

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES



INCIDENCIA DE LA POLITICA EXTERIOR DE LOS  
ESTADOS UNIDOS Y DEL MOVIMIENTO DE  
LIBERACION DE NICARAGUA EN EL  
CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS  
DE SOBERANIA Y  
AUTODETERMINACION DE LOS PUEBLOS  
1981 - 1988

TESIS DE GRADUACION PARA OPTAR AL GRADO DE  
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTADA POR:  
NORA ARGENTINA VANEGAS ACEVEDO

JUNIO 1989



SAN SALVADOR,

EL SALVADOR,

CENTRO AMERICA

327.7307285

V 252i



INVENTARIO: 10103735

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

AUTORIDADES:

RECTOR : Lic. Luis Argueta Antillón

SECRETARIO  
GENERAL : Ing. Mauricio Mejía

FISCAL GENERAL : Dr. Ismael Castillo Panameño

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y  
CIENCIAS SOCIALES

DECANO : Dr. Héctor Antonio Hernández Turcios

JEFE DEL DEPTO.  
DE RELACIONES  
INTERNACIONALES : Lic. Mario Fuentes Rubio

ASESOR DE TESIS:

Lic. MAURICIO ADALBERTO GUEVARA

DEDICA ESTA INVESTIGACION PRINCIPALMENTE A:

- La memoria de mi amadísima madre Blanca de Vanegas.
- A la comprensión, tolerancia y respeto a mis pensamientos de mi padre Juan Francisco Vanegas.
- A mis hermanos Judith y Francis Vanegas.
- A mis queridos amigos y compañeros que compartieron sus conocimientos: Licenciados Oscar Toledo, Oscar Torres Murcia, Juan Joel Hernández, Edgardo Antonio Gómez Martínez, e Ing. Manuel Méndez.
- Y sobre todo a nuestro sufrido pueblo salvadoreño, con la esperanza de que algún día construirá la paz.

NORA ARGENTINA.

## INDICE GENERAL

	Pág. N°
INTRODUCCION	i
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	ii
OBJETIVO	xiv
METODOLOGIA	xviii

### CAPITULO I

1. FUNDAMENTOS ECONOMICOS Y POLITICOS DEL IMPERIALISMO ESTADOUNIDENSE	1
1.1 Concentración de la Producción y del Capital en la Etapa Contemporánea del Capitalismo.	1
1.2 Concentración y exportación de Capital de los Monopolios Estadounidenses hacia América Latina y específicamente a Centro América.	11
1.2.1 Proceso de Industrialización en América	15
1.3 Desarrollo desigual y combinado de los países latinoamericanos y específicamente de la región centroamericana	37
1.3.1 Desarrollo desigual de América Latina	37
1.3.2 Desarrollo desigual en Centro América	44
1.4 Crisis Económico-Social del Capitalismo en general y sus manifestaciones en el área centroamericana, causas y consecuencias.	46

## CAPITULO II

2. POLITICA EXTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS Y DEL MOVIMIENTO DE LIBERACION NACIONAL DE NICARAGUA.	53.
2.1 Estrategia y Táctica de la Administración Reagan en sus dos periodos de Gobierno y su determinación en el ejercicio de los principios de soberanía y autodeterminación de los pueblos centroamericanos.	53.
2.1.1 Asuntos de Seguridad	55
a) Mecanismos Bilaterales y Multilaterales	55
b) Subversión y Terrorismo	56
2.1.2 Políticas Económicas	58
2.1.3 Aspecto Social	63
2.1.4 Derechos Humanos y Pluralismo Ideológico	64
2.1.5 Relaciones Interamericanas	65
2.1.6 Relaciones Hemisféricas	67
2.2 Recomendaciones del Plan Kissinger y su aplicación concreta en la región Centroamericana	83
2.3 Interpretación y práctica del Movimiento de Liberación Nacional de Nicaragua de los principios de Soberanía y Autodeterminación de los pueblos.	89

### CAPITULO III

3. PLANTEAMIENTOS CONCRETOS EN LA REGION CENTROAMERICANA COMO EXPRESION DE CUMPLIMIENTO O INFRACCION DE LOS PRINCIPIOS DE SOBERANIA Y LIBRE DETERMINACION DE LOS PUEBLOS.	100
3.1 Las variantes del Programa Iniciativa para la Cuenca del Caribe	105
3.1.1 Objetivos económicos y políticos y su modo de operar	106
3.1.2 Intereses políticos de la ICC	110
3.2 Las Propuestas de Paz de Contadora	114
3.2.1 Condiciones económicas y políticas de los países ejes de la iniciativa de Paz y Cooperación	115
3.2.2 Objetivos Rectores del Grupo de Contadora	118
3.2.3 Respuestas de los Estados Centroamericanos respecto del Acta de Paz y Cooperación de Contadora, 1984-1986	120
CONCLUSION	133
ANEXO	137
BIBLIOGRAFIA	138

## INTRODUCCION

El presente trabajo de investigación se encamina a describir, analizar, inferir y predecir desde la perspectiva histórica-concreta la aplicación y consecuencias que se derivan de la injerencia de la Política Exterior estadounidense, ejecutada por la administración Reagan en sus dos períodos, comprendidos de 1981 hasta 1988 y expresada en la realidad en hechos económicos, políticos, sociales y militares acaecidos en forma sistemática en la región centroamericana y en especial referencia en Nicaragua.

Estos fenómenos en su conjunto constituyen una fuente importante de estudio por su incidencia en el estancamiento del desarrollo de las Relaciones Internacionales emprendidas por los Estados latinoamericanos; por lo que esta actividad parte del establecimiento de bases académico-científicas al abordar de manera comparativa dos modelos y concepciones de Política Exterior, concretamente la de Estados Unidos y Nicaragua con orientaciones teórico-prácticas cualitativamente distintas en la aplicación de los principios universales de Soberanía y Autodeterminación de los pueblos, consagrados por el Derecho Internacional como elementos fundamentales para el logro del progreso de la paz en la región y mundo en general.

Estas afirmaciones, son justamente el propósito de interpretación de este trabajo, al igual que los nuevos rasgos políticos-sociales que aparecen en la escena regional y que se encuentran -

aún no regulados por algunos instrumentos constitutivos básicos de Organismos Internacionales como la ONU y OEA; tarea discursiva que requerirá por lo tanto como exigencia metodológica el considerar - como un fenómeno objetivo o científico el apareamiento del primer Estado Socialista, por ser una realidad que refleja las acciones - revolucionarias de una clase social y por presentar un hecho históricamente significativo, del que se desprende posteriormente el -- fraccionamiento del sistema mundial de Estados, introduciendo cambios sustanciales en las relaciones entre los países y naciones.

#### I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA:

La existencia de dos paradigmas de desarrollo de la humanidad determina en esta época contemporánea la confrontación que motiva las variantes que se producen en la correlación de fuerzas \* -- en la esfera mundial, caracterizadas por la unidad y exclusión -- permanente en el logro de la democracia, igualdad y progreso en -- sus diferentes aspectos, en contraposición a la guerra, opresión y estancamiento de los pueblos en todos sus niveles, estos últimos exacerbados por las contradicciones internas del sistema capitalista, las que afloran de manera progresiva en su ulterior etapa -- de desarrollo; tendencias materializadas en las profundas crisis económico-política engendradas por las condiciones de vida imperantes e inherentes a los países circunscritos a este sistema y modo de producir; acentuadas de manera particular en aquellos -

---

\* definidas como fuerzas sociales, que cristalizan sus acciones a través de movimientos organizados constituyendo grupos de presión y/o poder que expresan fuerza en un momento dado. BARTA, Roger, Diccionario de Sociología, (S.E.) (S.F.) pág. 72.

países que presentan mayor grado de atraso y dependencia política.

Tales crisis y conflictos encuentran sus causas fundamentales en la estructura interna de cada formación económico-social concreta, lo que será demostrado a lo largo del estudio, con argumentos, datos y hechos que desvirtúan las posiciones oficiales estadounidenses, en las que se sostiene de manera sistemática que los embriones que dan origen a las guerras y revoluciones en los países periféricos se encuentran en las injerencias de fuerzas exógenas al continente americano en los asuntos internos de la región, atentando con ello contra los intereses de seguridad y reproducción del capital de los Estados Unidos.

Es así como en este marco de división del poder, en el contexto capitalista, las Relaciones Internacionales se ejercen sobre la base de la iniciativa económica y política de los países con un alto nivel de desarrollo, sobre los países que conforman su área de influencia, a los que reduce a asumir el papel de simples abastecedores de materias primas y de mano de obra barata y a las zonas que se convierten en fuentes de recursos naturales se les reduce a campos potenciales de inversión extranjera, tendencia con la que se anula toda expectativa de progreso, igualdad, independencia y paz de los pueblos económicamente débiles, prolongando como consecuencia su estancamiento en todos los niveles.

En efecto, en América Latina la dominación es ejercida por

los Estados Unidos bajo el principio radical y absoluto de defensa y mantenimiento de su seguridad y extracción de la ganancia -- máxima de toda inversión, siendo requisito entonces la preservación de su hegemonía a través de diversas formas de presión y -- coersión a los Estados de su ámbito de influencia, a este marco -- inscribe a Latinoamérica en su conjunto.

Esta actitud hegemónica de la potencia del norte del continente americano conlleva necesariamente al establecimiento de -- fuerzas, poder y violencia sobre las naciones pobres y dependientes de la región, infringiendo drásticamente el Sistema Jurídico Internacional, expresión de craso irrespeto de los principios universales que regulan y permiten la convivencia pacífica entre los estados miembros de la comunidad mundial.

Para la conservación y control del área, en las actuales condiciones, los Estados Unidos recurren al fortalecimiento del aparato militar de las naciones periféricas al que le proporciona -- apoyo condicionado, traducido en recursos financieros y en el equipo bélico requerido para el mantenimiento del status quo en el continente, incrementando esa ayuda en los últimos años en proporciones considerables. Acciones que se conjugan con el establecimiento de alianzas estratégicas entre los sectores dominantes detentado--res del poder de la metrópoli y zonas periféricas.

Es por ello que en el presente, uno de los problemas cardina-

les de las Relaciones Internacionales entre los Estados latino-americanos giran sobre el eje de la guerra y de la paz, por lo que las situaciones de conflictividad y revolucionarias son las consecuencias de la crisis del capitalismo, la que se acentúa a ultranza por la pérdida acelerada de supremacía política a nivel mundial y particularmente en la subregión centroamericana, descenso que cobra impulso por las constantes luchas que se desatan al interior de los países capitalistas con incipiente desarrollo, restringiendo así la ulterior capacidad reproductiva o evolutiva del capital.

Al marco precedente se conecta a la región centroamericana y de manera concreta a Nicaragua, escenario donde se libra una guerra de Liberación Nacional\*, situación que demanda para los Estados Unidos una mayor injerencia en todas sus modalidades en los asuntos internos de ese país.

Todos estos planteamientos conforman entonces la estructura lógica teórica a la cual se articularán el conjunto de relaciones económico-políticas y sociales a abordar, por considerarlas inclusive la fuente material y específica que permitirá la conjugación de múltiples niveles de análisis y síntesis, recursos metodológicos a través de los cuales se podrán descubrir y aprehender en todo el proceso discursivo, las propiedades o facetas inheren-

\* Guerra organizada del pueblo, en que la población participa en forma organizada y mayoritaria y que se enfrenta a los ejércitos oligárquicos organizados y dirigidos por los militares y técnicos de los Estados Unidos. GONZALEZ, Pablo Casanova, La Lucha por la Democracia en Centroamérica Cuadernos Universitarios, Ciudad Universitaria, El Salvador, 1987, N° 10 pág. 11.

tes y particulares de cada fenómeno de la realidad a delimitar en su constante devenir.

Campo problemático que de igual manera facilitará la opción de la relación a construirse como objeto de estudio de esta investigación, configuración que reflejará las diversas mediaciones -- temporales de las conexiones a precisar, contribuyendo a ésto el enfoque que se hará de la región latinoamericana desde la perspectiva histórico posible o sea el modo como se expresa la necesidad en su finitud o concreción, rompiendo por lo tanto con el enfoque rígido y estricto de algunos conceptos y principios de Derechos Internacionales anquilosados en las Cartas Constitutivas de la ONU y OEA\*, organismos que aspiran regular la convivencia entre Estados en la presente década, no obstante recurren a otras fuentes del Derecho Internacional para emitir sus resoluciones ante las situaciones conflictivas que se le presentan.

Esta articulación de ideas orientará en gran medida la formulación de las principales cuestiones del problema, a las que se les proporcionará respuesta al ser incluidas en la construcción misma que definirá el objeto de análisis básico por lo que es pertinente en este momento ofrecer apertura a las posibilidades que podrían ser teorizadas.

La Política Exterior promovida en su primer y segundo período de funciones de la administración Reagan fue diseñada desde -- la óptica del interés de seguridad de los Estados Unidos; ¿pero -- es que acaso la esencia de dicha política, sus modalidades estratégicas y tácticas que se adoptan pueden generar seguridad al --

\*/ Carta de la ONU - Capítulo primero, art. y numeral 2; artículo 2 numeral 4.  
Carta OEA - primera parte capítulo primero, art. 1, capítulo II, art. 5, literal B  
Capítulo III Art. 6, Art. 9, Art. 12, Art. 17, Capítulo V, Art. 16, 24 y 25

sistema y región en su conjunto ?

Una de las formas del Sistema Jurídico Internacional se expresan en el conjunto de normas que integran la Carta de las Naciones Unidas, instrumento ratificado por los Estados Unidos y países latinoamericanos en su conjunto ¿ normas que podrían de manera unilateral mantener la armonía entre los Estados y darle solución a los conflictos suscitados en Centroamérica ?

Uno de los mecanismos para el ejercicio de las Relaciones Internacionales está representado por el establecimiento de alianzas políticas entre los Estados ¿ será un medio viable para los Estados latinoamericanos y centroamericanos en particular para hacerle frente a la política intervencionista estadounidense en la presente década ?

Los movimientos de Liberación Nacional son la consecuencia de las formas neocoloniales de dominación promovidas por los países capitalistas altamente desarrollados ¿ la revolución sandinista será el resultado de la práctica del pueblo nicaragüense que aún lucha por el ejercicio de su autodeterminación contra los Estados Unidos ?

¿ En la región latinoamericana la conquista de la autonomía de los Estados se logrará con la emancipación de los pueblos de la dominación que ejercen los gobiernos de los Estados Unidos, ?  
¿Podrán los Estados hacerle frente a la política de agresión estadounidense de manera aislada ?

Este campo de objetos, es el requisito para la construcción del eje principal orgánico desde donde se definen los niveles de la realidad a delimitar, precisándolo en el establecimiento de cómo los fundamentos e intereses económicos-políticos que rigen la política exterior estadounidense diseñada por la administración Reagan en su primer y segundo período presidencial para Centroamérica y el Caribe, obstaculizan concientemente la aplicación de los Principios y normas de Soberanía, concebida como el poder político que ejerce un Estado Nacional sobre el territorio de su jurisdicción, y en la defensa a nivel externo del régimen económico-social y político diseñado en correspondencia a su realidad concreta de donde emana, y reconocido libremente por el pueblo, pilar y actor legítimo en el ejercicio de su autodeterminación sin injerencia y presión de fuerzas exógenas, Principios de Derecho Internacional que subyacen en las políticas de paz propuestas por el régimen sandinista como interpretación y de los mismos en un contexto histórico diferente al de los demás países centroamericanos, Estado que asume rasgos opuestos a los de la subregión en su conjunto y que representa un ámbito de aplicación aún no considerado plenamente por el Sistema Jurídico Internacional.

Al cumplir con los dos requisitos metodológicos anteriores los que determinan los niveles de descripción y definición, se cumple con la conexión de relaciones esenciales y necesarias para poder insertar o articular los conceptos con los que se arriba al nivel de explicación en una investigación, sujetando

de esa forma la temporalidad de la realidad concebida por el pasado, presente y futuro, dimensiones fusionadas en las siguientes proposiciones: la injerencia de los Estados Unidos en los asuntos internos de la región y concretamente de los países centroamericanos y del Caribe, frena el ejercicio de los Derechos inalienables de Soberanía y Autodeterminación de los pueblos que a partir de su aplicación concreta en la subregión y particularmente en Nicaragua, conducirían al fortalecimiento y consolidación del régimen económico-social y político nicaraguenses y demás Estados del istmo centroamericano y del Caribe, al asumir estos y de manera autónoma las demandas planteadas por sus pueblos, lo que anularía progresivamente la influencia y hegemonía de los Estados Unidos sobre el continente en su conjunto.

Estos principios subyacen en las políticas de paz sostenidas por el Movimiento de Liberación Nacional de Nicaragua, lo que constituye parte de su contenido de la Política Exterior, la que se ve seriamente afectada por la estrategia global de contrainsurgencia norteamericana diseñada para América Central y El Caribe, agudizando con ello los conflictos bélicos y potencializando aceleradamente luchas político-revolucionarias en toda América Latina; este sistema teórico tendrá continuidad en cada capítulo, en los que se argumentará y demostrará gradualmente la tesis principal, por lo que los ejes secundarios se formularán a través de la conjugación de las variables siguientes: los grandes monopolios

estadounidenses ocupan posiciones estratégicas y determinantes en el avance o estancamiento de los países capitalistas periféricos, al controlar y dirigir la industria pesada y ligera correlativamente, desplazando consecuentemente sus dominios hacia otros rubros como son el transporte, la banca, compañías de seguros y agricultura, unilateralizando con estas acciones de carácter monopolísticas el crecimiento y desarrollo del sistema en general; ya que de manera exclusiva estimula determinadas ramas de la industria en el ámbito metrópoli-zonas de influencia, socavando con ello la reproducción del mismo y de las fuerzas productivas, principalmente de aquello que se encuentran inmersos en desventajosos estadios de desarrollo, posibilidad acentuada por el desequilibrio en la composición orgánica de capital entre los países, aseveraciones que serán respaldadas por datos estadísticos, los que figuran como referentes empíricos.

Tesis que tendrá su seguimiento y desarrollo en las afirmaciones que se desprenderán del análisis de los documentos de Santa Fé y de su práctica concreta; reflejando que el Caribe, Centroamérica y singularmente Nicaragua quedan sujetos al esquema defensivo ofensivo de contrainsurgencia propuesto por la administración Reagan, variantes que caracterizan a su política exterior norteamericana, que la hace incompatible con la existencia de regímenes autónomos políticamente que cuestionan la viabilidad de los Modelos Neocoloniales de Dominación Imperialista impuestos en

la región ante las nefastas crisis económicas y conflictos populares revolucionarios suscitados como resultado de la aspiración de aquellos regímenes que optan por la construcción de sus propios modelos de Desarrollo de Cooperación, al igual que luchan por la consecución de una auténtica Nación y Democracia, en contraposición a la política estadounidense que por su carácter belicista y radical impide toda propuesta y por ende la materialización de soluciones político-diplomáticas a las controversias gestadas al interior de los países centroamericanos; en tanto que los Estados Unidos por su parte, acceden a dialogar y negociar pero como "Actor-Director" determinante en cualquier solución, bajo términos absolutos de rendición de sus oponentes, ofertas dirigidas a Cuba y Nicaragua, obstruyendo a ultranza toda alternativa soberana de los Estados, manifestaciones de fuerza que provocan el cierre de espacios de acción a las fuerzas sociales en conflicto, la profundización y generalización de la guerra en el istmo y consecuentemente, la franca violación y detrimento de las Normas de Derecho Internacional; fenómenos que derivan en constante inestabilidad en la región en todas sus formas.

Para mantener la secuencia del sistema de abstracciones y su correspondiente nivel, se concluirá concibiendo al programa para la Cuenca del Caribe como el producto final de un esfuerzo discursivo errado, al abstraer del análisis el enfoque y relación entre el norte y el sur. Esta omisión conciente hace soslayar

las causas objetivas y estructurales que imposibilitan el desarrollo económico-social de los países que la administración norteamericana califica como beneficiarios y sobre los que se ejerce toda presión para la consecución de objetivos políticos y de seguridad, ante lo que se denomina la expansión del comunismo representado por Cuba y Nicaragua en el área; motivo por el que se hace prevalecer el interés geopolítico, limitando aún más el Programa económico y sus resultados, potenciando como consecuencia la situación revolucionaria insoluble e imperante en ese período en la región.

Esta posición es totalmente contradictoria a la asumida por el régimen nicaraguense, ya que desde su perspectiva y apreciación el plan económico representa una vía para la superación parcial e inmediata a los graves problemas que aquejan a la región en su conjunto, los que podrían ser resueltos de manera integral si la oferta se insertara en un marco de respeto a la Soberanía, Independencia y Autodeterminación de los pueblos, actitud que ha sido inclusive ampliamente respaldada por los países integrantes del Grupo de Contadora y de Apoyo.

Queda claro ahora que de continuar con esas formas de dominación hacia los pueblos de latinoamérica se contribuirá a acelerar el ritmo de la espiral de violencia en todas sus manifestaciones, rasgos que caracterizan a la región, por lo que es de vital

urgencia la búsqueda de alternativas viables e integrales, que respondan de manera congruente con las expectativas de paz y progreso de los Estados y Naciones pobres fundamentalmente, en las que el interés por el bienestar de la región se ubique por encima de las diferencias que separan y que los coloca como un grupo heterogéneo, no obstante de presentar rasgos homogéneos y determinantes para la formación de un consenso constructivo para el mundo y región en particular.

Posibilidad fuertemente combatida por los Estados Unidos, el que trata de reorientar todo intento y esfuerzo de unidad de los Estados del hemisferio con la finalidad de evitar a todo plazo la emergencia y consolidación de alianzas y movimientos organizados que interfieran y profundice de manera sustancial el deterioro de su hegemonía.

Para la demostración de estas dos últimas proposiciones se recurrirá al diseño de un cuadro sinóptico, referente empírico en que se describirán las maniobras militares en las que actúa como director los Estados Unidos en alianza con el grupo de Tegucigalpa; cuadros estadísticos donde se refleje la situación económica de la Cuenca del Caribe y región latinoamericana en su conjunto; así como a algunos instrumentos jurídicos internacionales como la Carta de las Naciones Unidas, Carta de la Organización de Estados Americanos, apuntes periodísticos sobre algunas resoluciones de la Corte Internacional de Justicia (ONU), los que revelan el comportamiento de las partes en conflicto y a instrumentos de Política Exterior estadounidense y nicaragüense.

## II OBJETIVOS

Esta amplia configuración problemática se sujetara a los -

siguientes objetivos, en los que se expondrán la intención y formas primarias de abordar la investigación y que consisten en:

Objetivo General: Conocer y evaluar los principios sustanciales en que se traduce la política exterior estadounidense y nicaraguense, rasgos que pondrán en evidencia su papel determinante o su incidencia en el estancamiento o desarrollo de los pueblos latinoamericanos, y como muestra de aplicación del Derecho Internacional, a través del análisis comparativo y crítico del comportamiento de ambos Estados frente al ejercicio de los principios de Soberanía y Autodeterminación en la escena regional y subregional.

Objetivos Específicos:

- ° Delimitar e interpretar los factores económicos y políticos que determinan la formulación de instrumentos de Política Exterior de ambos Estados a través del análisis de la estructura teórica que los fundamenta.
- °° Precisar las condiciones y factores que impiden y/o posibilitan la aplicación, formulación y modificación de los mecanismos jurídicos internacionales a través del análisis y seguimiento del comportamiento de las diferentes fuerzas socio-políticas involucradas en los conflictos en centroamérica.
- °°° Concebir el programa para la Cuenca del Caribe y al Proceso de Contadora como casos concretos en que se materializan la

política exterior estadounidense y nicaraguense en la región y fenómenos que en su desarrollo reflejan la práctica en el cumplimiento o infracción del Derecho Internacional de los actores principales de la presente investigación.

Medios operativos que orientarán la delimitación capitular y los niveles de estudio correspondiente, por lo que se enfatizará en el primer capítulo los fundamentos y particularidades inherentes de la etapa superior del capitalismo, necesarios para dar a conocer los intereses económicos y geopolíticos que sustentan el contenido de la Política Exterior de los Estados Unidos diseñada para el mundo capitalista y específicamente para Centroamérica y el Caribe, intereses que infringen el sistema en su conjunto al convertirse en las causales directas que provocan la efervescente conflictividad del área centroamericana; de igual manera se expondrá la mecánica de operacionalización de la Ley de Desarrollo Desigual y Combinado, características contradictorias que hacen necesaria la integración de dos polos de evolución económico-social, lo que permitirá demostrar que es condición imprescindible para la existencia de un reducido número de países altamente desarrollados frente al atraso y expoliación de una mayoría dependiente y con escaso desarrollo; fenómeno que enfatiza y contribuye a inferir las causas que provocan e inciden de manera determinante en la profundización de la crisis hegemónica del capital norteamericano y conflictos registrados al interior de los países

que manifiestan acentuando atraso y que socavan las contradicciones en todos los niveles, particularmente en Centro América, ámbito en el que emergen y se fortalecen también los Movimientos de Liberación Nacional.

En el segundo capítulo, los fundamentos básicos planteados en el capítulo precedente, facilitan la siguiente delimitación, al proporcionar el marco referencial, la interpretación de la estrategia\* global y tácticas\*\* generales y específicas de los Estados Unidos concibiéndolos como mecanismos en que se traduce su Política Exterior, diseñada para el mantenimiento de sus Relaciones Internacionales, materializadas en alianzas\*\*\* de subordinación con los Estados de la región; lo que permitirá demostrar las diversas formas en que se asume el ejercicio de los principios universales de paz de los Estados y Gobiernos de Centroamérica.

---

\* Concebida como la determinación de la dirección principal de una clase social, en un momento dado, incluyendo el plan de disposiciones por la cual se regirá, cambia de una etapa a otra, conservando los aspectos fundamentales.

\*\* Comprendida como las formas básicas y de lucha, de organización de las clases sociales, de los cambios y combinaciones partiendo de una etapa determinada, con arreglo a los ascensos y descensos. STALIN, Fundamentos del Leninismo, Ediciones Lengua Extranjera, Pekin, la Edición, 1966, pág. 86-92.

\*\*\* Concebida como el compromiso condicional o la acción de aliarse de varios Estados en el aspecto político o militar, por medio de la suscripción de un pacto o convenio, los que generalmente establecen supervisión en el cumplimiento de los compromisos.

DAVID, V, Edwards, Análisis de la Política Internacional, Ediciones Paidós, Buenos Aires, Argentina, 1976, pág. 232-265.

Como objetivo paralelo y a partir de un análisis comparativo se expondrá la percepción que el Movimiento de Liberación Nacional de Nicaragua tiene sobre las causas y consecuencias objetivas y posibles de la crisis en Centro América y las propuestas de paz que este movimiento propone en su programa de gobierno, lo que contribuirá a comprender la forma y perspectivas con que se asumen la ejecución de los principios de Soberanía y Autodeterminación de los pueblos por el régimen nicaraguense.

El tercer capítulo contendrá una exposición analítico-crítica de las propuestas y medios diseñados como alternativas de solución al problema estructural que afrontan los países de la región centroamericana, planteados por los Estados Unidos, fuerzas mediadoras como Contadora, grupo de apoyo y por el régimen sandinista, factores que coadyuvarán a comprender la exclusión de Nicaragua del Programa para la Cuenca del Caribe al igual que las actitudes intransigentes, dilatorias y obstruccionistas de los gobiernos de los Estados centroamericanos frente al Acta de Paz y Cooperación de Contadora; hechos que revelan las diversas formas de abordar y materializar los Principios de Soberanía y Autodeterminación de los pueblos en la presente década.

La investigación culminará con una síntesis general, que integrará de manera orgánica las conclusiones a las que se arribe en los capítulos precedentes y su correspondiente demostración

con el objeto de patentizar el grado de aprehensión o distorsión en la concepción de los Principios de Derecho Internacional delimitados, vinculándolos al ejercicio o inobservancia de los mismos, proporcionando de igual manera una serie de recomendaciones y alternativas para lograr en alguna medida el cumplimiento de estos derechos y obligaciones contraídas por los Estados Americanos al ratificar la carta de las Naciones Unidas y de la Organización de los Estados Americanos.

### III METODOLOGIA Y TECNICAS A EMPLEAR:

Para el tratamiento lógico de cada proposición y su consecuente verificación se recurrirá a la recopilación de material general y específico, consistente en informes oficiales como Acuerdos Internacionales, Actas, Carta de las Naciones Unidas, de la Organización de Estados Americanos, Doctrina Jurídica, textos varios como fuentes primarias y noticias periodísticas, datos estadísticos como fuentes secundarias.

Todos estos materiales contribuirán a proporcionar los datos y Teoría básica necesaria para el cumplimiento de los objetivos de la investigación, instrumentos que serán examinados con el propósito de apropiarse de las diferentes actitudes que muestran los actores de la temática de esta investigación, comportamientos claves que permitirán el respectivo análisis comparativo, recurso metodológico rector del proceso intelectual en general.

## CAPITULO I

### 1. FUNDAMENTOS ECONOMICOS Y POLITICOS DEL IMPERIALISMO ESTADOUNIDENSE.

#### 1.1 Concentración de la Producción y del Capital en la Etapa Contemporánea del Capitalismo.

El Imperialismo, etapa superior del desarrollo de la economía capitalista, se caracteriza por el apareamiento de una serie de premisas fundamentales que garantizan la reproducción y conversión de las diferentes fases que lo constituyen, rasgos que en su conjunto inyectan ciertas peculiaridades a las leyes económicas propias del sistema capitalista, principalmente la Ley de Plusvalía, Acumulación de Capital, Valor y Competencia, nexos que se manifiestan en las múltiples formas del proceso y que provocan el tránsito de la ganancia media a la monopólica, utilizando para ello métodos y técnicas innovadoras para su extracción y multiplicación.

Estas premisas son la consecuencia de un proceso de acelerada acumulación de capital, en virtud de su centralización, las que se presentan en forma articulada por la unidad orgánica que conforman, siendo necesario su análisis en forma concatenada, por lo que se delimitan las siguientes:

#### "1. Concentración de la producción y del capital

2. Fusión del capital industrial y bancario, generando el capital financiero.
3. Exportación de capital a diferencia de la exportación de mercancía.
4. Constitución de Monopolios y alianzas entre ellos.
5. Reparto del mundo.<sup>1/</sup>

Estas relaciones que en su conjunto expresan los rasgos esenciales del Imperialismo, totalidad que refleja el movimiento o evolución de este fenómeno eminentemente económico-político, para cuya instauración fue necesaria la ruptura de una de las etapas del capitalismo denominada Libre Competencia, negada por una etapa superior y fundamentalmente monopólica.

Este cambio incide en forma cualitativa en la estructura económica de los países que han logrado alcanzar un alto nivel de desarrollo, ya que consolida el conjunto de relaciones capitalistas de producción, las que en definitiva determinan la acumulación de ganancias, fenómeno que provoca un giro en el carácter de las relaciones internacionales entre los Estados pertenecientes a esta esfera, pues se articulan sobre la existencia de relaciones no

---

<sup>1/</sup> SPIRIDONOVA, Curso Superior de Economía Política, Tomo I, Ediciones Pueblo, 1972, pág. 319 (S.E.).

capitalistas y capitalistas de producción, nexo imperante y específico de los países que poseen un débil e inferior desarrollo, - siendo estos la mayoría, acentuándose así la desigualdad y parcial evolución del sistema.

Dentro de este marco surgen y operan los grandes monopolios, columna vertebral de este momento histórico, resultado del "proceso de concentración en virtud del cual una parte cada vez de los medios de producción, de la fuerza de trabajo y elaboración de mercancías se centra en pocas manos o grandes empresas"<sup>2/</sup>, movimiento que interactúa con un segundo proceso, el que a la vez en su consecuencia, manifestado en la "concentración de capital como resultado de la capitalización de la acumulación de plusvalía"<sup>3/</sup>, fenómenos indisolubles que representan la conexión forzosa para el tránsito de las formas económicas del régimen en el actual período, el que se caracteriza por el auge y acelerado crecimiento del sector industrial, por lo que les resulta imprescindible la absorción y desplazamiento de la pequeña y mediana empresa artesana y doméstica ante la incapacidad de estas últimas de competir en el mercado de mercancías, por los reducidos volúmenes que producen y por los altos costos de producción que deben afrontar, operando en desventaja frente a los grandes monopolios, los que tienden a invadir y saturar el mercado con su producción en serie y a reducir los costos de los productos, asumiendo como consecuencia el control de la

---

<sup>2/</sup> BORISOV, Zhamin, Markárova, Diccionario de Economía Política, Editorial Grijalvo, Tercera Edición, México, D.F. 1983, pág. 38

<sup>3/</sup> Idem. Pág. 38

demanda.

Es así como las transnacionales orientan sus operaciones hacia la consecución de resultados sumamente lucrativos, exigiendo a su vez que el capital inactivo, por lo que necesariamente se produce el mismo fenómeno, en que los bancos pequeños son absorbidos o desplazados por los grandes, al ejercer el control o dirección en la ampliación o restricción del "crédito, facilitándolo o dificultándolo y finalmente de decidir enteramente su destino, de determinar su rentabilidad, de privarles de capital o de permitirles acrecentarlo rápidamente y en proporciones inmensas"<sup>4/</sup>, centralizando de esta manera el recurso financiero y poniéndolo a disposición prioritaria de la gran industria.

Esta situación implica el predominio de la Oligarquía financiera, sector élite que ostenta la posición dominante en la cúpula de poder de las grandes metrópolis, responsabilizándose del control y conducción inclusive de las filiales que operan concretamente en América Latina, actitud derivada del pacto de alianzas entre las gigantescas empresas, con el objetivo fundamental de velar por el reintegro de los empréstitos que se otorgan al sector público de cada país con la correspondiente tasa de interés, tal como lo refleja el cuadro estadístico No. 2, cifras que manifiestan la transferencia de capital en concepto de pagos de intereses de la

<sup>4/</sup> LENIN V.I., El Imperialismo fase superior del Capitalismo, Colección 70 Primera Edición, Editorial Grijalbo, México, 1975. pag. 47.

deuda externa en la anterior y presente década.

La concesión del factor capital en forma de préstamos se convierte entonces en el mecanismo más eficaz de penetración y dominación que la metrópolis utiliza en sus zonas de influencia, por lo que las filiales y gobiernos de los países periféricos se convierten en los garantes de este recurso, constriñendo así la soberanía de cada país, sujetándolos a las condiciones y normativos económicos-políticos que éstas imponen, no obstante de asegurar el mercado destinado para la producción de maquinaria liviana y pesada, inversión de capital y lograr la adhesión de estos países a su sistema político y relativo equilibrio del sistema.

La acumulación y fusión del capital, genera paralelamente otro fenómeno denominado exportación o internacionalización del capital, movimiento económico que requiere tal como ha sido expuesto, predominio forzoso de la desigualdad entre los países y regiones, expresado en el vínculo contradictorio en el que un reducido número de países asumen el rol de proveedores de artículos manufacturados por lo que la mayoría perteneciente a su zona de influencia deben abastecerlos de materias primas y mano de obra barata, condición fundamental que acelera la producción y acumulación de capital por parte del primer grupo de países, generándose así un enorme excedente, el que no es esencialmente destinado a la "elevación del nivel de vida de las masas del país, ya que

esto significaría la disminución de las ganancias de los capitales, sino el acrecentamiento de estos beneficios, mediante la exportación" <sup>5/</sup> a los países que carecen de este factor indispensable para la producción, incorporándolos de este modo a la circulación del capital mundial.

La exportación de este recurso financiero se utiliza en la periferia a la construcción de infraestructura que implica el montaje de las multinacionales en su fase de despegue o implementación modernizando inclusive los sistemas de seguridad, y básicamente se orienta a cubrir momentáneamente los déficit de la balanza de pagos\* de los países dependientes o con menor desarrollo, agudizando con ello la deuda externa que en la mayoría de países cobra índices alarmantes demostradas en las cifras contenidas en los cuadros estadísticos No. 1 y 2, ilustración que deja en evidencia la constante general de América Latina, rasgo que caracteriza a la región en su conjunto por su permanencia, el cual resulta altamente deficitario por décadas, situación agravada por la deuda que estos asumen con las agencias extranjeras, manteniendo la tendencia a ser incrementada año con año, fenómeno inherente a la peculiar forma de producir.

Por los antes expuestos, se puede afirmar entonces que quedan en un segundo plano los empréstitos que los Estados canalizan

---

<sup>5/</sup> Idem. pag. 80

\*/ Se concibe como una tabulación de las transacciones de cargos y abonos de un país con países extranjeros e instituciones internacionales, elaborado y publicado en forma semejante a los registros de ingresos y gastos de las empresas. BRAN, Salvador Oswaldo, Diccionario de las Ciencias Económicas y Administrativas, pág. 28 (S.E.)

BALANZA DE PAGOS (en millones de dólares)

	Balance en Cuenta Corriente							
	1973	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
<b>Estados Contribuyentes:</b>								
Colombia	-54.9	-109.1	-206.6	440.2	321.7	491.0	-23.4	-1,704.0
México	-1,415.1	-4,054.3	-3,410.3	-1,849.2	-3,162.5	-5,469.0	-7,856.1	-11,704.3
Trinidad-Tobago	-35.1	273.2	186.8	146.0	96.3	-39.4	281.0	94.1
Estados Unidos	7,141.0	18,339.0	4,605.0	-14,092.0	-13,467.0	1,414.0	3,723.0	
Venezuela	860.8	2,169.7	257.5	-3,180.2	-5,735.5	350.1	4,240.4	3,999.0
<b>Beneficiarios de América Central</b>								
Costa Rica	-112.1	-217.7	-201.4	-225.3	-363.4	-558.8	-652.6	-391.2
El Salvador	-43.9	-92.8	-5.9	30.4	-238.7	129.2	-61.1	-287.1
Guatemala	7.7	-65.7	-75.0	-31.9	-264.6	-205.4	-163.2	-601.4
Honduras	-34.6	-112.5	-104.6	-128.9	-157.3	-191.7	-319.6	-272.8
Nicaragua	-66.0	-185.0	-39.2	-181.4	-24.9	160.6	-454.2	n.a
Panamá	-111.1	-168.7	-176.2	-155.4	-208.7	-302.2	-302.1	-384.1
<b>Islas Beneficiarias</b>								
Antigua								
Bahamas	-145.1	43.4	84.9	180.5	35.4	5.5	-17.3	-64.1
Barbados	-53.0	-29.7	-44.0	-36.2	-31.2	-34.1	-27.0	-87.0
Bélice								
Dominica								
Rep. Dominicana	-96.5	-72.7	-241.9	-262.3	-319.9	-340.8	-806.8	-360.4
Grenada								
Guayana	-63.4	-23.5	-141.2	-95.7	-29.2	-82.7	-128.2	-185.6
Haití	-1.5	-26.3	-20.2	-37.7	-45.7	-58.6	-77.1	-150.4
Jamaica	-257.6	-282.8	-302.7	-68.2	-87.0	-152.7	-186.5	-457.1
Santa Lucía								
San Vicente-Granadinas								
Surinam	-8.0	131.1	63.3	-3.5	28.0	44.1	15.7	-24.4
<b>Otros</b>								
Cuba	-43.0	-246.0	-642.0	-658.0	-276.0			

Fuentes para Balanza de Pagos: CIA, The Cuban Economy: A Statistical Review (Washington, D.C., 1981); IADB, Economic and Social Progress in Latin America: The External Sector, 1982 (Washington, D.C., 1983); IMF, The Balance of Payments Yearbook (Washington, D.C., 1980); Departamento de Comercio de E.E.U.U., Statistical Abstract of the United States (Washington, D.C., 1981); cómputos basados en información de las fuentes citadas.

DEUDA EXTERNA TOTAL PENDIENTE Y PAGADA E INTERESES  
SOBRE LA MISMA (en millones de dólares)

	Deuda Externa Pendiente (millones de dólares)			Pagos de Intereses de la Deuda Externa (millones de dólares)	
	1971	1975	1980	1971	1975
<b>Estados Contribuyentes</b>					
Colombia	1,383.9	2,348.0	4,294.2	49.5	113.7
México	3,493.7	11,539.7	33,490.0	224.8	832.0
Trinidad-Tobago	101.5	159.4	491.8	4.6	11.9
Estados Unidos					
Venezuela	1,026.8	1,261.5	10,866.6	47.1	103.5
<b>Beneficiarios de América Central</b>					
Costa Rica	166.9	421.3	1,584.7	8.2	23.4
El Salvador	92.6	195.8	509.4	3.7	7.0
Guatemala	109.0	164.1	540.9	7.5	6.4
Honduras	102.3	264.0	892.1	3.3	10.2
Nicaragua	188.6	598.4	1,495.7	8.4	35.9
Panamá	244.6	774.2	2,276.3	12.3	41.2
<b>Islas Beneficiarias</b>					
Antigua					
Bahamas					
Barbados	14.3	26.7	78.5	0.7	2.4
Belice					
Dominica					
Rep. Dominicana	232.6	411.2	1,185.9	4.8	17.8
Grenada					
Guayana	147.6	291.4	519.0	3.1	9.6
Haití	38.8	56.7	248.6	0.3	1.2
Jamaica	181.8	690.2	1,299.1	9.6	50.2
Santa Lucía					
San Vicente-Granadinas					
Surinam					
<b>Otros</b>					
Cuba	591.	743.		35.0	45.0

Fuentes para Deuda Externa Total Pendiente y Pagada e Intereses sobre la misma, CIA, The Cuban Economy: A Statistical Review (Washington, D.C., 1981), Banco Mundial, World Debt Tables (Washington, D.C., 1982)

hacia programas de promoción humana o social, pues estos no ofrecen mayor rentabilidad a corto y mediano plazo.

Todas estas modalidades monopólicas, urgen para su óptimo funcionamiento y extracción del excedente de capital de una peculiar organización, por lo que entablan entre sí una variedad de alianzas como es el cartels, los trust, dumping, asociaciones que se encargan de fijar los plazos de pago, condiciones de venta, cantidad de mercancías a fabricar y sobre todo organizan la distribución de las ganancias, determinando y reduciendo la competencia a ese nivel, por lo que se procede a efectuar el reparto del mundo, con el objetivo de delimitar los espacios geográficos según el capital y fuerza que estos poseen, zonas en las que se instalan las filiales que aseguran fundamentalmente el abastecimiento de materias primas como minerales y energéticos, mano de obra barata y la base política y social que requieren los modelos de gobierno que estos promueven en los Estados donde actúan, garantizando a su vez la estabilidad del sistema y del apoyo incondicional que la metrópoli demanda en los foros internacionales.

Estos rasgos ponen en evidencia los métodos neocoloniales de dominación y las leyes a las que queda sujeto el mundo capitalista en el presente período; contexto en el que se instauran las relaciones entre los Estados de América Latina, los que son objeto de estudio y desarrollo posterior.

Por lo que se procede a continuación a estructurar la propo-  
sición explicativa del posible desenvolvimiento de la realidad eco-  
nómica, considerando que los grandes monopolios estadounidenses -  
ocupan posiciones estratégicas y determinantes en el avance o es-  
tancamiento de los países capitalistas periféricos al controlar o  
dirigir la industria pesada y ligera correlativamente, desplazan-  
do consecutivamente sus dominios hacia otros rubros como son el  
transporte, la banca, compañías de seguro y agricultura, unilate-  
ralizando con estas acciones de carácter monopolistas el crecimien-  
to y desarrollo económico del sistema en general; ya que de manera  
exclusiva estimula determinadas ramas de la industria en el ámbito  
metrópoli-zonas de influencia, socavando con ello la reproducción  
del mismo y de las fuerzas productivas, principalmente de aquellas  
que se encuentran en desventajosos estudios de desarrollo, posibi-  
lidad acentuada por el desequilibrio en la composición orgánica de  
capital entre los países, tesis que quedará sujeta a demostración  
a lo largo de esta investigación.

Por lo que al implantar su dominio y control, las transnaciona-  
les ejercen la dirección y planificación centralizada de la produc-  
ción y del capital, con la finalidad de asegurar la obtención de  
la máxima ganancia de toda inversión que éstas efectúan, y en algu-  
nos de los casos de evitar la competencia desleal entre los mismos  
monopolios, hecho que de permitirlo le ocasionaría descensos consi-  
derables en la cuota establecida previamente.

El capital nacional de los países periféricos no es entonces competidor poderoso, por lo que las empresas locales se ven obligadas a resistir la competencia de los entes multinacionales, previa a la adopción de compromisos y establecimientos de alianzas en las que se les asigna el papel de aliados subordinados e incondicionales, mecanismo que se convierte en la única forma viable de mantenerse en el mercado, lo que les permite percibir una cuota limitada en la distribución de plusvalía generada por los trabajadores asalariados de la agricultura, la industria y de los que laboran en la extracción de minerales y recursos energéticos.

Afirmaciones a las que se les proporcionará tratamiento y desarrollo esencialmente a continuación:

### 1.2 Concentración y Exportación de Capital de los Monopolios Estadounidenses hacia América Latina y específicamente a Centro América.

El proceso histórico por el que transcurre el Capitalismo se ha caracterizado por una serie correlativa de peculiaridades o rasgos esenciales considerados en el numeral precedente, siendo estos factores el efecto ineluctable de la naturaleza contradictoria del desarrollo del sistema articulado con diversos modos de producción.

Es por ello, que en el período ulterior de la evolución del

Capitalismo concretamente en el período de postguerra, los Estados Unidos emergen como la metrópoli más poderosa del momento, al consolidar su hegemonía al interior del mundo capitalista en particular, posición obtenida por el debilitamiento de las clases dominantes de los países occidentales; iniciándose una nueva etapa de auge productivo y dominación política y económica.

América Latina se convierte ante esta nueva modalidad hegemónica en la órbita de influencia de los Estados Unidos, no obstante haber fungido en décadas anteriores como el marco de aplicación explotación y enriquecimiento en gran escala de los monopolios ingleses, alemanes y franceses, los que básicamente operaban en la explotación del sector primario o agrícola y de servicios a través de los empréstitos concedidos a los Estados, siendo éstos los mecanismos utilizados para lograr la inserción de la región al mercado mundial.

Las tesis señaladas se reflejan de manera concreta en los cuadros estadísticos No. 3 y 4, en los que se aprecia que el centro hegemónico desde 1862 a 1902 residía en Europa, período en el que cobra primacía el Reino Unido, irrumpiéndose esa continuidad a partir de 1914, momento de postguerra y de crisis estructural del sistema, iniciándose un largo período en el que se desplaza a Inglaterra y emergen los Estados Unidos como el nuevo centro hegemónico, ocupando el primer lugar en el monto de capital invertido en el exterior a partir de la década del 40, superando así al capital

CUADRO 3  
 CAPITAL INVERTIDO EN EL EXTERIOR  
 POR EL CENTRO CAPITALISTA  
 (En Billones de Francos)

AÑO	INGLATERRA	FRANCIA	ALEMANIA	TOTAL
1862	3.6	-.-	-.-	3.6
1872	15.0	10.0	-.-	25.0
1882	22.0	15.0	-.-	37.0
1893	42.0	20.0	-.-	62.0
1902	62.0	37.0	12.5	111.5
1914	100.0	60.0	44.0	204.0

FUENTE: V.I.L. "IMPERIALISMO THE HIGHERT STAGE OF CAPITALISM";  
 FOREING LANGUAGES PUBLISHING HOUSE.

CUADRO N° 4  
 INCREMENTO DE LAS INVERSIONES DE E.E.U.U.  
 EN AMERICA LATINA  
 (Millones de Dólares)

AÑO	INVERSIONES DIRECTAS	DE CARTERA	TOTAL
1879	380	--	380
1914	1281	367	1648
1918	1987	419	2406
1929	3519	1725	5244
1940	2771	1040	3811
1945	2995	1259	4258
1948	<u>4148</u>	<u>1557</u>	<u>5705</u>
1960	8365	4100	12465
1970	14683	8200	22883
1976	23536	....	...

FUENTE: K.F. Mikesell, Inversiones Extranjeras en América Latina, Washington 1956, Statistical Abstract of the United States, Washington 1960-76. Survey of Current Business, 1977, p. 42

europeo progresivamente.

Este fenómeno favorable para un solo país en el continente americano incide de modo negativo y directo en la agudización de las condiciones internas de cada país caracterizado por su relativo desarrollo, tal como se demuestra con los cuadros No. 1 y 2, por las razones antes expuestas.

Ante esta situación adversa para la región latinoamericana provocada por el desequilibrio constante del sistema, expresados en la sucesión de etapas o períodos que revisten particularidades propias, los monopolios estadounidenses ejercen el reordenamiento por medio de la estructuración de una estrategia económico-política para el continente, como una respuesta estructural sujeta a modificaciones en sus aspectos operativos primordialmente, más no así en los aspectos esenciales ya que toda estrategia le garantiza subrepticamente la inversión, acumulación de capital y la reproducción del mismo, a corto, mediano y largo plazo.

#### 1.2.1. Proceso de Industrialización en América Latina

En la década del cuarenta la posición de los Estados Unidos resulta cada vez más firme, abonada por la segunda conflagración bélica mundial, situación que le facilitó el afianzamiento necesario en el amplio espectro económico y político, no obstante en la

región latinoamericana específicamente, se suscita un movimiento económico peculiar, promovido por la CEPAL (Comisión Económica para América Latina) cuya finalidad residía en poner en marcha un modelo denominado "Sustitución de Importaciones"<sup>6/</sup>, basado esencialmente en el fomento de la industria manufacturera en aquellas áreas geográficas que ofrecían mayor extensión y abundancia de recursos minerales y energéticos, por lo que se consideró a un grupo bastante reducido de países como: "Brasil, Argentina, México, Chile y Uruguay"<sup>7/</sup>, estrategia que beneficiaba en forma parcial a la región, resultando el resto de países y concretamente Centro América excluidos del Programa, poniendo con esto en evidencia el desigual desarrollo de los países periféricos, por lo que es importante destacar algunas de las peculiaridades del modelo de carácter anti-imperialista, en el que cobra presencia el Estado Nacional, al que se le asigna un nuevo rol, readecuando así su antiguo papel de carácter liberal y pasivo, por una diferente orientación y participación, asumiendo la promoción y conducción de la economía del país, escalando con este hecho significativo niveles de decisión en la formulación y ejecución de líneas crediticias, cambiarias y proteccionistas, creando así las condiciones materiales favorables a la reproducción de capital y fortalecimiento de la burguesía nacional, perfilándola en este modelo como el sector dominante que ejercería y centralizaría la acumulación de capital, generada por el proletariado emergente como

---

<sup>6/</sup> PIZARRO, Roberto, Comercio Exterior, Vol. 31 No. 4, México, Abril 1981, pág. 399.

<sup>7/</sup> Idem.

clase social; todo ello se pretendía lograr sin injerencia del ca  
pital foráneo, reflejándose en este período la debilidad histórica  
de la región, lo que posteriormente haría fracasar el paradigma de  
desarrollo propuesto por la CEPAL; siendo los monopolios los que  
sobre la marcha de proceso garantizarían su interés nacional, re-  
duciendo la reproducción y expansión del sistema bajo su control,  
interés que trasciende inclusive a la renuncia de los jóvenes Es-  
tados Latinoamericanos al ejercicio de modelos populistas y esta-  
tizadores, a la soberanía e independencia económico-política.

Es así como las transnacionales estadounidenses crean los pa  
trones de comportamiento para la región, en los que subyace la in  
ternacionalización y acumulación de capital monopólico, situación  
que le permite instrumentalizar todo programa diseñado para la pe  
riferia en su conjunto, ejemplo de ello son las variantes que se  
introducen a posteriori al modelo cepalino, caracterizado por una  
cadena de contundentes contradicciones que abonan la incapacidad  
histórica de América Latina, de producir bienes de capital que le  
permitan un desarrollo acelerado y autónomo convirtiéndose princi-  
palmente en el facilitador de infraestructura, mercado interno  
estructurado y abastecedor permanente de mano de obra barata cali-  
ficada o no calificada, al igual que proveedor de materia prima;  
factores que aseguran una espiral en el incremento de las ganancias  
o extracción de plusvalía, concentrada por las empresas extranjeras;  
tesis demostrada en el cuadro No. 5, en el que se refleja el des-  
censo de la inversión extranjera en el sector minero y agrícola

entre el período 1929-1950, por lo que en la década del cincuenta cobra acelerado ascenso y cuantía la inversión de capital en el sector industrial manufacturero, siendo entonces el que más perspectivas lucrativas ofrece, de igual manera se invierte en extracción de recursos energéticos y en el rubro de comercio, disposición que pone de manifiesto los cambios operados en la estrategia para América Latina y su carrera expansionista, circunscribiendo a la región al desempeño o asunción del papel de recurso potencial, necesario para la reproducción de las formas capitalistas de vida, de productor de bienes livianos e intermedios.

#### CUADRO No. 5

##### ESTRUCTURA DE LAS INVERSIONES DIRECTAS DE E.E. U.U.

##### EN AMERICA LATINA por sectores ( % )

SECTORES	1929	1950	1966	1970	1973
MINERIA	21,0	14,1	12,5	10,4	10,2
PETROLEO	17,0	27,7	25,1	25,6	25,6
INDUSTRIA					
MANUF.	6,7	17,6	22,1	36,2	37,5
AGRICULTURA	23,0	11,7	...	...	...
TRANSP. Y SERVICIOS	25,6	20,9	12,2	...	...
COMERCIO	3,4	5,4	6,5	...	...
FINANZAS	3,3	2,6	...	...	...

FUENTE: Cálculos basados en datos extraídos de Statistical Abstract of the United States 1950-1973 Survey of Current Business, Washington 1950-1975.

Considerando la naturaleza contradictoria del sistema en general en la década de los sesenta y setenta, los monopolios estadounidenses emprenden una nueva ofensiva económico-político, estimulados por los cambios suscitados en la correlación de fuerzas en el continente y a nivel mundial, momento en que Latinoamérica irrumpía y fungía de manera fraccionada, fenómeno acaecido al instaurarse en su propio seno un nuevo modo de producir y de desarrollo económico-social, impreso en la Revolución Cubana, realidad que marca un nuevo giro en la región en sus relaciones internacionales, ante la emergencia de una nueva clase en el poder, la proletaria vanguardia de los procesos revolucionarios.

Tal como fue manifiesto en ese país caribeño se derrotó a una de las modalidades del imperialismo, personificada en las formas fascistas o dictaduras militares, regímenes políticos que desde la década del treinta cobran vigencia en América Latina y cuya finalidad consistía en emprender y concretar el aniquilamiento de los movimientos organizados de carácter antiimperialista, antioligárquicos, antifascistas y anticapitalistas, no siendo este último un rasgo general, provocando reacciones de insatisfacción y de organización e integración de amplias masas campesinas, obreras, profesionales democráticas-populares y revolucionarias frente a la opresión y represión de Estado, por lo que se deciden a operar de manera clandestina al ser imposibilitada su labor gremial y reivindicativa por los sectores castrenses.

Es en este período que los movimientos de Liberación Nacional decidían adoptar una estrategia en común denominando su actuación en un Frente Unido de masas, vanguardizados en algunos países por los Partidos Comunistas\*.

Pero es hasta finales de la década de los cincuenta que se logra el triunfo y derrota del capital monopólico y del régimen de Batista en Cuba, significando este fenómeno, la inauguración de un período de discusiones profundas al interior de los Partidos Comunistas, los que aún insistían en continuar con la adopción de la vía pacífica o parlamentaria de manera unilateral, dogmatizando con ello la doctrina marxista-leninista, limitante y práctica que obstaculizó por muchas décadas el desarrollo y maduración de los movimientos revolucionarios en la región, no obstante se produjeron algunas separaciones aisladas, caso del Brasil, en donde las organizaciones deciden no atender los lineamientos del partido comunista, concretizándose para la década de los setenta, separaciones orgánicas masivas, con las que se redefinía la práctica y rol del proletariado en su contexto de lucha; concibiéndose a este sector y clase como la fuerza social que ha sido creada por el auge de la industrialización y explotación a gran escala, considerándose desde la década del cincuenta en unos "diez millones de obreros" (8) los que trabajaban en la industria y en el agro, caracterizados por dos rasgos esenciales, asalariados y desprovistos de medios

---

\*/ Argentina, Uruguay, Perú, Cuba, Brasil, Chile, en cada uno con sus diferencias, B. Koval, Movimiento Obrero en América Latina, Editorial Progreso, Moscú 1985, Pág. 51-91

(8) Idem pág. 96

de producción.

Es así como en los años setenta coexisten dos planteamientos cualitativamente diferentes, el primero representado por los partidos comunistas tradicionales que optan por la vía no violenta y el otro representado por organizaciones de extracción obrera y campesina cuya finalidad radica en la adopción de un método integral que contempla la articulación de formas políticas o de masas y la forma armada de lucha, definiendo el carácter de clase y la construcción de la hegemonía proletaria, asumiendo esta estrategia algunos Movimientos de Liberación de la región Latinoamericana, posición imperante en la presente década de los años ochenta, muestra de ello es la revolución sandinista y la estrategia asumida también por el Frente Farabundo Martí de El Salvador.

Este conjunto de hechos, situaciones y respuestas son la expresión transparente del cuestionamiento de Latinoamérica al patrón de acumulación de capital vigente, el que se encontró con serias dificultades de operar ante la desigualdad tecnológica y financiera de carácter crónico y estructural en el hemisferio, abonadas por el agotamiento del paradigma de crecimiento económico propuesto y ejecutados por el capital monopolístico, caracterizados por sus típicas manifestaciones de crisis ocasionadas por los altos índices de protección arancelaria, impuestos por los monopolios, obstruyendo la penetración de mercancías de las empresas nacionales

al mercado controlado por las transnacionales y sujeto a las leyes económicas propias del sistema, las políticas cambiarias que repercuten en la fluctuación desfavorable a la moneda nacional de los países periféricos y dependientes y por la amortización permanente de la deuda externa con su respectiva tasa de interés, vulnerando de esta manera la débil economía de la región.

Esta hipertrofia del sistema repercute de manera negativa al acentuar la incapacidad de la región de poder crear y desarrollar un auténtico mercado interno sujeto a sus propias normas, situación agudizada por la concentración y centralización de la producción tecnológica sofisticada, ya que es en la metrópoli donde se encuentra la gran masa de maquinarias, herramientas y materiales auxiliares claves para el perfeccionamiento técnico de la producción, marcando así un profundo desequilibrio en la composición orgánica de capital, variable que será analizada en el siguiente acápite, no obstante es imprescindible en este momento hacer referencia breve por las consecuencias nefastas que ésto produce en las masas trabajadoras y asalariadas, piedra angular del sistema capitalista, por ser en las que recae la generación de plusvalía o ganancia monopólica, sector al que se le vincula para el cumplimiento óptimo de esta finalidad a los avances tecnológicos logrados, por lo que tiende a crear de manera acelerada un volúmen de mercancías considerable que significa el incremento en la productividad del trabajo a costa de la reducción del trabajo necesario

por el aumento arbitrario del trabajo adicional, productividad que favorece la acumulación de capital, con lo que se amplían las dimensiones de la producción y de las ganancias.

Esta forma de producir y de concentrar riquezas requiere necesariamente de la disminución sensible del salario del trabajador directo, muy inferior a su valor, revelados en las cifras presentes en el Cuadro No. 6, datos que de manera integrada proporcionan

#### CUADRO No. 6

#### SALARIOS POR HORA DOLARES - 1970

ESTADOS UNIDOS	4.20
R.F.A.	2.32
HOLANDA	1.99
BELGICA	2.08
FRANCIA	1.74
SUECIA	2.93
JAPON	0.99
ITALIA	1.75
REINO UNIDO	1.48
GUATEMALA	0.48
EL SALVADOR	0.41
NICARAGUA	0.47
COSTA RICA	0.53

---

FUENTE: Mandel, E. "UNA RECUPERACION VACILANTE, DESIGUAL E INFLACIONISTA" Zona Abierta Número 9-10 y Pizarro, Roberto "América Latina, La Nueva etapa del capitalismo y la Crisis Económica Mundial, Comercio Exterior, Vol. 31 No. 4, Abril 1981.

la oportunidad de demostrar como el capital extranjero sale a la búsqueda de mercados que ofrecen mano de obra barata, materia prima y estructuras socio-políticas acordes a las exigencias de la etapa monopólica, por lo que estos datos exponen llanamente la contracción y reducción del salario muy por debajo de su valor, hecho que cobra expresión crítica en los países periféricos con ínfimas perspectivas de desarrollo, salarios que son otorgados por la metrópoli y sus filiales en correspondencia a las tablas salariales de los países en donde se instalan con el objeto de no provocar desequilibrios internos y contradicciones con las empresas nacionales, resultando doblemente beneficiados.

Lo planteado, indica que la región en su conjunto queda sujeta a las drásticas reducciones salariales, limitando con ello de manera simultánea las fuentes de trabajo, socavando así las paupérrimas condiciones en que se encuentra produciendo el trabajador directo para el exterior.

Estas contradicciones abonan a inicio de esta misma década el camino a la instauración de democracias populares de corte reformista cuyo afán consistía en desarrollar plenamente el capitalismo para luego avanzar hacia el socialismo, tal como lo confirman la administración ejercida por Salvador Allende en Chile, derrocado y asesinado posteriormente por el capital monopólico, la creación del Frente Amplio en Uruguay, desarticulado y cuyo presidente fue

encarcelado por varios años y la Unión Nacional Opositora en El Salvador (UNO), siendo relegada a una fuerza secundaria después de lograr el triunfo en las elecciones, encarcelándolos, desterrándolos e instaurándose un gobierno militar, administrado por el Coronel Molina; estos fenómenos ameritaron consecuentemente un replanteamiento profundo y serio de la realidad latinoamericana por los Movimientos de Liberación Nacional, los que se inclinaron enfáticamente a partir de estos hechos por la vía armada, suscitándose el ascenso de las guerrillas en la región como el resultado y respuesta a tan grave situación inherente al sistema capitalista cuya naturaleza es eminente contradictoria y expropiatoria en todos los pasajes de su evolución.

Es así como en el decenio de los setenta, se experimenta forzosamente en América Latina un nuevo modelo, orientado hacia el mercado mundial básicamente, consecuencia derivada del agotamiento del modelo precedente.

Nueva modalidad a la que se le denomina y conoce como la "estrategia oligopólica" (9), forma en que se manifiesta el desarrollo hacia afuera, caracterizado fundamentalmente por su alto grado de concentración de las decisiones de la empresa, eliminación de la

(9) PIZARRO, Roberto, Crisis del Capitalismo, Revista de Comercio Exterior, Vol. 31, No. 4, México, Abril 1981, pág. 399.

competencia en los precios"8/, estandarizándolos consecuentemente, especificidades en los que subyace la tendencia a subir los precios muy por encima de los costos, siendo éste el móvil directriz de las operaciones económicas, razón por la cual los monopolios ejercen el dominio y control total del mercado interno y externo en el que se aplica su capital.

Esta nueva estrategia suprimió el esquema de industrialización, ocasionado por "el agotamiento de las sustituciones fáciles y por la necesidad de implantar una industria pesada productora de bienes intermedios y de capital, evidenciando la creciente expansión del financiamiento, inversión y tecnología que estaba más allá de las posibilidades de los países latinoamericanos y de sus clases dominantes" 9/.

Este nuevo modelo se implementó sobre la existencia y acumulación de condiciones materiales imprescindibles para el movimiento de los ciclos productivos anteriores.

Es importante destacar para efectos demostrativos y de análisis los principios rectores y líneas fundamentales de la estrategia oligopólica para América Latina, en las que se imprime la

8/ BRAND, Salvador Osvaldo, Diccionario de las Ciencias Económicas y Administrativas, impresora Salvadoreña, Primera Edición, San Salvador, El Salvador, 1968, pág. 219.

9/ MARINI, Ruy Mauro, Subdesarrollo y Revolución, Siglo XX, Editores S.A., 8a Edición, pág. 14.

respuesta del gran capital a la crisis generalizada a que se enfrentaba, entre ellos se delimitan los siguientes:

- a) "Desde el punto de vista ideológico se inspira en la corriente neoclásica monetarista de la Escuela de Chicago, es decir, acepta la tesis de que los precios están determinados por la cantidad de dinero circulante en el mercado, que las ventajas naturales comparativas naturales deben regir las relaciones del Comercio Internacional, y que la economía debe basarse en el libre juego de la oferta y la demanda, sin la intervención del Estado.
- b) Con esta inspiración ideológica, rechaza la industrialización sustitutiva, por irracional e ineficiente.
- c) Se desmantela el aparato económico estatal (no el aparato represivo) entregándose la mayoría de las empresas públicas al sector privado. Al mismo tiempo, se reduce el gasto público, tanto para la producción de la mediana y pequeña empresa como para los servicios sociales (educación, salud, vivienda, etc.).
- d) Se reducen los aranceles y los salarios reales, a fin de adaptar la economía a condiciones adecuadas de competencia en el mercado mundial.
- e) Se introduce una política liberal, para dar fluidez a las importaciones y exportaciones.
- f) Se elimina todo tipo de restricción a la entrada de capi-

tal extranjero.

- g) Se desarrolla un fuerte sistema financiero destinado a la centralización del capital para volver a lanzar la acumulación a las nuevas condiciones.
- h) Se liquidan todas las reformas económicas y sociales del período previo" 10/.

La finalidad fundamental de esta modalidad estriba en conservar a la región como una fuente permanente de recursos humano barato y materia prima, como un amplio mercado propicio para la inversión extranjera que incremente las utilidades de los monopolios y paralelamente con la finalidad de mantener y desarrollar la supervivencia del sistema en la presente etapa imperialista. Para ello fue necesario establecer un nuevo tipo de relaciones económicas y políticas ante el desgaste del modelo anterior, basados en el control y modernización de la base material de cada país involucrado en este proceso, "creándose así la necesidad de trasladar a la periferia los equipos y maquinaria aún no amortizados, pero que resultaba obsoleto en los países desarrollados" 11/, equipo que facilitó la elaboración de mercancías destinadas exclusivamente para la exportación al mercado mundial, y redujo los costos

---

10/ PIZARRO, Roberto, Comercio Exterior, Vol. 31, N° 4, México, Abril de 1981, pág. 404-405.

11/ MENDEL, Ernesto, Traide d'Economía Marxista, Paris, 1962, citado por Marini, Ruy Mauro, opus cit. pág. 14.

tal extranjero.

- g) Se desarrolla un fuerte sistema financiero destinado a la centralización del capital para volver a lanzar la acumulación a las nuevas condiciones.
- h) Se liquidan todas las reformas económicas y sociales del período previo" 10/.

La finalidad fundamental de esta modalidad estriba en conservar a la región como una fuente permanente de recursos humano barato y materia prima, como un amplio mercado propicio para la inversión extranjera que incremente las utilidades de los monopolios y paralelamente con la finalidad de mantener y desarrollar la supervivencia del sistema en la presente etapa imperialista. Para ello fue necesario establecer un nuevo tipo de relaciones económicas y políticas ante el desgaste del modelo anterior, basados en el control y modernización de la base material de cada país involucrado en este proceso, "creándose así la necesidad de trasladar a la periferia los equipos y maquinaria aún no amortizados, pero que resultaba obsoleto en los países desarrollados" 11/, equipo que facilitó la elaboración de mercancías destinadas exclusivamente para la exportación al mercado mundial, y redujo los costos

---

10/ PIZARRO, Roberto, Comercio Exterior, Vol. 31, N° 4, México, Abril de 1981, pág. 404-405.

11/ MENDEL, Ernesto, Traide d'Economía Marxista, Paris, 1962, citado por Marini, Ruy Mauro; opus cit. pág. 14.

salariales de producción optimizando con ello la tasa de ganancia de las transnacionales.

A nivel supraestructural se operaron cambios significativos, expresados en el dominio efectivo del aparato estatal de cada nación latinoamericana al vislumbrar la función estratégica de control y regulación de la estructura social.

Es así como el Estado asume el papel de intermediario entre el gran capital y las burguesías locales, operando estas últimas dentro de un marco de subordinación y acentuada dependencia, condiciones necesarias por las empresas extranjeras y el desarrollo industrial asociado, las que redefinen el papel del Estado proteccionista y estatizador, por un Estado protector de los intereses políticos y extranjeros. Es así como en esta etapa, el Estado transita a formas neoliberales manifestadas en la participación decidida de apoyo a la privatización de las empresas locales y extranjeras con exclusión de la pequeña y mediana empresa, eliminación de todas las medidas proteccionistas que obstaculizan la penetración del capital foráneo, aniquilación de organizaciones democráticas con tendencias populares y de corte socialista, fomenta de manera desmedida los aparatos y sistemas de seguridad con el objeto de brindar un clima de estabilidad a los monopolios estadounidenses, en conclusión el Estado no puede ser más que la expresión concreta de la relación entre la hegemonía externa y la --

dominación interna o "Estado de compromiso" 12/, el de ser el me dio o vehículo que permite y crea las condiciones materiales y políticas para que las metrópolis a través de sus filiales ejerzan la sustracción de riquezas en sus múltiples formas.

### 1.2.2 Proceso de Industrialización en Centroamérica.

Este proceso no se desarrolla con la misma claridad y exten sión en el resto de América Latina, obedeciendo a raíces históri cas, pues desde la Colonia el istmo centroamericano y el resto de países de América Latina desempeñaron un rol de subordinación a las necesidades e intereses de las grandes metrópolis y ante el carácter tardío de su incorporación al mercado mundial.

Es así como Centro América dentro del marco de dependencia y dominación, llega a ser partícipe del proceso de industrializa ción en forma desventajosa, teniendo que operar sobre la base de la antigua estructura agraria regida por relaciones capitalistas de producción en sus rasgos básicos. Por su misma especificidad, la región en su conjunto adquiere un desarrollo en esencia defor mado, convirtiéndose en un tipo de islote del capital monopolista,

---

12/ CABRERA, Jiménez, Edgar, Las Empresas Multinacionales y El Sistema Político Latinoamericano UCA. Editores, Primera Edición, San Salvador, El Salvador, 1979, pág. 196.

el que inicia su inversión y saqueo en forma de enclave sobre una enorme articulación feudal, debido a que la inversión desde sus inicios no implicó la supresión del subdesarrollo; marco en que la nueva empresa opera rebasando los límites nacionales.

Los monopolios estadounidenses obtienen de esta forma una acumulación de capital basado en la extracción de la renta nacional de los países centroamericanos, ganancias que tienden a incrementarse mediante la conservación del nivel vegetativo de la población o bien a través de la disminución constante de los salarios reales de la población, estimulando el desequilibrio en la composición orgánica de capital entre la periferia y la metrópoli.

A este estadio de desarrollo alcanzado por la región centroamericana correspondió una superestructura, destacando importante papel el aparato de Estado Liberal-Oligárquico, quien asume el rol de mantener el movimiento uniforme de la estructura económica por medio de sus instituciones, apoyado en un esquema de dominación político-jurídico que no admite cambios que alteren su equilibrio ni concibe formas de acumulación de capital que introduzca cambios en el modelo de tenencia de la tierra; restringiendo de esa manera el desarrollo y dinamismo del sector industrial, debilitándolo al grado de negarle su autonomía, marcando con ello, un estilo sui-generis en la región.

En la década del cincuenta, se manifiesta en la subregión las primeras formas de industrialización, proceso que cobra presencia en los primeros tratados bilaterales entre los países centroamericanos\*, resultado con el que se pretendía crear las condiciones básicas necesarias para el diseño de una estrategia de carácter general para el istmo, en la que se condensará la experiencia sobre la Sustitución de Importaciones para América Latina.

El nuevo modelo propuesto y dirigido por la Comisión Económica para América Latina ( CEPAL ) fue orientado hacia la estructuración de un mercado interno con el objetivo de lograr una acumulación a través del sector manufacturero bajo la adopción de una serie de políticas económicas cuyo eje medular residía en la planificación de la inversión que proporcionaría un desarrollo gradual, equilibrado y armónico entre los cinco países, sustituyendo como consecuencia al ya tan desgastado e ineficiente modelo agro-exportador, el que estancaba la rentabilidad del excedente producido en el sector agrícola, el que no era invertido en la producción inclusive, sino que era utilizado por la oligarquía en la compra de mercancías suntuarias fabricadas en el exterior.

Para la puesta en marcha del proceso de integración industrial se plantearon "cuatro puntos esenciales que produjeron los beneficios requeridos, que son los siguientes:

---

\* Tratado bilateral de Comercio El Salvador-Guatemala 1951, El Salvador-Costa Rica 1953, El Salvador-Nicaragua 1951'

- La conducción del proceso de industrialización deberá ser deliberado.
- Debería haber una definición de los criterios para la organización de recursos.
- El desarrollo debería estar sujeto a la planificación.
- Introducción de reformas e incentivos para modificar los obstáculos estructurales que se opusieran al desarrollo así concebido 13/, la exposición de objetivos del proceso quedan contemplados en el "Régimen de Industria de Integración":

Estimular o inducir el establecimiento o expansión de industria que pudieran necesitar acceso libre inmediato a todo mercado regional con el fin de operar en condiciones económicas y competitiva razonable.

Promover la utilización más racional que en el pasado del capital disponible, conocimientos técnicos y recursos naturales.

Lograr que el desarrollo industrial fuera distribuido con relativa equidad en toda la región 14/

Es de suma importancia el destacar que el proyecto partió de bases que hacían abstracción de la realidad centroamericana, al no considerar la debilidad y limitaciones estructurales de los

---

13/ DADA, Hirezi, Héctor, La Economía de El Salvador y la Integración Centroamericana, 1941-1960, UCA, Editores, pág. 12 y 48.

14/ BAUER, Paiz, Alfonso, Integración Económica Centroamericana, La Inversión Extranjera en Centroamérica, EDUCA, Edit. (S.E.) pág. 173.

cinco países participantes, que demandaban cambios sustanciales en su base económica; cambios que de haberse operado se convertirían en la fundamentación de cualquier reforma a nivel interno.

A nivel externo, se requería de un estudio de las leyes económicas que rigen el mercado mundial y la competencia entre los monopolios, ya que la estrategia en su contenido soslaya la existencia necesaria de dos polos de riqueza en el continente, que le permite a los Estados desarrollados ejercer la acumulación de ganancias sobre la base del empobrecimiento de la periferia, hecho característico de la etapa actual de capitalismo.

No obstante el proyecto que contemplaba cambios reformistas cae en contradicción con los intereses norteamericanos ya que se plantearon medidas proteccionistas en beneficio de la industria nacional, los que gozarían de protección arancelaria y de un mercado interno para sus productos, medidas que restringían la acumulación de capital para los monopolios.

En la década del sesenta, el proceso de integración sufre sus primeros cambios sustanciales, los que ocasiona su deterioro y discontinuidad progresiva ante las presiones ejercidas por el capital norteamericano, el que actúa considerando "el giro del capitalismo mundial al variar las inversiones de enclave y de bienes primarios a las inversiones de Industria y Comercio por medio de las corporaciones multinacionales, que hacen entrar a Cen

troamérica en una nueva etapa del capitalismo, y al impacto de la Revolución cubana que lo convierte en defensor e impulsor del reformismo por medio de la alianza para el progreso" (15). Esta situación ratifica que los movimientos del sistema obedecen a nexos internos y no a cambios antojadizos y arbitrarios de los monopolios, los que se encuentran sujetos a las leyes.

Es así como en 1960 se firma el Acuerdo Tripartita de la Asociación Económica por Guatemala, Honduras y El Salvador, poniendo en evidencia la debilidad de los gobiernos y clases dominantes del istmo, tratado que establecía fundamentalmente el libre intercambio comercial y la libre circulación de capital y personas, violando los antiguos tratados de Industria de Integración que se cristalizó en los siguientes puntos:

- 1) Los arreglos regionales de mercado deberían orientarse hacia un aumento del intercambio comercial, en lugar de hacerlo hacia un alto grado de protección dentro de la región.
- 2) La eliminación de todas las barreras arancelarias debía llevarse a cabo rápidamente.
- 3) Todos los arreglos regionales debían hacerse de conformidad con los principios del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio ( GATT ) y con la aprobación del mismo.

---

( 15 ) ESTRADA Valdés, Armando, Efectos de la Inversión Extranjera en la Exportación de Productos No Tradicionales, Caso El Salvador Período 1960, Tesis presentada para optar el grado de Licenciado en Economía, UES, 1979, pág. 43

- 4) Los privilegios monopolísticos y demás medidas restrictivas de la competencia no debían otorgarse a favor de industrias específicas.
- 5) Los acuerdos regionales debían garantizar el libre flujo de mano de obra y capital, como respuesta a las "fuerzas económicas".
- 6) No debían haber mecanismos discriminativos de pagos regionales contra los no miembros" 16/

Este proceso singular se distinguió por la tendencia implícita de querer armonizar una industrialización tardía con el resto de las economías latinoamericanas, fenómeno que hizo más vulnerable a las débiles naciones con respecto al capital extranjero, facilitando la base de despegue material necesaria para la promoción, expansión y dominio del área sin restricción, supeditando todo proceso de desarrollo a la estrategia de dominación global, minando todo intento de construcción independiente de un auténtico mercado interno que incentive el avance y crecimiento económico-social de los países periféricos, ya que todo modelo de industrialización hace crecer la demanda de los medios de producción cada vez más modernos y complejos y que toda la región en su conjunto no puede fabricar por no poseer los recursos científicos, tecnológicos y financieros que se encuentran en manos

---

16/ JONAS Bodenheimer, Susanne. "La inversión extranjera en Centro América. Eúca, Edit. tercera Edición, pág. 38.

de un número cada vez más reducido de países capitalistas altamente desarrollados, los que vedan la oportunidad a la periferia inclusive de establecer relaciones con países desarrollados que se encuentran fuera del esquema capitalista de producción.

Al igual que los países latinoamericanos con capacidad potencial de desarrollo, los Estados Centroamericanos, tal como lo demuestran las cifras contenidas en el cuadro No. 7 el factor de -- las importaciones ocupa un lugar preponderante, enfatizando los -- rubros de bienes y servicios, mecanismos que sirven de vehículo -- al capital extranjero para insertarse en la estrategia de desarrollo, abriendo espacios que le proporcionarán la renta deseada ante la debilidad histórica de la subregión, al manifestar el déficit de su balanza comercial ante la carencia de tecnología y financiamiento, por lo que se ve condicionado a exonerar a las transnacionales en todas su formas, garantizando así el retorno sin obstáculos de las ganancias o excedentes de capital producidos localmente, procesos que es efectuado a través de la banca extranjera que opera en la periferia.

CUADRO No. 7  
 EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE LOS  
 CINCO PAISES CENTROAMERICANO 1966.

	GUATEMALA	EL SALVADOR	HONDURAS	NICARAGUA	COSTA RICA	TOTAL
EXPORTACION DE BIENES Y SERVICIOS	236.4 18.3%	478.0 37%	288.5 22.3%	157.7 12.2%	130.7 10.1%	1291.3 100 %
IMPORTACION DE BIENES Y SERVICIOS	271.9 17.5%	599.4 38.5%	298.5 19.2%	197.2 12.7%	189.8 12.2%	1556.8 100 %

FUENTE: CEPAL, Estudios Económicos de América Latina, 1967  
 Naciones Unidas, Nueva York, 1967.

En base a las cifras reflejas en el cuadro No. 7, se puede apreciar que la Balanza Comercial de cada uno de los países de Centroamérica expresa un rasgo generalizado, el que consiste en que los resultados de la operacionalización de la fórmula  $BC = X - M$  es deficitaria.

GUATEMALA	EL SALVADOR	HONDURAS	NICARAGUA	COSTA RICA
-35.5	-121.4	-10	-39.5	-59.1

### 1.3. Desarrollo Desigual y Combinado de los países latinoamericanos y específicamente de la región centroamericana.

#### 1.3.1 Desarrollo desigual de América Latina

Un factor determinante de la existencia de la desigualdad estructural, en el marco de las relaciones centro-periferia, se manifiesta en las diversas maneras de producir bienes materiales, caracterizadas por un patrón generalizado, al que se ciñen las áreas que revisten menos desarrollo en el continente, consistente en la coexistencia y articulación de varios modos de producción, siendo el capitalista el que determina la acumulación de capital, formas vinculadas a las relaciones capitalistas externas insertadas de manera forzosa desde afuera por los monopolios de los países imperialistas, con lo que se provoca un franco desequilibrio que favorece a las naciones ricas en detrimento de las atrasadas, representando la principal particularidad del desarrollo y nexos en América Latina.

En estas condiciones las necesidades básicas de la población se acrecientan vertiginosamente agravándose por su insatisfacción, deterioro socavado por las múltiples deformaciones del incipiente desarrollo determinado por la concentración de riquezas en pocas manos, fenómeno económico condensado en la presencia de relaciones de producción que permiten una acumulación de capital y consecuentemente la desigualdad o injusta distribución; convierten-

dose en la causa fundamental e interna que rige los niveles óptimos de vida para un sector reducido de la sociedad frente a los niveles precarios de la mayoría de la población, los que gravitan y cobran presencia concreta en las innumerables reacciones económico-políticas que denuncian el progreso, crecimiento y bienestar parcial que ésto provoca.

En estas condiciones y sus principales raíces, las demandas de la población de los países periféricos son progresivamente incompatibles con las finalidades de la metrópoli estadounidense, la que ejerce el control y hegemonía del proceso de industrialización, fomentando la unilateralidad implícita, manifestada en el craso desarrollo de algunas de las ramas de la economía nacional de países seleccionados en los que emprende la creciente concentración, perfeccionamiento y construcción cada vez más compleja de equipos y maquinaria liviana y pesada en proporción limitada que demanda el proceso de industrialización empleado en la fabricación de éstos, métodos y técnicas sofisticados.

Métodos que son exclusivos de un reducido número de empresas transnacionales que aseguran la propiedad sobre patentes y equipos tecnológicos, convirtiendo a esta esfera el punto cardinal donde ejerce la restricción de la competencia, acción que les garantiza la conservación y dependencia de la zona de influencia en su conjunto.

Las condiciones que interponen los monopolios para invertir en la región, estriban en el establecimiento de medidas restrictivas del uso, manejo, control y posesión de alta tecnología siendo necesario el debilitamiento de la composición orgánica de capital y la composición técnica de los países atrasados, medida que resguarda la marcha del proceso avasallante de dependencia y que le permite la extracción de capital en sus múltiples formas, proceso en el que subyace la finalidad esencial de los monopolios de obtener la máxima ganancia de toda la inversión efectuada en la región y que al estimular el alto rendimiento de la fuerza de trabajo con la incorporación de tecnología provoca un incremento de la productividad de mercancías a un costo individualmente bajo, obteniendo de esa manera considerables utilidades que son multiplicadas con la comercialización en el mercado internacional a precios establecidos con anterioridad por las transnacionales, las que hacen fluctuar los precios en su exclusivo beneficio.

Todas estas operaciones implican un desajuste en la Balanza Comercial tal como puede percibirse en la figura estadística No. 8, cifras que enmarcan la no correspondencia entre las exportaciones e importaciones del intercambio comercial, suscitando

un acelerado agotamiento de las divisas ante la necesidad del a provechamiento de maquinaria en los centros industriales a precios monopolísticos, medida que conduce a una apropiación indirecta de la renta nacional de los países de la región; no obstante de las variantes incluidas en la estrategia monopolística la situación continúa crítica para América Latina, la que se profundiza en el período 75/76.

Este estilo de transferencia y acumulación de capital, representa un nexo necesario para las grandes metrópolis, que facilita el desequilibrio económico-político sobre América y la mantención de las relaciones desiguales de producción, intercambio comercial y financiero que cierra toda posibilidad de lograr un desarrollo dependiente principalmente de las zonas más atrasadas de la región.

La estructura de dominación en esta etapa, requiere para la conservación de la estabilidad y amplios márgenes de reproducción de un cambio contundente en la naturaleza del Estado, resultando imprescindible la participación dinámica decisiva y en forma creciente en la vida económica de cada nación, estructura política que se ciñe al nuevo patrón en el que actúa como medio facilitador de enlace entre el gran capital y los sectores dominantes nacionales, responsable de la implementación de las condiciones

materiales y espirituales que necesitan las grandes empresas para su penetración en el continente.

CUADRO No. 8

INTERCAMBIO COMERCIAL DE AMERICA LATINA CON  
ESTADOS UNIDOS ( millones de dólares )

AÑO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	TOTAL	SALDO
1960	3528	3577	7,105	-49
1965	3675	3788	7465	-113
1970	4779	5695	10474	-916
1975	11835	15655	27490	-3820
1976	13227	15495	28722	-2268

FUENTE: Statical Abstract of the United States, Washington, 1974, pág. 729-793. Averseas Bussiness Reports, Washington, 1977, n. 31 p3.

La asunción de esta modalidad de cada Estado Latinoamericano, refleja los significativos cambios sustanciales operados en la superestructura política y jurídica, así como en la

correlación de fuerzas sociales en la región, al convertirse en el instrumento clave que prepara el amplio espectro sobre el que actúa el capital foráneo.

### 1.3.2 Desarrollo Desigual en Centro América

Dentro de este contexto marcha la subregión centroamericana, la que se enfrenta a singularidades propias del resto de la totalidad latinoamericana, al no registrarse un desarrollo hacia adentro, característico de los países que poseen grandes extensiones de tierra y recursos energéticos-minerales en abundancia que les facilitó el proceso de industrialización; vedado por los países altamente desarrollados a las partes más débiles del sistema en general.

Es así como en Centro América el sector agroexportador se mantiene como el vértice dinámico de la economía, sujeto al modelo de tenencia de la tierra diseñado por el sector oligárquico el que adopta en forma generalizada "( a excepción de Costa Rica)" <sup>17/</sup> medidas verticales y coercitivas que le aseguren el dominio y hegemonía local que les proporciona la fuerza suficiente para obstaculizar todo intento que conlleve y cristalice el cambio de función del Estado Liberal al de Estado Interventor, pues éste último da cabida a movimientos económicos de tendencia estatizante

---

<sup>17/</sup> PIZARRO, Roberto, Comercio Exterior. Vol. 31 No. 4, México, abril, 1981, pág. 409

populista en un momento determinado, motivado por la necesidad de un desarrollo autónomo y nacional, así como la promoción de un desarrollo moderno capitalista que implique la redistribución de cuotas de poder económico y político que restringe la acumulación al sector agro-exportador, y que debilita la posición hegemónica que posee en el bloque en el poder, otro factor que le conviene impedir es el ascenso del sector obrero organizado como fenómeno correlativo al capitalismo en su etapa de industrialización.

Esta actitud radical asumida por la oligarquía de El Salvador, Nicaragua, Honduras y Guatemala, manifiestan la presencia de gobiernos militares, que contribuyen de manera decisiva a mantener las relaciones no capitalistas y capitalistas de producción y consecuentemente el subdesarrollo que impiden y frenan todo atisbo de progreso de las fuerzas productivas de la región, actitud abonada por los esquemas extranjeros que son planificados y operacionalizados por las transnacionales (encontrándose éstas en franca oposición con las expectativas de la población), actitud que también coadyuva a mantener el movimiento uniforme del atraso en el istmo centroamericano; no obstante los monopolios se trazan metas de expandir su sistema de vida y producción contradictoriamente sobre el principio de impedir u obstaculizar todo cambio radical de estructura que modifiquen el modelo de tenencia y propiedad de los factores de capital, orientando todo

cambio sobre la base y conservación con las estructuras vigentes en cada país del área centroamericana caracterizados por la unidad orgánica que constituyen, conexión efectuada sobre la articulación de diversos modos de producción, manifestación concreta, objetivo del tardío y lento crecimiento de la subregión demostrado en el particular proceso de industrialización promovido por la CEPAL en un primer instante y por los monopolios extranjeros posteriormente.

#### 1.4 Crisis económico-social del Capitalismo en general y sus manifestaciones en el área centroamericana, causas y consecuencias.

Las premisas y consideraciones precedentes, ponen de manifiesto la causa fundamental del atraso en que se encuentran inmersos los países latinoamericanos, principalmente los de la subregión, razón por la que los factores determinantes que originan la crisis generalizada de Centroamérica son detectadas en las estructuras internas y su peculiaridad esencial que hace derivar en una injusta distribución de la riqueza ocasionada por la creciente concentración y centralización de la riqueza en pocas manos, frente a la aguda pobreza a que se encuentran sujetos la mayoría de la población.

Ahora bien, dialécticamente se concibe que todo fenómeno

posee el motor fundamental de su movimiento que reside en los nexos internos que lo conforman, ya que estos mismo constituyen la base sobre la que integra sus múltiples facetas, atribuyéndoles la calidad correspondiente. Efectivamente, si la contradicción -- que provoca el atraso radica en la existencia de una red de relaciones no capitalistas y capitalistas de producción conectadas a relaciones capitalistas externas, que frenan el desarrollo de las fuerzas productivas de los países de la región, ésto indica que la solución consistirá en la superación de esas contradicciones, basada en la mutación radicalmente profunda de las mismas <sup>18/</sup>, -- las causas externas juegan un papel complementario, no obstante de coadyuvar a la profundización del sub-desarrollo, estos factores son expresados en las continuas recesiones económicas debido a la sobreproducción, la cual no obedece a una auténtica planificación; recesión que posee carácter cíclico, y que suscita una serie de fenómenos como: la inflación derivada de lo anterior, devaluación de la moneda, la reducción de cuotas de producción en el mercado internacional, bajas de los precios de los productos, etc.

---

<sup>18/</sup> ALPANA Lozada, Ramón. Dialéctica del Subdesarrollo, Editorial Grijalbo, S.A. Segunda Edición México, D.F., 1969, pág. 179

Es así como las décadas de los años sesenta y setenta expresan el período en que se revela con más profundidad la pérdida de hegemonía del sistema capitalista, particularmente en el continente, en las que dadas las condiciones en que se desenvuelven los países, es notorio el debilitamiento de posiciones de los Estados Unidos y el surgimiento de Movimientos de Liberación Nacional, engendrados por las contradicciones inherentes a la naturaleza del sistema capitalista que se haya decidido a mantener

Es por ello que la década de los años setenta se caracteriza por la existencia de ingentes procesos económico-políticos y sociales, manifestado en las sustanciales transformaciones populares, revolucionarias y democráticas producidas en el caribe, países suramericanos y centroamericanos reveladores de un determinado avance y consolidación de fuerzas anti-imperialistas y opuestas a la hegemonía estadounidense.

Estos cambios operados en la estructura interna del sistema, ponen en evidencia los movimientos drásticos y graduales que se suscitan en la correlación de fuerzas del continente.

Tales transformaciones provocan una reacción en cadena en los eslabones más débiles del sistema, representados por los países más atrasados, hecho que contribuye a modificar en forma cualitativa las relaciones entre el centro y la periferia.

Dentro de este contexto histórico social, varios países latinoamericanos como Argentina, México, Cuba, y ultimamente Nicaragua proponen la instauración de relaciones sobre la base de igualdad en la que subyace el respeto a la soberanía, autodeterminación de los pueblos a seleccionar el régimen económico-político que les favorezca y que contribuya a ensanchar su comercio exterior con países capitalistas europeos y con Estados Socialistas que les aseguren y garanticen el desarrollo de su economía nacional.

Ante este reto, con raíces estructurales, los Estados Unidos responden readecuando sus métodos de dominación y explotación, estableciendo nuevos mecanismos económico-financieros que orienten las inversiones hacia los Estados en formas de empréstitos otorgados a través de Agencias internacionales como FMI Institución Intermediaria entre la oligarquía financiera internacional y los Estados Nacionales, a quienes adjudican los empréstitos transferidos a los presupuestos públicos de cada nación, llevando implícitas las condiciones de frenar las tendencias estatizadoras que afecten directamente los monopolios estadounidenses, coartar el ensanchamiento de relaciones comerciales con países europeos y fundamentalmente con países socialistas, ya que contraen su mercado interno que es toda la región y restringe la extracción de utilidades lucrativas que éste genera, debilitando la obtención de la máxima ganancia.

A este marco se sujeta a Centroamérica concretamente, la compleja crisis generalizada del sistema se expresa en la reciente Revolución Popular Sandinista, fenómeno histórico que pone de manifiesto y a discusión las formas neocoloniales de dominación y explotación y que contribuyen decididamente a convertir a la zona en el epicentro donde convergen y se desatan con gran profundidad las contradicciones del sistema, es por ello que la sub región en su conjunto representa el vértice de los eslabones más débiles del continente.

Otro fenómeno digno de mencionar es la situación revolucionaria imperante en Centro América, concretamente en El Salvador, Guatemala y Honduras; países que presentan indicadores económicos de deterioro alarmante, abonados por la desproporción entre las exportaciones e importaciones lo que ocasiona un déficit en la balanza de pago y comercial \*, desproporción insuperable ante la aguda deuda externa que crece vertiginosamente por la presencia de conflictos internos, carencia de bienes de capital, tecnología e insumos que hacen socavar la incapacidad de producción alimentaria de la población.

Todos estos factores tienden a agotar y desgastar la economía nacional de los "jóvenes" Estados y cualquier estrategia diseñada desde el exterior o metrópoli, no obstante de estimular

---

\*/ Remitirse al cuadro #1 y 8, respectivamente.

la concentración de capital en un reducido número de monopolios nacionales y principalmente extranjeros, vulnerando el bienestar y vertiginoso crecimiento de las fuerzas productivas, las que no encuentran las condiciones materiales y espirituales básicas para su reproducción y profundizando el constante deterioro en que se encuentran inmersas, en críticas condiciones de salud, vivienda, empleo, educación, acentuadas por la prioridad que revisten las inversiones nacionales y foráneas que enfatizan la relación beneficio-costos basadas en la reducción de salarios ante la abundancia de mano de obra en la región y que se encuentran por encima del beneficio social, por ser este último poco rentable para el gran capital.

Otro aspecto importante de destacar es el resultado negativo que producen las crisis coyunturales del capitalismo en los países con acentuado atraso, en los que dada la particularidad de poseer diferentes formas de producción como son los rasgos feudales y formas capitalistas internas y externas, lo que obstaculiza el desarrollo y crecimiento de las fuerzas productivas de la región, fenómeno que influye recíprocamente en el agotamiento de estrategias económico-política diseñadas desde la metrópoli para la subregión y que son parte componente de la Política Exterior Global de los Estados Unidos; ejemplo de ello es la crisis del Mercado Común Centroamericano y sus posteriores readecuaciones.

Es así como en la década del ochenta se proponen nuevos modelos de desarrollo para la región centroamericana, entre ellos el Programa para la Cuenca del Caribe y el Plan Kissinger, los que encuentran su debilidad y limitación en la presencia de estructuras antes señalados y en la existencia de Movimientos de Liberación Nacional en Nicaragua y El Salvador, dado que éstos proponen nuevas vías de solución para la superación del estancamiento económico social de los países del istmo bajo una perspectiva sustancialmente opuesta a la de Norteamérica, y que son parte del análisis a posteriori de la presente investigación.

Es importante destacar, los cambios sustanciales en este período que efectúa el Estado, el que asume el papel de director de la Economía y que es obligado por el gran capital a ejercer la ruptura de las formas feudales de tenencia de la tierra ante la supremacía del sistema en la región, ejemplo de ello son las variantes o reformas en El Salvador, Guatemala y Honduras, países que experimentan abruptos movimientos diseñados desde el exterior y que son objeto de estudio en los siguientes capítulos.

## CAPITULO II

### POLITICA EXTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS Y DEL MOVIMIENTO DE LIBERACION NACIONAL DE NICARAGUA.

- 2.1 Estrategia y táctica de la Administración Reagan en sus dos períodos de Gobierno y su determinación en el ejercicio de los principios de soberanía y autodeterminación de los pueblos centroamericanos.

Los puntos medulares que caracterizan y explican los fundamentos de la segunda etapa de desarrollo del Capitalismo, ampliamente concebida como Imperialismo, delimitados en el capítulo precedente proporcionarán la base esencial a la cual quedan sujetas las premisas de Política Exterior a abordar; interrelación objetiva que expresa el nexo entre el factor génesis, la consecuencia y sus variantes, por lo que es imprescindible percibir la faceta política de estudio de esta fase de la investigación desde los inicios de la década de los ochenta, momento en que los Estados Unidos de América experimentan un giro brusco en su Política Exterior hacia el mundo en general y zona de influencia en particular, cambios operados ante la profundización de la crisis hegemónica del imperialismo norteamericano; período que marca una nueva etapa de posiciones radicales frente a lo que la Administración Reagan denominó: "Período de posiciones débiles y ambiguas de la Administración Carter", que contribuyó a socavar aún más el deterioro del liderazgo estadounidense, expresado en las progresivas

derrotas: Políticas en CUBA Y NICARAGUA; Militar en VIET NAM y virtualmente, ante el ascenso popular-revolucionario en EL SALVADOR, no obstante de contar con un fuerte poderío militar; conjunto de realidades que le son adversas al control histórico norteamericano ejercido por años sobre el mundo capitalista. Esta situación de deterioro y pérdida de hegemonía del imperialismo norteamericano, según los analistas, consejeros y encargados de diseñar la Política Exterior de los Estados Unidos, exige la introducción de variantes que la caracterizarían como una Política de Contención, enmarcándola dentro de la Confrontación Este-Oeste, rasgos propuestos y ejecutados como producto principalmente del estudio y análisis de los errores cometidos por sus fuerzas militares en el Viet Nam y por sus fuerzas político-diplomáticas en el caso de Nicaragua.

Por lo que dicha política ameritaba readecuaciones teóricas y prácticas sobre el concepto de iniciativas ofensivas y de victoria sobre el Comunismo, haciéndose necesario redefinir el elemento político y vincularlo con una de sus formas: el de la violencia y la guerra, considerados como el recurso fundamental para resolver cualquier conflicto, combinándolos a factores económicos, sociales e ideológicos, establecidos en dimensiones y niveles según el contexto histórico concreto donde sean aplicados; los cuales también están articulados en un todo orgánico como elementos de una política estratégica integral de dominación.

En la que cada objetivo estructurado hace prevalecer las necesidades económicas y de seguridad regional contra cualquier amenaza que pretenda debilitar el poder y la supremacía norteamericana, en defensa de los cuales podría utilizar mecanismos bilaterales y multilaterales que sean posibles en función de su interés nacional.

En consecuencia, se subdividen sintéticamente las "Propuestas Fundamentales" (1) de la mencionada Política Estratégica Norteamericana de la siguiente manera:

#### 2.1.1 Asuntos de Seguridad

##### a) Mecanismos Bilaterales y Multilaterales

Reactivar los Organismos Latinoamericanos de Asistencia Recíproca y las Alianzas cuyo objetivo principal sea el de reforzar la Seguridad Hemisférica contra cualquier tipo de amenaza que ponga en peligro sus intereses nacionales;

Ofreciendo entrenamiento de su moderna tecnología bélica;

Adiestramiento militar para los ejércitos latinoamericanos;

Conservación de las Bases Estratégicas Norteamericanas.

---

(1) BOUCHEY, L. Francis; Las Relaciones Interamericanas, escudo de La Seguridad del Nuevo Mundo y espada de la proyección del Poder Global de los Estados Unidos, Centro de Documentación, Comité Ecuménico Pro-Derechos Humanos, San José, Costa Rica, (S.F.)  
Pág. 15.-

establecidas en el Continente Américo (el canal de Panamá, Guantánamo en Cuba) para contrarestar con prontitud y eficacia cualquier fallo o amenaza que vaya en detrimento de la Seguridad y prestigio estadounidense.

En suma, se pretende combinar de esa manera todo el poderío tecnológico bélico y potencial humano de América Latina, premisas articuladas a la presencia de tropas norteamericanas ubicadas en las bases militares de Panamá, Guantánamo y la próxima a inaugurar por esta administración en la República de Honduras. Modalidad que adquiere la intervención en la década de los ochenta en la región latinoamericana.

Esta conjugación de formas obedecen desde la óptica de la administración Reagan ante la emergencia de conflictos políticos sociales tendientes a generar subversión y terrorismo, por lo que resulta imprescindible considerar prioritariamente estos dos fenómenos, formulando soluciones respectivas de la siguiente manera:

b) Subversión y Terrorismo

El programa de Política Exterior Norteamericana considera y asevera la existencia de una integración orgánica entre Subversión Interna y Externa con el "Terrorismo" (2 ). De tal manera

---

(2 ) Política de intimidación y violencia. Ensañamiento hasta el aniquilamiento físico; de grandes y pequeños grupos de la Población Civil, Breve Diccionario Político, Editorial Progreso, Moscú, 1983, pág. 425.

que concibe a la Subversión como: la fuerza que estimula la guerra, cuyos objetivos son incrementar la violencia y la radicalización de la población tendiente a provocar el caos en los países mesoamericanos; la cual está íntimamente vinculada al triunfo de la Revolución Sandinista en Nicaragua (a la que se le define como Modelo Político-Económico Socialista), causante de la agresión desestabilizadora en Centroamérica, convertido en una Base Estratégica del Comunismo. Por tal razón, aduce la Administración Reagan considerar la necesidad de montar y orquestar toda una campaña propagandística que se desprestigie e ilegitime a la Revolución Nicaragüense, pero que favorezca las políticas estadounidenses frente a las propuestas económico-sociales radicales emitidas por los países menos desarrollados. Asimismo, dicha campaña propagandística está encaminada a enfrentar y contrarrestar el sistema de ideas religiosas (de paternidad Católica) denominado: "TEOLOGIA DE LA LIBERACION" (3) porque a juicio de los EE.UU. la Iglesia juega un papel vital con respecto al concepto de libertad política en Latinoamérica; por cuanto la Iglesia ha sido utilizada por las fuerzas marxistas-leninistas como un arma política contra la propiedad privada y el sistema de producción capitalista, debido a que se ha infiltrado en la Comunidad Religiosa con ideas que son

---

(3) La Teología de la Liberación, ha sido considerada por retomar el método científico en el análisis de las realidades americanas y por asumir una opción preferencial por los pobres, como una Teología controversial y opuesta a la Doctrina Social Conservadora de la cual se nutre la Alta Jerarquía Eclesiástica Católica. Vale decir, que dicha Teología fue concebida en los años Setenta para ser aplicada en los países del Tercer Mundo. Siendo sus más ferreos defensores e impulsores, en Europa: los religiosos alemanes Leonardo Boff y Cladovis Boff, y en América Latina: los religiosos Gustavo Alvarez, Gonzalo Alvarez, Gonzalo Arroyo y Monseñor Helder Cámara y otros.

más Comunistas que Cristianas.

Además, los E.E.U.U. no deben suponer erróneamente que es fácil introducir e imponer un estilo de vida democrático en la región, similar al norteamericano, como alternativa y contraposición al sistema de vida de los gobiernos autoritarios; ni mucho menos creer de que en tal o cual condición el cambio por sí mismo es inevitable, deseable y conveniente para los E.E.U.U. Por otra parte, se deberá abandonar y reemplazar por una política de no intervención y de realismo político a la Política de los DERECHOS HUMANOS promovida por la Administración Carter, la cual servía y tenía por objeto intervenir (desde la conveniente óptica norteamericana) a favor del cambio político en aquellos países convulsionados por regímenes dictatoriales no comunistas en la región, permaneciendo pasivos frente a la expansión comunista.

Las líneas expuestas dejan clara la evidencia de que la administración estadounidense dirigirá todos sus esfuerzos hacia la desestabilización de aquellos regímenes contrarios a su tendencia por lo que plantea la necesidad de articular aspectos militares, políticos, ideológicos y económicos en la estructuración de una Estrategia global para el hemisferio; método que le permita conservar y recuperar posiciones claves a su interés Nacional.

### 2.1.2 Políticas Económicas

El equipo de Santa Fe propone dentro de este rubro, las líneas generales a promover; con el propósito desde su perspectiva de:

- Estimular a las Naciones del Hemisferio, principalmente a las que posean Recursos Energéticos; condicionándoles el intercambio de Capital y Tecnología en contraprestación a la importancia de Energía.

- Puesto que Iberoamérica está dotada de un vasto potencial petrolífero, los E.E.U.U. deberán conservarla como su fuente de reservas ante la difícil y adversa situación que presenta el Medio Oriente; deberán mantener esa forma o modalidad de intercambio-condición-sujeción para garantizarse el Liderazgo Económico y evitar cualquier imprevisible competencia en este campo, y en el ámbito nuclear, para lo cual propone a estos países petroleros iberoamericanos, programas preferenciales sobre ése rubro energético importante.

- Promover Políticas Comerciales y de Asistencia para el Sector Agrícola de las Naciones Americanas, maximizando las ventajas comparativas con recíprocas ganancias de producción, estimulando la diversificación de la producción de exportación; aprovechando los factores como la tierra, el clima, los costos de producción y tecnología que darían ventaja a los Estados Unidos.

- Conceder acceso a esta producción en sus mercados, demandando principalmente la producción tradicional azucarera del Ca ribe ante las ventajas que ésta ofrece al extraer Alcohol.

- En suma, considerando dichas políticas como fuentes altern n a t i v a s, que favorece la Balanza de Pagos de los países Latinoam e r i c a n o s.

- Además, se propone la promoción de empréstitos a cooperat i v a s y organizaciones comunales a través de la Agencia Internac i o n a l para el Desarrollo (A.I.D.) que los haga transitar de la Agricultura de Subsistencia hacia la Economía Moderna de Explotac i o n, superando y erradicando su forma de vida tradicional y cult u r a l:

- Incorporando Infraestructura de Comunicación;
- Introducción de nuevos cultivos que mejoren su dieta alimenticia;
- Priorizar el Sector Indígena vinculado al campo;
- Promover a su vez, a la Pequeña Empresa convirtiéndola en instrumento de asistencia de la población indígena.
- Orientar la política de Desarrollo, a fin de crear un Mercado de Capital Autónomo en Latinoamérica, incentivando la inversión ante el peso progresivo de la Deuda (Externa) que hace emplear las escasas divisas en este rubro; utilizando su influencia en la Banca Privada para que otorgue créditos y refinanciamiento a plazos más largos para cubrir los pagos atrasados.

- Propone trabajar con Organismos "Independientes" de trabajadores como la AFL-CIO en Latinoamérica para fomentar el Movimiento Sindical Libre que estimulen el Progreso Económico y la defensa de las Instituciones democráticas.

- Contra el Estatismo y Centralismo, los E.E.U.U. se considera como el agente ideal para apoyar el Movimiento Sindical Libre, puesto que para su propia supervivencia e interés propio debe plantearse como una fortaleza contra las mencionadas formas de estricto control sobre el Sindicalismo: el Estatismo y el Centralismo. Por cuanto la Administración Reagan considera que el Movimiento Sindical Libre debe estar fundamentado en la elección y asociación voluntaria de los trabajadores, como forma básica y esencial en la filosofía de una Economía de Mercado Libre; y ésto no sólo para la consecución de la protección económica, sino que también para efectuar una defensa política contra los monopolios, públicos o privados.

Resulta obvio, que la inversión de capital exige seguridad interna, por lo que se propone vincular y controlar el movimiento sindical de América Latina a Organizaciones internacionales con el objetivo de financiar su conformación y orientar su práctica hacia la consecución de reivindicaciones estrictamente laborales y legales, acciones con las que no ponen en peligro la recuperación del capital invertido y el estado de cosas existentes; combinan

do de esta forma los mecanismos económicos y políticos simultáneamente.

### Tecnología

Al respecto la Política Norteamericana se propone emprender una transferencia de tecnología que contribuya fundamentalmente al incremento de la Seguridad, mediante la creación de un sistema político-económico de libre empresa que coadyuve a "PALIAR" la pobreza y el hambre, condiciones que constituyen los problemas más críticos de las Américas. Con esta política se pretende mejorar la "imagen de los E.E.U.U." a nivel internacional y los Derechos Humanos, fortalecer la estructura económico-política de cada país, al ser una respuesta a la crisis de pobreza y de galopante desempleo, situaciones que están siendo aprovechadas por el "Comunismo y el Terrorismo".\*

### Comercio Exterior

Para este rubro, la Administración Norteamericana promoverá en el Comercio Exterior para los países latinoamericanos, la reducción de barreras tarifarias y arancelarias que faciliten el intercambio de Bienes y Servicios, estrechando al mismo tiempo las relaciones con Organismos Económicos Internacionales como la ALALC\*\* y el SELA. Asimismo, procurará influir sobre la Banca In

\*/ Documento de Santa Fe, Servicio documental, Centro de Documentación Comité Pro-Derechos Humanos, Costa Rica, Febrero 1982 Pág. 27

\*\*/ ALADI, conocida a partir de la década del 80, como Asociación Latinoamericana de Integración.

ternacional con el propósito de controlar la inflación; fomentando a la vez, las Donaciones directas, los Préstamos blandos que contribuirán a preservar a los Sectores Medios de la industria latinoamericana contra su potencial destrucción por las Corporaciones Multinacionales con su "dumping" que se encamina al Monopolio.

- También la Política Exterior Norteamericana procurará el sostén de esquemas de autofinanciamiento de los sectores productivos, estimulando el desarrollo energético, hidroeléctrico, nuclear y del gas, y financiando proyectos de electrificación rural.

### 2.1.3 Aspecto Social

Los Estados Unidos de América deberán tener iniciativa ideológica que estimule el Sistema Educativo en América Latina y además bajo ese esquema de iniciativa ideológica se buscará inculcar el Idealismo como instrumento para la Supervivencia, que justifique la Guerra como un elemento Sui-generis de la Humanidad.

El Sistema Educativo garantizará la promoción de ideales tales como: el de la Libertad, la iniciativa y propiedad privada, el anti-centralismo, la libertad individual, el patriotismo moderado, enfatizando para ello, la preparación técnica y filosófica

para el progreso material, y para tales fines se requiere de la promoción de programas para el reclutamiento de las "élites intelectuales" a través de concesiones (becas para estudios superiores en Estados Unidos), tratos preferenciales y reconocimientos de méritos intelectuales como forma de atraer dichas élites.

Tal como se puede percibir el aspecto social es debilmente desarrollado en el Programa de Política Exterior, limitante que obedece a la particular interpretación de la realidad de la región que asume la Administración Reagan, discurso racional en el que no figuran las causas internas y determinantes que originan los conflictos socio-políticos en la periferia o países del tercer mundo por lo que las alternativas de solución específicas se encuentran ausentes, concibiendo únicamente la creación de un sistema político-económico que contribuya a paliar la situación revolucionaria existente.

#### 2.1.4 Derechos Humanos y Pluralismo Ideológico

Los E.E.U.U. cesará de clasificar sus aliados con su actual y desigual programa de Derechos Humanos.

- Orientará un vigoroso e igualitario programa de su política de Derechos Humanos contra el Eje Soviético-Cubano-Nicaragüense; presionado a los demás Estados a que definan su elección entre ser Aliado ó Enemigo de los E.E.U.U.; y respecto al impulso de

su política del Pluralismo Ideológico promoverán fundamentalmente la organización de institutos Políticos Partidarios de Derecha en América Latina en manifiesta contraposición a los regímenes internacionalistas de Izquierda.

#### 2.1.5 Relaciones Interamericanas

Para el ejercicio de las Relaciones con los Estados de la Región, Santa Fe propone:

- Promover políticas y mecanismos que estimulen las relaciones Bilaterales con: MEXICO y BRASIL, países que se destacan en el hemisferio por sus recursos naturales y por su participación en los Foros Internacionales.

##### México

Se le propondrá mantener abierto el Mercado para sus productos, principalmente aquellos que incorporen un alto porcentaje de fuerza de trabajo, siendo ésta una alternativa que disminuirá el flujo de inmigrantes mexicanos hacia los Estados Unidos.

- En el campo Diplomático se establecerán relaciones que impliquen sustanciales negociaciones en el Comercio de Energéticos.

##### Brasil

Se diseñarán para este país suramericano, programas de cooperación y comercio que estimulen el uso razonable de tecnología y la utilización pacífica de la energía nuclear. Las relaciones

Estadounidenses-Brasileñas fueron puestas en peligro por la Administración Carter al prohibirles ésta la proliferación nuclear en la región.

#### Centro América

Recibirá el apoyo ante el ataque de minorías armadas y ante la asistencia foránea de carácter hostil a éstas, para lo cual la Política Norteamericana reafirma la aplicación del Principio Central de la "DOCTRINA MONROE" la cual establece: que ninguna Potencia Extranjera estará autorizada para mantener Bases Estratégico-Militares, ni mucho menos Alianzas Políticas-Militares en la región Americana.

#### C u b a

No podrá ser aceptada por su calidad de vasallo de la Unión Soviética,

Se le considerará responsable por el trabajo junto a la U.R.S.S. de su efectiva política que promueve la Subversión la desestabilización en este Hemisferio; debiendo además ser responsabilizada por su política de agresión contra los Estados "hermanos" de América. Siendo una de las medidas a aplicarse, la creación de la Radio Cuba Libre bajo abierta responsabilidad del Gobierno de E.E.U.U., la cual se encargará de emitir información contraria al sistema de vida cubano. Si fracasara este medio de propaganda anti-cubano, entonces, deberá lanzarse una Guerra de Liberación

contra Castro.

- Estimular a los Cubanos para que hagan una mutación radical en su Política Exterior.
- Se le propondrá a Cuba la adopción de una política que liquide su relación con la U.R.S.S. y que normalizará los vínculos de cooperación y asistencia con los Estados Unidos de América.

#### 2.1.6 Relaciones Hemisféricas

- Los E.E.U.U. propondrán a los Estados Americanos la creación de un Comité de Desarrollo de la Energía que fomente el uso racional del Recurso Energético, tales como: el Gas y Petróleo.
- Se pretende considerar al Hemisferio como un Espacio Político diferente a los demás Continentes, donde se promueva el Interés Nacional en base a los rasgos comunes que presenta la región, debido a la ubicación geográfica que hace a los Estados Americanos compartir experiencias históricas y que en las últimas dos décadas se ven impulsados por necesidades, peligros y oportunidades comunes.

De estos factores mencionados surge la idea de la promoción de intereses como el de la Seguridad Nacional y de Estabilidad Económica.

- El primero de los intereses, el de la Seguridad, refleja que la mayoría de las Repúblicas en América han adoptado los principios de: "Gobierno Representativo y Democrático" limitado en su

Autoridad y dispuestos a rechazar las formas totalitarias de gobierno.

De igual manera, se pretende reactivar mecanismo multilateral como instrumento de contra-ataque en la región, como es la O.E.A., proponiendo que la sede se traslade de Washington, D.C. hacia la ciudad de Panamá para el fin de siglo.

- En el aspecto económico conservar a México y Venezuela como fuentes alternativas de energéticos.

Para finalizar la descripción y análisis de las principales líneas de Política Exterior, es pertinente destacar una de las características que cobra permanencia constante, aspecto delimitado y abordado en el capítulo anterior y que consiste en el trato deferente para algunos países de la región como son México y Brasil, a los que se les asigna en este programa una asistencia preferencial ante el reconocimiento por los Estados Unidos del significativo rol que éstos juegan en la escena política internacional, y por los recursos energéticos y minerales que éstos poseen; recursos necesarios para su crecimiento y estabilidad económica.

Siendo así como estas propuestas, fueron diseñadas para el primer período de gobierno de la Administración Regan, convirtiéndose en el documento base elaborado por el Comité de Santa

Fe, equipo integrado por un cuerpo ultraconservador fuertemente ligado al Partido Republicano Estadounidense, encargado de orientar las Relaciones Internacionales norteamericanas con el hemisferio, haciendo prevalecer sus principales intereses económicos y de seguridad desde la perspectiva de la defensa contra el comunismo y la importancia de conservar y recuperar la tan deteriorada supremacía en la región.

En estas proposiciones giradas, subyacen la concepción de los principios universales de Soberanía, Autodeterminación de los pueblos, como una forma particular de interpretar la realidad, Derechos y Deberes internacionales de Latinoamérica, sujeta y fundamentada por la Doctrina Monroe y Truman, expresión teórico-ideológica desde la óptica de los intereses del Gran Capital Monopólico Norteamericano.

Esta singular aprehensión del Mundo Dependiente y con escaso desarrollo, se convierte en una necesidad para mantener e incrementar el nivel de desarrollo de los E.E.U.U. por lo que la actual Administración estadounidense considera desde su quehacer cotidiano en todas las esferas, delimitar los rasgos principales que definen desde la perspectiva de su Estrategia de Dominación para el Continente Americano el Principio de SOBERANIA concebido como: la capacidad de recobrar y ejercer Poder Político de manera indivisible e inalienable sobre la región en su conjunto, en convivencia con

sus aliados, poder que le permite la injerencia en los asuntos internos de los Estados al asumir las grandes decisiones económico-políticas y diplomáticas bajo los términos de subordinación que los Estados Unidos propone. Premisa teórico-ideológica, que se complementa con la interpretación pragmática del Principio de AUTODETERMINACION concebida como: la facultad de la Administración Reagan de diseñar, imponer y legitimar formas de gobierno pro-norteamericanas acordes a la especificidad misma de cada Estado-Nación de la región; principios que cobran vigencia con el apoyo de mecanismos de presión financieros y tecnológicos. Actitud de fuerza con la que somete a una finalidad común los destinos de Latinoamérica en particular; negando la existencia de "autodeterminación cuando hay coacción extranjera o cuando los países se convierten en instrumentos de una estrategia diseñada en otros continentes (4), políticas formuladas por Estados ajenos a la región; es en estos términos que se concibe la autodeterminación por los Estados Unidos y la intervención extranjera en los asuntos a decidir por los pueblos y Estados soberanos.

---

(4) Informe de la Comisión Nacional Bipartita sobre Centroamérica, Editorial Norma, Colombia, 1984, pág. 15.

Es así como, al establecer el nexo entre la confrontación y dominación global, los Estados Unidos analizan la situación revolucionaria en Centro América, espacio geográfico circunscrito al modelo integral de seguridad diseñado para el continente desde la perspectiva liberal-conservadora, orientación de consenso, que otorga a los Estados Unidos, "en virtud de su poderío, el derecho a intervenir en la elaboración de las opciones políticas de los países que se ubican en su esfera de influencia"(5), al considerar la presencia de escenarios bélicos vinculados al eje soviético-cubano; políticas en las que hacen prevalecer y reafirmar su interés geopolítico en la región, metodología con la que se pretende evitar el progresivo deterioro de su hegemonía por lo que se brinda en el programa general protección a las principales arterias de comercio y circulación económica además de seleccionar algunas áreas que constituyen fuentes de recursos energéticos amenazadas desde su particular óptica por la presencia soviética, manifestada en la existencia de bases y fuerzas militares en el continente, así como en la proliferación de regímenes revolucionarios en la región.

En estas líneas generales subyace la finalidad de continuar conservando el Status quo en sus múltiples formas, soslayando las causas endógenas de todo conflicto de carácter revoluciona-

(5) MAIRA, Luis, La Crisis Centroamericana y el debate sobre sus raíces con los Estados Unidos; Centroamerica futuro y sus opciones, Fondo de Cultura Económica, México (D.F.)  
pág. 29.

rio. De esta manera es como el Caribe, Centroamérica y singularmente Nicaragua quedan sujetos al esquema defensivo-ofensivo de contrainsurgencia propuesto por la Administración Reagan, va riantes que caracterizan a su política Exterior Norteamericana, que la hace incompatible con la existencia de regímenes autónomos políticamente que cuestionen la viabilidad de los Modelos Neo-Coloniales de Dominación Imperialista impuestos en la región ante las nefastas crisis económicas y conflictos populares-revolucionarios suscitados como resultado de la aspiración de aquellos regímenes que optan por la construcción de sus propios Modelos de Desarrollo y Cooperación, al igual que luchan por la consecución de una Auténtica Nación y Democracia, en contraposición a la política estadounidense que por su carácter belicista y radical impide toda propuesta y por ende, la materialización de soluciones político-diplomáticas a las controversias gestadas al interior de los países centroamericanos; en tanto, los E.E.U.U. por su parte, acceden a dialogar y negociar pero como "Actor y Director" determinante en cualquier solución, bajo términos absolutos de rendición de sus oponentes, propuestas dirigidas a Cuba y Nicaragua, obstruyendo a ultranza toda alternativa soberana de los Estados, manifestaciones de fuerza que provocan el cierre de espacios de acción a las fuerzas sociales en conflicto, la profundización y generalización de la guerra en el istmo y consecuentemente, la franca violación y detrimento de

las Normas de Derecho Internacional; fenómenos que derivan en constante inestabilidad en la región en todas sus formas.

Concretamente, NICARAGUA, reviste importancia geoestratégica, al concebir a la Revolución Sandinista como un peligro para el esquema norteamericano, por lo que la Administración Reagan afanosamente procura su objetivo fundamental de deslegitimar y coartar la consolidación del régimen político y social nicaragüense.

Esta línea política, desde su inicio imprime el deseo de no aceptar ninguna solución diplomática que mantenga en expectación a Nicaragua, dado que una solución político-diplomática y pacífica daría una imagen de debilidad a la Administración Reagan, la que pretende reivindicar las derrotas sufridas y recuperar la hegemonía perdida a nivel general, por lo que formula una estrategia de contrainsurgencia que concibe mecanismos directos, indirectos y específicos de intervención y de fuerza, como formas que caracterizan y encubren la guerra subrepticia en la que se declara: "No poder convivir con Nicaragua (7) como decisión Presidencial en "virtud del Acta de Seguridad Nacional que justifica la ayuda y conducción de operaciones políticas y paramilitares contra la presencia Cubana y la estructura de apoyo Cubano-Sandinista en Nicaragua y en cualquier lugar de Centro Améri -

---

(7) Crónica de una Guerra No Inmaginaria, Instituto Nicaragüense de Investigaciones Económico y Sociales, Editorial INIES, impreso por Secretaría de Comunicaciones de la Universidad de El Salvador, 1988, pág. 7.

ca" (8).

Declaraciones que hacen evidentes la disposición de crear medios encubiertos de intervención que coadyuven a mantener la imagen de respeto al orden jurídico internacional por parte de los Estados Unidos; propósito que disfraza con la articulación de cuatro modalidades básicas que conforman o identifican la estrategia y táctica destinadas a recuperar su dominación sobre Nicaragua y por consiguiente a desestabilizar su régimen político instaurado desde el 19 de julio de 1979.

Los mecanismos a través de los cuales se ejecutará la agresión hacia Centroamérica conjugan el poder militar, político, económico-financiero y tecnológico con la política de contención global puesta en marcha en las primeras semanas posteriores a la asunción de la presidencia de los Estados Unidos por Ronald Reagan en 1981.

Entre los aspectos constitutivos de la estrategia norteamericana para la subregión se delimitan los siguientes:

10. Organización y Financiamiento de una Fuerza Irregular Contrarevolucionaria.

---

(8) Idem pág. 8.

Ampliamente conocida como los "Contras", grupo militar y social que sustituye al ejército estadounidense, que le evita el involucramiento de sus tropas en conflictos prolongados en el área, modalidad que inclusive contribuye a disminuir los costos sociales y efectos políticos que una intervención de gran envergadura implica, participando de esta forma encubierta, indirecta y directa a la vez en territorio nicaragüense, por lo que delega a la contra integrada "por ex-guardias somocistas"(9) y mercenarios el ejercicio de operaciones terrestres, las que representan mayor riesgo y las acciones de terrorismo o aniquilamiento físico e intimidación de la población civil, así como la destrucción de la economía.

Este grupo militar representa consecuentemente el mecanismo por medio del cual los Estados Unidos operativizan sus disposiciones de hostigamiento del gobierno de Managua, en los que Honduras juega el papel crucial en el movimiento y capacitación de hombres y materiales para la contrainsurgencia y derrocamiento en un primer momento del régimen sandinista.

Este conflicto político-militar es coordinado por los E.E. U.U. que de manera exclusiva estructura por conducto de su "Agen

---

(9) Idem pág. 6.

cia Central de Inteligencia ( CIA )" (10) y el Departamento de Estado, los diferentes planes, objetivos y tácticas militares generales y específicas materializadas por la fuerza contrarrevolucionaria, operaciones que se combinan con apoyo aéreo y participación de tropa norteamericana a este nivel.

Este rasgo determina el carácter que adquiere el conflicto, caracterizado a partir del componente foráneo involucrado, definiéndose como un Conflicto Regional y de Agresión que convierte a los Estados Unidos en el eje o actor determinante en la conducción y solución de la guerra de Liberación Nacional que afronta Nicaragua, intervención externa que entorpece la construcción de la Nación-Estado Nicaragüense, acentuando la crisis económica interna de este país centroamericano, fenómeno que suscita el apareamiento de otros actores o fuerzas políticas a nivel regional, como Contadora y Grupo de Apoyo.

De esta forma, la Administración Reagan, en su "búsqueda de esquivar la oposición del Congreso a su guerra encubierta, está considerando un compromiso que permitirá a la C.I.A. financiar la contrarrevolución sandinista con los fondos secretos de la Agencia para casos imprevistos" (11), actividad que conlleva

---

(10): Idem pág. 13 y 14.

(11): Idem pág. 40

el propósito de captar fondos de fuentes financieras que no ofrezcan mayor resistencia al proporcionar la ayuda letal a la contra y que minimice los tropiezos que ello requiere.

## 2o. Sabotaje Económico

Considerada como una de las modalidades que ofrece a los E.E.U.U. mayor margen de intervención directa sobre Nicaragua y cuyo propósito consiste: en profundizar de manera sistemática la crisis económica heredada del Gobierno de Somoza y con la finalidad de impedir la consolidación del régimen Sandinista, a través de la destrucción del aparato productivo de ese país centroamericano. Dicha situación se acentúa por los gastos que representa el hecho de hacerle frente a la agresión extranjera, lo que caracteriza al Conflicto como de Alta Intensidad, debido a que el régimen sandinista destina todos sus esfuerzos y recursos tanto humanos como materiales para sufragar el costo de la guerra, dándole un carácter prioritario sobre las necesidades sociales de la población.

En esa forma, los Estados Unidos emprenden todo un proceso prolongado de desgaste y ahogamiento económico, materializándolo por medio de mecanismos tácticos de presión como la "suspensión de crédito a Nicaragua que le permita comprar trigo" (12).

---

(12) Idem pág. 7

Al mismo tiempo, la Administración Reagan anuncia el cese de la "ayuda bilateral, alegando el tráfico de armas hacia EL SALVADOR, suspende crédito por \$ 11.4 millones para el desarrollo rural y programa educacional" (13), e incide con su voto y poder a cerrar toda posibilidad de beneficio relativo en forma de empréstitos otorgados por la Banca Internacional, a reducir los montos de ayuda, obstruyendo así la participación de Nicaragua en todo proyecto bilateral y multilateral, ejemplo de ello es la exclusión del Programa para la Cuenca del Caribe, por mandato del Presidente Reagan; medida con la que le cierran el acceso al mercado interno estadounidense a los productos nicaragüenses, impidiendo paralelamente el aprovisionamiento total de materias primas para su industria.

Dadas estas disposiciones y acciones en su conjunto, se suscitan resultados nefastos para esta joven nación, principalmente del sector capitalista industrial que es el que depende de piezas, maquinaria y materia prima importada, y de otros bienes de capital.

Otra de las facetas específicas y parte de la agresión norteamericana sobre Nicaragua y Centroamérica, la constituye la:

### 3o. Instauración de Bases Militares en Honduras.

"Los Estados Unidos y Honduras construyen una base militar

---

(13) Idem pág. 7

permanente en territorio hondureño. Durzuna, a 25 millas de la frontera con Nicaragua (14), espacio geográfico hondureño desde donde se efectúan los entrenamientos y operaciones militares, en las que se ejercitan y simulan invasiones a territorio nicaragüense, los que posteriormente son materializados por la Contra con apoyo del ejército hondureño; sectores que ejecutan las operaciones terrestres y que requieren simultáneamente del apoyo aéreo y marítimo proporcionado por la tropa y asesores norteamericanos, acciones combinadas que dependen logísticamente del exterior, evidenciando con ello las peculiaridades que caracterizan a esta modalidad de hacer la guerra en el istmo por parte de los Estados Unidos, potencia determinante en el conflicto al asumir la planificación y financiamiento de la agresión política-económica militar y diplomática sobre Nicaragua en co-participación con el gobierno de Honduras, al proporcionar su territorio y permitirle el acceso de operar con grupos irregulares desde el interior de la región y sobre suelo centroamericano. Ver anexo sobre maniobras militares . (Pág. 136)

Los mecanismos antes mencionados le facilitan a los Estados Unidos la injerencia en los asuntos internos de los países del

---

(14) Idem pág. 12.

área, práctica con la que infringe veladamente la soberanía y auto-determinación de los pueblos americanos.

Esta realidad le crea a la región las condiciones necesarias para el desarrollo posterior y a mediano plazo de un enfrentamiento entre Estados centroamericanos, generalizando por ende el deseñe de un conflicto mayor, al existir sobre el área las posibilidades reales que engendran fenómenos de esa naturaleza, tendencia objetiva que provoca la mediación de fuerzas sociales y políticas como CONTADORA y el Grupo de Apoyo, opuestos a la aplicación de la Política Exterior norteamericana sobre la región, lo que se analizará de manera concreta en el siguiente capítulo.

Como último componente sustancial de la estrategia de contra insurgencia que guarda relación orgánica con los mecanismos antes desarrollados se manifiesta en el diseño de una propaganda masiva ad-hoc.

#### 4o. Red de Información

Concebida como la difusión del pensamiento que coadyuve en el modelaje de la opinión pública del pueblo norteamericano y demás pueblos del mundo, a favor de la contención ideológica contra el avance del comunismo en el continente americano y esfera capita-

lista en general. Medio a través del cual la Administración Reagan persigue objetivos particulares, al pretender encubrir y justificar la Política Exterior global formulada para centroamerica, y concretamente destinada a Nicaragua.

Promoción ideológica que expande a través de la red informativa con los recursos proporcionados por la alta tecnología, orientada al desprestigio y aislamiento internacional del régimen político-económico y social nicaragüense que le permita crear y ganar espacios que legitimen a la Contra y brazo político como fuerza beligerante, actor capaz de negociar sobre términos absolutos de claudicación del gobierno de Managua sobre los principios básicos de la Libre Empresa.

Este recurso ha permitido a la Administración Reagan ganar algún consenso en el Senado y Congreso Norteamericano que ha facilitado apoyo financiero, logístico, moral y humanitario de manera oficial y directa a la Contra, sin embargo esta práctica ha engendrado su contradicción al infringir a ultranza el Sistema Jurídico Internacional al agredir y obstaculizar el ejercicio de la independencia política y frenar el desarrollo de la economía nicaragüense, políticas que se revierten a los Estados Unidos ante la participación del régimen sandinista y actores externos que proponen al visualizar la regionalización del conflicto una

salida político-diplomática en la escena internacional y por la cuali-cuantitativa participación del pueblo nicaragüense en el escenario interno y determinante, que lucha y exige respeto a su Autodeterminación.

En conclusión ¿ qué implica la Estrategia norteamericana en términos de Soberanía y autodeterminación de los pueblos para la "joven" nación centroamericana ?

La remota posibilidad de un clima de paz y armonía entre los Estados y naciones americanas, realidades que de potenciarse ofrecerían condiciones que permitirían la consolidación de la revolución sandinista, la presencia de Estados soberanos en el continente y de decisiones autónomas en todos los niveles en el Sistema Internacional.

La restricción de espacios que favorezcan una solución política-negociada, ante la determinación que asumen los Estados Unidos en esta etapa del proceso de desarrollo de la revolución sandinista y centroamericana en general. Continuidad y ascenso de la violencia en todas sus manifestaciones como consecuencia histórica suscitada por la intervención de los Estados Unidos en los asuntos internos de los países capitalistas y dependientes.

Desarrollo progresivo de la espiral de descomposición del Sistema Capitalista, como resultado de la concepción y aplicación de la Política Exterior norteamericana que crea en su pro-

pio seno el gérmen de su propia destrucción, materializado en la existencia de nuevos Estados con regímenes políticos diferentes que promueven sus propios modelos económicos contrarios a los paradigmas propuestos e impuestos históricamente por las administraciones estadounidenses.

## 2.2 Recomendaciones del Plan Kissinger y su aplicación concreta en la región centroamericana.

El informe de la Comisión Kissinger es un documento que se deriva de la necesidad de la Administración Reagan y centros reales de poder, de conocer y evaluar de manera más cercana e integral los resultados del ejercicio de su política exterior sobre el istmo en el primer período de gobierno, examen que contribuiría a la reestructuración de la política global de dominación para el continente y región centroamericana especialmente, acciones exploratorias motivadas por los ingentes problemas de seguridad que afronta en esta etapa el imperio de las transnacionales, ante el desbordamiento de la violencia, situación que acelera la tendencia de deterioro de la supremacía norteamericana en el mundo capitalista, realidad que exige a las fuerzas sociales y económicas estadounidenses un tratamiento a corto, mediano y largo plazo que posibiliten la recuperación y conservación de su predominio en el continente.

Todos estos aspectos son considerados partes componentes del análisis, él que asume diversos grados de aprehensión y objetividad sujetos a la óptica de la Comisión, y que se desglosa a continuación:

En forma concreta, este estudio obedeció a la presencia del régimen sandinista denominado por la Administración Reagan "plataforma y puente indispensable para los esfuerzos cubanos-soviéticos de la promoción de la insurgencia armada en Centro América" (15), obstante de ser fuertemente agredido en diversas formas y debilitado por consiguiente más no derrotado ni aniquilado, propósito fundamental de esa política, muy por el contrario el régimen sandinista ante los embates dirigidos por el Estado metropolí cobra mayor legitimidad ante la comunidad internacional, la que se encuentra fortalecida por la incorporación de una serie de países recién independizados del dominio colonial y neocolonial que profesan un sentimiento anti-imperialista, contradicción que vulnera aún más el predominio de la primera potencia del bloque capitalista, fenómeno que restringe los márgenes de acción de la estrategia de contrainsurgencia destinada para la región centroamericana; la que se estructuró sobre la percepción del factor externo como determinante en la generación y maduración de la crisis económica y conflictos sociales en Nicaragua y El Salvador, considerándolos

---

(15) Informe de la Comisión Nacional Bipartista sobre Centroamérica, Editorial Norma, Colombia, 1984, pág. 121

focos de influencia y dominación soviética que promueven el terror e inseguridad geopolítica sobre el área, a la que circunscribe sus fronteras; razón por la cual se justifica según su posición la participación directa de la Administración Reagan en los asuntos internos de cada país sujeto a su marco geográfico de influencia concibiendo como aliados a los gobiernos y fuerzas sociales que comparten y asumen la defensa de su interés nacional.

Tesis generalizada en el discurso político-ideológico de Santa Fe, enfoque que soslaya según la Comisión Kissinger los problemas estructurales internos de cada país centroamericano, los que hacen vulnerable a la región y que contribuyen al despliegue comunista, el que requiere para presentarse de condiciones extremas de pobreza, miseria y abandono por parte de los Estados Unidos.

Este análisis pone de relieve el traslape forzado que hace la Comisión Kissinger en la lectura de la realidad del istmo, interpretación que se deriva de la heterogeneidad de los sectores y fuerzas sociales entrevistadas, datos y explicaciones que fueron procesadas posteriormente por el grupo de intelectuales que participaron en la investigación, y que construyen el objeto desde la perspectiva de su interés, concepción del mundo, métodos y técnicas; justificando así la situación bélica centroamericana, relacionando el factor externo materializado en la incidencia sobre

el incipiente desarrollo económico de los países del área ante el alza de precio de los energéticos y la sensible baja del precio de los productos de exportación en el mercado internacional.

Esta presión exógena obliga a los gobiernos a acelerar la espiral de endeudamiento económico e inflación, fenómeno que repercute en la profundización de la crisis, manifestada en el alto índice de desempleo, mortalidad infantil, bajo nivel educativo, escasez de vivienda, que en su conjunto conforman las condiciones materiales adversas a la población, las que son "explotadas" por la Unión Soviética y Cuba en el hemisferio, países causantes de la emergencia de revoluciones e instauración de regímenes contrarios a la democracia norteamericana; conclusiones a las que arriba la Comisión Kissinger al separar en el análisis las condiciones objetivas de las subjetivas, omitiendo así el nexo que existe en ambos factores.

Por las razones expuestas, la comisión Kissinger le confiere tal como lo afirma el grupo Santa Fe, el papel exclusivo de ente matriz de conflictos a los partidos y organizaciones comunistas internacionales, considerándolos exportadores de ideologías marxistas-leninistas y responsables de la dirección y financiamiento de fuerzas militares en Centroamérica; error que guía todo el proceso de investigación y sistematización de la información y que

crea la desvinculación objetiva entre la estructura y modelo de la tenencia de la tierra imperante en Nicaragua, Guatemala, El Salvador y Honduras, que se caracteriza por su alta concentración, rasgo de donde se derivan las hondas desigualdades sociales que requieren para su control de un sistema político que mantenga el poder y armonía por vía de la violencia y represión, de estructuras jurídico-políticas y militares que cierren de manera institucional todo espacio de expresión de insatisfacción y cuestionamiento a los sectores mayoritarios y populares excluidos de la distribución de la riqueza y beneficios producidos por la población laboral.

Estas premisas constituyen en su conjunto las causas estructurales que conducen a los sectores marginados a crear sus propios instrumentos orgánicos de defensa de sus intereses, a configurar su propia concepción de la vida que le expliquen y proporcionen soluciones a la problemática en que se encuentran inmersos, necesidad que requiere articular la experiencia teórica-práctica legada por la humanidad a sus formas de pensamiento y acciones políticas, las que caracteriza como anti-imperialistas y de Liberación Nacional ante la conformación de alianzas de fuerzas sociales Nacionales e internacionales que promueven políticas coloniales y neocoloniales de dominación que les impiden un desarrollo autónomo, conciente y organizado.

Otra de las diferencias ante la descodificación del discurso ideológico de la Comisión Kissinger frente al planteamiento de Santa Fé, reside en la solución propuesta, la que consiste en la elaboración de un proyecto orgánico que atenué temporalmente los procesos sociales que ocasionan erosión y desgaste a los Estados Unidos, que restablezca las condiciones de expansión del capitalismo al estimular la dinámica de acumulación de capital y que permita continuar y mantener la supremacía político-militar en el bloque y zonas de influencias capitalistas, proyecto que se estructuraría sobre la base y objetivos estratégicos de ganar la adhesión y simpatía de las amplias capas populares y medias de la región a través de la promoción de programas económicos-sociales que mitiguen el hambre y la miseria de la población y que reactiven la economía desde la perspectiva liberal de mercado, medidas que contribuirán a ganar base social simpatizante de los esquemas y modelos de desarrollo autónomo y organizados bajo un nuevo sistema político-democrático contrarios a los practicados en la región centroamericana por décadas enteras.

Programa y solución concebida desde la óptica global y geoestratégica, punto similar al de Santa Fe, y que difiere en la inclusión que hace la Comisión Kissinger de la solución de la confrontación norte-sur, a través de las medidas integrales propuestas.

En conclusión, las diferencias sustanciales o de fondo no se perciben en el documento, ya que éste tampoco incluye una solución integrada a la causa estructural de la situación de pobreza agobiante de las naciones del área, únicamente propone salidas a corto plazo a la crisis general, la que urge un tratamiento profundo con el concurso de todas las fuerzas sociales afectadas, que logren el respeto al principio de autodeterminación de los pueblos.

Estas formas de interpretar la realidad del istmo encuentran por consiguiente su negación, reflejada en la presencia de un movimiento organizado en América Central, el que asume características muy particulares, acordes a su contexto de crecimiento y desarrollo.

### 2.3 Interpretación y Práctica del Movimiento de Liberación Nacional de Nicaragua de los principios de Soberanía y Autodeterminación de los pueblos.

El acápite precedente expone la descodificación y explicación de las modalidades concretas que asume la estrategia norteamericana para la región, específicamente para Nicaragua, ejemplo que sirve de ilustración para conocer la concepción y práctica muy singular que adopta la Administración Reagan en el ejercicio de los principios de Soberanía y Autodeterminación de los pueblos,

razón por la que a continuación se contrapone como requisito metodológico para el seguimiento de la investigación de una percepción, interpretación y práctica diferente de abordar y materializar los principios mencionados, en el presente período de desarrollo de las sociedades del istmo centroamericano. Es por ello, que estos derechos consagrados en el sistema jurídico internacional serán considerados desde su perspectiva histórica, circunscritos a un contexto concreto, el que aporta nuevos rasgos que se convierten en la fuente material y objetiva que enriquece el devenir de los conceptos de Derecho Internacional en su constante formación y modificación, cambios de los cuales la comunidad de Estados no puede abstraerse, no obstante de encontrarse regida por principios, propósitos y normas reguladoras plasmadas en la Carta de las Naciones Unidas, instrumento jurídico que se ve limitado en su materialización por las constantes variantes socio-políticas que se suscitan en el ámbito regional y mundial, ante la dinámica que caracteriza a los actores reales que entablan las relaciones internacionales en la década actual, produciéndose un desfase entre el sistema teórico-jurídico y la realidad que afrontan los Estados.

Es así, como a finales de los años setenta, el sistema de dominación y dependencia capitalista latinoamericano irrumpe por segunda vez su equilibrio, al emerger un nuevo fenómeno político-

revolucionario como expresión y resultado de la ley de lucha de clases a nivel de una formación económico-social. El hecho en referencia, fue orientado en su primera etapa de desarrollo hacia el objetivo fundamental, consistente en el derrocamiento del poder que detentaba la familia Somoza, finalidad a la que se arribó bajo la estratégica dirección insurreccional de la vanguardia del pueblo nicaragüense: Frente Sandinista de Liberación Nacional ( FSLN ); Frente que recoge la experiencia revolucionaria de Sandino, él que optó desde los inicios de la década de los años veinte y ante la ausencia del Partido Comunista en Nicaragua por la vía armada, emprendiendo bajo este método la lucha contra la oligarquía agraria, tropas norteamericanas y dinastía de los Somoza, la que se articuló desde un principio a la política de los monopolios estadounidenses.

Es así como a finales de la década de los setenta, las organizaciones de masas, partidos políticos populares, democráticos, nacionalistas y revolucionarios se aglutinaron bajo una sola dirección ejercida por el FSLN; todo este componente social y político se caracterizó por la unidad contradictoria que representaba su acción la que mediaba entre el espontaneismo y el alto nivel de conciencia ante el compromiso que hacían realidad, factor común y unificador de las diversas fuerzas sociales que se constituyeron en los actores directos de la revolución sandinista,

conformando de esta forma un conjunto social heterogéneo.

La nueva etapa implicó la instauración y construcción de un poder con hegemonía popular, expresión de la estratégica alianza entre sectores mayoritarios, período en el que no se ejercita un simple cambio de administración, muy por el contrario, se fueron reflejando cambios sustanciales que tipifican de manera particular a la sociedad política y civil, estructuras desde donde se configura un nuevo contenido y tendencias de desarrollo personificadas en los elementos motrices del "Sujeto Colectivo en Construcción" (16) y se combinan diferentes formas de asumir el poder político y económico; factores que describen y explican a la Revolución Sandinista como un proceso de conformación de una nación cualitativamente diferente al manifestar en su movimiento la síntesis histórica de la experiencia y madurez política, democrática y revolucionaria que han aportado a la humanidad los Estados y Pueblos que han logrado emanciparse del vasallaje colonial y neocolonial, al reconstruirse y legitimarse consecuentemente a través de su lucha antiimperialista.

Ante estos resultados se observa el enfoque que hace el régimen sandinista desde una perspectiva dialéctica, la aplicación

---

(16) CORAGGIO, José Luis, Revolución y Democracia en Nicaragua. Revista Relaciones Internacionales, No. 10, Universidad de Heredia, Costa Rica, Primer Trimestre, 1985, pág. 116.

en el espacio internacional de los principios de Soberanía y autodeterminación, estableciendo una conexión con otros conceptos, relaciones de las cuales no pueden separarse dichos principios, tales como el de Democracia, Pluralismo, autonomía; formas ideales que adoptan un contenido material reflejado en las diversas actuaciones internas de los Estados y Gobiernos.

Todas estas medidas le han otorgado al régimen sandinista el reconocimiento de la comunidad de Estados no-alineados y democráticos.

Esta interrelación de aspectos, representan el rasgo esencial que aporta la nación nicaragüense al desarrollo de la ciencia, al convertirse en una experiencia metodológica para la acción, emprendida por las diversas fuerzas sociales emergentes en la última década.

Condensación de métodos que son la originalidad de la revolución sandinista, cristalizadas en la formulación e implementación de un Programa de Gobierno de Reconstrucción Nacional, mecanismo que les proporciona la prefiguración de sus intereses nacionales, ejes rectores sobre los cuales se edificará la identidad de la nación con sus diferentes sectores y clases sociales vinculadas en un mismo espacio territorial, convergencia que se

pretende lograr al concebir los cambios como un proceso de tránsformación progresivo y jerarquizado, donde rijan los intereses de las mayorías sin erradicar en primer lugar, a la clase minoritaria y empresarial, la que continuará conforme al programa produciendo bajo el principio y lógica social, sujeta ya no a la acumulación privada, "sino por la satisfacción de las necesidades de la población y por la autodeterminación nacional, segundo por que el capital privado no podría recurrir al Estado o asumir la forma de capital financiero, para acumular a costa de la sobreexplotación del trabajo o de la apropiación de otros capitales' (17)

Esta medida de orden política significa un golpe contundente a la primacía de los intereses capitalistas en épocas anteriores, los que se encontraban sujetos a la ley de obtención de la máxima ganancia, nexo que hace contradictoria la relación capital-trabajo en todos los niveles de desarrollo del sistema capitalista, no obstante el régimen sandinista pretende regular dicha contradicción, al permitir la existencia y reproducción del capital al interior de la formación concreta, restringiéndole el acceso al poder del Estado. Disposiciones que han provocado violentas reacciones, emprendidas por los ex-miembros de la Junta de Reconstrucción Nacional, personeros que se encuentran vincula

---

(17) Idem pág. 126

dos a la gran empresa y que han integrado en estos momentos a la Resistencia Nacional.

Otra de las Líneas políticas primarias, se sustenta en el Principio de Interacción social, el cual se materializará en la construcción del sujeto colectivo, el cual requiere de una amplia política de alianzas estratégicas entre los sectores ma yoritarios, ente que se convertirá en el responsable de crear las condiciones necesarias que permitan el tránsito a una forma de vida y producción superior.

Esta línea política se pretende promocionar desde el campo económico por medio de un modelo de economía mixta que desarrolle y modernice la base económica y material del sistema y que permita la coexistencia simultánea de varias formas de propiedad, como son la privada, estatal y cooperativa, forma económica que requiere como parte complementaria de la estatización de la ba nca, del comercio exterior y sobre todo de la expropiación total de los medios de producción de la familia Somoza.

Este modelo es el instrumento coadyuvante a la erradicación sistemática de las causas estructurales que provocaron la violen cia en todas sus formas, causas materializadas en la articulación de un conjunto de fenómenos económicos, sociales y políticos, manifestados en las características que especifican a la

estructura económica nicaragüense, manifiestas en la alta concentración de la riqueza en pocas manos, rasgo que engendró hondas desigualdades sociales, expresadas en la exclusión de los sectores laborales y productores directos del beneficio producido por ellos mismos, al grado de marginar de manera drástica inclusive al sector empresarial nacional, relegándolo a un plano de subordinación, de estas premisas se desprenden la división social del trabajo, "la subordinación étnica, sexual y generacional, el despotismo del maestro en las escuelas, el autoritarismo de las jerarquías en las comunidades religiosas, el intercambio desigual impuestas por posiciones de monopolio, etc., son otras tantas formas que adopta la coerción y represión en el seno mismo de la sociedad civil" (18), violencia complementada y dirigida desde la estructura estatal o política, nexos con el que enfatiza la pérdida de hegemonía del modelo, al cerrar inclusive todo espacio de expresión de insatisfacción y solución a la problemática de los grandes sectores laborales y de los sectores empresariales.

Este conjunto de condiciones objetivas fueron conformando la situación revolucionaria que obligó a las fuerzas productivas del sistema y del cambio a buscar nuevas alternativas e instrumentos orgánicos que les permitiera la consecución del objetivo principal del Movimiento de Liberación, consistentes en la abolición

---

(18) Idem. pág. 116

del poder somocista e imperialista.

El cumplimiento de este objetivo cardinal, demandó al régimen sandinista la formulación de líneas políticas tendientes a transformar la concepción y práctica liberal de Democracia y pluralismo, corriente de pensamiento que reduce estos dos conceptos al ejercicio exclusivo de elecciones y a la constitución de partidos políticos de derecha e izquierda como los únicos instrumentos a través del cual se arribe al poder, y que fluctúen entre los administradores y la oposición, concepción que se modifica en su contenido a partir de la emergencia de revoluciones en el ámbito regional, siendo Nicaragua ejemplo de ello, la que introduce a partir de su experiencia, nuevos aspectos y correlaciones que amplían el espectro de aplicación de los principios de Soberanía y Autodeterminación de los pueblos, ensanchando la red de articulaciones al conectarlos a las múltiples instancias de participación, sujeción que inyecta un giro sustancial al abordaje de dichos conceptos, los que se explicitan en las propuestas planteadas en el Programa de Gobierno personificados en la "participación obrera en la dirección de las empresas, la participación de las organizaciones de masas en las instancias decisorias del gobierno, la participación local, regional y nacional en la definición de estrategias económicas y su seguimiento" (19) lo

---

(19) Idem pág. 125

que implica que las nuevas estructuras de poder se formarán y reproducirán desde la sociedad civil, utilizando los instrumentos como "la escuela, la familia, la iglesia, las organizaciones corporativas, los medios de comunicación social, organizaciones de producción y circulación, etc, (20) función ideológica que requiere de la relación necesaria y organiza con la estructura estatal, la que diseñó para el presente período un sistema político acorde al nivel de maduración alcanzado por el pueblo nicaragüense, donde se combina "la forma electoral multipartidaria con hegemonía del FSLN, con formas de democracia participativa directa y con un presidencialismo fuerte cuyo titular fue escogido por medio del voto ciudadano" (21) fusión que provoca y abonó un cambio en la correlación de fuerzas a favor del proceso de Reconstrucción Nacional; él que demanda la exclusión de los sectores sociales prosomocistas y proimperialistas por lesionar a través de sus acciones de agresión la soberanía del pueblo nicaragüense, obstaculizando de igual manera la consolidación de la joven nación.

En conclusión los conceptos redefinidos y reivindicados por una práctica concreta y revolucionaria cobran presencia con una nueva dimensión en el contexto internacional, principios implícitos y explícitos en las líneas básicas de Política Exterior

(20) Idem pág. 114

(21) VILAS, Carlos, Socialismo en Nicaragua, Publicación Sôteer, Comité Organizador para la Investigación Social desde Centroamérica ( COISCA ) Año 1, No. 3, 1988, pág. 14

diseñados por el Régimen Sandinista y que se caracterizan por el vehículo de expresión adoptado, insertos en los mecanismos diplomáticos y políticos que se proponen para la solución de controversias entre los Estados, comprendiéndolos como los recursos dinamizadores y privilegiados de las Relaciones Internacionales al armonizar por la vía racional y dialogada la asunción de Acuerdos, Convenios y Tratados sobre un plano horizontal y de respeto mutuo, sin distinción de ideologías y de alineamientos políticos, y con la exigencia de comprender que los cambios internos de un Estado obedecen al ejercicio de la autodeterminación de los pueblos en la decisión y construcción de sus propios modelos de sociedad y de régimen político deseado, sin injerencia de fuerzas externas, decisiones autónomas que merecen el reconocimiento y legitimidad de los Estados en el contexto Internacional.

### CAPITULO III

#### 3. PLANTEAMIENTOS CONCRETOS EN LA REGION CENTROAMERICANA CO MO EXPRESION DE CUMPLIMIENTO O INFRACCION DE LOS PRINCIPIOS DE SOBERANIA Y LIBRE DETERMINACION DE LOS PUEBLOS.

El capítulo anterior ofrece un panorama amplio de la Políti  
ca global norteamericana para el mundo capitalista y que de manera  
específica se le da tratamiento en esta investigación, presentan  
do un análisis de las diversas modalidades en que se traduce  
al ser aplicada de manera concreta en la región latinoamericana,  
fundamentalmente en Centro América.

Razón por la que en este capítulo se orientará el abordaje  
del objeto de estudio desde una dimensión tempo-espacial, determi  
nando las formas y relaciones concretas que permiten su contini  
didad y discontinuidad en el ámbito internacional, es por ello  
que se parte desde la década de los años ochenta por constituir  
un período significativo en el desarrollo de la sociedad centroam  
ericana, expresado en la instauración en su propio seno de un  
régimen político de carácter revolucionario, convirtiéndolo en  
un fenómeno cualitativamente diferente al resto de los demás  
países del istmo.

Este rasgo especial, ha suscitado numerosas muestras de ins  
atisfacción y violencia desmedida por parte de la Administración

Reagan, la que desde su particular óptica de percibir e interpretar la realidad de los países dependientes y con escaso desarrollo atribuye responsabilidad directa al gobierno sandinista en la alteración del equilibrio político-militar en la subregión, hecho con el cual se agrade la soberanía y democracia occidental que los Estados Unidos por años viene promoviendo en el hemisferio.

Es por ello, que estas aseveraciones se convierten en el fundamento principal de todos los planteamientos que a Política Exterior se refiere, marco al que sujeta toda oferta dirigida a la región, diseñada o no por la administración norteamericana.

Entre las múltiples ofertas que podrían mencionarse, cobra figura material la Iniciativa para la Cuenca del Caribe ( ICC ) y las Propuestas de Paz y Cooperación del Grupo de Contadora, realidades opuestas por su orientación y carácter que permiten observar las actitudes de la administración estadounidense y el comportamiento del régimen sandinista frente al plan económico y propuesta General del grupo mediador de Contadora.

Las respuestas de estos dos actores determinan en estos instantes la infracción, irrespeto o ejercicio del Derecho Internacional en el contexto latinoamericano y las practicas con las que contribuye a precisar las diferencias esenciales de las relaciones internacionales que estos gobiernos emprenden con la Comunidad de Esta-

dos existentes.

Todas estas premisas formarán parte de uno de los ejes lógicos que facilitarán la articulación y demostración del modelo teórico en su conjunto y que en este momento de la investigación constituye un requisito necesario para la culminación del presente estudio.

Por lo que la aseveración principal se resume al concebir el Programa para la Cuenca del Caribe como el producto final de un esfuerzo discursivo errado, al abstraer del análisis el enfoque y relación contradictoria entre el Norte y el Sur.

Esta omisión conciente hace soslayar las causas objetivas y estructurales que imposibilitan el desarrollo económico-social de los países que la administración norteamericana califica como beneficiarios y sobre los que se ejerce toda presión para la consecución de objetivos políticos y de seguridad, ante lo que se denomina la expansión del comunismo representado por Cuba y Nicaragua en el área; motivo por el que se hace prevalecer el interés geopolítico, limitando aún más el Programa económico y sus resultados, potenciando como consecuencia la situación revolucionaria insoluble e imperante hasta el momento en la región.

Esta posición es totalmente contradictoria a la asumida por el régimen nicaragüense, ya que desde su perspectiva y apreciación, el Plan Económico representa una vía para la superación parcial e inmediata a los graves problemas que aquejan a la región en su conjunto, los que podrían ser resueltos de manera integral si la oferta se insertara en un marco de respeto a la Soberanía, Independencia y Autodeterminación de los pueblos, actitud que ha sido inclusive ampliamente respaldada por los países integrantes del Grupo de Contadora y de Apoyo. Queda claro entonces que de continuar con formas de dominación hacia los pueblos de Latinoamérica se contribuirá a acelerar el ritmo de la espiral de violencia en todas sus manifestaciones, rasgo que caracteriza a la región, por lo que es de vital urgencia la búsqueda de alternativas viables e integrales, que respondan de manera congruente con las expectativas de paz y progreso de los Estados y Naciones pobres fundamentalmente, en la que el interés por el bienestar de la región se ubique por encima de las diferencias que separan y que los coloca como un grupo heterogéneo, no obstante de presentar rasgos homogéneos y determinantes para la formación de un consenso constructivo para el mundo y región en particular.

Posibilidad fuertemente combatida por los Estados Unidos, país que trata de reorientar todo intento y esfuerzo de unidad de los Estados del hemisferio con la finalidad de evitar a todo pla-

zo la emergencia y consolidación de alianzas y movimientos organizados que interfieran y profundicen de manera sustancial el deterioro de su hegemonía.

Esta realidad, obliga constantemente a las transnacionales a través de la administración Reagan a optar por medidas pragmáticas con las que pretende reactivar la producción de cada país vinculado a la ICC; y por formas de integración y control que obstruyen sistemáticamente toda iniciativa y decisión autónoma de los Estados en la búsqueda de soluciones a sus problemas estructurales, restringiendo con este comportamiento los márgenes de actuación conjunta de los países latinoamericanos, los que pretenden construir pese a la intromisión de los Estados Unidos un escenario de distensión, requisito necesario para el éxito parcial o total de cualquier propuesta de desarrollo.

La delimitación de todas estas variables resultan de vital importancia para el avance de este capítulo, por lo que se efectúa una interconexión de todas ellas, inclusive junto con las estrategias económicas expuestas y analizadas al inicio de este estudio, factores esenciales para la comprensión desde la perspectiva de totalidad de la crisis y pérdida de la supremacía de los Estados Unidos desde la década de los sesenta, período en que comienzan a desgastarse los modelos de crecimiento y desarrollo impuestos a toda el área de influencia; materializados en la

presencia de una serie de conflictos socio-políticos suscitados a finales de la década antes señalada, efectos negativos que intentan solucionar la Administración Reagan a través de mecanismos inmediatistas que en nada benefician a la recuperación y reproducción del sistema capitalista en general, en los términos en que se encuentran estructurados.

### 3.1 Las Variantes del Programa Iniciativa para la Cuenca del Caribe.

Concebida como un mecanismo impuesto por la administración norteamericana, que al ser descodificado en sus partes esenciales planteadas en el instrumento jurídico que le proporciona existencia legal conocido como la "Ley de Recuperación Económica de los países para la Cuenca del Caribe" (1) se presenta la exigencia metodológica de subrayar el contexto que determina su génesis y que fundamenta el giro que sufre dicho recurso a partir de 1984.

Contexto de donde inclusive se sustentan y desprenden las conclusiones a las que arriba el grupo de Santa Fe, manifiestas en los Principios Fundamentales de Política Exterior, ejes que orientan el camino a recorrer del gobierno estadounidense en su

---

( 1 ) CECON, Departamento de Asuntos Económicos, Secretaría General, Organización de los Estados Americanos , Washington, D.C. 1984, pág. 63.

primer y segundo período.

### 3.1.1. Objetivos Económicos y Políticos y su modo de operar.

Todo intento de solución lleva implícita o explícitamente alcanzar un fin, intención de la que no se abstrae la ICC muy por el contrario, al evidenciar de manera inmediata su vinculación orgánica con la Política Exterior estadounidense en todas las partes que la conforman, en consecuencia resulta fácil deducir las pretensiones demarcadas en sus líneas generales y específicas al fijar en un primer momento la recuperación de la zona periférica, integrada por el Caribe y Centroamérica, por encontrarse estas subregiones seriamente descuidadas por las administraciones anteriores; objetivo que le permitirá por consiguiente mejorar y extender su política de alianzas con Estados y gobiernos afines a sus intereses, requisito estratégico necesario para fortalecer sus "bases de Poder" (2). Esta interacción política permitirá desde la óptica de la Administración Reagan frenar la expansión del comunismo en América Latina, promovida por Cuba y Nicaragua, países que geográficamente se encuentran ubicados en la Cuenca del Caribe.

---

( 2 ) Documento de Santa Fe, Centro de Documentación, Comité Ecuménico Pro-Derechos Humanos. San José Costa Rica, febrero 1982, pág. 10.

Resulta evidente entonces que el objetivo rector del Plan Económico conduce a concluir que no se pretenden la creación de condiciones materiales que posibiliten el desarrollo integral de la región y por ende su crecimiento, ya que cobra preeminencia el interés de seguridad de la metrópoli sobre las necesidades de progreso y bienestar de los pueblos de la región en su conjunto.

Desde esta perspectiva, la metodología empleada para la ejecución de la ICC, manifiesta graves limitantes, derivadas de los objetivos formulados consecuentemente, al ser obviamente parte de un mismo engranaje.

Este plan considera un polo de atención multilateral hacia los países integrantes de la unidad, universo que se caracteriza por un rasgo común, consistente en la coexistencia al interior de cada formación económico social de varias formas de producir, revelando en ello su escaso nivel de desarrollo, dedicados exclusivamente a la monoexportación, modelo tradicional y factor del subdesarrollo, el que pretende modificar la administración estadounidense; asimismo se reconoce la drástica desproporción de las inversiones extranjeras privadas y de intercambio comercial sostenidas en América Latina, particularmente con estos países periféricos; los que en su conjunto no ofrecen perspectivas de acumulación de capital a las transnacionales, no obs

tante son sustancialmente estratégicas para la seguridad del comercio exterior y recuperación de su hegemonía y continuidad del sistema. Es por lo que a estos países periféricos se les asigna un rol geopolítico de gran envergadura, consideración que hace prevalecer el grupo de Santa Fe en el diseño de "políticas comerciales agrícolas"( 3 ) destinadas desde su percepción a favorecer a la Cuenca.

Este haz de políticas presionan a los gobiernos a considerar y promocionar reformas que incentiven la diversificación de la producción hacia la exportación básicamente, producción que tendrá acceso al mercado estadounidense "libre de aranceles"( 4 ), sin embargo, quedarán sujetos a controles de calidad y fluctuaciones del mercado.

Factores que vuelven inviable el programa pues estos países sólo presentan un alto potencial de recursos humanos, favorable a la inversión extranjera, pero carecen de bienes de capital. Esencialmente al producir bajo las condiciones establecidas en el Plan, les implica de manera forzada recurrir a la metrópoli en búsqueda de financiamiento, tecnología y recursos energéticos, este último proporcionado por México y Venezuela, países con un

( 3 ) Idem pág. 22

( 4 ) Informe de la Comisión Nacional Bipartita sobre Centroamérica, Editorial Norma, 1984 Colombia, pág. 60.

mayor grado de desarrollo relativo\* y dependientes que asumen un rol complementario y a los que se les asigna un tratamiento bilateral preferencial.

Estas limitaciones se suman a otras dificultades como parte del encadenamiento lógico y material, ya que el sistema se encuentra regido por leyes, entre ellas la competencia, nexos que se expresa en la existencia de monopolios, unidades económicas que controlan el mercado, fijándole precios a la producción, situación que coloca en desventaja al mediano y pequeño empresario, restringiendo los espacios de participación en igualdad de condiciones, con el único recurso de penetrar en el mercado a través de intermediarios.

Todos estos fenómenos se articulan de manera estructural a un mismo eje, inaugurándose por consiguiente un nuevo ciclo de endeudamiento externo, barrera infranqueable que frena el crecimiento y desarrollo de las economías de la periferia impidiendo por ende la superación del déficit de la balanza de pagos de estos países, rasgo generalizado que caracteriza desde hace varias décadas y de manera continua a la Cuenca en general. Ver cuadro estadístico No. 1.

Este panorama evidencia de manera llana las contradicciones que lleva implícita la oferta, al ser diseñada de manera equívoco-

\* Caracterizados así por representar uno de los países de la región que han logrado desarrollar el sector industrial, favorecidos por sus recursos naturales y extensión geográfica inclusive.

ca y arbitraria, al soslayar las causas estructurales internas del subdesarrollo que han generado el hambre y pobreza de Centro América y el Caribe, omitiendo de igual forma las raíces que provocan la dependencia externa de la región.

En resumen, la iniciativa económica concebida y practicada desde este ángulo lesiona sobremanera la soberanía e independencia de los Estados miembros, ya que las relaciones se establecen en términos de subordinación y sobre explotación del recurso humano, lo que a mediano y largo plazo impide la recuperación del sistema mismo, abonando el tránsito de la situación revolucionaria imperante a otro nivel superior de violencia, realidad en la que se encuentran inmersos los pueblos latinoamericanos, que optan por la búsqueda y construcción de sus propios modelos y mecanismos de desarrollo, que favorezcan su reproducción en condiciones de igualdad y sin explotación.

Esta desviación teórica-metodológica tiende a distorsionar aún más el proceso de ejecución del Programa económico, a mediados de la década del ochenta expuesta a continuación.

### 3.1.2 Intereses Políticos de la ICC

1983 marca un período de álgida violencia en la región, más sin embargo, paradójicamente se abren espacios para viabilizar

la paz en el istmo central, ante la emergencia del grupo de Contadora y acciones ejecutadas por el régimen sandinista, produciéndose un panorama internacional desfavorable a la Política Exterior norteamericana, repercutiendo inclusive en el seno mismo del poder estadounidense.

Resulta lógico entonces, hacer referencia a las condiciones diplomáticas, políticas y militares que configuran el escenario centroamericano y en el que se produce la exclusión de Nicaragua de la ICC.

Para 1984, recién integrado el grupo mediador se materializan las "primeras maniobras militares conjuntas norteamericanas-hondureñas denominada Pino Grande ( 5 ) emprendidas a pocas millas de distancia de la frontera con Nicaragua, maniobras tácticas intimidatorias que provocan una serie de demandas y denuncias interpuestas por el régimen sandinista ante los Organismos Internacionales ante los actos de agresión e intervención combinados, medidas que alterna con frecuentes llamados a la "negociación por separado y directos con Honduras y Estados Unidos" ( 6 ), estas ofertas son rechazadas ante la ONU por los Estados Unidos a través de sus representantes.

---

( 5 ) Crónica de una Guerra No Imaginaria, Instituto Nicaragüense de Investigaciones Económicas, y Sociales, Editorial INIES, Nicaragua, 1988, pág. 15

( 6 ) Idem, pág. 17

Por lo que se da inicio a una espiral de presiones y recomendaciones para la administración Reagan emitidas por el Senado, Congreso, Comisiones especiales y Organismos Internacionales, motivadas por el escalamiento del conflicto armado en Centroamérica.

Reacciones como las del "Subcomité para asuntos hemisféricos occidental del Comité de Relaciones Exteriores de la Cámara de Representantes del Congreso estadounidense aprueba la prohibición de cualquier ayuda directa o indirecta para los contrarrevolucionarios a menos que sea aprobada por ambas cámaras del Congreso" ( 7 ), obligando consecuentemente al Presidente Reagan a buscar apoyo para su política en el Congreso directamente, contradicciones secundarias que caracterizan a este período y relaciones entre organismos estatales.

Es así como la Política de Contención adopta múltiples formas para operar, empleando diversos medios de presión tal como la reducción de la "cuota azucarera nicaragüense de 58000 a 6000 toneladas" ( 8 ) transferidas antojadizamente a los países aliados como son El Salvador, Honduras y Costa Rica, mecanismo utilizado para ejercer fuerza sobre el régimen sandinista, obligándolo a desistir de continuar en su ruta hacia el socialismo, impi

---

( 7 ) Idem pág. 17.

( 8 ) Idem pág. 19.

diendo de ese modo el ejercicio de la autodeterminación del pueblo nicaragüense en la elección de su propio modelo de vida.

Todas estas acciones de carácter táctico como es el minado de puertos nicaragüenses en 1983, llevan implícita la finalidad de deteriorar progresivamente al régimen sandinista en el ámbito interno, desgaste que implicará costos políticos a largo plazo.

En este contexto se suscita la expulsión de Nicaragua de la ICC, disposición fundamentada en el "art. 212 literal D del instrumento legal" ( 9 ) artículo en el que se otorga plenos poderes al Presidente de los Estados Unidos, y con el que se justifica la medida tomada. Por lo que si en un primer momento el Plan resuelve de forma aparente la crisis económica de los países miembros, en el segundo período con las variantes que incorpora, debilita sobremanera los resultados propuestos a un inicio; giro abrupto que convierte a la ICC en una faceta más de la estrategia de contrainsurgencia, método con el que conduce la Guerra de Baja Intensidad en la subregión.

Por lo que toda iniciativa a partir de esta etapa de extrema violencia, tendrá que considerar su viabilidad y éxito debido al contexto de donde emanan y las rodea. Todas las formas

---

( 9 ) Ley de Recuperación Económica de los Países de la Cuenca del Caribe. CECON, Departamento de Asuntos Económicos, Secretaría General OEA, 1984, pág. 63.

de agresión hacen más difícil la convivencia entre los Estados y pueblos latinoamericanos, situación en que se encuentra Centro América, la que ante la intervención de los Estados Unidos en sus asuntos internos y ante el grado de distorsión que este tiene de la realidad y conflictos sociales, tiende a agravarse de manera acelerada, ante la existencia de condiciones políticas y militares necesarias para el desencadenamiento armado generalizado, razón por la que se suscita en el seno mismo de la región el apareamiento de nuevas expectativas de paz, encarnadas en la presencia de una particular forma de organización.

### 3.2. Las Propuestas de Paz de Contadora.

Tal como se han enlazado los hechos descritos y analizados respectivamente, Contadora se inscribe desde su génesis a una modalidad de confrontación directa y encubierta simultáneamente, conocida como el Conflicto o Guerra de Baja Intensidad de acuerdo a la posición e interés desde donde se perciba, realidad adversa a los países periféricos y con escaso desarrollo que amenaza con extenderse a toda la región.

Fenómeno que ante su desplazamiento y manejo por parte de la administración Reagan, propicia la participación de los Países que muestran un nivel alto de desarrollo en la región, condición

imprescindible para salir y figurar en la escena internacional en términos de Política Exterior.

Esta afirmación exige entonces determinar el nexo entre los países miembros del Grupo de Contadora en su unidad y diferencia, factores que les permite construir una propuesta desde la perspectiva latinoamericana.

### 3.2.1 Condiciones Económicas y Políticas de los países ejes de la Iniciativa de Paz y Cooperación.

La política Exterior Norteamericana, ha logrado mantener por varias décadas su esencia histórica, la que ha generado a cada paso y de forma sistematizada una profunda desestabilización en el continente, traducida y conocida en términos económicos y políticos como dependencia, rasgo común que identifica a la región en su totalidad; sin embargo difiere por sus niveles de profundización alcanzados en cada zona y por cada país concretamente.

La dependencia es un factor externo a las economías nacionales de las zonas de influencia de los Estados Unidos, rasgo que tiende a generar agudas contradicciones en los períodos de recesión, calificadas como las manifestaciones críticas y estructurales del sistema.

Los diversos grados de dependencia contradictoriamente tienen su opuesto ante las pretensiones de la metrópoli, reflejando en el esfuerzo de cuatro países y gobiernos latinoamericanos como son: Venezuela, México, Colombia y Panamá, los que en este período optan por construir su identidad y consenso desde una óptica y práctica cualitativamente diferente a la estadounidense, medida que los hace asumir un rol influyente en la región, el que es respaldado por una acumulación de experiencia de estos países y gobiernos en el presente y pasado en la búsqueda de mecanismos de solución políticos y pacíficos por la vía diplomática y parlamentaria a la crisis económica y a la inminente generalización del conflicto armado en Centro América y su posible desplazamiento a otras áreas de la región, que de suscitarse saldrían seriamente afectados e involucrados.

Estos aspectos de manera integrada expresan la unidad o identidad del grupo mediador, reflejo del contexto hostil en el que se desenvuelven y los lesiona constantemente, puntos convergentes que de manera indisoluble muestra sus diferencias, ya que México presenta a pesar de ser un país dependiente, una ventaja a su favor que lo hace menos vulnerable a las presiones económicas y políticas ejercidas por el gobierno norteamericano y por las Agencias Internacionales como el FMI, por contar con un alto potencial de recursos energéticos, el que comienza a explotar a finales de la década de los setenta, colocándolo en situación privilegiada en la región, inclusive considerado dentro del trato

preferencial por el grupo de Santa Fe; en similar condición se encuentra Venezuela; en el caso de Colombia "su situación económica le permite ejecutar una política de creciente perfil y de relativa autonomía (10) la que es respaldada por un nivel de reservas internacionales el más alto de su historia" (11), pese al grado de endeudamiento externo esta solvencia parcial le abre espacios para jugar un papel dinámico en Política Exterior; Panamá cuenta con una amplia experiencia de oposición a la política intervencionista estadounidense por su lucha emprendida por la recuperación del Canal de Panamá.

Con estas actitudes los países mencionados demuestran y ocasionan la progresiva e inevitable pérdida del liderazgo de la primera potencia del norte.

Contadora desde su creación significó entonces el inicio de un proceso de madurez política de los Estados Latinoamericanos, al adquirir en cada fase de su desarrollo ciertos niveles de conciencia de la realidad centroamericana, superiores a la percepción de la administración Reagan, aprehensión condensada en los objetivos trazados, los que exponen de manera clara la situación por cambiar y la nueva por construir.

---

(10) CEPEDA, Fernando y Rodrigo Pardo, Negociaciones de Pacificación en América Central por el Grupo de Contadora, Cuadernos de Ciencias Sociales, Secretaría General, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) San José, Costa Rica, 1987, pág. 21.

(11) Idem, pág. 21.

### 3.2.2. Objetivos Rectores del Grupo de Contadora

Es así, como los cuatro países después de sostener una serie de reuniones de trabajo, logran estructurar sus propósitos y objetivos fundamentales, ante el nefasto diagnóstico que presenta la América Central, agudizada por la injerencia estadounidense; objetivos en virtud de los cuales se iniciará un proceso de creación de condiciones para el restablecimiento de la paz entre los Estados, sin intención primordial que "sólo podrá ser realidad en la medida en que se respeten los principios fundamentales de la convivencia entre las naciones: la no intervención, la autodeterminación, la igualdad soberana entre los Estados, la cooperación para el desarrollo económico-social, la solución pacífica de las controversias, así como la expresión libre y auténtica de la voluntad popular" (12), para el cumplimiento de estas normas de Derecho Internacional, el grupo propone la adopción de una vía o método político-diplomático con procedimientos como el diálogo y la negociación entre Estados, instrumentos con los que se construirán las posibilidades básicas que progresivamente superen el clima de contención prevaleciente.

De esta aseveración se puede inferir que el grupo mediador se encamina a recuperar paulatinamente su autonomía, que le per-

---

(12) Declaración de Cancún sobre la Paz en Centroamérica, Contadora: Realidad o ilusión  
Panorama Centroamericano, Temas y Documentos No. 2, Guatemala 1986, pág. 15.

mitirán abrir espacios de acción en el ámbito jurídico-político - internacional.

Este nuevo proceso coadyuvó (desde el comienzo hasta el final) a revelar a través del comportamiento de los Estados Unidos y Estados Centroamericanos los mecanismos con los que deliberadamente se obstruye la vigencia y eficacia de los diversos recursos jurídicos elaborados por la ONU y OEA; ratificados inclusive por quienes los transgreden continuamente.

Situación agravada ante la imprecisión de una parte de su -- contenido, desfase en el que caen ese conjunto de normas\* al no -- producir el aporte para el desarrollo del pensamiento jurídico -- que brindan la práctica revolucionaria de los Movimientos de Liberación Nacional, países del tercer mundo y No-alineados\*\* ; debilidad que es hábilmente explotada y conservada por los Estados Unidos, ejemplo de esta manipulación lo constituye el caso de Granada y el más reciente el de las Malvinas: acciones con las que se evidenció pese a la limitante del instrumento, clara violación al Derecho Internacional.

Esta actitud de irrespeto a las obligaciones contraídas acentúan la inoperancia de algunos Organismos Latinoamericanos como la O. E. A., produciéndose en la región un vacío.

Sin embargo, esta situación a partir de 1983 pierde su continuidad ante la nueva práctica colectiva que ejerce Contadora, que

\*/ Normas que establecen reglas de conductas obligatorias para los Estados signatarios y que crean derecho positivo.

\*\*/ Expresadas en las resoluciones que emite la ONU, organismos que recurre a otras fuentes como tratados, la costumbre internacional o práctica general y doctrina jurídica.

incide de manera extraordinaria en el proceso de desarrollo de los conceptos y principios mencionados, estimulando con este acto el avance teórico-doctrinario del Derecho Internacional, apor te impreso en las bases permanentes para la paz del mensaje de Caraballeda y en el Acta de Paz y Cooperación\*, documento que reproducen con cierto grado de correspondencia y fidelidad la realidad y experiencia de los pueblos centroamericanos y del Caribe en su lucha por impedir y combatir la injerencia de la adminis--tración estadounidense en sus asuntos internos.

Los rasgos que se reflejan en el instrumento antes mencionado, facilitan la demostración de la imprecisión de los principios de Soberanía, no intervención, autodeterminación y democracia; planteados en la Carta de la ONU y OEA, limitación teórica que se inscribe y se conserva dentro y sujetos a un marco de ac--titudes contradictorias y determinantes de los actores reales y dominantes al interior de dichos organismos.

### 3.2.3 Respuestas de los Estados Centroamericanos respecto del Acta de Paz y Cooperación de Contadora, 1984-1986.

La gestión del grupo mediador, presupone lógicamente una diversidad de respuestas y comportamientos contrarios de los Esta--dos Unidos, por lo que resulta imprescindible partir del escenario bélico existente en ese entonces, período que marca un cam--bio importante para la política exterior de la Administración - Reagan, la que incurre en un proceso de evaluación de sus métodos y procedi

\* El grupo de Contadora para la formulación de estas bases o principios se auxilió inclusive de otras fuentes del Derecho Internacional como la doctrina, tratados, convenios y resoluciones de los organismos internacionales, ejerciendo con ella una labor excelente de procesamiento jurídico.

mientos técnicos empleados en el ejercicio de su denominación y - conducción de la guerra en Centroamérica, exigencia que se deriva de los mismos resultados obtenidos, los que evidenciaban el fracaso en la consecución de objetivos y fines propuestos, ante la continuación de conflictos sociales, crisis económica generalizada y por la presencia misma del régimen sandinista en el istmo, fenómenos que cuestionaban la efectividad y objetividad de dicha política, motivo por el cual se crea una comisión ab-hoc que tendría a su cargo la investigación del área central de la región y elaboración de un documento final conocido como el Informe de la Comisión Kissinger, el que pone de manifiesto en ciertos párrafos la forma de diplomacia que se recomienda para la continuación del período de funciones presidenciales, en el que se "Debe de incorporar claramente una estrategia sostenible para la promoción de los intereses futuros a largo plazo de los Estados Unidos en la región" (13), método que considerará de igual forma otros factores como son las debilidades que la comisión percibe , argumentando que los intereses y actitudes de estos cuatro países no son idénticos, ni tampoco concuerdan siempre con los estadounidenses.

"Los países del grupo de Contadora no tienen experiencia extensa en trabajar juntos y el proceso de Contadora no ha sido -- aprobado en términos de elaborar políticas específicas a fin de -

---

(13) Informe de la Comisión Nacional Bipartita sobre Centroamérica, Editorial Norma, Colombia, 1984, pág. 141

proveer seguridad nacional" (13a), líneas en las que se enfatizan las limitantes a ser aprovechadas por la administración Reagan, con el objetivo estratégico de impedir el éxito de la labor emprendida por los cuatro países latinoamericanos.

Recomendaciones que de manera llana ponen de manifiesto la continuación de la política de fuerza estadounidense, con la variante que en ese mismo año se plantea la adopción de una estrategia integral a largo plazo que combine una serie de mecanismos multilaterales y bilaterales para el logro de propósitos y fines de seguridad prioritariamente.

Diplomacia que al ser asumida bajo esta óptica y dirección se convierte en una pieza más del engranaje de contrainsurgencia, por lo que se requiere para su materialización del fortalecimiento de la alianza política ya sostenida con los gobiernos de Honduras, El Salvador y Costa Rica principalmente. Ver anexo sobre Maniobra-Ejercicios Militares, cuadro que expresa la participación activa de estos tres Estados en la lucha contrarrevolucionaria planeada y dirigida por los Estados Unidos.

---

(13a) IDEM

Bloque político que le proporcionará el consenso necesario para entorpecer u obstaculizar el proceso de paz de Contadora, al propiciar el aislamiento diplomático de Nicaragua con las acciones que estos emprendan simultáneamente.

Este paso estratégico indicó el inicio de un nuevo período y modo de hacer la guerra entre Estados en el campo de la diplomacia, medida adoptada que requiere para su comprensión del seguimiento del comportamiento de los actores reales del conflicto armado en la fase de revisión y ratificación del documento final, exigencia metodológica que contribuirá a dilucidar el rol e incidencia de cada una de las partes involucradas en el estancamiento y avance el proceso de mediación.

Es así como el 19 y 20 de octubre de 1984, en Tegucigalpa Honduras, "Los cancilleres de Costa Rica, El Salvador y Honduras (el Vice-Canciller de Guatemala asiste como observador) suscriben un documento con propuestas de modificación al proyecto de acta revisada del 7 de septiembre" ( 14 ) Los puntos cardinales de observación se centran sobre el aspecto de Seguridad, básicamente y en los mecanismos de ejecución, seguimiento y control; por lo que en conjunto resuelven presentar las siguientes propues

---

( 14 ) CONTADORA, Realidad o Ilusión, Panorama Centroamericano, Temas y Documentos de Debate, No. 2, Guatemala, 1986, pág. 8.

tas:

"Asuntos de Seguridad:

a) Elaboración de un Registro o inventario detallado sobre instalaciones militares, armamentos y efectivos por parte de cada uno de los Estados centroamericanos, con el objeto de fijar criterios para la implantación de una política de control y reducción de - los mismos, que prevea límites máximos y un balance razonable de fuerzas en la región" (15), demanda que se plantea en un marco - de agresiones constantes para el pueblo nicaragüense por parte de los Estados Unidos, el que inclusive rechaza la "jurisdicción de la Corte Interamericana sobre las acciones de Estados Unidos en América Central en los próximos dos años, particularmente en Nicaragua" (16). Actitud intransigente y de violencia que obliga a Nicaragua a interponer demanda ante la "Haya por la acción directa de Estados Unidos en el minado de los puertos de Nicaragua y la - dirección, abastecimiento y financiamiento a las fuerzas contra-rrevolucionarias" (17), situación que suscita contradicciones secundarias con el Senado y Congreso estadounidense.

La Corte Internacional de Justicia de la ONU ordena al go-  
bierno de Estados Unidos\* deje de financiar a las fuerzas contra

---

(15) Idem pág. 23

(16) Crónica de una Guerra No Imaginaria, Instituto Nicaragüense de Investigaciones Económicas y Sociales, pág. 34.

(17) Idem pág. 35

\* La resolución obliga a las partes no obstante carece de coercibilidad.

rrevolucionarias que luchan contra el gobierno sandinista. "La corte ordena a Estados Unidos frenar todo tipo de apoyo a las acciones militares que comprometen la Soberanía y la independencia política de Nicaragua. La Corte declara admisible la demanda de Managua contra Washington"( 18 ), Nicaragua por su parte, en un momento de de manera simultánea una serie de llamados al diálogo, es así como se celebran las reuniones en Manzanillo en pleno período electoral en los Estados Unidos, no obstante, se hacen declaraciones de que "las conversaciones de Manzanillo, son para fortalecer el proceso de Contadora y no para alcanzar algún acuerdo bilateral" ( 19 ), en este contexto Nicaragua acepta los 21 puntos del Acta de Paz de Contadora, por lo que los gobiernos de El Salvador, Costa Rica y Honduras se niegan a firmar, en los términos planteados y sugieren la incorporación de los aspectos antes mencionados, cediendo a las "presiones norteamericanas" (20), contrapropuestas con las que se cambia sustancialmente la intención de la gestión latinoamericana, reducida en sus tres aspectos fundamentales; Prohibición de maniobras militares internacionales, Retiro de bases militares extranjeras y eliminación de asesores extranjeros; acuerdos que de ser aprobados en su forma original darían al traste con la Política Exterior y Estrategia de contrainsurgencia estadounidense, lo que no convenía a su interés nacio-

( 18 ) Idem pág. 37 como Organismo Judicial la C.I.J. resuelve sobre controversias o litigios entre los Estados miembros, comprometiéndose estos a aceptar el fallo de dicho Tribunal, capítulo XIV, art. 92 y 94 de la Carta ONU; Capítulo II art. 34, art. 36, 37 y 38, Capítulo III, art. 39, Estatutos de la C.I.J.

( 19 ) Idem Pág. 41

( 20 ) Idem Pág. 42

nal.

Para el régimen sandinista el oponerse a aceptar las pretensiones subrepticias de los Estados Unidos expuestas a través de los tres Estados centroamericanos, significaba asumir una "posición de principios, ligada a la propia subsistencia de la nación nicaragüense, el contar con los medios de defensa necesarios que le permitan garantizar, de manera digna los legítimos intereses de seguridad y los derechos inalienables a la autodeterminación e independencia del pueblo nicaragüense, amenazado por la guerra de agresión y los peligros de una intervención militar directa que los gobernantes norteamericanos se han negado a descartar" (21)

Por lo que en estas condiciones resultaba lógica la negativa del régimen sandinista, ya que las enmiendas atentan contra su interés y seguridad nacional al omitir inclusive el compromiso que debería asumir los Estados Unidos en la suscripción y respeto de los acuerdos tomados, al ser éste, parte esencial de la Guerra de Baja Intensidad.

En este clima de alteración política, el 7 de septiembre de 1984, Nicaragua propugna por la "Proscripción absoluta de las maniobras militares internacionales que han constituido acciones de

(21) ORTEGA, Daniel, Carta enviada por el Presidente a los Presidentes de Contadora y el Grupo de Apoyo, ECA, Estudios Centroamericanos, Universidad Centroamericana UCA, Noviembre, 1985, Año XL, pág. 878.

intimidación y amenaza contra Nicaragua así como un factor de intervención e injerencia" (22), esta medida representaba un acto de denuncia al comportamiento sistemático de la Administración Reagan y con el que se revertía las maniobras estadounidenses en su lucha por boicotear el proceso de paz.

En síntesis, los hechos descritos y analizados revelan el teatro de confrontación directa e indirecta que priva y caracteriza a la región, en el que se desembolsan millones de dólares destinados a la compra de fuerzas mercenarias y armamento bélico con los que obstruyen el proceso de consolidación de los Movimientos de Liberación Nacional centroamericanos, concretamente el nicaragüense; realidad de la cual se abstraen los mandatarios que integran la alianza política-estratégica al estructurar los mecanismos tácticos con los que frenaron la labor de Contadora, unidad que al fenecer deja una importante experiencia en el campo diplomático, la cual será utilizada por el Gobierno de Costa Rica posteriormente.

Este foro de discusión válido, permitió la participación de otros Estados como Argentina, Brasil, Perú y Uruguay, constituyéndose el grupo de Apoyo con el que conformaron y ampliaron la integración denominandola el grupo de los Ocho, consenso logrado en

---

(22) Idem pág. 878.

1985 que refleja el dinamismo y reconocimiento de Contadora.

Siendo una fuerza política, deciden reunirse en Venezuela, en la ciudad de Caraballeda, en la que se toman importantes acuerdos, impresos en el Mensaje de Caraballeda, documento que posibilita la continuidad del proceso mediador y con el que se vulnera de manera sustancial el interés hegemónico de los Estados Unidos.

Este instrumento establece la necesidad urgente de lograr un límite de fuerza en la región, equilibrio que se encuentra fundamentado y sujeto al Principio de No agresión y Autodeterminación soberana, premisa que en su contenido fundamental expone tres ejes estructurales, para avanzar en el proceso de paz, como son:

"A) Que no se permita la utilización del territorio nacional para que desde el mismo se agreda a otro país o se dé apoyo militar o logístico a fuerzas irregulares o grupos subversivos.

B) Ningún país debe constituirse en miembro de alianzas militares o políticas que amenacen directamente o indirectamente la paz y la seguridad en la región, insertándola en el conflicto Este/Oeste.

C) Que ninguna potencia apoye Militar o logisticamente a las fuerzas irregulares o grupos subversivos que actúen o puedan actuar en los países de la región o utilice o amenace con utili-

zar la fuerza como medio para derrocar un gobierno del área" ( 23 )

Estos puntos nodales reproducen la situación de guerra en que se encuentra inserta la subregión, la cual se pretende desescalar con la aplicación y cumplimiento del Acta final, en que se enfatiza el respeto al principio de No intervención en la problemática político-social de cada país centroamericano, la que será resuelta por el accionar de sus fuerzas internas concretamente, tendencia que provoca la reacción de los tres países miembros del grupo de Tegucigalpa y de los Estados Unidos por ser éstos los actores reales que provocan las constantes violaciones al territorio nicaragüense, acciones con las que se transgrede todo compromiso suscrito a nivel internacional, razón por lo que se produce un total rechazo al equilibrio de fuerzas en la región, argumentando inclusive el canciller salvadoreño que el grupo de Tegucigalpa tomará "la decisión de cómo, cuándo y con quienes nos vamos a reunir" (24), actitud con la que se mantiene vigente la línea de obstrucción al proceso diplomático y pacificador por representar claramente un golpe letal a la estrategia norteamericana que orienta la Guerra de Baja Intensidad en la región.

Para Nicaragua, sin embargo, los tres puntos esenciales del

---

( 23 ) LOPEZ, Francisco, Contadora, 1986: Más problemas y menos opciones. Cuadernos CECARI No. 2 Serie Estudios Coyunturales, México, 1986, pág. 50.

( 24 ) Idem pág. 51

acta le favorecen sobremanera por ser este quien asume la parte defensiva en el conflicto, por lo que se verá obligada como parte del compromiso a otorgar grandes concesiones al realizar giros sustanciales en su régimen de gobierno, ejemplo lo constituye la incorporación del sistema electoral, vía con la que se garantiza la coexistencia en su mismo seno de los partidos de derecha y todo lo que ello implica.

Los esfuerzos de los Ocho países miembros de Contadora contribuyeron al análisis de los problemas que afectan de manera generalizada a la región en su conjunto desde la óptica latinoamericana, proceso discursivo con el que se desvirtúa el enfoque Este/Oeste como la causa directa que engendra la situación revolucionaria y el estado de guerra en el hemisferio, eje conductor del análisis estadounidense en la presente década y anteriores, perspectiva que no permite percibir las especificidades del Continente Américo.

El grado de madurez que van adquiriendo paulatina pero progresivamente los pueblos y gobiernos latinoamericanos en su lucha por frenar la injerencia estadounidense en sus asuntos internos, competencia primaria de las naciones sin el concurso de apoyos externos.

El proceso diplomático deja evidencia, pese a su resultado

final; que imposibilitó el cumplimiento y efectividad de sus objetivos cardinales el carácter militarista y altamente violatorio - del Derecho Internacional de la Política Exterior de Administración Reagan, así como instrumentos políticos tácticos y estratégicas que ésta utiliza en la consecución de sus fines de seguridad en la región y mundo en general.

Que son las condiciones materiales y subjetivos de vida de los pueblos explotados y con escaso desarrollo la fuerza motriz - que irrumpen y determinan el movimiento y transformación del pensamiento jurídico internacional, el que de manera unilateral es - incapaz de impedir y detener la materialización de las múltiples modalidades de intervención que diseña y adoptan los países capitalistas altamente desarrollados.

Que es la práctica y experiencia de los Movimientos de Liberación Nacional el mecanismo que posibilida la ruptura de la intemporalidad en la que se encuentran inscritos algunos instrumentos básicos del Sistema Jurídico Internacional, objetos teóricos que no reproduce en gran medida los nuevos rasgos que aportan estas fuerzas político-sociales en todas las esferas y dimensiones en que se desenvuelve la humanidad y sociedad latinoamericana específicamente; desfase que incide extraordinariamente en el estancamiento de los principios de soberanía y autodeterminación de los pueblos -- principalmente, impresos en la Carta de la ONU y de la O.E.A. -

Instrumentos que de superar sus limitantes (por su imprecisión) y de ser considerados por los Movimientos de Liberación Nacional como parte de su estrategia, contribuirían a socavar aún más la crisis hegemónica que afrontan los Estados Unidos principalmente.

Un aspecto sorprendente resultado de la ardua labor de mediación estriba en que fue Nicaragua quien queda ampliamente fortalecida, por sus actitudes mostradas en todo el período de existencia de Contadora, en el que el régimen sandinista vehementemente recurrió a las instancias de paz representadas por los organismos internacionales para dirimir la agresión de que es objeto.

## C O N C L U S I O N

Con el propósito de poner punto final a este proceso discursivo, resulta necesario enfatizar ciertos aspectos fundamentales presentes en la construcción y desarrollo del objeto de estudio de esta investigación, como son los mecanismos que le facilitan la injerencia a los Estados Unidos en los asuntos internos de los países latinoamericanos; instrumentos que cobran figura material en los empréstitos que otorgan las agencias financieras internacionales y las condiciones que sujetan dicha concesión, las inversiones extranjeras que requieren de los Estados periféricos, la construcción de infraestructura por lo que estos tienen que recurrir a la metrópoli en la búsqueda de capital y de tecnología; así como las ayudas o donaciones militares en términos de equipo y adiestramiento militar sobre todo en aquellas áreas geográficas de mayor riesgo para sus intereses económicos y de seguridad.

Todos estos mecanismos son parte integral del engranaje de una nueva forma de dominación, conocida como la Guerra de Baja Intensidad, estrategia de contrainsurgencia destinada a contener los conflictos políticos y revolucionarios sociales suscitados en los países con escaso desarrollo o eslabones más debiles del continente.

Esta singular forma de agresión y violencia determina para la década de los años ochenta el orden económico del hemisferio, caracterizado por las injustas relaciones comerciales y financieras entre el centro y la periferia, rasgo que se manifiesta en los frecuentes embargos y bloqueos comerciales que decretan los Estados Unidos para la región; caso concreto lo personifica Nicaragua; país sometido a constantes hostigamientos y desequilibrios operados por la "contra", fuerza irregular que ejecuta las líneas estratégicas formuladas por la administración Reagan.

Con esta forma subrepticia de intervenir trata de minar la base social y material del Movimiento de Liberación Nacional nicaragüense, al imponer exorbitados gastos militares en defensa de la nación a costa del bienestar de la población, forzando así al régimen sandinista a garantizar la sobrevivencia del pueblo en general, impulsando para éllo una economía de resistencia.

El régimen sandinista hace grandes esfuerzos por frenar y revertir la agresión norteamericana, acción que le ocasiona una reducción o escasez en el aprovisionamiento de recursos externos y vitales para la construcción de su modelo de sociedad; no obstante el pueblo nicaragüense se encuentra empeñado en rever-

tir esa tendencia, asumiendo decididamente su autodeterminación, derecho ejercido en la disposición de edificar o construir su identidad desde la perspectiva de las condiciones o realidad que los determina, como sujeto político capaz de elegir la forma de socialización de sus recursos, producción, sistema político, jurídico-ideológico y estructura social acordes a su crecimiento y desarrollo económico alcanzado que satisfaga las necesidades materiales y espirituales de la población sin presión o dominación de fuerzas externas.

El ejercicio de este derecho por el pueblo nicaragüense implica su defensa en el plano internacional por parte del gobierno de Managua, práctica que refleja a su vez el cumplimiento en el ejercicio de su Soberanía; rasgos que se convierten en el nuevo reto para los Organismos Internacionales, los que tendrán que evaluar y considerar el enriquecimiento, transformación y desarrollo de sus propósitos y principios constitutivos, los que se caracterizan por su desfase frente a la nueva realidad, al regular un contexto superado en alguna medida por las formas neocoloniales de dominación; reto estimulado inclusive por los efectos que producen las políticas imperialistas en otros ámbitos de la región, concretado en el surgimiento de un amplio movimiento latinoamericanista alrededor del problema de la deuda externa, injustas relaciones comerciales que desgastan el proceso productivo de las economías de los países de la región; panorama adverso a la reproducción de

las fuerzas productivas por lo que se puede afirmar categoricamente que los Estados Unidos administrado por el Presidente Reagan en sus dos períodos ha infringido los Derechos de Soberanía y Autodeterminación de los pueblos latinoamericanos pese a las limitaciones expuestas, ante el avance de su propia negación como son los Movimientos de Liberación Nacional.

## MANIOBRAS-EJERCICIOS MILITARES CONJUNTOS ESTADOS UNIDOS-HONDURAS

MANIOBRAS	DURACION	No. TROPAS	LUGAR	EQUIPO BELICO	CONSECUENCIA	COSTO EN DOLARES
Halcón Vista	7-9 Oct./81	757 de E.U.	Cortéz y Atlántico	Aviones, buques de desembarco	- Construcción de instalaciones o infraestructura militar	5 millones
Pino Grande I	Febrero/1983	1,600 E.U. 4,000 Hondureños	Palmerola Cerro El Mole Isla El Tigre	-Barcos, Aviones helicópteros, radar.	- Aumento acelerado de efectivos Norteamericanos en la región.	
Pino Grande II	Agosto/1983 a Marzo/1984	5,000 E.U. 6,000 Hondureños	Pista Aguacate San Lorenzo Trujillo Choluteca La Ceiba	- Porta aviones el "Coral Sea" Despegue de aviones desde El Salvador	- Involucramiento del Comando Sur en la planificación y evaluación de los ejercicios militares	
Granadero I	1o. de abril a Junio/1984	3,000 Hondureños Batallón Atonal de El Salvador	Copán Lémpira Ocotepeque Cortéz, Olancho El Paraiso	Apoyo de aviación y Marines Infantería.	- 1,249 violaciones aéreas procedentes de Costa Rica con aviones y helicópteros. - Familiarización de la tropa Norteamericana con la población y geografía de la zona	
Pino Grande III	Diciembre/1984 a Marzo/1985				- 45 violaciones navales procedentes de Costa Rica. - Ejercicios prolongados o semi-permanentes por constituir entrenamientos de carácter continuo por la función que cada relevo desempeña.	
Universal Treck-85	Mayo/1985				- Entrenamiento de tropa salvadoreña en ejercicios de contraintergencia.	

FUENTES: Crónica de una Guerra No Imaginaria, Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales. Editorial de Ciencias Sociales INIES. Reproducida por Secretaría de Comunicaciones. Universidad de El Salvador. Ministerio de Defensa de Nicaragua, Embajada Nicaragüense.

## B I B L I O G R A F I A

1. Curso Superior de Economía Política, Spiridonova. Tomo I, Ediciones Pueblo, 1972.
2. Crisis Centroamericana y el Debate sobre sus raíces con los Estados Unidos, Centroamérica futuro y sus opciones, Luis Maira, Fondo de la Cultura Económica, México (S.F.)
3. Crisis y Política Internacional... Centro de Capacitación para el Desarrollo (CECADE) y el Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE). Siglo XXI, Editores. 3a. Edición, México, D.F. 1985. •
4. Dialéctica del Subdesarrollo, Editorial Grijalbo, S.A. Segunda Edición, México D.F., 1969.
5. El Imperialismo Fase Superior del Capitalismo, V.I. Lenin. Editorial Grijalbo, S.A. México D.F., 1975.
6. Efectos de la Inversión Extranjera en la Exportación de Productos no Tradicionales, Caso El Salvador, Armando Estrada Valdez, Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía, Universidad de El Salvador, Facultad de Economía, 1988.

7. El Acero de la Guerra o el Olivo de la Paz, Daniel Ortega Saavedra, Managua, Editorial Nueva Nicaragua, 1983.
8. El Desafío de La Paz. Kurt Walhein Fondo de la Cultura Económica. México, Primera edición en español, 1981.
9. Guerra de Baja Intensidad, Lilia Bermúdez, Siglo XXI Editores (S.F.)
10. Informe de la Comisión Bipartita sobre Centroamérica, Henry Kissinger, Editorial Atlántida, Buenos Aires Argentina 1984.
11. Introducción al Derecho, Carlos Mouchet Séptima Edición, Editorial Perrot, Buenos Aires, 1970.
12. La Economía de El Salvador y la Integración Centroamericana 1941-1960, Dada Hirezi, UCA editores, San Salvador, El Salvador (S.F.).
13. La Quinta Libertad, Política Internacional y Seguridad de los Estados Unidos, Noham A. Chomski, UCA Editores, San Salvador, El Salvador, 1987.
14. Movimiento Obrero en América Latina, Kopal B. Editorial Progreso. Moscú, 1985.

15. Las Empresas Multinacionales y El Sistema Político Latinoamericano, UCA Editores, San Salvador, El Salvador 1979.
16. Sandinismo y Política Imperialista, Bayardo Arce, Editorial Nueva Nicaragua, 1985.
17. Uso Crítico de la Teoría, en Torno a las Funciones Analíticas de la Totalidad. Doctor Hugo Zemelman, Universidad de las Naciones Unidas, Colegio de México, Centro de Estudios Sociológicos, 1988.

#### REVISTAS

- CECARI. Centro de Estudios de Relaciones Internacionales. Serie de avances de Investigaciones, Junio de 1986. La primera administración Reagan y El Salvador, Enero-Noviembre 1981 y 1984.
- BRUNO, Susana. "América Latina: Desarrollo y perspectivas democráticas". San José, Costa Rica: Ediciones de la FLACSO, 1982
- CECON. Revista del Departamento de Asuntos Económicos. Secretaría General.
- CECON. Revista de la Organización de los Estados Americanos, Departamento de Asuntos Económicos, Secretaría General, Washington, D.C., 1984

CECON. Fernando. Negociaciones de Pacificación en América Central por el Grupo de Contadora. San José, Costa Rica, Cuaderno de Ciencias Sociales No. 4, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Marzo, 1987.

CUADERNOS CECARI No. 2. Escenarios Políticos en Centro América. - México: Centro de Estudios de Relaciones Internacionales. Serie Estudios Coyunturales, Diciembre, 1986.

GONZALEZ CASANOVA, Pablo. La lucha por la Democracia en Centro - América, San Salvador: Cuaderno Universitario No. 10, Enero, 1987.

PIZARRO, Roberto. Crisis del Capitalismo, México: Revista de Comercio Exterior, Vol. 31, No. 4, Abril, 1981.

#### D O C U M E N T O S

- "América Latina y El Caribe: Políticas Exteriores para Sobrevivir. Herald Muñoz (Compilador), Grupo Editor Latinoamericano, Anuario de Políticas Exteriores Latinoamericanas, 1985.
- "Bases Jurídicas para Garantizar la Paz y la Seguridad Internacional de los Estados Unidos de América Central". Propuesta Oficial de Nicaragua dentro del marco del proceso de Contadora. Ministerio del Exterior, Managua, República de Nicaragua, 15 de octubre de 1983.

- Contadora: Realidad o Ilusión, Panorama Centroamericano, Temas y Documentos de Debate No. 2, INCEP, Guatemala, Marzo, - Abril, 1986.
- Carta enviada por el Presidente Daniel Ortega a los Presidentes de Contadora y Grupo de Apoyo, ECA, Estudios Centroamericanos, Universidad Centroamericana, UCA, Nov. 1985, año XL.
- "Documentos de Santa Fe". Centro de Documentación, Comité - Ecuménico Pro-Derechos Humanos. San José, Costa Rica. s/f.
- Líneas del Plan Técnico Económico, 1986. Daniel Ortega Saavedra, 14 de febrero de 1986 - CAS.
- Ley de Recuperación Económica de los Países de la Cuenca del Caribe. CECON, Repartimiento de Asuntos Económicos, OEA, 1984.

#### D I C C I O N A R I O S

- Diccionario de Economía Política,  
Borisov Zhamin Markárova  
Editorial Grijalbo, Tercera Edición  
México D.C. 1983
- Diccionario de las Ciencias Económicas y Administrativas,  
Salvador Osvlado Bran  
Impresora Salvadoreña  
Primera Edición, San Salvador, El Salvador, 1968.