

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS



**LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL
DE LA AGROINDUSTRIA
EN EL SALVADOR**

TRABAJO DE GRADUACION PRESENTADO POR :

FRANCISCO JOSE HERNANDEZ PEREZ

ELIA DHELMY VELASQUEZ LOPEZ

JOSE MARIO GUTIERREZ ALEGRIA



PARA OPTAR EL GRADO DE :

LICENCIADO EN ADMINISTRACION DE EMPRESAS

DICIEMBRE 1988.

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, CENTROAMERICA.

T
338.1
H557e

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR

Lic. José Luis Argueta Antillón

SECRETARIO GENERAL

Ing. René Mauricio Mejía Mendez

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

DECANO

Lic. María Hortencia Dueñas de Garcia

SECRETARIO

Lic. Santos Saturnino Serpas

JURADO EXAMINADOR

Presidente	Lic. Sabas Antonio Tobar Saravia
Primer Vocal	Lic. Ramón Calderón Arauz
Segundo Vocal	Lic. Mario Arnoldo Sánchez Domínguez

B- Análisis de las Actividades Desarrolladas en las Instituciones que fomentan la Agroindustria en El Salvador.	55
B-1 Actividad de Legislar	55
B-2 Actividad de Creación de Políticas y Promoción	56
B-3 Actividad de Investigación y Apoyo Técnico	58
B-4 Actividad de Ejecución y Control	62
B-5 Actividad de Financiamiento	64
B-6 Proyectos de Cooperación Internacional	70
C- Relaciones de las Instituciones entre sus partes y con otras Instituciones	71
CAPITULO III. PERSPECTIVAS DE LA AGROINDUSTRIA EN EL SALVADOR 1988-1992	73
A- Alcance de los Programas de Cooperación Internacional	73
B- Soporte de las Instituciones Involucradas	74
C- Desarrollo de Programas Impulsadores de la Agroindustria en El Salvador	75
D- Demanda y Oferta de Productos Agroindustriales no Tradicionales	77
CAPITULO IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	80
A- Conclusiones	80
B- Recomendaciones	82
BIBLIOGRAFIA	86
ANEXOS.	

I N D I C E

	<u>PAGINA</u>
INTRODUCCION	
CAPITULO I.	
CONSIDERACIONES GENERALES DEL APOYO INSTITUCIONAL A LA AGROINDUSTRIA EN EL SALVADOR	1
A- Marco Teórico Conceptual	1
A-1 Definición, Conceptualización y Clasificación de Agroindustria	1
A-1-a Definición, Conceptualización	1
A-1-b Clasificación	3
A-2 El Papel de la Agroindustria en las Economías Subdesarrolladas.	9
A-3 La Agroindustria en El Salvador y sus Relaciones de Interdependencia con los Sectores Agropecuarios, In- dustriales y de Servicios en El Salvador	16
A-4 La Agroindustria de El Salvador y su Relación con Proyectos y Programas de Cooperación Internacional	19
B- Enfoque Institucional de la Agroindustria en El Salvador	21
B-1 Regulación, Fomento y Fortalecimiento Gubernamental	22
B-2 Aspectos Tecnológicos	26
B-3 Mercados Internacionales	28
B-4 Situación Social, Económica y Política Nacional	36
B-4-a Problemas Sociales	38
B-4-b Crisis Económica y Política	39
CAPITULO II.	
EVOLUCION DEL APOYO A LA AGROINDUSTRIA EN EL SALVADOR DE LOS AÑOS 1983 - 1987	41
A- Clasificación de las Instituciones de acuerdo a la actividad de fomento a la Agroindustria	41
A-1 Legislación	41
A-2 Políticas y Promoción	42
A-3 Investigación y Apoyo Técnico	45
A-4 Financiamiento	47
A-5 Ejecución y Control	50
A-6 Proyectos de Cooperación Internacional	54

I N T R O D U C C I O N

Las estructuras de producción agrícola adoptadas hasta la fecha, no permiten generar suficientes ingresos a la población rural, por lo que como alternativa de solución se establece la implementación de industrias que procesan materias primas de origen agropecuario, en las mismas áreas rurales de su obtención. Esto permitirá en gran parte crear empleos rurales, mejorar la alimentación de la población, valorizar los recursos locales, inducir el desarrollo de otras ramas industriales, etc., coadyuvando así al desarrollo global del país; siendo esta alternativa la agroindustria, especialmente aquellas que procesen productos no tradicionales

La formulación de las políticas de desarrollo agroindustrial implica la creación de una estructura institucional con objetivos cualitativos y cuantitativos, por lo que, para este fin es preciso identificar y resolver las interrogantes que el mismo usuario agroindustrial se formula, para las cuales exigen respuestas realistas y objetivas como son. cuáles serán las fuentes de financiamiento, apoyo técnico, los sistemas de investigación, etc., por lo tanto, el Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social-MIPLAN, como institución coordinadora del desarrollo de la actividad agroindustrial, deberá analizar la situación actual de la agroindustria en El Salvador, para establecer las necesidades de la elaboración de una Legislación que enmarque en un sólo contexto la participación institucional.

Según investigaciones preliminares realizadas, se detectó que existen varios Proyectos de Ley Agroindustrial, pero en definitiva no se cuenta con un marco legal que fomente la agroindustria, haciéndose necesario la elaboración de un

instrumento que legisle en forma integral a todas las instituciones que participarían; para que éstas a su vez apoyen a empresas y empresarios que asimismo formarían parte de la actividad.

Al desarrollar el trabajo, se pretende conocer en forma global las funciones de las instituciones públicas y privadas que fomenten la agroindustria y además, dejar planteadas las necesidades que se tienen de contar con una Legislación Integral, de tal forma que regulen los mecanismos funcionales para una efectiva coordinación entre las diferentes entidades que conforman la estructura institucional planificadora y promotora de las agroindustrias, de tal manera que dicha actividad sea vista como un subsector estratégico en el aspecto económico, social y político del país.

CAPITULO I.

En este capítulo se hace un enfoque de las consideraciones generales para el análisis de la Agroindustria en El Salvador.

En el marco teórico conceptual se define y conceptualiza la agroindustria, además se señala el papel que desempeña la agroindustria en las economías subdesarrolladas y sus relaciones de interdependencia con los sectores agropecuarios, industrial y de servicio, así como con los Proyectos y Programas de cooperación internacional.

En el enfoque institucional se analiza en forma general la Agroindustria en El Salvador para conocer cuál es la participación del Estado, en cuanto a la regulación gubernamental, fomento y fortalecimiento de las instituciones.

Así mismo, se investigaron los aspectos tecnológicos, los mercados internacionales y la situación social, económica y política nacional, que incide directamente en la actividad agroindustrial. Todo lo anterior, se desarrolló con el propósito de conocer la estructura institucional que en forma directa o colateral participa en las actividades agroindustriales.

CAPITULO II.

Está centrado en formular un diagnóstico de las actividades de las instituciones que fomentan la agroindustria en El Salvador durante el período 1983 -- 1987.

Para tal fin, fué necesario clasificar las instituciones de acuerdo a la actividad específica para la que fueron creadas y que están autorizadas, con el objeto de identificar su participación en la Legislación, creación de políticas, promoción y control de actividades relacionadas con la agroindustria; además con los Proyectos de Cooperación Internacional, para conocer la participación de éstas, se pasaron encuestas a los personeros de las instituciones que se consideraban involucradas directa ó indirectamente en el quehacer agroindustrial.

También se analizan las actividades desarrolladas en las instituciones que fomentan la agroindustria, con el objeto de obtener conclusiones que servirán de base para elaborar el diagnóstico de la situación actual de la agroindustria.

Así mismo, se estudió la relación que las instituciones tienen entre sus partes y con otras instituciones, para establecer la participación integral de cada una de éstas dentro de la organización misma y con otras instituciones afi-

nes, para conocer si existen fallas, de tal manera que se puedan plantear las recomendaciones, así como establecer si la Legislación es oportuna y si una efi---
ciente organización estructural permitirá un mejor desarrollo de la agroindustria.

CAPITULO III.

Este capítulo está orientado a determinar cuáles serán las perspectivas de la agroindustria en El Salvador en el período comprendido de 1988 - 2000, posteriormente de haber efectuado las correcciones de las fallas detectadas en los mecanismos analizados.

Se analiza la producción nacional de granos básicos (maíz, arroz, frijol, maicillo) y miel, relacionándolos con la cuantía de importación de éstos mismos para conocer hasta qué punto se ayudará a la Balanza de Pagos al dejar de impor-tar estos bienes

También se conocieron los objetivos y alcances de los Programas de Cooperación Internacional, así como el soporte de las instituciones involucradas y el -desarrollo de Programas impulsores de la Agroindustria en El Salvador, lo que permitió concluir que la actividad agroindustrial pueda contribuir a la genera--ción de empleo, sustitución de importaciones, captación de divisas, lo que viene a proporcionar bienestar económico y social para el país, sustentándose lo anterior en las opiniones, experiencias, actividades desarrolladas, etc., que se obtuvieron al realizar las encuestas y estudio de aquellos documentos que contie--nen investigaciones de la actividad agroindustrial en El Salvador.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

Finalmente en el Capítulo IV se arriba a las conclusiones que nos permite el desarrollo del presente documento, ya que se analizó diversa información bibliográfica, para contar con un panorama general sobre los beneficios que se derivan del desarrollo de la Agroindustria, así como los problemas a que se enfrentan para implantarla en El Salvador, lo que ayudó a estimar los resultados a corto plazo que se obtendrían de su implantación, así como a la formulación de las recomendaciones.

CAPITULO I
CONSIDERACIONES GENERALES DEL APOYO INSTITUCIONAL
A LA AGROINDUSTRIA EN EL SALVADOR

A- Marco Teórico Conceptual

A-1 Definición, Conceptualización y Clasificación de Agroindustria.

A-1-a Definición, Conceptualización

Los proyectos de apoyo a la actividad agroindustrial en El Salvador no son nuevos, ya que a través de los diferentes gobiernos, se observa el interés que éstos han tenido en sus planes, instruyendo a los Ministerios e instituciones autónomas para brindar el apoyo que se le debe dar a esta actividad, promoviendo y fortaleciendo la creación de instituciones como la Compañía Salvadoreña del Café, Cooperativa Algodonera-COPAL, Cooperativa Azucarera, las que dieron gran impulso al cultivo del café, algodón, caña de azúcar. Posteriormente estas instituciones, de acuerdo a las Reformas Estructurales de 1979 se nacionalizaron, convirtiéndose en el Instituto Nacional del Café-INCAFE, Instituto Nacional del Azúcar-INAZUCAR, etc, constituyendo los rubros más importantes de la economía de El Salvador.

En los planes de gobierno de los últimos años se considera que para mejorar nuestra economía habrá que fomentar aquella actividad agroindustrial que involucre productos que vengán a sustituir al café, algodón y caña de azúcar, logrando una modificación sustantiva en la producción agrícola; muestra de ello son los estudios siguientes: el Proyecto de Desarrollo Agroindustrial Integrado (DP/ELS/82/006) 1985, que fué elaborado por Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo-PNUD y Organización de Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial-ONUDI, documento que fué presentado como borrador para discusión en --

1985, Diagnóstico del Sector Agroindustrial en El Salvador 1978 y 1982, documento para discusión del Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social-MIPLAN-ONUDI-1985, Situación Actual y Perspectiva de la Agroindustria como apoyo al Desarrollo Rural y a la Reforma Agraria, documento elaborado por la oficina sectorial de planificación agraria-OSPA 1987; Diagnóstico de Diversificación Agrícola para El Salvador, Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social-FUSADES 1985, etc.; lo que demuestra en forma evidente la inquietud que tienen los organismos nacionales e internacionales por impulsar el desarrollo de la actividad agroindustrial, diferente al proceso de los productos tradicionales en los que únicamente se incluía: clasificación y selección, permitiendo así que las nuevas agroindustrias incrementen el valor agregado

La definición de Agroindustria, debido a que la actividad es relativamente nueva y no está bien delimitada, se presta a equivocaciones e interpretaciones diversas, ya que algunos autores la definen en relación a su posición profesional y otros con orientaciones más operativas. Para efectos del desarrollo del presente, se tomará como Agroindustria: "una empresa que elabora materias primas agrícolas, entre ellas los cultivos superficiales y arbóreos y los productos ganaderos. El grado de elaboración puede variar en grado enorme, desde las actividades de limpieza y clasificación de manzanas, hasta la molienda de arroz, y la cocción, mezcla y alteración química para obtener un producto alimentario vegetal fibroso" ^{1/}

Por motivos metodológicos únicamente se define un concepto, siendo éste el dado anteriormente.

^{1/} AUSTIN, JAMES E., Análisis de Proyectos Agroindustriales, Trad Carmelo Saavedra Arce, España, Madrid 1984, Editorial TECNOS, 1984, Cap. I, p 15, 1a.-Reimpresión.

Cabe mencionar que "el valor agregado en las etapas de extracciones mínimo y se incrementa de modo significativo en las etapas de elaboración intermedia y final" ^{2/}, por lo que se hace necesario fomentar aquella actividad agroindustrial en la cual se involucra mayor porcentaje de valor agregado y, ésto, redundará en beneficio de la economía del país.

Generalizando, toda Agroindustria procesa las materias primas siguientes: productos agrícolas y forestales, biomasa, ganado, pescado y aves, recursos fluviales y oceánicos y recursos energéticos renovables y no renovables.

A-1-b Clasificación.

Considerando que estamos en presencia de una actividad heterogénea y de una gran diversidad, tanto desde el punto de vista de la tecnología empleada como por el tamaño de los establecimientos, todo esfuerzo que se haga por clasificarla llevará implícito cierto grado de arbitrariedad.

En El Salvador, la clasificación de la actividad agroindustrial se divide en. tradicionales y no tradicionales. Los primeros comprenden: café, caña de azúcar, algodón, captura del camarón, granos básicos (arroz, maíz, frijol, maicillo). Los segundos son: ajonjolí, cacahuete, henequén, cocotero, okra, -- frijol de soya, cardamomo, cúrcuma, jengibre, marañón, etc., también incluye ganado, aves, peces y otras especies marinas, etc., siendo las agroindustrias de este grupo, el de los no tradicionales, los que a través de este trabajo se tratará de diagnosticar; conocer el apoyo de las instituciones a la agroindustria y las perspectivas de ésta, de acuerdo al apoyo actual.

^{2/} Cuarta Conferencia General de la ONUDI, Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A., México, Diciembre 1984, p. 1243.

Una clasificación técnica de la actividad agroindustrial será de acuerdo a la forma convencional de desarrollo de ésta, que abarca desde procesos rudimentarios, hasta los procesos más complejos que comprenden operaciones de transformación biológica, física y/o química

Una clasificación de la actividad agroindustrial está condicionada por los siguientes factores ^{3/}

- "1) Origen y uso final de los productos: se puede distinguir dos grupos la industria alimentaria, y productos que sirven de materias primas para otras industrias
- 2) Grado de procesamiento: se han sugerido tres grados de procesamiento
 - a) Sin grandes cambios en el producto: preparación, empaquetado, almacenado y conservación
 - b) Con mayores cambios. descascarado, extracción de sustancias y fermentación
 - c) Con tratamiento más complejo refinación y utilización (como materias primas)
- 3) Potencial económico o necesidades financieras: artesanal, pequeña industria y aquellas de importancia financiera
- 4) En función del valor agregado al producto agrícola inicial, según éste se consideraría agroindustrial la producción cuyo valor agregado no exceda el 75% del valor de la materia prima de origen agrícola
- 5) En base a la influencia de la industria sobre la oferta de productos agrícolas"

^{3/} TORRES S., HUGO A. y HERNANDEZ C., JOSE M., Análisis de Situación de la Agroindustria en el Perú, Lima, Nov. 1975, Cap II, p. 9

De acuerdo al punto de vista "Estructural", la Agroindustria se divide en ^{4/}

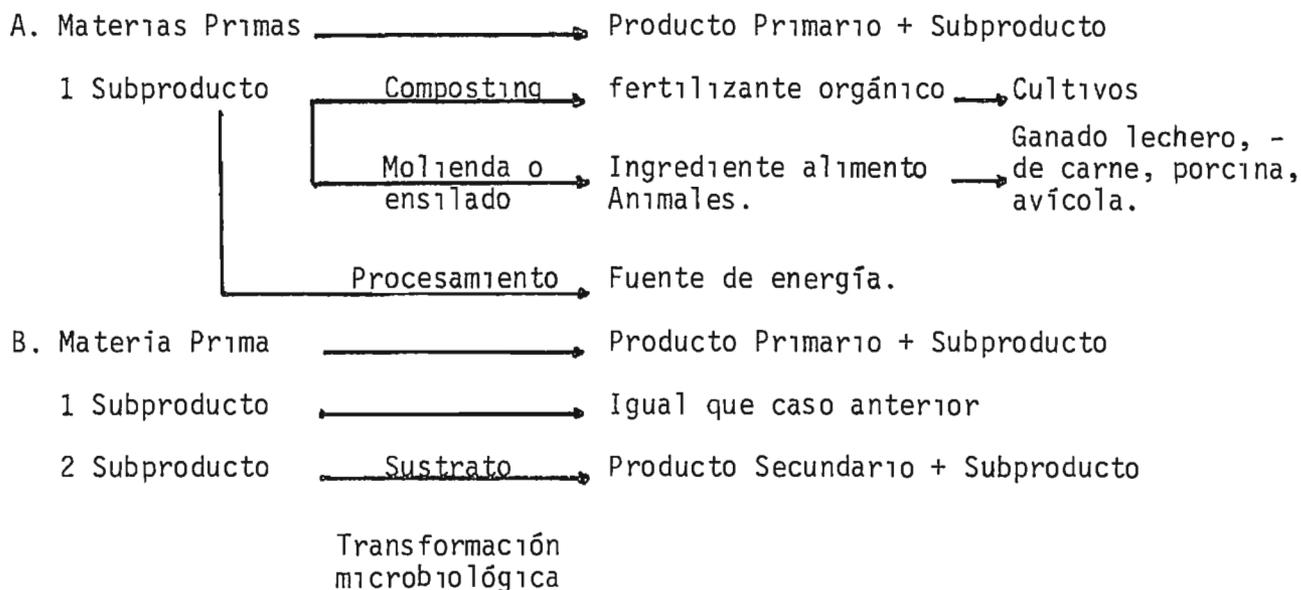
- "1) Agroindustria básica Aquellas que se dedican a la transformación en forma masiva de materias primas agrícolas en productos elaborados con un alto grado de uniformidad. Ejemplo. plantas azucareras, extracción de aceite vegetal, molinerías y malteerías, mataderos, deshidratadoras de leche y otras. Producen bienes finales de consumo y materias primas.
- 2) Agroindustrias livianas o de transformación: generalmente producen bienes de consumo final. Ejemplo industria conservera, preparación y conservación de carne, preparación de productos lácteos, industria vinivinícola y otras"

Así como su definición, la clasificación de Agroindustria presenta dificultades, pues no se refiere a una actividad productiva determinada sino que se aplica en forma convencional a un extenso ámbito Para el desarrollo del -- trabajo consideramos la que usualmente se usa en El Salvador que es. tradicionales y no tradicionales

A continuación se presenta una figura que ayudará a comprender las clasificaciones dadas anteriormente

^{4/} SLAVINSKI, S. El papel de la Agroindustria y el Agrocomercio en el Desarrollo Rural, cit. por Torres y Hernández, op. cit.

FIGURA No 1
MODELOS AGROINDUSTRIALES



Fuente. BRESSANI, RICARDO. Primer Seminario sobre el Desarrollo Agroindustrial Rural en América Latina, Red Tecnológica Alimentaria Apropriada al Desarrollo Agroindustrial Rural (RETADAR) Costa Rica, 1985, p. 15.

Otros conceptos que se consideran necesario definir son: Estructura, Institución y Soporte, ésto con el propósito de tener un criterio más amplio para la interpretación del tema.

"Estructura del latín 'structura'. Conexión y relación recíproca, estables, sujetas a ley, entre las partes y elementos de un todo, de un sistema". ^{5/}

^{5/} Rosental, M.M., Iudin P.F., Diccionario Filosófico, publicaciones SECE, Ed.- Raúl Castellanos F., pp. 158 y 159.

"Estructura. palabra de uso tan frecuente como extenso en la actualidad; pues comprende desde la organización y composición de una colectividad, - incluso la de la sociedad toda, hasta la disposición y forma de los objetos. - La voz proviene de la arquitectura, donde se aplica a la distribución de edificios". 6/

"Estructura modo como está construido un edificio; armadura que sostiene un conjunto estructura metálica

Arreglo o disposición de las diversas partes de un todo, la estructura de un cuerpo.

Conjunto de caracteres relativamente estables de un sistema económico en un momento dado". 7/

"Institución es el establecimiento, fundación, erección.

Lo fundado o establecido. Cada una de las organizaciones principales de un Estado" 8/

"Institución, acción de instituir, la institución de los juegos florales. Cosa establecida la Universidad es una institución pública. Ley u- Organización fundamental: las instituciones de un país. Casa de educación o -- instrucción. una institución de muchachos; sinónimos: establecimiento, funda- -- ción, patronato, colección metódica de una ciencia, arte, etc. Instituciones - de derecho mercantil" 9/

6/ Alcalá Guillermo Luis, Zamora, Cabanellas y Castillo, Diccionario Enciclopédico de Derecho Usual, T III, 12a. Edición, 1979, Editorial Heliasa

7/ García, Ramón, Pelayo y Gross; Diccionario Pequeño Larousse Ilustrado, Ediciones Larousse, México, D.F., 1987.

8/ Alcalá, Guillermo, Luis Zamora Cabanellas y Castillo, op. cit.

9/ García, Ramón, Pelayo y Gros, op. cit.

"Instituciones, exposición metódica de los principios y normas de una ciencia, arte o actividad. Organos constitucionales que ejercen el poder soberano de una nación. Denominación de varios textos célebres del derecho clásico, más conocidos con arreglo al nombre genuinamente latino de "instituto" algunos de los cuales se resumen en voces cercanas.

Los modelos de comportamiento socialmente aceptados y reforzados por la autoridad o la ley, a diferencia de las tradiciones y costumbres, normas de conducta adoptadas por la comunidad sin una sanción jurídica". 10/

"Soporte, lo que sirve de apoyo (sinónimo - sostén) en informática cualquier material que sirva para recibir, transportar, conservar y restituir información (tarjeta, cinta magnética, disco, etc.). Soporte publicitario, medio utilizado para hacer publicidad, como son la prensa, televisión, carteles, etc.". 11/

Retomando parte de los conceptos anteriormente detallados, podemos detectar que el grupo de instituciones y las diversas relaciones que éstas generan, forman la estructura de una organización; en el caso particular nos interesará los organismos que apoyen de alguna manera la actividad Agroindustrial en El Salvador. Existen documentos en donde se plasmaron inquietudes acerca de -- formación de estas organizaciones, prueba de ello es la creación de las comisiones en donde se incluyeron las instituciones de promoción tales como: La Financiera Nacional de Tierras Agrícolas-FINATA, el Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo-INSAFOCOOP, Corporación Salvadoreña de Inversiones-CORSAIN, Ministe

10/ Alcalá, Guillermo, Luis Zamora Cabanellas y Castillo, op. cit.

11/ García, Ramón, Pelayo y Gross, op. cit.

rio de Comercio Exterior-MICE, Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria-ISTA, Ministerio de Relaciones Exteriores-RREE, Dirección de Desarrollo de la Comunidad-DIDECO

De asistencia técnica Centro Nacional de Capacitación Agropecuaria-CENCAP, Centro de Desarrollo Pesquero-CENDEPESCA, Centro de Recursos Naturales Renovables-CRNR, Escuela Nacional de Agricultura "Roberto Quiñónes"-ENA, Centro de Desarrollo Ganadero-CDG, Centro Nacional de Tecnología Agrícola-CENTA, Centro Nacional de Productividad-CENAP.

De financiamiento. Fondo Salvadoreño para el Estudio de Preinversión-FOSEP, Banco de Fomento Agropecuario-BFA, Banco Nacional de Fomento Industrial-BANAFI, Federación de Cajas de Crédito-FEDECREDITO, Banco Central de Reserva-BCR.

A-2 El Papel de la Agroindustria en las economías subdesarrolladas.

En El Salvador el sector económico más importante ha sido el agrícola, además, la mayoría de la tierra estaba concentrada en unas pocas familias, lo que implicaba que la mayor parte de los beneficios, producto de la agricultura en su mayoría, únicamente eran para los propietarios de las tierras, lo que impedía una mejoría en las condiciones de alimentación, salud, educación, habitación y otras para la mayor parte de la población que trabajaba la tierra, lo que desencadenó en una crisis económica, social y política manifiesta en desempleo, mala alimentación, guerra, etc

Considerando que "la forma como el producto social se reparte entre los miembros de la comunidad, constituye seguramente uno de los rasgos más característicos de la estructura económica. Este aspecto es particularmente significativa

tivo en lo que se refiere a las economías subdesarrolladas" ^{12/}, se presenta como alternativa que la agroindustria sea implementada en el mismo lugar de obtención de las materias primas, propiciando el desarrollo de estas áreas críticas, lo que conllevará al fomento y desarrollo económico y social de toda la población en forma inmediata, por la distribución de las remuneraciones entre la población rural, permitiendo que el valor agregado sea redistribuido dentro de este mismo sector.

El desarrollo agroindustrial es una actividad que de hecho muy bien puede ser una de las acciones más importantes que se puede tomar para el desarrollo socio-económico de las economías subdesarrolladas, contribuyendo además en forma directa o indirectamente al problema nutricional que sufre la mayor parte de nuestras poblaciones; ya que con estas Agroindustrias se pretenden los siguientes efectos que propician el desarrollo rural

- " 1) Aumento en el ingreso
- 2) Uso de mano de obra (empleo)
- 3) Diversificación directa o indirecta de la naturaleza de la dieta y su valor nutritivo.
- 4) Reducción de las pérdidas de postcosecha.
- 5) Mejorar la utilización de subproductos en actividades colaterales.
- 6) Diversificar el uso de los productos agropecuarios
- 7) Favorecer las oportunidades de los mercados para los productores.
- 8) Introducir productos procesados al consumidor rural Crear una demanda efectiva.
- 9) Incrementar la producción y productividad y mejorar su calidad a --

^{12/} FURTADO, CELSO. La Economía Latinoamericana, Formación y Problemas Contemporáneos, Siglo Veintiuno Editores, 14a. Edición, México 1979, Pág 102.

través de tecnología mejorada.

- 10) Desarrollar una extensión agropecuaria efectiva.
- 11) Mejorar los términos de intercambio crédito agrícola.
- 12) Recuperar el deterioro ambiental.
- 13) Mejorar otras actividades de orden físico y social relacionados al-desarrollo rural". 13/

La importancia actual y futura de las agroindustrias en América Latina - es obvia en vista de los acontecimientos que están ocurriendo y probablemente - van a ocurrir durante los próximos 20 años. Algunos de estos eventos se presentan a continuación:

- "1) Aumento de la población.
- 2) Aumento de las poblaciones urbanas.
- 3) Mayores necesidades de alimento, bienes y servicio.'
- 4) Altos costos de la energía y problemas de transporte.
- 5) Situación económica difícil.
- 6) Posiblemente mayor capacidad adquisitiva.
- 7) Desempleo.
- 8) Incremento en el fraccionamiento de la tierra.
- 9) Incremento en la producción agrícola de granos básicos". 14/

El descenso en el ritmo de industrialización de los países en desarrollo pone de manifiesto las dificultades a las que se enfrentarán para continuar so-

13/ BRESSANI, RICARDO, op. cit., Pág. 10.

14/ Ibid, Pág. 9.

breviando estas economías y la necesidad de encontrar nuevos cauces para impulsarlas, lo que pone de manifiesto la necesidad de promover un modelo de industrialización que dé a estos países la posibilidad de generar una mayor producción de valor agregado fabril; pudiendo ser la Agroindustria, ya que se aprovecharían los recursos naturales y agrícolas de los países subdesarrollados.

Se entiende que la Agroindustria en cuanto a generadora de materia prima, tecnología y producción, o a su capacidad de producción, pequeña, mediana ó grande, debe llenar ciertas características, como procesar la materia prima en los mismos lugares de obtención, distribución de los beneficios entre los que participan en la actividad, etc., para cumplir con el objetivo final de un desarrollo socio-económico adecuado para nuestros países y su población, proporcionando además bienes de consumo local, de exportación y servicio.

Cabe mencionar que los países en desarrollo, los que poseen importantes reservas de materias primas de origen agrícola y natural, se dedican principalmente a su extracción y elaboración parcial limitada, mientras que la elaboración y transformación final la efectúan grandes empresas transnacionales, con los consiguientes beneficios de mayor valor agregado y las utilidades considerables. Esto genera aspectos negativos globales a las economías de los países pobres productores de materias primas, ya que éstos importan, a precios considerablemente inflados, productos finales basados en las materias primas que ellos mismos exportan.

Sería beneficioso para las economías subdesarrolladas, que se estableciera el tipo de agroindustrias que procesen en toda su expresión cada uno de los productos obtenidos de la agricultura; alcanzando con ésto la sustitución de importaciones y además el beneficio obtenido por el mayor valor agregado, que quedaría siempre en nuestras economías, ya sea por la sustitución de las importaciones o ventas de productos finales a mercados internacionales.

En la actualidad existen Agroindustrias de Productos Tradicionales en -- los países subdesarrollados tales como Brasil, México, Colombia, Argentina, -- etc., y éstos son capaces de abastecer los mercados internacionales. Muestra -- de ello es el cuadro que se presenta a continuación, en donde se observa que la agroindustria del café está bien establecida.

CUADRO No. 1

EXPORTACIONES DE CAFE POR MIEMBROS EXPORTADORES A PAISES
MIEMBROS Y NO MIEMBROS

DOCE MESES DE MAYO A ABRIL 1982/83 a 1987/88

(Miles de Sacos).

PAIS	AÑOS					
	1982/83	1983/84	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88
El Salvador	1,987	3,386	2,396	2,782	1,961	2,541
Guatemala	2,350	2,064	2,480	2,845	2,676	2,175
Haití	485	390	353	283	231	239 ^{1/}
Honduras	963	1,162	1,282	1,181	1,510	1,456
Brasil	17,250	17,727	20,369	17,182	11,103	19,350
México	2,463	3,010	2,844	3,379	3,678	3,242
Bolivia	103	116	110	122	63	118
Colombia	8,923	9,386	10,457	10,737	10,742	10,894
Ecuador	1,567	1,371	1,331	1,677	1,835	1,777
Perú	616	1,068	901	1,187	965	1,090
Venezuela	5	89	100	311	176	186

^{1/} Incluidos los estimados para Abril 1988.

Fuente: Statistics on Coffee International Coffee Organization. (EB-2982/88), -
2 Jun/88.

Como puede verse, las Agroindustrias tradicionales juegan un papel importante en las economías subdesarrolladas, pero es el momento de cambiarlas, ya que con el propósito de mejorarlas, se hace necesario fomentar aquellas Agroindustrias en donde se beneficiará la mayor parte de la población, así como se asegurará su alimentación, ya que por haberle dado demasiada importancia a las tradicionales que generaban mayor valor agregado, se descuidó la producción de los granos básicos, careciendo la población de alimentación.

En el siguiente cuadro mostraremos como muchos países tienen que importar cereales para la subsistencia de sus pueblos.

CUADRO No. 2
EVOLUCION DE LAS IMPORTACIONES DE CEREALES
(10.000 U.S.\$)

AÑOS PAISES	1961	1965	1970	1975	1980	1985	1986
El Salvador	454	1,113	581	2,768	4,384	4,342	3,213
Guatemala	599	722	1,016	3,753	5,515	4,945	5,095
Haití	304	453	417	2,092	5,312	4,478	3,888
Honduras	339	418	812	2,771	4,263	2,254	2,239
Brasil	15,196	15,341	15,513	47,917	153,736	86,464	83,882
Chile	1,193	2,462	3,751	14,241	26,158	7,029	3,540
México	895	1,673	6,552	58,111	114,267	65,579	26,563
Bolivia	1,044	1,382	1,641	6,109	5,455	8,553	8,040
Colombia	2,667	2,014	2,106	6,003	20,255	15,388	13,198
Ecuador	399	578	846	4,181	8,627	7,207	7,499
Perú	3,851	5,673	4,367	25,234	32,536	16,699	25,182
Venezuela	4,244	5,153	7,001	26,114	58,603	46,281	26,965

Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Departamento de Política Económica y Social, 1988 Cuadros por Países, Datos Básicos sobre el Sector Agrícola, Roma 1988.

Como puede observarse con las cifras del Cuadro No. 2, los países Latinoamericanos dependen de la importación de productos básicos para su alimentación, por lo que se debe fomentar en mayor cuantía la producción de éstos, dado su grado de perecibilidad, debe buscarse métodos adecuados para su conservación, para luego ser industrializados; es aquí donde las agroindustrias conserveras juegan un papel importante, ya que prolongan la vida útil de los granos básicos que podrá ser de consumo directo y/o para materia prima de otros productos. De esta manera se obtendría mayor durabilidad.

Cabe mencionar que si se articularan adecuadamente las agroindustrias con la política agrícola de producción, podría conseguirse por lo menos disminuir la dependencia alimentaria, en ese sentido tener asegurado que las familias --campesinas tengan una alimentación básica. En consecuencia, y con las experiencias de otros países se puede fomentar aquél tipo de agroindustria que permita proporcionar entre otras cosas:

- Crear empleos rurales y parar la migración a las grandes ciudades,
- Mejorar la alimentación de la población,
- Valorizar los recursos locales,
- Inducir al desarrollo de otras ramas industriales,
- Generar divisas, contribuyendo a mejorar la balanza de pagos;
- Etc., etc.

Por lo anteriormente expuesto, cabe mencionar además, que sin agroindustrias, los productores agrícolas, los consumidores y todos los participantes en el mercado, se enfrentan, entre otros, a las siguientes situaciones. abastecimiento irregular de productos, cambios y pérdidas debido a la estacionalidad de

la producción, falta de normas de calidad, grandes pérdidas durante el proceso de intercambio comercial, necesidad de implementar el uso de empaques y embalaje, falta de dinamismo del sector agrícola frente a otros sectores y relativos-bajos ingresos.

Si retomamos las informaciones estadísticas y otro tipo de análisis hecho por diferentes instituciones a nivel internacional, podemos observar que a la agroindustria aún tiene mucho que explotársele y serían las economías subdesarrolladas las que pueden aprovechar todas las bondades de ésta, ya que permitirá reducir las importaciones y se mejoraría la Balanza de Pagos; proporcionando además una expansión de las fronteras de los productos agrícolas así como la utilización de la tierra. Cabe mencionar las palabras de Gonzalo D. Martner, - de Chile, que "los grandes objetivos de un nuevo desarrollo agrícola deben ser, en el marco de la recuperación de la democracia, una profunda valorización de la vida rural, de sus habitantes, de su cultura, de su economía y una inserción en la vida nacional". 15/

A-3 La Agroindustria en El Salvador y sus Relaciones de Interdependencia con los Sectores Agropecuarios, Industriales y de Servicios en El Salvador.

La Agroindustria para subsistir, se provee de insumos básicos provenientes del Sector Agrícola, los cuales, combinados con insumos de otros sectores, - presentan un producto que se ofrece en otro sector ó directamente al mercado de consumo.

15/ MARTNER, GONZALO D., Primer Seminario sobre el Desarrollo Agroindustrial Rural en América Latina, Costa Rica, 1985, P. 40.

La actividad Agroindustrial, dadas sus características propias, propicia gran interdependencia con el sector agrícola, el industrial y el de servicios, las cuales son diferentes para cada uno de los productos, ya que tan pronto se inicia una nueva operación de agroindustria en cualquier lugar, se nota la actividad económica, movimiento de personas, diferentes tipos de transportes y negocios principalmente de alimentos y bebidas.

Tradicionalmente, los productos agrícolas abastecedores de materias primas para las agroindustrias, orientan su producción de tal forma de complacer las exigencias de estas agroindustrias, ya que las características del producto final vienen a establecer ciertas condiciones que se le exigen a estos abastecedores y esta condición de dependencia del sector agrícola por un lado, de proporcionar los productos con ciertas características es recíproca, ya que la agroindustria no puede elaborar cierto artículo sin la materia prima, producto del sector agrícola.

En nuestro país, la relación productiva, dada la posición dominante y estratégica de las agroindustrias tradicionales, normalmente ejercen control sobre el abastecimiento de los productores agrícolas, como el caso de los productores de algodón, tabaco, okra, café, etc.; siendo estas agroindustrias las que tienen la decisión de compra y de financiar determinados cultivos; pero con la implementación de más y nuevas agroindustrias, se fortalecerá el sector agrícola, por el hecho de que al promoverlas también se demandará un mayor abastecimiento de materias primas, logrando mejorar el suministro y la reducción de costos para los insumos agroindustriales, determinado por una mayor oferta de materias primas y se rompería esta dependencia, creando una relación de dependencia mutua.

Además de las relaciones antes mencionadas, las empresas agroindustriales generan necesidades de servicios tecnológicos y de equipos para poder satisfacer las exigencias de transformación de materias primas en determinados productos, produciendo una nueva relación entre la agroindustria y los sectores de servicios. Esta tecnología de producción y equipo desarrolla una mayor productividad, provocando un incremento en la demanda de materias primas agrícolas; y si de esta nueva relación se lograra que parte de los beneficios llegaran hasta los sectores productores, ésto propiciaría una mejoría económica no sólo en el sector agrícola sino además en el industrial, en general, en toda la economía.

Pero si bien es cierto, que el sector agrícola es el principal abastecedor de materias primas, existen otros sectores importantes que influyen en la Agroindustria, tal es el caso de la energía, el financiero, transporte, construcción, comercio, manufacturero y servicios, los cuales son básicos para el desarrollo agroindustrial y el flujo de inversionistas de un sector a otro.

El establecer la actividad agroindustrial, permitiría organizar y planificar las producciones de productos básicos agrícolas, lo que implicaría un incremento en la demanda de los productos intermedios, creando la posibilidad de expandir las capacidades instaladas, no sólo de las industrias sino además las capacidades de los otros sectores involucrados, por lo que se puede asegurar que la relación de interdependencia de la actividad agroindustrial, con los otros sectores y el producto, combinado con el elemento multiplicador, proporcionaría cuantiosos beneficios para toda la economía.

Otro aspecto que se debe tener en cuenta es que la agroindustria permite el incremento de divisas, al estar orientada ésta hacia el mercado de exportación y además fomenta el ahorro de divisas al sustituir eficientemente productos

traídos de los mercados internacionales, por lo tanto, se crearía una relación con el sector financiero

A-4 La Agroindustria de El Salvador y su Relación con Proyectos y Programas de Cooperación Internacional

En los organismos internacionales de cooperación como, la Organización de los Estados Americanos-OEA, ONUDI, Banco Interamericano de Desarrollo-BID, Comisión Económica para América Latina-CEPAL, etc., existen programas permanentes para desarrollar las políticas que reactiven las economías de los países -- atrasados o subdesarrollados

El Salvador aprovechando estos programas, en los años 1970/1971 solicitó a la OEA la asistencia técnica necesaria para llevar a efecto un estudio encaminado a circunscribir las áreas con mayor potencialidad para el desarrollo agrícola, a fin de concentrar en ellas los esfuerzos técnicos y financieros del país; muestra de ello es el estudio titulado "El Salvador, zonificación agrícola". ^{16/}

Cabe mencionar que en 1983 MIPLAN, aprovechando el apoyo del BID elaboró un programa de fomento y desarrollo de proyectos agroindustriales, en donde se puntualizaron las estrategias que permitirían la ejecución integral del programa, pero además señalaba las limitaciones que la mayoría de las instituciones gubernamentales tenían debido a la crisis económica, la cual les afectaba directamente, aunque logró despertar interés entre los funcionarios, el programa quedó a nivel de estudio.

La Cuarta Conferencia General de la ONUDI celebrada en Viena en 1984, programó las políticas industriales y contribución de la ONUDI en esferas crític

^{16/} SECRETARIA GENERAL OEA, WASHINGTON, D.C , 1974

cas del desarrollo industrial 1985-2000, las cuales abarcan medidas como la de elaboración industrial local de las materias primas en los países en desarrollo, fortalecimiento de capacidades científicas y tecnológicas para la industrialización de los países en desarrollo ^{17/} Estas políticas se dictaron con el propósito de inyectar un crecimiento económico a estos países, vía el desarrollo industrial, elaborando localmente las materias primas especialmente aquellas de origen agrícola

Se efectúa también en Costa Rica en Abril de 1985, el Primer Seminario sobre Desarrollo Agroindustrial Rural en América Latina, auspiciado por la Red Tecnológica Alimentaria apropiada al desarrollo Agroindustrial Rural-RETADAR que es el Sistema Latinoamericano que permite los intercambios de información, de tecnología, de ayudas alimentarias y de desarrollo rural. En este Seminario se conocieron las experiencias de muchas Agroindustrias de Latinoamérica, así como el enfoque inter y multidisciplinario. Para concluir, se acordó crear una Comisión Técnica de Apoyo a RETADAR, integrada por todos los especialistas y colaboradores que participaron en el Seminario

Analizando la información anterior podemos detectar que en El Salvador - parte de estos programas se han aprovechado, ya que en Enero de 1987 se tomó la iniciativa de realizar un diagnóstico a través del ramo de Agricultura y Ganadería-MAG, denominado LA SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE LA AGROINDUSTRIA COMO APOYO AL DESARROLLO RURAL Y A LA REFORMA AGRARIA.

Como puede verse, existen deseos dentro de las políticas del Gobierno para desarrollar o implementar la Agroindustria en El Salvador, aunque no se ha logrado aún, ya que para lograr una buena relación entre diferentes actividades locales y los programas y proyectos, habrá que establecer entre otros el nivel-

^{17/} Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A., Revista Comercio Exterior, Diciembre 1984, P 1238.

técnico, económico, socio-cultural y político de nuestro país, para medir el -- grado de aprovechamiento que se tendrá de estos programas de cooperación inter- nacional, ya que experiencias anteriores muestran como debilidad, que estos pro- gramas de cooperación en su contraparte nacional, carecen de investigaciones -- propias en y para nuestro medio, por lo que muchas veces fracasan en su imple- mentación, además porque no existe una política definida de apoyo por lo que no hay programas establecidos para impulsar la Agroindustria, y que éstos dieron - muy buenos resultados en otros países de economías subdesarrolladas. Estos pro- gramas con los esfuerzos necesarios se podrían aprovechar en nuestro país, ya - que presentan grandes ventajas que servirían de gran provecho a nuestro país.

B- Enfoque Institucional de la Agroindustria en El Salvador

La Agricultura en El Salvador juega un papel muy importante, ya sea como --- abastecedor de productos agrícolas alimenticios o como generador de divisas, -- además, es un sector estratégico para los programas de cambios. Debido al incre- mento en la población, a las limitaciones del espacio geográfico del país, para lograr un crecimiento económico habrá que pensar en la industrialización de El- Salvador, siendo uno de los sectores más grandes el agrícola y por consiguiente la actividad agroindustrial será una de las actividades claves para este creci- miento. Las remuneraciones a los diferentes factores productivos derivados de- la actividad agroindustrial, normalmente conducen hacia un fortalecimiento del- sector industrial y pueden hacer expandir la frontera agrícola en regiones fér- tiles y no muy fértiles.

Siendo El Salvador, un país en donde la estacionalidad de la producción agrí- cola es muy marcada, la actividad agroindustrial permitirá ampliar el período y condiciones de oferta de los productos agrícolas, especialmente los alimenti---

cios, ante una demanda relativamente estable a lo largo del año y el crearse y fomentarse un desarrollo agroindustrial en el país contribuirá al desarrollo económico rural.

B-1 Regulación, Fomento y Fortalecimiento Gubernamental.

El Artículo 105 de la Constitución Política de El Salvador vigente, proclamada el 16 de Diciembre de 1983 en su inciso octavo que dice "El Estado fomentará el establecimiento, financiación y desarrollo de la agroindustria, en los distintos departamentos de la República, a fin de garantizar el empleo de mano de obra y la transformación de materias primas producidas por el sector agropecuario nacional".

Se observa que existen muestras de que se han dado los primeros avances en torno a la regulación, fomento y fortalecimiento de la actividad agroindustrial en el país, por parte del aparato gubernamental, pero hasta la fecha todos los intentos han sido aislados, sin que exista una coordinación para este mandato.

Entre las políticas de gobierno que se dieron para el año de 1987 tenemos a través de MIPLAN, la de planificar, coordinar y evaluar las acciones detalladas en los planes de desarrollo, tendientes a lograr la recuperación y estabilización de la economía nacional, programar y distribuir los recursos disponibles de acuerdo a prioridades, sobre todo del sector rural; los cuales forman parte de la nueva estrategia de desarrollo. Como se observa, con estas políticas los productores rurales pueden fortalecer la formación de sistemas integrales de producción, procesamiento, comercialización y distribución de los productos, siempre que MIPLAN proporcione las condiciones necesarias; ya que con la planificación adecuada de su producción permitirá reducir los desequilibrios socio-económicos entre el área rural y urbana.

El MICE deberá concentrar sus esfuerzos en lograr una mayor agresividad dirigida a una contribución más significativa en la recuperación del país; en tal sentido, las actividades a ejecutarse en 1987 se enmarcaron dentro de las grandes líneas de la promoción de exportaciones de rubros no tradicionales y -- atracción de inversiones para proyectos que prioricen el empleo por capital invertido, así como mejorar nuestra situación de balanza de pagos mediante el ingreso de divisas, soporte para el crecimiento económico, lo que se desarrollaría con el apoyo al proceso de industrialización y de la agroindustria para convertir a El Salvador en un exportador de los mismos a todos los mercados y si se desarrollan estas políticas se lograría la combinación de una estrategia de sustitución de importaciones con una promoción de exportaciones, estrategias que al potenciarse mutuamente lograrían impactar en la generación de empleo y en el bajo uso de divisas, garantizando que gran parte de la producción de bienes intermedios y de capital, desarrollen una mejoría del mercado interno, alcanzando un restablecimiento en el poder adquisitivo y la productividad de los trabajadores

Las políticas del ramo de Economía-MECO pretenden promover la industrialización en función del crecimiento de la producción, la eficiencia del proceso productivo y la descentralización y diversificación industrial, así como promover el aumento de la producción agroindustrial. Es evidente que se ha detectado y por parte del Gobierno, que existe actividad agroindustrial en el país, por lo que ordena el fomento de las mismas, de tal manera que se incremente su productividad.

Al promover estas actividades puédesse superar las tres fases siguientes: "En una primera fase, usualmente el mercado interno es demasiado complejo para diversos grupos de productos, con el resultado de que la demanda interna se satisface mediante importaciones desde los países más industrializados; La segun-

da fase se desarrolla cuando el mercado interno alcanza una dimensión suficiente y la tecnología es asimilada, lográndose iniciar la producción nacional y -- disminuir las importaciones respectivas; en la tercera fase se encuentra ya --- asentada la producción nacional en un mercado de dimensiones suficientes como - para permitir beneficiarse de las economías de escalas, y al producirse el co-- mienzo de la saturación del mercado doméstico es posible comenzar a exportar -- productos que han alcanzado niveles suficientes de competitividad internacio-- nal"^{18/}, lográndose la reactivación de la economía ya que es evidente que aumen-- tará el empleo y permitirá condiciones mínimas dignas a la población, si todos-- los beneficios de la actividad, lleguen a manos de esta población.

El Plan Quinquenal de Desarrollo Agrario y Pesquero 1985-1989 es el docu-- mento que enmarca las acciones que realizará el MAG, cuya exposición general en-- tre otras cosas dice: el adecuado y racional uso, protección, conservación y de-- sarrollo de los recursos naturales, las acciones están orientadas en primer tér-- mino a garantizar la seguridad alimentaria a la población, incentivar la diver-- sificación de la producción agrícola, pecuaria, forestal y pesquero; así como - estimular la sustitución de importaciones de productos agrarios y pesqueros que se puedan obtener usando recursos propios del país. Lo anterior señala que se-- ha planificado la diversificación agrícola que implicará la producción de mate-- ria prima para la actividad agroindustrial.

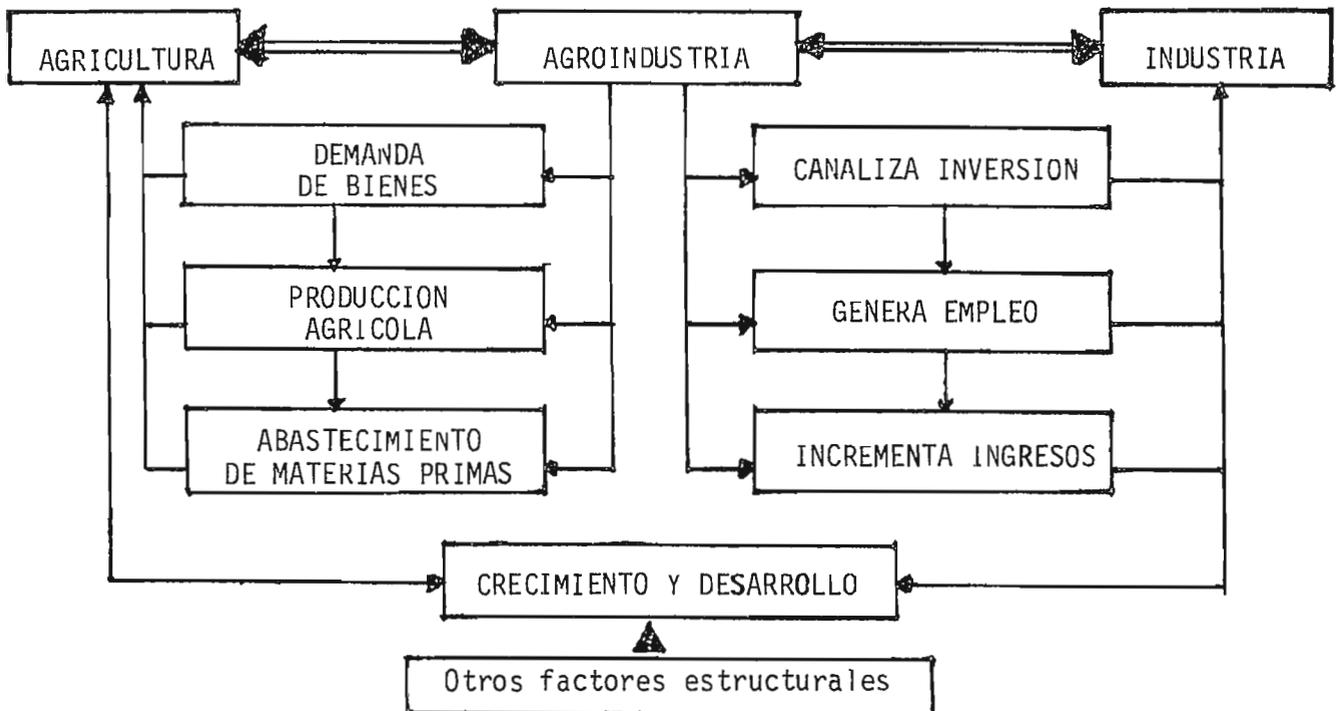
Al realizar un enfoque global de las políticas y actividades anteriormen-- te planteadas, se nota que se ha pensado en un sistema de diversas actividades-- para impulsar la actividad Agroindustrial, desde desarrollar zonas rurales a -- través de la diversificación agrícola hasta la sustitución de importaciones, lo

^{18/} Martner, Gonzalo D., op. cit., Pág. 41.

que permitirá la creación de suficiente materia prima para abastecerlas, así como alimentación para la población. Al alcanzar implantar la agroindustria en El Salvador, se lograría un desarrollo económico y social homogéneo no sólo en las zonas metropolitanas, sino principalmente en la rural, ya que el producto agrícola se venderá en las mismas zonas rurales evitando así al intermediario, que en la mayoría de los casos se queda con la mayor parte de la ganancia. El impacto no sólo será en las zonas rurales ya que sectorialmente genera relaciones tal como se presenta en la siguiente figura

FIGURA No. 2

RELACION INTERSECTORIAL Y SUBSECTORIAL



Fuente: Análisis de Situación de la Agricultura en el Perú. op. cit.

En la figura anterior se puede observar que la interrelación de todos -- los sectores o sub-sectores es infinita, ya que la agricultura genera la demanda de bienes, producción agrícola y abastecimiento de materias primas que serán procesadas en la agroindustria y que ésta a su vez canaliza la inversión, genera empleo e incrementa los ingresos de la industria, interactuando así toda la economía en general. Todo esto viene a desembocar en un crecimiento y desarrollo, el que a su vez es apoyado por otros factores estructurales.

B-2 Aspectos Tecnológicos.

Tecnología = technō + logos Del griego technō el arte de hacer las cosas, construir, fabricar, Logos: discurso, conocimiento

En consecuencia, en su sentido etimológico, se entiende como el conocimiento de las reglas del arte de construir o fabricar cosas ^{19/}

El Salvador, pertenece a la RETADAR, la cual tiene actividades principales publicaciones tales como manuales prácticos, cursillos y talleres en que se dan entrenamientos específicos sobre algunas tecnologías alimentarias y sobre aspectos de funcionamiento de pequeñas agroindustrias, seminarios, congreso y exhibiciones, que sirven para la reflexión, divulgación y formación del desarrollo agroindustrial rural.

Otra institución que proporciona tecnología es el PNUD, pero ésta es proporcionada si es requerida por el Gobierno de El Salvador.

Para conocer específicamente lo que se refiere a las instituciones gubernamentales, existen ya dependencias que tienen como funciones capacitar a usuarios, ya sea del sector reformado ó no, en lo que se refiera a la actividad ---

^{19/} Muchnik, José, op. cit , Pág 125

agroindustrial, muestra de ello es el CENAP, que tiene funciones como investigar y/o promover la adaptación de tecnología apropiada al desarrollo económico del país, por ejemplo: divulgación de la tecnología de la agroindustria del tomate.

Por otra parte la ENA, posee plantas pilotos en donde se adiestra a personas ya sean particulares o de alguna otra dependencia del Gobierno. Como es de notar, las políticas de Gobierno ya consideran los aspectos tecnológicos para promover la agroindustria

Ahora para saber qué tipo de tecnología se ha de ocupar, habrá que considerar entre otros elementos: materia prima, energía, agua, mano de obra, que abarca la parte del costo y la disponibilidad de recursos

El CENTA tiene entre sus objetivos el desarrollar tecnología agrícola - adecuada a las condiciones naturales, económicas y sociales del país y contribuir al uso de variedades de semillas.

La contraparte de la agroindustria es la producción de materias primas; así, a través del proyecto CENTA-BID se genera y comprueba la tecnología apropiada a las condiciones y circunstancias reales en que se desarrollan las actividades agrícolas de los pequeños y medianos agricultores; éstas se ensayan en fincas y parcelas de los agricultores que tienen cultivos agroindustriales.

Cabe mencionar que el enfoque institucional en lo que se refiere al aspecto tecnológico ya es considerado en El Salvador, ya que como se mencionan proyectos de capacitación y adiestramiento, plantas pilotos disponibles para ensayos y ayuda internacional para programas de investigación, que son muestra palpable de este apoyo, sin embargo hay que destacar que al desarrollar el trabajo, se establecerá si es razonablemente adecuada la tecnología que se está divulgando, si al realizar pruebas y ensayos en las plantas pilotos, estas ---

plantas pilotos u otras similares estarán al alcance del usuario privado o del sector reformado, ya que son éstos los que tienen mayor capacidad de endeudamiento; se aclara ésto porque con frecuencia se practican o desarrollan actividades que para nuestro país no son productivas o no se pueden desarrollar a gran escala, ésto considerando que para desarrollar la agroindustria se tiene que alcanzar un desarrollo rural integrado, para que los otros sectores puedan percibir los beneficios de la agroindustria y así como proporcionar los insumos para la misma.

Habrá que establecer la tecnología adecuada cuyos costos sean relativamente bajos o pensar en una de tipo autóctono para la región, para ésto hay que considerar entre otros elementos materia prima, energía, agua, mano de obra, etc , porque de la tecnología dependerá la infraestructura de la planta, lo que nos conduce a que la tecnología es determinante para el desarrollo de la actividad agroindustrial

B-3 Mercados Internacionales

Un número cada vez mayor de países en desarrollo están adquiriendo conciencia de lo importante que para ellos sería la promoción de las exportaciones, ante ese impulso de una demanda exterior constante los recursos de la economía de El Salvador, se pueden orientar hacia la diversificación de especialidades como carnes, cereales, flores, alimentos semiprocesados, etc.

A través de la agroindustria y una política adecuada de cultivos agrícolas se puede lograr ir penetrando en estos mercados internacionales, ya que con la implantación de las agroindustrias se logrará que los productos y alimentos se conserven o preserven y así poder enviarlos a otros mercados externos, no importando hasta cierto punto el tiempo de llegada de los consumidores directos, pues éstos estarán preparados para que no se deterioren.

Las cifras de los cuadros siguientes muestran que existen grandes mercados para el comercio internacional de productos alimenticios semi-procesados.

CUADRO No 3

EVOLUCION DEL MERCADO MUNDIAL DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS SEMI-PROCESADOS.

PERIODO 1979 - 1982

(EN MILES DE US\$)

CUCI/NAB/PRODUCTOS	IMPORTACIONES 1982	VARIACION ANUAL PROMEDIO 1979-1982	DISTRIBUCION DEL MERCADO EN %
A. CARNE (sin incluir la carne de res)			
0113/0201D Carne de cerdo refrigerada o - congelada	3 252 691	9.2	55.6
0114/0202 Carne de pollo- refrigerada o - congelada	1.135 230	6.0	19.4
0112/0201C Carne de cordero, refrigerada o - congelada	1 035 731	0.0	17.7
0115/0201E Carne de caballo refrigerada o - congelada	386 431	1.0	6.6
01181/0203 Hígado de pollo refrigerado o - congelado	<u>37.065</u>	<u>9.0</u>	<u>0.7</u>
TOTAL	5 847 148		100.0
B. PESCADOS Y MARISCOS			
0360/0303 Mariscos congelados	4 724.814	7.4	54.8
0342/0301B Pescado congelado excluidos filetes	1 875 48C	8.3	21.7
0344/0301D Filetes de pescado congelados.	1 263.699	4.2	14.6
03503/0302C Otros pescados <u>se</u> cos, salados	593.210	- 1.8	6.9
03502/0302B Bacalao seco	91 727	- 3.9	1.1
03504/0302D Pescado ahumado	<u>77.782</u>	<u>7.1</u>	<u>0.9</u>
TOTAL	8 626 718		100.0

2 . . .

CUCI/NAB/PRODUCTOS	IMPORTACIONES 1982	VARIACION ANUAL PROMEDIO 1979-1982	DISTRIBUCION DEL MERCADO EN %
<u>C. LEGUMBRES Y FRUTAS</u>			
05481/0706 Legumbres conge ladas.	556.753	18.1	63.4
05361/0810 Frutas conserva das por conge lación, sin azúcar	293.273	5.3	33.4
05362/2003 Frutas conserva das por conge lación, con azúcar.	<u>27.975</u>	<u>- 8.8</u>	<u>3.2</u>
TOTAL	878.001		100.0

Fuente: Importaciones en mercados seleccionados durante el período 1979-1983.--
COMTRADE/CCI. GINEBRA 1984

CUADRO No 4

EVOLUCION DE LAS IMPORTACIONES DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS
ALIMENTICIOS SEMI-PROCESADOS PERIODO 1979 - 1983.

(EN MILLONES DE US DOLARES)

<u>CUCI/NAB/PRODUCTO</u> <u>PAISES IMPORTADORES</u>	<u>IMPORTACIONES</u> <u>1979 (1)</u>	<u>IMPORTACIONES</u> <u>1983 (1)</u>	<u>% VARIACION</u> <u>1979-1983</u>	<u>% DISTRIBUCION</u> <u>DEL MERCADO</u> <u>1983</u>
<u>0114/0202 Carne de</u> <u>pollo refrigerada o</u> <u>congelada.</u>				
TOTAL	<u>912.59</u>	<u>884.46</u>	<u>- 3.1</u>	<u>100.0</u>
R.F. DE ALEMANIA	446.43	319.04	-28.5	36.1
JAPON	113.04	153.72	-36.0	17.4
REINO UNIDO	52.70	73.74	+39.9	8.3
HONG KONG	58.35	62.81	+ 7.6	7.1
SUIZA	52.10	54.75	+ 5.1	6.2
SINGAPUR	25.42	41.23	+62.2	4.7
BELGICA	32.61	34.51	+ 5.8	3.9
FRANCIA	27.08	33.75	+24.6	3.8
CANADA	18.38	28.61	+55.7	3.2
ITALIA	23.41	24.54	+ 4.8	2.8
<u>0342/0301B Pescado</u> <u>congelado excluido</u> <u>filetes.</u>				
TOTAL	<u>1.609.38</u>	<u>1.742.92</u>	<u>8.3</u>	<u>100.0</u>
JAPON	803.94	1.059.84	+31.8	60.8
ITALIA	188.21	153.29	-22.8	8.8
FRANCIA	170.15	152.38	-10.4	8.7
R.F. DE ALEMANIA	137.66	86.92	-36.8	5.0
REINO UNIDO	72.54	62.33	-14.1	3.5
CANADA	41.54	47.18	+208.0	2.5
DINAMARCA	39.47	34.47	-12.7	2.0
BELGICA	35.74	25.55	-28.5	1.5
SUECIA	26.16	18.49	-29.3	1.1
<u>0344/0301D Filetes de</u> <u>pescado congelado.</u>				
TOTAL	<u>1.211.61</u>	<u>1.291.90</u>	<u>+ 6.6</u>	<u>100.0</u>
ESTADOS UNIDOS	693.67	747.30	+ 7.7	57.8

...2/

2. ..

CUCI/NAB/PRODUCTO PAISES IMPORTADORES	IMPORTACIONES 1979 (1)	IMPORTACIONES 1983 (1)	% VARIACION 1979-1983	% DISTRIBUCION DEL MERCADO 1983
REINO UNIDO	183 02	158 68	-13 3	12 3
FRANCIA	68.90	96.50	+40.1	7.5
R.F. DE ALEMANIA	45.84	72 20	+57 5	5.6
ITALIA	63 84	50.90	-20.3	3.9
SUECIA	48.68	35 30	-27.5	2.7
JAPON	15.25	32 82	+115 2	2.5
BELGICA	21 19	19 75	- 6.8	1.5
DINAMARCA	4.37	15.68	+258.8	1.2
FINLANDIA	16 16	15 60	- 3 5	1.2

0360/0303 Mariscos
congelados

TOTAL	<u>4 445 87</u>	<u>5 249.57</u>	<u>+18.1</u>	<u>100.0</u>
JAPON	2.265 31	2 027 77	+10 5	38.6
ESTADOS UNIDOS	1.157 12	1.882.61	+62 7	34 7
FRANCIA	274.11	302.44	+10.3	5.8
HONG KONG	147.46	217 32	+47.4	4.1
ITALIA	122.33	166 95	+36.5	3 2
CANADA	123 85	154.80	+25 0	2 9
REINO UNIDO	61 91	88 72	+43 3	1.7
DINAMARCA	29 81	71 97	+141 4	1.4
BELGICA	72 98	67 40	- 7.5	1.3
SINGAPUR	25.92	64 91	+150.4	1.2

05461/0702 Legumbres
congeladas.

TOTAL	<u>396.96</u>	<u>525.39</u>	<u>+32 4</u>	<u>100.0</u>
JAPON	78 31	113 68	+45.2	21.6
REINO UNIDO	39.43	90 30	+129.0	17.2
R.F. DE ALEMANIA	73.05	81 84	+12 0	15.6
FRANCIA	49.15	69.96	+42.3	13 3
BELGICA	27 28	32 02	+17 4	6.1
IRLANDA	16.27	26.08	+60 3	5.0
PAISES BAJOS	26.90	24.81	- 7.8	4.7
ITALIA	30.18	16 06	-46 8	3.1
ESTADOS UNIDOS	5 70	11.17	+96 0	2.1
CANADA	11.92	9.55	-19.9	1.8

3.....

<u>CUCI/NAB/PRODUCTOS PAISES IMPORTADORES</u>	<u>IMPORTACIONES 1979 (1)</u>	<u>IMPORTACIONES 1983 (1)</u>	<u>% VARIACION 1979-1983</u>	<u>% DISTRIBUCION DEL MERCADO 1983</u>
<u>05861/0810 Frutas congeladas sin azú- car.</u>				
TOTAL	<u>249 18</u>	<u>255.87</u>	<u>+ 2.7</u>	<u>100.0</u>
R.F. DE ALEMANIA	92 87	79.46	-14.4	31 1
FRANCIA	31.42	39.21	+24.8	15 3
JAPON	18.36	25.64	+39.6	10.0
PAISES BAJOS	22.26	22.40	+ 0.6	8 7
REINO UNIDO	8 36	15.78	+88.8	6 2
BELGICA	11.41	10 64	- 6.7	4.2
CANADA	12 77	10.35	-18.9	4 0
DINAMARCA	10 86	8 56	-21.2	3 3
SUIZA	9.75	8 37	-14 1	3.3
AUSTRIA	8.16	7.31	-10.4	2.9

Fuente Microfichas/clasificación de los principales países importadores.
Centro de Comercio Internacional GINEBRA, 1984.

NOTA (1) Estas estadísticas de importaciones se refieren a los valores importa-
dos por los 10 más importantes países compradores mundiales del producto-
considerado.

En los cuadros 3 y 4 se observa las demandas de los mercados internacionales, lo que motiva a que el Gobierno de El Salvador, a través del MICE desarrolle perfiles y programas para fomentar las exportaciones de productos alimenticios semi-procesados, en donde se detallan productos exportables tales como pollos, hígado de pollo, pavos enteros, conejos enteros, pescado entero, filete de pescado, camarones de mar, langostinos, langostas, aleta de tiburón (seco), okra, coliflor, brócoli, etc

Para implantar en El Salvador las agroindustrias que puedan preservar los anteriores productos y alimentos tienen que superarse problemas tales como: altos costos de producción, escasez de mano de obra calificada, falta de información, problemas para la importación de maquinaria y repuestos, etc.; pero todos estos problemas son superables y es aquí donde el Gobierno juega un papel importante, ya que con programas de incentivos a la agroindustria se lograría que la producción de El Salvador fuera más competitiva, en cuanto a cantidad y calidad y a costos relativamente bajos, asimismo normalizaría los aspectos legales, políticos que actualmente enfrenta el país.

Además existen en el área Centroamericana programas para ayudar a estos países a penetrar en los mercados internacionales; uno de ellos es "Caribbean Basin Initiative"-CBI, que es conocida como la ley para la recuperación económica de la Cuenca del Caribe, promulgada por el Gobierno de Estados Unidos, la cual permite importación libre de gravámenes a dicho país de productos de la región Centroamericana y la Cuenca del Caribe, otra ayuda que recibe El Salvador es toda la información comercial que recibe en la Red Latinoamericana de Información Comercial-RETIL a la cual está inscrito El Salvador, donde proporcionan datos sobre precios, compradores, volúmenes de compra, etc.

B-4 Situación Social, Económica y Política Nacional

Como se dijo anteriormente, en El Salvador, el sector económico más relevante ha sido el agrícola. Su importancia radica en que es el mayor productor de divisas al país y la principal fuente generadora de productos alimenticios - de consumo popular.

Centroamérica en general vivió una época de auge cuando estuvo activo el Mercado Común Centroamericano MCCA, ya que el crecimiento económico de la década del 60 generó una expansión de las exportaciones, que permitió financiar las importaciones de bienes de capital (maquinaria y equipo) con el propósito de industrializar el área. El crecimiento de la producción del mercado se dio por el incremento de la demanda global al haberse acordado la eliminación de -- las barreras arancelarias en los cinco países.

El MCCA funcionó durante los primeros 5 años, pero los mercados se saturaron debido a que la demanda de productos manufacturados prácticamente era una demanda urbana y de menor cuantía en el sector rural, un mercado que no pasaba de 3,000,000 de habitantes.

En el quinquenio 60-65 se incrementaron las exportaciones de los productos tradicionales del área, café, algodón, azúcar, banano, etc., lo que permitió un aumento en el nivel general de precios, generando divisas para la importación de los bienes de capital y los insumos necesarios, de mercados fuera del área.

Hay que hacer notar que en 1961 el déficit en dólares Centroamericanos - era de \$C.A. 31 4 millones y para 1970 teníamos un déficit de \$C.A. 196 9 millones.

Lo que sucedió fue que el crecimiento de las exportaciones de materias -

primas o productos primarios se vio igualada y en algunos casos superada por el aumento en las importaciones, debido al creciente requerimiento de bienes de capital para la industrialización, y en mayor medida el aumento en la demanda de bienes importados, que no cubrió el consumo interno.

Tenemos que de 1960 a 1970 la tasa global de crecimiento del producto fué de 4.5% a 5.6%.

La participación del sector industrial en el producto nacional bruto --- (PNB) pasó en Centroamérica del 13.2% al 17.5% y en El Salvador del 14.6% al -- 18.7% en el entendido de que en el PNB participaron los sectores agropecuario, industrial y de servicio, el primero en mayor cuantía.

Tenemos que durante el período presidencial del Coronel Arturo Armando -- Molina (1972-1976) fue decretada la Reforma Agraria, la cual fue duramente criticada por los sectores afectados reforma que fue abandonada, es decir que no fue puesta en marcha.

Luego, en Octubre de 1979, el gobierno en el poder fue derrocado por un golpe de estado, por lo que la situación del país se volvió un caos en el aspecto político, económico y social y es aquí donde se puso en marcha la Reforma -- Agraria, Nacionalización de la Banca y del Comercio Exterior.

El Salvador, actualmente está viviendo una década de reformas (1980-1990), las que se dieron con el propósito de alcanzar el bienestar social del pueblo. Nuestra situación ha obedecido en cierta medida a cuestiones internas, tales como falta de entendimiento entre los poseedores del capital y los poseedores de la fuerza de trabajo, en los últimos 7 años se ha acentuado la fuga de capitales, falta de trabajo, lo que ha venido a acarrear mayor pobreza dentro de la -- población, así como también un descenso en la producción y un aumento de la -- deuda externa, tanto en lo público como en lo privado.

Actualmente tenemos una serie de problemas coyunturales surgidos de la crisis misma, entre los cuales enunciamos los siguientes:

B-4-a Problemas Sociales

1. Desempleo y sub-empleo, derivados el primero del cierre de diferentes empresas y el segundo debido en parte a la migración de la población rural hacia las ciudades.
2. Desnutrición y hambre, debido a la carencia de los medios necesarios de subsistencia alimentación básica.
3. Analfabetismo; éste se ha incrementado en los últimos años debido a la carencia de enseñanza dado el caos político que vive el país.
4. Escasez de vivienda, debido al crecimiento acelerado de la población y la carencia de programas de construcción de las mismas a nivel nacional (se ve agravado el problema habitacional).
5. Insalubridad; podría decirse que las autoridades correspondientes no dotan a la población de los elementos necesarios para hacer de los diferentes centros de población un lugar higiénico y confortable.

También estamos cargando con problemas derivados de la guerra misma, los que vienen a sumarse a los problemas sociales, entre los que tenemos:

1. Desplazados
2. Emigrantes para otros países, los que son deportados y regresados a su lugar de origen
3. Excombatientes de ambos sectores, los cuales algunos quedaron inválidos tanto físico como mental.

B-4-b Crisis Económica y Política

La concentración en El Salvador de los medios de producción en manos de unas pocas familias propició el golpe de Estado Militar de 1979 cuyo objetivo era cambiar la estructura económica del país, con una serie de reformas, las cuales debido a su poco desarrollo o mala planificación, acentuaron la grave crisis económica y política por la que se encuentra el país, la cual ha impactado directamente a las instituciones gubernamentales y de la empresa privada, limitando en tal caso su capacidad de servicio al público, y esta inestabilidad afecta de manera inmediata al empresario e inversionista, así como también corre al inversionista extranjero. Podemos manifestar asimismo que el clima de violencia que se vive en el campo, ha generado una inseguridad para la movilización de bienes, así como de personas; situación que influye en las actividades productivas que se desarrollan en varias zonas del país.

Los estudios realizados por CEPAL sobre la incidencia de la pobreza hacia 1980, revelan que el 68% de la población es relativamente pobre, de éstos, el 51% se encuentra en grado de extrema pobreza y el 17% pertenece al grupo que no satisface sus necesidades básicas

La crisis que actualmente vive El Salvador afloró a mediados de 1979, pero el proceso viene de muchos años atrás, con los consiguientes problemas entre los que podemos mencionar.

1. Declinación acumulada en la producción real de 18.7%.
2. Caída en el ritmo acumulado de la inversión privada real alrededor del 70%
3. Destrucción de bienes de producción e infraestructura.
4. Tasa inflacionaria acumulada de 48% según el índice de precios al consumidor base 1978

5. Estancamiento en los ingresos corrientes del gobierno, aceleramiento en los gastos totales del mismo y creciente déficit fiscal
- 6 Masiva fuga de capitales
- 7 Aguda illiquidez externa, se llega a los más bajos niveles de reservas internacionales netas (negativas).
- 8 Incremento significativo en el endeudamiento externo del sector público del BCR del corto plazo, como mediano y largo plazo.
9. Escaso acceso al financiamiento externo del sector privado ^{20/}

^{20/} Benítez Bonilla, Alberto, La Crisis Económica y Social de El Salvador, Orí-
gen y Evolución B C R Octubre 1985 El Salvador

CAPITULO II

EVOLUCION DEL APOYO A LA AGROINDUSTRIA EN EL SALVADOR DE LOS AÑOS 1983 - 1987.

A- Clasificación de las Instituciones de acuerdo a la actividad de fomento a la Agroindustria.

En El Salvador, existen Instituciones que deben apoyar y fomentar la Agroindustria, pero no lo hacen con la intensidad o en la necesidad requerida, ya que éstas fueron creadas con objetivos diferentes, pero desarrollan actividades colaterales que tienen gran relación con la Agroindustria en el país.

La actividad Agroindustrial comprende etapas como: Producción, Industrialización y Comercialización, por lo que las actividades específicas de las instituciones relacionadas anteriormente, se pueden conjugar; una muestra de ello es que para desarrollar esta actividad se necesita financiamiento, y existen instituciones que dan financiamiento para Agroindustria, otro ejemplo es que se necesita una tecnología especial para su desarrollo y también existen instituciones cuyos objetivos son capacitar técnicos y campesinos, etc., contando con instalaciones adecuadas para esta capacitación pero no es su actividad principal dar apoyo a la agroindustria

A continuación se dará una clasificación de las instituciones considerándose que por su actividad colateral de producción, de promoción o de asistencia técnica agrícola, éstas muy bien pueden fomentar la agroindustria.

Cabe mencionar que algunas instituciones tienen dentro de sus objetivos o políticas, para estos últimos años, el apoyar a la actividad agroindustrial.

A-1 Legislación.

La actividad de legislar en nuestro país está diseminada en una serie de

instituciones y su ley primaria es la Constitución Política; los organismos encargados de su cumplimiento son las instituciones del Ramo Ejecutivo y la de velar porque ésta se cumpla es el Judicial. En la Constitución Política, Promulgada en Diciembre de 1983, está el mandato constitucional de apoyar a la Agroindustria, pero no menciona institución específica que se encargue de este cumplimiento. Habrá que aclarar que para el cumplimiento de la Carta Magna se necesita la creación de una ley secundaria, la cual no existe hasta la fecha.

De acuerdo a las investigaciones realizadas, si no existe ley Secundaria, nadie se interesa o encarga de la legislación, por lo que El Salvador no cuenta con una institución que vele por el desarrollo de la actividad Agroindustrial - en el país, siendo esta actividad una alternativa que traería grandes beneficios a la economía nacional y es una lástima que conociéndose las técnicas necesarias no se implante o se cree una institución, que su función principal sea planificar y desarrollar la agroindustria; al referirse a planificación conlleva no sólo la implantación de las industrias sino además el programar las producciones agrícolas que son la parte medular de las mismas y así como el elaborar programaciones financieras que servirían para desarrollar estas Agroindustrias.

A-2 Políticas y Promoción.

Si bien es cierto existen políticas promocionales de la agroindustria en los planes de gobierno, específicamente para aquellos productos no tradicionales, las instituciones involucradas tienen otra actividad principal, por lo que los esfuerzos para lograr un verdadero fomento no existen, ya que aunque las instituciones tienen unidades y hasta departamentos para fomentar la agroindustrias.

tria, estas unidades no tienen planes de trabajo definidos, por lo que en la mayor parte de la promoción se hace sin consistencia, y es dividida entre otras - promociones.

El detalle siguiente de instituciones muestra parte de las actividades - para las que están facultadas dichas instituciones.

MICE:

- Participar efectivamente para resolver problemas de mercado de los productos tradicionales
- Apoyar el proceso de industrialización y de la agroindustria para convertir a El Salvador en un exportador de los mismos a todos los mercados.
- Atraer la inversión extranjera con vistas a que contribuya a proveer - el capital necesario para la industrialización del país, etc

En la actualidad se promueven los productos no tradicionales en ferias así como se asesora al interesado en cuanto a trámites extranjeros y - nacionales para exportación, así como se invitan inversionistas extranjeros de tal manera de darle mayor ocupación a la capacidad instalada - de producción.

MIPLAN

- Programar y distribuir los recursos disponibles de acuerdo a las prioridades, sobre todo del Sector Rural, los cuales forman parte de la -- nueva estrategia de desarrollo.
- Planificar, coordinar y evaluar las acciones detalladas en los planes - de desarrollo, tendientes a lograr la recuperación y estabilización de la economía nacional

- Participar en la consolidación de las reformas en marcha: agraria, financiera y del Comercio Exterior e iniciar la implementación de las reformas administrativas y municipal, etc.

La mayoría de estas actividades se desarrollan a nivel de documento, - sin ninguna consistencia, por lo que la mayoría de éstas no se implantan a excepción de la agraria y la financiera.

MECO.

- Dirigir, orientar y planificar la política económica del país.
- Promover la industrialización en función del crecimiento de la producción, de la eficiencia del proceso productivo y la descentralización y diversificación industrial.
- Promover el aumento de la producción agroindustrial.
- Promover el desarrollo del comercio interno, regional e internacional - y la apertura o expansión de mercados para los productos nacionales, - etc

El Ministerio da mayor importancia a los controles de precios internos de la canasta básica así como a los servicios generales importantes para la población.

RR.EE.

- Gestionar cooperación técnica y financiera con gobiernos amigos y organizaciones internacionales.
- Gestionar y negociar ideas con gobiernos amigos de acuerdo a necesidades de capacitación técnica, etc.

Estas actividades se desarrollan sin mayores esfuerzos ya que no se --
aprovechan en su totalidad una serie de programas que están a disposi-
ción de El Salvador.

Se observa que de acuerdo a las funciones que le han sido asignadas a --
las instituciones anteriores, tienen mucho que ver con la actividad agroindus-
trial, pero éstas estarán entrelazadas en la realidad o se programan proyectos-
conjuntamente; esta pregunta planteada se podrá contestar al final del trabajo.

A-3 Investigación y Apoyo Técnico.

Las instituciones que comprende este apartado son aquellas que tienen co-
mo actividad o función, investigar; investigar sobre alimentos, semillas, recur-
sos naturales, manejo post-cosecha, etc. Indudablemente parte de este trabajo-
es de gran beneficio para implantar una agroindustria ya que ésta se convierte-
en su materia prima. Esta aclaración es necesaria ya que la actividad agroin-
dustrial involucra una cantidad variada de actividades desde conocer su materia
prima, insumos, mano de obra, etc., y la forma eficiente como se conjugarán to-
dos los elementos, para lograr un óptimo beneficio. La agrupación siguiente --
obedece a la actividad principal de investigación y de apoyo técnico que tiene-
cada una de las instituciones, estas actividades no son las de investigar sobre
agroindustrias sino actividades colaterales, que tienen gran relación con la -
agroindustria.

CORPORACION SALVADOREÑA DE DESARROLLO SOCIO-ECONOMICO - CORSALDE.

- Promover la formación y desarrollo empresarial.
- Proporcionar asesoría y asistencia técnica en la realización de proyec-
tos agropecuarios, industriales y otros.

- Canalizar fuentes de financiamiento a actuales y futuros empresarios.
- Impulsar la implementación de proyecto o inventos novedosos.

CENDEPESCA.

- Investigación y desarrollo pesquero y de la acuicultura.
- Evaluación de especies de peces y crustáceos.
- Asistencia técnica en tecnología de producción, cultivos y extracción.
- Promoción y organización de empresas asociativas de pesca.

CENTA.

- Investigación agrícola sobre: mejoramiento genético de cultivos, fertilidad de suelos, fertilización de cultivos, manejo de cultivos (riego y mecanización), estudios post-cosecha.
- Asistencia técnica a agricultores para la promoción de cultivos.

CENCAP.

- Desarrollar actividades de capacitación a los productores, trabajadores, funcionarios y técnicos del sector agropecuario para que adquieran y perfeccionen los conocimientos, habilidades y destrezas requeridas para el desarrollo del mismo sector.
- Producir material educativo y de comunicación con fines de capacitación y adiestramiento.

CENAP.

- Capacitación de recursos humanos por medio de Seminarios y Cursos de -

Capacitación para propietarios, gerentes y mandos medios de la empresa privada ó pública.

- Asistencia técnica para empresas por medio de asesoría y consultoría.
- Servicios de información, investigación y educación tecnológica integral.

C.D.G.

- Asistencia técnica pecuaria integral.
- Investigación aplicada a zootecnia y veterinaria.
- Capacitación, divulgando la información, actualización sobre los aspectos pecuarios.

C.R.N.R

- Investigación sobre la utilización de la madera.
- Investigación y propagación del bambú para protección, construcción, artesañas y alimentos

Promover la formación y desarrollo empresarial, asistencia técnica sobre extracción, estudios post-cosecha, capacitar a productores, educación tecnológica integral, etc., son actividades que deberán realizarse antes de tratar de implantar las agroindustrias, siendo éstas las actividades que desarrollan las instituciones antes detalladas.

A-4 Financiamiento

En la proclama de la Fuerza Armada de fecha quince de Octubre de 1979, -

se estableció el compromiso de proporcionar mayores oportunidades económicas y sociales a la población, mediante la ejecución de reformas, la que incluyó la - del sistema financiero, con el propósito de orientar depósitos captados a promover el bienestar general de la población; ya que por muchos años la concentración de los créditos la tuvo un pequeño grupo de usuarios ^{21/}; así pues se distorsionaban las políticas financieras del Estado que deberían tener proyección social.

Con la nacionalización del sistema financiero del país, las políticas crediticias cambiaron, con el propósito que la mayoría de los créditos se distribuyeran entre los pequeños y micro empresarios, lo que involucra instituciones con actividades tales como las que se detallan a continuación.

B.C.R.

- Concesión de créditos a través del sistema financiero destinado a:
- Incrementar la productividad de las tierras agrícolas mediante el riego, el drenaje y la conservación de suelos.
- Mejorar e incrementar los hatos de ganado vacuno y porcino.
- Incrementar la producción agrícola y apícola.
- Fomentar y diversificar la producción de alimentos para satisfacer la creciente demanda de la población.
- La instalación de plantas procesadoras y de transformación de materias primas de origen agropecuario, de productos marinos y de plantas de almacenamiento y de distribución de productos.

^{21/} Banco Central de Reserva de El Salvador, Ley de Nacionalización de la Banca. Noviembre 1980, Decreto No. 158.

B.F.A.

- Formular e implementar pequeños proyectos agroindustriales de tipo piloto.
- Conceder financiamiento para cultivos permanentes; construcciones e instalaciones; maquinaria y equipo, insumos agropecuarios.
- Transferir tecnología agropecuaria a los usuarios de crédito y asistencia técnica para la formulación de estudios de factibilidad y desarrollo de los proyectos.

FOSEP.

- Financiar estudios generales y específicos de proyectos de inversión del sector público y privado.

BANAFI.

- Conceder financiamiento para empresas y proyectos de inversión industrial.
- Prestar servicios bancarios a empresas industriales calificadas.

CORSAIN.

- Formulación de Proyectos de Inversión de la Corporación.
- Investigación agrícola y tecnológica.
- Invertir.

FONDO DE FINANCIAMIENTO Y GARANTIA PARA LA PEQUEÑA EMPRESA - FIGAPE.

- Conceder créditos a los pequeños comerciantes e industriales.
- Garantizar los créditos que otorguen o garanticen a los pequeños comer

ciantes e industriales, las instituciones públicas o privadas.

- Conceder préstamos o garantías a las asociaciones cooperativas y sociedades cooperativas constituídas por pequeños comerciantes e industriales.

FEDECREDITO.

- Fomento y desarrollo agroindustrial acorde con la Ley de Creación del sistema de crédito rural.
- Fomentar y promover la iniciativa y creatividad empresarial agropecuaria, orientada a la micro, pequeña y mediana empresa.
- Fomentar la organización institucional del sistema de crédito rural a través de la promoción de proyectos agroindustriales.

La evolución del sistema financiero es adecuada ya que se han especializado instituciones para cierto tipo de actividad de acuerdo a la formación y objetivos de las diversas instituciones del sistema financiero, observándose cambios en la técnica y operatividad de las mismas, por lo tanto, puede existir en algún momento una institución específica que financie sólo a la Agroindustria.

A-5 Ejecución y Control.

Dentro de esta clasificación se encuentran aquellas instituciones que -- por su actividad principal están en capacidad de contribuir a desarrollar la actividad agroindustrial, ya que es básico para desarrollarla que exista una gran cantidad de materia prima que procesar, lo que implica que hay una gran necesidad de diversificar la agricultura. Estas instituciones trabajan en esta diver

sificación pero habrá que ampliar estos proyectos y además habrá que controlar que estén produciendo los niveles esperados. Otra necesidad es la de contar con cierto equipo y maquinaria para efectuar ensayos en cuanto a nuevos procesos o a procesamiento de algunos alimentos de la región, por lo que debe contarse con instituciones que se dediquen a este tipo de ensayos o investigaciones; también que tengan actividades de agrupar y educar a la población a estos cambios. Estas instituciones existen en la actualidad, lo que hace falta es encaminarlas a que conjuntamente trabajen para la agroindustria.

Las instituciones clasificadas son las siguientes:

ISTA.

- Formular programas de producción, comercialización y gestión administrativa para las unidades productivas.
- Elaborar en colaboración de organismos estatales, proyectos agropecuarios y agroindustriales
- Promover la investigación, identificación y formulación de proyectos para las empresas asociativas.

INSAFOCOOP.

- Promover la organización de comunidades y empresarios.
- Identificar y promover proyectos agroindustriales en las cooperativas.
- Diagnosticar problemas socio-económicos de las comunidades para elaborar estudios de viabilidad y factibilidad.
- Gestionar asistencia técnica para el desarrollo de proyectos agroindustriales.

ENA.

- Adiestramiento y capacitación para el manejo de cultivos agroindustriales.
- Capacitación técnico-práctico sobre tecnología de productos lácteos y cárnicos
- Investigación y desarrollo de nuevos procesos para productos avícolas, apícolas y piscícolas.
- Capacitación técnico-práctica en tecnología de alimentos, procesamiento y conservación.
- Taller para prácticas en el procesamiento de alimentos.

DIDECO.

- Proporcionar asistencia técnica y crediticia a grupos de interés que participen en proyectos productivos
- Organizar y promocionar grupos comunitarios para la ejecución de proyectos productivos.
- Formulación de proyectos agroindustriales a nivel de factibilidad.
- Seguimiento y control de proyectos.

OFICINA SECTORIAL DE PLANIFICACION AGROPECUARIA - OSPA.

- Formular y evaluar el grado de realización de políticas, planes y programas sectoriales que estén orientados al desarrollo económico y social de la actividad agropecuaria, ya sea a nivel nacional, regional ó zona.
- Promover y coordinar la identificación y formulación de proyectos de inversión del sector, así como controlar y evaluar su ejecución, tanto

desde el punto de vista administrativo como financiero.

- Definir y promover las políticas y estrategias sectoriales, con el fin de regionalizar la producción, incrementar la diversificación agropecuaria, mejorar la tecnología de la producción y los rendimientos del beneficio-coste y el desarrollo social del sector agrario y pesquero.
- Definir lineamientos y realizar la coordinación de la ejecución de proyectos específicos y programas prioritarios e integrados del sector público agropecuario.
- Definir, coordinar y controlar los recursos financieros provenientes de fuentes externas para la ejecución de los proyectos del sector.

Se aclara que todas las funciones detalladas anteriormente forman parte de una manera indirecta, de las actividades diversas que involucra el quehacer agroindustrial, mostrándose a continuación un esquema general.

POLITICAS

MIPLAN

<u>Promoción</u>	<u>Investigación y Apoyo Técnico</u>		<u>Financiamiento</u>		<u>Ejecución y Control</u>	
MICE	CORSALDE	CENAP	BCR	BANAFI	ISTA	DIDECO
MECO	CENDEPESCA	C D G	BFA	CORSAIN	ENA	OSPA
RR.EE.	CENTA	CR.NR.	FOSEP	FIGAPE	INSAFOCCOP	
	CENCAP		FEDECREDITO			

A-6 Proyectos de Cooperación Internacional

El Salvador, como se mencionó anteriormente, posee el apoyo de organismos internacionales y cada uno de estos patrocinan proyectos de cooperación, teniendo un rubro determinado en el cual se especializan. Los organismos que nos interesan son los que tienen relación con la agroindustria o que su actividad, contribuya de alguna manera con esta. La agricultura que es un punto vital, cuenta con varios proyectos de investigación, diversificación, comercialización, etc. Estos proyectos tienen como objetivos mejorar los niveles de producción, de tal manera que el conglomerado se beneficie con estos excedentes productivos, y que puedan ser conservados por mayor tiempo sin que se deterioren. Estos organismos tienen especialidades en cuanto a sus funciones, unas de proporcionar Asistencia Técnica y otras proporcionar los Recursos Financieros para implantar estas tecnologías, siendo éstas:

Apoyo Técnico y de Investigación:

PNUD, ONUDI, ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y ALIMENTACION - FAO.

Apoyo Financiero y Técnico:

OEA, BID, AID, BANCO INTER-AMERICANO DE RECONSTRUCCION Y FOMENTO - BIRF.

En general existe una evolución en cuanto al establecimiento de las instituciones, departamentos, programas que en forma indirecta benefician la actividad agroindustrial, tal vez no en forma directa es este apoyo a la Agroindustria, pero sí con sus distintas actividades colaterales.

B - Análisis de las Actividades Desarrolladas en las Instituciones que Fomentan la Agroindustria en El Salvador

El actual Gobierno tiene la obligación y entre otros objetivos, "Programar y Distribuir" los recursos disponibles de acuerdo a prioridades, sobre todo del -- sector rural, los cuales forman parte de la nueva estrategia de desarrollo, sien-- do la agroindustria el medio beneficioso para el fomento y desarrollo del área -- rural en el país; es así como se establece la necesidad de incorporar al queha-- cer industrial a todas aquellas instituciones estatales que de alguna manera tie-- nen relación con el sector agroindustrial. Sin embargo, los resultados a la fe-- cha no han sido satisfactorios, es decir que no se han logrado los objetivos es-- perados, ya que se ha tropezado con muchos obstáculos generados por la crisis -- económica y social del país, así como fallas dentro de las instituciones mismas.

B-1 Actividad de Legislar.

En la actualidad, aún cuando en la Constitución Política está el mandato-- de apoyar a la agroindustria, no existe la ley secundaria para su fomento; por -- lo que nuestro país está urgido de una legislación que venga a llenar el vacío -- de regulación de la agroindustria, ya que la industria en general, la ganadería, la pesca, etc., se regulan por leyes especiales ayudando ésto a su fomento, lo -- que implica aumentar la producción y a la vez su productividad, pero no existe -- una ley que apoye las diferentes etapas del proceso de industrialización de mate-- rias primas de origen agrícola que ayude a conservar su producción, es decir una ley que promueva y fomente la actividad agroindustrial, por lo que se adolece de un marco institucional y jurídico integral de apoyo a la agroindustria, lo que -- se manifiesta con todas las actividades que aisladamente se han desarrollado en-

diferentes instituciones del Estado, sin que exista un objetivo común o un plan definido de trabajo confirmando que no existe una ley o reglamentación para fomentar la agroindustria en El Salvador, no lográndose los resultados deseados.

B-2 Actividad de Creación de Políticas y Promoción.

Se hace necesario que MIPLAN, siendo la institución que en el país tiene la responsabilidad de la creación de políticas y promoción, formule los mecanismos necesarios para que de esta manera la agroindustria se conduzca sin obstáculos. Este ramo debe ser el planificador y coordinador de las acciones, de tal manera que las instituciones que atienden esta actividad cuenten con los lineamientos normativos para que la agroindustria se desarrolle hasta llegar a ser un factor de nuestra economía.

Actualmente, existe a nivel de borrador para su discusión y aprobación, el documento "Política Agroindustrial en El Salvador", que se elaboró como parte del programa de Agroindustria, que fué coordinado por MIPLAN, en el que se mencionan los objetivos, diseño é identificación de las políticas a seguir para la buena marcha de la actividad.

Existe además un programa realizado por la FAO denominado "Programa Integrado de Productos Agropecuarios", el cual no ha sido implementado por falta de financiamiento.

Esta misma institución ha presentado un estudio en el cual proporciona información relativa para poder establecer una política integral para el desarrollo de la agroindustria; dicho documento se titula "Lineamientos para la elaboración de una política Agroindustrial para El Salvador", esfuerzo que el gobierno Salvadoreño debe aprovechar para no desperdiciar los beneficios que la actividad agroindustrial genera.

Así mismo, en el documento "Programa de Fomento y Desarrollo de Proyectos Agroindustriales" se plasmó que el Gobierno debe de formular una política integral de fomento y desarrollo agroindustrial, que sirva de instrumento operativo para todas las instituciones que forman el Comité Nacional de Agroindustria. 22/

Los aspectos propiamente promocionales, se hacen necesarios dentro de estas políticas para que exista una organización adecuada para el fomento de la actividad agroindustrial, la que a la vez tenga autoridad de decisión en cuanto a desarrollar proyectos de esta índole. Cabe mencionar que el MICE tiene estudios de fomento para las exportaciones de productos alimenticios semi-procesados, y de productos no tradicionales. Asimismo en El Salvador no existe un plan general que incluya la programación, promoción y desarrollo, etc., de la agroindustria, aunque existen muchos estudios y proyectos que contienen abundante información acerca de cómo crear una política, cómo promover, cómo desarrollar, cómo manejar, cómo exportar, etc., la actividad agroindustrial, lo que en nuestro medio no ha sido aprovechado.

Cabe agregar que la promoción para que sea efectiva tiene que ser a nivel nacional y de una manera integral, es decir abarcar todas las áreas desde la producción hasta la comercialización.

En el documento elaborado por MIPLAN-BID se sugiere asimismo que los proyectos deben de promoverse de acuerdo a los lineamientos siguientes:

- "- Diseñar un mecanismo que permita dar a conocer los proyectos identificados, entre los potenciales empresarios agroindustriales.
- Promover la organización de comunidades rurales para desarrollar proyectos agroindustriales que permitan mejorar su ingreso.

22/ MIPLAN-BID, Programa de Fomento y Desarrollo de Proyectos Agroindustriales, Montalvo, Héctor Alberto Junio 1983.

- Promover en el área rural aquellos proyectos de tipo modular o repetitivos que se adecúen a las necesidades y características propias de cada lugar.
- Promover entre inversionistas nacionales y extranjeros aquellos proyectos que requieran de una mayor inversión".

Las instituciones involucradas en este quehacer son:

MIPLAN, MICE, MECO, RR. EE

B-3 Actividad de Investigación y Apoyo Técnico.

El Estado está en la obligación de promover la investigación científica y el apoyo técnico, el que es realizado por algunas instituciones. Este apoyo está encaminado más que todo a la agricultura; de cómo producir y obtener mejores y variadas especies, cómo combatir las plagas y enfermedades, mejorar la calidad de los productos, en fin, el mejoramiento de las variantes que inciden en la productividad de los cultivos. No se debe desestimar la asistencia técnica que proporciona el sector privado en apoyo de la actividad agroindustrial, la que está dirigida básicamente a la producción, transformación y comercialización de productos no tradicionales.

A continuación se analizan las actividades desarrolladas por las instituciones encargadas de brindar la investigación y apoyo técnico.

FUSADES.

Esta institución a través del Programa de Diversificación Agrícola (DIVAGRO) ha elaborado estudios y diagnósticos para diversificación agrícola, entre los que se encuentran:

- Programa para el desarrollo de tecnología de cosecha, manejo post-cosecha y transporte de hortalizas en El Salvador.
- Estudio Técnico-Económico de una planta de embalaje para hortalizas -- frescas.
- Estudio Técnico-Económico de una planta congeladora de hortalizas para El Salvador.

CORSALDE.

Como ésta es una institución que no produce o hace los proyectos, es una institución de promoción, por lo que únicamente realiza seminarios dirigidos a ejecutivos, así como produce programas de video, para divulgar el contenido de los proyectos y es como se han promovido, entre otros, los siguientes proyectos:

- Fabricación de concentrados.
- Producción y Procesamiento de la semilla de Soya.
- Desarrollo de Camarón marino en estanque.
- Producción de materia prima y extracción de aceite esencial para la - fabricación de perfumes a base de zacate limón y vetiver.
- Industrialización de hortalizas.
- Crianza de conejos e industrialización de sub-productos.
- Industrialización de la semilla de Ajonjolí.

CENCAP.

El objetivo general que persigue es el de desarrollar acciones de capacitación dirigidas tanto a productores y trabajadores como a técnicos, profesionales y funcionarios del sector agropecuario, pesquero y forestal, a fin de que adquieran y perfeccionen los conocimientos, habilidades y destrezas que les per

mitan realizar con eficiencia las tareas que les corresponden en el proceso de desarrollo económico y social del país. Esta capacitación se desarrolla a través de cursos, seminarios-taller o curso-taller, entre las que están:

- El Sistema Nacional de Capacitación Agropecuaria y Pesquera en El Salvador, que se realizó bajo el patrocinio de la FAO, 11-13 Marzo/87.
- Curso-Taller "Calibración y Mantenimiento de la Maquinaria Agrícola, - utilizada en el cultivo del Algodón", el que se llevó a cabo del 17 -- 19 de Marzo/87, coordinado con la Cía. General de Equipos y del Instituto Tecnológico Centroamericano (ITCA).
- Administración de Proyectos Productivos, el que se realizó del 23 - 27 de Marzo/87 en coordinación con la División de Promoción Social y Organización Campesina del Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA).

CENAP.

Ha desarrollado proyectos de productos alimenticios, tales como. jaleas, embutidos, encurtidos y salsas, donde ha proporcionado el apoyo técnico. Dentro de las áreas de su especialización se encuentran:

- Elaboración de encurtidos de legumbres y hortalizas.
- Elaboración de jaleas y mermeladas.
- Elaboración de embutidos.
- Elaboración de productos derivados del tomate.

Además se encuentran otras áreas en vías de implementación:

- Elaboración de productos lácteos, quesos.
- Manejo post-cosecha de frutas y hortalizas.
- Deshidratación de frutas y hortalizas.

CENTA.

El servicio que esta institución proporciona es de asistencia técnica de tipo agroeconómico en cultivos de ajonjolí, soya, cardamomo, algodón, hortalizas. Además proporciona asistencia técnica en metodología y procesos de preparación y conservación de productos alimenticios.

Actualmente posee dos proyectos que se conocen como CENTA-AID y CENTA -- BID. Posee proyectos tales como biogas, almidón de yuca, deshidratadores solares, elaboración de alimentos disminuyendo el trigo y aumentando harina de sorgo, leche de soya, briquetadoras, etc.

CRNR.

En coordinación con la Embajada de Taiwan ha investigado y propagado el bambú, el que es utilizado para proteger la tierra de la erosión, construir viviendas, elaborar artesanías y como alimento para personas. Asimismo participan en la investigación sobre la utilización de la madera.

CDG

Proporciona asistencia técnica pecuaria integral que consiste en:

- Mejoramiento genético
- Protección sanitaria.
- Uso de registros genealógicos y de producción.
- Elementos de control de explotaciones.
- Sistema de administración de explotaciones.
- Sistema de nutrición animal

También la investigación que se realiza es aplicada en

- Laboratorios de control de calidad, sanidad e higiene
- Investigación zootécnica y veterinaria
- Vigilancia, prevención y control de enfermedades

Ha brindado apoyo a la investigación pecuaria y a la prevención de las enfermedades exóticas (fiebre aftosa) bajo el patrocinio de la AID

Dentro de los proyectos que ha desarrollado, conjuntamente con el BID, está el de aumentar la producción de leche y tiene en estudio el proyecto de infraestructura básica para la distribución de insumos y procesamiento de productos pecuarios, el que se encuentra a nivel de diseño.

CENDEPESCA.

Ha ejecutado con el apoyo de la Agencia Noruega para el Desarrollo (NORAD) y el Organo Latinoamericano de Desarrollo Pesquero (OLDEPESCA) el proyecto denominado "Evaluación de los Recursos Pesqueros de la Plataforma Continental de El Salvador", el que se desarrolló en un 100%. Este estudio permitirá medir el grado de avance en cuanto a tecnología de la industria pesquera.

También cuenta con los proyectos de "Aprovechamiento e Industrialización del Recurso Tiburón" y "Centros de Acopio y la Comercialización de Productos Pesqueros en El Salvador".

B-4 Actividad de Ejecución y Control

Esta actividad está encomendada a aquellas instituciones que de alguna manera contribuyen al desarrollo de la actividad agroindustrial; su misión consiste más que todo en desarrollar todas las investigaciones técnicas y economi-

cas de las diferentes agroindustrias que se consideran beneficiosas para el país, con énfasis en las no tradicionales

No debemos ignorar que estas instituciones deben de contar con los equipos y maquinarias para que efectúen los ensayos necesarios de cómo obtener nuevos y mejores procesos que contribuyan a que nuestra población se beneficie, asimismo el medio rural debe estar capacitado para que pueda asimilar y recibir en su oportunidad los cambios técnicos significativos que desarrollará ésta en las zonas rurales

Las instituciones encomendadas al respecto, son las siguientes

ISTA

La actividad de esta institución se concreta a conformar conglomerados de cooperativas que producen un mismo producto a efecto de integrarlos a la cadena agroindustrial que les corresponde como productor

INSAFOCOOP.

Dentro de las actividades de esta institución se encuentran las de identificar y promover proyectos agroindustriales en las cooperativas, lo que no fue posible constatar debido a la falta de información por parte de dicha institución.

ENA.

Como proyecto prioritario tienen el de la reorganización o reestructuración del Departamento de Agroindustria Cuenta además con los proyectos siguientes.

- Expansión - producción intensiva de leche.
- Equipamiento e industrialización de la leche (queso, requesón).
- Readaptación de la planta procesadora de frutas y hortalizas.
- Laboratorio control de calidad para alimentos (actualmente sin funcionar) sólo para la parte de leche
- Procesamiento de carnes (cuarto frío) para cortes y embutidos para consumo y venta.
- Procesamiento de vegetales y frutas (en cuarto frío)

DIDECO - OSPA.

Por las actividades que realizan estas instituciones han sido clasificadas en este apartado, pero concretamente no se tuvo a la vista evidencia ni información sobre programas o proyectos que hubieren realizado, ya que manifestaron desconocer ese tipo de proyectos

B-5 Actividad de Financiamiento.

Considerando que la agroindustria es determinante para el desarrollo económico del país, se puede decir que contribuye además de la producción agrícola, generación de variados servicios y empleos, tanto en el área rural como en la urbana, además un elemento de apoyo, ya que no sólo diversifica la producción sino que dinamiza la oferta de los insumos para otros sectores productivos con diversas actividades de transformación o consumo final.

El BCR, a través de todo el sistema financiero nacional y las instituciones descentralizadas del Gobierno Central, ha desarrollado actividades encaminadas a la canalización de fondos para la agroindustria según las líneas de crédito

to "Financiamiento de la Investigación aplicada en los campos agrícola e industrial" y "Financiamiento para mejorar los métodos de conservación, distribución y mercadeo de productos agrícolas, pecuarios, marinos y de sus derivados industriales", "Financiamiento para la explotación de recursos marinos"; "Financiamiento para la producción comercial de la madera"

Estos financiamientos han sido posible gracias a los recursos del Fondo de Desarrollo Económico

Además existen líneas especiales de crédito tales como

1. Línea especial de crédito para compra y engorde de ganado bovino.
2. Créditos de avío para cultivo de hortalizas de verano.
3. Líneas de avío diversas: ajonjolí, cacahuete, melón, sandía, yuca.
4. Compra y procesamiento de productos no tradicionales

El BFA, en la división de fomento económico y social, atiende a pequeños y medianos agricultores de menor capacidad económica y a las asociaciones cooperativas del subsector no reformado.

Ha desarrollado un proyecto que comprende el cultivo de 100 manzanas de marañón, asimismo cuenta con un proyecto denominado "Planta Procesadora de Marañón" la que se encuentra en su fase de implementación. Cuentan también con los proyectos:

- Mejoramiento genético ganadero (en su fase de implementación).
- Camarón en estanque, el cual ya fue finalizado.

FEDECREDITO. Con el propósito de que los proyectos agroindustriales se desarrollen y ejecuten a través de la institución, creó el Programa de Fomento y Desarrollo Agroindustrial (PROFODA), el cual es de reciente creación, pero go

za de apoyo y tiene como objetivo principal el contribuir a impulsar el desarrollo y la ejecución de proyectos agroindustriales de rápida implementación, orientados a los micro, pequeños y medianos empresarios agropecuarios, usuarios del sistema de crédito rural, fomentando y promoviendo su iniciativa y creatividad empresarial.

Cuenta además con el Proyecto Planta Procesadora de Productos Lácteos, - el Proyecto Procesamiento de Valva Marina (Concha).

FIGAPE es la institución que dá financiamiento y asesoría administrativa de los proyectos a la pequeña empresa, por lo que cuenta con banco de proyectos del cual se pudo extraer el perfil del proyecto denominado Extracción del Aceite esencial del zacate limón y otros para usos industriales, el que ha sido elaborado por los Doctores Luis Alberto Aparicio R. y Juan Benjamín Polanco R.; habiéndose efectuado pruebas preliminares en el Laboratorio de Química Agrícola - de CENTA-MAG y se ha establecido que la producción de estos aceites esenciales tienen buena calidad comparados con las normas de Estados Unidos é Inglaterra.

OFICINA DE DESARROLLO DE EMPRESAS RURALES (ODER),. La participación de esta institución consiste en financiar en calidad de donación, estudios de pre-inversión a las cooperativas del sector reformado, cubriendo el 75% del costo del estudio. Dentro de los proyectos, cuyo estudio se está financiando, se encuentran los de las cooperativas siguientes.

- San Luis Tagüil. Estudio de riego para incrementar el hato ganadero para industrialización de la leche.
- Hacienda Melara. Industrialización del plátano.

- Marañonera de R.L. Industrializa la semilla de marañón para extraer aceites

Se enfrentan a la limitante de que si el valor del estudio es muy grande, no es factible su financiamiento, ya que si el estudio es de \$ 100,000.00, hay limitantes.

El FOSEP, institución que fue creada para financiar en calidad de préstamos, estudios generales y específicos en sus fases pre-factibilidad y diseño final de proyectos de inversión del sector público y privado.

Entre los estudios que ha financiado se encuentran:

- Sistema Nacional de Procesamiento y Comercialización de Productos Pesqueros (pre-factibilidad).
- Red Nacional de Infraestructura para la Regulación y Procesamiento de la Producción Ganadera (concluida).

El BANAFI, creado para conceder financiamiento a empresas y proyectos de inversión industrial, fomenta así la actividad industrial a través de las líneas de crédito que provienen tanto del BCR como fondos propios. Todos éstos son programas destinados a apoyar las actividades productivas del país.

Cabe aclarar que este Banco no tiene una unidad que atienda específicamente la actividad agroindustrial

CORSAIN.

- Planta Procesadora de Cúrcuma.

Con el objetivo de generar mayores niveles de divisas para el país, mejor aprovechamiento de los suelos, generar nuevas oportunidades de em-

pleo y evitar un mayor deterioro de las instalaciones y equipos para el procesamiento de la cúrcuma, instaladas en Rosario de Mora, Departamento de San Salvador, CORSAIN realiza junto con el CENTA y el MICE el estudio de factibilidad para la utilización de la planta, ya que actualmente se encuentra sin funcionar

- Cultivo y Procesamiento del Zacate Limón

Recientemente por iniciativa del sector privado, se instaló en el país una planta extractora de aceites esenciales, a partir de zacate limón, geranio, vetiver y cardamomo. La producción del aceite de zacate limón está limitada al mercado nacional, en donde podrá ser utilizado para aromar los jabones corrientes, por lo que se hace necesario para apoyar el buen funcionamiento de esta empresa, que CORSAIN, CENTA y MIPLAN realicen los estudios correspondientes al cultivo del vetiver, geranio y cardamomo.

Además existe el proyecto denominado Producción de Aceite de Orégano, cuya planta productora se encuentra ubicada en El Sauce, Departamento de La Unión, la que actualmente se encuentra cerrada y debido a lo conflictivo de la zona, no se considera a corto término su reapertura.

FUSADES Ha desarrollado actividades de contratar empresas (nacionales y extranjeras) y personal técnico para la creación de un banco de datos y adiestrar a su propio personal, contando con los siguientes programas:

- Programa de Promoción de Inversiones y Diversificación de Exportaciones (PRIDEX) Promueve las inversiones en el país y las exportaciones de productos no tradicionales con el objetivo de generar divisas y empleo

- Programa de Diversificación Agrícola (DIVAGRO) Fomenta la producción de productos agropecuarios no tradicionales en el país y la agroindustria que utilice como insumos la producción agropecuaria nacional, con el fin de incrementar las exportaciones y sustituir las importaciones de estos productos. Propicia además, inversiones en el área rural para inducir la creación de empleos.
- Programa de Fortalecimiento de Asociaciones (FORTAS) Co-patrocina -- eventos con las organizaciones empresariales que incluyen. Seminarios, conferencia, viajes de observación, asistencia técnica y publicaciones. Además financia parcialmente la contratación de consultores para asistencia técnica y entrenamiento.
- Programa de Promoción a la Pequeña y Micro Empresa (PROPEMI) Ofrece en forma integral a los empresarios, cursos de capacitación administrativa, asesoría empresarial y apoyo crediticio.
- Programa de Riego. Fomenta principalmente el cultivo de productos --- agrícolas no tradicionales de exportación que utilicen riego y promuevan la instalación de plantas procesadoras agroindustriales y mercadeo para esos mismos productos. Dentro de estos programas existe adiestramiento y capacitación técnica para, entre otros, proyectos tales como:
 - Proyecto del cultivo del camarón de mar en una extensión de 30 hectáreas.
 - Proyecto para la producción de soya.
 - Estudio de mercado para El Salvador de almidón de yuca y productos lácteos.
 - Diagnóstico de diversificación agrícola para El Salvador de productos para la exportación como melón, sandía, pepinos, zuchini y ajo-

tes, y los productos para sustituir importaciones: tomates, repollos, papas, zanahorias y cebollas

La actividad efectiva de cada programa es proporcionar la asistencia técnica y el financiamiento a cualquier tipo de proyecto particular que se enmarque dentro de estos grandes programas

Además FUSADES financía cualquier proyecto que se enmarque dentro de los programas anteriormente descritos, en calidad de préstamo.

B-6 Proyectos de Cooperación Internacional

Nuestro país cuenta con apoyo en cuanto a proyectos de cooperación internacional, que están encauzados a contribuir al desarrollo de la actividad agroindustrial, siendo colaterales con el sector agropecuario, ya que si este sector mejora, indudablemente la agroindustria también se robustece. El gobierno cuenta con varios proyectos elaborados y/o patrocinados por las instituciones internacionales que van desde la investigación, financiamiento, comercialización, hasta las políticas y promoción de la actividad agroindustrial, situación que debe ser aprovechada por el gobierno así como por la empresa privada.

La asistencia o cooperación que se recibe de los organismos internacionales se divide en dos grandes grupos

1. De apoyo y de investigación, la que es proporcionada por.
PNUD, ONUDI, FAO, OEA.
2. De apoyo financiero y técnico
BIRF, BID, AID.

De todo lo anteriormente expuesto, se puede observar que a pesar de que no existe una política definida que apoye la actividad agroindustrial, se ha hecho el esfuerzo por desarrollar los programas y/o proyectos que las diferentes instituciones tienen en su poder, proyectos que han sido elaborados por iniciativa del titular de un determinado ramo o por colaboración de organismos internacionales

En la parte de ejecución hay que reconocer el esfuerzo de muchos profesionales y técnicos en cuanto al seguimiento y control que han tenido sobre los mismos, considerando que existen muchas limitantes para su implementación

C- Relaciones de las Instituciones entre sus partes y con otras Instituciones.

Dentro de las instituciones mencionadas anteriormente, existen diferentes tipos de relaciones de trabajo. Unas de éstas son de carácter formal, siguiendo sus planes de acción elaborados con anticipación en donde se detallan las actividades que cada una de las secciones o departamentos desarrollará y además el tipo de apoyo que tendrá uno de otro, estableciéndose entonces una relación de trabajo formal, pero además de estas relaciones se dan aquellas de carácter informal en donde una unidad a otra se apoyan mutuamente sólo por simple hecho de que existe voluntad de colaborar y desarrollan trabajos conjuntamente.

Estas relaciones descritas se pueden dar aún a nivel de instituciones en donde se intercambia información sin necesidad de seguir los canales oficiales, y es lo que sucede más a menudo en nuestro medio, todas aquellas relaciones de apoyo a la agroindustria se dan de un modo informal, en donde un empleado de cierta institución lo remite a otra institución, no al departamento agroindustrial sino donde otro empleado en especial que tiene relación con la actividad; demostrando lo anterior que no hay planes definidos en cuanto al apoyo a la agroin-

dustria que relacionen a más de una institución, en donde se indique quién dará el apoyo técnico, quién el financiero, quién de seguimiento o que controle los avances de los proyectos, a quién se reporte como ente coordinador de toda la ayuda y planes que fomenten la agroindustria en El Salvador

En El Salvador, existen proyectos, estudios técnicos o perfiles de una agroindustria para ser desarrollados en el país, pero éstos son implantados en la fase única que le compete a la institución que lo tiene, no se tiene un desarrollo integrado de estos proyectos en conjunto, con las otras instituciones -- que deberían participar, por lo que no existen relaciones formales entre instituciones que apoyan la agroindustria, lo que redundará en duplicidad de esfuerzos, de actividades, de uso de recursos y lo más importante, no se puede desarrollar una verdadera actividad agroindustrial

CAPITULO III

PERSPECTIVAS DE LA AGROINDUSTRIA EN EL SALVADOR 1988 - 1992

A- Alcance de los Programas y Cooperación Internacional.

El Salvador, por muchos años ha contado con cooperación internacional de países desarrollados, especialmente para el fortalecimiento, diversificación agrícola y últimamente para la agroindustria. tales ayudas se reciben del AID, PNUD, etc. Para medir los alcances que tienen estos programas, especialmente aquellos que fomentan la agroindustria, habrá que analizar el fortalecimiento que tendrían las Instituciones Nacionales al implantar estos programas, los incrementos en las diferentes áreas (financiera, técnica, creación de nuevas plazas, etc.), lo que se lograría a través del manejo adecuado de las ayudas. Otra forma de medirlo sería observando la mejoría en los niveles de vida de la población especialmente la rural, ya que podrán incrementarse las necesidades de mano de obra, lo que a su vez puede mejorar los niveles salariales, las mejoras de la infraestructura pueden beneficiar las condiciones de las viviendas, así como el comercio en donde exista gran cantidad de víveres, asegurándose la alimentación.

Al relacionar el grado de alcance de los programas y cooperación internacional con las perspectivas de la agroindustria, se considera que serían de gran ayuda a toda la economía nacional, ya que éstos permitirán inicialmente que El Salvador reciba ayudas financieras y/o maquinaria con mucha tecnología, lo que permitirá generar nuevos empleos en donde se aprovecharía gran cantidad de mano de obra desocupada.

Por lo anteriormente expuesto, el alcance de estas cooperaciones será de gran beneficio para la economía en general, en la medida que el uso de esos fondos y

tecnología sean aprovechados, ya que éstas por muchos años han estado a disposición del gobierno de El Salvador, los que no pueden ser usados si el Gobierno no lo demanda, por lo que en muchas ocasiones se han desaprovechado estos programas de cooperación por no contar con planes estratégicos para poder utilizar dichos fondos.

Actualmente, para ser desarrollados en los años 1989 - 1990 - 1991, existen programas que tienen como objetivo principal el desarrollo rural, desarrollo de la población, actividades especiales como parques industriales (Zonas Francas)- y desarrollo de empresas privadas cuyas actividades sean proporcionar asistencia técnica, etc.; evidenciando que estos países más desarrollados están en la disposición de mantener los programas y cooperaciones internacionales, y es aquí donde la agroindustria puede asentar sus expectativas, ya que como anteriormente se mencionó, la actividad agroindustrial cubre o logra los objetivos de estos programas de cooperación, siempre y cuando ésta se desarrolle en forma eficiente. Por lo que se puede concluir que las perspectivas de la agroindustria en cuanto a las cooperaciones internacionales son para emprender un trabajo en conjunto, para que sea la mayoría de la población rural la que mejore sus niveles de vida y no sólo esto, sino toda la economía recibiría una inyección de factores productivos que no se duda llevará bienestar a toda la nación.

B- Soporte de las Instituciones Involucradas.

La actividad agroindustrial cuenta con poco apoyo de las diversas instituciones gubernamentales que de alguna manera participa en dicha actividad, pero sistemáticamente o en cuestión de infraestructura existe apoyo a actividades colaterales a la agroindustria.

Considerando las perspectivas de la agroindustria en cuanto al soporte institucional se puede asegurar que todo el engranaje creado institucionalmente para diversificación e investigación agrícola, de capacitación, de promoción, etc., - muy bien puede garantizar el pleno desarrollo de la actividad agroindustrial, - la que ya cuenta, como se dijo anteriormente, con personal capacitado para promover y adiestrar a las personas interesadas en iniciarse en esta actividad, la - capacitación y adiestramiento las instituciones están en condiciones para darla en forma sistemática y constante.

El BCR a través del sistema financiero nacional, conociendo los mecanismos - para canalizar el financiamiento, aportará un gran soporte a la actividad, considerándose que para ésta los recursos financieros es el punto de partida.

Por lo antes expuesto, la actividad agroindustrial tiene asegurado su futuro en El Salvador, ya que como se mencionó anteriormente, toda la base institucional o soporte ya existe, lo que facilitará en gran medida su desarrollo, permitiendo generar actividades colaterales como aumentos en las fuentes de trabajo, mejoría en el ingreso de la población, bienestar en general de la población, -- etc., además cabe mencionar el apoyo que se tiene de los organismos internacionales en cuanto a su aportación de tecnología y financiera, considerándose pues, que en estas circunstancias la actividad agroindustrial se desarrollará más eficientemente

C- Desarrollo de Programas Impulsadores de la Agroindustria en El Salvador.

Usualmente en El Salvador muchos programas y proyectos que implican una mejora económica para el sistema productivo nacional, ya sea éstos públicos o privados, no se desarrollan por falta de lo medular, el financiamiento, el que no-

es suficiente, no es oportuno o no existe una línea de crédito especial para dichos proyectos y a esto sumados la burocracia de nuestro sistema financiero nos lleva a que la economía nacional pierda su dinamismo.

En la actualidad, desarrollar programas impulsores de la agroindustria en El Salvador es casi una realidad, ya que recientemente, en Diciembre de 1987 se aprobó una línea de crédito que servirá para financiar agroempresas en el país, con fondos provenientes del Banco Centroamericano de Integración Económica-BCIE-AID, por lo que se puede advertir que las agroindustrias ya no tendrán el impasse del financiamiento

Es obvio que la aprobación de esta línea traerá como consecuencia que se desarrollen todos aquellos proyectos que están a la disposición de la estructura institucional salvadoreña que tienen como actividad principal la agroindustria, pero será necesario implantar programas de capacitación técnica para que los recursos sean utilizados de la forma más racional; además conllevará con todo esto al adiestramiento de los pobladores rurales mejorando sustancialmente los niveles económicos del sector. Es conveniente aclarar que de todos aquellos programas técnicos y perfiles de los diversos productos se deberá desarrollar aquellos que logran promover una mejor utilización por parte de las agroindustrias de los recursos de su sector, así como los que impliquen generar el mayor valor agregado; esta evolución daría lugar a más actividades multidisciplinarias tales como de asistencia, de elaboración, de transporte y comercialización de productos.

Otros programas que traerían gran aporte al desarrollo de proyectos agroindustriales serían los incentivos fiscales en donde se libere de carga fiscal la importación de insumos necesarios para desarrollar la agroindustria así como maquinaria y equipo que se utilice en ésta, cuando éstos no puedan ser obtenidos-

dentro de nuestra misma región. Conjuntamente estos programas lograrían que se reduzca el desempleo y en gran medida que mejore la Balanza de Pagos, evitaría- que la población rural emigre a las zonas metropolitanas.

En la actualidad se puede asegurar que la actividad agroindustrial no tendrá mayor tropiezo para su desarrollo, por lo que ofrece bastantes expectativas tan- to para el inversionista como para toda la población que participa en forma di- recta o indirecta en la agroindustria o en las actividades colaterales que se - desarrollen.

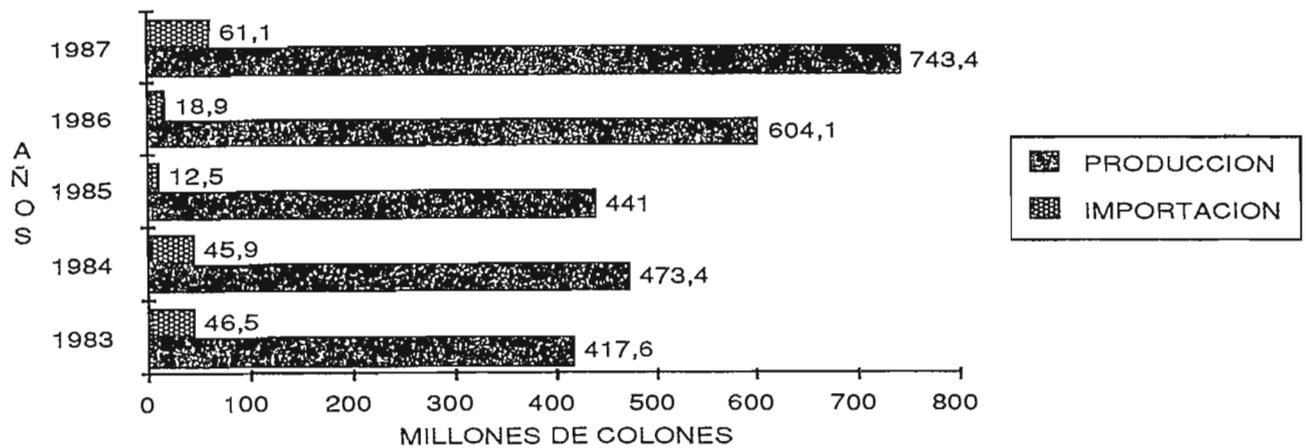
D- Demanda y Oferta de Productos Agroindustriales no Tradicionales.

Si bien es cierto las agroindustrias de productos no tradicionales son de -- gran importancia para el desarrollo de la actividad agroindustrial en El Salva- dor, habrá que considerar que el país necesitó importar ciertas cantidades de - alimentos en los últimos años, por lo que se hace necesario fomentar aquellas - agroindustrias que procesen alimentos, ya que la demanda de dichos alimentos es mucho mayor de lo que se produce en nuestro país. Razones válidas para que sea necesario importar, es la estacionabilidad de su cultivo y la facilidad con que- se deterioran estos granos, los que no se pueden conservar por largo tiempo si- no se les hace un tratamiento en una agroindustria.

A continuación se muestra las producciones nacionales y las importaciones de granos básicos necesarios para la subsistencia del país, los que agrupa maíz, - arroz, maicillo, frijol y miel.

GRAFICA No 1

OFERTA DE GRANOS BASICOS
(maíz, arroz, maicillo, frijol, . miel.



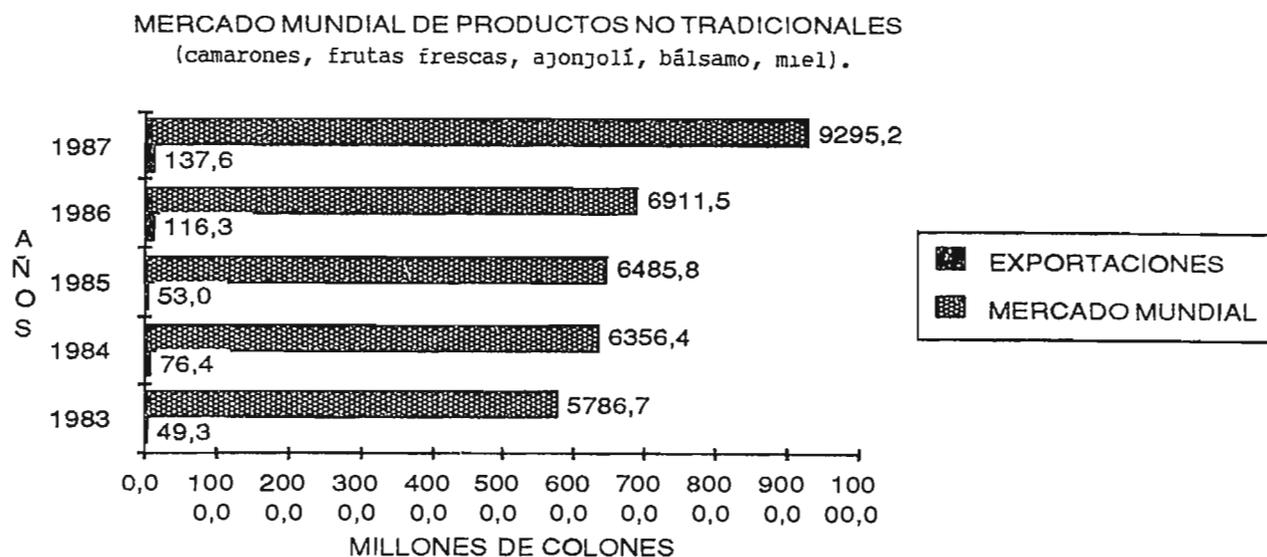
FUENTE Depto. Estadísticas, secc. investigaciones económicas,
Banco Central de Reserva de El Salvador

Considerando las cifras anteriores se asegura que la agroindustria tiene grandes perspectivas para su desarrollo, ya que al implantar agroindustrias alimenticias se lograría en un principio el satisfacer el mercado nacional de alimentos y el país beneficiaría la Balanza de Pagos ya que se ahorrarían esos dólares de la importación de granos, además asegura la alimentación de la población salvadoreña.

Consolidada la agroindustria alimentaria se puede pensar en desarrollar agroindustrias de productos no tradicionales que generen el mayor valor agregado así como que sean bien remuneradas, estas agroindustrias serían con el fin de exportar productos en los mercados internacionales, ya que como se muestra en las cifras de la Gráfica No. 2, las cantidades que los países desarrollados han importado de diferentes países del mundo y los niveles de exportación de El Salvador, los que no

alcanzan ni un 10% de las demandas, aseguran que este tipo de agroindustria tiene perspectivas para los años venideros

GRAFICA No. 2



FUENTE: Import Tabulation System of UNCTAD/GATT, Banco Central de Reserva de El Salvador.

Analizando la información anterior se proyecta que se puede obtener de la producción de los no tradicionales para exportación una mejoría para la Balanza de Pagos del país, ya que ésta recibiría una inyección de dólares por todas estas exportaciones, lo que permitirá la importación de otros bienes de capital, además de todos los beneficios mencionados en el desarrollo del trabajo.

CAPITULO IV

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Terminada la investigación de campo y analizada la información recolectada, relacionada con los conceptos teóricos, se obtuvieron las siguientes conclusiones y recomendaciones.

A- Conclusiones

- Dentro del marco legal, la Constitución Política contempla el apoyo a la actividad agroindustrial, pero a la fecha no cuenta con una ley secundaria respectiva, ya que si la agroindustria dispusiera de una ley facilitaría su implementación y desarrollo, ya que existe una estructura institucional que puede ser utilizada.
- La Agroindustria es una alternativa que permitirá aliviar en parte la crisis socio-económica actual de nuestro país, ya que por las diversas actividades propias y colaterales que genera, reactiva varios sectores de la economía nacional, lográndose un bienestar para la población en general.
- Como se menciona en el desarrollo del trabajo, la Agroindustria en zonas rurales generaría mayor empleo, permitiendo una mejoría del nivel de vida de los pobladores rurales. Otro impacto que tendrá nuestra economía será en el sector agrícola, ya que con la implantación de estas agroindustrias se demandaría una mayor cantidad de materia prima que en su mayoría proviene del agro, sin dejar de mencionar toda la transferencia tecnológica que se recibiría aquí en El Salvador, permitiendo la tecnificación de la mano-

de obra, la que se convertirá en una mano de obra mejor calificada, además, el sustituir importaciones con la producción local de algunos productos beneficiará en gran medida la balanza de pagos

- Los programas de cooperación internacional a la agroindustria no se aprovechan en su totalidad, ya que de éstos únicamente se toman las investigaciones de campo, perfiles, parte de los financiamientos, etc., pudiéndose obtener de los programas de una manera integral su tecnología y financiamiento para la instalación y puesta en marcha de la agroindustria en el país, ya que estas instalaciones son complejas y requieren inversiones cuantiosas
- Se promueve la diversificación y mejoras de la agricultura y producción agrícola, pero como el mercado nacional es pequeño, habrá que exportar el excedente; este excedente deberá sufrir alteraciones químicas para preservarlo, de tal manera que no se dañe, proceso que debe desarrollar la agroindustria y ésta no se promueve con una verdadera planificación.
- Las instituciones gubernamentales que tienen capacidad para darle apoyo a la agroindustria, actualmente cuentan con personal técnico, proyectos, programas, perfiles, etc, específicamente para desarrollar la agroindustria; pero dadas las relaciones no formales inter-institucional, no permite que la actividad se desarrolle en forma integral, agravada ésta por la carencia de verdaderas planificaciones de trabajo.

- La actividad agroindustrial no ha contado con un verdadero y suficiente orden institucional que le sirva de soporte para el desarrollo de sus actividades, dado ésto por la falta de la asignación presupuestaria, es por éso que algunas empresas agroindustriales no tradicionales que se han establecido lo han hecho en forma espontánea, y en la mayoría de los casos no han tenido apoyo o estímulo estatal

- La actividad agroindustrial no contó en este período con una verdadera y eficiente política integral de desarrollo que permita la interrelación entre los sectores agropecuario é industriales no tradicionales, así como la divulgación de programas y proyectos no fué sistemática y consistente.

- El financiamiento al sector agropecuario y el agroindustrial presenta una situación contradictoria, por un lado existe la disponibilidad de fondos, pero por otro lado no existen suficientes proyectos agroindustriales para desarrollarse, agravado ésto con la burocracia para el trámite y la falta de divulgación de las normas para la elaboración de los proyectos.

- En cuanto al financiamiento externo agroindustrial, éste ha provenido de los siguientes organismos internacionales: AID, BID, CEE (Comunidad Económica Europea), BCR de Venezuela, siendo canalizados los fondos por medio del BCR, por lo que la agroindustria en el país cuenta con el apoyo de Organismos de cooperación internacional que están interesados en que ésta se desarrolle en El Salvador

B- Recomendaciones

- Promulgar una ley secundaria de fomento a la agroindustria, de acuerdo al mandato que establece la Constitución Política de El Salvador en el Art. 105, especialmente aquellas que procesan productos no tradicionales, en la cual se detallen los organismos, funciones, actividad de cada uno de ellos y en donde se especifique quién planificará, quién coordinará, quién supervisará, quién dará el apoyo técnico, quién controlará este apoyo, etc.
- Que MIPLAN como organismo responsable de la creación de las políticas de El Salvador, establezca la política, en forma completa, de apoyo y fomento a la agroindustria en El Salvador, así como que establezca los mecanismos para que ésta se implante a corto plazo, ya que la actividad con suficiente estímulo estatal contribuirá en parte a resolver la crisis económica del país. Retomando esfuerzos humanos y financieros existentes en documentos preliminares, en donde se plasmó los lineamientos para la elaboración de esta política, dichos documentos se mencionaron en el desarrollo del trabajo.
- Establecer un sistema en donde la diversificación agrícola planificada por el gobierno sea programada en coordinación con el fomento a la actividad agroindustrial, de tal forma que la instalación de agroindustrias en zonas rurales, facilite el proceso de la totalidad de la producción agrícola, generando así empleo para los pobladores rurales, con lo que evitará en parte la migración a las metrópolis.

- Aprovechar los programas de cooperación internacional, de tal forma que estos países faciliten é instalen en el país agroindustrias, pero que su operatividad sea desarrollada por personal salvadoreño, ya que considerando el monto de la inversión, difícilmente una sola persona puede pretender invertir en una industria de este tipo
- Desarrollar agroindustrias que procesen alimentos para la población, ya que inicialmente se beneficiaría la Balanza de Pagos del país y se reducirá y -evitará la importación de granos básicos, además este tipo de agroindustria asegura la alimentación de la población nacional, las que con un verdadero desarrollo podrán cubrir parcialmente el mercado regional con las exportaciones a estos países
- Creación del sistema agroindustrial de El Salvador que deberá estar formado por

INSTITUCIONES

ACTIVIDADES Y FUNCIONES

MIPLAN

Coordinará la creación de una política agroindustrial, así como todas las actividades que se desarrollarán en torno a esta política.

BFA

Financiará todas las actividades de las agroindustrias, así como las del sector agropecuario, siendo éstas, desde la producción de las materias primas, la transformación y la comercialización de la producción agroindustrial

INSTITUCIONESACTIVIDADES Y FUNCIONES

MAG	Investigará y diversificará el sector agropecuario con el propósito de mejorar los niveles productivos, así como capacitará a productores a través de las diferentes direcciones generales con que este Ministerio cuenta.
ISTA	Capacitará y tecnificará a los miembros de las Cooperativas del sector reformado en cuanto a las técnicas de la agroindustria, con el propósito de que se desarrollen agroindustrias en el sector reformado.
MICE	Promoverá y comercializará interna y externamente la producción de las agroindustrias del sector reformado en especial de productos no tradicionales.

Por lo que dentro de este sistema se establecen los Comités siguientes:

POLITICO	Estará formado por las cinco Instituciones del sistema agroindustrial de tal forma que la creación de una política sea integral y que ésta se desarrolle a corto plazo en el país.
----------	--

COORDINACION

La coordinación de las Instituciones y/o programas - que fomenten la agroindustria, la hará MIPLAN, auxiliado por el BFA que deberá efectuar una coordinación y control a través de sus líneas de financiamiento

NORMATIVO

Lo integrarán el MAG, ISTA, MICE, a través de sus direcciones generales, gerencias y departamentos que sean responsables del apoyo a la agroindustria, previos planes de trabajo y normas para dicho apoyo.

OPERATIVO

El ISTA sería la Institución encargada de promover directamente la actividad agroindustrial dentro de sus cooperativas, en el sentido que el sistema agroindustrial sólo operará aquellas agroindustrias que se establezcan en el sector reformado, además bajo este Comité estarán las empresas privadas constituidas en forma de cooperativas de campesinos.

Los cuales desarrollarán las fases de la actividad agroindustrial.

- FASE POLITICA

La formulación de la política nacional sobre las actividades agroindustriales, es potestad de MIPLAN, BFA, MAG, ISTA, MICE; así mismo se establece que el Organismo coordinador de todas las actividades que genere esta política será MIPLAN.

- FASE DE FINANCIAMIENTO

Es la fase en la cual se pondrán a disposición de los productores industriales y comerciales, los medios financieros necesarios para ejecutar sus labores, lográndose ésto a través de la concesión de créditos blandos. La institución encargada de proporcionar los créditos será el BFA.

- FASE PRODUCTIVA

La producción comprende investigación, diversificación, siembra y recolección de los productos provenientes del agro, así como la crianza y engorde de animales, etc. La regulación y control de la fase productiva corresponderá al MAG.

- FASE DE PROCESAMIENTO O INDUSTRIALIZACION

Esta fase es aquella que comprende la limpieza, clasificación, conservación, preparación, transformación, etc., de los productos que incluye el agro. La investigación, capacitación y tecnificación del personal necesario, para las diferentes fases que comprende la industrialización y procesamiento. Esta fase corresponderá al ISTA.

- FASE DE COMERCIALIZACION

La comercialización es la fase que tiene por objeto hacer llegar los productos agroindustriales en forma directa ó indirecta al consumidor. El Ministerio encargado de promover y comercializar la producción será el MICE.

- Que a la mayor brevedad posible todos los profesionales y técnicos participen en el quehacer agroindustrial de El Salvador, de tal forma que dicha actividad se logre implantar en el menor tiempo y que la mayoría de la población salvadoreña goce de los beneficios de ésta.

B I B L I O G R A F I A

- AUSTIN, JAMES E
Análisis de Proyectos Agroindustriales.
BIRF - Banco Mundial
España 1984
- BOUCHER FRANCOIS
BUSTAMANTE WALDO
(Compiladores)
Desarrollo Agroindustrial Rural en Amé-
rica Latina.
CITA RETADAR, Costa Rica, 1986.
- BRAND, SALVADOR OSWALDO
Diccionario de las Ciencias Económicas
y Administrativas.
El Salvador, 1978
- CENTRO DE COMERCIO INTERNACIONAL
Estudios del Mercado Mundial de Camaro
nes, GAMBOS y Langostinos.
UACTAD/GATT. Ginebra 1983.
- GARCIA PELAYO y GROSS, RAMON
Pequeño Larousse Ilustrado.
México, 1986
- GODINEZ, CARLOS A
(Compilador).
Metodología de la Investigación.
Los Problemas del Método, Editorial --
Universitaria.
El Salvador, 1978
- F A O
Estadísticas Agrícolas Mundiales.
Dirección de Estadísticas.
Italia, 1985.

- MORRISON, TIRSO M
 DICCIONARIO PRÁCTICO DE SINÓNIMOS Larousse México, 1986
- ROJAS SORIANO, RAUL
 Guía para realizar investigaciones sociales. Textos Universitarios. Universidad Nacional Autónoma de México, México, 1982.
- ROSENTHAL, M.M , IUDIN, P F
 BONILLA E., JOSE ALFREDO
 DICCIONARIO Filológico
 Diagnóstico del Sector Agroindustrial en El Salvador (1978 y 1982). Proyecto Desarrollo Agroindustrial Integrado, 1985 Documento para discusión.
- F A O
 Lineamientos para la elaboración de -- una Política Agroindustrial para El -- Salvador Salvador Serrano -Ecuatoriano.
- MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA
 Situación actual y perspectiva de la - Agroindustria como apoyo al Desarrollo Rural y a la Reforma Agraria O S P A. El Salvador, 1987.
- MIPLAN
 Política Agroindustrial de El Salvador, Segunda Versión.
 Ing Eduardo Montes Umaña
 Diciembre, 1986.
- MIPLAN - BID
 Programa de Fomento y Desarrollo de -- Proyectos Agroindustriales.
 Héctor Alberto Montalvo Consultor.
 Junio 1983.

AGUILAR DIAZ, RAMIRO ORLANDO
Y OTROS

TESIS
Diagnóstico de la Agroindustria en El-Salvador y un Esquema de Desarrollo para el año 2000
UES, El Salvador, 1984

LOPEZ ORTIZ, ANA DELMY Y OTROS

TESIS:
Propuesta de Política para el Apoyo del Sector Público al Desarrollo Agroindustrial.
UES, El Salvador, 1987

BANCO CENTRAL DE RESERVA
DE EL SALVADOR.

Revista de Balances Bancarios y Cuadros Estadísticos.
Depto. de Investigaciones Económicas,-
El Salvador, 1985
Revista de Indicadores Económicos 1982
1986.
Folleto Nuevas Líneas de Crédito para la Exportación. Año Agrícola 1985/86
Folleto Línea de Crédito para Financiar Agroempresas. Diciembre 1987.

BANCO DE FOMENTO AGROPECUARIO

Folleto Reseña Histórica.
Proyecto Cultivo de Marañón.
CORSALDE, El Salvador, 1986
Ley del BFA, Diario Oficial No. 75, --
Tomo 239. San Salvador.
25 de Abril de 1973

BANCO NACIONAL DE
COMERCIO EXTERIOR.

Revista Comercio Exterior
Vol 26 # 12. México, Dic /76
Vol 29 # 11 México, Nov./79
Vol. 34 # 11. México, Nov /86

CENAP

Folletos.
Tecnología Agroindustrial
Cursos sobre Conservas de Frutas y Hortalizas.
Servicio de Asesoría para Pequeña y Mediana Empresa (Curso)
División de Desarrollo de Recursos Humanos (Curso).
Informador Tecnológico, El Salvador, -
Mayo 1987.

CENCAP

Folletos:
¿Qué es el CENCAP?
El Salvador, Noviembre 1984
CENCAP Informa. Publicación semanal.-
Nos. 3, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, -
16, 17. El Salvador 1986
Nos. 18, 20. El Salvador 1987

CENTA

Alternativa Tecnológica para el Sistema Mixto Cultivos - Bovinos. Centro - Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE).
Costa Rica, 1986.

IPLAN - ONUDI

Desarrollo Agroindustrial Integrado. -
PNUD-ONU^{DI}-GOBIERNO DE EL SALVADOR.
(Borrador para discusión) 1986

UNITED STATES AGENCY
FOR INTERNATIONAL DE
VELOPMENT EL SALVAD^{OR}
PROGRAM (USAID).

Aplicación de Tecnologías Modernas al-
Desarrollo Internacional.
AMTID 82 - 10, Washington, D.C.
USAID - El Salvador.
Información General.
El Salvador, Marzo 1988.

CARTA DE PRESENTACION

San Salvador, de de 1987

Señores

Presente

Estimados Señores

De la manera más atenta, por este medio informamos que los suscritos, egresados de la Facultad de Ciencias Económicas, Escuela de Administración de Empresas, de la Universidad de El Salvador, actualmente en proceso de graduación y desarrollando el trabajo titulado "LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL QUE SOPORTA LA AGROINDUSTRIA EN EL SALVADOR"; dentro del cual está comprendido el trabajo de campo, por medio del cuestionario, a desarrollarlo en las Instituciones Públicas y Privadas que se relacionan con la actividad agroindustrial.

Los objetivos de nuestro trabajo son conocer a través de la información recopilada:

A) Las Instituciones que apoyan y fomentan la actividad agroindustrial en El Salvador, así como identificar y analizar las acciones encaminadas a fomentar esta actividad

B) Establecer la importancia que las Instituciones Públicas y Privadas le conceden a la agroindustria.

C) Determinar los problemas ó limitaciones con que se enfrentan la agroindustria.

El cuestionario incluye preguntas sobre generalidades de la actividad agroindustrial y toda la información obtenida en esta entrevista, servirán para formular conclusiones y recomendaciones de carácter académico, manifestando que la información se tomará de manera impersonal

Por todo lo antes expuesto, agradecemos de antemano las atenciones brindadas.

Gracias

Celia Dhelmy Velásquez L.

José Mario Gutiérrez

CUESTIONARIO APOYO INSTITUCIONAL Y ASISTENCIA TECNICA A LA AGROINDUSTRIA

1.- Que tipo de asistencia técnica proporcionan?

- a) Utilización de Insumos
- b) Productos y Procesos
- c) Legal y Administración
- d) Comercialización
- e) Otros, explique: _____

2.- Qué opinión tiene usted de la actividad agroindustrial en El Salvador y si es factible su desarrollo? _____

3.- Cuáles de los siguientes factores cree que afectan en el desarrollo de la actividad agroindustrial?

- a) La tecnología necesaria es desconocida
- b) No existe una política definida que la apoye
- c) La situación conflictiva en que vive El Salvador
- d) No existe un organismo que coordine la actividad en El Salvador.

4.- En la organización de la institución, ¿dentro de qué unidad está ubicado el departamento, sección u otro que apoye la actividad agroindustrial? _____

5.- Si la institución dispone de proyectos y/o programas que fomentan y apoyan la actividad agroindustrial, mencínelos' _____

6.- ¿Que tipo de apoyo se les brinda a los usuarios a través de estos proyectos?

Capacitación	<input type="checkbox"/>	De investigación	<input type="checkbox"/>
Financiero	<input type="checkbox"/>	Asistencia Administ.	<input type="checkbox"/>
Adiestramiento.	<input type="checkbox"/>	Incentivos	<input type="checkbox"/>

7.- En que forma proporcionan la asistencia a los usuarios?

- a) De persona a persona
- b) A través de los medios de comunicación
- c) Esperan que les sea solícitada
- d) Otros, explique _____

8.- ¿ A cuales de las limitantes siguientes se enfrentan al desarrollar los proyectos de apoyo a la actividad agroindustrial?

Falta de asistencia técnica	<input type="checkbox"/>	Falta de infraestructura adecuada en el país	<input type="checkbox"/>
Financiamiento inoportuno	<input type="checkbox"/>	Falta de diversificación agrícola	<input type="checkbox"/>
Otros	<input type="checkbox"/>		

9.- ¿ Cuáles cree usted que serían los beneficios que traería la agroindustria en las zonas rurales? _____

10.- Mencione lo programas y tipos de incentivos a la actividad agroindustrial en El Salvador. _____

11.- Si se relaciona la institución con otras entidades nacionales e internacionales que apoyan la actividad agroindustrial en El Salvador, menciónelos _____

12.- ¿Que medios utilizan para la divulgación de los proyectos y/o programas que fomentan la actividad agroindustrial?

Simposios	<input type="checkbox"/>	Revistas	<input type="checkbox"/>	Boletines	<input type="checkbox"/>
Conferencias	<input type="checkbox"/>	Folletos	<input type="checkbox"/>	Circulares	<input type="checkbox"/>

13.- ¿Considera usted necesario que debe existir una legislación que promueva la actividad agroindustrial?

SI NO

14.- De los estudios de los organismos internacionales realizados a ésta institución, ¿cuáles han utilizado y que grado de desarrollo tiene?

ANEXO No. 2

En este anexo se presenta el análisis bivariado y simple ocupado para la tabulación de las diferentes respuestas obtenidas al pasar el cuestionario del -- Anexo N° 1.

El universo de trabajo fue la totalidad de instituciones del gobierno consideradas que en forma directa o indirecta tienen que ver con el quehacer agroindustrial. Esta consideración se hizo posterior a la investigación preliminar, y además se examinó bibliografía de investigaciones realizadas con anterioridad, que relacionan las actividades agroindustriales en El Salvador, de igual manera se consideraron las instituciones privadas que tienen como objetivo proporcionar apoyo técnico y financiero a la agroindustria y posteriormente a la tabulación, se tuvo suficiente material para desarrollar este trabajo de diagnóstico y perspectivas.

A N E X O 2

TABULACION DE RESPUESTAS OBTENIDAS DE ENCUESTAS A FUNCIONARIOS

Pregunta No 1

¿Qué tipo de asistencia técnica proporcionan?

Pregunta No. 9

¿Cuáles cree Ud. que serían los beneficios que traería la Agroindustria en las Zonas Rurales?

	Utilización de Insumos	Productos y Procesos	Legal y Admón.	Comercia lización	Otros (fina nciara- asesoría)
Genera Empleo					33% 14 13
Evita Migración.			14% 6	10% 4	
Diversifica Agricul.		19% 8	28% 11		
Descentraliza Ac. Economía.				17% 7	13% 5
Mejoraría Nivel Ingresos.	17% 7	16% 6			

Al analizar los porcentajes de las respuestas a la pregunta No. 1, se observa que la mayoría de las Instituciones proporcionan Asistencia Técnica - en asesoría y financiamiento como actividad principal de la institución y - al tomar esos porcentajes mayor a la pregunta No. 9, esta actividad generaría empleo, combinado con el 28% a la pregunta No. 1 y el 20% de la pregunta No. 9 que son los segundos porcentajes más altos, en donde se manifiesta

proporcionar productos y procesos y que la A.A. en Z R mejoraría el nivel de ingreso, se puede concluir de acuerdo a las opiniones que contando con asistencia técnica adecuada y encaminada a la actividad agroindustrial, se obtendrían grandes beneficios en las Zonas Rurales, las respuestas restantes a la pregunta No. 1 en una u otra forma confirman que existen sistemas establecidos de asistencia técnica por parte de las instituciones, pero éstas no están encaminadas a la actividad agroindustrial; los porcentajes no analizados anteriormente que se obtuvieron con las respuestas a la pregunta No. 9 muestran las bondades que traería la agroindustria en Zonas Rurales, y conociendo todo lo anterior amerita combinar esfuerzos para que la asistencia técnica se encamine en pro de la agroindustria en Zonas Rurales.

Pregunta No. 3

¿Cuáles de los siguientes factores cree que afectan en el desarrollo de la actividad Agroindustrial?

Pregunta No 2

¿Qué opinión tiene Ud. de la actividad agroindustrial en El Salvador y si es factible su desarrollo?

	Tecnolog desconocida	No existe política def. que la apoye.	Situación conflictiva del país	No existe organismo que la coordine
Es reciente poco desarrollo		46% 11	28% 19	
Carece de apoyo				42% 10 26% 18
Concentrado en núcleos de poder económ. y político	4% 1	20% 14		
Falta de orientación.			8% 2 26% 18	

Observando los porcentajes obtenidos con las respuestas a la pregunta No. 3 la mayoría de éstas coincidieron que no existe una política que en forma consistente apoye la actividad agroindustrial, implicando el 46% del total, lo que no permite ningún tipo de desarrollo en forma general de la actividad.

dad, ya que si bien es cierto existen programas y/o proyectos que la impulsan, éstos no se ejecutan o implantan, y esto sucede porque con frecuencia se cambian los planes de trabajo de las instituciones involucradas. Lo anterior coincide con las opiniones que dieron a la pregunta No. 2 que en su mayoría afirmaron que la actividad es naciente y poco desarrollada, lo que indica que existiendo una gran cantidad de estudios técnicos, para El Salvador éstos no son conocidos por los empleados de las instituciones, menos -- aún por los usuarios. Las afirmaciones anteriores representan el 30% de -- los entrevistados.

Otras opiniones que alcanzan el 42% de los encuestados, consideran que no existe o no conocen un organismo que coordine la actividad; lo que hace pensar que si dentro de las instituciones se sabe que no existe una definición en cuanto a planes a seguir, la buena voluntad de algunos se ve frustrada por falta de apoyo institucional; esta reflexión se reafirma con todas las respuestas a la pregunta No. 2 en donde el 26% afirmó que la actividad carece de apoyo.

El resto de las respuestas opinan que los factores y situaciones que impiden el desarrollo de la actividad, son la situación conflictiva, la concentración del poder económico, falta de orientación y tecnología poco conocida y estas últimas opiniones muestran una vez más la falta de profundidad y consistencia de los proyectos que logran arrancar y luego no prosperan.

Pregunta No 4

En la organización de la institución, ¿dentro de qué unidad está ubicado el Departamento, Sección u otro que apoye la actividad Agroindustrial?

Niveles		
Gerencia General	3	12%
Direcciones Generales o Gerencias Regionales	5	21%
Departamento	12	50%
No Existe	<u>4</u>	<u>17%</u>
	24	

De acuerdo a los resultados obtenidos, el 50% de las instituciones encuestadas ubican el Departamento o Sección de Agroindustria en un cuarto nivel jerárquico, implicando que tiene un nivel de autoridad aceptable en relación a las actividades que conlleva la actividad agroindustrial. Para el 21% de las instituciones, está en un Tercer Nivel manifestando obviamente que se le da mayor importancia en cuanto a sus políticas y planes de trabajo, en general de la institución, el porcentaje del 12% es prueba que para ellos debe de ocupar un Segundo Nivel, que debe depender de la Gerencia General para que su accionar tenga mayor impacto en cuanto a relaciones interinstitucionales y dentro de ellas, para el resto no tiene importancia dentro de sus planes de trabajo ya que no se ha creado dentro de la institución una sección, departamento o unidad.

La jerarquización que se utilizó es la siguiente.

GERENTE GENERAL	1er. Nivel
GERENTE DIRECCION	2o. Nivel
JEFE DEPARTAMENTO	3er. Nivel
SECCION	4o. Nivel

Pregunta No. 5

Si la institución dispone de proyectos y/o programas que fomentan y apoyan la actividad agroindustrial, menciónelos.

		%
De Procedimiento	11	44
Marinos	4	16
Alimentos	7	28
Financiamientos	2	8
No Tradicionales	<u>1</u>	<u>4</u>
	25	100

Analizando los porcentajes obtenidos, la mayoría de proyectos y/o programas contemplan procedimientos técnicos en cuanto a desarrollar la agroindustria, perfiles de la rentabilidad de éstos y los beneficios generales que conlleva el implantarlos; el 28% que es el porcentaje siguiente, corresponde a los que fomenta el tratamiento de alimentos, de cómo preservarlos, un 16% de la industrialización de sub-productos o composting que son de gran ayuda para actividades agrícolas y a la vez sustitución de importaciones; el resto están entre cómo producir y comercializar los productos no tradicionales incluyendo su financiamiento.

Lo anterior manifiesta que sí existen proyectos y/o programas que fomentan la agroindustria en El Salvador, que están en poder de las instituciones, de los cuales hay muchos que no se divulgan, aunque hay afirmaciones de que existen.

Pregunta No. 6

¿Qué tipo de apoyo se les brinda a los usuarios a través de estos proyectos?

Pregunta No. 8

¿A cuáles de las limitantes siguientes se enfrentan al desarrollar los proyectos de apoyo a la actividad agroindustrial?

	Capacitación	Financiero	Adiestramiento	De Inversión	Asistencia técnica	Incentivos
Falta de asisten. técnica		22% 13	18% 9			
Financiamiento - inoportuno	29% 17	30% 15				
Falta de infraestructura.				22% 13	16% 8	
Falta de diversif. agrícola			24% 14	24% 12		
Otros					3% 2	6% 3
					-	6% 3

Si bien es cierto, existen programas de capacitación como se observa en los porcentajes más altos obtenidos, siendo el 30% en las respuestas a la pregunta No. 6, se conocen casos de que muchos tipos de estos programas no se desarrollan aún cuando las intenciones así lo sean, ya que no cuentan con los recursos necesarios para hacerlo, ésto se puede confirmar con el 29% que es el mayor obtenido a la pregunta No. 8. El financiamiento para

desarrollar estos proyectos es una limitante y no sólo esta limitante existe sino que además que la diversificación agrícola que alcanza 24% según la encuesta; en igual % al porcentaje anterior es la limitante de adiestrar a la gente con el proceso de la actividad agroindustrial y enseñarles a cambiar de cultivos tradicionales por los no tradicionales que puedan ser industrializados.

Otro tipo de apoyo que brindan a los usuarios es el financiero, mostrando un 22%; estos financiamientos no son específicamente para agroindustria aunque en algunos casos así lo manifiesten las instituciones, ya que existen instituciones que su finalidad es prestar a la micro y mediana empresa, no interesándoles cuál es la actividad específica final de dichas empresas, con el agravante de que falta asistencia técnica para la agroindustria manifestado por el 18% resultante en la pregunta No. 8.

Se puede concluir sin llegar a mayores detalles, que existen planes de trabajo que incluyen dentro de sus actividades capacitar, financiar, adiestrar, investigar, proporcionar asistencia administrativa, etc., pero éstos únicamente se quedan en planes, ya que se pudo constatar al analizar las respuestas de la pregunta No. 8 que se enfrentan a limitantes como falta de asistencia técnica, falta de financiamiento para estos programas, falta de diversificación agrícola, infraestructura inadecuada, etc., lo que imposibilita los deseos de algunas instituciones a desarrollar la actividad agroindustrial.

Pregunta No. 7.

¿En qué forma proporcionan la asistencia técnica a los usuarios?

		%
De persona a persona	11	32
A través de los medios de comunicación.	3	9
Esperan que les sea solicitado	12	35
Otros	<u>8</u>	<u>24</u>
TOTAL	34	100

Se observa que el 35% de las instituciones proporcionan la asistencia técnica hasta que el usuario la solicita, lo que demuestra que dichas instituciones se enfrentan con limitantes para salir a dar esa asistencia; pero el que el 32% de las instituciones proporcionen la asistencia de persona a persona manifiesta que esa poca asistencia que se da es mejor capitalizada por el usuario ya que él puede agotar todas las dudas en cuanto a procedimientos y otros, directamente con los técnicos encargados de la promoción de la Agroindustria; el resto de los encuestados usan diferentes formas de comunicación, pero no se puede asegurar que esta asistencia sea en forma consistente o que se le de el seguimiento necesario a los proyectos y/o programas iniciados.

Pregunta No 10

Mencione los Programas y Tipos Incentivos a la Actividad Agroindustrial en El Salvador.

		%
Servicios de Capacitación Tecnológica	5	21
Líneas de Crédito-Financiamiento	5	21
Incentivos Fiscales	3	12
Fomento y Desarrollo Ganadero, Avícola y Camarón	3	12
No opinaron	<u>8</u>	<u>33</u>
	24	100

El porcentaje mayor obtenido ó sea el 33%, no conocen de programas que contengan incentivos a la agroindustria, aunque el 21% mencionaron que sí existen incentivos a través de créditos blandos, con períodos de gracia para el inicio de los pagos, tasas de intereses bajos, etc., otro 21% describen como incentivos el proporcionar servicios de capacitación tecnológica en forma gratuita o si existe algún cobro por esta capacitación únicamente son -- aquellos costos que no pueden ser absorbidos por la institución o que no -- pueden ser incluidos como costos fijos de la institución; el resto fomentan la diversificación agrícola considerándose un incentivo a la agroindustria-- ya que existirá gran cantidad de materia prima que procesar en estas agroindustrias.

Se considera en conclusión que sí existen incentivos a la agroindustria-- aunque éstos no son titulados específicamente para la agroindustria pero sí para actividades coadyuvantes a la agroindustria.

Pregunta No 11

Si se relaciona la institución con otras entidades nacionales e internacionales que apoyan la actividad agroindustrial en El Salvador, menciónelos.

		%
Nacionales	29	52
Internacionales	27	48

Las respuestas a la pregunta anterior muestran que el 52% de las instituciones nacionales sí se relacionan entre sí, pero este tipo de relaciones es un tanto informal, ya que no se tienen planes o programas de trabajo en donde se plasme que se deberán combinar esfuerzos para desarrollar la actividad agroindustrial, el 48% restante se relacionan con organismos internacionales, lo que quiere decir que la actividad tiene el apoyo de gobiernos amigos, por lo que se estima que estos organismos confían que al desarrollar la agroindustria traería muchos beneficios al país, situación que debe aprovecharse para el fortalecimiento de la misma en El Salvador.

Pregunta No 12

¿Qué medios utilizan para la divulgación de los proyectos y/o programas que fomentan la actividad agroindustrial?

		%
Simposios	10	18
Conferencias	13	24
Revistas	3	5
Folletos	13	24
Boletines	10	18
Circulares	<u>6</u>	<u>11</u>
	55	100

Según los datos del cuadro anterior, los medios que más se utilizan son: Las Conferencias y Folletos, es de suponer que no es el sistema más adecuado, ya que en su mayoría las conferencias son para un número reducido de participantes y los folletos que por sí solos no tienen la información adecuada y necesaria para los usuarios interesados, que en un gran número de éstos no tienen mucha preparación. En el nivel siguiente encontrado es el de Simposios y Boletines que se considera de interpretación igual que el anterior, el resto de los medios utilizados no tienen el impacto que debería inyectarse a la promoción o campaña de divulgación de una nueva tecnología, además se considera que la intensidad de esta divulgación debería ser bastante amplia.

Pregunta No. 13

¿Considera usted necesario que debe existir una legislación que promueva la actividad agroindustrial?

	Institución	Porcentaje
SI	22	92
NO	<u>2</u>	<u>8</u>
	24	100

Las respuestas obtenidas evidencian la necesidad de una legislación, ya que el 92% de las instituciones encuestadas consideran necesario que se legisle en favor de la actividad agroindustrial; actualmente se carece de una ley de esta naturaleza, por lo que los proyectos y/o programas no se desarrollan con toda su amplitud, a pesar de que existen diversas leyes secundarias que en una u otra forma contribuyen a la actividad, pero éstas regulan las actividades industriales y agrícola en forma aislada, pero no existe específicamente una ley que defina desde las políticas hasta los procedimientos y seguimientos de la actividad agroindustrial.

Pregunta No. 14.

De los estudios de los organismos internacionales realizados a esta institución, ¿cuáles han utilizado y qué grado de desarrollo tienen?

		%
Instituciones que poseen proyectos	13	54
Instituciones que no poseen proyectos	<u>11</u>	<u>46</u>
	24	100

Se observa que en un 54% de las instituciones poseen estudios de organismos institucionales para El Salvador y con instituciones Salvadoreñas como contraparte, pero en su mayoría no se han utilizado; en algunos casos no se conocen ni los nombres ya que no se divulgan dichos estudios, con el agravante de que no existen planes de trabajo o políticas definidas en cuanto al proceder de las instituciones o de los mismos departamentos; existen además otros estudios que son hechos por organismos internacionales a solicitud del Gobierno Central y que de igual forma no pasa a las instituciones a quienes corresponden y por lo tanto no se conocen, lo que no permite divulgar las técnicas de la actividad agroindustrial.