

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

Evolución Situación Actual y Perspectivas de la  
Fuerza de Trabajo en la Industria Salvadoreña

Tesis Presentada por

JUSTO ROBERTO CAÑAS LOPEZ - ANA GRACIELA TREJO PADILLA

PARA OPTAR AL GRADO DE  
LICENCIADO EN ECONOMIA

FEBRERO 1980.



SAN SALVADOR,

EL SALVADOR,

CENTRO AMERICA.

7  
331.11  
C235e

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR



Ing. Félix Antonio Ulloa  
RECTOR

Lic. Ernesto Calderón  
SECRETARIO GENERAL

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

Lic. Carlos Pocasangre López  
DECANO

Lic. Baltazar Américo Prado  
SECRETARIO

TRIBUNAL EXAMINADOR

Presidente	Lic. Salvador Osvaldo Brand
Primer Vocal	Dr. Miguel Angel Flores Macall
Segundo Vocal	Lic. Manuel Antonio Robles

A los obreros y campesinos  
que con su trabajo crean  
toda la riqueza

ES MEJOR TRATAR EN FORMA IMPERFECTA  
LO QUE ES SUSTANCIAL QUE LLEGAR AL  
VIRTUOSISMO EN EL TRATAMIENTO DE LO  
QUE NO IMPORTA

P. Baran

# I N D I C E

	Página
INTRODUCCION	I
CAPITULO I      ANALISIS DEL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA	
1.1    Periodo 1950-1969 . . . . .	3
1.2    Periodo 1960-1969 . . . . .	23
1.3    Tendencias actuales . . . . .	45
CAPITULO II     POBLACION Y SITUACION DE LA MANO DE OBRA	
2.1    Población total . . . . .	67
2.2    Oferta de Mano de Obra. . . . .	78
2.3    Oferta de Mano de Obra en el Sector Industrial . . . . .	84
CAPITULO III    EMPLEO Y FUERZA DE TRABAJO	
3.1    El desempleo y su influencia sobre las condiciones de vida y de trabajo de la Mano de Obra	100
3.2    Evolución del volumen, estructu ra y características del empleo a nivel global. . . . .	106
3.3    El Sector Industrial y el empleo	125
CAPITULO IV     SALARIOS REALES Y CONDICIONES DE VIDA	
4.1    Su importancia en las condicio- nes de vida de los obreros. . .	159

	Página
4.2 Los salarios Reales en El Salvador . . . . .	161
4.3 Evolución de los salarios reales en El Salvador. . . . .	170
 CAPITULO V	
CONDICIONES DE VIDA Y DE TRABAJO DE LOS OBREROS INDUSTRIALES	
5.1 Alimentación. . . . .	189
5.2 Vivienda. . . . .	199
5.3 Seguridad Social. . . . .	211
5.4 Condiciones de trabajo. . . . .	225
5.5 Nivel de organización de la clase obrera . . . . .	234
 CAPITULO VI	
PERSPECTIVAS . . . . .	249
 CAPITULO VII	
CONCLUSIONES . . . . .	289
 BIBLIOGRAFIA . . . . .	292
 ANEXOS . . . . .	297

## I N T R O D U C C I O N

El presente trabajo de graduación se refiere al análisis de las condiciones de vida y de trabajo de los obreros en relación al desarrollo de la industria, en el período de 1950 a 1975.

Para entender la evolución de las condiciones de vida y de trabajo de los obreros, es necesario partir de un marco general, en el cual la forma que toma el modelo de desarrollo de la Economía, sea el trasfondo explicativo.

Sintetizando al extremo podemos decir que nuestro país es una Formación Social Capitalista Dependiente, en la que la agricultura de exportación ha sido el principal generador de excedente que ha posibilitado el desarrollo de la industria, el comercio, el sector financiero, etc.

La década de 1950 puede considerarse como un período de reorganización de la economía, es el momento de la creación de las bases necesarias para que se desarrolle la industria.

En la década del sesenta, la acumulación se basa en la producción industrial combinada con la producción de café y la diversificación de la agricultura.

A partir de 1970, nuestro país sigue manteniendo la agricultura de exportación como base de la generación de excedentes, el Estado adquiere una importancia cada vez más relevante, se plantean todos los esfuerzos para facilitar la inversión extranjera y orientar el desarrollo de la industria

hacia una mayor exportación de productos no tradicionales a terceros mercados, la canalización del excedente hacia la construcción y el desarrollo del turismo.

Los últimos años de esta década se han caracterizado por una desactivación de la economía, ante la desaceleración de la inversión privada, fuga de capitales nacionales y alejamiento de la inversión extranjera.

En todo lo anterior hemos intentado un breve recuento de los rasgos básicos de la economía en el país, que servirá de marco de referencia para el estudio particular de nuestro interés: Los Obreros Industriales.

Partimos de que la mano de obra es el elemento más importante que interviene en el proceso de producción por ser el factor que añade valor a los elementos transformados, su crecimiento y desarrollo tanto cuantitativo como cualitativo, está determinado por las modalidades que asume el patrón de desarrollo y acumulación capitalista.

Como condición previa al análisis del nivel de vida y de trabajo de los obreros, es necesario señalar que nuestro país se caracteriza por tener una gran oferta de mano de obra, lo que se debe a los siguientes factores:

- a) El vigoroso crecimiento demográfico que alcanza altas tasas al año y que produce una considerable adición de mano de obra. La tasa de crecimiento ha sido de 2.8% en el período 1950-1961, 3.5% en 1961-1971, 2.9% de 1971 a 1978.
- b) La forma de la pirámide de edades que determina la existencia de grandes grupos de personas entre los 10 y 20



años de edad, que son los que proporcionan la mano de obra menos calificada y con más necesidades.

- c) El acelerado proceso de proletarización del trabajo industrial debido a la concentración y centralización de capitales, que cada vez más obliga al trabajo asalariado y destruye el artesanado, como es el caso de la mecanización de la producción de calzado que es un ejemplo ilustrativo.

"En años recientes, cierto número de industrias extranjeras han sido atraídas por una legislación fiscal favorable y/o la disponibilidad de mano de obra barata. Los salarios industriales de El Salvador en años recientes han sido más bajos que los de Hong-Kong y Singapur, y menos de la mitad de los sueldos mexicanos, aunque los sueldos en Corea han sido un 20% más bajos que los sueldos para hombres en El Salvador, y un 5% más bajos que los sueldos para mujeres, y la productividad es un poco más alta que en El Salvador; las diferencias en los costos de transporte para algunos mercados, en especial para Estados Unidos, posiblemente signifique que la producción salvadoreña sea todavía más competitiva, dado el nivel actual de los salarios"<sup>1/</sup>

El efecto que ha tenido el desarrollo de la industria en las condiciones de vida de la Fuerza de Trabajo lo mediremos por:

1. La evolución de la Oferta de Mano de Obra, elemento que relacionado con el nivel de empleo o demanda de ma

---

<sup>1/</sup> Memorandum Económico sobre El Salvador. Documento del Banco Mundial, Informe No.1313 a-ES. 24 de enero de 1977

no de obra nos dará una visión general del mercado laboral.

2. El nivel y evolución de los salarios reales, que constituye el mejor indicador de las condiciones materiales inmediatas bajo las que se reproduce la Fuerza de Trabajo. El Salario Real al expresarse en medios de sustento, nos indica que, y cuántos bienes de primera necesidad puede adquirir el obrero con su salario en dinero y que cantidad de servicios puede comprar.
3. Por el grado en que los obreros industriales han satisfecho sus necesidades básicas, es decir, el cumplimiento de las exigencias mínimas de una familia en cuanto a consumo de las personas que componen: alimentos, vivienda, vestido; implica el acceso a servicios elementales como son suministros de agua potable, servicios higiénicos, educación; implica que toda persona capacitada para el trabajo y deseosa de trabajar encuentre un empleo debidamente retribuido. En una fase más avanzada debería implicar también la satisfacción de otras necesidades de índole más cualitativa: un medio ambiente saludable, humano y satisfactorio y la participación popular en la toma de decisiones que afectan la vida y la subsistencia de las personas, así como a las libertades individuales"<sup>1/</sup>

Queremos reafirmar para finalizar esta introducción el carácter fundamental insustituible de la fuerza de trabajo en la producción. El análisis económicos tradicional ha

---

<sup>1/</sup> O.I.T. Empleo, Crecimiento y necesidades esenciales: Problema mundial (Ginebra 1976).

tendido a opacar la relación entre la organización económica y el carácter social de la producción y distribución; este análisis ha definido la racionalización de la organización económica en función de criterios de eficiencia (asignación de recursos escasos entre fines que compiten por los mismos) y las relaciones mercantiles y el mercado fueron los medios para alcanzar esos fines. Bajo este análisis las relaciones de producción se presentan como relaciones entre cosas, entre mercancías, provocando así la marginalidad del hombre como centro del proceso y relegándolo a un plano secundario. La combinación económica se interpreta en estas teorías como fórmulas de relaciones proporcionales entre elementos para producir, entre los cuales la mano de obra llega a ser poco importante. Consideramos, pues, que detrás de las relaciones entre cosas, variables y categorías económicas, se esconden realidades y relaciones sociales, es decir, grupos de hombres ligados por el hecho de tener una posición económica en el campo de la producción y la distribución del ingreso.

Estamos de acuerdo con el profesor Maza Zavala, cuando afirma: "... en los últimos ciento cincuenta años de pensamiento económico el progreso consistió en independizar a la economía como rama específica del conocimiento, purificándola de todo contenido aparentemente extraño, este proceso llevado hasta los límites de la exageración resultó en algunos casos en la deshumanización de la economía, hasta el punto de querer convertirla, sin éxito, en una ciencia exacta. La etapa de esta especialización a ultranza ha sido cumplida y debe comenzar otra, en la cual la economía recobre su carácter originario de ciencia social por excelencia" <sup>1/</sup>

<sup>1/</sup> MAZA ZAVALA. La Economía Política y el Economista. Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales. Universidad Central de Venezuela.

En nuestro país es notoria la poca existencia de estudios que investiguen la situación de los obreros en la industria, como resultado del desarrollo económico, por otra parte existen serias dificultades de investigación por la existencia, no accesibilidad o poca confiabilidad de datos estadísticos, además de que la tarea de medir los cambios operados en el patrón de vida de los obreros nunca ha sido cosa fácil sobre la base de las estadísticas existentes. La determinación de un índice de la distribución del ingreso también ofrece grandes dificultades conceptuales y de medición; sin embargo nuestro esfuerzo consistirá en FORMULAR UN DIAGNOSTICO DEL NIVEL DE VIDA DE LOS OBREROS, con el fin de conocer sus carencias esenciales, adelantar algunos planteamientos acerca de las perspectivas en el futuro. La tarea es muy amplia y sobrepasa en mucho la capacidad de agotarlo, pero no obstante nos servirá para demostrar la asimilación de los conocimientos adquiridos durante toda nuestra carrera y la posibilidad para aplicarlos; así como dejar establecidos algunos elementos que sirvan de base a estudios posteriores y de mayor profundidad que puedan hacerse a largo plazo y con equipos de investigadores de varias disciplinas.

## CAPITULO I

### ANALISIS DEL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA

El crecimiento y desarrollo tanto cuantitativo como cualitativo de la clase obrera está determinado por las modalidades que asume el patrón de desarrollo y acumulación capitalista. Es por esto que no puede analizarse las condiciones de vida y de trabajo del proletariado, sin estudiar las características del desarrollo industrial.

Para efectos del presente trabajo, caracterizaremos la industria como un proceso productivo que tiene las siguientes características:

- El obrero no ejerce la propiedad privada ni el control sobre los medios de producción, entendiéndose por propiedad privada, la capacidad de reproducir las condiciones generales de la producción, y por control, las condiciones técnicas del proceso productivo.
- El obrero no es propietario privado de los medios de producción, su participación en el proceso se realiza a través de la venta, por un salario, de su fuerza de trabajo.
- Los productos del proceso productivo, son el resultado de un alto nivel de la división del trabajo y por consiguiente, de especialización de las capacidades del obrero.
- El proceso se realiza en un lugar fijo, reuniendo a los

obreros bajo un mismo techo.

- Relativo alto nivel de la composición orgánica del capital, entendiéndose por esto que la proporción del valor de los medios de producción es elevada en relación con el valor de la fuerza de trabajo involucrada en el proceso.

La industria en nuestro país acentúa más o menos las características mencionadas, dependiendo de su nivel de desarrollo. Sin embargo esta caracterización permite delimitar adecuadamente los procesos que le son propios, justificando la exclusión de procesos que ideológicamente son conceptualizados como Industria, tales como el turismo, transporte, construcción, etc.

Consideramos esta caracterización como operativa a los fines del presente trabajo, ya que permite traducir las características de los obreros industriales.

## 1.1 PERIODO 1950-1960

La década de 1950 puede considerarse como un período de reorganización de la economía salvadoreña, es el momento de la creación de las bases necesarias para que pase de una forma de acumulación a otra: se pasa de la acumulación de capital basada en la producción agropecuaria (más concretamente la producción y exportación del café al mercado mundial), a la acumulación basada en la producción industrial combinada con la producción de café y diversificación de la agricultura.

Este cambio del modelo de acumulación no se da de manera lineal, ni termina completamente uno cuando comienza el otro, sino como manifiesta Anibal Quijano: "El proceso del capitalismo ha ocurrido en estos países (América Latina) no principalmente como la maduración desde adentro de una etapa y su transformación en otra, con la consiguiente eliminación de las características de la anterior, sino ante todo como de injertación de modos de acumulación desarrollados previamente fuera, que se han ido por eso superponiéndose, pues no podían reproducir aquí los procesos de cambio de los cuales fueron resultado. Como consecuencia, en estos países se puede encontrar coexistiendo, articulándose, combinándose y contradiciéndose, prácticamente todas y cada una de las etapas o modalidades de acumulación surgidas en la historia del desarrollo general del modo de producción capitalista"<sup>1/</sup>

Si bien a nuestro entender, no existe una completa ni satisfactoria interpretación del desarrollo del capitalismo en

---

<sup>1/</sup> Anibal Quijano, Clase Obrera en América Latina. EDUCA. Pág. 145.

nuestro país, consideramos que en 1950 comienza un nuevo patrón de acumulación. basado en la inversión de parte del excedente generado por la exportación del café, en la Industria que lleva además una diversificación de la agricultura.

A partir del término de la segunda guerra mundial, los precios del café sufren alzas significativas en el mercado internacional, incrementando fuertemente las disponibilidades de capital dinero en manos del sector cafetalero en general y de los que controlan además el beneficiado y exportación del grano. (Ver cuadros Nos. 1 y 2).

CUADRO No. 1

CAFE. EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES  
(Colones/qq)

Años	Precios
1945	37.24
1951	132.70
1954	146.20
1957	120.10
1960	98.50

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos, Anuarios Estadísticos 1957-1961.



CUADRO No. 2  
EXPORTACIONES DE CAFE 1945-1960

Años	Cantidad (Miles Ton.)	Valor (Millares ¢)	% de la X total
1945	57.7	46.7	87.6
1951	65.0	190.1	88.9
1954	62.2	230.0	87.6
1957	83.2	214.6	79.3
1960	89.5	191.7	65.7

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos,  
Anuarios Estadísticos, 1957-1961

Esta situación permite a la fracción beneficiadora-exportadora, disponer de un fondo de capital-dinero que es invertido en la industria.

Hemos señalado también que en la década de los cincuenta se da una diversificación de la agricultura; un nuevo producto se incorpora al comercio de exportación, el algodón, esto produce cambios significativos en la composición de las exportaciones.

## CUADRO No. 3

## COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES. 1946-1960

Producto	1946-1950		1951-1955		1956-1960	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Café	100.0	86.1	206.9	87.5	214.6	71.8
Algodón	3.3	2.8	15.4	6.5	45.1	15.1
Otros	12.9	11.1	14.1	6.0	39.0	13.1
TOTAL	116.2	100.0	236.4	100.0	298.7	100.0

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos,  
Anuarios Estadísticos 1957-1960.

Además el algodón se utiliza como materia prima para la industria textil y su semilla se destina como materia prima para la industria nacional de aceites comestibles en un 95%.

La ampliación de este cultivo tuvo hondas repercusiones, no sólo en la ampliación geográfica del marco de explotación agrícola, sino que dió lugar al surgimiento de una nueva unidad agrícola de explotación de tipo capitalista, con formas más avanzadas de producción. En cuanto al capital circulante, se usa en forma intensiva fertilizantes que contribuyen a un mayor rendimiento de la tierra.

### 1.1.1 LA ACUMULACION CAPITALISTA Y EL ESTADO

Hemos señalado que la década de los cincuenta es el período de la creación de las bases necesarias para que se pase de una forma de acumulación a otra. Se trata de implemen-

tar un proceso de acumulación de capital industrial en una economía hasta el momento agroexportadora. En este proceso el Estado juega un papel de primer orden, consistente en tomar medidas de política económica para adecuar las condiciones generales de producción y posibilitar tasas de ganancia que garanticen el desarrollo de la industria, a través del abaratamiento de los medios de producción y de asegurar la reproducción de la fuerza de trabajo industrial.

#### A. PRODUCCION DE ENERGIA ELECTRICA

El Estado toma a su cargo el sector energético, la inversión principal fué la construcción de la presa hidroeléctrica de El Guayabo, realizada con un crédito externo de 26.5 millones de dólares y una emisión de bonos vendida internamente, de 30 millones de colones además de otros aportes presupuestarios. Esto contribuye a garantizar que se puedan satisfacer las demandas de energía eléctrica que requiere la industria y reduce el precio de la energía en un 25%.

El cuadro siguiente nos muestra el enorme crecimiento del sector electricidad en la década: 13.5%, y cómo a raíz de esto, el sector industrial tiene un crecimiento incluso superior que el crecimiento del sector agropecuario.

CUADRO No. 4  
TASAS DE CRECIMIENTO SECTORIALES 1950-1962

Sector Económico	Porcentaje
Agropecuario	4.5
Industrial	5.7
Construcción	4.1
Electricidad	13.5
Transporte	4.2
Administración Pública	7.0
Comercio	5.4
Alquileres	3.4
Servicios financieros	9.5

FUENTE: CONAPLAN, Plan de la Nación  
1965-1969.

Otro indicador que muestra la significación que tuvo la electrificación en el desarrollo del modelo es la evolución de la inversión, lo que puede verse en el cuadro siguiente.

CUADRO No. 5  
 INVERSION PUBLICA Y PRIVADA 1950-1957  
 (En millones de colones de 1950)

Años	Privada	Pública	Total
1950	74.7	21.4	96.1
1951	84.0	28.5	112.5
1952	73.1	32.1	105.2
1953	70.8	46.6	117.4
1954	118.0	31.7	149.7
1955	150.5	20.6	171.1
1956	182.3	43.7	226.0
1957	166.5	41.7	208.2

FUENTE: Naciones Unidas. Análisis y proyecciones del Desarrollo Económico VIII. El Desarrollo Económico de El Salvador, México 1959.

Terminada la presa en 1954, la inversión privada tiende a expandirse, al tener una oferta de energía suficiente y de bajo costo.

El mejoramiento de la red de carreteras y la construcción de la carretera del litoral disminuyen los costos de transporte y viabilizan al mercado de la industria capitalista, el acceso de grandes núcleos de población rural que antes consumían en su mayoría productos artesanales o de producción familiar.

En lo que se refiere a los puertos, Acajutla reduce los costos de circulación de materias primas y maquinaria.

## B. ORIENTACION DE LA POLITICA FISCAL

Tuvo incidencia en varios sentidos. Los ingresos del Estado en la década del cincuenta aumentaron en forma considerable debido a que pasa a captar parte del excedente generado por el sector agrícola por medio de los aumentos en los impuestos a la exportación del café. Con esta medida se obtenían fondos para viabilizar la reproducción del capital industrial y también se tendía a equiparar las tasas de ganancia de la producción del grano con las del resto de la economía, lo cual vendría a permitir traslados de capital dinero que posteriormente aumentarían el capital industrial.

- 、 También se obtenían ingresos de los impuestos a la importación de bienes de consumo y se contribuía al abaratamiento de los medios de producción a través de los beneficios fiscales que fueron ampliamente aprovechados por el capital industrial. Entre 1952 y 1960 se acogió a la Ley de Fomento de Inversiones que establecía la dispensa de impuestos, importaciones de valor de 186.3 millones de colones, lo que significó una "subvención estatal" al sector industrial de alrededor de veinte millones de colones que se dejaron de percibir por las importaciones de bienes de producción que se realizaron.<sup>1/</sup>

La supresión de las restricciones legales a la mecanización de la industria es otro de los aportes que el Estado hace para posibilitar el desarrollo de las fuerzas productivas, hay que recordar que en 1939 se emitió un decreto ley que prohibió el establecimiento de fábricas con capitales mayo

---

<sup>1/</sup> Guidos Bejar, R., 1974.

res de veinte mil colones.

### 1.1.2 PROCESO DE FORMACION DEL PROLETARIADO INDUSTRIAL

Está determinado por el desarrollo del capital industrial. Antes de la década del cincuenta, el poco desarrollo de las fuerzas productivas en la industria hacía que se perfilaran talleres artesanales ligados principalmente a la producción de café (sacos para empacar café, aperos de labranza, etc.) o para el consumo familiar.

En los años siguientes a 1920 surgieron las primeras industrias textiles. Estas industrias vistas desde la perspectiva de la división del trabajo no están vinculadas directamente a la producción para la exportación y se abastecen con materias primas nacionales. La producción de alimentos y bebidas aparecen también por esa época, pero realmente tienen su expansión en la década de los cincuenta.

Las unidades orgánicas de producción son los talleres. Cuando las primeras asociaciones gremiales y sindicatos se pronunciaban en los años veinte por una jornada de trabajo más reducida, por mejores salarios, etc., la composición de estos movimientos era de zapateros, sastres, ferrocarrileros, obreros textiles, panificadores. Con esto pretendemos ilustrar cual era la mano de obra disponible al momento del inicio de la industrialización: artesanos y obreros agrícolas que por el carácter de la producción del café permanecían desempleados la mayor parte del año, y dado el bajo nivel de desarrollo del capital fabril requirió la formación de un verdadero proletariado industrial.

Las condiciones existentes en relación al empleo en el sec

tor agrícola, determinan que la mano de obra disponga de ocupación solamente una parte del año y con bajos niveles de ingreso. Ante la posibilidad de encontrar trabajo en la naciente industria, gran número de campesinos emigran a las ciudades, especialmente a San Salvador, donde está localizada en su mayor parte la fuerza industrial. Ya en 1961, el 25% de la población del departamento de San Salvador, eran migrantes, porcentaje que seguramente era significativamente mayor para el área metropolitana. (Censos de Población).

Por otra parte, como consecuencia de la inversión industrial en la producción de bienes de consumo no duradero, como calzado, textiles, jabones, etc., se elimina del mercado parte de la producción artesanal que absorbía una gran cantidad de mano de obra, la cual al ser desplazada pasa a buscar formar parte de los obreros industriales.

Durante la década de los cincuenta, el sector industrial incorpora cerca de 25,000 obreros al trabajo productivo, lo que crea fuentes de ingreso para un significativo sector de la población, pero aún con esta importante creación de puestos de trabajo, dado el carácter que va tomando la estructura económica, es incapaz de generar empleo en volumen suficiente en relación al tamaño de la población; lo que conforma la formación de un abundante ejército industrial de reserva.

En los siguientes cuadros puede verse el cambio en la estructura de la Población económicamente activa, tanto en las actividades económicas, como en su ubicación.



## CUADRO No. 6

## EL SALVADOR DISTRIBUCION DE LA PEA (%)

Actividades	1950	1961
Primarias	63.4	60.4
Secundarias	14.2	16.9
Terciarias	22.4	22.7
TOTAL	100.0	100.0

FUENTE: Censos de Población,  
El Salvador, 1950-1961  
D.G.E.C.

## CUADRO No. 7

## EL SALVADOR: DISTRIBUCION DE LA PEA POR ZONA

Años	Urbana	%	Rural	%	TOTAL	%
1950	251,481	38.5	401,028	61.5	653,409	100.0
1961	326,781	40.5	480,311	59.5	807.092	100.0

FUENTE: Censos de Población, 1950 y 1961.  
Dirección General de Estadística y Censos.

En el cuadro siguiente puede observarse la diferencia en las tasas de crecimiento de la población rural y urbana.

## CUADRO No. 8

EL SALVADOR: CRECIMIENTO DE LA PEA POR ZONAS 1950-1961

TOTAL	153,683	23.5%
Urbana	75,300	29.9%
Rural	78,383	19.5%

FUENTE: Censos de Población  
El Salvador, 1950-1961  
D.G.E.C.

El Estado contribuye para garantizar la presencia constante de un contingente de mano de obra homogéneo y disciplinado, así como a ofrecer a los trabajadores un mínimo de protección de la cual carecían hasta entonces, a través de medidas legales. El 9 de agosto de 1950 se decreta la primera Ley de Sindicatos y la Ley de Contratación Colectiva. Se crea el Ministerio de Trabajo y se dicta el Código de Trabajo.

Por otro lado, el Estado al mismo tiempo que asume la regulación de ciertos costos de reproducción de la Fuerza de Trabajo, brinda a los trabajadores un nuevo tipo de prestación contribuyendo a aliviar la precaria situación de salud y alimentación. En 1954, comienza a prestar servicio el Instituto Salvadoreño del Seguro Social fundado para obreros que trabajen en empresas de más de cinco empleados, ubicadas en el área metropolitana de San Salvador. Para regular el abastecimiento de productos básicos se crea el Instituto Regulador de Abastecimientos. El alcance de estas medidas constituye un avance en la participación del Estado, en el sentido de que incorpora nuevas prestaciones

sociales a los trabajadores.

### 1.1.3 EVOLUCION DEL SECTOR INDUSTRIAL

En este período se da una considerable expansión de la industria, especialmente en las ramas de Bienes de Consumo. Cabe destacar la producción de aceites vegetales que creció más de siete veces en el período, la cerveza que aumentó más de ocho veces y la de cigarrillos que se triplicó, si bien la mayor parte de ese aumento tuvo lugar antes de 1952. En este grupo está también la industria mecanizada del calzado que comenzó a funcionar en 1952. Además de que en este período surgen nuevas actividades como la del cemento, diversos materiales de construcción y la fabricación de café soluble".<sup>1/</sup>

La evolución del sector industrial en esta etapa, la analizaremos a través de los cambios operados en su estructura tomando en cuenta el comportamiento de variables tales como: crecimiento del producto generado por el sector, su participación en el producto total, grado de diversificación de la estructura productiva y la participación del producto industrial en las exportaciones.

#### 1. Crecimiento del Producto generado por el Sector

Durante esta década, el relativo dinamismo del sector industrial se refleja en el crecimiento del producto. De acuerdo con el Cuadro No. 4, de la página 8, la tasa de crecimiento promedio del sector manufacturero en el período

---

<sup>1/</sup> Análisis y proyecciones del Desarrollo Económico de El Salvador, CEPAL, México, D. F. 1959.

do 1950-1962, fué de 5.7%, mayor que el crecimiento del producto del sector agropecuario, en una época en que este sector se vió favorablemente incentivado por los altos pre ci os del café. (Ver Cuadro No. 1, página 4). Esta tasa de crecimiento del producto industrial obedece en términos generales a las siguientes causas:

1. La recuperación del sector exportador por los altos precios en el mercado internacional.
2. El establecimiento de una legislación que protege y proporciona todo tipo de beneficios a la inversión industrial.
3. La realización de obras de infraestructura que favorecen la industria y la creación de organismos y mecanismos de la administración pública destinados a estimular el crecimiento industrial.

Pero si estudiamos más despacio el proceso, podemos ver que el ritmo de crecimiento del producto industrial presen ta tres etapas que pueden señalarse así:

- a) Un primer momento, 1952, en que este crecimiento se ve estimulado por:
  1. La aprobación de la Ley de Fomento Industrial que favorece a 4 tipos de empresas (de iniciación necesaria, de iniciación conveniente, de incremento necesario y de incremento conveniente) ya que se dispensan impuestos a la importación de insumos, de bienes de capital y de materiales de construcción; incluso se puede llegar a la dispensa de impuestos al capital y a la renta.
  2. El mejoramiento de la red de carreteras que unifican los mercados internos, lo que contribuye a que los pro duct os industriales lleguen a aquellos lugares donde

antes prevalecía el consumo de productos artesanales.

- b) En 1954, se logra una recuperación en el ritmo de crecimiento que va de 2.4% en 1953, a 5.1% en 1954, lo que obedeció fundamentalmente a:
1. Se concluye la construcción de la presa hidroeléctrica, lo que incentiva la inversión privada.
  2. En este año los precios internacionales del café alcanzan su más alto nivel (Cuadro No. 2, página 5).
  3. Se encuentran en plena vigencia los beneficios de los incentivos que se crearon al inicio de la década, de parte del Estado.
- c) En 1955, cae nuevamente el ritmo de crecimiento a 3.0%, lográndose en 1957 una recuperación, llegando la tasa de crecimiento a 9.1%, similar a la alcanzada a inicios de la década 9.6% en 1952.

Esta recuperación podríamos relacionarla con los siguientes aspectos:

En 1956 se crea el Instituto Salvadoreño de Fomento a la Producción, destinado a orientar el crédito hacia las empresas industriales, a intereses menores que los bancos del sistema, se encuentran funcionando una serie de instituciones que aseguran la reproducción de la fuerza de trabajo: ISSS, IVU, IRA.

- d) Entre 1958 y 1959, baja en forma brusca el ritmo de crecimiento, de 9.1% en 1957 a menos 0.9% en 1958 y 0.5% en 1959, por las siguientes causas:

La caída de los precios internacionales del café, y la estrechez del mercado, lo que influye en que la industria se concentre la producción en Bienes-Salarios.

La solución a esta caída en las tasas de crecimiento durante los últimos años de la década, es un motivo más de los que impulsan el proceso de integración, en la década siguiente.

## 2. Participación del Producto Industrial en el Producto Total

En 1956 el sector industrial aportaba el 13% del producto total generado por la economía, en 1957, alcanza ya el 15%. Este aumento obedece a las mismas razones que se plantearon para el crecimiento del producto industrial. (Cuadro No. 9, página 19).

A pesar de la gran importancia que la Política Económica le brindó al sector industrial, y de todas las obras de infraestructura realizadas, los resultados no fueron considerables, sobre todo si observamos que disminuye la participación relativa del sector agropecuario. Pero el Estado a través de sus obras creó las condiciones para un avance de la industrialización que cobra mayor dinamismo en la siguiente década.

En el cuadro siguiente puede verse la evolución de la participación de la industria en el producto total:

## CUADRO No. 9

EL SALVADOR: PARTICIPACION EN EL SECTOR INDUSTRIAL  
EN EL TOTAL DEL PTB

(En porcentajes)

Años	Producto Industrial en miles de colones a precios de 1962	Participación del producto industrial en el producto total *
1950	122,371	13.0
1952	140,920	14.0
1954	151,741	14.0
1956	167,325	14.0
1957	182,490	15.0
1959	181,800	14.0

FUENTE: Indicadores económicos y sociales.  
CONAPLAN. Mayo-Agosto 1971.

\* en porcentajes del producto total

### 3. Diversificación de la Estructura Productiva

La naturaleza económica de los bienes producidos indicará el grado de diversificación alcanzado por el sector. El capital se concentra fundamentalmente en la producción de Bienes-Salarios. textiles, alimentos, bebidas, aceite, vestuario y calzado; estos absorben gran parte del valor agregado, correspondiéndole el mayor porcentaje a la producción de bebidas, calzado, vestuario, tabaco y textiles.

La producción de bienes intermedios y de capital no se aumenta en forma significativa, debido en parte a las deficiencias tecnológicas de la industria, lo que propicia en

la década siguiente la inversión de capital extranjero.

Aunque la mayor importancia le corresponde a la producción de Bienes-Salarios, durante la década se dan cambios en la estructura productiva, como se observa en los siguientes cuadros:

CUADRO No. 10  
ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE LA INDUSTRIA  
(En porcentajes)

Actividades	1950	1957	1960
Tradicionalcs	90.4	85.7	82.7
Intermedias	2.5	5.1	6.5
Metal mecánicas	2.3	3.2	3.4
Diversas	4.8	6.0	7.4
TOTAL	100.0	100.0	100.0

FUENTE: Elaborado en base a datos de Indicadores Económicos y Sociales de CONAPLAN.

En el cuadro siguiente podemos observar una tasa de crecimiento mayor en las industrias intermedias y metal mecánicas, debido a que éstas eran casi inexistentes al inicio del período.



CUADRO No. 11  
 TASAS DE CRECIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL  
 (En porcentajes)

Tipo de Industria	1950-53	1953-57	1957-60	1950-60
Tradicional	4.73	5.33	1.95	4.12
Intermedias	22.12	13.94	11.81	15.68
Metal mecánicas	6.71	14.25	5.36	9.25
Diversas	5.64	6.05	3.19	5.06

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales de CONAPLAN.

#### 4. Participación del Producto Industrial en las Exportaciones

El valor de las exportaciones de la industria crece de 10.7 millones de colones en 1954 a 40.4 millones en 1959. Estas exportaciones hacia Centro América eran casi inexistentes hasta 1958 cuando alcanzan 14.4 millones de colones, llegando en 1959 a 21.3 millones de colones. Es hasta la década siguiente que alcanzan su mayor dinamismo contribuyendo notablemente a la expansión del sector.

## CUADRO No. 12

EXPORTACION DE BIENES MANUFACTURADOS 1954-1960  
(En millones de colones corrientes)

Años	Totales	A Centro América
1954	10.7	-.-
1955	11.0	-.-
1956	12.4	-.-
1957	25.7	-.-
1958	27.4	14.4
1959	40.4	21.3
1960	54.8	25.4

FUENTE • CONAPLAN, Plan de la Nación,  
1965-1969.

## 1.2 COMPORTAMIENTO DEL SECTOR EN LA DECADA 1960-1969

La economía salvadoreña cuya evolución ha setado determina da por el tipo de relaciones que tiene con las economías de los países capitalistas desarrollados y por la necesidad interna de elevación de la tasa de ganancia del capital salvadoreño, inicia en esta etapa una profundización en el modelo de acumulación que se estructuró en la década anterior, lo que fué motivado por los siguientes hechos:

- La caída de la tasa de ganancia en el sector agropecuario, motivada por el quiebre en el auge de los precios del café que se iniciara con la recuperación capitalista de post-guerra.
- La nueva orientación de tipo reformista de parte del capitalismo norteamericano en relación a estos países, como consecuencia de la amenaza a su hegemonía absoluta, al realizarse la revolución cubana.
- El nuevo carácter que asume el capitalismo monopolístico internacional, al pasar de la etapa de exportación de mercancías a la exportación de capitales, la que realiza a través de las empresas multinacionales y de la explotación industrial.<sup>1/</sup>

---

<sup>1/</sup> En estos países, uno de los obstáculos al desarrollo industrial había sido la división internacional del trabajo, que determinaba que los países capitalistas desarrollados fueran productores y exportadores de productos manufacturados, mientras los países capitalistas dependientes fueran exportadores de materias primas. En este sentido cualquier intento serio de industrialización era bloqueado por no adecuarse a esa división internacional del trabajo.

Una de las limitaciones existentes para la mantención de la tasa de ganancia industrial y el desarrollo del sector, era la estrechez de un mercado interno y este obstáculo sólo podía ser resuelto a través de cambios en la distribución de la tierra y el ingreso derivado de los beneficios del sector exportador, de manera que dinamizara el resto de la economía.

Pero la burguesía agroexportadora, necesitaba de una salida que lograra la ampliación del mercado para la industria sin modificar las estructuras existentes. Esta salida fue la formación de un mercado horizontal aditivo a través del mercado común centroamericano.

La política económica se orienta hacia la profundización de un proceso de industrialización sustitutivo de importaciones con aprovechamiento del mercado común centroamericano. En 1960 se firma el Tratado General de Integración Económica. El proceso de integración económica fue capaz de estimular a la inversión industrial, la diversificación económica y dinamizar el conjunto de la sociedad.

Desde la década anterior se había iniciado un proceso de incremento en la composición orgánica del capital en el sector industrial, lo que puede verse en el aumento de la tasa de intensidad de capital por persona ocupada, hecho que exige ampliación del espacio económico como una forma de captación de valor de otros ámbitos productivos; de otra manera, caería la tasa de ganancia, por lo que el capital salvadoreño y por ende, el Estado, encuentran una salida en la integración económica de la región centroamericana.

La evolución del sector industrial en esta etapa, la analizaremos desde dos puntos de vista. En primer lugar seguiremos la tendencia del comportamiento de variables macroeconómicas tales como el crecimiento del producto generado por el sector, su participación en el producto total, el grado de diversificación de la estructura productiva y la participación del producto industrial en las exportaciones. En segundo lugar, a través de las características que ha ido tomando el desarrollo de las fuerzas productivas, es decir, la fuerza de trabajo y los medios de producción.

#### 1. Crecimiento del Producto generado por el Sector

El sector industrial experimentó un acelerado crecimiento en su producto, como resultado de factores diversos que iremos analizando en detalle.

Entre 1959 y 1969, el producto generado por el sector creció de 181.8 millones de colones a 422.5 millones y su participación en el producto total pasó de 13.7% en 1959 a 18.2% en 1969, pero si analizamos en detalle el proceso puede observarse que el ritmo de crecimiento del producto industrial demarca tres ciclos que pueden interpretarse así:

- Una primera etapa en la que el ritmo de crecimiento se ve estimulado por la apertura del mercado común centroamericano, pero al mismo tiempo se ve afectada por la crisis en que había caído el sector tradicional exportador desde finales de la década anterior como consecuencia de la baja en los precios del café. En esta etapa alcanza una tasa de crecimiento del 6.6% (1959-1961).

- Entre 1962 y 1966 se logra un ritmo de crecimiento acelerado en el producto industrial del 11.4% anual, el cual obedeció a las siguientes causas:
  - Aprovechamiento de las posibilidades que ofrece el mercado centroamericano.
  - Breve recuperación del sector tradicional de exportación.
  - Mantenimiento de una legislación que protege y proporciona todo tipo de regalías a la inversión industrial.
  - Continuación del proceso de realización de obras de infraestructura y creación de organismos y mecanismos de la administración pública destinados a estimular la inversión industrial que se iniciara a principios de la década anterior.
- Entre 1967 y 1969 baja el ritmo de crecimiento del producto industrial en forma sustancial, llegando a 4.1% como promedio, lo que está relacionado con lo siguiente:
  - Disminución de las posibilidades que ofrece el mercado ampliado, pues no se producen profundizaciones en los mercados nacionales de los países centroamericanos, lo que limita las posibilidades de seguir ampliando la industria de fácil sustitución, y más aún la de mayor complejidad.
  - La falta de complementariedad en el proceso industrial centroamericano, pues todos los países conducen al establecimiento de estructuras industriales similares, lo que origina una extrema competitividad. (Nicaragua y Honduras, también experimentan aumentos en la composición orgánica del capital en aquellas ramas viables de dinamizarse en las condiciones de estos países,

principalmente en la producción de bienes de consumo y de bienes intermedios. La industria de nuestro país entra en competencia con los otros países, lo que significó un obstáculo en la captación de valor necesario para mantener una tasa de ganancia considerable, por lo que el intercambio favorable para nuestro país se ve obstaculizado al final del período: surgen trabas al libre comercio más que todo en los países de Nicaragua y Honduras ya desde la segunda mitad de la década. Todo esto trae como consecuencia una disminución en la tasa de ganancia del sector.

- El estancamiento de las exportaciones tradicionales del sector exportador.

Esta última etapa en el ritmo de crecimiento del producto, refleja las serias contradicciones en que ha entrado la operatividad del modelo de crecimiento dinamizado por el proceso de sustitución de importaciones en base a un mercado agregativo.

En el cuadro siguiente se presentan en forma esquemática las tasas de crecimiento para cada etapa.

CUADRO No. 13  
 CRECIMIENTO ANUAL DEL PRODUCTO INDUSTRIAL

	Años	Tasa de Crecimiento	
1er. Ciclo	1959	0.5	
	1960	10.3	6.6%
	1961	9.0	
2o. Ciclo	1962	10.4	
	1963	8.7	
	1964	12.7	11.4%
	1965	11.9	
	1966	13.3	
3er. Ciclo	1967	7.2	
	1968	4.4	4.1%
	1969	0.7	

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales. CONAPLAN.

## 2. Participación del Producto Industrial en el Producto Total

El sector industrial aumentó su participación en el producto total generado por la economía, en 1959 aportaba el 13.7% y en 1969 alcanza el 18.2%. Lo anterior refleja un avance en el modelo de acumulación, pero no significa que esto sea el producto de una transformación profunda del sistema, debido a las características propias del proceso de industrialización y que se refleja en el desarrollo de



las fuerzas productivas, Fuerza de Trabajo y Medios de Producción, que analizaremos en este capítulo.

Se ha logrado un notable crecimiento económico y la industria presenta una participación mayor en el PTE, pero aún así no podemos hablar de transformaciones profundas, porque al final del período nos encontramos con que una de las principales causas del fracaso de la política sustitución de importaciones para lograr el desarrollo fue el hecho de mantener estáticas las estructuras que representan una traba al desarrollo del capitalismo industrial, como son la estructura de tenencia de la tierra, distribución del ingreso, etc., que no permiten una suficiente ampliación del mercado interno. Precisamente la salida que se buscó fue un mecanismo que permitiera mantener la tasa de ganancia industrial sin modificar el estado de cosas imperante en esa época.

Al final de la década el sector agropecuario sigue siendo el que genera la mayor cantidad de bienes y servicios. La economía sigue dependiendo en gran medida de la suerte de los precios internacionales del café. La producción industrial ha tenido su estímulo principal en el sector externo, quedando condicionada a sus fluctuaciones, por lo que su evolución no ha logrado disminuir el grado de dependencia externa, al contrario, este se agrava por cuanto surge condicionada por la expansión del capitalismo monopolístico.

CUADRO No. 14  
 PARTICIPACION PORCENTUAL EN EL  
 PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO POR SECTORES ECONOMICOS  
 (Precios constantes 1962)

Años	Sector Agropecuario	Sector Industrial	Sector Comercio	Otros	Total
1961	31.5	15.3	21.9	31.3	100.0
1962	33.5	15.1	21.8	29.6	100.0
1963	31.0	15.7	23.4	29.9	100.0
1964	29.5	16.2	25.3	29.0	100.0
1965	26.9	17.3	26.6	29.2	100.0
1966	25.6	18.0	26.4	30.0	100.0
1967	25.6	18.5	25.9	30.0	100.0
1968	25.3	18.7	25.9	30.1	100.0
1969	25.3	18.2	25.0	31.5	100.0
1970	26.2	18.3	23.6	31.9	100.0
1971	25.9	18.7	23.0	32.4	100.0

FUENTE: CONAPLAN, Indicadores Económicos y Sociales.

### 3. Estructura Productiva

Se han concentrado los mayores esfuerzos en la producción de bienes de fácil elaboración y más que todo de los destinados al consumo obrero, y estos se han producido hasta el nivel que permite la ampliación extensiva del mercado. Son bienes de consumo no duradero como alimentos, bebidas, vestuario, textiles, etc., los cuales están relacionados con la disminución de los costos de reproducción de la fuerza

de trabajo. Aunque se ha logrado algún avance en la producción de bienes intermedios y de capital, este ha sido menor, lo que está relacionado con el tipo de expansión horizontal que caracteriza al proceso de industrialización, a partir de tendencias en la demanda derivadas de grandes desigualdades en la distribución del ingreso, una dependencia absoluta del exterior en el aspecto tecnológico y una política económica que no está encuadrada en una imagen coherente de industrialización a escala nacional y que ha servido para hacer avanzar indiscriminadamente algún tipo de producción y para facilitar la expansión de las empresas extranjeras.

Al hacer la comparación con la década anterior encontramos un cambio en la estructura de la producción industrial: se ha incrementado la participación porcentual de bienes intermedios y de capital, lo que naturalmente ha requerido procesos productivos más tecnificados, produciéndose un movimiento de la industria ligera hacia las intermedias y pesadas.

CUADRO No. 15

ESTRUCTURA DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL  
(Porcentajes)

	1959	1962	1971
Tradicional	84.2	82.0	68.7
Intermedios	7.9	9.0	19.0
Metal mecánicos	4.1	4.5	6.5
Residual	3.8	4.5	5.8

FUENTE: CONAPLAN, Indicadores Económicos y Sociales.

Las industrias tradicionales siguen teniendo la mayor importancia, aunque las industrias intermedias y metal mecánicas presentan mayores niveles de crecimiento, dada su poca importancia absoluta al inicio de la década. Los niveles de crecimiento pueden verse en el siguiente cuadro.

CUADRO No. 16  
TASAS PROMEDIO DE CRECIMIENTO DEL PIB POR SUBSECTORES  
(En porcentajes)

A Ñ O S	Industrias Tradicionales	Industrias Intermedias	Metal Mecánicas	Residual
1959-1962	8.3	16.0	14.2	15.1
1962-1966	9.1	35.8	25.2	13.5
1966-1969	5.1	5.2	8.0	11.3

FUENTE: Diagnóstico global de la Universidad de El Salvador, 1972.

En 1965, la estructura productiva promedio, para América Latina y países capitalistas desarrollados, era notablemente diferente a la presentada en el Cuadro No. 15 para la industria del país.

CUADRO No. 16-A

	América Latina	Países capitalistas desarrollados
Bienes de Consumo	25%	35%
Bienes Intermedios	33%	29%
Metal Mecánicos	15%	36%

FUENTE: Consideraciones sobre la estrategia de industrialización en América Latina, ILPES, N.U. 1967.

Lo anterior nos muestra el enorme potencial productivo de los países desarrollados en lo que se refiere a la industria pesada, potencial que es canalizado en parte hacia nuestros países, lo que explica el escaso desarrollo que esta rama industrial alcanza, a pesar de los procesos industrializantes.

#### 4. Participación del Producto Industrial en las Exportaciones

Durante la década del sesenta la producción nacional se vió estimulada por la apertura del mercado común centroamericano, lo que trajo como consecuencia un incremento en la participación de la industria en las exportaciones, especialmente al área centroamericana. El total de exportaciones pasó de 26.3 millones de colones en 1959 a 212.3 millones en 1968. En el primer año significaban el 9.3% de las exportaciones totales del país, en 1968 representaban el 40.0% del total. En 1958 el total exportado a Centro América ascendió a 20.4 millones, en 1963 alcanzó la cifra de 75.6 millones, de los cuales aproximadamente el 90.0% lo

constituían bienes manufacturados: alimentos, textiles y vestuario.

La tasa de crecimiento promedio anual resultante entre 1950 y 1967, fue de 29.6%, ya para 1968 bajó al 7.3%, lo que nos revela la problemática que para entonces había surgido en el mercado centroamericano.

A pesar del incremento en las exportaciones de la industria especialmente al área centroamericana, la insuficiente e inadecuada trayectoria de la industrialización se ha manifestado en su incapacidad para romper el módulo tradicional que la caracteriza. La actividad económica sigue dependiendo en gran medida de los productos tradicionales de exportación, especialmente del café. Pero es evidente que se ha logrado una diversificación en las exportaciones. Los productos no tradicionales han aumentado su participación de 16.2% en 1962, a 40% en 1971.

El dinamismo que llega a alcanzar la industria se manifiesta igual que en el sector agropecuario en el volumen y valor de las exportaciones, por cuanto es la demanda externa un factor importante en su expansión o recesión. La demanda interna de productos industriales está limitada en la medida en que los beneficios del sector externo no alcanzan a las mayorías de la población que continúan conformando un porcentaje significativo, manteniendo niveles de consumo precapitalistas, especialmente en el campo.

Actuó como freno a la expansión de las exportaciones el condicionamiento tecnológico absoluto, sobre cuya base se expandió el sector industrial en el área centroamericana; y la estructura productiva industrial, indiscriminada y ca

rente de especialización que se fue conformando también a nivel regional. Además el mercado de los países centroamericanos estaba estructuralmente limitado, pues no se produjeron cambios que permitieran la expansión de los mercados internos de los países del área, sino que fué una simple agregación de los mercados existentes. El primer factor limita la posibilidad de desarrollar la producción de bienes de capital que pudieran abrir las exportaciones fuera de la región, y el segundo factor constituye un obstáculo al comercio intraregional, impidiendo que el esquema de integración alcanzara logros relevantes y duraderos.<sup>1/</sup>

A partir de 1968, las exportaciones al área centroamericana pierden su dinamismo, en tal forma que se revierte la tendencia inicial de carácter creciente, situación que alcanza su punto crítico en el año del conflicto con Honduras, 1969, lo que dió lugar a la reducción del funcionamiento del Mercado Común Centroamericano.

El análisis anterior nos señala el relativo fracaso del patrón de acumulación que se implementa a partir de 1950 y que se refleja en la política económica, y que pretendía lograr el desarrollo a través de la industrialización sustitutiva de importaciones aprovechando el Mercado Común y manteniendo internamente las estructuras existentes.

La evolución de las distintas variables durante la década culmina en 1969 con la disminución del ritmo de crecimiento del producto industrial, bajo nivel de participación en el producto total, y disminución del valor de las exportaciones; lo que provoca el estancamiento de la tasa de ga-

---

<sup>1/</sup> La producción de bienes de capital está además limitada por la inexistencia de materias primas.

rancias del sector industrial y lleva a las clases detentadoras del poder económico a buscar nuevas formas de acumulación lo que se refleja en la política económica que se pone en práctica en la década de los setenta.

## 5. Desarrollo de las Fuerzas Productivas

### A. Fuerza de Trabajo y Medios de Producción

El grado de desarrollo alcanzado por el sistema económico de nuestro país también debe medirse a través de su capacidad para resolver los grandes problemas socioeconómicos, entre ellos, la distribución de los beneficios del proceso entre los que participan con su fuerza de trabajo y los que detentan la propiedad de los medios de producción.

Al iniciarse el proceso de industrialización, su implementación también estuvo influenciada por la expansión monopolica del capitalismo y no se consideró como elemento primordial del proceso la utilización óptima de los recursos nacionales, especialmente del recurso más abundante, la mano de obra.

La fuerza de trabajo campesina que desde la incorporación de la economía al mercado internacional, se ha visto sometida a bajos niveles de subsistencia, al disponer de un ingreso fijo solamente durante una pequeña parte del año y que hasta 1960 representaba un considerable porcentaje de la población total, ante la posibilidad de encontrar ocupación en la industria, continúa el proceso migratorio que se iniciara en la década anterior, aumentando la oferta de fuerza de trabajo en las áreas urbanas, especialmente en la ciudad de San Salvador, que ha sido desde el inicio del



proceso, el centro industrial donde se concentra la mayor parte de la fuerza industrial.

La industria mostró en este período una insuficiencia estructural para general empleo productivo en relación a las necesidades de la economía, dado el tamaño de la población y la incapacidad de otros sectores para absorber productivamente el excedente de la fuerza de trabajo. Esta incapacidad de la industria está relacionada con el tipo de tecnología utilizada, ya que no fué lo determinante en la implementación industrial las necesidades propias de la economía y al utilizarse una tecnología que no hacía uso intensivo de la mano de obra y que más bien respondía a la expansión de la industria en los países centrales, se contribuyó al crecimiento acelerado del Ejército Industrial de Reserva, factor que ayuda a aumentar la tasa de ganancia al crear las condiciones para mantener los salarios reales a niveles extremadamente bajos.

El avance de la investigación tecnológica en los países centrales desarrollados trae como consecuencia que en un período más corto las máquinas se vuelven obsoletas y esto contribuye a que dichos países se dirijan hacia los países capitalistas subdesarrollados para colocar sus excedentes tecnológicos, lo que condiciona el desarrollo de éstos, independientemente de sus características y necesidades reales.

Esta década se caracteriza precisamente por el incremento en la composición orgánica del capital, lo que trae como consecuencia un aumento en la productividad del trabajo y que se traduce en aumento de la plusvalía relativa, elemento que norma el proceso de acumulación de capital en este período. Podemos ilustrar lo anterior a través del Cuadro

No. 16, en el que aparece el capital fijo industrial y su tasa de crecimiento desde 1961 hasta 1971. Estos datos relacionados con el número de trabajadores ocupados en la industria nos darán la tasa de capital fijo por persona ocupada en el sector.

CUADRO No. 16

CAPITAL FIJO INDUSTRIAL Y TASA DE CRECIMIENTO 1961-1971  
(En miles de colones)

AÑOS	Capital Fijo	Tasa de Crecimiento %
1961	285,133	8.0
1962	306,453	8.0
1963	328,564	7.0
1964	378,952	15.0
1965	445,869	18.0
1966	498,735	12.0
1967	542,285	9.0
1968	563,662	4.0
1969	575,913	2.0
1970	589,231	2.0
1971	609,715	3.0
Promedio 1961-1971		8.0

FUENTE: Datos tomados de tesis de graduación de Roberto Simán. "Estimación y Análisis de la Productividad del Capital en el Sector Industrial de El Salvador", 1978.

Por 1961, el número de personas ocupadas por el sector industrial era de 98,400, en 1971, era 110,000, o sea un aumento de 11,600 ocupaciones en la década. El capital fijo por persona ocupada era de ¢ 2,898 en 1961, esa relación era ¢ 5,543 en 1971. Puede observarse que no guarda relación el crecimiento del capital fijo con la limitada generación de ocupaciones.

Al final de la década la estructura de la población económicamente activa era diferente: se había reducido en términos relativos la PEA del sector agropecuario y del sector industrial, y fué en el sector servicios en el que se duplica el porcentaje de absorción. Este hecho nos viene a demostrar que gran parte de la población que emigra del campo a la ciudad, se ve obligada a dedicarse a actividades que oficialmente son llamadas pequeño comercio, pero que realmente encubren la desocupación, tales como vendedores ambulantes, limpiabotas, lavacarros, etc.

Las características cuantitativas y cualitativas de la dotación de recursos naturales es uno de los factores que determinan el tipo de inserción del país en la economía mundial. El otro factor son las necesidades e intereses de los países centrales que se derivan de la evolución de sus estructuras económicas internas, lo que ha significado que la utilización de recursos naturales haya estado condicionada por las relaciones de dependencia, especialmente las que se refieren al campo tecnológico. Esta situación de dependencia ha traído como resultado que uno de los costos del proceso de industrialización sea el alto porcentaje de consumo de materias primas importadas. No podemos desligar el aspecto de las materias primas, bienes intermedios y de capital, por cuanto están estrechamente relacionados.

La burguesía agroexportadora industrial, se ha asociado con el capital internacional para canalizar el excedente económico del sector exportador tradicional, al sector industrial. Para la realización del proceso sustitutivo de importaciones se necesitó, paradójicamente, una fuerte importación de materias primas, bienes intermedios y de capital, lo que naturalmente vino a agudizar la situación de dependencia. El proceso al demandar tecnología costosa tanto explícita como implícitamente, por las regalías y marcas registradas, contratos con cláusulas restrictivas, etc., contribuyó a la enajenación cada vez mayor de la economía del país, al aumentar el dominio del capital extranjero sobre el capital nacional.

El aumento de la utilización de materias primas, bienes intermedios y de capital importados tiene relación con las inversiones extranjeras directas que fueron favorecidas por la legislación gubernamental en particular y el proceso integracionista en general. La alta composición orgánica del capital y la gran escala de producción, hacen viable para estas empresas una mayor tasa de ganancia, lo que permitió su expansión a medida que se presentaban condiciones para su operatividad.

Los resultados de estudios realizados nos indican que entre 1959 y 1969, la inversión extranjera directa ascendió a 177.9 millones de colones y las salidas de utilidad e intereses durante ese período llegan a la cantidad de 120 millones de colones. (67.5% de las inversiones directas del período). La tasa de crecimiento del capital extranjero 10.4% supera la tasa promedio de crecimiento de capital industrial: 8.0%. La legislación relacionada con este proceso de expansión otorga grandes ventajas en lo que se refie

re a la expatriación de capital y utilidades, movimiento de personal técnico, etc. Generalmente estas inversiones están orientadas a las actividades que presentan mayor dinamismo. (Ver trabajo de Ruíz Antillón, "Las inversiones extranjeras... Publicación del Instituto de Investigaciones Universidad de El Salvador, 1976.)

Los altos excedentes generados por este sector, son en gran parte trasladados al exterior en concepto de retribución a la inversión extranjera, utilidades e intereses; como sobrevaluación de insumos importados, compra de artículos suntuarios fuera del área y compras de bienes de capital.

En el agudizamiento de la dependencia externa juega un papel importante la deuda pública externa, ya que es una de las fuentes principales con que cuenta este sector para cubrir sus gastos de capital y que a principios de la década analizada representó la principal fuente de ingresos.

El proceso necesitó para su implementación una infraestructura adecuada y un mejoramiento de los servicios públicos, en fin, una serie de condiciones que estimularan el capital a la inversión industrial, lo que significó un incremento en el gasto público que fué financiado en parte con la deuda externa, además del traspaso de fondos del sector agropecuario.

El análisis anterior nos señala el fracaso de la política económica en lo que se refiere a lograr mediante la industrialización un verdadero desarrollo de sus fuerzas productivas. En lo que se refiere a la fuerza de trabajo al final de la década el número de desocupados se ha incrementado, aumenta la PEA del sector servicios y comercio lo que

encubre una situación realmente alarmante de subutilización, los niveles de vida de la población obrera no evolucionaron al ritmo del crecimiento económico. Naturalmente que estos aspectos favorecen al capital en tanto disponen de un excedente de trabajadores que les permite mantener los salarios reales a niveles bajos de subsistencia.

En lo que se refiere a los medios de producción, en el período se opera un incremento considerable en el volumen de capital fijo, lo que relacionado con la baja capacidad de absorción de mano de obra determina un coeficiente alto de capital fijo por persona ocupada. Por otra parte, el crecimiento de las importaciones, configurándose la dependencia en el aspecto tecnológico.

En lo que se refiere a los insumos, es importante destacar la dependencia de las materias primas y los bienes intermedios importados.

#### B. CONCENTRACION Y CENTRALIZACION DE CAPITAL

A medida que fue avanzando el proceso de industrialización se dió un movimiento hacia la concentración de la producción en unidades cada vez mayores debido al incremento en las escalas de producción. Uno de los mecanismos del capital para mantener su tasa de ganancia es utilizar cada vez escalas mayores de producción. En algunas industrias lo que realmente sucedió no fue una sustitución de importaciones sino una sustitución de las empresas artesanales por las grandes empresas industriales.

El movimiento concentrador puede apreciarse en el cuadro siguiente. Es clara la disminución en los porcentajes de

la producción que generan las unidades más pequeñas y el aumento en los mismos para las más grandes.

CUADRO No. 17  
CONCENTRACION DE LA PRODUCCION  
SEGUN TAMAÑO DE EMPRESAS

Tamaños por valores producidos ¢	1 9 6 1			1 9 7 1		
	P R O D U C C I O N			P R O D U C C I O N		
	Promedio Miles ¢	Total Millones ¢	%	Promedio Miles ¢	Total Mill. ¢	%
0 25,000	7.4	12.4	2.0	1.0	10.8	1.1
25,000 100,000	80.0	28.3	5.0	50.0	28.3	2.8
100,000 1,000,000	310.0	116.5	19.0	310.0	133.7	13.5
1,000,000 5,000,000	2,150.0	189.4	30.0	2,140.0	286.7	28.9
5,000,000 10,000,000	7,510.0	112.6	18.0	6,780.0	115.2	11.6
10,000,000 y más	16,190.0	161.9	26.0	2,202.0	418.4	42.1
TOTAL		621.9	100.0		993.0	100.0

FUENTE: Censos Industriales 1961 y 1971.

No significa que hayan desaparecido las unidades artesanales; lo que se dió fue una especie de división del mercado, en el cual a la vez que iba concentrándose el capital en algunas grandes empresas, en ciertas ramas las unidades pequeñas siguen jugando un papel primordial. Unidades que dados sus bajos niveles de productividad y rentabilidad carecen de condiciones para materializar un volumen relevante de capital. Como una ilustración, en 1967, el 75.5% de unidades producti-

vas aportaba el 59.2%. El 8.9% corresponde a unidades de tipo eminentemente artesanal.

Actividades como la industria química, metálica, textil, fueron copadas por las grandes empresas. En la concentración de capital juega importante papel la existencia de unidades productivas de carácter monopolístico con gran participación de capital extranjero, lo que también está relacionado con la salida de capital en concepto de regalías y utilidades al exterior.

En síntesis podemos decir que el proceso de industrialización, a pesar de haber transmitido dinamismo a la actividad económica, ha configurado un desarrollo deformado de sus fuerzas productivas. El panorama de la economía nos presenta un contingente de desocupados que no pudo ser absorbido productivamente. Un aumento de la capacidad instalada con un fuerte gasto de divisas en maquinaria. La tecnología utilizada demanda gran cantidad de materias primas y bienes intermedios que no se producen en nuestro país. Porcentajes importantes de la capacidad instalada se mantienen ociosos.

Como resultado de estas características que asumió el proceso de industrialización, los beneficios del crecimiento económico no han sido distribuidos en una forma adecuada, y en su mayoría quedaron en manos de una limitada capa de la población y del capital extranjero.



## TENDENCIAS ACTUALES DEL SECTOR INDUSTRIAL 1970 - 1977

Aunque nuestro trabajo está limitado al período 1950-1975, debemos extender nuestro análisis hasta 1977, ya que nos impusimos el planteamiento de perspectivas, las que elaboraremos tomando como base el desarrollo histórico del proceso hasta ese año, los nuevos planteamientos de política económica y la tendencia del resto de factores que inciden en el desarrollo y las condiciones de la fuerza de trabajo.

### 1. CRISIS DEL SECTOR INDUSTRIAL Y LA NUEVA POLITICA ECONOMICA

A finales de la década anterior a raíz del quiebre del mercado común centroamericano, se produce una disminución en la tasa de ganancia del capital industrial, lo que afecta la dinámica de la economía en su conjunto, poniéndose de manifiesto la falta de operatividad del modelo de acumulación imperante en ese período. La respuesta ante esta situación de crisis es el desarrollo de una industria que oriente su producción hacia terceros mercados, y que trata por otro lado de reactivar las exportaciones al área centroamericana, lo que se refleja en la política económica del Estado.

#### La Nueva Política Económica

Los objetivos de la nueva política económica, en lo que se refiere al sector industrial están encaminados a la promoción de la producción, no ya sobre la base del aprovechamiento del mercado común centroamericano, sino a través de

la ampliación del mercado fuera del área centroamericana. La nueva política económica refleja además la intención de hacer extensivos a los grupos sociales mayoritarios los frutos del desarrollo.

En el plan de desarrollo 1968-1972, encontramos expresados los siguientes objetivos:

- 1) Extender los beneficios de la industrialización a otros sectores productivos, esencialmente el agropecuario, a través de la canalización de la producción hacia procesos productivos que se abastezcan esencialmente de materias primas nacionales. Con esto se pretende además una mayor generación de valor agregado y reducción de las importaciones de materias primas.
- 11) Aumento en la productividad y mejorar la calidad de los productos industriales, se consideró indispensable iniciar un programa de normalización y control de calidades.
- 111) Se pretende además lograr el desarrollo del turismo, la explotación minera y la actividad pesquera.

Para lograr el desarrollo del turismo, el gobierno efectuará las mejoras institucionales y las obras de infraestructura necesarias para el éxito del programa.

Para la explotación minera y marítima se dará el apoyo necesario a las empresas privadas que se aboquen a los nuevos proyectos de desarrollo.

El objetivo "Promover las exportaciones fuera del área" constituye una de las bases fundamentales de la política

industrial, y para ello se aprobaron una serie de instrumentos que favorecen los intereses del capital extranjero, lo que viene a sumarse a las regalías otorgadas al capital industrial:

A. Se generalizan los beneficios al capital extranjero a través de las reformas introducidas al reglamento de ley de Control de Transferencias Internacionales, cuyo Art. 40 modificado, en resumen expresa:

- 1) Libre remisión de utilidades netas cuando estuvieren en empresas industriales.
- 2) Libre remisión de fondos por amortización de inversiones de capital, o sea que desaparecen las restricciones que existen en esta materia.

B. Se aprueba la Ley de Fomento a las Exportaciones.

Esta ley favorece especialmente a las industrias de exportación neta, otorgándoles incentivos y exonerándolas prácticamente de toda responsabilidad tributaria: exención total de impuestos que gravan la importación de maquinaria, equipo, repuestos, accesorios que se requieren para la producción de los artículos. Libre introducción a los recintos fiscales de materias primas, productos semielaborados, envases y lubricantes necesarios para su producción, exención de impuesto sobre la renta y exención total de impuestos sobre los activos y sobre el patrimonio.

C. La creación de zonas francas, en la cual se instalen industrias de exportación neta, o sea que además de las exenciones tributarias se les facilita la infraestructura necesaria para su establecimiento, lo que constituye fuertes egresos para el Estado. Este tipo

de industrias son enclaves productivos totalmente divorciados de la estructura productiva nacional con la cual no existe ningún tipo de integración, se desarrollan desligadas de nuestro medio social y en función de otros intereses, puede representar un dinámico mecanismo exportador de divisas. Las fuentes de trabajo que se generan representan bajos costos tanto para el capitalista nacional como extranjero, al tener la oportunidad de explotar una mano de obra abundante y barata, con algún tipo de calificación.

En la política planteada en el Plan de Desarrollo 1973-1977 encontramos nuevamente el propósito de reorientar la producción industrial hacia otros países fuera del área centroamericana, además de un mejoramiento en la política externa en general, lo que se refleja en los siguientes objetivos:

- a) Poner en práctica una política agresiva de fomento de exportaciones que también contribuya a diversificar la actividad productiva.
- b) Fomentar el turismo externo hacia el país.
- c) Hacer uso del ahorro externo para aprovechar la capacidad de endeudamiento que tiene el país.
- d) Poner en práctica una política de contención de importaciones de bienes y servicios no esenciales para el consumo o la producción y que tiende a asegurar la importación de bienes de capital y bienes intermedios para las necesidades de industrialización.
- e) Desarrollar industrias que sustituyan importaciones de materias primas en la medida que la producción interna

mejore su calidad y amplíe su volumen.<sup>1/</sup>

Se pretende además una aceleración del crecimiento a través de la expansión de la economía, lo que se lograría con programas de inversiones públicas especialmente de construcción de viviendas y otras obras de desarrollo urbano.

Se planteó la redistribución del ingreso a través de varios instrumentos de política económica, de los cuales, el más importante, el Proyecto de Reforma Agraria, nunca llegó a realizarse.

En lo que se refiere a inversiones extranjeras se establece un conjunto de reglas que sería necesario tomar en cuenta para definir adecuadamente la política a seguir:

- Condiciones en que debe realizarse la transferencia de tecnología por parte de las empresas extranjeras en el país.
- El destino que se dará a la producción, ya sea para la exportación o para el mercado internacional, señalando las proporciones adecuadas según el producto de que se trate.
- Las condiciones sobre la transferencia de la propiedad de las plantas.
- Los regímenes sobre regalías, intereses, dividendos, utilidades y otras remuneraciones al capital extranjero.
- Normas sobre facturación de las materias primas y maquinaria importadas.

---

<sup>1/</sup> Plan de Desarrollo Económico y Social, 1973-1977. CONAPLAN.

Finalmente se plantea reorientar la política fiscal, monetaria, bancaria y crediticia, hacia el objetivo esencial, el desarrollo económico.

El grado de cumplimiento de la política económica planteada en los planes de desarrollo y los resultados sobre las distintas variables macroeconómicas, pueden verse en las características que asume la evolución de la industria en el período analizado.

## 2. CARACTERISTICAS DE LA EVOLUCION DE LA INDUSTRIA. 1970-1977

Este período se ha caracterizado por el notable esfuerzo desplegado de parte del capital y del Estado, para recuperar y mantener la tasa de ganancia industrial, la que había llegado a un nivel sumamente bajo al final de la década anterior a raíz del quiebre del Mercado Común Centroamericano, esfuerzo que es orientado en otro sentido: búsqueda de terceros mercados y políticas de atracción del capital extranjero.

Trataremos de analizar la evolución de la industria en esta década a través del examen de distintas variables macroeconómicas y utilizando los datos proporcionados por estadísticas oficiales.

### 2.1 Crecimiento del Producto Industrial 1970-1977

El ritmo de crecimiento del producto generado por el sector industrial en la presente década no ha llegado a alcanzar los niveles de la década anterior. Entre 1962 y 1966

alcanza un ritmo de 11.1', en la década actual la tasa promedio es de 5.7%. Esto sucede a pesar de todo el esfuerzo desplegado por el Estado y que se refleja en la Política Económica planteada en el Plan de Desarrollo 1973-1977.

La tasa de crecimiento del PTB industrial ha presentado el siguiente crecimiento:

CUADRO No. 18

CRECIMIENTO DEL PTB INDUSTRIAL 1970-1978

AÑOS	Tasa de Crecimiento %
1970	3.7
1971	6.9
1972	3.8
1973	7.2
1974	5.8
1975	4.6
1976	9.5
1977	6.5
1978	3.0
Promedio	5.7

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales. MIPLAN.

El esfuerzo por dinamizar la economía se pone de manifiesto en el hecho de que la inversión pública se expandió considerablemente en el período. Creció a una tasa media a-

ual de 17.5% de 1970 a 1974 y de 12.9% en el período 1970-1978, al pasar de 72.3 millones de colones en 1970 a 137.7 millones en 1974 y a 223.5 millones en 1978, cifras en colones de 1970.

A precios corrientes pasó de 72.3 millones en 1970 a 453.2 millones en 1978, aumentándose la participación de la misma en el producto interno de 2.8% en 1970 a 7.3% en 1975 y 6.0% en 1978.

La inversión pública total pasó en valores corrientes de 86.3 millones de colones en 1970 a 822.1 millones en 1978.<sup>1/</sup>

Se debe destacar la inversión realizada por el Estado en el mejoramiento y creación de infraestructura, con el fin de estimular la participación del sector privado en la generación de actividades económicas. En el Cuadro No. 21 del anexo puede verse la inversión desde 1970 hasta 1978 en Energía, Transporte, Comunicación, Acueductos y Alcantarillados. Sobresale dentro de la inversión pública total la destinada al desarrollo de la producción en los sectores Industria y Comercio.

Se ha continuado asignando cantidades crecientes de fondos para fortalecer las instituciones públicas encargadas de dinamizar el sector privado.

En el Cuadro No. 22 anexo puede verse las cantidades destinadas a créditos y compras de valores mobiliarios por las instituciones autónomas. Por otra parte, el Estado ha integrado un Fondo de Desarrollo Económico, que administrado

---

<sup>1/</sup> Informe Económico 1978. MIPLAN.



por el Banco Central de Reserva a través de los bancos del sistema, tiene como propósito fundamental estimular las actividades agropecuarias e industriales. Este Fondo ha observado en estos años un particular dinamismo.

Se han intensificado las actividades del Instituto Salvadoreño de Comercio Exterior, para la búsqueda de nuevos mercados y a la identificación de nuevos productos industriales de exportación. Desde 1974 la política económica se encaminó a apoyar al sector empresarial mediante la instalación de parques industriales y el establecimiento de la zona franca, así como a fortalecer las instituciones públicas financieras, todo ello encaminado a lograr una reactivación en el ritmo de ejecución de proyectos de inversión.

El efecto en la industria hasta 1977, ha sido el logro de una tasa media anual de crecimiento de 6.0% y un aumento de su participación en el producto de 18.3% en 1970 a 19.5% en 1977.

El crecimiento de la industria ha estado además determinado por la demanda centroamericana, pues durante el período 1971-1977, las exportaciones hacia la región crecieron a precios corrientes a una tasa media anual de 18.3%, así como por la evolución de las ventas industriales a terceros países. Las exportaciones al resto del mundo crecieron a una tasa media anual de aproximadamente 30.0% en valores corrientes. (Cuadro No. 4 del Anexo).

## 2.2 Participación del Producto Industrial en las Exportaciones

La importancia del comercio exterior para la industria manufacturera puede visualizarse a través de la creciente participación de las exportaciones industriales en las exportaciones totales.

De 1971 a 1975 el sector participó con el 46.8% del total, disminuyendo a 37.1% en 1976, lo que obedeció a la disminución en la tasa de crecimiento de las exportaciones industriales y por el aumento en la participación del café debido al alza en los precios internacionales de este producto.

La considerable participación de los primeros años de la década hasta 1975 es un resultado de la dinámica acción del Estado al dedicar grandes esfuerzos a la búsqueda de mercados internacionales y a la atracción de inversiones extranjeras que producen en gran medida para el mercado externo, logrando superarse la alta tasa de participación de la industria durante la década pasada, cuando alcanza 33.5%.

En el Cuadro siguiente se presentan las exportaciones del sector y su tasa de crecimiento desde 1961 hasta 1971.

La tasa de crecimiento de las exportaciones industriales que alcanza alto nivel de 1962 a 1966 para decaer a finales de la década a raíz del quiebre del mercado común centroamericano, tiende a recuperarse de 1971 a 1975 para decaer nuevamente en 1976 y 1977.

CUADRO No. 19  
 EXPORTACIONES DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA  
 1961 1977

Años	Valor Miles ¢	Tasa de crecimiento	Participación en Exportacio- nes Totales %
1961	61,580	-.-	20.7
1962	93,046	51.1	27.3
1963	93,108	0.1	24.2
1964	112,566	20.9	25.3
1965	129,623	15.2	27.5
1966	177,391	36.9	37.6
1967	209,854	18.3	40.5
1968	250,046	19.1	47.3
1969	229,983	- 8.0	45.5
1970	219,874	- 4.4	38.8
1971	255,321	16.1	44.7
1972	321,116	25.8	46.3
1973	403,239	25.6	45.0
1974	542,919	34.6	46.8
1975	658,737	21.3	51.3
1976	667,779	1.4	37.1
1977 <sup>P</sup>	706,248	5.8	29.0

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales. MIPLAN

p = cifras preliminares

### 2.3 Estructura Industrial

El impacto del comercio exterior sobre el desarrollo del sector se refleja también en los cambios en la estructura productiva que han tenido lugar en los últimos años. La participación en el valor agregado de los bienes de consumo livianos que se destinan principalmente al mercado nacional ha disminuido progresivamente, mientras aumenta la participación de los bienes intermedios y de los bienes de capital.

En el cuadro siguiente puede verse la creciente importancia de los bienes intermedios dentro del producto total.

CUADRO No. 20

CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEL PTB INDUSTRIAL. 1961-1977

	1961	1971	1975	1976	1977
Bienes tradicionales	81.9	68.7	70.0	68.9	68.6
Bienes intermedios	9.7	19.0	21.6	22.7	23.0
Bienes de capital	4.3	6.5	5.9	5.9	5.9
Diversos	4.1	5.8	2.5	2.5	2.5
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales. MIPLAN.  
Julio-Diciembre 1978.

## 2.4 Materias primas y bienes de capital

Los requisitos específicos para la producción de las industrias de exportación, además de la limitación de recursos naturales de nuestro país, han resultado en una marcada dependencia de los insumos importados. Con el establecimiento de industrias de ensamblaje orientadas hacia la exportación y atraídas por la abundancia relativa de mano de obra barata y por los incentivos fiscales otorgados a la industria de exportación, se ha aumentado la dependencia de las importaciones, mientras que al mismo tiempo tiende a disminuir la participación del valor agregado en la producción bruta.

En el siguiente cuadro tomado del Memorandum Económico sobre El Salvador, preparado por el Banco Mundial, puede verse, hasta 1974, en parte, la dependencia del sector industrial de los insumos directos.

CUADRO No. 21  
 MANUFACTURA-PRODUCCION-EXPORTACIONES-IMPORTACIONES  
 DE BIENES INTERMEDIOS Y CAPITALES  
 (En millones de US\$)

	1965	1970	1971	1972	1973	1974
MANUFACTURAS						
Producción Bruta	305.7	399.3	443.3	479.2	547.3	705.0 <sup>1/</sup>
Valor Bruto Agregado	140.9	193.8	207.7	225.0	242.1	284.4
Importaciones (de las cuales el azúcar)	45.5 ( 1.5)	80.7 ( 6.1)	90.5 ( 7.0)	103.4 ( 9.4)	133.6 ( 18.0)	177.8 ( 17.8)
Total importaciones para Manufactura	<u>63.6</u>	<u>82.0</u>	<u>93.3</u>	<u>103.8</u>	<u>148.1</u>	<u>222.0</u>
Importación de Bie- nes intermedios	46.1	66.8	77.5	79.8	121.1	187.1
Importación de Bie- nes de capital	17.5	15.2	16.4	24.0	27.0	34.9
Saldo extranjero Neto	-18.1	- 1.3	- 3.4	- 0.4	-14.5	-44.2
(excluyendo el azú- car)	(-19.6)	(- 7.4)	(-10.4)	(- 9.8)	(-32.5)	(-62.0)
PORCENTAJE DEL VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION						
Valor agregado bruto	46.1	48.5	46.8	47.0	44.2	40.3
Exportaciones	14.9	20.2	20.4	21.6	24.4	25.2
Importaciones de bie- nes intermedios	15.1	16.7	17.5	16.7	22.1	26.5
Total importaciones	20.9	20.5	21.2	21.7	27.1	31.5

FUENTE Memorandum Económico sobre El Salvador, preparado por el Banco Mundial, con cifras del Banco Central, CONAPLAN y estimaciones hechas por la Misión

<sup>1/</sup> Estimado.

Los déficits del saldo exterior en 1973 y 1974 resultan en alto grado de los términos de comercio desfavorables para el sector. Mientras que el precio de los bienes manufacturados exportados aumentó en un 25.0% en 1972 y 1974, el de los bienes intermedios importados aumento casi el 40.0%.

En 1974, el déficit fué agravado por la importación especulativa de bienes intermedios en anticipación a aumentos adicionales de precios.

Para el año 1975, continua la misma tendencia, aumentando el déficit en el saldo externo. Los coeficientes de las importaciones de bienes intermedios y de capital en relación al valor bruto de la producción también aumentan, llegando a representar el 39.6% y 48.8% para 1975 y 1976, respectivamente. En el siguiente cuadro podemos ver lo significativo de las importaciones industriales en relación a la producción bruta y al valor agregado.

## CUADRO No. 22

MANUFACTURA-PRODUCCION-EXPORTACIONES-IMPORTACIONES  
DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL  
(En millones de US\$)

	1975	1976	1977
Producción Bruta	845.7	867.9 <sup>(p)</sup>	nd
Valor Bruto agregado	332.5	369.4	414.0
Exportaciones	263.5	267.1	282.5
Importaciones para la Industria	<u>335.2</u>	<u>423.9</u>	<u>536.7</u>
Bienes intermedios	225.6	285.1	380.5
Bienes de capital	109.6	138.8	156.2
Saldo externo neto	- 71.7	- 156.8	- 254.2
PORCENTAJE DEL VBP			
Valor agregado bruto	39.3	42.6	nd
Exportaciones	31.1	30.8	nd
Importaciones bienes intermedios	26.7	32.8	nd
Importaciones bienes de capital	12.9	16.0	nd
Total Importaciones	39.6	48.8	nd

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales MIPLAN y  
Revistas del Banco Central de Reserva.

(p) = cifras preliminares

nd = no disponible



En el esfuerzo por recuperar la tasa de ganancia en este período, a la vez que se mantiene la tendencia a aumentar la composición orgánica del capital, además de las políticas mencionadas de recuperar el comercio intercentroamericano, tratar de aumentar las exportaciones no tradicionales a terceros países; el modelo se caracterizó por estar ligado al proceso inflacionario. La inflación permite elevar la tasa de ganancia, incrementando la plusvalía lo que contribuyó a debilitar los salarios reales.

La dinámica global que toma el sector industrial para el período, en busca de recuperar su tasa de ganancia, lo volvió aún más excluyente: se caracteriza por una baja capacidad de generación de empleo y por contribuir a una profundización en la concentración del ingreso. (Estos puntos serán ampliados en un capítulo dedicado al desempleo y a las condiciones de vida de los trabajadores).

## 2.5 El Sector de la Construcción y el Sector Financiero

El rubro más importante de la inversión ha sido el de la construcción, fundamentalmente de viviendas urbanas y edificios comerciales, fuertemente estimulado por el sector público y el sector financiero. Este sector experimentó una expansión dinámica y fue el resultado, por una parte, de los importantes proyectos que ejecutó el sector público y por otro, de la intensa actividad de la iniciativa privada, estimulada por la consolidación y el fortalecimiento de instituciones financieras.

Se crearon los mecanismos adecuados para la reproducción del capital, a través del crédito, Ley Financiera Nacional

de la Vivienda, 1972.

En el período 1970-1977, aumenta la participación de la construcción en el Producto Interno Bruto de 2.8% a 4.1% y alcanza su mayor tasa de crecimiento para el año 1975 con 49.4%, pasando de 64.0 millones de colones en 1970 a 128.0 millones en 1975 y 139.0 millones en 1977.

El valor bruto de la producción del sector construcción pública y privada pasa de 141.0 millones en 1970 a 441.0 millones en 1975.<sup>1/</sup> Es importante señalar que la dinámica del sector construcción se ha caracterizado en esta década y especialmente a partir de 1974 por la elevación en los costos de la construcción, debido en parte a la evolución de los precios de los materiales importados. El valor promedio de un metro cuadrado construido es en 1973 de ₡ 137.69 y en 1977 de ₡ 253.00, y de ₡ 354.00 en 1978. En el Cuadro No. 8 del anexo puede verse la evolución de los precios de los materiales de construcción.

Además de viabilizar el intercambio desigual en la industria, el auge de la construcción ha abierto nuevos derroteros al capital, y un lugar seguro para la mantención del valor del dinero en la especulación en tierras urbanas. Sin embargo lo prolongado de su ciclo productivo y la congelación de fondos invertidos en tierras, traerá problemas financieros para el conjunto de la economía al final del período.

Esta dinámica, además de otras políticas estatales como la reducción de la tasa de interés real y la mantención del

---

<sup>1/</sup> Indicadores... MIPLAN. (no disponibles cifras para 1977 y 1978.

valor de la moneda, frente al proceso inflacionario, permitieron que para mediados de la década se hubiera recuperado con creces la tasa de ganancia industrial.

El análisis del sector industrial en esta década no podemos hacerlo aisladamente de la situación imperante a nivel mundial, en la medida que la nueva orientación del capitalismo monopolístico internacional ejerce algún tipo de influencia sobre la economía de nuestro país.

El aumento de la inversión extranjera en la industria, la creación de zonas francas, la política económica del Estado orientada al aumento de la producción para los mercados externos, son factores que están estrechamente relacionados con la reestructuración del capitalismo mundial y la nueva división internacional del trabajo.

#### 1.4 LA REESTRUCTURACION DEL CAPITALISMO MUNDIAL Y LA NUEVA DIVISION INTERNACIONAL DEL TRABAJO

La economía capitalista mundial, después de la segunda guerra mundial, mantiene una expansión rápida y persistente que termina en 1970, y a partir de ese año enfrenta problemas como la crisis del petróleo, la caída del dólar, el proceso inflacionario y el aumento del desempleo en los países capitalistas desarrollados. En lo esencial, las expresiones de las crisis se corresponden con las condiciones del tránsito a un nuevo patrón de acumulación capitalista a nivel mundial y en los ámbitos nacionales. Este nuevo esquema está marcado por un acelerado proceso de internacionalización del capital y un gigantesco redespliegue industrial que configura una nueva división internacional

del trabajo para el aprovechamiento de la mano de obra barata de las áreas capitalistas dependientes y subdesarrolladas.

Tres condiciones se podrían señalar como determinantes de la actual expansión y acumulación de capital a nivel mundial:

1. La existencia de una reserva mundial de mano de obra disponible.
2. Los avances tecnológicos se caracterizaron por la racionalización y la automatización de los procesos productivos.
3. La fragmentación de los procesos de la producción.

Es decir, que en esta última etapa del capitalismo internacional se ha desarrollado un mercado mundial de trabajo y un mercado mundial de emplazamientos fabriles.

1. La existencia de una reserva mundial de Mano de obra disponible

Millones de trabajadores en Asia, África y América Latina, que antes se dedicaban a producir para el mercado interno en un proceso sustitutivo de importaciones, que ya hemos visto que en nuestro país se agotó en la década anterior, están listos a integrarse a estos nuevos modelos y a ser aprovechados por las empresas transnacionales debido a las siguientes ventajas: los salarios que se les pagan son mucho más bajos que los vigentes en los países capitalistas desarrollados, incluso tomando en cuenta los beneficios sociales.

Las jornadas de trabajo son por lo general más largas, tam

bién las semanas laborales, en estos países que en los capitalistas desarrollados.

Se puede despedir y contratar a los trabajadores con meras limitaciones; esto significa que se puede llevar a la fuerza de trabajo a un agotamiento más rápido y se puede reemplazar a los trabajadores agotados por otros nuevos, sin mayores restricciones. Y por último la enorme dimensión del ejército de reserva disponible, permite la selección óptima de la fuerza de trabajo más apropiada, especialmente las mujeres jóvenes, que por su sexo, habilidad y disciplina, alcanzan un nivel de productividad muy grande en actividades de ensamblaje y otras similares.

## 2. Los Avances Tecnológicos

La introducción de equipos y tecnología electrónicos, contribuye a la racionalización y automatización de los procesos productivos, lo que permite descomponer complejos procesos de producción y hacen posible que una fuerza de trabajo no capacitada, pueda adiestrarse fácilmente y en forma rápida para realizar operaciones fragmentarias. Y es así que parte de las etapas productivas se comienzan en Taiwan, se siguen en Hong-Kong, continúan en Corea del Sur o Singapur y se complementan con otra parte hecha en El Salvador, México y la República Dominicana.

Este proceso viene a relacionarse con un nuevo tipo de localidad industrial, las zonas francas y con el establecimiento de un nuevo tipo de fábricas: las fábricas para el mercado mundial.

Ya sabemos que las zonas francas son verdaderos enclaves industriales que se establecen en lugares con abundante ma

no de obra barata, donde se produce para el mercado mundial.

Se trata de industrias tráfugas que se establecen o se retiran de un país dependiendo de las condiciones políticas y económicas de la fuerza de trabajo.

Todo lo anterior puede verse claramente con el hecho de que a mediados de los sesenta, casi no había en los países subdesarrollados, zonas francas con fábricas que producían para el mercado mundial, pero diez años después, a mediados de los setenta, miles de fábricas operaban en no menos de 39 países en desarrollo: 15 en Africa, 8 en Asia y 16 en América Latina. En 1975 había no menos de 725,000 trabajadores laborando en fábricas de este tipo.

## CAPITULO II

### POBLACION Y SITUACION DE LA MANO DE OBRA

Este capítulo trata de establecer la influencia que ejerce sobre la situación económica y social de los obreros salvadoreños, el crecimiento, la distribución, y la estructura de la población.

#### 2.1 POBLACION TOTAL

##### a) Crecimiento de la Población

La población salvadoreña se ha caracterizado en las últimas décadas por un alto crecimiento poblacional, en una extensión territorial de aproximadamente 21,000 kms. cuadrados. El Salvador es en América Latina, el segundo país más densamente poblado.

#### CUADRO No. 1

##### EL SALVADOR. CRECIMIENTO DE LA POBLACION TOTAL

	1950 <sup>1/</sup>	1961 <sup>1/</sup>	1971 <sup>1/</sup>	1975 <sup>2/</sup>	1978 <sup>3/</sup>
Población Total	1,855 917	2,510,984	3,554,648	4,094,039	4,282,600

FUENTE: <sup>1/</sup> Dirección General de Estadística y Censos. Censos de Población, 1950-1961, 1971.

<sup>2/</sup> Encuesta Demográfica 1975, MIPLAN.

<sup>3/</sup> Informe Económico-Social 1978. MIPLAN.

## CUADRO No. 2

## EL SALVADOR. TASAS DE CRECIMIENTO, POBLACION TOTAL

	1950-1961	1961-1971	1971-1978
Tasa de Crecimiento	2.8 <sup>1/</sup>	3.5 <sup>1/</sup>	2.9 <sup>2/</sup>

FUENTE: 1/ Censos de Población

2/ Informe Económico Social, 1978. MIPLAN.

En el período intercensal de 1961-1971, la población aumentó de 2,510,984 a 3,554,648; lo que significa un incremento absoluto de 41.6%, para alcanzar a mediados de 1975, la cifra de 4,094,039 (Cuadro No. 1, página 67); y 4,282,600 en 1978.

El crecimiento de la población resulta muy alto, incluso si lo comparamos con los otros países de Centro América. El Salvador, según el cuadro siguiente, ocupa el tercer lugar entre los países con un crecimiento más rápido, después de Honduras y Nicaragua. Pero en nuestro país, este hecho es más significativo debido a lo limitado de nuestro territorio, lo que determina una alta densidad de población: 192 habitantes por Km<sup>2</sup>, en 1975 y 200 habitantes en 1978.



preliminares)<sup>1/</sup>

### 1.) Composición por edades

La composición por edades de la población hasta 1971; la podemos analizar a través de la forma de la pirámide de edades, según los Censos 1961 y 1971. En nuestro país las tendencias demográficas, además de haber determinado un alto crecimiento poblacional, determinan un ensanchamiento relativo de la base de la pirámide poblacional, lo que trajo como consecuencia un aumento relativo de la proporción de la población infantil y juvenil, sobre la población total.

El porcentaje de personas menores de 15 años, ha aumentado de 41.2% en 1950, a 44.8% en 1961; y a 46.4% en 1971. No se dispone de datos actualizados acerca de la composición por edades de la población. Pero dadas las altas tasas de crecimiento esa tendencia persiste. La edad media de la población bajó de 31.2 años en 1961 a 30.3 años en 1971, lo que nos demuestra el carácter de población joven en nuestro país. (Ver pirámide de edades 1961 y 1971).

---

<sup>1/</sup> El Capitalismo dependiente ha producido una estructura de clase que se caracteriza por una mayor concentración de la proporción de la riqueza total y del ingreso en manos de un estrato superior relativamente pequeño y una gran masa de proletariado rural y urbano cada vez más empobrecido y desposeído. Este último grupo, al cual le son negados en gran medida los beneficios de ingresos crecientes y de mayores oportunidades educacionales, ha continuado en su mayoría en una vida de abyecta pobreza que origina condiciones sociales y culturales que conducen a altas tasas de natalidad. (Cap. and Stycs. 1974). Citado por Karush Geral. Población y Pobreza: las raíces de la crisis demográfica en El Salvador) ECA/Dic. 1977.

Si la relacionamos para 1971, la población de menos de 15 años más la población de mayores de 65 años, que teóricamente formarían la Población Económicamente Inactiva, con la población teóricamente activa, o sea de 15 a 64 años de edad, resulta la tasa de dependencia, que representa la proporción de inactivos a ser sostenida por cada persona activa, desde el punto de vista puramente demográfico.

Los datos oficiales en el país indican que por cada activo hay 3.45 inactivos<sup>1/</sup>, sin considerar que dado el nivel de desocupación equivalente y subocupación de los recursos humanos, esa cifra podría duplicarse. Esta circunstancia se traduce en un nivel de ingreso muy bajo por núcleo familiar, que determina un nivel igualmente bajo de consumo básico, especialmente alimenticio y reducida o nula capacidad de ahorro.

---

<sup>1/</sup> Cifras oficiales de 1971, Número de Ocupados y Población total. Censos de Población.

GRAFICO No. 1

ESTRUCTURA DE LA POBLACION POR GRUPOS DE EDAD (EN AÑOS CUMPLIDOS) Y SEXO. CENSO 1961

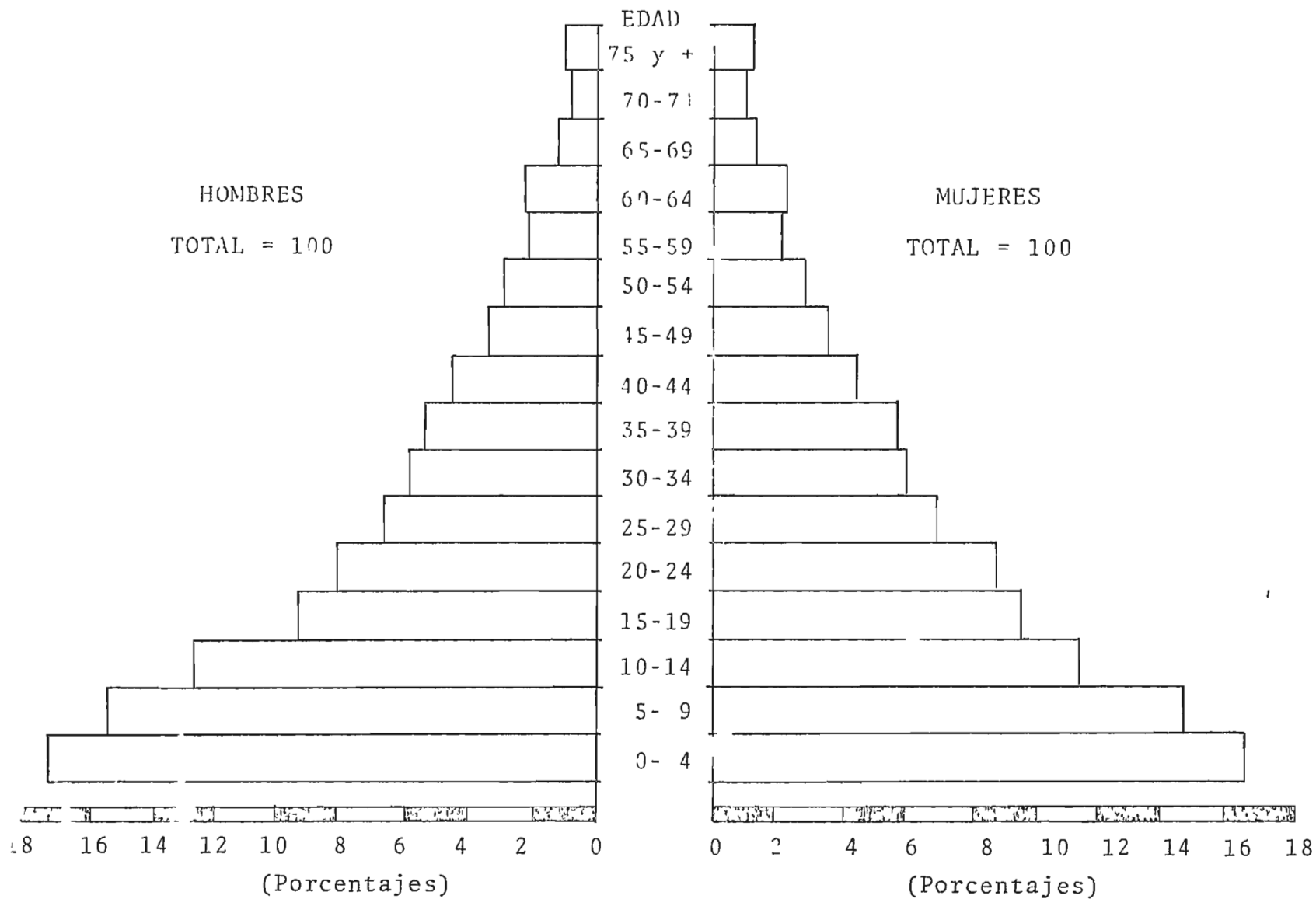
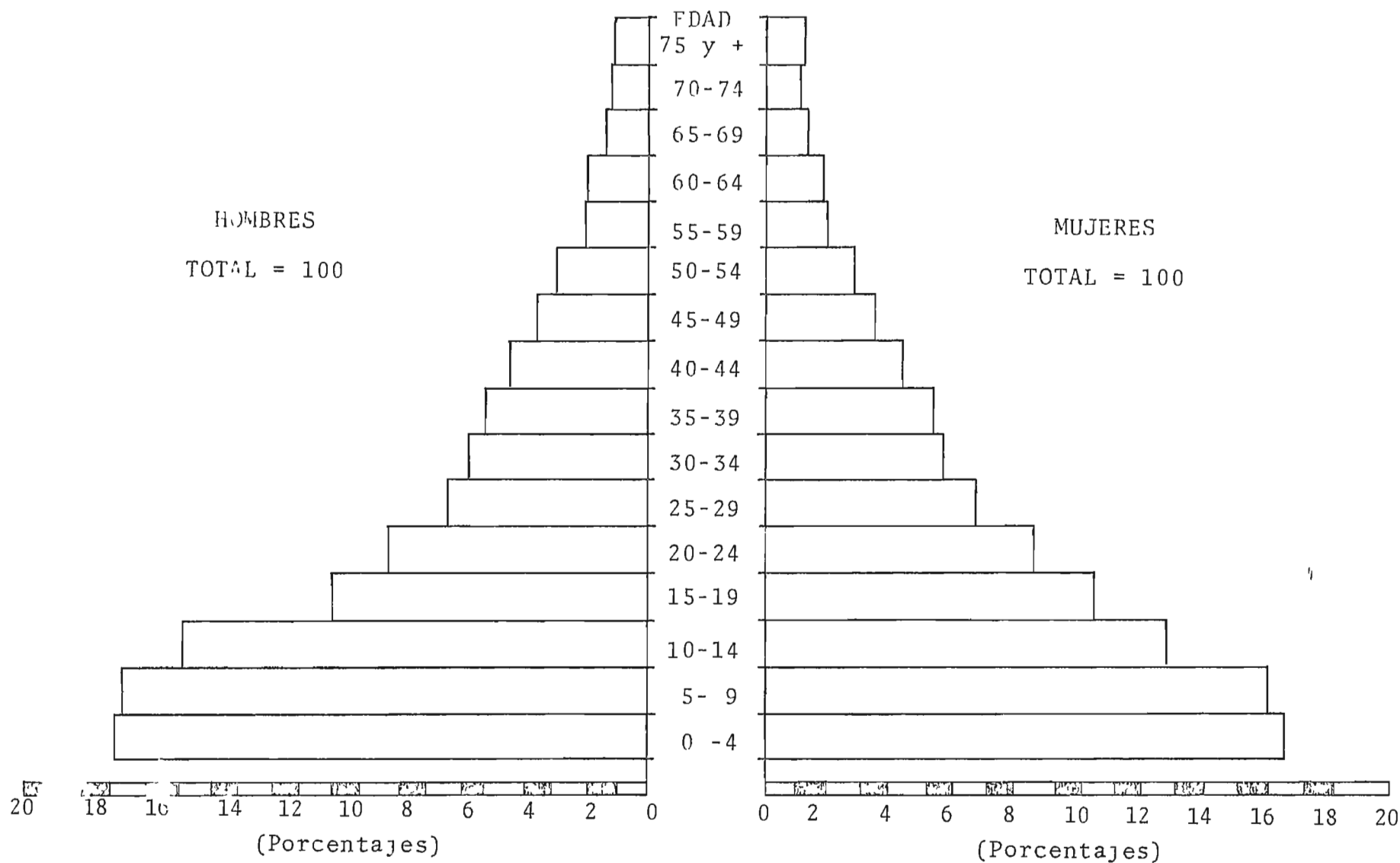


GRAFICO No. 2

ESTRUCTURA DE LA POBLACION POR GRUPOS DE EDAD (EN AÑOS CUMPLIDOS) Y SEXO. CENSO 1971



### 2.1.3 Composición de la Población por Area Urbana y Rural

Aunque la población salvadoreña sigue siendo predominantemente rural, los cambios en el modelo de acumulación de capital, que analizamos en el capítulo anterior, que estuvieron relacionados con el creciente peso de la industria manufacturera en la economía, propiciaron el desplazamiento físico de la población al área urbana.

Se trata más que todo de una expulsión de mano de obra debido a la saturación del mercado de trabajo que produce desocupación, sub-ocupación y miseria en la población del sector agrícola.

El cambio de la estructura poblacional puede verse en el cuadro siguiente:

CUADRO No. 4

#### POBLACION TOTAL POR ZONA URBANA Y ZONA RURAL

AÑOS	TOTAL	POBLACION TOTAL POR ZONA				
		%	URBANA	%	RURAL	%
1950 a)	1,855,917	100	677,167	36.5	1,178,750	63.5
1961 a)	2,510,984	100	966,899	38.5	1,544,085	61.5
1971 a)	3,554,648	100	1,405,532	39.5	2,149,116	60.5
1975 b)	3,924,100	100	1,628,502	41.5	2,295,598	58.5
1978 b)	4,282,000	100	1,790,127	41.8	2,492,473	58.2

FUENTE a) Censos de Población: 1950, 1961 y 1971

b) Estimaciones de Población. MIPLAN.  
Informe Económico y Social 1978.

Según las cifras expuestas en el cuadro anterior, el porcentaje de Población Urbana en 1971 es inferior a 40%; en 1975 alcanza 41.5% y se ha estimado 41.8% para 1978. Lo que nos indica que a pesar del proceso migratorio de las últimas décadas, la población sigue siendo eminentemente rural.

Este proceso migratorio puede visualizarse más objetivamente a través de la comparación entre las tasas de crecimiento de la población urbana y población rural (Cuadros Nos. 5 y 6). En el período 1950-1961, cuando la población total creció a una tasa de 2.8; la población urbana creció al ritmo de 3.3; y es importante resaltar la tasa de crecimiento de la población de San Salvador: 4.6; esto nos indica que el flujo migratorio se dió del área rural al área metropolitana de San Salvador, donde se encuentra localizada la actividad fabril; las consecuencias de esta situación son entre otras la concentración de un enorme ejército de reserva, graves problemas de desempleo y subempleo, proliferación de los cinturones de miseria en la periferia de San Salvador, como una consecuencia de la incapacidad estructural de la industria y de la economía salvadoreña, para absorber estos excedentes poblacionales.

En los cuadros siguientes pueden compararse las tasas de crecimiento poblacional de la zona urbana y de la rural, así como el área metropolitana de San Salvador.

CUADRO No. 5  
 SAN SALVADOR. TASAS DE CRECIMIENTO DE LA POBLACION  
 URBANA, RURAL Y TOTAL, 1950-1978  
 (Porcentajes y coeficientes)

	1950-61	1961-71	1971-78 <sup>1/</sup>
Tasa de crecimiento población total	2.8	3.5	2.9
Tasa de crecimiento población urbana	3.3	3.8	3.2
Tasa de crecimiento población rural	2.4	3.4	2.7
Tasa de crecimiento población urbana San Salvador	4.6	4.8	nd
Tasa de crecimiento población resto urbana	2.6	3.2	nd
Razón Crecimiento Población Urbana/Rural	1.37	1.11	1.18
Razón Crecimiento Población San Salvador/Total	1.64	1.37	nd

FUENTE: Elaboración PREALC en base a resultados censales

<sup>1/</sup> Estimación, MIPLAN. Informe Económico 1978.

nd = no disponible

CUADRO No. 6  
EL SALVADOR. CRECIMIENTO DE LA POBLACION  
POR ZONA

A Ñ O S	TOTAL	%	URBANA	%	RURAL	%
1950-1961	655,067	35.3	289,732	42.8	365.335	31.0
1961-1971	1,043,664	41.6	438,633	45.5	605,031	39.2
1971-1978	727,952	20.5	384,595	27.4	343,357	16.0

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos, Censos de Población y Ministerio de Planificación. Informe Económico 1978.

A pesar de que las tasas de natalidad son mayores en el sector rural, el crecimiento de la población urbana supera al de la población rural.

En conclusión, podemos decir que las migraciones no son hechos casuales o fenómenos naturales, sino son el resultado y a la vez condición de las transformaciones en la organización social de la producción; y que la Mano de Obra se ve obligada a un reacomodo, a movilizarse a través del espacio, de acuerdo a las transformaciones de la estructura productiva.



## 2.2 LA OFERTA DE MANO DE OBRA

La Oferta de Mano de Obra disponible para la producción de Bienes y Servicios es equivalente a la Población Económicamente Activa (PEA), término que es usado generalmente en los Censos de Población.

La PEA comprende el conjunto de personas de 10 años y más de edad, de ambos sexos, que en El Salvador proporcionan el trabajo utilizable para la producción de Bienes y Servicios; y además los que han estado buscando formalmente empleo. Los primeros constituyen la parte ocupada de la PEA, que trabajan efectivamente; el segundo grupo de la PEA está integrado por la parte desocupada de la Mano de Obra que están buscando trabajo por primera vez, o bien se encuentran cesantes.

La PEA excluye a las personas dedicadas a actividades que no contribuyen directamente a la producción, como son los estudiantes, amas de casa, jubilados, pensionados, inválidos y otros que forman la población inactiva (PEI).

La PEI, está fuera de la fuerza laboral y comprende todas las personas que no participan en la actividad económica, que no necesitan, que no pueden, o no están interesados en tener una ocupación remunerada.

Las personas incluidas en la Oferta de Mano de Obra para la industria, se clasifican por rama de actividad económica, ocupación y posición ocupacional; y sobre ella recae la responsabilidad de aumentar el crecimiento económico del país.

La rama de actividad económica se refiere a la actividad de la empresa o establecimiento en el cual trabaja la persona (alimentos, textil, calzado, vestuario, productos químicos, etc.).

La clasificación por ocupación se refiere al tipo de trabajo que ejecuta la persona: obrero, técnico, personal administrativo y directores.

Posición Ocupacional, es la categoría que tiene el trabajador en el desempeño de su función como empleado o asalariado, trabajador por cuenta propia, trabajador familiar sin remuneración y patrono o empleador. Naturalmente al usarse datos censales, tenemos claridad sobre las limitaciones de los mismos, lo que nos obliga a ser prudentes en su análisis e interpretación, poniendo énfasis en resaltar las tendencias generales.

La oferta de mano de obra depende de un conjunto de variables que operan de manera simultánea, entre las cuales encontramos factores demográficos, económicos y sociales.

### 2.2.1 Factores Demográficos

El alto crecimiento poblacional afecta la Oferta de Mano de Obra, pero éste no es un efecto inmediato, sino a medio y largo plazo. Ello es así porque entre el momento del nacimiento y de la incorporación al mercado de trabajo media un período de 15 años. El acelerado crecimiento demográfico que se inicia en 1950 y todavía persiste, en menor medida, ha determinado que para la presente y la próxima década existan altas tasas de crecimiento de la población

en edad activa. La tasa estimada para 1970-1980 es de 3.5%.

La forma de la pirámide de edades de la población, como vimos, nos mustra la existencia de grandes grupos de personas de 0 a 20 años, el 57.0% de la población. Esto afecta la composición de la Fuerza de Trabajo en el sentido que encontramos una gran cantidad de personas entre los 10 y 20 años, mano de obra juvenil que normalmente carece de calificación y tiene acceso a los salarios más bajos.

Las migraciones rural urbanas, contribuyen a aumentar la oferta de mano de obra industrial, ya que trasladan del campo a la ciudad, un contingente de mano de obra que espera colocarse en las fábricas.

### 2.2.2 Factores Económicos "

La oferta de mano de obra, está condicionada también por el proceso de proletarización que se da tanto en el campo como en la ciudad. Por proletarización se entiende el proceso de separación de los trabajadores de sus medios de producción, lo que obliga a la venta de su fuerza de trabajo para conseguir los medios de vida. Este fenómeno implica cambios en las relaciones de producción.

#### - El Proceso de Proletarización

La dinámica de este proceso en El Salvador, se ha determinado por varios factores que resumimos a continuación. En primer lugar, encontramos que la proletarización es una tendencia a largo plazo del desarrollo capitalista en la agricultura. La concentración de la tierra en El Salvador,

data de la conquista española y a partir de allí debido a la situación de la tenencia de la tierra, se convierten en haciendas, sectores cada vez mayores de la población. Cuando la demanda en el mercado mundial de café, azúcar y algodón aumentó, la transformación agrícola resultante no dejó ni un segmento de la economía intacto. Los ranchos coloniales se convirtieron en su mayor parte en plantaciones, las plantaciones antiguas de añil cambian su mezcla de productos, las tierras comunales fueron abolidas por la ley de 1882, los minifundios disminuyeron de tamaño, lo mismo que en propiedad, y aproximadamente la mitad de la población rural fue reducida a proletarios sin tierra en el proceso.

En la ciudad, el proceso de concentración y centralización de capital provocó en ciertas ramas de la actividad industrial, la destrucción de industria doméstica y talleres artesanales. La dimensión media de algunas empresas va aumentando considerablemente y un elevado número de pequeñas empresas (talleres) es eliminado por la competencia.

Un pequeño grupo de grandes empresas que controla una proporción cada vez mayor del capital, de la mano de obra, de los fondos y de la producción en sectores industriales, afecta a los dueños de talleres que en algunos casos pasan a engrosar las filas de los asalariados, al no poder competir por su limitada capacidad económica. Un caso típico de este fenómeno en nuestro país, es la destrucción de talleres artesanales dedicados a la manufactura de calzado, las curtiembres de cueros, que casi desaparecieron al desarrollarse la Fábrica ADOC que prácticamente monopoliza esa rama industrial.

- La incorporación de la mujer al Proceso de Producción

Este es otro de los elementos que contribuyen a aumentar la Oferta de Mano de Obra, lo que obedece a una serie de factores, entre los cuales podemos mencionar: el bajo nivel de los ingresos familiares y el aumento de las necesidades históricamente creadas. Tradicionalmente el jefe del hogar aportaba la mayoría o la totalidad de los ingresos familiares. La división familiar del trabajo consiste en que el hombre se dedica a la producción mientras que las mujeres (amas de casa) se encargan de las labores del hogar, cumpliendo la función de reproducción de la fuerza de trabajo al satisfacer las necesidades de cuidado y educación de los hijos y al dedicarse a producir los bienes y servicios que el obrero no puede producir y que son necesarios para la reposición de su fuerza de trabajo, como para la reproducción de la misma a través de los hijos.

La causa de la incorporación de la mujer al mercado de mano de obra, es la necesidad de aumentar los ingresos familiares para poder contrarrestar los efectos de la disminución del salario real, lo que ha hecho prácticamente imposible la subsistencia de la familia con sólo el salario del jefe del hogar, o sea que el salario del hombre que trabaja solo, ya no basta para mantener una familia, para poder reproducir la fuerza de trabajo familiar; entonces, la participación de la mujer en la actividad económica se vuelve una necesidad.

La participación de la mujer en El Salvador, ha tenido un notable incremento en los últimos años, como ejemplo podemos mencionar que en la década 1961-1971, la PEA femenina tuvo un incremento de 75.33% o sea que pasó de 143,819 per

sonas en 1961 a 252,155 en 1971. Esta tendencia se agudiza con la creación de las zonas francas, en las que el capital internacional se interesa especialmente por la contratación de mano de obra femenina que es la que más se adapta a los procesos productivos que generalmente se instalan en estos países: algunos procesos de ensamblaje de las Industrias Electrónicas, parte de la manufactura de equipos médicos, vestuario destinado a la exportación, etc.

Podemos concluir que la oferta de mano de obra salvadoreña se caracteriza por una alta tasa de crecimiento, la que está determinada por las tendencias demográficas analizadas, que se han observado en los últimos 15 años, por el alto grado de proletarización tanto en el campo como en la ciudad, que son consecuencia de los procesos de centralización y concentración de la tierra y del capital; y por la creciente incorporación del trabajo femenino al proceso productivo, lo que es resultado de los bajos niveles de ingreso familiar y del aumento de las necesidades históricamente creadas.

Este hecho afectará a las condiciones de vida de los trabajadores, en forma positiva o negativa no por sí mismo, sino dependiendo de la capacidad de la organización productiva para absorber el crecimiento de la Oferta de Mano de Obra.

## 2.3 LA OFERTA DE MANO DE OBRA EN EL SECTOR INDUSTRIAL

### 2.3.1 Crecimiento de la PEA

Al comenzar la década del cincuenta, El Salvador contaba aproximadamente con 1,855,917 habitantes, estimándose que no menos de 653,409 habitantes formaban la Población Económicamente Activa, es decir el 35.2%. En 1975 la Población Total de El Salvador era aproximadamente 4,000,000, y la PEA 1,287,841, o sea el 32.2%. Para 1978, según estimaciones del Ministerio de Planificación, la PEA, era de 1,424 940, con una tasa de crecimiento promedio de 1975-78 de 3.4%.

CUADRO No. 7

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA, NUMERO ABSOLUTO  
Y PORCENTAJE DE LA POBLACION TOTAL  
ESTIMACIONES CENSALES

AÑOS	POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR ZONA					
	TOTAL	%	URBANA	%	RURAL	%
1950	653,409	49.6	251,481	50.0	401,928	49.3
1961	807,092	47.6	326,781	48.0	480,311	47.3
1971	1,166,473	49.1	495,298	49.2	671,181	49.0
1975	1,287,841	45.9	611,164	50.8	676,677	42.3
1978	1,424,940	nd	nd	nd	nd	nd

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos.  
Censo de Población, Encuesta Nacional de  
Mano de Obra, 1975. Informe Económico, 1978.  
MIPLAN.

El mayor crecimiento de la población económicamente activa en las zonas urbanas, se visualiza en el siguiente cuadro.

CUADRO No. 8  
CRECIMIENTO DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA  
EN LA ZONA URBANA Y RURAL  
SEGUN AÑOS 1950-1961, 1961-1971, 1971-1975

AÑOS	CRECIMIENTO DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA					
	TOTAL	%	URBANA	%	RURAL	%
1950-1961	153,683	23.5	75,300	29.9	78,383	19.5
1961-1971	359,837	44.5	168,517	51.6	190,870	39.7
1971-1975	121,302	10.4	115,860	23.4	5,496	0.8

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos, Censos de Población y Encuesta Nacional de Mano de Obra y Aspectos Demográficos, 1975 MIPLAN.

NOTA El último dato de que disponemos es la Encuesta realizada en 1975.

La mayor parte de la PEA trabaja en la agricultura en proporciones que fluctúan desde 63.2% en 1950 a 60.2% en 1961, a 54.2% en 1971 y 47.2% en 1975. Este dato demuestra que si bien es cierto que el porcentaje de la PEA agrícola se ha ido reduciendo en el período en análisis, siempre tiene una gran importancia dentro del total.

El progreso del desarrollo con respecto a la PEA se ha señalado por una contracción relativa en su participación en la



agricultura. y por una expansión en los sectores no agrícolas, los que en conjunto variaron de 36.8% en 1950, a 39.8% en 1961 y a 45.8% en 1971, alcanzando en 1975, la proporción más alta, de 56.8%, en cuyo incremento tuvieron destacada participación las distintas ramas del Sector Servicios, el cual incluye la Administración Pública.

Las variaciones en la proporción de la PEA INDUSTRIAL, con respecto a la PEA Total, es un reflejo de los distintos momentos por los que pasa el modelo de acumulación, basado en el impulso al desarrollo industrial que coexiste con la exportación de productos primarios. Así vemos que en 1950, en el momento del surgimiento del modelo, el porcentaje de la PEA industrial es de 11.4%; en 1961, que es el momento de la profundización del proceso, este porcentaje sube a 17.8%; en 1971, momento crítico en el desarrollo del modelo, la PEA Industrial baja a 9.8%; y en 1975 en que se da una pequeña recuperación, sube a 10.0%.

En términos generales para el período analizado, disminuyó la PEA Industrial en relación a la PEA TOTAL.

Hemos agrupado en un solo Sector S, las ramas de Servicio, en el más amplio sentido de la palabra: Electricidad, Comercio y Servicios, (ver siguiente cuadro), con lo que queremos señalar la incapacidad estructural de la industria para absorber la Población Activa, y como el Sector Servicios ha sido el sector donde se concentran considerables grupos de la población que no encuentran un empleo productivo en los otros sectores.

Debido a la importancia del sector servicios en relación a la PEA, es necesario poner de manifiesto las característi-

cas de la PEA de este sector: la Población Económicamente Activa del Sector Servicios es heterogénea, abarca desde los trabajadores de las Comunicaciones, de la Energía Eléctrica y del Transporte, con alto grado de calificación; hasta llegar a los que prestan servicios diversos, como Ilustradores, vendedores de periódicos, vendedores ambulantes, etc. Pasando por todos los niveles intermedios, lo que favorece la utilización de esta categoría para encubrir como empleo lo que realmente es desocupación o subutilización de la Fuerza de Trabajo.

El crecimiento de la Fuerza de Trabajo Industrial es un elemento de gran importancia para el análisis de las condiciones de los obreros industriales, pero también el crecimiento observado en los otros sectores, especialmente en el sector Servicios, pues dentro de él, existe una gran cantidad de Fuerza de Trabajo que pueda considerarse como potencial para la Industria. Esto es así por el alto grado de subutilización existente en los sectores mencionados.

El crecimiento de la PEA ubicada en el Sector Servicios, está íntimamente relacionada con el proceso de proletarianización. A medida que se van destruyendo las formas pre-capitalistas de producción (industria doméstica, artesanado) y de tenencia de la tierra, se van liberando grandes cantidades de Fuerza de Trabajo, la cual no puede ser absorbida en su totalidad, porque no se han creado posibilidades de empleo en la misma medida que se ha liberado Fuerza de Trabajo. Por lo tanto, esta Fuerza de Trabajo, o "Superpoblación" separada de todo Medio de Producción y sin posibilidades de encontrar su equivalente en el mercado para no perecer, buscan una forma de reproducir su fuerza de trabajo donde no se necesitan Medios de Producción. Los servicios

no le exigen tenencia de Medios de Producción, y tampoco le exigen la venta de su fuerza de Trabajo, para la cual no existe demanda.

En el cuadro siguiente podemos observar que la proporción de la PEA del sector analizado, casi ha duplicado su participación. Especialmente en la rama del Comercio al por menor y mayor, donde ha crecido del 5.5% en 1950 a 17.0% en 1975, aumentando en cifras absolutas de 35,823 personas en 1950, a 219,313 en 1975.

También se refleja el dinamismo del sector de la construcción en los últimos años, donde su participación ha pasado del 2.8% en 1950 al 4.2% en 1975.

El número de personas de los servicios ha pasado de 77,574 en 1950 a 221,382 en 1975.

La Industria Manufacturera en 1975 sólo absorbe el 10.0% de la PEA total, proporción menor a 1950 cuando absorbía el 11.4%. Esto en 1975 cuando se observa una reactivación de la economía en general.

Es necesario mencionar también que el crecimiento de estos sectores obedece en alguna medida al crecimiento del sector industrial, pero en el caso de nuestro país se ha dado un crecimiento de los servicios totalmente desproporcionado, así encontramos que por cada persona trabajando en el Sector Industria hay aproximadamente 4 en los Servicios.

CUADRO No. 9  
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR RAMAS DE ACTIVIDAD  
1950 - 1961 - 1971 - 1975

RAMAS DE ACTIVIDAD	POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA				ESTRUCTURA DE LA PEA			
	1950	1961	1971	1975	1950	1961	1971	1975
TOTAL	653,409	807,092	1,166,479	1,287,841	100.0	100.0	100.0	100.0
A. Agrícola	412,646	486,213	632,054	607,497	63.2	60.2	54.2	47.2
Agricultura, Silvicultura y Pesca	412,646	486,213	632,054	607,497				
B. No Agrícola	240,493	320,879	534,425	680,344	36.8	39.8	45.8	52.8
<u>Sector "M"</u>	94,499	137,201	147,551	184,243	14.5	17.0	12.6	14.3
Minas y Canteras	1,708	750	1,013	1,861	0.3	0.1	0.1	0.1
Industria Manufacturera	74,424	103,477	113,983	128,442	11.4	12.8	9.8	10.0
Construcción	18,367	32,974	32,555	53,940	2.8	4.1	2.8	4.2
<u>Sector "S"</u>								
Electricidad, gas, agua	1,004	1,716	3,538	4,614	0.1	0.2	0.3	0.4
Comercio al por mayor y menor	35,823	51,753	82,466	219,313	5.5	6.4	7.1	17.0
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	9,912	17,440	24,701	31,442	1.5	2.2	2.1	2.4
Servicios	77,574	105,194	219,014	221,382	11.9	13.0	18.8	17.2
Actividades no bien espe- cificadas	21,681	7,575	56,555	19,350	3.3	1.0	4.8	1.5

FUENTE: Elaboración propia, en base a Censos de Población 1961 y 1971 y Encuesta Demográfica y de  
Estructura de la Población Económicamente Activa, 1975.

### 2.3.2 Principales ocupaciones de la Población Económicamente Activa

La Población Económicamente Activa salvadoreña desempeña distintos oficios, profesiones y labores, según veremos en los cuadros siguientes, de acuerdo a los principales grupos de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO). Esta clasificación señala en términos generales que clase de funciones desempeñan los trabajadores en la economía. Los directores, administradores y gerentes son los que toman las decisiones, los empleados de oficina los que conservan los registros, los vendedores y quienes trabajan en los transportes, conducen los Bienes y Servicios desde el Productor hasta el Consumidor; en tanto que los productores de bienes pertenecen principalmente a los grupos de agricultores, artesanos, operarios y similares. El grupo de profesionales, técnicos y afines, desempeñan distintas funciones que difieren principalmente de los otros grupos, en cuanto al nivel de instrucción.

CUADRO No. 10  
DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE  
ACTIVA, POR OCUPACION 1950 Y 1961<sup>1/</sup>

Ocupación	1950	1961	Incremento
TOTAL	100.0	100.0	
Agricultores y afines	62.6	60.2	- 2.4
Artesanos	13.4	14.9	+ 1.5
Otros Trabajadores de Servicios Personales	11.5	10.6	- 0.9
Vendedores	2.0	5.2	+ 3.2
Empleados Administrativos	5.2	3.6	- 1.6
Profesionales	1.7	2.5	+ 0.8
Conductores	1.2	1.4	+ 0.2
Mineros	0.2	0.1	- 0.1
Otros Trabajadores	2.2	1.5	- 0.7

FUENTE: Censos de Población.

<sup>1/</sup> Población de 10 años y más.

CUADRO No. 11  
DISTRIBUCION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA  
POR OCUPACION 1971

OCUPACION	ABSOLUTA	RELATIVA
TOTAL	1,166,479	100.0
Profesionales, técnicos y trabajadores asimilados	40,389	3.4
Directores y funcionarios públicos superiores	3,161	0.3
Personal Administrativo y trabajadores asimilados	40,832	3.5
Comerciantes y vendedores	70,397	6.0
Trabajadores de los Servicios	125,185	10.7
Trabajadores agrícolas y forestales, pescadores y cazadores	631,730	54.2
Obreros no agrícolas conductores de máquinas y vehículos de transporte y trabajadores no asimilados	189,807	16.3
Trabajadores que no pueden ser clasificados según la ocupación	64,978	5.6

FUENTE: Censo de Población, 1971.

Según los cuadros anteriores el mayor porcentaje de las ocupaciones se encuentra en las categorías de trabajadores agrícolas y obreros no agrícolas, que juntos suman más del 70.0% (1971), mientras que por otro lado la participación de los profesionales, técnicos, directores y funcionarios públicos superiores, juntos suman el 3.7% de la PEA.

La ocupación en el sector Servicios suma 16.7%, formada por comerciantes, vendedores y trabajadores de los servicios. lo cual viene a reafirmar nuestra posición en lo que se refiere a la importancia del sector mencionado en la absorción de mano de obra.

#### A. Clasificación de la Población Económicamente Activa por categoría ocupacional

La posición ocupacional es la categoría que tiene el trabajador en el desempeño de su función, como empleado o asalariado, patrono o empleador, trabajador por cuenta propia y trabajador familiar sin remuneración.

En el período estudiado, se nota una expansión del grupo asalariado que de 55.5% en 1950, pasó a 68.6% en 1961, contrayéndose en 1971 hasta 55.8%. Por otro lado los patronos disminuyen su participación de 2.7% en 1950, a 1.8% en 1971. Esta disminución la podemos relacionar con la concentración y centralización del capital, por medio de la cual, según se analizó en el Capítulo I, en un número reducido de empresas se acumula el capital, la mano de obra y la producción en general.

Una medida que resume las variaciones en la distribución por categoría es la proporción de asalariados por cada 100 empleadores (Patronos), lo que además demuestra el proceso de proletarización de la población.

En 1950 había 2,000 asalariados por cada 100 patronos, en 1961 había 3,800 asalariados por cada 100 patronos, y en 1971 se alcanza la cifra de 4.300.



El cuadro siguiente nos muestra las proporciones y las cifras absolutas alcanzadas por cada categoría ocupacional.

CUADRO No. 12  
DISTRIBUCION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA  
POR CATEGORIA OCUPACIONAL

CATEGORIA OCUPACIONAL	1 9 5 0		1 9 6 1		1 9 7 1	
	No. de Trabaj.	%	No. de Trabaj.	%	No. de Trabaj.	%
Patronos	18 209	2.7	14,443	1.8	15,204	1.3
Cuenta Propia	167,698	25.7	172,706	21.4	290,529	24.9
Asalariado	362,826	55.5	550,071	68.2	650,587	55.8
Familiar no Remu- nerado	84,529	12.9	61,325	7.6	122,577	10.5
Otros	20,061	3.2	8 501	1.0	83,757	7.2
Ignorados					3,825	0.3
TOTAL	653,323	100.0	807,046	100.0	1,166,479	100.0

FUENTE: Censos de Población.

Entre los trabajadores asalariados puede hacerse una clasificación que nos indica el tipo de trabajo que realizan, ya sea en labores manuales o mecánicas.

CUADRO No. 13  
 CLASIFICACION DE LOS ASALARIADOS  
 EN OCUPACIONES MANUALES Y NO MANUALES

ASALARIADOS	1 9 5 0		1 9 6 1	
	No.	%	No.	%
Manuales Agrícolas	201,840	55.6	306,816	55.8
Manuales no agrícolas	127,689	35.2	175,048	31.8
No manuales	31,867	8.8	65,289	11.9
No identificados	1,421	0.4	2,918	0.5
TOTAL	362,826	100.0	550,071	100.0

FUENTE: Diagnóstico de la Universidad de El Salvador, 1972

B. Perfiles Educativos de la  
 Población Económicamente Activa

Existe una estrecha relación entre la educación y la actividad económica, la prolongación de la escolaridad tiene el efecto de disminuir las tasas de actividad entre los jóvenes de edad escolar, y puede afectar la tendencia y la oportunidad futura de colocarse en la actividad económica. Por esto resulta de interés considerar el nivel educativo de la PEA, sobre la cual descansa la responsabilidad del esfuerzo productivo.

En nuestro país, el nivel educativo de la PEA, es marcadamente bajo. La encuesta demográfica de 1975 reveló que el 39.2% de la PEA, no tenía ninguna instrucción y que el 23.0% solamente había cursado de 1 a 3 años de enseñanza primaria; lo cual significa que nuestra mano de obra no

cuenta con la calificación adecuada, y por ende, tiene que concentrarse en empleo insuficientemente remunerados. El hecho más elocuente de nuestro crecimiento demográfico se traduce en el incremento de la oferta de mano de obra sin las aptitudes básicas necesarias que demanda el desarrollo de las actividades económicas del país.

Los distintos grupos ocupacionales que forman la PEA, presentan diferentes características educacionales. De acuerdo a los datos analizados, los mayores niveles educacionales corresponden a los profesionales, técnicos, directores y similares, y empleados administrativos en donde los porcentajes de educación superior van desde 53.0% para directores y similares y 22.3% para profesionales y similares, hasta 6.8% para empleados administrativos. En las categorías mencionadas se concentra el 93.0% de los que han alcanzado una educación universitaria.

Contrastando con esta situación, estuvieron los obreros no agrícolas, de quienes el 23.0% no tuvo ninguna educación y el 22.0% cursó solamente 3 años de enseñanza primaria.

Todo esto nos demuestra que la repartición de los individuos de la sociedad, en diferentes tareas: obreros especializados, técnicos e ingenieros, directores y similares, no dependen de criterios puramente técnicos (mejores aptitudes, mejor inteligencia, aplicación, etc.) sino de criterios sociales. Ciertas clases sociales tienen acceso a determinadas tareas, otras clases están limitadas a aquellas tareas cuya realización exige menores niveles de calificación. (Ver cuadro siguiente).

La situación educacional de los obreros (20.0% analfabetos

y 23.0% sin ninguna educación) en la que solamente el 3.0% ha tenido acceso a los estudios de bachillerato (10 a 12 años de estudio) es un elemento más de presión sobre la capacidad de negociación de los obreros.

Es interesante hacer la siguiente comparación: en nuestro país donde existe un bajo nivel educativo de la clase obrera, el capital, debido a la situación de desempleo y subempleo existente, se da el lujo de exigir a los nuevos trabajadores que contrata, un nivel de estudios relativamente alto. A menudo para realizar trabajos no calificados, se exigen estudios de 9o. Grado, o sea que la mayoría de los obreros al perder su empleo se enfrentan a la dificultad de mayores exigencias educativas para volver a colocarse.

La fuerza de trabajo utilizada por las empresas transnacionales tiene la característica de un nivel educativo más alto que el resto de empresas. Generalmente presentan mayores exigencias y un proceso bastante complicado de escogitación del personal, los trabajadores se someten a una serie de pruebas, incluyendo los tests psicológicos. En este proceso de escogitación participa la Oficina Local de Empleo del Ministerio de Trabajo, quien realiza una primera selección y envía a las empresas mencionadas, lo más escogido de los candidatos examinados. De éstos, una pequeña parte es la que tiene acceso al empleo ofrecido, generalmente los que tienen una mejor educación. Esto significa que además de las ventajas que se han analizado, las empresas multinacionales se dan el lujo de captar para actividades remuneradas con el salario mínimo o un salario ligeramente superior, la fuerza de trabajo con más años de estudio y con un nivel de inteligencia mejor que el resto; lo que se traduce para ellas en mayor productividad y por lo tanto mayor captación de plusvalía.

CUADRO No 14

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA A NIVEL NACIONAL, POR CONDICION DE ALFABETISMO Y AÑOS DE ESTUDIO APROBADOS POR LOS ALFABETOS, SEGUN GRUPOS OCUPACIONALES 1975

	TOTAL		ANALFABETOS		SIN EDUCACION				ALFABETOS Y AÑOS DE ESTUDIOS APROBADOS											
	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	1 - 3	%	4 - 6	%	7 - 9	%	10 - 12	%	13 - 16	%	17 y más	%
TOTAL	1,287,841	100 0	465,265	100 0	822,576	100 0	38,940	4 7	293,619	35 7	286,890	34 9	93,353	11 3	87,866	10 7	14,653	1 8	7,255	0
Profesionales y similares	54,650	4 2	570	0 1	54,280	6 6	402	1 0	1,242	0 4	6,225	2 2	8,230	8 8	7,705	52 6	4,490	61 9	4,490	0
Directores y similares	4,413	0 3	0	0 0	4,413	0 5	0	0 0	100	0 0	0	0 0	258	0 3	1,720	2 0	952	6 5	1,403	1
Empleados Administrativos	63,222	4 9	1,061	0 2	62,161	7 6	569	1 5	3,776	1 3	9,057	3 2	12,903	13 8	31,562	35 9	3,459	23 6	833	11
Comerciantes	162,273	12 6	44,527	9 6	117,746	14 3	4,927	12 7	39,704	13 5	47,192	16 5	15,306	16 4	9,172	10 4	1,326	9 1	119	1
Trabajadores en Servicio	128,361	10 0	34,541	7 4	94,090	11 4	4,224	10 8	34,912	11 9	43 738	15 2	8 692	9 3	2,524	2 9	0	0 0	0	0
Trabajadores Agrícolas	588,232	45 7	328,444	70 4	259,788	31 6	21,568	55 4	152,981	52 1	70,691	24 6	10,462	11 2	3,258	3 7	418	2 9	410	5
Otros obreros	267,496	20 8	53,453	11 5	214,043	26 0	7,250	18 6	59,167	20 2	104,877	36 6	33,267	35 6	8,808	10 0	674	4 6	0	0
Nunca trabaja y sin calificación	18,924	1 5	2,869	0 6	16 055	2 0	0	0 0	1,737	0 6	5,110	1 8	4,253	4 6	4,836	5 5	119	0 8	0	0

FUENTE Encuesta Nacional de Mano de Obra y Aspectos Demográficos

## CAPITULO III

### EMPLEO Y FUERZA DE TRABAJO

En el desarrollo del presente capítulo analizaremos los efectos que ha tenido el proceso de industrialización en nuestro país sobre las características y el nivel del empleo, utilizando el nivel del empleo como un indicador aproximado de la demanda de mano de obra; elemento que relacionado con la oferta, analizada en el capítulo anterior, nos dará una visión general del mercado laboral.

En primer lugar analizaremos las características que poseen los asalariados, poniendo de manifiesto la importancia que tiene sobre sus condiciones de vida y de trabajo, el nivel de desempleo existente. A continuación se hace un análisis del volumen, la estructura y las características del empleo durante el período en estudio, considerando dos niveles diferentes: uno a nivel global de la economía en su conjunto y el otro nivel del sector industrial.

Los indicadores macroeconómicos Valor Bruto de la Producción, Valor Agregado, Exportaciones, Importaciones y Productividad; que a menudo se utilizan para medir el crecimiento de la economía, nos servirán en este análisis de puntos de comparación para establecer la eficiencia de la economía en general y de los distintos sectores para absorber los recursos humanos existentes.

A nivel del sector industrial analizaremos el crecimiento

de la ocupación para cada una de las ramas industriales, para establecer cuáles han sido las más dinámicas en la generación de empleos.

Se hará una comparación del crecimiento del producto bruto, del valor agregado y de la productividad.

Al final estableceremos las características más relevantes de los desocupados en los siguientes aspectos: nivel educativo, profesión u oficio, expectativas de salarios; tratando de distinguir entre los distintos niveles de desocupación: desocupación abierta y desocupación disfrazada.

### 3.1 EL DESEMPLEO Y SU INFLUENCIA SOBRE LAS CONDICIONES DE VIDA Y DE TRABAJO DE LA MANO DE OBRA

La importancia del estudio de las características del empleo en nuestro país radica en la influencia que este ejerce en la dinámica de la economía en general, lo que sobrepasa los límites del presente trabajo. Aquí nos limitaremos a analizar los efectos que el nivel y características del empleo tienen sobre las condiciones de vida y de trabajo de la mano de obra. Consideramos que es a este elemento de las fuerzas productivas a quien afecta más directamente los cambios cualitativos y cuantitativos del empleo.

A medida que se ha ido desarrollando en nuestro país el sistema capitalista y más objetivamente en los últimos años en que se consolida el proceso de industrialización, el número de personas que dependen de la venta de su fuerza de trabajo, o sea los asalariados, ha venido aumentando tanto en términos absolutos como en relación a la población económicamente activa total.

En 1950 aparecen ya clasificados en esa categoría 362,826 personas, o sea el 56.0% de la PEA, en 1971 ese número era ya de 616,397 equivalente al 60.0% de la PEA. En este mismo tiempo la categoría ocupacional Patronos, había disminuido su participación a 1.5%.<sup>1/</sup>

Para los asalariados por estar separados de los medios de producción, la situación de desempleo tiene un gran significado. Deben encontrar un equivalente en el mercado para su fuerza de trabajo que les permita sobrevivir. El desempleo significa no encontrar ese equivalente.

Su única fuente de ingreso es el salario que recibe por la venta de su fuerza de trabajo. A través de aquel adquiere en el mercado los elementos necesarios para reponer sus energías y para reproducirse. Por lo tanto el hecho de que se darse sin empleo y por consiguiente sin salario representa una gran desgracia para él, para su familia y para toda la clase obrera en general. Los desempleados al carecer de ingresos en un momento dado, tienen que mantenerse a costa de sus familiares en actividad, lo que significa aumento en los niveles de dependencia, deteriorándose directamente el nivel de vida de los obreros en general.

La dependencia del salario para sobrevivir es tan grande entre la clase obrera, que el hecho de contar con un trabajo fijo es considerado un privilegio. Por otra parte los asalariados viven constantemente acechados por el fantasma de la desocupación.

Perder el empleo significa no poder satisfacer las necesi-

---

<sup>1/</sup> Censos de Población.



dades esenciales: no contar con un lugar seguro para vivir, pasar hambre, enfermedad, desnutrición, etc., tanto el obrero como su familia. La clase obrera está sometida a esta disciplina, la disciplina del hambre. Ante esta amenaza muchas veces se aceptan las condiciones impuestas por los que detentan la propiedad de los medios de producción.

El aumento del desempleo afecta también a los obreros en actividad, pues el capital tiene un elemento más a su favor que presiona al trabajador y disminuye su capacidad de negociación.

Todo lo anterior nos pone de manifiesto la importancia de las características del empleo en las condiciones de vida y de trabajo de la población obrera.

En este trabajo estudiaremos las características y el nivel del empleo en nuestro país desde que se inicia el proceso de industrialización hasta el año 1977, evaluando el impacto de su evolución sobre las condiciones de vida y de trabajo de los asalariados, especialmente de los obreros industriales. Para ello necesitamos conocer no sólo el desempleo en la industria sino a nivel de toda la economía. La presión no solamente se da entre los desocupados pertenecientes al sector industrial, también los excedentes poblacionales del sector agropecuario y del sector servicios constituyen una fuerza de trabajo potencial para el capital industrial. Todos constituyen el Ejército Industrial de Reserva que presiona constantemente hacia abajo los salarios reales de los obreros en actividad.

Por otra parte no podemos analizar la situación de la cla-

se obrera considerando únicamente a los obreros en actividad en un momento determinado, no tendríamos una visión exacta de la realidad. Nos interesa conocer la totalidad de la población obrera que en una u otra forma ha sufrido los efectos de la industrialización. En esa totalidad podemos distinguir:

a) Los obreros que absorbe el proceso productivo

El número de obreros ocupados en el sector industrial ha ido creciendo a medida que se ha ido desarrollando el proceso industrial. En términos absolutos aumenta pero disminuye en términos relativos al desempleo que el proceso crea. Por otra parte, el crecimiento del número de empleos es menor que el crecimiento del producto neto creado y menor que el ritmo de crecimiento de la población total y de la población económicamente activa.

Crece el número de empleos porque el capital necesita constantemente ampliar el radio de sus operaciones y por lo tanto necesita incorporar cada vez más fuerza de trabajo. Pero al mismo tiempo que la incorpora, prepara las condiciones para su eliminación y sustitución a través del uso de maquinaria y procesos tecnológicos cada vez más sofisticados que garanticen un ritmo más rápido y eficiente de acumulación de capital.

b) La superpoblación que se genera cuando el proceso de industrialización destruye fuentes precapitalistas de trabajo

Esta superpoblación llamada exógena por algunos autores, está constituida por antiguos propietarios de talleres y artesanías otrora florecientes que fueron perdiendo su im-

portancia paulatinamente, hasta convertirse en pequeñas unidades que recogen las migajas de las grandes empresas industriales.

c) La superpoblación generada por el  
Proceso de Acumulación

El proceso capitalista de producción va generando una superpoblación a medida que avanza la acumulación de capital, tanto en extensión como en intensidad. Esta superpoblación es la población obrera remanente o sobrante en proporción a las necesidades medias de explotación de capital. Aquí juegan un importante papel los tipos de tecnología utilizada.

Los mecanismos que el capital introduce para elevar la productividad del trabajo se han multiplicado. De esta manera constantemente se está salvando el riesgo de aumentar los salarios a medida que crece la demanda de mano de obra, y por lo tanto se crea una capa de desempleados que tiene su origen en el tipo de tecnología utilizada, o sea que a medida que avanza el proceso de industrialización se van reduciendo las necesidades medias de mano de obra, creciendo por lo tanto tendencialmente el ejército industrial de reserva.

d) El Lumpemproletariado

La superpoblación creada por el rechazo que ejerce el proceso sobre ciertas capas poblacionales, entre las que se encuentran: ancianos, mutilados, inválidos, incapaces, enfermos, etc. Se trata de la fuerza de trabajo expulsada del proceso de producción que forma parte del Lumpemproletariado.

Después que hayamos analizado los efectos del desempleo sobre las condiciones de vida y de trabajo de los obreros en

actividad, de los desocupados y subocupados y de los rechazados por el proceso productivo, tendremos una idea aproximada de la situación en materia de empleo de la clase obrera industrial.

### 3.2 EVOLUCION DEL VOLUMEN ESTRUCTURA Y CARACTERISTICAS DEL EMPLEO A NIVEL GLOBAL. 1950 - 1977

#### 1. LA SITUACION DEL EMPLEO EN 1950.

Para hacer un análisis del impacto que ha tenido el proceso de industrialización sobre el empleo, partiremos de la década de los cincuenta que es cuando se inicia en nuestro país el proceso de industrialización. 1/

Hasta 1950, el sector agropecuario constituía el centro de toda la actividad económica. Alrededor de su dinámica encontramos girando el resto de sectores: Comercio, Servicios y Actividades Artesanales. La actividad gubernamental en el sector servicios, la comercialización de productos agrícolas, las actividades artesanales destinadas a la producción de aperos y herramientas necesarias para la producción de los cultivos de exportación, las actividades financieras y comerciales relacionadas con la comercialización de los productos exportables; son actividades que respondían esencialmente a la expansión del sector agropecuario.

Siendo el centro de la actividad económica, el sector agropecuario absorbía el mayor porcentaje de la población ocupada en esa época. El 64 % pertenecía al sector agropecuario. Le seguía el sector servicios incluyendo el sector gubernamental, con el 12 % y el comercio con 5.5 %

En esta época aunque existían ya cierto tipo de manufacturas, la producción era eminentemente artesanal, lo que se

---

1/ Ver capítulo I de este trabajo.

refleja en la estructura del empleo, que representa para la gran manufactura un porcentaje de absorción de solamente 35 %. Esto significa que no puede hablarse antes de 1950 de la existencia de una verdadera fuerza de trabajo industrial, pues esta se encontraba aún en forma incipiente.

La mano de obra disponible estaba formada en su mayoría -- por artesanos y trabajadores agrícolas. El porcentaje significativo del empleo generado por el sector agrícola y -- por el sector artesanal es ilustrativo de la importancia -- que tenía este sector al inicio de la década.

Es a partir de 1950 cuando se inicia una masiva incorporación de mano de obra de parte del capital industrial. Se crearon alrededor de 25,000 nuevos puestos de trabajo.

La estructura del empleo con que se inició el proceso de industrialización se caracteriza por una absoluta dependencia del sector agrícola y debido al carácter estacional -- del empleo en este sector existía un considerable número de trabajadores subempleados y desempleados. Según los censos de población de 1950, la tasa de desocupación abierta era de 1.7 %. Se creía que el proceso de industrialización sería garantía suficiente para generar una demanda en expansión constante de nuevos trabajadores urbanos.

## 2. EVOLUCION DEL VOLUMEN DEL EMPLEO

Analizaremos el crecimiento del volumen del empleo generado por la economía en su conjunto en cifras absolutas y en relación a los indicadores que reflejan la dinámica de las fuerzas productivas: Población económicamente activa, pro--

ductividad, valor agregado y valor bruto de la producción.

El número de personas ocupadas creció en cifras absolutas durante el período en estudio, de 642,000 en 1950, a 766,000 en 1961, llegando a 1,220,300 en 1975. En términos porcentuales el crecimiento del empleo en relación a 1950 fué de 90 %. De 1975 a 1978, la tasa de crecimiento de la ocupación se ha estimado en 3.5 % anual, alcanzando en 1977 la ocupación total una cifra de 1,397,700 (Ver cuadro siguiente)

Existen diferencias entre los distintos sectores de la economía, para generar puestos de trabajo, así vemos que el mayor volumen de crecimiento le corresponde al sector servicios -- que pasa de 76,500 ocupados en 1950 a 207,000 en 1975, o sea un incremento de 170.6 %; el sector comercio que pasa de 35,400 ocupados en 1950 a 212,000 en 1975, o sea que este sector experimenta un crecimiento de 500 %. En cambio -- los sectores que presentan un crecimiento menor son el sector agrícola y el sector industrial. De 1975 a 1978, el crecimiento de la ocupación por sectores presenta la misma tendencia de 1971-1975, correspondiéndole un crecimiento menor a la industria manufacturera.

Este período se caracteriza por el auge del sector de la construcción lo que se refleja en cierta forma en el crecimiento de la ocupación en este sector. De 1975 a 1978, le corresponde la mayor tasa de crecimiento en ocupación.

En el cuadro siguiente puede verse el crecimiento experimentado por el empleo en cada uno de los sectores en forma -- acumulativa desde 1950 hasta 1978.

C U A D R O    N° 1  
 CRECIMIENTO DEL EMPLEO POR SECTORES ECONOMICOS.      1950 - 1971 - 1975 - 1978

SECTORES ECONOMICOS	NUMERO DE OCUPADOS				CRECIMIENTO EN PORCENTAJE					
	1950	1961	1971	1975	1976	1978	1950 1961	1950 1971	1950 1975	1950 1978
SECTOR COMERCIO	35,400	50,200	81,100	212,100	218,829	232,812	41.8	129.1	500.0	9.8
SECTOR SERVICIOS <u>1/</u>	76,500	102,100	180,700	207,000	262,198	291,457	33.5	136.2	170.0	18.2
SECTOR CONSTRUCCION	18,300	30,300	30,000	48,900	52,859	61,880	65.6	63.9	167.2	26.5
TRANSPORTE ALMACENAJE Y COMUNICACIONES	9,700	16,300	23,800	29,700			68.0	145.4	206.2	
ELECTRICIDAD AGUA Y SERVICIOS SANITARIOS	1,000	1,600	3,400	4,300	4,649	5,415	60.0	240.0	330.0	25.9
INDUSTRIA MANUFACT.	73,300	98,400	110,000	120,600	123,375	129,010	34.2	50.0	64.0	7.0
AGRICULTURA Y PEZCA	410,600	464,200	598,000	587,700	601,314	633,119	13.1	45.6	43.1	7.7
OTRAS ACTIVIDADES	17,300	2,900	1,900	9,900						
T O T A L	642,100	766,000	1,028,900	1,220,300	1,263,224	1,353,653	19.3	60.2	90.0	10.9

FUENTE: Censos de Población, 1950, 1961, 1971; Encuesta Demográfica y de Mano de Obra, 1975.

1/ Para los años 1976 y 1978, incluye otras actividades.



Existen diferencias sustanciales en el crecimiento de los distintos sectores, además se observan diferencias para cada una de las décadas del período.

En el cuadro N° 2 puede verse que el sector manufacturero experimenta un crecimiento mayor en la década 1950-1961, década en la que incorpora en forma masiva al proceso productivo, la mano de obra necesaria para la creciente producción. En las décadas siguientes ese crecimiento es sensiblemente menor. El sector agrícola tiene un menor crecimiento en la década 1950-1961, que se ve aumentado en la década siguiente para decaer en el último período.

Los sectores de servicios aumentan su ritmo de crecimiento en la primera y en la segunda década para decrecer en el último período.

En los años 1971-1975, el sector comercio ha tenido el mayor crecimiento, superando el de las décadas anteriores.

En el período 1975-1978, el mayor crecimiento le corresponde al sector de la construcción siguiéndole los servicios y el comercio.

CUADRO N° 2

## CRECIMIENTO DEL EMPLEO POR SECTORES ECONOMICOS 1950-1978

(en porcentajes)

Sectores	1950 1951	1961 1971	1971 1975	1971 1978
Sector Manufacturero	31.2	11.8	9.6	7.0
Sector Agrícola	13.0	28.8	-1.8	7.7
Sector Comercio	41.8	61.6	161.5	9.8
Sector Servicios	33.5	76.9	14.5	18.2 <u>1/</u>
Sector Construcción	65.6	-1.0	63.0	26.5
Sector Transporte, Almac. y Comunic.	68.0	46.0	24.8	
Electricidad, agua y serv. sanitarios	19.3	34.3	18.6	10.9

Fuente: Censos de población y Encuesta Demográfica, 1975.

1/ Incluye transporte, almacenaje y comunicaciones y otras actividades

En los cuadros 1 y 2 puede verse la desproporción que existe entre el crecimiento del empleo de los sectores servicios y los sectores agrícola y manufacturero.

Los datos disponibles muestran que la relocalización de la mano de obra en el país se está produciendo a un --

ritmo creciente en dirección al sector servicios y comercio, en vista de la insuficiente capacidad de la industria y la agricultura para absorber la mano de obra ofrecida.<sup>1/</sup>

a) Crecimiento del empleo y crecimiento de la mano de obra

El crecimiento del empleo no ha alcanzado el mismo ritmo del crecimiento de la mano de obra. Mientras el empleo global crece en relación al nivel de 1950 en 90 %, la población económicamente activa crece en 97.1 %; lo que significa que la brecha que existía entre la oferta y la demanda de mano de obra se ha ido ensanchando paulatinamente (cuadro siguiente)

En el cuadro N° 3 puede verse que el empleo ha crecido menos que la oferta de trabajo y como resultado ha aumentado la tasa de desempleo abierto de 1.7 % en 1950 a 5.1 % en 1961, a 11.8 % en 1971. Disminuyendo a 5.2 % en 1975. Para 1978 se estimó una tasa de desempleo de 5.0 %

Lo anterior significa que en 1950 por cada cien personas económicamente activas había aproximadamente dos personas desocupadas, y en 1975 había cinco personas.

Realmente las tasas de desempleo abierto no pueden considerarse excesivas, ya que estas tasas son aceptables para cualquier economía. El problema de la subutilización de recursos humanos en nuestro país se evidencia no como desempleo abierto sino como desempleo disfrazado.

---

<sup>1/</sup> Este aspecto es ampliado cuando analizamos la estructura del empleo.

En relación a la población total, cuadro N° 3, ésta creció en 111.4 % crecimiento superior al del empleo hasta 1975. Por lo tanto disminuye la proporción de ocupados en el total de la población, de 34.6 % en 1950 a 31.1 % en 1975. - Este cambio es un factor que influye en la agudización de la dependencia. Al crecer más la población total que el número de ocupaciones, aumenta el número de los que viven a costa de los asalariados ocupados.

Para el período 1975-1978, se estima que se ha dado una leve disminución en la tasa de desempleo. El crecimiento del empleo se estima ligeramente menor que el crecimiento de la población económicamente activa y de la población total.

### CUADRO N° 3

#### CRECIMIENTO DE LA POBLACION TOTAL - PEA - EMPLEO (en porcentajes)

	1950 1961	1961 1971	1971 1975	1950 1975	1975 1978
Volumen del Empleo	19.3	34.3	18.6	90.0	10.9
P.E.A.	23.5	44.5	10.4	97.1	10.4
Población Total	35.3	41.6	14.4	111.4	9.1

Fuente: Cuadro N° 9 del Anexo.

La relación entre la PEA y el Empleo y la población total y el empleo se presentan en el cuadro siguiente.

## CUADRO N° 4

## COEFICIENTES. POBLACION TOTAL PEA Y EMPLEO

	1950	1961	1971	1975	1978
PEA / EMPLEO	101.8	105.4	123.4	105.5	105.3
POBLACION TOTAL/ EMPLEO	289.0	328.0	345.5	321.6	316.4

Fuente: Cuadro N° 9 del Anexo.

Los efectos del desempleo no tendrían la misma gravedad si a medida que aumentan la productividad y el producto de la economía, se fuesen estableciendo formas adecuadas de seguridad social, mayor acceso a la educación y tecnificación, cobertura de las necesidades mínimas esenciales, etc. A pesar de que en los últimos años se ha dado especial importancia a estos aspectos al dedicar parte significativa de la inversión y el gasto público a los sectores de vivienda, salud y educación; queda mucho por hacer en el campo de la seguridad social. Debe asegurarse un ingreso mínimo de subsistencia a todas las personas, de tal manera que las víctimas del desempleo tengan la oportunidad de satisfacer sus necesidades mínimas esenciales, y las de su familia.

En el cuadro siguiente se presentan las cifras correspondientes a la población ocupada y población económicamente activa, desde 1950 hasta 1978.

CUADRO N° 5  
NIVEL DE EMPLEO Y DESOCUPACION 1950 - 1978  
(en miles de personas)

	1950	1961	1971	1975	1978
POBLACION OCUPADA	642.1	766.0	1028.9	1220.3	1353.7
PEA	653.4	807.1	1166.5	1287.9	1424.9
DESOCUPACION	11.3	41.1	137.5	67.6	71.2
DESOCUPACION/PEA (%)	1.7	5.1	11.8	5.2	5.0
<u>DESOCUPACION</u> (%)	1.8	5.4	13.4	19.0	5.3
POBLACION OCUPADA					

FUENTE: Cuadro N° 9 del anexo.

b) Crecimiento del Empleo y Crecimiento del Producto.

Indudablemente el proceso de industrialización ha significado grandes beneficios, los que se reflejan en el ritmo de crecimiento del producto generado por el sector industrial y por el resto de la economía. Se reflejan también estos beneficios en el crecimiento de los puestos de trabajo en la industria. Pero puede observarse que este crecimiento del empleo ha sido menor que el crecimiento del producto.

Durante el período 1950 - 1975, el producto territorial bruto presenta un crecimiento en relación a 1950 de ---

244.85 %, mientras tanto el empleo crece en 69 %. De 1975 a 1978 la tasa de crecimiento del sector industrial se estima en 2.2 %, y la tasa de crecimiento del producto en -- 6.3 %. La relación anterior nos pone de manifiesto la característica predominante en el modelo de acumulación utilizado, que ha logrado reducir las necesidades medias de mano de obra por unidad de producto creado, generando así una población excedente a las necesidades del proceso productivo.

En estas condiciones no puede hablarse que el proceso sea inadecuado o que tenga fallas estructurales, simplemente es una característica inherente al sistema predominante en nuestro país.

A medida que el ritmo de acumulación de capital aumenta, se hace necesaria la existencia de una superpoblación que garantice mayores niveles de acumulación, por lo que se establecen los mecanismos adecuados para aumentar la productividad del trabajo, de manera que la escasez de mano de obra no presione los salarios hacia el alza, al aumentar los niveles de producción.

Si el empleo aumentara en la misma medida que aumenta el producto creado en la sociedad, surgiría en un momento determinado, escasez de mano de obra, lo que favorecería el aumento de los salarios reales y por lo tanto la tasa de ganancia capitalista, se vería disminuída.

El mecanismo utilizado por el capital para evitar esta alza en los salarios es la sustitución de la mano de obra --

por la máquina. De esta manera, aunque la ocupación crece en términos absolutos, en relación al producto creado, va disminuyendo.

Al ampliar el capital el nivel de sus operaciones, necesita aumentar el personal, pero a la vez lo sustituye por medio de utilización de maquinaria tecnificada, con lo que va creciendo las reservas de mano de obra, o sea que crece tendencialmente el ejército industrial de reserva.

Hemos visto como el desempleo abierto ha aumentado en nuestro país de 11,300 personas en 1950 a 67,600 en 1975 y a 71,247 en 1978; cuando el producto bruto ha crecido a un ritmo mayor que la población económicamente activa. Este hecho está en cierta forma relacionado con las políticas nacionales que han actuado sobre los precios relativos de los factores productivos. Entre otros puede mencionarse -- las liberales leyes nacionales de incentivos fiscales, particularmente sobre la importación de maquinaria, equipo, materias primas industriales, etc.; la política de financiamiento y la protección arancelaria cuyo efecto combinado ha sido el de encarecer el costo de la mano de obra en relación al del capital, provocando una sustitución de mano de obra en relación al del capital y reduciendo así la capacidad de las economías de generar un mayor número de empleos.

En el siguiente cuadro podemos ver claramente las diferencias entre las tasas de crecimiento del producto territorial bruto, de la PEA y de la ocupación en las décadas de 1961 - 1971 y 1971 - 1978.



CUADRO N° 6

EL SALVADOR CRECIMIENTO DEL PRODUCTO PRODUCTIVIDAD OCUPACION Y PEA POR SECTORES ECONOMICOS 1961-1971-1977

SECTORES	CRECIMIENTO PRODUCTIVIDAD MEDIA					TASAS DE CRECIMIENTO							
	PTB		1961	1971	1977	P.M.E.		Ocupación		Elast.E/P		P E A	
	1961 1971	1971 1977				1961 1971	1971 1977	1961 1971	1971 1977	1961 1971	1971 1977	1961 1971	1971 1977
Agropecuaria	3.7	2.4	972.0	1130.4	1201.4	1.5	1.75	2.2	0.2	0.59	0.07	2.5	nd
Minería	3.8		3274.2	3361.1		1.2		2.7		0.71		3.1	
Ind.Manufacturera	7.9	6.2	2222.0	4039.0	5340.0	6.2	3.8	1.7	2.2	0.21	0.37	2.1	
Construcción Pública y Privada	5.0	13.1	1432.6	1596.0	2427	1.1	1.9	3.9	13.7	0.78	0.88	3.9	
Elec.Agua y Servi- cios Sanitarios	11.3	10.1	10359.0	14,365.5	17,381	3.3	2.6	7.8	9.1	0.69	0.92	7.5	
Transporte, Almace- naje y Comunic.	6.8		4,096.5	6,089.0		4.1		2.7		0.40		3.5	
Comercio	6.3	5.1	6,248.6	7,470	3,540	1.8	-10.4	4.4	19.2	0.69	3.8	5.7	
Servicios	5.8	5.9	3,058.7	3,100.7	3,515.8	0.1	0.9	5.6	4.9	0.96	0.83	nd	
TOTAL	5.8	5.3	1,869.0	2,460.0	2,611.2	2.8	0.85	2.9	4.0	0.50	0.82	3.4	3.4

FUENTE: Banco Central de Reserva, Censo Población 1961 y 1971 y estimaciones de PREALC

a/ Desde el punto de vista del PTB incluye los sectores financieros, propiedad de viviendas, administración pública, defensa y servicios personales. Las tasas de crecimiento para las mismas fueron respectivamente: 8.1, 3.3, 5.1 y 7.1 %, (1961-1971). Desde el punto de vista de la ocupación incluye también las categorías censales: servicios comunales, sociales y personales, establecimientos financieros, seguros, inmuebles, servicios prestados a empresas y actividades no bien especificadas.

Mientras el producto territorial bruto de toda la economía crece en el período 1961 - 1971 a una tasa de 5.8 % la ocupación crece a un ritmo de 2.9 % inferior al crecimiento de la oferta de mano de obra: 3.4 %. El factor explicativo del crecimiento del producto es el alto nivel de productividad, que aumenta de 1,869.0 a 2,460.0. La tasa de crecimiento de la productividad alcanza un promedio de 2.8 % en toda la economía esta es mayor en aquellos sectores que generan menor ocupación.

El sector industrial, con la mayor tasa de crecimiento del producto, 7.9 % tiene la más alta tasa de productividad, - 6.2 % y la menor tasa de crecimiento de la ocupación, 1.7 %

En el período 1971-1978 la situación no presenta diferencias significativas, aunque la tasa de crecimiento del empleo es mayor que en el período anterior, 4.0 %, siempre es menor que la tasa de crecimiento del producto territorial bruto, 5.3 %. Se estima que en esta década el crecimiento del empleo es mayor que el de la fuerza de trabajo, lo que ha disminuido levemente la tasa de desocupación.

El crecimiento de la productividad de 1971 a 1978, a nivel de toda la economía alcanza una tasa de 0.85, siendo negativa en el sector comercio y muy baja en el sector servicios y agropecuario.

El sector industrial presenta la mayor tasa de crecimiento de la productividad, 3.8 % anual, lo que explica el mayor crecimiento del producto en relación al empleo, 6.2 % y -- 2.2 % respectivamente.

Después del sector electricidad, agua y servicios sanitarios, es el sector industrial el que presenta mayor productividad por hombre ocupado,  $\$$  5,340.00 equivalente al 200% del promedio para la economía.

Los sectores Servicios, con tasas bajas de productividad, tienen altas tasas de crecimiento del empleo. Este aspecto no es de ninguna manera positivo si consideramos las características del empleo generado en este sector.

Podemos hablar de la existencia en nuestra economía de dos tipos de sectores: aquellos que generan mayor cantidad de bienes, con altas tasas de productividad y una baja capacidad de absorción de mano de obra y los sectores que generan empleo, que más bien desempeñan el papel de receptores de la fuerza de trabajo que no puede ser absorbida productivamente, y que tienen las peores condiciones de remuneración y estabilidad.

### 3.2.3 EVOLUCION DE LA ESTRUCTURA DEL EMPLEO

En el inicio del período en análisis, el sector agropecuario es el que absorbía el porcentaje más significativo de la población ocupada, siguiéndole el sector servicios y el sector manufacturero artesanal. Estos tres sectores absorbían el 83 % de la población ocupada.

Desde 1950 hasta 1978, se observa un cambio fundamental en la estructura del empleo que refleja la dinámica del proceso de industrialización.

A un ritmo creciente se ha efectuado una relocalización de la mano de obra del sector agrícola al sector servicios. En 1950, el 64 % de la PEA estaba ocupada por el sector agrícola; en 1975, este porcentaje disminuye a 48 % y se estima que para 1978 haya disminuido a 46.8 %. El sector de los servicios en 1950, absorbía el 18.5 % de la población ocupada, en 1975, este porcentaje ascendía a 37.7 %, mientras el sector manufacturero disminuye su participación de 11.4 % en 1950 a 9.89 % en 1975 y 9.5 % en 1978.

Al deteriorarse las condiciones de ingreso y de empleo en el campo, por el sostenimiento de formas de propiedad de la tierra que reproducen la situación de pobreza y miseria para la mayoría de la población rural, situación que además es agravada por el crecimiento demográfico; se producen desplazamientos de intensidad más o menos creciente hacia los centros urbanos.

Ante las expectativas de la expansión industrial, se dan los movimientos rural-urbanos, planteándose presiones ocupacionales relativamente prematuras. La industrialización significó en un primer momento la generación de nuevas oportunidades de empleo, especialmente para la fuerza de trabajo calificada y familiarizada con los requerimientos de las labores industriales; pero ese efecto ocupacional se agotó con bastante rapidez por circunstancias que ya fueron analizadas, lo que significó que la mano de obra excedente del sector agrícola y la mano de obra desplazada del sector artesanal, que no fueron captados por la industria, debían ser absorbidos por el sector de los servicios, en condiciones de exigua productividad. Lo anterior explica en parte, el cambio en la estructura del empleo, con un des--

CUADRO N° 7

ESTRUCTURA DEL NIVEL DE EMPLEO POR SECTORES ECONOMICOS -  
ESTIMACION DE PROMEDIOS ANUALES EN PORCENTAJES. 1950-1978

Sectores Económicos	1950	1961	1971	1975	1978
Agricultura y Pesca	63.95	60.60	58.13	48.02	46.8
Industria Manufactu rera	11.42	12.84	10.69	9.89	9.5
Manuf. Mayor	3.60	7.23			
Artesanía	7.82	5.61			
Construcción	2.85	3.96	2.90	4.00	4.6
Electricidad, agua y servicios sanitarios	0.16	0.21	0.33	0.35	0.4
Transporte, almacena je y comunicaciones	1.01	2.13	2.31	2.43	
Comercio	5.51	6.55	7.88	17.39	17.2
Servicios	11.91	13.53	17.52	17.54	
Otras Actividades	2.69	0.38	0.18	0.37	21.5

TOTAL ===== 100.00 100.00 100.00 100.00 100.0

Fuente: Censos de Población, Encuesta Demográfica 1975 y  
estimaciones Ministerio de Planificación.

plazamiento de mano de obra para el sector servicios.

Es interesante puntualizar que estos cambios estructurales en el empleo se dan cuando el sector industrial es considerado como el más dinámico en la economía, lo que puede verse en el aumento de su participación en el producto creado. En el cuadro siguiente se observa la evolución en la estructura del empleo y en la estructura del PTB.

En el cuadro N° 8 puede verse que el sector agropecuario disminuyó su participación en el empleo. En el producto de 38.2 % en 1950 pasó a 25.3 % en 1975 y a 21.8 % en 1977; en el empleo, pasó de 63.9 % en 1950 a 48.0 % en 1975 y a 47.2 % en 1977.

El sector manufacturero disminuye su participación en el empleo y aumenta su importancia dentro del producto total de la economía. En el producto de 13.5 % en 1950 pasa a 18.5 % en 1975 y a 19.7 % en 1977 y en el empleo su participación disminuye de 11.4 % en 1950 a 9.9 % en 1975 y a 9.7 % en 1977.

Es el sector Servicios el que aumenta su grado de absorción de mano de obra en el período; de 18.9 % en 1950 a 37.7 % en 1975 y a 38.4 % en 1977; mientras su participación en el producto aumenta pero en forma menos significativa, de 45.1% en 1950, a 52.1 % en 1975 y disminuye levemente a 51.8 % en 1977.

## C U A D R O N° 8

## ESTRUCTURA DEL PTB Y DEL EMPLEO POR SECTORES ECONOMICOS 1950 - 1978

SECTORES	1950		1961		1971		1975		1976		1977		1978	
	Empleo	PTB	Empleo	PTB	Empleo	PTB	Empleo	PTB	Empleo	PTB	Empleo	PTB	Empleo	PTB
AGROPECUARIO	63.9	38.2	60.6	31.5	58.3	26.0	48.0	25.3	47.6	22.4	47.2	21.8	46.8	nd
MANUFACTURERO	11.4	13.5	12.8	15.3	10.7	18.7	9.9	18.5	9.8	19.5	9.7	19.7	9.5	nd
SERVICIOS	18.9	45.1	22.6	50.0	28.3	52.3	37.7	52.1	38.0	52.1	38.4	51.8	38.7	nd
OTROS	5.8	3.2	4.0	3.2	2.7	3.0	4.4	4.1	4.6	6.0	4.7	6.7	5.0	nd
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

FUENTES: Cuadros N° 9 y 10 del anexo

En los datos anteriores se visualiza la afirmación que hicieramos de la existencia de un tipo de sector productivo, productor de bienes, y un tipo generador de ocupación. Podemos identificar al sector industrial como un sector eminentemente productivo que se caracteriza por su baja absorción de fuerza de trabajo. Al sector servicios lo identificamos como productor de ocupación, en cuanto se constituye el receptor de la fuerza de trabajo desplazada del sector agropecuario y que la industria no está en capacidad de absorber productivamente.

### 3.3 EL SECTOR INDUSTRIAL Y EL EMPLEO

En esta parte se analiza el nivel de empleo como un indicador aproximado de la demanda de mano de obra del sector industrial. Se describe brevemente el cambio en el nivel y la estructura del empleo comparándolos con los cambios en la estructura de producción y productividad.

#### 1. EVOLUCION DE LOS NIVELES Y LA ESTRUCTURA DEL EMPLEO

##### a) Todo el sector

Desde 1950, las tasas de crecimiento del producto fueron siempre superiores a las tasas de crecimiento de la productividad, incrementándose por tanto los niveles del empleo. Pero ello no fué suficiente sin embargo, para absorber el crecimiento de la población económicamente activa y la suma de los desempleados existentes al inicio del período.



En el cuadro siguiente puede verse que mientras en el período analizado, el PTB Industrial crece en 370.5 % - en relación al nivel de 1950, el empleo crece solamente en 64 %. De 1950 a 1977 el PTB crece en 450.4 %, mientras el empleo crece solamente en 76 %. Este crecimiento del empleo es además menor que el incremento de la población económicamente activa, lo que significa que - aunque en términos absolutos se haya incrementado el empleo, esto no fué suficiente para absorber el desempleo existente en 1950 y el crecimiento de la población económicamente activa durante los años siguientes.

La oferta de empleo creció hasta 1975 en 578,200 puestos de trabajo; estos empleos fueron disputados por los nuevos miembros de la PEA, 797,900 más los desempleados previos.

Por razones de disponibilidad de datos, limitamos el análisis anterior a la década 1961 - 1971, época de maduración del sector industrial, para observar las diferencias en las tasas de crecimiento del valor agregado de la productividad y de la ocupación, distinguiendo dentro de la industria dos subsectores: Un sector avanzado (fabril) y un sector no fabril; clasificación hecha en función del número de trabajadores ocupados y del nivel de productividad.

El valor agregado de la industria manufacturera presenta una tasa de crecimiento de 6.8 %, mayor que la tasa de crecimiento de la productividad, 5.1 %, lo que da lugar a un crecimiento del empleo, al ritmo de 1.7 %, tasa menor que el crecimiento del producto y - de la productividad.

## CUADRO N° 9

SECTOR INDUSTRIAL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO DE LA PEA Y DEL EMPLEO (en porcentajes, año base 1950)

	1950 1961	1961 1971	1971 1975	1950 1975	1950 1977
Producto Territorial					
Bruto	78.7	114.4	22.8	370.5	450.4
P E A	39.0	10.2	12.7	72.6	nd
EMPLEO	34.2	11.8	9.6	64.0	76.0

Fuente: Indicadores económicos, Censos de Población y Cuadro N° 9 del anexo.

Si definimos la elasticidad empleo-producto como la razón entre la tasa de crecimiento del empleo y la tasa de crecimiento del producto, encontramos una reducida elasticidad empleo-producto:  $1.7/6.8 = 0.25$ : esto se debe a que la industria ha logrado un mayor crecimiento en ramas de actividad donde la elasticidad y/o absorción de mano de obra es relativamente baja, lo que se debe a la adopción de tecnologías ahorradoras de mano de obra.

Lo anterior se ve claramente en el cuadro siguiente, donde se distingue entre sector fabril y el sector no fabril. El mayor crecimiento del valor agregado le corresponde al sector fabril, 7.2 % que al mismo tiempo tiene una mayor tasa de crecimiento de la productividad, 5.6 % y por lo tanto - una menor tasa de crecimiento del empleo, 1.5 %. Este sector por ser más moderno, es el que hace uso más intensivo

de tecnologías ahorradoras de mano de obra.

El otro sector, no fabril, con menor crecimiento del valor agregado, 4.3 % y con menor crecimiento de la productividad, 2.5 %, tiene mayor capacidad de generación de empleo, 1.8 %.

El resultado fue un crecimiento en la tasa de desocupación abierta de 4.8 % en 1961 a 8.8 % en 1971.

#### b) Subsectores de la Industria

El análisis de la productividad y del crecimiento del producto no puede hacerse independientemente de la estructura interna del sector industrial, por lo que utilizaremos la siguiente subdivisión, empleada por PREALC, en su análisis del empleo en nuestro país:

Sector manufacturero informal: menos de 5 trabajadores  
 Sector pequeña empresa: 5 a 49 trabajadores  
 Sector mediana y grande empresa: más de 50 trabajadores

El mayor crecimiento se observa en el sector de las medianas y grandes empresas, el cual presenta el mayor ritmo de crecimiento de todo el sector: Tasa de crecimiento de 8.1 % para el valor agregado, superior a la tasa promedio del sector: 6.8 %, productividad por hombre ocupado superior a la de los otros subsectores y por lo tanto al promedio del sector, 5.9 % contra 5.1 %. También este subsector alcanza una generación de empleo superior al promedio: 2.1 % contra 1.7 %.

## CUADRO N° 10

EL SALVADOR - SECTOR INDUSTRIAL MANUFACTURERO. 1961-1971

Indicadores	1961	1971	Tasa de Crecimien <u>to</u>
Valor agregado de la industria manufacturera	253,405,201	490,808,347	6.8
Valor agregado sector fabril manufacturero	215,948,856	433,531,300	7.2
Valor agregado manufacturero no fabril	37,456,345	57,277,047	4.3
Participación % fabril industria manufacturera	85.2	88.3	
Productividad Industria manufacturera	2,574.5	4,227.7	5.1
Productividad sector fabril manufacturero	4,082.7	7,029.9	5.6
Productividad sector manufacturero no fabril	822.6	1,052.4	2.5
Relación Productividad fabril/no fabril	4.9	6.8	
Ocupación industria manufacturera	98,428	116,093	1.7
Ocupación no fabril manufacturera	45,534	54,423	1.8
Ocupación fabril manufacturera	52,894	61,670	1.5
Participación % ocupación fabril/ocupación manufacturera.	53.7	53.1	
Tasa % desocupación abierta sector industrial	4.8	8.8	

FUENTE: PREALC, 1977. Situación y perspectivas del empleo en El Salvador, con base en Censos Industriales y Censos de Población.

Podemos identificar a este subsector como el que ha alcanzado un mayor nivel de acumulación en el sector, pues en 1971 - generaba el 72.3 % del valor agregado y absorbía el 31 % - de la población ocupada.

Podemos observar que dentro del sector industrial se reproduce la misma situación que se da a nivel de la economía: la existencia de subsectores productivos y subsectores captadores de mano de obra. Esta situación se visualiza más - claramente cuando el sector informal urbano disminuye su - participación en la creación del producto pero aumenta su absorción de mano de obra.

SECTOR INFORMAL INDICADORES		
	Participación en valor agregado	Participación en ocupación.
1961	14.8 %	46.3 %
1971	11.7 %	46.9 %

FUENTE: Cuadro N° 11.

Por otra parte, el subsector de la mediana y grande empresa aumenta su participación en el valor agregado al mismo tiempo que aumenta en forma menos significativa su participación en la estructura ocupacional.

Podemos observar también que entre estos dos subsectores - que tienden a polarizarse, se encuentra el sector de la --

pequeña empresa, 5 a 49 trabajadores, el cual va perdiendo dinamismo como generador de producto y como generador de empleo:

SUBSECTOR MEDIANA Y GRANDE EMPRESA - INDICADORES

	Participación en Valor agregado	Participación en ocupación
1961	64.7	29.6
1971	72.3	31.0

FUENTE: Cuadro N° 11

SUBSECTOR PEQUEÑA EMPRESA - INDICADORES

	Participación valor agregado	Participación en ocupación
1961	20.5	24.1
1971	16.0	22.1

Lo anterior es una muestra de que en nuestro país se cumple el proceso de concentración y centralización de capital que va destruyendo la pequeña empresa, ya sea por absorción o por eliminación, a la vez que se fortalecen los monopolios industriales y se produce una atomización de -- pequeñas unidades de carácter informal que absorben la fuerza de trabajo desplazada por las grandes empresas que utilizan cada vez más procesos tecnológicos intensivos en capital y ahorradores de mano de obra, o sea que reducen sus requerimientos de mano de obra por unidad producida.

Por otra parte influye en la paulatina destrucción de la pequeña empresa el hecho de que esta tiene escasa participación en los mercados externos y la ausencia relativa de estímulos internos. Esto último se explica por la estrechez del mercado nacional y por el desplazamiento de la demanda interna hacia bienes no producidos por ese subsector, lo que está relacionado con la modernización de la economía.

Todo lo anterior influye en las desiguales tasas de crecimiento anual de la ocupación en el período 1961 - 1971; pequeña empresa 0.7 %; grande y mediana 2.1 %.

El diferente nivel de acumulación se explica por las tasas de crecimiento de la productividad:

Pequeña Empresa: 3.4 %; Grande y Mediana: 5.9 %

Es el comportamiento de estos subsectores lo que determina la baja elasticidad empleo/producto que caracteriza al sector industrial.

En el cuadro N° 11 se hace una comparación entre los subsectores industriales, respecto a su participación y crecimiento en el valor agregado, productividad y empleo.

Para concluir diremos que a pesar del desenvolvimiento relativamente favorable del producto sectorial, la generación de empleo en el sector continúa siendo limitada. La industria experimenta aumentos considerables en su producto, superior al resto de sectores, pero su tasa de generación de empleos es menor, lo cual es consecuencia de la alta productividad de la mano de obra que caracteriza al

CUADRO N° 11

EL SALVADOR: SECTOR INDUSTRIAL CUADRO RESUMEN DE LA EVOLUCION  
DE SUS PRINCIPALES SUBSECTORES. 1961 - 1971

	1961		1961-1971			1971				
	Particip. Valor Agregado	Particip. en Ocupación	Produc- tividad por hom- bre ocu- pado.	Ocupa- ción  PEA	Valor Agre- gado	Productiv. por hombre ocupado.	Partic. valor agrega- do	Part. en Ocup.	Product. por hom- bre Ocup.	
Sector manufactu- ro informal	14.8	46.3	822	nd	1.8	4.3	2.5	11.7	46.9	1052
Sector pequeña empresa	20.5	24.1	2191	nd	0.7	4.2	3.4	16.0	22.1	3050
Sector mediana y grande empresa	64.7	29.6	5621	nd.	2.1	8.1	5.9	72.3	31.0	9872
SECTOR INDUSTRIAL	100.0	100.0	2574	2.1	1.7	6.8	5.1	100.0	100.0	4278

FUENTE: Elaboración PREALC, con base en cifras oficiales

NOTA: (nd) información no disponible.



subsector de las grandes empresas, partiendo de que el aumento de la productividad es la variable dependiente de la incorporación de nuevas tecnologías y de la intensificación del trabajo.

Hemos analizado el comportamiento del empleo, producto y productividad a nivel sectorial, pero existen diferencias entre las diversas ramas que conforman el sector, lo que analizaremos a continuación:

#### c. Por Rama Industrial

En la industria manufacturera el subsector de bienes de consumo no durables ha sido la mayor fuente de generación de empleos, dentro de él pueden mencionarse en orden de importancia las industrias que generan el mayor número de puestos de trabajo: Textiles, alimentos, vestuario, calzado, bebidas y tabaco.

Debido a su importancia en la estructura del empleo, la dinámica de estas ramas industriales ha sido determinante en la tendencia de todo el sector. Sin embargo durante el transcurso del período analizado sobresale el crecimiento de las industrias productoras de bienes intermedios.

En el cuadro siguiente puede verse la participación de cada una de las ramas industriales en la generación de empleo, según el censo industrial de 1972.

Dentro de la absorción de mano de obra, un porcentaje considerable, 53 %, le corresponde a las ramas industriales

"Alimentos, Bebidas y Tabaco", su valor agregado casi se duplica durante la década 1961-1971 con un crecimiento del 90 % en relación a 1961.

Según estudios de PREALC sobre elasticidades históricas - Empleo/producto y tasas de crecimiento de la ocupación fabril durante la década 1961-1971 la productividad alcanza un ritmo de crecimiento tal que no solo casi se duplica - el producto con la misma mano de obra, sino que desplaza parte de la que estaba laborando al inicio del período, - así vemos que para la rama alimentos y tabaco, la tasa de crecimiento del empleo es negativa: -3.1 y -3.4 respectivamente; y la rama Bebidas tiene una bajísima tasa de crecimiento: 0.1 %.

Siempre dentro de los bienes de consumo no durables encontramos la rama Textiles, vestuario e industria del cuero; ésta absorbe del 30 al 32 % de la población ocupada. Dentro de esta rama es la industria textil la que alcanza durante la década 1961-1971, el mayor crecimiento, lo anterior sucede también dentro del subsector de bienes de consumo no durables, con una tasa de crecimiento de la ocupación de 7.2 %, lo que obedece al mayor crecimiento del -- producto que en la década crece en 167.5 % y a una elasticidad empleo/valor agregado mayor que el resto de ramas - del subsector: 0.83 . Dentro de estas ramas son las pequeñas empresas las que tienen una mayor tasa de crecimiento de la absorción de fuerza de trabajo: Empresas que ocupan de 20 a 49 trabajadores tienen una tasa de crecimiento -- del empleo de 9.7 %; y las grandes empresas tienen una tasa de 3.8 %.

CUADRO N° 12

EL SALVADOR ESTRUCTURA DEL EMPLEO Y DEL VALOR AGREGADO POR RAMA INDUSTRIAL 1972 - SEGUN NUMERO DE TRABAJADORES

Rama Industrial	% Valor agregado		% Ocupación	
	Menos de 5	5 y más	menos de 5	5 y más
Alimentos Bebida y tabaco	52.6	29.4	53.0	35.6
Textiles, vestuario e Ind. del cuero	29.7	36.1	30.0	32.4
Madera inclusive muebles	5.4	1.7	5.5	4.0
Papel, imprenta y editoriales	1.0	6.7	1.0	6.1
Químicos, derivados del petróleo, carbón, caucho y plásticos.	1.0	12.0	1.0	7.6
Minerales no metálicos	4.6	3.5	4.5	4.1
Metales básicos		2.5		2.2
Metales, maquinaria y equipo	3.6	6.6	3.0	6.0
Otras industrias manufactureras	2.1	2.4	2.0	2.0

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos. Censo Industrial 1972.

La industria de calzado y vestuario, por el contrario, con mayor productividad por hombre ocupado que se refleja en la elasticidad empleo/valor agregado: 0.45, tiene una tasa menor de crecimiento de la ocupación que los textiles, aunque mayor que el promedio de la economía: 4.3 %. Dentro de esta rama la tasa de crecimiento mayor le corresponde a las medianas y grandes empresas, más de 50 trabajadores, mientras que las pequeñas tienen tasas negativas; este hecho refleja la pérdida de importancia de los talleres artesanales y pequeñas manufacturas en la industria del calzado.

#### Productos Intermedios:

El desarrollo de actividades productoras de bienes intermedios, como la fabricación de papel y cartón, productos químicos, productos de caucho, derivados del petróleo y del carbón; tiene las siguientes características en relación a su capacidad de generación de empleo:

1. Su capacidad de absorción de fuerza de trabajo es relativamente baja, debido a que tiende a hacer uso intensivo del factor capital. La tasa de crecimiento más alto de la producción por hombre ocupado le corresponde a los derivados del petróleo: 33.5 % en el período, hecho que está relacionado con la importación de tecnologías. La tasa más baja le corresponde a los productos químicos con una tasa de crecimiento de la productividad de 1.2 % (ver cuadro N° 13).
2. La tasa de crecimiento del empleo es alta, en relación a las industrias de bienes de consumo no durables, lo que se debe al dinamismo de estas actividades en relación al inicio del período, cuando prácticamente eran inexistentes.

3. Su escasa participación en la estructura del empleo y el producto a pesar del crecimiento que experimenta en esta - década.

4. Tiende a fortalecer la dependencia del sector respecto de las importaciones de insumos y tecnología. (ver cuadro N° 12 del anexo)

Dentro de este subsector sobresalen las industrias de productos químicos, que en términos de valor agregado casi se triplican en relación a 1961. Si vemos su comportamiento - desde 1950, el valor agregado crece de 2,432,000 colones a 27,925,000 en 1975. Esta rama es dentro de la industria de bienes intermedios la que tiene una mayor elasticidad em- pleo/valor agregado, 1.1 y como consecuencia una tasa de crecimiento del empleo 10 veces mayor que el promedio de - la economía.

A pesar de esta alta tasa de crecimiento del empleo, la ta sa global del sector industrial es baja. O sea que ésta no es afectada sustancialmente por el alto crecimiento en los productos químicos, debida a la limitada participación en la estructura sectorial, lo que a su vez es consecuencia del reducido desarrollo alcanzado por este tipo de indus- trias.

Las industrias del caucho, papel y cartón, presentan las - mismas características que los productos químicos, sus ta- sas de crecimiento del empleo son: Papel y cartón 15.3 %, Caucho 13.9 %, Químicos 15.5 %. Y en cuanto a las elastici- dades empleo/ valor agregado, tienen elasticidades mayores que el promedio del sector.

Papel y cartón:	0.84 %
Caucho:	0.83 %
Químicos	1.10 %
Todo el sector:	0.21 %

Podemos decir que la baja tasa de crecimiento del empleo en el sector industrial ha sido resultado de variaciones en su estructura sectorial, relativo crecimiento de la producción de bienes intermedios y de capital y de la intensidad y naturaleza del cambio tecnológico.

Esta última variación se refleja en las tasas de crecimiento de la productividad de la mano de obra, la que ha sido mayor en la producción de bienes de consumo durables, pero que también alcanza niveles considerables en los otros subsectores. (Ver cuadros N° 13, 14 y 15 )

#### CONCLUSIONES GENERALES

Después de analizar algunas características del empleo en el sector industrial a nivel global, a nivel de subsectores, según el tamaño de las empresas y a nivel de ramas industriales; podemos concluir que el proceso de industrialización no solucionó el problema del desempleo existente al inicio de los años cincuenta, 25 años más tarde, el problema no solo persiste, sino que se ha agravado. De una tasa de desempleo abierto de 1.7 % en 1950, hemos llegado a alcanzar en 1971 una tasa de desempleo superior al 10 %, para 1975 disminuye a 5.2 % y se estima que para 1978, el desempleo fué de 5.0 %.

## CUADRO No. 13

EL SALVADOR: CRECIMIENTO DE LA OCUPACION FABRIL 1961-1971  
(Tasas Promedio acumulativas anuales)

	TOTAL	5-19	20-49	50-99	100-499	500 y más
TOTAL SECTOR FABRIL MANUFACTURERO	1.5	0.6	1.2	2.0	1.6	2.6
Principalmente productoras de Bienes ligeros de consumo						
Alimentos	-3.1	-0.4	-2.3	-1.7	-5.5	-7.0
Bebidas	0.2	-3.3	-5.0	5.9	1.3	-
Tabaco	-0.4	4.1	-16.4	-	1.9	-
Textiles	7.2	2.9	9.7	9.3	3.8	11.1
Calzado y vestuario	4.3	-4.5	0.9	12.4	13.4	ne.61
Madera	8.1	12.2	ne.61	ne.61	ne.71	-
Muebles	8.7	2.5	3.9	ne.61	9.5	-
Imprenta	6.4	6.1	0.6	2.2	12.9	-
Productos de cuero	3.0	-2.4	-5.9	-6.3	ne.61	-
Industrias diversas						
Principalmente productoras de Bienes intermedios						
Papel y cartón	15.3	6.6	4.6	0.4	ne.61	-
Productos de caucho	14.0	3.6	22.0	6.6	ne.61	-
Productos químicos	15.5	2.6	6.0	8.6	13.4	-
Deriv. del Petróleo y carbón	- 1.1	-	-1.1	-	-	-
Prod. no metálicos	2.7	6.2	0.1	-9.0	2.2	-
Ind. metálicas básicas	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61
Principalmente productoras de Bienes de consumo durables y de capital						
Productos metálicos	12.9	6.6	23.0	12.9	16.6	-
Maq. exc. eléctrica	-5.1	-5.8	7.8	ne.61	-	-
Maq. eléctrica	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61
Material de transporte	28.0	14.6	ne.61	ne.61	ne.61	-

FUENTE: PREALC.

## CUADRO No. 14

EL SALVADOR: SECTOR FABRIL ELASTICIDADES HISTORICAS EMPLEO PRODUCCION  
Y EMPLEO VALOR AGREGADO

	Valor n/la tema	5-19	20-49	50-99	100 a 499	500 y más
TOTAL INDUSTRIA MANUFACTURERA						
-elast. OC/VBP	0.19	0.14	0.14	0.33	0.26	0.20
-elast. OC/VA	0.21	0.21	0.22	0.37	0.29	0.15
Principalmente productoras de Bienes ligeros de consumo						
• ALIMENTOS - elast. OC/VBPT	-0.57	-0.09	-0.33	-0.25	-1.15	-1.46
- elast. OC/VA	-0.65	-0.15	-0.45	-0.32	-1.31	-0.92
• BEBIDAS - elast. OC/VBPT	0.01	-0.30	1.07	0.30	0.17	-
- elast. OC/VA	0.20 <sup>a/</sup>	-0.87	0.49	0.34	-0.65 <sup>a/</sup>	-
• TABACO - elast. OC/VBPT	-0.12	0.39	1.25	-	0.50	-
- elast. OC/VA	-0.16	0.63	2.16	-	0.76 <sup>b/</sup>	-
• TEXTILES - elast. OC/VBPT	1.12	0.41	0.61	4.20	-19.00 <sup>b/</sup>	0.46
- elast. OC/VA	0.83	0.66	0.80	2.77	1.46	0.44
• CALZADO Y VESTUARIO - elast. OC/VBPT	0.42	3.75	0.17	0.73	1.84	ne.61
- elast. OC/VA	0.45	1.73	0.12	0.50	2.13	ne.61
• MADERA - elast. OC/VBPT	1.23	3.05	ne.61	ne.61	ne.61	-
- elast. OC/VA	-0.00 <sup>a/</sup>	4.36	ne.61	ne.61	ne.71	-
• MUEBLES - elast. OC/VBPT	0.56	1.14	1.23	ne.61	0.37	-
- elast. OC/VA	0.63	-4.17 <sup>a/</sup>	0.75	ne.61	0.43	-
• IMPRENTAS - elast. OC/VBPT	0.41	0.72	0.08	0.08	0.79	-
- elast. OC/VA	0.70	0.79	0.18	0.21	1.04	-
• PROD. DE CUERO - elast. OC/VBPT	0.48	0.44	1.64	0.94	ne.61	-
- elast. OC/VA	0.35	0.30	-29.50	0.75	ne.61	-
• INDUST. DIVERSAS - elast. OC/VBPT	0.73	0.71	1.98	ne.61	ne.61	-
- elast. OC/VA	0.90	0.36	5.33	ne.61	ne.61	-
Principalmente productoras de Bienes intermedios						
• PAPEL Y CARTON - elast. OC/VBPT	0.70	0.34	0.13	-0.08 <sup>b/</sup>	ne.61	-
- elast. OC/VA	0.34	0.44	4.18	-0.06 <sup>a/</sup>	ne.61	-
• PRODUCT. CAUCHO - elast. OC/VBPT	0.75	0.09	0.81	0.53	ne.61	-
- elast. OC/VA	0.83	0.08	1.12	0.53	ne.61	-
• PRODUCT. QUIMICOS - elast. OC/VBPT	0.92	13.90	0.77	0.51	0.52	ne.61
- elast. OC/VA	1.10	1.63	0.95	0.67	0.64	ne.61
• DER. PIREO LEO CARB. - elast. OC/VBPT	-0.03	-	-0.03	-	-	-
- elast. OC/VA	-0.00 <sup>a/</sup>	-	-0.09	-	-	-
• PROD. NO METALIC. - elast. OC/VBPT	0.90	0.90	0.01	1.74	-2.00 <sup>b/</sup>	-
- elast. OC/VA	1.80	0.95	0.01	1.67	-1.57	-
• INDUST. MET. BASIC - elast. OC/VBPT	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	-
- elast. OC/VA	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	-
Principalmente productoras de Bienes de Consumo Dur. y Capital						
• PRODUCT. METALIC. - elast. OC/VBPT	0.72	0.97	0.59	0.96	0.66	-
- elast. OC/VA	0.12	1.08	0.77	0.52	0.79	-
• MAQ. EXCEPTO ELECT. - elast. OC/VBPT	-51.00	1.53	0.52	ne.71	-	-
- elast. OC/VA	1.64	1.57	1.13	ne.71	-	-
• MAQ. FLECTRICA - elast. OC/VBPT	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	-
- elast. OC/VA	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	-
• MAT. DE TRANSP. - elast. OC/VBPT	0.62	0.70	ne.61	ne.61	ne.61	-
- elast. OC/VA	0.62	0.61	ne.61	ne.61	ne.61	-

FUENTE: PREALC.

a/ Decrece el Valor Agregado

b/ Decrece el VBPT

- No existían establecimientos en 1961



CUADRO No. 15

EL SALVADOR: SECTOR FABRIL CRECIMIENTO DEL VALOR AGREGADO Y VALOR  
BRUTO DE LA PRODUCCION POR HOMBRE OCUPADO. 1961-1971  
(Porcentajes)

Tasas de Crecimiento	Valor n/la Rama	Volumen de Ocupación					
		5-19	20-49	100 a 199	500 y más		
Principalmente productoras de Bienes ligeros de consumo							
ALIMENTOS	VBPT/OC	8.8	4.9	9.5	8.6	10.9	12.7
	VA/OC	8.2	3.0	7.6	7.1	10.3	15.7
BEBIDAS	VBPT/OC	7.5	14.9	1.5	13.3	6.2	-
	VA/OC	0.6	7.3	6.5	10.9	-3.3	-
TABACO	VBPT/OC	3.8	6.1	-13.1	-	1.3	-
	VA/OC	2.9	2.3	-7.6	-	0.6	-
TEXTILES	VBPT/OC	-1.0	4.0	5.7	-7.5	-3.8	11.6
	VA/OC	1.0	1.5	2.3	-4.9	-1.2	12.5
CALZADO Y VEST.	VBPT/OC	5.8	3.5	1.5	1.0	-5.4	ne.61
	VA/OC	5.1	2.0	6.3	7.7	-6.3	-
MADERA	VBPT/OC	-1.4	-7.3	ne.61	ne.61	ne.71	-
	VA/OC	-1.83	-13.4	ne.61	ne.61	ne.71	-
MUEBLES	VBPT/OC	6.3	-0.3	0.7	ne.61	15.1	-
	VA/OC	4.7	-3.0	1.3	ne.61	11.4	-
IMPRENTAS	VBPT/OC	8.7	2.3	6.8	25.2	3.1	-
	VA/OC	2.6	1.5	2.8	8.3	0.4	-
CUERO Y SUS PROD.	VBPT/OC	3.1	-3.2	3.4	-0.4	ne.61	-
	VA/OC	2.4	-5.7	6.5	-2.2	ne.61	-
IND. DIVERSAS	VBPT/OC	1.1	0.9	-9.6	ne.61	ne.61	-
	VA/OC	1.2	3.8	-15.7	ne.61	ne.61	-
Principalmente productoras de Bienes Intermedios							
PAPEL Y CARTON	VBPT/OC	5.8	11.0	29.1	-5.0	ne.61	-
	VA/OC	2.6	8.0	-3.3	-6.7	ne.61	-
PROD. DE CAUCHO	VBPT/OC	4.1	39.0	1.1	5.5	ne.61	-
	VA/OC	2.7	10.0	-2.0	5.5	ne.61	-
PROD. QUIMICOS	VBPT/OC	1.2	-2.3	1.7	7.7	11.1	ne.61
	VA/OC	-1.2	-1.0	0.3	4.0	6.7	ne.61
DER. DEL PETROLEO	VBPT/OC	33.5	-	33.5	-	-	-
	VA/OC	13.3	-	13.5	-	-	-
PROD. NC METALICOS	VBPT/OC	0.3	0.7	13.6	3.7	-3.1	-
	VA/OC	-1.2	0.3	10.1	3.5	-3.5	-
METALIC. BASICAS	VBPT/OC	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61
	VA/OC	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61
Principalmente productoras de Bienes de Cons. Durales y de Capital							
PRODUC. METALICOS	VBPT/OC	4.4	0.2	13.0	0.5	7.2	-
	VA/OC	4.4	-0.5	5.7	10.7	3.2	-
MAQ. EXCEP. ELECT.	VBPT/OC	5.5	2.1	6.7	ne.71	-	-
	VA/OC	1.7	2.2	0.8	ne.71	-	-
MAQ. ELECTRICA	VBPT/OC	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61
	VA/OC	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61
MAT. DE TRANSPORTE	VBPT/OC	13.3	5.6	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61
	VA/OC	13.3	8.2	ne.61	ne.61	ne.61	ne.61
TOTAL FABRIL	VBPT/OC	6.2	3.8	7.2	5.6	4.5	10.2
	VA/OC	5.6	2.3	4.2	2.44	3.9	14.8

FUENTE: PREALC, 1977.

ne.61 = no existían empresas en 1961  
ne.71 = no existían empresas en 1971

Según estimaciones de PREALC, dentro del sector industrial en la década 1961-1971, la tasa de desempleo casi se duplica pasando de 4.8 % en 1961 a 8.8 % en 1971. 1/ (ver siguiente cuadro)

CUADRO N° 16

## EL SALVADOR TASAS DE DESOCUPACION ABIERTA 1961-1971

Rama de Actividad Económica	1961	1971
EL SALVADOR TOTAL	5.1	10.2
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	4.5	7.7
Minas y canteras	2.2	5.6
Industria manufacturera	4.8	8.8
Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios.	6.0	3.8
Construcción	8.1	8.9
Comercio por mayor y menor	3.0	13.9
Transp. almacenaje y comunicación	6.3	13.8
Servicios	2.9	14.7
Actividades no bien especificadas	71.5	51.9

FUENTE: PREALC, Situación y perspectivas del Empleo en El Salvador

Las cifras del cuadro anterior nos indican que el proceso de industrialización a pesar de que ha contribuido a crear un número importante de ocupaciones, no ha podido evitar - el aumento del desempleo, ya que ha sido mayor el crecimiento

1/ Para 1978 disponemos de la cifra de desempleo a nivel global únicamente

to de la oferta de fuerza de trabajo. Por lo tanto la situación de los trabajadores se ha deteriorado a medida -- que crece el número de desocupados. En 1950 había en toda la economía 11,300 desocupados, en 1975 había 67,600 y - en 1978, 71,277.

Lo anterior pone de manifiesto la incapacidad del sector industrial para absorber plenamente la mano de obra expulsada del sector agropecuario y los excedentes resultantes de la destrucción de formas precapitalistas de producción como el artesanado y la pequeña manufactura.

Los factores básicos que explican esta incapacidad del sector industrial, son:

- a) La relación de precios relativos de la mano de obra y el capital.
- b) La crisis del modelo que gravitó poderosamente en la -  
contracción del empleo industrial en 1968/1969.
- c) La ausencia de políticas de empleo, puesto que la politica económica implementada a lo largo del período analizado otorga prioridad al equilibrio de balanza de pagos y a la aceleración del crecimiento del producto, -  
relegando a un segundo plano la generación de empleos y la redistribución del ingreso.

Estos factores básicos, especialmente el a y el c, están relacionados con el tipo de tecnología utilizada, factor determinante en el nivel de empleo.

En nuestro país se han utilizado en el sector industrial, - tecnologías que no toman en cuenta la particular dotación - de los recursos humanos, y por lo tanto se convierten en me- canismos de incremento de la intensidad del trabajo y por - lo consiguiente, de la productividad, lo que lleva a lograr aumentos en el producto creado con una menor utilización de la mano de obra.

Lo anterior sucede porque el Estado no ha enunciado un con- junto de objetivos, criterios y mecanismos para la selec- ción, transferencia, generación o adaptación de tecnologías adecuadas. Las liberales leyes nacionales de incentivos fis- cales, particularmente sobre la importación de maquinarias, equipo y materias primas industriales; las políticas de fi- nanciamiento y de protección arancelaria y las políticas -- con respecto a los salarios y cargas sociales.

Es decir, el efecto combinado de estos factores ha contri- buido a encarecer el costo de mano de obra en relación al - del capital, provocando una sustitución de mano de obra por capital, reduciendo así la capacidad de la economía para ge- nerar un mayor número de empleos.

Un indicador que refleja los efectos limitantes sobre el em- pleo industrial del tipo de tecnología utilizada, es la in- versión de capital fijo por trabajador.

En el cuadro siguiente se observa que la inversión en capi- tal fijo por hombre ocupado se triplica en el período ---- 1961 - 1971, según datos del Banco Central de Reserva, sien- do mayor el crecimiento de 1971 a 1975. En este año la for- mación de capital fijo por persona ocupada alcanza  $\$2,013.26$

a precios corrientes. En 1977 alcanza  $\$ 2,089.-$  Esto provoca el desplazamiento de la mano de obra ocupada y/o resta oportunidades a la fuerza de trabajo activa dispuesta a emplearse. (Ver cuadro N° 17)

Otro indicador es la tasa de crecimiento del capital fijo industrial, que alcanza en la década 1961 - 1971, la tasa del 8 %, duplicándose el capital fijo por persona ocupada, al pasar de 2,898 colones en 1961, a 5,543 colones en 1971.

Un indicador más acerca de la tecnología utilizada por el sector industrial es el crecimiento de las importaciones de bienes de capital y de bienes intermedios. Los altos coeficientes de importaciones en relación al producto industrial, nos revelan el carácter del proceso productivo, que sustituye cada vez más el uso de mano de obra por el uso de maquinaria importada.

### 3.4 CARACTERISTICAS DE LA DESOCUPACION

A lo largo del desarrollo de la economía, el desempleo ha sido un problema grave y permanente, materializándose en desempleo abierto y distintas formas de subempleo, además del empleo por cuenta propia y el empleo autónomo en el sector informal

A continuación se presenta la información sobre el volumen del desempleo, señalando que no se cuenta con información que permita presentar un amplio panorama sobre la evolución de los niveles de desocupación y subocupación existentes, como de sus principales características. Pero hemos tratado

CUADRO No. 17

## EL SALVADOR: SECTOR INDUSTRIAL, FORMACION DE CAPITAL FIJO (PRIVADA)

ANOS	Bienes de Producción	Construcciones	Formación de Capital Fijo	Tasa de Creci- miento anual.	Coefficiente respecto al producto industrial bruto	Formación de capi- tal fijo por hom- bre ocu- pado
	(en millones de dólares (C.100)) (en porcentajes)					
1960	25,007.2	3,469.6	28,476.9	65.5		
1961	10,508.8	1,760.0	20,268.8	-40.5	8.7	205.98
1962	33,306.6	1,039.6	34,346.2	71.9	14.4	301.96
1963	31,604.5	2,954.4	34,558.9	- 0.0	12.9	257.90
1964	55,756.9	4,304.2	60,061.1	73.8	19.6	417.38
1965	71,277.5	556.0	71,843.5	19.6	20.4	483.14
1966	63,489.6	2,941.7	66,431.3	- 7.5	16.8	399.71
1967	89,500	3,523.4	80,084.3	21.3	19.2	452.37
1968	53,605.8	1,060.7	54,666.5	-32.4	12.2	288.93
1969	57,271.6	1,077.0	58,348.6	6.7	12.5	307.10
1970	67,159.5	470.7	67,630.2	15.9	14.0	348.43
1971	70,800.0	1,112.7	71,912.7	6.3	14.2	653.75
1972	104,600.0	2,483.5	107,083.5	48.9	20.2	
1973	109,500	1,500.0	111,000.00	3.7	18.2	
1974	149,900	4,800	154,700	39.4	21.9	
1975	242,200	800	243,000	57.1	29.2	2,013.26
1976	307,197	5,581	312,778	28.7	33.9	
1977	264,790	190	264,980	84.7	25.6	2,039.00

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador.

CUADRO N° 18

## EL SALVADOR: SECTOR INDUSTRIAL, COEFICIENTES DE IMPORTACION

Año	Imp.de Bienes Intermedios Ind.	Importacion de Bienes de Capital.	Importación de Bienes Int. y de Capital
	PIB INDUSTRIA	PIB INDUSTRIA	PIB INDUSTRIA
1961	34.9	12.3	47.2
1962	37.6	15.8	53.4
1963	44.5	14.9	59.4
1964	46.9	20.3	67.2
1965	43.9	23.1	67.0
1966	45.1	19.1	64.2
1967	36.0	17.9	63.9
1968	45.4	13.7	60.1
1969	44.8	13.8	58.6
1970	41.7	14.0	55.7
1971	46.7	15.4	62.1
1972	47.5	19.2	66.7
1973	66.9	20.3	87.2
1974	93.2	23.8	116.9
1975	67.8	33.0	100.8
1976	77.1	37.6	114.7
1977	91.0	37.7	129.6
1978	nd	nd	nd

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador

NOTA: De 1974 en adelante hemos incluido las importaciones de materias primas para la industria.

de interpretar las cifras oficiales y los resultados de --  
otras investigaciones.

#### DESEMPLEO ABIERTO.

Según el análisis anterior, el desempleo abierto ha venido evolucionando a nivel de toda la economía de la siguiente manera:

	1950	1961	1971	1975	1978
<u>DESOCUPACION</u>					
P E A	1.7	5.1	11.8	5.2	5.0
<u>DESOCUPACION</u>					
POBLACION OCUPADA	1.8	5.4	13.4	6.0	5.3

De 11,300 trabajadores desocupados abiertamente en 1950, -  
pasan a ser 71,200 en 1978.

El desempleo abierto está formado por los que buscan trabajo  
por primera vez y los cesantes, o sea aquellos que anterior  
mente al período de la encuesta tuvieron trabajo.

Dentro de los desocupados puede hacerse la siguiente clasi-  
ficación:

Por rama de actividad, por sexo y por ocupación 1/

---

1/ Estos datos no los hemos actualizado porque fueron elabo-  
rados en base al censo de 1961 y 1971.



CUADRO N° 19

## EL SALVADOR, POBLACION DESOCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD.

	1961	1971
TOTAL	100.0	100.0
Agricultura, Silvicultura y Pesca	53.5	24.7
Minas y Canteras	-.-	-.-
Industria Manufacturera	12.4	3.0
Construcción	6.5	1.8
Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	0.3	0.1
Comercio	3.8	1.0
Transporte, almacenaje y comunicaciones	2.7	0.7
Servicios	7.6	28.5
Actividades no bien especificadas	13.2	40.2

FUENTE: Censos de Población 1961 y 1971

En el cuadro anterior puede verse que la mayoría de desempleados se encuentra en el sector servicios y en actividades no especificadas: 28.5 y 40.2 % respectivamente; a diferencia de 1961 en que el mayor porcentaje de desocupación se concentraba en el sector agropecuario.

En el cuadro siguiente se clasifica la población desempleada por clase de ocupación y encontramos que ha habido un traslado del desempleo de los agricultores y afines hacia los obreros y jornaleros de ocupaciones no identificables o no declaradas y los obreros y trabajadores de los servicios.

CUADRO N° 20

## POBLACION DESOCUPADA POR TIPO DE OCUPACION

	1961	1971
Agricultores, ganaderos, pescadores, cazadores, madereros y personas en ocupaciones afines.	53.4	24.8
Artesanos, operarios en ocupaciones relacionadas con la hilandería, la confección de vestido y calzado, carpintería, industria de la construcción, mecánica y artes gráficas.	13.9	5.0
Otros trabajadores en ocupaciones no identificables o no declaradas	11.6	41.1
Obreros, jornaleros y trabajadores de servicios personales y ocupaciones afines.	7.2	25.5
Otros artesanos y operarios	2.2	-. -
Conductores de medios de transporte y personas en ocupaciones afines.	2.1	0.6
Vendedores y personas en ocupaciones afines.	2.2	0.6
Empleados de oficina y personas en ocupaciones afines.	5.0	1.6
Gerentes, administradores y funcionarios de categoría directiva.	0.1	0.1
Profesionales, técnicos y personas en ocupaciones afines.	2.3	0.7
TOTAL	100.0	100.0

FUENTE: Censos de Población 1961 y 1971.

NOTA: No presentamos cifras actualizadas por tratarse de datos censales.

También se ha dado un cambio en la estructura por sexo del desempleo, lo que viene a confirmar el hecho de que la mayor participación de la mujer en la actividad económica es una realidad.

DESOCUPACION POP SEXO	1961 - 1971, en porcentajes	
Mujeres	86.2	60.3
Hombres	13.8	39.7

#### SUBEMPLEO

El desempleo abierto no alcanza a expresar en toda su magnitud el problema de la subutilización de la mano de obra, lo que nos obliga a utilizar categorías como desempleo difrazado, o sea aquellas personas cuya capacidad o preparación está siendo inadecuadamente o insuficientemente utilizada.

Para 1971, PREALC calculó en base a los datos del censo de 1971, la subutilización de la mano de obra en toda la economía en 32 %.

Según este mismo estudio, la situación ocupacional en el área metropolitana en 1971 era la siguiente:

Ocupados con sueldo fijo no doméstico:	42.8 %
Ocupados con sueldo fijo doméstico:	13.9 %
Ocupados con ingreso fluctuante Profesionales	1.7
Ocupados con ingresos fluctuantes No profesionales	24.2 %
Trabajadores ocasionales:	4.7 %
Trabajadores familiares:	2.7 %
Cesantes:	7.5 %
Nuevos trabajadores:	2.8
Total activos	100.0 %

Según el cuadro anterior aparecen como subocupados las siguientes categorías:

Ocupados con ingresos fluctuantes profesionales:	1.7 %
Ocupados con ingresos fluctuantes no profesionales:	<u>24.2 %</u>
Total ocupados con ingresos fluctuantes:	<u><u>25.9 %</u></u>

Significa que de cada 4 personas que aparecen como ocupadas, una no tiene ingreso fijo, o sea que puede considerarse como subutilizada.

Además encontramos los trabajadores ocasionales, trabajadores familiares, cesantes y nuevos trabajadores. O sea que el 43 % de los ocupados tiene algún grado de subutilización.

Ocasionales:	1.4 %
Familiares:	2.7
Cesantes	7.5
Nuevos trabajadores:	<u>2.8</u>
	17.4
	<u>25.9</u>
TOTAL	<u><u>43.3 %</u></u>

Se ha estimado que la subutilización afecta principalmente a los trabajadores con ingresos fluctuantes y asciende a 22 %. O sea que se desaprovecha una quinta parte del potencial productivo de estos trabajadores. Lo que equivale al desempleo abierto cerca del 6 % adicional en concepto

de desocupación equivalente. (La desocupación equivalente se calcula a partir del número de trabajadores a que equivale el subempleo si dos personas trabajan 4 horas y ambas quieren trabajar 8, el desempleo equivale a 1.)

Son los desocupados no profesionales los que tienen una mayor subutilización. PREALC, calculó que para alrededor del 45 % de estos últimos la subutilización alcanza el 30 % y que de cada 10 no profesionales, tres están sujetos a una subutilización superior al 40 %.

#### PERFIL EDUCATIVO DE LOS SUBEMPLEADOS

La subutilización de la mano de obra afecta principalmente a los que tienen los más bajos niveles de educación. Así vemos que de los ocupados con ingresos fluctuantes no profesionales, aproximadamente el 40 % tenía menos de tres años de estudio y el 80 % tenía hasta seis años de estudio.

Entre los trabajadores ocasionales, el 75.7 % tenían hasta seis años de estudio.

En el siguiente cuadro se presenta el perfil educativo de los ocupados, y la correspondiente remuneración.

CUADRO No. 71

Clase de ocuparios	Total	Nivel de Educación (años de estudio).				
		Hasta 3	4 a 6	7 a 9	10 a 12	13 y más
<u>TOTAL</u>						
Perfil Educativo %	100.0	28.6	32.7	12.3	15.9	10.5
Remuneración media (En colones)	72	27	40	68	112	235
<u>Ocupados con sueldo Fijo no doméstico</u>						
Perfil educativo	100.0	14.0	28.0	14.9	26.1	17.0
Remuneración Media	89.0	39.0	53.0	62.0	96.0	206.0
<u>Domésticos</u>						
Perfil Educativo	100.0	54.7	38.2	5.4	1.7	-
Remuneración Media	12	10	12	20	18	-
<u>Ocupados con ingresos fluctuantes profesion.</u>						
Perfil educativo	100.0	-	-	-	-	100
Remuneración Media	371	-	-	-	-	371
<u>Ocupados con ingresos fluctuantes no profes- sionales.</u>						
Perfil Educativo	100.0	39.8	39.1	12.5	8.6	-
Remuneración Media	61	33	43	100	215	-
<u>Trabajadores ocasionales</u>						
Perfil Educativo	100.0	42.3	33.4	12.6	81	3.6
Remuneración Media	38	23	32	38	97	129

Fuente: Encuesta demográfica y de mano de obra, 1975

Dentro de la estructura de la ocupación podemos distinguir dos sectores del mercado de trabajo: Informal y Formal, partiendo de que el sector informal comprende aquellas empresas pequeñas con menos de 5 trabajadores y que generalmente no están establecidas formalmente. En el siguiente cuadro se presenta esta clasificación para los distintos sectores de la economía:

CUADRO N° 22

SAN SALVADOR ESTRUCTURA DE LA OCUPACION POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA SEGUN SECTORES DEL MERCADO DE TRABAJO. -- 1974 (porcentajes)

	Estructura del Empleo %	
	Informal	Formal
Industria	24	76
Construcción	28	72
Comercio establecido	46	54
Comercio ambulante	95	5
Servicios financieros	1	96
Servicios básicos	31	69
Gobierno		100
Servicio doméstico	100	
Servicios artesanales de alimentación	94	6
Servicios de reparación	52	48
Otros servicios privados	43	57
Otros	33	67
TOTAL	46	54

FUENTE: PREALC.

Dentro de estos sectores encontramos niveles de ingreso su mamente bajos y que no son representativos de una verdadera ocupación, sino que son remuneraciones a actividades -- marginales y eventuales.

En el cuadro siguiente se presentan los porcentajes de ocu pados que dentro de los sectores mencionados perciben me-- nos de treinta colones semanales, ingreso que está muy por debajo del salario mínimo y que no constituye una remunera ción suficiente para reproducir la fuerza de trabajo de -- ningún trabajador, por lo que se considera también un indi cador de subutilización.

CUADRO N° 23

SAN SALVADOR: PORCENTAJE DE OCUPADOS QUE PERCIBEN MENOS DE TREINTA COLONES SEMANALES POR RAMAS DE ACTIVIDAD Y SEGUN - SECTORES DE MERCADO DE TRABAJO. (porcentajes)

	Informal	Formal
Industria	64	18
Construcción	43	26
Comercio establecido	53	1 <sup>a</sup>
Comercio ambulante	78	--
Servicios financieros	--	2
Servicios básicos	33	15
Gobierno	--	--
Servicio doméstico	96	--
Servicios artesanales de alimentación	80	--
Servicios de reparación	30	27
Otros servicios privados	24	12
Otros	43	47
No especificado <u>a/</u>	87	--

FUENTE: PREALC

a/ Se refiere a los trabajadores ocasionales que no declararon la rama de actividad.



CUADRO N° 24

AREA METROPOLITANA DE SAN SALVADOR: INGRESO MINIMO AL QUE ASPIRAN LOS DESOCUPADOS AGRUPADOS EN FUNCION DE SU ULTIMO INGRESO (PORCENTAJES)

Ingreso del último trabajo (¢semanales)	Ingreso mínimo al que aspiran (¢ por semana)						
	Total	Hasta 29	30-49	50-99	100-249	250-399	400 y más
Total	100.0	22.6	59.7	14.5	3.2	-	-
Hasta 29	50.5	18.8	28.0	3.7	-	-	-
30-49	33.9	3.8	24.7	4.9	0.5	-	-
50-99	11.3	-	5.9	4.9	2.2	-	-
100-249	3.8	-	1.1	0.5	2.2	-	-
250-399	0.5	-	-	0.5	-	-	-

FUENTE: PRELA

Las cifras del cuadro anterior nos confirman además el dete  
rrio de las condiciones de vida de los trabajadores ocasio  
nado por el desempleo, pues al perder una ocupación, tienen  
dificultades para obtener un empleo con la misma remunera-  
ción. Los desocupados en gran porcentaje aspiran a devengar  
un salario menor que el que tuvieron en su último trabajo.

## CAPITULO IV

### SALARIOS REALES Y CONDICIONES DE VIDA DE LOS OBREROS INDUSTRIALES

#### 4.1 SU IMPORTANCIA EN LAS CONDICIONES DE VIDA

Entre los determinantes de las condiciones de vida de los obreros tienen especial importancia el nivel y la evolución de los salarios reales. Este constituye el mejor indicador de las condiciones materiales inmediatas bajo las que se reproduce la fuerza de trabajo.

El salario real, al expresarse en medios de sustento, nos indica, que y cuantos bienes de primera necesidad puede adquirir el obrero con su salario en dinero y que cantidad de servicios puede comprar. Nos indica el tipo de alimentación a que tiene acceso, la calidad de la vivienda a que puede aspirar, la atención que brinde a su salud, las condiciones de salubridad en que vive, el tipo de educación para sus hijos y para ellos mismos. Todos estos elementos determinan el nivel de vida de los obreros y de su familia.

Para los obreros industriales, cuya única fuente de ingresos la constituye el salario que perciben a cambio de su fuerza de trabajo, el nivel del salario real es un fiel indicador de las condiciones en que aquella se reproduce.

Muchas veces el salario real está por debajo del valor de la fuerza de trabajo al no ser suficiente para reproducirla adecuadamente. En algunos casos está por debajo del nivel mínimo de subsistencia, al no cubrir ni siquiera los requerimientos mínimos de alimentación.

El bajo nivel de los salarios reales constituye una presión más que disminuye el poder de regateo de los trabajadores. Al estar en el límite

de subsistencia están constantemente acechados por el hambre y esto hace que sus perspectivas de reivindicación se limiten a alcanzar algún aumento en sus salarios.

El bajo nivel de los salarios reales determina que cada vez mayor número de miembros del grupo familiar sean incorporados al proceso de producción, que las jornadas de trabajo sean cada vez más largas (tiempo extraordinario), que se busquen ingresos complementarios a través de prestación de servicios después de la jornada normal de trabajo.

Todos los elementos mencionados nos indican que el bajo nivel de los salarios está en estrecha relación con el agotamiento físico de los trabajadores, lo que determina un agotamiento prematuro de su fuerza de trabajo.

Por otra parte, los bajos salarios contribuyen a la desintegración familiar: ante la necesidad de la madre de familia de incorporarse al proceso de producción para complementar la subsistencia familiar, tiene que dejar solos a sus hijos desde tierna edad durante el tiempo que dure la jornada de trabajo, con las consecuencias que este hecho tiene sobre las condiciones en que se desarrollan los pequeños hijos. Determina además que a temprana edad los hijos se integren al mercado de trabajo, con las consecuencias económicas y sociales siguientes:

- a) Reproducción defectuosa de la fuerza de trabajo como resultado de la imposibilidad de completar un proceso de educación formal.
- b) Aumento de la PEA al incorporar al mercado de trabajo, contingentes cada vez mayores de menores de edad que necesitan llevar algún ingreso a sus hogares, lo que contribuye directamente a aumentar el volumen del ejército industrial de reserva, lo que a su vez condiciona los salarios reales a través del aumento en las tasas de desempleo.
- c) Disminución de la calidad de vida en la sociedad, al existir contingentes de jóvenes que realizan actividades no acordes a su deficiente constitución física, lo que afecta su salud y limita su desarrollo integral.

En nuestro país es posible agregar un elemento más en la importancia del nivel de los salarios reales y es la inexistencia de elementos complementarios al salario real, como sistemas avanzados de seguridad social que cubra el desempleo periódico, seguro por enfermedad que cubra al resto de la familia, deficientes servicios de salud pública que obligan al trabajador a destinar parte de sus ingresos al pago de honorarios médicos en caso de enfermedad de él y su familia. Todos estos aspectos obligan al trabajador a depender de manera casi absoluta de su salario.

Por todo lo mencionado anteriormente, lo cual refleja la importancia que tienen los salarios reales en las condiciones de vida de los trabajadores, consideramos que el análisis de los salarios reales de los trabajadores de la Industria en nuestro país, nos brindará un elemento de suma importancia que al ser relacionado con otros aspectos como el nivel del empleo y la evolución histórica de las necesidades esenciales, nos permitirá lograr una buena aproximación en el conocimiento de las condiciones en que viven, trabajan y se reproducen los obreros industriales de nuestro País.

#### 4.2 LOS SALARIOS REALES EN EL SALVADOR

El nivel de los salarios reales depende de una serie de elementos que actúan en forma estrechamente relacionada, entre los que podemos mencionar como de mayor importancia:

- a) El nivel del salario nominal
- b) Los precios en general
- c) Los precios de los productos básicos
- d) El nivel del desempleo
- e) El crecimiento de las necesidades reales y de las históricamente creadas.
- f) La calidad de los servicios públicos: salud, vivienda, educación, transporte, etc.
- g) Las exigencias laborales en materia de educación y tecnificación.

- h) El grado de intensidad del trabajo.
- i) El poder de negociación de la clase trabajadora.
- j) El efecto de demostración.
- k) Las campañas publicitarias.
- l) La oferta de productos.

Aunque algunos de estos condicionantes presentan serias dificultades para su medición, se tratará de evaluar el impacto que cada uno de ellos tiene sobre el nivel del salario real, tratando de establecer las diferentes relaciones que se dan entre los distintos aspectos.

#### a. El nivel del salario nominal

El salario nominal está determinado por la cantidad de dinero que el obrero recibe por su trabajo y puede analizarse a través del salario mínimo y a través de los salarios promedio.

##### 1. Salario Mínimo

Consideramos válido el análisis del salario mínimo, por la gran proporción de actividades industriales que son remuneradas con el valor mínimo autorizado por la Ley. Por otra parte los niveles de desempleo existentes presionan los salarios hacia su nivel más bajo posible, debido a la débil fuerza de negociación de la clase obrera en los años transcurridos desde que se inicia en nuestro País el proceso de Industrialización.

Un estudio reciente realizado por Victor E. Tolman del programa mundial del Empleo, encontramos la comparación de la representatividad del salario mínimo en relación a las remuneraciones promedio en varios Países de América Latina. Según dicho estudio, es nuestro país el que tiene un salario mínimo cuya representatividad de las remuneraciones promedio ha venido aumentando en la última década.

##### 11) Salario Promedio

Los salarios promedio tienen la desventaja de incluir actividades realizadas por técnicos altamente calificados, que naturalmente constituyen una minoría pero sus altos salarios multiplican en varias veces el salario de las mayorías de los obreros, lo que infla el salario promedio dando una imagen modificada de la verdadera situación de la mayoría de trabajadores. Para lograr mayor aproximación en este trabajo se manejan las dos categorías, utilizando las cifras de salario mínimo y las de salario promedio.

#### 4.2.1 SALARIOS NOMINALES Y PRECIOS

##### SALARIO MINIMO

La historia del salario mínimo en la industria de nuestro País, es bastante reciente. A pesar de que desde 1950 se inicia el proceso de industrialización, es hasta el 9 de Octubre de 1967 cuando se emite un decreto que establece el salario mínimo para los trabajadores de la industria y los servicios. Esta medida de política es una representación de los aspectos positivos de la acción del gobierno en favor de la clase trabajadora.

Desde 1967, el salario mínimo ha sido modificado periódicamente, sufriendo aumentos en las siguientes fechas: Julio de 1973, Julio de 1974, Diciembre de 1975, Diciembre 1977 y Septiembre 1979.

El nivel del salario mínimo por sí sólo no constituye un elemento válido de análisis, para tener una idea más exacta de su significación lo relacionaremos con su poder adquisitivo en distintas fechas.

En 1969, el salario mínimo era de ¢ 3.20 diarios, igual a ¢ 96.00 mensuales; con esta cantidad un obrero podía adquirir para él y su familia lo siguiente:

## CUADRO No. 1

## PODFP ADQUISITIVO DEL SALARIO MÍNIMO EN 1969

BIENES Y SERVICIOS		VALOR
Vivienda - Alquiler de 1 pieza de mesón		¢ 12.00
Combustible para el hogar		5.00
Kerosene	: ¢ 2.00	
Leña	: <u>3.00</u>	
Transporte Urbano		: <u>36.00</u>
Sub-Total gastos indispensables para mantenerse en el mercado laboral.		53.00
Alimentación		: <u>43.00</u>
Tortilla de maíz o pan (7 tortillas diarias para cada miembro)	: ¢15.40	
Arroz - 15 libras	: 4.20	
Frijoles- 22.5 libras	: 7.65	
Azúcar - 15.0 Libras	: 3.75	
Aceite o manteca-12.0 libras	: <u>12.00</u>	
TOTAL		<u>¢ 96.00</u>

La dieta adecuada de costo mínimo para una familia tipo de 5 miembros, podía ser cubierta en 1969 con ¢ 145.59 lo que significa que si un obrero destina todo su salario al gasto de alimentación para él y su familia, solamente logra cubrir el 66% de la misma.

En el cuadro anterior hemos hecho una distribución del salario tomando en cuenta que existen gastos esenciales que deberán ser cubiertos necesariamente incluso para poder integrarse al proceso de producción, entre estos gastos sobresale el de transporte. En la mayoría de los casos el obrero tiene que trasladarse desde su vivienda hasta su lugar de trabajo haciendo uso de los medios de transporte colectivo; además tiene que cu-

brir el gasto de transporte de su familia. En lo que se refiere a la vivienda, el obrero necesita disponer de un lugar donde vivir para poder reponer sus fuerzas y donde albergar a su familia por ello consideramos esencial el gasto en este rubro.

Después de calcular lo mínimo que un obrero tendría que gastar en estos menesteres, le queda para alimentación el 45% de su salario, equivalente a ¢ 43.00 mensuales (cuadro anterior). Este valor lo hemos distribuido tomando en cuenta las costumbres alimentarias de nuestro pueblo y además los productos que resultan de más bajo costo. Así tenemos que un obrero en 1969, después de pagar una pieza de mesón para él y su familia puede cubrir el 29% de los requerimientos alimenticios mínimos a través del consumo de los alimentos de más bajo costo.

En su alimentación a base de tortilla de maíz, arroz, frijoles, azúcar y algunas grasas, ni siquiera se ha llenado el requerimiento mínimo en tortilla o pan. No existe la posibilidad de que le alcance para carne, leche y huevos.

En el cuadro anterior pudo visualizarse que quedan al descubierto necesidades esenciales como vestuario y calzado, educación de los hijos, medicinas y honorarios médicos, higiene personal y una serie de gastos que aunque no son el producto de necesidades esenciales, son necesidades históricamente creadas, las cuales han venido creciendo con mayor fuerza en los últimos años y que también son el resultado del proceso de industrialización.

Se ha incrementado el uso de electrodomésticos que en la mayoría de los casos son adquiridos al crédito a precios muy por encima de su valor, inflados por los intereses.

Del análisis anterior podemos deducir que en 1969 el precio que se pagaba por la fuerza de trabajo de los obreros industriales estaba muy por debajo de su valor. No llegaba a cubrir las necesidades esenciales.



Al estar representado el valor de la fuerza de trabajo por el costo al consumidor de los bienes y servicios esenciales necesarios para reponer y reproducir la fuerza de trabajo, el salario que se paga al obrero deberá cubrir los gastos del obrero y de su prole. Si el salario no cubre estos aspectos esenciales, significa que la reproducción de la fuerza de trabajo se realiza de manera defectuosa. Por lo tanto el poder adquisitivo del salario mínimo nos da una idea de las condiciones en que viven y se reproducen los obreros industriales.

Naturalmente que si una familia tipo de cinco miembros, compuesta del padre, la madre y tres hijos solamente tuvieran el ingreso mínimo que corresponde a una jornada de trabajo de ocho horas diarias, 44 a la semana, no podrían sobrevivir. Si les alcanza para alimentación y ropa no pueden pagar el valor de una pieza de mesón donde albergarse. La pregunta que surge entonces, es la siguiente: ¿Cómo es que la clase obrera se reproduce, cómo es que logra sobrevivir a tanta miseria? La respuesta la encontramos en una serie de situaciones entre las que podemos mencionar:

1. El jefe del hogar trabaja horas extraordinarias cada vez que tiene la oportunidad, prolongando en esa forma su jornada de trabajo.
2. La madre se incorpora al proceso de producción, descuidando de esta manera la crianza de los hijos.
3. Se buscan ingresos complementarios que aseguren la subsistencia a través de otras actividades, como los servicios prestados después de la jornada de trabajo.
4. Se incorporan los menores de edad al trabajo, lo que exige el abandono de la escuela.
5. Se evita el pago de vivienda poblando zonas marginales.
6. La madre realiza labores domésticas donde obtiene su alimentación y un bajo salario, aproximadamente el 20% del salario mínimo.

En los casos en que se aumenta el ingreso familiar a partir de una jornada más larga de trabajo, ya sea en la misma fábrica o en otros lugares donde se prestan determinados servicios, el resultado es el agotamiento

excesivo de la fuerza de trabajo, lo que conduce al agotamiento prematuro del obrero. Los ingresos adicionales que se perciben en las horas extraordinarias trabajadas, a menudo no son suficientes para compensar el desgaste excesivo y si se cubre lo necesario para alimentación, no se crea una reserva suficiente para hacer frente al deterioro de la salud.

Cuando la madre se incorpora al proceso productivo, no se realiza en forma adecuada la crianza de los hijos, a menudo tienen que quedarse so los todo el día, por lo que no reciben ni la alimentación ni los cuida dos adecuados.

Los menores al abandonar a corta edad la enseñanza escolar están reproduciendo una fuerza de trabajo sin educación y sin calificación, y al ir avanzando el proceso modernizante de la Industria, han aumentado los requisitos que exigen en las fábricas a los trabajadores, lo que se tra duce en una situación de no poder incorporarse al proceso productivo de biendo dedicarse a actividades marginales. Naturalmente estas exigen-- cias son posibles dada la amplia oferta de mano de obra que no ha pod do ser absorbida por la industria en nuestro país.

Al poblar las familias obreras las zonas marginales, también se está re produciendo inadecuadamente la fuerza de trabajo. Los menores crecen - en un medio físico insalubre sin los elementos sanitarios indispensables, sin agua potable, ni servicio de aguas negras, sin servicio de energía eléctrica, etc. Por otra parte en este tipo de asentamientos proliferan actividades que van degenerando al individuo como consecuencia de la pobreza y frustración de sus habitantes. Naturalmente los jóvenes y niños que ahí viven tienen poca posibilidad de no contagiarse con el ambiente de vicio y de delincuencia que ahí prevalece.

Hasta aquí hemos visto el poder adquisitivo del salario mínimo en 1969, haremos el mismo análisis para algunos años de la década actual. Pongre mos de manifiesto la proporción de trabajadores de la industria que de--

sempañan labores remuneradas con este salario.

Según datos tomados de una encuesta realizada por la Asociación Salvadoreña de Industriales en 1974, el 15.5% de los trabajadores devengaba un salario menor que el salario mínimo, el 56% devengaba el salario mínimo y solamente el 13.5% de los trabajadores devengaba un salario mayor de ¢ 200.00 mensuales.

Lo anterior significa que en el presente análisis se ha considerado aproximadamente la situación del 71.2% de los trabajadores, o sea aquellos que ganan el salario mínimo o menos.

Este gran porcentaje de ocupaciones remuneradas por debajo del valor de la fuerza de trabajo se explica por las siguientes razones:

1. La deficiente capacidad de parte de los sectores productivos del País para absorber la fuerza de trabajo.
2. El bajo nivel de los ingresos familiares que obliga cada vez a mayor número de personas del grupo familiar a incorporarse a la producción, lo que eleva aún más la oferta de fuerza de trabajo y por lo tanto el nivel del desempleo.
3. La poca capacidad de regateo de la clase obrera, la cual depende además de otros factores del volumen del ejército de reserva y de su nivel de organización.

Después de conocer los datos de la encuesta mencionada, estamos seguros de la representatividad del salario mínimo en las remuneraciones de la clase obrera y se procederá a representarlo en términos de bienes esenciales desde 1960 hasta 1978 (ver cuadro siguiente).

En el cuadro siguiente puede observarse la tendencia a aumentar de los precios ante los aumentos en el salario nominal en los distintos años. Se observa que en relación a 1969 se vió deteriorado el salario real para los años 1970, 1971 y 1972. En los años 1973 y 1974 se observa una mejoría motivada por los aumentos salariales. En el año 1975 vuelve a

deteriorarse para elevarse en 1976 por el aumento de Diciembre 1975, - volviendo a decrecer en 1977 y más aún en 1978.

En el cuadro anterior puede verse que el poder adquisitivo del salario mínimo de 1969 no presenta mejorías significativas durante los años siguientes y a pesar de que en ese año presenta un nivel sumamente bajo, todavía es menor para otros años donde la situación empeora.

En 1975, el gasto de transporte para un obrero y su familia era cubierto con el 35% del salario mínimo. Del resto, un 29% se destina al pago de vivienda, una pieza de mesón y combustible para el hogar. La diferencia, el 36% del salario equivalente a ¢ 57.22 es destinado a alimentación. Puede verse que la situación planteada no presenta mayores cambios en la década.

La dieta adecuada de costo mínimo valorizada a precios de 1975 podía ser cubierta para una familia tipo obrero, con ¢ 250.80 mensuales. Lo que significa que prescindiendo de gastos en diversión, salud, vestuario, calzado y otros gastos esenciales, podía cubrirse aproximadamente el 24.8% de la dieta de costo mínimo.

Se ha visto que el poder adquisitivo del salario mínimo en 1975, no presenta mejoría respecto de 1969, al contrario, ha empeorado, han disminuido las cantidades de alimentos que pueden adquirirse, al mismo tiempo que han aumentado las necesidades.

En 1976, la situación ha mejorado levemente en relación a 1975, pero empeora en relación a 1969. Los aumentos salariales de Diciembre de 1975, hicieron posible que aumentara el poder adquisitivo del salario para 1976, en relación a 1969; ya en 1977 la situación se deteriora nuevamente, volviendo a superarse con el aumento de Diciembre de 1977, para volver a decaer con el alza de precios de 1978.

### 4.3 EVOLUCION DE LOS SALARIOS REALES.

Se hará un análisis de los elementos que determinan los salarios reales, para deterrunar en que medida estos se han venido modificando.

#### 1. SALARIO NOMINAL Y INDICE GENERAL DE PRECIOS

Se analizará la evolución del salario mínimo real y del salario promedio real, o sea los salarios nominales deflactados con los índices de precios.

#### SALARIO MINIMO

A partir de 1972, el salario mínimo ha venido aumentando llegando casi a duplicarse en 1977, de ¢ 3.20 diarios en 1972 a ¢ 6.20 en 1977 y a ¢ 7.00 en 1978; pero al mismo tiempo el índice general de precios ha venido aumentando más que el salario mínimo. En 1977, el índice de precios en relación a 1972 es de 210%, y el índice del salario mínimo es de 94%. Lo anterior significa que los aumentos nominales fueron absorbidos y superados por el aumento en los precios.<sup>1/</sup> No podemos analizar esta situación para las décadas anteriores pues fue hasta en 1967 que se establece el salario mínimo para la Industria.

Es necesario aclarar que los índices de precios oficiales difieren de los que se han estimado en este trabajo. Si comparamos los índices de precios oficiales con los índices del salario mínimo el resultado es diferente. Para los primeros años de la década el índice de precios superaba la tendencia del índice del salario mínimo, ya que mientras este último se mantiene estático, el índice de precios crece de 100.0% - en 1969 a 105% en 1972. En 1973 aumenta el salario mínimo en 28% y el índice de precios en 11.6%, en los años siguientes al aumento del sala

<sup>1/</sup> Estimación del índice de precios, Cuadro No. 20 del Anexo.

rio mínimo le ha seguido un aumento en el índice de precios, pero se ha mantenido ligeramente más bajo. En el cuadro siguiente presentamos la comparación entre los indicadores mencionados:

CUADRO No. 3

COMPARACION ENTRE INDICE DE PRECIOS E INDICE DEL  
SALARIO MINIMO. CIFRAS OFICIALES. Año base 1969

Años	Indice de Precios	Indice del Salario mínimo.
1969	100.0	100.0
1970	102.8	100.0
1971	103.2	100.0
1972	104.9	100.0
1973	111.6	128.0
1974	130.4	161.0
1975	155.3	161.0
1976	166.3	194.0
1977	185.9 (p)	194.0
1978	210.6	219.0

Fuente: Indicadores económicos y sociales. Miplan.

El análisis de las cifras oficiales en cuanto a la evolución de los precios en la presente década nos indica que el salario real de los trabajadores no ha mejorado sustancialmente en relación al año 1969, más aún, este se deteriora en los primeros años de la década cuando el salario mínimo no se mueve mientras crecen los precios de los productos de consumo popular. En 1973 se hace un intento de elevar los salarios reales y se logra superar el índice de crecimiento de los precios, pero no en un ritmo suficiente que logre elevar sustancialmente el nivel del salario real, que como ya se vió en el apartado anterior,

estaba en 1969 en un nivel que no lograba satisfacer las necesidades esenciales del obrero y de su familia.

Para tener una idea más clara de lo que representa el salario mínimo lo compararemos con el precio de productos varios: Un obrero podía adquirir con el salario de un día en 1973, 26 onzas de carne de loro de aguja, 23 en 1974, 24 en 1977 y 25 en 1978; para comprar un par de zapatos clavados en 1969, tenía que trabajar 3 días,  $3 \frac{1}{3}$  en 1972 y 3 días en 1977. El precio de una botella de crema representaba el 67% del salario mínimo en 1969, el 102% en 1972, el 86% en 1977 y el 67% en 1978.

Para que un obrero pudiese comprar una libra de jamón en 1969, debía destinar el 93% de su salario diario, el 78% en 1977 y el 73% en 1978.

Una libra de café molido de segunda clase podía adquirirse en 1969 con el 20% del salario de un día, con el 30% en 1972, con el 65% en 1977 y con el 66% en 1978. A principios de 1978 llegó a cotizarse a ¢ 9.00 - la libra o sea un equivalente un día y medio de trabajo.

## 2. SALARIO NOMINAL E INDICE DE PRECIOS DE PRODUCTOS BASICOS

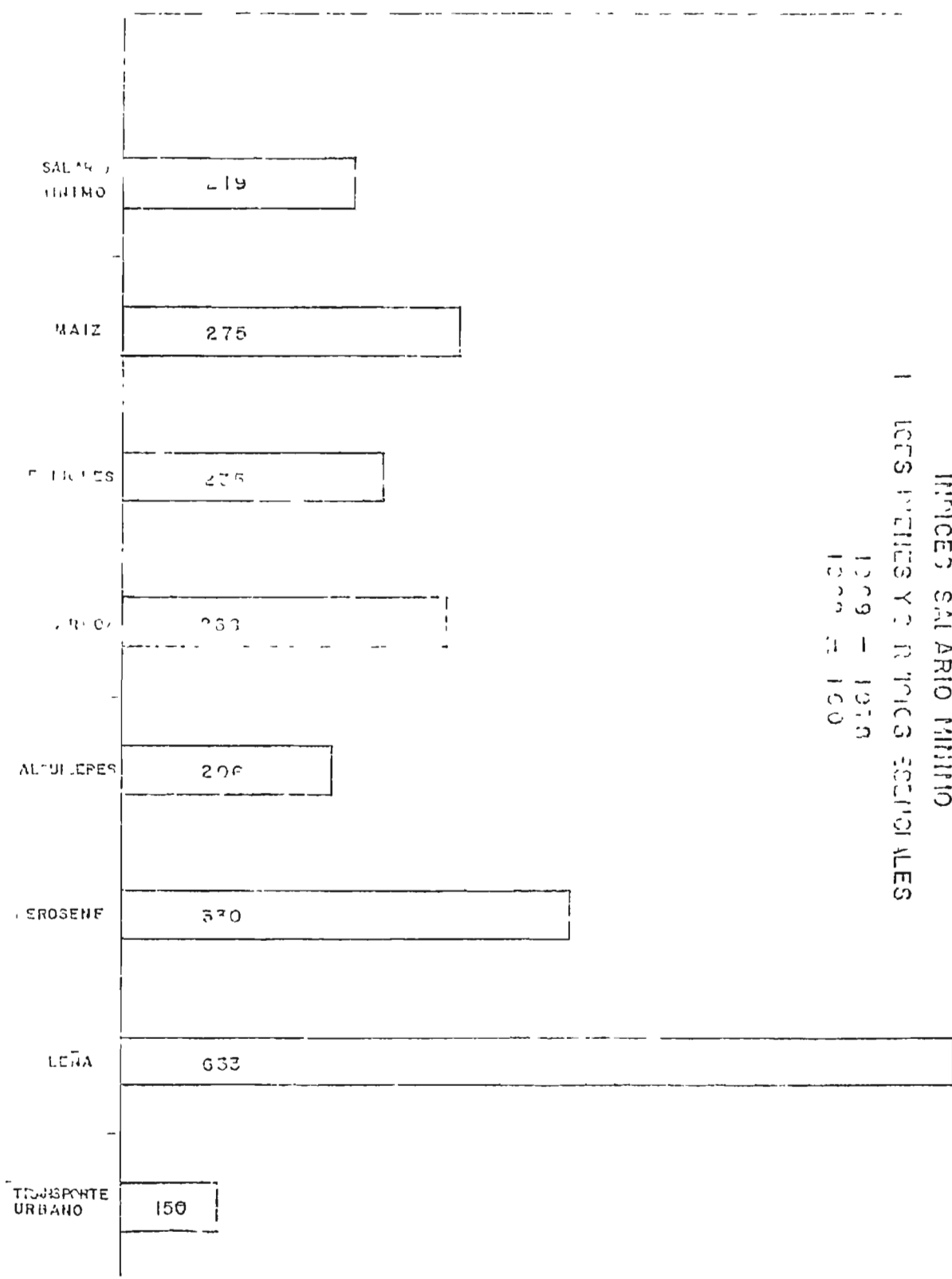
El deterioro del salario real es más evidente aún cuando se analiza la evolución de los precios de los productos que forman la dieta básica del obrero y de los servicios esenciales: Vivienda y transporte.

En el gráfico No. 1 podemos ver que mientras el salario mínimo crece de 1969 a 1978 en un 11%; el precio de los productos alimenticios de primera necesidad creció aún más:

maíz, 173%; arroz, 158% y frijoles 135%. El precio de los alquileres creció en 106%, el kerosene en 230%, la leña en 533% y el transporte urbano en 50%.

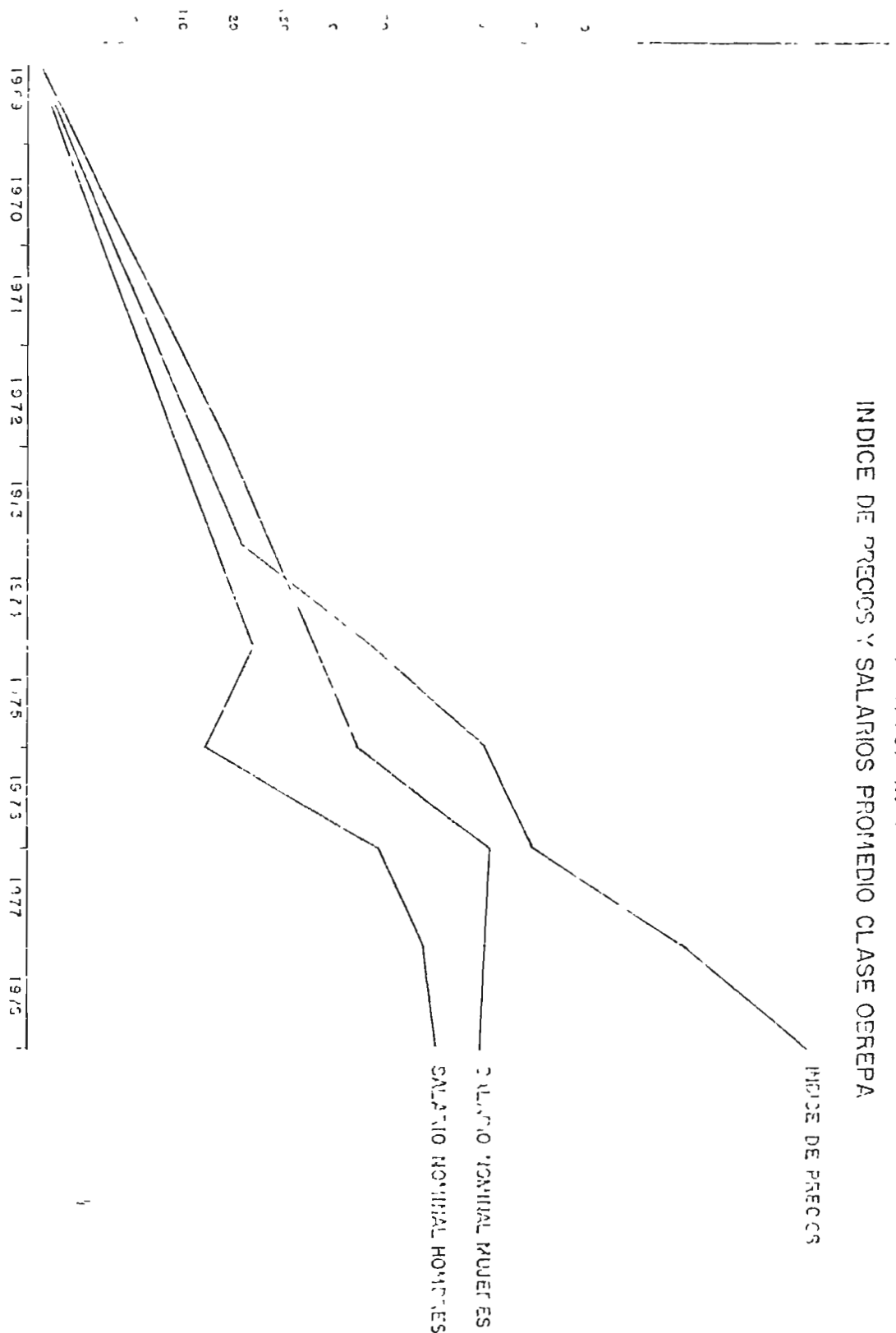
Todos los elementos mencionados forman el consumo esencial de los obreros

GRÁFICA N.º 1  
 INDICES SALARIO MÍNIMO  
 Y DE PRECIOS ESPECIALES  
 1959 - 1970  
 1959 = 100





# INDICE DE PRECIOS Y SALARIOS PROMEDIO CLASE OERPEA



IND. DE PRECIOS PRODUCTOS ESENCIALES DIETA ALIMENTICIA  
DICE SALIDA LOS PRODUCTOS DE LA CLASE OBRERA

1969 - 1975      1969 - 100



GRAFICA No 4

COMPARACION INDICES DE PRECIOS DE PRODUCTOS ESENCIALES  
e INDICE SALARIOS PROMEDIO DE LA CLASE OBTERA

1972 - 1977

AÑO BASE = 1972

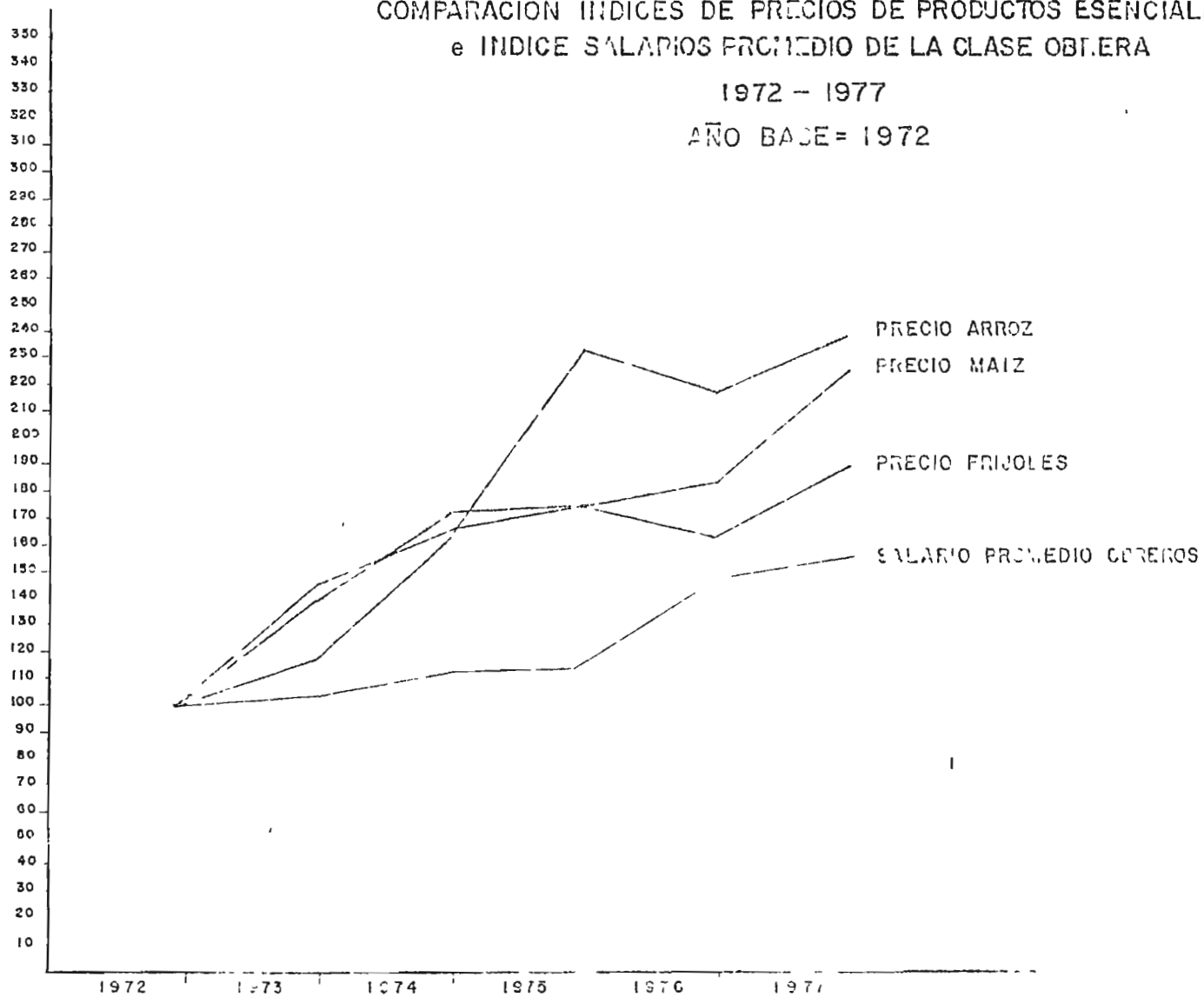
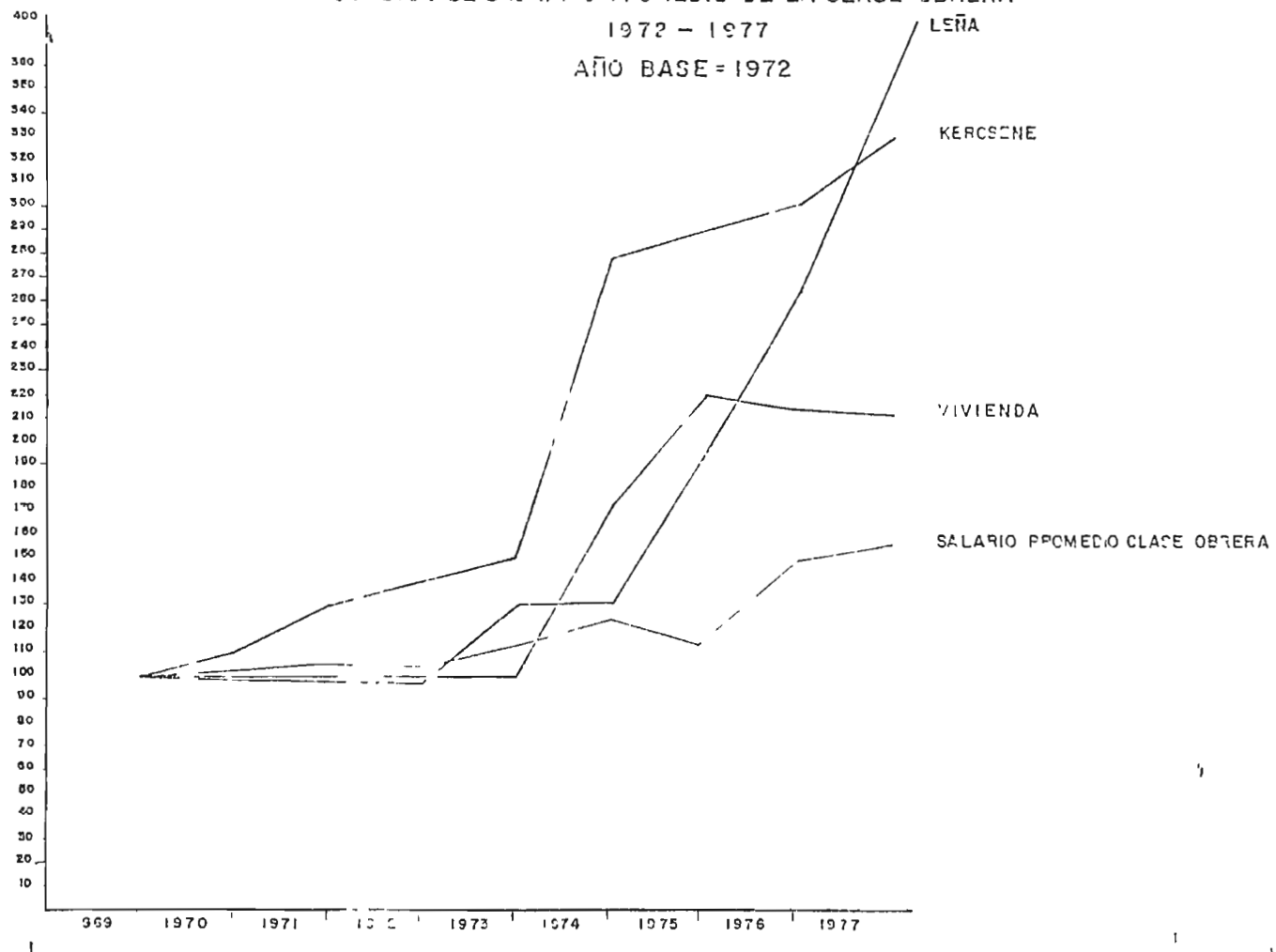


GRÁFICO N.º 5  
 ÍNDICE DE PRECIOS DE LA VIVIENDA Y BIENES RELACIONADOS  
 e ÍNDICE DE SALARIOS PROMEDIO DE LA CLASE OBRERA  
 1972 - 1977  
 AÑO BASE = 1972



ros, al aumentar sus precios a un ritmo mayor que los salarios nominales, es evidente que ha disminuido su consumo y por tanto se han deteriorado los salarios reales, para los años analizados.

CUADRO No. 4  
INDICE DE PRECIOS DE PRODUCTOS ESENCIALES - INDICE DEL  
SALARIO MINIMO. 1969 - 1978. 1969=100

Años	Salario Mínimo	Maíz	Frijoles	Arroz	Alquileres	Kerosene	Leña	Transporte Urbano
1969	100	100	100	100	100	100	100	100
1970	100	100	138	104	100	110	100	100
1971	100	100	115	104	100	110	100	100
1972	100	100	112	104	100	140	100	100
1973	128	145	156	121	100	150	133	100
1974	161	164	191	163	173	260	133	130
1975	161	173	194	239	220	290	200	150
1976	194	182	182	225	215	300	267	150
1977	194	227	209	246	206	330	400	150
1978	210	273	235	268	nd	330	633	150

Fuente: Indicadores económicos y sociales. Miplan.

Nota: nd=no disponible

#### Salario nominal y Dieta de costo mínimo

En 1969, el salario mínimo cubría el 65% de la dieta alimenticia de costo mínimo, en 1975 y 1977 cubría solamente el 62% de la misma y en 1978 su cobertura disminuyó a 56%. <sup>1/</sup>

A continuación presentamos un cuadro comparativo del poder adquisitivo del salario mínimo para 1969, 1975 y 1978.

<sup>1/</sup> Ver cuadro Número 20a, estimación Dieta adecuada de costo mínimo, 1978.

## CUADRO No. 5

PODER ADQUISITIVO DEL SALARIO MINIMO. 1969 - 1975 - 1978

Artículos de primera necesidad y servicios esenciales.	1969	1975	1978
Vivienda	1 Pieza de mesón	1 pieza de mesón	1 pieza de mesón
Combustible	20 Botellas de Kerosene	20 Botellas de Kerosene	20 Botellas de Kerosene
Transporte	4 pasajes diarios cada miembro	4 pasajes diarios cada miembro	4 pasajes diarios cada miembro
Alimentación	7 tortillas diarias cada miembro	5 tortillas diarias cada miembro	5 tortillas diarias cada miembro
	15 libras de arroz al mes para toda la familia.	10 libras de arroz al mes para toda la familia.	13 libras de arroz al mes para toda la familia.
	22.5 lbs. frijoles al mes para toda la familia.	15 lbs. frijoles al mes para toda la familia.	20 lbs. frijoles al mes para toda la familia.
	15 lbs. azúcar al mes para toda la familia.	10 lbs. azúcar al mes para toda la familia.	15 libras azúcar al mes para toda la familia.
	12 lbs. manteca al mes para toda la familia.	10 lbs. manteca al mes para toda la familia.	10 libras manteca al mes para toda la familia.

Como puede verse en el cuadro anterior el poder adquisitivo en términos de productos esenciales ha disminuido para los años 1975 y 1978, en relación al año 1969. Ha disminuido la cantidad que puede comprarse de tortillas, frijoles, azúcar, arroz y manteca.

## EVOLUCION SALARIOS PROMEDIO REALES

## 3. SALARIOS PROMEDIO E INDICE DE PRECIOS

De la misma manera que el salario mínimo real, los salarios promedio reales han sufrido notable deterioro. En la gráfica No. 2 puede verse la tendencia de 1969 a 1977.

El índice del salario promedio real alcanza su nivel más bajo cuando llega al 67% en relación a 1969. En ese momento, Diciembre de 1975 - experimenta un alza motivada por el aumento del salario mínimo en Diciembre 1975, pero nuevamente los precios aumentan más que el salario y en 1977 el salario real llega al 75% en relación a 1969.

El deterioro de los salarios promedio reales puede verse claramente a través del análisis del costo de la canasta familiar. En 1969, el salario promedio cubría el 47% de su valor, en 1975, cubría el 38%, en - 1977 el 42% y en los primeros seis meses de 1978 cubría únicamente - el 36.6%.

A continuación presentamos un cuadro en el que se compara la evolución del salario promedio y el índice del costo de la vida, desde 1969 hasta 1978.

## CUADRO No. 6

COMPARACION SALARIO PROMEDIO CLASE OBRERA E INDICES DE PRECIOS  
1969-1978

	1969	1979	1974	1975	1976	1977	1978 <u>1/</u>
1)	2246.52	2501.04	2809.49	2588.19	3378.76	3566.08	1804.69
2)	1672.08	2099.02	2301.71	2446.28	2869.48	2861.12	1418.97
3)	100.0	122.70	148.52	171.03	180.19	209.79	235.1
4)	1672.08	1637.34	1549.76	1439.32	1592.47	1363.80	603.56
5)	2246.52	2038.34	1891.66	1513.29	1875.11	1695.07	767.63
6)	100	90.7	84.2	67.4	83.5	75.4	68.3
7)	100	97.9	92.7	85.5	95.2	81.6	53.7
1)	Salario promedio clase obrera hombres						
2)	Salario promedio clase obrera mujeres						
3)	Indice general de precios.						
4)	Salario promedio real mujeres						
5)	Salario promedio real hombres						
6)	Indice Salario Promedio real hombres						
7)	Indice salario promedio real mujeres						

Fuente: Elaboración en base a detalle de horas trabajadas y salarios promedio de la clase obrera en la Industria manufacturera, e índice de precios.



#### 4. SALARIOS PROMEDIO E INDICE DE PRECIOS DE PRODUCTOS BASICOS

En forma objetiva las gráficas números 3, 4 y 5, nos ilustran acerca de la tendencia de los índices de los productos esenciales y de los salarios promedio.

En la gráfica No. 3 puede verse que los precios del maíz, arroz y frijoles han aumentado más que los salarios promedio en el período 1969-1975; este hecho se hace más evidente en el período 1972-1977 (gráfica No. 4), En este período en ningún momento alcanza el índice de los salarios promedio a los índices de precios de estos productos. Vale la pena recalcar que estos productos constituyen la base de la dieta alimenticia y que en la mayoría de los casos, por tratarse de los productos de más bajo costo, son los únicos a los que se tiene acceso. Por lo tanto, los aumentos en su precio golpea en forma directa la alimentación obrera.

En el gráfico No. 5 vemos el comportamiento del precio de la vivienda y los combustibles para el hogar. Ante un aumento en los salarios promedio el precio de estos bienes también ha sufrido un aumento superior. De 1969 a 1977, el salario promedio crece en 57% y el valor de la vivienda aumenta en 110%; el valor del kerosene en 230% y el de la leña en 30%.

En el cuadro No. 6 observamos la tendencia del índice general de precios y la tendencia de los salarios, es evidente que ante aumentos del salario promedio se dan aumentos cada vez mayores en los precios de los productos de consumo popular, lo que viene a configurar un salario promedio real decreciente, que puede visualizarse en el gráfico No.2.

En síntesis podemos decir que después de analizar los índices de precios, tanto el salario mínimo real como el salario promedio real han sufrido cierto deterioro, lo cual se vuelve más evidente a través del análisis de los precios de los productos que por los hábitos alimentarios de la población y por sus precios más bajos, constituyen la base del consumo popular.

## 5. SALARIO PROMEDIO Y CANASTA FAMILIAR

El análisis del salario promedio de la clase obrera lo haremos tomando en cuenta los factores que limitan la validez de este indicador para el estudio de las condiciones en que viven y trabajan los obreros industriales.

La limitación principal estriba en el hecho de que los salarios promedio no representan fielmente el ingreso de las mayorías trabajadoras, debido al nivel de agregación con que se calcula, donde se incluyen altas remuneraciones a trabajos realizados por técnicos de mayor calificación que constituyen una minoría, pero que debido a sus altos salarios afectan la representatividad del indicador.

Por otra parte el salario promedio incluye horas extraordinarias de trabajo que normalmente no son reportadas a cabalidad al ministerio de trabajo, debido a que las empresas en su mayoría no llevan registros sistemáticos donde puedan obtener a fin de cada año el número de horas extraordinarias trabajadas.

Por las razones expuestas consideramos que este indicador se presenta incrementado, desgraciadamente no estamos en capacidad de cuantificar el margen de error que representa.

Después de haber planteado estas limitaciones procederemos a analizar el valor adquisitivo del salario promedio de la clase obrera en distintos años, de esa manera podemos también visualizar un tanto su evolución. Estos años serán 1960, 1972, 1975, 1977 y los primeros seis meses de 1978.

En el cuadro siguiente hemos descrito lo que sería una canasta de consumo familiar de bajo costo, la que está compuesta por la dieta adecuada de costo mínimo elaborado por INCAP y valorizada de acuerdo a las cifras oficiales sobre precios de los productos de consumo popular. Además se ha agregado el costo de los distintos bienes y servicios esencia

POLEP ASQUE (FIDUCIARIO) DEL SECTOR DE SALUD EN LA CLASE OBRERA  
INDUSTRIA ALUMINERA

DESCRIPCIÓN DE RENDIMIENTOS Y SERVICIOS	1969	1972	1975	1977	1978 <sup>1/</sup>
<u>Salario Promedio mensual (en colonos salvadoreños)</u>	172 48	185 68	214 72	233 42	280 16
<u>Costo de la Dieta Adecuada - Costo Mínimo</u>	145 59	161 70	250 80	315 71	375 90
3 <u>Salario Promedio / Dieta adecuada de costo mínimo</u>	119	114	9	93	74 5
4 <u>Costo de la Dieta Promedio</u>	8 50	30 58	131 00	147 76	155 16
2 litros de leche fresca	45 00	48 28	65 10	74 10	74 16
Kerosene (20 botellas al mes)	2 00	2 80	5 80	5 70	7 00
Leña (10 lbs)	3 00	3 00	6 00	12 00	19 00
transporte urbano (3 viajes diarios)	36 00	36 00	54 00	54 00	54 00
Fósforos	0 50	0 50	1 00	1 00	1 00
5 <u>Estudio Cultural</u>	30 55	38 5	50 01	65 97	66 80
Estudio	24 10	26 52	40 73	47 77	47 77
Caldado	12 45	11 84	15 78	19 12	19 12
Otros costos esenciales	4 70	9 90	14 10	17 98	17 98
jabón para la cara	1 00	1 00	2 00	5 50	5 50
jabón baño	1 00	1 72	1 80	2 16	2 16
pasta dental	1 16	1 40	1 59	2 07	2 07
ropa de cama (1 colcha cada seis meses, cada miembro)	5 50	5 78	8 00	8 25	8 25
7 <u>Impuestos (Cota ISS 40)</u>	6 82	7 42	8 59	11 75	11 20
8 <u>SUMATORIO COSTOS ESPECIALES</u>	254 29	308 02	401 55	560 09	627 13
1 / 8 <u>Salario Promedio</u>					
Costos esenciales	60%	60%	40%	52%	45%
10 <u>DIVERSOS OTROS</u>	15 80	15 52	17 20	20 10	20 10
Cinca, 2 veces al mes	5 20	4 90	5 20	7 70	7 70
Cigarillos, 4 cajillas al mes	1 60	1 62	2 00	2 40	2 40
Crocetas, 3 a la semana	6 00	6 00	6 00	6 00	6 00
Gaseosas, 1 semanal cada miembro	3 00	3 00	4 00	4 00	4 00
11 <u>Atención Médica</u>	15 48	15 80	16 93	18 80	18 80
1 Concilia cada 5 meses o miembro	8 17	8 17	8 17	9 54	9 54
2 neboriles al mes cada miembro	0 50	0 50	0 50	0 50	0 50
2 albarriltes al mes cada miembro	1 50	1 50	1 50	1 50	1 50
2 ulnas al mes cada miembro	1 00	1 00	1 00	1 00	1 00
1 Lotella alcohol	2 11	2 18	2 51	2 40	2 46
1 inyección penicilina cada miembro	2 20	2 45	3 25	3 80	3 80
12 <u>SUMATORIO COSTOS ESPECIALES INCLUIDO SERVICIO Y MEDICINAS</u>	316 57	330 34	495 65	598 99	666 03
13 <u>Salario Promedio</u>	54%	54%	43%	49%	42%
Costos esenciales y otros					
Impuestos (seguro de prevección) Compañía Aluminio	47 40	50 90	74 35	99 99	99 90
14 <u>Costos esenciales, medicinas, medicina y atención por lesiones y consultas al médico</u>	364 05	390 24	570 03	598 98	765 93
15 <u>Cobertura del Salario Promedio en la Industria Aluminera</u>	47%	47%	38%	42%	36 6
17 <u>Cobertura del Salario Mínimo en la Industria Aluminera</u>	26%	25%	27%	27%	27 4%

les como son vivienda, transporte, vestuario, calzado y algunos gastos en medicinas, consultas médicas y diversión.

Haremos el análisis del valor adquisitivo del salario promedio desglosando cada uno de los rubros de la canasta familiar, de esta manera tendremos una idea bastante aproximada de lo que puede comprarse en distintos años con el salario promedio de la clase obrera industrial.

#### 1. DIETA ADECUADA DE COSTO MÍNIMO

Para los años 1969, 1975 y 1978 se calculó la dieta de costo mínimo rubro por rubro y con precios oficiales; para 1972 y 1977 se estimó aplicando el índice de precios al consumidor obrero que elabora la Dirección General de Estadística y Censos.

El cálculo de la dieta de costo mínimo supone que el obrero obtiene los alimentos de más bajo costo que proporcionan los requerimientos mínimos para una familia formada por el Jefe del hogar, la madre de familia y tres hijos menores de edad. Suponemos además que los alimentos son adquiridos a los precios normales del mercado, sin tomar en cuenta por su difícil cuantificación en este momento que el obrero compra más caro, ya sea porque obtiene crédito en las tiendas o por que compra limitadas cantidades en los negocios pequeños donde generalmente se alteran los precios de los productos, debido a la larga cadena de intermediarios antes de llegar al distribuidor final. Este factor debe considerarse un elemento más que deprime el valor adquisitivo del salario.

Como vemos el salario mínimo no alcanzaba a cubrir el valor de la dieta de costo mínimo y solamente cubría los requerimientos mínimos de maíz, arroz, frijoles y aceite. En el caso del salario promedio, la situación cambia, así tenemos que en 1969, la dieta de costo mínimo equivale al 84% del salario promedio, o sea que puede alimentarse adecuadamente el obrero y su familia, quedándole el 18% de su salario pa-

ra otros gastos. Con este sobrante, ¢ 26.89, podría pagar una pieza de mesón, pero no le cubre el resto de gastos esenciales, ni siquiera el gasto en vestuario y calzado.

En 1972, después de cubrir el gasto en alimentación le sobra un 14% de su salario, ¢ 23.92, suficiente para pagar una pieza de mesón, pero - tampoco le cubre el resto de necesidades esenciales.

En 1975, el salario promedio era igual al 85% de la dieta adecuada - de costo mínimo, o sea que ya no le alcanza el salario para alimentar se adecuadamente y mucho menos para el resto de necesidades esenciales.

En 1977, el salario promedio mejora un tanto y equivale al 93% de la - dieta adecuada de costo mínimo.

En los primeros seis meses de 1978 la situación se presenta deteriorada, el salario promedio cubre solamente el 74.5% de la dieta de costo mínimo.

En síntesis, podemos decir que si el salario promedio fuera verdaderamente representativo de los ingresos de la clase obrera, estos le cubrirían a una familia la adecuada alimentación en 1969 y en 1972, pero ya en 1975, 1977 y 1978, por el alza en los precios de los alimentos, el salario resultaría insuficiente para cubrir el costo mínimo de la alimentación.

En el cálculo de la dieta alimenticia de costo mínimo hemos supuesto - que el obrero hace una distribución racional de su ingreso, adquiriendo los productos que realmente son básicos y de menor costo; no se ha tomado en cuenta que el obrero se encuentra inmerso en una sociedad en la que cada día surgen productos alimenticios industrializados los cuales son masivamente introducidos con modernas campañas publicitarias, por lo que su consumo se vuelve cada vez más común entre los trabajadores. Estos productos en muchos casos no son objeto de control de calidad.

dad y precios, por lo que al adquirirlos se sangra aún más el presupuesto del obrero.

El consumo de estos productos, muchas veces superfluos, viene a deprimir los ingresos que debían cubrir la alimentación básica. Por otra parte se fomentan los hábitos de consumo defectuosos que afectan el aspecto nutricional del trabajador y su familia.

También es importante mencionar que el obrero tiene que tomar, muchas veces, sus alimentos cerca del lugar de trabajo al no poder trasladarse a su hogar. Este hecho implica que tiene que comprar alimentos preparados, lo que constituye un gasto adicional que reduce la alimentación para el resto de la familia y que por otra parte no siempre representa la adecuada alimentación.

## 2. VIVIENDA Y TRANSPORTE

El costo de dos piezas de mesón, su consumo de agua y luz; el combustible para la elaboración de los alimentos y el transporte urbano calculado para el obrero y su familia, representa una proporción significativa del salario promedio.

En relación al valor nominal del salario promedio, los gastos mencionados representaban el 50%, 49%, 61% y 50% respectivamente para 1969, 1972, 1975 y 1977. Naturalmente si un obrero gasta estas cantidades en vivienda y transporte está reduciendo su disponibilidad para alimentación. Lo que significa que cubriría realmente menos del 50% de sus necesidades mínimas alimenticias.

Probablemente muchos obreros han aliviado estos gastos viviendo cerca del lugar de trabajo, ya sea arrendando viviendas en sectores populares cercanos a las fábricas, como es el caso de Soyapango, donde en sus mesones viven cientos de trabajadores que laboran en la zona industrial del Boulevard del Ejército; o ya sea construyendo una champa de

materiales diversos en las zonas marginales cercanas, es el caso de muchos obreros que viven en las comunidades marginales alrededor de Soyapango, Ilcpango, etc.

El costo de una vivienda más o menos aceptable siempre ha sido significativo en el gasto familiar pero en los últimos años el problema ha presentado características alarmantes. La participación del Estado en los intentos de solución al problema ha sido notable en los últimos años a través del financiamiento de vivienda por medio del Fondo Social para la Vivienda, IVU, INPEP; pero debido a los altos precios que son el producto de la especulación financiera, estas viviendas resultan inaccesibles para un obrero que devenga salario mínimo o salario promedio. Si bien es cierto que muchos obreros han adquirido su vivienda a través del FSV, esto no significa que la mayoría lo haya logrado. En este año, 1979 <sup>1/</sup>, cuando el salario mínimo es de ¢ 210.00 mensuales, se necesitan por lo menos trescientos colones mensuales para arrendar una vivienda que sea suficiente para una familia tipo obrero y para los gastos de agua, luz y gastos de transporte.

### 3. VESTUARIO Y CALZADO.

Se ha calculado el gasto mensual utilizando los siguientes supuestos:

- a) El obrero compra ropa y calzado de bajos precios
- b) Compra un juego de ropa para dos meses
- c) Compra un par de calzado para tres meses
- d) Compra ropa sencilla elaborada en el País.

Este tipo de consumo puede considerarse de costo mínimo y que al mismo tiempo llena las necesidades esenciales. Veremos si resulta accesible para el obrero.

<sup>1/</sup> En Septiembre aumenta el salario mínimo a ¢ 270.00 mensuales.

Si consideramos el gasto de calzado y ropa en forma aislada, puede decirse que si es accesible, pues representa aproximadamente el 25% del salario promedio. Pero no puede olvidarse que existen prioridades, y antes del calzado y vestido está la alimentación. Por lo tanto después de cubrir el gasto en alimentación el obrero cubre el 73% del vestuario y calzado en 1969, el 62% en 1972 y en 1975, 1977 y primeros meses de 1978, no cubre ni siquiera el gasto en alimentación. Lo anterior nos demuestra que el salario promedio no cubre adecuadamente el gasto del vestuario y calzado.

#### 4. OTROS GASTOS ESENCIALES

Los artículos destinados al aseo de la ropa y del aseo personal, son parte de las necesidades esenciales y tienen que adquirirse para la reproducción de la fuerza de trabajo, incluso para ingresar al mercado laboral.

#### DIVERSIONES

El cálculo en diversiones se ha quedado corto en cuanto a las necesidades familiares se refiere. Hemos supuesto que la única diversión de la familia es la asistencia al cine dos veces al mes. Naturalmente existen otro tipo de diversiones, asistencia a los juegos de fútbol, visitas a turicentros, etc. Que resultan más altos que lo estimado. Podemos decir que prácticamente en esta canasta no hemos considerado este rubro que es una necesidad esencial.

#### GASTOS MEDICOS

Cada cinco meses se consulta un médico y se consumen medicinas caseras, mejorales, alkaseltzer, sulfas, penicilinas. El cálculo realizado no representa la satisfacción de requerimientos mínimos, más bien refleja los hábitos de consumo de medicamentos a nivel familiar. O sea que puede considerarse como un indicador de los gastos comunes de la población obrera.



## OTROS GASTOS.

Existen otros gastos que sin ser esenciales forman parte del consumo obrero y que más bien vienen a disminuir el consumo de otros productos esenciales. Entre estos encontramos: cigarros, cervezas, gaseosas y golosinas.

Hemos calculado un consumo relativamente bajo: 4 cajetillas de cigarros al mes, 3 cervezas semanales y 1 gaseosa a la semana para cada miembro de la familia. Estos artículos realmente se consumen en cantidades mayores y en ello influye una serie de factores que no analizaremos en este momento, pero que están relacionados con la creación de necesidades para el beneficio de determinadas industrias con cierto poder monopolístico.

En tanto limitan el consumo de los productos esenciales, son perjudiciales a la salud de la población y sin embargo su consumo es cada vez mayor. Para efectos del cálculo de esta canasta, hemos considerado lo que podría ser un consumo adecuado.

En términos generales, el salario promedio de la clase obrera no satisface las necesidades esenciales. Si aislamos las necesidades de alimentación, vivienda, transporte, vestuario y calzado, suponiendo que son adquiridos en forma racional, el salario promedio cubre en 1969 y 1972 el 60% de su costo, el 46% en 1975, el 52% en 1977 y el 45% en los primeros 6 meses de 1978. Tratando de ser más realistas, tenemos que disminuir ese porcentaje en virtud de los recargos que el obrero paga por comprar sus productos al crédito.

También es común observar a la salida de casi todas las fábricas los días de pago, a los prestamistas que recogen con intereses lo que prestaron al trabajador para subsistir durante la semana.

Si agregamos el consumo de otros productos, numerales 10 y 11 del cuadro que representa la canasta familiar, el salario promedio cubre el -

54% de la misma en 1969 y en 1972; el 43% en 1975, el 49% en 1977 y el 42% en 1978.

Siendo conservadores le agregaremos un 15% mensual al valor de la canasta en concepto del recargo que el obrero paga por comprar en pequeñas cantidades y al crédito. En este caso, el obrero con su salario promedio alcanzaría a cubrir el 47% de sus necesidades mínimas en 1969 y 1972, el 38% en 1975, el 42% en 1977 y el 36.6% en los primeros seis meses de 1978. La situación empeora para los últimos seis meses de 1978 y los primeros seis meses de 1979, ya que fué hasta el mes de Septiembre que se aumentó el salario mínimo en la Industria.

El poder adquisitivo de los salarios reales, ya sea salario real mínimo o salario real promedio, ha quedado planteado en el análisis anterior. Hemos enumerado las necesidades que el obrero logra satisfacer y aquellas que quedan al descubierto..

El bajo porcentaje de cobertura de estas necesidades nos demuestra las deplorables condiciones en que se alimentan, viven, y se reproducen - los obreros industriales en nuestro País.

Los elementos hasta aquí analizados han influido negativamente en los salarios reales de los trabajadores:

- Aumento en los índices de precios a un ritmo mayor que los salarios mínimos y salarios promedio.
- Aumento en los índices de precios de los productos que constituyen la base del consumo popular.
- Aumento en los índices de precios de los servicios, a un ritmo mayor que los salarios nominales.
- Aumento en el número de desempleados y mantenimiento de alto grado de subutilización de la fuerza de trabajo, al no haberse

creado puestos de trabajo suficientes para absorber la oferta de mano de obra y el desempleo y subempleo existente al inicio del período.<sup>1/</sup>

En el capítulo siguiente dedicado a las necesidades esenciales de los obreros analizaremos los aspectos de alimentación, vivienda y seguridad social, la calidad de los servicios públicos, el grado de intensidad del trabajo y el poder de negociación de la clase obrera.

<sup>1/</sup> Capítulo III, Empleo y Fuerza de Trabajo.

## CAPITULO V

### CONDICIONES DE VIDA Y DE TRABAJO DE LOS OBREROS INDUSTRIALES

El efecto que ha tenido el desarrollo de la industria en las condiciones de vida de los trabajadores, lo mediremos por el grado en que éstos han satisfecho sus necesidades esenciales; es decir, el cumplimiento de las exigencias mínimas de una familia en cuanto a consumo de las personas que la componen.

Es un problema muy complejo al definir cuáles son esas necesidades mínimas y luego cual es su valor, recordemos que las necesidades naturales como alimentación, vestimenta, vivienda, etc., difieren según el clima y otras particularidades físicas del país.

Los propietarios de la fuerza de trabajo son mortales, para que se encuentren siempre presentes en el mercado, como lo exige la continua transformación del dinero en capital, es preciso que se eternicen, como se eterniza cada individuo viviente por la procreación. Por lo tanto, la suma de los medios de subsistencia necesarios para la reproducción de la fuerza de trabajo, abarca a la familia del obrero. Por otro lado, las exigencias que pone la burguesía a la fuerza de trabajo del proletario se modifican y diversifican según se desarrollan las fuerzas productivas bajo el capital.

La reproducción de la fuerza de trabajo, ya no implica solamente la reposición de la fuerza física o natural, desde ahora se necesita un continuo desarrollo de la capacidad men-

tal. Es necesario adquirir aptitud, celeridad y precisión en determinado tipo de trabajo, es decir, para convertir una fuerza de trabajo desarrollada en un sentido especial hace falta cierta educación que a su vez cuesta una suma más o menos grande de equivalente en mercancías. Esta suma varía según el carácter más o menos complejo de la fuerza de trabajo.

El precio de la fuerza de trabajo llega a su mínimo cuando se reduce al valor de los medios de subsistencia fisiológicamente indispensables.

Por todo lo anterior, entre las necesidades esenciales para la reproducción de la fuerza de trabajo sobresalen:

Alimentación, Vivienda, y Seguridad Social. Implica además el acceso a servicios esenciales, como suministro de agua potable, servicios higiénicos, energía eléctrica. Implica que la persona capacitada y deseosa de trabajar encuentre un empleo debidamente remunerado.

La satisfacción de las necesidades del obrero y de su familia dependen esencialmente de factores que ya fueron analizados: Nivel del empleo, nivel de los salarios reales y de otros elementos que analizaremos en este capítulo, como son: El nivel de cobertura de la seguridad social, los servicios públicos y la capacidad de negociación de la clase obrera.

Comenzaremos el análisis de las condiciones de vida por la situación de la alimentación de los obreros y en general de toda la población.

## 5.1 ALIMENTACION

Para efectos evaluativos clasificaremos los medios de consumo en medios de consumo colectivo y medios de consumo individual; dependiendo esta clasificación de la rapidez con que sube el capital, ya que aquellos medios de vida que tengan una lenta rotación quedan generalmente bajo la responsabilidad del Estado o El Estado sirve de intermediario para que el capitalista recupere su inversión lo más rápidamente posible.

Dados estos criterios, la vivienda, la salud, la educación, el acceso a los servicios esenciales y la seguridad social, serán considerados como medios de vida de consumo colectivo y la alimentación de consumo individual.

El país sufre una grave situación alimentaria, que no es reciente, sino que ha sido prácticamente permanente. Esta situación es reconocida como problema nacional desde hace muchos años. En el origen y la causa de este problema, concurren multiplicidad de factores, dentro de los cuales, el principal es la injusta distribución de la propiedad y la riqueza, que contribuyen a que los sectores laborales, que constituyen la mayoría de la población, estén incapacitados para proveerse de la alimentación adecuada.

La mayor rentabilidad de los cultivos de exportación, el régimen de tenencia de la tierra, y en general, el carácter de la economía que ha sido basado en el desarrollo de la agricultura, ha conducido a la utilización de la mayor cantidad de las mejores tierras del país hacia los cultivos de exportación; colocando en desventaja la producción de alimentos, en términos de calidad de tierras, de tecnologías

y de financiamiento.

Todo esto ha traído un considerable déficit en la disponibilidad de alimentos, atribuible a la acción conjunta y recíproca de la baja producción nacional y la demanda insuficiente, esta última provocada por los bajos ingresos del sector mayoritario de la población. La subalimentación y la desnutrición endémicas afectan con distintos grados de severidad a más de la mitad de la población salvadoreña.

La disponibilidad de alimentos durante el año 1970 no cubrió ni el 50% de los requerimientos básicos del período; lo que se ilustra en el cuadro expuesto a continuación:

CUADRO No. 1  
 NECESIDAD ACTUAL Y PREVISIBLE DE ALIMENTOS. 1970  
 (En miles de Kgs.)

Alimento	Recomendaciones por persona grs. diarios	Producto requerido anual	Producción Anual	Disponibilidad.	Necesidades Adicionales
Leche	250	259553	244138	94	15573
Huevos	48	49875	18927	38	30898
Carnes	90	93440	40829	44	52327
Frijoles	75	77867	16286	21	61315
Vegetales	210	218028	36587	17	180963
Frutas	100	103823	36587	35	67485
Musáceas	150	155734	17300	11	138604
Raíces y Tubérculos	60	62293	4800	7	57933
Maíz	228	236716	254550	107	16570 <u>1/</u>
Trigo <u>2/</u>	114	118358	64742	55	53261
Arroz	60	62293	24922	40	37376
Azúcar y Panela	50	51911	98499	190	46720 <u>1/</u>
Grasas	15	15573	16219	104	623 <u>1/</u>

1/ Excedente

2/ Gramos en términos de harina importada

Fuente: Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP)  
 Rodríguez Carlos y Castaneda Ricardo; PERFIL DEMOGRAFICO.

De acuerdo con el cuadro anterior, de 13 alimentos estudiados sólo hay 3 que presentan excedentes, y hay incluso en los deficitarios, disponibilidades de alrededor del 10%.

Para 1976, la situación no varía en forma significativa, de 13 alimentos analizados, solamente 2 presentan excedente,



el resto, son deficitarios. Sobresaliendo la baja disponibilidad de Huevos, Carne y algunos cereales.

CUADRO No. 2  
CONSUMO PERCAPITA Y REQUERIMIENTOS MINIMOS (INCAP) EN GRAMOS

Alimento	Consumo Percápita	Requerim. Mínimos	Deficiencia %	Disponibilidad %
Leche	194.02	250	22.4	77.6
Huevos	19.49	48	40.6	59.4
Carne	32.52	90	63.9	36.1
Frijol	25.41	75	66.1	33.9
Frutas	96.91	100	3.1	96.9
Guineo	10.44	150	93.0	7.0
Papa o yuca	18.18	60	69.7	30.3
Arroz	11.12	60	81.5	18.5
Pan francés (trigo)	37.15	114	67.4	32.1
Tortilla	179.20	228.0	21.4	78.6
Azúcar	94.89	50	-	189.78
Grasas	29.93	15	-	199.5

FUENTE: INCAP y Hoja de Balance Alimentario, 1976. Indicadores Económicos y Sociales, CONAPLAN. Enero/Junio 1977.

Además de la desigual distribución de la propiedad y la riqueza, existe, una desigual distribución de los alimentos de que dispone la familia salvadoreña.

En nuestro país, según INCAP-GAFICA, los niveles de estratos más bajos consumen 1345 calorías diarias por persona; y los altos, 3695. A su vez el promedio de calorías consumidas

en el país durante 1970, fue de 1606 calorías diarias por persona, inferiores en 10% al promedio mínimo recomendado. La situación se agrava cuando tal consumo de calorías, se compara con el consumo de los estratos más bajos de la población salvadoreña, que fue de 1345, y cuando se considera que en 1970 el promedio nacional de consumo de calorías equivalía al 72% del consumo promedio latinoamericano. Es claro, pues, que existe un problema de MAL NUTRICION que tiene dos aspectos: Problema de sobrenutrición u obesidad, que se da en los sectores minoritarios de la población que tienen mayor disponibilidad de alimentos, y problema de desnutrición para la mayoría de la población que tiene escaso consumo de alimentos.

En 1970, el consumo diario por habitante era de 1901 unidades y en 1976 en vez de aumentar, sufrió un deterioro, bajando a 1864; estas cifras denuncian la grave situación alimentaria de la mayor parte de la población. La conferencia Mundial de Alimentos celebrada en Roma en 1974, clasificó a nuestro país entre el grupo de países más severamente afectados por la desnutrición y necesitados de ayuda alimentaria. Grupo al que pertenecen además, Honduras, Haití, Bangladesh y los pueblos africanos que bordean el sur del desierto de Sahara y otros reconocidamente pobres y necesitados; juntos forman el cinturón mundial del hambre.

Limitando el presente análisis a las condiciones de alimentación de los obreros industriales, podemos observar lo siguiente:

1. Por lo menos el 80% de los Ocupados en el Sector Industrial en 1975, no tenían un ingreso suficiente para cu-

brir las necesidades mínimas de alimentación.

CUADRO No. 3

1975 - SITUACION DE LOS INGRESOS EN RELACION AL COSTO DE LA ALIMENTACION Y AL CONSUMO ESENCIAL DE COSTO MINIMO.

Costo de la dieta adecuada de Costo Mínimo para una familia de 5 miembros	¢ 250.80
SALARIO MINIMO	" 154.50
<u>SALARIO MINIMO</u>	
DIETA ADECUADA DE COSTO MINIMO	61.6%
OCUPADOS Que en 1975, tenían un ingreso menor de ¢ 200.00 mensuales	80 %
Consumo esencial de costo mínimo (alimentos y otros)	570.03
<u>SALARIO MINIMO</u>	
Consumo esencial de Costo Mínimo	27 %

Según encuesta de Mano de Obra de 1975, el 43.4% de los ocupados en la industria tenían un ingreso menor de ¢ 100.00 mensuales; lo que significa que estas personas aún destinando el 100% de su salario al gasto alimentación, no logran cubrir el 50% de sus necesidades en ese rubro.

Las mismas personas con el 100% de su salario no alcanzan a cubrir la quinta parte de sus necesidades esenciales.

A nivel de toda la población ocupada en la economía, el 63% de la población tiene un ingreso que no le permite el acceso a una alimentación adecuada. Este 63% tiene un ingreso menor de ₡ 200.00 mensuales, el valor de la dieta adecuada de costo mínimo es de ₡ 250.00 (Ver cuadro siguiente),

CUADRO No. 4  
1975. OCUADOS SEGUN TRAMO DE INGRESOS MENSUALES

Tramo de Ingresos Colones	Total Ocupados	%	Industria Ocupados	%
TOTAL	1.220.283	100	120,650	9.9
Sin Ingresos	317,485	26	10,905	9.0
1-39	103,510	8.5	15,522	12.9
40-99	328,932	27.0	25,987	21.5
100-199	261,474	21.4	44,211	36.6
200-299	86,693	7.1	2,889	10.7
300-399	54,679	4.5	4,681	3.9
400-599	32,492	2.7	3,288	2.7
600-999	16,613	1.4	1,328	1.1
1000-1999	12,257	1.0	1,150	1.0
2,000 y más	6,148	0.5	689	0.6

FUENTE: Encuesta Nacional de Mano de Obra y Aspectos demográficos.

1/ Ver Poder Adquisitivo del salario promedio. Cap. IV.

En 1973, el salario mínimo de la industria es de ¢ 210.00 mensuales y el costo de la dieta adecuada de costo mínimo asciende a ¢ 375.90, lo que significa que el salario cubre el 55.9% de las necesidades de alimentación familiar. Puede observarse que no ha mejorado la situación en relación a 1975.

En el cuadro siguiente puede verse el consumo promedio diario de calorías y proteínas, como porcentaje de los requerimientos, para los años 1970 y 1976.

CUADRO No. 5  
EL SALVADOR. CONSUMO DE CALORIAS Y PROTEINAS

Indicadores	1970	1976
Consumo diario de calorías por habitante (unidades)	1901	1890
Consumo diario de proteínas por habitante (gramos)	45.1	43.1
Consumo diario de grasas por habitante (gramos)	24.7	27.4
Consumo diario por habitante, como porcentaje de los requerimientos		
CALORIAS	91.0	83.6
PROTEINAS	77.6	71.9

FUENTE: Datos e Indicadores para el Area Educación y Desarrollo Rural. EL SALVADOR. Monografía No. 3 Serie I. Junio 1978.

Las cifras anteriores deben analizarse, tomando en cuenta que se trata de promedios, y que por lo tanto existen estra

tos poblacionales que no alcanzan ese nivel de consumo.

Puede razonablemente admitirse que el consumo de calorías de los habitantes especialmente de bajos ingresos, se ha deteriorado notablemente, como resultado de la persistencia desigual distribución del ingreso imperante en nuestro país.

Según el cuadro anterior, el consumo promedio de calorías por habitante ha disminuído de 1970 a 1976.

Puede verse también objetivamente la desigualdad en la distribución de los alimentos, en los distintos niveles según los estratos del ingreso.

Los niveles de estratos más bajos consumen:	1,345 calorías diarias por persona
Los niveles más altos consumen:	3,695 calorías diarias por persona

O sea que el déficit que representa el cuadro anterior es mayor para los estratos de más bajos ingresos: 35.0% mientras los estratos más altos consumen un promedio de 77.0% más de los requerimientos mínimos en calorías.

La desigual distribución del ingreso puede verse en el cuadro siguiente, donde se observa la diferencia entre los distintos estratos: el 1.0% más alto absorbe el 15.4% del total de ingresos.

## CUADRO No. 6

AREA METROPOLITANA DE SAN SALVADOR. DISTRIBUCION DEL  
INGRESO FAMILIAR POR DECILES(No incluye remuneración de empleadas  
domésticas que viven fuera de su hogar)

DECIL	% del ingreso familiar total	Ingreso medio	Ingreso medio a- cumulado semanal
1 <sup>o</sup>	0,42	6.39	6.39
2 <sup>o</sup>	1.54	24.03	15.10
3 <sup>o</sup>	2.40	37.15	22.43
4 <sup>o</sup>	3.37	51.20	29.70
5 <sup>o</sup>	3.81	65.33	36.21
6 <sup>o</sup>	5.35	81.98	43.99
7 <sup>o</sup>	7.04	108.79	53.33
8 <sup>o</sup>	9.65	150.48	65.49
9 <sup>o</sup>	15.52	254.66	85.59
10 <sup>o</sup>	50.90	800.40	156.95
1 <sup>o</sup> más alto	15.35	2,393.50	

FUENTE: PREALC. 1975

Puede observarse que el déficit en el consumo promedio de proteínas y calorías se ha agravado en la siguiente forma:

	1970	1976
Déficit consumo calorías	9.0%	16.4%
Déficit consumo proteínas	22.4%	28.1%

El solo hecho de comparar el índice del salario promedio y del salario mínimo con el índice de precios de los princi-





últimas décadas y media, especialmente del lado de la producción se ha incrementado considerablemente la oferta de nuevas viviendas convencionales, se ha incrementado el número de familias servidas con infraestructuras urbanas; sin embargo el grueso de estos logros ha estado fuera del alcance de buena parte de la población popular y en especial de las familias de más bajos ingresos.

El acceso a la vivienda por los pobres, ha sido limitado prácticamente a una pieza de mesón, a un lote en la periferia urbana en una colonia ilegal, sin vivienda y sin servicios, o la champa del tugurio en las barrancas, o en los derechos de vías públicas.

En lo que se refiere a la clase obrera, únicamente el sector de los trabajadores mejor remunerados, puede tener acceso a los programas públicos de viviendas o a la vivienda producida a través del sistema inmobiliario capitalista con financiación estatal. El resto que constituye en general el sector mayoritario, no tienen otra alternativa que autoconstruir su vivienda o producirla a través de formas artesanales o precarias. Esta situación se debe a las siguientes causas:

1. El primer componente importante que debe destacarse, es el bajo nivel económico y social de una gran parte de la población, definido en términos de ingresos familiares.

Para 1971, el diagnóstico habitacional estimó que casi el 60.0% de las familias urbanas, tenían un ingreso promedio anual igual o menor a los ¢ 3.000.00; o sea un ingreso mensual familiar igual o menor a ¢ 250.00.

Suponiendo cinco miembros por familia, esto significa un ingreso per cápita mensual de subsistencia de ¢ 50.00; y según la encuesta PREALC-CONAPLAN, en 1975, el 90.0% de los ocupados tienen un ingreso mensual menor de ¢ 200.00.

2. Junto al bajo nivel de los ingresos, y como explicación parcial de ello, está la falta de empleo permanente.<sup>1/</sup>
3. El acelerado proceso de urbanización motivado por el desarrollo de la industria<sup>2/</sup> y la precaria situación en el sector agropecuario.
4. La forma de tenencia y el valor de las tierras urbanas.
5. La prioridad política que se le ha asignado a la expansión de la oferta de viviendas y servicios urbanos a la población de medianos y altos recursos.

La acción principal y más visible del Estado de 1950 a 1975, ha sido el aumentar las viviendas convencionales del mercado formal: 54,000 viviendas en 25 años por medio de cuatro instituciones, pero esta acción ha sido dirigida casi exclusivamente para las necesidades e intereses de la clase media y alta, que pueden hacer su demanda efectiva en el mercado.

#### Panorama Habitacional

Una parte significativa de la población urbana se encuentra en condiciones humanas sumamente precarias, y no ha podido

---

1/ Capítulo III de este trabajo

2/ Capítulo I de este trabajo.

hacer efectiva la demanda de una vivienda necesaria para una vida digna sin hacinamientos, que cuente con servicios de agua, inodoro y protección adecuada de los elementos naturales.

Según datos de fuentes gubernamentales, esta situación es la siguiente:

1. El 40.0% de la vivienda del área metropolitana es del tipo pieza de mesón, vivienda improvisada, campamentos, casas viejas y colonias ilegales.
2. El 30.5% de la vivienda, es del tipo "Pieza de Mesón" (según Encuesta de Hogares, abril-junio 1975 MIPLAN y DIGESTYC).

CUADRO No. 7

TIPOS DE VIVIENDA SEGUN ENCUESTA EN AREA  
METROPOLITANA DE SAN SALVADOR. 1975

TIPO	TOTAL VIVIENDAS	%
Casa Privada	67,711	47.5
Apartamento en edificio	11,186	7.5
Pieza en casa	7,497	5.3
Pieza en mesón	43,354	30.5
Vivienda improvisada	8,925	6.3
Otros	3.808	2.0

FUENTE: Encuesta de Hogares, 1975. MIPLAN - DIGESTYC.

El déficit habitacional del país en 1965, era de 431,020 unidades, y se calculaba que el número de viviendas que debían reponerse año con año, era de 5,344 unidades constantes. También cálculos estimativos decían que para el año de 1970 el déficit alcanzaría 504,555 unidades.

El Fondo Social para la Vivienda, sin embargo, hizo recientes declaraciones en las cuales decía que el déficit habitacional del país es de 556,500 casas, señalando que se está cubriendo el 21.9% en el Sector Urbano. Se espera que para 1980 el déficit habitacional ascendería a 697,452 unidades.

Los resultados de las investigaciones citadas nos presentan un panorama bastante claro acerca del déficit habitacional en nuestro país y de las características de las viviendas existentes.

Algunos autores estiman que por lo menos el 80.0% de la familia salvadoreña padece de la falta de vivienda adecuada.

En este estudio analizaremos las condiciones de la vivienda en el área metropolitana de San Salvador, ya que consideramos que es en esta área donde se encuentran ubicados la mayoría de los obreros industriales.

#### Asentamientos Urbanos Populares

Sectores importantes del proletariado urbano, como consecuencia de sus bajos niveles de remuneración, habitan fundamentalmente tres tipos de vivienda: el mesón, el tugu-

rio y las lotificaciones o colonias ilegales.

### Mesones

El cuarto de mesón ha sido desde hace más de 5 o 4 décadas, y sigue siendo el tipo de alojamiento urbano predominante para familias de bajos ingresos.

Los mesones son viviendas colectivas que en su mayoría surgieron como resultado del abandono de residencias de grupos de población urbana de más altos ingresos. (El centro de la ciudad, Barrio Candelaria, San Jacinto, etc., que son antiguas zonas residenciales). Que se desplazan hacia nuevas zonas, convirtiendo sus antiguas casas en mesones destinados a varios grupos familiares.

El precio del alquiler de una pieza de mesón se fija fundamentalmente en base a los criterios de ubicación en la ciudad, ubicación dentro del mesón, servicios disponibles y tamaño del cuarto. Estos precios han crecido significativamente: en 1969, el valor de una pieza de mesón era de ₡ 12.00; en 1974, se había casi duplicado a ₡ 20.80; en 1975 llega a ₡ 26.40, un aumento en relación a 1969 del 120.0%.

Una importante fracción de la clase obrera vive en los mesones, lo que se demuestra a través del cuadro siguiente:

## CUADRO No. 8

MESONES: DISTRIBUCION PORCENTUAL DE OCUPANTES  
POR CATEGORIA DE OCUPACION

CATEGORIA DE OCUPACION	%
Agricultura y Pesca	1.3
Industria manufacturera	24.2
Construcción y afines	8.0
Servicios	66.5

FUENTE: Encuesta citada.

Como puede verse, de los ocupantes del mesón, los trabajadores de la Industria Manufacturera ocupan el 2o. lugar 24.2%, únicamente abajo de los trabajadores de servicios, o sea que de cada cien ocupantes de un mesón, aproximadamente 24 son familias obreras.

Las consecuencias de habitar un mesón, para el nivel de vida de los obreros son las siguientes:

1. El precio del alquiler es alto en relación con los ingresos. Un jefe de familia no debería pagar más del 30% de su salario mensual en la consecución de la vivienda propia, y no más del 15.0% si se trata de vivienda alquilada. En el año 1975, el alquiler de una pieza de mesón, absorbía el 17.0% del Salario Mínimo del obrero industrial. Una vivienda adecuada para una familia tipo obrero de ese mismo año, que contara con 3 dormitorios, sala, un baño, podía adquirirse

con una prima de ¢ 2.000.00 y una cuota mensual para quince años de plazo, equivalente al salario mínimo de entonces. O sea, que el obrero que gana salario mínimo podía vivir adecuadamente, si destina el 100.0% de su salario al gasto en vivienda.

2. Otro de los aspectos que determinan su condición de vida, es el pago sin acceso a propiedad, que significa que en cualquier momento puede quedarse sin casa, a falta de empleo y por lo tanto sin ingreso, queda imposibilitado de pagar la renta y por lo tanto expuesto a ser desalojado.
3. El grupo familiar está también expuesto a quedar sin techo en caso de muerte del jefe de familia, por falta de seguridad social en ese sentido.
4. La inaccesibilidad al trabajo, en algunos casos, lo que significa que la ubicación puede incidir en los costos de transporte. En la mayoría de los casos, los mesones están lejos de las zonas industriales.

Mencionaremos además, una serie de condicionantes que determinan el nivel de vida de los obreros, y en los cuales por limitaciones propias de este trabajo no podemos profundizar, tales como:

La falta de tranquilidad que impide que el obrero recupere adecuadamente sus energías gastadas en el proceso de trabajo, lo que contribuye que en el mediano plazo se produzca una destrucción prematura de la fuerza de trabajo y a una reproducción defectuosa, por las condiciones en que se desarrollan sus descendientes.

La ausencia absoluta de un espacio libre para actividades recreativas.

El hacinamiento, ya que viven en una pieza de mesón como promedio cuatro personas y esta misma pieza sirve de cocina, comedor, dormitorio, sala de recibo, etc.

En resumen, la vivienda no permite la facilidad a la familia para realizar todas las actividades propias del hogar, ya que se trata de un espacio no mayor de 12 Mts<sup>2</sup>, y en algunos casos más pequeños.

En los años cincuenta a medida que el crecimiento vegetativo urbano comenzó a aumentar debido a la introducción de mejoras en la Salud Preventiva y se iniciaron las primeras migraciones hacia las ciudades, la existencia de viejas residencias con potencial de conversión a mesones comenzó a disminuir y con ello surgió esta clase de asentamientos populares: los tugurios y las colonias ilegales.

A continuación agregamos datos acerca de la condición de la vivienda en nuestro país, especialmente de los tipos mencionados: mesones, tugurios y colonias ilegales.

La encuesta de hogares realizada en 1975 por el Ministerio de Planificación, arroja los siguientes resultados:

1. El 40.0% de la vivienda del área metropolitana es del tipo pieza de mesón, vivienda improvisada, ranchos y otros.
2. El 30.5% son viviendas del tipo pieza de mesón.



3. De las piezas de mesón, el 81.1% tiene paredes de bahareque, y solamente el 13.3% son paredes de construcción mixta.
4. El 8.0% de las viviendas son improvisadas, construídas de materiales diversos, generalmente materiales de desecho.

De las piezas de mesón solamente el 3.6% tiene inodoro privado.

El tipo de vivienda, es ya un elemento indicador de las condiciones de vida de los Obreros Industriales, pero a este elemento se suma el número de personas que habitan en la vivienda, lo que adquiere en nuestro país características alarmantes:

1. El 49.6% de las viviendas son de una sola habitación.
2. En una habitación viven:
  - El 52.0% de los hogares de cuatro miembros
  - El 42.0% de los hogares de cinco miembros
  - El 38.0% de los hogares de seis miembros
  - El 35.0% de los hogares de siete miembros
  - El 29.0% de los hogares de ocho miembros
  - El 21.0% de los hogares de nueve miembros

Esto significa que gran número de familias viven en condiciones infrahumanas:

13,328 familias de cuatro miembros	=	53,312 personas
10,472 familias de cinco miembros	=	52,360 personas
7,378 familias de seis miembros	=	<u>44,268 personas</u>
Pasan		149,940 personas

Vienen	=	149,940 personas
4,403 familias de siete miembros	=	30,821 personas
2,380 familias de ocho miembros	=	19,060 personas
2,499 familias de nueve miembros	=	<u>22,501 personas</u>
TOTAL		<u><u>222,322 personas</u></u>

222,312 personas viven en condiciones extremas de hacinamiento y promiscuidad.

Se considera según normas de Naciones Unidas, que más de dos personas viviendo en una habitación significa hacinamiento. Esto trae como consecuencia lógica problemas de salud, sociales y de otro tipo.

La situación de los obreros industriales debido a sus bajos ingresos se identifica con las deficientes condiciones de vivienda existentes en el país.

El acceso al agua suministrada en tubos es también una consecuencia del tipo de vivienda. Según estudios del Banco Mundial en 1975, solamente el 20.0% de la población tenía acceso al agua suministrada en tubos.

### Vivienda y Acumulación de Capital

Con el agotamiento del modelo de industrialización sustitutivo de importaciones, parte del capital se orienta a la inversión en la construcción, lo que trae como resultado un incremento considerable en la especulación con los precios de los terrenos y casas, lo que hace poco menos que imposible que amplios sectores populares, incluidos

por supuesto los obreros, aspiren a una vivienda digna.

Los esfuerzos hechos por el gobierno en este sentido, y algunas instituciones gubernamentales, para resolver el problema de la vivienda, contribuyen además a buscar formas más rápidas de realización del capital invertido en el Sector Construcción.

En los últimos años el precio de la vivienda ha tenido un crecimiento sin precedentes, sin haberse incrementado al mismo ritmo los ingresos de la mayoría de la población. Aumentaron los ingresos de los constructores, y los intereses percibidos por los bancos del sistema en concepto de préstamos.

En síntesis, podemos decir, que las condiciones de vida de los obreros industriales en lo que al acceso a la vivienda se refiere no han mejorado en forma significativa. Según cifras oficiales, de 1969 a 1975, mientras el costo de los alquileres crece en 120.0% el salario mínimo creció solamente en 60.0%.

El deterioro de las condiciones de vida, en los obreros, puede verse fácilmente en el crecimiento alrededor de la capital salvadoreña de las zonas marginales y tugurios. Muchos de sus habitantes son obreros activos que ganan el salario mínimo promedio; obreros desocupados o pueden ser antiguos obreros que han quedado inválidos por algún accidente de trabajo y por lo tanto que son rechazados por el capital para incorporarse al proceso productivo.

### 5.3 SEGURIDAD SOCIAL

La Seguridad Social es otro de los factores que inciden en las condiciones de vida de los obreros industriales.

Entendemos por Seguridad Social la garantía que tiene cada miembro de la sociedad, de satisfacer sus necesidades elementales y las de su familia.

A medida que ha ido creciendo el número de personas que dependen absolutamente de su salario, la Seguridad Social adquiere mayor importancia en cuanto todo este contingente poblacional está expuesto al hambre, a la enfermedad, a la falta de techo, en caso de que se presente una situación de accidente, enfermedad, desempleo u otra causa.

Los salarios pagados como retribución a la Fuerza de Trabajo están por debajo de su valor, cerca del nivel mínimo de subsistencia, lo que significa que el obrero no puede hacer frente a una situación de desempleo, enfermedad o accidente, porque no cuenta con capacidad de ahorro que le permita satisfacer sus necesidades y las de su familia sin la venta constante de su Fuerza de Trabajo. En el momento que no puede ejercer dicha venta, queda expuesto él y su familia, al hambre y al desamparo.

Aquí analizaremos las condiciones de Seguridad Social en que viven los obreros industriales, a través de los distintos servicios que presta el Estado.

Los servicios de Seguridad Social pueden identificarse en nuestro país con aquellas instituciones de utilidad pública que prestan asistencia técnica gratuita, en los siguien

tes aspectos: Salud Pública, Alimentación, Vivienda, Educación, Invalidez, Vejez y Muerte.

Existen sistemas de seguridad social para toda la comunidad, y para ciertos sectores de la población.

En nuestro país la seguridad social para el obrero industrial está en manos de los siguientes organismos:

1. Instituto Salvadoreño del Seguro Social, que cubre los riesgos de salud, maternidad, riesgos profesionales y desde 1969, cubre los riesgos de Invalidez, Vejez y muerte.
2. Los organismos que prestan sus servicios a toda la comunidad y que son conocidos como servicios públicos.

La calidad de los servicios públicos y la eficiencia del Seguro Social en materia de salud, riesgos profesionales, invalidez, vejez y muerte, desempleo; serán el indicador del grado en que este sistema afecta a las condiciones de vida y de trabajo de los obreros. Nos indicarán también en qué medida contrarrestan los efectos desfavorables del modelo de acumulación existente, que como hemos visto en el transcurso de este trabajo, ha deteriorado las condiciones de los trabajadores.

#### 1. El Sistema de Seguridad Social

Para efectos del presente trabajo, identificamos Seguridad Social en nuestro país, con los servicios prestados por el ISSS, por cuanto este organismo ha asumido los aspectos

más importantes de la protección del trabajador en materia de salud, maternidad y riesgos profesionales, y últimamente el Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte.

En nuestro país, este sistema se fortalece con el proceso de industrialización, al orientarse la acción del Estado a asumir ciertos costos de reproducción de la fuerza de trabajo, en este caso se trata de la mantención de la salud de los obreros. Al crear el Estado el Seguro Social está reduciendo los salarios de subsistencia en cuanto asume parte de los costos de reproducción de la fuerza de trabajo.

De esta manera, para efectos de establecimiento del Salario Mínimo de Subsistencia, se excluyen los gastos en servicios médicos, medicinas y el ahorro para la vejez; esto influye en el bajo nivel de los salarios, que en nuestro país está muy cerca del nivel mínimo de subsistencia; lo que contribuye en cierta forma a mantener la tasa de ganancia del capital.

La creación y mejoras al sistema de seguridad social no obedecen exclusivamente al deseo de satisfacer las necesidades del trabajador, el interés de la dirección capitalista y del Estado por la salud del proletariado está relacionado con lo siguiente: Si los trabajadores están más sanos, producirán más y mejor, y al hacerlo producirán más plusvalía, por lo tanto, los empresarios también se ven favorecidos.

Puede decirse que en países subdesarrollados como el nuestro debido a las precarias condiciones de salubridad, el impacto del mejoramiento de los servicios de salud está en

relación directa con el producto y la productividad.

## 2. Nivel de Cobertura del Seguro Social

La cobertura del Seguro Social en nuestro país es bastante limitada y no puede decirse que brinde al asalariado una verdadera protección social. Esta determinado por un elemento principal EL EMPLEO, es condición necesaria para tener acceso a sus servicios la existencia de un ingreso. Si el trabajador pierde su empleo, pierde el derecho al Seguro Social. Unicamente le cubre tres meses aproximadamente después que deja de trabajar.

La cobertura de sus servicios abarca al trabajador cotizante y a su esposa para los casos de atención por maternidad. El resto de la familia no alcanza ninguna protección. En otros países, este sistema se ha hecho extensivo a toda la familia.

La cobertura del ISSS también es limitada entre los trabajadores en activo. Un indicador de esto son los bajos porcentajes de la población asegurada en relación a la población económicamente activa. Después de Haití y Honduras nuestro país tiene el porcentaje más bajo de Población Activa asegurada. (Ver Cuadro No. 9).

A pesar de haberse ampliado el ISSS en los últimos años, este porcentaje es sumamente bajo en relación a América Latina: en 1970, 8.4% contra 29.5%.

La importancia del Seguro Social en relación al proceso económico puede verse en el porcentaje de egresos en relación al PTR. (Cuadro No.9).

CUADRO No. 9  
 SEGURIDAD SOCIAL. INDICADORES VARIOS PAISES DE  
 AMÉRICA LATINA Y EL SALVADOR

PAIS	1. CONTRIBUYENTES A LOS SISTEMAS DE SE- GURIDAD SOCIAL (EN CONTRIBUYENTES PRIN- CIPALES, COMO POR- CIENTAJE DE LA PPA		2. EGRESOS DE LOS SISTEMAS DE SEGU- RIDAD SOCIAL COMO PORCENTAJES DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO AL COSTO DE FACTORES	
	1960	1970	1960	1970
Argentina	53.2	67.1	3.2	4.6
Barbados	-	-	-	-
Bolivia	0.0	0.0	3.5	-
Brasil	10.0	27.7	3.0	4.0
Colombia	0.0	15.1	0.0	1.3
Costa Rica	17.2	30.0	1.6	3.3
Cuba	-	-	-	-
Chile	60.1	65.5	6.0	4.7
Ecuador	11.0	15.0	2.0	-
<u>EL SALVADOR</u>	<u>1.1</u>	<u>0.1</u>	<u>0.4</u>	<u>0.7</u>
Guatemala	20.6	27.0	0.0	1.1
Guayana	-	-	-	-
Haití	1.3	1.0	-	0.1
Honduras	3.7	1.2	-	0.4
Jamaica	-	-	-	-
México	11.5	22.5	1.2	2.5
Nicaragua	5.0	11.3	0.7	-
Panamá	20.6	34.3	1.7	-
Paraguay	11.7	10.7	1.0	1.4
Perú	21.5	27.1	1.3	-
República Dominicana	14.6	0.4	1.0	-
Trinidad y Tobago	-	-	-	-
Uruguay	-	02.6	-	-
Venezuela	11.0	24.1	0.3	1.5
<u>AMÉRICA LATINA</u>	<u>21.1</u>	<u>29.5</u>	<u>2.3</u>	<u>3.2</u>

FUENTE: Cuadernos Estadísticos de la CEPAL, Indicadores del  
 Desarrollo Económico y Social en América Latina



El bajo número de asegurados en relación a la población ocupada es un reflejo de las características de las empresas en nuestro país. La existencia de un gran número de empresas informales que ocupan en forma ocasional a los trabajadores y de ocupados por cuenta propia en actividades diversas.<sup>1/</sup> (Ver Cuadro No. 10)

También es necesario mencionar la baja calidad de los servicios prestados por el ISSS, a menudo la cotización es considerada una carga económica más, la cual no es compensada por los servicios recibidos. Una muestra de ello es la resistencia que se observa entre los trabajadores del Estado para incorporarse al régimen del Seguro Social.

En síntesis podemos decir que la Seguridad Social es deficiente y no llega hasta las capas más necesitadas.

Además su escaso desarrollo no garantiza la cobertura a la salud familiar, ni el seguro de desempleo.

En lo que se refiere al seguro de invalidez, vejez y muerte, es necesario mencionar que las pensiones que se pagan por estos conceptos no corresponden al acelerado crecimiento del costo de la vida.

### Los Servicios Públicos

Fuera del sistema del Seguro Social, el trabajador tiene acceso a los servicios de Salud Pública y protección a la vejez, (asilos para ancianos). Analizaremos la calidad y

---

<sup>1/</sup> Ver Capítulo III. Características del Empleo

GRABO No. 19  
 PORCENTAJE DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA  
 AFILIADA AL SEGURO SOCIAL

AÑOS	AFILIADOS ACTIVOS	% DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA
1960	35,600	4.3
1961	39,600	4.6
1962	40,500	4.7
1963	44,300	5.0
1964	50,400	5.6
1965	62,100	6.7
1966	68,500	7.1
1967	72,200	7.3
1968	74,300	7.3
1969	83,000	8.0
1970	92,000	8.6
1971	109,300	7.3
1972	124,100	10.7
1973	136,200	11.4
1974	155,200	12.0
1975	160,000	13.0
1976	182,300	13.9
1977	206,300	15.0
1978	210,304	15.4

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales. CONAPLAN  
 Julio-Diciembre 1977.

la cobertura de estos servicios.

Los servicios de salud del sector público en nuestro país, no bastan para dar la atención necesaria a toda la población, por cuanto las relaciones de médicos, personal de enfermería, camas de hospital, etc. en relación a la población son muy bajas.

Los indicadores de salud mencionados nos indican que por cada 10,000 habitantes existen 2.4 médicos en 1970, 2.8 en 1975 y 2.9 en 1977 o sea que un habitante de nuestro país puede aproximadamente pasar una consulta médica de una hora cada dos años. Esto sin tomar en cuenta que los médicos dedican la mayor parte de su tiempo a trabajar para los que pueden pagar una consulta. Esto limita los indicadores anteriores para la población que por sus bajos ingresos no puede pagar un médico particular.

Alrededor del 25% de los médicos del país se dedica a su labor en el sector privado donde el cobro normal por consulta va de ¢ 10.00 a ¢ 40.00 los especialistas, y donde un simple análisis de sangre cuesta alrededor de ¢ 10.00. Para ver objetivamente la imposibilidad de un obrero con salario mínimo o promedio, de pasar consulta con un especialista, compararemos los salarios con el costo de la visita y de los exámenes de laboratorio.

El Salario Mínimo equivale al 20.0% del valor de una consulta con el especialista, y no cubre el valor de un simple análisis de laboratorio.

El número de camas de hospital por cada 100,000 habitantes era de 164 en 1970 y disminuye a 148 en 1975, y a 143 en

Este hecho significa que una persona tiene que esperar dos años aproximadamente para tener acceso a una cama de hospital. El deterioro observado significa que el desarrollo de los servicios de salud si siquiera han estado en terminos cuantitativos al nivel del crecimiento de la población.

En el Cuadro No. 10 puede verse la limitada asistencia social en materia de salud que recibe la población salvadoreña.

CUADRO No. 11

	1970	1975	1977	1978
No. de camas hospital por cada 100,000 habitantes.	164	148	143	
Médicos, tasa por cada 10,000 habitantes	2.4	2.2	2.0	
Gastos efectuados por Salud Pública y Asistencia Social por el Gobierno Central	34,130,841	73,400,872	62,731,362	143,279,000
% del Presupuesto General	12.7	12.2	10.2	10.7

FUENTE: Indicadores EL SALVADOR, 1978

## CUADRO No. 12

EL SALVADOR. ATENCION MEDICA DEL MINISTERIO DE SALUD  
1973-1977

	1973	1977
Población teórica para atender	3,230.283	3,821,740
Presupuesto Total	55,190,221	125,576,361.83
Total de consultas médicas	1,585.702	2,201,901
Camas de hospital	5,760	5,940
Consulta por persona (85.0%)	0.49	0.57
Consulta por habitantes (100%)	0.42	0.49
Recursos por persona	17	33
Recursos por habitante	17	28

FUENTE: COMAPLA, Indicadores Económicos y Sociales

El número de habitantes por médico es uno de los más altos de América Latina. En el Cuadro No. 13, se refleja la precaria situación de nuestro país en este sentido, y en relación al promedio para América Latina. Esta relación es casi ocho veces mayor que la de Argentina, y tres veces mayor que el promedio de América Latina.

#### Causas Directas del Bajo Nivel de Salud

Esquemáticamente las principales causas directas del bajo nivel de salud son:

## CUADRO No. 13

## AMÉRICA LATINA. DESARROLLO HUMANO Y CAMBIO SOCIAL

		1969	1970	1971	1972
Argentina	680	518	-	-	495
Bolivia	5756	-	2231	-	2342
Brasil	2181	1958	-	-	-
Colombia	2632	-	2331	-	-
Costa Rica	2720	1805	-	-	--
Cuba	1921	1305	1302	1408	1360
Chile	1661	1842	-	-	-
Ecuador	2600	2930	2000	-	-
<u>EL SALVADOR</u>	<u>5232</u>	<u>5218</u>	<u>4065</u>	<u>4477</u>	<u>3934</u>
Guatemala	4644	-	-	4515	-
Haití	74325	14055	15665	-	13264
Honduras	5132	4046	3060	-	3503
México	1708	-	1400	-	-
Nicaragua	2900	1063	1727	-	1516
Panamá	2701	1707	1701	1401	1401
Paraguay	1006	1800	2529	-	2270
Perú	1075	1070	-	-	1751
República Dominicana	7140	-	2244	2130	2088
Uruguay	321	-	-	321	-
Venezuela	1513	1100	1053	1065	907
<u>AMÉRICA LATINA</u>	<u>1000</u>	<u>1420</u>	<u>1752</u>	<u>1526</u>	<u>1142</u>

FUENTE: Cuadernos Estadísticos de la CEPAL.

CUADRO No. 14

AMÉRICA LATINA. DESARROLLO Y CAMBIO SOCIAL, SEGURIDAD SOCIAL, SALUD

PAISES	CAMAS DE HOSPITAL POR CADA 100 HABITANTES			
	1960	1970	1971	1972
Argentina	6.1	5.6	5.6	-
Bolivia	1.6	2.0	-	-
Brasil	3.7	3.7	3.8	-
Colombia	2.8	2.1	-	1.9
Costa Rica	4.5	4.0	3.0	3.0
Cuba	2.2	4.7	4.6	4.5
Chile	4.9	3.7	-	3.7
Ecuador	2.0	2.3	2.1	-
<u>EL SALVADOR</u>	<u>2.1</u>	<u>1.0</u>	<u>1.6</u>	<u>1.5</u>
Guatemala	3.1	2.3	2.3	-
Haití	0.6	0.5	-	0.6
Honduras	1.0	1.7	1.7	1.7
México	1.7	1.3	1.2	-
Nicaragua	1.0	2.2	-	2.4
Panamá	3.7	3.1	3.6	3.1
Paraguay	0.0	1.6	-	1.6
Perú	2.3	2.2	-	2.1
República Dominicana	2.5	2.6	-	2.3
Uruguay	4.3	1.2	5.7	-
Venezuela	3.1	2.3	-	2.9
<u>AMÉRICA LATINA</u>	<u>2.5</u>	<u>3.0</u>	-	-

FUENTE: Cuadernos Estadísticos de la CEPAL

## CUADRO No. 15

## EL SALVADOR Y OTROS PAISES. INDICADORES DE SALUD 1974

	Población n/médico	Población n/person. Enfermería	Población por camas Hospital
El Salvador	4,070	1,149	498
América Latina	2,342	1,096	
Países capitalistas Industrializados	650	230	
Países socialistas	490	245	
E. F. U. U.			127
Alemania			30
Japón			79

FUENTE: Los Recursos Humanos en América Latina. Ponencia presentada por el Dr. Mario Torres de Honduras, ante el XII Congreso Interamericano de Planificación.



1. Deficiencias nutricionales debido al bajo nivel de ingresos que no permiten una alimentación adecuada.
2. Poco desarrollo de la medicina preventiva incluyendo higiénica, lo que trae como consecuencia que los organismos infecciosos completen su ciclo con facilidad en la víctima humana.
3. La falta de atención curativa adecuada y temprana en el desarrollo morboso para gran proporción de la población, en referencia principalmente a la falta de servicios de salud.

En síntesis, fuera del Seguro Social, los obreros industria les tienen poca posibilidad de recibir la atención médica adecuada, por lo tanto en condición de desempleo, el obrero queda prácticamente descubierto en los distintos aspectos.

En otros apartados hemos analizado las condiciones de alimentación y vivienda, que también son elementos que formarían parte de un eficiente sistema de seguridad social.

#### 5.4 LA INTENSIDAD DEL TRABAJO

Uno de los índices realmente importantes del descenso del nivel de vida de los obreros es el aumento en la intensidad del trabajo y el empeoramiento en las condiciones de éste. La intensificación desmedida del trabajo empeora la situación de los obreros, ya que obliga a éstos a someter sus fuerzas a una tensión creciente y extraordinaria al acele-

rarse el ritmo de ejecución de las operaciones y aumenta la carga, lo que atenta directamente contra la salud del obrero y mina su capacidad normal de trabajo.

Por regla general, el mayor desgaste de energías físicas y nerviosas que la intensificación del trabajo impone no se ve compensada por la elevación del salario. De aquí que al accentuarse la intensificación del trabajo, empeore la situación de los obreros, no sólo cuando el salario real caiga, sino incluso cuando se eleve algo. La intensificación del trabajo contribuye a aumentar la discordancia entre el valor de la fuerza de trabajo y su precio. En estas condiciones el salario resulta cada vez más insuficiente para la reproducción normal de la Fuerza de Trabajo. Ello hace que empeore en términos absolutos la situación de los obreros.

Cuando el capital infringe sistemáticamente las medidas de protección y seguridad en el trabajo, aumentan los accidentes desgraciados en la producción y en consecuencia de ello el obrero envejece prematuramente, pierde su capacidad de trabajo y se convierte prácticamente en un inválido.

Mientras que antes la intensificación del trabajo se lograba principalmente a costa del desgaste de las energías musculares, ahora, al acelerarse en extraordinarias proporciones el ritmo de las operaciones de trabajo, la intensificación de éste exige del obrero una tensión nerviosa cada vez mayor, con el consiguiente agotamiento nervioso y físico y la multiplicación de las enfermedades del sistema nervioso y del corazón.

## 1. Accidentes de Trabajo

Una de las responsabilidades que tiene el Estado a través del Ministerio de Trabajo, es la de formular y vigilar la aplicación en los lugares de trabajo de medidas de seguridad e higiene para la protección de la vida, salud e integridad corporal de los trabajadores.

Existen normas legales que regulan recomendaciones técnicas respecto al uso y mantenimiento de maquinaria, y al uso y conservación del equipo que se utiliza en el proceso de producción.

Sin embargo, las situaciones contingenciales que ocasionan diversos riesgos profesionales que lesionan al trabajador, que ocasionan diversos riesgos profesionales que lesionan al trabajador, han venido aumentando año con año; aumentando así tendencialmente el número de obreros rechazados por el proceso productivo debido a situaciones de incapacidad física o invalidez.

El Instituto Salvadoreño del Seguro Social, es la entidad responsable de cubrir los riesgos a que están expuestos los trabajadores en el desempeño de sus labores. Nos hemos basado en la información formulada por el Instituto para realizar el presente análisis.

Una apreciación resumida del total de accidentes, clasificada por actividad económica, refleja que es el Sector Industrial donde se reportan el mayor número de accidentes de trabajo. En 1969, el 45.6% de los accidentes de trabajo ocurrían en la Industria Manufacturera, en 1977 esta proporción aumento a 49.0%. (Cuadro No. 16).



## CUADRO No. 16

## EL SALVADOR. ACCIDENTES DE TRABAJO POR ACTIVIDAD ECONOMICA

Actividad Económica	% de Accidentes 1 9 6 9	% de Accidentes 1 9 7 7
TOTAL	100.0	100.0
Industrias Manufactureras	45.6	49.0
Construcción	21.1	22.6
Agricultura	9.8	2.0
Otros Transportes	7.9	8.9
Transportes Ferroviarios	4.5	-.-
Electricidad	0.6	1.5
Otras Actividades	10.5	16.0

FUENTE: Instituto Salvadoreño del Seguro Social

El número de accidentes de trabajo aumenta de 6,555 en 1969 a 15,602 en 1977, o sea un aumento en relación a 1969 en 133.0%. Pero el aumento de los accidentes en la Industria Manufacturera es todavía mayor: de 2,726 en 1969 crece a 7,390 en 1977, o sea 171.4%.<sup>1/</sup>

Por otra parte si analizamos los accidentes de trabajo por grupo ocupacional, vemos que son los obreros industriales los que han sufrido la mayor parte de los accidentes. En la industria, de los accidentes reportados, el 93.0% corresponden a obreros. Esto nos demuestra que dentro del proceso productivo son los obreros quienes realizan las labores más peligrosas. (Ver cuadro siguiente).

<sup>1/</sup> Estadísticas del ISSS, 1977

CUADRO No. 17

ACCIDENTES DE TRABAJO INFORMADOS POR LOS PATRONOS, SEGUN ACTIVIDAD ECONOMICA

ACTIVIDAD	N U M E R O D E A C C I D E N T E S											
	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	
TOTAL	6.693	5.978	6.545	6.870	7.100	8.563	9.603	10.796	10.178	10.536	10.608	
Agricultura, Silvicultura y Pesca	12	12	300	200	330	315	336	294	279R	255R	268	
Explotación de Minas y Cant.	113	00	85	57	114	125	147	172	144	193	222	
Industrias Manufactureras	3.155	2.055	2.276	3.340	3.452	4.252	5.022	5.296	4.635R	4.930R	7.398	
Construcción	1.087	1.524	1.542	1.262	1.346	1.581	1.552	2.258	2.343	2.454	3.606	
Electricidad, Gas, Agua y Servicios Sanitarios	17	10	37	62	00	112	112	153	146	151	231	
Comercio	450	441	614	620	721	672	927	1.100	1.018	960	1.459	
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	551	422	661	763	617	717	704	743	1.037	1.068	1.603	
Servicios	390	446	500	456	471	589	743	780	356	325	502	
Actividades no bien especific.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Establecim. financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestado a las empresas	-	-	-	-	-	-	-	-	200	200	319	

FUENTE: "Aviso de Accidente de Trabajo", ISSS.

Especial importancia adquiere el estudio de las partes del cuerpo que resultan más afectadas en los accidentes de trabajo. Los obreros sufren la mayoría de lesiones en los dedos, en las manos, en los ojos y en los pies.

En 1969 el 34.0% de los accidentes y en 1975, el 38%, fueron sufridos en los dedos. En 1969, el 13.0% y en 1975, el 9.0% de los accidentes fueron sufridos en las manos.

En los ojos, el 11.6% en 1969 y el 6.4% en 1975.

Estos accidentes en su totalidad son el reflejo de la falta de protección y entreteneramiento adecuados de parte de las empresas, que en su afán de disminuir sus costos aceleran el ritmo de las operaciones sin incrementar los medios de protección.

Los accidentes en los ojos pueden evitarse con el uso de anteojos especiales cuando se esté en contacto con sustancias peligrosas.

Es importante detenerse en el análisis de los accidentes en los ojos, creemos que el número reportado es inferior al número real de accidentes que frecuentemente ocurren. Lo que sucede en la mayoría de los casos, es que en un primer momento no se considera peligrosa la lesión por parecer insignificante, y los resultados surgen posteriormente. Como ejemplo, a los operarios de tornos y trabajadores de matrillería que trabajan los metales, frecuentemente les caen astillas metálicas en los ojos, las cuales son extraídas por ellos mismos, a menudo sin concederles mayor impor

tancia.

Los pegamentos utilizados en operaciones de ensamble tan comunes en la industria para la exportación destacadas en la Zona Franca, son manejados por las obreras sin ninguna protección. La caída de una gota de esas sustancias en los ojos, ocasiona una lesión bastante grave, que a simple vista en un primer momento puede pasar como algo sin importancia.

Al acelerarse el ritmo del trabajo, disminuyen las preocupaciones en el uso de distintos elementos químicos, lo que a menudo es causa de accidentes.

Es la desmedida intensificación del trabajo que exprime al obrero todas sus fuerzas y lo agota, con la circunstancia de que el salario no compensa el desmedido desgaste de la fuerza de trabajo, pasado cierto límite en la duración e intensidad del trabajo, ninguna remuneración complementaria puede prevenir la destrucción directa de la fuerza de trabajo. Este es el caso de las obreras de la Industria de ensamblaje de componentes electrónicos de tamaño microscópico, sometiendo al órgano de la vista a una gran tensión, constante y excesivo esfuerzo. Trabajan cuando la empresa así lo necesite, en horas nocturnas con iluminación artificial aumentando el esfuerzo realizado.

El 25% de aumento en el salario por recargo nocturno, no compensa el desgaste de la capacidad física del obrero. Al poco tiempo de trabajar, las obreras necesitan usar anteojos, su fuerza de trabajo se va destruyendo paulatinamente.



La industria textil aumenta la intensidad del trabajo asignando a los obreros mayor cantidad de máquinas a atender, especialmente a los obreros que trabajan por obras. Esto hace que como resultado de los métodos extenuantes aplicados al obrero, éste experimente una excesiva tensión de sus energías musculares y nerviosas aumentando peligrosamente la posibilidad de una distracción momentánea de su atención que puede tener fatales consecuencias.

La gravedad de un accidente de trabajo a menudo se considera perjudicial a la empresa, cuando realmente es el obrero el que tiene la posibilidad de quedar lisiado, muchas veces sin poder incorporarse nuevamente a la producción. Lo menos que le puede suceder es que se le retire del empleo, perdiendo por lo tanto toda su acumulación de experiencia y tecnificación alcanzada en determinada labor, para volver a trabajar en labores sin especialización y peor remuneradas.

El aumento de los accidentes de trabajo puede verse en el cuadro siguiente, donde se observa un aumento en el porcentaje de los trabajadores afectados respecto del total de cotizantes del ISSS en los últimos cinco años.

En 1976, los accidentes en la industria, que fueron reportados, afectaron el 8.0% de los trabajadores cotizantes, en 1977 afectaron el 9.2%. Con un incremento absoluto considerable en el número de accidentes.

El número de accidentes más alto reportado por patronos se registra en 1977, con 15,608 accidentes. Si consideramos los accidentes en su totalidad, incluyendo los que no fueron reportados por los patronos, este número asciende a

27,307, equivalente al 12.4% de los trabajadores cotizantes (Ver Cuadro No. 18).

El análisis anterior nos demuestra que los obreros industriales, por las características propias de su trabajo y por la intensificación en el ritmo de éste, cada vez se ven más expuestos a sufrir accidentes, que incluso pueden llevar a la destrucción completa de la Fuerza de Trabajo. Esta situación no ha sido motivo de suficiente preocupación entre los capitalistas y los sectores gubernamentales, puesto que debido a las existencias en nuestro país de un considerable Ejército Industrial de Reserva, cualquier obrero que sufra un accidente o que tenga invalidez total, inmediatamente puede ser sustituido sobre todo cuando se trata de mano de obra no calificada.

En conclusión, podemos decir que la intensidad del trabajo en la industria salvadoreña ha venido aumentando, lo que ha contribuido a deteriorar las condiciones de trabajo de los obreros, sumándose así a los elementos que han sido analizados anteriormente en este mismo trabajo.

CUADRO No. 1º  
ACCIDENTES DE TRABAJO.  
SEGUN CASOS TERMINADOS Y CONSECUENCIAS

AÑO	TOTAL	Sólo Asistencia Médica	Incapacidad Temporal	Incapacidad Permanente	Muerte
1967	13.535	7.472	6.178	15	21
1968	12.918	7.266	5.615	17	26
1969	12.400	6.702	6.434	33	20
1970	12.732	5.223	7.451	25	32
1971	15.249	6.206	8.091	27	16
1972	17.430	7.160	9.205	28	28
1973	16.374	7.027	8.237	40	21
1974	19.280	6.000	12.212	44	40
1975	20.721	7.230	13.395	44	53
1976	25.542	10.020	14.600	68	56
1977	27.307	11.166	16.023	60	58

FUENTE: ISSF

### 5.7 NIVEL DE ORGANIZACIÓN DE LA CLASE OBRERA

Desde que existe la división de la sociedad en clases, los hombres no se resignan al reino de la injusticia social con el pretexto de que ésta puede considerarse como una etapa inevitable del progreso social. Los trabajadores difícilmente pueden aceptar como normal o natural que el sobreproducto de su trabajo sea acaparado por las clases poseedoras, que obtienen así un monopolio de los ocios y la cultura. Una y otra vez se han revelado contra ese orden de cosas. La historia de la humanidad no es más que una larga cadena de luchas de clases.

Ahora bien, la lucha se da en tres niveles, que corresponden a los tres niveles o estructuras regionales que forman parte de la estructura social global.

#### TIPOS DE LUCHA DE CLASES

- a) Lucha Económica a nivel de la estructura económica
- b) Lucha Ideológica: a nivel de la estructura ideológica
- c) Lucha Política a nivel de la estructura política

Por las características de nuestro trabajo, enfocaremos únicamente el primer tipo de lucha.

La lucha económica es el enfrentamiento que se produce entre las clases antagónicas a nivel de la estructura económica. Este enfrentamiento se caracteriza por la resistencia que oponen a este nivel las clases explotadas a las clases explotadoras.

"La lucha económica es lucha colectiva de los trabajadores contra los patronos para conseguir condiciones más ventajosas de la venta de su fuerza de trabajo, por mejorar las condiciones de vida y de trabajo de los obreros. Esta lucha es necesariamente una lucha profesional, porque las condiciones de trabajo son en extremo variables en los distintos oficios".<sup>1/</sup>

El Sindicato es la forma de organización que se ha dado la clase obrera para realizar esta lucha de tipo reivindicativo. Es una organización que tiende a reunir a la clase obrera para luchar por sus intereses inmediatos comunes.

La clase obrera reúne en sus manos todas las funciones productivas de la sociedad moderna, gracias a su concentración en la gran fábrica, adquiere por instinto y experiencia la certeza de que la única forma de defender su destino es agrupar sus esfuerzos, ejercer sus cualidades de organización, cooperación y solidaridad. Al principio utiliza estas cualidades para arrebatarse al patrono, una mayor parte del valor nuevo creado, lucha por la limitación de la jornada de trabajo y por el aumento de los salarios. Pero enseguida aprende que a la larga esta lucha sólo resulta eficaz si se enfrenta con el conjunto del capital y de su Estado.

El estudio del grado de organización de la clase obrera, es incluido en este trabajo por la gran importancia que tiene sobre las condiciones de vida y de trabajo de los obreros.

---

<sup>1/</sup> LFNIN. Qué hacer? en Obras Escogidas, Tomo I, pag. 168

Un factor que contrarresta la baja del nivel de vida del proletariado, es la lucha de la clase obrera por mejorar su situación. Cuanto mayor es el grado de conciencia, de organización y de actividad de la clase obrera, más éxitos logra en la lucha contra la baja del salario, por la reducción de la jornada, para mejorar su situación material, y sus condiciones de trabajo.

Uno de los medios más eficaces de lucha de los obreros por sus intereses es la Huelga. Al agudizarse las contradicciones de clase y elevarse el grado de organización del movimiento obrero, la Lucha Huelguística va abarcando a miles de obreros. Cuando éstos en la lucha contra el capital, dan pruebas de tenacidad y decisión, las Huelgas obligan a los capitalistas a satisfacer las condiciones de los trabajadores.

## EL MOVIMIENTO SINDICAL EN EL SALVADOR

### Antecedentes

A partir de 1945, luego de la caída del General Martínez, las organizaciones obreras, los Sindicatos, pudieron resurgir, antes habían sido declarados ilegales. Nace la Unión Nacional de Trabajadores (U.N.T.), organización de trabajadores del campo y de la ciudad, exigiendo la libertad de organización y Derecho de Huelga. Las clases dominantes al ver un peligro en ese movimiento, disuelve la U.N.T. el mismo día (21 de octubre de 1944), que el Coronel Osmin Aguirre y Salinas da un golpe de Estado al Presidente Provisional Ignacio Menéndez. Durante el gobierno del Coronel Castaneda Castro, 1945-1946, el movimiento obrero surge

nuevamente con relativa fervescencia

En 1945, estalla la huelga de ferrocarriles, en 1946, sucesos de huelgas de los obreros de la Fábrica de Sacos Cuscatlán, zapateros, y panificadores demuestran el avance del movimiento obrero. El gobierno trata de obstaculizar el movimiento a través de recursos legales como la Ley de Conflictos Colectivos, y Restricciones al Derecho de Asociación. En condiciones difíciles los obreros logran organizar el Comité Coordinador de las Organizaciones Obreras, con vistas a constituir la Confederación de Trabajadores. El 15 de septiembre de 1946 fue reprimida una manifestación pública y en respuesta de ello los obreros inician una huelga general el 23 de septiembre de 1946, en la que sobresale la participación de obreros textiles, en especial de la Fábrica La Estrella.

Nuevamente es desarticulado el movimiento y derrotada la huelga disolviendo las organizaciones. Una vez más los trabajadores son perseguidos y en condiciones de clandestinidad constituyen el "Comité de Reorganización Obrera Sindical" (CROS), en 1947, para dirigir las luchas de la clase obrera. Este Comité surge en el momento en que ya la superestructura se ajustaba a las nuevas condiciones creadas por el despliegue del proceso de industrialización.

El 10. de junio de 1949, el "Consejo de Gobierno Revolucionario" decretó la Ley de Contratación Individual de Trabajo en Empresas y Establecimientos Comerciales e Industriales, que fué repudiado públicamente por el Comité de reorganización obrera sindical (CPOS).

Las organizaciones obreras que formaban el CPOS, constitu-

yeron con otros sindicatos una organización más amplia, el Comité pro defensa de los Derechos Laborales, al decretarse el 9 de agosto de 1950 la primera LEY DE SINDICATOS que establecía un control policíaco de las organizaciones sindicales. Las clases dominantes y el gobierno, arreciaron sus planes divisionistas fomentando la corrupción del movimiento obrero y manipulado a través del Ministerio de Trabajo.

El movimiento obrero nuevamente sufre otra embestida regresiva de parte del Coronel Oscar Osorio, a principios de 1951, esta vez el imperialismo norteamericano actúa directamente para desarticular el movimiento sindical y ceder los puestos a los dirigentes corrompidos, encabezados por Rafael Fernández Saravia quien pretendió asaltar las directivas de los sindicatos.

En 1954, los sindicatos de panificadores, tipógrafos, costureras, construcción, sastres, mecánicos y zapateros, celebran el 10. de Mayo. A fines de 1956, el grupo encabezado por Fernández Saravia anuncia la celebración del Primer Congreso Sindical Nacional. El Congreso fué inaugurado en Marzo de 1957 y los acuerdos más importantes fueron:

1. Organizar la Confederación de Trabajadores
2. Que todos los acuerdos y resoluciones fueran acatados por todos los delegados al Congreso.

Se desató una feroz campaña anticomunista en contra del congreso y sus resoluciones. Pese a tal campaña, los obreros convocaron a la constitución de la Confederación para los días 25 y 26 de agosto de 1957, en la que participaron más de 20 sindicatos. El Congreso acordó que el nuevo or-



ganismo sindical, se llamara "Confederación General de Trabajadores Salvadoreños" (C.G.T.S.), con una línea independiente del Gobierno y verdaderamente representativa de la clase obrera. Pero en 1958, el entonces Ministro de Trabajo Ramón Avila Agacio anuncia la creación de la Confederación General de Sindicatos, (C.G.S.), bajo la orientación directa de la Organización Regional Interamericana de Trabajadores (ORIT), manejada por el Imperialismo, para impulsar desde ahí su influencia directa en el movimiento sindical.

En 1961, la represión en contra del movimiento sindical se agudizó, muchos miembros de la CGTS fueron capturados y exilados; un grupo en condiciones muy difíciles constituyó el Comité de Acción Sindical (CAS), que convocó a su primera reunión en julio de 1962.

En marzo de 1963, fue aprobado el Código de Trabajo, uno de cuyos artículos estaba dedicado a destruir "legalmente" a la CGTS, dejando abierta la posibilidad para el reconocimiento oficial a la CGS. El Comité Unitario Sindical (CUS), formado en 1963 se lanzó a una batalla legal para organizar federaciones sindicales para construir una Confederación.

El 2 y 3 de octubre de 1965, se constituyó la Federación Unitaria Sindical (FUS), pasando a integrarla catorce sindicatos que formaban parte de la CGTS.

En enero de 1967, se produjo una huelga de motoristas urbanos en San Salvador, en apoyo de la cual y en demanda de aumentos salariales se lanzaron a la Huelga más de 4,000 obreros, y el 26 de abril del mismo año, se declara la

Huelga General Progresiva con la participación de 15,000 trabajadores. Esta Huelga General comenzó en la fábrica acero de Zacatecoluca. Los trabajadores del Sindicato, con un conflicto económico cooperativo; querían aumentos de salarios, ser transportados en bus, y a la vez querían que se despidiera a unos capataces que les trataban mal y que se reinstalaran unos trabajadores que habían sido despedidos.

La respuesta de la patronal fue negarse completamente a entrar en discusión con ellos. A este nivel el conflicto comienza a germinar. Los trabajadores se van a la huelga, y entonces los empresarios recurren al Ministerio de Trabajo y el Ministerio de Trabajo declara ilegal la Huelga. A los trabajadores les dan un plazo determinado para regresar a sus labores, después del cual pueden quedar despedidos sin derecho a indemnización. La respuesta de los obreros es buscar apoyo en las centrales sindicales, por una parte a la CGS, a la que pertenecía "Acero, S. A." y por otra parte a la FUSC. Estas hacen un acuerdo de defensa de los trabajadores, y piden al gobierno que les resuelva sus demandas. El gobierno no resuelve y la patronal se sigue negando al diálogo, a partir de entonces, la FUSC y la CGS lanzan la tesis de la Huelga General Progresiva. Diversos sindicatos y diversas empresas comienzan a irse a la huelga, empieza la UTE, los panificadores, los buseros, etc. y así varias empresas hasta que llegaron los huelguistas a ser más de 15,000. A estas alturas estaba por pararse el Sindicato de la ANDA y CAESS y otros servicios básicos, lo que cambió todo el panorama, ya no se trataba de un conflicto económico-corporativo, sino lo que ahí estaba en peligro era la cohesión de toda la formación social, o sea el país se iba al paro globalmente.

El conflicto ya había superado el campo de lo económico corporativo y había entrado al campo de los intereses globales del sistema. El gobierno entonces obligó a la patronal a negociar y a concederle lo que pedían a los trabajadores.

En 1968, se logra constituir la segunda Federación que comprende sindicatos de las industrias de la alimentación, vestido, textiles y conexos. (FESTIAVTCES).

En 1968, el movimiento obrero se vio fortalecido logrando construir a mediados del año el Consejo Nacional Sindical Pro-reformas a las Leyes Laborales, CONSINMAPRELL, que tuvo efímera vida debido a problemas de Unidad entre las organizaciones obreras.

En los primeros 8 meses de 1969, se dieron trece huelgas, de las cuales 8 fueron ganadas por los trabajadores.

A partir de 1970, el movimiento sindical entra en estancamiento, del que únicamente sale en 1975 en adelante con el surgimiento de un movimiento sindical de nuevo tipo. (Ver Cuadro No. 21).

#### EVOLUCION DEL SINDICALISMO

Los datos presentados a continuación indican el estado del movimiento sindical en el país. El Cuadro No. 1 presenta una serie histórica de los Sindicatos y Trabajadores inscritos durante los años de 1962 a 1977.

Puede observarse dos etapas en relación a la evolución del número de sindicatos; una que va de 1962 a 1966, en la que se ha mantenido relativamente estable el número de sindicatos, de 78 en 1962 a 80 en 1966; la segunda etapa se inicia en 1967, con un relativo crecimiento en el número de sindicatos, que subió hasta 124 en 1967, aumentando en más del 50.0% en relación al año anterior. En 1968 decae de 124 a 104 este número, manteniéndose relativamente estable en los siguientes años, hasta 1972 que alcanza el mismo nivel de 1964. Desde este momento hasta la época actual el número de sindicatos se ha mantenido prácticamente estancado.

El número de obreros sindicalizados ha aumentado notablemente durante todo el período; han crecido numéricamente sobre las otras dos grandes federaciones, FESINCONSTRANS y FFNASTRAS, las demás federaciones incluidas FUSSE y FESTIAVTCEC han perdido afiliados. (Cuadro No. 19). En cuanto al número de sindicatos, la CGS agrupaba la mayor proporción hasta 1975. Esto se relaciona con el tipo de protección que recibe del Estado, en contraste con la persecución de parte del gobierno al Sindicalismo independiente.

CUADRO No. 19  
EVOLUCION DEL SINDICALISMO

FEDERACION	1 9 7 1		1 9 7 5	
	Sindi- catos	Obreros	Sindi- catos	Obreros
TOTAL	121	47,000	25	63,545
C. G. S.	53	19,470	33	10,988
- FESITRISFVA			14	3,910
- FESINTXSIN			7	3,012
- FESISTRABS			17	4,066
F.U.S.S.	24	7,525	10	7,754
- FESITAVTCFC	15	3,840	16	3,533
- FESINCONSTRAVS	13	4,602	10	19,773
- INDEPENDIENTES	16	9,567	13	5,244
- FENASTRAS			19	14,530
- USTRAS			10	1,673

TASA DE SINDICALIZACION

La tasa de sindicalización es la relación entre la cantidad de afiliados cotizantes a los sindicatos y la cantidad de trabajadores en condiciones de sindicalizarse.

Con respecto al número de afiliados únicamente existe una fuente de información que es el Ministerio de Trabajo, cuya información procede del Registro que lleva por medio de la Dirección General de Trabajo. Con el denominador del co-

ciente o sea la Población Ocupada, hay que hacer notar que se presentó un problema, puesto que no se desagregan obreros y empleados por una parte y Directores Gerentes por otra, al restar estos crecería la Tasa de Sindicalización.

CUADRO No. 20

## TASA DE SINDICALIZACION EN PORCENTAJES

	1962	1965	1971	1975	1978
Industria	7.0	7.0	18.5	21.6	16.7
Comercio	0.2	0.8	1.0	0.3	0.4
Servicios		3.0	3.2	3.0	2.1
Transporte	26.0	14.0	33.4	10.0	n d
Construcción	34.0	0.0	30.0	47.0	33.7
TOTAL	7.5	5.8	4.5	5.2	4.1

La tasa de sindicalización obtenida para el total del país no es una cifra significativa. Además es necesario tener en cuenta que todavía no se ha logrado la sindicalización de los trabajadores del campo.

En la industria la tasa de sindicalización ha tenido un aumento de 7.0% en 1965, a 18.5% en 1971 y a 21.6% en 1975, bajando a 16.7% en 1978, según cifras preliminares del Ministerio de Trabajo.

Aunque su importancia relativa es menor que el Sector Trans

porte y Construcción, es la Industria Manufacturera la que ha tenido mayor crecimiento (Ver Cuadro anterior).

#### HUELIGAS OBRERAS

Ya se ha señalado que uno de los medios más eficaces de la lucha de los obreros por la elevación de los salarios, la disminución de la jornada y el mejoramiento de sus condiciones de trabajo en el capitalismo, es la Huelga.

Con la información proporcionada por el Departamento Nacional de Relaciones de Trabajo del Ministerio de Trabajo, veremos la evolución de los conflictos colectivos que dieron origen a una huelga.

Hay que tener en cuenta que después de la Huelga General de 1967, hasta 1975, en pocas ocasiones los obreros hicieron sentir su fuerza. La tónica desde entonces fue el estancamiento de la lucha sindical.

Solamente a partir de la huelga de la maquinaria pesada en 1974, de INEFCA en 1975, se empieza a renovar el movimiento sindical huelguístico.

Un indicador de la capacidad de negociación de la clase obrera lo constituye el número de huelgas impulsadas, que en el período de 1974 a 1977 ha sido de 15 huelgas con un número aproximado de obreros participantes, de 3,686 y con 19 empresas afectadas.

En cuanto a las causas que originaron conflictos en 1971, fue la negativa por parte de los patronos a celebrar nuevos contratos, lo que originó el 50.0% de ellos, siendo estos los conflictos que alcanzaron mayores proporciones, llevando a la huelga a un total de 10,082 obreros, que significó 193,311 días hombres perdidos.

La principal causa de conflicto en 1977 fue la negociación del contrato colectivo que paralizó al 91.2% de las empresas afectadas, llevando a la huelga al 93.3% de los obreros y con un 89.2% días hombres perdidos del total.

La baja tasa de sindicalización existente en el Sector Industrial y el relativamente escaso movimiento huelguístico hasta 1975, acompañado de la declaratoria de ilegal para las huelgas por parte del Ministerio de Trabajo, además de la acción represiva del gobierno, habían neutralizado el Poder Sindical como una forma de mejorar las condiciones de vida y de trabajo de los obreros.

Sin embargo, las condiciones socioeconómicas tan precarias para un gran número de trabajadores posibilitaron el desarrollo de un movimiento sindical de nuevo tipo a partir de 1975, en donde las huelgas laborales y en paro de apoyo a las mismas, involucraron a un número cada vez mayor de empresas de distintas ramas de actividad económica.



CUADRO No. 21  
PRINCIPALES HUELGAS OBRERAS 1974-1977

AÑOS		Obreros en Huelga	Rama Industrial	Resultados
1974	Macunaria Pesada	200	Construcción	Ganada
1975	INDUCA	150	Muebles	Ganada
1976	Mil'perform	150	Textil	derrota la
	AICV.	99	Metalúrgica	Disuelta y reprimida
	Terracera	100	Construcción	Disuelta y reprimida
	Cerrón Grande	200	Electricidad Construcción	Ganada
	CTECEL	1000	Electricidad	Ganada
1976				
1977	S.I.P.I.C	1100	Puerto	Reprimida, ocupación militar
1977	Dutas S y C	10	Duses	Derrota la parcial
	ACERO, S. A.	200	Metalúrgica	Reprimida, disolución del Sindicato
	PESQUERA	--	Pesca	--
	INDUCA	1200	Textil	Ganada
	Rayones, S. A.	200	Textil	Derrotada
	Eagle Int.	200	Textil	Ganada
	San Sebastián	--	Minería	Ganada
Hasta febrero de 1977, 15 huelgas con un número de obreros participantes aproximado de cinco a seis mil (1974-1977). Ocho huelgas ganadas y siete derrotadas.				

CUADRO No. 22

SINDICATOS Y AFILIADOS

ACTIVIDAD ECONOMICA	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	
NUMERO DE SINDICATOS											
TOTAL	104	108	107	121	124	117	122	125	127	124	119
Pesca	3	1	2	4	4	3	3	4	3	3	3
Industrial	64	65	60	70	69	66	67	66	73	68	69
Comercio		1	2	2	2	2	3	3	2	4	3
Servicio	17	19	19	19	19	23	27	23	23	20	19
Transporte	8	9	11	11	14	12	11	12	11	12	10
Construcción	7	7	6	10	6	6	6	7	6	10	10
Electricidad	2	3	2	2	3	2	3	3	3	4	3
Otros	2	3	5	4	4	3	6	4	4	3	3
NUMERO DE AFILIADOS											
TOTAL	34,573	40,717	44,150	47,000	49,006	51,387	62,000	63,545	64,986	76,528	55,211
Pesca	509	336	1,150	1,354	1,841	1,432	1,368	1,336	1,282	1,170	1,131
Industria	16,133	16,684	16,684	20,353	21,151	21,042	24,322	24,104	26,050	26,637	21,439
Comercio		103	504	875	930	648	567	624	505	940	1,044
Servicio	3,033	5,130	5,053	5,730	6,010	6,201	7,293	6,690	6,690	5,738	6,229
Transporte	6,520	8,467	7,006	7,042	8,417	5,156	3,078	2,060	2,734	2,625	2,035
Construcción	5,517	7,065	6,442	9,006	9,325	11,780	23,362	23,000	24,554	36,612	20,857
Electricidad	1,801	1,770	1,460	670	1,170	1,417	1,377	2,177	2,196	2,414	1,788
Otros	160	162	1,115	205	343	341	1,550	501	673	392	638
Afiliados p/c 10,000 habitantes económicamente activos 1/	340	380	400	401	435	456	512	500	494	561	391

1/ Cálculos realizados con las proyecciones de 1978

## CAPITULO VI

## PERSPECTIVAS

En el desarrollo de nuestro trabajo hemos analizado la tendencia histórica de los distintos elementos que influyen en las condiciones de vida y de trabajo de los obreros industriales; esto nos servirá de base para proyectar la trayectoria de los distintos elementos en los próximos años.

Al inicio de nuestro trabajo decíamos que el trasfondo explicativo de la evolución de las condiciones de vida y de trabajo de los obreros industriales sería la forma que tomara el modelo de desarrollo de la economía.

En este sentido no podemos analizar al sector industrial aislado del ámbito global de la economía, en tanto su trayectoria depende de la forma que tome el modelo de acumulación en general, el cual tampoco puede verse aisladamente del contexto internacional.

Hemos caracterizado a nuestro país como una formación social capitalista dependiente, en la cual la agricultura de exportación ha sido el principal generador de excedente, que en un principio hizo posible el desarrollo de la industria y del resto de sectores.

A través de las últimas décadas hemos visto los esfuerzos por dinamizar la economía del país a través del proceso de sustitución de importaciones con el aprovechamiento del mercado común centroamericano, proceso que cumplió su cometido en determinado momento dando lugar a un nuevo esfuerzo en la búsqueda de mercados internacionales, atracción de inversiones extranjeras, atracción del turismo, inversión en el sector construcción; esfuerzo que ya dió muestras de haberse agotado, después de haber logrado cierta dinamización en la economía.

La crisis económica a nivel internacional y la grave crisis política interna son elementos que influyen en la situación de estancamiento y de postración en que cae la economía en los últimos años de la presente década. Es ante esta difícil situación que se abren nuevas perspectivas, cuando se ha llegado a un momento crítico en el que prácticamente se enfrentan dos fuerzas en forma abierta: Los obreros y sectores populares, propietarios de la fuerza de trabajo y los capitalistas detentadores del poder económico.

Dentro de las perspectivas que se abren para la economía de nuestro país, podemos enumerar las siguientes:

1. Que continúe la tendencia histórica.
2. Que se adopte una nueva opción de desarrollo de tipo reformista, que realice algunas modificaciones en la estructura económica, sin tocar lo esencial del sistema capitalista.
3. El inicio de un proyecto económico de origen popular, que desplace del poder al bloque económicamente dominante y provoque su reemplazo por otro nuevo. Este proyecto dará lugar a un sector económico estatal dominante que sea capaz de permitir un desarrollo autónomo y dinámico. Al concentrar el Estado el grueso del excedente, se abrirá curso a la superación de estructuras económicas capitalistas, reemplazándolas por una nueva estructura que tendrá como objetivo fundamental, volcar los beneficios del proceso económico en favor de la mayoría de la población.

#### 6.1. ALTERNATIVA I

Esta alternativa, será planteada en función de la tendencia histórica de las distintas variables que afectan a las condiciones de vida de los trabajadores industriales, partiendo que el modelo de acumulación seguirá la trayectoria de las décadas analizadas en los capítulos precedentes.

### 6.1.1. POBLACION Y MANO DE OBRA

#### A. POBLACION TOTAL

La población de nuestro país se ha caracterizado por un alto crecimiento, el cual alcanza su nivel más alto a partir de la década de los cincuenta, por la disminución en las tasas de mortalidad y por las altas tasas de natalidad, las que están estrechamente ligadas a los aspectos económicos y sociales que han prevalecido y que a pesar de la evolución de los últimos treinta años, siguen teniendo validez.

La tasa de crecimiento de la población total ha evolucionado de 2.8% en la década 1950-1961 a 3.5% en la década 1961-1971 y a 2.9% en la década actual.

Las perspectivas de crecimiento de la población total para los próximos diez a veinte años indican que ésta seguirá creciendo a una tasa de 2.9% para la presente década y disminuirá levemente a 2.8% para la década 1980-1990. Esta proyección supone que continuarán los programas de planificación familiar desarrollados a nivel gubernamental y que estos tendrán efectos positivos en la reducción de la tasa de natalidad.

En el cuadro siguiente se presenta la proyección de la población total hasta 1991 a partir de cifras oficiales para 1977 y 1978 y la tasa de crecimiento estimada en diversos estudios y aceptada oficialmente.

Las cifras del cuadro No. 1, nos indican que a pesar de la tendencia a disminuir de la tasa de crecimiento poblacional, en términos absolutos la población seguirá teniendo un alto crecimiento. De 1978 a 1991 se incrementará la población en -----

1 867 340 habitantes, un 43% en relación a 1973.

La tasa de crecimiento estimada obedece a los efectos esperados sobre la tasa de natalidad, los cuales no son muy significativos, ya que persisten condiciones económicas y sociales que determinan una alta tasa de natalidad. Por otra parte, se estima un descenso en las tasas de mortalidad como resultado de las políticas gubernamentales encaminadas a reducir la mortalidad infantil a través de la mejoría y ampliación de los servicios públicos de salud y asistencia social.

El crecimiento de la población seguirá siendo un elemento importante en el aumento de la oferta de mano de obra a un plazo de 10 y 15 años.

Al continuar la tendencia histórica en lo que se refiere a las características que asume el desarrollo del sector industrial y de la economía en general, el crecimiento de la población - afectará negativamente a los trabajadores industriales, en tanto aumentarán en el corto plazo los niveles de dependencia.- Por otra parte, al no crearse los mecanismos que garanticen la seguridad social de los nuevos habitantes, las condiciones de los trabajadores en general se verán deterioradas.

A un plazo de 10 y 15 años, las altas tasas actuales de crecimiento poblacional continuarán el alto crecimiento de la oferta de mano de obra y al no producirse modificaciones sustanciales en la organización económica de manera que absorba productivamente estos nuevos contingentes de trabajadores, aumentará fuertemente el ejército de los desocupados y subocupados, lo que vendrá a deteriorar aún más las condiciones de los obreros industriales.

## Cuadro No. 1

## CRECIMIENTO DE LA POBLACION, 1977-1991

(Estimaciones)

Años	Población total	Tasa de crecimiento
1977	4 159.4	2.9
1978	4 282.6	2.9
1979	4 406.8	2.9
1980	4 534.6	2.9
1981	4 666.1	2.8
1982	4 796.75	2.8
1983	4 931.30	2.8
1984	5 069.38	2.8
1985	5 211.32	2.8
1986	5 357.24	2.8
1987	5 507.24	2.8
1988	5 661.44	2.8
1989	5 819.96	2.8
1990	5 982.92	2.8
1991	6 150.44	2.8

Fuente: Elaboración nuestra a partir de la tasa de crecimiento estimada por el equipo de trabajo del Banco Mundial.

NOTA. La tasa de crecimiento se estimó bajo el supuesto de que las medidas de reducción de la natalidad - fueran efectivas.

## B. OFERTA DE MANO DE OBRA

La tendencia histórica de crecimiento de la oferta de mano de obra, se ha manifestado en las últimas décadas en una alta tasa de crecimiento, 3.5% para la década 1961-1971, la cual ha sido el resultado de diversos factores que ya fueron analizados, tales como: Alto crecimiento de la población a partir de 1950, el acelerado proceso de proletarización y la creciente incorporación de la mujer al proceso productivo.

Para los próximos años se prevé una leve disminución de la tasa de crecimiento, tal como se observa en el cuadro No. 2.

A consecuencia del aumento relativo del número de niños de menos de 14 años de edad, registrados por el censo de 1971 y la incorporación de mayor número de mujeres a la fuerza laboral, el crecimiento de la población activa será mayor que el crecimiento de la población total, durante el período de 1980 a 1990. Este crecimiento deberá ocurrir aún si consideramos el hecho de que algunos grupos de edad se retirarán de la fuerza de trabajo agrícola a consecuencia de las mejoras en el sistema educacional y por lo tanto un mayor número de años de enseñanza escolar.

Se estima que la población total crezca a una tasa de 2.9% y la PEA a una tasa de 3.4%. Esto traerá como consecuencia un aumento en las tasas de actividad de la población. Estimaciones del Banco Mundial nos indican que esta tasa fue de 31.91% en 1971, para 1981 estimaron una tasa de 32.6 y para 1991, 33.6%.

La política económica del Estado dirigida a disminuir la tasa de crecimiento de la mano de obra históricamente se ha concretizado en aspectos de planificación familiar y migraciones dirigidas. El primer aspecto está dirigido a uno de los elemen-



tos que afectan la mano de obra, como es el crecimiento natural de la población, el cual al sufrir una disminución influirá en la oferta laboral, a un plazo de 10 años y más. A corto plazo, es el de las migraciones dirigidas el que tiene influencia directa sobre el mercado de mano de obra.

La PEA industrial experimentó su más alto crecimiento al trasladarse recursos humanos del campo a la ciudad, las medidas de políticas destinadas a garantizar cierto nivel de ingreso a los agricultores, vía asistencia técnica, crediticia y de comercialización, podrán lograr algunos efectos positivos para evitar que nuevos grupos de campesinos se trasladen a la ciudad en busca de un mejor nivel de vida y de esta manera se logrará contrarrestar un mayor crecimiento de la PEA que busca colocación en el sector industrial.

La incorporación de nuevos trabajadores al mercado laboral, por sí sola no es un elemento que afecte negativamente las condiciones de vida de los trabajadores industriales, pero de continuar la tendencia histórica de desarrollo de la industria y del resto de sectores, estos nuevos trabajadores no tendrán cabida en el mercado de trabajo ni contarán con la seguridad social necesaria para su reproducción, antes bien, su ingreso al mercado laboral empeorará las condiciones de vida de los trabajadores que existen actualmente.

### 6.1.2. EMPLEO Y MANO DE OBRA

El nivel de empleo, estrechamente relacionado con las condiciones de vida y de trabajo de los obreros industriales, es un elemento que influye directamente sobre el nivel de los salarios reales.

En el desarrollo de nuestro trabajo hemos dejado planteada la incapacidad del sector industrial para generar empleo en volumen suficiente a las necesidades de la economía. Esta incapacidad se concretiza en una alta tasa de subutilización de los recursos humanos. En este trabajo se analizará el efecto sobre este elemento si continúa la tendencia histórica de la economía.

#### A. Subutilización de fuerza de trabajo

El problema del desempleo en nuestro país se ha manifestado - especialmente en forma de subutilización de la mano de obra. De continuar la tendencia histórica no se verificará ningún mejoramiento apreciable en la situación del empleo en los próximos años, ya que la alta tasa de subutilización global bajaría levemente a 30.2% en 1980 y a 29.5% en 1985.

Estudios realizados por expertos en la materia indican que en nuestro país existe una alta tasa de subutilización de recursos humanos del orden del 32%. Esta proyección fue hecha por PREALC-OIT tomando como base la expansión del sector industrial en la década 1961-1971, en la cual creció la generación de puestos productivos al ritmo de 3.5%. La disminución en la subutilización se produciría siempre que el producto bruto de la economía creciera a una tasa anual de 5.8%.

La insuficiencia de la tendencia histórica se vuelve más evidente si consideramos que las condiciones en que se desarrolló la industria en la década 1961-1971 fueron favorecidas por la integración del mercado centroamericano. En los primeros años de la presente década se ha logrado una relativa expansión motivada por la política del Estado, expansión que además estuvo ligada al proceso inflacionario. Se puso énfasis en la atracción de capital extranjero como una fuente de generación de empleos, estrategia que en los últimos años se ha visto obstaculizada por la inestabilidad política, la cual es producto de las condiciones socioeconómicas en que históricamente se ha reproducido la fuerza de trabajo.

#### 6.1.3. SALARIOS REALES

Después de haber analizado la tendencia histórica de los salarios reales durante las últimas décadas, se ha podido observar que éstos no han garantizado una adecuada reproducción de la fuerza de trabajo.

Los salarios reales han estado por debajo del valor de la fuerza de trabajo, al no cubrir siquiera las necesidades esenciales de los trabajadores y de sus familias. Los esfuerzos que se han hecho para elevar el nivel de los salarios reales a través de aumentos en el salario nominal y algún tipo de control de precios, ha tenido sus efectos positivos en determinado momento, pero han vuelto a decaer por efecto de aumentos en los precios de algunos bienes-salarios.

En todo caso, los aumentos salariales en ningún momento han estado destinados a garantizar la reproducción adecuada del obrero y de su familia.

Por tanto consideramos que de continua la tendencia histórica, los salarios reales podrán mejorar en relación a los niveles actuales, pero no llegarán a un nivel tal que se garantice al obrero y a su familia el acceso a una adecuada alimentación, vivienda, medios de transporte, verdadera seguridad social en los aspectos de salud, incapacidad o destrucción de la fuerza de trabajo. Educación y tecnificación para el obrero y sus hijos. Esencialmente se mantendrían condiciones similares a las de las últimas décadas, por cuanto seguirán manteniéndose los factores que las determinan.

No puede esperarse disminución del desempleo, cuando el desarrollo del sector industrial sigue su tendencia concentradora y excluyente; cuando las condiciones del sector agropecuario siguen siendo negativas para el bienestar de las grandes mayorías.

Podría esperarse aumentos en el salario nominal, pero estos aumentos a lo sumo vendrían a cubrir los aumentos en los precios de los bienes salarios.

No puede esperarse que se implementen formas avanzadas de seguridad social mientras la política fiscal y tributaria estén - destinadas a garantizar al capital mayores tasas de ganancia.

## 6.1.4. CONDICIONES DE VIDA:

ALIMENTACION

VIVIENDA

SEGURIDAD SOCIAL

## A. ALIMENTACION

La situación alimentaria de los obreros industriales en los últimos años se ha presentado como deficitaria, vemos que para 1975, por lo menos el 80% de los ocupados en el sector industrial no tenían acceso a un ingreso suficiente para cubrir sus necesidades mínimas de alimentación.

En 1978, el salario mínimo industrial cubría el 55.9% de las necesidades de alimentación familiar y el salario promedio cubría el 74.5% de la misma.

De continuar la tendencia histórica en términos de la estructura de distribución del ingreso y del nivel de los salarios reales en la industria, la situación alimentaria no mejorará sustancialmente.

La cantidad que el obrero destinará a la alimentación familiar, dependerá en alguna medida del salario nominal y de los precios de los bienes y servicios necesarios para mantenerse en el mercado laboral, tales como: Vivienda, transporte, calzado y vestuario. En la medida que el precio de estos aumente, podría disminuir la cantidad y calidad de la alimentación.

Por lo menos el rubro Vivienda presenta una tendencia al alza. El costo del transporte colectivo se ha tratado de mantener fijo para los últimos años y en el corto plazo no presenta tendencia a aumentar, al menos nominalmente. Aunque en términos

cualitativos el servicio se ha deteriorado y presenta tendencia a seguir deteriorándose, lo que se traduce en aumento del gasto para el obrero, ya que a menudo no puede satisfacer sus necesidades de transporte a través del servicio colectivo y tiene que hacer uso de otros servicios.

Al reducirse nominalmente el porcentaje destinado a alimentación, disminuye la cantidad y/o calidad de productos alimenticios que pueden adquirirse, lo que se traduce en deterioro de las condiciones alimentarias.

La tendencia histórica nos indica que no existe de parte del Estado, los controles necesarios para mantener los precios de los productos de primera necesidad. Aunque existe un organismo regulador del abastecimiento su actuación no ha sido efectiva y a la par de los precios que este Instituto ofrece coexisten los precios de mercado, mucho más altos. Lo que significa que realmente no existe una función reguladora.

Los controles realizados por el Departamento de Economía Interna del Ministerio de Economía, han sido insuficientes o inadecuados, y a pesar de que se publican precios máximos para productos tales como aceite, manteca, jabón, combustible para el hogar y otros, en la práctica se especula con estos productos y se altera su precio.

Por lo tanto consideramos que la deficiente situación alimentaria de los trabajadores industriales no mejorará para los próximos años si continúa la tendencia histórica de la producción y de la distribución de los beneficios del proceso económico.

## B. VIVIENDA

De la misma manera que el problema de la deficiencia alimentaria de los trabajadores industriales, el problema de la vivienda está relacionado con el nivel de ingreso de la mayoría de la población. Además aquí podemos introducir un elemento más y es la especulación que ha caracterizado el proceso de construcción de viviendas, lo que viene a hacer más inaccesible para los trabajadores de bajos ingresos una vivienda que reúna las condiciones para una adecuada reproducción de la fuerza de trabajo.

Mientras no se modifique la tendencia histórica de la distribución de los beneficios del proceso económico y estos no sean volcados a la satisfacción de las grandes mayorías, los déficits habitacionales se irán agravando y deteriorando así las condiciones en que viven los obreros y sus familias.

## C. SEGURIDAD SOCIAL

La seguridad social entendida como la garantía de los trabajadores para satisfacer sus necesidades esenciales, no es posible en un modelo de acumulación, en el cual la fuerza de trabajo es concebida como uno de los factores productivos necesarios para alcanzar mayores niveles de acumulación de capital.

Nuestros trabajadores tienen acceso a un sistema de seguridad social que les permite recuperar su salud mientras están presentes en el proceso productivo. En situación de cesantía quedan desprotegidos.

La tendencia histórica nos revela que los trabajadores están constantemente amenazados de quedar fuera del proceso productivo, y en esa situación no existe en nuestro país ningún tipo -

de seguridad social que garantice un ingreso mínimo de subsistencia al obrero y a su familia.

Consideramos que de continuar la tendencia histórica, las condiciones de seguridad social de los trabajadores y de la población en general no mejorarán sustancialmente y tenderán a deteriorarse ante la incorporación masiva de nuevo contingente poblacional por el crecimiento natural de la población.

#### 6.1.5. NIVEL DE ORGANIZACION DE LA CLASE OBRERA

La tendencia histórica del movimiento obrero nos indica que este ha ido avanzando a pesar del esfuerzo de parte del Estado para contenerlo.

El avance del movimiento sindical se ha caracterizado por un enorme sacrificio de la clase obrera, las conquistas que han alcanzado están marcadas por la muerte de dirigentes, prolongadas y riesgosas tomas de fábricas, desalojos violentos con saldos de numerosos obreros muertos.

A pesar de la represión y la persecución, el sindicalismo avanza masivamente, 1979, marca una de las más importantes luchas del movimiento obrero, se trata de un creciente desarrollo organizativo y reivindicativo, de un movimiento sindical de nuevo tipo.

Esta fase de auge del movimiento sindical se caracteriza por algunos rasgos que conviene destacar:

El primero de ellos se refiere a la gran magnitud y complejidad del movimiento huelguístico, que nos indica, el creciente peso que en la movilización popular alcanzan los sectores del prole-



tariado industrial y también el creciente poderío de la clase trabajadora, que le permite decidir los conflictos de modo favorable.

En el siguiente cuadro se presenta un detalle del movimiento huelguístico obrero nacional, desde el mes de febrero hasta el mes de septiembre de 1979.

MOVIMIENTO HUELGUISTICO OBRERO NACIONAL, ENERO-SEPTIEMBRE DE 1979

<u>FEBRERO</u>		
<u>Jueves 8</u>	<u>Viernes 16</u> <u>Sábado 17</u>	<u>19 al 26</u>
Usulután	Puerto El Triunfo	Puerto El Triunfo
Deusem	Sector Agua de	Atarraya, S.A.
La Estrellita	Pesquera Vidaurre	Ballena, S.A.
La Usuluteca	Náutica del Litoral	Alimentos Atarraya, S.A.
Puerto El Triunfo	Distribuidora Marina	Pesquera Ruiz Quiroz
Sector Tierra de	Pesquera del Pacifico	Pesquera Camaronera
Mariscos de El Salvador	Pesquera El Triunfo	Mariscos de El Salvador
Atarraya, S.A.		PRONACSA
Ballena, S.A.		La Fabril de Aceites
Alimentos Atarraya		
Pesca, S.A.		

M A R Z O

<u>Lunes 12</u>	<u>Martes 13</u>	<u>Miercoles 14</u>	<u>Jueves 15</u>	<u>16 al 20</u>	<u>Miércoles 21</u>
INSINCA	Tappan	La Superior	STECEL	STECEL	STECEL
EAGLE INT.	Sacos Cuscatlán	CAESS	CAESS (SIES)	SIES	
EL LEON	Siderúrgica Salv. El Dorado	STIRA	CLES	CLES	
			<u>Santa Ana</u>		
Corlasa	IMES	CLESA	CLESA	CLESA	
COMELCA	CAESS		Refinería de Azúcar		
Muebles					
PRADO					

<u>Lunes 12</u>	<u>Martes 13</u>	<u>Miércoles 14</u>	<u>Miércoles 21</u>
AINCO Sacos sinté- ticos	<u>Santa Ana</u> Búfalo Clesa Cosmos Contexta Imacasa	<u>Sonsonate</u> Lechería La Salud CLES	
		<u>Usulután</u>	
	Dauserm La Estrellita La Usuluteca	Deuserm La Estrellita La Usuluteca STICEL	Delicia, S.A.
		<u>Sonsonate</u>	
	CLES-STICEL		
		<u>A b r i l</u>	
		Hotel HYATT	
		<u>M a y o</u>	
14	15	21	
LIDO	Fesquera San Rafael	Confitería Americana	
		<u>J u n i o</u>	
18		29	
IMES		STISSS	
		<u>J u l i o</u>	
3	4	9	12
13	15		
Tipografía Central	Comercios Unidos	Etiquetas y Elásti- cos	IMSA FUTEA GARBAL
			ARIS NEMTEX
			MAIDEMFORM
		<u>Agosto</u>	
1	31	ARCO	APEX DURAMAX
Muebles Imperio	Atarraya, S.A.		
		<u>Septiembre</u>	
7	26		
FOREMOST	Confecciones Santa Mercedes		LIDO

Otro rasgo de extraordinaria importancia es la generalización de métodos superiores de lucha, tales como tomas de fábricas, mantenimiento de rehenes, manifestaciones de apoyo, huelgas por solidaridad, tomas de oficinas gubernamentales.

Un tercer rasgo, el más decisivo de todos, es el creciente predominio de las reivindicaciones políticas por sobre las meramente económicas.

Un cuarto rasgo de las nuevas modalidades de la lucha obrera en gestación, radica en la ilegalidad de las huelgas. La clase obrera parece estar cada día más consciente de que todo el aparato jurídico-administrativo del ramo de trabajo y previsión social, está muy bien diseñado para perpetuar la dominación que ejercen los empresarios sobre los trabajadores. De esta manera, el surgimiento, la conducción y la resolución de las huelgas se sitúa para todas las partes al margen de la ley.

Si continúa la tendencia histórica que refuerza las bases objetivas que explican el movimiento huelguístico, tales como:

- La existencia de condiciones socioeconómicas precarias.
- Deterioro de los salarios reales.
- Despidos injustificados (en algunos casos, despidos masivos)
- Malas condiciones de trabajo, mal sistema de turnos y horarios, dificultades en el transporte de los trabajadores que concluyen sus labores a horas avanzadas.
- Hostigamiento a la organización sindical, malos tratos de los jefes de personal y de mantenimiento, etc.

La respuesta del movimiento sindical y de las organizaciones populares, sería un mayor avance, que vendría a poner en peligro la reproducción del sistema. Ante este avance, la respuesta - del aparato estatal sería resolver los problemas sindicales por

la vía de la represión y de la fuerza, que tendría su expresión en mediatizar y destruir la organización de la clase obrera:

- Ilegalizando sindicatos
- No permitiéndole el surgimiento de otros
- Elaborando juicios amañados en contra de los trabajadores.

El impulso a la represión se daría a dos niveles:

1. La represión personal y selectiva que se manifiesta en amenazas, persecución, capturas, desaparecimientos y asesinatos de líderes sindicales.
2. La represión masiva, que se expresaría en el allanamiento de sindicatos, desalojo militar de obreros en huelga, militarización de fábricas y ametrallamiento de movilizaciones, en las que la clase obrera participe.

La decisión por parte de las clases dominantes, de usar masiva y despiadadamente su aparato represivo, en contra del movimiento obrero y popular, tendría como consecuencia el relativo estancamiento del nivel de organización de la clase obrera, del cual tardaría mucho tiempo en recuperarse.

## 6.2 ALTERNATIVA II

### LA OPCION REFORMISTA

La insuficiencia de la tendencia histórica en términos de una incapacidad de desarrollo adecuado de las fuerzas productivas ha quedado demostrada con la actual crisis económica y política en que actualmente se encuentra nuestro país. Ante esta situación se plantea una alternativa de carácter reformista.

Se plantean tareas de democratización política y desarrollo económico, se busca hacer que el capitalismo funcione mejor, modernizando la estructura económica y política, especialmente, esta última.

Aquí se explorará una alternativa que sea capaz de reactivar la economía y que al mismo tiempo mejore las condiciones de vida de los obreros industriales, de tal manera que logre generar un número suficiente de ocupaciones, mejores niveles salariales, mayor cobertura de la seguridad social y que permita una mejor organización de los trabajadores.

Se analizará el impacto en el corto plazo de esta opción reformista, sobre cada uno de los elementos que influyen en las condiciones de vida y de trabajo de los obreros industriales. Se planteará cuales serían las medidas de política económica que se implementarían.

#### 1. EMPLEO Y FUERZA DE TRABAJO

La opción desarrollista en lo que se refiere al empleo, estaría encaminada a disminuir el alto nivel de subutilización de la mano de obra que en la actualidad caracteriza a nuestra economía.

El problema de la subutilización no puede enfocarse aisladamente para el sector, sino a nivel de la economía en general ya que es la subutilización en general lo que afecta a los trabajadores industriales y no solamente la subutilización dentro del sector.

La tendencia histórica de la economía, que ya fue analizada, nos revela que dentro de los sectores productivos existen aquellos que son altamente productivos con una tasa relativamente baja de generación de empleos, y otros que con menor productividad tienen una tasa mayor de generación de ocupación. Estos últimos sectores absorben un porcentaje altamente significativo de la ocupación y comprenden el sector agropecuario que produce para el mercado interno, el sector de la pequeña empresa y el sector que se conoce como informal urbano. Estos sectores absorben aproximadamente la tercera parte de los ocupados además de la subutilización existente.

Por lo tanto una política que persiga mejorar el nivel del empleo deberá impulsar el desarrollo de estos sectores sin obstaculizar el proceso de modernización de la economía, el cual se mantendría dentro de la tendencia mostrada en la década pasada.

Las características tecnológicas de los sectores mencionados indican que usan relativamente menos capital por mano de obra ocupada y por unidad producida además de que requieren mano de obra relativamente menos calificada. Por lo tanto su desarrollo implicaría un costo social menor en términos de requerimientos de capital, por lo que a través de su expansión podría maximizarse el empleo a partir de una asignación dada de recursos financieros.

En este planteamiento estamos suponiendo que los sectores modernos de la economía, tendrían un comportamiento similar al de la

década pasada, aspecto que por sí solo demanda un considerable esfuerzo, ya que dichos sectores experimentaron un dinámico crecimiento que fue favorecido por la política del Estado y por la integración del mercado común centroamericano. Decimos que este esfuerzo es ya considerable en vista que en los últimos años de la presente década este crecimiento ha sido menor y en la actualidad está prácticamente estancado, en parte por la crisis del capitalismo a nivel internacional y en parte por la inestable situación política que se vive internamente. Prácticamente se han paralizado las inversiones y se ha producido una fuerte fuga de divisas, hecho que ha sido reconocido aún en los círculos oficiales.

Dentro de los sectores modernos, el sector agrícola exportador es de gran importancia como generador de ocupación y por lo tanto se vuelve necesario reducir el crecimiento de la productividad a través de la imposición de controles de carácter tecnológico, de tal manera de aumentar su capacidad de absorción de mano de obra. Estos controles se aplicarían a procesos tales como beneficiado, secado y clasificación del café, los cuales son susceptibles de mayor tecnificación que traiga como consecuencia reducciones en la generación de ocupación. Podría estimularse la investigación de tecnologías que aumenten los requerimientos de mano de obra.

Fuera de los sectores modernos encontramos el sector agrícola de mercado interno, el cual presenta históricamente un relativamente bajo nivel de producción y de productividad. La producción en este sector deberá expandirse manteniendo los niveles actuales de crecimiento de la productividad, de tal manera que se logre un mayor número de empleos. La expansión del producto en este sector deberá llevar aparejados una serie de medidas que incluyan el traslado de recursos financieros y asistencia técnica, al mis

no tiempo que se expanda el mercado interno y se realice una agresiva política de comercialización que garantice a los productores una adecuada tasa de ganancia.

Dentro de las medidas de fomento a la producción en este sector deberá incluirse el control de precios a los insumos agrícolas, factor de gran importancia en los costos de producción.

No puede dejar de tomarse en cuenta al hablar de expansión del producto en este sector, un aspecto que constituye uno de los principales obstáculos, como es la disponibilidad de tierra para estos cultivos, lo cual está también ligado a las formas de propiedad y tenencia de la tierra. Deberá por tanto hacerse una redistribución de los recursos productivos a favor de la pequeña explotación agrícola y hacer una realidad en la práctica las leyes de arrendamiento de tierras.

El sector informal urbano y la pequeña empresa han mostrado una alta tasa de elasticidad empleo/producto, estos sectores deberán aumentar su producción buscando además aumentos en la productividad para mejorar el ingreso per cápita. Este aumento en el producto, manteniendo los controles sobre la productividad, llevará a aumentos en la tasa de generación de empleos.

El aumento en la ocupación en los sectores antes enumerados no se produce en forma estontánea o automática, sino que requiere de la definición de una política económica que estimule su crecimiento desviando hacia ellos una parte importante de la demanda efectiva global de la economía y que además permita expandir su capacidad de producción asignándoles una cuota significativa de recursos productivos.



La expansión del mercado interno podría lograrse a través de los siguientes instrumentos de política:

- Redistribución de ingresos
- Sustitución de importaciones
- Reserva de mercados
- Gasto en vivienda e infraestructura
- Reorientación del crédito.

La redistribución de ingresos puede hacerse a través de instrumentos tales como: política salarial, subsidios monetarios directos, subsidios en especie y financiamiento tributario.

La sustitución de importaciones deberá dinamizarse a través de instrumentos que favorezcan la expansión de aquellos sectores que den más ocupación. Deberá dársele mayor protección a aquellos productos con un alto coeficiente de empleo por unidad de capital.

Al lograrse la expansión del mercado interno gracias a la redistribución de ingresos y la sustitución de importaciones, la nueva demanda generaría una expansión del sector moderno, lo cual, se traduciría en mayor concentración de capital y por tanto reducción de la pequeña empresa y del sector informal urbano, lo que se traduciría en un efecto negativo sobre el nivel del empleo.

Para evitar la situación anterior, podría intentarse una política tendiente a proteger a determinados mercados para el desarrollo de los sectores de la pequeña empresa e informal urbano. Esta política podría llevarse a cabo haciendo uso de los siguientes instrumentos:

- a) No permitir el establecimiento de empresas grandes (de más de 50 trabajadores) en determinado número de actividades de

producción y distribución de bienes y servicios hacia los cuales el Estado haya volcado su promoción y financiamiento. Los bienes que se incluyan en este tipo de promoción deberán cumplir con las características siguientes: que sean de consumo popular, que la tecnología utilizada sea intensiva en el uso de mano de obra, que las economías de escala no sean significativas y que las materias primas consumidas sean preferentemente de origen nacional.

- b) Control y mejoramiento de los canales de distribución. Deberá brindarse asistencia técnica y crediticia a las pequeñas empresas para que puedan captar los mercados en expansión y que puedan colocar sus productos en términos y condiciones apropiadas.

Deberá promoverse el desarrollo de unidades de distribución que atiendan las necesidades de los sectores mayoritarios de menores ingresos estableciéndolas en colonias populares y brindando el acceso a éstas, a los productores del sector informal y pequeña empresa industrial.

El tipo de unidades a desarrollarse podrían ser supermercados cooperativos organizados en torno a unidades territoriales o asociaciones tales como sindicatos, grupos de productores, etc.

- c) La expansión y reorientación del gasto en vivienda e infraestructura.

Las técnicas utilizadas por las empresas constructoras y el monto y la estructura del componente nacional de la inversión bruta, tienen influencia sobre el volumen del empleo que pueda generarse en el sector de la construcción.

Para ampliar el mercado interno y el nivel de empleo en la construcción, deberá actuarse sobre los siguientes factores: nivel absoluto de la inversión, componente nacional de la inversión y la política tecnológica hacia las empresas constructoras.

Esta opción exige mayor esfuerzo en inversión para acelerar el ritmo del crecimiento del producto y la inversión en infraestructura social deberá aumentar de manera significativa a fin de reducir los fuertes déficits en vivienda y salud.

El esfuerzo combinado de las políticas que brevemente han sido planteadas, será una disminución de la alta tasa de subutilización de la mano de obra, la cual debe haber empeorado en los últimos años y más que todo en los momentos actuales por la profundización de las características concentradoras del modelo que se ha venido implementando.

La reducción del desempleo debe plantearse a dos niveles: uno a través de la expansión de la demanda de mano de obra y otro, a través de la reducción de la oferta.

La alta tasa de subutilización existente no podría ser neutralizada ni aún con los mayores esfuerzos para aumentar la demanda de trabajo a mayor ritmo, por lo que los esfuerzos adicionales deberán hacerse a través de las variables que afectan el crecimiento de la población activa, que son la tasa de participación y el ritmo de crecimiento demográfico.

El ritmo de crecimiento demográfico no puede afectar a corto plazo el crecimiento de la PEA, por lo tanto será solamente a través de la reducción en las tasas de participación que se logrará disminuir a corto plazo el ritmo de crecimiento de la oferta de fuerza de trabajo.

La reducción de la tasa de participación está estrechamente ligada al nivel de ingreso familiar, por lo que una política de redistribución de ingresos que favorezca a los estratos más pobres, tenderá a bajar la tasa de participación promedio de la economía.

De lograrse una reducción en las tasas de participación al mismo tiempo que se logren aumentos en la demanda de trabajo podría lograrse a un plazo mediano, un cuadro ocupacional con implicaciones positivas en lo social y política, bastante aceptable, - logrando a través de la reducción del desempleo, erradicar la condición de extrema pobreza que hoy afecta a un alto porcentaje de la población.

## 2. SALARIOS REALES

La opción reformista-desarrollista, en términos de salarios reales de los obreros industriales estaría enfocada a los siguientes aspectos:

- 1) Elevar el nivel actual de los salarios nominales hasta el límite en que aumente la productividad de las empresas industriales.
- 2) Elevar el nivel de los salarios reales vía disminución del desempleo y subempleo en el sector.
- 3) Elevar el nivel de los salarios reales a través de la creación de nuevas formas de comercialización de los productos de primera necesidad, tales como supermercados donde puedan abastecerse los trabajadores organizados en sindicatos, cooperativas, etc.
- 4) Creación de sistemas crediticios para los trabajadores industriales.
- 5) Establecimiento de una legislación que garantice las remuneraciones mínimas establecidas, así como el resto de prestaciones.

La política salarial estaría limitada por la necesidad de garantizar al capital una tasa de ganancia que les asegure niveles de acumulación

similares a los obtenidos en años anteriores. Por lo tanto esta opción limitaría el logro de aumentos en los salarios reales, al aumento en la productividad e intensificación del trabajo.

El aumento en los niveles salariales de aquellas empresas con bajos niveles de productividad deberá hacerse a través de subsidios estatales, lo que deberá tener como contraparte, modificaciones en la estructura tributaria. En esta opción deberá garantizarse que los aumentos nominales se traduzcan en aumentos efectivos del poder de compra de los trabajadores, para ello deberán implementarse controles estrictos sobre los precios de los productos de consumo obrero.

Las medidas de política planteadas para la dinamización de los sectores manufactureros de la pequeña empresa y del sector informal - tendrán sus efectos sobre los salarios reales en tanto aumentarán su capacidad de generar ocupación, contribuyendo en esa forma a evitar el deterioro de los salarios reales por el desempleo.

La creación de otras formas de comercialización de los productos esenciales para la reproducción de la fuerza de trabajo, mejorará los niveles de los salarios reales en tanto evitará que los trabajadores adquieran estos productos a precios inflados por una defectuosa estructura de comercialización, tal como sucede en la actualidad.

Los sistemas crediticios destinados a favorecer a los obreros deberán caracterizarse por plazos largos y bajas tasas de interés, de tal manera que el trabajador pueda solucionar sus necesidades eventuales sin deteriorar sus ingresos reales. Esto podría llevarse a cabo a través de la creación de un Banco de los Trabajadores, que con el subsidio del Estado sea manejado por los mismos trabajadores.

El cumplimiento de todas las medidas planteadas exige cambios en la legislación laboral existente y sobre todo cambios en la mentalidad de los encargados de fiscalizar y hacer cumplir la ley, de tal manera que se busque realmente favorecer al trabajador, en la medida que este tenga derecho en función de la legislación que se adopte.

### 3. SEGURIDAD SOCIAL

Las políticas destinadas a mejorar la seguridad social para los trabajadores industriales, se implementaría a través de instrumentos tales como:

- a) Hacer extensivo los servicios de asistencia en el área de salud a toda la familia del asegurado. (esposa e hijos).
- b) Mejorar la calidad de los servicios prestados
- c) Garantizar el cumplimiento de la ley del Seguro Social para todos los trabajadores industriales.
- d) Implementar modificaciones a la ley de retiros de tal manera que se asegure los ingresos mínimos a las necesidades del trabajador que el proceso productivo desplaza por motivos de su edad.
- e) Modificar la ley del seguro social en cuanto a las indemnizaciones por destrucción total o parcial de la fuerza de trabajo del obrero, de tal manera que éste y su familia no queden en la indigencia al ser su fuerza de trabajo destruida en el proceso.
- f) La creación de una nueva forma de seguridad social que garantice al obrero industrial un ingreso mínimo que cubra sus necesidades esenciales y las de su familia en situación de cesantía.

La medida que hace extensivos los servicios de salud a la familia del trabajador deberá cubrir a la esposa y a los hijos.

De esta manera se estará garantizando la reproducción de la fuerza de trabajo en el aspecto de la salud. Produciría además el efecto de reducir la presión sobre los salarios, al no tener el trabajador que destinar parte de sus ingresos a estos servicios.

Deberá dársele especial importancia a la calidad de los servicios prestados, los cuales en la actualidad dejan mucho que desear, aspecto --- que favorezca la prosperidad de los que ejercen la medicina en forma - privada. Habrá que revisar la utilización de los recursos asignados a este sector, de tal manera que se considere primordial el resguardo de la salud de los trabajadores y de su familia.

Para que todos los trabajadores se beneficien de la seguridad social deberá implementarse un sistema de control de tal manera que todos los trabajadores sean afiliados al sistema. De suma importancia es garantizar los servicios de salud al trabajador aún cuando este tenga la condición de cesante o desempleado.

El sistema de retiros por vejez deberá reestructurarse de tal manera que se garantice un ingreso real mínimo al obrero retirado. Este ingreso deberá ser modificado continuamente al mismo ritmo que el proceso inflacionario, y deberá ser suficiente para cubrir las necesidades esenciales del obrero.

Las indemnizaciones por destrucción total o parcial de la fuerza de - trabajo deberán hacerse efectivas. En los casos en que el trabajador se reintegre al proceso productivo con ingresos menores a los que devengaba cuando sufrió el accidente, deberá ser compensado de tal manera que no se reduzca su ingreso real. En caso de destrucción parcial o total, el obrero seguirá recibiendo los ingresos necesarios para él y su familia, hasta que ya no necesite de ello por la incorporación de los hijos al proceso productivo.

Una nueva forma de seguridad social, el seguro contra el desempleo sería un gran avance en cuanto se reducirían los graves efectos del desempleo sobre las condiciones de los obreros. La garantía de un ingreso mínimo salvaría al desempleado y a su familia, del hambre y la ruina.

El cumplimiento de las medidas planteadas constituyen una forma de redistribución de los ingresos y exigen la implementación de una agresiva modificación de la estructura tributaria, especialmente haciendo uso del impuesto sobre la renta. Los sectores de mayores ingresos deberán ser afectados con una reducción de su ingreso real, para elevar el ingreso de las mayorías.

#### 4. ALIMENTACION

Dentro de una opción desarrollista-reformista, se presentan posibilidades de mejoramiento de las condiciones alimentarias de los obreros industriales.

Al plantearse una política de expansión de la producción agrícola para el mercado interno junto a una modernización de la estructura de comercialización, se estará favoreciendo a los obreros, en tanto se mejorará el abastecimiento en las áreas urbanas. Por otra parte al dinamizar el sector industrial, junto a una política redistributiva, aumentará el poder adquisitivo de los obreros, lo que se traduciría en aumento del consumo.

La modernización de la estructura de comercialización afectaría favorablemente a los obreros industriales a través de la puesta en práctica de las siguientes medidas:



1. Creación de un organismo que regule el abastecimiento de los principales productos alimenticios, tales como: granos básicos, aceite comestible, productos lácteos, huevos, carnes, vegetales y frutas.
2. Incentivos a la formación de Cooperativas de consumo ligadas a organizaciones obreras.

Además de los aspectos mencionados, la implementación de una medida de seguridad social que cubra un ingreso mínimo a las familias obreras, influirá en su condición alimentaria, en tanto garantizará un consumo mínimo en las épocas de desempleo o subempleo.

#### 5. NIVEL DE ORGANIZACION DE LA CLASE OBRERA

La opción desarrollista, al pretender absorber la inquietud popular, para lograr por esa vía estabilizar el régimen existente, pretenderá hacer a las clases populares, una serie de concesiones que lleguen a mediatizar el avance popular.

Las concesiones tales como reconocimiento al derecho de sindicalización, reducción en la represión a las organizaciones, disminución en la persecución a los líderes políticos, relativa libertad de manifestarse públicamente, etc., acompañadas de reivindicaciones económicas, como aumentos salariales, subsidios monetarios y en especie, control de precios a los productos esenciales y relativas mejoras en los servicios públicos, que se traducirán en mejoría de las condiciones socioeconómicas; se harán efectivas hasta el punto de garantizar al capital una adecuada tasa de ganancia.

Es importante mencionar que estas medidas tendrán éxito, siempre que el Estado reformista logre doblegar al sector oligárquico tradicional. Sector que cuenta con un fuerte poder económico y político, que al ver amenazado sus intereses, hará uso de todas sus fuerzas para defenderlos.

La clase obrera aprovechará las concesiones mencionadas anteriormente para desarrollar sus organizaciones de clase y avanzar a formas superiores de lucha. Al disminuir la persecución y represión, se podrá realizar más abiertamente la labor de concientización y mejorar su capacidad orgánica, incorporando a sus filas a mayor número de trabajadores.

Las reivindicaciones alcanzadas a través de las luchas obreras y favorecidas un tanto por la actitud democrática y populista del Estado Reformista dará a los trabajadores un grado mayor de conciencia sobre su poder y capacidad de rebateo, lo que les llevará a formas más avanzadas de lucha, tales como, toma de sectores estratégicos de la organización productiva, paros generales, etc.

El movimiento popular fortalecido, se planteará no sólo reivindicaciones económicas, sino la renoción de las bases del sistema económico y por lo tanto la destrucción del Estado Reformista, para sustituirlo por otro, en el cual, la fuerza hegemónica será la de los obreros en alianza con el resto de sectores populares.

En un primer momento, el gobierno reformista, buscará resolver el conflicto laboral, a través del arbitraje y del consenso; pero en la medida que estos mecanismos tiendan a entrar en contradicción con el curso de la evolución económica y social, el gobierno enarbolará el lema de la 'mano dura' que simboliza muy bien la tendencia represiva planteada en la anterior alternativa.

Es en este punto donde convergen la tendencia reformista y la tendencia histórica que se analizó antes, cuya consecuencia última era la solución del conflicto laboral, por vía de la represión y de la fuerza.

### 6.3. ALTERNATIVA III

#### LA OPCION POPULAR

Una tercera alternativa sería la destinada a cambiar la estructura económica para dar paso a una nueva en la que coexistirían:

A. Un área estatal o de propiedad social de alcances precisos y características claramente delimitadas, cuyos principales - elementos constitutivos son:

1. El comercio exterior de los productos agropecuarios tradicionales.
2. El sistema financiero, la banca privada y seguros.
3. Los monopolios industriales
4. La producción y generación de energía eléctrica
5. Las comunicaciones
6. El transporte aéreo y marítimo
7. Las grandes empresas de distribución
8. En general todas aquellas actividades que condicionan el desarrollo económico y social del país, tales como, la refinación del petróleo y sus derivados, la producción de cemento, papel y cartón.

B. Un área privada formada por:

1. La pequeña producción mercantil, aquella que se basa en el trabajo personal o del grupo familiar de los artesanos, campesinos y de los propietarios de talleres; la cual es llevada al mercado libremente.
2. El sector de los pequeños y medianos empresarios, quienes seguirán ejerciendo el derecho de propiedad sobre los medios de producción.

Las principales pautas del modelo de desarrollo, serán:

1. Resolver los problemas inmediatos de las grandes mayorías. Para esto deberá volcarse la capacidad productiva del país hacia la producción de artículos de consumo popular, baratos y de buena calidad.
2. Se buscará que todos los salvadoreños tengan la posibilidad real de mejorar la calidad de la vida, mediante el establecimiento de una política que tienda a erradicar la desocupación y haga efectivo el derecho a vivienda, salud, seguridad social, transporte colectivo eficiente, educación, etc.
3. Poner en manos del Estado los mecanismos de comercialización de los productos agropecuarios tradicionales de exportación. Desarrollar y diversificar las exportaciones.
4. Lograr la reactivación y estabilización de la economía nacional, a través de programas y medidas específicas sobre los siguientes aspectos: Empleo, producción agrícola e industrial, política monetaria y cambiaria, política fiscal y de gasto público.

Las medidas de política económica más importantes que deberán impulsarse para cumplir con los objetivos planteados son:

1. La realización de una reforma agraria, de tal manera de destruir la forma actual de tenencia de la tierra, en favor de una distribución de beneficio social.
2. Nacionalización de las riquezas básicas.
3. Nacionalización de las finanzas y el gran comercio
4. Nacionalización de las grandes empresas industriales.
5. La participación directa del Estado a través de programas

movilizadores de la demanda.

Resultados de la Alternativa III sobre las condiciones de los obreros industriales.

### 1. EMPLEO

La subutilización de mano de obra en una economía obedece a la brecha existente entre la oferta y la demanda de mano de obra. Un modelo económico que se plantee la reducción de los niveles de desempleo debe atacar en forma simultánea estas dos variables.

La alternativa que se ha planteado, tiende a modificar estas variables, disminuyendo la oferta de fuerza de trabajo y aumentando la demanda de la misma.

#### A. Disminución de la oferta

La disminución de la oferta de fuerza de trabajo se producirá a largo plazo a través de la modificación de las estructuras que inciden en el mantenimiento de una alta tasa de natalidad. Al mejorar las condiciones socioeconómicas de la mayoría de las familias, especialmente del sector rural, que es donde prevalecen las tasas más altas, lo que está íntimamente ligado a la condición de extrema pobreza y aislamiento cultural.

Al mismo tiempo que se echen a andar los programas que disminuyan la tasa de natalidad, deberán impulsarse programas que reduzcan el crecimiento de la PEA a corto plazo. El mecanismo para lograr este objetivo será disminuir la tasa de participación a través de las siguientes acciones:

- a) Garantizar un nivel de ingreso mínimo a las familias con lo que se lograría lo siguiente:
- Evitar que los menores de edad y los ancianos se incorporen al mercado de trabajo.
  - Racionalizar la participación de la mujer en el mercado laboral.
- b) Facilitar a los menores de edad, el acceso al sistema educativo con el objeto de retener esa mano de obra fuera del mercado laboral.

La realización de las acciones mencionadas será posibilitada a través de la redistribución de los ingresos a favor de las mayorías, lo que será posible al controlar el Estado las fuentes de ingreso más importantes.

La ampliación del sistema educativo haciéndose extensivo a toda la población en edad escolar, también se logrará a través de una mayor asignación a este sector vía redistribución del ingreso. Al mismo tiempo que se aseguren los ingresos mínimos familiares para que los menores completen adecuadamente su educación.

#### B. Aumento de la demanda de mano de obra

La dinamización de la demanda de mano de obra se alcanzará a través de las siguientes acciones:

- Aumento en el ritmo de crecimiento de la producción de bienes y servicios esenciales.
- Aumento en el ritmo de inversión en aquellas áreas de producción deficitarias para la satisfacción de las necesidades de la mayoría de la población.
- La expansión de la pequeña empresa y el sector artesanal que produce para el mercado interno.

- La dinamización del sector exportador a través de la expansión del mercado externo, al mismo tiempo que se establezcan controles tecnológicos que favorezcan el uso intensivo de mano de obra.
- La participación del sector estatal a través de programas movilizadores de la demanda, tales como:

- a) Programa de construcción masiva de viviendas, que además de enfrentar uno de los principales problemas populares, será de impacto considerable sobre la actividad económica y un impulso sustancial a su reactivación.
- b) Programa de obras públicas, a través del cual se desarrollarán obras de beneficio social a los sectores populares, como son obras sanitarias, alcantarillados, agua potable, etc., al mismo tiempo que se absorberá una gran cantidad de fuerza de trabajo.

Incluye la modificación de la infraestructura de la población popular, hospitales, escuelas, puentes, etc., lo que deberá ser realizado estrechamente con las organizaciones de pobladores.

- c) Reactivación industrial

Se reforzará el impacto reactivador de los programas de construcción con el uso de otros instrumentos tales como política crediticia, tributaria, asistencia técnica, etc., discriminando a favor de aquellas ramas industriales prioritarias para el cumplimiento de las metas de redistribución y de contención inflacionaria.

Como complemento de las políticas mencionadas deberá echarse a andar un proyecto de ampliación de la seguridad social que garantiza a los obreros la percepción de un ingreso mínimo en aquellos casos en que la mano de obra no sea absorbida por el proceso.

Para concluir estos aspectos, es necesario puntualizar que estas políticas deberán ser implementadas dentro de una planificación global, en la que se le asigne a cada sector de la economía una tasa de absorción de mano de obra, la cual estará también en función del volumen de producción y de la productividad de cada sector.

## 2. SALARIOS REALES

El salario real como uno de los indicadores de las condiciones en que se reproduce la fuerza de trabajo de los obreros industriales, se verá notablemente incrementado dentro de una estructura económica como la planteada, esencialmente por que se cambiará el patrón de distribución de los beneficios del proceso económico.

El nivel de los salarios reales mejorará en virtud de las siguientes acciones de política económica:

1. Disminución del nivel de desempleo a través de la reactivación de la economía.
2. Aumento de los salarios nominales hasta el punto que se garantice la reproducción adecuada de la fuerza de trabajo.
3. Estricto control sobre los precios de los bienes y servicios de consumo obrero, para mantener el nivel de los salarios reales.
4. Mejoría del nivel de los servicios públicos tales como salud pública, comunicaciones, transporte, etc.
5. Ampliación del sistema educativo de tal manera que el jefe de familia se libere de los costos de la educación privada de los hijos.

Los aspectos mencionados serán posibles por el control ejercido de parte del Estado sobre las principales unidades de producción, lo que hará posible la distribución de los beneficios del proceso eco



nómico en función de los intereses de las mayorías.

Para garantizar que los obreros industriales devenquen un salario que les permita adquirir los bienes y servicios esenciales para la recuperación de sus fuerzas y para asegurar su reproducción, deberá revisarse en forma continua el salario nominal y ajustarse inmediatamente en caso de detectarse aumentos en los productos de consumo esencial.

El salario deberá cubrir las necesidades esenciales, las que deberán plantearse en una canasta familiar que deberá revisarse en función de nuevas necesidades. Esta canasta deberá incluir los elementos que garanticen a los hijos de los obreros una alimentación adecuada, una vivienda cómoda y segura, los cuidados necesarios para la salud, y en fin todos aquellos determinantes para que la fuerza de trabajo se reproduzca en excelentes condiciones, para que cuando llegue el momento de su incorporación al proceso productivo, se encuentre en condiciones adecuadas.

Un estricto control sobre los precios, influirá sobre los salarios reales, en tanto evitará su deterioro al aumentar los precios de los productos esenciales. En este sentido deberán implementarse precios máximos, los cuales deberán ser garantizados por el Estado, ya sea a través de sistemas de abastecimiento estatales o de fuerte control sobre la empresa privada. Naturalmente deberá promoverse una oferta de acuerdo a las nuevas necesidades para evitar situaciones de escasez de productos que pueda llevar desestabilización al sistema de abastecimiento.

La expansión de los servicios públicos en el sentido de brindar a los trabajadores, mejor y más amplio servicio en las áreas de salud, comunicaciones, transporte y servicios esenciales como ener-

gía eléctrica, agua potable y servicios sanitarios, influye también en los salarios reales, en tanto el trabajador satisface sus requerimientos, sin sacrificar parte de sus ingresos para satisfacer estas necesidades.

### 3. NIVEL DE ORGANIZACION DE LA CLASE OBRERA

La tercera alternativa, al promover el inicio de un proyecto que desplace del poder al bloque dominante y reemplazarlo por otro nuevo de origen popular, buscará la libertad sindical y gremial, se promulgará la legislación y adoptarán las acciones que garanticen y promuevan la libre organización sindical.

Los sindicatos serán el instrumento que garantizará la democracia y la participación real y efectiva de la clase obrera en la dirección y planificación de las diversas empresas y en la elaboración del plan económico general.

Se buscará que los obreros dirijan efectivamente las empresas en que trabajan y a través de un masivo programa de educación se buscará capacitar a los trabajadores para que puedan aportar elementos para dirigir la economía a nivel regional y nacional.

## CAPITULO VII

### CONCLUSIONES

En el desarrollo de los capítulos anteriores se ha formulado un diagnóstico de la evolución de las condiciones de vida y de trabajo de los obreros en relación al desarrollo de la industria en los últimos veintisiete años.

Después de analizarse las características esenciales del proceso de industrialización en sus distintos momentos: 1950-1961, 1961-1971, 1971-1978, referidas especialmente al desarrollo de las fuerzas productivas y habiéndose evaluado las características principales y los cambios experimentados por los elementos que determinan las condiciones de vida y de trabajo de los obreros: Oferta de mano de obra, demanda de mano de obra, salarios, precios de los productos de consumo obrero; condiciones de alimentación, de vivienda, seguridad social, servicios públicos, condiciones laborales y poder de negociación de la clase obrera, hemos llegado a las siguientes conclusiones:

1. Los beneficios del desarrollo del sector industrial en el período 1950-1978, no contribuyeron a elevar en forma sustancial el nivel de vida y de trabajo de los obreros industriales.
2. El avance del desarrollo industrial ha llevado a la clase obrera a adquirir conciencia de la clase explotada y a avanzar en sus formas de organización, planteándose reivindicaciones económicas, sociales y políticas.
3. Las condiciones de vida y de trabajo de los obreros industriales, que se han encontrado siempre a un nivel cercano al de subsistencia, podrán mejorar en relación a sus niveles actuales, dentro del sistema capitalista, a través de la implementación de un proyecto de

carácter reformista, pero esta relativa mejoría en sus niveles de vida será de carácter temporal y estará acompañada de un proceso de intensificación del trabajo. El capitalista no cede fácilmente sus beneficios y tratará de buscar los mecanismos necesarios para la manten  
ción de la tasa de ganancia.

El único medio de lograr que los beneficios del proceso económico se viertan en favor de las mayorías trabajadoras, es aquel que sustituya las estructuras económicas actuales que tienen como base la apropiación del excedente por parte del capitalista, por una nueva estructura, en la cual, el objetivo fundamental sea la satisfacción de las ne  
cesidades de la sociedad y no la búsqueda de una ganancia para las mi  
norías detentadoras del poder económico.

4. Las condiciones socio-económicas precarias en que se han reproducido los obreros industriales durante décadas, en nuestro país, las cuales no mejoraron sustancialmente a pesar del crecimiento que el sector in  
dustrial ha experimentado y a pesar de las reiteradas manifestaciones gubernamentales de reivindicar a la clase trabajadora, en distintos momentos, la han llevado a adquirir plena conciencia de su condición de clase explotada y a avanzar en su capacidad orgánica y movilizado  
ra, planteando cada vez con mayor fuerza sus reivindicaciones económicas, sociales y políticas.

Este nivel de conciencia de la clase trabajadora, es el que la ha lle  
vado a vislumbrar la única perspectiva para elevar sustancialmente - sus condiciones de vida y de trabajo.

La actual crisis política que vive el país y el avance del movimiento huelguístico durante el presente año, es una muestra de que la clase trabajadora ha comprendido la contradicción profunda que existe entre la necesidad de elevar su nivel de vida y la incapacidad del sistema

económico y político salvadoreño para responder adecuadamente a sus exigencias.

5. El período histórico que se caracterizó por una marginación de las clases populares de los beneficios del proceso económico, está llegando a su término, ha entrado en crisis. Este período histórico, el del dominio del capitalismo, la crisis presente, es ante todo la crisis de este sistema.

Vivimos la más profunda y generalizada crisis económica, política y social de la historia moderna de El Salvador. La crisis obedece a profundas raíces estructurales, a la crisis global del capitalismo a nivel mundial y del capitalismo dependiente salvadoreño a nivel particular.

En las conclusiones de este trabajo, hemos considerado incuestionable el incluir el elemento político. Analizar la economía divorciada de la política es un error en el cual no queremos incurrir. El desarrollo de las sociedades es uno solo y en él se entremezclan la economía y la política como dos aspectos analíticos de la misma realidad. Y en las condiciones actuales del país -donde hay grandes problemas políticos, en gran medida basados en problemas económicos y grandes problemas económicos basados en problemas políticos cualquier intento de divorciar ambos aspectos anula cualquier posibilidad de percibir la realidad.

## B I B L I O G R A F I A

- ACADEMIA DE CIENCIAS DE LA URSS  
Manual de Economía Política  
Editorial Grijalbo
- AMIN SAMIR  
El Modelo Teórico de Acumulación y Desarrollo en el mundo contemporáneo.  
Revista Centroamericana de Estudios Sociales EDUCA
- CENSOS DE POBLACION ANUARIOS ESTADISTICOS  
Dirección General de Estadística y Censos, Ministerio de Economía.
- ASOCIACION SALVADOREÑA DE INDUSTRIALES. 1974  
Encuesta de Salarios y Ocupaciones, ramas industriales: textil, eléctrica, electrónica, alimentos, bebidas, calzado, vestuario, metal, mecánica y siderúrgica.
- BANCO CENTRAL DE RESERVA  
Revistas mensuales
- BROWNING, DAVID  
El Salvador, la Tierra y el Hombre.  
Dirección de publicaciones, Ministerio de Educación, 1975
- BETTELHEIM, CHARLES  
Planificación y crecimiento acelerado.  
Fondo de Cultura Económica

- BRAND, SALVADOR OSVALDO      Diccionario de las Ciencias Económicas y Administrativas. 1978
- CARIAS, MARCOS, SLUTZKY      La Guerra Inútil, análisis socioeconómico del conflicto entre Honduras y El Salvador
- CHUDNOVSKY      Empresas multinacionales y ganancias monopólicas en una economía latinoamericana
- COLINDRES, EDUARDO      Fundamentos económicos de la burguesía salvadoreña
- CONAPLAN      Indicadores económicos y sociales
- CONAPLAN      Plan de Desarrollo Económico y Social. 1968-1972  
1973-1977
- ENMA R.      Educación y Mercado de Trabajo
- ROSTAN M.      Editorial Nova Terra, Barcelona. 1974
- DOBB MAURICE      Los salarios, Fondo de Cultura Económica. México. 1941
- Estadísticas del Trabajo      Ministerio de Trabajo y Previsión Social
-

- INSTITUTO DE INVESTIGACIONES  
ECONOMICAS                   Comentarios al Proyecto de  
Ley de Fomento a las Expor-  
taciones. 1974
- INSTITUTO DE INVESTIGACIONES  
ECONOMICAS                   La crisis del Petróleo
- LAPIDUS Y OSTROVITIANOV       Manual de Economía Políti-  
ca. Moscú. 1929
- LANGE OSCAR                   Teoría de la Reproducción  
y de la acumulación. Ariel,  
Barcelona. 1973
- LENIN                         El Desarrollo del Capitalis-  
mo en Rusia. Traducción.  
Editorial Ariel, Barcelona  
1974.
- LUNA, DAVID ALEJANDRO         Manual de Historia Económi-  
ca de El Salvador, 1971.
- LUXEMBURGO, ROSA             La acumulación del capital.  
Editorial Grijalbo, México.
- MANDEL, ERNEST                Tratado de Economía Marxis-  
ta. Ediciones Era. México.  
1969
- MANDEL, ERNEST                La formación del pensamien-  
to económico de Marx. 1973.
- MANDEL, ERNEST                El dólar y la crisis del im-  
perialismo.



- MANDEL, ERNEST  
Capital financiero y petrodólares. Acerca de la última fase del imperialismo. 1976.
- MARX, CARLOS  
El Capital. Fondo de Cultura Económica. México.
- MARX, CARLOS  
Trabajo asalariado y capital. Ediciones de lenguas extranjeras, Moscú.
- MAZA ZAVALA DF  
La profesión de Economista y su función en el desarrollo económico.  
La Economía Política y el Economista
- MARINI RUY MAURO  
Dialéctica de la Dependencia. Era. México, 1974.
- MENJIVAR Y OTROS  
El Salvador, Impulso y Crisis del desarrollismo. El modelo en perspectiva. 1972  
Diagnóstico global de la Universidad de El Salvador
- MENJIVAR Y OTROS  
La inversión extranjera en Centro América. 1974.  
EDUCA
- MOLINA, ANTILLON, RUIZ  
Las inversiones extranjeras Instituto de Investigaciones Económicas.
- MENJIVAR, RUIZ  
Transformación agraria en el marco de la transformación nacional.

- NACIONES UNIDAS. OIT. PREALC Situación y perspectivas de el empleo en El Salvador.
- NACIONES UNIDAS. UNPD - OTC La transformación del campo y la situación económica y social de las familias rurales en El Salvador. 1976
- NACIONES UNIDAS. OIT Introducción al estudio del trabajo
- NICHOLSON, R.J. Econometría y problemas económicos. Oikus-tau, Barcelona, España. 1976
- RIBA, JORGE RICARDO La vivienda en Centro América. Secretaría General de la ODECA. 1969
- RODRIGUEZ Y ALENS Apuntes de Demografía. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de El Salvador
- SMITH, ANTHONY D. El mercado de trabajo y la inflación. Siglo XXI, Editores. 1972
- SWEZY, PAUL Teoría del Desarrollo Capitalista. Editora Fondo de Cultura Económica. México. 1958
- TORRES RIVAS, EDELBERTO Centro América Hoy. Siglo XXI, Editores. 1975

A N E X O S

CUADRO No. 1

EXPORTACION DE BIENES Y SERVICIOS  
(Valor en millones de colones)

	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
BIENES	347.2	375.6	438.8	475.0	473.8	519.8	529.3	505.3	570.8	569.5
Productos tradicionales	290.9	299.1	344.0	347.1	314.7	309.2	303.5	299.8	372.8	341.6
Café <sup>1/</sup>	190.0	187.6	233.4	240.2	224.9	247.0	234.0	223.4	282.2	232.1
Algodón	80.7	94.1	92.8	94.5	60.9	42.3	36.3	48.9	57.9	72.5
Azúcar	6.2	6.1	7.1	4.7	16.9	10.8	22.7	15.2	19.6	23.5
Camarón	14.0	11.3	10.7	7.7	12.0	9.1	10.5	12.5	13.1	13.5
OTROS PRODUCTOS	56.3	76.5	94.8	127.9	159.1	210.6	225.8	205.5	198.0	227.9
Manufacturas a C. A.	39.5	67.7	86.4	107.5	135.7	177.2	202.1	178.1	174.2	193.2
Otros	16.8	8.8	8.4	20.4	23.4	33.4	23.7	27.5	23.8	34.7
SERVICIOS	30.6	38.2	43.3	61.0	55.1	57.0	63.7	61.0	61.0	68.4
1. Serv. no Factoriales	27.4	34.1	37.8	53.8	46.8	47.5	53.2	50.0	48.2	57.8
Transportes Diversos	2.9	4.9	5.6	5.5	5.2	5.5	5.2	5.3	3.8	4.5
Viajes Internacionales	12.3	12.4	12.8	15.3	18.0	20.7	24.7	20.3	21.2	25.1
Transc. del Gobierno	4.7	7.8	7.2	8.7	9.5	9.6	9.7	11.9	8.4	11.5
Servicios Diversos	7.5	9.0	12.2	24.3	14.1	11.7	13.6	12.5	14.8	16.7
2. Servicios Factoriales	3.2	4.1	5.5	7.2	8.3	9.5	10.5	11.0	12.8	10.6
TOTAL BIENES Y SERVICIOS	377.8	413.8	482.1	536.0	528.9	576.8	593.0	566.2	631.8	607.9

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales de CONAPLAN y Banco Central de Reserva  
<sup>1/</sup> Exportación de café en todas sus formas.

CUADRO No. 1-A

COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES

AÑOS	PRODUCTOS TRADICIONALES %	CAFE %	CAFE TRADICIONAL %	OTROS PRODUCTOS %
1962	83.8	54.7	65.3	16.2
1963	79.6	49.9	62.7	20.4
1964	78.4	67.8	67.8	21.6
1965	73.1	50.6	69.2	26.9
1966	66.4	47.5	75.5	33.6
1967	59.5	47.5	79.9	40.5
1968	57.3	44.2	77.1	42.7
1969	59.3	44.2	74.5	40.7
1970	65.3	49.4	75.7	34.7
1971	60.0	40.8	67.9	40.0
1973	61.7	44.2		38.3
1974	62.7	41.9		37.3
1975	66.6	33.17		33.4
1976	69.4	53.3		30.6
1977 (p)	75.1	63.0		24.9
1978 Enero Junio (p)	56.4	38.5		43.6

FUENTE: Banco Central de Reserva

CUADRO No. 2  
ESTRUCTURA DEL SECTOR INDUSTRIAL<sup>1/</sup>

AÑOS	Industrias Tradicionales	Industrias Intermedias	Industrias Metal Mecánicas	Residual
1958	83.12	8.74	4.74	3.40
1959	84.12	7.88	4.15	3.85
1960	82.68	8.70	4.54	4.08
1961	81.88	9.71	4.34	4.07
1962	81.99	9.00	4.54	4.47
1963	78.62	12.19	4.52	4.67
1964	75.21	15.06	4.40	5.33
1965	75.98	14.16	4.04	5.82
1966	74.25	15.52	5.67	4.56
1967	73.40	16.34	5.78	4.48
1968	71.86	16.54	7.23	4.37
1969	72.97	15.08	6.35	5.60
1970	72.33	15.49	6.42	5.76
1971	68.71	18.98	6.53	5.78
1972	65.51	19.93	6.56	5.00
1973	69.70	20.50	6.60	3.20
1974	69.00	21.20	6.90	2.90
1975	70.00	21.60	5.90	2.50
1976	70.10	21.50	5.90	2.50
1977(p)	69.70	21.90	5.90	2.50

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales. CONAPLAN  
1970 - 1972 - 1974

<sup>1/</sup> En porcentajes. Industria Manufacturera = 100

CUADRO No. 4

EL SALVADOR. VALOR Y COMPOSICION DE LAS  
EXPORTACIONES DE BIENES, 1973-1975

	Millones de Colones			Composición Porcentual			Tasas anuales de crecimiento	
	1973	1974	1975	1973	1974	1975	1974	1975
<u>Principales productos de exportación</u>	556.5	726.2	852.2	61.7	62.7	64.0	30.5	17.3
Café	398.5	486.7	430.0	44.2	41.9	32.3	22.1	-11.7
Algodón	91.0	120.2	191.0	10.1	10.4	14.3	32.1	58.8
Azúcar	44.5	99.0	205.2	4.9	8.5	15.4	122.5	107.3
Camarón	22.5	20.2	26.0	2.5	1.7	1.9	-10.0	28.4
Otros	345.0	431.5	479.2	38.3	37.3	36.0	225.1	11.1
TOTAL	901.5	1157.7	1331.5	100.0	100.0	100.0	28.4	15.0
Al Mercado Común Centroamericano	283.0	374.7	354.5	31.4	32.4	26.6	32.4	- 5.4
Al resto del mundo	618.5	783.0	977.0	68.6	67.6	73.4	26.6	24.8

FUENTE. Dirección General de Estadística y Censos y  
Banco Central de Reserva de El Salvador

CUADRO No. 5

EL SALVADOR. VARIACIONES EN LA RELACION DE  
 PRECIOS DEL INTERCAMBIO Y EN EL VALOR, VOLUMEN Y  
 EXPORTACIONES E IMPORTACIONES  
 1972 a 1977  
 (Variaciones porcentuales)

	1972	1973	1974	1975	1976
<u>Exportaciones de Bienes</u> <u>y Servicios</u> <u>c/</u>					
Valor	25.9	19.0	28.1	12.0	45.5
Volumen	17.2	- 3.9	6.7	10.6	7.6
Valor Unitario	7.4	23.9	20.1	1.3	35.2
<u>Importación de Bienes</u> <u>y Servicios</u> <u>c/</u>					
Valor	12.6	35.6	46.5	6.3	23.0
Volumen	8.2	18.0	3.4	- 0.6	13.3
Valor Unitario	4.0	14.9	41.6	7.0	8.6
<u>Relación de los Términos</u> <u>del intercambio</u> <u>d/</u>	3.3	7.9	-15.3	- 5.3	24.5

FUENTE: CEPAL, con base en cifras oficiales.

c/ No incluye pago a factores

d/ Año base 1970



CUADRO No. 6

COMPOSICION PORCENTUAL DEL PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO  
Por Sectores Económicos de Origen a Precios Corrientes

Sectores de Origen	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977 <sup>(p)</sup>
Agropecuario	28.4	26.9	25.3	27.7	25.3	23.0	28.5	33.3
Minería y Canteras	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1
Indus. Manufacturera	18.9	19.2	19.5	18.3	17.9	18.6	16.3	14.6
Construcción Pública y Privada	2.8	3.0	3.5	3.1	3.7	4.9	3.8	4.1
Electricidad, agua y Servicios Sanitarios	1.5	1.5	1.5	1.4	1.4	1.3	1.1	1.0
Transporte, Almacena je y Comunicaciones	5.0	4.9	4.8	4.4	4.4	4.2	3.7	3.4
Comercio	21.1	21.7	22.3	22.3	24.5	24.8	24.9	23.0
Financiero	2.2	2.3	2.3	2.6	2.6	2.9	2.8	3.3
Propiedad Viviendas	3.7	3.7	3.7	3.5	3.5	3.8	3.4	3.0
Administración Pú- blica	7.8	8.1	8.3	8.4	8.6	8.6	8.6	8.2
Servicios Personales	8.4	8.5	8.6	8.1	7.8	7.8	6.8	6.0
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales. CONAPLAN.  
Enero-Junio 1977

(p) Cifras Preliminares

CUADRO No. 7  
CONSTRUCCIONES TERMINADAS DEL SECTOR PRIVADO  
1971 - 1975 - 1977

Destino, Construcción y Otros Aspectos	1971	1972	1973	1974	1975	1977 (p)	1978 (p)
Número Unidades	2898	2610	2776	2155	2730	4131	2925
De 1 Planta	2598	2426	2554	1922	2477	3824	2633
De 2 y más plantas	300	184	222	233	253	307	292
Total Cuartos	12818	10664	12039	10536	13945	19162	12943
Promedio cuartos por Vivienda	4.4	4.1	4.3	4.9	5.1	4.6	4.4
Área Total en Mts <sup>2</sup>	753076	678977	766948	606583	554188	799268	615967
De 1 Planta	266456	228405	243295	223396	244453	317594	246439
De 2 y más	23787	14963	20591	22220	21022	22378	27640
Patios y Jardines	462833	435609	503062	360967	308713	459296	341888
Promedio Mts <sup>2</sup> construidos por vivienda							
De 1 Planta	102.6	94.1	95.3	116.2	90.6	83.1	93.6
De 2 y más	79.3	81.3	92.8	95.4	83.0	72.9	94.7
Valor Total en Miles de Colones	53684.1	42905.0	54462.2	58478.8	68292.3	122060.2	125383.1
De construc.	17424.1	14304.1	18127.1	17207.0	19412.6	36088.1	87444.3
De construc.	36260.0	28600.9	36334.8	41271.0	48879.7	85972.1	37938.8
Promedio Valor Colones del M <sup>2</sup> construido	124.92	117.52	137.69	168.00	199.12	252.88	353.91

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos

(p) Cifras preliminares

CUADRO No. 8

EL SALVADOR. INDICE DE PRECIOS AL POR MAYOR  
MATERIALES DE CONSTRUCCION

AÑO	INDICE
1972	100.0
1973	120.1
1974	158.8
1975	168.6
1976	183.0
1977	213.7
1978	227.7

FUENTE: CONAPLAN. Indicadores Económicos y Sociales. 1978. Julio-Diciembre.

CUADRO No 9

## EL SALVADOR NIVEL DE EMPLEO Y DESOCUPACION POR SECTORES

Sectores Económicos	1950	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1975	1976	1977	1978
Agricultura y Pesca	410 6	464 2	468 8	473 5	478.3	483 1	487 9	492 8	497 7	502 7	507 7	598 0	587 7	601 3	617 0	633 1
Industria Manufact	73 3	98 4	115 4	134 0	143 9	148 7	166 2	178 8	189 2	190 0	194 1	110 0	120 7	123 4	126 2	129 0
Manufactura mayor	23 1	55 4	64 9	75 4	82 6	83 6	93 5	100 6	106 4	106 9	109 2					
Artesanía	50 2	43 0	50 5	58 6	61 3	65 1	72 7	78 2	82 8	83 1	84 9					
Construcción	18 3	30 3	31 9	28 9	38 7	57 6	65 6	61 6	43 5	43 9	35 1	30 0	48 9	52 9	57 2	61 9
Electricidad, agua y Servicios Sanitarios	1 0	1 6	1 7	1 7	1 8	1 8	1 9	1 9	2 0	2 0	2 1	3 4	4 3	4 6	5 0	5 4
Transportes, Almacenaje y Comunicaciones	9 7	16 3	16 8	16 8	17 5	22 1	23 8	31 6	30 6	30 0	27 9	23 8	29 7			
Comercio	35 4	50 2	52 1	53 4	56 9	61 6	69 3	72 7	71 5	71 7	73 5	81 1	212 1	218 8	225 7	232 8
Servicios <sup>1/</sup>	76 5	102 1	118 1	120 5	119 5	121 8	127 8	132 5	146 0	143 7	129 6	180 7	207 0	262 2	276 0	291 5
Otras actividades	17 3	2 9	2 9	2 9	3 0	3 0	3 0	3 1	3 1	3 1	3 1	1 9	9 9			
TOTAL POBLACION OCUPADA	642 1	766 0	807 7	831 7	859 6	899 7	945 5	975 0	983 6	987 1	973 1	1028 9	1220 3	1263 2	1307 7	1353 7
DESOCUPACION	11 3	41 1	49 6	47 9	42 6	25 2	7 4	5 4	25 3	59 1	113 1	137 5	67 6	68 6	69 9	71 3
$\frac{\text{DESOCUPACION}}{\text{P E A}}$ %	1 7	5 1	5 8	5 4	4 7	2 7	0 8	0 6	2 5	5 6	10 4	11 8	5 2	5 2	5 1	5 0
P E A <sup>2/</sup>	653 4	807 1	857 3	879 6	902 2	924 9	952 9	980 1	1008 9	1046 2 <sup>3/</sup>	1086 2	1166 5	1287 9	1331 8	1377 6	1425 0

FUENTE CONAPLAN Indicadores, Censos de Población y Encuesta Demográfica y Mano de Obra

<sup>1/</sup> Incluye el Sector Administrativo gubernamental<sup>2/</sup> Cifras de proyección de CELADE ajustadas con el crecimiento de la escolaridad de todos los niveles del período 1962-1970<sup>3/</sup> Cifras ajustadas con la PEA expulsada de Honduras

CUADRO N° 10

EL SALVADOR PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO

A PRECIOS CONSTANTES 1962

(Millones de Colones)

Sectores Económicos	1950	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1973	1974	1975	1976	1977
TOTAL	903 2	1382 7	1431 5	1602 6	1671 6	1827 5	1925 6	2063 5	2175 7	2246 1	2324 4	2393 6	2504 2	2779 8	2958 4	3122 9	3246 8	3431 1
AGROPECUARIO	345 3	426 2	451 1	537 0	518 4	540 0	517 2	527 2	557 7	567 7	588 6	627 2	650 7	672 0	740 8	787 3	724 2	740 1
Minería y Canteras	3 4	2 7	2 4	2 3	2 3	2 3	2 9	3 1	3 4	2 9	3 2	5 6	3 5	4 2	4 9	4 5	4 0	4 0
Ind. Manufacturera	122 4	200 5	218 7	241 4	262 4	295 6	332 9	370 7	401 7	419 4	422 5	438 3	468 9	521 8	552 2	578 0	628 6	671 1
Construcción	25 1	40 5	43 4	39 7	48 5	55 2	60 2	73 1	67 6	56 8	64 1	63 8	70 6	80 9	85 7	128 0	115 9	151 1
Electricidad, Agua y Serv. Sanitarios	5 4	15 6	16 7	18 4	21 3	24 6	27 8	32 1	35 6	40 3	41 5	45 0	48 9	61 1	64 2	70 6	77 9	81 1
Transporte, Almacenaje y Comunicac.	32 5	62 9	66 9	75 1	77 5	83 6	90 7	95 6	102 6	115 9	119 1	127 9	129 5	141 9	164 1	172 9	195 6	210 1
Comercio	186 8	334 6	313 5	349 2	391 7	462 1	511 5	544 3	563 2	582 0	582 1	565 6	576 1	658 0	681 9	709 2	765 9	799 1
Servicios Financieros	9 3	22 0	23 8	26 3	27 5	31 2	32 4	36 6	40 5	43 9	19 1	51 0	51 9	68 5	75 9	77 7	88 3	90 1
Propiedad de vivienda	48 0	65 5	67 6	69 7	72 0	74 2	75 4	79 0	81 4	84 3	87 3	90 4	93 1	102 9	106 6	110 4	114 3	117 1
Admón. Pública	58 1	111 8	121 3	131 8	131 1	130 7	137 0	151 3	160 8	159 4	178 9	182 9	199 5	234 3	243 4	243 9	274 3	293 1
Servicios Diversos Personales	66 9	100 4	106 1	111 7	118 9	128 0	137 6	150 5	161 2	173 5	188 0	179 9	211 5	234 1	238.9	240 4	252 9	259 1

FUENTE: MIPLAN Indicadores Económicos y Sociales

CUADRO No. 11

EL SALVADOR. IMPORTACIONES DE MATERIAS PRIMAS  
Y PRODUCTOS INTERMEDIOS EN 1970  
(Porcentajes)

Ramas Industriales	Materia Prima y Productos Interme- dios importados	Materia Prima y Productos Interme- Nacionales
a. Principalmente productoras de bienes ligeros de consumo	30.6	69.4
b. Principalmente productoras de bienes intermedios	72.2	27.8
c. Principalmente productoras de bienes de consumo y de capital	82.8	17.2
PROMEDIO	<u>44.3</u>	<u>55.7</u>

FUENTE PREALC, 1977.

CUADRO No. 12

EL SALVADOR. CRECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES

1961 - 1971

(Porcentajes)

IMPORTACIONES	TASAS DE CRECIMIENTO PROMEDIO ACUMULATIVO ANUAL		
	1961-1971	1961-1967	1967-1971
<u>Total de Importaciones Bienes</u>	8.6	12.8	2.5
<u>Bienes de Consumo</u>	7.2	11.4	1.3
No durables	7.4	11.8	1.1
Durables	7.0	10.6	1.5
<u>Bienes Intermedios</u>	10.3	14.7	4.1
Industria	11.5	15.6	5.7
Agricultura	5.2	11.3	- 3.4
Otros	-.-	-.-	-.-
Combustible y Lubricantes	-12.0	-18.0	-1.5
Materiales de Construc.	4.1	9.0	-2.9
<u>Bienes de Capital</u>	11.1	17.2	2.2
Agricultura	16.1	4.7	35.0
Industria	10.8	17.6	1.4
Transporte	8.6	20.0	-6.4
Construcción	-.-	-.-	-.-
Otros	-.-	-.-	-.-
Importaciones no clasific.	-10.1	-17.7	2.8

FUENTE: Banco Central de Reserva y Dirección General de Estadística y Censos

CUADRO No. 13

EL SALVADOR. COEFICIENTES DE IMPORTACIONES

1961 - 1971 - 1973

(en porcentajes calculados sobre valores corrientes de los años respectivos)

	1961	1963	1965	1967	1969	1971	1972	1973
<u>Importac.de Bienes</u> PTB	18.8	22.4	25.2	25.3	22.0	22.9	24.2	28.6
<u>Bienes de Consumo</u> PTB	6.1	7.3	7.7	7.7	6.5	6.6	6.7	7.5
<u>Bienes de Consumo</u> <u>no durable</u> PTB	4.2	4.8	5.3	5.3	4.8	4.5	4.5	5.2
<u>Bienes de Consumo</u> PTB	1.9	2.5	2.4	2.4	1.7	2.1	2.2	2.3
<u>Bienes Intermedios</u> PTB	7.3	8.9	9.8	10.8	10.4	10.4	10.6	14.3
<u>Bienes de Capital</u> PTB	3.1	3.9	5.7	5.2	3.7	4.6	5.5	5.4
<u>Bienes Intermedios</u> <u>Industriales</u> PTB Industrial	34.9	44.5	44.0	46.0	44.8	46.7	47.5	66.8
<u>Bienes de Cap.Ind.</u> PTB Industrial	12.3	14.9	23.1	17.9	13.8	15.4	19.2	20.3
<u>Bs. Intermd.Ind. y</u> <u>Capital Industrial</u> PTB	47.2	59.4	67.0	64.0	58.6	62.1	66.7	87.1
<u>Combust. y Lubric.</u> <u>PTB Ind. y Transp.</u>	4.8	3.7	1.2	0.8	0.7	0.6	0.8	0.7
<u>Mats. Construcción</u> PTB Construcción	34.2	53.0	53.7	45.5	43.4	43.5	32.1	37.3



CUADRO No. 14

PORCENTAJE DE OCUPACIONES SEGUN NIVEL DE  
REMUNERACION POR RAMA INDUSTRIAL

RAMA INDUSTRIAL	TOTAL	Salario me nor que el mínimo (-¢154.00)	Salario Mínimo	Acumulado hasta ¢ 200.00	Acumulado hasta ¢ 250.00
Industria Textil	100.0	0.0	93.6	93.6	97.9
Alimentos y Bebidas	100.0	8.0	68.0	92.0	94.0
Calzado y Vestuario	100.0	61.5	19.0	86.5	87.0
Eléctrica y Electrónica	100.0	0.0	5.0	97.0	97.0
Metal mecánica y siderúrgica	100.0	10.5	6.9	63.6	82.6
TODO EL SECTOR	100.0	15.5	56.0	87.0	92.3

FUENTE: Elaboración nuestra en base a Encuesta de Salarios y Ocupaciones. 1974. Asociación Salvadoreña de Industriales (ASI).

CUADRO No. 15

AREA METROPOLITANA DE SAN SALVADOR, CESANTES POR  
 ESTRATOS SEGUN RAMA E INGRESO PROMEDIO DE LA  
 ULTIMA ACTIVIDAD. COMPARACION CON LA POBLACION OCUPADA  
 (¢ por semana)

CLASE DE ACTIVIDAD	E S T R A T O S							
	Informal no doméstico		Informal Doméstico		Gobierno		Formal Privado	
	Cesan- tes	Ocupa- dos	Cesan- tes	Ocupa- dos	Cesan- tes	Ocupa- dos	Cesan- tes	Ocupa- dos
TOTAL	40	53	14	12	70	107	38	97
Industria	39	36	-	-	-	-	36	87
Construcción	37	64	-	-	-	-	30	71
Comercio estable- cido	39	59	-	-	-	-	36	98
Comercio Ambulan- te	28	34	-	-	-	-	24	49
Servicios Finan- ciero	-	-	-	-	-	-	51	74
Servicios Básicos	42	59	-	-	-	-	108	107
Gobierno	-	-	-	-	70	107	-	-
Servicio Domésti- co	-	-	14	12	-	-	-	-
Servicio artesana- nal de Alimentac.	2	22	-	-	-	-	-	41
Servicio de repa- ración	85	54	-	-	-	-	28	54
Otros servicios	24	128	-	-	-	-	45	127
Otros	-	103	-	-	-	-	53	99

FUENTE: PREALC, 1977.

CUADRO No. 17

SAN SALVADOR. REMUNERACIONES MEDIAS DE OBREROS Y  
 EMPLEADOS DE SEXO MASCULINO, SEGUN SECTORES DEL  
 MERCADO DE TRABAJO Y AÑOS DE EDUCACION  
 (COLONES POR SEMANA)

Años de Educación	Empleados		Obreros	
	Informal a/	Formal b/	Informal a/	Formal b/
0 - 3	22	58	25	39
4 - 6	44	77	30	42
7 - 9	38	80	42	37
10 - 12	41	136	--	55
13 y más	82	280	--	--
TOTAL	43	124	30	41

FUENTE: PREALC, 1977.

a/ Informal no doméstico

b/ Formal Privado

CUADRO No. 18

TARIFAS DE SALARIOS MINIMOS, SEGUN DECRETOS Y ACTIVIDAD ECONOMICA

1965 - 1976

FECHA Y NUMERO DE DECRETO		TRabajadores AGRICOLAS		RECOLECCION DE COSECHAS						INDUSTRIAS AGRICOLAS DE LEÑA	INDUSTRIAS Y SERVICIOS		COMERCIO	
		TARIFA GENERAL	MUJERES, NIÑOS DE 16 AÑOS Y PAUC. INC.	Café r/arro.	p/día	Ciudad de azúcar p/Ton.	p/día	Algodón p/lba.	p/día	TARIFA GENERAL	SALVADOR 1/	CERROS Y SERVICIOS	MUNICIPIO DE SAN SALV.	OTROS MUNICIPIOS
2/abr./65	70	2.25	1.75	0.45	2.25	1.125	2.25	0.0225	2.25					
25/Sept./66	110			0.50	2.50	1.25	2.50	0.025	2.50					
9/Oct./67	22									2.50	3.00	2.80		
8/Nov./70	3												3.50	3.20
21/Oct./70	35			0.70	3.50	1.75	3.50	0.0275	2.75					
15/Oct./71	49			0.70	3.50	1.75	3.50	0.0275	2.75					
8/Nov./72	14			0.70	3.75	1.875	3.75	0.03	3.00					
16/Jul./73	55	2.75	2.25							3.20	4.10	3.60	4.50	3.60
6/Oct./73	80			0.81	4.05	2.05	4.10	0.033	3.30					
16/Jul./74	53									4.00	5.15 <sup>2/</sup>	4.50	5.50	4.60
22/Ene./74	73	3.10	2.50											
21/Oct./74	95			0.85	4.25	2.10	4.60	0.036	3.60					
9/Oct./75	66			1.10	5.50	2.75	5.50	0.045	4.50					
11/Dic./75	88									5.50	6.20 <sup>2/</sup>	5.50	6.50	5.60
12/abr./76	38	3.75	3.15											
5/Oct./76	77			1.68	8.40	2.75	8.50	0.06	6.00					

1/ Establecimientos de los Municipios de San Salvador, San Lorenzo, Cuscatancingo, Milagro, Coahuila, Ilopango, San Marcos, Antiguo Cuscatlán, Nueva San Salvador, y otros.

2/ Incluye el municipio de Apopa

CUADRO No. 19

DIETA ADECUADA DE COSTO MINIMO PARA EL AREA URBANA. 1969

Alimentos	Unidad	Precio	1 a 3 años		4 a 6 años		7 a 9 años		10 a 12 años		13 a 15 años		16 a 19 años		Adultos Hombres		Adultos Mujeres	
			Unidad	Precio	Unidad	Precio	Unidad	Precio	Unidad	Precio	Unidad	Precio	Unidad	Precio	Unidad	Precio	Unidad	Precio
Leche	taza	0.035	1	0.035	1	0.085	1	0.085	1	0.085	1 1/2	0.127	1 1/2	0.127	1 1/2	0.127	1	0.085
Huevo	Unidad	0.10	1/2	0.05	1/2	0.05	1/2	0.05	1 1/2	0.15	1	0.10	1	0.10	1	0.10	1	0.10
Carne	Onza	0.125	1/2	0.062	1/2	0.062	1/2	0.062	1 1/2	0.187	2 1/2	0.312	3	0.375	2 1/2	0.312	2	0.250
Frijol	onza	0.02	1/2	0.01	1	0.02	1	0.02	2	0.040	2 1/2	0.05	3	0.06	2 1/2	0.05	2	0.040
Hortalizas verdes y amarillos	Onza	0.02	1/2	0.01	1	0.02	1 1/2	0.03	1 1/2	0.03	2	0.04	2	0.04	1 1/2	0.03	2	0.04
Otras hortalizas	onza	0.005	1 1/2	0.007	1 1/2	0.007	1 1/2	0.007	2	0.01	2	0.01	3	0.015	2	0.01	1 1/2	0.007
Frutas	onza	0.005	1	0.005	1	0.005	2	0.01	2	0.01	3	0.015	3	0.015	2	0.01	2	0.01
Cuineo	onza	0.05	2	0.10	3	0.15	3	0.15	2	0.10	2	0.10	2	0.10	2	0.10	2	0.10
Papa o yuca	onza	0.01	1/2	0.005	1	0.01	2	0.02	2	0.02	2	0.02	2	0.02	2	0.02	2	0.02
Arroz	onza	0.015	1/2	0.009	1	0.018	1 1/2	0.027	2	0.036	2 1/2	0.045	3	0.054	3	0.054	2	0.036
Pan dulce	unidad	0.05	2	0.10	2	0.10	3	0.15	3	0.15	4	0.20	4	0.20	3	0.15	1	0.05
Pan francés	unidad	0.02	2	0.04	2	0.04	2	0.04	3	0.06	4	0.08	4	0.08	3	0.06	1	0.02
tortilla	unidad	0.015	1	0.015	2	0.03	3	0.045	4	0.06	5	0.075	5	0.075	4	0.06	3	0.045
azucar	cucharad.	0.005	5	0.025	5	0.025	5	0.025	5	0.025	5	0.025	6	0.03	5	0.025	4	0.020
grasas	cucharad.	0.02	1	0.02	2	0.04	3	0.06	4	0.08	5	0.10	5	0.10	5	0.10	4	0.08
			0.543		0.662		0.781		1.043		1.299		1.391		1.208		0.903	
			=====		=====		=====		=====		=====		=====		=====		=====	

Familia Tipo Obrero	Costo de la Dieta Diaria	Costo mensual
Padre	1.208	
Madre	0.703	
Hijo 1 a 15 años	1.299	
Hijo 7 a 11 años	0.731	
Hijo 4 a 7 años	0.602	
	<u>4.543</u>	\$ 145.59
	=====	=====

CUADRO No. 20-A

DIETA ADECUADA DE COSTO MINIMO PARA EL AREA URBANA. 1975

Alimentos	Unidad	Precio (Colones)	1 a 3 años		4 a 6 años		7 a 9 años		10 a 12 años		13 a 15 años		16 a 19 años		Adultos hombres		Adultos mujer	
			Unid.	Precio	Unid.	Precio	Unid.	Precio	Unid.	Precio	Unid.	Precio	Unid.	Precio	Unid.	Precio	Unid.	Precio
Lecne	1 taza	0.14	1	0.14	1	0.14	1	0.14	1	0.14	1 1/2	0.21	1 1/2	0.21	1 1/2	0.21	1	0.14
Huevo	1 unidad	0.15	1/2	0.08	1/2	0.08	1/2	0.08	1/2	0.08	1	0.15	1	0.15	1	0.15	1	0.15
Carne	1 onza	0.20	1/2	0.10	1/2	0.10	1	0.20	1 1/2	0.30	2 1/2	0.50	3	0.60	2 1/2	0.50	2	0.40
Frijol	1 onza	0.04	1/2	0.02	1	0.04	1	0.04	2	0.08	2 1/2	0.10	3	0.12	2 1/2	0.10	2	0.08
Hortalizas verdes y amarrillos	1 onza	0.05	1/2	0.02	1	0.05	1 1/2	0.07	1 1/2	0.07	2	0.10	2	0.10	1 1/2	0.07	2	0.10
Otras Hortalizas	1 onza	0.01	1 1/2	0.02	1 1/2	0.02	1 1/2	0.02	2	0.02	2	0.02	3	0.03	2	0.02	1 1/2	0.02
Frutas	1 onza	0.01	1	0.01	1	0.01	2	0.02	2	0.02	3	0.02	3	0.03	2	0.02	2	0.02
Guineo	1 onza	0.05	2	0.10	3	0.15	3	0.15	2	0.10	2	0.20	2	0.10	2	0.10	2	0.10
Papa o yuca	1 onza	0.02	1/2	0.01	1	0.02	2	0.04	2	0.04	2	0.04	2	0.04	2	0.04	2	0.04
Arroz	1 onza	0.04	1/2	0.02	1	0.04	1 1/2	0.06	2	0.08	2 1/2	0.10	3	0.12	3	0.12	2	0.08
Pan dulce	1 unidad	0.10	2	0.20	2	0.20	3	0.30	3	0.30	4	0.40	4	0.40	3	0.30	1	0.10
Pan francés	1 unidad	0.05	2	0.10	2	0.10	2	0.10	3	0.05	4	0.20	4	0.20	3	0.15	1	0.05
Tortilla	1 unidad	0.03	1	0.03	2	0.06	3	0.09	4	0.12	5	0.15	5	0.15	4	0.12	3	0.09
Azucar	1 cuchar.	0.005	5	0.025	5	0.025	5	0.025	5	0.025	5	0.025	6	0.030	5	0.025	4	0.020
Grasac	1 cuchar	0.03	1	0.03	2	0.06	3	0.09	4	0.12	5	0.15	5	0.15	5	0.15	4	0.12
Total				<u>0.91</u>		<u>1.10</u>		<u>1.43</u>		<u>1.65</u>		<u>2.27</u>		<u>2.44</u>		<u>2.03</u>		<u>1.47</u>

Costo de la diet. diaria      Costo mensual

Familia Tipo Obrero

Padre		2.08	
Madre		1.47	
Hijo	11 a 15 años	2.28	
Hija	7 a 11 años	1.43	
Hijo	4 a 7 años	1.10	
		<u>8.36</u>	¢ 250.80

CUADRO No. 2º

INDICE DE PRECIOS 1973-1978 (1960 = 100)

RUBRO DEL GASTO*	Partic. Porcent en el Consumo	1973		1974		1975		1976		1977		1978	
		Indice	Indice Ponde- rado	Indice	Indice Ponde- rado	Indice	Indice Ponde- rado	Indice	Indice Ponde- rado	Indice	Indice Ponde- rado	Indice	Indice Ponde- rado
Alimentación	56.4	130.0	73.32	157.02	88.56	177.35	100.03	184.5	104.04	223.3	125.91	250.2	141.45
Vestuario	6.8	128.3	8.73	140.9	9.58	175.8	12.02	196.1	12.23	107.4	14.10	227.1	15.44
Calzado	2.3	162.61	2.60	113.03	2.68	116.43	2.93	122.9	3.27	142.0	3.74	136.3	3.13
Alquileres	8.4		8.40		14.56		12.48		18.08		17.32		20.33
Jabón para lavar	1.1		1.1		1.54		2.86		5.72		6.05		6.05
Transporte	2.8		2.8		3.64		4.20		4.20		4.20		4.20
Jabón y pasta dental	0.6		0.58		0.53		0.69		0.78		0.95		1.00
Varios	21.6		25.17		27.33		29.92		30.76		37.62		43.5
INDICE GENERAL	100.0		122.70		148.52		171.03		199.19		209.70		235.1

\* Para los rubros 4, 5, 6, 7 y 8, se utilizó el Índice de Precio Oficial, publicado en los Indicadores Económicos y Sociales. "IPLA".

CUADRO No. 20-P  
1978. DIETA ADECUADA. COSTO MÍNIMO. APEA URBANA

EIDADES - AÑOS

Alimentos	Unidad	Precio ¢	1 - 3		4 - 6		7 - 9		10 - 12		13 - 15		16 - 19		Adultos H.		Adultos M.	
			Unid.	Valor	Unid.	Valor	Unid.	Valor	Unid.	Valor	Unid.	Valor	Unid.	Valor	Unid.	Valor	Unid.	Valor
Lecle	taza	0.21	1	0.21	1	0.21	1	0.21	1	0.21	1 1/2	0.315	1 1/2	0.315	1 1/2	0.315	1	0.21
Huevos	Unid.	0.15	1/2	0.08	1/2	0.08	1 1/2	0.08	1/2	0.08	1	0.15	1	0.15	1	0.15	1	0.15
Carne	Onza	0.28	1/2	0.14	1/2	0.14	1	0.28	1 1/2	0.42	2 1/2	0.70	3	0.84	2 1/2	0.70	2	0.56
Frijoles	Onza	0.05	1/2	0.025	1	0.05	1	0.05	2	0.10	2 1/2	0.125	3	0.15	2 1/2	0.125	2	0.10
Hortalizas verdes y amarillas	Onza	0.03	1/2	0.015	1	0.03	1	0.03	2	0.06	2 1/2	0.075	3	0.09	2 1/2	0.075	2	0.06
Otras hortalizas	Onza	0.05	1 1/2	0.075	1 1/2	0.075	1 1/2	0.075	2	0.10	2	0.10	3	0.15	2	0.10	1 1/2	0.075
Frutas	Onza	0.03	1	0.03	1	0.03	2	0.06	2	0.06	3	0.09	3	0.09	2	0.06	2	0.06
Guineos	Unid.	0.10	2	0.20	3	0.30	3	0.30	2	0.20	2	0.20	2	0.20	2	0.20	2	0.20
Yuca o papa	Onza	0.025	1/2	0.013	1	0.025	2	0.05	2	0.05	2	0.05	2	0.05	2	0.05	2	0.05
Arcroz	Onza	0.047	1/2	0.023	1	0.047	1 1/2	0.07	2	0.094	2 1/2	0.12	3	0.14	3	0.14	2	0.09
Pan dulce	Unid.	0.15	2	0.30	2	0.30	3	0.45	3	0.45	4	0.60	4	0.60	3	0.45	1	0.15
Pan francés	Unid.	0.10	2	0.20	2	0.20	2	0.20	3	0.30	4	0.40	4	0.40	3	0.30	1	0.10
Tortilla	Unid.	0.05	1	0.05	2	0.10	3	0.15	4	0.20	5	0.25	5	0.25	4	0.20	3	0.15
Azúcar	Cuch.	0.005	5	0.025	5	0.025	5	0.025	5	0.025	5	0.025	6	0.030	5	0.025	4	0.020
Grasas	Cuch.	0.03	1	0.03	2	0.06	3	0.09	4	0.12	5	0.15	5	0.15	5	0.15	4	0.12
TOTAL				1.4165		1.672		2.12		2.469		3.35		3.605		3.04		2.345

Familia Tipo Obrero

Padre	¢ 3.04		Costo Dieta Mínima Diaria	¢ 12.53
Madre	2.35			
Hijo	3.35	(11-15 años)	Costo Dieta Mínima Mensual	375.90
Hijo	2.12	(7-11 años)		
Hijo	1.67	(4-6 años)		



CUADRO No. 21

INVERSION PUBLICA EN DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA<sup>1/</sup>

(En millones de colones)

AÑOS	TOTAL	Trans- porte	Comunica- ciones	Acueductos y Alcanta- rillados	Energía
1970	34.2	25.7	0.9	1.3	6.3
1971	36.6	26.6	5.2	2.0	2.8
1972	65.6	33.5	6.9	2.6	22.6
1973	84.7	24.2	5.5	2.4	52.6
1974	140.0	42.9	3.0	4.5	89.6
1975	207.6	63.0	10.7	5.4	128.5
1976	186.2	75.8	9.5	10.8	90.1
1977	235.6	104.5	10.8	36.8	83.4
1978	328.2	189.4	24.8	39.9	74.1

FUENTE: Ministerio de Planificación

<sup>1/</sup> No incluye la compra de valores mobiliarios.

CUADRO No. 22

CREDITOS Y COMPRA DE VALORES MOBILIARIOS  
 INSTITUCIONES AUTONOMAS  
 (Cifras en millones de colones)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Var. 1977-78	
										Abs.	%
<b>Créditos:</b>	25.1	29.4	32.3	57.1	192.0	120.1	155.6	225.3	233.1	7.8	3.5
PFA	10.4	13.1	16.6	20.0	75.4	74.1	87.5	112.1	152.4	40.3	35.0
FNV	5.0	4.1		1.7	8.3	3.1	2.0	1.0	10.0	18.0	17.0
FSV					2.3	18.7	27.1	45.7	25.1	-20.3	-44.1
FIGAPP					34.1	8.7	4.3	7.0	17.0	10.0	142.1
INPEP									6.7	6.7	
INSAFI	0.2	11.8	16.2	25.5	70.0	24.5	33.7	50.5	11.6	-46.0	-30.2
ICCE											
ICSS											
ENCUENTRO					0.5		1.0	1.0	1.0	0.0	0.0
INCA	0.5	0.4	0.5								
COMINTA											
<b>Compra valores</b>											
mobiliarios	0.0		0.0	12.0	13.0		19.5	26.7	32.3	5.6	21.0
FSV											
INPEP								2.0 <sup>1/</sup>	1.0	-1.1	-37.0
ICSS	0.0		0.0 <sup>1/</sup>	12.0 <sup>1/</sup>	13.0		10.5 <sup>1/</sup>	23.9 <sup>1/</sup>	30.5	6.7	28.2
<b>TOTAL</b>	34.0	29.4	42.3	69.1	205.0	120.1	175.1	252.0	265.4	13.4	5.3

<sup>1/</sup> Programa META, MECA, MEPC  
<sup>1/</sup> Cifras presupuestadas

FUENTE: Ministerio de Planificación