

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



CAMBIO CLIMÁTICO Y SU IMPACTO EN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA:
DESAFÍOS Y ESTRATEGIAS EN EL SALVADOR EN EL MARCO DE LA
COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL CUMPLIMIENTO DEL
OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE 2 DENOMINADO “HAMBRE Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA”. PERIODO 2014-2019

TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO EN
RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTADO POR:

JESSICA IVONNE ACEVEDO LAINEZ
JULIO ENRIQUE CARDONA CARRILLO
CLAUDIA ISABEL VICENTE RAMIREZ

DOCENTE ASESOR:

LIC. MAURICIO ADALBERTO GUEVARA

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, SEPTIEMBRE DE 2019

TRIBUNAL CALIFICADOR

LICDA. CATHERINE LEONOR PEÑATE DE ESTRADA

PRESIDENTE

LICDA. KRISSIA CECIBEL REYES MARTINEZ

SECRETARIO

LIC. MAURICIO ADALBERTO GUEVARA

VOCAL

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Msc. Roger Armando Arias Alvarado

RECTOR

Dr. Raúl Ernesto Azcúnaga López

VICERRECTOR ACADÉMICO

Ing. Juan Rosa Quintanilla Quintanilla

VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

Msc. Francisco Antonio Alarcón Sandoval

SECRETARIO GENERAL

Lic. Rafael Humberto Peña Marín

FISCAL GENERAL

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata

DECANA

Dr. Edgardo Herrera Medrano Pacheco

VICEDECANO

Msc. Digna Reina Contreras de Cornejo

SECRETARIA

M.fe Nelson Ernesto Rivera Díaz

DIRECTOR DE LA ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

Msc. Diana del Carmen Merino de Sorto

DIRECTORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

Lic. Roberto Adolfo Arévalo Menéndez

COORDINADOR DE PROCESO DE GRADUACIÓN

DE LA ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

AGRADECIMIENTOS

En primer lugar le agradezco a Dios todo poderoso por permitirme concluir este trabajo de graduación, ya que ha sido un camino difícil que solamente de la mano de El pude superar.

Gracias a mi papá Jesús Antonio Acevedo Herrera, quién ha sido parte fundamental en mi formación tanto personal como profesional; muchísimas gracias a mi abuela María Esperanza Acevedo, quién representa un pilar fundamental en mi vida, esa mujer quien forjó mi carácter y de quien estaré eternamente agradecida doy infinitas gracias por inculcar los valores que han hecho de mí una profesional; gracias por acompañarme en todo momento, gracias por su apoyo, por sus consejos, la amo. Gracias a todos mis familiares que de alguna u otra forma estuvieron presentes en este proceso que hoy concluimos.

A mi hijo: Santiago, por ser la personita que más inspiró este trabajo, que motivo en cada momento mi corazón a luchar a esforzarme y enfrentar con valor cada día los obstáculos de la vida.

A Julia Bolaños por todo su amor, oraciones y apoyo incondicional, gracias por ser como una madre para mí, por su compañía y amor.

Gracias a mis compañeros de tesis Claudia Isabel Vicente y Julio Enrique Cardona por acompañarme en este proceso del cual ustedes también forman parte.

A nuestro asesor de trabajo de graduación Lic. Mauricio Guevara por guiarnos con paciencia y ayudarnos a culminar este proceso.

Jessica Ivonne Acevedo Laínez

En primer lugar, agradezco a Dios por permitirme terminar la carrera, dándome las energías, fuerzas y sabiduría a lo largo de la misma.

En segundo lugar, a mi madre Ana Luz Carrillo por ser la piedra angular de mi vida, dedicando tiempo, dinero y amor durante todos mis estudios, aconsejándome y nunca dejándome solo, a pesar de tomar decisiones incorrectas en ocasiones, aun cuando al ser padre de familia, me permitió seguir con mis estudios apoyándome económicamente y con el cuidado de mi hija. A mi padre que descansa en compañía del creador, siempre lo recuerdo con amor y nostalgia y agradecerle enormemente por el tiempo que estuvo en vida ayudando a mi formación, cuidado y amor.

A mi hermana Marcela Concepción Cardona por estar a mi lado apoyando a mi madre y dedicando tiempo en el trabajo para que yo pudiera seguir con mis estudios y al cuidado de mi hija. Mi hermana Silvia Verónica Cardona por ayudarme con mis estudios. A Andrea Beatriz Flores Hernández la mamá de mi hija por el apoyo, acompañamiento, cariño y comprensión durante toda la carrera y a todos mis amigos. Así como a mi hija Dalila Mariana Cardona Flores, que gracias a su presencia, amor, ánimos y alegría me motiva a seguir adelante, formándome académicamente y laboralmente, para que tenga un futuro digno y próspero.

Finalmente, a mis compañeras de Tesis Claudia Isabel Vicente y Jessica Ivonne Acevedo por acompañarme en este proceso. A nuestro asesor de trabajo de graduación Lic. Mauricio Guevara por guiarnos con paciencia y ayudarnos a culminar este proceso. Como al resto de amigos de infancia, universidad y trabajo

Julio Enrique Cardona Carrillo

Dedico este trabajo principalmente a Dios, por haberme dado la vida y permitirme el haber llegado hasta este momento tan importante de mi formación profesional. A mi madre Tomasa, por ser el pilar más importante y por demostrarme siempre su amor y apoyo incondicional sin importar nuestras diferencias de opiniones.

En memoria de mis queridos abuelos Andrés e Inés que a pesar que no estén físicamente, siento que están conmigo siempre y aunque nos faltaron muchas cosas por vivir juntos, sé que este momento hubiera sido tan espacial para ustedes como lo es para mí. A mis tías: Rosario, Mercedes y Mary a quienes quiero infinitamente, por compartir momentos significativos conmigo y por siempre estar dispuestas a escucharme y ayudarme en cualquier momento y a mi tío Alfredo por ser también un apoyo incondicional.

A mis compañeros de tesis Jessica y Julio por haber sido mi equipo de trabajo y más que compañeros, amigos incondicionales. Me van a faltar páginas para agradecer a todas las personas que han hecho posible este éxito profesional.

Finalmente quiero expresar mi más grande y sincero agradecimiento al Licenciado Mauricio Guevara por ser nuestro asesor de tesis durante todo este proceso, quien con su dirección, conocimiento, enseñanza y colaboración permitió el desarrollo de este trabajo.

Claudia Isabel Vicente

INDICE DE CONTENIDOS

| | |
|--|-----------|
| RESUMEN..... | i |
| LISTA DE FIGURAS | ii |
| LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS..... | iii |
| INTRODUCCIÓN | v |
| CAPÍTULO I | |
| VARIABILIDAD DEL CLIMA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO COMO DESAFÍO PARA LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS NUTRITIVOS | 1 |
| Introducción | 1 |
| 1.1 Factores que provocan el Cambio Climático | 2 |
| 1.1.2 Principales desafíos enfrentados por el gobierno de Salvador Sánchez Cerén..... | 5 |
| 1.1.3 Inseguridad Alimentaria: Resultados nacionales de la Escala Latinoamérica y caribeña de Seguridad Alimentaria | 9 |
| 1.1.4 Pobreza Multidimensional e Inseguridad Alimentaria y Nutricional | 9 |
| 1.1.5 Áreas más afectadas de la Región Oriental del país | 11 |
| 1.1.6 Fenómenos meteorológicos y su impacto en la Seguridad Alimentaria..... | 12 |
| 1.2 Principales efectos del cambio climático en la Seguridad Alimentaria .. | 14 |
| 1.2.1 Conceptualización de la seguridad alimentaria | 20 |
| 1.2.2 Retos de los agricultores para enfrentar la variabilidad del clima en sus cosechas..... | 23 |
| 1.2.3 Sequías a nivel nacional en los últimos diez años..... | 26 |
| 1.2.4 Disponibilidad y estado de los alimentos. | 30 |
| 1.3 Incidencia en la disponibilidad de alimentos nutritivos en la canasta básica | 33 |
| 1.3.1 Pobreza y seguridad alimentaria nutricional. | 33 |
| 1.3.2 Disponibilidad de alimentos para la población | 36 |
| 1.3.3 Canasta básica y alimentos nutritivos..... | 39 |
| Conclusión capitular | 42 |
| CAPÍTULO II..... | 44 |
| LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN MATERIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA A PARTIR DEL NUEVO ESCENARIO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO | |

| | |
|--|------------|
| SOSTENIBLE EN MATERIA DE PRÁCTICAS AGRÍCOLAS SOSTENIBLE Y NUTRICIÓN | 44 |
| Introducción | 44 |
| 2.1 Inicios de la cooperación española en el país..... | 45 |
| 2.1.1 De la emergencia a la reducción de la vulnerabilidad..... | 47 |
| 2.1.2 El Salvador como país prioritario receptor de ayuda..... | 48 |
| 2.1.3 Organizaciones No Gubernamentales para Desarrollo de origen español... 52 | |
| 2.2 Nuevo escenario a partir de la Agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible | 53 |
| 2.2.1 El reto de avanzar hacia sistemas alimentarios sostenibles | 58 |
| 2.3 Cooperación orientada al Programa “Plantas acondicionadoras” | 60 |
| Conclusión capitular | 69 |
| CAPITULO III..... | 71 |
| RESULTADOS Y PERSPECTIVAS DE LAS POLÍTICAS DE LA GESTIÓN GUBERNAMENTAL DEL PROFESOR SALVADOR SÁNCHEZ CERÉN EN LA MEJORA PROGRESIVA DE LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS, Y EL ACCESO FÍSICO Y ECONÓMICO DE LAS FAMILIAS A UNA ALIMENTACIÓN ADECUADA..... | 71 |
| Introducción | 71 |
| 3.1 Situación Alimentaria y nutricional de la Población..... | 72 |
| 3.1.1 Derecho a una alimentación saludable..... | 72 |
| 3.1.2 Desnutrición aguda | 78 |
| 3.1.3 Sobrepeso y obesidad..... | 81 |
| 3.1.4 Factores determinantes para garantizar la Política Nacional de Seguridad Alimentaria | 83 |
| 3.2 Principales resultados del Gobierno del Presidente Profesor Sánchez Cerén | 84 |
| 3.3 Perspectivas del Plan Cuscatlán de Nayib Bukele..... | 93 |
| Conclusión Capitular | 99 |
| CONCLUSIONES GENERALES | 101 |
| RECOMENDACIONES GENERALES | 103 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 104 |

RESUMEN

El impacto del cambio climático en la seguridad alimentaria es de mucho interés, ya que la variabilidad del clima está generando pérdidas millonarias, lo que repercute en la vida de las familias ya que esto incrementa el costo de la canasta básica, a consecuencia de la poca disponibilidad de los alimentos necesarios para una buena alimentación. Por tal motivo esta investigación se centra en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2: Hambre y Seguridad, ya que una mala nutrición conlleva a desnutrición, obesidad, entre otras enfermedades que alteran el desarrollo físico y mental de las personas.

La zona Oriental es la más dañada debido a la poca presencia de lluvias, por lo que sus cosechas suelen verse afectadas, por lo cual las autoridades pertinentes han tomado a bien implementar diversos programas en conjunto con diferentes organismos internacionales por ejemplo la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, que ha contribuido al impulso del Programa Plantas Acondicionadoras, las cuales permiten generación de empleos, acceso y disponibilidad de alimentos.

Durante el Gobierno del Presidente Sánchez Cerén se trató de implementar diferentes políticas, y estrategias para erradicar el hambre como el Programa de Alimentación y Salud Escolar que beneficia directamente a niños quienes son los más afectados por la desnutrición.

Es decir, se ha tenido avances en materia de seguridad alimentaria, pero aún se necesita trabajar de manera conjunta con diferentes ministerios para implementar programas en incrementen y garanticen la seguridad alimentaria.

LISTA DE FIGURAS

| Figura | N° página |
|--|--------------|
| Figura 1: Gases de efecto invernadero | 3 |
| Figura 2: Porcentaje de hogares en situación de inseguridad alimentaria | 6 |
| Figura 3: Dimensiones de la seguridad alimentaria y nutricional | 23 |
| Figura 4: Municipios con recurrencia de sequía | 27 |
| Figura 5: Disponibilidad y estado de los alimentos | 30 |
| Figura 6: Diez mayores beneficiarios de AOD bruta | 49 |
| Figura 7: Prioridad de la Cooperación Española | 51 |
| Figura 8: Clasificación de departamentos según categorías de retardo en talla | 77 |
| Figura 9: Clasificación de municipios según categorías de retardo en talla | 80 |
| Figura 10: clasificación de departamentos según categorías de obesidad El Salvador | 82 |
| Figura 11: Municipios con mayor índice de desnutrición. | 87 |
| Figura 12: Montos aprobados en el presupuesto general de la nación | 95 |

LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS

- ACOSEP:** Agro Comercializadora de Semillas El Progreso
- AECID:** Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
- AGROZAPOTITÁN:** Agroindustrias Zapotitán
- AMEXCID:** Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo
- CENTA:** Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal "Enrique Álvarez Córdova"
- CONASAN:** Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y nutricional
- DIGESTYC:** Dirección General de Estadísticas y Censos
- DRT:** Desarrollo Rural Territorial
- EELL:** Cooperación Descentralizada y Entidades Locales
- ENECA-ELS:** Encuesta Nacional de enfermedades crónicas no transmisibles en población adulta de El Salvador
- ENOS:** El Niño Oscilación del Sur.
- ENS:** Encuesta Nacional de Salud.
- FAO:** Programa de la Naciones Unidas para Alimentación y Agricultura.
- FESAL:** Informe final de la Encuesta Nacional de Salud 2014
- FIDA:** Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
- GAT:** Grupos de Acción Territorial
- GEC:** Grupo Estable de Coordinación
- IDH:** Índice de Desarrollo Humano
- INCAP:** Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá.
- IVCENTIPES:** IV Censo de Talla y I Censo de Peso en Escolares de Primer Grado de El Salvador
- MAG:** Ministerio de Agricultura y Ganadería.
- MICS:** Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados

MINEC: Ministerio de Economía

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

ODM: Objetivo de Desarrollo del Milenio.

ODS: Objetivo de Desarrollo Sostenible.

OMS: Organización Mundial de la Salud

ONGD: organización no gubernamental para el desarrollo

ONU: Organización de las Naciones Unidas.

OPS: Organización Panamericana de la Salud

OTC: Oficina Técnica de Cooperación

PIB: Producto Interno Bruto

PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNUD: Programa de Naciones Unidas Para el Desarrollo.

PRM: País de Renta Media

PROCOMAO: Productores y comercializadores Agrícolas de Oriente

REDES: Fundación Salvadoreña para la Reconstrucción y el Desarrollo

SAN: Seguridad Alimentaria Nutricional.

SEDEOCCI: Semillas para el Desarrollo de Occidente

Triple E: Eficiencia, Efectividad y Eficacia

INTRODUCCIÓN

El país es altamente vulnerable a los efectos del cambio climático, por lo que se ha visto el aumento y la intensidad de los desastres de origen natural que tienen altas repercusiones sobre la economía del país. El sector agropecuario es fundamental como proveedor de empleos y como impulsor del crecimiento, el cual al mismo tiempo es altamente dependiente del clima y sobre el cual se han contabilizado grandes pérdidas ante los cambios climáticos.

La historia del país, ha estado marcada por el conflicto por la propiedad y uso de la tierra, la extensión territorial de 21,049.79 km y una densidad poblacional muy alta 292 habitantes por km², a lo cual se suma una historia de concentración de la tierra muy marcada.¹

En términos generales el cambio climático a nivel mundial y las consecuencias que el crecimiento económico ha tenido en el país lo colocan como uno de los más vulnerables con lo cual los riesgos de pérdida de cosechas debido a problemas climáticos entre los cuales predominan las sequías excesivas y temporales que afectan con inundaciones las plantaciones, estas dos condiciones extremas disminuye la posibilidad que los agricultores mejoren su calidad de vida.²

Abonando a lo anterior, el tema de soberanía y seguridad alimentaria el cual hace referencia al derecho de las personas a tener acceso físico, social y económico permanente a alimentos seguros, nutritivos y en cantidades suficientes para satisfacer sus requerimientos nutricionales, preferencias alimentarias y así llevar una vida activa y saludable.

¹ Ana Lilian Vega, *Agricultura Sostenible y Economía Solidaria: Reflexiones para el bienestar y la transformación social* (La Libertad; Fundación servicio Jesuita para el desarrollo, 2011), 15, http://cafodca.org/uploads/documentos/Libro_I_Agricultura_Sostenible_Arte_final.pdf

² *Ibíd.* 16

Es decir seguridad alimentaria es cuando todas las personas tienen acceso a una nutrición balanceada y cuentan con la capacidad adquisitiva para comprar dichos alimentos, es por ello que las personas que están en la categoría de pobreza extrema no logran tener una nutrición adecuada sin olvidar que el cambio climático ha jugado un papel importante en cuanto a la disponibilidad de alimentos para la población y en los últimos años se ha notado la afectación que esto tiene en cada uno de los cultivos y esto conlleva a que los mismo tengan un valor más elevado afectando a la población con menos poder adquisitivo .

También resulta trascendental conocer los impactos del cambio climático en el país, así como los desafíos y estrategias para el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, adoptado en el 2015, donde se hace un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, y proteger el planeta. Realizar acciones que beneficien a fin de minimizar el impacto ambiental negativo que se ha producido debido a las malas políticas implementadas para reducir los gases de efecto invernadero y que han tenido como resultado el deterioro de las condiciones climáticas.

Esto afecta las producciones agrícolas y a nivel mundial se ha visto una disminución importante en cuanto a la sostenibilidad alimentaria, se ha recurrido a malas prácticas agrícolas incluyendo los monocultivos que llegan a afectar la tierra reduciendo la capacidad de las misma y tener un mejor resultado en la cosecha. Utilizar agroquímicos no solo afectan la tierra si no también la salud del consumidor.

Por otra parte los productores agrícolas constituyen la base de la seguridad y soberanía alimentaria, por lo tanto, un sector campesino débil hace más vulnerable la vida de las personas en la zona rural, además de afectar el ámbito nacional. Por lo cual es necesaria la implementación de la agricultura

sostenible, pero para lograr dicha transformación tiene que haber un cambio de pensamiento, valores y responsabilidad ambiental, que lleve al agricultor a ver dichas prácticas no solo como alternativa si no como una responsabilidad con el medio ambiente.

Esta investigación realizada de enero de 2014 a septiembre del 2019, comprende una parte del periodo presidencial del ex presidente de la República Carlos Mauricio Funes Cartagena, debido que desde su gestión se creó el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y nutricional, además de iniciar con la ley sobre soberanía y seguridad alimentaria, también, se incluye todo el mandato del ex presidente Salvador Sánchez Cerén, donde se le dio seguimiento a los programas establecidos en el periodo de Funes.

El tema de cambio climático y su impacto en la seguridad alimentaria y nutricional ha sido un tema no prioritario por los gobiernos, pero se hicieron algunos esfuerzos en el gobierno del Ex presidente Mauricio Funes con la creación del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, como ente rector de la seguridad alimentaria, de la misma manera se creó la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Este tema tiene relevancia nacional e internacional ya que de ella depende la vida de millones de personas, es necesario darle el valor que merece por parte de los gobiernos. Actualmente los principales productos dentro de la canasta alimenticia son el maíz, los frijoles y el arroz, los cuales están siendo afectados por el cambio climático es decir se han destruido miles de cosechas de productores, por lo cual es necesario acoger medidas para la adaptación de la agricultura a los impactos del cambio climático.

El objetivo general que persigue esta investigación es identificar los impactos del cambio climático en la seguridad alimentaria, así como los desafíos y estrategias en el marco de la Cooperación Internacional para el cumplimiento

del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2: Hambre y Seguridad Alimentaria. La cual se divide en tres capítulos, el primero llamado la variabilidad del clima y el cambio climático inciden tanto en cantidad como en calidad de alimentos nutritivos. Un segundo donde se determinará la influencia de la cooperación española en el fortalecimiento del cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible: Hambre y Seguridad. Y finalmente, un tercero donde se plantean los resultados de la gestión gubernamental del Profesor Salvador Sánchez Cerén y perspectivas de la gestión gubernamental de Nayib Bukele.

El país ha sido partícipe de conferencias relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional como la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 y 2002, comprometiéndose a reducir la desnutrición y mejorar la disponibilidad de alimentos, entre otras.

Para el desarrollo de esta investigación se utilizó la Teoría de la Securitización de la Escuela de Copenhague, perteneciente a la corriente de Estudios Críticos de la Seguridad. La teoría de la securitización, surgió como respuesta a los estudios tradicionales sobre seguridad, y a las teorías realistas y neorrealistas que restringían el concepto de amenazas solamente a peligros de tipo militar.

Esta teoría, aparece como un marco teórico novedoso, en donde sus aportes principales fueron el determinar objetos de referencia específicos dentro del paradigma del mundo de Posguerra fría, ya que toma en cuenta el fenómeno de la globalización como fenómeno emergente en las relaciones internacionales y se amplía el margen de estudio en temas de seguridad a temas diferentes de lo militar.

En la Teoría de Securitización se argumenta que, dentro del contexto internacional, el proceso de securitización implica otorgarle mayor prioridad a cierta preocupación sobre otra, ya que ningún objeto está exento de ser

securizado, ya sea la integridad del Estado, el bienestar del individuo o la preservación de la identidad nacional. Profundizar en el concepto de seguridad, es asumir que el Estado sigue manteniendo su importancia esencial, pero ya no es el único sujeto de referencia. Es necesario tener una concepción multidimensional del concepto de seguridad. Además, debido a los múltiples cambios del sistema internacional de la posguerra fría a nivel geopolítico, territorial, tecnológico y ambiental, es necesario combinar el nivel de análisis estatal con otros niveles.

Los impactos del cambio climático sobre la agricultura son evidentes, afectando la seguridad alimentaria. Además, este tipo de investigación permitirá explicar cada una de las variables de la investigación.

El método que se empleó fue el deductivo ya que se partió de lo general a lo particular, ya que el fenómeno en estudio es el cambio climático el cual cuenta con múltiples características las cuales afectan la producción agrícola. Además, el impacto que este tiene sobre la seguridad alimentaria y cómo se realizan esfuerzos conjuntos de la cooperación española, para minimizar los efectos directos que produce el cambio climático sobre la producción y la alimentación.

CAPÍTULO I

VARIABILIDAD DEL CLIMA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO COMO DESAFÍO PARA LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS NUTRITIVOS

Introducción

La variabilidad climática^{3*} y el cambio climático^{**} son un desafío para la disponibilidad de alimentos, por lo cual en este capítulo se pretende conocer como esta variabilidad del clima y el cambio climático incide tanto en la calidad como en la cantidad de los alimentos. Por lo que se plantea el problema ¿Cuál es el impacto de la variabilidad del clima y el cambio climático para la disponibilidad de alimentos?

Así mismo, el objetivo que persigue es: conocer como la variabilidad del clima y el cambio climático inciden tanto en la calidad como cantidad de alimentos nutritivos y de esta manera se ha planteado la siguiente hipótesis: los constantes fenómenos producidos, como sequías, inundaciones perjudican negativamente en la producción de alimentos nutritivos. Como consecuencia influye negativamente en la seguridad alimentaria, la agricultura es vulnerable al cambio climático, el aumento de las temperaturas

³La “variabilidad climática” depende de condiciones atmosféricas extremas que exceden con mucho de lo normal. Los fenómenos que producen esos contrastes son frentes fríos muy organizados, células estacionarias secas, huracanes, perturbaciones tropicales y células con una humedad desproporcionada, Procuena San Juan, El diálogo sobre agua y clima en la cuenca del Río San Juan, (Costa Rica, 2002) http://www.oas.org/sanjuan/spanish/documentos/dialogo/dialogo/04-tecnical_report/05-DialogueWater.html

^{**}Se llama cambio climático a la variación global del clima de la Tierra. Es debido a causas naturales y también a la acción del hombre y se producen a muy diversas escalas de tiempo y sobre todos los parámetros climáticos: temperatura, precipitaciones, nubosidad, Ministerio para la transición ecológica de España, ¿Qué es cambio climático?, (Madrid, España 2016) <https://www.miteco.gob.es/es/cambio-climatico/temas/que-es-el-cambio-climatico-y-como-nos-afecta/>

afecta la cantidad y calidad de los alimentos, es así como tendrá efectos negativos en la seguridad alimentaria y nutricional.

Además, este sector de los alimentos es el más afectado ya que absorbe el 42% de los daños las pérdidas totales, según el estudio (Desastres Naturales en América Latina y El Caribe) de la FAO en el año 2015. Con lo anterior se puede decir que los desastres naturales en el país han estado marcado por el fenómeno del Niño y la Niña con la prolongación de fuertes sequias, e inundaciones en el país. La dieta de los salvadoreños se basa en los productos agrícolas como el maíz, el frijol y el arroz, pero al existir patrones de vulnerabilidad climática estos se ven afectados, ya que los agricultores pierden la mayoría o totalidad de sus cosechas, llevando a que en el país se encarezcan estos productos, poniendo en riesgo la seguridad alimentaria de millones de personas.⁴

1.1 Factores que provocan el Cambio Climático

Los factores que afectan los cambios de temperatura media de la tierra y el cambio climático son en la mayor parte de los casos provocados por las personas y su mal uso de los recursos naturales y el menosprecio del medio ambiente, anteponiendo los intereses económicos frente a las vulnerabilidades de las mayorías.⁵

Se puede distinguir entre esos factores, los que se vinculan a cambio en el nivel del mar, los efectos de las nubes, la emisión de aerosoles a la

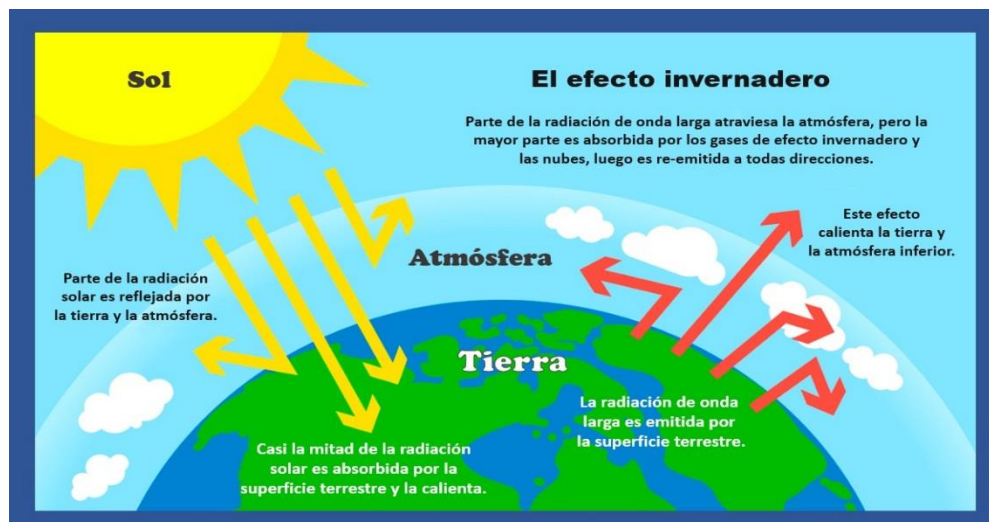
⁴ Mauricio Iraheta, Berenice Molina y José Villatoro, "Análisis de la Influencia del Cambio Climático en el acceso y Aprovechamiento de maíz y frijol en El Salvador desde una perspectiva estructural" (tesis de grado, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, 2008), 17-18. <http://www.uca.edu.sv/economia/wp-content/uploads/An%C3%A1lisis-de-la-influencia-del-cambio-clim%C3%A1tico-en-el-acceso-y-aprovechamiento-de-ma%C3%ADz-y-frijol-en-El-Salvador-desde-una-perspectiva-estructural.pdf>

⁵ Ana Guadalupe Gonzales Ayala, "Políticas y acciones Gubernamentales para garantizar el derecho a una alimentación adecuada frente al reto del cambio climático" (tesis de maestría, Universidad de El Salvador, 2016), 57. <http://ri.ues.edu.sv/12176/1/14102889.pdf>

atmósfera, aumento en las emisiones de dióxido de carbono, gas metano. También, pueden ser ocasionados por los cambios de reflexión terrestres y los cambios en el campo magnético exterior.⁶

El efecto invernadero, es un fenómeno que se produce cuando los gases retienen la energía que emite la tierra tras haber sido calentada por la radiación solar. El exceso de los gases aislantes provoca que no puedan volver al espacio generando así el aumento de la temperatura del planeta, lo que se conoce como calentamiento global y a la vez, produciendo el cambio climático. (Ver figura 1)

Figura 1



Fuente: Ignacio Pérez, “El efecto invernadero”, blog, acceso 21 de septiembre de 2019, <https://didactalia.net/comunidad/materialeducativo/recurso/la-combustion-y-el-efecto-invernadero/d48b9afd-d9d1-48da-8cf1-3ac39e1fa230>

Durante la década de los noventa, se realizaron numerosas investigaciones por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, del

⁶ *Ibíd.*, 58..

Fondo de Naciones Unidas, dirigidas a evaluar los impactos del cambio proyectado en el clima y la influencia de los países industrializados, además de las medidas, que se debían de recurrir para enfrentar, mitigar y adaptarse al cambio climático.⁷

Esos esfuerzos, se materializaron el día 21 de diciembre de 1990, cuando la Asamblea General de Naciones Unidas, adoptó la Resolución 45/212, por medio de la cual se estableció un Comité Intergubernamental para la negociación del Convenio Marco sobre el Cambio Climático. Culminándose con la adopción por parte del comité del Convenio, el 9 de mayo de 1992, entrando en vigor el 21 de marzo de 1994⁸.

La Convención Marco sobre el Cambio Climático, define en su artículo 1.2 el cambio climático “Como un cambio de clima atribuido directa e indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmosfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observado durante periodos de tiempo comparables”.

El objetivo de este convenio es lograr “la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático. Ese nivel debería lograrse en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible”.⁹

⁷ “Cambio Climático”, Naciones Unidas, acceso 20 de septiembre de 2019, <https://www.un.org/es/sections/issues-depth/climate-change/index.html>

⁸ Ana Guadalupe Gonzales Ayala, “Políticas y acciones Gubernamentales para garantizar el derecho a una alimentación adecuada frente al reto del cambio climático” (tesis de maestría, Universidad de El Salvador, 2016), 59. <http://ri.ues.edu.sv/12176/1/14102889.pdf>

⁹ Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático (Nueva York: Naciones Unidas, 1992), artículo 2.

Se puede concluir que los efectos del cambio climático sobre los medios de vida de las personas representan una grave amenaza para asegurar la seguridad alimentaria a millones de personas por lo cual debe ser una prioridad para los gobiernos tomar medidas necesarias para evitar que se vulnere el derecho a una alimentación adecuada.

1.1.2 Principales desafíos enfrentados por el gobierno de Salvador Sánchez Cerén

Se estima que entre 1970 y 2011, el 69,7% de los desastres ocurridos en Centroamérica fueron originados por eventos hidrometeorológicos; de estos, el 55% fueron inundaciones, el 33% tormentas y huracanes, el 10% sequías y el 2% temperaturas extremas.¹⁰

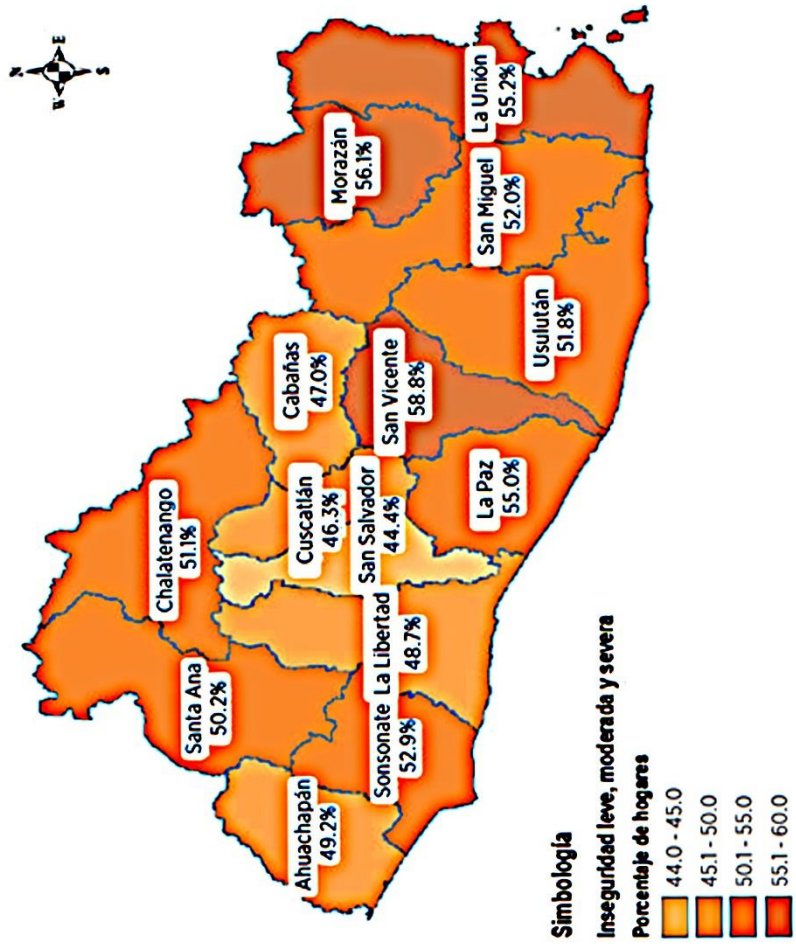
Los resultados para el año 2014 indican que 49.4% de los hogares salvadoreños enfrentan algún tipo de inseguridad alimentaria (30.2 % leve, 13.6% moderada y 5.6% severa) (DIGESTYC, 2015), la mitad de los hogares expresaron algún tipo de preocupación por los alimentos o ajustes en sus hábitos alimenticios, debido a la falta de dinero u otros recursos. La inseguridad alimentaria representa una distribución heterogénea a lo largo del territorio nacional, tres departamentos presentan una incidencia de inseguridad alimentaria (incluyendo leve, moderada y severa) superior a 55%: San Vicente (58.8%), Morazán (56.1%) y La Unión (55.2%). Sin embargo, cuando solo se analiza la incidencia de inseguridad alimentaria moderada y severa, son los departamentos de La Unión y La Paz los que registran la mayor incidencia (26.7% y 26.2%, respectivamente)¹¹. (Ver figura 2)

https://unfccc.int/files/essential_background/background_publications_htmlpdf/application/pdf/convsp.pdf

¹⁰ Carmen Morales, *Cambio Climático y Seguridad Alimentaria y nutricional América Latina y el Caribe* (Santiago, Chile: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2018), 1, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/i8014es.pdf>

¹¹ PNUD y FAO, “Escenarios Salvadoreños: Los más vulnerables a la seguridad alimentaria y nutricional”, cap. 3 en *Seguridad alimentaria y nutricional: camino hacia el desarrollo humano* (El Salvador: PNUD y FAO, 2016), 56,

Figura 2
Porcentaje de hogares en situación de inseguridad alimentaria (leve, moderada y severa), por departamento (2014)



https://www.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/%c3%9altimas%20publicaciones/UNDP_SV_Seguridad%20Alimentaria.compressed.pdf

Fuente: Cuadernos sobre Desarrollo Humano. Seguridad Alimentaria y nutricional. PNUD en El Salvador.

El país enfrenta dos grandes desafíos en materia de seguridad alimentaria. Por un lado, el problema de desnutrición, Según cifras oficiales y mapeos de país elaborados por organismos internacionales, la desnutrición crónica afecta a 1 de cada 5 menores de cinco años. Paradójicamente por otro lado, en los últimos años, las tasas de sobrepeso y obesidad infantil, otros dos flagelos de la malnutrición se cuadruplicaron.¹² Ambos problemas: desnutrición y obesidad tienen el mismo origen: el campo no tiene suficientes recursos para producir, lo que se agrava con un clima cambiante; las fluctuaciones de los precios de los alimentos a escala regional e internacional han afectado directamente al país, los alimentos están cada vez más caros y las familias del campo y la ciudad se enfrentan cada vez más, con dificultades para acceder a alimentos nutritivos en la cantidad y calidad necesarias para su desarrollo integral.¹³

El cambio climático está amenazando la posibilidad de las poblaciones más pobres a ejercer su derecho a una alimentación adecuada. Las intensas lluvias o la prolongada sequía, coloca en riesgo de inseguridad alimentaria a cerca de un millón de personas. Esto repercute de forma directa sobre los medios de vida de las familias, a su posibilidad de acceso a una alimentación adecuada y, en definitiva, profundiza su condición de pobreza. En algunos casos, las familias han tenido que reducir su ingesta de alimentos, a una comida completa al día, como parte de las estrategias de supervivencia. El alza en los precios de los alimentos socava la posibilidad de las y los trabajadores asalariados de poder tener una alimentación adecuada,

¹² Ana Iris Martínez, “El Salvador: Inseguridad alimentaria, poder y desigualdad”, *Contra Punto*, 02 de septiembre de 2014, acceso 20 de septiembre de 2019, <http://www.contrapunto.com.sv/archivo2016/opinion/tribuna/el-salvador-inseguridad-alimentaria-poder-y-desigualdad#ftn1>

¹³ *Ibíd.*

pues destinan más del 75% de sus ingresos a la compra de alimentos, mientras que los salarios se mantienen igual.¹⁴

Mientras que en el mundo más de 1,400 millones de personas tienen sobrepeso, cada noche cerca de 900 millones de personas se van a la cama con hambre¹⁵. En un mundo de 7 mil millones de consumidores y de alimentos y 1,500 millones de productores, menos de 500 empresas controlan el 70% de la oferta de alimentos. Las 10 empresas más grandes del sector de alimentos y bebidas a nivel global tienen ingresos anuales en su conjunto de 450, 000 millones de dólares, que equivale al PIB de todos los países de bajos ingresos en el mundo juntos.¹⁶ Es vital para el país, con una población que ronda los 6.1 millones de habitantes, con un proceso acelerado de urbanización y que en 2050 tendrá que alimentar a más de 8.5 millones de habitantes, devolverle al campo su papel fundamental en la producción de alimentos. Esto es clave para hacer frente a los retos de mayor equidad, resiliencia y sostenibilidad de la agricultura, siendo este un sector clave para la reducción de la pobreza y las desigualdades, así como para garantizar el derecho a la alimentación de su población.¹⁷

Por lo que los desafíos que presentó el gobierno del Presidente Sánchez Cerén trascendieron más allá de las políticas creadas en cuanto a la seguridad alimentaria, ya que el cambio climático juega un papel

¹⁴ Amnesty.org, "El cambio climático", acceso 13 de enero de 2020 <https://www.amnesty.org/es/what-we-do/climate-change/>

¹⁵ Oxfam, "Tras la Marca: El papel de las 10 grandes empresas de alimentación y bebidas en el sistema alimentario", *Informe OXFAM*, s.n (2013): 2, https://www-cdn.oxfam.org/s3fs-public/file_attachments/bp166-behind-the-brands-260213-es_2.pdf

¹⁶ *Ibíd.*

¹⁷ Ana Iris Martínez, "El Salvador: Inseguridad alimentaria, poder y desigualdad", *Contra Punto*, 02 de septiembre de 2014, acceso 20 de septiembre de 2019, <http://www.contrapunto.com.sv/archivo2016/opinion/tribuna/el-salvador-inseguridad-alimentaria-poder-y-desigualdad#ftn1>

determinante en este campo, debido a que este propicia las condiciones para que los cultivos sean buenos o malos.

1.1.3 Inseguridad Alimentaria: Resultados nacionales de la Escala Latinoamérica y caribeña de Seguridad Alimentaria

La inseguridad alimentaria está basada en la experiencia directa de los hogares sobre el acceso que tienen a los alimentos, estos aspectos están relacionados con la preocupación por la suficiencia de alimentos en el hogar, las restricciones a la cantidad de alimentos consumidos debido a la falta de recursos económicos, así como la vivencia misma del hambre y la necesidad de reducir la variedad de la alimentación o el número de tiempos de comida al día por la falta de dinero u otros recursos, distinguir la situación general del hogar y de los menores de 18 años. Se clasifica a los hogares en tres niveles de inseguridad alimentaria: leve, cuando el hogar presenta cierta ansiedad y preocupación por los suministros alimentarios y posiblemente recurre a ajustes en el presupuesto para hacer frente a las necesidades de alimentación. Moderada, cuando el hogar realiza estos ajustes que además comienzan a tener efecto en la calidad de la alimentación; y severa, cuando además se limita la cantidad y calidad de los alimentos consumidos por adultos y niños en el hogar.¹⁸

1.1.4 Pobreza Multidimensional e Inseguridad Alimentaria y Nutricional

Los hogares pobres suelen ser más propensos a experimentar la falta de acceso a alimentos de calidad e inocuos, debido a carencias en el ingreso y

¹⁸ PNUD y FAO, “Escenarios Salvadoreños: Los más vulnerables a la seguridad alimentaria y nutricional”, cap. 3 en *Seguridad alimentaria y nutricional: camino hacia el desarrollo humano* (El Salvador: PNUD y FAO, 2016), 56, https://www.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/%c3%9altimas%20publicaciones/UNDP_SV_Seguridad%20Alimentaria.compressed.pdf

privaciones en otras dimensiones del bienestar, incluyendo la ausencia de oportunidades para desarrollar ciertas capacidades, la falta de acceso a sistemas de protección o la mayor exposición a desastres naturales, entre otros. Se explora dos caras de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y nutricional en contextos de pobreza: aquella que se deriva de experimentar múltiples privaciones de forma simultánea, aquella que refleja que los efectos del hambre trascienden la dimensión física y material y que también repercuten a nivel emocional y social. En otras palabras, reconoce que el ser humano es dual –cuerpo y mente– y la experiencia del hambre y la malnutrición afecta de manera objetiva y subjetiva a las personas¹⁹.

Vivir en pobreza supone estar en una condición de múltiples privaciones y riesgos, existen altas probabilidades de que aquellos que viven en esta condición tengan dificultades para proveerse o tener acceso a alimentos de calidad e inocuos de manera sostenible. Los resultados de la Escala Latinoamérica y Caribeña de Seguridad Alimentaria, sin embargo, confirman que la incidencia de la inseguridad alimentaria (49.4 % incluyendo leve, moderada y severa) es más de 15 puntos porcentuales superior que la pobreza monetaria (31.9 %) y la pobreza multidimensional (35.2 %). Lo anterior se explica porque la preocupación por la cantidad y calidad de los alimentos –aspecto subjetivo de la medición– puede presentarse aún en hogares de ingresos medios o altos.²⁰

La inseguridad alimentaria moderada y severa, por su parte, afecta al 37 % de los hogares en situación de pobreza multidimensional (MINEC-

¹⁹ *Ibíd.*, 41-42

²⁰ PNUD y FAO, “Inseguridad Alimentaria y nutricional: Privaciones Objetivas, Vivencias Subjetivas”, cap. 2 en *Seguridad alimentaria y nutricional: camino hacia el desarrollo humano* (El Salvador: PNUD y FAO, 2016), 42, https://www.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/%c3%9altimas%20publicaciones/UNDP_SV_Seguridad%20Alimentaria.compressed.pdf

DIGESTYC, 2015). Sin duda, no puede afirmarse que todos los hogares en situación de pobreza enfrentan inseguridad alimentaria; ni viceversa. Del total de hogares pobres por ingreso, 33.8 % no reportó enfrentar inseguridad alimentaria (DIGESTYC, 2015), mientras que entre aquellos sin pobreza monetaria 41.5 % expresó haber experimentado algún nivel de inseguridad alimentaria. Situación similar ocurre cuando se realiza el cruce con la medición multidimensional: 31 % de hogares en situación de pobreza multidimensional no reportó preocupación por los alimentos, en contraste con 39 % de los hogares sin pobreza multidimensional, que expresó algún grado de preocupación por el acceso a los alimentos²¹.

Sin embargo, la pobreza y la inseguridad alimentaria sí están estrechamente relacionadas, especialmente cuando se trasciende el aspecto subjetivo, referido a la preocupación por los alimentos. La incidencia de pobreza –y particularmente la pobreza multidimensional– es notoriamente mayor en aquellos hogares con inseguridad alimentaria moderada y severa.

1.1.5 Áreas más afectadas de la Región Oriental del país

El enfoque de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF), escala de Inseguridad Alimentaria Aguda, tiene por objetivo clasificar la fase de gravedad de inseguridad alimentaria de los territorios y/o comunidades haciendo uso de información de diverso tipo con el fin de apoyar las decisiones basadas en evidencias. La CIF ayuda a resolver inquietudes acerca de dónde se encuentran las áreas en inseguridad alimentaria, a quién afecta, a cuántas personas, y cuán grave es la situación, orientando qué debe hacerse y cuándo.

²¹ Ibíd.

En el Manual para la Evaluación de la Seguridad Alimentaria en Emergencias del Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas, para todos los departamentos, más de la mitad de la población muestra cambio en sus medios de vida con el uso de estrategias de afrontamiento de crisis o emergencia, tales como venta de animales reproductores (hembras) y de tierras, consumo alimentario de semillas para la próxima siembra y disminución de gastos en salud, educación e insumos agrícolas.²²

1.1.6 Fenómenos meteorológicos y su impacto en la Seguridad Alimentaria.

Además de lo expuesto el gobierno del presidente Sánchez Cerén se enfrentó no solamente a la realidad socioeconómica del país, en donde la población pobre es la más expuesta al momento de acceder a los alimentos, recordando que la seguridad alimentaria va más allá del acceso económico sino también físico, y este se ve afectado en ocasiones por las inclemencias del medio ambiente.

La agricultura depende de las condiciones ambientales y de la disponibilidad y calidad de los recursos naturales, siendo muy sensible a la variabilidad climática y al cambio climático. El cambio climático tiene consecuencias significativas sobre la producción, sobre los medios de vida de las personas que dependen de la agricultura, y sobre la seguridad alimentaria y nutricional de la población en general. Se expresa en la modificación de los patrones de las precipitaciones, temperaturas y vientos, y en el aumento de la intensidad y frecuencia de eventos meteorológicos extremos e incrementa el riesgo de

²² Guillermo Pérez Rivas, "Informe del análisis de inseguridad alimentaria aguda - situación actual, Región Oriental, El Salvador", *Consejo Nacional de Seguridad alimentaria y Nutricional*, s.n (2018): 2, http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_ElSalvador_AFI_2018Dec2019March_Current.pdf

desastres que afectan a la agricultura. Por ende, abordar esas amenazas junto con la vulnerabilidad de los sistemas productivos agrícolas y de los hombres y mujeres productores, es una tarea esencial para lograr las metas del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y del Acuerdo de París sobre el cambio climático.²³

En el 2016, 23% de los daños y pérdidas causados por los desastres de mediana y alta intensidad en países de desarrollo afectaron al sector agrícola, y que el 80% de los daños y pérdidas relacionados a eventos de sequía se concentraron en este sector. El subsector de los cultivos fue el más afectado absorbiendo el 42% de los daños y pérdidas totales, mientras que la ganadería fue el segundo subsector más afectado absorbiendo el 34% del impacto económico. El subsector pesquero y la silvicultura se vieron afectados en menor medida, absorbiendo respectivamente el 5,5 y el 2,3% de los costos (FAO, 2017). Las subregiones de América Latina y el Caribe enfrentan problemas específicos, aunque también desafíos comunes. Las inundaciones y sequías son recurrentes en toda la región y son las causantes de los mayores impactos económicos en América del Sur y Centroamérica. Estas dos subregiones también son las más afectadas por sequías, las cuales se manifiestan regularmente en el nordeste de Brasil, en la región del Chaco, en la zona centro-norte de Chile, en el Corredor Seco Centroamericano (que cubre amplias regiones de El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y parte de Costa Rica), y en el Arco Seco Panameño (FAO, 2016c).²⁴

²³ Carmen Morales, *Cambio Climático y Seguridad Alimentaria y nutricional América Latina y el Caribe* (Santiago: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2018), 1, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/i8014es.pdf>

²⁴ Ana Iris Martínez, “El Salvador: Inseguridad alimentaria, poder y desigualdad”, *Contra Punto*, 02 de septiembre de 2014, acceso 20 de septiembre de 2019,

Para el período de abril-julio 2019, Usulután resultó Clasificado en Inseguridad Alimentaria Aguda -Fase 3 (Crisis), mientras que San Miguel, Morazán y La Unión en Fase 2 (Acentuada) con mayor número de personas afectadas. Las reservas de alimentos de los departamentos de Usulután, San Miguel y Morazán se agotaron en diciembre, quedando a la espera de la producción de postrema, la cual será menor de lo esperado especialmente por las inundaciones en el mes de octubre; por ende, se prevé que no será suficiente para cubrir las necesidades alimentarias de las familias en los meses de abril a julio 2019. El porcentaje del gasto en alimentos se vio aumentado en los meses de abril a julio de 2019, por la poca demanda de trabajo en la zona oriental y por las pocas reservas de alimentos que puedan tener las familias, especialmente en aquellos hogares dedicados a la agricultura de subsistencia en todos los departamentos.²⁵

La zona oriental del país es la que más se ve afectada por el cambio climático y su impacto en los productos agrícolas, que sustentan a las familias, y las proveen de seguridad alimentaria, debido a las temperaturas que suelen ser elevadas al resto del territorio nacional, producen más sequias en todo el correr seco, por lo que las cosechas tienden a perderse.

1.2 Principales efectos del cambio climático en la Seguridad Alimentaria

La agricultura* depende de las condiciones ambientales y de la disponibilidad y calidad de los recursos naturales, siendo muy sensible a la variabilidad climática** y al cambio climático***. El cambio climático puede tener

<http://www.contrapunto.com.sv/archivo2016/opinion/tribuna/el-salvador-inseguridad-alimentaria-poder-y-desigualdad#ftn1>

²⁵ Guillermo Pérez Rivas, "Informe del análisis de inseguridad alimentaria aguda - situación actual, Región Oriental, El Salvador", Consejo Nacional de Seguridad alimentaria y Nutricional, s.n (2018): 2, http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_ElSalvador_AFI_2018Dec2019March_Current.pdf

consecuencias significativas sobre la producción, sobre los medios de vida de las personas que dependen de la agricultura, y sobre la seguridad alimentaria y nutricional de la población en general. Se expresa en la modificación de los patrones de las precipitaciones, temperaturas y vientos, y en el aumento de la intensidad y frecuencia de eventos meteorológicos extremos e incrementa el riesgo de desastres que afectan a la agricultura.²⁶

Por lo tanto, abordar esas amenazas junto con la vulnerabilidad de los sistemas productivos agrícolas y de los hombres y mujeres productores, es una tarea esencial para lograr las metas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**** y del Acuerdo de París sobre el cambio climático.

Para la Organización de Naciones Unidas para la Alimentación en la Cumbre Mundial de la Alimentación llevada a cabo en 1996, la seguridad alimentaria y nutricional se consigue cuando “a nivel de individuo, hogar, nación y global

²⁶ Carmen Morales, *Cambio Climático y Seguridad Alimentaria y nutricional América Latina y el Caribe* (Santiago: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2018), 1, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/i8014es.pdf>

*La agricultura es la actividad humana tendiente a combinar diferentes procedimientos y saberes en el tratamiento de la tierra, con el objetivo de producir alimentos de origen vegetal, tales como frutas, verduras, hortalizas, cereales. *Ibíd.*, 1

** La fluctuación natural de las diferentes variables meteorológicas en una región (la meteorología es la ciencia de la atmósfera). Esta fluctuación se establece, por lo general, con relación a un promedio del comportamiento del clima en un período de tiempo relativamente largo (30 años), conocido también como promedio histórico del comportamiento del clima, Centro internacional para la investigación del fenómeno del niño, variabilidad climática y extremos (Ecuador: Agencia estatal de meteorología, 2019) http://www.ciifen.org/index.php?option=com_content&view=article&id=573:variabilidad-climatica-y-extremos&catid=98&Itemid=131&lang=es.

*** El origen de estos cambios es atribuible directa o indirectamente a los seres humanos, responsables de alterar la composición de la atmósfera mundial mediante la quema de combustibles fósiles y la destrucción de los bosques. *Ibíd.*

**** Es una agenda global para la superación de la pobreza y la sostenibilidad del desarrollo, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, ¿Qué son los objetivos de desarrollo sostenible?, (Nueva York, Estados Unidos, 2016) <https://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/poverty-reduction/undp-support-to-the-implementation-of-the-2030-agenda.html>

[...] todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficiente alimento, seguro y nutritivo, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, con el objeto de llevar una vida activa y sana”.

Por lo tanto, esto ha motivado a que a nivel internacional diferentes organizaciones se pronuncien al respecto, por ejemplo, el comité de Seguridad Alimentaria Mundial, que en su sesión del 11 de mayo de 2012 indicó que, “Los Estados deberían velar porque se respeten y protejan a través de leyes, políticas y estrategias y medidas de los derechos legítimos de tenencia de la tierra, la pesca y los bosques de todos los individuos, las comunidades o pueblos que puedan verse afectados. En especial los agricultores, los productores de alimentos a pequeña escala y las personas vulnerables y marginadas, con el fin de prevenir los efectos del cambio climático y dar respuesta a dichos efectos, de acuerdo con las obligaciones respectivas aplicables, recogidas en los acuerdos marco pertinentes sobre el cambio climático”²⁷.

Según datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), se estima que entre el 2006 y el 2016, 23% de los daños y pérdidas causados por los desastres de mediana y alta intensidad en países de desarrollo afectaron al sector agrícola, y que el 80% de los daños y pérdidas relacionados a eventos de sequía se concentraron en este sector (FAO, 2017). El subsector de los cultivos fue el más afectado absorbiendo el 42% de los daños y pérdidas totales, mientras que la

²⁷ Directrices Voluntarias sobre La Gobernanza Responsable de la Tenencia de la Tierra, la pesca y los Bosques en el Contexto de la Seguridad Alimentaria Nacional (Italia: Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, 2012), artículo 23.1. <http://www.fao.org/3/md708s/md708s.pdf>

ganadería fue el segundo subsector más afectado absorbiendo el 34% del impacto económico.²⁸

Este tipo de amenazas de origen hidrometeorológico son agravadas cíclicamente por efecto de El Niño Oscilación del Sur (ENOS). En 2015 provocó una de las sequías más severas de la última década, afectando a más de 3,5 millones de personas en Mesoamérica y el Caribe y comprometió tanto su seguridad alimentaria y nutricional como sus medios de vida.²⁹

Destaca el impacto de los eventos climáticos sobre los ecosistemas que proveen la base de recursos naturales necesarios para la producción agrícola. La desertificación se agrava con el cambio climático y también la pérdida de suelo y de cobertura vegetal disminuye la captura de carbono. Al aumentar los episodios extremos en frecuencia e intensidad debido al cambio climático, la degradación de las tierras secas tiende a aumentar. Asimismo, la desertificación y el clima pueden formar un “ciclo de retroalimentación”, en el cual la pérdida de vegetación provocada por la desertificación reduce los sumideros de carbono e incrementa las emisiones de las plantas en descomposición. El resultado es una mayor emisión de gases de efecto invernadero a la atmósfera y un continuo círculo vicioso que implica el cambio climático y la desertificación. La desertificación también tiene un impacto en la pérdida de biodiversidad, con efectos directos sobre los ecosistemas naturales y agrarios.³⁰

Según datos la deforestación del país asciende a un promedio de 4,500 hectáreas al año, lo que ha colocado una grave reducción de los bosques

²⁸ Carmen Morales, *Cambio Climático y Seguridad Alimentaria y nutricional América Latina y el Caribe* (Santiago: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2018), 1, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/i8014es.pdf>

²⁹ *Ibíd.*, 2

³⁰ *Ibíd.*, 3

naturales que en la actualidad cubren apenas el 1.87% del suelo en todo el territorio, teniendo ya un grave impacto en el medio ambiente.³¹

Como consecuencia los caudales de 360 ríos en todo el territorio nacional en los últimos 30 años han sufrido un impacto de disminución que va de 70 a un 30%, y en el norte de Chalatenango, Cuscatlán y Cabañas de un 30 a unos 100% secos. El río Acelhuate es el único que ha incrementado su caudal a razón de las aguas importadas de otras cuencas hidrográficas que se han traído desde 1982 para resolver las crisis. En estas zonas del norte del país ya es más que evidente la desertificación del suelo.³²

El cambio climático tiene una gran incidencia en la vulneración del derecho a una alimentación adecuada, debido al grado de incidencia que esta causa al sector agropecuario y sus actividades de producción y distribución de alimentos³³. Es decir, el sector agrícola tiene una gran proporción de mano de obra muy vulnerable a los cambios en la producción y productividad de los cultivos porque se trata generalmente de pequeños y medianos agricultores pobres y en situación de desigualdad social (Programa Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible, 2011). Los pequeños y medianos productores representan el 12% de la población total del país, y tienden a aumentar, por ejemplo, se prevé que a causa de los cambios previstos en la temperatura media del aire y la precipitación anual, el municipio de Nuevo

³¹ “La desertificación en El Salvador”, Eco portal, acceso agosto 2018, https://www.ecoportel.net/temas-especiales/suelos/la_desertificacion_en_el_salvador/

³² “La desertificación en El Salvador”, Eco portal, acceso agosto 2018, https://www.ecoportel.net/temas-especiales/suelos/la_desertificacion_en_el_salvador/

³³ Ana Guadalupe Gonzales Ayala, “Políticas y acciones Gubernamentales para garantizar el derecho a una alimentación adecuada frente al reto del cambio climático” (tesis de maestría, Universidad de El Salvador, 2016), 48. <http://ri.ues.edu.sv/12176/1/14102889.pdf>

Cuscatlán (departamento de La Libertad) perderá en el 2030 el 19% de las áreas aptas para sus cultivos actuales.³⁴

Es decir, se verán afectados todos hasta la industria, en menor o mayor medida, cuanto más extenso sea el cambio en el clima, siendo más vulnerables aquellas poblaciones que están ubicadas en zonas de costa o llanuras con crecidas fluviales, aquellas más propensas a fenómenos climáticos extremos donde se dé una rápida urbanización o cuyas economías sean muy dependientes de recursos sensibles al clima, como es el caso de la agricultura. Además, la salud de millones de personas que tienen baja capacidad de adaptación se verá afectada por la malnutrición, aumento de la mortalidad, enfermedades o lesiones por olas de calor, inundaciones, tormentas, incendios y sequías.³⁵

Los países con mayor grado de vulnerabilidad tienen una probabilidad más alta de verse afectados por fenómenos, derivados del cambio climático y otros factores ambientales, ante la falta de acciones de adaptación y mitigación por parte del gobierno. Por lo tanto, ante las variaciones del clima, sus medios de subsistencia se ven amenazados y se debilita su seguridad alimentaria. Haití, Guyana y Bolivia son los países más vulnerables de América al cambio climático, según un estudio realizado por el proyecto ND-Gain Country Index, de la Iniciativa de Adaptación Global de la Universidad de Notre Dame, en Estados Unidos en un total de 181 países, los investigadores miden la vulnerabilidad al cambio climático y otros desafíos globales por temas y sectores, y comparan ese resultado con su preparación

³⁴ Claudia Bouroncle *et al*, “La agricultura de El Salvador y el cambio climático: ¿Dónde están las prioridades para la adaptación?”, *Programa de Investigación de CGIAR*, s.n (2015): <https://cgspace.cgiar.org/bitstream/handle/10568/45940/PB%20EI%20Salvador.pdf?sequence=10>

³⁵ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático, “Resumen para Responsables de Políticas”, *Grupo de Trabajo II*, n.4 (2007): 8, <https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/03/ar4-wg2-spm-sp.pdf>

para responder ante fenómenos medioambientales y la resiliencia y adaptación que tengan ante los mismos.³⁶

1.2.1 Conceptualización de la seguridad alimentaria

El derecho a una alimentación, es un derecho humano que se localiza en la clasificación de los derechos económicos, sociales y culturales, que evidentemente se encuentra en la actualidad afectado por los cambios en el clima.

La variabilidad en el clima, principalmente en la zona geográfica de América Latina por los llamados fenómenos del niño (sequía) y de la niña (lluvia), causan estragos afectando la seguridad alimentaria y la soberanía alimentaria.³⁷

En el país la situación es alarmante y es por ello, que se deben de verificar la existencia y evaluar la efectividad de las políticas y acciones gubernamentales, que protegen el derecho a la alimentación de las personas ante los efectos adversos del cambio climático.

El concepto de Seguridad Alimentaria surge en la década del 70, basado en la producción y disponibilidad alimentaria a nivel global y nacional. En los años 80, se añadió la idea del acceso, tanto económico como físico, y en la década del 90, se llegó al concepto actual que incorpora la inocuidad y las

³⁶ CNN Español, “Estos son los países de América más vulnerables al cambio climático, según un estudio”, CNN Español, 6 de abril de 2017, acceso el 20 de septiembre de 2019, <https://cnnespanol.cnn.com/2017/04/06/estos-son-los-paises-de-america-mas-vulnerables-al-cambio-climatico-segun-un-estudio/>

³⁷ Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación *et al*, *El estado de la Seguridad alimentaria en el Mundo*, (Roma: FAO, 2018), 43, <https://www.who.int/nutrition/publications/foodsecurity/state-food-security-nutrition-2018-es.pdf>

preferencias culturales, y se reafirma la Seguridad Alimentaria como un derecho humano.³⁸

Según el Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá (INCAP), la Seguridad Alimentaria Nutricional “es un estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso físico, económico y social a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad, para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar general que coadyuve al logro de su desarrollo”.

Para la Organización de las Naciones Unidas para Alimentación “es un derecho incluyente, no se limita a garantizar que una persona reciba una ración mínima de calorías, proteínas y otros elementos nutritivos concretos, sino que se refiere a tener derecho a todos los elementos nutritivos que una persona necesita para vivir una vida sana y activa, y principalmente a los medios que las personas tienen para tener acceso a ellos”³⁹.

La seguridad alimentaria y nutricional se concibe como una condición previa del ejercicio pleno del derecho humano a una alimentación adecuada, si la SAN no se logra, lo que sobreviene es la malnutrición en cualquiera de sus expresiones. Alcanzar la seguridad alimentaria supone que hay una oferta adecuada de alimentos, lo que implica que estos se producen en cantidad y calidad suficientes y pueden ser comercializados o que se abastecen a través de otros medios como el comercio externo. Es necesario que los consumidores puedan obtener estos recursos de forma accesible. Asimismo, las personas deberán tener la capacidad de usar adecuadamente los

³⁸ Programa Especial para la Seguridad Alimentaria, “Seguridad Alimentaria y Nutricional Conceptos Básicos”, *Proyecto Food Facility Honduras*, n.3^a (2011): 2, <http://www.fao.org/3/a-at772s.pdf>

³⁹ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, “El derecho a la alimentación adecuada”, *Derechos Humanos*, n.34 (2010): 3, <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet34sp.pdf>

alimentos. Todas estas condiciones deben ser estables y no peligrar frente a fenómenos inesperados, riesgos naturales o antropogénicos. Los criterios se agrupan en torno a cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria y nutricional⁴⁰:

- Disponibilidad de alimentos a nivel local o nacional: Tiene en cuenta la producción, las importaciones, el almacenamiento y la ayuda alimentaria. Para sus estimaciones se ha de considerar las pérdidas post-cosecha y las exportaciones.
- Acceso y control sobre los medios de producción (tierra, agua, insumos, tecnología, conocimiento, etc.) y a los alimentos disponibles en el mercado: Es la posibilidad de todas las personas de alcanzar una alimentación adecuada y sostenible. Se refiere a los alimentos que puede obtener o comprar una familia, una comunidad o un país. Sus determinantes básicos son el nivel de ingresos, el empleo, los salarios, la condición de vulnerabilidad, la autonomía personal, las condiciones socio geográficas, la distribución de ingresos y activos (monetarios y no monetarios) y los precios de los alimentos.
- Consumo y utilización biológica de los alimentos: El consumo se refiere a que las existencias alimentarias en los hogares respondan a las necesidades nutricionales, a la diversidad, a la cultura y a las preferencias alimentarias. También hay que tener en cuenta aspectos como la inocuidad de los alimentos, las condiciones higiénicas de los hogares, el acceso a agua de calidad, así como la educación o el conocimiento para realizar una correcta selección, preparación y distribución de alimentos dentro del hogar. La utilización biológica está

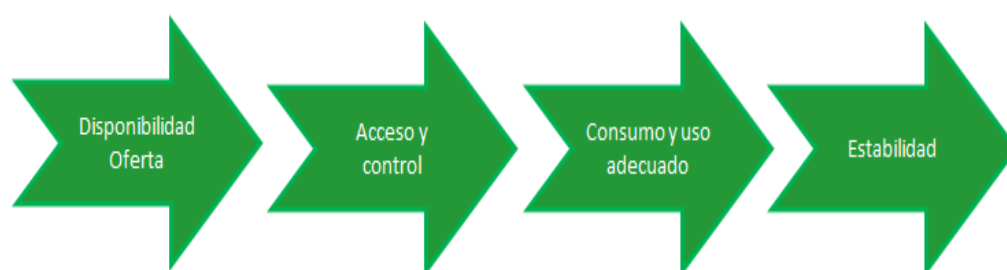
⁴⁰ PNUD y FAO, “La Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria y Nutricional”, cap. 1 en *Seguridad alimentaria y nutricional: camino hacia el desarrollo humano* (El Salvador: PNUD y FAO, 2016), 32, https://www.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/%c3%9altimas%20publicaciones/UNDP_SV_Seguridad%20Alimentaria.compressed.pdf

relacionada con el uso individual de los alimentos (ingestión, absorción y utilización). Una inadecuada utilización biológica puede tener como consecuencia la malnutrición.

- Estabilidad de los alimentos: Supone solventar las condiciones de inseguridad alimentaria transitoria de carácter cíclico o estacional, a menudo asociadas a las campañas agrícolas, tanto por la falta de producción de alimentos en momentos determinados del año como por el acceso a recursos de las poblaciones asalariadas dependientes de ciertos cultivos.⁴¹ Ver figura 3

Figura 3

Dimensiones de la seguridad alimentaria y nutricional



Fuente: Elaboración propia. PNUD y FAO, "La Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria y Nutricional"

⁴¹ Ibíd.

*El medio de vida de una persona hace referencia a los medios que le permiten asegurar sus necesidades vitales. Un medio de vida incluye las "capacidades, activos (tanto recursos materiales como sociales) y actividades requeridas como medio de vida". Así, un medio de vida incluye un conjunto de actividades económicas, incluido el auto empleo, que le permiten generar los recursos suficientes para cubrir sus propios requerimientos y los de su hogar para continuar viviendo de modo sostenible y con dignidad, Alice Carlony, medios de vida, pobreza e instituciones, La Organización de Naciones Unidas para la alimentación y la Agricultura, Roma Italia, 2006, <http://www.fao.org/3/a0273s/a0273s04.htm>

1.2.2 Retos de los agricultores para enfrentar la variabilidad del clima en sus cosechas

En el país, los desastres provocados por las inundaciones, los terremotos y las sequías, vuelven más vulnerable no sólo el espacio rural, sino con ello, también los ya precarios medios de vida* de la población. Los desastres están impactando cada vez más los medios de vida de las personas que viven en la zona rural. De este modo, la vulnerabilidad social y económica de los pobres rurales está siendo magnificada por la vulnerabilidad territorial y ambiental que impacta directamente sobre estas personas, ya que han dejado una grave crisis sobre todo al sector más empobrecido que es el agrícola.

Es decir, la agricultura es extremadamente vulnerable al cambio climático. El aumento de las temperaturas termina por reducir la producción de los cultivos, a la vez que provoca la proliferación de malas hierbas y plagas. Los cambios en los regímenes de lluvias aumentan las probabilidades de fracaso de las cosechas a corto plazo y de reducción de la producción a largo plazo. Aunque algunos cultivos en ciertas regiones del mundo puedan beneficiarse, en general se espera que los impactos del cambio climático sean negativos para la agricultura, amenazando la seguridad alimentaria mundial. Probablemente las más afectadas sean las poblaciones de los países en vías de desarrollo, desde ya vulnerables y presas de la inseguridad alimentaria. A la fecha, el 75% de los pobres del mundo viven en áreas rurales.⁴²

Como se ha expuesto los agricultores son los más afectados con las variaciones del clima ya que estas afectan su cosecha, ya sea porque la cantidad de agua excesiva, es decir, inundaciones, o falta de agua lluvia, las

⁴²Gerald C. Nelson *et al*, *Cambio Climático. El impacto en la agricultura y los costos de adaptación* (Washington D.C.: Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias, 2009), vii, http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/AGRO_Noticias/docs/costo%20adaptacion.pdf

cuales traen repercusiones sobre ellos y sus familias ya que no son capaz de garantizar una alimentación saludable a su núcleo familiar⁴³

Durante el período de junio 2014 a mayo 2015, para garantizar el abastecimiento nacional de granos básicos, principalmente de maíz y frijol, se entregaron a nivel nacional 670,319 paquetes agrícolas a igual número de familias productoras; de los cuales 467,783 eran de semilla de maíz y fertilizante, 192,675 de semilla de frijol y 9,861 de semilla de sorgo.⁴⁴ Con lo cual se trataba de incentivar a los agricultores al sostenimiento de sus cosechas.

Del periodo 2015-2016, se han implementado diferentes acciones destinadas a contribuir a la sostenibilidad de la soberanía y seguridad alimentaria de las familias salvadoreñas, entre ellas se puede mencionar que en ese año la transferencia de tecnología se dio a 59,437 pequeños y medianos productores a nivel nacional en la producción de alimentos, además los productores antes mencionados, se capacitaron en técnicas y prácticas agropecuarias sostenibles,⁴⁵ todo esto con el fin de lograr el derecho a una alimentación saludable.

En 2017 para contribuir a garantizar la disponibilidad, el acceso a los alimentos y la estabilidad de los precios, se desarrollaron diferentes acciones en beneficio de la población salvadoreña. Se entregaron 523,542 paquetes agrícolas de semilla de granos de maíz, frijol y sorgo, además cada paquete

⁴³ “La agricultura y los cambios climáticos: la función de la FAO”, Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la alimentación, 2016, acceso el 20 de septiembre de 2019, <http://www.fao.org/noticias/1997/971201-s.htm>

⁴⁴ Ministerio de Agricultura y Ganadería, *Memoria de Labores junio 2014 mayo 2015* (Santa Tecla: Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2014-2015), 29, <http://www.mag.gob.sv/informes/>

⁴⁵ *Ibíd.*, 2015

de semilla certificada de maíz y sorgo se acompañó de una dotación de 100 libras de fertilizante,⁴⁶

En el periodo 2018-2019, se desarrollaron acciones en beneficio de los productores y la población salvadoreña en general, con el objetivo de garantizar la disponibilidad y el acceso a los alimentos básicos. Se entregaron 731,513 paquetes agrícolas de granos básicos, lo que incluye paquetes de maíz y fertilizantes⁴⁷

En conclusión, se tiene que brindar a los agricultores herramientas que sean sostenibles a lo largo del tiempo, ya que de ellos dependen asegurar la alimentación a millones de personas en el país. Es decir, buscar alternativas adoptando prácticas de agricultura sostenible adaptada al clima como la diversificación y manejo adecuado para proteger los microclimas con el fin de evitar impactos negativos fuertes en términos de seguridad alimentaria.

1.2.3 Sequías a nivel nacional en los últimos diez años

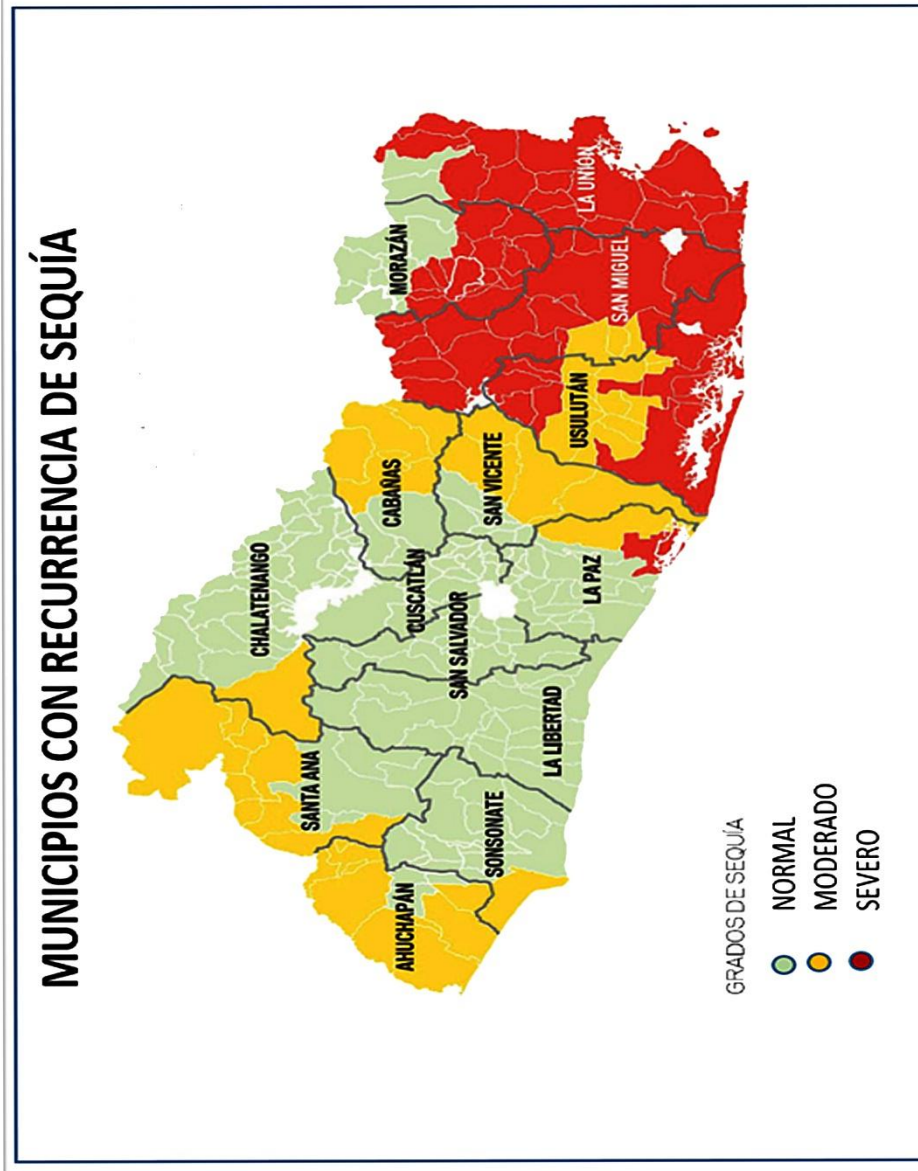
El país es parte del Corredor Seco Centroamericano, está caracterizado por una expresión ecológica vegetal, determinada por el clima seco y cálido. Las zonas secas en la región presentan un régimen anual de lluvias escasas y periodos de sequía establecidos. La mayor parte del territorio salvadoreño es parte del Corredor Seco Centroamericano, el cual afecta principalmente a amplias áreas geográficas de la franja norte del Departamento de Santa Ana, Chalatenango, Cabañas y casi toda la Zona Oriental del país.⁴⁸ Ver figura 4

⁴⁶ *Ibíd.*, 2017

⁴⁷ *Ibíd.*, 2018

⁴⁸ Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres, *Plan nacional de contingencia ante sequía* (San Salvador: Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial, 2018), 4, <https://proteccioncivil.gob.sv/download/plan-nacional-de-contingencia-ante-sequia/>

Figura 4



La Prensa Gráfica, "Municipios con Recurrencia de Sequía", San Salvador 2016, <https://issuu.com/pglaprensagrafica/docs/infonac22042016sequia>

El impacto de la sequía aumenta por factores como la deforestación, mal uso de la tierra, la erosión, tipos de suelo, entre otros. La influencia sobre el clima del sistema océano atmósfera de los océanos vecinos (lo que previamente se conceptualizó con el fenómeno climático “El Niño-Oscilación del Sur” (ENOS), provocan afectaciones en la agricultura, recurso hídrico y en la sociedad, afectándose la calidad de vida de la población en el medio rural, donde las comunidades son más vulnerables.⁴⁹

Estos fenómenos meteorológicos forman parte del comportamiento natural de la atmósfera. Sin embargo, a raíz del cambio climático, se ha aumentado la frecuencia e intensidad de estos eventos, haciendo que sucedan en periodos más cortos; esto limita el tiempo con que las personas cuentan para recuperarse de sus efectos y tomar las medidas de prevención ante acontecimientos futuros. Así, entre 2002 y 2011, el país, fue impactado por ocho eventos meteorológicos extremos (cuatro de ellos provinieron del Océano Pacífico), el mismo número que en las cuatro décadas anteriores.⁵⁰

También la variabilidad y el cambio climático generan sequías que dañan la agricultura, disminuyen el caudal de los ríos y empobrecen los suelos. El exceso de lluvia es tan perjudicial como su escasez. La ganadería también se ve afectada por la sequía, pues se secan los pastizales, aumentan los costos de manejo del ganado y disminuye la producción⁵¹.

En las últimas décadas, al igual que en el resto de países de Centroamérica, en el país ha aumentado el número y la intensidad de los fenómenos naturales extremos. En los años ochenta, tan solo dos periodos de lluvia prolongada o muy intensa y concentrada en zonas específicas de nuestro

⁴⁹ *Ibíd.*

⁵⁰ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, *Los eventos meteorológicos extremos* (San Salvador: Fundación Maquilishuat, 2011), 9, <http://www.marn.gob.sv/wp-content/uploads/los-eventos-meteorologicos-extremos.pdf>

⁵¹ *Ibíd.*

territorio afectaron al país entero; en la década de los noventa, fueron cuatro periodos; y en la primera década del presente siglo, nueve. Tales eventos han traído consigo la pérdida de muchas vidas, cuantiosos daños materiales, destrucción de cultivos y miles de desplazados⁵².

“El país ha enfrentado cuatro años consecutivos con sequías meteorológicas (2012- 2015) y, durante el último año, el trimestre de mayo a julio ha sido el más seco en casi medio siglo del registro a escala nacional. Este fenómeno ha causado importantes trastornos de la vida social e impactos altamente negativos en la agricultura y el ciclo hidrológico, entre otros aspectos, particularmente en los recursos hídricos superficiales y subterráneos, derivando en la sequía hidrológica”.⁵³

En el 2015, el fenómeno de “El Niño” intensificó sus efectos con cuatro períodos secos consecutivos, con mayor incidencia en municipios del Corredor Seco, causando pérdidas principalmente en el cultivo de maíz. El MAG puso a disposición de los productores afectados, 104,971 paquetes para resiembra de semilla de maíz y fertilizante, a fin de que pudieran recuperar las pérdidas causadas por la escasez de humedad. Esta entrega permitió la siembra de 104,971 manzanas. El monto para ejecutar esta acción fue de US \$5, 135,761 millones. El MAG entregó 1,462 paquetes de sorgo y fertilizante, y 2,518 paquetes de semilla de maíz y fertilizante para la siembra.⁵⁴

⁵² Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, *Los impactos del cambio climático* (San Salvador: Fundación Maquilishuat, 2011), 4, <http://www.marn.gob.sv/aprendamos-a-protegernos-los-impactos-del-cambio-climatico/9/>

⁵³ Dirección General del Observatorio Ambiental, *Cuatro años continuos de sequía en El Salvador: 2012 – 2015* (San Salvador: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales- Unidad de Comunicaciones, 2016), 4, <http://www.marn.gob.sv/descargas/cuatro-anos-continuos-de-sequia-en-el-salvador-2012-2016/?wpdmdl=24224>

⁵⁴ Ministerio de Agricultura y Ganadería, *Memoria de Labores junio 2015 mayo 2016* (Santa Tecla: Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2015-2016), 51, <http://www.mag.gob.sv/informes/>

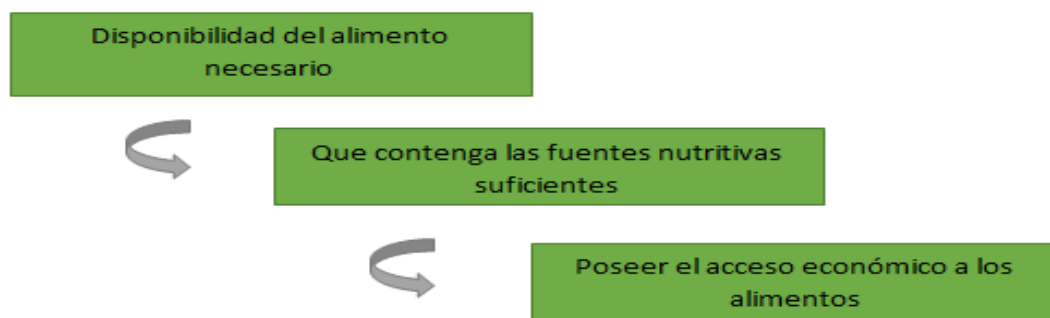
En el 2018 las sequias fueron severas, afectando el país ya que causo perdidas millonarias en el cultivo del maíz de unos 77,322 de agricultores.⁵⁵

En conclusión, los fenómenos climáticos, cada año incrementan sus devastadoras consecuencias, sobre la población que viven en situación de vulnerabilidad, en especial las zonas rurales, donde el impacto se hace sentir sobre los cultivos, generando pérdidas millonarias.

1.2.4 Disponibilidad y estado de los alimentos.

La disponibilidad se refiere a que, la alimentación puede ser obtenida de los que proveen los recursos naturales, sea por medio de la producción de alimentos, es decir el cultivo de la tierra. Además, significa que los alimentos deben de encontrarse disponibles para la venta en mercados y comercios.⁵⁶

**Figura 5.
Estado de los alimentos**



Fuente: Elaboración propia, El Salvador declaró alerta roja por sequía que afecta a más de 77.000 agricultores, Infobae, <https://www.infobae.com/america/america-latina/2018/07/24/el-salvador-declaro-alerta-roja-por-sequia-que-afecta-a-mas-de-77-000-agricultores/>

⁵⁵ “El Salvador declaró alerta roja por sequía que afecta a más de 77.000 agricultores”, Infobae, 24 de julio de 2018, acceso el 20 de septiembre de 2019, <https://www.infobae.com/america/america-latina/2018/07/24/el-salvador-declaro-alerta-roja-por-sequia-que-afecta-a-mas-de-77-000-agricultores/>

⁵⁶ Ana Guadalupe Gonzales Ayala, “Políticas y acciones Gubernamentales para garantizar el derecho a una alimentación adecuada frente al reto del cambio climático” (tesis de maestría, Universidad de El Salvador, 2016), 52. <http://ri.ues.edu.sv/12176/1/14102889.pdf>

Un sistema alimentario sostenible es aquel que provee de alimentación nutritiva y accesible para todos, y en el que la gestión de los recursos naturales preserva los ecosistemas para satisfacer no solo las necesidades humanas actuales y futuras, sino que también la entrega de productos y servicios alimentarios, económicos, ambientales y nutricionales.

Por otro lado, un sistema alimentario sensible a la nutrición se define como el que, reconociendo el papel de la agricultura y la alimentación en la nutrición, pone la reducción de la mal nutrición dentro de sus objetivos al buscar un incremento en la disponibilidad alimentaria, no solo en termino de cantidad, sino también poniendo atención a su accesibilidad, diversidad, sustentabilidad y características nutricionales. Ello implica que el aumento de la productividad de los distintos rubros agropecuarios tome en consideración los efectos nutricionales, sociales y ambientales de la alimentación.⁵⁷

El mejoramiento de las características y el funcionamiento de los sistemas alimentarios son clave para garantizar una buena nutrición, la que es a su vez la base para el desarrollo físico y cognitivo, el bienestar, la buena salud y la productividad económica. No solo eso: la buena nutrición es la clave para romper el ciclo intergeneracional de la pobreza en tanto la buena nutrición materna permite el nacimiento de niños más saludables que crecen como adultos más sanos y menos proclives a enfermedades que puedan afectar su inclusión productiva y social

Estimaciones del banco mundial sitúan las pérdidas económicas a la desnutrición o a la carencia de micronutrientes a nivel mundial, entre 2 a 3 puntos porcentuales del PIB, la Organización Mundial de la Salud (OMS), ha

⁵⁷ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, OPS y OMS, *América Latina y el Caribe: Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional* (Santiago: FAO, 2017), 23-24, <http://www.fao.org/3/a-i6747s.pdf>

advertido que el sobrepeso y la obesidad están ligados a menores tasas de productividad y creciente costos médicos al tratamiento.

Entre los determinantes de una buena o mala nutrición, entiéndase por esta última la desnutrición, el sobrepeso, la obesidad y la carencia de micronutrientes. La cantidad y calidad de los alimentos que se consumen son la clave para reducir conjuntamente el hambre y la mal nutrición en todas sus formas, y es además el área en donde las transformaciones de los sistemas alimentarios puedan tener mayor efecto en la nutrición.⁵⁸

Agregar que la disponibilidad de alimentos en El Salvador se ha mantenido relativamente constante en los últimos 10 años, logrando para el año 2011 una disponibilidad energética per cápita de 2,513 Kcal y un total de 57.9 g/persona/día de grasa y 68.8 g/persona/día de proteína, sin embargo, se mantiene una clara dependencia de la importación de alimentos como cereales, frutas, hortalizas y otros para satisfacer las demandas de país.

Por último, la disponibilidad de los alimentos depende en gran medida del acceso a tierra, el acceso a servicio de extensión agrícola que permita a productoras y productores aprender y desarrollar tecnologías de producción de alimentos más eficientes y resilientes ante los efectos del cambio climático, el uso adecuado de los recursos tierra y agua, así como también del fortalecimiento de los sistemas de financiamiento orientados a apoyar a las familias que viven de la agricultura familiar de subsistencia y aquellas que están incorporándose a cadenas de valor.⁵⁹

⁵⁸ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, OPS y OMS, *América Latina y el Caribe: Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional-Resumen Ejecutivo* (Santiago: FAO, 2017), 8, <http://www.fao.org/3/a-i6977s.pdf>

⁵⁹ “El Salvador en una mirada”, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, acceso 10 de junio, <http://www.fao.org/elsalvador/fao-en-elsalvador/el-salvador-en-una-mirada/en/>

En conclusión, es fundamental que a los agricultores se les brinde los medios apropiados para lograr que sus cosechas produzcan lo proyectado ya que así se garantizara la disponibilidad y el acceso a los alimentos, además se debe de educar a la población sobre hábitos alimenticios saludables, ya que esto disminuirá el grado de desnutrición de la población.

1.3 Incidencia en la disponibilidad de alimentos nutritivos en la canasta básica

El acceso a los alimentos es esencialmente la capacidad de las personas para comprar los alimentos, es considerado la principal causa de las severas dificultades de acceso a una alimentación segura y nutricionalmente adecuada. A escala familiar es la causa principal de Inseguridad Alimentaria y Nutricional. La clave fundamental está en si las personas pueden comprar los alimentos disponibles en cantidades suficientes para disfrutar de una alimentación adecuada, lo que a nivel del hogar se traduce en el acceso de todos sus miembros.

Dentro de este contexto, la pobreza, principalmente en el campo es reflejo de la falta de apoyo al pequeño productor, del proceso de concentración de tierra, ya que impide el acceso a las opciones y oportunidades para una vida digna, larga y saludable que posibilita el desarrollo humano debido a que como consecuencia del inaccesso al servicio de la alimentación se denota en la imposibilidad de ser satisfechos.

1.3.1 Pobreza y seguridad alimentaria nutricional.

El Objetivo de Desarrollo Sostenible Dos expresa del desafío de poner fin al hambre, alcanzar la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible, en lo que se ven diversos escenarios de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y nutricional de la población.

Según la Organización Mundial de Alimentos (FAO)/Cumbre Mundial de la Alimentación (1996), la seguridad alimentaria y nutricional se consigue cuando “a nivel de individuo, hogar, nación y global [...] todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficiente alimento, seguro y nutritivo, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, con el objeto de llevar una vida activa y sana”. Por lo cual la seguridad alimentaria y nutricional se concibe como una condición al pleno derecho humano de una alimentación adecuada por lo que, si la seguridad alimentaria nutricional no se logra, lo que sobreviene es la malnutrición en cualquiera de sus expresiones.

“El concepto de seguridad alimentaria reconoce que la alimentación compite por la obtención de escasos recursos, con otras necesidades y aspiraciones básicas de una familia y que la consecución de la alimentación por tanto resulta solo viable cuando existan suficientes recursos para ser gastados simultáneamente en la alimentación y otras necesidades básicas. La seguridad alimentaria familiar por lo tanto implica no solo la disponibilidad física de alimentos sino el acceso a recursos económicos para obtener los alimentos en condiciones de variaciones estacionales y a largo plazo. También integrado en el concepto de seguridad alimentaria familiar está el hecho de que debe ser sostenible lo cual abarca la necesidad de un elemento amortiguador contra las escaseces anuales temporales y para el logro de una seguridad de disponibilidad a largo plazo.”⁶⁰

En este sentido, alcanzar la seguridad alimentaria supone que hay una oferta adecuada de alimentos, lo que implica que estos se producen en cantidad y calidad suficientes y pueden ser comercializados o que se abastecen a través de otros medios como el comercio externo. Es necesario que los

⁶⁰ Dixis Figueroa Pedraza, “Seguridad Alimentaria Familiar”, *Universidad Federal de Pernambuco*, s.n (s.f): 2, <http://respyn.uanl.mx/index.php/respyn/article/viewFile/109/93>

consumidores puedan obtener estos recursos de forma accesible y asimismo, las personas deberán tener la capacidad de usar adecuadamente los alimentos. Todas estas condiciones deben ser estables y no peligrar frente a fenómenos inesperados como los riesgos naturales.

“Una de las manifestaciones más graves de la pobreza es la alimentación y la nutrición inadecuadas, ya que se relacionan con los bajos ingresos de las familias en pobreza extrema y relativa y la inflación acumulada en los costos de la canasta básica de alimentos. En ese sentido, la inseguridad alimentaria y nutricional es resultado, entre otros, de la falta de acceso de las familias a los servicios básicos. Dichas condiciones, unidas a la falta de orientación apropiada sobre cuidados básicos de su alimentación y nutrición resultan en una dieta energéticamente deficiente y un mal aprovechamiento de los alimentos consumidos, siendo la consecuencia la desnutrición energético-proteica, altos niveles de retardo en talla o desnutrición crónica, y deficiencias nutricionales específicas que afectan el nivel cognoscitivo y de aprendizaje.”⁶¹

Desde esta perspectiva, que una persona sufra de hambre o malnutrición depende de su nivel de vulnerabilidad. Esta noción de vulnerabilidad, entendida como “la posibilidad de deterioro de las capacidades y opciones de las personas” (PNUD, 2014), se centra en el ser humano y en cómo este se relaciona con su entorno, que puede ser contrario o propicio para su desarrollo. En el país, los hogares en pobreza extrema no consumen la cantidad de calorías suficiente para generar energía que les permita desarrollar las actividades cotidianas, según la Encuesta Nacional de Salud “Con los resultados de la primera ENS 2014 se establece la línea de base de

⁶¹ Felipe Muñoz, “Estado de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador” (taller, Ciudad de Guatemala, 18-19 de octubre de 2006): 14, <http://www.oda-alc.org/documentos/1340501403.pdf>

los Objetivos de Desarrollo Sostenible como principal referente de los indicadores de nutrición y otros componentes asociados a la salud familiar de la población salvadoreña.”. Dentro del informe final de la ENS 2014 se encuentran datos relevantes como la reducción en la desnutrición crónica del 51.7%, pasando del 29%, en 1990, al 14%, en 2014. Sin embargo, se ha incrementado la obesidad en un 50% en el último quinquenio⁶².

1.3.2 Disponibilidad de alimentos para la población

Existe un alto índice de pobreza, que afecta a los departamentos y municipios que lo componen, siendo estos afectados por el aumento de la inseguridad alimentaria y aumentando la deficiencia en la disponibilidad y acceso de alimentos, así como una persistencia de los problemas nutricionales, a causa de la malnutrición exceso de alimentos de baja calidad nutricional (altos en azúcares y grasas). En la actualidad, en el mismo ambiente, persiste tanto una alta prevalencia de desnutrición crónica y otras deficiencias en la niñez, lo que causa graves problemas de salud y nutrición en la población y genera grandes cargas y pérdidas económicas al país, así como barreras para alcanzar un desarrollo en forma sostenible.

La disponibilidad de alimentos es la oferta interna neta de alimentos, que puede ofrecer un territorio (país, región o una comunidad), para su población. En el caso de los granos básicos (maíz, frijol, arroz, trigo), los cuales constituyen en su conjunto el principal aporte de energía (más de un 50% en algunos casos) en las canastas básicas alimentarias de Centroamérica, la mayoría de los países de la región (con la excepción de Belice, Honduras y Nicaragua para el frijol) son importadores netos de los cuatro granos básicos.

⁶² “Informe final de la Encuesta Nacional de Salud 2014”, Ministerio de Salud de la República de El Salvador, acceso el 21 de junio de 2019, <https://www.salud.gob.sv/14-12-2016-informe-final-de-la-encuesta-nacional-de-salud-2014/>

En el caso del maíz, tres de los países con mayor consumo aparente (El Salvador, Guatemala y Honduras) han visto incrementarse en torno a 30 puntos porcentuales su índice de dependencia. El 75% de los hogares salvadoreños, consume maíz en forma de tortillas, independientemente del nivel de ingreso de las familias, pues se trata de un alimento tradicional en la dieta local. Un promedio del 70% de los hogares consume frijoles rojos y similares, también indistintamente del nivel de ingreso o la localización geográfica. Los efectos del cambio climático han hecho fluctuar la disponibilidad y el precio de las leguminosas (frijol) considerablemente en los últimos años, lo que ha llevado a los distribuidores y al Gobierno a ofrecer otras variedades de frijol (negro y/o de otro origen) en el mercado. A pesar de la escasez, algunos no las consumen y aseguran que es mejor no comer que comer “otro frijol”.⁶³

Otro factor que impide la accesibilidad a los alimentos es la alta incidencia de fenómenos naturales en el país. Los productores de menores recursos económicos generalmente desarrollan sus actividades tratando de asumir el menor riesgo posible, por lo que no invierten mucho en la incorporación de nuevas técnicas y en la diversificación de cultivos. Además de los ingresos bajos, sea por desempleo o salarios bajos, el constante cambio y aumento de precios de alimentos por eventos climáticos, desastres e impactos externos también afecta el acceso.

Frente a este panorama, el país es más vulnerable a impactos externos que afectan sobre todo a la población más pobre, ya que el maíz y el frijol son los alimentos básicos de la dieta de la mayoría de la población, mientras que en

⁶³ PNUD y FAO, “Inseguridad Alimentaria y nutricional: Privaciones Objetivas, Vivencias Subjetivas”, cap. 2 en *Seguridad alimentaria y nutricional: camino hacia el desarrollo humano* (El Salvador: PNUD y FAO, 2016), 48, https://www.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/%c3%9altimas%20publicaciones/UNDP_SV_Seguridad%20Alimentaria.compressed.pdf

el ambiente urbano las personas dependen de los precios del mercado, por lo que las variaciones de estos afectan su capacidad adquisitiva y, por ende, su seguridad alimentaria. Los precios que este segmento de la población rural no productora paga por estos productos importados son bastante mayores que los que pagan los consumidores urbanos debido a los costos de distribución y a la baja competencia en los mercados de los pueblos rurales.⁶⁴

El Ministerio de Agricultura y Ganadería define la agricultura familiar como “un modo de producción emprendido por familias, o la asociación de varias familias, en el que se desarrollan actividades agrícolas, pecuarias, forestales, acuícolas y pesqueras”. Basado en lo anterior se incluye las actividades de la cadena agro productiva y sus productos pueden ser tanto para autoconsumo como para el mercado. En este contexto los ingresos de las familias dependen principalmente de las actividades antes mencionadas. Así mismo el Ministerio de Agricultura y Ganadería impulsa un modelo de agricultura familiar basado en la gestión socio-productiva y sustentable, en la toma de decisiones participativas y la administración familiar de los trabajos,

La agricultura familiar contribuye a las diferentes dimensiones de la seguridad alimentaria, sobre todo en la disponibilidad, porque permite un flujo variado de producción que aumenta la disponibilidad de alimentos y facilita el acceso a los mismos a través del autoconsumo, intercambio y comercio del excedente; y genera ingresos para acceder a otras canastas de bienes de consumo complementarias.

Se establece la agricultura familiar como su actividad principal (aproximadamente el 20 % de los hogares salvadoreños). Lo anterior implica

⁶⁴ Xóchitl Itzel Hernández *et al*, *Diagnóstico de la situación alimentaria y nutricional en El Salvador* (San Salvador: FLACSO, 2017), 28, <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000013233/download/>

que un porcentaje no despreciable de hogares salvadoreños dedicados a la producción de alimentos lo hace en condiciones que no garantizan, desde los marcos normativos vigentes, estabilidad en los ingresos y acceso a redes o sistemas de seguridad social y que, por lo tanto, presentan privaciones en una o varias dimensiones del bienestar.⁶⁵

La mayoría de los hogares salvadoreños consume queso, huevos, tortilla, pan francés, pan dulce, arroz, azúcar, café y gaseosas, por lo que la dieta salvadoreña es desbalanceada: es muy energética o sobrecargada de carbohidratos. En parte, esto se explica por patrones ancestrales de comida, pero también por modas que las dinámicas poblacionales como la migración han favorecido. En este sentido, para mejorar la dieta de una población es fundamental la educación alimentaria y nutricional, que siempre es más eficaz en la medida en que la comunidad tiene acceso a educación formal.

1.3.3 Canasta básica y alimentos nutritivos

Dentro de este contexto el principal problema que se identifica es el bajo rendimiento escolar de la población infantil por malnutrición, ya que si bien tienen acceso a lo básico (maíz, frijol y arroz) estos no suplen del todo los valores de calorías para los miembros de los hogares siendo en este caso los más perjudicados los niños.

“La malnutrición altera hábitos y conductas, puede ir aparejada de un cuerpo que refleja la carencia o por uno que, al contrario, parece sobrealimentado. Esta dicotomía se explica en alguna medida por el hecho de que el hambre puede llevarles a comer “lo que hay” o “lo más fácil de conseguir”, y esto

⁶⁵ PNUD y FAO, “Inseguridad Alimentaria y nutricional: Privaciones Objetivas, Vivencias Subjetivas”, cap. 2 en *Seguridad alimentaria y nutricional: camino hacia el desarrollo humano* (El Salvador: PNUD y FAO, 2016), 48, https://www.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/%c3%9altimas%20publicaciones/UNDP_SV_Seguridad%20Alimentaria.compressed.pdf

puede favorecer el sobrepeso, pues la dieta no es equilibrada ni rica en nutrientes. Los alimentos industriales suelen empacar grandes cantidades de calorías. Scribano y Eynard (2010) postulan que “en los sectores de bajos ingresos, la alimentación se configura en torno a “lo posible”, que por lo general son alimentos ricos en carbohidratos (complejos y simples) y grasas, y pobres en fibras, proteínas de alto valor biológico y micronutrientes”.⁶⁶

La agricultura familiar provee de alimentos a muchas familias, pero todavía es apenas un mecanismo de subsistencia y no logra convertirse en una solución que asegure una provisión estable de alimentos diversificados y de calidad para la población. Además en el sector rural surgen otros factores de riesgo, como los efectos del cambio climático, que se manifiestan en las lluvias excesivas, las sequías y la erosión, que reduce cada vez más las tierras aptas para cultivos. Lo ideal es balancear las comidas y alimentarse con más que, arroz, tortilla y frijoles, lo fundamental en las familias de escasos recursos es la sensación de saciedad para el cuerpo mientras se pueda procurar cierta estabilidad en las comidas, lo que se come no es realmente un problema para las familias.

En las comunidades pobres ha aumentado el acceso a alimentos procesados, altos en energía, grasas y sodio, muchas veces a menor costo que alternativas más saludables. Los cambios en disponibilidad y acceso a los alimentos se unen a otros factores que contribuyen al aumento de obesidad y condiciones relacionadas, como la creciente urbanización, las decrecientes oportunidades para realizar actividad física, y los medios de comunicación que promueven los nuevos alimentos procesados y las cadenas de comida rápida como algo deseable. Estos cambios plantean un

⁶⁶ María Victoria Sordini, “Una revisión sobre los programas alimentarios nacionales aplicados a comedores escolares y comunitarios desde los años ochenta en Argentina”, *De prácticas y discursos*, n.3 (2014): 3, <http://biblioteca.clacso.edu.ar/Argentina/ces-unne/20150302020340/Sordini.pdf>

dilema a raíz de la persistencia de la insuficiencia alimentaria en comunidades pobres paralelo con el incremento de problemas relacionados con el exceso de consumo energético, incluyendo el fenómeno reciente de la doble carga de la malnutrición.⁶⁷

Sobre los patrones de consumo de alimentos, el 75 % de los hogares utilizan 10 productos: tortillas, pan francés, huevos, pan dulce, quesos, tomate, gaseosas, frijoles, arroz y aves. En zonas urbanas, solamente 8 productos alcanzaron el 75 %. En cuanto a los alimentos como hortalizas o ensaladas, frutas tropicales, frutos cítricos, hierbas frescas, aguacate, leche en polvo, zanahoria o remolacha y res con hueso, del total de hogares salvadoreños, menos del 40 % usaron estos alimentos. Si se analiza el uso de alimentos por áreas o zonas del país, INCAP encontró que los productos de origen animal usados con mayor frecuencia son queso, huevos, consumidos en más del 80% de los hogares en todas las regiones, mientras que la carne y el pollo alcanzan cerca del 70%. La carne de res y la leche son consumidas por lo menos en el 50 % de hogares. En cuanto a vegetales y frutas, la variedad resultó similar en todas las regiones: tomate, cebolla, papa y banana. Sobre el uso de azúcar, en más del 70% de los hogares es usada: en el área urbana alcanza el 79%; en el área rural, 71%, y el 76% como promedio nacional. Otros productos usados en todas las regiones son café, jugos, gaseosas, tortillas o panes con comida, condimentos y sopas en polvo.⁶⁸

Lo que conlleva a la conclusión que el cambio climático afecta tanto la seguridad alimentaria como la nutricional y la disponibilidad de alimentos, así

⁶⁷ Melissa Fuster et al, “¿Se considera la alimentación saludable parte de la seguridad alimentaria y nutricional?: perspectivas desde comunidades pobres de El Salvador”, *Perspectivas en Nutrición Humana*, n.1 (2014): 13, <http://www.scielo.org.co/pdf/penh/v16n1/v16n1a2.pdf>

⁶⁸ Xóchitl Itzel Hernández et al, *Diagnóstico de la situación alimentaria y nutricional en El Salvador* (San Salvador: FLACSO, 2017), 38, <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000013233/download/>

como también, los problemas sobre seguridad alimentaria se relacionan con el acceso a los alimentos, el cual está también determinado por factores como la capacidad adquisitiva de las personas para asegurar niveles aceptables de alimentos y nutrición ya que dichos factores incrementan la vulnerabilidad de la población a optar por una dieta menos diversificada. El país es sensible a los cambios climáticos por lo que la seguridad alimentaria representa un gran desafío, no obstante, es importante destacar que existen de lucha contra el hambre y la pobreza y a la vez se desarrollan cada vez más soluciones sostenibles de adaptación de la agricultura frente al cambio climático.

Conclusión capitular

La inseguridad alimentaria en el país es una realidad que viven día a día las familias, es decir no tienen ningún acceso a los alimentos necesarios y óptimos para una buena alimentación que cumpla con los requerimientos establecidos por la Organización Mundial de la Salud. Dicho organismo establece que la ingesta de alimentos en relación con las necesidades dietéticas del organismo, es lo adecuado para que una persona cumpla los estándares de nutrición.

Una mala nutrición conlleva a una vulnerabilidad más alta ante las enfermedades, altera el desarrollo físico y mental de las personas. Durante la investigación, se constató que la zona geográfica más afectada en el país por la inseguridad alimentaria es el oriente del país, debido a muchos factores, entre ellos la poca presencia de lluvias por lo que las cosechas, suelen verse afectadas, hace que las familias que viven ahí tengan un nivel económico, de vida y salud deficiente.

En cuanto a la Teoría de la Securitización la seguridad se convirtió en integral abarcando no sólo el ámbito militar, sino también cuestiones económicas, sociales y medioambientales, dado que trasciende la visión tradicional de los estados de su seguridad nacional y ve también el estado sino el bienestar de los individuos y su forma de vida. Entre las amenazas medioambientales que podrían desestabilizar al estado, se encuentra la escasez de alimentos en la población, desastres naturales devastadores o sequías persistentes, pues podrían comprometer drásticamente el bienestar de la sociedad. Por lo que las amenazas militares no son la única fuente de inestabilidad, ya que, dicha teoría abarca un concepto amplio de seguridad con múltiples dimensiones como por ejemplo económica y medioambiental.

CAPÍTULO II

LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN MATERIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA A PARTIR DEL NUEVO ESCENARIO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN MATERIA DE PRÁCTICAS AGRÍCOLAS SOSTENIBLE Y NUTRICIÓN

Introducción

Dentro del capítulo dos se aborda “La cooperación española en materia de seguridad alimentaria a partir del nuevo escenario de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en materia de prácticas agrícolas sostenible y nutrición”

Por lo cual el problema que se pretende abordar en este capítulo es ¿Qué influencia tiene la Cooperación Española en el fortalecimiento de prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y prevengan la malnutrición?

El objetivo que persigue es el de determinar la influencia de la Cooperación Española en el Gobierno del Presidente Sánchez Cerén para el fortalecimiento de prácticas agrícolas sostenibles que promueven la nutrición de calidad.

La hipótesis que se pretende comprobar es que la Cooperación Española no solo representa un cooperante más, sino un aliado importante en la implementación de prácticas agrícolas resilientes que fomentan la nutrición de calidad.

El propósito del capítulo es conocer la trayectoria de la Cooperación Española en el país y en esa misma línea es de mucha importancia comprender las perspectivas de dicha cooperación en materia de seguridad alimentaria.

2.1 Inicios de la cooperación española en el país

La Cooperación Española está comprometida con el desarrollo sostenible de las comunidades, por lo que promueve la realización de actividades específicas dirigidas a cumplir las metas del Objetivo 2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible, así como la sostenibilidad de la producción de alimentos y la utilización de prácticas agrícola resilientes que puedan aumentar la productividad y la producción, y que por ende fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático.

La cooperación española está presente en el país desde al año 1986 e inicia sus intervenciones con el terremoto de 1986, durante la fase de emergencia y reconstrucción nacional. El 9 de junio de 1987 se firma el primer Convenio Básico de Cooperación Científico Técnica entre España y El Salvador que rubricó el embajador de España en El Salvador, Fernando Álvarez de Miranda. Incluía, principalmente, el intercambio de misiones de personas expertas y cooperantes y suministro de materiales y equipos para ejecutar los programas, además de becas para la formación. Y es en el año de 1988 que se da la creación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).⁶⁹

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) es el principal órgano de gestión de la Cooperación Española, orientada a la lucha contra la pobreza y al desarrollo humano sostenible. Según su Estatuto, la Agencia nace para fomentar el pleno ejercicio del desarrollo, concebido como derecho humano fundamental, siendo la lucha contra la pobreza parte del proceso de construcción de este derecho. Para

⁶⁹ “Cronología de la Cooperación Española en El Salvador”, Embajada de España en El Salvador, acceso el 29 de junio de 2019, <http://www.aecid.sv/cronologia-de-la-cooperacion-espanola-en-el-salvador/>

ello sigue las directrices del V Plan Director de la Cooperación Española, en consonancia con la agenda internacional marcada por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y con atención a tres elementos transversales: la perspectiva de género, la calidad medioambiental y el respeto a la diversidad cultural.

La AECID enmarca su objeto dentro de sus prioridades: el fomento del desarrollo y del equilibrio en las relaciones internacionales, la prevención y atención de situaciones de emergencia, la promoción de la democracia y el impulso de las relaciones con los países socios. Para ello, cuenta con instrumentos como la cooperación técnica, la cooperación económica y financiera, la ayuda humanitaria y la educación para el desarrollo y sensibilización social.⁷⁰

Dentro de todo este contexto la cooperación española en el país se mantenía en temas de ayuda humanitaria principalmente por el terremoto de 1986 y a la construcción de la paz ya que se estaba atravesando un periodo post-guerra.”⁷¹

La Cooperación de España apoya programas y proyectos en todos los sectores y se utilizan todos los instrumentos de cooperación disponibles. Con esto se mantienen, por tanto, fuertes líneas de cooperación bilateral, que involucran a un amplio contexto de instituciones públicas de la administración de ambos Estados y una muy fuerte actividad de la cooperación descentralizada y las líneas estratégicas de cooperación acordadas entre ambos países se basan en las prioridades identificadas.

⁷⁰ “Cronología de la Cooperación Española en El Salvador”, Embajada de España en El Salvador, acceso el 29 de junio de 2019, <http://www.aecid.sv/cronologia-de-la-cooperacion-espanola-en-el-salvador/>

⁷¹ Pablo Sánchez Olmos, “Mitch: el huracán que borró Centroamérica”, El Mundo, 22 de octubre de 2018, acceso el 29 de junio de 2019, <https://www.elmundo.es/internacional/2018/10/22/5bca001146163f90028b456f.html>

2.1.1 De la emergencia a la reducción de la vulnerabilidad.

A partir de dichos acontecimientos de desastres que golpearon al país se inicia un proceso de ayuda para la disminución de la vulnerabilidad medioambiental basándose en temas como desarrollo sostenible y medio ambiente.

Ante los desafíos que plantean los desastres de origen natural, se pone especial atención en el fortalecimiento institucional del Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales, en las políticas nacionales de conservación y uso sostenible de los recursos naturales. Y se refuerzan las capacidades de los actores locales para su participación en la gestión ambiental, en la organización de cuencas hidrográficas y en la reducción de vulnerabilidades de origen natural. La Oficina Técnica de Cooperación (OTC) de la AECID en El Salvador es el órgano de gestión, control y seguimiento de los proyectos y programas de cooperación oficial para el desarrollo que se ejecutan en este país, en el marco de las competencias de la AECID. Asimismo, colabora con los programas y proyectos impulsados.⁷²

Para la Cooperación Española apoyar a un país de Renta Media (PRM) representa nuevos retos en el actual panorama internacional, definiendo una nueva perspectiva de relación más horizontal determinada de manera conjunta y encaminada hacia una verdadera asociación estratégica para el desarrollo, en la que se requiere la participación de todos los actores de la sociedad.

La agricultura, la seguridad alimentaria y nutricional y el desarrollo rural han sido considerados sectores claves en las políticas de la Cooperación Española para el desarrollo, por lo que se basan en criterios básicos para

⁷² "AECID en El Salvador", Embajada de España en El Salvador, acceso el 29 de junio de 2019, <http://www.aecid.sv/quienes-somos/aecid-en-el-salvador/>

promover la seguridad alimentaria y nutricional en la agenda internacional y en la planificación nacional. Para la elaboración de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, la Cooperación Española ha tenido un papel especialmente relevante al haber liderado junto con la FAO y el PMA, las consultas temáticas sobre Hambre, Seguridad Alimentaria y Nutrición.⁷³

Por lo que la Cooperación Española apoya los esfuerzos para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible acordados y, por tanto, contribuir a erradicar la pobreza, construir las resiliencias de las personas y comunidades, reducir las desigualdades y promover la conservación del planeta y la lucha contra el cambio climático.

2.1.2 El Salvador como país prioritario receptor de ayuda

En el marco institucional para la gestión y ejecución de los programas en el país, la Cooperación Española involucra de forma dinámica a las instituciones públicas del gobierno central y local, y las del sector privado, articulando los diferentes esfuerzos y acciones necesarias y estratégicas para impulsar el desarrollo.

En el análisis con el Grupo Estable de Coordinación (GEC) se ha considerado que los problemas en un País de Renta Media (PRM), El Salvador es un país de renta media baja, con un IDH de 0.66, lo que le sitúa en el puesto 116 de 187 países. Desde el año 2010, El Salvador cuenta con un Plan Quinquenal de Desarrollo por cinco años, que constituye el documento de lucha contra la pobreza y de desarrollo del país y, al mismo tiempo, supone la principal referencia de la Cooperación Española en el

⁷³“Seguridad Alimentaria y Medio Ambiente”, Cooperación Española, acceso el 30 de junio de 2019, <https://www.cooperacionespanola.es/es/politicas-seguridad-alimentaria-y-medio-ambiente-de-la-cooperacion-espanola>

proceso de priorización de acciones e iniciativas de desarrollo nacional.⁷⁴ Ver figura 6

Figura 6

Diez mayores beneficiarios de la AOD bruta (millones de USD)

| | | |
|--|------------------------------|-----|
| 1 | Costa de Marfil | 118 |
| 2 | Perú | 41 |
| 3 | Colombia | 33 |
| 4 | Marruecos | 33 |
| 5 | El Salvador | 28 |
| 6 | Bolivia | 23 |
| 7 | Nicaragua | 21 |
| 8 | Cisjordania y Franja de Gaza | 19 |
| 9 | Ecuador | 18 |
| 10 | Mali | 17 |
| Memo: Porcentaje de AOD bilateral bruta | | |
| | 5 mayores beneficiarios | 27% |
| | 10 mayores beneficiarios | 37% |
| | 20 mayores beneficiarios | 52% |

Fuente: Cooperación para el Desarrollo. Exámenes pares

La Cooperación Española suele alinearse con las normas y costumbres de los donantes de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), pero también ha sido promotor de algunas iniciativas como la cooperación con países de renta media como lo es en el caso de El Salvador.

Dentro de los países de mayor ayuda española El Salvador se sitúa como uno de los principales receptores de ayuda en materia de la lucha contra el cambio climático, que es uno de los compromisos más evidentes en todo el trabajo de la cooperación española, y es considerado transversalmente en todas las intervenciones que llevan a cabo.

⁷⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador y Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, *Marco de Asociación para el Desarrollo El Salvador-España* (España: Cooperación Española), 2015, 8, https://www.cooperacionespanola.es/sites/default/files/map_el_salvador_2015_2019_documento_completo_cooperacion_espanola.pdf

Con un enfoque medioambiental y de resiliencia ante el cambio climático. Se trabajan tres líneas de acción:

- El fortalecimiento de capacidades locales y gestión del conocimiento, promoviendo medidas de adaptación y mitigación de los sistemas productivos frente al cambio climático;
- El fortalecimiento de la gobernanza local para el Desarrollo Rural Territorial (DRT) resilientes, autónomo y equitativo, apoyando el fortalecimiento de Grupos de Acción Territorial (GAT) y
- El Apoyo y complementariedad con instancias y agendas nacionales y regionales.⁷⁵A partir del año 2014 se da un amplio aporte de la cooperación española en materia de agricultura dentro del país. Así mismo se destaca que dentro del Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 del Gobierno del Presidente Salvador Sánchez Cerén se encuentra el objetivo 7, que describe sobre el transitar hacia una economía y una sociedad ambientalmente sustentable y resilientes a los efectos del cambio climático⁷⁶. Ver figura 7.

⁷⁵ “Ayuda en Acción y AECID lanzan campaña regional: Hilamos esfuerzos, tejemos desarrollo”, Embajada de España en El Salvador, acceso el 30 de junio de 2019, <http://www.aecid.sv/ayuda-en-accion-y-aecid-lanzan-campana-regional-hilamos-esfuerzos-tejemos-desarrollo/>

⁷⁶ Gobierno de El Salvador, *Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019* (San Salvador: Secretaría Técnica y de Planificación, 2015), 159-160, <http://www.aecid.sv/wp-content/uploads/2015/11/Plan-Quinquenal-de-Desarrollo.pdf>

Figura 7

Prioridad de la Cooperación Española



Fuente: Elaboración propia. Gobierno de El Salvador, *Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019*

2.1.3 Organizaciones No Gubernamentales para Desarrollo de origen español

Las ONGD españolas constituyen un actor fundamental de la Cooperación Española desde sus inicios y canalizan una parte importante de la AOD española. Actualmente, varias organizaciones no gubernamentales españolas cuentan con presencia en el país, la mayoría aglutinadas en la Coordinadora de ONGD españolas en el país y que mantienen una relación estrecha de cooperación con la sociedad civil salvadoreña. Las Organizaciones No Gubernamentales para Desarrollo españolas son actoras y socias clave para el fortalecimiento de las Organizaciones de la Sociedad Civil salvadoreña y la promoción de la participación ciudadana y de los derechos humanos, en el marco de la gobernabilidad democrática. Además, contribuyen y son reconocidas por su experiencia y especialización en la consecución de los objetivos transversales en igualdad de género y Medio Ambiente.

Los principales instrumentos de financiación de la cooperación con ONGD, además de los fondos propios de las organizaciones y del sector privado, son las respectivas convocatorias concursables anuales o periódicas de la AECID, Cooperación Descentralizada y Entidades Locales (EELL). Se encuentran en ejecución 13 intervenciones de ONGD españolas con fondos AECID, correspondientes a las convocatorias de convenios y proyectos de los años 2015, 2016 y 2017 por un total de 12.983.897 euros.⁷⁷

Las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo y sociedad civil, son entidades sin ánimo de lucro en las que en su estructura no hay presencia de instituciones gubernamentales. Cuentan con personas organizadas a nivel

⁷⁷ “ONGD”, Embajada de España en El Salvador, acceso el 2 de julio de 2019, <http://www.aecid.sv/ongd/>

local, nacional o internacional, que trabajan por unos objetivos e ideales comunes. Dentro de ellas se pueden encontrar ONGD que son organizaciones especializadas en temáticas de desarrollo, pero también otro tipo de instituciones no lucrativas que realizan acciones de cooperación internacional.

Dentro del marco de acción de las diferentes Organizaciones No Gubernamentales para Desarrollo españolas están fortalecer la base organizativa y productiva de las familias rurales para la reivindicación del derecho humano a la alimentación, así como promover la práctica de la agricultura sostenible mejorando el acceso y disponibilidad de alimentos para las familias rurales y aumentar las capacidades de incidencia en torno a la defensa del Derecho Humano a la alimentación.

2.2 Nuevo escenario a partir de la Agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

En el 2012 se desarrolló la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible, también conocida por Cumbre de Río +201, en donde los Jefes de Estado y de Gobierno, y los representantes de Alto Nivel con la participación de la sociedad civil. Como resultado de la misma surgió el documento llamado “El Futuro que Queremos”, donde se exponen y reflejan algunas aspiraciones de los distintos puntos que pretenden guiar la Agenda de Desarrollo Post 2015⁷⁸

El Objetivo de Desarrollo del Milenio Uno, trataba sobre la erradicación de la pobreza extrema y el hambre se consideraba como uno de los objetivos que

⁷⁸ Martha Sofía Rivera, Katerin Alas y Katherine Vigil, “La Configuración de la Agenda de Desarrollo post 2015, áreas prioritarias propuestas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Perspectiva salvadoreña en la Agenda de Desarrollo, período 2012 –2015” (tesis de grado Universidad de El Salvador, 2016), i, <http://ri.ues.edu.sv/id/eprint/11388/1/TESIS%2027%20DE%20SEPTIEMBRE%20DE%202016.pdf>

mostró más avance al haber cumplido una de las dos metas establecidas, ya que se estimó que el porcentaje de personas en pobreza extrema, medida con la línea nacional disminuyó de 32.62 % en 1991 a 11.3 % en 2012, y si es medida con la proporción de personas que viven con menos de \$1.00 al día, que era marco de referencia en ese momento, las cantidad de población que era calificada como tal, ha pasado de representar el 12.7 % de la población en 1991 al 5.5% en 2012. El siguiente aspecto que aborda este primer Objetivo es la erradicación del hambre, el indicador del porcentaje de niños menores de 5 años con bajo peso (...) disminuyó de 11.2% en 1991 a 8.6 % en 2012, último año del que se tienen mediciones provenientes de la Encuesta Nacional de Salud Familiar⁷⁹

En el Informe de Desarrollo Humano de 2013: Imaginar un nuevo país. Hacerlo Posible, se plantearon ciertas propuestas que conllevaron a la elaboración de políticas públicas centradas en las personas, que fueron concretizadas en el Plan Quinquenal de Desarrollo. En el Tercer Informe de Avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, 2014, se planteaba que era posible lograr los Objetivos si son abordados con políticas públicas, económicas y sociales que promuevan la inclusión de todos los ciudadanos y ciudadanas en el proceso de desarrollo, especialmente la de los sectores más vulnerables. Es por esto que los Objetivos fueron parte principal dentro del Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014, y según dicho Informe, en ese momento, existían ciertas metas de los Objetivos ya cumplidas, tales como el número de personas que viven con menos de \$1.00 dólar diario, la reducción de la pobreza extrema, la eliminación de la desigualdad entre los sexos en la

⁷⁹ Ibíd., 52

enseñanza primaria y secundaria antes del 2005, y la reducción en la incidencia de la tuberculosis.⁸⁰

Es importante señalar que la situación de pobreza es bastante crítica. La proporción de las personas que viven con más de \$1 dólar al día no refleja una mejoría sustancial en el nivel de bienestar de la población, ya que la pobreza no se limita a un aspecto económico, sino que aborda más ámbitos como el tema de vivienda, alimentación, salud, educación, vestuario, entre otros, los cuales no se encuentran dentro de los distintos indicadores del Objetivos de Desarrollo del Milenio Uno, El 2015 fue el límite para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y al mismo tiempo se aprobó la nueva Agenda de Desarrollo, en la cual se definió la reconfiguración de los Objetivos a seguir para lograr un desarrollo sostenible durante los próximos 15 años. A partir de lo anterior, es posible identificar la importancia del contenido de esta nueva Agenda, debido a que el resultado, es decir, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus respectivas metas, guiarán las acciones a nivel internacional y a niveles internos de cada país, con el propósito de mejorar la calidad de vida de sus habitantes.⁸¹

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible son la primera iniciativa de desarrollo mundial de la historia. Establecen objetivos específicos que los países deben alcanzar en un plazo acordado, y contemplan un seguimiento periódico para medir el progreso logrado. El 25 de septiembre de 2015, los Estados miembros de las Naciones Unidas adoptaron la Agenda para el Desarrollo Sostenible. La comunidad internacional quedó a erradicar la pobreza y el

⁸⁰ *Ibíd.*, 51

⁸¹ *Ibíd.*, 1

hambre y a lograr el desarrollo sostenible en sus tres dimensiones (social, económica y ambiental) a lo largo de los próximos 15 años (2016-2030).⁸²

La Agenda 2030 representa una verdadera transformación en cuanto al enfoque del desarrollo, un trabajo conjunto a la prosperidad para los pueblos y para el planeta que aspira a involucrar a todo el mundo sin “dejar a nadie atrás”. Tan importantes para los países desarrollados como para los países en desarrollo e indivisibles, y están interrelacionados. Ningún objetivo está aislado de los demás, y cada uno requiere enfoques integrales y participativos. Los ODS son ahora el principal referente para las políticas y programas de desarrollo a nivel nacional.⁸³

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus metas tienen carácter universal, son aplicables para todos los países, tienen en cuenta las realidades distintas entre naciones, los niveles de desarrollo de cada uno y la capacidad de estos para la implementación de los mismos, es por ello que como lo manifiesta la resolución aprobada en septiembre de 2015, respetaran las políticas y prioridades nacionales de cada Estado. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible, reflejan claramente su interdependencia entre sí, lo cual es un aspecto positivo ya que su implementación debe ser concebido de forma integral, teniendo como base las tres dimensiones del desarrollo sostenible: el crecimiento económico, la inclusión social y la protección ambiental. A diferencia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los Objetivos de Desarrollo Sostenible son para todos los Estados, sin importar su nivel de desarrollo, de igual forma hacen el reconocimiento de la urgencia

⁸² José Graciano da Silva, *FAO y los ODS Indicadores: Seguimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible* (Roma: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2017), 4, <http://www.fao.org/3/a-i6919s.pdf>

⁸³ *Ibíd.*

de tomar medidas ante el cambio climático, aspecto que no fue tomado en cuenta en los objetivos recientemente finalizados.⁸⁴

En cuanto a la Seguridad Alimentaria. Esto es retomado en el Objetivo dos: Hambre cero, el sector alimentario y el sector agrícola ofrecen soluciones claves para el desarrollo y son vitales para la eliminación del hambre y la pobreza. Gestionadas de forma adecuada, la agricultura, la silvicultura y la acuicultura suministrar comida nutritiva a todo el planeta, así como generar ingresos, apoyar el desarrollo centrado en las personas del campo y proteger el medio ambiente. Pero ahora mismo, los suelos, océanos, bosques y nuestra agua potable y biodiversidad están sufriendo un proceso de degradación debido a procesos de sobre explotación. A esto se añade el cambio climático*, que repercute sobre los recursos de los que se depende y aumenta los riesgos asociados a los desastres de origen natural tales como las sequías y las inundaciones. Muchas campesinas y campesinos ya no pueden ganarse la vida en las tierras que trabajan, lo que les obliga a emigrar a las ciudades en busca de oportunidades.⁸⁵

El sector de la agricultura proporciona medios de vida al 40% de la población mundial actual. Es la mayor fuente de ingresos y empleos para los hogares rurales pobres, 500 millones de pequeñas granjas, la mayoría aún con

⁸⁴ Martha Sofía Rivera, Katerin Alas y Katherine Vigil, “La Configuración de la Agenda de Desarrollo post 2015, áreas prioritarias propuestas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Perspectiva salvadoreña en la Agenda de Desarrollo, período 2012 –2015” (tesis de grado Universidad de El Salvador, 2016), 138, <http://ri.ues.edu.sv/id/eprint/11388/1/TESIS%2027%20DE%20SEPTIEMBRE%20DE%202016.pdf>

* el aumento de la temperatura del planeta provocado por las emisiones a la atmósfera de gases de efecto invernadero derivadas de la actividad del ser humano, están provocando variaciones en el clima que de manera natural no se producirían.

** La agricultura de secano es aquella en la que el ser humano no contribuye a la irrigación de los campos, sino que utiliza únicamente la que proviene de la lluvia.

⁸⁵ “Objetivos de Desarrollo Sostenible: Objetivo dos”, Naciones Unidas, acceso 15 de Julio de 2019, <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/hunger/>

producción de secano**, proporcionan hasta el 80 por ciento de los alimentos que se consumen en gran parte del mundo en desarrollo. Invertir en pequeños agricultores hombres y mujeres es una forma importante de aumentar la seguridad alimentaria y la nutrición para los más pobres, así como la producción de alimentos para los mercados locales y mundiales. Desde el inicio de los años 1900, alrededor del 75 por ciento de la diversidad de cultivos ha desaparecido de los campos de los agricultores. Un mejor uso de la biodiversidad agrícola puede contribuir a dietas más nutritivas, mejorar formas de vida en las comunidades agrícolas y ayudar a que los sistemas agrícolas sean más resistentes y sostenibles⁸⁶

En conclusión, se puede apreciar que la seguridad alimentaria está inmersa dentro del Objetivo de Desarrollo dos, ya que en este objetivo se intenta erradicar el hambre y además de ello que las personas tengan una ingesta de alimentos de calidad, por lo que la Seguridad Alimentaria juega un papel muy importante.

2.2.1 El reto de avanzar hacia sistemas alimentarios sostenibles

Según la FAO, el concepto de sistema alimentario engloba en sí todos los recursos, todos los actores –y las relaciones que se establecen entre ellos-, todos los procesos y todas las actividades relacionadas con la producción, la elaboración, la distribución, la preparación y el consumo de alimentos, así como los resultados de esos procesos y actividades, incluidos tanto los resultados sociales como económicos y ambientales. Para que un sistema alimentario sea sostenible tiene que garantizar la seguridad alimentaria y la

⁸⁶ “Objetivos de Desarrollo Sostenible: Objetivo dos”, Naciones Unidas, acceso 15 de Julio de 2019, <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/hunger/>

nutrición para todas las personas en el momento presente de tal forma que no se pongan en riesgo las bases económicas, sociales y ambientales que permitan proporcionar seguridad alimentaria y nutrición a las generaciones futuras.⁸⁷

La preocupación en torno a la insostenibilidad de los actuales sistemas alimentarios ha ido creciendo en los últimos años. ¿Podemos considerar sostenibles a unos sistemas alimentarios que permiten en la actualidad que haya más de 821 millones de seres humanos en situación de hambre (OMS, 2017), otros 2,000 millones que sufren carencias de micronutrientes y 2,200 millones más con sobrepeso y obesidad? Los vigentes sistemas alimentarios parecen no tener como prioridad principal la seguridad alimentaria y nutricional, sino que se orientan a estimular el consumo y la “saciedad” alimentaria, aunque la alimentación no sea nutricionalmente adecuada y genere mayores desigualdades.⁸⁸

El ex relator especial de Naciones Unidas sobre el derecho a la alimentación, Olivier De Schutter, señalaba que entre 1961 y 2009 las dietas se hicieron hipercalóricas y ricas en azúcar, sal y grasas saturadas, ya que muchos alimentos ricos en fibra fueron sustituidos por alimentos altamente procesados, más baratos, pero nutricionalmente cuestionables. El hecho de que casi la mitad de la población mundial sufra alguna forma de malnutrición evidencia que los sistemas alimentarios no tienen como objetivo la mejora de la nutrición.⁸⁹

⁸⁷ “El reto de avanzar hacia sistemas alimentarios sostenibles”, Blog *Diario de la Universidad de Loyola Andalucía*, acceso 15 de julio de 2019, <http://www.loyolaandnews.es/sistemas-alimentarios-sostenibles/>

⁸⁸ “El reto de avanzar hacia sistemas alimentarios sostenibles”, Blog *Diario de la Universidad de Loyola Andalucía*, acceso 15 de julio de 2019, <http://www.loyolaandnews.es/sistemas-alimentarios-sostenibles/>

⁸⁹ *Ibíd.*

En un mundo globalizado y consumista en donde las personas que tienen disponibilidad económica se saturan de alimentos rápidos en el que su característica principal es la alta cantidad de grasas dañinas para la salud de las personas que a largo plazo producen obesidad, y en otro extremo en donde el cambio climático asecha las producciones de secano por las pocas precipitaciones de lluvia, que conlleva a la pérdida de estas y a la economía de las familias productoras y a su alimentación, ya que muchas familias siembran para propio consumo por la pobreza en que viven y al perderlas no tienen que comer.

2.3 Cooperación orientada al Programa “Plantas acondicionadoras”

La Agenda 2030, conformada por los Objetivos de Desarrollo Sostenible, constituye una agenda global con la que se han comprometido, los gobiernos del mundo. Aprobada en 2015, dicha agenda establece 17 objetivos, con sus metas, a ser alcanzadas en un plazo de 15 años, para que nuestro planeta sea un mejor lugar para todas las personas, especialmente para la mayoría de la población que actualmente sufre pobreza y privaciones; un lugar con sociedades pacíficas e inclusivas caracterizadas por la colaboración y el trabajo conjunto.⁹⁰

El país no solo participó activamente en la construcción de los Objetivo de Desarrollo Sostenible, y se comprometió con estos, sino que también concentro esfuerzos y recursos para lograr avances en el corto plazo en aquellos aspectos de mayor relevancia de la agenda 2030 para el país. Se han priorizado 9 de los 17 objetivos y 29 metas de 8 ODS restantes no

⁹⁰ Lídice Nahomi González, Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de la República de El Salvador, Informe El Salvador 2019: Objetivos de Desarrollo Sostenible, (El Salvador: Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de la República de El Salvador, 2019), 17, http://www.odselsalvador.gob.sv/wp-content/uploads/2019/05/Informe_ODS-1.pdf

priorizados. Por lo cual la capacidad de construir acuerdos y establecer alianzas nacionales e internacionales es clave para proyectar el país a mediano y largo plazo⁹¹.

El Objetivo 2 denominado Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible que se ha priorizados en esta investigación plantea terminar con el hambre y mejorar la seguridad alimentaria. Los avances en el país en cuanto asegurar el acceso universal a una alimentación sana y nutritiva muestran resultados alentadores. Paulatinamente se ha logrado disminuir la prevalencia de la inseguridad alimentaria en la población. La reducción con la entrega de paquetes agrícolas a nivel nacional constituye una llamada de atención y permite visibilizar la urgencia de crear condiciones para que una mayor parte de la población decida mantenerse en el campo trabajando la tierra.⁹²

El flagelo del hambre en el país ha guardado estrecha relación con el clima, porque impacta en los precios de los granos básicos. Sin embargo, se han hecho esfuerzos para contrarrestar los factores determinantes de la malnutrición, logrando incrementar la resiliencia frente a estos fenómenos con el apoyo gubernamental y de otras entidades de cooperación Internacionales ya que los diferentes programas o proyectos se realizan en conjunto con otros organismos e instituciones, además de municipalidades y empresas privadas como es el caso del Programa de Plantas Acondicionadoras de frijol.

La seguridad alimentaria para una población creciente, requiere una mayor producción agrícola, que significa también emisiones más altas de gases causantes del efecto invernadero. La agenda de investigación debería priorizar la búsqueda de una respuesta, para aclarar qué tipo de rol pueden

⁹¹ Ibíd. 17-19

⁹² Ibíd., 19

asumir los productores en la mitigación del cambio adverso y cómo pueden integrarse a estos procesos, en todos los niveles.⁹³

Desde el año 2012, se implementó por primera vez este proyecto los productores asociadas han venido produciendo semilla de frijol de buena calidad de las variedades CENTA Pipil, CENTA San Andrés, CENTA Chaparrastique, CENTA Náhuatl, CENTA CPC y CENTA Costeño 2, las cuales tienen mayor resistencia a los impactos del cambio climático, de alta productividad y fácil manejo.⁹⁴

En la cosecha 2013 – 2014 le vendieron al gobierno 10,557 quintales de semilla de frijol de buena calidad, que equivale al 25% de la semilla adquirida para los paquetes agrícolas

Se estima que se cuenta con 614 mil agricultores, de los cuales 244 mil cultivan maíz o frijoles, con una finca de menos de 2.5 hectáreas. El gobierno en el 2014 dono a los agricultores más pobres del país, un promedio de 42,228 quintales de semilla de frijol. A nivel nacional se cultivan aproximadamente 146,439 manzanas de frijol. Según datos oficiales, el consumo anual en el país, es de aproximadamente 2.4 millones de quintales.⁹⁵

Agregar que, durante los últimos años, el tema del incremento en los precios de los alimentos, ha generado una serie de discusiones tanto sobre los

⁹³ Ricardo Esmahan, “Cambio climático y agricultura sostenible”, El Salvador.com, 20 de agosto de 2018, acceso el 16 de julio de 2019, <https://www.elsalvador.com/opinion/editoriales/cambio-climatico-y-agricultura-sostenible/511173/2018/#link>.

⁹⁴ “Plantas acondicionadoras de semillas de frijol agilizarán trabajo de familias productoras”, Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, acceso el 16 de julio de 2019, <http://www.fao.org/elsalvador/noticias/detail-events/es/c/414702/>

⁹⁵ “Productores de oriente se benefician con planta de acondicionamiento de semilla de frijol”, Ministerio de Agricultura y Ganadería, acceso el 16 de julio de 2019, <http://www.mag.gob.sv/productores-de-oriente-se-benefician-con-planta-de-acondicionamiento-de-semilla-de-frijol/>

factores que condicionan o generan dichos incrementos, como también sobre las medidas a implementar por el gobierno y la comunidad internacional, a fin de paliar las consecuencias negativas sobre la seguridad alimentaria y nutricional. En esta discusión existe un relativo consenso sobre las causas que llevaron a un incremento de los precios de los alimentos a nivel mundial, entre las que se destacan el crecimiento económico de los últimos años en países emergentes y el descuido de la agricultura, lo que ha conducido a un desajuste entre el incremento de la demanda de los productos agrícolas y la reducción de las reservas mundiales. Además, de acuerdo con cifras de la Dirección General de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura y Ganadería, durante los últimos años ha existido un notable incremento en la producción en granos básicos. En el periodo 2005-2008, fueron registrados incrementos del 37.5% en maíz blanco, 85.7% en frijol rojo, 38.7% en arroz y 35.5 en sorgo.⁹⁶

La meta 2.1 del ODS 2 apunta que de aquí a 2030, se pondrá fin al hambre y se asegurará el acceso a todas las personas, en particular a los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad, incluidos los niños menores de 1 año, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.

En el país, el porcentaje de personas con prevalencia de subalimentación disminuyó de 12.3% a 10.3% entre los periodos 2014-2016 y 2015-2017. Esto significó una reducción notable de 16% con respecto al dato de línea base, e implicó garantizar una alimentación más sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.⁹⁷

⁹⁶ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, *Ampliando las fronteras empresariales de la Agricultura familiar en El Salvador* (El Salvador: FAO, 2009), 12.

⁹⁷ Lidice Nahomi González, Informe El Salvador 2019: Objetivos de Desarrollo Sostenible, (Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de la República de El Salvador El

Asimismo, el país cuenta con Indicadores nacionales, para ir midiendo el avance del ODS que esta investigación atañe, entre ellos están los siguientes:

- Indicador nacional 2.1.2 a: Porcentaje de autoabastecimiento de granos básicos.
- El porcentaje de autoabastecimiento de granos básicos aumento 22% en el periodo 2015-2017. El maíz fue el grano con mayor incremento (29%), seguido del frijol (27%).⁹⁸
- Indicador nacional 2.3.1 a: Volumen de producción por unidad de área agrícola en granos básicos*.
- El maíz fue el grano básico que más aumento de producción por unidad de área cultivada entre el 2015 y el 2017. El incremento fue del 27%. En los demás cultivos se reportaron aumentos moderados.⁹⁹
- Indicador nacional 2.3.1.b: Brecha alimentaria de granos básicos.
- El maíz fue el grano básico que más redujo la brecha alimentaria entre 2015 y 2018, la disminuyó en un 33 %.¹⁰⁰

Además, el país ha recibido un promedio de 7 millones de dólares en concepto de Ayuda Oficial para el Desarrollo, destinada particularmente al

Salvador: 2019), 55, http://www.odselsalvador.gob.sv/wp-content/uploads/2019/05/Informe_ODS-1.pdf

⁹⁸ *Ibíd.*

*Este indicador es de la meta 2.3 De aquí a 2030, duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los ganaderos y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos e insumos de producción y a los conocimientos, los servicios financieros, los mercados y las oportunidades para añadir valor y obtener empleos no agrícolas.

⁹⁹ *Ibíd.* 59

¹⁰⁰ *ibíd.*

sector agricultura para los años 2015 y 2017. Esto representa el 2.9% del total de la AOD destinada a El Salvador.¹⁰¹

Es así que como una alternativa al desarrollo de la agricultura familiar y la Seguridad Alimentaria Nutricional (SAN), en el 2016 se llevó a cabo el Programa Plantas acondicionadoras de semillas de frijol, beneficiando a 236 familias de las regiones occidental y paracentral.¹⁰²

"Es un gran beneficio porque antes, manual y hoy, lo que se hacía en un mes se está realizando en 15 días", son las palabras de satisfacción del presidente de la empresa Semillas para el Desarrollo de Occidente, Ismael Antonio Cazún.¹⁰³

La inauguración de la planta acondicionadora realizada en 2016 en el proyecto de asistencia técnica de cuatro empresas productoras y comercializadoras de frijol; empresa Semillas para el Desarrollo de Occidente Sedeocci S.A de C. V; Agro Comercializadora de Semillas El Progreso, la cual está integrada por siete organizaciones de desarrollo agropecuario ACOSEP S.A de C.V; Agroindustrias Zapotitán, sociedad anónima de capital variable Agrozapotitán S.A de C.V.; y Productores y comercializadores Agrícolas de Oriente Procomao S.A de C.V.¹⁰⁴

Las cuatro empresas ahora cuentan con el apoyo del Programa Mesoamérica sin Hambre que inició sus labores en el año 2015 con fondos de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo

¹⁰¹ "AIDmonitor", Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, acceso el 19 de julio de 2019, <http://www.fao.org/agricultural-development-assistance-mapping/analyse/country/es/>

¹⁰² "Plantas acondicionadoras de semillas de frijol agilizarán trabajo de familias productoras", Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, acceso el 19 de julio de 2019, <http://www.fao.org/elsalvador/noticias/detail-events/es/c/414702/>

¹⁰³ *Ibíd.*

¹⁰⁴ Organización de Naciones Unidas, "Plantas acondicionadoras de semillas de frijol agilizarán trabajo de familias productoras", 2

(AMEXCID), el apoyo técnico de FAO y la ejecución del MAG a través del Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA).

Este proyecto se logró al trabajo del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), las municipalidades y productores con el apoyo de Amanecer Rural. Además del establecimiento de alianzas estratégicas entre diversas instituciones y programas de gobierno, como el Centro Nacional de Tecnología agropecuaria (CENTA).¹⁰⁵

En este contexto, se ha financiado el terreno e instalación de la planta procesadora de semillas y se brindó asistencia técnica, apoyo legal, organizativo, en gestión empresarial, comercialización, elaboración de planes estratégicos, planes operativos, y planes de negocio.

*Con la experiencia de sembrar buen frijol y cosechar, sino que ahora vamos a darle el manejo de post cosecha, este manejo le da valor agregado a la producción de frijol, a que esta semillas se procese bien, a la temperatura correcta, la limpieza y clasificación adecuada para que ustedes productores no sean víctimas de los coyotes y puedan llevar este frijol con la frente en alto a los mejores mercados a competir; incluso a nivel internacional”*¹⁰⁶

La inversión realizada por las instituciones y productores involucrados para el funcionamiento de la planta en oriente asciende a \$203,160.47. Calcula un procesamiento de 3 toneladas por hora, es decir, 32,000 quintales de frijol.

¹⁰⁵ “Productores de oriente se benefician con planta de acondicionamiento de semilla de frijol”, Ministerio de Agricultura y Ganadería, acceso el 19 de julio de 2019, <http://www.mag.gob.sv/productores-de-oriente-se-benefician-con-planta-de-acondicionamiento-de-semilla-de-frijol/>

¹⁰⁶ “Productores de oriente se benefician con planta de acondicionamiento de semilla de frijol”, Ministerio de Agricultura y Ganadería, acceso el 19 de julio de 2019, <http://www.mag.gob.sv/productores-de-oriente-se-benefician-con-planta-de-acondicionamiento-de-semilla-de-frijol/>

De acuerdo con el representante de la Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura Alan González, la producción de semilla de frijol de buena calidad, es un proyecto de interés nacional, por cuanto contribuye a la seguridad alimentaria y nutricional del país.¹⁰⁷

La inversión realizada en la planta procesadora del municipio de San Isidro, Cabañas es de \$133,508.37 la cual está administrada por ACOSEP. Esta empresa le ha vendido al MAG más de 902 quintales de semilla de frijol a un precio promedio de \$120.00 por quintal. Este proyecto ha brindado a los productores oportunidad de generar recursos económicos para sostenibilidad, haciendo disponible y accesible alimento a las familias, además de generar las posibilidades de negocios.

La generación de 50 puestos de trabajo en la planta y 52 empleos directos por cada manzana cultivada marcaron la diferencia para los productores de la zona paracentral del país a estas plantas. Representante legal de Agro Comercializadora de Semillas El Progreso (ACOSEP), este es un gran logro porque la limpia de la producción les demandaba mucho tiempo y ahora se realizará el trabajo con mayor rapidez.¹⁰⁸

Estos avances, en la zona occidental, se realizarán un procesamiento de 3 toneladas por hora. Es decir, 6 mil quintales de frijol por cosecha y además promoverá el mejoramiento de las comunidades del municipio de El Porvenir, a través de la dinamización de la economía local y de la generación de nuevas oportunidades de empleos en una de las zonas de mayor producción de frijol a nivel nacional.¹⁰⁹

¹⁰⁷ “Plantas acondicionadoras de semillas de frijol agilizarán trabajo de familias productoras”, Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, acceso el 20 de julio de 2019, <http://www.fao.org/elsalvador/noticias/detail-events/es/c/414702/>

¹⁰⁸ *Ibíd.*

¹⁰⁹ Organización de Naciones Unidas, “Plantas acondicionadoras de semillas de frijol agilizarán trabajo de familias productoras”, 3.

De acuerdo con el Representante de FAO en El Salvador, la puesta en marcha de las plantas acondicionadoras de semilla de frijol, toman relevancia en el marco del Año Internacional de las Legumbres, pues se reconoce la contribución del frijol a la seguridad alimentaria y su valor nutricional.¹¹⁰

Para la implementación de las dos plantas acondicionadoras se realizó una inversión de \$289,000 por parte de las instituciones y productores involucrados. Éstas se constituyen en dos nuevas plantas de acondicionamiento, la primera fue inaugurada en el municipio de San Miguel en el 2015.

La contribución que se está generando a las familias participantes es importante porque según datos oficiales, en el país se cuenta con 614 mil agricultores, de los cuales 244 mil cultivan maíz o frijoles y el consumo anual de este último es de aproximadamente 2.4 millones de quintales.¹¹¹

En conclusión, el proyecto plantas acondicionadoras, específicamente semilla de frijol contribuye a la seguridad alimentaria, pues se producen y consumen en grandes cantidades en el país, ya que tienen un alto valor nutricional, son beneficiosos para la salud, fomentan la agricultura sostenible y contribuyen a resolver los problemas que está causando la variabilidad climática. Esto se ha llevado a cabo, gracias al trabajo en equipo de diversos organismos internaciones como es la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, entre otras, así como el Ministerio de Agricultura y Ganadería, ya que para alcanzar el desarrollo sostenible es fundamental realizar proyectos que integren el crecimiento económico para

¹¹⁰ Organización de Naciones Unidas, “Plantas acondicionadoras de semillas de frijol agilizarán trabajo de familias productoras”, 4.

¹¹¹ “Productores de oriente se benefician con planta de acondicionamiento de semilla de frijol”, Ministerio de Agricultura y Ganadería, acceso el 20 de julio de 2019, <http://www.mag.gob.sv/productores-de-oriente-se-benefician-con-planta-de-acondicionamiento-de-semilla-de-frijol/>

erradicar el hambre, así como el desarrollo equitativo y la protección del medio ambiente.

Conclusión capitular

El país ha sido considerado como prioritario por la Cooperación Española, por lo que apoya programas y proyectos en todos los sectores, y con esto se ayuda sobre líneas de cooperación bilateral, cooperación descentralizada y las líneas estratégicas de cooperación acordadas entre ambos países y se fundan en las prioridades identificadas. La Cooperación Española apoya el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible acordados por la comunidad internacional de contribuir a erradicar la pobreza, construir las resiliencias de las personas y comunidades, reducir las desigualdades y promover la conservación del planeta y la lucha contra el cambio climático.

Las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo y sociedad civil, son entidades sin ánimo de lucro en las que en su estructura no hay presencia de instituciones gubernamentales, y cuentan con personas organizadas a nivel local, nacional o internacional, que trabajan por unos objetivos e ideales comunes. Además, se puede apreciar que la seguridad alimentaria está inmersa dentro del Objetivo de Desarrollo dos, ya que en este objetivo se intenta erradicar el hambre y además de ello que las personas tengan una ingesta de alimentos de calidad.

La Seguridad Alimentaria juega un papel muy importante en mundo globalizado y consumista en donde las personas que tienen disponibilidad económica se saturan de alimentos rápidos en el que su característica principal es la alta cantidad de grasas dañinas para la salud de las personas. Que a largo plazo producen obesidad, y en otro extremo en donde el cambio climático asecha las producciones de secano por las pocas precipitaciones

de lluvia, que conlleva a la pérdida de estas y a la economía de las familias productoras y a su alimentación.

El proyecto Plantas acondicionadoras, específicamente de semilla de frijol ha contribuido a la seguridad alimentaria, además de fomentar la agricultura sostenible y contribuye a resolver los problemas que está causando la variabilidad climática.

La Cooperación Internacional el Plan Director de la Cooperación Española trata sobre distintos asuntos como amenazas existenciales que han de ser combatidas desde el marco de la política española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Desde este punto la Securitización como estrategia se impone a la seguridad, entendida como el conjunto de condiciones en las cuales las personas puedan desarrollar su vida, disfrutando de una alimentación sana, educación, sanidad, trabajo decente y libertades civiles y políticas. Por lo que las prioridades son luchar contra la pobreza, la desigualdad y el cambio climático.

CAPITULO III

RESULTADOS Y PERSPECTIVAS DE LAS POLÍTICAS DE LA GESTIÓN GUBERNAMENTAL DEL PROFESOR SALVADOR SÁNCHEZ CERÉN EN LA MEJORA PROGRESIVA DE LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS, Y EL ACCESO FÍSICO Y ECONÓMICO DE LAS FAMILIAS A UNA ALIMENTACIÓN ADECUADA

Introducción

Dentro del capítulo tres se abordan los resultados y perspectivas de las políticas de la gestión gubernamental del Profesor Salvador Sánchez Cerén en la mejora progresiva de la disponibilidad de alimentos, además del acceso físico y económico de las familias a una alimentación adecuada y además las perspectivas de la gestión gubernamental de Nayib Bukele.

Por lo cual, el problema que se pretende abordar en este capítulo es ¿Cuáles son los resultados de la gestión gubernamental del Profesor Salvador Sánchez Cerén en la mejora progresiva de la disponibilidad de alimentos, además del acceso físico y económico de las familias a una alimentación?

El objetivo que persigue es: Conocer los resultados de la gestión gubernamental del Profesor Salvador Sánchez Cerén y perspectivas de la gestión gubernamental de Nayib Bukele en la mejora progresiva de la disponibilidad de alimentos, además del acceso físico y económico de las familias a una alimentación adecuada.

La hipótesis que se pretende comprobar: Con la Política Nacional de seguridad alimentaria y nutricional 2018 – 2028 se ha mejorado la seguridad alimentaria y la situación nutricional de la población más vulnerable.

El propósito del capítulo inicialmente es conocer la situación alimentaria y nutricional de la población así como la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, además del acceso de las familias a una alimentación adecuada durante el periodo presidencial del profesor Salvador Sánchez Cerén, en esa misma línea es de mucha importancia comprender las perspectivas del gobierno de Nayib Bukele en materia de cambio climático y seguridad alimentaria ya que este plan es el que tendrá vigencia en los próximos cinco años.

3.1 Situación Alimentaria y nutricional de la Población

3.1.1 Derecho a una alimentación saludable

En el artículo 1 de la Constitución, se reconoce a la persona humana como el origen y el fin de la actividad del Estado, y, en consecuencia, es su obligación asegurar a los habitantes de la República el goce de la libertad, la salud, la cultura, el bienestar económico y la justicia social.¹¹²

Asimismo, el derecho a la alimentación es un derecho universalmente reconocido, tal como se desprende del artículo 25 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, de 10 de diciembre de 1948, que entre otras establece que “toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios”.¹¹³

¹¹² Constitución de la Republica de El Salvador (El Salvador: Asamblea Constituyente, 1983), artículo 1. http://www.oas.org/dil/esp/constitucion_de_la_republica_del_salvador_1983.pdf

¹¹³ Declaración Universal de los Derechos Humanos (Nueva York: Asamblea General de Naciones Unidas, 1948), artículo 25. https://www.un.org/es/documents/udhr/UDHR_booklet_SP_web.pdf

Agregar que la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, conocido como Protocolo de San Salvador, reconoce como tal, en su artículo 12 el derecho a la alimentación de manera expresa y no en el marco de otro derecho más amplio como lo hizo el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la Organización de las Naciones Unidas, estableciendo que toda persona tiene derecho a una nutrición adecuada que le asegure la posibilidad de gozar del más alto nivel de desarrollo físico, emocional e intelectual y cuyo cumplimiento efectivo dependería del perfeccionamiento de los métodos de producción, aprovisionamiento y distribución de alimentos, basado en la políticas nacionales establecidas por los Estados.¹¹⁴

Para lo cual es necesario un sector agropecuario sustentable para apoyar al productor con capacitación, asistencia técnica, crédito e incentivos a la producción agropecuaria, con enfoque agroecológico, mejorando las condiciones ambientales, sociales y económicas. Por lo cual el gobierno plantea la Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional.

El objeto de la ley es establecer un marco normativo para garantizar la soberanía alimentaria y el ejercicio pleno del derecho humano a una alimentación adecuada, para lo cual se crearán, entre otros, mecanismos de apoyo a la producción nacional, a la comercialización, al abastecimiento y al

¹¹⁴ Protocolo de San Salvador (San Salvador: Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos, 1988) artículo 12.
http://www.csj.gob.sv/genero/images/instrumentos/PROTOCOLO_ADICIONAL_CONVENCION_AMERICANA_DERECHOS_HUMANOS.pdf

acceso a los alimentos, preservando la salud y la nutrición de la población salvadoreña.¹¹⁵

El derecho a una alimentación es un derecho fundamental de todos los seres humanos, es decir, se debe garantizar el alimento suficiente para toda la población, que sea accesible, estable y salubre es decir consumible. Por lo cual los gobernantes deben de garantizar que toda la población tenga la disponibilidad necesaria de alimentos nutritivos.

3.1.2 Situación nutricional de la población

Hay seguridad alimentaria y nutricional cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a una alimentación adecuada en cantidad, calidad e inocuidad, para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales, a fin de llevar una vida sana y activa.¹¹⁶

Cuando esto no se logra existen problemas de inseguridad alimentaria que repercuten directamente en la malnutrición de la población, la cual en períodos críticos de crecimiento resultan en serias consecuencias para la vida, manifestados en daños a la salud, la sobrevivencia, la capacidad cognoscitiva, y la capacidad productiva del individuo, incidiendo por tanto en su calidad de vida, en su desarrollo humano y en el desarrollo social y económico del país.¹¹⁷

El problema de la inseguridad alimentaria se manifiesta en problemas de malnutrición en la población. El país presenta problemas de desnutrición crónica o retardo en crecimiento, así como deficiencias de micronutrientes, y

¹¹⁵ Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional (San Salvador: Asamblea Legislativa, s.f), artículo 1. <http://base.socioeco.org/docs/ley-de-soberania-y-seguridad-alimentaria-y-nutricional-final.pdf>

¹¹⁶ “Lanzamiento de Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional”, Ministerio de Salud, acceso el 20 de julio de 2019, <https://www.salud.gob.sv/22-11-2018-lanzamiento-oficial-de-la-politica-nacional-de-seguridad-alimentaria-y-nutricional/>

¹¹⁷ *Ibíd.*

en las últimas décadas ha sufrido un incremento acelerado de sobrepeso y obesidad manifestado en los distintos grupos de población a lo largo del ciclo de vida, lo cual está generando un aumento de las enfermedades crónicas no transmisibles (hipertensión, enfermedades cardíacas, hiperlipidemias y otras), planteando una doble carga nutricional a abordar, si desea lograr la erradicación de cualquier tipo de malnutrición como lo plantea esta Política.

Un total de 42.5 millones de personas pasan hambre en la región latinoamericana. Una cifra alarmante si se toma en cuenta que el trienio anterior la cifra rondaba los 2.4 millones de persona. Al igual que El Salvador, Argentina, Ecuador, Perú y Venezuela son los países más afectados, así lo destaca el informe “Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe” realizado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS). Según el informe, en El Salvador la hambruna aumentó considerablemente; ahora más personas pasan hambre que hace 10 años. Los datos indican que El Salvador pasó de un 10.7% a un 12.3%.¹¹⁸

La desnutrición crónica mantiene un índice del 14 %, un indicador que refleja que hay mucho trabajo por hacer en materia de nutrición, tanto en la zona rural como en la urbana, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) de las Naciones Unidas y Según el Mapa de Desnutrición en de 2017, la muy alta llega al 11.96%; y la padecen en 66 municipios a nivel nacional. Pero la preocupación no solo es eso ya que, por el otro lado está el sobrepeso y la

¹¹⁸ “Combatiendo la desnutrición infantil en El Salvador”, Obra Mercedaria, acceso el 20 de julio de 2019, <https://www.obramercedaria.org/combatiendo-la-desnutricion-infantil-en-el-salvador/>

obesidad. El Mapa de Obesidad indica que la obesidad muy alta la padecen en 65 municipios y llega al 15.04 %.¹¹⁹

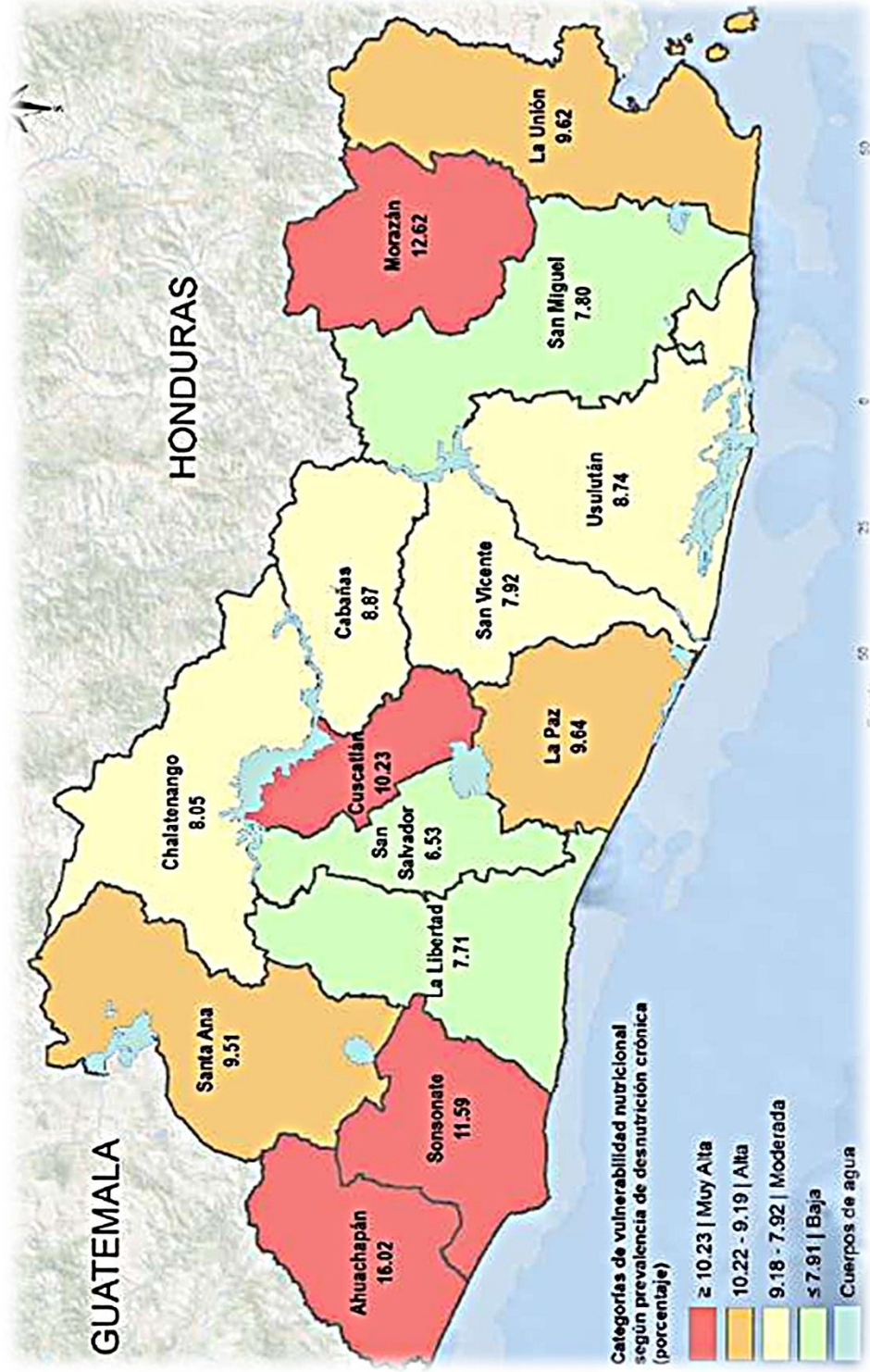
A nivel departamental las mayores prevalencias de retardo en talla se ubicaron en los departamentos de Ahuachapán, Morazán, Sonsonate y Cuscatlán, con prevalencia de 16.02%, 12.52%, 11.59%, y 10.23% respectivamente. Resultaron arriba del promedio nacional, los departamentos de San Salvador y La Libertad con menor prevalencia de desnutrición crónica 7,71% y 6.53 % respectivamente.¹²⁰ Ver Figura 8

¹¹⁹ “Combatiendo la desnutrición infantil en El Salvador”, Obra Mercedaria, acceso el 20 de julio de 2019, <https://www.obramercedaria.org/combatiendo-la-desnutricion-infantil-en-el-salvador/>

¹²⁰ “El Ministerio de Salud presentó los resultados del IV Censo Nacional de Talla y I Censo Nacional de Peso en Escolares de Primer Grado de El Salvador”, Ministerio de Salud, acceso el 20 de julio de 2019, <https://www.salud.gob.sv/11-05-2017-el-ministerio-de-salud-presento-los-resultados-del-iv-censo-nacional-de-talla-y-i-censo-nacional-de-peso-en-escolares-de-primer-grado-de-el-salvador/>

Figura 8

Clasificación de departamentos según categorías de retardo en talla El Salvador. Mayo 2016



Fuente: MINEJ/MINSAL/CONASAN. (2016). "IV Censo Nacional de Talla y I Censo Nacional de Peso en Escolares de Primer Grado de El Salvador" San Salvador, mayo 2016

Los 21 municipios con mayor prevalencia, se encuentran distribuidos en todas las regiones del país, siendo predominante la región occidental con 10 municipios. Dentro de esta región, el departamento de Ahuachapán es el que más municipios presenta: Tacuba, San Pedro Puxtla, Guaymango, Apaneca y Concepción de Ataco. El municipio con la mayor prevalencia a nivel nacional es Tacuba (34.33%), donde 3 de cada 10 niños presentan desnutrición crónica. El segundo departamento de la zona occidental que tiene más municipios con desnutrición crónica de mayor prevalencia es Sonsonate, así: Salcoatitán, Santa Catarina Masahuat, Nahuizalco y San Antonio del Monte. En el caso de Santa Ana, el municipio de mayor prevalencia es San Antonio Pajonal. En la región oriental se encuentran cinco municipios en el grupo de mayores prevalencias. Cuatro de esos municipios pertenecen a Morazán: Cacaopera (27.76%), San Simón (21.86%); Guatajiagua (19.86%); y Chilanga (16.59%); el quinto municipio es Lislique (20.25%), ubicado en La Unión.¹²¹

En conclusión, se ha tenido avances, pero se necesita trabajar de manera conjunta e intersectorial con los distintos ministerios para que las políticas y planes estratégicos de cada institución abonen a lograr erradicar el hambre en todo el país, además de llevar de diversos programas a los sectores más vulnerables.

3.1.2 Desnutrición aguda

La prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años a nivel nacional fue de 1.83% según la Encuesta MICS 2014. Por otra parte, el I Censo

¹²¹ Ministerio de Salud, Ministerio de Educación y Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, *IV Censo Nacional de Talla y I Censo Nacional de Peso en Escolares de Primer Grado de El Salvador* (San Salvador: CONASAN, 2016), 24-25, https://www.sica.int/documentos/resumen-de-resultados-del-iv-censo-nacional-de-talla-y-i-censo-nacional-de-peso-en-escolares-de-primer-grado-de-el-salvador-mayo-2016_1_107773.html

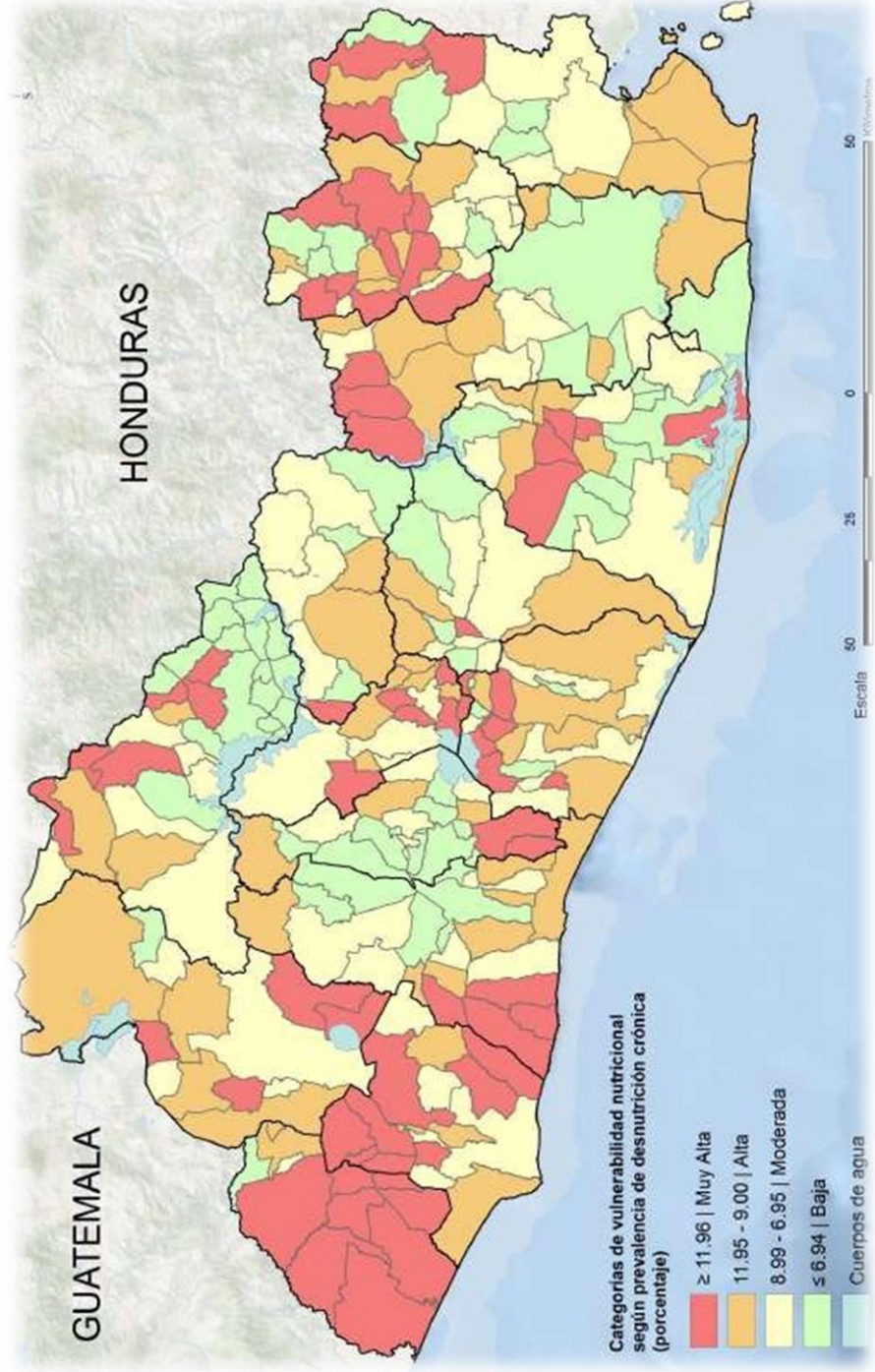
Nacional de Peso en Escolares de Primer Grado realizado en el año 2016, reveló una prevalencia de desnutrición aguda en este grupo de población de 1.83%. Ambas prevalencias se encuentran abajo de lo esperado en la población de referencia de la OMS (2.5%), razón por la cual, la desnutrición aguda no se considera un problema de salud pública a nivel nacional. No obstante, lo anterior, los datos de este indicador en escolares de primer grado a nivel municipal, revelaron que 54 de los 262 municipios del país, presentaban prevalencias arriba de 2.5%.¹²²

De éstos municipios 26 pertenecen al corredor seco, que han sido afectados por sequias recurrentes en los últimos años y 7 son municipios cafetaleros, que tradicionalmente han presentado altos índices de desnutrición crónica. De acuerdo al “IV Censo Nacional de Talla y I Censo Nacional de Peso en Escolares de Primer Grado de El Salvador” - 2016. (IVCENTIPES), los 10 municipios que presentaron las más altas prevalencias de desnutrición aguda o bajo peso, muy por arriba de la población de referencia, fueron: San Antonio Pajonal (7.69%), del departamento de Santa Ana; San Dionisio (7.14%), El Triunfo (6.63%) y Estanzuelas (6.29%), del departamento de Usulután; San Isidro (6.35%), del departamento de Morazán; San Cayetano Istepeque (5.63%), del departamento de San Vicente; Intipucá (5.03%) y San Alejo (4.66%) del departamento de La Unión; Cinquera (4.17%) del departamento de Cabañas y El Refugio (4.10%), del departamento de Ahuachapán.¹²³ Ver Figura 9

¹²² Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, *Política Nacional de Seguridad Alimentaria* (San Salvador: CONASAN, 2018), 43, <http://www.conasan.gob.sv/wp-content/uploads/2018/12/CONASAN-POLITICA-NACIONAL-DE-SEGURIDAD-ALIMENTARIA-Y-NUTRICIONAL-2018-2028.pdf>

¹²³ *Ibíd.*

Figura 9
Clasificación de municipios según categorías de retardo en
talla El Salvador. Mayo 2016



Fuente: MINED/MINSAL/CONASAN. (2016). "IV Censo Nacional de Talla y I Censo Nacional de Peso en Escolares de Primer Grado de El Salvador" San Salvador, mayo 2016.

En conclusión, las zonas más afectadas por la desnutrición son territorios rurales que dependen fundamentalmente de la agricultura, por lo cual los gobernantes se necesitan que se comprometen a crear resiliencia en las familias para lograr que en época de poca cosecha se les garantice una alimentación saludable.

3.1.3 Sobrepeso y obesidad

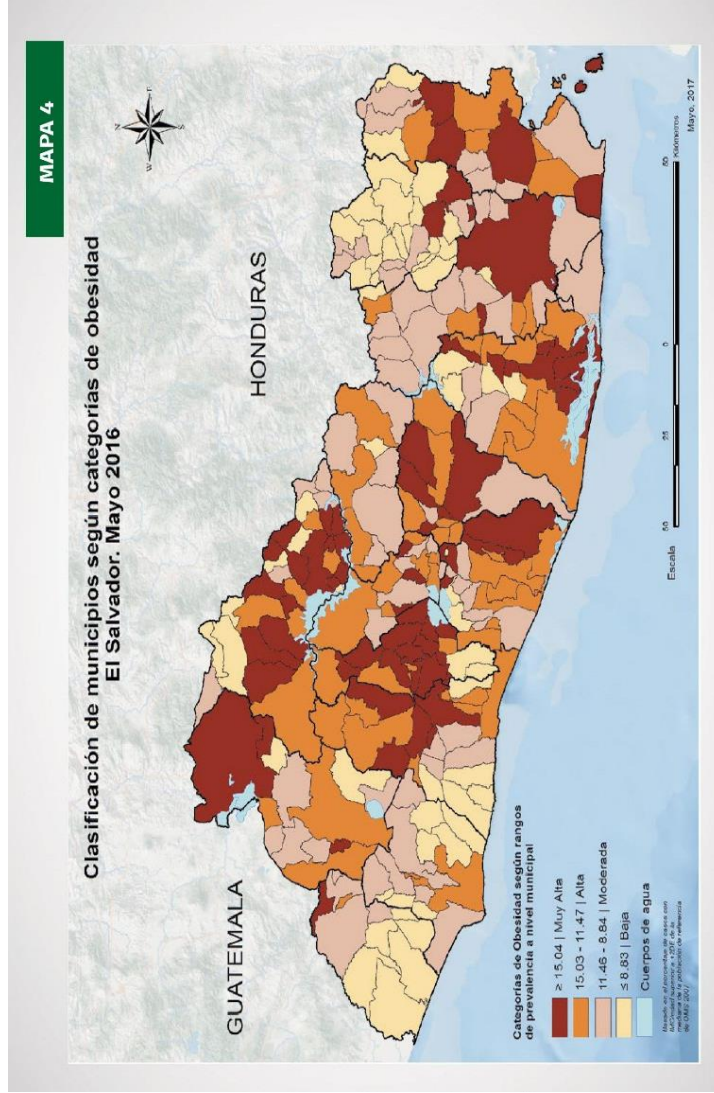
Según los resultados de las últimas encuestas (FESAL 2008 y MICS 2014), la prevalencia de sobrepeso en niñas y niños menores de 5 años es 6% a nivel nacional. Por su parte, el IVCENTIPES 2016, revela que la proporción de obesidad en este grupo de población es de 14%, presentando niveles más altos los escolares de las áreas urbanas, los de centros educativos privados y los escolares de sexo masculino. Por otro lado, la Encuesta Nacional de Enfermedades Crónicas no Transmisibles en Población Adulta de El Salvador (ENECA-ELS 2015), revela que el 40% de los salvadoreños con edades mayor o igual a 20 años presentan sobrepeso y el 25% presentan obesidad.¹²⁴

La misma encuesta sostiene que en el caso de la obesidad, se presenta en un 50% en hombres y mujeres. La región metropolitana es en donde se concentra la población con mayor prevalencia, en segundo lugar, está la región central. Por el momento, dicho problema constituye una gran dificultad en materia de salud pública, y ésta cobra mayor relevancia en la medida en que incide directamente en el incremento de las enfermedades crónicas no transmisibles que afectan la calidad de vida de la población que la padece. El IVCENTIPES revela que los departamentos que presentan las mayores prevalencias de obesidad son San Salvador, La Libertad, Chalatenango y

¹²⁴ *Ibíd.*, 45

San Vicente con 18.04%, 14.33%, 14.13% y 13.63%, respectivamente. Ver figura 10

Figura 10
Clasificación de departamentos según categorías de obesidad El Salvador.
Mayo 2016



Fuente: MINED/MINSAL/CONASAN. (2016). "IV Censo Nacional de Talla y I Censo Nacional de Peso en Escolares de Primer Grado de El Salvador" San Salvador, mayo 2016.

Las causas del sobrepeso y la obesidad son un desequilibrio entre calorías consumidas y gastadas, ya que la población es cada vez más sedentaria debido a diversos factores, por ejemplo, la disminución de la actividad física.

En conclusión, los hábitos alimenticios no son saludables muchas veces debido a la falta de políticas de apoyo a sectores como la salud, y la agricultura. Los cambios en los hábitos alimentarios y de actividad física son consecuencia de cambios ambientales y sociales asociados al desarrollo y falta de políticas de apoyo en sectores como la salud; la agricultura; el transporte; la planificación urbana; el medio ambiente; el procesamiento, distribución y comercialización de alimentos, y la educación.

3.1.4 Factores determinantes para garantizar la Política Nacional de Seguridad Alimentaria

Para erradicar los problemas de mal nutrición de la población salvadoreña, y que afectan su calidad de vida, se hace necesario abordar los factores que causan esta situación. Como factores inmediatos se pueden mencionar la disponibilidad alimentaria u oferta interna de alimentos y la capacidad de acceso de la población a éstos, que a su vez tienen otros factores determinantes entre los que puede mencionarse los efectos negativos del cambio y la variabilidad climática, que será necesario abordar en un enfoque integral.¹²⁵

El consumo alimentario como otro factor inmediato, depende no sólo de la oferta de éstos y de la capacidad de acceso que tenga la población, sino de otras determinantes como sus hábitos alimentarios, la información comercial y nutricional, la publicidad, y el nivel educativo de las personas. Por otro lado,

¹²⁵ *Ibíd.*, 46

para que exista una buena nutrición, no sólo es importante tener un consumo adecuado de alimentos sino también un apropiado aprovechamiento de los alimentos por el organismo, sobre lo cual inciden otros factores como las condiciones de saneamiento del medio y la inocuidad de los alimentos.

Las causas son múltiples y de distinta naturaleza, por lo que para el logro progresivo de la soberanía alimentaria y de la seguridad alimentaria y nutricional, habrá que abordarlos desde sus distintos ámbitos.¹²⁶

En conclusión, entre los factores determinantes que inciden en los problemas alimentarios y nutricionales están el consumo alimentario inadecuado de la población y los comportamientos de salud, la disponibilidad de alimentos, y las brechas alimentarias, además el cambio climático y afectaciones por fenómenos naturales.

3.2 Principales resultados del Gobierno del Presidente Profesor Sánchez Cerén

Un total de 42.5 millones de personas pasan hambre en la región latinoamericana. Una cifra alarmante si se toma en cuenta que el trienio anterior la cifra rondaba los 2.4 millones de personas. Al igual que El Salvador, Argentina, Ecuador, Perú y Venezuela son los países más afectados, así lo destaca el informe “Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe” realizado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS). Según el informe, en El Salvador la hambruna aumentó considerablemente; ahora más personas pasan hambre que hace 10 años. Los datos indican que El Salvador pasó de un 10.7 a un 12.3%

¹²⁶ *Ibíd.*

La desnutrición crónica en El Salvador mantiene un índice del 14 %, un indicador que refleja que hay mucho trabajo por hacer en materia de nutrición, tanto en la zona rural como en la urbana, según indica el Programa Mundial de Alimentos (PMA) de las Naciones Unidas. Según el Mapa de Desnutrición de 2017 que presentó el PMA, la desnutrición muy alta llega al 11.96 %; y la padecen en 66 municipios a nivel nacional. Pero la preocupación no solo es la desnutrición, ya que por el otro lado está el sobrepeso y la obesidad. El Mapa de Obesidad indica que la obesidad muy alta la padecen en 65 municipios y llega al 15.04 %. Este panorama deja claro que El Salvador aún tiene mucho trabajo por hacer y que, tanto el gobierno como la empresa privada, deben trabajar en conjunto para superar los problemas tanto de desnutrición como de sobre peso y obesidad.

El Salvador registra una disminución de la desnutrición crónica Entre 2007 y 2016, El Salvador registró una disminución de la desnutrición crónica en niñas y niños del primer grado del sistema educativo en el 93.4 por ciento de sus municipios, de acuerdo al IV Censo Nacional de Talla y I Censo Nacional de Peso en escolares, presentado por las autoridades del Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación y el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN). La reducción registrada en ese período a nivel nacional equivale a un 42 por ciento, según los datos que se desprenden de ambos censos, cuya elaboración también contó con el apoyo de la cooperación internacional. Otro de los principales hallazgos encontrados entre esos años, relacionado con aquella disminución, es el aumento en la talla de niñas y niños: 1.7 centímetros y 1.8 centímetros, respectivamente. Estos logros se traducen en mejores condiciones para permitir el desarrollo de las niñas y niños.

Los cuadros de desnutrición en menores de edad tienen una incidencia directa en su desarrollo cerebral: el niño con desnutrición puede perder hasta

40 por ciento de sus neuronas potenciales. Los factores que han posibilitado estos buenos resultados en materia de nutrición guardan relación con las políticas de gobierno implementadas, sobre todo, en los últimos dos gobiernos. Entre estos, destaca la alimentación complementaria que el Ministerio de Salud (MINSAL) y el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL) dan a embarazadas y a niños menores de cinco años que la requieran; los programas de Alimentación y Salud Escolar y Vaso de Leche, implementados desde la parvularia; y la alimentación complementaria en centros del Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y Adolescencia (ISNA) y Centros Rurales de Salud y Nutrición del MINSAL. Se suman a estos factores los buenos resultados en la producción nacional de granos básicos, equivalente a 26.5 millones de quintales, y el aumento de la cobertura de servicios de salud que permite mejor control del crecimiento y desarrollo de los niños y niñas. Ambos censos también reconocen retos en esta materia: si bien un 90.95 por ciento de los escolares de primer grado entraron en una clasificación normal respecto a su talla, un 9.05 por ciento presenta algún nivel de retardo.

Aunque se registran avances en la reducción de la desnutrición crónica, todavía hay 658,000 salvadoreños que padecen hambre, debido a que no tienen a diario lo suficiente para comer, de acuerdo con un informe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). En El Salvador hay dos grandes problemas de mal nutrición, el primero es la desnutrición crónica, a causa de la pobreza, y el segundo es el sobrepeso y la obesidad, que presentan un crecimiento alarmante de 2.6 millones de personas que la padecen, señala el documento.

Según la encuesta para la Dimensión Multidimensional de la Pobreza, a más años de escolaridad de cada jefe de hogar, menor es la probabilidad de que su familia padezca mal nutrición, por lo que es importante abordar el tema de

la alimentación de una manera integral, desde el ámbito educativo, de salud, cultural, inclusivo, de medio ambiente, estructural, económico, entre otros. En El Salvador aún hay municipios donde el 34 % de niñas y niños presentan desnutrición crónica, lo que es retardo en el crecimiento, y significa que no están consumiendo la calidad y cantidad de nutrientes que su cuerpo necesita según el representante del Programa Mundial de Alimentos (PMA). A escala nacional hay un 14 % de la niñez que sufre desnutrición crónica; pero también, según el Censo de Peso y Talla, un 30.7 % de escolares de 7 años de edad presentan sobrepeso u obesidad.

Figura 11
Los 10 municipios con más desnutrición

| MUNICIO | PORCENTAJE |
|---------------------|------------|
| Tacuba | 34.33 |
| San Juan Tepezontes | 28.13 |
| Cacaopera | 27.76 |
| San Pedro Puxtla | 25.26 |
| San Simón | 21.86 |
| Panchimalco | 21.45 |
| Monte San Juan | 21.28 |
| Lislique | 20.25 |
| Guatajiagua | 19.86 |
| Salcoatitán | 19.44 |

Fuente: Diario el mundo. Autoridades en alerta por sobrepeso y obesidad en niños.

El censo también reveló que existe un nivel de desnutrición de 1.83 %, en el país y el municipio más afectado es Tacuba, en Ahuachapán, con una prevalencia del 28.01 %, seguido por San Juan Tepezontes, en La Paz; San

Pedro Puxtla, en Ahuachapán; y Cacaopera y San Simón, en Morazán. El censo pasado, Tacuba también fue el lugar con más desnutrición

Dentro de los principales objetivos respecto a la seguridad alimentaria nutricional en el gobierno del Presidente de Salvador Sánchez Cerén se aseguró que el Gobierno garantizaba la soberanía y seguridad alimentaria en 2017. El Ministro de Agricultura y Ganadería, expresó que el país fue abastecido de granos básicos en el 2017, con lo cual garantizó la seguridad alimentaria a los salvadoreños. Además recalcó en su momento “Queremos dar a la ciudadanía la confianza de que se está trabajando para asegurar la soberanía y seguridad alimentaria”, quien resaltó que “estamos trabajando para que exista estabilidad, no solo en la disponibilidad de alimentos, sino que también la regularidad en los precios de la canasta básica”¹²⁷

Según autoridades del Ministerio de Agricultura, dicha entidad desarrolló la política de reactivación del sector agropecuario del país, alineada a los objetivos del Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019, y a los Objetivos del Desarrollo Sostenible en concordancia con el Plan Estratégico Institucional, “Agricultura para el buen vivir”¹²⁸

Así mismo la actualización de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2018-2028. “plantea mejorar la disponibilidad de alimentos en el país, a través del fortalecimiento de la producción y la productividad, la estabilidad de los precios y el aumento del salario mínimo para posibilitar una mayor capacidad adquisitiva a las familias y asegurar su acceso a una alimentación adecuada. La Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional da atención integral a la población, con énfasis en los grupos más vulnerables y

¹²⁷ Saúl Monge, “Gobierno garantiza seguridad y soberanía alimentaria para 2017”, Verdad Digital, 18 de enero de 2017, acceso el 21 de julio de 2019, <https://verdaddigital.com/14748/>

¹²⁸ *Ibíd.*

los afectados por las emergencias”, expreso el Presidente Salvador Sánchez Cerén.¹²⁹

El Gobierno de Salvador Sánchez Cerén, reconoció la alimentación y la nutrición como un derecho humano fundamental para la vida, también la necesidad de erradicar cualquier tipo de malnutrición, si se desea alcanzar el desarrollo humano pleno en la población, y el desarrollo económico y social del país. La desnutrición especialmente en los primeros dos años de vida, afecta el crecimiento físico y desarrollo del cerebro perjudicando la capacidad cognoscitiva y productiva, afectando su capacidad inmunológica, y aumentando el riesgo de enfermar o morir, además de generar una inadecuada inserción productiva, aumentando la vulnerabilidad y marginalidad social, es decir, disminuyendo las posibilidades de una inclusión social plena que afectan la cohesión social, la gobernabilidad y la democracia¹³⁰

El objetivo principal es “Garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población en forma progresiva abordando la situación desde sus determinantes”. Dicho compromiso da continuidad al proceso iniciado en el 2009 con la creación del CONASAN, cuyo mandato es el abordaje integral e intersectorial de la seguridad alimentaria y nutricional, partiendo del conocimiento de que dicha situación es resultante de múltiples causas como la económica, social, medio ambiental, y cultural. En los últimos años se ha avanzado en la disminución de la desnutrición crónica bajando de 19.2 a 13.6 % en menores de 5 años, del 2008 al 2014 de 15.5 % 9 % en los escolares de primer grado de escuelas públicas y privadas; no obstante, se

¹²⁹ “Lanzamiento de Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional”, Ministerio de Salud, acceso el 26 de julio de 2019, <https://www.salud.gob.sv/22-11-2018-lanzamiento-oficial-de-la-politica-nacional-de-seguridad-alimentaria-y-nutricional/>

¹³⁰ *Ibíd.*

ha sumado a los problemas de desnutrición la obesidad y el sobrepeso, afectando a diferentes grupos de población a lo largo del ciclo de vida.¹³¹

En este marco, la Política Nacional plantea 6 objetivos principales:

- Mejorar progresivamente la disponibilidad de alimentos a la población, mediante el incremento sostenible de la producción nacional de alimentos nutritivos e inocuos.
- Mejorar el acceso físico y económico de las familias a una alimentación adecuada, especialmente de aquellas en riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional.
- Mejorar el consumo de alimentos y el aprovechamiento biológico, con énfasis en la población más vulnerables.
- Brindar atención integral en nutrición a la población, con énfasis en los grupos vulnerables.
- Garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población, con énfasis en los grupos vulnerables.
- Fortalecer el marco jurídico e institucional que facilite el abordaje integral y sostenible de la SAN, con la participación de los diferentes sectores vinculados, a nivel nacional, departamental y municipal.¹³²

Estos objetivos responden al compromiso de país, en la construcción de una nueva generación de salvadoreñas y salvadoreños que, ejerciendo su derecho a una alimentación adecuada, logren el pleno desarrollo de su potencial físico, cognoscitivo y productivo. El CONASAN, es el encargado de ejecutar y dar seguimiento a la implementación efectiva de la misma. El proceso de implementación de esta política, ha contemplado una amplia

¹³¹ Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, “Lanzamiento de Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, 41

¹³² *Ibid.*, 11

participación ciudadana, a través de un proceso de consulta y diálogo social a lo largo de todo el país, con la participación de los diversos sectores vinculados con el tema. La política nacional de seguridad alimentaria, es una herramienta de articulación de acciones con una visión de país a corto, mediano y largo plazo, que responde a los desafíos que plantea la situación a la fecha, a las aspiraciones y necesidades manifestadas por la población desde los territorios y a los compromisos adquiridos en función de la Agenda de Desarrollo Sostenible¹³³

Además, el gobierno de Salvador Sánchez Cerén apoyó aún más los programas sociales, dentro de los cuales destaca el Programa de Alimentación y Salud Escolar, si bien es cierto este programa empezó desde el gobierno del Presidente Mauricio Funes, el Gobierno de Salvador Cerén introdujo más componentes al programa. Es un Programa que busca la mejora del estado nutricional del estudiantado a fin de propiciar mejores condiciones de aprendizaje, por medio de un refrigerio diario, servido en las primeras horas de la jornada, el cual incide en la mejora de los índices de asistencia a clases, permanencia en el sistema escolar, y constituye un incentivo para que los padres envíen a sus hijos a la escuela.¹³⁴

Este programa tiene como población meta a 5,109 centros que serían alrededor de 104 mil estudiantes escolares a nivel nacional de todos los niveles educativos. Con un alcance Nacional y una cobertura geográfica

¹³³ *Ibíd.*, 59

¹³⁴ “Programa de Alimentación y Salud Escolar”, Plataforma de Seguridad alimentaria y Nutricional PSAN de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, acceso el 26 de julio de 2019, <https://plataformacelac.org/programa/132>

tanto a nivel urbano como rural. Siendo el organismo implantador el Ministerio de Educación Ciencia y Tecnología.¹³⁵

El gobierno de Sánchez Cerén, dio continuidad al refrigerio escolar el cual es un programa que busca la mejora del estado nutricional del estudiantado a fin de propiciar mejores condiciones de aprendizaje, por medio de un refrigerio diario, servido en las primeras horas de la jornada, el cual incide en la mejora de los índices de asistencia a clases, permanencia en el sistema escolar, y constituye un incentivo para que los padres y madres de familia envíen a sus hijos a la escuela. Como parte de este Programa se entrega frijol, arroz, azúcar, aceite, bebida fortificada y leche en polvo, ésta última para aquellos centros escolares que aún no reciben leche líquida.¹³⁶

La nutrición adecuada favorece un mejor aprendizaje; en tal sentido la dotación de alimentos y el desarrollo de hábitos alimenticios adecuados en la escuela colaboran a un mejor desarrollo físico y mental del estudiantado. Asimismo, el involucramiento de docentes, padres y madres de familia en las acciones complementarias del Programa favorece la interacción de los actores de la comunidad educativa, creando conciencia sobre la importancia de una alimentación adecuada y de hábitos alimenticios saludables.

Los Huertos Escolares se implementan como recurso pedagógico y fortalecimiento al Programa de Alimentación y Salud Escolar (PASE), en 700 escuelas a nivel nacional, con una inversión de 500,000 USD. En los huertos

¹³⁵ Susana Joma, "Educación inicia reparto de alimentos a centros escolares", El Salvador.com, 02 de marzo de 2018, acceso el 26 de julio de 2019, <https://www.elsalvador.com/noticias/nacional/educacion-inicia-reparto-de-alimento-para-los-escolares/456019/2018/>

¹³⁶ "Programa de Alimentación y Salud Escolar", Plataforma de Seguridad alimentaria y Nutricional PSAN de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, acceso el 26 de julio de 2019, <https://plataformacelac.org/programa/132>

se producen diversas verduras y hortalizas tales como: cilantro, tomate, pepino, rábano, repollo, berenjenas, entre otras.¹³⁷

En conclusión durante el Gobierno del Presidente Sánchez Cerén respecto a la Seguridad Alimentaria y Nutricional, se implementó diferentes estrategias para garantizarla, como elaboración de políticas públicas de programas sociales, por ejemplo, el programa de alimentación y salud escolar que beneficia a 104 mil de la población estudiantil que reciben su refrigerio en los centros escolares, abonando así a la correcta alimentación de los mismos y tratar de disminuir los niveles de desnutrición en los niños y también el sobrepeso originado por los malos hábitos alimenticios.

3.3 Perspectivas del Plan Cuscatlán de Nayib Bukele

Dicho plan se sustenta en ocho ejes transversales para encaminar al país en función del bienestar social de todos los salvadoreños, estos ejes serán coordinados por el equipo de Bienestar Social.

Ante la creciente popularidad del presidente Nayib Bukele y sus planes populistas, se puede analizar que se perdió la prioridad de reactivar el sector agropecuario para lograr ser un país auto sustentable en materia alimenticia, lo que repercutirá en la economía, debido a que el país se convertirá en dependiente de otros países en el tema alimentario, a pesar de sus discursos a favor de la reactivación de los pequeños agricultores, en su plan de gobierno no mencionó ni cómo, ni cuándo, ni con qué presupuesto lo haría.

En el presupuesto aprobado por su gobierno, se observa como el tema se ha dejado de lado para ser absorbido por una línea capitalista a favor de los

¹³⁷ “Programa de Alimentación y Salud Escolar”, Plataforma de Seguridad alimentaria y Nutricional PSAN de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y caribeños, acceso el 26 de julio de 2019, <https://plataformacelac.org/programa/132>

grandes pudientes, donde el pequeño agricultor vuelve a hacer un trabajador más y no un productor directo, esto afecta a las familias que viven de sus cultivos ya que no podrán competir con grandes corporaciones, la reactivación de la banca y préstamos específicamente para grandes cooperativas manejadas por familias adineradas del país a fin de garantizar en el monopolio de la agroindustria.

Además este gobierno afectara el progreso que se había logrado en gobiernos anteriores por no ser auto sostenible ya que no hay una política fiscal que apoye al pequeño agricultor, por ejemplo las asesorías dejaron de existir, lo que deja en desventajas a los pequeños agricultores. El futuro agrícola de El Salvador está en riesgo ante una falta de claridad en propuestas firmes que lleven a maximizar la agricultura nacional.

Como se puede observar en la siguiente se muestra la disminución de recursos económicos, siendo el ministerio de Medio Ambiente uno de los más sacrificados, dejando en el limbo programas en beneficio del medio ambiente, así como proyectos de adaptación al cambio climático. Ver figura 12.

Figura 12**Montos aprobados en el Presupuesto General de la Nación**

| Ramo | Aprobado 2019 | Modificaciones 2019 | Programado 2019 | Estimado 2020 | Diferencia |
|--------------------------------------|---------------|---------------------|-----------------|---------------|--------------|
| Ramo de Hacienda | 103,856,298 | 6,209,522 | 110,065,820 | 112,141,473 | 2,075,653 |
| (Hacienda con servicio de deuda) | 3,098,282,642 | 0 | 3,098,282,642 | 2,578,526,074 | -519,756,568 |
| Relaciones Exteriores | 45,010,670 | 1,000,000 | 46,010,670 | 45,027,205 | -983,465 |
| Defensa Nacional | 145,196,252 | 31,811,750 | 177,008,002 | 171,951,359 | -5,056,643 |
| Gobernación y Desarrollo Territorial | 57,385,767 | 6,997,521 | 64,383,288 | 65,971,839 | 1,588,551 |
| Justicia y Seguridad Pública | 426,643,612 | 56,960,322 | 483,603,934 | 474,074,100 | -9,529,834 |
| Educación, Ciencia y Tecnología | 997,158,780 | 3,472,863 | 1,000,631,643 | 1,039,740,790 | 39,109,147 |
| Salud | 668,193,531 | 650,559 | 668,844,090 | 755,787,837 | 66,943,747 |
| Trabajo y Previsión Social | 16,396,800 | 0 | 16,396,800 | 17,996,800 | 1,600,000 |
| Cultura | 21,549,960 | 0 | 21,549,960 | 22,595,775 | 1,045,815 |
| Vivienda | | | | 12,686,890 | |
| Desarrollo Local | | | | 13,259,310 | |
| Economía | 124,062,784 | 8,577,288 | 132,640,072 | 111,498,503 | -21,141,569 |
| Agricultura y Ganadería | 66,577,685 | 5,159,736 | 71,737,421 | 63,331,165 | -8,406,256 |
| Obras Públicas y Transporte | 357,203,365 | 0 | 357,203,365 | 357,309,562 | 106,197 |
| Medio Ambiente | | | | | |
| y Recursos Naturales | 18,933,867 | 0 | 18,933,867 | 15,051,827 | -3,882,040 |
| Turismo | 29,793,071 | 0 | 29,793,071 | 27,893,770 | -1,889,301 |

Fuente: Gabriela Villarroel. (2019). "Recortarían \$59.8 millones en 8 ministerios en 2020", periódico, acceso 28 de diciembre de 2019, <https://elmundo.sv/recortarian-59-8-mills-en-8-ministerios-en-2020/>

Diversas organizaciones sociales y movimientos expresaron preocupación por el recorte de presupuesto asignado a instituciones que consideran claves para garantizar los derechos de la población, entre ellas el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), en el plan de gastos 2020 presentado por el Gobierno.¹³⁸

Para el Presupuesto General de la Nación (PGN) para el próximo año, el MARN recibiría \$15.05 millones, a diferencia de los \$18.93 millones que obtuvo este año. El mayor recorte es para la Unidad de Seguridad Hídrica y

¹³⁸ Josseline Roca, "Movimientos y organizaciones piden presupuesto que garantice derechos de la población", acceso 23 de diciembre de 2019, <https://arpas.org.sv/2019/11/movimientos-y-organizaciones-piden-presupuesto-que-garantizen-derechos-de-la-poblacion>.

Cumplimiento Ambiental, según las organizaciones, a lo que se suma una disminución de \$13 millones para inversión en infraestructura de Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA).¹³⁹

Otro recorte que les preocupa es el de \$33.5 millones al Primer Nivel de Atención del Ministerio de Salud, que incluye unidades de salud, clínicas comunitarias, Equipos Comunitarios de Salud y Lugares de Espera Materna; pese a un incremento de inversión a nivel global a esta cartera de Estado, lo que causara el recorte de programas en contra de la desnutrición llevados a cabo por diversas unidades de salud tanto en la zona rural como urbana del país, acelerando aún más los casos de desnutrición.¹⁴⁰

En el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), se identifica un recorte de 1.4 millones para la dependencia el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA). En un país donde más del 87% de los productores y productoras son de subsistencia y aportan más de la mitad de los alimentos que consumimos, la disminución en el Ministerio de Agricultura y Ganadería es contraria a los objetivos de dinamizar la economía y el empleo en el país, afectando a las personas más desfavorecidas de la zona rural, donde su única forma de sobrevivir es a través de la agricultura. Lo que repercutirá en programas que beneficien a pequeños productores y productoras campesinos, por ejemplo el programa de agricultura familiar, apoyo al subsector café, y programas de amanecer rural.

¹³⁹ *Ibíd.*

¹⁴⁰ "Denuncian recorte de fondos para programas de salud en presupuesto 2020". TN23Todo Noticias, 10 de octubre de 2019. Acceso 30 de diciembre de 2019. <https://tn23.tv/2019/10/10/denuncian-recorte-de-fondos-para-programas-de-salud-en-presupuesto-2020/>

Además diferentes organizaciones de la sociedad civil como AltavozES, Mujeres Transformando, Panorama Económico, Organizaciones de Mujeres Salvadoreñas por la Paz (ORMUSA), Plataforma Global, la Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES) han criticado los privilegios fiscales otorgados a las grandes empresas, que se calculan en \$700 millones al año, beneficiando a la clase pudiente del país.¹⁴¹

Como es conocido por todos, el tema de conservación del medio ambiente es de suma importancia, ya que resulta fundamental para asegurar un adecuado equilibrio de los procesos e interacciones que se producen en el mismo. La deforestación se ha ido agravando con el paso de los años llegando a un punto muy alarmante, siendo un factor determinante entre varios de los problemas ambientales que afectan al país en la actualidad.

Este es uno de los problemas que afecta al país dada su extensión territorial y sobrepoblación, convirtiéndose en el país de América Latina con el más alto grado de deterioro ambiental, solo después de Haití. El Ministerio de Medio Ambiente (MARN) reporta que más del 80 % del territorio está deforestado.¹⁴² Como consecuencia de la deforestación también una constante erosión de los suelos, que trae como consecuencias que los suelos no sean apropiados para el cultivo de alimentos porque hay una erosión severa de la tierra, la degradación de la tierra la hace susceptible a incendios lo que genera vulnerabilidad.¹⁴³

¹⁴¹ Arpas. "Movimientos y organizaciones piden presupuesto que garantice derechos de población". Arpas, 26 de noviembre de 2019. Acceso 30 de diciembre de 2019. <https://arpas.org.sv/2019/11/movimientos-y-organizaciones-piden-presupuesto-que-garantice-derechos-de-la-poblacion>.

¹⁴² Allison Madrid, "Crisis medio ambiental en El Salvador, un análisis marxista", BPJ, 6 junio de 2017, acceso el 27 de julio de 2019, <http://bloquepopularjuvenil.org/crisis-medio-ambiental-en-el-salvador-un-analisis-marxista/>

¹⁴³ Contra Punto, "El Salvador lucha contra la deforestación", contra punto, 07 de junio de 2017, acceso 10 de enero de 2020,

Muchas de las actividades económicas dependen críticamente de la biodiversidad y el buen funcionamiento de los ecosistemas, incluyendo la producción agrícola, pesquera y el turismo. De igual forma, la economía y el bienestar de muchas comunidades locales dependen del aprovechamiento de los recursos biológicos y los servicios ecosistémicos. De ahí, que la biodiversidad del país representa un activo vital para la calidad de vida y el desarrollo presente y futuro. Sin embargo, la mayoría de sistemas ecológicos enfrentan amenazas como la reducción, el deterioro y la fragmentación del hábitat, la sobreexplotación de los recursos y la contaminación.¹⁴⁴

Así mismo, los impactos originados por fenómenos de origen natural son cada vez más evidentes y perjudiciales para el desarrollo sostenible del país, no solo por las pérdidas directas ocasionadas por los desastres, sino por los impactos secundarios asociados a los mismos, generando impactos económicos, sociales y ambientales, limitando la inversión y fuentes de empleo, agravando la vulnerabilidad existente y los factores profundos del riesgo, como la pobreza y la desigualdad económica y social.

El 22 de septiembre de 2019 se llevó a cabo la cumbre de la Acción global del Clima, convocada por Naciones Unidas, una iniciativa regional, que tiene por objetivo promover la adaptación y reducir los gases de efecto invernadero, orientados a la resiliencia y restauración de la agricultura, los bosques y otros usos del suelo.¹⁴⁵

<http://www.contrapunto.com.sv/sociedad/periodismocudadano/el-salvador-lucha-contra-la-deforestacion/3863>

¹⁴⁴ Plan Cuscatlán, *Medio Ambiente* (San Salvador, 2019), 1, https://www.plancuscatlan.com/documentos/plancuscatlan_medio_ambiente.pdf

¹⁴⁵ Acción Global para el Clima de la ONU. Ministerio de Medio Ambiente, 22 de septiembre de 2019. marn.gob.sv/el-salvador-presento-iniciativa-regional-en-cumbre-de-la-accion-global-para-el-clima-de-la-onu/

El Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales Fernando López, expresó en la cumbre, que en el país se sembraran grandes cantidades de eucalipto, caña de azúcar, café y palma aceitera, lo que degradara aún más el suelo ya que habrá un desgaste de nutrientes, lo que causara erosión. Además, no se incentivará la diversidad de cultivos, asimismo la siembra de eucalipto agravará la sequía por el enorme consumo de agua que necesita.

Conclusión Capitular

Finalmente se ha tenido avances, en materia de seguridad alimentaria, pero se necesita trabajar de manera conjunta e intersectorial con los distintos ministerios para que las políticas y planes estratégicos de cada institución abonen a lograr erradicar el hambre en todo el país, además de llevar de diversos programas a los sectores más vulnerables.

Las zonas más afectadas por la desnutrición son territorios rurales que dependen fundamentalmente de la agricultura, por lo cual se necesitan mayor compromiso del Gobierno para a crear resiliencia en las familias para lograr que en época de poca cosecha se les garantice una alimentación saludable.

Por otro lado los hábitos alimenticios no son saludables muchas veces debido a la falta de políticas de apoyo a sectores como la salud, y la agricultura, los cambios en los hábitos alimentarios y de actividad física son consecuencia de cambios ambientales y sociales asociados al desarrollo y falta de políticas de apoyo en sectores como la salud; la agricultura; el transporte; la planificación urbana; el medio ambiente; el procesamiento, distribución y comercialización de alimentos, y la educación.

Entre los factores determinantes que inciden en los problemas alimentarios y

nutricionales están el consumo y los comportamientos de salud, la disponibilidad de alimentos, y las brechas, además el cambio climático y afectaciones por fenómenos naturales.

El Gobierno del Presidente Sánchez Cerén en cuanto a la Seguridad Alimentaria y Nutricional, implemento diferentes estrategias para garantizarla, desde la elaboración de políticas hasta el mejoramiento de programas sociales, como el programa de Alimentación y Salud Escolar que beneficia a la población estudiantil que reciben su refrigerio todos los días en los centros escolares, abonando así a la correcta alimentación de los mismos y tratar de disminuir los niveles de desnutrición en los niños y también el sobrepeso originado por los malos hábitos alimenticios.

Asimismo, el Plan Cuscatlán por el momento no plantea mejorar la agricultura en el país, debido al recorte presupuestario al Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, este recortará proyectos que se tenían, para la creación de resiliencia al cambio climático, lo que traerá como consecuencia un alza de la canasta básica de las familias del país.

La Teoría de la Securitización brinda una versátil herramienta para analizar riesgos o amenazas en todos los sectores, siendo el medioambiental uno de los más estudiados, tanto desde el punto de vista político como desde el social. Cualquier asunto público puede entrar en la agenda política del Gobierno entrante donde se tomarían decisiones al respecto, o bien, requerir acción por parte del gobierno que debería pronunciarse al respecto y destinar los recursos dado que es una prioridad para el bienestar de todas las personas.

CONCLUSIONES GENERALES

La seguridad alimentaria es fundamental en toda sociedad, ya que para que un país sea productivo es necesario que su población se encuentre en las mejores condiciones, la alimentación es un factor prioritario para que una persona sea más eficiente en todos los aspectos, tanto académicos, laborales, saludables entre otros. El acceso a la alimentación no se refiere únicamente a aspectos de obtenerla, ya que en zonas rurales del país existen familias que no obtienen la cantidad necesaria de alimentos al día.

La dieta de la población se ve afectada por la saturación de comidas rápidas que poseen grandes cantidades de grasas dañinas para la salud.

La seguridad alimentaria por otra parte se ve afectada por los fenómenos como sequías, inundaciones que ponen en riesgo las cosechas que producen los alimentos básicos que forman parte de la dieta básica de las familias afectando la cantidad y calidad de los alimentos.

La cooperación española desde años, a través de la Agencia Española de Cooperación Internacional ha financiado proyectos y en específicos algunos encaminados para el fortalecimiento de la seguridad alimentaria como el proyecto “plantas acondicionadoras” por lo que el país ha sido receptor de la ayuda española tanto a nivel de oficial como en cooperación descentralizada, además la nueva Agenda de Desarrollo Sostenible ha permitido que varios países se encaminen en un trabajo conjunto y la seguridad alimentaria es parte del objetivo dos.

Se destacan algunos resultados del gobierno del presidente Salvador Sánchez Cerén como la actualización de la Política de Seguridad Alimentaria impulsada por el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y la continuidad

de programas sociales que ayudan a la seguridad alimentaria como huertos escolares y el programa “refrigerio escolar” y “vaso de leche”.

En el nuevo gobierno de Nayib Bukele, dejará de lado proyectos que se tenían para apoyar la agricultura familiar, además no se crearán las condiciones necesarias que contribuyan a la mejora de los agricultores en cuanto a la conservación de las cosechas de los mismos, por lo cual se verán afectadas de manera directa por el cambio climático.

RECOMENDACIONES GENERALES

Todas las instancias pertinentes, deben coordinarse en su actuación, para el bienestar de las personas más afectadas, que viven en zonas rurales y de poco acceso. Esto mejorará a través de estrategias como huertos familiares, que sean apoyadas por alcaldías a través de la entrega de semillas, abonos, asistencia inductiva, que a la vez sea financiados con ayuda del Ministerio de Agricultura, que estos huertos sean sostenibles.

El Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales juega un papel muy importante, debido a que él es encargado de monitorear el clima en el país, manifestando las épocas apropiadas para la siembra y cosecha de los productos agrícolas.

El Ministerio de Relaciones Exteriores a través del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo debe fortalecer los mecanismos, instrumentos, de cooperación, que permitan al país ser receptor a nivel internacional de cooperación en cuanto a la seguridad alimentaria, para trabajar con comunidades de escasos recursos económicos y permitirles el acceso a la alimentación necesaria.

El Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria, debe mejorar la política de Seguridad Alimentaria, ya que esta carece de una sostenibilidad para los huertos caseros después de retirada la ayuda.

Es necesario que se desarrolle al sector agropecuario con prácticas sustentables para apoyar al productor con capacitación, asistencia técnica, crédito e incentivos, mejorando las condiciones ambientales, sociales y económicas, además de generar resiliencia ante el cambio climático para disminuir las pérdidas de cosechas.

BIBLIOGRAFÍA

Libros

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. *Ampliando las fronteras empresariales de la Agricultura familiar en El Salvador*. El Salvador: FAO, 2009.

Libros electrónicos

- Da Silva José Graciano. *FAO y los ODS Indicadores: Seguimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. Roma: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2017. <http://www.fao.org/3/a-i6919s.pdf>
- Hernández, Xóchitl Itzel, Marcela Escobar de Melgar, Silvia Dinorah Guardado, Alba Margarita Meléndez de Paniagua y Carina Alfaro Zablah. *Diagnóstico de la situación alimentaria y nutricional en El Salvador*. San Salvador: FLACSO, 2017. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000013233/download/>
- Morales, Carmen. *Cambio Climático y Seguridad Alimentaria y nutricional América Latina y el Caribe*. Santiago: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2018. <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/i8014es.pdf>
- Nelson, Gerald C., Mark W. Rosegrant, Jawoo Koo, Richard Robertson, Timothy Sulser, Tingju Zhu, Claudia Ringler, Siwa Msangi, Amanda Palazzo, Miroslav Batka, Marilia Magalhaes, Rowena Valmonte-Santos, Mandy Ewing, y David Lee. *Cambio Climático. El impacto en la agricultura y los costos de adaptación*. Washington D.C.: Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias, 2009.

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/AGRO_Noticias/docs/costo%20adaptacion.pdf

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, OPS y OMS. *América Latina y el Caribe: Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional*. Santiago: FAO, 2017. <http://www.fao.org/3/a-i6747s.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, OPS y OMS. *América Latina y el Caribe: Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional-Resumen Ejecutivo*. Santiago: FAO, 2017. <http://www.fao.org/3/a-i6977s.pdf>
- Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, UNICEF, FIDA, PMA y OMS, *El estado de la Seguridad alimentaria en el Mundo*. Roma: FAO, 2018. <https://www.who.int/nutrition/publications/foodsecurity/state-food-security-nutrition-2018-es.pdf>
- PNUD y FAO. “Escenarios Salvadoreños: Los más vulnerables a la seguridad alimentaria y nutricional”. Cap. 3 en *Seguridad alimentaria y nutricional: camino hacia el desarrollo humano*. El Salvador: PNUD y FAO, 2016. https://www.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/%c3%9altimas%20publicaciones/UNDP_SV_Seguridad%20Alimentaria.compressed.pdf
- PNUD y FAO. “Inseguridad Alimentaria y nutricional: Privaciones Objetivas, Vivencias Subjetivas”. Cap. 2 en *Seguridad alimentaria y nutricional: camino hacia el desarrollo humano*. El Salvador: PNUD y FAO, 2016. https://www.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/%c3%9altimas%20publicaciones/UNDP_SV_Seguridad%20Alimentaria.compressed.pdf

- PNUD y FAO. “La Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria y Nutricional”. Cap. 1 en *Seguridad alimentaria y nutricional: camino hacia el desarrollo humano*. El Salvador: PNUD y FAO, 2016. https://www.undp.org/content/dam/el_salvador/docs/%c3%9altimas%20publicaciones/UNDP_SV_Seguridad%20Alimentaria.compressed.pdf
- Vega, Ana Lilian. *Agricultura Sostenible y Economía Solidaria: Reflexiones para el bienestar y la transformación social*. La Libertad: Fundación servicio Jesuita para el desarrollo, 2011. http://cafodca.org/uploads/documentos/Libro_I_Agricultura_Sostenible_Arte_final.pdf

Trabajos de graduación

- Gonzales Ayala, Ana Guadalupe. “Políticas y acciones Gubernamentales para garantizar el derecho a una alimentación adecuada frente al reto del cambio climático”. Tesis de maestría. Universidad de El Salvador, 2016. <http://ri.ues.edu.sv/12176/1/14102889.pdf>
- Iraheta, Mauricio, Berenice Molina y José Villatoro. “Análisis de la Influencia del Cambio Climático en el acceso y Aprovechamiento de maíz y frijol en El Salvador desde una perspectiva estructural”. Tesis de grado. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, 2008. <http://www.uca.edu.sv/economia/wp-content/uploads/An%C3%A1lisis-de-la-influencia-del-cambio-clim%C3%A1tico-en-el-acceso-y-aprovechamiento-de-ma%C3%ADz-y-frijol-en-El-Salvador-desde-una-perspectiva-estructural.pdf>
- Rivera, Martha Sofía, Katerin Alas y Katherine Vigil. “La Configuración de la Agenda de Desarrollo post 2015, áreas prioritarias propuestas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Perspectiva salvadoreña en la Agenda de Desarrollo, período 2012 –2015”. Tesis de grado.

Universidad de El Salvador, 2016.
<http://ri.ues.edu.sv/id/eprint/11388/1/TESIS%2027%20DE%20SEPTIE%20MBRE%20DE%202016.pdf>

Legislación

- Asamblea Constituyente. Constitución de la Republica de El Salvador, 1983. El Salvador.
http://www.oas.org/dil/esp/constitucion_de_la_republica_del_salvador_1983.pdf
- Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos. Protocolo de San Salvador, 1988. San Salvador.
http://www.csj.gob.sv/genero/images/instrumentos/PROTOCOLO_ADICIONAL_CONVENCION_AMERICANA_DERECHOS_HUMANOS.pdf
- Asamblea General de Naciones Unidas. Declaración Universal de los Derechos Humanos, 1948. Nueva York.
https://www.un.org/es/documents/udhr/UDHR_booklet_SP_web.pdf
- Asamblea Legislativa. Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional, s.f. San Salvador. <http://base.socioeco.org/docs/ley-de-soberania-y-seguridad-alimentaria-y-nutricional-final.pdf>
- Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Directrices Voluntarias sobre La Gobernanza Responsable de la Tenencia de la Tierra, la pesca y los Bosques en el Contexto de la Seguridad Alimentaria Nacional, 2012. Italia. <http://www.fao.org/3/md708s/md708s.pdf>
- Naciones Unidas. Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático, 1992. Nueva York.
https://unfccc.int/files/essential_background/background_publications_htmlpdf/application/pdf/convsp.pdf

Documentos institucionales

- Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. *Política Nacional de Seguridad Alimentaria*. San Salvador: CONASAN, 2018. <http://www.conasan.gob.sv/wp-content/uploads/2018/12/CONASAN-POLITICA-NACIONAL-DE-SEGURIDAD-ALIMENTARIA-Y-NUTRICIONAL-2018-2028.pdf>
- Dirección General de Protección Civil. *Prevención y Mitigación de Desastres, Plan nacional de contingencia ante sequía*. San Salvador: Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial, 2018. <https://proteccioncivil.gob.sv/download/plan-nacional-de-contingencia-ante-sequia/>
- Dirección General del Observatorio Ambiental. *Cuatro años continuos de sequía en El Salvador: 2012 – 2015*. San Salvador: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales-Unidad de Comunicaciones, 2016. <http://www.marn.gob.sv/descargas/cuatro-anos-continuos-de-sequia-en-el-salvador-2012-2016/?wpdmdl=24224>
- Gobierno de El Salvador. *Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019*. San Salvador: Secretaria Técnica y de Planificación, 2015. <http://www.aecid.sv/wp-content/uploads/2015/11/Plan-Quinquenal-de-Desarrollo.pdf>
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. *Memoria de Labores junio 2014 mayo 2015*. Santa Tecla: Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2014-2015. <http://www.mag.gob.sv/informes/>
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. *Memoria de Labores junio 2015 mayo 2016*. Santa Tecla: Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2015-2016. <http://www.mag.gob.sv/informes/>
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. *Memoria de Labores junio 2017 mayo 2018*. Santa Tecla: Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2017-2018. <http://www.mag.gob.sv/informes/>

- Ministerio de Agricultura y Ganadería. *Memoria de Labores junio 2018 mayo 2019*. Santa Tecla: Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2018-2019. <http://www.mag.gob.sv/informes/>
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. *Los eventos meteorológicos extremos*. San Salvador: Fundación Maquilishuat, 2011. <http://www.marn.gob.sv/wp-content/uploads/los-eventos-meteorologicos-extremos.pdf>
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. *Los impactos del cambio climático*. San Salvador: Fundación Maquilishuat, 2011. <http://www.marn.gob.sv/aprendamos-a-protegernos-los-impactos-del-cambio-climatico/9/>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador y Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. *Marco de Asociación para el Desarrollo El Salvador-España*. España: Cooperación Española. https://www.cooperacionespanola.es/sites/default/files/map_el_salvador_2015_2019_documento_completo_cooperacion_espanola.pdf
- Ministerio de Salud, Ministerio de Educación y Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. *IV Censo Nacional de Talla y I Censo Nacional de Peso en Escolares de Primer Grado de El Salvador*. San Salvador: CONASAN, 2016. https://www.sica.int/documentos/resumen-de-resultados-del-iv-censo-nacional-de-talla-y-i-censo-nacional-de-peso-en-escolares-de-primer-grado-de-el-salvador-mayo-2016_1_107773.html
- Plan Cuscatlán. *Agricultura*. San Salvador: Nuevas Ideas/Gana, 2019. https://www.plancuscatlan.com/documentos/plancuscatlan_agricultura.pdf
- Plan Cuscatlán. *Medio Ambiente*. San Salvador: Nuevas Ideas/Gana, 2019.

https://www.plancuscatlan.com/documentos/plancuscatlan_medioambiente.pdf

- Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de la República de El Salvador. *Informe El Salvador 2019: Objetivos de Desarrollo Sostenible*. El Salvador: Lídice Nahomi González, 2019. http://www.odselsalvador.gob.sv/wpcontent/uploads/2019/05/Informe_ODS-1.pdf

Sitios web

- Arpas. “Movimientos y organizaciones piden presupuesto que garantice derechos de población”. Arpas, 26 de noviembre de 2019. Acceso 30 de diciembre de 2019. <https://arpas.org.sv/2019/11/movimientos-y-organizaciones-piden-presupuesto-que-garantice-derechos-de-la-poblacion>.
- Centro internacional para la investigación del fenómeno del niño, variabilidad climática y extremos (Ecuador: Agencia estatal de meteorología, 2019) http://www.ciifen.org/index.php?option=com_content&view=article&id=573:variabilidad-climatica-y-extremos&catid=98&Itemid=131&lang=es
- Cooperación Española. “Seguridad Alimentaria y Medio Ambiente”. Acceso el 30 de junio de 2019. <https://www.cooperacionespanola.es/es/politicas-seguridad-alimentaria-y-medio-ambiente-de-la-cooperacion-espanola>
- Eco portal. “La desertificación en El Salvador”. Acceso agosto 2018. https://www.ecoportel.net/temas-especiales/suelos/la_desertificacion_en_el_salvador/
- Embajada de España en El Salvador. “AECID en El Salvador”. Acceso el 29 de junio de 2019. <http://www.aecid.sv/quienes-somos/aecid-en-el-salvador/>

- Embajada de España en El Salvador. “Ayuda en Acción y AECID lanzan campaña regional: Hilamos esfuerzos, tejemos desarrollo”. Acceso el 30 de junio de 2019. <http://www.aecid.sv/ayuda-en-accion-y-aecid-lanzan-campana-regional-hilamos-esfuerzos-tejemos-desarrollo/>
- Embajada de España en El Salvador. “Cronología de la Cooperación Española en El Salvador”. Acceso el 29 de junio de 2019. <http://www.aecid.sv/cronologia-de-la-cooperacion-espanola-en-el-salvador/>
- Embajada de España en El Salvador. “ONGD”. Acceso el 2 de julio de 2019. <http://www.aecid.sv/ongd/>
- Ministerio para la transición ecológica de España, ¿Qué es cambio climático?, (Madrid, España 2016) <https://www.miteco.gob.es/es/cambio-climatico/temas/que-es-el-cambio-climatico-y-como-nos-afecta/>
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. “Productores de oriente se benefician con planta de acondicionamiento de semilla de frijol”. Acceso el 20 de julio de 2019. <http://www.mag.gob.sv/productores-de-oriente-se-benefician-con-planta-de-acondicionamiento-de-semilla-de-frijol/>
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. “Productores de oriente se benefician con planta de acondicionamiento de semilla de frijol”. Acceso el 16 de julio de 2019. <http://www.mag.gob.sv/productores-de-oriente-se-benefician-con-planta-de-acondicionamiento-de-semilla-de-frijol/>
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. “Productores de oriente se benefician con planta de acondicionamiento de semilla de frijol”. Acceso el 19 de julio de 2019. <http://www.mag.gob.sv/productores-de-oriente-se-benefician-con-planta-de-acondicionamiento-de-semilla-de-frijol/>

oriente-se-benefician-con-planta-de-acondicionamiento-de-semilla-de-frijol/

- Ministerio de Salud de la República de El Salvador. “Informe final de la Encuesta Nacional de Salud 2014”. Acceso el 21 de junio de 2019. <https://www.salud.gob.sv/14-12-2016-informe-final-de-la-encuesta-nacional-de-salud-2014/>
- Ministerio de Salud. “El Ministerio de Salud presentó los resultados del IV Censo Nacional de Talla y I Censo Nacional de Peso en Escolares de Primer Grado de El Salvador”. Acceso el 20 de julio de 2019. <https://www.salud.gob.sv/11-05-2017-el-ministerio-de-salud-presento-los-resultados-del-iv-censo-nacional-de-talla-y-i-censo-nacional-de-peso-en-escolares-de-primer-grado-de-el-salvador/>
- Ministerio de Salud. “Lanzamiento de Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional”. Acceso el 20 de julio de 2019. <https://www.salud.gob.sv/22-11-2018-lanzamiento-oficial-de-la-politica-nacional-de-seguridad-alimentaria-y-nutricional/>
- Ministerio de Salud. “Lanzamiento de Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional”. Acceso el 26 de julio de 2019. <https://www.salud.gob.sv/22-11-2018-lanzamiento-oficial-de-la-politica-nacional-de-seguridad-alimentaria-y-nutricional/>
- Naciones Unidas. “Cambio Climático”. Acceso 20 de septiembre de 2019. <https://www.un.org/es/sections/issues-depth/climate-change/index.html>
- Naciones Unidas. “Objetivos de Desarrollo Sostenible: Objetivo dos”. Acceso 15 de Julio de 2019. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/hunger/>
- Obra Mercedaria. “Combatiendo la desnutrición infantil en El Salvador”. Acceso el 20 de julio de 2019.

<https://www.obramercedaria.org/combatiedo-la-desnutricion-infantil-en-el-salvador/>

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. “El Salvador en una mirada”. Acceso 10 de junio. <http://www.fao.org/elsalvador/fao-en-elsalvador/el-salvador-en-una-mirada/en/>
- Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la alimentación. “La agricultura y los cambios climáticos: la función de la FAO”. Acceso el 20 de septiembre de 2019. <http://www.fao.org/Noticias/1997/971201-s.htm>
- Organización de naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. “AIDmonitor”. Acceso el 19 de julio de 2019. <http://www.fao.org/agricultural-development-assistance-mapping/analyse/country/es/>
- Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. “Plantas acondicionadoras de semillas de frijol agilizarán trabajo de familias productoras”. Acceso el 16 de julio de 2019. <http://www.fao.org/elsalvador/noticias/detail-events/es/c/414702/>
- Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. “Plantas acondicionadoras de semillas de frijol agilizarán trabajo de familias productoras”. Acceso el 19 de julio de 2019. <http://www.fao.org/elsalvador/noticias/detail-events/es/c/414702/>
- Organización de Naciones Unidas para la alimentación y la Agricultura, Roma Italia, 2006, <http://www.fao.org/3/a0273s/a0273s04.htm>
- Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. “Plantas acondicionadoras de semillas de frijol agilizarán

trabajo de familias productoras”. Acceso el 20 de julio de 2019.
<http://www.fao.org/elsalvador/noticias/detail-events/es/c/414702/>

- Plan Cuscatlán. “Ejes Transversales”. Acceso viernes 26 de julio.
<https://www.plancuscatlan.com/tema.php?tema=100>
- Plataforma de Seguridad alimentaria y Nutricional PSAN de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. “Programa de Alimentación y Salud Escolar”. Acceso el 26 de julio de 2019.
<https://plataformacelac.org/programa/132>
- Procuencia San Juan. “Variabilidad Climática”. Acceso el 10 de julio de 2019.
<http://www.oas.org/sanjuan/spanish/documentos/dialogo/dialogo/01-characterization/05-Climate.html>
- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, ¿Qué son los objetivos de desarrollo sostenible?, (Nueva York, Estados Unidos, 2016)
<https://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/poverty-reduction/undp-support-to-the-implementation-of-the-2030-agenda.html>
- REDES. “Agricultura en El Salvador: Un análisis desde las perspectivas de los productores y productoras de alimentos”. Acceso el 26 de julio de 2019. <https://redes.org.sv/article/agricultura-en-el-salvador-un-analisis-desde-las-p/>

Fuentes Hemerográficas

- Blog *Diario de la Universidad de Loyola Andalucía*.
<http://www.loyolaandnews.es/sistemas-alimentarios-sostenibles/>
- Bouroncle, Claudia, Pablo Imbach, Peter Läderach, Beatriz Rodríguez, Claudia Medellín y Emily Fung. “La agricultura de El Salvador y el

cambio climático: ¿Dónde están las prioridades para la adaptación?”. *Programa de Investigación de CGIAR*, s.n (2015) 1-8. <https://cgspace.cgiar.org/bitstream/handle/10568/45940/PB%20EI%20Salvador.pdf?sequence=10>

- CNN Español. “Estos son los países de América más vulnerables al cambio climático, según un estudio”. CNN Español, 6 de abril de 2017. Acceso el 20 de septiembre de 2019. <https://cnnespanol.cnn.com/2017/04/06/estos-son-los-paises-de-america-mas-vulnerables-al-cambio-climatico-segun-un-estudio/>
- Esmahan, Ricardo. “Cambio climático y agricultura sostenible”. El Salvador.com, 20 de agosto de 2018. Acceso el 16 de julio de 2019. <https://www.elsalvador.com/opinion/editoriales/cambio-climatico-y-agricultura-sostenible/511173/2018/#link>
- Figueroa Pedraza, Dixis. “Seguridad Alimentaria Familiar”. *Universidad Federal de Pernambuco*, s.n (s.f) 1-10. <http://respyn.uanl.mx/index.php/respyn/article/viewFile/109/93>
- Fuster, Melissa, Ellen Messer, Patricia Palma, Hedi Deman, Odilia I. Bermúdez. “¿Se considera la alimentación saludable parte de la seguridad alimentaria y nutricional?: perspectivas desde comunidades pobres de El Salvador”. *Perspectivas en Nutrición Humana*, n.1 (2014) 11-24. <http://www.scielo.org.co/pdf/penh/v16n1/v16n1a2.pdf>
- Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático, “Resumen para Responsables de Políticas”. *Grupo de Trabajo II*, n.4 (2007) 1-22. <https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/03/ar4-wg2-spm-sp.pdf>
- Infobae. “El Salvador declaró alerta roja por sequía que afecta a más de 77.000 agricultores”. Infobae, 24 de julio de 2018. Acceso el 20 de septiembre de 2019. <https://www.infobae.com/america/america->

latina/2018/07/24/el-salvador-declaro-alerta-roja-por-sequia-que-afecta-a-mas-de-77-000-agricultores/

- Joma, Susana. “Educación inicia reparto de alimentos a centros escolares”. El Salvador.com, 02 de marzo de 2018. Acceso el 26 de julio de 2019. <https://www.elsalvador.com/noticias/nacional/educacion-inicia-reparto-de-alimento-para-los-escolares/456019/2018/>
- Madrid, Allison. “Crisis medio ambiental en El Salvador, un análisis marxista”, BPJ, 6 junio de 2017. Acceso el 27 de julio de 2019. <http://bloquepopularjuvenil.org/crisis-medio-ambiental-en-el-salvador-un-analisis-marxista/>
- Martínez, Ana Iris. “El Salvador: Inseguridad alimentaria, poder y desigualdad”. Contra Punto, 02 de septiembre de 2014. Acceso 20 de septiembre de 2019. <http://www.contrapunto.com.sv/archivo2016/opinion/tribuna/el-salvador-inseguridad-alimentaria-poder-y-desigualdad#ftn1>
- Monge, Saúl. “Gobierno garantiza seguridad y soberanía alimentaria para 2017”. Verdad Digital, 18 de enero de 2017. Acceso el 21 de julio de 2019. <https://verdaddigital.com/14748/>
- Muñoz, Felipe. “Estado de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en El Salvador”. Taller, Ciudad de Guatemala, 18-19 de octubre de 2006. <http://www.oda-alc.org/documentos/1340501403.pdf>
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. “El derecho a la alimentación adecuada”. *Derechos Humanos*, n.34 (2010) 1-66. <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet34sp.pdf>
- Oxfam. “Tras la Marca: El papel de las 10 grandes empresas de alimentación y bebidas en el sistema alimentario”. *Informe OXFAM*,

s.n (2013) 1-60. https://www-cdn.oxfam.org/s3fs-public/file_attachments/bp166-behind-the-brands-260213-es_2.pdf

- Pérez Rivas, Guillermo. “Informe del análisis de inseguridad alimentaria aguda - situación actual, Región Oriental, El Salvador”. *Consejo Nacional de Seguridad alimentaria y Nutricional*, s.n (2018) 1-4.
http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_ElSalvador_AFI_2018Dec2019March_Current.pdf
- Procuencia San Juan, El diálogo sobre agua y clima en la cuenca del Río San Juan, (Costa Rica, 2002)
http://www.oas.org/sanjuan/spanish/documentos/dialogo/dialogo/04-technical_report/05-DialogueWater.html
- Programa Especial para la Seguridad Alimentaria. “Seguridad Alimentaria y Nutricional Conceptos Básicos”. *Proyecto Food Facility Honduras*, n.3 (2011) 1-8. <http://www.fao.org/3/a-at772s.pdf>
- Sánchez Olmos, Pablo. “Mitch: el huracán que borró Centroamérica”. *El Mundo*, 22 de octubre de 2018. Acceso el 29 de junio de 2019. <https://www.elmundo.es/internacional/2018/10/22/5bca001146163f90028b456f.html>
- Sordini, María Victoria. “Una revisión sobre los programas alimentarios nacionales aplicados a comedores escolares y comunitarios desde los años ochenta en Argentina”. *De prácticas y discursos*, n.3 (2014) 1-13. <http://biblioteca.clacso.edu.ar/Argentina/ces-unne/20150302020340/Sordini.pdf>
- TN23Todo Noticias. “Denuncian recorte de fondos para programas de salud en presupuesto 2020”. TN23Todo Noticias, 10 de octubre de 2019. Acceso 30 de diciembre de 2019. <https://tn23.tv/2019/10/10/denuncian-recorte-de-fondos-para-programas-de-salud-en-presupuesto-2020/>

