UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES CARRERA DE RELACIONES INTERNACIONALES



Surgimiento y Evolución del Militarismo en Centro América

TESIS PARA OPTAR A LA

LICENCIATURA DE RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTADA POR

ANA MARLENE OLIVA REPREZA

NOVIEMBRE DE 1985

EL SALVADOR,



SAN SALVADOR.

T 321.5728 \$485



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES CARRERA DE RELACIONES INTERNACIONALES

SURGIMIENTO Y EVOLUCION DEL MILITARISMO EN CENTRO AMERICA.

TESIS PARA OPTAR A LA

LICENCIATURA DE RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTADA POR

ANA MARLENE OLIVA REPRESA

SAN SALVADOR, EL SALVADOR CA.
NOVIEMBRE DE 1985.

A DIOS TODO PODEROSO

DEDICATORIA:

A MIS QUERIDOS PADRES, ALFONSO Y DORA POR EL APOYO BRINDADO.

A MI ESPOSO, CARLOS MAURICIO POR HABERME DADO FORTALEZA

A MI HIJO, JUAN CARLOS POR SOPORTAR MI AUSENCIA

A MI HERMANO, ALFONSO

A LA MEMORIA DE MI HERMANA, LOTY.

I N DI C E

	<u>Página</u>
INTRODUCCION	i
CAPITULO I	
1. PROCESOS DICTATORIALES EN CENTRO AMERICA	11
CAPITULO II	
2. ORIGEN DE LOS EJERCITOS Y EL CAUDILLISMO	
a. El Caudillismo en Centro América	12
b. Formación y Consolidación del Estado Liberal	12
CAPITULO III	
3. REPERCUSIONES ECONOMICAS Y POLITICAS DE LA CRISIS	
MUNDIAL EN CENTRO AMERICA Y EL PERIODO DE POST-GUERRA	37
a. Crisis del Estado Liberal	37
b. Desarrollo de los Regimenes Dictatoriales	42
c. Caída de las Dictaduras Oligárquicas en el Período	
de Post-Guerra	61
CAPITULO IV	
4. PAPEL DEL EJERCITO EN EL PROCESO INTEGRACIONISTA	
a. El Proceso Cepalino	68
b. Ingerencia Norteamericana en el Proceso Integracio-	
nista	68
c. Crisis Estructural del Mercado Común Centroamericano	74
d. Fracaso del Mercado Común Centroamericano	78
e. Práctica Contrainsurgente en la Década del Setenta	90
CONCLUSIONES	102

INTRODUCCION

Las características comunes en la formación socio-económica y política de los cinco países centroamericanos nos permiten investigar acerca de los procesos dictatoriales desde su surgimiento hasta su participación directa en el poder político formulándose hipótesis explicativas que puedan generalizarse para toda la región. Los rasgos comunes de los cinco países del área, resultado no sólo de una historia compartida, sino también de una ubicación geopolítica común, no obstaculizan el hecho de que a medida que se consolidan los Estados nacionales, los fenómenos sociales se van particularizando en cada nación.

En este sentido, en este trabajo se trata sobre la conformación de los ejércitos en Centroamérica y su participación política en las diferentes coyunturas de su desarrollo histórico.

Se describen los procesos dictatoriales, sirviendo de base para la comprensión y desarrollo del presente trabajo.

Se parte del hecho de que el Estado comprende un aparato de creación en el cual, el conjunto de hechos socio-económicos que se han dado en el área nos llevan a plantear el significado del militarismo como fenómeno permanente en las sociedades latinoamericanas.

De esta manera, en su parte inicial en dicho trabajo se plantea el caudillismo como la etapa incipiente de la organización armada en la región.

Seguidamente se analiza la intronización de largas dictaduras militares casi en toda la región centroamericana como producto de una crisis y específicamente para mantener el esquema oligárquico y los intereses metropolitanos en la región en contra de cualquier tipo de descontento popular.

En la última parte de este trabajo se analiza el papel del ejército, ya no como mantenedor de estructuras oligárquicas, sino adaptado a las nuevas ideas desarrollistas, en las cuales se pretende desarrollar en la región un proceso industrializante en donde el Estado prepara las condiciones para la realización de este proyecto pero sin modificar las estructuras de dominación imperantes promovida por el imperialismo norteamericano para contener el ascenso de las masas al poder. No obstante, al no dar resultado el proyecto integracionista, la crisis política se da con mayor magnitud; este hecho demanda la adopción de políticas de contra insurgencia ante la efervescencia de las masas que radicalizan sus métodos de lucha y la participación directa del sector militar dentro del aparato estatal en todos los niveles.

Se incluye además, las respectivas conclusiones de dicho trabajo para dejar claro el papel adoptado por los militares en cada momento histó rico en la región. No se omite manifestar que pese a todos los esfuerzos que se hicieron no fue posible agotar en su totalidad el tema. Queda para futuros trabajos de investigación, debido a la importancia que adquie re el estudio del militarismo, como fenómeno inherente a la realidad socio-política de Centroamérica.

CAPITULO I

1. PROCESOS DICTATORIALES EN CENTRO AMERICA

El militarismo entendido como una tendencia político-ideológica manifiesta en los gobiernos democrático-burgueses del área latinoamericana, no es más que la participación directa del Ejército en los asuntos del Estado.

El Estado inmerso en una sociedad de clases es un instrumento de dominación de las clases burguesas, que por ser poseedoras de las tierras, fábricas y principales medios de producción, ostentan el poder económico y político ocupando posiciones privilegiadas, desde dom de oprimen a la masa trabajadora.

El aparato estatal, sus instituciones, normas, son encaminadas a reglamentar el funcionamiento de la sociedad en su conjunto, están impregnadas de ciertas tendencias ideológicas de tipo religioso, moral, jurídico, político, filosófico, de la burguesía detentadora del poder.

El poder del Estado, su función de dominación política se materializa por medio de su aparato represivo: ejército, cárceles, cuerpos de seguridad, etc. La Fuerza Armada como organización militar cum

ple funciones específicas de defensa del territorio nacional y de mantenimiento del órden interno; tales funciones han llevado a la profesionalización de los ejércitos a la "modernización de las fuerzas militares", entendida ésta como la tecnificación constante de sus aparatos de fuerza.

En lo fundamental la fuerza armada comprende: ejércitos regula res, marinos, fuerzas aéreas y toda fuerza terrestre siempre y cuando posean distintivos de identificación y porte obvio de armas, dichas fuerzas son esencialmente obedientes a la actividad conservadora de los sectores de clase dueños de los medios de producción que los entroniza dentro del aparato estatal que utilizan para defender los intereses económicos y políticos de la clase que representan.

Las fuerzas armadas se han institucionalizado en el aparato es tatal dentro del marco democrático, forma que institucionalmente han adoptado los países del mundo capitalista, el cual supone una forma de estado en la que el individuo se desarrolla en un medio social de libertad e igualdad, predominando las libertades básicas de asociación y participación de las masas en la elección de sus gobernantes por medio del sufragio universal.

Marx señala que la doctrina de libertad e igualdad creada por la democracia no es más que un mecanismo para habilitar la compra de fuerza de trabajo.

"La idea de la igualdad que en sí misma constituye un reflejo de las relaciones de la producción mercantil, viene a ser un arma de la burguesía contra la supresión de las clases bajo el pretexto de una igualdad absoluta de las personas" 1/.

La aplicación de los principios democráticos varían de una nación a otra, dependiendo de las condiciones históricas concretas de su desarrollo socio-económico.

En Latinoamérica las estructuras democráticas son adaptadas a gobiernos militares o regimenes dictatoriales en los cuales las fuerzas armadas ejercen directamente el poder político.

Bajo este esquema, el poder ejecutivo es presidido por un oficial militar o por un civil que no es más que una figura decorativa colocada al frente del país por los militares. Las relaciones del aparato militar con el Gabinete, el poder legislativo y judicial se dan en un plan dictatorial.

Por medio de estos órganos se priva a los trabajadores de su li bertad de expresión, derecho al trabajo, a la sindicalización y cual-

^{1/} Lennin, "Cómo se engaña al pueblo con consignas de libertad e igualdad". Tomo 29, Pág. 334.

quier movimiento que se encamine hacia la búsqueda de la identidad de las masas.

Las fuerzas armadas se convierten en la base política de los Estados en los cuales el control de los medios de producción es llevado por la clase poseedora de ellos.

Desde su surgimiento, el aparato militar cumple la función de defensores de intereses económicos de caudillos militares que ostentaban el poder político y encaminaban sus luchas al expansionismo ge ográfico y económico. La guerra del Pacífico en América del Sur entre los ejércitos de Chile y las fuerzas militares de Perú y Bolivia, es una evidencia de dichos conflictos.

Posteriormente, después de la independencia del dominio español se hace imprescindible para el desarrollo de los Estados, la ins titucionalización del aparato militar determinada por el surgimiento de descontentos sociales provocados por una mala distribución de la riqueza, la cual llevó a la consolidación de una oligarquía dueña de los medios de producción.

La modernización de los ejércitos se verificó a través de la implantación de avanzadas instituciones modeladas según el patrón es tadounidense y europeo, principalmente de escuelas como la de Alema-

nia, Inglaterra y Francia. Dichas instituciones, en América Latina se inician con la graduación de profesionales con cierto adiestramiento técnico que les permite introducirse al servicio de tropa, en calidad de comandantes de batallón o regimiento para ir ascendiendo de acuerdo a rangos o grados escalafonarios en forma jerárquica. Es así como los de más alto rango llegan a ocupar cargos relacionados con el alto mando militar y como funcionarios del servicio público cumpliendo funciones administrativas dentro del Estado.

Las fuerzas armadas han jugado un papel muy importante en el sentido que siempre han servido de apoyo a las clases dominantes para la opresión de las clases subalternas asegurando la imposibilidad de acceso al poder.

En la etapa primario-exportadora, el papel político del aparato militar fue garantizar los intereses de las clases dominantes internas al mismo tiempo que asegura los intereses de las potencias abastecedoras de mercancías a cambio de la importación de materia pri
ma.

A principios del siglo la región latinoamericana fue el centro de obtención de materia prima por parte de los países industrializados. El Aparato de Estado creó las condiciones favorables para la producción, procesamiento y exportación de productos útiles a la

gran industria europea.

De esa manera, el papel del aparato de dominación política es determinado por momentos históricos y coyunturales de la formación social latinoamericana que se desarrolla de acuerdo al sistema de dominación imperialista mundial.

Después de la crisis mundial de 1930 América Latina se vió en la necesidad de reforzar la estructura socio-económica en favor de la gran burguesía, aliada al imperialismo; el cual exporta sus capitales a través de los monopolios y centraliza su poder financiero mediante una nueva estructura de dominación mundial que va orientada a la creación de una política de desarrollo hacia adentro; dicha política consiste en la inversión directa de las empresas multinacionales a industrias destinadas al mercado interno de los países de América Latina.

En ese sentido, el aparato estatal cumple la función ideológica mediante el otorgamiento de legitimidad a reformas estructurales encaminadas a modificar la distribución del ingreso nacional, cuyo único objetivo es el de formar una sociedad de consumo de masas.

Además, desempeña el papel de protectorado jurídico-político de las actividades productivas de las empresas y sus filiales en manos privadas.

El aparato represivo adopta un carácter demagógico en relación a la necesidad de alianzas de clase. La alianza entre la burguesía industrial, los sectores medios y los sectores populares urbano-indus triales fueron orientados a crear un clima propicio para la integración de los distintos sectores sociales a través de una estrategia i deológica dirigida a reforzar la estructura socio-económica a favor de la gran burguesía aliada al capital extranjero.

Bajo estas condiciones, el régimen se inclina según su naturaleza conservadora (a favor de la clase dominante) al derrocamiento de gobiernos por medio de golpes de estado para prever el hecho de que la clase popular tome el poder.

Marx señala "que en el momento en que las clases populares entran en contradicción con el papel del Estado en el nivel propiamente político, el aparato de dominación política tendrá como objetivo la conservación del orden político en el conflicto de lucha de clases".

Cabe hacer notar que la forma como se llevará a cabo este fenó meno será mediante el derrocamiento de un gobierno. "En Brasil al as censo de las clases populares en alianza con las distintas fracciones de la burguesía llevó al sector militar auspiciado por el imperialismo a dar un golpe de estado en contra de organizaciones popula

res sindicales y en general a los sectores medios en el poder" 2/.

En Centro América, el proceso de industrialización fue más tar dío que en los países del cono sur. Tal circunstancia estuvo determinada por las condiciones históricas en que el contexto regional se vino desarrollando.

Mientras los países suramericanos implantaban un esquema de de sarrollo, en el itsmo centroamericano, los efectos socio-económicos producidos por dicha crisis se resuelven con la imposición por parte de las clases dominantes de largas dictaduras como el Martinato en El Salvador, Jorge Ubico en Guatemala, Carías Andino en Honduras y Somoza en Nicaragua que perduran la mayoría de ellos hasta la década del cuarenta.

El papel específico de estas dictaduras fue mantener el esquema de dominación oligárquica en beneficio de una minoría dueña de los medios de producción.

No obstante, este rol es modificado en la década del 50, en donde se da una reorientación del sistema económico encaminado a la industrialización. Este hecho crea un ambiente de contradicción entre la oligarquía terrateniente y la naciente burguesía industrial.

^{2/} Julio Labastida, "Clases Sociales y Crisis Política en América La tina", 2a. Edición, Siglo XXI, Pág. 241.

"El proyecto desarrollista... busca movilizar a nuevas fuerzas sociales... interesadas en la promoción de un mercado nacional que facilite una participación económica y política en términos más generales" 3/.

Asímismo, el proyecto requiere de cierta modernización en las instituciones estatales de carácter administrativo, así como la permanencia y profesionalización de su aparato coercitivo que sirve para contener todo tipo de inestabilidad política y social, generada por los intereses de los sectores económicos y sociales cada vez más pode rosos y una enorme masa de trabajadores que constantemente demanda me jores condiciones de vida: salario, vivienda, educación, participación política, etc. El modelo desarrollista además de contener intereses monopólicos por parte del imperialismo lleva implícitos intereses políticos-estratégicos.

La crisis política desencadenada con el fracaso de la integración y el peligro comunista, representado por la revolución cubana de termina la orientación de una formación ideológica anticomunista en la cual utilizarán como práctica política la contrainsurgencia.

^{3/} Edelberto Torres Rivas, "Crisis del Poder en Centro América" 7a. Edición, EDUCA, Pág.1981

En ese sentido, el ejército con carácter permanente se vuelve una necesidad dentro del aparato estatal para mantener la defensa de la soberanía nacional en contra de las masas insurgentes.

La Doctrina de la Seguridad Nacional viene a ser el bastión, defensor de los intereses imperialistas en la región. Mediante la combinación ideológica de la seguridad interna de cada país con la seguridad continental; los Estados Latinoamericanos velarán por la estabilidad del régimen capitalista en el conjunto del continente.

El TIAR es uno de los instrumentos, que sirve a los Estados \underline{U} nidos para alinear a los ejércitos latinoamericanos en aras de mantener la seguridad continental.

En Centro América, la formación del CONDECA sirve para preparar a los ejércitos en contra de la agresión comunista mediante programas norteamericanos de entrenamiento. Es así como surge en Panamá la primera escuela de entrenamiento militar contrainsurgente en 1961.

A lo largo de la historia, en Centro América la entronización del militarismo varió en los distintos Estados del itsmo de acuerdo a las diversas situaciones nacionales. Pero siempre bajo la forma de dictadura militar, que no es más que el control del aparato estatal por parte de los militares.

En estas condiciones, las fuerzas armadas afianzan el sector hegemónico junto con el capitalismo extranjero bajo regimenes militares en forma permanente en el poder, altamente represivos, llegan do a asumir formas brutales de dominación. El aspecto importante de su práctica política es la represión, tanto ideológica como política acompañada de la eliminación de un pluralismo político, censura de los medios de información, institucionalización de los cuerpos coercitivos, supresión de sindicatos y otros sistemas sofisticados de control de las masas.

La violencia institucionalizada establece las condiciones para una expansión a gran escala del desarrollo del capitalismo.

CAPITULO II

1. ORIGEN DE LOS EJERCITOS Y EL CAUDILLISMO

a. El Caudillismo en Centro América.

Los movimientos emancipadores en Latinoamérica después de 300 años de colonialismo español, fueron consolidados mediante la insurrección armada, con la participación de algunos caudillos (como San Martín y Bolívar), quienes conducían huestes que alcanzaron la dimensión de un ejército regular y permanente, y estaban influídos por intereses soberanos, pero en realidad con un transfondo económico-político.

Las luchas determinan en la mayoría de países latinoamericanos el surgimiento de ejércitos que en ese momento desempeñaban el papel de defensores de la independencia colonial, acaudillados por militares que provenían del estrato social criollo y que respondía a los intereses de las burguesías agro-exportadoras.

Dicha clase propietaria de grandes centros productivos y acaparadora del comercio exterior y por ende de la economía nacional, propugnaba por controlar el poder político para imponerse en forma definitiva como clase social dominante, ante el poder colonial. España había quedado rezagada en su capitalismo; por tal razón no tuvo capacidad para mantener el dominio sobre sus colonias y fue desplazada por Inglaterra y Francia, que para fortalecer su expansión económica necesitaban adonde ubicar sus capitales y acaparar el mercado internacional.

Luis Vitale, en el caso de Chile expresa "que la causa esencial de la lucha independiente en 1810, es la existencia de una clase social, cuyos intereses entran en contradicción con el sistema de dominación impuesto por la metrópoli".

"En Paraguay la lucha es dirigida por caudillos dueños de plantaciones de tabaco; en Uruguay, los ganaderos del litoral y los comerciantes que contrabandean con los franceses e ingleses canalizan la lucha por la independencia; en Venezuela los jefes más destacados son hijos de terratenientes" 4/.

La independencia colonial, además de responder a los intereses de las clases dominantes de carácter local, estuvo amparada por la influencia ideológica de la revolución francesa, la cual acaba con el régimen feudal en Francia. Estos sucesos fueron los que mayor influencia tuvieron en la consolidación de los movimientos independentistas en América Latina.

^{4/} A.Gunder Frank, "Lumpenburguesía. Lumpendesarrollo", serie popular ERA, México, Pág.28.

"Los criollos eran lectores de los enciclopedistas y entusiastas de Rousseau; los mestizos a la zaga de los criollos, tenían el fa
natismo de los liberales franceses y esperaban ansiosos el momento en
que pudiera entonar la Marsellesa e instaurar el imperio de los derechos del hombre" 5/. Tal como se hizo en Francia, después de ser reco
nocidas por la Asamblea Nacional Francesa.

Asímismo, la independencia estadounidense fortalece las ideas de emancipación de las clases dominantes locales, apoyando los principios democráticos y de libertad, planteados por los grandes líderes norteamericanos.

No menos influencia ha de atribuírsele a la constitución de Cádiz que con sus principios liberales echa a pique la estructura monár quica de tipo feudal en España y consigue la participación de las colonias en el Consejo Español.

La Constitución de Cádiz fue impuesta a Fernando VII, pero fue abolida por la nobleza y el clero en 1814, por considerársele herética. Pero en 1820, el General de Riego y Núñez obliga al Rey a aceptar la por fuerza de las armas y vuelve a ser puesta en vigencia.

^{5/} Isaac Sandoval Rodríguez, "Las Crisis Políticas Latinoamericanas y el Militarismo", 3a.Edición, Siglo XXI 1979, Pág.75.

La Constitución de Cádiz abolía el Principio de Derecho Divino, forma el "Consejo de Cádiz" ante el cual el Rey se ve obligado a rendir cuenta de sus actos y obtiene para las colonias participación en el Consejo (un delegado para cada colonia, en tanto que en España promulga que hayan cuatro delegados para cada provincia).

A la par de las influencias ideológicas se movilizaban intereses forâneos con el fin de tomar las riendas imperialistas sobre la región latinoamericana.

Prueba de ello se tiene que cuando es lograda la independencia política de España y con la creación de los nuevos Estados, los intereses ingleses en América logran su penetración a través de su asociación con la burguesía criolla, la cual se había realizado como clase detentadora del poder político.

Los comerciantes británicos monopolizaban la zona del cono sur, introduciendo sus productos exentos de impuestos.

"Lo que ocurre en Buenos Aires sobre rebajas arancelarias, también es practicado en Venezuela, los ingleses obtienen reducción del 25 por ciento sobre todos los impuestos de importación y exportación" 6/.

^{6/} Ibid, página 79

"En las tempranas etapas de la organización nacional, los ejércitos no jugaron un papel político coherente, el caudillo localista, con tropas reclutadas en el campo, aparece representando los intereses de los terratenientes" 7/.

Esta hueste armada obedece a la voluntad del amo; la suma de estos contingentes formados por una soldadezca indisciplina, inclina la balanza en favor de uno u otro comandante favorecido por los due ños del poder: los terratenientes y empresarios.

Es importante recalcar que los "ejércitos" de esta época están constituidos en forma bastante rudimentaria, con gran ambiguedad sobre los rangos militares. De ninguna manera forman una fuerza armada profesional a guisa de los ejércitos europeos, de los cuales son una burda copia. En Auropa, "las fuerzas militares tenían una estructura piramidal, de cuya cima desciende escalonadamente la autoridad" 8/.

En América Latina, únicamente los cuadros superiores tenían una idea más clara de lo que en verdad era un dirigente militar. En pocas palabras, se trataba de fuerzas armadas improvisadas, ello fue debido a que los levantamientos insurreccionales que posteriormente ocurrieron fueron realizados con la participación de las masas indí-

^{7/} Ibid, Página 83 (Isaac Sandoval)

^{8/} Salvador María Lozada, "Organización Militar en Argentina", Buenos Aires, 1967. Página 63.

genas, y auspiciados por los criollos, descontentos con la anterior situación de dependencia colonial con España. Estos querían dislocar la distribución del poder mediante la consolidación de una forma de gobierno republicana o federativa, con el propósito evidente de realizar cambios institucionales que favorecieran sus particulares intereses de clase.

En Centro América, fue concretamente con la anexión a México de Honduras y Nicaragua junto a la independencia absoluta del resto de Estados Centroamericanos lo que determina el surgimiento de fuerzas aunadas con el fin de salvaguardar los principios independentistas y de libre autodeterminación.

Las luchas por la independencia no determinan el caudillaje como origen de los ejércitos. Estas luchas "fueron brotes aislados de una élite intelectual criolla, que no lograron articular una insurgencia popular a largo plazo" 9/.

El movimiento independentista careció de una resistencia bélica por parte de los españoles, debido a los pocos intereses económicos que ellos tenían en la región.

Las provincias de Centroamérica carecían de una estructura económica sólida debido al tipo de producción esencialmente agrícola,

9/ Edelberto Torres Rivas, Op Cit. Pág.37

incipiente y primitiva con que contaban, comparada con las estructuras económicas del sur de América y México, más ricas en recursos na turales y población.

"Centro América no fue una colonia minera importante y salvo la explotación de oro y plata de Honduras y Nicaragua, que por lo de más nunca alcanzaron la importancia de las de México y Perú; exporta ba a España, productos agrícolas como la grava, el añil, cacao, maíz, caña de azúcar y otros" 10/. Después de consolidada la independencia, los Estados inician su formación dentro de una anarquía evidente, en la que los grupos dominantes específicamente de Honduras y Nicaragua son anexados al Imperio de Iturbide de México debido a la pugna existente entre ellos y Guatemala.

"Durante la colonia, Guatemala fue constituida, capital de toda la región centroamericana y escogida por tanto, para cobijar en su seno las autoridades supremas del reino" <u>11</u>/.

Este hecho permitió en la provincia de Guatemala la existencia de poderosas clases hacendadas, con matices aristocráticos de orientación conservadora que pretendieron imponerse a las provincias del sur (Honduras, El Salvador, Nicaragua y Costa Rica).

^{10/} Rodrigo Facio, "Estructura Social Centroamericana al Concluir el Régimen Colonial", Página 56.

^{11/} Ibid, Página 38.

El vacío de poder dejado con el retiro de España en la vida de Centro América provoca inconformismo y propicia condiciones para que afloren las contradicciones entre los diferentes sectores de la clase dominante, por un lado los grupos conservadores procoloniales y por el otro la pugna de los intereses económicos políticos y administrativos entre los grupos antes descritos a lo largo del siglo XIX, eran motivo de largas luchas armadas entre caudillos que determinaron el origen del ejército y su consolidación en el aparato estatal.

A mediados del siglo XIX en toda América se realizaron los primeros intentos de organizar las fuerzas armadas. En Centro América el primer intento de la formación del ejército se realiza en la República Federal de Centro América (1842) en donde queda establecido en su Constitución (Artículo 69, inciso 22), el sostenimiento y reglamentación del ejército y las fuerzas armadas por parte del Congreso.

La dirección de dicha fuerza fue encomendada al Poder Ejecutivo.

Pero este primer intento fracasa con la disolución de la federación. Sin ahondar en este problema. "Torres Rivas afirma que el fracaso de la federación se debió al predominio de la fracción conservadora de Guatemala, que luchaba por mantener su dominio político sobre los demás Estados". Este predominio se manifestó en las institu-

mo problema, "que siempre hubo una preeminencia representativa guate malteca en el Congreso por ser éste el Estado con mayor población".

La anterior situación dió oportunidad al surgimiento de caudillos, tanto conservadores como liberales, los primeros orientaron sus luchas hacia el desmembramiento federativo, por ser una amenaza contra su posición predominante de clase, debido a ciertas reformas instituidas por el partido liberal, tales como... "supresión de diez mos y otros gravámenes para la agricultura y ganadería, desamortización de la propiedad raíz, separación de la iglesia y el estado, intensificación de la educación pública, etc. 12/.

Por otro lado las potencias interesadas en la explotación del itsmo (Inglaterra, Estados Unidos) apoyaron el rompimiento de la unidad centroamericana, fomentando las luchas entre las provincias. Inglaterra intenta consolidar su dominio a lo largo de toda la costa a tlántica, a través de relaciones comerciales y préstamos de carácter público.

El período anárquico es determinado por incesantes luchas entre grupos terratenientes, caudillos militares incluyendo al sector

^{12/} Rodrigo Facio, Op.Cit. Pág.109

clerical; pero no es hasta finales del siglo XIX que en Centro América se realizan los primeros intentos de organizar las fuerzas armadas a nivel institucional, (en El Salvador se funda la Escuela Militar, llamada actualmente Escuela Militar Capitán Gerardo Barrios) a la par de la consolidación del Estado oligárquico por medio de la vinculación al mercado mundial junto con la política industrial de Europa Ocidental.

Se implantó el monocultivo, nuevos productos reemplazaron el añil, que a fines de 1850 ya no podían competir con los colorantes qui
micos europeos. En consecuencia podemos aseverar que los ejércitos
surgen en Centro América debido a las luchas caudillescas, emprendidas por conflictos fronterizos. En 1983 "las fuerzas hondureñas del
General Francisco Herrera tomaron sucesivamente Chalatenango y Suchitoto" 13/. Dichas fuerzas fueron derrotadas por Francisco Morazán.

b. Formación y Consolidación del Estado Liberal.

Los países de América Central, considerados como países homogéneos en su desarrollo histórico, aún cuando siguieron un mismo proceso, presentan ciertas diferencias en la transformación de sus estructuras sociales y políticas y la forma como se llevó a cabo el vínculo definitivo de la región al mercado mundial a través de la exportación



^{13/} Jorge Lardé Larin, "Historia de Centro América".
Primera Edición, Imprenta Nacional, Ministerio del Interior
El Salvador 1981, Página 97.

de productos agrícolas, tales como el café, el banano. Ello permite a nivel interno de cada Estado, el fortalecimiento de una clase detentadora del poder económico, que al mismo tiempo organizó un apara to coercitivo para garantizar su permanencia en el poder en donde implantaron las estructuras bases de la consolidación del poder oligár quico.

Para la formación del Estado Liberal por parte de los grupos dominantes fue necesaria la creación de un aparato represivo como pieza clave del aparato estatal.

Antes de consolidado el régimen liberal, el cambio de gobierno se da a través de guerras civiles o por medio de golpes de estado.

El golpismo no puede enmarcarse dentro de una misma sistematización, debido a la diversidad de casos ligados a la historia propia de cada país, a la naturaleza de los regimenes políticos y a las diferentes condiciones de las fuerzas armadas; cada país presenta características particulares determinadas por su propia estructura.

En el caso de Centro América ubicada en un período de transición hacia la consolidación liberal en donde la lucha entre las fracciones oligarcas es manifestada por la disputa del poder político, el fenómeno del golpe de estado se atribuye a la debilidad del poder

estatal que proviene de los desequilibrios económicos basados en formas productivas de carácter feudal.

En ese sentido, las reformas liberales se orientaron a modificar la tenencia de la tierra; se abolieron todos los sistemas de propiedad común, tales como los ejidos y tierras comunales, obstáculo primordial para la expansión y desarrollo burgués. El impulso hacia la producción cafetalera se realiza antes de que el añil comience a sentir su declinación, el cual se va convirtiendo en un sistema de dominación imperialista. Se sustituye la hacienda añilera por la hacienda cafetalera.

En los países donde se consolida el enclave bananero, el apara to estatal está al servicio de los inversionistas extranjeros que se encargan de sostener a los gobiernos que se apeguen a sus intereses imperialistas.

En general el estado liberal fue particularizándose en cada región, de acuerdo a factores circunstanciales que determinaron cada coyuntura política.

El desenlace liberal en Guatemala llevado a cabo en 1871 por el caudillo militar Justo Rufino Barrios, tuvo por consecuencia la implantación de un régimen capaz de imponer reformas en favor de una naciente burguesía cafetalera, que al mismo tiempo de ser dueña de

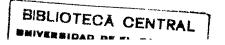
la tierra, pertenecía al sector financiero, hecho que la vuelve íntegramente oligárquica, ostentadora del poder político.

El papel del Estado en esta región estuvo orientado a incremen tar los lazos comerciales con el exterior a través de una infraes-tructura favorable para la exportación del producto y el fortalecimiento de dichos lazos con el mercado europeo.

El Estado guatemalteco, a través de su aparato jurídico militar, realizó expropiaciones de tierras a la iglesia de grandes extensiones heredadas del sistema de propiedad de la colonia.

Los regimenes liberales en Guatemala en un principio se revistieron de cierta legalidad constitucional pero a finales del siglo XIX desembocaron en tiranías, sin otro respaldo más que la fuerza. El gobierno de Manuel Estrada Cabrera estuvo en el poder durante dos décadas consecutivas hasta que en 1920 fue derrocado por medio de un golpe de estado. La dictadura de Cabrera fue influenciada por la de Porfirio Díaz de México, desarrollando una disciplina por la fuerza, persiguiendo con dureza a los descontentos con el régimen y otorgando enormes concesiones a los capitalistas extranjeros con el fin de mantener su dominación política.

El régimen de Cabrera pone en evidencia el carácter coerciti-



vo de sus fuerzas, en beneficio de un grupo de privilegiados que man tuvieron una firme alianza con el imperialismo.

En El Salvador, los regimenes liberales fueron iniciados en 1871, en donde la sucesión presidencial, al igual que en Guatemala se realizó por medio del golpe de estado, tendencia que se vuelve crónica determinada por las contradicciones de la clase dominante por el predominio de los intereses cafetaleros.

"Entre 1871 y 1911, se dieron diez periodos presidenciales, to dos ellos liberales, de los cuales seis llegaron por golpes de Estado" 14/.

La reestructuración política sienta sus bases con la promulgación de la Constitución Política.

"En ella se establece claramente el papel del Estado como garan te de la libre operación de las fuerzas del mercado" 15/ y de la expropiación de tierras a través de la organización de un ejército cuya función sería regular la base social a favor de la hegemonía de la clase dominante.

^{14/} Rafael Guidos Véjar, "Ascenso del Militarismo en El Salvador". UCA. Editores. 1a. Edición 1980, San Salvador, El Salvador, C.A. Página 64.

^{15/} Ibid, Página 48.

En este proceso el ejército jugó un papel importante en el sentido que todo intento de protesta por parte de las masas campesinas despojadas de tierras ejidales y comunales fueron reprimidas fuertemente.

"El 26 de febrero de 1881 se decreta el primer instrumento legal de abolición de las tierras comunales", el cual establecía que "la existencia de tierras bajo la propiedad de las comunidades impide el desarrollo agrícola, estorba la circulación de la riqueza...", su existencia contraría los principios económicos y sociales que la república ha adoptado" 16/.

Las reformas sobre la tenencia de la tierra sustituyeron la hacienda añilera por la hacienda cafetalera.

"El Estado... trata de regular o reglamentar sobre la utilización y distribución de la mano de obra emitiendo leyes como la de jornalero y creación de jueces agrarios (1881)... la cual establecía la obligatoriedad del trabajo y la posibilidad de que los cafetaleros obtuviesen la cantidad de trabajo forzado que necesitaran en distintas épocas" 17/.

^{16/} Rafael Guidos Véjar, Op.Cit. Página 51

^{17/} Ibid, Página 52

En el momento en que la burguesía cafetalera se consolida económicamente y políticamente, siente la necesidad de profesionalizar el ejército para defender sus intereses de clase.

En 1911, durante el período del Dr. Manuel Enrique Araujo "refuerza el sistema militar con medidas de varios tipos; entre las cuales se encuentran: a) El establecimiento del servicio militar obligatorio para todos los sectores de la población, lo que antes era aplicado a los habitantes del sector rural; b) Reabre una academia militar para reiniciar un proyecto fallido en varios intentos anteriores de formar profesionalmente a los estratos superiores del ejército; c) Crea un nuevo organismo militar, la Guardia Nacional, asesorado por oficiales españoles, con el propósito de mantener el orden político en las zonas rurales en donde desarrollará principalmente sus funciones de vigilancia" 18/.

No obstante, en el gobierno de Araujo fue posible la formación de las primeras agrupaciones artesanales; aunque nunca llegaron a te ner fuerza como para influir en el ámbito político.

La consolidación de la oligarquía, como clase dominante coinci dió con las primeras iniciativas de profesionalización del ejército

18/ Ibid, Página 56.

BIBLIOTECA CENTRAL

salvadoreño, quien yelará por los intereses económico y político de la burguesía cafetalera.

En los países donde las clases dominantes locales no controlaron la estructura productiva (enclaves), los inicios de profesional<u>i</u> zación de las fuerzas armadas fueron tardíos debido a la ingerencia del imperialismo inglés primero y norteamericano después" <u>19</u>/.

En Honduras el caudillismo político es la máxima expresión de esta realidad. "Contra el establecimiento de un orden político estable conspiran los levantamientos de dirigentes de facciones políticas o de caudillos locales o regionales, que intentan apoderarse de la dirección del aparato estatal para lograr los beneficios personales y fraccionales que se obtienen de su gestión. El caudillismo y la guerra civil devienen elementos fundamentales que juegan en la al ternabilidad en la dirección del aparato estatal" 20/.

El liberalismo penetra en Honduras con la llegada de Marco Aurelio Soto al poder, quien realizó un conjunto de transformaciones ju

^{19/} Honduras es uno de los países centroamericanos que se identifica con la anterior situación, por medio del enclave bananero que con sistió en el control del cultivo del banano hasta su exportación por parte del capital extranjero.

^{20/} Mario Posas y Rafael del Cid, "La Construccción del Sector Público y el Estado Nacional (1876-1979). la.Edición EDUCA 1981. Pág.20.

rídico-institucionales que fueron orientadas a decretar leyes amparadas en la Constitución Política emitida en 1880, en donde se dicta una ley favorable a la organización militar y con la ayuda de militares caribeños organizan el ejército. El organismo militar fue vital en Honduras para proteger a los capitales extranjeros que contro laron casi desde sus inicios la agricultura nacional de exportación a través de enclaves mineros y la explotación de la producción agrícola del banano.

La ingerencia extranjera en el Estado hondureño coincidió con el carácter autoritario de los gobiernos organizando el ejército y dotándolo de nuevos armamentos. Esta situación, determinó el aumento del presupuesto militar para defender por medio de un ejército fuerte la administración del estado en favor de capital extranjero.

"En la última década del siglo pasado, los gastos de guerra, insumen en términos absolutos, la mayor cantidad asignada por el presupuesto general" 21/.

Sin embargo, el ejército órgano fundamental del aparato coercitivo del Estado, durante este período no se consolida como institución profesional. La fundación de una Escuela de Artillería y la Aca

^{21/} Ibid, Pág.21

demia Militar para formar oficiales profesionales se ven frenados de bido al gran número de cambios de gobierno a través de acciones de guerra civil.

Los cambios violentos de gobierno durante las primeras décadas del siglo XX favorecen a la implantación del enclave bananero, el cual se logra a través de las actividades concesionarias de los regímenes. Esta situación le da a las empresas bananeras autorización para intervenir en el aspecto político. Ellas apoyan a los gobiernos que les brindan mayores y mejores concesiones para la producción y comercialización del producto.

"En 1909 la VACARO BROTHERS AND COMPANY recibe una concesión del gobierno de Manuel Bonilla para la canalización, así como para construir cauces artificiales para el transporte del banano" 22/.

"En 1913 la TELA RAILROAD Co. (subsidiaria de la United Fruit Company), pasa a controlar parte del sistema ferroviario hondureño, y para 1924, la UFCO tenía 87,800 acres cultivados sobre un total de 400,000 acres en propiedad" 23/. La fuerza armada en gestación esta rá al servicio de los productores de banano, en garantía de sus inte

^{22/} Rafael del Cid y Mario Posas, OP.Cit. Pág.26

^{23/} Torres Rivas, OP. Cit. Pág.97

reses capitalistas.

Sin embargo, el enclave no solamente se desarrolló en Honduras, lo hizo también en el resto de países centroamericanos excluyendo a El Salvador pero sus mayores lucros los obtuvo de la explotación del banano en Honduras.

En Nicaragua, el reformismo liberal comienza con la participación del caudillo liberal José Santos Zelaya en 1892, durante su estadía realiza una serie de reformas en el aparato del Estado, parale lo a un conjunto de reformas estructurales que tienden a la organiza ción de la gran propiedad latifundista; a través de la expropiación en forma violenta, por parte del ejército de las tierras comunales in dígenas.

"La expulsión de las tropas inglesas consolidó el poder liberal, a fines del siglo y permitió el establecimiento de un gobierno centralizado" 24/.

Zelaya durante su gobierno se opuso firmemente a las políticas intervencionistas de los norteamericanos. "El imperialismo en su experiencia nicaraguense no tiene expresión económica sino geopolítica,

24/ Ibid, Pág.72



por razones estratégicas y de política exterior de los Estados Unidos" <u>25</u>/.

Nicaragua a nivel nacional fue uno de los países más afectados al sufrir la ingerencia política-militar del imperialismo norteamericano debido a su excelente posición geográfica favorable para la construcción de un canal interoceánico.

El Estado nicaraguense no organizó un ejército nacional, sino que se superpuso una autoridad externa que realizó con eficacia funciones correspondientes a la administración pública, garantizadas por la fuerza de Marina. En ese sentido, las tareas de control, orden y represión estuvieron en manos del cuerpo de la Infantería de Marina, que de hecho cumplió las funciones de un ejército nacional.

Aunque la hegemonía del poder del Estado estaba compartida con la burguesía nacional (el gobierno conservador de Emiliano Chamorro) la ocupación militar permitió al imperialismo modernizar el ejército, con lo cual favoreció la constitución del aparato represivo del Estado para contrarrestar el nacimiento de luchas populares contra el imperialismo. La insurrección popular contra la ocupación extran-

^{25/} Edelberto Torres Rivas, "Crisis del Poder en Centro América", la. Edición, EDUCA 1981, Página 117.

jera en 1927, auspiciada por Augusto Sandino es el resultado largamente gestado en el seno de la sociedad nicaraguense para enfrentar al imperialismo norteamericano.

El ejército constituido por el imperialismo sienta las bases para la formación posterior de una Guardia Nacional en manos de la Dictadura de Somoza.

El intervencionismo político-militar del imperialismo norteame ricano en la formación social centroamericana del Estado Liberal se articuló a través de instrumentos jurídicos como los pactos de Washing ton en 1905, en donde se sientan las bases para que se forme la institucional internacional de la "Junta Centroamericana" que funcionaría para posibilitar la paz y el desarrollo de las relaciones comerciales legales y políticas.

Rafael Guidos señala al respecto que tal acuerdo "establecía que los países sucribientes no reconocerían a ningún gobierno que lle gara al poder a consecuencia de un golpe de Estado o de una revolución en contra de un gobierno establecido a través del voto popular. También se establecía que en caso de guerra civil en un país centro-americano ningún otro país de la región podría intervenir en favor o en contra del gobierno del país en donde se diera el conflicto. En general las intenciones del imperialismo con este tipo de tratados era

intervenir en los asuntos internos de estos Estados para defender sus intereses, tanto económicos como estratégicos, por ejemplo, asegurarse la estabilidad política en la región en la cual se construiría el canal interoceánico en Panamá, dando a la vez su aval a los gobiernos convenientes a su política intervencionista. Nicaragua fue el caso típico, siendo por ello víctima de su influencia imperialista, que llegó hasta la modernización de un ejército para salvaguardar los intereses norteamericanos.

El aparato represivo fue vital para cada uno de estos países en la imposición de un régimen oligarca por medio de la fuerza violenta de los ejércitos hacia la masa indígena; salvo Costa Rica en donde no se diera la organización de un aparato coercitivo fuerte, debido a que las reformas encaminadas al liberalismo inicialmente se realizaron en base a una distribución equitativa de tierras, ampliando el minifundio. Pero a medida que va creciendo la demanda externa de los productos de exportación se va realizando un proceso de concentración de tierras en el cual... "un sector de los minifundistas pierde sus tierras a manos de los intermediarios (comerciantes y exportadores o terratenientes propietarios de los beneficios de café)" 26/. Este sector pasa a formar parte de los grandes latifundistas.

^{26/} Torres Rivas, Op.Cit. Página 81

"Después de proclamada la independencia, el Ayuntamiento de San José, el primer centro político de poder en gestación, dictó disposiciones ordenando la distribución de los terrenos baldíos entre los que carecen de tierra propia" 27/.

Torres Rivas señala que, "la distribución de tierras en Costa Rica realizada después del rompimiento con el dominio español determina una reforma agraria de largo alcance".

Costa Rica fue la provincia más pobre durante la colonia, con una estructura racial formada por criollos y mestizos; para 1836 poseía 78,365 habitantes de los cuales el 13 por ciento eran indígenas. Estos hechos contribuyeron a que su desarrollo se diera en una forma paulatina.

Sin embargo, el vacío de poder dejado por los españoles también desató en Costa Rica pequeñas luchas en las que caudillos, ya sea liberales o conservadores, peleaban debido a intereses comerciales o cafetaleros entre ambos sectores. La pugna existente entre los comerciantes de Alajuela y los terratenientes de Cartago son una evidencia de estas luchas; pero sin que llegara a constituirse el ejército.

^{27/} Ibid, Pág.67

En general, el Estado Liberal se caracterizó por corresponder a una de las primeras etapas del desarrollo capitalista en Centro América; ... "la primera distinción que debe hacerse es que en esta re gión la explotación se vincula al mercado externo, se consolida y funciona como base de la agricultura comercial de exportación en tan to producción especializada" 28/; determinada también por el tipo de relación que se establece entre el propietario y sus trabajadores, el trabajo servil se convierte en trabajo asalariado. Sin embargo, aunque el Estado Liberal está determinado por las relaciones de producción capitalista, en donde la tenencia de la tierra está en manos de una élite latifundista, que al mismo tiempo es dueña del poder político, estuvieron presentes los rasgos del carácter feudal, predominando una economía netamente agrícola, que no permitió el desarrollo urbano sino hasta después de 1930, cuando aparecen industrias textiles y alimenticias principalmente en El Salvador, en donde se desarro llaron programas de desarrollo manufacturero.

Las nuevas relaciones de producción dadas en un plano de desigualdad permitieron la modernización en algunos sectores y el atraso en otros. Tales condiciones, manifestaron el crecimiento desigual del sistema capitalista periférico; incrementándose la falta de culturización en estos países y consecuentemente, la analfabetización de las masas, por lo que se hace necesario la dominación militar-oligarca.

BIBLIOTECA CENTRAL

^{28/} Torres Rivas, Op.Cit. Pág.67

CAPITULO III

3. REPERCUSIONES ECONOMICAS Y POLITICAS DE LA CRISIS MUNDIAL EN CENTRO AMERICA Y EL PERIODO DE POST-GUERRA.

a. Crisis del Estado Liberal

El triunfo del liberalismo determinó en Centro América la consolidación de la burguesía cafetalera en el poder; ésta con el apoyo del aparato estatal coercitivo salvaguardaba sus intereses económicos y políticos y los del capital extranjero que explotaba las zonas bananeras y mineras.

El Estado Liberal entra en crisis con la fuerza de la depresión económica mundial; provocando el agudizamiento de las contradiciones y debilidades que el desarrollo hacia fuera había venido acumulando a lo largo de tres decenios. A nivel político las fracciones dominantes pierden la capacidad de subordinar a las masas, afectadas por la crisis. Situación coyuntural que determina la ingerencia militar en el escenario político centroamericano. "La dictadura militar se vuelve una necesidad histórica para las clases dominantes"... 29/

La crisis mundial iniciada en 1929 se manifestó en una brusca

^{29/} Edelberto Torres Rivas, Op.Cit. Pág.153

declinación de precios y exportaciones del café, afectando en primer lugar a los países cuyas economías estaban basadas en el cultivo del café. "En El Salvador, Nicaragua y Guatemala las exportaciones de café se redujeron a un 55 por ciento promedio en un período de cuatro \underline{a} ños a partir de 1929" 30/.

Para algunos países la declinación de los precios y exportaciones de café tuvo mayores consecuencias que en otros. Para El Salvador que significaba más del 90 por ciento de sus exportaciones totales, experimentó efectos aún más desastrosos. "Del 92.6 por ciento exporta do en 1929 bajó a 87.6 en 1930" 31/.

Los esfuerzos de Brasil por estabilizar los precios en la década del treinta ayudaron ligeramente a los cultivadores centroamericanos, pero sin resolver el problema.

"Para 1929 el quintal de café era cotizado por el mercado exter no a 39.39; pero para 1939 bajó a 21.05 colones" 32/. Los productores de café no encontraron otra alternativa para conservar sus finanzas que despedir trabajadores, deprimiendo aún más el nivel de vida de la

^{30/} Ibid, Pág. 154

^{31/} Ibid, Pág. 160

^{32/} Tomado de Héctor Dada Hirezi, "La Economía de El Salvador y la Interpretación Centroamericana", UCA Editores, 1978, Cuadro N-3, P. . & S

clase campesina. Las masas trabajadoras comenzaron a tomar conciencia de su situación marginada e injusta. Se inician los primeros intentos de organización proletaria.

En la década del veinte se desarrollaron movimientos sindicales en toda Centro América. "La huelga de los obreros de la Cuyamel Fruit Co., en Honduras en 1925 y aún la de los trabajadores de Río Escondido, en Nicaragua en 1921... "con pliegos de peticiones para reducir la jornada de trabajo de catorce a diez horas y aumentos de salarios" 33/.

Pero esto no significaba que los descontentos sociales agudizados por la crisis no son simples movimientos que solicitan prestaciones sociales. La influencia ideológica de la revolución mexicana y el espíritu de lucha de Emiliano Zapata, agregado a esto la revolución rusa y el pensamiento socialista internacional, determinaron en Centro América la formación de partidos radicales. En 1930 se funda en El Sal vador el Partido Comunista Salvadoreño.

Siendo la vanguardia de los campesinos que se levantaron en contra del régimen de Maximiliano Martínez en 1932.

^{33/} Torres Rivas, Op.Cit. Página 153

· Con respecto a los países en donde el capital extranjero funcionó a través de los enclaves bananeros la depresión causa la reducción de las actividades de exportación bananera, específicamente de la "United Fruit Company", un descenso de la actividad comercial de exportación e importación y por tanto una baja en las rentas del Estado. A pesar de que el sector bananero no forma parte sino en mínima extensión del ingreso nacional.

"En Honduras los efectos críticos se traducen en una gradual y lenta paralización de sus mecanismos económicos; el producto territorial neto creció a una tasa de 0.7 por ciento en quince años y sólo en 1946 se registra por primera vez un ingreso percápita tan alto como el de 1930" 34/.

Sin embargo, en este período se producen las huelgas obreras de mayor consideración en el país, como una manifestación de lucha reinvidicativa por mejores salarios.

En Nicaragua, el desempleo y la miseria, principalmente en la zona noroccidental contribuyó a que los campesinos se levantaran en armas en contra de la burguesía agraria y de la intervención nortea mericana en ese país para buscar reinvidicaciones de tipo agrarias. Esta lucha fue encabezada por César Augusto Sandino.

^{34/} Torres Rivas, Op. Cit. Pág. 157

En Costa Rica la crisis económica como efecto de la crisis mundial, insidió en la disminución de la producción de banano de 8,348,972 racimos en 1925, bajó a 5,834,045 racimos en 1930. En el nivel social las consecuencias de la depresión mundial se desencadenó en una serie de movimientos huelguísticos.

"En 1934 estalla la huelga de trabajadores bananeros del A-tlántico"... 35/ con un número de 10,000 huelguistas. "La inquietud laboral continuará intermitente, bajo el aliento y dirección...del Bloque de Obreros y Campesinos, Vanguardia Popular, produciéndose en 1934 la primera huelga general del Pacífico... 36/.

En vista de las anteriores repercusiones económicas y sociales se hace necesaria la participación política por parte de las
Fuerzas Armadas para encontrar una salida viable a favor del sector
oligárquico al problema suscitado a raíz de los acontecimientos mun
diales.

"Con la crisis se suspendieron los pagos de la deuda externa y al término de 1935 estaban en mora el 100 por ciento de los bonos en dólares de Guatemala, El Salvador y Costa Rica" 37/

^{35/} Rodrigo Facio, Op.Cit. Pág.70

^{36/} Ibid, Pág.71

^{37/} Torres Rivas, Op.Cit. Pág.18

b. <u>Desarrollo de los regimenes dictatoriales</u>.

A raíz de las contradicciones económicas que se dan, como efectos de la crisis mundial, agudizados con los efectos sociales en toda Centro América, se inicia un período durante el cual personalidades de otros grupos son titulares del poder, en nombre y representación de la clase propietaria; se consolida la profesionalización de los ejércitos que nacen desde ese momento como decisivos factores de poder.

En la mayoría de repúblicas marchan hacia la instauración de dictaduras militares como la de Jorge Ubico en Guatemala (1931-1944); la de Maximiliano Hernández Martínez en El Salvador; Tiburcio Carías Andino en Honduras (1931-1949) y de Anastasio Somoza en Nicaragua.

La dictadura de Jorge Ubico en Guatemala, después de ser electo Presidente en 1931, llevó a cabo una de las dictaduras que tuvieron por objeto fortalecer el status quo, estableció un control nacio nal de los sectores claves de la economía; ..."otorgó nuevos contratos que ampliaban los privilegios de los monopilios norteamericanos; la United Fruit Company y su filial los Ferrocarriles Internacionales de Centro América" 38/.

^{38/} Jonas Susanne, "Guatemala una Historia Inmediata"; siglo XXI Editores, la.Edición 1976, México. Pág.84.

Susanne Jonas señala que "en 1933 el gobierno militar de Ubico, reprimió la agitación social y ejecutó cien dirigentes obreros, estudiantes y miembros de la oposición política".

El régimen de Ubico logró mantener el orden social, necesitado por la oligarquía para beneficio de sus intereses, hasta tal punto de mantener alejada a la masa de cualquier actividad política. Ubico fue denominado con el nombre de "El Dictador de Hierro".

En El Salvador, después de la dinastía Quiñónez Meléndez, en la que la oligarquía salvadoreña obtiene su mayor auge, se impone a un sucesor (el Dr. Pío Romero Bosque), quien a pesar de incrementar la represión contra los sindicalistas pudo establecer cierto conformismo en favor de las masas campesinas y sectores artesanales. Duran te este gobierno, los gastos en concepto de servicios sociales y culturales "han experimentado una alza considerable..., estos gastos comprenden las erogaciones para el sistema educacional, hospitales, orfanatos, asilos, etc. También incluyen los subsidios a las instituciones semi-autónomas del Estado que fundamentalmente eran instituciones de beneficencia" 39/.

El período de Romero Bosque determina un cambio en la política

^{39/} Rafael Guidos Véjar, Op.Cit. Pág.99

salvadoreña orientada hacia una democracia. "Se acuerda llamar a elecciones presidenciales y, por primera vez en el país, se ordena a los gobernadores y comandantes departamentales una actitud imparcial en las elecciones presidenciales de 1931" 40/. El resultado de estas elecciones es el arribo a la presidencia de Arturo Araujo, quien representaba al partido laborista, formado por trabajadores, campesinos y sectores populares urbanos. Araujo toma posesión el 10. de marzo de 1931, en medio de los intensos efectos de la crisis mundial.

El triunfo de Araujo en las elecciones fue logrado debido a la propaganda demagógica que le hizo ganar la confianza de las masas populares, ofreciendo elevar los niveles de vida de las masas, y la promesa de nacionalizar las principales industrias del país. Sin embargo, a pesar del apoyo popular que nunca antes había respaldado a ningún presidente, el gobierno de Araujo pierde popularidad debido a la imposibilidad de establecer medidas que disminuyeron los efectos de la crisis y que incidían directamente en las masas campesinas.

En efecto, ésta opta por establecer una alianza con el ejérci to a través del nombramiento del General Maximiliano Martínez como Ministro de Guerra dentro del Gabinete del Gobierno de Araujo.

^{40/} Idem, Página 100.

El papel del ejército al mando de Martínez fue reprimir toda manifestación de descontento popular.

Para ese momento y desde 1927 el ejército ya había logrado cierta profesionalización por medio de la reorganización de la Escue la Militar que se encargaba de adiestrar las fuerzas armadas en el aspecto técnico-militar. Esta Escuela Militar institucionalmente se había creado inmediatamente después de la independencia, pero debido a la inestabilidad política la institucionalización fue sumamente irregular, se fundaron varias Escuelas en diferentes períodos presidenciales, hasta lograr una institución más estable para la profesio nalización del ejército.

Guidos Véjar señala que para 1931 habían cerca de trescientos oficiales, más personal de la Guardia Nacional y Policía Nacional.

La alianza entre el ejército y la oligarquía se derrumba con el golpe de Estado dado al Gobierno de Araujo por parte de oficiales de bajo rango del ejército (debido a la imposibilidad de controlar el descontento popular), quienes fueron utilizados por Martínez para no aparecer involucrado como el promotor directo de tal hecho con el objeto de no ser perjudicado en sus ambiciones de poder, ya que según el tratado de Washington firmado en 1907 y ratificado en 1923



por todos los Estados Centroamericanos y Estados Unidos... "negaba el reconocimiento de gobiernos que ascendieran al poder a través de una revolución, y no reconocían al gobierno que fuera encabezado por un miembro que hubiere estado activo en los últimos seis meses, del gabinete derrocado" 41/.

En vista de esto se decide la promoción de un directorio militar horas después del golpe, encabezado por el Coronel Osmín Aguirre y por el Coronel Joaquín Valdés, antiguo jefe de la Guardia Nacional, quienes consumaron la idea de llevar a Martínez a la presidencia.

En los primeros meses de 1932 después de las elecciones para municipios y miembros de la Asamblea Legislativa en las que por primera vez en la historia participa el partido comunista sin ningún éxito debido al fraude electoral, este año se da uno de los levantamientos campesinos más importantes de la época.

Este movimiento insurreccional fue dirigido por el joven parti do comunista que apenas tenía dos años de haber sido fundado, con el objeto de tomar el poder en una forma directa para poner en práctica sus planes de orientación socialista.

^{41/} Guidos Véjar, Op.Cit. Pág.128

El movimiento fue aplastado, dejando un sin número de víctimas y que muchos investigadores estiman que llegó a 30,000.

Esta insurrección determina en El Salvador la participación del ejército para defender las estructuras en las que prevalecen los intereses de la oligarquía agroexportadora, cuyo poder hegemónico se orientó a crear en 1934 el Banco Central de Reserva, el Banco Salvadoreño y Banco Hipotecario de El Salvador, la Compañía Salvadoreña de Café al mismo tiempo que se consolidaba el régimen político tiránico de Hernández Martínez.

A partir de ese momento, se ponen a funcionar medidas represivas, a la vez que se establecen reformas a leyes vigentes como es el caso de la ley de migración, en la cual se prohibe la entrada al país a individuos no gratos al nuevo orden, para evitar la infiltración ideológica de tipo radicales; se crean nuevas leyes delictivas como la propaganda de doctrinas anárquicas y contrarias al orden público, social y económico. Se crea una estructura jurídica acorde con el fortalecimiento del nuevo orden.

Ante el desencadenamiento de la crisis política el imperialis mo reconoce jurídicamente el régimen de Martínez haciendo posible el ascenso de una nueva serie de dictadores en Centro América.

En Honduras, los efectos de la crisis mundial, coinciden con el régimen de Mejía Colindres en el poder enfrentando los agudos problemas que resultan de dirigir un país afectado por la depresión mundial; se reducen las exportaciones bananeras específicamente la de la United Fruit Company (UFCO).

El Estado que obtiene un pequeño beneficio de los enclaves ba naneros, sufre una baja en las rentas correspondientes a estos rubros.

El Gobierno de Mejía Colindres desafía el poderío del gran en clave bananero con la reclamación de la soberanía y control de los recursos naturales.

Ante la oposición de Colindres, no acorde con la política de explotación del imperialismo bananero, en las próximas elecciones de octubre de 1932, será impuesto un aliado de la United Fruit Company y representante del partido nacional.

El General Tiburcio Carías... "que asume la dirección del ejecutivo, el primero de febrero de 1933 y que se perpetuará en él has ta finales de 1948, organiza un régimen autoritario y dictatorial cuya legitimidad queda asegurada, local y regionalmente, por la ti-

ranía que ejercen sobre la población sus leales comandantes de armas" 42/.

Generalmente los regímenes autoritarios se han caracterizado por la presencia de un líder que ejerce el poder sin permitir una $m\underline{o}$ vilización política. Carías inicia una lucha contra la oposición tomando medidas altamente represivas contra ellos que llegan en algunos casos hasta permitir los asesinatos.

Para 1936 el régimen de Carías impone su dictadura a través de la convocatoria a una Asamblea Constituyente que pueda emitir una nueva constitución que le permita prolongar su período presidencial por medio de un artículo que lo autorice a fungir en el poder en un período de seis años y no de cuatro como anteriormente lo establece la antiqua constitución y con facilidad de ser reelegido.

Para ello, Carías destruye toda forma de oposición política centralizando el poder en el ejecutivo.

El Dictador limita todo tipo de opinión pública, manejando su propio periódico: "La Epoca".

^{42/} Mario Posas y Rafael del Cid, Op.Cit. Página 69

Una de las cosas que le permiten al Régimen Cariísta mantener se en el poder es la penetración imperialista a través del enclave representado en Honduras por la UFCO.

Para 1939, ya el ejército cuenta con una Escuela de Aviación en Toncontín, preparada para el manejo de los nuevos aparatos, así como personal militar capacitado que se encargará del uso del armamento del ejército completamente renovado de las Escuelas de Cabos y Sargentos y de Artillería que han abastecido al ejército de personal altamente preparado.

Para profesionalizar y modernizar el ejército se requirió de la ayuda de los empleados públicos, a quienes se les impuso una ley, en la cual deberán ceder "voluntariamente" el cinco por ciento de sus sueldos.

El enclave bananero ya en la década del cuarenta verá sus fr \underline{u} tos, con los fabulosos aumentos en las exportaciones del producto, a costa del régimen Cariísta.

Es así como en Honduras se inicia un nuevo período en el cual el ejército toma el poder político, para mantener un esquema de explotación, y encontrar una salida a la crisis política.

La crisis económica y sus repercusiones sociales fue condición necesaria para la entronización de los militares en el poder para mantener el orden impuesto por la oligarquía y el capital internacional.

Por otra parte, en Nicaragua se inicia una de las dictaduras más conservadoras de América Latina con carácter pretoriano, en el cual a diferencia del resto de dictaduras centroamericanas, el objeto no será mantener un orden establecido sino el de obtener del poder el máximo de ventajas para ellos mismos.

La toma del poder político por los militares y la consolidación de un aparato militar poderoso fue el resultado de la ocupación norteamericana que subyugó a una fracción derrotada de la burguesía local (los liberales), dando apoyo a la fracción conservadora para defender sus intereses inversionistas y estratégicos, aliados a dicha fracción.

El intervencionismo norteamericano fue orientado a cumplir tareas de orden, control y represión a través del cuerpo de Infantería de Marina, hasta que dió paso a la creación de una fuerza militar profesionalizada que sirvió para canalizar sus intereses políticos en el país. Esta fuerza militar en su origen fue creada como un "cuerpo policíaco, de alguaciles encargados del orden interno a semejanza de las que con igual éxito crearon los norteamericanos en Filipinas, Haití y Santo Domingo" 43/.

"En febrero de 1925 el Departamento de Estado presentó al gobierno nicaraguense un plan detallado para la organización de una guardia militar" 44/.

"La guardia que él proponía crear difería del antiguo ejército nicaraguense en muchos sentidos, sería reclutado voluntariamente e incluiría complementos regulares de oficiales de rango menor y oficiales de infantería, para regular, entrenamiento y disciplina" 45/.

El Pentágono pretendía profesionalizar el ejército en beneficio suyo para fortalecer su política intervencionista.

El itsmo centroamericano era considerado por parte del imperia lismo norteamericano como una zona de influencia hasta la República de Panamá.

^{43/} Richard Millet, "Guardianes de la Dinastía", tr.por Mario Samper EDUCA, 1a.Edición 1979, Costa Rica, Pág.62

^{44/} Ibid, Pág.64

^{45/} Idem, Pág.70

El Subsecretario de Estado, Robert Olds, señaló en un memorán dum confidencial..., "no hay campo para ninguna influencia externa que no sea la nuestra en esta región".

El imperialismo norteamericano hace efectivo sus objetivos de mantener en el poder a los conservadores. El gobierno de Emiliano Chamorro, que había llegado al poder a través de un golpe de estado es motivo de descontentos liberales burgueses, por lo que el Departamento de Estado amparado en los tratados de Washington, 46/ no reconoce a este gobierno y lo obliga entregar la presidencia a otro gobierno conservador títere con carácter interino hasta nuevas elecciones, alegando que los liberales estaban recibiendo apoyo de los mexicanos y los comunistas.

El Gobierno de Adolfo Díaz en 1927 le sirve a los norteamericanos para justificar la presencia de la Marina de Infantería, quie nes ocuparon Nicaragua hasta nuevas elecciones y formaron una nueva guardia nacional que los reemplazaría. Estos acuerdos quedaron esta blecidos el 21 de abril de 1927, y fueron firmados por el Presidente Díaz y entre otras cosas se acordó la supervisión norteamericana

^{46/} Tratados mediante los cuales el gobierno de los Estados Unidos no reconocerá a ningún gobierno que llegue al poder por medio de una revolución o de un golpe de Estado.

en las elecciones programadas para 1928, y la inclusión de los liberales en el Gabinete de Díaz.

Cabe hacer notar que es a partir de este momento, donde irrum pe un ejército del pueblo, encabezado por César Augusto Sandino para combatir contra la penetración militar y el gobierno conservador impuesto por el Departamento de Estado de los Estados Unidos.

Los motivos de Sandino para enfrentarse a Estados Unidos en un principio no fue por causas anti-imperialistas sino por defender sus ideales liberalistas, relacionada con ciertas reformas en beneficio del pueblo nicaraguense contra los conservadores burgueses.

Pero luego Sandino reconoció el intervencionismo norteamericano, debido a las sucias maniobras de mantener a los conservadores en el poder para hacer efectivos sus intereses políticos de estable cer en Nicaragua un gobierno militar norteamericano hasta las elecciones de 1928.

La insurrección popular encabezada por Sandino, se agudiza por... "Los efectos de la gran depresión mundial en la cual dejan en estado ruinoso todo el aparataje de la economía agroexportadora, principalmente las plantaciones cafetaleras, al descender violenta mente los precios en el mercado capitalista mundial. Esta coyuntu-

ra lanza a la desocupación y a la miseria a una gran capa de la población agrícola del país, particularmente la de aquellas regiones que en buena parte tenían que depender del trabajo asalariado estacional" 47/.

"La lucha anti-imperialista encontró un favorable caldo de cultivo y los destacamentos populares se fueron nutriendo acelerada mente, hasta formar un ejército dislocado de varios frentes y colum nas cuyas operaciones militares se extendían por el norte, este y oeste del territorio nacional respectivamente" 48/.

La Guardia Nacional dirigida y asesorada por los Estados Unidos, estaba formada por 93 oficiales y 1,136 reclutas con un presupuesto anual de \$ 689.132 dólares.

El Presidente Díaz emite un primer decreto en el cual se est<u>a</u> blecía un escalafón salarial y... "un decreto detallado acerca de los deberes, obligaciones y procedimientos legales de la guardia"49/

^{47/} Román Whilock, "Imperialismo y Dictadura. Crisis de una formación Social". Pág.122.

^{48/} Ibid, Página 122

^{.49/} Richard Millet, Op.Cit. Pág.89

Apoyado por el presidente nicaraguense y con exigencias norteamericanas... "Se declaró que la guardia nacional sería la única fuerza militar y policial de la República, dándosele el control de todas las fortificaciones, cuarteles, edificios, terrenos, penitencierías, embarcaciones y demás propiedades del gobierno administradas por la antigua policía y fuerzas armadas" 50/.

Para 1928 se llevaron a cabo las elecciones prometidas por los Estados Unidos, por medio de las cuales llegó al poder el partido liberal con el General Moncada, quien no era partidario de la intervención militar imperialista, por lo que se dan una serie de desacuerdos mutuos, principalmente con lo relacionado al manejo de la guardia nacional.

Las tensiones entre Moncada y la Infantería de Marina llegaron profundizándose a tal grado que los norteamericanos solicitaron estar en contacto con el Presidente a través de un intermediario; cargo ocupado por el General Anastacio Somoza García.

Por otra parte, los Estados Unidos son presionados por la opinión pública para abandonar la ocupación militar en Nicaragua.

Desde... "1928 empezó a aparecer una serie de libros y artíc<u>u</u>

^{50/} Ibid, Pág.97

los en los cuales se atacaba la intervención y se exigía un retiro inmediato de Nicaragua" 51/.

Pero la ocupación dura hasta la llegada de otro Presidente al poder: J.B. Sacasa quien nombra al leal aliado del imperialismo, Anastasio Somoza como Jefe Director de la Guardia Nacional.

Y es así como el cargo de Jefe Director de la Guardia Nacional en el período de Sacasa es utilizado por Somoza como un trampolín para llegar a la presidencia sin mayores obstáculos.

Sacasa renuncia de la presidencia presionado por intrigas lle vadas a cabo por Somoza poniéndolo como el enemigo del pueblo.

No obstante de las afirmaciones del Departamento de Estado de no intervenir en los asuntos internos de Nicaragua, la legación nor teamericana en ese país fue el vehículo que sirvió al dictador Anas tasio Somoza para llegar a la presidencia y perpetuarse en ella durante un tiempo, que nadie jamás lo hubiera creído antes.

El General Somoza además de dirigir la presidencia, sigue al mando de la poderosa Guardia Nacional con el objetivo de reprimir

^{51/} Richard Millet, Op.Cit. Pág.161

a la oposición.

Somoza moderniza el ejército para el mantenimiento de su persona en el poder, y mantiene el control de la guardia en forma personal, dictando todo tipo de leyes y regulaciones sin ser aprobadas por el Congreso.

En forma tácita, disolvió la participación partidarista; "el más antiguo y cerrado de ellos, el Partido Conservador, quedó excluído del ejército del gobierno..." 52/.

No obstante, Somoza para mantenerse en el poder hace uso de la legalidad constitucional, "Para 1939 hizo que se aprobara en el Congreso una resolución que convocara a una Asamblea Constituyente ..." 53/, la cual disuelve el Congreso, convocando a elecciones en donde se le permite a Somoza la Presidencia. La nueva Asamblea tite re establecía en uno de sus artículos un período presidencial de 6 años sin reelección. Sin embargo, siempre hubo una salida constitucional para mantenerse en el poder.

Caso diferente al resto de países centroamericanos fue el de Costa Rica, quien políticamente no sufre la entronización de regim<u>e</u>

^{52/} Op.Cit. Ob.Cit. Pág.125

^{53/} Op.Cit. Ob.Cit. Pág.260

nes autoritarios de larga permanencia como el de Maximiliano Martínez en El Salvador y Ubico en Guatemala que sirvieron para mantener el status quo establecido por la oligarquía.

Sin embargo, los efectos sociales de la crisis que se traducen en movimientos huelguísticos dirigidos por el Partido Comunista, fue ron afrontados por un régimen pequeño-burgués que estableció reformas orientadas a disminuir los descontentos populares, como el incremento de garantías sociales y la promulgación de un Código de Trade bajo que regulara las relaciones entre el patrón y el obrero. Pero el principal logro de este período es la legislación laboral y la seguridad social.

En 1934 estalla la huelga de trabajadores bananeros del Atlántico, en ese mismo año se dan las huelgas de zapateros en San José, y en Cartago en 1936; con el traslado al pacífico de la Compañía Bananera en 1932, se produce en 1939 una huelga conocida como la de Parrita, que se levantaba contra las condiciones infrahumanas en que tenían que laborar los trabajadores de la Compañía.

Sin embargo, en contraposición a este reformismo en detrimento de las masas populares, Marx señala "que el reformismo es un engaño, de que la burguesía hace víctimas a los obreros, que, mientras subsista el dominio del capital, seguirán siendo esclavos asalariados pese a algunas reformas aisladas".

"La burguesía liberal, concediendo con una mano reformas siempre las anula con la otra mano...", las utiliza para subyugar a los obreros para desunirlos por grupos" 54/.

La participación pequeño burguesa en Costa Rica, no fue más que un movimiento estéril que no significó otra cosa más que el afán de unos intelectuales de apartar el movimiento obrero de una $l\underline{u}$ cha radical.

A falta de un sector social que pudiera sustentar a escala nacional las reformas sociales y políticas para darle solución a los problemas causados por la depresión mundial, se da abiertamente un movimiento insurreccional conocido como la guerra civil del 48, sien do derrotados los sectores populares, disueltas las centrales sindicales de tipo radical, además del asesinato y encarcelamiento de dirigentes obreros.

BIBLIOTECÀ CENTRAL

^{54/} V.I. Lenin, "Contra el Revisionismo". Instituto de Marxismo Leninismo adjunto al CC del PCUS, Editorial Progreso, 5a. Edición. Moscú, Pág.165

Sin embargo, esta represión no llegó a transformarse en una dictadura; a los problemas huelguísticos se les dió soluciones reformistas de carácter desarrollista, por lo que de la revolución del 48 surge nuevamente en el poder el bloque agro-exportador, continuando con un proceso sensible de corrupción política, administra tiva en el aparato burocrático.

c. <u>Caída de las Dictaduras Oligarcas en el Período de Post-Guerra.</u>

Los descontentos populares llegan a su punto máximo en toda la región debido a políticas despóticas por parte de los gobiernos pro-oligárquicos. Surgen en este momento movimientos populares bajo el liderazgo de intelectuales de la clase media, que facilitan la caída de largas dictaduras como la de Maximiliano Martínez en El Salvador, Jorge Ubico en Guatemala y Carías Andino en Honduras, per maneciendo solamente la de Anastasio Somoza.

La dictadura de Maximiliano Martínez, sufre el derrocamiento por parte de los sectores medios, unidos a éstos, la clase obrera, quienes a pesar del establecimiento de leyes de control de la población, como la Ley de Guardia Nacional, el movimiento obrero va encontrando las formas (especialmente en la década del cuarenta) de burlar las prohibiciones y la represión. "El ejemplo claro es la fundación en el año de 1943 de la Sociedad Ayuda Mutua de los Ferrocarrileros, que bajo tal mampara fue creando las condiciones para

el surgimiento del sindicalismo y para la lucha misma contra la di \underline{c} tadura martinista" 55/.

"La clase obrera se suma a la huelga general que termina con el régimen pero no sólo con gran debilidad, sino atada también al carro de la burguesía y pequeña burguesía que había entrado en contradicciones con aquél" 56/.

La burguesía impone pocos meses después a otro militar, General Salvador Castaneda Castro, quien fungió como Presidente durante un período de tres años.

El ascenso al poder de Castaneda Castro produce en las masas la necesidad de organizar de nuevo el movimiento obrero para detener la represión del régimen. Surge el Comité Coordinador formado por quince organizaciones, entre ellos textiles, sastres, obreros de la construcción, etc. Se inician una serie de huelgas que terminan por ser aplastadas por el régimen.

Para 1948 el Gobierno de Castaneda Castro es derrocado a consecuencia de la pugna entre el sector industrial y la oligarquía.

^{55/} Rafael Menjivar, "Formación y Lucha del Proletariado Industrial Salvadoreño" UCA Editores, 1a.Edición 1979, San Salvador. P.77

^{56/} Ibid, Pág.78

Cabe señalar que tales hechos coinciden con el surgimiento de nuevas estructuras de poder que emergen después de la segunda guerra mundial. Se consolida la hegemonía norteamericana sobre los países del hemisferio tendiente a modificar las estructuras norteamericanas para asegurar el poderío económico y político en la región y regular las nuevas relaciones sociales en las cuales no se permitiría a las masas populares tomar el poder.

La experiencia soviética en cuanto a la expansión del bloque socialista en Europa pone a la potencia capitalista alerta y así he gemonizar la región.

A partir de 1948 se instala una Junta Cívico Militar en la cual se da inicio a una política de desarrollo industrial y modern<u>i</u> zación de la economía.

En Guatemala, una pequeña fracción de la burguesía aliada con el imperialismo y con cierto sector del ejército liquida de manera violenta la dictadura de Ubico.

Las contradicciones sociales, producidas durante catorce años de represión crea un amplio frente de oposición, formado por sindicatos, maestros, estudiantes, obreros, textiles, ferrocarrileros que llevan a cabo un movimiento nacional, dirigido por líderes de

las clases medias. Sin embargo este frente opositor al gobierno, cuando logra su objetivo (derrocar a Ubico) se desintegra en ocasión al impulso de las masas populares de llegar a formar parte del gobierno a través de la candidatura de Juan José Arévalo.

El régimen Arevalista, inicia una serie de reformas que confunden a las masas. "El Código de Trabajo de 1947 definió derechos básicos: contratos obrero-patronales obligatorios, salarios mínimos, protección del seguro social, derecho de huelga y derechos de organizar sindicatos" 57/.

Se dió "La ampliación del voto a los analfabetos, a partir de 1946, se eligieron autoridades municipales indígenas en las zonas rurales" 58/.

No obstante, el proletariado no logró ningún poder independiente, la pequeña burguesía, subordinada al poder militar conserva ba el mando. Arévalo fue sustituido por Jacobo Arbenz, quien mantuvo una posición enérgica a favor de una reforma agraria; pero su meta fue organizar un capitalismo moderno y defender los intereses públicos con criterio nacionalista a favor de una fracción industrial burguesa.

^{57/} Susanne Jonás, Op. Cit. Pág. 37

^{58/} Torres Rivas, Op. Cit. Pág. 234

En su lucha anti-imperialista fue apoyado por los partidos políticos, incluyendo el partido comunista, los movimientos sindicales y estudiantiles. Estas fuerzas populares fueron aplastadas lentamente por el ejército cuando Arbenz renunció.

La contrarevolución iniciada después de la renuncia de Arbenz colocó en el centro del poder al ejército.

En Honduras hacia finales de la segunda guerra mundial el régimen dictatorial de Carías Andino inicia su etapa final de descomposición.

Las contradicciones estructurales socio-económicas se evidencian a través de una crisis que afecta los niveles de exportación bananera. "A su vez, ambos fenómenos mundiales provocan una aguda crisis financiera, que se expresa en la escasez de circulante" 59/.

Los descontentos sociales generan el fortalecimiento de fuerzas sociales que anteriormente habían sido reprimidas brutalmente por el régimen. En 1944 una concentración de protesta en contra del Gobierno Cariísta es disuelta a través del empleo de medios represivos.

^{59/} Mario Posas y Rafael del Cid, Op.Cit. Pág.72

"Sin embargo, la forma de oposición política más organizada y duradera se da en torno al Partido Democrático Revolucionario Hondureño (PDRH), agrupación política que representa una alianza entre sectores de la pequeña burguesía urbana, núcleos de una burguesía incipiente y grupos obreros no organizados"... "el PDRH ha de jugar un importante papel político de oposición organizada al régimen cariísta, al tiempo que estimula en más de alguna manera el sentimien to protestario y organizativo de los obreros de las plantaciones bananeras, cuya acción política organizativa se ve obstaculizada por la férrea represión que ejercen sobre ellos los cuerpos represivos de las bananeras y del Estado" 60/.

A efecto de la convulsión política, el Departamento de Estado. Norteamericano ofrece asesoría militar para la modernización y profesionalización del ejército con el objetivo de centralizar su poder político.

Los objetivos de militarización continúan con el régimen político de Juan Manuel Gálvez, a fin de realizar una serie de reformas encaminadas a la creación de condiciones generales de reprodu<u>c</u> ción capitalista, como la formación de un sistema bancario, al mismo tiempo que crea políticas económicas desarrollistas que más ad<u>e</u>

^{60/} Ibid, Op.Cit, Pág.74

lante serán expuestas y de modernización del ejército.

En general, las nuevas ideas planteadas por el imperialismo para proyectar su dominio monopólico y buscar una solución viable para cerrar los canales de acceso al poder del sector popular que adquiere una capacidad organizativa después del derrocamiento de las dictaduras hacen necesaria la continuación de los régimenes militares, pero a favor del proceso desarrollista. Dicho proceso hará caducar los gobiernos autoritarios defensores de oligarquías y apoyará la consolidación de una burguesía industrial y la participación del capital extranjero.

El ejército representará los intereses políticos externos, como principal base de apoyo de los intereses norteamericanos. El punto de apoyo la institucionalización financiada para llevar a cabo programas de asistencia militar tendientes a racionalizar los a paratos armados de los regimenes militares en Centro América.

CAPITULO IV

PAPEL DEL EJERCITO EN EL PROCESO INTEGRACIONISTA.

a. El Proceso Cepalino

El papel del ejército como mantenedor de viejas estructuras oligárquicas concluye con el nuevo enfoque desarrollista que se le da a la región en el cual se propone un proyecto de integración de las naciones centroamericanas para llevar a cabo un proceso de industrialización interna orientado hacia la manufactura y la diversificación del comercio exterior que les permita el logro de un crecimiento económico en toda la región.

Los trámites a favor de la integración económica comienzan a finales de la década del 50 por iniciativa del sector agroexportador dominante y la oficina de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) de las Naciones Unidas en México.

Torres Rivas señala que en este período se manifiesta... "una brusca elevación de precios a nivel internacional del café, lo cual ocasiona un rápido crecimiento en los ingresos provenientes del sector agroexportador que pasan de 46.7 millones de colones en 1945 a 15.45 en 1950".

El sector definido agroexportador será la base para el desarrollo industrial creándose mecanismos de transferencia de excedentes a otros sectores.

Tal situación conlleva a crear condiciones para modificar el papel del Estado en favor de un proceso de industrialización.

Los regimenes reorientan su política a la creación de cuadros técnicos que les permita formar una masa calificada apta para trabajar en la gran industria y además se.... "convierte en un vital instrumento de movilidad y consolidación social para los sectores medios" 61/. Pero sin permitir su ascenso al poder.

Los asuntos del Estado se realizan a través del uso de formas autoritarias de gobierno en cuyo seno se encuentra la presencia de militares, quienes amparados por una fachada constitucional legitiman su participación política por medio del proceso electoral.

Alfred Stepan señala "que las fuerzas armadas, actúan en la escena política, constituyéndose un partido, a través del cual los militares retienen el poder en sus manos".

^{61/} Torres Rivas, Op.Cit. Pág.26

En El Salvador la hegemonía militar dentro del aparato estatal desarrollista se da a través de la participación en las elecciones de un partido oficial. Bajo la presidencia de Osorio se fundó el Partido Revolucionario de Unificación Democrática (PRUD), como partido representativo de la oficialidad militarista.

En este Gobierno se impulsó una política de fomento industrial, la cual hizo necesaria la aplicación de una serie de medidas tendientes a ensanchar la infraestructura, así como la reorganización de leyes de trabajo que rigen las relaciones obrero-patronales. Se amplió la carretera del Litoral, por ser la principal arteria comercial en el país, se facilitó el comercio por la vía marítima a través de la modernización de puertos, etc.

Por otra parte, el régimen inicia la creación de centrales sindicales afines a las políticas del gobierno, lo cual no eran más que maniobras en su intento por controlar el movimiento sindical, consolidado en 1948 por medio del Comité de Reorganización Obrero-Sindical, con el fin de evitar su participación política y activida des que desestabilizarán el proyecto integracionista.

Ante el fracaso de dirección, el gobierno utiliza otros métodos para lograr el control. En septiembre de 1952 son exiliados los dirigentes obreros e ilegalizada la CROSS, hecho que pone de manifiesto su carácter antipopular y represivo.

En general el resto de países centroamericanos amparó su proceso industrializante en gobiernos militares y "civilistas" (perobajo la dirección política de los militares), cuya misión no era más que ucultar las contradicciones sociales existentes y mantener cierta estabilidad política, ya que negaban a las masas toda posibilidad de ejercer sus derechos constitucionales: organización, trabajo permanente, etc.

En Guatemala el gobierno de Arbenz en 1951 propuso iniciar el desarrollo económico para convertir Guatemala en una nación independiente, en donde se haría posible la elevación del nivel de vida de las grandes masas del pueblo.

Arbenz logra un apoyo rotundo a su política anti-imperialista por parte de las masas campesinas, grupos de estudiantes, profesionales e intelectuales, quienes todos juntos formaron el Frente Demo crático. A la renuncia de Arbenz debido a la presión norteamericana (bloqueo norteamericano a la economía nacional) las masas organizadas son reprimidas fuertemente por el sector pro-imperialista de los militares que llega al poder.

"En Honduras, la debilidad institucional generalizada y la

pugna interoligárquica a través de los dos partidos tradicionales, reforzada por los intereses del enclave bananero, produjeron la caí da del gobierno civil del Dr. Villeda Morales, y dió pábulo para que la ingerencia militar cobrara finalmente pre-eminencia en la política hondureña" 62/.

Las fuerzas políticas ya organizadas y ligadas al Partido Comunista desde 1950 se fortalecen con la creación de la Federación Sindical de Trabajadores Norteños de Honduras, la cual inicia una serie de huelgas, que son frenadas por medio del aparaco represivo, oponiéndose en esta forma a todo tipo de demanda popular y en abier ta posición contra la organización obrera.

El caso de Nicaragua es diferente, no pueden identificarse he chos concretos de acceso al poder militar, porque la dinastía de So moza se había perpetuado en el poder por espacio de 35 años.

nes convergen con la ideología nacional-industrializante propuesta por la Comisión.

"Más concretamente, las propuestas de la CEPAL para Centro Am $\underline{\acute{e}}$ rica enfatizaban el hecho de que la integración debía llevarse a ca-

^{62/} Torres Rivas, Op.Cit. Pág.31

bo gradualmente y al costo mínimo para cada país, en base a la industrialización recíproca y la planificación regional" 63/.

El principio de la Reciprocidad consistía en que la inversión industrial debía planificarse para que el beneficio recibido fuera paritario en el área.

La CEPAL ya había previsto que los desequilibrios económicos en el itsmo eran de origen histórico. En los años 50 Honduras y Nicaragua se consideraban menos desarrollados que Guatemala y El Salvador. Los indicadores económicos señalaban que estas dos últimas naciones ya habían logrado cierta capacidad industrializante; mien tras que las anteriores continuaban sienao agroexportadoras.

Todos los gobiernos firman una serie de tratado bilaterales.

Honduras durante la gestión política de la Junta Militar en 1957 sus cribe el Tratado de Libre Comercio con El Salvador. Hasta que en 1958 se firmó el tratado multilateral por todos los gobiernos centroamericanos, en el cual acordaron... "establecer una zona de libre comercio en sus territorios por un período máximo de diez años y concedieron libre comercio o tratamiento preferencial a los pro-

^{63/} Rafael Menjívar, La Inversión Extranjera en Centro América, EDUCA; 2a.Edición 1975, Pág.26.

ductos centroamericanos incluidos en una pequeña lista adjunta" 64/.

"En 1950 el comercio entre los cinco países llegaba a 8.3 millones de dólares; en 1954 llegaba a sólo 10.4 millones, entrando luego a una etapa de mayor crecimiento que lo lleva a 32.7 millones de dólares en 1960" 65/.

b. <u>Ingerencia Norteamericana en el Proceso Integracionista.</u>

El gobierno norteamericano había estado en contra de los obje tivos cepalinos, en el sentido que no estuvo de acuerdo con una integración recíproca, planificada en forma gradual. Rechazaba por completo la concepción nacional-industrialista y en contraposición a eso sostenía que debería haber una liberalización de intercambio comercial a través de una reducción inmediata de las barreras arancelarias de casi todos los artículos. Asímismo señalaba que todos los arreglos debían depender del acuerdo general sobre tarifas e in tercambio comercial (GATT).

La intromisión norteamericana se materializó cuando el Coronel José María Lemus, Presidente de El Salvador, visitó Estados Uni
dos para solicitar ayuda económica con el objeto de llevar adelante

^{64/} Ibid, Pág.29

^{65/} Héctor Dada Hirezi, Op.Cit. Pág.54

el proceso de integración. El producto de dicha entrevista fue la elaboración de un comunicado conjunto Lemus-Eisenhower en el cual ambos mandatarios se pronunciaban en favor de un nuevo enfoque integracionista que estuviera acorde con los intereses norteamericanos.

Sin embargo, no todos los gobiernos centroamericanos estaban de acuerdo con las propuestas estadounidenses. Por su parte, Nicaragua que se beneficiaba con el proyecto cepalino, expuso sus dudas acerca del nuevo enfoque. "El Presidente Somoza, de Nicaragua afirmó que si Estados Unidos le daba ayuda económica a los otros tres, su país lo tomaría como un acto de agresión económica" 66/.

Estados Unidos, entre sus propuestas había planteado la necesidad de un tratado como paso inicial hacía un Mercado Común a corto plazo. En febrero de 1960, Guatemala, Honduras y El Salvador firman el Acuerdo Tripartito, por medio del cual establecen las bases para el intercambio comercial de los productos de consumo originados en las naciones miembros.

En diciembre del mismo año fue firmado el Tratado General de Integración Económica por cuatro naciones centroamericanas incluyen do a Nicaragua. Costa Rica ratificó el tratado hasta 1963.

^{66/}Ibid, Pág.34

Estos tratados, determinaron un cambio en la orientación integracionista a favor de los objetivos estadounidenses tales como la expansión del comercio internacional y facilidades para el movimiento de capital extranjero.

De esta perspectiva integracionista se favorecieron aquellos grupos nacionales dueños de los medios de producción, consolidándo se la alianza entre la burguesía industrial-financiera y el capital extranjero en su mayoría norteamericano, quienes compartirán el liderazgo económico del Estado bajo la dirección política de los militares.

La función política de los militares ha sido siempre garantizar los intereses oligárquicos. Pero dentro de esta nueva etapa de dominación capitalista la hegemonía militar tiende a ubicarse encima de los intereses de clase, representando específicamente al capital inversionista extranjero. "Los militares constituyen el personal político de la dominación externa, la principal base de apoyo a través del Estado, de los intereses norteamericanos" 67/.

A través de mecanismos creados por el Estado, el volumen de la inversión extranjera crece en forma desproporcionada, la cual sobrepasa de 388.2 millones de dólares en 1959 a 755.3 millones en

^{67/} Ibid, Pág.35

1969. Según algunas notas estudiadas en la Universidad de Harvard, nos señalan que en 1967 existían en Centro América 120 empresas multinacionales.

De esa manera se inicia en la región una nueva etapa de crecimiento manejada por el imperialismo norteamericano.

Por otra parte, los objetivos de dominación estadounidense no sólo se controlaron en el ámbito económico sino que ellos fueron la forma por medio de la cual penetran en el aspecto estratégico-político. La revolución Cubana determina en Centro América la orientación de una política anti-comunista por parte de los Estados Unidos como una preocupación por evitar otro movimiento revolucionario de ese tipo en la región. Dentro de ese contexto se llevan a cabo movimientos de contrainsurgencia concatenados con programas de militarización política. Estos programas consistieron en el entrenamiento masivo del aparato militar, asesorados por expertos en materia de contrainsurgencia del pentágono con el objetivo de repeler cualquier intento de lucha revolucionaria en la región.

El resultado práctico de esta militarización a nivel regional para la defensa de la seguridad interna es la alineación de los cin co ejércitos en un organismo militar: Consejo de Defensa Centroamericano (CONDECA), formado en 1964.

Asímismo, esta política de contrainsurgencia en combinación con políticas reformistas de tipo socio-económico adaptadas por los Estados Unidos en la región, entre ellas la Alianza para el Progreso que servirían para modificar las estructuras de dominación política y apropiación económica con el objeto de detener el ascenso y organización política por parte de las masas que crecen a medida que aumentan las contradicciones de clase.

c. Crisis Estructural de Mercado Común Centroamericano.

El Mercado Común Centroamericano fue mostrando un creciente deterioro a nivel estructural debido a los desequilibrios regiona-les y la desigualdad en la distribución de los beneficios de la integración.

De antemano se visualizó el fracaso del proceso integracionis ta, tomando en cuenta el objetivo que se perseguía, el cual significaba una condición favorable para la inversión extranjera. Si bien es cierto que el comercio intra-regional se duplicó en la década del sesenta, la realidad integracionista nos demuestra que... "aproximadamente tres cuartas partes de los productos centroamericanos que se intercambian son producidos en fábricas de propiedad norteamericana" 68/.

^{68/} Torres Rivas, Op.Cit. Pág.20

En tales condiciones los desequilibrios a nivel regional ya planteados en el transcurso de trabajo llevaron a algunos países a pensar en el retiro del mercado.

El caso de Honduras muy particular en el sentido que se consideraba uno de los países más atrasados de la región, con el desarrollo del proceso integracionista no logra obtener una capacidad industrial que le permita competir con el resto de los países del Mercado Común. Al contrario de eso, su participación en el mercado le había afectado de tal manera que... "su balanza comercial regional se había hecho desfavorable y los términos regionales de intercambio se estaban deteriorando; sus precios para el consumidor estaban aumentando y el número de artesanos desempleados estaba creciendo como resultado de la competencia industrial de los otros miembros del Mercado Común" 69/.

En todos los países del área se generalizó una crisis en la balanza de pagos a consecuencia del descenso de las exportaciones centroamericanas en el Mercado Mundial.

Se hicieron muchos esfuerzos por resolver el problema deficitario en conjunto, entre ellos la adopción de un protocolo en el

^{69/} Rafael Menjívar, Op.Cit. Pág.104

que se establecía un impuesto de un 30% adicional a los aranceles para todas las importaciones de terceros países, pero las partes actuaron de acuerdo a sus intereses unilaterales quedando sin efecto todos los acuerdos firmados para restablecerse de la crisis.

Por otro lado la desigualdad en lo referente a los beneficiarios del proceso integracionista provoca una serie de contradicciones, que obligan a los países afectados como Honduras a luchar por
lograr un trato preferencial en los préstamos del Banco Centroameri
cano de Integración Económica, el BID, etc. Nicaragua, a través de su
Ministro de Hacienda advirtió el retiro del mercado sino obtenía tra
to preferencial en el Régimen de Incentivos Fiscales.

En general el Mercado Común Centroamericano fue manifestando un descenso en sus exportáciones.

En los años 1950-51 los resultados de las exportaciones trad \underline{i} cionales fueron de 6.6 por ciento, mientras que en los años de 1967-1968 se reducen a un 4.3 por ciento.

Esto indica que en la región centroamericana el crecimiento económico fue favorable hasta la mitad de la década del cincuenta.

Pero desde el momento en que intervienen intereses foráneos en el



proceso (Estados Unidos), se estanca el crecimiento.

En ese sentido, las inversiones extranjeras aumentaron a 614.8 millones de dólares entre 1950 y 1967, resultado que dependió de la creciente participación del capital extranjero en la producción manufacturera, sin omitir las condiciones favorables de inversión por parte de los Estados Centroamericanos.

"En tales condiciones el Mercado Común se convirtió en una co yuntura favorable para que en la región se reorientara la tradicional inversión extranjera y se radicara en nuevos rubros, aprovechan do con ventajas las posibilidades de ganancia abiertas en el nuevo espacio económico" 70/.

d. Fracaso del Mercado Común Centroamericano.

El Mercado Común Centroamericano fue establecido sobre la ausencia del conjunto de reformas estructurales por parte del Estado, que contribuirían en el sistema económico y social a una mejor distribución del ingreso que ampliaría el poder adquisitivo de compra de los consumidores.

Estas reformas estructurales tendrían su inicio en una reforma agraria. Sin embargo, el camino hacia "la industrialización se hizo mediante la magnitud geográfica y poblacional del mercado y no en su profundidad ni en modificaciones previas de su estructura atrasada" 71/.

Tal situación indica que la dinámica del sector industrial de pendía fundamentalmente del sector exportador tradicional; y cuando éste sufre una contínua disminución en el valor de las exportaciones se manifiesta un estancamiento que incide en el proceso de crecimiento de las economías centroamericanas.

En lo relativo a la distribución del ingreso, la falta de reformas, tuvo por consecuencia la reducción del poder adquisitivo de compra de los consumidores y por ende la limitación del consumo de los bienes manufacturados por el sector popular.

Lo anterior trae por consecuencia la estrechez del mercado de bido a que la distribución del ingreso permanece bajo una condición de extrema desigualdad.

Esta situación se ha resuelto a través de la utilización de los mecanismos públicos de los gobiernos centroamericanos quienes

^{71/} Ibid, Pág.260

juegan un papel muy importante en este proceso en favor de una mino ría dueña de los medios de producción.

"El bajo nivel de ingresos indica que a principios de la déca da del sesenta, el 10% de la población con los ingresos más altos, percibe el 16%; y el 60%, percibe casi un porcentaje similar (20.8%)" 72/.

Las medidas tomadas por las empresas, ante el mercado interno se orientan al aumento de sus utilidades a través del aumento de precios a los artículos de consumo diario y no por aumentos en la producción. Esto significa que el consumidor sufriría un constante desequilibrio en sus presupuestos.

La inexistencia de reformas económicas y políticas en la estructura de poder, lleva a agudizar los problemas sociales tales como la desocupación, el bajo nivel educacional, de ingresos y salud.

El desempleo en Centro Amériça es un problema duradero que se agudiza cada vez que las economías de un país entran en crisis.

El estancamiento manifestado en el sector agro-exportador, a

^{72/} Rafael Menjívar, "Crisis del Desarrollismo en El Salvador"; Pág.77, EDUCA, San José, la. Edición.

grava el problema del desempleo, en el sentido que los productos que generaban mayor ocupación (café, algodón) pierde la dinámica en su producción. Esta situación afecta seriamente los niveles de ocupación en el campo.

El desempleo no sólo se agudiza en la zona rural. La gran masa de población del sector agrícola-campesino, se traslada a las zonas urbanas agravando problemas de vivienda, agua potable, alcantarillados, transporte, etc. en dicha zona.

"El sistema educativo, parte importante de las superestructuras, ha estado determinado por la estructura económica y social del Estado"73/... Ello indica que su organización y funcionamiento debe ser paralelo con el desarrollo del aparato productivo debido a que la educación ha sido un medio para preparar los recursos humanos que el sector productivo requiere.

En efecto, el nivel educacional en el proceso agroexportador desarrollado no era esencial para su funcionamiento. El analfabetis mo en que se encontraba el sector campesino no entra en los intereses dominantes, quienes no necesitaban mano de obra calificada para el trabajo de haciendas y fincas de café.

^{73/} Ibid, Pág.88

Pero con la implantación del modelo desarrollista se vió la necesidad de preparar mano de obra calificada con cierto adiestramiento para operar en las actividades productivas.

En ese sentido el imperialismo encontró... en el sistema edu cativo un instrumento eficaz para la penetración y dominación ideológica"... 74/.

En el aspecto político, todos los problemas generados por el fallido intento desarrollista inciden en el cúmulo de contradiccio nes que se van dando, manifestadas en huelgas laborales, como forma de lucha por lograr aumentos salariales. En El Salvador, "una gran cantidad de fábricas que comenzaron con despidos masivos de obreros en vista de la falta de colocación de su producción" 75/... concluyeron disminuyendo el salario de sus obreros.

La mayoría de sindicatos controlados por el Estado se convier te en el motor desestabilizador de los gobiernos centroamericanos; despiertan en ellos las ideas que llevaron al triunfo de la revolución cubana; los movimientos de maestros y estudiantes intensifican su labor de conciencia, incluyendo a un sector de la iglesia católi

^{74/} Ibid, Pág.89

^{75/} Marco Virgilio Carías, "Análisis sobre el Conflicto entre Hond<u>u</u> ras y El Salvador", Colección Seis EDUCA, 1971 Pág.335.

ca específicamente en Nicaragua y Costa Rica.

Ante esta situación de efervescencia social el Estado agiliza las funciones represivas debilitando la acción de organización de los sectores populares como expresión política e ideológica de sus intereses de clase.

Sin embargo, las masas populares se reorganizaron para articular una nueva estrategia a la lucha de clases. El sindicalismo, como medio de lucha reivindicativa, debido a la creciente crisis econó mica traducida en una crisis política, esta lucha sería la base para llevar a cabo todo un movimiento popular dentro del cual se elevaría la conciencia de clase.

En ese sentido, en El Salvador la Federación Unitaria Sindical de El Sálvador (FUSS), organización sindical representativa de una serie de sindicatos, fundado en 1965, paulatinamente fue logran do desestabilizar el gobierno por medio de una serie de huelgas. Se debe recalcar que estos movimientos tuvieron un cambio en sus métodos de huelga, violando totalmente medidas establecidas dentro del marco legal.

Dentro de los métodos empleados... "fue dándose, sin duda, un ejercicio práctico de los trabajadores que llevaron a un mayor ni-

vel en la conciencia de clase al irse delimitando claramente los nexos entre burguesía y Estado y comprender la íntima relación entre la lucha inmediata y la lucha política" 76/.

Los movimientos organizativos a nivel popular se incrementaron a nivel sectorial. El gremio de maestros, bajo la dirección de ANDES en 1968 organiza una huelga general de gran envergadura que aumenta cada vez más en la masa poblacional la conciencia de clase.

A nivel regional la presencia popular se hace cada vez más evidente en algunos países y en mayor grado que otros.

Esta efervescencia política reafirma en Centro América la imposición de dictaduras militares contrainsurgentes ante el peligro
de que las masas populares se precipiten en la escena política a
la toma del poder. La trascendencia política pone en evidencia una
vez más la incapacidad de la burguesía de controlar a las masas.

En ese sentido, el ejército se coloca en el centro del poder para implantar una dictadura militar contrarevolucionaria aplicando todo tipo de medidas represivas. Estas fuerzas justifican su participación política en el gobierno por medio de mecanismos de ti

^{76/} Rafael Menjivar, Op.Cit. Pág.101

po constitucional que permiten cambios de gobernantes que en determinado momento ya no pueden mantener la aparente estabilidad socio-política y por esa razón se vuelven impopulares.

En 1960 el derrocamiento de José María Lemus en El Salvador, lleva al poder a un Directorio Cívico Militar que lo sustituye, el cual en un período más o menos corto convoca a elecciones parlamen tarias para elegir a una Asamblea Constituyente que se encargó de modificar la constitución. Este fenómeno político termina con una contienda electoral para la elección de un nuevo presidente constitucional. Dicha contienda fue ganada en forma fraudulenta por el Partido Oficial. De esa forma se legaliza la permanencia de los militares en el poder.

Este fenómeno ha sido generalizado en toda la región para per petuarse en el poder y callar todo intento de protesta popular.

En ese sentido las fuerzas armadas además de cumplir el papel de garantizadores de la clase dominante, se convierten en defensores del sistema capitalista en la región.

Por otro lado, las agudizaciones socio-políticas, resultado del fracaso integracionista culminan con el conflicto armado entre Honduras y El Salvador que viene a constituir una válvula de esca-



pe, para ocultar las contradicciones económicas y sociales que enfrentan ambos países.

Las causas de esta guerra se traducen en el interés de las clases dominantes de ambos países. El gobierno hondureño necesitaba la repatriación de miles de salvadoreños (300,000) residentes en Honduras, que ocupaban sus tierras. Esta era una salida para no cum plir el desarrollo de una Reforma Agraria demandada por el campesi no en ese país.

Por otro lado el gobierno salvadoreño estaba conciente que el ingreso de esos salvadoreños vendría a gestar un proceso revolucio nario a corto plazo.

En ese sentido, los disturbios deportivos fueron utilizados por Honduras para expulsar a 11,000 salvadoreños. Esto fue suficien te para que El Salvador pensara seriamente en una agresión y declarara la guerra a Honduras.

En general el rompimiento del Mercado Común Centroamericano, viene a concretizar la envergadura de la crisis socio-política que a su vez, viene a imponer con mayor fuerza las dictaduras militares contrarevolucionarias. Se perpetúan en el poder constituyéndose el núcleo central del Estado rompiendo con el equilibrio de poderes.

e. Práctica Contrainsurgente en la Década del 70

La concepción militarista se acentúa en la década del setenta con la legalidad de los ejércitos en el poder basada principalmente en su constitucionalidad a través de diferentes mecanismos. La participación política de las Fuerzas Armadas por medio de un partido político para mantener el control y el manejo del Estado; ha sido uno de los mecanismos utilizados por El Salvador desde la década del sesenta. El Partido Oficial que ha llevado a la presidencia a los militares a partir de 1962 hasta 1977 es el Partido de Conciliación Nacional.

A diferencia del caso salvadoreño, en Guatemala el candidato presidencial elegido por los militares se une por medio de alianzas a algún partido político de orientación derechista. "En 1970, Arana se apoyó en el MLN de extrema derecha..., en 1974 en una coalición MLN-PID; para elegir al General Laugerud; en 1978, en una alianza PID-PR para nombrar al General Lucas" 77/

La fachada democrática utilizada por los gobiernos militares ha manifestado un pluralismo político aparente dentro del cual nunca se ha permitido la participación de partidos populares o de izquierda en las contiendas electorales. Y si en ciertas ocasiones han sido aceptados, las condiciones son especiales. Tal es el caso de la coalición UNO en El Salvador en 1972 en donde la participación de los

^{77/} Torres Rivas, Op.Cit. Pág.75

partidos MRN y UDN con la Democracia Cristiana en las elecciones tuvo sus propias justificaciones. Ante el poderío del Partido Oficial la coalición lograría aglutinar un basto número de seguidores que le darían el triunfo electoral.

En Guatemala... "en Marzo de 1979 después de catorce años de negociaciones y batallas, el Frente Unido Revolucionario (FUR) logró ser aceptado por el Registro Electoral. Pero una semana después fue asesinado en un increíble despliegue de impunidad policial, su líder indiscutido Manuel Colom Argueta". 78/

Lo anterior demuestra que la política de los gobiernos militares en la última década logró centralizar su poder marginando a aque llos partidos que agrupaban a sectores populares, aplicando así una política reaccionaria y antidemocrática.

Por otra parte, en Nicaragua, la Dinastía Somoza logró mantenerse en el poder durante tantos años apoyada en la constitucional<u>i</u>
dad de sus gobiernos, lograda por los medios partidaristas y por el
apoyo del ejército, incluyendo la centralización administrativa del
del poder. Torres Rivas señala que al mismo tiempo que Somoza fungía como Presidente de Nicaragua, su hijo Luis Somoza presidía la Cá

^{78/} Ibid, Pág.95

mara de Diputados.

En general se puede señalar que la familia Somoza se mantuvo en el poder en base a la combinación de la represión a las masas populares y la correlación de fuerzas que siempre mantuvo dominada a través de la negociación con los diferentes sectores de la burguesía opositora en el poder.

Por otra parte, la participación política de las Fuerzas Armadas descansa en un aparato altamente represivo que viola todos los sistemas democráticos burgueses para permanecer en el poder.

En Guatemala..."cuando en 1974 el General Ríos Montt fue hecho a un lado por el General Laugerud", esto trajo como consecuencia el exilio de dirigentes universitarios y políticos y la represión creciente de organizaciones obreras y campesinas". El ejército inicia un proceso en el cual institucionaliza la represión para el manejo y control de las masas populares. Sin embargo, a mediados de la década del setenta, el Estado pierde el control de las masas debido a que éstas se van radicalizando. Este hecho viene a determinar el comienzo de una nueva etapa de tipo revolucionario, por parte de las masas, que consiste en su movilización agrupando a sectores sindicales, cam pesinos, estudiantes, profesionales, etc. y la lucha armada por parte de los grupos armados como la única vía de la lucha de clases.

^{79/} Ibid, pág.90

Se originan a nivel centroamericano, específicamente en Guatemala, El Salvador y Nicaragua, movimientos de masas que son el resultado de los descontentos sociales cada vez más agudizados en la región.

Es necesario establecer diferencias de la forma de organización de las masas entre un país y otro. En Guatemala, las organizaciones armadas surgen del apoyo de las diferentes organizaciones de masas.

"Las FAR... con una fuerte influencia del movimiento sindical; el ORPA implantado exclusivamente en las zonas rurales, especialmente en la región de población campesino-indígena".80/

En El Salvador, el trabajo de masas se realiza en combinación con su respectivo brazo armado y cada grupo es influenciado por determinado sector social. Así tenemos que el Bloque Popular Revolucionario BPR consiguió operar con su brazo armado, las Fuerzas Populares de Liberación (FPL), quienes agrupan obreros, campesinos, maestros y estudiantes con hegemonía proletaria; el Frente de Acción Popular Unificado (FAPU) logró operar con las FARN, en donde se aglutinan sectores obreros, estudiantiles y campesinos de extrema izquierda; las Ligas Populares 28 de Febrero funcionaron con su grupo armado, el Ejército Revolucionario del Pueblo (ERP).

^{80/} Ibid, Pág. 95

El Frente Sandinista de Liberación Nacional en Nicaragua, se formó con el apoyo de todos los sectores sociales, incluyendo la burguesía opositora al régimen compuesto por la gran burguesía fortale cida por el cultivo del algodón y una mediana burguesía con menos poder económico Inicialmente la burguesía opositora se avocó a sus propios aliados para exigir ciertas reformas al régimen somocista. Luego ante el fracaso de estas negociaciones se impulsó a las campañas electorales de los partidos de oposición. Por último, ante el fracaso de sus estrategias para lograr ciertas concesiones del régimen somocista busca la alianza con el Frente Sandinista de Liberación Nacional dando un apoyo ilimitado a la insurreción popular armada.

En ese sentido, ante la práctica revolucionaria de los grupos alzados en armas, la represión se institucionaliza mediante diversos instrumentos o medios.

En El Salvador, se organizan las patrullas cantonales por medio de una organización policíaco-político (ORDEN) la cual ya estaba organizada anteriormente y agrupaba a los campesinos con el fin de controllar desde adentro ese sector.

Desde afuera, el sector campesino fue controlado por otras instituciones policíacas, tales como Guardia Nacional, el ejército, la policía, etc.

En Nicaragua se crearon los jueces de Mesta en 1975 para hacer que los propios campesinos realicen funciones de inteligencia militar, espionaje y represión abierta entre ellos mismos. Y para el mismo fin en Guatemala, los Comisionados Militares.

El apoyo militar norteamericano a los gobiernos militares en Centroamérica determina el incremento de la lucha contrainsurgente, constituyéndose el aparato estatal como el núcleo central del Estado. Esta situación conlleva al irrespeto de las formas democráticas-bur guesas del orden actual. Entre ellas se puede mencionar la violación a la libertad de Prensa y a los procesos electorales... "En 1978 el General Romero toma la Presidencia de la República de El Salvador".

La violencia se convierte en el mecanismo más eficaz para llevar a cabo la represión, lo cual crea cuadros especializados para este fin, tales como los escuadrones de extrema derecha.

En Guatemala la violencia desencadenada en los últimos años dio lugar a la creación de estos grupos, especializados para reprimir en forma cruel los movimientos sindicales, estudiantiles y el campesinado. La mano blanca, actuó en la década del setenta en Guatemala causando el terror entre la población de ese país.

^{81/} Torres Rivas, op.cit. pag.164

En 1971 se registraron 959 muertos y 289 desaparecidos. En los últimos años de esta década en la que el movimiento de masas lo gra su máxima participación, se manifestó un número cada vez más elevado de asesinatos y secuestros. "Entre el 27 de agosto y el 1 de septiembre de 1979 la prensa guatemalteca reportó 234 muertes violentas, de las cuales 94 aparecieron con señales de tortura y mutilación, tres cementerios clandestinos y diecisiete secuestrados. 82/

En El Salvador la contrainsurgencia se realiza en la medida en que avanza el proceso revolucionario, el cual determina la creciente represión por parte del gobierno y los sectores dominantes. Estos últimos entran en contradicción con el gobierno debido a los intentos de realizar una transformación agraria. La burguesía industrial y los terratenientes se organizan a través de dos asociaciones: ANEP y FARO para defender sus intereses latifundistas "y todas las formas capitalistas de producción agraria en contra de sistemas reformistas (parcelación, cooperativismo) contrario a cualquier cambio en la tenencia de la tierra". 83/

Ambas agrupaciones se lanzaron en una fuerte campaña contra el proceso de Transformación Agraria, utilizando los medios informativos (radio, prensa, T.V.) para desarticular en su totalidad los proyectos reformistas.

. .

BIBLIO I ECA CENTRAL

^{82/} Ibid, Pág.171

^{83/} Revista Čentroamericana ECA, Universidad Centroamericana 369-370, julio-agosto 1979, Pág.514.

"El partido político oficial (PCN), que había manifestado apo yo al proyecto de Molina y que en cierto sentido había representado a los sectores empresariales es relegado por la empresa privada que decide expresarse directamente a través de sus propias organizaciones". 84/

Sin embargo, ante el retiro de los partidos de derecha, el partido oficial se lanza a las elecciones presidenciales con la U-nión Nacional Opositora (UNO) en 1977 en donde el PCN obtiene la presidencia valiéndose una vez más del fraude electoral.

La política del nuevo presidente (General Romero) se orienta hacia la formación de alianzas con los sectores dominantes, parte de su estrategia de unidad nacional.

Así mismo inicia un acercamiento con la iglesia católica, des pués de darse el rompimiento entre la iglesia y el estado, a raíz de la solidaridad de la iglesia a favor de las demandas de los sectores sociales desposeídos.

"Veinticinco sacerdotes de varias órdenes religiosas y nacionalidades sufren la persecución en diversos grados: torturados, en85/
carcelados, expulsados del país, asesinados, etc."—El gobierno de
Romero, con tal de levantar la deteriorada imagen del país a nivel

^{84/} Ibid, pág. 515

internacional, en sus primeros meses presenta una relativa tolerancia que le permite a los grupos revolucionarios realizar manifestaciones públicas para plantear el cese de la represión, libertad de presos políticos, reinvidicaciones de los maestros, campesinos, obre ros rurales, etc. Se dan tomas de tierras y más de diez huelgas apo yadas por el FAPU y BPR. Romero expresa sus planes de democratización al Gobierno Norteamericano que presiona fuertemente por el incumplimiento de los Derechos Humanos en el país; el Gobierno recibe la visita del Vice-Secretario para Asuntos Latinoamericanos para res tablecer las relaciones con Estados Unidos.

Por otra parte, la empresa privada afectada directamente con los paros y huelgas exigen al gobierno una legislación más dura. - "La Cámara de Comercio afirma públicamente que los movimientos obreros, los paros y huelgas ilegales paralizaban la inversión del capital nacional y ahuyentaba la inversión extranjera". 86/

Todas estas presiones son básicas para la creación de una Ley de Defensa y Garantía del Orden Público, por medio de la cual se le galiza la represión y en un período de dieciseis meses, gran cantidad de personas son enjuiciadas por dicha ley.

Los resultados a nivel popular son desastrosos, en reacción a esta ley se incrementan las huelgas con nuevos métodos de lucha para protegerse de la represión, utilizando a los patronos y gerentes

^{86/} Ibid, pág. 515

de las fábricas tomadas, como rehenes.

A finales de 1978, el Estado se convertía en un Estado incapaz de controlar el movimiento popular, la iglesia respaldada por organismos internacionales pedía al gobierno la derogación de dicha ley.

Resultado de tantas presiones, principalmente la internacional, el gobierno se ve en la necesidad de derogar, en febrero de 1979, la Ley de Defensa y Garantía del Orden Público.

Es así como la crisis política continúa cada vez más golpeando a los sectores más débiles del país, convirtiendo la represión como el único medio para eliminar la conciencia de clase.

Por otra parte, el ejército, como institución se ha caracterizado por ejercer funciones civiles en el aparato administrativo. Esta situación, se hace más evidente en los países en donde los regímenes militares han actuado con cierta autonomía. Se adhieren a la vida política del Estado los individuos pertenecientes a las capas medias por parte de la carrera militar, como el único vehículo de ascenso social.

Llegan a ocupar numerosos puestos en la administración del gobierno, organismos, entidades autónomas y hasta en el servicio exterior. En Guatemala, en 1979 el jefe del Estado Mayor registra y decide todos los nombramientos de la burocracia pública.

En El Salvador, en el gobierno del General Fidel Sánchez Hernández, los militares ocupaban dos ministerios (Hacienda y Trabajo); dos sub-secretarías y la Secretaría Privada de la Presidencia de la República.

En la Administración de Molina, los escaños ocupados por los militares se incrementaron específicamente en las dependencias que estaban bajo su control.

En la última administración del partido oficial, se ponían en manos de los militares varios Ministerios: Relaciones Exteriores, el del Interior, de Trabajó y por supuesto, el de Defensa. En los organismos y entidades autónomas, tales como el Comité Olímpico Nacional, la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL), Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA), el Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI), etc. los militares los controlaban a nivel de Dirección.

Actualmente, controlan dichas instituciones a través de la función de Seguridad, que da un gran poder de contratación de personal con ciertas recomendaciones.

El proceso de militarización se extiende en el servicio exte-

rior ocupando en los dos últimos años de la década del setenta el 37.03% de las representaciones diplomáticas acreditadas en el exterior.

El estamento militar se entroniza en el poder al grado de controlar todas las instituciones políticas que puedan tener relación con el manejo de fondos, política exterior, control de sindicatos y otras muy importantes para ellos.

A nivel Centroamericano, el militarismo llega a convertirse en el instrumento eficaz de la política norteamericana para defender sus intereses de seguridad nacional en los años analizados.

CONCLUSIONES

Queda claro al final de este trabajo que el origen de los ejércitos en Centroamérica tuvo sus antecedentes en el período posterior a los movimientos independencistas. Luchas entre los grupos dominantes en la defensa de sus intereses económicos y políticos da paso al surgimiento del caudillaje.

El fortalecimiento político de algunos sectores dominantes dentro del Estado, engendró los primeros intentos de institucional<u>i</u> zación del ejército a través de la creación de escuelas técnicas y por la obligatoriedad del servicio militar con el objeto de cuidar los intereses de la clase terrateniente.

Ello permitió que los ejércitos fueran perdiendo el carácter de huestes armadas para convertirse en un ejército con una incipien te modernización por medio de la capacitación militar asesorada por técnicos extranjeros.

En ese sentido la participación de las fuerzas armadas dentro del Estado se concretizó a la protección de los intereses económicos y políticos de las clases que tenían una participación política administrativa dentro del Estado.

Pero a medida que los descontentos sociales se gestan en la región, la participación política directa bajo la forma de dictadu ras militares amparadas en esquema democrático burgués, se hizo necesaria ante la incapacidad del sector oligárquico de controlar a las masas por medio de su aparato administrativo.

En ese sentido el ejército pasa a controlar el aparato con el fin de mantener el esquema oligárquico en la región por medio de métodos de subordinación de las masas de carácter represivo.

Por otro lado, la penetración de capital imperialista en la región con fines industrializantes se realizó con el apoyo militar el cual modificó su participación directa bajo formas constitucionales que le permitirán mantenerse en el poder y preparar las condiciones necesarias que facilitaron el desarrollo de todo un proceso de industrialización a favor de un sector dominante del área aliado al capital extranjero, sin la realización de reformas socioeconómicas que perjudicaran los intereses de las clases dominantes en toda la región.

Sin embargo, con el fracaso que tuvo el proyecto integracionista y las tendencias de la revolución urbana, se desencadenó una crisis política como consecuencia la crisis económica que vino a intensificar el papel represivo del Estado, para mantener al margen del poder a las clases populares.

BIBLIOTECĂ CENTRAL
UNIVERSIDAD DE EL BALVADSIF

BIBLIOGRAFIA

- A. GUNDER FRANK, "Lumpen Burguesía. Lumpendesarrollo", serie popular ERA, México 1979.
- CARIAS MARCO VIRGILIO, "Análisis sobre el Conflicto entre Honduras y El Salvador", colección seis EDUCA, 1971.
- DADA HIREZI, HECTOR, "La Economía de El Salvador y la Interpretación Centroamericana", UCA Editores, 1978.
- FACIO RODRIGO, "Estructura Social Centroamericana al Concluir el Régimen Colonial", la. Edición, EDUCA 1960.
- GUIDOS VEJAR RAFAEL, "Ascenso del Militarismo en El Salvador",

 UCA Editores, 1a.Edición, San Salvador, El Salvador, C.A.

 1980.
- LABASTIDA JULIO, "Clases Sociales y Crisis Política en América Latina", 2a. Edición, Siglo XXI, México 1978.
- LENNIN VLADIMIR I, "Como se Engaña al Pueblo con Consignas de Libertad e Igualdad", Tomo 29.

- LARDE LARIN JORGE, "Historia de Centro América", la. Edición,
 Imprenta Nacional, Ministerio del Interior, El Salvador 1981.
- LOZADA SALVADOR MARIA, "Organización Militar en Argentina" Buenos Aires, 1967.
- L.V.I LENIN, "Contra el Levisionismo", Instituto de Marxismo-Leni nismo adjunto al cc del PCUS, Editorial Progreso, 5a. Edición Moscú.
- MENJIVAR RAFAEL, "Formación y lucha del Proletariado Industrial Salvadoreño".

 UCA Editores, la.Edición, San Salvador, 1979.
- MENJIVAR RAFAEL, "La Inversión Extranjera en Centro América" EDUCA, 2a. Edición, 1975.
- MENJIVAR RAFAEL, "Crisis del Desarrollismo en El Salvador" 1a. Edición, EDUCA, 1970.
- MILLET RICHARD, "Guardianes de la Dinastía", Tr.por Mario Samper, EDUCA, la.Edición Costa Rica, 1979.