

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**ANÁLISIS DE LAS ESTRUCTURAS DE CORRUPCIÓN EN  
LATINOAMÉRICA DE LA OPERACIÓN LAVA JATO;  
REPERCUSIONES POLÍTICAS Y SOCIALES EN LA REPÚBLICA  
FEDERATIVA DE BRASIL. PERÍODO 2014- 2019**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE  
LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**PRESENTADO POR:  
ERIKA LISBETH BENÍTEZ LOVO  
LAURA SOFÍA LEIVA VÁSQUEZ  
ANDREA SOFÍA OSEGUEDA SOLANO**

**DOCENTE ASESOR:  
MRI. EFRAÍN JOVEL REYES**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, ABRIL DE 2021**

**TRIBUNAL CALIFICADOR**

**LIC. BENJAMÍN GONZÁLES COTO**

**PRESIDENTE**

**MAESTRO ROBERTO ARTURO REYES LUNA**

**SECRETARIO**

**MRI. EFRAÍN JOVEL REYES**

**VOCAL**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

Msc. Roger Armando Arias Alvarado  
RECTOR

PhD. Raúl Ernesto Azcúnaga López  
VICERRECTOR ACADÉMICO

Ing. Juan Rosa Quintanilla Quintanilla  
VICE-RECTOR ADMINISTRATIVO

MSc. Francisco Antonio Alarcón Sandoval  
SECRETARIO GENERAL

Lic. Rafael Humberto Peña Marín  
FISCAL GENERAL

Lic. Luis Antonio Mejía Lipe  
DEFENSOR DE LOS DERECHOS UNIVERSITARIOS

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

Dra. Evelyn Beatriz Farfan Mata  
DECANA

Dr. Edgardo Herrera Medrano Pacheco  
VICEDECANO

MSc. Digna Reina Contreras de Cornejo  
SECRETARIA

MFe. Nelson Ernesto Rivera Díaz  
DIRECTOR DE ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

Licda. Diana del Carmen Merino  
DIRECTORA DE PROCESO DE GRADUACIÓN

Licda. Santos del Carmen Flores Umaña  
COORDINADORA DE PROCESO DE GRADUACIÓN DE LA ESCUELA DE  
RELACIONES INTERNACIONALES

## **DEDICATORIA**

Le agradezco infinitamente a Dios y a la Virgen Santísima por haberme acompañado en este proceso, así como a lo largo de mi vida, por estar presente en los momentos más difíciles, por ser mi fortaleza en todo momento, por darme la sabiduría y fuerza necesarias para seguir adelante y nunca rendirme, y por permitirme culminar esta etapa tan importante para mi vida de la mejor manera.

Le doy gracias a mi padre Oscar Benítez, quién ha sido a lo largo de mi carrera el pilar más importante por brindarme su apoyo incondicional y a mi madre Rosa Emilia Lovo por apoyarme en cada momento de mi vida, y por impulsarme a ser mejor persona cada día, y porque con su amor y su entrega me motiva a ser mejor cada día. Agradezco también a mi familia, en especial a mis hermanas, Joseline, Elizabeth y Emely por haberme acompañado a lo largo de este proceso, y por siempre motivarme a dar lo mejor de mí.

Agradezco también a mis amigos, en especial a Alejandro Alas y Brenda Ventura, quienes, con su apoyo, cariño y sus palabras de aliento me han motivado a seguir siempre adelante y no darme por vencida. Asimismo, quiero expresar mi agradecimiento al Maestro Efraín Jovel Reyes, nuestro asesor de tesis, por haber compartido su conocimiento, porque sin sus consejos/apoyo no hubiese sido posible concluir esta investigación. Finalmente, quiero dar infinitas gracias a mis compañeras de tesis, Laura Leiva y Sofía Osegueda por su paciencia, compromiso, y dedicación porque este logro es fruto de nuestro esfuerzo.

A cada uno de ustedes, infinitas gracias.

Erika Lisbeth Benítez Lovo

## DEDICATORIA

*Entes que he encontrado en el camino hacia mí mismo. (Uno se embarca hacia tierras lejanas, o busca el conocimiento (...), o indaga la naturaleza, o busca a Dios; después se advierte que el fantasma que se perseguía era Uno mismo.) Fuera de mi ruta debe de haber otros entes, otras teorías e hipótesis. - Ernesto Sábato.*

Agradezco a Arely Vásquez, porque sin importar el momento o el lugar donde ha estado, siempre me ha apoyado y motivado a lograr lo que me propongo. A Ulises Leiva por permitirme contarle cada idea y juntos discutirla para hacerla crecer. Agradezco a ambos por nunca ponerme límites en mis proyectos e impulsarme con sus ejemplos de vida.

A mis hermanas, a Lesly por ser siempre mi pilar de escucha y cuidado, a Amanda por su compañía en nuestro crecimiento y las enseñanzas mutuas. A mi hermano Ulises por hacerme ver la motivación en los retos y proyectos. Ustedes son mi compañía de siempre sin importar los caminos que tomemos. Agradezco a todos mis amigos y amigas que han estado en los logros y los desaciertos, con quienes nos acompañamos desde la confianza y diversidad. A Ivo y Abigail por los lazos de hermandad y ayuda. A Luli, mi mejor amiga, por acompañarnos, por juntas revolver entre las ideas más increíbles y encontrar un camino para lograrlas. A mis dos compañeras, Erika y Sofía, porque no solo han sido un equipo de trabajo sino también mis amigas, gracias por la compañía, el entendimiento, por todo el tiempo e historias y por darme otra casa a la cual llegar.

Por último, agradezco por todas las experiencias reunidas en los últimos cinco años, por el proceso de aprendizaje que he logrado construir y a mí por entenderme y retarme sin detenerme.

Laura Sofía Leiva Vásquez

## DEDICATORIA

Me llena de mucha satisfacción poder culminar mis estudios universitarios y de esta manera poder sumar otro logro más en mi vida. Es por ello, que agradezco a Dios Todopoderoso y la Virgen María por ser siempre uno de los pilares fundamentales que guían mis pasos, por llenarme de salud, sabiduría y de mucha fortaleza para afrontar los diversos obstáculos que se presentaron durante esta etapa.

A mis padres, Marina de Osegueda y Oscar Osegueda, por ser siempre mi apoyo incondicional y motivarme cada día a que las metas que uno se propone requieren de mucho amor y esfuerzo. Infinitamente les doy gracias por sus consejos y estar siempre conmigo desde el momento en que decidí elegir mi carrera. Además, por su paciencia, comprensión y de todo ese sacrificio que realizan día con día para sacarme adelante, y siempre enseñarme a ser mejor persona y agradecer las bendiciones que uno recibe.

A mi hermana, Flor Osegueda, quien siempre ha confiado en cada una de mis capacidades y me impulsa a seguir aprendiendo nuevas cosas, asimismo, por sus consejos brindados y acompañarme en cada uno de mis desvelos.

A mis amigas y amigos más cercanos, por todo su cariño, su amistad sincera, por celebrar conmigo mis logros y estar en los momentos más difíciles de mi vida. Sus consejos siempre han sido fundamentales y en cierto momento me han orientado a tomar decisiones.

A mis compañeras de tesis, Erika Benítez y Laura Leiva, porque a pesar de las circunstancias en las que nos encontramos, siempre manifestaron su compromiso y dedicación para poder culminar nuestro trabajo de graduación, les deseo éxito en sus vidas. Finalmente, a nuestro asesor, Maestro Jovel Reyes, por su orientación durante este proceso.

Andrea Sofía Osegueda Solano

## ÍNDICE DE CONTENIDOS

	<b>Pág.</b>
<b>RESUMEN</b> .....	i
<b>LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS</b> .....	ii
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	iv
<b>CAPÍTULO I: LA CORRUPCIÓN Y SU INFLUENCIA EN EL SISTEMA POLÍTICO BRASILEÑO</b> .....	1
1.1 La dinámica de corrupción en América Latina .....	2
1.1.1 Contexto general de la corrupción en América Latina .....	2
1.1.2 Impactos políticos de la corrupción en América Latina .....	7
1.2 Características del Sistema Político brasileño .....	8
1.2.1 Democratización del Sistema Político brasileño .....	8
1.2.2 Estructura del Sistema Político brasileño .....	10
1.2.3 Partidos Políticos en Brasil: Relación entre el Partido de los Trabajadores (PT) y el Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB) .....	10
1.3 Gestiones presidenciales en Brasil .....	11
1.3.1 Llegada al poder de Luiz Inácio Lula da Silva en 2003 .....	12
1.3.2 Análisis del primer mandato presidencial de Luiz Inácio Lula da Silva: ámbitos político, económico y social durante el período de 2003-2006 .....	15
1.3.3 Análisis del segundo mandato presidencial de Luiz Inácio Lula da Silva: ámbito político, económico y social durante el período de 2007-2011 .....	19
1.3.3.1 Sucesión de Luiz Inácio Lula da Silva .....	23
1.3.3.2 Elección de Dilma Rousseff como presidenta de Brasil en 2010 .....	23
<b>CAPÍTULO II: ANÁLISIS SISTÉMICO DE LAS ESTRUCTURAS DE CORRUPCIÓN EN BRASIL</b> .....	36
2.1 Precedentes de la Operación Lava Jato: Caso <i>Mensãlao</i> en 2005 .....	37
2.1.1 Caso de corrupción <i>Mensãlao</i> 2005: actores e implicaciones políticas .....	38
2.2 Operación Lava Jato en Brasil .....	39
2.2.1 Desarrollo de las investigaciones de la Operación Lava Jato .....	40
2.2.2 Composición de las estructuras de corrupción .....	42

2.3 Manifestaciones sociales realizadas en Brasil durante el período de 2013 a 2016.....	45
2.3.1 Manifestaciones de junio de 2013: Demandas sociales.....	46
2.3.2 Manifestaciones sociales de 2015: sobre la permanencia del gobierno de Dilma Rousseff.....	48
2.3.3 Manifestaciones en 2016 como apoyo a las investigaciones de los casos de corrupción. ....	51
2.4 Explicación de las interacciones políticas y sociales según el modelo de David Easton .....	53
2.4.1 Unidades de análisis identificadas a partir de la teoría de sistemas.....	53
2.4.2 Esquemas de los escenarios políticos de Brasil con base en las unidades de análisis propuestas por David Easton.....	54
2.4.3 Cuadro comparativo de casos de corrupción en América Latina.....	62
<b>CAPÍTULO III: REPERCUSIONES POLÍTICAS Y SOCIALES DERIVADAS DE LA OPERACIÓN LAVA JATO EN BRASIL .....</b>	<b>65</b>
3.1 Repercusiones derivadas de la Operación Lava Jato.....	66
3.1.1 Repercusiones políticas .....	67
3.1.2 Repercusiones sociales.....	68
3.2 Cambio político de 2018 en Brasil .....	72
3.2.1 Elecciones presidenciales de 2018.....	72
3.2.2 Gestión presidencial de Jair Bolsonaro .....	78
3.3 Análisis de la gestión presidencial de Jair Bolsonaro y proyecciones frente al escenario actual de Brasil .....	87
3.3.1 ¿La gestión de un gobierno de derecha liderado por Jair Bolsonaro representa una amenaza a la democracia brasileña? .....	88
<b>CONCLUSIÓN GENERAL .....</b>	<b>99</b>
<b>RECOMENDACIONES.....</b>	<b>103</b>
<b>FUENTES DE INFORMACIÓN .....</b>	<b>105</b>
<i>ANEXO 6: Esquema del Sistema Político brasileño de 2013 .....</i>	<i>123</i>

## RESUMEN

Las investigaciones realizadas en el margen de la Operación Lava Jato en la República Federativa de Brasil revelaron la composición de una compleja red de corrupción. En ese sentido, se exponen una serie de cambios y transformaciones producidos al interior del Sistema Político tomando como punto de referencia las gestiones presidenciales del Partido de los Trabajadores (PT) lideradas por Luiz Inácio Lula da Silva y Dilma Rousseff. El estudio de estos períodos constata cómo las políticas que fueron implementadas por Dilma no tuvieron el mismo impacto que las de su predecesor debido a su incapacidad para articular los intereses de los miembros que conformaban su coalición presidencial y al deterioro de su gobernabilidad. Al mismo tiempo, se hace énfasis en cómo su mandato fue afectado por el desarrollo de una crisis política y económica que, aunada a los casos de corrupción revelados, permitió la utilización de los impactos sociales por parte de la oposición para impulsar el juicio político que provocó su destitución.

La realización de un análisis en función de los escándalos de corrupción permite comprender cuáles fueron las repercusiones a las que la Operación Lava Jato dio paso y cómo éstas derivaron en un contexto de polarización política y convulsión social que provocaron la prolongación de una secuencia de manifestaciones que se mantuvieron y transformaron desde junio de 2013. Es a raíz de estas condiciones que se creó el escenario propicio para un cambio político en el que se ha insertado Jair Bolsonaro como una figura presidencial que rompe con el legado de los gobiernos petistas y suma a la realidad brasileña una lista de factores que amenazan su democracia.

## LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS

<b>BSM</b>	Brasil Sin Miseria
<b>DOE</b>	División de Operaciones Estructuradas
<b>FPE</b>	Frente Parlamentario Evangélico
<b>FPB</b>	Frente Popular de Brasil
<b>FMI</b>	Fondo Monetario Internacional
<b>FPSM</b>	Frente Povo Sem
<b>IBOPE</b>	Instituto Brasileño de Opinión Pública y Estadística
<b>INSS</b>	Instituto Nacional de Seguridad Social
<b>LGTBIQ+</b>	Lesbiana, Gay, Bisexual, Trans, Travesti, Intersexual, Queer
<b>MBL</b>	Movimiento Brasil Libre
<b>MDA</b>	Instituto MDA Pesquisa de Brasil
<b>MEB</b>	Movimiento Endireita Brasil
<b>MPL</b>	Movimiento Pase Libre
<b>PAC</b>	Programa de Aceleración del Crecimiento
<b>PBF</b>	Programa Bolsa Familia
<b>PCdoB</b>	Partido Comunista de Brasil
<b>PCO</b>	Partido de la Causa Obrera
<b>PDL</b>	Partido Democrático Laborista
<b>PL</b>	Partido Liberal
<b>PMDB</b>	Movimiento Democrático Brasileño
<b>PP</b>	Partido Popular
<b>PPS</b>	Partido Populista Socialista
<b>PSB</b>	Partido Social Brasileño
<b>PSL</b>	Partido Social Liberal
<b>PSOL</b>	Partido Socialismo y Libertad
<b>PRB</b>	Partido Republicano de Brasil
<b>PROS</b>	Partido Republicano de Orden Social

<b>PRTB</b>	Partido Renovador Laborista Brasileño
<b>PSB</b>	Partido Socialista Brasileño
<b>PSDB</b>	Partido de la Socialdemocracia Brasileña
<b>PT</b>	Partido de los Trabajadores
<b>PV</b>	Partido Verde
<b>Rede</b>	Red de Sostenibilidad
<b>TSM</b>	Tribunal Superior Militar
<b>TSE</b>	Tribunal Superior Electoral
<b>TSJ</b>	Tribunal Superior de Justicia
<b>TST</b>	Tribunal Superior del Trabajo

## INTRODUCCIÓN

La presente investigación se titula ANÁLISIS DE LAS ESTRUCTURAS DE CORRUPCIÓN EN LATINOAMÉRICA DE LA OPERACIÓN LAVA JATO; REPERCUSIONES POLÍTICAS Y SOCIALES EN LA REPÚBLICA FEDERATIVA DE BRASIL. PERÍODO 2014- 2019, la cual nace de la identificación de la corrupción como problemática cuyas consecuencias derivadas no sólo se entienden desde una perspectiva exclusivamente económica, sino que genera las condiciones sociales y políticas que caracterizan a la realidad latinoamericana desde una precaria protección social y Sistemas Políticos con una institucionalidad débil. De esta forma, se considera que frente a la necesidad de realizar un esfuerzo concreto y viable, el análisis del Sistema Político brasileño en función de los casos de corrupción investigados permite evidenciar cómo los procesos ocurridos dentro del mismo son determinados por influencias que emergen tanto de sus espacios de decisión internos como de actores e intereses que se encuentran fuera de su esfera política, conformando así un entramado de actores que actúan de manera conjunta en detrimento de la protección de los intereses de la sociedad. La corrupción es entonces un fenómeno sistémico que atenta contra la estabilidad política de un país, dicha situación ha provocado su posicionamiento cada vez más relevante en las agendas mediáticas y políticas, influyendo a su vez en la percepción de la población. Evidencia de esto son las investigaciones de la Operación Lava Jato, iniciadas en 2014 que demuestran el involucramiento tanto de actores públicos como privados en una macroestructura de corrupción.

Partiendo de lo anterior, es necesario comprender la situación actual de Brasil, tomando como referente su proceso de democratización y con ello generar un mejor entendimiento de sus transiciones políticas, evidenciadas a partir de la llegada de Luiz Inácio Lula da Silva, que marcó un hito en la política brasileña,

ya que en los últimos años ha experimentado una crisis agravada por el debilitamiento del funcionamiento de sus instituciones públicas y poderes del Estado, provocando así un incremento del malestar social y la inconformidad de la población, y en consecuencia han afectado a todo el entramado de partidos políticos, instituciones públicas y empresas estatales, demostrando que se encuentran inmersos en esta dinámica sin importar su ideología o tendencia política.

Por consiguiente, la investigación pretende dar respuesta a la siguiente interrogante: *¿Cómo ha respondido el Sistema Político brasileño a partir de la visibilización e investigación de las estructuras de corrupción durante el período 2014-2019?*

Para ello se ha planteado como objetivo general: analizar el Sistema Político brasileño en función de la influencia ejercida por las estructuras de corrupción investigadas en la Operación Lava Jato, incluyendo las repercusiones políticas y sociales provocadas por la misma a partir de los procesos de transformación política generados en la República Federativa de Brasil en el período 2014-2019. Por consiguiente, como objetivos particulares se contemplan los siguientes: 1. Describir el Sistema Político de Brasil por medio de su composición sociopolítica y las gestiones presidenciales de 2003 a 2016 para comprender el contexto en el que ocurre la revelación de los casos de corrupción investigados en la Operación Lava Jato. 2. Explicar la estructura de corrupción investigada en la Operación Lava Jato a través de su composición y funcionamiento, a fin de comprender cómo el Sistema Político ha respondido ante las interacciones políticas y sociales generadas por los casos de corrupción. 3. Analizar las interacciones generadas en el Sistema Político a partir de las repercusiones políticas y sociales derivadas de la Operación Lava Jato a fin de interpretar la relación causal entre éstas y la actual transformación política de Brasil.

Para la consecución de dicho objetivo, se ha establecido como hipótesis general, la siguiente: la República Federativa de Brasil experimentó una serie de transformaciones políticas y sociales determinadas por la revelación de las estructuras de corrupción por medio de la Operación Lava Jato, debido a que esta propició el fortalecimiento de las movilizaciones sociales y a su vez, nuevas interacciones de los actores políticos basadas en sus acciones y decisiones modificando así el comportamiento electoral de la población en el año 2018 que permitió un cambio político que ha desencadenado una crisis democrática determinada por las tendencias ultraderechistas del gobierno de Jair Bolsonaro. Complementario a ello se establecen las siguientes hipótesis particulares: 1. El Partido de los Trabajadores (PT) se mantuvo en el poder durante sus primeros ocho años a causa del liderazgo predominante de Luiz Inácio Lula da Silva, sin embargo, la figura de Dilma Rousseff no logró el mismo liderazgo político de su antecesor y esto, aunado a la influencia de los intereses del resto del sistema partidario brasileño y las condiciones sociales, provocaron la caída del PT en 2016. 2. Las transformaciones surgidas en el Sistema Político brasileño son explicadas a partir de las demandas ejercidas por parte de la población y las acciones realizadas dentro de las esferas políticas en función del fenómeno de la corrupción. 3. El Sistema Político brasileño experimentó una crisis política que tuvo como momento más álgido la destitución de la presidenta Dilma Rousseff, dicho contexto provocó cambios en la percepción de la población a favor de la transición hacia un gobierno de ultraderecha evidenciada en la elección de Jair Bolsonaro en 2018, lo que a su vez ha significado un retroceso en términos de democracia.

En cuanto a la temática de la investigación se han identificado alcances en relación a los aspectos que se pretenden abordar en el análisis, los cuales se clasifican en: área política, enfocada en el análisis del Sistema Político brasileño, sus transiciones, perfiles de los presidentes y así mismo, el funcionamiento de las estructuras de corrupción reveladas a partir de la

Operación Lava Jato; y el área social que contempla las condiciones sociales y movilizaciones de la población con respecto a las políticas públicas implementadas durante las gestiones presidenciales de Luiz Inácio Lula da Silva, Dilma Rousseff y de Jair Bolsonaro.

Paralelo a ello, también se han establecido límites respecto a las siguientes áreas: económica, en la que se consideran elementos como cifras, transferencias e indicadores correspondientes a los casos de corrupción investigados, sin embargo, éstas sirven únicamente como referencia para la comprensión del fenómeno estudiado; en lo jurídico, se contemplan las normativas nacionales relativas al tratamiento de la corrupción como referencia para el entendimiento de las decisiones políticas, además, se aborda el juicio político de Dilma Rousseff, pero no se profundiza en los aspectos jurídicos del mismo. Por último, en el área internacional, si bien se reconoce las implicaciones de la Operación Lava Jato en otros países de América Latina, se retoman exclusivamente las repercusiones en Brasil. No obstante, el contexto latinoamericano es utilizado como unidad de análisis para el abordaje teórico según lo propuesto por David Easton.

En cuanto a la metodología utilizada para el desarrollo de la investigación, se aplica el método deductivo para analizar la información desde un aspecto general que explica aspectos particulares. Bajo esta lógica, dicho método permite el entendimiento de las estructuras de corrupción, así como el análisis de la influencia que estas mismas han tenido en el Sistema Político brasileño y con ello, la explicación de las repercusiones políticas y sociales. A su vez, se aplica la técnica documental desarrollada a partir de la revisión y recopilación de fuentes de información como libros, entrevistas, documentales, artículos y sitios web, de manera que esto permita verificar la comprobación de las hipótesis de la investigación.

El nivel de análisis es de tipo explicativo ya que a través de este se pueden conocer las causas por las que surgen determinados hechos y de esta manera

establecer conclusiones específicas derivadas del fenómeno en estudio. Por lo tanto, su aplicación facilita la elaboración de un análisis que permita explicar la relación causal entre la corrupción y los cambios políticos surgidos en Brasil, así como las repercusiones políticas y sociales derivadas de los mismos.

Para poder analizar correctamente la situación problemática, la investigación se encuentra dividida en tres capítulos; el Capítulo uno brinda un panorama general del fenómeno de la corrupción que ayuda a comprender la interrelación existente entre las estructuras de corrupción en Brasil y América Latina. Al mismo tiempo que se realiza una caracterización del Sistema Político brasileño y de las gestiones presidenciales del PT durante el período de 2003 a 2016, que incluyen tanto a Lula da Silva y a Dilma Rousseff a fin de contrastar el liderazgo político entre ambos mandatarios. En el Capítulo dos, se realiza un abordaje sobre las estructuras de corrupción en Brasil tomando como precedente el caso de *Mensãlao* de 2005, así como las investigaciones desarrolladas en la Operación Lava Jato. Esta información es analizada en función de las interacciones políticas y sociales originadas por la revelación de las estructuras de corrupción a través de la Teoría de los Sistemas. Y en el Capítulo tres, se desarrollan las repercusiones políticas y sociales derivadas de la Operación Lava Jato, incluyendo un análisis de la elección presidencial de Jair Bolsonaro en 2018, lo cual representó un giro político en el contexto brasileño que es profundizado al abordar el primer año de gestión del gobierno actual. Como último apartado, se exponen una serie de proyecciones frente al escenario político actual con el propósito de demostrar los impactos y efectos percibidos en la democracia e institucionalidad ya debilitadas por la corrupción. Por otro lado, la teoría que mejor responde al contenido de la investigación es la Teoría de los Sistemas, que surge entre la década de los cincuenta y los sesentas, propuesta por el autor David Easton y posteriormente, desarrollada por otros autores como Ludwig von Bertalanffy, Karl Deutsch, Gabriel Almond, Bingham Powell y retomada recientemente por Niklas Luhman.

En este sentido, es pertinente utilizar los postulados propuestos por David Easton, quien considera a la vida política como un sistema de conducta inmerso en un ambiente que ejerce y capta influencias, tanto de fuentes internas como externas. De esta manera propone un esquema del funcionamiento de un Sistema Político que se conforma de *inputs*, entendidos como las demandas y apoyos generados por la sociedad que ingresan al sistema y se convierten en *outputs* o resultados de las decisiones adoptadas por las autoridades en respuesta a las demandas societales, dando paso a un proceso de *feedback* o retroalimentación que se refiere a la capacidad del sistema para enfrentar una tensión con base en la información e influencias que vuelven hacia las autoridades tomadoras de decisión, permitiendo que se generen nuevas demandas y con ello, un nuevo ciclo en el sistema.

A partir de lo anterior, la teoría permite identificar las unidades de análisis en los hechos suscitados en Brasil para extrapolarlos al entendimiento del funcionamiento de su Sistema Político. Razón por la cual éste se convierte en la principal unidad de análisis, en función de los casos de corrupción que brindan la información necesaria para nutrir la estructura coherente de conceptos propuesta en la teoría. En este sentido, los mecanismos de corrupción, los actores individuales y colectivos, y los procesos ocurridos en la sociedad y en el Sistema Político, son desglosados de acuerdo a las unidades de análisis mencionadas anteriormente. De igual manera, se considera el ambiente extrasocietal con la finalidad de identificar las relaciones de influencia entre Latinoamérica y Brasil en cuanto a corrupción y cambios políticos.

Complementario a ello, se retoman los aportes realizados por Karl Deutsch a la Teoría de los Sistemas, que centra su análisis en el gobierno, la toma de decisiones y flujos de información provenientes tanto del entorno interno como externo, y que son traducidas en resultados o consecuencias que producen nuevos efectos. Estos elementos son utilizados para analizar los hechos

relacionados al cambio político de 2018 en Brasil, enfocados en las medidas aplicadas por Jair Bolsonaro que responden tanto a su discurso como a sus intereses y personalidad.

## **CAPÍTULO I: LA CORRUPCIÓN Y SU INFLUENCIA EN EL SISTEMA POLÍTICO BRASILEÑO**

América Latina es una de las regiones en las que la corrupción se presenta como un fenómeno sistémico y multidimensional. Los más recientes escándalos de corrupción política son, en su mayoría, explicados desde rasgos comunes entre los Estados latinoamericanos en relación a los mecanismos utilizados para ocultar la ilegalidad de las prácticas y los ámbitos estatales en los que estas prácticas están más arraigadas. Sin embargo, los elementos necesarios para su comprensión no pueden delimitarse únicamente en las últimas décadas y, al contrario, existe una necesidad latente por caracterizar el comportamiento de los Estados a partir de sus gestiones gubernamentales anteriores con la finalidad de analizar la realidad actual.

Para responder a dicha necesidad, se tiene como objetivo describir el Sistema Político de Brasil por medio de su composición sociopolítica y las gestiones presidenciales de 2003 a 2016 para comprender el contexto en el que ocurre la revelación de los casos de corrupción investigados en la Operación Lava Jato.

De esta manera, el capítulo se divide en tres apartados con los que se pretende dar respuesta a la siguiente hipótesis: el Partido de los Trabajadores (PT) se mantuvo en el poder durante sus primeros ocho años a causa del liderazgo predominante de Luiz Inácio Lula da Silva, sin embargo, la figura de Dilma Rousseff no logró el mismo liderazgo político de su antecesor y esto, aunado a la influencia de los intereses del resto del sistema partidario brasileño y las condiciones sociales, provocaron la caída del PT en 2016.

El capítulo brinda un panorama general respecto al fenómeno de la corrupción, considerando los impactos políticos que la misma ha provocado. Al mismo tiempo, se realiza una caracterización del Sistema Político brasileño y de sus antecedentes históricos comprendidos entre el período de 2003 a 2013 que incluye un perfil del Partido de los Trabajadores (PT) constituido como un partido popular abierto, democrático y de lucha que pretendía ser el instrumento político de una mayoría de la población afectada por la desigualdad. En esa misma línea, se realiza una descripción de las gestiones presidenciales de Luiz Inácio Lula da Silva, quien en su mandato logró un alto nivel de aprobación, tanto de su liderazgo individual como del liderazgo del PT favoreciendo a que el partido se mantuviera en el gobierno. De igual manera, se caracteriza la gestión de Dilma Rousseff a fin de contrastar ambos mandatos bajo la lógica de la continuidad que tenía que cumplir la mandataria con respecto al legado de políticas públicas implementadas por el gobierno anterior, además se exponen los elementos que condujeron a la crisis política, económica y social durante su segundo mandato que conllevaron al proceso de su destitución.

## **1.1 La dinámica de corrupción en América Latina**

Pese a identificar la corrupción en diversas regiones del mundo, América Latina ofrece una caracterización particular en la que se encuentran elementos comunes entre los Estados latinoamericanos en cuanto a mecanismos utilizados, actores transnacionales y escándalos de corrupción.

### **1.1.1 Contexto general de la corrupción en América Latina**

La corrupción existe en diferentes niveles e incluso en diferentes ámbitos que no pueden limitarse a los que se encuentran en un Sistema Político. No obstante, la corrupción política surge de un efecto de complementariedad de

la relación existente entre las que se consideran como prácticas corruptas y la cultura política de un Estado. Dentro de dicho campo, Joseph Nye la define como “aquella conducta que se desvía de los deberes normales de un cargo público por consideraciones privadas, pecuniarias o de status; o aquella que viola normas restrictivas de cierto tipo de influencias en beneficio privado”.<sup>1</sup> Ampliando la comprensión sobre dicho beneficio, la problemática surge de una dinámica que se entiende como una amenaza al interés público por medio del interés privado que en incontables casos provoca un uso inadecuado de determinadas posiciones de poder y funciones establecidas para los servidores públicos, orientado a generar ganancias para un individuo o para un grupo.<sup>2</sup>

Dicho fenómeno no es exclusivamente latinoamericano, alrededor del escenario internacional se han comprobado casos que en numerosos Estados demuestran su carácter sistémico. Según datos de Transparencia Internacional, los países con un mayor Índice de Percepción sobre la Corrupción por región son: Camboya, Corea del Norte y Afganistán en Asia Pacífico; Turkmenistán, Uzbekistán y Tayikistán en Asia Central; Libia, Yemen y Siria en Medio Oriente y África del Norte; Sudán, Sudán del Sur y Somalia en África Subsahariana; Bulgaria y Rumania en Europa Oriental y la Unión Europea.<sup>3</sup>

Para cada país, la generación de dichas prácticas y también los efectos que se derivan de ellas dependen de sus contextos particulares. En un

---

<sup>1</sup>Claudio Orrego Larraín, “Corrupción y Modernización del Estado” (Banco Interamericano de Desarrollo, 2000), <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Corrupci%C3%B3n-y-modernizaci%C3%B3n-del-Estado.pdf>

<sup>2</sup>Alejandro Pastrana Valls, “Estudio sobre la corrupción en América Latina”, *Revista mexicana de opinión pública*, n. 27 (2019): 15. <http://www.scielo.org.mx/pdf/rmop/n27/2448-4911-rmop-27-13.pdf>

<sup>3</sup>Transparencia Internacional, “Índice de Percepción de la Corrupción 2019”, (Transparencia Internacional, 2019): 14-22. [https://images.transparencycdn.org/images/2019\\_CPI\\_Report\\_EN.pdf](https://images.transparencycdn.org/images/2019_CPI_Report_EN.pdf)

acercamiento hacia la problemática parecen haber otros elementos, que en conjunto también explican el por qué ocurre una corrupción que involucra a todo el entramado de actores de los Sistemas Políticos latinoamericanos. La región atravesó una amplia serie de dictaduras y regímenes militares en el siglo XX, posteriormente sustituidos, pero que heredaron algunos de sus rasgos a los actuales regímenes democráticos. Dicha actualidad enfrenta además una fuerte desigualdad social y un constante debilitamiento de las instituciones políticas que en conjunto hacen “de la región un caldo de cultivo de comportamientos corruptos y de la búsqueda de beneficios privados sobre el interés general.”<sup>4</sup>

Aunque denota similitudes con otras regiones, se han comprobado prácticas de corrupción incluso desde el período colonial pero la visibilización de ésta, cada vez más constante en las últimas dos décadas, corresponde a otro conjunto de factores: las condiciones socioeconómicas que denotan desigualdad; la transparencia como una necesidad y exigencia de la sociedad y la comunidad internacional; nuevos patrones de acceso a la información; una clase media en expansión y la ralentización del crecimiento económico.<sup>5</sup> La misma visibilización realizada por la población y la constante presencia del tema en las agendas mediáticas han ejercido presión para la investigación de casos de corrupción sistémica que arrojan luces sobre sus elementos más importantes.

---

<sup>4</sup>Mitchell Seligson, Amy Smith, “Cultura política de la democracia. Consolidación democrática en las Américas en tiempos difíciles: Informe sobre las Américas” (USAID, 2010), [https://www.vanderbilt.edu/lapop/ab2010/Report\\_on\\_the\\_Americas\\_Spanish\\_Formatted\\_V3\\_4april2011.pdf](https://www.vanderbilt.edu/lapop/ab2010/Report_on_the_Americas_Spanish_Formatted_V3_4april2011.pdf)

<sup>5</sup>Kevin Casas y Miguel Carter, *Más allá de los escándalos: el cambiante contexto de la corrupción en América Latina*. (Washington D.C: Interamerican Dialogue, 2017) traducido por FUSADES y Fundación Hanns Seidel, <https://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2017/02/M%C3%A1s-all%C3%A1-de-los-esc%C3%A1ndalos-el-cambiante-contexto-de-la-corrupci%C3%B3n-en-Am%C3%A9rica-Latina.pdf>

Uno de los primeros elementos de análisis es el entramado de actores que actúa sobre las estructuras de corrupción. Diversos casos han demostrado la fuerte conexión que existe entre las redes formadas dentro de esferas políticas y su complementariedad con una esfera económica. Es decir, existe una clara relación entre el sector económico, aparentemente ajeno al Sistema Político, y los funcionarios públicos, aunque no figure en una normativa formal. Lo anterior exige “considerar la separación (...) de las categorías poderes fácticos y Sistema Político, lo que equivale a decir que en las relaciones que se construyen en torno de la política y la economía existe una dimensión paralela”.<sup>6</sup> Lo anterior permite el análisis de una relación entre empresas y Estados latinoamericanos que incluso ha sido investigada en algunos casos como el de Odebrecht, una empresa que operó con un modelo de sobornos relacionados a la adjudicación de obras públicas en diez países de América Latina: Argentina, Brasil, Colombia, República Dominicana, Ecuador, Guatemala, México, Panamá, Perú y Venezuela, además de Angola y Mozambique en África. Dichos pagos y transacciones fueron investigados por el Departamento de Justicia de Estados Unidos que estimó en 2016 el monto de sobornos en US\$785,90 millones.<sup>7</sup>

Profundizando en los casos más recientes de corrupción pública, la mayoría corresponden al sector administrativo, al poder legislativo, delitos de “cuello blanco”, clientelismo, sobornos, compra de votos, financiamiento ilegal de campañas y otras prácticas que comprueban el funcionamiento de las instituciones políticas bajo un esquema de corrupción institucional. A partir de ello, surge una serie de casos demostrativos como las diferentes manifestaciones de corrupción en el gobierno de Ricardo Martinelli en

---

<sup>6</sup>Marvin Barahona, *Elites, redes de poder y régimen político en Honduras* (Honduras: Oxfam, 2018): 131.

<sup>7</sup>Francisco Durand, *Odebrecht. La empresa que camputraba gobiernos* (Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, 2018).

Panamá; el caso Penta en Chile; los diferentes casos que involucran a funcionarios del gobierno de Cristina Fernández de Kirchner en Argentina; las investigaciones sobre tres ex Presidentes de El Salvador; el caso de la Casa Blanca en México, entre otros *donde* “se identifican estructuras de corrupción altamente complejas y sofisticadas.”<sup>8</sup>

El estudio de dichos casos exige una evidente articulación entre lo nacional y regional, lo que a su vez permite identificar patrones y rasgos comunes de corrupción dentro de la región:

- El financiamiento electoral y los contratos públicos como los dos ejes principales de los esquemas de corrupción en cuanto a su operatividad. Esto significa que la mayoría de delitos ocurren alrededor del financiamiento de las campañas electorales de los potenciales funcionarios públicos y por otro lado, existe una gran cantidad de prácticas corruptas para lograr la adjudicación de contratos de obras públicas.
- Los escándalos de corrupción que han tenido mayor relevancia en los últimos años no suponen situaciones aisladas o exclusivas dentro de los Estados latinoamericanos, sino que demuestran el funcionamiento de las instituciones alrededor del esquema de prácticas corruptas, es decir que corresponde a una construcción incluso histórica de la política y su ejecución.<sup>9</sup>

Estos rasgos parten, a su vez, por la influencia que las estructuras de corrupción tienen en espacios que aparentemente no están relacionados a las esferas políticas, reconociendo que el origen de dicha relación corresponde a un proceso histórico que América Latina ha atravesado durante un largo período de tiempo.

---

<sup>8</sup>Pablo Secchi, “Corrupción y transparencia: Informe 2016-2017” (Argentina: Poder Ciudadano, 2017): 6. <http://poderciudadano.org/libros/Informe-Corruptcion-y-transparencia2016-2017.pdf>

<sup>9</sup>Casas y Carter, *Más allá de los escándalos*, 2017.

### 1.1.2 Impactos políticos de la corrupción en América Latina

Más allá de los hechos, la corrupción no se reduce al campo del Sistema Político, sino que trasciende como toda decisión política al plano social; esto significa que la población ha tenido cambios en términos de comportamiento a partir de esta problemática. Como se mencionó, las sociedades latinoamericanas son a grandes rasgos, afectadas por la desigualdad socioeconómica y la ralentización económica de los últimos años. Además “ahora existe una sociedad de clases medias, más urbana, mejor preparada y autónoma, capaz de movilizarse, como ha ocurrido en países tan lejanos geográficamente y tan distintos culturalmente como Brasil o Guatemala, para reclamar transparencia y castigo a la corrupción”.<sup>10</sup>

Para comprender dichas transformaciones, es esencial tomar en cuenta algunos datos. Según Latinobarómetro, “entre 2015 y 2019, sólo el 38% de la población latinoamericana estaba satisfecha con sus democracias, dicha percepción de larga data puede alimentar una reacción social muy poderosa contra la corrupción”.<sup>11</sup> La persistencia de esta problemática en América Latina es una de las grandes amenazas que afrontan los países en términos de democracia, siendo el sistema de partidos uno de sus principales pilares. En América Latina, no sólo son abundantes los casos de corrupción, sino que, como se explica, pasa a primar en la sociedad porque existe una percepción colectiva que sitúa a la problemática como una de los mayores factores que afectan el funcionamiento del Sistema Político, lo cual aunado a una coyuntura desfavorable profundiza los problemas sociales<sup>12</sup>. Entonces, la corrupción

---

<sup>10</sup> Llorente y Cuenca, “Informe especial: La corrupción, el talón de Aquiles de las democracias latinoamericanas” (Madrid: Centro Desarrollando Ideas de Llorente y Cuenca, 2016) [https://ideas.llorenteycuenca.com/wpcontent/uploads/sites/5/2016/09/160912\\_DI\\_informe\\_Corruptcion\\_LatAm\\_ESP.pdf](https://ideas.llorenteycuenca.com/wpcontent/uploads/sites/5/2016/09/160912_DI_informe_Corruptcion_LatAm_ESP.pdf)

<sup>11</sup> Casas y Carter, *Más allá de los escándalos*, 2017.

<sup>12</sup> Llorente y Cuenca, *Informe especial*, 2016.

además de significar el enriquecimiento de los funcionarios públicos y actores económicos, abre paso al debilitamiento de los regímenes democráticos, a la ineficiencia del mismo y al rompimiento del Estado de Derecho, provocando fracturas en la relación existente entre el Estado y la sociedad.

Esta situación puede provocar escenarios más profundos donde la disminución del papel arbitral del Estado ante el capital, pone en entredicho los mecanismos de representación política del interés general y favorece un desencanto político que puede extenderse hasta convertirse incluso en un desencanto democrático. Por lo tanto, esa percepción social demuestra como a partir de 2016, el creciente descontento con el gobierno, incluido el gobierno democrático, ha culminado en el surgimiento de políticos nacionalistas con dudosas credenciales democráticas y un menor apoyo por los partidos e instituciones tradicionales.<sup>13</sup>

## **1.2 Características del Sistema Político brasileño**

En el período posterior a la dictadura militar, Brasil estableció un Sistema Político democrático compuesto por sus instituciones actuales, las cuales corresponden a los tres poderes del Estado que rigen el campo judicial, legislativo y ejecutivo. Asimismo, el período de democratización ha estado determinado por la influencia de los partidos políticos, principalmente del Partido de los Trabajadores (PT) y el Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB).

### **1.2.1 Democratización del Sistema Político brasileño**

Partiendo de la caracterización del Sistema Político brasileño en relación a su corrupción sistémica, es necesario tomar en cuenta la historia del mismo que

---

<sup>13</sup>Jason Lakin, et al. “Encuesta de Presupuesto Abierto 2017” (Washington D.C: International Budget Partnership, 2018) <https://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/open-budget-survey-2017-report-spanish.pdf>

permita comprender el estado actual de dicha problemática. Para ello es importante reconocer que entre 1946 a 1964 estaba conformado por un régimen político que, a pesar de sus deficiencias relacionadas a la participación social, era mayormente democrático, sin embargo, tanto el régimen político como el sistema partidario comenzaron a sufrir cambios decisivos durante los años anteriores al golpe de Estado ocurrido en 1964. Brasil, al igual que otros países de la región, fue gobernado por militares que usurparon el poder, y que operaban dentro de una estructura ideológica compartida llamada 'doctrina de 'seguridad nacional'<sup>14</sup>, en el contexto internacional de la Guerra Fría. La primera fase de la dictadura se sitúa entre el golpe de Estado, cuando en abril de 1964 el autodenominado Comando Supremo de la Revolución editó el AI-1, que decretaba el estado de excepción en el país, y la consolidación del régimen impuesto por los militares<sup>15</sup> y una segunda fase de la dictadura inició en diciembre de 1968. Posterior a ello, y de nuevo siguiendo una tendencia de las transiciones hacia la democracia, Brasil salió de la dictadura que tuvo como partido de gobierno oficial a ARENA<sup>16</sup> (Alianza Renovadora Nacional) y el partido opositor, MDB (Movimiento Democrático Brasileiro).

---

<sup>14</sup>Doctrina establecida a partir de la existencia de conflictos externos e internos que son considerados como amenazas a la sobrevivencia de la nación, dando paso a la existencia de una política nacional destinada a superarlos. El objetivo es eliminar dichos conflictos sociales mediante la "unidad nacional" como objetivo por encima de las contradicciones sociales y a la nación por encima de las clases o grupos sociales. "La doctrina de seguridad nacional y la integración latinoamericana", *Nueva Sociedad*, n°42 (1979): 33-50.

<sup>15</sup> Glenda Mezarroba, "Entre reparaciones, medias verdades e impunidad: la difícil ruptura con el legado de la dictadura en Brasil", *SUR- Revista Internacional de Derechos Humanos*, n.13 (2010),7-25.

<sup>16</sup> Scott Mainwating *Los partidos políticos y la democratización en Brasil. Reseña crítica* (Buenos Aires: Clacso,1988), [http://repositorio.cedes.org/bitstream/123456789/3546/1/ClacsoCedes\\_08.pdf](http://repositorio.cedes.org/bitstream/123456789/3546/1/ClacsoCedes_08.pdf)

### **1.2.2 Estructura del Sistema Político brasileño**

Brasil es una federación de 26 estados y un Distrito Federal, compuesto por tres poderes del Estado.<sup>17</sup> El Poder Ejecutivo es conformado por la Presidencia, Vicepresidencia y los Ministerios, estos últimos son el nivel más alto de responsabilidad y supervisión de políticas públicas a nivel federal y además también existen las secretarías especiales, agencias reguladoras y consejos nacionales; el Poder Legislativo corresponde a un sistema bicameral que se compone de la Cámara de los Diputados, compuesta por representantes de la población, y el Senado Federal, integrado por representantes de los Estados y del Distrito Federal. A su vez, el Tribunal de Cuentas de la Unión es parte del Legislativo y se encarga de controlar y monitorear la administración pública y realizar actividades de fiscalización externa; el Poder Judicial está compuesto por el Supremo Tribunal Federal y los Tribunales Superiores de Justicia (STJ), del Trabajo (TST), Electoral (TSE) y Militar (TSM). Los Tribunales Estatales, que son competencia de cada Estado y del Distrito Federal, se encargan de procesar y resolver casos que no correspondan a la jurisdicción de ninguno de los tribunales mencionados.<sup>18</sup>

### **1.2.3 Partidos Políticos en Brasil: Relación entre el Partido de los Trabajadores (PT) y el Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB)**

El Partido de los Trabajadores se fundó en 1980 a partir de la influencia de diversos sectores y grupos sociales con una ideología basada en el socialismo democrático. El objetivo de su proyecto político era representar e incentivar la

---

<sup>17</sup>Marcelo Figueiredo, "La evolución político-constitucional de Brasil", *Estudios constitucionales*, n.2 (2008): 209-246. <https://scielo.conicyt.cl/pdf/estconst/v6n2/art08.pdf>

<sup>18</sup> Presidencia de la República, "Estructura Del Estado: Cómo Funciona El Gobierno", Brasil, accedido 26 de mayo de 2020, <http://www.brazil.gov.br/government/how-the-government-works>

participación política de quienes conformaban su base social, es decir, trabajadores del sector público y organizaciones estudiantiles.<sup>19</sup>

Por otra parte, el Partido del Movimiento Democrático Brasileño se fundó en 1980 luego de transformarse a su nombre actual a partir del anteriormente llamado MDB (Movimiento Democrático Brasileño), el PMDB ha significado en Brasil uno de los partidos políticos con mayor representación en cuanto al territorio nacional, e incluso considerado como “el mayor partido del país en términos organizacionales”.<sup>20</sup>

Además de ello y bajo la lógica de competencia política, el PT pasó de ser un partido que se relacionaba con partidos impulsores de un cambio a la izquierda, a ser una fuerza política que comenzó, desde el poder gubernamental, a aglutinar expresiones con un claro viraje hacia el centro, coaligándose electoralmente con el PL (Partido Liberal) y en el gobierno mismo con el PMDB, es decir, partidos de centro derecha, llegando a un punto de mixtura con respecto al origen al partido.<sup>21</sup>

### **1.3 Gestiones presidenciales en Brasil**

Las gestiones presidenciales de Luiz Inácio Lula da Silva y Dilma Rousseff pueden ser contrastadas considerando las decisiones que fueron tomadas por ambos mandatarios dentro del ámbito político, económico y social, las cuales fueron determinantes para la continuidad del PT en el poder posterior al juicio

---

<sup>19</sup>Celso Roma, “Organizaciones de partido en Brasil: el PT y el PSDB bajo perspectiva comparada.” *América Latina Hoy* 44 (2006): 153-184, <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=30804408>

<sup>20</sup>Rachel Meneguello, *América Latina: política y elecciones del bicentenario (2009-2010)* (Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2011): 8.

<sup>21</sup>Juan Bautista Lucca, “Estudio comparado de la identidad partidaria-sindical durante el gobierno de Lula da Silva (Brasil, 2003-2006) y de Néstor Kirchner (Argentina, 2003-2007)” (Doctorado, Argentina, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), 2010), <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/xmlui/handle/10469/2969>

político que conllevó a la destitución de Rousseff tras la revelación de los casos de corrupción.

### **1.3.1 Llegada al poder de Luiz Inácio Lula da Silva en 2003**

Al hablar de Luiz Inácio Lula da Silva y sus gestiones presidenciales es necesario, en primer lugar, reconocer que su figura establece un antes y un después en cuanto a la evolución del PT. Para ello, es de suma importancia considerar que el PT fue creado en el ámbito de la sociedad civil en un intento por representar e incentivar la participación política por parte de la clase obrera, trabajadores del sector público y organizaciones estudiantiles. Sin embargo, con la llegada de Lula al poder se evidencia un cambio en el tono del discurso radical mantenido por el partido. En consecuencia, el primer gobierno de Lula toma una posición divergente a la que ha caracterizado al PT a lo largo de la historia, acción que se explica a partir de "la necesidad de balancear los intereses de una amplia gama de grupos y actores, algunos de los cuales influyen particularmente en las instituciones estatales."<sup>22</sup>

Como resultado de ello el PT se enfrentó a grandes restricciones en su entorno político y económico, lo que impidió que pudiera llevar a cabo su Plan de Acción, al ser la mayoría de decisiones tomadas por las élites conservadoras, provocando que su representación parlamentaria con la figura de Lula como líder de centro izquierda fuese una de las más débiles. Por otra parte, es necesario tener en cuenta que antes de la llegada al poder, Lula había sido candidato presidencial en años anteriores, perdiendo con Fernando Collor de Mello en 1989, con Fernando Cardoso en las elecciones de 1994 y 1998. Al respecto, conviene considerar que para las elecciones de 2002 la figura de Lula y las expectativas creadas a partir de la misma se convirtieron en una

---

<sup>22</sup>Hernán, Gómez Bruera, "Lula el Partido de los Trabajadores y el dilema de gobernabilidad en Brasil", Centro de Investigación y Docencias Económicas A.C, (México, 2016).

propuesta electoral viable en Brasil. Esto se debió particularmente a ciertos factores, entre los que destacan: su capacidad de liderazgo que le permitió tener un mayor acercamiento con aquellos sectores más vulnerables o marginalizados al presentarse como alguien conocedor de su realidad. Dicha estrategia le favoreció puesto que le dotó de mayor legitimidad en el discurso que manejó durante sus campañas electorales que se orientó a la promoción de cambios reales en la sociedad a través de la creación de empleos, redistribución de riquezas y creación de políticas sociales en beneficio de la mayoría.

Es en este contexto, que “el PT forma una coalición encabezada por el Movimiento Democrático Brasileño (PMDB), el Partido Popular (PP), así como los partidos más pequeños de la izquierda, viéndose obligado a flexibilizar sus propuestas y propiciando una alianza política tendiente al centro, eligiendo a José Alencar, del Partido Liberal (PL), como candidato a vicepresidente.”<sup>23</sup> Dicha estrategia fue realizada con el fin de obtener un mayor consenso con diversos actores mayormente orientados a los intereses del mercado y así neutralizar a su oposición, dado que sin dicha coalición no contaría con los escaños necesarios para lograr un alto nivel de representación en el Congreso Nacional.

La campaña electoral del 2002 se caracterizó en gran medida por la volatilidad del voto<sup>24</sup>, que evidenció una desventaja de los resultados obtenidos por Lula frente a sus rivales entre mayo y julio de la primera vuelta, donde “obtuvo apenas el 30% de los votos, a diferencia de la segunda vuelta, donde logra obtener el 61% frente al 39% de José Serra, candidato por el Partido de la

---

<sup>23</sup>Marco Aurélio Nogueira, “Más allá de lo institucional: Crisis, partidos y sociedad en el Brasil de hoy”, *Nueva Sociedad*, n°202 (2006), <https://nuso.org/articulo/crisis-partidos-y-sociedad-en-el-brasil-de-hoy/>

<sup>24</sup>Yolanda Meyenberg Leycegu y Léa Souki, “Las campañas políticas de Fox en México y Lula da Silva en Brasil: El vaivén de los medios de comunicación”, *POLIS* 2006, vol. 2, n° 1, <http://www.scielo.org.mx/pdf/polis/v2n1/1870-2333-polis-2-01-293.pdf>

Social Democracia (PSDB).<sup>25</sup> Cabe destacar que, según un análisis de encuestas de opinión pública, dentro de los principales motivos que llevaron a la población a darle el voto a Lula se encuentran las propuestas de crear empleos con un mayor porcentaje, frente a las propuestas de cambio con un menor porcentaje.

Por otro lado, es importante considerar que Lula a pesar de representar a un partido de izquierda, durante su campaña electoral destacó en la necesidad de implementar medidas de corte neoliberal, a causa de la crisis económica en la que se vio inmersa Brasil tras la última gestión de Cardoso, por lo que “contempló el establecimiento de un acuerdo con el FMI, como forma de aliviar la crisis y estabilizar los altos niveles de inflación siendo necesario la creación un programa socioeconómico que permitiera el mantenimiento de alianzas con diferentes banqueros e inversores extranjeros y élites industriales y agro-exportadoras domésticas”.<sup>26</sup> Esta acción se enmarca dentro de un acuerdo no convencional puesto que iba en contra de su ideología pese a que buscaba resolver la situación de crisis económica a la que le correspondería hacer frente una vez en el poder.

La elección de Lula estuvo determinada por diversos factores, entre los que destacan: la creación de programas sociales, la estimulación del crecimiento económico y la creación de mejores fuentes de empleo. Por tal razón, el programa que presentó el PT contemplaba tres líneas de acción estratégicas orientadas a profundizar la democracia, combatir la exclusión social y reducir la vulnerabilidad externa. De modo que, en sus primeros meses se consideró la “adopción de una política económica que restringiese la libertad de acción

---

<sup>25</sup>Hasta febrero de 2002, Lula tenía alrededor del 30% de los votos frente al 10% de Serra, mientras que los demás candidatos sumaban el 45% de las intenciones de voto. Después de esa fecha, Anthony Garotinho, candidato por el PSB quedaba en tercer lugar por solo obtener el 17%, seguido de Circo Gomes en un cuarto lugar por solo alcanzar el 12% de los votos. Ibid., 10-11.

<sup>26</sup>James Petras, “Brasil y Lula: Año cero”, Traducido por: Marina Trillo, (2005), Blumenau: Edifurb: 5.

de los capitales y mercados, para mejorar la calidad de la inserción en la economía globalizada.”<sup>27</sup> Esta decisión representó un riesgo para Lula ya que desnaturalizaba la ideología e intenciones de izquierda, ya que evidenciaba la búsqueda por equilibrar el impacto social que conllevaría a restringir el movimiento al interior de los mercados con el objetivo de expandirse internacionalmente y al mismo tiempo mantener una economía estable al interior del país.

### **1.3.2 Análisis del primer mandato presidencial de Luiz Inácio Lula da Silva: ámbitos político, económico y social durante el período de 2003-2006**

Lula da Silva asumió la presidencia el 1 de enero de 2003 en un contexto en que Brasil enfrentaba una profunda crisis económica que se explica a partir de las siguientes condiciones: altos niveles de inflación, una alta tasa de desempleo, poco crecimiento económico, una deuda pública que iba cada vez en aumento, además de los altos niveles de violencia y corrupción. Cabe resaltar que las políticas que implementó en sus primeros años eran en un inicio una continuación y en algunos casos la radicalización de las de Fernando Cardoso.

En cuanto al ámbito político, es necesario hacer hincapié en que, si bien su coalición estuvo consolidada en un inicio por el PMDB, y el PP, una vez en su gestión se enfrentó con el desafío de establecer una base parlamentaria dentro del Congreso Nacional, que le permitiera contar con una mayoría representativa y así, obtener el apoyo necesario para impulsar la realización de los proyectos propuestos durante su campaña electoral. A raíz de lo anterior Lula incorporó dentro de sus alianzas al Partido Popular Socialista (PPS), y al

---

<sup>27</sup>James Petras, “Brasil y Lula: Año cero”, Traducido por: Marina Trillo, (2005), Blumenau: Edifurb: 17.

Partido Socialista Brasileño (PSB)”<sup>28</sup>, los cuales representarían un mayor respaldo a la estrategia planteada por el mismo.

En cuanto a lo económico, en los primeros meses de su mandato adoptó una política macroeconómica enfocada principalmente a la aceleración del crecimiento, incremento del empleo y de la inversión, logrando mejoras a partir de 2004, “cuando el crecimiento del PIB llegó al 5,7%, animado tanto por el aumento del saldo comercial de Brasil con el resto del mundo, como por el consumo y la inversión domésticos”.<sup>29</sup> Es necesario hacer énfasis en que si bien el contexto económico de 2003 a 2004 logró mostrar avances significativos en materia de inversión, reducción del desempleo, mayor aceleración de la actividad económica y una expansión en el comercio exterior, sin embargo no se lograban reducir los niveles de desigualdad que iban cada vez en aumento. (Ver Anexo 1, pág. 121)

En esa misma línea, cabe destacar que el Gobierno de Lula realizó dos importantes reformas entre 2003 y 2005; “la primera hacía referencia a la cuestión tributaria que consistía en elevar los ingresos durante los próximos años y una segunda reforma enfocada en la protección social, que buscaba estabilizar el peso de la jubilación de los funcionarios públicos, y una contribución obligatoria del 11% para los funcionarios inactivos, incidiendo esta cuota sobre la parte del rendimiento que excediera el máximo de contribución para el Instituto Nacional de Seguridad Social (INSS).”<sup>30</sup> En relación con lo anterior, debe señalarse que la participación de los sindicatos, instituciones y de la población brasileña se encontraban en armonía con las medidas

---

<sup>28</sup>Fernando Cardim y Fernando Ferrari, “El presidente Lula da Silva en el primer tercio de su mandato”, Scielo (2004), <http://www.scielo.org.mx/pdf/ineco/v63n249/0185-1667-ineco-63-249-55.pdf>

<sup>29</sup>Emir Sader, *Lula y Dilma: Diez años de gobiernos posneoliberales en Brasil*: “Diez años de política económica”, Instituto de Altos Estudios Nacionales del Ecuador, (Brasil: Boitempo, 2013), 88, [https://www.traficantes.net/sites/default/files/pdfs/tds\\_practicas3\\_lula\\_y\\_dilma\\_web.pdf](https://www.traficantes.net/sites/default/files/pdfs/tds_practicas3_lula_y_dilma_web.pdf)

<sup>30</sup>Ibid.,91-92

adoptadas por el gobierno de Lula, las cuales fueron aprobadas a fin de generar créditos en términos sustentables que no perjudicaran a las familias tras la implementación de la nueva tasa tributaria.

Con respecto a lo social, se crearon diversos programas, siendo uno de los más importantes el **Programa Hambre Cero**, debido al impacto que causó. Fue expuesto en la campaña electoral en octubre de 2001, y se convirtió en la principal estrategia de acción por parte del gobierno, orientado desde el inicio en combatir las causas estructurales de la pobreza y el hambre, al ser considerada esta última una de las mayores problemáticas que aquejaba a miles de brasileños, impidiendo que estos pudieran satisfacer sus necesidades básicas. Por tal razón, dicho programa “contempló como acción principal garantizar el acceso a alimentos de calidad en cantidad suficiente y de forma permanente a los ciudadanos a través de subsidios, apoyo a los medios de vida, y comidas gratis para los sectores con más vulnerabilidad.”<sup>31</sup> Al mismo tiempo, este programa surge con base a tres pilares políticos principales:

**El Programa Bolsa Familia (PBF):** fue creado el 20 de octubre de 2003 como el principal programa de transferencia de ingresos condicionados de Brasil, que contempló 5 objetivos principales: promover el acceso a la red de servicios públicos, en especial, de salud, educación, y asistencia social; combatir el hambre y promover la seguridad alimentaria y nutricional, estimular la emancipación sustentada de las familias que viven en situación de pobreza y de extrema pobreza, combatir la pobreza, y promover la intersectorialidad, la complementariedad y la sinergia de las acciones sociales del Poder Público. “Dentro de sus principales logros, se puede mencionar el hecho que, a finales

---

<sup>31</sup>Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, “Fome Zero: La experiencia Brasileña”, (Brasilia, 2012), <http://www.fao.org/3/a-i3023s.pdf>

de 2005, el valor total de la Bolsa Familia alcanzó el 0,3 por 100% del PIB, beneficiando a un total de 8,7 millones de familias.”<sup>32</sup>

**Programa Nacional de Alimentación Escolar:** fue creado con el objetivo de contribuir al crecimiento, desarrollo, aprendizaje, rendimiento escolar de los estudiantes y a la formación de hábitos alimentarios saludables a través de acciones de educación alimentaria y nutricional, el suministro de alimentos para cubrir sus necesidades nutricionales durante el año escolar.

**Programa Nacional de Fortalecimiento de Agricultura Familiar:** creado con el propósito de fortalecer y estimular la agricultura familiar a fin de incrementar la calidad y cantidad de la oferta de alimentos y de esta forma, apoyar el aumento de ingresos de los hogares rurales.

Sin embargo, a inicios de 2005 los intereses del gobierno comenzaron a orientarse a la búsqueda de garantizar un segundo mandato, provocando que éste desatendiera cuestiones sociales y económicas desarrolladas anteriormente. Asimismo, durante ese mismo año el gobierno fue afectado por numerosas denuncias que surgieron en contra de funcionarios públicos, en especial contra la cúpula dirigente del PT, incluidos diputados y diversos operadores oficiales a los que se les acusó de la estructuración de una amplia red de corrupción, asociada en gran medida a los pagos de legisladores, transferencias de recursos financieros no declarados, el uso de ciertas instancias estatales para recaudar fondos y de esta manera obtener apoyo en el Congreso e incluso a la compra de votos en las elecciones de 2002.

---

<sup>32</sup>Aline Gazola Hellman, "¿Cómo funciona Bolsa Familia?: Mejores prácticas en la implementación de Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas en América Latina y el Caribe", Banco Interamericano de Desarrollo (Septiembre, 2015), <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/%C2%BFC%C3%B3mo-funciona-Bolsa-Familia-Mejores-pr%C3%A1cticas-en-la-implementaci%C3%B3n-de-programas-de-transferencias-monetarias-condicionadas-en-Am%C3%A9rica-Latina-y-el-Caribe.pdf>

A pesar de las acusaciones enfrentadas a pocos meses de terminar su mandato, su índice de aprobación fue del 57,5%<sup>33</sup>, debido a los significativos avances logrados durante su gestión, entre los que se destacan: “una inflación controlada por debajo del 4% para 2006; la creación de seis millones de puestos de trabajo en el sector formal; crecimiento de la economía superior al 3% de media en cuatro años y el crecimiento de las reservas internacionales y la reducción de la deuda pública.”<sup>34</sup> En ese sentido, toda esta serie de eventos trascendentales durante su gestión causaron un impacto significativo en la percepción de la población, quienes experimentaron de forma directa los beneficios generados a partir de las políticas implementadas lo cual conllevó a la aprobación de la mayoría y al mantenimiento del prestigio de su figura política.

En suma, el primer mandato de Lula se caracterizó desde sus inicios por un discurso enfocado en la lucha contra las políticas económicas ortodoxas y por la implementación de medidas que resultaron beneficiosas para la población tanto en el ámbito social como en el económico, y permitiendo el posicionamiento de su figura, lo que le garantizó su reelección en 2007.

### **1.3.3 Análisis del segundo mandato presidencial de Luiz Inácio Lula da Silva: ámbito político, económico y social durante el período de 2007-2011**

A diferencia del primer mandato que se caracterizó en parte por la crisis económica, las elecciones de 2006 se desarrollaron en un contexto en el que la población tenía una percepción positiva del gobierno de Lula, la cual se explica a partir de los siguientes factores: en primer lugar, por la mejora de las

---

<sup>33</sup>BBC Mundo, “El legado de los ocho años de Lula en el poder”, (diciembre, 2010), [https://www.bbc.com/mundo/noticias/2010/12/101214\\_lula\\_fin\\_periodo\\_presidencial](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2010/12/101214_lula_fin_periodo_presidencial)

<sup>34</sup>Bruno Ayllón y Víctor García Guerrero, “Elecciones en Brasil: Lula rumbo a su segundo mandato”, (España: Real Instituto Elcano, 2012), <http://biblioteca.ribei.org/1034/1/ARI-98-2006-E.pdf>

condiciones de vida de miles de brasileños a través de las políticas sociales y de desarrollo económico implementadas en el mandato anterior. En segundo lugar, la figura de Lula que logró ascender como principal líder sindical del país, asumiendo la representación de las minorías históricamente excluidas, y, en tercer lugar, por los altos niveles de aprobación obtenidos en su gestión pasada, lo que le dotó de legitimidad para la consolidación de un segundo mandato.

Teniendo en cuenta que dentro del ámbito político, la exposición de casos de corrupción en 2005 provocó la pérdida de algunos aliados de izquierda, razón por la cual “Lula decidió crear coaliciones con los demás partidos que incluyeron al PMDB, ocupando un papel predominante en el gabinete, el Partido Democrático Laborista (PDT), el Partido Socialista Brasileño (PSB), el Partido Liberal (PL), el Partido Comunista de Brasil (PCdoB) y el Partido Popular (PP).”<sup>35</sup> Como resultado de lo anterior, y a causa de la incorporación de diversos matices ideológicos, se configuró una de las coaliciones más fragmentadas y heterogéneas en la historia de Brasil.

Las elecciones de 2006 permitieron la continuidad del PT en el poder, a partir de la segunda vuelta en la que “Lula obtuvo el 60,79% de los votos frente a su rival Gerardo Alckmin del Partido Socialdemocracia Brasileña (PSDB), quien obtuvo solo el 39, 21%”.<sup>36</sup>

En ese sentido, Lula asumió un nuevo período presidencial el 1 de enero de 2007, haciendo énfasis en la necesidad de mantener una política económica que impidiera regresar a los años de crisis, a causa de la inflación. Por tal razón, su programa de gobierno contempló seis ejes de acción que incluyeron

---

<sup>35</sup>Octavio Amorim Neto y Carlos Frederico Coelho, “Un año inolvidable: Violencia urbana, crisis política y el nuevo triunfo de Lula en Brasil”, *Revista de Ciencia Política*, (Santiago de Chile: Instituto de Ciencia Política, 2007),

[https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-090X2007000100004](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-090X2007000100004)

<sup>36</sup>El País, “Lula reelegido con 55 millones de votos”, Jorge Marirrodria, 2006,

[https://elpais.com/diario/2006/10/30/internacional/1162162801\\_850215.html](https://elpais.com/diario/2006/10/30/internacional/1162162801_850215.html)

el combate a la exclusión social, la pobreza y desigualdad; la profundización de un nuevo modelo de desarrollo basado en el crecimiento con distribución de renta y sostenibilidad ambiental; educación masiva y de calidad; ampliación de la democracia, diálogo político e inserción soberana de Brasil en el mundo. Dentro del ámbito económico, el aceleramiento de la actividad económica se mantuvo como punto prioritario dentro de la Agenda de Gobierno. Por esta razón, se crea el Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC) el 28 de enero de 2007 que consistió en una serie de medidas destinadas a aumentar la tasa de inversión. A su vez, representó una visión de cómo hacer crecer al país, contemplando como actividades principales “la inversión en infraestructura logística, energética, social y urbana, el incremento del crédito, la mejora de las condiciones de inversión para estimular el uso de recursos privados, la disminución selectiva de impuestos y el perfeccionamiento de la estructura tributaria a las políticas fiscales de largo plazo para dar consistencia macroeconómica y sostenibilidad al conjunto.”<sup>37</sup> Cabe destacar que la ejecución del PAC se le otorgó a Dilma Rousseff como principal articuladora e impulsora, que posteriormente significaría un factor positivo debido a sus buenos resultados. Dicha estrategia permitió que la población visualizara y reconociera a Dilma como una figura política respaldada por Lula, generando a su vez un beneficio para el PT al colocarla como precandidata a las elecciones de 2010.

Por otro lado, el ámbito social se enfocó en la continuidad de los programas instaurados durante su primer mandato. Con el PBF se logró “una reducción de la severidad de la pobreza y disminución en los niveles de desigualdad, permitiendo que al menos 11.2 millones de familias se beneficiarán de las transferencias directas, que son en gran medida las responsables del impacto

---

<sup>37</sup>Bruno Ayllon, “Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC) de Brasil y el neo-desarrollismo estatizante del Presidente Lula”, *El Instituto Independiente*, septiembre, 2007, <https://independent.typepad.com/elindependent/2007/09/el-programa-de-.html>

positivo sobre la reducción de pobreza extrema.”<sup>38</sup> Por otra parte, el Programa “Hambre Cero” produjo un gran impacto que se pudo reflejar en la “reducción del casi 62% de la desnutrición infantil en el período 2003-2008 y en la reducción de pobreza de 43% en 2003 a 29% en 2008.”<sup>39</sup> Sin embargo, la redistribución de la riqueza continúa siendo uno de los mayores desafíos a los que se debe enfrentar Brasil.

Asimismo, se creó el **Programa Mi Casa, Mi Vida** teniendo como objetivos principales: combatir el déficit de vivienda en Brasil e impulsar el crecimiento económico a través de la consolidación de financiamientos con tasas de intereses reducidas, plazos extendidos y subsidios. Con este programa se logró “el mantenimiento de los niveles de inversión, lo que se puede evidenciar a partir de la generación de 1,3 millones de puestos de trabajo en el área de construcción civil, representando el 2,6% de la fuerza de trabajo formal en la economía de trabajo.”<sup>40</sup>

El segundo mandato de Lula permitió la consolidación de su figura como líder tras obtener un índice de popularidad superior al 80%, en gran medida “determinado por la maduración de los resultados alcanzados con las políticas económicas y programas sociales a diferencia del primero que tuvo un carácter más experimental y dificultoso debido al contexto de crisis en el que asumió el

---

<sup>38</sup>Berta Rivera Castiñeira et al., “Impacto sobre el estado de salud de los Programas de Transferencia condicionada de renta: El Programa Bolsa Familia de Brasil”, *Revista Española de Salud Pública*, (España: Universidad de A. Coruña, 2009), <https://www.redalyc.org/pdf/170/17083107.pdf>

<sup>39</sup>Juliana Martínez Nacarato, “Brasil contra el hambre. Iniciativas internacionales del gobierno de Lula da Silva”, *Revista Integración y Cooperación Internacional* N°18, (Sao Paulo, 2014) [https://www.academia.edu/8736143/Brasil\\_Contra\\_el\\_Hambre.\\_Iniciativas\\_Internacionales\\_d\\_el\\_Gobierno\\_de\\_Lula\\_da\\_Silva?auto=download](https://www.academia.edu/8736143/Brasil_Contra_el_Hambre._Iniciativas_Internacionales_d_el_Gobierno_de_Lula_da_Silva?auto=download)

<sup>40</sup>Gustavo Henrique Justino de Oliveira, “El Programa Mi Casa, Mi Vida 2009-2014 y la participación democrática de los movimientos y organizaciones sociales: Impacto en la inclusión social por medio de la aplicación del derecho a la vivienda”, (Perú, 2015), [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4\\_uibd.nsf/91BB75650C75B72805257FA7004F7726/\\$FILE/olivegus.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/91BB75650C75B72805257FA7004F7726/$FILE/olivegus.pdf)

poder.”<sup>41</sup> Como se ha mencionado anteriormente, fue a raíz de los resultados obtenidos tras la implementación de los programas sociales y la adopción de medidas conservadoras de corte neoliberal durante su primer mandato que, Lula logra alcanzar altos niveles de aprobación, dado que le permitieron mantener el apoyo popular de los diferentes sectores y facilitaron la aceptación de Dilma Rousseff como la nueva sucesora propuesta por el mandatario.

### **1.3.3.1 Sucesión de Luiz Inácio Lula da Silva**

Luego de dos mandatos presidenciales a cargo de Lula, es importante señalar que el caso de corrupción de 2005 provocó graves consecuencias que afectaron tanto al PT, como su reputación y la relación con los aliados más cercanos al partido, que optaron por distanciarse de éste en un inicio y posteriormente fueron obligados a renunciar a sus cargos. De igual manera, a pesar de los avances significativos obtenidos en sus dos últimas gestiones, los diferentes sectores de la población expresaron su descontento por la baja calidad de la educación y salud pública, además de los altos precios del transporte público. Por consiguiente, el PT decidió designar a Dilma Rousseff como candidata a la presidencia.

### **1.3.3.2 Elección de Dilma Rousseff como presidenta de Brasil en 2010**

Dilma Rousseff es una política y economista brasileña que participó en diferentes grupos durante la dictadura militar de 1964. Entre 1991-1995 fungió como secretaria estatal de Energía, Minas y Comunicaciones. Posterior a su afiliación al PT en 2001, ocupó diversos cargos públicos como Ministra de Minas y Energía, además de participar de la campaña electoral de Lula. Sin

---

<sup>41</sup>Ariel Alejandro Goldstein, “Los gobiernos de hegemonía del Partido de los Trabajadores (PT) y los medios de prensa. Las elecciones de 2014 y la crisis política del segundo gobierno de Dilma Rousseff”, *Instituto de Estudios Políticos*, (2016), <http://www.scielo.org.co/pdf/espo/n48/n48a06.pdf>

embargo, su elección como candidata a la presidencia fue resultado del desempeño que logró como Jefa de Gabinete y del PAC en el período de 2007-2011, lo que le dotó de mayor relevancia en la política y le permitió lograr un mayor acercamiento e identificación con los sectores sociales en condiciones vulnerabilidad.

Su campaña electoral estuvo respaldada por el apoyo de su predecesor debido al simbolismo que podría transmitirle a su elección, y se caracterizó en un inicio por la influencia de diversos factores que pretendían desacreditar su imagen política y la del PT. En primer lugar, los casos de corrupción enfrentados en 2005 así como las acusaciones en contra de la ex ministra de Casa Civil, Erenice Guerra, quien sustituyó a Rousseff tras haber sido electa como candidata a la presidencia. El segundo, por manifestar su postura a favor del aborto, y el tercero, por las acusaciones de su contrincante José Serra relativos a su participación en grupos de resistencia durante la dictadura militar.

Por otro lado, enfatizó en la importancia de darle continuidad a las políticas que fueron implementadas durante el gobierno anterior, así como considerar las propuestas del PT y el respaldo de los diez partidos que conformaron la coalición, destacando entre estos el PMDB que representó Michel Temer como candidato a la vicepresidencia. En este sentido, sus propuestas se focalizaron en “la lucha contra la pobreza; mejoramiento de la seguridad jurídica para las inversiones extranjeras y la iniciativa privada nacional; acceso a los servicios públicos; mejora del gasto público, y la creación y fortalecimiento de relaciones diplomáticas de ayuda económica con las demás naciones latinoamericanas”<sup>42</sup>, siendo esto último debido a la importancia estratégica que logró Brasil permitiéndole situarse como una potencia emergente con mayor participación en los organismos regionales.

---

<sup>42</sup>Liliana Elizabeth Ruiz Acosta y David Andrés Camargo Mayorga, “Estilos de liderazgo político de las presidentas elegidas democráticamente en Latinoamérica: un estudio usando modelos probabilísticos”, *Encuentros*, vol,16, (enero-junio de 2018): 102.

Las elecciones estuvieron encabezadas por las candidaturas de Rousseff por el PT, José Serra del Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB) y de Marina Silva del Partido Verde (PV), sin embargo, el resultado permitió la continuidad del PT en el poder ya que obtuvo el 56.05%<sup>43</sup> de los votos, convirtiendo a Rousseff en la primera mujer presidenta en Brasil.

En resumen, su elección estuvo determinada principalmente por la alianza que forjó con el PMDB como principal aliado político para poder ejercer su gobernanza al poseer mayor representatividad dentro del Congreso, y porque sus propuestas demostraban una continuidad del avance alcanzado por el PT y del expresidente Lula que logró posicionar al partido debido al alto nivel de popularidad alcanzado al finalizar su segundo mandato.

### **1.3.6 Análisis del primer mandato presidencial de Dilma Rousseff: ámbito político, económico y social durante el período de 2011-2014.**

Rousseff asumió la presidencia el 1 de enero de 2011 en un contexto marcado por la implementación de medidas económicas y sociales que favorecieron en gran medida al aumento de empleos en el sector formal y de los salarios reales, además de los altos niveles de inversión que permitieron mayor estabilización de la economía, así como el mejoramiento de las condiciones de vida por medio del PHC y PBF. Frente a este escenario, la presidenta se enfrentó ante el reto de mantener y fortalecer algunas de las políticas que fueron implementadas en el gobierno anterior.

En el ámbito político, enfocó su primer año de gestión a la reestructuración de su equipo gubernamental ya que comenzó a enfrentar sucesivas denuncias de corrupción que involucraron a miembros de su gabinete<sup>44</sup>, y que conllevaron a

---

<sup>43</sup>Marisa Von Bülow y Antonio Lassance, "Brasil después de Lula: ¿más de lo mismo?", *Revista de Ciencia Política*, vol.32, (2012).

<sup>44</sup>"Las investigaciones realizadas evidenciaron la participación de Antonio Palocci, quien fue dirigente del PT y Ministro de Hacienda durante la gestión de Lula. Fue acusado por haber financiado con fondos ilícitos la campaña electoral de Lula, además de su vinculación con la

su destitución. A partir de esto, se concentró en la adopción de medidas contra la corrupción a fin de evitar que estos escándalos afectaran su imagen política y la del partido, y derivaran en una pérdida de credibilidad como sucedió en 2005. Dichas decisiones en materia de corrupción le permitieron lograr un alto nivel de popularidad, ya que en sus “primeros cien días de gestión el 83% de la población valoraba positivamente la gestión de Dilma (el 56% de excelente/buena, el 27% de regular).”<sup>45</sup> Cabe destacar que el resultado en gran medida se debió a las decisiones tomadas en materia de corrupción y a su vez influenciadas por la figura de Lula, que tenían como fin limitar a funcionarios públicos para llevar a cabo actos ilícitos al interior del gobierno. Dentro de lo económico, se enfatizó en la continuidad de las políticas que dotaron al país de un período de crecimiento y estabilidad, sin embargo, en su gobierno tuvieron un efecto diferente. En 2014, Brasil experimentó un bajo crecimiento del 0,15%<sup>46</sup> en contraste con los otros años, que se explica como parte de la caída de los niveles de inversión, disminución del consumo, bajas contribuciones de las ganancias de las empresas y el aumento de los gastos del gobierno, como los destinados al Mundial de 2014 y a los programas sociales. Asimismo, se dio un incremento de la deuda externa y de la tasa de inflación, que redujo para este año la capacidad adquisitiva de las y los brasileños; y se registró un descenso de la tasa de desempleo que aumentaría la brecha de desigualdad y de los niveles de pobreza en el país. Ante estos retrocesos y al comenzar a ser evidentes sus efectos, la presidenta realizó una

---

empresa Petrobras, lo que provocó su destitución como ministro de Casa Civil durante la primera gestión de Dilma.” Marisa Von Bülow y Antonio Lassance, “Brasil después de Lula: ¿más de lo mismo?”, *Revista de Ciencia Política*, vol.32, (2012),102.

<sup>45</sup>Centro de Ideas, Análisis y Tendencias de Llorente & Cuenca, *Informe Especial: 100 días de Gobierno de Dilma Rousseff*, Llorente & Cuenca, mayo 2011, [https://ideas.llorenteycuenca.com/publico/Informes/1105\\_d+iLL&C\\_Informe\\_Especial\\_Dilma.pdf](https://ideas.llorenteycuenca.com/publico/Informes/1105_d+iLL&C_Informe_Especial_Dilma.pdf)

<sup>46</sup>Centro de Economía Internacional de Libertad y Desarrollo, *Brasil: crisis política y económica afecta al gobierno de Dilma Rousseff*, Economía Internacional al instante, n°825, 22 de julio de 2015.

reducción del gasto social, aumentó los impuestos y del tipo de interés, lo que provocó una imagen negativa para su gobierno, ocasionando una pérdida de confianza hacía el partido puesto que no fueron respaldadas por la población. (Ver Anexo 2, pág. 121)

En lo social, los programas estuvieron enfocados en asegurar el nivel de ingreso, aumento del empleo y el acceso a los servicios públicos con la finalidad que contribuyeran a erradicar la pobreza extrema, generar mayores oportunidades e inclusión social. Por ello, tras el éxito alcanzado con el PAC y el PBF implementados durante el gobierno de Lula, fueron retomados por la presidenta en su Programa Brasil Cariñoso (PBC). Fue creado en 2012 con el objetivo de brindar un apoyo financiero destinado a garantizar el acceso a la educación de la primera infancia y a la construcción y mejoramiento de las guarderías, con su implementación se logró un aumento de la inclusión educacional especialmente en las guarderías y escuelas preescolares. Asimismo, retomó el PMCMV y según el Ministerio de las Ciudades, desde su creación en 2009 hasta 2015, se entregaron 2,3 millones de viviendas,<sup>47</sup> lo que permitió que familias con bajos ingresos pudieran acceder a créditos para su obtención, y esto contribuía a su vez, a disminuir el déficit habitacional.

Uno de los proyectos gubernamentales más importantes fue la creación del Plan Brasil Sin Miseria (BSM) que aseguró su amplia cobertura a nivel nacional basada más en una estrategia multidimensional que en transferencias financieras a las familias en situación de pobreza y pobreza extrema. Uno de sus resultados fue el fortalecimiento del Registro Único de Programas Sociales que identifica a las familias brasileñas de baja renta, así como a las familias usuarias que gozan del sistema de protección social. En ese sentido, con el desarrollo de estos programas y los logros alcanzados en el área social,

---

<sup>47</sup>"Rousseff asegura continuidad del Programa Mi Casa, Mi vida", Agencia Brasil, 31 de julio de 2015, <https://agenciabrasil.ebc.com.br/node/969843>

reafirmaba el cumplimiento de sus promesas realizadas durante la campaña electoral.

Por otro lado, su gestión enfrentó nuevamente un escándalo derivado de las investigaciones de la Operación Lava Jato que comenzaba a demostrar el funcionamiento de una red de corrupción que incluía la participación de funcionarios públicos, empresas estatales y privadas. Además, se vio afectado por las manifestaciones de junio de 2013 que demandaban el aumento de la tarifa del transporte público, los casos de corrupción y el gasto excesivo destinado a la realización del Mundial de Fútbol de 2014.

Como resultado de esta serie de eventos y de las presiones ejercidas, la presidenta impulsó la aprobación de la Ley Anticorrupción o de la Empresa Limpia<sup>48</sup>, de manera estratégica para evitar que estos hechos le restaran popularidad y contrarrestar las reacciones sociales por medio de la construcción de un mensaje que le permitiera comunicar una respuesta política a las demandas de la población.

En definitiva, su primer mandato demostró avances positivos con respecto a la ejecución de los programas sociales similares a los del expresidente Lula, por el contrario, los señalamientos de corrupción evidenciaron ser uno de los elementos que ha estado presente en las gestiones del PT, que aunados a la crisis económica que comenzaba a experimentar Brasil en 2014, restarían

---

<sup>48</sup>Emerson Gabardo y Gabriel Morettini, "LA NUEVA LEY ANTICORRUPCIÓN BRASILEÑA: ASPECTOS CONTROVERTIDOS Y LOS MECANISMOS DE RESPONSABILIZACIÓN DE LAS PERSONAS JURÍDICAS", *Revista Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo*, vol 2, n°1, (2015),

[https://www.academia.edu/11911573/LA\\_NUEVA\\_LEY\\_ANTICORRUPCI%C3%93N\\_BRASILE%C3%91A\\_ASPECTOS\\_CONTROVERTIDOS\\_Y\\_LOS\\_MECANISMOS\\_DE\\_RESPONSABILIZACI%C3%B3n\\_DE\\_LAS\\_PERSONAS\\_JUR%C3%8DDICAS](https://www.academia.edu/11911573/LA_NUEVA_LEY_ANTICORRUPCI%C3%93N_BRASILE%C3%91A_ASPECTOS_CONTROVERTIDOS_Y_LOS_MECANISMOS_DE_RESPONSABILIZACI%C3%B3n_DE_LAS_PERSONAS_JUR%C3%8DDICAS). La Ley de Anticorrupción o conocida también como Ley nº12.846/13 entró en vigor en enero de 2014 y representa uno de los principales instrumentos de la lucha contra la corrupción en Brasil. Establece mecanismos para educar y obtener el resarcimiento de recursos públicos ante actos de corrupción y fraudes practicados por personas jurídicas y sus agentes en contra de la Administración Pública, especialmente en las licitaciones públicas y en la ejecución de los contratos.

legitimidad tanto al partido como a su figura y serían determinantes para su reelección.

### **1.3.7 Segundo mandato presidencial de Dilma Rousseff (2015-2016)**

El inicio del segundo mandato de Rousseff puede ser contrastado con la reelección de Lula en 2006 que fue más favorable en cuanto al nivel de popularidad y al respaldo de la población, diferente al contexto que enfrentó Rousseff, lo cual se demuestra a partir de un estudio realizado por el MDA en julio de 2014, que estableció cómo “el índice de aprobación del “desempeño personal” de Rousseff al frente del Gobierno descendió del 73,7% de junio al 49,3%, y su gestión que había sido valorada como positiva disminuyó más de 20 puntos, del 54,2% de junio al 31,3%”.<sup>49</sup>

Tras el anuncio de su reelección para presidenta, el PT forjó una coalición encabezada nuevamente por el PMDB y con Michel Temer como vicepresidente, además estuvo integrada por el PDT, PCdoB, PRB y PROS. Durante la campaña electoral manifestó que sus políticas de gobierno estarían enfocadas en la aprobación de un Plan de Austeridad, que incluía un “paquete fiscal, la postergación de ajustes salariales, contrataciones en el sector público, reducción de ministerios y la creación de un impuesto a operaciones financieras,”<sup>50</sup> con la finalidad que contribuyera a generar un alivio de la crisis y estabilidad económica. También se incluyó una mejora de los servicios públicos, fortalecimiento de los programas sociales, reforzamiento de medidas

---

<sup>49</sup>“La popularidad de Dilma Rousseff sigue baja tras las protestas”, Diario Hispaniola.com, 16 de julio de 2013, <https://www.diariohispaniola.com/noticia/566/se-dice-se-comenta/la-popularidad-de-dilma-rousseff-sigue-baja-tras-las-protestas.html>

<sup>50</sup>Brasil opta por la austeridad: cortes de gastos y más impuestos ante la crisis, BBC News, 15 de septiembre de 2015, [https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150915\\_brasil\\_economia\\_paquete\\_austeridad\\_gf](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150915_brasil_economia_paquete_austeridad_gf)

contra la corrupción y una reforma al Sistema Político y electoral para disminuir la fragmentación partidaria.

En concordancia, las elecciones se llevaron a cabo el 26 de octubre de 2014, estuvieron encabezadas por Rousseff del PT y Aécio Neves del PSDB tras haber obtenido los votos necesarios para participar de una segunda vuelta en donde ella obtuvo el 51,4% de los votos frente al 48,3% de su opositor.<sup>51</sup> Pese a que logró la reelección, el resultado puso en evidencia la polarización política, influenciada por el liderazgo débil de la mandataria, el impacto de Lava Jato y las reacciones generadas frente al aumento de las desigualdades sociales.

En el ámbito político se debe considerar que este mandato fue más corto, demostrando un contexto determinado por los intereses de la derecha y la agudización de los problemas al interior del partido. Además, el comportamiento electoral de 2014 significó una disminución del apoyo hacia al PT y marcó los inicios de una crisis política e institucional creada a partir de los señalamientos y escándalos de corrupción que afectaron el sistema de alianzas que el PT había construido desde el mandato de Lula como base de su gobernabilidad. Al mismo tiempo, aumentó la fragmentación partidista como parte del resultado de las elecciones legislativas, en donde el PT experimentó un descenso en el número de las bancadas de la Cámara de Diputados en relación a las elecciones de 2010. Esto último fue determinante para el PT ya que se enfrentó ante la dificultad de poder impulsar cambios estructurales en Brasil, debido a la baja representatividad obtenida en el Congreso Nacional.

Respecto a lo económico, en 2016 se agudizaron los efectos negativos de la crisis que se comenzó a desarrollar en 2014, ya que hubo una reducción en la recaudación de los impuestos, devaluación de la moneda, caída del precio del

---

<sup>51</sup>Barcelona Center for International Affairs, "Dossier: Brasil, elecciones 2014, (CIDOB, 2014), [https://www.cidob.org/es/publicaciones/documentacion/dossiers/brasil\\_elecciones\\_2014/dossier\\_brasil\\_elecciones\\_2014](https://www.cidob.org/es/publicaciones/documentacion/dossiers/brasil_elecciones_2014/dossier_brasil_elecciones_2014)

petróleo y aumento de las tarifas de energía. Para este año Brasil enfrentó una fuerte recesión y la economía descendió en un 3,3%, siendo uno de los peores desempeños de las economías emergentes.<sup>52</sup> Además, se registró un aumento de la tasa de inflación, deuda externa y, sobre todo, la tasa de desempleo que reportó un incremento del 11,8% en contraste con el período anterior, resultados los cuales no eran favorables para su mandato ya que provocaron un aumento de los índices de pobreza y de desigualdad salarial. (Ver Anexo 2, pág.121) Pese a que la presidenta recalcó en la necesidad de aplicar un Plan de Austeridad que incluía la reducción de los programas sociales, este no fue aprobado como consecuencia de la fragmentación partidista y la posterior desarticulación de su coalición presidencial.

Frente a este panorama surgieron otra serie de hechos que se sumaron a la crisis política, entre estos se pueden mencionar:

1. Vinculación de Lula y de miembros del gabinete del PT que comenzaron a enfrentar cargos por corrupción.
2. Denuncia presentada en 2015 en contra de Dilma por presuntos delitos de responsabilidad fiscal.
3. Denegatoria del informe de gobierno sobre las cuentas fiscales de 2014 por parte del TSE.
4. Las manifestaciones de 2015 en rechazo de la continuidad del gobierno de Rousseff y su posterior destitución.

En síntesis, su segundo mandato se caracterizó por una constante retroalimentación ante los efectos derivados tanto de la crisis económica como política que le imposibilitaron tomar medidas que pudieran ser efectivas y contrarrestaran el aumento de las problemáticas sociales en el país. Además,

---

<sup>52</sup>“Del condominio a la dicotomía. Las relaciones entre los gobiernos del PT en Brasil con el empresario internacionalizado brasileño (2003-2016)”, Polis- Revista Latinoamericana, 2017, <https://journals.openedition.org/polis/12668#tocto1n2>

las acusaciones que surgieron en su contra por los delitos de responsabilidad fiscal representaron un punto de inflexión en la trayectoria del PT en el poder.

### **1.3.8 Juicio político y destitución de Dilma Rousseff**

El 15 de octubre de 2015 fue presentada una denuncia ante el Congreso Nacional de Brasil para que pudiera llevarse a cabo el proceso del juicio político<sup>53</sup> en contra de Dilma Rousseff, que fue aprobada por el presidente del Congreso Eduardo Cunha.<sup>54</sup>

En abril de 2016, la Comisión Especial de la Cámara de Diputados encargada de analizar la denuncia, aprobó la apertura del juicio político en su contra por las irregularidades presentadas en sus cuentas públicas de 2014, lo que favoreció a que en mayo del mismo año se emitiera un informe acusatorio ante el Senado en el que dictaminaron por mayoría simple la suspensión temporal de sus funciones mientras se desarrollaba el proceso o se declarara la no responsabilidad. No obstante, la presidenta fue suspendida temporalmente de su cargo durante un período de 180 días “por alterar las cuentas públicas para equilibrar los balances presupuestales de un año para el otro mediante la solicitud de préstamos de dinero a bancos públicos y de esta manera cubrir programas de responsabilidad del gobierno a través de los fondos de bancos

---

<sup>53</sup>El proceso de juicio político en Brasil se encuentra regulado en la Constitución Política de 1988, en los artículos 51, 52 y 85. También es conocido por su variante en inglés *impeachment* y tiene por finalidad destituir a altos funcionarios del Estado cuando han cometido delitos de responsabilidad fiscal, como aquellas conductas que atenten contra la Constitución Federal y, especialmente, contra la existencia de la Unión; contra el libre ejercicio del Poder Legislativo, del Poder Judicial, del Ministerio Público y de los Poderes constitucionales de las unidades de la Federación; contra el ejercicio de los derechos políticos, individuales y sociales; contra la seguridad interna del País; contra la probidad en la Administración; contra la ley presupuestaria, y contra el cumplimiento de las leyes y de las decisiones judiciales. Constitución de la República Federativa de Brasil de 1988, (Brasil: Asamblea Nacional Constituyente, 1988), 46.

<sup>54</sup>Cabe resaltar que Eduardo Cunha del PMDB, quien impulsó y supervisó el proceso para la destitución de Dilma Rousseff, fue destituido el 5 de mayo de 2016, por su implicación en las investigaciones de la Operación Lava Jato.

públicos”.<sup>55</sup> Cabe resaltar que este tipo de delitos que le fueron imputados son conocidos como *pedaladas* fiscales y representan una violación a la Ley de Responsabilidad Fiscal<sup>56</sup>, hecho que favoreció para que el 31 de agosto la Cámara de Senadores dictaminara por 61 votos a favor su destitución y fuera inhabilitada para ocupar cargos públicos por un período de ocho años, no obstante, esto último no se logró por falta de votos.

Lo anterior demostró que la aprobación de la solicitud del juicio político evidenció el debilitamiento de la izquierda en el país, que se constató a partir de la obtención de votos que sobrepasaron la mayoría simple, esto como parte de la fragmentación y la disminución de los miembros en el órgano legislativo, lo que posibilitó su destitución y el ascenso de otras fuerzas políticas en el poder.

Esta serie de eventos provocaron que Michel Temer asumiera el cargo de presidente interino y que en 2016 se diera una ruptura de las alianzas políticas entre el PT y el PMDB, evidenciando que éste último se había convertido en una de las mayores fuerzas opositoras hacia Dilma Rousseff y principal impulsor del juicio político; lo que se sumó a una serie de cambios políticos en Brasil.

## **CONCLUSIÓN CAPITULAR**

En concordancia con lo expuesto, el objetivo del capítulo se cumple al identificar aspectos de la composición sociopolítica de Brasil, retomando las gestiones presidenciales durante el periodo de 2003 a 2016, ya que demuestra la evolución y caída del PT, influenciada por factores internos del partido y

---

<sup>55</sup>Herber Arbuét- Vignallil, “Juicio Político, golpe suave, control legítimo, intervención. El caso de Dilma Rousseff”, *Revista de Derecho Público*, nº49 (julio 2016): 7-29, <http://www.revistaderechopublico.com.uy/revistas/49/archivos/Arbuét49.pdf>

<sup>56</sup>Fue aprobada en 2000 y establece mecanismos que permitan garantizar la responsabilidad fiscal y con ello mayor transparencia en los tres órganos de Gobierno. Además, regula aspectos relativos al déficit fiscal, deudas públicas, préstamos y limita el gasto de los gobiernos.

factores externos correspondientes al resto de actores y del Sistema Político, y a su vez por la revelación de los casos de corrupción investigados en la Operación Lava Jato.

La elección de Lula marcó diversos cambios para el PT derivados no sólo de una nueva posición como partido gobernante, sino también de su dinámica de intereses que se transformó a partir de la estrategia de la consolidación de alianzas que por un lado estaban alineadas a los intereses de los diversos sectores afines al PT y por otro, un conjunto de alianzas impulsadas para establecer un balance que le permitiera aumentar el margen de acción por medio de la obtención de los escaños necesarios para dotarse de mayor representatividad dentro del Congreso. A su vez, esto permitió la implementación de programas sociales y la aplicación de medidas económicas que generaron resultados positivos y ayudaron a mantener el apoyo social de los sectores más vulnerables que a su vez representaban un elemento fundamental de la base social del PT.

En ese sentido, la hipótesis planteada permite ser comprobada con lo expuesto en el capítulo, debido a que la continuidad del PT en el gobierno estuvo ligada a la preponderancia del liderazgo de Lula y en consecuencia, hubo un respaldo hacia el partido que se concentraba mayormente en su figura, además del alto nivel de popularidad alcanzado al finalizar su segundo mandato y de su rol desempeñado en la campaña electoral de Dilma Rousseff, factores que en conjunto fueron determinantes para su elección como presidenta en 2010. De igual manera, la coalición con el PMDB fue constituida en un inicio sobre una base más sólida, a diferencia de la que se conformó en el gobierno de Lula, principalmente porque los intereses del mismo estaban representados en la vicepresidencia por medio de Michel Temer.

Sin embargo, estas alianzas y medidas implementadas que involucraron en ocasiones intereses contrapuestos, no pueden analizarse únicamente desde la perspectiva del PT. Los intereses de otros partidos políticos y el contexto de

la gestión de Dilma, determinado por la crisis social y económica que provocó el recorte de los programas sociales y la propuesta de un Plan de Austeridad, que detonaron en el desarrollo de una crisis política alimentada al interior del partido como producto del involucramiento de sus miembros en una estructura de corrupción, lo que propició un descenso en el nivel de apoyo por parte de la población que se comenzó a evidenciar a partir de los resultados obtenidos en las elecciones de 2014; y paralelo a ello, se generó una fragmentación partidista y reacciones del resto de partidos en las que el PMDB funcionó como fuerza opositora hacia la figura de Dilma.

Estos hechos constatan la paulatina decadencia del PT que no abandonó el poder por medio de un proceso electoral, sino que fue destituido por un juicio político y descartado a partir de la ruptura de la coalición como primera estrategia de Temer al asumir como presidente interino.

## **CAPÍTULO II: ANÁLISIS SISTÉMICO DE LAS ESTRUCTURAS DE CORRUPCIÓN EN BRASIL**

La corrupción ha sido uno de los principales fenómenos que ha estado presente a lo largo de los años, sin embargo, su visibilización ha influido en la percepción de la población, considerándolo como uno de los mayores factores que afectan el funcionamiento habitual del Sistema Político. Al mismo tiempo, ha demostrado la vinculación de actores tanto públicos como privados, quienes, a cambio de la obtención de beneficios, facilitan el desarrollo de dicho esquema de corrupción. Como consecuencia, estas prácticas han conllevado a la pérdida de legitimidad de las instituciones, poniendo en riesgo la democracia y obstaculizando la implementación de políticas públicas eficientes, provocando la agudización de las problemáticas socioeconómicas. Es por ello, que este capítulo tiene como objetivo explicar la estructura de corrupción investigada en la Operación Lava Jato a través de su composición y funcionamiento, a fin de comprender cómo el Sistema Político ha respondido ante las interacciones políticas y sociales generadas por los casos de corrupción.

En ese sentido, se utiliza la teoría de los sistemas propuesta por David Easton, quien entiende al Sistema Político como la principal unidad de análisis, y brinda las categorías necesarias para el análisis de los procesos políticos suscitados en Brasil, y que a su vez permiten responder a la hipótesis correspondiente a este capítulo: las transformaciones surgidas en el Sistema Político brasileño son explicadas a partir de las demandas ejercidas por parte de la población y las acciones realizadas dentro de las esferas políticas en función del fenómeno de la corrupción. En este sentido, las revelaciones realizadas por la Operación Lava Jato en cuanto al funcionamiento de las estructuras de corrupción son un

factor determinante para comprender el contexto político brasileño durante el periodo 2014-2018.

El análisis sistémico de las estructuras de corrupción en Brasil se realiza tomando como precedente el caso de *Mensãlao* de 2005, así como las investigaciones desarrolladas en la Operación Lava Jato, considerando la participación de los diferentes actores e instituciones relacionadas a los sectores políticos, administrativos, financieros y económicos. Además, se describen las estrategias y mecanismos utilizados por dichos actores para entender las acciones realizadas por dicha red de corrupción.

Dentro del mismo se explican las movilizaciones sociales realizadas a partir de junio de 2013 que tuvieron como finalidad la exigencia de demandas sociales como resultado del aumento al costo del transporte público y la ineficiencia de los sistemas de salud y educación, y que, al mismo tiempo, evidenciaron la participación de diversos sectores, así como la heterogeneidad de las demandas que se expandieron en las distintas regiones de Brasil, generando un impacto nacional descentralizado. Por último y tomando en cuenta lo anterior, se realiza una explicación de las interacciones políticas y sociales originadas tras la revelación de las estructuras de corrupción, con base en el modelo del Esquema para el Análisis Político de David Easton.

## **2.1 Precedentes de la Operación Lava Jato: Caso *Mensãlao* en 2005**

El Caso *Mensãlao* o 'Gran Mensualidad' fue una investigación de delitos de corrupción en el gobierno de Lula da Silva por el pago de sobornos mensuales a diversos funcionarios públicos que estaban relacionados a las contrataciones de empresas privadas.

### **2.1.1 Caso de corrupción *Mensãlao* 2005: actores e implicaciones políticas**

Aunque la Operación Lava Jato es en sí misma un precedente en cuanto a magnitud e impacto, su ejecución fue influenciada por el bagaje jurídico heredado desde 2002 en relación a los casos de corrupción política anteriores. Según Deltan Dallagnol<sup>57</sup>, “para que el Lava Jato fuese posible en Brasil, tuvo que haber un caso previo”<sup>58</sup>, en referencia al Caso *Mensãlao*. La trascendencia del caso se centra principalmente en las condenas que resultaron de la investigación en un panorama político brasileño que históricamente mantiene praxis de impunidad. Aunque esta es aún cuestionable en la actualidad la condena de Marcos Valerio Fernandes de Souza y La Ley de Delación fueron resultados clave para el desarrollo de posteriores investigaciones más amplias.

El caso inició a mediados de 2005 cuando el gobierno de Lula comenzó a ser denunciado por diversas acusaciones de corrupción involucrando a “miembros del Congreso Nacional, partidos políticos, dirigentes de órganos de la administración pública federal directa e indirecta, instituciones financieras y empresas privadas”.<sup>59</sup> En este sentido, se reveló por primera vez, a esa escala y de forma parcial, el funcionamiento de los esquemas de corrupción en Brasil a partir de su investigación formal.

El hecho por el cual inició fue una divulgación realizada por la prensa brasileña al utilizar “un video grabado en el cual el exdirector de la Dirección General de

---

<sup>57</sup>Deltan Dallagnol es un jurista brasileño que fungió como jefe de Fiscales de la Operación Lava Jato.

<sup>58</sup> “Lava Jato: Hugo Alconada Mon entrevista a Deltan Dallagnol, jefe de fiscales del Lava Jato -99%-YouTube”, acceso el 17 de julio de 2020, <https://www.youtube.com/watch?v=uhAAodlz47g>

<sup>59</sup> Marcelo Figueiredo, “Los más relevantes problemas político-electoral en Brasil (el sistema proporcional) y la lucha contra la corrupción: del Mensalão a la operación “Lava-Jato”, Boletín mexicano de derecho comparado 51, n.152 (agosto de 2018): 767-85

Correos fue sorprendido solicitando una ventaja indebida para beneficiar empresarios interesados en participar en el rol de proveedores de la estatal”.<sup>60</sup> El vídeo abrió paso al análisis de un esquema de corrupción que tuvo como uno de sus pilares a Marcos Valerio Fernandes de Souza, quien al ser investigado dio a conocer que los “recursos que alimentaban el esquema del *Mensalão* provenían, en gran parte, de los contratos administrativos celebrados por diversos órganos y entidades de la administración pública federal con las empresas de publicidad DNA Propaganda Ltda. y SMP&B Comunicações Ltda., vinculadas al empresario.”<sup>61</sup>

De esta manera, se descubrió la captación indebida de recursos públicos mediante la sobrefacturación de precios en las contrataciones, el pago de sobornos y otros medios ilegales. Los recursos captados se destinaban a financiar campañas electorales, a atraer parlamentarios y partidos a la base de apoyo del gobierno en el Congreso. A partir de la emergencia de las denuncias de corrupción, “el gabinete del PT se derrumbó, provocando una reorganización ministerial e inmovilismo dentro de sus propias filas”.<sup>62</sup> Este acontecimiento representó un escenario difícil para el partido, históricamente presentado como incorruptible, marcando en este sentido uno de los aspectos que lo diferenciaban de las otras fuerzas políticas, y convirtiéndose en un elemento importante del desarrollo de la historia y ciclo político de los gobiernos del Partido de los Trabajadores.

## **2.2 Operación Lava Jato en Brasil**

La Operación Lava Jato iniciada en 2014 es considerada una de las investigaciones más grandes en contra de la corrupción en Brasil, compuesta

---

<sup>60</sup>Ibíd.

<sup>61</sup>Ibíd.

<sup>62</sup>Ariel Alejandro Goldstein, “Los conflictos entre los medios y los gobiernos sudamericanos: el caso del primer gobierno de Lula Da Silva en Brasil”, Argumentos. *Revista de Crítica Social 0*, nº 3 (11 de noviembre de 2011), 121

por más de cincuenta fases que permitieron revelar los actores involucrados, así como los mecanismos utilizados en una amplia red de corrupción.

### **2.2.1 Desarrollo de las investigaciones de la Operación Lava Jato**

La operación fue lanzada en un contexto social y político de convulsión para Brasil. Fue desarrollada por la Policía Federal e inició como una investigación alrededor de una amplia lista de delitos orientados a una red de lavado de dinero que luego giró en torno a contrataciones de las empresas estatales Petrobras y Electrobras, y terminó por convertirse en una macro investigación de una compleja estructura de corrupción.

Para entender cómo fue la ejecución de la investigación, Deltan Dallagnol explica que fue realizada basándose en los siguientes pilares <sup>63</sup>:

- Una estrategia planificada y ejecutada en fases que se adoptó para realizar búsquedas y arrestos secuenciados cada dos semanas.
- Aplicación de las delaciones premiadas o colaboraciones premiadas como figura penal aplicada a los actores investigados en la que se ofreció una compensación por su colaboración correspondiente a brindar información sobre los delitos y relación entre los actores del esquema.
- Cooperaciones internas e internacionales que posteriormente permitieron que funcionara con recursos externos y pudo extenderse a otros países. Esto representó un esfuerzo conjunto entre instituciones que integraron a la Policía Federal, Ministerio Federal y las AFIP Federal.

El caso permitió investigar y comprobar el funcionamiento del esquema de corrupción en Brasil para trascender de la identificación de casos aislados a la

---

<sup>63</sup>Lava Jato: Hugo Alconada Mon entrevista a Deltan Dallagnol, jefe de fiscales del Lava Jato.

interrelación de complementariedad y reciprocidad que existe entre las cuatro unidades que componen dicho esquema<sup>64</sup>:

- **Unidad económica:** Conformada por las empresas contratadas por la administración pública que realizaban pagos de sobornos a los funcionarios públicos y demás actores de la unidad política.
- **Unidad política:** Compuesta por partidos políticos y sus representantes dentro del parlamento como los actores principales en las negociaciones con otros funcionarios de la administración pública y pagos a las empresas del sector privado.
- **Unidad administrativa:** Integrada por funcionarios de alto perfil de la administración pública, designados por los integrantes de la unidad política y relacionados con las empresas del cartel que integran la unidad económica.
- **Unidad financiera:** Conformada por operadores involucrados en la captación de ventajas indebidas relacionadas a la unidad económica y la distribución de sobornos y fondos destinados a la unidad política y a la administrativa.

Si bien la corrupción política adquiere el carácter sistémico, esta no equivale a ser siempre un ‘escándalo de corrupción’, este último término corresponde a “una reacción de indignación del público contra un agente político al que se adscribe una conducta que es percibida como un abuso de poder o como una deslealtad hacia las reglas que regulan el cargo que ejerce”,<sup>65</sup> y es precisamente lo que funcionó como una condición en el desarrollo y percepción de la operación más allá de su carácter legal e institucional, en

---

<sup>64</sup>Marcelo Figueiredo y Marcelo Figueiredo, “Los más relevantes problemas político-electorales en Brasil (el sistema proporcional) y la lucha contra la corrupción: del Mensalão a la operación “Lava-Jato”, 781

<sup>65</sup> Rocío Zamora y Juan Antonio Marín Albaladejo, “La representación simbólica del escándalo político. Hacia una tipología de los marcos periodísticos (frames) utilizados en la narración del escándalo de corrupción política”, 2010, 28.

cuanto a las repercusiones que generó en la sociedad y el Sistema Político brasileño. En función de lo anterior, se presenta una línea (Ver Anexo 11, página 132) de tiempo que resume las 52 fases en que operó la investigación, entre 2014 y 2018. Las diversas operaciones se realizaron siguiendo una especie de ‘efecto dominó’ en la que cada fase estuvo determinada por la información recolectada en las operaciones anteriores. Como ya se ha explicado, la delación premiada fue el eje central para obtener la información de los involucrados en las diversas unidades, dejando en evidencia la participación y la relevancia de grandes actores económicos y políticos históricamente reconocidos en Brasil.

### **2.2.2 Composición de las estructuras de corrupción**

Como ya se ha explicado, la Operación Lava Jato demostró la forma en que se encontraba estructurada esta red de corrupción, es decir, por un grupo de élites con una alta capacidad de influencia sobre el Estado. Éstas decidían qué actores podían participar, la cantidad monetaria o el beneficio entregado hacía aquellos entes que pudieran facilitar el lavado de activos a través de diferentes mecanismos. Al mismo tiempo, se evidenció la participación del sector público y miembros de los partidos políticos quienes favorecían los intereses económicos de las empresas captoras y de sus directores, a cambio de que pudieran otorgarles el financiamiento durante los comicios electorales o beneficios privados.

- **Unidad económica**

Se encontraba estructurado por diversas empresas que conformaron un cartel conocido como el *Club de las Empresas Contratistas* (Ver anexo 3, pág. 122), destacando entre estas a conglomerados como Odebrecht y Grupo OAS que desempeñaban un rol fundamental como las encargadas de adjudicar el valor de los contratos, “el cual variaba entre 1% a 5% del total sobre la

sobrefacturación”<sup>66</sup>, y así obtener un alto porcentaje de estos. Asimismo, los mecanismos utilizados para trasladar el pago de sobornos se realizaban por medio de transferencias financieras a cuentas extranjeras en países con estrictas leyes sobre el secreto bancario; simulaciones de contratos y préstamos con empresas fraudulentas para justificar dichos pagos; compra y cambio de divisas por medio de cambistas; y posteriormente, los beneficios se trasladaban a directores y ejecutivos de Petrobras y funcionarios públicos. Estas empresas operaban por medio de departamentos secretos independientes a su estructura organizativa. En 2006, Odebrecht creó la División de Operaciones Estructuradas (DOE) o *Departamento de Sobornos*, utilizada como mecanismo para promover este esquema, ocultar o disfrazar los pagos indebidos obtenidos de los contratos a través del uso de sistemas que permitían realizar las transacciones financieras y mantener comunicación con operadores financieros externos. Al mismo tiempo, el Grupo OAS tenía un departamento que funcionaba de manera similar, llevando a cabo las operaciones financieras por medio de la elaboración de los contratos ficticios. Con el propósito de garantizar la participación de otras empresas diferentes a las del cartel durante los procesos de licitación, se imponía la cooptación de los principales ejecutivos de Petrobras por parte de las empresas contratistas<sup>67</sup> (Ver Anexo 3, pág.122), como Paulo Costa, Pedro Barusco y Renato Duque. Este grupo recibía beneficios económicos no justificados con la finalidad de facilitar a las empresas los procesos de adquisición y contratación para la ejecución de obras públicas, como construcción e ingeniería, y los mecanismos que utilizaban para recibir el pago de los sobornos era por medio de la transferencia de cuentas financieras o en calidad de mercancías o bienes, y la simulación de los contratos, a la vez que generaban una inflación

---

<sup>66</sup>Pablo Secchi, “Corrupción y transparencia: Informe 2016-2017, 64.

<sup>67</sup>Ibid., 65

del precio debido a la sobrefacturación realizada. Cabe resaltar, que los exdirectores de Odebrecht, Petrobras, OAS, Andrade Gutiérrez y Camargo Correa enfrentaron cargos por estar ligados a esta red, sin embargo, tras la firma del Acuerdo de Delación Premiada obtuvieron beneficios a cambio de brindar testimonios y pruebas de la participación de otros actores, y un pago de reparación civil al Estado por su enriquecimiento ilícito.

- **Unidad política y administrativa**

La participación de los partidos políticos que encabezaban la coalición presidencial de Rousseff, así como funcionarios públicos en los casos de corrupción, dejaron en evidencia una preponderancia del interés público en beneficio de los intereses privados y una deficiente aplicación de la Administración Pública durante la gestión del PT al permitir la simulación de contratos y la desviación de fondos públicos en conjunto con Petrobras. Tal fue el caso del expresidente Lula, quien a partir de su popularidad obtenida, logró facilitar a Odebrecht la obtención de contratos en otros países de la región como Perú, Colombia y Guatemala, además, se le acusó de haber recibido, en forma de retribución por parte del Grupo OAS un apartamento, “El Triplex de Guarujá”, y un terreno para el Instituto Lula.<sup>68</sup> De forma similar, la ex presidenta Rousseff también se vio involucrada por supuestas acusaciones de corrupción pasiva y retrasos en las transferencias de fondos a bancos públicos para el pago de programas sociales.<sup>69</sup> También, el ex vicepresidente Temer a partir de 2018 ha estado inmerso en diversas denuncias por corrupción, asociación ilícita, obstrucción a la justicia y vinculación con este cartel. No obstante, diversos miembros que integran la unidad política (Ver Anexo 4, pág.

---

<sup>68</sup>13ª Vara Federal de Curitiba, *Ação Penal, Referencia:5046512-94.2016.4.04.7000/PR*, (Brasil, Ministério Público Federal, 2017),5

<sup>69</sup>Herber Arbuét-Vignallil, “Juicio Político, golpe suave, control legítimo, intervención. El caso de Dilma Rousseff”,8.

122) han sido vinculados en las diferentes etapas de Lava Jato y enfrentan cargos por corrupción.

- **Unidad financiera**

Eran utilizados con el propósito de disimular y omitir el origen ilícito de los activos financieros o bienes patrimoniales para que tales activos tuvieran un carácter legal y pudieran ser transferidos.<sup>70</sup> Es por ello que, estratégicamente las empresas contratistas se auxiliaron de cambistas y de sociedades offshore localizadas en países como Suiza, Islas Vírgenes o Panamá. Además, empresas como Odebrecht compraron filiales de bancos como Meinl Bank Antigua para movilizar dichos fondos<sup>71</sup> que eran monitoreados por su departamento DOE y el proceso era facilitado por ejecutivos bancarios a cambio del otorgamiento de un porcentaje en cada transacción ilícita, tarifas de remuneración y un pago de tasas más altas. (Ver Anexo 5, pág. 123)

En consecuencia, las fases de la Operación Lava Jato demostraron la participación de diversos consorcios que estructuraron una red de corrupción para adjudicarse grandes contratos de empresas estatales, en conjunto con presidentes, funcionarios y ejecutivos bancarios que obtuvieron beneficios de los mismos. Además, la manera en que operó y los mecanismos que fueron utilizados por cada unidad influyeron de manera decisiva en la percepción de la población.

### **2.3 Manifestaciones sociales realizadas en Brasil durante el período de 2013 a 2016**

Las manifestaciones que se comenzaron a desarrollar en Brasil durante este período se caracterizaron por la apertura de nuevos espacios societarios, reivindicación de diversas demandas, descontento ante las acciones del

---

<sup>70</sup>Ibíd., 65

<sup>71</sup>Natalia Guzmán Castaño, “Estudio de caso: Odebrecht (Tesis de grado, Universidad EAFIT, Medellín, 2008), 16.

gobierno y por la corrupción, además del alto nivel de participación que tuvo lugar en las diferentes ciudades del país.

### **2.3.1 Manifestaciones de junio de 2013: Demandas sociales**

El contexto en el que se dan estas manifestaciones en Brasil<sup>72</sup> estuvo determinado por factores como, la crisis económica; la reducción de los programas sociales; la gestación de una crisis política alimentada al interior del PT y la incapacidad de Rousseff de mantener la coalición forjada por Lula desde 2003.

Las protestas emergieron cuando el gobierno anunció el aumento de la tarifa al transporte público (autobuses municipales, metro y trenes urbanos) que generó un descontento debido a las limitaciones que podía provocar con respecto a la movilidad urbana. Sin embargo, es importante considerar que éstas no tuvieron como único eje el transporte público, sino que el escenario fue propicio para que la población pudiera mostrar su insatisfacción con respecto a las deficiencias de los servicios públicos; gasto excesivo en la realización del Mundial de Fútbol de 2014 y las Olimpiadas de 2016; la impunidad en los casos de corrupción y la falta de transparencia.

Ésta fue convocada por el Movimiento Pase Libre (MPL), creado en 2005 en el marco del Foro Social Mundial en Porto Alegre. Desde su fundación se ha conformado por estudiantes y familias de condiciones socioeconómicas limitadas y población desempleada, quienes buscan obtener la tarifa gratuita del transporte público y de calidad.

A nivel nacional estas manifestaciones marcaron un precedente en cuanto a nuevas formas de activismo por medio de redes sociales que les permitieron

---

<sup>72</sup>También son conocidas como “La Revuelta de los Veinte Centavos”, debido al aumento de la tarifa del transporte público, de R\$ 3,00 pasó a R\$ 3,20 reales. Estas iniciaron en el mes de mayo y se desarrollaron inicialmente en las ciudades de Porto Alegre y Goânia. Mariluci Chaves, “Las manifestaciones sociales en Brasil”, Boletín Informativo del CENSUD, n°39 (2013): 4.

una rápida difusión de la convocatoria por parte del MPL hacia los diferentes sectores de la población, favoreciendo el aumento de los niveles de participación. Resultado de esto fue la dimensión de dichas manifestaciones en los diferentes departamentos y municipios de Brasil, ya que “a partir del 17 de junio la participación de las personas en la calle variaba de 2 mil hasta 276 mil personas hasta el día 28 de julio”<sup>73</sup>; en consecuencia, generaron un alto impacto en São Paulo, Río de Janeiro que posteriormente derivó en cien ciudades más.

Por otro lado, la represión policial y el exceso del uso del poder, fueron otra de las características más visibles durante el desarrollo de las protestas en contra de miles de manifestantes. Estas acciones estuvieron fuertemente respaldadas por el gobernador de São Paulo, Geraldo Alckmin del PSDB y por el alcalde Fernando Haddad del PT, lo cual provocó indignación por parte de la población.

En función de lo anterior, el impacto político que derivó de estas iniciativas fue la reducción de la tarifa del transporte público, así como la propuesta de Pacto Nacional y Plebiscito para Reforma Política presentado por Rousseff, que buscaba responder a las demandas que habían sido expuestas y contenía cinco medidas: 1. Responsabilidad fiscal; 2. Una reforma política que permitiera ampliar la participación popular por medio de un plebiscito, así como eliminar la financiación pública y privada durante las campañas electorales; 3. Ley del Acceso a la Información Pública como forma de garantizar la transparencia en el uso de los fondos públicos; 4. Mejora en el servicio del transporte público; 5. Acceso a la educación en todos los niveles<sup>74</sup>. Y junto a

---

<sup>73</sup>Ibid.,7

<sup>74</sup>Ibid.,13

ello, justificó que el presupuesto público federal no había sido utilizado para sufragar los gastos del Mundial de 2014 como se especulaba.

En suma, se puede establecer que dicho plan fue elaborado de manera estratégica para contener los impactos derivados de éstas y evitar un descenso de su popularidad. La forma en cómo fueron convocadas demostraron la implementación de nuevos canales de organización y movilización colectiva en Brasil para visibilizar sus intereses y reivindicar sus derechos.

### **2.3.2 Manifestaciones sociales de 2015: sobre la permanencia del gobierno de Dilma Rousseff**

Como parte de las movilizaciones de junio de 2013, se consolidan nuevos movimientos de protestas contra las políticas sociales implementadas por la presidenta, específicamente las que estaban orientadas en el área de transporte, educación y salud. Cabe destacar que dichas movilizaciones encabezadas por el MPL marcaron un hito en la historia de Brasil; sin embargo, es a partir de 2015 cuando se da una mayor intensificación de las mismas puesto que, “surgen nuevos movimientos con diferentes afiliaciones políticas e intereses económicos”<sup>75</sup> que tenían como propósito principal la desestabilización y desacreditación del PT. En ese sentido, se crea el Movimiento Brasil Libre (MBL) como grupo de centro-derecha luego de las elecciones en el mes de noviembre, con el propósito de defender a la clase media, la cual no había logrado visibilizar el cumplimiento de sus demandas, dicho movimiento comenzó siendo financiado por empresarios y *think tanks* conservadores. “Dentro de sus exponentes más destacados se encuentran

---

<sup>75</sup>Carolina Fuentes, Rocío Jiménez y Violeta Romero, “El golpe suave como estrategia de cambio de poder en el caso de Brasil durante el período de Dilma Rousseff y sus elementos comparables con la realidad política de El Salvador durante el mandato de Salvador Sánchez Cerén período 2010-2016”, (Tesis de licenciatura, Universidad de El Salvador, 2019), 77-78

Kim Kataguiri, Fabio Ostermann, Fernando Silva, entre otros.”<sup>76</sup> En cuanto a sus primeras movilizaciones en Sao Paulo, es importante resaltar que estas “estuvieron conformadas por lo menos por dos millones de personas, que se caracterizaron en gran medida por ser jóvenes de clase media o media alta, de raza blanca con un mayor nivel de educación y renta que el promedio de la población”<sup>77</sup> y que se oponían a la permanencia de Rousseff en el poder, por lo que promovían su destitución. Es importante destacar que, a partir de marzo de 2015 se dividieron en dos grandes vertientes: quienes apoyaban la permanencia de la presidenta en el poder y quienes estaban en contra de su gobierno por el rechazo a las políticas adoptadas en su gestión. Al mismo tiempo, estaban los grupos que protestaron en contra de los miembros corruptos del PT y funcionarios del gobierno, que habían sido expuestos tras la realización de investigaciones de Lava Jato. En cuanto a los mecanismos que utilizaban para sus convocatorias, debe destacarse el uso de nuevos formatos ligados en gran medida a los ámbitos virtuales puesto que, facilitaban el funcionamiento de los colectivos y a su vez evidenciaban tanto la crisis económica y política en la que se encontraba sumergida Brasil, “así como las agresiones y detenciones arbitrarias que fueron perpetradas por la Policía Militarizada de São Paulo en contra de los manifestantes.”<sup>78</sup> Toda esta serie de elementos permitieron el fortalecimiento y visibilización de las protestas en las calles por un mayor periodo de tiempo. Asimismo, es necesario hacer énfasis en el papel que desempeña Revoltados Online, un grupo de Facebook creado por Marcello Reis, el cual se encargó de difundir mensajes en contra de la presidenta, y que fueron viralizados de manera inmediata, al mismo

---

<sup>76</sup>María Virginia Quiroga y Lucía Constanza Castillos, “Protestas sociales en Brasil: Entre el repliegue del progresismo y el ascenso de las derechas 2014-2018”, *Revista de Políticas y Problemas Públicos*, vol 1, N° 10 (2020): 58-61

<sup>77</sup>Ibid., 58

<sup>78</sup>Pedro Piñero, “Impeachment en Brasil, la destitución de Dilma Rousseff. Análisis discursivo del tratamiento periodístico gráfico presente en las versiones web de los diarios La Nación y Página 12” (Tesis de Licenciatura, Universidad Nacional de la Plata, 2019), 63-64

tiempo que tergiversaba todo tipo de información con el propósito de desprestigiar la imagen del PT. Toda esta serie de acciones evidenciaban el rechazo e intolerancia que la mayoría de los sectores sociales compartían entre sí. Por ello, dicho grupo orientó “sus demandas en el regreso de las Fuerzas Armadas a fin de consolidar un golpe militar en contra del PT”<sup>79</sup>, y la destitución de la presidenta.

En ese mismo contexto de polarización política e inconformidad por parte de la población, surge el Movimiento *Vem Pra Rua*, como grupo de derecha, fundado por Rogélio Chequer en octubre de 2014, y se encuentra “conformado en su mayoría por jóvenes sin tradiciones militantes y proclives a la movilización”<sup>80</sup>, y cobra mayor relevancia a partir de abril de 2015 en un intento por organizar y atraer a la mayor cantidad de personas que se opusieran a la gestión de la presidenta. Desde su creación este movimiento se caracterizó por su alta capacidad de convocatoria, lo que le ha dotado de un mayor poder de movilización, sin embargo, su presencia se reduce exclusivamente a la ciudad de São Paulo, donde se manifestó de forma temprana en contra de los gobiernos del PT, “los cuales habían ocasionado caos económico, irracionalidad administrativa y corrupción colosal.”<sup>81</sup>

Por lo tanto, una de sus principales demandas se enfocó en “asegurar que empresarios y políticos se responsabilizaran por los delitos cometidos y fueran investigados no solo en términos judiciales, sino también socialmente penados.”<sup>82</sup> En cuanto a los efectos que dichas movilizaciones generaron pueden señalarse dos como los más importantes: en primer lugar, la reconfiguración de los grupos sociales que terminaron alineándose a una sola

---

<sup>79</sup>Maria da Gloria Gohn, *Movimientos sociales, democracia, educación y los derechos en Brasil: 2013-2018*, (Perú: Universidad Federal de Rio Grande, 2019)

<sup>80</sup>María Virginia Quiroga y Lucía Constanza Castillos, “Protestas sociales en Brasil: Entre el repliegue del progresismo y el ascenso de las derechas 2014-2018”, 61.

<sup>81</sup>*Ibid.*, 61-62.

<sup>82</sup>*Ibid.*, 63.

ideología, poniendo sus intereses en común y en segundo lugar, la generación de nuevos encuadramientos sociopolíticos que buscan la forma de adaptarse a la nueva coyuntura que se conformó a partir de diversos sucesos tanto en el ámbito político como en el social.

### **2.3.3 Manifestaciones en 2016 como apoyo a las investigaciones de los casos de corrupción.**

El inicio del año 2016, a diferencia del año anterior, estuvo marcado por cambios políticos derivados de hechos como la suspensión de la presidenta Rousseff; los procesos judiciales iniciados contra grandes conglomerados empresariales, miembros de la unidad política y la administrativa que surgieron con la Operación Lava Jato, y la realización de gigantescas e inéditas manifestaciones y movilizaciones populares en contra del PT, que estuvieron encabezadas por el MBL, *Vem Pra Rua*, y *Revoltados Online*. Asimismo, es importante mencionar el papel que tuvo el Movimiento *Endireita Brasil* (MEB), que fue creado en 2006 por Ricardo de Aquino Salles. Desde su creación sus principales objetivos han sido la lucha intransigente contra la corrupción, la impunidad y la realización de movilizaciones a través de la web; sin embargo, es a partir de marzo y junio de 2016 que este grupo cobra mayor relevancia tras asumir el liderazgo de las movilizaciones en contra del gobierno en turno. El inicio del segundo mandato de Rousseff se caracterizó por un alto nivel de desaprobación por parte de la población, así como de la incapacidad del mismo para hacer frente a las problemáticas que iban cada vez en aumento. Dichos factores impactaron de forma negativa en su gestión y afectaron la imagen del PT, además que contribuyeron a la intensificación de las protestas que exigían su juicio político. Cabe mencionar que los principales escenarios donde se desarrollaron dichas movilizaciones fueron: Brasilia, Curitiba, Porto Alegre, Río de Janeiro y, en especial, São Paulo. Es así como el 13 de marzo

de 2016, “tuvo lugar la última gran movilización que logró reunir aproximadamente a 3.600.000 de personas<sup>83</sup>, las cuales fueron convocadas por los movimientos de la oposición a protestar en las calles a favor de su destitución, utilizando el color rojo como distintivo. Posteriormente, miles de personas realizaron por su parte actos en defensa del gobierno usando como distintivos el color verde o amarillo. Estas últimas se encontraban aglutinadas en dos grandes bloques: el Frente Popular de Brasil (FPB) y el Frente Povo Sem (FPSM), quienes abogaban por la defensa de Rousseff.

En consecuencia, dichas movilizaciones sirvieron como impulso para que miembros y dirigentes de los “partidos de la oposición asumieran el liderazgo en la campaña del juicio político en contra de la presidenta.”<sup>84</sup> Por otro lado, se observa una innovación en la lógica de la consolidación de las manifestaciones, sobre todo, en los mecanismos relacionales e interactivos del activismo asumido por parte de la población. Es necesario aclarar que a pesar que dichas movilizaciones eran en contra de todos los políticos y exigían medidas contra la corrupción en general, la responsabilidad recayó exclusivamente en la figura de Dilma Rousseff. Dicha presión social fue uno de los factores claves para el proceso de juicio político que significó en un primer lugar la suspensión inmediata de su cargo como Presidenta, y posteriormente su destitución. Estos hechos sometieron a Brasil a una continuidad de la crisis y un giro político provocado por la presidencia interina de Michel Temer.

En definitiva, estas manifestaciones desarrolladas a partir de junio de 2013 marcan un hito en Brasil, puesto que permitieron la consolidación de nuevos movimientos sociales que surgieron con el fin de exigir el cumplimiento de sus

---

<sup>83</sup>Martín Pezzarini, “La crisis política en Brasil” (Argentina: Universidad Nacional de la Plata, 2018), 13

<sup>84</sup>María Herminia Almeida, “Brasil: Capas medias, protesta y agenda pública”, (Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2017), 18

demandas y demostrar su descontento frente a las decisiones tomadas durante la gestión de Dilma Rousseff.

## **2.4 Explicación de las interacciones políticas y sociales según el modelo de David Easton**

Los sucesos ocurridos en Brasil entre 2013 y 2016 provocaron una serie de cambios en su Sistema Político los cuales pueden ser analizados a partir de la Teoría de los Sistemas de David Easton, dado que esta permite comprender la complementariedad entre cada hecho a raíz de la relación de retroalimentación e influencia constante entre la sociedad y las autoridades.

### **2.4.1 Unidades de análisis identificadas a partir de la teoría de sistemas**

Para comprender el funcionamiento y la estructura del Sistema Político brasileño es necesario retomar las categorías del enfoque sistémico propuestas por David Easton, quien considera a la vida política como una asignación autoritaria de valores derivada por un conjunto de interacciones que se generan por la influencia permanente de su entorno.

De acuerdo al autor, el ambiente intrasocietal está compuesto por diversos sistemas, incluyendo el de personalidad, que hace referencia a las variaciones y motivaciones de los miembros que conforman el Sistema Político; y el social, constituido por las estructuras culturales, sociales y económicas. Por otra parte, el ambiente extrasocietal comprende todo aquello que está fuera de la sociedad en la que se encuentra un Sistema Político determinado, pero que a su vez genera influencias sobre este, provenientes tanto del Sistema Político internacional como del Sistema Social Internacional.

Asimismo, otra de las categorías a considerar son los insumos, entendidos como aquellos hechos que canalizan flujos de influencia de los ambientes

mencionados, manifestándose a través de demandas y apoyos que provocan alteraciones, modificaciones o cualquier efecto sobre el sistema.

A partir de ellos se generan perturbaciones a las cuales el sistema responde por medio de la adopción de decisiones y acciones, entendidos como productos, que son tomados por las autoridades y que al no ser satisfechos en su totalidad generan nuevas demandas, a este proceso lo define Easton como retroalimentación, por lo que el sistema deberá poner en marcha un ajuste para regular las nuevas perturbaciones provocadas. Todo ello en su conjunto, permite que las categorías del Esquema Político de David Easton puedan ser aplicadas al contexto político brasileño.

#### **2.4.2 Esquemas de los escenarios políticos de Brasil con base en las unidades de análisis propuestas por David Easton**

El análisis del Sistema Político brasileño exige la comprensión del ambiente extrasocietal, para ello es necesario considerar su entorno inmediato, es decir, el contexto de América Latina. Por tanto, se identifican dos sistemas del ambiente extrasocietal como elementos importantes en relación a la problemática que estamos analizando, debido a la influencia que generaron desde lo internacional hacia lo nacional.

Con respecto al Sistema Político internacional serán retomadas dos unidades de análisis. Por un lado, América Latina experimentó, a partir de la década de 1990, un proceso llamado la marea rosa, entendida como una ola de gobiernos de izquierda y centroizquierda en la que se identificaron figuras emblemáticas como Kirchner en Argentina o Hugo Chávez en Venezuela, proceso en el cual se insertó Brasil con los gobiernos del PT. A raíz de lo anterior, se da una serie de giros políticos ahora orientados hacia la derecha, que evidenciaron la paulatina decadencia de la izquierda en la región.

Por otro lado, los escándalos de corrupción que han logrado tener una posición cada vez más relevante en la agenda mediática y política, lo que ha conllevado

a que la población catalogue a la corrupción como uno de sus principales problemas puesto que amenazan la estabilidad democrática y la legitimidad en el funcionamiento de las instituciones. De esta misma comprensión se deriva la identificación e investigación del involucramiento de diversos actores, tanto públicos como privados que operan de forma transnacional a través de la utilización de mecanismos de corrupción política.

En relación al Sistema Social Internacional, cabe señalar que las movilizaciones desarrolladas en el marco de la Primavera Árabe provocaron diversas influencias alrededor del mundo, principalmente en aspectos relativos a la expresión política y formas de organización; fortalecimiento de los grupos y movimientos sociales; y la diversificación de las formas de convocatoria. Otro de los elementos que influyó desde el ambiente extrasocietal fue la elección de Brasil como escenario para la realización del Mundial de Fútbol 2014, cuya planificación y ejecución afectó negativamente a algunas estructuras sociales. Bajo la lógica de la Teoría de los Sistemas, es necesario hacer énfasis en que los elementos identificados en el ambiente extrasocietal mantienen una relación directa con algunos hechos suscitados en el ambiente intrasocietal. Por lo tanto, dichos elementos estarán orientados al análisis de Brasil como un Sistema Político abierto, considerando las interacciones provenientes de la corrupción como uno de sus elementos habituales. Dicho análisis se realiza a partir de dos escenarios, los cuales permiten explicar los cambios generados en el Sistema Político brasileño a partir de 2013; el primero corresponde a un período de estabilidad, entendida como un estado en el que se reconoce la presencia del cambio constante, sin embargo éste es lo suficientemente lento para no crear problemas de mayor envergadura<sup>85</sup>; y el segundo, abarca el proceso del rompimiento de la estabilidad que se genera al interior del sistema entre 2014-2016.

---

<sup>85</sup>David Easton, *Esquema para el análisis político*.

- **Primer escenario**

Desde su elección, Dilma Rousseff rompió con el sistema de personalidad de Lula da Silva, contrario a ello, su mandato no se concentró en la figura presidencial, sin embargo, este se encontraba constantemente contrapuesto a las condicionantes de dicho predecesor debido al liderazgo obtenido, otorgándole “una imagen de co-responsabilidad al frente de los éxitos y logros del Partido de los Trabajadores obtenidos en Brasil desde 2001.”<sup>86</sup>

Durante el año 2013 (Ver Anexo 6, pág.124), las medidas implementadas por el gobierno de Rousseff, principalmente en materia económica y social, como el aumento a la tarifa del transporte público y el gasto excesivo destinado para la realización del Mundial de Fútbol de 2014 y las Olimpiadas de 2016, derivaron en la insatisfacción de la población debido a los efectos negativos que se comenzaban a visualizar en relación con la calidad en los servicios públicos.

Si bien la corrupción es un fenómeno histórico y sistémico como se ha abordado anteriormente, este debe ser analizado no solo como el conjunto de prácticas que lo conforman, sino también como los efectos que produce. En este sentido, uno de los elementos más importantes para comprender el contexto de 2013, es la percepción ya existente en la sociedad, relativa al sentimiento de apatía y desconfianza generalizada que convergen con las condiciones socioeconómicas agudizadas creando un impacto más inmediato y directo identificado en un lapso más corto de tiempo. Todos estos sucesos provocaron un malestar social por parte de los diversos sectores de la población, así como de diferentes espectros ideológicos.

Entendiendo que estas condiciones ocurridas en el ambiente tanto intrasocietal como extrasocietal producen perturbaciones al interior del

---

<sup>86</sup>Ricardo Fuentes-Nieva y Gianandrea Nelli Feroci, *Los movimientos sociales en América Latina y el Caribe, la evolución de su papel e influencia, y su creciente fuerza*, *International Development Policy* (2017), <https://journals.openedition.org/poldev/2511>

Sistema Político, causan que este experimente variaciones en su funcionamiento, a través de los insumos. En este escenario, las perturbaciones fueron causadas a raíz de las movilizaciones de junio de 2013 que canalizaron los intereses expresados por parte de la población, además, que se caracterizaron por generar un nuevo ciclo de protestas a nivel nacional, cuyo elemento central fue la apertura societaria, explicada por la heterogeneidad de las demandas que tuvieron como efecto principal el desbordamiento social. Es decir, que su alto nivel de influencia se expandió a nivel territorial, permitiendo un reforzamiento constante de las demandas a medida que diferentes sectores se incorporaban a esta ola de protestas.

Asimismo, estas movilizaciones reflejaron nuevas formas de activismo social en Brasil, en cuanto a los mecanismos que fueron utilizados para convocar a miles de manifestantes. Se debe destacar que, este “activismo es parte de una ola más amplia de protestas sociales en el mundo que empezó con la Primavera Árabe en 2011, y con la cual comparte rasgos como el factor generacional; el rol de las redes y medios sociales y el uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC).”<sup>87</sup> En términos de perturbaciones, éstas generaron una respuesta de las autoridades, evidenciada con las represiones policiales que fueron respaldadas por instituciones del Estado y algunos partidos políticos provocando un efecto de retroalimentación que conllevó a la intensificación de las movilizaciones.

En función de ello, el sistema responde para poder enfrentar la tensión generada y de esta manera volver a autorregularse, la reacción al mismo se traduce en forma de productos. Se debe considerar que hay negociaciones y procesos al interior del sistema que conforman todo el ciclo de respuestas, sin embargo, los productos resultantes no siempre logran abarcar la totalidad de las demandas. Prueba de ello fue la propuesta de Pacto Nacional y plebiscito

---

<sup>87</sup>Ibid.

de la reforma política presentada por Rousseff, con la que se pretendió englobar de forma conjunta todas las demandas interpuestas al sistema con el fin de reducir la intensificación de las movilizaciones y de esta manera evitar que provocarían un mayor descenso del apoyo al PT. A pesar de la intención de satisfacer las exigencias de la población, el gobierno no contaba con un margen de acción suficiente como consecuencia de las tensiones con el resto de autoridades del sistema que desembocaron en la negativa del Congreso frente a la propuesta; esta decisión estuvo influenciada por la desaprobación social, según una encuesta de la CNI- Ibope que reveló que “las medidas tomadas por la Presidenta Dilma Rousseff fueron totalmente desaprobadas por el 31% de los entrevistados.”<sup>88</sup>

Por el contrario, con respecto a los señalamientos por los casos de corrupción en contra del PT y su gestión se aprueba la Ley Anticorrupción con la que se pretende juzgar aquellas prácticas ilícitas relacionadas a la corrupción. Asimismo, el impacto causado por las movilizaciones dio como resultado la reducción de la tarifa al transporte público, la cual fue aplicada paulatinamente en las diferentes ciudades de Brasil.

- **Segundo escenario**

Frente a la negativa del Pacto Nacional y la falta de una alternativa, las respuestas del Sistema Político fueron percibidas como insuficientes o incapaces de satisfacer las demandas, significando esto un *fracaso del producto*<sup>89</sup>, lo que conllevó a un proceso de retroalimentación que creó un nuevo ciclo de demandas. Dichas demandas son las que se analizan en el segundo escenario conformado por el periodo comprendido entre 2014-2016, en el que surge una diversidad de influencias procedentes del ambiente, los

---

<sup>88</sup>Mariluci Chaves, “Las manifestaciones sociales en Brasil”, 14.

<sup>89</sup>Entendido como el resultado de la renuncia o incapacidad de satisfacer las demandas, lo que conlleva a socavar el apoyo al sistema como un tipo característico de tensión. David Easton, “Esquema para el análisis político”, 65.

cuales se tradujeron en cambios sustanciales que influyeron y fueron determinantes para el funcionamiento del Sistema Político brasileño posterior a 2016. El análisis se desglosa en los tres años, partiendo de la idea de que cada uno conforma ciclos de demandas diferentes, relacionados entre sí, que derivan en un proceso en el que las perturbaciones van adquiriendo un carácter de tensión a raíz de la insatisfacción de la población y de los intereses políticos.

En 2014 (Ver Anexo 7, pág. 125), surgieron una serie de sucesos provenientes del ambiente intrasocietal, que al mismo tiempo se retroalimentaban tanto por las reacciones que fueron determinadas por la misma insatisfacción ante las decisiones tomadas por el gobierno, como por el malestar generalizado frente al desempeño de las instituciones. Todos estos factores contribuyeron a la agudización de las condiciones socioeconómicas que derivaron en aspectos negativos para la gestión de Dilma y para el mantenimiento del apoyo hacia el PT, lo cual se evidenció con los resultados obtenidos de las elecciones de 2014.

Por consiguiente, en los meses previos a la realización del Mundial de Fútbol se produjeron una serie de desplazamientos como resultado de la construcción y remodelación de los estadios que afectaron principalmente a asentamientos como tugurios y población indígena. Esto, a su vez, generó un aumento del presupuesto estatal que fue cuestionado por la falta de transparencia en el manejo de los fondos. Estas interacciones producidas al interior del sistema se convierten en insumos que se visualizan a partir de las diversas manifestaciones que comenzaron en enero de ese mismo año. En consecuencia, la ejecución del mismo produjo reacciones frente a las decisiones tomadas por el gobierno, ante el aumento de los impuestos y la reducción del gasto destinado a los programas sociales, lo que provocó la agudización de las condiciones por las cuales se habían originado dichas

manifestaciones. Por lo que, al no haber sido satisfechas derivó en un nuevo ciclo de procesamiento con las mismas demandas, que se reforzaba con las influencias del sistema mismo y su entorno.

A raíz de los señalamientos en contra de miembros del PT y su vinculación con instituciones estatales en casos de corrupción, el sistema respondió por medio de una estrategia que consistió en concentrar la operación en los casos de corrupción política, lo que exacerbó constantemente el sentimiento de desconfianza, aumentando a su vez la presión por parte de la población. Frente a esta retroalimentación de las demandas, Rousseff tomó la decisión de destituir a miembros de su gabinete por estar vinculados a dichas investigaciones con el objetivo de evitar que esto perjudicara su reelección. A partir de ese contexto, las elecciones de 2014 lejos de operar como un momento de resolución de conflictos, provocó la intensificación de la crisis política y conllevó a una polarización electoral que no se había visualizado desde la transición democrática de Brasil. Además, como resultado de las elecciones legislativas, el Congreso experimentó una composición en la que ocurrió una fragmentación partidista. Es esencial considerar que ésta condicionó los procesos al interior del Sistema Político y sus flujos de comunicación, y por lo tanto determinó los productos de 2015 (Ver Anexo 8, pág. 126).

El inicio del segundo mandato de Rousseff se da en un contexto en el que se identificó una escalada de las tensiones. Al respecto y contrario a Lula, la mandataria no logró un alto nivel de liderazgo, lo que le resultó perjudicial para la contención de los efectos provocados por la crisis de gobernabilidad, además que ocasionó una erosión de su coalición presidencial y un incremento del descontento ante la presión social de no haber logrado satisfacer las demandas en su totalidad; lo que contribuyó a generar una sobrecarga en el sistema. Como parte de esta fragmentación partidista, a Rousseff se le

imposibilitó llevar a cabo el Plan de Austeridad con el que pretendía contrarrestar los efectos de la crisis económica, al no lograr obtener el número de votos necesarios que respaldaran su decisión.

El contexto de crisis alcanzó su punto más álgido con la presentación de solicitud de juicio político realizada por juristas representantes de partidos políticos. Este proceso supuso una relación de dominación del Congreso, la cual surge como un efecto 'natural' del Sistema Político dado que el proceso de juicio político le otorga el poder al órgano legislativo de influir directamente sobre la permanencia o no de la figura presidencial. La aprobación de la solicitud fue determinada por los flujos de comunicación en los que primaron los intereses de actores clave como Eduardo Cunha, Michel Temer y diversas fuerzas políticas, siendo importante resaltar que parte de esos intereses se derivaron de la previa depuración realizada por la presidenta con respecto a los funcionarios removidos del gabinete, dado que al ser un presidencialismo de coalición, las condiciones provocaron que quienes operaban como aliados de la gestión, se convirtieran luego en impulsores de su destitución.

En la misma línea, el posicionamiento de la solicitud en el debate del Congreso generó un proceso de retroalimentación que reconfiguró los apoyos a las manifestaciones, siendo importantes los grupos que alineaban sus acciones a la desestabilización y desacreditación tanto del PT como de su gobierno, con el propósito de que esta presión sobre el sistema favoreciera el proceso de destitución.

Cabe destacar que dicha intención surge de la suma de tres elementos: presión social, intereses partidarios y la utilización de la Operación Lava Jato como un proceso en fases que funcionó como retroalimentación constante. Este conjunto de factores conllevó a una respuesta del Sistema Político contenida en la aprobación del Congreso para iniciar el juicio en su contra.

En relación a lo anterior, es importante señalar que en 2016 (Ver Anexo 9, pág.127), se le dio continuidad al desarrollo de las investigaciones de Lava Jato, que si bien habían comenzado a revelar la participación de diversos núcleos (económico, político y administrativo y financiero) resaltó principalmente la figura de Lula a quien se le acusó por estar involucrado en esta red de corrupción. Frente a esta situación, Rousseff decidió nombrarlo como Jefe de Gabinete con el objetivo de que pudiera gozar del fuero político y así evitar que fuera juzgado. Esta acción fue vista como una obstrucción a las investigaciones y generó un efecto contraproducente para la mandataria, sin embargo, la misma presión ejercida en las manifestaciones provocó su anulación.

Como parte de este escenario, el proceso del juicio político no resultó exclusivamente en la destitución como tal de la presidenta en Brasil, sino que evidenció los intereses del PMDB tras haber anunciado el rompimiento de la coalición presidencial, lo que significó la creación de nuevas coaliciones de derecha que le permitieran garantizar su gobernabilidad.

Todo esto permitió la visibilización de los efectos de las crisis que se venían gestando desde años anteriores, dando paso al surgimiento de cambios al interior del sistema, los cuales se explican con el nombramiento de Michel Temer como presidente interino, hecho que representó la llegada de un partido de derecha, insertando a Brasil en un fenómeno en el que diversos países latinoamericanos han experimentado un giro político de gobiernos de izquierda a gobiernos de derecha instaurados a partir de 2015, tales son los casos de Mauricio Macri en Argentina o el de Sebastián Piñera en Chile que constatan esta tendencia regional.

### **2.4.3 Cuadro comparativo de casos de corrupción en América Latina**

Entre los diversos Estados de la región, se seleccionaron diez países latinoamericanos para sistematizar brevemente algunos de los principales

casos de corrupción relacionados a pagos mensuales, contrataciones públicas, malversación de fondos, cohecho<sup>90</sup> y financiamiento a partidos políticos. Aunque existen diferencias en cuanto a sus contextos situacionales, coyunturas nacionales, actores involucrados, entre otros, también se observan patrones en común relativos a los mecanismos utilizados en el funcionamiento de la corrupción como fenómeno estructural que relaciona directamente a instituciones públicas y privadas. (Ver Anexo 12, página 131) Asimismo, se ha destacado la participación de la empresa Odebrecht en una cantidad considerable de países latinoamericanos, comprobando el carácter transnacional de los mecanismos de corrupción utilizados por dicho actor.

### **CONCLUSIÓN CAPITULAR**

Se puede establecer que el objetivo planteado en el capítulo se cumple en la medida en que se logra explicar el funcionamiento y estructura de la red de corrupción investigada en la Operación Lava Jato y la respuesta generada por el Sistema Político a partir de las interacciones políticas y sociales. Desde su revelación marcó un precedente, no únicamente por su magnitud sino también porque permitió demostrar la participación de actores que históricamente habían perpetuado la impunidad alrededor de la corrupción política, revelando que su funcionamiento y mecanismos dependían de una macroestructura compuesta tanto por funcionarios públicos de alto perfil, como empresas internacionales de gran prestigio, banqueros y cambistas que utilizaban el conjunto de mecanismos para disfrazar el origen ilícito de sobornos y fondos que tenían como objetivo el beneficiar a cada una de las partes que contribuía a la operacionalización de dicha estructura.

---

<sup>90</sup>Delito en el cual un funcionario público recibe una retribución, dádiva o pago como recompensa por ocupar las funciones de su cargo público para actuar de forma contraria a sus deberes.

En esa misma línea, los elementos desarrollados permiten comprobar la hipótesis capitular, ya que la revelación de esta red de corrupción provocó una serie de interacciones y reacciones que pudieron ser explicadas a partir de las unidades de análisis desarrolladas en la teoría de los sistemas propuesta por David Easton y a su vez facilitó su extrapolación al caso de Brasil. Estas reacciones fueron identificadas tanto en la sociedad como en las mismas estructuras de corrupción; las primeras se expresaron por medio de las diferentes olas de protestas que abarcaron desde las primeras exigencias referentes al mundial de fútbol hasta las relativas al proceso de juicio político de Dilma Rousseff. Las reacciones de la estructura de corrupción dependieron de los intereses de los actores, tanto públicos como privados, que se reflejaron en dos situaciones: la primera hace referencia a las investigaciones, en las que aceptaron las delaciones premiadas y siguieron revelando las relaciones internas y mecanismos de la estructura; y la segunda relativa a sus intereses manifestados en los diferentes procesos políticos ocurridos a partir del 2014, entre los cuales el más relevante fue el juicio político. Todo ello permite evidenciar como la Operación además de ser una serie de revelaciones y condenas, fue utilizada con la intención de desestabilizar y desacreditar al gobierno y al PT como fuerza política. Ante ese contexto, el Sistema Político respondió a partir de un cúmulo de perturbaciones que, por medio de una constante retroalimentación entre el ambiente y el mismo Sistema Político, fueron escalando hasta convertirse en tensivas que provocaron cambios dentro de él y derivaron en un giro político.

### **CAPÍTULO III: REPERCUSIONES POLÍTICAS Y SOCIALES DERIVADAS DE LA OPERACIÓN LAVA JATO EN BRASIL**

El desarrollo de las investigaciones de la Operación Lava Jato generaron cambios al interior del Sistema Político brasileño, dado que abonaron a la crisis política y económica que se gestaron en 2014 como parte del bajo desempeño durante la gestión de Dilma Rousseff, y esto en conjunto con las movilizaciones dieron paso a una mayor apertura societaria a fin de poder reivindicar sus demandas sociales; de manera que, toda esta serie de eventos determinarían el escenario político de 2018. Por tanto, el objetivo del capítulo radica en analizar las interacciones generadas en el Sistema Político a partir de las repercusiones políticas y sociales derivadas de dicha Operación a fin de interpretar la relación causal entre éstas y la actual transformación política de Brasil.

Por otra parte, el resultado de las elecciones de 2018 significó el fin de los gobiernos del PT y a su vez, dio paso a la participación de otros actores en la política que conllevaron a un cambio ideológico y que han influido en la toma de decisiones. Para ello, se retoman los postulados realizados por Karl Deutsch a la teoría de los sistemas sobre la figura del líder y el entorno político en que se desenvuelve con el fin de comprender su incidencia sobre las decisiones que han sido tomadas por Bolsonaro y de qué forma afectan el funcionamiento del Sistema Político.

A raíz de lo anterior, la hipótesis establece que: el Sistema Político brasileño experimentó una crisis política que tuvo como momento más álgido la destitución de la presidenta Dilma Rousseff, dicho contexto provocó cambios en la percepción de la población a favor de un cambio político hacia un

gobierno de derecha evidenciada en la elección de Jair Bolsonaro en 2018, lo que a su vez ha significado un retroceso en términos de democracia.

El presente capítulo realiza un abordaje con respecto a las repercusiones derivadas de la Operación Lava Jato, considerando en el ámbito político la radicalización de la polarización, la fragmentación cada vez más notable al interior del Congreso y la presidencia interina de Temer. En el ámbito social, se contempla la pérdida de legitimidad del PT a raíz de los escándalos de corrupción que aumentaron el rechazo de la población hacia las élites tradicionales. Seguidamente se presenta un análisis que engloba tanto las elecciones presidenciales, destacando la influencia que tuvo la campaña de Bolsonaro en cuanto al discurso utilizado que le permitió captar los votos de diversos sectores de la población, así como su gestión presidencial a través de la explicación de la conformación del gabinete, los cambios en la relación de poderes, y de las principales áreas en las que ha impulsado la mayoría de decisiones para comprender el impacto de las mismas. Partiendo del análisis de la información anterior, se exponen una serie de proyecciones frente al escenario político actual de Brasil con el propósito de demostrar los efectos percibidos en la democracia e institucionalidad ya debilitadas por la corrupción. En cuanto la aplicación teórica se retoman los aportes que Karl Deutsch realiza a la teoría de sistemas, referentes al proceso de toma de decisiones, tomando como elementos de análisis los intereses, la personalidad del líder y el entorno en que se desenvuelve el mismo.

### **3.1 Repercusiones derivadas de la Operación Lava Jato**

Las investigaciones realizadas en la Operación Lava Jato provocaron una serie de repercusiones tanto en el ámbito político como social que abonan a la dinámica de cambios suscitados en Brasil.

### 3.1.1 Repercusiones políticas

Para comprender las repercusiones tanto políticas como sociales que surgieron a partir de la Operación Lava Jato, es necesario tener en cuenta el contexto político de 2016 cuyas condiciones estuvieron determinadas por los altos niveles de desempleo, una escalada de la violencia, recortes sociales, y la agudización de una crisis política, los cuales contribuyeron a la destitución de la presidenta Rousseff. En ese sentido, se exponen las repercusiones que esta serie de variables provocaron dentro del ámbito político en Brasil. En primer lugar, la radicalización de la polarización política y social que se explica a partir de la convergencia de diversos factores; entre ellos: “la ruptura institucional ilegítima, una coyuntura marcada por la inestabilidad política y la desconfianza en las instituciones, que dieron paso a la exacerbación de los conflictos sociales”.<sup>91</sup>

Segundo, se generó una fragmentación cada vez más notoria dentro del Congreso como resultado de la crisis que se gestó a partir de 2014, que permitió evidenciar tres fenómenos trascendentales: una fuerte intervención política que fue asumida por el Poder Judicial a través de la actuación del juez Sergio Moro, quien fue el encargado de liderar la investigación; “la renovación, reinención y rearticulación del partido de derecha; y una minoría política en la izquierda”<sup>92</sup>, ya que la mayor parte de los aliados optaron por distanciarse de la misma, y alinearse a la oposición. Cabe aclarar que este escenario de completa desarticulación de la coalición de gobierno y la tensión generada entre el Órgano Ejecutivo y Legislativo terminaron de constatar la debilidad institucional al interior del gobierno, lo que trajo consigo dificultades para el mismo, al obstaculizar la implementación de su agenda.

---

<sup>91</sup>Rafael Rezende, “Brasil: Fin de los gobiernos del PT, presente de crisis y resistencias”, *Revista Política Latinoamericana*, n°2 (2016): 10, <http://politicalatinoamericana.org/revista/index.php/RPL/article/view/50/90>.

<sup>92</sup>Ibíd.

Y, tercero, se considera la presidencia interina de Michel Temer como parte de estas repercusiones, para la cual es necesario hacer referencia a los factores que le permitieron llegar al poder; siendo uno de ellos la crisis política y de legitimidad, que seguía en desarrollo e iba en incremento, caracterizándose por un bajo crecimiento económico, alto déficit fiscal y desempleo. Pese a las denuncias de corrupción que surgieron en su contra y al no contar con la popularidad necesaria, fue la destitución de Rousseff la estrategia que permitió que Temer pudiera ascender al poder.

En cuanto a su coalición gubernamental y a diferencia de la formada por Rousseff, “fue menos heterogénea, al estar conformada por el PSDB, contando a su vez con una distribución más equilibrada de puestos ministeriales a los partidos que la integran, lo que le permitió contar con mayorías legislativas”<sup>93</sup>, significándole un elemento favorable para la aprobación de propuestas y ejecución de proyectos durante su gestión.

En suma, fue esta serie de factores los que determinaron el contexto político que provocaría la caída y pérdida de credibilidad en el Partido de los Trabajadores (PT), al poner fin al gobierno de la presidenta.

### **3.1.2 Repercusiones sociales**

Con respecto a las repercusiones sociales que fueron derivadas de la presidencia de Temer, quien, desde el inicio de su gestión, se enfocó en la implementación de medidas neoliberales orientadas a la reducción del déficit y a la deuda pública histórica que tenía Brasil, además de la ejecución de reformas en el sistema de pensiones y otras relacionadas a la creación de nuevas leyes que estuvieran centralizadas en las áreas de educación, trabajo y fiscalización. Una de las reformas que causó mayor impacto fue la que se

---

<sup>93</sup>Octavio Amorim Neto, “La crisis política sin fin y las elecciones de 2018 en Brasil”, vol. 13, n°6 (2018), <http://americo.usal.es/iberoame/sites/default/files/Amorim%20Neto09.pdf>: 14.

ejecutó en 2017, que correspondía al área laboral, y tenía como objetivo principal atacar el desempleo, al ser considerado este uno de los mayores problemas según la percepción de los ciudadanos. “El impacto que tuvo dicha reforma, fue la creación de más fuentes de empleos, la flexibilización de la jornada laboral, la generación de menores costos a los empresarios a la hora de contratar a la mano de obra.”<sup>94</sup>

La Ley de Tercerización<sup>95</sup> referente al trabajo temporal y empresas de prestación de servicios a terceros, aumentó la precarización laboral puesto que los salarios eran inferiores y los sindicatos carecían de la fuerza y representación necesaria para exigir y garantizar mejores condiciones para sus trabajadores. De igual manera, la Medida Provisional (MP) 752/16<sup>96</sup> fue uno de los mayores proyectos aprobados durante su gestión, con dicha medida se buscó beneficiar exclusivamente al sector empresarial.

A pesar que la gestión de Michel Temer representó una mejora en algunos indicadores socioeconómicos (Ver Anexo 2, pág.121), la implementación de la mayor parte de sus medidas estuvo alineada con los intereses de las grandes empresas, razón por la cual promovió desde sus inicios la privatización de los servicios públicos y el recorte a los programas sociales. Estas acciones en su conjunto han obstaculizado que se logren cambios estructurales en la actualidad, puesto que lo que han provocado es el incremento del desempleo

---

<sup>94</sup>Pedro Feliu Ribeiro, “Sobreviviendo a reformas, impopularidad y casos de corrupción: el presidencialismo de coalición del Brasil de Temer”, *Revista de Ciencia Política* vol. 38, n°2 (2018): 187.

<sup>95</sup>Se refiere a la ampliación del empleo a diversas o a la mayoría de las actividades de las empresas, es decir, con dicha ley se permite la autorización de actividades no específicas o afines de las empresas contratistas, abriendo la posibilidad a las subcontrataciones de manera externa de los servicios que se requieran (como transporte, seguridad, limpieza o alimentación) además de que aumentaría a seis meses el permiso de trabajo temporal.

<sup>96</sup>Fue creada con el fin de establecer nuevas reglas para la extensión y re-licitación de concesiones de aeropuertos, carreteras y ferrocarriles, siendo aplicada únicamente a las empresas públicas que se encuentren bajo el Programa de Sociedades de Inversión (PPI) de Brasil.

y la pobreza, agudizando la crisis en Brasil tanto en términos políticos como económicos.

Por otro lado, las repercusiones sociales derivadas a partir de la Operación Lava Jato, es necesario hacer hincapié en cómo éstas estuvieron enfocadas en el papel que desempeñó la izquierda en Brasil, representada por el PT y en cómo este partido fue perdiendo protagonismo y legitimidad a partir de los escándalos de corrupción que surgieron a mediados del 2014. Pese a que con la revelación de diversos casos y las denuncias de los mismos se evidenció la participación de otros partidos, fue el PT el único que se vio realmente afectado por las mismas. En ese sentido, es fundamental entender el rol que tuvieron los grandes medios de comunicación puesto que al encargarse de difundir un discurso anti petista y de producir “continuas filtraciones selectivas a la prensa y de manipular toda opinión pública a fin de hacer eco a la idea de que el PT era el partido más corrupto de Brasil, esto causó un gran impacto en la percepción de la población y explica a su vez el porqué de la adhesión de gran parte de la misma al proceso de destitución de la presidenta.”<sup>97</sup> Por lo tanto, fue con la revelación de la red de corrupción que se logró evidenciar la tendencia del aumento del rechazo generalizado a las élites políticas tradicionales, como el PT, por considerarlas totalmente corruptas.

En esa misma línea, y tras el impedimento de la continuidad del gobierno de Rousseff, se da un rompimiento del orden democrático que se explica a partir de diferentes factores, siendo uno de ellos, los malos resultados obtenidos económicamente y la falta de habilidad tanto de su gabinete como de su persona para gestionar la crisis que se había gestado desde 2013, los cuales se convirtieron en elementos claves para aumentar el descontento con respecto al gobierno y el rechazo a la élite política que se termina por constatar

---

<sup>97</sup>Esther Solano, Gallego, “La caída del PT y el ascenso conservador”, *Revista Nueva Sociedad*, n° 266 (2016): 4-5,  
<https://biblat.unam.mx/hevila/Nuevasociedad/2016/no266/11.pdf>

con la realización de múltiples protestas que dieron como resultado el proceso de juicio político de Rousseff.

Sin embargo, fue hasta inicios de 2016 que se logra evidenciar un “fuerte resentimiento por parte de las clases medias y elitizadas en contra de la modesta ascensión social de familias más pobres, que fue promovida en gran parte por los gobiernos del PT”.<sup>98</sup> Fue durante este período que el PT se convirtió en el blanco principal de rabia, resentimiento y decepción popular al no hacer lo suficiente por representar las demandas de los movimientos sociales, y de la población en general y por no contrarrestar la situación de desigualdad en el país. Cabe resaltar que el petismo<sup>99</sup> de los últimos años se había apartado su base social de origen, desligándose de los intereses y valores progresistas, y llevando a mujeres, afrobrasileños, indígenas y grupos LGBTIQ+ a sentirse continuamente traicionados por sus políticas implementadas.<sup>100</sup>

Todo ello en conjunto, derivó en un giro hacia la derecha como producto de una crisis democrática, lo cual, provocó a su vez que movimientos con la misma orientación ideológica de derecha se aprovecharan de ese contexto de resentimiento hacia el Sistema Político en sí, lo que dio paso al ascenso de un político como Jair Bolsonaro que representa una postura anti sistémica de derecha que se dio a conocer a través de su discurso político caracterizado por ser conservador, liberal y excluyente, destacando a su vez el uso de constantes provocaciones racistas, misóginas y homófobas.

---

<sup>98</sup>María Hita y John Gledhill, “La política de odio en Brasil”, *Alteridades*, n°58 (2019): <https://alteridades.izt.uam.mx/index.php/Alte/article/view/1118>: 48.

<sup>99</sup> Hace referencia a la continuidad de los gobiernos de izquierda en Brasil, bajo la figura de liderazgo del Partido de los Trabajadores.

<sup>100</sup>Hita y Gledhill, “La política de odio en Brasil”, 2.

## **3.2 Cambio político de 2018 en Brasil**

La elección de Jair Bolsonaro consolidó un giro hacia un gobierno de derecha en Brasil, sin embargo, tras un primer año de gestión, la implementación de sus políticas ha representado una amenaza a la democracia y gobernabilidad.

### **3.2.1 Elecciones presidenciales de 2018**

El resultado de las elecciones presidenciales de 2018 en Brasil se enmarca en un fuerte contexto de polarización sociopolítica, escalada en los niveles de violencia y de narcotráfico, aumento de las desigualdades sociales, además del encarcelamiento del expresidente Lula como resultado de las investigaciones de la Operación Lava Jato. Dichos factores, incidieron en la percepción de la población respecto a la legitimidad institucional, llegando a considerar según una entrevista realizada en ese año, que “el 90% del país estaba gobernado por unos cuantos grupos poderosos para su propio beneficio y sólo un 7% declaraba que se gobernaba en favor del pueblo”.<sup>101</sup> Esta percepción se generó como parte de los factores antes mencionados y en razón del desempeño de los gobiernos del PT que contribuyeron a exacerbar el sentimiento anti petista y a provocar un rechazo hacia los partidos políticos tradicionales (PT, PSDB y PMDB), identificando como necesidad la participación de diferentes actores en la política que pudieran responder a sus demandas básicas.

En ese sentido, las elecciones estuvieron encabezadas por la candidatura de Jair Bolsonaro por el Partido Social Liberal (PSL), Lula por el PT, Marina Silva por el partido Red de Sostenibilidad (Rede), Ciro Gomes por el Partido

---

<sup>101</sup>Juan Cruz Olmeda, “Temas de coyuntura. ¿Por qué ganó Bolsonaro en Brasil?”, *Revista mexicana de sociología* 81, n° 3 (2019): 667, <http://mexicanadesociologia.unam.mx/index.php/v81n3/344-v81n3a8>

Democrático Laborista (PDL) y Geraldo Alckmin por el PMDB; sin embargo, la campaña electoral del PT y su candidatura transitaron sobre dos escenarios. En un primero, si bien Lula en 2017 fue condenado a nueve años y seis meses de reclusión y multa por haber cometido corrupción pasiva y lavado de dinero en razón de supuesto ocultamiento y disimulo de titularidad de inmueble localizado en Guarujá<sup>102</sup>, esto no limitó su posibilidad de participar en las elecciones ya que no fue detenido mientras se desarrollaba el proceso de apelación; además, este hecho le favoreció dado que asumió el liderazgo en las encuestas realizadas hasta abril de 2018, con “un 37% de intenciones de voto, frente a un 16% de Bolsonaro y apenas el 7% de Geraldo Alckmin”.<sup>103</sup> No obstante, su candidatura fue anulada en el mes de agosto por el TSE tras haberse emitido una sentencia en el que fue condenado a doce años y once meses de cárcel por los delitos de corrupción y lavado de dinero.<sup>104</sup> Al mismo tiempo, esto evidenció una violación a la Ley de la Ficha Limpia que inhabilita la candidatura de ciudadanos que hayan sido condenados por los órganos encargados cuando se ha emitido una sentencia condenatoria en contra de delitos que sean en perjuicio de la administración pública.

En un segundo, el PT se enfrentó ante el reto de designar a una nueva figura política, que no tuviera vinculación con delitos de corrupción y principalmente que lograra capitalizar los votos obtenidos por su predecesor, quien aún mantenía un cierto liderazgo entre los diversos sectores. En consecuencia, el PT nombró a Fernando Haddad como candidato a la presidencia, quien anteriormente había sido Ministro de Educación durante el período de 2005 a 2012 y alcalde de São Paulo entre 2013 a 2017; sin embargo, su elección

---

<sup>102</sup>Carol Proner, et al, *Comentarios a una sentencia anunciada. El proceso Lula*, (Buenos Aires: CLACSO, marzo 2018), 109.

<sup>103</sup>Esther Solano, et al, *Secretos y mentiras: WhatsApp y las redes sociales en las elecciones presidenciales de Brasil de 2018*, (Facultad de Derecho: Centro de Estudios en Libertad de Expresión y Acceso a la Información (CELE), mayo 2019), 5.

<sup>104</sup> Carol Pronet, et al, *Comentarios a una sentencia anunciada*, 104.

representó una continuación del lulismo, ya que el lema de su campaña fue “Hadad es Lula”.

Contrario a las alianzas que el partido consolidó en años anteriores y dada la fragmentación que experimentaron en 2016, la coalición para estas elecciones estuvo determinada por el PSB, Partido Socialismo y Libertad (PSOL), PROS, Partido de la Causa Obrera (PCO) y por el PCdoB, representando un reto para el PT en cuanto a garantizar que ésta le dotara de mayor gobernabilidad dentro del Congreso.

Con respecto a sus propuestas de campaña electoral, en el ámbito político hizo referencia en realizar mejoras en el sistema judicial; y fortalecer la participación de Brasil en los organismos multilaterales; en el ámbito económico, enfatizó en la no privatización de recursos estatales; aumento de los impuestos a los sectores con mayores niveles de ingresos; revocación de las medidas implementadas por Temer; y reformas tributarias; en lo social, reforzamiento a los programas sociales existentes; reactivación del PMCMV; creación de más fuentes de empleos; criminalización de todo acto homofóbico; y garantizar los derechos de niñas, niños, mujeres, comunidades indígenas y de las personas LGTBIQ+, entre otros; y en el ámbito de seguridad, destacó su postura en contra de flexibilizar la política de control del uso de armas; la creación de un entidad encargada de la reducción del crimen organizado; reducción de la militarización; plan de reducción de homicidios; y el combate a la corrupción en contra de aquellos que se han enriquecido de manera ilícita.<sup>105</sup>

Por consiguiente, la candidatura de Bolsonaro adquirió mayor relevancia y definió el resultado de las elecciones, ya que logró captar el descontento de la

---

<sup>105</sup>Amílcar Salas y Camila Vollenweider, “Brasil 2018: propuestas electorales para una contienda inédita”, *Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica* (lunes 24 de septiembre de 2018). <https://www.celag.org/brasil-2018-propuestas-electorales-contienda-inedita/>

población ante las formas de gobernar y actuar por parte del PT, así como ese sentimiento de indignación tras haberse revelado las estructuras de corrupción y su funcionamiento al interior del Sistema Político; asimismo, se mostró como un candidato que hasta el momento no se encontraba relacionado con las investigaciones de Lava Jato o de otros casos de corrupción; de manera que todos estos elementos junto al contexto de crisis y polarización fueron claves para su campaña política.

En cuanto a su perfil, se puede mencionar que es un político conservador y de derecha que ha destacado por declararse en defensa del régimen militar que gobernó en el país hasta 1985, y por su larga trayectoria como diputado en el Congreso Nacional. En adición, su campaña se caracterizó por la influencia que tuvieron el uso de las redes sociales, principalmente como Facebook y WhatsApp, ya que a nivel nacional esto representó un cambio en las formas tradicionales de difusión de las propuestas electorales con el fin de obtener mayor influencia sobre los ciudadanos y de esta manera captar más votos. Estos medios fueron utilizados por el candidato para difundir *fake news* con el objetivo de deslegitimar a sus opositores, en específico a Haddad; ejemplo de ello fueron los mensajes que circularon en donde se aseguraba que un militante del PT había sido el responsable del ataque que sufrió durante el proceso electoral, y la supuesta distribución de *kit gays* (llamados así por Bolsonaro) a niñas y niños de seis de años como parte del proyecto “Escuela sin homofobia” que fue impulsado cuando Haddad se desempeñaba como Ministro de Educación, originalmente se dirigía a los maestros de los diferentes centros de enseñanzas pero que en realidad nunca fue aprobado.

La coalición de Bolsonaro se conformó por el Partido Renovador Laborista Brasileño (PRTB), y su campaña política estuvo determinada porque “tendió a emitir consignas de carácter emocional, apelando a los pilares tradicionales de Dios, la familia y el «amor» por Brasil para generar cercanía con la

ciudadanía”.<sup>106</sup> Además, se debe resaltar que sus propuestas de plan de gobierno se basaron en la adopción de medidas de corte neoliberal, entre las que destacan las siguientes: en lo económico, la reducción del papel del Estado; privatización de empresas estatales; disminución de impuestos para las empresas; control de los niveles de inflación y reducción de la deuda pública a un 20%; en lo social, ampliación del número de escuelas militares y designación de un militar como Ministro de Educación; rechazo de la ideología de género, adoctrinamiento y sexualidad precoz en las escuelas; y aumento del ingreso de los beneficiarios del Programa Bolsa Familia (PBF); en lo político, se hizo énfasis en reducir la cantidad de ministerios y del número de parlamentarios; abandono del Acuerdo de París sobre cambio climático; y la aproximación de democracias hacia países como Estados Unidos, Israel y Japón; y en el ámbito de seguridad, utilizó a su favor el ataque que sufrió en Minas Gerais, como recurso para legitimar sus propuestas, ya que se enfocó en lograr una reducción de las tasas de criminalidad por medio de planes de mano dura y de la libertad para la posesión de armas de fuego por parte de los ciudadanos y con ello garantizar el derecho a la legítima defensa; y prometió la erradicación de todo tipo de corrupción en Brasil, así como al interior de las empresas estatales y la aplicación de sentencias más severas.<sup>107</sup>

A un mes de llevarse a cabo las elecciones y contrario al primer escenario en el que Lula se posicionaba como el candidato favorito, Bolsonaro comenzó a asumir el liderazgo en las encuestas con un 24% de intención de voto, frente

---

<sup>106</sup>Lucas Malaspina y Mercedes Larosa, “Las izquierdas frente a las redes sociales. Jóvenes, política y campañas en América Latina”, NUEVA SOCIEDAD, noviembre 2018, <https://nuso.org/articulo/las-izquierdas-frente-las-redes-sociales/>

<sup>107</sup>Roberto Ortiz de Zárate, “Brasil, Presidente de la República (2019-)", Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB), 22 de noviembre de 2019, [https://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/brasil/jair\\_bolsonaro](https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/jair_bolsonaro)

al 9% de Haddad, y un 10% de Alckmin<sup>108</sup>, lo que se debió en gran parte por las medidas presentadas en el tema de seguridad y el limitado período de tiempo que tuvo el PT para posicionar a Haddad y generar mayor cercanía con la población.

En este contexto, durante los siguientes meses se produjeron una serie de protestas convocadas por el movimiento *Ele Não* (Él no) que se produjeron como consecuencia de tres factores: por sus discursos misóginos, homofóbicos y racistas que desvalorizaban el papel de las minorías; como oposición a sus propuestas electorales por considerarlas como amenazas a la democracia brasileña; y por la falta de representatividad y el temor de militares en el poder.

Asimismo, este tipo de manifestaciones pese a que no le significaron una imagen negativa durante su campaña, fueron trascendentales debido a que fueron convocadas por mujeres y por la heterogeneidad de los grupos que participaron, conformados por campesinos e indígenas, población LGTBQ+, población negra, partidos políticos y otros.

De esta manera, las elecciones desarrolladas el 28 de octubre, permitieron la victoria a Bolsonaro al haber obtenido el 55.1% de los votos sobre su opositor Haddad, quien obtuvo el 44.9%<sup>109</sup>, además, el PMDB, si bien fue el principal impulsor en contra del juicio político de Rousseff y haber ejercido la presidencia interina por Temer, no obtuvieron los votos necesarios para participar en la segunda vuelta, y en gran medida se debió a la vinculación de sus miembros en las investigaciones de Lava Jato, y la más reciente en contra de Temer. En esta misma línea, se debe señalar la relevancia de los grupos evangélicos quienes representaron una gran parte del electorado a favor de

---

<sup>108</sup> Esther Solano, et al, *Secretos y mentiras: WhatsApp y las redes sociales en las elecciones presidenciales de Brasil de 2018*, 4

<sup>109</sup> "Elecciones Federales en Brasil- Consulta de resultados", Recursos electorales en la Internet, acceso el 29 de mayo de 2020, <http://recursos electorales.org/br/presidente.php?election=2018>

Bolsonaro constituyendo cerca del 30%<sup>110</sup>, lo que demostró un aumento de su representación tanto en puestos políticos y en órganos ejecutivos, como parte del apoyo al discurso conservador.

Durante ese mismo año se llevaron a cabo las elecciones legislativas y presentaron una reconfiguración en términos de representatividad en la Cámara de Diputados, debido a que el PSL pasó a obtener 52 escaños, contrario a 2014, que solo obtuvo un puesto; el PT experimentó una disminución en el número de representantes que fue de 56 escaños, a diferencia de 2014 que lograron 69 de estos; y el PMDB, uno de los partidos más grandes en el país, experimentó un descenso de 32 escaños.<sup>111</sup>

En suma, la elección de Bolsonaro significó en Brasil un voto reaccionario como consecuencia de la incapacidad de los partidos políticos tradicionales tanto de izquierda como de derecha de poder aminorar los impactos negativos derivados de las crisis, y especialmente de la corrupción, que propició que Lula, una de las figuras más emblemáticas fuera llevado a prisión.

### **3.2.2 Gestión presidencial de Jair Bolsonaro**

Como resultado de la polarización, Jair Bolsonaro asumió su cargo presidencial el 1 de enero de 2019. El cúmulo de hechos ya descritos le dotaron de la confianza de un electorado motivado por el contexto de desigualdad económica, desempleo, inseguridad, pérdida de credibilidad en instituciones y partidos políticos tradicionales, además de una campaña electoral fuertemente influenciada por mecanismos digitales que fueron

---

<sup>110</sup>Evangelina Chiaraviglio, *Jair Bolsonaro y el triunfo de la ultraderecha brasileña*, Observatorio de la Política Internacional, octubre 2018, <https://www.ucsf.edu.ar/wp-content/uploads/2015/08/BolsonaroChiaraviglio.pdf>

<sup>111</sup>"Elecciones Federales en Brasil- Consulta de resultados", Recursos electorales en la internet.

instrumentalizados en múltiples ocasiones por la desinformación y automatización.<sup>112</sup>

La narrativa *anti establishment*<sup>113</sup> de Bolsonaro y su consolidación como un político *outsider*<sup>114</sup> fueron dos características relevantes que logró obtener a pesar de su pasado en el Sistema Político. Algunos factores relevantes para su gestión giran en torno a ello y a su partido que se diferenció por no tener referentes políticos de peso o actores involucrados en la Operación Lava Jato.<sup>115</sup> Desde su candidatura ha sido una figura autoritaria que insiste en la necesidad de la participación del aparato militar en el Estado y un discurso que apela abiertamente al rescate de los valores tradicionales por medio de una confrontación directa hacia colectivos sociales y grupos o instituciones defensoras de derechos humanos. Esto ha resultado en el traslado de dichas caracterizaciones a la conformación de su gabinete y a las decisiones que ha llevado a cabo en su primer año de gestión. A pesar que al inicio brindó poca información acerca de futuros planes y políticas públicas, manifestó que los intereses estarían enfocados en el apoyo a una economía neoliberal, a la reducción del Estado y a privatizaciones para el alivio de la deuda pública, así como políticas de mano dura en temas de seguridad,<sup>116</sup> todas ellas con un discurso anticorrupción transversal.

---

<sup>112</sup>Arthur Ituassu et al., "Comunicación política, elecciones y democracia: las campañas de Donald Trump y Jair Bolsonaro", *Perspectivas de la comunicación*, n°2 (diciembre de 2019): 11-37, <https://doi.org/10.4067/S0718-48672019000200011>.

<sup>113</sup>Término que hace referencia a la caracterización de un individuo o un actor que se opone al orden político establecido usualmente por partidos políticos y élites políticas.

<sup>114</sup>Término que hace referencia a un individuo o actor ajeno a la política o ajeno a las clases políticas de un Estado.

<sup>115</sup> Gisela Pereyra Doval, "El triunfo de Jair M. Bolsonaro. Brasil entre el desencanto de la política y el futuro de la democracia", *Cuadernos de Política Exterior Argentina*, n°128, (2018): 94-96, <http://rehip.unr.edu.ar/xmlui/handle/2133/15263>.

<sup>116</sup>Azucena Carolina Serrano Rodríguez, "Discursos paralelos, pero en sentido opuesto. Análisis de los populismos de Jair Bolsonaro y Andrés Manuel López Obrador", *Estudios Políticos*, n°56 (2019):149-173, <https://revistas.udea.edu.co/index.php/estudiospoliticos/article/view/337563>

Brasil entonces consolidó el cambio político que inició con el período de Temer y comenzó a implementar cambios en el Sistema Político que partieron desde una diferencia radical en contraposición con los gobiernos anteriores. Como parte de las estrategias orientadas a la reducción del Estado y políticas de austeridad, Bolsonaro realizó una significativa modificación a la estructura institucional del poder ejecutivo recortando los veintinueve ministerios existentes para realizar su gestión con veintidós,<sup>117</sup> esto con la intención de llevar a la práctica su narrativa sobre la reducción del Estado como estrategia frente a la corrupción sistémica.

Los nombramientos iniciales de las diferentes carteras de Estado fueron las primeras decisiones que arrojaron luces sobre sus líneas de acción de una forma más concreta. Como producto de la reducción, los anteriores Ministerios de Hacienda, Planeamiento e Industria y el de Comercio Exterior fueron fusionados y aglomerados en el Ministerio de Economía liderado por Paulo Guedes, un economista brasileño que se desempeñó como asesor de Bolsonaro en su campaña y que ha representado a la corriente económica de la Escuela de Chicago,<sup>118</sup> consolidando una gestión que impulsa fuertemente el neoliberalismo.

Como estrategia derivada de su narrativa anticorrupción, decidió designar inicialmente a Sergio Moro<sup>119</sup> al frente del Ministerio de Justicia, creando un simbolismo que funcionó como canalizador del descontento social; a través de su función como fiscal del caso Lava Jato, Moro se convirtió en una de las figuras más emblemáticas contra la corrupción en Brasil, por lo que su

---

<sup>117</sup>Rafael Rezende, "Jair Bolsonaro, populismo de derecha y fin de ciclo político", *Revista Política Latinoamericana*, n°7 (2018): 14, <http://politicalatinoamericana.org/revista/index.php/RPL/article/view/118>

<sup>118</sup>Ibíd.

<sup>119</sup>DW, "El Gabinete del Horror gobierna Brasil. Las noticias y análisis más importantes en América Latina", acceso el 20 de agosto de 2020, <https://www.dw.com/es/el-gabinete-del-horror-gobierna-brasil/a-53562149>.

presencia como Ministro de Justicia reforzó el rechazo hacia los partidos tradicionales y a la estructura de corrupción investigada en el caso.

Además, conformó el resto de su gabinete con figuras que contribuyeron a la polémica de su gobierno. Ejemplo de ello fue Ricardo Vélez Rodríguez, un filósofo colombiano nombrado ministro de Educación, quien realizó declaraciones sobre la intención de realizar reformas educativas apegadas a narrativas defensoras de la dictadura y el golpe de 1964.<sup>120</sup> De igual forma, la designación de una de las pocas representaciones femeninas en su gabinete por medio de Damares Alves, una abogada y pastora evangélica al frente del Ministerio de Desarrollo Social, Familia y Derechos Humanos, también fue objeto de cuestionamientos por sus declaraciones excluyentes frente a las minorías brasileñas. El Ministerio de Ciudadanía también fue un foco de atención por ser el encargado del Programa Bolsa Familia que históricamente había adquirido importancia para un amplio sector de la población, y tras algunas tensiones derivadas de negociaciones con lobbistas evangélicos, decidió designar a Osmar Terra, anterior Ministro de Desarrollo Social en el gobierno de Michel Temer, como representante de dicha institución.

Complementario a estas caracterizaciones conservadoras, la fuerte presencia militar ha sido un elemento clave de la gestión de Bolsonaro, más allá de su anterior participación en las Fuerzas Armadas. El gabinete ha sido influido por una cantidad considerable de militares: diversos ex oficiales, generales de reserva, tenientes y coroneles fueron designados al frente de la Secretaría de Gobierno, el Ministerio de Infraestructura, el Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Defensa, el Gabinete de Seguridad Institucional, el Ministerio de Ciencia y Tecnología e incluso el mismo vicepresidente, Hamilton Mourão, es

---

<sup>120</sup>Ibíd.

un general retirado del Ejército.<sup>121</sup> Estos nombramientos responden a una lógica en la cual ha habido una mayor instrumentalización de la violencia social como factor principal de la inseguridad para recrudescer medidas y justificar la participación de militares en la seguridad pública y otras instituciones del Estado.

Como parte de su discurso *anti establishment*, Bolsonaro buscó romper con la figura del presidencialismo de coalición que caracterizó a los gobiernos del PT, lo cual aunado a su carácter confrontativo, representa un reto para su gobernabilidad. Ante estas condiciones, el nacionalismo y conservadurismo le sirvieron para generar un conjunto de aliados que le han permitido tener una representación considerable dentro del Congreso.

Para analizar la gobernabilidad de Bolsonaro en relación al Poder Legislativo es necesario hacer referencia a la Bancada BBB, conocida también como la Bancada de la Bala, la Biblia y el Buey<sup>122</sup>, un colectivo que se desglosa en tres bloques; el bloque Bala, del cual formó parte Bolsonaro en sus períodos como diputado, tiene como interés prioritario la seguridad ante la violencia que ha aumentado en Brasil (Ver Anexo 10, pág.128) y para su solución muestran una clara afinidad con el sector militar que ha duplicado su presencia en la bancada por medio del impulso que posibilitó el presidente a través de una estética de las armas<sup>123</sup>, es decir, que influenció la candidatura de perfiles similares a él para obtener diputaciones en el Congreso. Por su parte, los conocidos como Biblia representan al grueso de la población del sector cristiano evangélico que encontró mayor apoyo en la figura de Bolsonaro en su campaña electoral por

---

<sup>121</sup> João Roberto Martins Filho, "Ordem desunida: militares e política no governo Bolsonaro", *Perseu: História, Memória e Política*, n°18 (2019): 168, <https://revistaperseu.fpabramo.org.br/index.php/revista-perseu/article/view/320/262>

<sup>122</sup> Pablo Stefanoni. "Biblia, buey y bala... recargados: Jair Bolsonaro, la ola conservadora en Brasil y América Latina", *Nueva Sociedad*, n°278 (noviembre 2018): 4-11, <https://www.nuso.org>

<sup>123</sup> *Ibíd.*

medio del uso de lemas como “Brasil encima de todo y Dios encima de todos”<sup>124</sup> y otras apelaciones de carácter religioso. Por último, los conocidos como bloque Buey son representantes del agro y lobbistas de grandes terratenientes importantes en cuanto a los recursos ecológicos y económicos del territorio. La bancada, en conjunto, ha permitido una articulación de terratenientes, ex militares y pastores que amplían las intenciones del sector conservador,<sup>125</sup> funcionando como actores principales en la defensa de estos intereses e impulso de legislaciones afines a los mismos.

Esta representación no nació con la llegada de Bolsonaro al poder, la presencia de estos grupos ya existía al igual que el Frente Parlamentario Evangélico (FPE) que ha sido relevante desde 2003.<sup>126</sup> En la actualidad han incrementado la cantidad de diputados y senadores en el Pleno que, por lo mencionado, ahora se encuentra fortalecido con el gobierno actual dado que existe una afinidad sólida e intereses claramente comunes en cuanto a propuestas que anteriormente no habían tenido apoyo del Poder Ejecutivo.

Es necesario resaltar que Bolsonaro ha instaurado un gobierno que alude al combate de figuras enemigas identificadas en el PT, la corrupción, violencia, diversidad sexual e incluso la misma diversidad racial y cultural del país como parte de su respuesta frente a lo que considera como problemáticas. De esta manera, el medio ambiente, un enfoque contrario a derechos humanos, las medidas de seguridad y la corrupción han sido los temas principales en el inicio de su gestión. En relación a ellas y a la consecución de sus intereses, debe reconocerse que el gobierno actual inició su gestión con una base de políticas

---

<sup>124</sup>Gisela Pereyra Doval, “El triunfo de Jair M. Bolsonaro. Brasil entre el desencanto de la política y el futuro de la democracia.”

<sup>125</sup>Ariel Goldstein, “El Frente Parlamentario Evangélico en el Brasil de Bolsonaro”, *Revista electrónica de estudios latinoamericanos*, vol. 19, n° 73 (2020): 67. <https://www.redalyc.org/jatsRepo/4964/496464293001/496464293001.pdf>

<sup>126</sup> *Ibíd.*

heredada de la breve presidencia de Temer, lo que abonó al movimiento conservador que ahora es impulsado y acelerado por Bolsonaro.

De acuerdo a esto, el liberalismo económico de la gestión actual guarda una íntima relación con los valores e ideas socioculturales que impulsa; la base de sustentación económica la encuentra en actores del gran capital como el rubro de agroindustria, los sectores empresariales más importantes, la industria de armas y negocios evangélicos, además de generar una constante exclusión de los sectores trabajadores que actualmente no encuentran representación en dicha gama de actores,<sup>127</sup> ni en sus propuestas relacionadas a concesiones y venta de propiedades públicas, redistribución de la carga tributaria, implementación de un nuevo régimen de pensiones o una mayor liberalización del mercado con respecto a productos como el petróleo,<sup>128</sup> estos elementos refuerzan la narrativa y posicionamiento de Bolsonaro sobre el impulso de intereses empresariales sobre la utilización de las tierras y recursos naturales. En un país con una biodiversidad tan amplia como Brasil, los intereses económicos han sido determinantes en relación al contexto que atraviesa actualmente con relación al medio ambiente. La importancia de la biodiversidad está ligada al reconocimiento de derechos territoriales y de las poblaciones que históricamente han manteniendo control dentro de los territorios por medio de luchas contra empresas e industrias, ahora ese contexto se agudiza como parte de la dinámica de Bolsonaro que impulsa una mayor industrialización de los territorios y ha presionado para lograr ampliarla respecto a la acuicultura, turismo de masas, petróleo, gas y forestaciones que se contraponen a las ‘micropolíticas emergentes’, que son los esfuerzos

---

<sup>127</sup>Francisco Pinto da Fonseca Carmen Pineda Nebot, “Las expresiones de la derecha en Brasil y en España: conservadurismo, neoliberalismo y fascismo” *OXÍMORA Revista Internacional de Ética y Política*, n° 16 (2020): 63-84, <https://revistes.ub.edu/index.php/oximora/article/view/29252>

<sup>128</sup>Azucena Carolina Serrano Rodríguez, “Discursos paralelos, pero en sentido opuesto. Análisis de los populismos de Jair Bolsonaro y Andrés Manuel López Obrador”

de ejercicios locales de control y gobernanza de bienes y espacios comunes.<sup>129</sup> En el primer año de gestión, Bolsonaro tuvo que actuar sobre los incendios de la Amazonía, no obstante, no ha priorizado una política pública de prevención de la deforestación y los incendios en materia de protección y recursos efectivos para las poblaciones afectadas y al contrario, ha tratado activamente de socavar los mecanismos de protección existentes,<sup>130</sup> además de defender sus acciones y decisiones apelando a que las críticas hacia ellas han sido prueba de la desinformación y difamación que enfrenta su gobierno. Entre estas y otras causas socioeconómicas, el gobierno actual ha mantenido una confrontación constante de acuerdo al trabajo de actores relacionados a la defensa de derechos humanos, ejerciendo una contraposición directa a estos a través de discursos y diversas estrategias. Por ejemplo, la creación del Departamento para las Relaciones con Organizaciones No Gubernamentales fue impulsado por Bolsonaro a través de medidas legislativas pero ha sido utilizado para crear obstaculizaciones a los procesos de las organizaciones,<sup>131</sup> generando confrontaciones en el orden democrático del Estado y rompiendo la confianza hacia su figura presidencial. El recorte de los programas sociales que se habían convertido en un eje de los gobiernos anteriores también ha sido justificado con base en la austeridad. Frente a este contexto, sus acusaciones, ‘cortinas de humo’ y evasión de debate o consensos,<sup>132</sup> han constituido un patrón frecuente en el que se ha negado a cuestionamientos y esclarecimiento sobre sus decisiones.

---

<sup>129</sup>Francisco Araos, et al., “La vida después de la devastación: lo común de la tragedia en territorios sociobiodiversos de Chile y Brasil”, *Antropologías del Sur*, vol. 6 n° 12 (2019): 87-106, <http://ojs.academia.cl/index.php/rantros/article/view/1120>.

<sup>130</sup>Amnistía Internacional España, “Los derechos humanos en cada país, de la A a la Z”, accedido 20 de agosto de 2020, <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/paises/>.

<sup>131</sup>Ibíd.

<sup>132</sup>Daniel N. Silva, “The pragmatics of chaos: parsing Bolsonaro’s undemocratic language”, *Trabalhos em Linguística Aplicada*, vol. 59 n° 1 (2020): 507-537, [https://www.scielo.br/scielo.php?pid=S0103-18132020000100507&script=sci\\_arttext](https://www.scielo.br/scielo.php?pid=S0103-18132020000100507&script=sci_arttext).

La seguridad ha sido otra de las materias en las que Bolsonaro ha manejado una estrategia y retórica similares. Las favelas, que son enclaves territoriales de las organizaciones criminales, son espacios en los que se criminaliza la pobreza de sectores precarizados sin que la violencia sea entendida como un fenómeno más complejo de causas económicas, sociales y hasta culturales, por lo que su gestión ha sido una continuación de los lemas de campaña entre los que destacaba el “primero disparar, luego preguntar”. Brasil ya contaba con ejecuciones extrajudiciales cuyos datos demuestran que existe un promedio de catorce personas asesinadas por disparos de la policía, en su mayoría gente de favelas,<sup>133</sup> y que no ha disminuido con las decisiones de línea dura que las autoridades federales y estatales han adoptado, complementándose con leyes impulsadas en el congreso que suavizan la normativa sobre la posesión y el transporte de armas de fuego con el fin de facilitar dicho acceso a una mayor cantidad de personas.

Como se mencionó, el gobierno se ha instaurado con una narrativa anti corrupción transversal, pero esta ha sido sometida a contradicciones desde los primeros meses de su gestión. La misma inclusión de sus hijos en las instituciones ha sido cuestionada; Eduardo Bolsonaro se encuentra en la Cámara de Diputados del Congreso, Flavio Bolsonaro en el Senado y Carlos Bolsonaro tiene una legislatura estatal de Río, los tres han marcado una fuerte influencia desde la campaña presidencial de su padre, creando un conflicto de intereses y en el caso de Flavio, involucrándose en señalamientos de corrupción en relación a transferencias de dinero realizadas a él y a su madre Michelle Bolsonaro por al menos 305.000 dólares enviados a su ex chofer y guardaespaldas, Fabricio José de Queiroz.<sup>134</sup> Además de los

---

<sup>133</sup>El futuro político de Brasil | DW Documental, 2018, <https://www.youtube.com/watch?v=k3nRidT28DA>.

<sup>134</sup>DW, “El hijo de Bolsonaro, riesgo creciente para el Gobierno de Brasil. Brasil en DW”, acceso el 20 de agosto de 2020, <https://www.dw.com/es/el-hijo-de-bolsonaro-riesgo-creciente-para-el-gobierno-de-brasil/a-4722521>

cuestionamientos a su círculo familiar, el mandatario decidió en los primeros meses despedir a Gustavo Bebianno, su secretario general, por desviación de fondos públicos de la campaña y traslado de estos a candidatos falsos; estas y otras acusaciones no comprobadas generaron inestabilidad en las instituciones por medio de destituciones constantes, además de crear contradicciones al carácter diferenciador del gobierno, agregando que las investigaciones de la Operación Lava Jato fueron detenidas.

Tomando en cuenta el primer año de su gestión, las decisiones, posicionamientos y la composición del gabinete, incluidos sus cambios constantes, se hace evidente que la caracterización *anti establishment* ha predominado sobre el autoritarismo y la implementación de las medidas descritas dado que esa misma caracterización y sus líneas de acción le permiten mantener el discurso de soluciones rápidas y efectivas que parece proponer sin medir sus impactos a largo plazo. A pesar de no poder hacer un análisis profundo de los impactos de sus decisiones considerando el período transcurrido de su gestión, la importancia de sus patrones de comportamiento, inestabilidad institucional, un lenguaje antidemocrático y el realce de elementos de la dictadura han determinado el actual rumbo de Brasil.

### **3.3 Análisis de la gestión presidencial de Jair Bolsonaro y proyecciones frente al escenario actual de Brasil**

A raíz de los sucesos mencionados anteriormente se ha construido una serie de proyecciones del ámbito político y social, como resultado de las decisiones tomadas por el mandatario y su incidencia dentro de éstas. El análisis que ha llevado a la elaboración de dicha serie, muestra como las decisiones políticas permean el ámbito social.

### 3.3.1 ¿La gestión de un gobierno de derecha liderado por Jair Bolsonaro representa una amenaza a la democracia brasileña?

Jair Bolsonaro se ha insertado dentro de una dinámica de cambio en las tendencias ideológicas que han experimentado los gobiernos de América Latina en los últimos años. En aras de profundizar este análisis, es necesario explicar lo que dicha elección representa para la política brasileña específicamente, entendiendo las vinculaciones directas con una serie de factores del contexto nacional que facilitaron el ascenso del político *outsider* cuyo discurso principal se ha basado en la idea de capacidad para resolver los problemas históricos que han caracterizado a Brasil a lo largo de los últimos años al ser una figura diferente. Entre dichos factores se resalta la agudización de las tensiones entre grupos sociales y sectores políticos de la propia alianza popular encabezada por el PT<sup>135</sup>, y su evidente incapacidad para hacer frente a los problemas económicos y sociales, además de la fragmentación dentro del Sistema Político y la polarización de la esfera pública intensificadas tras la revelación de los casos de corrupción. De esta manera resulta necesario explicar cómo algunas de sus decisiones han comenzado a permeare el régimen democrático, partiendo desde la agudización de un agresivo discurso que desprecia a la democracia y sus instituciones, además de exaltar expresiones de violencia, misoginia, racismo y desprecio por el medio ambiente.

Desde la candidatura de Bolsonaro, se ha identificado la influencia del carácter militar sobre las propuestas del gobierno que ha incidido tanto en las decisiones como acciones tomadas en su primer año. Este hecho se relaciona con el discurso de gobiernos conservadores que no solo recurren a las fuerzas

---

<sup>135</sup> “Qué y quiénes ganaron en Brasil. Crisis política y perspectivas” Instituto de Relaciones Internacionales, acceso el 7 de agosto de 2020, <http://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2018/10/bo-alatina-65-art-merino.pdf>

armadas para operar instituciones del Estado sino también para amenazar a través de ellas,<sup>136</sup> y que se constata en Brasil con la masiva participación de militares que han sido designados a partir del inicio de su gestión para ocupar cargos públicos en las diferentes carteras del Estado. De igual forma, Bolsonaro reitera constantemente la importancia de reestructurar las actividades de la Fuerza Armada, por considerarla como la institución principal para preservar la seguridad pública, restablecer el orden, ejecutar planes de mano dura para combatir los actos relativos al crimen organizado, narcotráfico y corrupción, pese a que dichas funciones le corresponden a la Policía Federal.<sup>137</sup>

En la misma línea, su propuesta de la ejecución del “Programa Nacional de Escuelas Cívico-Militares” del Ministerio de Educación, que busca una ampliación del número de escuelas militares, responde a una lógica utilizada por Bolsonaro basada en el estado de crisis económica e inseguridad para justificar caracterizaciones militares que son referentes del pasado del régimen que gobernó durante la dictadura, apelando a que son justamente esos aspectos socioeconómicos los que el régimen militar logró combatir.<sup>138</sup> Esto parte del discurso de un gobierno autoritario como solución a estas problemáticas que no es nuevo ni exclusivo en el país, sin embargo, sí ha sido

---

<sup>136</sup>Antonio Ramalho, Rut Diamint y Lisa Sánchez, *Paz y seguridad. La militarización de la seguridad y el regreso de los militares a la política en América Latina* (Bógota: Friedrich Ebert Stiftung, 2020), 8.

<sup>137</sup>Constitución de la República Federativa de Brasil. La Constitución de Brasil en su artículo 144 establece que la Policía Federal es la encargada de las actividades relacionadas a mantener la seguridad pública, el orden, y la integridad de las personas y patrimonios. Además, se establece que a esta institución le compete prevenir y reprimir actos relativos al crimen organizado y terrorismo; investigación que involucren de hechos que signifiquen violación a los derechos humanos; control sobre la posesión de armas; supresión de delitos contra la seguridad social, entre otros.

<sup>138</sup>Caroline Silveira Bauer, “La dictadura cívico-militar brasileña en los discursos de Jair Bolsonaro: usos del pasado y negacionismo”. *Relaciones Internacionales*, n°57 (2019): 37-51, <http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/87989>

un factor predominante en el apoyo a propuestas y políticas que son contrarias al régimen democrático actual.

En este contexto, es importante destacar la percepción que ha tenido la población respecto al rol que han desempeñado las Fuerzas Armadas. Según datos del Latinobarómetro de 2019, demuestran que el 58% de los brasileños confían en esta institución en contraste con los partidos políticos que se posicionan como los más bajos con un 6% (Ver anexo 10, pág.128).<sup>139</sup> Esto evidencia el alto índice de confianza que un cierto sector de la población le otorga a esta institución como consecuencia de los resultados negativos del PT, principalmente en el gobierno de Rousseff en relación a los efectos que se fueron generando de las crisis, y del papel de las instituciones del Estado para contrarrestar la proliferación de los casos de corrupción revelados en 2014. Contrario a otros países de la región, Brasil no ha experimentado como tal un proceso de memoria histórica relativo a los hechos suscitados durante el período de la dictadura, obstaculizando la visibilización de dichas represiones. Es importante reconocer que la remilitarización que se ha evidenciado en Brasil a partir de este gobierno se relaciona también con la influencia generalizada que está teniendo el factor militar dentro de diferentes gobiernos de América Latina. Ejemplo de ello son las reformas realizadas por Manuel López Obrador, presidente de México, respecto al Ejército, que fue designado en 2019 para llevar a cabo la construcción del aeropuerto de Santa Lucía, por considerar que a través de estas se evita la corrupción, o como el caso de Uruguay, Chile, Colombia y El Salvador que han realizado acciones alineadas hacia una tendencia de atribuirles facultades y responsabilidades relativas a la seguridad pública que originalmente no formaban parte de sus funciones.

---

<sup>139</sup>Ramalho, Diamint y Sanchez, *Paz y seguridad. La militarización de la seguridad y el regreso de los militares a la política en América Latina*, 13.

Acercando el análisis a la gestión del gobierno central, es necesario comparar en cuanto a que el sistema bajo el cual gobernó el PT tuvo como elemento principal el presidencialismo de coalición que luego funcionó de forma contraproducente al crear las grietas necesarias en la estabilidad de sus gobiernos, sin embargo, Bolsonaro tampoco está logrando un liderazgo institucional efectivo que vaya más allá de la cohesión de intereses de los sectores evangélico y militar; su carácter conflictivo y falta de voluntad política para lograr consensos no permiten un trabajo completo con el resto de actores del Sistema Político y desde su llegada al poder ha generado respuestas desfavorables a su gobierno principalmente en el legislativo y al interior del resto de poderes del Estado.

Aunque Brasil haya atravesado un proceso electoral para cambiar el gobierno de forma democrática, lo cierto es que el Sistema Político brasileño sigue sufriendo cambios a raíz del juicio político de 2016. La agudización de la fragmentación partidaria y el conflicto de intereses partidarios de ese entonces ha ido determinando incluso la gestión actual, la Operación Lava Jato involucró a demasiados partidos políticos que han tenido que generar diferentes estrategias para sostenerse dentro del sistema, siendo más difícil para el PT que se encontró al centro de las investigaciones, no obstante, los efectos negativos para el resto de actores no finalizaron con la gestión de Temer y ciertamente tampoco han terminado con la llegada de Bolsonaro al poder, contradiciendo su misma caracterización *anti establishment* y *outsider*, puesto que un principio buscó posicionarse en contra de los remanentes de los gobiernos anteriores, sin embargo, su primer año de gestión ha demostrado una continuación de la dinámica de corrupción que vinculan tanto a su figura como a miembros de su gabinete.

Además, como parte de la estrategia que ha seguido para mantener una relación 'directa' entre él y la población, sobre todo con los sectores que le

apoyan, le han llevado a tomar decisiones que no se contrapongan a los intereses de sus bases de apoyo, destacando entre ellas, la destitución de algunos ministros por situaciones controversiales para la población o por conflictos que derivan de su autoridad como figura presidencial, pero dichas destituciones no han sucedido de forma excepcional ni han sido pocas.

En relación a lo anterior, Bolsonaro enfrenta en la actualidad un escenario de desequilibrio dentro su gobierno, en el cual han tomado protagonismo sus cambios constantes en los ministerios y comienza a arrojar luces sobre una inestabilidad que parece ser más profunda que una simple diferencia de intereses dentro del Sistema Político.

Por otro lado, las medidas de control social implementadas por el mandatario atentan contra la institucionalidad en términos de intereses y negociaciones, asimismo generan impactos negativos para la población, dado que los grupos históricamente marginalizados y vulnerados están siendo objeto de una constante conflictividad por mostrarse como oposición a las políticas del gobierno, lo que provoca un incremento de la tensión a través de las reacciones y nuevas convulsiones en el constante ciclo de protestas que Brasil ha mantenido desde 2013.

Cabe señalar que la implementación de estas medidas se ha visto influenciada tanto por el papel de los actores políticos encabezados por Bolsonaro que buscan reducir la inclusividad social lograda en las últimas décadas como reflejo de un discurso conservador de los sectores que se sienten representados por el Ejecutivo, la Bancada de las tres B y el Frente Parlamentario Evangélico. Esta búsqueda por la reducción de la inclusividad ha impactado fuertemente a colectivos relacionados a temas de género y población LGBTIQ+, pueblos indígenas y sectores socioeconómicos excluidos, lo que ha conllevado a una dinámica de exclusión con respecto a luchas históricas y garantía de derechos humanos.

Lo que inició como un conjunto de propuestas legitimadas por el incremento de los niveles de violencia, la corrupción sistémica y una crisis económica puede ser contraproducente a largo plazo, ya que las medidas tomadas en materia de seguridad como la posesión de armas y las ideas sostenidas en su discurso conllevan a un aumento de la violencia legitimada a través de un enfoque de mano dura, que afectan directamente a las comunidades marginalizadas abonando a la desprotección de sus derechos.

Como estrategias relativas a las respuestas de la población o potenciales movimientos organizados, Bolsonaro ha intentado interferir u obstaculizarles por medio de una mayor burocracia en los procedimientos relacionados a sus actividades y constantes críticas a los esfuerzos realizados por las ONG en el país. Frente a esto, los otros poderes del Estado han servido como contrapeso influenciados por las movilizaciones sociales, sin embargo, su narrativa busca constantemente maximizar el control social por medio de políticas, propuestas de ley, recortes de presupuestos y criminalización de la organización civil.

Una amenaza a la democracia entonces, puede entenderse desde diferentes ámbitos, sin embargo, bajo el análisis realizado se ha entendido el mandato de Bolsonaro como una contrarrespuesta de una derecha que se ha fortalecido institucional y socialmente ante los gobiernos del PT, por lo que la pregunta y respuesta sobre ser una amenaza a la democracia brasileña abre paso a una serie de proyecciones sociales y políticas:

### **Ámbito político**

1. Frente a las decisiones que incluyen la reciente creación de un nuevo partido, se podría generar un reforzamiento de una crisis política que no ha encontrado aún un escenario en el que finalice, siendo posible que esta evolucione a partir de una secuencia de discrepancias entre los intereses de la sociedad, agentes políticos y de las propias

instituciones, afectando la relación entre poderes.<sup>140</sup> Aunque el escenario de crisis política no es nuevo, las repercusiones pueden ser más graves tomando en cuenta el prolongamiento demasiado extenso de las condiciones que la originaron al no verse tratadas de forma estructural, o porque solo han sido instrumentalizadas por los diferentes partidos y actores políticos.

2. Los efectos que podrían derivarse de las medidas anticorrupción y de seguridad pública que han sido tomadas por Bolsonaro, al estar basadas en la defensa propia y alejadas del Derecho, pueden llegar a provocar en el largo plazo la vulneración constante a los derechos humanos de la población a causa del uso excesivo de la fuerza e incluso la aplicación de la fuerza letal, que se justificaría con la atribución de facultades otorgadas por el Presidente a dicha institución, dando paso a que dichas prácticas adquieran un carácter permanente.

### **Ámbito social**

1. Su gestión está generando contradicciones con el régimen democrático, tanto en relación a la institucionalidad como en cuanto a dejar de actuar a favor de los intereses de la población, incluyendo a sus bases de apoyo. Gran parte de sus acciones y decisiones se han realizado en detrimento del gasto social y de las necesidades de la población; aunado a ello, los señalamientos de corrupción y falta de transparencia, podrían generar un desencanto de los sectores que votaron por él y sumarse al de quienes han sido sus opositores desde el comienzo. Por lo tanto, el incremento de esto podría ser mayor, debido a que desde su candidatura se caracterizó por el énfasis en su

---

<sup>140</sup>Ronaldo de Almeida, "Bolsonaro presidente: conservadorismo, evangelismo e crise brasileira", *Novos Estud. CEBRAP*, vol. 38, n°1 (2019): 185-213, [http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S010133002019000100010&lng=en&nrm=iso](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S010133002019000100010&lng=en&nrm=iso)

discurso anticorrupción y de oposición a dichas estructuras de corrupción que tomaron relevancia en los años previos a esta gestión.

2. Generación de una mayor discriminación social que base su intensificación en la limitación de derechos humanos relacionados a género, situación socioeconómica, violencia, etc. y, por lo tanto, una agudización de la crisis social auxiliada por los discursos abiertamente excluyentes sostenidos desde el gobierno y sus instituciones.
3. Es importante destacar que las medidas económicas implementadas por Bolsonaro en 2019, que tenían como fin principal mejorar los indicadores macroeconómicos y las cuentas públicas del país, no generaron los resultados esperados y terminaron por reflejar el poco crecimiento económico registrado por Brasil durante ese mismo año, en contraste con los años anteriores e influyendo en el ámbito social. Prueba de ello fue el aumento que registró la tasa de desempleo que fue del 11,9%<sup>141</sup>, significando un incremento del sector informal y el subempleo. En conjunto, esto ha sido resultado del contexto que ha enfrentado Brasil, principalmente desde el período de recesión en 2015 y 2016, sin embargo, las medidas ahora tomadas por Bolsonaro no han sido orientadas a solucionar estas problemáticas desde un enfoque en el que primen las condiciones de la población, lo que representa un desafío para su gobierno, tomando en cuenta los escenarios políticos de éste y su influencia en el área económica y social.
4. Bolsonaro es una contrarrespuesta a políticas e iniciativas que no habían nacido en las ciudades más relevantes de Brasil sino en los sectores históricamente excluidos, sobre todo de poblaciones indígenas y pueblos originarios que buscan proteger el medio ambiente, por lo que

---

<sup>141</sup>Vitor Abdala, “La tasa de desempleo en Brasil cierra 2019 al 11,9%”, *Agencia Brasil* (miércoles 31 de enero de 2020). <https://agenciabrasil.ebc.com.br/>

Brasil experimenta una agudización de la vulnerabilidad social y ambiental que puede generar una mayor violación de derechos humanos, a la vez que puede crear diversas reacciones por parte de estas poblaciones en aras de crear exigencias más fuertes en contra de las decisiones gubernamentales.

Con respecto a la aplicación de la teoría, se retoman los aportes realizados por Karl Deutsch a la teoría de los sistemas, quien considera al gobierno como un sistema o proceso de dirección, coordinación y decisión, que encuentra su fundamento en los flujos de información provenientes del entorno en que se desarrolla y que posteriormente son trasladados hacia las entidades o estructuras de poder, representadas bajo la figura del mandatario o jefe de gobierno, quienes son los encargados de procesar la información a partir de las exigencias generadas al interior del sistema, que dan como resultado la materialización de una decisión.<sup>142</sup> A su vez, el autor hace énfasis al proceso que conlleva a la toma de la decisión con la que se pretende que sean resueltas dichas problemáticas, que en gran medida son determinadas tanto por los intereses como por la personalidad del líder y el contexto en el que se desarrolla.

En el caso de Brasil esta toma de decisiones no surge únicamente del papel de Bolsonaro como presidente, sino precisamente de la influencia y alcance que tiene su figura en la representación de los intereses, como parte de ello, las reacciones sociales han sido incluidas en un discurso que desacredita sus señalamientos y, además, las coloca como oposición al gobierno y hacia a los intereses de la sociedad que él mismo busca defender.

---

<sup>142</sup>Ramiro Bueno, "Perspectiva presente y futura de la Ciencia Política desde la Teoría de Sistemas de David Easton, en *Revista análisis e investigaciones n°6. Aportes y reflexiones, Maurice Duverger y David Easton*, (Bolivia: Fundación Hanns Seidel y UMSA, 2015), 20.

El proceso de decisión parte de una situación que el gobierno identifica como problema, en este sentido la narrativa de Bolsonaro sobre la desacreditación de la organización civil hace que posicione los temas de derechos humanos bajo una caracterización problemática, por lo que su toma de decisiones basada en un enfoque autoritario trae consigo repercusiones negativas a pesar de ser propuestas por él como una garantía para generar orden, sin embargo, tras su carácter conservador y retórica religiosa, existe una constante apelación a la soberanía y voluntad de la población para emitirlas.

En definitiva, el carácter de Bolsonaro ha influenciado sobre las medidas que han sido tomadas durante su primer año de gobierno, dado que algunas de estas se alinean al proceso de remilitarización que algunos países de la región están experimentando. Además, a pesar de que sus decisiones se respaldan dentro del marco de la ley, representan un riesgo a la democracia dentro del país puesto que conllevan a un debilitamiento de la gobernabilidad respecto al ámbito político y al mismo tiempo un incremento de la polarización en la sociedad.

### **CONCLUSIÓN CAPITULAR**

El objetivo se cumple a través del análisis de la relación entre las repercusiones políticas y sociales que se derivaron de la Operación Lava Jato y la transformación política en la que se inserta Bolsonaro. Asimismo, el análisis realizado comprueba la hipótesis capitular, ya que se afirma que desde la destitución de Rousseff se produjeron cambios al interior del Sistema Político brasileño que provocaron un impacto negativo para el PT, puesto que terminaron por agudizar el descontento y rechazo de la población hacia las élites políticas tradicionales, facilitando la apertura de espacios para diferentes actores en la política, hecho que se evidenció con el resultado obtenido tras las elecciones de 2018 que permitieron el ascenso de un candidato como Jair Bolsonaro en representación de un partido de derecha.

Dentro de este contexto, instrumentalizó un discurso que lo posicionó como una figura anti sistema y ajeno al fenómeno de la corrupción que vinculan a las esferas políticas tradicionales, asimismo, se mostró como alguien capaz de lograr cambios respecto a las principales problemáticas que enfrentaba Brasil en relación a la seguridad, reducción de la desigualdades sociales, crisis económica y principalmente, la disminución en los niveles de corrupción existentes tanto en el sector público como en el privado, de manera que su campaña estuvo concentrada en propuestas populistas que impulsaron un comportamiento electoral que resultó en el voto reaccionario de la población. Lo anterior permite constatar que esta percepción fue determinante para provocar una transformación política en Brasil, sin embargo, la misma ha significado un retroceso en la democracia demostrado con las medidas adoptadas, dado que desde su primer año de gestión éstas han supuesto una estrategia o plataforma para legitimar su postura antidemocrática y la influencia del carácter militar tanto en temas de seguridad como en lo político, valiéndose del mismo sistema para justificar la toma de decisiones, lo que a su vez permite visibilizar el efecto que tiene el populismo entendido como “una cultura política que no suele constituir una alternativa consistente de desarrollo socioeconómico y político”<sup>143</sup> que puede llegar a provocar una inestabilidad al interior de las instituciones que lejos de ofrecer una solución concreta, termina por intensificar la crisis política existente en Brasil.

Por último, se logra comprobar cómo los aportes de Karl Deutsch sobre el análisis de la teoría de los sistemas permiten comprender las decisiones tomadas por Bolsonaro que han estado influenciadas por una serie de factores como resultado de un entorno determinado por la crisis, el incremento de la polarización y el descontento social de diversos sectores, permitiendo el posicionamiento de su figura autoritaria y conservadora en Brasil.

---

<sup>143</sup>Francisco Valdés Ugalde (coord). Izquierda, sociedad y democracia en América Latina

## CONCLUSIÓN GENERAL

En esta investigación se concluye que la corrupción es un fenómeno latente que afecta el funcionamiento de las democracias puesto que socava el funcionamiento de las instituciones, disminuye los niveles de transparencia y limita el crecimiento económico de los países, al mismo tiempo que aumenta los problemas sociales. En consecuencia, pese a los diversos esfuerzos que han desarrollado algunos países de América Latina para contrarrestar la corrupción, los mecanismos utilizados han demostrado ser ineficaces, principalmente porque quienes los aplican, también se encuentran vinculados a esta dinámica, anteponiendo sus intereses en detrimento de las necesidades de la población.

En cuanto a esta problemática, el caso de Brasil ha demostrado cómo los cambios generados al interior de su Sistema Político están relacionados con su sociedad, especialmente en cuanto a la percepción que se tiene con respecto a la misma. A razón de ello, el objetivo general se cumple a partir del análisis que se realiza con base en las investigaciones realizadas en la Operación Lava Jato, las cuales adquirieron mayor relevancia al haber sido respaldadas por un amplio sector de la población que exigió su continuidad al haberse demostrado la vinculación de diferentes miembros de la esfera política, en particular de aquellos que conformaban la cúpula del PT, que en conjunto con empresas del sector público y privado, se auxiliaron de diversos mecanismos a fin de facilitar el desvío de fondos que les permitieran obtener o contar con mayores beneficios.

De la misma forma, la hipótesis general logra ser comprobada al afirmarse que parte de las transformaciones políticas ocurridas en Brasil durante el período de 2014-2018 fueron, en gran medida, resultado de los hechos acontecidos durante las gestiones presidenciales del PT, específicamente la de Dilma Rousseff. Pese a que en su mandato hubo una continuidad de las políticas

implementadas por su predecesor Lula, ya que al no haber logrado el mismo nivel de popularidad le significó un descenso del apoyo no solo para su figura sino para el partido; su baja capacidad de negociación y articulación de los intereses de los miembros que integraron su coalición provocaron la fragmentación de ésta, limitando su capacidad de gobernabilidad. Además, los efectos provocados por las crisis, entre ellos la polarización, el crecimiento negativo del PIB, aumento de la inflación y de los niveles de desigualdad, propiciaron el descontento de la población e impulsaron una imagen negativa que recayó exclusivamente en el PT como una fuerza política que ya no era viable para afrontar dichas problemáticas e invisibilizaron el rol del PMDB dentro de la figura del presidencialismo de coalición, hecho que favoreció a impulsar el juicio político en contra de Rousseff como herramienta necesaria para aliviar la situación de insatisfacción expresada por la población, sin embargo lo que se evidenció finalmente fue la preponderancia de los intereses políticos de la oposición.

En relación al análisis de estos hechos, la aplicación de la teoría de los sistemas de David Easton permitió demostrar que posterior a un período de relativa estabilidad, las reacciones entre las esferas políticas y sociales frente a la corrupción crearon una sucesión de convulsiones que ejercieron presión desde adentro y afuera del Sistema Político, reforzando aún más la idea de que el Estado no puede entenderse, de acuerdo a su funcionamiento, sin tener en cuenta los efectos que éste genera. La presente investigación facilitó la visualización del carácter secuencial de la Operación Lava Jato al mismo tiempo que significó una oportunidad en la que convergieron factores jurídicos e intereses políticos, apoyados en el caso *Mensãlao* como el precedente que no solo había demostrado parte de la estructura de corrupción anteriormente, sino también los efectos del escándalo dentro del PT que se incrementaron con el desarrollo de la operación.

La corrupción sistémica fue comprobada en las fases de la investigación, que reforzadas por la caracterización de 'escándalo' otorgada a los descubrimientos sucesivos que involucraron a diversos actores, lograron obtener información sobre elementos como el Club de las empresas contratistas y el Departamento de sobornos de Odebrecht, entre otros, que denotaban su carácter permanente ya que no habían sido constituidos de forma reciente. Para ello, la figura de delación premiada representó un elemento prioritario, sin embargo, su utilización enfocó las investigaciones en el otorgamiento de beneficios a cambio de la información, limitando, a largo plazo, el acceso a la justicia en relación al cumplimiento de condenas y retribuciones adecuadas. Todo este conjunto de elementos creó una percepción sólida en la población que constató que no formaban parte de los intereses prioritarios de los funcionarios públicos, provocando su distanciamiento de los partidos políticos tradicionales, lo cual se logra evidenciar a partir de la cadena de protestas realizadas desde 2013, incrementando el sentimiento de rechazo hacia el PT que se demostró en el resultado obtenido en las elecciones de 2018.

Esta serie de factores crearon el escenario propicio para el ascenso de una figura anti política como la que representa Jair Bolsonaro, quien desde un inicio se posicionó como alguien anti *establishment*, ajeno al fenómeno de la corrupción, lo que le permitió canalizar las principales problemáticas al presentar su candidatura como una respuesta capaz de solventar la crisis en la que se encontraba inmerso Brasil. Sin embargo, la elección de su persona y tras un año de gestión presidencial, la adopción de la mayoría de sus decisiones ha significado un retroceso en términos de democracia.

Por lo tanto, los aportes de Karl Deutsch permiten comprender que las decisiones tomadas por Bolsonaro parten de un entramado de condiciones que han estado influenciadas, tanto por el entorno en que se desenvuelve

como por sus intereses, valores y su personalidad. Asimismo, demuestra la contradicción existente entre las promesas que mantuvo Bolsonaro durante su campaña electoral y lo realizado en su mandato relativo a la erradicación de la corrupción, ya que durante su primer año de gestión surgieron señalamientos en contra de su gabinete y de su persona, además del hecho de no contar con medidas que permitan la continuidad de las investigaciones de Lava Jato, por el contrario han terminado por constatar cómo dicho fenómeno se encuentra fuertemente ligado al Sistema Político brasileño.

Finalmente, lo antes expuesto permite reafirmar como las transformaciones, tanto políticas como sociales provocadas por la revelación de las estructuras de corrupción, propiciaron el escenario en el que la elección de Bolsonaro puede considerarse una consecuencia de las posibilidades que la Operación Lava Jato, desde su simbología anticorrupción, creó y en donde su ascenso al poder ha sido posible por la utilización del mismo esquema de corrupción a su favor, tomando en cuenta que anteriormente ejerció un rol aislado en la política que ahora ha sido potenciado con las alianzas en el Congreso y los miembros de su gabinete, consolidando un giro político que no obedece únicamente a un cambio de tendencia ideológica, sino que detrás de ello existe un impacto político y social que ha demostrado que dentro de un Sistema Político ya debilitado por este fenómeno ha posibilitado un incremento de la fragmentación y de los niveles de polarización que han agudizado la crisis democrática.

## RECOMENDACIONES

1. El funcionamiento de los juicios políticos dentro de los sistemas presidenciales, que tienen como fin la destitución de funcionarios públicos, debe reforzarse para que continúen siendo realizados bajo el marco jurídico que lo regula y de acuerdo a los delitos por los cuales procede, y así evitar que estos sean utilizados como mecanismos que respalden los intereses políticos y partidarios para remover de manera legítima a los gobiernos democráticamente constituidos.
2. Es fundamental que, como instituciones encargadas de garantizar la justicia, el Ministerio Público Federal de Brasil y el Ministerio de Justicia reafirmen su compromiso por prevenir, investigar y sancionar todo acto de corrupción. Asimismo, es necesario garantizar la aplicación de las medidas orientadas a contrarrestar los efectos de la misma, para ello se debe de responsabilizar a quienes hayan cometido actos ilícitos, evitando que éstos puedan acceder a beneficios que obstruyan la aplicación de la justicia, lo que conllevaría a una mayor perpetuación de la impunidad.
3. Teniendo en cuenta que Jair Bolsonaro y otros actores han utilizado al PT para crear una narrativa que va en contra de cualquier fuerza de izquierda y que posiciona a la derecha como una fuerza resolutive, es necesario que las fuerzas políticas emergentes, independientemente de sus tendencias ideológicas, estén enfocadas principalmente en una reconfiguración que permita el fortalecimiento de la democracia del Estado que, afectado por las estructuras de corrupción, se ha debilitado.
4. Los discursos que Jair Bolsonaro ha mantenido desde el inicio de su gestión se han caracterizado por incluir elementos misóginos, racistas y homofóbicos que representan una amenaza a los derechos humanos, razón por la cual resulta necesario que las instituciones encargadas puedan velar por el cumplimiento y protección de los derechos y al mismo

tiempo, generen una mayor articulación de sus esfuerzos colectivos a manera de representar y visibilizar los intereses de la población.

## FUENTES DE INFORMACIÓN

### Libros

- Castanhar, José Cezar. “Política económica del Gobierno de Lula: los desafíos de la transición y las alternativas para el futuro”. Revista CIDOB d’Afers Internacionals, n°65.  
[https://www.cidob.org/es/articulos/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals/politica\\_economica\\_del\\_gobierno\\_de\\_lula\\_los\\_desafios\\_de\\_la\\_transicion\\_y\\_las\\_alternativas\\_para\\_el\\_futuro](https://www.cidob.org/es/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/politica_economica_del_gobierno_de_lula_los_desafios_de_la_transicion_y_las_alternativas_para_el_futuro)
- Dos Santos, Ernestor. “Estabilidad y crecimiento en Brasil”. Revista CIDOB d’afers internacionals, n°97-98 (2012),  
[https://www.cidob.org/es/articulos/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals/97\\_98/estabilidad\\_y\\_crecimiento\\_en\\_brasil](https://www.cidob.org/es/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/estabilidad_y_crecimiento_en_brasil)
- Easton, David. “Esquema para el análisis política”, 1ª ed. (Buenos Aires: Amorrortu, 1999).

### Libros Digitales

- Alcántara Sáenz, Manuel. *La democracia brasileña. Balance y perspectivas para el siglo XXI*. Salamanca: Universidad de Salamanca, 2008.
- Bueno, Ramiro. “Perspectiva presente y futura de la Ciencia Política desde la Teoría de Sistemas de David Easton, en *Revista análisis e investigaciones n°6. Aportes y reflexiones, Maurice Duverger y David Easton*. Bolivia: Fundación Hanns Seidel y UMSA, 2015.
- Cittadino, Gisele, Dornelles, João, Ricardo, Ricobom, Gisele y Proner, Carol. *Comentarios a una sentencia anunciada. El proceso Lula*. Buenos Aires: Claso, marzo 2018.
- Gómez Bruera, Hernán. *Lula, el Partido de los Trabajadores y el dilema de gobernabilidad en Brasil*. Centro de Investigación y Docencias Económicas AC México: Fondo de Cultura Económica, 2015.

- Mercadante, Aloizio y Zero, Marcelo. *Gobiernos del PT: Un legado del futuro*, traducido por Damián Díaz. Buenos Aires: CLACSO y Fundación Perseu Abramo, 2018, 21. Edición en PDF.
- Mota, Carlos Guilherme, López, Adriana y Santos Pérez, Jose Manuel. *Historia de Brasil*. Salamanca: Universidad de Salamanca, 2009.

### Trabajos de graduación

- Ricciulli Seeburg, Claudia. *Las transformaciones de la Política Exterior de Brasil: La llegada de la diplomacia presidencial*. Trabajo fin de máster, Universidad de Chile, 2014. [http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/134247/Lastransformaciones-de-la-politica-exterior-de-Brasil\\_%20Ricciulli.pdf?sequence=1](http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/134247/Lastransformaciones-de-la-politica-exterior-de-Brasil_%20Ricciulli.pdf?sequence=1)

### Documentos institucionales

- Amílcar Salas, Oroño. "Brasil 2016: Del presidencialismo de coalición al golpismo". Instituto de Estudios de América Latina y el Caribe, (2016). <https://www.ides.org.ar/sites/default/files/attach/DOSSIER-4-Salas-Oro%C3%B1o.pdf>
- Centro de Ideas, Análisis y Tendencias de Llorente & Cuenca. *Informe Especial: 100 días de Gobierno de Dilma Rousseff*. Llorente & Cuenca, mayo 2011. [https://ideas.llorenteycuenca.com/publico/Informes/1105\\_d+iLL&C\\_Informe\\_Especial\\_Dilma.pdf](https://ideas.llorenteycuenca.com/publico/Informes/1105_d+iLL&C_Informe_Especial_Dilma.pdf)
- CEPAL. Estudio económico de América Latina y el Caribe 2004-2005. Nueva York: Naciones Unidas, 2005. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1061/1/2004\\_2005\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1061/1/2004_2005_es.pdf)
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2014*. "Informe anual de Brasil", CEPAL: Santiago de Chile, 2014. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37344/75/Brasil\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37344/75/Brasil_es.pdf)

- Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala, “Informe temático: Guatemala: Un Estado capturado”. (2019), [https://www.cicig.org/wp-content/uploads/2019/08/Informe\\_Captura\\_Estado\\_2019.pdf](https://www.cicig.org/wp-content/uploads/2019/08/Informe_Captura_Estado_2019.pdf)
- “Elecciones Federales en Brasil- Consulta de resultados”. Recursos Electorales en la Internet. Acceso el 16 de mayo de 2020. <http://recursosselectorales.org/br/diputados.php?election=2014&state=BR>
- Estudio Económico de América Latina y el Caribe. Brasil. Acceso el 20 de noviembre de 2020, [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44674/215/EEE2019\\_Brasil\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44674/215/EEE2019_Brasil_es.pdf)
- Fondo Monetario Internacional, “Seis gráficos sobre el impulso del crecimiento en Brasil”, (2019), <https://www.imf.org/es/News/Articles/2019/07/25/NA072519-Six-Charts-on-BoostingGrowthBrazil#:~:text=La%20recuperaci%C3%B3n%20econ%C3%B3mica%20de%20Brasil%20se%20mantiene%20lenta%2C%20pero%20se,ta sa%20de%200%2C8%25>
- García Carrión, Diego. “Acciones de la PGE en defensa del Estado”. Procuraduría General del Estado de Ecuador, (octubre, 2017). [http://www.pge.gob.ec/images/2017/boletines/casoOdebrecht/Odebrecht\\_respuesta\\_2\\_AN\\_0\\_71\\_AN\\_octubre2017.PDF](http://www.pge.gob.ec/images/2017/boletines/casoOdebrecht/Odebrecht_respuesta_2_AN_0_71_AN_octubre2017.PDF)
- Informe de Corrupción 2019. “Casos de Corrupción de Venezuela en el mundo”. Transparencia Venezuela (2019). <https://transparencia.org.ve/wp-content/uploads/2020/12/05-Casos-de-corrupcion-de-Venezuela-en-el-mundo.pdf>
- Merino, Gabriel Esteban. “Qué y quiénes ganaron en Brasil. Crisis política y perspectivas”. Instituto de Relaciones Internacionales”. Instituto de Relaciones Internacionales, (2018) <http://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2018/10/bo- alatina-65-art-merino.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). “El programa Hambre Cero dos años después”. 16 de marzo de 2006.

[http://www.fao.org/tempref/GI/Reserved/FTP\\_FaoRlc/old/prior/segalim/ingreso/pdf/zero-es.pdf](http://www.fao.org/tempref/GI/Reserved/FTP_FaoRlc/old/prior/segalim/ingreso/pdf/zero-es.pdf)

- OXFAM. “Autopsia Fiscal: evaluación de los gastos e ingresos del gobierno dominicano para la garantía de Derechos”. Resumen Ejecutivo (2019). [http://vigilantes.do/wp-content/uploads/2019/10/Digital\\_Resumen-Ejecutivo-Autopsia-Fiscal.pdf](http://vigilantes.do/wp-content/uploads/2019/10/Digital_Resumen-Ejecutivo-Autopsia-Fiscal.pdf)
- Senado de la República LXIII Legislatura, “A menos de un año de la destitución de Dilma Rousseff, el gobierno de Michel Temer enfrenta denuncias de corrupción pasiva y obstrucción de justicia”. Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques. [https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/300617\\_Temer\\_Brasil.pdf](https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/300617_Temer_Brasil.pdf)
- Stolbizer, Margarita. “Informe negro de la corrupción K”. Partido Gen. [https://www.partidogen.org.ar/wpcontent/uploads/2016/08/libro\\_negro\\_corrupcion\\_k\\_web.pdf](https://www.partidogen.org.ar/wpcontent/uploads/2016/08/libro_negro_corrupcion_k_web.pdf)

### Sitios webs

- Agencia de Brasil. *La tasa de desempleo en Brasil cierra 2019 al 11,9%*. 31 de enero de 2020, <https://agenciabrasil.ebc.com.br/>
- Amorim Neto, Octavio. “La crisis política sin fin y las elecciones de 2018 en Brasil” (Río de Janeiro: Escuela Brasileña de Administración Pública y de Empresas, 2018) <http://americo.usal.es/iberoame/sites/default/files/Amorim%20Neto09.pdf>
- Atlas mundial de datos. “Brasil- Inflación del IPC”. Knoema. Acceso el 15 de agosto de 2020, <https://knoema.es/atlas/Brasil/Inflaci%c3%b3n-del-IPC>
- Brasil opta por la austeridad: cortes de gastos y más impuestos ante la crisis. BBC News. 15 de septiembre de 2015. [https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150915\\_brasil\\_economia\\_paquete\\_austeridad\\_gl](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150915_brasil_economia_paquete_austeridad_gl)
- Conozca las propuestas económicas de Dilma Rousseff”. Reuters, América Economía. 1 de noviembre de 2010.

<https://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/conozca-las-propuestas-economicas-de-la-presidenta-electa-de-brasil>

- Delfino, Román y Manikis, Alejandro. “El discurso de Bolsonaro y su llegada al poder en Brasil: Racismo, otredad y necropolítica”. (Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires, 2019) <http://cdsa.academica.org/000-023/362.pdf>
- Diario Libre. *Esta es la declaración jurada de Lucía Medina. 21 de noviembre de 2020.* <https://www.diariolibre.com/actualidad/esta-es-la-declaracion-jurada-de-lucia-medina-JI22192290>
- Dw. *Presidente de Panamá admite que recibió fondos de Odebrecht.* 9 de noviembre de 2017. <https://www.dw.com/es/presidente-de-panam%C3%A1-admite-que-recibi%C3%B3-fondos-de-odebrecht/a-41319421>
- “Estas son todas las empresas involucradas en el caso Lava Jato”, RRP Noticias, 25 de enero de 2017. <https://rpp.pe/mundo/actualidad/brasil-estas-son-todas-las-empresas-involucradas-en-el-caso-lava-jato-noticia-1026185>
- Evangelina Chiaraviglio. *Jair Bolsonaro y el triunfo de la ultraderecha brasileña.* Observatorio de la Política Internacional, octubre 2018, <https://www.ucsf.edu.ar/wpcontent/uploads/2015/08/BolsonaroChiaraviglio.pdf>
- Expansión. “Deuda pública de Brasil”. Datosmacro.com. Acceso el 16 de agosto de 2020, <https://datosmacro.expansion.com/deuda/brasil>
- Gallego, Esther Solano. “Brasil bajo Bolsonaro: desafíos inmediatos.” (Brasil: Universidad Federal de São Paulo, 2018), <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/60f04b98-1a0b-4ee1-a43f-fcaf7ea15f26/ARI118-2018-SolanoGallego-Brasil-Bolsonaro-desafios-inmediatos.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=60f04b98-1a0b-4ee1-a43f-fcaf7ea15f26>
- Insight Crime. *Crimen organizado usa petrolera de Venezuela para lavar millones de dólares.* 30 de julio de 2018. <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/crimen-organizado-usa->

petrolera-de-venezuela-para-lavar-millones-de-dolares/Jato - 99% - YouTube”.

<https://www.youtube.com/watch?v=uhAAodlz47g>.

- “La popularidad de Dilma Rousseff sigue baja tras las protestas”. Diario Hispaniola.com. 16 de julio de 2013.  
<https://www.diariohispaniola.com/noticia/566/se-dice-se-comenta/la-popularidad-de-dilma-rousseff-sigue-baja-tras-las-protestas.html>
- “Lava Jato: Hugo Alconada Mon entrevista a Deltan Dallagnol, jefe de fiscales del Lava
- Maués, Antonio. “Bolsonaro corroe la democracia”. Agenda Pública El País (2020) <http://agendapublica.elpais.com/bolsonaro-corroe-la-democracia/>
- Ortiz de Zárate, Roberto. “Brasil, Presidente de la República (2019-)”. Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB), 22 de noviembre de 2019, [https://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/brasil/jair\\_bolsonaro](https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/jair_bolsonaro)
- Policía Federal, Ministerio de Justicia y Seguridad Pública. “Fases da Lava Jato 2018 — Polícia Federal”. Cover. Accedido 19 de julio de 2020. <http://www.pf.gov.br/imprensa/lava-jato/fases-da-operacao-lava-jato-1>.
- Presidencia de la República Dominicana. “Presidente Abinader presenta plan nacional contra la corrupción y para la recuperación de patrimonio robado”. (2019), <https://presidencia.gob.do/noticias/presidente-abinader-presenta-plan-nacional-contra-la-corrupcion-y-para-la-recuperacion-de>
- “Rousseff asegura continuidad del Programa Mi Casa, Mi vida”. Agencia Brasil. 31 de julio de 2015. <https://agenciabrasil.ebc.com.br/node/969843>.
- Salas, Amílcar y Vollenweider, Camila. “Brasil 2018: propuestas electorales para una contienda inédita”. CELAC, 24 de septiembre de 2018, <https://www.celag.org/brasil-2018-propuestas-electorales-contienda-inedita/>
- Salas Oroño, Amilcar. “Brasil: fragmentación e incertidumbre política”. CELAG, (2016). <https://www.celag.org/segundas-vueltas-en-las-elecciones-municipales-en-brasil-2016/>

## Fuentes hemerográficas

- Actis, Esteban. “Del condominio a la dicotomía. Las relaciones entre los gobiernos del PT en Brasil con el empresariado internacionalizado brasileño 2003-2016”. *Revista Latinoamericana POLIS* n°48 (2017), <https://journals.openedition.org/polis/12668>.
- Almagro Castro, David. “Tragedia y farsa en Brasil: Los procesos de impeachment a Dilma Rousseff y Michel Temer”. *Revista Cuadernos Manuel Giménez Abad*, n°14 (2017), <https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:UqKph-P2JucJ:https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo%3Fcodigo%3D6224570+&cd=1&hl=es-419&ct=clnk&gl=sv>
- Amorim Neto, Octavio y Coelho, Carlos Federico. “Un año inolvidable: violencia urbana, crisis política y el nuevo triunfo de Lula en Brasil”. *Revista de Ciencia Política* n° 27, 2007. [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718090X2007000100004](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718090X2007000100004)
- Animal Político. *La Estafa Maestra: Graduados en desaparecer dinero público. 5 de septiembre de 2017*. <https://www.animalpolitico.com/estafa-maestra/>
- Araos, Francisco, et al., “La vida después de la devastación: lo común de la tragedia en territorios sociobiodiversos de Chile y Brasil”, *Antropologías del Sur*, vol. 6 no.12 (2019), <http://ojs.academia.cl/index.php/rantros/article/view/1120>.
- Arbuet- Vignallil, Herber. “Juicio Político, golpe suave, control legítimo, intervención. El caso de Dilma Rousseff”. *Revista de Derecho Público*, n°49 (julio 2016): 7-29. <http://www.revistaderechopublico.com.uy/revistas/49/archivos/Arbuet49.pdf>.
- Ayllón, Bruno. “La victoria de Lula: dilema y desafíos de Brasil”. *Revista CIDOB d’ Afers Internacionals* n° 60. España: Universidad Complutense de Madrid, 2003.

[https://www.cidob.org/es/articulos/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals/la\\_victoria\\_de\\_lula\\_dilemas\\_y\\_desafios\\_de\\_brasil](https://www.cidob.org/es/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/la_victoria_de_lula_dilemas_y_desafios_de_brasil)

- Ayllón, Bruno. “El segundo mandato de Lula: obstáculos políticos y planes de crecimiento económico para un Brasil sub-emergente”. Real Instituto Elcano, 2007. <http://www.nuevamayoria.com/ES/ANALISIS/instituciones/070928.html>
- Ayuso, Anna y Da Silva Bichara, Julimar. “El Brasil de Bolsonaro: incógnitas y certezas”. CIDOB Barcelona Centre for International Affairs n°209, (2018), [https://www.cidob.org/es/publicaciones/serie\\_de\\_publicacion/notes\\_internacionals/n1\\_209/el\\_brasil\\_de\\_bolsonaro\\_incognitas\\_y\\_certezas](https://www.cidob.org/es/publicaciones/serie_de_publicacion/notes_internacionals/n1_209/el_brasil_de_bolsonaro_incognitas_y_certezas)
- Barahona Lema, Verónica Soledad. “Brasil: situación política, económica y social del gigante sudamericano entre 2011-2016 y su repercusión en América Latina”. *Revista AFESE*, n° 65 (2017), <http://www.revistaafese.org/ojsAfese/index.php/afese/article/view/110>
- Barcelona Center for International Affairs. “Dossier: Brasil, elecciones 2014”. CIDOB, 2014. [https://www.cidob.org/es/publicaciones/documentacion/dossiers/brasil\\_elecciones\\_2014/dossier\\_brasil\\_elecciones\\_2014](https://www.cidob.org/es/publicaciones/documentacion/dossiers/brasil_elecciones_2014/dossier_brasil_elecciones_2014).
- Brant, João, Brito Cruz, Francisco, Martins, Helena, Solano, Esther, Valente, Mariana y Zanatta, Rafael. *Secretos y mentiras: WhatsApp y las redes sociales en las elecciones presidenciales de Brasil de 2018*. Facultad de Derecho: Centro de Estudios en Libertad de Expresión y Acceso a la Información (CELE), mayo 2019.
- Campos, Nicolas, Engel, Eduardo, Fischer, Ronald y Galetovic, Alexander. “Renegociaciones y corrupción en el sector de infraestructura”. Banco Interamericano de Desarrollo, (noviembre, 2020).
- Conçalvez, Luisa. “El Programa Hambre Cero en Brasil: ¿Seguridad alimentaria para los más pobres?”. *Perspectivas Rurales Nueva Época* n° 5, 2001. <https://www.revistas.una.ac.cr/index.php/perspectivasrurales/article/view/353>
- Corporación Transparencia por Colombia, “Así se mueve la corrupción: Radiografía de los hechos de corrupción en Colombia 2016-2018”, Bogotá (mayo, 2019).

<https://transparenciacolombia.org.co/Documentos/2019/Informe-Monitor-Ciudadano-Corrupcion-18.pdf>

- Cruz Olmeda, Juan. “Temas de coyuntura. ¿Por qué ganó Bolsonaro en Brasil?”. *Revista mexicana de sociología* 81, nº 3, 2019, <http://mexicanadesociologia.unam.mx/index.php/v81n3/344-v81n3a8>
- De Villamejor, Marqués. Fichas País 2018: Brasil. Revista AFI, nº5, 2018. [http://www.iberglobal.com/files/2019-1/brasil\\_afi.pdf](http://www.iberglobal.com/files/2019-1/brasil_afi.pdf)
- “Del condominio a la dicotomía. Las relaciones entre los gobiernos del PT en Brasil con el empresario internacionalizado brasileño (2003-2016). *Polis-Revista Latinoamericana*, 2017. <https://journals.openedition.org/polis/12668#tocto1n2>
- De Oliveira, Fabiana, Pennaforte, Charles y Fávaro, Marcos. “De la crisis de gobernabilidad a la crisis de legitimidad: los impactos de la crisis política sobre la política externa brasileña”. *Revista de Estudios Brasileños*, nº9. <http://www.periodicos.usp.br/reb/article/view/144462>
- De Miera, Antonio Sáenz. “Un año de Lula, el laberinto social”. *Política Exterior* nº 98 (2004), <https://www.jstor.org/stable/20645638?read-now=1&seq=1>
- Diamint, Rut, Ramalho, Antonio, y Sánchez, Lisa. “PAZ Y SEGURIDAD. LA MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD Y EL REGRESO DE LOS MILITARES A LA POLÍTICA EN AMÉRICA LATINA”. Friedrich Ebert Stiftung (FES), marzo 2020.
- Echegaray, Fabián. “Elecciones en Brasil: Hacia un sistema político moderno y secularizado. *Revista Nueva Sociedad* nº 206, 2006. [https://nuso.org/media/articles/downloads/3392\\_1.pdf](https://nuso.org/media/articles/downloads/3392_1.pdf)
- Esteban Merico Gabriel. *QUÉ Y QUIÉNES GANARON EN BRASIL. CRISIS POLÍTICA Y PERSPECTIVAS*. Instituto de Relaciones Internacionales. Acceso el 7 de agosto de 2020, <http://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2018/10/bo-alatina-65-art-merino.pdf>
- FAO, “Brasil. Hambre Cero: Principales lecciones”, 2006.

[https://www.fundacionhenrydunant.org/images/stories/biblioteca/derecho-a-la-alimentacion/Brasil\\_%20hambre\\_cero\\_lecciones\\_fao.pdf](https://www.fundacionhenrydunant.org/images/stories/biblioteca/derecho-a-la-alimentacion/Brasil_%20hambre_cero_lecciones_fao.pdf)

- Feliu, Pedro. “Sobreviviendo a reformas, impopularidad y casos de corrupción: el presidencialismo de coalición del Brasil de Temer”. *Revista de Ciencia Política*, n°2, (2018), [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0718-090X2018000200181&script=sci\\_arttext&tlng=p](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0718-090X2018000200181&script=sci_arttext&tlng=p)
- Figueiredo, Marcelo. «Los más relevantes problemas político-electoral en Brasil (el sistema proporcional) y la lucha contra la corrupción: del Mensalão a la operación “Lava-Jato”». *Boletín mexicano de derecho comparado* 51, n.º 152, 2018. <https://doi.org/10.22201/ijj.24484873e.2018.152.12925>
- Flexor, Georges y Grisa, Catia. “Políticas de seguridad alimentaria y agricultura familiar en Brasil: Actores, ideas e instituciones”. *América Latina Hoy*, n.74 (2016). <https://revistas.usal.es/index.php/1130-2887/article/viewFile/alh2016743953/16236>
- Fragozo Sarmiento, Deisy Liliana. “Análisis forense de dos de los fraudes más representativos del Sector Salud: El Cartel de la Hemofilia y el desfaldo a través de los recobros”. Universidad Militar Nueva Granada, (Bogotá, Colombia 2019). <https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/32124/FragozosarmientoDeisyLiliana2019.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Fuentes-Nieva, Ricardo y Nelli Feroci, Gianandrea. *Los movimientos sociales en América Latina y el Caribe, la evolución de su papel e influencia, y su creciente fuerza*. Traducido por Jessica Mc Lauchlan. *International Development Policy*, 2017, <https://journals.openedition.org/poldev/2511>
- Gallego, Esther. “Brasil: la caída del PT y el ascenso conservador”. *Revista Nueva Sociedad*, n° 266 (2016), <https://biblat.unam.mx/hevila/Nuevasociedad/2016/no266/11.pdf>
- Gamboa, Ricardo. Segovia, Carolina. “Chile 2015: Falla política, desconfianza y reforma”. *Revista de ciencia política*. Santiago (Chile, 2016). <https://www.animalpolitico.com/estafa-maestra/>.

- Goldstein, Ariel Alejandro. “Los conflictos entre los medios y los gobiernos sudamericanos: el caso del primer gobierno de Lula Da Silva en Brasil”. *Argumentos*. Revista de Crítica Social 0, no. 13, 2011. <https://publicaciones.sociales.uba.ar/index.php/argumentos/article/view/889>.
- Goldstein, Ariel Alejandro. “Los gobiernos de hegemonía del Partido de los Trabajadores (PT) y los medios de prensa. Las elecciones de 2014 y la crisis política del segundo gobierno de Dilma Rousseff”. Instituto de Estudios Políticos, 2016.
- Guerrero García, Víctor y Ayllón, Bruno. “Elecciones en Brasil: Lula rumbo a su segundo mandato”. Real Instituto Elcano, 2012. <http://biblioteca.ribei.org/1034/1/ARI-98-2006-E.pdf>
- Grupo Faro, “Lucha contra la corrupción: investigación e innovación en América Latina”. Grupo Faro y Espacio Público. (Ecuador 2018).
- Hita, María Gabriela y Gledhill, John. “La política de odio en Brasil”. *Revista ALTERIDADES*, n°29 (2019), <https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:XUiLmEb0WIEJ:h ttps://alteridades.izt.uam.mx/index.php/Alte/article/view/1118+&cd=1&hl=es-419&ct=clnk&gl=sv>
- Iwanowski, Zbigniew. “Partidos políticos de Brasil ante los desafíos del país”, *Iberoamérica*, no.4, (2019), [https://iberoamericajournal.ru/sites/default/files/2019/4/iwanowski\\_1.pdf](https://iberoamericajournal.ru/sites/default/files/2019/4/iwanowski_1.pdf)
- Larosa, Mercedes y Malaspina, Lucas. “Las izquierdas frente a las redes sociales. Jóvenes, política y campañas en América Latina”. *NUEVA SOCIEDAD*, noviembre 2018, <https://nuso.org/articulo/las-izquierdas-frente-las-redes-sociales/>
- Janampa, Ana y Chanjan, Rafael. “Casos emblemáticos: Gasoducto”, Instituto de Democracia y Derechos Humanos de la Pontificia Universidad Católica del Perú (IDEHPUCP), (mayo, 2017). <https://cdn01.pucp.education/idehpucp/wp-content/uploads/2020/05/30204656/OBSERVATORIOANTICORRUPCION%CC%81N-1.pdf>

- Martinelli Freitas, Rosana. “El gobierno de Lula y la protección social en Brasil: desafíos y perspectivas”. Revista Katálisis nº 10 (2007).  
[https://www.scielo.br/scielo.php?pid=S141449802007000100008&script=sci\\_arttext](https://www.scielo.br/scielo.php?pid=S141449802007000100008&script=sci_arttext)
- Martins Filho, João. “Ordem desunida: militares e política no governo Bolsonaro”, *Perseu: História, Memória e Política*, no.18 (2019),  
<https://revistaperseu.fpabramo.org.br/index.php/revistaperseu/article/view/320/262>
- Martínez Nacarato, Juliana. “Brasil contra el hambre: Iniciativas internacionales del gobierno de Lula da Silva”. Revista de Integración y Cooperación Internacional N°18. São Paulo: Pontificia Universidad Católica de São Paulo (2014).  
[https://www.academia.edu/8736143/Brasil\\_Contra\\_el\\_Hambre.\\_Iniciativas\\_Internacionales\\_del\\_Gobierno\\_de\\_Lula\\_da\\_Silva](https://www.academia.edu/8736143/Brasil_Contra_el_Hambre._Iniciativas_Internacionales_del_Gobierno_de_Lula_da_Silva)
- Martynov, Borís y Símonova, Liudmila.” Brasil ante una opción difícil”. Iberoamérica N° 2, 2016.  
[http://iberoamericajournal.ru/sites/default/files/2016/2/martynov\\_simonova.pdf](http://iberoamericajournal.ru/sites/default/files/2016/2/martynov_simonova.pdf)
- Oliveira, Gustavo Moura. “Brasil y el fenómeno Bolsonaro: un análisis preliminar.” *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, nº 237 (2019),  
[http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0185-19182019000300245](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-19182019000300245)
- Oliveira, Gustavo Henrique. “El Programa Mi casa, Mi vida 2009-2014 y la participación democrática de los movimientos y organizaciones sociales: impacto en la inclusión social por medio de la aplicación del derecho a la vivienda”. Lima, Perú 2015.
- Pinto da Fonseca, Francisco y Pineda Nebot, Carmen “Las expresiones de la derecha en Brasil y en España: conservadurismo, neoliberalismo y fascismo” *OXÍMORA Revista Internacional de Ética y Política*, no.16 (2020),  
<https://revistes.ub.edu/index.php/oximora/article/view/29252>

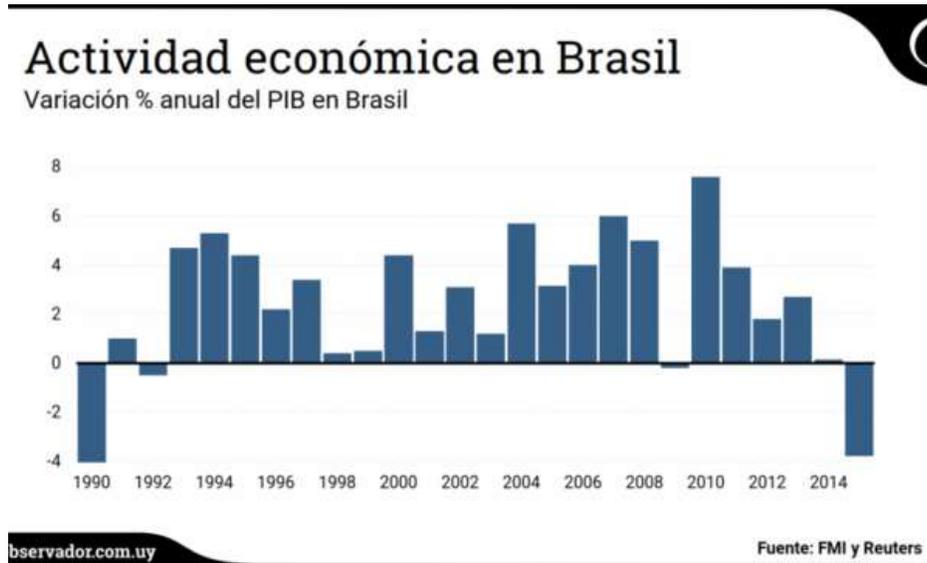
- Ramos, Hugo Daniel y Vaschetto, Mariano. “Preferencias políticas e integración regional: El caso de del Partido de los Trabajadores en Brasil” (2003-2010). POSTData: *Revista de Reflexión y Análisis Político*, vol 20, nº2 (2015). <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5590447>
- Ramos Monzur, Jeziel Brenda; Flores Sierra, Adriana Carolina; Muñoz Ramos, Maria Del Pilar. “Tratamiento de la corrupción y la implementación de la norma técnica peruana (NTP) ISO 37001 como mecanismo de prevención”, Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas (UPC), (abril, 2020).
- Ranulfo, Melo y Fatima Anastasia. “Brasil: dos décadas de democracia”. *Revista de Ciencia Política*, nº 2 (2009), [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0718090X2009000200003&script=sci\\_arttext&tlng=e](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0718090X2009000200003&script=sci_arttext&tlng=e)
- Rezende, Rafael. “Brasil: fin de los gobiernos del PT, presente de crisis y resistencias”. *Revista Política Latinoamericana*, nº 2 (2016), <http://politicalatinoamericana.org/revista/index.php/RPL/article/view/50/90>
- Rezende, Rafael. “Jair Bolsonaro, populismo de derecha y fin de ciclo político”. *Revista Política Latinoamericana*, nº7 (2018), <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:dRmrdgDIb0gJ:politicalatinoamericana.org/revista/index.php/RPL/article/view/118/130+&cd=1&hl=es-419&ct=clnk&gl=sv>
- Ribeiro, Pedro, Vizoná, Amanda y Cassota, Priscilla. “Brasil: un país en compás de espera” *Revista de Ciencia Política*, nº 1 (2016), <https://scielo.conicyt.cl/pdf/revcipol/v36n1/art03.pdf>
- Roma, Celso. “Organizaciones de partido en Brasil: El PT y el PSDB bajo perspectiva comparada”. *América Latina Hoy*. Universidad de Roma, junio 2006. [http://campus.usal.es/~revistas\\_trabajo/index.php/11302887/article/view/2482/2530](http://campus.usal.es/~revistas_trabajo/index.php/11302887/article/view/2482/2530)
- Ruiz Acosta, Liliana Elizabeth y Camargo Mayorga, David Andrés. “Estilos de liderazgo político de las presidentas elegidas democráticamente en Latinoamérica: un estudio usando modelos probabilísticos. *Encuentros*, vol,16 (enero-junio de 2018): 102.

- Sáenz de Miera, Antonio. "Un año de Lula, el laberinto social". *Política Exterior* 18, nº 98 (marzo-abril de 2004): 145-154.  
[https://www.jstor.org/stable/20645638?readnow=1&seq=1#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/20645638?readnow=1&seq=1#page_scan_tab_contents)
- Salama, Pierre. *Brasil: economía, política internacional e integración regional*. "Brasil, el legado económico de Lula: éxitos y límites". *Ciclos*, vol, 16 nº 37. Universidad de París, (enero-junio de 2010). [http://bibliotecadigital-old.econ.uba.ar/download/ciclos/ciclos\\_v19\\_n37-38\\_01.pdf](http://bibliotecadigital-old.econ.uba.ar/download/ciclos/ciclos_v19_n37-38_01.pdf)
- Sallum, Brasílio. "La especificidad del gobierno de Lula: Hegemonía liberal, desarrollismo y populismo". *Revista Nueva Sociedad* nº 217 (septiembre-octubre de 2018). [https://nuso.org/media/articles/downloads/3554\\_1.pdf](https://nuso.org/media/articles/downloads/3554_1.pdf)
- Sampó, Carolina. "Brasil: la re-significación de la violencia como resultado del avance de organizaciones criminales", *Revista de Estudios en Seguridad Internacional*, vol. 4, no. 1 (2018). <http://www.seguridadinternacional.es/revista/>
- Secco, Lincoln. "El golpe de Brasil de 2016". *Revista Política Latinoamericana*, nº 2 (2016), <http://politicalatinoamericana.org/revista/index.php/RPL/article/view/39/71>
- Serrano, Azucena. "Discursos paralelos, pero en sentido opuesto. Análisis de los populismos de Jair Bolsonaro y Andrés Manuel López Obrador". *Estudios Políticos* (Universidad de Antioquía), 2019, <https://revistas.udea.edu.co/index.php/estudiospoliticos/article/view/337563/20794883>
- Silva, Daniel N. "The pragmatics of chaos: parsing Bolsonaro's undemocratic language", *Trabalhos em Linguística Aplicada*, vol. 59 no.1 (2020),
- Von Bülow, Marisa y Lassance, Antonio. "Brasil después de Lula: ¿más de lo mismo? *Revista de Ciencia Política*, vol.32 (2012).
- Valente, Riccardo, Gabriela Ribeiro Cardoso, Julian Borba y Felipe Mattos Monteiro. "Una contribución al estudio de la polarización sociopolítica en Brasil". *Revista de Estudios Sociales* (2016), <https://revistas.uniandes.edu.co/doi/pdf/10.7440/resaop.2020.01>

- Zamora, Rocío, y Marín Albaladejo, Juan Antonio, y “LA REPRESENTACIÓN SIMBÓLICA DEL ESCÁNDALO POLÍTICO. HACIA UNA TIPOLOGÍA DE LOS MARCOS PERIODÍSTICOS (FRAMES) UTILIZADOS EN LA NARRACIÓN DEL ESCÁNDALO DE CORRUPCIÓN POLÍTICA.” Razón y Palabra, no. 73, 2010.

## ANEXOS

### ANEXO 1: Variación del comportamiento del PIB de Brasil durante el período de 1990 a 2004



Fuente: El Observador, "Economía de Brasil sufrió su peor caída en un cuarto de siglo."

### ANEXO 2: Representación del comportamiento de las variables económicas en Brasil

Indicadores macroeconómicos	2004	2008	2014	2016	2017	2018
<b>PIB</b>	5,8%	5,1%	0,15%	-3,3%	1,4%	1,3%
<b>Tasa de inflación</b>	7,6%	5,9%	6,41%	8,7%	2,9%	3,75%
<b>Deuda externa</b>	70,17%	71,8%	62,31%	78,34%	74%	77%
<b>Desempleo</b>	11,5%	9,3%	4,8%	11,8%	12,7%	11,6%

Fuente: Elaboración propia con base en informes de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Atlas Mundial de datos y Revista CIDOB- Barcelona Centre for International Affairs.

**ANEXO 3: Actores de la Unidad Económica y ejecutivos y directores involucrados en las investigaciones de la Operación Lava Jato**

<b>Empresas contratistas</b>	<b>Ejecutivos y Directores</b>	<b>Cargos</b>
Petróleo Brasileiro, S.A (Petrobras)	Nestor Cerveró	Exdirector del área Internacional
	Jorge Zelada	Exdirector del área Internacional
	Paulo Roberto Costa	Exdirector de Abastecimiento
Constructora Norberto Odebrecht S.A de C.V	Marcelo Odebrecht	Exdirector Ejecutivo
	Henrique Valladares	Exvicepresidente
Grupo OAS, S.A de C.V	José Pinhero	Expresidente
Constructora Camargo Correa	Dalton dos Santos Avancini	Expresidente Ejecutivo
	Hermelino Leite	Exvicepresidente
Grupo Andrade Gutierrez S.A (AGSA)	Otavio Marques de Azevedo	Expresidente

**Fuente:** Elaboración propia con base en datos obtenidos de “El caso Odebrecht” (sinopsis) y de RPP Noticias, “6 claves para entender el caso Lava Jato”.

**ANEXO 4: Actores de la Unidad Política y Administrativa involucrados en las investigaciones de la Operación Lava Jato**

<b>Partidos Políticos</b>	<b>Funcionarios públicos</b>	<b>Cargos</b>
Partido de los Trabajadores (PT)	Lula da Silva	Presidente de Brasil (2003-2011)
	Dilma Rousseff	Presidenta de Brasil (2011-2015)
	José Dirceu	Jefe del Gabinete Civil de la Presidencia (2003-2011)

Partido del Movimento Democrático Brasileiro (PMDB)	Michel Temer	Exvicepresidente de Brasil (2005-2015) Presidente interino de Brasil (2016-2018)
Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB)	Eduardo Azeredo	Expresidente Nacional del PSDB
	Aecio Neves	Excandidato presidencial y ex líder del PSDB
	Beto Richa	Exgobernador de Paraná (2011-2018)

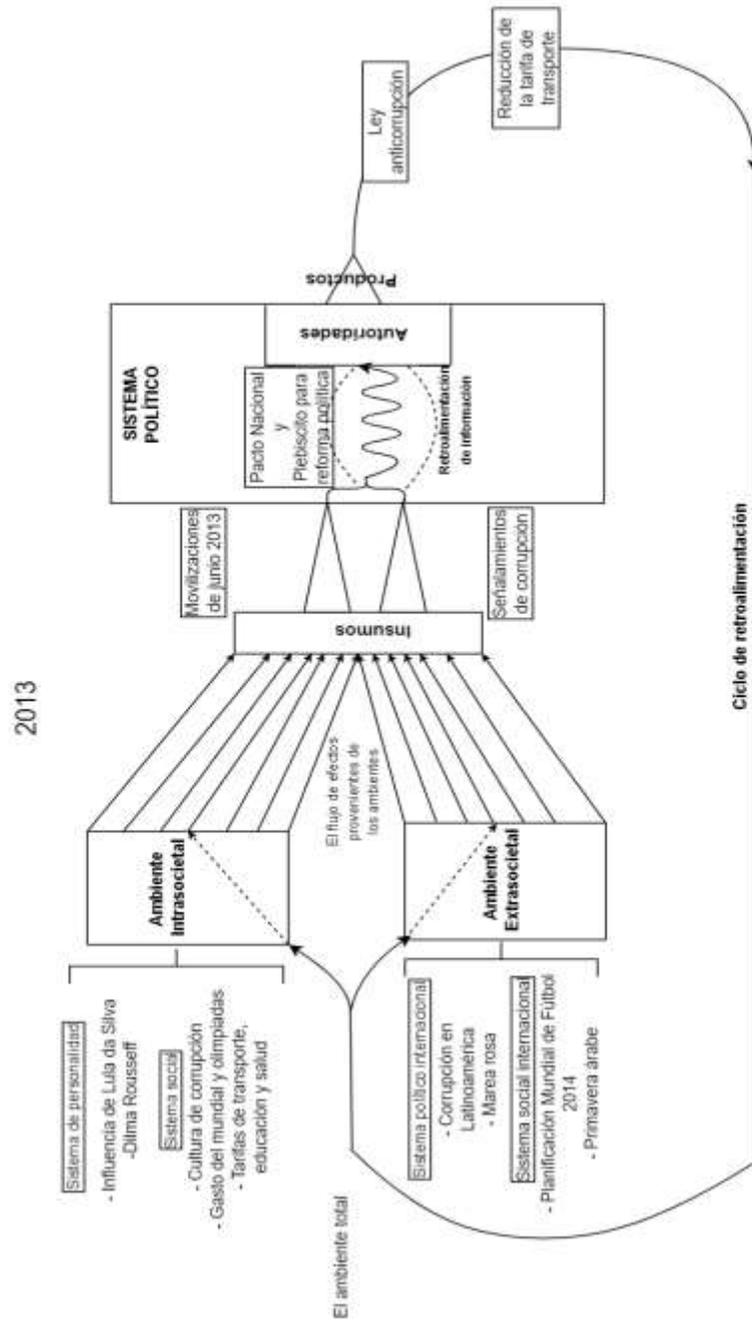
**Fuente:** Elaboración propia con base en datos obtenidos de “El caso Odebrecht” (sinopsis) y de “Caso Lava Jato: revelan nuevos nombres políticos”.

### **ANEXO 5: Actores del núcleo financiero involucrados en las investigaciones de la Operación Lava Jato**

<b>Operadores financieros</b>	
<b>Cambistas</b>	
Alberto Youssef	
<b>Compañías Offshore utilizadas por Odebrecht</b>	<b>País</b>
Smith & Nash Engineering	Islas Vírgenes Británicas
Golac Projects and Construction Corporation	Islas Vírgenes Británicas
Arcadex Corporation	Belice
<b>Banqueros</b>	<b>Bancos usados por Odebrecht</b>
Vinicius Veiga Morin	Antigua Overseas Bank
Luis Augusto Franca	Meinl Bank

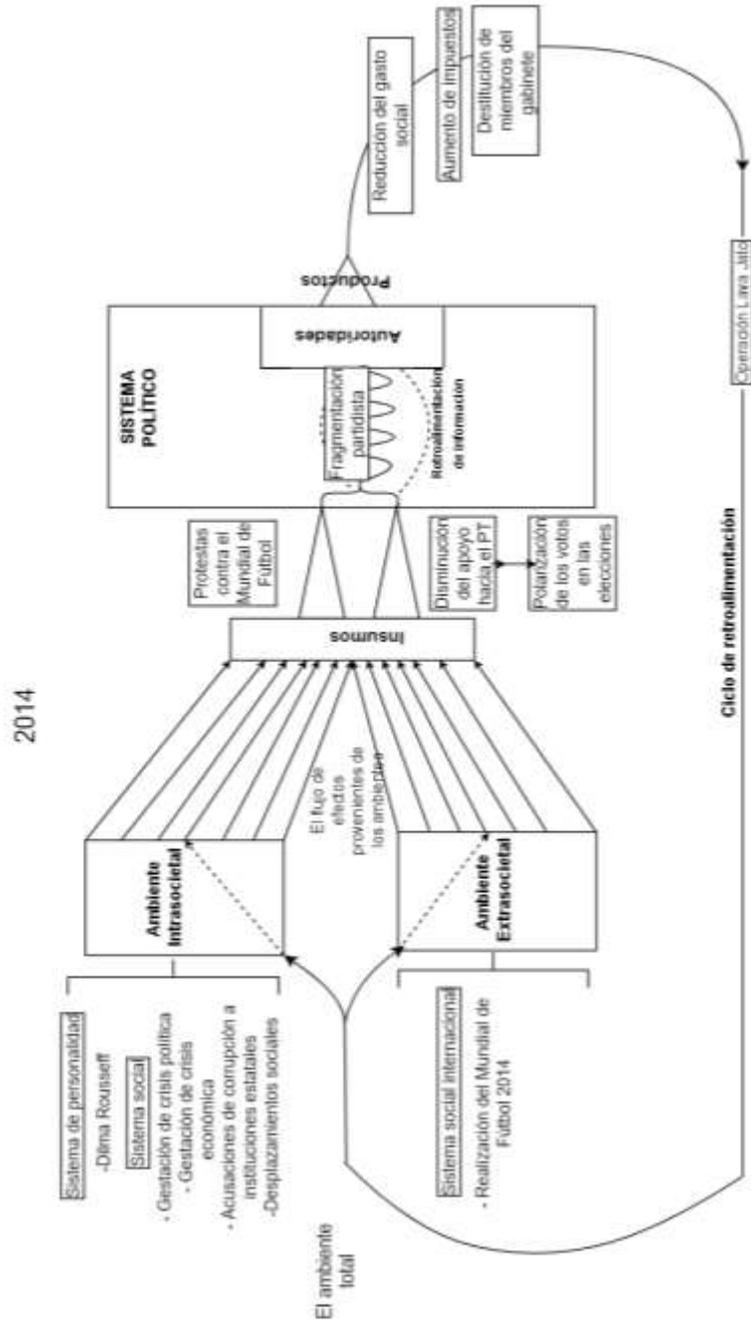
**Fuente:** Elaboración propia con base en datos obtenidos de “Estudio de caso: Odebrecht” y de Univisión Noticias, “(Infografía) Los tentáculos de Odebrecht: quién es quién en el escándalo de la constructora que soborno a varios países en América Latina”.

## ANEXO 6: Esquema del Sistema Político brasileño de 2013



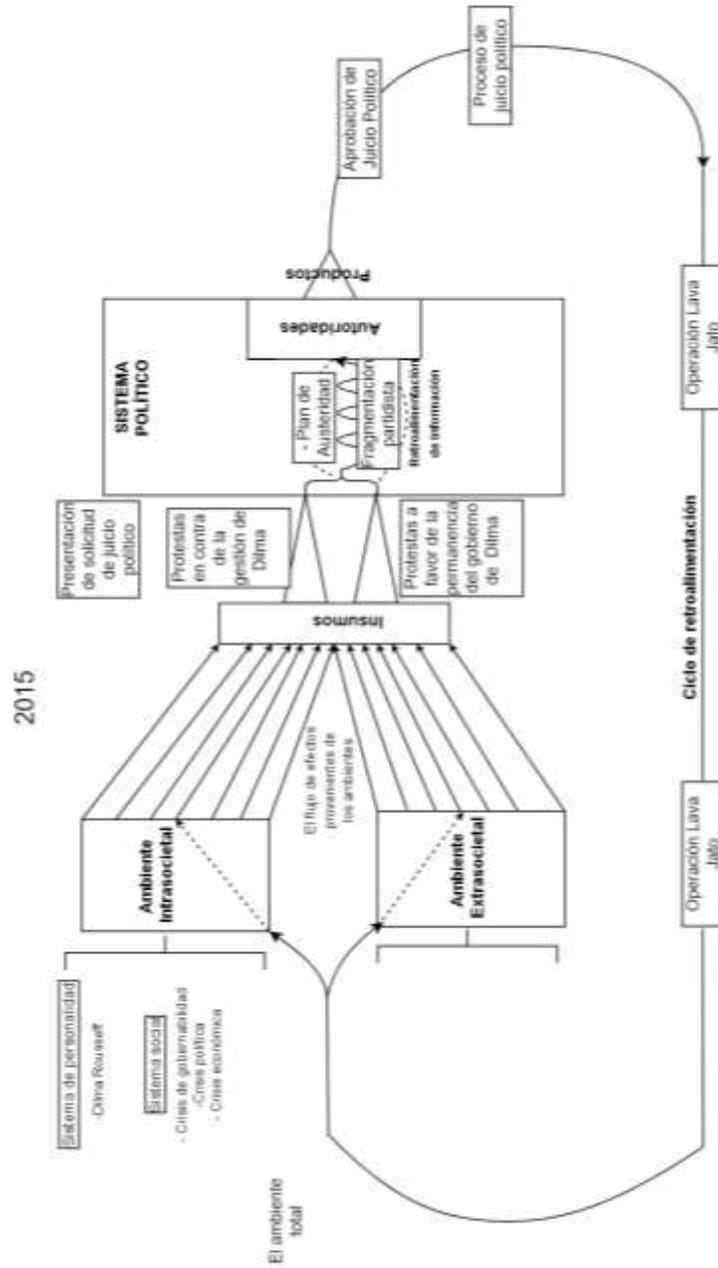
**Fuente:** Elaboración propia con base en el modelo del "Esquema del análisis político" de David Easton.

## ANEXO 7: Esquema del Sistema Político brasileño de 2014



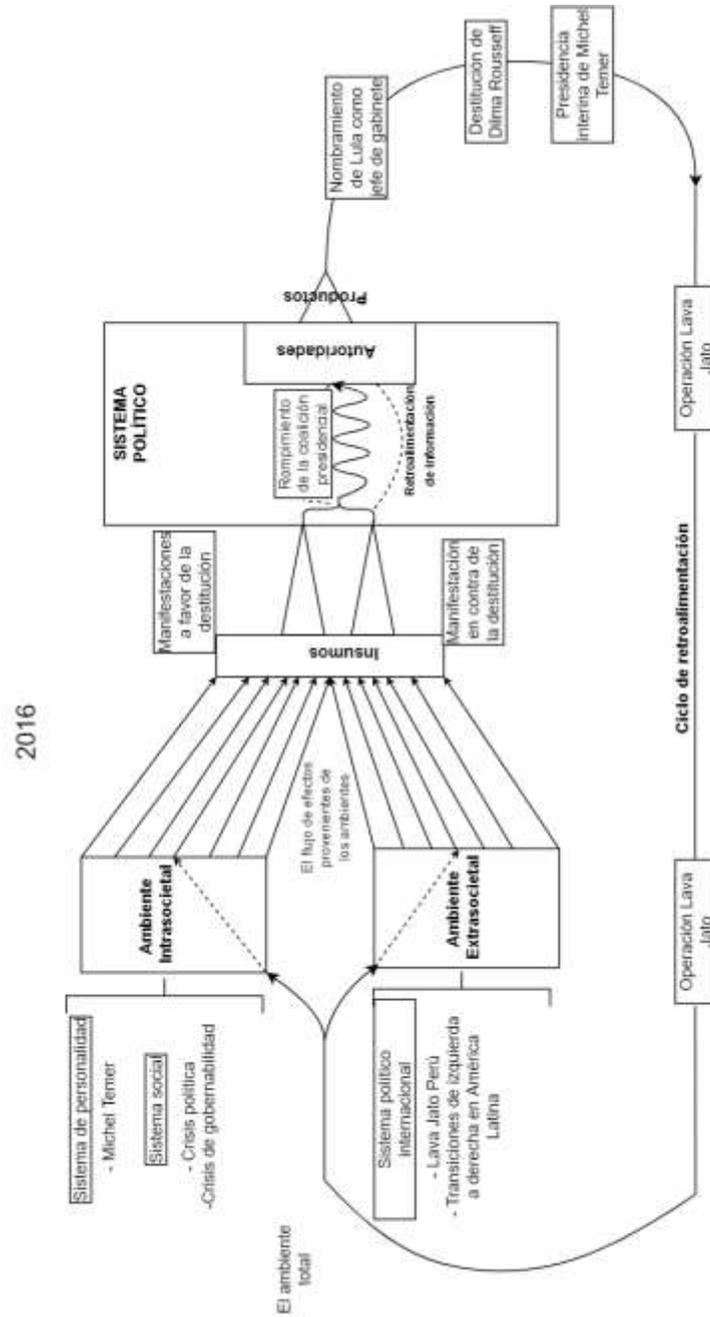
**Fuente:** Elaboración propia con base en el modelo del “Esquema del análisis político” de David Easton.

## ANEXO 8: Esquema del Sistema Político brasileño de 2015



**Fuente:** Elaboración propia con base en el modelo del “Esquema del análisis político” de David Easton.

## ANEXO 9: Esquema del Sistema Político brasileño de 2016



**Fuente:** Elaboración propia con base en el modelo del “Esquema del análisis político” de David Easton.

## ANEXO 10: Confianza en las Instituciones de Brasil y contraste con el contexto de violencia de 2019

Confianza en las instituciones del Estado brasileño en 2019						
Iglesia	Policía	Fuerzas Armadas	Poder Judicial	Congreso	Gobierno	Partidos Políticos
73	47	58	33	12	7	6
Asesinato a civiles por parte de la policía			Asesinato a agentes policiales			
Período (2019)	Cantidad		Período (2019)	Cantidad		
Enero a julio	1.249 personas		Enero a julio	39 agentes		

**Fuente:** Elaboración propia según datos del Latinobarómetro de 2019 y de Amnistía Internacional.

## ANEXO 11: Línea de tiempo de la Operación Lava Jato en Brasil



2016

Fase 10	"¿Qué país es éste?" Investigaciones a los reclusos por asociación delictiva, utilización de documentos falsos, corrupción pasiva y corrupción activa, además de fraude en un proceso de licitación y blanqueo de dinero.
Fase 11	"El Origen" para los hechos delictivos atribuidos a tres grupos de ex agentes políticos y hechos relacionados a Petrobras
Fase 12	Cuatro órdenes judiciales: de registro e incautación, de detención preventiva, de arresto temporal y de conducta coercitiva.
Fase 13	investigación de hechos delictivos atribuidos a 2 operadores financieros que trabajaban juntos en contratos firmados por contratistas con Petrobras.
Fase 14	"Erga Omnes"- ampliando las investigaciones para dos grandes contratistas con fuerte presencia en el mercado nacional e internacional, y contratistas habituales de Petrobras. 59 órdenes judiciales.
Fase 15	"Operación Conexión de Mónaco", centrada en la recepción de ventajas ilícitas en el ámbito de la Junta Internacional de Petrobras.
Fase 16	Investigación sobre formación de un cártel y el ajuste previo de las ofertas, además del pago indebido de ventajas financieras a los empleados de la empresa estatal ELETRONUCLEAR.
Fase 17	"Operación Pixuleco" Medidas cautelares en relación con los pagadores y receptores de las ventajas indebidas derivadas de los contratos con el gobierno
Fase 18	"Operación Pixuleco II". Medidas cautelares al operador responsable de las ventajas ilícitas, obtenidas con el Ministerio de Planificación.
Fase 19	"Operación Nessun Dorma". Continuidad de la investigación de los contratistas que posiblemente intermediaron pagos de ventajas indebidas a agentes públicos como resultado de contratos de Petrobras.
Fase 20	"Operación Corrosión". 11 órdenes judiciales, los investigados serán responsables de los delitos de corrupción, fraude en licitaciones, evasión de divisas y blanqueo de dinero entre otros delitos investigados.
Fase 21	"Operación Pase Libre". Investigación de la contratación de un barco, con pruebas concretas de fraude en el procedimiento de licitación.
Fase 22	"Fase Triplo X". Investigación de una estructura criminal destinada a investigar en la operación policial la apertura de empresas offshore para fondos procedentes de los delitos cometidos en el marco de Petrobras.
Fase 23	"Acarajé". Medidas cautelares para un grupo empresarial responsable del pago de ventajas ilícitas; un operador de sobornos dentro de otro grupo; y un grupo receptor.
Fase 24	"Operación Aletheia". Continuación de las investigaciones sobre los delitos de corrupción y lavado de dinero relacionados con Petrobras.
Fase 25	"Operación Pulimento" para continuar las investigaciones sobre los crímenes de corrupción y lavado de dinero, entre otros cometidos por varias personas, en el contexto del esquema criminal revelado y relacionado con Petrobras.

2018

Fase 26	"Operación Xepa". 110 órdenes judiciales. Investigaciones derivadas de la revelación de un esquema contable paralelo en el seno del Grupo Odebrecht destinado al pago de ventajas indebidas a terceros.
Fase 27	"Operación Carbono 14". 12 órdenes judiciales por la práctica de los delitos de extorsión, falsedad ideológica, fraude, corrupción activa y pasiva y lavado de dinero.
Fase 28	"Operación Vitória De Pirro". Las investigaciones revelaron pruebas de que un miembro destacado del grupo había actuado de manera incisiva para evitar que se convocara a los contratistas para que prestaran declaración.
Fase 29	"Operación Repescagem" para continuar las investigaciones sobre los delitos dentro de Petrobras en relación al asesor del ex asesor del ex diputado federal José Janene y tesorero del Partido Progresista.
Fase 30	"Operación Vicio". Investigación a tres grupos de empresas que utilizaron operadores y contratos de servicios ficticios para pasar al Departamento de Servicios e Ingeniería y al Departamento de Suministros de Petrobras.
Fase 31	"Operación Abismo". Investigación del fraude en el proceso de licitación y cantidades indebidas a los servidores de Petrobras. También investiga la transferencia de recursos a un partido político.
Fase 32	"Operación Cazafantasmas". Investigación de una institución financiera panameña relacionada a delitos contra el Sistema Financiero Nacional, lavado de dinero y organización criminal transnacional
Fase 33	"Operación Resta Um". Investigación de Constructora Queiroz Galvão en el cartel de las empresas que se organizaron para ejecutar obras contratadas por Petrobras.
Fase 34	"Operación Archivo X". Investigación de contrataciones por parte de Petrobras para la construcción de dos plataformas para la exploración de petróleo.
Fase 35	"Operación Omertà". Para investigar evidencia de una relación criminal entre un ex ministro de la Casa Civil y Finanzas con el mando del principal contratista del país.
Fase 36	"Operación Dragón" Para investigar a dos operadores financieros responsables del movimiento de recursos de origen ilegal, entre contratistas y empresas.
Fase 37	"Operación Descubridor". Para investigar irregularidades en las obras en Comperj, el complejo Mangunhos y la renovación del estadio Maracanã.
Fase 48	"Operación Integración". Investigación de los procedimientos de concesión de autopistas federales en el Estado de Paraná que forman parte de la llamada "Integración Ring Da".
Fase 49	"Operación Buona Fortuna". Investigación del pago de ventajas indebidas a agentes públicos y políticos por parte de un consorcio de contratistas relacionados a la Central Hidroeléctrica Belo Monte.
Fase 50	"Operación Sothis II". Investigación del pago de ventajas indebidas a agentes públicos y actos de lavado de dinero relacionados a contratos de Transpetro.
Fase 51	"Operación Dejá Vu". Orientada a reunir pruebas de delitos de corrupción política, fraude en contratos públicos, delitos contra el Sistema Financiero Nacional y lavado de dinero.

## ANEXO 12: Cuadro comparativo de casos de corrupción en Latinoamérica

Casos de corrupción en América Latina						
País	Pagos mensuales	Contrataciones públicas	Malversación de fondos	Cohecho	Financiamiento a partidos políticos	Medidas a contrarrestar
<b>República Bolivariana de Venezuela</b>	<p><b>Empresa Odebrecht:</b> destinó aproximadamente 98 millones de dólares estadounidenses a funcionarios públicos (2006-2015).</p> <p><b>Operación Money Flight:</b> registro monto de 1200 millones dólares estadounidenses.</p>		<p><b>Presidente Nicolás Maduro:</b> acusaciones por desvío de fondos públicos provenientes del Programa de Distribución de Alimentos.</p>	<p><b>Operación Money Flight:</b> vinculación de la empresa estatal Petróleos de Venezuela, Pvdsa, banqueros y funcionarios públicos en actividades relativas al lavado de dinero.</p> <p><b>Empresa Odebrecht:</b> la obtención de contratos con la empresa Petróleos de Venezuela fue facilitada por el Presidente Nicolás Maduro a cambio de beneficios económicos.</p>		<p>Persiste un alto nivel de impunidad, dado a la inexistencia de mecanismos que permitan denunciar los casos de corrupción en este país. Hasta 2019, las investigaciones que han vinculado actores de la administración pública se deben a casos de corrupción iniciados por actores externos al país.</p>
<b>República de Panamá</b>	<p><b>Empresa Odebrecht:</b> alrededor de 80 diputados recibieron 56 millones de dólares estadounidenses.</p> <p><b>Núcleo familiar de Ricardo Martinelli:</b> obtuvieron 55,8 millones de dólares estadounidenses.</p>	<p><b>Partido Panameñista (PP):</b> adquisición de contratos de 45 millones de dólares estadounidenses destinados para la compra de comida para escuelas públicas.</p> <p><b>Empresa Odebrecht:</b> adjudicación de</p>	<p><b>Partido Panameñista (PP):</b> acusaciones por blanqueo de capitales y el financiamiento de consultorías para la estructura de corrupción.</p>	<p><b>Caso Panamá papers y caso Odebrecht:</b> vinculación de los ex presidentes Ricardo Martinelli (2009-2014) y Juan Carlos Valera (2014-2019), por delitos de blanqueo de capitales y enriquecimiento ilícito.</p>	<p><b>Partido Panameñista (PP):</b> recibió de la empresa Odebrecht alrededor de 10 millones de dólares estadounidenses para el financiamiento de la campaña electoral del ex presidente Juan Carlos Varela.</p> <p><b>Partido Cambio Democrático (PCD):</b> 16 millones de dólares</p>	<p>El gobierno instaurado desde 2019, ha implementado procesos para aumentar la participación de la población en el monitoreo de las licitaciones públicas. Sin embargo, la debilidad del poder judicial no permite la ejecución de medidas en contra de los implicados</p>

<p><b>República Dominicana</b></p>	<p><b>Empresa Odebrecht:</b> funcionarios públicos del Partido de la Liberación Dominicana (PDL) recibieron aproximadamente 92 millones de dólares estadounidenses.</p>	<p>contratos públicos (2009- 2014).</p> <p><b>Construcción de la Central Termoeléctrica:</b> 39.5 millones de dólares estadounidenses no justificados.</p>	<p><b>Cámara de Cuentas a la Oficina Metropolitana de Servicios de Autobuses (OMSA):</b> realización de compras directas sin contrataciones, licitaciones sin debido proceso y desvío de fondos públicos.</p>	<p><b>Partido de la Liberación Dominicana (PDL) y ex presidente Danilo Medina (2012-2020):</b> vinculación en actividades relativas a extorsión, compras ilegales, declaraciones juradas de bienes ilegales.</p>	<p>estadounidenses recibió de la empresa Odebrecht.</p> <p><b>Empresa Odebrecht:</b> financiamiento de campañas electorales de 2008, 2012 y 2016.</p>	<p>El plan de gobierno de 2020 del presidente Luis Abidaner incluyó creación de un Gabinete de Transparencia, para mejorar la eficiencia de los procesos y prevención de la corrupción en la administración pública.</p>
<p><b>República Argentina</b></p>	<p><b>Empresa Odebrecht:</b> diversos funcionarios públicos recibieron 35 millones de dólares estadounidenses.</p>	<p><b>Casos Cuadernos de Corrupción:</b> el gobierno de la ex presidenta Cristina Kirchner favoreció a ciertas empresas en los procesos de contratación para la construcción de obras públicas y adjudicación de carreteras.</p>	<p><b>Ex presidenta Cristina Kirchner:</b> acusaciones por desviación de fondos públicos y por recibir un 80% del sobreprecio de los contratos de obras públicas.</p>	<p><b>Casos Cuadernos de la Corrupción:</b> participación de la ex vicepresidenta Cristina Kirchner (2007-2015), miembros de su gabinete y del ex presidente de Mauricio Macri, por estructurar una red de corrupción similar a la de Lava Jato.</p>	<p><b>Partido Frente para la Victoria (PFV):</b> recibieron alrededor de 886 mil pesos por parte de seis empresas privadas y estatales.</p>	<p>El presidente Alberto Fernández en su plan de gobierno de 2020 incorporo una reforma judicial para impulsar la continuidad de las investigaciones en contra de los casos de corrupción.</p>
<p><b>República del Ecuador</b></p>	<p><b>Caso Carrillo y Otros (2007-2016):</b> La constructora pagó sobornos por valor de más de 35.5 millones de dólares a</p>	<p><b>Empresa Odebrecht:</b> Transferencias por un total de \$370 millones de dólares de origen ilícito realizadas a Ramiro Carrillo</p>	<p><b>Transporte y Almacenamiento de EPP Ecuador:</b> Altos funcionarios públicos acusados por cometer delitos en contra de la Administración Pública, al mismo</p>			<p>Desde el inicio del gobierno de Lenin Moreno se han tomado medidas por parte de la Función Ejecutiva para fortalecer la institucionalidad e implementar reformas legales en búsqueda de enfrentar ciertos mecanismos permeables a la corrupción.</p>

	funcionarios del Gobierno, generando beneficios de más de 116 millones de dólares.	Campaña, ex gerente de Transporte y Almacenamiento de la EP Petroecuador mediante intermediarios.	tiempo que causó efectos negativos en ciertos proyectos relativos a sectores estratégicos del país, con la finalidad de obtener beneficios económicos.			Ejemplo de ello ha sido la creación del Frente de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción.
<b>República del Perú</b>	<b>Empresa Odebretch:</b> Se dio un acuerdo entre dicha empresa y representantes del Consorcio Constructor Ductos del Sur a fin de promover el proyecto "Mejoras a la Seguridad Energética del País y Desarrollo del Gasoducto Sur Peruano" en el cual sería beneficiada la citada empresa con la Buena Pro.	<b>Empresa Kuntur Transportadora de Gas S.A</b> En el año 2013, se designa al señor Edgar Ramírez Cadenillas como Presidente del Comité Pro Seguridad, quien se encontraba fuertemente vinculado a la empresa Odebretch, facilitando la adjudicación de contratos a empresas petroleras llegando a generar un daño al Estado por \$136 millones de dólares.	<b>Expresidente Ollanta Humala y Funcionarios Públicos:</b> acusados por otorgamiento de beneficios indebidos a Empresa Kuntur Transportadora en el proyecto "Gasoducto Andino del Sur". Además, se adjudicó ilícitamente proyectos al Consorcio "Gasoducto Sur peruano".			Con el gobierno de Francisco Sagasti, se instauró el Plan Nacional de Integridad y Lucha contra la Corrupción 2018-2021, el cual contempla como principal eje: fortalecer y mejorar la transparencia y acceso a la información pública a través de la implementación de medidas que tengan como fin el reforzamiento de la rendición de cuentas.
<b>República de Guatemala</b>	<b>Radiotelevisión Guatemala, Canal 3 y TeleSiete:</b> entregaron dinero a empresas controladas por		<b>Empresas Comercial Urma, S.A. Publiases, S.A., Publicmer, S.A, y Serpumer:</b> Acusadas por el blanqueamiento de		<b>Partido Patriota (PP):</b> un conjunto de cadenas televisivas fueron utilizadas para el financiamiento de las campañas presidenciales	En la gestión presidencial de Giamattei se creó la Secretaría contra la corrupción en 2020 con el objetivo de aumentar la transparencia y fortalecer los

	Roxana Baldetti entre 2008 y 2011. El total recibido de estas empresas fue aproximadamente de 17, 679,200 quetzales.		fondos recaudados, incluyendo transacciones financieras internacionales y de capital de origen ilícito a través del sistema bancario.		y enriquecimiento ilícito de líderes del partido.  <b>Caso Baldetti - Pérez Molina:</b> Estructura de corrupción creada para la obtención de recursos para las campañas electorales de 2011-2015.	mecanismos de denuncia interna a nivel institucional.
<b>República de Colombia</b>	<b>Empresa Odebrecht:</b> Proporcionó de manera ilícita pagos en sobornos a funcionarios públicos, políticos extranjeros por un total de \$4,6 millones de dólares estadounidenses.	<b>Empresa Odebrecht:</b> Adjudicación de contratos públicos en proyectos de infraestructura por un monto de 11 millones de dólares estadounidenses.  <b>Caso Carrusel de Bogotá:</b> Esquema de corrupción en el que participaron diversos miembros del ámbito público, se facilitó el otorgamiento y pago de comisiones por contratos de obras públicas por millones de dólares.		<b>Empresa Odebrecht:</b> El ex-vice ministro de Transporte Gabriel García Morales fue acusado y capturado por enriquecimiento ilícito, cohecho y facilitar la adjudicación del Tramo II de la Ruta del Sol. Además, recibió de la empresa 6,5 millones de dólares estadounidenses.	<b>Partido Centro Democrático:</b> Recibió un total de 85.000 millones de pesos por la Empresa Odebrecht.  <b>Caso Cartel de Hemofilia:</b> Se demostró el vínculo entre la financiación de las campañas políticas y el uso de programas sociales para desviar recursos públicos y así favorecer a las élites políticas corruptas.  <b>Partido de la U:</b> Se acordó continuar con el Cartel de la Hemofilia a cambio de la financiación de campañas electorales, por un monto total de \$2,100 millones de pesos en efectivo procedente de la ejecución de programas y regalías de salud.	Dado los altos índices de corrupción evidenciados en el país, el gobierno de Iván Duque ha implementado una Política Pública Anticorrupción con la cual se ha planteado fortalecer y desarrollar medidas de transparencia en el sector público. Asimismo, la incorporación de instrumentos procesales para mejorar la eficacia y oportunidad en la investigación de delitos relacionados con actos de corrupción.
<b>Estados Unidos Mexicanos</b>	<b>Empresa Odebrecht:</b> pagó alrededor de 10,5	<b>Caso Pemex:</b> esquema de diversos	<b>Caso La Estafa Maestra:</b> 3.4 mil millones de pesos	La Secretaría de Desarrollo Social y el Banco Nacional de	<b>Partido Revolucionario Institucional (PRI) - Caso Chihuahua:</b> triangulación	Existe una circulación de información más eficiente y también se han realizado

	millones de dólares estadounidenses a diversos funcionarios públicos a forma de sobornos.	funcionarios públicos y 96 empresas contratadas por universidades públicas (intermediarias) sin el debido proceso y otorgando pagos sin contratación.	mexicanos desviados por medio de empresas fantasmas, involucrando a ocho universidades y once instituciones estatales.	Obras, con Rosario Robles y Alfredo del Mazo como titulares correspondientes, favorecieron a empresarios y otros funcionarios públicos.	de recursos federales para financiar campañas electorales, por un monto de 250 millones de pesos mexicanos.	condenas importantes a ex gobernadores. De igual manera, se han establecido redes de investigaciones independientes conformadas por académicos, periodistas y organizaciones de la sociedad civil.
<b>República de Chile</b>			<p><b>Caso Milicogate:</b> desvío de fondos correspondientes a las Fuerzas Armadas por medio de la Ley Reservada del Cobre. Dicho mecanismo consistió en la utilización de facturas falsas para la compra de insumos.</p> <p><b>Caso Pacogate:</b> Utilización de facturas falsas en los gastos reservados de las Fuerzas Armadas, completaron un monto de 16.5 millones de pesos chilenos en desvío de fondos.</p>	<p><b>Caso Corpesca:</b> Jaime Orpis, ex senador fue acusado y condenado por el delito de cohecho; el funcionario recibió dinero de la empresa Corpesca a cambio de favorecer a dicha entidad en la tramitación de una nueva Ley de Pesca</p>	<p><b>Caso Soquimich:</b> Financiamiento ilegal de campañas electorales en el cual se involucró a partidos con representación en el Congreso y a la empresa minera SQM.</p> <p><b>Caso Penta:</b> o Pentagate, demostró el financiamiento ilegal del partido Unión Demócrata Independiente (UDI).</p>	Recientes condenas a funcionarios públicos involucrados en los casos de corrupción además de importantes hallazgos sobre el funcionamiento de sus esquemas de corrupción.

Elaboración propia. Fuentes: Recopilación de información con base en datos de Inter-American Dialogue (2017); Animal Político (2017); OXFAM (2018); Universidad Pontificia Católica de Perú (2018); OXFAM (2019); Presidencia de la República Dominicana (2019); Grupo Faro (2018); Universidad de Talca (2020); Banco Interamericano de Desarrollo (2020).

## ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo	Pág.
<b>ANEXO 1:</b> Variación del comportamiento del PIB de Brasil durante el período de 1990 a 2004 .....	120
<b>ANEXO 2:</b> Representación del comportamiento de las variables económicas en Brasil .....	120
<b>ANEXO 3:</b> Actores de la Unidad Económica y ejecutivos y directores involucrados en las investigaciones de la Operación Lava Jato .....	121
<b>ANEXO 4:</b> Actores de la Unidad Política y Administrativa involucrados en las investigaciones de la Operación Lava Jato .....	121
<b>ANEXO 5:</b> Actores del núcleo financiero involucrados en las investigaciones de la Operación Lava Jato .....	122
<b>ANEXO 6:</b> Esquema del Sistema Político brasileño de 2013 .....	123
<b>ANEXO 7:</b> Esquema del Sistema Político brasileño de 2014 .....	124
<b>ANEXO 8:</b> Esquema del Sistema Político brasileño de 2015 .....	125
<b>ANEXO 9:</b> Esquema del Sistema Político brasileño de 2016 .....	126
<b>ANEXO 10:</b> Confianza en las Instituciones de Brasil y contraste con el contexto de violencia de 2019 .....	127
<b>ANEXO 11:</b> Línea de tiempo de la Operación Lava Jato en Brasil .....	127
<b>ANEXO 12:</b> Cuadro comparativo de casos de corrupción en Latinoamérica .....	130