida.

**CUADRO No 9**  
**El Salvador: Balanza comercial 1989-1996**  
Millones de dólares

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Exportaciones	497.5	582.2	588.0	597.5	742.0	817.7	1,387.6	1,520.1
Importaciones	1,161.3	1,262.5	1,406.0	1,698.5	1,925.3	2,251.5	2,778.1	2,732.9

Fuente: Elaboración propia en base a datos tomados de "Crecimiento estéril o desarrollo" y "Proceso" UCA dic. 1996.

### **3.1.4 Orientación y reconversión del aparato productivo hacia la dinámica de los mercados mundiales.**

El nuevo contexto económico internacional demanda una mayor vinculación e interdependencia entre las economías nacionales, no sólo vía aumento de los flujos comerciales, sino también a través de la misma integración de los sectores productivos a esa dinámica en el mercado mundial. En concordancia con esta nueva perspectiva, una muy considerable parte, si no la totalidad de la actividad productiva nacional debería organizarse de cara a la economía mundial; nótese que no se está hablando ni siquiera de la economía regional o mercado centroamericano, sino del mercado mundial en su conjunto.

Sin embargo, tal y como lo detallaremos en los apartados posteriores del presente capítulo, en la realidad no se logra visualizar hasta la fecha una estrategia seria por parte del gobierno para estimular esa reconversión que permita a los sectores productivos del país acceder a una mayor vinculación del aparato productivo nacional a la dinámica de los mercados mundiales. Pareciera que el gobierno de El Salvador no ha logrado identificar hasta hoy cuál será el medio más indicado para una incorporación menos desfavorable al proceso de globalización, quedándose nada más a especular con la imitación de estrategias de países que han tenido éxito en vincularse a dicho proceso, por lo que "hasta ahora, las propuestas han sido incoherentes, desde: convertir a El Salvador en una sola zona franca, hasta convertirnos en un nuevo Hong-Kong, pasando por México, Chile, Panamá y Argentina..."<sup>95</sup>

Además, está claro que no todos los sectores productivos del país tendrán la misma opción ante esta necesidad de orientarse y reconvertirse mirando hacia el mercado mundial, por el contrario, esta opción está dada sólo para aquellas empresas con la capacidad técnica y sobre todo financiera para impulsar cambios profundos a su interior que les lleven a la modernización y subsecuente vinculación a la economía mundial. Al respecto el mismo modelo se encarga de determinar qué empresas tienen dicha capacidad y hacia ellas se orientan los esfuerzos y mayores recursos.

Es aquí donde la política crediticia juega un rol de primer orden, de tal suerte que "en relación con la política crediticia, hay un factor importante que interesa destacar. De acuerdo a un trabajo de campo realizado por FUSADES, el acceso a créditos formales ha sido señalado por los propietarios de pequeñas y microempresas como un elemento que ha venido a desestimular su actividad económica, mientras que los empresarios grandes y medianos señalaron el acceso a los créditos como un elemento del entorno que les ha permitido expandir su actividad económica."<sup>96</sup>

<sup>95</sup>Schlageter, Herman. "Neoliberalismo. Economía Social de Mercado y Globalización". En Neoliberalismo versus Economía Social de Mercado. 1996. p49.

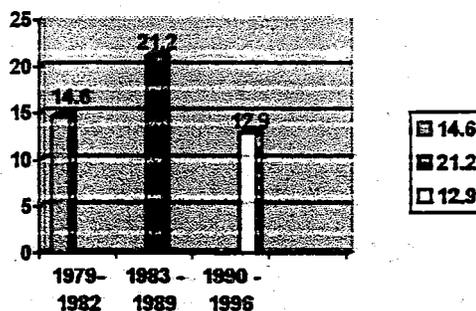
<sup>96</sup>Comentarios. En ECA. Octubre 1990. UCA p896.

### 3.1.5 Combate a la inflación, y otros desequilibrios macroeconómicos, como eje articulador de la política económica.

“En los últimos años los datos oficiales dan cuenta de una reducción en las tasas inflacionarias. En general, los primeros seis años de la década de 1990 han dado paso a menores tasas inflacionarias que las observadas en la década de 1980. Empero, el alto costo de la vida continúa siendo uno de los principales problemas económicos del país debido a que los precios de los alimentos aún están sometidos a incrementos de precios superiores al promedio.”<sup>97</sup>

GRAFICO No 1

Tasa De Inflación Anual  
Promedio Del Periodo.



Fuente: Banco Central de Reserva.

No puede negarse que un entorno macroeconómico estable es un factor clave que coadyuva al mejoramiento de las expectativas de los agentes económicos internos y externos. Empero, la estabilidad macroeconómica no garantiza por sí misma la consecución de mejores niveles de vida de la población. Tal es el caso de la “variable” tasa de inflación.

<sup>97</sup> UCA. Proceso. Abril 9, 1997. p7.

Sin embargo, no es casual encontrarse con opiniones tan positivas respecto al manejo de una sola variable macroeconómica entre los funcionarios e instituciones ligadas al gobierno, tal y como lo demuestra la siguiente aserción emitida por el Banco Central de Reserva en un rotativo nacional "El control de la inflación es una parte fundamental de la estabilidad económica, que tiene grandes beneficios en todos los sectores productivos y sociales del país: a) genera mayor confianza para incrementar el ahorro y la inversión, aspectos necesarios para sostener el crecimiento económico; b) impacta favorablemente en los niveles de competitividad internacional de las exportaciones; c) evita erosiones en el poder de compras de los salarios, y d) propicia la reducción en las tasas de interés."<sup>98</sup>

Se sostiene que una de las principales preocupaciones del modelo neoliberal es el sostenimiento de la estabilidad macroeconómica, expresada en la urgencia de mantener bajo control los principales indicadores macroeconómicos: crecimiento del Producto Interno Bruto, control de la tasa de inflación, control del déficit fiscal, control del déficit comercial, etc. Dado que esta estabilidad macroeconómica de los países en desarrollo es introducida como la principal carta de presentación de los gobiernos de estos países ante los Organismos Financieros Internacionales y ante los inversionistas extranjeros para la consecución de nuevos préstamos y de inversión extranjera.

Esta relevancia de las variables macroeconómicas hace que se descuide el control de las variables microeconómicas, dado que las estadísticas de las primeras son absolutizadas para explicar el comportamiento de la economía en general, descuidando en el análisis la importancia que tienen las segundas para un análisis más integral y real; en tal sentido, algunos autores sostienen que se debe "bajar lo macro" y "subir lo micro"<sup>99</sup> en alusión a que es necesario que haya un mayor equilibrio en la atención que se le presta al comportamiento macroeconómico y al comportamiento microeconómico.

---

<sup>98</sup>BCR. La economía en marcha. En La Prensa Gráfica. Viernes 6 de diciembre de 1996. p20-A.

### 3.1.6 Debilitamiento del estado.

El modelo neoliberal ha vuelto a poner en el espacio de la discusión el rol del Estado en la economía, al grado que hoy se ha vuelto una expresión común hablar de la crisis del Estado intervencionista o Estado de bienestar, "desde fines de la década de los setenta, el Estado empezó a ser visto como obstáculo para el libre desarrollo de las fuerzas productivas, como agente abusivo inmiscuido en las relaciones privadas, en definitiva como una instancia cuyo papel en la sociedad no se justificaba y que por lo tanto debía ser drásticamente re-diseñado."<sup>100</sup>

Hoy en día pretende limitarse de forma extrapolada el rol del Estado, reduciendo no sólo el aparato burocrático administrativo de éste sino también limitando las mismas funciones y responsabilidades que le son inherentes; el Estado ha dejado de ser visto como un instrumento esencial generador de políticas que conduzcan al desarrollo económico social del país, y por el contrario hoy se le ve como un valladar al que hay que botar en aras de dejar el libre espacio para el "libre" accionar del mercado.

Es así como el neoliberalismo pregona que "la intervención del Estado en la dinámica económica es nociva e inadecuada. Esto no sólo porque el mercado es quien proporciona la mejor asignación y distribución de los recursos o actividades productivas, sino también porque el Estado es ineficiente en el manejo de estos últimos. De aquí la necesidad del paso de esos recursos o actividades a manos del capital privado, el cual, per se, es más eficiente que el Estado. Es en este sentido que la política de privatizaciones se presenta como la panacea al uso irracional o deficiente de los bienes públicos."<sup>101</sup>

Al respecto, la reducción del rol protagónico del Estado es asimilada como una de las finalidades básicas del Plan de Desarrollo Económico (ver plan de gobierno 89-94). En este contexto, la privatización es asumida como parte de las reformas institucionales y legales para la reorientación económica, mediante la

<sup>99</sup>Ver Rubio, Roberto, y otros: Op. Cit. p.46-55.

<sup>100</sup>Zamora, Rubén. "Globalización neo-liberal y Estado: hacia el rescate con reconstrucción. En Globalización, Sociedad, Estado y Mercado. 1996. p61.

<sup>101</sup>Rubio, Roberto. Op. Cit. p20.

cual una buena porción de los activos estatales serían trasladados al sector privado; en el mismo plan se establecía "la privatización de aquellas actividades que competen al sector privado y que están en manos del Estado es un paso fundamental para mejorar, por un lado, la precaria situación fiscal y eliminar su acción interventora; y por otro, para sentar los criterios jurídicos de propiedad privada que actúan como elementos básicos para el desarrollo económico y social."<sup>102</sup>

"En El Salvador, la privatización se ha presentado como una forma de allegar recursos a las arcas del Estado, deshacerse de empresas que representarían costos financieros para aquél y mejorar la eficiencia y la cobertura de los servicios; sin embargo, se soslaya el hecho de que en algunos casos las empresas generan utilidades para el Estado (como en el caso de la Administración Nacional de Telecomunicaciones)..."<sup>103</sup> En definitiva no se pretende en este trabajo hacer un análisis exhaustivo de la política de privatización que se impulsa desde el gobierno del Lic. Cristiani. sin embargo, es urgente destacar que a pesar de las justificantes que a nivel gubernamental se le dan a dicha política, puede encerrar en el fondo la tendencia a una mayor concentración de la riqueza, que es una característica que se le confiere al modelo neoliberal.

Es importante la respuesta que ha tenido la política de la privatización por parte de sectores organizados de la sociedad civil, de tal forma que "en conmemoración del primero de mayo (1996), más que de una afluencia masiva que superara a la de 1995, puede hablarse de una manifestación rica en diversidad y pluriparticipación. En ella fue posible observar como participantes a organizaciones tan variadas como FENASTRAS, ASTTEL, ATCEL, ATMOP, ANDES, el FMLN y ANPECOVAL, entre otros; entidades que a finales de 1996 conformaron una agrupación que de manera conjunta colaborarían para luchar contra el proceso de privatización."<sup>104</sup>

<sup>102</sup> MIPLAN. Op. Cit. p18.

<sup>103</sup> UCA. Proceso abril 16, 1997. p6.

<sup>104</sup> UCA. Proceso. Diciembre 18, 1996. p23.

### 3.2 EL INTENTO DE RECONVERSION INDUSTRIAL Y DIVERSIFICACION AGRICOLA.

#### 3.2.1 Reconversión Industrial.

La crisis del agro y el agotamiento del modelo de industrialización y de rápida sustitución de importaciones es producto de una serie de factores entre los que se pueden mencionar:

- Crisis del MERCOSUR que se profundiza con la guerra El Salvador- Honduras en 1969.
- Crisis política militar que culmina con una guerra civil de 12 años.
- Desaceleración económica, la cual produce un estancamiento.
- Atraso tecnológico.
- Deterioro ambiental, ya que no existe una normativa gubernamental que regule el funcionamiento de la industria lo que ocasiona en muchos casos altos índices de deterioro agroecológicos.
- Excesiva concentración de la tierra hacia los cultivos de exportación.
- Limitada diversificación agrícola.

La transformación y modernización del proceso de industrialización se intentaron realizar al asumir la presidencia el Lic. Alfredo Cristiani, es entonces cuando se comienza a hacer referencias al término de reconversión industrial en El Salvador, el cual se presenta como una necesidad ante los cambios mundiales, que obligaban a la industria nacional a competir debido a la tendencia de apertura comercial y a la crisis de la economía nacional. Es a partir de esta situación que se proponen importantes cambios en los sectores productivos del país siendo los más sobresalientes los intentos de reconversión industrial, la diversificación agrícola y la competitividad. La orientación política ideológica del proyecto económico del Lic. Cristiani fue establecida desde un principio en el plan de desarrollo económico social 1989- 1994, uno de sus párrafos dice:

*“ El Estado no decidirá políticas de producción, empleo, precio e ingresos.... El cambio del rol estatal comienza otorgándole responsabilidades normativas, evaluadoras y orientadoras para que el sector privado desarrolle sus actividades libremente según las ventajas que le da el mercado.”<sup>105</sup>*

<sup>105</sup> Doryan Garrón, E. Economía y reconversión industrial, INCAE, p 446. 1993.

Según Eduardo Doryan Garrón " La reconversión industrial es una acción articulada de la sociedad y del Estado en respuesta a un rezago importante del sector manufacturero ante el mercado internacional, ante un "shock" externo o, ante un cambio de política sustancial tendiente a modificar la estrategia de desarrollo de un país".<sup>106</sup>

El proyecto económico del presidente Cristiani que además contenía los lineamientos de la reconversión industrial fue diseñado para ejecutarse en dos fases:

- a) Políticas de estabilización de Junio a Diciembre de 1989.
- b) Políticas para reorientación económica. 1990 - 1994.<sup>107</sup>

La planificación del ajuste estructural y la estabilización económica definió sobre todo la transformación del escenario macroeconómico nacional para lo cual en un principio se propusieron las siguientes medidas:

- a) "Un programa de liberalización económica consistente en la reducción de aranceles, eliminación de los monopolios estatales de exportación y menor control en el tipo de cambio por parte de la autoridad monetaria.
- b) Eliminación de los controles de precios en los mercados de bienes y servicios, en especial en el de productos agropecuarios.
- c) Una reforma tributaria.
- d) Un programa de modernización y reestructuración de la administración pública, incluyendo lo referente al proceso de la inversión pública.

---

<sup>106</sup> Ibid, p 43. 1993.

<sup>107</sup> Ibid p 446.

- (e) El saneamiento del sistema financiero como requisito previo a su privatización.
- (f) Una política macroeconómica que mantenga los equilibrios básicos. (fiscal, externo y productivo) a niveles manejables.”<sup>108</sup>

La importancia estratégica del sector industrial para efectos de lograr una alta productividad y competitividad llevó al gobierno a establecer una serie de medidas que facilitarían el proceso de reconversión industrial.

Sin embargo, el intento de reconversión industrial no ha permitido estimular la economía nacional. “A este respecto, es conveniente recordar que en la encuesta de la Asociación Salvadoreña de Industriales (ASI) para la reconversión industrial se establece que las dificultades principales de las empresas nacionales para exportar se relacionan con los elevados costes del transporte (44 % de las empresas encuestadas) con la falta de capacidad técnica para emprender la exportación. Entre los problemas de este tipo identificados se encuentran:

- El desconocimiento de los mercados (35%).
- La falta de estrategias de exportación (31%).
- La ausencia de departamentos de exportación en las empresas (23%).
- La ineficiencia de las entidades públicas de promoción de la exportación. (33%).”<sup>109</sup>

La preocupación por la modernización industrial también ha sido planteado por la ASI a través de un enfoque en donde señalan los procesos de cambio necesarios en los sistemas de producción que conduzcan a la reconversión industrial. En este sentido Jorge Arriaza de la ASI manifiesta que: “La necesidad de insertarnos con mayor fuerza a la globalización económica exige a las naciones alcanzar una mayor competitividad a nivel mundial. Conscientes de esta necesidad es que la ASI conjuntamente con las

<sup>108</sup> Salazar, C.R. El Salvador política industrial, comportamiento empresarial y orientación para la transformación industrial, p.252. 1990.

<sup>109</sup> FUNDE. La inversión extranjera en la industria Avance No4 p 26 – 27. 1993.

cámaras y asociaciones industriales de Centroamérica elaboraron una agenda para la modernización industrial de la región que se fundamenta en los siguientes objetivos:

Objetivo General: Promover el crecimiento sostenible de la capacidad productiva.

Objetivos Específicos: Mayor acumulación de capital, mayor eficiencia, mayor productividad y mayor complementación de los recursos.<sup>110</sup>

La importancia de la industria salvadoreña radica principalmente en su aporte al crecimiento del producto interno bruto (PIB) y en la generación de empleo, en el cuadro No 10 se presentan las ramas, el número de empresas y los empleos en la industria.

#### CUADRO No. 10

##### Datos Relativos A Las Ramas Manufactureras, 1991

RAMA	EMPRESA	TRABAJADORES
ALIMENTOS	276	23883
TEXTILES Y CALZADO	209	36109
MADERA	30	2239
PAPEL	66	4387
QUIMICAS	131	11350
MINERALES	74	2622
METALICAS	15	1039
MAQUINARIA	88	5021
OTRA	33	1215
<b>TOTAL</b>	<b>922</b>	<b>87915</b>

Fuente: Elaboración propia, en base a datos de: BCR, CEPAL - ONUDI y FUNDE.

Como puede observarse las empresas de alimentos, textiles y calzado y la química son las ramas mayoritarias de la industria que contribuyen al dinamismo del sector, sin embargo los niveles productivos dependen de la demanda nacional y centroamericana, siendo la exportación extrarregional una actividad marginal a excepción de la maquila.

En el sector industrial la transformación más relevante en los años 90s es la proliferación de empresas maquiladoras, que se complementa con un programa gubernamental para el desarrollo de las zonas francas y recintos fiscales promulgada en marzo de 1990. En la ley se entiende por zona franca "Aquellas áreas del territorio nacional extra - aduana previamente calificadas, sujetas a un régimen especial donde podrán establecerse y funcionar empresas nacionales o extranjeras, que se dediquen a la producción o comercialización de bienes para la exportación, así como en la prestación de servicios vinculados al comercio internacional y a las actividades conexas o complementarias de ellas. Esta ley se reforzó aún más con el decreto No 211 del 26 de marzo de 1992. Facilitando con ello el mecanismo de fomento al desarrollo de zonas francas privadas, y los que las establezcan o administren estarán totalmente exentos de:

- Los impuestos que graven la importación de maquinaria, equipo, herramientas, repuestos e implementos necesarios para su establecimiento y funcionamiento.
- El impuesto sobre la renta.
- El impuesto sobre el activo o el patrimonio.
- El IVA.<sup>111</sup>

La aplicación de políticas macroeconómicas para la reconversión y transformación productiva buscaba entre otras la inserción de la industria en los mercados mundiales. Sin embargo, en los últimos años el crecimiento en la industria ha prevalecido más en algunos subsectores y no en todo el sector, en este contexto el subsector maquila es el que más se ha beneficiado a través del aprovechamiento de las ventajas otorgadas por el nuevo marco regulatorio que comprende: la ley de zonas francas y recintos fiscales, la ley de la inversión extranjera y la ley de fomento de las exportaciones. Ya que para los primeros nueve meses de 1996 la maquila textil fue el rubro que más creció en El Salvador. "La información analizada en

<sup>110</sup> ARRIAZA, J. Agenda para la modernización industrial. La Prensa Gráfica. 12 -mayo-1996.

<sup>111</sup> FUNDE. Op Cit. p.22 -23. 1993.

el periodo de Enero a Septiembre, muestra que los 481.3 millones de dólares generados por la maquila en 1995, se incrementaron a 566.1 millones de dólares en el mismo periodo de 1996<sup>112</sup>.

Una real reconversión industrial en El Salvador todavía continúa siendo utopía y los intentos realizados no han contribuido a la integración en los procesos productivos de: La innovación y modernización tecnológica, reestructuración de los agentes económicos en las nuevas relaciones internacionales y el acceso a los mercados internacionales.

### 3.2.2 El sector agropecuario en la economía salvadoreña.

La crisis del sector agropecuario se ha caracterizado en los últimos años por su disminución en la actividad económica y la desprotección gubernamental, por lo cual este sector es uno de los que más ha salido afectados con la aplicación de las medidas neoliberales durante la década de los años 90s. (ver cuadro No 11).

**CUADRO No 11**

**Composición Del Producto Interno Bruto Agropecuario  
A Precios Constantes De 1990 (Porcentajes)**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995p/	1996p/
1- Agricultura, Caza, Silvicultura y pesca	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
01 Café oro	26.6	26.8	27.5	25.5	24.1	22.5	21.7
02 Algodón	1.3	0.8	0.8	0.8	0.4	0.0	0.0
03 Granos Básicos	19.5	18.0	22.3	23.0	20.1	23.0	22.3
04 Caña de Azúcar	3.6	4.4	4.4	4.7	4.5	4.2	4.3
05 Otras producciones agrícolas	14.1	14.9	12.9	14.3	16.3	16.2	16.8
06 Ganadería	17.1	16.1	14.4	13.7	14.5	14.2	14.6
07 Avicultura	8.9	9.5	9.5	9.3	10.6	10.7	11.0
08 Silvicultura	6.0	6.0	5.5	5.9	6.0	5.8	5.8
09 Productos de la caza y la pesca	2.9	2.7	2.6	2.9	3.5	3.4	3.5

Fuente: Revista trimestral de BCR y FUNDE.

P/ Datos Provisionales.

<sup>112</sup> IENRIQUEZ, J. Maquila empuja la economía. Panorama Económico, La Prensa Gráfica, 18 Nov. 1996.

Según el cuadro No. 11 el comportamiento de la agricultura en este período ha sido variable, resaltando básicamente el cultivo del café que ha tenido una reducción de 4.9% de crecimiento al comparar 1996 respecto a 1990, por su parte el algodón prácticamente ha desaparecido ya que para 1995 y 1996 su producción fue de 0.0%. La caña de azúcar mantuvo su crecimiento más o menos estable, pero en general los productos de exportación han perdido relevancia en la economía nacional. Los granos básicos aunque han tenido un crecimiento sostenido, éstos no han contribuido a la estabilización económica debido a la poca rentabilidad de los mismos y a la baja productividad que no alcanza a satisfacer la demanda nacional, lo que ha obligado a importar altas cantidades de estos productos; los demás rubros se han mantenido en condición de aceptabilidad, sin embargo, su bajo aporte al producto interno bruto del país los ubican en un nivel de poca importancia para el crecimiento económico global.

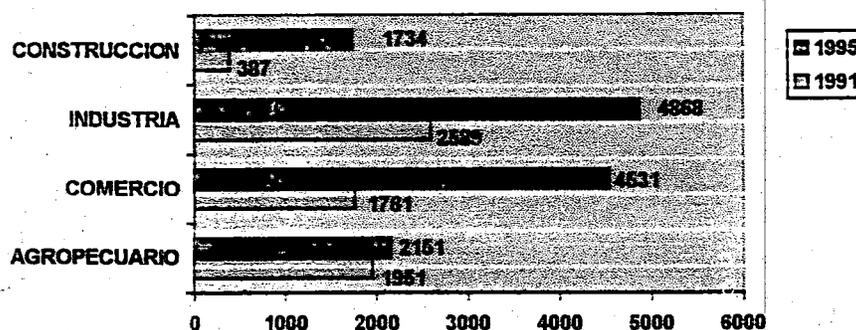
Sobre esta problemática la Fundación para el Desarrollo FUNDE manifiesta que: "La agricultura salvadoreña vive una situación muy crítica. Durante los últimos siete años el sector agropecuario creció a una tasa promedio anual de 2.2%, inferior a la tasa promedio de crecimiento de la economía (5.3%). Las tasas de crecimiento más importantes para este sector se presentaron en 1990 (7.4%) y en 1992 (8.0%), el primero como resultado del inicio de la gestión del gobierno de ARENA que estimuló la acción de ciertos sectores del agro; y la segunda debido fundamentalmente al nuevo escenario definido por los acuerdos de paz. Los otros años han mostrado claramente la inestabilidad y fragilidad de la agricultura por ejemplo: en 1996 la agricultura tan sólo creció en un 0.6%. Este es el resultado de la falta de una adecuada política agraria y del impacto negativo de la aplicación de otras políticas de estabilización y ajuste estructural."<sup>113</sup>

<sup>113</sup> FUNDE: "Límites y Realidades del programa agropecuario y propuestas alternativas para el desarrollo integral del sector agropecuario". La Prensa Gráfica 10 de Abril de 1997.

Las políticas gubernamentales han presentado una excesiva lentitud en la formulación de alternativas a la problemática agropecuaria, en este contexto uno de los factores que han afectado el desarrollo del sector agropecuario es la reducción de los créditos, los cuales han estado orientados hacia actividades de mayor rentabilidad y menor riesgo, lo que se puede constatar en el análisis sectorial que nos muestra el gráfico No 2.

**GRAFICO No 2**

**Distribución Del Crédito De Los Bancos Comerciales.  
Sectores Seleccionados, 1991 Y 1995.**  
(en millones de colones)

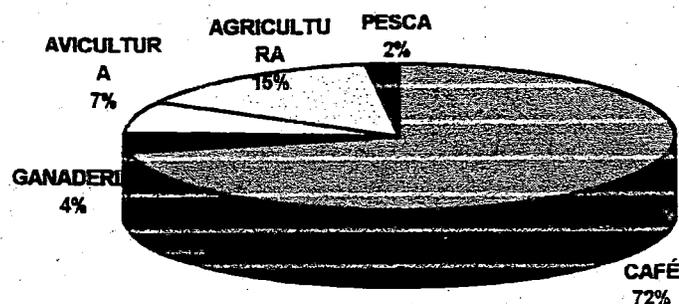


FUENTE: PRISMA . En base a datos del BCR.

Es evidente según el gráfico No 2 que los créditos en el sector agropecuario han constituido una limitante para su recuperación; ya que han sido otros sectores los beneficiados en los últimos años, por lo que los créditos han respondido a las condiciones resultantes del funcionamiento del libre mercado.

La distribución del crédito entre las diferentes actividades agropecuarias se presenta en el gráfico No 3

**GRAFICO No 3**  
**Estructura Del Crédito De Los Bancos Comerciales Al Sector Agropecuario**  
**Saldo A Diciembre De 1996.**



Fuente: FUNDE en base a información del BCR.

El cultivo del café con 72% del crédito absorbe casi las tres cuartas partes de los montos totales, por su parte la agricultura, la pesca, apicultura y otros con 17%, mientras que la avicultura y la ganadería con el 7% y 4% respectivamente. Esta información refleja la predominancia del cultivo del café sobre los demás rubros, así mismo se queda clara la poca inversión hacia actividades de diversificación agrícola.

El gobierno anunció el 21 de enero de 1997, el programa de reactivación del sector agropecuario que considera acciones en nueve campos específicos: " Seguridad ciudadana, seguridad jurídica, medidas fiscales, medidas de políticas comerciales y de precios, medidas de financiamiento, medidas de transferencias tecnológicas, medidas para mejorar infraestructura, política ambiental y modernización institucional." <sup>114</sup>

Las posibilidades de la reactivación del agro a través de estas acciones no permiten enfrentar globalmente la problemática del sector agropecuario, al respecto la FUNDE define lo siguiente: " El programa agropecuario incorpora una serie de acciones que se han estado realizando anteriormente y otras sobre las

<sup>114</sup> INTER-MAG. "Apoyan programa agropecuario". 1997. p 4-9.

cuales se han definido cambios por evidenciar las graves distorsiones que han provocado. En este sentido no podemos observar un cambio sustancial en la dirección de la política agropecuaria. Creemos que el gobierno debe asumir una posición más responsable, en relación a una actividad que es de interés vital para el crecimiento y el desarrollo nacional.”<sup>115</sup>

Además, en el programa no está definida la forma de inserción del sector en el nuevo orden económico nacional e internacional. En este contexto las perspectivas de reconversión, transformación productiva y crecimiento económico del sector agropecuario no son muy alentadoras.

### 3.2.3 Diversificación agrícola.

La diversificación agrícola en El Salvador, no es un fenómeno nuevo, ya que en los años 60s y 70s, los gobiernos de turno impulsaron proyectos de diversificación tendientes a favorecer, la promoción, producción y exportación de productos no tradicionales, esta alternativa económica era considerada como una respuesta a la pérdida de dinamismo de la demanda internacional de los principales productos de agroexportación. En este marco en los años 80s se formulan una serie de políticas crediticias para aumentar la producción dentro de la diversificación, ya para 1989 existían al menos 9 líneas de crédito vinculadas al sector exportador no tradicional, de las cuales tres estaban destinadas exclusivamente a las actividades agropecuarias y agroindustriales.

Estas líneas son:

- Línea de crédito de preexportación.
- Línea especial de crédito de exportación.
- Línea de crédito de avío para melón, sandía, y pepino de exportación.
- Línea de crédito para financiar agroempresas.
- Línea especial de crédito para la industria y la agroindustria.
- Línea de créditos para el desarrollo de zonas francas privadas.

<sup>115</sup> FUNDE. Op. Cit. La Prensa Gráfica. 10- Abril -1997.

- Líneas de crédito para financiar empresas exportadoras de servicios fuera de C.A.
- Líneas especial de crédito para la producción de artesanías.
- Línea de crédito para la compra de procesamiento de productos no tradicionales de exportación.<sup>116</sup>

Las medidas gubernamentales no han sido del todo satisfactorias para el desarrollo de la diversificación agrícola presentándose factores que frenan los niveles de producción de los nuevos cultivos: entre éstas se encuentran:

- Disponibilidad limitada de tierra.
- Créditos inoportunos e ineficientes.
- Limitado acceso al riego.
- Poco desarrollo de la agroindustria.
- Bajo nivel tecnológico.
- Inadecuados canales de comercialización.

La diversificación agrícola de productos no tradicionales se ocupa principalmente de los siguientes rubros: Ajonjolí, miel de abeja, brócoli, melón, okra, sandía, limón, bálsamo, arrayán, jocote y marañón; en el cuadro No 12 pueden observarse los porcentajes de las exportaciones de estos productos de 1989 - 1993.

#### CUADRO No 12

##### El Salvador: Estructura De Las Exportaciones Agrícolas No Tradicionales. (porcentajes)

PRODUCTO	1989	1990	1991	1992	1993
Ajonjolí	46	61.10	68.00	57.80	58.42
Miel de abeja	12.50	8.10	7.40	15.90	15.81
Brócoli	5.60	4.00	2.40	0.42	0.04
Melón	10.40	8.10	9.14	9.41	16.00
Okra	11.30	6.80	7.00	7.00	0.20
Sandía	0.06	0.05	0.08	0.60	0.42
Limón	0.3	2.82	0.60	0.60	3.90
Bálsamo	13.8	9.00	5.30	8.20	6.20
Arrayán, jocote Y marañón	0.04	0.03	0.08	0.07	0.12
Total	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

FUENTE: ONU - FAO. Las cadenas agroindustriales y la diversificación agrícola en El Salvador. 1996.

<sup>116</sup> CENITEC. El Salvador a terceros mercados en la década de los 80s. p10.1990.

Según este cuadro el esfuerzo de la diversificación en un buen porcentaje está orientado a la exportación del ajonjolí, los demás cultivos se ubican en porcentajes de producción que no mantienen un ascenso sostenido. Los intentos de diversificación con los nuevos cultivos, han mostrado en los inicios un claro dinamismo pero con el tiempo han perdido su capacidad productiva lo cual es debido a que las políticas macroeconómicas adoptadas no han llegado al fondo de la problemática agraria del país.

Esta escasa diversificación en el agro representa una de las señales más claras de la falta de políticas gubernamentales orientadas a fortalecer este estratégico sector de la economía nacional, dejándolo al arbitrio del mercado.

### **3.3 HACIA UNA TERCERIZACION DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA.**

#### **3.3.1 La matriz insumo-producto.**

En 1994 varias instituciones realizaron un proyecto de investigación regional sobre la estructura económica en Centroamérica y políticas económico sociales alternativas. Para el caso salvadoreño se tomo como base para el análisis la matriz insumo - producto de 1990 publicada por el Banco Central de Reserva (BCR).

Para que el proceso productivo funcione es necesario que los sectores primario, secundario y terciario, en que tradicionalmente se desagrega la economía para efectos de estudio, interactúen estrechamente "Esta interacción que se presenta en el sistema económico puede ser cuantificada y presentada en un cuadro de relaciones intersectoriales llamado de matriz - insumo producto." <sup>117</sup>

"En una matriz de este tipo se coloca lo que un sector produce en una línea horizontal, subdividida en la producción intermedia, destinada al mismo sector y a los otros dos sectores; sumando esto se obtiene la producción intermedia generada por el sector en cuestión, en seguida se coloca la producción con destino

---

<sup>117</sup> López Mira, José R. Introducción al Sistema Económico.

final, subdividida en: de consumo (bienes para uso de la población) y de inversión (maquinaria, vehículos de carga, etc. o sea bienes de capital).<sup>118</sup>

El análisis de la estructura productiva salvadoreña según Joaquín Arriola se realiza "a partir de la estructura de los coeficientes técnicos y los encadenamientos hacia arriba y hacia debajo de las diferentes ramas productivas".<sup>119</sup> El estudio citado encontró las siguientes como las principales ramas de la economía nacional.

**CUADRO No. 13**  
**Principales Ramas De La Economía Nacional Según La Matriz**  
**Insumo-Producto**  
(En miles de millones de colones)

SECTOR PRIMARIO	Café	1920
	Granos Básicos	1659
SECTOR SECUNDARIO	Industria Alimentaria, Productos de panadería y bebidas	3633
	Industria textil y cueros	3071
	Productos químicos	1631
	Construcción	2826
SECTOR TERCIARIO	Servicio de restaurantes, hoteles	1918
	Transporte, almacenamiento	3312
	Bienes inmuebles	1637
	Alquiler de viviendas	4255
	Servicios comunitarios, personales Y sociales	2266
	Gobierno	3630

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la matriz insumo producto. 1990.

"Estos datos reflejan una fuerte terciarización de la economía con una concentración especialmente grave en servicios improductivos (bienes inmuebles y alquiler de viviendas y una actividad manufacturera

<sup>118</sup> Ibid.

<sup>119</sup> Arriola, Joaquín. "La Estructura Productiva Salvadoreña: Un análisis de la matriz insumo-producto." 1990 en: Alternativas para el Desarrollo. FUNDE

concentrada en unos pocos rubros: industria alimentaria, textil y química (especialmente químico-farmacéutica aunque la matriz no desagrega esta subrama)".<sup>120</sup>

En el sector primario aparecen como actividades principales el café y los granos básicos, aún no aparece aquí el cultivo de la caña de azúcar que ha sido el subsector más dinámico en el último período, gracias al incremento de la cuota de exportaciones en el mercado norteamericano. Sin embargo, el crecimiento de este producto tiene dos inconvenientes, primero refuerza la tradicional tendencia monocultivista y agroexportadora del agro salvadoreño frenando los intentos de diversificación productiva ensayados hasta hoy. Segundo, exige la utilización de suelos que antes eran dedicados al cultivo de granos básicos.<sup>1</sup>

Oscar Dada sostiene que "prácticamente el uso de la frontera agrícola en El Salvador se ha consumado es decir que los suelos con vocación agropecuaria, no importando cuál sea su forma de propiedad ya están siendo utilizados".<sup>121</sup>

De modo que para lograr que los agricultores y las cooperativas se ubiquen en los cultivos más rentables deberán dejar de producir aquellos que no lo son. De aquí que la banca formal (excepto el Banco de Fomento Agropecuario) incluido el sistema financiero alternativo (Federaciones/ONGs) ha dejado de financiar el cultivo de granos básicos, moviéndose las cooperativas agrícolas hacia el cultivo de caña de azúcar, productos no tradicionales (okra, piña, teka, vigna, ajonjolí, mamí, maracuyá, etc.) o agricultura orgánica (no uso de productos químico-tóxicos).

Como resultado ya señalado, El Salvador no es autosuficiente en la producción de granos básicos y cada vez depende más de las importaciones de Honduras y Nicaragua.

<sup>120</sup> Ibid

<sup>121</sup> Dada, Oscar. "Las condiciones actuales de la agricultura salvadoreña: Un límite no comprendido". FUNDE.

El café es el cultivo que aún permanece como el de mayor importancia, sin embargo la inestabilidad de los precios en el mercado mundial impide a los caficultores invertir en tecnología que permita moverse hacia aquellas variedades con mejores precios (orgánico y gourmet). Los finqueros están tratando de lograr créditos blandos (bajas tasas de interés y largo plazo) debido a que los recientes estudios agroecológicos señalan que las fincas de café son el último baluarte para detener el deterioro de los mantos acuíferos ya que el porcentaje del bosque natural cubre apenas el 3% del territorio nacional.

En el sector manufacturero la matriz insumo-producto destaca claramente las industrias más importantes, alimentos, textiles, cueros, productos químicos. Otra de las ventajas de la lectura de la matriz insumo-producto es que permite determinar cuáles son las ramas de mayor peso relativo en el consumo intermedio; es decir demandan bienes y a la vez son proveedoras para otras ramas de la industria. Entre ellas se encuentran las siguientes: Industria alimentaria, textiles, papel y cartón, industrias químicas, productos minerales no metálicos, productos metálicos.

De estas seis ramas industriales las primeras dos se ubican en el sector tradicional de la manufactura y las restantes dependen de las importaciones de materia prima. Cabe recordar que las ventajas comparativas dependen, en la fase actual del desarrollo global capitalista, de las innovaciones tecnológicas y de la nueva organización empresarial (flexibilización de sus procesos, calidad total, just in time, etc.). Debido a ello no son competitivas en el mercado internacional ya que sus costes se elevan al carecer de tecnología.

Las ramas industriales altamente dependientes de las importaciones de materia prima son la papelera, químicas y metálicas. Arriola señala que "hay que resaltar la elevada dependencia de las importaciones de dichas ramas. En promedio el 22.6% de la demanda nacional es abastecida por importaciones".<sup>122</sup>

---

<sup>122</sup> Arriola. Op cit. 1990.

Es de observar que el cultivo del algodón hasta finales de la década de los 70s abastecía la industria textil, en los años 90s la materia prima para esta actividad depende de las importaciones. Ya que este rubro prácticamente ha dejado de cultivarse (ver cuadro No. 11), existe un estudio para reactivar este cultivo, ya que sólo la demanda nacional lo volvería rentable. El estudio incluye el mejoramiento de las prácticas anti ambientalistas típicas de este cultivo.

De manera que en la lógica de la flexibilización de los sistemas las ventajas comparativas se basan cada vez menos en la abundancia de mano de obra barata (factor trabajo). La industria nacional no puede ni debe seguir sosteniéndose sobre ese paradigma característico de la época de la división internacional del trabajo en la fase monopolista del capital. De seguir así, El Salvador únicamente podrá insertarse en la cadena mundial de producción a través de la maquila.

Parte de la inversión pública y privada deberá orientarse a cualificar el capital humano "Este abarca todos aquellos aspectos que inciden en la reproducción material y espiritual de la fuerza de trabajo: nutrición, salud, educación, conocimiento, recreación, creatividad, motivación, alojamiento, etc... Como se podrá apreciar, este enfoque de Capital Humano, como input del proceso de desarrollo, se diferencia radicalmente del enfoque económico clásico y predominante de considerar al trabajo como simple factor de producción. En éste, el trabajo es incluido solamente como costo de producción (visión neo-liberal) y/o poder de compra para el mercado (visión más keynesiana). Con esta percepción estrecha, las políticas de inversión en capital humano tienden a limitarse a las políticas salariales".<sup>123</sup>

Entre las ramas que más dinamizan la producción nacional (demandan al menos a cinco ramas más del 1% de su respectivo valor bruto de la producción) se encuentran: café, granos básicos, ganadería, avicultura, productos de molinería y panadería, azúcar, otros productos alimenticios elaborados, bebidas, tabaco, textiles, prendas de vestir, cuero y sus productos, papel, cartón y sus productos, productos químicos.

<sup>123</sup> Rubio, Fabián. Et al. Op Cit.

productos de caucho y plástico, productos minerales no metálicos, productos metálicos, construcción, comercio, restaurantes y hoteles, transporte y almacenamiento, bancos y seguros, servicios comunales, personales y sociales y servicios del gobierno.

El análisis de la matriz Insumo - Producto deja muy claro que la actividad productiva se puede agrupar en "tres ejes dinamizadores" de la economía nacional "el complejo agroalimentario, la rama textil - piel y los servicios". La matriz identifica a los servicios como la actividad económica más dinámica en El Salvador. Muchos autores han señalado esta característica de la economía.

### 3.3.2. La variable ahorro - inversión .

Para volver competitivos los ejes dinamizadores de la economía salvadoreña se necesita inversión productiva. Es decir Formación Bruta de Capital ( FBK). Se habla de un círculo virtuoso: producción, ganancias, ahorro, crédito, producción.

Sin embargo, al estudiar el comportamiento de la variable ahorro, paso inicial para la inversión, descubrimos que bajo el modelo neoliberal, por lo menos en el caso nacional no se está logrando. En teoría se dice que el ahorro es consumo presente sacrificado. En el caso salvadoreño la tendencia dominante es hacia el consumo, tendencia que cierra las posibilidades para que el ahorro financie la inversión productiva.

Este proceso de acumulación puede ser acumulación simple, proceso involutivo, o economía dinámica evolutiva.<sup>124</sup>

---

<sup>124</sup> "Si la parte que se destina a acumulación es igual al desgaste - o depreciación - del capital se dice que la economía se encuentra en un proceso de *acumulación simple*, ya que únicamente repone el capital; esta situación conlleva a un proceso estático. Sin embargo, si el desgaste del capital es superior a lo que se agrega, la economía se encuentra en un *proceso involutivo* en el sentido que cada vez cuenta con un nivel de capital inferior; bajo esta condición la economía no avanza, sino por el contrario retrocede. Un tercer caso es el que se genera cuando la depreciación del capital es inferior al nuevo capital que se agrega; bajo esta situación se puede afirmar que se está en presencia de una *economía dinámica evolutiva*, es decir ante un proceso de acumulación ampliada.

El cuadro No 14 muestra el comportamiento del consumo – ahorro entre 1970 y 1995.

#### CUADRO No 14

##### Evolución Del Consumo Ahorro Como Porcentaje Del PIB. 1970 –1995.

Años/consumo	Mínimo	Máximo
1970 – 80	75.9%	86.5%
81 – 89	92.5	96.7
90 – 95	95.5	98.8

Fuente: Elaboración propia en base a datos del BCR.

Al comparar los porcentajes claramente se ve cómo en esta década, la economía salvadoreña ha sido orientada por el modelo neoliberal hacia el consumo casi total (98.8%) del PIB. Lo que deja únicamente el 1.2% de la producción para la inversión. Las cifras son elocuentes.

#### 3.3.3 La posición de El Salvador en el mercado mundial.

De acuerdo a la teoría neoliberal el mercado es un lugar dinámico, movido por las leyes de la oferta y la demanda. Fuerzas que, supuestamente, operan libremente (la libre concurrencia del capital es un anacronismo capitalista).

Para tener una idea de nuestra posición en el mercado mundial haremos referencia al Competitive Analysis of Nations (CAN), este instrumento "es una base de datos aplicable a computadoras personales que permite acceder a un conjunto de datos del comercio internacional sobre un gran número de países y sectores. Filtra los datos de comercio y proporciona un punto de partida para el análisis empírico y los aspectos teóricos de la competitividad internacional de los países".<sup>125</sup>

Lazo, Francisco. "Los Determinantes del Consumo y el Ahorro en El Salvador". En FUNDE. Alternativas para el Desarrollo. No.45

<sup>125</sup> Martínez, Javier y José Víctor Aguilar. "El Salvador en el mercado mundial: Su nivel de competitividad a partir del "Análisis Competitivo de las Naciones"(CAN)". En Alternativas para el desarrollo No.28. FUNDE.

Esta base de datos conjunta CEPAL/ONUDI permite medir la participación de El Salvador en el mercado de los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), que agrupa a los países desarrollados.

La competitividad en este caso hace referencia a la participación de cada país en el mercado. Así "La participación de El Salvador en el comercio mundial disminuyó en un 75% en 1990 en relación a 1979. Al pasar a representar el 0.08% de las importaciones de la OCDE al 0.02%. Esto indica que la economía salvadoreña ha perdido tres cuartas partes de la competitividad que tenía en 1979."<sup>126</sup>

Sus exportaciones en productos naturales disminuyeron un porcentaje del 64.28% ya que las importaciones de la OCDE de estos productos han disminuido sustancialmente. Como anotamos en el capítulo I, en el mercado mundial las importaciones de productos de recursos naturales (agricultura, energía, fibras textiles y minerales) han disminuido en los últimos años. Pese a que los avances en biotecnología todavía no se han generalizado la caída de importaciones de productos naturales en ese periodo fue del 41.1%.

Por el contrario las importaciones de manufacturas crecieron en el mercado mundial, mientras El Salvador disminuía en un 62.97% su participación en este sector. Lo que deja en una situación desventajosa al sector manufacturero salvadoreño. En 1990 según el CAN, El Salvador tenía el 35.32% de su comercio exterior en sectores dinámicos mientras que el restante 64.77% se ubicó en sectores estancados de la economía mundial.

Esta realidad vuelve imprescindible la necesidad de los exportadores, principalmente industriales, de abrir el mercado regional centroamericano donde se logra un mejor intercambio.

---

<sup>126</sup> Ibid p.9

Esta participación mayoritaria en sectores que disminuyen su importancia en los flujos comerciales influye en las decisiones de inversión nacional o extranjera en otros sectores como los servicios, repercutiendo negativamente en la formación de capital y la estructura productiva nacional.

### 3.3.4 Hacia una tercerización?

Las políticas de diversificación agrícola no han encontrado éxito, más que en algunas excepciones, así como la reconversión industrial tampoco fue atractiva para la manufactura nacional. Las políticas de apertura comercial, que no han sido aplicadas a profundidad, han desestimulado la inversión nacional ante la competitividad de productos extranjeros producidos con buena calidad y ofrecidos a precios bajos.

Debido a esta realidad los diferentes gremios de la empresa privada han comenzado a exigir políticas sectoriales. Es decir los mismos empresarios quieren protección estatal. Veamos qué dicen los voceros de los principales gremios empresariales. El 18 de septiembre de 1996 la Cámara Agropecuaria y Agroindustrial de El Salvador, (organización empresarial cúpula del sector agropecuario, conformado por las Gremiales y empresas más importantes de los 16 subsectores que conforman el Sector Agropecuario) en el numeral 1 de un campo pagado ante el anuncio del gobierno de constituir una Unión Aduanera entre Guatemala y El Salvador declara "El Salvador necesita tiempo y herramientas de política agropecuaria y agroindustrial, fiscal, comercial y crediticia para recuperar el Sector Agropecuario del periodo de inestabilidad y abandono que ha sufrido en los últimos 15 años. Este abandono se refleja en la participación en la economía nacional (PIB) disminuyendo del 25% en 1978, 18.6% en 1988 y al 13.7% en 1995".<sup>127</sup>

---

<sup>127</sup>Cámara Agropecuaria y Agroindustrial de El Salvador. La Prensa Gráfica 18 de Septiembre de 1996.

Ante esta situación se han realizado diferentes esfuerzos nacionales e internacionales como el foro agroindustrial, auspiciado por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (FAO) y la Agencia Alemana de Cooperación (GTZ), con el propósito de desarrollar una agroindustria rentable y competitiva. Al respecto María Teresa de Rendón, entonces vice-ministra de Relaciones Exteriores, Promoción y Cooperación Internacional, declaró "Para el gobierno, este aporte mancomunado de los organismos auspiciadores tiene un especial significado, en atención a que los cambios en el contexto mundial y los procesos de globalización de las economías vuelve urgente la necesidad de volverse competitivos".<sup>128</sup>

Lógicamente los agricultores no apoyan la apertura de las fronteras ya que de acuerdo al Consejo Regional de Cooperativas Agropecuarias (CORCECA), se ha demostrado que de los países de la región centroamericana El Salvador es el menos competitivo para la producción de granos básicos debido, según el Director del departamento de Política Agropecuaria del Ministerio de Agricultura, Edgard Cruz, a que el tipo de cambio pone en desventaja los productos nacionales.

Esta es una de las contradicciones del actual modelo que exige estabilidad macroeconómica (sub acápite 3.1.4) para ello se mantiene un tipo de cambio que sobrevalúa la moneda para mantener baja la inflación, constituyéndose éste en el sesgo anti-exportador más claro. Contradiendo con ello uno de los objetivos de las políticas económicas de los gobiernos de ARENA: Liberar la economía y facilitar la acción del mercado.

Por su parte los industriales agremiados en la Federación de Cámaras de la Industria y Comercio de Centroamérica (FECAICA), manifestaron su rechazo al calendario de desgravación arancelaria acordado por el Consejo de Ministros Responsables de la Integración económica y Desarrollo Regional

<sup>128</sup> La Prensa Gráfica, 12 de Septiembre de 1996.

Centroamericano (COMRIEDRE). El desacuerdo principalmente se refiere a la desgravación del 20 al 15% de los aranceles para los bienes de capital.

Pese a que la medida incluía cero aranceles para las materias primas, los industriales reclamaron que la desgravación debe adecuarse a la realidad regional para que no hayan más efectos negativos en la industria. "Creemos que la desgravación es un componente importante en la modernización y reconversión industrial pero no es el único. Si se está adelantando en un factor habría que esperar que otros elementos cambien al mismo ritmo".<sup>129</sup> Declaró el secretario general de FECAICA, Carlos Rivera.

De manera que la participación porcentual de los sectores primario y secundario en el PIB ha disminuido a favor de actividades terciarias o de servicios que ofrecen poco trabajo a la Población Económicamente Activa (PEA). Dentro del sector terciario el subsector financiero es el que presenta mayores índices de crecimiento, lo que indica el desplazamiento de la actividad, por lo menos en los últimos años, del capital hacia este sector.

La Fundación para el Desarrollo Económico y Social de Centroamérica (FUNDESCA), en su investigación "Propuesta de una política de privatización para el Desarrollo" al analizar la tendencia económica negativa o desaceleración, encontró los siguientes datos:

"Lo que más creció en 1995 fueron los bancos, financieras y aseguradoras, las cuales crecieron en 17.2 por ciento, muy superior al 6.3% que creció el PIB. En 1996 los bancos, financieras y aseguradoras volvieron a crecer a una tasa de 16%, mientras que el PIB apenas creció en 2% según el Fondo Monetario Internacional (FMI).

---

<sup>129</sup> La Prensa Gráfica, 17 de octubre de 1996.

Durante los años 1992 a 1996 los sectores de producción y servicios básicos a la población crecieron muy por debajo del crecimiento de los bancos, financieras y aseguradoras. En 1996 el crecimiento fue así:

La agricultura creció apenas en 0.6%, la industria 3.5%, construcción 1.2%, electricidad, gas y agua 3.6%, comercio 3.9%, transporte y comunicaciones 3.5%. Los otros sectores de producción y servicios también crecieron muy por debajo del crecimiento de bancos, financieras y aseguradoras, que fue de 16%.<sup>130</sup>

Asimismo mismo el crecimiento del producto interno bruto (PIB) global ha representado una variación desde 1992, y una reducción para los años siguientes. (ver gráfico No4).

En un país con recursos naturales limitados y con una alta densidad poblacional la especialización en actividades terciarias no es criticable. de hecho hay países como Panamá o Bahamas que se especializan en servicios financieros y hacen de esta actividad una de sus principales fuentes de ingresos. Sin embargo, en El Salvador la experiencia ha sido criticada debido a dos razones.

Primero, el proceso de reprivatización no fue transparente y se señalan actos de corrupción al momento de sanear la cartera bancaria y entregársela a los inversionistas privados algo que unos llaman un "regalo". Curiosamente Cristiani -presidente en el periodo de la reprivatización- aparece hoy como un hombre fuerte en el llamado oligopolio bancario. La transición de un país controlado por la oligarquía agro exportadora a uno bajo el control de la oligarquía financiera, contradice los acuerdos de paz firmados en 1992 relacionados al desarrollo económico y social.

"La política de privatización fomentará la participación social en la propiedad, promoviendo el acceso de los trabajadores a la propiedad de las empresas privatizadas. Así mismo evitará prácticas monopólicas, al

<sup>130</sup> Propuesta de una política de privatización para el Desarrollo. Fundación para el Desarrollo Económico y Social de Centroamérica FUNDESCA. p.10.

tiempo que garantizará la libertad empresarial y la protección del consumidor, en concordancia con lo establecido en el artículo 110 de la Constitución.”<sup>131</sup>

“La privatización de la banca fue, de hecho, un regalo del Estado a un segmento muy pequeño de grupos económicos, el cual lo ha venido pagando, con sus impuestos, la inmensa mayoría de sectores económicos y sociales que no se favorecieron en nada con la privatización de la banca.”<sup>132</sup>

El segundo señalamiento hacia el sector financiero está más relacionado al tipo de actividad que realiza llamada especulativa debido a que no está facilitando créditos para inversiones en el sector primario ni secundario. Más bien está orientándose a las inversiones de corto plazo con altas ganancias y pocos riesgos.

“En términos internacionales, las tasas reales sobre préstamos pagadas por el público a los Bancos, son exorbitantemente elevadas, y desalientan la actividad en los sectores productivos, donde la rentabilidad real del capital es inferior. Es probable que la tasa activa real que los bancos y financieras cobran en El Salvador; (a) refleje condiciones de mercado oligopólico, donde el Banco Central y los bancos oligopólicos no le permiten a los bancos extranjeros competir libremente en el mercado interno de ahorro y crédito y; (b) sea un factor determinante que explica por qué la tasa de inflación interna (7.4 por ciento en 1996), no ha bajado a niveles internacionales (2 a 3 por ciento)”<sup>133</sup>

Lo más preocupante es que la economía presenta tendencias alarmantes, del total del PIB el 98.8% se orienta al consumo, como resultado no hay Formación Bruta de Capital (FBK) que garantice que en el mediano plazo exista una tendencia a revertir este proceso. La actividad económica se financia gracias al ahorro externo ya que el ahorro interno es casi insignificante.

<sup>131</sup> Acuerdos de El Salvador en el camino de la paz. Op. cit. p. 61.

<sup>132</sup> FUNDESCA Op Cit. p9.

<sup>133</sup> Ibid

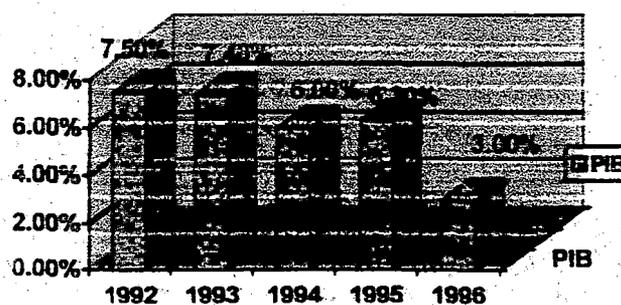
De manera que el neoliberalismo, la aplicación de medidas de apertura, la santificación del mercado sobre políticas de fomento no contribuyen a la sostenibilidad de la economía salvadoreña a mediano y largo plazo. Por el contrario amenaza la estabilidad social del país ya que la desaceleración de la economía iniciada en 1995, no es un "bache" como lo llamó el Ministro de Hacienda Manuel Enrique Hinds, sino más bien es un problema estructural resultado de las políticas de ajuste y estabilización.

"Resulta fundamental estimular a los sectores productivos, en el marco de un esquema que posibilite la sostenibilidad del crecimiento: esto pasa por el hecho de revisar las condiciones estructurales que pueden servir de base a tal esquema, superando con ello las interpretaciones cortoplacistas y coyunturales que han predominado.

A la fecha, nada se ha hecho para corregir la pérdida de dinamismo de la actividad económica, ni la crisis de algunos sectores estratégicos: se siguen careciendo de políticas sectoriales, que a nuestro juicio *no pueden dejarse al albedrío del libre mercado*. La facultad de asignar los sectores estratégicos y los ejes de desarrollo sigue siendo una función prioritaria para el Estado".<sup>134</sup>

#### GRAFICO No 4

#### Crecimiento Del Producto Interno Bruto. En Porcentaje.



Fuente: Banco Central de Reserva.

<sup>134</sup> Moreno, Raul. Desaceleración de la actividad económica o crisis en el esquema de crecimiento?. En: Alternativas para el Desarrollo No.41. FUNDE

El ministro Hinds en declaraciones publicadas en la prensa local sostuvo que "en esto, los ciclos económicos son naturales, hay subidas y bajadas que siempre pasan y no sólo es en la economía salvadoreña; y todos los negocios y el gobierno debemos de estar conscientes de que los ciclos suceden y debemos estar preparados para ellos".<sup>135</sup>

Debido a esta tendencia se percibe una ruptura del ciclo normal de la producción donde la falta de inversión en actividades productivas representa una amenaza a la estabilidad económica y la capacidad del Estado de garantizar a todos el desarrollo económico y social. Especialmente en este período en que los programas de ajuste estructural han afectado el empleo público y han reducido los programas sociales de beneficio para los más pobres.

Pese a la desaceleración, hasta el momento el sector externo presenta una situación aceptable. Esto debido a que el flujo de remesas continúa y que las exportaciones sin bien es cierto que han crecido, están más vinculadas con el fenómeno de las maquilas típico de la fase de flexibilización de los procesos productivos.

### **3.3.5 Relanzamiento del país al mercado mundial.**

Con miras a lograr la eficiencia y la competitividad exigidas por las Organizaciones Financieras Internacionales, en septiembre de 1996, llegó al país el señor Shahid Javed Burki, vicepresidente del Banco Mundial, tras dos o tres reuniones el Sr. Burki y representantes de la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP) "coincidieron" en que los principales frenos al desarrollo económico del país son la falta de infraestructura para la producción, la falta de recursos orientados hacia las exportaciones, la

---

<sup>135</sup> La Prensa Gráfica, 16 de mayo de 1996.

ineficiencia, debilidad y mala organización del sector público y la pobreza derivada de la desigualdad en la distribución de la riqueza.<sup>136</sup>

Al respecto Luis Cardenal vicepresidente de la Cámara de Comercio e Industria declaró "El estuvo interesado en escuchar nuestro punto de vista de cuáles son los problemas que nos aquejan y las que creemos nosotros que son las medidas que deberían tomarse"<sup>137</sup>. Por su parte Burki reveló la existencia de una investigación del Banco Mundial para encontrarle solución a los problemas identificados.

El resultado de la visita de Burki fue el incremento de la injerencia del BM en la política económica local. En la reunión con los empresarios no participó el gabinete económico del gobierno, los ministros de economía, de hacienda y el presidente del BCR no aparecieron en la lista de participantes. Cardenal fue muy ilustrativo al recordar "Todas estas son medidas que le hemos estado señalando al Gobierno para desarrollar y producir un mayor nivel de empleo y mejorar el ingreso nacional".

Pese a que oficialmente se anunció que Burki llegaba a analizar los proyectos sociales que el Banco Mundial ha financiado en El Salvador (EDUCO, títulos de propiedad sobre tierras agrícolas, FIS), coincidiendo con la visita del funcionario, se anunció la aprobación de un préstamo del BM de US\$24 millones para la modernización del Estado, por considerar que los resultados y calidad de los servicios prestados por el sector público constituyen un obstáculo para el crecimiento.

No obstante los claros indicadores de recesión de la actividad económica, el Banco Mundial insiste en que El Salvador es uno de los países latinoamericanos que desarrollan políticas exitosas, como reconocimiento el BM y el FMI en la reunión anual de octubre de 1996, en Washington D.C. realizaron un foro para atraer a los inversionistas mundiales.

---

<sup>136</sup> La Prensa Gráfica, 7 de septiembre de 1996

<sup>137</sup> ibid

Según Burki, Chile y El Salvador fueron seleccionados para la realización del foro "Seminario país" debido a que son naciones que desarrollan "políticas exitosas, que crecen y se reforman". Sin embargo y al igual que en El Salvador la realidad contradice el discurso de los Organismos Financieros Internacionales. Según la agencia alemana de noticias DPA, "Chile se convirtió en el país con la peor y más injusta distribución del ingreso de toda América Latina, "gracias" a la mantención de las políticas y estructuras productivas que cimentaron el llamado "milagro económico neoliberal", que puso a esta nación a la cabeza económica de la región.

Uno de los directores del prestigioso Programa de Economía del Trabajo, de filiación oficial, Roberto Urmeneta, comentó que lo que más preocupa es que el progreso macroeconómico y las cuantiosas inversiones que ha recibido Chile, que equivalen a un 27% del PIB no han variado en nada la estructura de distribución del ingreso. Muy por el contrario ésta ha empeorado. Hoy de hecho, el 10% de los hogares más pobres del país apenas mendiga el 1.66% del ingreso nacional, mientras que el 10% más rico acapara el 40.81% según cifras oficiales.

La enorme diferencia, que convierte a Chile en el país más injusto de Latinoamérica -por sobre Brasil-, es aun mayor si se consideran los ingresos monetarios per cápita entre ambos grupos. Según el gobierno. Los más ricos ganan 45 veces lo que reciben los más pobres"<sup>138</sup>

Para el caso salvadoreño también los niveles de pobreza son cada vez más alarmantes, en 1988 los ingresos de una familia rica eran 15 veces más grandes de los de una familia pobre. En 1995 son 39 veces mayores. Las mismas cifras oficiales del Fondo de Inversión Social (FIS) confirman los altos índices de desigualdad en nuestro país con un porcentaje del 58.6% de la población viviendo en situación de pobreza, 27.9% en pobreza absoluta y 30.6% en pobreza relativa.

<sup>138</sup> Agencia noticiosa DPA. Diario El Mundo. 3 de julio de 1996.

La esperada inversión extranjera no llega, por lo que sumada a la desventajosa situación de los sectores productivos de la economía agrava los problemas sociales. Sin embargo, ilusamente se le llamó al país "tigre", parodiando el término acuñado a los países asiáticos. De hecho la mayor parte de la PEA se ocupa en actividades informales, en 1990 el porcentaje de subempleados era de 46.6% cifra que sube en 1994 al 53.12%. La lectura de estas cifras nos reafirma que el crecimiento económico en este modelo se concentra en un reducido grupo.

A pesar que los indicadores económicos son elocuentes el ministro de Hacienda, adalid de las políticas neoliberales en El Salvador, defiende la aplicación de este modelo, "lo que el Banco Mundial ha tomado en cuenta para promocionar son las políticas económicas, la visión del gobierno para integrarse a la globalización y la inquietud para crecer después de un conflicto armado".<sup>139</sup>

---

<sup>139</sup> La Prensa Gráfica. 9 septiembre de 1996

## CONCLUSIONES

Cuando iniciábamos el trabajo intercambiamos ideas con diferentes profesionales y docentes sobre el tema, para uno de ellos "La globalización es únicamente un fenómeno económico", otro nos señaló que "el país es tan insignificante en el comercio internacional que la globalización realmente no tiene mucha importancia para El Salvador". Un mexicano del departamento de antropología de la UNAM nos comentó que "en El Salvador es donde más se habla de la globalización", lo que para él refleja los deseos de ser globalizados.

Realmente este es un tema que por su novedad y su vastedad puede ser enfocado de diferentes maneras, sin embargo muchos docentes y por extensión estudiantes siguen analizando las relaciones económicas internacionales con el marco de la teoría de la dependencia. Esta investigación encontró un cuerpo teórico que nos da argumentos para sostener que la globalización es más que un fenómeno económico y que si afecta a los países débiles y pequeños como El Salvador.

Utilizando el cuerpo teórico en el que enmarcamos la investigación llegamos a las siguientes conclusiones:

1-Históricamente el capitalismo como modo de producción mundial, se ha desarrollado en medio de ciclos de auge y depresión de la producción. Estos ciclos de auge aparecen vinculados a la aplicación de los avances científicos tecnológicos (motor de vapor, electricidad, microelectrónica y biotecnología) en el desarrollo de nuevos productos (microchips) y de nuevos procesos productivos (fordismo vs. flexibilización). Estos periodos económicos repercuten en las relaciones económicas internacionales y determinan la estructura de la producción mundial, la organización política y social de las fuerzas productivas y las relaciones internacionales en general.

2- El impacto de la movilidad espacial del capital en el centro y la periferia presentan características diferentes. Para los obreros de la industria automovilística en EUA, ha representado la pérdida de su calidad de vida debido al cierre de las factorías por ejemplo en Detroit, Michigan. Por otro lado en Japon y Corea, en

Latinoamérica México, Brasil y Argentina se abren nuevas plantas de la NISSAN, VOLKSWAGEN, FIAT. Así los obreros alemanes y franceses han visto cerrar y mover plantas de la BMW y de la RENAULT, otrora símbolos del orgullo tecnológico nacional.

3- Las mega fusiones o alianzas estratégicas están modificando el mapa financiero mundial. En el primer semestre de 1996 el volumen internacional de fusiones superó los US\$492.000 millones 25% más que en el mismo período en 1995, entre las transacciones se destacan la fusión de las transnacionales farmacéuticas Ciba Geigy AG y Sandoz AG (US\$30.000 millones), las de comunicaciones y entretenimiento Bell Atlantic Corp y Nynex Corp, Walt Disney y Capital Cities/ABC, Philips Consumer Electronics y Sony Electronics<sup>1</sup> están trabajando para lanzar un aparato de televisión con acceso a Internet. Como resultado de las fusiones y de la aplicación de los avances de la quinta revolución tecnológica, millones de trabajadores en todo el mundo están perdiendo sus empleos. Tal como el telar mecánico y la lanzadera lo hicieron en la primera revolución industrial.

4- La concentración del capital en este modo de producción global ha ubicado a las corporaciones multinacionales como las instituciones con mayor poder en el planeta, capaces de sobredeterminar las políticas del resto de los agentes de las Relaciones Económicas Internacionales. (organismos internacionales, países, bloques regionales) Esta nueva correlación en el nuevo orden internacional se vio fortalecida por el derrumbe de la Unión Soviética, el bloque socialista y el consiguiente dominio sin obstáculos del capitalismo a nivel mundial.

5- La estructura económica mundial ha sufrido grandes cambios desde 1989, el Grupo de los siete países más industrializados (G-7) -más Rusia como aliada táctica- ha establecido un férreo control sobre los recursos del planeta, capital, control de armas, medio ambiente, etc. Los países restantes no encuentran un foro que permita enfrentar los agobiantes problemas que la asimetría global impone. Lejos de eso el Capital Global ha

---

<sup>1</sup> Lipin, Steven. The Wall Street Journal Americas. Martes 16 de julio de 1996

utilizado a los Organismos Financieros Internacionales, como ingenieros de un proyecto mundial de apertura de las fronteras para la libre movilidad de bienes, servicios y capital.

6- El Salvador se vincula al mercado mundial a través de los Organismos Financieros Internacionales y no como receptor de grandes inversiones de las principales transnacionales, las que únicamente se vinculan a través de sus distribuidores (IBM, Shell, GM, SONY, etc.). Sin embargo, la apertura comercial obligó al sector industrial nacional (textiles, panadería y alimentos y químicos) a lanzarse a la búsqueda del mercado regional como alternativa para enfrentar en bloque a las empresas mexicanas que fácilmente están penetrando al mercado nacional.

7- La agricultura en este modelo carece de futuro, no hay posibilidades de crecer para este sector pese a que en El Salvador el mayor porcentaje de la población vive en el área rural. Los precios del café –principal producto tradicional de exportación- se mantienen inestables en el mercado mundial. El agotamiento de la frontera agrícola y los altos costos de producción no vuelven atractiva la inversión en el agro, dejando al país vulnerable en materia de seguridad alimentaria para su población.

8- El análisis de la matriz insumo – producto y otros indicadores señalan claramente la tendencia a la tercerización de la economía salvadoreña especialmente en actividades financieras. Sin embargo el proceso de reprivatización resultó en un sistema bancario oligopólico, concentrado en cuatro bancos (Cuscatlán, Agrícola Comercial, Salvadoreño y de Comercio) que captan el 85% de los depósitos y otorgan el 64.5% de los préstamos. Más aún el Sistema Financiero actual, estimula la actividad especulativa que la productiva generando con ello un efecto negativo al aparato productivo nacional. En 1996 el 22% de la cartera de préstamos fue otorgado para el comercio, 15% para la industria y sólo el 8% para el sector agropecuario.<sup>2</sup>

9- No es cierto que, como sostienen los neoliberales, el sector privado es un mejor administrador ni que el mercado es un lugar de libre concurrencia con igual oportunidad para todos. A propósito, el momento de terminar de redactar este trabajo coincidió con la interpelación en la Asamblea Legislativa del Ingeniero Roberto Orellana Milla, Presidente del Banco Central de Reserva. La causa de la medida fue la captación ilegal de ahorros del público por la empresa INSEPRO, institución vinculada a la Financiera FINSEPRO. Las pérdidas de los ahorrantes incluyendo instituciones autónomas, fue de 1400 millones de colones. Convirtiéndose de esta manera en el tercer escándalo financiero y el de mayor magnitud desde la reprivatización de la banca.<sup>3</sup>

10- La pérdida de soberanía del Estado ante los requerimientos del capital global se ha visto reforzada por el papel de los Organismos Financieros Internacionales, quienes han jugado un papel activo en la reforma neoliberal. La visita de uno de los vice presidentes del Banco Mundial a finales del año anterior demostró la injerencia de los Organismos Financieros en la política económica nacional relegando a segundo plano el protagonismo del gabinete económico del gobierno.

11- Luego de siete años de aplicación de los Programas de Ajuste Estructural y Estabilización Económica (PAE/PEE), El Salvador ha sido promocionado por el BM y el FMI como un país modelo en la aplicación de los programas, además de haber sido calificado por la banca internacional como un país rentable para la inversión. Internamente la estabilidad macroeconómica es un indicador -con mucho sacrificio de los sectores populares- que el gobierno presenta como su máximo logro del periodo; los indicadores sociales por el contrario muestran una creciente polarización entre ricos y pobres, lo que el PNUD califica como desarrollo humano inferior al crecimiento económico.

---

<sup>3</sup> Lo grave de este suceso y a diferencia de los primeros (FOMIEXPORT, CREDI CLUB) es que se presentaron pruebas por los ofendidos que había conocimiento de la captación ilegal por parte de las máximas autoridades del sistema financiero. Situación que llevó a la destitución y posterior captura del Superintendente del Sistema Financiero cuando intentaba salir del país, encontrándosele importantes documentos sobre las operaciones ilegales. Al momento del cuestionamiento al Ingeniero Orellana Milla, se le pidió explicaciones no únicamente sobre el caso INSEPRO-FINSEPRO, sino también se le cuestionó sobre aspectos relacionados desde la re-privatización de la banca.

12-Como resultado de las múltiples críticas y señalamientos de los efectos negativos de los PAE/PEE diferentes sectores de la de sociedad civil internacional, ONGs, universidades, intelectuales etc. luego de un proceso de "intercambio de opiniones" con el Sr. James Wolfensohn presidente del Banco Mundial acordaron iniciar un proceso de revisión de dichos programas. En el proceso participará una red inicial de más de 250 organizaciones del mundo llamada SAPRIN (Structural Adjustment Participatory Review Network).<sup>4</sup>

---

oligopolio bancario surgido posteriormente, los préstamos relacionados, el papel de FOSAFI en el sancionamiento de la banca, hasta el lavado de dólares.

<sup>4</sup> El SAPRIN cuenta con tres Centros Regionales de Asistencia Técnica para Asia, Africa y Latinoamérica respectivamente. El Salvador fue seleccionado para realizar el ejercicio SAPRIN junto con países como (Mali, Ghana, Zimbabwe, Uganda, Filipinas, Ecuador). La Fundación Nacional para el Desarrollo FUNDE fue electa miembro del Comité de Dirección, Comité Ejecutivo y Comité Técnico del SAPRIN. Además funciona como uno de los Centros Regionales.

FUNDE. Informe de Actividades en Red Internacional de Sociedad Civil y Banco Mundial. "Iniciarán un Proceso Participativo de Revisión de los Programas de Ajuste". En: Alternativas para el Desarrollo No. 43.

## BIBLIOGRAFIA

## CAPITULO I.

1. Dobb, M. Estudios sobre el desarrollo del capitalismo. Argentina. Siglo XXI. 1975.
2. Vilar, Pierre. Iniciación al vocabulario histórico. Editorial Crítica. 1981.
3. Diccionario de Política Económica. España. Ediciones Mensajero. 1980.
4. Torres Gaytán, R. Teoría del comercio internacional. México. Siglo XXI. 1984.
5. Ross, R. And Kent T. Global capitalism: the new leviathan. New York. State University. 1990.
6. Gorostiaga, X. América Latina frente a los desafíos globales. Realidad Económica Social. UCA editores. 1993.
7. Schuldt, J. Relaciones Norte Sur y desarrollo en América Latina. Editorial Nueva Sociedad. 1992.
8. Estay, R. La concepción general y los análisis sobre la deuda externa de Raúl Prebisch. Siglo XXI editores. 1990.
9. Lüders, Rolf. De la crisis de la deuda a la revolución económica en América Latina. En: Opciones estratégicas de desarrollo.
10. Chilloux, G. Globalización y conflicto Cuba- Estados Unidos. 1996.
11. Lazo, F. El impacto de la nueva revolución tecnológica en el tercer mundo. El Salvador. 1996.
12. BANCOMEXT. Comercio Exterior. México. 1994.
13. Thurow, L. La guerra del siglo XXI. en: El impacto de la nueva revolución tecnológica en el tercer mundo. De Francisco Lazo. 1996.
14. Vidal, V. Diez tesis sobre la mundialización. En Neoliberalismo y globalización. Selección de Jorge Arias Gómez. Editorial Memoria. 1996.
15. Rainer, T. Algunas tesis sustentadas a partir de la comparación germano británica. Modernización empresarial: tendencias en América Latina y Europa. Editorial Nueva Sociedad. 1993.
16. Dombois, R y Pries, L. Modernización empresarial: tendencias en América Latina y Europa. Editorial Nueva Sociedad. 1993.
17. BCR. Carta Económica. El Salvador. Marzo. 1996.

18. George, S. and Sabelli, F. Faith and Credit: the World's Bank secular empire. Westview Press: Boulder Co. 1994.

## CAPITULO II.

19. Compton's Interactive Encyclopedia. CD-ROM for Windows. 1996.
20. Time Magazine multimedia almanac. CD-ROM for Windows. 1950s highlights editor's note. 1995.
21. Zinn, H. A people's history of the United States. United States.
22. Brecher, J. Global village or global pillage: economic reconstruction from the bottom up. South End Press. 1994.
23. Suarez, E. Las nuevas pláticas populares. El Salvador. Editorial jurídica salvadoreña. 1996.
24. FLACSO. La globalización un reto insoslayable. El Salvador. 1995.
25. UCA. Estudios centroamericanos. El Salvador. mayo 1997.
26. Provinciales latinoamericanos de la compañía de Jesús. El Neoliberalismo en América Latina. UCA. Realidad. No. 54. El Salvador. nov- dic 1996.
27. Semo, E. Neoliberalismo o crecimiento con equidad. En Neoliberalismo y globalización. Selección de Jorge Arias Gómez. El Salvador. 1996.
28. Rosa, H. Ajuste estructural, crecimiento económico y medio ambiente en El Salvador. PRISMA. 1995.
29. BID. Progreso económico y social en América Latina. Informe de 1996. Washington D.C. 1996.
30. Timossi, G. Crisis y reestructuración: el balance centroamericano de los años ochenta. En Más allá del ajuste. Costa Rica. 1991.
31. Asociación centroamericana de sociología. Estado, democratización y desarrollo en Centroamérica y Panamá.
32. FLACSO. Integración centroamericana. Costa Rica.
33. Departamento Ecuménico de Investigaciones DEI. Democracia sin pobreza. Alternativa de desarrollo para el istmo centroamericano. 1992.
34. FUSADES. Boletín Económico y Social. No. 54. Mayo 1990. El Salvador.
35. BCR. El Salvador. Boletín Económico. Enero 1997.

36. PRISMA. El Banco Mundial, el BID y las reformas económicas en Centroamérica. El Salvador. 1995.

### CAPITULO III.

37. Colindres, E. Fundamentos económicos de la burguesía salvadoreña. El Salvador. UCA editores. 1975.
38. CENITEC. Política Económica. No. 3. El Salvador. oct-nov 1990.
39. ONUSAL. Acuerdos de El Salvador: en el camino de la paz. El Salvador. junio 1992.
40. Sojo, C. Al arbitrio del mercado. Costa Rica. 1995.
41. Pleitez, W. La reforma económica en El Salvador. en: Neoliberalismo versus Economía Social Mercado. El Salvador. 1996.
42. MIPLAN. Plan de desarrollo económico y social 1989-1994. El Salvador.
43. Rubio, R. Et al Crecimiento estéril o desarrollo. Bases para la construcción de un nuevo proyecto económico en El Salvador. 1996.
44. Sánchez, S. El Salvador: reformas estructurales y lucha contra la pobreza. En Realidad. No. 43. El Salvador. UCA editores. 1995.
45. Rubio, R. Análisis crítico de la gestión macroeconómica predominante: la universalización de la política económica neoliberal. En Avances. El Salvador. Febrero 1993.
46. Schlageter, H. Neoliberalismo, economía social de mercado y globalización. En neoliberalismo versus economía social de mercado. El Salvador. 1996.
47. UCA. Estudios Centroamericanos. El Salvador. octubre 1990.
48. UCA. Proceso. El Salvador. abril 1997.
49. BCR. La economía en marcha. En La Prensa Gráfica. Viernes 6 de diciembre de 1996.
50. Zamora, R. Globalización neoliberal y Estado. En Globalización, sociedad, Estado y mercado. El Salvador. 1996.
51. UCA. Proceso. El Salvador. abril 16. 1997.
52. UCA. Proceso. El Salvador. diciembre 18. 1996.

53. Doryan, G. *Economía y reconversión industrial*. Costa Rica. INCAE. 1993.
54. Salazar, C. *El Salvador política industrial, comportamiento empresarial y orientación para la transformación industrial*. 1990.
55. FUNDE. *La inversión extranjera en la industria*. El Salvador. Avances No. 4. 1993.
56. Arriaza, J. *Agenda para la modernización industrial*. La Prensa Gráfica 12 de mayo, 1996.
57. Henríquez, J. *Maquila empuja la economía*. La Prensa Gráfica 18 de noviembre, 1996.
58. FUNDE. *Límites y realidades del programa agropecuario y propuestas alternativas para el desarrollo integral del sector agropecuario*. La Prensa Gráfica 10 de abril, 1997.
59. MAG. Inter-MAG. *Apoyan programa agropecuario*. El Salvador. enero 1997.
60. CENTEC. *El Salvador a terceros mercados en la década de los ochenta*. El Salvador. 1990.
61. ONU-FAO. *Las cadenas agroindustriales y la diversificación agrícola en El Salvador*. 1996.
62. López Mira, J. *Introducción al sistema económico*. El Salvador.
63. Arriola, J. *La estructura productiva salvadoreña. Un análisis de la matriz insumo producto*. En *Alternativas para el Desarrollo*. FUNDE. El Salvador. 1990.
64. Dada, O. *Las condiciones actuales de la agricultura salvadoreña. Un límite no comprendido*. En *Alternativas para el Desarrollo*. No.24. FUNDE. El Salvador. 1990.
65. Lazo, F. *Los determinantes del consumo y el ahorro en El Salvador: Alternativas para el Desarrollo*. No. 45. FUNDE. El Salvador. 1990.
66. Martínez, J. Y Aguilár, J. *El Salvador en el mercado mundial: su nivel de competitividad a partir del análisis competitivo de las naciones (CAN) en Alternativas para el Desarrollo*. No. 28. FUNDE.
67. *Cámara agropecuaria y agroindustrial de El Salvador*. La Prensa Gráfica 18 de septiembre. 1996.
68. *La Prensa Gráfica* 12 de septiembre. 1996.
69. *La Prensa Gráfica* 17 de octubre. 1996.
70. FUNDESCA. *Propuesta de una política de privatización para el desarrollo*. Costa Rica. 1996.
71. Moreno, R. *Desaceleración de la actividad económica o crisis en el esquema de crecimiento? en Alternativas para el Desarrollo*. No. 41. FUNDE. El Salvador.
72. *La Prensa Gráfica* 16 de mayo. 1996.

73. La Prensa Gráfica 07 de septiembre, 1996.
74. DPA. Agencia Noticiosa. Diario El Mundo. 03 de julio, 1996.
75. La Prensa Gráfica 09 de septiembre, 1996.