

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

“El Proceso de sustitución de Importaciones en
El Salvador”

TESIS PRESENTADA POR

ORLANDO JOSE SERMEÑO O.

PARA OPTAR AL GRADO DE

LICENCIADO EN ECONOMIA

ABRIL DE 1980



T
330.97284
5486p

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR



Rector

Ing. Félix Antonio Ulloa

Secretario General

Lic. Ernesto Calderón

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

Decano

Lic. Carlos Humberto Henríquez

Secretario

Lic. Cruz Donelly Henríquez

JURADO EXAMINADOR

Presidente: Lic. Héctor Armando Estrada Dárdano

1er. Vocal: Lic. José Luis Argueta Antillón

2do. Vocal: Lic. Miguel Angel Flores Macall

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

"EL PROCESO DE SUSTITUCION
DE IMPORTACIONES DE EL SALVADOR"

TRABAJO PRESENTADO POR ORLANDO SERMEÑO PARA OPTAR
AL GRADO DE LICENCIADO EN ECONOMIA

ABRIL 1980

SAN SALVADOR, EL SALVADOR CENTROAMERICA

I N D I C E

"PROCESO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES DE EL SALVADOR"

INTRODUCCION

CAPITULO I

- A) PROCESO DE DESARROLLO HACIA AFUERA
 - i) El modelo de Desarrollo hacia afuera en la periferia.
 - ii) Cambios en la periferia.
 - iii) Efecto diversificador del Comercio externo
 - iv) Impacto sobre el sector industrial
 - v) La estructura social.
 - vi) Funcionamiento del modelo.
- B) PROCESO DE DESARROLLO HACIA AFUERA EN EL SALVADOR
 - i) Estructura productiva y social preexistente
 - ii) La insercción de comercio internacional a --traves del café.
 - iii) La reforma liberal
 - iv) Funcionamiento del modelo.-
 - v) Estructura social
- C) CRISIS DE LOS AÑOS 30
 - i) La Política económica implementada ante la crisis.
 - ii) Requisitos para la industrialización.-
 - iii) La expansión del Sector industrial.
 - iv) Las necesidades de cambio en la estructura del poder
- D) LA CRISIS DE LOS AÑOS 30 EN EL SALVADOR.
 - i) Reacción ante la crisis.
 - ii) Política económica ante la crisis.
 - iii) Conclusión.-

CAPITULO II

PROCESO DE DESARROLLO HACIA ADENTRO O DE SUBSTITUCION E IMPORTACIONES.	38
A) CARACTERISTICAS DEL MODELO LLAMADO DE DESARROLLO HACIA ADENTRO	40
B) PENETRACION DEL CAPITAL EXTRANJERO.	46

CAPITULO III

EL DESARROLLO INDUSTRIAL SALVADOREÑO.	53
A) DESARROLLO INDUSTRIAL DE EL SALVADOR 1945-60	54
i) Efectos de la Expansión del sector Agro-exportador	
ii) Distribución del ingreso	
iii) Papel del Estado en el proceso de Industrialización.	
iv) Desarrollo del sector industrial.	
v) La crisis.	
vi) Conclusiones	
B) LA FORMACION DEL MERCADO COMUN	74
i) Política Económica y el MCCA.	
C) EFECTOS DE LA CREACION DEL MERCADO COMUN CENTRO AMERICANO, EL CONOCIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL	82
D) ESTRUCTURA DEL SECTOR INDUSTRIAL	85
E) COMERCIO EXTERIOR.	92
F) VALOR AGREGADO	105
i) Origen de la materia prima	
G) CONSUMO APARENTE	113
H) GRADO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES	116
I) INVERSION	129
J) INVERSION EXTRANJERA.	132
K) CARACTER HETEROGENEO	141

L) OCUPACION	152
M) PARTICIPACION DEL TRABAJO EN EL INGRESO	160
N) GRADO DE OCUPACION DE LA INVERSION INSTALADA	164
ñ) DISTRIBUCION DEL INGRESO	166
<u>CAPITULO IV</u>	
CONCLUSIONES	174
ANEXO # 1	
BIBLIOGRAFIA.	

I- INTRODUCCION.

El presente trabajo tiene por fin interpretar para el caso Salvadoreño, el llamado proceso de Substitución de Importaciones, el cual ha sido intensamente estudiado a través de la literatura económica Latinoamericana, pero esencialmente referido a algunos países de América del Sur y México.-

Generalmente en estos trabajos, la crisis de los años 30 es tomada como punto de quiebre del modelo primario exportador y de partida del proceso de industrialización interno, siendo considerada su gravedad y duración como lo que permitió un cambio muy importante en la estructura productiva de algunos países. La brusca caída de la demanda externa, al obligar a implementar un conjunto de medidas de política económica, destinados a corregir el desequilibrio externo, bajo la mantención de los niveles de demanda preexistente, fue lo que dio por resultado aunque no deliberado, de un proceso de industrialización dirigido hacia el mercado interno en base a la sustitución de bienes que anteriormente eran importados. Este proceso logró afianzarse e imponer un nuevo modelo de desarrollo en momentos en que las limitaciones que venía mostrando el llamado modelo de crecimiento hacia afuera y su deterioro a nivel político, imponían un cambio en su funcionamiento.-

La realización de este viraje en el desenvolvimiento de la actividad económica que significó la implantación definitiva del proceso de industrialización, lo cual requirió eso sí, de la existencia de ciertas condiciones; tanto a nivel económico como político, las que, en ese período histórico sólo habían madurado en algunos países Latinoamericanos. Por tanto los restantes países, en que

.....2

dichas condiciones no habían aún germinado, tuvieron que "contentarse con bajar la cabeza y aguantar que pasara el vendaval", para posteriormente y con un rezo de más de 20 años, iniciar su proceso de industrialización, en instantes en que el desenvolvimiento del sistema capitalista mundial había experimentado importantes modificaciones.-

Encontrándose El Salvador entre éste último grupo de países, el presente trabajo tiene por fin llegar a interpretar su proceso de industrialización, el cual aún cuando presenta los rasgos generales del funcionamiento del modelo de Sustitución de Importaciones, a la vez, muestra características particulares, tanto por su desenvolvimiento previo, a nivel económico y social, como por las diferentes condicionantes que enmarcaron su aparición. Todo lo cual está a su vez, conformando su camino futuro de desarrollo.

La interpretación de este proceso de industrialización de los países Latinoamericanos y por tanto de El Salvador, no se hara en forma aislada, ya que su comprensión solo es posible dentro de un estudio del desarrollo histórico de estos países, el cual a su vez se ha venido configurando de acuerdo a la evolución del sistema capitalista internacional.-

Esto es así, en tanto existe un proceso productivo mundial cuyas partes son las economías nacionales, las cuales no son independientes unas de otras sino que están inter-relacionadas entre sí formando un todo complejo jerarquizado en que una de las partes son dominantes (países llamados centrales) las cuales imponen al resto (países llamados periféricos) sus características esenciales. Esta totalidad, a su vez no constituye un conjunto inmóvil en el tiempo, sino que es una totalidad en continua evolución, en que las transformaciones --

que van experimentando sus partes dominantes van, a la vez, suscitando transformaciones a todo el resto del sistema, lo que hace que el conjunto tenga que ser comprendido como una totalidad en movimiento y en que el conocimiento de una -- parte lo puede ser completo, en tanto, este no sea realizado mediante su inserción dentro de la evolución continua del todo.-

A la vez que la evolución del Sistema Capitalista como un todo y de -- sus países dominantes va imprimiendo las características esenciales del desarrollo de los países subordinados, las formas propias que asumen las vinculaciones entre unos y otros son redefinidas de acuerdo a la conformación particular que van adquiriendo las estructuras económicas y sociales al interior de los propios países periféricos, las cuales van marcando las características propias -- que va adquiriendo el desarrollo de cada país.-

Consecuentemente el estudio del proceso de industrialización salvadoreño tiene que ser realizado dentro de ésta visión estructuralista, mediante su ubicación dentro del proceso de evolución histórica del país, el cual a su vez, tiene que ser comprendida en relación al de la economía mundial, siendo ésta la única forma que se presenta como posible para poder interpretar su génesis y desarrollo.-

Luego de acuerdo a lo anterior la estructura económica de lo que es -- ahora El Salvador, no se ha mantenido estática a través del tiempo, sino que ella ha ido modificándose de acuerdo a los requerimientos del capitalismo a nivel mundial, conforme los países "centrales" le han ido impregnando sus características esenciales lo cual solo puede ser comprendido dentro de un análisis -- histórico de la sociedad salvadoreña.-

.....4

Para fines de este estudio se periodizará el proceso histórico de desarrollo de América Latina y de El Salvador en dos etapas denominadas de acuerdo a estudios Cepalinos.-

Proceso de desarrollo hacia afuera y Proceso de desarrollo hacia adentro o de Sustitución de Importaciones, el cual constituye el objeto de este estudio, pero cuya comprensión necesita ubicarse dentro de la historia salvadoreña.-

Estas etapas se diferenciaron de acuerdo a las características que adquiere la estructura económica, la cual, a su vez determina diferentes formas de funcionamiento en el sistema, aún cuando ellos no deben ser consideradas como dos cortes tajantes en el tiempo.-

.....5

A) PROCESO DE DESARROLLO HACIA AFUERA.

Al proceso de desarrollo hacia afuera se le situa historicamente en el período comprendido entre la gran expansión del Comercio Internacional, que se verificó concretamente en la segunda mitad del siglo XIX y la gran crisis de los años 30.-

Este modelo se caracteriza esencialmente por tener tanto su impulso -- como freno en elementos externos. El tiene su origen en el gran dinamismo que -- adquirió la demanda de los grandes centros industriales, como consecuencia del afianzamiento definitivo del sistema capitalista de producción en algunos países Europeos, a mediados del siglo pasado en momentos en que se produce una expansión extraordinaria de la producción industrial y un aumento substancial en los niveles de vida de aquellos países en donde lograron imponerse las relaciones capitalistas de producción. Esta expansión de la producción tuvo, por uno de sus resultados un aumento considerable en la demanda de materias primas y de -- bienes agrícolas, los cuales en la medida que fueron importados dieron un gran impulso al comercio internacional, configurándose un sistema económico mundial integrado de acuerdo a la conocida división del trabajo, que llevó a aquellos -- países que había alcanzado cierto desarrollo industrial a especializarse en bienes manufacturados, quedando los otros como productores de bienes primarios, de acuerdo a las necesidades de los primeros.-

Esta situación a nivel ideológico se sustentó en las ideas liberales a traves de las cuales se proclamaba la libertad de comercio como condición del progreso universal. Es precisamente en Inglaterra, país en que se inicia el proceso de desarrollo industrial, lo que le permitió alcanzar niveles relativamente

.....6

mas altos de productividad, que la pusieron al abrigo de la competencia externa, en donde empezaron a aparecer teorías a través de las cuales se trató de justificar la libertad de comercio demostrando que ella traería ventajas para todos. A través de estas teorías se concluía que para maximizar los beneficios, cada país debía especializarse en aquello para lo que fuese mas apto, lo cual al llevar a profundizar la división del trabajo a nivel internacional aumentaría por tanto la productividad del trabajo. Así se presenta la ventaja comparativa como un hecho estático y dado que determina a priori la especialización y no como lo que ella es, es decir, un resultado de la puesta en marcha del proceso de industrialización, el cual no tiene porque tener un carácter natural. A nivel concreto esta forma de división del trabajo benefició a aquellos países que lograron especializarse en bienes industriales, al obtener estos todos los provechos asociados al desarrollo tecnológico lo que llevó a configurar un núcleo con un considerable avance en el proceso de capitalización en el cual se concentro gran parte de la actividad industrial y la totalidad de la producción de equipos.

.....f

;

.

EL MODELO DE DESARROLLO HACIA AFUERA EN LA PERIFERIA.

Desde el punto de vista de los países periféricos este período se caracteriza -
 por un aumento considerable de la demanda externa de bienes primarios, lo que -
 significó el desarrollo de nuevas actividades o la intensificación de las ya --
 existentes.-

LOS CAMBIOS EN LA PERIFERIA.

La inserción de los países Latinoamericanos dentro del Comercio Inter-
 nacional capitalista como productores de bienes primarios, necesitó para facti-
 bilizarse de cambios a nivel de su estructuras productivas, lo cual a su vez ne-
 cesitó de cambios a nivel político, lo que a nivel concreto dió origen a la lla-
 mada reforma liberal, a través de la cual se dió el marco legal adecuado a las-
 necesidades del nuevo modelo. Esta reforma solo operó parcialmente bajo la con-
 cepción de las ideas que la sustentaba, sufriendo serias distorsiones en su apli-
 cación a la realidad Latinoamericana. Así fue como ella se aplicó cabalmente en
 el plano externo, bajo la adopción del Librecambismo, en tanto en el plano in-
 terno y en cuanto a la libertad individual y a la igualdad entre personas, ella
 se aplicó solo parcialmente afectando solo a determinados grupos sociales, man-
 teniéndose por otra parte instituciones y formas de dominación social provenien-
 tes del período colonial.

Estos cambios a nivel político e institucional permitieron dejar dis-
 ponible, para su explotación, a aquellos recursos productivos necesarios para -
 la producción de aquellos bienes que fueron objeto de la demanda externa. Recur-
 sos éstos cuya propiedad y explotación quedo en manos privadas, en algunos ca-
 sos nacionales y en otros, dependiendo especialmente de las características tec

.....8

nológicas legadas a su explotación, en manos extranjeras.-

La apropiación privada de estos recursos se basó de acuerdo a la -- situación preexistente, pero ya fuese tanto en las economías cuyo punto de --- partida fue una agricultura de exportación, como en aquellos otros en que se organizó la actividad productiva en torno a la minoría, la gran propiedad tendió a constituirse en el elemento básico de la organización social.

La expansión de la producción para satisfacer la demanda externa requirió también de la realización de inversiones directas y de infraestructura y de la disponibilidad de mano de obra.-

La ejecución de tales inversiones necesitó, a su vez, de fuentes de financiamiento lo que se concretizó en el caso de la inversión directa, principalmente en base a empréstitos externos los cuales provinieron especialmente de Inglaterra y de la propia acumulación interna. En cuanto a la inversión en in--fraestructura, de la cual se responsabilizaron los gobiernos de estos países, - se financió en base a la emisión de bonos, los cuales fueron transados externa--mente y a la recaudación a través de impuestos los cuales provenían principal--mente del propio comercio externo. En este sentido hay, eso sí, que mencionar, que algunas inversiones de este tipo fueron realizadas directamente por capita--les privados extranjeros.

Como puede apreciarse el desarrollo de esta actividad exportadora requirió de grandes esfuerzos de inversión y de significativos aportes de capital externo, los cuales tomaron esencialmente la forma de empréstitos financieros.-

Estas inversiones condujeron a ampliar considerablemente la capacidad productiva, la cual se orientó principalmente para la producción de aquellos -- bienes demandados externamente.-

Este aumento en la capacidad de producción se tradujo en una demanda por mano de obra necesaria para poner en marcha tal capacidad productiva en expansión. En la medida que dicha mano de obra no se encontraba disponible, de acuerdo a las situaciones preexistentes, se pusieron en práctica diferentes mecanismos para que así fuese, tales como la privatización de las comunidades indígenas, a través la cual se liberalizó a la mano de obra. En el caso de aquellos países en que el sector externo fue de tipo plantaciones con características temporales de producción, en que se requiere de fuerza de trabajo solo para determinados periodos del año, se tendió hacia la configuración de estructuras productivas caracterizadas por la coexistencia de sectores modernos ligados a la exportación con economías de tipo minifundio.

Así a través de este medio se lograba satisfacer la demanda de mano de obra en las épocas de cosecha. Por otra parte, en el caso de algunos países, los que se caracterizaron por ser "zonas vacías" se tuvo que recurrir a las migraciones externas.-

En cuanto a las relaciones de producción que se establecieron fueron de diversas índole, dependiendo de la situación anterior y de la disponibilidad de mano de obra, así en los casos en que ésta fue escasa tendieron a darse relaciones de tipo capitalistas, en tanto en otras situaciones predominaron relaciones de tipo semi servil, pero destinadas a producir para el mercado mundial capitalista.-

.....10

;

,

EL EFECTO DIVERSIFICADOR DEL COMERCIO EXTERNO

En la medida que, al impulso de la demanda externa se fue expandiendo el sector exportador, se fue a la vez diversificando el resto de la actividad económica viéndose afectados el sector agrícola, industrial y especialmente los servicios.-

Este efecto diversificador fue variable, dependiendo de las características de la actividad exportadora y de las estructuras económicas y sociales -- que se fueron configurando en cada caso concreto.-

A pesar de esta repercusión que se dejó sentir sobre los restantes -- sectores, estos quedaron siempre dependientes de la demanda externa, ya que dentro de este modelo, es el impulso externo, el motor que guía el funcionamiento de la actividad económica.-

Así a la luz de la demanda externa adquirieron auge las actividades financieras, las que se dirigieron a la financiación del sector externo y del gobierno, cuya actividad quedó a su vez dependiente del comercio externo, que se constituyó en su principal fuente de ingresos, los que a su vez, eran utilizados para satisfacer las necesidades infraestructurales y otras demandadas por el -- sector exportador.-

También al abrigo del sector externo se expandieron los servicios ligados al transporte y comercio de los bienes transados a través del comercio externo.-

Dentro de este modelo las exportaciones aportaban las divisas las que permitían importar especialmente bienes de consumo final destinados al abasteci

;

,

miento interno, generándose así una serie de actividades ligadas a la comercialización de estos productos, actividades éstas que fueron llevadas a cabo por nacionales pero especialmente por extranjeros.-

Esta expansión del sector servicios fue mayor o menor dependiendo de la apropiación de los recursos productivos, fuesen nacionales o extranjeros, en el caso que estos eran de propiedad externa, los efectos fueron de menor importancia relativa, en tanto el capital extranjero creó sus propios medios de transporte y de comercialización y se financió también desde el exterior.-

.....12

EL IMPACTO SOBRE EL SECTOR INDUSTRIAL.

En cuanto al sector industrial el único capaz de generar una transformación en el modelo, a través de su propia dinámica, se vio afectado en su capacidad de crecimiento por la competencia externa ante la implantación de políticas librecambistas, las cuales favorecían a aquellos países que primeramente se iniciaron en la industrialización y que por tanto habían alcanzado determinado avance en sus formas de organización y progreso tecnológico, lo anterior dejaba a este sector en condiciones de desarrollar sólo esas ramas que por sus características simples desde el punto de vista tecnológico y administrativo o por sus altos costos de transporte quedaban protegidas en forma natural de la competencia externa.-

El desarrollo del sector industrial requería además de la formación de un mercado interno, lo cual estaba relacionado al Nivel de Ingreso que se generase y a la Distribución que se hiciese de ese ingreso.-

La Distribución del Ingreso quedó determinada principalmente por las formas en que se apropiaron los recursos exportables y/o la tierra de acuerdo a las características que históricamente se habían venido configurando y que como ya se mencionó anteriormente, dieron por resultado la formación de estructuras productivas concentradas, las cuales en algunos casos coexistieron con economías de subsistencia, de acuerdo a las necesidades de las primeras.-

Este tipo de Distribución del Ingreso que tendió a generarse en estos países Latinoamericanos se tradujo en una demanda diversificada y de artículos de lujo, la cual fue satisfecha a través de las Importaciones, quedando luego la formación del mercado interno dependiente del nivel de Empleo y de salarios.- Así en aquellos casos en que la disponibilidad de mano de obra fue escasa y tuvo que obtenerse a través de migraciones, se dieron situaciones en que pudieron coexistir una concentrada distribución del ingreso conjuntamente con altos salarios, lo cual era posible por los altos niveles de ingreso generados por la propia actividad exportadora, generalizándose en estos casos relaciones de tipo capitalistas y formándose mercados internos que promovieron cierto grado de industrialización.-

Las características que adquirió este proceso de industrialización, en economías abiertas y sin protección a la competencia externa, fueron específicas, en tanto se trataba de una industrialización dirigida a satisfacer la demanda de un mercado fragmentado, en el sentido de que grupos de altos ingresos pero que se apropiaban, en tanto poseedores de los recursos exportables, de un porcentaje elevado del Ingreso, satisfacían su consumo esencialmente suntuario desde el exterior, en tanto que la producción interna se destinaba al consumo de grupos llamados medios y asalariados los cuales se fueron formando al abrigo de la propia demanda externa.-

Dentro de este contexto la estructura productiva que se fue conformando se caracterizó por la presencia de núcleos industriales de bienes de consumo corriente.-

Por otra parte el desarrollo de centros urbanos impulsado por la ex--

.....14

pansión de los servicios y de la propia industrialización, promovió la creación de industrias ligadas a la construcción las cuales ya fuese por sus altos costos de transporte, como es el caso del cemento, o por su simplicidad tecnológica, estuvieron en condiciones de competir con la producción importada.-

El crecimiento de este sector estuvo condicionado especialmente por el sector externo, el florecía cuando la demanda externa y por tanto la interna, bajo el impacto de la primera, aumentaban y decaía cuando acaecía lo contrario.

Estos inicios del proceso de industrialización se caracterizaron por basarse este, en la adición de nuevas unidades de producción dentro de los mismos ramos de consumo final, lo cual necesitaba para concretizarse de la importación de bienes de capital. Luego dado los elementos bajo los cuales opera este modelo el proceso de industrialización, que empieza a germinar en estos países, no es uno que se caracterice por la diversificación de la producción, lo cual vino a obstaculizar la posibilidad de asimilar tecnología moderna, limitandose sus posibilidades de crecimiento.-

.....15

;

.

LA ESTRUCTURA SOCIAL.

Dentro de este modelo la estructura de poder político se afianzó sobre el poder económico de los grupos exportadores y terratenientes, aunque en algunos casos la formación de grupos medios pudo ejercer cierta presión sobre el aparato estatal, pero la hegemonía fue siempre de la clase terrateniente y/o exportadora, la cual también afianzó su poder a través de sus vinculaciones externas. Ahora en unos--- casos de países exportadores de minerales explotados por el capital extranjero, el Estado logró alcanzar una mayor autonomía relativa.-

EL FUNCIONAMIENTO DEL MODELO.

El funcionamiento del modelo se caracteriza por su total dependencia del Comercio exterior, del cual dependía el Nivel de Ingreso y sus fluctuaciones, el financiamiento del Gobierno y la dinámica de los restantes sectores configurados a la luz del propio desarrollo del sector externo, entre los cuales los sectores financieros y de servicios se vieron fuertemente impulsados, en tanto el sector industrial tendió a verse bloqueado en su desarrollo por la competencia externa de bienes importados, pudiendo solo impulsarse actividades cuya producción gozaba de cierta protección de tipo natural.

Esta diversificación en la estructura económica fue mayor o menor dependiendo de las características de los diferentes países, de su situación preexistente y de las estructuras económicas y sociales que se fueron configurando en tanto el modelo iba desarrollándose.-

El crecimiento de la economía dentro de este contexto, de un modelo primario exportador, quedó dependiente de las posibilidades de acumulación en el sector externo y de su capacidad de transformar este excedente en capital ya sea aumentado al stock en el propio sector o transfiriéndolo a otros sectores.-

Las posibilidades de acumulación del sector exportador están dadas, tanto por la expansión de la demanda externa, como por la posibilidad de ir aumentando la explotación de recursos naturales, lo cual significa que la capacidad de expansión dentro de este modelo requería de un mercado externo en constante expansión y de una amplia y variada gama de recursos primario exportables, lo que, a su vez requería de la introducción de innovaciones técnicas que permitiesen superar el agotamiento de los recursos naturales no renovables y aumentar la productividad de los renovables.-

En cuanto a la utilización de la acumulación generada en el sector externo, esta se dirigió principalmente a la importación de bienes de lujo y en menor medida a la inversión tanto en el propio sector como en otros.-

La transferencia de excedente afectó principalmente a los sectores financieros y de servicio dependientes del sector externo e incapaces de generar un desarrollo autónomo, en tanto el sector industrial por su mayor complejidad y sometimiento a la competencia externa no atrajo capitales como para alcanzar una reversión del proceso, salvo en situaciones excepcionales como la Primera Guerra Mundial en que la imposibilidad de lograr el abastecimiento externo, llevó a cierto grado de desarrollo industrial el cual, luego, decayó.-

.....17

CONCLUSION.

En resumen el análisis realizado nos muestra que dentro del llamado modelo de crecimiento hacia afuera el sector exportador cumple un papel clave y estratégico, aún en aquellos casos en que su influencia sobre el resto del sistema fue relativamente reducido (casos denominados de "enclave"), en tanto en otros casos llegó incluso a estimular el desarrollo de nuevas actividades económicas, induciendo transformaciones en la estructura productiva pero --- siendo en ambos casos la situación tal que todas las variables fundamentales dependían en mayor o menor grado de lo que pasaba en el sector exportador. El Nivel de Ingreso, sus fluctuaciones, su ritmo de expansión, el nivel de em--- pleo, los ingresos y gastos fiscales, así como el proceso de acumulación de--- pendían de una u otra forma de la naturaleza y comportamiento del sector expor- tador.-

Los límites al desarrollo de este modelo fueron dados principalmen- te por la pérdida de dinamismo del Comercio Exterior de bienes primarios y -- sus fluctuaciones de acuerdo a las condiciones que experimentaban los países centrales, situación que llega a su punto algido con la gran crisis de los a-- ños 30, la cual por su importancia y amplitud es fijada como fecha de ruptura del modelo de desarrollo hacia afuera y de inicio del proceso de desarrollo - hacia adentro o de substitución de Importaciones.-

.....18

B) PROCESO DE DESARROLLO HACIA AFUERA EN EL SALVADOR.

El proceso de desarrollo hacia afuera salvadoreño se enmarca dentro de los lineamientos generales Latino Americanos, aún cuando sus características sociales y económicas le van dando sus propias especificidades, las que serán determinantes para que este país siga un rumbo diferente en los momentos de quiebre del modelo.-

LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y SOCIAL PREEXISTENTE.

La estructura productiva y social salvadoreña que se configura después de su independencia tuvo sus raíces en el período de la Colonia.-

El repartimiento y la encomienda fueron las bases jurídicas que predominaron en esta época y que permitieron la explotación de la tierra y el indio.-

La principal actividad durante este período fue la producción de añil, la cual era supervisada directamente por el español y, más importante aún, se realizaban en tierras de propiedad privada recurriendo al repartimiento de producto para la obtención de mano de obra en las épocas de recolecta y proceso do.-

El principal mercado para la producción añilera y legalmente el único disponible lo constituía España, desde donde, luego era reexportado hacia los principales centros textiles. Esta dependencia comercial de los criollos con respecto a la Corona, unido al resentimiento que provocaba el tener que compartir la explotación del indio, llevó a continuos conflictos sociales entre los criollos y los funcionarios representantes de España.-

Para principios del siglo XIX, la presencia de una Corona débil y moribunda económica, política y militarmente, más el surgimiento del capitalismo industrial en algunos países Europeos, especialmente en Inglaterra, que ofrecían nuevas relaciones a las colonias españolas y los ejemplos concretos de la revolución Francesa y la independencia de Estados Unidos, llevó a la imposibilidad de mantener bajo control a las colonias y la independencia fue - -

inevitable. Sin embargo, según queda dicho, los movimientos emancipadores, más que un acontecimiento autóctono, surgieron por inercia, siguiendo a los acontecimientos mundiales, adoptándose a las nuevas necesidades del sistema capitalista mundial.-

Severo Martínez Peláiz, en su libro "La Patria del Criollo". Hace un lúcido estudio histórico de las relaciones sociales en Centroamérica y con referencia a los movimientos independentistas presenta la hipótesis de que habían dos grupos diferentes que buscaban la emancipación, aunque con objetivos distintos. En primer lugar, se encontraban los criollos (grandes terratenientes) y grandes comerciantes que deseaban la emancipación de España, pero sin cambios en la estructura interna colonial. El segundo grupo, estaba formado por la capa media alta, la cual deseaba la independencia, pero además buscaban el cambio de la estructura colonial, tal que se les permitiera participar en la captación del excedente. Sin embargo, este período no está muy claro para el caso de la historia salvadoreña. Al igual que la capa media alta estuviera actuando individualmente, pudo haber sido que no estuviera más que representando los intereses de los criollos; o que el grupo criollo estuviese dividido en dos bandos, uno interesado en la liberación y el otro, con lazos ya establecidos con la Corona al cual no le interesaba la independencia. En todo caso, los movimientos internos no invalidan el impacto de los cambios a nivel mundial sobre estos movimientos -

En los primeros años después de la emancipación la estructura interna de tipo colonial no fue modificada, se mantuvieron las mismas relaciones de producción, el añil siguió siendo el principal producto de exportación. Incluso se obtuvieron los máximos ingresos en la década de 1870. (alrededor de 3 millones de dólares.)

..... 21

;
.

Sin embargo, a través de este período de transición se presentaron conflictos entre grupos sociales los que concretamente se manifestaron en la acción de dos partidos políticos: el conservador y el liberal, que se formaron después del período independentista. El grupo conservador estaba relacionado a los productores de añil, quienes estaban interesados en mantener el sistema existente.- En cambio el grupo liberal estaba interesado en cambiar el sistema colonial, en diversificar la producción y en buscar nuevos mercados.-

LA INSERCIÓN AL COMERCIO INTERNACIONAL A TRAVÉS DEL CAFÉ.

Para el último cuarto de siglo, la situación interna quedó completamente definida. El añil, como consecuencia de la aparición de los colorantes sintéticos, fue perdiendo su importancia y para 1890 las exportaciones habían bajado a \$900.000.00, en cambio el café, que en 1870 generaba ingreso por \$700.000.00 en 1890 ascendía a \$4.800.000.00. En tanto en el ámbito político, el grupo liberal había tomado el mando de la nueva nación y el grupo conservador, al ir perdiendo el añil su importancia en cuanto a la generación del excedente va perdiendo también su importancia como grupo dominante.-

Hay dos cosas eso sí que no quedan muy claras en los estudios realizados para este período. Lo primero es sobre la actividad a que se dedicaron los grandes terratenientes una vez que dejaron de producir el añil y lo segundo se refiere al financiamiento que tuvieron que hechar mano los nuevos grupos para empezar a producir café, sobre lo primero se esgrime la hipótesis de que estos grandes terratenientes se dedicaron al cultivo de la caña u otros productos de consumo interno, como la ganadería, sobre el segundo problema se presente la hipótesis según la cual el grueso del capital inicial fue financiado por las casas comerciales extranjeras que querían aumentar la producción de café.-

LA REFORMA LIBERAL.

En los últimos años del siglo pasado se empiezan a dictar una serie de leyes de tipo liberal encaminada a modificar la tenencia y uso de la tierra, es decir, se empezó a llevar a cabo una Reforma Agraria.-

Esta Reforma Agraria tuvo dos objetivos principales, el primero estaba destinado a alentar la producción de café que se consideraba el cultivo ideal para suplantarlo al añil y el otro a instaurar la propiedad privada de la tierra como única condición posible de su tenencia, ambos objetivos, sin embargo se encontraban entrelazados, por cuanto las tierras altas, excelentes para el cultivo del café, pero que anteriormente se les consideraba como tierras de inferior calidad, se encontraban en manos de las comunidades indígenas.-

Durante toda la década de 1880 se dictaron leyes que abolían la propiedad comunal de la tierra. La tierra fue vendida a particulares quienes debían dedicarle al cultivo de café.-

Para finales del siglo toda la tierra de tipo comunal se había transformado en propiedad privada dedicada al cultivo del café. Como dice Browning -- "El Salvador para fines de siglo era un jardín extenso y bien cuidado, en donde hasta la más alta montaña está sembrada de café".

Pero no solo se necesitaba tierra para producir el café, también de mano de obra, especialmente en los primeros años de su introducción para el desmonte y siembra de los árboles. Pero las comunidades de indios habían sido disueltas y ya no se podía contar con este tipo de abastecimiento de mano de obra. Se requería forzar a trabajar, al ahora indio libre, en las nuevas fincas de café, - requerimiento que se llevó a través de leyes que castigaban la vagancia y poste-

.....24

;

.

riormente fomentando el apareamiento de pequeñas parcelas en tierras marginales cercanas a las plantaciones cafetaleras, de donde empezó a surgir el binomio --- latifundio-minifundio tan ampliamente conocido.-

.....25

;
.

EL FUNCIONAMIENTO DEL MODELO.

Para principios de este siglo, El Salvador era un país eminentemente agrícola, con un solo cultivo principal: el café, representaba, luego el esquema clásico del modelo de crecimiento hacia afuera, un solo producto de exportación, - el cual le daba toda su dinámica al funcionamiento de la actividad económica.-

La principal característica de la economía salvadoreña, dentro de este contexto, era su extrema dependencia del exterior. Toda la dinámica del sistema - estaba sujeta a lo que acontecía a nivel mundial con el precio del café cuyas exportaciones representaban el 80% del total, ya a principios de este siglo.-

En otras palabras, no se podía decidir autónomamente sobre el crecimiento de la economía, sin que la decisión viniese de afuera sin posibilidad de influir sobre ella.-

Una segunda característica de la economía salvadoreña, en los primeros años del presente siglo, era la gran importancia del sector agrícola dentro de la actividad económica y dentro de éste, claro está, el café era el producto principal.-

La infraestructura, el sistema financiero que se fue configurando en este período y el sector servicio estaban para servir al sector agrícola. La poca industria que existía se centraba en aquellas ramas que por condiciones naturales tenían una ventaja comparativa sobre los países llamados "centrales", es así, como surgió una incipiente industrialización, productora especialmente de bebidas, textiles, tabaco y alimentos, la cual compitió con la producción de tipo artesanal.-

Los bajos niveles de ingreso y su concentrada distribución, en que los grupos ligados al sector externo obtenían su abastecimiento principalmente en base a importaciones y en donde las relaciones de tipo monetario no se habían impuesto cabalmente, no permitieron la formación de un mercado interno que impulsara la expansión del sector industrial. Luego la no existencia de política proteccionista, de acuerdo a las ideas librecambistas y la estrechez de sus mercados internos se interpusieron a las posibilidades de crecimiento industrial.-

El excedente generado en la producción de café se destinaba, sobre todo, para el consumo suntuario y a la creación vía captación por parte del gobierno, de la Infraestructura demandada por el propio sector externo; hacía actividades, que no generaban un aumento en la capacidad productiva del país, como los sectores financieros y comerciales de escasos efectos dinamizantes y hacia el exterior. No se produjo así un traslado de capital del sector cafetalero hacia el sector industrial, en la medida que la producción de café permitía mayores márgenes de ganancia y en que se podían obtener productos manufacturados de mejor calidad y bajo precio desde el exterior. Más aún, el crecimiento del sector industrial - podía llevar a disminuir, a la larga su margen de ganancia, en la medida que pudiera encarecer a la mano de obra. Tampoco se dedicaba el excedente para invertir en el mismo sector cafetalero o al menos en una cuantía significativa.-

La producción de café, a diferencia de la industrial, no requiere de grandes inversiones iniciales ni de una renovación constante de capital.-

LA ESTRUCTURA SOCIAL.

En cuanto a la estructura social ésta se caracterizó por la escasa -- importancia que adquirieron los grupos medios, en relación a otros países del área. En tanto a nivel político se estableció, en este período, la hegemonía de la oligarquía cafetalera conformada por la fracción beneficiadora y exportadora de café (a veces también gran productora y propietaria) y la fracción terrate--- niente. La primera fracción recibe sus beneficios de las ganancias del mercado mundial, de los intereses bancarios y de sus servicios al sector productor de ca fé no beneficiario, en tanto, la segunda depende en gran parte de la renta de la tierra.-

En cuanto al sector popular, este no se presentó como un dócil produc tor en beneficio de los grupos dominantes. Edelberto Torres afirma al respecto - que la insurgencia popular marca la historia de El Salvador desde la Colonia, lle vando a la formación de una organización política y social desconocida en el res to de Centro América. Esta organización reunió a sectores asalariados de las em-- presas capitalistas urbanas, de los ferrocarriles y operarios de talleres, conjun tamente con reducidos grupos de la burguesía, los cuales presentaron posturas po líticas populistas y aún revolucionarias que jugaron un papel importante al en-- trar en crisis el modelo agro-exportador.-

.....28

;

.

C) LA CRISIS DE LOS AÑOS 30.

— Por su fuerte impacto sobre los precios, como por su prolongada duración, la crisis de los años 30 es mencionada como el punto de quiebre del modelo de desarrollo hacia afuera, aún cuando los síntomas del mal ya se venían sintiendo desde las últimas décadas, en tanto iba perdiendo dinamismo el comercio exterior de productos primarios. Así la crisis constituye el golpe de gracia final a un proceso que ya se venía requebrajando.-

La reacción de los diferentes países Latino Americanos, ante esta crisis fue variada. Así en algunos casos, ella llevó a reforzar el proceso de Industrialización que venía gestándose del período anterior, dando origen al llamado Modelo de Desarrollo hacia adentro, el cual sin embargo va a seguir dependiente en gran medida, del sector externo.-

En cambio otros países simplemente, como dice Aníbal Pinto "bajaron la cabeza aguantando el paso del vendaval".-

LA POLITICA ECONOMICA IMPLEMENTADA ANTE LA CRISIS.

Los efectos del Comercio Exterior sobre el Nivel de Ingreso , la ocupación, el sistema financiero y fiscal, llevó a algunos países a reaccionar con medidas tales, que aunque no intencionada llevaron a provocar profundos cambios en su estructura económica, política y social como en sus vinculaciones externas -

La disminución en el valor de las exportaciones fuera de disminuir la capacidad de Importación de estos países, llevó a aumentar considerablemente el porcentaje de la carga financiera dentro del valor de las exportaciones. La anterior situación condujo en la medida que las reservas empezaban a agotarse a implementar una serie de Medidas de Política Económica destinadas a corregir el desequilibrio externo. Así se decreto la suspensión de pagos y remesas al exterior, se estableció el control de cambio, en algunos países se devaluó su moneda y se alzaron las tarifas arancelarias.-

El conjunto de estas medidas dictadas ante una situación de crisis en el comercio externo se tradujo en un alza de los precios de los bienes manufacturados en general y de las importaciones en particular.-

Lo cual, en tanto, se implementaron conjuntamente medidas destinadas a mantener el nivel de la demanda, llevó a incentivar la industrialización interna.

Así que, por un lado, las políticas destinadas a corregir el desequilibrio externo, que tuvieron el efecto de aumentar el precio de los bienes importados, adecuando su demanda a la disponibilidad de divisas existentes y por otro lado las políticas de tipo anti-ciclo que se dictaron destinados a elevar los niveles de ingreso y de empleo y que permitieron mantener los niveles de demanda --

.....30

;
,

preexistente, llevaron a provocar, aunque no intencionadamente, profundos cambios en la estructura productiva y en las vinculaciones externas de estos países, al estimular a la producción interna de bienes industriales, en tanto el aumento - en los precios de los bienes manufacturados importados, que anteriormente servían al abastecimiento interno, hicieron rentable su producción local.-

LOS REQUISITOS PARA LA INDUSTRIALIZACION.

Para que este estímulo, no programado, se convirtiera en efectivo fue necesario que el se encontrara frente a ciertas condiciones económicas como políticas, las cuales en aquellos países en que habían logrado madurar se tradujeron en un fuerte impulso de la actividad manufacturera.-

Así los incentivos, que bajo esta particular situación, vinieron a --- afectar al sector industrial solo se concretizaron en su desarrollo, en tanto durante el período precedente y al impulso de la demanda externa, la estructura productiva y social había alcanzado determinado grado de diversificación, lo cual -- fue posible en el caso de aquellos países en que se dió una monetización de su actividad económica, en que aparecieron grupos sociales empresariales y asalariados con cierto poder de presión sobre el aparato estatal y se fueron conformando en -- resumidas cuentas, mercados internos de relativa importancia.-

Asímismo la expansión del sector externo necesita de la existencia de cierta infraestructura mínima que conectara internamente al país, de la existencia de cierta capacidad productiva que pudiese responder rápidamente a los incentivos de la demanda, de un cierto grado de avance en las instituciones financieras y finalmente de la formación de centros urbanos de relativa importancia.

Así gracias a estas condiciones el sector industrial pudo aprovechar -- los estímulos que gratuitamente se le ofrecían para experimentar una rápida expansión. Esta expansión fue posible en tanto los grupos anteriormente abastecidos -- desde el exterior empezaron hacerlo internamente y en tanto el propio aumento de la producción industrial al aumentar el empleo y el ingreso fue ampliando sus propios mercados.-

LA EXPANSION DEL SECTOR INDUSTRIAL -

El aumento en la producción industrial se realizó primeramente en base a la utilización más extensiva de la capacidad del sector, la que se venía creando del período precedente. Lo anterior hizo posible aumentar la producción sin tener que importar equipos, lo cual se veía dificultado por la disminución de la capacidad de importación, que era el elemento mismo que estaba originando el proceso, lo cual exigía además de la existencia de materias primas para realizar la producción.-

LAS NECESIDADES DE CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DE PODER.

Esta expansión de la industrialización solo podía mantenerse y llevar a la transformación del modelo de desarrollo hacia afuera siempre que las políticas instrumentalizadas no intencionalmente se convirtiesen en una política conciente de industrialización, que incentivara la realización de inversiones, que llevasen a aumentar la capacidad productiva existente, es decir, se requería de la seguridad que tales políticas implementadas bajo una situación coyuntural fuesen mantenidas una vez pasada ésta. Además la prosecución de este proceso de industrialización necesitaba de una adecuación y ampliación de la infraestructura existente de políticas que permitiesen canalizar recursos y divisas en función de las necesidades del sector y de la formación de mano de obra con cierto grado de especialización. Todo lo cual requería de la formación de ciertos grupos empresa-

riales con poder de presión a nivel de la estructura de poder político, grupos éstos que se fueron configurando a la luz de la propia situación de crisis a la ---cual siguió la Segunda Guerra Mundial, la que al dirigir toda la actividad productiva de los países centrales hacia la producción bélica, dejó sin abastecimiento a éstos países durante un período prolongado, en el cual el desarrollo industrial fue madurando y a la vez fortaleciendo a cierto grupos, los cuales al lograr apoyarse en sectores medios y obreros pudieron alcanzar el poder político. Es decir, el asentamiento definitivo de la producción industrial requirió de cambios a nivel de la estructura de poder, la cual ya venía resquebrajándose en tanto el modelo primario exportado mostraba cada vez más dificultades a su reproducción, lo --que iba poniendo en duda al sistema de dominación sobre el cual se sustentaba. --Sin embargo las modificaciones que vino a experimentar la estructura de poder no significaron, eso sí, un trastocamiento fundamental y la incorporación a su interior de nuevos grupos no significó una ruptura violenta con la oligarquía tradicional.-

Estos cambios que se fueron dando a nivel político permitieron trans--formar en consciente aquellas políticas que se habían ido dictando al compas de -la sucesión de los acontecimientos, lo que llevó definitivamente al cambio del modelo de desarrollo hacia afuera por otro basado en la industrialización interna.-

D) LA CRISIS DE LOS AÑOS 30 EN EL SALVADOR.

Con el advenimiento de la crisis, el precio del café disminuyó bruscamente, manteniéndose así aún después que paso la coyuntura, como consecuencia de una sobre-producción y exceso de existencias en Brasil, de tal forma que los precios de la década de los 20 no lograron alcanzarse sino que hasta mediados de los años 40.-

Esta caída en el precio del café provocó una fuerte baja en los ingresos provenientes de las exportaciones, habida cuenta que no se contaba con un adecuado stock de divisas.-

Ante esta situación de crisis la clase dirigente reaccionó, al igual que en el resto de los países Latino Americanos, manteniendo el statu quo de la clase, es decir manteniendo su posición como clase dirigente de la economía, sin embargo debido a la situación existente al momento de surgir la crisis y a los métodos que se utilizaron para mantener la posición de clase, hicieron que El Salvador y Centro América en general, tuvieran un desarrollo singular, diferente al experimentado en otros de los países Latino Americanos.-

;
.

LA REACCION ANTE LA CRISIS.

Mientras que en algunos países la crisis llevó, aunque no deliberadamente a medidas que fomentaron el proceso de industrialización, a través de políticas tendientes a mantener el Nivel de Ingreso, para el caso de El Salvador, --- las medidas tomadas en el período 1930 - 45, fueron eminentemente deflacionista - y anti - industriales.- Haya sido o no este último su objetivo, todas éstas medidas, en los hechos provocaron un estancamiento en la actividad económica y un retraso en la germinación del proceso de industrialización interna.-

La primera reacción de la clase cafetalera, ante la disminución de --- la demanda y de los precios del café fué la disminución de la producción, el despido de los trabajadores y la disminución en los salarios. Así en parte la carga de la crisis fue traspasada a los trabajadores quienes vieron disminuído sus ingresos.- Esta disminución en los ingresos se tradujeron en presiones sociales y - políticas por tratar de conseguir medidas que aumentaran sus niveles de empleo y salarios. Pero en vez de buscar los medios para tal fin la respuesta fue la ins-- tauración de un régimen militar.-

POLITICA ECONOMICA FRENTE A LA CRISIS.

El Gobierno mantuvo una política fiscal equilibrada, proeza ésta que solo la pudo conseguir, a su vez, a través del despido y disminución de los salarios de los empleados públicos.-

La contracción en el sector cafetalero y público llevo, también a efectos adversos sobre el sector financiero y de servicios dependientes del Comercio Exterior, de donde los ingresos del sector urbano disminuyeron a su vez, al disminuir la escasa actividad industrial que existía.-

El efecto de la recesión interna sobre el sector externo fue la disminución de las importaciones al mismo nivel que las exportaciones, de ahí que no se necesitase ni aranceles ni controles de cambio para mantener equilibrada a la Balanza de Pagos.-

En conclusión El Salvador entró en una etapa de recesión económica y como dijo Aníbal Pinto "solo agacho la cabeza esperando que pasara el vendaval".-

En los últimos años de la década de 1930, se dictaron una serie de leyes eminentemente anti-industriales, con toques racistas, entre ellas se prohíbe a los extranjeros, aunque fuesen nacionalizados a dedicarse a aquellas ramas donde ya hubiese un productor nacional, se prohibía también la inmigración de personas del medio oriente, quienes eran los que se habían dedicado a la industria y el comercio, pero sobre todo en 1939 se prohíbe el establecimiento de fábricas con capital mayor de veinte mil colones, actividades que supuestamente eran para la artesanía, pero en donde se incluyeron ramas tales como la de ladrillo, jabones y

.....37

artículos de metal.-

Así la pequeña puerta que se abría a las posibilidades de consolidar a una burguesía industrial fue cerrada a causa del conflicto de clase entre la burguesía agro-exportadora y el sector de trabajadores agrícolas.-

CONCLUSION

Mientras algunos países de Latino América cambiaron su esquema de desarrollo de afuera hacia adentro, El Salvador mantuvo su mismo esquema con una sobre dosis de recesión interna, dadas las políticas implantadas, de acuerdo a las características que había alcanzado su estructura económica, la cual no llenaba los requisitos previos para iniciar un proceso de industrialización interno y su estructura de poder político.-

Posteriormente cuando el país quiso entrar hacia una política de industrialización se encontraba con cerca de veinte años de retraso, con respecto a otros países Latinoamericanos y en circunstancias diferentes a nivel mundial.-

C A P I T U L O II.

PROCESO DE DESARROLLO HACIA ADENTRO O DE SUBSTITUCION DE IMPORTACIONES.

A raíz de las consecuencias de la gran crisis y de las políticas instrumentalizadas ante tal coyuntura tendiente, por un lado a mantener los niveles de Ingreso y por otro a hacer frente al desequilibrio externo, se empezó, en algunos países de América Latina, a cambiar de viaje a lo que se ha llamado, de acuerdo a la terminología cepalina, el modelo de Desarrollo hacia adentro.

La concretización de este cambio en el funcionamiento de la actividad económica requirió inicialmente de la existencia de ciertas condiciones mínimas y posteriormente de cambios a nivel político que permitieran perpetuar aquellas medidas que inconscientemente se habían formado frente a la situación de crisis externa, como instrumentalizar otras destinadas a incentivar y factibilizar el desenvolvimiento del sector industrial. Así fue como el crecimiento de este sector, exigió de la ampliación en la Infraestructura y la creación de industrias básicas, las cuales por su gran intensidad de capital y largo período de maduración, se hacían poco atractivas al sector privado, constituyéndose luego su creación en el punto privilegiado de la Política Económica.

Asímismo, en relación a las políticas instrumentales se siguió haciendo uso de la Política de Comercio Externo, con el fin de eliminar la competencia externa y de canalizar las divisas existentes hacia la industrialización, para lo cual se hizo amplio uso de las tarifas aduaneras preferenciales, mediante las cuales se distribuyeron las divisas hacia la importación de bienes de capital y materias primas, también se establecieron medidas de control cambiario y de política cambiaria lográndose, en algunos casos, vía la implementación de políticas de cambios múltiples transferir excedente del sector exportador hacia el sector indus--

rial y abaratar los bienes de capital y las materias primas.

Por su parte, a través, de la Política Monetaria se trató de traspasar los recursos financieros hacia el sector industrial, privilegiando al crédito di rigido a este sector.-

A) CARACTERISTICAS EN EL FUNCIONAMIENTO DEL MODELO LLAMADO DE DESARROLLO HACIA ADENTRO.-

Con la expansión del sector industrial, el impulso de la actividad económica se trasladó desde afuera hacia adentro, aumentando la importancia relativa de la demanda interna versus la demanda externa, lo que hizo posible que el nivel de ingresos pudiese crecer a un ritmo superior al crecimiento del Sector externo.-

Los recursos humanos y materiales se empezaron a asignar en función del crecimiento del sector industrial, para satisfacer con producción interna lo que antes se satisfacía a través, de las Importaciones de bienes de Consumo. Sin embargo, cabe mencionar que este viraje en el funcionamiento de la actividad económica no significó un trastocamiento fundamental en la estructura del modelo, el cual siguió apoyado en el sector externo. Así fue como tanto el proceso de desarrollo hacia afuera como el proceso de desarrollo hacia adentro se dieron dentro del marco estructural de una economía primaria exportadora. Las transformaciones en la estructura productiva afectaron solo al sector industrial y a las actividades conexas, sin modificar al sector primario y por tanto a las actividades de exportación ni a las condiciones preexistentes en cuanto a la propiedad de los recursos. Manteniéndose luego una base precaria exportadora y sin dinamismo al limitarse los nuevos sectores industriales a satisfacer solo la demanda interna.

Por tanto, de acuerdo a lo anterior este proceso de industrialización no significó un cambio equivalente en la división internacional del trabajo, siguiendo estos países, siendo exportadores de bienes primarios e importadores de manufacturas, pero esta vez de materias primas y de bienes de capital, es decir, se produjo un cambio en la estructura de las importaciones, dentro de la cual --

fueron perdiendo cada vez mayor importancia los bienes de consumo final. Fue precisamente la mantención de éstos rasgos estructurales lo que llevaría a que el proceso fuese encontrando limitaciones en su desenvolvimiento posterior.-

Hay que hacer notar, eso sí, que esta forma que adquirió el proceso de industrialización en Latinoamérica fue determinada por las características de su desarrollo histórico y su forma de inserción dentro del sistema capitalista mundial, es decir, estos países iniciaron su industrialización con un rezago de más de un siglo, durante el cual, los países que primeramente lograron industrializarse, habían alcanzado con formar un poderoso stock de capital, un numeroso contingente de mano de obra especializada y un acervo de conocimientos tecnológicos y de gestión.-

Todo lo cual significaba una enorme ventaja que impidió a los países Latino Americanos competir externamente teniendo que resignarse, luego, con la alternativa del mercado interno.-

El proceso de Industrialización así se inició, dentro de las condiciones económicas y políticas que se presentaban, en base a la producción de bienes de consumo final, utilizándose, en un primer momento, la capacidad disponible existente y prosiguiendo posteriormente mediante la extensión de las ramas industriales ya existentes o substituyendo bienes que anteriormente eran importadas, los cuales ya tenían formado su propio mercado.-

La mera intensidad en el uso del capital, la mayor simplicidad tecnológica, la que estaba además disponible y la mera complejidad en la organización de la producción ligada a estos bienes, fueron otros elementos, que a nivel económico, influyeron en la decisión de un proceso de industrialización de este tipo.-

En tanto a nivel político las presiones de tipo social, el apoyo de grupos obreros y de clases medias al que tuvieron que recurrir los débiles grupos industrializantes para dialogar su proyecto de desarrollo interno con la antigua --oligarquía, apoyo éste que fue logrado, especialmente en base a la concesión de --previdas reivindicadoras y finalmente los hábitos de consumo a que estaban acostumbrada la antigua clase dominante, terminaron por reafirmar las características del modelo.-

A lo anterior había que agregar que la política económica implementada, se sumo para favorecer tal elección, en tanto se utilizaron tarifas preferenciales para las Importaciones de bienes de capital, se mantuvo generalmente una sobrevaluación cambiaria y bajas las tasas de interés bancario, lográndose de ésta manera abaratar el costo del capital.-

El aumento del Ingreso y del Empleo, que fue generando la instalación de nuevas unidades industriales y los servicios conexos a ellas, afectaron a la demanda de bienes de consumo, lo que fue ampliando su propio mercado, pero a la vez que se veía afectada la producción interna manufacturera, asimismo se veían afectadas las Importaciones, ya que esta producción, al basarse solo en bienes de consumo final, substituía solo una fracción del valor añadido que antes se creaba --fuera de la economía, al depender ella de materias primas y de bienes de capital importados, aumentándose, por tanto, también la demanda de estos bienes al aumentar la producción interna.

Por otra parte y en tanto el sector externo, mantuvo sus características precarias, su crecimiento se rezagó en relación a las necesidades de bienes importados que el desarrollo industrial iba exigiendo, luego los aumentos en el Ingreso y la producción tendieron a traducirse en deficits persistentes en el Comercio Externo, los que a su vez, por otro lado, estimulaban la prosecución del proceso

de substitución de Importaciones, ya que el resultado a que llevaba el desequilibrio externo, era a la implementación de políticas que tenían por fin restringir las Importaciones menos esenciales de algún bien de consumo final, dada las características concretas que había tomado el proceso y las condicionantes políticas existentes.-

Estas restricciones permitían, por un lado, liberar divisas, a la vez, - que incentivar la producción interna de aquellos bienes sobre los cuales habían caído dichas políticas restrictivas, producción ésta que se hacía por otra parte factible, en tanto ella encontraba su financiamiento externo en base a las propias divisas previamente liberadas, lo cual al ser así reproducía el déficit externo.-

Por tanto si se seguía manteniendo el nivel de gasto global y de expansión del ingreso, tendían a generarse constantes presiones de la demanda sobre la disponibilidad de recursos importados, lo que impulsaba a la instalación progresiva de nuevas unidades industriales, permitiendo la prosecución del proceso.

Ahora este desequilibrio externo tendía a agudizarse, en aquellos casos en que el aumento del ingreso generado a partir del proceso de industrialización, al tener, por uno de sus resultados, aumentar en la demanda de bienes agrícolas, llevaba a aumentar las Importaciones de este tipo de bienes, en tanto, por sus características naturales y estructurales mostraba el sector agrícola ser incapaz de responder con un aumento paralelo de su producción, ante los mayores requerimientos de la demanda.-

En la medida que el proceso fue avanzando, empezaron a salir a la luz - sus propias contradicciones, las cuales estaban latentes desde su mismo inicio, limitando sus posibilidades de desarrollo. Esto fué así, en tanto se fue copando la gama de bienes de consumo final simple, posibles de substituir.-

Luego, en la medida que se iban terminando las posibilidades internas -

de sustitución, ya no podía seguirse ampliando la capacidad de Importación en base al ahorro de divisas provenientes de la sustitución de bienes de consumo liviano anteriormente importados.-

Por tanto en la medida que el ingreso tendía a aumentar y con él la demanda de bienes de capital y de materias primas, se tendía, ahora a un punto límite, en tanto ya no era posible seguir liberando divisas para corregir el desequilibrio externo, de acuerdo a la pauta de desarrollo anteriormente descrita.-

La anterior solo presentaba una solución dada por el crecimiento de las exportaciones a una tasa que permitiera satisfacer la demanda creciente por bienes de capital y materias primas, pero en la medida que estas, de acuerdo a las características estructurales del modelo seguían basadas en unos pocos productos primarios, su tasa de crecimiento tendía a seguir un lento ritmo, salvo en el caso excepcional del petróleo.-

Luego la prosecución del proceso exigía pasar a una segunda fase, a través de la cual se empezara a substituir las materias primas y bienes de capital que se importaban, cuya demanda se venía viendo incentivadas, por el agudizamiento del desequilibrio externo que el propio modelo iba generando. Pero la reasignación de recursos hacia éstos sectores, caracterizados por una mayor intensidad en el uso del capital y por un más prolongado período de maduración de sus inversiones, hizo que el paso a esta fase fuese en sí contradictorio.-

La prolongación del período de maduración de la inversión llevaba a que durante el desfase que se produce entre el momento en que se decide invertir y la puesta en marcha de la nueva capacidad productiva, tenga que seguir importándose las materias primas y los bienes de capital que ellas mismas están destinadas a substituir, lo que exigía, en tanto no aumentara la tasa de crecimiento de las exportaciones, dejar ya sea de realizar otras inversiones de reposición en indus---

trias ya existentes, o reducir el nivel de la actividad económica, al tener que -- restringirse las Importaciones de materias primas necesarias para su funcionamiento.-

Por tanto solo una capacidad para Importar creciente, en relación al pro ducto interno, brindaba las posibilidades para alcanzar un proceso ininterrupto de expansión industrial, mientras que una disponibilidad de divisas reducida y -- descendente en proporción al producto interno significaba que el proceso de indus trialización tendría que enfrentarse a fuentes desequilibradas las cuales no afec tarían solamente al comercio externo, sino que además llevarían a intensificar la concentración en la producción y en el ingreso a disminuir la tasa de absorción - del empleo, a crear desequilibrios entre la capacidad de producción y realización y a hacer más críticas la dependencia externa al tenerse que recurrir al capital extranjero como solución a la coyuntura crítica a la cual el propio funcionamiento del modelo había conducido.-

B) LA PENETRACION DEL CAPITAL EXTRANJERO.

Es así como a mediados de la década de los años 50 los países que primeramente iniciaron su industrialización se vieron abocados a graves problemas, en tanto se daba el tránsito entre la etapa de substitución llamada fácil, caracterizada por la producción de bienes de consumo no durables anteriormente importados, a otra llamada difícil, caracterizada por la producción de bienes de mayor intensidad en el uso del capital y de mayores escalas de producción, conyuntura ésta que tendió a generar desequilibrios entre la capacidad de producción y realización, consecuente a los bajos niveles de ingresos preexistentes y a su distribución y a agudizar el desequilibrio externo, en momentos en que el comercio exterior tendía a perder su dinamismo y los Gobiernos se enfrentaban a serios problemas de financiamiento, los cuales estaban ligados a las necesidades infraestructurales que el mismo proceso de industrialización iba pidiendo en su tránsito hacia la etapa "difícil".-

La situación de crisis que tendía a producirse y la debilidad de las burguesías locales para enfrentar tal situación, llevó a abrir las puertas al capital extranjero, en momentos que el desarrollo del sistema capitalista mundial había llevado a la formación en los países centrales, de grandes corporaciones, fruto del proceso de concentración y centralización del capital, los cuales empezaron a esparcirse a través de sus filiales, a nivel internacional, tratando de ampliar sus mercados y de encontrarle colocación rentable a un excedente que se vio prodigiosamente aumentado en el período post-belico, como consecuencia de la introducción de los descubrimientos científicos, realizados para la guerra, al campo industrial.-

Así fue como el capital extranjero penetró al interior de estos países, que primeramente se industrializaron, ubicándose principalmente en los sectores - productores de bienes de capital, materias primas y bienes de consumo durable para los cuales ya poseían su tecnología, la cual era necesaria difundir.-

En la medida que el sector que produce para el mercado interno, empezó - poco a poco a ser conquistado por las empresas extranjeras se fue a la vez poniendo punto final al proyecto autónomo nacional de industrialización que había nacido a raíz de los trastornos producidos por la crisis de los años 30 y en el cual los primeros escritos de la Cepal habían cifrado grandes esperanzas. Con el deceso de este proyecto nacional, a la vez se fue esfumando la era de los gobiernos - populistas, lo cual no fue óbice para que ellos tendieran a reaparecer en aque--- llos países que postergaron el inicio de ~~ser~~ industrialización. Se ve así como, - por un lado, la expansión de la burguesía local llevó primeramente al estableci--- miento de gobiernos populistas, al tener ella que aliarse con grupos obreros y -- clases medias para dialogar su proyecto de industrialización frente a la antigua oligarquía terrateniente, pero posteriormente las necesidades cada vez mayores de acumulación y la imposibilidad de seguir concediendo reivindicaciones, en tanto, la producción tiene por fin la obtención de beneficios, llevó a terminar con éstas alianzas de por sí contradictorias, en momentos en que éstas economías se reinte-- graban progresivamente a la economía mundial después de un período de aislamiento relativo provocado por la Segunda Guerra Mundial.-

Esta reasignación de recursos hacia la producción de bienes durables de consumo, materias primas y bienes de capital, más intensivos en el uso del capi--- tal, significó a la vez, una ampliación en las escalas de producción y un aumento por tanto, en la productividad del trabajo.-

Pero a la vez esta ampliación en la escalas de producción y este aumento en la productividad llevó a aumentar la concentración de la producción y del Ingreso.-

Los requisitos técnicos asociados a estos tipos de bienes, dado los niveles de ingreso existente en estos países y su Distribución, no permitieron operar más que a uno o un número muy reducido de plantas, en sus respectivas ramas de producción, lo que en condiciones de políticas proteccionistas, llevó a una reconcentración de la estructura productiva, la cual se empezó a caracterizar por una cada vez mayor número de ramas oligopolizadas. Hay que hacer notar eso si que desde un principio, este proceso de industrialización, presentó características oligopolicas; lo que varió al pasar el proceso a su etapa "difícil" es la mayor intensidad y generalidad que alcanza este tipo de estructura.-

Por otra parte el aumento en la productividad del trabajo como consecuencia de la utilización de técnicas más eficientes, como de la dimensión superior en la escala productiva, tendió a aumentar la concentración del ingreso, al no traducirse este mejoramiento en la productividad, ni en bajas en los precios, como consecuencia, a su vez, de las estructuras oligopolizadas de los mercados, ni en aumentos proporcionales en los salarios, lo cual no significa que estos no aumentasen en aquellos casos en que se lograron formar fuertes sindicatos. No obstante, en tanto la tasa de crecimiento de la productividad superaba a la de los salarios, el resultado de la introducción de tecnología mas eficiente, era el aumento de las ganancias dentro del producto, reconcentrándose la distribución del ingreso.-

Esta tendencia hacia una mayor concentración del ingreso, repercutía a su vez sobre la estructura productiva la cual, por su parte, tendía hacerse en extremo diversificada, privilegiando a los bienes de consumo durables. En este sentido hay que considerar que estos bienes quedaron solo al alcance de quienes te--

nían niveles de ingreso o capacidad adquisitiva relativamente alta, por su alto precio unitario, lo que significaba que ellos no quedaron al alcance de sus propios productores, cómo era el caso en la etapa llamada de substitución fácil en que el bajo valor de las unidades producidas permitía ampliar su mercado a partir de su propia producción. Más aún, en muchos casos para este tipo de bienes no existía una demanda previa que substituir, ya fuese por las restricciones impuestas sobre sus importaciones o por tratarse de bienes nuevos, lo que hacía entonces, tener que crearles su propia demanda.-

Considerando las características de estos bienes, su capacidad de realización quedó luego dependiente del volumen de personas con ingresos adecuados a adquisición y de la tasa de crecimiento de su ingreso, como de las posibilidades de incorporación de nuevos grupos a estratos de ingreso adecuados a su demanda.-

Concretamente la demanda por estos bienes empezó a crecer más rápidamente que el nivel de ingreso, como consecuencia de la concentración en su distribución, que de esta manera se convirtió en consecuente a las necesidades de su realización, pero a pesar de esto último, la tecnología asociada a este tipo de producción, crada a partir de las necesidades de las economías capitalistas desarrolladas y de acuerdo a sus niveles de ingreso, tendieron a dar por resultado la aparición de capacidad excedentaria en estas ramas de la producción, tendiendo, así a producirse constantes desequilibrios entre la capacidad de producción y su realización y a desperdiciarse precisamente el factor escaso, es decir, el capital.-

En relación a los bienes de capital su producción igualmente se enfrentó a la dimensión estrecha de los mercados en relación a los requisitos técnicos asociados a este tipo de bienes, aumentando, por tanto, su costo y su precio, lo que fue permisible solo bajo la implementación de medidas proteccionistas.-

Así el proceso de industrialización interna, en su desarrollo, llevó a una agudización en el desequilibrio externo, a un escaso dinamismo, tanto en el bienes de capital como de consumo y a un despilfarro en la utilización del capital, en tanto tendían a crearse márgenes apreciables de capacidad ociosa.-

Por otra parte la incorporación de tecnología avanzada proveniente de los países centrales, al llevar a aumentar la intensidad de capital promedio de la economía y la productividad en el sector moderno, tendió a producir efectos negativos sobre el empleo total, aunque estos fuesen positivos para determinados trabajos caracterizados por cierto grado de calificación requeridos por las empresas más modernas, de tecnología más sofisticadas, que fueron las que adquirieron mayor dinamismo en tanto el modelo fue pasando a su etapa difícil.-

Este efecto negativo sobre el empleo solo puede ser contrarrestado, en tanto, el proceso de expansión adquiera magnitudes tales que permita mediante la creación de nuevos empleos, asociados a las nuevas inversiones, la absorción de la nueva mano de obra que se va incorporando período a período al mercado de trabajo.-

En los hechos concretos el proceso de industrialización mostró un gran dinamismo hasta la década de los 50, en aquellos países que primeramente se industrializaron, para luego pasar a estancarse, lo que ha llevado a la formación de una población sobrante, la cual al no ser absorbida por los sectores productivos, va dando origen a la aparición de un conjunto de actividades de escasa productividad las que van conformando el llamado polo marginal de la estructura económica, actividades éstas que no son relevantes al funcionamiento del sistema, de tal forma que su supresión no tendría efecto alguno sobre la actividad económica.-

Dentro de este contexto, en la evolución del proceso de industrialización, las empresas líderes ligadas al capital extranjero que se fueron ubicando en las ramas tecnológicamente más avanzadas, han logrado colocarse en una posición privilegiada para absorber la mayor parte del excedente generado en la econo

mía debido a la utilización que hacen ellas de técnicos de mayor eficiencia y -- productividad relativa, cuyos frutos son retenidos en tanto no existen fuerzas -- competitivas que las obliguen a transferir dichas ventajas de productividad a -- los precios, situación ésta que les permite obtener mayores beneficios relativos aún cuando el personal relacionado a estas empresas sea el de mayor remunera---ción, al requerir una más alta calificación, debido a la mayor complejidad en su tecnología. Luego la penetración del progreso técnico, en éstos países, la cual se ha dado bajo el control del capital extranjero, ha llevado a que los aumentos en la productividad que ella genera, tiendan a concentrarse en el sector moderno, dominado por filiales de empresas extranjeras y, el gran capital nacional no des---siminándose al resto de la economía, reconcentrándose la producción, los ingresos y los mercados, a la vez que ha afectado negativamente la capacidad de generar empleos de la economía.-

Por su parte, la acción de la política económica conforme a las nuevas relaciones de poder que se establecen entre la burguesía nacional asociada al capital extranjero y los trabajadores de mas alta calificación ligados a las empresas de alta tecnología, ha ayudado a reforzar la acción centralizadora propia del funcionamiento del modelo, en tanto el Estado empieza a jugar un papel esencial dentro de él, al ubicarse en los sectores básicos, creando la infraestructura de apoyo requerida a las necesidades de cambio que va experimentando la estructura productiva y proporcionando economías externas al sector privado, aumentando por tanto su rentabilidad.-

La concentración del excedente en el sector moderno significa la posibilidad de una continua expansión relativa de este sector, quedando luego la reproducción del sistema dependiendo de la utilización productiva de ese excedente, lo que requiere de la existencia de oportunidades rentables de inversión, lo que, a su vez está relacionado a las posibilidades de su realización y luego a la ampliamente

ción continua de los mercados.

Concretamente esta contradicción entre la generación de un monto rápidamente creciente de excedentes invertibles y las posibilidades de su realización, ha sido en parte superada gracias a la intervención estatal, a la realización de exportaciones a países con menos grado de desarrollo dentro de la región y al aumento en la demanda de parte de capas medias, las cuales se han ido conformando de acuerdo a las características de funcionamiento del modelo, el cual va exigiendo personal de más alto grado de calificación y por ende de remuneraciones, en medio de obreros no calificados.-

A pesar de lo anterior, esta contradicción, que ha afectado al funcionamiento del sistema capitalista mundial, preferencialmente en tanto éste ha ido adquiriendo características oligopólicas, se ha visto engrandecido al interior de éstas economías subdesarrolladas, al haberse ellas mostrado incapaces de crear su propia tecnología, de acuerdo a las características históricas de su desarrollo, lo cual, por otra parte, ha restringido, también sus posibilidades de conquistar mercados externos, limitándose, así los efectos inducidos del proceso de expansión.-

El sistema tiende, así a funcionar a través de ciclos, mediante los cuales se moderniza el aparato productivo, pero afectando solo a determinadas ramas complementarias e interrelacionadas en el polo moderno.-

C A P I T U L O III

EL DESARROLLO INDUSTRIAL SALVADOREÑO

Para el análisis de este proceso se estudiaría primeramente el período que va de 1940 a 1960, etapa en la cual se hace clara la necesidad de cambiar la pauta de desarrollo basada en la mono exportación del café, implementándose una nueva estrategia la cual se basa en la diversificación del sector agrícola y en la industrialización.-

Aún cuando durante estos años la industria presenta características artesanales es en ella en la que se dan cambios a nivel político que hacen posible la nueva estrategia.-

Este período se ha separado del siguiente que va de 1960 hasta -- nuestros días por las características diferentes que adquiere el funciona---
—
mento del proceso de industrialización a partir de la apertura del M.C.C.A naturalmente que ambos períodos no se pueden considerar como compartimentos estancos y en el primero de ellos se empiezan ya a vislumbrar las tendencias que marcaran al segundo.-

Para estudiar el período del 60 en adelante se realizan análisis parciales sobre los elementos que se consideran más relevantes para interpretar el proceso, tratándose de concluir con una interpretación del modelo de desarrollo industrial del país.

A) EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE EL SALVADOR 1945-60

Este período se inicia con un nuevo auge del modelo de "desarrollo hacia afuera", debido a la expansión que experimenta la economía mundial en la post-guerra, auge que se refleja en aumentos en los precios del café y del algodón, producto éste que pasará a constituirse en el otro importante bien primario de exportación salvadoreño.-

Esta alza en los precios del café permitieron mejorar los ingresos del sector productor y exportador en proporciones mucho mayores que las permitidas por los simples aumentos de las cantidades exportadas. Así tenemos que los precios aumentaron pasando de un índice 100 en 1945 a 275 en 1950, llegando a 457 en 1954, lo cual, a su vez, aumentó las exportaciones, las que pasaron de 47.6 millones de colones en 1945 a 154.5 en 1950 y a 228.9 en 1955, aumentos éstos atribuidos principalmente al alza en los precios ya que la producción pasó solamente de un índice 100 en 1945 a 120 en 1950 y a 124 en 1955. (Anuncios Estadísticos de la Dirección General de Estadística y Censo.-)

Por otra parte las posibilidades de inversión interna, el aumento de la demanda externa y la realización de obras de infraestructura, impulsaron la expansión algodonera, la cual vino a transformar gran parte de la configuración geográfica de la zona del litoral a afectar la estructura agraria del país a desplazar a los productos de consumo interno, los que tuvieron que replegarse hacia tierras marginales, bajando significativamente su productividad y por tanto obligando a su importación. En 1950 el valor total de las importaciones de cereales ascendió a la cantidad de 8 millones de colones, cifra ésta que subió a 34.7 millones en 1957. (Naciones Unidas, Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico, 1959.-)

Las exportaciones de algodón pasaron de constituir el 6.5% de las exportaciones totales para el quinquenio 1951 - 55 al 15.1% para el quinquenio 56-60 - lo cual disminuyó la participación porcentual del café de 87.5% a 71.8% entre los mismos años. (Anuncios Estadísticos de la Dirección General de Estadística y Censos).-

Ambos productos, que llegaron a constituir más del 85% de las exportaciones en ese período presentan características diferentes, así, en tanto el café -- es un cultivo permanente que llevó como vimos, a la realización de una Reforma Agraria que privatizó la propiedad de la tierra el algodón es un cultivo anual de rápida maduración, lo que ha permitido que su producción sea realizada en tierras arrendadas.-

Por otra parte, el café es más intensivo en el uso de mano de obra en relación al algodón que hace uso elevado de la mecanización, en tanto, ambos procesos son intensivos en capital en su fase "manufacturera" la cual los coloca a los dos en condiciones de ser exportados.-

EFFECTOS DE LA EXPANSION DEL SECTOR AGRO-EXPORTADOR.

En una primera etapa los mayores ingresos generados en el sector agrario exportador fueron utilizados en la restauración del capital existente y en la expansión del mismo sector, pero en tanto estas posibilidades se fueron copando, -- fueron quedando excedentes potenciales a ser tranferidos hacia el resto de la economía tal como se puede apreciar en el Cuadro N°1

C U A D R O 1

INGRESOS REALES DEL SECTOR EXPORTADOR (1945-1957) (en millones de colones 1950)

AÑO	INGRESO REAL DEL SECTOR EXPORTADOR
1945	66.2
1946	78.20
1947	112.0
1948	122.2
1949	145.4
1950	171.0
1951	183.9
1952	191.0
1953	186.6
1954	216.3
1955	214.2
1956	220.7
1957	276.5

NACIONES UNIDAS, ANALISIS Y PROYECCION DEL DESARROLLO ECONOMICO, 1959

Por otra parte, la demanda de la burguesía agroexportadora generó un crecimiento acelerado de las importaciones y por tanto del sector servicios, como asimismo afectó a la construcción, al incentivar la inversión, en residencias de -

lujo.-

El aumento del Ingreso impactó también al sector financiero y al Gobierno, cuyas mayores entradas se volcaron en la realización de obras de infraestructura, las cuales facilitaron la expansión agrícola, especialmente del algodón.-

El crecimiento del sector algodonero, la unificación del mercado interno y el crecimiento general de la actividad económica aumentaron el grado de monetización y expandieron el mercado interno.-

Pero a pesar de lo anterior las oportunidades de inversión en el sector industrial aún no se presentaban como rentables, viéndose bloqueada por la existencia de una oferta de energía insuficiente que elevaba los costos de producción, por la competencia de productos importados, por la insuficiencia en la estructura física, por la misma legislación que impedía la acumulación en el sector lo que hacía que este fuese eminentemente de tipo artesanal y por la estrechez de los mercados, lo cual estaba relacionado a la Distribución del Ingreso existente.-

DISTRIBUCION DEL INGRESO.

La estrechez de los mercados internos debido a los bajos niveles de Ingreso, en relación a los países Latino Americanos que primeramente se industrializaron y su concentrada distribución empezó a convertirse en una limitación al proceso desde sus mismos inicios.-

C U A D R O 2

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN EL SALVADOR

CATEGORIA	POBLACION %	INGRESO BRUTO %	INGRESO BRUTO POR PERSONA (U \$)	INDICE DE INGRESO (100= medio)
A	8	52	1.183	650
B	31	28.5	167	92
C	61	19.5	58	32
	<hr/> 100	<hr/> 100	<hr/> 182	<hr/> 100

FUENTE "Medidas propuestas para fomentar el desarrollo económico de El Salvador" citado en Naciones Unidas. "La Política Tributaria y el Desarrollo Centroamericano.-

Como se puede apreciar del cuadro N° 2 el 61% de la población percibía solo el 19.5% del Ingreso, no constituyendo así, (mas de la mitad de la población,) por sus bajos niveles de ingreso per cápita, mercado para la producción industrial (U\$ 50 al año difícilmente alcanzan para cubrir las necesidades básicas de una persona).

Por otra parte los altos niveles de Ingreso correspondientes a la categoría A, semejantes al de los países centrales, hacían que su consumo tendiesen a ser en extremo diversificados jugando dentro de él un importante papel los bienes duraderos de consumo, pero como esta categoría, aún cuando en ella se concentra

más de la mitad del Ingreso Bruto (52%), numericamente en términos absolutos es muy insignificante, (8% de la población), no permitía el establecimiento de industrias de este tipo de producto por sus escalas de producción. Por tanto el proceso solo presentaba posibilidades de iniciarse bajo la realización de bienes no duraderos de consumo y de algunos insumos para la construcción, la cual se expandió con el auge del comercio exterior.-

La ampliación del mercado interno, dentro de este contexto quedaba, luego dependiente de las posibilidades de substituir importaciones de bienes de consumo simple y de algunos insumos, restringidos éstos últimos, a sus requisitos tecnológicos, como asimismo a ella podía contribuir al crecimiento de los ingresos en las categorías con acceso a este tipo de bienes, lo cual a su vez quedaba dependiente del propio crecimiento del sector y del Comercio Exterior, tanto por sus efectos directos como por los indirectos sobre otros sectores.-

Ahora, considerando el consumo diversificado asociado a la categoría A, la estructura productiva tendría que tender, a su vez, en la medida que se fuesen substituyendo importaciones, igualmente a hacerse en extremo diversificado, limitando las posibilidades de establecer producciones masivas.-

Luego la estrechez de los mercados internos constituyó en El Salvador un serio problema limitante a la capacidad de expansión del sector industrial, el cual se agudizó, en este caso, con respecto a otros países Latino Americanos, los cuales contaron desde sus inicios con mayores niveles de Ingreso, lo que aunque también concentradamente distribuidos, constitufan un mercado más significativo.-

EL PAPEL DEL ESTADO EN EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION.

Los mismos efectos de la expansión del sector externo, que generaron -- las condiciones mínimas para incentivar la industrialización aunado a las necesi-- dades de crear un medio de transferencia de los excedentes acumulados a otros sec-- tores, empezaron a presionar sobre la estructura del poder llevando a una transfor-- mación en el papel del Estado.-

Así en 1948 un golpe de Estado puso a la cabeza del Gobierno a un grupo militar que fue apoyado por un conjunto de jóvenes tecnócratas, quienes a la luz de la experiencia Latinoamericana, se propusieron modernizar el edificio jurídico creando las bases legales de un capitalismo moderno dentro de una política de com-- promiso entre los sectores de la burguesía, lo cual se vió facilitado por la co-- yuntura del Comercio Exterior.-

La acción del Estado se dirigió, a través de su Política Económica a la creación de economías externas.-

Así fue como se procedió al mejoramiento de las redes de carreteras com-- plementando la unificación de los mercados nacionales, eliminando la presencia ca-- si exclusiva de los productos artesanales en ciertos mercados internos, al mismo -- tiempo que se redujeron las dificultades de transporte hacia los países vecinos -- y se posibilitó el cultivo de nuevas tierras de algodón.-

Simultáneamente se emprendió la construcción de una represa hidroeléctri-- ca la cual vino a rebajar los costos de energía en 25%.-

Como la creación de éstas economías externas no se presentaban aún como suficientes para hacer rentables las inversiones en el sector, se procedió además a la implementación de una política de protección a la industria acompañada de la eliminación de las limitaciones legales a la mecanización. Entre las medidas más importantes tomadas al respecto se encuentran: a) La ley de Fomento Industrial, -

que creo cuatro tipos de empresas a ser favorecidas (iniciación necesaria, iniciación conveniente, incremento necesario, e incremento conveniente) las cuales recibieron incentivos fiscales de diverso tipo, como rebajas en los impuestos de importación de insumos y de bienes de capital y dispensas sobre los impuestos a la Renta y al Capital; b) La creación de INSAFOP (Instituto Salvadoreño de Fomento a la Producción), destinado a aportar crédito a las empresas arriba mencionadas a tasas de interés menores que la del mercado.-

Para vencer la acción de la estrechez de los mercados se procedió a liquidar todas las formas de cancelación de salarios en especie, completando la monetarización de la economía y a entablar una serie de negociaciones con los otros países del area, lo que condujo a un conjunto de tratados de libre comercio.-

Asimismo el Gobierno ayudó a la transferencia de excedentes entre sectores a través del aumento del impuesto sobre las exportaciones de café y de la reforma del impuesto sobre la Renta lo cual permitió aumentar los fondos captados por el Gobierno y por tanto su transferencia de acuerdo al esquema implementado de desarrollo.-

En cuanto a la protección aduanera tan en boga en otros países al iniciar su industrialización, fue poco utilizada en los primeros años y solo empezó a emplearse a mediados de la decadas como medida de política económica, más allá de la utilidad con fines presupuestarios que se le había dado hasta entonces.-

En síntesis el Estado empieza a tomar conciencia de las necesidades de industrialización tomando a su cargo una mejor responsabilidad en el proceso de acumulación interna en momento que los excedentes provenientes de la expansión del comercio exterior buscaban nuevas oportunidades de inversión, y en que la situación social presionaba por la realización de cambios los cuales dado el poder que seguía manteniendo el grupo dominante, solo podían materializarse sin significar una transformación dentro de la estructura agrario exportadora existente. Así

se trata de llevar adelante un proceso de industrialización sin tener que romper el equilibrio social, interno.-

Todo esto acontecía en momentos en que a nivel internacional se producía la expansión, primeramente, de empresas Norte Americanas y posteriormente de Europeos y Japoneses y en que se empieza a vislumbrar una nueva división del trabajo, en que se le asigna a la periferia la producción de bienes industriales simples, quedándose los países centrales con aquellos más dinámicos de tecnología más sofisticada, hijos de su propio proceso de innovación técnica.-

EL DESENVOLVIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL.

El auge del sector externo y su afecto expansivo sobre la actividad económica, la necesidad de volcar los excedentes generados hacia otras actividades y las condiciones sociales y políticas unidas a la instrumentalización de una Política Económica favorable a la industrialización, dirigió la acumulación de capital hacia este sector, Expandiéndose la producción textil, iniciándose la producción industrial de calzado, instalándose una fábrica de cemento y otra de café soluble para la exportación y expandiéndose la producción de productos químicos, -- los cuales eso si se restringieron a la producción de laborar cosméticos y medicinas de fácil elaboración. Este proceso de acumulación lleva a invertir finalmente el desarrollo de tipo artesanal que venía siguiendo el sector industrial hasta esos momentos.-

A traves del cuadro N°3 se puede apreciar la evolución del valor agregado del sector, cuya tasa de crecimiento para el período 1950-1960 fue de 5.06%, en tanto entre 1957-1960 fue de 3.19%, baja ésta correspondiente, principalmente, a la caída en el comercio exterior

C U A D R O 3

DESENVOLVIMIENTO DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

POR SECTORES 1950-1960

(miles de colones de 1962)

SECTOR DE ACTIVIDAD	VALOR AGREGADO				TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO			
	1950-1953	1953-1957	1957-1960	1950-1960	1950/53	1953/57	1957/60	1950/1960
1)ALIMENTOS	45155	53263	69751	82863	5.66	6.97	5.91	6.25
2)BEBIDAS	28195	27224	31871	29170	-1.16	4.02	-2.91	0.34
3)TABACO	9659	12145	12886	12111	7.93	1.49	-2.04	2.29
4)TEXTILES	6520	9040	9803	12221	11.50	2.05	7.63	6.48

SECTOR DE ACTIVIDAD	VALOR AGREGADO 1950-1953-1957-1960				TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENT TO 1950/53 1953/57 1957/60 1950/1960			
5) CALZADO Y VESTUARIO	17355	21228	27199	23836	6.94	6.39	-4.30	3.22
6) MADERA	1269	1379	1436	1289	2.81	1.02	-3.53	0.16
7) MUEBLES	812	1024	1508	2047	8.04	10.16	10.72	9.69
8) CUEROS	1724	1831	2021	2284	2.03	2.50	4.16	2.85
A SUBTOTAL 1 a 8	110689	127134	156475	165821	4.73	5.33	1.95	4.12
9) PAPEL	110	148	444	429	10.40	31.60	-1.14	14.58
10) CAUCHO	233	466	995	1198	25.99	20.88	6.39	17.79
11) MINERALES NO METALICOS	1441	3878	6463	8585	38.67	13.66	9.93	19.54
12) MINERALES METALICOS	1236	1013	1369	2747	-6.42	7.82	26.13	8.31
B SUBTOTAL 9 a 12	3020	5500	9271	12959	22.12	13.94	11.81	15.68
13) MAQUINARIA	975	1172	2322	2217	6.33	18.64	-1.53	8.56
14) MAT DE TRANS PORTE	1842	2251	3511	4606	6.91	11.75	9.47	9.60
C SUBTOTAL 13 a 14	2817	3423	5833	6823	6.71	14.25	5.36	9.60
15) PROD. QUIMICOS	2438	3988	5273	6770	17.82	7.23	8.68	10.75
16) IMPRENTAS	1879	2321	3191	3791	7.30	8.28	5.91	7.27
17) OTROS	1528	1900	2447	4382	7.65	6.45	21.43	11.11
D SUBTOTAL 15 a 17	5845	8215	10911	14943	12.01	7.35	11.05	9.84

E TOTAL	122371	144272	182490	200546	5.64	6.05	3.19	5.06
---------	--------	--------	--------	--------	------	------	------	------

FUENTE DATOS OBTENIDOS DE CONAPLAN.

De acuerdo a las cifras se puede ver que la agrupación A (bienes tradicionales) disminuyó su participación en el período, pasando del 90.4% en 1950 al 82.7% en 1960. Por su parte el sector B en el cual se agrupan insumos intermedios, aumentó su participación de 2.5% en 1950 a 6.5% en 1960, lo cual está relacionado a la iniciación de la producción de materias primas para la construcción.-

La agrupación C aumentó también su participación aunque en menos medida que la agrupación B, pasando de un 2.3% en 1950 a un 3.4% en 1960, aun cuando esta agrupación corresponde a bienes de capital, ella estaba esencialmente constituida por reparaciones de máquinas y vehículos de transporte. Finalmente en la agrupación D es el crecimiento de la rama química la que lleva a que su participación pase de un 4.8% en 1950 a un 7.4% en 1960.-

Esta disminución de la participación de la agrupación A se refleja en el cuadro 3, en su menor tasa de crecimiento de 4.12, en relación a las de las otras tres agrupaciones, las que en conjunto llevan a que el sector crezca a una tasa promedio del 5.06% durante el decenio de los años 50.-

Pero aún cuando la agrupación A relacionada a los bienes de consumo (En la clasificación de Conaplan aparecen eso sí entre los bienes de consumo algunos insumos intermedios como cuero y madera) perdió en parte su peso relativo dentro del total del valor agregado por el sector, la estructura de este último no experimentó transformaciones significativas, siguiendo los bienes de consumo final dominando dentro de ella, más aún el 41% del valor agregado correspondía al procesamiento "manufacturero" del café, del algodón y del azúcar, destinados en su mayor

parte a la exportación.-

La categoría 3 de insumos intermedios estaba especialmente relacionada al sector de la construcción, estando su demanda dependiente, en gran medida, de los ingresos provenientes de las exportaciones, en tanto éstas se canalizaban, en parte, a la construcción de residencias de lujo.-

En cuanto a la producción de bienes de capital era prácticamente nula, estando la rama de industrias mecánicas constituida casi exclusivamente por talleres de reparación.-

En pocas palabras, la distribución de la producción, por categorías de manufacturas, nos muestra una industrialización dedicada especialmente a la producción de bienes de consumo final simple y al procesamiento de algunos productos primarios del sector agro-exportador. En cuanto a la producción de bienes de capital es casi nula y los insumos intermedios están dedicados al desarrollo urbano.-

Por otra parte, en este período, a pesar del crecimiento de todos los sectores no se puede aún hablar de un serio proceso de sustitución de importaciones en el país, especialmente en lo que se refiere a bienes de consumo, cuyas importaciones aumentaron más que proporcionalmente que la producción interna, como puede verse en el cuadro N°4. De acuerdo a la Cepal (Naciones Unidas "Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico" 1959) solo en los rubros de cigarrillos y fosforos y en el de prendas de vestir se puede hablar de una sustitución de importaciones, pasando la parte de la oferta nacional en el consumo total de 63 a 77% en el primer caso y de 59 a 66% en el segundo.-

Fue luego solo en la producción de insumos donde el proceso de sustitución tiene cierta relevancia, con la instalación de empresas para satisfacer la demanda del sector construcción.-

- 97 -

C U A D R O 4

ESTRUCTURA DE LA DISPOSICION INTERNA DE MANUFACTURAS
POR ORIGEN Y DESTINO 1951-1956-1962

	1951	1956	1962
1.- BIENES DE CONSUMO			
a) Nacional	75.4	74.1	79.7
b) Importado	24.6	25.9	20.3
2.- MATERIAS PRIMAS			
a) Nacional	42.3	40.8	50
b) Importado	57.7	59.2	50
3.- BIENES DE CAPITAL			
a) Nacional	12.1	11.2	22.6
b) Importado	87.9	88.8	77.4
4.- TOTAL			
a) Nacional	61.6	60.8	67.1
b) Importado	38.4	39.2	32.9

FUENTE: CONAPLAN, PLAN DE LA NACION.

En cuanto a la estructura de las Importaciones, ésta tampoco sufrió modificaciones substanciales.-

Así es como en 1950 los bienes de consumo representaban el 53% del total importado, los bienes intermedios el 28% y los de capital el 19% (Naciones Unidas "Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico" 1959) en tanto el 1957 a los bienes de consumo les correspondía un 51% del total de las Importaciones, a los bienes intermedios el 32% y a los de capital el 17%. (El proceso de Industrialización en El Salvador y la Dependencia Económica "Luis Canjura 1972 cit "Diagnóstico Global de la Universidad de El Salvador", 1972.)

Esta invarianza en la estructura de las Importaciones nos confirma que -

aún el proceso de industrialización no se ha adentrado dentro del esquema de sustitución de importaciones y que por tanto su dinamismo sigue dependiente de la demanda externa y por tanto de sus efectos expansivos sobre la actividad económica, aún cuando en este período la acción del gobierno empezó a jugar un papel clave - como promotor del desarrollo industrial.-

Por su parte, las exportaciones de bienes manufacturados pasaron de 1954 a 1957 de 10.7 millones de colones a 25.7 millones, aumentando su participación - dentro del total de exportaciones de 4.1% a 7.4%, - lo cual fue una consecuencia, tanto de los tratados de libre comercio con Centroamérica, como de las exportaciones de café soluble a Norte América.-

Esta expansión de las exportaciones industriales, que ya muestran en este período una tendencia ascendente, se acelerará en el período siguiente de formación del Mercado Común, pasando a constituirse en uno de los elementos más dinámicos de la economía salvadoreña.-

LA CRISIS.

Mientras el valor agregado aumentó a un ritmo de cerca del 6% entre 1950-1957, como puede verse en el cuadro No. 5, esta tendencia se rompió bruscamente en 1958.-

C U A D R O N° 5

PRODUCTO MANUFACTURERO 1950 - 1960

(millones de colones de 1962)

AÑO	VALOR AGREGADO MANUFACTURERO	TASA ANUAL DE CRECIMIENTO
1950	112.4	5.1
1951	128.6	9.6
1952	140.9	2.4
1953	144.3	5.1
1954	151.7	3.0
1955	156.2	7.1
1956	157.3	9.1
1957	182.5	
1958	180.9	-0.9
1959	181.8	0.5
1960	200.5	10.3

FUENTE: INDICADORES DE CONAPLAN.-

Este estancamiento de la producción industrial fue una consecuencia del deterioro de los precios de los productos tradicionales de exportación, los que - cayeron de un índice de 125 en 1954 a 91 en 1958 y a 74 en 1959, (Anuarios Estadísticos 1961, 1953 = 100) lo cual fue un resultado de la agrupación de excedentes - cafetaleros a nivel mundial y del auge de los productos sintéticos que empezaron a substituir al algodón.-

Este deterioro del sector externo entrabó las posibilidades de seguir -- transfiriendo recursos del sector agro-exportador a los otros sectores y de seguir financiando a la actividad del Gobierno.-

El débil proceso de industrialización, que se empezó a gestar en la economía salvadoreña, al hacer depender su dinámica de la demanda externa, cayó rápidamente en crisis, pero la creación de una importante infraestructura, la monetización de la economía y el inicio de la manufacturación de los productos primario -- exportables, tendieron a consolidar el proceso, cuya prosecución exigía un ahondamiento en la substitución de importaciones y la ampliación del mercado. Lo anterior llevó a una estrategia doble basada en la protección aduanera y en la extensión del proceso de integración económica.-

Por otra parte la carencia de una tecnología propia llevó a la burguesía salvadoreña, hasta entonces renuente a la penetración del capital extranjero, a -- su aceptación, convirtiéndose en su asociada, en momentos en que a nivel mundial -- se exponían los grandes conglomerados internacionales, en un principio, desde los Estados Unidos, penetrando tanto a nivel de los países desarrollados y por tanto -- de los Latino Americanos, dentro de una estrategia de producción a nivel interna-- cional.-

CONCLUSIONES.

El modelo de industrialización en el caso salvadoreño a diferencia de la interpretación Latino Americana, se inicia en instantes de auge del Comercio Exterior, en que las necesidades de encontrar inversiones rentables para los excedentes provenientes del sector externo, aunado a las presiones sociales existentes y a la puesta en marcha de este proceso en otros países Latinoamericanos, llevaron a una redefinición de la Política Económica, que se tradujo en la implementación de una política industrializante.-

En este período (1945-60) aún no se puede decir que la economía salvadoreña haya traspasado el modelo de desarrollo hacia afuera, ni iniciado un claro proceso de sustitución de Importaciones. La dinámica del proceso siguió dependiendo, en gran parte del sector externo, son los aumentos en los ingresos de este sector, los que incentivan a la industrialización, generando los capitales acumulables, la capacidad de intervención del Estado y la realización de la producción. Lo que sí diferencia a este período son los intereses de la burguesía agro-exportadora de diversificación y la acción estatal tendiente a la industrialización.-

Dentro de las condicionantes históricas que han enmarcado el proceso de desarrollo Latino Americano, la industrialización salvadoreña impulsada por la intervención gubernamental, en momentos de auge del comercio exterior, asimismo se viene a caracterizar por la producción de bienes de consumo final simple, y de algunos insumos intermedios ligados al sector de la construcción, además de la manufacturación de los productos agro-exportables, prolongando así la acumulación en relación a ellos.

Igualmente como dentro de la interpretación Latino Americana del proceso de industrialización, esta producción se realiza a partir de la utilización de tecnología importada. Esta forma particular de desarrollo, para el presente caso,

se encontrará más rápidamente con sus propias limitaciones, que en el caso de otros países Latino Americanos que lograron con formar mercados más amplios en base a sus mayores niveles de Ingreso.-

La concentrada Distribución del Ingreso lleva a que el proceso desde su comienzo se caracterice por una concentrada y heterogenea estructura productiva en que las nuevas unidades modernas se van superponiendo a los pequeños talleres preexistentes, co-existiendo ambos dentro del marco de una economía.

Por otra parte esta forma de concentración se convierte en una limitante a las posibilidades de expansión, en tanto, por un lado, más de la mitad de la población por sus bajos niveles de Ingreso queda ausente del mercado y por otro el pequeño porcentaje de la población, en donde se concentra más de la mitad del ingreso, -- por ser numericamente insignificante y por importar gran parte de su consumo desde el exterior, especialmente bienes durables los cuales necesitan de determinadas escalas de producción, tampoco pueden constituir un mercado adecuado para la expansión interna. Más aun el proceso, a diferencia de otros países del área, desde -- sus inicios no logró ir ampliando dinámicamente su propio mercado por los bajos salarios que pudieron establecerse, en condiciones de un excedente de oferta de mano de obra, de una relativa escasa organización sindical y de las relaciones de poder existente que no llevaron a formar alianza populistas al estilo de otros países Latino Americanos. Permitiendo lo anterior, la obtención de altas tasas de beneficio unitario.

Hay además al respecto que acotar que en un país, en que el sector agro-exportador, de características temporales de producción, sigue jugando un papel clave y en que son los propios excedentes de la burguesía agro-exportadora los que se acumulan industrialmente, la existencia de una sobre oferta de mano de obra se convierte en una condición sine qua non al funcionamiento de la acti-

vidad económica.-

En la medida que el centro de la actividad económica siguió siendo el sector agro-exportador, al deteriorarse éste se entró rápidamente en una crisis que obligó a una redefinición de los lineamientos que estaban enmarcando el proyecto de desarrollo.-

El entrabamiento en que se encontró el proceso llevó a la búsqueda de una salida, la que se factibilizaría bajo un abundamiento de la sustitución de Importaciones y en la ampliación de los mercados a partir de la formación del Mercado Común Centro Americano.-

B) LA FORMACION DEL MERCADO COMUN.

La imposibilidad de una acumulación rentable dentro de las fronteras reducidas de los Estados Centro Americanos, llevó a buscar en la Integración la forma de salir del impasse.-

Ya en la década de los años 50 la diplomacia salvadoreña empezó a negociar la realización de convenios unilaterales con los restantes países Centroamericanos. Así fue como en marzo de 1951 se firmó un tratado con Nicaragua; nueve meses después otro con Guatemala.-

En 1953 le toco su turno a Costa Rica, en tanto en 1957 se revisó un viejo tratado existente con Honduras. Por su parte Guatemala seguía una política de igual estilo, llegando a acuerdos con Costa Rica y Honduras.-

Para El Salvador la ampliación de sus mercados se presentaba con necesidad urgente para proseguir un proceso dentro de las características descritas, mas aún una intensificación en la integración que permitiese volcar hacia los países vecinos su excedente de población, se presentaba igualmente con carácter de urgencia desde un punto social y político.-

Conjuntamente se realizaban estos tratados, a partir de la Cepal un nuevo modelo de integración empezó a ponerse en boga.-

Este modelo se enmarcaba dentro de una visión nacional industrializante, en base a la cual se enfatizaba la realización de un proceso gradual y de un esquema de industrialización, que al estilo de la versión Latino Americana, hiciese uso de una alta protección aduanera, manteniéndose, a la vez, dentro de los lineamientos de una política de reducción de los desajustes determinados por los diferentes niveles de desarrollo de los países, en resumen en él se exigía de una adecuada planificación del proceso.-

Estos planteamientos se reflejaron en los primeros tratados multilaterales firmados en 1958 y en el Régimen de Industrias de Integración, tras el cual estaba la idea básica de un equilibrio regional, estableciéndose para tal fin un marco intergubernamental destinado a controlar el proceso, regulando las fuerzas del mercado.-

Pero Centroamérica es una parte de un todo, subordinada a los intereses de aquellas otras partes que mantienen la hegemonía dentro del sistema global --- así fue como "las compañías Norteamericanas y las agencias gubernamentales de ese país" de acuerdo a los intereses de los primeros "comenzaron a presionar utilizando todo tipo de mecanismos, desde los préstamos financieros hasta la maniobra diplomática para modificar los lineamientos básicos de la integración concordantes con la postura Cepalina. El esquema de la Cepal basado en el nacionalismo y en el proteccionismo, como sustituto del libre comercio se presentaba como inaceptable a la vista de las grandes empresas llamadas multinacionales que se esparcían mundialmente.-

Esta posición Norte Americana, frente a la Integración, encontró un medio propicio para adecuar el esquema Cepalino de acuerdo a sus objetivos en tanto ella fue coincidente con los intereses de las burguesías más fuertes de la región. La Salvadoreña y Guatemalteca, en cuyos países el proceso de industrialización ha bía alcanzado un mayor avance relativo, favoreciéndose por tanto, con un régimen de libre comercio regional, versus una programación dirigida a un desarrollo equi librado.-

Por otra parte, el problema demográfico salvadoreño no solo preocupaba a la burguesía de este país, sino que también a los Estados Unidos, por representar éste una amenaza a la seguridad de la región.-

La posición Norteamericana encontró, luego, un amplio apoyo por parte de la burguesía salvadoreña, para quien una integración libre cambista presentaba mucho más posibilidades que un modelo de desarrollo equilibrado a través del cual se venía a favorecer la industrialización de los países menos industrializados a contrariar sensu los mercados de estos últimos países se convertían en mercados para la manufactura salvadoreña, relativamente más avanzada.-

Como consecuencia de estas presiones el Tratado que finalmente emergió, firmado en 1960 ya no reflejó el nacionalismo que privaba en la década de los 50, ni la gradualidad ni la planificación destinadas a equilibrar los desajustes entre países, desapareciendo, por tanto la idea de las industrias de integración y todo el marco integracionista tan tecnocrática y académicamente postulado por la Cepal.

El tratado general finalmente adoptado "estableció de manera inmediata el libre intercambio comercial de un 95% de todos los productos originados o manufacturados en los países miembros; el restante 5% de las "excepciones temporales" quedó sujeto a acuerdos especiales los que estipulaban reducciones arancelarias automáticas durante un período de cinco años", para 1966 los cuatro países tendrían que tener ya "establecido el libre intercambio comercial de manera inestricta y una tarifa externa común. (Susana Bodenheimer. El Mercomún y la Ayuda Norteamericana en Inversión Extranjera en Centroamérica. EDUCA), subordinándose de esta forma, el objetivo de industrialización nacional equilibrada, por sustitución de importaciones de la Cepal, a la expansión comercial y a la penetración del capital extranjero, a quien se le abrieron finalmente las puertas. Estados Unidos no toleraría restricción alguna a la entrada de empresas extranjeras (principalmente estadounidense) al mercado centroamericano. Los inversionistas extranjeros debían tener la más absoluta libertad para invertir en cualquier país y en cualquier sector, de usar los recursos crediticios locales, de importar cualquier ti-

po de tecnología, etc.-

En otras palabras, con esta estrategia todo el proceso de industrialización se ha orientado hacia la atracción del inversionista extranjero. (Susana Bodenheimer. "El Mercomun y la Ayuda Norteamericana" en "La Inversión Extranjera en Centroamérica" EDUCA)

Es esta forma que tomo el Mercado Común la que va a permitir, por otra parte, a los sectores agroexportadores e importadores salvadoreños, ya asociados de alguna manera al capital extranjero, convertirse en los principales beneficiarios del proceso, consolidándose la estructura de clase ya existente.-

LA POLITICA ECONOMICA Y EL M.C.C.A

En los años subsiguientes a la suscripción del Tratado General, se adoptaron diversos compromisos que, entre otros aspectos, permitieron el establecimiento de un arancel común frente al resto del mundo, la creación del andamiaje institucional para el ordenamiento y el desarrollo del Mercado Común, el estímulo en forma conjunta del desarrollo industrial y la creación de la infraestructura física requerida para facilitar el intercambio comercial.-

La implementación del arancel común tuvo fines claramente proteccionistas aún cuando a través de él también se tuvieron presentes consideraciones de tipo fiscal y de defensa de la balanza de pago.-

C U A D R O N° 6

INCIDENCIA NOMINAL DEL ARANCEL EL SALVADOR 1959 - 1967

	1959	1967
1) BIENES DE CONSUMO NO DURADERO	<u>65.9</u>	<u>100</u>
Alimentos	79.8	84.4
Bebidas	232.0	215.0
Tabaco	271.0	349.0
Farmacéuticos y cosméticos	45.9	59.0
Vestuario y otras	54.8	116.1
Otros	43.3	106.6
2) BIENES DE CONSUMO DURADERO	<u>10.7</u>	<u>31.6</u>
3) COMBUSTIBLES Y LU BRICANTES	<u>82.7</u>	<u>75.8</u>
4) MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS INTERME DIOS PARA EL AGRÓ	<u>9.9</u>	<u>10.3</u>

5) MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS INTERMEDIOS PARA LA INDUSTRIA	<u>42.5</u>	<u>28.9</u>
6) MATERIALES PARA LA CONSTRUCCION	<u>14.5</u>	<u>27.2</u>
7) BIENES DE CAPITAL PARA LA AGRICULTURA	<u>13.6</u>	<u>9.8</u>
8) BIENES DE CAPITAL PARA LA INDUSTRIA	<u>9.8</u>	<u>10.6</u>
9) EQUIPO DE TRANSPORTE	<u>7.8</u>	<u>5.2</u>
TODAS LAS IMPORTACIONES	35.0	42.1

FUENTE: SECRETARIA EJECUTIVA DEL CMCA, SIECA y FMI.

A través del Cuadro No. 6 puede apreciarse que aumentaron suceptiblemente los niveles de protección para el caso de los bienes posibles de producción internamente, es decir, para los Bienes de Consumo duraderos.-

Los materiales de construcción y los bienes de Consumo no duraderos, especialmente de aquellos que empezaron a adquirir más dinamismo o contrario de los rubros Alimentos y Bebidas, que presentaban una mas larga tradición de producción interna.-

En cambio, las materias primas, productos intermedios y bienes de capital no sufrieron mayor variación, y en el caso de los combustibles y lubricantes incluso bajaron.-

Luego al igual, que dentro del contexto general Latinoamericano, el arancel empezó a jugar un importante papel dentro del proceso de industrialización, - ascelerando la sustitución de importaciones, al aumentar relativamente los precios de los bienes importados, a la vez que manteniendo bajas tarifas para sus medios de producción, haciendo así rentable la producción interna de los bienes protegidos.-

En cuanto al convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial (REIFALDI) se originó en la necesidad de unificar los incentivos fiscales que concedían cada uno de los países del istmo, ante la "guerra" que se desató al tratar cada país de ofrecer las mejores condiciones para favorecer a sus empresas en el comercio intraregional y atraer a las corporaciones extranjeras.-

Las empresas "cuyas plantas industriales, utilizando procesos de fabricación modernos y eficientes en la transformación de materias primas y productos semielaborados produzcan artículos que son necesarios para el desarrollo de otras actividades productivas, o para satisfacer necesidades básicas de la población, o sustituyan objetos de importación considerable, o aumenten el volumen de las exportaciones, quedaron afectas al convenio a través del cual se otorgaron diferentes incentivos de acuerdo a una clasificación que se hizo de las empresas en tres grupos.-

En el grupo A se clasifican empresas productoras de materias primas industriales o bienes de capital, o aquellas que producen artículos de consumo, siempre que por lo menos 50% del valor total de las materias primas utilizadas en su elaboración fuesen de origen Centro Americano.-

En el grupo B se clasificaron aquellas empresas productoras de bienes de Consumo que producen importantes beneficios netos en la balanza de Pago y un "alto" valor agregado en el proceso industrial (No se especifica claramente que significa "importantes beneficios netos", "alto valor agregado", lo cual es contradictorio con la posibilidad de utilizar materias primas, en alta proporción, no centroamericanas.)

En el grupo C se clasificaron a las empresas que no reunían los requisi-

tos señalados en los grupos A y B; o que simplemente se dedicaran a armar, empa--
car, envasar, cortar o diluir productos.-

El convenio otorga mayores beneficios a las empresas A disminuyéndolos -
hasta llegar a las empresas C. Estos beneficios consisten en: exenciones totales
de tarifas aduaneras para la importación de maquinaria, equipo y materias primas,
siempre que estos no puedan adquirirse en Centroamerica y exenciones fiscales so-
bre el Impuesto a la Renta y las utilidades.-

La creación del Mercado Común también impulsó la acción de los gobiernos
hacia la creación de la infraestructura, el intercambio comercial. Así por ejem--
plo de la Red Vial Centro Americana se pavimentaron 1.075 kilómetros durante la -
década de los años sesenta y en 1971 se inauguró La Red Regional de Telecomunica-
ciones, con 960 canales de micro-ondas.-

La financiación de estos proyectos requirió de un aumento significativo
de los préstamos externos, los cuales se reflejan especialmente en los U\$ 222 mi-
llones contratados en el exterior por el Banco Centro Americano de Integración E-
conómica. (BCIE)

C) EFFECTOS DE LA CREACION DEL MERCADO COMUN CENTRO AMERICANO. EL CRECIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL.

La formación del Mercado Común constituyó un elemento nuevo dentro de la escena Centro Americana. La atenuación de las limitaciones presentadas por el tamaño reducido de los mercados, aunado a la implementación de las políticas proteccionistas y de incentivo a la industrialización, dieron un vigoroso impulso al proceso de industrialización. La actividad manufacturera de la región pasó a contribuir en 1970, con el 17.5% del producto interno bruto, comparado con un 13.2% en 1960*.-

Por su parte el comercio intrarregional, compuesto esencialmente por manufacturas, fue también bruscamente removido, pasando las transacciones de \$C.A. 32.7 millones en 1960 a \$C.A. 258.3 millones en 1968 y \$ C.A. -- 299.5 millones en 1970, siendo estas cifras para El Salvador de \$ C.A. 10.9 \$C.A. 35.8 y \$ C.A. 29.3*.-

Todo lo anterior, unido al aumento y a la mejora cualitativa de la Inversión atribuible a la formación del Mercado, tuvo un considerable impacto sobre las tasas de crecimiento de los cinco países, llevando a modificar perceptiblemente las formas de funcionamiento de sus economías, pudiendo aún decirse, dentro de la terminología Cepalina, que la región franqueó el tránsito hacia el modelo de desarrollo hacia dentro, al disminuir relativamente la importancia del sector externo,* aún cuando, al igual que en el caso

* Fuente: "El Desarrollo Integrado Centro Americano. BID INTAL

* IDEM.

* Se refiere al Sector Externo extra regional.

Latino Americano, este sector siguió desempeñando un papel fundamental como proveedor de materias primas y Bienes de Capital, de acuerdo al contexto general del desarrollo histórico Latino Americano.-

En El Salvador el producto territorial bruto paso de una tasa de crecimiento de 4.2%, para el quinquenio 1955-1960, a una de 6.4% entre 1961 y 1968, para decaer luego, entre 1969-1972 a un 4%* y recuperarse lentamente entre 1972-1977 a un ritmo de 4.8% entre 1973-1977.

Las tasas promedios de éstos distintos períodos muestran que durante el tiempo en que el Mercado Común Centroamericano funcionó normalmente (1961-1968) la economía salvadoreña creció a una tasa superior al 2% con respecto a los otros dos períodos, decayendo una vez que su funcionamiento se vió entorpecido.-

En cuanto al Sector Industrial, su crecimiento promedio entre 1961-1968, fue de 9.7%, cifra ésta que excede en 4.5% y en 4.4%, al crecimiento respectivo de los años anteriores y de la crisis del Mercado, como puede apreciarse en el Cuadro N° 7.-

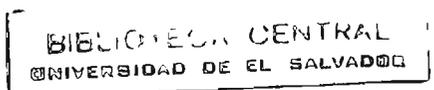
CUADRO N° 7

PROMEDIO DEL CRECIMIENTO PORCENTUAL DEL SECTOR INDUSTRIAL

1955 - 1960	1.2%
1961- 1968	9.7%
1969 - 1972	5.3%
1973 - 1977	5.8%
1955 - 1972	6.9%

FUENTE: SECCION CUENTAS NACIONALES
DEPARTAMENTO DE INVESTIGACION ECONOMICA B.C.R.

* Cuentas Nacionales-Departamento de Investigaciones Económicas, B.C.R.



Respecto a la participación del sector industrial dentro del producto territorial bruto, se nota una tendencia casi constante a aumentar en importancia hasta 1968, para de ahí en adelante empezar a fluctuar dentro de un margen muy estrecho, manteniéndose prácticamente al mismo nivel, lo cual viene a su vez a reflejar el estancamiento de este sector a partir de esa fecha.-

CUADRO N°8

PARTICIPACION DEL PIB INDUSTRIAL EN EL PIB TOTAL
(PORCENTAJE)
(A PRECIOS CONSTANTES 1962)*

1960	-----	14.6
1961	-----	15.3
1962	-----	15.1
1963	-----	15.7
1964	-----	16.2
1965	-----	17.3
1966	-----	18.0
1967	-----	18.5
1968	-----	18.7
1969	-----	18.2
1970	-----	18.7
1971	-----	18.7
1972	-----	18.4
1973	-----	18.8
1974	-----	18.7
1975	-----	18.4
1976	-----	19.0

FUENTE: Cuentas Nacionales B.C.R.

* A precios corrientes la participación del sector mostró una tendencia a descender a partir de 1973, pasando de una importancia de 18.8 en 1972 a una de 16.14 en 1976, en lo cual, eso sí ha influido el aumento en los precios del café en este período.

El crecimiento en la participación en el Sector Industrial se -- realizó a costa de la disminución en la importancia del sector agrícola, cuya participación pasó de un 32.3%, durante el quinquenio 1955-1960 a un 25.7% entre 1971-1975, habiendo sido su tasa promedio de crecimiento entre 1955 y - 1972 solo de 3.2%, inferior a la del Producto Territorial Bruto durante el - mismo período de 6.9%.-

Esta disminución en la participación del sector agrícola nos --- muestra el cambio cualitativo que ha venido experimentando la economía salvadoreña en estos últimos años, aún cuando lo anterior no ha significado un -- trastocamiento fundamental de sus estructuras, en tanto el proceso no se ha realizado en base a un quiebre de la estructura de poder pre-existente.-

D) LA ESTRUCTURA DEL SECTOR INDUSTRIAL

Se ha hecho notar que el crecimiento de la producción industrial se realizó a una tasa más alta que la de la economía global, pero este hecho, no obstante su importancia, no permite apreciar en la medida necesaria las -- características que fue adquiriendo el proceso de industrialización, para lo cual hay que entrar a un análisis más detallado que considere las diferentes ramas industriales.-

EL SALVADOR: ESTRUCTURA DEL PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO DEL SECTOR INDUSTRIAL
(a precios constantes de 1971)

RAMA INDUSTRIAL	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974
<u>BIENES DE CONSUMO</u>	87.5	86.3	86.5	83.1	81.0	77.7	75.0	73.9	74.3	74.8	74.8	73.4	72.5	72.7	70.7
ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO	59.4	57.0	56.8	51.8	48.5	48.3	44.6	42.9	43.5	42.0	42.5	42.9	43.0	43.1	40.9
TEXTILES	7.1	7.6	8.6	9.2	9.5	8.6	9.9	9.3	10.2	11.8	13.1	13.1	12.9	13.0	12.5
ALZADO Y VESTUARIO	14.1	14.8	13.8	14.2	14.8	14.3	13.7	15.1	13.8	12.9	10.6	9.4	9.2	9.5	8.8
MADERA	0.6	0.6	0.6	0.5	0.5	0.4	0.4	0.3	0.4	0.4	0.4	0.5	0.6	0.5	0.8
JUEBLES	1.0	1.0	1.1	1.8	1.8	1.2	1.3	1.2	1.4	2.0	2.2	1.6	1.4	1.5	2.0
IMPRESAS	1.9	1.8	2.0	1.8	2.0	1.8	2.0	1.9	1.8	1.7	1.7	1.8	1.6	1.7	1.9
PRODUCTOS DE CUERO	1.3	1.2	1.1	0.9	0.8	0.8	0.7	0.8	0.8	0.7	0.8	0.8	0.8	0.8	1.2
INDUSTRIAS DIVERSAS	2.1	2.3	2.5	2.9	3.1	2.3	2.4	2.4	2.4	3.3	3.5	3.3	3.0	2.6	2.6
<u>BIENES INTERMEDIOS</u>	8.3	9.4	9.0	12.4	14.6	17.1	18.4	18.6	18.0	18.3	18.4	19.9	20.8	20.5	21.8
PAPEL Y CARTON	0.2	0.7	0.8	1.3	1.5	1.0	0.6	0.7	1.1	1.3	1.6	1.3	1.2	1.2	1.3
PROD. DE CAUCHO	0.6	0.8	0.9	0.9	0.9	0.6	0.7	0.6	0.6	0.8	0.7	0.7	0.6	0.7	0.8
PROD. QUIMICOS	3.0	4.2	4.5	4.4	5.0	4.8	7.0	6.8	6.6	7.5	7.7	8.3	8.3	8.2	8.2
DERIV. PETROLEO	---	---	---	2.5	3.7	6.5	4.7	5.4	5.1	4.2	4.1	4.8	5.1	4.9	5.1
PROD. METALICOS	4.2	3.4	2.7	3.1	3.3	3.6	4.7	4.2	3.7	3.5	3.4	3.9	4.2	4.1	4.2
PROD. METALICOS BASI COS.	0.3	0.3	0.1	0.2	0.2	0.6	0.7	0.9	0.9	1.0	0.9	0.9	1.4	1.4	2.2
<u>BIENES DE CAPITAL</u>	4.2	4.3	4.5	4.5	4.4	9.2	6.6	7.9	7.7	6.9	6.8	6.7	6.7	6.8	7.5
PROD. METALICOS	0.9	1.2	1.3	1.3	1.2	1.6	1.5	2.3	2.3	1.6	1.4	1.4	1.4	1.4	1.7
MAQUINARIA, EXCP. ELEC TRICA	0.6	0.5	0.5	0.6	0.7	0.7	0.8	0.9	1.4	1.3	1.0	1.0	0.9	1.0	1.2
MAQ. ELECTRICA	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	1.3	2.8	3.2	2.6	2.3	2.9	2.9	2.9	2.9	3.0
MATERIAL DE TRANSPORTE	2.2	2.1	2.2	2.1	2.0	1.4	1.5	2.1	1.4	1.7	1.5	1.4	1.5	1.5	1.6

FUENTE: PROGRAMACION Y POLITICAS INDUSTRIALES.

CUADRO N° 10

EL SALVADOR TASAS DE CRECIMIENTO
PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO DEL SECTOR INDUSTRIAL
POR PERIODOS

	1955-1960	1961-1968	1969-1971	1972-1975	1961-1975	1955-1975
INDUSTRIAS TRADICIONALES	5.5	8.1	2.7	2.9	5.6	5.6
INDUSTRIAS INTERMEDIAS	11.5	19.8	8.3	8.2	14.4	13.6
INDUSTRIAS BS. DE CONSUMO DURABLE Y DE CAPITAL	13.6	15.6	2.6	10.2	11.6	11.9

FUENTE: En base a datos de Cuentas Nacionales. Dept. de Investigación del B.C.R

Como se puede apreciar a través del Cuadro N° 9 entre los años ---
-1960-1974 se produjeron notorios cambios en la estructura productiva, disminu-
yendo la participación dentro del producto industrial de los bienes clasifica-
dos como Bienes Ligeros de Consumo de un 93.2 en 1950 a un 87.5 en 1960 y a un
70.7 en 1974. No obstante, este tipo de bienes sigue aportando la parte más sig-
nificativa de la producción. La lenta tasa de crecimiento a partir de 1969, de
las subramas Alimentos, Tabacos, Textiles, Calzado y Vestuario, industrias és-
tas consideradas como las más tradicionales y que son las que aportan el mayor

porcentaje de la producción manufacturera, explica tanto la disminución de la participación de su clasificación, como la caída en la tasa de crecimiento total del sector. Practicamente el producto en estas agrupaciones ha tendido a estancarse mostrando inclusive tasas negativas para los dos últimos años considerados.-

A diferencia de las ramas tradicionales ha sido la producción de insumos intermedios la que ha mostrado el mayor dinamismo. Este crecimiento se ha basado tanto en la ampliación de las ramas existentes como en base a la iniciación en la producción de nuevos rubros. Las sub-ramas Papeles y Cartones, Derivados del Petróleo, practicamente aparecieron en la década del 60, - en tanto los Productos Químicos y Metálicos Básicos experimentaron una considerable ampliación en la participación de esta clasificación, dentro del Producto Industrial, aumentó de un 4.4% en 1950 a un 8.3% en 1960 y a un 21.8% - en 1974, siendo los productos Químicos que aportaban un 2% del Producto en -- 1950 y un 3% en 1960 en relación a un 8.2% en 1974 y los Derivados del Petróleo, anteriormente inexistente y que vienen a aportar un 5.1% del producto en 1974, los que explican principalmente este aumento. En cuanto a la tasa de -- crecimiento, de este tipo de bienes, ha mostrado una tendencia ascendente, -- hasta 1967, presentando eso sí, su crecimiento, a pesar de la disminución de su dinamismo en el último quinquenio, una tasa superior a la del sector y al del conjunto de la economía, productos del Petróleo*, Minerales Metálicos e - Industrias Metálicas Básicas son las ramas dentro de esta clasificación, que en los últimos años vienen mostrando las más altas tasas de crecimiento, en

* aumento éste que está relacionado al aumento en precio del petróleo crudo

tanto las ramas de productos químicos y de papel y Carton, han tendido a estancar su ritmo, disminuyéndolo con respecto a la década del 60.-

En cuanto a la agrupación Bienes de Capital, ello también aumentó su participación relativa dentro del sector, pasando de un 2.3 en 1950 a un promedio de 4.4% durante 1960-1964 y a un 7% entre 1972-1974. Lo anterior se explica por el aumento en la participación de maquinaria eléctrica, rama que paso de una participación de 0.5% durante 1960-64 a un 3% en 1970-1972 y de maquinaria, excepto eléctrica, que paso de un 0.6% en 1960-1964 a un 1% en 1972-1974. La tasa de crecimiento de esta clasificación, que cayó marcadamente entre 1969-1972, volvió a recuperarse habiendo pasado a convertirse en la más dinámica en esta década.-

Con respecto a esta agrupación, eso sí que hay que hacer notar, que no se trata de un real sector productor de Bienes de Capital. Así es como la rama Construcción de Maquinaria, excepto la eléctrica, esta compuesta casi exclusivamente por talleres de reparación y en un pequeño porcentaje por la construcción de maquinaria simple para la agricultura. En cuanto a la construcción de maquinaria y aparatos eléctricos, se trata especialmente de la fabricación de cables y alambres con aislamiento, de bombillas, tubos y de acumuladores y pilas eléctricas como del ensamblaje de electrodomésticos. Por su parte la construcción de material de transporte se refiere al montaje de carrocería, a talleres de reparación y al enderezado y pintura de vehículos.-

En cuanto a la clasificación de Insumos Intermedios, la sub-rama de químicos se encuentra conformada, tanto por bienes básicos como por bienes de consumo final, al incluirse en ella productos farmacéuticos, jabones, cosméticos, velas y cohetería. La fabricación de productos de caucho esta relacionada especialmente con el reencauchaje y vulcanización de llantas y con la fabricación de productos de hule; papeles y cartones, con la fabricación de -

bolsas y cajas y las Metálicas Básicas con la fundición de hierro, acero y metales no ferrosos. Estando las restantes empresas dentro de esta clasificación, dirigidas principalmente hacia la construcción como puede, luego apreciarse, no existen verdaderas industrias de base, salvo el caso de una refinería de petróleo, de una fábrica de abonos para la agricultura⁷ y dos de cemento.-

En cuanto a la evolución que ha tomado el proceso de industrialización, ésta se ha caracterizado por una dinámica que se ha basado en el apareamiento de nuevas empresas, las que vienen ya sea a sustituir bienes anteriormente importados o a introducir nuevos bienes, los que van apareciendo conforme al proceso de avance tecnológico de los países centrales.-

En la década de los 50, fueron los bienes de consumo final (no duraderos) Alimentos y Textiles, ésta última especialmente destinada a competir en el área Centroamericana, y Cemento para la construcción, los productos que marcaron el ritmo en esos años.-

La década de los 60 presenció la aparición de nuevas empresas -- las que vinieron ha adquirir gran importancia dentro de la estructura industrial, las cuales tuvieron por objetivo tanto la exportación hacia el abierto Mercado Centro Americano, como a la vez, la sustitución de insumos, preferentemente destinados a otros sectores. Dentro de éstas empresas las mas importantes son las que aparecieron relacionadas a la producción del Petróleo de Abonos y plaguicidas, de Conductores eléctricos, de Metales Básicos y de envases de Cartón, ramas dentro de las cuales El Salvador empezó a adquirir cierta ventaja en el área. Asimismo en este período adquirió auge la actividad de ensamblaje y se prosiguió además, la sustitución dentro del sector de la construcción. En cuanto a la producción de bienes de consumo simple siguió a un paso más cadencioso, presenciando la aparición de nuevos bienes ligados

a la utilización de sintéticos, diversificándose su gama dentro de las ramas ya existentes.- ;

Finalmente en lo que va de esta década la estructura productiva no ha experimentado variaciones significativas. La dinámica en este período ha estado dada por la ramas de Productos Metálicos Básicos, cuya producción es tanto exportada como insumida internamente, tanto por el propio sector como por otros, y por la de minerales no Metálicos ligados a la construcción, sector con el cual se establece un nexo cada vez más importante. También las actividades de ensamblaje han seguido creciendo con dinamismo, en tanto las ramas de químicos y de papeles y cartones han tendido a bajar la guardia y disminuir su ritmo e importancia con respecto a la década pasada, estabilizando su crecimiento, mientras los bienes de consumo simple tradicionales han visto, aún en términos absolutos disminuídos sus niveles de producción.-

E) COMERCIO EXTERIOR

El proceso de Industrialización, en tanto tuvo un impulso inicial con la formación del MCCA, impulsó a su vez, al Comercio Exterior. A los -- productos tradicionales de exportación se agregaron ahora como un importante componente, las exportaciones de manufactura con destino al area, en tan to las puertas del mercado mundial se presentaban como infranqueables. Por otra parte las características que adquirió el proceso, al basarse en bienes de consumo final simple y algunas materias primas, las cuales escasamente es tan inter-relacionadas al sector, hicieron a éste en extremo dependiente de la importación de insumos* y de bienes de capital, lo que naturalmente vino a afectar tanto al crecimiento como a la estructura de las importaciones, lo que empezó a tornarse cada vez más inflexibles.-

Veamos ahora, de acuerdo en los datos con que se dispone*, lo que nos indican las cifras sobre la evolución tendencial del Comercio Exterior - desde los años 60.

Si se analiza la tasa de crecimiento de las importaciones* se -- puede apreciar que su expansión se presenta en extremo ligada a las variación es en la producción industrial, mostrando un movimiento ascendente durante el período de auge, para empezar a disminuir su ritmo a partir de 1967, año en que la producción industrial también empieza a perder su dinamismo, para recuperarse nuevamente en esta década, a una mayor velocidad, la cual eso sí, aparece sobrestimado en las cifras por la inflación que empieza a hacerse pre

* Lo que se demuestra en base al alto porcentaje de materias primas importadas en relación a las materias primas totales.-

* Obtenidos de las Revistas del BCR.

sente a nivel mundial.-

Las exportaciones, a su vez, siguieron un ritmo semejante, quedando su destino ahora dependiente tanto de la demanda mundial de los productos tradicionales de exportación, como de la demanda de productos manufacturados, por parte de los restantes países del area

C U A D R O N° 11
EL SALVADOR CRECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES
1961 - 1971

	<u>TASAS DE CRECIMIENTO</u>			
	61-71	61-67	67-71	71-73
<u>TOTAL IMPORTACION</u>	<u>8.6</u>	<u>12.8</u>	<u>2.5</u>	<u>20.1</u>
Bienes de Consumo	7.2	11.4	1.3	15.0
No durables	7.4	11.8	1.1	
Durables	7.0	10.6	1.5	
Bienes Intermedios	<u>10.3</u>	<u>14.7</u>	<u>4.1</u>	<u>27.6</u>
Industria	5.2	11.3	-3.4	
Agricultura	---	----	---	
Combustibles y Lubricantes	<u>-12.0</u>	<u>-18.4</u>	<u>-1.5</u>	<u>44.6</u>
Materiales de Construcción	4.1	9.0	-2.9	
Bienes de Capital	<u>11.1</u>	<u>17.2</u>	<u>2.2</u>	<u>21.2</u>
Agricultura	16.1	4.7	35.0	
Industria	10.8	17.6	1.4	
Transporte	8.6	20.0	-6.4	
Importaciones No calificadas	-10.1	-17.7	-2.8	

FUENTE: B.C.R. y Dirección General de Estadísticas.

* Cuadro N°

C U A D R O N° 12

TASA CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES. PERIODOS ESCOGIDOS

AÑOS	61-67	68-71	72-75	76-7	61-71	72-77
CAFE	5.9	3.2	13.2	91.0	4.9	39.1
ALGODON	5.7	19.0	29.5	1.5	10.5	20.1
CAFE-ALGO DON+ AZU- CAR	5.4	6.0	23.0	47.0	4.8	31.0
ALIMENTOS	16.4	-6.0	13.0	12.5	8.2	12.8
ACEITES NO COMESTIBLES	9.3	2.2	-17.8	1.0	7.6	-11.6
QUIMICOS	37.1	5.2	22.0	11.0	25.5	18.3
FARM Y COS METICOS	37.1	7.0	25.5	26.5	26.1	25.8
ABONOS etc.	42.6	-6.0	27.5	8.5	24.9	21.1
OTROS	35.4	11.5	10.5	32.5	26.7	17.8
TEXTILES	28.0	-0.5	0.3	49.5	17.7	16.6
VESTUARIO	45.6	11.0	15.5	14.5	33.0	15.1
PETROLEO						
TOTAL	30.9	3.0	17.8	18.5	20.7	18.0
TOTAL	8.6	3.4	20.7	21.3	11.7	20.9

La rápida expansión de las exportaciones manufacturadas, durante el período 61-67 hicieron que las exportaciones totales crecieran a una tasa superior a aquella correspondiente a los productos tradicionales, por otro lado, el fuerte deterioro en esta clase de exportaciones, entre 1968-1971, fue la causa del marcado declive en el crecimiento de las exportaciones totales en esos años, en tanto las exportaciones tradicionales continuaron a su mismo paso. En esta década la recuperación de las exportaciones industriales, unido al aumento en las tradicionales, significó una expansión en su tasa global, la que varió entre un 8.6% entre 1961-1971, un 3.4% entre 1968-1971 y un 20.9% entre 1972-1977. Naturalmente que este fuerte incremento en la tasa de

crecimiento de las exportaciones se encuentra sobrevaluada por la inflación mundial, la que ha deteriorado la capacidad adquisitiva del colón a nivel internacional. Lo anterior se refleja a través del cambio en el índice de precios de las Importaciones de 110 en 1972 (base 1965=100) a 195 en 1976.-

Sin embargo este aumento en el precio de los bienes importados ha sido más que compensado por el aumento en el precio de los productos tradicionales de exportación, cuyo índice ha pasado de 110 en 1972 a 252 en 1976 (año base 1965=100), lo cual no ha sido óbice para que las importaciones en este período crecieran a una mayor tasa que las exportaciones*.-

En cuanto a la estructura de las exportaciones ella se vio alterada, privilegiándose a las manufacturadas, las que empezaron a ganar importancia a través de toda la década de los 60 pasando de un 11.5 en 1960 a un 39.8 en 1969, manteniendo durante el primer quinquenio de los años 70, su nivel a un promedio de 35%, disminuyéndolo, eso sí, en 1976 y 1977 debido al aumento coyuntural en los precios del café.-

Al interior del sector industrial también se pueden apreciar variaciones en tanto se fue desarrollando el proceso de industrialización y variando a su vez, la estructura productiva del sector.-

De acuerdo a datos de Siceca, en 1963 el 65% de las exportaciones eran de tipo tradicional, el 34.4% de bienes intermedios y el 4.4% de bienes clasificados como de consumo Durable y de Capital, porcentaje este último que había aumentado a 9.1% en 1968. En 1975 se aprecia una disminución en las ramas tradicionales y de Bienes Intermedios, a pesar que estas últimas

* 24.1% para las Importaciones de bienes industriales y
18.0% para las exportaciones de este tipo entre 1972-1977 y
20.9% para las exportaciones totales y 25.6% para las importaciones totales

parecen recuperarse en esta década aumentando en 5 puntos su significación, en tanto siguió subiendo la importancia de los Bienes Durables y de Capital alcanzando un porcentaje del 15.6% en 1975*.-

Dentro de los Bienes Tradicionales su pérdida de importancia es- ta relacionada a los productos Alimenticios, cuyas exportaciones fueron las que más bruscamente sintieron el impacto de la crisis,* recuperándose, eso sí, posteriormente, pero a un menor ritmo que el promedio del sector. Los productos textiles que siguieron manteniendo una lenta tasa de crecimiento en los primeros cinco años de los setenta fueron, también perdiendo su lu- gar, aún cuando recientemente han logrado de nuevo repuntar.

* Ministerio de Economía.

* su tasa de crecimiento fué de -6% entre 1968/71

C U A D R O N°13

ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES

(según grupos y rama).

<u>AÑOS</u>	<u>1971</u>	<u>1973</u>	<u>1975</u>
BIENES TRADICIONALES	57.2	53.6	50.0
ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACOS	11.3	10.6	9.8
TEXTILES	33.0	30.2	22.1
CALZADO Y VESTUARIO	6.4	7.7	7.4
MADERA	0.1	0.1	0.1
MUEBLES	1.0	1.0	1.0
IMPRENTAS	1.8	1.7	1.9
PROD. DE CUERO	0.8	1.0	1.0
DIVERSAS	3.0	3.2	5.9
BIENES INTERMEDIOS	31.4	33.0	35.4
PAPEL Y CARTON	4.4	5.7	8.6
CAUCHO	0.1	0.3	0.4
QUIMICO	20.3	18.6	17.4
DERIVADOS DEL PETR-- TROLEO	1.4	1.5	3.3
PROD. NO METALICOS	0.2	0.6	0.7
METALICOS BASICOS	5.0	6.2	4.9
BIENES DE CONSUMO DURABLES Y DE CAPITAL	11.4	13.3	15.6
PROD. METALICOS	3.6	4.1	4.8
MAQ. EXCEP. ELECTRICA	5.6	5.7	8.0
MAQ. ELECTRICA	0.4	0.3	0.9
TRANSPORTE			

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMIA.

Entre los Bienes Intermedios son los productos químicos los más significativos, manteniendo su participación relativamente estable, en alrededor del 20% durante todo el proceso, a la vez que su ritmo de crecimiento a superado constantemente al promedio del sector dentro de las restantes ramas, papeles y cartones ha tendido a aumentar su significación dentro de este último quinquenio, en tanto Metales Básicos que en 1963, participaba con un 0.6% de la exportaciones del sector en esta década ha pasado a representar, en promedio, un 5.5% de ellas. Finalmente, al interior de los Bienes Durables y de Capital, ha sido la rama maquinaria eléctrica quien se ha responsabilizado por ser cada vez mayor preponderancia de ésta agrupación, al aumentar su participación de un 0.4% en 1963 a un 8% en 1975.-

El cambio en la estructura de las exportaciones está asimismo relacionado a un cambio en la estructura de su destino, la cual se modificó a favor del comercio con el area, hacia la cual fluían los productos manufacturados, sin embargo durante ésta última década ha tendido a presentarse cierta disminución en la importancia del MCCA dentro del comercio de productos industriales. Así tenemos que en 1971 el 88% de las exportaciones industriales se destinaban al MCCA, en tanto en 1975 este porcentaje cayó a un 79%.-

EXPORTACIONES INDUSTRIALES SEGUN DESTINO.

1971		1972		1973		1974		1975	
MCCA	- RM								
88	12	89	11	83	17	84	16	79	21

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMIA.

Entre las ramas que han logrado ir penetrando en otros mercados externos están precisamente aquellas que más han venido creciendo en esta década*, papeles y cartones, productos químicos, productos metálicos, maquinaria eléctrica y textiles*. En tanto la estructura de las exportaciones con el área, se ha visto también alterada, aumentando en ella la importancia de los Bienes de Consumo Durable y de Capital a costa de los Bienes clasificados como Tradicionales, aún cuando han sido las ramas intermedias papeles y cartones, productos de caucho y petróleo las que han mostrado un mayor dinamismo en esta década frente a un mercado estancamiento de textiles y productos químicos que fueron los principales motores de este comercio en la década anterior.-

En lo que se refiere a las Importaciones, los Bienes de Consumo* crecieron a una tasa del 7.2% durante la década pasada, los Intermedios a un ritmo de 10.3% y los específicos para la industria a un 11.5%, - en tanto los Bienes de Capital, dirigidos para la producción industrial, - se expandieron a una tasa de 17.6% durante el período de auge 61-68 para - caer bruscamente a un 1.4% en los últimos años (69-70). En esta década los Bienes de Consumo siguieron creciendo a un ritmo inferior al promedio, en tanto han sido los Bienes Intermedios y Lubricantes los que vienen creciendo fuertemente.-

Dentro de los Bienes de Consumo han sido los Alimentos Textiles y Vestuarios quienes, a partir de esta década vienen disminuyendo su importancia en la estructura de las importaciones. En tanto, por otra parte, --

* a excepción de textiles, sin embargo, las exportaciones de esta rama aumentaron fuertemente en los dos últimos años

* IDEM.

* Durables y No Durables, crecieron a ritmo semejante

Los productos químicos se han constituido en las ramas más significativas dentro de las Importaciones de Bienes Intermedios, habiendo aumentado su participación de 15.2% en 1960 a un promedio de 22.7% durante esta década, siendo los insumos para la fabricación de abonos, insecticidas, fungicidas quienes más van influyendo dentro de esta tendencia. También, dentro de esta agrupación, la participación de los Metales Básicos y de los productos de vidrios han adquirido cierta relevancia, en tanto el aumento en el precio del petróleo crudo ha llevado a acrecentar su significación dentro de las Importaciones totales de alrededor de un 4%, antes de 1973 a un promedio de 7.6% entre 1974-1976.-

Las importaciones de Bienes de Capital, fueron naturalmente las que se vieron más afectado por la situación depresiva, a finales de la década de los sesenta, lo que disminuyó su importancia relativa entre 1969-1971, para aumentarla en los últimos años en relación a la situación precrisis*.-

* Así tenemos que las importaciones de maquinaria para la Industria, Construcción y Minería aumentó su importancia de 8.2% entre 1965-67 a 11.1% entre 1975-76.-

CUADRO N° 14

RELACION IMPORTACIONES RESTO DEL MUNDO/CENTRO AMERICA
(1964 - 1975)

	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975
BIENES TRADICIONALES	1.92	1.61	1.15	1.24	0.92	0.99	1.03	1.26	0.94	0.85	1.16	1.02
BIENES INTERMEDIOS	5.30	5.74	5.00	4.42	3.27	3.32	2.81	2.81	2.54	3.08	4.19	3.04
BIENES DE CAPITAL Y DE CONSUMO DURABLES	26.25	23.84	19.45	18.50	10.19	9.78	10.13	11.49	8.9	10.54	11.02	
TOTAL	5.14	4.97	3.76	3.70	2.58	2.68	2.64	2.78	2.60	2.75	3.47	3.13

Con la apertura del MCCA la estructura de las Importaciones, de acuerdo a su origen, se vio también alterada, aumentando la importancia del área en relación a las del resto del mundo, especialmente en lo que se refiere a los Bienes de Capital y de Consumo Durable, aun cuando, como se puede apreciar en el Cuadro N°14, esta tendencia se ha revertido en los últimos años para los tres tipos de productos.-

Dentro de los bienes que se importan a la región son los productos químicos los que han adquirido mayor significación, siguiéndole los productos alimenticios y los textiles, abarcándose entre ellos más del 50% de las importaciones al área tendencialmente dentro de la estructura de las importaciones los Bienes Tradicionales han tendido a perder peso al disminuir la importancia relativa de las importaciones de Calzado, Vestuario, Alimentos y Productos de Madera, mientras han aumentado comparativamente las importaciones tanto de Bienes Intermedios, dentro de los cuales han influido las altas tasas de crecimiento con las importaciones de químicos y en estos últimos años las

de papeles y cartones y productos metálicos Básicos, como las de Bienes de Capital, al interior de la cual han aumentado los porcentajes correspondientes a productos de Metal y a maquinaria eléctrica.-

En relación con el resto del mundo la estructura de las Importaciones se ha modificado disminuyendo claramente, pero solo a partir de 1972, la importancia de los Bienes de Tradiciones, aumentando la de Bienes Intermedios y de Capital, siendo dentro de los primeros las sustancias químicas y los productos Básicos de Metal quienes han venido aumentando la relevancia de esta agrupación, en tanto la no producción real de Bienes de Capital hace que las importaciones del resto del mundo, por este tipo de bienes, siempre mantengan su significación.-

La apertura del área Centroamericana ha llevado a aumentar la dependencia del exterior de la economía salvadoreña, tanto para su abastecimiento, como para la realización de su producción, esta dependencia del exterior se refleja en el Cuadro N° 15, en donde se puede ver como las exportaciones vienen constituyéndose en un porcentaje cada vez mayor del PTB, llegando las exportaciones industriales a constituir más del 50%* de la producción Industrial, proporción que ha mostrado una tendencia clara a aumentar - en tanto, por su lado las importaciones también han tendido a crecer en relación al PTB.-

* Entre las diferentes ramas son la de textiles, papeles y cartones, productos químicos, Metálicas Básicas, Productos de Metal y maquinaria eléctrica - las que presentan una mayor vocación exportadora, habiéndose ésta intensificado (entre 1963-1969) en las Metales Básicas, cuya producción fue exportada en un 83.6% en 1969 y en la maquinaria eléctrica, aumentando la relación total de 13.0% en 1963 a 21.1% en 1969. (Datos de Sieca) en tanto en 1975 ella fué de 53% (en base a datos de BCR) y de 51% en promedio durante esta década mostrando una tendencia ascendiente.-

COEFICIENTES DE EXPORTACIÓN (% SOBRE VALORES CORRIENTES)

AÑOS	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975
$\frac{X}{PTB}$	22.7	21.2	22.7	23.8	23.7	22.4	23.4	23.1	21.2	22.9	22.5	26.2	27.5	29.3	28.1
$\frac{X \text{ IND.}}{PTB \text{ IND.}}$	15.8	18.3	28.2	31.1	31.7	38.9	44.4	49.5	44.2	42.1	44.7	51.1	56.8		
$\frac{X \text{ IND.}}{\text{M. de } \text{BS. DE CAPITAL + INTERMEDIOS}}$	33.6	34.4	47.5	46.4	47.3	60.6	69.5	82.3	75.5	75.7	72.1	76.6	55.2		
$\frac{M \text{ DE BIENES}}{PTB}$	18.8	19.4	22.4	25.6	25.2	26.0	25.3	23.3	22.0	20.0	22.9	24.2	28.6		
$\frac{M \text{ BS INT.}}{PTB}$	7.31	6.99	8.54	10.50	9.75	10.35	10.38	10.65	10.37	5.27	10.3	10.59	14.32		
$\frac{M. BS. CAPITAL}{PTB}$	3.08	3.47	5.87	5.23	5.69	5.23	5.19	3.51	3.65	3.61	4.63	5.54	5.44		
$\frac{M. BS. INTÉR.}{PTB \text{ INDS.}}$	34.88	37.57	44.47	46.87	43.95	45.14	46.02	46.41	44.77	41.66	46.68	47.46	66.81		
$\frac{M. BS. CAPITAL \text{ INDS.}}{PTB \text{ INDS.}}$	12.30	15.83	14.90	20.31	23.06	19.09	17.94	13.74	13.83	13.97	15.39	19.20	20.26		
$\frac{M. BS. INTER. Y CAPITAL \text{ INDS.}}{PTB. \text{ INDS.}}$	47.18	53.40	58.37	67.16	66.99	64.23	63.96	60.15	50.61	55.63	62.07	66.66	67.10		

Por otra parte el aumento en las exportaciones manufacturadas ha sido superior al de las importaciones de Bienes de Capital e intermedios industriales, contra-restándose así los efectos negativos de un aumento constante en las importaciones de materias primas y de la no producción de Bienes de Capital. Sin embargo los aumentos que se han venido dando en el componente importado y en la intensificación de capital, a medida que ha venido desarrollando el proceso de industrialización, ha vuelto en extremo inflexible a la estructura de las importaciones.

El aumento en los coeficientes que relacionan las importaciones de Bienes de Capital y de insumos intermedios al PTB y al PTB industrial -- es un reflejo de lo anterior y aún cuando el nivel que ellos han alcanzado es todavía soportable, el crecimiento acelerado en las importaciones de insumos y las dificultades que significa llegar a una sustitución en los Bienes de Capital, en tanto en el proceso se ha venido intensificando cada vez más su uso en base a la introducción de tecnología moderna, la mantención en la tendencia podría llevar a un punto crítico, tomando en extremo vulnerable el funcionamiento de la actividad económica, la que quedaría dependiente de la posibilidad de seguir incursionando en otros mercados externos.

En resumen el proceso de industrialización en tanto se impulsó -- en base a la formación del MCCA, originó marcados cambios en el comercio exterior, afectándose sus niveles de crecimiento, como la estructura de las importaciones y de las exportaciones y la correspondiente a los mercados de destino y de origen, aumentando la importancia de las exportaciones manufacturadas frente a los tradicionales productos agroexportables y el Mercado regional frente al resto del mundo, en tanto en la estructura de las Importaciones ha aumentado la significación de los productos Intermedios y de --

- . los Bienes de Capital frente a los Bienes de Consumo, aún cuando éstas han seguido creciendo habida cuenta que ellas conforman el grueso del comercio regional.-

Dentro de las evoluciones del proceso los productos Alimenticios y Textiles fueron perdiendo su lugar, en tanto se fue intensificando el comercio de productos químicos, de papeles y cartones, de productos metálicos y maquinaria eléctrica, dándose cierta especialización a nivel regional, como se vio anteriormente lo que ha hecho que aumente la tasa de crecimiento de las exportaciones y de las importaciones dentro del comercio salvadoreño con el area en los productos relacionados a estas ramas. Por otra parte aún cuando el comercio con el resto del mundo pierde importancia relativa, este siguió creciendo, habida cuenta las necesidades que presentaba la producción por insumos intermedios y Bienes de Capital cuyo abastecimiento siguió dependiendo de mercados ubicados fuera de la región, mientras las exportaciones de productos manufacturados han empezado a abundar en dichos mercados, en estos últimos años, invirtiendo la tendencia, al aumentar su importancia dentro de la estructura de las exportaciones industriales, de acuerdo a su destino.-

Las ramas de textiles y químicos, cuyas exportaciones se había estancado con respecto al area, han empezado a abrirse camino más allá de ella, en tanto el dinamismo mostrado en esta década por las ramas de papeles y cartones, productos metálicos y maquinaria eléctrica las ha llevado a buscar mercados más lejanos, intensificándose así el comercio en el resto del mundo, el cual ha logrado aumentar parte de su pérdida importancia.-

F) VALOR AGREGADO

Las ramas que más aportan relativamente al Valor Bruto de la Producción, como puede apreciarse en el cuadro N° 16, son Bebidas, Tabacos, Madera y Productos Minerales no Metálicos. En tanto las que menos aportan son Alimentos, Papel y Cartón derivados del Petróleo, Caucho y Metálicos Básicos. Ahora si se compara la variación en la relación se puede comprobar que los grupos Papel y Cartones, Caucho, Cuero, derivados del Petróleo, Imprentas y especialmente maquinaria eléctrica que muestran una tendencia significativa a descender.-

A excepción de Alimentos, las ramas que mayor Valor Agregado relativo aportan son ramas antiguas, ubicadas casi todas dentro de la clasificación de Bienes Ligeros de Consumo, que es la que más lentamente crece, en cambio las ramas que menos aportan corresponden al grupo maquinaria eléctrica (dedicada especialmente al ensamblaje de piezas) y las productoras de bienes intermedios, que a contrario sensu, son las que han mostrado mayor dinamismo, aumentando significativamente su participación dentro del producto a partir de los años 60.-

CUADRO N° 16

El Salvador. Relación Valor Agregado - Valor Bruto de la Producción del Sector Manufacturero.

<u>Actividades</u>	1960	1970	1973
Productos Alimenticios	0.38	0.38	0.37
Bebidas	0.82	0.85	0.82
Tabacos	0.67	0.70	0.74
Textiles	0.43	0.55	0.46

<u>Actividades</u>	1960	1970	1973
Calzado y Vestuario	0.49	0.44	0.45
Madera	0.62	0.62	0.63
Muebles	0.53	0.67	0.55
Papel y Cartón	0.50	0.51	0.25
Imprentas	0.52	0.47	0.40
Cuero y Productos	0.42	0.40	0.35
Caucho	0.50	0.42	0.31
Prod. Químicos	0.34	0.45	0.40
Derivados del Petróleo		0.50	0.33
Prod. Minerales no Metálicos	0.58	0.66	0.66
Metales Básicos	0.40	0.31	0.33
Prod. Metálicos	0.47	0.39	0.44
Maquinaria excepto eléctrica	0.71	0.56	0.60
Maquinaria y aparatos eléctricos	0.80	0.67	0.48
Equipo de Transporte	0.64	0.37	0.43
Industrias diversas	0.67	0.54	0.41

Fuente: Cuentas Nacionales - BCR

Luego de seguir las tendencias señaladas, el coeficiente analizado -- tendería a seguir cayendo y por tanto el Valor Agregado disminuyendo en relación al Valor Bruto de la Producción del Sector.-

Origen de La Materia Prima

A través del cuadro N°17 se puede apreciar claramente la dependencia de la industria salvadoreña con respecto al extranjero para su abastecimiento de bienes intermedios. Más aún si consideramos las diferentes agrupaciones se puede apreciar que la participación de las materias primas nacionales, en relación a las materias primas totales, es más alta para las Industrias clasificadas como tradicionales, alcanzando un 65.2% en tanto este porcentaje baja a un 12.9% para el caso de los Bienes Intermedios, agrupación en la cual, solo los productos No Metálicos, relacionados al sector de la construcción, hacen un amplio uso de materias primas nacionales. Por su parte en las industrias productoras de Bienes de Capital y de Consumo Durable este coeficiente alcanza solo a un 15.6%.-

C U A D R O N°17

VALOR DE LAS PRINCIPALES MATERIAS PRIMAS, RELACION ENTRE MATERIAS PRIMAS NAC. - AÑOS 1951 - 1961 - 1971 SEGUN RAMAS INDUSTRIALES .

MATERIAS PRIMAS TOTAL.

INDUSTRIA	VALOR DE LA MATERIA PRIMA			<u>MATERIA PRIMA NACIONAL</u> MATERIA PRIMA TOTAL		
	1951	1961	1971	1951	1961	1971
ALIMENTOS	12.235675	82.793.839	144.663.008	80.4	87.2	75.0
BEBIDAS	35565	3.643.654	8.340.510	94.2	53.4	60.7
TABACOS	3.201111	4.147.886	5.115.372	96.9	61.8	89.1
TEXTILES	752.139	86.335.106	59.238.377	84.6	96.5	58.5
CALZADO Y VESTUARIO	7.963280	10.113.892	22.816.138	67.2	39.7	63.5
MADERA	135957	116.326	696.456	97.6	87.1	45.89
MUEBLES	596773	1.078.165	4.102.517	82.7	58.1	44.7
IMPRESOS	64807	3.411.170	10.502.616	7.0	0.5	4.0
CUERO	483042	2.886.657	4.626.169	78.1	50.9	38.4
VARIOS	559843	1.404.456	6.036.268	3.6	4.3	25.2
TOTAL IND. TRADICIONALES	23.147.192	195.931.151	266.137.431	86.4	84.9	65.2

INDUSTRIAS	VALOR DE LA MATERIA PRIMA			MATERIA PRIMA NACIONAL MATERIA PRIMA TOTAL		
	1951	1961	1971	1951	1961	1971
PAPEL Y CARTON	824	1.786.743	13.601.116	61.1	0.7	6.4
CAUCHO	44.185	1.423.000	4.866.628	83.1	5.5	20.2
QUIMICOS	393.734	13.833.422	36.964.784	56.9	26.8	17.4
PROD. NO METALICOS	763.399	2.611.641	4.905.939	30.6	71.9	70.9
PLASTICOS	-	-	4.961.050	-	-	10.0
PROD. DEL PETROLEO	-	-	29.564.130	-	-	0.0
METALES BASICOS	-	-	16.529.555	-	-	12.8
	-	-	-	-	-	-
TOTAL IND. INTERMEDIAS	24.349.334	19.654.806	111.393.202	84.1	28.9	12.9
Prod. ME TALICOS	608.052	2.339.351	8.153.654	6.1	20.8	29.9
MAQ. NO ELECTRICA	14.304	545.421	278.871	0.3	9.1	16.8
MAQ. ELEC TRICA	20.280	78.208	12.495.984	-	3.0	5.1
TRANSPOR TE	182.719	1.336.180	1.228.106	41.9	3.8	28.2
TOTAL IND. BAS. DE C. DURABLE Y DE CAPITAL	825.355	4.299.160	22.156.615	13.8	13.7	15.6
TOTAL	48.321.881	219.885.117	399.687.248	84.0	78.5	47.9

FUENTE CENSOS INDUSTRIALES
DIRECCION DE ESTADISTICAS Y CENSOS

El panorama se vuelve más sombrío al volver la mirada sobre la evolución histórica de ésta relación la cual muestra una tendencia descendente en la mayoría de los grupos industriales.-

Esta tendencia hacia el aumento en la utilización de materias primas importadas es más notoria en la agrupación de productos intermedios, la cual se caracteriza por la aparición de nuevas ramas o por la expansión marcada de otras en base a la elaboración de nuevos productos que utilizan tecnología moderna. Sin embargo este descenso también se ha generalizado hacia las industrias tradicionales, afectando especialmente a los textiles, en tanto se empezó a sustituir a nivel internacional el algodón por productos sintéticos, en cuanto a las ramas clasificadas como Bienes de Consumo durable y de Capital, a pesar que han aumentado levemente el valor de la relación, el grupo de maquinaria eléctrica, el más importante dentro de ella muestra una alta utilización de insumos externos, al estar constituido principalmente por empresas ensambladoras, que aportan un escasísimo valor agregado a la producción.-

A pesar del alto crecimiento de la agrupación clasificada como de bienes intermedios (que eso si presenta bienes de consumo final, entre ella, como productos farmacéuticos, cosméticos etc.), la sustitución de insumos dentro del sector ha sido muy escasa, afectando a un reducido número de productos, relacionados especialmente a las ramas Metales Básicos y Productos Metálicos, aún cuando dicha producción ha sustituido un porcentaje reducido de la oferta de dichos bienes, lo que indicaría posibilidades de ir profundizando en tal dirección. Sin embargo, por otra parte, ha venido aumentando la gama de materias primas importadas para el sector industrial, las que han tomado la forma preferente de artículos artificiales como sintéticos.-

Ha sido el propio desarrollo del sector industrial, el cual se ha basado en la formación de un mercado regional sustituyendo bienes anteriormente importados y diversificando la producción bajo los lineamientos de una política proteccionista y de incentivos fiscales y a la inversión extranjera, a quien se tiene que responsabilizar en gran parte de la obtención de tal resultado.-

La aparición de empresas modernas, de una u otra forma ligadas al capital extranjero, y destinadas a competir dentro del area regional han llevado, ya sea, a sustituir bienes anteriormente importados a introducir nuevos bienes y a mejorar la calidad de los existentes, lo que ha tenido por resultado el aumentar la utilización de insumos externos, tanto por los requisitos técnicos asociados a éstas nuevas producciones, como a las exigencias de una mayor competitividad relacionada con la apertura del area Centro Americana.-

El agotamiento de recursos naturales como la madera o la incapacidad del sector agropecuario de responder al aumento de la demanda por insumos industriales, asimismo ha afectado a la disminución en la utilización relativa de materia prima nacional.

Finalmente, este alto componente importado y bajo Valor Agregado que muestra la producción industrial salvadoreña, ha sido también un resultado de las políticas proteccionistas y de incentivos fiscales que se implementaron para impulsar el proceso.-

Así "el efecto de la actitud permisiva hacia los inversionistas extranjeros y de los programas de incentivos inestrictos ha sido el estímulo a las industrias fantasmas, es decir a aquellas que ensamblan, mezclan o empacan nuevamente componentes importados y contribuyen poco a la economía en cuanto al empleo

y al valor agregado. La proliferación de industrias ensambladoras empezó cuando se implantó la protección arancelaria en Centro América, lo que impulsó a muchas empresas extranjeras que antes exportaban productos terminados a la región a ubicar la etapa final del proceso manufacturero en Centro América"

"La empresa Lea & Perrins importa la salsa Worcestershire en grandes volúmenes, la envasa en pequeñas botellas y la vende como salsa Worcestershire "hecha en El Salvador", otra empresa importa grandes rollos de papel higiénico, los corta en rollos más pequeños y los vende como Centro Americanos y así continúa, -- ad infinitum"*

La proliferación de este tipo de empresas tan bien descrita por Susana Bodenheimer, ha llevado tal como acota la autora, a agravar los problemas de -- desempleo, a afectar la Balanza de pago y a agudizar los déficits fiscales, al gozar ellos de incentivos arancelarios y tributarios, no compensándose, luego las -- entradas del Gobierno que se pierden al dejarse estos productos de ser importados.

Ahora si éstos resultados obtenidos los relacionamos con el Valor Agregado relativo aportado por las diferentes agrupaciones y sus respectivas tasas de crecimiento se puede concluir que las ramas productoras de Intermedios (a excepción de los productos de minerales no metálicos que generan un alto valor agregado relativo que presentan, a la vez una utilización intensiva de materias primas nacionales) y la de maquinaria eléctrica, que son precisamente quienes han venido adquiriendo mayor importancia y creciendo a más altas tasas dentro del sector, a



* Susana Bodenheimer op Cit.

partir de la década de los 60 son justamente las que presentan una mera proporción entre el valor agregado y el Valor Bruto de la producción haciendo asimismo intensivamente uso de materias primas importadas, a contrario sensu, las ramas más tradicionales, a la vez que aportan el mayor Valor Agregado, relativo a excepción de Alimentos, hacen un amplio uso de materias primas nacionales.-

Luego de mantenerse un mayor crecimiento relativo en las ramas modernas y un estancamiento en las tradicionales, al mismo tiempo que siga deteriorándose el componente nacional de la producción manufacturera, tendría que tender a aumentar la utilización de materias primas importadas - efectos negativos sobre el saldo externo, teniendo que tomarse así, la actividad industrial cada vez más sensible a las variaciones en el comercio exterior, cuya estructura, por su parte, tendería a hacerse cada vez más inflexible.-

Por otro lado el estancamiento relativo en la producción de los bienes tradicionales, tendrá que tender a afectar negativamente a los sectores que abastecen a dicha producción que hace un mayor uso de insumos nacionales.-

F) CONSUMO APARENTE

Durante el período 1963 - 1969 el Consumo aparente de productos industriales aumentó en un 47%, pasando de 332.0 a 488.1 (millones de pesos centroamericanos) en tanto para el sexenio siguiente aumentó en un 51% *, es decir, su ritmo de crecimiento tiende a aumentar en forma relativamente estable.

CUADRO N° 18

El Salvador: Estructura del Consumo Aparente 63/69

PRODUCTOS

<u>TRADICIONALES</u>		<u>INTERMEDIOS</u>		<u>BIENES DE CAPITAL Y CONSUMO DURADERO</u>	
63	69	63	69	63	69
61.9	59.2	23.2	26.7	14.9	14.1

FUENTE: SIECA, en base a Anuarios Estadísticos.-

Como se puede apreciar en el Cuadro N° 18 durante el período 63/69 -- aumentó la participación, dentro del consumo, de las industrias clasificadas como intermedias, pasando de un 23.2 en 1963 a un 26.7 en 1969, para aumentar luego, a un 28.3* en 1975, mientras tanto las industrias productoras de Bienes de Capital y Consumo duradero, que mantuvieron su participación en el período -- 63-69, en alrededor de un 14%, la incrementaron en 1975 a un 19.7% *. Naturalmente

* Consumo aparente= Producción Interna + Importaciones - Exportaciones.

* Estos porcentajes fueron obtenidos en base a datos del Ministerio de Economía.

Unidad de Programación y Políticas Industriales, la comparación es posible, en tanto no se trata de valores absolutos, sino que de relaciones porcentuales

mente que este aumento en la participación dentro del consumo de las ramas mencionadas, se hizo a cuenta de la disminución en el porcentaje correspondiente a las ramas más antiguas, clasificadas como tradicionales, los que vieron baja su participación de un 61.9% en 1963 a un 59.2% en 1969 para reducirla aún más drásticamente en el sexenio siguiente a un 52%, lo que se refleja también en la baja tasa de crecimiento de este tipo de bienes entre 1971 - 1975 la que alcanzó solo a un 0.9% en relación a un 7.4% para los bienes intermedios y un 15.3% para los de Consumo Durable y de Capital.-

En cuanto al interior de las diferentes agrupaciones fueron las ramas productoras de Químicos, Metales Básicos, Productos de Metal, Papeles y Cartones y la de Textiles, las que sintieron aumentadas su demanda en mayor proporción, durante los años 63/69.-

La clasificación utilizada, que agrupa dentro de los productos denominadas tradicionales tanto bienes de consumo final como las materias primas relacionadas para su producción, en tanto en la agrupación de productos Intermedios se incluyen bienes de Consumo final, dificulta el análisis de los cambios notorios que se han venido dando en la estructura de la demanda, dentro de la cual se ha privilegiado a los productos clasificados como intermedios y a los Bienes durables y de capital.-

Naturalmente que el crecimiento del sector industrial ha aumentado la demanda de bienes de Capital y de insumos intermedios, pero también el mayor crecimiento de éstas agrupaciones está relacionada con un mayor grado de diversificación en el consumo final (al encontrarse estos bienes incluidos en dichas clasificaciones) y con un mayor consumo de insumos industriales por parte de otros sectores. Así tenemos que el sector agrícola ha aumentado su demanda por

abonos, fungicidas y plaguicidas, como también el rápido crecimiento del sector de la construcción, en este decenio, ha estimulado la demanda de sus insumos - intermedios.-

Por otra parte se nota un marcado decaimiento en la demanda de los bienes más antiguos, lo que ha afectado a la vez, a la demanda de sus principales insumos, que se encuentran asimismo incluidos dentro de la clasificación de Bienes Tradicionales.-

H) GRADO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES

En general se entiende por sustitución de Importaciones el hecho de que un país pueda abastecer mediante su propia producción interna, una mayor proporción del total de la demanda de bienes (Producción más importaciones).- Para Celso Furtado el proceso de sustitución de Importaciones se define como "el aumento de la participación de la producción industrial destinada al mercado interno en el producto bruto, en condiciones de declinación de la participación de las importaciones dentro del Producto"*

Analizando el caso salvadoreño se puede apreciar que la producción para el consumo interno abasteció respectivamente a un 61.2% y 61.8% del consumo aparente en los años de 1963 y de 1969, lo que estaría indicando luego que la sustitución de Importaciones fue prácticamente nula en dicho período.-

* Naturalmente que el término de sustitución de importaciones presenta una serie de inconvenientes y las clasificaciones utilizadas hacen más difícil el análisis. Por ejemplo la relación podría mostrar un descenso, sin embargo, la producción interna haya abastecido a un mayor porcentaje de la oferta de un bien, debiéndose dicho descenso a la inclusión de nuevos bienes importados dentro de la rama aludida, en las cuales se clasifican diversos productos, o bien cabe preguntarse si existe o no sustitución cuando la producción interna se ha incrementado sustituyendo bienes anteriormente importados, pero el fuerte crecimiento en el consumo, por sobre el crecimiento de la producción interna, ha llevado también al descenso en el coeficiente.-

- 120 -
CUADRO N°19

PRODUCCIÓN PARA EL CONSUMO INTERNO. CONSUMO APARENTE

PRODUCTOS

<u>TRADICIONALES</u>			<u>INTERMEDIOS</u>			<u>Bs. DE CAPITAL Y DE CONSUMO DURABLE</u>		
<u>63</u>	<u>69</u>	<u>75</u>	<u>63</u>	<u>69</u>	<u>75</u>	<u>63</u>	<u>69</u>	<u>75</u>
83.7	83.4	80.1	31.6	37.0	53.2	14.0	25.4	15.0

FUENTE: Síntesis para años 63 y 69, en Desarrollo Integrado Centro Americano en presente Década BID-INTAL.

Para el año 1975. Ministerio de Economía - Unidad de Programación y Políticas Industriales.

CUADRO N° 20

CONSUMO APARENTE

(Millones de pesos Centroamericanos)

<u>ACTIVIDADES</u>	<u>1963 Consumo aparente</u>	<u>%</u>	<u>Prod. P. Consumo Int. c. aparente</u>	<u>Consumo aparente</u>	<u>%</u>	<u>Producción c. aparente</u>
PROD. ALIMENTICIOS	102.6	30.9	91.0	135.4	27.7	91.4
BEBIDAS	16.7	5.0	96.0	23.5	4.8	95.3
TABACO	8.5	2.5	99.0	9.8	2.0	92.8
TEXTILES	24.9	7.5	59.4	44.0	9.0	60.0
CALZADO Y VESTUARIO	29.0	8.7	87.6	40.8	8.3	89.0
MADERA	3.4	1.0	23.5	3.9	1.0	30.7
MUEBLES	3.0	0.9	96.7	5.3	1.1	96.2
PAPEL Y CARTON	6.8	2.0	22.0	10.6	2.2	21.9

ACTIVIDADES	1963		Prod. P. Consumo Int.c. aparente	Consumo aparente		Producción c. aparente
	Consumo aparente	%			%	
IMPRENTAS	4.4	1.3	79.5	7.1	1.4	78.9
CUERO Y PRODUCTOS	3.4	1.0	70.6	4.0	1.0	70.0
CAUCHO	5.1	1.5	33.3	6.9	1.4	40.6
PROD. QUIMICOS	35.4	10.7	20.6	69.5	14.2	23.3
DERIVADOS -- DEL PETROLEO	13.2	4.0	57.6	15.3	3.1	82.3
PROD. MINERALES NO METALICOS	9.9	3.0	59.6	14.2	2.9	58.4
METALICAS BASICAS	6.6	2.0	4.6	13.9	2.8	6.5
PROD. METALICOS	7.2	2.2	27.8	12.0	2.4	30.8
MAQUINARIA EXCEPTO ELECTRICAS	16.9	5.1	4.7	23.0	4.7	12.2
MAQ. Y APARATOS ELECTRICOS	9.0	2.7	7.8	13.8	2.8	30.5
EQUIPO DE -- TRANSPORTE	16.2	4.9	21.0	19.8	4.1	33.8
INDS. DIVERSAS	9.8	3.0	43.9	15.3	3.1	55.6
TOTAL	332.0		61.2	488.1		61.8

FUENTE: SIECA en base a Cuentas Nacionales del BCR.

Ahora analizando a las diferentes clasificaciones industriales, se puede apreciar que los productos denominados tradicionales, son los que en mayor proporción cubren el abastecimiento interno. Así tenemos que en esta agrupación alrededor del 80% del consumo aparente se satisface mediante producción nacional destinada para el mercado interno. Por otra parte, este porcentaje ha mostrado una leve tendencia a disminuir lo que está relacionado a la propia apertura del MCCA. Asimismo el alto porcentaje que mostraba esta clase de bienes en 1963 nos indica que la producción de éstos artículos se encontraba ya avanzada antes de la formación del Mercado Común, en tanto su deterioro posterior nos presenta una escasa posibilidad de seguir sustituyendo al interior de estas ramas industriales. Así es como dentro de ellas, Madera y Cuero que muestran porcentajes inferiores al 70%, están relacionados al dinamismo del sector pecuario y forestal cuyos recursos han venido agotándose, en tanto que en el sector textil, aún cuando existen posibilidades de seguir sustituyendo, éstas hasta cierto punto se han visto entrabadas, en relación a alcanzar un porcentaje más significativo o a aumentarlo (59.4 para 1963 y 60% para 1969) en forma más notoria, por la cada vez mayor demanda que se hace de telas sintéticas las que a su vez, demandan insumos importados.-

El caso contrario se presenta en las ramas clasificadas como intermedias dentro de las cuales la participación de la producción interna en la oferta total ha tendido a aumentar pasando de un 31,6% a un 53.2% entre 1963 y 1975, lo que estaría mostrando que el proceso sustitutivo a tendido a concentrarse preferentemente en este tipo de bienes, aumentando, especialmente la participación del abastecimiento interno, entre los años 1969 y 1975, en las ramas de Caucho, Químicos, Minerales No Metálicos y Metálicos Básicos.

En cuanto a las Industrias Productoras de Bienes de Capital y de Consumo Durable, que experimentaron un fuerte aumento en la proporción del consumo abastecido internamente de un 14% a un 25.4% entre 1963 y 1969, aumentó el cual contribuyó, especialmente, la rama de maquinaria eléctrica, relacionada al ensamblaje de electrodomésticos, vieron nuevamente disminuída esta relación en 1975 a su situación inicial, lo cual está relacionado al fuerte incremento del Consumo por este tipo de bienes, el cual aumentó entre 1969 - 1975 en un 112% en relación a un 51% para todo el sector. Así, por tanto, a pesar del mayor crecimiento relativo en la producción de estos bienes, ella solo alcanzó abastecer a un 36% del aumento del consumo, disminuyendo consecuentemente, la proporción de la oferta abastecida con producción nacional.-

Luego, es en las ramas denominadas Tra...ales en donde la producción interna abastece en mayor proporción al Consumo Interno, proporción ésta, eso sí que no solo no ha aumentado, sino que por el contrario, a tendido a caer levemente lo que nos mostraría una escasa capacidad de seguir sustituyendo dentro de esta línea. Por otra parte es en las industrias productoras de Bienes de Capital y de Consumo Durable en donde más se tiene que depender del abastecimiento externo, al no existir, en este país una real producción de Bienes de Capital. Así es como en las ramas de maquinaria eléctrica y no eléctrica solo un 9% del consumo, en 1975, se satisfacen con producción nacional.-

Dentro de este grupo, entre 1963 y 1975, las ramas de maquinaria eléctrica y transporte aumentaron la proporción del consumo abastecido internamente, lo que está relacionado, especialmente, a la instalación de actividades de ensamblaje. En cuanto a las posibilidades de seguir sustituyendo en es

ta clasificación son escasas en lo que se refiere tanto a los Bienes de Capital como a una mayor profundización en la sustitución de Bienes Durables de Consumo que vaya más allá del simple ensamblaje, debido a los requisitos técnicos y de capital asociados a estas producciones que exigen además amplios mercados, habida cuenta las escalas de producción requerida de acuerdo a su tecnología. A pesar de lo anterior, dentro de la rama de Productos Metálicos, en donde se ha empezado a sustituir insumos de este tipo, existen posibilidades de ir ahondando el proceso en tanto éste ha afectado solo a un porcentaje reducido de la oferta de dichos bienes.-

Ha sido luego, solo en las industrias productoras de bienes intermedios, en donde la sustitución ha adquirido verdadera importancia, aumentando la participación de la producción para el mercado interno en el abastecimiento del consumo, cumpliéndose así, los requisitos exigidos para que se facilite el proceso.-

En relación a las posibilidades, dentro de esta agrupación de seguir profundizando la sustitución habida cuenta que ésta solo ha afectado a una proporción de la oferta de los bienes que han empezado a producirse internamente, continua luego estando presente. Sin embargo el proceso podría verse entrabado en tanto se necesite ir pasando en aquellas materias primas básicas cuya producción requiere de tecnologías sofisticadas, de mercadeo ampliado y de fuertes requisitos de capital.-

Ahora siguiendo a Celso Furtado se puede decir que aún cuando a aumentado la participación industrial en el producto bruto, también a aumentado la participación de las importaciones, es decir, aunque por un lado se viene produciendo internamente bienes que anteriormente se importaban, han aumentado las importaciones como porcentaje del producto, resultado éste que está re

lacionado a las propias características que ha seguido el proceso de industrialización, el cual se ha basado en la producción de Bienes de Consumo final, para cuya elaboración se hace un amplio uso de insumos, Bienes de Capital importados, cuyas Importaciones han aumentado en proporción al PTB y al PTB Industrial, en tanto las importaciones de Bienes de Consumo (tanto Durables como no Durables) han mantenido su relación al PTB, traduciendo luego, lo anterior en un aumento de la relación $\frac{\text{Importaciones}}{\text{PTB}}$.

Analizando el Cuadro N°21 se puede apreciar que la relación entre Importaciones y P.T.B. de un valor de 18.8% para el año de 1961 (año que se considera como de punto de partida del proceso) pasaron a un promedio de 24.9% entre 1963 - 1967 para luego bajar a 23.5% entre 1968 - 1973. Las Importaciones de Bienes de Consumo en relación al Producto Bruto, aún cuando aumentan para el período 63-67 volvieron a caer, durante los años 1968 - 1973, al nivel que tenían en 1962, esto es válido tanto para los Bienes de Consumo Durable como no Durables, lo que es consecuencia de la propia apertura del MCCA, lo que ha tenido por contrapartida, eso sí, el aumento de las exportaciones salvadoreñas al área.-

Por otra parte, la relación entre Bienes de Capital y Bienes Intermedios con respecto al PTB y al PTB Industrial ha mostrado una tendencia ascendente, especialmente en lo referente a los Bienes Intermedios, los que han visto aumentada su coeficiente en todos los períodos analizados, en tanto la relativa a los Bienes de Capital muestra una caída en el período 68-73 en relación a los años 63-67.

Este aumento en las importaciones relativas de Bienes Intermedios Industriales se refleja también en el aumento de su participación dentro de la estructura de las importaciones de 30% en 1961 a un promedio de 38.3% entre 1971-72, en tanto los Bienes de Capital para la industria, igualmente incrementan su porcentaje de 10.6 en 1961 a un promedio de 13.7% entre 1971-72.-

C U A D R O N° 21

EL SALVADOR COEFICIENTES DE IMPORTACION
(EN % VALORES CORRIENTES - PROMEDIOS)

	1961	1962	1963-1967	1968-1973
<u>M. DE BS.</u> PTB	18.8	19.4	24.9	23.5
<u>M. Bs. CONSUMO</u> PTB	6.15	6.84	7.65	6.81
<u>M. Bs. CONSUMO</u> <u>NO DURABLE</u> PTB	4.16	4.75	5.28	4.93
<u>M. Bs. CONSUMO</u> <u>DURABLES</u> PTB	1.99	2.09	2.44	2.07
<u>M. Bs. INTERME-</u> <u>DIOS</u> PTB	7.31	6.99	9.99	10.25
<u>M. Bs. CAPITAL</u> PTB	3.08	3.47	5.44	4.40
<u>M. de Bs. INTER</u> <u>MEDIOS INDUS--</u> <u>TRIALES</u> PTB INDS.	34.88	37.57	45.29	48.96
<u>M. de Bs. CAPITAL</u> <u>INDUSTRIA</u> PTB INDUSTRIA	12.30	15.83	19.06	16.06
<u>M. de Bs. CAPITAL</u> <u>INTERMEDIOS IN-</u> <u>DUSTRIA</u> PTB INDUSTRIA	47.18	53.40	64.14	60.37

Obtenidas a partir de BCR

C U A D R O N° 22

EL SALVADOR: IMPORTACION DE BIENES
(COMPOSICION PORCENTUAL)

	1961	1966	1967	1971	1972
BIENES DE CONSUMO	<u>32.6</u>	<u>32.7</u>	<u>30.3</u>	<u>28.9</u>	<u>27.8</u>
NO DURABLES	22.1	22.8	20.9	19.8	18.6
DURABLES	10.5	9.9	9.4	9.1	9.2
BIENES INTERMEDIOS	<u>38.8</u>	<u>39.7</u>	<u>42.9</u>	<u>45.6</u>	<u>43.8</u>
INDUSTRIA	30	32.5	34.7	39.2	37.4
AGRICULTURA	8.8	7.2	8.2	6.4	6.4
COMBUSTIBLE Y LU-- BRICANTES	5.4	0.8	0.8	0.7	0.8
MATERIALES DE CONS- TRUCCION	6.8	6.5	5.5	4.5	4.7
BIENES DE CAPITAL	<u>16.3</u>	<u>20.3</u>	<u>20.5</u>	<u>20.3</u>	<u>22.9</u>
AGRICULTURA	1.6	1.1	1.1	3.2	1.6
INDUSTRIA	10.6	13.8	13.5	12.3	15.1
TRANSPORTE	4.1	5.4	5.9	4.8	6.2
IMPORTACIONES NO CLASIFICADAS	0.1	-	-	-	-

FUENTE: BCR

Por otra parte los bienes Intermedios para el Sector Agrícola y la Construcción como los Combustibles y Lubricantes disminuyeron su importancia dentro de las Importaciones, lo que estaría indicando que la sustitución en el sector Industrial aún cuando ha afectado insignificativamente a los insumos requeridos para sí mismo, por otra parte ha venido concretizándose en la producción de insumos requeridos por otros sectores.

En resumen, para el caso salvadoreño, el proceso de sustitución ha alcanzado significación en algunas industrias intermedias, las que especialmente están destinadas a abastecer a otros sectores, Industrias éstas en que ha aumentado la proporción del abastecimiento interno dentro de la oferta total. Por otra parte en tanto parecen existir pocas posibilidades de seguir -- sustituyendo bienes tradicionales, estas serían mayores para el caso de los bienes intermedios como de aquellas clasificadas como de Consumo Durable y de Capital.-

I) INVERSION

Obviamente la expansión de la producción, especialmente de la industrial, a partir de la década de los 60, tuvo que estar acompañada de un crecimiento en la capacidad productiva, empezando a aumentar marcadamente la participación de la Inversión en el PTB a partir de 1964, aumento éste al cual contribuyeron tanto la Inversión Pública y Privada. Dentro de este impulso inversionista un importante papel lo fue el financiamiento externo, el que vino a duplicarse en relación a los años 1960-1963*. Pero fué en estos años, la Inversión hacia el sector industrial, la que se convirtió en el punto privilegiado por la acumulación, aumentando su participación dentro de la engrandecida Inversión Privada*

Sin embargo este dinamismo empieza a perder fuerza a partir de 1967, año en el cual cae la Inversión Pública, siguiéndole en 1968 la Privada, siendo la Inversión dirigida hacia la Industria, quien se sintió más fuertemente afectada, en la medida que comenzó a deteriorarse el MCCA, aún cuando ella, ya antes de la guerra con Honduras* empezó a mostrar síntomas de agotamiento.-

La situación depresiva impactó también a las formas de financiamiento, en tanto empezó a caer la entrada del capital extranjero, disminuyendo su participación dentro del financiamiento de la Inversión de un 20.9% para los años 66-68 a un 10.1% entre 1968-1970.-

* Entre 1960-1963 el financiamiento externo alcanzó a un 10.5% de la Inversión total, pasando este porcentaje a un 20.1% entre 1964-1967.-

* Entre 1964-1968 la relación entre I. Industrial/I. Privada aumentó de 24.6% a 31.8%.-

* Desde 1968 la Inversión Privada empieza a perder lugar dentro de la Inversión Privada, pasando de una participación de 36.5% en 1967 a 28.9% en 1968 y a un promedio de 28.2% entre 1968-1970.

Es el Estado quien se encarga de despertar la actividad económica del estancamiento en que se encontraba sumida, lo que se tradujo en 1971, en una reactivación de la Inversión Pública*, a la que le siguió en 1972 la Inversión Privada, pero es nuevamente la acumulación dirigida a la Industria - quien se levanta con mayores bríos, aumentando otra vez su participación y - en mayor proporción que en la situación precrisis*, todo lo cual ha conducido a un aumento general en la participación de la Inversión en relación al - PTB, la que alcanza su máximo, franqueando la barrera del 20% en los dos últimos años.*.-

En resumen los impulsos a la Industrialización se concretizaron - en aumentar en la participación de la Inversión - del producto, espe- - cialmente de la dirigida al sector industrial, adquiriendo dentro de este di - namismo un papel importante el financiamiento aportado por el sector externo sin embargo la tendencia muestra fluctuaciones en su desenvolvimiento, sien - do estas mucho más pronunciadas para el sector industrial.-

* en 1971 la Inversión Pública creció en un 32.4%, aumentando su participación en la Inversión Total de 2.2% entre 1967-1970 a 2.8% en 1971 y a un promedio de 2.9% entre 1971-1975.-

* Entre 1964-1967 el promedio de la relación I. Industrial/I. Privada fue de - 31.8% aumentando este porcentaje como promedio entre 1972-1975 a 32.5%

* Se refiere a los años 1974-1975 en que en promedio la relación I/PTB alcanza 22%.

C U A D R O N° 23

INVERSION

INVERSION INTERNA BRUTA - I PRIVADA - I PRIVADA INDUSTRIAL

COEFICIENTE $\frac{I. \text{ TOTAL}}{PTB}$ $\frac{I \text{ PRIVADA}}{PTB}$ $\frac{I. \text{ INDUSTRIAL}}{PTB}$ $\frac{I \text{ INDUSTRIAL}}{I \text{ PRIVADA}}$ $\frac{I. \text{ PUBLICA}}{I. \text{ TOTAL}}$

AÑOS	<u>INVERSION TOTAL</u>	<u>INVERSION PRIVADA</u>	<u>INVERSION INDUSTRIAL</u>	<u>I. TOTAL PTB</u>	<u>I. PRIVADA PTB</u>	<u>IN.IND PTB</u>	<u>I. IND. I PRIVADA</u>	<u>I. PUBLICA I. TOTAL</u>
1961	191 8	122.3		134	8.5			2.58
1962	194.4	135 0	34.9	12.2	8.4	2.2	25 8	1.94
1963	214.6	158.5	37.0	12 8	9.4	2.2	23.3	2 06
1964	317 3	214.3	60.1	17,1	11.5	3.2	28.0	2.01
1965	307.8	215.6	71.9	15.6	10.8	3.6	33.3	3.15
1966	361.2	226.7	66.4	17.3	10.7	3.1	29.3	3.60
1967	326 8	254.9	93 0	14.9	11.5	4.2	36.5	2.41
1968	255.5	189.3	54.7	11.2	8.3	2.4	28.9	2.02
1969	303.2	208.6	58.4	12.8	8.8	2 5	28.0	2.17
1970	304.6	235.7	67.7	11.9	9.2	2.6	28.7	2.26
1971	421.7	263.6	71.9	15.7	9.7	2.7	27.3	2.80
1972	408.2	346.0	107.1	14.3	12.0	3.7	30.9	3.48
1973	609.0	377.0	111.0	18.5	11.3	3.3	29.4	2.37
1974	892 2	508.4	154.7	22.9	12.9	3.9	30.4	2 35
1975	947.7	620 3	243.0	21 1	13.6	5.3	39.2	3.67

FUENTE: Datos obtenidos a partir de Indicadores de Conaplan, para la Inversión Industrial se tomó la suma de adquisición de Equipos Industriales y Construcciones Industriales.

J) INVERSION EXTRANJERA

El apareamiento en escena de una estrategia industrializante, con un rezago histórico de cerca de 20 años, hizo que este coincidiera con la expansión a nivel mundial de las empresas denominadas multinacionales* las cuales a través de sus sucursales y filiales han particionado su producción a nivel internacional.-

Con la empresa multinacional el capital extranjero, que había privilegiado anteriormente la inversión en el sector servicio o primario, se viene ahora a ubicar preferentemente en el sector manufacturero.-

La formación del mercado Común en el cual activamente participó, - como se vio anteriormente la diplomacia norteamericana, adecuando sus lineamientos a las necesidades de expansión de las empresas de su país, incentivó la penetración de capitales extranjeros hacia el sector manufacturero en germen, aprovechando la ampliación del mercado las políticas de incentivos fiscales y crediticias, la formación de parques industriales y las garantías ofrecidas por el gobierno salvadoreño y el de los demás países de la región, en relación a la libre transferencia de sus utilidades, como a su permanencia en el país, poniéndolas a salvo de posibles intentos de expropiación.-

* denominadas también transnacionales, internacionales, etc., sobre este tema existe abundante literatura. Estas empresas, habida cuenta, su poder financiero, su conocimiento de los mercados mundiales y su capacidad tecnológica -- han podido penetrar sin grandes dificultades en nuestros países Latinoamericanos.-

Según investigaciones realizadas por Gert Rosenthal, la inversión extranjera en Centro América durante los años que van de 1959 a 1969 ha seguido la siguiente evolución.

CUADRO N°24

INVERSION EXTRANJERA TOTAL Y DEL SECTOR MANUFACTURERO 1959 Y 1969
(en millones de dólares)

	<u>1959</u> <u>Total</u>	<u>Sector Manu</u> <u>facturero</u>	<u>%</u>	<u>1969</u> <u>Total</u>	<u>Sector Manu</u> <u>facturero</u>	<u>%</u>
Guatemala	137.6	1.1	0.8	207.0	90.3	43.6
El Salvador	43.0	0.7	1.6	114.6	43.7	38.1
Honduras	115.5	6.9	6.0	184.1	20.6	11.2
Nicaragua	18.9	5.3	27.8	76.3	41.5	54.4
Costa Rica	73.2	0.6	0.8	173.3	36.7	21.1
Centro América	388.2	14.6	3.8	755.3	232.8	30.8

FUENTE: SIECA.

Gert Rosenthal "El Rol de la Inversión Extranjera en el Desarrollo del MCCA.

Como se puede apreciar en el período considerado se produjeron importantes cambios en la distribución sectorial de la Inversión externa, privilegiadora al sector industrial. En 1959 la inversión directa en el sector manufacturero Centro Americano ascendía a 14.6 millones de dólares, lo que significaba únicamente un 3.8% de la Inversión total, la cual se encontraba ubicada preferentemente en el sector primario y en el comercio.

Esta participación para el caso de El Salvador alcanzaba solo a un 1.6% y a un 5% de la Inversión Extranjera ubicada en el sector manufacturero - de toda el área.-

En 1969 tenemos un cambio total en el panorama, durante el lapsus - de tiempo transcurrido, al hacer ella al sector industrial su preferido, invirtiendo en él 218.2 millones de dólares,* su participación pasó de un 3.8% a un 30.8%, siendo éstos valores, para el caso de El Salvador, de 1.6% y 38.1% - respectivamente, lo que tuvo por resultado un aumento en su participación dentro de esta forma de Inversión a nivel Centro Americano, de un 5% a un 18.8%. Expresando lo anterior de diferente manera, se puede también decir, que del - aumento en el monto total de la Inversión Externa, entre 1959 - 1969, un 60% - se destinó al sector manufacturero y que la importancia relativa de esta forma de Inversión en El Salvador aumentó en relación al área.-

Durante el período considerado en el estudio de Rosenthal, la Inversión extranjera directa financió al 8% de la Inversión bruta total de la región, siendo este porcentaje de un 7% para El Salvador. Este financiamiento fue mucho más significativo en relación al sector manufacturero, representando aproximadamente un 17.5% de la inversión total fabril centroamericana y un 14.6% de la salvadoreña. Sin embargo el control ejercido por el capital extranjero sobre los activos fijos industriales, se comprobó ser superior al 17.5%, alcanzando a un 30% de ellos en 1969. Tal diferencia es explicada en base a la participación de los socios locales, con quienes se aliaron tratando de aumentar su seguridad y de los pres

* lo que da un incremento aproximado de 1500% con respecto a 1959.-

tamos tanto externos como internos, habiendo estos últimos financiado una proporción significativa del capital fijo bajo control externo.

C U A D R O N° 25

INVERSION EXTRANJERA DIRECTA POR SECTORES DE ACTIVIDAD
ESTRUCTURA PORCENTUAL 1970 - 1975

	<u>1970</u>	<u>1975</u>
COMERCIO	18.5	23.6
BANCOS Y FINANZAS	4.6	4.7
HUELL Y TURISMO	1.3	1.3
TRANSPORTE	15.9	11.2
VIVIENDAS, TERRE NOS		
VALORES Y OTROS	2.0	3.0
ACTIVIDADES NO REPRODUCIBLES		
ENERGIA (DISTRIBU CION)	14.0	9.9
EXTRACCION DE MI- NERALES	0.0	1.0
PESCA	0.1	0.3
AVICULTURA	0.2	0.3
OTROS SERVICIOS	0.1	0.1
MANUFACTURA	43.2	44.6
TOTAL	100	100

Obtenido a partir de datos del Ministerio de Economía.-

Durante la presente década la Inversión extranjera ha seguido creciendo, aumentando la inversión directa entre 1970 -1975 en un 41.7%* y en un

* Ministerio de Economía.

46.1% en el sector manufacturero en tanto la Inversión total en el sector, durante el quinquenio alcanzó a 145.4 millones de colones. En relación a su contribución dentro del financiamiento del sector, ésta disminuyó de un 14.6%, de acuerdo a los datos de Rosenthal, a un 11.8%, del cual el 25.1% correspondió a la Inversión directa y el 74.9% a la Inversión indirecta, es decir préstamos - externos dirigidos al sector industrial.

La participación de la Inversión directa en el sector manufacturero aumentó de un 43.2% a un 44.6% durante los años 70 - 75, siendo el sector comercial quien se vio durante este período privilegiado, aumentando su participación dentro de la Inversión Externa total de un 18.5% a un 23.6% (Cuadro N°)

C U A D R O N°26
INVERSION EXTRANJERA INDUSTRIAL
(millones de colones)

<u>AÑOS</u>	<u>DIRECTA</u>	<u>INDIRECTA</u>	<u>TOTAL</u>
1971	3.2	8.8	12.0
1972	13.4	25.0	38.4
1973	2.5	16.5	19.0
1974	11.0	35.5	46.5
1975	6.4	23.1	29.5
	<u>36.5</u>	<u>108.9</u>	<u>145.4</u>

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMIA "UNIDAD DE PROGRAMACION Y POLITICAS INDUSTRIALES

Ahora si el análisis se hace por ramas industriales se puede apreciar (Cuadro N°28) que durante este último quinquenio, la inversión externa en el sector industrial se ha ubicado preferentemente dentro de las ramas tradicionales, las cuales han recibido el 62.6% de esta inversión, en tanto los grupos de Bienes Intermedios y de Consumo Durable y de Capital han absorbido respectivamente solo un 31.8% y 5.8% de ella.-

- 137 -

CUADRO N°27

INVERSION EXTRANJERA REGISTRADA 1971 - 1975

(millones de colones)-

	1971	1972	1973	1974	1975	TOTAL 71-75	PORCENTAJE
INVERSION DIRECTA							
BS. DE CONSUMO NO DURADERO	2.4	12.4	1.2	3.6	3.2	22.8	62.5
BS. INTERMEDIOS	.6	.5	1.1	6.6	2.8	11.6	31.8
BS. DE CONSUMO DURABLE Y DE - CAPITAL	.2	.5	.2	.8	.4	2.1	5.8
TOTAL	3.2	13.4	2.5	11.0	6.4	36.5	100

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMIA
UNIDAD DE PROGRAMACION Y POLITICAS INDUSTRIALES.

1 5 0

C U A D R O N°28

INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN EL SALVADOR

HASTA EL 31 Dic. - 1970 - 1975

Por ramas Industrias Estructura Porcentual

<u>RAMAS</u>	1970	1975
ALIMENTOS Y BEBIDAS	5.3	5.5
TABACO	11.1	7.6
TEXTILES	19.6	28.8
CALZADO Y VESTUARIO	6.2	2.5
MUEBLES		0.6
CUERO	0.2	0.6
IND.IMPRESAS	0.7	0.9
VARIOS (discos)	0.4	0.3
VARIOS (otros)	0.3	0.5
SUB TOTAL	<u>37.7</u>	<u>47.2</u>
PAPELES Y CARTONES	7.1	7.5
CAUCHO	0.1	0.6
PLASTICOS	0.7	1.3
QUIMICOS	27.8	20.4
PROD. DEL PETROLEO	3.0	2.5
IND. NO METALICAS	4.5	4.0
INTERMEDIAS VARIAS		<u>0.9</u>
SUB TOTAL	<u>43.2</u>	<u>37.2</u>
IND. DE PROD. DE METAL	2.3	2.0
IMPLEMENTOS AGRICOLAS	5.1	3.8
CONDUCTORES ELECTRICOS	8.6	5.9
APARATOS ELECTRICOS	0.6	2.3
IND. DE CARROCERIA Y CHASIS	2.3	1.6
SUB TOTAL	<u>19.0</u>	<u>15.6</u>
TOTAL	100	100

Esta preferencia, durante este quinquenio, por el sector de bienes tradicionales, se ha traducido en un aumento en su participación dentro de la Inversión Extranjera Manufacturera, la que ha pasado de 37.7% a 47.2%, en tanto ha disminuído la de los grupos correspondientes a Bienes Intermedios y de Capital y Consumo Durable, las cuales han descendido de 43.2 a 37.2 y de 19.0% a 15.6%, respectivamente. Las ramas de textiles, calzado y vestuario, que son las que han venido creciendo más lentamente, junto con las de plásticos y de aparatos eléctricos, son las que han aumentado su participación más significativamente, en tanto la de Químicos, Petróleo, Aparatos Agrícolas y conductores eléctricos, que experimentaron una fuerte expansión en la década pasada, han visto disminuída su participación.-

A pesar de la disminución en la participación de los productos Químicos, es esta rama junto con la de textiles, las que han sido escogidas por la Inversión Extranjera, depositando en ellas aproximadamente el 50% de la Inversión destinada al sector industrial, siguiéndoles en importancia, Tabacos, Papeles y Cartones y Maquinaria Eléctrica, con los cuales se complementa un 72.5 de ésta forma de Inversión.-

En resumen, la apertura del Mercado Común y las políticas industrializantes, dentro de las cuales se favoreció la penetración del capital extranjero, en momentos que este se esparcía internacionalmente dieron por resultado un aumento significativo de la Inversión externa dentro del area Centro Americana, la cual, dentro de las nuevas tendencias, privilegió al sector industrial.-

Pero no basta con considerar solamente el crecimiento del monto de capital registrado bajo Inversión Extranjera (el cual puede aún estar sub-valorado por las prácticas contables de éstas empresas) ya que su poder de control puede ser aún mayor que el que se expresa a través de las cifras, habida

cuenta que son las grandes empresas multinacionales quienes manejan a nivel mundial la tecnología y las finanzas.

En cuanto a su ubicación por ramas, ellas privilegiaron primeramente a los textiles, químicos, papeles y cartones y conductores eléctricos, ramas nuevas * que experimentaron una fuerte expansión en el decenio pasado, en tanto en la presente década han empezado a abordar ramas tradicionales de escaso dinamismo como Vestuario y calzado, ampliándose dentro del sector textil, cuya producción viene disminuyendo marcadamente en este decenio, presentando aún tasas negativas de crecimiento, a la vez, él ha aumentado su participación en ramas como plásticos y aparatos eléctricos*, las que han mantenido durante los últimos años su tasa de crecimiento en expansión.

Este aumento en la participación del capital extranjero, en ramas tradicionales de lento crecimiento, no es posible de explicarlo, sino que con estudios adicionales de las respectivos proyectos, sobre lo cual no se dispone de información*. No obstante lo anterior, su participación se mantiene alta -- dentro de las ramas "nuevas", de las que ha venido dependiendo el dinamismo -- del proceso de industrialización, como productos químicos, papeles y cartones, petróleo, en la cual se presenta con carácter de monopolio, y productos metálicos básicos, en la que ha penetrado últimamente.*

* a excepción de textiles ya que el sector químico, aún cuando tenía ya en 1960 cierta importancia, se expandió preferentemente en base a la aparición de nuevos productos.-

* dedicadas al ensamblaje de electro domésticos

* Naturalmente que esto daría tema para un trabajo aparte.

* Ministerio de Economía: Inversión Extranjera en El Salvador. Registradas en 1976 por Ramas: La Inversión correspondiente a Productos Primarios de Metal asciende a ₡ 2.839.040.-

K) CARACTER HETEROGENEO Y CONCENTRADO DE LA ESTRUCTURA ECONOMICA.

Entre los rasgos que caracterizan a la economía salvadoreña se destaca la presencia de una estructura productiva concentrada y heterogénea.*

Tal característica estructural, que no es privativa de este país ha sido problematizada por la Cepal bajo lo que se ha venido a denominar Heterogeneidad Estructural.

Tal situación se define como una en que se presentan grandes diferencias de productividad y modernidad entre los sectores de actividad económica y dentro de ellos, existiendo además, complejas vinculaciones de intercambio y dependencia entre las actividades modernas y aquellas de menos productividad denominadas "primitivas".-

Esta característica, que marca a las economías Latino Americanas, es explicada como una consecuencia del propio proceso de desarrollo histórico que han seguido estos países y de las formas que ha adquirido la diseminación del progreso técnico, cuyos frutos han tendido a ser acaparados de preferencia por quienes se encuentran vinculados a los núcleos productivos del sector moderno, en --

* Lo que se puede apreciar claramente en Anexo 1

tanto las estructuras productivas se han venido constituyendo de manera concentrada.-

Esta situación no es interpretada como ajena a la inserción de estos países en el sistema capitalista mundial, en la medida que la tecnología moderna que ha penetrado en nuestros países, es controlada a nivel de las grandes empresas de los países centrales.-

Historicamente se distingue una primera fase correspondiente al proceso de división internacional del trabajo en que el progreso técnico solo penetra dinamizando el complejo exportador y su infraestructura de apoyo (fase de desarrollo hacia afuera), lo que lleva a conformar un sector que adquiere una diferencia estructural con relación al resto del sistema caracterizado por grandes diferencias de productividad.-

Posteriormente, con el crecimiento industrial (fase de desarrollo hacia adentro), se da paso a una versión más compleja de la heterogeneidad estructural, fundada en la vigencia de dos polos tecnológicamente avanzados entrelazados entre sí. Así la llamada diversificación hacia adentro ha llevado a la aparición y el fortalecimiento de un sector con niveles de productividad substancialmente superiores al promedio del sistema, lo cual se ha visto enfatizado bajo la penetración de empresas extranjeras, ya sea como sucursales o en alianza con el capital nacional, quienes al hacer uso de la tecnología más moderna, creada en los laboratorios de sus casas matrices, han acentuado la formación de estructuras concentradas.-

La modernización que ha afectado a nuestras economías, en tanto ha sido solo parcial y no se ha diseminado a su interior, ha dado por resultado la coexistencia de las formas productivas más modernas a nivel mundial con otras de la época colonial.-

Esta problemática planteada a nivel Latino Americano tiene plena vigencia en el análisis del caso salvadoreño tanto dentro de la primera como de la segunda fase.-

Así es como en el sector agrícola se encuentran presentes una diversidad de situaciones que van desde empresarios que además de utilizar tecnología moderna ocupan grandes contingentes de asalariados agrícolas, a productores campesinos que solo cuentan con la fuerza de trabajo familiar. Los estratos más tecnificados corresponden fundamentalmente a actividades de alta productividad ligados a la exportación, en tanto, los estratos de menor productividad se identifican generalmente con actividades orientadas hacia el mercado interno.-

Las características históricas del desarrollo económico social salvadoreño que llevaron a la concentración en la propiedad de la tierra, ha tendido a configurar un sector empresarial moderno que ha absorbido una parte considerable de los beneficios de la exportación, los que no se han diseminado al interior de la sociedad, localizándose en forma integrada dentro del esquema ligado al comercio exterior.-

Sin embargo este sector moderno se ha entrelazado con el sector "primitivo" o de más escasa productividad, en tanto, este último ha funcionado proporcionando fuerza de trabajo, en las épocas de mayores requerimientos laborales, a la agricultura para la exportación.-

El sector industrial salvadoreño se había venido constituyendo en forma artesanal, aún cuando había aparecido, en algunas ramas, de acuerdo a sus características tecnológicas, grandes empresas.*

* Por ejemplo el caso de Bebidas y Tabacos, como también en la industrialización de los productos agroexportables.-

Dicho tipo de desarrollo, como vimos anteriormente, había sido aún avalado por la propia política económica.-

Con la medida que las condiciones a nivel económico y social empezaron a ser viables un proyecto de industrialización, el cual se fue constituyendo dentro del marco de la Región Centro Americana, empezaron a aparecer grandes empresas * con tecnología moderna, de acuerdo a las exigencias de competitividad que presentaba la región, aún cuando se dieron, también casos de modernización en las empresas pre-existente, parece ser que la generalidad fue la formación de un sector moderno bajo la aparición de nuevas empresas.

Los tamaños de planta ligadas a la nueva tecnología llevaron a estas unidades productivas a colocarse bajo estructura de mercados caracterizados por su extremada concentración, proceso este que fue dando origen a un desplazamiento de la artesanía, la pequeña y aún de la mediana empresa, las que empiezan a ser relegadas a determinadas ramas de menores requerimientos tecnológicos, de más alto grado de competitividad y cuya producción se destina al mercado interno.-

De acuerdo al Anexo # 2 y realizando el análisis por ramas, dentro de las industrias llamadas tradicionales Bebidas y Tabacos, son dos ramas de antigua data las cuales tienden a mantener su estructura de mercado, que ya de sí nace concentrada, presentándose situaciones de monopolio en el caso de la Cervecería y en el de los cigarros, el cual solo ultimamente se rompe. Por otra parte un conjunto de pequeñas empresas pululan en torno a la Compañía Tabacalera, como abaste

* "grandes" se entiende en sentido relativo al contexto del área.

cedoras y sobre las cuales ésta última ejerce poderes monopsómicos.-

En calzado y prendas de vestir se produce un fuerte desplazamiento de la artesanía y de las pequeñas y medianas empresas *, en tanto una gran empresa moderna de calzado pasa a abarcar de un 17.7% de las ventas a un 41.06% de ellos entre 1961 y 1971.-

Esta concentración en la industria del calzado, a su vez, ha afectado a la del cuero, en tanto la gran empresa se viene expandiendo integradamente. Así tenemos que en esta última industria, las empresas que se han clasificado como grandes aumentaron su participación de un 32% de las ventas a un 70% de ellas, en el decenio 61 al 71, disminuyendo, por otra parte la participación de la artesanía y pequeña empresa.-

En cuanto a la industria de muebles que presentaba características eminentemente artesanales en 1951 * presencia el derrumbamiento de la pequeña producción, disminuyendo el número de empresas artesanales de 399 en 1961 a 297 en 1971 y su relación con la producción manufacturera de 140 en 1951 a 19 en 1971, concentrándose el 70% de la producción en 5 empresas medianas y 3 grandes.-

Imprentas y Textiles son dos ramas en que la pequeña empresa y la artesanía, aún cuando numericamente aumentar, pierden marcadamente su participación dentro del producto de su grupo, en tanto las empresas medias la mantienen y las grandes la aumentan, incrementándose además numericamente.

* Las empresas de calzado han pasado de 191 en 1961 a 94 en 1971.

* La relación entre producción artesanal y manufacturera era de 140 en 1951

Las empresas clasificadas como de Bienes Intermedios empiezan a aparecer en su mayoría ya como grandes empresas, después de la década de los 60, por tanto en ella la artesanía de una pequeña empresa era muy insignificante.- Dentro de este grupo se presencia la entrada de las industrias ligada al petróleo, la cual nace monopolica, la de Metales Básicos, en que dos empresas participan con el 66% de las ventas y la gran empresa da cuenta de un 96% de ellas, en tanto en la rama de plásticos 7 grandes empresas se apropian del 85% de las ventas de las cuales algunas se especializan en Tubos, otras en juguetes y otras en artículos diversos, lo que -- da un nivel de concentración mayor que el arrojado por los datos.-

La industria del papel era igualmente casi inexistente antes de los años 60 y las pequeñas y aún medianas empresas son, por tanto, en esta rama, de escasa significación, dominando dentro de ella 1 molino y 2 fábricas de Cajas y Bolsas.

La rama de Químicos se caracteriza por una marcada pérdida de importancia de la artesanía pequeña y mediana empresa, tanto numéricamente como en su participación en el empleo y las ventas y por el apareamiento por otro lado, de empresas modernas intermedias que se establecen bajo condiciones monopolíticas*. Por otra parte, dentro de esta rama, los subgrupos de farmacia, jabón y perfumes se caracterizan por un mayor grado de competitividad.-

La rama de minerales no metálicos, relacionada al abastecimiento del sector de la construcción, presenta rasgos que la distinguen por la presencia, por un lado, de grandes empresas, 2 de cemento y una de Asbesto Cemento y por otro lado de un conjunto de empresas pequeñas que se dedican a la producción de ladrillos, -

* Gases y Oxígeno, Básicas, fertilizantes, insecticidas y Detergentes se establecen como monopolios fosforos y pinturas, como duopolio, estando tres empresas dedicadas a producir resinas

tejas y tubos y otras medianas que producen Bloques de Cemento. Dentro de esta rama se ha mantenido la participación de las pequeñas y medianas empresas las que han aumentado numericamente.

En las Industrias Productoras de Bienes Durables y de capital, en la rama de productos metálicos se da un marcado grado de concentración disminuyendo la relación entre empresas artesanales y manufactureras de un 147% en 1951 a un 13% en 1971, formándose grandes y medianas empresas que empiezan a dominar el mercado.-

Dentro de esta rama la concentración es mayor que la reflejada por las cifras, debido a la variedad de productos incluida dentro de ellas, así es como algunas subramas se sitúan en calidad de monopolios.*

En el subgrupo de maquinaria y aparatos eléctricos aparecen grandes empresas, las cuales se establecen en calidad de monopolios, estas empresas están relacionadas al montaje de aparatos eléctricos, cables, alambres, tubos y bombillos.

Finalmente el Sector de Transporte, que está formado por empresas dedicadas al Montaje de carrocerías y a la fabricación de piezas y accesorios ha visto también, aumentada su concentración, al pasar entre 1961 y 1971, las tres más grandes empresas a participar con un 69% de las ventas en relación a un 21% en 1961,

El grado de concentración en el sector aún tiene que ser considerablemente mayor que el mostrado por las cifras presentadas, si se considera que los datos --

Existe una empresa de productos de Aluminio, de corcholatas y de clavos, por otra parte se presencian subgrupos con características competitivas, como cerrajerías y reparadoras de muebles.

censales aparecen agrupados por industria y no por empresas, las cuales en la medida que se diversificaron pueden quedar clasificadas en rama industrial.-

Así el proceso de industrialización en el país se ha caracterizado por el apareamiento de empresas modernas*, que actúan en mercados concentrados, de acuerdo a los requisitos tecnológicos exigidos para competir dentro del marco regional.-

Estas empresas, ya sea, han empezado la producción de productos nuevos, sustituyendo bienes que anteriormente eran importados, o se han establecido en ramas ya existentes, sustituyendo en este caso producción de tipo artesanal o aportada por pequeñas empresas y aun medianas.

Por tanto ellas han ido formando su mercado en base a la sustitución de bienes importados, de producción artesanal, como de la pequeña industria y de su expansión hacia el exterior, natural y especialmente hacia el Mercado Centroamericano.

A pesar que consecuentemente se ha dado un proceso de desplazamiento del artesano y de la pequeña producción, este tipo de empresa a podido persistir dada a determinadas ramas de escasos requisitos técnicos y de baja productividad que operan para el mercado interno, como bien se han dedicado a la producción de exclusividades o se han mantenido coexistiendo con las grandes empresas, en tanto esta se lo permiten, de acuerdo a sus necesidades de expansión.-

Por su parte la mediana empresa tiende a mantener su participación en aquellos grupos en que las economías de escala no son importantes, en tanto pierden participación, alcanzando pequeña significación en las ramas más tecnificadas, espe---

El apareamiento de nuevas empresas modernas que se han superpuesto o desplazado a las preexistentes, no es óbice, según como se dijo, para que algunas empresas viejas hayan logrado crecer y modernizarse, pero parece que esto fue más la excepción que la generalidad.-

cialmente en aquellas que van apareciendo o aumentando su importancia después de los años 60 (Prod. Intermedios l Maq. Eléctrica).-

La mayor productividad ligadas a las empresas modernas, las estructuras concentradas de los mercados en que ellas operan*, que les permiten apropiarse de los frutos del progreso técnico, el mayor dinamismo de las ramas que ellas abordan y sus posibilidades de expansión externa, hacen de éstas empresas las más rentables y por tanto son las que cuentan con mayores posibilidades de acumulación y luego de expansión, en contrario sensu, el escaso dinamismo del mercado interno, en torno al cual giran las artesanías, pequeñas y aún medianas empresas, las estructuras de mercado, caracterizadas por mayores grados de competitividad, en que éstas empresas actúan y las barreras financieras impuestas por las escalas de producción relacionadas a la tecnología imperante, se interponen como obstáculos a la expansión y modernización de este tipo de empresas, no modificándose, luego el perfil de concentración que se ha venido constituyendo, sino que por lo contrario el propio proceso tiende a aumentar su grado de significación, en tanto las mayores posibilidades de acumulación dentro del sector moderno va dando origen a la expan-

*Hay que considerar eso sí que el grado de competencia con que actúan éstas empresas no solo depende de la estructura del mercado interno, sino que de su complementariedad con el resto de la región, al respecto el trabajo de BID-INTAL dice lo siguiente: "El Salvador fue el principal exportador con ventas superiores al millón de pesos centroamericanos, en las industrias Básicas de Metal no ferroso, habiendo realizado el 91% del total de ventas con porcentajes un poco menos, pero siempre elevado. El Salvador participó en el comercio de la industria de envases y cajas de papel y cartón; abonos y plaguicidas, artículos textiles y otros, variando su participación en el comercio total entre el 62% y 73%".-

sión de las empresas ubicadas dentro de él, las que en la medida que van copando su rama, empiezan a diversificarse integrando sus procesos productivos, y/o conglomerándose*.

Por tanto y siguiendo el análisis cepalino, el desarrollo del sector industrial del país ha conducido hacia el grado más complejo de la heterogeneidad estructural, fundada en base a dos polos tecnológicamente avanzados que coexisten con actividades de escasa productividad a nivel tanto de sectores como intrasectores.-

Guatemala se ha especializado en enlatados de fruta y verdura, en pulpa de papel (donde de nuevo se encuentra Sigma) y en productos del vidrio, Nicaragua, por su parte, elabora algunos productos químicos, de los cuales es el único productor en la región, y Costa Rica se ha especializado en maquinaria no eléctrica (rama ésta que en el caso salvadoreño está constituida por pequeñas empresas) y en el ensamblaje de aparatos eléctricos.-

La falta de datos no permitieron un análisis adecuado del proceso de especialización en el sector industrial, pero de acuerdo al estudio del BID/Intal parece ser que en algunos casos, se han creado vínculos de complementariedad muy significativo". Aún cuando el análisis a nivel regional podría demostrar la existencia de un grado de mayor de competitividad que el realizado al interior del país, las estructuras concentradas que se han ido constituyendo en éstos (Cuadro A) nos indican el predominio de algunas grandes empresas en el conjunto de la región. (El Cuadro)

* Por ejemplo caso de Adoc que se integra verticalmente en la producción de cuero, de Sigma y sus múltiples divisiones que se integran por él en la producción de tintas etc., de Aceros, S.A. y de Saltis que pasan a la producción de productos Metálicos, etc.

C U A D R O A

CENTRO AMÉRICA: Estructura del Sector Industrial, según tamaño de empresas 1968

	GUATEMALA	HONDURAS	NICARAGUA	COSTA RICA
<u>Tamaño de empresas</u>				
Pequeña	72.98	72.9	70.4	70.1
Mediana	19.1	19.7	20.0	22.5
Grande	8.1	7.4	9.6	7.4
 <u>Participación en - la producción total</u>				
Pequeñas	13.4	16.6	19.4	20.0
Medianas	37.5	47.8	30.8	40.7
Grandes	49.1	35.6	49.8	30.3

Fuente BID/INTAL "El Desarrollo Integrado Centro Americano"

Empresas pequeñas 5-29 trabajadores

Empresas medianas 30-99 trabajadores

Empresas grandes 100 y más trabajadores.

L) OCUPACION.

La presencia de desocupados y sub-empleados se ha constituido en una constante que ha caracterizado a la economía salvadoreña. Esta situación ha sido una condición necesaria de acuerdo a las características históricas que ha venido conformando su desarrollo. La concentración de los recursos productivos en el sector agrario, especializado hacia el cultivo de bienes exportables de características estacionales de producción, unido a las formas históricas de apropiación concentrada de la tierra y al poder político que han ejercido los grupos agroexportadores, han hecho posible tal situación, la cual ha permitido hacer viable el funcionamiento de una economía basada en un sector para el mercado externo, cuyo tipo de producción necesita de contingentes apreciables de mano de obra en períodos determinados del año.-

Como se mencionara anteriormente, tales características del desenvolvimiento de la actividad económica habían dado origen al conocido binomio latifundio, que ha marcado a las estructuras agrarias Latino Americanas, conformándose en un medio a través del cual se han satisfecho las necesidades periódicas de mano de obra a un bajo costo.-

El lento y fluctuante crecimiento del sector externo y una relativamente alta tasa de crecimiento poblacional, fueron dando origen a una subutilización de la fuerza de trabajo, la cual, al no poder ser absorbida por las actividades agrícolas ni encontrar tierras marginales donde ubicarse, empezó a emigrar del campo a la ciudad, pero en este caso estos contingentes de mano de obra, a diferencia de los países centrales, en los cuales ellos encontraron posibilidades de trabajo productivo en un dinámico sector industrial, tuvieron que contentarse con engrosar un sector servicio de baja productividad, dedicándose a actividades domésticas u otras escasamente especializadas, tales como vendedoras callejeras, lustra botas, etc.

La implantación de una estrategia industrializante, en la cual -- los escritos cepalinos habían cifrado tantas esperanzas para solucionar los problemas que afectaban a los países Latino Americanos, e impedían su desarrollo, no vino a constituirse en el panacea pensado y la desocupación y el subempleo siguieron siendo, entre otros, problemas que no encontraron su solución.-

Aún cuando, en el caso de los países Latinoamericanos que primeramente se industrializaron, su fuerte dinamismo inicial y su concentración en ramas ligeras, permitió una adecuada absorción de mano de obra para posteriormente estabilizarse, en el caso salvadoreño el desarrollo industrial al rezagarse relativamente, lo que le significó germinar bajo la presencia del capital extranjero y de una tecnología mas avanzada, se mostró incapaz, desde sus primeros pasos, de convertirse en un antídoto frente a tal dolencia. Así tenemos que de acuerdo a datos de La Cepal*, entre 1951 y 1957 el empleo industrial creció a una tasa de solo 2.7%, menos a la tasa de crecimiento poblacional (aprox. 3%) y mucho menos a la tasa de crecimiento del producto (5.1%) Esta tasa de crecimiento, en la medida que la actividad industrial se empezó a dirigir al Mercado Común y por tanto a necesitar de un esfuerzo competitivo mayor, empezó a decaer aún mas a pesar del impulso que el sector recibió

* Naciones Unidas "Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico" 1957

con la apertura del Mercado Centro Americano.-

En el período 1961 - 1971 la tasa media de absorción de la fuerza de trabajo alcanzó a un 2.9%* anual, lo que dado un crecimiento de la PEA de 3.4% anual, significó un duplicación de la tasa de desocupación abierta, la que pasó de 5.1% en 1961 a 10.2% en 1971*.-

En tanto el nivel de empleo en el sector agropecuario mejoró en el decenio mencionado, debido a aumentos experimentados en el rendimiento por hectárea, como consecuencia de la aplicación de tecnología abonadoras de tierra, lo que vino a disminuir la tasa de migración rural-urbana de 0.8% a un 0.5%* anual, entre 1961-1971, el sector industrial generó empleos a una tasa solo del 1.7%* promedio anual, tasa ésta que prácticamente se ha mantenido sin variación en la presente década*. Esta lenta tasa le ha significado al sector participar solo en un 7%* en la generación de empleos totales para el período 1961-1971, período éste en que precisamente el país experimentó un rápido e intenso proceso de desarrollo industrial y en que este sector aumentó significativamente su participación dentro del Producto.-

Pero lo mas trágico de la problemática se presenta cuando se ahonda en el estudio ocupacional y se considera la gran cantidad de personas ocupadas

* Los datos para el período 1961-1971 provienen de PREALC. Situación y Perspectiva del Empleo en El Salvador (abril de 1975).-

*Fuente: PREALC p cit.

*Fuente: PREALC p cit.

*De 1971 a 1975 el número de personas ubicadas en el sector industrial pasó de 110.000 a 120.650 personas lo que significa un 9.6% de aumento en los 5 años - (Fuente: Conaplan)

*Fuente: PREALC p cit.

en trabajo de escasísima productividad.-

De acuerdo al trabajo de PREALC se comprobó, que el sector, por este estudio denominado informal* que representaba en 1961 al 36% de la ocupación total no agropecuaria en 1971 absorvía a un 40% de ella, este aumento se dió a pesar del crecimiento ascelerado que experimentó la economía y a pesar de la retención de fuerza de trabajo en áreas rurales.-

La presencia de este sector informal bajo el cual recobijan quienes no pueden encontrar un empleo fijo productivo, determina niveles bajísimos de salarios y una estructura de remuneración en extremo diversificada. Así tenemos que el 41% de la población remunerada recibe ingresos inferiores al salario mínimo en tanto en el otro extremo los ocupados con ingresos altos, relacionados al moderno sector industrial de alta productividad, perciben ingresos 52 veces superiores, captando el 31%* de todas las remuneraciones, aún cuando ellos constituyen solo el 3% de la población ocupada.-

Por otra parte si se considera que la expansión del sector industrial encontró su principal estímulo en las exportaciones hacia el área Centroamericana, se comprenderá que tal tipo de desarrollo tuvo que haber privilegia

* De acuerdo a PREALC el sector informal está formado por obreros y empleados en empresas de hasta 4 personas, ocupados por cuenta propia, incluyendo patrones de empresas de hasta 4 personas, trabajadores ocasionales, familiares y ocupados en servicio doméstico.

* Fuente: PREALC op cit.

do a las grandes y medianas empresas que estaban en condiciones de competir a nivel de la región. Lo anterior, unido al escaso dinamismo del mercado interno y a la preferencia por un consumo más diversificado, en tanto va aumentando la importancia de los grupos medios, llevó al estancamiento de la pequeña empresa industrial*, lo que se refleja en la baja tasa de generación de empleos por este subsector, que es precisamente el que utiliza las técnicas más intensivas - en mano de obra, tasa ésta que creció a un ritmo solo del 0.7% promedio anual, entre 1961 - 1971, en relación a una tasa del 1.7% para todo el sector.-

Ahora sí se analiza la tasa de crecimiento del empleo por períodos y por ramas se puede apreciar que está presenta dos períodos de relativa expansión correspondientes a los años de 1963 - 1966 y 1972 - 1974 en tanto el período crítico de 1967-1971 afectó significativamente la capacidad de absorción de fuerza de trabajo por el sector industrial. En cuanto a las diferentes ramas es la de Alimentos y Bebidas la que utiliza más intensivamente mano de obra, generando empleos a un ritmo de 6.6% entre los años 1963-1974, en relación a un 3.6% para todo el sector. Las ramas de Textiles, Vestuario y Calzado que crecieron a la mas alta tasa durante el período 63-66, decayeron en forma ostensible en los períodos siguientes, en tanto las restantes ramas han venido aumentando su tasa de expansión en los últimos años.-

* Este estancamiento de la pequeña empresa es tratado también en el capítulo - referente a la concentración industrial.

La más alta generación de puestos de trabajo, por parte de la rama de Alimentos y Bebidas ha llevado a aumentar su participación en el empleo, - un total de 35.3% entre 1962-1968 a un 42.1% entre 1969-1971. Luego entre esta rama y las otras más importantes dentro del sector tradicional: textiles - Vestuario y Calzado, se absorbe a un 68% del empleo industrial, si se observa la productividad de las diferentes ramas se puede apreciar que ésta aumenta - marcadamente en otras industrias, en tanto prácticamente no varía en las ramas tradicionales, este aumento en la productividad en los grupos no tradicionales tiene que estar relacionado a tecnologías mas intensivas en el uso del capital, lo que tendría, en la medida que se mantenga tal tendencia, a disminuir su capacidad de absorción de fuerza de trabajo en relación al crecimiento en su producción, aún cuando ésta adquiriera dinamismo. Esto último ha tenido por resultado que sea el sector de empresas más tradicionales, el que viene creciendo a una menor tasa relativa, quien ha generado puestos de trabajo a una tasa comparativamente mas alta.

De lo anterior se puede preveer, que en tanto sigan las tendencias anotadas y el sector industrial se caracterice por un crecimiento en que las empresas modernas, de mas alta productividad, van adquiriendo cada vez mas importancia, ubicandose en los sectores más dinámicos, pero menos absorvedores de fuerza de trabajo, la capacidad del sector para generar empleos tendría -- que ir deteriorándose cada vez más, aún cuando el pueda impulsar la formación de ciertos grupos medios, ligados a las empresas modernas, quienes empezarian a jugar un rol, a nivel económico y político dentro de las características que va tomando el desarrollo.-

198

;

.

CUADRO N°29

TASAS DE CRECIMIENTO DEL EMPLEO - INDUSTRIA MANUFACTURERA POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA. AREAS DE SAN SALVADOR-SAN MIGUEL - SANTA ANA- CORRESPONDIENTE - AL MES DE DICIEMBRE.

PERIODOS ESCOGIDOS

PERIODOS-TASAS-PROMEDIOS	1963-1966	1967-1971	1972-1974	1968-1974
TOTAL ACTIVIDADES NO AGRICOLAS	6.3	1.0	5.5	3.8
INDUSTRIA MANUFACTURERA	5.2	0.6	6.5	3.6
ALIMENTO Y BEBIDAS	7.6	4.3	9.3	6.6
TEXTILES-VESTUARIO Y CALZADO	7.9	-1.6	3.9	2.9
OTRAS	3.9	-1.3	5.4	2.5

CUADRO N°30

ESTRUCTURA DEL EMPLEO POR RAMAS MANUFACTURERAS. AREA DE SAN SALVADOR, SAN MIGUEL Y SANTA ANA. CORRESPONDIENTE AL MES DE DICIEMBRE.

PERIODOS ESCOGIDOS

PERIODOS PROMEDIOS	1962-1968	1969-1974
ALIMENTOS Y BEBIDAS	35.3	42.1
TEXTILES VESTUARIO Y CALZADO	29.5	25.9
OTRAS	35.2	32.0

CUADRO N° 31

PRODUCTIVIDAD PROMEDIO EN EL SECTOR MANUFACTURERO POR RAMA INDUSTRIALES (sacadas en base al Empleo correspondiente al mes de Diciembre en el Area de SAN -- SALVADOR-SAN MIGUEL Y SANTA ANA- AÑOS ESCOGIDOS)(en miles de colones Precios constantes 1962)

PERIODOS PROMEDIOS	1962-1967	1968-1974
INDUSTRIA MANUFACTURERA	12.2	15.4
ALIMENTOS Y BEBIDAS	16.7	16.8
TEXTILES, VESTUARIO Y CALZADO	9.1	9.4
OTROS	10.9	18.0

M) PARTICIPACION DEL TRABAJO EN EL INGRESO.

La incapacidad del modelo histórico de desarrollo salvadoreño de generar una adecuada absorción de la fuerza de trabajo, no ha permitido dar solución a su problema crónico de desempleo, el cual, por otra parte ha sido viable dentro de una economía especialmente dirigida a la exportación de productos de cultivo estacional y en donde en estas últimas décadas un desarrollo industrial estimulado por la formación de un Mercado Común regional mantuvo una situación invariante, al permitir la penetración de empresas -- "multinacionales" y basarse en la utilización de tecnología importada, intensiva en el uso del Capital, lo que se refleja a través de un constante aumento en la relación $\frac{K}{L}$ como se puede apreciar en el Cuadro N°32, en donde las dos formas de medición, utilizadas para obtener esta relación, dan resultados similares, sin embargo este aumento en la intensificación del capital no ha significado una caída en la relación P/K, habida cuenta el aumento que dichos métodos técnicos, han tenido sobre la productividad del -- trabajo.-

El excedente de mano de obra que, período tras período, se va formando dentro de este contexto de desarrollo, sin encontrar colocaciones productivas, además de originar el problema de la imarginalidad tan profusamente estudiado en la literatura Latino Americana, ha influido conjuntamente con la escasa capacidad de organización sindical existente, sobre los niveles generales de salarios, los cuales se han visto muy escasamente afectados por los aumentos en la productividad, siendo éstos últimos apropiados -- preferentemente por los capitalistas, en tanto las estructuras oligopolíticas existentes no hacen necesaria su transferencia a los precios, "no diseminándose los frutos del progreso técnico"*.--

* Aníbal Pinto.

Lo anterior se refleja en una Distribución del Valor Agregado que ha favorecido al capital, alcanzando su participación, aproximadamente, al 70%* de este valor, cifra bastante superior a otros países Latino Americanos

Por otra parte, en tanto los aumentos en la productividad han logrado ser preferentemente retenidos por los dueños de los medios de producción, la utilización de tecnologías más intensivas en el uso del capital, -- los cuales aún han determinado su utilización parcial*, no han implicado una disminución en la tasa de ganancia del sector, ni en los períodos más depresivos, haciendo así, que la acumulación de capital se finje en el aumento del excedente de explotación, en base a la introducción de técnicas modernas intensivas en el uso del capital.-

— Sin embargo dentro de esta situación desfavorable al trabajador, algunos grupos de éstos se han visto favorecidos, grupos que se vienen constituyendo en base al personal técnico y calificado que necesita la operación de las empresas más modernas, los cuales, naturalmente han venido incrementando su importancia conjuntamente con el proceso de industrialización y con la introducción de técnicas más sofisticadas. De acuerdo al censo de 1971, la relación entre técnicos y obreros, para las ramas clasificadas como tradicionales alcanzó a una cifra de 12.2%, en tanto en las restantes agrupaciones -

* Cifra obtenida a partir de datos de Cuentas Nacionales del BCR para el año 1971.

* Por ej. este porcentaje fue para Argentina de 54.7% en 1941 y de 42.5 en 1954 (datos obtenidos de M. Peralta R.)

* Ver punto sobre capacidad ociosa.

102

las más dinámicas y en las cuales ha tendido a concentrarse la modernización* este porcentaje alcanzó un valor de 34.1%.-

El resultado del anterior planteamiento ha sido la formación de - capas medias, las cuales han empezado a jugar un papel tanto a nivel económi- co, relacionado a la realización de la producción industrial, como a nivel - político.-

* De acuerdo al consumo de Energía Eléctrica por personal ocupado, las ramas mas mecanizadas serían las de Papeles y Cartones, productos del Petróleo, Mi- nerales No Metálicos, Metálicas Básicas, Maquinaria y aparatos eléctricos y - entre las tradicionales la de Textiles.

Fuente: Anuarios Estadísticos (1969 y 1973)

C U A D R O N° 32

COEFICIENTES K/L AÑOS 1962 - 1971

AÑOS	K/# TRABAJADORES	CONSUMO ENERGIA/PERSONAL OCUPADO
1962	13.38	
1963	12.92	5.04
1964	13.82	5.18
1965	18.18	6.23
1966	18.07	6.48
1967	19.74	7.01
1968	19.86	7.57
1969	20.06	7.96
1970	19.35	8.05
1971	21.56	9.71

Los datos para K se obtuvieron de Roberto Simán 1978. Capital fijo en miles de colones en "Estructura, Desarrollo y Crisis del Modelo de Acumulación de Capital" Oscar Menjivar Revista. ECA.

L= Número de trabajadores obtenidos a partir del total de asalariados de Industria manufacturera correspondientes a las áreas de San Salvador, San Miguel y Santa Ana correspondiente al mes de Diciembre.-

La Energía Eléctrica se obtuvo de consumo en Millones KWH. Sector Industrial de Inspección General de Servicios Eléctricos.-

N) GRADO DE UTILIZACION DE LA CAPACIDAD INSTALADA.

De acuerdo a investigación realizada en 1972 por SIECA se estableció que la capacidad aprovechada en Centroamérica alcanzó solo a un 46%, entre 48 empresas encuestadas. Asimismo en 40 empresas, la capacidad fue un 50% mayor que la requerida para cubrir la demanda regional. Esta instalación excesiva la explica SIECA, especialmente por la falta de una programación a nivel regional.-

Para el caso de El Salvador se encuestaron 21 empresas en las cuales la relación producción efectiva capacidad instalada alcanzó a un 44%, como puede apreciarse en el Cuadro N° B, en el cual también puede verse que la mayoría de las empresas entrevistadas presentaban un exceso de capacidad instalada en relación a la demanda regional, alcanzando esta relación en promedio a un 158%.-

Por otra parte en otro estudio, también realizado por SIECA para los textiles, se demostró la existencia de un grado adecuado de ubicación de la capacidad en esta industria, siendo ésta superior al promedio Centroamericano.-

Este apreciable grado de ociosidad en la capacidad instalada, es a la vez una consecuencia de las propias políticas proteccionistas implementadas para incentivar el proceso de industrialización.-

Es así como a semejanza de la experiencia Latino Americana, este tipo de política, bajo las cuales se ha querido favorecer a la industrialización interna, a tendido a provocar graves distorsiones en la estructura productiva, al hacer factible una producción indiscriminada de bienes en relación a la capacidad adquisitiva, permitiéndose así bajo el amparo proteccionista el funcionamiento de empresas con escalas sobredimensionadas a las nece

sidades internas, las cuales se convirtieron, frente a tales políticas, en rentables, a pesar de tener que operar con márgenes apreciables de capacidad ociosa y por tanto a altos costos relativos, lo cual naturalmente, ha tenido que venir a incidir ya sea en los precios o en la calidad de los productos.-

En conclusión el efecto de la implementación de las mencionadas políticas ha sido el de desperdiciar el factor que se considera más escaso, es decir, el capital y el de elevar el nivel de precios.

C U A D R O B

EL SALVADOR GRADO DE APROVECHAMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA (1972)

LÍNEA DE PRODUCCION	<u>PROD. EFECTIVA</u> <u>CAP. INSTALADA</u>	<u>CAP. INSTALADA</u> <u>DEMANDA REGIONAL</u>
ACIDO SULFURICO	75	
BOMBILLAS INCANDECENTES	46	154
TUBOS FLUORESCENTES	16	266
GRAPAS, CLIPS Y FOLDERS	12	131
OPERADORES PARA VENTANA	32	523
LAMPARAS DE MERCURIO	9	1083
CARROCERIAS DE AUTOBUSES	2	600
TUBOS PLASTICOS FLEXIBLES	49	61
SACOS DE FIBRA BURDA	97	51
HILOS DE ALGODON	64	
VARILLAS ANGULARES ALAMBRES ETC.	23	73
HILO DE CAUCHO FORRADO	82	50
HILO DE CAUCHO	34	173
TUBERIAS DE P.V.C.	50	80
ACIDO SULFORICO	79	67
DISCOS Y PLANCHAS P/BATONES	14	178
TELAS PLASTICAS	52	
PERFILES DE ALUMINIO	33	171
PROD. QUIMICOS INTERMEDIOS	35	
CONDUCTORES ELECTRICO	29	140
ACONDICIONADORES DE AIRE	23	256

FUENTE. SIECA.

ñ) LA DISTRIBUCION DEL INGRESO

La distribución del Ingreso en El Salvador puede considerarse como representativa de varias de las economías del área Latino Americana.-

CUADRO NO.33

El Salvador. Ingreso Medio per capita y porcentaje del PIB global correspondiente a cuatro estratos de la Población. 1960

GRUPO DE INGRESO

<u>BAJO</u> (50%)	<u>MEDIO</u> (30%)	<u>ALTO</u> (15%)	<u>MUY ALTO</u> (5%)
\$ C A %	\$ C A %	\$ C A %	\$ C A %
81 16	213 24	568 33	1442 27

FUENTE: SIECA.

Este tipo de distribución concentrada del Ingreso tiene su explicación fundamental en las características específicas que ha adquirido el desarrollo histórico de este país, el cual dio origen a una concentrada distribución de los recursos.-

Ha sido ya objeto de varios estudios las investigaciones en torno a la propiedad de la tierra, demostrandose en todos ellos la existencia de un alto grado de concentración, el que se refleja en la posesión de un gran porcentaje de este recurso por un número reducido de grandes propietarios, en tanto un pequeño porcentaje de él, el cual corresponde al de más mala calidad, se encuentra dividido en un gran número de pequeños agricultores.-

Las tierras de más alta productividad, cuya propiedad se encuentra concentrada, se destinan generalmente a la producción para el mercado externo, pero al ser este tipo de cultivo de carácter temporal, necesita de abundante mano de obra en determinados períodos del año, lo que exige, dada la estructura de poder existente, que la actividad económica tenga que funcionar con mano de obra desempleada o subempleada, a la cual se echa mano en tales temporadas a un bajo costo. Este último originó históricamente, tal como se explicó anteriormente, el conocido binomio latifundio, siendo una característica de este su bajísima productividad.-

Luego las características que muestra la propiedad del recurso tierra son funcionales a un modelo que se base en cultivos para la exportación de productos de carácter temporal, la cual a la vez dió por resultado una concentrada Distribución de los Ingresos.-

Las necesidades de colocar rentablemente el excedente generado en la producción para el mercado externo, en tanto la expansión en tal tipo de producción iba viéndose limitada, llevó a la acumulación en la producción industrial destinada al área Centro Americana. Así al sector agrícola de alta productividad se le superpuso un sector industrial, constituyendo ambos de acuerdo a la terminología Cepalina, el polo moderno de la economía, de cuyo dinamismo ha venido dependiendo el crecimiento de la actividad económica.-

A este sector moderno se le contrapone el sector denominado primitivo, el cual se ha venido configurando en base a los agricultores de subsistencia y por quienes al no ser absorbido por el sector agrícola debido al escaso dinamismo del sector exportador o por no existir ya tierras marginales en donde ubicarse se dirigen a las ciudades dedicándose a actividades de servicio de

bajísima productividad, en tanto en éstas las posibilidades de encontrar trabajo productivo son escasas en relación al aumento en la fuerza de trabajo.-

La aparición del nuevo sector moderno, ligado a las actividades industriales, no vino a afectar significativamente la capacidad generadora de empleo, habida cuenta sus requerimientos técnicos, aún cuando sus efectos sobre otros sectores, que utilizan mano de obra en forma más intensiva han permitido cierta absorción de la fuerza de trabajo. Pero a pesar de este último, el lento crecimiento del sector exportador y la utilización de tecnologías modernas, de acuerdo a las exigencias competitivas del área, por el sector industrial, han llevado a que período tras período vaya quedando un sobrante de mano de obra, la cual no encuentra ocupaciones productivas.-

La medición más significativa de lo anterior nos es dada por la diferencia de la tasa de crecimiento poblacional (3.5%) en relación al crecimiento de la fuerza agrícola (2.8%) sector éste en que se concentra el mayor porcentaje (47% en 1971) de la fuerza laboral. Igualmente como se demostró anteriormente, en la medida que el sector industrial se ha venido modernizando, abordando nuevos rubros productivos, su capacidad de demandar mano de obra se ha venido deteriorando, creciendo esta última a un menor ritmo que la producción del sector. Lo cual naturalmente tiende a perpetuar la existencia del polo primitivo.

La presencia de este abundante contingente de mano de obra desempleada o sub-empleada a su vez, influye sobre él a nivel general de salarios de toda la economía, lo que se ratifica ante la debilidad de la organización sindical existente, resultando luego que la mayoría de la población posea bajos ingresos y que viva a nivel de subsistencia.-

Luego la escasa capacidad generadora de empleos de este nuevo sector moderno, aún cuando él mantuvo, durante un período, tasas aceptables de crecimiento, no ha permitido reducir la magnitud del sector primitivo, ni por tanto mejorar el ingreso de las masas populares, beneficiándose solo pequeños grupos que directa o indirectamente se relacionan a este sector, con el aumento en la productividad, no distribuyéndose los frutos provenientes de la introducción de tecnología cada vez más sofisticada, quedando estos atrapados al interior del sector moderno, diseminándose solo escasamente al resto de la economía. Esto es así en tanto los aumentos en la productividad se traspasan muy escasamente a los trabajadores debilmente organizados y con el peso tras de sí de abundantes desempleados, como tampoco a los consumidores, en tanto las concentradas estructuras productivas existentes, no hacen necesario recurrir a bajas en los precios.-

El resultado de lo anterior ha sido la mantención o aún la profundización de una concentrada estructura distributiva, con la cual se ha caracterizado el desarrollo histórico de este país, a semejanza de sus congeneres Latinoamericanos, desde sus mismos inicios -

A lo anterior habría que agregar la propia acción de la Política Económica la cual ha actuado amplificando los efectos regresivos sobre la Distribución del Ingreso, de acuerdo a los intereses de los grupos que han mantenido la dominación a nivel de la estructura de poder. Así es como la Política fiscal a través del establecimiento de incentivos fiscales y de barreras arancelarias, a través de la cual se ha permitido manipular el sistema de precios más allá de las posibilidades dadas por los aumentos en la productividad, ha contribuido a aumentar los beneficios de los grupos capitalistas ligados al sector industrial, y igualmente las políticas crediticias y de gasto público han estado dirigidas a

beneficiar preferentemente a los grupos dominantes, reforzando de esta manera la Distribución del Ingreso que se ha venido conformando.

El efecto de tal concentración unido al bajo nivel relativo de Ingresos del país y a su escasa capacidad competitiva a nivel mundial, ha venido, - por otra parte a limitar las posibilidades de formar mercados de masa, en tanto solo un 20% de la población tiene acceso al mercado industrial y los restantes países del área muestran situaciones similares. Luego, el aparato productivo ha tenido que amoldarse a satisfacer una demanda diversificada correspondiente a un porcentaje pequeño de la población, el cual numericamente es insignificante en relación a las tecnologías imperantes, entrabándose de esta forma la factibilidad de alcanzar un crecimiento sostenido del sector industrial, el cual bajo las condiciones acotadas, se ve obligado a trabajar con márgenes apreciables de capacidad ociosa, desperdiciándose, así el uso del capital, aún cuando, desde el punto de vista capitalista individual esta situación siempre es beneficiosa en tanto puede imponer precios rentables, al amparo de políticas proteccionistas.-

C U A D R O N° 34
DISTRIBUCION DEL INGRESO EL SALVADOR
1975

Niveles de Ingreso por año		No. de Familias	% de Familias	% de Ingreso	Ingreso Promedio por Familia
Hasta	600	305,581	40	5	243
de	600 1,200	198,810	26	14	944
de	1,200 2,400	151,576	19	22	1,878
de	2,400 4,800	52,524	7	13	3,262
de más de	4,800	81,917	8	46	9,851

FUENTE: Encuesta demográfica y de mano de obra 1975

Dirección General de Estadística y Censos y CONAPLAN.

Observando el Cuadro N°35 , se puede apreciar que la rápida elevación del ingreso que se observa en la parte media superior de la distribución es un reflejo, a través del cual, se puede apreciar el contraste entre el numeroso sector primitivo y el resto de la economía.-

Frente a los bajos niveles de ingreso que percibe el 80% de población, la cual escasamente puede subsistir, se presentan, por otro lado, ingresos semejantes a los de los países más desarrollados, pero de los cuales solo pueden disfrutar un 5% de la población.-

El siguiente grupo de ingresos, el 15% inferior al 5% superior, está constituido por personas que de alguna forma están ligadas al sector moderno, aunque no formen parte de él, ya sea al estar vinculados al sector gobierno o a los servicios básicos como el comercio y las finanzas.-

Ahora si se comparan los cambios en la distribución del Ingreso, -- lo que se puede apreciar a través de los cuadros N°35 y N°36, se puede observar, como la participación de los grupos extremos de la distribución -- en tanto que mejora la del grupo superior de ingresos medios, lo anterior se reafirma, a través de ambas series de datos presentados.-

El número de familias con ingresos inferiores a ₡ 600 por año aumenta, como asimismo aquellos de ingreso medio alto que van de ₡ 2.400 a ₡ 4.800 anuales.-

CUADRO N° 35

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN EL SALVADOR

GRUPO DE INGRESO	PORCENTAJE DEL INGRESO TOTAL	
	1945/1946	1961
60% más pobre	32.2	20.8
20% siguiente	14.8	17.8
15% bajo el grupo	17.4	28.4

GRUPO DE INGRESO	PORCENTAJE DEL INGRESO TOTAL	
	1945/1946	1961
5% superior	35.5	33.0
1% superior	22.0	18.0

FUENTE: CEPAL.

C U A D R O N° 36

DISTRIBUCION DEL INGRESO

1950

Niveles de Ingreso por Año	No. de Familias	% de Familias.	% de Ingreso	Ingreso promedio por familia
Hasta 600	112.968	31	7	650
de 600 1,200	112.444	30	13	990
de 1,200 2,400	91.698	25	20	1.400
de 2,400 4,800	23.752	6	9	3.000
Más de 4,800	29.086	8	51	12.500
TOTAL	369.948	100	100	

FUENTE: Encuesta Especial dirigida por una Misión de Naciones Unidas y resultados publicados en "Sugerencias para promover el desarrollo económico de El Salvador" Dr. W.J. Feverleu, San Salvador 1953.-

Asimismo son los grupos más pobres de la población quienes ven disminuida su participación dentro del producto, en tanto los grupos medios altos -- quienes la ven aumentada en forma más significativa. Esto se da tanto para los períodos entre los años 1945 - 1961 como para los años 1950 - 1975, consideran-

do ambas series de datos Por otra parte, el grupo de ingresos más altos correspondientes al 5% superior, aunque disminuyó su participación, ésta se limitó únicamente al 1% ubicado al final de la escala, quienes a pesar de esta disminución vieron, eso sí, aumentado sus ingresos absolutos, en tanto el resto del grupo ligeramente la aumentó.

En resumen, el crecimiento de la producción no afectó a los estratos más pobres de la población quienes no se vieron favorecidos por el aumento de la productividad, ni por el desarrollo de un sector industrial. Solo aquellos grupos que lograron, ya sea directa o indirectamente, vincularse con el sector moderno, se vieron beneficiados con el crecimiento general de la actividad económica, adquiriendo determinada importancia, ciertos grupos medios cuya presencia se viene tornando funcional al desarrollo de un sector industrial -- que se viene caracterizando por un crecimiento diversificado, como asimismo, -- por su participación en el consumo, estos grupos vienen a adquirir relevancia -- como fuente de apoyo político.-

CONCLUSIONES

El modelo de Industrialización salvadoreño a diferencia de las interpretaciones' planteadas para América Latina se inicia en momentos de auge -- del Comercio Exterior, en que las necesidades de encontrar inversiones rentables para los excedentes provenientes del sector externo, aunado a las presiones sociales existentes y a la puesta en marcha de este proceso en otros países Latino Americanos, llevaron a una redefinición de la Política Económica la que se tradujo en la implementación de un nuevo modelo de desarrollo basado -- por un lado en la diversificación agrícola y por el otro, en el desarrollo industrial, constituyendo ambas partes un todo interrelacionado.

La debilidad de los grupos industriales pre-existentes* y el desinterés que habían mostrado hasta entonces los grupos agroexportadores por trasladar sus excedentes a una actividad que se miraba más riesgosa y de menor rentabilidad relativa convirtieron al Estado, detras del cual presionaban ciertas facciones de la clase dominante, en el promotor de la nueva estrategia y por -- tanto del proceso de industrialización.-

Para incentivar el proceso de industrialización se necesitaba -- aumentar relativamente su tasa de beneficio, a través de la disminución de -- costos de producción ya sea a través del abaratamiento de los medios de producción como de la fuerza de trabajo.

Lo anterior se concretizó en base a la creación de infraestructura en la exenciones de aranceles a las importaciones de materias primas y en otros incentivos fiscales en tanto para la atención de una mano de obra barata

* Se trataba esencialmente de industria artesanal.

se creó el ISSS destinado a financiar los costos de salud, se aumentaron los recursos en educación, se funda el IRA destinado a "fomentar la producción de alimentos básicos y regular el abastecimiento de las mismas estabilizando los precios", decretándose además la importación libre de impuesto de alimentos básicos.-

Naturalmente que lo anterior significó una estocada sobre el presupuesto fiscal lo que hizo necesario aumentar sus ingresos, recayendo sobre el impuesto a las exportaciones de café tal responsabilidad canalizándose, de este modo el excedente desde el sector agrario exportador al industrial, lo cual era posible en tanto la demanda mundial por este producto se mantuviese alta .

La diversificación y modernización del sector agrario se plantea como complementaria al desarrollo de un proceso industrial que al realizarse postergadamente en el desenvolvimiento de la historia mundial, va a requerir de Bienes de Capital y materias primas importadas a la vez que como una forma de mantener el abastecimiento y bajo precio de los cereales básicos, constituyendo el aumento en la productividad programado en forma de creación de capas medias con poder adquisitivo sobre los productos industriales.-

Por otra parte en tanto la diversificación afecta a productos agrarios exportables de características temporales de producción* los requerimientos de mano de obra estacional, naturalmente, que tendrían a aumentos, lo que establece un requisito en torno al proceso de industrialización en cuanto a la necesidad que el sistema funcione con un adecuado grado de desempleo.-

Dentro de las tendencias de la economía salvadoreña el desarrollo manufacturero se inicia en base a la profundización de la acumulación en los -

* café soluble para ser exportado, textiles y aceite para incentivar la producción algodonera, la cual primeramente estaba dirigida como preferencia al mercado interno e ingenios azucareros.

productos agroexportables.-

Los bajos niveles de Ingreso existentes, y su concentrada distribución que privilegiaba el consumo importado, hacía el problema de la realización de la producción el centro en torno a cuya superación quedaba a toda la suerte de la estrategia planteada.

La formación del MCCA, en la cual El Salvador tuvo el papel de actor principal, vino a convertirse en la solución de la contradicción planteada, adquiriendo con su implementación un gran auge la actividad manufacturera.-

Con el MCCA aparece también el proteccionismo y el Estado intensifica sus responsabilidades, en tanto el proceso de industrialización adquiere nuevas facetas revirtiéndose la forma artesanal, con que se había marcado preferentemente hasta entonces.*

Dentro del nuevo contexto histórico el proceso de industrialización se viene a caracterizar por un desarrollo basado en la aparición de nuevas unidades industriales que utilizan tecnología moderna, intensiva en el uso del capital, de acuerdo a las necesidades de los países que le dieron su vida. Estas empresas vienen ya sea a substituir importaciones y/o artesanía o a producir nuevos productos lejos del proceso de diversificación de los países centrales.-

La aparición de estas empresas está ligada a la del Capital extranjero, al cual se le ofrecen múltiples garantías y con quien se alía el capital nacional primeramente del sector agrario exportador, pero también de antiguos grupos industriales y comerciantes que aprovechan las garantías ofrecidas por

* Apesar que en la década de los 50 aparecen grandes empresas modernas, especialmente ligadas a la agroindustria, como ya se expresó, a las que habría que agregar una fábrica de cemento y otras de textil y calzado, la artesana mantuvo en estos años su importancia relativa

la política económica y logran modernizarse.-

Luego el proceso de acumulación empieza a fincarse cada vez más en la introducción de técnicas intensivas en capital, pero que al tener importantes efectos sobre la productividad por hombre mantienen alta la tasa de beneficio en el sector, aún cuando las escalas de producción exigen, muchas veces la mantención de un alto grado de capacidad inutilizada.-

La formación de estructuras productivas eminentemente oligopolíticas consecuentes a los propios requisitos tecnológicos ligadas a las nuevas empresas, la vigencia de políticas proteccionistas y la escasa sindicalización existentes llevan a que los aumentos en la productividad, consiguientemente a la introducción del progreso técnico no se difundan hacia la economía, quedando atrapados al interior del sector capitalista reconcentrándose la Producción y el Ingreso, a la vez que la introducción de estas empresas vienen a afectar al empleo, al desequilibrio externo y fiscal, agudizando luego la dependencia externa.

Los rasgos adquiridos por el proceso de industrialización no dieron una solución al problema crónico del desempleo, lo cual ha sido por otra parte viable dentro del marco de una economía en que la producción de productos exportables de cultivo estacional sigue siendo preponderante, quedando período tras período un sobrante de mano de obra, el cual además de originar el problema de la marginalidad, ha incluido conjuntamente con la escasa capacidad organizativa sindical a mantener bajos salarios haciendo viable altos beneficios.-

Sin embargo dentro de ésta situación desfavorable al trabajador algunos grupos de éstos se han visto favorecidos, grupos que se vienen constituyendo en base al personal técnico y calificado que necesita la operación de las empresas modernas, las cuales han visto aumentada su importancia conjuntamente con la introducción de técnicas sofisticadas resultando de lo anterior la forma-

ción de capas medias, las cuales aunadas a las provenientes del proceso de diversificación agrícola como al de modernización del estado han empezado a jugar un papel tanto a nivel económico relacionado a la realización de la producción industrial, como a nivel político.-

A su vez la forma que ha venido tomando el proceso a conducido a -- una utilización cada vez mayor de materias primas importadas, lo que ha tornado inflexible la estructura de las importaciones, en tanto las mayores necesidades de capitalización, unido a la no producción en el área de bienes de no capital establece como requisito tener que aumentar constantemente las exportaciones -- de las cuales además se tiene que desprender el pago al capital extranjero.-

En tanto las empresas modernas son a la vez las mas productivas el excedente tiende a concentrarse en este sector y las posibilidades de crecimiento quedan dependientes de las oportunidades rentables que se presentan las cuales a su vez quedan ligadas a las posibilidades de su realización.-

La realización de la producción depende a su vez de las posibilidades de seguir sustituyendo* de la ampliación del mercado interno como del área y de las posibilidades de penetrar en el mercado internacional.

La concentrada distribución del ingreso que el propio proceso va -- acentuando y los bajos niveles de salarios obreros, hace que la demanda quede -- preferentemente dependiente de la formación de capas medias urbano-rurales y de la demanda externa por productos exportables* como de la acción del Gobierno.-

Lo anterior lleva un crecimiento cíclico en el cual el producto y -

* Las p. idades de seguir sustituyendo Bienes Tradicionales parecen -- tan copandose, en tanto la sustitución de Insumos Intermedios, hasta ahora no -- afectado a otros sectores y en la industria de Bienes de Capital y Consumo Dura -- ble se ha llegado solo al ensamblaje.

* Tanto Tradicionales como Manufacturados.

la inversión se expanden al ritmo de la exportaciones y en el que cada ciclo son nuevas empresas las que van dándole la dinámica al proceso* a la vez que se sigue intensificando el uso del capital reconstruyendo la pauta de desarrollo concentrado y marginalizante y el carácter heterogeneo de la estructura productiva en que los contrastes entre el sector moderno se agudizan con las consecuentes problemas que a nivel social tal situación significa obstaculizándose las posibilidades de democratización política.

Estos ciclos se han presentado en forma mas renuente que en los países latinoamericanos que primero se industrializaron, habida cuenta los bajos niveles de ingreso, en tanto las posibilidades de seguir expandiéndose se ven más restringidas por las mayores dificultades que lo anterior presenta para pasar a la producción de bienes de capital y aún de algunas materias primas, teniendose que buscar nuevas rutas que vayan abriendo la brecha, como la Zonas Francas, Turismo, etc. para proseguir el proceso.

* Aun cuando viejas ramas pueden adquirir nuevo dinamismo al diversificar su mercado por ejemplo hacia el Mercado extra regional.

ANEXO 1

Para el presente trabajo obtenido en base a datos censales, se ha tratado de estudiar la concentración, tanto basándose en el número de empleados, como en las ventas. Para el primer caso se tomo la artesanía como aquellas empresas que ocupan hasta 4 trabajadores, la muy pequeña empresa de 5 a 20, la pequeña de 21 a 50, la mediana de 51 a 100 y la grande de 100 y más. En el segundo caso se consideraron muy pequeñas empresas las que vendían hasta ₡ 50.000, pequeñas las que tenían ventas entre ₡ 50.000 y 500.000, medianas las ubicadas entre ₡ 500.000 y un millón, siendo consideradas como grandes, aquellas empresas con venta superiores a un millón. Estas divisiones estuvieron condicionadas a la forma de presentación de los datos censales y naturalmente que ellos muestran cierta arbitrariedad en los cortes.-

Algunos problemas que se presentaron tienen relación con el Sector Alimentos, en tanto, de ésta rama, en el Censo de 1971, fueron sacadas las empresas agroindustriales y analizadas separadamente. Por otra parte los talleres de reparación de maquinaria y de transporte fueron trasladados a servicios, no fue posible analizar la pérdida de importancia de la pequeña empresa y artesanía en estos grupos, la cual, de acuerdo a los datos aparece sobre-estimada.- Asimismo en los censos de 1961 y 1971 la artesanía aparece clasificada por establecimiento de 1 a 4 personas, en tanto esta clasificación no aparece en el Censo de 1951, lo que llevó para este año a clasificar a empresas artesanas aquellas de 1 a 5 personas, lo que hace que se subestime el crecimiento de este tipo de establecimientos en relación al período de 1961, con el cual se relaciona.-

Por otra parte, la clasificación de productos no substitutivos, en diferentes ramas, hacen que el grado de concentración tenga que ser mayor que el presentado por las cifras.-

CONCENTRACION INDUSTRIAL POR RAMAS DE ACUERDO AL NUMERO DE EMPLEADOS
POR PRODUCCION Y NUMERO DE EMPRESAS

P= PRODUCCION #= NUMERO DE EMPRESAS %= RELACION DE VENTAS POR TAMAÑO DE EMPRESAS

INDUSTRIA Y ARTESANIA

TRADICIONALES

	ARTESANIA	TOTAL MANUFACURA	MUY PEQUEÑA 5 - 20	PEQUEÑA 21- 50	MEDIANA 51-100	GRANDE 100
<u>ALIMENTOS</u>						
1951 P	14.059.626	37.519.489	11.020.586	6.735.336	7.245.364	12.518.203
1961 P	45.954.892	349.480.445	35.171.405	38.800.997	68.537.070	206.970.973
1971 P	12.974.135	209.934.283	38.461.468	41.111.043	36.104.877	94.256.895
1951 #	2.366	1.051	988	41	11	11
1961 #	7.813	1.620	1.403	113	48	56
1971 #	3.698	1.337	1.260	53	13	11
1951 %	37.42	100	29.37	17.96	19.31	33.36
1961 %	13.14	100	10.06	11.10	19.61	59.22
1971 %	6.18	100	18.32	19.58	17.20	44.90

BEBIDAS

1961 P	33.425	26.614.181	1.620.064	4.851.738	1.447.455	18.694.924
1971 P	235.327	56.473.770	4.664.975	2.832.364	10.196.998	38.779.433
1961 #	4	33	18	10	2	3
1971 #	13	27	13	6	4	4
1961 %	0.13	100	6.09	18.23	5.44	70.24
1971 %	0.42	100	8.26	5.02	18.06	68.67

	ARTESANIA	TOTAL MANU FACTURA	MUY PEQUEÑA 5 - 20	PEQUEÑA 21 - 50	MEDIANA 51-100	GRANDE 100
<u>TABACO</u>						
1951 P	133.920	9.245.776	95.481	77.300	-----	9.072.995
1961 P	414.358	17.379.981	766.965	471.763	-----	16.141.250
1971 P	379.137	24.271.196	2.057.852	116.360	-----	22.096.984
1951 #	31	12	9	2	-----	
1961 #	158	74	53	20	-----	
1971 #	97	109	105	3	-----	
1951 %	1.45	100	1.03	0.84	-----	98.13
1961 %	2.38	100	4.41	2.71	-----	92.88
1971 %	1.56	100	8.48	0.48	-----	91.04

TEXTILES

1951 P	3.007.662	37.313.217	2.737.279	955.444	7.682.834	26.889.705
1961 P	3.779.033	133.107.464	2.355.368	1.634.780	11.315.625	117.801.691
1971 P	3.799.879	241.320.717	3.304.458	7.229.599	12.384.179	218.402.481
1951 #	561	139	118	8	3	10
1961 #	854	84	54	9	7	14
1971 #	707	127	70	22	15	20
1951 %	8.06	100	7.34	2.56	20.59	72.06
1961 %	2.84	100	1.77	1.23	8.50	88.50
1971 %	1.57	100	1.37	3.00	5.13	90.50

CALZADO Y
PRENDAS VESTIR

1951 P	5.036.268	9.949.167	7.765.021	1.984.063	200.083	-----
1961 P	15.625.536	19.059.650	9.593.693	3.290.251	1.328.313	4.847.390
1971 P	19.380.562	49.830.857	7.938.676	5.582.685	6.156.455	30.152.000
1951 #	1.768	340	328	12	1	-----
1961 #	4.354	327	303	19	3	2
1971 #	5.115	221	185	19	8	9

	ARTESANIA	TOTAL MANU FACTURA	MUY PEQUEÑA 5 - 20	PEQUEÑA 21 - 50	MEDIANA 51 -100	GRANDE 100
1951 %	50.62	100	78.05	19.94	2.01	-----
1961 %	81.98	100	50.34	17.26	6.97	25.4
1971 %	38.89	100	15.93	11.20	12.35	60.9

MADERA

1951 P	323.152	647.725	164.119	58.614	424.992	-----
1961 P	1.183.439	1.333.669	1.214.879	-----	-----	118.7
1971 P	2.361.668	2.539.091	1.637.970	864.165	36.956	-----
1951 #	53	12	10	1	1	-----
1961 #	279	16	15	-----	-----	
1971 #	563	54	50	3	1	-----
1951 %	49.89	100	25.34	9.05	65.61	-----
1961 %	88.74	100	91.09	-----	-----	8.9
1971 %	93.01	100	64.51	34.03	1.45	-----

MUEBLES

1951 P	1.188.658	849.730	591.832	70.460	187.438	-----
1961 P	1.786.624	2,966.800	1.812.783	732.795	-----	421.2
1971 P	2.113.080	10.997.608	1.951.113	892.799	4.746.376	3.407.3
1951 #	327	44	41	2	1	-----
1961 #	399	60	53	5	-----	
1971 #	297	60	44	6	6	
1951 %	139.88	100	69.65	8.23	22.06	-----
1961 %	60.22	100	61.10	24.40	-----	14.2
1971 %	19.21	100	17.74	8.12	43.16	30.9

	ARTESANIA	TOTAL MANU FACTURA	MUY PEQUEÑA	PEQUEÑA	MEDIANA	GRANDE
<u>IMPRESA</u>						
	<u>ED.</u>					
1951 P	926.912	4.252.999	469.560	1.109.020	2.674.359	-----
1961 P	535,832	7.279.461	1.513.570	1.941.437	845.023	2.979.429
1971 P	707.334	31.330.574	3.380.464	4.042.476	1.072.734	13.834.900
1951 #	40	33	18	10	5	-----
1961 #	63	55	39	12	2	2
1971 #	68	88	63	15	3	7
1951 %	21.79	100	11.04	26.08	62.88	-----
1961 %	7.36	100	20.79	11.61	11.61	40.93
1971 %	2.26	100	10.79	32.15	32.15	44.16
<u>CUERO</u>						
1951 P	682.678	3.138.505	1.347.291	885.793	905.421	-----
1961 P	1.026.926	4.889.950	1.151.038	980.134	2.758.778	-----
1971 P	1.510.087	8.968.700	678.147	677.702	1.359.644	6.253.207
1951 #	89	20	16	3	1	-----
1961 #	113	31	24	4	3	-----
1971 #	142	24	16	3	2	3
1951 %	21.75	100	42.93	28.22	28.85	-----
1961 %	21.00	100	23.54	20.04	56.42	-----
1971 %	16.84	100	7.56	7.56	15.16	69.72
<u>DIVERSAS</u>						
1951 P	875.022	1.566.628	1.130.319	436.309	-----	-----
1961 P	1.561.671	4.001.135	2.136.072	1.865.063	-----	-----
1971 P	2.036.096	17.799.053	2.078.723	4.941.995	7.565.133	3.213.202
1951 #	192	51	48	3	-----	-----
1961 #	256	34	32	2	-----	-----
1971 #	281	50	34	12	3	1
1951 %	55.85	100	72.15	27.85	-----	-----
1961 %	39.03	100	53.39	46.61	-----	-----
1971 %	11.44	100	11.68	27.77	42.50	18.05

ARTESANIA		TOTAL MANU FACTURA	MUY PEQUEÑA 5 - 20	PEQUEÑA 21- 50	MEDIANA 51 -100	GRANDE 100
<u>INTERMEDIAS</u>						
<u>PAPEL</u>						
1951 P	-----	133.979	7.011	126.968	-----	-----
1961 P	50	3.184.554	105.128	162.870	16.556	-----
1971 P	184.491	25.462.527	1.471.814	338.877	1.834.241	21.817.550
1951 #	-----	2	1	1	-----	-----
1961 #	90	6	3	1	2	-----
1971 #	45	16	8	2	2	4
1951 %	-----	100	5.23	94.77	-----	-----
1961 %	0.77	100	3.30	5.11	91.59	-----
1971 %	0.72	100	5.78	1.33	7.20	86.59
<u>CAUCHO</u>						
1951 P	118.200	508.646	58.411	450.235	-----	-----
1961 P	120.356	3.136.422	602.190	887.376	1.646.856	-----
1971 P	30.440	13.571.583	612.950	6.643.208	4.531.906	1.783.519
1951 #	6	2	1	1	-----	-----
1961 #	15	10	6	2	2	-----
1971 #	4	16	1	9	5	1
1951 %	23.24	100	11.48	88.52	-----	-----
1961 %	3.83	100	19.20	28.29	52.51	-----
1971 %	0.22	100	4.50	48.95	33.39	13.14
<u>QUIMICAS</u>						
1951 P	559.960	6.358.508	903.276	1.226.335	658.607	3.570.293
1961 P	821.675	25.205.808	5.834.229	8.215.591	6.501.264	4.654.724
1971 P	737.250	87.993.671	6.311.660	14.417.845	26.600.941	40.663.225
1951 #	96	30	17	8	3	2
1961 #	130	51	30	12	6	3
1971 #	107	62	28	19	9	6
1951 %	8.81	100	14.21	19.29	10.36	56.15
1961 %	3.26	100	23.15	32.59	25.79	18.47
1971 %	0.84	100	7.17	16.39	30.23	46.21

	ARTESANIA	TOTAL MANU FACTURA	MUY PEQUEÑA 5- 20	PEQUEÑA 21-50	MEDIANA 51-100	GRANDE 100
<u>MINERALES NO METALI COS.</u>						
1951 P	1.616.236	3.311.398	1.339.296	847.059	1.125.043	-----
1961 P	2.533.020	11.460.707	2.307.755	1.247.254	2.345.245	5.560.453
1971 P	3.019.838	14.757.462	4.163.184	4.160.815	1.470.391	4.963.072
1951 #	291	58	48.	8	2	-----
1961 #	558	115	98	12	4	1
1971 #	396	183	168	11	2	2
1951 %	48.81	100	40.45	25.58	33.97	-----
1961 %	22.10	100	20.14	10.88	20.46	48.52
1971 %	20.46	100	28.21	28.19	9.96	33.63
<u>PETROLEO</u>						
1971 P	----	35.560.503	----	----	36.560.503	-----
1971 #	----	1	----	----	1	-----
1971 %	----	100	----	----	100	-----
<u>DERIVADOS PETROLEO</u>						
1971 P	----	3.753.463.	----	3.753.463	----	-----
1971 #	----	1	----	1	----	-----
1971 %	----	100	----	100	----	-----
<u>PLASTICOS</u>						
1971 P	98.075	13.748.721	671.419	2.682.178	7.327.526	3.067.60.
1971 #	15	19	9	3	5	4
1971 %	0.71	100	4.88	19.51	53.30	22.31
<u>METALICAS BASICAS</u>						
1971 P	29.500	17.499.467	400.874	482.235	----	16.616.358
1971 #	2	11	5	3	----	.
1971 %	0.16	100	2.29	2.76	----	91.95

	ARTESANIA	TOTAL MANU FACTURA	MUY PEQUEÑA 5 - 20	PEQUEÑA 21-50	MEDIANA 50- 100	GRANDE 100
DURABLES Y DE CAPITAL :						
<u>PRODUCTOS METALICOS</u>						
1951 P	1.275.259	868.739	388.644	147.511	251.800	80.784
1961 P	2.181.546	3.999.833	1.727.091	127.091	1.060.298	1.085.35
1971 P	2.575.129	20.564.919	3.177.943	3.614.434	3.757.058	10.015.484
1951 #	260	26	20	3	2	
1961 #	393	36	33	1	1	
1971 #	372	69	53	9	3	
1951 %	146.79	100	44.74	16.98	28.98	9.30
1961 %	54.54	100	43.18	3.18	26.51	27.13
1971 %	12.52	100	15.45	17.58	18.27	48.70
<u>MAQ. NO ELECTRICA</u>						
1951 P	34.631	401.948	2.910	----	399.038	----
1961 P	409.271	1.087.073	728.557	195.689	162.827	----
1971 P	122.024	786.174	183.032	603.142	----	----
1951 #	9	7	4	----	3	----
1961 #	59	25	22	2	1	----
1971 #	12	5	3	2	----	----
1951 %	8.62	100	0.72	----	92.28	----
1961 %	37.65	100	67.02	18.00	14.98	----
1971 %	15.52	100	23.28	76.72	----	----
<u>MAQ. ELEC TRICA</u>						
1951 P	----	10.877	3.377	----	7.500	----
1961 P	829.175	241.135	241.135	----	----	----
1971 P	35.540	29.388.266	490.520	3.905.273	7.632.414	17.360.059
1951 #	30	4	3	----	1	----
1961 #	154	7	7	----	----	----
1971 #	6	15	4	4	4	3

	ARTESANIA	TOTAL MANU FACTURA	MUY PEQUEÑA 5-20	PEQUEÑA 21-50	MEDIANA 51-100	GRANDE 100
1951 %	-----	100	31.05	-----	68.95	-----
1961 %	343.86 ,	100	100	-----	-----	-----
1971 %	0.42	100	1.67	13.29	25.97	59.07
<u>MAT. DE TRANSPORTE</u>						
1951 P	139.102	351.798	86.098	265.700	-----	-----
1961 P	1.127.246	4.941.467	2 174.609	1.721.595	1.045.263	-----
1971 P	352.209	4.184.435	787 844	507.607	1.377.123	1.511.861
1951 #	73	49	36	8	3	2
1961 #	143	85	72	10	3	-----
1971 #	33	17	14	1	1	1
1951 %	39.54	100	24.47	75.53	-----	-----
1961 %	22.81	100	44.01	34,84	21.15	-----
1971 %	8.41	100	18.83	12.13	32.91	36.13

ANEXO # 2

CONCENTRACION INDUSTRIAL DE EL SALVADOR DE

ACUERDO A LAS VENTAS POR PRODUCCION Y

NUMERO DE EMPRESAS 1961-1971

INDUSTRIA TOTAL	50.000	50.001-500.000	500.001	1M	1M-5M	5M
TRADICIONAL						
<u>ALIMENTOS</u>						
1961 P	349.480.445	9.360.407	42.980.632	32.212.159	132.904.658	132.022.589
1971 P	209.934.283	7.336.684	30.141.273	10.698.323	48.808.152	112.949.851
1961 #	1.620	1.237	264	44	60	15
1971 #	1.337	1.085	202	16	25	9
1961 %	100	2.68	12.30	9.22	38.03	37.78
1971 %	100	3.49	14.36	5.10	23.25	53.80
<u>BEBIDAS</u>						
1961 P	26.614.181	127.612	3.353.182	2.933.837	6.511.279	13.688.271
1971 P	56.473.770	47.940	2.638.603	3.637.517	18.243.374	31.906.336
1961 #	33	4	22	4	2	1
1971 #	27	1	12	5	7	2
1961 %	100	4.79	12.60	11.02	24.47	51.44
1971 %	100	0.08	4.67	6.44	13.30	30.00
<u>TABACO</u>						
1961 P	17.379.981	1.147.528	91.200	---	----	16.141.253
1971 P	24.271.196	2.065.802	108.410	---	----	22.096.984
1961 #	74	72	1	---	----	1
1971 #	109	106	2	---	----	1
1961 %	100	6.60	0.52	---	----	92.87
1971 %	100	8.51	0.45	---	----	91.04

TEXTILES

1961 P	133 107.464	689.730	3 787 854	2.860.130	18.678.519	107 091 231
1971 P	241.320.717	1.213.269	6.983 285	6 156.815	37 406.261	188.561 007
1961 #	84	40	25	4	8	/
1971 #	127	59	34	9	16	9
1961 %	100	0.52	2.85	2 15	14.03	80.45
1971%	100	0.50	2 89	2.55	15 50	78.14

CALZADO Y VESTUARIO

1961 P	19.059.650	4.980.673	7.951.878	2 752.648	3.374.451	-----
1971 P	49.830.857	2.965.783	10.238.920	5.265.630	10.899.385	20.461.139
1961 #	327	255	68	3	1	-----
1971 #	221	138	67	8	7	1
1961 %	100	26.13	41 72	14.44	17.70	-----
1971 %	100	5 95	20 55	10.57	21.87	41.60

MADERA Y CORCHO

1961 P	1.333.669	201.640	214.195	917.834	-----	-----
1971 P	2.539.091	626.881	1.256.152	656.058	-----	-----
1961 #	16	13	2	1	-----	-----
1971 #	54	45	8	1	-----	-----
1961 %	100	15.12	16.06	68.82	-----	-----
1971 %	100	24.69	49.47	25.84	-----	-----

MUEBLES

1961 P	2.966.800	970.828	1.995 972	-----	-----	-----
1971 P	10.997.608	766.438	2.551 408	3.869.965	3 809.797	-----
1961 #	60	48	12	-----	-----	-----
1971 #	60	30	22	5	3	-----
1961 %	100	32.72	67 28	-----	-----	-----
1971 %	100	6 97	23 20	35.19	34.64	-----

IMPRESA Y
EDITORIALES

1961 P	7.279.461	608.914	3.045 940	645 178	2.979 429	-----
1971 P	31.330.574	1.004.892	4.351 452	3.939 179	13.265 091	8.769.960
1961 #	55	28	24	1	2	-----
1971 #	88	38	37	6		
1961 %	100	8.36	41 84	8.86	40.92	-----
1971 %	100	3.21	13.89	12.57	42 33	28.00

CUERO

1961 P	4.889.950	364.995	2.159.848	807.108	1 558.000	-----
1971 P	8.968.700	229 136	1.126 713	1.359.644	6.253.207	-----
1961 #	31	16	13	1	1	-----
1971 #	24	10	9	2	3	-----
1961 %	100	7.46	44.16	16.50	31.86	-----
1971 %	100	2.55	12.56	15.16	69.72	-----

MANUF.
DIVERSAS

1961 P	4.001.135	475 945	1.287.065	736 125	1 502.000	-----
1971 P	18.551.085	549.290	4.186.593	616.952	13.198.250	-----
1961 #	34	21	11	1	1	-----
1971 #	53	22	25	1	5	
1961 %	100	11 89	32.17	18.40	37 54	-----
1971 %	100	2.96	22 57	3.33	71.15	-----

IND INTERMEDIA
PAPEL

1961 P	3.184.554	16 966	251.032	920.176	1.996.380	-----
1971 P	25.462.527	105.846	1.291.257	712.087	5.113.374	18.239 963
1961 #	6	2	2	1	1	-----
1971 #	16	4	6	1	2	3
1961 %	100	0.53	7 88	28.90	62.69	-----
1971 %	100	0.42	5.07	2.80	20 08	71.63

CAUCHO

1961 P	3.136.422	52.609	877.286	1.072 510	1 134.017	-----
1971 P	13.571.583	-----	1.267.658	4.868.117	7.435 808	-----
1961 #	10	3	4	2	1	-----
1971 #	16	-----	4	7	5	-----
1961 %	100	1.67	27.97	34.20	36.16	-----
1971 %	100	-----	9.34	35.87	54.79	-----

INTERMEDIOS
QUIMICOS

1961 P	25.205.808	312.426	4.008.673	4.753.276	16.131.433	-----
1971 P	87.993.671	152.740	7.338.587	5.981.936	39.208.014	35 312.384
1961 #	51	16	19	7	9	-----
1971 #	62	8	29	8	14	3
1961 %	100	1 24	15,90	18.86	64.00	-----
1971 %	100	1.74	8.34	6.80	44.56	40.13

MINERALES NO
METALICOS

1961 P	11.460 707	1.480.759	2.889 794	-----	1.529.701	5.560 453
1971 P	15.718.319	2.741.711	3.707.927	1.183.683	8 114.998	-----
1961 #	115	91	22	-----	1	1
1971 #	195	159	30	2	4	-----
1961 %	100	12.92	25.21	-----	10 35	48 54
1971 %	100	17.44	23.59	7.53	51.63	-----

PROD. PETROLEO
Y CARBON

1961 P	243.168	-----	243 168	-----	-----	-----
1971 P	3.753.463	-----	-----	-----	3.753 463	-----
1961 #	1	-----	1	-----	-----	-----
1971 #	1	-----	-----	-----	1	-----
1961 %	100	-----	100	-----	-----	-----
1971 %	100	-----	-----	-----	100	-----

PETROLEO

1961 P	-----	-----	-----	-----	-----	-----
1971 P	35.560.503	-----	-----	-----	-----	35.560.503
1961 #	-----	-----	-----	-----	-----	-----
1971 #	1	-----	-----	-----	-----	1
1961 %	-----	-----	-----	-----	-----	-----
1971 %	100	-----	-----	-----	-----	100

PLASTICOS

1961 P	-----	-----	-----	-----	-----	-----
1971 P	13.748.721	95.120	1.476.489	504.402	11.672.760	-----
1961 #	-----	-----	-----	-----	-----	-----
1971 #	19	5	6	1	7	-----
1961 %	-----	-----	-----	-----	-----	-----
1971 %	100	0.69	10.74	3.67	84.90	-----

METALICOS

BASICOS

1961 P	-----	-----	-----	-----	-----	-----
1971 P	28.543.822	45.101	838.008	-----	8.798.795	18.861.920
1961 #	-----	-----	-----	-----	-----	-----
1971 #	14	2	6	-----	4	2
1961 %	-----	-----	-----	-----	-----	-----
1971 %	100	0.16	2.94	-----	30.83	66.08

BIENES DE C. DURABLE
Y DE CAPITAL

PRODUCTOS
METALICOS

1961 P	3.999 833	423.332	1.430 850	-----	2.145.651	-----
1971 P 20	564.919	659 786	4.191.602	3.592.491	12.121 040	-----
1961 #	36	26	8	-----	2	-----
1971 #	69	33	26	5	5	-----
1961 %	100	10.58	35 77	-----	53 64	-----
1971 %	100	3 21	20.38	17.47	58.98	-----

MAQUINARIAS
NO ELECTRICAS

1961 P	1.087.073	342.798	744.275	-----	-----	-----
1971 P	786.174	43 864	742 310	-----	-----	-----
1961 #	25	18	7	-----	-----	-----
1971 #	5	1	4	-----	-----	-----
1961 %	100	31.53	68.47	-----	-----	-----
1971 %	100	5 58	94 42	-----	-----	-----

MAQUINARIA Y
APTOS ELECTRICOS

1961 P	241 135	129.185	111 950	-----	-----	-----
1971 P	29.388.266	61 920	1 231 116	764.357	13.069 677	14.261.194
1961 #	7	6	1	-----	-----	-----
1971 #	15	2	4	1	7	1
1961 %	100	53 57	46 43	-----	-----	-----
1971 %	100	2,11	4 19	2.60	44 47	48.53

MAT TRANSPORTE

1961 P	4.941.467	1.339.115	3.602.352	-----	-----	-----
1971 P	4.184.435	196.236	591.608	507.607	2.888.984	-----
1961 #	85	61	24	-----	-----	-----
1971 #	17	7	7	1	2	-----
1961 %	100	27.09	72.91	-----	-----	-----
1971 %	100	4.69	14.14	12 13	69 04	-----

- CELSE FURTADO ,
 ,
 Dialéctica del desarrollo México FCE, -
 1965
 La Economía Latino Americana desde la --
 conquista ibérica hasta la Revolución -
 cubana México Siglo XXI, 1969
 La Hegemonía de USA y América Latina Ma-
 drid, Edicusa, 1971.-
- SUNKEL Y SALCEDO y
 PEDRO PAZ
 El subdesarrollo Latino Americano y la -
 teoría del desarrollo México, Siglo XXI
 1970
- ANIBAL QUIJANO
 Redefinición de la Dependencia y Proceso
 de Marginalización en América Latina en:
 Populismo, Marginalización y Dependencia
 Centro América. Educa, 1973.-
- SUSANA BODENHEIMER
 El Mercomún y la ayuda Norteamericana en
 la Inversión Extranjera en Centro Améri-
 ca, Centro América Educa 1974.-
- EDUARDO COLINDRES
 Fundamentos Económicos de la Burguesía -
 salvadoreña. El Salvador, UCA Editores -
 1977 -
- BID/INTAL
 El Desarrollo Integrado de Centro Améri-
 ca en la presente década, Tomos 4 y 9 --
 Argentina, 1974.
- ROSA AIDA SILIEZAR
 Política de sustitución de Importaciones
 en El Salvador. Tesis para optar el gra-
 do de Licenciado en Economía, Facultad -
 de Ciencias Económicas UCA, San Salvador
 1975 -
- OSCAR MENJIVAR
 Estructura, Desarrollo y Crisis del Mode-
 lo de Acumulación de Capital El Salva--
 dor 1943-1976 El Salvador Cuaderno de -
 Ciencias Sociales UCA, 1978.-
- RAFAEL GUIDO VEJAR
 El papel del Estado en el Proceso de In-
 dustrialización en El Salvador. Trabajo
 presentado ante el Seminario de Investi-
 gación de Sociología dirigido por Oscar
 Karadema. El Salvador, Universidad Nacio-
 nal, Agosto 1974.-

R. MENJIVAR

Crisis del Desarrollismo, Centro América
Educa 1977.-

HECTOR DADA H.

La economía de El Salvador y la Integra-
ción Centroamericana 1945-1960 - El Sal-
vador. UCA 1978 -

ESTADISTICAS MACROECONOMIAS
1959 - 1974

Administración Nacional de Telecomunica-
ciones. ANTEL.

REVISTAS BCR

Departamento de Estadísticas.

CENSOS INDUSTRIALES
1951, 1961, 1971

Dirección Estadística y Censos.

INDICADORES DE CONAPLAN

Enero-Diciembre 1974

Enero-Mayo 1969

Mayo-Agosto 1970

Julio-Diciembre 1977

CONAPLAN.

FERNANDO CARDOSA, E. FALETTO

Dependencia y Desarrollo en América Lati
na, Mexico, Siglo XXI 1972.-