

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



**SITUACIÓN ACTUAL DE LA COMUNIDAD DE ESTADOS
LATINOAMERICANOS Y CARIBEÑOS (CELAC), DIFICULTADES Y
ALCANCES EN EL CUMPLIMIENTO DEL PROPÓSITO DE: FOMENTAR
LA INTEGRACIÓN REGIONAL, EN EL MARCO DE LOS PROCESOS DE
TRANSFORMACIÓN POLÍTICA EN LATINOAMÉRICA. PERIODO 2014 –
2019**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO EN
RELACIONES INTERNACIONALES**

PRESENTADO POR:

CARLOS EDUARDO ALVARADO GARCÍA
CRISTHIAN VLADIMIR AMAYA BARRERA
ATLACATL FERNÁNDEZ LEYTON

DOCENTE ASESOR:

MRI EFRAÍN JOVEL REYES

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, 27 DE ABRIL DE 2021

TRIBUNAL CALIFICADOR

MPA. Néstor Adonay Hernández Baires
PRESIDENTE

MSC. Oscar Mauricio Duarte Granados
SECRETARIO

MRI. Efraín Jovel Reyes
VOCAL

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

MSc. Roger Armando Arias Alvarado

RECTOR

PhD. Raúl Ernesto Azcúnaga López

VICERRECTOR ACADÉMICO

Ing. Juan Rosa Quintanilla Quintanilla

VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

MSc. Francisco Antonio Alarcón Sandoval

SECRETARIO GENERAL

Lic. Rafael Humberto Peña Marín

FISCAL GENERAL

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata

DECANA

Dr. Edgardo Herrera Medrano Pacheco

VICEDECANO

MSc. Digna Reina Contreras de Cornejo

SECRETARIA

MFe. Nelson Ernesto Rivera Díaz

DIRECTOR DE LA ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

MSc. Diana del Carmen Merino de Sorto

DIRECTORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

Licda. Santos del Carmen Flores Umaña

COORDINADOR DE PROCESOS DE GRADUACIÓN DE LA ESCUELA DE

RELACIONES INTERNACIONALES

DEDICATORIA

A mis padres, mi abuela, mi novia, mi primo y mis mejores amigos.

A todos los que llevo en mi memoria.

A mis compañeros, docentes y al maestro asesor de este Trabajo de Grado comprometidos con la formación profesional de nuevas generaciones de internacionalistas.

Carlos Eduardo Alvarado García

A mi madre y mi abuela por su esfuerzo y acompañamiento. A mi hermana por su solidaridad. A los compañeros que tanto me apoyaron a lo largo de los años de carrera. A los docentes que compartieron sus conocimientos con pasión y compromiso.

Al maestro asesor de este trabajo de grado.

Cristhian Vladimir Amaya Barrera

A mi madre por su apoyo continuo durante toda la carrera. A mi padre por siempre mantener mi vista enfocada en las posibilidades futuras con la carrera. A mis tíos Reca, Abencio e Isabel, mis mayores modelos a seguir en este rubro.

A los compañeros junto a quienes se logró sacar adelante cada trabajo grupal.

A los docentes que brindaron apoyo tanto dentro como fuera del aula.

Al maestro asesor por brindar su ayuda en la planificación y evaluación de este trabajo.

Atlatatl Fernández Leyton

ÍNDICE

Pág.	
RESUMEN	i
LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS	i
INTRODUCCIÓN	ivii
CAPÍTULO I: CONTEXTO HISTÓRICO EN AMÉRICA LATINA DURANTE EL SURGIMIENTO DE LA COMUNIDAD DE ESTADOS LATINOAMERICANOS Y CARIBEÑOS (CELAC) Y COYUNTURA POLÍTICA LATINOAMERICANA PREVIA A LA FUNDACIÓN DEL ORGANISMO (1980-2011)	1
1 Origen de la CELAC	2
1.1 Coyuntura política latinoamericana previa a la fundación de la CELAC (1980-1998)	3
1.1.1 Grupo Contadora (1983-1986)	9
1.1.2 Impulso de la política exterior integracionista venezolana	16
1.2 Contexto histórico en América Latina durante el surgimiento de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (2008-2011)	23
1.2.1 Segundo Quinquenio de la década de los 2000 (2006-2010)	27
Conclusión Capitular	33
CAPÍTULO II: TRANSFORMACIONES POLÍTICAS EN AMÉRICA LATINA: EL RETORNO DE LOS GOBIERNOS DE DERECHA AL PODER EN EL PERÍODO 2014 – 2019	35
2. Latinoamérica: el retorno de la derecha	35
2.1 Segundo Quinquenio de la década de 2010 (2016-2019)	36
2.1.1 Fin de la Marea Rosa	38
2.2 Auge de la Ola Conservadora a partir de 2018, casos: Bolivia, Argentina, Ecuador, Chile, Brasil y El Salvador	42
2.2.1 Elecciones en Bolivia (octubre 2019)	46
2.2.2 Elección de Mauricio Macri en Argentina	50
2.2.3 Elección de Lenin Moreno en Ecuador	52
2.2.4 Elección de Sebastián Piñera en Chile	56
2.2.5 Elección de Jair Bolsonaro en Brasil	58

2.2.6 Elección de Nayib Bukele en El Salvador.....	61
Conclusión Capitular.....	64
CAPÍTULO III: ALCANCES DEL CUMPLIMIENTO DEL PROPÓSITO DE INTEGRACIÓN CONTENIDO EN EL APARTADO 32 DE LA DECLARACIÓN DE CARACAS DURANTE EL PERÍODO 2014-2019 Y SITUACIÓN ACTUAL DE LA COMUNIDAD DE ESTADOS LATINOAMERICANOS Y CARIBEÑOS.....	66
3. CELAC: América Latina ¿Unida?	66
3.1 Desarrollo de las Cumbres de CELAC.....	67
3.2 Planes de Acción de CELAC.....	74
3.2.1 Contenido de los planes de acción en función de la integración	78
Conclusión Capitular.....	84
CONCLUSIÓN GENERAL	85
Fuentes de Información	88
Anexos	103

RESUMEN

En esta investigación se analiza el alcance del propósito de integración de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños entre 2014 y 2019 y cómo este propósito se ha visto impactado producto de las transformaciones políticas sufridas en la región, entendiendo estos como cambios en la orientación ideológica del gobierno de turno en los países miembros de CELAC; la identificación del contexto político durante la creación de la CELAC y la explicación del alcance del propósito de integración descrito en la Declaración de Caracas, apartado 32.

El análisis se divide en tres capítulos. En el primero, se estudia el contexto de surgimiento de la CELAC y la coyuntura política previa a su creación, desde 1980 a 2011, considerando los mecanismos de integración que precedieron a la CELAC y la evolución de los mismos. En el segundo, se explican las transformaciones políticas en América Latina en el periodo 2014 – 2019, mediante un estudio de los procesos electorales que produjeron el retorno de los gobiernos de derecha en algunos de los países referentes en la Comunidad, causando el fin de la “Marea Rosa”. En el tercer capítulo se expone el impacto del retorno de los gobiernos de derecha en el propósito de integración, expresado en el desarrollo de las Cumbres de la CELAC, en los cambios en el enfoque de los planes de acción y la situación actual de la misma.

LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS

A.L.B.A-TCP	Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América Tratado de Comercio de los Pueblos
C.E.L.A.C.	Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños
F.L.A.C.S.O.	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
R.I.A.L.	Programa Conjunto de Relaciones Internacionales para América Latina
P.A.E.	Programa de Ajuste Estructural

INTRODUCCIÓN

El propósito de esta investigación es dar a conocer la situación actual de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), dificultades y alcances en el cumplimiento del propósito de: Fomentar la integración regional, en el marco de los procesos de transformación política en Latinoamérica. Periodo 2014-2019. A través de los resultados de esta investigación se determina el impacto que tiene la alternancia de partidos políticos en el gobierno de los países de la región latinoamericana y caribeña en el logro del propósito 32 de la Declaración de Caracas en 2011, la que constituyó al organismo.

La Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe es un organismo de cooperación intermedia, de concertación y alineamiento político donde se debaten los temas de coyuntura en la región con la excepción de los Estados Unidos de América, en este contexto con la sucesión de gobiernos en cada uno de los países tienen lugar cambios en la conducción de cada uno de los Estados y esto implica la adopción de políticas exteriores que pueden ser o no favorables para la organización en el logro de sus objetivos.

Para explicar en qué medida el propósito de integración contenido en el apartado 32 de la Declaración de Caracas se ha alcanzado en el periodo 2014-2019 y cómo éste se ve impactado por la transición de partidos políticos en el gobierno de turno en los países de la región, se examina el contexto del surgimiento de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe, al mismo tiempo que se revisa la coyuntura política latinoamericana previa a la fundación del organismo. En este sentido se describen los procesos de transformación política en América Latina haciendo un recorrido por las elecciones populares más importantes en los países de la región y los que han significado un cambio en la adopción de ciertas posturas al interior de la

comunidad, todo esto nos lleva a determinar el nivel de alcance del propósito de integración del apartado 32 de la Declaración de Caracas.

El análisis de este caso permite conocer el impacto que genera la transición entre partidos políticos de izquierda y de derecha en cuanto estos ejercen el poder en el gobierno de cada país que forma parte de la CELAC.

Tomando como punto de estudio la consecución de los propósitos que fueron planteados en el apartado 32 de la Declaración de Caracas en 2011. Este estudio permite presentar el desarrollo constante de las instituciones u organizaciones creadas para lograr una integración entre las naciones, esta evolución permite comprender el por qué de la creación de los organismos más recientes como es el caso específico de la CELAC y las razones que llevaron a la elaboración de los propósitos de su declaración.

La exposición de los procesos de transformación es vital para el entendimiento del tema de investigación puesto que dichos procesos generan un impacto la búsqueda de integración dentro de estos espacios de diálogo debido a las tensiones entre los representantes de cada país en relación con las tendencias políticas de los mismos. Por lo tanto, al darse un cambio el partido de gobierno, esto puede presentar tanto una ventaja o un obstáculo al momento de entablar un diálogo dentro del organismo, basándose en la similitud o diferencia de su tendencia política, lo cual afecta la política exterior de cada país respecto de la Organización.

Como punto inicial de observación se toma la creación de ciertos organismos de integración en América Latina que sentaron las bases de la creación de la CELAC, como el Grupo de Río, el Grupo Contadora; y también la coyuntura de América Latina en los primeros años del Siglo XXI, ya que el contexto de esta región nos permite concebir cómo estos grupos supieron responder a los propósitos que las formaron y cómo estas llegaron a su fin, dando paso a la creación a nuevas organizaciones.

La factibilidad del tema de investigación es muy alta ya que para su consecución se tiene acceso a muchas fuentes de información e investigaciones que se han realizado previamente relacionados con la CELAC, ciclos electorales en América Latina, Regionalismos, y Política Exterior en América Latina. Estas investigaciones y documentos elaborados por diversas instituciones permiten comprender con una mayor profundidad las situaciones dadas en el organismo. Asimismo, puede sentar un precedente para un futuro análisis que tenga que hacerse en relación con el próximo ciclo de transiciones políticas de Latinoamérica.

Desde la creación del organismo ha ocurrido una serie de variaciones que han modificado su funcionamiento. Dichas transformaciones están relacionadas con la orientación ideológica de los gobiernos de los países miembros. Esto puede entenderse como una fragmentación política en la cual los miembros se ven confrontados o alineados en función de la ideología de cada gobierno, que por consecuencia crean alianzas con otros miembros que comparten principios y valores políticos.¹

Entre los años 2014 - 2019, en Latinoamérica, ha habido alteraciones en la orientación política de los partidos oficiales de cada uno de los Estados miembros, existiendo tendencia clara de pérdida de auge de los gobiernos de izquierda y retorno de los gobiernos de derecha. Estas transformaciones políticas han generado impacto en el alcance de los objetivos de la Comunidad, principalmente en lo que refiere a integración regional.

¹ Richard Antonio Molina Mejía, Jessica Stephanie Moz Martínez, y Gabriela Alejandra Portillo López, *La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) frente a los desafíos del proceso de integración en materia socioeconómica ante la fragmentación política entre los gobiernos de la región Periodo 2011-2017* (Tesis de grado, Universidad de El Salvador, 2018)
[http://ri.ues.edu.sv/id/eprint/20162/1/La%20Comunidad%20de%20Estados%20Latinoamericanos%20y%20Caribe%C3%B1os%20\(CELAC\)%20frente%20a%20los%20desaf%C3%ADos%20del%20proceso%20de%20integraci%C3%B3n%20en%20materia%20socioecon%C3%B3mica%20ante%20la%20fragmentaci%C3%B3n%20pol%C3%ADtica%20entre%20los%20gobiernos%20de%20la%20regi%C3%B3n.%20Periodo%202011-2017.pdf](http://ri.ues.edu.sv/id/eprint/20162/1/La%20Comunidad%20de%20Estados%20Latinoamericanos%20y%20Caribe%C3%B1os%20(CELAC)%20frente%20a%20los%20desaf%C3%ADos%20del%20proceso%20de%20integraci%C3%B3n%20en%20materia%20socioecon%C3%B3mica%20ante%20la%20fragmentaci%C3%B3n%20pol%C3%ADtica%20entre%20los%20gobiernos%20de%20la%20regi%C3%B3n.%20Periodo%202011-2017.pdf)

El apartado 32 de la Declaración de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, constituido en el año 2011 en Caracas, define como propósitos: la Integración, Unidad y Cooperación, los cuales se han visto impactados por las transformaciones políticas suscitadas en Latinoamérica durante 2014-2019.

Los alcances y límites de esta investigación comprenden únicamente el estudio de los procesos de transición política entendiendo estos como los cambios en la ideología del gobierno en turno en los países que forman parte de la comunidad, también la identificación del contexto político previo a la creación de la CELAC así como el análisis y evaluación del alcance el propósito de integración descrito en el apartado 32 de la Declaración de Caracas.

La región latinoamericana presenta una condición de cambios constantes en la forma de conducir la política exterior de cada uno de los Estados, por esto, para estudiar el fenómeno se usa la teoría regionalista debido a la complejidad de escenarios que se aprecian en el proceso de transformaciones políticas en la región, así como la multiplicidad de procesos de integración existentes en América Latina que en algunos casos pueden solaparse unos a otros.

El trabajo establece como hipótesis general que la llegada de los gobiernos progresistas en América Latina propició la creación y surgimiento de diferentes organismos multilaterales, entre ellos, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, la cual define dentro de sus propósitos la integración de sus Estados miembros. Esta hipótesis se desglosa en tres específicas: primera, la creación de organismos alternativos de integración impulsada se debió el auge de los gobiernos progresistas en América Latina; segunda: las transiciones políticas que acontecieron en el período 2014-2019 generaron el impacto negativo al cumplimiento del propósito de integración de la CELAC; y tercera, cómo se inicia un proceso de división dentro de la

Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) que obstaculiza su desempeño.

Esta investigación tiene como objetivo general: Explicar en qué medida el propósito de integración contenido en el apartado 32 de la Declaración de Caracas se ha alcanzado en el periodo 2014 – 2019 y cómo se ha visto impactado por los procesos de transformación política en América Latina. Y tres objetivos específicos: Examinar el contexto de surgimiento de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y coyuntura política latinoamericana previa a la fundación del organismo; Describir los procesos de transformación política en América Latina en el periodo 2014 – 2019; Determinar el nivel de alcance del propósito de integración del apartado 32 de la Declaración de Caracas de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC).

Se utiliza la Teoría Regionalista, la cual en uno de los postulados descrito por Katzenstein y Sil establece que: “En mundo en crisis y en constante cambio, las regiones se han tornado un espacio intermedio que penetra, une y convierte en escenario de desarrollo la relación entre las unidades de un viejo sistema westfaliano, que lucha por su reposicionamiento y una suerte de nuevo orden mundial fragmentado y difícil de dilucidar en su orientación.”² Entre sus autores se retoman los estudios realizados por Pedro Manuel Rodríguez Suárez, Robert Keohane, Ernesto Vivares, Paul Torres Lombardo, Kristina Cvetich y Peter Katzenstein.

En cuanto a su aplicabilidad al fenómeno de estudio, se puede observar una corriente regionalista en América Latina a partir de la década de los 80’s. consolidando procesos existentes como Grupo Contadora y posteriormente el

² Rudra Sil y Peter Katzenstein, *Beyond Paradigms: Analytic Eclecticism in the study of world Politics* (Londres: Palgrave, 2010).

Grupo de Río; y otros modelos regionalistas de menor alcance geográfico como UNASUR, CARICOM y SICA.

En cuanto al método, esta investigación pretende explicar el nivel de impacto de las transiciones políticas en América Latina en los años 2014 – 2019 en el alcance del propósito de integración de la CELAC contenido en el apartado 32 de la Declaración de Caracas. Por su finalidad, es una investigación aplicada, la cual resuelve tres preguntas específicas a través del Regionalismo; esta investigación no genera un enfoque teórico, sino más bien, aplica el existente desde la teoría mencionada para el análisis de la problemática. Por el tipo de fuente, la investigación es documental. Por su dimensión temporal, la investigación es de carácter transversal, ya que estudia a los diferentes Estados latinoamericanos miembros de la CELAC en el periodo de tiempo determinado.

La metodología que se aplica en esta investigación sigue las siguientes características: se desarrolla como estudio documental, el cual se ha adaptado mejor a las condiciones en las que se realiza esta investigación, considerando la limitada accesibilidad a otro tipo de fuentes, como entrevistas con profesionales involucrados en la gestión de la política exterior en torno a CELAC dada la situación de COVID-19. La investigación se divide en tres capítulos los cuales se desarrollan a continuación.

CAPÍTULO I: CONTEXTO HISTÓRICO EN AMÉRICA LATINA DURANTE EL SURGIMIENTO DE LA COMUNIDAD DE ESTADOS LATINOAMERICANOS Y CARIBEÑOS (CELAC) Y COYUNTURA POLÍTICA LATINOAMERICANA PREVIA A LA FUNDACIÓN DEL ORGANISMO (1980-2011)

Este capítulo tiene como objetivo examinar el contexto de surgimiento de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y coyuntura política latinoamericana previa a la fundación del organismo, y para cumplirlo, se ha planteado como hipótesis capitular que el auge de los gobiernos progresistas en América Latina, vivido en el primer quinquenio de los años 2000 y precedido por la llegada al gobierno de Hugo Chávez en 1999, impulsó la creación de organismos alternativos de integración, fortaleciendo foros como el Mecanismo Permanente de Consulta y Concertación Política (Grupo de Río) que fue sucesor del Grupo Contadora; los cuales precedieron a la creación de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). A través de la Teoría del Regionalismo se explican los procesos de integración como mecanismos de cooperación internacional intermedia que se establece por medio de alianzas y de cooperación intrarregional entre Estados que, por lo general, comparten un mismo espacio geográfico; las integraciones regionales se fundamentan en valores, en un sentido de pertenencia e intereses compartidos.³

³ Pedro Manuel Rodríguez Suárez y Luis Ochoa Bilbao, “*Los Regionalismos en el siglo XXI: Conceptualización, retos, y perspectivas en la nueva estructura internacional*”, Revista Enfoques (2014): 77-100.

1 Origen de la CELAC

Luego de la Segunda Guerra Mundial América Latina necesitaba impulsar procesos de integración que resolvieran los conflictos al interior de la región, para esto se consolidaron procesos existentes como el Grupo de Contadora que abordaban de forma puntual la coyuntura centroamericana para luego consolidar el Grupo de Río. Estas iniciativas se caracterizaron por un fuerte regionalismo puramente latinoamericano, apartándose de los lineamientos de Washington, en un esfuerzo de cooperación intermedia a nivel intergubernamental que no solo buscaba la separación de los Estados Unidos de América sino más bien el logro de consensos al interior de los gobiernos latinoamericanos para establecer una postura frente a otros procesos de integración como la Unión Europea. La llegada de gobiernos progresistas ayudó a la consolidación de estas posturas y al fortalecimiento del regionalismo reflejándose en los posteriores subprocesos de integración.

Además, estudia el fundamento ideológico de la integración latinoamericana partiendo de la búsqueda de autonomía regional con independencia de Estados Unidos y Canadá en la toma de decisiones referentes a su política exterior y política económica; haciendo énfasis en tres procesos clave: Grupo de Contadora, el Grupo de Río y el inicio del fenómeno conocido como Marea Rosa⁴ el cual permite identificar la llegada de los gobiernos progresistas en América Latina.⁵

⁴ Término utilizado en los análisis políticos para definir la vuelta a la izquierda de los gobiernos en América Latina o para hacer referencia a la creciente influencia de la izquierda política en Latinoamérica. Se desarrolla con mayor detalle en el capítulo 1.

⁵ Ronald Emerson, "*La «marea rosa» en América Latina: Orígenes y posibles trayectorias.*" (2018): 153-179

1.1 Coyuntura política latinoamericana previa a la fundación de la CELAC (1980-1998)

Entender el contexto previo a la creación de la CELAC, implica de alguna manera, entender la aparición de América Latina en las discusiones internacionales y cómo la región toma importancia, “América Latina despertó a la discusión internacional justamente cuando -tras el fin de la Segunda Guerra Mundial- se habían dado las condiciones para plantear un nuevo enfoque sobre dependencia y subdesarrollo en América Latina, que marcaron una nueva etapa en todo el pensamiento de ciencias sociales en la región. La crisis de la deuda reanudó esa larga discusión puesta sobre la mesa por la Teoría de la Dependencia para preguntarse de nuevo ¿cómo y bajo qué condiciones la región latinoamericana podía alcanzar la autonomía y dejar atrás la subordinación a los intereses de las grandes potencias?”.⁶

En ese contexto, surge el programa conjunto de Relaciones Internacionales para América Latina, como una asociación de centros académicos latinoamericanos interesados en estos temas (las relaciones internacionales).⁷ El RIAL, sentó las bases del análisis de la política exterior de los países latinoamericanos y el fortalecimiento de las mismas, considerando tres factores elementales: el primero, según Tomassini, fue la complejidad internacional en un mundo interdependiente de intereses entrelazados, la formación de una economía transnacional y la fragmentación del poder político mundial, los cuales llevarían a interactuar con un número mayor de actores en escenarios más complejos. El segundo, “tiene que ver con la tendencia hacia lo que en alguna parte se ha denominado la "especificidad" de la política exterior, o con lo que más bien podría caracterizarse como un incremento de

⁶ FLACSO, CAF. *La CELAC en el desarrollo contemporáneo de América Latina y el Caribe*. Editado por Adrián Bonilla y Grace Jaramillo. (San José: FLACSO, CAF, 2014)

⁷ Luciano Tomassini, *Relaciones Internacionales: Teoría y práctica*, (Santiago: PNUD-CEPAL, 1988)

su importancia relativa”⁸ y Tomassini la definirá como un resultado de los procesos de integración regional en América Latina, con la proliferación de las áreas de articulación internacional, las cuales implican actividades a nivel interno que se ven impactadas por las vinculaciones externas, lo cual también implicó la politización de elementos que previamente habrían sido consagrados a otras esferas, como la militar, económica y ética, los procesos de paz en Centroamérica o la deuda externa. El tercero comprendido, es la ampliación del margen de acción de los países pequeños y medianos en la política exterior, producto de los primeros dos factores, lo que condiciona a ensayar políticas exteriores más activas y que permitan evitar perjuicios. Tomando en cuenta estos elementos, se retomaron preguntas sobre debates anteriores, como “¿Hasta qué punto América Latina está pasando por un momento de autonomía y qué elementos de lo periférico perduran en sus estados o en su relación con las potencias regionales del hemisferio? O ¿en qué escenarios la dependencia persiste en los países latinoamericanos frente a la hegemonía estadounidense?”.⁹

Con base en ese análisis, se planteó, además, el fenómeno de la autonomía como nuevo contexto en América Latina. “En un primer sentido, esa autonomía se referiría al proceso de tomar decisiones. Un desarrollo autónomo y, asimismo, un movimiento autónomo de integración de América Latina consistiría, en ambos casos, en procesos cuyas decisiones relevantes serían tomadas, tanto en el aspecto político como en los aspectos económico, cultural y social, por autores y agencias latinoamericanos, basados en sus propios intereses, conforme a su propia perspectiva y a través de sus libres decisiones”.¹⁰

⁸ *Ibíd.*

⁹ FLACSO, CAF. 2014. *La CELAC en el desarrollo contemporáneo de América Latina y el Caribe*. Editado por Adrián Bonilla y Jaramillo Grace (San José: FLACSO, CAF, 2014).

¹⁰ Helio Jaguaribe, Aldo Ferrer, Miguel S. Wionczek, y Theotonio Dos Santos, *La dependencia política económica de América Latina* (Buenos Aires: CLACSO, 2017).

Dentro de dicho modelo de autonomía, América Latina ha buscado tener capacidad de tomar sus propias decisiones, incluso a pesar de las diferencias económicas frente a las grandes potencias, además de no siempre coincidir con Estados Unidos.¹¹

Es importante destacar que el debate sobre autonomía, según diversos autores, mantiene su vigencia, sobre todo en términos comerciales y económicos, pero no en materia política, ya que los Estados latinoamericanos han fortalecido iniciativas de integración que han permitido plantear posiciones políticas unilaterales desde América Latina, tales como la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América y otros proyectos políticos como el proyecto centroamericano expresado en el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) creado en 1991, el UNASUR iniciado en 2008, la Comunidad Andina constituida en 1969, el Plan Alianza Pacífico generado en 2011 y otros.

Estos mecanismos de integración han fortalecido el posicionamiento de América Latina en el escenario internacional, desde el punto de vista de la autonomía e independencia de la región.

Estas propuestas de integración, además, surgen desde una clara perspectiva regionalista, donde los Estados han mostrado una clara voluntad por participar de un proyecto de integración.¹²

Cabe destacar, que producto de diversas iniciativas existentes en la región, ha existido de alguna manera, conflicto o preocupación por cómo dichos mecanismos puedan llegar a mezclarse o contraponerse entre sí, ya que las iniciativas y posiciones entre los organismos podrían llegar a variar.

Los proyectos de Integración en América Latina estuvieron sumamente influenciados por la llegada de la Comisión Económica para América Latina de

¹¹ FLACSO, CAF, La CELAC en el desarrollo contemporáneo de América Latina y el Caribe. Editado por Adrián Bonilla y Jaramillo Grace (San José: FLACSO, CAF, 2014)

¹² *Ibíd.*

las Naciones Unidas (CEPAL), la cual estaba orientada a impulsar procesos de integración económica, bajo la lógica funcionalista de que eran las organizaciones internacionales más eficientes en la administración y gestión de la economía que de los asuntos políticos.¹³

La CEPAL tenía dos objetivos principales, uno de carácter económico, que buscaba ampliar los mercados nacionales a través de la creación de un mercado latinoamericano común. El segundo objetivo, de carácter más político, buscaba fortalecer bloques regionales que permitieran generar contrapeso a la influencia de Estados Unidos en la región.

Paralelo al fenómeno de organismos producidos por la CEPAL, principalmente de carácter comercial y económico, existió también, con el respaldo de Naciones Unidas y del Consejo de Seguridad, el Grupo Contadora, el cual, si bien, no funcionaba como un modelo de integración, logró agrupar a ciertos Estados para apoyar el proceso de pacificación en Centroamérica, principalmente en Nicaragua y El Salvador. Dicho proyecto, no fue respaldado por Estados Unidos.

Durante la década de los noventa, además surgió en América Latina un fenómeno de fortalecimiento de los proyectos de izquierda y la ruptura con el Consenso de Washington.¹⁴ Dicha ruptura, fue uno de los precedentes de periodo conocido como “Marea Rosa”, el cual considera el momento histórico en América Latina del ascenso de los gobiernos de izquierda, un fenómeno que inició en 1998 con la llegada al poder de Hugo Chávez y la posterior llegada de Lula al poder en Brasil, con el Partido Socialista de los Trabajadores. Posteriormente, llegaría en Argentina, el gobierno de los Kirchner, con Néstor Kirchner primero (2003 – 2007) y Cristina Fernández de

¹³ Andrés Malamud, y Pablo Castro, “El Regionalismo, entre el Estado - Nación y la Gobernanza Global: Una visión crítica” en *Entre la integración y la fragmentación regional: El desafío político de nuestro tiempo*, de Julio Pinto. (Buenos Aires: Eudeba, 2008).

¹⁴ BBC News. “South America's leftward sweep”, BBC News, (2005), <http://news.bbc.co.uk/2/hi/americas/4311957.stm>

Kirchner (2007 – 2015) después, quienes tuvieron como principal enfoque en sus gobiernos, el repudio a la deuda externa, desafiando a las instituciones financieras internacionales.¹⁵ Este fenómeno también toma en cuenta las diferencias ideológicas entre los diferentes tintes de izquierda en América Latina y el grado de radicalidad en sus posiciones políticas.

Otros de los gobiernos importantes de mencionar en el fenómeno de la Marea Rosa¹⁶, son el de Evo Morales en Bolivia, Daniel Ortega en Nicaragua, Michelle Bachelet en Chile, Tabaré Vázquez en Uruguay, Rafael Correa en Ecuador, Fernando Lugo en Paraguay y Mauricio Funes en El Salvador.

Es claro que existió una fuerte inclinación hacia los gobiernos de izquierda en América Latina durante el cambio de siglo el cual fue avanzando paulatinamente extendiéndose en la región. Para 2005, tres cuartos de los 350 millones de habitantes de Sudamérica eran gobernados por partidos de izquierda.¹⁷ De esto, se puede destacar, una tendencia clara a lo largo del continente, la cual puede verse expresada en los enfoques en la toma de decisiones y en la gestión de las políticas públicas de los Estados.

Es importante destacar, que la presencia de gobiernos de izquierda y centroizquierda no necesariamente implicó en todos los casos un cambio político y socioeconómico radical, sino más bien, en algunos escenarios, como en El Salvador, Chile, Uruguay, entre otros, se dio continuidad a proyectos neoliberales con ligeras modificaciones.¹⁸ Es decir, la llegada de los gobiernos de izquierda en América Latina no significó un acercamiento ideológico radical

¹⁵ *Ibíd.*

¹⁶ Término utilizado en los análisis políticos para definir la vuelta a la izquierda de los gobiernos en América Latina o para hacer referencia a la creciente influencia de la izquierda política en Latinoamérica.

¹⁷ BBC News. "South America's leftward sweep", BBC News. (2005), <http://news.bbc.co.uk/2/hi/americas/4311957.stm>

¹⁸ Claudio Katz, *Las disyuntivas de la izquierda en América Latina*, (Buenos Aires: Ediciones Luxemburg, 2008).

hacia los enfoques políticos de izquierda, a pesar de que en algunos casos como Venezuela se planteó un enfoque socialista.

Según Katz, durante este periodo, en América Latina existieron principalmente tres tipos de gobierno, los cuales sustituyeron la unanimidad derechista en la región: Los conservadores neoliberales (pro-norteamericanos), los de centroizquierda, que mantienen una relación ambigua con Estados Unidos y los nacionalistas radicales, que oscilan entre el neodesarrollo y la distribución del ingreso.¹⁹ Este planteamiento, sobre los tipos de gobierno, puede ser evidenciado a través de la relación con los Estados Unidos de América y el enfoque de la política exterior, donde se puede plantear algunos ejemplos concretos de nacionalismos radicales, el caso de Argentina con los Kirchner. No existe consenso sobre cómo catalogar a los gobiernos latinoamericanos que formaron parte de la marea rosa, ya que si bien, algunos de estos gobernantes accedieron en plataformas claramente de izquierda y de carácter progresista, no todos han tenido un enfoque de ruptura con el neoliberalismo y adopción de políticas socioeconómicas de izquierda.²⁰

Es importante destacar también que el fenómeno de la Marea Rosa, descrito en las páginas anteriores, propició las condiciones para el fortalecimiento de la autonomía latinoamericana, las cuales estuvieron principalmente impulsadas por la política exterior venezolana de Chávez y la construcción de un sistema de alianzas de carácter político y económico con los gobiernos de ideología afines, las cuales se verían materializadas en la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América y fueron dichos Estados los que llevarían eventualmente a la creación de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños – CELAC.

¹⁹ *Ibíd.*

²⁰ Ronald Emerson, “La «marea rosa» en América Latina: Orígenes y posibles trayectorias.” (2018): 153-179

Se debe resaltar, además, que previo a la creación de la CELAC, se crearon diversos organismos que sirvieron como antecedentes a la misma, entre ellos, el Grupo Contadora que se desarrolla a continuación.

Estos organismos se fueron creando, obedeciendo a la dinámica internacional generada a finales de la guerra fría encontrando sustento en la teoría regionalista, que plantea en uno de sus postulados de Katzenstein y Sil que “las regiones se han tornado un espacio intermedio que penetra, une y convierte en escenario de desarrollo la relación entre las unidades de un viejo sistema westfaliano”. Cabe destacar también que esto responde a otro postulado de dicha teoría de Pedro Rodríguez que establece que “las integraciones regionales se fundamentan en valores, en un sentido de pertenencia e intereses compartidos”.

1.1.1 Grupo Contadora (1983-1986)

El Grupo Contadora, fue una instancia establecida con el fin de promover la paz en Centroamérica, el cual respondía a tres propósitos: poner fin a los terribles sufrimientos que padecían los pueblos de América Central a causa de los conflictos militares de sus países, defender el derecho de cada uno de ellos a la independencia y contribuir a la solución de una crisis cuyas repercusiones implicaban graves riesgos para la paz en el mundo.²¹

Durante la década ochenta, en Centroamérica se vivió lo que se conoció como la crisis centroamericana, el cual involucró la llegada al poder del Frente Sandinista en Nicaragua, el estallido de la guerra civil en El Salvador y el proceso de Guatemala. Dichas situaciones redefinieron el entendimiento de los grupos de poder en Centroamérica, tanto desde los gobiernos como la oposición. Dichos cambios llegaron a alcanzar a Costa Rica y Honduras países que acogieron a grupos armados de la oposición nicaragüense, lo que hizo de

²¹ UNESCO. “El Grupo de Contadora”, UNESCO. (1985).
<http://portal.unesco.org/culture/es/ev.php->

toda la región un escenario complejo de guerra y de confrontación.²² Esto propició que toda Centroamérica se viese impactada por los conflictos y no solamente aquellos países directamente afectados.

En ese panorama, los cancilleres de Venezuela, Panamá, Colombia y México se reunieron en la Isla de Contadora en Panamá, donde se firmó el Acta de Contadora para la Paz y la Cooperación en Centroamérica.²³

Dicho proceso fue apoyado por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, la Asamblea General de la OEA y el Consejo Permanente, quienes instaron a la resolución pacífica de controversias y ofrecieron a través de sus secretarios generales un conjunto de servicios complementarios a las actividades ejecutadas por Contadora.²⁴

Según algunos estudiosos de las Relaciones Internacionales y específicamente de las situaciones latinoamericanas, el Grupo de Contadora, debe entenderse como el primer proceso latinoamericano que impulsó la resolución de problemas en la región, “Contadora demostró que los latinoamericanos eran capaces de resolver un problema latinoamericano. Esa lección importante sirvió para luego ampliar el grupo y llevarlo al Grupo de Río’, dijo a la AFP Adolfo Salgueiro, profesor de derecho y política internacional en la Universidad Central de Venezuela. En 1986, los dos grupos de Contadora fundaron un mecanismo más amplio de concertación política y consulta permanente que fue bautizado como Grupo de Río.²⁵

²² Rodrigo Páez Montalbán, “El proceso de negociación del Grupo Contadora”, *Revista Mexicana de Política Exterior* (2013): 63 - 64.

²³ UNESCO. “El Grupo de Contadora”, UNESCO. (1985).

http://portal.unesco.org/culture/es/ev.php-URL_ID=9374&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html.

²⁴ Juan Carlos Velázquez Elizarrarás, *El estudio de caso en las relaciones jurídicas internacionales: Modalidades de aplicación del Derecho Internacional* (Ciudad de México: Universidad Nacional Autónoma de México, 2007).

²⁵ Redacción Digital La Estrella. “De Contadora a la CELAC”. *La Estrella de Panamá*. (2011). <https://www.laestrella.com.pa/internacional/america/111201/celac-contadora>

Ese precedente de resolución de conflictos latinoamericanos generado en los casos centroamericanos y su transición hacia el Grupo de Río es lo que permite definir al Grupo de Contadora como uno de los precedentes más importantes en la conformación de la CELAC, ya que logró demostrar la capacidad de la región de asumir sus propios conflictos con menor incidencia de Estados externos. Esta capacidad de decisión de América Latina sobre sus propios problemas se ha buscado replicar a lo largo de los años en las diferentes iniciativas como el Grupo de Río y posteriormente la CELAC.

1.1.2 Mecanismo permanente de consulta y concertación política (Grupo de Río 1985-2011)

Era inminente que el bloque capitalista ya figuraba una victoria ante la Unión Soviética mientras esta sufría escisiones entre el poder central y las periferias, lo cual significaba para las demás regiones el fin de la división en dos bloques únicos a nivel mundial por lo tanto se preveía un escenario multipolar en el que cada país y cada región debía de anticiparse al futuro inmediato o en el corto plazo para hacer frente a los nuevos desafíos coyunturales, ya sea como país o región. América Latina por lo tanto debía hacer frente a diferentes desafíos y uno de ellos era la forma de relacionarse interna y externamente con el mundo en transición.

La principal instancia de concertación existente al momento en América Latina era el Grupo de Río, surgido en 1985 que luego se uniría en 1986 al Grupo de Contadora que tenía una labor pacificadora en la región centroamericana. Desde sus bases, el Grupo de Río se configuró como un grupo de diálogo político para la búsqueda de consensos, contaba con un bajo nivel de institucionalización, por lo tanto, las principales instancias de concertación

eran las reuniones de presidentes, los encuentros de ministros de relaciones exteriores y la Asamblea General de Naciones Unidas.²⁶

A lo largo de la vigencia del Grupo de Río, en concordancia con los temas coyunturales del momento, este mecanismo de concertación y consenso político ha priorizado su accionar en torno a variadas temáticas, por ejemplo a mediados de los ochenta participaron en el proceso pacificador de América Central y a mediados de la misma década, la consolidación del proceso democratizador en la región y para los noventa, un esfuerzo conjunto para que la región tuviera una participación más exitosa en la economía a nivel mundial. A grandes rasgos, el Grupo de Río se enfrentaba a grandes cambios y por ende desafíos a nivel político, tecnológico y social, por lo tanto, el grupo de Río tendría como finalidad lograr cohesión a nivel regional, entendida esta como el fin último de un proceso de integración social y, en un marco de regionalización, está orientada a reducir las disparidades entre los niveles de desarrollo de las distintas regiones y el atraso de las menos favorecidas.²⁷

El Grupo de Río desde sus inicios tuvo un perfil político más sudamericano y el tema prioritario para la segunda mitad de los ochenta era la transición a la democracia como ejemplo de que el tema centroamericano pasó a segundo plano y sus objetivos se circunscribieron en temas que incluyeran a toda la región como conjunto. Al ser una herramienta de concertación política el Grupo de Río también funciona como un interlocutor internacional para el conjunto latinoamericano, esta función fue parcialmente cumplida, ya que existió una relación muy fluida en cuanto a la comunicación con la Unión Europea pero su nivel de aceptación como interlocutor frente a los Estados Unidos fue

²⁶ Verónica Paz Mile, *El Grupo de Río en el nuevo escenario internacional*, (Buenos Aires: CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, 2004).

²⁷ Santiago González Cravino, "Las dimensiones sociales de la integración regional en América Latina" En *Las Dimensiones sociales de la integración regional en América Latina*, de Rolando Franco y Armando Di Filippo (Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y El Caribe, 1999), 49.

deficiente, de igual forma existió una relación aceptable con la región Asia-Pacífico.

La aceptación del Grupo de Río por parte de la Unión Europea es sin duda el más alto en comparación de otros actores internacionales, esto, tácitamente otorgó legitimidad al grupo, el papel que la Unión Europea ocupó como interlocutor internacional ayudó a darle mayor cohesión al Grupo, a familiarizarse con el modelo de integración europeo que difería en muchos aspectos del tipo de integración que Estados Unidos proponía para la región. En cuanto a la Unión Europea, es claro que prefieren negociaciones multilaterales en lugar de bilaterales ya que, aunque se generaron acuerdos bilaterales, los canales de comunicación en cierta medida fueron el Grupo de Río y Mercosur en la década de los 90.

En relación con Estados Unidos siempre ha existido desconfianza de los procesos de integración regionales latinoamericanas que no lo incluyan y no sean paralelas a la Organización de los Estados Americanos ya que esta siempre está en constante cuestionamiento en cuanto a la legitimidad de la Organización y su rol de liderazgo en las relaciones interamericanas. Estados Unidos desconoció la existencia del Grupo de Río como interlocutor regional, lo cual hizo infructuosos los intentos del Grupo de establecer un canal de diálogo con Washington sobre temas económicos y políticos. Fue hasta el período presidencial de Clinton que se reconoció la existencia del Grupo cuando el presidente Clinton dirigió una carta a la cumbre presidencial de Santiago de Chile en 1993 para solicitar apoyo a los Presidentes Latinoamericanos para un Tratado de Libre Comercio que más tarde se conocería como ALCA.

De forma concisa, el Grupo de Río no fue un organismo internacional multilateral, ni un cuerpo regional representativo y ejecutivo ni tampoco un grupo de países creado con una finalidad especial, este grupo se ubica en un

nivel de cooperación intermedia estableciendo un mecanismo de diálogo político, de consulta, de concertación y búsqueda de consensos en temas coyunturales para la región, que avanza gradualmente en cuanto al tratamiento de ciertas temáticas basados en el establecimiento de relaciones de confianza mutua.

El Grupo de Río carecía de una institucionalización lo cual fue muy fuertemente criticada debido a que esto volvía muy difícil el seguimiento de los acuerdos y compromisos tomados en las diferentes cumbres, no obstante, por otro lado, debido a la falta de institucionalización se debe el nivel de cohesión logrado, ya que su flexibilidad le permitía adaptarse a circunstancias cambiantes de acuerdo con los temas más relevantes que surgían.²⁸

Los mecanismos de concertación política sin duda desempeñan un rol importante en el desarrollo de las instancias de integración económica que muchas veces suele ser el fin último de estas instancias de diálogo. En América Latina, la noción de integración económica ha variado en su forma de concepción en el devenir del tiempo, por ejemplo, en los años sesenta y setenta, la integración latinoamericana se concebía hacia el interior de la región, donde los países se complementen económicamente entre sí, con tendencias autárquicas y proteccionistas. En la actualidad con la nueva configuración en el sistema internacional en los procesos de reestructuración y liberalización de la economía latinoamericana la región se abrió hacia la apertura de la inversión extranjera, basado en la competitividad más que en políticas intervencionistas, al mismo tiempo, todos los países en diferentes modalidades y medidas han iniciado otros tipos de integración (regional, multilateral, bilateral, subregional, etc.).

²⁸ Alicia Frohmann, "Sentando las bases políticas para la integración económica: El Grupo de Río y la concertación regional" En *Las dimensiones sociales de la integración regional en América Latina* de Rolando Franco y Armando Di Filippo, (Santiago de Chile: CEPAL, 1999), 135 – 150.

Es así como surge multiplicidad de esfuerzos de integración económica como respuesta a la globalización económica, con alcances variables que incluyen la reducción de barreras arancelarias y no arancelarias, pueden abordar temas como la integración energética, movimiento de capitales, servicios, transportes, patentes, laborales y hasta temas medioambientales que se pueden reflejar en Acuerdos de Libre Comercio, uniones aduaneras o el establecimiento de mercados comunes, para este periodo se pueden mencionar Acuerdos como el MERCOSUR o el Tratado de Libre Comercio de América del Norte al cual Chile se añadiría posteriormente.

El Grupo de Río, en tanto mecanismo de concertación política, no cuenta con un rol protagónico o como conductor propiamente dicho de un proceso de integración económica, más bien se enmarca en un nivel de cooperación intermedia propiamente del regionalismo, basado en intereses comunes, similitud de sistemas económicos y políticos sin ahondar en procesos más complejos o con finalidades que apunten hacia un modelo de integración europeo o federativo, sin comprometer o ceder parte de su soberanía y sin la propuesta de un poder central que regule a los miembros.

No obstante, se considera al Grupo de Río como un actor crucial en la apertura de los espacios de diálogo, confianza y credibilidad que fueron necesarios para en primera instancia funcionar como mediador en el conflicto centroamericano y posteriormente el avance de la integración de las economías de los países latinoamericanos lo que permitiría impulsar otros avances a través del intercambio de experiencias y el logro de consensos en temas coyunturales de su momento histórico para sentar una postura regional ante los demás integrantes de la comunidad internacional.

El Grupo de Río fue un esfuerzo de colaboración latinoamericana a favor de la paz y la democracia que se combinó con otros esfuerzos independientes de los años ochenta para hacer frente a diferentes periodos de crisis y

dificultades, nace como una alternativa a los mecanismos de la Organización de Estados Americanos previa finalización de la Guerra Fría, para asegurar la estabilidad democrática. Actualmente existen múltiples esfuerzos de integración regionales, subregionales, que tienen diferentes alcances, esto, determinado por las necesidades y temas prioritarios de sus signatarios, así como de las capacidades de estos para el cumplimiento de acuerdos, para todo esto, la Comunidad fue un actor fundamental ya que en el interior de este se dieron los acercamientos, negociaciones y concertación de temas que más adelante significarían la creación de nuevos esfuerzos de integración o, incluso posteriormente la misma evolución del proceso de integración en lo que se conocería como la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) ampliando su número de integrantes y por ende el alcance de sus objetivos.²⁹

Desde la década de los 80, la región centroamericana se consolidó como bloque buscando la autonomía de sus Estados, apartándose de los lineamientos de Washington resultando en una multiplicidad de procesos de integración, el Grupo de Río es el que reúne a todos estos bajo el latinoamericanismo, trayendo a su centro el diálogo político y concertación de temas coyunturales en la región.

1.1.2 Impulso de la política exterior integracionista venezolana

El ascenso de Hugo Chávez Frías al poder en Venezuela constituye uno de los casos más emblemáticos del giro a la izquierda que se han producido en América Latina. Desde el inicio, este movimiento demostró aceptación popular y naturaleza progresista, sin embargo, el origen militar de este movimiento genera incertidumbre sobre el espectro ideológico político en el que se ubica.³⁰

²⁹ *Ibíd.*

³⁰ Luis E. Lander y Margarita López Maya. "Venezuela. La Victoria de Chávez. El Polo Patriótico en las elecciones de 1998", *Revista Nueva Sociedad* (1999): 4-19.

El contexto del escenario se da con una población frustrada y radicalizada luego del periodo del presidente Rafael Caldera (1994-1999) donde persistía el problema económico basado en la renta petrolera que había sido agotado desde 1970 lo cual desencadenó una aguda crisis financiera y fiscal que determinaría el empobrecimiento de la población.³¹

Este suceso no pasaría desapercibido para la región e inmediatamente le seguirían el auge de movimientos similares y la llegada de otros gobiernos de similar tendencia ideológica a los gobiernos centrales de los demás países, lo cual significaría un cambio en la conducción y proyección de la política exterior de estos países en gran medida liderados por el gobierno venezolano. Luego de la llegada de la izquierda al gobierno venezolano, el liderazgo de Hugo Chávez fue protagónico y rápidamente creció el antagonismo con Estados Unidos y de la mano de Chávez se impulsarían nuevos esfuerzos que de integración que hicieran contrapeso a la política exterior de Washington.

Para el 2004 en contraposición al Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) que había sido una iniciativa estadounidense se crea la Alianza Bolivariana para América (ALBA) con Venezuela y Cuba a la cabeza como una organización meramente regional, excluyendo a Estados Unidos, está enfatiza la lucha contra la pobreza y la exclusión social con doctrinas de izquierda. Este proyecto prioriza la colaboración política social y económica para algunos países de la región, aquellos que compartieran la visión ideológica del socialismo del siglo XXI que era el discurso promovido por Venezuela.

De esta forma la influencia del gobierno de Venezuela fue en constante crecimiento y a su mandatario, Hugo Chávez, se le catalogó como

³¹ *Ibíd.*

representante del nuevo populismo o chavismo*, haciendo comparación al peronismo³², varguismo³³, aprismo³⁴, etc.

El rol de potencia energética de Venezuela gracias a sus enormes reservas de petróleo le brindó un rol protagónico y de peso para incidir en la formación de la agenda latinoamericana, capacidad de convocar a cumbres e influir en diversos organismos internacionales.³⁵

La Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América fue sin duda aceptada por la izquierda latinoamericana e incluso mundial con mucho optimismo y visto como una nueva ola integracionista que daría alternativas a Latinoamérica para que esta se alejara de los paradigmas establecidos, todo esto en el momento en el momento preciso paralelo con el alza del precio del petróleo que había sido en gran medida a las incursiones de Estados Unidos en Oriente Medio y hacia propicio el discurso antiimperialista que favorecía el auge de gobiernos progresistas y todo auguraba como el fin de la hegemonía neoliberal en la región.

ALBA-TCP incluso era considerado por sus miembros como una alternativa a la cooperación internacional tradicional, llamándole cooperación sur-sur en el marco del debate de los cooperantes emergentes, no obstante, debido al constante discurso ALBA funcionó más bien como un proyecto contra

³² Alejandro Grimson, *¿Qué Es El Peronismo? De Perón A Los Kirchner, El Movimiento Que No Deja De Conmover La Política Argentina*. (Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores, 1era ed. 2019): 10

³³ Alejandro Groppo, "La construcción de la identidad política en los orígenes del peronismo en Argentina y del varguismo en Brasil. Un análisis desde la teoría del discurso político", *Papel Político Vol. 14, No 1* (2009): 55-80

³⁴ Rodrigo Borja. Aprismo- Enciclopedia de la política. Enciclopedia de la Política Rodrigo Borja. 2018. Aprismo - Enciclopedia De La Política Rodrigo Borja. <https://www.encyclopediadelapolitica.org/aprismo>. Último acceso 21 de octubre 2020.

³⁵ Alejandro Beade, *La política exterior de Hugo Chávez desde su ascunción a la presidencia hasta las elecciones presidenciales de 2012*, (La Plata: Universidad Nacional de La Plata, 2012), 3-7.

hegemónico sin llegar a profundizar en la integración regional más que en el compartimiento de la visión ideológica.³⁶

No cabe duda que la propuesta a través de ALBA podría significar una alternativa a la hegemonía de Washington para la región y comenzar a tener relaciones más de carácter horizontal, sin embargo, ALBA-TCP es una propuesta que pocos países decidieron asumir, así mismo los miembros no han hecho concesiones de ningún tipo, es decir, falta de compromiso integracionista en sus más profundos aspectos, en términos políticos Venezuela es quien más carga con el peso político así como el mayor papel en las relaciones comerciales y económicas.³⁷

Desde la llegada de Hugo Chávez al gobierno de Venezuela en 1999, Latinoamérica presencié la llegada de gobiernos que compartían la visión progresista en países como Brasil, Argentina, Uruguay, Bolivia, Honduras, Chile, Ecuador y Paraguay, lo que se conocería como un ciclo de izquierdas o marea rosa en América Latina.³⁸

La euforia de la existencia de estos gobiernos con visiones progresistas y que compartían ideales impulsaría la transformación del Grupo de Río que funcionaba desde la década de los ochenta y que había funcionado como cohesionador de la región en diferentes temáticas para fundar la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños como un claro ejemplo de una reconfiguración en el mapa y que reflejan un escenario regional cambiante para América Latina.

³⁶Daniele Benzi, "El exitoso ocaso del ALBA", Nueva Sociedad, (2016).

<https://nuso.org/articulo/el-exitoso-ocaso-del-alba/>

³⁷ Ximena Roncal Vattuone, "ALBA-TCP: 10 años y un futuro incierto" En *Anuario de la integración Latinoamericana*, de Jaime Antonio Preciado Coronado, (Ibiza: Fondo Editorial Universitario, 2014): 83

³⁸ Daniel E. Morales Ruvalcaba, "Estado de la integración suramericana ante el ocaso de los gobiernos de izquierda en la región" en *Anuario de la integración Latinoamericana*, de Jaime Antonio Preciado (Ibiza: Fondo Editorial Universitario. 2014): 193

Bajo esta lógica surgen diferentes paradigmas gracias a los enfoques regionales y subregionales que responden a las necesidades o a los temas que los países de la región den prioridad en la conducción de su política exterior, ya sea económica o bien centrados en la concertación y cohesión política de la región.

La Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe adquiere un alcance regional agrupando a los 33 Estados Latinoamericanos y Caribeños demostrando así el respaldo, interés y el impulso político que la región daría a este nuevo marco regional. Este nuevo actor agruparía a otros esfuerzos de integración ya existentes que vendría a ser relevante por su capacidad de agrupar a toda la región demostrando así el respaldo diplomático. La CELAC nace con la intención declarada de actuar como marco común de concertación y cooperación de los distintos países y agrupamientos subregionales existentes en América Latina y el Caribe.

En sus premisas declara la búsqueda de consensos para la formulación de acuerdos y estrategias comunes que permita articular la pluralidad de visiones y estrategias políticas, económicas y sociales que coexisten en la región con autonomía respecto a los Estados Unidos, la CELAC supone la reivindicación de la identidad común Latinoamericana como activo político para fortalecer a los actores de la región.

Este nuevo proceso de integración se origina sin pretender reemplazar a los grupos subregionales existentes sino más bien el de complementar, buscando que estos actúen bajo un marco común, es decir, que los temas de cooperación o temáticas que puedan definirse en el seno de la CELAC puedan desarrollarse a través de estos esfuerzos de integración regional o subregional.

La CELAC en consonancia con los demás procesos de integración subregional se sitúa en contraste con Estados Unidos y la OEA, carece de un tratado

constitutivo y por ende no constituye una organización internacional lo cual expresa tácitamente la preferencia de la región por el intergubernamentalismo, que no compromete ni limita la soberanía de los que decidan ser parte de ella.³⁹

Como contraposición a Washington, la CELAC confía en las relaciones con China, aprobando un plan quinquenal en 2015 con el que prevé 250 mil millones de dólares en inversión, duplicar el comercio de los países de la región con China e incrementar préstamos blandos hasta en 35 mil millones, con la idea del bloque, en realidad la CELAC se proyecta como un nuevo actor multifacético en el que se establecen alianzas que se adaptan a las prioridades de los países.⁴⁰

Esto puede ser propiciado porque los países del ALBA-TCP constituyeron un factor impulsor clave para la creación de la CELAC, ya que los países del ALBA a través de este proceso de integración buscan profundizar las relaciones con el gigante asiático. Esto podría significar un riesgo que aceche a la CELAC, la duplicidad de esfuerzos que resultarían diversas frustraciones que anteriormente se han dado en la región en otros procesos de integración subregional.

Siguiendo los precedentes del Grupo de Río, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, la CELAC ha logrado representar muy bien a la región frente a otros actores externos, no solo China, sino India, Rusia y la Unión Europea incluso sin que Estados Unidos le reconozca esa representatividad; sigue bajo la corriente de los regionalismos focalizada en su propia perspectiva, siguiendo y adaptándose a los lineamientos precedidos por el Grupo de Río, sin embargo, el impulso ideológico que le dio vida puede

³⁹ José Antonio Sanahuja, "Enfoques diferenciados y marcos comunes en el regionalismo latinoamericano: Alcance y perspectivas de UNASUR y CELAC", En *Pensamiento Propio*, de Andrés Serbin y Tullo Vigevani Eric Hershberg, (2014): 75

⁴⁰ Anna Ayuso, «Los dilemas existenciales de la CELAC.» *Opinión América Latina* (2014): 1-2.

causar estancamiento en el avance de la Comunidad o incluso el logro de sus objetivos podrían verse estancados al llegar a un punto de inflexión entre los nuevos gobiernos, su ideología y la conducción de la política exterior respecto de la Comunidad en perspectiva de los gobiernos en turno que se añadieron a este grupo de concertación política.

Bajo este concepto de alineación ideológica con el que nace la CELAC y la simpatía entre los gobiernos se vuelve fácil que los nuevos gobiernos no encuentren o vean reflejados sus intereses en este mecanismo, esto conllevaría a generar apatía respecto al logro de consensos y cohesión en la región, al mismo tiempo que estos redirección en sus políticas exteriores y se alejen cada vez más del bloque buscando lograr acuerdos multilaterales con otros actores externos o incluso acercándose en sus relaciones a Washington. El liderazgo que Chávez tuvo en la región fue muy relevante, sus esfuerzos por llevar a la región hacia la integración bolivariana fueron reflejados en la creación de esfuerzos de integración regional y en la transformación de otros como el Grupo de Río, siempre envuelto en polémicas y en constante antagonismo con Estados Unidos, los compartimientos de visión ideológica con otros gobernantes harían al menos que estos esfuerzos se vieran materializados. Desde que ganó por primera vez las elecciones presidenciales en 1998, se convirtió en el eje del sistema político venezolano y terminó predominando en el país por lo cual el *establishment* político venezolano buscó una forma de destituir a Chávez vía mecanismos constitucionales e incluso inconstitucionales.

Económicamente el país había tenido altibajos, sufrió una alta tasa de inflación acompañado de un alto índice de desempleo, escasez de alimentos básicos que reflejaban problemas macroeconómicos y sociales; deben mencionarse también varios programas sociales que fueron profundizados para contrarrestar la situación.

A nivel internacional, Venezuela ha hecho de la integración en diferentes aspectos su pilar de política exterior, logrando formar parte plena como miembro de MERCOSUR luego de muchos intentos fallidos ante la oposición paraguaya. A nivel interno, Hugo Chávez fue criticado fuertemente por la oposición por falta de transparencia en las relaciones de su gobierno con países como Cuba y Nicaragua aludiendo a que su política exterior basada, en la renta petrolera se iba a acabar; esto, debido a los préstamos y subsidios que Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA) ofrecía a los gobiernos amigos de la región, lo cual le permitía fomentar su influencia regional y subregional.

1.2 Contexto histórico en América Latina durante el surgimiento de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (2008-2011)

Se toma como punto de referencia la primera década de los años dos mil; Latinoamérica y el Caribe están en pleno proceso de desarrollo económico, enfocan sus esfuerzos en la mejora de su capacidad industrial y en el incremento del nivel de vida de sus ciudadanos. Según estudios tanto nacionales como internacionales se ve la efectividad de las políticas monetarias y fiscales, entre otras, cuyos resultados están plasmados en el aumento del porcentaje de erradicación de la pobreza y el alza de los salarios. Los primeros esbozos de la creación de un organismo de mediación y concertación política que sirviera para discutir las situaciones problemáticas existentes se vieron en el año 2008 cuando se lleva a cabo la Cumbre de América Latina y el Caribe sobre Integración y Desarrollo en Bahía, Brasil. Esta cumbre se lleva a cabo con la idea de crear un ente de cooperación que tuviera una mayor autonomía ante Estados Unidos y Canadá. La mayoría de los jefes de Estado de la región asistieron a dicha cumbre, exceptuando a los presidentes de Perú y Colombia.

Este intento de un mecanismo alterno a los ya existentes terminó con la firma de un acuerdo llamado la Declaración de Bahía, que comprometía a los

firmantes a cooperar con la agenda establecida: Cooperación entre los mecanismos de integración regional y subregional, la crisis financiera global, energía, infraestructura, seguridad alimentaria, desarrollo social y erradicación del hambre y la pobreza, desastres naturales, desarrollo sostenible, promoción de derechos humanos, migración, cooperación Sur-Sur y proyección de Latinoamérica y el Caribe.

Después de dicha cumbre, el presidente de México, Felipe Calderón, propuso a los demás países la creación de la Unión Latinoamericana y del Caribe, que fue aceptada y formalizada en el año 2009 durante la realización de una reunión del Grupo de Río. Gracias a esta iniciativa del presidente Calderón, durante la celebración conjunta de la XXI Cumbre del Grupo de Río y la II América Latina y el Caribe sobre Integración y Desarrollo. Esta reunión fue denominada la Cumbre de la Unión Latinoamericana y del Caribe.

En América Latina persisten los problemas de funcionamiento del mercado de trabajo y de las instituciones laborales. Según encuestas realizadas por la CEPAL, estos trastornos tienen un mayor impacto entre las personas con trabajos inseguros y frágiles, los que tienen menos habilidades profesionales (capital humano), los que están en peor situación económica y viven en países en que las brechas sociales y económicas son mayores.⁴¹

En estos grupos son más frecuentes el temor a perder el empleo y las percepciones de falta de oportunidades de empleo, de incumplimiento de la ley laboral y de falta de garantías de seguridad social. El diálogo entre empresarios y trabajadores se ve obstaculizado por el bajo índice de afiliación sindical, especialmente de los trabajadores menos calificados, y por la desconfianza en los sindicatos, que es mayor entre directivos y gerentes de empresas.⁴²

⁴¹ CEPAL, *Panorama Social de América Latina (2011)*: 64.

⁴² *Ibíd.*

El escaso nivel de afiliación a la seguridad social y su relación con tener un trabajo formal hace que sean los domicilios con familias extensas, y de áreas rurales, los que tienen una mayor dificultad de acceder a este tipo de protección social. Además, el alcance de esta seguridad es muy limitado en cuanto a protección en la tercera edad. Existe una carencia de efectividad de provisión de jubilaciones y pensiones, dejando desamparados a aquellos de menores recursos.⁴³

La alta diversidad de la estructura productiva de Latinoamérica y su incorporación a mercados laborales segmentados y de diferente forma, la alta informalidad, el nivel de desempleo y la desigualdad asociada con la inserción de la mujer en la fuerza laboral se traduce de una manera cuasi lineal en grandes desigualdades en el acceso a la protección social, reflejadas en una clara división entre quién tiene y quién no tiene acceso a las diferentes medidas de protección del Estado.

Debido a esto, América Latina no ha logrado fortalecer la débil correlación entre empleo y protección social, que refluye no solo en grandes dificultades de las políticas para disminuir desigualdades generadas por la estructura productiva y los mercados laborales, sino también en nuevos circuitos que, parece incluso fortalecer esas desigualdades en lugar de combatirlas.

Es muy importante señalar que la proporción de hogares que no reciben protección pública de ninguna manera tiene un promedio por debajo del 50% de los hogares de los países analizados, los cuales no cuentan con una afiliación al seguro social, no tienen subsidios o asistencia pública de ninguna índole y tampoco reciben ningún tipo de pensión de parte del gobierno. Cabe mencionar que en los países que presentan un mayor nivel de desarrollo se ve un número muy bajo, como es el caso de Costa Rica con el 9% y Argentina

⁴³ *Ibíd.*

con 20% de la población según datos del Informe “Panorama Social de América Latina de la CELAC en 2011”. (Ver Anexo Gráfico 1.1. Pág. 99)

Entre esos se puede ver que, dentro de los países en América Latina, los que tienen un mayor porcentaje de la población sin ninguna protección se encuentran 3 países de Centro América, incluyendo El Salvador, dónde al mismo tiempo se ve que no es alto el porcentaje de la población con protección contributiva.

Por otro lado, en los países considerados como más pobres o con un nivel de desarrollo menor, que presentan un nivel de PIB per cápita más bajo, la proporción de los hogares que no reciben ningún tipo de protección social es mucho mayor, llegando al nivel del promedio regional o incluso superándolo, siendo tal el caso de El Salvador con un 58%, Guatemala con 63% y Paraguay con un preocupante 69% de la población sin tener acceso a ningún tipo de ayuda gubernamental.

En relación con los países del Caribe, específicamente los del habla inglesa, es difícil lograr una certera aproximación a los niveles de pobreza ya que la cantidad de información que hay disponible es uniforme, tanto sobre las dimensiones del problema, así como la evolución del fenómeno mismo. No obstante, diversos institutos y gobiernos han presentado información acerca de la pobreza y el ingreso según el nivel de consumo.

En el Caribe de habla inglesa, la estimación comparable de los niveles de pobreza presenta dificultades debido a la escasa información uniforme que existe en la subregión sobre la magnitud y la evolución de este fenómeno. Si bien diversos institutos y gobiernos han generado información sobre la incidencia de la pobreza según el nivel de consumo, basada en líneas nacionales de pobreza por ingresos. Otro factor que dificulta su análisis es la alta gama de fuentes y metodologías de medición que existen para comparar los datos.

América Latina y el Caribe han implementado medidas de políticas públicas destinadas al desarrollo de la juventud y diversas instituciones se han creado con el fin de formular, y organizar programas de juventud. A pesar de esto, los avances han sido variados. La institucionalidad dispareja de las políticas juveniles en la región y la falta de inclusión de los actores jóvenes en la planificación de las estrategias para establecer sus intereses en la agenda pública han limitado los efectos de las acciones estatales.

A partir de estos factores, se decidió la creación posterior de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, la cual sería establecida a mediados del año 2011. Sin embargo, esta reunión se vio postergada debido a la indisposición médica del presidente Hugo Chávez, entonces se decide posponer la reunión para diciembre del mismo año.

Es aquí, durante la XXII Cumbre del Grupo de Río y la III Cumbre de América Latina y el Caribe sobre Integración y Desarrollo, que se pone en ejecución por 33 Estados a partir del documento resultante de esta Cumbre, conocido como la Declaración de Caracas, donde se establecen los propósitos de la organización ante los problemas que enfrenta la región.

1.2.1 Segundo Quinquenio de la década de los 2000 (2006-2010)

El inicio de este quinquenio fue parte de lo que ha sido considerado por la CEPAL como la etapa con el mejor desempeño económico y social de América Latina, dicha etapa comprendida entre los años 2003-2006.

En esta etapa se ve en toda la región un alza en el gasto y a su vez un incremento directamente proporcional en cuanto al ingreso de la población. (Ver Anexo Gráfico 1.2 Pág. 99)

La región de América Latina y el Caribe tuvo un crecimiento económico notable durante estos años, el cual se reflejó en un mayor dinamismo del sector servicios en comparación con el sector productor de bienes, por ejemplo, en el área de transporte y comunicaciones. (Ver Anexo Gráfico 1.3 Pág. 100)

Como se aprecia en los gráficos anteriores, se puede ver que la región experimentó una etapa de auge económico, el cual generó un aumento en el ingreso de los trabajadores, así como una expansión en las áreas de trabajo, y por ende una mayor oferta tanto a nivel interior como para exportación de productos. Ya en el año 2006 se ve un descenso en la tasa regional de desempleo, asimismo, se ve un alza en los salarios reales. (Ver Anexo Gráfico 1.4 Pág. 100)

Este crecimiento en la región se ve directamente influenciada por el crecimiento de los mercados internacionales, y a su vez la abundante liquidez que esto genera.

Por otro lado, en la esfera política se desarrolla una agenda electoral intensa, donde se celebran elecciones presidenciales o legislativas en trece países de la región. Entre estas elecciones se encuentra la elección de Michele Bachelet en Chile, asimismo, se encuentra la elección de Óscar Arias Sánchez, con la cual se logró la ratificación de un proceso de reacomodo de las fuerzas políticas y se hizo visible el desafecto de los ciudadanos.

En la región sudamericana, se dan otras elecciones que se suman a esta agenda, incluyendo las elecciones en Perú, tanto presidenciales como parlamentarias. También se incluyen las elecciones celebradas en Ecuador tanto en 2006 (presidenciales) como en 2007 (diputados). Igualmente, se puede contar entre estas la elección presidencial en Bolivia en 2005 ya que la transición de poder en el gobierno se inicia en 2006. Estos casos son delicados ya que estas naciones presentan una gran inestabilidad interna en cuestión de instituciones democráticas, un tejido social fragmentado y el bajo crecimiento económico. Sin embargo, dos elecciones destacan de entre las demás, la última reelección permitida constitucionalmente por Lula da Silva en Brasil (2006) y la elección de Cristina Fernández de Kirchner en Argentina (2007),

siendo esta la primera mujer presidenta de Argentina, y segunda en Latinoamérica luego de Michele Bachelet.

Hay otros casos dignos de estudio, Colombia y México, ya que en estas dos elecciones los partidos ganadores son considerados como liberales o de centro-derecha. En el caso colombiano se ve tanto en las elecciones presidenciales como legislativas, mientras que en el caso mexicano la fortaleza del gobierno se vio comprometida por la falta de una completa confianza social, viéndose reflejado en los resultados de la elección federal, siendo el ganador Felipe Calderón con una ventaja muy mínima por sobre los demás candidatos.

Con relación a la integración o a la cooperación entre los países, se encuentran por una parte los tratados económicos que facilitan el comercio y las relaciones políticas en pro de una mejor relación de convivencia entre estos países, eliminando virtualmente ciertas fronteras y apoyando a toda la región a tener una competencia sana donde cada uno pueda obtener sus propios beneficios sin perjudicar a los demás miembros de estas comunidades establecidas. Entre los ejemplos de acercamientos hacia una integración regional se ve el CAFTA-RD, la Comunidad Andina, El Mercosur, el Mercado Común Centroamericano (MCCA), Alternativa Bolivariana para América Latina y el Caribe (ALBA) y el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA).

No obstante, muchos de estos acercamientos de integración y desarrollo se enfocan en lo económico, pero, entre estas destaca la Comunidad Andina ya que en la actualidad cuenta con tres direcciones que regulan diferentes aspectos de su integración como transporte, telecomunicaciones, facilitación de procesos aduaneros, cooperación técnica, defensa comercial, entre otros. Aparte, se puede incluir entre esos tipos de integración y/o cooperación política al Grupo de Río, el Parlamento Centroamericano (PARLACEN), la Comunidad del Caribe (CARICOM) y la Organización de Estados Americanos (OEA).

Durante la segunda mitad de este quinquenio, América Latina atravesó una etapa muy difícil, junto al resto del mundo, etapa caracterizada por una crisis del sistema financiero en 2008. Esto comenzó como una depresión inmobiliaria a nivel de Estados Unidos, luego se integró en el sistema financiero del país, y finalmente logró afectar al mercado financiero internacional y creó un problema de liquidez que afectó al mundo entero. La región latinoamericana se vio afectada principalmente con el aumento de los precios de los alimentos, principalmente se vio el alza entre 2007 y 2008 en algunos de los alimentos que son parte de la canasta básica, así como el arroz y el maíz⁴⁴, (Ver Anexo Gráfico 1.5 Pág. 101).

A pesar de ello, algunos de los países de la región no se vieron tan afectadas por esta alza de precios ya que son exportadores directos de este tipo de alimentos. Por otro lado, el aumento de estos precios afectó la tasa de pobreza de la región, que durante los años anteriores había reflejado una mejoría, y durante esta crisis la tendencia positiva cambió drásticamente, en lugar de verse una disminución de la pobreza se generó un aumento, que según el informe del “Panorama Social de América Latina en 2008” presentado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) llegó a 11 millones de personas más llegando a la pobreza, en comparación a la proyección estimada si los precios de estos alimentos de canasta básica hubieran incrementado sus precios al mismo nivel que los demás productos. Aun tomando en cuenta la crisis, algunos de estos países lograron grandes avances durante estos años para cumplir con el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio presentado por la CEPAL, es decir, la erradicación de la pobreza extrema y el hambre.

Para tomar medidas que contribuyeran a un mayor desarrollo social en la región, se decide en 2007 celebrar la XVII Cumbre Iberoamericana de Jefes

⁴⁴ CEPAL, *Panorama Social de América Latina (2008)*: 53-58

de Estado y de Gobierno sobre cohesión y políticas sociales. En esta cumbre se tratan temas como cohesión social, acceso universal a los servicios básicos, equidad de género y protección para jóvenes y grupos vulnerables. Con esta cumbre se decide a su vez la programación de tres cumbres más en El Salvador (2008), Portugal (2009) y Argentina (2010).

Es indispensable que el Estado tenga un papel activo en la esfera productiva y laboral, pues los mercados autorregulados se han mostrado históricamente contraproducentes para promover la convergencia productiva, la protección del empleo y el trabajo, y la reducción de brechas en ingresos laborales y en acceso al bienestar. No obstante, a diferencia de otras crisis anteriores, en esta ocasión las políticas públicas jugaron un papel preponderante para evitar un impacto mayor en las condiciones laborales y sociales.⁴⁵

Ante la crisis financiera de 2008, los países de la región pusieron en marcha medidas de diversa índole. A diferencia de otras ocasiones similares, las medidas no apuntaron a la contracción del gasto, sino precisamente a su expansión. Tales medidas incluyeron acciones en materia de política monetaria y financiera, política fiscal, política cambiaria y de comercio exterior, políticas sectoriales, laborales y sociales, y financiamiento multilateral. A grandes rasgos, estas medidas estuvieron orientadas a restaurar la confianza y poner en funcionamiento los mercados financieros, como también a fortalecer la demanda interna de bienes y servicios.⁴⁶

Entre las medidas fiscales más recurrentes en los países, destacan la disminución de impuestos, el aumento de subsidios y beneficios tributarios, y el incremento o anticipación del gasto. En el ámbito social y productivo, son relevantes el aumento de los recursos destinados a construcción de viviendas, agua y saneamiento, el fomento a las pequeñas y medianas empresas y el

⁴⁵ CEPAL, *Panorama Social de América Latina (2010)*: 14-16

⁴⁶ *Ibíd.*

sector agropecuario (facilitación de créditos y plazos), y el fortalecimiento de las políticas laborales (seguros de desempleo, subsidio a la contratación, programas de empleo) y de los programas sociales, especialmente los de transferencias condicionadas. De acuerdo con los antecedentes disponibles de siete países, pese a que la mayoría registró una caída absoluta del PIB, todos siguieron elevando su gasto social.⁴⁷

En 2010, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) presentó su propuesta de desarrollo integral bajo el nombre La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir.⁴⁸

El cierre de brechas en capacidades, aprendizajes y logros educativos adquiere, pues, todo su sentido cuando se articula con un mercado laboral orientado hacia la inclusión y la igualdad, y un pacto fiscal con mayor carga tributaria, a través del cual el Estado y la política pública cumplen un papel claro en la traducción de ganancias de productividad (donde la educación es fundamental), en la redistribución de activos y en la universalización de redes de protección social.⁴⁹

Los aumentos presupuestarios totales, y en particular de los sectores sociales, han sido mayores que los del PIB, pero las menores contracciones del PIB también han significado caídas presupuestarias mayores a lo requerido. Contra dicha tendencia, la mayoría de los países de la región tomaron decisiones de aumento del gasto público, hasta el momento transitorias, para enfrentar los embates de la crisis financiera global. Buena parte de estas medidas se adoptaron para aminorar los efectos de dicha crisis en las economías reales, contener el aumento del desempleo y, en definitiva, de la pobreza.⁵⁰ (Ver Anexo Gráfico 1.6 Pág. 102).

⁴⁷ *Ibíd.*

⁴⁸ *Ibíd.*

⁴⁹ *Ibíd.*

⁵⁰ *Ibíd.*

Tomando en cuenta que en estos años se da un declive financiero generado inicialmente por el colapso de la burbuja inmobiliaria en Estados Unidos de América en 2006, los Estados latinoamericanos apuntan de manera positiva al aumentar su gasto público social en lugar de reducirlo, como hubiera sido esperado para aminorar los efectos negativos de esta situación como la pobreza y el desempleo.

Por otra parte, los sectores sociales que más incrementaron sus recursos públicos fueron la seguridad y la asistencia social, seguidos por la educación. (Ver Anexo Gráfico 1.7 Pág. 102)

Esta etapa que atravesó la región pone en evidencia que la distribución del ingreso en los países de América Latina está entre las más desiguales del mundo, característica que se ha mantenido a lo largo de las últimas cuatro décadas. A grandes rasgos, el segundo quinquenio de los años dos mil se ve mayormente caracterizado por las repercusiones económicas de una crisis mundial, un impedimento al desarrollo económico y un aumento de la pobreza. Latinoamérica y el Caribe han logrado, a pesar de la crisis, mantenerse encaminados a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, poniendo especial énfasis en el primer objetivo, erradicar la pobreza extrema. Durante el año 2010 se comienza a ver un nuevo horizonte en esta región, comienza a crecer la economía, y se sigue viendo un esbozo de lo que se conocerá más tarde como la vuelta a la derecha, o “Marea Rosa”.

Conclusión Capitular

En este capítulo, se pueden evidenciar diversos sucesos que dieron paso al surgimiento de la CELAC, mediante la creación de procesos de diálogo por la paz en Centroamérica, tales como Grupo Contadora y el Grupo de Río estudiados durante el capítulo. Cumpliendo con el objetivo capitular, a través de la revisión histórica de la coyuntura política latinoamericana previa a la

fundación del organismo, abordando la creación del Grupo Contadora y el Grupo de Río, el impulso de la política exterior integracionista venezolana y el estudio del segundo quinquenio de la década de los años dos mil se demuestra la hipótesis que, con el auge de los gobiernos progresistas en la región latinoamericana, como los casos mencionados anteriormente de Perú, Ecuador, Bolivia, Brasil y Argentina, existe un vínculo directo con el giro en la conducción de la política exterior de los Estados latinoamericanos y cómo esta se relaciona con la búsqueda de consensos y de resolución de conflictos desde una perspectiva regional autónoma, basada en intereses comunes, de Estados que comparten una misma región geográfica y un sentido de pertenencia, lo cual se ve reflejado en la creación de la CELAC.

A su vez, el regionalismo en este capítulo se ve reflejado mediante el proceso de desarrollo de la autonomía e identidad latinoamericana, el cual se materializa en iniciativas de integración alternas a los mecanismos convencionales, distanciándose de los lineamientos establecidos en el Consenso de Washington, que influían en la conducción de la política exterior de los Estados Latinoamericanos en el contexto de la Guerra Fría.

CAPÍTULO II: TRANSFORMACIONES POLÍTICAS EN AMÉRICA LATINA: EL RETORNO DE LOS GOBIERNOS DE DERECHA AL PODER EN EL PERÍODO 2014 – 2019

Este segundo capítulo busca describir los procesos de transformación política en América Latina en el periodo 2014 – 2019, exponiendo los sucesos que llevaron a estas transiciones de poder. Para dicho fin, se establece como hipótesis que las transiciones políticas que acontecieron en el período 2014-2019 en los países de América Latina, por ejemplo: la sucesión de Dilma Rouseff por Jair Bolsonaro, Salvador Sánchez Cerén por Nayib Bukele, Rafael Correa por Lenin Moreno, Cristina Fernández de Kirchner por Mauricio Macri, entre otros, generaron disputas que afectaron el cumplimiento del propósito de integración de la CELAC.

2. Latinoamérica: el retorno de la derecha

América Latina se ha caracterizado por la alternancia del gobierno entre militares, pasos hacia la democracia y gobiernos civiles de derecha y el paso por conflictos armados en la región por lograr cambios estructurales, lo que dio paso a la oleada de gobiernos progresistas en América Latina que tuvo auge ante la ausencia de percepción de cambios reales, esta tuvo su declive cuando muchos de estos se vieron involucrados en temas de corrupción comprometiendo la continuidad de las siguientes administraciones y abriendo la posibilidad a un cambio en el escenario político latinoamericano. Con base en la opinión pública, los gobiernos latinoamericanos experimentaron un giro hacia la derecha y la Marea Rosa se empezó a debilitar abriendo paso a los conservadores que mediante una temporada de elecciones desplazó a casi todos los gobiernos de esta tendencia del poder central, con excepción de México que fue el único país en ir contra la corriente del momento.

2.1 Segundo Quinquenio de la década de 2010 (2016-2019)

El segundo quinquenio de la década del 2010 abre paso para un amplio repaso de diferentes temáticas en América Latina, uno de estos rubros es el social y puede decirse que existen progresos y atrasos en el avance de las desigualdades sociales, como consecuencia de la crisis de la deuda que sacudió a Latinoamérica, los PAE y los recortes en los presupuestos públicos. Las mejoras sociales se pueden contrastar visitando las zonas rurales, basta una mirada para darse cuenta del gran trecho que falta por recorrer para que todos tengan acceso a similares oportunidades.

Según datos del Banco Mundial publicados en 2019,⁵¹ para el 2002 el índice de pobreza llegó al 44%, lo que equivale a 221 millones de latinoamericanos y caribeños, para 2010, esto había cambiado y el índice de pobreza se situaba en 32,1%, equivalente a 180 millones de habitantes. En cuanto al rubro educativo, la región ha hecho una labor notable, reduciendo el analfabetismo al 8,3% respecto del 20%, esto en un periodo de 15 años. Para 2008 la tasa de matrícula en el nivel primario llegó a 94%, así como el aumento de la proporción de cobertura en educación secundaria que pasó de 21% en 1970 a 71% en 2008. En el 2008, el 38% de los jóvenes estaban matriculados en una institución universitaria o técnica, mayor que el 22% del año 2000 y mucho más amplia que el 6% de los años 70.

A continuación, se presenta de forma sintetizada los datos presentados. Una de las principales áreas que Latinoamérica trabaja constantemente es la pobreza y la pobreza extrema, se observa como la pobreza se redujo casi un 8% en 8 años. (Ver Anexo Gráfico 2.1 Pág. 103)

Para luchar contra la pobreza, una de las apuestas que América Latina ha hecho es aumentar la educación, en diferentes campos que van desde

⁵¹Banco Mundial. "Monitoring Extreme Poverty", Banco Mundial, (2016), <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2018/09/19/decline-of-global-extreme-poverty-continues-but-has-slowed-world-bank>. Último acceso 11 de noviembre de 2020

alfabetizar al aumento de matrícula en distintos campos desde la educación primaria al nivel superior. (Ver Anexo Gráfico 2.2 Pág. 103)

Desde 1970 al 2008, el nivel de matrícula a nivel de secundaria aumento 50% y un 32% respecto del nivel superior lo cual es muy superior considerando que únicamente el 6% de la población total de Latinoamérica asistía a la universidad para 1970. (Ver Anexo Gráficos 2.3 y 2.4 Pág. 104)

Seguido de esto, se ve que Latinoamérica es una región más sana, logrando tasas de longevidad más altas y las más bajas de mortalidad infantil en comparación de otras regiones en desarrollo, según datos del Banco Mundial publicados en 2011⁵², la esperanza de vida en 1960 era de 56,2 años por habitante, para 2010, esta cifra se situó en 74,5 años, éstas áreas están profundamente relacionadas en varios factores, como la reducción de la tasa de natalidad, incremento en el acceso a la educación, incremento de la inversión pública, promoción y prevención en temas de salud así como el avance en la lucha contra el cáncer reflejados en un informe de “The Lancet”, una revista de medicina británica.⁵³

Todo esto es resultado de los periodos donde gobiernos progresistas dirigían sus respectivos países. Al momento de la elección de Hugo Chávez en Venezuela, la izquierda gobernaba solo en Cuba, con los posteriores procesos electorales en América Latina, se encuentran personajes como Evo Morales (Bolivia), Cristina Fernández de Kirchner (Argentina), Tabaré Vázquez (Uruguay), Lula da Silva (Brasil), Daniel Ortega (Nicaragua), Rafael Correa (Ecuador), Fernando Lugo (Paraguay) y Mauricio Funes (El Salvador), cabe recalcar que estos gobiernos en esta parte se mencionan de izquierda por los ideales de los partidos políticos con los que llegaron al poder; ya que es muy amplio el espectro de izquierda, habría que hacer un repaso en cómo los

⁵² *Ibíd.*

⁵³ *Ibíd.*

mismos han evolucionado desde su concepción. Para establecer que estos gobiernos son de corte progresista, se dice que estos buscan cambiar el statu quo, impulsa la igualdad y la solidaridad.⁵⁴

De la mano de gobiernos progresistas al inicio del siglo, América Latina tuvo crecimiento económico y avances en la reducción de la pobreza, aumento de la escolaridad y disminución del analfabetismo, en la actualidad siguen existiendo retos que los gobiernos deben afrontar, con el advenimiento del fin de la Marea Rosa y el regreso de gobiernos conservadores, estos avances podrían verse afectados y la reducción de la brecha entre ricos y pobres puede retroceder.

2.1.1 Fin de la Marea Rosa

Luego de la década perdida en los 80, conocida así por la crisis económica sufrida en América Latina y el estancamiento de los 90, en los 2000 América Latina surge como una economía más dinámica impulsada por las exportaciones y la inversión extranjera directa, para el 2010 la economía se había recuperado un 6,3%, en gran medida gracias a la capacidad de recuperación del sistema financiero y bancario, medidas asociadas al liberalismo keynesiano como la depreciación del tipo de cambio nominal, la reducción de las tasas de interés y el incremento del gasto público, durante este periodo, la tendencia predominante en la política latinoamericana ha sido el ascenso de gobiernos de izquierda, progresistas o centro izquierda, que en adelante será denominado “marea rosa”, tendencia iniciada en 1998 con la llegada de Chávez al gobierno venezolano, siguiéndolo, Lula da Silva (Brasil), las administraciones Kirchner (Argentina), Evo Morales (Bolivia), Daniel Ortega (Nicaragua), Michelle Bachelet (Chile), Tabaré Vázquez (Uruguay),

⁵⁴ Marc Zimmerman y Luis Ochoa Bilbao, *Giros culturales en la marea rosa de América Latina*, (Puebla: Lacasa, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, 2014)

Rafael Correa (Ecuador), Fernando Lugo (Paraguay) y Mauricio Funes (El Salvador).⁵⁵

El ascenso al poder de Hugo Chávez en Venezuela es emblemático ya que, antes de su victoria electoral, América Latina había sido dirigida por gobiernos militares, muchos países atravesaron conflictos armados internos que habían sido movilizados por estos partidos que ahora detentarían el poder central, lo que en teoría significaría un giro en la forma que los Estados latinoamericanos se conducirían en adelante, ubicándose en la época post neoliberal que vivió Latinoamérica en la década de los 80 y 90, es decir habían sido elegidos por el pueblo para dar solución a los problemas estructurales creados por los gobiernos de derecha que les antecedieron.

Estas victorias en los diferentes países se pueden atribuir al descontento generalizado de la población respecto a la conducción del aparato estatal por los gobiernos de derecha anteriores y por como impactó en los niveles sociales, económicos y políticos en las décadas anteriores, resultado de las políticas neoliberales adoptadas en el Consenso de Washington. Sin embargo y sin detenerse a profundizar en las características de cada uno de estos gobiernos ya que, a pesar de compartir ideales en la forma de gobernar no es uniforme, tampoco existe un consenso claro de lo que los caracteriza, algunos sugieren que lo único que estos comparten es el deseo de romper con ciertos aspectos del neoliberalismo y el statu quo, por lo tanto, estos difieren en el enfoque de abordaje en estas temáticas, como la reducción de la pobreza, el aumento de la educación y el impulso de programas sociales para paliar los efectos ocasionados por sus antecesores.

Estos nuevos gobiernos progresistas llegaron al poder mediante el sistema electoral ya establecido y tenían que regirse por las reglas del juego que

⁵⁵ Guy Emerson R, *La marea rosa en América Latina; Orígenes y posibles trayectorias. Escenarios Regionales Contemporáneos*. (Puebla: Universidad de las Américas Puebla, 2018).

habían sido la base de los gobiernos anteriores y las políticas que estos impulsaron, por lo tanto, no se observa una clara ruptura sistémica con las políticas neoliberales; es aquí donde se encuentra el impase incluso de cómo debería de entenderse la nueva forma de gobernar, sugiriendo así nombres como: la nueva izquierda, marea rosa, después del neoliberalismo o socialismo del siglo XXI, este último fue el más utilizado por los principales referentes como Hugo Chávez que a pesar de autodenominarse izquierdas, socialistas o incluso comunistas sus políticas debían adaptarse al cuerpo normativo establecido por los gobiernos de derecha.

La llegada de más gobiernos progresistas en América Latina origina un nuevo enfoque de política exterior, aunado al sentimiento anti neoliberal en países como Bolivia con Evo Morales, Venezuela con Hugo Chávez y Ecuador de la mano de Rafael Correa donde se promete revertir la privatización y renacionalizar las principales industrias extractivas de materias primas, centrados en la creencia de que los recursos de un país pertenecen a su pueblo. En este contexto de unificación latinoamericana el sentimiento regionalista crece y comienza a desafiar el statu quo, impulsando esfuerzos de integración como ALBA-TCP que es una clara contraposición a las políticas emitidas desde Washington y su influencia en la región, combinado con UNASUR y CELA; es claro que con estos esfuerzos Latinoamérica busca desplazar parcialmente la estructura dominante del estilo de gobernanza neoliberal impulsada por Estados Unidos que incluso había diseñado el Acuerdo de Libre Comercio de las Américas en la búsqueda de un regionalismo abierto, algo que a medida llegan más gobiernos progresistas al poder central se va desplazando y unificando a la región en procesos de integración alternativos, como UNASUR, MERCOSUR, ALBA, etc.

El protagonismo que el Estado adquiere en busca del desarrollo económico para luego impactar en los demás niveles incrementa con la llegada de los

gobiernos progresistas, es decir responsabilizarse del crecimiento económico y administrar de forma más equitativa las oportunidades que se le brindan a la población, para propiciar las condiciones necesarias que logren el crecimiento económico, en contrariedad al modelo estatal de los 80 donde se redujo la participación del Estado en la relación con el mercado, los gobiernos de la marea rosa consideran como condición previa para el desarrollo establecer una relación con el mercado para mediar la relación entre crecimiento económico y bienestar social.

Estos gobiernos hacen mayor énfasis en lo social, considerándolo una característica central particularmente en países como Venezuela, Ecuador, Bolivia, Cuba, Nicaragua y algunos países del Caribe. Esto refleja que existe una visión más allá de las políticas económica, como un cambio demostrativo en lo económico, político y social apartándose de los lineamientos establecidos por Washington, donde se cree que la riqueza de la minoría más rica se filtre a los estratos más bajos; en cambio con este nuevo enfoque los gobiernos progresistas buscan aumentar la clase media y que se incluya a toda la sociedad en el proceso.

Muchas políticas impulsadas desde el consenso de Washington siguen vigentes, como las privatizaciones a empresas estatales, a pesar de todos los esfuerzos por cambiar esta situación desde el ámbito nacional hasta la nueva arquitectura regional con las entidades intergubernamentales de cooperación intermedia, a diferencia de las supranacionales de la Unión Europea; todo esto ha sido impulsado por los jefes de Estado en turno y su gabinete, lo cual podría ser una desventaja ya que al perder continuidad en el poder, los proyectos o las políticas que han impulsado podrían verse interrumpidos de no adoptarse como programas de Estado.

Se debe resaltar que los gobiernos asociados a la Marea Rosa han tenido una serie de derrotas, de los candidatos de derecha sino también el agravamiento

de crisis políticas, como la victoria de Macri en Argentina, la profundización de la crisis económica y social de Venezuela luego de la muerte de Chávez, la destitución de Dilma Rousseff, el proceso penal en contra de Lula da Silva por mencionar algunos casos en los cuales la imagen de los gobernantes se ha visto afectada por estar relacionados a la corrupción, como el ex Presidente Lula da Silva, acusado de recibir un soborno de 3,7 millones de reales debilitando así a los candidatos del mismo partido que competirían por el poder en periodos posteriores, lo cual podría poner fin a esta oleada de gobiernos asociados a la marea rosa y podría significar el regreso de tipos de gobierno asociados a la derecha y por ende un acercamiento a Washington. La corrupción, falta de resultados palpables por la población, hartazgo político, etc. debilitaría y casi anularía la continuidad de gobiernos de este tipo en América Latina, lo cual desencadenaría el advenimiento del retorno de gobiernos de derecha a los gobiernos centrales, lo que podría significar una ruptura en la continuidad del poder y por ende los resultados obtenidos por la izquierda latinoamericana.

2.2 Auge de la Ola Conservadora a partir de 2018, casos: Bolivia, Argentina, Ecuador, Chile, Brasil y El Salvador

En los últimos años con la ruptura en la continuidad de los gobiernos progresistas en América Latina sucesos de gran relevancia han acontecido, puntualmente en cuanto a los gobernantes elegidos, tal es el caso de Jair Bolsonaro que en su acto de investidura manifestó que sacaría del sesgo ideológico las relaciones exteriores del país sudamericano, retomando un papel defensivo de la soberanía, para construir y fomentar el desarrollo de su país, esto haciendo referencia a que en periodos anteriores, las relaciones exteriores brasileñas eran conducidas por la afinidad ideológica, no por el bien de todos los brasileños; al contrario, en detrimento de la economía local; un claro mensaje a los países vecinos, sin siquiera mencionar o hacer referencia

a América Latina como conjunto, Mercosur o los BRICS, reflejando un “golpe de timón” en la conducción de las relaciones internacionales del Estado brasileño.

La victoria de Bolsonaro no sería un acontecimiento aislado, únicamente continuaría lo acontecido en 2018 luego de un ciclo de elecciones presidenciales en Costa Rica, Cuba, Paraguay, Venezuela, Colombia, México y Brasil, lo que daría paso a una reconfiguración política latinoamericana, lo cual tendría repercusiones en la forma de conducir la política exterior de los países latinoamericanos en general y como estos se relacionarían entre sí, a este momento en 2018 se puede hablar del retorno de una Ola Conservadora en los gobiernos centrales de Latinoamérica, aún no consolidada pero que dejaba la puerta abierta a la consolidación, esperando se concreten las elecciones en otros países como El Salvador, Panamá, Guatemala, Bolivia, Uruguay y Argentina.

En el periodo de 2017 a 2019 hubo súper ciclo electoral en América Latina que estuvo lleno de particularidades, desde 1959, alguien que no se apellida Castro queda al mando de Cuba, Nicolás Maduro es reelecto en Venezuela careciendo de reconocimiento en la región latinoamericana, se alternó el poder en Colombia, México y Brasil, ninguna mujer es presidenta en Latinoamérica y Donald Trump a la cabeza de Estados Unidos, un personaje poco predecible que logró hacerse con el poder mediante un discurso nacionalista, representado por el lema “engrandecer a América de nuevo”.

En este punto, existe una combinación de formas de gobierno, que podrían catalogarse de tendencias; aún existen vestigios de los gobiernos progresistas y el ascenso nuevos liderazgos no muy férreos a esta línea de acción. Estos grandes cambios acontecidos en el mapa ideológico regional en 2018 tendrán repercusiones en el funcionamiento de las organizaciones regionales y en cómo los países de América Latina se vincularían con el mundo; por un lado,

potencias como China (en el plano económico y su guerra comercial con Estados Unidos) y Rusia (en el ámbito estratégico de desplegar una base militar en Venezuela, teniendo en la otra mano a su contraparte: Estados Unidos de América).

Durante mucho tiempo Brasil apostó su proyección internacional por la integración latinoamericana y las iniciativas de integración como su plataforma de empuje, de acuerdo con el discurso de Bolsonaro, el Estado brasileño podría tener una participación menos activa en foros internacionales o espacios multilaterales, al contrario, apuesta por acuerdos bilaterales y vínculos ideológicos.⁵⁶

Manuel López Obrador obtuvo una gran victoria, catalogada de abrumadora, sin embargo, debió enfrentarse a las caravanas de migrantes centroamericanos y evitar la confrontación directa con Donald Trump, históricamente México ha funcionado como conexión entre el norte y el sur, lo que podría llevar al país mexicano a buscar apoyo en los foros regionales. Respecto de sus relaciones homólogas con Venezuela, el Grupo de Lima, del cual México es parte, anunció que no reconocerían la legitimidad del nuevo periodo de Maduro por considerar que los comicios de 2018 no cumplieron los requisitos democráticos mínimos, México no se adhirió a la declaración.

La izquierda latinoamericana, no ha dado una respuesta clara y el conservadurismo se ha consolidado, desde Iván Duque en Colombia, Macri en Argentina, y Piñera en Chile volviendo a gobiernos de derecha deja entrever una lucha por la recomposición social, dando paso al conflicto interno y la lucha por la reivindicación de la inclusión de la diversidad social, política y cultural

⁵⁶ Natalia Pecoraro, "América Latina en 2019: "entre la ola conservadora", la influencia de las potencias y la tensión por Venezuela", *La Nación*, (2019)

en muchos países de la región sudamericana⁵⁷, como ejemplo de estos las protestas en Chile por el alza a las tarifas del metro.

En los últimos 35 años, es difícil esclarecer cuando estos tres países fueron gobernados por la derecha al mismo tiempo desde los 80, con la caída de los regímenes militares en América Latina en la década de los 80. El progresismo que dominó la política sudamericana en los últimos 15 años salió del poder, en medio de escándalos de corrupción, aumento de la inseguridad y decaída en el crecimiento económico, que había sido resultado de la bonanza de las materias primas que aumentaron la clase media pero que no se pudo sostener por la caída que estas sufrieron en el mercado.

Para hacerse del poder, la derecha latinoamericana se presentó como una solución eficiente a la recesión, inseguridad y la corrupción, aunque pueden encontrarse diferencias respecto de la línea de trabajo; en Brasil, Bolsonaro obtuvo apoyo de los cristianos, es decir, es un conservador en lo económico y lo social, en su contrapuesto, se ve a Macri y Piñera ser conservadores en lo económico pero liberales en lo social. (Ver Anexos Gráficos 2.5 y 2.6 Págs. 105-106)

Los de peor desempeño fueron Argentina, Nicaragua, Ecuador y Brasil. Argentina es, tal vez, el ejemplo más extremo por la velocidad de la caída, la gran deuda que deja y los condicionamientos que impuso y hereda a su pueblo Mauricio Macri. El caso de Ecuador es también crítico pues la falta de soberanía monetaria, una matriz de producción agroexportadora y la anemia de reservas internacionales hacen que la dolarización pueda terminar asfixiando las condiciones sociales de los ecuatorianos.⁵⁸

⁵⁷ Raúl Olmedo, *La marea roja: la ola conservadora en la política latinoamericana*, (Sevilla: Iberoamérica Social, 2018)

⁵⁸ Nicolás Oliva. "Latinoamérica: dos décadas de crecimiento económico", CELAG, (2019) <https://www.celag.org/latinoamerica-dos-decadas-de-crecimiento-economico/>

La nueva derecha latinoamericana es muy diversa en sus planteamientos tienen en común su receta económica: un modelo liberal que pretende reducir el protagonismo del Estado, equilibrar las cuentas bajando el gasto para promover las inversiones e impulsar la creación de empleos en consonancia con el sector privado.⁵⁹ El regreso de los gobiernos conservadores en América Latina supone un acercamiento con Estados Unidos, la reducción del Estado y el impulso de medidas económicas liberales, que podrían significar un retroceso a los cambios impulsados por los gobiernos progresistas, como la reducción de la pobreza, aumento de la escolaridad y programas sociales para dar paso al libre mercado.

2.2.1 Elecciones en Bolivia (octubre 2019)

Bolivia celebró elecciones generales el 20 de octubre de 2019 las cuales tenían como objetivo la elección del presidente y vicepresidente del Estado Plurinacional, 130 diputados y 36 senadores. Dichas elecciones tuvieron como candidatos a Evo Morales, por el partido oficial, Movimiento al Socialismo y a Carlos Mesa, por parte del Frente Revolucionario de Izquierda.

Las elecciones tuvieron un conjunto de antecedentes, los cuales estuvieron marcados la prohibición de reelección en más de un periodo, definida por la Constitución de Bolivia en el artículo 168, el cual establece que “El periodo de mandato de la presidenta o del presidente y de la vicepresidenta o del vicepresidente del Estado es de cinco años, y pueden ser reelectas o reelectos por una sola vez de manera continua”.⁶⁰ Dicho artículo, prohíbe la reelección del presidente, sin embargo, el expresidente Evo Morales, propuso en 2016 un referéndum para reformar parcialmente la Constitución Política del Estado

⁵⁹ Daniel Pardo. “Piñera, Macri y Bolsonaro: las diferentes derechas que ahora dominan el poder en Sudamérica”, BBC (2019)

<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46662843>

⁶⁰ Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia (Bolivia: Asamblea Constituyente de Bolivia, 2009)

plurinacional de Bolivia y permitir la reelección, el cual finalizó con un resultado del 51.3% para el “No” y 48.7% para el “Sí”.⁶¹

Considerando los resultados del referéndum, el expresidente Evo Morales, no estaba habilitado para participar en las elecciones del 2019, sin embargo, en 2017, se emitió la Sentencia Constitucional Plurinacional 84/2017 la cual autorizó la repostulación de Evo Morales a la presidencia.⁶²

Esta sentencia fue producto de una acción de inconstitucionalidad abstracta, demandando la inconstitucionalidad y la inaplicabilidad de los siguientes artículos: “52.III, 64 inc. d), 65 inc. b), 71 inc. c) y 72 inc. b) de la Ley del Régimen Electoral (LRE) -Ley 026 de 30 de julio de 2010-, por ser presuntamente contrarios a los arts. 26 y 28 de la Constitución Política del Estado (CPE), concordantes con los arts. 13, 256 y 410.II de dicha Norma Suprema; 1,1, 23, 24 y 29 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH); y, b) La inaplicabilidad de los arts. 156, 168, 285,11 y 288 de la CPE respecto a la limitación de la reelección por una sola vez de manera continua por contradicción intra-constitucional de los arts. 26 y 28 de la misma Norma Suprema y por contradecir convencionalmente los arts. I.I, 23, 24 y 29 de la citada CADH, concordante con los arts. 13, 133, 256 y 410.II de la CPE.”.⁶³ es decir, los artículos planteados en la legislación boliviana entraban en conflicto con los artículos de la Convención Americana de Derechos Humanos en lo referente a los Derechos Políticos.

Tomando como base el artículo 23 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, el cual establece los derechos políticos del ciudadano,

⁶¹ Redacción BBC Mundo. “Bolivia dice “No” en referendo a otra reelección de Evo Morales”. BBC, (2016), https://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/02/160223_bolivia_evo_morales_referendo_resultado_ep

⁶² Tribunal Constitucional Plurinacional. “Sentencia Constitucional Plurinacional 84/2017 que autoriza la repostulación de Evo Morales a la Presidencia”, Equipo Nizkor, (2017). <http://www.derechos.org/nizkor/bolivia/doc/reeleccion167.html>

⁶³ *ibíd.*

teniendo en consideración que las únicas limitantes que pueden establecerse son exclusivamente por razones de edad, nacionalidad, residencia, idioma, instrucción, capacidad civil o mental, o condena, por juez competente, en proceso penal⁶⁴ y considerando la primacía de la normativa internacional, bajo el principio de la norma más favorable, que considera que “cuando hay un conflicto entre la norma interna del Estado y la norma internacional se debe aplicar a la norma más favorable a la persona, independiente de esta norma ser interna del Estado o ser norma internacional,⁶⁵ la acción de inconstitucionalidad presentada al Tribunal Constitucional Plurinacional se resolvió en que Evo Morales estaba facultado para poder participar de las elecciones generales de 2019.

Llegadas las elecciones, en octubre, el recuento provisional fue suspendido con un avance del 83.76% de los votos, el cual, dictaba un resultado de 45.28% a favor de Evo Morales y 38.16% a favor de Carlos Mesa, de la oposición.⁶⁶ La suspensión del recuento de votos en un contexto que dictaba la posibilidad de una segunda vuelta entre el partido oficial (MAS) y el Frente Revolucionario de Izquierda, encendió alarmas sobre un posible fraude electoral, las cuales se vieron evidenciadas principalmente en el informe presentado en el Análisis de Integridad Electoral de la Organización de Estados Americanos. Dicho informe, tuvo observaciones y cuestionamientos por parte de diferentes instituciones también, considerando que no existían pruebas concretas para dictaminar la existencia de fraude.⁶⁷

⁶⁴ Convención Americana sobre Derechos Humanos. 1969. Convención Americana sobre Derechos Humanos. San José: Organización de Estados Americanos.

⁶⁵ Ana Lucía Gasparoto, “El principio de la primacía de la norma más favorable a la persona”, *VI Congreso de Relaciones Internacionales* (Buenos Aires: Universidad Nacional de La Plata, 2012): 1-2.

⁶⁶ Redacción. “Elecciones en Bolivia: suspenden el recuento provisional de votos cuando todo apuntaba a una segunda vuelta entre Evo Morales y Carlos Mesa”, BBC News, (2019), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50119933>

⁶⁷ Andy Robinson. “Expertos cuestionan la denuncia sobre el fraude electoral de Morales”, La Vanguardia, (2020).

Producto de las acusaciones de fraude, se desencadenaron un conjunto de protestas, fenómeno conocido como “la Revolución de las Pititas”, la cual tuvo una duración de 21 días, desde el día de las elecciones generales de octubre hasta el 11 de noviembre, día en que Evo Morales presentó su renuncia a la presidencia del Estado Plurinacional de Bolivia.⁶⁸

Posterior a la renuncia de Evo Morales, la presidencia interina fue asumida por la, entonces, senadora Jeanine Áñez, en una sesión de parlamento sin quórum, teniendo como referencia la sucesión constitucional, según la jerarquía del Estado.⁶⁹

Esta nueva presidenta pertenece al partido Plan Progreso, partido de oposición hasta la llegada a la presidencia. Cabe destacar que ella fungió como vicepresidenta del senado y tras la renuncia de la presidenta de dicho órgano, Adriana Salvatierra, asumió la presidencia del mismo. Considerando la previa renuncia de Álvaro García Linera como vicepresidente, ella era la sucesora constitucional de la presidencia.⁷⁰

En política internacional, la llegada a la presidencia de Áñez cambió radicalmente la posición de Bolivia frente a algunos de los temas de interés regional, como es la situación de Venezuela. El 22 de diciembre de 2019, el ministerio de Relaciones Exteriores, confirmó el ingreso de Bolivia al Grupo de Lima⁷¹, el cual había sido considerado por el Gobierno de Evo Morales, como un mecanismo de injerencia en la situación venezolana.

<https://www.lavanguardia.com/internacional/20200312/474095010168/bolivia-evo-morales-expertos-cuestionan-denuncia-fraude-electoral.html>

⁶⁸ Embajada de Bolivia en Bélgica. “La Revolución de las Pititas en Bolivia”, (2019) <https://embajadadebolivia.eu/2020/02/25/la-revolucion-de-las-pititas-en-bolivia/>

⁶⁹ Forbes Staff. “Jeanine Áñez asume presidencia interina con reto de pacificar a Bolivia”, FORBES Centroamérica, (2019), <https://forbescentroamerica.com/2019/11/12/jeanine-anez-asume-presidencia-interina-con-reto-de-pacificar-a-bolivia/>

⁷⁰ Redacción. “Renuncia de Evo Morales: quién es Jeanine Áñez, la senadora opositora que se proclamó presidenta de Bolivia”. BBC News, (2019), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50402038>

⁷¹ Ministerio de Relaciones Exteriores de Bolivia, “Comunicado sobre Grupo de Lima”, Ministerio de Relaciones Exteriores de Bolivia, (2020),

El ingreso al Grupo de Lima, sobre todo, marcó un cambio radical en la política exterior boliviana, ya que se aleja de Venezuela y por tanto refuerza la Ola Conservadora en la región, la cual, implicó cambios concretos en el enfoque de la CELAC.

2.2.2 Elección de Mauricio Macri en Argentina

Mauricio Macri fue presidente de la Nación Argentina⁷² entre 2015 y 2019, siendo sucesor de Cristina Fernández de Kirchner y predecesor del presidente Alberto Fernández.

Las fechas de inicio y finalización del mandato de Macri, no quedan del todo claras, ya que, la juramentación tuvo lugar las 11 am del 10 de diciembre de 2015, pero según una resolución judicial, el periodo de gobierno de Cristina Fernández finalizó el 10 de diciembre de 2015 a las 00:00 horas.⁷³ Dicha resolución responde a una causa presentada por el entonces presidente electo Mauricio Macri y Marta Gabriela Michetti, vicepresidenta electa, ante el Poder Judicial de la Nación.⁷⁴ La resolución, la cual se abordará en las siguientes páginas, buscó cuestionar la fecha en que había iniciado el periodo de Cristina Fernández previamente, por tanto, el día y hora en que debía terminar.

Esta elección, puso fin a 12 años de kirchnerismo en la Argentina. La fórmula de Macri y Michetti, impulsada por la Alianza Cambiemos, la cual sumaba diversas fuerzas antikirchneristas y que ha sido catalogada por diferentes medios como un movimiento de ideología conservadora.⁷⁵ Esta ideología pudo

<http://www.cancilleria.gob.bo/webmre/comunicado/3764>

⁷² El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado, jefe de Gobierno y titular del Poder Ejecutivo Nacional, responsable político de la administración general de la República Argentina y comandante en jefe de las Fuerzas Armadas según el Artículo 99 de la Constitución.

⁷³ Cronista. "Texto completo del fallo de Servini de Cubría sobre el fin del mandato de Cristina Kirchner", Cronista, (2015), <https://www.cronista.com/economiapolitica/Texto-completo-del-fallo-de-Servini-de-Cubria-sobre-el-fin-de-mandato-de-Cristina-Kirchner-20151209-0106.html>

⁷⁴ *Ibíd.*

⁷⁵ Robert Plummer, "Argentina presidential election poses economic choice", BBC News, (2015) <https://www.bbc.com/news/business-34345872>

ser evidenciada a lo largo del gobierno de Mauricio Macri, sobre todo en la gestión económica, lo que implicó retroceso en la situación argentina.

A lo largo del periodo presidencial de Macri, se impulsaron diversas políticas, las cuales, estuvieron marcadas en su gran mayoría, por ser de corte neoliberal, las cuales dieron como resultado un impacto económico negativo el cual se vio reflejado en el incremento de la deuda externa a casi el 90% del producto interno bruto, el incremento en la inflación en casi un 25% desde el inicio del periodo presidencial y el incremento del desempleo. Son esos factores los que facilitaron el regreso del peronismo y el triunfo del presidente Alberto Fernández.⁷⁶ El caso argentino en particular, es uno de los casos donde su paso por la ola conservadora ha concluido en un eventual retorno a un gobierno con tintes progresistas, como es el caso del gobierno de Fernández.

La política exterior de Mauricio Macri estuvo marcada por el retorno a las relaciones con las grandes potencias europeas y por Estados Unidos, alejándose de la política de relaciones multilaterales y de integración sostenidas hasta entonces por Cristina Fernández, buscando mantener a Donald Trump como socio privilegiado.⁷⁷

Durante la presidencia de Macri, se vivió un acercamiento más claro a los organismos financieros tradicionales, tanto al Fondo Monetario Internacional, con la adquisición de deuda⁷⁸ como con otros organismos como el Foro Económico Mundial sobre América Latina, conocido como Mini Davos.⁷⁹

⁷⁶ Federico Rivas Molina, "Argentina: La herencia económica de Macri, una pesada carga para Alberto Fernández", El País, (2019),

https://elpais.com/economia/2019/12/10/actualidad/1575952685_821004.html

⁷⁷ TeleSur. "La política exterior de Macri y su subordinación a EE.UU", TeleSur, (2019), <https://www.telesurtv.net/telesuragenda/macri-argentina-subordinacion-estados-unidos-20191004-0008.html>

⁷⁸ El Economista. "Mini Davos: "Argentina tiene una capacidad de crecimiento infinita", El Economista, (2017), <https://eleconomista.com.ar/2017-04-mini-davos-macri-apertura/>

⁷⁹ *Ibíd.*

A lo largo del mandato de Macri, se pudo evidenciar distanciamiento con los gobiernos de izquierda en América Latina, así como con el proceso de integración expresado dentro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, involucrándose en organismos regionales tales como el Grupo de Lima.⁸⁰

Argentina volvió a incorporarse a la participación en los organismos de integración como CELAC hasta la llegada de Alberto Fernández a la presidencia en 2019, con la cumbre de CELAC de 2020.⁸¹

Esta reincorporación a la CELAC y otros organismos de integración marca un hito también dentro de la región en las posibles rutas de los gobiernos latinoamericanos, por tanto, puede entenderse como una referencia del retorno a los gobiernos de izquierda y el distanciamiento de los gobiernos conservadores.

2.2.3 Elección de Lenin Moreno en Ecuador

Lenin Moreno es el presidente de la República de Ecuador desde el 24 de mayo de 2017, quien llegó a la presidencia con Alianza País tras alcanzar el 51.16% de los votos, frente a un 48.84% obtenido por Guillermo Lasso del partido opositor CREO. Inicialmente la proyección fue que Lenin Moreno daría continuidad a la década denominada la Revolución Ciudadana.⁸²

Revolución Ciudadana, es el término utilizado para denominar los gobiernos de Rafael Correa. La base ideológica de la Revolución Ciudadana encuentra sus orígenes en el Socialismo del Siglo XXI y la Revolución Bolivariana de

⁸⁰ Europapress. “Argentina regresa a una cumbre de la CELAC tras los años de ausencia de Macri”, Europapress, (2020), <https://www.europapress.es/internacional/noticia-argentina-regresa-cumbre-celac-anos-ausencia-macri-20200109012637.html>

⁸¹ *Ibíd.*

⁸² Redacción, “El oficialista Lenín Moreno es declarado vencedor de las elecciones presidenciales en Ecuador”, BBC News, (2017) <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-39497888>

Hugo Chávez.⁸³ Según Gustavo Larrea, exministro de economía del gobierno de Rafael Correa, "El socialismo del siglo XXI en el Ecuador se está construyendo, con más inclusión, con equidad, con educación y salud gratuitas, con una visión del socialismo que no es ni el mercantilismo neoliberal ni el estatismo del siglo XIX y XX".⁸⁴ Dicha frase determina el enfoque del gobierno de Rafael Correa y su Revolución Ciudadana. Es importante definir con claridad a qué responde el enfoque ideológico de la presidencia de Correa, ya que, siendo Lenin Moreno partidario de Alianza País, la expectativa fue que se continuase con el mismo enfoque político.⁸⁵

Durante de la presidencia de Lenin Moreno, se ha vivido un conjunto de cambios en el enfoque ideológico y el modelo de desarrollo perseguido por el gobierno, dichos cambios han sido expresados por el presidente Moreno, mencionando que es necesario que "abandonar la cuadratura del socialismo del siglo pasado, que el socialismo moderno debe ser inclusivo".⁸⁶ Haciendo referencia a que existían algunos criterios dentro del socialismo que podrían ser cerrados y que no daban la oportunidad a otros modelos de desarrollo, como la relación con los sectores privados o el manejo de la política exterior. Adicional a ello, han existido un conjunto de decisiones relacionadas al manejo de la política económica como la adquisición de créditos con el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, instituciones que habían sido

⁸³ Hoy.com.ec., "Ecuador construye socialismo con base 'revolución ciudadana según Larrea", Hoy.com.ec, (2009).

<https://web.archive.org/web/20110311132246/http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/ecuador-construye-socialismo-con-base-revolucion-ciudadana-segun-larrea-328869.html>

⁸⁴ *Ibíd.*

⁸⁵ Redacción, "El oficialista Lenín Moreno es declarado vencedor de las elecciones presidenciales en Ecuador", BBC News, (2017)

<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-39497888>

⁸⁶ Agencia EFE, "Lenín Moreno: Definitivamente hay que abandonar la cuadratura del socialismo del siglo pasado", El Comercio, (2018).

<https://www.elcomercio.com/actualidad/presidente-leninmoreno-socialismo-economia-empresarios.html>

fuertemente criticadas por el gobierno de Rafael Correa.⁸⁷ Ha existido a lo largo del gobierno de Lenin Moreno otras fricciones con la antigua ideología y modelo de desarrollo liderado por Rafael Correa, las cuales también han estado fundamentadas en la destitución del vicepresidente Jorge Glas, tras las acusaciones de corrupción en el caso Odebrecht, quien había sido hasta entonces, el hombre de confianza de Rafael Correa dentro del gobierno de Moreno.⁸⁸

Dichas decisiones, generaron fuertes críticas por parte de ideólogos de Alianza País, quienes han acusado, junto a Correa, como antagonista y principal opositor de Correa, asegurando que se Moreno utiliza la corrupción para alejarse de la Revolución Ciudadana.⁸⁹

En cuanto a la política exterior, si bien Lenin Moreno ha expresado que "en un mundo globalizado, los países de la región no podemos actuar solos. Juntos debemos descubrir encuentros, coordinar acciones y proponer soluciones como un bloque"⁹⁰, es importante mencionar que ha existido una marcada política de alejamiento de los organismos de integración latinoamericana, entre ellos, el retiro de ALBA en agosto de 2018, ya que según lo expresado por el canciller José Valencia, no existe concordancia entre los principios de ALBA y los principios del gobierno del presidente Moreno.⁹¹ La decisión de

⁸⁷ Redacción, "Crisis en Ecuador: Lenín Moreno vs. Rafael Correa, los antiguos aliados cuya enemistad divide al país", BBC News, (2019), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-49987257>

⁸⁸ HispanTV, "Lenin Moreno retira de todas sus funciones al vicepresidente Glas", HispanTV, (2019) <http://www.hispantv.com/noticias/ecuador/349404/moreno-retira-funciones-jorge-glas>

⁸⁹ HispanTV, "Lenín Moreno se aleja de Revolución Ciudadana, según analistas", HispanTV, (2017), <https://www.hispantv.com/noticias/ecuador/349956/divergencia-moreno-correa-revolucion-ciudadana-alianza-pais>

⁹⁰ El Comercio, "Lenín Moreno: Definitivamente hay que abandonar la cuadratura del socialismo del siglo pasado", El Comercio, 2018, <https://www.elcomercio.com/actualidad/politica/presidente-leninmoreno-socialismo-economia-empresarios.html>

⁹¹ El Telégrafo Ecuador, "Ecuador deja la Alba al no concordar con sus principios", El Telégrafo, (2018)

retirarse de ALBA también está enmarcada en el contexto de la crisis venezolana y la masiva migración hacia Ecuador.

Además, Ecuador también se retiró de la UNASUR en septiembre de 2019, a través del proceso de denuncia del Tratado Constitutivo, producto de una votación en la Asamblea Nacional, donde el proceso de denuncia fue aprobado con 79 votos.⁹² La decisión fue elevada a la Asamblea Nacional, después que, en marzo de 2019, Moreno declarase la intención de retirarse del organismo considerando que “UNASUR se convirtió en una plataforma política que destruyó el sueño de integración y que entró en un final sin retorno.”⁹³ Es importante destacar que, según lo mencionado por Moreno en las declaraciones relacionadas a la decisión de retirarse, para entonces, el organismo llevaba ya dos años sin titular de la Secretaría General, con limitada contribución de países miembros.⁹⁴

Dentro de las decisiones de política exterior, también es importante mencionar que Ecuador mostró también en 2019 inclinación a unirse al Grupo de Lima, con el objetivo de generar presión contra Maduro, lo que determinó la posición ecuatoriana en la situación política regional.⁹⁵

El conjunto de cambios sufridos en Ecuador, han marcado también la posición de ese país en la comunidad internacional, acercándole con actores con los

https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/politica/3/onu-venezolanos-acogida-refugiados?__cf_chl_jschl_tk__=08f53082a6dda8033a88dcec5acc9519aaf2c488-1595719877-0-AUextYRLok-O-05lTkjRb6N24643u5Glt4fsd39axDgxTosQn8Bzzvfdv5OzfXncYXXckriB6GAyGSFI__A2Fjux-nJ6Uc9

⁹² Redacción, “Ecuador dejará de pertenecer a la Unasur”, El Universo, (2019), <https://www.eluniverso.com/noticias/2019/09/17/nota/7522927/ecuador-dejara-pertenecer-unasur>

⁹³ *Ibíd.*

⁹⁴ Carlos Jaramillo, “Unasur, acéfala y sin bases”, El Comercio, (2019). <https://www.elcomercio.com/opinion/carlos-jaramillo-unasur-acefala-bases.html>

⁹⁵ Catalina Gopel, “Ecuador en el Grupo de Lima: giros en el bloque para “fortalecer presión” contra Nicolás Maduro.”, La Tercera, (15 de abril de 2019), <https://www.latercera.com/latercera-pm/noticia/ecuador-grupo-lima-giros-bloque-fortalecer-presion-nicolas-maduro/615491/>

que previamente había existido distanciamiento, como los Estados Unidos de América, a quien el presidente Lenin Moreno ha considerado un aliado estratégico y un socio no solo en lo comercial, sino también en temas de seguridad y otros. Este tipo de acercamientos, también podrían marcar la ruta de la CELAC y las decisiones que se tomen dentro del foro.

2.2.4 Elección de Sebastián Piñera en Chile

Sebastián Piñera en su primera elección logró un crecimiento económico de 5.3% anual y a su vez se logró la disminución del desempleo en comparación al gobierno anterior de Michelle Bachelet, bajando de 8,1% a 6,9%. Asimismo, la inflación decreció de 4.5% a 2.4%, según los datos entregados por el exsubsecretario de Hacienda de Chile.⁹⁶

En 2014 se tomó la decisión de iniciar la implementación de una reforma tributaria que pretendía impulsar una mayor inversión en el país a través de un aumento en la recaudación de impuestos a las empresas, así como alternativas de reinversión de esos mismos impuestos. A su vez, esta reforma reduciría el porcentaje de tributo retenido si se sobrepasa un valor de \$10,500 dólares mensuales en calidad de salario, y aplicar un mayor control fiscal para aminorar la evasión, con lo cual se buscaba recaudar un 0.5% del PIB.

Esta reforma tributaria contempla también la imposición de mayores impuestos correctivos a bienes secundarios, por ejemplo, el tabaco, bebidas alcohólicas y bebidas azucaradas.

Según datos proporcionados por el Banco Mundial en un análisis del año 2016 se muestran las consecuencias de esta reforma ante la población. Empezando por los impuestos correctivos, se puede ver un efecto negativo en los deciles más pobres de la población ya que en términos estadísticos son estos los que designan un mayor porcentaje de su salario a la adquisición de este tipo de

⁹⁶ Julio Dittborn, "Comparación de Cifras Económicas", AvanzaChile, (2014), <http://www.avanzachile.cl/columna/comparacion-de-cifras-economicas/>

bienes, condición que a largo plazo busca la disminución del consumo de dichos productos y al mismo tiempo la mejora de la salud de la población, sin embargo a corto plazo solo se ve reflejado el impacto del aumento del gasto en este sector de la población.⁹⁷

Con todos los cambios durante la implementación de esta reforma, se ve una disminución en el desarrollo económico, contrario a lo que se tenía pronosticado. Esta disminución genera que la Agencia calificadora de riesgo Standard and Poor's en el año 2017 baje el índice crediticio de riesgo de Chile de un AA- a A+ respecto a su rating soberano. Igualmente redujo su rating de AA a AA- en relación con su deuda en moneda local.⁹⁸

Ya en el período electoral del año 2017 se da un fenómeno que definió la victoria de Sebastián Piñera, ya que, en la primera vuelta de las elecciones según las estadísticas, se veía la posibilidad de una victoria de la izquierda. Ante la inseguridad de la derecha, en la segunda vuelta Piñera consiguió más de ocho cientos mil votos nuevos entre los cuales se presume que algunas de las personas que votaron en primera vuelta por la izquierda decidieron finalmente dar su voto a la derecha.

Ya en 2018 inicia su mandato como presidente Sebastián Piñera, puso en marcha algunos programas en los primeros 100 días, entre los cuales presenta una nueva ley migratoria, una ley en contra de los delitos de abuso contra menores, y se presenta también como el representante de Chile en la VIII Cumbre de las Américas.

⁹⁷ Banco Mundial, *Efectos Distributivos de la Reforma Tributaria de 2014* (2015), <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2015/11/03/estudio-reforma-tributaria-chile>

⁹⁸ Agencia EFE, "S&P rebaja la calificación de riesgo para Chile por primera vez en 25 años.", Agencia EFE Santiago de Chile, (14 de julio de 2017), <https://www.efe.com/efe/america/economia/s-p-rebaja-la-calificacion-de-riesgo-para-chile-por-primera-vez-en-25-anos/20000011-3325447>

Durante esta misma cumbre Sebastián Piñera hace fuertes acusaciones contra el presidente venezolano Nicolás Maduro, llegando a aseverar que en Venezuela no hay democracia.

Por otro lado, su gobierno se enfocó en mejorar el crecimiento económico en comparación a la administración de Bachelet. Contrario al crecimiento menor a 2% anual del gobierno anterior, el año 2018 se cerró con un 4.0%, lo cual demostró una vez más el potencial de Piñera al mando del gobierno.

Simultáneamente, junto a las medidas económicas que buscaban mejorar la calidad de vida de la población, así como mejorar el estatus internacional de Chile en cuestión de riesgo financiero, se busca la implementación de mejoras a nivel de derechos humanos. En este sentido, se implementa una reforma constitucional que brinde igualdad de derechos entre el hombre y la mujer siendo esta una de las medidas anunciadas dentro de la que se definió como “Agenda Mujer”, en la cual se busca eliminar todo tipo de discriminación contra la mujer incorporadas en las leyes.

Finalmente, durante el año 2019 la administración de Piñera se ha visto obstaculizada por una serie de protestas públicas y la orden del Estado de llevar a cabo querellas, así como se ve también afectado por una acusación constitucional solicitada por un grupo de diputados con la intención de destituir a Piñera.

2.2.5 Elección de Jair Bolsonaro en Brasil

Todo inicia entre los años 2015-2016, pues en este período se desata una serie de protestas para denunciar corrupción de parte de varios políticos, entre los cuales se destacan diversos miembros del Partido de los Trabajadores. Estas denuncias alegaban que estos políticos habían aceptado sobornos vinculados a contratos con la empresa nacional Petrobras.

A raíz de estas protestas, dónde se movilizaron millones de ciudadanos, el Estado ejecutó una nueva legislación anticorrupción, lo cual logró la

aceptación del pueblo. Sin embargo, se desata otra ola de protestas por más pruebas de corrupción, que esta vez involucran al expresidente Lula da Silva en casos de lavado de dinero, y poniendo a su vez una mayor presión en contra de la presidencia de Dilma Rousseff, pues los medios de comunicación dieron a conocer públicamente una grabación que comprobaba una cooperación entre Lula da Silva y Rousseff.

Más adelante, ya en 2016 se ordena la destitución de Dilma Rousseff y se elige como nuevo presidente a Michel Temer, quién desde 2011 había desempeñado el cargo de vicepresidente. No obstante, las protestas sociales siguieron, puesto que la población no sentía un cambio de la situación anterior de corrupción, sino más bien una continuación de la misma tendencia de Lula da Silva y Rousseff, siendo este un socio más, aunque de una manera más pasiva que los dos anteriores.

Ya en el año 2017 se inicia un proceso de judicialización en contra de Temer, luego de que O Globo sacara a la luz una declaración del empresario brasileño Joesley Batista donde alegaba tener en su poder una grabación del presidente Temer que demostraba sus prácticas corruptas, avalando un soborno.

Estas acciones generaron un mayor descontento por parte de la población, aumentó la cantidad de protestas sociales, y la exigencia de unas nuevas elecciones que permitieran tener un nuevo presidente, y tratar de resolver el problema en el parlamento también, pues muchos de sus miembros, así como Temer estaban envueltos en procesos de denuncias por casos de corrupción. Con el paso del tiempo la aprobación pública hacia la presidencia va disminuyendo gradualmente, mientras se descubren más medidas implementadas para cubrir otros casos de corrupción, incluyendo la no publicación de una lista de empresas que no se someten a la ley y cuyas prácticas se consideran como “esclavitud moderna”, habiendo sido pública desde el mandato de Lula da Silva en 2003.

Según datos del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística, la pobreza extrema aumentó un 11 % en 2017, mientras que la desigualdad también volvió a aumentar (el índice de Gini pasó de 0,555 a 0,567). La reducción en el número de beneficiarios de Bolsa Familia decidida por el gobierno es la causa principal, según el estudio.⁹⁹

En el año siguiente, el gobierno tomó la decisión de destituir algunas leyes que buscaban combatir la deforestación y la protección de territorios indígenas, mientras que se iniciaba también un proceso de privatización de algunas empresas estatales.

Posteriormente, en 2019 Temer es detenido por la Policía Federal para iniciar un proceso en su contra por cargos de corrupción y lavado de dinero. Michel es acusado de haber desviado dinero de inversión en infraestructura, siendo aprehendido bajo una operación policial denominada “Lava Jato”.

La detención del entonces presidente, lleva a definir el final de su gobierno, luego se dan las elecciones en 2018 que llevaron a más protestas con el fin de demostrar el descontento de la población hacia la postulación de Jair Bolsonaro, la mayoría de estas siendo una expresión de parte de las mujeres hacia el exmilitar, siendo tachado como misógino, racista y homófobo. No obstante, luego de dos rondas de elecciones, y a pesar de todas las protestas generadas en su contra, que llevaron incluso a que Jair fuera apuñalado durante un acto político, termina por definirse como el próximo presidente de Brasil, para asumir su cargo a partir del 1 de enero de 2019.

A pesar del descontento de la población para aceptar a su nuevo presidente, este ha llevado a cabo algunas buenas obras en su gobierno, entre las cuales elevó el salario mínimo, y para buscar una recuperación económica redujo las

⁹⁹ Julia Dolce, “Pobreza extrema aumenta en 11% el último año; economistas culpan al trabajo informal”, Brasil De Fato, (2018)
<https://www.brasildefato.com.br/2018/04/13/la-pobreza-extrema-en-brasil-aumenta-11-los-expertos-culpan-al-trabajo-informal>

tasas de interés anual considerablemente, esto ha abonado a disminuir el descontento general de la población ante otras de las decisiones tomadas por su gobierno, y contrario a las cosas buenas también ha abonado a incrementar la negatividad de la población al ser altamente racista, y en diferentes ocasiones fue acusado de violador y agresor, por lo que fue denunciado ante la Procuraduría General de la República, y esto refleja en la sociedad que un par de buenas propuestas no pueden enmascarar los crímenes sexuales y raciales del mandatario.

Igualmente, esta tensión se genera dentro de la CELAC con los demás presidentes, lo que lleva finalmente al retiro voluntario de Brasil como miembro de la organización a inicios de 2020.

2.2.6 Elección de Nayib Bukele en El Salvador

Este proceso se caracterizó por ser la “salida” del pueblo salvadoreño hacia las opciones convencionales de partidos políticos que habían gobernado el Estado durante casi 30 años, incluyendo tanto el partido de derecha (ARENA) como el partido de izquierda (FMLN).

Durante los dos últimos períodos presidenciales, tuvo a la cabeza del Gobierno al partido FMLN, sin embargo, contrario a lo que la población pensaba sería un cambio drástico a los últimos 20 años de gobierno, el resultado fue el esperado.

Algunas de las obras que tuvieron un impacto positivo en la población fue la decisión de aumentar el salario mínimo a \$300 en 2017¹⁰⁰, decisión que llevaría al mismo tiempo al descontento del sector privado, puesto que significaba un alza en sus gastos como dueños de empresas al tener que subir

¹⁰⁰ Ministerio de Trabajo y Previsión Social, “Histórico aumento del salario mínimo en El Salvador”, Ministerio de Trabajo El Salvador, (2018), <https://www.mtps.gob.sv/noticias/historico-aumento-del-salario-minimo-salvador/>

el salario de sus empleados. Esto llevó a El Salvador a ser uno de los países con un mayor crecimiento del salario mínimo en la región.

En lo referente a relaciones internacionales, se decide poner fin a la relación diplomática establecida con Taiwán, al mismo tiempo que deciden iniciar una nueva relación diplomática con la República Popular China, mostrando su apoyo a la posición política conocida como “Una sola China”, proclamándose como un país más que apoya la posición de la ONU en cuanto a la representación internacional de China.¹⁰¹

Durante este período electoral El Salvador se ve envuelto en algunas situaciones que hicieron que poco a poco se fuera perdiendo la confianza en el gobierno. Una fue el alza de los niveles de desempleo del país, llegando al 7% y manteniéndose así durante todo su mandato.¹⁰² Otra fue el incremento de los impuestos durante estos años, puesto que al haber un incremento de la recaudación tributaria también se esperaba una mejora de la gestión del gobierno en lugar de la creación de puestos gubernamentales innecesarios solo para poder integrar más amigos y familiares, siendo esta medida comúnmente conocida como la “fábrica de empleos”. También se puede mencionar el aumento de los niveles de violencia, pues el número de homicidios aumentó en comparación con el gobierno anterior, siendo esta una consecuencia de la ruptura de la tregua acordada con las pandillas que había sido instituida presuntamente por el expresidente Mauricio Funes.

Por otro lado, en lo referente a inversión en desarrollo e infraestructura se vio una muy débil, y casi nula ejecución, dónde se ve una falta de recursos en el

¹⁰¹ René Gómez, “El Salvador rompe relaciones diplomáticas con Taiwán y las establece con la República Popular China”, La Prensa Gráfica, (2018), <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/El-Salvador-rompe-relaciones-diplomaticas-con-Taiwan-y-las-establece-con-la-Republica-Popular-China-20180820-0088.html>

¹⁰² Canal 12, “Tasa de Desempleo en El Salvador”, Canal 12, (2019), <http://www.canal12.com.sv/actualidad/tasa-de-desempleo-en-el-salvador--74168>

sector educativo.¹⁰³ Las escuelas presentaron necesidades de inversión tanto en las instalaciones como en los recursos necesarios para operar debidamente, siendo esta una solicitud que no pudo ser atendida durante los cinco años de gobierno de la manera debida.

A nivel internacional este gobierno no se destacó por ser representado de la manera más activa en las conferencias, dónde Sánchez Cerén daba discursos vagos sin presentar mayores objetivos, e incluso siendo visto dormido durante ponencias de otros presidentes en cumbres regionales. Asimismo, creó tensión con algunos de los otros países de Latinoamérica al decir abiertamente que apoyaba el gobierno de Nicolás Maduro y reprochaba la posición de la OEA en contra de su mandato, ya que eso reflejaba una influencia del modelo de imposición del gobierno estadounidense sobre la región.¹⁰⁴

Finalmente, en el año 2019 para las elecciones presidenciales, la población luego de tener la comparación entre veinte años de gobierno de Arena y diez del FMLN toma la decisión de dar la oportunidad al candidato Nayib Bukele, que se presentaba como una alternativa a “los mismos de siempre”, con una visión fresca y libre de corrupción. Habiendo este utilizado los primeros días de su mandato en 2019 para tomar cartas en el asunto de la corrupción y desmantelar la “fábrica de empleos” del último gobierno, destituyendo a ciertos funcionarios públicos por su acercamiento ya sea de amistad o familiar al expresidente Sánchez Cerén y sustituyéndolos por sus propios allegados o

¹⁰³ Jimmy Alvarado, “Cada año hay menos presupuesto para salvar la educación.” El Faro, (7 de diciembre de 2017), https://elfaro.net/es/201712/el_salvador/21219/Cada-a%C3%B1o-hay-menos-presupuesto-para-salvar-la-educaci%C3%B3n.htm

¹⁰⁴ AFP/El Faro, “El gobierno de Sánchez Cerén felicita a Maduro por su “extraordinario proceso electoral”, El Faro, (1 de agosto de 2017), https://elfaro.net/es/201708/el_salvador/20706/El-gobierno-de-S%C3%A1nchez-Cer%C3%A9n-felicita-a-Maduro-por-su-%E2%80%9Cextraordinario-proceso-electoral%E2%80%9D.htm

familiares¹⁰⁵. Y en el ámbito internacional como representante de El Salvador, en los primeros meses de su mandato durante 2019 confirma la extensión el Estatus de Protección Temporal (TPS)¹⁰⁶, y declara a su vez que no reconoce como legítimo el gobierno de Nicolás Maduro en Venezuela, emitiendo una orden de expulsión de los diplomáticos venezolanos en el territorio salvadoreño. Estas medidas muestran poco a poco que se presenta como una opción mejor alineada con la tendencia política de los demás presidentes latinoamericanos en cuanto a relaciones de cooperación se refiere, así como se ve en el apoyo a la Presidencia Pro Témpore de Manuel López Obrador de ante la CELAC.

Conclusión Capitular

Cumpliendo con el objetivo capitular, mediante el estudio de los casos planteados como en las elecciones de Mauricio Macri, Lenin Moreno y Nayib Bukele, se ha podido observar que en el periodo 2014 al 2019 ha existido transiciones políticas de gobiernos progresistas hacia gobiernos liberales en una temporada de elecciones que se inclinó por elegir a gobiernos de derecha en parte por la gastada imagen de los mandatos anteriores, fenómeno que se menciona anteriormente como “fin de la Marea Rosa”.

Cabe destacar que algunos de los Estados que retornaron a gobiernos progresistas durante 2019 han mostrado giros en su política exterior, aproximándose al modelo original de CELAC, tal es el caso de la presidencia de Alberto Fernández en Argentina y el caso de Luis Arce en Bolivia, quien

¹⁰⁵ Bryan Avelar, “La nueva Fábrica de Empleos contrató a los compadres del presidente Bukele”, Revista Factum, (17 de enero de 2020), <https://www.revistafactum.com/compadres-bukele/>

¹⁰⁶ Ministerio de Relaciones Exteriores, “Presidente Bukele logra extensión de los permisos de trabajo para los salvadoreños con TPS.” Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, (2019), <https://rree.gob.sv/presidente-bukele-logra-extension-de-los-permisos-de-trabajo-para-los-salvadorenos-con-tps/>

declaró durante su acto de investidura en 2020 que “La CELAC es la mejor vía para conquistar tan noble e histórica causa, volvemos a hacer nuestra resolución de la CELAC de 2014, cuando declaramos a América Latina y el Caribe como un territorio de paz” .¹⁰⁷

Estas modificaciones en la manera de conducir la política exterior de cada Estado se han visto reflejadas en la posición de sus representantes dentro de la CELAC, particularmente en lo referente a las situaciones de Venezuela y Nicaragua, afectando a su vez el cumplimiento del propósito de integración de la organización, comprobando así la hipótesis “las transiciones políticas que acontecieron en el período 2014-2019 en los países de América Latina, generaron disputas que afectaron el cumplimiento del propósito de integración de la CELAC.”

Las diferencias ideológicas además se evidencian en la adhesión de algunos Estados al Grupo de Lima, la carencia de Secretario General de UNASUR desde enero de 2017, la pérdida de fuerza de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) y la cancelación de la Sexta Cumbre de la CELAC en 2018 que será explicada en el próximo capítulo, entre otras situaciones que afectaron el cumplimiento del propósito de integración de la CELAC.

¹⁰⁷Redacción ANSA, “Arce busca unidad a través de Celac y Unasur”, ANSA Latina, (2019) http://www.ansalatina.com/americalatina/noticia/politica/2020/11/08/arce-integracion-a-traves-de-celac-y-unasur_9bf306aa-788b-4b5b-acfc-7654d63d6c1b.html

CAPÍTULO III: ALCANCES DEL CUMPLIMIENTO DEL PROPÓSITO DE INTEGRACIÓN CONTENIDO EN EL APARTADO 32 DE LA DECLARACIÓN DE CARACAS DURANTE EL PERÍODO 2014-2019 Y SITUACIÓN ACTUAL DE LA COMUNIDAD DE ESTADOS LATINOAMERICANOS Y CARIBEÑOS

Este capítulo final pretende determinar el nivel de alcance de integración del apartado 32 de la Declaración de Caracas de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), y para lograr dicho objetivo se ha establecido como hipótesis que se inició un proceso de desintegración dentro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) que presenta un obstáculo al alcance del propósito de integración presentado en el apartado 32 de la Declaración de Caracas de 2011, como consecuencia de la vuelta de los partidos de derecha al gobierno.

La Teoría Regionalista sienta una línea base para el análisis del desarrollo de la CELAC en cuanto a los cambios en el enfoque de las metas comprendidas dentro de sus Planes de Acción, los cuales se ven influenciados por los cambios de poder en los países líderes de la región.

3. CELAC: América Latina ¿Unida?

Durante los años 2014-2019 se llevaron a procesos electorales por la presidencia a través de toda la región, entre los cuales se encuentran los mencionados en el capítulo anterior.

Estas elecciones afectan el alcance del propósito de integración de la CELAC debido a la diferencia de tendencias que presentan estos nuevos presidentes en comparación con sus antecesores y los de los otros países que aún mantienen tintes de izquierda. Aquí se exponen las cumbres realizadas por la CELAC en los diferentes años, y las diferencias entre sus Planes de Acción

establecidos luego de cada reunión, y cómo estos varían año con año, siendo esto una consecuencia a su vez del “Fin de la Marea Rosa”.

3.1 Desarrollo de las Cumbres de CELAC

De acuerdo con el Diccionario Prehispánico del español jurídico, una cumbre es una reunión o conferencia internacional con la más alta representación de los Estados, jefes de Estado o de Gobierno, estas son habituales en la práctica diplomática desde la segunda mitad del siglo XX, este tipo de reuniones internacionales se encuentra en la cúspide de importantes foros de cooperación internacional.¹⁰⁸

En la Primera Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) llevada a cabo en Santiago de Chile el 27 y 28 de enero de 2013, las Jefas y Jefes de Estado en su declaración refuerzan el propósito de avanzar en la unidad e integración política, económica, social y cultural de la región, se reafirmó que retomarían y partirían de las experiencias acumuladas en los 25 años del funcionamiento del Grupo de Río, considerando esos antecedentes como acervos históricos que permitieron identificar los desafíos y asumir los retos compartidos de la unidad y la integración latinoamericana; es decir, que los principios con los que nacieron los procesos de integración regional predecesores de la CELAC siguen vigentes y que este nuevo esfuerzo de unificación en la región es una consolidación de los anteriores.

Durante dicha Cumbre y su declaración los Jefes de Estado reafirman que la integración regional debe de ser construida de forma gradual, respetando el pluralismo y el derecho a la soberanía de los miembros en cuanto a su forma de organización política y económica, respetando el Derecho Internacional, la

¹⁰⁸ Definición de cumbre-Diccionario panhispánico del español jurídico – RAE. Diccionario panhispánico del español jurídico - Real Academia Española. <https://dpej.rae.es/lema/cumbre>

solución pacífica de conflictos y controversias, la prohibición del uso y de la amenaza de la fuerza, el respeto a la autodeterminación, la soberanía e integridad territorial, la no injerencia en asuntos internos, la protección y promoción de los derechos humanos con base en la democracia, el desarrollo sostenible, el respeto a los derechos humanos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales.

De acuerdo con la declaración de la Primera Cumbre, la CELAC estará cimentada en el diálogo permanente, sin superponerse o duplicarse con otras experiencias o instituciones regionales y subregionales, fundada en el principio de la complementariedad y se orientará a alcanzar mejores resultados para lograr el desarrollo solidario e inclusivo de los Estados latinoamericanos y caribeños.

En similitud al Grupo de Río, que en sus inicios nace de otros grupos de apoyo a los procesos de pacificación en la región centroamericana, la CELAC reafirma su compromiso de apoyo al diálogo entre las FARC y el Gobierno de Colombia en un conflicto de más de 50 años. De igual forma se señala la importancia de perfeccionar la coordinación intra-CELAC en su acercamiento con otras regiones y países a través de los Ministros de Relaciones Exteriores, para coordinar los esfuerzos para la conformación de un Foro de Cooperación CELAC-China, así como la creación de un Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional de CELAC hacia la construcción de una política de Cooperación Sur-Sur y Triangular, que refleje la identidad de la región y que contribuya a la reducción de las asimetrías regionales y que esta se articule con las instancias de cooperación ya existentes en la región. En esta declaración se hace un llamamiento a los donantes tradicionales y a las instituciones financieras internacionales para que colaboren con los países en desarrollo de acuerdo con sus prioridades y estrategias nacionales.

En la Segunda Cumbre de la CELAC, que tuvo lugar en La Habana en 2014 los mandatarios se enfocaron en el tema de la reducción del hambre y la pobreza en la región como punto clave en la lucha contra las desigualdades; Portia Simpson, Primera Ministra de Jamaica hizo referencia a que la erradicación de la pobreza no es un acto de caridad sino de justicia, de igual forma abordó el tema del cambio climático y cómo este amenaza los logros económicos e hizo referencia a cómo los grandes daños que las lluvias y deslaves traen al Caribe, igualmente enfatizó en la creación dentro de la CELAC como modelo de cooperación sur-sur.

Por su parte, Enrique Peña Nieto destacó que México ha emprendido un proyecto para erradicar el hambre a partir de los 7 millones de mexicanos que viven en pobreza extrema, destacó que la región latinoamericana es dinámica, con crecimientos que demuestran las potencialidades reales que esta posee y que el aprovechamiento de estos permitirá la lucha contra la pobreza y la desigualdad. Es por esto que en su Segunda Declaración los Jefes de Estados reafirman como principio general y prioridad el fortalecimiento de la CELAC como foro y actor político internacional, promueven una visión de desarrollo integral e inclusivo que garantice el desarrollo sostenible y productivo en armonía con la naturaleza en aquellos ámbitos en los que se puedan construir sinergias en áreas como la energía, infraestructura, el comercio intrarregional, la producción de alimentos, las industrias, por lo tanto asumen su compromiso con el desarrollo regional integrado, no excluyente y equitativo tomando en cuenta la importancia de asegurar un tratamiento favorable a las economías pequeñas y vulnerables, a los países en desarrollo sin litoral y los Estados insulares. En la Segunda Declaración de la CELAC señala que para la erradicación de la pobreza y el hambre es necesario impulsar políticas económicas que favorezcan la productividad y el desarrollo sostenible de las naciones, trabajar para fortalecer el orden económico mundial en beneficio de

la región, fomentar la complementariedad, la solidaridad y la cooperación y exigir el cumplimiento de los compromisos de ayuda al desarrollo por parte de los países desarrollados. Así, los Jefes de Estado ratificaron su voluntad de promover el crecimiento, el progreso, la inclusión social y el desarrollo sostenible formulando y desarrollando planes, políticas y programas nacionales con meta cuantificables y calendarios dirigidos a la universalización del disfrute y ejercicio de los derechos económicos sociales y culturales con atención prioritaria a las personas en condición de pobreza extrema y sectores en situación de vulnerabilidad como la población indígena y afrodescendiente, mujeres, niños, personas con discapacidad, adultos mayores, jóvenes y migrantes.

En sintonía con el propósito general de esta cumbre, los Jefes de Estado otorgan la más alta prioridad a fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional, la alfabetización, la educación general pública gratuita, la educación técnica, profesional y superior, la tenencia de la tierra, el desarrollo de la agricultura, incluyendo la familiar y campesina, el apoyo a los pequeños productores agrícolas, el seguro al desempleo como factores decisivos para la erradicación del hambre, la pobreza y la exclusión social.

La tercera cumbre de la CELAC se da en San José, Costa Rica, esa cumbre dio continuidad a los temas abordados en la cumbre anterior y en esta los Jefes de Estado manifestaron su apoyo al Plan de Seguridad Alimentaria, nutrición y erradicación del hambre para 2025, este plan fue desarrollado con apoyo técnico de la FAO y la Asociación Latinoamericana de Integración y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, este plan presentado por el Director General de la FAO es considerado una herramienta imprescindible para erradicar el hambre y reducir la pobreza de la región, destacando que la región centroamericana fue la primera en el mundo en lograr cumplir la meta del Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio, logrando

reducir a la mitad la proporción de personas que sufren hambre, se destacó que aún queda mucho trabajo por hacer ya que al menos 37 millones de latinoamericanos y caribeños están sufriendo hambre y al menos 70 millones son indigentes según la CEPAL.¹⁰⁹

“Este plan vendría a ser un importante instrumento de trabajo que acelerará la llegada del futuro que queremos, un futuro sin hambre y sin pobreza extrema, pues centra la Cooperación Sur-Sur entre nuestros países como principal instrumento de trabajo y asegura una perspectiva y responsabilidad regional en los esfuerzos por superar el hambre” en palabras de Graziano da Silva.¹¹⁰

Ecuador asume la presidencia *pro t mpore* y Rafael Correa instó a los demás mandatarios a adoptar propuestas y compromisos más concretos en aras de erradicar la pobreza extrema en la región a través del establecimiento de objetivos medibles para liberar a la región de este flagelo, al igual que Evo Morales, Presidente de Bolivia hizo un llamado a fortalecer la CELAC de forma institucional ya que ratificó que la integración en la Organización da esperanzas a los pueblos y fuerzas sociales del continente y que es apremiante que este foro se institucionalice en una Secretaria General y un Parlamento.¹¹¹

Debe de mencionarse que la capacidad de adaptarse e integrar los temas coyunturales de la región ha sido una característica de esta organización desde su predecesor, el Grupo de Río, y esto queda demostrado en la cuarta

¹⁰⁹ Jennifer Dilworth, "Community of Latin American and Caribbean States (CELAC). "International Year Book and Statements, Whos Who, (2018), <http://www.fao.org/americas/prioridades/plan-celac/iii-celac-costarica-2015/es/>

¹¹⁰ Oficina Regional de la FAO para América Latina, "III Cumbre CELAC San José Costa Rica 2015", Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, (2015), <http://www.fao.org/americas/prioridades/plan-celac/iii-celac-costarica-2015/es/>.

¹¹¹ La Voz del Sandinismo, "Es imprescindible que la Celac se fortalezca de manera institucional", LVDS, (2015), <https://www.lavozdelsandinismo.com/internacionales/2015-01-28/es-imprescindible-que-la-celac-se-fortalezca-de-manera-institucional/>

cumbre de la CELAC que tiene lugar en Quito, Ecuador en enero de 2016, esto queda reflejado en la integración de temas como la paz en Colombia y el Zika como puntos a resaltar, junto con la erradicación de la pobreza, un tema ampliamente tratado desde la primera cumbre.

La Cuarta Cumbre de la CELAC se vio enmarcada en un contexto de preocupación sobre la situación de la economía global y la regional especialmente ya que se ha visto golpeada por la desaceleración y la caída del precio de las materias primas. Por otra parte, Rafael Correa señalaron que el bloque está dispuesto a ser parte de la misión de la ONU que vigilará el cese al fuego y el abandono de armas por parte de la FARC, un conflicto de más de 50 años a esta fecha. En relación a Haití, han existido compromisos, entre los cuales se menciona el envío de una comisión de cancilleres de Ecuador, Uruguay, Venezuela y Bahamas que tenía como objetivo evaluar la situación haitiana para considerar enviar una misión que ayudase a buscar soluciones a la crisis política de ese país.¹¹² También se firmaron 20 declaraciones especiales en defensa de los latinoamericanos y caribeños, estas resoluciones están orientadas a la defensa de la soberanía, la seguridad alimenticia, las políticas antidrogas, la lucha contra la corrupción y el desarrollo energético. Por su parte, la Presidenta Dilma Rousseff propuso diseñar una estrategia regional para luchar contra el virus del Zika, principalmente porque Brasil a esa fecha contaba con 270 casos de microcefalia, de los cuáles 6 estaban relacionados con el virus antes mencionado y el aumento de estos casos en la región era tan relevante que fue un tema a tratar en esta agenda, el Presidente de Colombia Manuel Santos anunció que en Colombia habían 14 mil casos reportados de Zika y de acuerdo a previsiones, esta enfermedad

¹¹² SELA, “Temas que trazan agenda de IV Cumbre CELAC. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños”, SELA, (2016), <http://www.sela.org/es/prensa/notas-de-prensa/n/27730/temas-que-trazan-agenda-de-iv-cumbre-celac>

podría alcanzar alrededor de 600,000 colombianos, demostrando que el bloque regional de concertación y diálogo está tomando fuerza frente a otros bloques de integración tradicionales en la región, Correa resaltó la importancia del organismo como mecanismo regional y que este debe de reemplazar en el mediano plazo a la OEA.¹¹³

En la Quinta Cumbre se priorizan temas de independencia y soberanía regional, al centro de esta iba el bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por Estados Unidos contra Cuba, la base naval estadounidense en la bahía de Guantánamo, la situación de las islas Malvinas, el combate a la pobreza y los movimientos migratorios en la región, la guerra económica contra Venezuela y la crisis política al interior de esta.¹¹⁴

“Esta Quinta Cumbre de la CELAC se realiza en una coyuntura internacional en la que, tras la ascensión al poder de Donald Trump, crecen las preocupaciones en los gobiernos de la región por las posiciones del mandatario estadounidense en temas tan sensibles como migración, derechos humanos y comercio mundial.”¹¹⁵ El tema migratorio y de derechos humanos constituyen la mayor preocupación del gobierno mexicano por su extensa frontera con Estados Unidos, por lo tanto, debe de ser el actor principal en las negociaciones bilaterales y multilaterales que obligadamente deben realizarse con el nuevo gobierno estadounidense, negociaciones que deben de enmarcarse en el respeto y la conciliación que han sido el norte de la CELAC.¹¹⁶

¹¹³ *Ibíd.*

¹¹⁴ Representaciones Diplomáticas de Cuba en el Exterior, “Quinta Cumbre de la CELAC, por la independencia y soberanía regional”, Embajadas y Consulados de Cuba, (2017), <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/quinta-cumbre-de-la-celac-por-la-independencia-y-soberania-regional>

¹¹⁵ Miguel Ángel Ferrer, “Migración y comercio en la Quinta Cumbre de la CELAC”, Telesurtv.net, (2017), <https://www.telesurtv.net/bloggers/Migracion-y-comercio-en-la-Quinta-Cumbre-de-la-CELAC-20170125-0001.html>

¹¹⁶ *Ibíd.*

Los flujos transfronterizos de personas son un aspecto relevante de la globalización que genera tensiones, este fenómeno responde por lo general a motivaciones económicas, los factores políticos y situaciones de deterioro de los derechos humanos han adquirido una creciente relevancia, el fenómeno migratorio desde México y Centroamérica se debe a la lenta generación de empleos o desempleo, la migración proveniente desde Oriente Medio y África tiene razones básicamente humanitarias y políticas.¹¹⁷

Todas estas cumbres tienen como centro el abordaje de temáticas sociales, salud, economía y educación, las principales áreas de trabajo que la CELAC busca mejorar a través del consenso y el trabajo conjunto, así como usar este foro regional para hacer contrapeso a Estados Unidos.

3.2 Planes de Acción de CELAC

La CELAC, a través de sus distintas reuniones ha definido un conjunto de compromisos, los cuales han emanado tanto de las Reuniones de Cancilleres, las Reuniones de Coordinadores Nacionales y de Reuniones sectoriales, dichos acuerdos, han estado basados en los principios rectores de la Comunidad.¹¹⁸

Las obligaciones contraídas a lo largo de cada año como resultado de cada una de las reuniones previamente mencionadas, posteriormente, han sido discutidas en cada una de las cumbres y con base en dichas discusiones, se han definido los planes de acción, es decir, los compromisos adquiridos durante 2013 en las reuniones, por ejemplo, se pueden observar en el plan de acción 2014, producto de la Cumbre de La Habana.

¹¹⁷ Comisión Económica para América Latina y el Caribe, “Quinta Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños”, CEPAL, (2017), <https://www.cepal.org/es/discursos/quinta-cumbre-jefes-estado-gobierno-la-comunidad-estados-latinoamericanos-caribenos-celac>

¹¹⁸ CELAC, *Plan de Acción de la CELAC 2014*, (La Habana: CELAC, 2014).

Cada uno de los planes de acción generados en las Cumbres, tiene además como objetivo definir las estrategias concretas a seguir por cada uno de los Estados miembros para poder dar vida a los principios de la Comunidad. Esta dinámica de establecimiento de planes de acción con base en las reuniones de los años previos fue mantenida por la Comunidad en el período 2014-2017. A partir del año 2018, se encuentra un plan de acción conjunto de cooperación en áreas prioritarias CELAC-China, el cual tiene un alcance desde 2019 hasta 2021.¹¹⁹

Entre 2014 y 2017, existió un conjunto de temas comunes dentro de los planes de acción, así mismo, se incorporaron algunos nuevos y se eliminaron otros mientras pasaba el tiempo. Dentro de los planes de acción, se puede notar un claro enfoque por temas relacionados al desarrollo, la seguridad alimentaria y erradicación del hambre y la pobreza, entre otras temáticas que podrían considerarse que están relacionadas con las plataformas de los gobiernos de izquierda, como los asuntos relacionados a la cultura, medio ambiente, afrodescendientes, desarrollo sostenible, promoción de la mujer y equidad de género, etc. Y se puede identificar, además, como un eje prioritario el seguimiento a los mecanismos y organismos regionales y subregionales de integración. Otro eje clave que además ha marcado la ruta de los planes de acción de la CELAC, fue el eje relacionado al relacionamiento con socios extrarregionales, los cuales pueden ser identificados como ejes individuales en los planes de acción 2016 y 2017; cabe destacar que inicialmente, no apareció como eje prioritario, sino, hasta 2015, previamente había sido considerado como parte del eje Política Internacional, para luego desarrollarse como un eje individual, como se ve en el cuadro siguiente. (Ver Anexo Cuadro Comparativo 3.1 Pág. 107).

¹¹⁹ CELAC, *Plan de acción conjunto de cooperación en áreas prioritarias CELAC - China (2019 - 2021)* (Santiago de Chile: CELAC, 2019).

A partir del Plan de Acción de 2014, la CELAC planteó una hoja de ruta clara en la relación con socios extrarregionales, la cual fue concretándose a lo largo de los años, teniendo un enfoque concreto en la construcción del Foro China – CELAC, la relación con el BRICS, entre otros y que se concretan en 2016, con el establecimiento de los foros con China, Rusia, India, Turquía, etc. Cabe destacar que, en materia de integración, han existido logros importantes en la relación con la Unión Europea, a través del establecimiento del Foro UE-CELAC, el cual tiene un claro enfoque interregional, principalmente expresado en acuerdos de asociación y que alguna manera logró revitalizar el posicionamiento de la región en su relación con la Unión Europea, la cual se había visto deteriorada producto del alcance de algunos objetivos a largo plazo y la fatiga de los Estados en relación a la misma, expresados en la carencia de pertinencia de la ejecución de las Cumbres UE-América Latina y el Caribe.¹²⁰

Durante 2017, la presidencia fue ostentada por El Salvador y estaba proyectada para finalizar en enero de 2018 ¹²¹, sin embargo, fue extendida por un año más hasta enero de 2019, en ese sentido, es clave destacar que, durante 2018, no se tuvo Cumbre de CELAC como tal, sino, solamente la Cumbre CELAC-UE, la cual, tuvo un enfoque principalmente relacionado al multilateralismo y la cooperación en foros mundiales.

Durante el Foro CELAC – UE, “los ministros se centraron en consolidar el multilateralismo y reforzar la cooperación en los foros mundiales”¹²².

120 José Antonio Sanahuja, La UE y CELAC: Revitalización de una relación estratégica, (Hamburgo: Fundación EU-LAC, 2015)

121 Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, “Presidencia Pro Tempore”. El Salvador PPT CELAC, (2017), <https://celac.rree.gob.sv/presidencia-pro-tempore-celac/>

122 Consejo de la UE, “Reunión ministerial UE-CELAC, 16 y 17 de julio de 2018” Consejo Europeo, (2018), <https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-ministerial-meetings/2018/07/16-17/>

Es clave destacar que a partir de la crisis sufrida en la CELAC por las divisiones internas relacionadas a la posición sobre la situación en Venezuela y Nicaragua y expresada concretamente en el Grupo de Lima y los países miembros de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América – Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP), lo cual ha paralizado las actividades de la Comunidad, incluyendo lo que habría sido la VI Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno de la CELAC.

A partir de dichas situaciones, se ha tenido que reflexionar sobre la hoja de ruta y esta reflexión, tuvo como resultado la XV Reunión de Cancilleres, la cual reunió al cuarteto de cancilleres de la Comunidad y China en septiembre de 2018. El Cuarteto CELAC, es parte de la Presidencia Pro Tempore, la cual "estará asistida por una Troika Ampliada compuesta por el Estado que ostenta la Presidencia Pro Tempore, por el que le precedió en esa responsabilidad y por el que lo sucederá como Presidencia Pro Tempore, más un Estado miembro de CARICOM, representada por quien ejerce su Presidencia Pro Tempore"¹²³.

De la reunión del Cuarteto, se puede destacar los ejes elementales para los planes de acción venideros de la CELAC los cuales, se ve también expresados en el Plan de Acción Conjunto CELAC – China. Éstos, además, son producto de la Nota Conceptual redactada durante la Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores en julio de 2018, realizada en Bruselas, Bélgica.¹²⁴ De estos, los cinco temas prioritarios son: seguridad alimentaria para la erradicación del hambre, fomento de la cooperación internacional, gestión de

¹²³ CELAC, "Presidencia Pro Tempore y Cuarteto CELAC", Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, acceso el 28 de noviembre de 2020, <http://s017.sela.org/celac/quienes-somos/que-es-la-celac/presidencia-pro-tempore-cuarteto-celac/>

¹²⁴ PPT Bolivia. "PPT CELAC", Bolivia PPT CELAC, (2018). <https://www.cancilleria.gob.bo/celac/node/11>

riesgo de desastres naturales, la relación con socios extrarregionales y la evaluación de resultados.¹²⁵

3.2.1 Contenido de los planes de acción en función de la integración

Ya en el año 2013, se crea el plan de acción de Santiago (Chile), el cual se enfocó en diferentes temas, como asistencia humanitaria ante emergencias, desarrollo social y educación. También se incluyen ciertos puntos sobre integración, que incluyen preferencias arancelarias, integración de comunicaciones, integración fronteriza, y la coordinación de los miembros en cuanto al sistema de las Naciones Unidas. Para lograr mantener una buena orientación hacia dichos puntos determinan a su vez tener una reunión posterior durante el mismo año para poder definir los indicadores de integración a utilizar, y así llegar a un consenso sobre cómo abordar este plan de acción.

Al año siguiente, durante la Cumbre de La Habana, se elabora otro plan de acción enfocándose en puntos diferentes a los anteriores, empezando por la erradicación del hambre, y nutrición. Se planteó el desarrollo de programas de información, educación alimentaria y nutricional en centros escolares y la población en general, para fomentar la alimentación saludable y la prevención de la desnutrición por carencias de alimentos¹²⁶. Asimismo, se crea un Grupo de Trabajo, para llevar a cabo una agenda sobre desarrollo rural y agricultura familiar, con apoyo de la Oficina Regional de la FAO¹²⁷.

Siguiendo la línea de la educación, se pretende: “Fortalecer el Espacio de Encuentro Latinoamericana y Caribeño de Educación Superior (ENLACES) para promover y profundizar la organización y permanencia de redes

¹²⁵ Eric Emmanuel Duarte Gamboa, “Latinoamérica: La CELAC en el nuevo escenario regional”, *Foreign Affairs*, (2019),

<http://revistafal.com/la-celac-en-el-nuevo-escenario-regional/>

¹²⁶ CELAC, *Plan de Acción de la CELAC 2014*, (La Habana: CELAC, 2014).

¹²⁷ *Ibíd.*

universitarias intrarregionales”.¹²⁸ Explorar la posibilidad de implementar nuevos mecanismos de integración y Cooperación Sur-Sur en materia de ciencia, tecnología e innovación, en los que se aprovechen las complementariedades existentes.¹²⁹

A su vez, se mantiene el compromiso por avanzar en el campo de las telecomunicaciones, la integración fronteriza y la integración del transporte. Evaluando para este fin los mecanismos de regulación del transporte regional y la ampliación de las terminales portuarias en la región.

Otra de las esferas en las que se busca una mayor integración es la financiera, planteando que los bancos centrales “evalúen las posibles iniciativas de cooperación técnica en materia financiera, con miras a establecer gradualmente las bases seguras para una futura integración de los sistemas de pago entre los países de la CELAC”.¹³⁰ Se mantiene también el interés por el establecimiento de preferencias arancelarias que beneficie a Latinoamérica y el Caribe, así como su compromiso por la educación, la protección del medio ambiente.

La efectividad de los planes de acción de la CELAC depende del compromiso de cada uno de los Estados miembros, de la dedicación de cada una de las ramas del Estado para reunirse y llegar a un acuerdo en concordancia con las entidades internacionales que velan por combatir este tipo de problemáticas incluso a nivel mundial. Por ejemplo, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), entre otras.

¹²⁸ *Ibid.*

¹²⁹ *Ibid.*

¹³⁰ *Ibid.*

En el año 2015, se celebró la Cumbre de San José, Costa Rica, en la cual se lleva a cabo el Tercer Plan de Acción de CELAC, el cual, demuestra la constante lucha de los Estados miembros con ciertas problemáticas que siguen afectando sus territorios, siendo una de las más importantes “la seguridad alimentaria y erradicación del hambre y la pobreza”.¹³¹

También se continúa en la mediación para llegar a un acuerdo entre los países miembros de la CELAC en cuanto a preferencias arancelarias, donde se pide el apoyo de algunas entidades intergubernamentales que son necesarias para lograr una correcta cooperación de todos los miembros, así como CARICOM, ALBA-TCP y la Comunidad Andina. Por otro lado, la CELAC trata de identificar las posibles oportunidades de lograr una Cooperación Sur-Sur entre sus miembros, para lograr mayor desarrollo en infraestructura, ciencia, industria, energía y protección al medio ambiente. Este modelo de cooperación se enfoca más en la oportunidad de poder compartir el conocimiento adquirido, es decir, Cooperación Técnica. Para lograr este cometido, la CELAC designó en su momento al Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional (GTCI) para “avanzar en la identificación e implementación de nuevas alianzas y proyectos de cooperación”.¹³²

La III Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional se realizó en agosto de 2015, siendo oficiada por Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI) de Ecuador, se presentó “una propuesta para la construcción de una Política Regional de Cooperación, como un eje integrador y articulador”.¹³³ A su vez, la SETECI indica que “los 33 países miembros de la CELAC tienen como reto buscar mecanismos para visibilizar las capacidades y fortalezas de los Estados miembros y enlazar solidariamente

¹³¹ CELAC, *Plan de Acción de la CELAC 2015*, (San José: CELAC, 2015).

¹³² *Ibíd.*

¹³³ Nota de Prensa, “Tercera Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación de la CELAC. Gobierno del Perú”, Gob. Pe, (2015), <https://www.gob.pe/institucion/apci/noticias/111261-tercera-reunion-del-grupo-de-trabajo-de-cooperacion-de-la-celac>

esfuerzos que permitan promover el desarrollo endógeno de América Latina y el Caribe” .¹³⁴

El siguiente año, se celebró la Cuarta Cumbre de la CELAC en Quito, continuando con las previas reuniones para evaluar el desarrollo de los objetivos planteados en los años anteriores como la erradicación de la pobreza, agricultura familiar y educación.

Dentro del orden de los puntos a llevar a cabo por este plan de acción, se ve una mayor importancia sobre la promoción de la equidad, igualdad y empoderamiento de la Mujer, donde se plantea “Identificar y promover políticas públicas para el empoderamiento económico existentes en la región a fin de determinar vías para promover la cooperación interregional en el sector”.¹³⁵

Además, se agregan nuevas esferas que toman importancia basadas en las esferas principalmente propuestas, tal es el caso de desglosar de la protección del medio ambiente al cambio climático, ya que este último depende en una gran parte del tipo de mantenimiento que se le da al primero.

En términos de cooperación, dicho plan “Insta a las Coordinaciones Nacionales a que fomenten la participación de los responsables de Cooperación Internacional en las reuniones de Mecanismos y Organismos Regionales y Subregionales de Integración”.¹³⁶ Igualmente, pretende “continuar avanzando en el mapeo de las áreas donde pueda haber cooperación Sur- Sur, con base en las capacidades, fortalezas institucionales y políticas públicas exitosas de cada país miembro y presentar avances en la reunión de Coordinadores Nacionales.”¹³⁷

¹³⁴ Noticias de América Latina y el Caribe, “Sesiona en Ecuador la III Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación de la Celac”, NODAL, (2015), <https://www.nodal.am/2015/08/sesiona-en-ecuador-la-iii-reunion-del-grupo-de-trabajo-de-cooperacion-de-la-celac/>

¹³⁵ CELAC, *Plan de Acción de la CELAC 2016*, (Quito: CELAC, 2016).

¹³⁶ *Ibíd.*

¹³⁷ *Ibíd.*

Por otra parte, en cuestión de cooperación internacional con países fuera de la región comprendida por la CELAC, se presentan puntos que buscan mantener las relaciones establecidas previamente con sectores como la Unión Europea, Asia (Rusia e India). Y también se agregan oportunidades con la Unión Africana, Corea y Turquía.

Si bien se puede apreciar una agenda mejor desglosada que el año anterior, es decir, dividir cada parte como un punto individual en lugar de tratarlos en conjunto como los puntos anteriores, esto facilita la forma de enfocarse en el desarrollo de cada sección de este plan. Por ejemplo, las divisiones de las metas propuestas para la interacción con actores extrarregionales mencionadas anteriormente.

Este año, el Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional se reunió en República Dominicana, y a través del viceministro de Economía, Planificación y Desarrollo para la Cooperación Internacional, Inocencio García, se da a conocer los cuatro temas a desarrollar: “La necesidad de definir la política de cooperación de la CELAC, el diseño de una plataforma para la recopilación de capacidades y fortalezas de los estados en gestión pública que puedan ser establecidas como cooperación sur-sur y triangular, una reflexión sobre financiación y el proceso de graduación de los países de renta media considerada por la CEPAL un impedimento a priori para la ayuda oficial al desarrollo, y finalmente la revisión y actualización de las prioridades de cooperación al desarrollo con Haití.”¹³⁸

Finalmente, con la Quinta Cumbre de la CELAC en República Dominicana (2017), se elabora el último plan de acción de la CELAC. En este se reformula la sección de equidad, siendo llamada ahora “Empoderamiento de la mujer,

¹³⁸ Motor Económico, “Se realiza en República Dominicana la IV Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional de la Celac”, (2017), <http://www.motoreconomico.com.ar/economia-solidaria/se-realiza-en-repblica-dominicana-la-iv-reunin-del-grupo-de-trabajo-de-cooperacin-internacional-de-la-celac>

equidad e igualdad de género”, lo que demuestra un mayor compromiso o prioridad al empoderamiento de la mujer en la sociedad latinoamericana. Dentro de esta cumbre se destaca el alto nivel de compromiso de El Salvador, el cual ostenta este mismo año la Presidencia Pro-Témpore de la CELAC, dónde el Ministro de Relaciones Exteriores cita a la V reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional de la CELAC.¹³⁹

Después de la implementación de esta agenda, ya no se realiza otra reunión por parte del Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional de la CELAC. Y este declive en la actividad de la CELAC se percibe por parte del “público” general, así como lo menciona la revista Foreign Affairs Latinoamérica “La CELAC enfrenta una parálisis en sus trabajos, derivada principalmente de la división ideológica existente a causa de las crisis en Venezuela y, recientemente, Nicaragua.

En el desarrollo del período 2014-2017 se puede evidenciar una transformación en los Planes de Acción de la CELAC, en el tema de integración, como producto de los cambios de gobierno en sus países miembros y cómo estos cambios a su vez generan disputas entre los mismos que obstaculizan la posibilidad de llegar a un acuerdo en cuanto al establecimiento de metas. Esta contienda interna es lo que poco a poco va debilitando el nivel de coerción de la Organización para lograr el propósito de integración de la Declaración de Caracas y lleva más adelante a la desintegración de esta.

¹³⁹ CELAC, “El Salvador alberga a la V Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional de la CELAC”, (2017), <http://celac.rree.gob.sv/el-salvador-alberga-a-la-v-reunion-del-grupo-de-trabajo-de-cooperacion-internacional-de-la-celac/>

Conclusión Capitular

El cumplimiento del objetivo capitular “el nivel de alcance del propósito de integración del apartado 32 de la Declaración de Caracas de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)”, se logró mediante el estudio del desarrollo de la Organización en los últimos años. Disminuyó el compromiso de los Estados en el diseño y aplicación de los Planes de Acción en los puntos referentes a integración regional, mientras se fortalecían al mismo tiempo las relaciones con actores extra regionales como los foros CELAC-UE, CELAC-China, entre otros. Esto se evidencia también en el cuadro comparativo presentado en este capítulo que refleja las diferencias de prioridades en cada reunión.

Por lo tanto, se comprueba la hipótesis capitular, que, debido a las transiciones políticas en toda la región, se genera un proceso de desintegración dentro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) que presenta un obstáculo al alcance del propósito de integración presentado en el apartado 32 de la Declaración de Caracas de 2011, como consecuencia de la vuelta de los partidos de derecha al gobierno. Producto de la alternancia partidaria en los gobiernos de la región, se evidenciaron cambios en los Planes de Acción en lo referente a las temáticas a abordar.

Asimismo, la integración según uno de los postulados de la Teoría Regionalista “las integraciones regionales se fundamentan en valores, en un sentido de pertenencia e intereses compartidos” .¹⁴⁰ Considerando este postulado, a medida que los gobiernos fueron retornando a la derecha, los intereses y valores que sostenían la política exterior se modificaron también, afectando por consiguiente el propósito de integración antes mencionado, lo cual se ve reflejado en las modificaciones de sus Planes de Acción.

¹⁴⁰ *Ibíd.*

CONCLUSIÓN GENERAL

Durante el segundo quinquenio de la década de 2010, se observó el retorno de gobiernos de derecha en algunos países de la región. Este escenario anterior abre una serie de oportunidades para el análisis y estudio de la coyuntura previa a la creación de la Comunidad, permite examinar y evaluar el alcance del objetivo de integración con el cual fue creada y aportar expectativas del futuro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños.

En esta investigación se han abordado diversos procesos de integración en América Latina, que van desde el origen de la CELAC, la coyuntura política de los años ochenta, época en la que se vivió una corriente regionalista que, permitió la consolidación de procesos existentes como Grupo Contadora y posteriormente el Grupo de Río; y otros modelos regionalistas de menor alcance geográfico como UNASUR, CARICOM, SICA y cómo en la medida que partidos progresistas accedieron al gobierno de sus países se impulsó una agenda de política exterior orientada a la integración regional, fundamentada en intereses y valores compartidos que culminó en la creación de la CELAC en 2011, la cual busca la integración de sus Estados Miembros.

Esto da cumplimiento al objetivo general de esta investigación, ya que permitió explicar en qué medida el propósito de integración contenido en el apartado 32 de la Declaración de Caracas a lo largo del periodo 2014 – 2019, se ha visto impactado por los procesos de transformación política en América Latina por el retorno de gobiernos de derecha, ya que no se han logrado avances tangibles en materia de integración regional, orientando el enfoque hacia el fortalecimiento de los procesos de cooperación interregional, tales como el proceso CELAC-UE y CELAC-China, los cuales han sustituido la construcción de planes de acción internos alejándose de un sistema de integración con características supranacionales. limitándose únicamente al diálogo y

convirtiéndose en un foro de discusión sobre temas clave en América Latina, así como cooperación, cultura, educación, entre otros.

La hipótesis general comprueba que las transiciones políticas en América Latina en el período 2014-2019 generaron un obstáculo en la consecución de la integración regional, producto de las diferencias de intereses y valores de los Estados miembros, lo que lleva al debilitamiento de la Organización, reflejada en la formación de bloques tales como el grupo de Lima y ALBA, los cuales tienen diversos puntos de vista en temas coyunturales clave para la región

Mediante la aplicación de la Teoría del Regionalismo fue posible explicar el proceso de integración de CELAC como un mecanismo de cooperación internacional intermedia que se establece por medio de alianzas y de cooperación intrarregional entre Estados.

A lo largo de la existencia de la CELAC, se han destacado tres momentos clave: La coyuntura previa a la creación del organismo, el liderazgo de los gobiernos de izquierda y el retorno de los gobiernos de derecha en la región y es en estas tres fases donde se puede evidenciar cómo el cambio ideológico en los gobiernos está directamente relacionado con la conducción de la política exterior, produciendo impacto en la gestión de los organismos internacionales en materia de integración y el alcance de consensos en las temáticas de interés.

La CELAC no difiere de este modelo, donde, con la llegada de los gobiernos de izquierda en la primera mitad de la década de 2010, existió un enfoque claro hacia el fortalecimiento de modelos de integración y de reforzar la autonomía de América Latina y su capacidad de resolver internamente sus conflictos.

Con el retorno de los gobiernos de derecha en la región, existió también un cambio importante en la percepción de la integración y la relación entre los

Estados, además del enfoque en la gestión de los conflictos, evidenciado principalmente en la posición frente a la situación de Nicaragua y Venezuela, posiciones que se materializaron en la creación de grupos de interés, como el Grupo de Lima y ALBA, los cuales se han diferenciado por las tendencias ideológicas que sostienen. Son estas diferencias las que han generado el retiro voluntario de algunos Estados como el caso de Brasil y, en algún momento, de Argentina durante la presidencia de Mauricio Macri; Bolivia durante la presidencia de Jeanine Áñez.

Los planes de acción, producidos durante este periodo, fueron un reflejo de las transiciones políticas de cada uno de los Estados y de las diferencias ideológicas entre ellos, en comparación con la Declaración de Caracas. También, se pudo observar falta de seguimiento a las Cumbres y reuniones de la Comunidad, producto del desinterés de los Estados y la sustitución del enfoque integracionista por un enfoque de cooperación extrarregional, en relación con los acuerdos con China y la Unión Europea, entre otros.

Finalmente, todas estas transiciones, pueden considerarse para la situación actual de la Comunidad y, además, evaluarse de cara a las perspectivas de la integración latinoamericana, exponiendo los obstáculos y retos encontrados en el proceso. Es importante destacar, que, con el retorno de gobiernos, de centro izquierda en algunos países, como el caso de Argentina y Bolivia, también se abren nuevas perspectivas para los organismos, lo que podrá definir los siguientes pasos en el proceso de integración.

Fuentes de Información

Libros:

- Frohman, Alicia. "Sentando las bases políticas para la integración económica: El Grupo de Río y la concertación regional." En Las dimensiones sociales de la integración regional en América Latina de Rolando Franco y Armando Di Filippo. Santiago de Chile: CEPAL, 1999.
- Beade, Alejandro. La política exterior de Hugo Chávez desde su asunción a la presidencia hasta las elecciones presidenciales de 2012. La Plata, 2012.
- Cravino Gonzáles, Santiago. Las dimensiones sociales de la integración regional en América Latina. En las dimensiones sociales de la integración regional en América Latina de Rolando Franco y Armando Di Filippo. Comisión Economía para América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 1999.
- Elizarrás, Juan Carlos. El estudio de caso de las relaciones jurídicas internacionales: Modalidades de aplicación del Derecho Internacional. Universidad Nacional Autónoma de México. Ciudad de México, 2007.
- Emerson, Ronald. La marea rosa en América Latina: Orígenes y posibles trayectorias. Universidad de las Américas Puebla. Puebla, 2018.
- Gasparoto, Ana Lucía. El principio de la primacía de la norma más favorable a la persona. Congreso de Relaciones Internacionales. Universidad Nacional de la Plata, 2012.
- Grimson, Alejandro. ¿Qué es el Peronismo? De Perón a los Kirchner, el movimiento que no deja de conmover a la política argentina, 1ra ed. Siglo veintiuno editores. La Plata, 2019.
- Jaguaribe, Helio, Aldo Ferrer, Miguel S. Wionczek, y Theotonio Dos Santos. La dependencia político económica de América Latina. FLACSO. Buenos Aires, 2017.
- Katz, Claudio. Las disyuntivas de la izquierda en América Latina. Ediciones Luxemburg. Buenos Aires, 2008.
- Malamud, Andrés, y Pablo Castro. "El Regionalismo, entre el Estado-Nación y la gobernanza Global: Una visión crítica". Entre la integración y la fragmentación regional: El desafío político de nuestro tiempo, de Julio Pinto. Eudeba. Buenos Aires, 2015.
- Mile, Paz Verónica. El Grupo de Río en el nuevo escenario internacional. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. 2004.
- Molina Mejía, Richard Antonio. Moz Martínez, Jessica Stephanie. Portillo López, Gabriela Alejandra. La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) frente a los desafíos del proceso de integración en materia socioeconómica ante la fragmentación política entre los gobiernos de la región Periodo 2011-2017. San Salvador, 2018.
- Moreno, Luis Alberto. La década de América Latina y el Caribe, una oportunidad real. Banco Interamericano de Desarrollo. Washington, 2011.

- Sanahuja, José Antonio. La UE y CELAC: Revitalización de una relación estratégica. Fundación UE-CELAC. Hamburgo, 2015.
- R, Guy Emerson. La marea rosa en América Latina: Orígenes y posibles trayectorias. Escenarios Regionales Contemporáneos. Universidad de las Américas Puebla. México, 2018.
- Ruvalcaba Morales, Daniel E. Estado de la integración suramericana ante el ocaso de los gobiernos de izquierda en la región. En anuario de la integración Latinoamericana de Jaume Antonio Preciado. Fondo Editorial Universitario. Ibiza, 2014.
- Sanahuja, José Antonio. Enfoques diferenciados y marcos comunes en el regionalismo latinoamericano: Alcance y perspectivas de UNASUR y CELAC. En pensamiento propio de Andrés Serbin y Tullo Vigevani Eric Hershberg. Icaria. Buenos Aires, 2014.
- SIL, Rudra and Katzenstein, Peter. Beyond Paradigms: Analytic Eclecticism in the study of world Politics. Political Analysis. Londres, 2010.
- Rodríguez Suárez, Pedro Manuel y Luis Ochoa Bilbao. Los Regionalismos en el siglo XXI: Conceptualización, retos, y perspectivas en la nueva estructura internacional. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. Puebla, 2014.
- Tomassini, Luciano. Relaciones Internacionales: Teoría y práctica. PNUD-CEPAL. Santiago, 1988.
- Vattuone Roncal, Ximena. ALBA-TCP: 10 años y un futuro incierto. En anuario de la integración Latinoamericana, de Jaume Antonio Preciado Coronado. Fondo Editorial Universitario. Ibiza, 2014.
- Zimmerman, Marc, Luis Ochoa Bilbao. Giros culturales en la marea rosa de América Latina. Lacasa, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. Puebla, 2014.

Legislación:

- Constitución de la Nación Argentina. 1994. Constitución de la Nación Argentina. Santa Fe.
- Convención Americana sobre Derechos Humanos. 1969. Convención Americana sobre Derechos Humanos. San José: Organización de Estados Americanos.
- Estado Plurinacional de Bolivia. 2009. Constitución Política del Estado.

Jurisprudencia:

- Tribunal Constitucional Plurinacional. 2017. «Sentencia Constitucional Plurinacional 84/2017 que autoriza la repostulación de Evo Morales a la Presidencia.» Equipo Nizkor. 28 de noviembre. Último acceso: 7 de julio de 2020. <http://www.derechos.org/nizkor/bolivia/doc/reeleccion167.html>

Documentos Institucionales:

- Banco Mundial. Efectos Distributivos de la Reforma Tributaria de 2014. Santiago de Chile: Banco Mundial, 20.
- CEPAL. Panorama Social de América Latina. Organización de las Naciones Unidas: Santiago de Chile, 2008.
- CEPAL. Panorama Social de América Latina. Organización de las Naciones Unidas: Santiago de Chile, 2010.
- CEPAL. Panorama Social de América Latina. Organización de las Naciones Unidas: Santiago de Chile, 2011.
- CELAC. Plan de Acción de la CELAC. CELAC. La Habana, 2014.
- CELAC. Plan de Acción de la CELAC. CELAC. San José, 2015.
- CELAC. Plan de Acción de la CELAC. CELAC. Quito, 2016.
- CELAC. Plan de acción conjunto de cooperación en áreas prioritarias CELAC-China (2019-2021). CELAC. Santiago de Chile, 2019.
- FLACSO, CAF. La CELAC en el desarrollo contemporáneo de América Latina y El Caribe. Editado por Bonilla, Adrian y Jaramillo, Grace. FLACSO, CAF. San José, 2014.

Sitios Web:

- Comparación de Cifras Económicas. Julio Dittborn. 6 de agosto de 2014. Último acceso: 11 de julio de 2020.
<http://www.avanzachile.cl/columna/comparacion-de-cifras-economicas/>
- Comunicado sobre Grupo de Lima. Ministerio de Relaciones Exteriores de Bolivia. 22 de diciembre de 2019. Último acceso: 11 de julio de 2020.
<http://www.cancilleria.gob.bo/webmre/comunicado/3764>
- El Salvador - PPT CELAC - 2017. Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Último acceso: 3 de septiembre de 2020.
<https://celac.rree.gob.sv/presidencia-pro-tempore-celac/>
- Histórico aumento del salario mínimo en El Salvador. Ministerio de Trabajo y Previsión Social. 17 de diciembre de 2018. Último acceso: 8 de noviembre 2020. <https://www.mtps.gob.sv/noticias/historico-aumento-del-salario-minimo-salvador/>
- Latinoamérica: dos décadas de crecimiento económico — CELAG. Nicolás Oliva. 27 de diciembre de 2019. Último acceso 3 de septiembre de 2020. <https://www.celag.org/latinoamerica-dos-decadas-de-crecimiento-economico/>
- La “Revolución de las Pititas” en Bolivia. Embajada de Bolivia en Bélgica. 25 de febrero de 2020. Último acceso: 11 de julio de 2020.
<https://embajadadebolivia.eu/2020/02/25/la-revolucion-de-las-pititas-en-bolivia/>

- Presidencia Pro Témpore Bolivia - CELAC. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños.  ltimo acceso: 3 de septiembre de 2019. <https://www.cancilleria.gob.bo/celac/node/11>
- Presidencia Pro Témpore CELAC 2017. CELAC. 14 de noviembre de 2017.  ltimo acceso: 18 de agosto de 2020. <https://celac.rree.gob.sv/el-salvador-alberga-a-la-v-reunion-del-grupo-de-trabajo-de-cooperacion-internacional-de-la-celac/>
- Presidencia Pro Tempore y Cuarteto CELAC. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños.  ltimo acceso: 3 de septiembre de 2020. <http://s017.sela.org/celac/quienes-somos/que-es-la-celac/presidencia-pro-tempore-cuarteto-celac/>
- Presidente Bukele logra extensión de los permisos de trabajo para los salvadoreños con TPS. Ministerio de Relaciones Exteriores. 28 de octubre de 2019.  ltimo acceso: 8 de noviembre de 2020. <https://rree.gob.sv/presidente-bukele-logra-extension-de-los-permisos-de-trabajo-para-los-salvadorenos-con-tps/>
- Quinta Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Ultimo acceso: 8 de noviembre de 2020. <https://www.cepal.org/es/discursos/quinta-cumbre-jefes-estado-gobierno-la-comunidad-estados-latinoamericanos-caribenos-celac>
- Quinta Cumbre de la CELAC, por la independencia y soberanía regional. Embajadas y Consulados de Cuba. Ultimo acceso: 8 de noviembre de 2020. <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/quinta-cumbre-de-la-celac-por-la-independencia-y-soberania-regional>
- Reunión ministerial UE-CELAC, 16 y 17 de julio de 2018. Consejo Europeo. 17 de julio de 2018.  ltimo acceso: 3 de septiembre de 2020. <https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-ministerial-meetings/2018/07/16-17/>
- Tercera Cumbre CELAC San José Costa Rica 2015. Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe.  ltimo acceso: 5 de noviembre de 2020.. <http://www.fao.org/americas/prioridades/plan-celac/iii-celac-costarica-2015/es/>.
- Temas que trazan agenda de IV Cumbre CELAC. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. Ultimo acceso: 8 de noviembre de 2020. <http://www.sela.org/es/prensa/notas-de-prensa/n/27730/temas-que-trazan-agenda-de-iv-cumbre-celac>
- Tercera Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación de la CELAC. Gobierno del Perú. 25 de agosto de 2015.  ltimo acceso: 18 de agosto de 2020. <https://www.gob.pe/institución/apci/noticias/111261-tercera-reunion-del-grupo-de-trabajo-de-cooperacion-de-la-celac>

- UNESCO - 1985 El Grupo de Contadora. UNESCO. Último acceso: 25 de mayo de 2020. http://portal.unesco.org/culture/es/ev.php-URL_ID=9374&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html.

Fuentes Hemerográficas:

- CELAC. 2017. Presidencia Pro -Témpore CELAC 2017. 14 de noviembre. Último acceso: 18 de agosto de 2020. <https://celac.rree.gob.sv/el-salvador-alberga-a-la-v-reunion-del-grupo-de-trabajo-de-cooperacion-internacional-de-la-celac/>
- Consejo Europeo. 2018. Reunión ministerial UE-CELAC, 16 y 17 de julio de 2018. 17 de julio. Último acceso: 3 de septiembre de 2020. <https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-ministerial-meetings/2018/07/16-17/>
- Dittborn, Julio. 2014. Comparación de Cifras Económicas. Santiago de Chile, 26 de agosto. Último acceso: 11 de julio de 2020. <http://www.avanzachile.cl/columna/comparacion-de-cifras-economicas/>
- Embajada de Bolivia en Bélgica. 2020. La “Revolución de las Pititas” en Bolivia. 25 de febrero. Último acceso: 11 de julio de 2020. <https://embajadadebolivia.eu/2020/02/25/la-revolucion-de-las-pititas-en-bolivia/>
- Gobierno del Perú. 2015. Gobierno del Perú. 25 de agosto. Último acceso: 18 de agosto de 2020. <https://www.gob.pe/institucion/apci/noticias/111261-tercera-reunion-del-grupo-de-trabajo-de-cooperacion-de-la-celac>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Bolivia. 2019. «Comunicado sobre Grupo de Lima.» Página Web del Ministerio de Relaciones Exteriores. 22 de diciembre. Último acceso: 11 de julio de 2020. <http://www.cancilleria.gob.bo/webmre/comunicado/3764>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. 2017. El Salvador - PPT CELAC - 2017. Último acceso: 3 de septiembre de 2020. <https://celac.rree.gob.sv/presidencia-pro-tempore-celac/>
- Ministerio de Relaciones Exteriores. 2019. Presidente Bukele logra extensión de los permisos de trabajo para los salvadoreños con TPS. 28 de octubre. Último acceso: 8 de noviembre 2020. <https://rree.gob.sv/presidente-bukele-logra-extension-de-los-permisos-de-trabajo-para-los-salvadorenos-con-tps/>
- Ministerio de Trabajo y Previsión Social. 2018. Histórico aumento del salario mínimo en El Salvador. 17 de diciembre. Último acceso: 8 de noviembre 2020. <https://www.mtps.gob.sv/noticias/historico-aumento-del-salario-minimo-salvador/>
- Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, 2015. III Cumbre CELAC San José Costa Rica 2015. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Fao.org. Último acceso: 5 de noviembre de 2020. <http://www.fao.org/americas/prioridades/plan-celac/iii-celac-costarica-2015/es/>.

- Oliva, Nicolás. Latinoamérica: dos décadas de crecimiento económico — CELAG. 27 de diciembre de 2019. Último acceso 3 de septiembre de 2020. <https://www.celag.org/latinoamerica-dos-decadas-de-crecimiento-economico/>
- PPT Bolivia - CELAC. 2019. PPT - CELAC. Último acceso: 3 de septiembre de 2019. <https://www.cancilleria.gob.bo/celac/node/11>
- Quinta Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) | Discurso | Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Cepal.org. Último acceso: 8 de noviembre de 2020. <https://www.cepal.org/es/discursos/quinta-cumbre-jefes-estado-gobierno-la-comunidad-estados-latinoamericanos-caribenos-celac>
- Quinta Cumbre de la CELAC, por la independencia y soberanía regional. Embajadas y Consulados de Cuba. Último acceso: 8 de noviembre de 2020. <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/quinta-cumbre-de-la-celac-por-la-independencia-y-soberania-regional>
- SELA. s.f. COMUNIDAD DE ESTADOS LATINOAMERICANOS Y CARIBEÑOS (CELAC): Presidencia Pro Tempore. Último acceso: 3 de septiembre de 2020. <http://s017.sela.org/celac/quienes-somos/que-es-la-celac/presidencia-pro-tempore-cuarteto-celac/>
- Temas que trazan agenda de IV Cumbre CELAC | SELA. Último acceso: 8 de noviembre de 2020. <http://www.sela.org/es/prensa/notas-de-prensa/n/27730/temas-que-trazan-agenda-de-iv-cumbre-celac>
- UNESCO. s.f. Portal UNESCO - 1985 El Grupo de Contadora. Último acceso: 25 de mayo de 2020. http://portal.unesco.org/culture/es/ev.php-URL_ID=9374&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html.

Fuentes Hemerográficas:

- Agencia EFE. “S&P rebaja calificación de riesgo para Chile por primera vez en 25 años”, Revista EFE. (2014): <https://www.efe.com/efe/america/economia/s-p-rebaja-la-calificacion-de-riesgo-para-chile-por-primera-vez-en-25-anos/20000011-3325447>
- ANSA. “Arce busca unidad a través de CELAC y UNASUR”, ANSA LATINA (2020). http://www.ansalatina.com/americalatina/noticia/politica/2020/11/08/arce-integracion-a-traves-de-celac-y-unasur_9bf306aa-788b-4b5b-acfc-7654d63d6c1b.html
- Benzi, Daniele. “El exitoso caso del ALBA”. Nueva Sociedad. (Febrero 2016) <https://nuso.org/articulo/el-exitoso-ocaso-del-alba/>
- BBC News. “Argentina presidential election poses economic choice”. BBC News (28 de septiembre 2015). <https://www.bbc.com/news/business-34345872>

- BBC. "South America's leftward sweep" BBC News. (2 de marzo 2005).
<http://news.bbc.co.uk/2/hi/americas/4311957.stm>
- BBC. "Bolivia dice "No" en referendo a otra reelección de Evo Morales". BBC News. (24 de febrero 2106).
https://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/02/160223_bolivia_evo_morales_referendo_resultado_ep
- BBC. "Crisis en Ecuador: Lenín Moreno vs Rafael Correa, los antiguos aliados cuya enemistad divide al país". BBC News (10 de octubre 2019).
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-49987257>
- BBC. "El oficialista Lenín Moreno es declarado vencedor de las elecciones presidenciales en Ecuador". BBC News. (4 de abril 2017).
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-39497888>
- BBC. "Elecciones en Bolivia: suspenden el recuento provisional de votos cuando todo apuntaba a una segunda vuelta entre Evo Morales y Carlos Mesa". BBC News (21 de octubre 2019).
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50119933>
- BBC. "Renuncia de Evo Morales: quién es Jeanine Áñez, la senadora opositora que se proclamó presidenta de Bolivia". BBC News. (13 de noviembre 2019).
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50402038>
- Brasil de Fato. "La pobreza extrema en Brasil aumenta 11% ; los expertos culpan al trabajo informal. Brasil de Fato. (13 de abril 2018).
<https://www.brasildefato.com.br/2018/04/13/la-pobreza-extrema-en-brasil-aumenta-11-los-expertos-culpan-al-trabajo-informal>
- Canal 12. "Tasa de Desempleo en El Salvador". Canal 12. (11 de julio 2019).
<http://www.canal12.com.sv/actualidad/tasa-de-desempleo-en-el-salvador--74168>.
- Diario El Faro. "Cada año hay menos presupuesto para salvar la educación". El Faro (7 de diciembre 2017).
https://elfaro.net/es/201712/el_salvador/21219/Cada-a%C3%B1o-hay-menos-presupuesto-para-salvar-la-educaci%C3%B3n.htm
- AFP. "EL gobierno de Sánchez Cerén felicita a Maduro por su extraordinario proceso electoral". Diario El Faro. (1 de agosto 2017).
https://elfaro.net/es/201708/el_salvador/20706/El-gobierno-de-S%C3%A1nchez-Cer%C3%A9n-felicita-a-Maduro-por-su-%E2%80%9Cextraordinario-proceso-electoral%E2%80%9D.htm
- Duarte Gamboa y Eric Emmanuel. "La CELAC en el nuevo escenario regional". Foreign Affairs Latinoamérica. (6 de febrero 2019).
<http://revistafal.com/la-celac-en-el-nuevo-escenario-regional/>
- El Comercio. "Lenín Moreno: Definitivamente hay que abandonar la cuadratura del socialismo del siglo pasado". (17 de mayo de 2018).
<https://www.elcomercio.com/actualidad/presidente-leninmoreno-socialismo-economia-empresarios.html>

- El Cronista. "Texto completo del fallo de Servini de Cubría sobre el fin del mandato de Cristina Kirchner". (9 de diciembre de 2015).
<https://www.cronista.com/economiapolitica/Texto-completo-del-fallo-de-Servini-de-Cubria-sobre-el-fin-de-mandato-de-Cristina-Kirchner-20151209-0106.html>
- El Economista: "Mini Davos: "Argentina tiene una capacidad de crecimiento infinita". (6 de abril de 2017).
<https://eleconomista.com.ar/2017-04-mini-davos-macri-apertura/>
- Groppo, Alejandro. La construcción de la identidad política en los orígenes del peronismo en Argentina y el Varguismo en Brasil. Un análisis desde la teoría del discurso político. Papel Político. Bogotá, 2009.
- Lander, Luis E. y López Maya, Margarita. Venezuela. La Victoria de Chávez. Nueva Sociedad, 1999.
- Montalbán, Rodrigo Páez. El proceso de negociación del Grupo Contadora. Revista Mexicana de Política Exterior. 2013.
- Rivas Molina, Federico. "Argentina: La herencia económica de Macri, una pesada carga para Alberto Fernández". El País. (10 de diciembre de 2019).
https://elpais.com/economia/2019/12/10/actualidad/1575952685_821004.htm
- Redacción El Telégrafo. "Ecuador deja la Alba al no concordar con sus principios". El Telégrafo. (24 de agosto de 2018).
https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/politica/3/onu-venezolanos-acogida-refugiados?__cf_chl_jschl_tk__=08f53082a6dda8033a88dcec5acc9519aaf2c488-1595719877-0-AUextYRLok-O-05ITkjRb6N24643u5Glt4fsd39axDgxTosQn8Bzzvfdv5OzfXncYXXckriB6GAYGSFI__A2Fjux-nJ6Uc9
- Redacción El Universo. "Ecuador dejará de pertenecer a la Unasur". El Universo. (17 de septiembre de 2019).
<https://www.eluniverso.com/noticias/2019/09/17/nota/7522927/ecuador-dejara-pertenecer-unasur>
- Redacción El Universo. "Ecuador desiste de continuar en la Unasur", El Universo (13 de marzo de 2019).
<https://www.eluniverso.com/noticias/2019/03/14/nota/7232126/ecuador-desiste-continuar-unasur>
- Gil, Susana. "Argentina regresa a una cumbre de la CELAC tras los años de ausencia de Macri". Europress (9 de enero de 2020).
<https://www.europapress.es/internacional/noticia-argentina-regresa-cumbre-celac-anos-ausencia-macri-20200109012637.html>
- Forbes Staff. "Jeanine Añez asume presidencia interina con reto de pacificar a Bolivia". FORBES Centroamérica (12 de noviembre de 2019).
<https://forbescentroamerica.com/2019/11/12/jeanine-anez-asume-presidencia-interina-con-reto-de-pacificar-a-bolivia>

- Duarte, Eric Enmanuel. "La CELAC en el nuevo escenario regional". Foreign Affairs Latinoamérica (6 de febrero de 2020).
<http://revistafal.com/la-celac-en-el-nuevo-escenario-regional/>
- HispanTV." Lenin Moreno retira de todas sus funciones al vicepresidente Glas" Hispan TV (4 de agosto de 2017).
<http://www.hispantv.com/noticias/ecuador/349404/moreno-retira-funciones-jorge-glasHispanTV. 2017.>
- HispanTV. "Lenín Moreno se aleja de Revolución Ciudadana, según analistas". HispanTV (10 de agosto de 2017).
<https://www.hispantv.com/noticias/ecuador/349956/divergencia-moreno-correa-revolucion-ciudadana-alianza-pais>
- Hoy.com.ec. "Ecuador construye socialismo con base 'revolución ciudadana'. Hoy.com.ec. (15 de enero de 2009).
- <https://web.archive.org/web/20110311132246/http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/ecuador-construye-socialismo-con-base-revolucion-ciudadana-segun-larrea-328869.html>
- Jaramillo, Carlos. "Unasur, acéfala y sin bases". El Comercio (19 de abril de 2019).
<https://www.elcomercio.com/opinion/carlos-jaramillo-unasur-acefala-bases.htm>
- Redacción. "De Contadora a la CELAC". La Estrella de Panamá (01 de diciembre de 2011).
<https://www.laestrella.com.pa/internacional/america/111201/celac-contadora>
- Gómez, René. "El Salvador rompe relaciones diplomáticas con Taiwán y las establece con la República Popular China". La Prensa Gráfica (20 de agosto de 2018).
<https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/El-Salvador-rompe-relaciones-diplomaticas-con-Taiwan-y-las-establece-con-la-Republica-Popular-China-20180820-0088.html>
- Göpel, Catalina. "Ecuador en el Grupo de Lima: giros en el bloque para "fortalecer presión" contra Nicolás Maduro". La Tercera (15 de abril de 2019).
<https://www.latercera.com/la-tercera-pm/noticia/ecuador-grupo-lima-giros-bloque-fortalecer-presion-nicolas-maduro/615491/>
- Olmedo, Raúl. La marea roja: la ola conservadora en la política latinoamericana. Iberoamérica Social. 2018.
- Pecoraro, Natalia. América Latina en 2019: "Entre la ola conservadora", la influencia de las potencias y la tensión por Venezuela. La Nación. 2019.
- Robinson, Andy. "Expertos cuestionan la denuncia sobre el fraude electoral de Morales". La Vanguardia (12 de marzo de 2020).
<https://www.lavanguardia.com/internacional/20200312/474095010168/bolivia-evo-morales-expertos-cuestionan-denuncia-fraude-electoral.html>
- Redacción Central. "Es imprescindible que la Celac se fortalezca de manera institucional". La Voz del Sandinismo (28 de enero de 2015).

<https://www.lavozdelsandinismo.com/internacionales/2015-01-28/es-imprescindible-que-la-celac-se-fortalezca-de-manera-institucional//>

- Ferrer, Miguel Ángel. “Migración y comercio en la Quinta Cumbre de la CELAC”. Telesurtv.net (25 de enero de 2017).
<https://www.telesurtv.net/bloggers/Migracion-y-comercio-en-la-Quinta-Cumbre-de-la-CELAC-20170125-0001.html>
- Redacción. “Se realiza en República Dominicana la IV Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional de la Celac”. Motor Económico (2016).
<http://www.motoreconomico.com.ar/economia-solidaria/se-realiza-en-republica-dominicana-la-iv-reunion-del-grupo-de-trabajo-de-cooperacion-internacional-de-la-celac>
- Redacción. “Sesiona en Ecuador la III Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación de la Celac”. Noticias de América Latina y el Caribe (24 de agosto de 2015).
<https://www.nodal.am/2015/08/sesiona-en-ecuador-la-iii-reunion-del-grupo-de-trabajo-de-cooperacion-de-la-celac/>
- Pardo, Daniel. “Piñera, Macri y Bolsonaro: las diferentes derechas que ahora dominan el poder en Sudamérica”. BBC News (1 de enero de 2019).
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46662843>
- Avelar, Bryan. “La nueva Fábrica de Empleos contrató a los compadres del presidente Bukele”. Revista FACTUM (17 de enero de 2020).
<https://www.revistafactum.com/compadres-bukele/>
- TeleSur-Sr. “La política exterior de Macri y su subordinación a EE.UU”. TeleSur (7 de octubre 2019).
<https://www.telesurtv.net/telesuragenda/macri-argentina-subordinacion-estados-unidos-20191004-0008.html>

Diccionarios:

- Diccionario panhispánico del español jurídico – RAE.
- Diccionario panhispánico del español jurídico - Real Academia Española.
<https://dpej.rae.es/lema/cumbre>
- Enciclopedia de la Política Rodrigo Borja. 2018. Aprismo - Enciclopedia De La Política <https://www.encyclopediadelapolitica.org/aprismo/>

Anexos

ANEXO 1. GLOSARIO

Grupo Contadora: Organismo multilateral fundado en 1983, constituido por México, Colombia, Venezuela y Panamá. Dicho organismo buscaba promover la paz en Centroamérica.

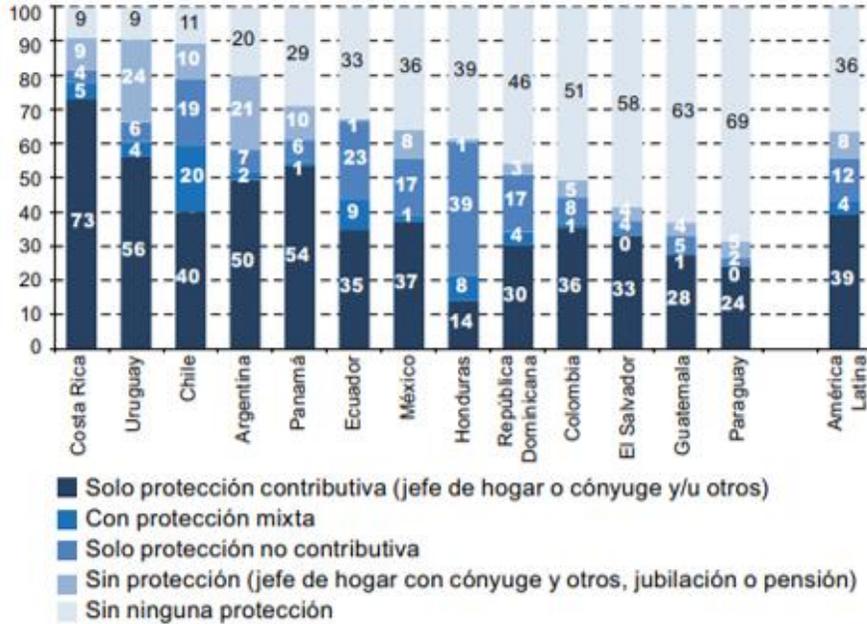
Grupo de Apoyo a Contadora: Conocido también como Grupo de Lima, fundado en 1985 por los gobiernos de Argentina, Brasil, Perú y Uruguay con la intención de ampliar la acción multilateral del Grupo Contadora.

Grupo de Río: Organismo formalmente llamado Mecanismo Permanente de Consulta y Concertación Política, creado en 1986 por la Declaración de Río de Janeiro, constituido inicialmente por Argentina, Brasil, Colombia, México, Panamá, Perú, Uruguay y Venezuela.

Marea Rosa: es un término utilizado en los análisis políticos en el siglo XXI para describir la percepción de que la ideología de izquierda en general, y la izquierda política en particular, tiene cada vez mayor influencia en América Latina. (BBC News 2005)

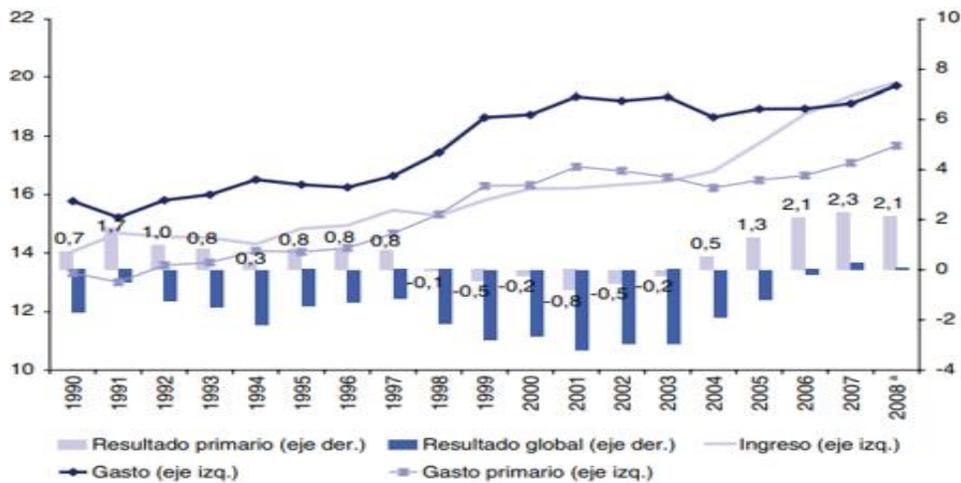
Transformaciones Políticas: Referencia a las transiciones de poder en los gobiernos, de un gobierno de derecha uno de izquierda o viceversa.

ANEXO 2. Gráfico 1.1: América Latina (13 países): Distribución de hogares según vías por las que acceden a la protección social, promedio simple, alrededor de 2009 (En porcentajes)



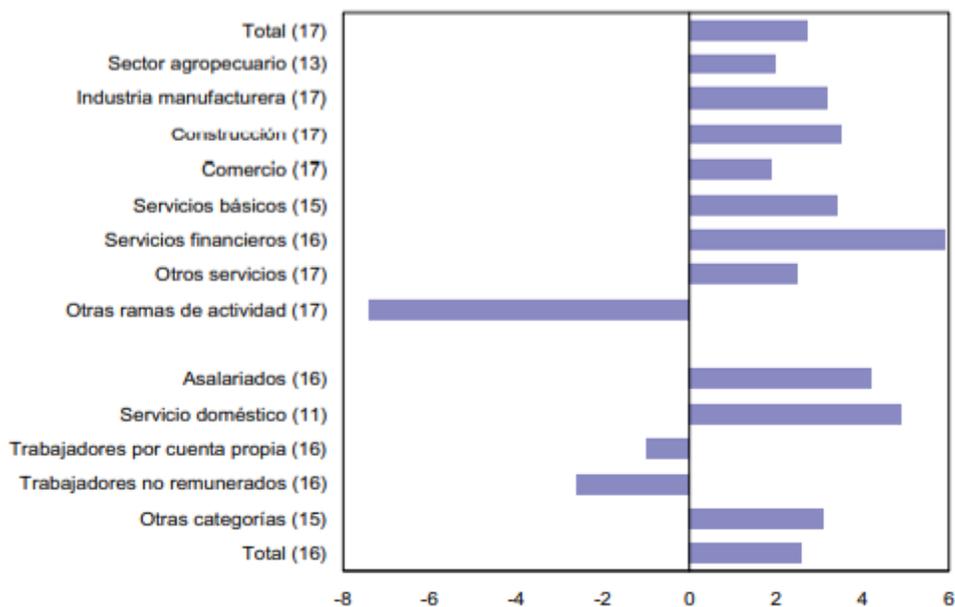
Fuente: Informe "Panorama Social de América Latina" de la CEPAL, en 2011

ANEXO 3. Gráfico 1.2: Ingresos, Gastos y Resultados, 1990-2008 (% del PIB)



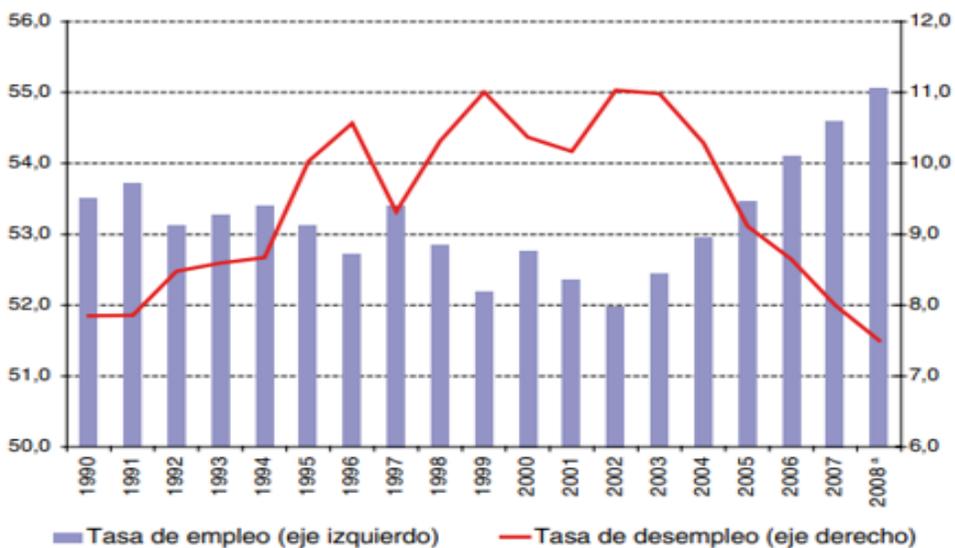
Fuente: Informe "Estudio económico de América Latina y el Caribe" de la CEPAL, en 2007-2008

ANEXO 4. Gráfico 1.3: América Latina y el Caribe: Variación del empleo por rama de actividad y categoría de ocupación, 2005 (En porcentajes)



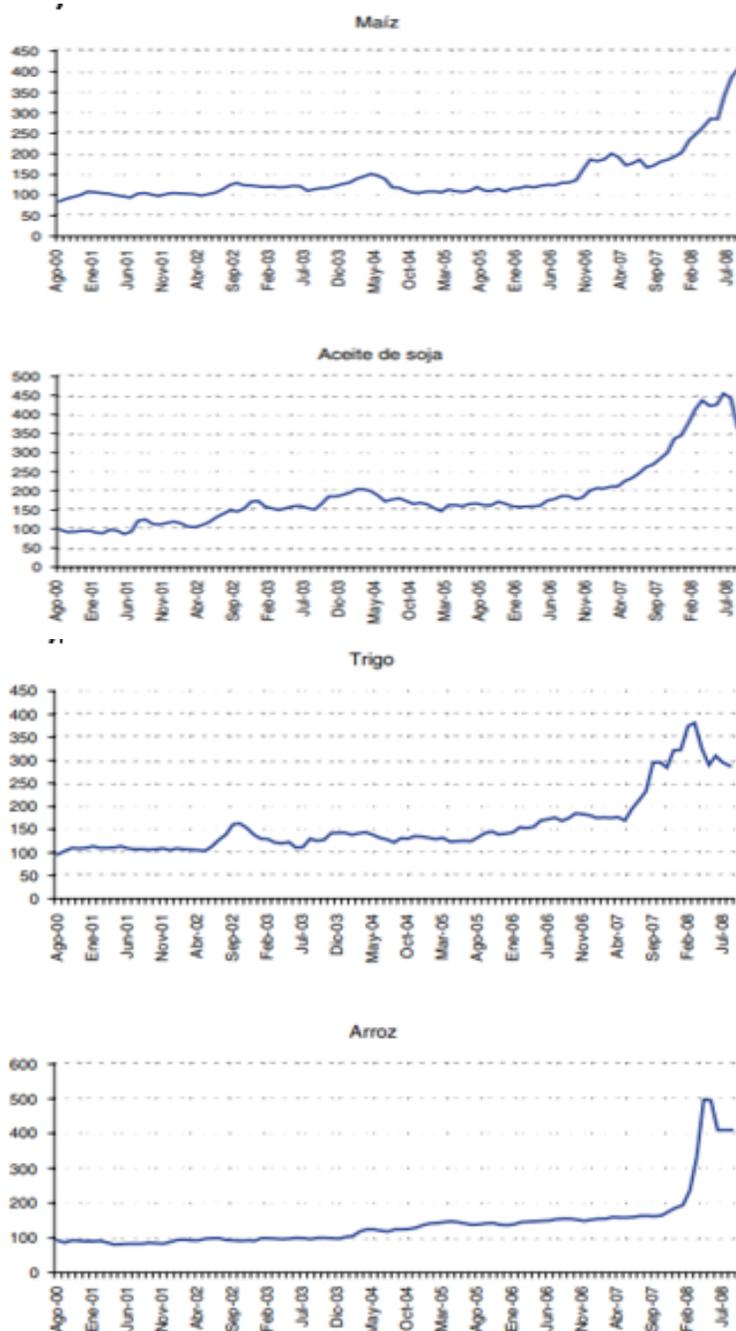
Fuente: Informe “Estudio económico de América Latina y el Caribe” de la CEPAL, en 2005-2006

ANEXO 5. Gráfico 1.4: América Latina y el Caribe: Ocupación y Desempleo (En porcentajes)



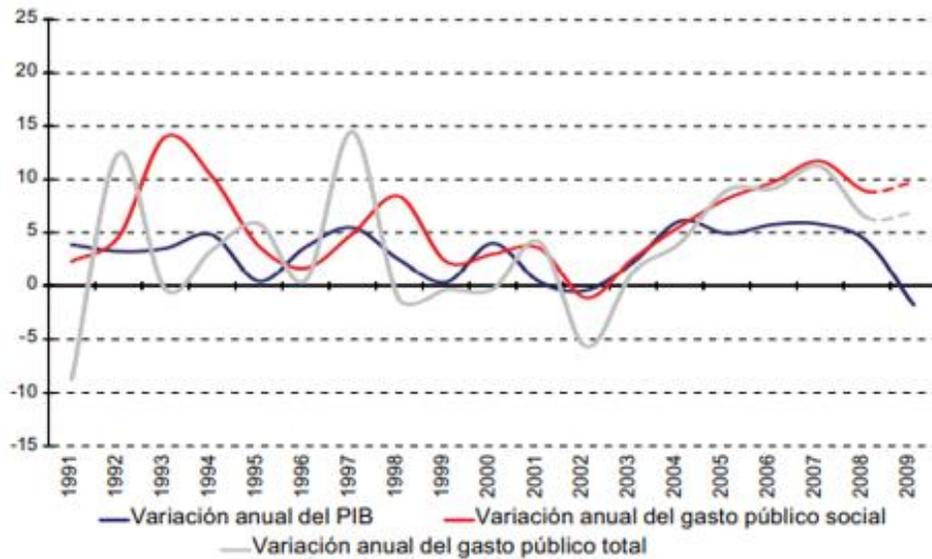
Fuente: Informe “Estudio económico de América Latina y el Caribe” de la CEPAL, en 2007-2008

ANEXO 6. Gráficos 1.5: Evolución del precio de algunos productos básicos seleccionados (En índices 2000=100)



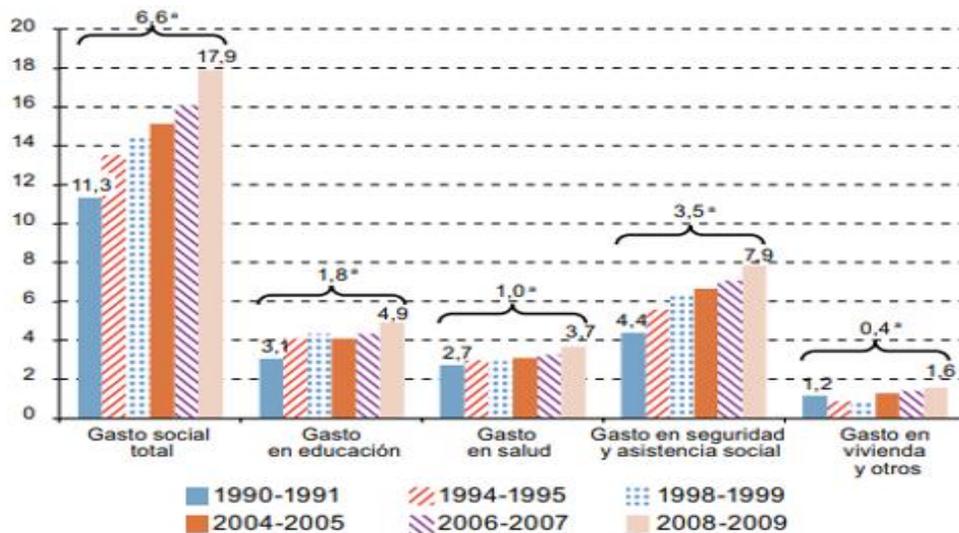
Fuente: Informe “Estudio económico de América Latina y el Caribe” de la CEPAL, en 2007-2008

ANEXO 7. Gráfico 1.6: América Latina (21 países): Variación anual del gasto público social, del gasto público total y del PIB, 1991-2009 (variación %)



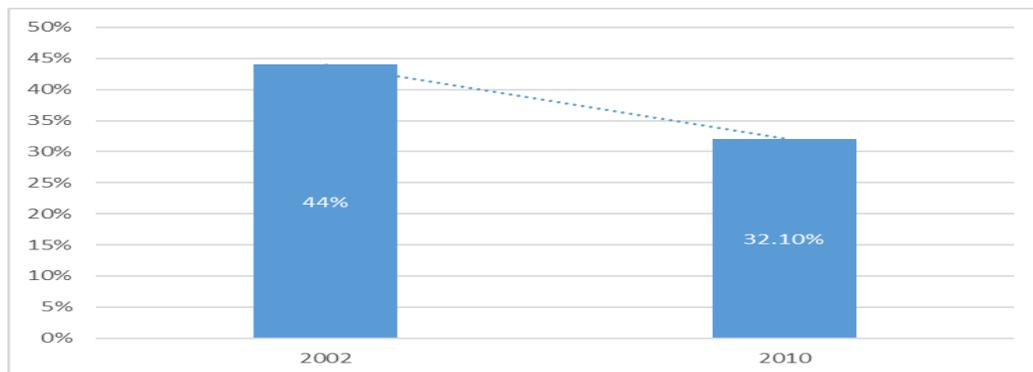
Fuente: Informe “Panorama Social de América Latina” de la CEPAL, en 2011

ANEXO 8. Gráfico 1.7: América Latina (21 países): Evolución del gasto público social según sectores, 1990-1991 a 2008-2009 (En porcentajes del PIB)

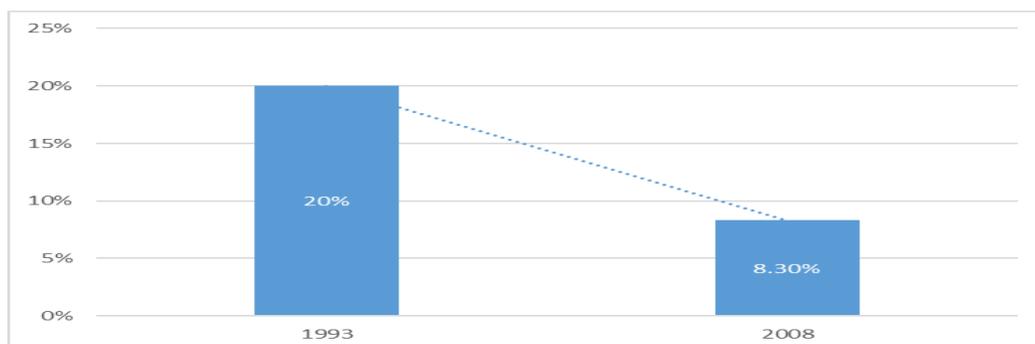


Fuente: Informe “Panorama Social de América Latina” de la CEPAL, en 2011

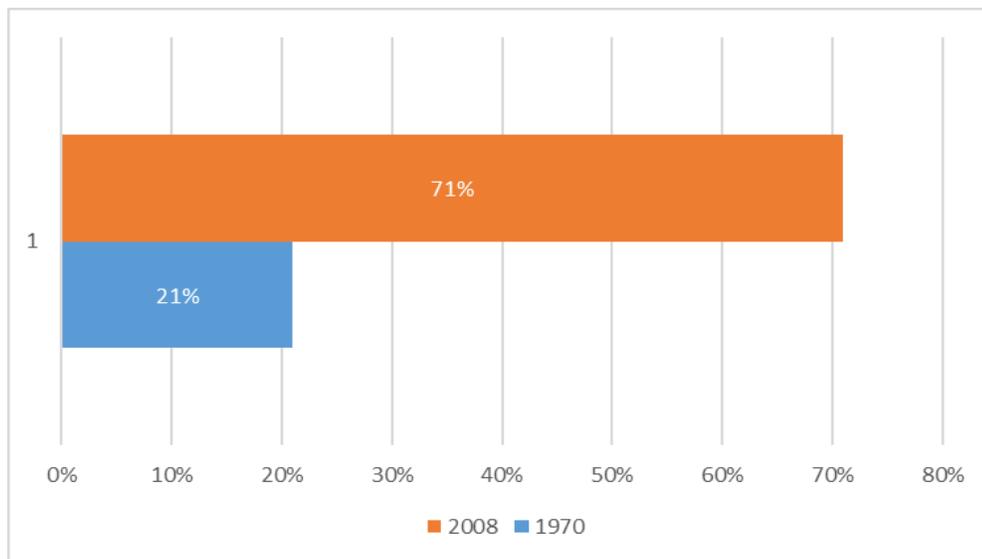
ANEXO 9. Gráfico 2.1: América Latina: Evolución del Índice de reducción de pobreza, 2002-2010



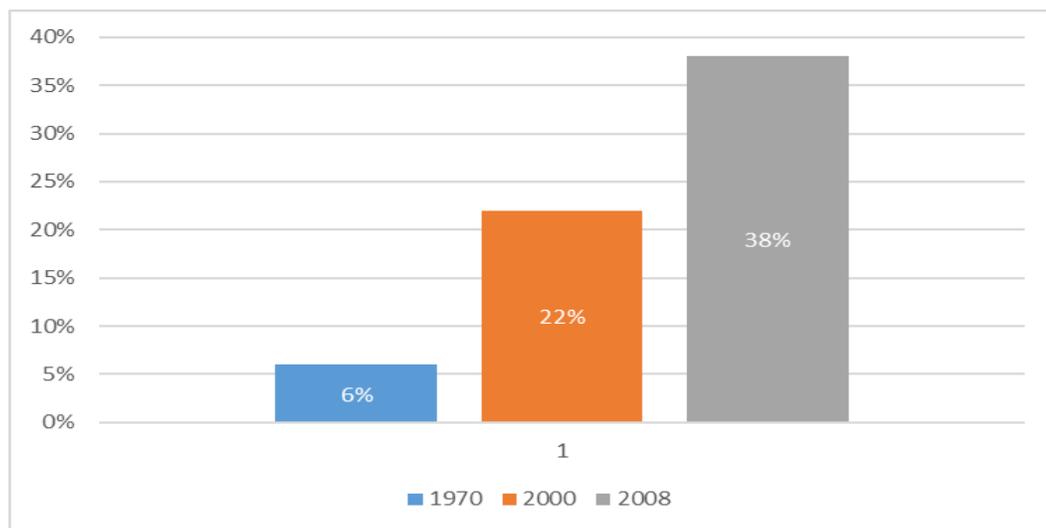
ANEXO 10. Gráfico 2.2: América Latina: Reducción de analfabetismo, 1993-2008



ANEXO 11. Gráfico 2.3: América Latina: Aumento de la matrícula a nivel de secundaria, 1970-2008



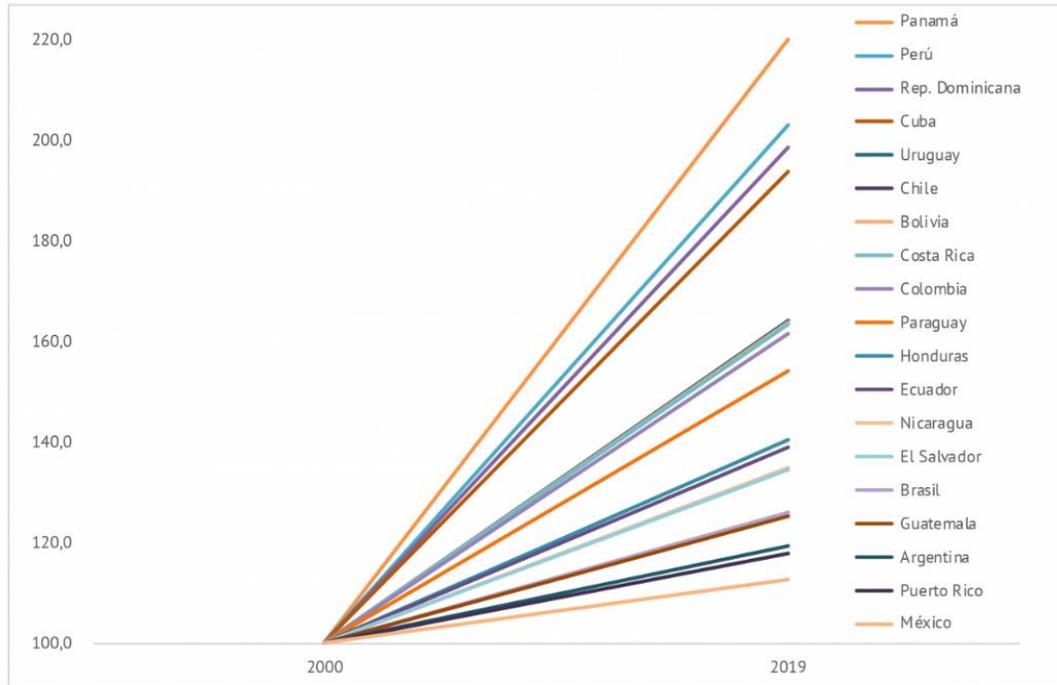
ANEXO 12. Gráfico 2.4: América Latina: Aumento de la matrícula a nivel superior, 1970-2008



Fuente: Gráficos de elaboración propia con fuentes de Lancet¹⁴¹

¹⁴¹ Luis Alberto Moreno, *La década de América Latina y el Caribe, una oportunidad real*. (Washington: Banco Interamericano de Desarrollo, 2011)

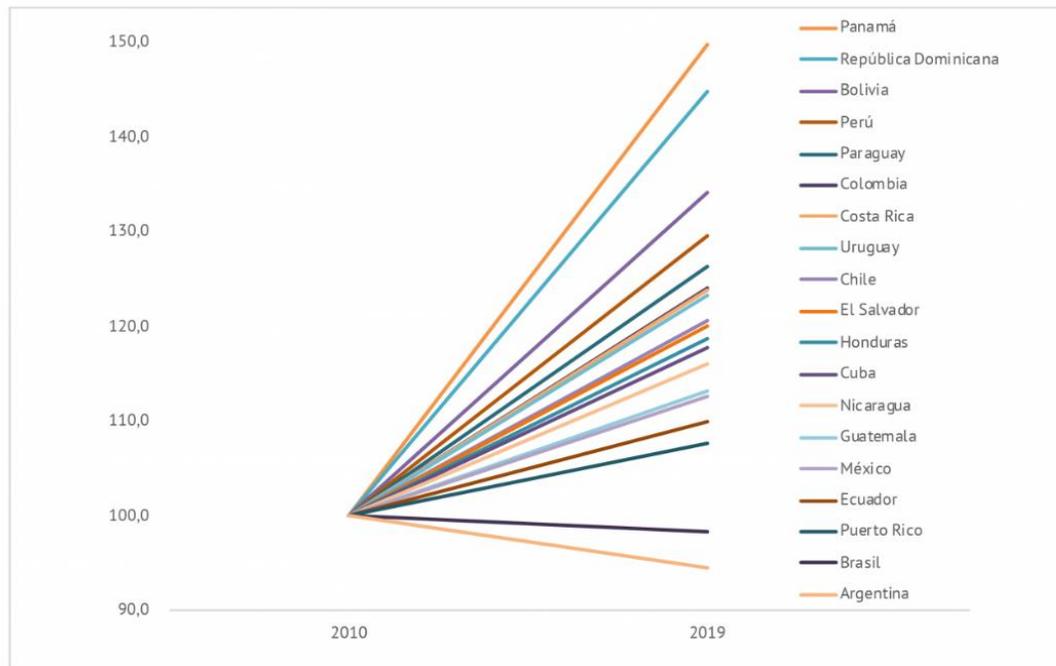
ANEXO 13. Gráfico 2.5: PIB per cápita 2000-2019



Fuente: Perspectivas económicas mundiales, enero de 2020: crecimiento lento y desafíos normativos. Banco Mundial.¹⁴²

¹⁴² Perspectivas económicas mundiales, enero de 2020: crecimiento lento y desafíos normativos. Banco Mundial.
<https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2020/01/08/january-2020-global-economic-prospects-slow-growth-policy-challenges/> Última fecha de consulta 18/11/20.

ANEXO 14. Gráfico 2.6: Desempeño PIB per cápita 2010 y 2019



Fuente: Perspectivas económicas mundiales, enero de 2020: crecimiento lento y desafíos normativos. Banco Mundial.¹⁴³

¹⁴³ Ídem.

ANEXO 15. Cuadro Comparativo 3.1: Ejes temáticos de los planes de acción CELAC 2014 – 2017

Eje temático	2014	2015	2016	2017
Afrodescendientes	No aparece reflejado	Existente	Existente	Existente
Agenda post 2015	Existente	Existente	No aparece reflejado	No aparece reflejado
Agricultura familiar	Existente	Existente	Existente	Existente
Asistencia humanitaria internacional ante situaciones de desastres	Existente	Existente	Existente	No aparece reflejado
CELAC - Corea	No aparece reflejado	No aparece reflejado	Existente	Existente
CELAC - Turquía	No aparece reflejado	No aparece reflejado	Existente	Existente
CELAC – UE	No aparece reflejado	No aparece reflejado	No aparece reflejado	Existente
Ciencia y tecnología e innovación	Existente	Existente	Existente	Existente
Combate al tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos	No aparece reflejado	Existente	Aparece en "Otros ejes"	No aparece reflejado
Cooperación	Existente	Existente	Existente	Existente
Cultura y diálogo entre culturas	Existente	Existente	Existente	Existente
Desarrollo productivo e industrial	Existente	Existente	Existente	Existente
Desarrollo sostenible	No aparece reflejado	No aparece reflejado	Existente	Existente
Educación	Existente	Existente	Existente	Existente
Energía	Existente	Existente	Existente	Existente
Finanzas	Existente	Existente	No aparece reflejado	No aparece reflejado
Foro CELAC - China	No aparece reflejado	No aparece reflejado	Existente	Existente
Gestión de riesgos de desastres	No aparece reflejado	No aparece reflejado	No aparece reflejado	Existente
Infraestructura	Existente	Existente	Existente	Existente
Mecanismo CELAC India	No aparece reflejado	No aparece reflejado	Existente	Existente
Mecanismo CELAC Rusia	No aparece reflejado	No aparece reflejado	Existente	Existente

Mecanismos regionales y subregionales de integración	Existente	Existente	Existente	Existente
Medio ambiente	Existente	Existente	Existente	Existente
Migraciones	Existente	Existente	Existente	Existente
Participación ciudadana	Existente	Existente	Aparece en "Otros ejes"	No aparece reflejado
Participación en foros internacionales	No aparece reflejado	No aparece reflejado	No aparece reflejado	Existente
Planificación	No aparece reflejado	Existente	No aparece reflejado	No aparece reflejado
Población y desarrollo	No aparece reflejado	No aparece reflejado	No aparece reflejado	Existente
Política internacional	Existente	Existente	Existente	No aparece reflejado
Preferencia arancelaria latinoamericana y del caribe	Existente	Existente	Aparece en "Otros ejes"	No aparece reflejado
Prevención y lucha contra la corrupción	Existente	Existente	Existente	Existente
Problema mundial de las drogas ilícitas y las adicciones	Existente	Existente	Existente	Existente
Promoción de la equidad, igualdad y empoderamiento de la mujer	No aparece reflejado	Existente	Existente	Existente
Relacionamiento con socios extra-regionales	Existente	Existente	Existente	Existente
Seguridad alimentaria y nutrición y erradicación del hambre y la pobreza	Existente	Existente	Existente	Existente
Seguridad ciudadana	Existente	Existente	Aparece en "Otros ejes"	No aparece reflejado
Trabajo	No aparece reflejado	Existente	Existente	Existente

Fuente: Cuadro comparativo de elaboración propia con base en las declaraciones resultantes de las cumbres de la CELAC 2014-2017.

ÍNDICE DE CUADROS Y GRÁFICOS

Gráfico 1.1: América Latina (13 países): Distribución de hogares según vías por las que acceden a la protección social, promedio simple, alrededor de 2009 (En porcentajes)	99
Gráfico 1.2: Ingresos, Gastos y Resultados, 1990-2008 (% del PIB)	99
Gráfico 1.3: América Latina y el Caribe: Variación del empleo por rama de actividad y categoría de ocupación, 2005 (En porcentajes)	100
Gráfico 1.4: América Latina y el Caribe: Ocupación y Desempleo (En porcentajes)	100
Gráfico 1.5: Evolución del precio de algunos productos básicos seleccionados (En índices 2000=100)	101
Gráfico 1.6: América Latina (21 países): Variación anual del gasto público social, del gasto público total y del PIB, 1991-2009 (variación %).....	102
Gráfico 1.7: América Latina (21 países): Evolución del gasto público social según sectores, 1990-1991 a 2008-2009 (En porcentajes del PIB)	102
Gráfico 2.1: América Latina: Evolución del Índice de reducción de pobreza, 2002-2010	103
Gráfico 2.2: América Latina: Reducción de analfabetismo, 1993-2008	103
Gráfico 2.3: América Latina: Aumento de la matrícula a nivel de secundaria, 1970-2008	104
Gráfico 2.4: América Latina: Aumento de la matrícula a nivel superior, 1970-2008	104
Gráfico 2.5: PIB per cápita 2000-2019	105
Gráfico 2.6: Desempeño PIB per cápita 2010 y 2019	106
Cuadro 3.1: Ejes temáticos de los planes de acción CELAC 2014 – 2017.....	107