

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
Departamento de Relaciones Internacionales



TRABAJO DE GRADUACION

**LA AYUDA ECONOMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS
HACIA EL SALVADOR NATURALEZA-EFECTOS
(1980 - 1986)**

PRESENTADO POR

**JOSE LEOSICK CASTRO
MAYDA ELIZABETH ARGUETA MARTINEZ**



PREVIA OPCION AL TITULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

OCTUBRE 1988

SAN SALVADOR EL SALVADOR CENTRO AMERICA

327.7307284
C355a

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR



RECTOR: Licenciado Luis Argueta Antillón
SECRETARIO GENERAL: Ingeniero Mauricio Mejía
FISCAL GENERAL: Doctor Ismael Castillo Panameño

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO EN FUNCIONES : Doctor Héctor Antonio Hernández
Turcios

SECRETARIO : Lic. Mateo Álvarez Guzmán

DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES

JEFE DE DEPARTAMENTO : Licenciado José Mario Fuentes Rubio

ASESOR DE TESIS : Licenciado Guillermo Antonio Serra
no Avelar

DEDICATORIA

- A mis padres José Armando Castro y Victoria Rivas
con respeto , admiración y amor.
- A mis hijos José Leoisick , José Alexis, Conan To
nathiu, Geraldine Elizabeth y Mil -
dred Jeanette
a quienes amo infinitamente
- A mi Esposa María Imelda Ramírez
con quien he logrado paz y ternura
- A mis Hermanos Rafael Armando y Conan Canova
a quienes agradeceré eternamente su
cariño y comprensión que me han dis-
pensado.
- A mis compañeros de Promoción Walter, Daniel, Charly, Oscar, Mayda
Margarita y Nelsy

Agradezco a mis profesores y especialmente al Lic. Gui-
llermo Antonio Serrano su valiosa y oportuna asistencia
sin la cual no hubiera sido posible este trabajo.

José Leoisick

ACTO QUE DEDICO

- " A Dios Todopoderoso a quien agradezco infinitamente por permitirme alcanzar la meta deseada.
- " A mis padres Angelina Martínez y Jorge Argueta; especialmente a mi madre por el apoyo , confianza y amor que siempre me ha brindado.
- " A mi pequeño bebé, Orlandito, a quien amo y me da el ímpetu de luchar
- " A mi esposo Luis Orlando, porque siempre me ha infundido aliento a continuar con mis aspiraciones.
- " A mis hermanos , Chepito, Sandra, Roxana, Rigo, Julio, Luis, Jorge , Mario; por su confianza.
- " A mis suegros Berta de Canjura y Gilberto Canjura; quienes siempre me han brindado todo su apoyo
- " A nuestro Asesor Lic. Guillermo Serrano Avelar, por su interés y dedicación para la realización de este trabajo.
- " A mis demás familiares , maestros y amigos

MAYDA

INDICE

	PAG.No.
INTRODUCCION	I
CAPITULO I	
EL FENOMENO DE LA AYUDA ECONOMICA EN EL CONTEX <u>TO</u> DEL SISTEMA CAPITALISTA	
1. ALGUNAS REFERENCIAS FUNDAMENTALES SOBRE LA INSERCIÓN DE AMERICA LATINA AL SISTEMA CAPI <u>T</u> TALISTA.	5
1.1. El Mercantilismo como Fase Inicial del Sistema Capitalista.....	6
1.2. La Consolidación del Sistema Capitalis- ta y su incidencia en América Latina...	13
2. EL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL.....	25
2.1. El Sistema Financiero de Bretton Woods	28
2.2. Las Reformas al Sistema de Bretton - Woods y sus Consecuencias	37
2.3. Consecuencias de las Reformas.....	43
3. LAS FUENTES DEL FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL	45
3.1. El Fondo Monetario Internacional.....	48
3.1.1. Los Mecanismos de Asistencia Financiera	52

3.1.2. Fuentes de los Fondos.....	53
3.2 Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	55
3.3. Banco Interamericano de Desarrollo	56
3.4. Agencia para el Desarrollo Internacional...	56
3.5. Instituciones Financieras de Capital Privado.....	57
4. EL PROBLEMA DE LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA EN AMERICA LATINA.....	62
4.1. Orígenes	63
4.2. Causas de la Crisis de la Deuda Externa.	70
4.2.1. Factores Externos.....	70
4.2.1.1. Recesión global.....	70
4.2.1.2. Revaluación del dólar.....	72
4.2.1.3. Incremento del Precio del Petróleo con la Recirculación.....	73
4.2.2. Factores Internos.....	77
4.3.3. Efectos.....	79

CAPITULO II

LA AYUDA ECONOMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS COMO FACTOR INTERVINIENTE EN LA PROFUNDIZACION DE LA CRISIS SALVADOREÑA

1. LA CRISIS SALVADOREÑA.....	90
1.1. Algunos Antecedentes Generales.....	91

1.2.	Orígenes de la crisis.....	97
1.3.	Aspectos Socio-Económicos.....	101
1.3.1	Los Desequilibrios del Sector Externo.....	113
1.3.2.	Los Desequilibrios Internos.....	117
1.4.	Aspectos Políticos.....	132
1.4.1.	Antecedentes Generales.....	132
1.4.2.	Crisis Política.....	145
1.4.3.	Las Consecuencias del Golpe de Estado del 15 de octubre de 1979...	154
1.4.4.	El Conflicto Armado.....	159
2.	LA AYUDA ECONOMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS Y EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO EN EL SALVADOR COMO FACTOR INTERVINIENTE EN LA PROFUNDIZACION DE LA CRISIS.....	169
2.1.	La Deuda Externa en El Salvador.....	173
2.2.	Antecedentes de la Deuda Externa.....	175
2.3.	Composición de la Deuda Externa.....	182

CAPITULO III

	LA AYUDA ECONOMICA COMO PARTE DE LA ESTRATEGIA POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS HACIA EL SALVADOR	192
1.	RASGOS GENERALES DE LA POLITICA EXTERIOR NORTEAMERICANA HACIA AMERICA LATINA.....	194
1.1.	Rasgos Generales de la Política Exterior Norteamericana hacia Centroamérica.....	204

1.2.	La Estrategia Guerra de Baja Intensidad...	205
2.	CAUSAS DE LA INTERVENCION DE LOS ESTADOS UNIDOS EN EL SALVADOR.....	216
3.	LA AYUDA ECONOMICA COMO UN INSTRUMENTO DE LA POLITICA EXTERIOR NORTEAMERICANA HACIA EL SALVADOR.....!	223
4.	LA NATURALEZA POLITICA DE LA AYUDA ECONOMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS A EL SALVADOR.....	228
5.	CONCLUSIONES GENERALES.....	246
6.	BIBLIOGRAFIA	259

INTRODUCCION

La Ayuda Económica procedente de los Estados Unidos hacia El Salvador, se ha convertido en un fenómeno preocupante en vista de la aceleración exorbitante que ha alcanzado durante los años de 1980-1986; especialmente por las consecuencias - que esta ha generado para este país.

Consecuentes con el problema, porque durante los años mencionados la ayuda económica norteamericana hacia El Salvador cuantitativa y cualitativamente , se ha convertido en la más elevada de la región centroamericana ya que del total de esta ayuda se destina para El Salvador el 50% y el resto para los demás países de la misma, se ha considerado necesario estudiar el fenómeno en su esencia para desentrañar su naturaleza y sus efectos, explicarlo y tratar de ofrecer algún aporte que contribuya a su mejor comprensión.

La ayuda económica en el Sistema Capitalista funciona mediante una compleja red de instituciones de carácter financiero el cual llegan a conformar lo que se conoce como " Sistema Financiero Internacional", dado que supervisa, controla y autoriza el financiamiento económico a los países que demandan ayuda para los programas de desarrollo.

Es importante observar que al interior de este organismo financiero el voto significativo y fundamental se encuentra bajo la decisión de cinco países desarrollados capitalistas; entre los cuales figura con especial predominio de los Estados Unidos.

El Fondo Monetario Internacional, como instrumento de los países capitalistas desarrollados al efectuar gestiones de ayuda económica, obligan a los países en desarrollo a tomar medidas que no favorecen en nada a estas sociedades al contrario, estas medidas provocan en los mismos consecuencias en que profundizan sus problemas; en este caso se encuentran los países latinoamericanos.

El Salvador, como parte de este contexto, adquiere relevante preocupación, puesto de que durante los años que va de -- 1980-1986, se ha observado que ha experimentado un incremento substancial de la ayuda económica proveniente de los Estados Unidos; pareciera ser que hay una virtual coincidencia con la agudización de la lucha de clases en el seno de la sociedad salvadoreña y el incremento exagerado de la ayuda económica - proveniente del exterior, especialmente de los Estados Unidos.

Esta ayuda económica que El Salvador ha recibido en el período antes señalado, es utilizada como parte de todo un es-

quema estratégico de los Estados Unidos para mantener el --
" orden " en el área centroamericana y especialmente en El Salvador , lo que parece pretende lograr por medio de la derrota de los movimientos revolucionarios de centroamerica y de El Salvador particularmente.

El fenómeno anteriormente enunciado, permite formular algunas interrogantes en torno al mismo son: 1.-¿Cómo para el fenómeno de la ayuda económica en el contexto del sistema capitalista y cuáles han sido los efectos inmediatos que la ayuda económica ha producido en la mayoría de países latinoamericanos ?

2.-¿ⁱCuáles han sido las consecuencias que la exorbitante ayuda económica norteamericana ha producido en el marco de la crisis de El Salvador?

3.-¿ⁱCómo se explica la exorbitante ayuda económica norteamericana hacia El Salvador en el período estudiado?

Tratar de dar una respuesta a esta interrogantes es lo que se pretende con la presente investigación.

Para encontrar una explicación lógica al problema investi-

gado, este estudio será guiado por los siguientes objetivos:

a) General: Identificar y explicar las causas por las cuales El Salvador ha recibido una exorbitante ayuda económica durante el período 1980-1986. Y como Objetivos Específicos:

- 1) Conocer y explicar como opera el fenómeno de la ayuda económica en el Sistema Capitalista y señalar cuáles han sido los efectos que dicha ayuda ha producido en los últimos diez años en la mayoría de los países latinoamericanos;
- 2) Identificar las causas que explican la exorbitante ayuda económica norteamericana hacia El Salvador en el período en estudio;
- 3) Identificar y explicar cuáles han sido las consecuencias que la exorbitante ayuda económica norteamericana ha producido en El Salvador en el marco general de la crisis de este país.

En el Sistema Capitalista el fenómeno de la ayuda económica opera mediante el Sistema Financiero Internacional, el cual sirve para garantizar los pagos que se efectúan en las transacciones del comercio internacional.

Este Sistema es una compleja interacción de organismos financieros tales como: Fondo Monetario Internacional (FMI); Banco Mundial (B.M.); Banco Interamericano de Desarrollo (IDB); Corporaciones Financieras Privadas como la Banca Transnacional; Dentro de este contexto el FMI, es el rector del Sistema, ya

que los financiamientos económicos otorgados a los países que demandan ayuda económica para la realización de programas y proyectos de desarrollo es el responsable de supervisar, controlar y autorizar.

Surge este sistema como una necesidad de los países capitalistas desarrollados para la supervisión, control y crecimiento del comercio internacional en el que ellos hegemonizan; tratando de evitar entre ellos, de esa forma las devaluaciones de carácter competitivo y los cambios discriminatorios; buscando adoptar al mismo tiempo un tipo de cambio fijo; de tal suerte que la paridad de la moneda de cada país miembro será en término oro o dólar norteamericano. Esto es posible por la conformación misma del Fondo ya que esta institución fué creada por iniciativa de los Estados Unidos, en la Conferencia Monetaria y Financiera de las Naciones Unidas, celebrada en Bretton Woods, New Hampshire, Estados Unidos, en junio de 1944.

Los países que por su mayor aporte económico tienen el derecho de voto mayoritario y especialmente el derecho de veto que no es facultad de ningún otro miembro ya que son los únicos que pueden dejar sin efecto medidas que no estén conforme a sus intereses; dentro de la cúpula decisoria del Fondo los Estados Unidos, es el que predomina, y se hace sentir su fuerza política-económica mediante el uso del veto y el veto el

cual está por sobre los otros cuatro países, ya que sus aportes en los referidos organismos están en relación al FMI 20% BM 21%, BID 35%.

Para 1968, debido a la ineficacia del sistema por satisfacer la demanda mundial de liquidez por consecuencia de los aumentos del precio del petróleo, a la falta de liquidez de la economía norteamericana por consecuencia de la guerra de Vietnam y las tendencias inflacionarias que ejercieran un fuerte desequilibrio en los pagos internacionales, los países rectores del Fondo optaron por crear un nuevo activo de reserva internacional con el propósito de fortalecer a los países miembros su posición de reserva; la nueva unidad de cuenta se denominó " Derechos Especiales de Giro ", (DEG) que entró en vigencia el 26 de junio de 1974; no obstante tal reforma no funcionó tal como se esperaba ya que se produjo una emisión desmesurada de monedas de reservas lo cual estimuló la inflación mundial; esta situación trató de ser superada con otras reformas tales como: eliminación del oro como común denominador del sistema de paridades y como unidad del valor de los Derechos Especiales de Giro, convirtiéndose el DEG en el principal activo de reserva del sistema financiero internacional.

Se abandona el cambio fijo y se establece un tipo de cambio fluctuante y, la paridad se establece en base a un panel

de monedas siendo entre estas las principales el dólar norteamericano, Marco Alemán, Libra Esterlina, Yen y Franco Francés; esto permitió que los países desarrollados capitalistas tengan un mayor control sobre los países subdesarrollados -- quienes son víctimas de las presiones financieras que estos países desarrollados ejercen mediante el Sistema Financiero Internacional.

Estas reformas al interior del Fondo sólo son viables para los países capitalistas desarrollados, puesto que sus monedas son fuertes.

No obstante para los países subdesarrollados las consecuencias de dichas reformas, en donde se legitima un sistema de cambio fluctuante, estos países resultaran perjudicados, en vista de que no les permite cuantificar ni mucho menos proyectarse a obligaciones futuras porque en vista de que los fondos provenientes del exterior tendrán que ser utilizados, ya no para la implementación de programas de desarrollo interno, sino que para el cumplimiento de obligaciones derivadas del aumento de las tasas de interés. El problema se agudiza por las relaciones de intercambio desigual que el sistema impone a los países en desarrollo quienes se ven obligados a pagar más por los productos importados provenientes de los países desarrollados y a recibir cada vez menos por los productos

primarios exportados, ya que son estos países quienes determinan en el mercado internacional los precios de las materias exportadas por países subdesarrollados.

En consecuencia el Sistema Financiero Internacional, es un instrumento más de los países desarrollados del Sistema Capitalista para mantener las relaciones de dependencia de los países en desarrollo, que por las fluctuaciones de los precios de bienes de importación (como el petróleo) , la inflación y la baja en los productos de exportación acudan a la ayuda económica, la que, en vista de que es determinada por el mundo capitalista desarrollado, y por contar los Estados Unidos en este sistema con un voto mayoritario, le permite a éste la capacidad de decidir los términos en que la ayuda económica será proporcionada hacia estos países, lo que se traduce como una ayuda que ata y subordina las decisiones políticas nacionales de los países receptores, viéndose reducida su soberanía nacional.

El año de 1979, reviste gran interés para la región centroamericana, dado que se marca un hito en su historia, por el triunfo de la Revolución Sandinista en Nicaragua, que viene a cambiar la correlación de fuerzas en el área en forma desfavorable a los Estados Unidos porque el gobierno de Somoza representaba en Centroamerica el aliado más firme a los -

intereses norteamericanos, ya que en torno a él giraba la -
coordinación de la lucha de contrainsurgencia en la zona; y
se instaura un nuevo gobierno revolucionario el cual se carac_
teriza por no responder totalmente a los intereses norteameri_
canos, lo cual será visto por estos como un cuestionamiento -a
su tradicional hegemonía en la región.

Casi en forma simultánea, en El Salvador la crisis adquiri_
rá niveles cada vez más alarmantes, al grado que los Estados
Unidos, temieron que en dicho país se repitiera la experien-
cia Nicaraguense, pues parecía inminente un triunfo de las -
fuerzas revolucionarias salvadoreñas ; por esta razón los Es_
tados Unidos avalan y apoyan el derrocamiento del general -
Carlos Humberto Romero, tratando de ofrecer una alternativa
que fuese favorable a sus intereses; con lo cual buscará me-
diatizar los planteamientos del movimiento revolucionario -
tendiente a satisfacer las aspiraciones de las grandes mayo-
rías de El Salvador; sin embargo con el golpe de Estado no
se lograron los objetivos que los Estados Unidos esperaban;
ino por el contrario se agudizó más el convulsionamiento so-
cial, al grado que desembocó en una guerra civil que enfren-
ta a las fuerzas gubernamentales apoyadas y sostenidas por
los Estados Unidos, y por otra parte un movimiento insurgen-
te lo que implicaba un claro desafío a la política de los

Estados Unidos en El Salvador.

A ese desafío los Estados Unidos responderá con una política de incremento acelerado de la ayuda económica hacia el gobierno salvadoreño permitiéndole una injerencia en los asuntos de este país.

Para los Estados Unidos, como país que hegemoniza en el hemisferio occidental, su objetivo primordial es mantener el sistema capitalista internacional, dentro de él, su hegemonía. Consecuente con este objetivo, el caso salvadoreño ha pretendido hacerlo aparecer como parte de la confrontación Este-Oeste, y poder de esa manera legitimar su intervención en el -- quehacer de este país en especial y centroamerica en general; para lo cual buscará derrocar al gobierno nicaraguense y derrotar política y militarmente a los movimientos revolucionarios del FMLN/FDR en El Salvador; para ello, utilizará la presión diplomática y la abultada ayuda económica y militar.

Tratando de preservar su hegemonía en la región los Estados Unidos impulsan en El Salvador, la llamada Guerra de Baja Intensidad, en la cual se encuentra contemplada entre otros, una masiva ayuda económica; esta masiva ayuda económica la justifica partièndo de la consideración de que las deficientes estructuras económicas son uno de los factores que

han llevado al estado actual de la crisis; pero que ésta ha sido aprovechada por fuerzas de izquierda para propiciar la implantación en El Salvador, de un sistema opuesto al interés de los Estados Unidos.

Sin embargo lo anterior no ha sido más que la búsqueda de legitimar su intervención en este país y de esta forma tratar de evitar un triunfo de las fuerzas que propugnan por un proyecto alternativo de desarrollo que podría estar fuera del control y alcance de los Estados Unidos, lo que se traduce para este en pérdida de hegemonía; al mismo tiempo, los Estados Unidos, ven en el movimiento revolucionario de centroamérica en general y particularmente de El Salvador una amenaza que se podría reflejar en un efecto demostrativo con peligro de ser imitados por los demás países de la región latinoamericana y opten por luchar contra los gobiernos antipopulares apoyados por los Estados Unidos.

El interés vital que mueve a los Estados Unidos al ayudar económicamente a centroamérica en general y El Salvador especialmente es político y no económico, ya que esta región por ejemplo solo representa el 2% de las exportaciones totales hacia América Latina; lo anterior es un indicador de que el interés de los Estados Unidos en la región es extraeconómico, de carácter geopolítico estratégico; porque no permite que

ningún país extracontinental se tomen la prerrogativa de intervenir ni mucho menos cuestionar su hegemonía en el área; y en caso de tensiones socio-políticas que cuestionen el modelo de dominación impuesta por los Estados Unidos la presenta como un movimiento que responde a la expansión del comunismo internacional liderado por la Unión Soviética en alianza con Cuba y Nicaragua. Por tanto los Estados Unidos lo que busca es preservar su hegemonía en el área, el prestigio y liderazgo internacional.

En vista de que la ayuda económica hacia El Salvador proveniente de los Estados Unidos ,está destinada en su mayor parte para la guerra o a necesidades derivadas de la misma a permitido a los Estados Unidos tener una mayor injerencia en los asuntos internos y externos de este país y con ello, una mayor dependencia hacia los Estados Unidos.

Asimismo por el destino que se le da a esa ayuda económica a implicado para El Salvador un descuido en la atención de aquellos programas tendientes a satisfacer las necesidades básicas de la población como son la salud, vivienda y demás servicios públicos esenciales lo que ha tenido como consecuencia la agudización de la crisis económica que afectará mayormente a los sectores más pobres de la población.

Otro gran efecto producido por este tipo de ayuda económica es el crecimiento de la Deuda Externa a consecuencia de varios factores, entre otros, no haber descuidado totalmente los programas sociales; déficit fiscal; un acelerado proceso inflacionario; devaluación de la moneda; incremento en los precios del petróleo; la disminución de los precios de los productos primarios de exportación; pagos al servicio de la deuda, etc, lo que implica que para amortizar la misma tendrá que abandonar programas de beneficio popular y con ello una profundización mayor de la crisis .

Pero quizá, una de las consecuencias más graves para el país que se ha derivado de esa ayuda de naturaleza política, es que en vista de que la estrategia norteamericana está -- trazada aquí en El Salvador hacia la derrota de tipo militar del movimiento revolucionario salvadoreño, trae como efecto el incremento y profundización de la guerra, lo que implica alejar la solución de la misma, a través de políticos y con ello más remota las posibilidades de alcanzar la paz.

Las hipótesis que se pretenden desarrollar y demostrar en el presente trabajo son : Hipótesis Principal : "La abultada ayuda económica norteamericana que El Salvador ha recibido

durante el período 1980-1986, obedece a razones de naturaleza política en vista de que con la misma no se busca resolver - las causas reales que han provocado la crisis que se ha profundizado en este período , sino que trata de modernizar el - sistema económico-político imperante. ✓ .

Las hipótesis auxiliares a demostrar son: 1) La ayuda económica hacia los países subdesarrollados dentro del sistema capitalista , opera a través de un sistema financiero internacional dirigido por un reducido grupo de países capitalistas desarrollados en los cuales predomina los Estados Unidos, lo que le permite a este país manipular a su favor el destino y destinatario de la misma; los efectos que este sistema ha producido en los últimos diez años al interior de la mayoría de países latinoamericanos ha sido una mayor dependencia del exterior y un crecimiento insostenible de su deuda externa.

2) En vista de que la mayor parte de la ayuda económica hacia El Salvador proviene de los Estados Unidos , y esta es de naturaleza política, las consecuencias que se han derivado de la misma son la prolongación del conflicto armado, el deterioro progresivo de las condiciones de vida de las grandes mayorías de la sociedad salvadoreña, el acelerado crecimiento de la deuda externa, la pérdida de la soberanía nacional y - con ello una mayor intervención de los Estados Unidos en los

asuntos internos y externos de El Salvador.

3) El interés que mueve a los Estados Unidos al proporcionarle a El Salvador una exorbitante ayuda económica, responde a su estrategia general trazada para la región centroamericana con la cual busca preservar su hegemonía en el área y que pretende lograr a través de la derrota militar del movimiento revolucionario de El Salvador.

La metodología que se ha empleado para desarrollar el presente trabajo es básicamente la búsqueda de elementos de juicio que nos permitan comprender en forma lógica y coherente, la naturaleza y contradicción misma del fenómeno en estudio, utilizando el método deductivo-inductivo; es decir de lo general a lo particular, para lo cual nos valdremos de aquellos instrumentos como libros, textos, revistas, periódicos, entrevistas, diccionarios específicos, informes económicos, etc., es decir toda aquella literatura que nos permitan cumplir con nuestra investigación.

El trabajo se ha dividido en tres capítulos y se plantean al mismo tiempo las perspectivas y recomendaciones que ayuden a salir de tan grave problema y que respondan a las necesidades propias de El Salvador.

En el primer capítulo se hace un señalamiento del problema,

en él se relacionan algunas referencias fundamentales sobre la inserción de América Latina al Sistema Capitalista, para ello se ha considerado hacer una acotación sobre el mercantilismo como fase inicial del sistema capitalista y su consolidación; un segundo acápite es lo relativo al sistema financiero internacional en el que se ilustra sobre su estructura partiendo de Bretton Wood, sus reformas y consecuencias, para luego desarrollar las fuentes de financiamiento y políticas de los principales organismos financieros, finalmente se señala el problema de la crisis de la deuda externa en América Latina, haciendo una disgregación entre lo que es su origen, causas y efectos de la misma.

Con este antecedente, en el siguiente capítulo se analiza la crisis salvadoreña y la abultada ayuda económica norteamericana en el período 1980-1986, en donde se comprenden los niveles socio-económicos y políticos; la deuda externa en El Salvador como factor interviniente en la profundización de la crisis; un tercer capítulo esta referido a la política exterior norteamericana hacia centroamérica en general y a El Salvador en particular en el período antes apuntado en el que se anuncian algunas causas de la intervención de los Estados Unidos en El Salvador y la ayuda externa como mecanismo práctico de dicha política, para luego llegar a las conclusiones -

generales, perspectivas y recomendaciones llegando a una -
aproximación razonable a los objetivos deseados.

San Salvador, 24 de Octubre de 1988.

CAPITULO I

EL FENOMENO DE LA AYUDA ECONOMICA EN EL CONTEXTO DEL SISTEMA CAPITALISTA

Desde que se gestó la idea de estudiar la deuda externa en El Salvador y su profundización, se pensó en la necesidad de presentar un capítulo introductorio que permitiese ofrecer al lector un panorama, muy general, del sistema capitalista; pues la deuda externa en América Latina es un factor intrínseco del mismo, y por lo tanto una necesidad enmarcarlo dentro de ese contexto.

Además, en este apartado se tratará de establecer las Fuentes de Financiamiento Externo, como también el origen, causas y efectos de la deuda externa en América Latina a partir de su inserción en la economía mundial.

Creemos razonable entonces partir del concepto básico de lo que vamos a entender por Ayuda Económica y Deuda Externa, comenzando por ésta última.

La existencia de una deuda nos hace pensar en la presencia de dos sujetos: Uno de Pretensión llamada acreedor, y otro de prestación u obligado, a quien se le conoce como deudor.

Para explicar la presencia de estos sujetos (acreedor-deudor), habrá que hacer referencia al concierto internacional, pues dentro de ese contexto localizaremos a los actores que en el desarrollo de este trabajo ocuparemos. Es decir, que estamos refiriéndonos a los Estados, a los Organismos Financieros Internacionales y Otras Corporaciones del Sistema Financiero Internacional.

Se habla de deuda externa, para significar la posición que ocupa el sujeto obligado frente a un compromiso pecuniario - proveniente del exterior (desde la perspectiva de los países en desarrollo), y de Ayuda Económica o Asistencia Económica, para entender al sujeto acreedor o beneficiario con dicha relación (desde la óptica de los países centrales).

De lo anterior, se colige: que frente al concepto de deuda externa encontramos otros conceptos que guardan alguna relación entre sí: Ayuda Externa, dentro de la que se comprende, la Ayuda Económica y la Ayuda Militar; y Asistencia Económica.

DEUDA EXTERNA: Una deuda ocurre cuando una suma de dinero u otros bienes y servicios, son entregados en calidad de -- préstamos por una persona u organización a otra persona o gobierno extranjero.

Cuando dentro del territorio el Estado adquiere las obli

gaciones financieras, las conoce y se compromete a pagar a una época futura al Banco Central de Reserva, será entonces deuda pública interna.

Pero cuando en determinadas circunstancias el Estado o las Empresas Privadas obtienen recursos financieros del exterior para sufragar por ejemplo; la falta de ahorro interno, mayor inversión de capitales, déficit en las Balanzas de Pago, etc. y hace por medio del financiamiento de instituciones o Agencias Internacionales o Gubernamentales o directamente de gobiernos o países, nos encontramos con lo que damos en llamar Deuda Externa; de lo antes expuesto se colige que una deuda puede ser pública o privada dependiendo de los sujetos de la relación y a su vez puede ser, interna o externa; dependiendo que el sujeto acreedor sea nacional o extranjero en su caso.

AYUDA ECONOMICA: " Es la concedida a un país por otro gobierno o institución internacional . Esta ayuda se ofrece bilateral o multilateralmente por organismos regionales o por dependencias globales bajo el sistema de las Naciones Unidas. Esta ayuda comprende varias categorías: Ayuda Técnica, otorgamiento de capitales (donaciones), préstamos para el desarrollo garantías públicas, inversiones privadas y créditos comerciales^{1/}

^{1/} Plano, Jack y Roy, Olton: " DICCIONARIO DE RELACIONES INTERNACIONALES" Editora Limusa, México 1971, 1a. Edición, pág. 40

AYUDA MILITAR: " Comprende transferencias de equipo militar, grupos de asesores, apoyo para la defensa (construcción de caminos, puentes, puertos y otras instalaciones), y pago para sotener los establecimientos militares amigos " 2/.

ASISTENCIA ECONOMICA: Se debe de entender por tal, los créditos o fondos reembolsables en diversos plazos, normalmente bajo supervisión por la institución asistente, de las inversiones justificadas con proyectos de desarrollo previamente evaluados.

Tanto la ayuda militar como la asistencia económica tiene como característica política principal el de que conlleva a un Condicionamiento para los países receptores.

La ayuda económica tiene como características fundamentales : la de ser préstamos a largo, mediano o corto plazo; cuyas tasas de interés podrían fluctuar entre bajas o altas e incluso no tenerlas ; ser reembolsables o no reembolsables; y particularmente condicionadas. Es decir que todo dependerá - del uso que el sujeto acreedor le imprima, dependiendo en todo caso, de los intereses que le muevan para realizar dicha acción. En consecuencia el término de ayuda económica es globalizante porque están contenidos en ella, la ayuda militar ,la asistencia económica, y las donaciones; todo lo cual, trae como

2/ Ibid.

consecuencia un endeudamiento, ya sea de tipo económico o político.

1. ALGUNAS REFERENCIAS FUNDAMENTALES SOBRE LA INSERCIÓN DE AMÉRICA LATINA AL SISTEMA CAPITALISTA

El Sistema Capitalista, en su devenir histórico ha tenido múltiples expresiones que le han caracterizado como un sistema de crisis, estructurales unas y coyunturales recurrentes las otras.

Las primeras se caracterizan por su reiterada permanencia en el sistema, que persiste como fenómeno irreversible del mismo, que sólo mediante cambios profundos podrían superarse, lo cual significa su desnaturalización y por lo mismo, su propia destrucción. Las segundas, se producen en forma eventual temporal y reiteradamente, convirtiéndose por ello, en la dinámica de su propio desarrollo.

Las Fases de Crisis Coyunturales más relevantes del sistema son, entre otras :

- Las llamadas Crisis Monetarias Financieras del mundo occidental;
- La inflación a escala total del Sistema;
- La llamada Crisis Energética y la emergencia de un poder

compensatorio de las desigualdades internacionales dentro del sistema capitalista, bajo la forma de OPEP.

"Ningún proceso capitalista se ha caracterizado por un desarrollo armónico y económicamente homogéneo. Al contrario, el desarrollo del capitalismo no es otra cosa que el desarrollo de un conjunto determinado de contradicciones que se expresan en niveles que van desde el desarrollo desigual en el tiempo (movimientos cíclicos sujetos a periódicas crisis), y en el espacio (contradicciones entre la ciudad y el campo; entre países adelantados y países atrasados), hasta la cada vez mayor desigualdad en la distribución de la riqueza y el bienestar social " ^{3/}

1.1. El Mercantilismo como Fase Inicial del Sistema Capitalista.

El Sistema Capitalista, surge como capital mercantil en la sociedad Feudal decadente; fueron el comercio y el dinero los que actuaron como disolventes y el desarrollo marítimo fué el factor que más contribuyó a provocar el auge del mismo; tal fué el comercio que se produjo entre Europa y el Medio Oriente, motivado por las guerras santas conocidas como las Cruzadas, entre los años de 1095 a 1270.

^{3/} Cueva, Agustín: " EL DESARROLLO DEL SISTEMA CAPITALISTA EN AMERICA LATINA " Siglo XXI, Editores, S.A. DE C.V., 7a. Edic. México, pág. 219.

" El Comercio ayudado por las guerras y el pillaje, permitieron la acumulación de riqueza a la cual se ha dado en llamar LA ACUMULACION ORIGINARIA, por ser esta el punto de partida del régimen capitalista de producción y por lo tanto su prehistoria. Se dice además que es la génesis de los obreros asalariados, ya que el sistema demandaba que hubieran hombres libres; es decir, que tenían que romper las ataduras de la gleba, liberándose de la tierra y de sus medios de producción"^{4/}

Esto se logró mediante un proceso violento de expropiación rural, época en la que fueron formando, el sector de arrendatarios capitalistas y el mercado interno para la industria.

Al propio tiempo que se desarrolla la clase capitalista industrial, la llamada ACUMULACION PRIMITIVA, resultó entonces de la disociación del productor directo de los medios de producción.

Mientras tanto, al interior de la nueva clase en formación se van dando formas distintas de explotación; así se habla del trabajo a domicilio, el capital usurario, cooperación manufacturera y la introducción de la máquina en Inglaterra ^{5/}

^{4/} Castillo, Donald: "EL CAPITAL, CONTENIDO, ESTRUCTURA Y METODO", 1a. Edición, Editorial Universitaria, Mayo de 1980, pág. 279.

^{5/} Ibid. pág. 280

A la par del crecimiento del comercio, iba modificándose el carácter de producción artesanal, los gremios de mercaderes lograron una posición de dominio sobre los artesanos a quienes financiaron mediante empréstitos, (aparición del capital usuario), les suministraron las materias primas, pagaron a los obreros y finalmente éstos mercaderes fueron convirtiéndose en los dueños del taller artesanal.

Uno de los elementos fundamentales del sistema hace su aparición en el lucro expresado en el interés que gana la inversión del capital mediante los préstamos. En esta etapa es común encontrar la exacción del interés sobre préstamos.

Las formas más caracterizadas que existieron en el capital usuario en época anterior a la producción son dos; y se dice deliberadamente formas características, por que las mismas, se repiten en la producción capitalista. En primer lugar, la usura mediante la cual se presta dinero a las personas de la alta clase, amantes del lujo; y en segundo lugar, la usura que resulta de prestar dinero al pequeño productor (artesano) que se haya en posición de su propia condición de trabajo. De esta suerte, el capital que devenga el interés, es parte integral del sistema capitalista, constituye en verdad la forma más típica del capitalismo⁶/

La forma dinámica del capital de préstamo es el crédito capitalista. Sólo gracias al crédito, el capital dinero inactivo temporalmente disponible, se convierte en capital de préstamo .

⁶ / Eaton, John, "ECONOMIA POLITICA, UN ANALISIS MARXISTA", Buenos Aires, Amorrortu, Editores, 1966, p.143

"La dinámica del capital de préstamo (D-D), produce la impresión de que el dinero posee la milagrosa facultad de crecer por sí al margen del proceso de producción de que el dinero engendra dinero, la realidad social—dice Marx— queda reducida aquí a la relación de una cosa, el dinero consigo mismo"^{7/}.

Pero, en el interés del préstamo se oculta y enmascara una realidad social: La explotación del trabajo asalariado por el capital, la apropiación y el reparto de la plusvalía entre los capitalistas del préstamo y el que lo recibe.

El dinero confiere poder a los que lo tienen sobre los que carecen de él.

Todo este proceso de evolución nos lleva hasta el surgimiento, consolidación y poderío de los Estados Nacionales (S. XVI); en donde el Mercantilismo se tipifica con características políticas y económicas.

Esto es así porque el objetivo esencial de los Mercantilistas era la constitución de un Estado económicamente rico y políticamente poderoso. En tal sentido pugnaron por la subordinación del individuo al Estado, porque los recursos fueran explotados en beneficio de éste, partiendo de que la actividad económica es un medio para no satisfacer necesidades sino para fortalecer al Estado.

^{7/} Spiridonova y Otros. "CURSO SUPERIOR DE ECONOMIA POLITICA, SOCIEDADES PRESOCIALISTAS", ediciones El Progreso, Moscú, 1972 pág. 237.

Estas corrientes de Pensamiento están sustentadas fundamentalmente en la Teoría de la Balanza Comercial de Willian Petty, en su obra " Aritmética Política", y en la Teoría Cuantitativa de los precios de David Hume, en uno de sus varios Discursos Políticos^{8/}; se buscaba la consecución de una Balanza Comercial con saldos favorables que permitieran atraer los metales preciosos(oro y plata),ya que consideraban a estos metales como la riqueza por excelencia, confundieron a dichos metales con la riqueza misma y aún con el capital,pues sostenía que todo se medía y se pagaba con el oro"^{9/}.

En una etapa del desarrollo histórico,los mercantilistas se dividieron en dos corrientes de pensamientos,lo cual se debió al desigual desarrollo del sistema, pues mientras Inglaterra, Alemania y Francia ya tenía un alto desarrollo industrial; España e Italia, aún estaban empezando a despegar.

Este pensamiento se dividió a partir de la concepción del tipo de cambio y sus fluctuaciones (punto oro). Por un lado estaban los METALISTAS : que abogaban por el atesoramiento acumulando metales sin importarles que se detrajera de la actividad económica,ya que su concepción era el de que un Esta--

8/ "VARIOS DISCURSOS POLITICOS " .bajo este nombre fué denominado toda la producción literaria del autor.

9/ Torres Gaitán,Ricardo:"TEORIA DEL COMERCIO INTERNACIONAL" 2a.Edición.Siglo XXI,México,pág.32.

do sería más poderoso si tenía mayor cantidad de metales preciosos, pues para ellos, la riqueza universal eran los metales; éstos atribuían las fluctuaciones del tipo de cambio a las alteraciones propias del patrón bimetálico (oro-plata), a las indebidas modificaciones en la relación entre el valor del oro y la plata, el desajuste entre la oferta y la demanda en monedas en el mercado de cambio, por eso las fluctuaciones eran las que provocaban las exportaciones de los metales. -

Por su parte, los NO METALISTAS O ANTIMETALISTAS, más conocidos como FISIOCRATAS, cuya concepción era la predominante por el mayor grado de desarrollo económico, negaron que la abundancia de oro y plata hicieran ricos a los hombres.

Sostenían que la riqueza dependía de la tierra; que el suelo y la laboriosidad del hombre generaban la riqueza; que los metales sólo interesaban en cuanto medio de circulación del dinero, el cual sólo resultaba ser un factor indirecto de la producción.

Estos afirmaban, que no era el alto tipo de cambio la causa de la escasez de dinero, sino la abundancia o la escasez de éstos y que todo se debía a la Balanza Comercial 10 /

10 / Ibid. pág. 33

En síntesis, podemos caracterizar al mercantilismo como la primera corriente de pensamiento que se ocupó del comercio internacional, lo cual ocurrió durante la etapa de transición - de la economía feudal hacia la economía capitalista comercial, fueron sus determinantes históricas: la descomposición del feudalismo; el descubrimiento de América; la reforma religiosa; el cambio de mentalidad en lo político, social y religioso; las cruzadas que pusieron en contacto comercial a Europa con el Medio Oriente; la terminación de la guerra de los Cien Años, con la cual se crearon las primeras Naciones Estados; el desarrollo de la navegación marítima ;y en general por el progreso científico.

Son sus principales ideas; poderío de la nación por la acumulación de metales, lo cual se logra con el comercio internacional, porque eso les permitirá una balanza de comercio favorable y el consiguiente margen para conseguir metales. Propició no obstante la ampliación de los mercados y la acumulación de capital y la expansión industrial .

En una segunda etapa, de este período y en condiciones de mayor crecimiento económico, se llega a lo que se dio en llamar el Liberalismo, que propugnó por el Libre Cambio, libertad de mercados, libertad de contratación, libre competencia y la participación estatal, debería relegarse a la de mero gendarme, para vigilar y proteger ese nuevo orden.

1.2. La Consolidación del Sistema Capitalista y su Incidencia en América Latina.

Dos hechos históricos consolidaron el moderno capitalismo:

a) la Revolución Francesa, de 1789, de rasgo político, en donde se consolida la nueva clase burguesa; y

b) la Revolución Industrial Inglesa (1650-1850), de marcado contenido económico, caracterizado por la capacidad de acumulación de población y producción.

Estos dos hechos dinamizaron los procesos de desarrollo, que articulados con el avance del transporte marítimo, hicieron posible el conocimiento de nuevas zonas geográficas con abundantes recursos naturales (materias primas, alimentos y productos de extracción).

La primacía económica y política de Gran Bretaña y la independencia política de Latinoamérica provocada entre otras, por las guerras napoleónicas, la independencia de los Estados Unidos, las ideas liberales de la Revolución Francesa, y otras que permitió que Gran Bretaña, iniciara un proceso de comercialización con estos nuevos países, en donde había abundancia de recursos naturales que tanta falta hacían en la metrópoli, por el considerable aumento de la población y el proce-

so rápido de urbanización que registró considerable aumento en la demanda por los elevados niveles de consumo de dichos recursos.

" La metrópoli buscó mantener un control del sistema productivo exportador de estas regiones periféricas, lo cual se logró mediante una alianza política con el sector productor exportador (oligarquía Terrateniente), ya que estas formaciones sociales se habían organizado con base económica agrícola"^{11/}

Era evidente en este sector primario , el predominio de una economía de exportación y una alta concentración de la renta.

Inglaterra, provocó el traslado masivo de recursos productivos tanto humanos como de capitales a estos territorios . La influencia de empréstitos masivos a varios países y gobiernos latinoamericanos , como el caso de Argentina, Chile y Uruguay, que habían iniciado su vida de Estados Independientes con deudas contraídas por las guerras de independencia, se orientaron a la construcción de caminos y puertos para el comercio con la metrópoli ; de esta forma se fueron generando las condiciones que permitieron el comercio exterior entre estos países y la metrópoli, el cual fué uno de los principales factores para

^{11/} Cardoso, Fernando Enrique y Falleto Enzo: " DEPENDENCIA Y DESARROLLO EN AMERICA LATINA " , Siglo XXI Editores, S.A. México, 1973, pág 57.

la expansión de los mercados de productos manufacturados.

América Latina en su inserción al comercio internacional, asume formas diferentes a partir de los grupos hegemónicos dominantes; son estos los que van a permitir una mayor capacidad de expansión a las economías centrales ; tal es así que luego se hace sentir la presencia de grupos industriales procedentes de la metrópoli, planteando la necesidad de absorber a los sectores urbanos populares a fin de potenciar mayor demanda de sus productos de exportación, por lo que implementan una modernización urbana y fortalecen al sector financiero mercantil^{12/}.

Al montar una economía urbana industrial, aparece una importante fracción social, que va a venir a constituir el germen de una burguesía y que posteriormente van a cuestionar y poner en crisis el poder político de la oligarquía .^{13/}

De esta manera queda insertada la economía latinoamericana a la economía mundial, sujeta inexorablemente a las leyes del sistema capitalista en una relación de desigualdad por haberse incorporado a economías ya desarrolladas y con un modelo agro-exportador.

Con la primera Guerra Mundial y los desajustes financieros

^{12/} Ibid.

^{13/} Ibid.

provocados por las reparaciones de guerra; el estancamiento de la economía europea; la crisis mundial de 1930 y posteriormente la Segunda Guerra Mundial, se produjeron cambios estructurales profundos en la organización de la economía mundial.

La crisis de 1930, destruyó la base del Sistema Monetario Internacional, del patrón oro, que permitía el libre funcionamiento de un mercado mundial.

La necesidad de proteger las economías nacionales frente al desempleo y a la crisis, llevó a muchos países a adoptar políticas proteccionistas.

El control de tipo de cambio, los movimientos internacionales de capital y la iniciación de un período de políticas de pleno empleo, fueron medidas que adoptaron los Estados de corte nacionalista.

" Por su parte, la Primera y Segunda Guerra Mundial, acentuaron aún más la tendencia que hacía disminuir la importancia europea, particularmente de Gran Bretaña, y aumentaba la influencia de los Estados Unidos , en la economía internacional , lo cual se reflejaba en la orientación del comercio hacia América Latina.

El centro de gravedad del sistema económico se desplazó -

desde Gran Bretaña hacia los Estados Unidos, hecho que tiene gran significación para explicar el funcionamiento de las economías periféricas con el nuevo centro "14/"

Para el caso : " La Primera Guerra Mundial, dió a las economías periféricas de América Latina, una tregua respecto del comercio exterior. En esta época, la economía latinoamericana impulsó su propio desarrollo industrial, principalmente para la formación de un mercado interno de bienes de consumo " 15/

No bien terminada la guerra, cuando la industria norteamericana , penetró a los sectores manufactureros de bienes de consumo de estos países, como en Buenos Aires, México, Sao Paulo, hizo fracazar el pretendido proceso nacionalista de desarrollo de las alianzas políticas económicas entre los intereses de la burguesía nacional y de la burguesía internacional , ya que vieron la presencia de recursos financieros y tecnológicos de las grandes corporaciones transnacionales norteamericanas , desnacionalizando la industria y de consiguiente, la economía, provocando crisis en las balanzas comerciales de estos países que fueron redimidas con empréstitos externos para obtener concesiones de los gobiernos para intensificar

14/ Sunkel, Oswaldo y Pedro Paz: "EL SUBDESARROLLO DE AMERICA LATINA Y LA TEORIA DEL DESARROLLO", 6a. Edic. México, 1973 Siglo XXI Editores, pág. 31

15/ Ibid, pág. 52

su penetración.

Entre los años veinte y cincuenta del presente siglo, se emplean políticas nacionalistas. Es así como vemos en Brasil que la revolución dió una cuota de poder a los intereses industriales llevando a la presidencia a Getulio Vargas, quien prometió la industrialización de Sao Paulo.

En México, la primera guerra había estimulado el renacimiento y continuación de su revolución anti-imperialista de 1910; con la Depresión de 1930, se favoreció la consolidación de la revolución bajo la presidencia del nacionalista General Cárdenas, que expropió todo el petróleo en manos de los extranjeros, distribuyó las tierras y sentó las bases para industrialización de la década de los 40 ^{16/}.

En toda latinoamerica la crisis de la metrópoli, fue la época de progreso para éstos países. Primero, porque las economías de guerra devastadas de Europa no les permitía producir ; lo que significa que todo lo importaban de los Estados Unidos y ésto mejoró los precios de sus productos de exportación, se estimuló la inversión privada y se generaron mercados internos, se desarrolló un sentimiento nacionalista que produjo cambios sociales, mejorándose los niveles de vida en algunos países. Tal es el caso de Argentina con la administración de

^{16/} Consultar: Cardoso, Fernando Enrique y Enzo Falleto: "DEPENDENCIA Y DESARROLLO EN AMERICA LATINA", Siglo XXI Editores, S.A. México, 1973.

Juan Domingo Perón; Haya de la Torre en Perú; Aguirre Cerda en Chile; y Rómulo Gallegos y Betancourt en Venezuela.

"Pero al final de la Segunda Guerra Mundial, Estados Unidos emerge como una nación dominante, la hegemonía de ese país sobre los otros países del sistema capitalista, a partir de 1945 crea las condiciones para la fase que algunos llaman imperialista, pues a partir de entonces, va a desencadenar una fase integracionista de capitales a través del monopolio mundial. Sólo a partir de la post-guerra se hace posible su culminación y consolidación " 17/.

Sin extendernos en el análisis de la economía norteamericana, conviene recordar que es a partir de esa época que las fuerzas productivas impulsan un desarrollo sin precedentes en la historia.

Así la Guerra permitió a los Estados Unidos , concentrar gran parte de los conocimientos tecnológicos en manos de las grandes empresas, con lo cual se amplió la aplicación de la tecnología a la industria química, física , electrónica y además a la energía atómica que era de su exclusivo monopolio. Esto produjo una concentración de capitales al interior de la economía norteamericana.

17/ Ibid.

Europa entre tanto, dividida sin un centro hegemónico, no podía servir de base para la expansión de su economía capaz de competir con los Estados Unidos.

La guerra crea así, un desequilibrio a favor de los Estados Unidos, lo que permitió una ventaja en la conversión de su moneda en internacional, pues como se ha dicho era el único que compra y vendía, logrando también una hegemonía militar, financiera que le abre las puertas a sus aspiraciones. Todo lo anterior crea las bases para la internacionalización de sus monopolios.

En estas circunstancias América Latina, viene a constituir una zona de influencia importante para los Estados Unidos, en donde a partir de entonces, las relaciones tendrán otro carácter, su economía va a estar ligada a las empresas multinacionales y la internacionalización de la producción y concentración oligopólica serán los característicos.

Los efectos inmediatos para los países latinoamericanos serán, que el equipo y paquete de tecnología de las transnacionales lo ocuparan para competir con las empresas locales, a las cuales quebrarán y absorberán. Con sus inversiones directas, evadirán barreras proteccionistas e impuestos y organizarán la industria local, le dicen que hacer, como hacerlo y -

cuando hacerlo; repatrían las ganancias mediante la sobre facturación de las ventas de la Casa Matriz y la sub-facturación de sus compras a sus subsidiarias; parte de las utilidades que dan ocultas bajo el renglón de costos y la revisión de utilidades extraordinaria.

" La transnacionalización fué el rasgo dominante del crecimiento de las grandes empresas industriales y financieras de los Estados Unidos. Sin embargo, la baja elasticidad de la demanda de productos primarios, las economías a escala y la especialización, fueron factores que modificaron sustancialmente la composición del mercado internacional y su participación en el mismo " 18/.

La pérdida de participación de América Latina en el comercio de las materias primas, por la sustitución de productos sintéticos, la reducción de insumos de materiales por unidad de producto final y otros factores, provocaron un crecimiento lento; todo ésto, sumado al proteccionismo de la producción doméstica de los principales países industriales; como el caso de la política agrícola de la Comunidad Económica Europea, llevaron a latinoamérica a una producción marginal de poca o casi ninguna participación en el comercio internacional.

18/ Sunkel, Oswaldo y Fuenzalida, Edmundo": CAPITALISMO TRANSNACIONAL Y DESARROLLO NACIONAL ", Revista Estudios Internacionales No. 44, México, octubre-diciembre 1978, pág.49

De hecho, el intercambio de productos primarios entre países industriales pasó a representar la orden del día dentro del comercio internacional. Sólo algunos minerales y sobre todo el petróleo, escaparon a esta tendencia, las cuales se observaron hasta los años 60.

Al permanecer al margen de esa economía expansiva, los países latinoamericanos quedaron entrampados en un círculo vicioso de la especialización de productos primarios en el rápido crecimiento de la demanda de productos manufacturados.

Las consecuencias fueron una declinación del peso relativo del comercio exterior y un crónico desequilibrio externo. Todo este proceso refleja la experiencia en la que América Latina va a buscar una salida que contribuya a disminuir el impacto negativo, y se piensa en lo que se conoce como el modelo de desarrollo hacia adentro con la sustitución de importaciones.

A partir de aquí se crearon nuevos vínculos con el mundo industrializado por la expansión de las inversiones privadas directas en el sector industrial, la transferencia de tecnología y relaciones financieras más complejas, constituyendo factores de impulso al crecimiento y desarrollo relativo integral.

La importancia concedida a la industrialización y a la ne-

cesidad de romper la dependencia de las actividades primarias, como la exportación de productos agropecuarios, que era lo que le caracterizaba a estos países , hizo surgir la Deuda Externa con un criterio distinto al tradicional , Es decir que se buscaba el crédito para programas de infraestructura para el desarrollo y ya no solo para equilibrar los déficit .

Se consideraba que para que se diera tal industrialización era necesario y conveniente el aporte de capitales extranjeros; pero sin embargo, no se cuestionaba la viabilidad de que tales países pudiera salir del atraso dentro del sistema capitalista dependiente^{19/}.

Como fué planeado el modelo, se suponía que se eliminaría la mono-exportación primaria, se terminaría con la dependencia estructural con el comercio, (por la vía del deterioro - histórico de los términos de intercambio y las oscilaciones coyunturales de los precios en los mercados de alimentos y materias primas), se restablecería la salud del sector externo y finalmente se aliviaría el problema crónico de los déficit de las Balanzas de Pagos. ^{20/}.

El avance de la industrialización y la diversificación produjeron otros efectos que resultaron nocivos para estas econo

^{19/} Ibid, pág. 50

^{20/} Ibid, pág. 51

mías, ya que había que importar muchos insumos para la producción y se exportaban productos semi-manufacturados de origen agropecuarios con muy poco valor agregado.

" Desde este punto de vista, la Deuda Externa Latinoamericana no puede entenderse como resultado de las necesidades puramente endógenas de estos países deudores, sino más bien, - como una manifestación particular de su integración en la economía mundial"^{21/}.

Durante la fase en cuestión, se dan ciertas alianzas de las distintas fuerzas sociales que van a constituir un nuevo equilibrio de poder, por la disputa de la hegemonía tanto el sector agro-exportador y financiero como los sectores medios e industriales urbanos , y por otro lado, los sectores populares integrados por obreros, masas populares y la masa agraria.

El Estado jugará un papel fundamental que cambiará su actitud: pues si en la etapa precedente, el Estado expresaba fundamentalmente los intereses de los terratenientes exportadores y actuaba como mediador de la política de las inversiones extranjeras, ahora por intermedio de él, se tomaría las medidas necesarias para la defensa arancelaria del mercado, se -

^{21/} Ferrer, Aldo: "LA CRISIS DEL SISTEMA TRILATERAL Y AMERICA LATINA" , Revista Estudios Internacionales No. 42, abril junio 1978, Buenos Aires, pág. 77

iniciaría el proceso de transferencias de rentas del sector exportador hacia el sector interno y se crearía los núcleos fundamentales de infraestructura para ayudar y apoyar la industria nacional.

Se hace notar que esta industrialización tomó marcado contenido político entre los diversos sectores, ya que la presencia de masas, es un hecho importante que aparece como necesario, como mercado de consumo, y por otra parte, porque deben ser tomados en cuenta por los grupos de poder.

Respecto a las alianzas de la burguesía industrial y el Estado tienen modalidades variadas en cada país; es así como se habla de la industrialización liberal (basado en la conducción de la economía por el sector privado); industrialización nacional-populista; y la industrialización orientada por un Estado desarrollista " el que a través de un programa estatal y sistemas impositivos orienta la inversión y sienta las bases de una economía industrial "^{22/}.

2. EL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL

El Sistema Financiero Internacional ha servido básicamente para respaldar y garantizar el pago de las transacciones en -

^{22/} Germani, Gino Ianni Octavio : "POPULISMO Y CONTRADICCIONES DE CLASES EN LATINOAMERICA" 1a. Edic. Editorial Siglo XXI, México 1977, pág. 80-85

el comercio mundial

Tradicionalmente la moneda reconocida como internacional fué el oro, con el se pagaban las obligaciones multilaterales. Era entonces el stock de oro retenido por cada nación lo que definía su liquidez; pero por la dinámica del comercio internacional y los volúmenes de las transacciones se planteó el problema de una carencia del oro para atender dicha liquidez que requieren tales transacciones; por lo que en 1922, se recomendó a los Bancos Centrales mantener reservas junto con el oro, otras monedas nacionales .^{23/}

Este sistema comienza a plantear ciertos inconvenientes y la consiguiente desorganización financiera al final de la Primera Guerra Mundial.

Los efectos de esa conflagración provocan desajustes financieros no sólo por el desgaste económico, sino por las imposiciones de reparación de guerra. Europa se encontraba estancada económicamente lo que vino a provocar cambios estructurales en la economía mundial.

Por otra parte, con la Crisis de 1929-30, y su efecto en el comercio internacional; cada país , para defender su economía

^{23/} Torres Gaitán, Ricardo , Ob. Cité Págs.288-299

doméstica , había recurrido a devaluaciones competitivas , a los acuerdos bilaterales y a declararse en bancarrota.

El oro fué perdiendo terreno por la especulación de que fué objeto como moneda y como mercancía , lo cual provocó escasez, lo que hizo que aumentara o disminuyera la liquidez internacional. La depresión también provocó el abandono definitivo del patrón oro como sistema monetario internacional, sustituyéndose por el patrón cambio de oro, el patrón libre y los controles de cambio.

Por lo anterior , las relaciones cambiarias se diversificaron y se complicaron por la proliferación de regímenes cambiarios que dieron al traste con el orden establecido anteriormente.

Esta situación provocó una reducción en el comercio exterior e incertidumbre en los mercados de cambio ; muchos países trataron de mantener sus ingresos a través de devaluaciones competitivas de la moneda y restricciones cambiarias.

Todo lo anterior condujo a los países ricos a buscar medidas para establecer un orden en el comercio y en el sistema financiero internacional, que supervisara las reglas que pondrían en práctica mediante una institución que garantizase su cumplimiento.

Obviamente, estos países, por los volúmenes de su comercio, pueden defender su punto de vista en los asuntos monetarios ya que también sus monedas son " Fuertes ", es decir que pueden ser utilizadas sin restricción por los intercambios del comercio mundial. No así los países pequeños del Tercer Mundo, que por el hecho de que ellos no tienen más que una parte pequeña del comercio mundial (26%) , y que sus economías son frágiles ; sus monedas obviamente serán débiles, de las cuales no se pueden servir para reglamentar sus importaciones. Su comercio está limitado por el volumen de divisas "Fuertes" que pueden obtener en un momento dado, gracias a sus exportaciones; por esta razón no es sorprendente que dichos países a penas tengan créditos en los mercados mundiales.^{24/}

2.1. El Sistema de Bretton Woods.

Mediante la Conferencia Monetaria y Financiera de las Naciones Unidas, celebrada en Bretton Woods, New Hampshire, Estados Unidos, del 10. al 22 de junio de 1944, se llegó al acuerdo sobre el establecimiento y funcionamiento de una institución que supervisara un nuevo sistema que infundiera confianza a los países miembros, estableciendo un sistema de tipo de cambio -

^{24/} " VERS UNE ECONOMY MUNDIALE QUI MARCHE ", Naciones Unidas, Departamento de Investigación , Nueva York, 1980, (1a. traducción es nuestra).

que proporcionara la estabilidad necesaria para facilitar el crecimiento del comercio mundial y evitar se produjera devaluaciones competitivas y tratamientos cambiarios discriminatorios^{25/}

" El sistema de cambio que se adoptó fue el TIPO DE CAMBIO FIJO, de acuerdo al cual, cada país miembro deberá expresar - la paridad de su moneda en término de oro como denominador común o de dólar de los Estados Unidos del peso y Ley en vigencia en esa fecha (del 1º de julio de 1944)" ^{26/}.

Se creó entonces, el FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (FMI), - con las ideas e influencias de los norteamericanos , quienes después de la Segunda Guerra Mundial, tenían el dominio absoluto del mundo occidental, lo que explica que el sistema monetario se basase en el patrón de cambio oro-dólar, de acuerdo con el cual, las reservas internacionales se componen de oro y dólares. En este sistema el dólar es totalmente convertible en oro.

EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, se creó fundamentalmente con tres funciones de las cuales una es de carácter fiscal, en

^{25/} Acevedo Garat: Miguel: "EL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL IMPLICACIONES PARA LOS PAISES EN DESARROLLO". Revista de Comercio Exterior. Vol.31 No.7, México 6/10/84, pág.735

^{26/} Ibid

la que se audita el cumplimiento de un código de conducta - respecto a los países miembros, velando por el cumplimiento de los tipos de cambio; otra, son las restricciones cambiarias que sirven para mantener y estimular un sistema unilateral de pagos; y la otra, de carácter financiero, que consiste en poner sus recursos a disposición de los países miembros, a corto plazo y con garantía adecuada para corregir desequilibrios en las balanzas de pagos.^{27/}

Dentro del funcionamiento del Fondo Monetario Internacional, se ha establecido como práctica para la obtención de créditos; mantener la estabilidad financiera interna, partiendo del supuesto que los programas financieros conllevan inadecuado manejo de las finanzas públicas y que los desequilibrios insostenibles de las balanzas de pagos provienen del aumento incontrolado de la demanda agregada, provocada por una expansión del gasto público; por lo que " sugieren " : limitar el crecimiento del gasto público, equilibrar el presupuesto gubernamental, frenar el crecimiento de la demanda agregada, con lo cual se restringe la expansión crediticia, se eliminan los controles de precios, llevando a un saneamiento la economía, con lo cual se expande la inversión privada.^{28/}

^{27/} Ibid. pág. 736

^{28/} Obviamente la finalidad del FMI, responde al fortalecimiento de la economía de mercado, tutelando y controlando sus - mecanismos de acción para preservarlo.

31

Además, el Fondo Monetario Internacional, toma como política el ajuste en los tipos de cambio , (devaluación), con lo que se pretende alinear los precios internos y los externos; impulsar las exportaciones y desalentar las importaciones, pero el efecto inmediato de la devaluación es la contracción de la inversión 29/

Todos los objetivos propuestos (Fomento de la estabilidad cambiaria, funcionamiento de un sistema mundial de pagos multilaterales y la creación de una reserva monetaria para resolver desequilibrios de corto plazo), el Fondo trataría de lograrlo mediante:

- a) Regulando el valor de las monedas, lo cual se logra mediante el control de los tipos de cambio;
- b) Medidas encaminadas a la mancomunidad de intereses, es decir, que sus miembros pueden comprar monedas extranjeras con sus propias monedas a fin de ayudarles a períodos de dificultades de tipo financiero^{30/}

El Fondo Monetario Internacional, nace para operar en un ambiente en el que la escasez de reservas, el considerable endeudamiento de los países miembros y la existencia de un solo

29/ Ibid. pág. 735

30/ Ibid.

acreedor - Los Estados Unidos - hacen de éste, el mayor comprador y vendedor, como se dejó dicho.

El predominio de los Estados Unidos, en el seno del Fondo, cuya base descansa en su potencia económica y su fuerza política, se hace sentir mediante el uso del voto, el cual está en relación directa con el volumen de las contribuciones de sus miembros, y éste, tiene el mayor porcentaje en aporte de capital. (Véase Cuadro No.1).

Cuadro No. 1

CUOTAS Y NUMERO DE VOTOS EN EL FONDO MONETARIO

P A I S E S	CUOTAS	%	VOTOS	%
República Federal Alemana	\$ 3,234.00	5.43	32,590	5.16
Estados Unidos	\$ 12,607.50	21.15	126.325	20.01
Reino Unido	\$ 4,387.50	7.36	44.125	6.99
Francia	\$ 2,878.50	4.83	29,035	4.60
Japón	\$ 2,488.50	4.17	25,135	3.98
Argentina	\$ 802.50	1.35	8.275	1.31
Brasil	\$ 997.50	1.67	10.225	1.62
México	\$ 802.50	1.35	8.275	1.31
El Salvador	\$ 64.50	0.11	895	0.14
Nicaragua	\$ 51.00	0.09	760	0.12

Fuente: FMI, Serie de Folletos, No. 37-S Washington DC., 1981
Págs. 83-84.

Nota: Las cifras están contenidas en Millones de Derechos Especiales de Giro.

Los primeros cinco países apuntados representan las cinco cuotas mayoritarias, por lo que cada uno tiene derecho a nombrar un Director Ejecutivo, que son los que conforman el Directorio Ejecutivo, y son estos los encargados de las actividades diarias del Fondo . ^{31/}

La composición antes dicha del Fondo, hace que su función se preste como mecanismo a los intereses del mayor aportador de cuotas, pues con frecuencia se ve la ingerencia directa de los norteamericanos . ^{32/}

Se puede concluir, que el Fondo Monetario Internacional, es un instrumento de supervisión de las economías de los países centrales, que condicionan las políticas de los países subdesarrollados, reduciendo su soberanía, ya que en cada gestión de empréstitos son obligados a una serie de medidas que son de la exclusiva facultad de un gobierno.

31/ FMI, Ob. Cit. Pág.14

32/ "...el personaje más destacado son los Estados Unidos de América cuyo gobierno está empeñado en una campaña de propósitos muy definidos y simples: hacer llegar con prontitud, financiamiento abundante y fácil a los gobiernos de Guatemala y El Salvador al mismo tiempo que se estrangula y elimina cualquier financiamiento destinado a Nicaragua. Los recursos financieros provienen de tres fuentes, el Fondo Monetario Internacional.. El Bco. Interamericano de Desarrollo... y el Bco. Mundial". Para mayor información al respecto consúltese García Dubón, Enrique (Responsable), "LA GUERRA FINANCIERA EN CENTROAMERICA", Boletín de Ciencias Económicas y Sociales, Mayo-junio, 1983, Año VI, No.3, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, San Salvador, El Salvador, C.A. Pág. 218.

Paralelamente al Fondo Monetario Internacional (FMI), se fundó el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), del que se hablará en el próximo acápite.

Como se dijo en líneas anteriores, los asuntos financieros monetarios y comerciales van de la mano, y todo porque la expansión del comercio mundial es financiado con flujo de capitales.

Estas transacciones requieren del respaldo de la liquidez internacional de los países contratantes ya que están en juego los intereses de las naciones y tutelado por organismos financieros. De tal suerte que con el sistema de Bretton Woods, se intentó crear casi a la par una organización internacional que fortaleciera el comercio entre los países miembros y sirviera de foro para las negociaciones de acuerdos a fin de reducir, los aranceles y otras barreras.

La Organización Internacional del Comercio (ITO), sería una organización especializada de las Naciones Unidas, que se encargaría de establecer un orden en el comercio mundial, la cual no llegó a crearse, porque los Estados Unidos la rechazaron, aduciendo que no respondía a las necesidades del desarrollo económico, pues se necesitaba alentar el comercio, dado que su estancamiento le afectaba severamente y era urgente dinamizarlo. Se

razonó que la Organización Internacional de Comercio iba a - producir trabas burocráticas, ya que se fundamentaba en tratados que demandaban ratificaciones del senado; en cambio, con un sistema más libre justificaba que esta dinámica se lograría mediante simples acuerdos ejecutivos, y haría posible el objetivo buscado. 33/; pero realmente la razón del rechazo de la ITO podía estar en que a los Estados Unidos no le convenía que hubiera " Un orden en el comercio mundial ", pues los Estados Unidos son quienes "Ordenan", a su manera el comercio mundial; al haber "orden", implicaba que los Estados Unidos tenía que respetar ciertas reglas del comercio; pero por ser una economía en expansión necesitaba "Libertad " para desarrollarse a como hubiera lugar; necesitaba libre comercio, nada de barreras arancelarias , ni otras trabas. El problema era para las "otras" partes, dado que no podían competir, iban a ser "estrangulados" por la gran capacidad de producción y exportación de Estados Unidos, ya que era el país que más fortalecido había salido de la Segunda Guerra Mundial.

Es así como disponen crear el Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio, (GATT), encomendándole las siguientes funciones: reducir aranceles y otros impedimentos de comercio; desarrollo de nuevas políticas comerciales; ajustes de disputas comerciales;

33/ FMI. Y Plano y Olton:Ob. Cit. Pág.50

y establecimiento de reglas que rijan las políticas comerciales de sus miembros.

Las negociaciones bilaterales o multilaterales incluyen la Cláusula de la Nación más favorecida, la cual se incorpora en todos los contratos o acuerdos celebrados con la cual se aseguran que las condiciones comerciales se apliquen a cada miembro.

Mediante la referida cláusula, se regla la no discriminación y prohíbe a sus miembros la utilización de restricciones cuantitativas, cuotas, subsidios a las exportaciones, impuestos especiales u otras medidas que nulifiquen las concesiones otorgadas; o sea, que la cláusula establece la participación por el sistema de reciprocidad, es decir, un trato igualitario.

" Como estas políticas económicas no son nada favorables para los países tercer mundistas, dado que sus productos no son nada competitivos en el mercado internacional. Es a través del grupo de los 77, y en el seno de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) que los países del Tercer Mundo podría utilizarlos como un Foro en el que podrían presionar a los estados industriales - avanzados, para que redujeran sus barreras comerciales, a fin de permitir la expansión del comercio de artículos primarios, con el objeto de aumentar las ganancias derivadas de las divisas extranjeras para apoyar los programas de desarrollo. Pre

tendiendo en consecuencia, que los países desarrollados establezcan los precios de los artículos y la concesión del tratamiento de la nación más favorecida, sin ninguna reciprocidad ^{34/}

2.2. Las Reformas al Sistema de Bretton Woods y sus Consecuencias

El desarrollo de este acápite tiene como objetivo visualizar la rigidez del sistema financiero internacional; pretendiendo con ello, establecer cómo este sistema limita la capacidad de acción de los países tercer mundistas, cuyas consecuencias se dejan sentir en las políticas económicas que se implementan en los mismos por los tipos de cambio que controla el FMI; posteriormente a 1960, el Sistema de Bretton Woods, fue incapaz de satisfacer la demanda mundial de liquidez por los desequilibrios en los pagos internacionales de los principales países industriales, principalmente por el fuerte aumento en los precios del petróleo y las tendencias inflacionarias, que les planteó la necesidad de buscar regular la demanda agregada a través de la política fiscal y monetaria con vista a mantener el pleno empleo, lo cual agravó el alza de precios y la consiguiente contracción de las inversiones ^{35/}

" Lo anterior motivó que la Junta de Gobernadores del Fondo, tomara la resolución de reformar el Convenio Constitutivo, y el 31 de mayo de 1968, se creó una moneda de cuenta llamada

^{34/} Consúltese Ibid. pág. 53

^{35/} Ferrer, Aldo : Ob. Cit. Pág. 32

(Derechos Especiales de Giro), con el cual, el Fondo dió un paso trascendental , ya que introdujo un nuevo activo de reserva internacional a fin de fortalecer a los países miembros, su posición de reserva y le permitió al Fondo cierto control sobre la liquidez del Sistema Monetario Internacional "36".

" Esta reforma entró en vigencia el 28 de julio de 1968.El Derecho Especial de Giro, se inició con un valor equivalente al U.S.Dólar. Al devaluarse el dólar y al mantener el DEG, su paridad oro, el valor del DEG se incrementó a US \$ 1.20, el cual se mantuvo hasta el 26 de junio de 1974. A partir de julio de ese mismo año, el DEG, se empezó a valorar en base a cotizaciones diarias en el mercado internacional de divisas de 16 países, dentro de los cuales solo se citan las cinco principales : el Dólar, Marco Alemán,Libra Esterlina, Yen y Franco Frances "37".

Por otra parte, debido a la imposibilidad de influir en la actual política destinada a crear recursos de liquidez, el Fondo no pudo evitar una emisión desmesurada de las monedas de reserva con lo cual estimuló la inflación a escala mundial, pues ésta afectó no solo a los países donde se originó, sino que tam_

36/ Banco Central de Reserva;Departamento de Investigación Económica,"LA SEGUNDA ENMIENDA DEL CONVENIO CONSTITUTIVO DEL FMI, Y SU ADAPTACION A LA LEGISLACION SALVADOREÑA", Pág. 2.

37/ Ibid. pág. 4

bién se proyectó en dispersión hacia todos los segmentos económicos mundiales.

Las consecuencias más graves de la inflación se hace sentir, en todo caso, en el sensible sector monetario de los países en desarrollo.

Para octubre de 1971, la convertibilidad en oro del dólar de los Estados Unidos, produjo graves dificultades que llevó a la Junta de Gobernadores del Fondo, a considerar una nueva reforma que permitiera la revisión del Convenio Constitutivo en todos sus aspectos, con especial atención en: a) La función de las monedas de reserva ; b) El papel del oro; c) los Derechos Especiales de Giro (DEG); d) El problema de la convertibilidad ; e) Los tipos de Cambio, y f) los movimientos de capital especulativo .^{38/}

La Junta de Gobernadores aprobó el proyecto de enmiendas el 30 de abril de 1976. Dichas reformas entraron en vigor cuando fueron ratificadas por los órganos legislativos de las -- tres quintas partes del total de los países miembros del Fondo Monetario Internacional, cuyos votos equivalían a por lo menos el 80% del total ^{39/}.

Al 31 de marzo de 1978, de 133 países miembros de los cua-

^{38/} Ibid. Pág. 11

^{39/} Ibid. Pág. 13

les, 97 representan el 84% del poder de votos con un total de 325.488 votos -- habían aceptado oficialmente el proyecto de reformas, por lo que éstas entraron en vigencia el 1o. de abril de 1978 ^{40/} Estas reformas fueron:

1. Abolir el precio oficial del oro; 2. Eliminar la función del oro como el común denominador del sistema de paridades y como unidad del valor del Derecho Especial de Giro ;3. Eliminar la obligación de los países miembros de utilizar oro en las transacciones con el Fondo y viceversa; 4. Suprimir - las facultades de éste para aceptarlo, salvo que así se decida por 85% de los votos; 5. Vender una sexta parte del oro - del Fondo (25 millones de onzas troy), destinando aproximadamente el 70% de dicha venta a fin de constituir un Fondo Fiduciario que sirva para proporcionar asistencia a Balanzas de Pago, en condiciones concesionarias , a los países miembros de menor desarrollo, en principio para los que tuvieran ingresos per cápita inferior a 300 DEG a fines de 1973 el 30% restante de los beneficios de dicha venta serán transferidos en divisas a los países en desarrollo, miembros del FMI, a todos los países miembros en proporción a sus respectivas cuotas;7. Autorizar al Fondo para que disponga en diversas formas del resto de sus tenencia en oro, vendiéndolas a los precios del mer-

^{40/} Ibid.

cado o al precio oficial vigente, antes de la segunda enmienda
 8. Exigir el requisito de que el Fondo, en sus transacciones
 en oro, evite la gestión del precio o establezca un precio fijo
 en el mercado de ese metal; 9. Comprometer a los países miembr
 os a armonizar con el Fondo, las normas con respecto a los
 activos de reserva a fin de fomentar una mayor vigilancia de -
 la liquidez internacional y convertir en DEG, el principal acti
 vo de reserva del Sistema Monetario Internacional.

Además se dispuso establecer un nuevo régimen cambiario, cuya
 característica principal fuera:

a) Un país miembro podrá proponer un cambio en el valor exte
 rno de su moneda, no solamente para corregir un desequilibrio
 fundamental en su balanza de pago, sino que también, para evita
 r el surgimiento del mismo, o para mantener un equilibrio -
 ya alcanzado. Además podrá cambiar el valor externo de su mone
 da sin autorización del Fondo, si el cambio no excede del
 2% de su paridad en cada caso y del 5% de su paridad en un peri
 odo de doce meses.

b) Dado que el oro dejará de ser el denominador común, los
 tipos de cambio por establecer en el nuevo orden no serán expr
 esados en términos de oro, siendo necesario establecer un
 nuevo denominador común que podrá basarse:

1. En una relación fija entre la moneda nacional y



el DEG; 2. En el mantenimiento de una relación fija entre la moneda nacional y de otra moneda (por ejemplo; el dólar de los Estados Unidos); 3. El -- vínculo con otros regímenes cambiarios.

c) En relación a los márgenes de fluctuación, el convenio reformado establece que los países deberán aplicar medidas apropiadas para que sus monedas no fluctúen más del 4%, con respecto a su valor oficial externo, o en otros márgenes que el Fondo establezca por mayoría del 85% de votos 41/.

Los países miembros se obligan a colocar en términos generales con el Fondo y entre sí, para establecer ordenamientos cambiarios y fomentar un sistema estable, pero ajustable, de tipo de cambio.

Igualmente se pensó en modificar las características y ampliar los posibles usos del Derecho Especial de Giro, a fin de convertirlo en el principal activo de reserva del Sistema monetario Internacional.

" Todas las reformas antes expuestas conducen a la legitimidad y aceptación oficial de los tipos de cambio fluctuante. Al aceptar tal régimen plantea serios problemas a los países en desarrollo, pues debido a las fluctuaciones del mercado exter

41/ Ibid. pág. 18

no en los precios de los productos y los altibajos de las - principales monedas, no es previsible cuantificar o proyectar las obligaciones futuras; cosa distinta ocurre con el Sistema de Cambio Fijo, el cual se ajusta más a estas economías, pues permiten determinar los volúmenes de las deudas a pagar. También se oficializó la reducción del papel de oro en el Fondo, y a largo plazo, en todo el sistema monetario internacional, a aumentar los recursos utilizables del mismo" 42/.

2.3. Consecuencias de las Reformas

El mundo subdesarrollado está siempre en la búsqueda de un sistema financiero más estable que el actual y menos rígido que el de Bretton Woods. Esta búsqueda ha sido complicada gravemente por dos fenómenos : uno, la intensificación de las - presiones inflacionarias que repercuten en los precios de los productos manufacturados; y la otra, las fuertes oscilaciones de los movimientos de las Balanzas de Pago, luego de las modificaciones del precio de la energía . 43/

Se dice, que el sistema ha resultado ineficaz , imperfecto, porque las políticas empleadas unilateralmente por el Fondo e influenciadas por los países desarrollados, impide que esta

42/ Ibid. pág. 18

43/ Ibid. pág. 14

Institución (El Fondo), facilite un acceso favorable y una distribución más justa de sus recursos a los países con economías menos desarrolladas; de esta forma, la mayor parte de los países tercer mundistas siguen siendo víctimas de las presiones financieras que les deviene del exterior por la vulnerabilidad de sus economías.

Se plantea además, que dicho sistema es inconsistente porque no responde a las necesidades políticas y económicas de la comunidad mundial, especialmente de los países en desarrollo, porque las condiciones de intercambio desigual (productos primarios de bajo valor agregado y de demanda inelástica por productos manufacturados), no permite salir del estancamiento y la absoluta dependencia, y crear relaciones de vinculación recíproca entre estas economías.

Por lo que se concluye que el Sistema Financiero Internacional, no es más que un instrumento de los países industriales para mantener el sistema de reproducción de riqueza y al sistema mismo, pues su crecimiento descansa en la estructura de dependencia de estos países subdesarrollados ,tal es así que estos países , tiene una deuda externa que para los años de 1980, alcanzó los 300 mil millones de dólares , lo que - significa que estos países debieron de pagar a título de servicio de la deuda, alrededor del 50% de sus ingresos anuales

de sus exportaciones 44/.

Por las razones expuestas se enfatiza que las tendencias de la economía mundial, escapa al control de la mayoría de estos países en desarrollo, como la inflación (alza en los precios de los bienes que importan estos países), especialmente el petróleo, la baja demanda de sus productos de exportación, hacen reducir en términos reales, las relaciones de intercambio, ya que compran más y a mayor precio; que lo que venden a menor precio.

La conjugación de estos factores obliga a menudo a estos países a prestar y permanecer en el círculo vicioso del que se habla.

3. LAS FUENTES DEL FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL

En este apartado se estudiarán algunas de las Organizaciones Financieras Internacionales de donde provienen los préstamos y/o donaciones en forma de ayuda económica y militar para América Latina, las cuales se pueden clasificar atendiendo a sus objetivos y naturaleza, empleados por las mismas: Organismos Financieros Especializados de las Naciones Unidas, tales como: el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Interna-

44/ "Vers; UNE ECONOMIC MONDIALE QUI MARCHE", Ob. Cit. pág. 67

cional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), o Banco Mundial (BM); el Banco Interamericano de Desarrollo, de tipo regional para América Latina, Dependencia de la Organización de Estados Americanos (OEA); Agencias Gubernamentales como la Agencia para el Desarrollo Internacional, y Corporaciones Financieras Privadas.

El desarrollo de este acápite responde al interés de establecer que toda la red financiera internacional de que se habla, está vinculada al interés de los E.U.. Por eso se enfatiza sobre como se estructura y como funciona este sistema. Para introducirnos en el tema en estudio se hará una especie de preámbulo sobre la evolución de los flujos de capital determinados por el comportamiento o cambios en las prácticas financieras de los países industrializados, dividiéndolo en tres etapas: un primer período que comprende desde finales de la gran conflagración hasta la década de los sesentas, que es cuando se observa que la mayoría de la ayuda externa fluye vía oficial hacia los países subdesarrollados.

Durante esta época, lo que constituye la Banca Privada se ve relegada, pues sus operaciones se desvían hacia el financiamiento de actores nacionales que les brindan seguridad, como por ejemplo: el sector comercial e industrial interno de un país; o bien financiando el exterior de aquellos estados que dan garantía.

Por otra parte "... sus operaciones estaban limitadas, insti-

tucionalmente por sus respectivos países y además por las regulaciones que dificultaban la exportación de capitales y por la política del mantenimiento del tipo de cambio fijo" ^{45/}.

El segundo período comprende desde finales de los años sesentas , hasta 1982, que como bien muchos autores opinan, es el estallido de la crisis del endeudamiento, del que más adelante se hablará , y que se caracteriza porque pasó a ser mayoritariamente privada la afluencia del crédito.

En este período las transacciones financieras adquieren un carácter inestable y cada vez más difícil , por consecuencia de los tipos de cambio flexibles, que obligaron a que los bancos se adaptaran a las nuevas exigencias.

Consiguen por tanto cambiar todas aquellas pautas institucionales que frenaban su expansión internacional pasando por consiguiente a desarrollar actividades diferentes ,tales como: financiación a los déficit en cuenta corriente de países soberanos y por otra parte a realizar actividades de inversión de mediano y largo plazo hacia aquellos gobiernos y organizaciones privadas que tuvieran garantía oficial ,

^{45/} De Sebastián, Luis!! "LA DEUDA EXTERNA DE AMERICA LATINA Y LA BANCA INTERNACIONAL" ,1a. Ed.Colección Estructuras y Procesos, Vol.16, UCA-Editores, S.S. El Salvador.1987.pág.32.

Mientras tanto, para esta época los flujos oficiales continúan en descenso como bien puede observarse en el cuadro No. 2 , " (...) aunque concentrándose en virtud de una clara división del trabajo en los países subdesarrollados con menos dinamismo, dejando el financiamiento externo de los países más dinámicos y con mayores reservas de recursos a los bancos privados " 46/.

En relación al último período , podrían ubicarse de 1983, hasta nuestros días, en el cual, se observa una actitud de repliegue por parte de la banca comercial y las empresas multinacionales de las economías subdesarrolladas ; observándose un mayor involucramiento de los préstamos oficiales aunque teniendo el cuidado de no hacer peligrar la recuperación sustancial de los préstamos otorgados anteriormente.

3.1. El Fondo Monetario Internacional (FMI)

Esta Institución se integra como antes se ha manifestado , en el Sistema de Bretton Woods, en una fase de crisis económica y financiera, caracterizada por la contracción de los mercados que produjo el efecto inmediato de reducir el comercio y el empleo, así como la incertidumbre en las transacciones , por

46/ Ibid. pág. 33

la ausencia de recursos financieros que las respaldasen.

En su creación y a través del Convenio Constitutivo, el Fondo tiene asignadas tres funciones centrales, formalmente^{47/}

1. Aplicar un código de conducta en relación con las políticas de cambio, los pagos relacionados con las transacciones corrientes y la convertibilidad de las monedas ;
2. Facilitar recursos financieros a los países miembros para ayudarlos a corregir o a evitar los desequilibrios de pago sin dejar de respetar el código de conducta;
3. Proporcionar un Foro en el cual los países miembros pueden consultarse y colaborar entre sí en el campo monetario internacional.

En cuanto al Código de Conducta, el Fondo, quedó facultado a ejercer una firme presión en algunas de las políticas y prácticas seguidas por países miembros en materia de cambio y pago.

En esa virtud, los países miembros han adoptado diversos regímenes en el tipo de cambio, pudiendo vincular el valor de

^{47/} De los Objetivos que no se encuentran regulados a nivel formal son los políticos de los que se hablará en el Capítulo III.

su moneda al de otra moneda o al Derecho Especial de Giro, pero no en oro.

Para el 30 de abril de 1981, 38 países habían decidido -- vincular su moneda a la de un país con el que tienen importantes relaciones comerciales y financieras, tal como aparece en el cuadro a continuación (Cuadro No.2)*

CUADRO No.2
REGIMEN CAMBIARIO AL 30 DE JUNIO DE 1981

R E G I M E N	No.de Países
MONEDA VINCULADA A :	
Dólares de los Estados Unidos	38
Franco Francés	14
Otra Unidad Monetaria	4
Derechos Especiales de Giro(DEG)	14
Cesta monetaria Distinta del DEG	22
Tipo de Cambio Ajustado según jgo.de Indicad.	4
Regímenes de Cambio Corporativo	8
Otros Regímenes	36
TOTAL	140

Fuente: FMI, Serie de Folletos No.37-S, Pág.92 (se excluye Kampuchea de la cual no se tiene información)

* En cuanto a las Monedas de los países latinoamericanos-- vinculados con el dólar al 30/6/81, son:

- Chile - Barbados - Venezuela - Ecuador - El Salvador
- Granada - Guatemala - Haití - Honduras - Jamaica
- Nicaragua - Panamá -Paraguay -República Dominicana

Según FMI, serie de folletos, Ob.cit. pág. 22

Son miembros del Fondo, todo país que solicite su ingreso al mismo, y esté dispuesto a cumplir las obligaciones prescritas en el Convenio Constitutivo. para 1981 existen como miembros 141 Estados; a cada país miembro del Fondo se le asigna una cuota que se expresa en Derechos Especiales de Giro y le corresponde una asignación básica ^{48/} de 250 votos, además cuenta con un voto por cada DEG 100,000 de cuota, como asignación variable ^{49/}

El número de votos es determinante para la participación y el acceso máximo a los recursos financieros del mismo.

La Junta de Gobernadores formalmente , es el órgano superior del Fondo, facultado para la toma de decisiones. Se encuentra integrada por un Gobernador de cada país miembro, el cual suele recaer en el Ministro de Hacienda o Gobernador del Banco Central.

48/ Asignación Básica: Son asignaciones nominales en cantidad uniforme para todos los países miembros, tienen por objeto reconocer la igualdad soberana de los Estados e incrementar el número de votos de los países miembros de economía más pequeña. Ibid pág.20

49/ Asignación Variable: Son las determinadas por el monto de capital invertido como aporte al fondo por encima de la asignación básica, se trata de reconocer las diferencias de suscripción y de proteger los intereses y conseguir la incorporación de los países miembros a los que corresponde la mayor parte de las transacciones comerciales y financieras internacionales. Ibid.

El Directorio Ejecutivo, está integrado por los Directores Ejecutivos y el Director Gerente que lo preside.

Los cinco países miembros con las 5 cuotas mayores nombran cada uno, un Director Ejecutivo, actualmente los países de mayor cuota son los Estados Unidos, Reino Unido, República Federal Alemana, Francia y Japón.

3.1.1. Los Mecanismos de Asistencia Financiera

El Fondo, realiza sus transacciones y operaciones financieras a través del Departamento General y del Departamento de Derechos Especiales de Giro.

El primero, se compone de cuatro cuentas : " La cuenta de Recursos Generales que es por la cual se realizan la mayoría de las operaciones y transacciones, las cuales suponen el uso de Derechos Especiales de Giro, por lo que se articula con este Departamento. El Fondo también administra recursos a favor de países miembros y las operaciones que realiza con estos recursos se registran en cuentas especiales,tales como:El Fondo Fiduciario, en curso de cierre, la cuenta de subvención del Servicio de Financiamiento Suplementario "50/

3.1.2. Fuente de los Fondos

La razón de ser de este apartado es relevante para este trabajo, ya que el FMI es un instrumento que utilizan los países más industrializados del bloque capitalista dentro de los cuales hegemonizan los Estados Unidos; para impulsar políticas en defensa de sus intereses.

Las suscripciones constituyen la principal fuente de los recursos del Fondo.

Esta institución está autorizada para aumentar sus recursos mediante la obtención de préstamos ; pudiendo gestionar la cantidad que necesite sin limitación de moneda o fuente ; tal vez la única restricción sea obtener la moneda de un país miembro en una fuente que sea el propio país miembro, ejemplo: en un banco del país o en una institución crediticia de otro país, en cuyo caso debe contar con el consentimiento del país emisor de la moneda.

Los acuerdos en vigor a ese respecto, permiten al Fondo obtener las monedas emitidas por diez países industriales mediante préstamos de los gobiernos de esos países: Bélgica, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Países Bajos y Reino Unido, y de los Bancos Centrales de la República Federal de Alemania y Suecia (Ver Cuadro No. 3).

CUADRO No.3
 PRESTAMOS OBTENIDOS CON ARREGLO A LOS ACUERDOS
 GENERALES (En el equivalente en millones de DEG)

PARTICIPANTES	CANTIDADES -
BANCO FEDERAL DE ALEMANIA	1.507.0
BANCO DE SUECIA	90.6
BELGICA	173.6
CANADA	150.8
EE.UU.	1.668.6
FRANCIA	431.2
ITALIA	250.3
JAPON	1.319.4
PAISES BAJOS	246.2
REINO UNIDO	637.8

Fuente: FMI, Informe Anual del Directorio Ejecutivo,
 30/VI/1981, Op.Cit. pág.33.

El Fondo proporciona asistencia con fines de estabilización de la Balanza de Pagos, a los países miembros, vendiéndoles a cambio de sus propias monedas las de otro país miembro o Derechos Especiales de Giro, lo cual no significa un préstamo, pero su efecto es el mismo, por el mecanismo que emplea en sus operaciones de banco.

3.2. Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)

Al mismo tiempo que se crea el FMI, en la Conferencia de Bretton Woods, se crea el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, con la función de ayudar a la reconstrucción de aquellos lugares que había sido devastados por la guerra.

No obstante para 1949, adquiere el nombre de Banco Mundial, al mismo tiempo dirige sus funciones al otorgamiento de préstamos para el desarrollo de los países pobres.

La finalidad de proporcionar préstamos a largo plazo es para el desarrollo económico mediante proyectos o programas " (...) los períodos para el reembolso son hasta de cincuenta años y una lenta proporción de amortización, con períodos de gracia hasta de 10 años y luego el 1% del préstamo se paga anualmente durante 10 años y después del 3% anual durante el resto del plazo "51/.

Sus fuentes para el financiamiento de sus actividades provienen básicamente de las suscripciones de capital de países miembros como de préstamos en los mercados mundiales de capital.

51/ Plano, Jack C. y Olton, Roy, Ob. Cit. pág. 39

3.3. Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Esta institución nació a iniciativa de la Organización de Estados Americanos (OEA) , en el año de 1959, para el desarrollo económico de los países latinoamericanos.

Se encuentra formado por los países de América Latina, con excepción de Cuba; tiene como aportador principal a los Estados Unidos, quien cuenta con el 41% del capital total autorizado (\$ 1,000 millones)^{52/} lo cual implica que este organismo responde al interés del mayor aportador de cuotas o capitales dada la ingerencia directa en sus políticas de acción financiera.

"En cuanto a las suscripciones de capital, estas se hacen sobre la misma base las cuotas del Fondo Monetario Internacional, este Banco fomenta la inversión pública y privada mediante préstamos para capitales de desarrollo; ayuda a los países miembros a que establezcan políticas para lograr una mejor utilización de los recursos; ayuda planificando y elaborando proyectos de inversión ." ^{53/}

3.4. Agencia para el Desarrollo Internacional (AID)

Esta organización, es una de las más importantes para el go

^{52/} Ibid

^{53/} FMI, Ob. Cit. Pág. 205

bierno de los Estados Unidos, ya que proporciona capitales en el extranjero; sus préstamos se conceden a largo plazo, y son básicamente otorgados para cubrir los costos de los programas de desarrollo.

La Agencia también proporciona donaciones que no necesariamente son con finalidad para proyectos de desarrollo sino como por ejemplo para el financiamiento para las importaciones no ligadas a proyectos definidos.

Por otra parte, " esta agencia gubernamental es una dependencia semi-autónoma que se encuentra bajo la dirección general del Secretario de Estado, quien es el que administra el programa de ayuda externa de los Estados Unidos. Fué creada en 1961, de acuerdo a la Ley de Desarrollo Internacional. Esta se encarga de coordinar los programas de ayuda militar y dirige los programas de alimentos para la paz.^{54/}

3.5. Instituciones Financieras de Capital Privado

En este apartado se estudia la banca transnacional como actores del financiamiento hacia los países en desarrollo, específicamente en América Latina.

Un Banco Transnacional es el que recibe depósitos y tiene

^{54/} Según Richard Ward, los Estados Unidos, para 1959, hizo que la Agencia emitiera letras de crédito mediante bancos comerciales, aplicables a compras hechas a Estados Unidos, esto tenía como objetivo condicionar los préstamos o donaciones otorgadas en el exterior; este hecho es prácticamente una forma de legalizar sus presiones sobre los países beneficiarios, forma que aún se mantiene en la actualidad en El Salvador, tal es el caso del Programa de Estabilización y Reactivación Económica, FUSADES, CONARA, CONAES, PLAN MIL

sucursales o filiales. " Estos surgieron a fines del Siglo XIX, para financiar la expansión del comercio y el flujo externo de capitales de empresa, en particular de Gran Bretaña. Londres era el centro financiero dominante y los Bancos Ingleses penetraron los dominios coloniales. Esta expansión se fortaleció por la centralización y concentración del capital cuyo desarrollo más rápido tuvo lugar después de la Segunda Guerra Mundial como un complemento funcional de la internacionalización de la producción de las empresas transnacionales ^{55/}.

Sin embargo, su papel en el contexto internacional estaba limitado a colaborar con el financiamiento del comercio exterior de sus clientes por restricciones de tipo institucional que les impidió la exportación de capitales por la política de mantener el tipo de cambio fijo.

Estos bancos comienzan a ejercer gran influencia financiera internacional, a partir de 1973, cuando se incrementa la factura en los precios de petróleo.

Sin embargo, para entender este cambio, se apunta algunos factores como fueron: El Déficit creciente en las Balanzas -

^{55/} Richard L. Bernal "LOS BANCOS TRANSNACIONALES, EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y LA DEUDA EXTERNA", Revista de Comercio Exterior, Vol. 35, No. 2, México, Febrero 1985, -- pág. 116.

de Pago en los países en desarrollo, los cuales aumentaron debido al deterioro de los términos de intercambio ; las fluctuaciones de los precios de los productos primarios; la inflación de los precios de las importaciones, especialmente la del petróleo, el estancamiento de las corrientes de capital y el lento crecimiento de la demanda de exportaciones.

Todo lo anterior provocó grandes déficits en las cuentas corrientes de los países en desarrollo, mayormente en los países no productores de petróleo.

Al mismo tiempo, el Fondo Monetario Internacional, carecía de los recursos suficientes para financiar de manera adecuada esos déficits y como una de las tres tareas específicas del Fondo, es la de eliminar los desequilibrios persistentes de Balanzas de Pagos, merced a su calidad de prestamista, creó el escenario propicio o adecuado para la inversión extranjera.

Así, las cosas, y considerando que el principal móvil de la Banca Privada, es la mayor rentabilidad de los préstamos y a corto plazo, encontró en los países en desarrollo la gran oportunidad de colocar los excedentes de capital acumulados por el acelerado aumento del petróleo.

El reciclaje del dólar o petrodívisas significó para la

Banca Transnacional, el obtener ganancias no solo en las altas tasas de interés que dejaron flotantes, sino también que cobraron comisiones por los créditos sindicados en donde se cobraba cuotas por administración ; de participación y cobro por elaborar y presentar los documentos^{56/}.

La tasa de interés que se pactó , como se dijo en el párrafo anterior, quedó flotante y mayor a la Libor ^{57/}. Todo lo anterior desencadenó el otorgamiento de préstamos sin una adecuada evaluación de riesgo y capacidad de pago futuro que terminó con el alarmante endeudamiento externo que ha puesto al FMI, como la parte central de problemas de la Deuda Externa porque pareciera que ha puesto en grave peligro el Sistema Financiero Internacional.

Lo anterior hace suponer que entre el Fondo Monetario Internacional y la Banca Transnacional existe una especie de alianza, ya que el Fondo necesita de este sector financiero privado

^{56/} Bernal, Richard L. " LOS BANCOS TRANSNACIONALES, EL FMI Y LA DEUDA EXTERNA EN LOS PAISES EN DESARROLLO" , Revista de Comercio Exterior, Vol. 35 No. 2, México , Febrero -- 1985. pág. 117.

^{57/} Libor: Tasas de oferta intercambiaria de Londres sobre depósitos en DEG, Dólares de los EEUU., Franco Francés, -- Franco Suizo, Marco Alemán y Yen. Y los tipos intercambiarios ofrecidos en Paris sobre depósitos en Libras Esterlinas. Estos tipos de intereses ofrecidos por los principales bancos internacional. "FMI, ESTADISTICA FINANCIERA INTERNACIONAL" Revista, septiembre , pág. 13.

para completar su función de adjudicar cuotas de financiamiento a los países miembros, así como la Banca requiere del Fondo la asistencia con sus programas de ajuste, para tener un margen de seguridad en la inversión y el pago de los préstamos que - confiere a los países deudores " 58/ .

Esta relación se puede ver desde una doble perspectiva; una de tipo formal que se traduce en los estudios de financiamiento; y otra de tipo informal, relativa a la transferencia de información y experiencia en materia de préstamos a países y gobiernos de los que demandan créditos al Fondo.

En conclusión : Los Estados Unidos, cuentan con el voto mayoritario en el Sistema Financiero Internacional estudiado y por ende con una capacidad decisoria y de gran influencia con sus aliados en los organismos apuntados; esta participación y manipulación en la concesión de los préstamos tiene diversos motivos; tales como los que se destinan a la defensa y otros; de esta forma los Estados Unidos , mediante la asistencia económica que proporcionan estas instituciones a diferentes países , coordina y subordina las decisiones políticas nacionales de los países deudores, ya que como se ha dicho, controla los órganos de decisión del Sistema Financiero en cuestión.

58/ Ibid. pág. 121

Estos organismos financieros actúan como una fuerza de carácter coercitivo para la obtención de los objetivos que los países industriales se trazan para mantener el status quo internacional.

Por otra parte, para los países que solicitan préstamos a la Banca Privada, necesitan el aval del Fondo Monetario Internacional, pues, el Fondo y la Banca están articuladas por relaciones de tipo formal e informal, de la que ambos sacan provecho recíproco, ya que responden a un interés común cual es la de preservar la economía de mercado mediante el estímulo del sector privado

4. EL PROBLEMA DE LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA EN AMERICA LATINA.

La Deuda Externa en los países latinoamericanos , ha tomado proporciones alarmantes y la opinión más generalizada la ha atribuido a los precios remunerativos de los hidrocarburos.

Si bien es cierto que la elevación de los precios del petróleo ha repercutido desfavorablemente, ha sido el déficit en las Balanzas de Pagos motivada por el Desigual Intercambio por las desventajosas relaciones económicas con los países centrales lo que ha provocado el agravamiento de la Deuda Externa.

4.1. Orígenes

La génesis del problema de esta crisis la podemos localizar después de la Segunda Guerra Mundial, justamente cuando el Sistema Capitalista Central experimentaba su mayor desarrollo; pues esa época estuvo caracterizada por el impulso a la industria militar y por las formas específicas que asumió la competencia oligopólica.

Se generó un acelerado desarrollo tecnológico el cual estuvo ligado a la disponibilidad de abundante y a muy bajo precio relativo de petróleo proveniente de la periferia.

Las empresas transnacionales, se convirtieron en el nuevo centro de poder económico y político de este Sistema, que a partir de entonces (1945), estuvo liderado por los Estados Unidos. Estas transnacionales fueron protagonistas del proceso de transnacionalización de la producción y de la militarización del Estado. Estas formas de concentración e internacionalización de los grandes monopolios generaron una nueva forma de penetración geográfica, económica, política especialmente en la periferia, lo que hizo que las transnacionales a través de sus filiales, fueran, entre otras causas, las que trasladaran la inflación al Tercer Mundo, pues las concesiones salariales se trasladaron a los precios de venta al igual que los elevados

costos de otros insumos.

Todo lo anterior , planteó una reformulación de dominación, pues la defensa de los intereses norteamericanos en el exterior, por la expansión de las inversiones, se convirtieron en una estrategia en la política de la Seguridad Nacional; utilizando a la Agencia Central de Inteligencia (CIA), como policía secreta imperial y al dólar como la moneda universal ^{59/}

Todo el esfuerzo del capital, estuvo en incrementar en forma creciente y permanente, la productividad, basada en el aprovechamiento de la abundancia del petróleo.

Como efecto inmediato se registró una contradicción entre el centro y la periferia , pues mientras el modelo industrial acelerado de los países ricos provocaba mayor rentabilidad ; los países periféricos debían aumentar sus exportaciones petroleras para contrarrestar parcialmente los efectos del crecimiento de los precios de los productos manufacturados en el mercado internacional. Por su parte, los países no productores

^{59/} Urquilla B., Carlos Humberto: " ANALISIS DE LA SITUACION ECONOMICA MUNDIAL Y PERSPECTIVAS PARA LOS PAISES CENTRO AMERICANOS", Boletín de Investigación Departamento de Relaciones Internacionales, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, Universidad de El Salvador, Año I No. 2, junio de 1984, pág. 37-40

de petróleo lo que hicieron fue endeudarse más.

La hegemonía norteamericana fué indiscutible quizás durante dos décadas, pues entre 1947 a 1967, hizo gala de su alto desarrollo tecnológico con la industria petrolera, proceso de metales y la petroquímica que se evidenciaron en las ramas motrices, eléctricas, aeronáuticas y armamentistas, logrando -- acumular grandes ganancias entre otras por lo barato de la energía.

Sin embargo, para 1968, los niveles de competencia entre los centros del capitalismo mundial, generó contradicciones al interior del sistema, pues Europa, especialmente Alemania junto con el Japón, habían aumentado su participación en el comercio internacional, con lo cual se dibujaba una clara tendencia a la disminución en el crédito por la retracción de la inversión privada, fortaleciéndose las presiones inflacionarias que minaron la confianza del dólar; a la vez que los Estados Unidos, se enfrentaban a situaciones más críticas en su Balanza de Pagos y presiones por las fracciones nacionales afectadas por la competencia internacional en su propio mercado interno 60/

Para ese año (1968), se comienza a diseñar un trastorno monetario motivado por el déficit en la Balanza de Pagos nortea

60/ Ibid. pág. 27

americana, cuya causa principal se atribuye a los fuertes gastos militares en donde los Estados Unidos , por su economía en expansión, hacía circular más dólares que los que podía respaldar con sus reservas de oro. Esto trajo consigo la disminución en la aceptación de esa moneda como divisa en el comercio internacional.

La guerra de Vietnam incrementó el déficit fiscal con lo cual se impulsó drásticamente la inflación en todo el sistema internacional, en vista de que los Estados Unidos suspendió la conversión del dólar en oro y por ello, la oferta en expansión de dólares, incrementó la circulación de dicha moneda generándose un incremento en los precios de los productos y salarios, rompiéndose con ello, la correspondencia entre la producción de mercancías y su capacidad de consumo.

Por su parte, los países capitalistas incrementaban el gasto público a fin de fortalecer el consumo y reanimar la economía a través de medidas anticíclicas.

Las grandes empresas transnacionales de Estados Unidos habían venido haciendo grandes inversiones en el exterior por varias razones, tales como los costos de operación más bajos que los observados en su interior (mano de obra, materias primas-incentivos-fiscales-concesiones y otros), así como la in-

fluencia y poder en el ámbito económico y político de los países receptores de esas inversiones.

Sin embargo, el problema del déficit que registraba su balanza de pagos, era de tal dimensión que se dispuso restringir oficialmente la salida de fondos, ya que se obligó a que toda transacción de capitales se hiciera con la autorización del Secretario de Comercio ^{61/}.

El control anterior no detuvo el deterioro económico de esa nación ya que estaba de por medio la cuestión de la Seguridad Nacional, por lo que se buscó minimizar el gasto de los servicios de asistencia social y pedir a los países miembros del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) , que contribuyeran al sostenimiento de las tropas norteamericanas destacadas en Europa.

Para 1971. los Estados Unidos , se vieron forzados a devaluar su moneda, con lo cual se acentuaba el trastorno del sistema monetario internacional, ya que los mercados se volvieron inestables, y se dió paso a las fluctuaciones cambiarias, por ejemplo: " Francia transfirió millones de dólares a la República Federal Alemana con el fin de convertirlo en Marcos, pues se esperaba que la divisa germana fuera revaluada de un momento a otro." ^{62/}

61 Ibid, pág. 45

62/Chapoy Bonifaz, Alma: "RUPTURA DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL, AGUDIZACION DE LOS TRASTORNOS MONETARIOS", Unam México, 1979, pág. 43.

Los Estados Unidos y las Empresas Transnacionales en su afán de frenar la competencia interimperialista dispusieron incrementar los precios del petróleo ^{63/} con lo cual se consiguió evitar la revalorización de las monedas europeas y el Yen japonés. Ese aumento en la factura del petróleo golpeó severamente a la economía de los países capitalistas industriales, de la que solo los Estados Unidos sacaron ventaja.

Por otra parte, al interior de ese país se montó un programa gubernamental denominado Nueva Política Económica (NPE), por medio del cual se congelaron los salarios, sueldos, rentas y comisiones buscando fortalecer la economía. Al exterior, esta política afectó severamente a los países pobres ya que los Estados Unidos, establecieron una barrera consistente en una sobretasa a las importaciones que aplicó indiscriminadamente, evitando el acceso a su mercado de productos primarios provenientes de la periferia.

Desde 1973, que se da el aumento del petróleo, se inicia la profundización de la crisis, que por una parte, aumenta, el ingreso de los países productores de petróleo, quienes en principio resuelven su problema en las balanzas de pago y además genera una demanda de bienes producidos en los países ricos;

^{63/} Malavé Mata, Héctor: "LA CRISIS PETROLERA INTERNACIONAL Y SU INCIDENCIA EN AMERICA LATINA", Revista de Comercio Exterior Vol. 32, No. 8, México Agosto de 1982, pág. 869.

por otra parte, el poder financiero de estos países se ha reciclado hacia los mercados tradicionales de capital (Estados Unidos - Londres - Alemania), los cuales se ven favorecidos por el auge de los precios de petróleo ^{64/}.

Por el lado de los países subdesarrollados no exportadores de petróleo, se produjo el fenómeno de ver disminuidas sus exportaciones y aumentadas sus importaciones, registrándose un déficit comercial caracterizado por un deterioro en sus relaciones de intercambio, que los llevó a buscar financiamiento externo para moderar el déficit en sus balanzas de pago.

El servicio de la deuda y el corto plazo de su vencimiento, implicaron un incremento considerable en el alto costo de la deuda, que se agravó cuando la tasa de interés quedó flotando, llevando a los países receptores de financiamiento, a rebasar sus capacidades de pago. Debido a esto, nace la inquietud de los países ricos sobre la posibilidad de que los países tercermundistas no puedan pagar la deuda.

Es aquí donde la empresa transnacional bancaria experimenta la gran explosión que produjo México al anunciar el 20 de agosto de 1982, que no podía cumplir con el pago del principal

^{64/} Ritter, A.R.M. Y Pollock, H.D.: " LA CRISIS DE LA DEUDA EXTERNA LATINOAMERICANA, CAUSAS , EFECTOS Y PERSPECTIVAS", Revista de Comercio Exterior, Vol. 37 No.1, México Enero/87, pág. 19-26

programado y que necesitaría un refinanciamiento por 90 días, con lo cual se da inicio al gran problema de la crisis de la deuda externa ^{65/}.

4.2. Causas de la Crisis de la Deuda Externa

Las causas de la crisis de la deuda externa se deben buscar en la conjunción de factores tanto internos como externo, y para una mejor comprensión del tema se hará un breve análisis de ambos, comenzando por los segundos.

4.2.1. Factores Externos

Dentro de estos se hará referencia a los que se consideran de mayor relevancia económica, tales como: La Recesión Global; la Ravaluación del Dólar; y el Incremento en los Precios del Petróleo con la consecuencia de la Recirculación de los mismos (Petrodólares).

4.2.1.1. Recesión Global.

Como se ha dicho, el acelerado crecimiento tecnológico llevó la producción al límite de romper el equilibrio entre la oferta y la demanda y desde la década de los 70 se ven tendencias encaminadas a contener o atenuar las expectativas inflacionarias.

^{65/} Ibid, pág. 23

La recesión económica se puede caracterizar básicamente por la tasa inflacionaria , por un crecimiento lento y por los saldos deficitarios de las cuentas corrientes de las balanzas de pago; todo lo anterior se agrava con el costo creciente de las importaciones de productos manufacturados e insumos, y la disminución de las exportaciones.

En estos años de inflación creciente (1970-1975), el panorama para los países latinoamericanos se obscurecía no solo porque estaban soportando los efectos de la recesión, sino que también porque experimentaban un deterioro en sus balanzas comerciales, dando el incremento en el precio del petróleo que los llevó a un deterioro en sus relaciones de intercambio, por lo que para financiar sus déficit en las balanzas de pago tuvieron que recurrir al préstamo externo.

Las relaciones de intercambio se agudizaron pues las importaciones se hicieron más costosas y aún cuando se buscaba incrementar las exportaciones, el precio de los productos no eran competitivos en parte por las barreras arancelarias y por otra porque dichos productos tienen una demanda poco elástica. Sumado a lo anterior, los déficit fiscales de estos países se vio incrementado cuando los préstamos se dieron a corto plazo y con tasas de interés más altas.

Todo lo anterior obstaculizó a los países subdesarrollados ajustar sus economías a las nuevas obligaciones que imponía la carga del servicio de la deuda externa, así por ejemplo :

" De 1980 a 1983, el valor unitario de las exportaciones latinoamericanas disminuyó más del 15% , lo que constituyó una baja del 21.8% en los términos de intercambio de la región en conjunto. A pesar de considerable aumentos anuales del volumen de las exportaciones, el valor de esas ventas decreció cerca del 3.4% dificultando aún más el pago de los intereses y el principal de una deuda en aumento "66/ .

4.2.1.2. Revaluación del Dólar

La revaluación del dólar se produjo con la restauración del valor de dicha moneda, utilizando una política económica de contracción de la demanda de tal moneda, por lo que dicha moneda se volvió escasa, con lo cual logró reducir el déficit de su balanza de pagos.

" Desde el tercer trimestre de 1980, hasta julio de 1984, el tipo de cambio efectivo del dólar se incrementó 48%, en tanto que el tipo efectivo real (ajustado conforme a las tasas relativas de inflación de los Estados Unidos , y otros países) se elevó 28% , y dado que la mayor parte de la deuda externa -

de América Latina, está denominada en dólares provocó que el valor real de la deuda externa aumentará aún más que el valor nominal de esa moneda. Adicionalmente , la revaluación contribuyó a la baja de los precios de los productos básicos denominados en dicha divisa " 67/ .

Esta política fué desarrollada por los Estados Unidos, a través de la revalorización del petróleo, ya que las reservas de excedentes reciclados encarecían el dólar, creando las condiciones monetarias para su estabilidad y permitiendo el restablecimiento de su balanza de pago.

Lo anterior fue posible porque las cuantiosas transferencias de petrodólares de los países miembros de la OPEP fueron a parar en su mayor parte a la Banca Norteamericana"(..) ya que dichos países exportadores de petróleo no pudieron aplicar totalmente los ingresos superavitarios de divisas en actividades internas puesto que carecían en el corto plazo de proyectos orgánicos de desarrollo y faltaba en su estructura productiva - la capacidad para absorber grandes inversiones " 68/ .

4.2.1.3. Incremento del Precio del Petróleo con la Recirculación.

Durante el período de 1973 y 1979, los países importadores

67/ Ibid

68/ Mata, Malavé, Ob. cit. pág. 868

de petróleo en América Latina les fué un imperativo ajustarse a mayores costos de importación de dicho hidrocarburo; además, se vieron en la necesidad de buscar e invertir en nuevas fuentes de energía y en general en encontrar sustitutos del petróleo.

Por otra parte, se dieron a la tarea de estimular las exportaciones para compensar el alto costo de dicho recurso importado; y además desalentaron la compra al exterior.

A consecuencia del alza en el precio del petróleo, estos -- países tuvieron que distraer recursos que estaban destinados para el financiamiento de Proyectos de Desarrollo Económico, con el fin de poder abastecerse de dicho energético. Pero al mismo tiempo no querían abandonar los proyectos relacionados, por lo que se vieron en la necesidad de recurrir al endeudamiento externo, confiados en que sus materias primas exportadas alcanzarían mejores niveles de precio en el Mercado Internacional, lo cual no ocurrió y en consecuencia, el efecto fue la agudización de su deuda externa.

En los países exportadores de petróleo se registró el fenómeno de acumular enormes excedentes financieros derivados del alza en el petróleo que fueron a parar a los Bancos Comerciales del Occidente, los cuales se dedicaron a prestar para -

ajustar las economías de los países con problemas de Balanza de Pagos.

" Los países latinoamericanos de ingreso medio como México, Brasil, Argentina, Venezuela, etc. fueron terreno fértil para reciclar los petrodólares. Particularmente México y Venezuela por sus favorables perspectivas de sus exportaciones de petróleo (en volumen y en precio) , recibieron créditos cuantiosos" 69/.

"México por ejemplo se aferró a esperanza de que los precios de los productos básicos se recuperarían , se negó a principios de 1981, a bajarle a los precios de su petróleo. Sin embargo, cuando rectificó esta política , ya había perdido tanto cliente que no pudo alcanzar más del 66% del volumen anual previsto de sus exportaciones de ese combustible. Conforme al mismo supuesto y con el propósito de sostener su ambicioso - Plan de Inversiones, continuó endeudándose grandemente en los mercados de capital a corto plazo. Sin embargo, a medida que se intensificaba la crisis, se restringía cada vez más su margen de maniobra en las políticas internas " 70/

De 1978 a 1979, México fue el segundo mayor prestatario de los Eurodólares según se puede apreciar en el cuadro No. 4

69/ Ibid, pág. 20-26

70/ Ritter, A.R.M. Y Pollock, D.H. Ob.cit. pág. 183

CUADRO No. 4

AMERICA LATINA: DEUDA EXTERNA TOTAL DESEMBOLSADA (SALDO A FINES DE AÑO EN MILLONES DE DOLARES)

América Latina deuda externa total desembolsada
(Saldo a fines de año en millones de dólares)

País	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^a
América Latina	150 893	181 978	221 059	275 422	315 336 ^b	340 93 ^{-b}	360 170
Exportadores de petróleo	64 390	77 585	92 324	118 963	135 657 ^b	145 672 ^b	153 460 ^c
Bolivia	1 762	1 911	2 220	2 450	2 373	3 065	3 200
Ecuador	2 975	3 554	4 652	5 868	6 187	6 689	6 860
México	33 946	39 685	49 349	72 007	85 000 ^{bd}	90 000 ^{hd}	95 900 ⁱ
Perú	9 324	9 334	9 594	9 638	11 097	12 418	13 500
Venezuela ^e	16 383	23 071	26 509	29 000	31 000	33 500	34 000
No exportadores de petróleo	86 503	104 393	128 735	156 459	179 679	195 265	206 710
Argentina	12 496	19 034	27 162	35 671	43 634	45 500	48 000
Brasil	52 285	58 907	68 354	78 580	87 580	96 500	101 800
Colombia	4 247	5 117	6 277	7 930	9 421	10 405	10 800
Costa Rica	1 870	2 333	3 183	3 360	3 497	3 848	4 050
Chile ^g	6 664	8 484	11 084	15 542	17 153	17 431	18 440 ⁱ
El Salvador	986	939	1 176	1 471	1 683	2 000	2 300
Guatemala	821	934	1 053	1 409	1 504	1 766	1 910
Haití	210	248	290	372	410	446	600
Honduras	971	1 280	1 510	1 708	1 800	2 079	2 250
Nicaragua	961	1 131	1 579	2 163	2 797	3 385	3 900
Panamá	1 774	2 000	2 211	2 338	2 820	3 275	3 550
Paraguay	669	733	861	949	1 204	1 469	1 560
República Dominicana	1 309	1 565	1 839	1 837	1 921	2 572	2 850
Uruguay	1 240	1 679	2 156	3 129	4 255	4 589	4 700

a. Cifras preliminares. b. Cifras no comparables con las de los años anteriores a 1982, debido a la inclusión de la deuda de los bancos comerciales de México. c. Corresponde a deuda pública. d. Incluye la deuda de bancos comerciales. Estimaciones sobre la base de información proporcionada por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. e. Incluye la deuda pública más la deuda no garantizada de largo y corto plazo con instituciones financieras que proporcionan información al Banco de Pagos Internacionales. g. Deuda de corto, mediano y largo plazo, excluyendo la deuda con el FMI y créditos de corto plazo por operaciones de comercio exterior. h. Al mes de septiembre.

FUENTES: CEPAL, sobre la base de información oficial; Brasil y Venezuela: CEPAL, sobre la base de datos del Banco de Pagos Internacionales.

La abundancia de petrodólares que se produjo con el aumento del precio petrolero se reflejó en los abultados excedentes de ahorro en la banca internacional que se apresuró a colocar de manera pronta y sin mayor estudio a los países tercer mundistas .^{71/}

La facilidad con que la banca transnacional otorgaba los créditos volvió atractivo al tratar con ella en lugar de verse obligados a acudir al Fondo Monetario Internacional en procura de préstamos y aceptar sus restricciones en materia política monetaria y fiscal, así como el manejo del tipo de cambio.

4.2.2. Factores Internos

Dentro de los factores internos que se pueden citar como intervinientes en la construcción de la crisis de que se habla, están algunas políticas macroeconómicas de los países deudores y que en particular son:

- a) Los tipos de cambio sobrevaluados ; y
- b) Las Tasas Reales de los Intereses excesivamente bajos y fuerte Aumento de los Déficit Fiscales.

"En algunos países , la combinación de los tipos de cambio sobrevaluados, las bajas tasas reales de interés y la incertidumbre política promovió una considerable fuga de capitales - privados. Estas fugas de capitales como porcentajes de las en

^{71/} Ibid. pág. 20-26

tradas brutas fueron para 1979, de 48% en México; el 65% en Argentina; y el 13% en Venezuela. En otros países estos porcentajes fueron más bajos : 27% en Uruguay; 8% en Brasil "72/.

Otra causa de fuga de capitales fue el incentivo de las altas tasas de interés que pagaba la banca norteamericana. Finalmente, en algunos países creció acusadamente el déficit fiscal de 1978 a 1982, en México, Brasil, y Argentina se multiplicó más de dos veces. Estos crecientes déficit contribuyeron a elevar la inflación y como se financiaron en gran medida con una expansión monetaria y crediticia, provocaron faltantes cada vez mayores en la cuenta corriente acompañadas por disminuciones de las reservas internacionales y endeudamiento creciente 73/

El déficit del sector público aumentó por las presiones políticas para mantener las inversiones públicas en ambiciosos programas de desarrollo, diversos subsidios al consumidor y a las empresas , otorgadas tras los incentivos de los precios - del petróleo, concesiones salariales, etc. En definitiva la crisis de la deuda externa es el resultado de la interacción de los factores tanto internos como externos como ha quedado dicho.

72/ Ibid, pág. 22-26

73/ Ibid.

4.3.3. Efectos

En la década de los 80s., las presiones de la deuda externa está estrangulando económica y social como políticamente a los países latinoamericanos . Por su elevado costo, los altos precios de la energía, la baja demanda y precios disminuidos en sus exportaciones y abrumados por los problemas de corto plazo; dichos países han debido posponer sus objetivos de desarrollo económico y social y relegar a un segundo plano su lucha por lograr un nuevo orden económico internacional; y fatalmente, están experimentando hambre y mortalidad creciente.

La situación más que crítica , es dramática . Por una parte, la recesión económica mundial y el proteccionismo comercial reavivado en los países industriales , han perjudicado seriamente el volumen y el valor de las exportaciones de estos países, comportamiento que se puede observar en el Cuadro No. 6.

Por otra parte, latinoamerica ha acumulado hasta 1983, una deuda externa de aproximadamente 332 mil millones de dólares^{74/}, cuyo elevado costo, afectado por las altas tasas de interés, representan una aguda descapitalización . Finalmente , en el curso de los últimos diez años, estos mismos países han visto

^{74/} Ministerio de Economía, "MEMORIA CON ASPECTO RELACIONADO CON LA DEUDA EXTERNA " , pág. 8 .

encarecidas sus importaciones petroleras, pagando mucho más minerales y productos primarios de exportación por cada barril de petróleo que importan.

Paradójicamente, hace diez años, los países tercermundistas exportadores de petróleo tuvieron en sus manos, la irreparable oportunidad histórica de imponer nuevas reglas del juego en el quehacer financiero internacional.

Desafortunadamente esto no ocurrió ; por el contrario, los millones de dólares que como excedentes netos generaron los aumentos del precio del petróleo en la balanza de pagos de estos países , se hicieron llegar dócilmente a las bóvedas bancarias y a los centros financieros de los países industrializados 75/.

De hecho, estos recursos del tercer mundo sirvieron para endeudarse a los países en desarrollo no productores de petróleo, quienes pagaron la encarecida factura de sus importaciones, lo que le obligó a que dichos países pospusieran por un corto plazo los graves problemas que hoy están afrontando.

Más tarde, las acrecentadas tasas de interés aplicadas a dicho endeudamiento, cerraron el círculo del despojo económico. La experiencia se revirtió, inclusive en contra de los países

75/ Bernal, Richard L: Ob. Cit. Pág. 118

petroleros que previendo con demasiado optimismo el comportamiento de los precios del petróleo, se embarcaron en ambiciosos programas de desarrollo económico y social, incurriendo ,a veces en exagerados niveles de déficit presupuestarios y de endeudamiento externo.

En estos términos, ciertamente hubo imprevisión, y aún actitudes de "Nuevos Ricos ", pero estas acciones internas no crearon el problema sino la Banca Internacional que en la década pasada con abultados recursos financieros procedentes del desequilibrio comercial de los Estados Unidos y del reciclaje petrolero, que conjunto alimentaron el llamado mercado de eurodivisas, decidieron colocar, de prisa y prácticamente en cualquier parte , su exceso de liquidez. Hubo casos en que los créditos se otorgaron sin una adecuada evaluación del riesgo y de la capacidad de pago futuro de estos países ^{76/} .

" Las tendencias señaladas del sistema internacional se jugaron para que los países latinoamericanos alcanzaran un grado de endeudamiento externo tan elevado. En los últimos años la deuda externa de estos países se duplicó y llegó a un monto de más de 300 mil millones de dólares ,casi la mitad de la deuda externa de todos los países en desarrollo en conjunto. Considerando estas magnitudes desde otro ángulo, se advierte que mien

^{76/} Ritter, A.R.M. Y Pollock, D.H., Ob.cit. pág.22

tras en 1970 la deuda externa de los países latinoamericanos representa poco menos del 12% de su producto interno bruto, hacia fines de 1982, equivalía el 30%. Al mismo tiempo, por el efecto combinado de un mayor volumen de la deuda y el alza de la deuda que en 1970 representaba alrededor del 7% de sus exportaciones, alcanzó a fines de 1982 casi un 41%^{77/}.

Por otra parte, como la mayoría de los nuevos créditos obtenidos por los países latinoamericanos provenían de fuentes privadas, se contrataron con plazo mucho más breves que los que regían hace diez años; fué así como la deuda externa a corto plazo alcanzó proporciones peligrosas frente a lo que podría haber estado prudentemente vinculado con el financiamiento del comercio.

Debe recordarse que a comienzos de 1970, alrededor del 80% del financiamiento externo en América Latina provenía de fuentes públicas y que a principios de 1980, el 80% se originó en fuentes privadas^{78/}. Asimismo, estas deudas estaban ligadas a tasas de interés fluctuantes lo que hechó por tierra toda predicción que pudiera haberse hecho por controlarla y elevó abruptamente el servicio de la deuda.

El volumen y las características del endeudamiento externo

^{77/} Ministerio de Economía, "MEMORIA CON ASPECTO RELACIONADO CON LA DEUDA EXTERNA " , Pág. 6-7

^{78/} Ibid. pág. 8-9

de América Latina se explica por un conjunto de factores internos y externos, cuya gravitación resulta difícil ponderar.

Por una parte, el endeudamiento externo afectó por igual a países que siguieron políticas económicas muy diferentes; y por otra parte, que América Latina apareció más afectada en su sector externo que otros países en desarrollo que habían alcanzado un grado considerable de integración en la economía mundial, tal como los países del Sudeste Asiático.

Tres factores se destacan entre los que determinaron la abundancia de recursos externos y que prevalecieron en el decenio de 1970.

El primero, se vincula con el impacto de las dos grandes alzas del precio del petróleo y la consiguiente acumulación de excedentes financieros en manos de la OPEP, que fueron reciclados por la Banca Privada. El segundo, se refiere a que la caída del ritmo de las inversiones y la aplicación de políticas monetarias anti-inflacionarias en un contexto recesivo que terminó, para los países industrializados, una participación menos dinámica en la absorción de esos excedentes; y el tercero, el fortalecimiento de la función de la Banca Privada en este proceso, y la utilización creciente de circuitos tales como los préstamos otorgados por un consorcio de Bancos en el

mercado de euromonedas que rebajó las exigencias imperantes en materia de solvencia crediticia, ya que se trataba de mercados que funcionaban en forma mundial y no necesitaban analizar muy cuidadosamente sus operaciones aisladas. Gracias a ello, lograron aumentar considerablemente sus operaciones y reducir sus costos, incurriendo en riesgos que hoy se han puesto de manifiesto en forma muy dramática 79/.

Durante este período, los Bancos compitieron por colocar los excedentes , considerando idóneos a clientes que no lo eran antes, entre los cuales figuran países de un desarrollo relativamente más avanzados 80/.

A consecuencia de ésto, la demanda de créditos internacionales en los países latinoamericanos, se elevó en forma abrupta. Muchos países tuvieron que mantener grandes campañas de transformación de objetivos para adaptarse a las condiciones cambiantes de la economía internacional, ya sea para hacer frente a los mayores costos del petróleo o para penetrar con mayor eficacia en los mercados, sin cesar de liberar su lucha anti-inflacionaria.

Durante este período, muchos países latinoamericanos procu

79/ Bernal, Richard, L: Of. Cit. 118

80/ Ritter, A.R.M. Y Pollock, D.H., Ob.Cit. Pág.22

raron transformar sus economías, alternado sus incentivos que ofrecían las estructuras arancelarias, los sistemas financieros, tributarios y otros. En este proceso instaron a las empresas recurrir al crédito para mantenerse en el mercado; si habían sido perjudicados por los cambios, etc. o para ampliarse, si hubieran mejorado su posición de competencia, generándose así, presiones que empujaron la tasa de interés interna y crearon un fuerte incentivo para contratar créditos al exterior.

Por su parte, algunos países productores de petróleo, se embarcaron en un mayor gasto público para financiar planes económicos de expansión, basados en proyectos de lenta maduración y el gasto exclusivo del sector privado, acompañado por una fuerte preferencia por el consumo y un deterioro del proceso de inversiones, llegaron a una demanda de crédito externo de niveles desconocidos hasta entonces.

Las estrategias de desarrollo basadas en el endeudamiento externo que siguieron los países latinoamericanos durante ese período, cuando los créditos se otorgaban en condiciones flexibles, con tasas de interés reales muy bajas, y a plazos prolongados, parecía racional; de hecho, esa estrategia permitió amortizar por algún tiempo los efectos de la recesión internacional sobre los países latinoamericanos con lo cual du-

rante gran parte de la década de los 70, éstos pudieron crecer a un ritmo bastante superior a los de los países industrializados. Sin embargo, los partidarios de estas políticas desaprensivas de endeudamiento externo subestimaron el riesgo de que la existencia de tasas de interés fluctuante y plazo reducidos pudieron elevar los costos del servicio de la deuda externa por encima de la capacidad de pago a corto plazo de los países respectivos.

De acuerdo con algunas estimaciones preliminares obtenidas por la Comisión Económica para América Latina y del Caribe (CEPAL), se estima que ya para fines de 1983, la deuda exterior total de esta área ascendía aproximadamente a 332,000 millones de dólares ^{81/}. En términos porcentuales , su crecimiento durante el año alcanzó una tasa de interés del 8% que mucho más baja que las tasas alcanzadas en el año anterior.^{82/}

Como consecuencia del enorme crecimiento de la deuda externa en el año anterior a 1983, de las altas tasas de interés en los mercados financieros internacionales , y del impacto negativo de la recesión internacional en la economía latinoamericana , los diferentes indicadores del endeudamiento externo continuaron siendo desfavorables .La anterior situación, se re

^{81/} Ibid. pág. 10

^{82/} Prácticamente fue del 12% en 1982 y 25% en el período de 1977-1981. Ibid. pág. 11

flejó en el coeficiente entre los pagos de intereses y las exportaciones, que en cierta medida constituyen el mejor indicador del peso que significa el servicio de la deuda ^{83/}.

Durante períodos normales, las amortizaciones de la deuda refinanciados más o menos automáticamente por acreedores y cuando las circunstancias empeoran en forma muy marcada, ellas -- tienden a ser reprogramadas. Esta suerte de garantía, de renovación no existe sin embargo, para los pagos de intereses.

Ilustrado lo anterior, se puede mencionar que , durante los años 1982-1983, América Latina destinó el 31% del valor de sus exportaciones al pago de intereses; proporción que casi triplicó, la registrada cinco años antes. Dicha proporción superó ampliamente el coeficiente del 20% considerando habitualmente como límite máximo aceptable ^{84/}.

Para 1983, algunos países acusaban las siguientes cifras en millones de dólares; BRASIL , 96,500; MEXICO, 90,000; ARGENTINA, 45,500; VENEZUELA, 33.500; y NICARAGUA, 3.385. Para cada uno de ellos, la relación entre los intereses y las exportaciones de bienes y servicios estuvo dado por los siguientes porcentajes: BRASIL dedicó al pago de su deuda el equivalente al 40% de sus exportaciones; MEXICO, el 33%; ARGENTIA, 53%; VENEZUELA,

^{83/} Bernal, Richard L. :Ob.cit. 117

^{84/} Ritter A.R.M y ... Ob.Cit.pág.11

12% , y NICARAGUA ,12% (Ver Cuadro No. 5)

CUADRO No. 5
LA DEUDA LATINOAMERICANA Y LA EVOLU
CION ECONOMICA RECIENTE

	Deuda externa total desembol sada al 31 de diciembre de 1984 (Miles de millones de dolares)	Endeudamiento como porcenta je del P B 1983	Intereses como porcen taje de los ingresos por exportaciones 1984	PIB por habi tante en 1983 (Dólares de 1981)	Tasa de crecimiento del PIB por habitante 1981-1984 %	Desempeño 1984 (%)
Argentina ^a	48 0	79 4	52 0	2 400	-11 8	4 0
Bolivia ^a	3 2	101 1	57 0	490	-24 6	13 3
Brasil ^a	101 8	43 8	36 5	2 040	- 8 9	7 5
Colombia ^a	10 8	36 1	21 5	1 340	- 1 5	13 5
Costa Rica	4 1	111 4	32 0	1 230	-14 1	7 9
Chile ^a	18 4	93 2	45 5	2 110	-11 2	18 6
Ecuador ^a	6 9	30 8	31 5	1 090	- 6 0	n a
El Salvador	2 3	60 2	15 0	570	-21 8	n a
Guatemala	1 9	19 0	4 0	1 010	-15 5	n a
Haiti	0 6	27 3	5 0	290	-12 2	n a
Honduras	2 3	76 9	19 0	560	-12 0	n a
México ^a	95 9	57 6	36 5	2 040	- 6 3	6 3
Nicaragua	3 9	119 5	18 5	810	- 4 7	13 8
Panamá	3 6	74 6	n a	1 940	+ 1 1	11 2
Paraguay	1 6	33 9	19 0	1 480	- 4 8	8 4
Perú ^a	13 5	69 2	35 5	980	-13 3	10 9
República Dominicana ^a	2 9	35 6	23 5	1 270	+ 1 7	n a
Uruguay ^a	4 7	75 8	31 5	2 450	-16 2	14 5
Venezuela ^a	34 0	81 5	25 0	3 890	-16 2	13 9
<i>América Latina</i>	<i>360 2</i>	<i>55 9</i>	<i>35 0</i>	<i>1 673</i>	-	-

a Pertenece al Grupo de Cartagena

FUENTE: CEPAL, op. cit. Rev. Com. Int. No.2 Vol. 35-México Feb. 1985.

Se puede concluir entonces ,que la deuda externa se ha con
vertido en un mecanismo de mayor dependencia , pues se ha re

flejado una mayor debilidad para hacer frente a transacciones internas impostergables, por la cada vez mayor incidencia de la influencia de los sectores externos, constituyendo una -- grave amenaza a la soberanía y al derecho de auto-determinación ya que, esta deuda externa ha comprometido a plazo indefinido la política económica de Latinoamérica , la cual - estará determinada ya no por las necesidades reales de desarrollo interno, sino que por las directrices impuestas por los acreedores.

CAPITULO II

LA AYUDA ECONOMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS COMO FACTOR INTERVINIENTE EN LA PROFUNDI ZACION DE LA CRISIS SALVADOREÑA

En este capítulo se pretende establecer que las contradicciones económico-sociales y políticas han dinamizado el proceso histórico de la sociedad salvadoreña, la que desde los albores de la independencia hasta nuestros días ha visto frustradas sus aspiraciones de justicia social.

Es por eso que en la misma se encuentran dibujados los distintos niveles de crisis, por lo que para tratar de resolverla se ha requerido de una fuerte ayuda económica externa especialmente estadounidense que se ha recibido en forma de asistencia económica, ayuda militar y donaciones, lo que ha provocado entre otras un acelerado endeudamiento y una marcada dependencia del exterior especialmente de los Estados Unidos.

1. LA CRISIS SALVADOREÑA

El enfoque que se da en el presente trabajo, a la crisis salvadoreña es: económico, político y social, haciendo énfasis en la profundización de ésta por la abultada ayuda económica orientada en su mayor parte a un objetivo político mili_

tar improductivo (la guerra).

1.1. Algunos Antecedentes Generales

Para poder comprender la crisis salvadoreña, necesariamente debemos hacer un estudio de hechos históricos que nos permitan ordenar y obtener una mayor comprensión del proceso de El Salvador.

En tal sentido, podemos afirmar que con la introducción del grano de café en el mercado internacional, se da comienzo en El Salvador, a transformaciones cualitativas en la estructura económica de este pequeño país.

Este fenómeno desde luego, crea una dependencia de tipo comercial, ya que es de destacar el hecho de que El Salvador, al enclaustrarse en la producción, explotación y exportación de un solo producto vuelve su economía monoexportadora vulnerable hacia el exterior.

Este es un proceso de acumulación que demuestra claramente las condiciones objetivas para la implementación de un desarrollo capitalista de producción basado en la agricultura, cuyas consecuencias más visibles, fueron: por un lado, la separación del productor directo de sus medios de producción, y por el otro, la cada vez mayor concentración de la propiedad

privada de la tierra.

Surge por tanto, en este momento, una clara diferenciación en la sociedad: por una parte, una clase social agraria vinculada desde luego a la producción y exportación de café con vínculos al capital estadounidense y por otra, una clase que se ve separada de su principal medio de producción - la tierra - que se convierte por ende en un campesino que vende su fuerza de trabajo por un salario.

Es entonces que la estructura económica de El Salvador, dirige su economía hacia el exterior, la cual se ve sometida a las condiciones del mercado mundial ; que es básicamente dominada por los Estados Unidos.

" El Mercado Mundial oscila entre auges y ciclos críticos que se trasladan a nivel inmediato e interno, a la sociedad salvadoreña, produciendo efectos que se traducen en desocupación, pobreza de las masas populares , incremento de la deuda pública y privada " 85/ .

De esta manera la economía salvadoreña dada su vulnerabilidad hacia el extranjero con sus productos primarios , encuentra obstáculo para su desarrollo y dinamismo ,ya que se ve de

85/ García, Juan José: "LA CRISIS DE LA DEMOCRACIA EN EL SALVADOR, UNA PERSPECTIVA HISTORICA " , Revista de Relaciones Internacionales. Heredia Costa Rica, primer trimestre de 1985, pág. 104.

terminada por las fluctuaciones que demanda la economía norteamericana.

Para 1931 (. . . golpeado el país por todos los efectos de la crisis mundial, el Presidente Arturo Araujo, accede al poder en las únicas elecciones libres que ha conocido el país; este auspiciaba un programa reformista "^{86/} .

Dicho programa resulta inviable de llevarse a cabo debido a que se desplaza en un ambiente en el que, por una parte, no logra cumplir con las promesas hechas a los campesinos y -- obreros, y por otra parte, enfrenta una hostilidad sumamente abierta de la burguesía agroexportadora, que veía un peligro en sus ideas transformistas; todo ello, lo hace caer en un vacío de poder, al grado tal que se propicia para diciembre del mismo año un golpe militar que lleva a la presidencia al General Maximiliano Hernández Martínez.

Con este fenómeno se dá una delegación de poder al estamento militar por parte de la burguesía cafetalera , quienes se mantendrán en el ejercicio del mismo por varios años.

La Dictadura del General Martínez, perdura hasta 1944; pero para 1932, se enfrenta a un levantamiento insurreccional a causa del descontento de la sociedad, que se había visto -

^{86/} Menjívar, Larín Rafael: "EL SALVADOR EL ESLABON MAS PEQUEÑO" Educa- Editores 2a. Edición, 1981, pág. 70.

sumamente afectada por la crisis mundial ; el dictador hace aplastar el movimiento dejando un saldo considerable de campesinos masacrados.

La forma en que se podría caracterizar la dictura del General Martínez es: un estricto control político sobre la sociedad; su personalidad se revierte en forma represiva conllevando todo esto a una falta o carencia de mecanismos Democráticos en el país.

No obstante , posteriormente a la segunda conflagración mundial, se comienza a visualizar en El Salvador, un proceso en el cual se diversifica la producción agrícola; haciéndose presente la introducción del algodón y la caña de azúcar; al mismo tiempo se dá un relativo desarrollo industrial posibilitado por la dinámica interna del sector agrícola y externamente por los buenos precios del café en el mercado internacional.

Se busca en El Salvador, con el proceso de industrialización, no una transformación de la estructura económica, sino desarrollarse sobre las bases económicas de exportación tratando de aprovecharla al máximo. En otras palabras, se trata de mantener el funcionamiento global de la sociedad sin cambios fundamentales.

Dentro de este contexto se da la integración económica Cen_

tro Americana que en su planteamiento original y bajo el influjo de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), se concebía como planificada, gradual, localizando las industrias de los países, atendiendo el grado de desarrollo relativo de los países miembros, con limitaciones al libre comercio. Lo anterior, debido a presiones del sector empresarial, especialmente de El Salvador y Guatemala y cuestionamiento de los Estados Unidos, se modificó por el libre cambio absoluto y el establecimiento de mecanismos financieros, tales como el Banco Centro Americano de Integración Económica, que sustituye al Régimen de Industrias de Integración como medio para el crecimiento equilibrado.

El llamado proceso de integración fue un fracaso debido a la asimétrica relación estructural y grados relativos de desarrollo entre los países del área; éste tuvo su casi total parálisis con la guerra de 1969 entre Honduras y El Salvador.

La crisis del Mercado Común Centroamericano, como muchos le denominaron, tuvo sus efectos al interior de El Salvador, con una crisis del modelo desarrollista; ya que se crea una inestabilidad y agitación política social en lo que va de la década de los sesenta.

"(...)La Burguesía salvadoreña en lo que se refería a las

exportaciones de manufacturas y semi-manufacturas , tradicionalmente absorbidas por el mercado Hondureño, queda absolutamente neutralizado; y por otro lado, el retorno obligado de los campesinos y asalariados rurales salvadoreños de las Bananeras Hondureñas, que ante la falta de cumplimiento de los -- ofrecimientos del gobierno salvadoreño, (General Fidel Sánchez Herández), para brindarles tierras , y quien por el contrario, los concentró en verdaderos campos de refugiados, comienza una serie de protestas y manifestaciones públicas. Por primera vez desde 1932, vuelve a verse el campesino invadiendo las ciudades "87/ .

Se da el comienzo de un período que se caracteriza por movilizaciones populares y huelgas. La represión, los fraudes - electorales, la pobreza e injusticia social se encuentran a la orden del día; y se observa por tanto que la sociedad salvadoreña entra en crisis; en donde los mecanismos democráticos , participación popular, así como la estabilidad socioeconómica quedan en definitiva al olvido.

Es en ese contexto que surgen las organizaciones guerrilleras que propugnan por un modelo distinto de sociedad, de mecanismo propio que permitan a la sociedad gozar de justicia y derechos sociales que les han sido vedados por largos años.

87/ Ibid , pág. 78

1.2. Orígenes de la Crisis

En el capítulo anterior, quedó establecido que los países latinoamericanos son periféricos y dependientes de la metrópoli, calidad que les deviene de su inserción al mercado internacional de intercambio desigual, condicionadas por la división internacional del trabajo.

El cambio de producción del añil al café, produjo una profunda transformación de la estructura de la tenencia de la tierra, ya que los ejidos eran propiedad del municipio y el régimen de tenencia de la tierra en su mayoría era comunal, los cuales pasaron a concentrarse en manos de propietarios privados, provocando el cambio de una economía de subsistencia a una economía comercial ^{88/}.

Este cambio, impone la necesidad de crear medios de comunicación, lo que plantea el criterio de construir una línea de ferrocarriles que ligara las zonas cafetaleras más importantes con el puerto más cercano. Esta infraestructura para el comercio, le iba a significar a El Salvador, su primer empréstito directo del exterior, en Londres, por la suma de 800,000 libras Esterlinas. Ya antes, con la Federación Centroamericana

^{88/} Browning David: "EL SALVADOR, LA TIERRA Y EL HOMBRE". Dirección de Publicaciones del Ministerio de Educación - San Salvador, 1972. pág. 135

y al romper ésta, la deuda externa que se adquirió para la lucha independencista significó el prorrato de la misma, de la cual El Salvador , absorbió su parte alicuota 89/.

Se puede decir que la inversión extranjera dedicada al -- transporte y comunicaciones, concentró sus esfuerzos en facilitar el comercio exterior para consolidar la economía de exportación . Fueron los exportadores de café, los que montaron un sistema financiero para la producción agrícola de este producto y por muchos años, la economía salvadoreña ha sido y es agroéxportadora.

De esa manera, la economía estuvo caracterizada como precapitalista Colonial, pues el sector laboral con formas serviles (colonato, obraje, aparcería, terraje, etc.) , permitió acumular capitales que vincularon a los criollos con la clase mercantilista extranjera.

El proceso de acumulación originaria de capitales en El Salvador, con un modelo económico agro- exportador, produjo una gran concentración del ingreso en manos de quienes disponían de los principales recursos productivos del país: café, algodón, caña de azúcar; por lo que históricamente , la fuerza económica siempre ha descanzado en la fracción de la clase do

89/Solórzano, Valentín: "EVOLUCION ECONOMICA DE GUATEMALA", Mi-
nisterio de Educación de Guatemala 1970. pág.291-292.

minante, caracterizada como la Oligarquía Terrateniente .

" De acuerdo a datos del Tercer Censo Agrícola de 1970-1971. aproximadamente 250,539 explotaciones ó 92.5%, todas las fincas , correspondían a solamente el 27.1% de la tierra cultivada. En contraste a las 1941 fincas mayores de 100 hectáreas, que eran el 0.7%, de todas las fincas, correspondían el 38.7% de la tierra cultivada en ese momento "90/

"(...) En 1978-1979 , esta situación se mantenía igual, ya que solo el 4% de aproximadamente 40,800 agricultores controlaban el 57% del total del café producido en la cosecha de ese año " 91/.

Sin embargo, una fracción de esta misma clase propugnaba por realizar intentos de diversificar la agricultura e iniciar un proceso de industrialización. Esto provocó un enfrentamiento respecto a que tipo de economía debía prevalecer en el país. Lo anterior, condujo al acomodo de la industrialización limitada que permitió el modelo agro-exportador, en este proceso, la fracción industrializante logró un lugar importante en el comercio regional, con lo cual hubo un relativo divorcio con la Oligarquía. No obstante, esa vía fracasó.

90/ Valoyra, Enrique: "EL SALVADOR EN TRANSICION", UCA, Editores Colección Debate. Vol. No. 3-1984. pág. 44-45.

91/ Ibid. pág. 45

El fracaso produjo la profundización de las contradicciones entre la clase dominante y los sectores populares ya que los beneficios de dicho modelo no llegaron a las grandes mayorías, y por el contrario, su fracaso si llegó con efectos irreversibles de desempleo y pauperización de la clase marginada y sobre-explotada.

Esta condición de vida que no es nueva, porque se había venido acumulando con manifiesto malestar desde el año de 1932 y que permanecía latente , comenzó a manifestarse como una crisis ideológico-político, de la que se ocupará el próximo acápite.

Es en la década de los 70 y particularmente al final de la misma (1979), en donde se percibe una profundización de las contradicciones en todos los niveles: en lo económico, el Producto Interno Bruto real se redujo a la cuarta parte; el déficit Fiscal se cuadruplicó; el endeudamiento externo se duplicó y la Balanza Comercial de Bienes y Servicios acumuló - durante los años 1978-1984, un déficit total que superó los 3 mil millones de colones ^{92/}. En otras palabras, el desequilibrio externo e interno de la economía salvadoreña develaba su carácter inviable del Sistema. En lo político-social: se llegaba a su más alto nivel de enfrentamiento, mediante el sur-

^{92/} Departamento de Economía de la UCA; "DINAMICA Y CRISIS DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA" , ECA.447-448, Enero-Febrero -- 1986. Año XLI. Estudios Centroamericanos. Pág.18

gimiento de un ejército armado paralelo al oficial , y movimientos populares obreros, campesinos y estudiantes.

1.3. Aspectos socio-económicos

La desigual distribución del ingreso y de la tenencia de la tierra es el marco de referencia que determina en última instancia, los orígenes de la crisis económica en El Salvador, pero su causa inmediata se puede localizar en el aparato productivo, que no es otra cosa que el reflejo de las estructuras económicas de la alta concentración de la propiedad que lo han condicionado y reproducido. Para el caso: se puede sostener que en El Salvador, existen fundamentalmente dos clases sociales antagónicas e irreconciliables; Una minoría que se beneficia a costas de las grandes mayorías , sirviéndose para ello de todos los mecanismos del aparato del Estado, que no llega ni al 2% de la población y que posee más del 80% de los principales medios de producción; y una inmensa mayoría de la población que se debate por subsistir en una situación de miseria; y un 18% que se estratifica en posiciones económicas sociales de cierto privilegio, respecto de la gran mayoría pero que a la vez es víctima de alguna forma de explotación del grupo dominante nacional.^{93/}

^{93/} Montes, Segundo: "EN TORNO A LA ESTRUCTURA SOCIAL SALVADOREÑA", Sociología Latinoamericana. UCA - Editores pág.280

Para sustentar la anterior afirmación habrá que revisar el marco histórico de la Formación Social Económica de El Salvador en la década de los 70, con alguna visión retrospectiva hacia los años 60, ya que se ha venido sustentando que los modelos económicos que se han ensayado :cultivo de productos agrícolas de exportación (1860-1950) la industrialización por la vía de la sustitución de las importaciones (1957-1969), no han modificado en nada las condiciones de vida que han caracterizado la formación social salvadoreña desde su génesis, ya que la riqueza siempre ha estado en manos de unos pocos, con la consiguiente marginalización de las grandes mayorías.

La caracterización de la Economía Salvadoreña se refleja a través de los Cuadros 6, 7 y 8 , que nos ilustran con bastante objetividad lo sostenido en las primeras líneas de este acápite.

CUADRO No.6
DISTRIBUCION DEL INGRESO EN EL SALVADOR
(1950)

Categoría	Población%	Ingreso Bruto %	Ingreso Bruto p/persona %	Indice del Ingreso medio $\frac{100}{100}$
A	8	52.00	\$ 1.183	650
E	21	28.5	\$ 167	92
C	61	19.5	\$ 58	32

FUENTE:Elaborado a base de datos de la Misión de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas propuestas para fomentar el desarrollo económico en El Salvador. Dada Hurez, Héctor; "LA Economía de El Salvador y la Integración Económica Centroamericana ' 1945-1960.

Colección Estructuras y Procesos UCA.1978, 1a. Edición, pág.44

CUADRO No. 7
COMPOSICION DE LAS EXPORACIONES 1940-1960
(Promedio Anual en Millones de colones corriente)

	1942-45		1946-50		1951-55		1956-60	
	Monto%		Monto%		Monto %		Monto %	
Café	43.6	81.9	100.0	86.0	206.9	87.5	214.6	71.8
Algodón	0.8	1.5	3.3	2.8	15.4	6.5	45.1	15.1

Fuente: Anuario Estadístico de El Salvador: 1957. En Dada Hirezí, Héctor, Ob. Cit Pág. 31

CUADRO No. 8
COMPOSICION DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL 1956

Ramo de la Actividad	Valor de la Producción Bruto	Valor	Agregado %	Personal ocupado %	No
Beneficiadores de café	280.6	52.3 35.9	25	11.866	26.4
Beneficiadores de algodón	46.5	8.7 8.3	6	720	1.6
Beneficiadores de azúcar	18.2	3.4 13.0	9.4	2.266	5.0
TOTALES	345.3	64.4 57.2	41.2	14.852	33.0

Fuente: Dada Hirezí, Ob. cit. pág. 72

Si por Ej: en el cuadro No. 5 se puede apreciar que la categoría A que apenas representa el 8% de la población tiene un ingreso bruto del 52% del total del ingreso; lo anterior se explica que mientras el 8% de la población tiene un ingreso bruto per capita de \$1,183; en la categoría C que constituye el 61% de la población total, apenas recibe \$58 per capita. Por el cuadro No. 7 se puede apreciar los principales productos de exportación y su incremento % en los quinquenios en estudio; finalmente en el cuadro No. 8 se destaca el personal ocupado en los productos tradicionales de exportación, en donde el café constituye la divisa primaria de los productos agrícolas de exportación y por lo mismo con mayores niveles de ocupación.

(..)Estos mismos productos café, algodón y azúcar para 1979 y 1985 representaban el 70.7% y el 72.6% de las exportaciones totales del país^{94/}.

La estructura de la tenencia de la tierra, los bajos niveles de remuneración, especialmente en el sector agropecuario y el creciente desempleo, fueron causas fundamentales por las cuales los trabajadores mantuvieron un bajo nivel de consumo de bienes y servicios básicos, y consecuentemente un bajo nivel de vida que con el paso del tiempo los llevó a la pauperización, dado que por ejemplo, el salario del proletariado agrícola se calculó para 1933, en $\text{¢ } 150.00$ al año, lo que constituye $\text{¢ } 12.50$ al mes y $\text{¢ } 0.40$ diarios. Este ingreso estaba distribuido principalmente a vestido un 23% o sean $\text{¢ } 34.50$ al año y 77% para la alimentación, significando $\text{¢ } 115.50$ por -- año.^{95/}

Como se puede apreciar en 1933 , este ingreso no cubría - vivienda, salud, educación y otros rubos necesarios para mante_ y asegurar la reproducción de la fuerza de trabajo.

Por su parte, el artesano urbano tenía un salario promedio de $\text{¢ } 2.32$ diarios ^{96/} . Se advierte que los ingresos de la

94/ Saca, Nolvía Fery 'POLITICA DE ESTABILIZACION ECONOMICA EN PAISES SUBDESARROLLADOS' Un modelo aplicado a la Economía salvadoreña. Boletín Económico y Social Año X No.3 Mayo-Jun 1987 -UCA Editores.

95/ Consejo Superior Universitario "MARCO TEORICO DE REFERENCIA' Documento de Trabajo Cda. Universitaria 27/2/1986, pág. 27

96/ Ibid. Pág.

gran mayoría de los salvadoreños es deplorable y que tienden a empeorarse.

Cerca de la mitad del país no tuvo acceso a los beneficios que dejó el desarrollo durante la década de los 60 y principios del 70, alrededor de la mitad de la fuerza laboral percibió un ingreso inferior al promedio del salario mínimo que era de ₡ 163.00 mensuales en 1973. El 53.7 % de la población ocupada percibe un promedio mensual de ₡ 24.43 colones, mientras que el 0.3% de dicha población, cuenta con un promedio mensual de ₡ 4, 397.00 colones. Esto significa que los ingresos promedios de ese 0.3% son 178 veces mayor que los 53.7 de los salvadoreños.

En el sector agropecuario, según el Ministerio de Agricultura y Ganadería, en diagnóstico del sistema agropecuario de 1960/75, establece que la oferta de trabajo en dicho sector, es de 37%, el cual está ocupada durante todo el año, el 14% durante nueve meses, el 19% durante seis meses y el 30% durante dos meses; a esto se agrega, la agravante de que este sector ve negado su derecho a sindicalizarse para la defensa de sus derechos y poder protestar contra esa condición de miseria en que vive. Con lo anterior, se puede afirmar lo injusto de la distribución del ingreso y de la propiedad de los medios de producción en general, ya que según datos del III -

Censo Nacional Agropecuario de 1971, habían 272.432 explotaciones, de las cuales el 43% eran menores de una hectárea y tan solo el 0.4% tenían 100 hectáreas o más y estas estaban ocupadas el 38% de la tierra ^{97/}. En cuanto a la Educación, para 1930, el 78% de la población era analfabeta. En el campo de la salud , la asistencia de tal servicio era pésima, primero , por la alta concentración profesional en San Salvador; segundo, por los bajos salarios que no les permitía pagar una consulta médica. Hay un promedio de 1.97 médicos por cada -- 10,000 habitantes; 0.83 odontólogos ; y 1.38 enfermeras^{98/}. En la actualidad existen 14 hospitales para atender a la totalidad de la población salvadoreña, de los cuales, 10 se encuentran ubicados en las 3 ciudades más importantes del país, - - (71%) y de éstos, 5 se ubican en el área metropolitana de - San Salvador. Como se puede apreciar, esta distribución no - busca satisfacer la demanda hospitalaria de la población, sino que responde al interés de aliviar las enfermedades de la población obrera aglutinada en las mencionadas ciudades principales, de tal suerte que se asegure la fuerza de trabajo necesaria para la industria urbana, con lo que se logra en definitiva la reproducción del sistema capitalista.

^{97/} Ibid pág. 43

^{98/} Consejo Superior Universitario :Ob.cit.pág.29

Para 1975 , una gran mayoría pertenecientes a los estratos de más bajos ingresos, tienen un consumo de 1 35 calorías diarias, cantidad que es un 11% inferior no ya al consumo recomendado de 2,200 sino del mínimo de subsistencia (1,500 calorías diarias), estas cifras chocan como en todas las demás áreas de la vida de los salvadoreños, con una flagrante desigualdad; pues mientras la mitad de los salvadoreños consume 31 gramos de proteínas, y 1.798 unidades caloríficas diarias, el 5% consume 70 gramos de proteínas y 3,342 unidades de calorías "99/.

Estas condiciones fueron adquiriendo niveles más altos de contradicciones cuando se dió una fuerte emigración del campo a la ciudad, llevando a una pauperización a las masas rurales y urbanas con la consiguiente formación de cinturones marginales y brotes de protestas.

Con todo, el modelo agro-exportador ya para 1959 había perdido su capacidad de conductor del proceso económico del país, pues había puesto en evidencia su vulnerabilidad y dependencia con los precios de sus productos primarios de exportación en el mercado internacional

99/ CONAPLAN ' DIAGNOSTICO GLOBAL Y SECTORIAL DEL 4. PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DE EL SALVADOR 1978-1982' tomado de La Iglesia de los Pobres y Organizaciones Populares. Colección La Iglesia Latinoamericana. UCA -Editores. 1978. Vol. 4. pág. 42

La crisis de 1959-1962 hizo que se produjera un replanteamiento de la política económica, pues con el quiebre de los precios antes mencionados se deterioró la capacidad de pago en el exterior, lo que trajo consigo: la restricción del crédito, disminución de la actividad comercial, se aumentó la desocupación y se produjo una inestabilidad política.

Como solución a esa crisis, se presenta como alternativa el modelo propuesto por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL); pero la Burguesía Industrial para entrar al proceso de industrialización por medio de la sustitución de bienes de consumo, se encontró con una falta de capital de inversión, con estrechez de mercados, dada la alta concentración del ingreso en el sector agroexportador y la dificultad de -- transferir fondos por la resistencia de éstos, al proyecto, -- además tenían una gran debilidad tecnológica, lo que les obligó asociarse con inversiones extranjeras , quienes pidieron: libre comercio, altas barreras proteccionistas contra productos del exterior de la región, incentivos fiscales , zonas francas y libre circulación de las personas con alternativa para aliviar las presiones de la población asalariada.

Al diseñarse el modelo con todas esas bondades, se hizo -- presente abundante inversión directa y un fuerte flujo de capital en forma de préstamos.

De conformidad a la Secretaría Permanente del Tratado General sobre integración Económica (SIECA) , ' El Total de recursos netos oficiales recibidos entre 1961 y 1970 ascendió para toda la región a 421.6 millones de pesos centroamericanos, de los cuales, 238.2 correspondieron a préstamos y 183.4 a donaciones ; y los ingresos netos de capital privado fueron 1.014.3 millones de pesos centroamericanos, de los cuales correspondieron 536.0 inversiones directas y 478.3 y préstamos privados, sumando ambos capitales, se obtuvo un ingreso total neto de 1.435.9 millones , con lo cual se mantuvo temporalmente reducido el desequilibrio externo y con mejor capacidad de compra al exterior 100/ .

Este nuevo modelo fracasó, primero porque no hubo un crecimiento hacia adentro que era su cometido, por la invasión de las inversiones extranjeras que asociadas con el sector agro-exportador nacional lo que implicó un grado de mayor dependencia; segundo , porque los beneficios de la integración no llegaron a las grandes mayorías de la capa social proletaria, en vista de que no tuvieron participación alguna en dicho proceso

100/ SIECA : "EL DESARROLLO INTEGRADO DE CENTROAMÉRICA EN LA PRESENTE DECADA" Estudio Cuatemala 1972. Citado por Rafael Menjívar en la Deuda Externa del Sector Público de Centro América y Salvadoreña de los años 60. SEPEF. Colección ensayo No. 3 Editorial Universitaria - Enero 1987, pág. 31

integracionista lo que llevó a un mayor descontento social.

En conclusión, la década de los setenta con el nuevo modelo, no pudo superar los problemas apuntados y conservó las características del subdesarrollo con mayor dependencia, ya que el financiamiento externo que ingresó para destinarse a la modernización en forma de préstamos y donaciones, acrecentó la deuda externa, la cual se fue agravando por las relaciones de intercambio desfavorables y particularmente porque - ésto permitió a Estados Unidos un mayor grado de participación en las decisiones nacionales ya que los préstamos son atados con la asistencia técnica externa que junto con los estudios de factibilidad son un componente directo de los créditos.

Con la crisis del Mercado Común Centroamericano, se comienza a dibujar un nuevo esquema económico caracterizado por una inversión privada que disminuye drásticamente su actividad económica, con lo cual se reducen las fuentes de trabajo y con ello, se incrementa la pobreza (Véase cuadros 9,10,11) a la par que se monta un tibio Plan de Transformación Agraria sin que prospere.

CUADRO No.9

EVOLUCION DE LA DESOCUPACION EN EL SALVADOR (1975-1983)

AÑO	Tasa de desocupación Nac. %
1975	5.2
1978	3.7
1979	6.7
1980	16.2
1981	25.0
1982	30.0
1983	30.0

FUENTE: CEPAL NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE 1984, El Salvador.

CUADRO No. 10

ESTIMACION DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA EN EL SALVADOR
(Hacia fines del decenio de 1970)
Estructura Porcentual

Concepto	Total	Urbano	Rural
Total	100.0	100.0	100.0
1. Estado de Pobreza	61.8	50.9	76.4
2. Extrema Pobreza	50.6	42.4	55.4
3. Nos satisfacción de necesidades bás.	17.5	18.5	21.0
4. No pobres	31.9	39.1	23.6

FUENTE: Estimaciones de la CEPAL "Proyecto de Necesidades Básicas en el Istmo Centroamericano", sobre la base de información de los países en Ignacio Ellacuría: "Factores Endógenos del Conflicto Centroamericano: Crisis Económica y Desequilibrio Social ECA 456 Octubre 1986 XLI Editores UCA, Pág. 858.

CUADRO No. 11
ESTRUCTURA DE PROPIEDAD DEL CAPITAL
EN LA ECONOMIA SALVADOREÑA

Tramos	Propietarios		Capital	
	Número	%	Monto en Millones	%
Menos de ₡ 50,000	12,652	37.2	₡ 451.7	4.53
50,000 100,000	8,420	24.8	595.6	6.0
100,000 200,000	5,179	15.2	729.1	7.3
200,000 300,000	2,144	6.3	524.8	5.3
300,000 400,000	1,155	3.4	402.6	4.0
400,000 500,000	.862	2.5	384.5	3.8
500,000 600,000	.574	1.7	314.1	3.1
600,000 700,000	.438	1.3	283.3	2.8
700,000 800,000	.308	0.9	230.1	2.3
800,000 900,000	.264	0.8	223.2	2.2
900,000 1,000,000	.216	0.6	205.3	2.0
1,000,000 5,000,000	1,517	4.5	2,991.1	30.0
5,000,000 10000,000	160	0.5	1,067.2	10.7
Más de 10,000,000	76	0.2	9,965.6	100.0

FUENTE: Ministerio de Hacienda: "Estadística del Impuesto de Vialidad D. G.C.D. San Salvador 1980,-Documento de Circulación Restringida.

La crisis que se viene observando en la economía salvadoreña , no es aislada, ya que como se ha sostenido, con su inserción al mercado internacional con productos primarios de exportación, sujetos a precios y cuotas, ésta se ve determinada por el comportamiento del mercado mundial y por lo tanto, en relación directa con la crisis mundial, por lo que la profundización de la crisis obedece a factores estructurales del sistema.

Los indicadores más notables de la crisis se pueden enunciar así : Reducción del Producto Interno Bruto (PIB) (Véase Cuadro No. 12), Alta Tasa de Inflación (Véase Cuadro No.21), Déficit Fiscal (Véase Cuadro No. 16), Pérdida del Poder de Compra en el Exterior (Véase Cuadro No. 15); Devaluación de la moneda respecto al dólar y aparición de un mercado negro de divisas; creciente Deuda externa; Desempleo; Incertidumbre Empresarial y Política , entre otras.

El Producto Interno Bruto (PIB), que representa el nivel de producción anual de un país, ha declinado bruscamente , deteniéndose en 1983, año en que según informes oficiales, la crisis tocó fondo. Ya para 1984 se inicia una recuperación al conseguirse un crecimiento positivo de 1.5% .Sin embargo, la formación de capital fijo que es un importante componente del PIB ha estado disminuyendo paralelamente y también se recupera en 1984.^{101/}

^{101/} Consejo Superior Universitario: Ob.cit.pág.40

CUADRO No. 12

TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (1978-1986)
(En colones a precios constantes de 1962)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
PRODUCTO INTERNO BRUTO									
Monto en millones	3664.6	3601.6	3289.3	3016.8	2847.7	2870.4	2935.6	2993.6	3024.0
Variación anual (%)	—	-1.7	-8.7	-8.3	-8.3	-5.6	0.8	2.3	1.0
Variación (1978=100)	100.0	98.3	89.8	82.3	77.7	78.3	80.1	81.7	82.0
PIB PER CAPITA									
Monto en colones	855.7	816.8	724.6	645.6	592.1	580.0	576.6	571.6	561.0
Variación anual (%)	—	-4.5	-11.3	-10.9	-8.3	-2.0	-0.6	-0.9	-1.0
Variación (1978=100)	100.0	95.5	84.7	75.4	69.2	67.8	67.4	66.8	65.0
Población (miles)	4282.6	4409.4	4539.5	4672.9	4809.4	4948.8	5091.0	5237.3	5387.0
Tasa de crecimiento (%)	—	3.0	3.0	2.9	2.9	2.9	2.9	2.9	2.9

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador (Producto Interno Bruto)
Los datos de población hasta 1984 se tomaron de: The World Bank,
"El Salvador - Country Economic Memorandum", Report 5339-ES, 15
de noviembre de 1985.

Notas: Los datos del PIB de 1986 son estimaciones preliminares a mayo de
1987. Los datos de población para los años 1985 y 1986 son proyec-
ciones del autor suponiendo una tasa de crecimiento de 2.9%.

1.3.1. Los Desequilibrios del Sector Externo

El sector externo es la variable que tradicionalmente ha sido la más dinámica en la economía salvadoreña, la cual ha declinado aceleradamente, comportamiento que se observa a partir de 1980, en donde las exportaciones se contrajeron especialmente las tradicionales, el algodón en particular. - Las importaciones por su parte, también disminuyeron, pero - la dependencia de los insumos y bienes de capital para la -

producción industrial, comenzaron a crecer en 1983 (Véase Cuadros Números 12, 13 y 14)

CUADRO No.12

EXPORTACIONES PRINCIPALES DE EL SALVADOR 1970 - 1984

(Valores en Millones de Colones)

AÑO	CAFE	ALGODON	AZUCAR	CAMARON	MANUF DIVERSAS
1970	297.700	56.250	17.410	13.130	119.480
1971	265.970	70.970	23.530	14.940	136.530
1972	325.300	92.860	44.900	17.060	153.690
1973	392.000	87.900	44.540	22.480	205.960
1974	480.200	116.190	98.910	20.380	271.330
1975	467.600	185.970	205.250	26.030	243.880
1976	1.011.100	155.140	101.280	29.600	315.100
1977	1.514.000	189.350	66.060	26.290	372.900
1978	964.100	246.070	47.290	26.680	423.620
1979	1.688.000	211.500	67.070	31.430	496.440
1980	1.538.000	211.560	33.420	36.620	518.800
1981	1.131.500	129.150	39.890	57.170	369.660
1982	1.006.5	115.7	39.712	53.228	324.120
1983	1.005.7	140.8	100.230	36.705	294.299
1984	1.098.4	25.9	64.688	58.343	300.882

FUENTE: BANCO CENTRAL DE RESERVA.: BCR. Conferencia Conmemorativa de 50 ANIVERSARIO. Ob. Cit. pág.120

Entre los años 70-84, según el Cuadro No.12, los principales productos de exportación del país fueron los tradicionales café, algodón, azúcar, camarón y algunas manufacturas. En términos generales, se observa según Cuadro No. 13 una tendencia a importar más de lo exportado, no obstante haberse provocado - cierta restricción a las importaciones, sin embargo, este fenómeno obedece a la economía de mercado abierto en donde se depende en buena medida de los bienes de consumo, bienes intermedios y bienes de capital.

CUADRO No. 13
NIVEL DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES
1971-1974 (Millones de Colones)

AÑO	EXPORTACIONES TOTALES	PTB	IMPORTACIONES	
			TOTALES	PTB
1971	569.5	0.21	619.5	0.23
1972	694.0	0.24	691.4	0.24
1973	896.0	0.27	934.4	0.28
1974	1156.2	0.29	1408.5	0.36
1975	1328.6	0.30	1535.0	0.34
1976	1858.2	0.32	1836.7	0.32
1977	2430.9	0.34	2322.7	0.32
1978	2002.4	0.26	2568.4	0.33
1971-78	10938.8	0.29	11916.6	0.31
1979	2828.3	0.33	2382.5	0.28
1980	2684.0	0.30	2241.5	0.25
1981	1995.0	0.23	2461.6	0.28
1982	1748.9	0.19	2142.1	0.24
1983	1838.5	0.19	2228.7	0.23
1984	1902.2	0.17	2420.0	0.22
1979-84	12996.9	0.23	13876.4	0.25

FUENTE: Banco Central de Reserva, Revista Mensual, varios números y cálculos propios. En: "El Salvador Estructura Tributaria" CINAS-México-Agosto 1987. Cuaderno de Trabajo No. 10 Pág. 24.

CUADRO No.14`
ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES 1980-1985
% del Total

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Bienes de Consumo	31.9%	30.7%	30.5%	29.4%	28.3%	26.9%
Bienes Intermedios	56.6%	57.8%	59.2%	59.7%	58.2%	56.7%
Bienes de Capital	11.7%	11.6%	11.6%	11.7%	13.5%	16.4%

FUENTE: Banco Central de Reserva Sección de Cuentas Nacionales. En Saca, Nolvía y Rivea, Roberto C. "Políticas de Estabilización y Deuda Externa en El Salvador". Mimeo sin fecha, Pág.56.

Desde 1980, por diversas razones, las fuentes de financiamiento externo a corto plazo, procedentes de la Banca Privada cerraron sus puertas disminuyéndose sus volúmenes de crédito y ampliaron sus requisitos normales; ante tal situación, el Banco Central de Reserva, contrató financiamiento externo de organismos internacionales para suplir la necesidad más apremiante (Ver Cuadro No. 27). No obstante, estos fueron insuficientes, ocasionando disminución en las reservas internacionales para los años 1980-82 (Véase Cuadro No. 15).

CUADRO No. 15
NIVELES DE RESERVAS INTERNACIONES 1980-1985

Concepto	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Nivel de Reserva Internacional (En millones de ¢)	-174.8	-372.6	-197.4	303.6	322.4	439.2

Fuente: Memoria de Labores del BCR. ob. cit. pág. 11

Como se sostiene en otras líneas adelante de este capítulo, uno de los primeros efectos de la crisis se hizo evidente - con la caída brusca de la actividad económica y particularmente por la magnitud de la fuga de capital que contrajo la inversión privada y la descapitalización de divisas, tal como se puede apreciar en los años de 1980 al 82, del Cuadro ante

rior; pero que con la inyección de capitales en forma de préstamos y donaciones a fines de ese año (1982), comienza a verse un nivel de reservas mayor.

En 1983, la deuda externa del Banco Central de Reserva que en su mayoría era de corto plazo, la renegoció de corto a mediano plazo y esto le permitió tener al final de ese año, un saldo positivo en las reservas internacionales (Véase cuadro No. 15)

Además de las dificultades de obtener financiamiento, se presentó el aspecto escasez de recursos financieros y las elevadas tasas en los mercados financieros internacionales ^{102/}.

Estos déficit se traducen en general, en una disminución de las reservas internacionales.

1.3.2. Los Desequilibrios Internos

Es indudable que al hacer un pequeño análisis de las alteraciones en la economía del país, se puede señalar que el desequilibrio interno tiene grandes repercusiones en el exterior, por cuanto al reducirse la producción exportable, significa menos

^{102/} Dirección Ejecutiva de Planificación. Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social. "EVOLUCION Y PERSPECTIVA DE LA DEUDA EXTERNA DE EL SALVADOR" Pág. 12 y 13.

ingresos de divisas, en tanto que para aumentar la producción y el empleo se necesita importar materias primas, insumos, bienes de capital, etc. lo cual representa salidas de divisas. Al haber escasez de éstas, se plantea el problema para reactivar la producción interna y de no satisfacerla hay presión - sobre la tasa de inflación y el nivel de las importaciones.

Los indicadores que utilizaremos en este apartado son:

a) El Déficit Fiscal ; y b) El Proceso Inflacionario.

En el primer caso, el Déficit Fiscal, se expresa en el desequilibrio entre el ingreso y el gasto de gobierno, y para el tema en estudio el Gasto ha crecido más que el ingreso, el cual se ha visto disminuido por la contracción económica ; en cambio , el gasto se ha visto aumentado por las exigencias de la guerra (Véase Cuadro No. 16)

CUADRO No. 16
INGRESOS TOTALES Y GASTOS TOTALES DEL GOBIERNO 1970-1984

AÑO	INGRESOS	GASTOS	DIFERENCIAS
1970	290.8	315.7	- 24.9
1979	1.027.3	1.218.9	- 191.6
1980	1.041.6	1.464.8	- 423.2
1981	1.107.6	1.756.3	- 648.7
1982	1.109.8	1.864.7	- 754.9
1983	1.266.5	1.847.1	- 580.6
1984	2.145.5	2.685.0	- 539.5

Fuente: Banco Central de Reserva Ob.cit.pág.184.

La economía salvadoreña perdió primero el equilibrio interno y se hizo evidente a partir de 1973, época en que aumentaron los precios del petróleo, aunque no se efectuó la producción de bienes y servicios, sin embargo, al surgir el desequilibrio externo a partir de 1979, se afectaron todos los sectores de la economía y se ocasionó la disminución real del Producto Territorial Bruto (Véase Cuadro No. 17) lo cual provocó la reducción del empleo (Ver cuadro No. 9) y del ingreso, sin que hasta 1985, se haya podido revertir esta tendencia.

CUADRO No. 17

PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO Y PIB PERCAPITA
(PRECIOS CONSTANTES 1970-1985)

AÑO	POBLACION (MILES DE HAB.)	PIB (MILLONES DE COLONES)	INGRESO PER- CAPITA
1970	3.397.6	2.393.6	704
1971	3,496.4	2.508.8	718
1972	3.598.3	2.508.8	735
1973	3.703.4	2.779.8	751
1974	3.811.9	2.958.4	776
1975	3.924.1	3.122.9	796
1976	4.039.9	3.246.9	1.068
1978	4.159.4	3.443.9	828
1979	4.409.4	3.601.3	817
1980	4.539.5	3.289.3	725
1981	4.672.9	3.016.8	646
1982	4.809.3 (c)	2.835.1 (a)	590
1983	4.949.8 (c)	2.833.9 (a)	573
1984	5.094.3 (c)	2.918.8 (a)	573
1985	5.094.3 (a)	2.959.5	580

Fuente: Banco Central de Reserva ,Ob.cit.pág. 112

c= calculado
a= aproximado

El segundo caso , es decir, el Proceso Inflacionario, además, de los incrementos producidos en los precios de los productos generados por los continuos préstamos del Banco Central de Reserva, representan creación de dinero, pues incrementa la demanda agregada en circunstancias en que la oferta ha estado disminuida o se ha mantenido constante.

Al medir la inflación a través del índice de precios al consumidor, con base a diciembre de 1978=100 se comprueba que en el período de 1973 a 1983, los precios aumentaron a un promedio anual de 14% (Véase cuadro No. 18)

CUADRO No. 18

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(A partir de dic.de 1978 = 100 cifras en %)

	GENERAL	ALIMENTACION	VIVIENDA	INCREMENTO %
1970	114.02	123.35	106.19	-
1973	123.70	133.30	115.90	6.6
1974	144.60	156.40	127.70	16.7
1975	167.50	188.50	163.50	19.1
1976	184.40	201.70	177.80	7.1
1977	206.20	219.10	205.10	11.7
1978	233.50	242.60	251.80	13.3
1979	108.69	108.87	108.37	15.9
1980	127.55	130.28	127.23	17.4
1981	146.44	153.28	138.99	14.7
1982	163.59	169.63	144.25	11.7
1983	185.07	192.33	178.60	13.1
1984	206.74	219.51	195.42	
1985	252.92	260.85	259.88	

Fuente: Banco Central de Reserva Ob. cit. pág. 131

El comportamiento de los índices de precios, demuestran que la economía salvadoreña gozó de estabilidad interna hasta 1972 y a partir del siguiente año (1973), ha sufrido un proceso inflacionario que ha disminuido el poder adquisitivo del colón en el mercado interno.

Esta inflación está influida por factores externos e internos, tales como el precio del petróleo, el incremento en el precio del café y el efecto negativo de las tasas nominales del interés, que aumentaron considerablemente a partir de 1978, por haberse duplicado el pago por servicio de la deuda externa.

Para la década de los 70, la deuda pública externa no representaba ninguna fuente de preocupación, cuyo pago incluyendo la deuda privada externa como porcentaje de las exportaciones, no excedió al 10%. En cambio, para 1984 llegó al 42.7% deuda externa total (Véase cuadro No. 19). y de acuerdo a estimaciones del Banco Central de Reserva, en 1985, estaría aproximándose al 50%, cuyos efectos últimos fueron la ampliación del desequilibrio externo con fuertes repercusiones para las devaluaciones periódicas 103/

103/ Consejo Superior Universitario : Ob. cit. pág. 42

CUADRO No. 19

LA DEUDA TOTAL RELACIONADA CON EL PTB Y LAS EXPORTACIONES
(Millones de Colones)

AÑO	DEUDA SALDO	TOTAL SERVICIO	PTB	BIENES/SER	DXT/PTB	SDX
1960	88,8	N.D.	1,420.0	293.0	6.2	N.D.
1970	361.4	52.9	2.571.4	651.4	14.1	8.1
1977	1.644.3	1.041.0	7.167.1	2.813.2	22.9	37.0
1978	2.463.8	735.5	7.692.2	2.399.2	32.0	30.0
1979	2.209.8	1.233.3	8.607.2	3.389.2	25.7	36.4
1980	2.940.7	1.357.4	8.916.6	3.176.9	33.0	42.7
1981	3.677.0	809.2	8.646.5	2.425.5	42.5	33.4
1983	4.726.4	1.328.0	10.091.7	2.291.2	46.8	58.0
1984	4.873.7	1.118.7	11.400.8	2.274.5	42.7	54.0

FUENTE: Departamento de Investigaciones Económicas, Banco Central de Reserva.

DXT: Deuda Externa Total

PTB: Producto Territorial Bruto a precios corrientes

SDX: Servicio de la Deuda Externa

EXP: Exportaciones de Bienes y Servicios

N.D.: No hay datos.

De todo lo expuesto nos percatamos de la existencia de un círculo vicioso entre el desequilibrio interno con el exterior, lo cual resulta difícil romper por la dependencia recurrente de la crisis del sistema en general y por la estructura económica del país que responde al mismo esquema de la metrópoli.

Un comentario adicional es la participación de los sectores en el Producto Interno Bruto:

El Sector Agropecuario, tradicionalmente el más importante y aún más en la actualidad, subió del 25.6% en 1980, al 25.9% en 1985; lo contrario ocurrió con la industria manufacturera cuya participación descendió del 17.8% al 16.9% durante los mismos años. En relación al Sector Comercial, este descendió del 19.0% al 16.2%, actividad esta que ha amortizado el empleo y subempleo. ^{104/}

Por su parte, la Administración Pública aumentó su importancia relativa de 10.4% a 12.5%, ya que su participación en términos absolutos estuvo creciendo, excepto en 1983, cuya explicación última lo da la guerra. ^{105/}.

Los factores políticos y sociales - cuyo auge se inicia a fines de 1979 - produjeron una caída brusca en la actividad económica del país; por una parte, la incertidumbre política y por otra, el cierre de empresas provocado por los niveles de convulsión laboral entre otras, trajeron como consecuencia una fuerte fuga de capitales que entre 1979 y 1981 fue de aproximadamente unos \$713.4 millones de dólares ^{106/}, provocando ;

^{104/} Ibid. pág. 43

^{105/} Ibid. Pág. 43

^{106/} Saca, Nolvía y Rivera Roberto C.: "POLITICA DE ESTABILIZACION Y DEUDA EXTERNA EN EL SALVADOR", Mimeo sin fecha pág. 13

1. Una contracción en las inversiones,
2. Una crisis de divisas que vendría acentuarse en 1982, por la descapitalización de las reservas.

Para contrarrestar esos efectos, en 1979 el gobierno formuló una política económica, entendiéndola por tal; "No el resultado de un proceso de optimización técnica, sino, la respuesta gubernamental de lo económico a las presiones de las distintas - fuerzas sociales, internas y externas en un contexto de tendencias económicas determinadas"^{107/}

Esta política económica fue de carácter expansiva, pues aumentó el gasto público, el crédito y los salarios, para - compensar la caída de la producción y prohibió en el sector externo, las importaciones para evitar más fuga de divisas. Al propio tiempo, planteó tres reformas fundamentales que vinieron a irrumpir la armonía que hasta entonces había habido en los bloques en el poder: se nacionalizó la Banca, el Comercio Exterior y se formuló una Reforma Agraria. Estas - medidas estaban orientadas a modificar sustancialmente la excesiva concentración de la tierra y del ingreso, pero claro, ésto no era otra cosa que la mediatización del gran des-

^{107/} Sánchez, Fernando: "CRISIS Y POLITICA ECONOMICA DEMOCRATA CRISTIANA" Revista: Estudios Centroamericanos. 453. Julio año XLI editores UCA. Pág. 534.

contenido popular, que demandaba cambios estructurales.

Por ejemplo la Reforma Agraria fué diseñada desde Washington, orientada a una estrategia de contra insurgencia;"Roy Prosterman, uno de los principales arquitectos de la reforma agraria en Vietnam en 1970, alegaba que el reclutamiento en el Vietnam, mientras se llevaba a cabo tal reforma había decaído de 7,000 a 1000 mensuales; y se comprometió a que en El Salvador reproduciría con éxito, el programa de Vietnam.^{108/}

La expansión del gasto público trajo consigo, el déficit fiscal, el cual se quiso paliar con sucesivos incrementos de las tasas de impuestos directos y fué así que el gobierno para agosto de 1982, se comprometió con el Fondo Monetario Internacional (FMI) , a montar un programa de estabilización económica que se basaría en las siguientes medidas:

1. Devaluación del Tipo de cambio
2. Política Fiscal Contractiva, que comprendía:
 - a) Reducción del Gasto Público
 - b) Aumento de Tarifas
 - c) Aumento de los Impuestos Indirectos
 - d) Reducción de Subsidios
3. Congelamiento de Salarios (Decreto 544)
4. Contracción Monetaria

^{108/} Armstrong, Ronert y Rubin, Janet. S: EL SALVADOR: EL ROSTRO DE LA REVOLUCION" Colección Debate 1983 Editores UCA - Vol 2 P. 136

5. Liberación de Precios
6. Liberación del Sector Externo
7. Liberación Financiera con aumento en las tasas de Intereses 109/.

Para la implementación de este programa, se creó un sistema dual de tipo de cambio, el oficial, que se mantendría a 2.50 colones por dólar y el Mercado Paralelo, que fluctuaría conforme la oferta y la demanda que se estableció alrededor de los ϕ 4.00 por dólar . Con esta política cambiaria, se logró mantener un proceso de devaluación progresivo, mediante la transferencia continuada de bienes del mercado oficial hacia el paralelo.

Por su parte, la política fiscal se manejó con base a principios de austeridad en los costos fijos de la administración pública, de conformidad al Decreto No. 544, se congelaron los salarios y se redujeron los empleos. En la política crediticia se incrementaron considerablemente los créditos, se intentó un control de precios en bienes de consumo y fracasó.

En el Sector externo, tanto las exportaciones como las importaciones , fueron en su mayor parte a parar al mercado para

lelo. Cuando esto ocurrió , (1983-1985), se planteó el problema de una mayor inflación, pues la devaluación se volvió más inflacionaria entre otras causas por la apertura externa en la economía de insumos y bienes de capital importados (Véase Cuadro No. 20)

CUADRO No. 20

IMPORTACIONES EN EL MERCADO PARALELO 1983-1985

CONCEPTO	% en el paralelo del total importado de de cada grupo de bienes		
	1983	1984	1985
Bienes de Consumo	39.5%	47.4%	75.2%
Bienes Intermedios	14.3%	13.8%	41.4%
Bienes de Capital	27.0%	36.1%	49.0%

Fuente: Cuentas Nacionales del Banco Central de Reserva

Los efectos de la devaluación en la producción doméstica fueron:

1. Se provoca una transferencia de ingresos reales de la economía hacia el exterior cuando aquella se encuentra en déficit de Balanza Comercial.
2. Se provoca transferencia de ingresos reales de los asalariados hacia los capitalistas cuando se congelan los salarios y los precios crecen .

3. Se impulsan las transferencias de ingresos reales del sector privado hacia el público a través de los impuestos hacia el comercio exterior.
4. Se transfieren ingresos del interior de la economía hacia el exterior por el servicio de la Deuda Externa.

El proceso inflacionario, forzó a que se pusiera en marcha un Segundo Programa Estabilizador.

En Enero de 1986 bajo la dirección de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), se montó el programa de estabilización y reactivación económica. En este nuevo esquema se pretendía: recuperar los niveles de producción, la centralización de divisas en el Banco Central de Reserva y estabilizar la economía 110/.

Los objetivos específicos fueron: Reducir el Déficit Público; contraer la Oferta de Dinero mediante el aumento del encaje legal; aumento de las tasas de intereses y de redescuento; estabilizar la moneda devaluando el colón a 5 por dólar; proteger los salarios mediante la Canasta Básica,111/ etc. no obstante el ingreso fiscal, se redujo para el primer trimestre de 1985 de 496.3 millones de colones a sólo -

110/ Comentarios: "TRES MESES DE ESTABILIZACION Y REACTIVACION ECONOMICA" Estudios Centroamericanos UCA 450-Abril 1986 año: XLI Pág.320

111/ Ibid.

485.7 millones de colones; en cambio, el gasto público se aumentó a causa de que se suprimió el congelamiento de salarios y cuando fueron aumentados los sueldos, éstos produjeron mayor desembolso, así como el aumento que registró el pago del servicio de la deuda externa \$ 398.1 millones^{112/} y los gastos de guerra; todo lo cual obligó a recurrir a nuevos préstamos, no cumpliéndose con los objetivos trazados, ya que hubo expansión del crédito de 47.5 millones de colones^{113/}.

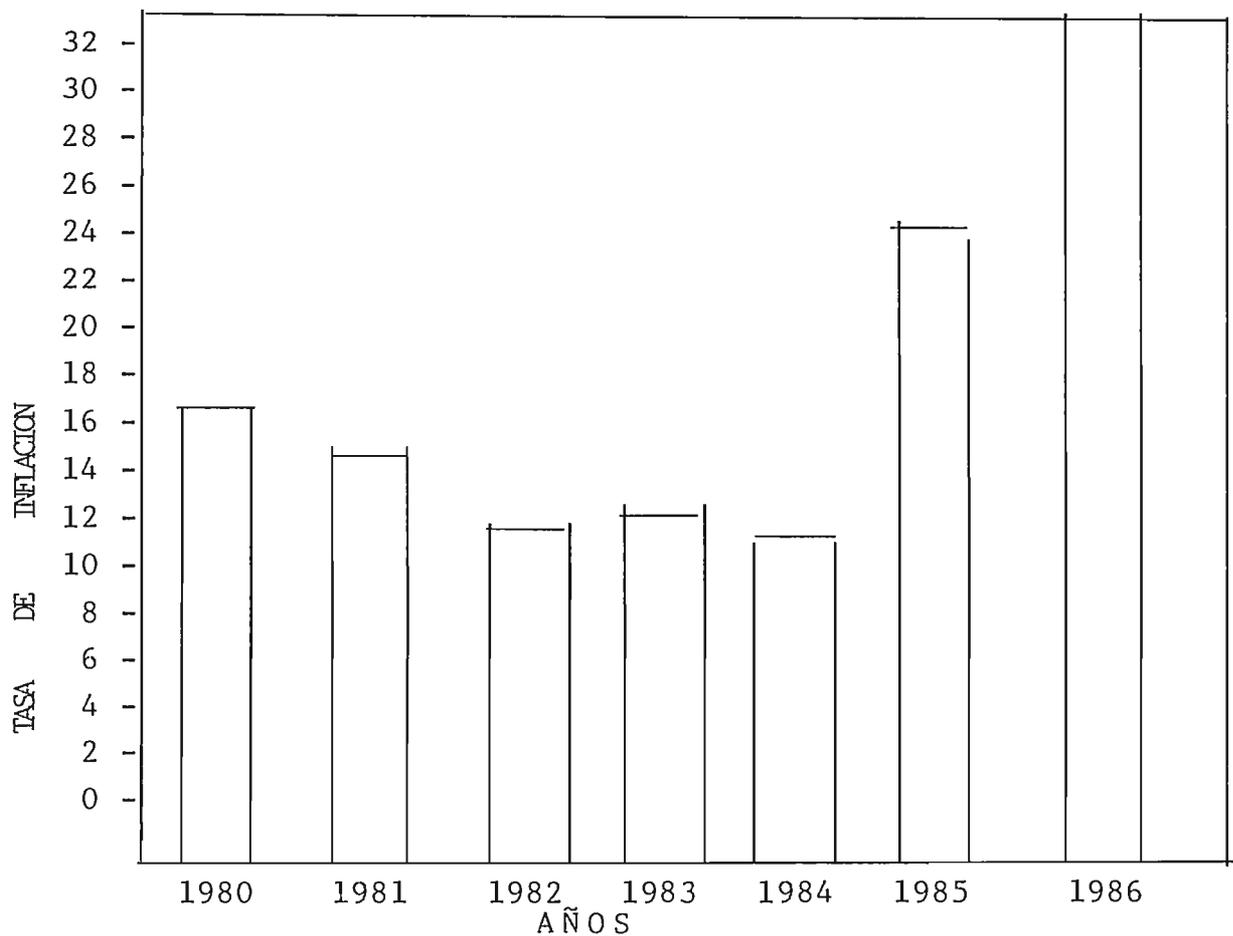
En el caso de la unificación del tipo de cambio, se produjo una devaluación oficial del 32% ^{114/}, que representó un aumento en la rentabilidad de algunos productos como el café y azúcar; los productos no tradicionales, no tuvieron tal rentabilidad. Esta ventaja de la devaluación fué de corta duración ya que produjo una nueva inflación del 33% en 1986 (Véase cuadro No. 21)

^{112/} Comentarios : Ob. Cit. pág. 320

^{113/} Ibid

^{114/} Saca Nolvía, y Rivera Roberto ,C. Ob. cit. pág.64

CUADRO No.21
TASA DE INFLACION DE EL SALVADOR



FUENTE:Saca ,Nolvia y C.Roberto;Ob.cit. pág.47

En el caso de la Política Fiscal, se utilizó el incremento en los impuestos y se buscó una reducción en el gasto público. Con la Primera medida se influyó en la tasa de crecimiento y con la segunda, se afectó a los consumidores, es-

pecialmente a los empleados públicos 115/

Partiendo de la idea de que la política Fiscal restrictiva afecta la tasa de crecimiento cuando se utiliza para su implementación el incremento de los ingresos fiscales, (Impuestos a la producción, a las exportaciones o al patrimonio); que los efectos del incremento de la carga tributaria en los países subdesarrollados como el nuestro, se producen mayormente en los sectores exportadores e importadores y especialmente en los asalariados , debido a que administrativamente son más sencillos de control, imponer y cobrar ; y que un incremento en los impuestos hace disminuir la participación en el ingreso nacional y una reducción en el gasto público afecta más a los consumidores ya que éstos absorben el gasto del gobierno.116/ Se puede afirmar que los factores generadores de la crisis salvadoreña son de carácter estructural; pero su aceleración y profundización deviene en mayor medida del gasto público, orientado a la guerra y al pago de la deuda externa que junto con su servicio han agravado el presupuesto nacional (Ver Cuadro No.22) ya que constituyen las principales prioridades, sin faltar desde luego, el caso fortuito del siniestro (terremoto), acaecido el diez de octubre de 1966, que por sí solo aumento el déficit fiscal en un 25% 117/

115/ Ibid. Pág. 65

116/ Saca, Nolvía: Ob. Cit. pág. 55

117/ Ibid

CUADRO No. 22
PRESUPUESTO GLOBAL 1979-1985

EVOLUCION DE GASTO DE DEFENSA NACIONAL DEUDA PUBLICA Y OTROS
(En millones de colones y en%)

UNID. PRIM. ORG.	1979	1980 %	1981 %	1982 %	1983 %	1984 %	1985 %							
Defensa														
y Seg.Pub.	128.7	9.0	189.2	11.0	265.1	14.0	339.1	17.0	383.2	21.0	638.6	23.0	878.7	28.0
Deuda														
Pública	62.8	4.0	69.7	4.0	158.6	8.0	253.4	13.0	269.4	14.0	725.5	27.0	353.9	15.0
Educación	272.3	19.0	335.1	20.0	152.2	18.0	828.9	17.0	312.6	17.0	355.9	13.0	380.7	15.0
Salud														
Pública	123.2	8.0	147.5	9.0	91.3	8.0	149.8	8.0	143.5	8.0	157.3	6.0	164.6	7.0
Agricultura														
y Ganadería	61.5	4.0	77.0	5.0	69.4	5.0	92.2	5.0	78.7	4.0	70.6	3.0	72.4	3.0
Obras Públi-														
cas	63.8	4.0	76.8	5.0	305.2	4.0	69.3	5.0	52.5	3.0	67.9	2.0	77.7	3.0
Otras Unid.														
Primarias	240.7	17.0	256.6	16.0	158.6	16.0	343.7	18.0	283.8	15.0	307.2	11.0	321.1	13.0
SUB-TOTAL	953.0		1.151		1.393		1.576		1.523		2.323		2.043	
		65		10.0		75.0		81.0		82.0		85.0		8
PRESUPUESTO TOTAL	500.3	35	493.2	30.0	525.7	27.0	370.2	19.0	327.7	18.0	408.7	13.0	384.4	1

FUENTE: Ministerio de Hacienda: "Informe complementario sobre la Hacienda Pública". Ejercicios Fiscales de 1979-1984, Varias páginas.

En conclusión, los distintos ensayos o modelos económicos en El Salvador solo han demostrado la pretensión de reproducir el modelo capitalista dependiente y periférico que históricamente ha supeditado al país a la hegemonía regional de los Estados Unidos.^{118/}

1.4. Aspectos Políticos

El Salvador es una formación social capitalista subdesarrollada y por lo mismo, con una estructura económica dependiente, en la que se ha imposibilitado la reproducción ampliada del capital y por lo tanto no se han desarrollado las fuerzas productivas.

Al encontrarse estancadas las relaciones sociales de producción no se ha dado paso a la dinámica del desarrollo social, por lo que se vuelve necesario el cambio de estructuras.

En la sociedad salvadoreña, a toda crisis económica le ha seguido un suceso de significación política generalmente acompañado por presiones de movimientos de masas.

1.4.1. Antecedentes Generales

Una de las primeras manifestaciones de la crisis política en El Salvador, se localiza a finales de la Colonia cuando las corrientes ideológicas creadas por los filósofos y economistas franceses e ingleses hicieron germinar

en el espíritu de la mayoría de los habitantes del istmo Centroamericano, el deseo de romper el lazo que los ataba a España; fueron las rebeliones suramericanas y de México, las que ofrecieron un ejemplo para Centroamérica y en particular para El Salvador.

Desde el 5 de noviembre de 1811, se intentó un primer grito de independencia, que no prosperó. Sin embargo, la agitación revolucionaria continuó y un 15 de septiembre de 1821, Centroamérica logró su independencia.

En esta época, los grupos sociales dominantes que detentaban el poder político y económico eran los Peninsulares, centralistas o conservadores como se les conoció más propiamente, pues pretendían retener los privilegios que les confería la Corona y que la decadente Santa Alianza luchaba por recuperar; y los liberales, que eran los criollos - Terratenientes que ansiaban la liberación del comercio y el libre intercambio con los países europeos, (Inglaterra-Holanda-Alemania).

Esta primera crisis se resuelve en favor de los liberales con el apoyo del capitalismo británico y norteamericano, que va a desenvolver en el modelo económico agro-exportador, del que ya se ha hecho referencia. Dentro del período de 1824, cuando se rompe la Federación Centroamericana hasta 1831, el

poder político será conducido directamente por la Oligarquía Terrateniente, en donde el ascenso a la primera magistratura no constituye sino la escogitación o selección del nuevo gobernante que sucederá de entre uno de ellos mismos. Este período, estuvo caracterizado por una discriminación política, excluyente de la participación de las grandes mayorías, como hasta la fecha.^{119/}

La contradicción provocada por el desequilibrio económico - social bien definido y diferenciado, sin zona intermedia que sirva de contrapeso, la clase capitalista Terrateniente, dueña de los medios de producción y la Clase Trabajadora del Campo o proletariado agrícola dueño solo de su fuerza de trabajo, constituye el germen de la discordia social y política que vendrá a cuestionar el Status quo de la Oligarquía y el ejercicio del poder político.

En la década de los años veinte del presente siglo, al interior de la Oligarquía se produce una fisura provocada por intereses en conflicto; por un lado, están los asociados de la Dinastía Meléndez-Quiñónez; y por otra, un desorganizado grupo de medianos productores que se articulan

^{119/} A manera de ejemplo se nominan algunos de los gobernantes de esa fecha. Tomás Regalado, Pedro José Escalón, Alfonso Quiñónez Molina, Carlos Meléndez, Manuel Enrique Araujo, Jorge Meléndez, Pío Romero Bosque, y Otros.

con el capital norteamericano, con el deseo de modernizar los procesos industriales, utilizando para ello, la Diplomacia del Dólar. 120/

Nuevos esquemas de industrialización y una economía en expansión aumentaron el número de obreros, con lo cual se dio a la formación de organizaciones obreras, lo que trajo consigo, niveles de confrontación con características reivindicativas. Aparecen los primeros brotes de represión a organizaciones obreras.

Por una parte, el Presidente Alfonso Quiñónez Molina, organizó la Liga Roja con la cual reunió a campesinos y artesanos que utilizó para desbaratar a sus enemigos políticos. La gran mayoría de la población era ajena a las rivalidades que se habían suscitado entre los oligarcas. Sin embargo, comenzaban a aglutinarse en torno a la Federación Regional de Trabajadores Salvadoreños (FRTS), que plantea por primera vez un Proyecto de Reforma Agraria, en el cual no solo se consideraba el reparto de tierras, sino la erradicación de las formas feudales de explotación. Se habló del desarrollo del crédito Agrícola y Jornadas de 8 horas laborales, fundaron la Univer-

120/ Armstrong, Roberto y Rubia S. Janet; "EL SALVADOR EL ROSTRO DE LA REVOLUCION " Colección Debate vol. 2 UCA-Editores 1983. Pág. 28.

sidad Popular con el fin de alfabetizar a obreros y campesinos. 121/

La Regional, llamada así porque nació formando parte de la Confederación Obrera Centroamericana, (COCA), organizó y dirigió a los sindicatos gremiales, agrícolas y ligas campesinas; se vinculó al movimiento obrero internacional y a través de una publicación semanal "El Martillo", denunciaban la explotación de los trabajadores y las arbitrariedades de las autoridades. 122/

La población indígena, era campo fértil para la organización ya que en ella, estaba latente el dolor de haber perdido por expropiación las tierras comunales y ejidales, de allí que toda idea de reforma agraria fuera acogida con mucho entusiasmo. 123/

El cultivo del café se inició a fines de la Colonia, pero su desarrollo comienza por 1850 y las tierras altas, las mejores para el cultivo del café estaban dentro de las propiedades comunales. En 1881 se dá la Ley de Extinción de las Tie-

121/ Arias Gómez, Jorge: "FARABUNDO MARTI ". Editorial Universitaria Centroamericana-EDUCA 1972. En Castro Morán, Mariano. "LA FUNCIÓN POLITICA DEL EJERCITO SALVADOREÑO EN EL PRESENTE SIGLO". Colección Nacional de Ensayo. UCA Editores 1983. Pág. 44.

122/ Ibid. Pág. 44

123/ Consejo Superior Universitario, Ob. Cit. Pág. 21

rras Comunales y en 1882, la de Extinción de Ejidos, con lo cual se da inicio a la reforma agraria liberal-burguesa, que resultó fácil, porque el control del gobierno y el proceso de apropiación de la tierra estaban en manos del mismo grupo.

Entre 1919 y 1931, particularmente en la administración de Pío Romero Bosque se dan las condiciones para enfocar en la historia política de El Salvador, el primer espacio político de participación múltiple en las urnas, para elegir - candidatos para Presidente. De alguna manera, éste servía a la Oligarquía, pero permitió amplias libertades tales como: haber levantado el Estado de Sitio impuesto por su antecesor, libertad de prensa, propugnó por la vigencia de derechos democráticos, y por medidas de carácter social.

Por presiones de la Regional y como resultado de sus luchas reivindicativas se dictaron leyes en favor de los trabajadores, por ejemplo. Ley de Protección de los empleados de Comercio Ley de Registro de Agrupaciones Obreras y Gremiales; creación de Juntas de Conciliación para dirigir conflictos obrero-patronales, Jornadas de Trabajo de 8 horas para los trabajadores de la ciudad, etc. 124/

La Gran Crisis Mundial de 1929, jugó un papel importante

124/ Castro Morán, Mariano: Ob. Cit. Pág. 51.

en este proceso, pues el precio del café en el mercado internacional, llegó a caer hasta \$5.97 el quintal ^{125/}, con lo cual la Oligarquía sufrió un gran impacto en su economía.

Esta situación llegó hasta los niveles más bajos de la población en donde tanto los empleados de la ciudad como los del campo experimentaron con creces el deterioro económico del país; ya que en la ciudad, a los trabajadores públicos no sólo no se les pagó su salario por más de 6 meses sino que también se les redujo. A los militares también no se les había pagado y en el campo, las labores se redujeron, dejando en las fincas y haciendas únicamente a colonos, a quienes se les daba donde vivir, frijoles y tortillas y a veces vales como pago de su jornal. ^{126/} Lo cual creó las condiciones para impulsar un programa de lucha por un cambio social, en donde hubiera derecho a la sindicalización campesina, derecho a la huelga, salario mínimo progresivo, Seguro Social y de Desempleo, propiedad estatal del transporte colectivo, etc.

En la administración del Ingeniero Arturo Araujo, por las condiciones que imperaban de contradicciones, se registra en la historia del país, una segunda etapa del desarrollo polí-

^{125/} Armstrong, Roberto; y Rubin Jeanet S. Ob. Cit. Pág. 30

^{126/} Castro Morán, Mariano: Ob. Cit. Pág. 76.

tico del pueblo salvadoreño; ya que se rompe el esquema tradicional en el ejercicio del poder; la Oligarquía Terrateniente se ve en la necesidad de entrar en alianza con el Ejército mediante un golpe de estado y delega en éste, el ejercicio de la conducción política del Estado.

Desde 1931 se inicia el período en el que será la fuerza armada la que se va a consolidar en el ejercicio del poder. El General Maximiliano Hernández Martínez, gobernó durante 13 años. Esta época, se ha calificado de obscura y siniestra, pues estuvo caracterizada por la represión, la tortura y la violencia; se instauró un régimen autoritarista que consistió en un gobierno dictatorial que mantuvo un estado de excepción, es decir, por encima de la Ley con lo cual se excluyen los amplios sectores de la sociedad del proceso político, reprimiendo cualquier intento de organización de las clases populares.

Por circunstancias de la Política Exterior Norteamericana, este gobierno se vé aislado de todos los pueblos latinoamericanos, excepto de México y particularmente de los países de la región centroamericana que en febrero de 1923 habían firmado un Tratado de Washington por el cual los países miembros se negaban a reconocer a los gobiernos que llegasen al poder mediante el uso de la fuerza o acción revolucionaria.

Debido a que el General Martínez llegó a la presidencia mediante el levantamiento militar del dos de diciembre de 1931,

el cual es el primer golpe de estado triunfante en el presente siglo, su gobierno de facto se confrontó no solo con la crisis mundial, sino también con el apareamiento de ideas y doctrinas revolucionarias que ganaban muchos adeptos, y particularmente con la presión diplomática de los Estados Unidos, país que no siendo signatario del Tratado mencionado anunció que su política se basaría en el tratado de 1923, advirtiéndole, que el reconocimiento le sería negado. Sin embargo, se cuestionó la participación del General Martínez en el golpe de Estado y se adujo que se le había entregado el poder porque él era el Vicepresidente y no porque hubiese tenido que ver en la insurrección, todo con el propósito de conseguir legitimación y reconocimiento de parte de dicha nación.

Se recurrió varias veces a que Martínez dejara el poder, pero éste se resistió. El 22 de enero de 1932 se da un levantamiento campesino y se decreta la Ley Marcial, ordenando se ejecutara todo aquel sospechoso de ser izquierdista. La represión fue inclemente contra los rebeldes. No obstante, el gran temor que acusó a los terratenientes tal levantamiento, los Estados Unidos continuaron con las presiones diplomáticas para desalentar al gobierno del General Martínez. Para enero de 1934, Costa Rica reconoció al Gobierno de Martínez y dos días después, Guatemala, Nicaragua y Honduras, días después los Estados Unidos lo estaban reconociendo también.^{127/}

^{127/} Ibid. Pág. 77.

Con este marco de referencia , diremos que por más de 50 años con diferentes modalidades la dictadura militar ha sido la forma de gobierno impuesta al pueblo salvadoreño por parte de la Fuerza Armada en alianza con la Oligarquía y el respaldo del Departamento de Estado de los Estados Unidos de América.

Desde el 4 de diciembre de 1931, al 15 de octubre de 1979, se han registrado siete golpes de Estado (el de 1931-1944-1948-1960-1961-1972-1979), caracterizados por impopulares, pro-oligárquicos, en donde no ha habido crisis de hegemonía, en tanto que no ha habido cuestionamiento en la conducción de la sociedad, por una clase determinada sino que reacomodo de cuota de poder al interior del bloque dominante.

Merece particular comentario, el Golpe de Estado de 1948, - porque con él, se estableció un Nuevo Orden, creándose las bases de un gobierno de bastante estabilidad política, ya que se - dió la Constitución Política de 1950, con la cual se impulsó el desarrollo económico y social del país.^{128/}

Este período estuvo caracterizado por la participación del Estado como impulsor de la actividad económica, (Capitalismo de Estado); el empresario salvadoreño multiplicó sus inversio-

^{128/} Por ej. se inicia la construcción masiva de viviendas populares a través del Instituto de Vivienda Urbana, que se crea en esa administración (IVU), se construye la Presa 5 de Noviembre, se crea la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA), El Instituto de Colonización Rural (ICR), la Comisión Ejecutiva del Puerto de Acajutla (CEPA) El - Instituto Progresivo a la Renta, entre otros.

nes; un reformismo desarrollista se vió favorecido por la prosperidad económica que vivió el país, así también se puede decir, que hubo un relativo bienestar social. En esa fecha, América Latina vivía el populismo, el cual no fue extraño al país, pues el gobierno y los sectores laborales caminaron de la mano. La burguesía industrial, una fracción de la clase oligarca, descolló, con la pretensión de implementar un nuevo modelo económico, (1950-1956); desafortunadamente estas tendencias reformistas fueron mal vistas por la oligarquía que recibía el nivel de crecimiento de este sector empresarial, por lo que decidió cambiar el curso de todo el proceso a través de la nueva administración que volvió a retomar la característica de los regímenes despóticos e impopulares, como fue la gestión del Coronel José María Lémus.

Todas las administraciones castrenses han manejado el gobierno con las limitantes propias que conlleva la tutela del interés del sector agro-exportador, excepto algunas mejoras que no atenten contra su Status Quo, pues la Oligarquía ha mantenido la capacidad de evitar que se le usurpe el poder; tal es el caso del Coronel Oscar Osorio que tuvo una proyección social de tipo coyuntural su gobierno, pero cuando el modernismo que se le imprimía al sector industrial y comercial traspasó el interés de los terratenientes, se comenzó al final

de su mandato a deteriorar, por el reformismo modernizante que había puesto en marcha.

Otro caso que debe citarse es el ocurrido durante la administración del Coronel Arturo Armando Molina, que llegó al poder en condiciones de una impopularidad que solo fue posible su ascenso por el apoyo de la Oligarquía, sin embargo, cuando éste quiso implementar un Proyecto Reformista (El Primer Distrito de Transformación Agraria), fracasó, por estar atentando contra los intereses de quienes lo habían llevado al poder.

Con los ejemplos anteriores se puede ver como el poder siempre ha estado en manos de la Oligarquía Terrateniente y como se afirmó en líneas anteriores, durante la administración castrense, no se ha dado crisis de hegemonía, sino reacomodo de cuota de poder al interior del bloque dominante.

En cuanto al respaldo o apoyo del Departamento de Estado de los Estados Unidos, la participación de éstos en los asuntos internos de El Salvador, siempre han estado presentes con carácter encubierto; sin embargo, su ingerencia se ha vuelto cuantitativa y cualitativamente superior en períodos de crisis. La intervención se ha manifestado de diferentes formas, entre las que figuran: Préstamos, Inversiones Directas, donaciones, Presiones Diplomáticas, Fortalecimiento del Aparato Militar me-

dian­te Prógramas de adiestramiento, Invaciones de territorios mediante tropas de asalto rápido y en general, bajo el esquema de la Seguridad Nacional. Por ej. Alianza para el Progreso con la fuerte inyección de capitales para contrarrestar los efectos de la revolución cubana; en 1954, cuando el gobierno de Guatemala fue desconocido dentro del concierto internacional, por presiones de los Estados Unidos en la O.E.A. para que los gobiernos latinoamericanos desconociera a dicho gobierno, porque el gobierno de Jacobo Arbens había nacionalizado propiedades del complejo bananero United Fruit Co. y la Agencia Central de Inteligencia (CIA), terminó derrocándolo. Otros ejemplos son el TIAR y el CONDECA, así como la Ayuda Militar y Económica a la Contra Nicaraguense para desestabilizar el triunfo de la revolución sandinista, la invasión de Grenada y la Regionalización del conflicto centroamericano, entre otros.

La Política Exterior de los Estados Unidos en la región centroamericana, en general y en El Salvador en particular, responde a la preservación de su hegemonía y más que eso, a rescatar dicha hegemonía, la cual con el triunfo de los sandinistas se ha creado una nueva correlación de fuerzas que pone en dificultad el interés estratégico-político de los norteamericanos en dicha región.

Con la Seguridad Hemisférica los Estados Unidos tratan de

justificar, que busca cuidar la seguridad de las repúblicas americanas contra la agresión externa; que tratan de preservar los valores de las sociedades del hemisferio, tanto de la subversión externa como de la interna; en nombre de la seguridad y la estabilidad de las instituciones se busca la condición indispensable para el funcionamiento de la empresa privada (la empresa Transnacional), y la adopción de mecanismos para el control de los movimientos insurgentes, ej. la militarización de la vida política.

Desde inicios de la década de los 70, cuando se comienza a polarizar las contradicciones político-sociales en El Salvador, con la emigración del campo a la ciudad, la sobreexplotación, el desempleo y en definitiva, la miseria en que viven las mayorías populares, surgen las luchas populares de liberación social, fortalecidas por las organizaciones obreras, y agudizadas por los eventos electorales de 1972 y 1977, llevándola a niveles de confrontación en donde la lucha pacífica y legal cierra sus puertas y con ello, se redefine el cambio por la lucha armada.

1.4.2. Crisis Política

La crisis política por la que atravieza El Salvador, cuyos límites han llegado a la confrontación armada, se atribuye

buye al permanente estado de injusticia social que rebasaron el nivel de tolerancia con los eventos electorales de los años, 1972 y 1977.

La primera fecha responde a la administración del Coronel Arturo Armando Molina, quien llegó a la primera magistratura mediante un escandaloso fraude electoral en que burló la voluntad del pueblo que acudió en forma masiva a las urnas apoyando al candidato de la Unión Nacional Opositora, (UNO), compuesta por los partidos políticos: Unión Democrática Nacionalista (UDN), Movimiento Nacional Revolucionario (MNR), y el Partido Demócrata Cristiano (PDC). Cada uno de ellos con ideología distinta que podrían caracterizarse, a los dos primeros de centro izquierda, pues el UDN, influenciado por el Partido Comunista Salvadoreño; el MNR, por la Internacional Socialista y el PDC, por la doctrina social cristiana, humanismo cristiano. Su alianza pudo explicarse con criterio eleccionario ya que en conjunto aglutinaban a los sectores mayoritarios.

Durante dicha gestión hubo un permanente Estado de Sitio que llevó al descontento, el cual se hizo presente con expresiones de agitación popular, manifestaciones, toma de edificios, huelgas, etc. y el 30 de Julio de 1975, el gobierno respondió con una masacre al estudiantado universitario.

El Coronel Molina, al percibir que tales acontecimientos le

habían merecido el repudio popular, tanto interno como externo, así como el aislamiento del exterior, y careciendo de un partido político que respaldara sus acciones mediante un programa de gobierno previamente establecido, montó un Plan Reformista con el fin de contrarrestar el avance de los movimientos populares revolucionarios del sector campesino e inició un tímido programa de reforma agraria para lo cual destinó 60,000 manzanas de tierra controladas por el gobierno en San Miguel y Usulután^{129/} y creó el Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA).

"La creación de esta institución, provocó una confrontación entre la fracción reformista de los militares y elementos progresistas de la burguesía contra la oligarquía tradicional que operaba por medio de la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP), y posteriormente por FARO, así como por la Cámara de Comercio de El Salvador y la mayor parte de Asociaciones Agrícolas"^{130/}

Aún cuando el Coronel Molina trató de sacar adelante el Primer Distrito de Transformación Agraria, la ANEP y FARO, consiguieron que dicho proyecto fuera desechado y se ocuparon de promover para las próximas elecciones presidenciales, al General Carlos Humberto Romero, con quien pactaron, no admitir

^{129/} Castro Morán, Mariano ; Ob. Cit. pág. 239

^{130/} Baloyra, Enrique: Ob. Cit. Pág. 82

nada que modifique el esquema tradicional, ya que cualquier cambio se entendería como un avance de la subversión.¹³¹ /, para entonces, el general Romero era Ministro de Defensa y le prometieron todo su apoyo, comprometiéndolo a éste a servirles mediante la protección del ejército en el plan indicado.

Con la nueva administración del General Romero, (1977), el pueblo salvadoreño había tomado conciencia y claridad ideológica; con el nuevo fraude electoral quedaba agotada la vía de las urnas como mecanismo viable para resolver la discriminación política en el ejercicio del poder.

Como consecuencia, se registra un crecimiento en las organizaciones populares y una activa campaña de protesta. El General Romero para aplastar por la fuerza todo reclamo, hizo publicar la LEY DE DEFENSA DEL ORDEN PUBLICO, con la cual quedó prohibido el derecho de reunión, las manifestaciones, las actividades políticas, la libertad de expresión, etc. es decir, que puso una mordaza al pueblo, dió una ley a todas luces inconstitucional, ya que vedaba las garantías más elementales de cualquier organización social. Esta ley duró de noviembre de 1977 hasta febrero de 1979, cuando se derogó.

Durante ese período, se multiplicaron los asesinatos, los enjuiciamientos a "subversivos", se triplicó el número de de-

¹³¹/ Castro Morán, Mariano: Ob.Cit. Pág. 250-253

saparecidos, lo que llevó a que se desencadenara una mayor -
 violencia (Véase Cuadro Números 23 y 24).

CUADRO No. 23
 DESAPARECIDOS EN EL SALVADOR

1977	1978	1979	1980	1981	1982
40	83	283	1167	2118	1223

FUENTE: Socorro Jurídico del Arzobispado. Publicado en Boletín de ciencias Económicas y Sociales. Año X No.3 Mayo-Junio 1987.

CUADRO No. 24
 VICTIMAS DE LA VIOLENCIA GUBERNAMENTAL Y DERECHISTA
 (De enero a Septiembre de 1981)

Total de Muertos	Campesinos	Empleados	Estudiantes	Muestras	Desconocidos.
	4,329	467	321	51	5,128

TOTAL: 10,714

FUENTE: Socorro Jurídico del Arzobispado del 3 de Noviembre de 1981.

La represión desatada por el gobierno no había tenido precedente, en dicha oportunidad aparecieron organizaciones paramilitares y los Escuadrones de la Muerte, tales como ORDEN, la Unión Guerrera Blanca (UGB), y las Fuerzas Armadas de Liberación Anticomunista de Guerras de Eliminación (FALANGE).

Bajo el modelo con el cual operaban los militares, no podían permitir que los sectores populares se convirtieran en un actor político, ya que el sistema prevaleciente desde 1931 impedía a éstos, gozar plenamente de los derechos ciudadanos. La Oligarquía Salvadoreña no quería reajustar sus niveles de vida ni compartir el poder.

Este modelo estaba diseñado para evitar el reformismo democrático, tal como lo demuestran las leyes que al efecto promulgó el Gral. Martínez, tales como: La Ley de Creación del Bco. Hipotecario del 10 de octubre de 1934; Ley de Creación del Bco. Central de Reserva del 19 de junio de 1943 cuyo objeto estaba orientado a fortalecer al Sector Cafetalero; así como los sucesivos fraudes electorales que han mantenido en el ejército del poder al estamento militar y la Ley de Orden Público, entre otras.

La Alianza existente entre las organizaciones del sector empresarial y particularmente FARO y el gobierno, se resquebrajaron cuando entre la Asociación Salvadoreña de Beneficiadores y Exportadores de Café (ABECAFE), un bastión de la Oligarquía, y la Compañía Salvadoreña de Café, (COSCAFE), una empresa estatal, creó una brecha sobre el asunto de los precios de exportación. En 1978, COSCAFE creyó necesario restringir las exportaciones a modo de contrarrestar la caída en los precios del café. Esto provocó la ira de ABECAFE, la cual estaba controlada por los 36 grupos de familias que monopolizan la exportación.

A pesar de esta oposición, COSCAFE mantuvo la prohibición hasta agosto de 1979, cuando los precios fueron más favorables, habiéndose reanudado las exportaciones" 132/

Esta contradicción entre la Oligarquía y los "intereses del Estado" se rompió; sin embargo, el General Romero no dejaba de ser para éstos, el hombre fuerte en el control del orden la movilización campesina y de las organizaciones populares.

Bajo esta administración, las contradicciones se polarizaron. En este sentido, el Clero y los seglares de la Iglesia Católica Salvadoreña desempeñaron un papel muy importante realizando campañas de concientización, inspirados en la formación de la Doctrina Social de la Iglesia contenida en el documento de Medellín y los supuestos de la Teología de La Liberación; con esta acción, promovieron la formación de organizaciones políticas, tales como: La Federación Cristiana de Campesinos Salvadoreños (FECCAS), la cual estuvo integrada por Jornaleros y campesinos pobres, cuyas luchas estaban orientadas a destruir las causas de su explotación y miseria: el capitalismo-dependiente y alcanzar la definitiva liberación.133/

"El creciente conflicto entre la Iglesia y el gobierno tu-

132/ Baloyra, Enrique: Ob. Cit. Pág. 101.

133/ Romero, Oscar A. "La Iglesia de Pobres y Organizaciones Populares" Colección la Iglesia Latinoamericana UCA-Editor. 1978. Vol. 4 Pág. 76.

vo profundas consecuencias, porque las agrupaciones paramilitares no oficiales de derecha, se ocuparon de perseguir y - asesinar a sacerdotes, amenazando a muerte a todos los jesuitas residentes en El Salvador".¹³⁴ '

Con la situación anterior, es decir, las amenazas y la represión contra la actividad católica hizo que la administración Carter con su visión "Moralizadora basada en el respeto y promoción de los Derechos Humanos", ejerciera ciertas presiones sobre el gobierno del General Romero.

La política de distensión manejada por Carter, hace reducir la venta de armamentos y en El Salvador traba un embargo. Algunos países europeos y la Santa Sede compartían la política norteamericana, con lo cual el gobierno del General Romero pierde el apoyo de los Estados Unidos y se le produce un aislamiento tanto interno, por parte del sector que lo llevó al poder, como de parte del exterior.

Por su parte, Washington, veía con mucha preocupación su hegemonía cuestionada aquí en Centroamérica por el triunfo de la Revolución Sandinista en Nicaragua, en donde se había depuesto a su mejor aliado el General Somoza y con lo cual se había modificado la correlación de fuerzas en la Región.

Esta situación, así como los acontecimientos del Medio-Oriente

^{134/} Castro Morán, Mariano: Ob. Cit. Pág. 268.

te, tales como el derrocamiento del Sha de Irán, en donde los Estados Unidos perdieron posiciones estratégicas (Estrecho de Ormus), y económicas, (Recursos Petroleros); y la invasión soviética en Afganistán, preocupó al Pentágono por la posibilidad de que aquí en El Salvador se repitiera la experiencia de Nicaragua, con lo cual Carter, dispuso promover un Golpe de Estado contra el General Romero y su reemplazo por un gobierno estable y pluralista "Capaz de garantizar cambios sociales, políticos y económicos estructurales, para canalizar los movimientos populares",^{135/} pero al mismo tiempo, realizar estos cambios apartir de un ejército con fuerza suficiente para prevenir un desbordamiento revolucionario.

Mientras tanto las formas de lucha de las organizaciones populares que hasta entonces habían realizado manifestaciones, tomas de iglesias o de edificios públicos, embajadas extranjeras y huelgas, comenzaron con una mayor movilización política, trajo consigo, mayor represión. Con estos niveles de confrontación, un grupo de oficiales jóvenes que se hicieron conocer como Movimiento Militar Revolucionario 2MR, dió el esperado Golpe de Estado, con lo cual cayó el General Romero, el 15 de octubre de 1979.

^{135/} Ibid Pág. 269.

1.4.3. Las Consecuencias del Golpe de Estado del 15 de Octubre de 1979.

Una tercera fase del desarrollo político en el país, lo constituye el movimiento de la juventud militar del 15 de octubre de 1979, que busca desplazar a los generales del ejercicio del poder, para romper con la alianza tradicional entre los militares y la Oligarquía, e incorporar en el Gobierno a las fuerzas políticas de la oposición y así poder despegar con un proceso de democratización y de cambio social profundo, que responda a las aspiraciones del pueblo, sin perder de vista, las recomendaciones de Carter, ésto es, que se trataba de una medida mediatizadora de la revolución de liberación social.

La proclama de la Fuerza Armada, es el documento histórico que se convierte en el Marco de Referencia para el cambio en la estructura del poder económico-político y social.

Así por ej. frente al poder económico concentrado en la Oligarquía Terrateniente, proponen un modelo que permita una amplia participación de todos los salvadoreños, diseñando para ello, las reformas de las que ya se ha hecho alusión: nacionalización del Comercio Exterior del Café, Caña de azúcar, algodón; Nacionalización de la Banca y la Reforma Agraria. En lo político-social, diseñan como estrategia, legislar sobre la -

sindicalización campesina, programas masivos de salud, educación y vivienda para los sectores de menores ingresos de la población, para lo cual consideran como indispensable, - iniciar como quedó dicho, un proceso democrático en el que el pueblo decida su propio destino; lo cual no será posible sin el previo diálogo con todas las organizaciones populares con el objeto de implementar la incorporación de los mismos al nuevo modelo. En lo jurídico se propuso: respetar el carácter pluralista del nuevo gobierno, apoyar todas las reformas y respetar los derechos humanos.

Esta proyección de la juventud militar pudo haber respondido a) Proteger la existencia del ejército con la fuerza suficiente para prevenir un triunfo revolucionario y evitar que se repitiera la experiencia de Nicaragua, que causó gran impacto en Washington y en la casta militar, la liquidación total de la Guardia Nacional del General Somoza, que fue sustituida por la Milicia Popular; b) Porque los jóvenes oficiales provienen de un estrato social bajo y además consecuentes de su extracción social, los nuevos programas de estudio, amén de que muchos van a las universidades, les da un mejor conocimiento de la problemática nacional. Creemos que ambos aspectos se han conjugado en el golpe de estado y en la formulación del programa de cambios estructurales.

Esta encrucijada histórica, cambió su curso, ya que se -

convirtió en un espejismo que sorprendió en un primer momento algunas de las organizaciones guerrilleras y a la Iglesia Católica que esperaban que se levantara el Estado de Sitio, se permitiera la actividad sindical y se llegara al diálogo.

Todo lo anterior resultó ser como se calificó, un espejismo, ya que las buenas intenciones no duraron mucho tiempo, pues no se hizo esperar la revelación de la verdadera realidad de la Fuerza Armada, cual fue su carencia de autonomía real, aunque no formal, ya que por tradición su gestión en el ejercicio del poder por más de cincuenta años ha estado vinculada a la tutela de los intereses de la Oligarquía.

Militares de alto rango, reticentes al cambio, fueron incorporados al gobierno, tal es el caso del Coronel e Ingeniero Jaime Abdul Gutiérrez, miembro de la Junta Revolucionaria de Gobierno, el Coronel José Guillermo García, Ministro de Defensa, el Coronel Eugenio Vides Casanova, Director de la Guardia Nacional.

Con la participación de estos oficiales en el gobierno, la Junta se vio imposibilitada de poder implementar medidas progresistas, pues se vieron atados de poder contener la endurecida posición de los Cuerpos de Seguridad que reprimían salvajemente toda manifestación popular. En ese momento, el poder real residía en la Fuerzas Armada que fiel a su antigua alianza

propendía por mantener el status quo de la Oligarquía y volvía las espaldas al pueblo, no dando paso al conjunto de reformas postuladas en la Proclama, ya que éstas, (Las reformas), eran de corte comunista, según criterio de la clase dominante.

Para el Coronel García, el gobierno y el Coronel Majano, (Miembro de la Junta de Gobierno y representante de la Juventud Militar), parecían ser accesorios fastidiosos y señalaba: "los civiles de ese gobierno, están ocasionándonos problemas, no nos dejan liquidar este asunto, pues tenemos todos los recursos y voluntades para ponerle fin a la guerrilla, pero ellos no nos dejan". 136/

Ante la imposibilidad de poder ejercer control alguno sobre el ejército y los cuerpos de seguridad, el 3 de enero de 1980, el gabinete de gobierno renunció en masa, excepto : El Ministro de Defensa y el Subsecretario del Ramo, y los miembros militares de la junta de gobierno.

Una segunda Junta vendrá a preservar y justificar la represión oficial así como a mantener y reproducir los privilegios ancestrales de la clase dominante, frustrando las justas aspiraciones de las grandes mayorías.

La coalición progresista de los social demócratas, los - democratas cristianos y comunistas, que habían estado representados en la Primera Junta de Gobierno en 1979, se había - escindido en dos campos antagónicos; los intentos por reconciliarse fracasaron y la Democracia Cristiana se apresuró a entrar en alianza con el viejo ejército apoyados por los Estados Unidos, constituyeron la Segunda Junta, la cual siguiendo instrucciones de Washington, llamaron a elecciones para - una Asamblea Constituyente con la cual buscarían conseguir legitimar su presencia en el poder.

"Monseñor Oscar Arnulfo Romero denunció la Nueva Estrategia diciendo: El Sector reaccionario del Ejército y la Oligarquía Salvadoreña... con el pretexto del anticomunismo quieren perpetuar sus privilegios y continuar manteniendo un régimen de terrible injusticia". 137

En esta ocasión el Comando de la Fuerza Armada era compartido por los Coroneles Jaime Abdul Gutierrez y Adolfo Arnol- do Majano, pero por razones de recuperar el control total del ejército y evitar la división que se había producido con ocasión del golpe, se entregó el mando al Coronel Abdul Gutiérrez y al Coronel Majano y a los jóvenes oficiales seguidores de éste, fueron removidos de sus puestos unos, y enviados al exte-

137/ Ibid, Pág. 291.

rior a otros. El Ministro de Defensa declaró: que tal medida era puramente administrativa.^{138/}

Este proceso de reversión vino a profundizar más la crisis hasta alcanzar el carácter de una guerra civil.

1.4.4. El Conflicto Armado

La guerra popular revolucionaria despegó abiertamente en El Salvador, el 10 de enero de 1981.^{139/} Pero desde los años que van de 1974 a 1981 se sientan las bases para lograr una combinación entre la lucha armada revolucionaria y la lucha política de masas.

Por largo tiempo, a pesar de vínculos entre organizaciones populares y organizaciones guerrilleras, habían mantenido formas distintas de organización con estructuras autónomas y - ésto se debía a que las primeras, orientaban sus luchas a conquistas reivindicativas, tales como aumentos salariales y en general lograr mejores prestaciones económicas y sociales; en cambio las segundas, buscaban a través de la insurrección popular, la instauración de una nueva sociedad, la sociedad socialista, es decir, que su lucha es de liberación social.

^{138/} Ibid. Pág. 296

^{139/} Lungo, Mario: El Salvador 1981-1984 "LA DIMENSION POLITICA DE LA GUERRA". Premio Nacional de la UCA-Editores 1985, Pág.47. La Guerra, según Clausewitz, es la expresión máxima de la lucha política.

Las organizaciones de masas entre las que se cuentan: El Bloque Popular Revolucionario (BPR), nace el 30 de julio de 1975, después de la masacre estudiantil, que se señaló en páginas anteriores. Pertenecían a esta organización FECCAS, UTC, Universitarios Revolucionarios 19 de julio, Unión de Pobladores de Tugurios, (UPT), etc. El Frente de Acción Popular Unificado (FAPU), que nace en septiembre de 1974, a la que pertenecía FENASTRA, Movimiento Revolucionario Campesino, Vanguardia Proletaria, Unión Nacional de Jornaleros, Estudiantes de Secundaria, Organización Magisterial Revolucionaria, - Frente Estudiantil Revolucionario Salvador Allende; y las Ligas Populares 28 de Febrero (LP-28), que nació a principios de 1978 como brazo político del (ERP) Ejército Revolucionario Popular.

Las Organizaciones Guerrilleras por su parte, emergen también en la década de los 70, así: las FPL-FM nace por la escisión del Partido Comunista Salvadoreño en 1970, son sus aliados: el BPR; su propósito es la de mantener una guerra popular prolongada. La FARN, que resulta de una división del ERP en 1975 después del asesinato de Roque Dalton, su principal aliado es el FAPU y busca la insurrección popular para lograr una sociedad socialista, al igual que la organización anterior. El ERP nace en 1971 con la Teoría foquista consistente en acciones aisladas carentes de solidez táctica como es-

trategia militar que posteriormente habrá de cambiarse. Su lucha es la guerra de guerrillas vinculada a las LP-28, - busca también la formación de una sociedad socialista.^{140/}

El 11 de enero de 1980 se crea la Coordinadora Revolucionaria de Masas (CRM), integrada por el BPR, LP-28, UDN y el FAPU, entre sus objetivos se mencionaban: la creación del - ejército popular, el derrocamiento de la dictadura militar y la instalación de un régimen popular revolucionario de transición al socialismo.^{141/}

El Frente Democrático Revolucionario (FDR), es una amplia coalición de elementos de la pequeña burguesía y clase trabajadora, dirigida por intelectuales, tecnócratas y trabajadores, representan un amplio espectro de opinión así como el - legítimo interés de un importante sector de la sociedad salvadoreña. Nace el 10. de Abril de 1980, por la Coordinadora Revolucionaria de Masas, (CRM). El Frente Farabundo Martí para la liberación Nacional, (FMLN) fue el producto de la búsqueda de la unidad, de un mando único de las organizaciones guerrilleras formadas por: Las Fuerzas Populares de Liberación (FPL), el Partido Comunista Salvadoreño (PCS), y el Partido Revolucionario

^{140/} Baloyra Enrique: Ob. Cit. Pág. 95 a 100.

^{141/} Armstrong Robert y Rubin Janet S. Ob. Cit. Pág. 157.

nario de los trabajadores de Centroamérica (PRTC), que deciden unirse para formar un frente único, político-militar. 142/

Por sus efectos, creemos que la implementación de la fase I la Reforma Agraria tuvo mucho que ver con el enfrentamiento armado, pues el 7 de marzo de 1980, al decretarse el Estado de Sitio se envió tropas del ejército al campo para ocupar las propiedades expropiadas atacando a las organizaciones campesinas identificadas como la Federación Cristiana de Campesinos Salvadoreña (FECCAS) y la Unión de Trabajadores del Campo (UTC), distribuyendo las tierras intervenidas a organizaciones afines al gobierno, entre las que se pueden citar: La Unión Comunal Salvadoreña (UCS) y ORDEN. 143/

La Represión se intensificó pues las tropas del ejército quemaron caserios, mataron a muchos campesinos e hicieron desaparecer a muchos otros, destruyeron cosechas y la gente del campo que logró sobrevivir buscó refugio en las Iglesias y las ciudades.

El Estado de Sitio del que se habla permitió una serie de arbitrariedades a los cuerpos de seguridad, ya que la policía arrestaba a cualquier persona que le pareciera sospechosa. Se

142/ Ibid. Pág. 136. José Rodolfo Viera era para esa época, el Secretario General de UCS y al mismo tiempo Presidente del ISTA.

143/ Baloyra Enrique, Ob. cit. Pág. 112.

prohibió informar a cerca de enfrentamientos armados así como darle publicidad a pronunciamientos de la izquierda. El costo social de la reforma agraria resultó demasiado caro para el pueblo salvadoreño; sobre el particular, el Arzobispo Arnulfo Romero expresó: La Reforma Agraria y la nacionalización de la Banca deben juzgarse en el contexto de las muertes y la aniquilación. 144/

Diecisiete días después del Decreto Mencionado, Estado de Sitio del 24 de marzo de 1980, asesinaban al Arzobispo Romero quien pronunciaba las célebres y lapidarias frases: En nombre de Dios, pues, y en nombre de este sufrido pueblo cuyos lamentos suben hasta el cielo cada día más tumultuosos, les suplicó, les ruego, les ordeno, en nombre de Dios cese la Represión.

Con el asesinato del arzobispo Monseñor Oscar Arnulfo Romero se produjo un repliegue de las masas populares, con aparente agotamiento del amplio sector revolucionario de masas, con el cual, el ejército y la clase dominante supusieron haber diezmado a dichas fuerzas revolucionarias. Sin embargo, para el FMLN, ese período constituyó una transición, hacia nuevas formas de lucha para responder a las nuevas condiciones, en donde las acciones militares pasaron a ser la forma princi-

144/ Castro Morán, Mariano Ob. Cit. Pág. 26

pal y determinante de la lucha. 145/

Fue entonces como quedó establecido, que el 10 de enero de 1981, con la consigna "Resistir, desarrollarse y avanzar" comenzó la toma de la iniciativa táctica militar y política de parte de las fuerzas revolucionarias; se retomó la táctica de las formas clandestinas en la ciudad, se impulsó y profundizó la lucha sindical con plataformas reivindicativas; se hicieron esfuerzos políticos entre los sectores de la pequeña burguesía, enfatizando los intereses comunes de éstos y los trabajadores del campo y la ciudad, lo cual se plasmó en el desarrollo del programa económico-social a impulsar y la conformación del futuro gobierno, se montó una campaña de información sobre el importante avance de la guerra popular para contrarrestar la masiva campaña de desinformación del gobierno y en el campo, en las zonas controladas por el FMLN se organizó a la población.

Dentro de la Táctica global político-militar del FMLN se organizó: las Unidades del Ejército, las Unidades de la Guerrilla, y las Unidades de la Milicia, siendo estas dos últimas de carácter local, pero con funciones diferentes; ya que las fuerzas guerrilleras tenían una función más ofensiva, en tanto

145/ Lungo, Mario: Ob. Cit. Pág. 26.

que las últimas, más dedicadas a la defensa de las masas.^{146/}

En cuanto al Frente Democrático Revolucionario, (FDR) éste proyectó planes para buscar apoyo político y diplomático en el exterior. Cinco de los líderes de dicha organización - fueron asesinados; este hecho aunque bajó la moral de las organizaciones populares, incrementó el número de enfrentamientos. Para entonces se estima que el ejército popular contaba con unos 6,000 combatientes y con un ejército de unos 20,000 en el que se incluían las fuerzas de seguridad combinadas ^{147/} estas cifras se multiplicaron por parte del ejército oficial, ya que para 1985, la fuerza combativa del mismo ascendió a 56,500 efectivos. ^{148/}

No obstante la demostración de fuerza y ventaja militar que el FMLN/FDR evidenciaron en las acciones citadas, anunciaron su disponibilidad para buscar una solución política al conflicto para evitar mayor derramamiento de sangre.

Sin embargo, el gobierno salvadoreño por instrucciones del Departamento de Estado de los Estados Unidos pidió a los alzados en armas se incorporaran al proceso democrático en las elecciones (1982-1984).^{149/}

^{146/} Ibid. Pág. 27

^{147/} Armstrong, Robert y Rubin, Janet Ob. Cit. Pág. 172

^{148/} Departamento de Defensa Norteamericano, publicado en el Mew York Time el 30 de marzo de 1985, en Armstrong, Robert y Rubin, Janet ob. cit. Pág. 172

^{149/} Armstrong, Roberto y Rubin, Janet ob. cit. Pág. 185

Las elecciones en El Salvador y todo el proceso de democratización responde prioritariamente a un objetivo ideológico-político de contra insurgencia y al sometimiento y subordinación de las decisiones de la administración norteamericana, para contrarrestar los movimientos revolucionarios y justificar así la multimillonaria ayuda a los movimientos favorables a sus intereses.

Virtualmente, las ofertas gubernamentales de diálogo se han anunciado en momentos en que pareciera ajustarse a las necesidades políticas del gobierno de Reagan, ya que la reunión de la Palma se realizó en plena campaña electoral para el segundo período de Reagan.

La convocatoria a una tercera ronda de conversaciones se produce cuando se enfrentaban el problema de la ayuda económica que Reagan "Luchaba" por conseguir a los contrarrevolucionarios nicaraguenses.

La Palma y Ayagualo, estuvieron precedidas por una creciente agitación popular, por su parte Duarte se había comprometido mediante el pacto social con la UPD, a buscar la paz, pareciera entonces que la determinante principal de las convocatorias fueron de carácter interno, aún cuando diferentes gobiernos extranjeros e instituciones y organismos internacionales (ONU-OEA y otros), de manera reiterada se habían venido

pronunciando a favor de una salida política al conflicto.

El movimiento popular a favor del diálogo, tuvo acusados enfrentamientos por la oposición de la UNOC, que intensificó maniobras divisionistas dentro del movimiento sindical.

Los Militares por su parte, se opusieron abiertamente a las conversaciones, sosteniendo que únicamente se podía discutir la deposición de las armas, la incorporación del FMLN/FDR al proceso democrático^{150/}. Por su parte, el sector privado se opuso también públicamente al diálogo argumentando la inconstitucionalidad de éste.^{151/}

Como se dijo antes, para Washington la estrategia era la vía militar, "Conflicto de Baja Intensidad" que en sus líneas generales contempla el desarrollo de una guerra total en lo económico, político, militar, social y psicológico, teniendo como objetivo a la población a la cual hay que ganarse e involucrarla en las actividades de la guerra y reconstruir la nación mediante el Plan "Unidos para Reconstruir".

Los anhelos de paz del pueblo y su exigencia por una salida política al conflicto, se ha considerado por dicho plan como la manera de como ganarse a la población en "mente y corazón", como lo dijera el General Blandón^{152/}; con lo cual, la

^{150/} Cruz Alfaro, Ernesto: "Crónicas del mes" Marzo-Abril. Estudios Centro-americanos UCA 450 Abril 1986 XLI Pág. 342-353.

^{151/} Ibid.

^{152/} Ibid

administración Reagan enmascara el Proyecto contra-insurgente, tratando de cambiar la imagen internacional.

Después de siete años de guerra, el diálogo sigue siendo una necesidad histórica, pero éste no debe verse como la solución al conflicto por sí mismo, tal vez sea más sensato pensar en que éste sea la vía de negociaciones, de concesiones mutuas, pero que no significa que con él, se habrá logrado la paz. Por qué? ... la guerra como expresión política de la lucha de clases, tiene como causa fundamental la ancestral marginación del trabajador a los beneficios económicos y sociales que ellos mismos propician con su trabajo. De acuerdo con esto, la paz solo podrá llegar en la medida en que se construyan mejores formas de vida social para las amplias mayorías de la sociedad salvadoreña.

La vía militar por su parte, ya dio todo lo que podía y aún no se han visto los resultados positivos, en ese sentido se puede afirmar, que ésta ha fracasado, ya que se ha contado con todo el apoyo logístico, estratégico, técnico y financiero, así: entre 1979 y 1985 el gobierno norteamericano ha enviado casi 550 millones de dólares en ayuda militar y más de 1,280 millones de dólares en ayuda económica de los cuales el gobierno ha destinado alrededor de 2,700 millones de colones para gastos directos de la guerra más las asignaciones presupuestarias de

1986, alcanzando las cifras de 4,380 millones de colones^{153/}. Con esos fondos se mantiene a un ejército que revasa los 56 mil efectivos, batallones especializados en lucha contrainsurgente, docenas de miles de paramilitares, 60 helicópteros y docenas de aviones, con lo cual el resultado de la guerra ha sido la destrucción del país, ya que se registran más de 60 mil muertos, más de 5,000 desaparecidos y más de un millón de desplazados.

2. LA AYUDA ECONOMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS Y EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO EN EL SALVADOR FACTOR INTERVINIENTE EN LA PROFUNDIZACIÓN DE LA CRISIS

Durante el desarrollo del presente trabajo se ha enfatizado que la economía salvadoreña se ha caracterizado desde sus orígenes por una dependencia recurrente.

Lo anterior se explica entre otras causas, porque la inserción de su economía con productos primarios al comercio mundial, generó relaciones asimétricas entre los precios de venta (exportaciones), y los gastos de las importaciones, es decir que el país gasta más de lo que gana.

El comportamiento anterior ha llevado a El Salvador a una permanente dependencia de la ayuda económica exterior, ya no solo para corregir los déficits en la Balanza de Pagos, sino que también recurre al mismo para pagar el servicio de la deu-

^{153/} Las Enseñanzas del Diálogo: "BOLETIN DE CIENCIAS ECONOMICAS Y SOCIALES" Año IX No.5, Sep-Oct.1986, UCA Editores, pag.262

da(pago de intereses y amortización del principal), la cual se ha incrementado entre otras, por la devaluación monetaria, incremento en el precio de los hidrocarburos, inflación global, plazos cortos, tasa de interés mayor y flotante, y déficit fiscal particularmente.

Este apartado tiene como propósito explicar que la agigantada ayuda económica proveniente del exterior ha tenido como consecuencia un acelerado endeudamiento profundizando con ello, la crisis de la que se habla.

Tradicionalmente se había venido observando que los préstamos provenientes del exterior, eran en su mayoría oficiales, de largo plazo y su procedencia de organismos internacionales, regionales, y gubernamentales; y tenía como objetivo el equilibrio de los déficit de la Balanza de Pagos y el financiamiento de Programas de Desarrollo. No obstante, tuvieron la particularidad de ser muy restringidos, es decir, que no se otorgaban fácilmente, había que justificar el proyecto y su factibilidad.

Los préstamos privados estaban orientados en su mayor parte a la inversión directa.

Desde fines de 1979 y particularmente entre los años de 1980-1986, las dimensiones de la crisis salvadoreña, cobran -

cierta especificidad por el acelerado endeudamiento debido en parte al infructuoso gasto militar; y todos aquellos fondos que destinados para el desarrollo se han desviado y utilizado para la guerra que se vive en El Salvador desde 1980; guerra que es mantenida y dirigida por los Estados Unidos a través de ayuda económica y/o donaciones , con el afán de proteger su hegemonía en la región (Véase Cuadro No. 25)

CUADRO No.25

AYUDA DE LOS ESTADOS UNIDOS A EL SALVADOR
1980-1985
(En millones de dólares)

AÑO	AYUDA ECONÓMICA	AYUDA MILITAR	TOTAL
1980	52.2	6.7	58.9
1981	78.2	35.4	113.6
1982	154.5	82.0	236.5
1983	188.1	81.3	269.4
1984	279.3	196.5	475.8
1985	269.7	128.2	397.9

Fuente:Depto.Estado:AID;Pub.en el Boletín de Ciencias Económicas y Sociales,Año X No.3,Mayo-Jun.1987 UCA."EL PAPEL DE LA INTERVENCION NORTEAMERICANA EN LA FORMACION SOCIAL SALVADOREÑA"1970-1986, Pág.206

La intervención norteamericana en este período 1980-1985, ha sido significativamente mayor en términos cuantitativos como cualitativos y ha significado una mayor injerencia en lo económico, lo político y militar.Así,la ayuda económica en 1981, pasó de 78.2 millones de dólares a 269.7millones de dól-

lares en 1985; y la ayuda militar de 35.4 a 128.2 millones de dólares. Todo este apoyo norteamericano ha sido orientado prioritariamente a una "solución militar" al conflicto, sin que este haya triunfado realmente, antes por el contrario, después de siete años de guerra, el desgaste sigue como al principio (Véase Cuadro No. 26).

CUADRO No. 26
DISTRIBUCION DE LA AYUDA ESTADO UNIDENSE
PARA EL SALVADOR
(En millones de dólares)

CATEGORIA	81	82	83	84	85	TOTAL 5 AÑOS	%
Indirecta guerra	68.8	140.3	147.3	216.0	194.0	766.7	44.1
Directa Guerra	35.0	82.0	81.3	196.5	128.2	523.1	30.0
Reformas/desarrollo	19.1	28.0	61.3	72.7	85.7	266.9	15.4
Ayuda alimentos	26.2	27.2	39.0	46.0	44.0	182.4	10.5
Total para cada año fiscal	149.2	277.3	329.0	531.3	452.0	1739.2	100.0

FUENTE: Informe "Ayuda Norteamericana a El Salvador: una evaluación del pasado, una propuesta para el futuro" presentado en febrero de 1985 ante el Grupo de Control de Armamento y Política Exterior del Congreso, por los representantes Jim Leach (republicano de Iowa) y George Miller (demócrata de California) y el senador Mark O. Hatfield (republicano de Oregón).

Otra consecuencia que se deriva de la ayuda económica es la de traer consigo un endeudamiento externo que configura otra -

forma de presión de los Estados Unidos.

2.1. La Deuda Externa en El Salvador

Normalmente se utilizan como indicadores para cuantificar la deuda externa: 1) "La relación del saldo de la deuda externa total -de corto ,mediano y largo plazo-con el Producto Territorial Bruto, que indica el nivel de la producción anual del país que estaría comprometida en el exterior a través de obligaciones por concepto de créditos externo. 2) El servicio de la deuda externa en relación con el PTB, que está dado por el porcentaje del ingreso generado por la actividad económica del país, que debe destinarse a cubrir los compromisos financieros externos del mismo. 3) Las Reservas Internacionales Netas, que indican el grado de respaldo de las divisas disponibles respecto a las obligaciones con el exterior, así por ejemplo: Las Reservas Internacionales Netas del país, presentan desde 1972, tendencias al alza hasta el año de 1975, cayendo en 1977 y recuperándose en 1978, sin embargo, desde la crisis socio-política, las reservas internacionales netas comenzaron a descender estrepitosamente ,pasando de 2.3 en 1978 a 0.80 en 1982. Es decir, que en 1978 se tenían un déficit en reserva de 24 a 27 días aproximadamente ^{154/} 4) Las exportaciones de bienes y servicios no factoriales, que permite, conocer éste y el anterior indicador, al aspecto de liquidez y solvencia respectiva, así como el re-

sultado de la relación del saldo en cuenta corriente de Balanza de Pagos, conocida en términos de cuenta nacional, como ahorro externo; lo que indica el nivel de endeudamiento y la capacidad de generar divisas para respaldar las obligaciones, así como también, en términos porcentuales la cuantía en que deben expandirse las exportaciones, 5) El coeficiente, servicio de la deuda y exportaciones que se refleja en el comportamiento de las diversas transacciones en el exterior, así como la proporción entre los requerimientos de divisas para cancelar las amortizaciones e intereses y la disponibilidad de divisas logradas por dichas exportaciones. Así por ejemplo: la tendencia de este indicador ha sido inestable a lo largo del período 1972-1982, oscilando entre el máximo de 48.9% en 1974, a un mínimo de 18.6% en 1973; y para los años de 1980, 1981 y 1982 fué de 42.2, 45.7 y 33.6% respectivamente. Este indicador por su comportamiento indica que cada vez la relación servicio de la deuda exportaciones, adopta una posición más importante y de mayor responsabilidad, por el mayor monto de divisas que deben destinarse procedentes de las exportaciones para el pago del servicio de la deuda ^{155/}.

De lo antes expuesto se puede afirmar, que la economía salvadoreña mantuvo un ritmo aceptable de su crecimiento hasta 1978, ya que el Producto Territorial Bruto (PTB), creció a una tasa pro

medio acumulativa anual entre 1973 y 1978, de 5.6% .Sin embargo, a partir de 1979, comenzó a decrecer a una tasa promedio - anual de 6.3%, lo cual significa un retroceso en términos de producción y empleo, atras de 1973; ya que la población actual es mayor, 3.0% lo que implica que se redujo en términos per cápita el nivel de vida de la población salvadoreña.^{156/} lo que explica la necesidad del financiamiento externo.

2.2. Antecedente de la Deuda Externa.

El financiamiento externo cobró significado relativo en el área centroamericana en los años 60 con el proceso integracionista que se orientó particularmente a la formación de una infraestructura desarrollista. Más que de contenido económico, fue de carácter político, según el Proyecto de Alianza para el Progreso (ALPRO), que propendía por evitar un nuevo triunfo revolucionario al estilo Cuba^{157/}.

La afluencia de capitales, por ese concepto (1,425.9 millones de pesos centroamericanos), correspondientes a El Salvador, una asignación de 300 millones de colones, de los cuales, el 60% provenía de organismos oficiales^{158/}. Sin embargo, el proceso de sustitución de importaciones por haber nacido con grandes contradicciones, fracasó. Lo anterior se sostiene, por que la sustitución de importaciones estaba basada en una economía agro-

^{156/} Ibid. pág. 11

^{157/} Ibid. Aspectos socio-económicos

^{158/} Ibid. Antecedentes de la Deuda Externa

exportadora, lo que desde ya planteaba una contradicción orgánica, ya que por un lado, se impulsaba la sustitución de importaciones de materias primas y energéticos que cada día se hacía más vulnerables a las variaciones de los precios internacionales; y por otra parte, el fomento a la industrialización se acompañó de una creciente desigualdad social y pese al aumento de la productividad de las empresas y del ingreso nacional, durante este proceso, no se desarrollaron políticas destinadas a la disminución del desempleo y a la distribución mejor de los ingresos, profundizando con ello, los problemas estructurales ya existentes. " De esta manera, la inversión y el crecimiento comenzaron a mostrar una tendencia al estancamiento, lo cual se explica con el Producto Interno Bruto (PIB), que después de mostrar una tasa de crecimiento para 1962, y 1964 del 12% y 8.5% respectivamente, disminuyó progresivamente, hasta alcanzar una tasa aproximada del 3% para 1970. O sea que el modelo integracionista no funcionó y se tuvo que buscar nuevas alternativas "159". Para diciembre de 1971, la deuda externa del sector público de la región centroamericana era de \$746,443.000.00 de la cual correspondía a El Salvador \$ 97,097.000.00 que constituía el 49%, aportado por organismos internacionales y por la AID, Agencia Gubernamental de los Estados Unidos. 160

159/ Jaime Renato Ruíz y Otros: "LA EVOLUCION DE LA DEUDA EXTERNA Y EL CRECIMIENTO EN EL SALVADOR". Período 1960-1985, Enero de 1987, UCA. Tesis de Graduación, pág. 73-74.

160/ Ibid, pág. 37

En 1971, todavía existían límites restringidos para que - cualquier país se endeudará; pero cuando los Estados Unidos devaluaron su moneda, al eliminar su conversión en oro, esa res_ tricción terminó; pues al devaluarse el dólar , se convirtió en abultada deuda flotante alrededor del mundo. Con todo, para la década de los 70, la deuda externa en El Salvador no era un problema ya que ésta era moderada, pues para fines de esa década, (1979), registraba el 11% del Producto Interno Bruto, pero ya para 1980 y los años subsiguientes, la deuda va tomando un giro ascendente, acelerado que para 1983 llegó a consti - tuir el 59.8% del PIB, lo cual significaba el 47.8% de las ex_ portaciones ^{161/}. Cabe observar que uno de los indicadores pa_ ra determinar el quantum de la deuda es el relativo a las ex_ portaciones ya estudiado, y que según el SELA el coeficiente considerado habitual como máximo aceptable de endeudamiento de un país es el 20% de las exportaciones ^{162/}, y en el caso antes citado se excedió en un 27% .Y se dice que la deuda ex_ terna para el período mencionado no era problema para el país ya que con el ahorro interno se financiaba la inversión públi_ ca y privada ^{163/}. No obstante, habrá que recordar, que entre los años de 1979 y 1981 debido a las confrontaciones sociales y la incertidumbre política se produjo una fuga de capitales

^{161/} Ibid. pág. 74

^{162/} López, Roberto: "LA DEUDA EXTERNA SALVADOREÑA" (SEPES). Colección Ensayo NO.3 Editorial Universitaria. Enero 1987 la. Edición pág. 70

^{163/} Ibid.

cuya magnitud se ha estimado entre un mínimo de \$ 429 millones y un máximo de \$ 713.4 millones^{164/}, pero cualquiera que haya sido el verdadero valor de la fuga de capitales, lo cierto es que impactó a la economía salvadoreña, dejándola descapitalizada y provocando la pérdida de reservas (Véase Cuadro No. 15).

A partir de aquí, se plantea el problema de la falta de liquidez internacional para pagar las obligaciones externas, que se acentúan con un déficit en la cuenta corriente por la economía de gasto público en expansión que vendrá a jugar un nuevo rol en la política económica del país. Lo anterior obliga al gobierno a recurrir al endeudamiento externo, aumentando considerablemente los volúmenes de crédito tanto oficiales como privados y bancarios (Véase Cuadro No. 27).

Debe observarse que los incrementos de la deuda total muestran una tendencia a un crecimiento a partir de 1974, época en que se incrementó la factura del precio del petróleo ,la cual se duplica para los años 79-80, época en que se da principio el conflicto armado en el país.

^{164/} Saca, Nolvía, Ob. Cit. Pág.

CUADRO No. 27

ENDEUDAMIENTO EXTERNO

(Saldo en Millones de Colones)

	SECTOR PUBL	SECT. BANC	SECTOR PRIVADO			TOTAL
	MEDIO Y LP	C.M. Y LP	CORTO PLAZ	MED./Lp		
1970	234.8	29.7	70.6	68.0	286.8	689.9
1971	247.6	18.0	84.8	84.0	286.3	720.7
1972	282.8	15.7	97.7	75.4	291.1	762.7
1973	333.1	52.4	76.8	79.7	281.1	823.1
1974	436.8	80.6	279.9	107.9	331.5	1,236.3
1975	605.1	22.4	291.1	211.4	344.0	1,474.0
1976	707.2	51.8	267.9	239.7	370.4	1,637.0
1977	700.9	94.2	231.5	231.3	356.8	1,614.7
1978	847.8	189.4	394.0	550.2	392.5	2,373.9
1979	996.4	109.7	481.5	231.8	389.8	2,209.2
1980	1,187.7	478.3	724.7	108.4	361.7	2,860.8
1981	1,632.1	637.0	921.9	67.7	334.5	4,249.9
1982	2,039.5	569.1	1,239.1	62.5	304.1	1,724.3
1982	2,486.6	299.0	1,572.1	60.3	285.4	4,872.4
1985	-	-	-	-	-	-

FUENTE: BCR, Sección Finanzas Públicas y Balanza de Pagos.

1. Es de hacer notar las discrepancias de las cifras entre Ministerios y secciones correspondientes a estos.

En la década de los 70, el Estado adopta un esquema de gasto público y una expansión del crédito bancario con el propósito de actuar como agente dinamizador de la actividad económica. En este período, la participación de fuentes privadas de

financiamiento externo pasaron de $\$117.5$ millones en 1970 a $\$1,532.6$ millones en 1978, creciendo dicha participación en un 323.4% ^{165/}

La inversión pública se constituyó en un importante factor de crecimiento, económicamente ésta, se incrementó en un 31% en el período 1970-1979, representando una participación de 12.9 del Producto Territorial Bruto (PTB) en 1979, igualmente el crédito bancario se expandió a una tasa promedio de 15.8%, lo cual contrastó con la tasa del 3.9% experimentada en los años anteriores, dando como resultado un crecimiento del 5.5% del PTB). ^{166/}

La mayor liquidez internacional que se produjo por el apareamiento de los considerables superavit en los países exportadores de petróleo y que fueron a parar a la Banca Transnacional de los Estados Unidos y Europa, se recicló en forma de préstamos fáciles y sin mucha restricción a los países subdesarrollados, lo que motivó una mayor participación del sector privado financiero, convirtiéndose en la principal fuente de financiamiento especialmente entre los años de 1974 y 1980. (Véase Cuadro No. 21).

^{165/} Departamento de Investigación Económica: "DINAMICA Y CRISIS DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA". Revista ECA/ El Salvador enero-febrero 1986. Pág. 24.

^{166/} Ibid. Pág. 24

Factores externos e internos ya mencionados excedieron los niveles de la capacidad de pago de los préstamos externos, ya que solo el servicio de la deuda como porcentaje del total de las exportaciones ha pasado del 11.5% en 1977 a 44.6% en 1986. (Véase Cuadro No. 28)

CUADRO No.23

SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA EN EL SALVADOR
1980-1986

(En millones de Dólares)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
<u>Servicio de La Deuda</u>	<u>506.3</u>	<u>401.6</u>	<u>612.1</u>	<u>413.8</u>	<u>446.0</u>	<u>398.1</u>	<u>437.</u>
i) Amortización	426.7	302.1	502.3	316.6	343.4	302.6	348.
ii) Intereses.	79.6	99.5	109.8	97.2	102.6	95.5	88.3
<u>Servicio Deuda como % de Exportaciones de Bienes y servicios.</u>	<u>39.8</u>	<u>70.8</u>	<u>44.5</u>	<u>46.7</u>	<u>43.4</u>	<u>43.4</u>	<u>44.8</u>
<u>Servicio Deuda como % de PIB</u>	<u>14.2</u>	<u>11.6</u>	<u>17.1</u>	<u>10.2</u>	<u>9.6</u>	<u>6.9</u>	<u>11.0</u>

Fuente: Bco. Central de Reserva de El Salvador, citado por Depto. de Investigación Económica, Ob.cit.

Sin embargo, cabe observar que la deuda externa salvadoreña ha gozado de condiciones de contratación "altamente preferenciales", ya que la fuente de financiamiento ha prevenido mayoritariamente de préstamos de organismos Internacionales y Agen-

cias Gubernamentales, para el Sector Público, lo que ha permitido plazos de 40 y 50 años, con 10 años de gracia y tasas de intereses que han oscilado entre 2 y 8.5%¹⁶⁷ /

2.3. Composición de la Deuda Externa

La procedencia de los créditos es importante analizarla porque de alguna manera da respuesta al porque tanto financiamiento ágil, y en condiciones preferenciales en cuanto a la - facilidad de otorgamiento, su largo plazo y las bajas tasas de intereses.

La composición de la deuda externa ha experimentado importantes cambios, así por ejemplo: en 1973, la deuda privada participó con casi el 50% (Véase Cuadro 24), la pública con el - 40% y el Banco Central de Reserva con el 9.4%. Esta conducta de financiamiento privado en su mayor parte duró hasta 1980. - Debido a las grandes perturbaciones políticas, económicas y sociales que afectó al país, se registró un deterioro en el Producto Interno Bruto (PIB), de 1.7%; una reducción de Reservas Internacionales Netas del orden del \$270.3 millones y a la vez, la misma inestabilidad, detrajo el préstamo del sector multinacional privado, lo que diera pauta para que la participación

¹⁶⁷/ Saca, Nolvía y Rivera, Roberto; Ob. Cit. Pág. 109.

del Banco Central de Reserva (Deuda Pública Interna) se convirtiera en el prestatario más importante del país.

Ello permitió que la estructura de la deuda se modificara considerablemente al constituir la deuda interna bancaria más del 40% del total de la deuda ; en tanto que la privada ^{168/} perdió participación llegando a representar el 9.0% en 1983.

Es importante observar , que de 52 préstamos contratados, el 71% proviene de Organismos Internacionales, el 25% de Agencias del Gobierno de los Estados Unidos, el 2% del Gobierno Alemán; y el 2% saldo acumulado. El Banco Interamericano de Integración Económica, en conjunto aportaron el 51% del total, luego después, aparece la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) y el Banco Mundial (Véase Cuadro No. 30)

168/ Ob. Cit. pág. 15

A partir de 1980 se ha ampliado la brecha entre el ingreso y el gasto corriente del gobierno central, lo que ha ocasionado un déficit en la cuenta corriente del Estado. Entre 1979 y 1985, el déficit creció ocho veces, aumentando de ¢96 millones en 1979, a ¢800 millones en 1985, esta situación - condujo al Estado a prestar al exterior, de tal manera que entre los años mencionados (1979-1985) el financiamiento externo se incrementó en un 902.5%, aumentando de ¢39.3 millones a - ¢394 millones, financiándose el déficit fiscal para 1985, con un 52% (Véase Cuadro No. 29) .

CUADRO No. 29
SITUACION FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL

TRANSACC	1979-1985						
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
I. Ing. Ctes.	1193.5	1014.5	1089.6	1104.7	1255.8	1536.9	1800.0
II. Gtos.Ctes.	861.7	1077.3	1233.5	1346.6	1492.4	1797.0	2194.0
III.Ahorros Ctes	331.8	62.8	-143.9	-241.9	-236.6	-260.1	-394.0
IV.Ingreso de Capital	-	51.2	6.0	!	553.1	381.6	250.0
V. Gastos de Capital	416.5	507.4	446.8	295.3	631.5	449.6	600.0
VI. Concesión Neta de Préstamos	13.0	75.5	122.2	51.0	39.0	11.2	-
VII. Resultado Financiero	-97.7	-594.5	-706.9	- 688.2	-276.0	-439.3	- 744.0
VIII. Financiamiento	97.7	594.5	706.9	688.2	276.0	439.3	744.0

FUENTE: B.C.R.

CUADRO No. 30

ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA PUBLICA
 POR FUENTES DE FINANCIAMIENTO 1982-1986
 (Porcentajes)

	1982	1983	1984	1985	1986
<u>Organismos Internacionales</u>	<u>57.9</u>	<u>54.8</u>	<u>53.3</u>	<u>50.7</u>	<u>50.0</u>
BIRF-AIF	15.6	13.3	12.7	11.5	10.8
BID	34.3	34.7	34.3	33.6	33.6
BCIE	7.8	6.6	6.2	5.5	5.5
OPEC	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1
<u>Agencias Gubernamentales</u>	<u>38.9</u>	<u>41.3</u>	<u>43.8</u>	<u>47.6</u>	<u>49.4</u>
AID	24.8	28.1	32.0	35.9	39.0
EXIMBANK	2.0	1.5	1.1	1.0	0.8
Rep. Fed. de Alemania	0.3	0.2	0.1	0.8	0.8
Francia	5.1	3.9	3.3	2.8	2.3
España (Bco.Exterior)	0.9	0.7	0.6	0.5	0.4
Venezuela (FIV)	5.0	6.2	6.0	5.7	5.3
Canadá (CIDA)	0.8	0.7	0.7	0.6	0.6
Colombia	-	-	-	0.3	0.2
<u>Sector Privado</u>	<u>3.2</u>	<u>3.9</u>	<u>2.9</u>	<u>1.7</u>	<u>0.6</u>

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador.

Es necesario hacer notar que el origen de la mayor parte de los recursos financieros destinados tanto a la guerra como a las reformas, se ha concentrado en instituciones financieras

de los Estados Unidos (AID) de carácter bilateral, como en otras de carácter multilateral, en los cuales dicho país tiene el mayor poder de voto y veto; además el flujo de recursos financieros obtenidos por El Salvador en concepto de donaciones proceden del mismo origen, los cuales han venido acrecentando cada vez más. (Véase Cuadros 22 y 23).

A manera de conclusión y revisando hasta donde se ha escrito en este capítulo, podemos afirmar que la Deuda Externa si bien es un fenómeno de tipo económico de carácter estructural, su profundización es de carácter político, razón por la cual se ha planteado como factor interviniente en la profundización de la crisis, ya que con ella (la deuda externa), se han trastocado los niveles económicos, sociales y político-militar.

La deuda externa agudizó la crisis económica en El Salvador porque si para 1979, se destinaban como pago del servicio de la deuda 2 de cada 100 dólares que ingresaban como divisas por las exportaciones; para 1984 se estaban destinando aproximadamente 50, es decir, la mitad de las exportaciones.^{169/}

Por otra parte, es obvio que este endeudamiento no ha sido destinado al crecimiento económico sino ante todo para cubrir

^{169/} López, Roberto: Ob. cit. pág.70.

el déficit fiscal, y al sostenimiento de la guerra (en 1980 por ejemplo, el déficit fiscal se financió con préstamos del exterior en un 21% , mientras que en 1984, este porcentaje subió al 58%. El endeudamiento del Banco Central de Reserva ha servido para detener relativamente el deterioro de la economía e intentar su reactivación), lo anterior ha motivado que no se haya generado aumentos importantes, ni empleos en el gasto corriente salvo en el Ministerio de Defensa en donde se incrementó el gasto en Defensa en un 63% entre 1979 y 1984, tal como se puede apreciar en el Cuadro No. 31

CUADRO No.31

INCREMENTO EN EL GASTO DE DEFENSA 1979-1984

DEPENDENCIA	1979 %	1984 %
Defensa	20.6	43.4
Educación	31.0	22.0
Salud	15.0	11.0
Agricultura	5.0	3.0
Obras Públicas	8.0	5.0

Fuente: Lungo, Mario: "LA DEUDA EXTERNA SALVADOREÑA Y LOS EFECTOS SOCIALES DE SU CRECIMIENTO. EN LA DEUDA SALV., SEPES, Colección. Ensayo No.3, Edit. Univers. San Salvador, enero 1987'

El lector deberá comprender que si bien la cuantía de la deuda salvadoreña es inferior a cualquier otro país de Latinoamérica ,deberá relacionar ésta con el tamaño de su economía

y su situación dentro del contexto de guerra, tomando en cuenta el volumen de sus exportaciones.

Desde la perspectiva social, la deuda externa y su profundización ha afectado las condiciones de vida de los sectores populares, ya que ha venido a agravar los niveles de desempleo, evolución del índice de precios al consumidor que están en relación inversa con los salarios, agravada por la emigración interna inducida por la guerra llegando a crear una encrucijada entre la población urbana y la rural, en donde el déficit fiscal ha sido incapaz de absorber el problema habitacional formando mayores zonas marginales, con lo cual se revierte el problema de la injusticia social, robusteciéndose las condiciones objetivas del cambio social.

Finalmente en cuanto a lo político - militar, para el período de 1980-1986, se observó en el país, características especiales de tipo extra-económico, tales como las reformas estructurales, una guerra de baja intensidad como estrategia de contra-insurgencia como mecanismo utilizado por los Estados Unidos como parte de la doctrina de la seguridad nacional, para contener el proyecto de cambio social e independencia, con lo cual se estaba desnaturalizando el fenómeno económico de la deuda externa, ya que ésta se instrumentalizó para manipular, controlando y dirigiendo el quehacer político del país.

Considerando lo anterior, se puede afirmar que el interés norteamericano como promotor de las reformas y proveedor de los fondos necesarios para llevarlas a cabo, responden prioritariamente a objetivos de carácter político (estratégicos, - geo-políticos) con el afán de rescatar la hegemonía cuestionada en la región.

Se ha dicho que la vía militar ha fracasado no obstante haber contado con todo el apoyo financiero, (tanto con fondos - provenientes del exterior en forma de préstamos, donaciones, así como mayor gasto público orientados a la guerra), logístico, estratégico y técnico, con lo cual se viene a demostrar que la deuda externa ha contribuido a la profundización de la crisis en todos sus niveles.

En la actual situación que se estudia, específicamente en el período 1980-1986, la ayuda económica, en la que se comprenden tanto los préstamos como las donaciones para ayuda humanitaria, tienen fines claramente contra-insurgentes, pues parte de ella, (la ayuda humanitaria), se orienta formalmente a programas de ayuda en alimentos, pero realmente sirven para alimentar a la tropa y/o son utilizados como programas de acción cívica por - parte del ejército, para ganar apoyo de la población civil, - tales como CONARA y PLAN MIL; a fin de quitarle apoyo social a los movimientos populares entre población rural especialmente.

Otra parte de la ayuda económica se destina a la construcción de infraestructura con fines políticos-militares; este plan de desarrollo y de Acción Cívica tiene el propósito de reponer los daños causados por la guerrilla, frenando el ritmo de desgaste y atraer a la población civil haciéndole participe en los planes de gobierno.

Tal es así, que los programas de estabilización y reactivación económica, como quedo dicho, fueron diseñados e impuestos por los organismos financieros internacionales y gubernamentales de los Estados Unidos, en donde éste tiene el mayor porcentaje de las inversiones (FMI-BM y AID). En dicha oportunidad se impuso el modelo de Fomento de las exportaciones no tradicionales orientado a la re-estructuración de las fuerzas del mercado competitivo mediante la iniciativa privada, en auge a nivel mundial, lo cual significa el fortalecimiento del mercado externo y el abandono del mercado interno.

Toda esta ayuda económica le permite a los Estados Unidos acceder a la conducción directa de la guerra, lo cual tiene implicaciones directas en el manejo de la política interna, desnaturalizando aún más el sistema político que tiende a militarizarse y a desnacionalizarse más rápidamente. Para el caso: La Lógica contrainsurgente es que "El enemigo" no solo lo es las guerrillas, sino toda la base de apoyo humano de

ellas, que vive en zonas de control guerrillero o en zonas de refugiados. Eso explica que el asesor militar norteamericano del ejército salvadoreño, Coronel Joseph Stringhan, en abril de 1984 dijera: "En esta clase de guerra hay necesidad de distinguir entre masa y población civil. Las Masas son personas que viven en las zonas de influencia de la guerrilla, por lo cual no deben ser inocentes..., la masa aunque sea población civil, convirtiéndose en blanco militar"¹⁷⁰/ Con este criterio se ha venido manejando la guerra y eso ha puesto en evidencia la respuesta de exterminio indiscriminado que el ejército ha desatado sobre la población civil.

¹⁷⁰/ Revista: "CENTROAMERICA EN LA MIRA" El Salvador No. 12
Mayo-junio 1985 Pág. 38-39

CAPITULO III

LA AYUDA ECONOMICA COMO PARTE DE LA ESTRATEGIA POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS HACIA EL SALVADOR

El presente capítulo tiene por objeto explicar que los Estados Unidos, con el fin de mantener su hegemonía, utiliza como mecanismo de control la ayuda económica; lo cual le permite una creciente injerencia en los asuntos internos de El Salvador.

Es evidente que a medida que la guerra en El Salvador se ha venido agudizando, en esa medida el papel de los Estados Unidos se ha hecho más decisivo y creciente. Para el gobierno Norteamericano, la guerra en El Salvador , y la crisis en Centroamérica en general es producto del avance del "comunismo internacional", por lo que, para los norteamericanos , estos hechos deben tratarse y observarse desde la óptica del Conflicto Este-Oeste.

La política externa de Estados Unidos ha variado de estrategias dependiendo de los momentos coyunturales históricos en una lucha por mantener sus intereses hegemónicos en el área centroamericana en general y El Salvador en particular

Puede afirmarse que los Estados Unidos, ha perseguido a lo largo de su historia como potencia .

" 1. Hegemonizar una recuperación económica internacional y superar la crisis en base a una reestructuración del Capitalismo Mundial. 2.- Transferir los costos de la reestructuración al tercer Mundo y el proletariado de los países industrializados (exportación de mano de obra tercer-mundista). 3.- Contener el avance económico de los países socialistas, intentando aislar a la Unión Soviética de la tecnología y recursos financieros occidentales, forzando un mayor gasto en armamentos. Esta política económica se manifiesta en América Latina en los planteamientos en relación con la deuda, el proteccionismo y las políticas de ajuste y condicionalidad del FMI y la AID"^{171/}

Surgen los pilares de la política norteamericana hacia América latina en los postulados de la Doctrina Monroe, que a lo largo de su historia se ha venido readecuando de acuerdo a la coyuntura político-económica que experimenta en el hemisferio tratando por todos los medios de mantener la convicción de que "(...) los Estados Unidos tienen un derecho natural de ejercer la hegemonía en las Américas"^{172/}

^{171/} Comblin Joseph, "LA DOCTRINA DE LA SEGURIDAD NACIONAL". Mimeo, Pág. 21

^{172/} Renóvin Pierre: "HISTORIA DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES", Editorial Segunda Edición, España 1967, Tomo II, Vol.I, Pág. 25.

1 . RASGOS GENERALES DE LA POLITICA EXTERIOR NORTEAMERICANA HACIA AMERICA LATINA.

James Monroe, presidente Norteamericano, formula una política exterior bien definida la cual es orientada hacia los países Europeos y el Hemisferio Occidental; con esta política" (...) Estados Unidos pretendían mantener geográficamente al continente americano separado de los Europeos en lo político, económico y social y, de esta manera extender su hegemonía hemisférica, lo cual se conoció como la Doctrina de las Dos Esferas o Doctrina Monroe, que "anunciada primero en 1823 y posteriormente considerada como la piedra angular de la política de Estados Unidos, era un deseo de que Europa mantuviera las manos fuera del hemisferio occidental."^{173/}

Posteriormente a la Segunda Conflagración mundial, el Sistema Político Internacional se ve amenazado muy seriamente por una forma de vida económica, política y social muy diferenciada al sistema capitalista, siendo ésta la ideología Socialista que busca extenderse a nivel mundial.

A partir de 1947, el gobierno norteamericano formula una política exterior contra el poder soviético; ésta fue la

^{173/} Atkins B. Pope: "AMERICA LATINA EN EL SISTEMA POLITICO INTERNACIONAL" Ediciones Gernica, México, 1980, Primera Edición en español. Pág.107.

política de contención, iniciada por Harry Truman, que consistió en bloquear en un primer momento el expansionismo soviético en Europa Occidental y luego en las áreas consideradas como zonas de influencia de los Estados Unidos, contemplándose el Tercer Mundo y específicamente América Latina; es en esencia, el antagonismo entre el capitalismo y el socialismo.

De esta manera surge lo que se da en llamar la bipolaridad, es decir, la lucha por el poder entre la Unión Soviética y - Estados Unidos, y que mantienen a su vez una confrontación ideológica-política que se conceptualiza como confrontamiento Este-Oeste.

A finales del Siglo XIX, los Estados Unidos, impulsan la política que se da en llamar la Diplomacia del Dólar, cuyos objetivos específicos es resguardar y proteger las inversiones y bienes, como asegurar sus intereses mediante el envío de tropas si en caso las presiones diplomáticas se vuelven incapaces de mantener el orden político en América Latina.

Es de esta forma que los Estados Unidos, van cimentando y consolidando su accionar e influencia convirtiéndolo a éstos - países en dependientes y guardianes de sus intereses" (...)

.

en 1903, alientan la secesión de la provincia de Panamá, y a sólo 15 días después las nuevas autoridades firman un tratado con los Estados Unidos, que concedían a éstos derechos - a perpetuidad sobre el canal que habían decidido construir (...) en 1912, los marines norteamericanos invaden Nicaragua y permanecen 25 años dejando instalada en el poder a la familia Somoza". ^{174/}

Para 1904, mediante la Doctrina denominada "Corolario Roosevelt", los Estados Unidos ejercen un papel de policía internacional, con ello se atribuyen poder y autoridad sobre estos países, dándose consecuentemente una relevante presencia norteamericana en latinoamerica, así para el caso podemos citar los ejemplos siguientes: Nicaragua en 1854, 1909, 1912; Guatemala en 1954; República Dominicana en 1965; Cuba en 1962. ^{175/}

Como se puede observar, los Estados Unidos montan una serie de intervenciones directas cuyo fin es la defensa de los intereses de los grandes capitales que se habían ya implementado

^{174/} Esquipulas II, Procedimiento para establecer la paz firme y duradera en Centroamérica. Un acercamiento a su realidad, "Documento de Análisis", Coordinación Universitaria de Investigaciones Científicas (CUIC), Ciudad Universitaria de Investigaciones Científicas (CUIC), Ciudad Universitaria, El Salvador, C.A. 1987. Pág. 21

^{175/} Principios Fundamentales de la Estrategia Política de los Estados Unidos hacia el Tercer Mundo en la Década de los 80 (aso Centroamericano), Universidad de El Salvador, Departamento de Relaciones Internacionales, Abril 1988, Pág. 3, Mimeo.

en la región como es el caso de la United Fruit Co.

En 1913, W. Wilson desaprueba la "Diplomacia del Dólar", y en 1935, F. Roosevelt, renuncia a la política del "Big-Stick", para iniciar la política denominada "Buen Vecino".

Luego para la década de los 60, John F. Kennedy, implementa la política "Alianza para el Progreso", como medio para contrarrestar las repercusiones del movimiento revolucionario de Cuba (1959).

La Administración Kennedy, operó con la llamada Doctrina de "Represalia Flexible", en la que se pretendía dar respuesta a cualquier tipo de amenaza, disponiendo de fuerzas capaces de contrarrestar dos guerras simultáneamente; una en Europa y otra en Asia Oriental, y paralelamente dar respuesta a movimientos revolucionarios en el Tercer Mundo; en dicha administración se elaboró la estrategia de contrainsurgencia ensayando: en Vietnam, que finalmente fué un fracaso" (..) al considerarse que ni intereses estratégicos ni económicos norteamericanos estaban en juego, y aparecer como un conflicto que no valió la pena haberlo llevado hasta donde se llevó^{176/} después

^{176/}Flores Pinel Fernando: De la Distensión a la Neocontención: La Doctrina Exterior de la Administración Reagan, Estudios Centroamericanos. UCA, San Salvador, Pág. 108.

los Estados Unidos buscarán evitar verse implicados en intervenciones militares directas en los conflictos del Tercer Mundo.

Posteriormente, con la Doctrina "Nixon-Kissinger", período en el que por las experiencias en Vietnam y los cambios cualitativos internacionales los Estados Unidos se ven obligados a cambiar los medios para alcanzar sus objetivos; diferenciando sus intereses geo-políticos; los centrales constituidos por Europa, el Japón, Corea y los campos petroleros del Cercano Oriente; y los Periféricos es decir el tercer mundo.^{177 /}

Un caso de aplicación de esta Doctrina fué cuando los Estados Unidos tuvieron que ver con el caso del gobierno de Salvador Allende (1973), pues aquí no hicieron uso de la fuerza militar sino que mediante la intervención económica; de esta forma situaron los norteamericanos el fenómeno en el contexto de su política global y trascendiéndola al conflicto Este-Oeste.

^{177/} Klare Michael: Une Strategie de Defense Globale Pour L Amérique Forte, "Le Monde Diplomatique", Paris, Septiembre de 1981, Cit. en Principios Fundamentales de la Estrategia Política de los Estados Unidos hacia el Tercer Mundo en la década de los 80 (caso centroamericano). Pág.8 Mimeo.

Posteriormente a la llegada de Jimmy Carter (1977), con una política exterior en base a los fundamentos ideológicos de la Trilateral; y con la finalidad de mantener su hegemonía tienen como justificación la defensa de la seguridad nacional de los Estados Unidos, para ello su política se suaviza interrumpiendo los esquemas rígidos que las administraciones anteriores de Johnson, Nixon y Ford habían mantenido durante 15 años.

Con la finalidad de montar condiciones óptimas para el desarrollo y expansión de las grandes corporaciones, James Carter, implementa una política que se ve influida por lo moral y lo económico; es decir 1) que económicamente debe favorecer los intereses de la Trilateral ^{178/}, por tanto debe optar por hacer desaparecer los gobiernos represivos militares en América Latina, pues no son los idóneos para la implementación de políticas que favorezcan los intereses de los Estados Unidos por lo que buscan gobiernos civiles "amigos" que respondan a sus intereses. ; 2) Morales es decir, que mediante los Derechos Humanos, busca tener tanto a nivel nacional como internacional una nueva imagen. Pretendiendo traslucir una imagen democrática-

^{178/}La Trilateral, consúltese; Ruíz García, Enrique, "LA ERA DE CARTER LOS TRANSNACIONALES FASE SUPERIOR DEL IMPERIALISMO ". Alianza Editorial, S.A. Madrid, 1978. Pág. 37.

ca y despertar la confianza en los pueblos.

Por otra parte, dentro del proceso de democratización gradual que la Administración Carter pretende implantar en América Latina en general y Centro América en particular es montaje de un proyecto eleccionario, en el que los gobiernos elegidos sean confiables y seguros; dichas elecciones se celebrarán:

1977 - El Salvador

1978 - Guatemala

1978 - Costa Rica, y esperando que los regímenes militares de Honduras y Panamá evolucionaran internamente.^{179/}

En conclusión, Carter pretende verse influido por un alto grado de moralidad, pretendiendo borrar la imagen que con las administraciones de Johnson, Nixon y Ford, habían proyectado a nivel internacional. Toma como medida para resguardar la seguridad, el respeto a la integridad personal, derecho a la vida, respeto hacia el individuo, rechazo al soborno, represión, etc., como base de los derechos humanos; retornando en cierta medida a los tiempos del exPresidente Kennedy; es decir, impulsando democracias liberales o sea suavizando sus relaciones internacionales. Y al mismo tiempo con ello pretendía crear un clima

^{179/} Cáceres, Luis René: "HACIA NUEVAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO EN CENTROAMERICA", Mimeo, sin fecha y sin lugar de edición.

propicio al interior de estos países para que los grandes capitales pudieran invertir sin peligro de perder y por otra parte prevenir que en Centroamérica, según su perspectiva, se desarrollara un modelo socio-económico al estilo cubano; y mediante la ayuda económica condicionada trata de reducir la pérdida de Hegemonía norteamericana.

Por otra parte, los intereses gubernamentales con los privados se unifican y cristalizan en la campaña de los Derechos Humanos.

En conclusión, se persigue sin lugar a dudas, la aplicación de proyectos y programas de política económico-social para ejercer un control mucho más eficaz sobre estos países, como una forma novedosa de dominar y llevar a cabo sus objetivos.

En los años ochenta con la administración Reagan se buscará derrocar al gobierno Nicaraguense para que éstos no consoliden su proceso revolucionario, derrotar el avance de las fuerzas populares de El Salvador y Guatemala; y recobrar su prestigio internacional. Esta preocupación por parte de la Administración Norteamericana se puede encontrar revelado en el conocido "Documento de Santa Fé", que fue elaborado para analizar y dar -

respuestas a los problemas que la futura administración enfrentaría. El dilema que plantea la administración Reagan es entonces cómo hacer para concretizar dichos objetivos y cómo evitar que los movimientos revolucionarios no menoscaben sus intereses en la región.

Como puntos centrales de su estrategia global se tiene:

A. El Globalismo, es decir que para Estados Unidos hay intereses en todo el mundo, bien sea porque impliquen acceso a materias primas y en lo general mantener y preservar el orden en el sistema, combatiendo toda posible amenaza para su hegemonía.

Por lo tanto, la Administración Reagan, ve en los conflictos revolucionarios del Tercer Mundo una amenaza que debe ser aniquilada situándola como un enfrentamiento Este-Oeste, como justificación para su intervención.

B. Acción Unilateral; Reagan, ha pretendido revigorizar la OTAN, pero generalmente éstos no han actuado en coordinación ni mucho menos consultar sus acciones. De acuerdo a la estrategia implementada por Reagan, los Estados Unidos son los únicos capaces de enfrentar y resistir la amenaza del Sistema Global.

"(...) los Estados Unidos sostienen deben tener la capacidad de actuar unilateralmente luego que ésto es necesario para proteger el orden mundial, sin necesidad de recurrir a sus aliados, sean éstos preferenciales o subordinados" 180/, así tenemos por ejemplo la postura en el Golfo Pérsico con el propósito de asegurar los suministros de petróleo al occidente; también en El Salvador y Nicaragua.

C. La Confrontación, la Administración Reagan constantemente ataca verbalmente a los países con sistema socialista y afines, amenazando con intervenir militarmente a Cuba, Libia, Nicaragua, Vietnam, acusándoles de ser portadores de las pretensiones - expansionistas de la URSS. 181/

D. La Respuesta Nuclear, Reagan la toma como una alternativa que podría ser utilizada en caso extremo. "Según el Ex-secretario de Defensa C. Weinberguer, los Estados Unidos podrían verse obligados a lanzarse en una escalada tanto vertical como horizontal" 182/ para rechazar un ataque soviético a los -

180/ Klare M., Ob. Cit.

181/ Para mayor información consúltese: Principios Fundamentales de la Estrategia... Ob. Cit.

182/ Klare M. Ob. Cit.

campos petroleros del Cercano Oriente. Dichas determinaciones también se encuentran implícitas en la decisión norteamericana de impulsar proyectos de la guerra de las galaxias y la bomba de neutrones.

1.1. Rasgos Generales de la Política Exterior Norteamericana, Hacia Centroamérica,

La política dura que adopta al inicio la Administración Reagan, se explica a la luz de la consolidación de la línea neo-conservadora en la programación y conducción de la política exterior de los Estados Unidos, cuyos máximos representantes son: Jeane Kirkpatrick y William P. Clark; Consejeros del Presidente para los asuntos centroamericanos.

Según la Administración Reagan uno de los problemas fundamentales que le condujo a actuar con agresividad son los movimientos revolucionarios de El Salvador y Guatemala y el triunfo del movimiento revolucionario democrático de Nicaragua respaldados por Cuba. Las acciones concretas que muestran su postura hacia la crisis centroamericana son: Apoyo económico y militar a las fuerzas anti-sandinistas, sanciones económicas a Nicaragua; el incremento de la Ayuda Militar y Económica hacia

El Salvador, Honduras y Guatemala; presiones al Congreso Norteamericano para obtener el apoyo de sus proyectos y los esfuerzos por crear un ejército en Costa Rica.

Es decir que promueve una política guerrerista, en la que todo conflicto o movimiento que amenace su imperio hegemónico lo instrumentaliza haciéndole traspasar sus fronteras y ubicarlo dentro del marco del confrontamiento Este-Oeste; con lo cual pretende justificar o legitimar su intervención con el afán de recuperar su hegemonía en el mundo y especialmente en Centroamérica, buscando en la confrontación ideológica-militar un mecanismo para socavar las nuevas exigencias del Tercer Mundo.

1.2. Estrategia Guerra de Baja Intensidad

No obstante al interior de las diferentes instancias del gobierno norteamericano, se observan divergencias en cuanto a la forma en que se debía llevar a cabo la política hacia los países Centroamericanos y especialmente para El Salvador, puesto que han observado que los costos de una intervención de tipo militar resultarían ser más onerosos debido a que los movimientos revolucionarios han alcanzado mayor madurez y avances estratégicos, por lo que es necesaria la adopción de posturas más realistas.

Así la "(...) línea conservadora para el segundo período presidencial de Ronald Reagan, -aboga por la reactivación de una guerra de baja intensidad, ya que sería una estrategia a través de la cual los programas de ayuda podrían ser realizados en regiones conflictivas sin la carga ominosa que significa la intervención militar"¹⁸³ / directa.

Es así como al buscar consenso y un acuerdo bipartidario - para la política a seguir en Centroamérica, surge la "Comisión bipartidista o Comisión Kissinger", la cual mediante el denominado "Informe Kissinger", pretende analizar la crisis centroamericana en toda su dimensión y darle solución a los problemas económicos de estos países.

Otra causa por la que Estados Unidos recurre a una reacomodación de estrategia, es la creciente oposición de la opinión pública internacional y nacional, en contra de las políticas de intervención dura que adopta para dar respuesta a los movimientos armados en América Latina en general, Centroamérica en especial y El Salvador en particular; ya que - pretende ganar consenso especialmente en América Latina para

¹⁸³/ Bermudez Lilia, Ob. Cit. Pág. 78

que sea aceptada su intervención y tener apoyo de las masas y librar una guerra de "liberación contra el comunismo", obteniendo entonces solidaridad internacional y nacional.

Los fundamentos ideológicos de la readecuación de la política exterior norteamericana, se encuentra plasmados en el informe conocido como " Informe Kissinger "; el cual considera, que las causas de la crisis en centroamérica, son de carácter interno porque son las deficiencias económicas las que han agudizado el descontento en los pueblos; y externo porque ésto ha sido aprovechado por el movimiento comunista internacional, auspiciado por la Unión Soviética en alianza con Cuba y Nicaragua.

El documento manifiesta que " la crisis es producto de ambos tipos de causas, las internas como las externas(...) la pobreza, la represión, la desigualdad, todo ésto estaba allí, dando origen al miedo y al odio; todo esto junto con una recesión mundial creó un caldo de cultivo y (...) El Terrorismo Internacional, la importación de ideologías revolucionarias, las ambiciones de la Unión Soviética y el ejemplo y compromiso de una Cuba Marxista, amenazan las esperanzas para un progreso político" ^{184/}

^{184/} Informe de la Comisión Bipartidista (Informe Kissinger).
Publicación de la Cámara de Comercio e Industria de El Salvador. Pág. 2-5

El Plan Contrainsurgente para El Salvador y Centroamérica en general, se enmarca en lo que se conoce como Guerra de Baja Intensidad, que consiste en el saber responder al enemigo con la combinación de medidas sociales, diplomáticas, económicas, políticas, psicológicas y militares; cuyo objetivo principal no será obtenido básicamente con la eliminación física del enemigo sino mediante la deslegitimación, desprestigio y aislamiento de las fuerzas del FMLN-FDR, hasta dejar ser considerados como formas alternativas para la implementación de nuevas relaciones económicas y sociales, favorables a las mayorías.^{185/}

En razón de lo anterior en El Salvador se ha pretendido implementar tal estrategia a vía de ejemplo con el denominado Programa Unidos para Reconstruir, mediante el cual se pretende implementar programas socio-económicos y ganar consenso para el gobierno y quitarle el apoyo al movimiento revolucionario, de tal suerte que se trata de desviar la atención de la población civil en cuanto a que el aparato represor sea visto como el amigo, propiciando campañas de asistencia médica, odontoló-

^{185/} Barry Deborah, La Guerra Total: La nueva ideología contrainsurgente en Centroamérica, Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales, "Cuadernos de Pensamiento Propio", mayo 1987, Managua, Nicaragua, Pág. 17 y siguientes.

gica, campañas de vacunación, donación de alimentos, etc.; - señalando a los alzados en armas como los verdaderos enemigos del pueblo. La anterior concepción deviene del conocimiento que se tiene de que la "Guerra subversiva por la toma del poder es en un 90% de carácter político, económico, social e ideológico y solamente el 10% es militar"^{186/} tal como lo expresa un documento entregado a La Prensa a finales de julio (1985).

Específicamente la estrategia de Contrainsurgencia busca en Centro América, lograr la victoria militar contra el FMLN, desestabilizar al gobierno Sandinista, y desprestigiar los movimientos revolucionarios calificándolos como acciones del terrorismo internacional.

De acuerdo a la lógica de la estrategia de la contrainsurgencia, el enemigo además de la guerrilla, lo constituye la base del apoyo humano, es decir aquellos individuos que conviven en zonas de control de la guerrilla; ello puede ilustrarse con las declaraciones del Presidente Salvadoreño José Napoleón Duarte cuando afirma que "(...) "Hay mucha gente en

^{186/} El Plan Unidos para Reconstruir, Comentarios, ECA, Revista de Extensión Cultural, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, Julio 1986, Pág. 577.

los campamentos (de la guerrilla) y esa gente muere cuando ocurre un ataque militar. La Unica diferencia entre esa gente y el guerrillero es el rifle en la mano. ¿Quién dice que una señora viejita que muere allí, no tenía un fusil en las manos, momentos antes?" 187/

Los Estados Unidos con esta estrategia en El Salvador, - intervienen directamente y es tal su presencia cuando el gobierno toma los programas y proyectos de contrainsurgencia - como algo eminentemente nacionales o propios, así por ejemplo; en El Salvador, Estados Unidos "mantienen hasta 55 - asesores militares de las fuerzas especiales ;las fuerzas especiales están involucradas en casi todos los aspectos de las fuerzas armadas salvadoreñas. Equipos de entrenamiento militar se rotan proveyendo instrucción en el uso de armas, inteligencia técnica, planeación, comunicación, logística, mantenimiento y demás (...). Han entrenado varios batallones de contrainsurgencia, que ahora son considerados la élite de las -

187/ López, Gilberto, Reportaje, En El Salvador, San José Costa Rica, 1984, Pág. 108, citado por Deborah Barry y otros, aproximación al conflicto centroamericano desde la perspectiva de la guerra de baja intensidad, 1980-1985, "Cuadernos Universitarios", Secretaría de Comunicaciones, OES, No. 8, 1986 Pág. 37.

fuerzas armadas salvadoreñas. Los SEAL han entrenado con la marina salvadoreña en La Unión".^{188/}

Por lo que para hacer que el Plan contrainsurgente tenga operatividad se encaminan esfuerzos por parte del gobierno norteamericano en los aspectos siguientes:

1. Incrementar la ayuda económica y militar a través de todos los medios de financiamiento sean de control o influencia de Estados Unidos, sean privados o públicos e internacionales. Dicha ayuda económica es orientada básicamente a una economía de guerra del régimen, como también los esfuerzos por realizar "reformas" y reactivación de la economía. Es importante señalar que entre la ayuda económica y militar que los Estados Unidos proporciona generalmente resulta un tanto difícil de distinguirla en términos formales (oficiales), puesto que programas de ayuda alimenticia para el caso son dirigidas para alimentar a las tropas gubernamentales.

2. Se busca reconstruir la alianza militar regional, para el caso el CONDECA y la concertación de esfuerzos de las fuerzas

^{188/} América Secrets Soldiers: The Building of US Special Operation Forces, "the Defense Monitor", Vol. XIV, Num. 2, 1985, Washington, Center for Defense Information, Pág. 2.

armadas de El Salvador y Honduras; con el fin de contrarrestar los movimientos revolucionarios en el área y particularmente crear un cerco contra Nicaragua y derrotar las fuerzas del FMLN.

3. Envío de asesores militares estadounidenses y de armamentos para fortalecer y entrenar al ejército del gobierno nacional en la guerra de contrainsurgencia, en la capacitación especial de tácticas e incrementar su movilidad, mejorando los sistemas de inteligencia.

En ese contexto de guerra que es mantenida por los Estados Unidos, mediante una inyección diaria de un millón y medio de dólares^{189/}, se podría significar que el presupuesto de defensa absorbe un 30% del presupuesto nacional, mientras que la guerra consume un 50% de los gastos de operación del mismo. "Un (...) informe de Congresistas estadounidenses sobre la ayuda norteamericana a El Salvador, demuestra que el rubro para reformas y desarrollo totaliza sólo un 15% de esta ayuda y

^{189/} Castro José R.: El Plan de Contrainsurgencia NORteamericano para El Salvador, Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales. "Cuadernos de Pensamiento Propio", Febrero de 1986, Managua Nicaragua, Pág. 43.

èl resto se destina, directa o indirectamente, a sostener la guerra" ^{190/}, los norteamericanos le han dado por denominarla "estrategia de mantenimiento" ^{191/} lo cual ha tratado de impedir un colapso económico que a la larga, irá requiriendo de mayor ayuda por parte de Estados Unidos, pues la guerra - continúa y continuará indefinidamente devastando y deteriorando la economía salvadoreña, implicando por tanto un ascendente endeudamiento y por consiguiente una mayor dependencia.

En esa medida es importante señalar que instituciones como AID, mediante la ayuda para el sostenimiento de la guerra y economía salvadoreña ha venido condicionando las políticas del gobierno de El Salvador. Así por ejemplo "(...) en el informe enviado en 1985, por la Contraloría General del Gobierno de Estados Unidos a la AID- y a la Secretaría de Estado se señalaba la necesidad de ejercer mayor presión sobre el gobierno salvadoreño a través de la asistencia económica, para llevar a cabo la devaluación oficial del colón; esta medida daría mayor cabida a la ayuda del Fondo Monetario Internacional y permitiría además una mayor capacitación y control de la -

^{190/} Ibid.

^{191/} Ibid.

política económica del gobierno salvadoreño"^{192/}

Por lo antes expuesto los Estados Unidos, necesita condiciones favorables para una mayor inyección de capitales mediante el FMI, pero ésto implica un aumento del endeudamiento y por tanto una mayor dependencia de las directrices norteamericanas; por otra parte ésto también conlleva a un mayor deterioro social interno y como consecuencia un aumento del descontento social y efervescencia política.

En conclusión Reagan, y el gobierno Demócrata Cristiano, al implementar dicha estrategia hace que por ejemplo la violación a los derechos humanos sean cada vez más encubiertos y sofisticadas porque de acuerdo a ésta se deben garantizar los derechos humanos para el otorgamiento y continuidad de la ayuda; es así como se pasa de una "represión masiva", que no logra distinguir la población civil de la guerrilla a la "represión selectiva" que requiere de una profesionalización, mejoramiento y entrenamiento de las fuerzas armadas y policíacas del país - de tal suerte que esta represión selectiva pueda aparecer como una mejoría en el respecto de los derechos

^{192/} Sánchez, Fernando; Crisis y Política Demócrata Cristiana, "Estudios Centroamericanos", ECA, Revista de Extensión Cultural, Universidad Centroamericana, José Simeón Cañas, No.453, Julio de 1986, Pág.546.

humanos -pero en realidad lo que sucede es una reducción cuantitativa de las violaciones, pero no por esa razón deja de haber violación a los derechos humanos sino por el contrario se mantiene.

En el fondo, sin embargo es una guerra constante anti-popular contra toda posibilidad en busca de alternativas reales a la crisis que afecta al país. Y cuya continuación trata de -justificarla al hacer un reconocimiento a los factores económicos-sociales como causas internas de gran importancia para los levantamientos populares en el área, el cual consideran son aprovechados por el "expansionismo soviético". De tal suerte, que pretende convertir el conflicto salvadoreño en particular y la crisis centroamericana en general en una amenaza para la "seguridad nacional", de los Estados Unidos.

Con tal afirmación, lo que hace el gobierno norteamericano es justificar su intervención en los asuntos de política interna como externa de los países latinoamericanos en general y centroamérica en particular.

Por otra parte la Guerra de Baja Intensidad, es la desmilitarización del término frente a la opinión pública nortea-

americana lo que se refuerza con el calificativo de Baja Intensidad; ideológicamente se pretende minimizar la injerencia norteamericana en los países del área; porque se persigue que a nivel ideológico la intervención de los Estados Unidos resulte ser lo más mínimo posible para responder a los movimientos revolucionarios surgidos en diferentes partes del Tercer Mundo.^{193/}

2 . CAUSAS DE LA INTERVENCION DE LOS ESTADOS UNIDOS EN EL SALVADOR.

La estrategia norteamericana hacia Centroamérica y especialmente en lo que respecta a El Salvador, ha venido diseñándose y operando en función a sus intereses hegemónicos y estratégicos; desde el triunfo de la Revolución Cubana de 1959, que implicó el inicio del deterioro de la hegemonía norteamericana, en América Latina. Se ha venido diseñando una política para mantener gobiernos acorde a sus intereses, tratando de evitar la pérdida de hegemonía y mantener su influencia en el área, tratando de garantizar así el estado de "cosas" del Sistema Capitalista Mundial.

^{193/} Bermúdez, Lilia, Ob. Cit. Pág. 80.

En la ideología que se dá en llamar "Doctrina de la Seguridad Nacional" se encuentran ligadas "dos disciplinas afines que conviene recordar. La primera es la geopolítica y la segunda la estrategia y particularmente la geoestrategia"^{194/}

La geopolítica tiene su objetivo y es precisamente aquella lucha por la adquisición de espacios geográficos, pero ante la proyección norteamericana no es por extensión básicamente, sino por cuestiones de "seguridad", entendida ésta como la preservación y mantención de hegemonía y predominio mundial, que se convierte por tanto en el eje de la Doctrina de la Seguridad Nacional.^{195/}

Por otra parte le corresponde a la geopolítica un complemento, que es la geoestrategia, la cual está en función de los antagonismos entre los bloques de poder, pues ésta ayuda a alcanzar los objetivos propuestos mediante la ayuda de recursos que el Estado dispone.^{196/}

^{194/} Comblin Joseph:... Ob. cit. Pág. 96

^{195/} Ibid. Pág. 99

^{196/} Ibid.

Es entonces que la Seguridad Nacional es la función de un poder nacional fortalecido armónicamente en sus cuatro niveles es decir; lo que es el poder político, económico, psicosocial y militar y que reunidos en una sola fuerza permiten la consecución de los objetivos trazados.^{197/}

De esta manera los Estados Unidos, para salvar la ideología que sustenta y mantiene su sistema socio-económico y para preservar su hegemonía y recuperar su prestigio, utiliza los términos de Seguridad Nacional; como si fuera para salvaguardar los intereses de todos sus nacionales, aunque solamente son expresiones de política que en esencia responden a la seguridad de quienes ostentan el poder económico.

A la luz de la Seguridad Nacional, Estados Unidos se proyecta hacia la región centroamericana tomándole como un laboratorio para aplicar su nueva estrategia, en la que incrementar la ayuda económica bilateral, será la forma de condicionar y ejercer control mediante la acción potencial de la AID, como organismo canalizador de la generación de empleos, apoyo a la balanza de pagos, etc. y en El Salvador particularmente la combina con un incremento en ayuda militar disfrazada-

^{197/} Ibid.

da y atada a un pretendido respeto de los derechos humanos.

En lo que respecta al interés de los Estados Unidos, en el área centroamericana específicamente, se puede afirmar de que ésta no representa intereses económicos en sentido directo, pués entre Estados Unidos y los países centroamericanos no hay relaciones comerciales, inversiones, extracción de materias - primas, centros financieros, fuertes y significativos, sino por el contrario estas economías demandan una ayuda económica cada vez más ascendente, tal afirmación se respalda con los - datos siguientes:

"Centroamérica sólo representa el 2% del producto total - latinoamericano y su potencial como mercado es de 472 dólares por cabeza en relación con el promedio latinoamericano de 1964 dólares lo que se refleja en el nivel de las exportaciones e importaciones de la región que son el 2% del total del comercio de Estados Unidos con América Latina. La inversión directa norteamericana es de escasa importancia siendo alrededor de 2.5% del total de ésta en América Latina; 1,100 millones de dólares en 1980 con una de las rentabilidades más bajas a nivel mundial" ^{198/}

^{198/}Gorostiaga Xabier, "Geopolítica de la crisis regional", Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales, Coordinadora de Investigaciones Económicas y Sociales, "Cuadernos de Pensamiento Propio", Managua, Nicaragua, 1984, Pág. 13.

No obstante, la importancia que reviste el área es en cuanto que sirve como medio de circulación y controlador del comercio internacional en la Cuenca del Caribe; así por el Canal de Panamá se dá paso a las dos terceras partes del comercio exterior y el tráfico del petróleo, permitiendo también un "(...) ahorro de una flota de guerra en uno de los océanos por la facilidad de comunicación del canal. Casi dos tercios de todo el comercio de los Estados Unidos, importaciones de petróleo y minerales estratégicos dependen de las rutas marítimas del Caribe las cuales están bordeadas por las cinco naciones de Centro América". 199/

Sin embargo, la política de Estados Unidos hacia América Latina en general predominarán particularmente los intereses económicos; no obstante, en centroamerica sus intereses estarán condicionados por los de carácter geopolíticos-estratégicos, ya que como hemos mencionado se opone a que se cuestionen sus intereses y su liderazgo en sus zonas de influencia económico-políticas; es por ello que dá a El Salvador ayuda militar y ha enviado asesores, dá ayuda a la contra nicara-

199/ Ibid. Pág. 14.

guense para derrocar al gobierno sandinista y a Honduras se le ha convertido en una base militar.

Todos los esfuerzos del gobierno norteamericano están encaminados a la preservación y protección de un objetivo latente a lo largo de su devenir histórico como lo es mantener su status-quo, y todo país en el que surjan movimientos o conflictos se convierten en una amenaza para su hegemonía.

En décadas anteriores, los Estados Unidos, consideraban al área como una zona segura, pero es a partir de los años ochenta que debido al auge de los movimientos revolucionarios especialmente en El Salvador y con el triunfo de la revolución en Nicaragua, el área se ha tomado como elemento vital para la política exterior de Estados Unidos; porque estos movimientos están siendo observados internacionalmente y están demostrando que la toma del poder político mediante las armas es una solución viable para un cambio de estructuras; lo que implicaría para los Estados Unidos la amenaza de un desarrollo económico-social, de tal suerte que salga del control norteamericano, como también un efecto demostrativo con peligro de ser imitados sus logros y extenderse en toda la región latinoamericana, conllevando de manera inmediata a una pérdi-

da de hegemonía y pérdida del control y explotación de materias primas, como un peligro para la estabilidad de las grandes corporaciones norteamericanas instaladas en diferentes partes de América Latina.

Al mismo tiempo, por razones de prestigio deben los Estados Unidos demostrar a sus aliados que aún son ellos quienes ostentan el poder mundial y que ningún ente extranjero tiene la prerrogativa de cuestionarle su hegemonía como rector encargado de mantener un orden internacional que garantice las relaciones económicas, políticas y sociales de tipo capitalista entre los países del mundo occidental, buscando crear con ello un ambiente de fiabilidad entre sus aliados.

En conclusión según la óptica de los Estados Unidos, la crisis centroamericana en general y la guerra de El Salvador en particular constituyen una amenaza para los Estados Unidos, en el sentido de que representan un ejemplo claro de llegar al poder y optar por un proyecto alternativo de desarrollo económico, político y social de un profundo contenido popular.

Un cambio cuantitativo y cualitativo dentro de la zona de influencia norteamericana, implica pérdida de hegemonía y en consecuencia pérdida de prestigio ante sus aliados, demostrando incapacidad de responder a los problemas de estas sociedades y por ende incapaz de mantener el orden dentro del Sistema Capitalista Internacional.

3. LA AYUDA ECONOMICA COMO UN INSTRUMENTO DE LA POLITICA EXTERIOR NORTEAMERICANA HACIA EL SALVADOR.

Después de la Segunda Guerra Mundial, los Estados Unidos se convirtieron en una superpotencia que viene a ratificar su consolidación hegemónica en la Cuenca del Caribe y Centro - América, ya antes lograda desde la derrota a España en 1898.

Este espacio hegemónico del mundo capitalista se aprovecha para la penetración de capitales mediante la inversión directa, poniendo en evidencia su poder económico cuando en 1944-1945 se organiza el Sistema Monetario Internacional de Bretton Wood, sobre la base del Patrón Oro-Dólar y la creación del Fondo - Monetario Internacional y el Banco de Reconstrucción y Fomento (FMI y BIRF).

Se refiere este antecedente porque a partir de este hecho, los norteamericanos aseguraban el predominio en el control de la industria, el comercio y particularmente las finanzas mundiales, lo cual explica por ejemplo: "que en 1948 se concentraba en ese país, el 55% de la producción industrial del mundo capitalista y el 70% de las reservas internacionales"^{200/}

^{200/} Pizarro, Roberto: "AMERICA LATINA, LA NUEVA ETAPA DEL CAPITALISMO Y LA CRISIS ECONOMICA MUNDIAL" Rev. de Comercio Exterior Vol. 31 México. Abril 1983, Pág. 393.

En dós décadas (1947-1967), el capital norteamericano se cuadruplicó, pero como paradoja generó la crisis del sistema monetario que él mismo había creado y al devaluarse el dólar en 1971, comienza el resquebrajo de su hegemonía. Sin embargo, en un intento de buscar reafirmar su poderío económico, juega con los precios del petróleo, aumentándolos.

Dentro de este contexto económico, Norteamérica se vuelve inestable pués surgen nuevos actores que vienen a cuestionar su arrogante responsabilidad de coordinar el Sistema Capitalista Mundial, tales como la Comunidad Económica Europea y el Japón. 201/

Las transnacionales norteamericanas protagonizan el proceso de transnacionalización de la producción, el comercio y las finanzas, con lo cual generaron nuevas formas de penetración económica y política en la periferia.

La estrategia política de los Estados Unidos en la penetración de capitales en la periferia se ha llevado a cabo con la ruptura de la cohesión política entre la burguesía nacional

201/ Ibid. Infra: "El Problema de la Crisis de la Deuda Externa en América Latina"; Capítulo I.

y la Burocracia civil-militar, generando inestabilidad política, con lo cual, los Estados Unidos han justificado la presencia de regímenes autoritarios que han venido a garantizar la inversión de capitales de las empresas transnacionales, las que han alterado el ejercicio del poder político nacional como fruto de la intervención de estas empresas que se han convertido en actores de las relaciones Centro Periferia, en la medida en que ellas controlan la Ayuda Externa Norteamericana por haberse insertado en el sector más dinámico de la economía (industria manufacturera), tal es el caso de un sin número de empresas en donde hay fuerte inversión norteamericana, por Ej.: Alimentos, bebidas, y Tabacos 202/

202/ Otros ejemplos:

Atarraya, S.A.; McCormik de Centro América, S.A.; Quality Foods, de Centro América, S.A.; Tabacalera de El Salvador, S.A.; Productos de Café, S.A.; Embotelladora Salvadoreña, S.A.

Dentro de las empresas Textileras, Vestuario e Industria de Cuero están: Centro Industrial de Ropa Centroamericana, S.A.; Empresas ADOC, S.A.; Maidenform Inc.; Arias Isotoner;

Papel, Imprenta y Editores: Bemis de El Salvador, S.A.; Kimberly Clark, de C.A.; Papelera Hispanoamericana, S.A.; Cartonera Centroamericana, S.A.

Químicos, Derivados del Petróleo, Carbón, Caucho y Plásticos Industrias Químicas, S.A.; Beechman de C.A.; S.A.; Shell; Texaco Caribbean Inc.; Delka, S.A.; Expon, S.A.; Monsanto de C.A., S.A.; Cueros Artificiales, S.A.A.; etc.

En la rama de Metálicos, Maquinaria y Eq. Alcoa de C.A., S.A. Muebles Metálicos Prado, S.A.; Boaron L y Cía; Phelps Dodge de C.A.S.A.; Lenox de C.A.S.A.; Ayre, S.A. de C.V.

Otras Industrias: Venus Esterbrock de C.A., S.A.; Daram Corpo.; TMC Corporation, S.A. Form-O-UTH; Bourns International, Ltda.; etc.

Entonces, una primera vía que utilizan los Estados Unidos para el ejercicio de su influencia económica y política, son las transnacionales.

Por otra parte, una segunda vía ha quedado asentada en líneas anteriores del Capítulo I, en que sostuvo que dentro del Sistema Financiero Internacional, los Estados Unidos por ser el mayor aportador de capitales en dichos organismos tenían derecho de voto y veto y por ende, con capacidad decisoria y gran influencia con sus aliados miembros de tales organismos^{203/} pero particularmente, en la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), a quien el Departamento de Estado de los Estados Unidos le ha asignado la responsabilidad de formular una estrategia política de largo plazo que sea compatible con el objetivo del fin que persigue a través de un programa de cooperación económica y militar^{204/}.

La importancia que adquiere Centro América en general y El Salvador en particular en los programas de Ayuda Externa de los Estados Unidos, tiene como antecedente el período que siguió al triunfo de la Revolución Cubana en 1959, que de 500 millones de dólares en esa época convulsionada, fue perdiendo relevancia

203/ Ibid Infra : "SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL", Cap. I

204/ Jiménez Edgard; "LAS EMPRESAS MULTINACIONALES Y EL SISTEMA POLITICO INTERAMERICANO" Colección Estructuras y Procesos UCA-Editores 1979, Vol. 6 pág. 150

conforme se fueron mediatizando las fuerzas populares que inspiradas por el ejemplo de Cuba gestaban movimientos revolucionarios , hasta decrecer a 83 millones de dólares en 1978, de los cuales ,un 36% correspondió a Panamá por los tratados canaleros^{205/}.

Luego se marca una segunda experiencia con la revolución sandinista de Nicaragua (19 de julio de 1979), en donde reaparece ocupando un lugar central en la política exterior norteamericana y particularmente en la Admón. Reagan los programas de Asistencia Económica y Militar; volviéndose a incrementar en forma acelerada en El Salvador, en tanto que en Nicaragua con el objeto de terminar con dicho régimen, se le minaron los puertos, se decretó un embargo comercial, se apoyó a la Contra Nicaraguense, y de 350 millones de dólares asignados para toda la región, de los cuales correspondían 75 millones a Nicaragua, le fueron suspendidos a ésta por pretextar irrespeto a los derechos humanos.

Entre estos dos hechos políticos se dá por la vía de las transnacionales bancarias la presencia de un fuerte flujo de capitales que ingresa en la década de los 70 con el reciclaje de los petrodólares que colocaron sus abultados excedentes en

^{205/} Rosa Chávez, Herman Humberto: "ESTADOS UNIDOS Y LA CRISIS CENTROAMERICANA EN LOS 80. LA RESPUESTA DE POLITICA ECONOMICA". Dic. 1987. Heredia Costa Rica, Tesis de Maestría en Política Económica para Centro América. pág'82

los países de la región y que en particular para El Salvador en 1973, constituía o participaba con casi el 50% del total de la deuda.^{206/}

Se puede concluir entonces, que tanto las transnacionales como los organismos Financieros Internacionales son mecanismos de la política exterior norteamericana, para intervenir en las economías y en el quehacer político de este país. Por qué? para responder a esta interrogante habrá que examinar el comportamiento que observa el gobierno de los Estados Unidos en su política exterior hacia El Salvador.

4. LA NATURALEZA POLITICA DE LA AYUDA ECONOMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS A EL SALVADOR.

Los Estados Unidos se han convertido en el actor central de los problemas políticos, sociales y económicos de la región centroamericana, a partir del triunfo de la revolución sandinista en Nicaragua y la situación creada con posterioridad al derrocamiento del Gral. Romero, en El Salvador. Hechos que han sido interpretados en los Estados Unidos como una amenaza a su tradicional hegemonía en la región, por lo que, una primera respuesta será un notable incremento de su presencia en lo económico, militar y político.

Con el ascenso de Reagan al poder en enero de 1981, se plantea en términos maniqueistas el enfrentamiento con la -
^{206/} Ibid. Infra: Antecedentes de la Deuda Externa. Cap. II.

Unión Soviética y se inaugura una nueva etapa en el Programa de Ayuda Externa que enfatizará las consideraciones de seguridad al atribuir el descontento en el Tercer Mundo a influencia directa de la Unión Soviética y por lo tanto, enfocarlo como que se trata de un conflicto Este-Oeste.

Así, desde ese primer momento, uno de los propósitos fundamentales de la política exterior norteamericana en relación con Centroamérica, fue el utilizar el problema de la confrontación Este-Oeste como causa explicativa de la crisis en esta área y se aplicó una misma línea estratégica cuyos objetivos centrales fueron: la recuperación de Granada, la desestabilización y el derrocamiento del gobierno de Nicaragua y la destrucción del movimiento democrático y revolucionario en El Salvador.

Reagan al formular su política exterior hacia el Tercer Mundo retoma elementos de otras administraciones, es decir que adecúa su política a las nuevas condiciones existentes; es así como se apoya en la experiencia de Truman, que manejó una política de contención puesta en práctica en Corea del Sur y que consistió en la aplicación de fuerzas convencionales en

conjunto con operaciones para-militares encubiertas. ^{207/}

De Kennedy toma la formación de una fuerza irregular (Boinas Verdes) de carácter anti-insurgente, con reformas socio-económicas limitadas (ALPRO), y el entrenamiento de las - fuerzas militares propias del Tercer Mundo para mejorar internamente su capacidad contrainsurgente; además retoma la - experiencia de Vietnam, la creación de las fuerzas de Despliegue Rápido, le dá una mayor participación a la CIA y redefine los vínculos con las instituciones militares del Tercer Mundo.

Con todos esos elementos Reagan formula su política exterior con criterio guerrillerista, pero carece de suficientes recursos para desplegar su acción; cual es, acabar con el régimen sandinista de Nicaragua y neutralizar a los grupos revolucionarios del FMLN-FDR.

Al enfrentar los problemas de como incrementar sustancialmente la canalización de fondos para El Salvador ante el Congreso ya que existían contradicciones porque no había con-

²⁰⁷ / "Anticomunism and the Korean War" 1950-1953
Deborah Barry y otros: "Aproximación al Conflicto Centroamericano desde la Perspectiva de la Guerra de Baja Intensidad" 1980-1985.
Cuadernos Universitarios No. 8 Pág. 5.

senso sobre que el problema en El Salvador fuera ubicado estrictamente en el contexto de la confrontación Este-Oeste; porque también había oposición sobre la conducción de la política guerrillerista que se había estado majenando en el país; y finalmente, porque los volúmenes de asistencia económica no daban respuesta clara de una recuperación a cierto plazo -en otras palabras, las contradicciones básicamente radicaban en definir qué tratamiento debería darse a El Salvador para resolver a su favor tal problema-. En un primer momento Reagan utilizó su influencia en los Organismos Internacionales multilaterales, por Ejemplo: cuando El Salvador solicitó en julio de 1981 un financiamiento por 36 millones de dólares al Fondo Monetario Internacional (FMI), se creó el precedente de la aprobación de un préstamo a El Salvador pese a la oposición de algunos miembros muy importantes del Fondo como fueron los países Europeos, con excepción de Italia; oposición que se fundamentaba en que dicho préstamo violaba las normas del Fondo.^{208/}

Sin embargo, los Estados Unidos estaban dispuestos a lo-

^{208/} Ibid infra: El Sistema de Bretton Woods, Capítulo I. (Dubón, Enrique: "La Guerra Financiera en Centroamérica" Boletín de CC.EE. y Sociales-mayo-junio/83. Año: XI No.3 UCA. San Salvador. Pág. 218.

o

grar los recursos que habían solicitado El Salvador, pués como aparece apuntado en líneas anteriores, el objetivo de asistir económicamente a este país responde al Plan Global de impulsar una guerra de baja intensidad para dar marcha atrás a los Proyectos de autodeterminación de los pueblos, tratando de quitar apoyo social a los movimientos populares, realizando infraestructura para uso militar, reponiendo los daños - causados frenando el ritmo de desgaste, para apoyar algunas reformas, en fin, para mediatizar las luchas populares y su triunfo. Con esta disposición de utilizar al Fondo Monetario Internacional (FMI), los Estados Unidos han articulado a su estrategia global a este organismo financiero.

Tal afirmación se ve con más claridad cuando al generarse divergencias entre el Departamento de Estado, el Departamento del Tesoro y la Oficina de Administración y Presupuesto, sobre la exigencia de reformas y cambios en la política económica en El Salvador y el grado de presión que debía ejercerse para que tales reformas se realizaran, éstos mostraron cierta desconfianza en la capacidad de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), para formular programas de reformas económicas e insistían en la necesidad de acudir a los programas del Fondo Monetario Internacional (FMI), porque éste

.

tenía más experiencia y más recursos que AID; además veían que con ésto se permitirían la captación de recursos de otras fuentes; además y quizás era lo más importante, sostenían que las consecuencias de posponer las reformas económicas podía ser tan desestabilizante políticamente como retener la ayuda, pues en la medida que se retrasasen dichas reformas más radicales tendrían que ser cuando se aplicasen en el futuro. ^{209/}

En explicación de lo expuesto, en agosto de 1982, el Fondo Monetario Internacional impone al gobierno salvadoreño un Programa de Estabilización Económica, con los resultados expuestos anteriormente. Mientras tanto la AID, en abril de 1983 crea la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), como un organismo privado para el análisis de propuestas económicas de largo alcance para El Salvador. Las controversias de que se hace alusión, se redujeron con el informe Kissinger (enero 1984) lo que hizo posible que la Administración Reagan lograra del Congreso la aprobación de sumas sustanciales suplementarias para la región y especialmente para El Salvador; ya que el informe Kissinger pro-

^{209/} Rosa Chávez, Herman Humberto: Ob. Cit. Pág. 100

pone que la solución a la crisis Centroamericana no descansa en medidas de austeridad como tradicionalmente lo ha venido manejando el Fondo Monetario Internacional, con sus programas de asistencia económica, por lo que propone una ayuda masiva para la reactivación económica y un ajuste estructural lento, con la participación de la AID, que sustituiría al Fondo Monetario Internacional. Es entonces que la AID, para 1986 monta un programa de Reactivación Económica en El Salvador^{210/}

Una acción más de la AID en la participación del quehacer de la política interna del país, como agente directo de los Estados Unidos que controla y administra las inversiones de los fondos que se destinan al país, ha sido la retención de los desembolsos de la asistencia económica ya comprometida^{211/} obligando al gobierno salvadoreño a que presente programas de política económica aceptables por dicho organismo y ejecute medidas específicas encaminadas a la recuperación económica^{212/}

^{210/} Ibid. Infra : "LOS DESEQUILIBRIOS INTERNOS. Cap.II

^{211/} Asistencia Económica Comprometida: Volumen global asignado y votado por el Congreso para la cobertura de programas específicos.

^{212/} Rosa Chávez, Herman Humberto: Ob. Cit. Pag. 97- siguientes

El manejo político de que se habla y para el caso el de AID se refiere al paquete económico impuesto y a las consecuencias que de él se derivan :apoyo a la reforma agraria; proyectos de desarrollo social (CONARA-CONAES-PLAN MIL, etc.) Proyectos orientados a la liberación de la economía de libre empresa ; reformas ; elecciones ; ayuda alimentaria; etc.; en el Cuadro No.33 se estructura en forma más amplia los programas que se cubren con la ayuda económica de los Estados Unidos hacia El Salvador, en donde se percibe con meridiana claridad que dichos cuadros en esencia representan el plan de contrainsurgencia para El Salvador; en el que la Ayuda Económica destinada aparentemente para proyectos de infraestructura, Reforma Agraria, Estabilización económica, Desarrollo Social, son para fines eminentemente políticos pues de esa forma estará construyendo y/o reparando puentes, carreteras en zonas de conflicto para que el ejército y material bélico pesado puedan penetrar en zonas controladas por el movimiento revolucionario, por otra parte ganarse las bases de apoyo de la guerrilla y ganar adeptos a favor del régimen de tal suerte que sea la misma masa popular la que se revierta en contra de los alzados en armas; y lograr deslegitimarlos y derrotarlos evitando a la larga un posible triunfo de éstos.

CUADRO No. 33

DESTINO DE LOS PRESTAMOS Y DONACIONES CONTRATADOS ENTRE EL GOBIERNO
DE EL SALVADOR Y EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS A TRAVES DE LA AID
PERIODO 1980-1984
(En Miles de US Dólares)

D E S T I N O		PRESTAMO	%	DONACION	%	TOTAL	
1	<u>Infraestructura</u>	52,200	5.1	21,000	2.2	73,200	5
	Generación de Empleo en obras públicas	5,000	- 3	125		5,125	1
	Mejoramiento de comunidades marginales	15,500	4.5	950	0.1	16,450	1
	Restauración de Servicios Públicos afectados por la violencia	21,700	6.3	19,600	2.1	41,300	3
	Construcción Viviendas Familias Desplazadas			325		325	
2	<u>Reforma Agraria -</u>	221,150	53.8	9,550	1.0	230,700	18
	Aoyo e implementación de la Reforma Agraria	40,750	12.8	5,530	0.7	46,280	4
	Implementación y asistencia al sector privado relacionado con la Reforma Agraria			1,500	0.1	1,500	0
	Crédito al sector de la reforma agraria a través del 3FA	45,000	13.0	1,625	0.2	46,625	3
	Ventas de Productos Agrícolas	130,400	38.2			130,400	10
3	<u>Estabilización Económica</u>	77,000	10.8	879,270.3	93.7	956,270.3	71
	Proyecto de Políticas y Políticas de Planeamiento Económico			1,250	0.1	1,250	0
	Capacitación en USA a personas sector público y privado			350		350	
	Generación de Empleo del sector público	12,500	3.6	530		13,030	1
	Reactivación del Sector Privado y Balanza de Pagos	24,300	7.2	872,000	92.9	896,300	69
	Generación de empleo en el sector privado			300		300	
	Crédito Pequeños Productores a través de FEDECREDITO			4,000	0.5	4,000	0
	Promoción Exportación Productos no tradicionales			840.3	0.1	840.3	0
4	<u>Desarrollo Social</u>	35,855	10.3	23,318.8	2.5	59,173.8	4
	Salud y Serv. Médicos a través del Ministerio de Salud	35,855	10.3	1,920	0.2	37,775	2
	Salud, Empleo y Reconstrucción de áreas a desplazados a través de COMARA, OIDECO, FINATA e ISTA			21,398.3	2.3	21,398.3	1
5	<u>Otros Programas</u>			4,165	0.6	4,165	0
	Implementación proceso electoral -			3,400	0.8	3,400	0
	Implementación proceso reforma judicial			765		765	
<u>T O T A L</u>		346,905	100.0	937,409.1	100.0	1,284,314.1	100

FUENTE: Elaborado en base a Decretos de Contratos de Préstamos y donaciones contenidos en Diarios Oficiales de los años 1980 a 1984 por Hernández Ramos, Riboberto y otros. Ob. Cit.

Con lo cual se pone en evidencia la intervención norteamericana con la participación directa en el quehacer de este país, en el nivel político, económico, social y militar, como se aprecia en el Cuadro No. 34 para éste último nivel (militar)

Se puede concluir entonces que los Proyectos Financiados tanto por el Fondo Monetario Internacional (FMI), como por la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), sea a través de préstamos o donaciones, han sido canalizados, no para resolver los problemas que han dado origen al conflicto armado, sino para reactivar al sector privado a través de ofrecer divisas para la compra de materias primas de origen norteamericano, para financiar el gasto corriente del gobierno con déficit fiscal, reforma agraria, restauración de los servicios públicos afectados por la violencia, reconstrucción de la infraestructura, etc. En fin, el objetivo real es lograr solventar los problemas derivados de la guerra civil, con lo que se contribuye a darle continuidad al conflicto armado con la clara evidencia de responder a los objetivos de la política exterior norteamericana.

CUADRO No. 34

DISTRIBUCION DE LA AYUDA EUA PARA EL SALVADOR
(Miles de \$)

CATEGORIA	1981	1982	1983	1984	1985	1981-1985	%
<u>Indirecta-Guerra</u>							
Transferencia de Dinero	11,900	100,000	120,000	165,000	155,000		
Población Desplazada	10,549	13,902	12,096	31,043	24,070		
Rec. Infraestructura	13,400	25,400	14,900	20,000	15,000		
T O T A L	68,879	140,332	147,096	216,043	194,073	766,723	41.1
<u>Directa-Guerra</u>							
Equipo militar y Servicios	35,000	82,000	81,300	195,550	128,250	523,100	30.0
<u>Reformas-Desarrollo</u>							
Ref. Agraria	11,100	20,846	36,100	37,000	32,225		
Ref. Judicial				3,500	6,000		
Ref. Admón. Pública	720	503	4,623	1,500	1,050		
Proyectos de Desarrollo							
AID	7,282	6,630	20,625	29,738	39,450		
Becas USIA				1,000	7,000		
T O T A L	19,102	28,079	61,349	72,738	85,725	266,993	15.4
<u>Ayuda en Alimentos</u>							
PL -80 (Título I)	26,277	27,200	39,000	46,000	42,000	182,477	10.5
TOTAL (Para cada año Fiscal)	119,258	277,611	329,045	531,331	452,048	1,739,293	100.0

FUENTE: Documento CIDAI, "Ayuda de EUA a El Salvador", Informativo Semanal Proceso, Año 5, No.179, San Salvador, Marzo 1985, Pág. 11.

* Estos rubros corresponden al ESF y que la AID los clasifica como ayuda económica.

Es clara y significativa entonces la finalidad que la Ayuda Económica Norteamericana tiene en la actual crisis salvadoreña cuyo fin es impedir que las fuerzas revolucionarias lleguen a la toma del poder político; ahora bien la implicación para los Estados Unidos viene dada por el involucramiento cualitativo y cuantitativo de gran magnitud en los programas de ayuda directa destinados para la guerra (Véase Cuadro No. 35), la cual se hace significativa conforme la guerra se ha ido prolongando y agudizando.

Sin embargo las cifras no muestran la esencia del fenómeno puesto de que son susceptibles a ser manipuladas y encubrir las cifras reales que han sido destinadas para fines bélicos, ello dependerá de los intereses de cada gobierno. Así por ejemplo: a Estados Unidos le interesa que los montos destinados para la guerra no aparezcan plasmados formalmente, orientados a la misma; ya que el Plan de Contrainsurgencia para El Salvador, exige que la ayuda se destine a encubrir su accionar político-militar mediante los programas socio-económicos, que no son más que complementos del factor militar y parte de toda una estrategia global; y por otra parte porque a nivel del Congreso de Estados Unidos se busca justificar una política económica de estabilización y reactivación económica y no una economía de guerra la cual es improductiva y riñe con los pro

CUADRO No.35

AYUDA EN LOS PROGRAMAS DE SEGURIDAD DE ESTADOS UNIDOS PARA EL SALVADOR
AÑO FISCAL 1980-1984
(Miles de Dólares)

	1980	%	1981	%	1982	%	1983*	%	1984*	%	TOTAL	%	1950-19
Asistencia Militar	8	0.1	25,000	50.6	60,500	62.7	33,500	23.6	55,000	26.0	177,000	22.8	4,322
Acción y Entrenamiento Militar (IMET)	247	2.8	492	1.0	2,002	2.0	1,300	1.0	1,000	0.6	5,341	1.0	5,343
Financiamiento Ventas Militares (FMS)	5,700	55.7	10,000	20.2	16,500	16.3	46,800	33.0	30,000	14.2	109,000	21.3	3,373
Acuerdos de Construcción y Ventas Militares (FMVA)	2,517	29.0	13,917	28.2	19,000	18.3	60,000	42.3	125,000	59.1	220,434	43.0	3,375
Permiso de Exportación de Armas Comerciales (FECA)	207	2.4	17	-	300	0.2	200	0.1	200	0.1	924	0.9	2,010
TOTAL	8,679	100.0	49,426	100.0	101,302	100.0	141,800	100.0	211,500	100.0	512,707	100.0	18,926

FUENTE: U.S. Department of State, Congressional presentation, Security Assistance Program Fiscal Years 1981-1984, Washington D.C., Tomado de: Richard Alan White, The United States Intervention in Central America, Harper A. Kow, New York, 1984, Pág. 237.

* Propuesta estimada.

gramas formales de los Derechos Humanos y los procesos de Democratización de los que se habla.

Dentro de la asistencia militar expuesta en el Cuadro anterior, se revela que dicho programa obedece a la estrategia y táctica belicista de apoyo al ejército oficial en su lucha - contra las fuerzas revolucionarias. Es oportuno destacar que en este cuadro no se registra la ayuda indirecta para la guerra, tales como los programas de asistencia a la población desplazada y la recuperación de la infraestructura dañada por la guerra, todo lo cual aparece articulado en un todo en la estrategia global de la guerra de baja intensidad que dirigen los Estados Unidos. La construcción de una economía de guerra ha implicado poner a disposición del gobierno el dinero necesario no solo para comprar fusiles y municiones, sino también, apoyo político con lo cual se ha comprometido seriamente la soberanía nacional.

La estrategia norteamericana hacia El Salvador a partir de fines de 1980, es considerar a la región Centroamericana como caso de prueba (Test Case), su finalidad es reafirmar su hegemonía cuestionada por el triunfo de la revolución sandinista de Nicaragua y por el movimiento revolucionario en El Salvador.

Antes se había hecho una evaluación un tanto incoherente y ortodoxa, orientando la política exterior con visión de privilegiar los aspectos militares. Durante esa primera fase, estaba en desarrollo la iniciativa de la Cuenca del Caribe, con la cual sostenía Washington, que se estaba promoviendo un crecimiento sostenido a largo plazo, reduciendo así las necesidades de asistencia futura; a mejorar la seguridad ofreciendo una alternativa al progreso económico y proteger sus intereses estratégicos y económicos en la región mediante la promoción y establecimiento de gobiernos "democráticos", estables y amigos de los Estados Unidos.

Durante esta primera etapa, se suponía la reafirmación unilateral de los intereses y el liderazgo norteamericano poniendo mayor énfasis en el bilateralismo para promover sus intereses sin intermediación, pero debido a que este intento no logró integrarse a la estrategia global que los Estados Unidos impulsaba en Centroamérica, en lo político y militar, se abandonó para dar paso a lo que se conoce como la Comisión Nacional Bipartidaria creada el 19 de julio de 1983, en la que se nombró como director a Henry Kissinger, quien desde su principio separó a Centroamérica como unidad regional, de la óptica geopolítica de la Cuenca del Caribe tratando de ser congruente con la estrategia de regionalizar el conflicto y enfocar la crisis dentro de este contexto.

El 11 de enero de 1984, la Comisión Bipartidaria presentó su informe al Congreso, el cual contiene, para el trabajo en estudio dos capítulos básicos: a) el capítulo IV: "Hacia la Democracia y la Prosperidad Económica"; b) el capítulo VI: "Cuestiones de Seguridad en Centroamérica".

En el primero de los capítulos nominados (IV), el informe sostiene: "Masivo Plan de Ayuda a Centro América (por valor de 24 mil millones de dólares) como muralla contra "la intervención militar soviética en América Central y el Caribe". En cuanto a la ayuda económica, las recomendaciones incluyen el establecimiento de "un programa urgente de estabilización", con una revitalización del Mercado Común Centroamericano; y de participación del sector privado, una asistencia a los problemas de deuda exterior de la región, incremento de la asistencia económica bilateral, así como un Programa de reconstrucción y desarrollo a mediano y largo plazo. En relación con El Salvador -en particular- se menciona un incremento de 400 millones de dólares para el año fiscal de 1984, cifra similar a la solicitada para atender los problemas económicos de toda la región^{213/}

Por su parte, el Capítulo VI del referido informe trata sobre cuestiones de seguridad, representa el esfuerzo más logrado durante la primera Admón Reagan para ofrecer un conjunto articulado de argumentos en favor de las tesis de la confrontación

^{213/} Cuenca Brony y su Equipo de Investigación (otros); "LA PRIMERA ADMINISTRACION REAGAN Y EL SALVADOR, ENERO 1981- NOVIEMBRE 1984" Cuadernos CECARI No. 1, pág. 27

- . .

Este-Oeste en Centroamérica; así como una directriz política - para enfrentar el "expansionismo soviético en el área"^{214/}

La novedad del Informe con respecto al Documento de Santa Fe, consiste en el reconocimiento de la existencia de un componente interno de la crisis. Este reconocimiento contribuyó a unificar los criterios tanto de los miembros de la Comisión que facilitó la posición que sustentaba la Administración Reagan; como los enfoques sobre centroamérica de varios países y actores internacionales.

El reconocimiento de la existencia de un factor interno, no condujo a que el informe Kissinger evaluara la necesidad de una profunda transformación de las estructuras económicas y políticas oligarquicas, que son la causa de la permanente injusticia; según el enfoque del informe, puede ser superado mediante el apoyo norteamericano. Mientras tanto, dicho informe percibe que la miseria ha servido para la intromisión soviética por lo que concluye: que si bien Cuba y Nicaragua no inventaron los sufrimientos que hicieron posible la insurrección en El Salvador; el elemento decisivo para ese movimiento insurgente revolucionario ha sido el factor externo, cual es, la acción de poder soviético que ha manipulado a Cuba y Nicaragua; ésto hace que la seguridad de los Estados Unidos esté amenazada no solo por el establecimiento de emplazamientos militares soviéticos en Centroamérica, sino también por la vincularión ideológica ^{215/}

En resumen, según la óptica USA; "La conexión soviética - cu-

214/ Ibid 27

215/ IBID. PAG. 28

bana" con los movimientos revolucionarios en Centroamérica podrían generar la "proliferación de estados marxistas-leninistas" que expandirían el poderío de sus fuerzas armadas y amazarían las vías de navegación en el Caribe, obligando a que se distrajera "inmensos recursos" en articular la defensa sur de su frontera.

Al mismo tiempo se produciría la pérdida de prestigio y credibilidad de Estados Unidos frente al mundo por su incapacidad de intervenir en los hechos que ocurren cerca de su frontera.

Para enfrentar estos peligros la Comisión (informe Kissinger) recomendó la aplicación de una diplomacia respaldada por el despliegue militar en la que se ponga de manifiesto la disposición del uso de la fuerza y la necesidad de estimular el desarrollo económico y social con una propuesta de ayuda económica en el que se buscaría básicamente ir paliando las consecuencias de la crisis, ampliando mediante ésta la base de apoyo internas en favor del gobierno.

Se concluye entonces, que tanto la iniciativa de la Cuenca del Caribe como la Comisión Bipartidaria responden a un mismo objetivo, cual es el control político de los países de la

región a través de la asistencia financiera con lo cual compromete el quehacer político.

Es entonces la ayuda externa, el componente económico que determina el nivel político de los países de la región en cuanto a que, éste (el componente económico) siempre ha estado presente y eso explica, la dependencia en que se ha vivido desde que estos países nacen como estados en el concierto internacional.

5. CONCLUSIONES GENERALES

El Sistema Capitalista se caracteriza como un Sistema de crisis estructurales unas y coyunturales recurrentes las otras; tal es su desarrollo histórico que muestra un conjunto determinado de contradicciones que se expresan en niveles de desarrollo desigual en el tiempo (Movimientos cíclicos), en el espacio (campo-ciudad); hasta la cada vez mayor desigualdad de la distribución de la riqueza y bienestar social.

La crisis mundial lo es también del esquema capitalista que se desarrolló en la post-guerra sobre la base del predominio de Estados Unidos. A esta crisis de hegemonía respondió Estados Unidos a principios de los 70 con una política económica internacional de concertación que buscaba revertir la declinación relativa del poderío norteamericano (por medio de colaboración intercapitalista). Esta concertación será abandonada en la década de los 80' con el arribo del gobierno de Ronald Reagan, y sobre la base de un agresivo unilateralismo se intenta una restauración hegemónica que le devuelva a los Estados

la posición de liderazgo mundial no compartido como en la --
época de post-guerra.

Durante la década de los años 50 y 60, el Sistema Capitalista estuvo caracterizado por un avance tecnológico industrial cuyo rasgo dominante fue la transnacionalización del comercio y las finanzas que formaron polos de desarrollo con el consiguiente proteccionismo, marginando con esto la participación de los países latinoamericanos en el comercio internacional.

Al permanecer al margen de esa economía en expansión, los países latinoamericanos quedaron entrampados en la especialización en la exportación de productos primarios, lo que trajo consigo un crónico desequilibrio externo provocando así una mayor dependencia del exterior.

El Sistema Financiero Internacional, fue creado como política de expansión económica de los países ricos, su origen deviene del desajuste financiero y trastornos monetarios que generó la Primera Guerra Mundial y la crisis de 1929; a partir de entonces el Sistema Financiero Internacional se con
formó por un grupo de organismos que vinieron a tutelar los in
tereses del Sistema Capitalista, convirtiéndose en mecanismos de presión especialmente de los Estados Unidos, que ha hegemo
nizado por su mayor grado de participación económica en los mismos.

Lo anterior explica que los Estados Unidos cuenten con el voto mayoritario de todo el Sistema Financiero Internacional y por ende con una capacidad decisoria y de gran influencia con sus aliados en los organismos del Sistema. Esta participación permite manipular la concesión de la ayuda económica con lo cual subordina la decisión política nacional de los países receptores de la ayuda económica especialmente a los del Tercer Mundo.

Entre los años de 1975-1985, el Sistema Capitalista ha vivido la mayor crisis de todos los tiempos, la cual ha estado caracterizada por una recesión global, incremento en los precios del petróleo y fuertes déficit fiscales; lo anterior ha significado que los países latinoamericanos han requerido de mayor ayuda económica para hacer frente al deterioro económico exportado de los países centrales, lo cual se tradujo en una abultada deuda externa que se ha convertido en un mecanismo de mayor dependencia, constituyendo una negación al derecho de autodeterminación de los pueblos por la grave amenaza a la soberanía de los mismos.

En la sociedad salvadoreña, las contradicciones que han determinado históricamente las manifestaciones de crisis orgánicas a partir de 1979 y de los años siguientes, son definitivamente endógenos, que datan del modelo agroexportador que inició

su funcionamiento con el proceso de acumulación originaria de capitales, lo cual estimuló la concentración privada de los principales recursos productivos del país y con ello, la gran concentración del ingreso en manos de un reducido sector de la clase dominante.

Los procesos de industrialización favorecidos por los altos precios de los productos básicos de exportación, no modificaron las condiciones de subdesarrollo sino antes por el contrario, profundizaron el carácter dependiente del aparato productivo, el cual siguió manteniendo el eje dinamizador de la economía en el sector externo; las características de sub-desarrollo del aparato productivo generaron condiciones excepcionales que aceleraron el proceso de pauperización de las grandes mayorías de salvadoreños.

La ayuda económica externa en El Salvador se expandió aceleradamente en la presente década y se desplazó del sector privado al público a medida que avanzó la crisis; este comportamiento se debió internamente a tres factores básicamente: la demanda de financiamiento del conflicto armado; la fuga de capitales de principio de los 80 y la respuesta de política económica a la contracción de la

inversión privada; lo cual trajo consigo una profundización de la crisis en todos sus niveles por cuanto que teniendo una economía de guerra improductiva generó un déficit fiscal, un proceso de inflación acelerado, que presionaba al sector externo (exportaciones) para cubrir las importaciones y al mismo tiempo para pagar los intereses de los préstamos que del 11% en 1979 llegaron a constituir casi el 50% en 1985. Convirtiéndose entonces la deuda externa como un factor interviniente en la profundización de la crisis. Mediante la ayuda económica de los Estados Unidos ejerce el control político en las decisiones internas y externas de alta política gubernamental de El Salvador, y como consecuencias una pérdida de soberanía y una mayor dependencia del exterior.

Los mecanismos de la política exterior norteamericana a través de la asistencia económica y militar sufrieron un cambio cualitativo en los años 80 en función de tratar infructuosamente de superar la crisis a través de mayor ayuda económica provocando un aceleramiento y profundización de la deuda externa y una mayor intervención de los Estados Unidos; todo ello bajo el propósito político de contener la potencialidad histórica de un cambio revolucionario.

La intervención que los Estados Unidos han ejercido sobre la formación social salvadoreña en el período 80-86 ha tenido por objeto el mantenimiento de su hegemonía en la región Centroamericana, así como la preservación en el país, de un régimen político estable e identificado con el interés nacional de los Estados Unidos.

La concretización de la influencia norteamericana en el período aludido, se enmarcó fundamentalmente en la estrategia de contención a través de la Guerra de Baja Intensidad, bajo la concepción doctrinaria de la seguridad nacional, - en la que la ayuda económica ha jugado un papel preponderante en la lucha contra insurgencia frente a la supuesta expansión comunista.

En el Marco de la referida estrategia de Guerra de baja intensidad, no es descartable, si falla la misma, la posibilidad de una intervención militar directa como mecanismo que asegure la preservación del Sistema Capitalista en el que hegemonize los Estados Unidos, en Centro América en general y El Salvador en especial.

Para la aplicación de la mencionada estrategia, Reagan ha tenido que cambiar el carácter de la economía de El Salvador, impulsando una economía para la guerra, en la que la mayor parte de los recursos económicos como financieros de la nación están en función de la guerra misma.

Esta estrategia de Contrainsurgencia desplegada hacia el área centroamericana en general y especialmente a El Salvador se basa en una combinación práctica de lo que es la defensa con el desarrollo interno; en la que no sólo actúa el componente militar en el que se incluyen técnicas Psicológicas, de inteligencia, es decir el control de la población, perfeccionando a su vez las fuerzas armadas nacionales y extranjeras, con cuyo propósito es derrotar y deslegitimar a sus principales enemigos, el FMLN-FDR de El Salvador; sino también de realizar reformas de política económica, por Ejemplo: Programas y Proyectos relacionados con la estabilización y reactivación económica; en ese sentido será necesaria una inyección fuerte de ayuda económica.

Por otra parte, es importante señalar que la estrategia de Guerra de Baja Intensidad pretende no eliminar física-

mente al enemigo sino que desgastarlo, aislarlo, deslegitimarlo de tal suerte que el gobierno nacional gane consenso ante las masas mediante proyectos de acción cívica para ganar las bases de apoyo del movimiento revolucionario y ensanchar las bases de apoyo gubernamental. Luego para lograr ésto se requiere de más ayuda económica externa.

Para la estrategia de Guerra de Baja Intensidad, el conflicto armado, es una guerra prolongada de largo plazo para el desgaste del movimiento, hasta dejar de ser considerados como un medio para alcanzar un nuevo modelo socioeconómico más justo y representativo de las mayorías.

Dicha estrategia, utiliza el aspecto económico, como un medio para la consecución de sus objetivos, es decir que mediante la inyección de capitales en forma de asistencia económica y militar, préstamos y donaciones, hace que los países receptores, para el caso El Salvador, se comprometa cada vez más, para pagar con soberanía y a su vez económicamente para salir del compromiso; pero la verdad es que la estrategia eso pretende; hacer que el -

país se subordine de tal suerte, que dependa mayormente de la ayuda económica norteamericana y de esa forma condicionar y/o atar las decisiones económicas, políticas, sociales y militares de las directrices norteamericanas, para evitar que se tomen decisiones que vayan en contra de los intereses de los Estados Unidos.

Asimismo, para impulsar la estrategia política, los Estados Unidos se han visto favorecidos por el control mediante el FMI y el BM, que para proporcionar capitales necesita que se implementen programas de estabilización y reactivación económica, pretendiendo con ello favorecer transformaciones "estructurales" por medio de paliativos para enfrentar la acelerada inflación y los déficit externo y fiscal para una reactivación económica y que en esencia no favorecen a un crecimiento económico cuyos frutos se revierten en pro y para la sociedad salvadoreña, sino por el contrario, están en función de los intereses norteamericanos.

El Estado al llevar a cabo una política fiscal que favorezca y fortalezca los aspectos de la guerra, no puede atender las demandas de educación, salud, etc., lo cual

podría entonces significarse que los costos y crecimiento de elementos para la guerra (ejército, equipos, etc.) van mejorando a costa del estrangulamiento social.

Con todo lo anterior se puede estimar que en la medida que la estrategia de los Estados Unidos se ha implementado en el área, en esa medida la ayuda económica ha jugado un papel preponderante con énfasis en el aspecto militar que ha adquirido mayor expansión.

En síntesis, los Estados Unidos para preservar sus intereses, buscan derrotar a los movimientos revolucionarios del área centroamericana y de El Salvador en particular; para tratar de alcanzar tal objetivo, se ha visto obligado a proporcionar al gobierno salvadoreño una desproporcionada ayuda económica, optimizando con ello esfuerzos por mantener su hegemonía en el área; - prestigio internacional ante sus aliados y demostrar - que los Estados Unidos es aún la potencia capaz de garantizar el "orden" en el Sistema Capitalista Internacional.

En vista del destino que la ayuda económica ha tenido en El Salvador durante el período en estudio; el efecto que se ha derivado de la misma, es una profundización de la crisis y lo que es más grave, una entrega de su soberanía hacia los Estados Unidos, y con ello una mayor intervención norteamericana en los asuntos que sólo compete a los salvadoreños, por esta razón la cuantiosa ayuda económica hacia El Salvador, proveniente de los Estados Unidos, no puede ser considerada como un factor que contribuya a la solución de la crisis salvadoreña en vista de su naturaleza política.

Este carácter político de la ayuda económica norteamericana es intrínseco a ella, por tal razón continuará buscándose los mismos objetivos a través de los mismos medios, mientras persista el conflicto armado en El Salvador, el cual no dá señales de resolverse en el corto plazo, ni militar ni políticamente; la mayor parte de la ayuda económica seguirá siendo orientada a necesidades de tipo bélico o a sus derivados.

Se espera entonces que por estrategia, los Estados Unidos continuará ayudando económicamente a El Salvador, para tratar de contener el descontento social y alargar aún más la expresión bélica en El Salvador. Aún cuando en los Estados Unidos se llegara al poder administraciones sean democráticas o republicanas, la naturaleza política de la ayuda económica segui-

rá latente ya que si dicha ayuda económica es interrumpida al gobierno salvadoreño, entonces propiciarían una profundización aún mayor de la crisis y con ello un aumento en las posibilidades de un triunfo de las fuerzas revolucionarias que escaparían al control de la hegemonía norteamericana.

Con esa ayuda económica los Estados Unidos, pretende preservar su prestigio y liderazgo internacional y su hegemonía en el área; es decir que según éstos sus aliados siempre deben considerar a los norteamericanos como el gendarme único y capaz de mantener el "orden" en el sistema occidental. Por otra parte los Estados Unidos aseguran que deben evitar el efecto demostrativo centroamericano en general y de El Salvador en particular para que no se generalice este fenómeno en América Latina y se tome dicho ejemplo para ser imitados, con ello buscarán en última instancia no perder sus abastecimientos de materias primas y minerales provenientes de los países latinoamericanos.

En la medida que los Estados Unidos continúen dando ayuda económica para la guerra y se descuiden cada vez más de los programas y proyectos sociales para satisfacer las necesidades básicas de las grandes mayorías; en esa medida será muy difícil que logren ganar los Estados Unidos y el gobierno salvadoreño la guerra, sino por el contrario, agudizarán aún más el

conflicto armado; porque la mayor parte de dicha ayuda sufragará los gastos que ocasiona dicho conflicto y mientras los Estados Unidos , continúe considerando a los movimientos revolucionarios o cualquier conflicto social surgidos en su área de influencia como un producto del confrontamiento Este-Oeste, la finalidad que la ayuda económica tiene actualmente seguirá siendo la misma.

Asimismo, como los fines de la ayuda económica son un medio que utiliza los Estados Unidos , para el control y manejo de las decisiones internas y externas de estos países para lograr sus objetivos, necesariamente dicha ayuda será considerada por cualquier administración que llegue al poder norteamericano como el medio principal de dominación y dependencia que garantiza su injerencia en la región.

Lo anterior es así porque la experiencia ha demostrado que el factor que subordina a lo político es lo económico, lo cual es bien aprovechado por los Estados Unidos; ya que mediante la ayuda económica le es posible atar o condicionar toda decisión política que los Estados más débiles como es el caso de Centroamérica y EL Salvador en particular puedan impulsar en contra de sus intereses.

BIBLIOGRAFIA

LIBROS

- Armstrong, Roberto y
Rubin, Janet S. : "El Rostro de la Revolución",
Colección Debate 1983, Volú-
men 2, Editores UCA. Pág.237
- Atkin , G. Pope : "América Latina en el Sistema
Político Internacional", Edi-
ciones Gernica, México, 1980,
1a. Edición en Español. Pág.
468
- Baloyra, Enrique : "El Salvador en Transición",
UCA Editores, Colección Deba-
te, Vol. 2, 1984, San Salva-
dor, Pág. 225.
- Bermúdez, Lilia : "Guerra de Baja Intensidad
Reagan contra Centroamérica"
Siglo XXI, Editores, México,
1987, Págs. 229.
- Brownig , David : "El Salvador, La Tierra y El
Hombre", Dirección de Publi-
caciones del Ministerio de
Educación, San Salvador, 1972.
Pág. 517

- Castro Morán, Mariano : "La Función Política del Ejército Salvadoreño en el Presente Siglo", Colección Premio Nobel de Ensayo, UCA Editores, San Salvador 1983, Págs.455
- Cardoso, Fernando Enrique y Enzo Falleto : "Dependencia y Desarrollo en América Latina", Siglo XXI - Editores, S.A. México 1973. Págs. 166
- Cueva, Agustín : "El Desarrollo del Sistema Capitalista en América Latina", Siglo XXI, Editores, S.A. de C.V., 7a. Edición, México, 1985, Pág. 238.
- Castillo, Donald : "El Capital Contenido Estructura y Método", 1a. Edición, Editorial Universitaria, mayo 1980, San Salvador
- Chapoy, Bonifaz Alma : "Ruptura del Sistema Monetario Internacional. Agudización de los Transtornos Monetarios, UNAM, México 1979. Pág. 215
- Eaton, Jonh : "Economía Política: Un análisis Marxista", Buenos Aires Amorroutu, Editores 1966 Pág. 313.

- Germani, Gino Ianni Octavio : "Populismo y Contradicciones de Clase en Latinoamerica" la. Edición, Editorial Siglo XXI, México, 1977. Pág. 150
- Jiménez, Edgar : "Las Empresas Multinacionales y El Sistema Político Latinoamericano", Colección Estructuras y Procesos, UCA Editores 1979, Vol. 6, San Salvador Págs. 213.
- Lungo, Mario : "El Salvador 1981-1984: La Dimensión Política de la Guerra", Premio Nacional, UCA Editores 1985, San Salvador, Págs. 125.
- Menjívar, Rafael : "El Salvador El Eslabón más Pequeño", EDUCA, 2a. Edición, 1981. Pág. 237.
- Méndez V., Sofía : "La Crisis Internacional y la América Latina", Centro de Investigación y Docencia Económica, México, 1984.
- Portelli, Hugues : "Gramsci y El Bloque Histórico", 3 de Febrero de 1978, Impresiones VOX, S.A., Necaxa 24 México 14 D.F. Pág. 152

- Renovin, Pierre : "Historia de las Relaciones Internacionales", Editorial Segunda Edición, España 1967, Tomo II, Volúmen I. Pág. 637
- Rosa Chávez, Herman Humberto : "Estados Unidos y la Crisis Centroamericana en los años 80, Respuesta de Políticas Económicas", Diciembre 1987 Heredia, Costa Rica, Págs. 149.
- Ruíz García, Enrique : "La Era de Carter Las Transnacionales, Fase Superior del Imperialismo", Alianza Editorial, S.A. Madrid, 1978.
- Spiridonova y Otros : "Curso Superior de Economía Política, Sociedades Presocialistas, " Tomo I, Ediciones El Progreso, Moscú 1972. Págs. 456.
- Sunkel, Oswaldo y Paz : "El Subdesarrollo de América Latina y la Teoría del Desarrollo", 6a. Edición México, 1973, Siglo XXI, Editores Págs. 593.
- Torres, Gaitán, Ricardo: : "Teoría del Comercio Internacional", 2a. Edic. Siglo XXI México Pág. 457.

Ward, Richard : "Finanzas Internacionales, - Ediciones Troquel, Buenos - Aires, 1969, Pág. 29.

ARTICULOS

Acevedo Garat, Miguel : El Sistema Monetario Inter- nacional Implicaciones para los países en Desarrollo, - "Revista de Comercio Exterior" Vol. 31 No. 7, México 6 de marzo 1984, Págs. 736-746

Angel, Javier : El Endeudamiento Externo de El Salvador, "Revista de Cien- cias Jurídicas y Sociales", Tomo X, Enero-Junio 1969, Nos. 49-50, Ediciones Talleres - Cuscatlán, San Salvador Págs. 50-83.

Barry, Deborah y otros : Aproximación al Conflicto - Centroamericano desde la Pers- pectiva de la Guerra de Baja Intensidad, 1980-1985, "Cua- dernos Universitarios", Secre- taría de Comunicaciones, UES, Nos. 8 1986. Págs. 49.

- Barry, Deborah : La Guerra Total: La Nueva Ideología Contrainsurgente en Centroamérica, Coordinadora - Regional de Investigaciones - Económicas y Sociales, "Cuadernos de Pensamiento Propio" Mayo 1987, Managua, Nicaragua, Págs. 8-26.
- Cáceres, Luis René y Otros : Consideraciones sobre el Endeudamiento externo de Centroamérica, Boletín de Ciencias Económicas y Sociales, mayo-junio de 1986, año IX No. 3, Editores UCA. 220-224.
- Castro, José R. : El Plan de Contrainsurgencia Norteamericano para El Salvador, Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales, "Cuadernos de Pensamiento Propio", Febrero de - 1986, Managua, Nicaragua. Págs. 26-40.
- Djokanovic, Tihomir : Sistema Monetario Internacional, Revista Política Internacional, año XXXIV, Belgrado No. 797, 20 VI 1983, Editado por Ivgoslovenska Stuar nost. Págs. 9-20.

- Ellacuria, Ignacio : Factores Endógenos del Conflicto Centroamericano, Crisis Económica y de Igualdad Social, ECA No. 456, año XLI, Octubre 1986 Editores UCA Págs. 851-878.
- Ferrer, Aldo : La Crisis del Sistema Trilateral y América Latina, "Revista Estudios Internacionales" No. 42, abril-junio 1978, Buenos Aires. Págs. 987-993.
- Flores Pinel, Fernando : De la Distensión a la Neocontención: La Doctrina Exterior de la Administración Reagan, "Estudios Centroamericanos", ECA 1986, UCA, Editores, San Salvador. Pág. 1067-1168.
- Francis, Michael J. : La Ayuda Económica de Estados Unidos a América Latina como Instrumento de Control Político, "Foro Internacional" No.4 abril-junio 1982, Volúmen XII Editores Venustiano Carranza 32 México D.F. Págs. 420-433.
- García Dubón, Enrique : La Guerra Financiera, en Centroamérica, "Boletín" de Ciencias Económicas y Sociales, Mayo-

- junio 1983, año VI, No.3 Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, UCA, San Salvador El Salvador, C.A. Págs. 219-225.
- Glower, Carlos J. : Algunas consideraciones sobre la capacidad de endeudamiento externo aplicadas a El Salvador, Revista Monetaria, Volumen VII, Número 1, enero-mayo 1984, Editores UCA. Pág.24-43
- Griffin, Jones Stephany, : Los Prestamistas Internacionales de última instancia: ¿Ha
Michael Lipton llegado el momento de hacer - cambio?, Revista de Comercio Exterior, Vol. 35 No.4, México Abril de 1985, Págs. 384-393.
- Ibisate, Francisco J. : Un Programa de Estabilización y Reactivación Económica, ECA No. 450, Abril 1986, año XLI Editores UCA. Págs. 54-67
- Malavé Mata, Héctor : La Crisis Petrolera Internacional y su incidencia en América Latina, "Revista" de Comercio Exterior. Vol. 32 No.8, México, Agosto de 1982 Pág.865-875.

- Massad, Carlos y Zabler Roberto: Financiamiento y Endeudamiento Externo de América Latina y Propuesta de Acción, Publicado en "Cuadernos de la CEPAL" No.19, 1985. Págs. 465.
- Menjívar, Rafael : La Deuda Externa Salvadoreña, SEPES, "Colección" ensayo No.3 Editorial Universitaria, enero de 1987, Págs. 118.
- Montes, Segundo : Proceso de Deocratización en El Salvador, "Boletín" de Ciencias Económicas y Sociales, año IX No.5, Septiembre Octubre de 1986, Editores UCA Págs. 143-184.
- Montoya, Aquiles : Deuda Externa Latinoamericana Crisis del Desarrollo o Desarrollo de la Crisis?, "Boletín" de Ciencias Económicas y Sociales, junio-agosto 1984, año VII No.4, Editores UCA, Pág. 236-254.
- Pizarro, Roberto : América Latina La Nueva Etapa del Capitalismo y la crisis - Económica Mundial, "Revista" de Comercio Exterior, Vol.31, México abril de 1981, P.391-410.

- Pleitez, William : Alcances y Limitaciones de la Teoría del Desarrollo, Un análisis crítico de las diversas interpretaciones del Subdesarrollo, "Boletín" de Ciencias Económicas y Sociales, año IX No.5 Septiembre-octubre 1986, Editores UCA. Pág. 304-322
- Richard, L. Bernal : Los Bancos Transnacionales, El Fondo Monetario Internacional y La Deuda Externa, "Revista de Comercio Exterior, Vol. 35 No.2 México Febrero 1985, Pág. 115-125.
- Ropp, Steve C. : Teorías sobre el comportamiento de los Militares en Centroamérica, ECA No.451-452, mayo-junio 1986, año XLI, Editores UCA, Pág. 388-410.
- Saca, Nolvía Nery : Política de Estabilización - Económica en Países Subdesarrollados: Un modelo aplicado a la Economía Salvadoreña, - "Boletín Económico y Social" año X No.3, mayo-junio 1987, UCA, San Salvador. Págs.140-184.

- Sánchez, Fernando : Crisis y Política Económica Demócrata Cristiana, "Revista Estudios Centroamericanos", 453 julio de 1986, año XLI - Editores UCA, Pág. 534-542.
- Sánchez, Fernando : Crisis y Política Económica - Demócrata Cristiana, Estudios Centroamericanos, José Simeón Cañas, No.453, Julio 1986. Pág. 526-533.
- Sebastián, Luis de : Inflación,. Moneda y Balanza de Pagos en El Salvador, "Colección Estructuras y Procesos, Editores UCA, 1983. Págs.
- Sebastián Luis de : La Deuda Externa de América Latina y la Banca Internacional, 1a. Edición "Colección Estructuras y Procesos". Vol. 16 UCA Editores, San Salvador, El Salvador 1987. Pág. 197
- Sunkel, Oswaldo, Fuenzalida, Edmundo : Capitalismo Transnacional y - Desarrollo Nacional, "Revista Estudios Internacionales", No.44, México Octubre-Diciembre 1978. Pág. 50-70

- Ritter A.R.N. y Pollock : La Crisis de la Deuda Externa
H.D. Latinoamericana, Causas efectos y Perspectivas, "Revista de Comercio Exterior, Vol37. No. 1 México enero de 1987. Págs. 18-26.
- Torres Rivas, Edelberto : Centroamérica Guerra Transición y Democracia, ECA, No.456 Año XLI Octubre 1986, Editores UCA Pág. 857-897.
- Tzur, Daniel : Novedades y Readecuación del Plan Reagan para Centroamérica, "Estudios Centroamericanos" ECA, No.415-416, mayo-junio - 1983, año XXXVIII 413. Pág.312 407.
- Urquilla B. Carlos Humberto : Análisis del Sistema Económico Mundial y Perspectivas para los países Centroamericanos, - Revista de Relaciones Internacionales (Boletín de Investigaciones) Departamento de Relaciones Internacionales, Facultad de Jurisprudencias y - Ciencias Sociales-UES-Año 1 No.2 Junio1984.Pág.22-62.

- Departamento de Economía UCA : Un Programa de Estabilización y Reactivación Económica?, Boletín de Ciencias Económicas y Sociales, Marzo-Abril 1986, año IX No.2 Editores UCA.
- Departamento de Economía UCA : FMI: La Economía Nacional y sus Perspectivas para 1982, Boletín de Ciencias Económicas y Sociales, Julio-Agosto 1982, No.50-51, Año 1, Editores UCA. Pág. 351.
- INVES : Deuda Externa \$2120 millones, Boletín Coyuntura Económica No.11, Febrero 1987, Ediciones INVES. Pág.21-26.
- CENTRO PARA POLITICA INTERNACIONAL : La Guerra Financiera en Centroamérica, Boletín de Ciencias Económicas y Sociales, mayo-junio 1983, año VI, No.3, Editores UCA. Págs. 218-225.
- EDITORIAL : Las Enseñanzas del Diálogo, Boletín de Ciencias Económicas y Sociales, año IX No. 5 Sept.-Octub. 1986, UCA - Editores. Pág.253-259

- FMI : FMI, Estadística Financiera Internacional, Revista, Septiembre, 1986.
- FUSADES : Cómo esta nuestra Economía, "Revista de Fusades", San - Salvador, 1985. Pág.1-12
- Centroamérica en Bancarrota Económica y Social, ECA - No.428, Junio 1984, año XXXIX, Editores UCA, Pág. 429-430.
- COMENTARIOS : El Mundo pide a Reagan cambiar Política en Centroamérica, ECA No.446, Diciembre 1985, Año XL, Editores UCA. 926-928.
- CEDET : La Región Centroamericana y - su Deuda Externa, "Revista - Semanal" Resumen Número 7, - del 19 al 25 de septiembre 1986, Editores CEDET. Pág. 15-18.
- COMENTARIO : Tres meses de Estabilización y Reactivación Económica, - "Estudios Centroamericanos", UCA, 450 Abril de 1986, año XLI. Pág. 320-323.

- EDITORIAL : Tiene Solución El Salvador con el Presidente Duarte? - ECA No.428 Junio 1984, año XXXIX, Editores UCA. Págs. 373 - 396.

- EDITORIAL : Estados Unidos y la Democratación en Centroamérica, ECA No.450, abril 1986 año XLI Editores UCA. Págs. 225-274.

- EDITORIAL : El Salvador 1985 Por qué - 1984 Mejor que 1986, ECA No. 446 diciembre 1985 año XL, Editores UCA. Págs. 883-889.

- COMENTARIOS : El Plan Unidos para Reconstruir. Comentarios, ECA No.453 Revista de Extensión Cultural Universidad Centroamericana, José Simeón Cañas, Julio 1986. Págs. 577-580.

- CEDET : La Región Centroamericana y La Deuda Externa, "Revista Semanal" 19-25 No.7, Septiembre de 1986, año 1 Editorial Universitaria. Pág.25.

- UNTS : Balance de la \
los dos años de \
Gobierno Demócrata
Publicado en "Cuadern
versitarios" No.4, Junia
1986, Editorial Universita
No. 12. Pág.
- ONU : Une Economy Mundiale Qui Mar-
che Naciones Unidas, Departam-
ento de Investigación, Nueva
York 1980.
- Departamento de Economía UCA : Dinámica y Crisis de la Eco-
nomía Salvadoreña, "Revista
ECA", 447-448, enero-febrero
de 1986, año XLI, Estudios
Centroamericanos. Pág. 18-32.
- Serie de Avances de Investiga-
ción Equipo de Investigaciones
Cecari : La Primera Administración -
Reagan y El Salvador, (enero
de 1981-noviembre de 1984),
Publicado en "Cuadernos CECA-
RI No. 1" Junio de 1986.
Pág. 123.

Seminario Permanente de Estudios
de El Salvador (SEPES) : La Deuda Externa Salvadoreña, "Editorial Universitaria" de 1987, Pág. 118.

Colección La Iglesia Latinoamericana : La Iglesia de los Pobres y las Organizaciones Populares, UCA Editores, Volúmen 4-1978. Págs. 249.

DOCUMENTOS

Solórzano, Valenín : Evolución Económica de Guatemala, Ministerio de Educación de Guatemala, 1970.

Banco Central de Reserva : La Segunda Enmienda del Convenio Constitutivo del FMI y su Adaptación a la Legislación Salvadoreña. Págs.28.
Departamento de Investigación Económica

Comisión del Consejo Superior Universitario : Marco Teórico de Referencia (Documento de Trabajo), Ciudad Universitaria, febrero 27 de 1986, Págs. 83.

CONAPLAN : Diagnóstico Global y Sectorial del 4o. Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social de El Salvador 1978-1982. Págs.

MIMEO

"Principios Fundamentales de la Estrategia Política de los Estados Unidos hacia el Tercer Mundo en la Década de los 80. (Caso Centroamericano), Universidad de El Salvador, Departamento de Relaciones Internacionales, abril de 1988.

- Comblin, Joseph : "La Doctrina de la Seguridad Nacional", Mimeo sin fecha y sin lugar de edición. Pág.17.
- Nolvía, Saca y Roberto Rivera C. : "Política de Estabilización y Deuda Externa, El Salvador", Mimeo sin fecha y sin lugar Pág. 123.
- Susanne Jonas Bondenhismer : El Mercado Común Centroamericano y la Ayuda Norteamericana, Mimeo sin fecha y sin lugar de Edición. Pág. 146.

FOLETOS

- Hooke, A.W. : El Fondo Monetario Internacional Evolución, Organización y Actividades, Serie de Foleto No. 37-S, Editores FMJ, Washington, D.C.1981, Pág.93

Centro de Documentación Comité

Pro-Derechos Humanos, Costa Rica: Documento de Santa Fé; Servicio Oriental No.3, Centro de "Documentación Comité - Ecuménico, Pro derechos Humanos", septiembre de 1982, Costa Rica. Pág. 41

COORDINACION UNIVERSITARIA DE
INVESTIGACIONES CIENTIFICAS:
CUIC

DOCUMENTO DE TRABAJO

Esquipulas II, Procedimiento para establecer la Paz firme y duradera en Centroamérica Un acercamiento a su realidad, "Documento de Análisis", Coordinación Universitaria de Investigaciones Científicas - (CUIC), Ciudad Universitaria El Salvador, Centroamérica, 1987, Pág.97

Ministerio de Economía, Memoria con Aspecto Relacionado con la Deuda Externa. Pág.17.

TESIS

Argueta Ruíz, Jaime
Renato y otros

: La Evolución de la Deuda Externa y el Crecimiento en El Salvador, Período de 1960-1985, enero 1987 UCA, Tesis de Graduación. Pág. 197

Dirección Ejecutiva de
Planificación y Coordinación
del Desarrollo Económico y
Social

Evolución y Perspectivas de
La Deuda Externa de El Sal-
vador, San Salvador, marzo de
1984, (Folleto mimeografía-
do) Pág. 56

DICCIONARIOS

Plano, Jack y Roy Olton :

" Diccionario de Relaciones
Internacionales" , Editora
Limusa, México, 1971, 1a.
Edición, Pág. 465