

338.1
L864a
1979
F.C.C.E.

096031

EJ. 1

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

**“Análisis Histórico de la Estrategia
Agroexportadora y el Proceso de Transformación
de la Estructura Productiva Nacional”**

Trabajo de graduación previo a la opción

del título de

LICENCIADO EN ECONOMIA

presentado por

SALVADOR ANTONIO LOPEZ BERMUDEZ

Octubre 1979





UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR a.i.: Lic. LUIS ARGUETA ANTILLON
SECRETARIO a.i.: Lic. OSCAR ARMANDO ACEVEDO V.

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

DECANO: Lic. ROBERTO SALAZAR CANDELL
SECRETARIO: Lic. BALTAZAR AMERICO PRADO

TRIBUNAL EXAMINADOR

PRESIDENTE: Lic. HUGO MOLINA
PRIMER VOCAL: Lic. ERNESTO TORRES CHICO
SEGUNDO VOCAL: Lic. JOSE ANTONIO BASAGOITIA M.
ASESOR: Lic. JOSE ANTONIO BASAGOITIA M.

I N D I C E

	<u>PAGINA</u>
CAPITULO I - INTRODUCCION.	i
CAPITULO II - MARCO TEORICO	
A. La Concepción del Subdesarrollo.	1 ✓
Subdesarrollo y Dependencia.	3 ✓
Subdesarrollo y Modelo Monoexportador.	5 ✓
Nociones de Estructuras.	6 ✓
Hipótesis.	8
CAPITULO III - MARCO HISTORICO	
A. Etapa Precolombina	
1. Conformación Estructural del Espacio Económico.	12
B. Etapa Colonial	
1. El Impacto de la Conquista en la <u>Con</u> formación Estructural del Espacio Económico.	17
i) Las Instituciones de Cambio: La Encomienda y la Hacienda.	20
ii) Las Tierras de los Indios: El Ejido y las Tierras Comunales.	26
C. Etapa de Integración al comercial Mundial	
1. El Modelo Monoexportador.	31
2. Producción Cafetalera.	34
D. Las Crisis Internacionales y los cambios en la Economía Nacional	40
E. La Agricultura y la Industrialización en el Modelo de Crecimiento.	48

CAPITULO IV - EL PROCESO DE TRANSFORMACION DE
LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA NACIONAL

A.	El Proceso de Cambio del Sector Industrial . . .	55
1.	Industrialización Incipiente.	56
2.	Sustitución de Importaciones.	63
3.	Mercado Común Centroamericano.	69
4.	Fomento a las Exportaciones.	74
B.	El Proceso de Cambio en el Sector Agropecuario.	80
1.	La Modernización del Sistema de Apoyo Institucional.	81
i)	Asistencia Técnica.	82
ii)	Crédito.	92
iii)	Comercialización.	103
iv)	Capacitación y Organización Campesina.	117
2.	Los cambios en la Estructura de Tenencia de la Tierra.	122
i)	Antecedentes del Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA).	123
C.	La Estructura Productiva y el Comercio Exterior.	131
1.	Participación de los Productos Tradicionales de Exportación en el Producto Territorial Bruto.	135
2.	El Café y su Importancia en la Economía Nacional.	137

I

I N T R O D U C C I O N

El presente trabajo tiene como objeto principal, tratar de explicar y señalar los aspectos más destacados de la Estructura Productiva Nacional como resultante de un proceso histórico y de una organización espacial orientada desde la época colonial a un determinado "Modelo", consistente en la extracción o producción de bienes primarios destinados a la exportación.

La Estructura Productiva de El Salvador está altamente relacionada con la agricultura, sector que dá sustento a más de la mitad de la población, determina el crecimiento económico nacional y hace gravitar a casi todas las demás actividades productivas. Dicho sector, paradójicamente, recibe proporcionalmente una baja corriente de beneficios (salud, educación, salarios bajos, alimentación, etc.) situación que incide en la reproducción de las condiciones que sustentan al "Modelo".

La solución integral de problemas socioeconómicos que afectan a nuestro país, debe fundamentarse en el conocimiento previo de ciertas deficiencias estructurales que son determinantes para el empleo, ingresos, sistemas educativos, distribución demográfica, etc.; tales deficiencias es-

estructurales deben ser el principio de base para cualquier diagnóstico macroeconómico cuyo propósito sea la formulación de políticas, planes y programas que realmente propendan a un auténtico desarrollo económico social.

Asimismo, se pretende abarcar los aspectos económicos sociales más importantes que han incidido en la Estrategia Agroexportadora y en el Proceso de Transformación de la Estructura Productiva Nacional.

El Capítulo II constituye el Marco Teórico. En él se vierten los conceptos, la forma que considero más adecuada de enfocar el subdesarrollo, se plantean además, las hipótesis utilizadas en el desarrollo del tema y se define el objetivo fundamental del presente trabajo.

En el Capítulo III se realiza un análisis histórico de la estrategia exportadora, desde la etapa precolombina, cuya sociedad y recursos fueron la base para una explotación que favoreció una determinada organización territorial; fundamentada en asentamientos con funciones de centros de acopio y puertos o puntos de transbordo.

Asimismo se analiza la crisis mundial del sistema capitalista y los cambios que generó en la Economía Nacional y el financiamiento de la industria a través del excedente generado en el sector agropecuario.

En el Capítulo IV se analiza el proceso de transformación de la Estructura Productiva Nacional, empezando por el sector industrial para finalizar dicho análisis con los principales cambios en la Estructura Productiva del Sector Agropecuario, ello con el propósito de confirmar la hipótesis de trans fondo que vincula el Desarrollo Nacional con el Desarrollo Agropecuario.

Se plantea la intervención deliberada del estado con el objeto de restringir o acondicionar la conducta de las personas naturales y de las agrupaciones a que estas dan lugar, en cuanto se refiere a la actividad económica.

Se analiza los cambios en la Estructura de Tenencia de la Tierra y se relaciona la Estructura Productiva con el Comercio Exterior; se demuestra la participación de los productos tradicionales de exportación en el PTB.

El Capítulo V se refiere a las conclusiones que a criterio del autor se derivan del desarrollo del tema.

II

MARCO TEORICO

A. LA CONCEPCION DEL SUBDESARROLLO:

Las diferentes posiciones desde las que se ha analizado el fenómeno del "Desarrollo Dispar" entre las naciones, tienen sin lugar a dudas un claro trasfondo ideológico. Cada una de las escuelas, en el marco de su propio enfoque filosófico, adopta determinada metodología para el análisis del fenómeno del "Desarrollo Dispar", de allí, surgen las teorías y los conceptos que nominan a esa "disparidad" como Desarrollo y Subdesarrollo, Desarrollo y Países en Desarrollo, Industrializados y no Industrializados, Ricos y Pobres, etc.

Existen varias corrientes de pensamiento que permiten caracterizar el grado de desarrollo económico de un país. En el presente trabajo el concepto de Subdesarrollo que se adoptará como base fundamental del marco teórico, será el del fenómeno del Desarrollo y Subdesarrollo como un Proceso de Cambio Estructural Global, dado que éste enfoca la realidad del desarrollo desde un punto de vista estructural, histórico y totalizante, y más preocupado por el análisis y la explicación que por la descripción, esto es, no se trata de describir la evolución de la economía y de la so-

ciudad nacional por etapas y como entidad aislada ajena a las relaciones internacionales, sino más bien, de explicar dicho proceso de cambio incorporando todas las variables socioeconómicas internas y externas que se consideran pertinentes, formuladas en función de un esquema analítico explícito.

El Desarrollo y el Subdesarrollo son procesos históricos que van unidos a ciertas características de la estructura económica. Se reconoce además, que los factores que entorpecen el desenvolvimiento de los países atrasados no son circunstanciales, sino que están estrechamente ligados a la estructura socioeconómica misma de tales países. Es decir, que el "Subdesarrollo es parte del proceso histórico global del desarrollo; que tanto el Subdesarrollo como el Desarrollo son dos caras de un mismo proceso histórico universal, que ambos procesos son históricamente simultáneos, que están vinculados funcionalmente, es decir, que interactúan y se condicionan mutuamente y que su expresión geográfica concreta, se observa en dos grandes dualismos: por una parte, la división del mundo entre los estados nacionales industriales, avanzados, desarrollados, "centros"; y los estados nacionales subdesarrollados, atrasados, pobres, periféricos, dependientes; y por la otra, la división dentro de los estados nacionales en áreas, grupos sociales, actividades avanzadas y modernas y en áreas, grupos y actividades

atrasadas, primitivas y dependientes".^{1/}

Se ha elegido esta interpretación del Subdesarrollo porque se ha estimado que el proceso de consolidación del modelo agroexportador tiene profundas bases históricas; y para efectuar el análisis de la Estrategia Agroexportadora se ha partido desde su origen: el período colonial.

Subdesarrollo y Dependencia.

Sentadas las premisas sobre lo que en el desarrollo del tema será el concepto del Subdesarrollo (económico, social, cultural), trataremos de manera general, nuestra concepción de la dependencia.

El concepto de dependencia ha aparecido en casi todos los escritos sociales y/o económicos y aún históricos, antropológicos, políticos, etc. que sobre Latinoamérica han sido publicados durante las últimas dos décadas.

El enfoque adoptado para el tema escogido, nos dice que la dependencia sólo puede explicarse en el marco general de desarrollo del sistema capitalista, en un contexto único: "El precepto de la íntima relación entre el capitalismo e imperialismo monopolista de los países adelantados

^{1/} El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo. Osvaldo Sunkel, Pedro Paz. Siglo XXI de España, Editores, S.A.

y el atraso económico y social de los países subdesarrollados no constituyen más que diferentes aspectos de lo que es, en realidad, un problema global".^{2/}

De acuerdo a esta concepción, existe un flujo de capital en una dirección: de la periferia a la metrópoli; la metrópoli sustentó y continúa sustentando su creciente desarrollo, en el flujo de recursos generados por las economías satélites.

Una comparación de la problemática del Subdesarrollo entre países "Metrópolis" y países "Satélites" puede fácilmente explicarnos las ideas vertidas en las líneas anteriores: las diferencias o disparidades regionales dentro de cada país, en donde las ciudades "sede de la clase dominante" como las define Paul Singer, son el "resumidero" del excedente generado por el área rural, diferenciando dos regiones que pueden categorizarse como rica y pobre. No se trata en verdad, más que de una extensión de la contradicción global hacia niveles internos que "recorre todo el sistema capitalista mundial al modo de una cadena".^{3/}

La dependencia económica surge entonces como una relación entre países desarrollados y subdesarrollados que no

^{2/} Baran, Paul, cit. por André G. Frank. "Capitalismo, Subdesarrollo en América Latina". Siglo XXI.

^{3/} André Gunder Frank, Op. Cit. pp. 21.

son resultado de etapas de una secuencia histórica, como lo señala la teoría de Rostow, sino "aspectos antitéticos del acontecer social".^{4/}

Subdesarrollo y Modelo Monoexportador.

Para el análisis de la Estrategia Agroexportadora y los Procesos de Cambio en la Estructura Productiva Nacional se adoptará la concepción del modelo monoexportador no como una situación causal, sino que obedeciendo a las mismas necesidades planteadas por el desarrollo del sistema capitalista a escala mundial. En este trabajo se busca el hacer resaltar dentro de un intento analítico, el hecho de que las variables de mayor relevancia, (exportaciones, empleo, crédito, depósitos, etc.), de la economía nacional están estrechamente ligadas a la Estrategia Agroexportadora cuya sustentación puede encontrarse en una clase social económicamente dominante, la que a través del Estado procura una modernización del proceso productivo orientado en especial, a los productos tradicionales de exportación.

La inducción externa del modelo agroexportador y consecuentemente, de todas las variables y relaciones internas, es una resultante del desarrollo del sistema capitalista a nivel mundial. Las necesidades de bienes en los paí-

^{4/} De la Peña, Sergio. "El Antidesarrollo en América Latina, pp. 31, 4a. Edición, Siglo XXI.

ses desarrollados "centrales" indujeron especialización productiva en los países dependientes.

La expansión de la agricultura europea, el crecimiento poblacional, el desarrollo industrial y del comercio, determinaron una muy notable diversificación y ampliación de la demanda de productos primarios siendo América Latina el principal proveedor. Esta incorporación al mercado mundial iniciada después de la Independencia de España, y prolongada hasta nuestros días con muy pocas variantes, ha inducido una ESTRUCTURA, sui géneris en los países latinoamericanos, producto de un funcionamiento especial al que se le ha llamado "Modelo Monoexportador" y quizás más exactamente agroexportador, al menos para los países centroamericanos.

De ahí que los conceptos subdesarrollo, dependencia y modelo monoexportador tengan estrecha ligazón y sean distintas formas de análisis de un mismo fenómeno. En la parte correspondiente al marco histórico, haremos énfasis en el comportamiento del modelo y sus principales consecuencias económicas, sociales y políticas.

Nociones de Estructuras.

Con el propósito de completar el marco conceptual utilizado en el desarrollo del presente trabajo se ha considerado conveniente incorporar los conceptos referentes a

Estructura, Estructura Productiva, Estructura Social y Estructura Espacial.

Por Estructura entendemos una totalidad articulada compuesta por un conjunto de relaciones internas y estables que son las que determinan la función que cumplen los elementos dentro de esa totalidad; M. Harnecker.

Por Estructura Productiva entenderemos la estructura económica como el conjunto de relaciones y elementos que caracterizan, con cierto grado de permanencia, una cierta realidad económica; José Luis Sampedro.

Por Estructura Espacial tomaremos el concepto de Alejandro Boris Rofman que la define como un sistema de centros y sus respectivas áreas de influencia vinculadas entre sí por flujos de distinta intensidad que circulan por las redes respectivas.

Con respecto a la Estructura Social este es un aspecto que no se puede dejar de lado en el desarrollo del marco teórico, no sólo como estructura resultante del proceso histórico que determina la incorporación de nuestras economías al mercado mundial, sino como sustentante del actual estado de cosas. Se puede decir que es una resultante teórica del principal aspecto de las "Relaciones Sociales de Producción" que dan origen a una determinada distri-

bución del producto social y consecuentemente a la formación de grupos y clases sociales.

En el esquema de desarrollo histórico que se inicia en el período colonial la ubicación de clases se polariza en dos elementos claramente diferenciados por su participación en la distribución del ingreso: "la clase dominante, conformada primero solamente por terratenientes y agroexportadores, y por comerciantes e industriales después; y la clase dominada, separada de la propiedad de los medios productivos y constituida en una enorme mayoría por campesinos y más recientemente por obreros."^{5/}

La importancia de mencionar los extremos polarizados en la estructura social es para reforzar los análisis que se refieren al factor trabajo (movilidad de la mano de obra, agrícola especialmente) en el aspecto de la desocupación, cuyo impacto, como se verá, es una consecuencia directa, del funcionamiento del modelo agroexportador que prevalece.

Hipótesis.

La hipótesis de base resulta de la identificación de los elementos primarios determinantes en última instan-

^{5/} Torres Rivas, Edelberto. "Interpretación del Desarrollo Social Centroamericano" EDUCA, 2a. Edición. pp.46-53, 74-78

cia de la estructura espacial, la que dice:

"El Sistema Económico-Social y las condiciones específicas del desarrollo de las fuerzas productivas son las determinantes de la estructura económica, social y espacial que prevalece". Esta hipótesis encierra la parte fundamental de este trabajo al plantear las causas que en última instancia determinan el modelo agroexportador; igualmente el desarrollo de esta hipótesis explicaría el proceso de cambio de las estructuras en todos sus niveles económico, social y espacial.

Por ello, el análisis del Sistema Económico Social (totalidad social concreta, históricamente determinada) es decisivo para el cumplimiento del objetivo de este trabajo. El desarrollo de las fuerzas productivas cuyo grado se mide en términos de productividad (o eficiencia) de los medios de producción y de la fuerza de trabajo, es otro elemento que se visualiza a través del proceso de cambio en los dos sectores de la economía salvadoreña más importantes: Agricultura e Industria. En el Capítulo IV se analiza el proceso de industrialización y el de cambio en el Sector Agropecuario.

Tal análisis se efectiviza a través de la situación de la asistencia técnica, crédito, comercialización, etc. elementos que caracterizan por su composición y compor

tamiento, a la estructura económica del país.

En el presente trabajo, y para desarrollar de mejor manera la hipótesis presentada, se destaca especialmente el papel que el Estado desempeña como agente de cambio principal.

La actuación del Estado, considerado éste como "organización política de la clase económicamente dominante"^{6/} es también condicionante en la conformación espacial, cuyo estado actual es resultado de un proceso histórico que arranca de la conquista y colonización hasta nuestros días, de ahí la coincidencia histórica con el proceso de dependencia y subdesarrollo. La estructura espacial es una adecuación de los elementos de la misma, a las condiciones del desarrollo del capitalismo mundial.

Esto es, una red vial y ferroviaria condicionada a la exportación de bienes primarios, lo que a su vez condiciona la existencia de asentamientos humanos y decide de manera significativa el sentido de los flujos, de tal modo que toda estructura se puede comparar con un sistema de drenaje del excedente económico hacia las áreas centrales en detrimento de la periferia.

Del anterior análisis puede inferirse la proposi-

^{6/} Diccionario Filosófico. Rosental Judin.

ción de una segunda hipótesis para el desarrollo del trabajo.

"La estructura espacial se ve condicionada mediante las restricciones impuestas al libre desenvolvimiento del sistema económico-social, por la existencia de un sistema internacional de precios de los productos de exportación".

Esto es, dicho en otros términos, que la estructura espacial está en función de los precios de los principales productos de exportación.

En resumen, en el desarrollo del presente trabajo, el análisis del modelo de crecimiento y las nociones de proceso, estructura, y sistema, tiene que ser considerado desde una óptica única, integral e históricamente determinada. Esta manera de apreciar el subdesarrollo ha sido elegida para una mejor comprensión y explicación de todos los fenómenos inherentes a la evolución de estructura, proceso y sistema estudiados en el presente trabajo. La problemática socioeconómica actual de nuestro país no constituye caso de excepción dentro de la apreciación adoptada para el desenvolvimiento de este trabajo, toda la conceptualización tendrá su referencia en el marco teórico así esbozado.

III

MARCO HISTORICO

A. ETAPA PRECOLOMBINA.

1. Conformación Estructural del Espacio Económico.

La importancia de mencionar a la Etapa Precolombina, (anterior al año 1.500) estriba en resumir las características económico-sociales que posibilitaron un marco de inserción conveniente al posterior proceso de conquista y colonización realizado por España.

Las condiciones específicas del desarrollo de las fuerzas productivas, el tamaño de la población, su dispersión geográfica y la posibilidad de "frontera" propiciaron el más fecundo campo para un prolongado período colonial. Otras características de las sociedades precolombinas que hicieron posible su incorporación, como economía periférica a la España colonial, fueron las condiciones de las relaciones de producción y el propio estadio de desarrollo de las comunidades primitivas, situación que permitió a los españoles la incorporación de los indígenas al proceso productivo.

La estructura espacial precolombina (entendida ésta como el conjunto de asentamientos humanos, redes de interconexión y sus flujos) constituían circuitos aislados y

orientados tierra adentro, no constituyendo unidades integradas a nivel local, ni mucho menos a nivel continental. Todas las culturas estaban desconectadas entre sí^{7/}. Asimismo, podemos decir que el intercambio comercial entre las distintas comunidades no existió y sus agrupamientos fueron autosuficientes en el proceso de producción y consumo de bienes, estos factores los indujo a que sus asentamientos se localizaran en zonas fértiles donde pudieron cultivar productos agrícolas y desarrollaron una economía de autoconsumo; estos asentamientos fueron la base fundamental para pasar del estadio de salvajismo al estadio de barbarie.

Una de las formas de organización social de la producción más antigua de los pueblos mesoamericanos, que constituyó la unidad básica de asentamientos, fue el CAPULLI y consistía en que "cada familia de un clan tenía derecho a utilizar un trozo de terreno en condiciones establecidas por el Jefe local, el CAPULLEC. Nadie tenía derecho a cultivar un trozo determinado de terreno a perpetuidad, y desde luego; el carácter migratorio del cultivo de la milpa disuadía de ello. A cada familia individual se le asignaba periódicamente una parcela, dentro del terreno que el pueblo consideraba como de uso propio. En este sentido había una forma de posesión de la tierra, pero sólo en lo que a

^{7/} Rofman, Alejandro. Opus cit. p. 51.

su uso se refería, ya que consideraba a la tierra como una diosa, un ser divino, superior a cualquier humano y por tan to, no podía ser poseída".^{8/}

Las relaciones de producción de fuerte influencia político religiosa indujeron una determinada forma de explotación de la tierra basada en una agricultura migratoria que consistía en la tala, siembra y cosecha con el posterior abandono; con el objeto de que el suelo recuperara su fertilidad por regeneración natural.

En esta etapa el indio se dedicaba al cultivo del maíz, frijol, calabazas, chile, así mismo cultivaba otra se rie de plantas como aguacate, jocote, sauce, guayaba, zapote, papaya, tuna, tomate, cacao, maguey, tabaco, algodón, henequén, añil, copal, ayote, cuaje.

En el cultivo de estas plantas utilizaban el fuego para el desbroce de la tierra y un bastón afilado para la siembra, pues desconocían el arado, el hierro, la utilización práctica de la rueda y los animales de tracción.

El único cultivo permanente que tenían era el cacao, el cual se tardaba en producir entre 4 a 5 años y la duración del árbol en producción llegaba a los 30 años.

^{8/} El Salvador, La Tierra y El Hombre, Browning, David, 1a. Edición, Ministerio de Educación. 1975. pp. 42-43.

El cuidado y cultivo de este producto era bastante complicado, ya que el grano se sembraba a mano, se le ponía sombra de madrecaao, se irrigaban los cultivos en la época seca, para lo cual a veces era preciso desviar el cauce de los ríos desde las tierras altas, se reemplazaban los árboles viejos y se limpiaban de maleza, esta actividad se realizaba en todo el año.

El caco se utilizaba como bebida y como unidad de intercambio.

Para la construcción de viviendas utilizaban piedras, argamaza de lodo y cal, madera, cañas y techos de barda.

Las rocas volcánicas proporcionaban la piedra para la construcción de molinos de maíz, (METATES), la obsidiana se utilizó para hacer cuchillos y lanzas, el jade y el oro fue trabajado por los orfebres para hacer adornos, para la cerámica se utilizó la toba volcánica, la que quemaban a elevadas temperaturas, utilizaron la hematita como base de pintura roja y pigmento peculiar de la cerámica; para la confección de vestidos y escudos de guerra utilizaron el algodón combinado con piel de animales.

El territorio Salvadoreño estaba poblado por dos culturas: La pipil y la lenca. Esta división obedeció a.

causas geográficas, ya que el río Lempa segmentó el territorio en dos bandas.

La cultura pipil derivada de la civilización maya, representaron los niveles más elevados del desarrollo material y social; en cambio los indios lencas, de origen suramericano, tuvieron un menor desarrollo, acrecentando así sus propias características socio culturales.

Esta división del territorio dió origen a que a la parte oeste del río Lempa le llamaran el Señorío de Cuscatlán y a la margen derecha, o sea al este se le dió por llamar el Señorío de Chaparrastique.

Los pipiles como descendientes de los mayas desarrollaron la Arquitectura, Escultura, Pintura y Literatura, tuvieron un desarrollo científico avanzado en las matemáticas y en la Astronomía pues llegaron a conocer el cero y el sistema de numeración era vigesimal, así mismo tenían su propio calendario basado en observaciones astronómicas.

En cuanto a las clases sociales existieron los nobles, sacerdotes, soldados, y mercaderes que se habían liberado así mismo de una intervención personal en la rutina de los cultivos y cosechas; pero la mayoría de la población indígena era agrícola.

La etapa siguiente "La Colonia", como se trata de demostrar, es la que más profundas huellas espacio-estructurales ha dejado en el ámbito nacional.

B. ETAPA COLONIAL.

1. El Impacto de la Conquista en la Conformación Estructural del Espacio Económico.

En concordancia con nuestra hipótesis principal, en la que se plantea que "El Sistema Económico-Social y las condiciones específicas del desarrollo de las fuerzas productivas son las determinantes de la estructura económica, social y espacial que prevalece", es que analizaremos las características relevantes del Sistema Económico Social Español en el momento de la conquista. Dicho sistema económico fue el determinante para la incorporación de las áreas recién descubiertas como "periferia" con un rol definido y con una organización espacial ad-hoc.

La sociedad dominante presenta una pirámide del poder en donde confluyen en la cúspide, el Estado, la clerecía, los sectores militares y terratenientes, cuyas motivaciones se concretaron a la adquisición y acumulación de metales preciosos, tierras y mano de obra para satisfacer las necesidades de la monarquía absoluta y los grupos dominantes de la metrópoli. Estos factores hicieron que el impac-

to de la conquista española fuera enorme y su influencia en la tierra y en la gente que habían descubierto fuera profunda.

Para España, la dominación continental sirvió para superar sus propios problemas estructurales, de ahí que "La explotación de las colonias americanas hizo innecesaria la reestructuración de la sociedad y la economía española".^{9/}

La organización espacial introducida por los españoles estaba condicionada a la sustracción de metales preciosos (oro, plata, mercurio) en la primera fase del período colonial, de ahí la formación de "redes Bipolares"^{10/} a lo largo de las costas latinoamericanas. Ese tipo de conformación espacial consistía en 2 núcleos con distintas funciones pero complementarias: Uno el centro administrativo, comercial, centro de captación del excedente (o de los productos) que funciona al igual que un sistema de drenaje y el otro el puerto de exportación. Ejemplos: México-Veracruz; México-Acapulco; Portobello-Panamá; San Salvador-Acajutla; Guayaquil-Quito; Callao-Lima; etc.

El papel principal estaba desempeñado por el núcleo

^{9/} Stanley Stein y Bárbara Stein. The Colonial Heritage in Latin América. N. Y. 1970. p. 20. En Boris Rofman. Opus cit. p. 55.

^{10/} Rofman, Alejandro. Opus cit. p. 80.

primario o sea el centro administrativo; el centro de transbordo sometía la magnitud y clase de sus funciones al papel del núcleo principal.

Después de un siglo de explotación mineral en América Latina, la actividad preponderante pasó a ser la agricultura. En Centroamérica, debido a la inexistencia de metales preciosos, el "premio" para los conquistadores y colonizadores lo constituyeron la fertilidad de los suelos y la disponibilidad de mano de obra abundante, además, el habitante de mesoamérica, debido a condiciones de su propio desarrollo social, su relación con la agricultura era en alto grado estrecha motivada por profundas creencias religiosas. Estas dos condiciones (tierra e indios) despejaron el panorama sombrío que tenían los españoles e inmediatamente percibieron el potencial agrícola que estas tierras les brindaban.

Los españoles se dieron cuenta de los conocimientos que el indio tenía de la agricultura y con el fin de mantener los privilegios de clases, incorporaron a este (al indio) a la sociedad colonial española.

Los españoles para organizar y beneficiarse del trabajo de los indios, se establecieron en los pueblos indígenas, lo que les resultaba ventajoso, ya que estimulaban y controlaban la producción con fines comerciales, el indí-

gena, derrotado en la guerra y destrozado por las enfermedades y la inanición, oponían débil resistencia a los nuevos métodos de cultivo. "Su resistencia continuó sólo como una fatalista resignación a los cambios efectuados, pero constituyó una inquebrantable negativa contra el abandono de sus antiguas creencias y costumbres".^{11/}

Un factor muy importante que estimuló la capacidad de los españoles para hacer cumplir sus normas respecto de la tenencia y uso de la tierra, así como para la aplicación de nuevos conceptos de la función de la tierra, forma de reorganización (uso, asentamiento, propiedad, etc.) fue la disminución de la población indígena como consecuencia de las enfermedades que azotaron esta región.

i) Las Instituciones de Cambio. La Encomienda y la Hacienda.

La organización espacial de la conquista de matiz esencialmente agropecuario, tenía que revestir una definida forma de distribución y forma de explotación de la tierra y de la mano de obra. Las condiciones sociales, económicas y culturales imperantes obligaban a una organización territorial basada en la gran propiedad con tendencia a la autosuficiencia.

^{11/} Browning, David. Opus cit. p. 86.

Surge entonces una forma de propiedad conocida como Hacienda que constituye una "Estructura Económica Política Educativa y Social".^{12/} Los cultivos que se realizaban en su mayoría fueron los mismos que los indios conocían, maíz, frijol, arroz, añil, algodón, cacao, bálsamo y en menor escala tabaco y caña de azúcar.

El cultivo de mayor importancia al principio de este período fue el del cacao y se dice que su producción en la tierra de los izalcos (Departamento de Sonsonate) llegó en 1574 a 300.000 reales y en 1589 llegó a 500.000 reales.^{13/}

La producción de cacao y bálsamo, se destinó a la exportación a España, o sea que fue una actividad económica dirigida a la producción de valores de cambio.

La economía periférica se orientó "hacia afuera" y desde un principio se acomodó en función de las necesidades de la acumulación de capital de la metrópoli.

Con esta forma de propiedad de la tierra, se introduce la ganadería, el cultivo del gusano de seda y de la uva, así mismo desde antes de la caída del cultivo del cacao, (como consecuencia de plagas, exacciones ilegales, des

^{12/} Taunenbaum, Frank. Interpretación de Latinoamérica. Colección 70, p. 68, 1a. Edición.

^{13/} Browning, David. Opus cit. p. 57.

población, competencia de la producción venezolana año 1625) los peninsulares y criollos asentados en la provincia salvadoreña iniciaron el cultivo extensivo, para exportación comercial, del añil, jiquilite o índigo, una planta nativa de América Central y que los aborígenes cultivaban desde antes de la llegada de los españoles, y que fue, al igual que el cacao, al principio de la colonia, la base de la economía agrícola de la región.^{14/}

Al respecto, se puede definir la Hacienda como un "sistema de tenencia con base en la gran propiedad territorial en forma de empresa. En general existe en función de la explotación de la renta de la tierra cedida a arrendatarios y aparceros de los más diferentes tipos. En algunas pocas áreas del continente hay haciendas en que predominan los asalariados agrícolas. En estos casos la apropiación de la "plusvalía" por el terrateniente confiere a la empresa el "status" de hacienda moderna capitalista".^{15/}

Esta forma de tenencia de la tierra nace como consecuencia de los diversos privilegios y ventajas que la corona española concede a los conquistadores y a personas que quisieran venir a poblar estas colonias; logrando así, extender y consolidar el dominio sobre las nuevas tierras a

^{14/} Flores Macal, Mario. Orígenes de las formas de Dominación de El Salvador. Inst. de Inv. Soc. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Costa Rica, p. 75.

^{15/} Santos de Marais, Clodomir. Diccionario de Reforma Agraria Latinoamericana. p. 413.

la vez que se ahorraban enormes gastos que le habría ocasionado la conquista como empresa estatal; de esta manera la monarquía española solucionó su problema económico, pero creó en estas colonias un grupo de dominadores altamente privilegiados y poderosos que alrededor del proceso de concentración de la propiedad agraria, imprimieron características peculiares a la organización social, cuya calificación científica ha dado lugar a varias discusiones no coincidentes.

Este repartimiento de tierras fue un estímulo para los conquistadores a la vez que entrañaba un peligro para el dominio imperial, ya que hacía a los primeros bastante poderosos y privaba a la corona la explotación directa, por lo que fue necesario enviar funcionarios reales para defender los intereses de la monarquía.

La misma necesidad de explotar la tierra en grandes extensiones y el escaso grado de desarrollo tecnológico hicieron necesario el aprovechamiento forzado de la mano de obra indígena y que dió lugar a la aparición de otra institución que fue la Encomienda; que en realidad era "un pretexto para repartirse los indios y explotarlos, y como ninguna instancia superior controlaba lo que se hacía con ellos, vinieron a estar de hecho, esclavizados".^{16/}

^{16/} Martínez Pelaez, Severo. La Patria del Criollo. Editorial Universitaria Centroamericana. EDUCA. p. 63.

El reino de España no aprobó los vejámenes y las arbitrariedades que se cometían bajo su nombre, pero entendiendo que el incentivo para la implantación y crecimiento del imperio era la despiadada explotación de los indígenas, tuvo que tolerarla.

Esta apropiación de mano de obra indígena, hacía a los españoles que habitaban la colonia tremendamente poderosos y ricos, lo cual no le convenía a la monarquía, por lo que cuando la orden religiosa de Santo Domingo denunció los vejámenes a que eran sometidos los indios, la corona provechó esa coyuntura y decidió sacarlos de la mano de los conquistadores y convertirlos en tributarios del Rey.

Es así como el reino de España promulgó en noviembre de 1542 un cuerpo jurídico que se llamó "Leyes Nuevas" donde se establecían que todos los indios eran vasallos libres, tributarios del Rey, que no se harían nuevos esclavos por ningún motivo y determinaba la pena de muerte para quien tuviera esclavos.

Los puntos medulares de "Las Leyes Nuevas" fueron: Que las encomiendas que existieran no ejercieran un dominio director sobre el indio, sino solamente el derecho a recibir de ellos una tributación tasada por la autoridad real; quedaban suprimidos los servicios personales y nadie podía obligar a trabajar a los nativos contra su voluntad; las en

comiendas que fueran quedando vacantes por muerte del beneficiado, pasarían a la Corona.

Con la puesta en práctica de "Las Leyes Nuevas" nace una nueva institución con el mismo nombre que la anterior y fue esta Encomienda la que perduró casi hasta el final de la Colonia. La llamaron así, debido a que el Rey cedía parte de los tributos a los conquistadores y primeros colonos, de los que los indios tenían que pagarle.

Severo Martínez Pelaez nos da una definición académica de lo que podía entenderse por encomienda "era una concesión librada por el Rey a favor de un español con méritos de conquista y colonización, consistente en percibir los tributos de un conglomerado indígena, tasados por la Audiencia y recaudados por los Corregidores o sus dependientes".^{17/}

Los conglomerados indígenas estaban a cargo de una persona que se llamaba encomendero quien los obligaba a trabajar por temporada en sus haciendas, retornando con estricta regularidad a sus pueblos para trabajar en su propio sustento y en la producción de tributos.

Debe aclararse que la encomienda no guardaba ningún nexo legal con la propiedad de la tierra, ésta se si-

^{17/} Martínez Pelaez, Severo. Opus cit. p. 79.

guió donando por merced, y se podía adquirir también por compra o por usurpación; pero su posesión era asunto distinto de la posesión de encomiendas.

ii) Las Tierras de los Indios: El Ejido y las Tierras Comunes.

En las reformas a las "Leyes Nuevas" la monarquía española estableció claramente su interés para que los indios tuvieran tierras suficientes y comenzaran a vivir en los pueblos y a tributar al Rey; a las tierras otorgadas a los indios mediante tales Leyes se les llamó ejidos, y era la tierra indispensable y de uso común en los alrededores del pueblo, donde el indio cazaba, recogía frutas, madera, leña, exponía al aire y al sol hilos, telas y cueros, y la cultivaba.

Las tierras comunales tenían 2 categorías: Las Tierras Comunes del Vecindario, que comprendían bosques para pastos, vegas, tierras de cultivo y huertas, por lo general estaban sin cercos y accesibles para todas las personas que vivían en ese lugar, quienes podían utilizarlas a su antojo. Estas tierras estaban bajo el dominio de un consejo municipal o del conjunto de ciudadanos o de los lugareños. La otra categoría era la llamada El Caudal de Propios y constituían las tierras destinadas a financiar el gobierno municipal, ya sea explotándolas directamente por la municipalidad

o arrendándoselas a otros individuos.

La inadecuada determinación del estado legal de la tierra de uso común para los pueblos, los sistemas con que debían administrarse y ser trabajadas, favoreció la usurpación que de ella hicieron los españoles.

La conquista significó fundamentalmente y así debe entenderse, una apropiación, un fenómeno económico, el cual abolía automáticamente todo derecho de propiedad de los nativos sobre sus tierras y pasaban a propiedad del Rey de España (Tierras Realengas), cualquier propiedad sobre la tierra provenía, directa o indirectamente, de una concesión real poniendo las bases legales para el desarrollo de los latifundios.

La expansión de las grandes propiedades data desde el año de 1591 y se dió a través de una Orden Real que se llamó "Composición de Tierras" y consistió en ordenar a los propietarios a que presentaran sus títulos y comprobar si las medidas autorizadas se ajustaban a lo que decía el título; si se comprobaba usurpación de tierras realengas, el Rey las cedía legalmente siempre que los usurpadores pagaran una suma de dinero por concepto de composición. Este procedimiento usurpación-composición beneficiaba a la corona con una recaudación constante, y favorecía a los terratenientes dándoles facilidades para ensanchar sus propiedades.

Dentro de los contratos de venta y/o compra de una hacienda se incluía el derecho a un número determinado de indios de repartimiento, de tal forma que el terrateniente compraba a la vez indios y tierras, esta última con el objeto de no cultivarla; pero era la forma de disponer de sus indios de repartimiento, en trabajos que él consideraba de mayor utilidad personal, de tal manera que adquiriría fuerza de trabajo servil de varias haciendas y las concentraba en una sola.

"La tierra sin indios no valía nada, pero el gran valor de los indios como creadores de valor, aconsejaba la adquisición de grandes extensiones de tierra".^{18/}

La subsistencia de las tierras comunales permitió crear la producción cambiaria, a través del tributo, y dió al indio, atrapado en ella, la forma de sustentarse él y su familia.

A la par de estas tierras comunales, con el cultivo del cacao, empezó a crearse la propiedad privada de los españoles, donde el trabajo se hacía por repartimiento forzoso: "Los indios eran "enganchados" en forma rotativa y se les reconocía un salario vil. A la par de las viejas relaciones de producción se insertan nuevas, creándose así, no

^{18/} Martínez Pelaez, Severo. Opus cit. pp. 165-166.

una sustitución o extinción de las mismas, sino nuevas formas de producción que fueron una síntesis, de las comunitarias y de las capitalistas, dependientes y específicas, que determinaron el nuevo modo de producción colonial, de la periferia".^{19/}

En esta etapa colonial la estructura productiva estaba básicamente formada por la producción agrícola, así mismo existió cierta producción artesanal de gente que se dedicó a esta clase de trabajo que no fuera la agricultura; la cual hizo posible una cómoda existencia a los colonizadores; tales como: tejedores, carpinteros, sastres, comerciantes, pescadores, herreros, farmacéuticos, pintores, eclesiásticos, grabadores, talladores, talabarteros, barberos, curtidores, albañiles, alfareros, zapateros, hojalateros, músicos, plateros, coheteros, sombrereros, etc. También las mujeres realizaban los oficios siguientes: costureras, planchadoras, floreras, lavanderas, cigarreras, panaderas, tejedoras, cocineras, dulceras, molenderas, sombrereras, jaboneras, comadronas y sirvientes; así mismo hubo regiones que se especializaron en la elaboración de ciertos artículos, así en Mecotique y Sesori se especializaron en cántaros, ollas y comales, en Xilanguera y Comisagua en sal, vinagre y pescado, en Tenancingo en sombreros de paja; Son-

^{19/} Flores Macal, Mario. Opus cit. p. 68.

sonate se especializó en la producción de cacao y bálsamo, San Miguel, Santa Ana, San Salvador y San Vicente en la producción de añil.

Cabe mencionar la importancia que tiene la ganadería en esta etapa lo que se puede ver por lo que se cita en documentos recabados por David Browning: "En 1609 hay noticias de una venta de 300 pieles de vaca por cinco reales; durante los años cumbre del siglo XVIII, se sacrificaban anualmente más de 50.000 cabezas". Menciona además que en la feria de Chalchuapa era cosa común que se vendieran alrededor de 6.000 cabezas de ganado en una sola transacción.^{20/}

El añil adquirió importancia como producto de exportación en la economía colonial, importancia que llegó hasta mediados del siglo XIX cuando se descubre en Alemania la añilina sintética que viene a desplazar del mercado europeo la producción de añil de esta región.

El cultivo del añil marcó un ciclo nuevo en el desarrollo económico de la región porque contribuye a integrar la hacienda como unidad productiva colonial. Se cultivó en las propiedades privadas de los españoles, en algunas propiedades comunales de los indios, en los predios de los poquiteros.

^{20/} Browning, David. Opus cit. p. 88

Los hacendados vivían en el lugar en que el producto se cultivaba y procesaba e intervenían en su comercialización llevando el producto elaborado, a las ferias donde se fijaba el precio de mercado. Los poquiteros no disponían de obrajes, simplemente cosechaban la planta y, una vez cortada, la vendían a los hacendados o comerciantes. Muchos comerciantes invirtieron sus ganancias del cacao en tierras para sembrar añil y ganado; combinación que resultó compatible ya que el ganado no se comía la hoja del añil, al contrario, en el período de siembra de la semilla, apelmazaba con sus pezuñas el grano. Así pues el siglo XVII es el siglo de las estancias ganaderas y del añil, pero también del "hambre de tierras" ya que se produjeron muchos despojos de tierras, por los terratenientes, a las comunidades indígenas a base de violencia, intrigas y astucia.^{21/}

C. ETAPA DE INTEGRACION AL COMERCIO MUNDIAL.

1. El modelo Monoexportador.

El auge de los países centrales propiciado por la revolución industrial de 1750, creó vigorosos mercados internos en tales países, provocando demandas de productos primarios: productos alimenticios y materias primas; esa coyuntura fue aprovechada en esta región para intensificar

^{21/} Flores Macal, Mario. Opus cit. pp. 76-77.

la producción añilera y es así como en julio de 1756 se exportan en 5 embarcaciones por Sonsonate 175.759 libras de añil.^{22/}

El añil varió completamente el paisaje rural, la planta se cultivó en casi todo el territorio salvadoreño (haciendas de propiedad de la minoría criolla y peninsulares); su producción requería de grandes extensiones de tierra y mano de obra y es que para producir de 8 a 12 onzas del colorante se necesitaban 200 libras de la planta verde.^{23/}

Para su producción, el hacendado, muy a menudo encomendaba ésta al mayordomo y dependientes encargados de los trabajadores. Para tener una idea de la importancia que llegó a tener el añil en la economía salvadoreña se observa el cuadro de exportaciones siguientes:^{24/}

^{22/} Flores Macal, Mario. Opus cit. p. 102.

^{23/} Browning, David. Opus cit. p. 126

^{24/} Flores Macal, Mario. Opus cit. p. 103.

AÑOS	LIBRAS	AÑOS	LIBRAS	AÑOS	LIBRAS
1780	569.000	1789	1.001.000	1797	1.344.000
1781	655.000	1790	1.134.000	1798	892.000
1783	671.000	1791	1.283.000	1800	1.050.000
1784	850.000	1792	1.333.000	1801	951.000
1785	1.095.000	1793	1.235.000	1804	245.988
1786	692.000	1794	1.076.000	1809	733.000
1787	854.000	1795	932.000	1814	423.000
1788	810.000	1796	600.000	1818	332.000

Esta dependencia casi absoluta del añil, fue motivo de preocupación, y en 1814 el gobierno de Madrid encomienda a las autoridades españolas que fomenten la diversificación agrícola comercial y concede a los productores de cochinilla, cacao, azúcar, algodón y café los mismos privilegios y exenciones de impuestos de que disfrutaban los añileros.^{25/}

En lo que se refiere a la producción mineral se dice que las minas de hierro de Metapán y Petapa (8 leguas al norte de Santa Ana) producían hierro de buena calidad que se exportaba directamente a Inglaterra, dichas producciones llegaban a las 700 toneladas por año; lo mismo podría decirse de las minas de oro en San Miguel cuya producción para

^{25/} Browning, David. Opus cit. p. 121.

exportarla se combinaba con sulfuro de zinc.^{26/} Esta actividad hace posible la introducción de la máquina de vapor la cual es traída de Inglaterra, así mismo se introduce el cilindro horizontal para el procesamiento de la hoja de tabaco, cuya explotación y procesamiento se lleva a cabo en los alrededores de San Salvador (Mejicanos, Santiago Texacuangos, Soyapango y Tonacatepeque); también se introducen nuevas técnicas en el refinamiento del azúcar.

Hacendados y comerciantes fueron los sectores hegemónicos que gestaron los movimientos emancipadores en la provincia salvadoreña, movimientos que culminaron con la independencia y con las luchas anti-anexionistas al imperio mejicano marcando así la iniciación del proyecto de Estado-Nación.

2. Producción Cafetalera.

La organización espacial generada durante casi tres siglos por el sistema colonial español, constituyó la base misma para la inserción de nuestra economía al mercado mundial, como exportador de productos agropecuarios. Los asentamientos humanos, caminos, puntos de exportación y áreas productivas con su propia especialización funcional, fueron elementos que proporcionaron (a la par de la fuerte presión de grupos sociales terratenientes) la inserción de nuestra

^{26/} Flores Macal, Mario. Opus cit. p. 150.

economía al creciente comercio mundial.

Hay indicios de que en el año de 1837 algunas gentes se preocupaban por el café, como eventual sustituto del añil y las primeras exportaciones se iniciaron en 1857-58 representando el 1% del valor total de lo exportado. Gracias al impulso que le dió al cultivo el presidente liberal Gerardo Barrios (1860-63) para el año 1864 se exportaron 80.105 quintales, lo que representó un 4.78% del valor de las exportaciones.^{27/} En el cuadro No. 27 se observa el desplazamiento en las exportaciones que tuvo el café sobre el añil.

Se incorpora el café a la economía salvadoreña como el principal producto de exportación cuyo cultivo exigía una nueva organización productiva y por lo tanto, nuevas formas de propiedad agraria que se dan con la extinción de los ejidos y la apropiación de tierras pertenecientes a la Iglesia.

De ahí el interés estatal, bajo la presión de las clases sociales de mayor influencia, en buscar este reordenamiento de la tenencia de la tierra a expensas de las tierras de los indios; cuya extinción, en realidad, dió comienzo en 1860.^{28/} Aunque el gobierno liberal había dictado

^{27/} Flores Macal, Mario. Opus cit. p. 153

^{28/} Torres Rivas, Edelberto. Opus cit. pp. 65-66.

todavía desde más antes una abundante legislación para la protección del café.^{29/}

Edelberto Torres Rivas considera que los supuestos históricos que permiten entender el proceso de incorporación a la economía mundial pueden ser los siguientes:

a. La participación inicial en el comercio a través de productores locales, producción generalmente basada en la pequeña propiedad para luego convertirse, de manera natural o por efecto de decisiones políticas, en la gran propiedad latifundista.

b. La producción local se comercializa a través de intermediarios nacionales y/o extranjeros, con la concurrencia decisiva de estos últimos en algunos casos o momentos. El café aparece desde sus inicios como un producto agrícola muy competitivo pero de creciente demanda en el mercado mundial; las oscilaciones en el nivel de precios y la demanda exterior obedecieron casi siempre a los ciclos de auge (y depresión) que acompañaron inequívocamente a la economía capitalista inglesa y europea en la segunda mitad del siglo XIX y los primeros tres decenios del actual y particularmente por la influencia que siempre tuvo la producción brasileña.

c. La reactivación del comercio exterior, en

^{29/} Luna, David. Opus cit. p. 174. Cap. XXVII.

estas condiciones, consolida el poder económico en un grupo social de dueños de la tierra que pasan a ocupar el o influir sobre el sistema político; se configura definitivamente la existencia de un sector, el más importante, orientado hacia la producción y comercialización del café y en tal forma cristaliza un modelo de economía exportadora que depende de un mercado lejano que, como no organiza sino financia el negocio, poco le interesa el nivel de precios del producto o las condiciones locales de su producción.

d. La integración al mercado mundial en estas condiciones de monoexportación, financiamiento externo, auge de las importaciones inglesas primero y norteamericanas-alemanas después, se realiza en medio de una aguda crisis monetaria interna. El endeudamiento, herencia del coloniaje español, aumenta a medida que crecen los vínculos con el exterior. Tal situación se supone es estimulada y/o mantenida por los intermediarios y grandes productores de café que ya por entonces ejercen o comparten las decisiones del Estado. El caos monetario se agudiza en períodos de declinación de la economía exportadora, estado que para algunos países sólo alcanza solución en la década del 20 del presente siglo y en la post-guerra para otros, y que constituye en los términos que adelante se indican, uno de los mayores obstáculos para el desarrollo económico y social de Centroamérica.^{30/}

30/ Torres Rivas, Edelberto. Opus cit. pp. 59-61.

De esta manera se incorpora la economía salvadoreña al comercio mundial y la estabilización de este proceso determinó la hegemonía del sector agrícola, sobre los otros sectores de la economía, llevando consigo la concentración de la tierra.

La economía monoexportadora permitió al terrateniente conformar un tipo de unidad agrícola que le brindaba grandes beneficios.

Esto fue posible debido a la existencia de una gran población rural que le permitió una organización productiva de uso intensivo de mano de obra que remuneraba con salario extremadamente bajos, muy inferiores a los salarios de subsistencia, por lo que relegó a segundo término la introducción de técnicas que requerían de mayor capital.

Con los beneficios obtenidos de la comercialización del café, los exportadores orientaron sus gastos a la adquisición de bienes y servicios provenientes del extranjero, originando un proceso de acumulación-importación, que impidió que los recursos procedentes de las exportaciones se invirtieran en el país, lo que hubiera facilitado un desarrollo sostenido.

Poco a poco la economía se fue consolidando alrededor de la comercialización internacional del café y se in-

corporaron nuevos sectores al sistema dependiente en base a la dinámica del intercambio comercial; aparece el capital bancario al servicio de las necesidades del grano y adquiere una mayor participación el Estado en beneficio de los intereses económicos de la clase terrateniente.

La red de comunicaciones y transporte que se crea a principios del siglo es una muestra de que la economía se dirigía a satisfacer las necesidades propias del comercio monoexportador, ya que la producción para consumo interno no requería esas instalaciones. Edelberto Torres Rivas sintetiza este período de la manera siguiente: "La economía exportadora no fue capaz por si misma de inyectarle dinamismo o crear un mercado interno, ni aún durante sus períodos de bonanza como los que predominaron en algunos momentos de la primera etapa de expansión o en el período de la década del veinte anterior a la crisis mundial. En esta década, el perfil exportador se fortaleció manteniendo casi intacta la estructura social interna; las utilidades derivadas de aquel comercio, imprevistas en la medida que no correspondían a una política intencionada de inversiones, no fueron siempre aplicadas con propósitos productivos y mucho menos se reflejaron en el nivel de salarios. Los costos monetarios nunca tuvieron importancia para el sistema cafetalero que se aprovechó de la oferta preexistente de mano de obra semi-servil y la mantuvo en iguales condiciones casi

hasta el presente".^{31/}

D. LAS CRISIS INTERNACIONALES Y LOS CAMBIOS EN LA ECONOMIA NACIONAL.

Las crisis son fenómenos que se han manifestado durante el desarrollo histórico de la humanidad (únicamente que las primeras que azotaron el mundo se debieron a la incapacidad del Sistema para satisfacer las demandas de la población), y generalmente se debieron a malas cosechas que ocasionaban las llamadas "Hambrunas" y que a la larga, producían grandes epidemias que diezaban a la población. Estas crisis se dieron en la Edad Media y en las regiones de Europa Occidental, eran locales y afectaban únicamente al lugar donde se originaban.

Este significado ha cambiado debido al desarrollo del sistema capitalista, a la instalación del sistema del libre cambio y al desarrollo del comercio internacional, asimismo, las crisis del sistema capitalista van acompañadas de una sobre-producción de los sectores estratégicos de la industria.

En el año de 1929 se inicia la crisis mundial del sistema capitalista, la que trae una baja en el precio in-

^{31/} Torres Rivas, Edelberto. Opus cit. p. 125.

ternacional del café como consecuencia de una reducción de demanda, ocasionando así una baja en los salarios y acentuando el problema del desempleo en los países productores. Se opera un estancamiento económico y social que no se romperá sino después de la postguerra, en el año 1946. Esta crisis afectó más a los países periféricos en el sentido de que sus economías dependían para su funcionamiento, de la colocación en el mercado internacional de un producto, ya sea agrícola o mineral. Al modificarse las relaciones Centro-periferia, los cambios que se dieron tuvieron efectos significativos sobre la estructura productiva; en El Salvador, país exportador de productos agrícolas, el desempleo que ocasionó representó un factor de presión social ya que existía una gran dependencia de la población rural de la producción agropecuaria.

La economía de El Salvador dependía básicamente de las exportaciones agropecuarias, de las cuales según Edelberto Torres Rivas, el café aportaba alrededor de un 90 por ciento del total de las mismas, por lo que la baja en el precio ocasionó serios problemas; como abandono transitorio del cultivo del café, desalojos de tierras y desocupación campesina; el desempleo se propagó a las ciudades, afectando grandemente a los sectores laborales y a las clases medias. Por esta época, una buena parte de la tierra cultivable de El Salvador estaba aprovechada por el cultivo del ca

fé, además, tenía la densidad de población más alta de todos los países de Centroamérica; por lo que no fue posible crear líneas defensivas en la economía de abastecimiento, lo que hizo que los efectos sociales se agudizaran y se origina un levantamiento campesino en 1932 en la zona occidental del país que era la principal zona productora de café.

Los desajustes que se van introduciendo en el sistema de relaciones económicas, comienza a surgir antes de la 1a. Guerra Mundial y obedece al desplazamiento comercial que realiza Estados Unidos a Inglaterra, hasta llegar al momento culminante de la gran depresión mundial en el año 1929.

Asimismo "el debilitamiento de los mercados internacionales comprometió también la posición de poder, prácticamente absoluto que, dentro del modelo de crecimiento hacia afuera, mantenían los grupos terratenientes ligados a esa economía de exportación".^{32/}

Durante el período de 1925 a 1929 se observa una recuperación del ritmo de crecimiento, regido ahora por la economía norteamericana y es cuando los gobiernos de los países periféricos contraen grandes empréstitos que se destinan a la creación de infraestructura de transporte, comu-

^{32/} Oswaldo Sunkel, Pedro Paz. El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo. Siglo XXI, Editores, p. 75.

nicaciones y energía necesaria para la ampliación de las actividades exportadoras. Estas obligaciones, en el período de crisis se tornan serios compromisos de remesas de intereses, dividendos y amortizaciones.

Las recaudaciones tributarias provenían básicamente de impuestos al comercio exterior pero cuando éste declinó se contrajo la principal fuente de ingresos. Los gobiernos contrataron préstamos y el endeudamiento externo llegó a constituir, en vísperas de la crisis, una fuente de financiamiento fiscal significativa y que desapareció por los efectos de depresión en los países centrales y porque los países de la periferie no pudieron hacer frente a sus obligaciones. En 1930 se organiza en El Salvador la Asociación Cafetalera que realizó una vigorosa defensa de los intereses terratenientes; en 1933 se dictó una Ley de Moratorias que anulaba o postergaba el pago de las deudas contraídas a partir de la crisis, ese mismo año se crea el Banco Hipotecario con la finalidad de combatir el agiotismo y se crea también la Institución de Mejoramiento Social (hoy IVU) de alcances limitados.

Las medidas adoptadas por el Estado no se orientaron al fortalecimiento del mercado interno, ya que la política estatal no alcanzó una forma coherente, ni creó una sistemática defensa del nivel de empleo y de los precios

del café, lo que hubiese sido decisivo para elevar la potencialidad del pequeño sector industrial.

Una de las medidas tomadas por el Gobierno de El Salvador para mantener el volumen de empleo en el campo, fue la prohibición de importación de maquinaria para uso en los algodones e ingenios azucareros; así como el Decreto del 26 de octubre de 1939 que propone una política de amplia protección de la artesanía nacional prohibiendo el establecimiento de fábricas que, con un capital mayor de 20.000 colones, se dediquen a la producción de calzado, artículos de hojas de metal o zinc, ladrillos, jabones y otros.^{33/}

Estas medidas fueron tomadas debido a que no estaba el país preparado para desarrollar "hacia adentro" ya que lo reducido de los mercados nacionales y la escasez de recursos financieros y técnicos no permitió el paso a la etapa de sustitución de importaciones; y porque como menciona Edelberto Torres Rivas "a la crisis económica se le brinda un tratamiento político inspirado en la necesidad de mantener inalterable el status quo".

Antes de producirse la crisis de 1929 los distintos

^{33/} Bert Hoselitz. El Desarrollo Industrial de El Salvador, informe de la Misión de N.U. Revista de Economía de El Salvador. Tomo VIII, No. 25, 1956. p. 858.

países enmarcados dentro del sistema capitalista tenían una actitud favorable al sistema libre cambista sobre todo en aquellos productos que les beneficiaba. Para el caso de los países desarrollados imponían entrada libre o bajos impuestos a las materias primas y productos alimenticios que ellos necesitaban, en cambio, los países subdesarrollados por su parte dejaban entrar libremente los productos manufacturados que les eran necesarios para su funcionamiento.

Con la baja del café, los pequeños y medianos productores no pudieron hacer frente a los compromisos adquiridos, por lo que tuvieron que entregar sus propiedades en pago a los grandes caficultores, puesto que eran los mismos quienes habían proporcionado los empréstitos para el financiamiento de las cosechas. En esta forma se consolida la denominada oligarquía cafetalera.

En ese tiempo, en El Salvador existían 4 bancos: El Occidental, Salvadoreño, Agrícola Comercial y Anglo-Sudamericano, los cuales prestaban dinero a los caficultores, quienes al vender su cosecha pagaban el capital e intereses; cuando los precios eran altos no había problemas, pero al bajar el precio como en el caso de la crisis de 1929 y años después, los bancos salvadoreños que eran propiedad de familias pertenecientes a la oligarquía comenzaron a concentrar rápidamente la propiedad, debido a que los caficultores no

cancelaban sus deudas; ya que los precios del café no les permitía hacerlo.

"Los bancos no obstante la prohibición, exigían a sus deudores el pago de sus obligaciones en oro o en giros al exterior, por otro lado, los bienes inmuebles bajaron hasta el 50 y 60 por ciento de su valor, dejando al descubierto en la mayoría de los casos, los créditos que garantizaban; los acreedores corrían a ejecutar a sus deudores".^{34/}

"Las crisis son fenómenos propios de la economía capitalista, la cual se distingue por tres características esenciales: La producción, el monopolio de los medios de producción y el trabajo asalariado".^{35/}

La crisis de 1929 se distingue de las anteriores por el hecho de haber provocado un largo período de depresión, el cual es de cinco años en los países centrales y de más o menos diez años en los periféricos. La crisis de 1929 afectó a todos los países enmarcados dentro del sistema capitalista con mayor o menor intensidad según la situa-

^{34/} "Causas y Efectos de la Ley Moratoria de 1932". Oscar Quinteros O. Revista Economía Salvadoreña. Año IX. Enero-Diciembre 1960. No. 21 y 22. p. 53.

^{35/} La Crisis de 1929 y sus Consecuencias en los Años Posteriores. "Revista La Universidad". Noviembre-Diciembre 1971. Año 96. No. 86. Gerardo Iraheta Rosales y otros. p. 55.

ción de las estructuras económicas, sociales y políticas de las mismas.

La crisis en los países desarrollados se manifestó en un paro de las actividades industriales, que repercutió sobre los países subdesarrollados en cuanto produjo una contracción en la demanda de materias primas agrícolas o minerales.

La crisis deja al descubierto serias deficiencias estructurales que se manifiestan en:

- La baja de los precios del café y las repercusiones en la economía nacional que demuestran la alta dependencia de El Salvador en relación a este producto. También se agudizaron los conflictos sociales como consecuencia del aumento del desempleo y baja de los salarios. Asimismo, los grupos dominantes, al ver en peligro sus intereses por la agudización en los conflictos sociales ocasionados por la depresión, apoyan el golpe de Estado de tipo militar, para de esta manera conservar su status quo.

El Gobierno y los grupos oligárquicos de El Salvador enfrentan los problemas ocasionados por la crisis desde el punto de vista de los cambios financieros; pero continúan acentuando la economía agroexportadora.

E. LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIALIZACION EN EL MODELO DE CRECIMIENTO.

La crisis de 1929-1932 demostró la vulnerabilidad de nuestra economía con respecto al exterior, se sintió su efecto y causó un paro en las actividades del intercambio comercial, retrayendo el auge exportador que se había experimentado en años anteriores y no recuperó su nivel sino hasta 1946. Como consecuencia de ello, la deuda pública se incrementó, la balanza de pagos determinó saldos desfavorables y el nivel de desempleo aumentó considerablemente. Este período permitió efectuar cambios estructurales en el país, sin embargo, no se dió ninguna modificación, conformándose el sector dominante y estatal con el desenvolvimiento natural del sistema imperante para solucionar la crisis. El receso económico no fue aprovechado favorablemente para disminuir las importaciones a través de un proceso de industrialización, como sucedió en otros países latinoamericanos, debido a la escasa demanda manufacturera producto de la desigual distribución de los ingresos. Esta escasa demanda bloqueó la posibilidad de buscar la instalación de plantas procesadoras que pudieran producir a un nivel de escala aceptable.

Posteriormente a la Segunda Guerra Mundial, la economía recobra los anteriores niveles de exportación debido

a la reapertura del comercio internacional y al proceso de recuperación de las grandes potencias capitalistas participantes en el conflicto, surge una demanda insatisfecha en el mercado internacional del café que revitaliza el "modelo de desarrollo hacia afuera" de nuestra economía.

Los precios del café subieron a tal grado que en un período de 6 años, de 1945 a 1950 el valor de las exportaciones de café pasó de 46.7 millones de colones a 154.5 millones, lo que representa un incremento absoluto de 230.8 por ciento; en cambio el volumen exportado únicamente creció en un 20 por ciento de 57.7 a 69.3 miles de toneladas.^{36/}

Se registra en el país una bonanza en el intercambio con el exterior que nunca antes había experimentado, la favorable relación de precios de intercambio le procuró al grupo exportador un ingreso real que pasó de 66.2 millones de colones en 1945 a 171 millones de colones en 1950 que representó en este último año el 20 por ciento del PIB.

El excedente logrado se destinó a mejorar los cafetales que habían sido descuidados durante el período recesivo a la ampliación del cultivo, a compras de activos fijos (terrenos, casas, etc.) a reforzar la actividad financiera y comercial y a la adquisición de bienes suntuarios, el res

^{36/} Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico. Vol. VIII. CEPAL.

to se depositó en el exterior. "Se exportó 61 millones de colones, es decir, el 11.2 por ciento del valor total de las exportaciones de café durante el período de 1945-1960.^{37/}

La década del 50 presentó los primeros avances para un posible surgimiento del modelo de sustitución de importaciones, ya que las conversaciones sostenidas en torno a la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), dilucidaban la creación de un mercado integrado regional, que permitiera utilizar procesos de industrialización más amplios.

Debido a la constante oscilación en los precios que experimentaban los productos de exportación, se consolida el interés de impulsar el proceso de sustitución de importaciones a través de la integración centroamericana, pretendiendo solucionar los problemas económicos sociales, por medio de alternativas externas. En efecto, el poder adquisitivo de la población no permitía demandar aquellos productos que se necesitaban sustituir y se buscó ampliar el mercado a nivel regional, relegando a segundo plano las necesidades de reforma estructural que facilitarían el incremento de la demanda interna.

En 1951 los gobiernos centroamericanos vieron la necesidad de establecer relaciones económicas entre sí, toman

^{37/} Torres Rivas, Edelberto. Opus cit.

do en cuenta las limitaciones de su participación en el mercado mundial y de su defectuosa constitución del mercado interno, es decir, que fueron consideraciones de política económica, respondiendo así, a una nueva visión de los grupos sociales que emergen más acusadamente en la década del 50, o sea aquellos que estaban ligados al sector comercial-fi-nanciero y al comercial-industrial y que unidos a la burguesía agrario-exportadora tradicional, comparten la dirección política del Estado.

Anteriormente se habían instalado algunas indus-trias de alimentos, tejidos y vestuarios; pero no podían ensanchar su mercado por los problemas ya conocidos (bajos salarios en el agro) y además, no existía posibilidad de penetración de los mercados centroamericanos por las barreras arancelarias que los restantes países imponían a los productos nacionales.

✓ En El Salvador "a partir de 1948 se inició, bajo patrocinio del Estado, una consistente política de desarrollo económico traducido en la construcción de la infraestructu-ra básica para la atracción de la inversión industrial".^{38/}
Se crearon instituciones como INSAFOP y promulgaron leyes de protección y estímulo industrial; se creó con éxito la Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL) y del Lago de Guija, se

^{38/} Torres Rivas, Edelberto. Opus cit. p. 277

modernizó el Puerto de Acajutla, se construyó la Carretera del Litoral; asimismo, el BIRF informó que en El Salvador se desarrollaba un ejemplo de crecimiento industrial "modelo" lo que trajo un reflujo en la exportación de capital salvadoreño al exterior.

Con la integración centroamericana se modifica el modelo de crecimiento ya que permitió la ampliación del mercado consumidor e incrementa la capacidad productiva de las industrias ya existentes. Además, se instalan nuevas industrias que vienen a sustituir importaciones tradicionales y que son aprovechadas para impulsar el desarrollo económico en la década del 60. Este desarrollo presenta ciertas peculiaridades que lo hacen depender de las decisiones de inversión del exterior, ya que se introduce en El Salvador un movimiento de capital extranjero que aprovecha la ampliación del mercado e instala subsidiarias de las grandes corporaciones multinacionales.

La protección arancelaria otorgada a las industrias que se instalaron en el país, hicieron posible el abastecimiento de materias primas importadas, lo que originó en el transcurso de la década un crecimiento progresivo de las mismas. Este tipo de industrialización hizo posible la sustitución de importaciones de los bienes finales pero también incorporó una nueva forma de dependencia; el abasteci-

miento de materias primas extranjeras, productos semi-elaborados y la importación de capital necesario para las instalaciones.

Este proceso de industrialización contribuyó a que la estructura productiva nacional se modificara ya que la participación del sector industrial en el PTB, varió de 200.5 millones de colones en 1960 a 484.6 millones en 1970. (Ver Cuadro No. 10).

Se previó la industrialización en la magnitud geográfica y poblacional del mercado y no en su profundidad ni en modificaciones previas de su estructura antigua, lo que fue positivo inicialmente ya que logró dinamizar el comercio intra-zonal y remover la capacidad ociosa de la industria instalada.

El problema actual es la ausencia de un mercado de consumo más amplio y profundo "el consumo manufacturero está limitado a las áreas urbanas y algunas regiones rurales de reciente modernización, pero en conjunto, la región centroamericana apenas conforma un mercado de tres millones de personas".^{39/}

Analizando más detenidamente este modelo, podemos concluir que la crisis del sistema, lejos de solucionarse

^{39/} Torres Rivas, Edelberto. Opus cit. p. 290.

se ha agudizado y ha originado un grado mayor de dependencia, reflejándose en la penetración de capital extranjero, aumento de la Deuda Pública, necesidad de abastecimiento de insumos e importación de bienes de capital.

IV

EL PROCESO DE TRANSFORMACION DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA NACIONAL.

A. EL PROCESO DE CAMBIO DEL SECTOR INDUSTRIAL.

En consecuencia con los aspectos teóricos planteados en el presente trabajo el Proceso de Transformación de la Estructura Productiva Nacional, será analizado como una consecuencia de las condiciones del sistema económico social y el desarrollo específico de las fuerzas productivas. Dentro del proceso de cambio del sector industrial puede advertirse un conjunto de etapas que corresponden unívocamente a hechos relevantes en el Sistema Económico a Nivel Mundial.

Existen algunos elementos y condiciones que vinculan una etapa y la que le precede, pero no existe un lindero bien marcado que separe una etapa de la otra; sin embargo, al hacer la división se ha querido conocer las tendencias y orientaciones por las que ha atravesado la industria, y cual ha sido el factor o factores sobre las que se ha cimentado la industrialización en cada caso.

Las etapas identificadas son las siguientes:

- 1o. La etapa de industrialización incipiente, que incluye los años 1945 a 1951;

- 2o. La etapa sustitutiva de importaciones, que abarca los años 1952 a 1961;
- 3o. La etapa del Mercado Común Centroamericano, que comprende los años 1961 a 1972; y
- 4o. La etapa de fomento a las exportaciones, que se inicia en el año de 1972 hasta la fecha.

1o. La etapa de industrialización incipiente.

Después de la crisis del 29 y los difíciles años de la Segunda Guerra Mundial, la situación económica de los países involucrados en el conflicto, fue mejorando poco a poco hasta alcanzar un dinamismo sin precedentes.

Esta corriente llegó a los países subdesarrollados con una amplia mejoría en los precios relativos de las materias primas y alimentos, debido a una demanda mayor de los países industrializados.

En el caso de El Salvador, el precio del café fue particularmente importante, ya que la sobre-demanda exigida en esos países no podía saturarse inmediatamente y se tuvo que pagar mejores precios.

Debido a que más del 90 por ciento de las exportaciones de El Salvador la constituían las ventas del café^{40/}

^{40/} Torres Rivas, Edelberto. Opus cit.

se presentó casi paralelamente a la mejoría de la situación económica internacional, un incremento intenso y constante de nuestros precios de exportación y de la relación de precios de intercambio durante todo el período.

Como puede apreciarse en el Cuadro No. 1, entre los años 1945 y 1951 el PTB de El Salvador (a precios constantes de 1950) experimentó un incremento absoluto de 260.4 millones de colones, pasando desde 555.7 a 816.1 millones de colones, lo que equivale a una tasa anual de crecimiento acumulativo equivalentes al 6.6%.

En el mismo cuadro se observa que, el sector que más contribuyó a la formación del PTB fue el agropecuario, y lo importante en este período fue la expansión que le imprimió este sector a la actividad económica y principalmente al sector industrial, ya que incrementó la producción en forma consistente y acelerada, y se crearon las bases para una mayor y más equilibrada producción manufacturera, a través del aumento del ingreso nacional.

El Valor Agregado del sector agropecuario en este período creció a una tasa anual acumulada del 3.6 por ciento, ya que aumentó dicho valor desde 267.9 millones a 329.7 millones de colones, asimismo, el sector industrial creció de 56.1 a 101.8 millones de colones, lo que representa una tasa anual acumulativa de crecimiento del 10.4 por ciento.

Otro fenómeno económico interesante que se dió en este período fue la obtención de mayores niveles de producción sin grandes esfuerzos de capitalización, es decir, se obtuvo mayor renta nacional sin incrementar el capital fijo existente. (Ver Cuadro No. 2).^{41/} Este fenómeno obedeció debido a la utilización más intensa de la capacidad productiva instalada, la cual se había dejado de utilizar eficientemente, por razones relacionadas con el estancamiento de la demanda interna y externa en años anteriores.

"Antes de este período, en la agricultura de exportación, el precio extremadamente bajo del café en el mercado extranjero dió lugar al abandono de plantaciones, a una falta de renovación de los árboles, a la no utilización de fertilizantes y a una disminución de prácticas intensivas en el cultivo del café.

, En el sector industrial y en los transportes, las dificultades de abastecimiento generados por la guerra, impidieron la reposición del equipo y redujeron considerablemente la dotación de combustibles y materias primas".^{41/} <

A partir de los primeros años de post-guerra, dada la dinámica transmitida a la economía nacional por el resur

^{41/} Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico de El Salvador. CEPAL-Naciones Unidas (Revista 1, p. 52).

gimiento del sector externo, la relación producto capital comenzó a incrementarse súbitamente, pasando desde 0.30 en 1945 a 0.47 en 1951.^{42/} El alza de los precios internacionales del café estimuló a una explotación más intensa y racional de los plantíos que habían sido abandonados y descuidados. El incremento del ingreso global del país imprimió un efecto multiplicador sobre la demanda interna de bienes y servicios a la cual respondió en forma adecuada las actividades industriales, de construcción y de servicios, por existir, como se menciona anteriormente, cierto Stock de capital instalado sin utilizar. Sin embargo, buena parte de los ingresos provenientes del exterior salieron nueva y rápidamente en forma de pagos por importaciones, debido a que los ingresos provenientes de productos de exportación benefician económicamente a un reducido grupo de la población de altos ingresos, cuyos hábitos de consumo se caracterizan por una alta proporción de productos importados, y a que el incremento de la oferta interna, exigió importar equipos, repuestos, combustibles y otros insumos necesarios a las actividades manufactureras, de construcción y de transporte. Aún existiendo esa fuga de capital hacia el exterior, el precio alto del café hizo que la economía salvadoreña logrará resultados beneficiosos en el sentido de que se obtuvieron relativamente mayores cantidades reales

^{42/} Ibid.

de recursos externos que los exportados, es decir, se obtuvo un mayor aprovisionamiento de bienes y servicios extranjeros a cambio de una cantidad relativamente menor de nuestra producción.

En este primer período se alcanzó un mejoramiento moderado de la Balanza de Pagos.

La característica principal del Sector industrial en esta primera etapa fue el crecimiento obtenido, motivado por la ampliación de la demanda interna.

El crecimiento relativamente alto que tuvo el valor agregado del sector industrial, de 56.1 millones en 1945 a 101.8 millones en 1951 (ver Cuadro No. 1) se debió a una mayor utilización de la capacidad instalada existente en plantas, principalmente productoras de bienes de consumo ligero, las cuales habían sido establecidas en años anteriores (ver Cuadro No. 2), asimismo, en la estructura productiva del sector, tenía un gran peso la producción artesanal de las pequeñas fábricas.

Uno de los factores que contribuyó para que la industria no se expandiera a un ritmo mayor, se debe a la inequitativa distribución del ingreso que ha existido en este país, ya que la mayor parte de los ingresos provenientes de las exportaciones del café se concentra en un pequeño estr

to de la población, quienes no estimularon la producción in dustrial interna, ya que sus patrones de consumo se orientan principalmente a bienes suntuarios y bienes duraderos, los cuales no eran producidos en el país; asimismo, la demanda estaba constituida por una variedad de artículos cuyas cuantías no eran suficientemente grandes como para justificar económicamente el establecimiento interno de plantas productoras de dichos bienes; y por otra parte los bajos aranceles aduaneros no significaban obstáculo para la adquisición de los mismos en el exterior.

En esta etapa la industrialización del país estaba integrada casi en su totalidad por industrias productoras de bienes de consumo ligero (ver Cuadro No. 3 y Anexo No. 1) y las ramas más importantes fueron, por su orden: Las in dustrias alimenticias, la producción de bebidas y la producción de textiles; se puede decir que éstas fueron las manufacturas más dinámicas y las que en realidad determinan el crecimiento observado por el sector durante el período. ✓

Dentro de la rama de productos alimenticios, la producción de los ingenios azucareros contribuía con más del 60 por ciento, le sigue la producción de aceites vegeta les, cuya dinámica comenzó a dar muestras de importancia a partir de 1948, o sea en los años en que se intensificó el cultivo del algodón, cuya semilla es el principal insumo de

esta industria. El resto de industrias alimenticias como lácteos, panadería, pastas alimenticias y otros eran pequeñas plantas, en su mayoría de tipo artesanal.

En cuanto a la producción de bienes intermedios, la industria en realidad era prácticamente insignificante, en su mayoría estaba compuesta por manufacturas artesanales y pequeñas plantas productoras de materiales de construcción como ladrillo de obra, tejas, tubos y productos de cemento; sobresaliendo en este tipo de industria, las plantas productoras de sacos de henequén, yute y algunas tenerías.

Con respecto a las industrias de bienes de capital, éstas se redujeron a plantas de fundición de hierro y talleres de reparaciones mecánicas que se proliferaron al incrementarse la importación de vehículos automotores y la mecanización del cultivo de algodón. Otra característica de la industria de esta etapa fue la utilización de materia prima nacional, en mayor proporción que la importada y esto obedeció a que las industrias utilizaban como materia prima la producción agropecuaria, como ejemplo: la industria de aceites vegetales, textil, las tenerías, la industria de cigarrillos y la azucarera.

CUADRO No. 1

PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO POR SUBSECTORES ECONOMICOS

PRINCIPALES

(Millones de colones a precios 1950)

AÑOS	TOTAL	PRODUCCION AGROPECUARIA	PRODUCCION INDUSTRIAL	ELECTRICIDAD CONSTRUC. TRANS PORTE	OTROS
1945	555.7	267.9	56.1	30.4	201.3
1946	564.8	258.2	58.8	38.1	209.7
1947	710.3	331.4	77.2	40.6	261.1
1948	905.0	432.5	99.2	44.5	328.8
1949	822.0	376.5	91.0	49.7	304.8
1950	845.9	366.7	97.1	58.9	323.2
1951	816.1	329.7	101.8	60.6	324.0

FUENTE: Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico de El Salvador. CEPAL. Naciones Unidas. (Rev. 1 p. 47).

CUADRO No. 2

TASAS INVERSION BRUTA DE EL SALVADOR (1945-1951)

(Millones de colones de 1950)

AÑOS	PTB 1	INVERSION BRUTA 2	TASA DE INVERSION (3) = 2/1
1945	555.7	37.7	6.8
1946	564.8	53.5	9.5
1947	710.3	73.5	10.4
1948	905.0	76.0	8.4
1949	822.0	81.3	9.9
1950	845.9	96.1	11.4
1951	816.1	112.5	13.2
TASA PROMEDIO DE INVERSION BRUTA			9.9

FUENTE: Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico de El Salvador. CEPAL. Naciones Unidas.
(Rev - 1).

CUADRO No. 3

ESTRUCTURA DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA SEGUN
DESTINO.

(Valor Agregado 1945-1951. Millones de colones)

AÑOS	BIENES DE CONSUMO NO DURABLES		BIENES INTERME- DIOS		BIENES DE CAPIT. Y CONSUMO DURAB.		TOTAL	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1945	43.6	77.5	10.5	18.6	2.3	3.9	56.3	100.0
1946	47.7	81.1	8.3	14.3	2.8	4.7	58.8	100.0
1947	65.6	85.0	9.3	12.0	2.3	3.0	77.2	100.0
1948	87.0	87.6	9.0	9.1	3.2	3.3	99.2	100.0
1949	78.7	86.5	9.3	10.2	3.0	3.3	91.0	100.0
1950	84.1	86.6	9.0	9.3	4.0	4.1	97.1	100.0
1951	90.0	88.3	5.7	5.6	6.3	6.1	101.9	100.0
1952	106.3	91.2	6.0	5.1	4.3	3.7	116.6	100.0

FUENTE: Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico de El Salvador
(Anexo Estadístico. Cuadro XXXV)

La etapa de Sustitución de Importaciones.

Esta etapa comprende los años de 1952 hasta finales de 1961 y se caracteriza por la sustitución de importaciones de bienes de consumo no duradero. La oferta global de la economía en este período creció a una tasa promedio acumulativa anual de 4.8 por ciento, que en términos absolutos significa 723.8 millones de colones. (Ver Cuadro No. 4).

Para demostrar en el caso de las importaciones la tendencia a disminuir rápidamente a partir de 1957 como consecuencia de la violenta caída del precio del café, se divide este período entre 1952 a 1957 y de 1957 a 1962, y se observa que las importaciones a principios del período se expandieron a una tasa anual acumulativa del 10.7 por ciento pero a partir de 1957 bajaron a 1.6 por ciento, sin embargo, al final experimentó un crecimiento de 6.1 por ciento.

El crecimiento del PTB fue más lento que el de las importaciones, ya que sólo creció a una tasa anual acumulativa de 4.6 por ciento, pero se dieron incrementos absolutos y relativos de consideración en algunos sectores estratégicos de la economía, principalmente en aquellos sectores básicos para un desarrollo posterior en donde se destaca la inversión estatal sobre todo en redes viales y energía eléctrica.

Con respecto al sector agropecuario, este incrementó su producción de 360 a 537 millones de colones (ver Cuadro No. 5), sin embargo, su participación relativa dentro del PTB disminuyó.

La disminución porcentual del sector agropecuario dentro del PTB fue resultado en parte por la declinación de los precios internacionales del café a partir de 1957, pero también influyó la rápida expansión de actividades básicas para el futuro desarrollo económico del país, como son la construcción de infraestructura de transportes que subió de 28 a 40 millones, y la de energía eléctrica que pasó de 6.0 a 18.0 millones; también incrementaron su participación en el PTB las actividades correspondientes a otros servicios, como el comercio, transporte y comunicaciones, servicios públicos, viviendas y servicios personales. En resumen, el Valor Agregado de estos últimos sectores se incrementó desde 483 hasta 767 millones de colones, aumentando su participación porcentual en el PTB del 47.4 al 47.8 por ciento. El crecimiento del sector industrial se refleja en el aumento de su Valor Agregado, que entre 1952 y 1962 pasó de 141 a 241 millones de colones y su participación porcentual en el PTB pasó de 13.8 por ciento al 15 por ciento. (Ver Cuadro No. 5).

El despegue del desarrollo industrial del país se

realiza en este período. La tasa de capitalización del sector se expandió a una velocidad sin precedentes, el coeficiente de inversión industrial fue de 0.023^{43/} comparado con porcentajes inferiores al 0.015 en períodos anteriores; adquiriendo mayor dinamismo la producción de manufacturas comunmente calificadas como Industrias Tradicionales, por producir bienes de consumo no duradero.

Entre 1952 y 1961 el ritmo de crecimiento de la industria fue superior al de cualquier otro sector excepto al de la construcción y energía eléctrica que tuvieron un aumento relativamente mayor (ver Cuadro No. 6).

Principales Causas del Crecimiento Industrial en el Período.

Al analizar cuales fueron las causas fundamentales del crecimiento industrial en este período, podemos atribuirle un alto grado a la caída del sector externo a partir de 1957.

Esta afirmación obedece a que con anterioridad a la caída del precio del café, el país había recibido en concepto de divisas una fuerte cantidad de ingresos que incrementaron la demanda global propiciando la importación de más de la mitad de los bienes consumidos. Asimismo, como conse

^{43/} Valor de la Inversión Industrial sobre el PTB global.

cuencia de la reducción de los precios del café, se dió un descenso de los ingresos tributarios en concepto de exportaciones, por lo que el Estado, para mantener su presupuesto, incrementó el impuesto de las importaciones.

Con esta medida el Estado frenó las importaciones de artículos terminados, pero al existir una demanda de estos productos, se vió la necesidad de establecer fábricas nacionales para suplir esa demanda de artículos, lográndose así un crecimiento industrial en este período.

Otro factor importante fue el rápido crecimiento de la población (entre 2.8 y 3.0 por ciento anual) unido a un mayor grado de urbanización (el grado de urbanización en 1950 fue de 12.7 por ciento, en 1961 de 17.8 por ciento) y a un nivel educacional mayor de los habitantes.

Asimismo, cabe mencionar las inversiones públicas en infraestructura que realizó el Estado en este período como son: 1) La construcción de las plantas hidroeléctricas "5 de Noviembre" y "Guajoyo"; 2) Carreteras de El Litoral y Troncal del Norte, y, 3) La construcción del Puerto de Acajutla. Todas estas obras fueron realizadas en función del crecimiento industrial, ya que la primera permitió implantar nuevas plantas industriales con tecnología avanzada; la segunda amplió las fronteras económicas del país, integrando mejor el mercado nacional y; la tercera permitió una mo-

vilización más eficiente de las materias primas y de los productos que se importan y exportan.

A estos factores hay que agregar los aspectos institucionales jurídico-fiscal y crediticio que se dieron.

En el primer aspecto, es digno de mencionar la creación del Instituto Salvadoreño de Fomento de la Producción en 1955 que aunque no fue creado para dar asistencia técnica ni crediticia al sector industrial, la mayor parte de los recursos financieros y asistencia técnica canalizados por esta institución, fue aprovechada por la industria manufacturera.

En el aspecto jurídico-fiscal, se realizaron transformaciones importantes, como la Ley de Fomento de Industrias de Transformación que estimula al establecimiento de nuevas industrias, liberándolas de impuestos fiscales, de importación de materias primas y maquinaria, pago de impuestos de renta y capital.

Otro factor de política económica que contribuyó a estimular el crecimiento de la industria fue la realización de tratados bilaterales de libre comercio que El Salvador firmó a partir de 1952, con algunos de los Estados Centroamericanos.

El papel del Estado como agente social de cambio en

este período se destaca por actuar activamente en todas las direcciones de su cuerpo de acción: como inversionista, como interventor del aparato jurídico administrativo y como orientador de la política fiscal.

Dada la estructura de sustentación política del Estado, no es extraño advertir que todas sus actuaciones sean condicionantes de la actuación de los agentes privados de cambio y que, en el caso de la exigua industrialización nacional haya dado origen a una industrialización posible únicamente al amparo de la protección del Estado e inevitablemente dependiente de insumos y tecnología proveniente del exterior.

CUADRO No. 4

OFERTA GLOBAL DE EL SALVADOR

(Precios Constantes 1962 - Millones de Colones)

1952 - 1962

AÑOS	PTB	INCREMENTO ANUAL ACUMULATIVO (%)	IMPORTACIONES	INCREMENTO ANUAL ACUMULATIVO (%)	TOTAL	INCREMENTO ANUAL ACUMULATIVO (%)
1952	1,018.0		172.8		1,190.8	
1953	1,044.8		180.8		1,225.6	
1954	1,077.7		216.9		1,294.6	
1955	1,124.1		229.7		1,353.8	
1956	1,191.7		261.8		1,453.5	
1957	1,258.8	4.3 ^{1/}	287.6	10.7 ^{1/}	1,546.4	5.3 ^{1/}
1958	1,271.8		170.1		1,441.9	
1959	1,328.9		248.8		1,577.7	
1960	1,382.7		306.0		1,688.7	
1961	1,431.7		271.8		1,703.5	
1962	1,602.6	4.9 ^{2/}	312.0	1.6 ^{2/}	1,914.6	4.3 ^{2/}
1952/62		4.6		6.1		4.8

FUENTE: Indicadores Económicos. Revista Banco Central de Reserva y Cifras del Diagnóstico Global 1950/62 para Programación Económica (CONAPLAN).

^{1/} % entre 1952/1957

^{2/} % entre 1957/1962.

CUADRO No. 5

ESTRUCTURA DEL PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO DE EL SALVADOR
(Millones de Colones)

AÑOS	AGROPECUARIO		INDUSTRIAL		CONSTRUCCION		ENERGIA		OTROS		TOTAL	
	¢	%	¢	%	¢	%	¢	%	¢	%	¢	%
1952	360	35.4	141	13.8	28	2.7	6	0.7	483	47.4	1018	100.0
1953	362	34.6	144	13.8	35	3.3	8	0.8	496	47.5	1045	100.0
1954	356	33.0	152	14.1	30	2.8	8	0.7	532	49.4	1078	100.0
1955	384	34.2	156	13.9	25	2.2	9	0.8	550	48.9	1124	100.0
1956	394	33.0	167	14.0	37	3.1	18	0.8	584	49.0	1192	100.0
1957	404	32.0	182	14.5	43	3.4	11	0.9	619	49.2	1259	100.0
1958	415	32.4	181	14.7	38	3.0	13	1.0	625	48.9	1272	100.0
1959	424	31.9	182	13.7	40	3.0	14	1.1	659	50.3	1329	100.0
1960	426	30.8	201	14.5	41	3.0	16	1.1	699	50.1	1383	100.0
1961	451	31.5	219	15.3	43	3.0	17	1.2	702	49.0	1432	100.0
1962	537	33.5	241	15.0	40	2.5	18	1.2	767	47.8	1603	100.0

FUENTE: Indicadores Económicos. CONAPLAN.

CUADRO No. 6

TASAS ACUMULATIVAS DE CRECIMIENTO ANUAL DE ALGUNOS
SECTORES MAS IMPORTANTES DE LA ECONOMIA Y PROCESO
DE INDUSTRIALIZACION EN EL SALVADOR.

SECTORES	P E R I O D O S		
	1952/57	1957/61	1952/61
Crecimiento Global	4.4	3.3	3.8
Industrial	5.3	4.6	5.0
Agropecuario	2.3	2.8	2.5
Construcción y Energía	9.7	2.7	6.5
Otros	5.1	3.1	4.2
Proceso de Industriali- zación. <u>1/</u>	1.20	1.39	1.32

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales (Enero -
Abril 1970). CONAPLAN.

1/ Relación de la tasa de crecimiento del
sector industrial y la de la economía
global.

3o. La Etapa del Mercado Común Centroamericano.

La característica de la evolución de las economías centroamericanas, durante la primera mitad de la década de los sesenta fue un elevado dinamismo al que contribuyó significativamente el proceso de integración. La tasa de crecimiento del producto interno regional, aumentó a un ritmo del 6.3 por ciento anual y el comercio intercentroamericano a razón del 33.1 por ciento.^{44/}

Durante el segundo quinquenio de los sesenta, se redujo la expansión de la demanda externa y se presentaron simultáneamente tensiones y conflictos dentro del Mercado Común que se tradujeron en una disminución importante en los niveles globales de la actividad económica.

Se constituyó la Unión Aduanera por considerarse una exigencia fundamental para perfeccionar el ámbito geográfico del Mercado Común, permitiendo la libre movilidad de las mercancías sin distinción alguna de origen. Se estimaba que en esa forma se podrían resolver problemas económicos y fiscales como los relativos a la reestructuración de las vinculaciones con terceros países, el reordenamiento de las rentas aduaneras y la racionalización de los sistemas de transporte y distribución.

^{44/} Boletín de la Integración-BID. Año VII, No. 73, Enero/1972.

Se tomaron medidas que tendían a fortalecer los vínculos de interdependencia económica, promoviendo, a nivel regional, actividades industriales y agrícolas, para lo cual fue preciso revisar la política de exenciones fiscales, así como reducir el costo social de la industrialización, adoptar la tarifa arancelaria vigente a las necesidades del desarrollo, y en intensificar la aplicación de los instrumentos de fomento regional a las manufacturas. Por otro lado, se concentraron mecanismos para lograr una integración más estrecha entre el sector industrial y el agropecuario, para mejorar las regulaciones que norman el intercambio de productos agrícolas básicos, y se acordó la creación de un fondo regional de estabilización de precios.

Debido al conflicto bélico entre las Repúblicas de El Salvador y Honduras, los esfuerzos integracionistas Centroamericanos han tenido profundas consecuencias en el funcionamiento, aparte de sus trágicos efectos económicos que han cambiado el orden de prioridades que establecieron los gobiernos, han creado una incertidumbre en cuanto al tiempo, la dirección y la posibilidad misma de intensificar los programas de desarrollo integrado.

Durante este período, 1961/70, la industria manufacturera salvadoreña alcanzó tasas de crecimiento bastante altas como consecuencia de la apertura del Mercado Común.

La tasa de crecimiento acumulativo anual fue del 8 por ciento, lo que da un incremento absoluto de 217.3 millones, ya que pasó de 218.7 millones en 1961, a 436.0 millones en 1970. (Ver Cuadro No. 7).

Sin embargo, este crecimiento no fue sostenido durante todo el período y se pueden observar dos tendencias bien definidas. Entre 1961 y 1966, el crecimiento fue mayor que el promedio, la tasa acumulativa de aumento fue de 11.1 por ciento, en cambio, entre 1966-1970, el ritmo disminuyó a 4.1 por ciento anual.

Al investigar las causas que originaron este comportamiento, podemos notar que durante el período 1961-1966, la tasa fue mayor debido al impacto de demanda que causó la apertura del mercado regional, al quedar instituido el mercado común, circunstancia que favoreció la instalación de nuevas plantas, asimismo, el establecimiento de una legislación que protege y le proporciona toda clase de rega-lía a la inversión industrial.

El descenso de la producción a partir de 1967 obedeció a la saturación de la producción de productos industriales, tanto en el ámbito nacional, como en el centroamericano, principalmente en lo que se refiere a bienes ligeros de consumo. La perspectiva de un mercado regional impulsó a todos los países del área a una competencia muchas veces

ruinosa, realizando inversiones en similares tipos de industrias que ya se habían establecido en otro país.

El Cuadro No. 10 refleja el grado de industrialización que se obtuvo en este período, y se observa que la estructura productiva del sector sigue una forma ascendente a excepción de los años de 1962 y 1970 en que sufre una baja en la participación en el PTB global.

Asimismo, se observa que la tasa de crecimiento de la producción del sector industrial ha sido mayor que la del PTB global (excepto los años de 1962 y 1970, lo cual se podría explicar por la mayor alza registrada en los precios, principalmente de los productos agrícolas).

Un indicador del proceso de industrialización, que contribuye a explicar el incremento de la dependencia tecnológica que sustituye a la importación de bienes de consumo no duradero, es el componente importado; en 1957, por ejemplo, las importaciones de bienes de consumo eran el 51% del total y las materias primas el 32%; en cambio en el período 1965-1970, el promedio de bienes de consumo importado significa el 32% y las materias primas el 49%.^{45/}

Se considera que las causas que han frenado un cre-

^{45/} Menjívar, Rafael. Impulso y Crisis del Desarrollismo, Modelo en Perspectiva. p. 26.

cimiento industrial más acelerado en el país, han sido:

- 1)- Falta de recursos naturales en que se basan las principales industrias intermedias (productos minerales y otras materias primas);
- 2)- Inequitativa distribución del ingreso;
- 3)- Baja capacidad técnica de los recursos humanos existentes;
- 4)- Reducida cuantía de recursos financieros internos canalizados al sector, principalmente para inversión en capital fijo;
- 5)- Política de industrialización poca agresiva por parte del Estado.

CUADRO No. 7

EL SALVADOR. INDICE DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION

INDUSTRIAL

1961 - 1970

AÑOS	VALOR AGREGADO INDUSTRIAL. MILLONES DE COLONES <u>1/</u>	CRECIMIENTO ANUAL DEL VALOR AGREGADO INDUSTRIAL (1961 = 100%)	TASA DE CRECIMIENTO ACUMULATIVO ANUAL
1961	218.7	100.0	1961-66 11.1.
1962	241.4	110.4	
1963	262.4	120.0	
1964	295.6	135.2	
1965	332.9	152.2	
1966	370.7	169.5	1966-70 4.1-
1967	401.7	183.7	
1968	419.4	191.8	
1969	422.5	193.7	
1970	436.0	199.4	1961-70 8.0

FUENTE: Revistas del Banco Central de Reserva de El Salvador.

1/ Precios constantes de 1962.

CUADRO No. 8

DINAMICA Y CAMBIO DE ESTRUCTURA DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL DE EL SALVADOR
(Millones de Colones - Precios Constantes 1962)

AÑOS	GRUPOS DE INDUSTRIAS									
	BIENES DE CONSUMO NO DURADEROS		BIENES INTERMEDIOS		BIENES DE CAPITAL		TOTAL			
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1961	182.8	83.5	21.2	9.7	14.6	6.7	218.7	100.0		
1962	202.7	84.0	21.7	9.0	17.0	7.0	241.4	100.0		
1963	210.9	80.3	32.0	12.2	19.4	7.4	262.4	100.0		
1964	228.5	77.3	44.5	15.1	22.6	7.6	295.6	100.0		
1965	257.4	77.8	46.8	14.2	26.3	8.0	330.6	100.0		
1966	286.0	76.3	58.1	15.5	30.4	8.1	374.6	100.0		
1967	302.7	75.3	65.7	16.3	33.4	8.3	401.7	100.0		
1968	309.2	73.7	69.4	16.5	40.8	9.7	419.4	100.0		
1969	316.8	74.9	63.6	15.1	42.3	10.0	422.5	100.0		
1970	328.7	75.3	64.0	14.7	43.3	10.0	436.0	100.0		
TASA ACUMULATIVA ANUAL DE AUMENTO		6.7		13.1		12.9				8.0

FUENTE: Cálculos en datos de Revista del Banco Central de Reserva de El Salvador.

CUADRO No. 9

EL SALVADOR. PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO DE LA ECONOMIA
POR SECTORES.

(En millones de colones. Precios corrientes)

SECTORES	1961 VALOR	1970 VALOR	1961-1970 Tasa de Incremento
1. Financiero	23.8	57.5	10.3
2. Industria	218.7	484.7	9.2
3. Electricidad, agua y servicios sanitarios	16.7	38.8	9.8
4. Servicios personales	106.1	215.6	8.3
5. Transporte, almacenaje y comunicaciones	66.9	128.3	7.5
6. Comercio	313.5	543.6	6.3
7. Minería y canteras	2.4	4.2	6.4
8. Administración pública	121.3	200.2	5.7
9. Agropecuario	451.1	731.2	5.5
10. Construcción pública y privada	43.4	72.3	5.8
11. Propiedad de Vivienda	67.6	94.9	3.8

FUENTE: Indicadores Económicos CONAPLAN.

CUADRO No. 10

PARTICIPACION DEL SECTOR INDUSTRIAL EN LA FORMACION DEL PRODUCTO

TERRITORIAL BRUTO (Grado de Industrialización) PERIODO 1960-1970.

(En miles de colones - A precios corrientes)

AÑOS	PTB GLOBAL	PTB INDUS- RIAL	Participación Porcentual Grado de In- dustria	Crecimiento Respect. Año Anterior	
				PTB GLOBAL	PTB INDUSTRIAL
1960	1,382,721	200,546	12.67	-	-
1961	1,431,473	218,652	15.27	3.52	9.02
1962	1,602,581	241,391	15.06	11.95	10.39
1963	1,671,627	262,373	15.70	4.30	8.69
1964	1,827,486	295,637	16.17	9.32	12.67
1965	1,925,623	332,863	17.29	5.37	12.59
1966	2,109,749	396,647	18.80	9.56	19.16
1967	2,215,704	422,316	19.06	5.02	6.47
1968	2,291,911	448,014	19.55	3.43	6.08
1969	2,381,819	466,239	19.57	3.92	4.06
1970	2,571,358	484,682	18.85	7.95	3.95

FUENTE: Revistas del Banco Central de Reserva de El Salvador.

4o. La Etapa de Fomento de las Exportaciones.

Durante el último decenio, los gobiernos de muchos países subdesarrollados se han percatado de que la sustitución de importaciones dejó de ser una fuerza impulsora suficiente para estimular el desarrollo económico nacional, en el caso de El Salvador, la estrategia integracionista que buscó una salida viable para fomentar el desarrollo industrial, tampoco constituyó una solución valedera durante mucho tiempo. En su lugar, se buscó en la promoción de las exportaciones un determinante más adecuado del crecimiento; por lo anterior expuesto, nuestro país se vió en la necesidad de investigar la forma de promover el desarrollo económico nacional, mediante diversas disposiciones legales, las que incentivan y facilitan a los industriales la exportación de sus productos al mercado internacional y, fomentan la producción y exportación de productos industriales.

Las principales leyes promulgadas para la promoción de las exportaciones son:

- a. Ley de Fomento Industrial Reformada, 1967
- b. Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial.
- c. Ley de Fomento de Exportaciones, 1970
- d. Ley de Fomento de Exportaciones, 1974.

Ley de Fomento de Exportaciones, 1974.

Después de haber estado en vigencia todas las leyes anteriores, y habiéndose constatado deficiencias que no permitían el cumplimiento de sus objetivos, se promulgó la Ley de Fomento de Exportaciones de 1974, mediante Decreto No. 81 del 5 de septiembre de 1974, publicado en el Diario Oficial No. 180, Tomo No. 244, de fecha 27 de septiembre de 1974.

El objeto de la Ley es el de fomentar la exportación de productos industriales manufacturados, semi-manufacturados, agroindustriales, artesanales y los agropecuarios no tradicionales fuera del Mercado Común Centroamericano, mediante el otorgamiento de beneficios especiales.

Asimismo, esta Ley contempla la creación de zonas francas, exclusividad que se abroga el Estado de ser poseedor y administrador único de ellas, estipulándose que no pueden adjudicárseles a ningún ente particular, por ser considerada su creación como de interés social y de utilidad pública.

La zona franca fue creada según Acuerdo No. 762 del 25 de octubre de 1974 y tendrá como objeto facilitar a industriales nacionales y extranjeros el uso y disfrute de las facilidades para la importación o internación de mate-

rias primas y productos semielaborados a fin de terminarlos, embolsarlos o manipularlos con intervención de trabajadores salvadoreños.

Al analizar la participación del Sector Industrial, en la formación del PTB durante este período (1970-1975) se observa que el grado de industrialización en 1972 alcanzó el 19.52 por ciento. Asimismo, se observa que a partir de 1973 se manifiesta un descenso en el crecimiento industrial, comparado con el global, lo cual podría explicarse por la subida de precios, principalmente de los productos agrícolas. (Ver Cuadro No. 11).

La estructura del producto industrial, presenta todas las características de un país subdesarrollado, donde las industrias productoras de bienes de consumo no durables representan la mayor proporción y, los bienes duraderos y de capital, la menor proporción. (Ver Cuadro No. 12).

En el Cuadro No. 13 se observa que el valor total de las exportaciones efectuadas por las empresas beneficiarias de la Ley de Fomento de Exportaciones, durante 1975, ascendió a Q29,215.613 de los cuales estas empresas exportaron al Mercado Común Centroamericano la cantidad de 13,058.725 que en términos porcentuales equivale a 44.70 por ciento, el resto o sean 16,156,888 (55.30%) se exportaron a países fuera del área Centroamericana.

En el mismo año, las exportaciones tótales de productos industriales ascendieron a 290,827 miles de colones de los cuales el 10 por ciento fue generado en las industrias beneficiarias de la Ley de Fomento de Exportaciones, asimismo, el total de exportaciones industriales fuera del área centroamericana ascendió a 59,137 miles de colones, correspondiéndole a las empresas incentivadas el 27.3 por ciento. (Ver Cuadro No. 14).

La participación en el PTB del Sector industrial, ha disminuido a partir de 1973, lo que indica la necesidad de acelerar el desarrollo industrial, a fin de que éste contribuya a la solución del problema de desempleo y subempleo.

En esta etapa, el Estado ha fomentado las exportaciones de productos industriales manufacturados, semi-manufacturados, agroindustriales, artesanales y agropecuarios no tradicionales a países fuera del área centroamericana, sin embargo, al amparo de este fomento se han concedido beneficios fiscales a una empresa exportadora de azúcar (un producto tradicional), lo cual debe corregirse, ya que ello implica un fuerte sacrificio fiscal provocado por las exoneraciones aduanales para importar maquinaria, equipo, repuestos, accesorios, combustibles, materias primas, envases, productos semielaborados, así como impuestos del Aran-

cel de Aduanas Centroamericano, establecidos en el Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (medidas de emergencia para la Defensa de la Balanza de Pagos), exoneraciones al pago del impuesto sobre la renta y vialidad, los que podrían resultar elevados dependiendo del nivel de los aranceles vigentes.

Cabe señalar que la industria salvadoreña está situada en los alrededores de la capital; las empresas beneficiadas por la Ley de Fomento de Exportaciones no han contribuido a solucionar ese problema, por el contrario, lo han agudizado más, ya que la mayoría de estas empresas se han localizado en San Salvador. La dirección de los flujos se mantiene igual a las etapas que precedieron; la migración de las áreas rurales hacia los centros urbanos hacen crecer aceleradamente el volumen demográfico en el área metropolitana de San Salvador, provocando una rápida expansión territorial de la misma.

Todas las empresas beneficiadas constituyen plantas encargadas de realizar procesos productivos terminales que han sido iniciados en otras plantas fuera del área, y son industrias que pertenecen o son controladas por firmas multinacionales.

"La tecnología utilizada por las empresas industriales más importantes, es importada y corresponde a otro tipo

de estructura productiva con niveles de desarrollo muy superior a nuestro sistema de producción".^{46/}

Puede decirse que el proceso de industrialización que a través de las tres últimas décadas ha sido objeto de atención de las políticas del Estado no ha tenido ni el rigor ni la capacidad suficiente para asimilar las deficiencias propias del sistema (desempleo, diversificación de exportaciones, estructura productiva, etc.).

El modelo agro-exportador ha sido en cada una de las etapas; el verdadero sustentador de la industrialización nacional, cuya propia conformación tiene además la grave desventaja de la dependencia tecnológica y la imposibilidad, por razones políticas, económicas y sociales de un mercado interno amplio y estable.

Cabe pues, concluir que pese a que en algunos años se observó una elevada tasa de crecimiento del sector industrial la vigencia del modelo agro-exportador no llegó a caducar debido a que las bases mismas sobre las que se erigió el desarrollo industrial fueron propiciadas por coyunturas favorables de precios de los productos tradicionales de exportación las que al revestirse causaron el consiguiente impacto negativo en el crecimiento industrial.

^{46/} Menjivar, Rafael. Opus cit.

CUADRO No. 11

PARTICIPACION DEL SECTOR INDUSTRIAL EN LA FORMACION DEL
PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO (Grado de Industrialización)
PERIODO 1970-1975. (En miles de Colones a Precios Ctes.)

AÑOS	PTB GLOBAL	PTB INDUS TRIAL	PARTICIPACION PORCENTUAL (GRADO DE IN- DUSTRIALIZ.)	Crecimiento Respecto al Año anterior	
				PTB Global	PTB Industrial
1970	2,571.4	484.7	18.85	-	-
1971	2,703.9	519.3	19.20	5.15	7.13
1972	2,881.9	562.6	19.52	6.58	8.34
1973	3,331.6	610.5	18.32	15.60	8.51
1974	3,943.6	706.6	17.92	18.37	15.74
1975	4,560.0	793.9	17.41	15.63	12.35
1976	5,463.7	882.0	16.14	19.82	11.10

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales de El Salvador.
 Ministerio de Planificación.

CUADRO No. 12

EL SALVADOR: VALOR Y ESTRUCTURA DEL PRODUCTO INDUSTRIAL

(Miles de Colones a Precios Corrientes)

Período 1971 - 1975

AÑOS	INDUSTRIAS PRO- DUCTORAS DE BIE- NES DE CONSUMO		INDUSTRIAS PRO- DUCTORAS DE BIĒ- NES INTERMEDIOS		INDUSTRIAS PRO- DUCTORAS DE BIE- NES DURADEROS Y DE CAPITAL		T O T A L	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1971	381.1	73.0	98.5	19.0	39.7	8.0	519.3	100.0
1972	407.6	73.0	109.1	19.0	45.9	8.0	562.6	100.0
1973	439.9	72.0	121.0	20.0	49.6	8.0	610.5	100.0
1974	498.1	71.0	151.0	21.0	57.6	8.0	706.7	100.0
1975	547.0	69.0	162.7	20.0	84.2	11.0	793.9	100.0
1976	598.2	68.0	188.1	21.0	95.7	11.0	882.0	100.0

FUENTE: Calculado en base a Indicadores Económicos y Sociales de El Salvador. Ministerio de Planificación.

CUADRO No. 13

EL SALVADOR: VALOR DE LAS EXPORTACIONES EFECTUADAS POR LAS EMPRESAS BENEFICIARIAS DE LA LEY DE FOMENTO DE EXPORTACIONES.

(Valor en Colones 1975)

DIVISION CIIU	TOTAL	D E S T I N O		%
		MCCA	Resto del Mundo	
31. Productos Alimenticios bebidas y tabaco	573,927	508,332	65,595	11.43
32. Textiles, prendas de vestir e industrias del cuero	25,846,565	10,481,543	15,365,022	59.45
35. Fabricación de sustancias químicas derivadas del petróleo, del carbón y plástico.	2,439,544	2,068,850	370,694	15.20
39. Otras Industrias Manufac_tureras	355,577	-	355,577	100.0
T O T A L	29,215,613	13,058,725	16,156,888	55.30

FUENTE: Evaluación del Régimen de la Ley de Fomento de Exportaciones de El Salvador. Calles de Velásquez, Esperanza.

EL SALVADOR: EXPORTACIONES TOTALES Y A PAISES FUERA DEL AREA

AÑO 1975

(En miles de colones)

GRUPO CIIU	RAMA INDUSTRIAL	EXPORTACION TOTAL		EXPORTACION FUERA DEL AREA		
		TOTAL	EMPRESA INCENTI- VADA	TOTAL	EMPRESA INCENTI- VADA	%
31.	Productos alimenticios, bebidas y tabaco	42,234	574	18,261	66	0.4
32.	Textiles, prendas de vestir e industria del cuero	131,435	25,847	24,812	15,365	61.9
35.	Fabricación de sustan- cias químicas derivadas del petróleo, del car- bón y plástico	91,747	2,440	14,791	371	2.5
39.	Otras industrias manu- factureras.	25,411	355	1,273	355	27.9
T O T A L		290,827	29,216	59,137	16,157	27.3

FUENTE: Evaluación del Régimen de la Ley de Fomento de Exportaciones de El Salvador. Calles de Velásquez, Esperanza.

B. El Proceso de Cambio en el Sector Agropecuario.

Dentro del Proceso de Cambio de la Estructura Productiva Nacional, analizaremos al igual que al desarrollo del Sector Industrial, el proceso de cambio del Sector Agropecuario que mantiene una estructura conformada, funcional y espacialmente de acuerdo al modelo de organización territorial vigente desde la etapa colonial, con ligeras y no muy significativas modificaciones. En efecto, la dualidad en las formas de explotación de la agricultura dejan claramente ver una dualidad expresada en las clases sociales, en el nivel de ingreso, tecnología utilizada, productividad y destino de los productos. Nos referimos a la dualidad existente en las áreas destinadas a los cultivos de exportación y a las áreas destinadas para el consumo interno.

Las explotaciones de café, algodón y caña, observan índices de eficiencia en el cultivo de los más elevados del mundo, producto de su gran aproximación y estrecha vinculación al modo capitalista de producción.

Los cambios en el sector agropecuario han sido y siguen siendo propiciados por el Estado con el propósito único de favorecer a los grupos sociales que tradicionalmente detentan el poder económico y político, de tal manera que los avances en el incremento de la productividad

del sector han obedecido a una mayor incorporación de tecnología (en los cultivos tradicionales mayormente) y fundamentada principalmente en un uso intenso de mano de obra ba rata que permite la competitividad con sobrada ventaja, de tales productos en el mercado internacional. (Ver Cuadros 28, 29, 30 y 31).

La Hacienda, herencia netamente colonial, constituye la base del sistema productivo agropecuario de exportación, proporcionando en promedio a sus propietarios un ingreso hasta 300 veces superior al de los colonos.

La producción de granos básicos que normalmente es realizada en tierras marginales continúa haciéndose en fuerte proporción (35%) con el sistema precolombino, de tala y quema sin utilización de semilla mejorada, fertilizantes, pesticidas, etc.

1. Modernización del Sistema de Apoyo Institucional.

A partir de la época colonial, el único cambio significativo en el Sector Agropecuario lo constituyó la adecuación estructural que permitió la expansión de las áreas cafetaleras con la Ley de Extinción de ejidos decretada en 1882. Después de los acontecimientos de 1932, los gobiernos en turno han buscado en la modernización agrícola una válvula de escape a la conflictiva situación económica y so

cial imperante en el área rural salvadoreña, de ahí que la modernización del sistema de apoyo institucional, haya sido la estrategia más favorecida en todos los planes y programas de mejoramiento social. La modernización mencionada, no obstante, de manera intencionada o por la misma inercia de la estructura productiva ha tenido una orientación claramente dirigida a los cultivos tradicionales de exportación contribuyendo con ello a vitalizar el funcionamiento del modelo Agro-exportador. La Asistencia Técnica, el Crédito y la Comercialización han constituido los medios básicos de la política económica para la consecución de los objetivos arriba señalados.

i) Asistencia técnica.

En 1947 se iniciaron los estudios de las condiciones socioeconómicas del sector rural, con el objeto de establecer un servicio de extensión agropecuaria capaz de transmitir los conocimientos tecnológicos que se hayan obtenido o se obtengan en el futuro, en los centros de investigación, a fin de permitir el logro de cambios de actitudes, no sólo para la obtención de altos niveles de productividad, sino que también para promover la superación de la familia rural.

El resultado de este estudio determinó que la investigación no llegaba a los agricultores por la carencia de

un servicio de asistencia que permitiera la transmisión de conocimientos y ante la necesidad de buscar solución a los múltiples problemas que sufría el sector rural se determinó en 1949, iniciar las actividades de Extensión, a través del Centro Nacional de Agronomía, marcando el inicio del desarrollo de la asistencia técnica. Posteriormente, se fueron creando instituciones, programas y servicios tendientes a promover el mejoramiento del uso de los recursos y una modernización en las técnicas de producción logrando así, el establecimiento de un sistema de transferencia de nueva tecnología que a pesar de no haber logrado una cobertura muy amplia ha logrado consolidar una infraestructura que puede servir de base para un mejor aprovechamiento de los recursos.

Los principales productos hacia los cuales ha estado orientada la asistencia técnica han sido los productos tradicionales de exportación (café, caña, algodón) y sólo últimamente ha habido alguna atención a los granos básicos.

Productos tradicionales de Exportación.

CAFE.

La asistencia técnica se institucionaliza a partir de 1937, cuando el organismo encargado del fomento y cultivo de este producto era el Ministerio de Agricultura a través del Departamento de Servicios Técnicos, posteriormente

el 21 de octubre de 1942, se fundó el Centro Nacional de Agronomía que tenía un Departamento de Horticultura y dentro del cual había una sección encargada de la investigación y asesoría del café.

El 23 de diciembre de 1955 en el momento en que los precios del café alcanzaban los niveles más elevados, se crea el Instituto Salvadoreño de Investigaciones del Café como una entidad autónoma adscrita al Ministerio de Agricultura y Ganadería, y en 1958 funda sus dos primeras agencias, una en Juayua y la otra en Santiago de María.

Actualmente es la institución encargada de proporcionar asistencia técnica a los cafetaleros en la elaboración de planes integrales de trabajo en las explotaciones de café, que comprende fertilización, podas de sombra y cafeto, control de plagas y enfermedades, conservación de suelos, hechura de semilleros y almacigueras. Cuenta con 9 agencias regionales distribuidas en las zonas cafetaleras del país y progresivamente ha ido ampliando la cobertura, pasando de 4.616 has. en 1960 a 30.378 has. en 1975; que representa el 15 por ciento de la superficie cultivada, beneficiando con ello a 9.215 caficultores. Es de mencionar, que esta asistencia técnica se ha venido proporcionando en forma individual y al gran agricultor, pero a partir de 1970 se ha orientado a los agricultores cooperados.

ALGODON.

Al igual que el café, el organismo encargado de la asistencia técnica era el Departamento de Servicios Técnicos y posteriormente el Centro Nacional de Agronomía.

El mayor impulso de la asistencia técnica a este producto fue en la década del 60, ya que en los años de 1964-65 el área cultivada llegó a 112.000 has.^{47/}, constituyendo así, el año de mayor producción de algodón en el país; posteriormente en 1966 debido a los bajos rendimientos obtenidos por los agricultores y con el objeto de determinar los factores limitantes de la producción, se crea un programa específico, cuya cobertura ha pasado de 1.678 has. y 3 agricultores en ese año a la cifra de 476 agricultores y 21.000 has. en 1977; que representa el 35 por ciento del área sembrada de algodón.

Por primera vez en 1975 se atendieron grupos pre-cooperativos y cooperativos de agricultores con siembras menores de 35 has. en un plan piloto coordinado por el Banco de Fomento Agropecuario que cubre 864.5 has. y beneficia a 222 agricultores. Sin embargo, el grueso de la asistencia técnica sigue orientada al gran productor.

47/ Memorias de la Cooperativa Algodonera.

CAÑA DE AZUCAR.

El mejoramiento de este cultivo se da en la década del 50 cuando se introducen variedades cubanas de alto rendimiento, así como nuevos métodos de siembra, uso adecuado de maquinaria e implementos agrícolas.

Al igual que el algodón, actualmente la asistencia técnica es proporcionada por el CENTA y está orientada especialmente a asistir al cañicultor del Valle de Jiboa y zonas aledañas, esta asistencia técnica ha ido aumentando año con año, ya que en 1974 cubrió un área de 890 has. y 99 agricultores, y en 1977 se ha atendido 2.100 has. y 300 agricultores.

GRANOS BASICOS.

La asistencia técnica en granos básicos se inicia en la década del 50, con la introducción de variedades mejicanas, que posteriormente se cambian a maíz híbrido obtenido como fruto de las investigaciones llevadas a cabo por salvadoreños y cuya semilla resultó de muy alta producción y fácil adaptación.

A partir de 1960, la asistencia se vuelca hacia los sectores más necesitados, la ABC (hoy BFA) cubre líneas de crédito para agricultores pequeños y se impulsa la producción de maíz, frijol, arroz y sorgo. En este período se

hace énfasis en la utilización de semilla certificada de maíz, en el mejoramiento de las técnicas de fertilización y en el control de plagas y enfermedades.

En el período 1967-68 se fusionan la Dirección de Investigaciones con la Dirección de Extensión y se forma la DGIEA^{48/} para integrar las actividades de investigación con las divulgativas; en este período se logran aumentos sustanciales en la producción de maíz y frijol, se mejora el crédito y la comercialización de granos básicos de tal forma que el ABC modifica sus políticas de operación, concediendo la mayor parte de sus recursos crediticios hacia cultivos básicos de abastecimiento tales como cereales y productos pecuarios.^{49/}

En 1968 es el primer año que el IRA compara maíz financiado por el ABC. Se han creado programas especiales de trabajo tanto para el frijol como para maíz; en 1970 se crea el programa para frijol atendándose 5.470 has. y a 3.903 agricultores; en 1977 se atendieron 14.000 has. y 20.000 agricultores.

El programa de maíz se inició en 1975 cubriendo un área de 1.829 has. y 816 agricultores, en 1977 se atendie-

^{48/} Hoy Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria.

^{49/} Cartera ABC, 1968.

ron 16.000 has. y 11.500 agricultores.

El problema de la asistencia técnica en granos básicos estriba en que la mayor parte de agricultores que se dedican a estos cultivos son pequeños productores, sus cultivos son sembrados en tierras marginales y su ubicación de siembra está muy dispersa; estos factores aunados a la dificultad que tienen en el financiamiento, ya que no son calificados como sujetos de crédito, y a la no existencia de una adecuada política de comercialización, han hecho difícil cubrir un área mayor en asistencia técnica, ya que en el mejor de los años de la superficie sembrada, solamente se ha cubierto un 7 por ciento.^{50/}

OTROS RUBROS.

Asimismo, se ha dado asistencia técnica en otros rubros, para el caso, en 1964-1965 se le dió énfasis a la conservación de los recursos naturales, reforestación y frutales, se creó el programa META y el Plan Frutícola y Forestal; se inicia el Programa MEGA con el propósito de incrementar la producción de carne y leche, se da importancia al programa de inseminación artificial y se crea el registro genealógico.

^{50/} Diagnóstico del Pre-Plan Agropecuario 1978-82.

En este período también, se inicia el Programa MEPO dándose a los usuarios asistencia en lo relativo a cría, manejo, alimentación y aspectos sanitarios de las explotaciones, así como en diseño y construcción de porquerizas. Estos programas no tuvieron mayor incidencia, ya que los préstamos que se otorgaron a los usuarios no fueron supervisados y se utilizaron, en varios casos, los recursos para otros destinos.

En 1969, a raíz del conflicto con Honduras se da prioridad al desarrollo de la Zona Norte, el servicio de extensión abre 15 nuevas agencias en esa Zona, se inicia el desarrollo agroforestal con el objeto de diseñar y demostrar técnicas adecuadas de conservación de obras forestales, suelos y aguas, dentro de un cuadro de una economía mixta agroforestal. Sin embargo, debido principalmente a las formas de tenencia de la tierra predominante, estos esfuerzos no han tenido ningún resultado significativo.

Se inicia también en la misma época, un amplio plan de ensilaje y henificación, introduciendo prácticas modernas de fertilización y manejo de pastizales. En este mismo año se organiza el servicio especial de extensión agropecuario de riego en el área de Zapotitán a cargo de la Dirección General de Riego y Drenaje, la cual toma a su cargo la asistencia técnica en sistemas de riego a nivel

de finca.

En 1971 se crea el Plan de Desarrollo Piscícola, con el objeto de aumentar la producción de proteína animal, y mejorar la dieta alimenticia fomentando la actividad piscícola a nivel de explotación agropecuaria, proporcionando asistencia técnica para el manejo nacional de estanques privados en producción, y en la construcción y manejo de nuevos estanques, proporcionando además, los alevines. En 1972, se incrementa la investigación en este subsector para determinar el potencial de ese recurso. Al igual que los casos anteriores, los resultados no han tenido el impacto esperado.

Responsabilidad Institucional.

El sostenimiento de la asistencia técnica en el país recae en el Sector Público a través de instituciones tales como CENTA, DGRD, DGG, DGRNR, ISIC y el ISTA.

Instituciones crediticias como el BFA, FEDECREDITO y otras que colaboran con la asistencia técnica por medio de créditos supervisados; instituciones promotoras del cooperativismo como INSAFOCOOP y FEDECACES, organizan y adiestran a agricultores para poder utilizar mejor los factores productivos.

La asistencia técnica es complementada con los servicios técnicos que presta el Sector Público tales como Análisis de Suelo, de Agua, de Pesticidas, Bromatología, Inseminación Artificial, Registro Genealógico, Distribución de Peces para Siembra, Producción de Semilla Certificada y otros. Todos ellos tendientes a una mejor utilización de los recursos productivos en beneficio de los agricultores y ganaderos.

Por su parte, el Sector Privado también presta algunos servicios a través de los agrocomercios desarrollando una labor de promoción y venta de productos agroquímicos, veterinarios y maquinaria entre los agricultores; de preferencia entre los algodoneros, cañeros y cafetaleros. Los medianos y algunos pequeños agricultores obtienen sus insumos y a la vez consultan acerca de problemas de sus explotaciones, en los agroservicios que se encuentran diseminados en todo el país.

En algunos rubros, tales como la actividad tabacalera, la asistencia técnica está totalmente en manos de la empresa privada, la cual cuenta con su cuerpo técnico para proporcionarla. Esta institución a la vez, actúa también como agente financiero y todo lo anterior lo hace para abas tecimiento de materia prima para la elaboración de cigarrillos.

En resumen, como puede observarse, la asistencia técnica ha estado orientada a los productos de exportación, donde se han obtenido los mejores logros convirtiéndose en una variable de apoyo de suma importancia en el modelo agro exportador.

ii) Crédito.

Otra de las variables que constituyen el sistema de organización institucional es el crédito, cuyas etapas históricas en El Salvador se pueden dividir perfectamente en 3 etapas:

- La Institucionalización del Crédito u origen de las Instituciones Nacionales de Crédito, de 1800 a 1933.

- La intervención directa del Estado en el ordenamiento y regulación del sistema monetario y crediticio, de 1934 a 1960.

- La Nacionalización de la Banca Central y la influencia de los organismos internacionales de crédito y asistencia técnica en el desarrollo crediticio del país, de 1961 a la fecha.

Primera Etapa.

En el año de 1880 se fundó el primer Banco cuyo nom

bre fue el de "Banco Internacional de El Salvador"^{51/}, esta institución desapareció al fusionarse con el Banco Salvadoreño en 1898.

Esta etapa se caracterizó por la creación de la mayor parte de Bancos que funcionan actualmente en el país, así como por los esfuerzos del Estado, casi todos fallidos, de establecer instituciones bancarias; este factor aunado al de que los ingresos del Estado, que eran reducidos, como consecuencia de no tener un verdadero sistema tributario, hizo posible que los Gobiernos de esa época fueran incapaces de regular el crédito privado y pudieran suministrarles a los agricultores fondos públicos para la producción agrícola.

El sistema de habilitaciones era uno de los aspectos característicos del crédito de la época, consistiendo en un modo de prestar de los particulares en forma de anticipos sobre una cantidad de productos determinados de antemano, y que debían de entregarse en una fecha determinada. Con este sistema el agricultor sacrificaba sus cosechas hasta por una tercera parte de su valor. El prestamista, además de las garantías reales exigidas, estipulaba y ejercitaba la cláusula penal para protegerse de los posibles incumplimientos, convirtiéndose de esta manera el crédito a

51/ Diario Oficial del 5 de septiembre de 1880.

la agricultura en lesivo y gravoso. Era frecuente que el sistema de habilitaciones se convirtiera en instrumento para despojar de sus bienes a aquellos que caían en la insolvencia. Los ordenamientos jurídicos más interesantes de la época en materia de crédito, era el Código Civil promulgado en 1860, el Código de Comercio y las normas que se establecían en las concesiones públicas para el establecimiento de entidades bancarias.

En vista de que las entidades crediticias no satisfacían las necesidades del país y presentaban pública y privadamente, una abierta resistencia a los esfuerzos de la autoridad para someterlas a regulaciones de interés general, el Gobierno elaboró en 1926 un proyecto de Ley General de Bancos con la cual pretendía regular y vigilar a tales entidades. Este proyecto, fue impugnado de inconstitucional por los bancos existentes.

Los innumerables abusos que los Bancos y los prestamistas cometían a diario, llevaron al Gobierno a crear una "Reforma Bancaria" cuyo estudio fue encargado en noviembre de 1930 al tratadista de Derecho Administrativo y Financiero, Profesor Gastón Geze. Producto de este estudio es la emisión de una Ley destinada a dar facilidades a los agricultores para el levantamiento de sus cosechas^{52/} la creación

52/ Diario Oficial del 12 de marzo de 1932

de sobre-impuestos destinados a formar un fondo para la fundación de un Banco Hipotecario y la promulgación de la Ley Moratoria^{53/} y la Ley de Prenda Agraria, Ganadera e Industrial.^{54/}

Segunda Etapa.

El acontecimiento que marca y caracteriza el punto de partida de esta segunda etapa es el aparecimiento del Banco Central de Reserva de El Salvador; la fundación del BCR fue objeto de una constante lucha y esfuerzo por parte del Gobierno ante la resistencia y oposición de los Bancos existentes y de otros sectores a quienes no convenía su creación.

Para la creación del BCR fue preciso que el Estado adquiriera la mayoría de las acciones del entonces Banco Agrícola Comercial para transformarlo en Banco Central, asimismo, se hicieron arreglos para traspasar al Banco Central el oro y otros valores que poseían los Bancos: Occidental y Salvadoreño. Este proceso se dió no sin antes haber pagado el Gobierno a los Bancos de entonces la cantidad de ¢2,200.000 en concepto de indemnización por renunciar a la facultad de emitir billetes.

^{53/} Decreto Legislativo del 12 de marzo de 1932.

^{54/} Diario Oficial del 31 de octubre de 1933.

Se autorizó la constitución en forma de sociedad anónima por el término de treinta años, con el objeto de controlar la demanda del medio circulante, asegurar la estabilidad del valor externo del colón y regular la expansión o contracción del volumen del crédito y fortalecer la liquidez de los Bancos Comerciales; su administración estaría a cargo de una Junta Directiva, de la cual sería director nato el Presidente de la Asociación Cafetalera de El Salvador.

La implantación de este sistema bancario, aunque tuvo algunas fallas estructurales al comienzo, produjo beneficios en el orden monetario y crediticio del país, pues cesaron las crisis bancarias, las excesivas especulaciones bancarias y crediticias que tradicionalmente se desataban y se mantuvo a lo largo de este período el valor externo del colón.

Las condiciones que prevalecen al final de esta segunda etapa se pueden resumir en lo siguiente:

Continúa el sistema de "habilitaciones" aunque con menor intensidad, debido al aumento del crédito institucional.

El sector cafetalero sigue teniendo una situación privilegiada en la dirección de la política económica nacional, pues conserva sus diversas representaciones y partici-

paciones en organismos de actividades públicas, tales como el Banco Central de Reserva, Banco Hipotecario, Federación de Cajas de Crédito y Compañía Salvadoreña de Café, a través de las cuales influye en otras más.

La burguesía cafetalera ofrece una sistemática resistencia gremial a todo intento o esfuerzo que directa o indirectamente trata de introducir cambios capaces de disminuir el poder e influencia que por circunstancias históricas han venido ejerciendo en la economía nacional.

La producción agropecuaria, compuesta principalmente de café, algodón y azúcar, observa un continuo crecimiento entre 1950 y 1960. Poniendo de manifiesto el alto porcentaje de participación de la agricultura en el PTB.

Se inicia una política tributaria tendiente a obtener más recursos que permitan al Gobierno cumplir sus obligaciones y financiar la agricultura por medio de subsidios a instituciones estatales de crédito agrícola.

Tercera Etapa.

Esta etapa ha sido de gran importancia para el crédito agrícola, ya que ha permitido al Estado atender el financiamiento de algunos programas de fomento agrícola, haciendo uso de recursos externos provenientes de las institu

ciones internacionales de crédito, poniendo a disposición de los agricultores nacionales fondos en condiciones razonables en cuanto a tasa de interés, plazos adecuados, períodos de gracia y alguna asistencia técnica.

En este período se reorganiza el sistema financiero institucional y monetario del país, especialmente con el fin de adoptar medidas positivas de control cualitativo y cuantitativo del crédito. En 1961 se extienden las siguientes disposiciones legales y reglamentarias: Ley de Reestructuración de la Banca Central de la Nación, Ley Orgánica del Banco Central de Reserva, Ley Monetaria de El Salvador y Ley de Control de Transferencias Internacionales. Todo esto en razón de que el marco legal a que estaba sujeto el Banco Central le impedía el desarrollo de una política monetaria y crediticia más activa.

Estas modificaciones le permitieron a la vez orientar su política de redescuento hacia el financiamiento agrícola.

Puede entonces advertirse que la manipulación de los recursos financieros a través de las instituciones públicas y privadas ha sido un elemento que ha contribuido en gran medida a vigorizar el modelo agroexportador; la mejor prueba podría ser la participación exclusiva del sector agroexportador-cafetalero en particular en el manejo de las

decisiones monetarias y crediticias. Es evidente la anuencia estatal con este sector, más claramente en la segunda etapa cuando acciones del Banco Central se transfieren en propiedad a la Asociación Cafetalera de El Salvador y el presidente de esa Asociación se constituía en Director nato de la Junta Directiva del Banco.

El modelo agroexportador, a pesar de la enorme crisis en que se ve sumergido en los años de 1929/32 sigue siendo dentro de la estrategia económica estatal, la única opción válida de crecimiento. Es lógico entonces que sea el crédito con destino al sector agropecuario el que tenga siempre una ponderación mayor dentro de la política crediticia nacional.

El crédito agropecuario se vuelve sumamente importante, ya que es un instrumento eficaz que el Gobierno puede utilizar para orientar la producción hacia aquellos rubros que desee estimular.

Durante los últimos 15 años los montos destinados a la agricultura han sufrido un incremento bastante alto por lo que se considera que el crédito fue utilizado como un instrumento para estimular algunos rubros a los que se deseaba darles impulso o mantener los niveles alcanzados.

El crédito agropecuario ocupa un porcentaje respetable

ble en el total de la economía y únicamente se ve deteriorada esta relación a finales de la década de 1960 como consecuencia de la crisis que atravesaron los productos de exportación tradicionales. (Ver Cuadro No. 16).

Los agricultores que se dedican al cultivo de los productos de exportación han sido los más beneficiados, ya que han gozado del financiamiento en volúmenes adecuados y en el período en que se necesita, en cambio, los agricultores que se dedican al cultivo de granos básicos no han contado con los montos adecuados de financiamiento por unidad de superficie, ni de los volúmenes globales que cubran las necesidades de estos productores. Sin embargo, esta situación ha ido cambiando en los últimos años, ya que a principios de la década de 1960 los productos tradicionales de exportación absorbían alrededor del 96 por ciento del total del crédito agrícola, en cambio, en 1974/75 dicha participación relativa bajó al 64 por ciento como consecuencia de haberse incrementado el financiamiento a granos básicos, a la producción pecuaria y otros cultivos. (Ver Anexo No. 3 y Cuadro No. 15).

Respecto al Subsector Pecuario, en los últimos años y como consecuencia del impulso que se dió a la ganadería con la creación de los programas MEGA y MEPO y últimamente con la creación del Fondo de Desarrollo Económico, se con-

cluye que en términos generales ha mejorado la atención para la actividad ganadera y avícola, sin embargo, habría que señalar que no ha existido una racional distribución de estos recursos, ya que se dejó en libertad a las instituciones crediticias para otorgar créditos a aquellas personas que ellas considerarán sujeto de crédito, es decir, que posean una garantía, marginando de esta forma a un gran número de productores que no tienen tal exigencia.

CUADRO No. 15

FINANCIAMIENTO AL SECTOR AGROPECUARIO POR PERIODOS DETERMINADOS

(Miles de Colones)

PRODUCTOS	1960/61	%	1969/70	%	1974/75	%
Productos Tradicionales de exportación	105,904	96.0	120,696	68.0	352,056	64.0
Granos Básicos	693	0.6	10,303	6.0	54,193	10.0
Otros productos agrícolas. <u>1/</u>	914	0.8	4,886	3.0	17,778	3.0
Producción Pecuaria	938	0.9	8,960	5.0	27,908	5.0
Otros Destinos <u>2/</u>	1,581	1.7	33,699	18.0	97,927	18.0
Total	110,035	100.0	178,544	100.0	549,862	100.0

FUENTE: Estadísticas del Departamento de Investigaciones Económicas del BCR (Banca Comercial e Hipotecaria), Banco de Fomento Agropecuario, Federación de Cajas de Crédito (Memorias), Compañía Salvadoreña del Café (Crédito a Productores), Cooperativa Algodonera Salvadoreña Ltda. (Crédito en Especie).

1/ En otros productos se incluye el financiamiento a henequén, kenaf, melón, sandía, etc.

2/ En otros destinos está incluido refinanciamiento y formación de capital.

CUADRO No. 16

COMPARACION DEL FINANCIAMIENTO OTORGADO AL SECTOR

AGROPECUARIO CON EL TOTAL DE LA ECONOMIA

(Miles de colones, precios de cada año)

AÑOS	SECTOR AGROPECUARIO	GLOBAL DE LA ECONOMIA	PORCENTAJE
1961	110,035	377,231	29.1
1962	57,355	418,298	13.7
1963	33,808	458,117	7.3
1964	48,596	421,457	11.5
1965	73,612	474,803	15.5
1966	114,860	504,976	22.7
1967	138,360	520,445	26.5
1968	178,046	604,984	29.4
1969	163,722	678,583	24.1
1970	193,366	733,156	26.3
1971	251,928	805,611	31.2
1972	313,968	964,553	32.5
1973	391,790	1,387,496	28.2
1974	543,123	1,511,732	35.9
1975	556,600	1,745,961	31.8

FUENTE: Estadísticas del Departamento de Investigación Económica BCR, Banco de Fomento Agropecuario, Federación de Cajas de Crédito, Compañía Salvadoreña de Café y Cooperativa Algodonera Ltda.

CUADRO No. 17

DESTINO DEL CREDITO AGROPECUARIO

(En miles de colones)

AÑOS	GASTOS CORRIENTES	%	FORMACION DE CAPITAL	%	TOTAL	%
1961	109,799	99.8	236	0.2	110,035	100
1962	56,856	99.1	499	0.9	57,355	100
1963	33,163	98.1	645	1.9	33,808	100
1964	46,986	96.7	1,610	3.3	48,596	100
1965	72,899	99.0	713	1.0	73,612	100
1966	105,241	91.6	9,619	8.4	114,860	100
1967	130,520	94.3	7,840	5.7	138,360	100
1968	172,093	96.6	5,953	3.4	178,046	100
1969	158,238	96.6	5,484	3.4	163,722	100
1970	189,047	97.8	4,319	2.2	193,366	100
1971	247,966	98.4	3,962	1.6	251,928	100
1972	309,670	98.6	4,298	1.4	313,968	100
1973	377,262	96.3	14,528	3.7	391,790	100
1974	521,538	96.0	21,585	4.0	543,123	100
1975	544,520	97.8	12,080	2.2	556,600	100

FUENTE: Departamento de Investigaciones Económicas, Banco Central de Reserva de El Salvador, Banco de Fomento Agropecuario, Departamento de Estadísticas de Compañía Salvadoreña de Café, Cooperativa Algodonera Ltda. y Federación de Cajas de Crédito.

Se puede concluir que existe una alta concentración del crédito, cuyo origen son las políticas sustentadas hasta hoy día, de orientar el crédito hacia los productos de exportación y a la estructura agraria predominante.

En cuanto a la expansión o limitación del crédito agrícola, éste se ha visto afectado por una serie de factores económicos, sociales e institucionales.

Factores Económicos.

El proceso inflacionario mundial, los buenos precios para los productos de exportación y los incentivos que se dieron para la producción de granos básicos, ha tenido sus efectos en la expansión del volumen crediticio. Asimismo, las exigencias de garantía real por parte de las instituciones bancarias, ha condicionado el financiamiento hacia aquellos productores que son propietarios de la tierra y marginan a los arrendatarios y pequeños propietarios, frenando de esta manera la expansión del crédito.

Factores Sociales.

La limitada capacidad empresarial que tienen los pequeños productores debido a su bajo índice educativo y de capacitación, les imposibilita tener acceso al sistema bancario.

Factores Institucionales.

Existen un buen número de instituciones que canalizan grandes montos de financiamiento hacia los productos de exportación. Al contrario de los productos de **consumo** interno que en la mayoría de las veces se encuentran subfinanciados, siendo muy pocas instituciones las que atienden a un gran número de agricultores en pequeño.

Otro factor institucional es el sistema de tenencia de la tierra imperante en la agricultura, el cual determina la alta concentración del recurso crediticio.

iii) Comercialización.

Se puede definir la comercialización así: "Es el análisis de todos los procesos, funciones y servicios, así como de las personas o grupos de ellos, o instituciones, involucradas en la trayectoria que siguen los productos desde que salen de manos del productor hasta que llegan al consumidor final".^{55/}

Para el análisis y por conveniencia separaremos la comercialización de los productos de consumo interno (granos básicos; maíz, arroz, frijol y maicillo) y los produc-

^{55/} Mannarelli, M. Virgilio. "Notas sobre Mercadeo de Productos Agropecuarios". Dirección General de Economía Agropecuaria - MAG.

tos tradicionales de exportación (café, algodón y caña). El motivo de esta separación obedece a que la comercialización de los productos de consumo interno está estructurada en una gama de agentes cuya participación en definitiva se justifica en la medida que contribuyan agregando más valor al producto, originando en esta forma un sistema de mercado irracional que en última instancia a quien favorece es al intermediario, ya que es él quien incrementa los precios al consumidor y minimiza los ingresos de los productores, en cambio los productos tradicionales de exportación, tienen un sistema de mercadeo más organizado y racional, especialmente en algodón y caña; ya que cuenta el primero con un solo comprador, la Cooperativa Algodonera, y el segundo es comprado en 13 ingenios, los que a su vez venden el azúcar cruda a la Cooperativa Azucarera.

Comercialización de los Productos de Consumo Interno.

Durante los últimos 25 años, los granos básicos han experimentado un incremento, tanto en superficie cultivada como en producción, en 1951 se cultivó una superficie bruta de 299 mil hectáreas y en 1975 se llegaron a cultivar casi 451 mil, lo que significa un crecimiento acumulativo anual de 1.8 por ciento.

El período más crítico de los granos básicos fue entre 1960 y 1964, ya que experimentaron fuertes deterioros

en sus niveles de producción, como en el maíz, cuya baja fue de 3.1 por ciento acumulativo anual y para el frijol llegó al 7.2 por ciento.

Esta situación obedeció a las magníficas perspectivas que ofrecían los productos de exportación en el mercado internacional, por lo que fueron desplazados los cultivos de granos básicos. La recuperación de estos productos básicos en la alimentación de los salvadoreños se observa a partir de 1964, logrando alcanzar una tasa de 8.4 por ciento acumulativo anual entre 1964 y 1970, siendo el frijol y el maíz los que más contribuyen en este porcentaje. (Ver Cuadro No. 18)

CUADRO No. 18

TASA DE CRECIMIENTO ACUMULATIVO ANUAL DE LA PRODUCCION DE LOS RUBROS AGRICOLAS DE CONSUMO INTERNO

PRODUCTO	1950/75	1960/65	1964/70	1970/75
A. Granos Básicos	<u>1.1</u>	<u>- 2.5</u>	<u>8.4</u>	<u>1.8</u>
1. Arroz	2.7	7.5	3.4	4.8
2. Maíz	2.5	- 3.1	9.7	1.0
3. Maicillo	0.8	- 5.7	6.8	0.1
4. Frijol	- 2.7	- 7.2	11.9	4.7
B. Otros Productos	<u>1.6</u>	<u>3.7</u>	<u>0.4</u>	<u>1.3</u>
C. Total	<u>1.4</u>	<u>0.6</u>	<u>4.7</u>	<u>1.7</u>

FUENTE: Revistas Banco Central de Reserva.

Los altos niveles de producción que alcanzaron estos granos en el período en referencia, se debieron a una serie de factores entre los que podemos mencionar los siguientes:

- A la caída de los precios de los productos de exportación (Café y la crisis del algodón).
- Al conflicto con Honduras que obligó al país a desplazar áreas destinadas a otros cultivos para asegurar a la población un normal abastecimiento de granos básicos.
- A la escasez que se produce en los mercados internacionales de estos productos.
- A la incorporación de una tecnología que incrementa el rendimiento por hectárea (El caso de los híbridos y sintéticos en maíz y semilla mejorada en frijol).
- Al estímulo del Gobierno a través de políticas de precios, asistencia técnica, comercialización, crédito, etc.
- Los canales principales que se utilizan para la comercialización de granos básicos es la siguiente:

- El acopiador que fluye a las plazas cercanas a las zonas de producción, reuniendo volúmenes significativos que luego venden a los intermediarios mayoristas y transportistas;

- Los transportistas que enlazan a comerciantes mayo-

ristas y detallistas, que algunas veces penetran a las zonas de producción, y a los centros de consumo;

- Los mayoristas, cuyo impacto en el mercado está en función de la disponibilidad financiera, de almacenamiento y del conocimiento del mercado.

Los minoristas que se abastecen generalmente de los mayoristas.

Los mercados de productos de consumo interno se caracterizan por ser poco desarrollados y por tener relaciones primitivas dadas las modernas técnicas de mercadeo. Generalmente los comerciantes y productores que comercializan estos productos desconocen el sistema de contratos y cuando han tratado de realizarlo han carecido de la formalidad requerida para ejecutarlo, aún cuando existe la libre contratación, el pequeño y mediano agricultor carece de los conocimientos legales que pudieran asegurarle a futuro un mínimo de ingresos. Sin embargo, el IRA y las empresas productoras de concentrados celebran contratos a futuro con los agricultores.

En cuanto a los márgenes de comercialización se observa que los productores reciben beneficios relativamente menores del precio final debido a que se encuentran diseminados en el país, tienen muy poco acceso a las principales

plazas comerciales, no cuentan con medios de transporte para llevar sus productos al mercado y al desconocimiento de la situación imperante en el mismo. Durante 1975 los márgenes que operaron en algunos productos son: en granos básicos el productor recibió del precio final el 84 por ciento en maíz, el 70.1 por ciento en maicillo y el 59.3 por ciento en arroz.^{56/}

La estructura productiva de los productos agrícolas no ha cambiado en el transcurso de los años y podemos diferenciar 3 tipos de explotaciones en la agricultura salvadoreña: a) las microfincas y subfamiliares; b) las familiares; y c) las multifamiliares que dentro de la clasificación de la estructura empresarial corresponde a la pequeña, mediana y gran empresa, respectivamente.

La mayor parte de la producción agrícola es producida por las explotaciones multifamiliares las cuales generan un 50 por ciento, las microfincas y subfamiliares el 30 por ciento, y el resto es producido por las explotaciones familiares, esta estructura productiva se ha mantenido igual y se puede observar en el Cuadro No. 20, donde se compara los años de 1961 y 1971.

^{56/} Diagnóstico del Plan Agropecuario 1978-82. OSPA-MAG.

CUADRO No. 19

VOLUMEN DE COMPRAS Y NUMERO DE AGRICULTORES SEGUN EXTRACTO DE PRODUCCION

QUE ENTREGARON AL I. R. A.

COSECHA 1975-1976

TIPO DE PRODUCTORES	M A I Z			F R I J O L			A R R O Z G R A N Z A				
	qqq.	%	Agri- cultor	qqq.	%	Agri- cultor	qqq.	%	Agri- cultor	qqq.	%
1. Pequeño	334,383	42.6	4,400	8,354	11.7	540	119,625	37.5	1,400	87.5	85.4
2. Mediano	264,523	33.7	720	48,548	67.9	370	83,269	26.1	160	10.0	520.4
3. Grande	186,030	23.7	130	14,629	20.4	30	116,116	36.4	40	2.5	2902.9
T O T A L	784,936	100.0	5,250	71,531	100.0	940	319,010	100.0	1,600	100.0	

FUENTE: Oficina de Planificación IRA.

CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA AGROPECUARIA DE PRODUCCION DE LOS DIFERENTES TIPOS DE EXPLOTACIONES

(En Porcentajes)

	1 9 6 1			1 9 7 1		
	Microfincas y Subfamiliares	Familiares	Multifamiliares	Microfincas y Subfamiliares	Familiares	Multifamiliares
I. Productos Tradicionales de Exportación	10.4	20.8	68.8	11.1	22.2	66.7
II. Productos de Consumo Interno	54.3	18.3	27.4	54.8	17.2	28.0
1. Granos Básicos	67.3	14.3	18.4	72.3	14.0	13.7
2. Otros Productos Agrícolas 1/	26.1	24.2	49.7	30.0	14.0	56.0
3. Productos Pecuarios 2/	43.8	21.6	34.6	35.0	21.7	43.3
T O T A L	30.5	19.7	49.8	31.7	19.7	48.6
			100.0			100.0

FUENTE: II y III Censo Nacional Agropecuario 1961 y 1971. Dirección General de Estadística y Censos.

1/ Comprende: Ajonjolí, Maní, Cacao, Coco, Tabaco, Herequén, Musáceas, Cítricos y Piña.
 2/ Comprende: Carne Bovina, Leche y Huevos.

Las microfincas y subfamiliares tradicionalmente se han dedicado al cultivo de productos de consumo interno y más específicamente a granos básicos. En 1961 estos pequeños agricultores produjeron el 67 por ciento de la producción total de granos básicos, porcentaje que aumentó a 72 por ciento en 1971. (Ver Cuadro No. 20).

Las explotaciones familiares producen tanto para el mercado nacional como para el extranjero y de acuerdo con el cuadro siguiente generan el menor porcentaje de la producción y sólo supera a las microfincas y subfamiliares en el rubro de los productos tradicionales de exportación.

El papel que ha desempeñado el Gobierno en la comercialización de los granos básicos ha sido dictando y ejecutando medidas que tiendan a racionalizar el sistema de mercado.

A través del IRA ha tratado de establecer una política de comercialización que básicamente ha consistido en acopiar un porcentaje del volumen comercializable nacional. Este porcentaje debería ser igual o mayor a un 20 por ciento, sin embargo, el IRA nunca ha comprado más de un 10 por ciento de la producción nacional. (Ver Cuadro No. 21).

CUADRO No. 21

COMPRAS DEL I.R.A. PRODUCCION NACIONAL DE GRANOS BASICOS.

(T. M.)

AÑO	Compras del I.R.A.				Compras Totales	Produccion Nacional	Participac. %
	Maíz	Frijol	Maicillo	Arroz			
1971/72	27,943	135	-	1,664	29,742	620,683	4.8
1972/73	18	139	-	574	731	447,253	0.2
1973/74	3,266	3,504	-	2,755	9,525	639,450	1.5
1974/75	3,397	1,441	-	45	4,883	549,618	0.9
1975/76	36,107	3,290	6,078	14,674	60,149	593,735	8.7

FUENTE: Departamento de Planificación, IRA-OSPA.

Asimismo cabe señalar que no ha existido una política de compras selectiva (y si ha existido no se ha llevado a cabo) que considere comprar al pequeño y mediano agricultor, principalmente, así como el establecimiento de cuotas de entrega de granos, como de pagos que favorezca a estos pequeños agricultores que no han sido calificados de sujetos de crédito por la Banca Nacional. (Ver Cuadro No. 19).

La política de precios seguida por el IRA ha consistido en fijar precios a la iniciación de las siembras, un precio de compra que garantice al agricultor un margen adecuado de beneficios.

Con el objeto de que el IRA pueda cumplir a cabalidad las funciones para las cuales fue creado, el Gobierno ha puesto a su disposición para capital de trabajo, la cantidad de 120 millones de colones, así como también ha ampliado su red de almacenamiento con 2 proyectos: Uno aumentará en 814,000 quintales y el otro en 876.000 quintales a la actual capacidad de almacenamiento del IRA. Las instituciones que han participado en la comercialización de los granos básicos son: Banco de Fomento Agropecuario, Federación de Cajas de Crédito, FEDECACES, Banco Hipotecario, FUN PROCOOP e ISTA. Todas estas instituciones si bien han intervenido en la comercialización conjuntamente el IRA, siempre han perseguido fundamentalmente el objetivo de recuperar sus créditos.

La metodología que se sigue es que el IRA le fija a cada institución una cuota de entrega de acuerdo a los créditos que ha otorgado, generalmente esta cuota casi nunca es completada y sólo ha sido superada en el año 1975/76, cuando el arroz fue mejor pagado por el IRA que los precios del mercado local. (Ver Cuadro No. 22).

CUADRO No. 22

CANTIDADES ASIGNADAS POR EL I.R.A. A CADA UNA DE LAS
INSTITUCIONES Y CANTIDADES REALES ENTREGADAS
 (Año Agrícola 1975/76 en Quintales).

INSTITUCIONES	MAIZ		FRIJOL		ARROZ		MAICILLO	
	Meta	Compra	Meta	Compra	Meta	Compra	Meta	Compra
BFA	1,200,000	594,916	118,000	61,796	198,000	240,152	210,000	90,602
FCC	265,000	162,194	13,000	5,983	32,000	48,440	15,000	32,641
FEDECACES	80,000	22,756	-	3,613	27,000	28,859	-	8,890
FUNPRO-COOP	51,700	1,336	800	19	260	1,136	1,500	-
ISTA	-	3,741	-	298	-	411	-	-

FUENTE: Departamento de Planificación del IRA.

Comercialización de los Productos Tradicionales de Exportación.

En los productos tradicionales de exportación, la comercialización ha permanecido en manos del sector privado, tanto el proceso mismo del mercado, como la puesta en práctica de sus políticas económicas.

En su producción se utiliza un alto grado de tecnificación, las mejores tierras, y existe una adecuada concentración de la producción que hace más racional el proceso de mercadeo. Esas condiciones producen homogeneidad y volumen suficiente de los productos, lo que facilita su transformación y comercialización.

Café.

La comercialización de este producto está en manos de los particulares y de la Compañía Salvadoreña del Café. La compra del producto la efectúan a través de recibideros ubicados en zonas de mayor producción y sus vendedores lo constituyen los medianos y pequeños caficultores.

El grano es trasladado al beneficio (comprador y beneficiador son generalmente la misma persona), donde se encargan de procesarlo, transformándolo de café uva a pergamino y de café pergamino a café oro, estando listo para procesarlo o exportarlo.

Estos mismos dueños de beneficios casi siempre son los exportadores autorizados por el Departamento Nacional de Café (DNC). En la comercialización, beneficiado y actividades relativas a la exportación, interviene la Compañía Salvadoreña de Café, pero es el DNC quien controla las exportaciones y da cumplimiento a la política fijada en el Convenio Internacional del Café.

Con relación a la demanda, está constituida por los países tradicionalmente consumidores (USA, Alemania, Japón) y algunos mercados potenciales como los países socialistas, donde el consumo de café es todavía muy reducido.

La comercialización de este producto hasta 1975 operaba así: las entregas al mercado externo se regulaban por medio del comercio internacional del café, el cual determinaba que las entregas se efectuaran en cuatro cuotas trimestrales a fin de no saturar la demanda y no afectar a los países exportadores.

Normalmente con este sistema de entrega, el pago a los caficultores tendría que darse en igual forma, o sea en 4 pagos. 20 por ciento trimestral, más 20 por ciento constituido así: 10 por ciento cuota de sacrificio y 10 por ciento cuota de retención. Este pago afectaría a los pequeños y medianos caficultores que no poseen los medios suficientes para afrontar sus necesidades.

En la realidad, las compañías exportadoras operan así: conceden préstamos al agricultor en concepto de anticipo para que éste al final del año lo cancele con la producción que les entrega, al momento de cancelarles a los caficultores la producción entregada, las compañías le restan los anticipos que les han hecho, le cobran los intereses y únicamente queda pendiente de liquidarles el 10 por ciento en concepto de cuota de retención. Esta retención es cancelada al caficultor cuando la Compañía Salvadoreña del Café ha efectuado el total de sus entregas en el exterior y ha pagado a la compañía exportadora.

Este sistema de pago favorece a las compañías exportadoras ya que cuentan con medios suficientes que les permiten esperar o especular mejores precios.

Debido a la fuerte reducción de la oferta de café a nivel mundial ocurrida en 1975, se eliminó el sistema de cuotas de exportación, eliminando además las cuotas de sacrificio y retención, quedando la situación sometida a la oferta y la demanda del mercado internacional.

Algodón.

La comercialización de este producto la efectúa la Cooperativa Algodonera Ltda., quien monopoliza la distribución. En ella están inscritos el grueso de productores a quienes defiende y protege en sus intereses; por esta razón el sistema en mercadeo es simple y ordenado.

Los principales compradores del algodón salvadoreño han sido Japón y algunos países de Europa Occidental.

A pesar de la competencia que el algodón sufre de parte de los productos sintéticos, se considera que el país no tendrá dificultades para colocar sus remanentes exportables.

Es más factible que el problema que tengan los algodoneiros sea por el lado de la oferta, ya que habiéndose

alcanzado el límite de la expansión de tierras cultivadas, la mayor producción sólo podría originarse en el incremento de los rendimientos que ya son altos.

Caña de Azúcar.

En el proceso de comercialización de la caña de azúcar intervienen únicamente el productor y el ingenio, quien es el que la procesa.

Cabe mencionar que el precio de la caña guarda cierta relación con el precio del azúcar en el mercado externo.

Toda la producción de azúcar que se obtiene en los ingenios se comercializa, al mayoreo, a través de la Cooperativa Azucarera.

En el proceso de comercialización del azúcar intervienen un gran número de agentes que hacen relativamente complejo el proceso. Los intermediarios acaparan y especulan con el producto, haciendo elevar los precios a pesar del control impuesto por el Ministerio de Economía. Después de la declinación tan pronunciada de los precios internacionales del azúcar (\$ 42-abril/75 a menos de \$ 8-en la actualidad), el Estado, para proteger la producción e industrialización del azúcar, estableció un aumento en los precios para el consumo interno, lo cual compensa las pérdidas

que se tienen en el comercio exterior.

iv) Capacitación y Organización Campesina.

Capacitación.

Al igual que el Crédito, la Asistencia Técnica y la Comercialización; la Capacitación es una medida de apoyo institucional, aunque de menor impacto que las anteriores en cuanto al modelo agroexportador se refiere.

Se concibe la capacitación como una "modalidad educativa no escolarizada, mediante la cual el sujeto cobra conciencia de su propia realidad, modifica su escala de valores y adopta nuevos patrones de conducta; todo ello favorece la adquisición de nuevos conocimientos, habilidades y destrezas en la medida indispensable para cumplir con eficiencia los roles que debe desempeñar en el proceso productivo y en la vida comunitaria, dentro de una sociedad en proceso de cambio".^{57/}

En nuestro país, casi todas las corrientes de capacitación han tenido un marcado carácter asistencialista y paternalista, muy poco formativo y consecuentemente, sin efectos concretos en el cambio social esperado.

^{57/} Documento Proyecto de Creación del Centro Nacional de Capacitación Agropecuaria - MAG.

Con respecto al Sector Agropecuario, la metodología de capacitación ha estado estrechamente vinculada a la Extensión Agrícola, ya que ésta ha realizado desde su fundación, procesos de capacitación para técnicos y campesinos dentro y fuera del país. Por otra parte, en la formación de agrónomos y de ingenieros agrónomos, se incluye la asignatura de Extensión Agropecuaria, que supone la relación entre la investigación tecnológica y la metodología orientada a la transferencia de esa tecnología.

Se han realizado estudios sobre el impacto que ha causado la extensión en el Desarrollo Rural Salvadoreño, desgraciadamente éstos no se conocen; sin embargo, se puede afirmar que se han logrado relativos cambios en la producción y productividad de pequeños y medianos productores; pero no se han logrado los cambios sociales que deben producirse.

Cabe mencionar que todos los movimientos metodológicos de capacitación utilizados para la promoción social y económica de los sectores menos favorecidos de la ciudad y del campo, en cierta medida ha puesto de manifiesto la necesidad de la capacitación, pero la metodología ha encontrado serias limitaciones por no corresponder a las necesidades nacionales, ya que la mayor parte de veces han sido inspirados en modelos de países extranjeros que tienen un ma-

yor grado de desarrollo que el nuestro. Se puede asegurar que dichos movimientos obedecieron a un cierto tipo de capacitación que condujera a un cambio social inducido, el cual ha tenido una corriente antropológica Norteamericana, Inglesa y Mejicana.

Las acciones de capacitación han mostrado un alto grado de dispersión y en algunos casos se yuxtaponen, con los problemas consiguientes, especialmente respecto a los receptores de la misma. Esto obedece a la falta de coordinación entre las diversas instituciones que la realizan.

La capacitación que se ha realizado, se ha dirigido a ciertos productores, dejando por fuera a sectores mayoritarios que de acuerdo a su situación, necesitan más de ella. Por otro lado se ha hecho énfasis en aspectos tecnológicos y administrativos, y se le ha dado muy poca importancia a elementos económicos y sociales que juegan un papel significativo en el proceso de desarrollo agropecuario.

Organización Campesina.

La organización campesina en El Salvador, ha sido una acción realizada por varias instituciones del sector público, entre ellos CENTA, ISTA, Banco de Fomento Agropecuario, FUNPROCOOP y otras. Sin embargo, la multiplicidad institucional en el desarrollo de esta política ha conduci-

do a una descoordinación que se proyecta en una pobre organización campesina.

Se puede decir que la Organización Campesina es una división de la capacitación agropecuaria, el concepto moderno de la participación popular para acelerar el desarrollo y lograr el cambio social, le ha dado nueva importancia.

En El Salvador, la organización campesina es algo nuevo y revolucionario y es visto por algunas personas con suspicacia y temor. En cambio, en países con un mayor desarrollo que el nuestro, consideran esencial la organización campesina como vía para romper los moldes estructurales que impiden un desarrollo acelerado y afianzar programas como los de reforma agraria.

Todos los movimientos de organización campesina han tenido uno o varios objetivos comunes: Reivindicación política, lucha económica, reivindicación social, y aunque en la mayor de las veces no se ha logrado mayor cosa, su fracaso se puede atribuir a una mala organización.

Con el tiempo, estos mismos objetivos se han trasladado a nuevas generaciones y en una forma mejor interpretada, han sido la base u origen de los sindicatos que han sido particularmente importantes en Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, México, Perú y Venezuela; cuya actividad ha estado

de acuerdo a las condiciones políticas de cada país.

El problema fundamental en nuestro país es que la mayor parte de la población depende de la agricultura y que la concentración de la tierra está en pocas manos, por lo que para lograr un desarrollo sostenido es conveniente que se de una transformación estructural en el medio rural, la que debe comenzar por un cambio en la estructura de la tenencia de la tierra. Mientras la explotación de la tierra esté basada en un sistema de explotación del hombre por el hombre, mientras constituya un instrumento de espoliación, no habrá posibilidades de desarrollo y superación.

Se llega entonces a la convicción de que un proceso de cambio estructural no puede lograrse sino con la participación activa y prioritaria de los propios afectados y dentro de concepciones más de fondo que las adoptadas hasta el presente.

La inercia del sistema agroexportador ha generado un conjunto de estructuras sociales en cuya conformación piramidal los estratos y clases sociales de no propietarios no alcanzan a participar de los beneficios sociales que genera el sistema particularmente, en este análisis, el sistema educativo, el cual es racional y guarda estrecha relación de correspondencia con la Estructura Productiva. De ahí la escasa importancia otorgada por el Estado en lo que

a organización y particularmente a capacitación se refiere. La racionalidad del Sistema Educativo se concretiza con la prestación de servicios de capacitación y organización campesina en institutos y programas especiales destinados a tecnificar los productos agropecuarios tradicionales de exportación.

2. Los cambios en la Estructura de Tenencia de la Tierra.

Desde los inicios de la colonización española aparecieron los centros de explotación agrícola que, dentro de la concepción general de la época, representaban la forma más tangible de la riqueza y el poder social; es así como se asiste a la formación de los latifundios que fueron la unidad del prestigio: a mayor extensión agraria, mayor mérito, más poder, más importancia socioeconómica; conceptos y realidades que se han arrastrado hasta nuestros días.

En El Salvador no ha existido ningún cambio sustancial en la estructura de tenencia de la tierra. El paisaje catastral tiene desde la época colonial hasta nuestros días, la característica de ubicación de los minifundios en las tierras marginales y los latifundios en las tierras de mejor calidad.

Los intentos de modificación de dicha estructura,

sólo han intensificado la proliferación del minifundio en tierras poco o nada aptas para la producción de alimentos. El caso de Mejoramiento Social es el mejor ejemplo.

i) Antecedentes del Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA).

Fue creado en julio de 1932 con el nombre de Fondo de Mejoramiento Social que luego en octubre de ese mismo año se cambió por el de Junta Nacional de la Defensa Social, diez años después se convierte en Instituto de Mejoramiento Social, para que en 1950 se transforme en Instituto de Colonización Rural, institución que desaparece a partir de julio de 1975 para convertirse en lo que hoy es Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria.

El objetivo principal que por Ley han sustentado todas las instituciones antes mencionadas ha sido el de mejorar las condiciones socioeconómicas del campesino, a través de un cambio positivo en la estructura de la tenencia de la tierra. Sin embargo, resultaría fácil demostrar que en las mismas haciendas propiedad del ISTA, las condiciones socioeconómicas del campesino son iguales, cuando no peores, que en cualquier hacienda de propiedad privada.

Actualmente el ISTA cuenta con una totalidad de tierras adquiridas a través de diferentes épocas de la ins

titución, cuya cifra asciende a 96 propiedades con una extensión de 108,414 manzanas. (Ver Cuadro No. 23).

De este total se compraron 97,772 manzanas, equivalentes a un 90.2 por ciento; se recibieron en concepto de donaciones 8,956 manzanas (8.3%) y en calidad de comodato se recibieron 1,686 manzanas que representa el (1.5%). (Ver Cuadro No. 24). Es de mencionar, que la mayor parte de tierra fue comprada antes de 1976 y ascendía a un total de 53 propiedades con una extensión de 101,356 manzanas.

Las diferentes actividades que desde 1932 ha realizado el ISTA han estado limitadas a las políticas que los gobiernos en turno le han señalado; así, se puede observar que la política que se siguió en 1932 fue la de buscar los medios para definir y dar protección al agricultor en pequeño considerando la estructura agraria que prevalecía en esa época; el resultado de esta investigación fue que para lograr el bienestar de esta gente debería dotársele de viviendas económicas, del desarrollo de una "Industrialización general" y de la justa distribución de la tierra.

En 1942 la política institucional continuó en la adquisición de propiedades privadas para repartirlas a los campesinos pobres, esta actividad se complementó con un programa de construcción de viviendas económicas. Se le entre

CUADRO No. 23

ADQUISICION ANUAL DE TIERRAS POR EL INSTITUTO
SALVADOREÑO DE TRANSFORMACION AGRARIA

AÑOS	NUMERO DE PROPIEDADES	AREA (MZS.)
1932	1	132
1934	3	13,068
1935	6	10,800
1936	1	3,992
1937	2	2,284
1938	4	8,146
1939	7	12,449
1940	4	6,813
1942	1	1,626
1957	1	14,669
1966	1	565
1968	4	3,956
1969	9	12,148
1970	1	866
1973	2	375
1974	3	8,062
1975	3	1,405
1976 <u>1/</u>	18	2,772
1977 <u>2/</u>	25	4,286
T O T A L	96	108,414

FUENTE: Memorias del ISTA.

1/ - 2/ Comprada dentro del "I Proyecto de Transformación Agraria".

CUADRO No. 24

ADQUISICION DE TIERRAS POR PROGRAMA Y FORMA DE ADQUISICION
DURANTE EL PERIODO 1932/77

Fecha de Adquisicion		FORMA DE ADQUISICION	SUPERFICIE MZS.	VALOR DE LA ADQUISICION	PRECIO POR MANZANA
DESDE	HASTA				
1932	Mayo 1976	Compra	90,714	9,837,680	108.45
		Donación	8,956	-	-
		Comodato	1,686	-	-
Junio/76	Mayo 1977	Compra	7,058	17,096,191	2,422.24
SUB-TOTAL		Compra	97,772	26,933,871	-
		Donación	8,956	-	-
		Comodato	1,686	-	-
TOTAL GENERAL			108,414	26,933,871	-

FUENTE: Investigación Directa en el ISTA.

gó al campesino seleccionado una parcela de tierra de un tamaño mínimo de 8.6 manzanas en calidad de arrendamiento simple con la condición que a los 10 años de estarla cultivando, le sería entregada en propiedad.

Esta forma de distribución de la tierra fracasó debido a que no se dió la suficiente asistencia técnica ni financiera, y los campesinos tuvieron que vender los lotes o los dejaron de pagar.

Situaciones como ésta se han realizado en varias haciendas adjudicadas como en el caso de la Hacienda Nueva, adjudicada hace algunos años y que al estar ubicada dentro del "Primer Proyecto de Transformación Agraria" se encontró que las mejores tierras habían sido compradas por grandes terratenientes a los campesinos favorecidos con la adjudicación. Estas tierras conformaban grandes extensiones, propiedad de una sola persona y que nuevamente han sido adquiridas por el ISTA.

En 1950 se creó el Instituto de Colonización Rural (ICR) concretándose las acciones de esta institución a la administración de las tierras de que disponía, realizando programas de desarrollo comunal y agrícola; en este período se suspendió temporalmente la adquisición y redistribución de tierras.

En 1961 el Instituto optó por reformar las ideas pasadas en cuanto a colonización y llevó a cabo programas experimentales de asentamiento en las 6 haciendas más grandes (Metalífo, Sitio del Niño, Joya del Cerén, Zapotitán, San Juan-San Isidro y el Encantado) aproximadamente 17,510 manzanas.

Los programas se redujeron a intentos de realizar algunas obras y estudios sobre utilización de la tierra, saneamiento de títulos, organización de cooperativas, construcción de carreteras, obras de irrigación, repoblación forestal y conservación de suelos, provisión de escuelas y servicios médicos; aunque debe mencionarse que la organización de cooperativas, la asistencia técnica, las obras de irrigación y la repoblación forestal, no tuvieron nunca el éxito programado. Se enfatizó en la ejecución de proyectos de desarrollo comunal y agrícola, en la adjudicación de parcelas cuyo tamaño oscilaba entre 3.3 y 8.6 manzanas, para que fueran trabajadas por el agricultor y su familia sin necesidad de contratar mano de obra y con capacidad de generarle ingreso y empleo durante todo el año.

Ha sido política tradicional en todas las etapas de la transición del ISTA la obstinada e inexplicable tendencia a creer en la productividad del minifundio, situación que ha conducido a mantener y a veces a empeorar, la

situación económica del campesino adjudicatario.

Entre 1967 y 1972 se intentó llevar a cabo algunas formas de explotación, principalmente en asociaciones comunitarias, las cuales no tuvieron éxito debido al excesivo individualismo del campesino y a la falta de un sistema adecuado de comercialización de los productos recolectados. Otro factor importante fue también el no haberse llevado a cabo una especialización de la agricultura de acuerdo a las características del suelo, relieve y agua.

Las políticas de desarrollo agrario seguidos desde 1950, se concretaron a la realización de programas de promoción social en el mayor número de haciendas poniendo énfasis en las que tenían asentamiento; estos programas consistieron en alfabetización, organización de grupos cooperativos, educación, nutrición, sanidad, relaciones familiares y comerciales, corte y confección, mejoramiento de hogares, campañas de ornato, limpieza y vacunación.

Todos estos intentos de promocionar y/o favorecer a la gente del campo fracasaron por los motivos señalados. En vista de lo anterior, y por considerar un problema nacional el desempleo en el agro, así como las limitaciones económicas de esta gente, el gobierno consideró conveniente a manera de ensayo, la formación y puesta en marcha del

Primer Proyecto de Transformación Agraria para lo cual tomó las experiencias pasadas del ICR.

Las medidas de apoyo institucional tal como se ha explicado, ha sido parte del apoyo del Estado a una estructura productiva totalmente ligada a intereses de clase; ello resulta de la rigidez de la estructura de tenencia de la tierra. La organización territorial de la agricultura salvadoreña presenta como se explicó en la parte correspondiente al Marco Histórico una dualidad característica en donde la hacienda domina el paisaje del café, algodón y caña de azúcar y en el minifundio, el otro polo de la dualidad, predomina el cultivo de los granos básicos.

En El Salvador, el único cambio fundamental en la Estructura de la Tenencia estuvo orientada hacia una mayor concentración, precisamente provocada por la demanda del café en los países centrales. La vigorosa acción estatal condujo a través de la Ley de Extinción de Ejidos a rematar la propiedad comunal y ejidal en El Salvador; aunque ya desde antes (1860) se advertía una fuerte tendencia de las acciones del Estado a la extinción de tales formas de propiedad. El interés estatal y de las clases económicamente dominante por participar en el Comercio Internacional del Café, hizo posible la desaparición de los ejidos y tierras comunales, cuyas extensiones pasaron en la inmensa mayoría

de los casos a posesión de los nuevos grupos cafetaleros.

Actualmente los intentos del Estado por modificar la Estructura de Tenencia de la Tierra han sido completamente nulos, situación comprensible por el rol que el Estado desempeña como instrumento de la clase económicamente dominante. No obstante, el Estado a través de organismos institucionales como el que hoy se conoce como ISTA, ha intentado, sin éxito, lograr algunos pequeños cambios a través de la adquisición de tierras ofrecidas en forma voluntaria.

En junio de 1976 se creó por Decreto Ejecutivo, el Primer Proyecto de Transformación Agraria, como una zona de desarrollo integral, en la que el ISTA, en coordinación con otras entidades del Estado, iniciarían la ejecución del proceso de Transformación Agraria del país.

Se fija una extensión superficial para el proyecto de 58,744 has. y los límites de tenencia de la tierra comprendida en el área del proyecto, se establecen en treinta y cinco hectáreas como máximo y tres hectáreas como mínimo, ya sea formando un solo cuerpo o en distintas parcelas dentro del mismo proyecto.

El Decreto que amparaba la creación del Proyecto de Transformación Agraria fue impugnado de inconstitucional, por el sector terrateniente nacional y por las asociaciones

de empresarios, y obligó al Gobierno a aceptar modificaciones y/o supresión de artículos de su Ley original.

El resultado de estas modificaciones es, que de las 58,744 hectáreas que originalmente se pensaban adquirir, únicamente se han comprado hasta mayo de 1977, 43 propiedades con una extensión de 7,058 manzanas. (Ver Cuadro No. 23).

Después de analizar los problemas que surgieron para la puesta en marcha del proyecto, considero que el fracaso no obedeció a factores técnico-económicos, ya que la escogitación del área para la implementación del Proyecto de Transformación Agraria, así como los estudios que se realizaron, revistieron efectivamente un esfuerzo científico bien clasificado, más bien dicho fracaso obedeció a factores de mayor peso como lo es la estructura de poder prevaleciente en el país, los aspectos culturales tradicionales del campesino y a las experiencias similares en el ámbito latinoamericano.

Otro factor político que influyó en la no realización del Proyecto fue el que no se fijara un plazo breve para la realización de la Reforma Agraria, ya que con esto se marca la diferencia que hay entre una verdadera Reforma y los Programas que están realizando muchos países, entre los cuales se encuentra el nuestro, de ir entregando parcelas

poco a poco, procedimiento que como está suficientemente demostrado, no cambia la estructura monopolística de la propiedad territorial, "porque mientras se entregan parcelas esporádicas y lentamente por un lado, del otro los grandes terratenientes continúan tragando parcelas en forma acelerada y continua".^{58/}

Actualmente ha cambiado la orientación del Proyecto y puede considerarse que se ha estancado, todo esto como producto de la lucha política-ideológica del sector terrateniente nacional, estimo conveniente recalcar que no puede concebirse un desarrollo agrario para beneficio del pueblo, sin una reforma agraria que distribuya la tierra. En caso contrario, las obras de infraestructura que realice el Estado, obras de riego, carreteras, mecanización, etc. enriquecerán más a los grandes terratenientes pero no libera de la miseria, del sub-empleo y de la ignorancia a las grandes masas campesinas, así como tampoco originan un crecimiento importante del mercado interno en beneficio del desarrollo económico.

C. La Estructura Productiva y el Comercio Exterior.

El análisis histórico arranca a partir de la etapa colonial cuando quedó definido el rol que las economías

^{58/} Menjívar, Rafael. "Hacia una Reforma Agraria en El Salvador". Revista La Universidad. San Salvador, año 92, julio-agosto/67.

de los países recién conquistados desempeñarían, como Estructuras Productivas de Abastecimientos de Productos Primarios, es decir, asumiendo una función de complemento ante las crecientes demandas, primero de metales preciosos, y de alimentos y materias primas después. La Estructura Espacial definida en la Colonia se caracterizó por un conjunto de asentamientos y caminos con funciones similares a las de drenaje que convergían sin excepción alguna a los centros de transbordo, creándose así "una red bipolar" compuesta por los asentamientos o polos interiores con funciones de acopio y los puertos con funciones de exportación.

En los períodos históricos subsiguientes a la emancipación política de España, la Estructura Productiva que había generado esa característica estructural espacial de la Colonia, lejos de desaparecer, se reafirmó incrementado sus funciones frente a las nuevas naciones centrales: Inglaterra y Estados Unidos de América. La vigencia del modelo agroexportador tuvo durante el período de 1830 hasta nuestros días, salvo ligeras variantes, plena validez, dejando al descubierto con los altibajos del comercio exterior de los productos tradicionales de exportación, las agudas contradicciones internas producidas y condicionadas por la misma Estructura Productiva.

Para tener una idea de lo anterior se puede observar

el cuadro No. 25; el PTB del año 1973 ascendió a $\text{Q}3,324.286.000$; en ese año la producción del sector agropecuario ascendió a $\text{Q}936.688.000$ y dentro de esa producción el café fue el más importante ya que generó $\text{Q}359,832.000$ que representa el 38.4% de la producción del sector agropecuario.

Si se analiza ese mismo año el Comercio Exterior, se observa que las estructuras de exportación reflejan lo siguiente:

Productos Alimenticios; se exportaron $\text{Q}508.901.000$ que representa el 56.7%; descompuesto así: café 44.3%; azúcar 5%; camarón 2.5%; otros productos 3.2%.

Manufacturas Diversas; se exportaron $\text{Q}205.965.000$ que representan el 23%; descompuesto así: artículos de vestuario 3.1%; tejidos de algodón 1.6%; hilos de algodón 1.0%; otras manufacturas 17.3%.

Materiales Crudos no comestibles; se exportaron $\text{Q} 97.342.000$ que representan el 10.8%; descompuesto así: algodón 10.1%; semilla de ajonjolí 0.2%; bálsamo 0.2%, otros materiales 0.3%.

Productos Químicos; se exportaron $\text{Q} 51.760.000$ que representan el 5.8%; descompuesto así:

perfumería, cosméticos 1.3%; insecticidas, fumigantes y desinfectantes 1.5%; otros 3%.

Otros productos; se exportaron Ø 31.349.000
que representa el 3.5%; descompuesto
así: Productos derivados del petróleo
0.4%; otros 3.1%.

En el detalle del análisis del Cuadro se aprecia fácilmente que la mayor parte de las exportaciones la constituyen productos de origen agropecuario y dentro de estos los productos tradicionales aportan el mayor porcentaje.

CUADRO No. 25

ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE EL SALVADOR EN AÑOS 1970-74(EN MILES DE COLONES - PRECIOS CORRIENTES)

SECTORES	1970	1971	1972	1973	1974
1. Agropecuario	731.231	729.019	728.052	936.688	1.035.965
2. Minería y Canteras	4.226	4.339	4.423	5.611	5.800
3. Ind. Manufacturera	484.682	519.247	562.551	605.384	710.839
4. Const. Pública y Privada	72.352	80.089	102.093	106.687	140.827
5. Elect. Agua y Serv. Sanit.	38.839	40.297	43.075	43.418	50.625
6. Transp., Almacén y Comun.	128.296	131.608	139.587	147.543	182.429
7. Comercio	543.634	587.053	643.820	727.784	944.721
8. Financiero	57.456	62.110	65.529	96.847	108.469
9. Propied. de Viviendas	94.861	100.343	106.963	118.179	135.001
10. Administrac. Pública	200.217	218.994	238.647	265.685	314.165
11. Servic. Personales	215.564	230.828	247.175	270.460	310.040
P.T.B.	2.571.358	2.703.927	2.881.915	3.324.286	3.938.881

FUENTE: Revista Banco Central. Diciembre/1975.

1. Participación de los Productos Tradicionales de Exportación en el PTB.

Pese a que en los últimos años en la Estructura del PTB, el producto del sector agropecuario ha perdido importan-

cia, su influencia sobre la economía en general ha sido siempre decisiva, tal como se demostrará en el presente Capítulo.

En el tiempo de la colonia y durante el Siglo XIX fueron los productos agrícolas los que definieron el funcionamiento de la Economía Nacional. El añil fue durante muchos años la principal fuente de ingresos para el país. Este cultivo fue tradicionalmente realizado en las tierras altas del norte, particularmente en Chalatenango, donde tuvo un fuerte arraigo, a pesar de sus sensibles fluctuaciones en el mercado exterior, que podían, como señala David Browning, hacer que los "cultivadores de añil se fueran a la cama ricos y se levantaran en la mañana totalmente arruinados"; ello obligó a que la hacienda añilera reservara buena parte de su extensión para otros cultivos. El café, fue un fuerte competidor de recursos con el añil, sobre todo con la mano de obra; no obstante, durante muchos años persistió el arraigo de los agricultores añileros por continuar en el cultivo, hasta que en 1883 la invención de las añilinas sintéticas efectuadas en Alemania diera el golpe de gracia al cultivo del añil.

David Browning dice al respecto "Los agricultores serranos de las tierras altas del norte se aferraron al añil a pesar de la baja de los precios, las plagas de insectos, y

la migración de los trabajadores hacia el sur a las nuevas plantaciones de café".^{59/}

En el Cuadro No. 26 puede observarse el valor de las exportaciones de añil y de café, observándose que a medida que baja la producción de añil sube la producción de café.

2. El Café y su Importancia en la Economía Nacional.

La introducción del cultivo de café en El Salvador se dió en los primeros años del Siglo XIX, sin embargo, la importancia no se da a lo largo de ese siglo, sino a principios del presente, en el que prácticamente la Economía Nacional y el café se habían ligado a tal extremo que las variaciones de la producción o los precios del café significaban variaciones en la economía del país.

El porcentaje de la contribución del café en el Comercio Exterior ha sido siempre alto: en 1901 fue el 76 por ciento del total de las exportaciones, en 1911 el 73 por ciento, en 1921 el 80 por ciento y en 1931 llegó hasta el 95.5 por ciento; en los últimos años su contribución al total de las exportaciones ha sido del 58.9 en 1961, subiendo esta participación en 1977 al 61.2 como consecuencia del al-

^{59/} Browning, David. Opus cit. p. 250

CUADRO No. 26

VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE AÑIL Y CAFE

(Dólares U. S.)

AÑOS	AÑIL	CAFE
1864	1,129,105	80,105
1865	1,357,400	138,263
1866	1,584,000	197,075
1867	1,979,850	275,075
1868	2,131,500	528,153
1869	2,447,550	507,793
1870	2,619,749	663,347
1871	2,308,371	662,420
1872	2,786,574	489,299
1873	1,802,037	1,056,329
1874	1,721,378	1,342,952
1875	1,160,700	1,673,157
1876	1,561,699	1,202,372
1881	1,470,300	2,909,195
1891	892,092	4,806,428
1916	595,000	24,132,000

FUENTE: Hasta 1876 tomado de Luna, David - Opus cit. p. 202 - 1881, 1891 y 1916 tomado de Browning, David. Opus cit. p. 249 y 339.

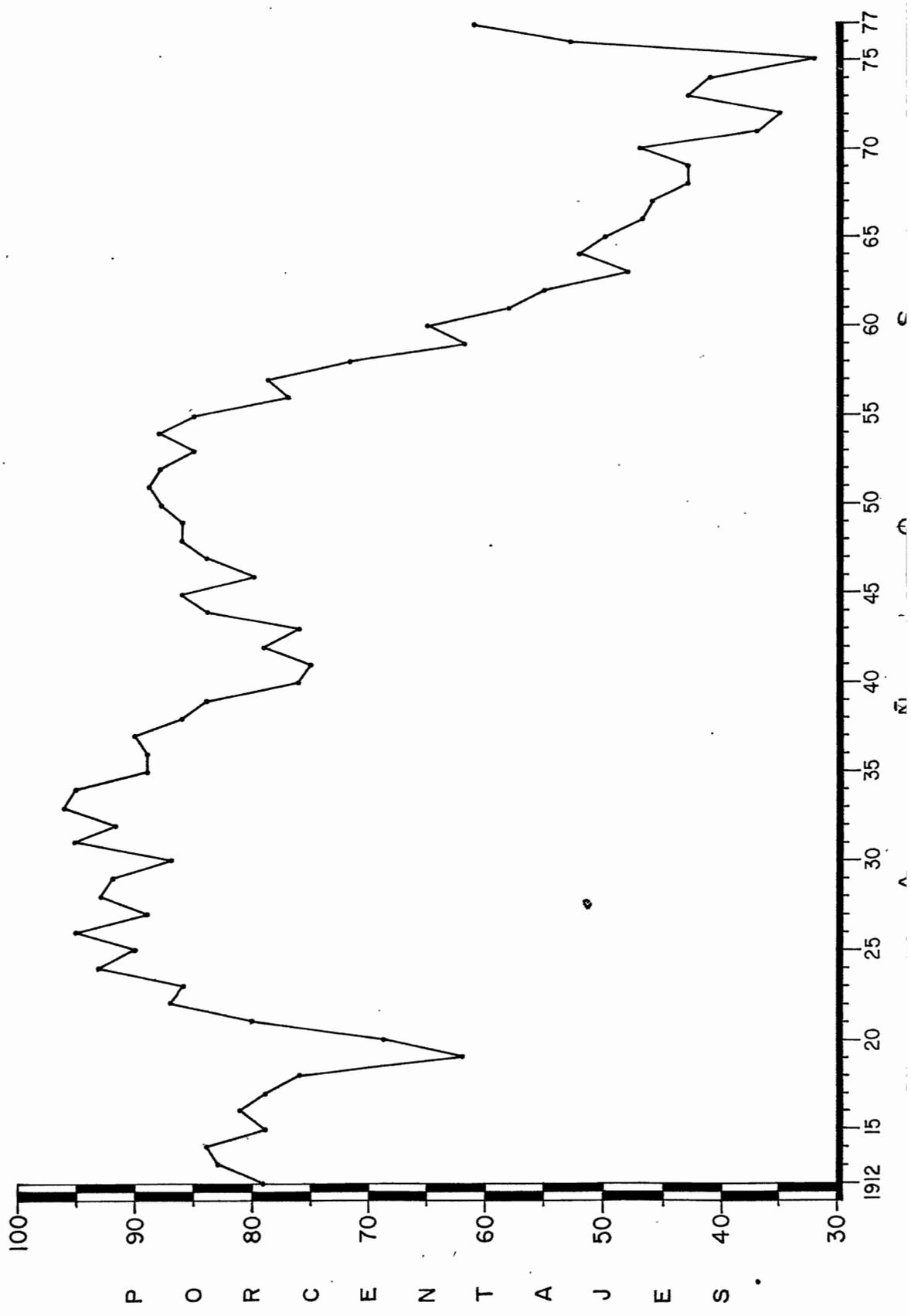
za en los precios internacionales del mismo. David Browning resume la dependencia de la Economía Salvadoreña del Café en los siguientes términos "El café era el rey: producía las divisas del país, pagaba sus impuestos, proporcionaba fondos para el gobierno central y local, financiaba la construcción de carreteras, puertos y ferrocarriles, creaba empleos permanentes o temporales para una parte de la población y hacía las fortunas de unos pocos".^{60/}

En el gráfico siguiente puede apreciarse la composición del valor de las exportaciones del café con relación a las exportaciones totales en el período de 1912 a 1977 (Ver Gráfico No. 1). Asimismo, puede advertirse la importancia que tiene la variación de los precios en la composición mencionada, dado que con el alza de los precios del producto, a partir de agosto de 1975 con la helada del subeste de Brasil y los problemas políticos de Angola, esa composición sube a más del 60 por ciento.

La influencia de las exportaciones de café en la Economía Nacional puede ser considerada como altamente decisiva. La variación sobre todo en los precios del producto tiene alta incidencia en la estructura del producto, generación de divisas, medio circulante, empleo, inversión, depósitos, balanza comercial, ingresos, etc.

^{60/} Browning, David. Opus cit. p. 340.

RELACION PORCENTUAL ENTRE LAS EXPORTACIONES DE CAFE Y LAS EXPORTACIONES TOTALES DEL PAIS



3. Café y Empleo.

Una de las características de incidencia socioeconómica del cultivo, es que tiene un período de recolección que se extiende de octubre a enero con una mayor absorción de mano de obra en el mes de diciembre. Coincide la recolección del café con la del algodón y el corte de la caña de azúcar, por lo que la estacionalidad del empleo agrícola se hace aún más evidente. En el Gráfico No. 2 puede apreciarse los índices de cobertura PO/PEA donde se observa que la ocupación se acerca a la plena ocupación en los meses señalados. De acuerdo a PREALC^{61/} la relación antes mencionada excede al 100 por ciento en el área rural, es decir, que existe una población ocupada que supera a la población económicamente activa rural, hasta en un 2 por ciento, situación explicable por la reversión del proceso migratoria urbano-rural en el tiempo de cosecha; por otro lado, el café tiene una alta incidencia en la generación de trabajos permanentes en otros sectores de la economía; situación que sólo podría medirse a través de las inversiones del Estado y en el incremento de la inversión física del sector privado.

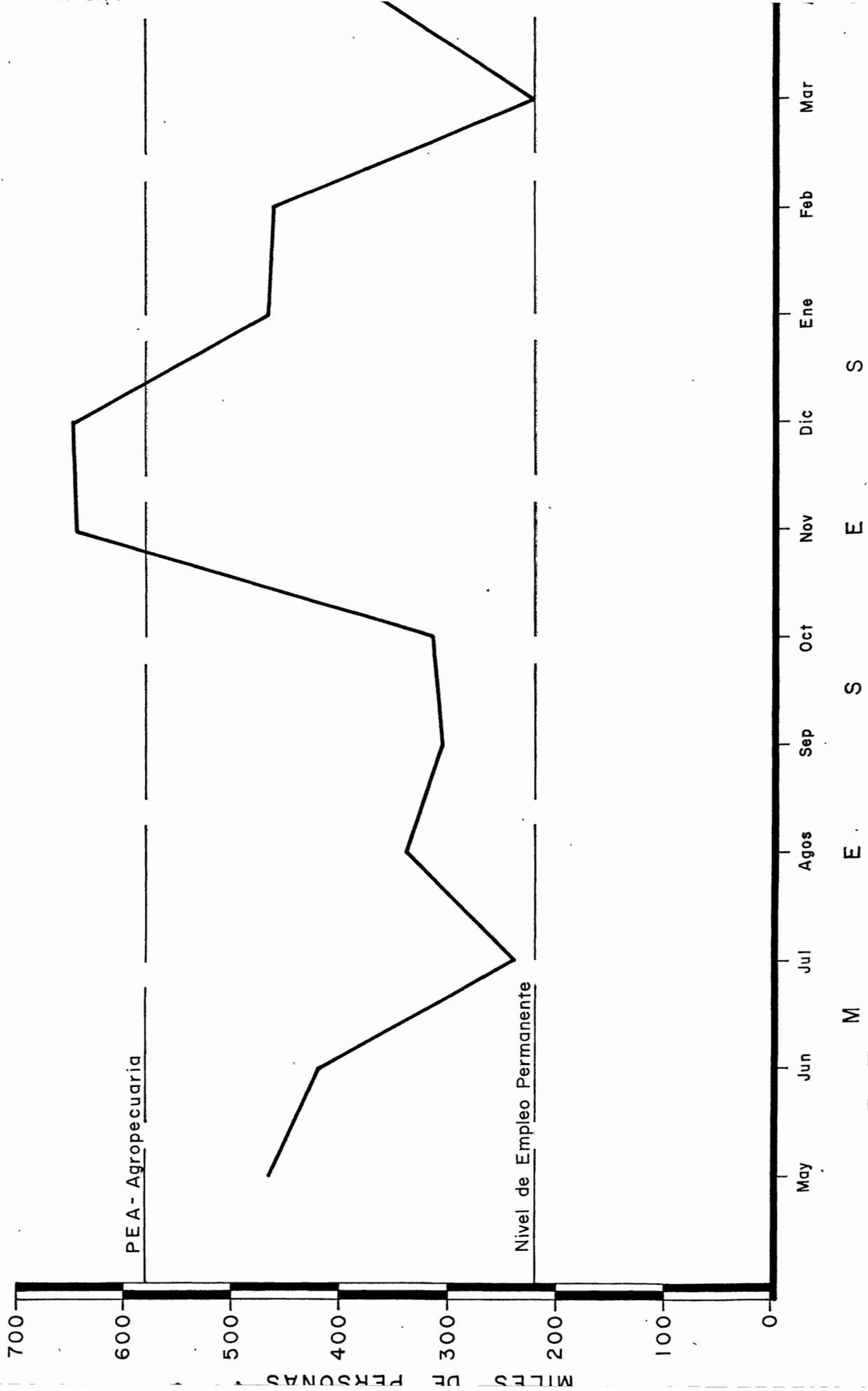
4. Café y Otras Variables.

No debe entenderse que al hablar casi exclusivamente del café como el principal producto de exportación, estamos

^{61/} Programa Regional de Empleo en América Latina y del Caribe.

Grafico No. 2

COMPORTAMIENTO DE LA DEMANDA DE MANO DE OBRA EN EL AÑO



omitiendo la importancia del algodón y la caña de azúcar dentro del modelo; sino que tratamos de destacar la influencia decisiva del café como el más fiel representante de los cultivos de exportación que caracteriza al modelo agroexportador. En el Cuadro No. 27 puede observarse la estrecha correlación que existe entre el café y una serie de variables macroeconómicas de vital importancia para la economía nacional.

Se han elegido las variables siguientes: Reservas Internacionales Netas, Créditos e Inversiones, Depósitos Bancarios, Medio Circulante e Ingresos Corrientes del Estado.

En el Anexo No. 6 se presentan las variables anteriores a partir de 1950 juntamente con las exportaciones de café, con el propósito de demostrar la fuerte influencia que los ingresos provenientes de las exportaciones del grano tienen sobre las variables mencionadas. La dependencia de nuestra economía del mercado internacional del café queda demostrada por el elevado coeficiente de correlación en las variables referidas con las exportaciones del mismo.

Tal como se presenta en el Cuadro No. 27, las exportaciones de café están altamente correlacionadas con las Reservas Internacionales Netas con un elevado coeficiente de co-

CUADRO No. 27

COEFICIENTES DE CORRELACION DE LA SERIE 1950-77 DE
EXPORTACIONES DE CAFE Y ALGUNAS VARIABLES ECONOMICAS

VARIABLES	COEFICIENTES DE CORRELACION
Exportaciones de Café Vrs. Reservas Internacionales Netas	0.941
Exportaciones de Café Vrs. Créditos e Inversiones	0.887
Exportaciones de Café Vrs. Depósitos Bancarios	0.918
Exportaciones de Café Vrs. Medio Circulante	0.963
Exportaciones de Café Vrs. Ingresos Corrientes del Estado	0.983

NOTA: Elaborado con base a datos del ANEXO No. 6; pero el cálculo del coeficiente está realizado sobre los años 1970-77 con el propósito de simplificar las operaciones, aunque por el alza de los precios del café, a partir de 1975, el período pone de relieve las fuertes ataduras de la economía nacional al mercado del café.

rrelación ($r^\circ = 0.941$); con los Créditos e Inversiones ($r^\circ = 0.887$); con los Depósitos Bancarios ($r^\circ = 0.918$); con las variaciones del Medio Circulante ($r^\circ = 0.963$); y con los Ingresos Corrientes del Estado ($r^\circ = 0.983$). De esta última situación puede inferirse que las exportaciones de café, generan la mayor parte de recursos para cubrir las necesidades de inversión física del Estado.

Asimismo se puede observar en el Cuadro No. 28, la fuerte influencia que dicho cultivo ejerce sobre los niveles de empleo, ya que la utilización de mano de obra que demanda en el período de cosecha es alta. Cabe agregar que pese a las restricciones en la publicación de la cifra real de superficie sembrada (la cifra "oficial" es solamente de 146,200 has.), la Dirección General de Economía Agropecuaria, en reciente investigación de campo encontró que la superficie es alrededor de 203,900 has. (Cuadro No. 29), siendo el cultivo de exportación que más superficie abarca y el que más jornales absorbe por unidad de superficie (Cuadro No. 28).

CUADRO No. 28

JORNALES UTILIZADOS EN LAS AREAS SEMBRADAS EN 1977

(Días/hombre)

C U L T I V O S	NO TENIFI- CADOS	SEMI TECNI- CADOS	TECNIFI- CADOS	TOTAL
Productos de Ex- portación				
Café	4,548,601	17,319,673	18,675,506	40,543,780
Algodón	-	3,925,879	6,742,270	10,668,149
Caña	-	1,423,642	3,142,035	4,565,677
Granos Básicos				
Maíz	4,533,795	2,258,145	8,402,400	15,194,340
Frijol	525,700	2,872,575	202,770	3,601,045
Arroz	-	122,820	224,280	347,100
Maicillo	1,982,400	4,871,040	755,200	7,608,640
T O T A L	11,590,496	32,793,774	38,144,461	82,528,731

FUENTE: Resultado de los Cuadros Nos. 29, 30 y 31.

CUADRO No. 29

AREAS SEMBRADAS EN 1977.

CULTIVOS	AREAS SEMBRADAS EN 1977 (HAS.)	AREAS SEMBRADAS EN 1977 (HAS.)
Productos de Exportación		
Café	203,900	291,577
Algodón	99,470	142,242
Caña de Azúcar	41,224	58,950
Granos Básicos		
Maíz	244,825 ^{1/}	350,100 ^{1/}
Frijol	52,517	75,100
Arroz	12,448	17,800
Maicillo	132,028	188,800
T O T A L	786,412	1,124,569

FUENTE: D.G.E.A. - M.A.G.

1/ Incluye superficie asociada con maicillo.

CUADRO No. 30

JORNALES EMPLEADOS POR MANZANA

CULTIVOS	NO TECNIFI- CADOS	SEMITECNI- FICADOS	TECNIFI- CADOS
Productos de Exportación			
Café	78	132	183
Algodón	-	69	79
Caña	-	69 ⁺	82 ⁺
Granos Básicos			
Maíz	37	43	48
Frijol	35	51	54
Arroz	-	69	14
Maicillo	35	43	40

FUENTE: Composición de los costos de producción. OSPA-MAG
+ Promedios de primero y segundo corte.

CUADRO No. 31

COMPOSICION PORCENTUAL DE LOS NIVELES DE TECNIFICACION
DE LA SUPERFICIE SEMBRADA

CULTIVOS	NO TECNI FICA- DOS	SEMITECNI FICA- DOS	TECNIFI CADOS	TOTAL
Productos de Exportación				
Café	20	45	35	100
Algodón	-	40	60	100
Caña	-	35	65	100
Granos Básicos				
Maíz	35	15	50	100
Frijol	20	75	5	100
Arroz	-	10	90	100
Maicillo	30	60	10	100

FUENTE: OSPA-MAG.

CONCLUSIONES

1. El proceso de subdesarrollo tiene profundas bases históricas y es parte integral de un mismo Sistema Económico Social, cuyas bases se sustentan en una cadena de antagonismos en los que el eslabón principal lo constituye "el centro y la periferia", cabe decir el centro privilegiado y la periferia desfavorecida. Los siguientes eslabones de la cadena se encuentran a nivel de cada nación periférica, en donde lo urbano es el equivalente del "centro" y lo rural de "periferia". El subdesarrollo debe pues, ser visto como un proceso de cambio estructural global y no como un fenómeno aislado.

2. Como consecuencia de la Acción Estatal preponderantemente acondicionadora de la actividad económica; la estructura productiva interna, la composición de los grupos sociales, y las condiciones de tenencia de la tierra, son factores que sustentan al modelo agroexportador, constituyéndose las economías nacionales en proveedoras de productos primarios sometidas a las fluctuaciones del mercado internacional.

Debido a la rígida estructura de tenencia de la tierra, que es condición fundamental para mantener la vigencia

del modelo, no se estructura un mercado interno capaz de generar un desarrollo económico autosostenido. Es decir, una estructura social históricamente condicionada y reproducida por el sistema mismo, que condiciona a su vez la estructura productiva (agricultura e industria) a través de la manipulación (presión social) del aparato Estatal (jurídico, administrativo, impositivo, ideológico y político). De ahí que resulte la reproducción de las estructuras condicionadas, no a las necesidades de la población, sino a los intereses de una clase determinada.

3. La estructura productiva "decide" el funcionamiento de la Economía Nacional, dado que la participación de pocos productos en el comercio de exportaciones, y sobre todo sujetos a la rigidez de convenios internacionales que impiden la flexibilidad de las fuerzas de mercado y a condiciones la mayor parte de las veces azarosas (variaciones climáticas), provocan una sujeción de la economía a los precios de dichos productos.

4. Las contradicciones que el modelo agroexportador provoca en lo social puede medirse con mayor relieve cuando se analiza la fuerte dependencia del empleo rural hacia los cultivos de exportación.

5. Las acciones del Estado en lo relativo a Asistencia Técnica, Política Monetaria, Crediticia, Comercial,

Capacitación, Cambios en la Estructura de Tenencia de la Tierra, Investigación, etc. están altamente vinculadas y dirigidas a los cultivos tradicionales de exportación y en un bajo grado se orientan a los cultivos destinados al consumo interno.

6. El fracaso de los distintos ensayos de estrategias industrializantes tiene como factor principal las estructuras de todos los niveles, generadas por el modelo exportador que en última instancia impide la creación de un sólido mercado interno. El Mercado Común Centroamericano, sólo fue una resultante de un ensayo más, que como alternativa y ante la imposibilidad de romper o modificar las Estructuras Productivas Internas fracasó; por tratarse de una agregación de mercados pobres.

7. Las implicaciones sociales, políticas y culturales del modelo agroexportador pueden visualizarse a través de la **consolidación** de una oligarquía terrateniente, cuyas raíces históricas se encuentran en el período colonial, (Estructura social históricamente determinada). La participación a través de la historia como grupos que han detentado el poder político y económico o que coyunturalmente han actuado como grupos de presión han contribuido (y decidido en última instancia) a la generación de un marco normativo institucional totalmente condicionado a las

necesidades del modelo agroexportador.

8. La Estructura Espacial entendida ésta en su término más amplio (polos, vías de comunicación, instituciones, puertos, legislación sobre flujos de bienes, financieros, etc.) está totalmente orientada a la exportación de productos primarios. Las redes viales, centros de transbordo interno (ciudades internas con funciones de centros de acopio) y puertos, han tenido como rol principal la extracción de los productos agropecuarios de las regiones donde se produce, hacia el exterior. Su función es similar a la de una red de drenaje de aguas.

9. Las políticas incorporadas en los planes quinquenales sólo reflejan la conducta y fuerte influencia de los grupos sociales dominantes, dado que en nada contribuyen al debilitamiento del modelo. Más bien, reflejan la influencia que la estructura social ejerce sobre la estructura productiva a través del aparato Estatal.

10. El mantenimiento de esta Estructura Productiva se ha traducido en que se acentúe el fenómeno de la estacionalidad y se agrave el problema del desempleo, ya que ello constituye una de las características de los rubros de exportación, es decir, empleo de mano de obra estacional.

ANEXO No. 1

VALOR AGREGADO DEL SECTOR INDUSTRIAL

POR RAMAS

(Millones de colones de 1950)

INDUSTRIA	1 9 4 5		1 9 5 1	
	Valor	%	Valor	%
1. Industrias de Consumo				
No durables	43.6	<u>77.5</u>	90.0	<u>88.3</u>
Productos Alimenticios	<u>20.0</u>		<u>34.5</u>	
Bebidas	10.7		34.5	
Tabaco	2.7		6.0	
Textiles	9.2		12.5	
Químicas de Consumo ^{1/}	1.0		2.5	
2. Industrias Intermedias	<u>10.5</u>	<u>18.6</u>	<u>5.7</u>	<u>5.6</u>
Henequén (sacos)	4.5		2.5	
Materiales de Construc.	1.0		1.0	
Tenerías	0.3		1.4	
Papel y Cartón	-		0.3	
Abonos Orgánicos	-		0.5	
Otros	4.7		-	
3. Industrias de Capital	<u>2.3</u>	<u>3.9</u>	<u>6.3</u>	<u>6.1</u>
Total General	56.3	100.0	101.9	100.0

FUENTE: Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico de El Salvador (Anexo Estadístico, Cuadro XLI).

^{1/} Comprende tres industrias: Producción de Jabón para lavar, velas y fósforos.

ANEXO No. 2

EL SALVADOR: EMPRESAS QUE HAN OBTENIDO BENEFICIOS DE LA LEY
DE FOMENTO DE EXPORTACIONES, DURANTE EL PERIODO
DE 1970-1976.

NOMBRE DE LA EMPRESA	CODIGO CIIU	CLASIFIC. SEG. LEY	LOCALIZACION
1. Amigos del Mar	3909	Neta	San Salvador
2. Dataram International	3839	Neta	San Salvador
3. Textilera del Pacífico	3211	Neta	Santa Ana
4. Textiles de Exportación	3211	Neta	Santa Ana
5. Textiles El Tazumal	3211	Neta	Santa Ana
6. Sociedad Texas Instruments	3839	Neta	San Salvador
7. Centroamericana de Empaques	3560	Mixta	San Salvador
8. Luis Ramón Amory	3220	Neta	San Salvador
9. Julio Romero Fonseca	3220	Neta	San Salvador
10. Guantes de Centroamérica	3220	Neta	San Salvador
11. Jorge Banayot y Cía.	3220	Neta	San Salvador
12. Industrias Manufactureras El Salvador, S.A.	3220	Neta	San Salvador
13. Form-O-Uth de El Salvador S.A. de C.V.	3220	Neta	San Salvador
14. Sampoong Co. Ltd.	3220	Neta	San Salvador
15. Costuras Finas S.A.	3220	Neta	San Salvador
16. Confecciones Textiles In- teramericanas, S.A.	3220	Neta	San Salvador
17. Pineda Hermanos, S.A.	3220	Neta	San Salvador
18. Cooperativa de Maquilado de R. L.	3220	Neta	San Salvador
19. Centro Industrial de Ropa Centroamericana, S.A.	3220	Neta	San Salvador
20. APEX, S.A. (Antes RICAL, S.A.)	3220	Neta	San Salvador
21. Tejidos Industriales, S.A.	3220	Neta	San Salvador

NOMBRE DE LA EMPRESA	CODIGO CIIU	CLASIFIC. SEG. LEY	LOCALIZACION
22. Fábrica de Camisas Bendis	3220	Neta	San Salvador
23. Salbra, S.A.	3220	Neta	San Salvador
24. Industrias Gloria	3220	Mixta	San Salvador
25. Textil Centroamericana, S.A.	3211	Neta	San Salvador
26. Eduardo Yaffar Chedraui	3220	Mixta	San Salvador
27. Textiles El Salvador, S.A.	3211	Mixta	San Salvador
28. Safie Hermanos	3213	Mixta	San Salvador
29. Adoc, S.A.	3240	Neta	San Salvador
30. Ignacio Artiñano	3240	Neta	Santa Ana
31. Finezza, S.A.	3240	Mixta	San Salvador
32. Cooperación Salvadoreña de Calzado, S.A.	3240	Neta	Santa Ana
33. Drewsem Raun y Cía.	3121	Mixta	San Salvador
34. Quality Foods de Centroamé- rica	3113	Neta	Santa Ana
35. Salume y Cía.	3113	Mixta	San Salvador
36. Compañía Azucarera Salvado- reña	3118	Neta	Sonsonate
37. Empresa Cocotera Sol Millet	3121	Neta	Sonsonate
38. Textilera de Santa Ana	3211	Neta	Santa Ana
39. Manufacturas Internaciona- les de El Salvador, S.A.	3320	Neta	San Salvador
40. Creaciones Canadá, S.A.	3220	Neta	San Salvador
41. Industrias Santa Merced.	3220	Neta	San Salvador
42. Ricardo López	3220	Neta	San Salvador
43. Promotora de Exportaciones	3220	Neta	San Salvador
44. Manufacturas de Exportación	3220	Neta	San Salvador
45. David, S.A.	3231	Neta	La Libertad
46. Laboratorios Glaxo, S.A.	3522	Neta	La Libertad
47. Siderúrgica del Pacífico	3720	Neta	Sonsonate
48. Duraparts de El Salvador	3819	Neta	Santa Ana
49. Sésamo de El Salvador	3115	Neta	San Salvador
50. Central American Traiding de El Salvador	3220	Neta	San Salvador

NOMBRE DE LA EMPRESA	CODIGO CIU	CLASIFIC SEG. LEY	LOCALIZACION
51. Productos Moldeados, S.A.	3841	Neta	San Salvador
52. Larry Alton Carr	3845	Neta	San Salvador
53. Cueros Artificiales, S.A.	3560	Neta	San Salvador
54. Plásticos y Textiles, S.A.	3560	Neta	San Salvador
55. Exportadora e Importadora	3560	Neta	San Salvador
56. Procesadora Agrícola Salvadoreña, S.A.	3113	Neta	San Salvador
57. Confecciones Industriales S.A.	3220	Neta	San Salvador
58. Novick, S.A.	3220	Mixta	San Salvador

FUENTE: Investigación directa en el Ministerio de Economía.

ANEXO No. 3

ESTRUCTURA PORCENTUAL DEL FINANCIAMIENTO POR TAMAÑO

DE EXPLOTACION Y POR DEPARTAMENTO

(%)

DEPARTAMENTO	Microfin- cas hasta 1.00 Has.	Subfamilia res de 1 a 10.9 Has.	Familiares de 10 a 50.9 Has.	Multifamiliar mediana de 50 a 200 Has.	Multifamiliar Grande de 200 y más
AHUACHAPAN	0.02	3.14	27.75	35.97	33.11
SANTA ANA	0.02	0.05	18.23	63.47	18.23
SONSONATE	0.01	0.70	13.76	13.69	71.84
CHALATENANGO	0.08	1.32	7.22	60.67	30.70
LA LIBERTAD	0.00	0.14	19.02	5.26	75.57
SAN SALVADOR	0.00	1.16	6.53	45.24	47.07
CUSCATLAN	-	0.89	2.54	10.92	85.65
CABAÑAS	-	1.13	21.55	77.32	-
SAN VICENTE	0.03	0.63	11.82	44.10	43.42
LA PAZ	-	0.05	2.00	22.20	75.75
USulután	-	1.22	10.68	33.08	55.01
SAN MIGUEL	-	2.49	16.65	31.27	49.58
MORAZAN	0.02	23.83	34.00	42.16	-
LA UNION	0.06	0.13	7.69	51.24	40.88
PROMEDIO	0.02	2.63	14.24	38.33	44.77

FUENTE: Tercer Censo Nacional Agropecuario 1971 - Volumen II

ANEXO No. 4

MERCADEO DEL ALGODON

AÑOS	PRODUCCION FIBRA (QOS. ORO)	CONSUMO NACIONAL (QOS. ORO)	%	EXPORTACIONES	
				QOS. ORO	%
1960/61	911.873.73	152.685.14	16.74	759.188.59	83.26
1961/62	1,275.432.33	140.839.66	11.04	1,134.642.67	88.96
1962/63	1,573.151.74	207.608.27	13.20	1,365.543.47	86.80
1963/64	1,631.324.51	201.923.05	12.37	1,429.901.46	87.63
1964/65	1,775.916.10	190.649.37	10.74	1,585.266.73	89.26
1965/66	1,136.474.39	236.805.43	20.84	899.668.96	79.16
1966/67	845.390.27	246.511.03	29.16	598.879.25	70.84
1967/68	760.475.18	239.395.47	31.48	521.079.71	68.52
1968/69	977.810.06	186.559.17	19.08	791.250.89	80.92
1969/70	1,002.096.66	242.183.16	24.17	759.913.50	75.83
1970/71	1,200.862.20	233.505.00	19.45	967.319.20	80.55
1971/72	1,495.334.38	276.873.54	18.52	1,218.460.84	81.48
1972/73	1,493.366.59	239.371.36	16.03	1,253.995.23	83.97
1973/74	1,632.738.71	304.096.24	18.62	1,328.642.47	81.38
1974/75	1,671.514.53	120.840.12	7.23	1,550.674.41	92.77

FUENTE: Memorias de la Cooperativa Algodonera Ltda.

ANEXO No. 5

TENENCIA DE LA TIERRA

TENENCIA	Número de Explotac. 1950	Número de Explotac. 1961	Variación % 50-61	Número de Explotac. 1971	Variación % 61-71
PROPIETARIOS	107,875	88,105	- 18.3	108,014	22.6
COLONIAS	33,384	54,774	64.1	17,018	-68.9
OTROS	32,945	81,408	147.1	145,836	79.1
TOTAL	174,204	224,287	28.8	270,868	20.8

FUENTE: Censo Agropecuario de 1950, 1961 y 1971.

EXPORTACIONES E IMPORTACIONES TOTALES, EXPORTACIONES DE CAFE, RELACION PORCENTUAL ENTRE LAS EXPORTACIONES DE CAFE Y LAS EXPORTACIONES TOTALES, Y ALGUNAS VARIABLES ECONOMICAS

(Serie de 1950 a 1977)

ANOS	Exportaciones de Café (millones)	Reservas Internac. Netas (Miles)	Créditos e Inversiones (Miles)	Depósitos (Miles)	Medio Circulante (Miles)	Balanza Comercial (Valor)	Ingresos Corrientes	Exportaciones Totales (Millones)	Relac. Exp. Café/Exp. Total (%)	Importaciones Totales (Millones)
1950	154.5	103,106	16,944	72,683	141,394	+ 52.1		173.8	88.9	121.7
1951	190.1	99,707	27,726	92,324	172,269	+ 51.2		213.8	88.9	162.6
1952	194.0	111,715	40,277	90,271	176,453	+ 44.3		220.7	87.9	176.4
1953	191.5	109,803	42,247	109,943	201,708	+ 40.5		224.0	85.5	183.5
1954	230.0	119,458	60,796	121,463	218,197	+ 45.7		262.6	87.6	216.9
1955	228.8	104,144	87,496	147,083	242,284	+ 37.6	164,793	267.3	85.6	229.7
1956	218.4	96,870	114,419	167,515	265,274	+ 20.0	170,639	281.8	77.5	261.8
1957	274.6	112,557	112,235	198,516	301,341	+ 58.6	189,509	346.2	79.3	287.6
1958	210.2	114,717	95,447	177,328	273,296	+ 20.0	168,580	290.1	72.2	270.1
1959	178.2	89,965	100,525	178,268	235,513	+ 34.6	156,971	283.4	62.9	248.8
1960	191.7	36,397	135,460	175,173	229,580	- 14.0	170,962	292.0	65.7	306.0
1961	175.4	39,988	127,497	184,885	203,806	+ 25.9	161,115	297.7	58.9	271.8
1962	189.2	64,742	109,407	210,553	204,635	+ 28.8	171,672	340.8	55.5	312.0
1963	186.5	104,437	102,199	265,244	222,487	+ 5.2	181,180	384.6	48.5	379.4
1964	232.1	132,837	104,180	306,930	255,856	- 32.6	210,458	445.2	52.1	477.8
1965	238.9	139,833	139,088	332,755	279,977	- 29.6	224,542	471.8	50.6	501.4
1966	222.6	105,989	161,360	365,341	281,007	- 77.7	223,519	472.3	47.1	550.0
1967	242.7	100,851	205,143	368,160	278,041	- 41.7	226,905	518.1	46.8	559.8
1968	230.5	112,124	226,384	395,435	256,273	- 4.5	231,482	529.3	43.5	533.8
1969	217.9	110,910	278,433	433,009	272,187	- 17.9	251,954	505.3	43.1	523.1
1970	278.1	137,765	283,391	465,942	294,617	+ 56.5	281,839	590.5	47.1	534.0
1971	228.6	130,091	338,928	521,761	311,243	- 10.7	299,749	608.0	37.6	618.6
1972	264.2	178,156	371,302	637,995	345,770	+ 59.1	326,380	754.3	35.0	691.4
1973	391.7	148,343	437,472	767,692	411,884	- 38.4	402,656	896.0	43.7	934.4
1974	480.2	233,037	665,348	890,617	524,794	- 252.4	484,347	1,156.2	41.5	1,408.5
1975	421.9	311,209	715,554	1,117,680	600,261	- 211.6	577,936	1,283.4	32.9	1,495.1
1976	954.2	526,314	803,676	1,390,021	763,897	+ 7.2	809,981	1,801.8	53.0	1,794.7
1977	1,490.6	581,993	993,258	1,608,626	1,021,499	+ 23.7	1,181,833	2,436.0	61.2	2,317.7

FUENTE: Revistas del Banco Central de Reserva de El Salvador.

ANEXO No. 7

UTILIZACION MENSUAL DE MANO DE OBRA EN EL SECTOR
AGROPECUARIO POR PRINCIPALES GRUPOS DE PRODUCTOS.

(En porcentajes)^{1/}

MESES	GRANOS BASICOS	PRODUCTOS DE EXPORT.	RESTO DE PRODUCTOS	UTILIZA- CION TOTAL
ENERO	-	16.7	7.82	9.60
FEBRERO	-	15.3	7.47	9.56
MARZO	-	6.7	6.72	4.53
ABRIL	10.29	5.4	8.23	7.70
MAYO	9.36	8.7	11.06	9.59
JUNIO	11.28	5.9	8.67	8.60
JULIO	7.19	4.2	7.06	5.07
AGOSTO	13.69	3.2	6.87	7.11
SEPTIEMBRE	8.54	4.2	6.71	6.29
OCTUBRE	5.06	4.8	9.76	6.50
NOVIEMBRE	19.51	9.8	11.56	13.18
DICIEMBRE	15.08	15.1	8.07	13.27

FUENTE: Diagnóstico del Plan Agropecuario - OSPA.

1/ Promedio de los años 1974/1975.

ANEXO No. 8

OFERTA Y DEMANDA DE MANO DE OBRA EN EL SECTOR

AGROPECUARIO

	1976	1977
1. PEA - Agropecuaria (Personas)	633,414	651,568
2. Oferta de Mano de Obra (Miles de Jornales Empleados)	162,787	167,453
3. Demanda de Mano de Obra (Miles)	106,337	104,692
4. Porcentaje Ocupación	65.3	62.5
5. Porcentaje de Sub-utilización Global de la Mano de Obra	34.7	37.5
6. Días trabajados por persona	168	161

FUENTE: Plan Anual Operativo del Sector Agropecuario - 1978.

ANEXO No. 9

EMPLEO POR MES EN EL SECTOR AGROPECUARIO.

MES	MILES DE JORNADAS	DIAS LABORALES POR MÉS	NUMERO DE PERSONAS
ENERO	10,050.4	21.42	469,206
FEBRERO	10,008.6	21.42	467,255
MARZO	4,742.5	21.42	221,405
ABRIL	8,061.3	21.42	376,345
MAYO	10,040.0	21.42	468,721
JUNIO	9,003.5	21.42	420,331
JULIO	5,307.9	21.42	247,801
AGOSTO	7,443.6	21.42	347,507
SEPTIEMBRE	6,585.1	21.42	307,428
OCTUBRE	6,805.0	21.42	317,694
NOVIEMBRE	13,798.4	21.42	644,183
DICIEMBRE	13,892.6	21.42	648,581
TOTAL	104,692	257	411,371

FUENTE: Resultado del ANEXO No. 7 y No. 8.

ANEXO No. 10

RELACION PORCENTUAL ENTRE EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES
DE CAFE Y EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES TOTALES.

(Serie de 1912 a 1977)

AÑOS	RELACION PORCENTUAL	AÑOS	RELACION PORCENTUAL	AÑOS	RELACION PORCENTUAL
1912	79	1934	95	1956	77
1913	83	1935	89	1957	79
1914	84	1936	89	1958	72
1915	79	1937	90	1959	62
1916	81	1938	86	1960	65
1917	79	1939	84	1961	58
1918	76	1940	76	1962	55
1919	62	1941	75	1963	48
1920	69	1942	79	1964	52
1921	80	1943	76	1965	50
1922	87	1944	84	1966	47
1923	86	1945	86	1967	46
1924	93	1946	80	1968	43
1925	90	1947	84	1969	43
1926	95	1948	86	1970	47
1927	89	1949	86	1971	37
1928	93	1950	88	1972	35
1929	92	1951	88	1973	43
1930	87	1952	87	1974	41
1931	95	1953	85	1975	32
1932	92	1954	87	1976	53
1933	96	1955	85	1977	61

FUENTE: De 1912 a 1949 se tomaron los datos del Libro de "Manual de Historia Económica de El Salvador" de David Luna. p. 225.

De 1950 a 1977 se calculó en base a las REVISTAS del Banco Central de Reserva de El Salvador, ANEXO No. 6.

BIBLIOGRAFIA

1. TORRES RIVAS, Edelberto. "Interpretación del Desarrollo Social Centroamericano". Colección Seis. EDUCA.
2. AGUILAR MONTEVERDE, Alonso. "Problemas Estructurales del Subdesarrollo". Editorial Nuestro Tiempo.
3. SUNKEL, Osvaldo; y PAZ, Pedro. "El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo". Editorial Siglo Veintiuno.
4. OSEGUEDA, Antonio. "Estudio de la Incidencia de las Formas de Tenencia de la Tierra sobre la Economía de El Salvador". Tesis de Grado, Universidad de El Salvador, Facultad de Ciencias Económicas.
5. MENJIVAR, Rafael. "Reforma Agraria". Editorial Universitaria de El Salvador, 1969.
6. LUNA, David. "Manual de Historia Económica de El Salvador". Editorial Universitaria, 1971.
7. ROFMAN, Boris Alejandro. "Dependencia Estructura de Poder y Formación Regional en América Latina". Editorial Siglo Veintiuno.
8. BROWNING, David. "El Salvador, la tierra y el hombre". Edición Ministerio de Educación.
9. BRAUN, Oscar. "Comercio Internacional e Imperialismo". Editorial Siglo Veintiuno, Argentina 1973.
10. GUNDE FRANK, André. "Capitalismo y Subdesarrollo en América Latina". Editorial Siglo Veintiuno.
11. CUENCA, Abel. "El Salvador: Una Democracia Cafetalera". Folleto de la Facultad de Ciencias Económicas.
12. BAGU, Sergio. "Economía de la Sociedad Colonial: Ensayo de Historia Comparada de América Latina". Editorial El Ateneo.
13. DE LA PEÑA, Sergio. "El Antidesarrollo en América Latina". Siglo Veintiuno.
14. CAPUTO O. y PIZARRO R. "Dependencia y Relaciones Internacionales". EDUCA.

15. CARDOSO F. H. y FALETO, Enzo. "Dependencia y Desarrollo en América Latina". Siglo Veintiuno.
16. RUIZ, Santiago. "La Modernización Agrícola en El Salvador", ECA, Abril 1976.
17. STAVENHAGEN, Rodolfo. "Las Clases Sociales en las Sociedades Agrarias". Siglo Veintiuno.
18. TAUNENBAUM, Frank. "Interpretación de Latinoamérica". Colección 70.
19. "El Proceso de Industrialización en América Latina". Publicación de Naciones Unidas, CEPAL - México, 1965.
20. "Consideraciones sobre la Estrategia de Industrialización de América Latina". Publicación del ILPES.
21. "Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico de El Salvador". Publicación de Naciones Unidas - CEPAL.
22. Dirección General de Estadística y Censos. Censos Agropecuarios 1950, 1961 y 1971 - El Salvador.
23. Revistas del Banco Central de Reserva de El Salvador.
24. Indicadores Económicos y Sociales, CONAPLAN.
25. "Tenencia de la Tierra y Desarrollo Rural en Centroamérica". Estudio de Expertos CEPAL y otros - EDUCA 1973.
26. MENJIVAR, Rafael. "Impulso y Crisis del Desarrollismo, Modelo en Perspectiva".
27. BRAND, Salvador Osvaldo. "Diccionario de las Ciencias Económicas y Administrativas".
28. Diagnóstico del Sistema Agropecuario - MAG.
29. MARTINEZ PELAEZ, Severo. "La Patria del Criollo". Editorial Universitaria Centroamericana.
30. SHAO, Stephen. "Estadísticas para Economistas y Administradores de Empresas". Editorial Herrero Hnos.