

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



INMIGRACIÓN SELECTIVA DE CANADÁ EN MATERIA DE INTEGRACIÓN CULTURAL Y EL IMPACTO EN SU ECONOMÍA, UN EJEMPLO PARA PAÍSES AFECTADOS POR FLUJOS MIGRATORIOS: CASO REPÚBLICA FEDERAL DE ALEMANIA. PERIODO 2015-2019

TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTADO POR:

LORENA LISETH ARCE MAYORGA

ROSA TERESA DE JESÚS BORJAS RODRÍGUEZ

JOCELYN ALEJANDRA GALEAS AVALOS

DOCENTE ASESOR:

MRI. EFRAÍN JOVEL REYES

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, MAYO 2020

TRIBUNAL CALIFICADOR

**LICDA. LUZ IDALIA ZELADA
(PRESIDENTE)**

**LICDA. BERTA PORTILLO HERNÁNDEZ
(SECRETARIO/A)**

**MRI. EFRAÍN JOVEL REYES
(VOCAL)**

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Msc. Roger Armando Arias

RECTOR

Dr. Raúl Ernesto Azcúnaga López

VICERRECTOR ACADÉMICO

Ing. Juan José Rosa Quintanilla

VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

Lic. Francisco Antonio Alarcón Sandoval

SECRETARIO GENERAL

Lic. Rafael Humberto Peña Marín

FISCAL GENERAL

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata

DECANA

Dr. Edgardo Herrera Medrano Pacheco

VICE-DECANO

Msc. Digna Reina Contreras de Cornejo

SECRETARIA

Mfe. Nelson Ernesto Rivera Díaz

DIRECTOR DE ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

Licda. Diana del Carmen Merino de Sorto

DIRECTORA DE PROCESO DE GRADUACIÓN

Lic. Roberto Adolfo Arévalo Menéndez

COORDINADOR DE PROCESO DE GRADUACIÓN DE LA ESCUELA DE
RELACIONES INTERNACIONALES

Primeramente, quiero agradecer a Dios por haberme acompañado durante toda la trayectoria de mi carrera, por escucharme en mis momentos de debilidad y guiarme día a día en el camino correcto para lograr llegar hasta este punto de mi vida, a pesar que el camino ha sido cuesta arriba gracias a su amor y su inmensa bondad he logrado superar cada obstáculo que se presentó en el trayecto. Agradezco a cada catedrático que fue parte importante de mi proceso de formación profesional, que gracias a sus instrucciones dejan como resultado este grupo de graduados.

A mis padres Luis y Elena, quienes con su arduo esfuerzo me ayudaron a alcanzar mis metas, por los valores que me inculcaron y por haberme dado la oportunidad de tener un nivel de educación superior; gracias a sus consejos y palabras de apoyo en los momentos más difíciles de mi carrera. A mis compañeras de este trabajo de investigación, Jocelyn y Rosa; que gracias al esfuerzo en conjunto y los sacrificios que hemos realizado logramos culminar esta etapa con éxito. Le agradezco el apoyo y la dedicación de tiempo a nuestro asesor de este trabajo de investigación, quien pacientemente supo orientarnos en el camino e instruirnos de la mejor manera para alcanzar nuestros objetivos. A mi amiga Marta, quien siempre estuvo presente y atenta en brindarme su ayuda a lo largo de estos años. Finalmente quiero dedicarle este Trabajo de Graduación a un ser muy especial que ya no se encuentra presente físicamente con nosotros, pero sí espiritualmente en nuestros corazones. Me demostraste que se puede salir adelante con esfuerzo y dedicación de la mano de Dios; mami Concha sin tus oraciones yo no hubiera podido alcanzar mis sueños y metas gracias por tus palabras de aliento, motivación cada vez que tuve dudas tú creías en mí. Ahora puedo decirte: ¡lo logré madre mía, gracias por creer en mí, gracias por estar siempre conmigo; estarás siempre en mi corazón!

Lorena Liseth Arce Mayorga.

Agradezco enormemente a mis padres, a mi madre por su paciencia, esfuerzo, amor y comprensión durante todo este proceso y las etapas de mi vida. A mi padre por ser un pilar fuerte y un consejero excelente a la hora de los momentos difíciles. A ambos por ser mi inspiración hacia la excelencia y el trabajo duro, el cual se logra a través de la constancia en el camino de los sueños.

A Dios Todopoderoso porque sin Él, el esfuerzo de mis padres y el mío sería en vano, por la sabiduría, fortaleza y fe, la cual ha sido visible a lo largo de estos años de mi vida, para vencer cada obstáculo que se presenta de forma satisfactoria y eficiente.

A mis hermanos, Rebeca y Julio porque a pesar de todo, hemos puesto el hombro el uno por el otro, siendo pacientes y escuchándonos, aunque haya diferencias. A mi familia, mi tía Yesenia y abuelita que siempre creyeron en mí y sus palabras alentaban mis pasos.

A mis amigas, por ser un oasis en el desierto y a aquellas personas que han contribuido de manera directa o indirectamente, con un consejo de aliento en los momentos difíciles, cuando piensas que ya no puedes más; por sus sonrisas y actos de afecto a mi persona, cuando más lo necesité.

Para finalizar, a mis compañeras de trabajo Jocelyn y Lorena por acompañarme en esta aventura, todo el proceso fue difícil, pero al fin: ¡Lo logramos!

“El éxito no es un accidente. Es trabajo duro, perseverancia, aprendizaje, estudio, sacrificio y sobre todo, amor por lo que están haciendo o aprendiendo a hacer”.-

Pelé

Rosa Teresa de Jesús Borjas Rodríguez

En primer lugar, agradezco a Dios por haberme dado sabiduría para poder culminar con uno de los logros más importantes en mi vida académica, a la vez, ser la luz que iluminó e inspiró a continuar cada día y a no dejarme vencer por los obstáculos que conllevó la realización de este Trabajo de Grado; permitiéndome obtener uno de los anhelos más deseados en mi ámbito profesional.

A mi madre, Morena Galeas, por ser el pilar fundamental en mi vida, por su amor incondicional, trabajo y sacrificio en todos estos años, sin ello no hubiese podido lograr esta meta, por siempre apoyarme en cada momento crucial, darme ánimos en los momentos que más necesité ayuda y porque nunca perdió la fe en mí.

Mi abuelito, Héctor Galeas, quien desde pequeña me cuidó, me brindó su apoyo y cariño incondicional en todo momento para que pudiese terminar esta carrera, animándome y dándome consejos.

A mi tío Julio, aunque ya no está con nosotros físicamente, siempre vivirá en mi corazón; sin duda este logro es para él, porque desde que yo era pequeña soñaba con verme graduada de la UES y ahora puedo decir, ¡lo logré!

Mi hermano, Justin, por ser mi motivación y mi motor para continuar cada día superando mis retos, inspirándome a ser mejor persona.

A mis compañeras de Trabajo de Grado, Rosa y Lorena, por el esfuerzo y dedicación; a mis amigos más cercanos que nunca dejaron de ayudarme y apoyarme.

Finalmente, agradezco a nuestro asesor, MRI. Efraín Jovel por su paciencia, apoyo y eficiente labor guiándonos en este proceso.

Jocelyn Alejandra Galeas Avalos.

ÍNDICE

RESUMEN.....	i
SIGLAS Y ABREVIATURAS.....	ii
INTRODUCCIÓN.....	iii
CAPÍTULO I: PROCESO SELECTIVO DE MIGRACIÓN EN CANADÁ	
1. Visión General de procesos selectivos de migración de Canadá.....	2
1.1.1 Orígenes en materia migratoria canadiense.....	3
1.1.2 La era Shifton	7
1.1.3 Política del White Canadá.....	9
1.1.4 Desmantelamiento de las políticas raciales.....	12
1. 1.5 La Ley de Protección de Inmigración y Refugiados.....	16
1.2 Programas de selección de inmigrantes hacia Canadá.....	18
1.2.1 Regulación migratoria y el Sistema de Puntos.....	19
1.2.2 Programa federal de asistencia al reasentamiento	22
1.2.3 Refugiados, asilados por el gobierno.....	23
1. 2.4 Patrocinio privado de refugiados.....	25
1. 2.5 Programa mixto de refugiados designados por una oficina de Visas.....	26
1.3 Mejoras en la dinámica del proceso de selección inmigrantes calificados hacia Canadá	27

CAPÍTULO II: CONTRIBUCIÓN DEL MULTICULTURALISMO EN LA SELECCIÓN EXITOSA DE LOS INMIGRANTES Y DESARROLLO ECONÓMICO DE CANADÁ

2. Multiculturalismo, desarrollo de culturas diferentes en el crecimiento económico de Canadá.....	39
2.1 Antecedentes de la Ley de Multiculturalismo de 1988.....	41
2.1.1 El pluralismo cultural en Canadá: El marco político-legal.....	47
2.2 Desarrollo de ley de multiculturalismo de 1988.....	54
2.2.1 Posición de Québec ante el multiculturalismo canadiense.....	58
2.2.2 El multiculturalismo y la administración pública en Canadá.....	62
2.2.3 Importancia de Ley de Multiculturalismo de 1988 para la sociedad canadiense.....	65
2.2.4 Redefinición de la política multicultural canadiense.....	67
2.3 Impacto del multiculturalismo en la sociedad canadiense.....	69
2.3.1 Logros del multiculturalismo canadiense.....	72
2.3.2 Limitaciones en el mercado laboral y nivel de inmigración.....	74

CAPÍTULO III: SISTEMA DE INMIGRACIÓN DE CANADÁ COMO EJEMPLO PARA PAÍSES AFECTADOS POR LOS FLUJOS MIGRATORIOS, CASO ALEMANIA

3. Influencia positiva del sistema inmigratorio de Canadá.....	80
3.1.1 La fórmula política canadiense.....	81
3.1.2 Impacto en el mercado laboral.....	83

3.1.3 Un Canadá más abierta y flexible.....	88
3.1.4 Identidades colectivas que no bloquean al Estado canadiense.....	91
3.2 Comparación de las políticas migratorias de Canadá y la República Federal de Alemania.....	92
3.2.1 Panorama de los flujos migratorios en Alemania.....	94
3.2.2 Proceso de naturalización en Alemania.....	99
3.2.2 Promoción del retorno voluntario en el país.....	104
3.3 Incorporación del sistema de inmigración de Canadá en las políticas migratorias de la República Federal de Alemania.....	107
3.3.1 Economía alemana atractiva a inmigrantes enfocada al sistema de inmigración canadiense.....	112
CONCLUSIÓN GENERAL.....	120
RECOMENDACIONES.....	123
FUENTES DE INFORMACIÓN.....	124
ANEXOS	
Anexo 1.1.....	136
ÍNDICE DE CUADROS, ESQUEMAS Y GRÁFICAS.....	138

RESUMEN

Ante la evolución de las políticas migratorias que se han desarrollado actualmente en Canadá, existe una serie de críticas tanto positivas como negativas, que a su vez ha sido beneficiosas para miles de personas de diferentes razas, culturas, orígenes, etc.; poniendo a disposición sus diferentes programas de acceso al inmigrante, el principal, Sistema de Puntos; integra a los inmigrantes a la sociedad, calificándolos con base a puntos basados en criterios tales como: habilidades, experiencias laborales, capacidades, nivel de estudio, y lo más importante es que cuenten con el conocimiento de alguno de los dos idiomas oficiales (inglés-francés), facilitándoles la adaptación y obtención de una oferta laboral acorde a las características que estos posean y el puntaje que logren en dicho sistema.

Asimismo, Canadá ha creado la Ley del Multiculturalismo de 1988 que da vida a una sociedad más inclusiva e integradora, con el Ministerio de Multiculturalismo, permitiendo concordancia entre los programas creados por el país y las políticas inmigratorias, disminuyendo el racismo y permitiendo a los nuevos residentes, encontrar calidad de vida y oportunidades laborales en su territorio canadiense, un país con excelente economía. La presente investigación tiene fundamento en el ámbito de la política internacional; rama del estudio de las Relaciones Internacionales, enfocándose en explicar el proceso del “Sistema por Puntajes” de Canadá para la aceptación de inmigrantes al país, que permite el multiculturalismo como uno de los factores de suma importancia para el desarrollo y crecimiento económico, el cual puede ser aplicado por otros países para la regulación de los procesos migratorios; exponiendo como ejemplo el caso de la República Federal de Alemania que busca adoptar políticas similares; tomando en cuenta el análisis de las teorías del mercado dual y neoclásica de la migración que argumentan la naturaleza social del fenómeno.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACNUR: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

ALCE: Agrupaciones de Lengua y Cultura Española

BKA: Bundeskriminalamt (Oficina Federal de Investigación Criminal de Alemania)

BQFG: Ley para la determinación de la Cualificación Profesional

GAR: Programa Gubernamental de Asistencia para Refugiados

IRB: Junta de Inmigración y Refugiados

IRPA: Immigration and Refugee Protection Act

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

OIM: Organización Mundial de las Migraciones

PEGIDA: Patriotic Europeans Against the Islamisation of the Occident

PISA: Program for International Student Assessment

PRRA: Pre-Removal Risk Assessment

PTATM: Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales Mexicanos

SWC: Status of Women Canada

ZIRF: Counseling-EN International Organization for Migration

INTRODUCCIÓN

El fenómeno de la inmigración a nivel mundial data hace 70,000 años, con los primeros inmigrantes provenientes de África dirigiéndose a Asia¹, considerando que muchas de las causas por las que se originó el flujo migratorio fueron económicas y sociales en su mayoría. En ese contexto, el extenso territorio canadiense fue habitado por pueblos nativos, posteriormente fue repoblado por oleadas de inmigrantes provenientes de países del mundo, en su mayoría alemanes, holandeses, suecos, polacos, negros, entre otros. Se constituyó así una nación amplia, lo que sentó las bases para una sociedad con diversidad de orígenes que conformaron el país de Canadá caracterizándolo como un clásico de la inmigración.

Sin embargo, a finales del siglo XIX el gobierno de Canadá empezó a crear medidas políticas para regular la inmigración entre las que destacan diferentes leyes establecidas en los años de 1867, 1895, 1910, 1919 y 1923, con lo que se hizo posible la entrada de inmigrantes de determinadas nacionalidades que trajeron consigo posibles granjeros, trabajadores domésticos y trabajadores agrícolas, los cual contribuyeron a activar determinados sectores económicos que necesitaban mano de obra. Entre los años de 1919 y 1931, 1.2 millones de inmigrantes llegaron al país sumando un 14% de crecimiento en la población canadiense², que representaba un bajo porcentaje caracterizado en su mayoría como población afectada por las secuelas de la Primera Guerra Mundial generando una atmósfera menos atractiva.

Durante esos años, la inmigración se había convertido en un modo muy regionalizado, colocando tres regiones principales para los inmigrantes. Un

¹ Sebastián Escalante, Perspectivas migratorias en el Canadá contemporáneo, Comercio Exterior 2002, pág. 13.

² Trabajo y Personal. com 10 países con IDH alto y bajo, consultado el 12/03/19 <https://trabajoypersonal.com/paises-con-mayores-idh/>

ejemplo que vale la pena mencionar es la población asiática, que se estableció en la Colonia Británica y se especializó en trabajar en la construcción de ferrocarriles. Por otro lado del país, algunos inmigrantes se establecieron en zonas como Saskatchewan, provincia al oeste de Canadá, en donde se encontraban como trabajadores campesinos rurales provenientes de Austria, Hungría, España, Irlanda y Rusia. A inicios de los años cuarenta y cincuenta el gobierno canadiense de la época ya había seleccionado a sus inmigrantes “preferidos” y creó medidas que los favorecían, entre estos figuraban los de origen étnico británico, estadounidense y del noroeste de Europa, también algunos neerlandeses y alemanes, trayendo consigo críticas de la política racista denominada “White Canadá”, la cual se estaba expandiendo en la región y favorecía a unos pocos.

No obstante, en 1962, algunas de las políticas que favorecían a este pequeño grupo de “inmigrantes preferidos”³ fueron derogadas, puesto que la mano de obra para los trabajos agrícolas era escasa y la economía canadiense era cada día más débil. Para los años 1961 y 1971 se registró un aumento considerable de nuevos inmigrantes provenientes de varios países del mundo. En tal sentido, para el año 1976 se creó la Ley de Inmigración enfocada en la eliminación de restricciones raciales y nacionales, proliferando el aumento de la población inmigrante, albergando a miles de refugiados provenientes de América Central, Cuba y Chile los cuales se encontraban escapando de una tensión política y económica extrema en sus países. Todos estos acontecimientos a lo largo de la historia de Canadá han sido esenciales para el desarrollo económico; permitiendo una sociedad inclusiva que permite el desarrollo social y cultural; con el paso de los años se han creado programas que permiten la integración de todos los habitantes

³ Esther Mitjans y Josep Castella, Canadá: Introducción al sistema político y jurídico (Barcelona, 2001), 30-32

basados en principios de no discriminación: en los cuales los ciudadanos nacionales extranjeros se evalúan sin tener en cuenta su raza, nacionalidad, origen étnico, color, religión o género para pertenecer a esta sociedad.

A raíz de ello, Canadá proveyó diferentes programas de lucha contra la discriminación cultural, étnica y religiosa, concretándose así, una serie de instrumentos jurídicos tales como: el Programa de Multiculturalismo de 1971, la Ley sobre Multiculturalismo de 1988 y la Carta de los Derechos y Libertades de la Persona⁴. Desde esa perspectiva política, dicho modelo “multicultural” establecía como se iba a regir las nuevas relaciones entre el Estado y las minorías, entiéndase como: indígenas, inmigrantes o subnacionales; identificando tres principios que sentaron las bases para la nueva sociedad: 1. cohesión social; 2. identidad cultural e igualdad de oportunidades; y 3. acceso a instituciones gubernamentales. Una percepción favorable de la inmigración y del multiculturalismo canadiense es que representa un fenómeno positivo que contribuye al desarrollo y convivencia de la sociedad, un elemento diferencial positivo frente a otros países, ante las dificultades actuales que se presentan en muchos países con respecto a la inmigración.

En relación a la problemática descrita anteriormente, el presente documento se delimita en la región de Canadá, el cual abarca el espacio geográfico de Norteamérica, extendiéndose desde el Océano Atlántico al este, Océano Pacífico al oeste y Océano Ártico hacia el norte, priorizando en las regiones más importantes las cuales representan el mayor flujo migratorio del país entre el período transcurrido entre los años 2015 y 2018.

El país cuenta con una larga trayectoria en el tema de migración, el presente trabajo explica la importancia del proceso de inmigración selectiva en materia

⁴ Valeriano Esteban y Ana López Sala, *En torno al mosaico canadiense. Una reflexión sobre la gestión política de la inmigración en Canadá*, (Arbor ciencia y cultura, 2010) pág. 659

de integración cultural y el impacto en su economía como ejemplo para los países afectados por flujos migratorios, en especial el caso de la República Federal de Alemania en el período de los años 2015-2019. Para ello, se identifica el origen principal de las sucesivas oleadas de inmigrantes que construyeron una nueva nación formada sobre la base de la pluralidad de orígenes, dando inicio en los siglos XVII y XIX⁵ hasta la actualidad. Lo anterior, representa una primera etapa en la política canadiense, teniendo como objetivo primordial reclutar pobladores y trabajadores como el fin de realizar una mejora social y económica en el país.

Entre los alcances del estudio, se puede englobar cuatro aspectos: (1) evolución histórica en las políticas migratorias en el transcurso de los años, (2) un sistema de inmigración funcional (Sistema de Puntos) que permite la integración de diferentes culturas por medio de la calificación de los inmigrantes; contribuyendo al desarrollo económico de la nación, proceso diseñado para medir las competencias de estos en su ingreso al país, (3) el multiculturalismo como política de Estado, que centró desde sus orígenes en la integración de las culturas provenientes de los diferentes orígenes de los inmigrantes y (4) los avances en las políticas migratorias canadienses que pueden ser tomadas de ejemplo para las crisis migratorias mundiales y su posible implementación en otros países como Alemania.

En los límites de la investigación se puede mencionar: la poca documentación bibliográfica de fuentes confiables, que se posee en cuanto a estudios de las políticas inclusivas migratorias de Canadá; los cuales además no se encuentran actualizadas; la ubicación geográfica, es otro factor el cual impide una investigación exploratoria; el tiempo para la elaboración del documento es un punto en contra, ya que no permite profundizar en el tema,

⁵ Valeriano Esteban y Ana López Sala, *En torno al mosaico canadiense. Una reflexión sobre la gestión política de la inmigración en Canadá*, (Arbor ciencia y cultura, 2010) pág. 659

debido a que no se tiene acceso a inmigrantes en el campo laboral que puedan ser entrevistados para obtener estadísticas más confiables y verificables.

En tal sentido, se estima que el caso canadiense es muy particular debido al número de inmigración por el cual se encuentra compuesta su sociedad, proceso que se determinó desde sus orígenes con sus habitantes originarios, seguido de comunidades franco hablantes e ingleses y migrantes provenientes de países no europeos entre ellos: China, India y México.

El objetivo general de la presente investigación trata de explicar el proceso del “sistema por puntajes” de Canadá para la aceptación de inmigrantes al país, que permite el multiculturalismo como uno de los factores de suma importancia para el desarrollo y crecimiento económico canadiense, el cual puede ser aplicado a otros países para la regulación de los procesos migratorios. Los objetivos específicos son los siguientes: (1) Desarrollar el tratamiento migratorio que promueve Canadá para la selección de los candidatos y las mejoras que se le pueden realizar ha dicho sistema; (2) Determinar como la ley de multiculturalismo de 1988 ha contribuido para el desarrollo de una selección exitosa de inmigrantes y desarrollo económico de Canadá; y (3) Comparar casos de países en los cuales podría ser aplicable el “sistema por puntajes” de Canadá para contribuir a la regulación de los flujos migratorios que afectan a muchos países a nivel internacional.

Por otro lado, la hipótesis planteada en la investigación es la siguiente: El sistema de inmigración de Canadá es de suma importancia para el desarrollo y crecimiento económico del país, debido a que el proceso evolutivo de las políticas migratorias ha promovido el aumento de la entrada de grupos sociales provenientes de diferentes culturas en busca de nuevas oportunidades de trabajo y mejoras en la calidad de vida; movilizandolos sectores económicos de Canadá que se encontraban inactivos y para ello también se desglosan las siguientes hipótesis específicas: (1) La credibilidad

de las políticas inmigratorias (regularizaciones y su naturaleza) en Canadá y su evolución político-jurídica pueden ejercer efectos positivos en la población migrante; (2) La ley de multiculturalismo de 1988 en Canadá ha contribuido a una sociedad inclusiva, que permite el desarrollo económico de los migrantes en el país y (3) La aplicación del sistema de inmigración de Canadá mejora la calidad de vida de los grupos inmigrantes en los países receptores, siendo uno de los ejemplos a seguir en otros países.

Es así como surge la interrogante ¿Cómo el sistema migratorio canadiense ha logrado generar un impacto en el crecimiento económico a través de la adopción de políticas orientadas en la selección de inmigrantes calificados permitiendo un interculturalismo entre las colonias que comprenden dicho país?

Al mismo tiempo, cabe destacar la originalidad del presente trabajo de grado debido a que no es un tema que se aborda continuamente en la Escuela de Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador y por el momento no se han encontrado investigaciones sobre el tema estudiado, ya que no se da importancia a los logros alcanzados por Canadá en materia de inmigración. Al igual que no se ha contado con un escrito que permita conocer, cómo funciona el “sistema por puntajes” para la entrada de inmigrantes del país antes mencionado. Es importante también, su relevancia en el marco de la carrera de Relaciones Internacionales tomando en cuenta el enfoque multicultural que traspasa los lineamientos y transformación del contexto internacional, resaltando la necesidad de incorporar el respeto a las minorías, lo cual se puede ser incorporado como una guía de ejemplo para otros países.

Asimismo, la importancia radica en la contribución y recopilación de información fidedigna para los estudiantes y profesionales en Relaciones Internacionales; así como para otras carreras interesadas en conocer sobre el tema en políticas migratorias canadienses, ya que ha sido elaborada con

el soporte de una diversidad de fuentes bibliográficas, tales como, libros, tesis, revistas electrónicas y el uso de la entrevista dirigidas para personal de la embajada de Canadá en el país, lo cual ha sido uno de los procedimientos planificados para reunir de manera sistemática datos sobre el tema a través de contactos indirectos o directos con los individuos que integran la población estudiada.

Las teorías aplicadas durante la investigación son: neoclásica de la migración expuesta por Ernst Georg Ravenstein, primer demógrafo en hablar de las «leyes» de las migraciones al analizar desde el punto de vista estadístico; y del mercado dual expuesta por Michael Joseph Piore economista estadounidense y profesor de economía y ciencias políticas en el Instituto de Tecnología de Massachusetts, ambas explican el fenómeno de la migración que determina los principales factores que intervienen en el exitoso sistema de inmigración de Canadá. Por otro lado, las teorías enfatizan su papel en las principales causas por lo que se da la movilidad poblacional a otro país u origen; una explica los fundamentos de la migración (teoría neoclásica de la migración), mientras la otra (teoría del mercado dual) determina en qué manera se beneficia la nación canadiense de la mano de obra extranjera. Ambas teorías son aplicables en la presente investigación por la naturaleza social del fenómeno.

También se destaca por el tipo de investigación explicativo-descriptivo, por medio de la cual se toma en cuenta el instrumento de la entrevista para recolectar información y la metodología se desarrolla en tres capítulos que se desglosan en apartados que a continuación se explican.

En el primer capítulo, hace mención a los procesos de selección que Canadá toma parte para el acceso, aunado a la situación se toma en cuenta la evolución histórica de las políticas migratorias desde siglo XIX y los diferentes programas de selección de inmigrantes hacia el país y por consiguiente evidenciar las mejoras en la dinámica del proceso de selección,

para ello, se hace uso de fuentes bibliográficas cualitativas que detallen los sucesos históricos más sobresalientes. El segundo, trata de cómo ha sido la contribución del multiculturalismo en el desarrollo económico y progreso del país, haciendo énfasis en el inicio de la ley de multiculturalismo que marco un punto principal en la historia de la migración en Canadá y como se ha transformado durante los años. Y por último se destaca la importancia del modelo de inmigración como ejemplo aplicable a otros sistemas, tal es el caso de la República Federal de Alemania.

CAPÍTULO I: PROCESO SELECTIVO DE MIGRACIÓN EN CANADÁ

Indagar en la historia de los procesos selectivos de migración en Canadá, conlleva obligatoriamente a centrar la atención entre los siglos XVII y XIX, fecha en la cual da inicio todos los procesos importantes para la inmigración canadiense, en ese sentido el propósito de este capítulo es dar conocer los principales procesos evolutivos en la política migratoria de dicho país, el cual ha convertido de suma importancia en el tema y en puntos centrales de debates políticos en torno a la diversidad de identidades.

Por ello se vuelve necesaria una revisión cronológica de la evolución en la política migratoria, donde se engloba una combinación de intereses económicos, culturales y sociales. Por ende se plantea la siguiente hipótesis: La credibilidad de las políticas inmigratorias (regularizaciones y su naturaleza) en Canadá y su evolución político-jurídica pueden ejercer efectos positivos en la población migrante. De acuerdo con lo anterior, el principal objetivo de este capítulo gira en torno a: Desarrollar el tratamiento migratorio que promueve Canadá para la selección de los candidatos y las mejoras que se le pueden realizar ha dicho sistema, resulta oportuno mencionar que se realiza un estudio general de los procesos que dieron origen al actual “sistema de puntos”.

La teoría a aplicar en este capítulo es, la del Mercado Dual que explica como la migración internacional se debe a una permanente demanda de mano de obra de los países desarrollados económicamente y que producen una segmentación de los mercados de trabajo⁶. Esta se debe a que los

⁶ María Teresa González Santos, “Los efectos de las migraciones internacionales en el contexto de la globalización”, acceso 18 de mayo de 2020, file:///C:/Users/Alejandri/Downloads/DialnetLosEfectosDeLasMigracionesInternacionalesEnElConte-4050052.pdf

trabajadores de las sociedades industrializadas⁷ no quieren realizar ciertas actividades por ser mal remuneradas, inestables, peligrosas, no cualificadas, degradantes que tienen poco prestigio y denotan una posición social baja, no motivan y ofrecen nulas posibilidades de ascenso. En el caso de Canadá, permite la entrada de inmigrantes calificados bajo el sistema de puntaje establecido por el sistema de migración del país y sus leyes, para formar parte de la sociedad y el campo laboral, estableciendo requisitos y habilidades para la estadía en el país.

1. Visión General de los procesos selectivos de migración de Canadá

Este apartado desarrolla la visión general de los procesos del territorio canadiense, iniciando con los orígenes en materia de migración de las políticas migratorias exitosas que posee Canadá haciendo un recorrido desde el siglo IX hasta el siglo XIX, hasta hoy en día; haciendo un recuento de políticas migratorias que se implementaron en esa época como la era Shifton y White Canada, las cuales resumen el racismo que se vivía en la sociedad canadiense, antes de las reformas que actualmente poseen los inmigrantes en los procesos de selección de entrada al país.

También, se desarrolla el desmantelamiento de las políticas raciales con reformas a las leyes que se crearon en esa época, luego se retoma la Ley de Protección de Inmigración y Refugiados, la cual sienta las bases para la creación de los programas que benefician a los nuevos habitantes de la región. Esta ley establece las diferentes normativas a las que se puede tener acceso y apoyo en calidad de inmigrante. Posteriormente, una breve

⁷Douglas S. Massey, Joaquín Arango, Graeme Hugo, Ali Kouaouci, Adela Pellegrino, J. Edward Taylor “Teorías de migración internacional: una revisión y aproximación”, acceso 18 de mayo de 2020, <https://www.ugr.es/~redce/REDCE10/articulos/14DouglasDMassey.htm#notabis>

descripción de diferentes programas que Canadá ha creado para la aceptación de inmigrantes provenientes de muchos países a su territorio a partir del sistema de puntos, el cual permite regular la entrada a todos aquellos que quieren someterse al sistema, estableciendo cierta cantidad de puntos a partir de las habilidades y competencias; como ejemplo: experiencia de trabajo, nivel académico, idiomas, etc. Al mismo tiempo se abordan otros programas a los cuales tienen acceso las personas que buscan asilo o refugio en Canadá para mejorar la calidad de vida, los cuales no les son alcanzados en los países de donde son originarios.

1.1.1 Orígenes en materia migratoria canadiense

El proceso selectivo de migrantes que ingresan a Canadá ha tenido una serie de cambios a través de la historia, por ello en las siguientes páginas se explica de manera explícita como se ha desarrollado el origen del actual sistema de puntos, cuáles han sido las críticas y posibles cambios al sistema. El histórico origen de las políticas migratorias comienza con el reconocimiento del país como uno de los más extensos del mundo casi por debajo del extenso territorio de Rusia que cual ocupa la parte septentrional del continente Americano con disponibilidad de recursos económicos. En el siglo IX los islandeses llegaron a Canadá, la recién llegada población colonial se estableció en San Lorenzo y creció en pocos años a través de la agricultura, desde entonces hasta la actualidad⁸, la historia de este país ha tenido un avance importante, con episodios en primer lugar con los vikingos que protagonizaron estos procesos y luego los franceses que colonizaron en el Siglo XVI esas tierras junto al Reino Unido. Con el Tratado de Utrech en

⁸ Kathleen Newland, “*Circular Migration and Development: Trends, Policy Routes, and Ways Forward*”, acceso 19 de mayo de 2020, <https://www.migrationpolicy.org/research/circular-migration-and-development-trends-policy-routes-and-ways-forward>

1713, Francia e Inglaterra se repartieron Canadá, sin embargo años más tarde los ingleses rompieron el pacto y comenzaron a invadir el territorio donde se habían establecido los franceses y Canadá pasó a formar parte del Reino Unido⁹; veinte años más tarde, al culminar las rebeliones por parte de la colonia británica, cincuenta mil colonos emigraron a Canadá lo que produjo que su población se equilibrara entre ingleses y galos. Para el año 1867 Gran Bretaña estableció la creación del nuevo Estado, La confederación de Canadá pero no fue hasta el año 1949 que todas las provincias formaron parte del gobierno central¹⁰. La política canadiense ha sido tradicionalmente abierta a la migración principalmente desde el siglo XIX, la inmigración ha realizado un papel primordial a la hora de la construcción de una sociedad fundada en valores sociales, contribuyendo a una identidad nacional multicultural¹¹. Sin el apoyo de inmigrantes la nación no fuera próspera en los ámbitos económicos y avanzada tecnológicamente, puesto que los flujos migratorios han propiciado una fuente de prosperidad.

En este siglo se trabajó en una legislación de forma parcial que fue encaminada al desarrollo de una política migratoria muy excluyente en sus inicios. Con el libre mercado que incluía movimientos libres de población a lo que muchos actores denominaron la revolución de la salida¹² permitió en ese período que las constituciones reconocieran la libertad migratoria como uno de los derechos fundamentales del ciudadano, añadiendo a esto

⁹ Josep Castella, “*Canadá, Introducción al sistema político y jurídico*”, acceso 19 de mayo de 2020, https://books.google.com.sv/books?id=GsgD10neaNMC&pg=PA30&lpg=PA30&dq=tratado+de+utrecht+en+canada&source=bl&ots=w4etung4W9&sig=ACfU3U1cjtP2TpPAOUhKua_KvGHA6kotAw&hl=es&sa=X&ved=2ahUKEwjN8pTGycHpAhXkmOAKHdcwBclQ6AEwDHoEAcQAQ#v=onepage&q=tratado%20de%20utrecht%20en%20canada&f=false

¹⁰ Sebastián Escalante, *Perspectivas migratorias en el Canadá contemporáneo: Comercio Exterior* 2002, 13

¹¹ Ibíd

¹² Wilfried Laurier, “*Per du Canada modern*”, acceso 20 de marzo de 2019, http://wilfridlaurier175.ca/grande_periode_d_immigration_au_canada-great_period_of_immigration_in_canada-eng

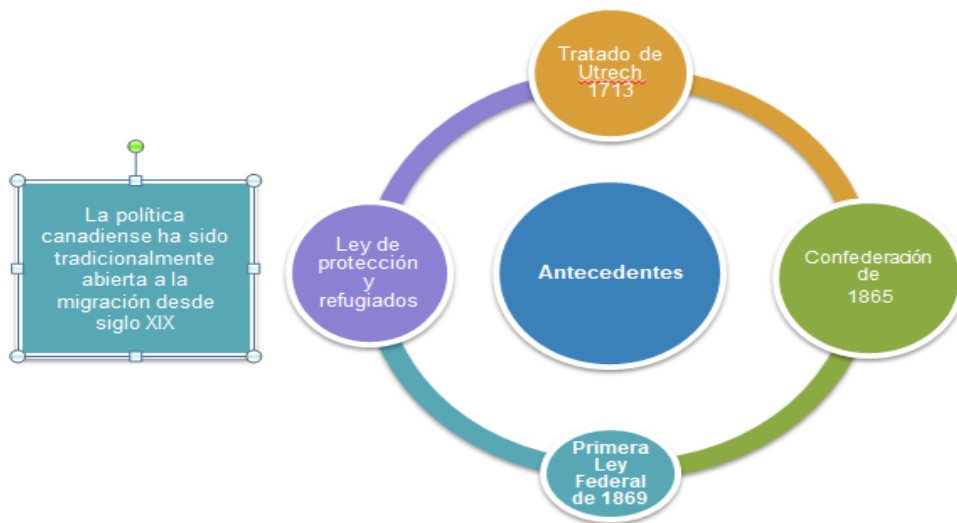
muchos franceses y británicos fueron los primeros en influir en la construcción de una sociedad canadiense culturalmente diversa, tanto por su número así como también por su cultura de origen. Esta nueva comunidad trajo consigo miles de colectivos entre los siglos XVII y XIX empleándose como pescadores, agricultores y comerciantes, dicha población también incluía a la comunidad judía establecida principalmente en la provincia de Québec a lo que se le sumo también alemanes, holandeses, suecos, polacos, esclavos y fugitivos procedentes de Estados Unidos (de piel oscura o negra)¹³.

Con la Confederación de 1865 el tema de inmigración se volvió más importante en la agenda política de la época, apostándole a los beneficios que se tendrían con la unión de las colonias británicas norteamericanas y cuyo objetivo primordial era reclutar pobladores y trabajadores para un mejor desempeño en la economía para los años 1869 y 1896. Sin embargo eso no tuvo resultados positivos de forma inmediata por el límite que se tenía a la hora de aceptar a personas que se consideraban “poco deseables”, hecho que desencadenó la primera ley federal de 1869 el cual reconocía la autoridad que tenía el Estado de limitar la entrada a aquellos individuos que se consideraban sin recursos o con problemas físicos o psíquicos; en ese período, los flujos migratorios que se dirigían hacia Canadá no eran notablemente cuantiosos. Este reflejo negativo de inmigrantes resultó un fracaso en la política de Canadá, puesto que muchos ciudadanos canadienses prefirieron emigrar hacia Estados Unidos y aceptar empleos en la industria textil.

¹³ Charles Taylor, “*Identidades y culturas en mutación. La inmigración Centroamericana en Canadá y Estados Unidos*”, acceso 19 de mayo de 2020, <https://journals.openedition.org/cal/1358?lang=en>

No obstante, a finales del siglo XIX se incrementó notablemente la llegada de flujos procedentes de Asia a pesar de las restricciones migratorias, en 1891 miles provenientes de Hong Kong fueron reclutados, conformando más de 15,000 mil ciudadanos chinos y millones de inmigrantes europeos que llegaron a trabajar en industrias, la tierra, los bosques y las minas y así implementar una colonización interna extendiéndose hacia el oeste. La mayoría de estos inmigrantes llegaron pobres y murieron igualmente pobres, incluso muchos de sus hijos también vivieron y murieron en la pobreza.

Esquema 1.1 Orígenes en materia migratoria canadiense



Fuente: Elaboración propia

Tal y como se muestra en el esquema 1.1 la evolución política canadiense ha desencadenado una serie de políticas que en su momento beneficiaron a muchos inmigrantes, siempre y cuando estos cumplieran los requisitos y estándares solicitados por Canadá.

A pesar que los flujos migratorios se tradujeron en una gran influencia para el desarrollo y la industria nacional, el gobierno canadiense se manifestó desconfiado en mejorar el diseño e implementar una mejor política

migratoria y esto permitió a su vez la intervención del sector privado, demandando una política más abierta y agresiva en el reclutamiento, puesto que se temía que la llegada de inmigrantes al país principalmente de asiáticos podrían influir en la disminución de ingresos económicos y afectar las condiciones laborales de los trabajadores autóctonos.

En definitiva se exigía una política restrictiva que admitiera la llegada de “razas deseables” en su mayoría británicos y que no se alterara el equilibrio cultural y lingüístico de Canadá fomentando el racismo en su máxima expresión a través de la selección basada en criterios étnicos poco favorables para el resto de inmigrantes que deseaban buscar un mejor futuro en el país norteamericano.¹⁴

1.1.2 La era Shifton

Debido al racismo que se empezaba a sufrir en contra de los inmigrantes se realizó una segunda etapa en la evolución de las políticas migratorias lo cual supuso un punto de inflexión en el papel que jugaba el Estado. Esta segunda etapa transcurrió desde el año 1896 hasta 1905 y fue denominada la era Shifton por Clifford Shifton, el ministro del Interior en Ottawa que sostuvo que las tierras occidentales libres eran ideales para el cultivo de trigo y que atraerían a un gran número de agricultores que trabajasen duro¹⁵. Con la creación de la ley de 1896 se marcó un período en donde los mecanismos de selección racistas de inmigrantes fueron poco débiles y se empezó por utilizar el reclutamiento activo que condicionó a los inmigrantes en cuanto a la procedencia y permitió el desarrollo de una política estatal muy intervencionista y centralizada, eliminando los obstáculos que incluían el

¹⁴ Jesús Javier Peña Muñoz, “La experiencia canadiense y la integración laboral”, acceso 20 de mayo de 2020, http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-89062016000100009

¹⁵ David J. Hall, “Sir Clifford Shifton”, acceso 20 de mayo de 2020, <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/sir-clifford-sifton>

control de las tierras por parte de empresas u organizaciones que poseían en beneficio de ellas. El objetivo de la intervención de Shifton, buscaba en primer lugar la contratación de granjeros experimentados en su mayoría provenientes de Gran Bretaña, Irlanda y unos pocos de Alemania, Holanda, Rusia y Austria¹⁶; en segundo lugar los mecanismos de negociación para la concesión de tierras a grupos étnicos que se encontraban excluidos en esa época y que deseaban establecerse en tierras canadienses y romper con el atasco del registro legal de esa época.¹⁷

Por otra parte en los años de 1897 y 1914 se da la etapa del boom de la migración en la cual las instituciones se encargaron de canalizar los flujos migratorios hacia los territorios occidentales con reparto de tierras y el desarrollo de medidas de inclusión que permitieron al reclutamiento de más de dos millones de personas frente a la disminución del número de colonos del país. La inmigración en esa época fue fuente de duras controversias, en donde coexistían diferentes intereses tanto de grupos sociales como políticos, lo que aumentó la presión de los empresarios al Estado para continuar aceptando la selección migratoria de carácter racista que excluía la llegada de población no blanca con el fin de implementar un proletariado industrial eficaz que influyera en el desarrollo del país¹⁸. Las políticas de esos años giraban en torno a la importancia de los rasgos culturales y raciales fijados como mecanismos selectivos de entrada al país, que eran contrarias a la ideología de la era Shifton que se trataba de implementar.

¹⁶ Deborah Waddell, "Clifford Sifton and Canada's Immigration Policy", acceso 20 de mayo de 2020, https://www.british-immigrants-in-montreal.com/clifford_sifton_policy.html

¹⁷ Valeriano Esteban y Ana López Sala, En torno al mosaico canadiense. Una reflexión sobre la gestión política de la inmigración en Canadá, (Arbor ciencia y cultura, 2010), 663

¹⁸ *Ibíd.* 665-668

1.1.3 Política del White Canada

Otra época de suma importancia en las políticas migratorias de Canadá es la época del White Canada la cual marcó un punto crítico muy importante en la historia del país ya que se caracterizó por un aumento en la hostilidad hacia inmigrantes no blancos y su presión para mantenerlos fuera de las fronteras canadienses mucho más discriminatoria que la era Shifton¹⁹. Las políticas del White Canada tienen procedencia desde la construcción de los Estados-nación, fuertemente criticadas como políticas racistas que trajeron como consecuencia barreras de restricción de entrada a aquellos inmigrantes que fueran considerados incompatibles con los valores y estilo de vida de las sociedades receptoras, aunando a esto se puede mencionar los casos más paradigmáticos que se dieron, entre ellos se pueden mencionar las medidas de carácter excursionista que evitaban principalmente la entrada a los asiáticos y personas de color a países tales como Canadá, Australia o Estados Unidos, esta ideología impregnó sus políticas de inmigración desde finales del siglo XIX hasta llegar a los años sesenta²⁰.

La hostilidad hacia inmigrantes no blancos y asiáticos aumentó las políticas para mantenerlos fuera de estos países y se empezó a dar lugar a la llamada “fiebre del oro” que consistía en una fase de migración apresurada y masiva de miles de trabajadores que se dirigían a las zonas rústicas en donde se había producido el descubrimiento de oro, en ese momento se sostenía que los chinos eran una raza sucia y trasmisora de enfermedades. Dicha situación empeoró con las leyes de inmigración de 1910 y 1919 en las que ambas aprobaban restringir de forma severa la entrada de chinos, japoneses, indios, africanos y caribeños al país. Dichas leyes defendían y preservaban

¹⁹ Teresa Gutierrez-Haces, *Canadá, un Estado posmoderno* (Mexico,2000), 313-316

²⁰ Esther Mitjans y Josep Castella, *Canadá: Introducción al sistema político y jurídico* (Barcelona, 2001), 34-35

sociedades similares a las del Reino Unido por lo que fueron retomadas no solo por Canadá sino también por Australia²¹. En pocas palabras, estas leyes resguardaban intereses de las poblaciones europeas cuyo objetivo era imponer sus ideas políticas y estructuras estatales.

Con la entrada en vigor de la ley de 1910, la política fue fuertemente selectiva en cuanto a la prohibición de inmigrantes de cualquier raza considerada como incompatible a lo que contribuyó a la importación de mano de obra originaria de otras regiones europeas. Para el año 1930 se pretendió frenar los flujos migratorios de países del sur y este de Europa, lo que conllevó a formar tres tipos de inmigrantes preferentes en los que se destacaban : 1) súbditos británicos con recursos económicos suficientes, 2) irlandeses y 3) estadounidenses que dependían de familiares establecidos en Canadá y fue así como la White Canadá se conformó con el deseo de cumplir los estándares sociales, mantener una identidad nacional y comunidad política homogénea en términos culturales y raciales.

Durante el período de entreguerras, la recesión económica era fuertemente preocupante por lo que muchos de los canadienses se vieron obligados a no intervenir en las restricciones migratorias por el temor a perder sus empleos debido a la escasez económica, sin embargo en el mismo año de 1930, las provincias mantuvieron su dualismo cultural franco-británico mientras que las del norte y oeste fue muy diversa, provocando rechazo y críticas por parte de los anglocanadienses que admitían una baja “canadización” por parte de algunas minorías.

La Primera Guerra Mundial y la limitación de recursos económicos, incrementaron la abolición de escuelas bilingües y redefinición de una ciudadanía canadiense para los inmigrantes de origen europeo, dando inicio

²¹ Patricia Galeana, “Las migraciones en las Américas: Un estudio comparado”, acceso 20 de mayo de 2020, <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/8/3828/2.pdf>

a una fase muy notoria de desarrollo económico y social. Sin embargo, para la década de los cuarenta se incrementaron políticas activas de reclutamiento de trabajadores extranjeros para hacer frente a las necesidades económicas.

La inmigración de los años de 1945 en adelante conllevó un hecho importante, puesto que se permitió la duplicación de la población canadiense, por medio del desarrollo de instituciones de la inmigración como elemento fundamental para la regulación de migración laboral cualificada y no cualificada, por medio de las instituciones federales, lo que contribuyó a una etapa de una White Canadá más “relajada” por su papel al dar paso a una inmigración subvencionada. Con la entrada de la nueva reforma de ley en 1952²², se eliminó el lenguaje racista que había impedido el acceso a los judíos durante la Segunda Guerra Mundial y la posguerra, sin embargo, esta ley estaba un poco alejada de los principios igualitarios al privilegiar a los británicos en el caso que ellos desearan adquirir la nacionalidad canadiense, dicha política establecía ciertas “clases preferenciales de inmigrantes” así como también afectaba a las mujeres cuya nacionalidad era canadiense y si estas se casaban con un extranjero, inmediatamente se les eliminaba su propia nacionalidad .

La década de los cincuenta trajo consigo un período de cambio en los canadienses en torno al tema de la diversidad étnica, ya que el Estado comenzó a intervenir activamente en las políticas sociales lo que creó actitudes positivas hacia un pluralismo, algo que se reflejaría en las futuras leyes de Canadá dejando de lado la clásica migración racista.

²² Alfaro Velcamp, “Migración y ciudadanía: Construyendo naciones en América del norte”, acceso 20 de mayo de 2020, https://books.google.com.sv/books?id=5lhDDwAAQBAJ&pg=PT183&lpg=PT183&dq=ley+de+inmigracion+de+1952+en+canada&source=bl&ots=fjhZn7cpln&sig=ACfU3U0wxYxZz7xdvg1_78pdbtSyMoTZTQ&hl=es&sa=X&ved=2ahUKEwiN38WoiMTpAhXvIOAKHVk5Dj0Q6AEwAXoECAkQAQ#v=onepage&q=ley%20de%20inmigracion%20de%201952%20en%20canada&f=false

1.1.4 Desmantelamiento de las políticas raciales

Si bien en el origen de las políticas migratorias la idea principal de Canadá era planear una “Canadá anglosajona” y europea “blanca” que permitiría a la vez la minimización de otras razas consideradas “inferiores”, la evolución de estas políticas fue trascendental, ya que terminó con el paradigma de los años sesenta, trayendo consigo la llegada de la década que dio inicio a las nuevas políticas con la creación de programas, siendo unos de los principales el llamado “sistema de puntos”. Dicho sistema fue creado bajo el liderazgo del Primer Ministro Lester Pearson que era de orientación liberal, el cual se enfocó en la realidad emergente de la época haciendo énfasis en la inclusión, aboliendo todo racismo y exclusión social característicos de épocas anteriores.²³

Con la eliminación del sistema discriminatorio de cuotas basado en orígenes nacionales y étnicos, se dio paso a la aprobación del nuevo régimen migratorio, en el cual los criterios que se tomaron en cuenta para la admisión eran: parentesco con residentes y la cualificación profesional que a partir de 1966 Canadá abrió las puertas a la inmigración no europea, y así aumentando las reformas en cuanto a la condición femenina, diplomacia (con criterios de multiculturalismo) protección de minorías y promoción del bilingüismo lo que se empezó a ver como una herramienta para el desarrollo. Lo anterior trajo consigo el aumento de flujos migratorios cuyas fuentes se empezaron a notar en el territorio canadiense provenientes principalmente de Jamaica, India, Filipinas, Portugal, Grecia, Italia y Trinidad impulsando la diversificación étnica, religiosa y lingüística a lo que muchos autores llamaron la época de naturaleza moral, por inducir a la eliminación del anterior modelo

²³ Walteros Gómez y Jaime Alberto, *La migración internacional: teorías y enfoques, una mirada actual* (Universidad de Medellín, Medellín, Colombia, 2010), 25-27

racista el cual era insostenible para transmitir una buena imagen a la comunidad internacional.

Lo más destacado de este nuevo régimen migratorio en Canadá²⁴ sin duda fue la profunda transformación de los criterios selectivos, a lo que se observó nuevas variables de admisión caracterizados por vínculos familiares y razones humanitarias, conformando el nuevo sistema de selección migratoria antes mencionado, el cual fue inspiración de la legislación australiana. Parte de los requisitos exigidos a los inmigrantes era contar con habilidades técnicas específicas, dominio del idioma inglés, trayectoria profesional y otras cualidades y competencias que exigía el mercado laboral australiano. Esto se convirtió en un mecanismo combinado de selección en donde se enlazaban diversas variables de formación, experiencia laboral, edad y capacidad de inversión tal y como se planteaba en Australia²⁵. Este sistema de puntos, puso sin lugar a duda un importante hito en la historia canadiense, ya que la política se había convertido en una planificación proactiva, que promovió la inmigración permanente hacia las provincias y esta a su vez adquiriendo una mayor competencia, siendo apoyadas por la clase política y opinión pública.

Para Canadá, cuyo lema era “Paz, Orden y Buen Gobierno” había nacido una nueva época de “libertad, progreso y diversidad” que se había transformado en un clima de optimismo para la Madre Patria, que a diferencia de otros países, no cargaba con un pasado lleno de cuestiones pendientes, como por ejemplo, las injusticias derivadas de la esclavitud que se dio en Estados Unidos o del colonialismo en Europa, eso sí, no hay que

²⁴ Ibíd

²⁵ Immigration.ca, “*Sistema de clasificación integral*” acceso 20 de mayo de 2020, <https://www.immigration.ca/es/comprehensive-ranking-system-crs>

olvidar la situación con las minorías (pueblos originarios)²⁶ que quedaron prácticamente ignoradas, de igual forma es importante mencionar que Canadá tradicionalmente ha poseído dotarse de políticas migratorias que conjuntamente trabajan de forma íntegra permitiendo un mejor desarrollo de las mismas. Al mismo tiempo, al implementarse el programa multicultural en Canadá se dio un impulso a una “nation-building” (construcción de una nueva nación), con el principal propósito de estructurar y modernizar la sociedad canadiense. El Primer Ministro Pierre E. Trudeau fomentó el cambio en la Constitución en 1982 con un artículo que hablaba sobre “la preservación y el acrecentamiento del legado multicultural de los canadienses”, con un gran apoyo popular se promulgó la Ley de Multiculturalismo en 1988 contribuyendo al programa multicultural mencionado anteriormente, y se establecieron una serie de directrices para la política federal en las cuales una de ellas se refería a reconocer al multiculturalismo como una característica fundamental de la identidad y del patrimonio canadiense, favoreciendo el reconocimiento de diversas culturas en el país²⁷.

Esquema 1.2 Desmantelamiento de políticas raciales



Fuente: Elaboración propia

²⁶ Government of Canadá, “ *los pueblos aborígenes*”, acceso 20 de mayo de 2020, https://www.canadainternational.gc.ca/spain-espagne/about-a_propos/aboriginal-autochtones.aspx?lang=spa

²⁷ Mario D. Serrafiero, *Canadá: Notas sobre su modelo político e institucional*, (Buenos Aires: Argentina, 2009), 7

En el esquema 1.2 se muestra los puntos importantes que destacaron al finalizar la década de los 60 y comienzo de la década de los 70`s con la nueva construcción de un Estado, en la cual las políticas que se crearon permitieran el nacimiento de un sistema migratorio que cumpliera con las metas planteadas en cuanto a la aceptación de inmigrantes.

En los años noventa, el sistema de puntajes se reajustó a los mecanismos de selección y empezó por reclutar más inmigrantes de alta cualificación, poniendo como requisito el conocimiento, esto se percibió de forma positiva puesto a que se había convertido en una herramienta para promover el consumo, creación de inversión y mejorar los niveles de productividad e innovación en el país, este tipo de política incrementó de forma más aguda la diversidad en los flujos de migratorios procedentes de Asia en los que predominaron los chinos, indios y filipinos. Aunado a la situación, los inmigrantes recién llegados a Canadá, a pesar de tener dificultades en el proceso de inserción en el mercado laboral, no influyó de forma alguna en pasar por situaciones de pobreza o de criminalidad, ni mucho menos pasar a ser blancos de acciones que atentasen contra la vida de ellos, esto dio a entender el buen camino por el cual se iba desarrollando la Ley de Multiculturalismo, puesto que en estos primeros años de implementación, no presentó índices negativos ni constituyó una traba a la integración.

El nuevo modelo canadiense recién instaurado despertó la atención y admiración por su carácter inclusivo, tras el desmantelamiento de las medidas raciales selectivas estableció un nuevo tipo de relación entre Estado y minorías que por su parte, era posible reconocer que las minorías tenían derecho a utilizar su propia lengua, practicar religión y a mantener sus costumbres; dicho periodo fue de profunda reflexión en la identidad del país y

el papel fundamental que obtuvo el multiculturalismo debido a que todos, incluyendo las instituciones, debían colaborar y asegurar la armonía social²⁸.

En ese sentido para concluir con el primer apartado, a lo largo de la historia Canadá se caracterizó por su política estricta a la hora de admitir nuevos ciudadanos o inmigrantes al territorio, puesto que siempre se debía seguir una serie de requisitos que solo beneficiaban a cierta clase de personas, por ende las diferentes políticas sufrieron cambios significativos para que el nuevo sistema migratorio se inaugurara en Canadá con el fin de dismantelar todas aquellas viejas prácticas que se habían heredado de políticas anteriores que afectaban a la población inmigrante.

El siguiente apartado trata del sistema de puntos muy conocido por el proceso selectivo y eficaz de las personas que ingresan al país, por medio de calificaciones ponderadas, luego continúa con una breve explicación de los programas que se ejecutan para inmigrantes como el Programa Federal de asistencia al Reasentamiento y el Programa de Refugiados Asilados por el Gobierno. Dichos programas van dirigidos hacia la problemática de la movilización de los desplazados y la solución que brinda el país, como iniciativa propia para mejorar la calidad de vida de estas personas y brindar una oportunidad de comenzar de nuevo.

1.1.5 La Ley de Protección de Inmigración y Refugiados

El éxito de los programas que se llevan a cabo ya sea a nivel provincial o federal y el impacto y la sostenibilidad que han logrado generar en la sociedad canadiense, es gracias al respaldo que estos poseen con las diferentes normativas que han sido aprobadas con el objetivo de que todas las personas puedan tener el instrumento adecuado que les permita buscar

²⁸ Juan Carlos Ruiz Vásquez, “Policía y seguridad ciudadana en Canadá”, acceso 20 de mayo de 2020, <https://revistas.uosario.edu.co/index.php/perspectiva/article/viewFile/904/808>

el apoyo fuera de su país de origen. Por su parte, el gobierno juega un papel muy importante, ya que tiene el deber de implementar nuevas políticas que no solo permitan la entrada de personas al país, sino que busquen el reasentamiento y la participación de éstos en la sociedad. Para poder hablar acerca de esta ley que protege a los refugiados es necesario referirnos a la Junta de Inmigración y Refugiados de Canadá con sus siglas en inglés (IRB) que es uno de los mayores tribunales administrativos del país y vela únicamente por los asuntos de inmigración y refugiados. El tribunal está compuesto por cuatro divisiones: la primera es la división de inmigración; la segunda está dirigida a las apelaciones de inmigración; la tercera vela por la protección de los refugiados y la última vela por las apelaciones de los refugiados.

El IRPA,²⁹ establece los principios básicos que rigen los programas de protección de inmigrantes y refugiados, la cual entró en vigor el 28 de junio de 2002 y se concentra en los motivos de admisibilidad y los extranjeros están sujetos a esta; reconoce la importancia de los programas para refugiados ya que estos son los que ofrecen apoyo y protección a las personas desplazadas; otro de sus objetivos principales son las obligaciones que posee Canadá con la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951³⁰. Esta ley establece las razones por las cuales un refugiado no puede ser elegible para la residencia en el país, por ejemplo: que la persona haya ingresado al país a través de Estados Unidos o la realización de alguna violación a los derechos humanos, entre otras más. Ejemplos antes mencionados son las causas principales por lo que las personas no son admitidas en el país receptor y esta ley trata de regular ese proceso

²⁹ Junta de Inmigración y Refugiados de Canadá, <https://irb-cisr.gc.ca/en/legal-policy/act-rules-regulations/Pages/index.aspx>

³⁰ Julie Béchar, Sandra Elgersma, Parlamento de Canadá, *Refugee Protection in Canadá*. https://lop.parl.ca/sites/PublicWebsite/default/en_CA/ResearchPublications/201190E

estableciendo los límites y conservando el respeto a los derechos humanos para todos los inmigrantes.

1.2 Programa de selección de inmigrantes hacia Canadá

En este apartado se desarrolla los diferentes programas canadienses destinados a la regulación del flujo migratorio entrante en dicho país como lo son: 1) La regulación migratoria y el sistema de puntos, 2) Programa Federal de Asistencia al Reasentamiento, 3) Refugiados asilados por el gobierno, 4) Patrocinio privado de refugiados y 5) Programa Mixto de refugiados designados por una oficina de visas. Debido al alza del número de personas migrantes a nivel mundial en las últimas décadas, Canadá ha sido el pionero en aplicar políticas migratorias inclusivas en su territorio. En cada uno de estos programas se desarrolla las especificaciones que cada candidato debe cumplir para poder aplicar a cada uno de ellos.

Para poder profundizar en este tema debemos establecer las bases que sostienen y rigen al sistema migratorio de Canadá, como es el caso de la Ley de Protección de Inmigración y Refugiados la cual es la encargada de velar por el cumplimiento de los principios básicos que cada uno de los programas deben de seguir.

Dentro de los programas antes mencionados podemos encontrar diferentes divisiones las cuales simplifican los procesos a los que se someten los aplicantes, comenzando con los programas federales los cuales se encuentran regidos por el gobierno canadiense, el cual busca cumplir con sus obligaciones ante la sociedad internacional acogiendo a diferentes grupos de refugiados provenientes de diferentes países, por medio de un programa que atienda las peticiones de este grupo de personas en específico. El rol de las empresas privadas y diferentes asociaciones es de suma importancia ya que estas forman parte del patrocinio privado de los

refugiados, que vino a dar apoyo a los programas sostenidos por el gobierno federal, auspiciado por diferentes asociaciones y grupos de personas que deseen apoyar a las personas que tengan un status de refugiados. Por último, se encuentra los programas mixtos donde se ve un trabajo en conjunto entre las instituciones privadas con el gobierno canadiense; la importancia de este radica en el apoyo económico que se le brinda al Estado ya que este es responsable de brindar ayuda al refugiado durante seis meses.

1.2. 1 Regulación migratoria y el Sistema de Puntos

A mediados de los años setenta se dio por terminado el antiguo sistema migratorio en Canadá el cual se basaba en la selección de los migrantes con referencia a sus orígenes étnicos y entre 1991 y 2000 cerca de 2,2 millones de inmigrantes fueron admitidos, este número elevado de admisiones anuales continuó durante los primeros cinco años del nuevo milenio.³¹ Los cambios realizados a las políticas migratorias de Canadá trajeron consigo un nuevo sistema de puntajes el cual está diseñado para la selección de candidatos a la residencia permanente; dentro de sus principios, el sistema de calificación por puntajes contiene un estricto margen el cual busca reclutar a trabajadores cualificados para las ofertas de trabajo ofrecidas por el mercado laboral canadiense, con esto se logró dinamizar el flujo migratorio que llegaba a Canadá. Diferentes jóvenes provenientes de Asia, China y África decidieron aplicar a las diferentes plazas ofrecidas por el gobierno canadiense. El actual sistema califica con base a los siguientes factores³²:

³¹ SICREMI, Organización de los Estados Americanos, *Síntesis histórica de la migración en Canadá*. <http://www.migracionoea.org/index.php/es/sicremi-es/17-sicremi/publicacion-2011/paises-es/75-canada-1-si-ntesis-histo-rica-de-la-migracio-n-en-canada.html>

(1) experiencia laboral, (2) dominio del idioma inglés o francés, (3) que ya posea una oferta de trabajo y (4) educación. Para poder aprobar el solicitante deberá obtener una calificación de 1,200 puntos y después de esto podrá solicitar la residencia permanente; en cuanto a la selección, esta se lleva a cabo con aspirantes que logren adaptarse al país y alcancen un impacto positivo para la economía.

Por otra, parte para el año 2018, las autoridades de migración abrieron campo a un nuevo sistema que permitía la entrada rápida con el puntaje mínimo del Sistema de Clasificación Integral,³³ dicho puntaje era mucho menor al que ya se había establecido, en primer lugar se daba prioridad al orden de llegada de las solicitudes y se pretendía ser más precisos a la hora de la elección de los candidatos, no basados en la obtención de mayor calificación sino más bien en el orden de la aplicación.

La creación de programas como el de los trabajadores calificados es parte de una de las iniciativas federales, la cual ha tenido un mayor éxito entre las demás iniciativas debido al incremento de personas que poseen un título u especialización y no cuentan con la oportunidad laboral en su país de origen. Los requisitos para poder aplicar a este sistema son mucho más rigurosos que cualquier otro establecido por el país ya que está basado en criterios como nivel de educación, idioma, postgrados y años de experiencia laboral.

Los participantes que deseen aplicar a este programa pueden hacerlo a través del Canadian Experience Class, mejor conocido como entrada exprés, está diseñado para personas que ya poseen experiencia laboral en

³² Gabriela Martínez, " *Conoce los factores que se usan para posicionar a los candidatos en la plataforma Express Entry*", acceso 21 de mayo de 2020, <https://mgm.legal/101/2019/9/5/conoce-los-factores-que-se-usan-para-posicionar-a-los-candidatos-en-la-plataforma-express-entry>

³³ Immigration.ca, *Sorteo de entrada rápida con puntaje CRS cercano al más bajo del 2018*, <https://www.immigration.ca/es/express-entry-draw-sees-crs-score-drop-to-near-2018-low>

Canadá y deseen aplicar a una residencia permanente;³⁴ para obtener un mejor puntaje en el trámite de la residencia permanente se debe de comprobar que en la experiencia laboral brindada anteriormente por el país se logró alcanzar un buen desempeño. También posee programas que se enfocan en áreas más especializadas de su economía, como por ejemplo el programa federal de ocupaciones especializadas que se encuentra dirigido hacia trabajos de tipo industrial en el área de construcción y mantenimiento.³⁵ Cuenta con una distribución territorial de diez provincias y tres territorios, la diferencia de ellos radica en que ambas poseen diferentes poderes; por ejemplo las provincias reciben los poderes; del gobierno directamente de la corona y los territorios reciben el poder del gobierno federal, ambas cuentan con diferentes políticas migratorias. En el caso de las provincias, estas poseen la autorización del gobierno federal para seleccionar a los inmigrantes a excepción de Québec que contiene su propio programa debido a su autonomía.

Los programas provinciales han logrado establecer una estabilidad en cuanto al flujo migratorio destinado a Canadá, solventando así uno de las mayores preocupaciones que ha tenido el gobierno. Siendo este una segunda opción para todos aquellos aplicantes que han sido rechazados por los programas federales. El rol que tienen estos programas a nivel provincial es de suma importancia a nivel político-migratorio en la región, cada provincia designa las áreas de trabajo que se necesitan cubrir en el sector y para esto crean programas especializados que logren captar la mano de obra necesaria para los diferentes sectores estratégicos ya establecidos. El trabajo en conjunto de las autoridades de cada provincia y el sector privado es clave para lograr

³⁴ Government of Canada, Eligibility to apply for the Canadian Experience Class (Express Entry).<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/eligibility/canadian-experience-class.html>

³⁵ Immigration.ca, Programa federal de oficios calificados.
<https://www.immigration.ca/es/programa-federal-de-oficios-calificados>

el éxito y la buena aplicación de dichos programas, ya que todo empleador que requiera de personal y busque reclutar a través del sistema migratorio de acogida provincial, esté deberá justificar la razón por la cual se ha tomado la decisión de recurrir a este programa, además, se debe primero haber agotado la búsqueda de personal a nivel interno de la región. Después del proceso anterior, las empresas deben alinear los requisitos establecidos en sus evaluaciones con los objetivos de los programas de acogida al inmigrante provincial; algo muy importante es que las evaluaciones que se realizan a las personas deben poseer criterios que no califiquen en base a distinción racial, religión u orientación sexual.

1. 2. 2 Programa Federal de Asistencia al Reasentamiento

Programa destinado al reasentamiento en el cual el gobierno federal selecciona a los refugiados que viven en el exterior para que puedan optar por la residencia permanente en Canadá. Este programa fue implementado oficialmente en 1998, fue un reemplazo al programa "Adjustment Assistance Program" que daba asistencia económica a indigentes provenientes de la Segunda Guerra Mundial.³⁶

El objetivo principal es poder brindarles protección a las personas necesitadas de asilo y a la vez lograr aprovechar sus habilidades y la experiencia para asegurar un establecimiento exitoso, sostenible y productivo ante la sociedad canadiense, capaz de adaptarse ante la diversidad social. La puesta en escena de estos nuevos programas ha sido una gran ayuda para saldar la deuda con el gobierno de Canadá, ya que muchos de los servicios prestados a las personas reclutadas se hacen por medio de

³⁶ Pilar Riaño Alcalá, Martha Colorado, Patricia Díaz, Amantina Osorio. *Migración forzada de colombianos, Colombia, Ecuador, Canadá.* pág 65
<https://pdfs.semanticscholar.org/7711/f545feb577a6927ff693f82ed206be52e631.pdf>

préstamos financiados por la Organización Internacional de Migraciones desde 1951.

1.2.3 Refugiados, asilados por el gobierno

El temor existente en las personas que han sido víctimas de persecuciones y de actos que han atentado contra su vida en el extranjero, han obligado a que busquen un lugar donde puedan salvaguardar la vida de ellos y la de sus familias. Como respuesta, el gobierno canadiense ha implementado programas con el objetivo de minimizar el impacto de los flujos migratorios y la violación de los derechos humanos de estos en la sociedad internacional. GAR (Programa Gubernamental de Asistencia para Refugiados) como es conocido por sus siglas, es un programa que vela por el asentamiento de los refugiados que solicitan asilo en el país. La política migratoria canadiense tiene un alcance global en donde se ha tomado en cuenta la inestabilidad estatal de muchos países; y con la intención de apoyarlos, esta ha permitido la entrada controlada de muchos refugiados provenientes de diferentes partes del mundo, permitiéndoles no solo la protección de su vida, salvaguardar sus derechos e integrarse a la sociedad, dándoles un rol dentro de la economía para que estos alcancen la estabilidad económica y puedan salir del status de refugiado para obtener una residencia bajo los lineamientos que poseen los programas ya sean provinciales o estatales. A pesar de las críticas que ha tenido esta iniciativa por parte de canadienses y refugiados involucrados en el tema, ha logrado tener apoyo por parte de la sociedad y ha permitido la sostenibilidad a pesar de los cambios de gobierno en el país, al igual que las políticas migratorias las cuales han logrado una estabilidad, tanto política como económica.

El GAR, selecciona a los refugiados de una forma muy diferente; en este, los refugiados no aplican directamente por el gobierno canadiense, más bien

ellos son referidos por las Naciones Unidas especialmente por la ACNUR, esta se encarga de reasentar a miles de refugiados directamente y brinda la oportunidad a extranjeros quienes tienen esperanzas de alcanzar una estabilidad económica dentro del país con sus capacidades y a la vez contribuyen a la prosperidad del país. Luego del proceso de selección las personas son reubicadas en diferentes ciudades del país a excepción de Québec, ya que este posee su propio sistema de reubicación para los refugiado con base a la Convención de 1951 donde se establece las obligaciones de los Estados hacia las personas con estatus de refugiados; hace referencia al principio de la no devolución, lo que significa aquella persona que goce de la protección de un Estado no será devuelto a su país de origen en el que corra el riesgo de ser perseguido y atenten contra su vida.³⁷ Su papel consiste en defender el derecho de las personas migrantes o desplazadas ya que estas no deben ser expulsadas de los países donde se les ha brindado refugio. Dicho principio favorece a las personas que sufren situaciones de persecución o violencia en sus países natales, ofreciéndoles una nueva oportunidad de trabajo o superación en un país diferente con mejoras en su calidad de vida y la de su familia, y no ser devueltos a las situaciones de las que huyeron permitiéndoles la estadía en el país receptor hasta legalizar su situación.

³⁷ UNHCR, Help Canadá, *Acerca del ACNUR en Canadá.*
<https://help.unhcr.org/canada/es/acerca-del-acnur-en-canada/>

1.2.4 Patrocinio privado de refugiados

Una característica muy importante de este programa es que los principales actores son privados, se encargan en su totalidad del bienestar de los refugiados ya sea desde el ámbito económico, físico y social. Es necesario hacer la aclaración ya que este programa no viene a sustituir las obligaciones estatales, ya que el propósito es ayudar a incrementar el flujo de personas patrocinadas. Antes que nada para que los programas como este puedan rendir sus frutos no solo deben de reasentar a las personas, más bien se trata de lograr una inserción en la sociedad; y que no solo puedan ser productivos para la economía sino que puedan afrontar los desafíos que la nueva sociedad pueda traerles.

Para poder ser considerados en este programa se debe de cumplir con ciertos requisitos que consisten en poseer el status de refugiado ante las Naciones Unidas y demostrar la situación por la cual los ha llevado a buscar refugio en otro país. Este programa logra mantenerse a flote debido a que obtiene sus ingresos de diferentes asociaciones privadas tales como empresas, grupos de personas, iglesias y comunidades las cuales lo patrocinan el primer año ya sea de una persona o una familia completa. Uno de los principales beneficios que la implementación de iniciativas como estas ha traído al país es la estabilidad económica, así como también logró darle solución a una de las problemáticas actuales, la migración. En este sentido, el Estado juega un papel muy importante ya que este se encarga de suplir las necesidades del sector privado, al reclutar personas que logren ser capacitadas para poder ocupar las plazas ofertadas por las diferentes empresas.

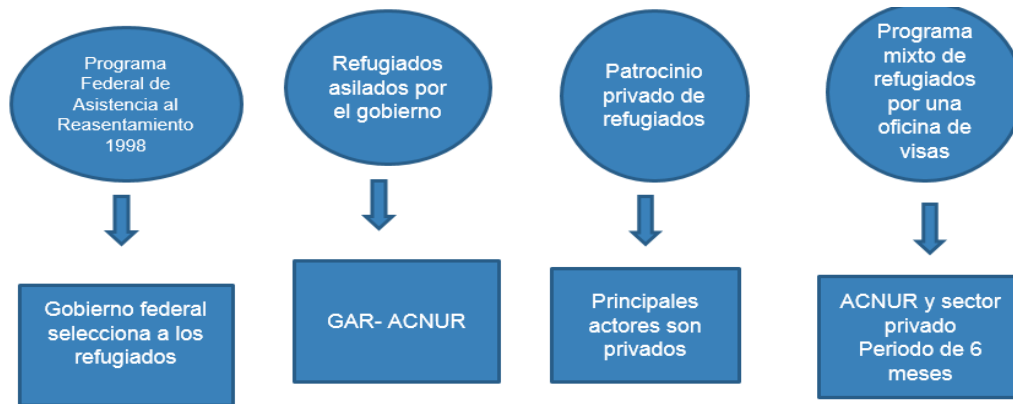
1.2.5 Programa Mixto de refugiados designados por una oficina de visas

Este programa prestará asistencia financiera por un periodo de hasta 6 meses, después de la llegada de las personas al país³⁸. El trabajo en conjunto entre el sector público y privado es de suma importancia en este tipo de programas debido a que el patrocinio de las personas va depender siempre de una institución pública como la ACNUR, sin embargo, el sector privado es quien estará a cargo de la selección final de los participantes y el papel del Estado se verá definido dentro de los primeros seis meses y de esta manera el gobierno se hace cargo de la persona en calidad de refugiado a partir de la fecha de llegada; también brindará la asistencia médica necesaria, mientras que el sector privado tendrá que velar por el bienestar social y laboral en el segundo semestre. Para poder tener una idea más clara de este sistema debemos mencionar que se basa en un apadrinamiento de refugiados por parte de diferentes individuos comprometidos a ayudar a la persona y adaptarse a la vida en dicho país.

A pesar de lo mencionado anteriormente, todo el apoyo está condicionado a que la persona reclutada sea capaz de mantenerse al margen de los estándares ya establecidos para lograr en un lapso de un año independizarse y comenzar a ser productivos para la sociedad canadiense. Se puede concluir entonces que todos estos programas son beneficiosos para la población inmigrante, ya que busca una estabilidad económica y social sin dejar de lado los estándares establecidos por el sistema canadiense que han buscado mejorar sus políticas con reformas a beneficio de las empresas e inmigrantes como se mencionará más adelante.

³⁸ Canada.ca," *Programa Mixto para Refugiados Designados por una Oficina de Visas*", acceso 21 de mayo de 2020, https://www.canada.ca/content/dam/ircc/migration/ircc/english/pdf/pub/vor_spanish.pdf

Esquema 1.3 Programas de selección de inmigrantes hacia Canadá



Fuente: Elaboración propia

En el esquema 1.3 se explica cuáles son las principales entidades que trabajan de la mano con el gobierno federal canadiense, para el desenvolvimiento de los programas a nivel federal para la protección y aceptación de refugiados, tal cual se mencionó anteriormente; entre estos figuran, instituciones privadas y al mismo tiempo se destaca el trabajo que realiza las Naciones Unidas a través de la ACNUR.

1.3 Mejoras en la dinámica del proceso de selección inmigrantes calificados hacia Canadá

La inmigración en Canadá ha presentado muchos cambios y mejoras el transcurso de los años, desde las primeras colonias que asentaron sus poblaciones en 1983 con 66.369³⁹ inmigrantes, luego los movimientos de inmigrantes chinos, japoneses, alemanes, irlandeses, británicos que constituyeron los primeros habitantes de la diversidad cultural que Canadá

³⁹SICREMI, OEA, Síntesis histórica de la migración en Canadá, 2014, <http://www.migracionoea.org/index.php/es/sicremi-es/17-sicremi/publicacion-2011/paises-es/75-canada-1-si-ntesis-histo-rica-de-la-migracio-n-en-canada.html>

presenta hasta llegar a las nuevas generaciones que se hacen presente hoy en día en las regiones más importantes del país , como Vancouver, Toronto, Québec y Montreal, que son las regiones más atractivas para los inmigrantes. Todos estos flujos migratorios han traído consigo una dinámica cambiante en los procesos para seleccionar a las personas que entran a este país, al igual que los marcos jurídicos que rigen estos procesos, ya que ha habido políticas importantes en su momento.

Sin embargo, a pesar de las numerosas afluencias de inmigrantes que ha sufrido Canadá, se pueden encontrar datos, según la OEA, entre los años de 1996 y 2001 en los que el país experimentó una de las tasas de crecimiento de población más bajas de su historia entre un censo y otro con un aumento de solo 4%, llevando el recuento de población total apenas por encima de los 30 millones de personas⁴⁰. Todos estos altos y bajos experimentados en la región, sumados al bajo crecimiento poblacional del país y la falta de leyes que regularan los procesos migratorios, obligó al gobierno a la búsqueda de una forma proactiva para expandir su economía a través del ingreso de personas extranjeras y la creación de marcos constitutivos que mejoraran la convivencia, calidad de vida y procesos migratorios de todas estas personas que ingresaban al país en busca de un mejor lugar para vivir.

La calidad de vida, como se ha mencionado en los apartados anteriores, ha sido uno de los principales retos para los inmigrantes, quienes entraron al país en búsqueda de nuevas oportunidades y mejoras en su forma de vivir, trayendo consigo diversas culturas a la sociedad, convirtiéndose así, en elementos positivos para la economía de la nación. Esta convergencia trajo consigo la preocupación de mantener en armonía a la población para la sana convivencia y el desarrollo social, al mismo tiempo continuar siendo una región atractiva para los inmigrantes. El Informe del Consejo de la

⁴⁰ Sebastián Escalante, " Perspectivas migratorias en el Canadá Contemporáneo", 21/05/2020, <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/28/2/RCE.pdf>

Conferencia de Canadá⁴¹ (Conference Board of Canada) en 2008, titulado Immigrants as Innovators: Boosting Canada's Global Competitiveness (Inmigrantes como Innovadores: Estímulo de la competitividad mundial de Canadá); concluyó que para satisfacer las necesidades internas de mano de obra a largo plazo y para conservar la competitividad en la búsqueda mundial de talentos, Canadá tendrá que aumentar la cifra actual de inmigrantes de 250.000 a 360.000 por año, hacia el año 2025.

Al aumentar las cifras de inmigrantes destinados a mano de obra era necesario crear una ley que defendiera los derechos de estas personas y se les reconociera su aportación en el crecimiento del país. Durante el proceso evolutivo de las políticas migratorias, se ha experimentado muchos cambios en cuanto a leyes y reformas para lograr el éxito que se puede observar hoy en día. La primera evidencia de un trabajo con inmigrantes se observa en la ley de inmigrantes de 1987, la cual establece los primeros lineamientos para los nuevos integrantes de la región provenientes de otros países. La entrada al país conllevaba una selección a través de un proceso muy racista en esa época, ya que las políticas migratorias se inclinaban al mantenimiento de un Canadá constituido por la raza blanca, ley duramente criticada. Con el tiempo se consideraron reformas para beneficiar a las mayorías y no sólo a unos pocos en los procesos de inmigrantes, trayendo consigo mejoría en aspectos económicos, culturales y políticos.

Una mejora importante en este proceso fue la introducción de nuevas categorías de inmigrantes⁴² las cuales incluían: clase independiente (ciudadanos no canadienses con residencia permanente por iniciativa propia), clase humanitaria, clase familiar y clase de asistencia a familiares que eran otorgadas por la ley de 1976, la cual constituía un primer

⁴¹OEA, Síntesis histórica de la migración en Canadá, 2014 www.migracionoea.org/index.php/es/sicremi-es/17-sicremi/publicacion-2011/paises-es/78-canada-2-2-regulacion-de-entrada-y-estadia-de-migrantes.html

⁴² Ibíd

acercamiento con los inmigrantes y constituyó alrededor de tres pilares de admisión: los solicitantes independientes se evaluaban sobre la base de puntos otorgados por especializaciones en el empleo, educación y aptitud para los idiomas. En los 80's hubo otra modificación que incluyó una quinta categoría en la cual intervenían aspectos que beneficiaban a la clase empresarial. Lo que trajo consigo la oleada de inmigrantes chinos, a los que se les permitió ingresar capital financiero para establecerse en negocios o invertir en la economía nacional. Estas reformas dieron apertura al ingreso de muchas personas al país, considerándose cómo los primeros pasos hacia las nuevas leyes que permitirían reducir el racismo en la sociedad.

Por otro lado, contaba con un extenso compendio de leyes y programas que regulaba la inmigración, además de uno de los sistemas de protección para refugiados más renombrado a nivel mundial; sin embargo, no se había establecido la importancia de este fenómeno en el desarrollo del país, ya que hasta la década de los 70's no se consideraban importantes los inmigrantes en suelo canadiense. En junio de 2002 se creó la piedra angular del sistema de inmigración canadiense la cual se denominó Ley de Inmigración y Protección de Refugiados (IRPA) reemplazando a la Ley de Inmigración de 1976. La IRPA reconoce las muchas contribuciones que los inmigrantes y los refugiados hacen a; alienta a los trabajadores con habilidades flexibles a elegir Canadá, y ayuda a las familias a reunirse más rápidamente⁴³.

La IRPA no solo regula de manera positiva a los inmigrantes sino también cohesiona a aquellos no son aptos para la estadía en dicho país, convirtiéndose en el primer filtro de selección para las personas que ingresan como residentes de la región canadiense. Esta ley es severa con aquellos que constituyen una amenaza a la seguridad, al mismo tiempo que continúa con la tradición de Canadá de proporcionar un refugio seguro a personas que

⁴³ Government of Canada, "*Ley de Inmigración y Protección de Refugiados*", acceso 21 de mayo de 2020, <https://laws.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/>

necesitan protección. Dicho instrumento jurídico trajo consigo una de las primeras reformas que se le atribuyen al proceso de selección de inmigrantes en el país, ya que la ley no sólo permite la entrada de personas para trabajar, también engloba muchos aspectos como familias reunidas y reubicadas, trabajos temporales, becas estudiantiles y los beneficios como ciudadano canadiense que se obtienen al adquirir una estadía permanente dentro del territorio. El proceso de selección para ser parte de uno de los grandes de Norteamérica comienza aplicando el artículo 11 de la IRPA⁴⁴ en la cual el ciudadano extranjero debe de solicitar una visa o cualquier otro documento que se requiera pertinente.

Al mismo tiempo, el artículo 18 de dicha ley establece que toda persona buscando entrar a Canadá debe examinarse para determinar si tiene derecho a entrar o permanecer en el país. Esto también se aplica a personas que, sin dejarlo, buscan irse de un área en un aeropuerto reservado para pasajeros que están en tránsito o que están esperando partir de la región. Estos procesos están diseñados para lograr un solo objetivo como política migratoria, estimulando el crecimiento económico y la diversidad cultural a través de la inmigración formal. De igual forma, la legislación prevé el aumento de las cifras de residentes permanentes; la admisión de trabajadores temporales altamente cualificados; la promoción de la reunificación familiar y la integración de extranjeros que podrían complicarse con el tiempo, pero se mantienen regulados por las leyes. Al mismo tiempo, Canadá tiene una política de no intervención, la cual da libertad a cada una de las provincias para desenvolverse de la mejor manera en cada uno de los casos o situaciones que puedan presentarse. Sin embargo, representa una dificultad para los inmigrantes, ya que cada región tiene sus propios

⁴⁴ Immigration and Refugee Board of Canada, "Apelaciones de Inmigración" acceso 21 de mayo de 2020, <https://irb-cisr.gc.ca/en/legal-policy/legal-concepts/Pages/RefDef11.aspx>

requisitos, lo que no permite la movilización rápida de los nuevos habitantes al país⁴⁵.

Uno de los principales requisitos para el establecimiento de los nuevos integrantes es la adquisición de la ciudadanía, lo cual es un paso importante en el proceso de integración de los recién llegados. La aprobación les permite una integración más amplia con todos sus derechos y responsabilidades que la ciudadanía otorga, esto crea un mayor sentimiento de pertenencia al nuevo país y un sentido de comunidad con los nuevos vecinos y toda la población canadiense en general. Por otra parte, estimula la participación de los inmigrantes en la sociedad. Todo esto se contemplaba en la Ley de Ciudadanía de Canadá la cual fue superada por una nueva modificación en dicha ley⁴⁶, que entró en vigor el 17 de abril de 2009.

Esta otorga la ciudadanía canadiense a personas que la perdieron por comportamientos fuera de la ley o por procedimientos ilegales; y otras que son reconocidas como ciudadanas por primera vez. También protege el valor de la ciudadanía mediante su limitación por ascendencia a una generación fuera de Canadá. En el otoño del 2017 se presentó una nueva modificación llamada⁴⁷ Ley de Ciudadanía con las enmiendas de la Ley c-6 en la cual se eliminaban muchas de las reglas establecidas en la Ley de Ciudadanía que no favorecía a los inmigrantes y su estadia. Por otro lado, una mejora positiva de la ley se ve reflejada en el momento en que Canadá comenzó a ser el primer país del mundo en adoptar el multiculturalismo como una política oficial en la década de los 70's, este significó un paso enorme en

⁴⁵ Government of Canada, " Organización política y jurídica" acceso 21 de mayo de 2020, https://www.canadainternational.gc.ca/spain-espagne/about-a_propos/organization-organisation.aspx?lang=spa

⁴⁶OEA, Síntesis histórica de la migración en Canadá, 2014 www.migracionoea.org/index.php/es/sicremi-es/17-sicremi/publicacion-2011/paises-es/78-canada-2-2-regulacion-de-entrada-y-estadia-de-migrantes.html

⁴⁷ Inmigrations.ca, Ley de ciudadanía de Canadá: resumen de los cambios claves del proyecto de ley C-6, 27 de junio del 2017, <https://www.immigration.ca/es/canada-citizenship-act-summary-key-bill-c-6-changes>

cuanto a integración, ya dicha ley podría ser pieza clave en el éxito de las políticas migratorias de Canadá, porque trae consigo la aceptación de cada habitante sin distinción alguna, poniendo de manifiesto que se puede crear una sociedad donde todos podamos compartir en paz y armonía en base al respeto de nuestras diferencias. La Política de Multiculturalismo de 1971 afirmaba el valor y la dignidad de todos los ciudadanos canadienses; independientemente de sus orígenes raciales o étnicos, su idioma o su afiliación religiosa; además confirmó los derechos de los aborígenes y la disposición de los dos idiomas oficiales. El gobierno está comprometido con tenderle una mano a los recién llegados y alienta a las comunidades étnicas y religiosas a participar ampliamente en la sociedad mediante la promoción de su nivel de integración social, cultural, económica y política.

Otro documento importante es la Carta de Derechos y Libertades de Canadá (Charter of Rights and Freedoms), que fue consagrada en la constitución de Canadá en 1982: “limita la posibilidad de los gobiernos de aprobar leyes o tomar acciones que discriminen o infrinjan los derechos humanos”. La Carta articula los derechos y libertades específicos que se protegen en la región canadiense, lo que trajo consigo el respeto a todos los derechos y libertades de los ciudadanos y nuevamente coloca al país como defensor de los derechos humanos, estimulado por la inclusión de los inmigrantes por medio de la Ley del Multiculturalismo.

El 1º de noviembre de 2010, se presentó un informe anual sobre migración por parte del Ministro de Ciudadanía e Inmigración de Canadá⁴⁸ reflejando la visión a largo plazo sobre la inmigración y reconoce la importancia de la inmigración para el crecimiento y la prosperidad económica del país. El plan indicaba el número de inmigrantes especializados y el número estimado de

⁴⁸ informe sobre las migraciones en el mundo 2010, “*El futuro de la Migración: Creación de capacidades para el cambio*”, acceso 21 de mayo de 2020, https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2010_spanish.pdf

cónyuges y dependientes que debían ingresar al territorio, quienes se volvieron una pieza clave para la prosperidad económica del país, contribuyendo a ser una de los principales motores para que el país prospere y se mantuviera entre las mejores posiciones de calidad de vida. Al igual, es considerado uno de los pioneros de los sistemas más favorables e inclusivos para los inmigrantes ya que ofrece estabilidad económica y social dentro del país a cambio de mano de obra calificada.

Todo lo anterior se relaciona enormemente con la teoría de mercado dual aplicada esta investigación, debido a que el país ha abierto sus puertas a los inmigrantes para formar parte de la economía en el país, a cambio de una mano de obra que contribuye a mejorar los sectores económicos que están descuidados, activando el crecimiento, al mismo tiempo se le brinda todos los derechos y privilegios de un ciudadano canadiense; donde ambas partes salen triunfadoras en el intercambio.

Con la llegada del primer ministro Justin Trudeau en el 2015, se retomaron las políticas de puertas abiertas, se emplearon mejoras importantes en el sistema de inmigrantes y se consideraron nuevos cambios para aumentar el influjo de inmigrantes, regresando como ya se mencionó a las políticas de puertas abiertas que su antecesor el primer ministro Stephen Joseph Harper había prácticamente erradicado.⁴⁹ Dentro de los cambios más significativos introducidos en el año 2017, fue la modificación de la Ley de Ciudadanía y la llamada Bill C-6 o Citizenship Act. Con ella se facilitó la transición de residentes permanentes para convertirse en ciudadanos. Está disminuyó el número de años que debe un residente permanente vivir en Canadá para convertirse en ciudadano, eliminó el requisito del inglés a los menores de 18 años y mayores de 54, disminuyendo el número de años que se deben

⁴⁹Angélica González Blanco, columnista legal offices, 2018.
www.angelicagonzalezblanco.com 6474947801 18887967801

declarar impuestos. Con la introducción de la nueva acta el gobierno liberal confirmó su promesa de facilitar la ciudadanía para más residentes.

Otras de las promesas cumplidas en el período de Trudeau fue el cambio de la edad de los hijos dependientes, la eliminación de la condicionalidad de las aplicaciones de patrocinio de esposos y parejas, y la creación el Programa Piloto para las Provincias del Atlántico y el Global Skills Strategy. Con el cambio de la edad de los hijos dependientes, se amplió el rango de 19 a 21 años para declarar a los hijos como dependientes y poder otorgarles status o permisos. Adicionalmente, la eliminación de la condición impuesta a los patrocinios de parejas a vivir mínimo dos años. Este cambio se debe a que se estaban presentando abusos entre las parejas. Por otro lado, el proceso de selección trae consigo programas como el Programa Piloto para las Provincias del Atlántico creado para promover y aumentar la inmigración de trabajadores cualificados específicamente en las cuatro provincias del Atlántico: New Brunswick, Prince Edward Island, Nova Scotia y Newfoundland and Labrador y el Global Skills Strategy se creó para facilitarle a las empresas canadienses atraer talento extranjero.

En el área de admisión a refugiados, se presentaron algunos cambios como la remoción de la excepción de la aplicación al PRRA (Pre-Removal Risk Assessment) para refugiados venezolanos, después de una respuesta negativa a una aplicación de refugio debido a la situación de dicho país con el presidente Maduro. Desde junio, 2017 se han realizado cambios al programa del Express Entry,⁵⁰ los cuales aparentemente facilitaban la inmigración de trabajadores calificados, dándoles puntos extras a quienes tienen hermanos o tienen algún dominio de los dos idiomas oficiales. La última ronda de invitaciones antes del cambio tuvo como puntaje mínimo 413, y la ronda de junio 28 de 2017 tuvo como puntaje mínimo 449. El

⁵⁰ Ibíd

proceso anterior permite validar el objetivo general de la investigación, que menciona que el Sistema de Puntajes contribuye al multiculturalismo, lo que conlleva al crecimiento económico; ya que el país cuenta con dicho sistema de puntajes, el que permite la inclusión de diferentes culturas y razas calificadas en la región, agregándolos al mercado laboral para el crecimiento de las áreas económicas en las que son colocados.

Todo esto mejoró la colocación de las personas en el campo laboral, trayendo consigo las habilidades necesarias para la colocación de estas en los puestos requeridos, mejorando la estadía ya que contar con la residencia y trabajo de una vez, hace que los inmigrantes se puedan desenvolver mejor tanto en la sociedad y el mercado laboral; a la vez esto comprueba la teoría antes mencionada: del mercado dual, ya que el país abre las puertas a los inmigrantes para colocarlos en sus mercados y mejorar la economía, estableciéndolos en sectores de primarios (empresas) y secundarios (agricultura), permitiendo el crecimiento tanto de los que ingresan al país como esté, en los diferentes sectores que comprende la economía.

Para finalizar, debido al éxito de la llegada de inmigrantes a Canadá evidenciado en muchos informes y leyes, además de las críticas favorables a nivel internacional y su Informe Anual sobre Inmigración de 2018 presentado en el Foro Económico Mundial de 2018. El ministro de inmigración, Ahmed Hussen, reveló que hay planes para admitir hasta 1, 080,000 nuevos residentes permanentes entre 2019 y 2021, creando así un nuevo plan en el que intervendrán más inmigrantes favorecidos.⁵¹ Se puede observar movimientos en provincias no pobladas, que están formando parte de este nuevo plan 2019. Un ejemplo es Québec que abre sus puertas y planea

⁵¹ Forbes México, “*Canadá quiere a más de un millón de inmigrantes en los próximos 3 años*” acceso 21 de mayo de 2020, <https://www.forbes.com.mx/canada-quiere-admitir-mas-de-un-millon-de-nuevos-inmigrantes-en-los-proximos-3-anos/>

aumentar el número de inmigrantes durante los próximos años, se espera que para el 2019 lleguen 52.900 inmigrantes, es decir un aumento entre 1000 y 1500 inmigrantes por año, divididos más o menos en treinta mil inmigrantes en categoría económica, doce mil por reagrupación familiar, ocho mil por programa de refugiado y mil inmigrantes por otros conceptos.⁵² Por lo tanto el sistema de inmigración de Canadá mencionado en el objetivo general de la investigación, como sistema de puntos es uno de los procesos para inmigrantes más exitoso a nivel mundial, lo que conlleva a mejorar la calidad de vida de los seres humanos que ingresan a sociedades organizadas y mejoradas, permitiendo a los nuevos ciudadanos una integración tanto para ellos como para sus familias, en un ambiente multicultural y en una economía óptima que permita el desarrollo humano de todos los habitantes. Dicha ley de multiculturalismo ha beneficiado enormemente a la sociedad de Canadá, ya que ha promovido el aumento de la entrada de grupos sociales provenientes de diferentes culturas en busca de nuevas oportunidades como se describe en la hipótesis, validándose así, ya que el país ha permitido la entrada de diferentes culturas alrededor del mundo y ha creado una sociedad inclusiva en la que participan muchas formas de pensar, vestir, religiones, status, etc que no ha perjudicado al territorio, sino por el contrario, ha sido todo un éxito en el país y ha aumentado el crecimiento económico al reactivar los sectores económicos que habían muerto y permitir que muchos canadienses provenientes de otras regiones puedan vivir tranquilamente en una sociedad con diversidad cultural. La temática será abordada más adelante, al igual que la profundización del impacto que ha tenido en el crecimiento económico y en el desarrollo humano de las personas inmigrantes.

⁵² Victor Armony, “Quebec y sus inmigrantes”, acceso 21 de mayo de 2020, https://www.researchgate.net/publication/303988867_Quebec_y_sus_inmigrantes

CAPÍTULO II: CONTRIBUCIÓN DEL MULTICULTURALISMO PARA EL DESARROLLO DE LA SELECCIÓN EXITOSA DE LOS INMIGRANTES Y DESARROLLO ECONÓMICO DE CANADÁ

A mediados del siglo XX se dió una fuerte transformación en el panorama internacional, debido a la necesidad de incluir el respeto hacia las diferentes minorías y borrar toda aquella práctica racista en contra de los inmigrantes, por lo que diferentes Estados, entre ellos incluyendo a Canadá, decidieron retomar en sus políticas jurídicas el multiculturalismo, el cual ha formado parte esencial en la identidad y patrimonio cultural del país. En ese sentido, el presente capítulo enfatiza el proceso de adopción de esas políticas y cómo ha sido reconocido dentro de los países que más auge y éxito ha tenido en los últimos años.

En ese caso, la hipótesis capitular es la siguiente: La ley de multiculturalismo de 1988 en Canadá ha contribuido a una sociedad inclusiva, que permite el desarrollo económico de los migrantes en el país. De acuerdo con lo anterior, el principal objetivo de este capítulo gira en torno a: Determinar como la ley de multiculturalismos de 1988 ha contribuido para el desarrollo de una selección exitosa de inmigrantes y desarrollo económico del país.

Además, se aborda cómo ha sido generada la Ley de Multiculturalismo de 1988, siendo la base jurídica principal de toda la investigación y como se ha ido transformando al pasar de los años, destacando cuales han sido los desarrollos en materia económica dentro de la sociedad canadiense, por la misma razón, la teoría a aplicar es la Neoclásica de la Migración cuyo autor es Ernst Georg Ravenstein⁵³ debido a que explica y argumenta las razones

⁵³ Gómez Walteros, Jaime Alberto, Migración internacional: teorías y enfoques, una mirada actual, <https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&url=https://revistas.udem.edu.co/>

sobre el fenómeno migratorio tanto de origen como destino, es decir, que describe las principales causas de expulsión y atracción en el sitio de acogida o de llegada. Para los autores de esta escuela en un principio, el origen de la migración internacional es de carácter económico y ha de buscarse sus causas en la diferencia salarial entre países, viéndose reflejados en el nivel de ingresos así como también en las disparidades del bienestar social. La decisión de emigrar está basada en la llamada “elección racional” (mano de obra), con el objetivo de maximizar una función de utilidad con unos determinados rendimientos netos esperados; el movimiento migratorio es entonces, la manifestación de la movilidad de factores para hacer el mejor uso alternativo de estos, así la teoría neoclásica de la migración se aplica al fenómeno estudiado desde el punto de vista económico; por lo anterior, la llamada redistribución espacial de los factores de producción es en respuesta a precios relativos diferentes (Ravenstein, 1889) que se mencionan en la teoría, ya que los migrantes de la economía de un país se establecen en otro para poder ser parte de los medios de producción y contribuir a la economía del país de destino, con un mejor remuneración que en su territorio.

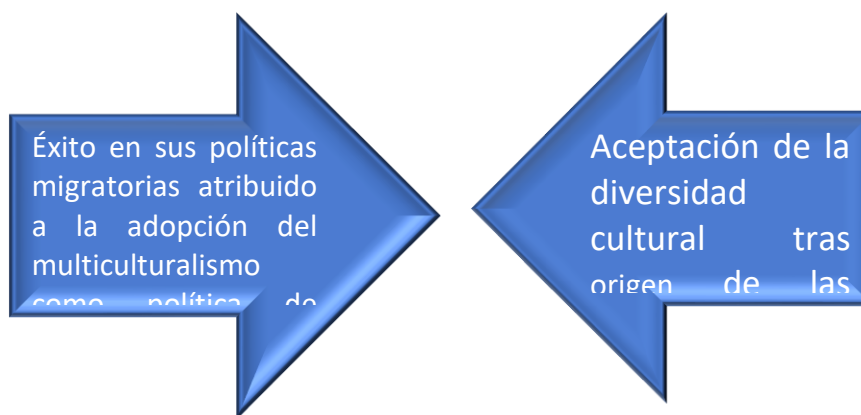
2 Multiculturalismo, desarrollo de culturas diferentes en el crecimiento económico de Canadá

El capítulo enfatiza la temática del multiculturalismo, como proceso con mayor relevancia en el éxito de los procesos migratorios, debido a que se permite la entrada a muchas personas de diferentes culturas, sin embargo, el multiculturalismo en Canadá se remonta en el tiempo, específicamente en

index.php/economico/article/view/266&ved=2ahUKEwi3p_3JxsrpAhVSmuAKHWVoC6lQFjABegQIAhAB&usg=AOvVaw31otHlydIxZfWi5pWwog7Y&cshid=1590257008807

cuarenta y cinco años transcurridos desde el origen de las primeras leyes y políticas que comenzaban a dar importancia a las minorías e incluirlas dentro de la legislación del país; el debate en torno al multiculturalismo pasó a ser un importante asunto en el orbe, porque este país, tomó una decisión pionera en el mundo en 1971, con la adopción del multiculturalismo como política de Estado aceptando diferentes culturas como base de la estructura social y más. Luego de 45 años después, la diversidad cultural es una de las señas de identidad del país norteamericano, con un nuevo modelo que beneficia a gran parte de la población. Se destaca los puntos más importantes por la cual se creó la actual Ley de Multiculturalismo de 1988, cómo ha favorecido en gran manera a la sociedad y se fundamenta el papel que ha cumplido esta ley, abarcando el desarrollo y esencia, los logros que se han realizado, enfatizando los efectos positivos y negativos en los inmigrantes así como los efectos económicos.

Esquema 2.1 Desarrollo de culturas diferentes en el crecimiento económico de Canadá



Fuente: Elaboración propia

En el esquema 2.1 se muestra cuáles son los puntos centrales por los que se adoptó el multiculturalismo como política de Estado, puesto que este, hace

énfasis en la integración de diversas culturas y por ende dar inicio a la creación de programas migratorios para beneficio de inmigrantes.

2.1 Antecedentes de la Ley de Multiculturalismo de 1988

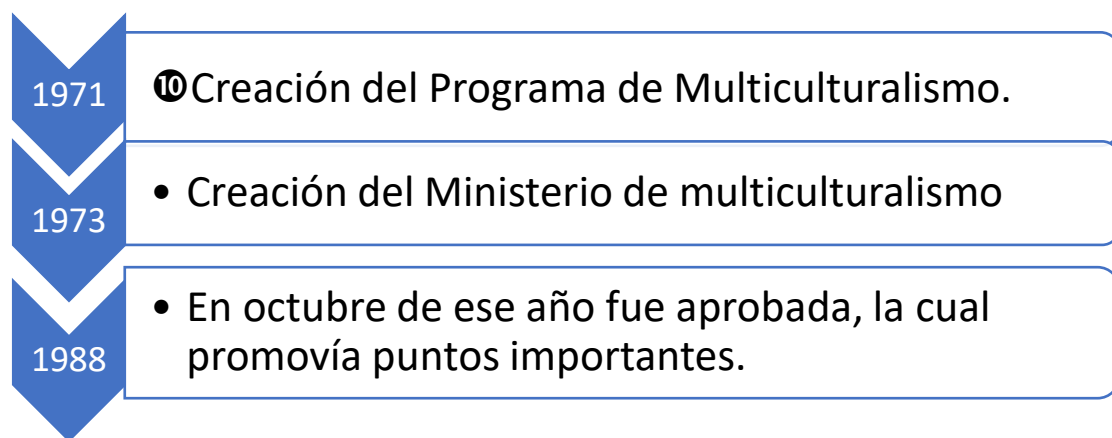
El 8 de octubre 1971 (Ver esquema 2.2), Pierre Trudeau siendo el primer ministro, anunció en el Parlamento, la implantación de este nuevo marco político que en 1973 Ottawa creaba el Ministerio de Multiculturalismo y que en el año 1988 esta idea se convirtió en un principio básico del Estado a través de la Ley de Multiculturalismo⁵⁴, que insta a interpretar la constitución canadiense desde ese marco teórico y a promoverlo activamente.” Esta ley promovía lo siguiente:

- a. Reconocer y promover el consenso de que el multiculturalismo refleja la diversidad cultural y racial de la sociedad canadiense;
- b. Reconocer y promover la idea de que el multiculturalismo es una característica fundamental de la herencia y la identidad canadiense;
- c. Promover la participación completa y equitativa de los individuos y las comunidades de todos los orígenes en el proceso de evolución en la sociedad canadiense;
- d. Reconocer la existencia de las comunidades cuyos miembros comparten un origen común y su contribución histórica a la sociedad canadiense, así como fomentar su desarrollo;
- e. Asegurar que todos los individuos reciben igual tratamiento e igual protección ante la ley, respetando y valorando al mismo tiempo su diversidad;

⁵⁴BBC NEWS, Pablo Esparza Especial para BBC Mundo 9 enero 2017
www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-38511754

- f. Conservar e incrementar el uso de lenguas distintas del francés y el inglés, reforzando, al mismo tiempo, el estatus y el uso de las lenguas oficiales del Canadá;
- g. Hacer avanzar el multiculturalismo en todo el Canadá en armonía con el compromiso nacional respecto a las lenguas oficiales.

Esquema 2.2 Antecedentes de la Ley de Multiculturalismo



Fuente: Elaboración propia

Como primer punto que antecede a esta ley, es importante definir el concepto multicultural que se define como la pluralidad de tradiciones, ya sea etnoculturales y de orígenes raciales dentro de la población; este es visto de forma positiva y por esa misma razón se crearon programas a nivel federal, provincial y municipal.⁵⁵ Ahora bien, pero ¿Qué sucedió en Canadá después de las oleadas de inmigrantes que llegaron al país? Se ha reconocido como el primer país de inmigrantes pluralista, capaz de marcar directrices filosóficas a partir de su población étnicamente diversa, como toda sociedad tiene sus pro y contras, la esperanza de una sociedad intercultural con lugar para los recién llegados, parece cristalizar en la visión de dos naciones fundantes que son (la francesa y la británica) que no se comunican

⁵⁵ Mario D. Serrafiero, *Canadá: Notas sobre su modelo político e institucional*, (Buenos Aires: Argentina, 2009), 7

en el marco de un país que ha fracasado en su intento de biculturalismo inclusivo, por esa razón no se habla de un “biculturalismo”; puesto a que conviven más minorías étnicas, que a su vez se sintieron desplazadas de la sociedad, sobreponiendo los intereses de los francés y británicos.

Pero, ¿En qué contribuye el multiculturalismo? Se sostiene que el multiculturalismo contribuye a la integración de los inmigrantes y las minorías, eliminando barreras para hacerlos sentir mejor recibidos en la sociedad, con mayor sentido de pertenencia, debido a que este, promueve la conformación de guetos al interior de los grupos étnicos, enfatizando las diferencias entre ellos en lugar de compartir sus derechos e identidades como ciudadanos canadienses.

Por otro lado, el caso canadiense y el multiculturalismo es un caso específico en que la migración en el país es tomado de forma importante, debido a sus múltiples individuos que la habitan, desde los primeros habitantes originarios, las comunidades que fueron originadas por parte de las colonias que ahí se establecieron, hasta finalizar con los migrantes provenientes de varios países europeos y no europeos⁵⁶. Canadá se vio en la necesidad de romper los esquemas racistas y empezar a apostar por un multiculturalismo; poniendo como principal beneficiarios a los migrantes, creando leyes e instituciones que velaran por los derechos de la diversidad étnica y cultural, todo esto se originó a partir de 1971, en donde Canadá reconocía el papel fundamental que la diversidad cultural tenía como principal apoyo a las minorías étnicas.

Dos años antes, en 1969 se establecieron las lenguas oficiales en el Estado federal de Québec, la cual existía una ley en la que proclamaba el inglés y el francés como lenguas oficiales, a esto se le sumo una fuerte crítica desencadenada por las minorías étnicas de ese momento puesto a que no

⁵⁶ Valeriano Esteban y Sala Ana López, *En torno al mosaico canadiense, una reflexión sobre la gestión política de la inmigración en Canadá*, (Universidad de la Laguna, España, 2010), 663

se tomaba en cuenta sus lenguas y se sentían excluidos de la sociedad canadiense por lo que muchos de las poblaciones de origen ucraniano, alemán y húngaro pidieron por la protección de sus lenguas⁵⁷.

A principios de 1971 se creó el Programa de Multiculturalismo que ofrecía subvenciones a todo aquel que enseñara las lenguas no oficiales y así promover el pluralismo cultural ampliando la participación de los ciudadanos fomentando la diversidad cultural, hecho que se formalizó con la llegada de la ley que transformó el Programa Multicultural en mandato, que atribuía a las instituciones federales a respetar y actuar de forma que los canadienses de cualquier origen tuviesen las mismas oportunidades de empleo y desarrollo estimulando políticas y programas que permitan al público entender y respetar la diversidad cultural de los miembros de la sociedad canadiense, debido a que el país necesitaba que se redefiniera como una tierra en donde congeniaban diferentes culturas por ello, tanto el Programa Multicultural y la Ley sobre el Multiculturalismo abrieron las puertas a un sentido de pertenencia en el país, situación que contaba con los principales objetivos: (1) deslegitimar cualquier ideología de supremacía cultural, socioeconómica, política y (2) socializar la diversidad cultural.⁵⁸

En Canadá, la experiencia ha demostrado que las minorías no querían ser marginadas, sino más bien convertirse en plenos ciudadanos participantes, que la discriminación los mantenía separados y que el papel del Multiculturalismo trabajara para la repleta colaboración de todos sus

⁵⁷ Pilar Casamada, "*La Planificación Lingüística en Canadá*", (Universidad de Barcelona), 46 acceso 19 de mayo de 2020 <https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&url=https://www.raco.cat/index.php/Bells/article/download/98172/148927&ved=2ahUKEwiBrv7CoMXpAhVlh-AKHd8dCvgQFjACegQIBRAB&usg=AOvVaw3QgGkfdmQQvtVAKLXh2zTj>

⁵⁸ Gobierno de Canadá "*El Multiculturalismo*", acceso 19 de mayo de 2020 <https://www.canadainternational.gc.ca>

ciudadanos en una sociedad en progreso, así como el desarrollo de las instituciones que proporcionan paso a servicios y oportunidades⁵⁹.

En sus inicios a lo largo de los años 70 las oleadas de inmigrantes eran constantes y se empezaban a conformar en las nuevas minorías visibles, lo cual el principal objetivo de estas era conseguir empleo, casa, educación y luchar contra la discriminación que era muy frecuente, por ello las instituciones se enfocaban en combatir el racismo, la discriminación y buscar una forma en la que podían integrar a todas esas minorías en la sociedad canadiense. Pero no todo fue color de rosa, puesto que 1980 cuando se empezaba a trabajar en estas instituciones, dicha transición fue marcada por un período de serias dificultades para las relaciones interraciales en Canadá y da inicio a una etapa que se caracterizaba a la reducción de barreras culturales a través de la creación de programas enfocados en la separación de las minorías del resto de la sociedad pero esa situación no se quedó así, puesto que para los años venideros entre 1987 y 1988 el multiculturalismo tomo de nuevo el impulso y eso se dio a través de un Comité Parlamentario Especial por las Minorías Visibles, dicho documento hacia un llamado específico a que se crease un departamento de multiculturalismo y una nueva política para el multiculturalismo.

Si bien, con la creación de esta nueva ley el panorama en el país cambiaría, porque ya se lucharía contra el racismo y se tomarían en cuenta las minorías, ante tal hecho fue así como en 1988 la nueva política multicultural adquirió un sentido más claro y entra en vigencia con la aprobación del Parlamento la “Ley de Multiculturalismo de Canadá” que entre sus propósitos principales estaba (1) preservar y acrecentar el multiculturalismo (2) luchar contra la

⁵⁹ Ibíd

discriminación y (3) acentuar los cambio en las instituciones públicas del país.⁶⁰

Con lo antes mencionado, se puede decir que esta nueva ley vino a restaurar el sistema migratorio y cultural de la época, puesto a que la legislación canadiense tomaba a bien reducir en un 100% esas desigualdades que día con día se vivían en el territorio y que eran producías en primer instancia por la discriminación sistemática; a esto se le sumo también la creación de leyes laborales llamadas “leyes de igualdad en el empleo” (1986-1996) a nivel federal; y en Québec son los programas de (1) acceso a la Igualdad en el empleo (1985), (2) igualdad en el empleo en la función pública; esto dirigido a las minorías visibles y alófonos (1991) y (3) la Ley 143 sobre el acceso igualitario al empleo en los organismos públicos (2000).⁶¹

De igual forma en Ontario también se creó otra ley a favor de las minorías en 1992, este con el fin de emplear a más de 50 asalariados que fueran mujeres y minusválidos; por otro lado la ley federal de 1986 tenía como objetivo materializar la igualdad en el medio laboral con el fin que nadie fuera privado de recibir ventajas y oportunidades por competencias diferentes, en cuanto a la ley de Igualdad en el empleo, se aplicó a la función pública federal que estaba ocupado por los miembros de las minorías visibles solamente incluyendo el 19% de ellos de un total de 150.000 personas, esto quería decir que se debían emplear mayormente a las minorías visibles.

⁶⁰ Pablo Armando Gonzales Ulloa, “*El Multiculturalismo en Canadá la redefinición de las políticas de la inclusión y sus teóricos*”, acceso 21 de mayo de 2020, <https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&url=https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S187035501470117X&ved=2ahUKEwjo7ou08MfpAhXOhOAKHU3VCpsQFjAAegQIBB&usg=AOvVaw38ecFJbbCiS2sNXxYpgiE2&cshid=1590168200094>

⁶¹ Commission des droitde la personne et des droits de la jeunesse, “*La igualdad en el empleo*”, acceso 19 de mayo de 2020 <http://www.cdpdj.qc.ca/fr>

En conclusión, el papel del multiculturalismo fue la base para la entrada de nuevas leyes que pusieran en práctica el desarrollo de un país en donde la diversidad cultural es el motor para la construcción de una nación igualitaria que a pesar de ciertos obstáculos sigue adelante.

2.1.1 El pluralismo cultural en Canadá: El marco político-legal

El presente subapartado destaca, cuáles son las diferentes políticas que se activaron simultáneamente con la creación de la Ley Multicultural así como también la entrada en vigencia de dicha ley en las Provincias destacando los principales puntos culturales, sociales y políticos; en donde la democracia federal en el país permitía que la política sea un mosaico en la cual distintas partes tienen un peso similar permitiendo el mantenimiento de los valores culturales y es por ello que de esta se desprenden estrategias de mantenimiento tales como las "lenguas de herencia" (*heritage languages*)⁶². Un ejemplo de ello, es en el caso del español, que se imparten clases de lengua y cultura españolas gratuitas para descendientes de españoles dentro del Programa ALCE (Agrupaciones de Lengua y Cultura Españolas), patrocinadas por el Ministerio de Educación, el Ministerio de Trabajo e Inmigración y el Instituto Cervantes, todos ellos de España.

El papel fundamental que aguarda esta política como uno de los antecedentes de la Ley Multicultural, es que a través de estos programas muchos habitantes se ven beneficiados, por ejemplo, la política del mosaico se funda en el Acta del Multiculturalismo Canadiense (*Canadian Multiculturalism Act*) sancionada en 1988, con el objeto de preservar y promover la naturaleza multicultural del país, destacando los siguientes puntos de dicha ley:

⁶² Julián Castro Rea, *Elecciones en Canadá: cambio y continuidad*, (México, 1995) ,75

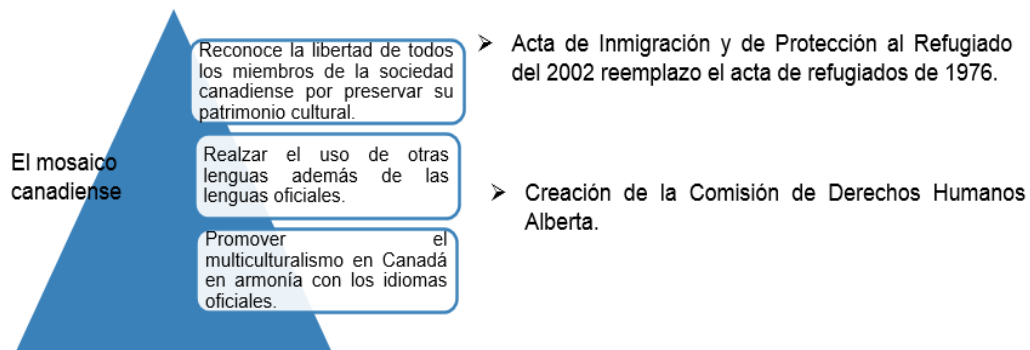
1. Reconocer la libertad de todos los miembros de la sociedad canadiense para preservar, realzar y compartir sus patrimonios culturales
2. Preservar y realzar el uso de otras lenguas además del inglés y el francés, fortaleciendo al mismo tiempo el uso de los idiomas oficiales;
3. Avanzar el multiculturalismo en todo Canadá en armonía con el compromiso a los idiomas oficiales⁶³.

Del mismo modo, las regulaciones que enmarcaron la migración figuran dentro del Acta de Inmigración y de Protección al Refugiado (*Immigration and Refugee Protection Act*) del año 2002 y que este reemplazó al Acta de Inmigración de 1976 que se encuadra en la tradición de Canadá con el requerimiento de medidas humanitarias, tanto a los residentes permanentes como los temporales que gozaban de una importante protección legal y de acceso a servicios sociales, aunque estos últimos pueden estar sujetos a ciertas condiciones tales como, un determinado período de espera para acceder a los beneficios, enmarcando ciertos desafíos en cuanto a la generación de guetos conformados por grupos homogéneos en su interior e inaccesibles recíprocamente; esto fue manifestado por diversos grupos de inmigrantes que se perdieron de disfrutar los beneficios del multiculturalismo, viviendo aislados de sus vecinos y de otros orígenes étnicos aparte de eso, la integración representaba un reto porque se realizaba en ocasiones con personas portadoras de unas creencias y unas costumbres lo suficientemente distintas a las de la sociedad de acogida. Desde una perspectiva jurídica, dicho reto consistió, en gran medida, en determinar el alcance del principio de igualdad en el disfrute de esos derechos, sin embargo, la política del multiculturalismo en el país ha evolucionado durante los 49 años desde su inicio frente al modelo propuesto

⁶³ Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse, “*La igualdad en el empleo*”, acceso 19 de mayo de 2020 <http://www.cdpcj.qc.ca/fr>

por Québec, punto que será abordado más adelante que trata sobre el interculturalismo, el cual consiste en una forma de pluralismo que no se limita a las comunidades nacionales o a las comunidades etnoculturales. El interculturalismo puede ser aplicado también a las comunidades culturales donde los estilos de vida y las concepciones del mundo son manifestados a través de movimientos sociales, en este sentido, las comunidades culturales se entrecruzan en lugar de simplemente yuxtaponerse, por su parte la Ley de Radiodifusión de 1991, afirma que el sistema de radiodifusión canadiense debe reflejar la diversidad de culturas en el país a pesar de las políticas oficiales, un pequeño segmento de la población canadiense critica el concepto de un mosaico cultural y la implementación de la legislación multicultural y en cuanto a la ideología de Québec, difiere de la de las otras provincias ya que sus políticas oficiales se centran en la interculturalidad.⁶⁴

Esquema 2.3 El mosaico canadiense



Fuente: Elaboración propia

En el anterior esquema 2.3, hace referencia a los derechos que los inmigrantes pueden adoptar al ingresar a Canadá, uno de las leyes más importantes, es la Ley de inmigración y Protección al refugiado, siendo uno

⁶⁴ Pilar Casamada, *La planificación lingüística en Canadá*, (Barcelona: España, 1989) ,47

de las leyes más trascendentales dentro de la sociedad, porque este brinda todos los estatutos por lo cual puede ser admitido un inmigrante, al igual que se establece los idiomas oficiales, leyes y derechos que rigen en el país.

Continuando con el marco político-legal, existen más políticas que acompañan al seguimiento del multiculturalismo en la cual dentro de las diez provincias de Canadá tienen algún tipo de política multicultural de seguimiento; en la actualidad, seis de estas diez provincias (Columbia Británica, Alberta, Saskatchewan, Manitoba, Québec y Nueva Escocia) se han promulgado leyes sobre multiculturalismo y en las ocho restantes provincias (Nuevo Brunswick, Isla del Príncipe Eduardo, Ontario y Terranova y Labrador), un Consejo asesor sobre multiculturalismo, rinde cuentas al Ministro correspondiente⁶⁵. Por otro lado en la provincia de Alberta, la “Comisión de Derechos Humanos Alberta” desempeña el papel de Consejo asesor sobre multiculturalismo en Nueva Escocia, la Ley es implementada por un Comité sobre multiculturalismo y Consejos asesores, Ontario por el contrario tiene una política multicultural oficial y el Ministerio de Ciudadanía e Inmigración está comprometido en promover la inclusión social, el compromiso cívico y comunitario y el reconocimiento. Si bien los gobiernos territoriales no tienen políticas de multiculturalismo por sí mismo, existen leyes de derechos humanos que prohíben la discriminación basada en la raza, el color, la ascendencia, el origen étnico, el lugar de origen, el credo o la religión.⁶⁶

Con respecto a las provincias, cada una fue adaptando su política acorde a sus necesidades quedando de la siguiente manera:

⁶⁵ Eduardo Javier Ruiz, “*Minorías, inmigración y democracia en Europa*”, acceso 23 de mayo de 2020
https://books.google.com.sv/books?id=n4Bnp_Aff6sC&pg=PA393&lpg=PA393&dq=Adopci%C3%B3n+del+multiculturalismo+en+las+provincias+canadienses&source=bl&ots=Addzh3aMSt&sig=ACfU3U1anDOTgDTM67aWXaFuZCOCARBRsq&hl=en&sa=X&ved=2ahUKEwiG4dfp-srpAhXmYd8KHQPbCLUQ6AEwBnoECAkQAQ

⁶⁶ *Ibíd*

- Columbia Británica: En esta provincia, la ley fue aprobada en el año 1993 englobando cuatro puntos importantes en las que se reconoce la diversidad de los habitantes dentro de la provincia en cuanto a raza, patrimonio cultural, religión, etnia, ascendencia y lugar de origen así como también fomentando el respeto por el patrimonio multicultural de la Columbia Británica, en la que no haya impedimentos para la participación plena y libre de todos los ciudadanos de la provincia en la vida económica, social, cultural y política de la Columbia Británica.
- Alberta: En Alberta, se reconoce como principio fundamental y como una cuestión de política pública que todos los habitantes de Alberta deben compartir conciencia y apreciación de la composición racial y cultural diversa de la sociedad y que la riqueza de la vida se potencia compartiendo esa diversidad. Esta provincia legisló su política en el año 1984 y se concluyó con la Ley Multicultural en 1990 y trata la discriminación racial creencias religiosas, color, género, discapacidad física, edad, estado civil y orientación sexual, entre otras cosas⁶⁷.
- Saskatchewan⁶⁸: Se constituyó, como una de las primeras provincias que adopto la legislación multicultural llamándose The Saskatchewan Multiculturalism Act de 1974, que reconocía la diversidad de la población de Saskatchewan con respecto a la raza, el patrimonio cultural, la religión, la etnia, la ascendencia y el origen que es una característica fundamental de la sociedad.
- Manitoba: En esta provincia la primera legislación se llamó Ley del Consejo Intercultural de Manitoba de 1984, pero años más tarde (1992) se desarrolló una nueva legislación provincial llamada Ley de Multiculturalismo reconociendo la diversidad cultural como una

⁶⁷ Walteros Gómez y Jaime Alberto, *La migración internacional: teorías y enfoques, una mirada actual* (Universidad de Medellín, Medellín, Colombia, 2010), 20-23

⁶⁸Saskatchewan: Se constituyó, como una de las primeras provincias que adoptó la legislación multicultural llamándose The Saskatchewan.

fortaleza y una fuente de orgullo para los habitantes de Manitoba y mejorando las oportunidades de la sociedad.

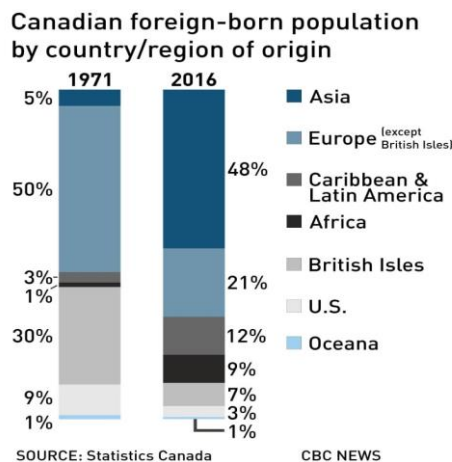
- Ontario: En 1977 tenía una política cuyo principal objetivo era la actividad cultural, pero esta se concretó en una ley del Ministerio de Ciudadanía e Inmigración en 1990, pero su Ministerio fue en 1982 declarando los puntos más importantes tales como el fomento de una ciudadanía plena, igual y responsable entre los residentes de Ontario y garantizando la naturaleza pluralista de la sociedad.
- Québec: Es una de las provincias que se centran en el interculturalismo y cuyo idioma oficial es el francés y las señalizaciones monolingües que en inglés están prohibidas constituyéndose como una sociedad francófona. En 2005 se aprobó una legislación para la creación del Ministerio de Inmigración y Comunidades Culturales.
- Nuevo Brunswick: En 1986 presentó por primera vez su legislación multicultural la cual se guía por cuatro principios: igualdad, apreciación, preservación de patrimonios culturales y participación.
- Nueva Escocia: En 1989 se presentó la legislación, la ley para promover y preservar el Multiculturalismo admitiendo los siguientes propósitos: fomentar el reconocimiento y aceptación en un clima armonioso entre las personas y diversos orígenes culturales.
- Isla del Príncipe Eduardo: Presentó su legislación sobre multiculturalismo, llamada Política Multicultural Provincial en 1988. Indicando que la Isla del Príncipe Eduardo tiene un patrimonio multicultural distintivo.
- Terranova y Labrador: Legislaron por primera vez su política sobre Multiculturalismo en 2008, estableciendo los siguientes puntos: Liderar el desarrollo, mantenimiento y mejora de programas y servicios

basados en la igualdad para todos, a pesar del origen racial, religioso, étnico, nacional y social⁶⁹.

En conclusión, el nuevo modelo de políticas migratorias canadiense ha generado una vasta integración en los inmigrantes, acomodando la diversidad de culturas en una sola con el fin de sacar el mayor provecho a todas esas leyes, eliminando o suavizando el conflicto de identidades, como se puede observar en la gráfica 2.1. En un lapso determinado de años, la población migrante aumento considerablemente proveniente de diferentes continentes en su mayoría de Europa en el año 1971, incrementando en el 2016 con el 48% sin embargo estos fueron provenientes de Asia, lo que representa diferencia, ya que el origen más predominante dejo de ser Europa.

Por otro lado, se observa una disminución, de estadounidenses desde 1971 al 2016 y un aumento del 12% de latinoamericanos en el mismo período.

Gráfica 2. 1 Representación del origen de la población extranjera en Canadá



Fuente; Statistics Canada, CBC News

2. 2 Desarrollo de Ley de Multiculturalismo de 1988

⁶⁹ Naciones Unidas, Comité para la eliminación de la discriminación racial informes presentados por los Estados partes de conformidad con el artículo 9 de la convención, acceso 23 de mayo de 2020, docstore.ohchr.org

En este apartado, se estudia la contribución que ha generado la Ley de Multiculturalismo de 1988 en las políticas selectivas de migrantes en Canadá; ya que este es considerado un Estado fuerte gracias a su voluntad de construir un buen gobierno promoviendo la paz y el orden público, la travesía histórica que ha transcurrido para lograr este reconocimiento ha sido gracias a su población que frente a la diversidad cultural con la que cuenta han llevado a cabo revoluciones de manera pacífica para hacer valer sus derechos presionando así al gobierno a tomar en cuenta el derecho a la autodeterminación pacífica y que este genere legislación en el marco de esta problemática.

También retomamos los alcances que la ley del multiculturalismo ha tenido dentro del sistema administrativo canadiense, los cambios que ha generado dentro de él y las legislaciones en las que se basa para su funcionamiento. La problemática global de la migración impulsó a que diferentes entidades como la ONU promulgaran documentos que sustentaran y velaran por el cumplimiento de los Derechos en las Personas; como la Declaración sobre los Derechos de las Personas Pertenecientes a Minorías Nacionales o Étnicas, Religiosas y Lingüísticas de 1992. Su principal objetivo es guiar a los Estados para que estos puedan promover la no discriminación hacia estos grupos y a la vez promover la igualdad y participación de ellos.

Uno de los principales puntos de despegue del multiculturalismo en el territorio canadiense fue la idea de la integración de los grupos minoritarios dentro de su sociedad promoviendo el respeto y eliminando la discriminación y marginación por completo. La aplicación de este en el país ha llevado a que reciba buenas críticas fuera de sus fronteras debido a la forma en la que ha logrado abordar la problemática actual. La política migratoria de Canadá se caracteriza por su constante evolución a través de los años y es que desde sus inicios esta no promovía la inclusión, su objetivo radicaba en la

aceptación de personas que calificaban en base a ciertos requerimientos raciales y culturales.

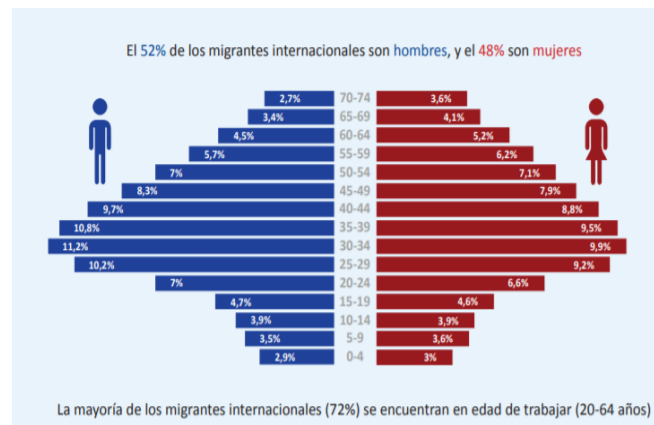
Así, el reconocimiento cultural es un tema que se ha trabajado a nivel internacional presentando nuevos retos para los Estados ya que estos deben ajustar todas aquellas políticas que vayan en contra de la protección y promoción de los derechos que protegen a las minorías; generando grandes cambios dentro de las estructuras estatales y de esta manera lograr que el papel del ciudadano deje de ser visto sólo como un depositario para el Estado y comience a participar dentro de la sociedad a través de los derechos que se le han atribuido no solo a nivel nacional sino también internacional. Esta participación busca el empoderamiento de los individuos a nivel social promoviendo la pertenencia cultural incentivando las prácticas culturales y religiosas dentro de la sociedad; el papel de la globalización ha sido de suma importancia ya que esta ha contribuido de manera positiva al reconocimiento de estos derechos, ha generado conciencia dentro de las sociedades utilizando diferentes medios de difusión y ha fortalecido los lazos de comunicación entre diferentes personas a pesar de la distancia.

El rol que las organizaciones internacionales poseen es muy importante ya que este busca promover la igualdad y el respeto de la identidad, ante la ola expansiva de la migración y la nueva cultura mundo es necesario erradicar todas aquellas reacciones hostiles dentro de las sociedades que puedan ser provocadas por las diferencias raciales, religiosas y culturales; y de esta manera evitar conflictos futuros que puedan ser generados por la intolerancia; sólo mediante la promoción y regulación de leyes que promuevan dicha aceptación y sana convivencia, se estará erradicando la generación de este tipo de conflictos regionales provocados por la reacción violenta de las sociedades ante cambios drásticos por la migración.

Por otro lado, la creciente demanda de mano de obra en el mercado canadiense se creó la necesidad de la búsqueda de posibles candidatos que

ocuparan dicha oferta laboral, y para lograr la correcta armonización de los nuevos ciudadanos se debía promover leyes que velaran por la aceptación de los nuevos integrantes de esta sociedad; evitando así conflictos internos provocados por las diferencias raciales. Ante esto se comenzó a ver el multiculturalismo como una necesidad en donde la capacidad de aceptación y convivencia era el punto más importante para lograr el éxito de estas nuevas políticas migratorias implementadas en el país.

Gráfica 2.2 Diferencia del flujo migratorio entre hombres y mujeres



Fuente: Organización Mundial para las Migraciones

Como se puede apreciar en la gráfica 2.2, el número de inmigrantes por edad entre el sexo masculino y femenino posee una diferencia notable, evidenciando que a pesar que las mujeres buscan una mejor vida en otro país, sigue siendo bajo, en comparación con el flujo migratorio masculino.⁷⁰ Actualmente el país cuenta con disposiciones legislativas e instituciones que las protegen, el reconocimiento de sus derechos tanto como la promoción de la igualdad de género están amparados por la Carta Canadiense de Derechos Humanos. Sin embargo, el país cuenta con la agencia “Status of Women Canada” la cual busca integrar a las mujeres en la vida económica,

⁷⁰ OIM, Informe sobre las migraciones en el mundo 2018, 9

política y cultural en la región, la cual cuenta con tres áreas de acción: la primera dirigida a la autonomía económica de la mujer, la segunda, el bienestar de las mujeres y por último pretende eliminar la violencia contra este grupo.⁷¹

El papel de esta agencia es muy importante ya que realiza investigaciones que permiten originar mejoras a las políticas canadienses aportando un poco acerca de la inclusión de género, algunos de los logros alcanzados van desde la igualdad salarial, empleo y permiso por maternidad hasta realizarle cambios a la ley de divorcio del país; estos han sido solo algunos de los avances alcanzados hasta el día de ahora y que sin duda van abriendo el camino hacia un Canadá más inclusivo y equitativo. Gracias a acciones como estas se han logrado elevar las cifras en áreas como la educación, logrando una participación más activa ya que en los últimos años más de la mitad de las mujeres han logrado culminar sus estudios secundarios y existe una mayor presencia en los estudios universitarios.

En el campo laboral, ha sido notable un aumento de la contribución de la mujer, ahora se puede encontrarlas en puestos directivos de empresas, así como en plazas de instituciones públicas; algo de suma importancia es que las mujeres se van abriendo campo en áreas laborales que en años anteriores solo podrán ser desarrollados por hombres. Sin embargo, los números siguen bajos en el área de ciencias, ingeniería e investigación; a pesar de los logros alcanzados por los diferentes esfuerzos de las instituciones aún hay un largo camino por recorrer para lograr que este grupo esté inmerso en todas las áreas del sistema.⁷² Sin duda los cambios que se han dado se ha beneficiado a uno de los sectores de la sociedad más

⁷¹ Gobierno de Canadá, Status of Women Canada, acceso 19 de agosto de 2019 <https://cfc-swc.gc.ca/index-en.html>

⁷² OHCHR, Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, Comité para la eliminación de la discriminación racial, Decimotavo informe que los Estados Partes debían presentar en 2005

vulnerables como lo son las mujeres, sin embargo a pesar del avance que se ha generado en el país aún falta mucho camino por recorrer y así alcanzar el estatus ideal de igualdad pero, ante la sociedad internacional, Canadá se mueve a pasos agigantados respecto a las medidas implementadas para solucionar la situación actual.

2.2.1 Posición de Québec ante el multiculturalismo canadiense

Este apartado se enfoca en la manera en que el multiculturalismo ha logrado rendir frutos en Canadá con la realidad que afronta una de sus provincias más grandes como lo es Québec, históricamente este se ha diferenciado de las demás provincias por ser francófonos y su lucha para lograr ser identificados como tal ha trascendido el tiempo. La presión que ha generado ante el gobierno ha logrado dotarlos con una independencia significativa dentro del país; hoy en día esta provincia cuenta con sus propias políticas, su idioma oficial y sus programas orientados a la protección de sus ciudadanos. A pesar de la implementación del multiculturalismo en Canadá, Québec decidió gestionar un modelo de inmigración que buscaba facilitar la convivencia y la cohesión social de sus ciudadanos con los migrantes. Sin embargo el gobierno quebequense tomó sus propias decisiones conforme a estas políticas migratorias ya que este poseía el deseo de proteger su lengua y su cultura, “Los quebequenses defendían su posición ante la importancia de que “la lengua francesa aparezca siempre y ante todo como una condición del ejercicio de los derechos del ciudadano”⁷³ asegurando que la interrelación de diferentes culturas con la propia haría que opacara su propia identidad; con esto no pretenden cerrarle las puertas al multiculturalismo, al

⁷³ Universidad Carlos III de Madrid, España. Interculturalismo Quebequense: ¿versión del multiculturalismo canadiense o modelo, con estructura institucional propia? http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-14352016000300115

contrario, querían alinear sus ideales a la vez que brindaban su apoyo a las personas pertenecientes a las minorías del país.

Uno de los logros más importantes alcanzados por Québec es el Acuerdo Cullen-Couture, firmado en 1978 entre el gobierno de Canadá y Québec; confió a dicha provincia, la selección de los inmigrantes autónomos que desean establecerse en su territorio. Este acuerdo trajo consigo nuevos ajustes al sistema de puntajes con el que cuenta Canadá como por ejemplo la formación profesional es la que mayor puntaje obtiene con 15 puntos, las perspectivas de empleo que el aplicante tiene también cuenta con 15 puntos, la preparación académica 12 puntos; luego de esto también se van retomando diferentes aspectos como la edad, el conocimiento de las dos lenguas oficiales todo esto siempre va de la mano con el carácter antidiscriminatorio y la diversificación del origen de los migrantes.

En general, el acuerdo establece los siguientes lineamientos: (1) Canadá establecerá anualmente el número total de inmigrantes para el país, teniendo en cuenta los consejos de Québec sobre el número de inmigrantes que éste desea recibir, (2) Canadá se compromete a seguir una política con respecto a los niveles de inmigración que se permitirá recibir, (3) Québec se compromete a seguir una política de inmigración que tenga como objetivo la recepción de un porcentaje del número total de inmigrantes recibidos en el país, (4) Uno de sus lineamientos más importantes y que logra mantener el equilibrio de este acuerdo entre ambos gobiernos es que Canadá y Québec acuerdan consultar entre sí antes de realizar modificaciones a sus estatutos y reglamentos que afecten el funcionamiento de este Acuerdo.⁷⁴ La creación del Departamento de Inmigración de Québec es considerado otro avance muy importante dentro del país, el cual es el encargado de distribuir el puntaje a cada uno de los factores de selección a la vez es la única autoridad

⁷⁴ Ibíd

que puede modificar o eliminar cualquiera de estos puntos así como su calificación. También presenta informes anuales a la Asamblea Nacional de Québec acerca del número que se espera admitir en dicha provincia.⁷⁵ Esto responde a una de las preguntas más frecuentes ¿Por qué Québec no se ha quedado atrás a pesar de no compartir los mismos ideales de las políticas migratorias aplicadas en el resto del país? analizándolo desde su estructura ellos han logrado fortalecer su estructura institucional ya sea política o cultural; y para lograr gestionar la diversidad cultural de su región han desarrollado su propio modelo de inmigración que está enfocado a la integración y a facilitar la convivencia entre los diferentes grupos que conforman su sociedad. Para formalizar su situación decidió crear leyes que amparan su posición como por ejemplo la Carta de Derechos Humanos y Libertades de Québec de 1975, en donde se le reconocen los derechos a las comunidades étnicas para que puedan mantener su vida cultural, también se adoptó la Carta de la Lengua francesa, que es mejor conocida como Ley 101, que instauro el francés como lengua oficial y común de la esfera pública.

El interculturalismo y multiculturalismo⁷⁶, buscan generar políticas institucionales que gestionan la diversidad cultural del país, estos se diferencian en muchas formas como por ejemplo su plano normativo y la historia que cada uno de ellos ha tenido que afrontar. Por su lado Québec se ha dotado no sólo de instituciones sino de medidas que las rigen para lograr el respeto a la diferencia dentro de su entorno francófono. En este sentido,

⁷⁵ Colin Singer, Inmigration.ca, acceso 24 de agosto del 2019 <https://www.immigration.ca/es/actualizacion-del-flujo-de-inmigracion-economica-en-quebec>

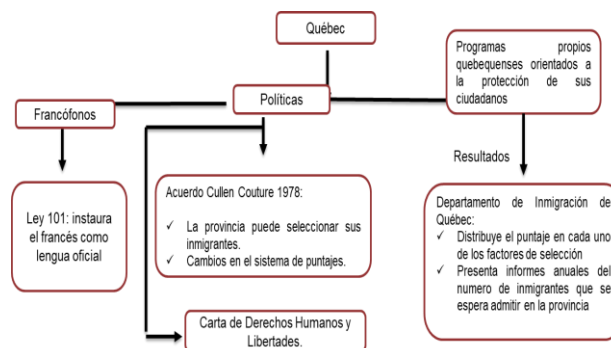
⁷⁶ Multiculturalidad, <https://www.significados.com/multiculturalidad/>, 14/05/19.

Nota: El multiculturalismo y el interculturalismo son dos fenómenos relacionados entre sí, en el cual diferentes culturas interactúan en un mismo espacio, con la diferencia que el interculturalismo busca el fin común para todas las culturas y así lograr un objetivo, mientras que el multiculturalismo interacciona con las diversas culturas incluyendo en el interculturalismo

se ha logrado integrar a los diferentes miembros de las etnias localizadas en la región no solo dentro de la sociedad sino más bien dentro de la vida electoral del país; estos juegan un papel muy importante dentro la política ya habiendo aclarado el pilar que constituyen los migrantes para la vida económica a nivel regional es necesario aclarar la importancia que ellos tienen a nivel político del país ya que con el fin de eliminar cualquier tipo de legislación discriminatoria se realiza la aprobación de diferentes reglamentos que a la vez promuevan la reformulación de leyes.

En el siguiente esquema 2.4 se explica de forma más clara como proceden las políticas y reglamentos dentro de la provincia de Quebec, si bien es cierto, se estable el idioma francés de carácter obligatorio, pero también otro de los puntos más importantes a destacar, es que también poseen la autonomía para poder elegir a su inmigrantes y aplicar a alguna plaza ofertante, siempre y cuando cumpla con los requisitos establecidos por dicha provincia.

Esquema 2.4 Posición de Quebec ante el multiculturalismo canadiense



Fuente: Elaboración propia

2.2.2 El multiculturalismo y la administración pública en Canadá

Aunque parezca extraño el multiculturalismo no ha estado presente en Canadá desde sus inicios, el país no advirtió ante la necesidad de la

diversificación aun cuando este ya contaba con diferentes grupos sociales dentro de su territorio; por este motivo al pasar los años se decidió afrontar la realidad comenzando desde el ámbito político hasta sus instituciones. Las desigualdades que existían en esta sociedad años atrás venían desde el nivel de escolaridad, experiencia profesional y el idioma oficial con el que se identificaran. Todos estos eran en aquel entonces los requerimientos para obtener la mejor calificación y obtener un trabajo; de esta forma las minorías no podían optar por plazas laborales de un nivel más alto, al contrario, no existía representación de las minorías en las funciones públicas, únicamente los miembros de los grupos mayoritarios que eran de ascendencia británica o francesa podían optar por estos.

El sistema público ha afrontado muchos desafíos a lo largo del tiempo, pero como ya se ha mencionado anteriormente, este ha logrado centrar su enfoque en los negocios y la búsqueda de los resultados positivos de la aplicación de las nuevas políticas migratorias; las instituciones nacionales, ahora en día, buscan la inclusión de los grupos étnicos que conforman la sociedad canadiense. Esto se ha logrado a través de la representación de las comunidades en las instituciones, generando empleo para las personas que representan a todas las etnias y comunidades del país mejor conocido como participación multicultural y así ganar la credibilidad acerca de su desempeño; Los líderes califican a las instituciones con base a los resultados de los servicios prestados y la procedencia étnica que sus empleados. El sistema administrativo canadiense ha logrado dar un giro a su modo de organización ya que este, anteriormente, no brindaba las oportunidades necesarias a todos los ciudadanos, lo que generaba desconfianza y poca credibilidad; debido a la ausencia de procedimientos formales de contratación y de promoción de personal, la existencia de la burocracia pública y los criterios de promoción a la discreción de los patronos, eran las

causas por las cuales se decidió darle un giro e integrar el multiculturalismo en sistema administrativo nacional.

La legislación canadiense tiene dos leyes de igualdad en el empleo para reducir las desigualdades producidas por la discriminación sistémica. Por ejemplo a nivel federal se cuentan con dos leyes de igualdad de empleo pero a nivel provincial Québec cuenta con los Programas de Acceso a la Igualdad en el Empleo y otra referente a la Igualdad en el Empleo en la Función Pública para las minorías visibles y los alófonos (1991) y la Ley 143 sobre el acceso igualitario al empleo en los organismos públicos (2000); y en Ontario, en 1992, un programa de contratación de miembros de las minorías visibles, de autóctonos, de mujeres y minusválidos en cualquier empresa provincial que emplee a más de 50 asalariados.⁷⁷

⁷⁷ Denise Helly, *Logros y limitaciones del multiculturalismo canadiense*, Estudios de Política Exterior <https://www.politicaexterior.com/articulos/politica-exterior/logros-y-limitaciones-del-multiculturalismo-canadiense/>

Esquema 2.5 El multiculturalismo y la administración pública en Canadá



Fuente: Elaboración propia

En el esquema 2.5, da a conocer cuáles son los reglamentos que rigen el manejo administrativo de carácter público en Canadá, que se consideran importantes a la hora de optar por algún empleo en instituciones públicas y que pocos inmigrantes tienen acceso a estas, por lo que se han creado leyes y mecanismos que las regulen.

Por otra parte, la correcta aplicación de las nuevas leyes en el país se debía de contar con una entidad que velará por la promoción de estas leyes, es así como a principios de los años noventa se crea el Ministerio de Multiculturalismo y Ciudadanía, cuyos objetivos eran: promover la aceptación de los principios del multiculturalismo para conservar y compartir la cultura, la identidad etnocultural y la participación de toda la sociedad; estos, han tenido ciertos cambios con el transcurso de los años y buscaban una sociedad más justa y equitativa, la participación de la sociedad así como también la protección de la identidad; como ya se ha mencionado, la misión del sector público es servir a ambos idiomas oficiales así como atender a todas las regiones del país; hoy en día los avances en el sistema administrativo se ha logrado alcanzar, gracias al involucramiento de todos los grupos y pueblos

que conviven dentro del territorio canadiense para satisfacer sus necesidades.

2.2.3 Importancia de Ley de Multiculturalismo de 1988 para la sociedad canadiense

Tomando en cuenta que la Constitución canadiense reconoce la igualdad de todos sus ciudadanos así como a las personas amparadas bajo su territorio, esta reconoce la importancia de una ley que regule dichos derechos, ya que todos tienen la libertad de religión, opinión y asociación pacífica por igual. Por lo cual todos sus ciudadanos nacidos y no nacidos dentro de su territorio disfrutan de los mismos derechos y privilegios asumiendo las mismas obligaciones dentro de la sociedad. Ante el reconocimiento de la diversidad en dicho país, fue necesaria la implementación de una ley que velará por el cumplimiento de los derechos a las minorías.

Por su parte, la Ley de Multiculturalismo de 1988 reconoce la diversidad racial y cultural de la sociedad canadiense así como la libertad de sus miembros, también busca asegurar la preservación de su patrimonio cultural. Se hace énfasis en la importancia del multiculturalismo en el país como herencia y recurso importante para el futuro de Canadá. Sus principales objetivos están orientados a la participación de todos los individuos de las comunidades eliminando cualquier obstáculo que les impida la participación; en este documento se reconoce la importancia que tienen las diferentes comunidades que conforman la sociedad y como estas históricamente han contribuido con el desarrollo del país.⁷⁸

⁷⁸ Gobierno de Canadá, *Acta de multiculturalismo canadiense*, <https://laws.justice.gc.ca/eng/acts/C-18.7/FullText.html>

Lo sustancial de esta ley, radica en el fortalecimiento de las instituciones canadienses, la ley contempla ayudar a estos entes ya sean sociales, culturales o económicas para que sean más inclusivos retomando el multiculturalismo. Ante las fuertes críticas que ha generado la implementación del multiculturalismo en la región y cómo este puede afectar las raíces históricas, se busca promocionarlo en todo el país, en armonía con el compromiso nacional con los idiomas oficiales de Canadá, como es el caso de Québec. Lo innovador de esta ley, es que retoma la diversidad, a la vez que busca la preservación de la cultura y de la lengua, combatiendo la discriminación. Esto genera la armonía entre las diferentes provincias que se preocupaban por la preservación de sus raíces; acá se comprueba que la generación de cambios institucionales es de suma importancia para integrar la dimensión cultural. Ante la demanda de una buena parte los ciudadanos, la ley de multiculturalismo busca generar un equilibrio entre la diversidad y la igualdad entre las culturas que conviven a diario en el país. Será el Ministro quien deberá de buscar la correcta aplicación de esta ley y para esto debe de alentar tanto a las organizaciones como a las instituciones para que proyecten la realidad multicultural de Canadá en sus servicios. También debe de velar por garantizar la plena participación dentro de las organizaciones laborales de todas las personas de todos los orígenes y de diferentes comunidades promoviendo el aprecio a la realidad cultural de cada uno de estos. Para garantizar la plena participación este debe de promover diferentes actividades que ayuden a eliminar la discriminación racial; a nivel provincial el ministro tiene las potestades de celebrar acuerdos con estas para poder implementar dichas políticas en la región así como también puede llevar a cabo acuerdos a nivel internacional es decir puede celebrarlos con cualquier Estado extranjero.

2.2.4 Redefinición de la política multicultural canadiense

Canadá es un Estado abierto a los cambios que se le pueden realizar al actual sistema migratorio y a sus políticas para que permitan la convivencia en paz de su sociedad así como la aceptación de la pluralidad como eje principal. La riqueza cultural con la que cuenta este país ha logrado que el gobierno busque la manera de implementar diferentes políticas, como por ejemplo la creación del Departamento de Multiculturalismo dentro de la Secretaría de Estado en 1972, el cual hoy en día es llamado Ministerio de la Ciudadanía e Inmigración. Con esto, el gobierno se comprometió a asumir responsabilidades con el objetivo de fomentar una política multicultural.⁷⁹ La decisión de implementar el multiculturalismo canadiense surgió ante la necesidad de designar una política guía para poder favorecer el pleno desarrollo de las minorías de diverso origen, ya sea cultural o religioso; a la vez, también ha sido visto como una solución ante una sociedad cambiante y así lograr la armonía y convivencia pacífica de esta misma ya que ante la constante entrada de personas provenientes de diferentes partes del mundo, los conflictos y problemas son inevitables, pero se resuelven a través de procedimientos establecidos.

Este Departamento tenía los siguientes objetivos “(1) Favorecer a todos los grupos culturales canadienses que han manifestado el deseo y la voluntad de desarrollar su capacidad de adaptarse y crecer con una vida canadiense, y cuya necesidad de ayuda es evidente, (2) Apoyar a los miembros de todos los grupos culturales a superar las barreras culturales que les impiden participar plenamente en la sociedad canadiense, (3) Favorecer los encuentros e intercambios entre todos los grupos culturales de Canadá bajo

⁷⁹ Pablo Armando González Ulloa Aguirre, *El multiculturalismo en Canadá: la redefinición de las políticas de la inclusión y sus teóricos*http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S18705502014000100006

el interés de la unidad nacional, (4) Continuar ayudando a los inmigrantes a aprender al menos una de las dos lenguas oficiales e integrarse enteramente en la sociedad canadiense (Cardinal y Couture, 1998: 250)".

Gracias a las acciones que se han tomado es que se ha logrado darle un giro a la conciencia nacional, trabajando en la aceptación de la diversidad cultural, la cual los caracteriza; este país ha logrado sobrellevar los problemas que pueden generar las diferencias raciales, debido a la entrada de migrantes provenientes de diferentes partes del mundo. Sin embargo, la armonía social que ha logrado alcanzar ha sido gracias a la reformulación de su estructura política, la cual ha alcanzado su objetivo que es aplicable y atractiva, a la vista de otros países y así trabajar en conjunto con otros gobiernos a solventar la problemática actual de la inmigración a nivel internacional.

Por esto, Canadá ha alcanzado el reconocimiento a nivel internacional debido a la ventaja que este tiene sobre su situación migratoria, ha logrado aprovechar la diversidad con la que cuentan para cubrir las necesidades de su mercado laboral, sacando ventajas económicas para este país, los migrantes no les quitan las oportunidades de trabajo a sus ciudadanos, al contrario, cubren un importante sector de la economía que los ciudadanos canadienses no hacen, por esto, el rol de los inmigrantes en la economía es de suma importancia y gracias a esto es que el multiculturalismo es considerado un activo dentro de su economía generando riqueza para el país.

Ante un mercado globalizado, se ha logrado sacar ventaja de la diversidad de su sociedad convirtiéndolo en un activo para sus negocios los cuales han logrado ser fortalecidos gracias a la rica diversidad cultural; así el multiculturalismo fue implementado en Canadá para lograr promover la aceptación de la diversidad y así lograr evitar conflictos internos; para la buena implementación de este fue necesario la creación de una ley así como

de los organismos necesarios que la sustentaran y sirvieran como entes vigilantes para que regularan las actividades de las personas y a la vez hacer cumplir dicha legislación. A través de los años, se ha logrado transformar las políticas migratorias canadiense debido a la problemática de la inmigración, lo cual no ha sido excusa para Canadá de cerrar sus fronteras; al contrario este país vio la oportunidad en esta problemática de reactivar los diferentes sectores de la economía, dando oportunidades a migrantes de ocupar aquellas plazas que no han podido ser ocupadas por los ciudadanos. Dicha acción ha causado polémica debido al bajo porcentaje de las minorías trabajando en instituciones públicas, para lograr generar un balance a nivel laboral en las instituciones, el gobierno canadiense decidió implementar programas y leyes que regularán la contratación de las minorías dentro de las plazas del sector público y así contar con la participación de estas dentro del sistema administrativo público. Sin duda el camino que este país ha recorrido para lograr la buena implementación del multiculturalismo y que éste haya rendido sus frutos no ha sido fácil; sin embargo, la aceptación de esta política por la mayoría de sus habitantes y la sana convivencia de diferentes culturas, han sido uno de los más grandes frutos que este país ha alcanzado.

2.3 Impacto del multiculturalismo en el desarrollo de la sociedad canadiense

Como se abordó en párrafos anteriores, el multiculturalismo ha jugado un rol importante en la sociedad canadiense; trayendo consigo muchos aspectos positivos a la sociedad y el notorio crecimiento económico que expresan algunas entidades importantes: “Como ha ocurrido en la mayoría de las últimas dos décadas, los sentimientos positivos superan a los negativos en cuestiones de nivel general, su impacto positivo en la economía, su bajo

impacto en las tasas de delincuencia y el impacto en el país como un todo⁸⁰ señala, Environics Institute Canada (2019). La mayoría de canadienses mantiene una actitud positiva y una apertura a las políticas migratorias del gobierno canadiense que permite la entrada de inmigrantes y refugiados, lo cual se validó con una encuesta realizada a 2,000 canadienses para conocer la opinión de estos acerca del proceso migratorio.

Entre las regiones con mayores índices de aceptación de inmigrantes tenemos a las provincias de Atlantic Canadá y British Columbia con un 64% de los encuestados de acuerdo con la demanda de inmigración en el país. En Ontario, el 80% de su población está de acuerdo con el impacto positivo de los encuestados estuvo de acuerdo con la afirmación: “*La inmigración tiene un impacto positivo en la economía de Canadá*”⁸¹. En oposición a esto, las provincias en las que hubo una menor respuesta positiva a esta afirmación, fue en Alberta, dónde solo un 70% estuvo de acuerdo, logrando así en su mayoría, inclusión, ya que un número mayor de provincias no se oponen a los procesos de migración, permitiendo a los nuevos habitantes hacer de sus territorios un hogar en el que se puedan desarrollar en forma plena, contrario a sus pueblos natales.

Al mismo tiempo, es importante mencionar algunos factores que intervienen en estos porcentajes en las provincias; ya que estos contribuyen al nivel de aceptación de los ciudadanos y sus actitudes, tanto las negativas como positivas; entre estos se mencionan la edad, educación y nivel adquisitivo principalmente. Por ejemplo, jóvenes canadienses, personas con educación universitaria y aquellos que poseen un nivel económico adecuado, han expresado visiones positivas sobre la inmigración.

⁸⁰ Toronto Hispano, La mayoría de canadienses no ven a los inmigrantes como un problema nacional. Mayo 2019. <https://toronto.hispanocity.com/publicacion/la-mayoria-de-canadienses-no-ven-a-los-inmigrantes-como-un-problema-nacional-segun-encuesta/>.

⁸¹ Dennis Helly, Estudios de política exterior. POLÍTICA EXTERIOR nº 120 - Noviembre-diciembre 2007. <https://www.politicaexterior.com/articulos/politica-exterior/logros-y-limitaciones-del-multiculturalismo-canadiense/>

Al contrario, aquellos que tienen más de 60 años, que no poseen un diploma de secundaria y nula capacidad adquisitiva, se inclinaron en su mayoría a ver la inmigración de forma negativa. Esto puede ser debido a que los inmigrantes llegan al país a ocupar los hogares que otros desean, realizando los escasos trabajos a los que pueden optar. Otro factor, se encuentra basado en la visión política de los canadienses. De acuerdo a esto, tres cuartos de los partidos de Liberal Party y Green Party estuvieron en desacuerdo al respecto a los niveles de inmigración muy altos (89% y 84% respectivamente)⁸². En cuanto al Conservative Party of Canada, menos de un 49% indicó que los niveles de inmigración son demasiado altos. Sin embargo, dos tercios de los que apoyan a este partido aprueban que la inmigración sí trae beneficios positivos a la economía, contribuyendo así a la aceptación del multiculturalismo.

En el siguiente esquema 2.6 muestra cuales son los aspectos positivos que el multiculturalismo ha desarrollado en cada provincia, al igual que se identifican los porcentajes de aceptación por parte de la sociedad canadiense hacia los inmigrantes.

Esquema 2.6 Impacto del multiculturalismo en el desarrollo de la sociedad canadiense

Aspectos positivos generados en la sociedad:

- ✓ Crecimiento económico
- ✓ Impacto en las tasas de delincuencia en el país
- ✓ Actitud positiva de los canadienses a las políticas migratorias

Provincias	Porcentaje
Atlantic Canadá	64%
British Columbia	64%
Ontario	80%
Alberta	70%

Fuente: Elaboración propia

⁸² Ibíd

2.3.1 Logros del multiculturalismo canadiense

Canadá, conocida como la tierra de la diversidad de todos los orígenes raciales, culturales, nacionales y étnicos, con un 18,4 % de inmigrantes, se ha dotado de leyes para promover la igualdad y la participación de las minorías; aparte de su ventaja geográfica, lo cual permitió programas de lucha contra la discriminación y de respeto a la diversidad cultural y religiosa. El Programa de Multiculturalismo y la Ley sobre el Multiculturalismo de 1988, definen sus objetivos principales en deslegitimar cualquier ideología de una supremacía cultural, socioeconómica y política de los canadienses franceses y de los ingleses, socializar el conjunto de la población en la diversidad cultural y desarrollar un sentido de pertenencia a Canadá de todos los canadienses.

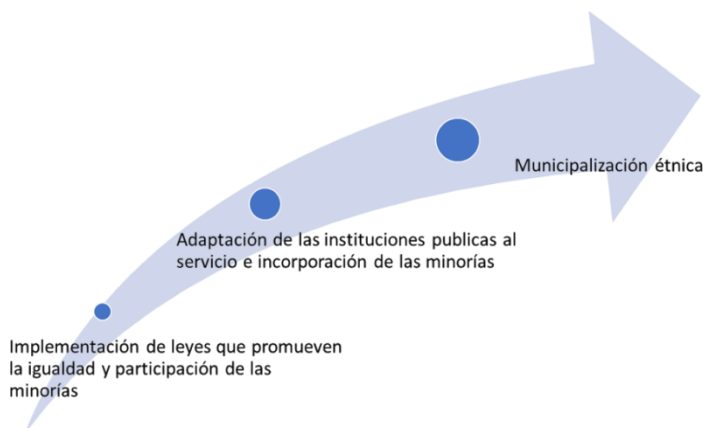
Desde 1971 los gobiernos federales, provinciales y municipales promueven una nueva norma de relaciones sociales, la prohibición de las distinciones negativas entre culturas, razas, naciones y religiones, y la participación de los inmigrantes y de sus descendientes en las principales instituciones, públicas y privadas, del país. Concretamente, organizan campañas de publicidad, sesiones de formación de su personal en la gestión de la pluralidad cultural; financian la adaptación de cualquier institución, pública o privada, a la presencia de miembros de las minorías étnicas; subvencionan las actividades del sector comunitario monoétnico y sobre todo multiétnico que difunden la ideología de los derechos individuales y desarrollan las relaciones entre personas de distintos orígenes.

El esfuerzo del gobierno para contribuir a la mejor estadía de los nuevos integrantes de la sociedad se puede evidenciar con lo descrito anteriormente, estas actividades son orientadas hacia cuatro ideas fundamentales, en las cuales se basa la financiación pública entre las que se menciona: (1) el cambio cultural de los inmigrantes: el cual tiende a ser un proceso a largo

plazo que puede extenderse a lo largo de dos o tres generaciones. (2) la municipalización étnica: proceso legítimo, ya que es ineludible y útil para los inmigrantes alófonos o que proceden de universos culturales muy distintos al del país de inmigración, por ello el Estado debe contribuir a la municipalización étnica como una de las condiciones favorables para la adaptación sociocultural de los inmigrantes. (3) reconocimiento social de las identidades culturales personales: ya que toda identificación relativa a la sociedad supone una identificación personal sólida. (4) las lealtades e identidades colectivas pueden ser múltiples sin cuestionar la lealtad al Estado canadiense, como es el caso. Todo esto, sumado a los esfuerzos de la empresa privada por brindar el apoyo necesario al sector público abriendo sus puertas del mercado laboral, ha permitido ver logros significativos en Canadá y el multiculturalismo proveniente de los procesos migratorios. El siguiente apartado aborda las principales implicaciones del multiculturalismo en el mercado laboral y la economía del país.

En el siguiente esquema 2.7 se puede visualizar a grandes rasgos los logros que a través del multiculturalismo se han generado, y que con el tiempo se han ido modificando para la plena aceptación e incorporación al sistema migratorio, político y social.

Esquema 2.7 Logros del multiculturalismo canadiense



Fuente: Elaboración propia

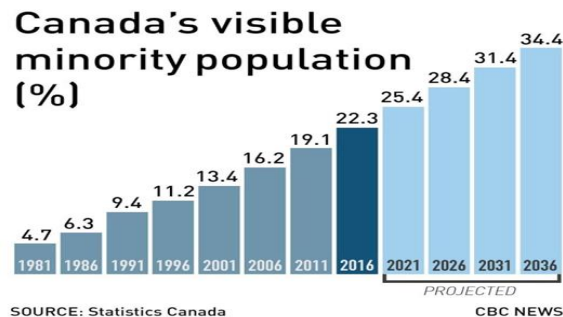
2.3.2 Limitaciones del mercado laboral y nivel de inmigración

Como se ha mencionado anteriormente, el multiculturalismo juega un papel importante dentro de las políticas migratorias; el cual radica en la variedad de culturas y costumbres que tienen que ser adaptables al medio, estas entran al mercado laboral y se acomodan dentro de todos los sistemas que ofrece el nuevo país para una vida considerablemente mejor a la del país proveniente. Sin embargo, existe otra realidad para los inmigrantes que poseen expectativas altas y que no son satisfechas a la hora de conocerla; este apartado menciona brevemente el estado actual del mercado laboral de los inmigrantes en Canadá, efectos positivos y negativos; debido a que es un país reconocido mundialmente por su sistema de selección de inmigrantes y su demanda, que requiere cada vez miles de trabajadores cualificados. No obstante, varios factores hacen que buena parte de los profesionales extranjeros tengan problemas para mostrar su potencial en el país norteamericano; casi la mitad de los inmigrantes de entre 25 y 54 años cuentan con diploma universitario, un porcentaje muy superior al de los canadienses de nacimiento: menos de uno de cada tres. Por el contrario, los inmigrantes con estudios superiores ganan, de media, un 30% menos que los oriundos de Canadá. La tasa de desempleo canadiense cerró el año pasado en el 5,8%, cifra que subía hasta el 6,1% entre la población inmigrante y el 9,4% entre quienes llevan menos de cinco años residiendo en el país norteamericano. El buen estado de la economía y algunas políticas gubernamentales han reducido estas cifras en el último lustro, pero en un país en el que hay dificultades para encontrar profesionales en un número no menor de sectores, el camino por recorrer es aún vasto.

A pesar de lo anterior, la gráfica 2.3 da a conocer la proyección para el año 2036; Canadá ha implementado en los procesos de selección cifras superiores a las de la actualidad. Se puede observar el progreso evidente

que el país ha alcanzado año tras año, posicionándose como uno de los mejores países para vivir en materia de migración. Se observa en la gráfica un porcentaje mayor del 2.5% al 2021, hasta llegar a cifras más altas como el 34.4% de población inmigrante para el año 2036. La alineación de políticas migratorias, la colaboración de la empresa privada y leyes multiculturales, hacen posible el aumento de la población inmigrante y el cumplimiento de las metas proyectadas en el país.

Gráfica 2.3 Población empleada de inmigrantes



Fuente: Statistics Canada , CB New

En 2015, la Conference Board of Canada, un grupo de especialistas centrado en el análisis de cuestiones económicas calculaba que, si los empleadores y las órdenes profesionales hicieran un mejor trabajo para reconocer las competencias de los inmigrantes, estas personas recibirían unos ingresos anuales totales superiores en entre 10.100 y 12.700 millones de dólares canadienses (6.690 y 8.410 millones de euros, respectivamente). Así, aumentaría no solo su poder adquisitivo, sino la productividad y la recaudación fiscal canadiense. El círculo vicioso que sufren los migrantes cualificados en Canadá a la hora de buscar trabajo consta de exigirles experiencia canadiense, pero pocas empresas e instituciones les permiten adquirirla. Kelly Thomson y Joanne Jones⁸³, profesoras de la Universidad de

⁸³ Periódico popular, Canadá rompe el mito: el paraíso fiscal no es para todos. Mayo, 2019. <http://diarioelpopular.com/2019/05/01/canada-rompe-el-mito-el-paraiso-laboral-no-es-para-todos-2/>

York, realizaron un estudio sobre contables de otros países que deseaban ejercer la misma profesión en la provincia de Ontario al este del país. Al entrevistar a empleadores, constataron que esto tiene poco que ver con cuestiones técnicas, más bien responde a las relaciones a desarrollar con los colegas, a cómo te insertarás en el ambiente de la oficina, etc. Algunos empleadores comprenden los beneficios de contratar a una persona con otro tipo de bagaje. Por desgracia, otros más muestran renuencia. Ahí llega el segundo escollo: la limitada red de contactos en el país de acogida. "Uno de nuestros programas consiste en asignar un tutor para que el inmigrante pueda construir poco a poco una red. Es una gran herramienta para encontrar oportunidades laborales"⁸⁴ afirma, Debroy Chan, director de inclusión en el Consejo de Empleo para Inmigrantes de Toronto. "Los inmigrantes profesionales son fundamentales para que Canadá compita a escala global".

Ante la imposibilidad de desarrollar una carrera profesional, acorde a sus expectativas, muchos inmigrantes decidieron dar un giro, aceptando trabajos por debajo de sus capacidades o que, directamente, nada tiene que ver con su formación previa, hay el doble de inmigrantes sobrecualificados que nacidos en Canadá. Un ejemplo de lo anterior, es el mexicano Martín Portocarrero que llegó a Montreal en 2014, para cursar un máster en Relaciones Internacionales. "Me ha ido bien, a diferencia de muchos inmigrantes que conozco", dice. Gracias a la visa de trabajo que otorga Canadá a quienes concluyen estudios superiores, obtuvo un contrato en un organismo tras realizar prácticas en el mismo. "Trabajo en el Departamento de Comunicación. El problema es que no es un empleo que me permita poner en práctica todos mis conocimientos y experiencias. Fui durante varios años consultor en políticas públicas en México y hay proyectos en los que

⁸⁴ Ibíd

podría trabajar sin problema". La discriminación también tiene mucho que ver en las dificultades de los inmigrantes para insertarse con éxito en el mercado de trabajo canadiense. Un estudio mostró en 2012 que las personas con nombres de origen africano tenían una probabilidad un 38% menor de ser convocadas a una entrevista de trabajo en comparación en Montreal que sus iguales francocanadienses. En el caso de los nombres árabes, este porcentaje era del 33% y en el de los hispanos, de casi el 31%. "Todos contaban con experiencia laboral en Québec y diplomas de la provincia.

La discriminación es una variable a tomar en cuenta", comenta Paul Eid, profesor en la Universidad de Québec a cargo del estudio, quien menciona los obstáculos para los migrantes blancos son menores. En 2017, un ejercicio similar realizado por la Universidad Ryerson subrayaba que las personas con nombres asiáticos tenían un 30% menos probabilidades de obtener una entrevista. El mercado laboral canadiense, presentó un informe en mayo del 2019 que sorprendió a muchos. El reporte da cuenta del mayor aumento mensual de empleos desde 1976, lo cual es todo un récord. La Agencia Nacional de Estadísticas en Canadá (Statistics Canada)⁸⁵ señaló en su última encuesta de fuerza laboral, que el país registró 106,500 empleos netos en el mes de abril, la mayoría de los cuales fueron a tiempo completo. Este inesperado aumento generó que la tasa de desempleo disminuyera a un 5.7% el mes de abril, en comparación al 5.8% en marzo. Este ha tenido cifras sólidas desde mediados de 2016 y se ha mantenido constante hasta este momento, aportando de manera positiva a la economía en Canadá.

Un reporte más claro indica que en abril de ese mismo año, hubo una ganancia monetaria general impulsada por la creación de 73,000 empleos de tiempo completo y 83,800 puestos en el sector privado. En comparación con el año 2018, Canadá registró 426,400 empleos para un aumento

⁸⁵ Statistics Canada, mayo 2019, <https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/type/surveys?MM=1>

proporcional de 2.3%. Mercado que ha generado un promedio de 36,000 empleos por mes durante el año pasado. Las regiones de Ontario, Québec, Alberta y Prince Edward Island tuvieron la mayor cantidad de empleos. Tal aumento, puso a Canadá de nuevo en el camino para la creación de puestos laborales luego de un leve descenso en las estadísticas de meses anteriores. Para concluir, Canadá ha sufrido altos y bajos en sus procesos migratorios, se puede enumerar grandes logros y una actitud positiva del país, para seguir incluyendo nuevas personas, culturas y políticas que permita la sana convivencia y el desarrollo equitativo de toda la población. Cabe destacar también, que la ley de multiculturalismo ha sido una pieza fundamental para los logros de Canadá, ha permitido que la sociedad se integre de manera inclusiva, permitiendo que las personas que llegan al país contribuyan al mercado laboral, validando así la hipótesis formulada y el objetivo específico que destaca la importancia de esta ley como uno de los principales factores que han contribuido al desarrollo de la selección de inmigrantes de manera exitosa y en la cual han ganado las dos partes involucradas: Canadá y los inmigrantes.

Para terminar, no todo es positivo, ya que se observa aspectos negativos como la falta de adaptación de los inmigrantes en el país, la competencia laboral, los trabajos mal remunerados, la falta de empleos para inmigrantes según su profesión durante el período del 2015 al 2019; dicho periodo ha generado el cambio de las políticas, las cuales necesitan una revisión para la mejoría de los procesos; sin embargo, en beneficio a los inmigrantes se puede mencionar tanto los espacios para convivir como los laborales que se han construido desde la década de los setenta hasta la actualidad, que desde la creación de la ley de multiculturalismo y las políticas migratorias ha sido notorio el avance.

CAPÍTULO III: SISTEMA DE INMIGRACIÓN DE CANADÁ COMO EJEMPLO PARA PAÍSES AFECTADOS POR LOS FLUJOS MIGRATORIOS, CASO ALEMANIA

Los flujos migratorios que se han dado en los últimos años, han sido un fenómeno tanto para los países receptores y para aquellos que experimentan migraciones, de esta forma se ha contribuido en la conformación de sociedades industrializadas en el norte de América, específicamente en Canadá, en dicho contexto las expresiones culturales han formado parte importante de este país y es así como es retomado por otros países como un ejemplo a tomar en las políticas migratorias de Alemania siendo también una de la población más grandes e importantes en esa región.

Este apartado cuenta con la hipótesis capitular siguiente: La aplicación del sistema de inmigración de Canadá mejora la calidad de vida de los grupos inmigrantes en los países receptores, siendo uno de los ejemplos a seguir en otros países, al mismo tiempo, se destaca el principal objetivo del capítulo : Comparar casos de países en los cuales podría ser aplicable el “sistema por puntajes” de Canadá para contribuir a la regulación de los flujos migratorios que afectan a muchos países a nivel internacional.

Por lo tanto, se puede retomar como punto importante el uso de las teorías siguientes que se comprueban en esta investigación, las cuales dan la base doctrinal al documento. Entre estas tenemos: teoría neoclásica de la migración y teoría del mercado dual, exponiendo que ambas son complementarias para explicar empíricamente el fenómeno, a modo de determinar cuáles son las principales causas, lo que permite profundizar en qué manera Canadá aprovecha al máximo tal situación. Una explica los fundamentos de la migración (teoría neoclásica de la migración), mientras la

otra (teoría del mercado dual) determina en qué manera se beneficia la nación canadiense de la mano de obra extranjera. En cuanto a la teoría neoclásica de la migración hace mención a la movilidad de las personas en busca de mejores oportunidades y calidad de vida, lo cual es regulado por el sistema de inmigración de puntajes que ofrece Canadá que da apertura al multiculturalismo en la sociedad canadiense y es tomado en cuenta en otros países como un sistema ejemplo para futuras políticas migratorias. Por otro lado, la teoría de mercado dual menciona la necesidad de los Estados de invertir en mano de obra en los mercados no productivos.

3 Influencia positiva del sistema inmigratorio de Canadá

Este capítulo explica el devenir de la política migratoria canadiense y cuáles han sido sus efectos positivos en la sociedad; así como también enfocarse en el estudio de caso de la migración en otros países y la incorporación del sistema de inmigración de Canadá en las políticas de la República Federal de Alemania, acentuando el crecimiento y el máximo provecho de los flujos migratorios provenientes de otros países.

Canadá se ha convertido en un país desarrollado y próspero, el éxito del mismo, ha sido confrontado por una serie de obstáculos y conflictos que con el tiempo se han equilibrado de forma dinámica y permanente; si bien es cierto, el modelo institucional fue vaciado en el de las instituciones británicas, con un pensamiento muy diferente al actual; sin embargo, se logró adecuar sus políticas migratorias basadas en el multiculturalismo; y ha logrado ser uno de los temas centrales en el país, trayendo consigo cambios en las estructuras y servir de ejemplo para otros países en cuanto a migración. Su transición de colonia británica, para alcanzar una autonomía como un gobierno responsable, superó la tradición con la innovación y a

pesar de su cercanía con Estados Unidos; supo también, obrar en beneficio de la identidad institucional y cultural propia.

Por otro lado las políticas migratorias⁸⁶ han sido cuestionadas por muchos países y aún, por sus propios habitantes; sin embargo, ha servido de referencia para Alemania, España, Francia, entre otros países; posee un mercado laboral amplio e instituciones que defienden el multiculturalismo, lo que lo diferencia de otros países, puesto que en ellos es un fenómeno reciente, y adoptar esas políticas, tomará un tiempo considerable. Una percepción favorable es que la inmigración canadiense ha representado un fenómeno positivo del país son sus programas que movilizan a miles de personas para optar por una residencia y un mejor lugar para vivir. Dicho fenómeno se abordará en este capítulo, comparando sistemas migratorios de Canadá y Alemania, sus políticas y el tratamiento que brindan al oleaje de inmigrantes que llegan a sus territorios y las oportunidades que brindan para una estadía favorable.

3.1 La fórmula política canadiense

Canadá permite y favorece a la población migrante conservar su identidad de origen, lo que se considera importante para todos los inmigrantes que desean entrar el país y no perder sus características culturales, por otra parte se puede mencionar que desde 1977, este país reconoce oficialmente la multiciplidad de ciudadanías lo que beneficia a los nuevos integrantes de la sociedad canadiense. Actualmente se encuentran más de cinco millones⁸⁷ de canadienses, los cuales fueron ciudadanos de otro país, medio millón tiene doble nacionalidad y un pequeño grupo que son ciudadanos canadienses y

⁸⁶ Sebastián Escalante, Perspectivas migratorias en el Canadá contemporáneo: Comercio Exterior 2002, 23

⁸⁷ Secretaría del trabajo y Previsión Social, 2008.
http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-35502010000100005#g7

también ciudadanos de al menos otros dos países, de esa manera se demuestra que a través del multiculturalismo se elimine todo tipo de conflicto que tenga que ver con identidades etno-culturales y que en otros países esto representa un gran obstáculo puesto a que muchos de los inmigrantes se enfrentan a un conflicto en donde tienen que elegir y asumir la identidad de su nuevo país y por lo tanto renunciar a su identidad de origen.

Existen tres tipos de políticas⁸⁸ que han sido nombradas como puntos clave para enmarcarse dentro de los efectos positivos en la fórmula política: (1) Se favorece el aprendizaje del idioma, (2) enseñanza del núcleo de valores comunes, (3) existencia y promoción de diversos tipos de acciones, ritos y símbolos cuyo objetivo es el fortalecimiento de la armonía social y pertenencia a la comunidad. Ver esquema 3.1.

Esquema 3.1. Pilares de la política canadiense



Fuente: Elaboración propia

En primer lugar, para que un extranjero se integre en una comunidad uno de los requisitos primordiales dejando de lado diferencias culturales, religiosas o

⁸⁸ Real Instituto del Cano, http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTE XT=/elcano/elcano_es/zonas_es/lengua+y+cultura/ari66-2010 Enrique Fanjul. 09/04/2010

étnicas es que pueda comunicarse con los otros miembros de la comunidad, que pueda hablar la lengua del país ya sea inglés o francés (idiomas oficiales) en ese sentido, en el país se cuenta con un sistema amplio de escuelas de inglés a los que se puede asistir de forma gratuita, aparte de ello existe una política muy clara y firme de enseñanza de valores comunes y elementos de ciudadanía compartida⁸⁹.

A principios del 2009 se creó un documento que definía de guía para los nuevos ciudadanos en el cual cuyo objetivo era la enseñanza sobre los valores que definen a Canadá y que en todo caso deben ser aceptados y asumidos por todos aquellos interesados en vivir en el país, con ese documento se da a la pauta de forma clara y firme que el multiculturalismo es aceptable así como también cuales son las responsabilidades y compromisos sobre servicios municipales, ambientales, cultural, económico y social.

El multiculturalismo se aplica de una manera casi perfecta dentro de las provincias donde aumenta el auge de inmigrantes, pero una situación hay que dejar claro, existen también situaciones en las que pueda existir un tipo de obstáculo con el cumplimiento de dicha ley, pero lo importante es que la ley sea clara y específica para que sea aplicada de forma correcta, evitando cualquier tipo de mal entendido ya sea económica, social o religiosa dentro de la sociedad y que la experiencia de Canadá, país que también posee una carta de reconocimiento por su alto nivel de armonía social y de integración, ofrezca lecciones que pueden ser de utilidad para otros países.

3.1.1 Impacto en el mercado laboral

Uno de los aspectos positivos en la economía de Canadá, es la fuerza laboral, y esta se beneficia más con el incremento de personas inmigrantes

⁸⁹ Secretaría del trabajo y Previsión Social, 2008. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-35502010000100005#g7

trabajadoras, especialmente cuando la población nacional está envejeciendo, retirándose y teniendo menos hijos que antes. El país ha experimentado flujos migratorios provenientes de diferentes partes del mundo, cabe destacar uno de los más importantes, los inmigrantes de Hong Kong hacia este territorio. Canadá, por ser un mercado competitivo y con un nuevo escenario de oportunidades, razones por las que admitió un número récord de ciudadanos de Hong Kong como residentes permanentes en el 2017, mientras que las solicitudes desde el territorio también aumentaron en un 30 por ciento. En ese año, se admitieron 1 270⁹⁰ nuevos residentes permanentes de Hong Kong, la mayor afluencia desde el 1997. Hubo un aumento significativo en el 2016, cuando se admitieron 1 210⁹¹ nuevos residentes permanentes, casi el doble de los 630 que recibieron el estatus de residentes permanentes en el 2015. Las cifras antes mencionadas demuestran uno de los orígenes principales de los inmigrantes en el país, el cual aumenta año con año. Una de las vías más efectivas para la entrada de inmigrantes es el "Programa de Entrada Express"⁹² en los que se solicitan ingenieros y diseñadores de software, analistas de sistemas de información, programadores de computadoras, auditores financieros y contadores, así como profesionales de publicidad, mercadotecnia y relaciones públicas. Cada año recibe más de 250 mil inmigrantes que se integran a la fuerza laboral del país, muchos de ellos como profesionales calificados. En el llamado conjunto de medidas, programas y leyes que forman parte del modelo canadiense de gestión en la diversidad cultural, se crea un clima social normativo de respeto a la diversidad, y a su vez, favorece la inserción en la estructura ocupacional en dicha situación, los empleadores

⁹⁰ Immigration.CA, 25/06/18, <https://www.immigration.ca/es/hong-kong-citizens-are-moving-to-canada-in-droves>

⁹¹ Ibíd

⁹² Government of Canada, Eligibility to apply for the Canadian Experience Class (Express Entry).<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/eligibility/canadian-experience-class.html>

canadienses se benefician de la mano de obra barata; así, quien contrate a un indocumentado debe de realizar la diligencia debida para constatar que el empleado tiene el permiso para trabajar (ya sea ciudadano, residente permanente, inmigrante o portar un permiso de trabajo)⁹³. Si el empleador contrata a alguien a sabiendas de que no está autorizado se vuelve acreedor a multas de entre diez mil y cincuenta mil dólares canadienses, y/o encarcelamiento entre seis meses y dos años⁹⁴.

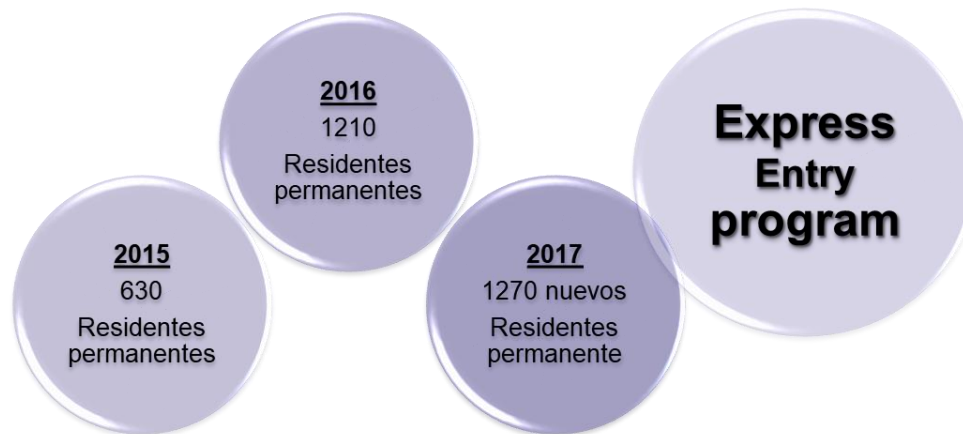
La política laboral⁹⁵ es consciente de que se requieren trabajadores adicionales para llenar ciertas vacantes, y por ello se crearon ciertos programas especiales para contratar a trabajadores temporales; ver el esquema 3.1.1. Entre los programas con más auge está el Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales canadiense que dio sus inicios en 1966 y que empleaba caribeños en su mayoría. Por otro lado, existe un Memorándum de Entendimiento para la creación del Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales Mexicanos (PTATM) que a diferencia del Programa de Braceros, éste es un acuerdo laboral revisado periódicamente que en caso de que hubiese un conflicto, no tendría la suficiente fuerza para ser objeto de intermediación, el principal objetivo de dicho programa es facilitar el desplazamiento de trabajadores agrícolas temporales mexicanos a las provincias que determine el gobierno canadiense, con el fin de satisfacer las necesidades del mercado de trabajo agrícola.

⁹³ Secretaría del trabajo y Previsión Social, 2008. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-35502010000100005#g7

⁹⁴ *Ibíd*

⁹⁵ Government of Canada, Eligibility to apply for the Canadian Experience Class (Express Entry). <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/eligibility/canadian-experience-class.html>.

Esquema 3.2 Impacto en el mercado laboral canadiense



Fuente: Elaboración propia

El alcance de este programa ha sido muy significativo y positivo a lo largo de los años, puestos a que se ha ido aumentando geométricamente. En 1974 inició con 203 trabajadores y diez años después creció al triple con 672 trabajadores anuales. Durante los diez años siguientes aumentó paulatinamente hasta llegar a 4,910⁹⁶ trabajadores mexicanos en 1994.

De forma general, se puede aseverar que el sector servicios, que absorbe mano de obra tanto de altos como de muy bajos ingresos, ha atraído a nuevos inmigrantes y muchos de ellos siendo latinos, en cuanto a los trabajadores extranjeros de baja capacitación se han ido aumentando paulatinamente, a pesar de que su participación en el total de acogimientos es baja y en los sectores donde se trabajan más minorías pertenecen al sector comercio, la hotelería y los servicios que tengan que ver con la alimentación⁹⁷.

En ciudades como Toronto, que reciben la mayor parte de los trabajadores extranjeros (inmigrantes), se ha caracterizado que las mujeres latinoamericanas se ocupan principalmente en el sector servicios, como la

⁹⁶ Immigration.ca, Sorteo de entrada rápida con puntaje CRS cercano al más bajo del 2018, <https://www.immigration.ca/es/express-entry-draw-sees-crs-score-drop-to-near-2018-low>

⁹⁷ Secretaría del trabajo y Previsión Social, 2008 http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-35502010000100005#g7

hotelería, seguido de la manufactura, el sector salud y el comercio y en el caso de los hombres, esta proporción fue claramente más alta en los sectores manufactureros y de la construcción, seguida por los empleos en el sector hotelero. Sin embargo los trabajadores latinoamericanos constituyen el segundo grupo racial que ocupa el mayor número de empleos en la provincia de Ontario, después de los asiáticos, de igual forma son los segundos en el sector de la construcción después de los polacos. Dentro de las principales provincias donde llegaron los trabajadores temporales en el año 2008 fueron⁹⁸: Ontario con el 34 por ciento; Alberta con el 20 por ciento; Columbia Británica con el 24 por ciento; Québec con el 12 por ciento y el resto de las provincias recibió el 10 por ciento, de igual modo es importante destacar que la demanda por trabajadores extranjeros temporales se ha diversificado, ya que en el año 2000 la mitad de éstos se dirigía a la provincia de Ontario. Tal como se muestra en el gráfico 3.1 se observa un ascenso significativo en la entrada de nuevos inmigrantes favorecidos con el programa antes mencionado.⁹⁹

Gráfico 3.1 Trabajadores temporales Mexicanos en Canadá



Fuente: Secretaría del Trabajo y Previsión Social, 2008.

⁹⁸Immigration.ca, Sorteo de entrada rápida con puntaje CRS cercano al más bajo del 2018, <https://www.immigration.ca/es/express-entry-draw-sees-crs-score-drop-to-near-2018-low>

⁹⁹ Informe de labores de 2008, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, 2008, <http://www.stps.gob.mx/ANEXOS/Segundo%20Informe%20de%20Labores%202008.pdf>

Cabe destacar que algunos migrantes, que ingresaron para trabajar temporalmente, pudieron al mismo tiempo legalizar su estatus como residentes permanentes con el sistema de puntos, en ese aspecto a modo de ejemplo pueden 26,317¹⁰⁰ trabajadores extranjeros convertirse en residentes permanentes, dato que se verificó en el año 2008 siendo casi el triple ya que en el año de 1999, 10,760 trabajadores extranjeros lo realizaron.

3.1.2 Un Canadá más abierta y flexible

En las últimas décadas diferentes asociaciones y organizaciones que trabajan conjuntamente en el campo de la migración, detallan que la legislación y la política canadiense toman en cuenta la situación de las personas, a diferencia de su vecino Estados Unidos, por un lado Canadá que tiene una política migratoria más flexible y abierta, recibe una cantidad importante de inmigrantes, solo en el año 2007 favoreció a 236,758¹⁰¹ personas y diferentes estudios puntúan que predomina un criterio más humanitario en la política gubernamental debido a que se mantiene un equilibrio entre inmigrantes por motivos económicos, reagrupación familiar, refugiados y otro tipo de inmigrantes en los que se destacan los que llegan por estudios o turismo etc. En relación con los refugiados no es otro tipo de tratamiento, ya que como consecuencia del fortalecimiento de la ley en Estados Unidos para poder admitir refugiados, muchos inmigrantes provenientes principalmente de Centroamérica se trasladaron a la frontera canadiense para poder solicitar refugio, y cabe destacar que muchos de ellos provenían de EE.UU y que desde ya hace un tiempo han vivido ahí o en México. En el gráfico 3.2 se demuestra el número de inmigrantes

¹⁰⁰ *Ibíd*

¹⁰¹ Fernando F. Herrera Lima, La migración a Estados Unidos: una visión del primer decenio del siglo XXI. 25/7/12, http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-35502012000200006

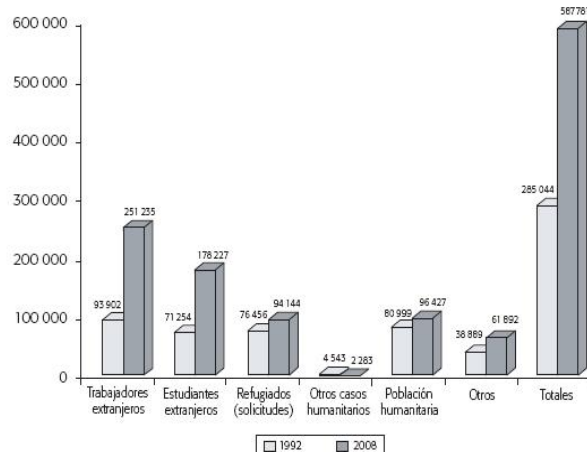
provenientes de varias partes del mundo en el período desde 1992 hasta 2008, muchos de ellos son trabajadores extranjeros el cual es una cantidad muy importante y significativamente mayor.¹⁰²

En cuanto a los trabajadores extranjeros se puede observar cifras significativas en aumento desde 1992 al 2008; que coinciden con las políticas migratorias que abrieron las puertas de Canadá a trabajadores especializados, para vivir permanente o temporal en la región. Otro dato importante, es la cantidad de estudiantes que ingresaron al país el cual también presenta un aumento. Se observan datos de solicitudes de refugiados y población humanitaria, los que representan anualmente entre 10,000 a 12,000 refugiados¹⁰³ de aproximadamente 70 nacionalidades diferentes, esto quiere decir que uno de cada 10 refugiados que se instalan en el mundo lo hacen en Canadá (Citoyenneté et Immigration Canada, 2009) por lo tanto el total de demandas de refugio que se reciben hacia las autoridades, se acepta un porcentaje considerable de aproximadamente 40 % así como los refugiados provenientes de Centroamérica quienes evalúan el clima pacífico en el país, ya que la tasa de criminalidad es baja y aparte que se ha disminuido gradualmente en los últimos años. Al igual que los provenientes de Oriente, como Siria, Afganistán, etc. que solicitan refugio; debido a sus países hostiles y las guerras destructivas en ellos.

¹⁰²Citizenship and Immigration Canada, Refugees. 2008
http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-35502010000100005#g7

¹⁰³ Ibid

Gráfico 3.2 Población Inmigrante en Canadá por estatus 1992-2008



Fuente: Citizenship and Immigration Canada, 2008

Por otro lado, la política de asilo es mucho más relajada y la política migratoria es más de apertura hacia los inmigrantes, de igual forma estudios revelan que a pesar que los inmigrantes tienen un perfil similar a aquellos que migran hacia Estados Unidos constan de algunas diferencias notables en su integración como por ejemplo adoptar la cultura del país receptor, pero siempre se adaptan de manera positiva a la sociedad de acogida.

Además otro de los efectos positivos al elegir Canadá es del elevado índice de desarrollo, ya que ofrece sistemas gratuitos de salud y educación para todos sus ciudadanos y residentes; además, su economía es estable, con bajos índices de desempleo y de inflación, un sistema financiero entre los más seguros del mundo y ausencia de extrema pobreza, para agregar en el país se cuenta con un medioambiente diverso, protegido y limpio y 6 de 10 familias son dueñas de una casa propia, el 40% de las personas mayores de 25 años son graduados universitarios.¹⁰⁴

¹⁰⁴ *Ibíd*

3.1.3 Identidades colectivas que no bloquean al Estado canadiense

Desde que en el año de 1971 los gobiernos federales, provinciales y municipales empezaron a promover una nueva norma en la que las nuevas relaciones sociales incluían la prohibición de las distinciones negativas entre culturas, razas, naciones y religiones se empezó a propiciar la participación de los inmigrantes¹⁰⁵ y de sus descendientes en las principales instituciones públicas y privadas del país. Con esto lo que se buscaba, era aumentar la difusión a través de campañas de publicidad, sesiones de formación en el personal de la gestión de pluralidad cultural y el financiamiento en la adaptación de cualquier institución pública o privada, esto aumentaba la presencia de miembros de las minorías étnicas con el fin de difundir la ideología de los derechos individuales y desarrollo en las relaciones entre personas de distintos orígenes.

Así como en todos los países del occidente se habla de libertades básicas tales como: la conciencia, religión, opinión, expresión, reunión pacífica, asociación y defensa, también se mencionan los derechos fundamentales como el derecho a la vida y la seguridad, a la protección de la dignidad, el honor, respeto de la vida privada y el disfrute pacífico de bienes, esto de acuerdo a lo antes mencionado están protegidos en Canadá, y la discriminación basada en la raza, el color, origen étnico o nacional, religión, edad, sexo, orientación sexual o minusvalía mental o física está prohibida también, y en lo que se refiere a libertades y derechos fundamentales, derechos políticos, jurídicos, económicos y sociales; abonan más al buen desarrollo de los inmigrantes. Aparte de ello, cuando se habla del derecho a la igualdad se refiere a la igualdad ante la ley, igualdad en la aplicación de la

¹⁰⁵ Pilar Riaño Alcalá, Martha Colorado, Patricia Díaz, Amantina Osorio. *Migración forzada de colombianos, Colombia, Ecuador, Canadá.* pág. 65. <https://pdfs.semanticscholar.org/7711/f545feb577a6927ff693f82ed206be52e631.pdf>

ley, igualdad de protección por la ley e igual beneficio de la ley, esto incluye a todos los ciudadanos y no ciudadanos que estén dentro del país. Con esto se puede destacar una vez más el papel del multiculturalismo y como este se implementa a través de sus políticas migratorias que a lo largo de los años se han ajustado en base a las necesidades de inmigrantes que buscan un mejor bienestar económico y un país que le responda ante sus necesidades.

Para finalizar este apartado el esfuerzo por parte de la región para contrarrestar la migración y enfatizar sus aspectos positivos, Canadá es un pionero en dichos procesos, trayendo consigo resultados positivos, leyes que hacen posible la integración de culturas y que sirven como modelo para otros países, en los que la migración todavía sigue pensándose como un proceso negativo en la sociedad, que destruye, contrario a lo demostrado en este estudio.

3.2 Comparación de políticas migratorias de Canadá y la República Federal de Alemania

Históricamente la migración ha sido considerada un problema a nivel internacional. Sistemas con políticas migratorias como Canadá, son ejemplo para muchos otros países, que sufren ese fenómeno. Por otra parte, es necesario estudiar el caso y realizar una comparación a nivel político de la migración en Alemania. La cual ha sido considerable desde hace muchas décadas atrás; y es necesario un análisis de la situación.

Es importante, establecer la comparación entre las políticas migratorias de Canadá con las políticas de la República de Alemania para analizar el proceso de inmigración en ambos países y hacer un estudio de caso más profundo y objetivo.

La regulación de la ciudadanía en ese país, ha sido criticada desde hace muchos años atrás; ya que se basaba en el “ius sanguinis”¹⁰⁶ mejor conocida como ley de sangre, esta permite que la ciudadanía fuera transmitida del padre hacia su hijo o de la madre hacia sus hijos y dejaba de lado el lugar donde habían nacido imposibilitando a los inmigrantes poder adquirirla. Sin embargo, estaba latente el temor sobre el futuro del país ya que la reducción de su población productiva puede generar un impacto negativo en la competencia con los mercados globales, abriendo paso a las posibilidades de la aceptación de la migración en Alemania. Desde antes de la Segunda Guerra Mundial existía un flujo migratorio que provenían mayoritariamente de países europeos como Austria, Holanda y Rusia, durante y al finalizar esta guerra, el territorio continuaba recibiendo a inmigrantes para el sector industrial. Tratando de reconstruir su vida económica y comercial después de finalizada la guerra, se puso en marcha el conocido “milagro económico”¹⁰⁷, enfocándose en la exportación; lo cual requirió mano de obra para su implementación. Los datos obtenidos de la gráfica 3.3 representan los principales países receptores de inmigrantes, el cual es encabezado por Alemania como uno de los destinos que más es utilizado. Según la fuente, en el 2018 Alemania¹⁰⁸, con la economía más robusta de la UE, ocupa el primer lugar en número de inmigrantes comunitarios establecidos en el país, con 3.985,165, seguida del Reino Unido, con 3.626,538 migrantes. España con 1.932,817 inmigrantes europeos, ocupa el tercer lugar. Por su parte, Francia,

¹⁰⁶ Damiam Albalade, 2018, <https://blog.uchceu.es/direccion-de-empresas/el-milagro-economico-aleman>

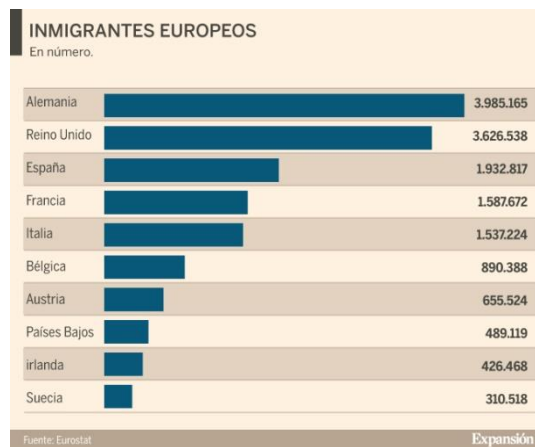
¹⁰⁷ *Ibíd*

“El término milagro económico alemán fue usado por primera vez en el periódico británico *The Times* en 1950 y describe la rápida reconstrucción y desarrollo de las economías de Alemania Occidental y Austria después de la Segunda Guerra Mundial, en parte gracias al Plan Marshal.”

¹⁰⁸ Periódico Expansión, 28/12/18, <https://www.expansion.com/economia/2018/12/28/5c250a28468aeb74748b45da.html>

en el cuarto puesto, registra 1.587.672 inmigrantes e Italia ocupa el quinto lugar con 1.537.224 migrantes comunitarios.

Gráfica 3.3 Cifras de Inmigrantes en Alemania en 2018



Fuente: Eurostat, Expansión, Periódico Digital

Estas cifras trajeron consigo iniciativas necesarias para alinearlas con la legislación del país, para que así, se lograra alcanzar no solo el objetivo sino generar un impacto positivo; por ejemplo, se logró que “la constitución alemana promoviera la igualdad entre los ciudadanos y contribuyera a la integración de los mismos, el papel de las empresas fue muy importante ya que estas brindan las oportunidades de trabajo hacia el sector migrante. Los políticos facilitaron programas como la Green Card para que las empresas pudieran ofertar plazas laborales”.¹⁰⁹

3.2.1 Panorama de los flujos de inmigrantes en Alemania

Lastimosamente la entrada sin control ante una deficiente legislación que regule la inmigración en Alemania, puede generar el miedo de la

¹⁰⁹ Silke Von Carlsbug, Inmigrantes en Alemania. Un inventario de las diferencias de expectativas, RUMBOS TS, año III, N° 3, 2008, <https://pdfs.semanticscholar.org/dcb4/52bb9e79a587df906b167ab911d3597f2899.pdf>

insostenibilidad de la sociedad, dando como resultado que las autoridades busquen reducir la población inmigrante. Ante dicha problemática, este país, ha tomado una postura negativa generando menos acceso a los diversos servicios como la educación; según la ACNUR, acciones como el requerimiento de documentos para la admisión en una escuela puede llegar a afectar el nivel de estudio de esta población. Las pequeñas etnias o grupos indígenas que residen este país,¹¹⁰ cada vez tienen menos oportunidades de superación debido a la limitante del idioma y a la discriminación a la que están expuestos, provocando una pérdida de identidad y de su lengua ya que deben adaptarse a un nuevo sistema.

En la actualidad, las minorías localizadas en Alemania¹¹¹ atraviesan una crisis ya que no se da la plena integración de estos en la sociedad, debido a la deficiencia del lenguaje nativo. Su papel en la educación no es muy representativo, ya que no alcanzan a desarrollar un nivel de educación superior y las cifras de titulación, mayoritariamente son de ciudadanos nativos. Alemania ha logrado ser reconocido como uno de los países pioneros en la educación,¹¹² lastimosamente este es un privilegio para las familias mejores posicionadas a nivel económico; un estudio realizado demostró que las notas más bajas obtenidas eran de estudiantes provenientes de familias migrantes relacionando este fenómeno a la brecha del idioma ya que no permite la plena comprensión de los estudiantes.

Referente a los niveles de jerarquía laboral alcanzados por este sector, hoy en día los obreros inmigrantes solo logran alcanzar puesto más bajos dentro de la industria en Alemania y como consecuencia poseen los ingresos más bajos en comparación con los ciudadanos del país. Debido al bajo porcentaje

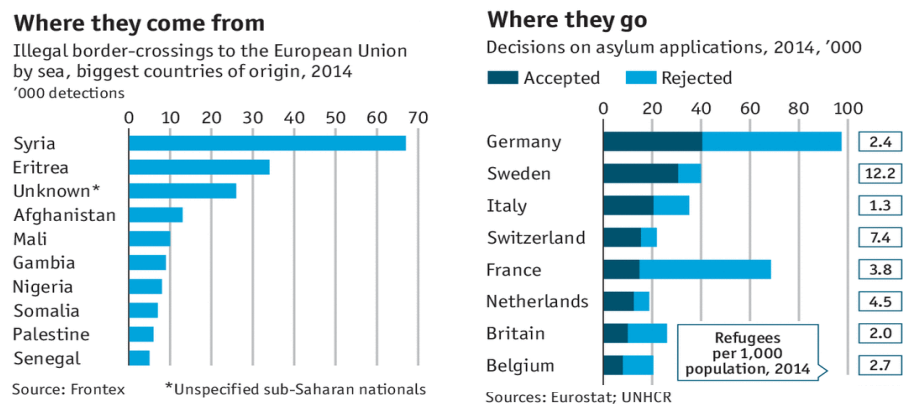
¹¹⁰ Ibíd

¹¹¹ Información para inmigrantes, https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Integration/WillkommenDeutschland/willkomm-en-in-deutschland_es.pdf?__blob=publicationFile/08/2014

¹¹² Ibíd

de extranjeros que participan en la formación en comparación con los alemanes. A demás de esto, existe la demora del gobierno en el proceso de titulación de aquellas personas que han obtenido grados superiores. En la gráfica 3.4 se observan algunos de los orígenes del flujo migratorio para 2014 de Alemania, país que se posiciona como el primer destino al cual se dirigen los migrantes al salir de sus territorios. Al mismo tiempo, se observa a Siria, seguido por Eritrea, lugares desconocidos y Afganistán como aquellos países en el cual la inmigración es más evidente, y en donde la población busca mejores oportunidades de vivir.

Gráfica 3.4 Porcentaje de inmigrantes aceptados en los países receptores y principales países con flujos migratorios masivos



Fuente: Periódico Libertad Digital

Por otro lado, los obreros se encuentran amparados bajo las leyes que regulan el trabajo en Alemania; la jornada laboral contempla cuarenta horas semanales y tiene un máximo de cuarenta y ocho horas laborales por semana, cinco días de esta con derecho a vacaciones. En caso de enfermedad el empleador está obligado a pagar el salario completo por seis semanas que será pagado en un setenta por ciento del seguro médico, Alemania cuenta también con una ley de despido y es llamada Ley de

protección frente al despido; que los protege de los retiros laborales injustificados y obliga al empleador a dar aviso con anticipación si desea dar de baja al empleado.¹¹³

Sin embargo, se han realizado cambios drásticos, debido a los altos y bajos que ha afrontado la economía alemana algunas de las acciones que se han utilizado para lograr equilibrar la situación han sido la reducción de la jornada laboral. Lastimosamente el sector de la industria es el que más se ha visto afectado en la implementación de estas acciones impactando de forma directa a millones de personas indocumentadas.

Ante tal situación surge la interrogante, ¿Qué pasa con todos aquellos inmigrantes que huyen de su país por motivos de seguridad; ya sea por guerras internas en sus ciudades de origen o porque su vida corre riesgo, las autoridades reconocen su deber internacional de salvaguardar la vida de todos aquellos que sus derechos han sido vulnerados? el Parlamento tratando de abordar dicha problemática, le otorgó el status de inmigrantes tolerados, los cuales no pueden ser expulsados del país por motivos legales¹¹⁴. Cabe resaltar que esto no significa que ya poseen la residencia en dicho país y tampoco anula expulsión, pero sí aplaza su ejecución. El permiso que les otorga dicho estatus está sujeto a la obtención de un trabajo y tomaba en cuenta a personas que poseen una familia y a aquellos que aún no habían terminado sus estudios, invitando así, a trabajadores cualificados a quedarse. Todas aquellas personas que no posean con una oportunidad laboral tienen la opción de adquirir un permiso por seis meses que les permita la estancia en el país para lograr acceder a una plaza. Una de sus condiciones es que las personas bajo su amparo no podrán optar a prestaciones durante ese lapso, otro de los requerimientos para esto es

¹¹³ Ministerio Federal del Interior, Gobierno de la República Federal de Alemania, http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Broschueren/willkommen-in-deutschland_es.pdf?__blob=publicationFile

¹¹⁴ *Ibíd*

contar con un buen nivel del idioma y poder costearse la estancia en el país durante todo ese tiempo¹¹⁵.

Algunos de los estudios consideran estas iniciativas como una fuga de cerebros de los países de origen que lastimosamente no han contado con el debido apoyo de sus respectivos gobiernos, la globalización ha logrado dar paso a la movilidad de capital humano hacia el extranjero atraído por las ofertas laborales de las grandes transnacionales. Sin embargo, frente a la brecha del idioma era necesario tomar acciones que ayudarán a los inmigrantes a su llegada al país, una de ellas fue la puesta en marcha de cursos especializados que se llevaron a cabo con el objetivo de lograr una integración dentro de la sociedad.

Los cursos planificados pueden variar desde cursos para mujeres en donde se fortalecen sus capacidades y cursos para jóvenes, cada uno de los cursos impartidos son de suma importancia y el nivel adquirido en estos se pone a prueba en dos exámenes al finalizar el periodo. Luego de haber aprobado las pruebas y se compruebe que la persona cuenta con un buen nivel del idioma y ha adquirido buenos conocimientos acerca de sociedad alemana, se puede optar por la nacionalidad alemana siempre y cuando se haya residido en el país por siete años consecutivos. Muchos de los cursos especializados son brindados por la Oficina Federal de Migración y Refugiados.¹¹⁶

Sin embargo, existen muchos profesionales que cuentan con sus títulos universitarios y han migrado hacia Alemania ellos se encuentran amparados bajo La Ley para la Determinación de la Cualificación Profesional en sus siglas, (BQFG), que vela por todas aquellas personas que han estudiado en el extranjero y desean poder obtener una plaza en el país; y su objetivo reside en la comprobación de la equivalencia de cualificación profesional

¹¹⁵ Ministerio Federal del Interior, Gobierno de la República Federal de Alemania, http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Broschueren/willkommen-in-deutschland_es.pdf?__blob=publicationFile

¹¹⁶ *Ibid*

extranjera con una titulación profesional alemana, independientemente de la nacionalidad, dándole así a miles de personas la oportunidad de poner en práctica sus carreras ya que muchas veces la oferta laboral en sus países de origen es escasa, esto se hace con el fin de que los aspirantes puedan poner en su hoja de vida dicha cualificación y así sumar puntos en una entrevista laboral.¹¹⁷

3.2.2 Proceso de naturalización en Alemania

Para poder optar por la residencia permanente en Alemania puede hacerse bajo el amparo al derecho de la libre circulación, el cual solamente podrá ser concedido para migrantes que provengan de la Unión Europea con un permiso especial para ellos; y para todas aquellas personas que no provengan de la Unión Europea podrán optar por un permiso de residencia temporal.¹¹⁸ En estos casos, se tramite un permiso conocido como título de residencia, el cual se encuentra dividido en cuatro: el permiso de residencia temporal el cual solo tiene duración por un tiempo estipulado y es otorgado a personas que planean realizar sus estudios en Alemania; también ampara a las personas que se encuentren en el país por cuestiones humanitarias¹¹⁹. El segundo es el permiso de residencia permanente, este no posee un tiempo estipulado de duración sin embargo tiene una condición en específico y es que para que se le pueda otorgar es necesario que la persona haya tenido un permiso temporal por cinco años. Para aplicar se debe de hacer constar que la personas es capaz de mantenerse a él y a su familia sin ninguna

¹¹⁷ Ministerio Federal del Interior, Gobierno de la República Federal de Alemania, http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Broschueren/willkommen-in-deutschland_es.pdf?__blob=publicationFile

¹¹⁸ Gobierno Federal, <https://www.make-it-in-germany.com/es/visado/en-alemania-de-manera-permanente/nacionalizacion/requisitos/>

¹¹⁹ *Ibíd*

ayuda¹²⁰. El tercero, conocido como permiso de residencia de larga duración es muy similar al permiso de residencia permanente con la diferencia que este otorga la libre circulación dentro de la Unión Europea y se obtiene la residencia temporal en los Estados miembros. El cuarto es la Tarjeta azul UE el cual se les otorga a las personas que no sean miembros de la Unión Europea y que quieran ocupar un empleo altamente calificado para lo cual se debe de tener un título universitario y tener un contrato de trabajo; su validez es de hasta cuatro años¹²¹.

La naturalización en Alemania para todos aquellos niños que han nacido en el país y tratan de obtener la nacionalidad la pueden solicitar si sus padres tienen la nacionalidad alemana, o al menos uno de ellos deberá tenerla para que el niño pueda ser ciudadano, pero al llegar a su mayoría de edad ellos deberán decidir si obtener la ciudadanía de los padres o la de Alemania.

Las oportunidades pueden ser mejores para los hijos de los inmigrantes que nacieron y siguen viviendo en Alemania ya que estos pueden tener acceso a la misma educación que los hijos de los alemanes generando así para ellos más oportunidades a futuro ya que podrán aplicar a las mismas plazas laborales que los ciudadanos alemanes.

En un comienzo este país se negó a la estadía permanente de los migrantes, ya que consideraba que no era un país de inmigración, por eso orientaban sus políticas al control de estos flujos sobre todo a las políticas públicas de la región, las cuales chocan con la realidad que acontece en el mundo ya que los países europeos son los principales puntos atractivos para las personas debido a sus estándares de vida; sin embargo, estas políticas solo dejan claro la negativa actual del gobierno ante las diferencias étnicas, culturales y religiosas de las personas que han ingresado al país de manera ilegal

¹²⁰ Gobierno Federal, <https://www.make-it-in-germany.com/es/visado/en-alemania-de-manera-permanente/nacionalizacion/requisitos/>

¹²¹ Ibíd

negándole la oportunidad a muchos inmigrantes de incorporarse a la sociedad alemana.

Esquema 3.3 Proceso de naturalización en Alemania



Fuente: Elaboración propia

El esquema 3.3 muestra diferentes categorías del proceso de naturalización de Alemania.

Alemania no ha sido el único país que ha tenido esta postura, durante mucho tiempo los países europeos han optado por esta misma posición de fortalecer sus leyes para la naturalización.

Para el año 2000 la situación no podía seguirse manejando en negación por las autoridades locales, se debe reconocer la migración en el país; además, la fuerte demanda de mano de obra ayudó a la aceptación de esta y a que se le realizarán las debidas modificaciones a su legislación, las cuales no han sido capaces de solucionar la problemática de la migración dentro de sus fronteras.

En el año 2005 se logró aprobar la Ley de Inmigración¹²² que protege los derechos tanto de los que ya viven en Alemania como de los que desean residir en este, esta regulaba la inmigración enfocada al mercado laboral, busca la promoción de la integración siempre y cuando se priorice el uso del idioma alemán. La importancia de ella radica en reducir los permisos de estancia y residencia temporales que se les otorga a los migrantes y el más importante es que si una persona desea solicitar la residencia en el país este no dependerá de los permisos que se le haya otorgado a ella anteriormente. Por otro lado, se produjo el cambio de la Oficina Federal para el Reconocimiento de Refugiados Extranjeros ahora es conocida como la nueva Oficina Federal para la Inmigración y Refugiados. Uno de sus objetivos es llevar a cabo cursos de integración, registro de los extranjeros y ejecutar medidas que promuevan el retorno voluntario entre otros.

Los mercados laborales se convierten en los principales puntos de socialización considerando que el empleo es vital para que las personas puedan costearse la estancia en el país. Al principio no era posible lograr una integración completa de los inmigrantes ya que eran considerados como mano de obra que el mercado laboral necesitaba, también como ya lo habíamos mencionado antes, las políticas públicas no estaban encaminadas a la búsqueda de la integración; sus gobernantes consideran que la integración cultural no es algo que se pueda lograr a través de sus políticas públicas, creando así, una brecha entre los ciudadanos y las personas indocumentadas.

Alemania ha incorporado cambios significativos en sus políticas, cambios que han sido influenciados por el sistema canadiense, el cual ha sido inspirador para este país. Es importante, establecer la comparación entre las políticas migratorias de Canadá con las políticas de la República de Alemania; para

¹²² Desiree Kleiner, La nueva ley de inmigración alemana; historia y detalle, <https://revistas.comillas.edu/index.php/revistamigraciones/article/viewFile/4243/4066>

analizar el proceso de inmigración en ambos países y hacer un estudio de caso más profundo y objetivo. El cuadro 3.1 nos muestra los programas de selección de Canadá para los inmigrantes más destacados; en el cual se hace la comparación con los procesos, programas y cursos que Alemania posee; tratando de dar respuesta a las constantes migraciones que se realizan en esa región, ya que es un país con alto índice de inmigrante y encabeza las estadísticas al igual que Canadá.

Cuadro 3.1 Comparación de las políticas migratorias de Canadá y Alemania

POLÍTICAS MIGRATORIAS CANADIENSES	POLÍTICAS MIGRATORIAS ALEMANAS
Ley de Protección de Inmigración y Refugiados	Plan Nacional de Integración
IRPA (Immigration and Refugee Protection Act)	La Ley de Inmigración de 2005
Sistema de puntos (Programas provinciales)	Cursos de integración o especialización
Programas de Asistencia Federal	Programa Federal para inmigrantes
Patrocinio privado de refugiados	Organizaciones de inmigrantes

Programa Mixto de Refugiados	En Alemania no se cuenta con un programa en específico donde se dé la colaboración pública y privada enfocada en la asistencia a inmigrantes
	Status de inmigrante tolerado y Retorno Voluntario (ZIRF 2003)

Fuente: Elaboración propia

3.2.3 Promoción del retorno voluntario en el país

Lastimosamente ante un intento desesperado de controlar la migración en Alemania se crearon mecanismos que promovieron el retorno voluntario de manera controlada y ordenada, es así, como fue creado en el 2003 el Centro de Información para el Retorno Voluntario (ZIRF) que brinda la información necesaria a todas aquellas personas que busquen retornar a sus países de origen.¹²³

El ZIRF, lleva los registros actualizados de todos los retornos asistidos de forma voluntaria pero su estudio va más allá del envío de las personas a sus países de origen. Realizan un estudio profundo de las condiciones de los lugares a los que retornan los inmigrantes, pero esta entidad no solo trata casos acerca del retorno voluntario, su equipo de trabajo conformado por abogados, jueces y académicos brindan asesorías acerca del asilo y la migración.

El objetivo de este apartado es conocer más de cerca de las políticas migratorias de Alemania y así establecer una base para una comparación

¹²³ ACNUR, El plan de los diez puntos en acciones. <https://www.acnur.org/5c59c6c94.pdf>

con las políticas migratorias canadiense. Claramente existe una diferencia en sus legislaciones de ambos países, así como también histórica y es que Alemania se ha caracterizado por ser un país de migrantes, desde muchos antes de la Segunda Guerra Mundial y que ha reconocido la necesidad de ellos para lograr fortalecer su economía. Se ha explicado algunos programas que amparan a los migrantes y las opciones que ellos tienen a su llegada al país; a lo largo del tiempo los alemanes han experimentado conflictos internos que han sido provocados por las diferencias entre los grupos étnicos que desde hace muchos años residen en el sector y sus ciudadanos.

Como uno de las problemáticas que afectan a nivel internacional se ha abordado la migración desde el punto de vista económico, debido al aporte que esté genera en la sociedad y a sus economías. A pesar de la negativa ante dicha problemática por parte de los ciudadanos alemanes y el gobierno del país, hoy en día existen diferentes instrumentos legales que amparan los derechos de las personas migrantes y que deben ser protegidos por todos como obligación humanitaria. Sin embargo, Alemania aún debe de realizar mejoras a su sistema de políticas migratorias para lograr una aceptación por parte de su sociedad, ya que existen grupos como los neo nazis y de extrema derecha, que repudian a los inmigrantes, y realizan actos violentos en contra de ellos; solo así se podrá aprovechar al máximo el aporte económico que puede generar este grupo en el país. El cuadro 3.2 muestra algunas de las ventajas y desventajas que se pueden experimentar en Canadá y Alemania, como inmigrante. Lo cual es de suma importancia para el análisis del siguiente apartado, ya que la comparación de ambos países permite ver las diferencias entre ellos, y así dar a conocer los cambios que necesita Alemania para alcanzar el sistema de inmigración que Canadá ya posee.

Cuadro 3.2 Ventajas y desventajas que se pueden experimentar en Canadá y Alemania como inmigrante

Canadá	República Federal de Alemania
<p>Ventajas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aceptación de la inmigración por parte de sus ciudadanos, considerando que esta trae beneficios económicos a su sociedad. • Los índices de calidad de vida abarcan a toda la población en general y no solo a sus ciudadanos. El IDH¹²⁴ de 2017, lo coloca en el puesto 12 a nivel internacional. • Posee leyes enfocadas en el bienestar social y que abarca a toda su población integrando a las personas indocumentadas. <p>Desventajas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sus políticas migratorias establecen muchos requisitos a la hora de su selección. (Sistema migratorio de 	<p>Ventajas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Según la OCDE se ha dado un progreso considerable en la integración de los inmigrantes en el país, a través de cursos especializados para la inserción social. • Economía sólida en EU. <p>Desventajas</p> <ul style="list-style-type: none"> • 4º lugar del Índice¹²⁵ de Envejecimiento Global de 2015 cual genera un impacto negativo en su economía. • No existe un apoyo por parte del sector privado con los inmigrantes. • Discriminación por miedo a terrorismo por parte de los Alemanes.

¹²⁴ Canadá, Índice de desarrollo Humano, 2017, <https://datosmacro.expansion.com/idh/canada>
¹²⁵ Alemania, Índice de envejecimiento global 2015, <https://datosmacro.expansion.com/idh/canada>

<p>puntajes)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Programas cortos en tiempo. • Migración cualificada cierra oportunidades a muchos candidatos que no cumplen con los requisitos. 	
---	--

Fuente: Elaboración propia

3.3 Incorporación del sistema de inmigración de Canadá en las políticas migratorias de la República Federal de Alemania

En capítulos anteriores se ha mencionado todo lo relacionado al sistema migratorio canadiense; el origen desde siglos pasado, comenzando una línea de tiempo importante en materia de migración para el país. Comparación de políticas, leyes y programas que se han destacado con muchas reformas, beneficiando a generaciones pasadas, con cambios estructurales que permitieron la convivencia e integración entre razas, colores y sexo hasta la actualidad; logrando así, que los inmigrantes en territorio canadiense, sean más que simples extranjeros, más bien sean entes que contribuyen positivamente al crecimiento en muchos aspectos importantes de la economía y la sociedad.¹²⁶ Lo anterior, conlleva a los tres grandes pilares en los que se ha basado Canadá en cuanto a políticas migratorias, las cuales tienen como objetivo principal, abordar temas de: erradicación de racismo, multiculturalismo inclusivo y crecimiento económico; este, ha permitido la recopilación de información necesaria para estudiar el modelo migratorio canadiense y poder ser aplicable en otros países que cuentan con modelos

¹²⁶ La política migratoria de Alemania frente a los refugiados, Centro de Estudios Internacionales, CEIUC, 29 agosto 2017, [.centroestudiosinternacionales.uc.cl/medios/1939-la-politica-migratoria-alemana-frente-a-los-refugiados-la-ultima-frontera-antes-del-caos](http://centroestudiosinternacionales.uc.cl/medios/1939-la-politica-migratoria-alemana-frente-a-los-refugiados-la-ultima-frontera-antes-del-caos)

desfasados que no permiten socavar las situaciones o crisis migratorias que sufren muchos por causas de guerras. Tal es el caso de la República de Alemania al inicio de la crisis migratoria del 2015, la cual recibió hasta 10.000¹²⁷ personas por día originarias de Siria, Afganistán, Irak, Sudán, Norte de África y de los Balcanes, crisis, que obligó a miles de personas a movilizarse durante este periodo de incertidumbre. Sin embargo, algunas de las ciudades dieron apertura a estas personas, logrando así, se establecieran en otra ciudad, con nuevas oportunidades para vivir. Una de las ciudades alemanas es Berlín, que presenta apertura y positivismo en el tema (ver esquema 3.3), abriendo nuevos espacios laborales; al igual que Canadá, cree en el sistema de puntaje cualificado, lo que le permite ingresar al campo laboral con menos dificultad. Sin embargo, el costo del viaje es muy alto, y sólo una parte de la población puede financiárselo. Otro rasgo no menos importante en cuanto a Alemania, es considerar que existe un envejecimiento considerable de la población, que la juventud alemana no puede compensar, en lo que la migración ayuda enormemente, ya que la mayoría de migrantes son personas jóvenes o adultas, dispuestas a tener una familia o hijos en un lugar en donde se les permite vivir en paz y poder trabajar para su subsistencia, al igual que lo experimenta Canadá con su población.

Por otra parte, se observa un continuo interés en empresas cuyas necesidades son subsanadas por medio de las personas que emigran al país. Cabe mencionar, que los jefes de las empresas fomentan esta inmigración porque les permite reclamar una derogación a la ley sobre los sueldos mínimos, y contratar por poco dinero a los refugiados, teniendo en consideración que hubo una ley promulgada a fines del 2015 para facilitar su contratación. Según el economista alemán Fernind Fichtner, “la política de

¹²⁷ *Ibíd*

bienvenida podría estar considerada como un enorme programa de relanza económica: aumentando el consumo, el costo de salud, arriendos domiciliarios e inversión inmobiliaria, así, el 90% del dinero es devuelto”.¹²⁸ Siendo así muy conveniente para Alemania el flujo migratorio en el país. Alrededor de 70% de los alemanes consideran que la política migratoria de su país es insuficiente, y que se tiene que revisar. Como reacción, Thomas de Maizieres, reajustó la línea migratoria endureciendo la ley¹²⁹. El país no autoriza el permiso de quedarse a los extranjeros que no realicen los esfuerzos para integrarse, como por ejemplo, aprendiendo la lengua nativa. Penalidades y sanciones fueron creados especialmente para ellos. Esto se acerca a una realidad con la que Alemania cuenta, muy diferente a Canadá, en el tema de seguridad, ya que se ha establecido las bases para un sistema parecido al canadiense, pero tomando en cuenta los ataques terroristas que sufre la nación, lo cual es preocupante. Sin embargo la mayoría de los atentados reconocidos en Europa, fueron perpetrados por parte de nacionalistas y no por migrantes, constatando así que las políticas siguen la opinión de la población. A pesar de eso, en la opinión popular, el temor del terrorismo llega a segundo plano en comparación con “la criminalidad extranjera”. A diferencia de Canadá, Alemania tiene inmigrantes de países como Siria y Afganistán que son populares por sus ataques terroristas debido a la religión musulmana, esto pone de manifiesto el temor de este país por ser invadido con numerosas caravanas, con personas que tengan este fin en el nuevo país. Al mismo tiempo se puede agregar que los múltiples sucesos tienen mucho peso en el imaginario colectivo, sustentado por un periodismo poco objetivo.

¹²⁸ CEUIC, La política migratoria Alemana frente a los refugiados, 20 agosto 2017, <http://centroestudiosinternacionales.uc.cl/medios/1939-la-politica-migratoria-alemana-frente-a-los-refugiados-la-ultima-frontera-antes-del-caos>

¹²⁹ *Ibíd*

Los datos de la policía criminal (BKA)¹³⁰ demuestran que los extranjeros no comenten más delitos o crímenes que los alemanes. Según una investigación de la Universidad de Bielefeld, el grueso de la población de Alemania estaría en descontento con los migrantes, ya que antes de la llegada de los refugiados, la sociedad no se había visto sometida a tantos cambios sociales. Un 55%¹³¹ piensa que ellos tienen que volver a sus países de origen cuando la situación mejore, otro 36% estima que los refugiados representan una amenaza para el país. Este panorama no favorece a los inmigrantes, a diferencia de Canadá, Alemania sufre un elevado índice de discriminación, rechazo y descontento para la población que ingresa de otros países, permitiéndoles ingresar temporalmente y enviándoles a sus lugares de origen cuando su período haya terminado y su país les permita regresar, fuera de peligro. Todo esto, no permite la apertura a un multiculturalismo para instalarse en la sociedad y el aumento de inmigrantes para contribuir a la economía tampoco se prioriza como Canadá, lo cual es positivo para este país.

Un número creciente de legisladores alemanes de diferentes áreas del espectro político están de acuerdo en una cosa: Es tiempo para que el país adopte medidas similares a Canadá. Este ha surgido como un modelo a medida que Alemania lidia con una nueva ola de intranquilidad debido a su enfoque sobre la inmigración. Sin embargo, a pesar de la apertura y el reconocimiento de los políticos a modelos inclusivos se observa en el panorama público la poca apertura cuando miles comenzaron a participar en controversiales marchas anti-inmigrantes y anti-Islam¹³². Estas marchas demostraron una gran insatisfacción con las políticas de inmigración del gobierno. Ahora, los políticos han comenzado a considerar reformar la ley de

¹³⁰ *Ibid*

¹³¹ *Ibid*

¹³² *Ibid*

una manera que ayude a la economía a largo plazo pero también trate con el clima político inmediato. El país es visto como una inspiración, a pesar de los importantes cambios que todavía no se han probado en su sistema de inmigración, implementados por el gobierno conservador en el 2015. Los Demócratas Socialistas de centro izquierda, el partido menor en la coalición gubernamental, propuso un plan para reformar la ley de inmigración del país, poniendo gran énfasis en el ejemplo canadiense. El plan concibe imitar el uso de criterios específicos canadienses, como nivel de educación y experiencia laboral, para otorgar un número de puntos para evaluar a los candidatos para inmigración.

Sin embargo, es precisamente ese sistema que Ottawa ha modificado. El nuevo proceso tiende a favorecer bastante a aquellos que ya tienen una oferta laboral en el país. También les otorga a los burócratas el poder de mover los candidatos al comienzo de la fila. Ambos son una clara ruptura con las prácticas pasadas y algunos han criticado el nuevo sistema por ser menos compasivo y tender a interferir más, está enfrentando una división demográfica a medida que la población envejece y las familias se achican. Según la propuesta de los Demócratas Socialistas, la población en edad laboral será reducirá casi siete millones¹³³ durante los próximos 10 años. Las empresas ya se están quejando sobre la dificultad de encontrar empleados altamente calificados.

¹³³ Immigration Canada, Alemania considera el modelo de Canadá como inspiración de política de migración, 10/07/2016, [https://www.immigration.ca/es/alemania-considera-el-modelo-canadiense-como inspiracion-para-politica-de-inmigracion](https://www.immigration.ca/es/alemania-considera-el-modelo-canadiense-como-inspiracion-para-politica-de-inmigracion)

Esquema 3.3 Incorporación de las políticas migratorias de Canadá en la República Federal de Alemania



Fuente: Elaboración propia

3.3.1 Economía alemana atractiva para inmigrantes enfocada en sistema de inmigración canadiense

Actualmente, Alemania es la economía más importante de la región de la UE, y como tal ha atraído trabajadores calificados que buscan oportunidades fuera del resto de los otros 28 miembros de la Unión Europea. Pero si las otras importantes economías europeas comienzan a recuperarse, esos flujos se reducirán, lo que significa que Alemania tendrá que mirar más allá de la UE para futuras fuentes de talento inmigrante. Después de los EE.UU., Alemania se ha vuelto el segundo destino más popular para inmigrantes alrededor del mundo. El país absorbió 437,000¹³⁴ inmigrantes, desde 2013. Sin embargo, existe una sensación en Alemania de que el enfoque del país con respecto a la inmigración no es transparente ni eficiente. La mayoría de recién llegados vienen de otros países de la UE, cuyos ciudadanos no

¹³⁴ Ibid

enfrentan restricciones para entrar a Alemania o trabajar ahí. El número de refugiados que entra al país también está aumentando. En el 2016, las nuevas solicitudes de asilo subieron casi 60 por ciento desde el 2013, hasta 173,000. A pesar que la mayoría de alemanes dice que acepta la diversidad, la inmigración sigue siendo un tema delicado. Una encuesta realizada en 2015 por la Comisión Europea descubrió que el 61 por ciento de los alemanes tiene una opinión negativa sobre la inmigración de países fuera de la UE. La nueva forma de expresar esa intranquilidad vino de los Europeos Patrióticos Contra la Islamización del Occidente o PEGIDA, según sus siglas en alemán, un movimiento de derecho desconocido anteriormente que comenzó a atraer miles a sus demostraciones semanales.¹³⁵

Observando a Canadá, los políticos alemanes ven un sistema de inmigración que está abierto a sus prioridades, atrae numerosos candidatos calificados y disfruta de gran apoyo interno. Demócratas Socialistas, el socio junior de la coalición gubernamental de la Canciller Angela Merkel, han propuesto formalmente adoptar un sistema basado en puntos para posibles inmigrantes al igual que el sistema migratorio canadiense. Un grupo de legisladores jóvenes dentro de la Unión Demócrata Cristiana de Merkel también ha expresado su apoyo a ese sistema, al igual que los Verdes, con algunas variantes. Incluso un nuevo partido conservador euroescéptico, Alternativo para Democracia, dice que respalda el enfoque canadiense. Por otro lado el partido de extrema izquierda del parlamento alemán, Partido Socialista Unificado de Alemania (SED), lo rechaza. Un grupo de expertos en inmigración afirmó que Alemania no necesita un sistema de puntos como el que tiene Canadá. Ya existe una forma para que trabajadores altamente calificados de países fuera de la UE inmigren a través de lo que se conoce

¹³⁵ Immigration Canada, Alemania considera el modelo de Canadá como inspiración de política de migración, 10/07/2016, <https://www.immigration.ca/es/alemania-considera-el-modelo-canadiense-como-inspiracion-para-politica-de-inmigracion>

como el programa de la «Tarjeta Azul» de la UE (como se ha mencionado en el apartado 3.2 cuando se abordó el tema de las políticas migratorias de Alemania). Sin embargo, Alemania necesita una imagen más aceptable para la comunidad internacional. Para eso, una modificación de la ley de inmigración de Alemania puede ser una buena idea.¹³⁶

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)¹³⁷ considera que la integración de los inmigrantes en Alemania ha progresado considerablemente. En Berlín, presentó un estudio según el cual el rendimiento escolar de los inmigrantes en particular y su integración en el mercado laboral han mejorado. "El resultado para Alemania es muy positivo", "Ha habido un progreso considerable, tanto para los recién llegados como para la segunda generación. Estamos viendo muchas tendencias positivas"; dice Thomas Liebig, experto de la OCDE en migración e integración.

Para muchos analistas la brecha se está cerrando, ya que a pesar de los obstáculos, Alemania abre camino en temas de inmigración permitiendo las reformas a las leyes, tal como lo hizo Canadá en su época contra la lucha de la discriminación y la apertura a nuevas culturas para erradicar el racismo. Según datos de la OCDE, la cuota de inmigrantes con un empleo en Alemania ha aumentado casi un ocho por ciento en los últimos diez años, para llegar al 67,3 por ciento. Esto es el doble que el aumento para los no migrantes. La brecha entre alemanes e inmigrantes en el mercado laboral se está cerrando. Este no es el caso en muchos otros países industrializados, que pertenecen a la UE. Tal es el caso de Francia en donde las oportunidades de empleo de inmigrantes y no inmigrantes siguen siendo divergentes. "A nivel mundial, Canadá es un ejemplo positivo", dice Liebig,

¹³⁶ *Ibíd*

¹³⁷ Peter Hillie, OCDE: Alemania progresa en integración de inmigrantes 16/11/19 <https://www.dw.com/es/ocde-alemania-progresa-en-la-integraci%C3%B3n-de-migrantes/a-47111627>

"porque, además de los inmigrantes, entre ellos muchos refugiados, también han aceptado a trabajadores migrantes altamente cualificados".

Otro aspecto en el cual se puede evidenciar los cambios que está presentando el territorio Alemán en materia de migración es en las pruebas de lectura del PISA, que miden los coeficientes y la calidad de la educación a nivel internacional. Dichas pruebas arrojan datos en las cuales los niños migrantes también mejoran sus resultados en las escuelas. En estas pruebas, han mejorado en unos 50 puntos en los últimos diez años hasta alcanzar los 441 puntos. Se trata de un aumento mucho mayor que el de sus compañeros de clase sin antecedentes migratorios, que mejoraron en 17 puntos.

"Sin embargo, la brecha solo se cierra entre los más cualificados en lo que se refiere a las formaciones", admite Liebig¹³⁸. Entre las personas poco cualificadas de Alemania, todavía hay una gran proporción de descendientes de inmigrantes que, como mucho, han obtenido un certificado de estudios secundarios. Desafortunadamente, eso no ha cambiado mucho en los últimos diez años, pero paso a paso se podría lograr la cualificación para muchos de los inmigrantes, lo que significa un reto más para Alemania.

Por lo tanto, el mejor rendimiento de los inmigrantes y sus descendientes en la prueba PISA todavía no ha dado mejores resultados en las cualificaciones de fin de estudios. Alrededor de una cuarta parte de los hijos de inmigrantes en Alemania no tienen un certificado de bachillerato ni una formación profesional completa. Dificultando así, la introducción de estos al campo laboral, ya que Canadá tiene como uno de los principales lineamientos el nivel académico o la profesión, para ser tomado en cuenta a la hora de la selección y la entrada al país.¹³⁹

¹³⁸ *Ibíd*

¹³⁹ Dw, Sabine Damaschke/ CP, <https://www.dw.com/es/alemania-mejora-sus-notas-en-cuanto-a-la-educaci%C3%B3n/a-17268686>, 2013

Anette Widmann-Mau, ministra de gobierno encargada de la integración, quiere cambiar esta situación: "Debemos mejorar el reconocimiento de las cualificaciones profesionales y reforzar la capacidad de las mujeres para ejercer mejor sus derechos".¹⁴⁰ La promoción de la lengua es importante desde el principio en las guarderías y en las escuelas para que todos los niños tengan oportunidades equitativas. En la actualidad, alrededor del 8,5 por ciento de los niños inmigrantes nacidos en Alemania trabajan en el sector público. En el grupo de los jóvenes sin antecedentes migratorios, la cifra es superior al 17%.

Se considera que países como Suecia son ejemplos en este sentido. En la segunda generación, los países que han estado aplicando políticas de integración muy intensiva y activa durante muchos años lo están haciendo relativamente bien. La tasa de empleo de las mujeres¹⁴¹ de origen inmigrante es particularmente alta en Suecia.

Además, solo un poco menos del 11%¹⁴² de los inmigrantes en Alemania denuncian discriminación por su origen, color de piel o religión. Hace diez años, esa cifra todavía era más del 15%. Alemania ya no se encuentra entre los países que encabezan la lista, es decir, entre los países con niveles particularmente altos de discriminación percibida. La migración en Alemania en 2019 es percibida más positivamente que hace diez años, según Liebig. Sin embargo, eso se refiere a la migración en general y no de los solicitantes de asilo. Según el estudio, casi 13 millones de personas que viven en Alemania nacieron en el extranjero. Eso constituye aproximadamente el 16

¹⁴⁰ Peter Hillie, OCDE: Alemania progresa en integración de inmigrantes 16/11/19 <https://www.dw.com/es/ocde-alemania-progresa-en-la-integraci%C3%B3n-de-migrantes/a-47111627>

¹⁴¹ *Ibíd*

¹⁴² *Ibíd*

por ciento de la población total. Esto coloca a Alemania en el centro superior de los países industrializados¹⁴³.

A grandes rasgos se puede percibir los cambios que ha experimentado Alemania en la implementación de un sistema migratorio que ha favorecido a Canadá en muchos aspectos y que hoy en día sirve como modelo a uno de los países más industrializados y con mucha historia alrededor del mundo. Son muchas las diferencias entre ambos países ya que no se cuenta con la misma apertura tanto política como socialmente, ya que los alemanes se resisten más a la integración de las políticas migratorias en la sociedad, lo cual no fue tan evidente en Canadá y puede que la ley de multiculturalismo haya contribuido grandemente en dicho proceso, por lo que Alemania debería considerar leyes como la anterior para poder mermar la situación, y talvez así, ser más aceptable en su sociedad.

Sin embargo, no todo parece perdido, se ha apreciado un notorio cambio en algunos aspectos importantes para el territorio alemán. Como se ha mencionado en párrafos anteriores, la apertura al aumento de la entrada de los inmigrantes a Alemania ha sido evidente desde 2013, año en el cual se tuvo cifras importantes en materia de migración y que hizo evidente la mejoría que el proceso migratorio necesitaba para poder abarcar más personas y dar nuevas oportunidades. Al mismo tiempo, la mejoría en cuanto a la educación y los trabajos en los que son integrados los inmigrantes, muestra el interés que tiene Alemania de mejorar la situación de estas personas con reducidos caminos y escasas oportunidades de superación.

Se demuestra así que Canadá posee un valioso sistema inclusivo en materia de migración, lo que comprueba objetivos e hipótesis planteadas durante la investigación, ya que, el sistema de inmigración de puntos de este

¹⁴³ Expansión, Datos macro, www.datosmacro.expansion.com/demografia/migracion/inmigracion/alemania , 2017

país, es un acierto para la sociedad, que permite el crecimiento económico en el país y la inclusión de inmigrantes al campo laboral. Al mismo tiempo, se menciona un multiculturalismo que da apertura a una sociedad inclusiva y equitativa, en la cual todos convivan bajo la ley del multiculturalismo creada en 1988, y por último todos estos factores que han favorecido a la región canadiense, pueden ser aplicados a otras sociedades carentes de sistemas de integración e inmigración, como es el caso de Alemania, la cual tiene de ejemplo el sistema canadiense, y muchas de las políticas creadas, trayendo consigo muchos aspectos positivos; a pesar de la poca aceptación de los alemanes. Sin embargo, la lucha no se ha detenido y podría observarse en un futuro no muy lejano, la implementación de este sistema en países de la UE para contribuir de manera positiva a los procesos de inmigración.

Para finalizar, es importante reconocer el esfuerzo que Alemania ha hecho, ya que ha creado un sistema que permite que los involucrados, accedan a los beneficios de manera integrada. El sistema migratorio canadiense ha dado pasos agigantados, lo que ha permitido ser un ejemplo para otros países y se implemente los procesos que se han construido de manera individual en el país, y que hoy en día funciona para otros países, especialmente, Alemania, el cual por ser un país, con un pasado basado en políticas racistas y nazis, que excluían a la población diferente de ellos; puede evidenciar hoy en día una evolución significativa, al abrir las puertas del país, a razas, culturas y religiones diferentes. Por otra parte, se evidencia la manera que Alemania, un país industrializado y potencia mundial, ha podido ceder ante un nuevo modelo, generando programas y políticas inclusivas e integradoras; que contribuye de manera positiva a las sociedades, permitiendo el crecimiento de toda la población involucrada en su mayoría, inmigrante.

La apertura de su mercado laboral como principal fuente de aceptación de los inmigrantes y la inclusión de los niños al sistema educativo, son algunos

de rasgos positivos, del trabajo de Alemania hacia nuevas formas de integración y aceptación del multiculturalismo, en su territorio. Lo que valida la teoría del mercado dual, en la que se determina un beneficio de las naciones al incluir mano de obra extranjera, trayendo beneficios a ambas partes.

El sistema de migración canadiense seguirá siendo modelo de inspiración para otros países que están en la lucha de la integración, ya que se considera que está es un fenómeno que no se puede erradicar, por ser un derecho de hombres y mujeres, por lo que, aunando esfuerzos, implementando nuevas ideas, abriendo nuevos caminos en las sociedades, creando leyes que permitan la oportunidad de integrarse a las personas que lo necesitan y se puede crear sistemas que, al igual que Canadá, beneficie a los desfavorecidos y permita el crecimiento económico, político y social a nivel internacional, si no necesidad de discriminar, sino más bien cerrando brechas de desigualdad en cada uno de los países alrededor del mundo.

CONCLUSIÓN GENERAL

Las conclusiones pertinentes de acuerdo a la hipótesis general y objetivos son las siguientes:

1. Canadá, ha sido uno de los países que mayor auge ha tenido en torno a la migración, implementa un sistema estricto de admisión a inmigrantes: “Sistema de puntos”, el cual ha sido una fuente de ayuda para la sociedad, así como a los recién llegados al país.
2. Canadá, tiene sus políticas migratorias desde el siglo IXX hasta la actualidad; muchas de estas han beneficiado a la población y otras han tenido bastante controversia a la hora de ejecutarlas, por ejemplo, lo que sucedió con la era Shifton y White Canada, las cuales resumían el racismo que se vivía en el país antes de las reformas actuales.
3. Un aspecto negativo es la corta duración, de los programas de naturaleza temporal, pocos tienen la suerte de quedarse indefinidamente en el país.
4. La teoría de mercado dual sostiene todos los aspectos mencionados para el desarrollo del tratamiento inmigratorio Canadá. Selección de los candidatos, mejoras al abrir sus puertas a los inmigrantes para formar parte de la economía en el país, a cambio de una mano de obra que contribuye a mejorar los sectores económicos.
5. La hipótesis en cuanto a la credibilidad de las políticas migratorias en Canadá y su evolución política-jurídica pueden ejercer efectos positivos en la población inmigrante se comprobó; ya que actualmente, muchos de los canadienses, cuyo origen cultural es diverso, tienen la oportunidad de poder coincidir con valores y metas en común tales como la equidad, participación, justicia social y prosperidad económica.

6. El entorno enfocado al modelo multicultural ha servido de base para una mejor consolidación en la identidad canadiense en el cual trata de relacionar a todas las minorías en una cultura homogénea, contribuyendo al surgimiento de nuevas políticas y programas migratorios como: la Ley de Protección de Inmigración y Refugiados o el Sistema de Puntos.
7. La implementación de la Ley de Multiculturalismo de 1988 ha tenido buenos resultados gracias a la forma en la que se estableció dicha legislación y a las reformas realizadas. Está logró generar, no solo un cambio en el pensamiento de su población sino que cambios dentro del sistema administrativo y estableciendo las bases para que la población inmigrante cuente con el apoyo de las instituciones que hagan valer sus derechos.
8. La decisión por parte del gobierno canadiense de crear las leyes y sistemas antes mencionados, surge como medida de regulación para ordenar la entrada de inmigrantes al territorio, logrando propiciar un entorno adecuado para la sana convivencia social.
9. Gracias al éxito de sus políticas migratorias, hoy en día el país posee un atractivo para los extranjeros, la buena convivencia social de los ciudadanos con las minorías en el territorio lo que evita conflictos dentro de dicha sociedad. Así, el multiculturalismo implementado, ha generado críticas positivas en la comunidad internacional aplaudiendo las medidas y acciones implementadas por el gobierno canadiense, como la conocida Ley de Multiculturalismo antes mencionada.
10. El sistema de selección y los programas que se desarrollan en la sociedad al abrir las puertas a muchos inmigrantes extranjeros, ha impactado al país de forma positiva, posicionándolo en uno de los mejores en cuanto a migración, con programas de inserción de la

población migrante y la Ley para la Convivencia de la Sociedad; todo esto, es retomado por países, por ejemplo.

11. Alemania, en la actualidad busca las constantes reformas para obtener un sistema de migración exitoso, busca reproducir el sistema de inmigración de Canadá para aminorar los problemas migratorios que vive actualmente, con medidas como programas federales para inmigrantes, cursos de integración del idioma alemán o redes de capacitación en el campo laboral.
12. La teoría neoclásica de la migración y del mercado dual se complementan y permiten explicar como Canadá toma el máximo aprovechamiento de tal situación, poniendo al servicio del mercado o del sector económico a los inmigrantes que buscan un lugar para vivir y trabajar.
13. En síntesis, este documento menciona todo el proceso que el país ha atravesado para lograr el buen desempeño de las políticas actuales en cuanto a materia de inmigración, lo que se afirma, ha sido difícil; debido a continuas reformas, conflictos racistas, discriminaciones y conflictos políticos en la sociedad; sin embargo la lucha de las minorías ha logrado vencer obstáculos y ha permitido la obtención de un espacio en donde los inmigrantes puedan desarrollarse más plenamente contribuyendo a la sociedad; junto a los principales pilares que contribuyeron a este logro, como lo es la Ley de Multiculturalismo, base de la sociedad canadiense en esta materia.

RECOMENDACIONES

1. En cuanto a las instituciones de información sobre migración en Canadá, se cuenta con deficiencia en temas documentados, estadísticas actuales, atención al usuario, etc. Por lo que se recomienda, tomar mayor atención en el manejo de acceso a la información pública por parte de las instituciones pertinentes.
2. Creación de políticas que permitan a los inmigrantes una contratación inmediata al ingresar al país, para que las empresas e instituciones permitan una inserción laboral inmediata para los inmigrantes.
3. Facilitar el acceso de los inmigrantes a una vivienda, ya que actualmente una gran parte de la población no cuenta con la oportunidad.
4. Actualización de la Ley de Multiculturalismo de 1988, con reformas aplicables a la sociedad actual.
5. Agilizar los procesos de aprobación para la obtención de residencia de los inmigrantes en Canadá, para mejorar las condiciones de adaptación de los mismos en el país.
6. Creación de programas para la inserción de la mujer en el campo laboral al momento de ingresar al país, ya que no se cuenta con alguno.
7. Se necesitan más reformas para lograr una inclusión que beneficie en su totalidad a los inmigrantes, y que permita un interculturalismo de calidad.

FUENTES DE INFORMACIÓN

-Libros:

- Esther Mitjans y Josep Castella, Canadá: Introducción al sistema político y jurídico (Barcelona, 2001), 34-35.
- Julián Castro Rea, Elecciones en Canadá: cambio y continuidad, (México, 1995) ,75.
- Pilar Casamada, La planificación lingüística en Canadá, (Barcelona: España, 1989) ,47.
- Pilar Riaño Alcalá, Martha Colorado, Patricia Díaz, Amantina Osorio. Migración forzada de colombianos, Colombia, Ecuador, Canadá. pág. 65.
- Pilar Casamada, La Planificación Lingüística en Canadá, (Universidad de Barcelona),46
- Teresa Gutierrez-Haces, Canadá, un Estado posmoderno”(Mexico,2000), 313-316.
- Valeriano Esteban y Ana López Sala, En torno al mosaico canadiense. Una reflexión sobre la gestión política de la inmigración en Canadá, (Arbor ciencia y cultura, 2010), 663.
- Walteros Gómez y Jaime Alberto, La migración internacional: teorías y enfoques, una mirada actual (Universidad de Medellín, Medellín, Colombia, 2010), 20-23.
- Walteros Gómez y Jaime Alberto, La migración internacional: teorías y enfoques, una mirada actual (Universidad de Medellín, Medellín, Colombia, 2010), 25-27.

-Legislación:

- Carta canadiense de los Derechos y Libertades”, Oas.org, accesado el 3 de abril de 2019, web.oas.org/mla/en/Countries_Intro/sp_can_const.pdf
- Gobierno de Canadá, Acta de multiculturalismo canadiense, <https://laws.justice.gc.ca/eng/acts/C-18.7/FullText.html>

-Documentos institucionales:

- ACNUR, El plan de los diez puntos en acciones. <https://www.acnur.org/5c59c6c94.pdf>
- CEUIC, La política migratoria Alemana frente a los refugiados, 20 agosto 2017, <http://centroestudiosinternacionales.uc.cl/medios/1939-la-politica-migratoria-alemana-frente-a-los-refugiados-la-ultima-frontera-antes-del-caos>
- Commission des droitde la personne et des droits de la jeunesse, La igualdad en el empleo, acceso 19 de mayo de 2020, <http://www.cdpedj.gc.ca/fr>
- Canada.ca, Programa Mixto para Refugiados Designados por una Oficina de Visas, acceso 21 de mayo de 2020, https://www.canada.ca/content/dam/ircc/migration/ircc/english/pdf/pub/vor_spanish.pdf
- Forbes México, Canadá quiere a más de un millón de inmigrantes en los próximos 3 años, acceso 21 de mayo de 2020, <https://www.forbes.com.mx/canada-quiere-admitir-mas-de-un-millon-de-nuevos-inmigrantes-en-los-proximos-3-anos/>
- Government of Canada, Organización política y jurídica, acceso 21 de mayo de 2020, https://www.canadainternational.gc.ca/spain-espagne/about-a_propos/organization-organisation.aspx?lang=spa

- Government of Canadá, Los pueblos aborígenes, acceso 20 de mayo de 2020, https://www.canadainternational.gc.ca/spain-espagne/about-a_propos/aboriginal-autochtones.aspx?lang=spa
- Gobierno de Canadá, Status of Women Canada, acceso 19 de agosto de 2019 <https://cfc-swc.gc.ca/index-en.html>
- Gobierno de Canadá, El Multiculturalismo, acceso 19 de mayo de 2020 <https://www.canadainternational.gc.ca>
- Government of Canada, Eligibility to apply for the Canadian Experience Class (Express Entry). <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/eligibility/canadian-experience-class.html>
- Government of Canada, Eligibility to apply for the Canadian Experience Class (Express Entry). <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/eligibility/canadian-experience-class.html>
- Gobierno de Canadá, Acuerdo relacionado sobre la inmigración, acceso 22 de agosto de 2019 <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/agreements/federal-provincial-territorial/quebec/canada-quebec-accord-relating-immigration-temporary-admission-aliens.html>
- Immigration.ca, Sorteo de entrada rápida con puntaje CRS cercano al más bajo del 2018, <https://www.immigration.ca/es/express-entry-draw-sees-crs-score-drop-to-near-2018-low>
- Immigration.ca, Programa federal de oficios calificados. <https://www.immigration.ca/es/programa-federal-de-oficios-calificados>

- Immigration.CA, 25/06/18, <https://www.immigration.ca/es/hong-kong-citizens-are-moving-to-canada-in-droves>
- Immigration and Refugee Board of Canada, Apelaciones de Inmigración, acceso 21 de mayo de 2020, <https://irb-cisr.gc.ca/en/legal-policy/legal-concepts/Pages/RefDef11.aspx>
- informe sobre las migraciones en el mundo 2010, El futuro de la Migración: Creación de capacidades para el cambio, acceso 21 de mayo de 2020, https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2010_spanish.pdf
- Immigration.ca, Sistema de clasificación integral, acceso 20 de mayo de 2020, <https://www.immigration.ca/es/comprehensive-ranking-system-crs>
- Informe de labores de 2008, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, 2008, [http://www.stps.gob.mx/ANEXOS/Segundo%20Informe%20de%20La bores%202008.pdf](http://www.stps.gob.mx/ANEXOS/Segundo%20Informe%20de%20La%20bores%202008.pdf)
- Inmigrations.ca, Ley de ciudadanía de Canadá: resumen de los cambios claves del proyecto de ley C-6, 27 de junio del 2017, <https://www.immigration.ca/es/canada-citizenship-act-summary-key-bill-c-6-changes>
- Ministerio Federal del Interior, Gobierno de la República Federal de Alemania, http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Broschueren/willkommen-in-deutschland_es.pdf?__blob=publicationFile
- Naciones Unidas, Comité para la eliminación de la discriminación racial informes presentados por los Estados partes de conformidad con el artículo 9 de la convención, acceso 23 de mayo de 2020, docstore.ohchr.org

- OAS, Carta Canadiense de Derechos y Libertades, <https://www.oas.org>
- OEA, Síntesis histórica de la migración en Canadá, 2014 www.migracionoea.org/index.php/es/sicremi-es/17-sicremi/publicacion-2011/paises-es/78-canada-2-2-regulacion-de-entrada-y-estadia-de-migrantes.html
- OHCHR, Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, Comité para la eliminación de la discriminación racial, Decimotavo informe que los Estados Partes debían presentar en 2005.
- OIM, Informe sobre las migraciones en el mundo 2018, 9.
- Peter Hillie, OCDE: Alemania progresa en integración de inmigrantes 16/11/19 <https://www.dw.com/es/ocde-alemania-progresa-en-la-integracion-de-migrantes/a-47111627>
- UNHCR, Help Canadá, Acerca del ACNUR en Canadá. <https://help.unhcr.org/canada/es/acerca-del-acnur-en-canada/>
- Universidad Carlos III de Madrid, España. Interculturalismo Quebequense: ¿versión del multiculturalismo canadiense o modelo, con estructura institucional propia? http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-14352016000300115

-Sitios webs:

- Alemania, Índice de envejecimiento global 2015, <https://datosmacro.expansion.com/idh/canada>
- Alfaro Velcamp, "Migración y ciudadanía: Construyendo naciones en América del norte", acceso 20 de mayo de 2020, <https://books.google.com.sv/books?id=5lhDDwAAQBAJ&pg=PT183&l>

pg=PT183&dq=ley+de+inmigracion+de+1952+en+canada&source=bl
&ots=fjhZn7cpIn&sig=ACfU3U0wxYxZz7xdvg1_78pdbtSyMoTZTQ&hl
=es&sa=X&ved=2ahUKEwiN38WoiMTpAhXvIOAKHVk5Dj0Q6AEwA
XoECAkQAQ#v=onepage&q=ley%20de%20inmigracion%20de%2019
52%20en%20canada&f=false

- Angélica González Blanco, columnista legal offices, 2018.
www.angelicagonzalezblanco.com 6474947801 18887967801
- BBC NEWS, Pablo Esparza Especial para BBC Mundo 9 enero 2017
www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-38511754,
- Canadá, Índice de desarrollo Humano, 2017,
<https://datosmacro.expansion.com/idh/canada>
- Colin Singer, Immigration.ca, acceso 24 de agosto del 2019
<https://www.immigration.ca/es/actualizacion-del-flujo-de-inmigracion-economica-en-quebec>
- Charles Taylor, “Identidades y culturas en mutación. La inmigración centroamericana en Canadá y Estados Unidos”, acceso 19 de mayo de 2020, <https://journals.openedition.org/cal/1358?lang=en>
- Deborah Waddell, “Clifford Sifton and Canada’s Immigration Policy”, acceso 20 de mayo de 2020, https://www.british-immigrants-in-montreal.com/clifford_sifton_policy.html
- Douglas S. Massey, Joaquín Arango, Graeme Hugo, Ali Kouaouci, Adela Pellegrino, J. Edward Taylor “Teorías de migración internacional: una revisión y aproximación”, acceso 18 de mayo de 2020,
<https://www.ugr.es/~redce/REDCE10/articulos/14DouglasDMassey.htm#notabis>
- Damiam Albalate, 2018, <https://blog.uchceu.es/direccion-de-empresas/el-milagro-economico-aleman>. “El término milagro económico alemán fue usado por primera vez en el periódico británico

The Times en 1950 y describe la rápida reconstrucción y desarrollo de las economías de Alemania Occidental y Austria después de la Segunda Guerra Mundial, en parte gracias al Plan Marshal.”

- Denise Helly, Logros y limitaciones del multiculturalismo canadiense, Estudios de Política Exterior <https://www.politicaexterior.com/articulos/politica-exterior/logros-y-limitaciones-del-multiculturalismo-canadiense/>
- Desiree Kleiner, “*La nueva ley de inmigración alemana; historia y detalle*”, acceso 16 de agosto 2019 <https://revistas.comillas.edu/index.php/revistamigraciones/article/view/File/4243/4066>
- Eduardo Javier Ruiz, “*Minorías, inmigración y democracia en Europa*”, acceso 23 de mayo de 2020 https://books.google.com.sv/books?id=n4Bnp_Aff6sC&pg=PA393&lpg=PA393&dq=Adopci%C3%B3n+del+multiculturalismo+en+las+provincias+canadienses&source=bl&ots=Addzh3aMSt&sig=ACfU3U1anDOtgDTM67aWXaFuZCOCARBRsq&hl=en&sa=X&ved=2ahUKEwiG4dfp-srpAhXmYd8KHQPBCLUQ6AEwBnoECAkQAQ
- Fernando F. Herrera Lima, “*La migración a Estados Unidos: una visión del primer decenio del siglo XXI*” acceso 15 agosto 2019, http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-35502012000200006
- Gabriela Martinez,” *Conoce los factores que se usan para posicionar a los candidatos en la plataforma Express Entry*”, acceso 21 de mayo de 2020, <https://mgm.legal/101/2019/9/5/conoce-los-factores-que-se-usan-para-posicionar-a-los-candidatos-en-la-plataforma-express-entry>

- Government of Canada, “Ley de Inmigración y Protección de Refugiados”, acceso 21 de mayo de 2020, <https://laws.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/>
- Johannes von Stritzky. Política de inmigración alemana: de la negativa a la renuencia.
http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WC_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/demografia+y+poblacion/ari93-2009t
- Jesús Javier Peña Muñoz, “La experiencia canadiense y la integración laboral ”, acceso 20 de mayo de 2020, http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-89062016000100009
- David J. Hall, “Sir Clifford Sifton”, acceso 20 de mayo de 2020, <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/sir-clifford-sifton>
- Josep Castella, “Canadá, Introducción al sistema político y jurídico”, acceso 19 de mayo de 2020, https://books.google.com/sv/books?id=GsgD10neaNMC&pg=PA30&pg=PA30&dq=tratado+de+utrecht+en+canada&source=bl&ots=w4etu ng4W9&sig=ACfU3U1cjtP2TpPAOUhKua_KvGHA6kotAw&hl=es&sa=X&ved=2ahUKEwjN8pTGycHpAhXkmOAKHdcwBclQ6AEwDHoEAC QAQ#v=onepage&q=tratado%20de%20utrecht%20en%20canada&f=false
- Julie Béchar, Sandra Elgersma, Parlamento de Canadá, “Refugee Protection in Canadá”. https://lop.parl.ca/sites/PublicWebsite/default/en_CA/ResearchPublications/201190E
- Juan Carlos Ruiz Vásquez, “Policía y seguridad ciudadana en Canadá”, acceso 20 de mayo de 2020, <https://revistas.uosario.edu.co/index.php/perspectiva/article/viewFile/904/808>

- Junta de Inmigración y Refugiados de Canadá, <https://irb-cisr.gc.ca/en/legal-policy/act-rules-regulations/Pages/index.aspx>
- Kathleen Newland, “Circular Migration and Development: Trends, Policy Routes, and Ways Forward”, acceso 19 de mayo de 2020, <https://www.migrationpolicy.org/research/circular-migration-and-development-trends-policy-routes-and-ways-forward>
- La política migratoria de Alemania frente a los refugiados, Centro de Estudios Internacionales, CEIUC, 29 agosto 2017, <http://centroestudiosinternacionales.uc.cl/medios/1939-la-politica-migratoria-alemana-frente-a-los-refugiados-la-ultima-frontera-antes-del-caos>
- Migración forzada de colombianos, Colombia, Ecuador, Canadá. pág 65.
<https://pdfs.semanticscholar.org/7711/f545feb577a6927ff693f82ed206be52e631.pdf>
- María Teresa González Santos, “Los efectos de las migraciones internacionales en el contexto de la globalización”, acceso 18 de mayo de 2020, <file:///C:/Users/Alejandri/Downloads/DialnetLosEfectosDeLasMigracionesInternacionalesEnElConte-4050052.pdf>
- Mario D. Serrafiero, Canadá: Notas sobre su modelo político e institucional, (Buenos Aires: Argentina, 2009), 7.
- Mario D. Serrafiero, Canadá: Notas sobre su modelo político e institucional, (Buenos Aires: Argentina, 2009), 7.
- Multiculturalidad, <https://www.significados.com/multiculturalidad/>, 14/05/19. Nota: El multiculturalismo y el interculturalismo son dos fenómenos relacionados entre sí, en el cual diferentes culturas interactúan en un mismo espacio, con la diferencia que el interculturalismo busca el fin común para todas las culturas y así

lograr un objetivo, mientras que el multiculturalismo interacciona con las diversas culturas incluyendo en el interculturalismo.

- Pablo Armando González Ulloa Aguirre, “El multiculturalismo en Canadá: la redefinición de las políticas de la inclusión y sus teóricos”, acceso 15 de agosto 2019. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-35502014000100006
- Periódico popular, Canadá rompe el mito: el paraíso fiscal no es para todos. Mayo, 2019. <http://diarioelpopular.com/2019/05/01/canada-rompe-el-mito-el-paraiso-laboral-no-es-para-todos-2/>
- Patricia Galeana, “Las migraciones en las Américas: Un estudio comparado”, acceso 20 de mayo de 2020, <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/8/3828/2.pdf>
- Periódico Expansión, 28/12/18, <https://www.expansion.com/economia/2018/12/28/5c250a28468aeb74748b45da.html>
- Sebastián Escalante, Perspectivas migratorias en el Canadá contemporáneo: Comercio Exterior 2002, 13.
- Sebastián Escalante, Perspectivas migratorias en el Canadá contemporáneo: Comercio Exterior 2002, 23.
- Silke Von Carlsbug, Inmigrantes en Alemania. Un inventario de las diferencias de expectativas, RUMBOS TS, año III, Nº 3, 2008, <https://pdfs.semanticscholar.org/dcb4/52bb9e79a587df906b167ab911d3597f2899.pdf>
- Statistics Canada, mayo 2019, <https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/type/surveys?MM=1>
- Trabajo y personal. com, 10 países con IDH alto y bajo”, acceso el 3 de marzo de 2019, <https://trabajoypersonal.com/paises-con-mayores-id>

- Victor Armony, “Quebec y sus inmigrantes”, acceso 21 de mayo de 2020,
https://www.researchgate.net/publication/303988867_Quebec_y_sus_inmigrantes
- Wilfried Laurier, “Per du Canada modern”, acceso 20 de marzo de 2019,
http://wilfridlaurier175.ca/grande_periode_d_immigration_au_canada-great_period_of_immigration_in_canada-eng

ANEXOS



1.1 Entrevista

Universidad de El Salvador
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales



Entrevistado: Norma Elizabeth Sosa
Recepcionista (Bachiller en Comercio)
Residente en Canadá de nacionalidad Salvadoreña
Edad: 40

Objetivo: Profundizar en la experiencia propia de los inmigrantes radicados en Canadá acerca del Sistema de Puntos y el multiculturalismo.

Tema: “Inmigración selectiva de Canadá en materia de integración cultural y el impacto en su economía periodo 2015-2019”

1. ¿Cuánto tiempo tiene usted de residir en Canadá y en cual Provincia?

17 años en la provincia de Alberta

2. ¿Cree usted que los inmigrantes ayudan a fortalecer la economía del país y de qué manera aportan a este sector?

Si por supuesto, el inmigrante viene a realizar muchas veces el trabajo que los nacidos en este país no quieren hacer.

3. ¿Usted emigró a través de algún programa de trabajo? Si la respuesta es afirmativa explique.

No

4 ¿Según su opinión el Gobierno debería de incrementar el número de inmigrantes alojados en Canadá?

Si, quisiera que hubiera programas que ayudaran a inmigrantes a venir a trabajar a este país.

5 ¿La migración tiene un efecto positivo en Canadá o negativo? ¿Por qué?

Positivo, porque el inmigrante aporta no solo con impuestos al país si no también con mano de obra calificada para realizar trabajos con capacidad y entusiasmo.

6. ¿Ha recibido usted ayuda o apoyo de parte de algún residente canadiense?

Si, muchas veces la ayuda para incorporarse al idioma y a la cultura de un país nuevo.

7. ¿A su llegada al país recibió la asistencia necesaria por parte de las instituciones canadienses ya sea legal o económica?

Si con mucha información y guía; económica no, porque fue un canadiense con quien contraje matrimonio y él me apoyo en ese sentido.

8. ¿Qué recomendaciones podría darle al Gobierno canadiense y a su sociedad respecto a la sociedad inmigrante del país?

Que hagan más programas para mano de obra inmigrante, para personas que calificadas para que puedan venir aportar mucho más a este gran país.

9. ¿Cuál es la posición de los ciudadanos nativos canadienses ante la sociedad inmigrante alojada en el país?

Pues son inclusores, les gusta aprender de nuevas culturas y mostrar la de ellos.

10. ¿Conoce usted acerca del llamado Sistema de Puntos utilizado por Canadá para la recepción de inmigrantes? Si su respuesta fue afirmativa explique.

No

ÍNDICE DE CUADROS, ESQUEMAS Y GRÁFICAS

Esquema 1.1 Orígenes en materia migratoria canadiense.....	6
Esquema 1.2 Desmantelamiento de políticas raciales.....	14
Esquema 1.3 Programas de selección de inmigrantes hacia Canadá.....	27
Esquema 2.1 Desarrollo de culturas diferentes en el crecimiento económico de Canadá.....	40
Esquema 2.2 Antecedentes de la ley de Multiculturalismo.....	42
Esquema 2.3 El mosaico canadiense.....	49
Grafica 2.1 Representación del origen de la población extranjera.....	53
Gráfica 2.2 Diferencia del flujo migratorio entre hombres y mujeres.....	56
Esquema 2.4 Posición de Quebec ante el multiculturalismo canadiense...	61
Esquema 2.5 El multiculturalismo y la administración pública en Canadá...	64
Esquema 2.6 Impacto del multiculturalismo en el desarrollo de la sociedad Canadiense.....	71
Esquema 2.7 Logros del multiculturalismo canadiense.....	73
Gráfica 2.3 Representa la población empleada de inmigrantes.....	75
Esquema 3.1 Pilares de la política migratoria.....	82
Esquema 3.2 Impacto en el mercado laboral.....	86
Gráfica 3.1 Trabajadores temporales Mexicanos en Canadá.....	87
Grafica 3.2 Población inmigrante en Canadá por estatus 1992-2008.....	90
Gráfica 3.3 Cifras de Inmigrantes en Alemania.....	94
Gráfica 3.4 Porcentaje de inmigrantes aceptados en los países	

receptores y principales países con flujos migratorios masivos.....	96
Esquema 3.3 Proceso de naturalización en Alemania.....	101
Cuadro 3.1 Comparación de los políticas migratorias de Canadá y Alemania.....	103
Cuadro 3.2 Ventajas y desventajas que se pueden experimentar en Canadá y Alemania como inmigrante.....	106
Esquema 3.3 Incorporación de las políticas migratorias de Canadá en República Federal de Alemania.....	112