

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS  
DEPARTAMENTO DE ECONOMIA



**ANALISIS SOBRE EL EXCEDENTE ECONOMICO  
GENERADO POR EL CAFE EN LA  
ECONOMIA SALVADOREÑA  
PERIODO  
1970 - 1986**

TRABAJO DE GRADUACION PRESENTADO  
PARA OPTAR AL GRADO DE

**LICENCIADO EN ECONOMIA**

ELABORADO POR

**Rodolfo Miranda de Jesús  
Oscar Alberto Martínez Delgado  
Luis Gustavo Menjívar Rivera**



AGOSTO DE 1989



T  
- 330.97284  
M 672a

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS  
DEPARTAMENTO DE ECONOMIA

ANALISIS SOBRE EL EXCEDENTE ECONOMICO  
GENERADO POR EL CAFE EN LA  
ECONOMIA SALVADOREÑA  
PERIODO  
1970 - 1986

TRABAJO DE GRADUACION PREPARADO PARA  
OPTAR AL GRADO DE  
LICENCIADO EN ECONOMIA

ELABORADO POR:  
RODOLFO MIRANDA DE JESUS  
OSCAR ALBERTO MARTINEZ DELGADO  
LUIS GUSTAVO MENJIVAR RIVERA

AGOSTO DE 1989  
SAN SALVADOR, EL SALVADOR, CENTRO AMERICA

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR

LIC. LUIS ARGUETA ANTILLON

SECRETARIO GENERAL

ING. MAURICIO MEJIA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

D E C A N O

LIC. MARIA HORTENSIA DUEÑAS DE GARCIA

SECRETARIO

LIC. SANTOS SATURNINO SERPAS

TRIBUNAL EXAMINADOR

PRESIDENTE	. LIC. RAFAEL ESTEBAN HERNANDEZ CHAVEZ
PRIMER VOCAL	. LIC. CARLOS ROLANDO PLANAS
SEGUNDO VOCAL	LIC. ROGELIO JUAN TOBAR GARCIA

# I N D I C E

	PAGINA
INTRODUCCION	I
CAPITULO I	
IMPORTANCIA DE LA ACTIVIDAD CAFETALERA EN LA ECONOMIA SALVADOREÑA	1
A. ALGUNOS FACTORES EXPLICATIVOS	1
B. CARACTERIZACION DEL EXCEDENTE ECONOMICO GENERADO EN LA ACTIVIDAD CAFETALERA	3
1. Generación de excedente económico en la actividad cafetalera	3
2. La actividad cafetalera dentro de las principales ramas económicas generadoras de excedente	6
3. Divisas generadas por la actividad cafetalera	7
C. LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA SALVADOREÑA Y SU DEPENDENCIA DE LA ACTIVIDAD CAFETALERA	8
1. Nivel Interno	9
2. Nivel Externo	13
D. IMPACTO DE REFORMAS ESTRUCTURALES EN LA DISTRIBUCION Y APROPIACION DEL EXCEDENTE ECONOMICO DE LA ACTIVIDAD CAFETALERA	15
1. Reforma Agraria	15
2. Creación del INCAFE	17

## CAPITULO II

	EL EXCEDENTE ECONOMICO GENERADO POR EL CAFE EN LA ECONOMIA SALVADOREÑA	18
A.	CUANTIFICACION DEL EXCEDENTE ECONOMICO GENERADO POR EL CAFE. UNA APROXIMACION PERIODO 1970-1986	20
B.	EMPLEO GENERADO - PERIODO 1970 - 1986	27
C.	SALARIOS PAGADOS - PERIODO 1970 - 1986	30
D.	COMERCIALIZACION DEL CAFE PERIODO 1970-1986	36
	1. Instituciones rectoras de la actividad Cafetalera antes de 1980	38
	a. Asociación Cafetalera de El Salvador	38
	b. Departamento de café	38
	c. Compañía Salvadoreña de Café	38
	d. Departamento nacional del café (DNC)	39
	2. Algunas formas de apropiación del excedente en la comercialización	40
	3. La comercialización del café posterior a la nacionalización del Comercio Exterior	41
	a. Creación del INCAFE	41
	1) Justificación de su creación	45
	2) Organización	45
	3) Principales instituciones interrelacionadas a su funcionamiento	47

4. La comercialización externa de café y sus efectos en las Exportaciones - Divisas e Ingresos corrientes del Estado 1970-1986.	48
a. Exportaciones	49
b. Divisas	51
c. Ingresos corrientes - Impuestos de exportación de café	55
5. Factores internos que afectan la caficultura	58
a. Problemas institucionales del INCAFE	58
1) Problemas de Organización y Funcionamiento	58
2) Deficiencias en la conducción del sistema de comercialización	60
b. Disminución áreas cafetaleras	64
c. Precios al productor	66

CAPITULO III

PERSPECTIVAS DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA EN BASE A LA INVERSION Y DISTRIBUCION DEL EXCEDENTE ECONOMICO GENERADO POR EL CAFE	68
--	----

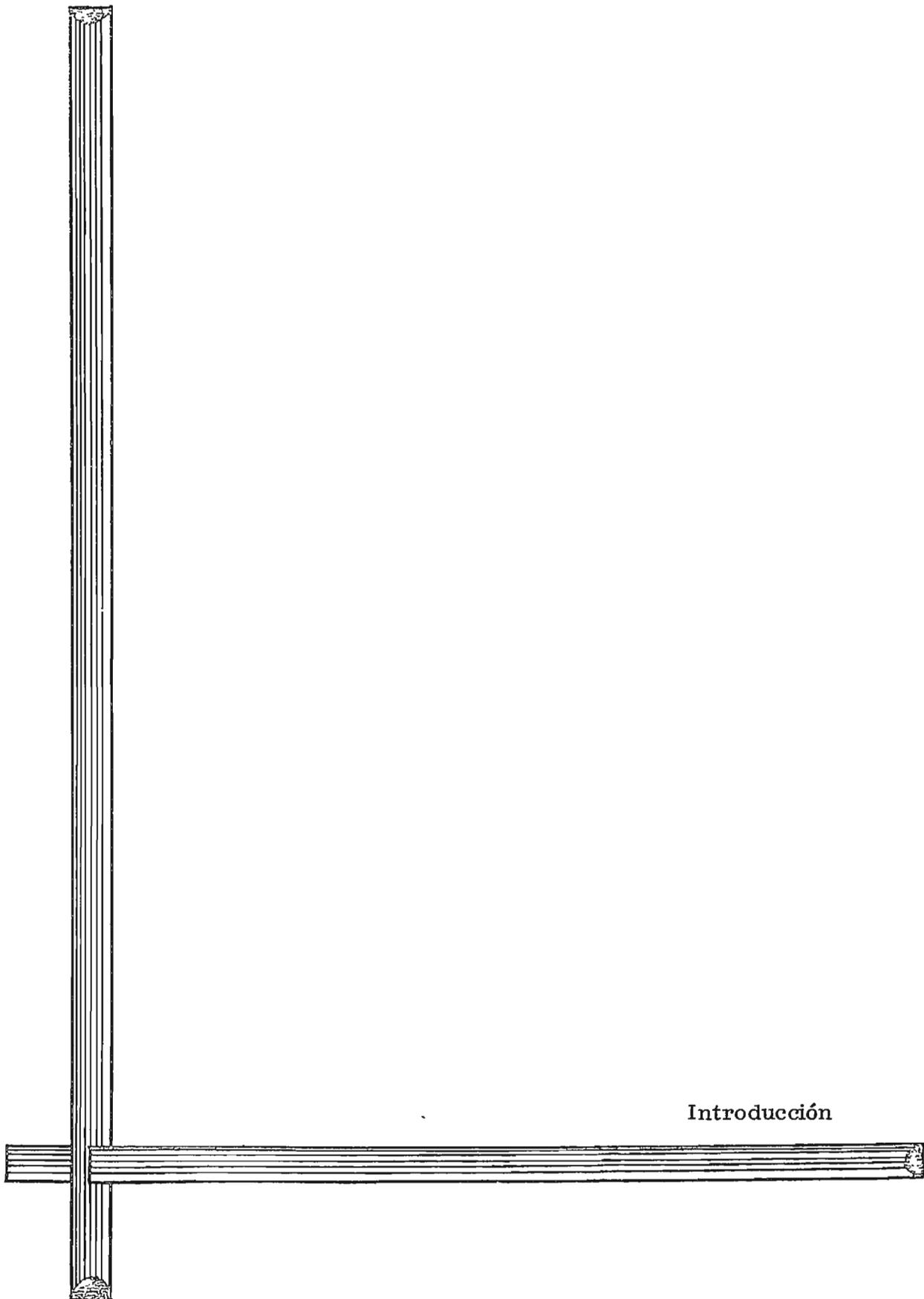
A. LA ECONOMIA SALVADOREÑA EN LA DECADA DE LOS OCHENTA	68
ALGUNOS ELEMENTOS DE ANALISIS	
1. Estructura Productiva Vigente	68
a. Vocación Agroexportadora	68
b. Carácter Trunco	69
c. Dependiente	70

	PAGINA
d. Concentración, Apropiación y Marginación	71
2. Algunos Indicadores de la profundización de la crisis económica	72
3. Factores principales que originan la crisis de la caficultura	73
 B. LA CAFICULTURA EN EL MODELO ECONOMICO DE PROMOCION DE EXPORTACIONES NO TRADICIONALES	 76
1. Lineamientos generales del modelo	76
2. Posibilidades de industrialización del café	80
3. La caficultura ante el desarrollo de la Biotecnología	83
 C. CARACTERIZACION Y LINEAMIENTOS DE UNA ECONOMIA MIXTA TENDIENTE A MEJORAR LA INVERSION Y DISTRIBUCION DEL EXCEDENTE ECONOMICO GENERADO POR LA CAFICULTURA	 85
1. Caracterización	85
2. El papel de la caficultura en la economía mixta	89
3. Algunos lineamientos	91
 CAPITULO IV	
REFLEXIONES GENERALES	97
GRAFICO Y ANEXOS	106
BIBLIOGRAFIA	131

## INDICE DE GRAFICOS Y ANEXOS

		PAGINA
Gráfico I	Curva de Lorenz, Estructura Productiva del Café en El Salvador	106
Gráfico 2	Exportaciones totales, exportaciones de café e importaciones totales, período 1970-1986	107
Mapa 1	Zonas Cafetaleras	108
Anexo No. 1	Demanda de mano de obra en sector cafetalero	109
Anexo No. 2	Salarios diarios (Nominales y Reales) en la caficultura y el gasto normativo mensual nece- sario (en colones)	110
Anexo No. 3	Ingresos corrientes del Gobierno Central 1977/87	111
Anexo No. 4	Consumo de capital fijo, valores absoluto y rela- tivos	112
Anexo No. 5	Principales exportaciones valores absoluto y relativo	113
Anexo No. 6	Estructura de la producción y tenencia de la tierra con café	114
Anexo No. 7	Valor agregado por el rubro café oro	115
Anexo No. 8	Saldo de la Balanza Comercial por ramas principa- les de la Economía, año 1978	116
Anexo No. 9	Exportaciones totales y de café en valores abso- luto y relativo	117
Anexo No. 10	Clasificación económica de las importaciones	118

Anexo No. 11	El café, superficie cultivada y producción total en las cooperativas de la Fase I, - Año 1986	119
Anexo No. 12	Participación de familias productoras de café, en exportación de café y cultivo de algodón y caña de azúcar	125
Anexo No. 13	El excedente generado por el café y su relación porcentual con respecto al PTB total y PTB agropecuario	126
Anexo No. 14	Participación de los grupos familiares cafetaleros en la Banca Privada	127
Anexo No. 15	Relación de grupos familiares cafetaleros con actividades industriales	128
Anexo No. 16	Salarios nominales y reales en la recolección y beneficiado del café 1979/1986	129
Anexo No. 17	Relación excedente del café- Gastos públicos destinados a servicios sociales y gastos de guerra	130



Introducción

## I N T R O D U C C I O N

La economía salvadoreña se ha caracterizado por depender de la agroexportación; sus principales exportaciones han sido materias primas de origen agrícola: añil, café, algodón y azúcar.

Entre estos cultivos se destaca la actividad cafetalera, que desde su consolidación a finales del siglo pasado hasta la fecha, ha sido base para el funcionamiento del aparato productivo y fuente de acumulación de excedente económico.

Sin embargo, esta actividad se ha caracterizado por su alto grado de concentración y marginación, lo cual permite que el excedente económico que se genera, sea apropiado por un reducido número de grandes productores y beneficiarios en detrimento de los estratos mayoritarios de la población.

Esto se evidencia al examinar la composición y distribución de los ingresos que se generan en el proceso de producción de este producto, es por eso que la cuantificación del excedente económico generado por el café, se vuelve instrumento fundamental para poder comprobar las hipótesis planteadas.

Esta investigación se desarrolla en cuatro capítulos, así:

El primero destaca la importancia que la actividad cafetalera tiene en la economía salvadoreña y su estructura productiva, además se define y se caracteriza el excedente económico.

En el capítulo II se cuantifica el excedente económico de la actividad cafetalera durante el período 1970-1986, tomando de referencia la ecuación para determinar el excedente presentado en la matriz Insumo-Producto 1978 del Banco Central de Reserva.

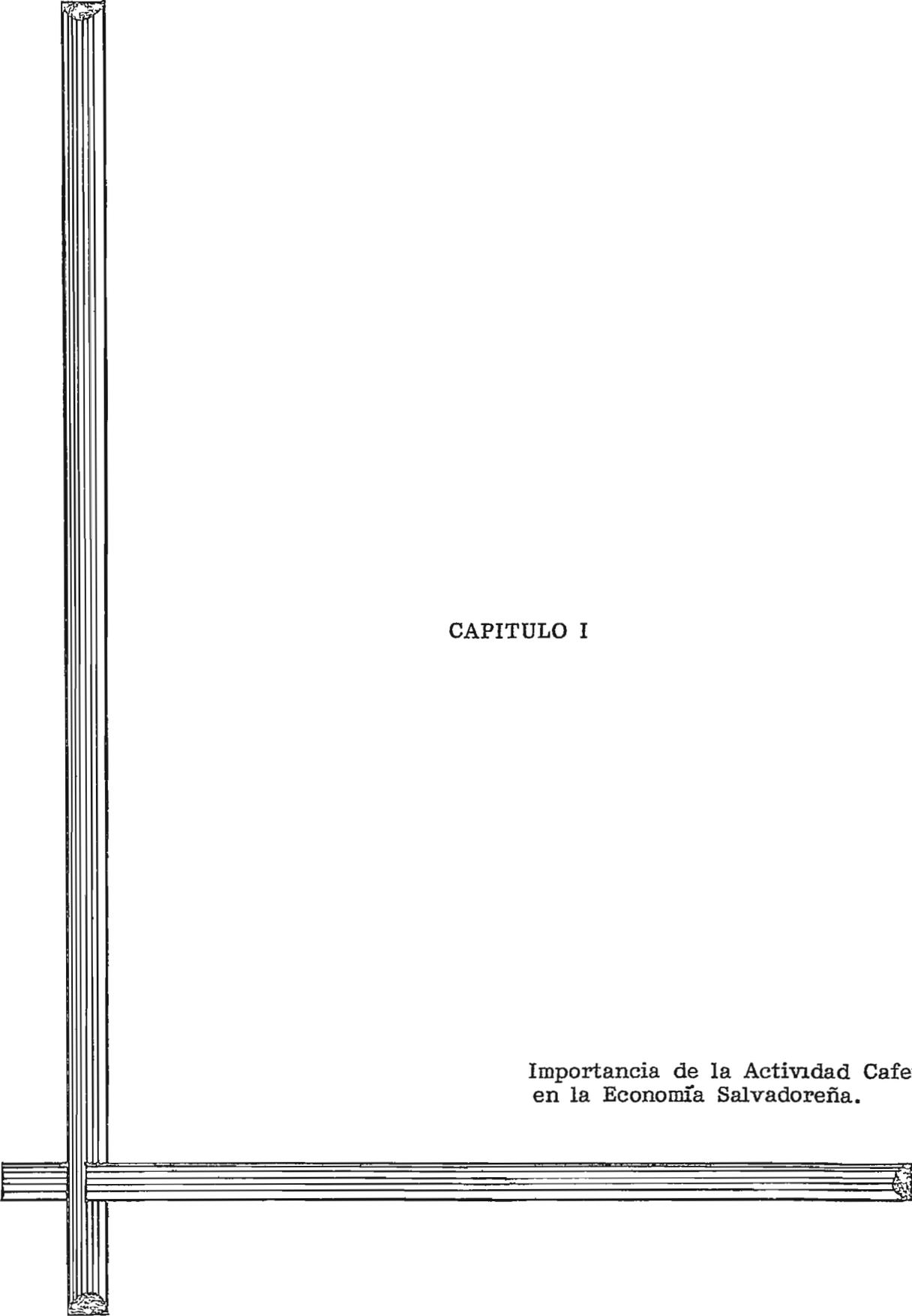
Esta cuantificación permite efectuar análisis sobre las formas de generación, apropiación y algunos efectos en la economía salvadoreña, además se introducen para análisis las reformas básicas implementadas a partir de 1980, con el objetivo de determinar si han existido cambios en la concentración del excedente económico de la actividad cafetalera y cambios en la estructura productiva salvadoreña.

El Capítulo III se enmarca en el análisis de la estructura productiva salvadoreña vigente; los cambios realizados por el proceso reformista, así como algunos indicadores económicos de la crisis, tanto de la economía en general como de la caficultura en particular.

Posteriormente, por su importancia en la estructura productiva, se detallan los principales lineamientos del Modelo Económico de promoción de exportaciones no tradicionales y en él, las posibilidades de industrialización del café (tostado-soluble) y, las expectativas que para la economía y su principal producto de exportación, surgen debido al avance de países desarrollados en ciencias como la biotecnología.

Concluye el Capítulo con algunas características y lineamientos generales de una economía mixta, tendientes a superar las deficiencias de la estructura productiva y la participación que debe tener el excedente económico generado por la actividad cafetalera.

En el Capítulo IV, se detallan una serie de reflexiones generales en base al desarrollo del trabajo.



CAPITULO I

Importancia de la Actividad Cafetalera  
en la Economía Salvadoreña.

## CAPITULO I

### IMPORTANCIA DE LA ACTIVIDAD CAFETALERA EN LA ECONOMIA SALVADOREÑA

#### A. ALGUNOS FACTORES EXPLICATIVOS

La economía salvadoreña depende fundamentalmente de la producción y exportación de café principalmente por las siguientes razones:

- a) Por generar grandes excedentes económicos, los cuales en parte son reinvertidos internamente.
- b) Por ser alto generador neto de divisas lo que provoca efectos directos e indirectos.

Esto se aprecia al analizar algunas variables como el empleo, los salarios, la tributación, el consumo de capital fijo, las exportaciones y el excedente económico.

El producir café permite que se utilice mano de obra intensiva especialmente en la época de recolección. Por ejemplo para 1975 se emplearon - 191.6 miles de personas, equivalentes al 13.7% de la PEA total, 18.0% de la PEA ocupada y al 31.5% de la PEA agropecuaria respectivamente; en 1979, el número de personas empleadas fue de 303.4 miles, equivalentes al 18.5, 26.4 y 45.3% respectivamente; habiéndose dado incrementos de 1975 a 1979 de 111.8 miles de personas y al 4.8% de la PEA total, 8.4% de la PEA ocupada y al 13.8% de la PEA agropecuaria. (Anexo No. 1)

Teniendo en consideración que la caficultura es únicamente una rama económica dentro del sector agropecuario, los datos confirman que esta actividad es una de las que generan mayor cantidad de empleo. Sin -

embargo la disponibilidad de abundante mano de obra, característica de los países subdesarrollados, permite que los salarios con los cuales se remunera al trabajador de esta actividad, sean bajos (Anexo 2); lo que implica que el nivel de vida de los trabajadores y sus respectivas familias se vuelve más crítico, debido a que las labores de recolección y beneficiado de café son de carácter estacional (temporal); por lo que estas personas deberán subsistir con esos bajos ingresos - durante todo el año.

Esto último obedece a la estructura agraria desigual que existe, latifundio y minifundio que le permite al gran productor (latifundista) disponer de mano de obra barata al momento de requerirla y al no necesitarla, estos regresan a las parcelas a cultivar productos básicos para la subsistencia (frijoles, arroz, maíz, maicillo).

Por otra parte la actividad cafetalera ha sido tradicionalmente una de las principales fuentes generadoras de ingresos para el Estado; siendo además la más significativa dentro de los ingresos fiscales generados por el comercio exterior.

El Anexo No. 3, muestra como el rubro de café fue fundamental para el financiamiento interno del gasto público, principalmente en los años 1977 y 1986, en donde llegó a representar el 39 y 32% del total de ingresos corrientes percibidos por el Estado. <sup>1/</sup>

---

<sup>1/</sup> El impuesto que se paga en promedio, por cada quintal de café exportado es de \$6.75, cuando el precio de venta es menor o igual a \$45.-, cuando el precio es mayor, se pagan \$0.30 por dólar de incremento ( $\$6.75 + 0.30(x-45)$ ). Para 1986, se pagó impuesto extraordinario que fue del 15% por cada quintal de café vendido arriba de los \$140.00

En cuanto al consumo de capital fijo de la actividad cafetalera, según datos de la matriz Insumo Producto año 1978, elaborada por el BCR, para producir ¢1.358.5 millones en café oro se estimó un consumo de capital fijo de ¢7.4 millones; al establecer la relación entre la cuota de consumo de capital y producción del período, se obtiene un 0.55%, lo que confirma que la actividad cafetalera requiere de poca utilización de capital fijo.

Además es importante destacar que tanto el empleo como la utilización de la maquinaria en la actividad de la caficultura (recolección-beneficiado) es de carácter temporal, la que influye para que la cuota de consumo de capital fijo sea baja. (Anexo No. 4).

Otro factor importante dentro de esta actividad lo constituyen las exportaciones del grano, ya que el café es el vínculo principal de la Economía Salvadoreña con el resto del mundo, es el producto más exportable y el que condiciona la dinámica del sector externo. En 1978, las exportaciones de café representaron el 42.8% del total exportado lo que ratifica esa importancia. (Anexo No. 5)

## B. CARACTERIZACION DEL EXCEDENTE ECONOMICO GENERADO EN LA ACTIVIDAD CAFETALERA

### i. Generación de excedente económico en la actividad cafetalera.

El excedente de la actividad cafetalera se origina en su fase primaria que es la producción; ésta se interrelaciona a la tenencia de la tierra cafetalera, la cual para el caso salvadoreño se ca-

racteriza por estar concentrada en un reducido número de familias, (Anexo No. 6, Gráfico No. 1) esta concentración hace que la producción y el excedente que de ésta se genera también se concentre.

De acuerdo a datos de la Matriz Insumo Producto 1978, elaborada por el Banco Central de Reserva de El Salvador, el excedente apropiado por los cafetaleros fue de \$683.8 millones que representaba el 54.1% del valor agregado generado por la actividad cafetalera y las remuneraciones pagadas en la producción y beneficiado del grano fueron \$329.2 millones equivalentes al 26% del valor agregado (Anexo No.7).

El excedente económico ha sido analizado por diversos autores pertenecientes a diferentes escuelas económicas como fisiócratas, mercantilistas, marxistas, etc. Además ha sido estudiado por autores individuales, como Celso Furtado, Paúl Baran, Charles Bettelheim y otros. Pese a la diversidad de escritos sobre el excedente económico no se tiene una definición precisa y aplicable a la generalidad de casos. Por lo tanto, para los fines de este trabajo, se considerará al excedente económico como aquella fracción (ganancia) obtenida por los cafetaleros y que resulta de deducir del valor bruto de la producción, el consumo intermedio, las remuneraciones, el consumo de capital fijo y los impuestos de exportación de la misma actividad.

Su cuantificación se efectuará tomando como referencia la Matriz Insumo Producto Año 1978, preparada por el Banco Central de Reserva y que considera como excedente económico total, lo siguiente:

E.E.	=	VBP - (CI + R + CKF + IX) en donde:
E.E.	=	Excedente Económico
CI	=	Consumo Intermedio
R	=	Reparaciones
CKF	=	Consumo de Capital Fijo
IX	=	Impuesto de Exportación
VBP	=	Valor Bruto de la Producción

Aplicando la ecuación anterior a la actividad cafetalera, se tiene:

$$E.E._C = VBP_C - (CI_C + R_C + CKF_C + IX_C) \quad \underline{1/}$$

Esta Ecuación permitirá una aproximación a lo que se considera excedente económico generado por la actividad cafetalera.

Además por el tipo de excedente obtenido en la actividad cafetalera, este se clasificó como excedente económico real.

---

1/ El significado de la terminología es el mismo, únicamente se ha incorporado a las variables, la letra "C" que nos indica en forma particular la actividad cafetalera, así por ejemplo: E.E.c = Excedente Económico de la Actividad Cafetalera; CIc = Consumo Intermedio de la Actividad Cafetalera, etc.

2. LA ACTIVIDAD CAFETALERA DENTRO DE LAS PRINCIPALES RAMAS ECONOMICAS GENERADORAS DE EXCEDENTE.

El café se ubica en segundo lugar como generador de excedente con ¢683.8 millones, equivalente al 15.79%, sólo 0.66% menos que el comercio que fue el mayor generador de excedente con ¢ 712.4 millones, porcentualmente representa el 16.45%.

El resto de actividades que suman 42, absorben el 67.76% del excedente generado, de éstas sólo dos actividades son significativas: Alquileres de vivienda con el 12.81% y la ganadería con el 4.8%, el resto presentan porcentajes menores de excedente en comparación con estas cuatro actividades. Es decir, 40 actividades se reparten el 50.15% del excedente, lo que en promedio significa el 1.25% de excedente para cada una (Cuadro No. 1).

CUADRO No.1  
EL SALVADOR  
ACTIVIDADES ECONOMICAS QUE GENERAN MAYOR CANTIDAD DE EXCEDENTE  
DE EXPLOTACION

ACTIVIDAD	VALORES ABSOLUTO Y RELATIVO 1978	
	ABSOLUTO (MILES ¢)	RELATIVO %
1. Comercio	712.430	16.45
2. Café Oro	683.859	15.79
3. Alquileres de vivienda	555.054	12.81
4. Ganadería	207.890	4.80
5. Demas sectores	2.172.764	50.15
T O T A L E S	4.331.997	100.00

FUENTE: Matriz Insumo Producto, 1978, B.C.R.

### 3. DIVISAS GENERADAS POR LA ACTIVIDAD CAFETALERA

La clasificación económica de las importaciones permite comprobar la alta dependencia que el aparato productivo tiene de insumos importados y la carencia de un sector interno productor de bienes de capital que dinamice la economía, es así como adquiere mayor importancia la actividad cafetalera como sostén del sector moderno. Para 1978, las principales ramas de la industria como química de base y elaborados, productos metálicos de base y elaborados, maquinaria, equipo y suministros tuvieron importaciones que ascendieron a ¢1.275.8 millones, equivalentes al 42.4% del total de importaciones, mientras que las mismas ramas tuvieron ingresos por exportaciones de ¢197.2 millones, equivalentes al 8.8% de las exportaciones totales, obteniéndose un saldo deficitario de ¢1.078.5 millones, que se solventa con los saldos positivos de las exportaciones de productos agrícolas, café oro, algodón y azúcar; que en conjunto proporcionaron ¢1.264.3 millones de divisas netas, equivalentes al 56.3% de las exportaciones totales. (Anexo No. 8)

Esto demuestra además como la economía filtró divisas al exterior por un valor total de ¢3.005.9 millones en insumos, maquinaria y equipos necesarios para el funcionamiento del aparato productivo, mientras - que únicamente se obtuvieron un total de ¢2.250.4 millones en divisas generadas principalmente por el café y el algodón, esto muestra la alta dependencia que el sector industrial tiene de las divisas generadas por los productos tradicionales de exportación.

En el Período (1970-1986), las exportaciones de café han sido el --

factor clave para el funcionamiento de la economía, representando en promedio, el 54.2% del total de exportaciones (Anexo No.9) y para el período crítico 1980-1986 el 61.6% de esas exportaciones. Para 1979, la importación de bienes de consumo entre duraderos y no duraderos ascendía a ¢689.7 millones, equivalentes al 26.6% del total de las importaciones de ese año; mientras que la importación de bienes intermedios ascendió a ¢1.366.4 millones, equivalentes al 52.6% del total de las importaciones (Anexo No.10).

Sin embargo a partir de 1979 se dió una reducción de Importaciones - en forma progresiva, sus causas son diversas, siendo las más importantes la disminución de la capacidad de importación que genera el - valor real de las exportaciones; el alza de los precios de las materias primas, materiales y repuestos importados; reducción de importaciones de bienes de capital por la caída de los niveles de inversión, escasez de capital externo en condiciones favorables para financiar el proceso productivo de los sectores que generan exportaciones; por último, las restricciones sobre las importaciones de bienes no esenciales implantadas por las autoridades monetarias con el fin de lograr mejor asignación de la disponibilidad de divisas.

#### C. LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA SALVADOREÑA Y SU DEPENDENCIA DE LA ACTIVIDAD CAFETALERA

La estructura productiva de El Salvador, tiene su principal limitación en la alta dependencia del Sector Externo.

La producción de café es relevante para asegurar el funcionamiento de la economía, por lo que se puede afirmar que en el corto y mediano -

plazo, cualquier estrategia de desarrollo económico seguirá dependiendo fundamentalmente de la actividad cafetalera, principalmente por la capacidad de captación de divisas que está posee.

#### 1. Nivel Interno

En la estructura productiva de El Salvador, la participación de la Rama Café Oro, es de gran importancia, ya que para 1978, el Valor Bruto de la Producción (VBP) total de la economía fue de ----  
 ¢11.596.9 millones, participando la Rama de Café Oro con ¢1.338.6 millones, equivalentes al 11.5% del VBP total<sup>1/</sup>; lo que demuestra la alta incidencia del café dentro de la actividad económica en general.

El Sector Agropecuario para 1978 generó ¢2.946.2 millones y la Rama Café Oro participó con ¢1.338.6 millones, equivalentes al 45.4% del PTB agropecuario, siendo la rama de mayor importancia y la más relevante dentro del Sector Primario.

En cuanto a la relación que tiene el café en las diferentes ramas de la economía, hay dos ramas a las que proporciona insumos, siendo a la misma rama Café Oro y a otros productos alimenticios elaborados con el 0.7% y el 99.3% respectivamente <sup>2/</sup>, deduciéndose de que "Vía Oferta", la rama Café Oro no es "dinamizante" de la economía por el número de ramas a los que proporciona insumos intermedios (Cuadro No.2)

---

<sup>1/</sup>; <sup>2/</sup> Matriz Insumo Producto, 1978. B.C.R.

CUADRO No.2  
EL SALVADOR  
RAMAS DE LA ECONOMIA A LAS QUE OFRECE INSUMOS EL CAFE  
VALORES ABSOLUTO (Miles de Colones) Y PORCENTAJES

R A M A S	ABSOLUTO	%
1. Café Oro	159	0.7
2. Otros Productos Alimenticios elaborados	24.053	99.3
CONSUMO INTERMEDIO	24.212	100.0

FUENTE: Matriz Insumo Producto, 1978. B.C.R.

"Vía Demanda", la Rama de Café Oro se vuelve más dinámica, ya que -- utiliza para el desarrollo de su actividad, insumos provenientes de 16 ramas, tanto del Sector Agropecuario, Industrial y de Servicios.

La Rama de Café Oro demanda insumos principalmente de la Rama Química de Base y Elaborados, con el 62.1% del total, constituyendo ¢23.8 millones, equivalentes al 25.1% en insumos nacionales y ¢34.9 millones, equivalentes al 37.0% en insumos importados, siendo esta la rama más importante que proporciona al café la mayor cantidad de insumos, específicamente comprende químicos como fertilizantes, insecticidas, fungicidas, etc.

Otras ramas importantes proveedoras de insumos para la Rama Café Oro son el transporte y almacenamiento (16.2%); textiles y artículos confeccionados de materia textil (9.2%), productos de la refinación de petróleo (5.1%) y electricidad (2.6%), sumando en total ¢31.3 millones, equivalentes al 33.1% del total.

La Rama Café Oro utiliza mayor cantidad de insumos de origen nacional (62.6%) y menor cantidad de insumos de origen importado (37.4%); demostrando así que no es gran demandante de divisas (Cuadro No.3)

RAMAS DE LA ECONOMIA DE LAS QUE DEMANDA INSUMOS EL CAFE  
VALORES ABSOLUTOS (Miles de Colones) Y PORCENTAJES

R A M A S	I N S U M O S			T O T A L
	NACIONALES	IMPORTADOS	ABSOLUTO	%
1. Café Oro	159		159	0.2
2. Silvicultura	674		674	0.7
3. Productos de la Minería	4		4	---
4. Téxtiles y Artículos confeccionados de materia textil	8.738		8.738	9.2
5. Madera y sus productos	1		1	---
6. Productos de la Imprenta y de Industrias Conexas	215		215	0.2
7. Química de base y elaborados	23.798	34.951	58.749	6.21
8. Productos de la Refinación del petróleo	4.819		4.819	5.1
9. Productos de caucho y plástico	831		831	0.9
10. Productos minerales no metálicos elaborados	4		4	---
11. Productos metálicos de base y elaborados	725		725	0.8
12. Electricidad	2.444		2.444	2.6
13. Agua y alcantarillados	232		232	0.2
14. Transporte y almacenamiento	15.339		15.339	16.2
15. Comunicaciones	310	16	326	0.3
16. Bancos, Seguros, Otras Instituciones Financieras	985	395	1.380	1.5
T O T A L E S	59.278	35.362	94.640	100.0
%	62.6	37.4	100.0	

Además, es importante destacar que la caficultura ejerce influencias sobre aspectos sociales y energéticos. La principal variable social es el empleo directo en la actividad, pero además se dan efectos colaterales como empleo indirecto, derivado del transporte de la finca al beneficio, como del beneficio al puerto, el creado por las fábricas de sacos, las tostaderías y la industria de café soluble.

A raíz del deterioro ecológico del país, es importante destacar el papel de la caficultura en su mantenimiento, ya que por las características del cultivo, evita el deterioro de los suelos y además contribuye a su enriquecimiento. <sup>1/</sup>

## 2. NIVEL EXTERNO

Debido a las características propias de la Estructura Productiva -- Salvadoreña, el Sector Externo de la economía y especialmente el café como principal producto de exportación, tienen una importancia muy relevante; es aquí donde el café se vuelve imprescindible, ya que de acuerdo al comportamiento que experimenten las exportaciones de café, así serán las repercusiones hacia el resto de sectores y actividades de la economía y especialmente en variables como empleo, generación y captación de divisas, captación de impuestos, etc.

En la estructura productiva salvadoreña, el café como parte fundamental del sector agropecuario es el producto dinamizador de la economía por sus características propias, principalmente la de generar divisas netas.

---

<sup>1/</sup> FUSADES, Programa de Reactivación de la Caficultura.

Al analizar esta estructura, se observa un sector industrial altamente demandante de divisas para la adquisición de insumos requeridos para la generación de su producción y para bienes de capital; no obstante, como ya se demostró, este sector no es capaz de reproducir sus propias divisas, lo que lo hace altamente dependiente de las divisas generadas por el café.

El sector servicios requiere de divisas, aunque no en la proporción del sector industrial, cuyo destino principalmente es la adquisición de bienes suntuarios, duraderos y no duraderos.

La estructura productiva salvadoreña ha estado condicionada en su dinámica, por la actividad cafetalera y por el patrón estructural de la sociedad misma. <sup>1/</sup>

Como ya se ha mencionado, esa estructura ha respondido y dependido de las fluctuaciones de los ingresos obtenidos por las exportaciones del café (Gráfico No. 2)

---

1/"Componentes fundamentales del patrón estructural, apropiación del excedente, distribución del poder político, apropiación de los medios fundamentales de producción". Dinámica y Crisis de la Economía. E.C.A. Enero-Febrero de 1986. p. 19

D. IMPACTO DE REFORMAS ESTRUCTURALES EN LA GENERACION Y APROPIACION DEL EXCEDENTE ECONOMICO DE LA ACTIVIDAD CAFETALERA.

1. Reforma Agraria

La Reforma Agraria, decretada en marzo de 1980, no ha modificado significativamente la forma de generación y apropiación del excedente económico obtenido mediante la actividad cafetalera, ya que de 2.076.208 manzanas de territorio agrícola de El Salvador, el 12.8%, es decir, 265.700 manzanas están cultivadas con café.<sup>1/</sup> Las cooperativas de la Fase I de la Reforma Agraria tienen 28.052 manzanas don café, equivalentes al 10.5% del total del área cultivada con este producto, -- (Anexo No.11), participando con el 15% de la producción y el 20% del beneficiado.<sup>2/</sup>

La Fase II de la Reforma Agraria, en su concepción original, afectaría 174.693 manzanas, que comprenderían el 30.5% de la caficultura, pero la Constitución Política de 1983 impone limitaciones a esta fase y únicamente afectará a 49.263 manzanas equivalentes al 2.4% del territorio agrícola.<sup>3/</sup>

La Fase III (Decreto 207), no ha afectado a la caficultura, ya que estas áreas se utilizan para el cultivo de granos básicos.

1/ Mapa No. 1

2/ Economía Salvadoreña, Universidad de El Salvador  
Enero-Diciembre de 1984, p.47 y 48

3/ Coyuntura Económica, No. 16 - 17  
Universidad de El Salvador, p.15

principalmente. El cultivo de café para que sea rentable económicamente, debe destinarse un área no menor de 15 manzanas, a esto hay que sumarle el área que necesita el beneficiario para cultivar sus granos básicos de subsistencia. Las parcelas que proporciona esta fase oscilan entre 1 y 10 manzanas, por lo que prácticamente es imposible cultivar este rubro.

La superficie que se había afectado hasta fines de 1985, fue de 97.205 hectáreas (Cuadro No. 4), equivalentes al 6.7% del territorio agrícola. <sup>1/</sup>

Lo anterior confirma que la Reforma Agraria no ha modificado significativamente la estructura cafetalera y que siguen vigentes las formas de apropiación del excedente económico generado por el café, favoreciendo el enriquecimiento y la acumulación de los estratos dominantes minoritarios a costa del sacrificio de los estratos mayoritarios de la población que son marginados de esas utilidades. (Anexo No.12)

CUADRO No. 4  
EL SALVADOR  
AREA EN QUE SE DESARROLLA EL PROCESO DE REFORMA AGRARIA  
(HECTAREAS)

REGIONES	D E C R E T O S			TOTAL
	154	842	207	
I	53.802.5	8.035	29.757	91.588.5
II	51.523.3	21.634	24.489	97.646.3
III	35.558.4	4.942	11.494	51.994.4
IV	65.501.1	22.290	31.471	119.262.1
TOTAL	206.385.3	56.901	97.205	360.491.3

FUENTE: I.S.T.A.

<sup>1/</sup> ECA, Marzo de 1987, p.228.

## 2. Creación del INCAFE

La nacionalización del Comercio Exterior al igual que las otras reformas (agraria y bancaria), se ubican dentro del proyecto global diseñado por los norteamericanos para El Salvador. <sup>1/</sup>

El dos de enero de 1980, mediante el Decreto No. 75 fue creado el INCAFE, que viene a constituirse en el instrumento legal con que el Estado se vuelve único ente autorizado en la comercialización externa del café, que hasta 1979 había estado bajo el control de los grandes productores, beneficiadores y exportadores del grano.

Por medio del INCAFE, el Estado efectuaría una función significativa dentro de la actividad cafetalera, ejerciendo un control que garantizaría la captación de divisas y la tributación correspondiente.

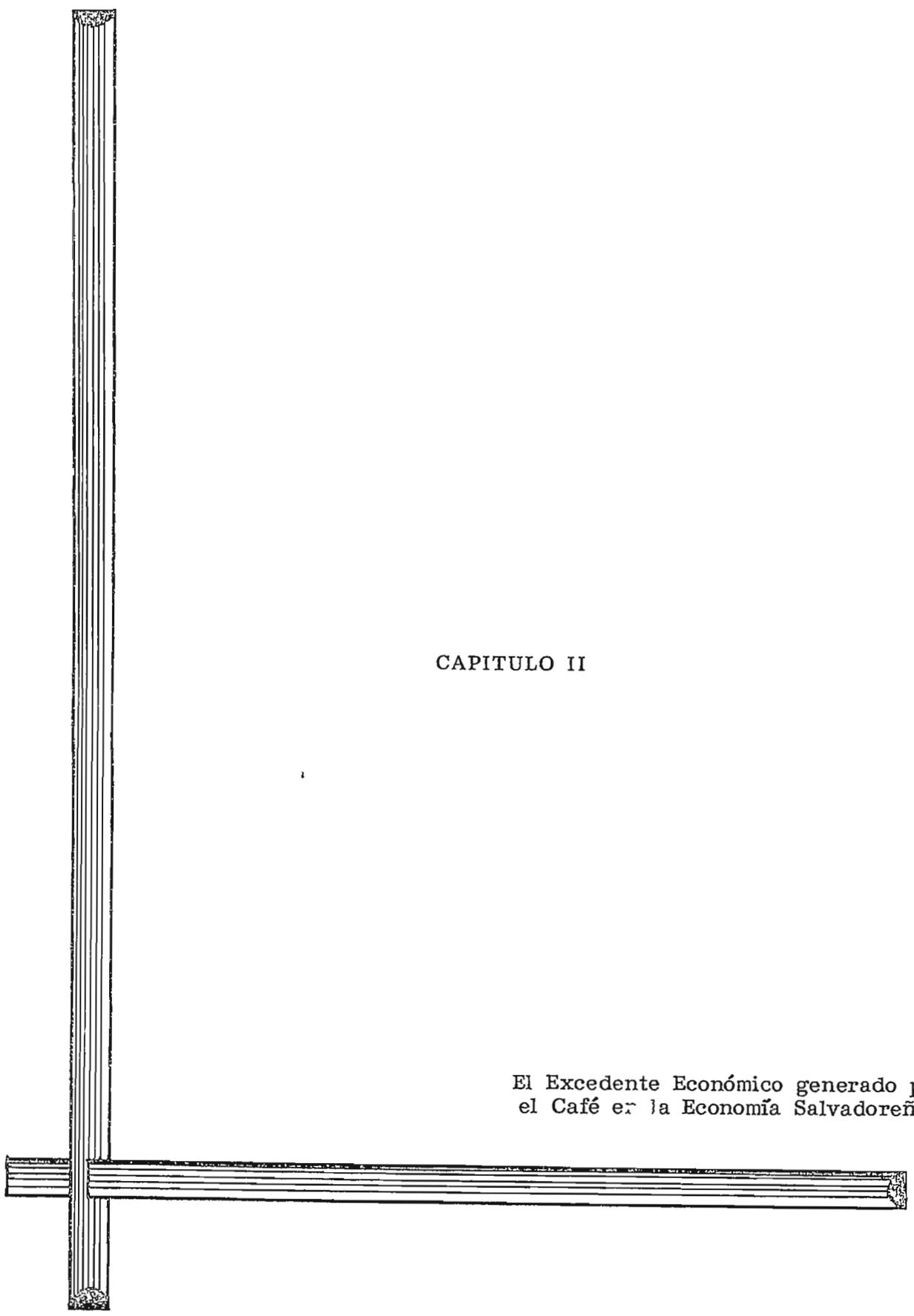
---

<sup>1/</sup> LOPEZ ROBERTO, La Nacionalización del Comercio Exterior en El Salvador:

Mitos y Realidades en torno al Café. Marzo de 1986. p.6

CAPITULO II

El Excedente Económico generado por  
el Café en la Economía Salvadoreña.



## CAPITULO II

### EL EXCEDENTE ECONOMICO GENERADO POR EL CAFE EN LA ECONOMIA SALVADOREÑA

Este Capítulo presenta el análisis del excedente generado por la actividad -cafetalera, en el cual se comprueban empíricamente las hipótesis de este --trabajo a través de las relaciones que se hacen del excedente económico con variables macroeconómicas entre las cuales se mencionan: el empleo, los ingresos, los salarios, las exportaciones, el gasto público, el total de ingresos corrientes, etc.

A efecto de dirigir el trabajo hacia los objetivos propuestos, el análisis se efectúa en dos períodos:

1970-1979:

Caracterizándose este período al inicio, con un cambio de orientación económica en la estrategia de desarrollo, como consecuencia del fracaso del Mercado Común Centroamericano, ante esto, el Estado tuvo que participar más de cididamente en la actividad económica, invirtiendo en infraestructura para -atraer capital externo, el inicio del proceso inflacionario, el aumento sustancial de los precios del Café y las crecientes tensiones sociales, se vuelven rasgos característicos principales del período.

1980-1986:

A finales de 1979 la crisis que se venía gestando durante los años anteriores se profundiza y propicia un readecuamiento del sistema imperante, mediante el Golpe de Estado del 15 de octubre de 1979, que forma parte íntegra del -nuevo proceso reformista, apoyado por la Administración Norteamericana.

El documento básico surgido del Golpe de Estado, es la Proclama de la Fuerza Armada, que dentro de sus principales postulados tiene:

- \* Adopción de medidas que conduzcan a una distribución equitativa de la riqueza nacional, incrementando al mismo tiempo, en forma acelerada, el producto territorial bruto.
- \* Creación de bases firmes para iniciar el proceso de Reforma Agraria.
- \* Mayores oportunidades económicas para la población mediante reformas en el sector financiero, tributario y de comercio exterior en el país.
- \* Garantizar el derecho a la vivienda, alimentación, educación y salud de todos los habitantes.
- \* Garantizar la propiedad privada en función social.

Asimismo se planteaba como objetivo, redistribuir el excedente generado por la actividad económica entre los agentes participantes.

Para el caso específico de este trabajo, se examinará el excedente económico generado por la actividad cafetalera, su análisis y comportamiento durante 1970-1986 y algunas relaciones con las principales variables económicas, durante el período coyuntural.

En ambos casos el punto de partida para la comprobación de las hipótesis es la cuantificación del excedente de la actividad cafetalera, que se genera en los dos períodos, luego se procede a examinar algunas incidencias que este excedente ha tenido en la economía y sociedad salvadoreña.

A. CUANTIFICACION DEL EXCEDENTE ECONOMICO GENERADO POR EL CAFE. UNA --  
 APROXIMACION. PERIODO 1970 - 1986.

El período antes indicado se caracterizó por ser estable económicamente con bonanzas cafetaleras, lo que propició excedentes económicos mayores, principalmente durante los años 1976 y 1977.

Al analizar el Período 1970-1979, se observa que el promedio anual de excedente económico generado por el café fue de ¢342.4 millones, equivalentes al 44.42% del Valor Bruto de la Producción de Café que en promedio fue ¢770.9 millones.

Asimismo, durante el período mencionado el excedente económico del café ha experimentado incrementos, con respecto a 1970, éstos fueron: para 1974 de ¢39.4 millones, equivalentes al 22.1% y para 1979 de ¢572.3 millones, equivalentes al 320.4% (Cuadro No. 5)

Sin embargo, la tendencia del excedente económico no es homogénea hacia el alza, ya que experimenta variaciones de un año hacia otro. Las bajas mayores obedecen básicamente a las fluctuaciones en los precios internacionales, ya que El Salvador no puede ejercer ninguna influencia - debido a que su producción a nivel mundial no es representativa (entre 3 y 4 %); además, a nivel interno, las políticas económicas pueden desincentivar a los productores y repercutir en los niveles de producción y productividad.

No obstante para seguir destacando su importancia al relacionar la cantidad de excedente económico generado, en el período analizado; las re-

muneraciones devengadas por los trabajadores y los impuestos de exportación, se observa que estos representaron el 23.6 y 22.7% del valor bruto de producción de café respectivamente, que en conjunto equivalen aproximadamente a la cantidad de excedente de café generado (44.42%) -- (Cuadro No. 5).

Asimismo, durante el período que se analiza, el excedente de café significó, el 6.54% del PTB total y el 23.54% del PTB Agropecuario (Anexo No. 13) porcentajes que por sí solos, indican la importancia del excedente económico que genera la actividad cafetalera.

Es de destacar que durante el período, la tasa de excedente económico con respecto al PTB total tuvo variaciones que reflejan el comportamiento cíclico que presenta el cultivo del café, así como las variaciones de precios que se dan en el Mercado Internacional y que afectan los productos de exportación del país y consecuentemente al monto de excedente económico obtenido.

De las relaciones anteriores se deduce que la actividad cafetalera y genera gran cantidad de excedente económico, pero esto también es a costa del pago de remuneraciones bajas que impiden que los trabajadores que participan en la generación del excedente económico, alcancen un nivel de ingresos suficiente para satisfacer sus necesidades básicas y por el contrario, la concentración de la riqueza que genera la actividad cafetalera es acaparada por los mayores productores, beneficiadores y exportadores; esto último se analizará a continuación.

La cantidad de excedente económico que genera la actividad cafetalera

ha llevado a los empresarios agrícolas a consolidar su posición económica y dedicarse a otras actividades.

El sector cafetalero ha sido dominado por 36 familias productoras que han concentrado además, el beneficiado y exportación del grano, así como también se han dedicado a otros cultivos agrícolas, como el algodón y la caña de azúcar, que les proporcionaron mayores ganancias (Anexo - No. 12).

Esto les permitía cubrir toda la actividad agroexportadora y por tanto la concentración de esos ingresos, dejando para los sectores pequeños los cultivos de granos básicos para subsistencia.

"Históricamente la trayectoria seguida por estos grupos ha sido: Agricultura, banca, industria, es decir, en un principio las ganancias provenientes del sector agrícola, les permitió montar todo el aparato financiero, requerido para adentrarse en el Sector Industrial".<sup>1/</sup>

De esta manera, los principales cafetaleros pasan a formar parte como accionistas más influyentes en los diferentes bancos privados del país (Anexo No.14).

Los datos anteriores demuestran que durante el período 1970-1979, el círculo mencionado, agrícola, banca e industria, tiende a consolidarse y profundizarse.

---

1/ DOMENECHI MAURICIO, La Gran Producción de Café en El Salvador, U.C.A.,



Debido a las aperturas que el sistema históricamente ha permitido a -- los estratos dominantes, el círculo dominado por los cafetaleros, se -- prolonga hacia la actividad industrial y sus principales ramas. (Ane-- xo No. 15).

De esta manera se integra un grupo reducido que concentra las activida des agroexportadoras (café, algodón, caña de azúcar), bancarias e in-- dustriales en las mismas personas o sus familiares, teniendo como pun-- to de expansión de esas actividades, el excedente económico generado -- por la actividad cafetalera.

Durante el período 80/86 el café siguió siendo importante, como sostén -- de la economía salvadoreña y como generadora de significativos exceden-- tes, apropiados en su mayor parte por los grandes cafetaleros que con-- forman el círculo agrícola -banca- industria (mencionados en el acápite anterior).

La sumatoria de los excedentes de café, generados entre los años 1980 - 1986 ascendieron a ¢4.314.0 millones, superior a los excedentes genera-- dos en la década de los 70 (1970-1979), que fueron ¢3.424.4 millones; este efecto fue producto de las alzas en los precios de café <sup>1/</sup>, en -- 1980 y 1986, generándose ¢796.8 millones y ¢899.7 millones de excedentes en cada año respectivamente (Cuadro No. 5).

No obstante, tendencialmente los excedentes de café decrecieron entre 1980-1983, período que coincide con la profundización del conflicto po-- lítico militar, de la crisis económica y de los bajos precios interna-- cionales del café (de ¢796.8 millones en 1980 decrecen hasta ¢488.9 mi--

---

1/ Las fluctuaciones de los precios del café inciden directamente en el excedente, al igual que en los volúmenes de exportación y en la economía en general.

llones en 1983); sin embargo el período 1980-1986 reflejó una tasa de crecimiento del excedente de café del 2.2%, lo cual garantizó a los grandes cafetaleros mantener hegemónicamente el poder económico.

Durante este período, el promedio de excedente económico generado fue de ¢616. millones (43.3% del VBP del café), que fue aproximadamente equivalente a los impuestos de exportación de café más las remuneraciones pagadas a los trabajadores de la actividad tomados en conjunto -- (347.9 millones 24.5% y ¢342.2 millones 24.0% respectivamente) (Cuadro No.5).

La cantidad de excedente generado en cada uno de los años que componen el período 1980-1986, parecería no ser tan significativo si se compara con el PTB total de la Economía (Promedio 5.5%), no obstante si se compara con el PTB agropecuario se puede afirmar que el excedente si es representativo (promedio 24.5% PTB agropecuario) (Anexo No. 13) y se considera que es más representativo si se concluye que es apropiado por un reducido número de personas denominadas grandes productores-beneficiarios (Anexo No. 12).

De lo anterior se resume:

\* La generación de excedente económico durante el período 1980-1986 en cuanto a cantidad, fue superior al excedente generado en el período 1970-1979 (¢616.3 millones y ¢342.4 millones respectivamente) no obstante, la proporción con respecto al PTB del café se mantuvo similar en ambos períodos (44.42% en 1970-1979 y 43.34% en 1980-1986). Es deducible que lo anterior favorece a un estrato minoritario conformado por los grandes cafetaleros, pero obliga al sacrificio económico y social a un estrato mayoritario de la población.

- \* Los salarios pagados a los trabajadores de la actividad cafetalera, - se mantuvieron aproximadamente constantes ambos períodos (1970-1979 - el 23.6% y 1980-1986, 24.06%) con respecto al PTB de la actividad; esto demuestra el poco efecto redistributivo del excedente vía salarios en ambos períodos.
  
- \* En el período 1970-1979, los grandes productores beneficiadores y exportadores consolidan su poder económico-político, introduciéndose a la banca e industria; lo cual persiste en el período 1980-1986, pese a las reformas efectuadas en ese período; esto queda evidenciado por la fuerte oposición de estos sectores a la política económica gubernamental en turno (1984-1986), exigiendo la no continuación de la Reforma Agraria y la desnacionalización del comercio exterior.

CUANTIFICACION DEL EXCEDENTE ECONOMICO GENERADO POR EL CAFE  
PERIODO 1970-1986 (EN MILES DE COLONES) A PRECIOS CORRIENTES

No.	AÑO	VBPC -	[ C1c +	Rc +	CKFc +	IXc 1/ ]	= EEc	% POR PERIODO
1	1970	329.188.0	27.001.0	78.690.0	1.783.0	43.120.0	178.594.0	5.2
2	1971	312.326.0	27.853.0	74.077.0	1.678.0	33.900.0	174.818.0	5.1
3	1972	304.769.0	31.143.0	71.252.0	1.615.0	42.460.0	158.299.0	4.6
4	1973	402.265.0	44.088.0	93.269.0	2.113.0	75.100.0	187.695.0	5.5
5	1974	519.637.0	96.545.0	110.173.0	2.496.0	92.400.0	218.023.0	6.4
6	1975	390.509.0	103.560.0	74.722.0	1.693.0	84.800.0	125.734.0	3.7
7	1976	989.430.0	89.521.0	234.336.0	5.310.0	236.000.0	424.263.0	12.4
8	1977	1.637.179.0	88.965.0	403.155.0	9.134.0	458.800.0	677.125.0	19.8
9	1978	1.146.931.0	94.218.0	274.127.0	6.211.0	243.500.0	528.875.0	15.4
10	1979	1.677.220.0	119.401.0	405.659.0	9.191.0	392.000.0	750.979.0	21.9
TOTAL	70-79	7.709.464.0	722.295.0	1.819.460.0	41.224.0	1.702.080.0	3.424.405.0	100.0
$\bar{X}$		770.946.4	7.222.9	181.946.0	4.122.4	170.208.0	342.440.5	-
%		100.0	9.37	23.60	0.54	22.07	44.42	-
1	1980	1.575.361.0	115.789.0	380.072.0	8.612.0	274.100.0	796.788.0	18.5
2	1981	1.160.935.0	107.480.0	274.320.0	6.215.0	232.000.0	540.920.0	12.5
3	1982	1.100.239.0	104.253.0	259.355.0	5.876.0	195.900.0	534.855.0	12.4
4	1983	1.011.739.0	98.338.0	237.850.0	5.389.0	181.300.0	488.862.0	11.3
5	1984	1.109.750.0	92.013.0	265.019.0	6.005.0	239.500.0	507.213.0	11.7
6	1985	1.318.119.0	86.804.0	320.634.0	7.265.0	357.400.0	546.016.0	12.7
7	1986	2.678.421.0	150.425.0	658.290.0	14.915.0	955.100.0	899.691.0	20.9
TOTAL	(80-86)	9.954.564.0	755.102.0	2.395.540.0	54.277.0	2.435.300.0	4.314.345.0	100.0
$\bar{X}$		1.422.080.5	107.871.7	342.220.0	7.753.9	347.900.0	616.335.0	-
%		100.0	7.59	24.06	0.55	24.46	43.34	-

1/ MINISTERIO DE HACIENDA, INFORME SOBRE LA LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO GENERAL Y SITUACION DEL TESORO PUBLICO Y PATRIMONIO FISCAL. VARIOS AÑOS

FUENTE: Elaborado en base a datos obtenidos del Departamento de Investigaciones Económicas del BCR.

B. EMPLEO GENERADO PERIODO 1970-1986

El empleo generado en la actividad de la caficultura, se cuantifica tomando como base el promedio días/hombre requeridos por cada quintal -- oro en las diversas etapas.<sup>1/</sup>

En el período 1970-1971/1979-1980, se emplearon en promedio 237.427 personas, de las cuales el 22.5% es empleo permanente de la fase agrícola, el 65.4% es temporal de la misma fase y estos sólo laboran un máximo -- de tres meses.

En el beneficiado los porcentajes representan el 2% del trabajador permanente y el 10.1% del temporal, laborando un máximo de seis meses. -- (Cuadro No. 6)

Esto viene a evidenciar el grave problema del empleo, ya que el 75.5% son temporales, lo que implica que al concluir ese período quedan sin fuente de trabajo por el resto del año, lo que no les permite mantener demanda constante de productos y esto viene a formar parte del problema estrechez de mercado interno.

Otro fenómeno que afecta el nivel de empleo, es la bienalidad del café, es decir, hay mayor producción cada dos años; así se observa en el mismo cuadro, los incrementos y decrementos porcentuales que se dan en el nivel de empleo.

Según técnicos en caficultura, dicho fenómeno es difícil superarlo, pero se ha logrado que con variedades mejoradas <sup>2/</sup> la disminución sea menos

---

1/ Instituto Salvadoreño de Investigaciones del Café (ISIC).

2/ Según ISIC, estas son: PACAS, TEKISIC, CATHISIC, PACAMARA Y CATUAI.

drástica, lográndose sólo un 16% de disminución con respecto a variedades no mejoradas, que alcanzan reducciones hasta del 75%. Estas fluctuaciones se dan en condiciones normales, pero en la década de los ochenta se dan otros fenómenos que han influido para que se den reducciones mayores de producción.

Para el período 1980-1986, a pesar que la actividad cafetalera siguió siendo importante en la generación de empleo, se observó un desempleo creciente; de 269.298 empleos generados en 1980 pasó a 216.837 empleos generados en 1986, existiendo una disminución de 52.461 empleos en el período; de ellos 38.855 corresponden a empleos temporales y 13.606 a permanentes, predominando como se observa una reducción significativa (14%), en el empleo temporal (Cuadro No. 6).

Dentro de las causas principales de esta reducción en los niveles de empleo, se encuentra el abandono de 123.704 manzanas cultivadas de café (Cuadro No. 11), y la profundización del conflicto socio-político.

EMPLEO GENERADO EN LA CAFICULTURA  
70/71 - 86/87 (personas)

AÑOS	FASE AGRICOLA			FASE BENEFICIADO			TOTALES		GENERALES	
	PERMANENTE	TEMPORAL	T O T A L	PERMANENTE	TEMPORAL	T O T A L	PERMANENTE	TEMPORAL	T O T A L	%
0/1971	44.580	129.490	174.070	5.628	29.550	35.178	50.208	159.040	209.248	8.81
1/1972	55.000	159.758	214.758	4.507	23.663	28.170	59.507	183.421	242.928	10.23
2/1973	47.557	138.138	185.695	3.897	20.461	24.358	51.454	158.599	210.053	8.85
3/1974	39.560	114.908	154.468	3.242	17.019	20.261	42.802	131.927	174.729	7.36
4/1975	70.235	204.010	274.245	5.756	30.217	35.973	75.991	234.227	310.218	13.06
5/1976	43.376	125.994	169.370	3.554	18.662	22.216	46.930	144.656	191.586	8.07
6/1977	54.224	157.504	211.728	4.443	23.329	27.772	58.667	180.833	239.500	10.08
7/1978	49.568	143.980	193.548	4.062	21.326	25.388	53.630	165.306	218.936	9.22
8/1979	61.969	179.998	241.967	5.078	26.661	31.739	67.047	206.659	273.706	11.54
9/1980	68.683	199.502	268.185	5.628	29.550	35.178	74.311	229.052	303.363	12.78
TOTAL	534.752	1.553.282	2.088.034	45.795	240.438	286.233	580.547	1.793.720	2.374.267	100.00
$\bar{X}$	53.475	155.328	208.803	4.580	24.044	28.623	58.055	179.372	237.427	
%	22.5	65.4		2.0	10.1				100.0	
30/1981	60.971	177.100	238.071	4.996	26.231	31.227	65.967	203.331	269.298	16.08
31/1982	60.179	174.800	234.979	4.006	26.816	30.822	64.185	201.616	265.801	15.87
32/1983	60.021	174.340	234.361	3.996	26.745	30.741	64.017	207.085	265.102	15.83
33/1984	46.385	134.734	181.119	3.088	20.669	23.757	49.473	155.403	204.876	12.24
34/1985	56.410	163.852	220.262	3.756	25.136	28.892	60.166	188.988	249.154	14.81
35/1986	46.053	133.768	179.821	3.066	20.521	23.587	49.119	154.289	203.408	12.15
36/1987	49.093	142.600	191.693	3.268	21.876	25.144	52.361	164.476	216.837	12.95
TOTAL	379.112	1.101.194	1.480.306	26.176	167.994	194.170	405.288	1.269.188	1.674.476	100.00
	54.159	157.313	211.472	3.739	23.999	27.739	57.898	181.312	239.211	
	22.6	65.8		1.6	10.0				100	

FASE AGRICOLA 4.07 d/h y 257 días laborales  
FASE RECOLECCION 4.14 d/h y 90 días laborales  
INDUSTRIAL 1.46 d/h y 180 días laborales  
Beneficiado)

△ : INCREMENTO  
▽ : DECREMENTO

### C. SALARIOS PAGADOS 1970-1986

Con los aspectos tratados anteriormente, es importante ratificar que una de las formas directas es, que parte de los ingresos generados por la actividad cafetalera llega a los sectores participantes en su generación, por medio de los salarios que estos devengan durante el tiempo que duran estas actividades (Recolección y beneficiado).

Los salarios pagados a los trabajadores de la actividad cafetalera al igual que otras actividades presentan la característica de ser de subsistencia y no responde a los niveles inflacionarios imperantes en los períodos que se analizan. Esta característica tiene como justificante la abundancia de mano de obra, por lo que para el caso de la actividad cafetalera el gran productor se beneficia de este problema estructural pagar salarios bajos.

Lo anterior se ratifica al analizar el comportamiento de los salarios en el período 1970-1979. En el año cosecha 1970/71 se emplearon 209.248 personas habiendo percibido en salarios la cantidad de ¢78.7 millones, resultando un ingreso per cápita de la actividad de ¢376.06 anual y -- ¢31.34 mensual. Asimismo, para los años cosecha 1975/76 - 1976/77, en donde ya existía un proceso inflacionario continuo, producto de las alzas de los precios del petróleo a nivel mundial (a partir de 1973) y en donde los precios del café habían aumentado considerablemente, el ingreso per cápita mensual de la actividad cafetalera fue de ¢32.50 y ¢81.54 respectivamente, valores muy por debajo del costo básico de subsistencia de esos años.

De igual forma pueden compararse los años cosecha 1978/79 y 1979/80, llegando a similares conclusiones (Cuadro No.7). Es importante destacar que durante ese período (1970-1979), existió otra variable que insidió en las bajas remuneraciones a los trabajadores de la actividad cafetalera y que prevalece durante el período 1980-1986. Muchos empresarios cafetaleros han evadido el pago correspondiente del salario mínimo decretado por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Hay tres aspectos básicos sobre los que se fundamenta esta afirmación. <sup>1/</sup>

Primero: En las constantes denuncias que hacen los trabajadores afectados, ante la Comisión de Salario Mínimo de no recibir el pago correspondiente.

Segundo: En el desempleo existente en el agro antes de la recolección, ya que el cafetalero puede hacer una escogitación de sus trabajadores; sucediendo lo contrario durante la época de recolección de la cosecha, porque la necesidad de mano de obra abundante genera demanda por parte de los cafetaleros, a tal grado de que en ocasiones se iba a contratar al personal a su vivienda.

Tercero: Cuando el Ministerio de Trabajo y Previsión Social enviaba - Inspectores para que los salarios fueran respetados; éstos eran evadidos con la corrupción.

La evasión de los salarios se da principalmente en la fase agrícola, motivada por la voracidad de los cafetaleros y la falta de organización

---

<sup>1/</sup> ARIAS PEÑATE, SALVADOR, "Los Subsistemas de Agroexportación en El Salvador. El Café, el Algodón y el Azúcar. UCA Editores, El Salvador, 1988. p.39

de los trabajadores en el período que se analiza, la organización corporativa no está legalmente permitida. En algunos casos de recolección se ha hecho respetar los salarios estipulados, mediante las presiones extra-legales ejercidas por trabajadores organizados al margen de la Ley o por los grupos insurgentes en sus zonas de control.

En cuanto al beneficiado, sí es permitida la organización de los trabajadores, lo que viabiliza ejercer algunas presiones cuando no se cumple lo estipulado.

Los bajos salarios contribuyen para que el excedente económico generado por el café sea cuantificablemente mayor.

Para el segundo período que se analiza (1980-1986). La tendencia decreciente del salario real determina un mayor deterioro en el poder adquisitivo de los asalariados de la actividad cafetalera, al existente en el período 1970-1979. El salario base real en la recolección del grano para 1979 era ¢12.41; sin embargo, para 1986 este había decrecido a ¢4.27, estableciéndose una reducción del 66% con respecto a los salarios reales de 1979; en cuanto a los salarios pagados en el beneficiado de café, se observa una reducción del salario real similar a los salarios de recolección (66% con respecto a 1979).

El deterioro de los salarios reales, producto del conflicto y la crisis económica del período, aunado al congelamiento de los salarios nominales (¢14.25 recolección y 14.00 beneficiado) (Anexo No.16), en el mismo período e implementado mediante el "Programa de Estabilización y Reactivación Económica", ha incidido mucho en las condiciones de vida de los

trabajadores del sector y de los trabajadores rurales y urbanos en general.

Las repercusiones de los deteriorados salarios pagados a los trabajadores de la actividad del café, se reflejan al analizar el ingreso per cápita del sector; para 1983, el ingreso per cápita promedio anual fue de ¢978.32 y mensual de ¢81.53, siendo el menor del período y de ¢3.035.87 promedio anual y ¢252.99 promedio mensual para 1985/1986 (Cuadro No.7).

Pese a ser los ingresos per cápita obtenidos en 1985/1986, los más altos del período, están muy por debajo del costo de la canasta básica familiar, (Anexo No.2), en donde se observa el comportamiento ascendente en el gasto normativo mensual.

Lo anterior indica lo incoherente entre el objetivo de incrementar los salarios, según se expresa en las causas de la nacionalización del Comercio Exterior, y la práctica gubernamental, que lejos de mejorar los salarios de los trabajadores agrícolas del café, estos han ido decreciendo a tal grado de generar más pobreza en este sector; asimismo la profundización del conflicto político militar; ha permitido que el Gobierno haya tenido como prioridad principal destinar gran parte de su presupuesto a la guerra, descuidando los servicios sociales más indispensables para la población, lo cual se evidencia al analizar los gastos públicos del período así:

En 1980 el Gobierno destinó ¢236.6 millones hacia gastos de defensa y seguridad pública; para 1986 se destinaron ¢963.6 millones, habiéndose incrementado en 307.3% en el período; sin embargo los gastos sociales,

educación, salud pública y obras públicas se incrementaron en 37, 32 y 42% respectivamente, (Anexo No. 17) cantidades consideradas relativamente inferiores.

Relacionando el promedio del excedente generado por el café entre 1980-1986 con el gasto público presupuestado para el mismo período se observa:

- Que el excedente económico del café significó 1.1 veces más que los gastos destinados a defensa, ello a pesar de que los gastos para el período 1984, se duplicaron y para 1986 se habían triplicado con respecto a 1980.
- 1.6 veces más que los gastos destinados a educación.
- 3.3 veces más que los gastos que el Estado destina a la salud de la población.
- 2.7 veces más de los gastos destinados por el Estado hacia obras públicas y de beneficio social (Anexo No. 17).

Esto comprueba en parte, la afirmación hecha anteriormente y demuestra como las condiciones de vida de la gran mayoría de la población salvadoreña no han mejorado, por el contrario mantienen un proceso de continuo deterioro, lo que permite indicar que los modelos de desarrollo implementados antes y después de 1980, no responden a las necesidades de las grandes mayorías, sino, siguen respondiendo a estratos minoritarios dominantes, prueba de ello son los niveles de excedentes generados por el café, los que siguen siendo altos (a pesar de las reformas al Comercio Exterior) y apropiados por los mismos estratos tradicionales, lo cual demuestra además los resultados negativos de las políticas redis-

## tributivas del ingreso

CUADRO No.7  
EL SALVADOR

## INGRESO PROMEDIO DE TRABAJADORES EN CAFICULTURA

1970/71 - 1986/87

AÑOS	TOTAL EMPLEO (PERSONAS)	SALARIOS (MILES ¢)	INGRESO PROMEDIO/PERSONA	
			ANUAL	MENSUAL
70/71	209.248	78.690.0	376.06	31.34
71/72	242.928	74.077.0	304.93	25.41
72/73	210.053	71.252.0	339.21	28.27
73/74	174.729	93.269.0	533.79	44.48
74/75	310.218	110.173.0	355.14	29.60
75/76	191.586	74.722.0	390.02	32.50
76/77	239.500	234.336.0	978.44	81.54
77/78	218.936	403.155.0	1.841.43	153.45
78/79	273.706	274.127.0	1.001.54	83.46
79/80	303.363	405.659.0	1.337.21	111.43
80/81	269.298	380.072.0	1.411.34	117.61
81/82	265.801	274.320.0	1.032.05	86.00
82/83	265.102	259.355.0	978.32	81.53
83/84	204.876	237.850.0	1.160.95	96.75
84/85	249.154	265.019.0	1.063.68	88.64
85/86	203.408	320.634.0	1.576.31	131.36
86/87	216.837	658.290.0	3.035.87	252.99

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de Cuadros Nos. 5 y 6

D. COMERCIALIZACION DEL CAFE PERIODO 1970-1986

Antes de la nacionalización del Comercio Exterior, las operaciones principales relacionadas con la actividad cafetalera (cultivo, financiamiento, comercialización interna y externa), estaban bajo el control de los grandes productores, beneficiadores y exportadores.

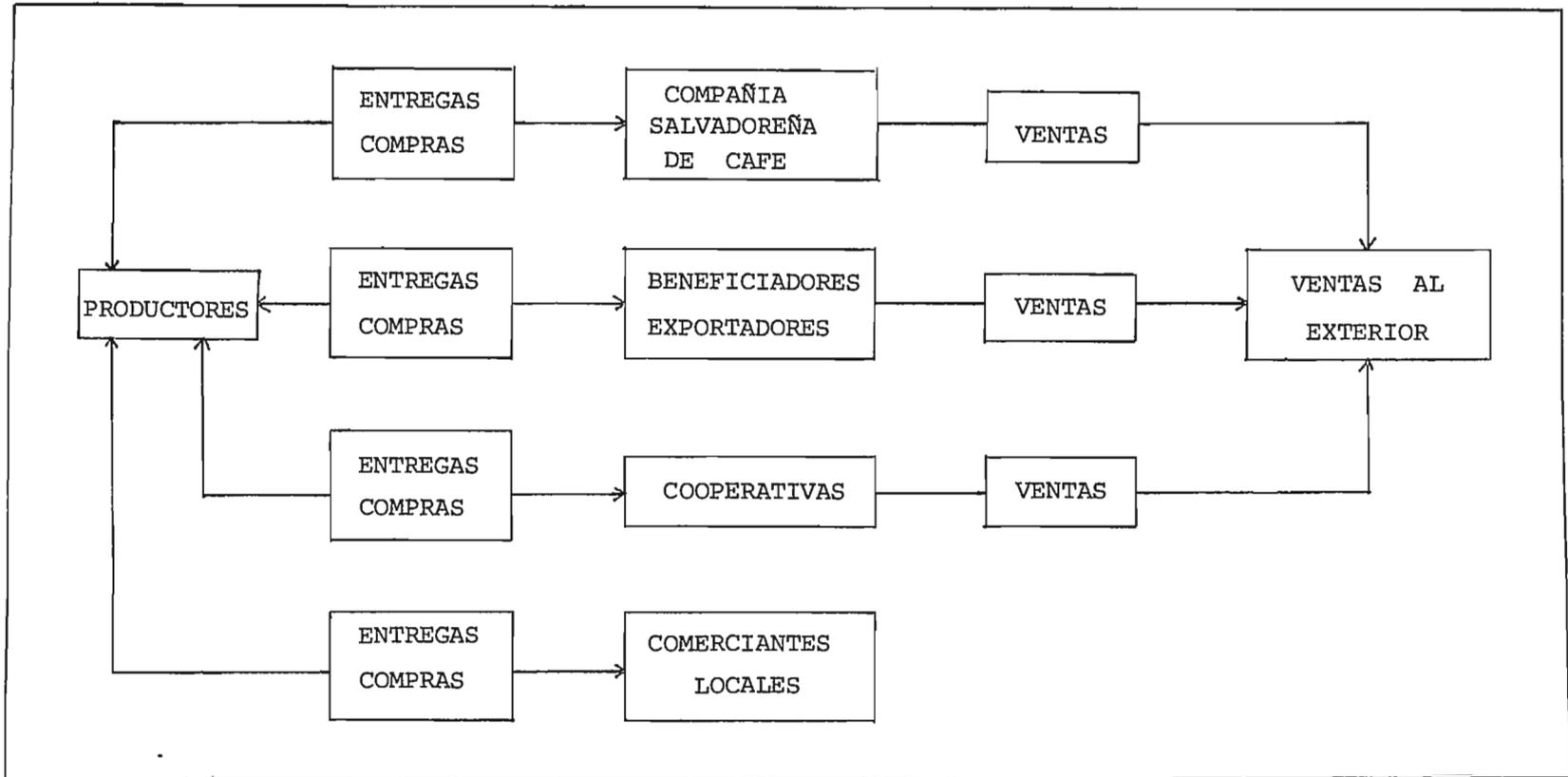
El Estado participaba restrictivamente a través de la Compañía Salvadoreña de Café y el Departamento Nacional del Café; no obstante todas estas entidades entran en una libre competencia para obtener mejores condiciones de compra y venta por consiguiente mejores beneficios.

(Esquema No. 1).

ESQUEMA No. 1

EL SALVADOR

COMERCIALIZACION DEL CAFE HASTA 1979



FUENTE: Memoria de Labores de la Compañía Salvadoreña del Café.

## 1. INSTITUCIONES RECTORAS DE LA ACTIVIDAD CAFETALERA ANTES DE 1980

Durante el transcurso del presente siglo han existido diversas instituciones en el país para organizar y conducir la actividad cafetalera, debido a la gran importancia que ésta tiene. A nivel externo, existe un ente rector de la comercialización del grano, la cual se denomina "organización Internacional del Café" (O.I.C.), sin embargo a continuación se detallan aquellos organismos que a nivel interno han sido más relevantes en su funcionamiento.

### a. Asociación Cafetalera de El Salvador.

Fundada en 1929 por los grandes cafetaleros, su creación respondió a estudios y análisis relativos a la producción, distribución y consumo de café.

### b. Departamento de Café.

Inició operaciones en el año de 1941 y tenía como uno de sus objetivos principales "Dictar medidas que aseguraran la equidad entre los productores, además ejecutar el convenio internacional del café y la inscripción de contratos relativos a las exportaciones del café".

### c. Compañía Salvadoreña de Café.

Su creación en 1942 elimina al Departamento de Café y tiene como primacía la inclusión de un miembro del Estado (representante del Poder Ejecutivo), para expresar el punto de vista gubernamental. Para 1963, el Gobierno aumenta su representatividad al incluir tres directores de los seis que formaban la Junta Directiva

de la Compañía; no obstante, no hay que perder de vista la influencia y poder de los grandes productores, beneficiadores y exportadores de café en los gobiernos de la época.

d. Departamento Nacional del Café (D.N.C.)

Integrado en el año de 1957; se le asignó la responsabilidad de ejecutar los convenios de café, o convenios que implicaran reglamentación de café.

Según las instituciones mencionadas anteriormente, resulta de gran importancia evaluar que previo a 1980, tal como se ha mencionado anteriormente, los diferentes organismos que tenían bajo su control la comercialización del café, eran representantes tanto del Sector Privado como del Sector Gubernamental; y es destacable la experiencia que los miembros de estos organismos habían adquirido en cuanto al conocimiento de las fluctuaciones del mercado internacional y de esta manera, aprovechar las mejores oportunidades de venta, que traerían repercusiones directas en los ingresos de divisas al país.

En la composición de los organismos rectores de la actividad cafetalera y dada la representatividad de esos miembros a raíz de la dominación de las estructuras políticas de esos años, es fácilmente deducible que tanto los miembros gubernamentales como los representantes del Sector Privado se identificaron ideológicamente con los estratos dominantes y por ende, defendían y representaban esos intereses; lo que no permitió una redistribución equitativa del excedente económico entre todos los -

miembros que participaban en su generación.

## 2. ALGUNAS FORMAS DE APROPIACION DEL EXCEDENTE EN LA COMERCIALIZACION

Dentro de los mecanismos de apropiación de excedentes por parte de los grandes productores, beneficiadores y exportadores, se tiene:

- \* Apropiación de los excedentes que se generaban por el diferencial entre el precio interno del café y los precios F.O.B. internacionales.
- \* Apropiación de excedentes a través de la subfacturación
- \* Apropiación de excedentes a través de las ventas en consignación
- \* Apropiación de excedentes a través de los reclamos de calidades de café exportado.

Los tres últimos mecanismos consistían en acuerdo mútuo entre el comprador y el vendedor (productor, beneficiador y exportador privado), en lo relativo a reportar reclamos ficticios de los compradores sobre calidades exportadas, deterioro, etc., a los entes estatales encargados del registro de exportaciones.

En conjunto los mecanismos perseguían los siguientes objetivos:

- Consolidar su poder económico, depositando las divisas que no ingresaban al país; bajo los conceptos de depósitos e inversiones en el exterior, que podían suplir además sus necesidades de importación.
- Evadir el pago de impuesto de exportación correspondiente.

Este excedente les permitió introducir e invertir en actividades diferentes al cultivo y comercialización del café, como otros cultivos (algodón

y caña de azúcar), la banca, la industria y el comercio.

El dominio de la banca les permitió el control absoluto del crédito, marginando a pequeños y medianos productores de esos beneficios.

### 3. LA COMERCIALIZACION DEL CAFE POSTERIOR A LA NACIONALIZACION DEL COMERCIO EXTERIOR

La nacionalización del Comercio Exterior se dá en el marco de una profunda crisis estructural.

La mayoría de la población propugnaba por cambios que garantizarán niveles óptimos de vida, acceso a la educación y a la salud. No obstante, el Gobierno asignó un papel clave a la nacionalización del Comercio Exterior, como respuesta no a los cambios urgentes, sino obedeciendo el "Proyecto Contrainsurgente de los Estados Unidos para El Salvador"<sup>1/</sup>, en donde la creación del INCAFE y el INAZUCAR se convierte como punto principal del mencionado proyecto.

#### a. Creación del INCAFE

El INCAFE se crea mediante Decreto No.75, del 20 de diciembre de 1979, publicado en el Diario Oficial Tomo 266 del 2 de enero de 1980; asignándole la función rectora de las actividades de comercialización y exportación de café. (Esquema No. 2)

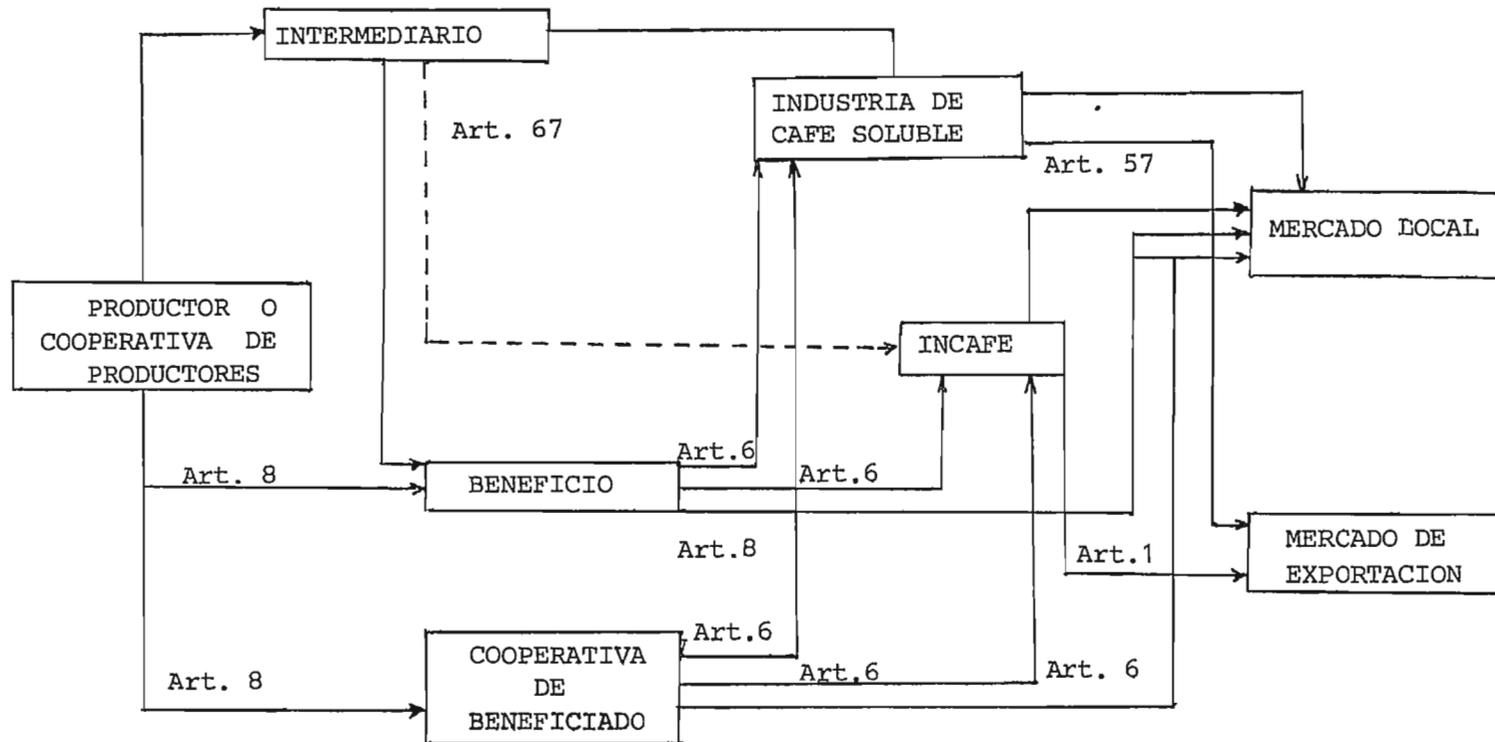
---

<sup>1/</sup> Las tres reformas principales se ubican dentro del proyecto de contrainsurgencia norteamericana para El Salvador, Según López, Roberto en la Nacionalización del Comercio Exterior en El Salvador, Mitos y Realidades en torno al café.

Marzo de 1986.

ESQUEMA No. 2

COMERCIALIZACION DEL CAFE. DECRETO No. 75



NOTA: LOS BENEFICIOS PUEDEN SER DEL INCAFE O PRIVADOS; Estos últimos operan como agentes del Instituto

FUENTE: FUSADES, "Programa de Reactivación de la Caficultura", Marzo de 1985.

Asimismo se le dá facultad para ejercer derechos, contraer obligaciones; contar con patrimonio propio y gozar de "Autonomía Administrativa".

El objetivo principal de su creación es cumplir con las políticas del Estado, en lo relativo a la comercialización externa del café, acorde a los planes nacionales de Desarrollo Económico y Social.

El Instituto estará encargado de comercializar las cosechas del café que compre en el territorio nacional a efecto de venderlas, exportarlas y liquidarlas, procurando que:

- Los productores reciban precios remunerativos.
- Los trabajadores ganen salarios justos.
- Que las divisas provenientes de la exportación ingresen debidamente al país.
- Que el Estado perciba correctamente los impuestos establecidos.

Otro aspecto importante dentro de la política formal es la obligación del INCAFE, conforme a la Ley de Transferencias Internacionales a transferir al Banco Central de Reserva a cambios moneda nacional, la totalidad de divisas extranjeras, procedente de las exportaciones de café; además el INCAFE tiene la facultad de retener divisas en el exterior para realizar operaciones estratégicas que beneficien a la economía y a la sociedad salvadoreña en conjunto.

El cambio de un sistema de libre comercio del grano antes de 1980 y la intervención estatal absoluta en la comercialización externa de café, posterior a ese año se resumen así;

Hasta 1979:



Después de 1980



1/ Comercialización Interna, incluye industria local y mercado local

2/ Después de la reforma hay dos tipos de productores: privados y cooperativas

FUENTE: Nacionalización del Comercio Exterior en El Salvador:

Mitos y Realidades en Torno al Café. López, Roberto. Página 9

## 1) Justificación de su Creación:

Como se mencionó anteriormente los mecanismos de apropiación de excedentes en la comercialización del café, por parte de los grandes productores, beneficiadores y exportadores, vinieron a ser los justificantes para la nacionalización del comercio exterior y de la creación del INCAFE:

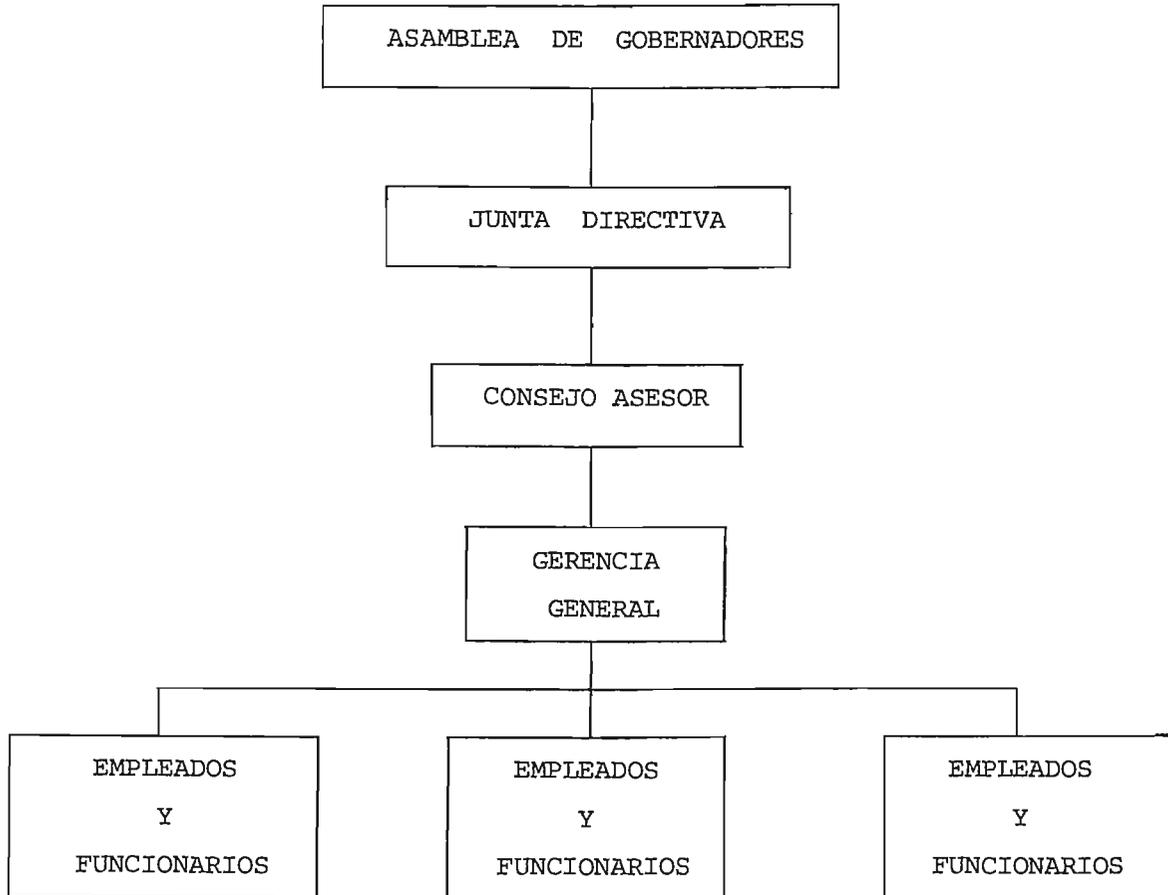
- \* Las pérdidas de divisas que se daban, principalmente a través de la subfacturación de las exportaciones.
- \* Fuga de divisas a través de retención de pagos en el exterior por concepto de servicios diversos (seguros, bodegajes, etc.), lo que se conoce como política de consignaciones.
- \* Falta de precios remunerativos a la compra de los productores, especialmente los pequeños.
- \* Los bajos salarios a los trabajadores del café (cultivo y beneficiado).
- \* El pago incompleto de los impuestos de exportación al Estado.

## 2) Organización

Según Sección "A", Artículo 7 de la Ley de Creación del INCAFE (Decreto 75), la organización del INCAFE se estructura así:

## ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DEL

I.N.C.A.F.E.



La Asamblea de Gobernadores está integrada por:

Ministro de Comercio Exterior.

Ministro de Planificación y Coordinación del Desarrollo

Ministro de Economía

Ministro de Agricultura y Ganadería

Ministro de Hacienda

Presidente del Banco Central de Reserva

Representante del Presidente de la República

La Junta Directiva se integra por tres Directores Ejecutivos Propietarios; así mismo la Estructura Gerencial es la siguiente:

Gerencia Agrícola

Gerencia Comercio Interno

Gerencia Administrativa

Gerencia Financiera

Gerencia Industrial

Gerencia Torrefacción

Gerencia Asesoría Jurídica

Gerencia Seguros

Gerencia Planificación

Gerencia Estadísticas

Gerencia Relaciones Públicas

Gerencia Sistema de Protección de Funcionamiento y Empleados

### 3) Principales Instituciones Interrelacionadas a su Funcionamiento

Banco Central de Reserva (BCR): Se garantiza de los ingresos de divisas provenientes de las exportaciones de café, mediante informes o reportes mensuales de ventas del INCAFE; autorización y registro de embarque y registro de ventas a productores de café.

El BCR, reporta a INCAFE periódicamente el ingreso de divisas provenientes de dichas ventas.

Ministerio de Hacienda : Controla las exportaciones, a efecto de garantizarse de la captación del impuesto del café mediante recepción de permisos de exportación, informes semanales de venta y exportación e - informes del pago de impuestos.

Dirección General de Defensa

Agropecuaria : Aprueba los certificados Fitosanitarios, necesarios para la exportación y garantiza al Estado la calidad del café.

4. La comercialización externa de café y sus efectos en las exportaciones, divisas e ingresos corrientes del estado. 1970-1986

Es importante destacar en este acápite que la comercialización externa de café siguió siendo importante para la economía salvadoreña en el período 1970-1986.

Para destacar esta importancia se analizarán las exportaciones totales, las divisas captadas por la economía y los ingresos corrientes.

a. Exportaciones:

Para 1971 las exportaciones de café ascendían a ₡301.9 millones, equivalentes al 51% de las exportaciones totales; sin embargo para 1979 las exportaciones de café habían crecido en un 545.6% con respecto a lo exportado en 1971. (₡1.949.0 millones) y equivalían al 64% de las exportaciones totales (Cuadro No. 8).

Para 1979 se afirma que las exportaciones de café habían acentuado su participación en las exportaciones totales; para el período 1980-1986 las exportaciones de café crecieron únicamente un 30% con respecto a lo exportado en 1979; una de las causas de la baja se debe a la reducción en los volúmenes de producción, como resultado de la reducción de áreas sembradas con café (Cuadro No. 11).

De igual manera, se observa que para 1986 las exportaciones de café representaban el 71% de las exportaciones totales (₡2.524.5 millones) (Cuadro No. 8).

Por lo antes expuesto se puede afirmar, que la Economía Salvadoreña para 1986, ha incrementado su dependencia de las exportaciones de café.

## CUADRO No. 8

## EL SALVADOR

## RELACION EXPORTACIONES TOTALES DE CAFE Y EXCEDENTES

( EN MILES DE COLONES A PRECIOS CORRIENTES )

A Ñ O S	E X P O R T A C I O N E S			
	TOTALES (1)	<u>1/</u> DE CAFE	<u>2/</u> (2)	% 2 ÷ 1
1970	590.458		301.911	51
1971	607.954		268.933	44
1972	754.294		328.602	44
1973	895.995		398.545	44
1974	1.156.187		487.241	42
1975	1.283.445		431.908	34
1976	1.801.817		959.658	53
1977	2.430.923		1.531.374	63
1978	2.120.490		1.100.633	52
1979	3.065.466		1.949.050	64
$\bar{x}$				49.1
1980	2.683.953		1.560.353	58
1981	1.991.940		1.144.927	57
1982	1.748.616		1.014.183	58
1983	1.894.607		1.107.044	58
1984	1.793.432		1.106.947	62
1985	1.697.420		1.131.383	67
1986	3.564.900		2.524.500	71
$\bar{x}$				62.6

FUENTE: 1/ Revistas BCR varios años2/ Ver cuadro No.5

## b. Divisas

Sin considerar la fuga de divisas por los mecanismos descritos, en el período 1970-1979, la participación del café en la generación de divisas fue muy significativa, alcanzando en promedio el 28.6% del total de divisas ingresadas al país.

Durante los años de 1976, 1977 y 1979 la Economía captó el 32, 37 y 37% de divisas respectivamente, provenientes de las exportaciones de café (Cuadro No.9) siendo los más altos del período y que coinciden con el auge de los precios internacionales del grano.

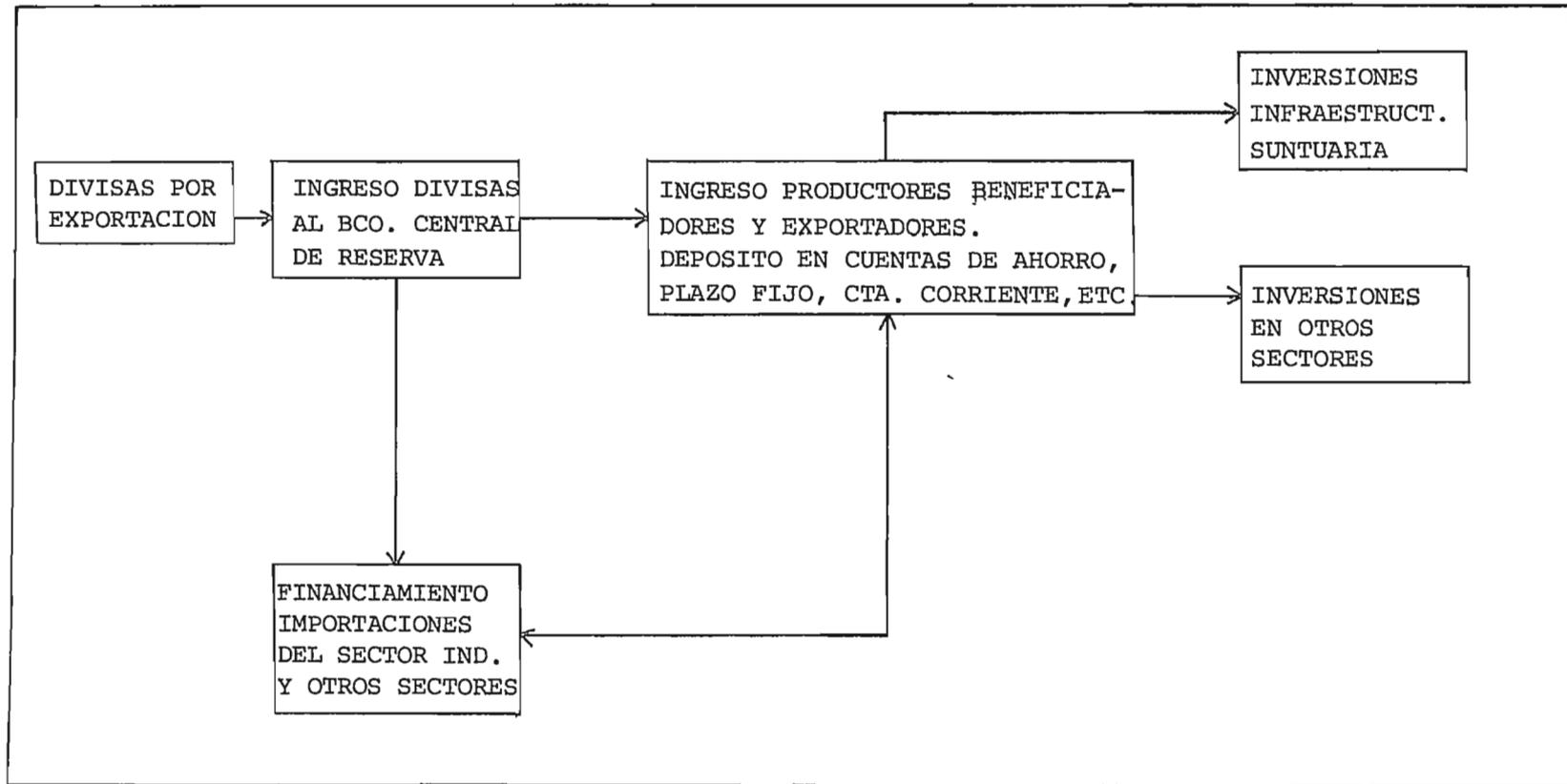
Lo anterior demuestra la importancia de las exportaciones de café, - como fuente generadora de divisas netas y parte fundamental para satisfacer la demanda de divisas de sectores como la industria y el comercio.

Sin embargo, a pesar de que el Estado captaba esas divisas a través del Banco Central de Reserva, el control del sistema financiero por parte de los grandes productores, beneficiadores y exportadores, les permitía el acceso directo a la disponibilidad de ellas, las cuales destinaban para suplir sus necesidades de importación. (Esquema No.3)

ESQUEMA No. 3

EL SALVADOR

FLUJO DE DIVISAS GENERADO POR LA ACTIVIDAD CAFETALERA



FUENTE: Elaboración propia, en base a información publicada en Revista Mensual del B.C.R.

Con la nacionalización del Comercio Exterior a partir de 1980, se ha logrado captar y administrar el total de divisas que generan las exportaciones de café, siendo éste uno de los pocos logros alcanzados por la mencionada reforma; según cifras del Banco Central de Reserva, en 1980 el Estado captó  $\text{C}\$4.740$  millones de divisas con lo cual el café contribuyó en  $\text{C}\$1.560$  millones, equivalente al 33% de las divisas totales; sin embargo, como producto de la crisis económica, político-social que vive el país, el Estado captó para 1986  $\text{C}\$2.957$  millones de divisas, existiendo una reducción en su captación de un 38%, con respecto a 1980; de ello el café contribuyó en esa captación con  $\text{C}\$1.422$  millones, equivalentes al 48% del total de divisas captadas en ese año. Esto permite confirmar que para 1986, el café generó aproximadamente el 50% de las divisas captadas por la economía. (Cuadro No.9)

Esta baja en la captación de las divisas, producto de los desequilibrios constantes en la balanza comercial, déficit fiscal, baja producción, conflicto político militar, etc., hacen que el Gobierno implemente medidas económicas a partir del 22 de enero de 1986, tendientes a estabilizar la economía en profundo deterioro.

## CUADRO No.9

## EL SALVADOR

PARTICIPACION PORCENTUAL DE CAFE EN LA GENERACION DE DIVISAS  
1970-1986 (EN MILES DE COLONES Y PORCENTAJES)

A Ñ O	INGRESO TOTAL DE DIVISAS	VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE CAFE	PORCENTAJE DE PARTICIPACION
1970	867.730	301.911	35
1971	934.814	268.933	29
1972	1.171.617	328.602	28
1973	1.394.240	398.545	29
1974	2.717.531	487.241	18
1975	2.364.816	431.908	18
1976	2.983.651	959.658	32
1977	4.105.279	1.532.357	37
1978	4.902.183	1.100.633	23
1979	5.308.785	1.949.050	37
$\bar{X}$	2.675.065	775.884	28.6
1980	4.740.392	1.560.353	33
1981	3.186.993	1.144.927	36
1982	3.150.989	1.014.183	32
1983	3.135.830 (r)	1.107.044	35
1984	3.004.658 (r)	1.106.947	37
1985	2.771.293 (r)	1.131.383	41
1986	2.957.950 (r <sub>1</sub> )	1.422.600 (p)	48
$\bar{X}$	3.278.301	1.212.491	$\bar{X}$ 37.4

p = Cifras preliminares hasta junio de 1986

r = Cifras revisadas

r<sub>1</sub> = Cifras revisadas hasta junio de 1986

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador, Revista Mensual 1970-1986  
Varios Números

c. Ingresos Corrientes impuestos de exportación de café.

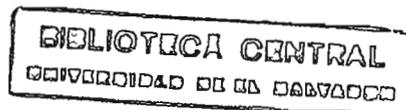
Entre 1971 y 1979 los Impuestos de Exportación de Café captados por el Estado crecieron de ¢33.9 millones en 1971 (11% del total de ingresos corrientes del Estado) a ¢392.0 millones en 1979 (32% de los ingresos corrientes) por lo que en ese período, los impuestos por exportaciones de café se vuelven uno de los rubros principales de los ingresos corrientes del Estado. (Cuadro No. 11).

Durante el período 1980-1983, los impuestos de exportación decrecieron hasta alcanzar niveles del 54% (año 1983), con respecto a 1979 (Cuadro No. 11). Lo anterior se originó por la disminución en los volúmenes de producción de café, producto de la crisis interna y la caída de los precios del grano a nivel Internacional. Para esos años los impuestos de exportación representaron el 15% de los ingresos corrientes del Estado, ¢181. millones (el más bajo período 1980-1986), así mismo, según datos del INCAFE el 30 de septiembre de 1984, éste mostraba pagos pendientes sobre impuestos de exportación, equivalentes a ¢167.6 millones, distribuidos así:

Ejercicio 1981/1982	¢ 69.0 millones
Ejercicio 1983/1984	<u>98.6 millones</u>
TOTAL.....	¢167.6 millones

Las anteriores causas permiten explicar el comportamiento decreciente de los impuestos de exportación captados por el Estado entre 1980-1985. Para 1986, si bien es cierto que los impuestos de exportación crecieron considerablemente (167.2% con respecto a 1979), esto es relativo en vista de la incidencia que tuvo la

devaluación decretada el 22 de enero de 1986, sobre los impuestos de exportación; no obstante, la Ley temporal a los impuestos extraordinarios de café tuvo incidencias positivas en la captación de impuestos por el Estado, lo que se evidencia al examinar la composición porcentual del impuesto de exportación de café con los ingresos corrientes del Estado, que para ese año significaron el 32% (Cuadro No. 10).



## CUADRO No.10

## EL SALVADOR

RELACIONES - INGRESOS CORRIENTES DEL ESTADO  
E IMPUESTO DE EXPORTACION DE CAFE 1970-1986

(En Míles)

AÑOS	INGRESOS CORRIENTES TOTALES <u>1/</u> (1)	IMPUESTO DE EXPORTACION DE CAFE <u>2/</u> (2)	RELACION 2 ÷ 1
1971	299.749	33.900	11
1972	323.881	42.460	13
1973	402.656	75.100	19
1974	484.347	92.400	19
1975	577.936	84.800	15
1976	809.983	236.000	29
1977	1.181.833	458.800	39
1978	1.026.930	243.500	24
1979	1.215.400	392.000	32
TOTALES	6.322.715	1.658.960	22.3
1980	1.039.800	274.100	26
1981	1.107.000	232.000	21
1982	1.109.800	195.900	18
1983	1.228.900	181.300	15
1984	1.577.500	239.500	15
1985	1.911.000	357.400	19
1986	3.007.300	955.100 <sup>3/</sup>	32
TOTALES	10.981.300	2.435.300	20.9

FUENTE: 1/ Revistas Varias BCR2/ Informe sobre la liquidación del presupuesto general y situación del tesoro público, Ministerio de Hacienda. Ejercicio Fiscal 1987.3/ La devaluación del colón con respecto al dólar en 1986, afecta directamente los impuestos de exportación; es por ello que no se considera un crecimiento real en este año.

## 5. Factores Internos que afectan la caficultura.

### a. Problemas Institucionales del INCAFE

#### 1) Problemas de Organización y Funcionamiento

Durante el período analizado (1980-1986), el INCAFE ha presentado diversos problemas organizacionales y de funcionamiento, siendo los de mayor relevancia, los siguientes:

- \* Los cargos de los más altos funcionarios responden ideológicamente al partido en turno (en el poder).
- \* El Consejo Asesor que entre otras funciones tenía, la de mediar entre los productores y beneficiadores privados, en la práctica nunca existió.
- \* El INCAFE no logró cumplir con las obligaciones que le impone el Artículo 53 de su Ley de Creación, el cual dice: "Dentro de los treinta días siguientes al cierre de cada ejercicio financiero, el Instituto deberá publicar los balances por departamentos y el Balance Consolidado, correspondiente al final de cada ejercicio inmediato anterior, junto con los respectivos Estados de Pérdidas y Ganancias.
- \* La ingerencia estatal en las decisiones comerciales, financieras, administrativas y técnicas del INCAFE han incidido negativamente en el funcionamiento de la Institución (Inestabilidad de los funcionarios, destituciones, nombramientos ilegales, renuncias, denuncias, selección de nombramientos, etc.)

- \* No existe el fondo de estabilización del café, contemplado en el Capítulo 4o. de la Ley de Creación.

Según Artículo No.33: "El Instituto estará obligado a formar - y mantener una reserva especial de capital que se denominará - Fondo Estabilizador del Café, cuyos recursos se destinarán a otorgar subsidios a la producción de café cuando los precios internacionales del grano, en los mercados internacionales, desciendan a niveles que, a juicio de la Asamblea de Gobernadores, pongan en peligro la costeabilidad o la supervivencia de la industria del café".

- \* Entre 1980 y 1986 el personal del INCAFE creció en 800 personas (de 400 en 1980 pasa a 1200 en 1986), sin mejorar el nivel de - cobertura institucional ni la eficiencia administrativa comercial y financiera; no obstante, el incremento de esta carga de sala- rios y de prestaciones inciden negativamente en la liquidez del Instituto.
- \* En la parte operativa, el INCAFE muestra el problema que la -- Asamblea de Gobernadores, con la limitante que presentan en el conocimiento de mercados del extranjero presenta además, proble- mas de compenetración en las actividades del INCAFE, debido a las responsabilidades diversas que tienen que afrontar en los Ministerios a los cuales pertenecen.
- \* Falta de sistemas de informes oportunos y confiables para obte- ner datos de algunos beneficios, lo cual crea deficiencias en - los trámites de liquidación al productor.

\* Deficiencias en la liquidación de impuestos al fisco.

2) Deficiencias en la conducción del Sistema de Comercialización.

\* Externa

La conducción del sistema de comercialización externa del café por parte del Instituto Nacional del Café ha presentado serias deficiencias que repercuten sobre el productor, Estado, el mismo Instituto y en la economía en general.

Entre estas deficiencias se puede mencionar:

- No se definió claramente una política de comercialización externa integra que considerara ventas a mercados tradicionales y -- ventas a mercados fuera de la cuota asignada por la O.I.C.
- La decisión de comercializar mediante contratos de suministros eliminaron la posibilidad de aprovechar eficientemente los altos precios de café, a ello hay que agregar que en la fijación de precios de los contratos de suministros hubo decisiones equivocadas, esto se explica de la siguiente forma.

"En los primeros años de funcionamiento, los contratos de suministros se elaboraron tomando de referencia el precio de mercados de futuro de New York, el cual era inferior a los precios indicativos de la O.I.C., mientras que en los últimos años, la gestión de INCAFE se hizo lo contrario".

La decisión de ejecutar el sistema de contratos de suministros demuestra en alguna medida, las debilidades de conocer racionalmente las fluctuaciones de los mercados externos por lo que INCAFE opta por lo seguro.

- Las decisiones sobre comercialización externa, según Decreto No. 75 de la Ley de Creación, recaen en la Asamblea de Gobernadores; no obstante, esta Asamblea carece de los elementos técnicos especialistas en sistemas de comercialización interna y externa de café, por lo que las decisiones, limitan resultados satisfactorios en dichas decisiones además, se agrega el carácter político partidarista que condiciona su actividad.
  
- Existencia de serios problemas para mantener la cuota de exportación asignada por O.I.C., como producto del desorden operativo del INCAFE y el inadecuado manejo de las estadísticas. En los primeros cuatro años operativos del INCAFE, éste reportó al Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, estimados de cosechas inferiores a las reales. Asimismo la inexistencia de políticas y estrategias para negociar las cuotas de exportación de la O.I.C., ello ha ocasionado que la administración del INCAFE prepare estadísticas ficticias de producción exportable y de existencia; lo cual fue descubierto por miembros de la O.I.C. en el proceso de verificación de existencia (Auditoría de verificación de existencia). Lo que representa peligro para la credibilidad de el país para el futuro.
  
- Las ventas externas de café, respondieron a:
  - Necesidades de divisas del BCR
  - Necesidades de ingresos fiscales por el Estado
  - Disminución de existencias para reducir los costos de mantenimiento de inventarios
  - Presión de compra de café por los productores

En ningún momento se enmarcaron en los planes de desarrollo indicados en la Ley de Creación del INCAFE.

\* Interna

El manejo de comercialización interna por parte del INCAFE, se vió afectada principalmente por los efectos negativos, derivados de la comercialización externa.

A continuación se detallan los problemas principales:

- La ausencia de una política de realización de excedentes de producción, permitió serios atrasos en los pagos a los productores. Hubieron volúmenes de café que se terminaron de liquidar dos - años después de su recolección, lo que trajo consigo que a los productores se les incrementaran los costos financieros por a- traso en la cancelación de sus créditos, aunado al incremento en los costos de producción; en estas circunstancias los peque- ños y medianos productores se vieron afectados en mayor propor- ción en sus finanzas, debido a la escasez del recurso capital y su alta dependencia del crédito.
- No existieron los mecanismos en los cuales el BCR apoyara finan- cieramente al INCAFE, mediante la otorgación de créditos para - evitar el atraso en los pagos a productores sobre producción en tregada, mientras los volúmenes de excedentes de café en existen- cia, se realizaran.
- En 1980 el INCAFE como producto de la reforma tuvo que comprar los excedentes de producción de cosechas anteriores en poder de

los beneficiadores. Sin contar con los recursos financieros requeridos para esa operación. Además heredó las deudas de la extinta Compañía Salvadoreña de Café, relativas a operaciones en el exterior, obligaciones legales con el BCR y el Ministerio de Hacienda.

- Según disposiciones gubernamentales, el INCAFE es el responsable de pagar los volúmenes de café destruidos por actos de violencia, los que no son reconocidos por las compañías aseguradoras, las cuales inciden negativamente en la administración.
- La fijación del canon de transformación a pagar por INCAFE a los beneficiadores fue impuesto por estos últimos; asimismo el desconocimiento real del canon de transformación por parte del INCAFE permitió trasladar a los beneficiadores, excedentes de comercialización interna por esta vía.
- El INCAFE restableció la compra de café a intermediarios que no son productores, lo cual quedaba prohibido en su Ley de Creación (Artículo 6, Inciso 4); este restablecimiento benefició al intermediario con pagos inmediatos y mejores que los pagos diferidos y bajos a los productores.
- Las operaciones y estrategias del INCAFE se han visto afectadas en alguna medida por los grandes productores beneficiadores y exportadores del grano agrupados en Asociaciones como ABECAFE (Asociación de Beneficiadores y Exportadores de Café); UCAFES (Unión de Cooperativas Cafetaleras Salvadoreñas); ASCAFE (Asociación Salvadoreña de Cafetaleros).

b. Disminución Areas Cafetaleras

Las Políticas de Producción y Comercialización Interna, por parte del INCAFE, han incidido para que la actividad productiva entrara en una de las crisis más agudas; así se tiene que esas políticas han originado el abandono <sup>1/</sup> de 123.704 manzanas cultivadas con café durante el período 1980-1984 (Cuadro No. 11)

Las políticas de INCAFE que más han incidido en la reducción de las áreas sembradas con café han sido básicamente los bajos precios internos al productor, la insuficiencia y retraso en la otorgación de créditos, baja rentabilidad del cultivo producto de los bajos precios y elevación del costo de los insumos, etc.; asimismo, se tiene como variables exógenas que inciden en la disminución de áreas sembradas, los problemas políticos principalmente las medidas coercitivas llevadas a cabo por las asociaciones que agrupan a los grandes productores-beneficiadores y presencia del FLMN en zonas cultivadas con café. (Cuadro No. 11).

---

1/ Se entiende como abandono, el abandono físico material de las fincas por parte del productor. El abandono financiero en donde el productor no realiza inversiones por falta de dinero o por aspectos políticos, aunque si recoge la cosecha total o parcialmente.

GUADRO No.11  
EL SALVADOR

EXTENSION CULTIVADA Y EN ABANDONO DE FINCAS DE CAFE  
EN MILES DE MANZANAS

REGIONES	AREA CULTIVADA	ABANDONO	% DE ABANDONO
Región I	122.1	50.9	41.7
Región II	72.2	26.4	36.6
Región III	15.6	11.6	74.4
Región IV	55.1	34.8	63.2
T O T A L	265.0	123.7	46.6

NOTA: El número de manzanas abandonadas representa el 46.6% del total del área cultivada.

FUENTE: ISIC, datos al mes de julio de 1984.

Según Investigaciones del MAG incluía como justificaciones del abandono de fincas cafetaleras:

	INCIDENCIA DIRECTA POLITICAS DE INCAFE
a. Precios Internos	x
b. Baja rentabilidad <sup>1/</sup>	✗
c. Crédito Insuficiente	x
d. Problemas Financieros	x
e. Problemas políticos	
f. Presencia del FLMN	
g. Deterioro de vías de acceso	

<sup>1/</sup> Según ABECAFE al distribuir los ingresos al productor sobre 500 libras uva en vase a precios promedios, 70% cosecha 83/84, se obtenía el siguiente déficit:

Precio Interno al Productor	¢179.66 (1)	100.0%
Menos:		
Impuesto Territorial Agropecuario	4.00	2.23
Impuesto de vialidad	2.25	1.25
Costo Financiero Avío 15%	18.00 (2)	10.02
Costo Financiero insoluto	20.00	11.13
Costo de Producción	84.73	47.16
Costo de Recolección	80.00	44.53
Déficit	( 29.32)	(116.32)

(1) Precio Interno ya descontado impuesto de exportación, gastos INCAFE Costos de Transformación y merma industrial.

(2) Este gasto financiero es válido si INCAFE comprara la totalidad de una cosecha en el lapso de un año, actualmente este costo financiero oscila entre ¢25.00 y 35.00 por quintal oro.

c. Precios al Productor

El Estado a través de la nacionalización del comercio exterior perseguía como uno de los grandes objetivos, favorecer en cuanto al precio interno al pequeño y mediano productor, no obstante la realidad en el cumplimiento de este objetivo, es diferente de acuerdo a indicadores de café, por eficiencia del productor 1983/1984. (Cuadro No. 12).

Los productores de menor y mediana eficiencia obtuvieron pérdidas promedio entre 500 y 200 colones, respectivamente; sin embargo, los productores de alta y más eficiencia <sup>1/</sup>, recuperaron sus costos y obtuvieron ganancias netas promedio entre 80 y 570 colones.

La política de precios del INCAFE, incide también en los grandes - productores, lo cual ha reducido su nivel de utilidades, pero no tan significativamente, puesto que siempre obtienen buenas utilidades.

---

1/ Las fincas superiores a las 20 manzanas, poseídas por el 5% del total de productores producen alrededor del 81% del total de la producción de café, lo cual indica que las fincas más eficientes y productivas están con centradas en ese 5% de propietarios. La conclusión que emerge es que ciertamente las pérdidas son experimentadas por casi el 95% de los propietarios que poseen menos de 20 manzanas.

CUADRO No. 12

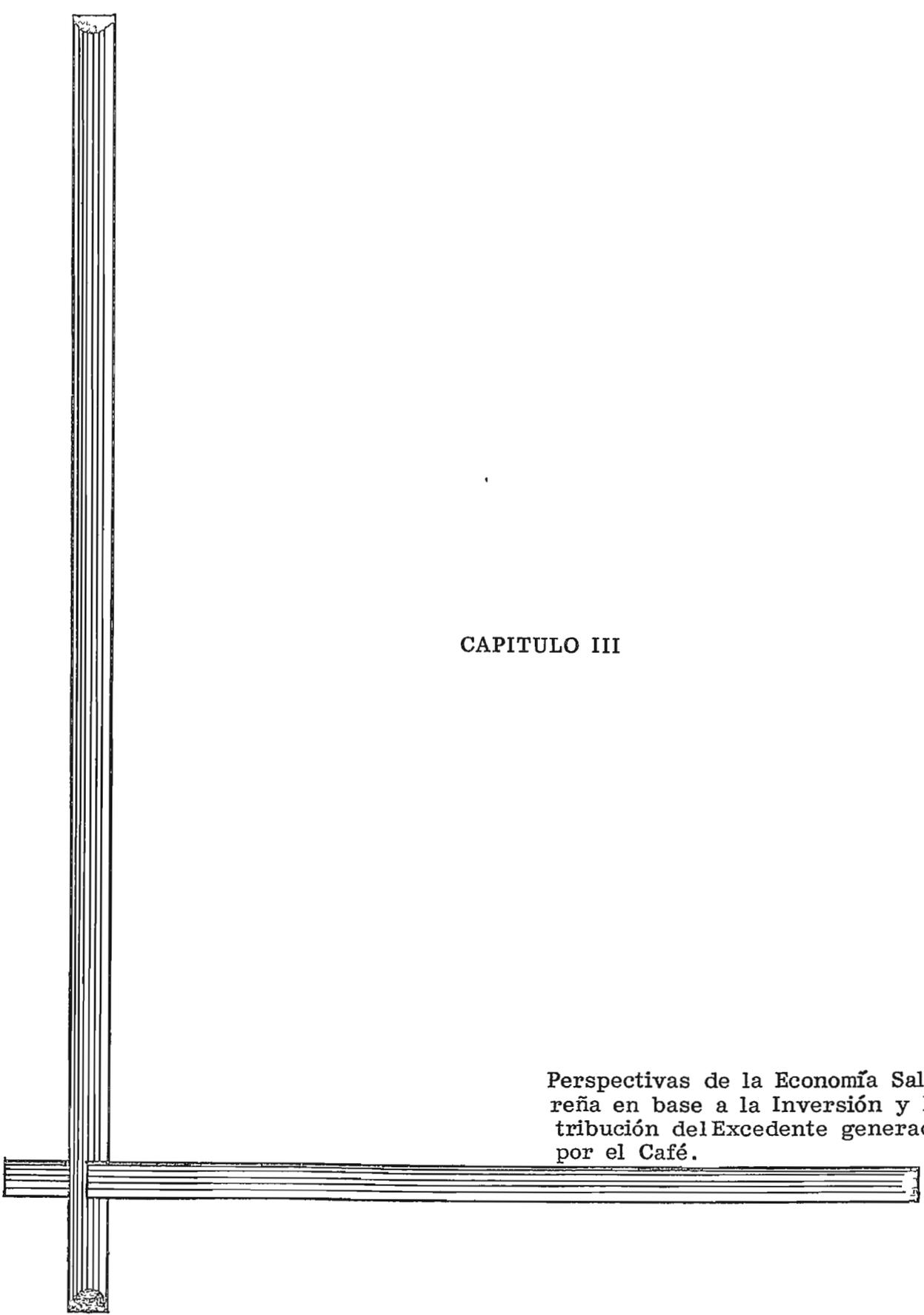
EL SALVADOR

INDICADORES DE CAFE POR EFICIENCIA DEL PRODUCTOR 1983/1984

	RENDIMIENTO QO/MZ.	COSTO DE PRODUCC. ¢/QO	COSTO ¢/MZ.	INGRESOS ¢/MZ.	GANANCIA (+) PERDIDA (-) ¢/MZ.
Productores de menor Eficiencia	20	204	4.800	3.580	- 500
Productores de Eficien <u>__</u> Media	20	190	3.800	3.580	- 220
Productores de Eficien <u>__</u> cia Alta	20	175	3.500	3.580	80
Productores más eficien <u>__</u> tes	30	160	4.800	5.370	590

NOTA: Cálculos basados en el precio promedio FOB de 139.4 dólares proyectado por INCAFE para 1983 - 1984.

FUENTE: López, Roberto. La Nacionalización del Comercio Exterior en El Salvador, Mitos y Realidades en Torno al Café. Marzo de 1986. página 21.



CAPITULO III

Perspectivas de la Economía Salvado  
reña en base a la Inversión y Dis--  
tribución del Excedente generado  
por el Café.

## CAPITULO III

PERSPECTIVAS DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA EN BASE A LA INVERSION Y DISTRIBUCION  
DEL EXCEDENTE GENERADO POR EL CAFEA. LA ECONOMIA SALVADOREÑA EN LA DECADA DE LOS OCHENTA; ALGUNOS ELEMENTOS DE  
ANALISIS.

## 1. ESTRUCTURA PRODUCTIVA VIGENTE

A pesar de los "intentos" por efectuar cambios, las características - principales de la estructura productiva salvadoreña, abierta, agroexportadora, dependiente, concentradora y marginadora siguen manifestándose a fines de 1986; Asimismo la economía muestra grandes desequilibrios a nivel externo e interno lo que indica además una profundización de la crisis económica, política y social iniciada en 1980.

A continuación se analizan las principales características de la estructura productiva antes indicada y algunas variables macroeconómicas que darán la pauta para evidenciar lo antes mencionado.

## a. Vocación Agroexportadora

Para 1986, la actividad cafetalera había acentuado su participación en la economía salvadoreña, principalmente en la generación de ingresos vía exportaciones, en contraste con el azúcar y el algodón - que decrecieron en gran medida; este último producto con tendencias a desaparecer.

Las exportaciones de café ascendieron en 1986 a ¢ 2.524.7 millones y las exportaciones de algodón a ¢ 15.0 millones <sup>1/</sup>.

Dentro de la composición de las exportaciones, el café para 1985 representó el 67.4 % de las exportaciones totales, (equivalentes a ¢ 1.171.8 millones) esto indica que la vocación agroexportadora no se ha modificado.

b. Carácter Trunco .

Según la misma fuente, para 1985 de un total de ¢ 2.403.4 millones, en concepto de importaciones; el 25.6 % (equivalentes a -- ¢ 613.9 millones) correspondían a divisas utilizadas por la Industria Manufacturera (artículos manufacturados); el 24.3 % (equivalente a ¢ 584.1 millones) correspondieron a la importación de productos químicos y el 18.3 % (equivalente a ¢ 439.9 millones) correspondieron a materiales crudos no comestibles, de esto el -- 18.3 % correspondía a la importación de petróleo crudo. A nivel de exportaciones, en manufactura se exportaron ¢ 183.7 millones, equivalentes al 10.6 % de las exportaciones totales y en productos químicos su exportación llegó a generar ¢ 86.6 millones, equivalentes al 5 % del total de exportaciones. Sin embargo, el café generó casi las tres cuartas partes de las divisas ingresadas al país en concepto de exportaciones tal como se observó en el acápite anterior.

---

<sup>1/</sup> Revista BCR, Enero-Marzo de 1988.

Esto reafirma que el carácter trunco del aparato productivo, sigue filtrando las divisas al exterior, por carecer de un sector - productor de bienes de capital e intermedios los cuales requiere para su dinámica.

c. Dependiente

El aparato productivo sigue dependiendo de la demanda externa, tanto a nivel de exportaciones como de importaciones; esto condiciona a que la economía salvadoreña se someta a las fluctuaciones de precios en el mercado externo, principalmente de su producto principal, el café.

Para 1986 la dependencia de la economía salvadoreña vía préstamos externos se acentuó, según revista del B.C.R., de ¢ 2.209.3 millones en 1979 pasó a ¢ 9.986.5 millones en 1986 (cifras provisionales); otra fuente indica que "la ayuda económica de Estados Unidos aumentó 38 veces de 1979 a 1984, alcanzando cifras de 1.087 millones de dólares" <sup>1/</sup>.

En 1984 esa ayuda equivalía al 55 % del presupuesto estatal; al 85 % de los ingresos corrientes del mismo presupuesto y al 72.6 % de las exportaciones.

---

<sup>1/</sup> Revista E C A, No. 450. Abril de 1986.

d. Concentración, Apropiación y Marginación.

Pese a las reformas decretadas en 1980, el problema de la concentración de la tierra, apropiación del excedente y del ingreso, -- aún se mantienen. A continuación se revisarán algunos datos para demostrar tal afirmación.

De un total de 1.463.859 Has. de tierras <sup>1/</sup>, la Reforma Agraria afectaría 744.739 Has. equivalente al 50 % del total antes indicado; de este total la superficie afectada realmente fue de 292.035.4 -- Has. equivalente al 39.2 % del área proyectada a afectar <sup>2/</sup>.

Lo poco efectivo de la Reforma, se evidencia al establecer que el área total reformada en relación al total de tierras, asciende al 19.9 % (equivalente a la quinta parte del total de tierras).

En cuanto al excedente, en el presente trabajo se analizó que para 1986 el excedente generado por la actividad cafetalera fue de --- ¢ 899.7 millones y que en el período 1980 - 1986 fue en promedio - de ¢ 616.3 millones equivalente al 43.3 % del VBPC; al 24.5 % PTB agropecuario y al 5.5 % del PTB total (Cuadro No. 5)

Este excedente se concentró en pocas familias, consideradas grandes productores-beneficiadores que además mantienen participación en otros sectores.

1/ Avance del III Censo Agropecuario, 1971.

2/ Elaboración propia en base a tercera evaluación de la Reforma Agraria OSPA - PERA, 1983. Así: Tierras Afectadas (total) 373.485.5  
-Menos Decreto 842 Tierras del -  
ISTA antes de Reformas (81.450.1)

Sin embargo, el ingreso promedio por persona, que participa directamente en la actividad cafetalera fue de ¢ 252.99 para 1986, siendo el más alto del período (Cuadro No. 7 )

Si la concentración, apropiación y marginación persisten en este sector cafetalero, que se vio afectado en porcentaje mínimo por las reformas, se puede afirmar que en el resto de sectores generadores de excedentes, como lo es el comercio y la industria, que no se han visto involucrados en dicho proceso, se mantienen las mismas condiciones.

## 2. ALGUNOS INDICADORES DE LA PROFUNDIZACION DE LA CRISIS ECONOMICA

En cuanto a la crisis por la que atraviesa la economía salvadoreña se puede indicar que 'entre 1980 y 1985 el país dejó de percibir en divisas un valor superior a los \$ 200 millones; el poder de compra de las exportaciones se redujo en un 57 % de 1977 a 1984; las tendencias de las exportaciones como proporción del PIB declinaron del 32.9 % en 1979 a únicamente el 12.1 % en 1987.<sup>1/</sup>

La deuda externa pasó de \$ 883.7 millones en 1979 a \$ 1.933.7 millones en 1986 (cifra que incluye el ajuste del tipo de cambio efectuado en ese año); "para 1986 el desempleo alcanzó niveles del 34 % y el subempleo a 42.2 %" <sup>2/</sup>. El déficit en la balanza comercial pasó de ¢ 393.2 millones en 1982 a ¢ 859.6 millones en 1985.<sup>3/</sup>

---

<sup>1/</sup> Revista PRESENCIA, No. 1. Abril - junio de 1988.

<sup>2/</sup> Coyuntura Económica, No. 11. Febrero de 1987. U.E.S.

<sup>3/</sup> Revista BCR, enero - marzo de 1988.

El déficit fiscal alcanzó niveles de ¢ 816.0 millones para 1986. Estas cifras son suficientes para confirmar la situación de crisis y el grave deterioro de la economía salvadoreña a finales de 1986.

### 3. FACTORES PRINCIPALES QUE ORIGINAN LA CRISIS DE LA CAFICULTURA

Como se examinó en el Capítulo II la estructura en la tenencia de la tierra cafetalera no ha sido modificada sustancialmente. El proyecto original de Reforma Agraria que contenía la Fase II, en la cual se hubiese afectado más del 30 % de las tierras cultivadas con café y algo dón y el 13.5% de hectáreas de producción de caña de azúcar,<sup>1/</sup> no fue llevada a cabo; esto indica que la estructura de la tenencia de la tierra, concentrada en manos de los grandes productores y beneficiadores del grano, aún persisten.

Asimismo, la caficultura atraviesa por una crisis profunda que se puede dividir así: una crisis del sector y otra en las políticas cafetaleras.

La crisis del sector se evidencia en el abandono de 123.704 manzanas de café por causas ya indicadas (Cuadro No.11); esto ha repercutido - en los volúmenes de producción y productividad de la actividad cafetalera.

De 3.913 miles de quintales oro producidos en la cosecha 1978 - 1979; en la cosecha 1985 - 1986 se produjo 2.580 miles de quintales oro <sup>2/</sup>, siendo la reducción al comparar ambos años cosecha, de 1.333 miles de

---

<sup>1/</sup> Boletín de Ciencias Económicas y Sociales, UCA, enero-febrero/1984.

<sup>2/</sup> Diagnóstico del Sistema Agropecuario MAG - OSPA.

quintales oro equivalentes a una reducción del 34 % con respecto a la cosecha 1978/1979.

En cuanto a productividad, en la cosecha 1978/1979 se estimó un rendimiento de 14.7 quintales oro por manzana; sin embargo, en 1986 ésta fue de 11.02 quintales oro por manzana.

Respecto a los costos de producción vía insumos, puede inferirse que aumentaron considerablemente en el período de crisis (1980 - 1985),<sup>1/</sup> afectando de una manera directa al pequeño y mediano productor de café, dada su poca capacidad financiera para absorberlos.

En lo referente a las políticas cafetaleras puestas en marcha por INCAFE, se considera que no responden a los objetivos para lo cual se diseñaron.

La política crediticia en su ejecución presenta los factores de insuficiencia y retraso en su otorgamiento. Esto afecta las labores de corte, fertilizado, aplicación de insecticida, etc., lo que ocasiona que el productor incurra en costos adicionales, así también los saldos insolutos, provenientes de cosechas anteriores,<sup>2/</sup> hace que los créditos presentes sean insuficientes; o en casos extremos, que estos sean suspendidos.

---

<sup>1/</sup> Según López, Roberto en la Nacionalización del Comercio Exterior en El Salvador: Mitos y Realidades en Torno al Café. Indica que solo el combate de la roya según el MAG hace que se incremente el 20 % de costo adicional sobre el valor de los costos totales. Así mismo indica que según INCAFE para 1985, los cafetales estaban afectados de roya en un 90 % del total de plantaciones en el país.

<sup>2/</sup> López, Roberto indica que cálculos minuciosos hechos por FUSADES tomando en promedio las tres cosechas: 1980/81; 1981/82; 1982/83 se estimó como Capital Insoluto por quintal uva oro, la suma de - ¢ 61.52 de los cuales ¢ 53.17 corresponden a capital y ¢ 8.35 de intereses.

En lo referente a la política de salarios para la actividad cafetalera en el Capítulo II, Anexo No.16, se mostró lo incoherente o contradictorio de esta política, entre el objetivo propuesto el cual fue de beneficiar al asalariado de esta actividad y la práctica real que la - constituyó el congelamiento general de salarios hasta 1985.

Un último elemento es la política social en donde el Estado representado por el INCAFE, es centro de profundo descontento por parte del - asalariado, pequeño y mediano productor, en vista que las reformas le - jos de beneficiarles, les ha hecho inclinarse más hacia la incertidumbre, la pobreza y la miseria.

Los grandes productores-beneficiadores se han opuesto sistemáticamente durante los seis años de reformas a tal grado que se dan posibilidades concretas de eliminar las reformas efectuadas.

B. LA CAFICULTURA EN EL MODELO ECONOMICO DE PROMOCION DE EXPORTACIONES NO TRADICIONALES

1. LINEAMIENTOS GENERALES DEL MODELO

Las deficiencias estructurales, característica generalizada de los países latinoamericanos, y para el caso de El Salvador (ratificado en el presente trabajo), han motivado al diseño de planteamientos en áreas tan importantes para la economía.

Para ello, se expondrán algunos de los lineamientos económicos considerados de mayor importancia por los efectos que se pueden obtener, tendientes a superar las debilidades de la estructura productiva.

El modelo de promoción de exportaciones no tradicionales, tiende a diversificar la economía y a fundamentar las bases para que nuevos productos de exportación no tradicionales, tanto de origen agropecuario - como manufacturero, complementan a el sector exportador tradicional.

Al analizar datos estadísticos se comprueba de que éstas no han tenido el crecimiento esperado y su participación porcentual en las exportaciones totales continúa siendo mínima y no ha cumplido con el objetivo esperado (Cuadro No.13 ).

CUADRO No 13

EL SALVADOR

VALOR Y VOLUMEN DE ALGUNAS EXPORTACIONES NO TRADICIONALES DE EL SALVADOR  
ESTRUCTURA EN PORCENTAJES

CONCEPTO	1980		1981		1982		1983		1984 (p)		1985 (p)	
	VALOR	VOLUMEN	VALOR	VOLUMEN	VALOR	VOLUMEN	VALOR	VOLUMEN	VALOR	VOLUMEN	VALOR	VOLUMEN
1 Camarones frescos	1.4	0.5	2.9	0.8	3.0	0.8	1.7	0.4	3.3	1.2	1.8	0.7
2 Semilla ajonjolí	0.4	0.8	0.5	1.2	0.1	0.3	0.2	0.2	0.7	1.3	1.1	1.9
3 Hilazas e hilos de algodón	1.0	0.6	1.0	0.4	1.4	0.7	1.6	0.9	1.8	1.0	1.3	0.9
4 Tejidos de algodón	0.4	0.1	0.3	0.1	0.2	0.1	0.3	-	0.2	0.1	0.1	-
5 Artículos de vestuario	2.9	0.4	2.7	0.3	3.0	0.2	1.3	0.1	1.0	0.1	0.4	-
6 Frutas frescas	0.2	1.5	0.2	1.1	0.1	0.2	0.2	0.7	0.2	0.9	0.2	1.0
7 Otras manufacturas	15.0	25.4	14.5	19.6	13.9	19.2	12.2	14.6	13.8	15.1	8.8	7.1
TOTAL	21.3	29.3	22.1	23.5	21.7	21.5	17.5	16.9	21.0	19.7	13.7	11.6

FUENTE Revista B C R , Sección Comercio Exterior.

(p) Cifras Provisionales

Por lo que las exportaciones de café (demostrado durante el desarrollo del presente trabajo), siguen siendo el principal sostén de la economía salvadoreña y las exportaciones no tradicionales, no representan mayor amenaza para sustituirlo, en el corto y mediano plazo.

Además, lo anterior permite demostrar, que el sector secundario (industrial), no ha logrado alcanzar un nivel de crecimiento sostenido, sino que presenta altibajos, fundamentado en las características que presenta la estructura productiva salvadoreña, y en este sentido su participación en el PIB, a precios corrientes, continúa siendo superado por el sector terciario y primario, respectivamente; tal como se demuestra a continuación:

## CUADRO No. 14

## EL SALVADOR

CUESTA DEL PRODUCTO POR SECTORES A PRECIOS CORRIENTES  
(En Millones de Colones y Porcentajes)

SECTORES	1981	1982	1983	1984	1985	1986 <sup>1/</sup>	$\bar{x}$
PRIMARIO (Agropecuario, minería y canteras)	2.118.5 ( 24.5%)	2.089.0 (23.3%)	2.175.7 (21.4%)	2.338.0 (20.1 %)	2.631.3 (18.4%)	3.995.6 (20.2%)	2.558.0 (21.3%)
SECUNDARIO (Industria manufac turera y construc ción privada y p $\bar{u}$ blica).	1.643.4 (19.0%)	1.682.4 (18.8%)	1.915.5 (18.9%)	2.192.4 (18.8%)	2.782.7 (19.4%)	3.632.8 (18.4%)	2.308.2 (18.9%)
TERCIARIO (Electricidad, Agua, y luz, Transporte, almacenaje y comu nicaciones, comer cio, financiero, Prop. viviendas, Admón. Pública, Serv. Personales).	4.884.6 (56.5%)	5.194.8 (57.9%)	6.060.6 (59.7%)	7.126.8 (61.1%)	8.916.8 (62.2%)	12.134.5 (61.4%)	7.386.4 (59.8%)
T O T A L	8.646.5 (100.0%)	8.966.2 (100.0%)	10.151.8 (100.0%)	11.657.2 (100.0%)	14.330.8 (100.0%)	19.762.9 (100.0%)	12.252.6 (100.0%)

<sup>1/</sup> CIFRAS PROVISIONALES.

FUENTE: ELABORACION PROPIA EN BASE A DATOS DE REVISTA B.C.R., ENERO-FEBRERO-MARZO DE 1988.

Según sección, producción y precios.

En el "modelo", el fortalecimiento de las exportaciones mediante el fomento de exportaciones no tradicionales (agropecuarias y manufactureras), no han tenido mayores resultados; sin embargo, al analizar el comportamiento de las exportaciones tradicionales, ha habido una contracción en la producción y exportación de algodón y azúcar con tendencia a desaparecer como productos importantes de exportación y de esta manera, a pesar de la crisis, el café se sostiene como principal producto de exportación y dinamizador de la economía por los efectos multiplicadores que genera.

## 2. POSIBILIDADES DE LA INDUSTRIALIZACION DEL CAFE

Es importante efectuar consideraciones sobre la posibilidad de industrialización del café, especialmente en cuanto a tostado y soluble por los beneficios que traería al país, en cuanto a generación de empleo y divisas, además de incrementar las exportaciones de este producto.

Según investigaciones,<sup>1/</sup> se sostiene que entre la industria del solubilizado y la tostaduría, el solubilizado tiene alguna posibilidad de desarrollarse, ya que en la actualidad se exporta a los Estados Unidos de América en cantidades mínimas. Dicha exportación presenta la desventaja de tener precio externo menor, que el precio en el mercado local (Cuadro No. 15).

---

<sup>1/</sup> Herodier Cañas, Eduardo; "Integración Vertical del Café a nivel de tostado y soluble para exportación, como un instrumento del desarrollo económico nacional. Tesis de Grado, U.C.A.

CUADRO No. 15

EL SALVADOR

PRECIO DE CAFE SOLUBLE EXPORTABLE<sup>1/</sup>

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Precio por libra (¢)	4.65	3.07	3.39	3.56	2.82	2.26	2.50	10.98

PRECIO DE CAFE SOLUBLE INTERNOS<sup>2/</sup>

Precio por libra (¢)	12.19	15.33	15.33	15.33	15.33	15.33	15.33	16.66
% de diferencia entre precio interno y ex- terno.	262	499	452	430	534	678	613	151

1/ FUENTE: Se obtiene de restar café en diversas formas, menos exportaciones de café (excluyendo café soluble), sección Comercio Exterior, Revista de B.C.R.

2/ FUENTE: Índice de precios al consumidor, 1984. Indicadores Económicos y Sociales.

Es evidente la diferencia de precios nacional y exportado que muestra el cuadro anterior; para 1977 el precio nacional es 262 % más alto, en 1978 el 499 %, llegando a los porcentajes mayores en los años de 1982 y 1983 que alcanzó 678 % y 613 % respectivamente, lo que indica que es ilógico incrementar las exportaciones bajo las actuales condiciones.

Para este tipo de industria (soluble - tostado), no se requiere de tecnología sofisticada, por lo que es factible producir sin mayores limitaciones; el problema como ya se demostró, radica en la comercialización de estos productos, ya que el acceso al mercado es difícil por estar en manos de los países industrializados (transnacionales), lo que dificulta que una empresa nueva tenga capacidad para competir con las transnacionales que monopolizan la tostadura y el solubilizado. Además, existe el inconveniente de que los países europeos, para su consumo elaboran mezclas, las que incluyen cafés provenientes de varios países (colombianos, africanos, otros suaves, etc.).

Ante estas perspectivas, las posibilidades de industrialización del café son mínimas o casi nulas, en el corto y mediano plazo ya que presenta limitantes en la comercialización externa (vía precios) como se demostró antes. Lo anterior obliga a buscar usos alternativos de este producto, es así como el Instituto Salvadoreño de Investigaciones del Café (ISIC), está realizando investigaciones a través del Departamento de Suelos y Química Agrícola para determinar otros usos que se pueden dar al grano de café, como para: licor, jalea, gaseosas y dulces; este proceso se considera a largo plazo.

## 3. LA CAFICULTURA ANTE EL DESARROLLO DE LA BIOTECNOLOGIA

A nivel científico, la Biotecnología<sup>1/</sup> utilizando sus investigaciones en el campo agropecuario ha mejorado la productividad y producción de variedades animales y vegetales, así como también ha elaborado sustitutos sintéticos de estos (Cuadro No. 16).

CUADRO No. 16

## AVANCES DE LA BIOTECNOLOGIA EN PRODUCTOS AGRICOLAS

COSECHA	PRIMERAS VARIEDADES COMERCIALI ZADAS	PRIMERAS PLANTAS TRANSFORMADAS TOTALMENTE	UTILIZACION MASIVA PLANTAS TRANSFORMADORAS
MAIZ	Ahora	Inicios años 90	Mediados años 90
TRIGO	1984-86	Inicios años 90	Mediados años 90
ARROZ	Ahora	Finales años 90	Inicios años 90
SOYA	1988-90	Inicios años 90	Mediados años 90
TOMATE	Ahora	1983-1985	1986-1988
CAÑA DE AZUCAR	Ahora	Inicios años 90	Mediados años 90
ALGODON	1983-85	Inicios años 90	Mediados años 90

FUENTE: ATAS BULLETIN, Octubre 1984, Volúmen 1, No. 1, Pág. 15

Tomado de: Boletín de Ciencias Naturales y Agrarias, U C A. Diciembre de 1987.

<sup>1/</sup> Se entiende por biotecnología al conjunto de técnicas que usan sustancias vivas, o partes de ellas para fabricar o modificar un producto o servicio y resulta de la aplicación agrícola e industrial de los progresos respecto a la ingeniería genética.

Debido a la caracterización de la estructura productiva de El Salvador, en donde el sector primario es determinante para la actividad económica en general no se han efectuado las investigaciones necesarias en estas áreas.

Para el país, de acuerdo al desarrollo que la biotecnología hace a nivel mundial, se puede concluir en dos aspectos:

- \* Para el corto y mediano plazo no aparecen sustitutos del café, - por lo que puede asegurarse que para el período señalado, este - producto seguirá siendo el principal en la economía nacional.
- \* Para el largo plazo, la situación cambia ya que de acuerdo a los avances que efectúa esta ciencia, todo producto importante de origien agropecuario tiende a ser sustituido o mejorar su nivel de productividad y producción. Para El Salvador, el problema se agrava debido a la falta de recursos destinados por parte del Estado para investigación científica, pese a haber instituciones creadas para ese fin, especialmente en el Sector Agropecuario (CENTA, -- CENREN, CDG, ISIC, CENDEPESCA, Etc.).

En base a lo anterior, El Salvador tendrá que efectuar modificaciones en su aparato productivo, ya que de no ser así, la economía sufrirá - una crisis más profunda y puede tener consecuencias más graves que las actuales.

C. CARACTERIZACION Y LINEAMIENTOS DE UNA ECONOMIA MIXTA TENDIENTE A MEJORAR LA INVERSION Y DISTRIBUCION DEL EXCEDENTE GENERADO POR LA CAFICULTURA

1. CARACTERIZACION

Pese a los intentos por lograr la estabilización y reactivación de la economía salvadoreña, los acápite anteriores mostraron como los proyectos, reformas y medidas de tipo económico no han logrado superar - la crisis, sino más bien la han profundizado.

Las alternativas de solución cada vez son más limitadas y las grandes mayorías se resisten a las corrientes liberales (libre juego de las - fuerzas de mercado), como modelo alternativo para resolver los proble - mas económicos sociales. "En países como los nuestros, la liberación de la economía ha tendido históricamente a la concentración del ingre - so y la marginación de muchos".<sup>1/</sup>

Bajo ese contexto y para llegar a una solución concreta a la crisis - es necesario transformar el modelo capitalista actual por una economía mixta de amplia participación popular, tendiente a superar las defi - ciencias de la estructura productiva ya indicadas.

Esta economía mixta se concibe como la combinación y coexistencia de diferentes tipos de propiedad:

- Propiedad estatal
- Propiedad privada (grande, mediana y pequeña)
- Propiedad cooperativa.

---

<sup>1/</sup> E C A, No. 478 - 479. Septiembre de 1988.

Este tipo de economía deberá caracterizarse por garantizar y respetar los intereses de los participantes en el quehacer económico; asimismo deben coexistir la planificación estatal y el mercado y sus diferentes mecanismos que orienten a maximizar las actividades económicas en función de las grandes mayorías, que vienen a ser el objetivo principal en la instauración de la economía mixta.

El Estado tendrá el papel de planificador y conductor de las actividades económicas consideradas estratégicas; en este caso no se trata de una intervención estatal, que se burocratiza y entra en un proceso de sustitución de los ingresos privados, por la apropiación oficial, con escasos o nulos beneficios para los estratos mayoritarios, tal como se ha dado, sino que se busca un Estado que conduzca a la economía en función de la satisfacción de las necesidades básicas de la población.

La participación del grande, mediano y pequeño productor privado es indispensable dentro de la economía mixta en vista del aprovechamiento de la iniciativa individual; no obstante, esta participación deberá estar orientada a la consecución del desarrollo de la sociedad en general, en ningún momento anteponerse a limitar ese desarrollo.

Las cooperativas permitirán un nivel de organización mejor para lograr un adecuado funcionamiento como unidad económica y de hecho la percepción más directa de los beneficios económicos que de ella se derivan.

Como estrategia para la consecución del objetivo propuesto, se tiene que controlar el excedente generado de la actividad económica sin ejercer un completo control sobre los bienes productivos.

En ese sentido, la política de estímulos e incentivos para la producción e inversión de los grandes, medianos y pequeños empresarios se vuelve indispensable, como un mecanismo para desconcentrar el excedente tradicionalmente en manos del gran productor y cuyos efectos redistributivos han sido escasos o nulos.

En el presente para lograr ese objetivo, el gran productor deberá ser motivado para reinvertir ese excedente poniendo a su disposición las políticas de incentivos fiscales (excenciones, reducción de impuestos), divisas, etc. Si por causas políticas no se logra la reinversión, el control estatal de las divisas (vía Comercio Exterior) y los créditos (vía Banca Nacionalizada), serán instrumentos decisivos para que el Estado influya en la reinversión.

Esto se comprende mejor de la siguiente forma: con la continuidad y profundización de las reformas al Comercio Exterior y la nacionalización de la Banca (no estatización), el Estado asume el control de las divisas ingresadas al país y del crédito bancario.

Tradicionalmente el gran productor ha hecho uso particular del crédito y las divisas. En ese sentido para seguir produciendo, será necesario el crédito y las divisas por lo que los empresarios progresistas seguirán produciendo y generando beneficios sociales y percibiendo excedentes que a la larga serán nuevas inversiones.

Sin embargo, si por oposición (política) a las medidas estatales anteriormente definidas, el Estado coaccionará mediante la restricción y limitación de divisas y créditos.

La falta de voluntad a invertir y producir de los productores privados a pesar de poner a su disposición recursos e incentivos, da la obligación legal del Estado de confiscar los bienes productivos y ponerlos a disposición de cooperativas.

Las divisas generadas principalmente por las exportaciones de café al igual que el financiamiento externo no condicionado serán factores claves para mantener la política de incentivos hacia los productores privados, la inversión estatal, etc. y hacia el funcionamiento eficiente del sistema mixto.

Condiciones primarias para el funcionamiento de la economía mixta.

- \* Es preciso instaurar un proceso de pacificación nacional, que llene las condiciones mínimas para desarrollar un proceso de reactivación y estabilización económica; en vista que con conflicto bélico, cualquier alternativa de solución económica tiene posibilidades mínimas de desarrollarse.
- \* Garantizar un marco legal que permita que las medidas que se propongan para la consecución del funcionamiento de la economía mixta puedan desarrollarse sin limitaciones jurídicas.
- \* Estado poderoso, capaz de generar o establecer consenso para implementar las políticas requeridas.

Teniendo en cuenta que al inicio es necesario un proceso de reactivación económica, esto implicaría el sacrificar parte de las demandas y aspiraciones de cada sector que se logrará mediante la -

unificación de intereses divergentes en función del logro de la estabilidad económica.

En resumen, los mecanismos indicados para el funcionamiento de la economía mixta pretenden:

- \* Que el gran productor invierta productivamente los excedentes económicos que tradicionalmente ha concentrado en riqueza.
- \* A través de la reinversión del excedente económico, se garantice un nivel adecuado de beneficios para el gran productor. Asimismo, con la reinversión del excedente económico en actividades directamente productivas, se pretende la generación de empleo y como producto de esas inversiones, satisfacer las necesidades básicas de las mayorías. En este caso el excedente, la inversión pública y privada (productiva), se vuelven indispensables para la satisfacción de esas necesidades básicas.
- \* Que el Estado sea el ente rector y fiscalizador de este proceso de cambio, mediante su participación eficiente en la economía.
- \* Lograr a través de estos mecanismos el despegue hacia la reactivación y estabilización de la economía y el desarrollo social esperado.

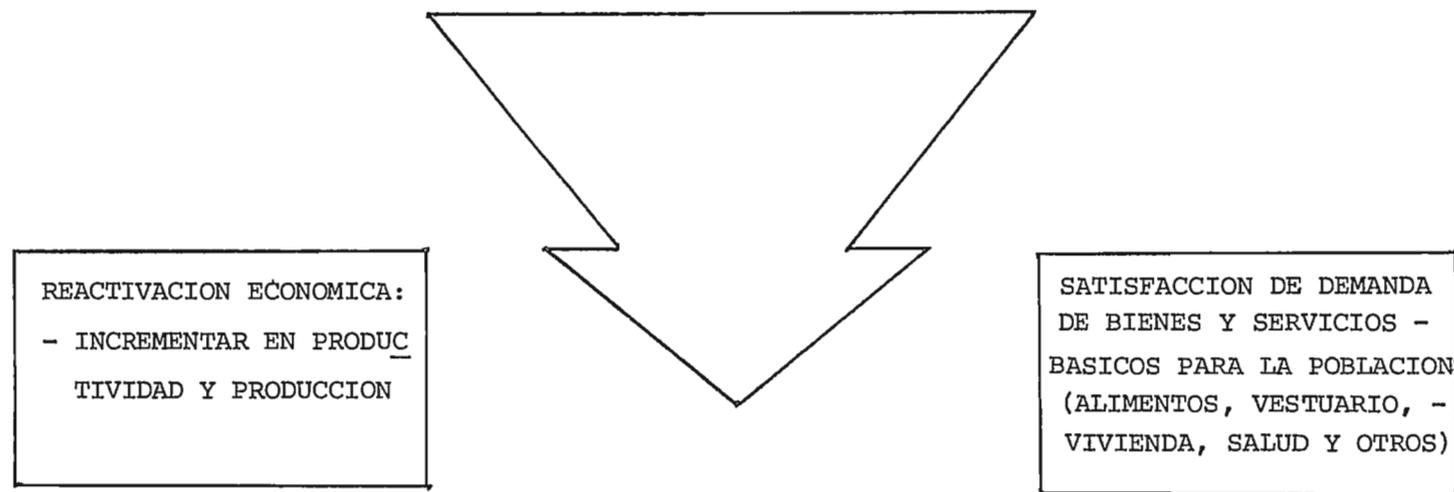
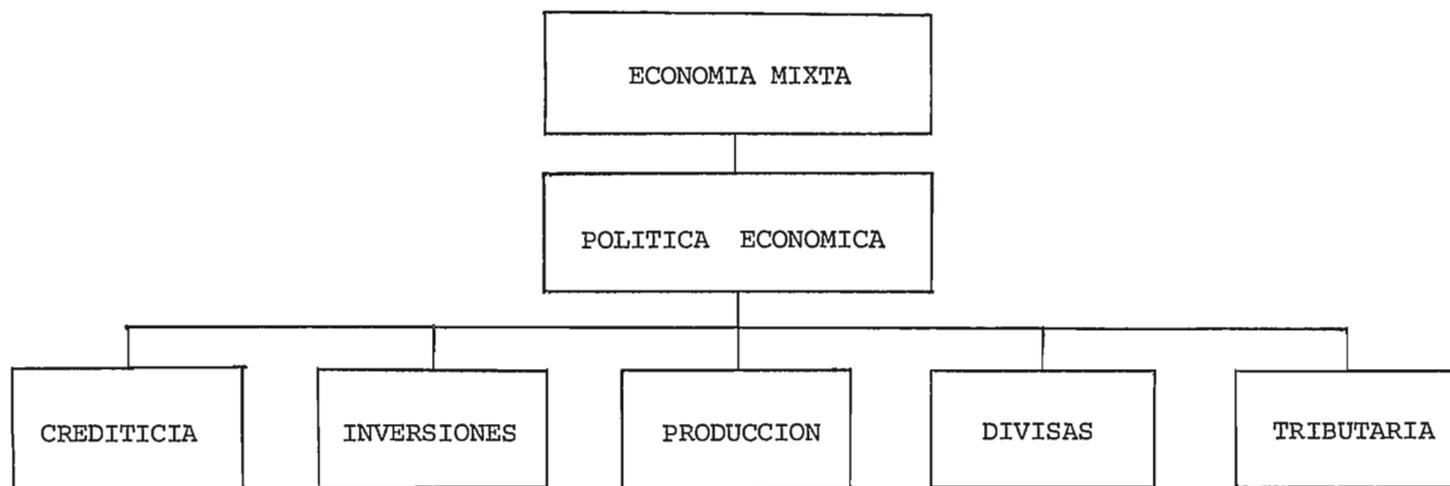
## 2. EL PAPEL DE LA CAFICULTURA EN LA ECONOMIA MIXTA

En vista que la actividad cafetalera es estratégica, tanto las actividades generadas de las exportaciones, los impuestos percibidos por el

Estado, el empleo generado, los salarios y el excedente captado por el gran productor; deberán enmarcarse dentro de las estrategias generales de la economía mixta; no obstante, dada la importancia que esta actividad tiene para la economía y porque en esta actividad se concentra el sector dominante que tradicionalmente ha antepuesto sus propios intereses a los intereses de las grandes mayorías, se hace necesario - que el Estado incentive para que los grandes productores cafetaleros inviertan el excedente económico que esta actividad genera; caso contrario, coaxionarlos o afectarlos con las medidas antes indicadas.

### 3. ALGUNOS LINEAMIENTOS

A continuación se presentan algunos lineamientos de políticas generales, de la cañicultura y del excedente que esta actividad genera; enmarcadas en un modelo de economía mixta.



LINEAMIENTOS GENERALES

LINEAMIENTOS ESPECIFICOS PARA LA CAFICULTURA

INVERSIONES

- Se deben promocionar las inversiones en las áreas prioritarias de la economía.
- La inversión nacional debe complementarse con la inversión extranjera.
- Debe darse trato preferencial (estímulo) a las inversiones cuya producción satisfaga las necesidades básicas de la población, especialmente en el Sector Agropecuario e Industrial.
- Son necesarias las inversiones para fortalecer la economía mediante el fomento de las exportaciones tradicionales y no tradicionales (agropecuarias-manufacturera).
- La reconstrucción de la infraestructura deteriorada en las diferentes ramas económicas, demanda de inversiones para su restablecimiento.
- Los incentivos, tratamientos especiales y otro tipo de garantías estatales, serán factor fundamental en la captación de excedentes privados para la inversión.

El excedente de la actividad cafetalera formará parte del flujo interno de financiamiento destinado a la Inversión Pública y Privada, lo cual se complementará con el financiamiento externo no condicionado proveniente de países - amigos, dadas las características de la economía propuesta (mixta).

- Dentro de las opciones para invertir el excedente generado por la actividad cafetalera, se encuentra el destinarlo a la ampliación del mercado interno, mediante la inversión en sectores directamente productivos como: La Industria manufacturera y producción de granos básicos.
- Además, la reinversión en la misma actividad cafetalera para su ampliación en el largo plazo.

PRODUCCION

Esta estrechamente relacionado con las inversiones por lo que habrá algunos planteamientos similares.

- Reactivar las 123.704 manzanas abandonadas; para éstas y el resto de áreas cafetaleras, proporcionar mantenimiento constante a fin de mantener y mejorar los nive-

LINEAMIENTOS ECONOMICOS

LINEAMIENTOS GENERALES

- La producción estará encaminada a satisfacer la demanda interna (bienes básicos), así como la demanda externa - (productos tradicionales de exportación, productos no tradicionales de exportación), y manufacturera.
- Apoyo para todo tipo de empresas, con énfasis a la media na, pequeña, micro y sector informal de la economía.
- La producción debe ser estable, en este sentido deberá buscarse el mecanismo para mantener relaciones armónicas entre los trabajadores y los patronos (públicos y privados); implementando una política salarial adecuada y utilizar la tecnología adecuada para no desplazar la mano de obra.
- Tendiente a superar el déficit en el sector externo de la economía, debe de incentivarse la producción de productos no tradicionales que posean demanda externa, además de incrementar los ya existentes.
- Debe incrementarse la ganadería para la demanda interna y para exportación, con razas que se adapten adecuadamente al país (carne y leche).
- El Estado debe participar subsidiando aquellas ramas económicas que no son rentables, pero que son básicas para la población (granos básicos), en una cuantía mayor a la actual, para que exista oferta permanente de estos pro-

LINEAMIENTOS ESPECIFICOS PARA LA CAFICULTURA

- les de productividad y producción.
- Para los cafetos que ya finalizaron su ciclo productivo, implementar procedimientos o actividades continuas de reposición.
- Capacitar a personal involucrado directamente con las fincas productoras (caporal, jefe de campo, administrador).
- Incrementar las explotaciones de los subproductos del café, acordes con las necesidades del país.

LINEAMIENTOS ECONOMICOS

LINEAMIENTOS GENERALES

LINEAMIENTOS ESPECIFICOS PARA LA CAFICULTURA

- Debido a la oferta de materias primas de origen agropecuario que el país produce, es necesario enfatizar en el incremento del valor agregado, mediante el desarrollo de la agroindustria.

DIVISAS

- Las divisas captadas por el Estado y que son generadas por las exportaciones, deben ser administradas con mayor eficiencia por la Banca Nacionalizada.

- Deberán atenderse las necesidades de divisas de la economía, mediante criterios racionales: Importación de Insumos y Materias Primas necesarias para la economía (sector agropecuario e Industrial en ramas estratégicas; productos de exportación y Bienes y Servicios Básicos para la población).

- Para el desarrollo de la agroindustria, es necesario que parte de las divisas se asignen para adquirir la maquinaria que no se puede producir internamente.

- En la medida que las empresas sean eficientes en su producción y productividad, en las ramas económicas estratégicas, deberán recibir un trato preferencial en cuanto a la asignación de divisas, como un estímulo al esfuerzo emprendedor.

En vista de su capacidad de generar divisas netas, el papel del café seguirá siendo el que impulse y suministre las divisas requeridas para el funcionamiento del aparato productivo mixto, se parte del hecho de que en una economía mixta se hace un uso más racional de las divisas.

LINEAMIENTOS ECONOMICOS

LINEAMIENTOS GENERALES

- Mediante mecanismos colaterales, deberá evitarse la fuga de divisas hechas mediante la subfacturación en los productos de importación y exportación.

CREDITOS

- Deberá apoyarse sin discriminación a la grande, mediana, pequeña, microempresa y al sector informal de la economía (dando prioridad a los últimos).
- Los créditos deberán otorgarse bajo el criterio de importancia económica y que generará beneficios sociales.
- Los créditos deberán orientarse a favorecer a sectores tradicionalmente marginados que posean iniciativa individual y capacidad emprendedora.
- Deberá exigirse para los sectores mayoritarios y dispersos, algún tipo de organización colectiva (cooperativa).
- Se proporcionará la asistencia técnica para garantizar el funcionamiento efectivo de la organización (cooperativa).

TRIBUTACION

- Debe reestructurarse la tributación actual, con características de regresividad y volverla progresiva.
- Deberá gravarse con impuestos altos, a las actividades que son atentatorias para la salud (bebidas alcohólicas,

LINEAMIENTOS ESPECIFICOS PARA LA CAFICULTURA

La modificación a la política crediticia debe permitir en términos reales, que el pequeño y mediano productor tenga acceso a los créditos, los cuales deben concederse y desembolsarse oportunamente.

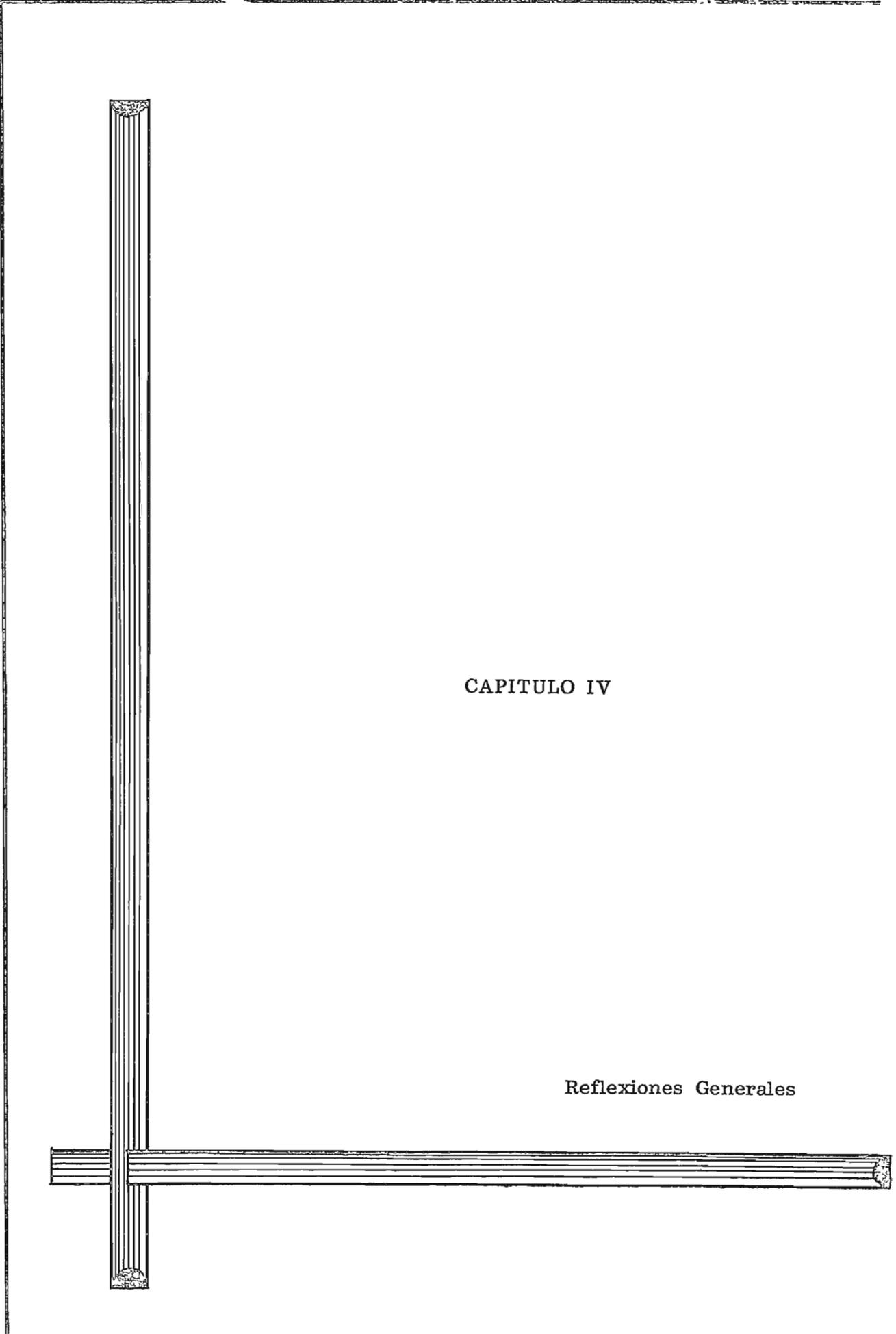
Actualmente los impuestos tradicionales a la exportación del café, más los impuestos temporales a las ganancias extraordinarias del mismo han desestimulado su producción y en parte han provocado la ruina del pequeño productor.

LINEAMIENTOS ECONOMICOS

LINEAMIENTOS GENERALES	LINEAMIENTOS ESPECIFICOS PARA LA CAFICULTURA
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las bases fundamentales de los ingresos del Estado, deben ser: El Impuesto sobre la renta, los Impuestos de Exportación e Importación y Timbres. En este sentido, deberán establecerse mecanismos efectivos para su captación.</li> <li>- La tributación obtenida por parte del Estado, debe orientarse hacia las actividades productivas, en donde además de crear empleos, creará también producción.</li> <li>- Debe darse trato preferencial, en cuanto a tributación, a las empresas productivas, que obtengan mayores niveles de productividad y producción en bienes y servicios básicos para la población.</li> </ul>	<p>En ese sentido, la política de impuestos al café deberá modificarse suprimiendo la ley temporal a las ganancias extraordinarias y modificar la regresividad del impuesto actual, tratando de reducir el impuesto al pequeño productor.</p> <p>Este es un estímulo a la producción del café, lo cual - tendría como única condicionante impuesta por el Estado a los productores, la de destinar esos excedentes hacia la inversión.</p>

CON LOS LINEAMIENTOS ANTERIORES SE PRETENDE ALCANZAR DOS OBJETIVOS FUNDAMENTALES:

- 1 - Reactivación de la economía mediante la elevación de la productividad y producción.
- 2 - Satisfacer la demanda de bienes y servicios básicos para la población.

A decorative border consisting of a thin line on the top and bottom, and a thicker line on the left and right. A vertical column with a fluted texture runs down the left side, intersected by a horizontal fluted bar at the bottom.

CAPITULO IV

Reflexiones Generales

## CAPITULO IV

## REFLEXIONES GENERALES

1. La economía salvadoreña, es ubicada en el marco capitalista como país subdesarrollado, esto la hace poseedora de una serie de características que se convierten en limitantes influyentes para alcanzar niveles de crecimiento y desarrollo que favorezcan a mayor número de habitantes del país. Dentro de estas limitantes están:

- a. Agroexportación : Basada en un sólo producto: Café, que es la base de la economía, pero es susceptible a las fluctuaciones de los precios en el mercado internacional.
- b. Dependencia : En la división internacional capitalista, el ser agroexportador convierte al país en dependiente de las decisiones de los países centrales en cuanto a influencia para la fijación de los precios de sus productos de exportación y no tiene capacidad de decisión, ni mucho menos fuerza en los foros en donde se realizan estos acuerdos.
- Otro aspecto determinante, es que El Salvador se ubica en el área de influencia de los Estados Unidos de América y ello ata -

el país en lo económico y político a los -  
 intereses y designios de ese país y a raíz  
 de ello, las medidas políticas y económi-  
 cas que se ponen en marcha tienen origen -  
 externo y su aplicabilidad interna tiene -  
 exiguos resultados.

- c. Pequeñez : Debido a factores geográficos, en donde la  
 pequeñez territorial, es una limitante di-  
 fícil de superar, esto hace que la produc-  
 ción de su principal producto de exporta-  
 ción sea también limitada y en el contexto  
 mundial, pequeña e incapaz de tener influ-  
 encia determinante, como los países de ma-  
 yor producción y extensión territorial co-  
 mo Brasil y Colombia; esto ubica al país  
 como sujeto a las decisiones que se origi-  
 nan en organismos internacionales cafete-  
 ros; puesto que a nivel de economías pe-  
 queñas como las centroamericanas, no hay -  
 espíritu de unidad para adoptar posiciones  
 que pudieran tener influencias que favorez-  
 can a estos países.
- d. Concentración : Al interior de la sociedad salvadoreña se  
 dá el fenómeno de la concentración de la

riqueza a favor de estratos minoritarios; esto limita el desarrollo del país y limita la satisfacción de las necesidades básicas de los estratos mayoritarios y se convierten en causa del descontento social que no permite la utilización de un recurso muy valioso que posee el país como lo es su mano de obra.

Las anteriores limitaciones urgen de cambios sustanciales al interior de la estructura productiva del país, puesto que de lo contrario, sucederán acontecimientos más graves que los sucedidos hasta la fecha; en ese sentido es necesario el diseño e implementación de políticas innovadoras.

2. La actividad cafetalera, de acuerdo a los análisis efectuados, es la principal actividad económica del país y su caracterización permite confirmar la importancia que este rubro posee, especialmente en cuanto a la generación de empleo, divisas, impuestos, excedente económico y ser el principal producto de exportación. Toda esta caracterización permite a esta actividad llevar a cabo efectos multiplicadores al interior de la economía que vienen a complementar las principales características mencionadas. Es de esta forma como el café, pese a ser un producto agrícola y presentar desventajas ante los países desarrollados en cuanto a la fijación de los precios internacionales, es el principal sostén de la economía salvadoreña y

el parámetro que rige la actividad económica de sectores importantes como el comercio y la industria, que demandan para su desarrollo insumos de origen importado, que en gran medida son adquiridos con las divisas generadas por el café.

A pesar de los intentos que se han dado para diversificar las exportaciones, al transcurrir el tiempo, el café se ha constituido como el principal producto de exportación y aún en los años de crisis ha aumentado el porcentaje de participación en las exportaciones totales. Esto significa que para cualquier estrategia de desarrollo económico debe considerarse a la actividad cafetalera como el principal soporte de la política económica que se implemente, sobre todo si estas políticas se diseñan para el corto y mediano plazo.

3. Como la principal actividad económica del país, la caficultura, presenta - ventajas económicas para los productores-beneficiarios y desventajas para los trabajadores que participan activamente en la generación del excedente económico, cuyo único efecto redistributivo directo es a través de los salarios devengados en las etapas que corresponden a la caficultura (cosecha, beneficiado, mantenimiento de cafetales). Esto trae como consecuencia la apropiación del excedente económico generado por el café, por parte de un estrato minoritario de la población y margina de esos beneficios a los sectores mayoritarios. Es decir, pese a que este producto es capaz de generar mucho excedente económico (sobre todo cuando hay bonanza de precios en el mercado internacional) y que fue cuantificado separadamente para los períodos: 1970 - 1979 y 1980 - 1986, en base a la Matriz Insumo Producto - 1978, elaborada por el BCR; hay una distribución asimétrica de la riqueza

generada por el café, este tipo de distribución propicia un ambiente conflictivo entre los Agentes Económicos que participan en su generación.

Es en base a esta concentración, que los sectores cafetaleros trasladan el excedente económico generado por el café, hacia otras actividades económicas lucrativas, lo que consolida, aún más a los estratos dominantes de El Salvador.

4. Durante el período 1970 - 1979, el excedente económico generado por la actividad cafetalera, fue del 44.4 % del valor bruto de la producción del café (VBPC).

Esta apropiación de excedentes permitió, la consolidación de grupos minoritarios dominantes en áreas económicas como agricultura, banca, industria y comercio.

Seis años después de las reformas (1980-1986), estos grupos no sólo han lo grado sobrevivir a la crisis sino que surgen con mayor fuerza; esto es ra zonable si se observa que los niveles de excedente económico se mantuvieron (43.3 % del VBPC para 1980 - 1986) lo cual no ha afectado el poder económico y político de los sectores dominantes.

La hegemonía de estos grupos ha sido posible dado que las reformas no los afectaron grandemente, para el caso del café, el área afectada fué de -- 10.5 % del área sembrada, el 15.0 % de la producción y el 20.0 % del beneficiado; sin embargo, los grandes estratos de la población salvadoreña -- se encuentran con niveles de pobreza extrema, esto permite asegurar que --

de seguir enmarcados en este mismo proceso, lo más seguro es culminar en un estallido social, mucho mayor que el que se produce en la actualidad.

5. Informes del Ministerio de Agricultura y Ganadería revelan que para 1985 - el 90 % de las plantaciones cafetaleras se encontraban afectadas por la "Roya del Cafeto", a esto se le agregan las 123.704 manzanas abandonadas de café por las causas enunciadas en el Capítulo II, que han repercutido directamente en los volúmenes de producción, siendo causante de ello el antagonismo existente entre los grandes cafetaleros y el Gobierno Central (Democracia Cristiana). El problema se agudizará más, si no se implementa un plan de emergencia que lleve como objetivo fundamental, la reactivación de la caficultura, ya que las áreas abandonadas pueden conducir a una desaparición de la caficultura por los ataques de enfermedades y plagas como la Roya y la Broca; las consecuencias que se pueden inferir de estos problemas, es que la economía en su totalidad, y dada la importancia de la caficultura, tendería a un inminente colapso.

6. Los excedentes captados por el Estado a través del INCAFE, vía diferencial cambiario (hasta 1985) y vía precios extraordinarios e impuestos; no han sido utilizados hacia mayores niveles de inversión productiva, ya que la crisis imperante en el país permite que la mayoría de recursos se destinen hacia otras actividades improductivas.

Antes de 1979, los excedentes económicos por precios extraordinarios eran captados por los grandes productores, beneficiadores y exportadores, lo que garantizaba su hegemonía política y tener influencia en las grandes decisiones del país.

Em ambos casos y como se ha demostrado durante el trabajo de investigación, la mayoría de la población no ha percibido ni disfrutado de esos beneficios.

Esto evidencia el fracaso del modelo reformista y sus reducidas posibilidades de desarrollarse; asimismo, se vislumbra a nivel electoral un posible triunfo político de los estratos dominantes minoritarios que propugnan por la eliminación de las reformas al comercio exterior y al resto de reformas; sin embargo, si estos grupos han marginado tradicionalmente a la población salvadoreña de los beneficios generados por la actividad cafetalera, son escasas las posibilidades de un cambio de orientación de excedentes hacia la gran mayoría.

7. Las causas que motivaron el proceso reformista de 1980, tienen origen interno, sin embargo el modelo implementado tuvo origen externo, basado en la política exterior de los Estados Unidos de América y su modelo contra-insurgente.

De ahí que la medida fundamental que fue el proceso de Reforma Agraria, no ha tenido los efectos económicos esperados, sino que por el contrario ha ido deteriorando progresivamente a la mayoría de cooperativas que surgieron a raíz de este proceso. A pesar de ello, el proceso de Reforma Agraria no afectó a la caficultura tal como se esperaba y mucho menos con la fase II que no se implementó y que afectaría al 30.5 % de la caficultura, en este sentido el proceso reformista no ha afectado la estructura del café y no ha atacado el origen de la crisis. Es por eso, que la filtración

de excedentes hacia los sectores mayoritarios ha sido mínima, especialmente en lo económico y social, esto agudiza e incrementa las presiones sociales internas para que se efectúe un cambio en la estructura productiva y en la redistribución de excedente económico, ya que de seguir manteniéndolo como en la actualidad, se continuaría sacrificando a un estrato mayoritario de la población y beneficiando a un estrato minoritario.

8. Pese a las reformas de 1980, los resultados en la actualidad muestran escaso margen favorable para la mayoría de los salvadoreños, en vista que las características de la estructura productiva como lo son la concentración, apropiación y marginación social persisten y son estos los orígenes de la crisis del país.

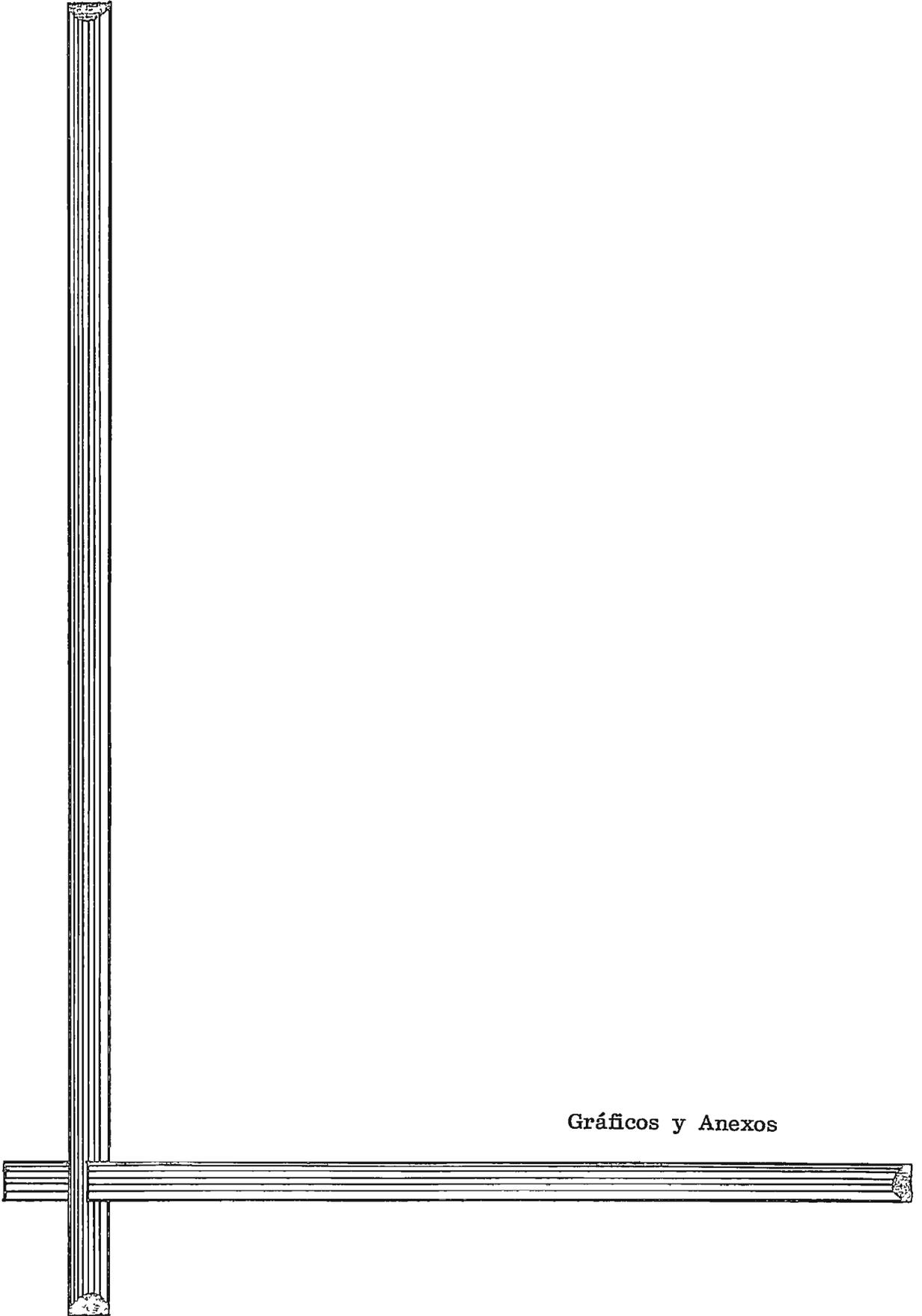
En la actividad cafetalera, pese a existir bonanzas en los precios internacionales, los cuales generan mayor cantidad de excedente económico, los agentes económicos que intervienen en su generación (asalariados), no tienen mayor acceso a esos beneficios.

Los excedentes apropiados por los grandes productores y beneficiarios, mantienen siempre su característica concentradora y marginadora, pese a las reformas del comercio exterior, en donde el Estado se vuelve único captador del excedente en divisas pero no del excedente en colones.

Lo anterior lleva a plantear urgentemente un cambio en la estructura productiva salvadoreña, en donde la actividad cafetalera juega

un papel fundamental; para lograrlo, es necesario que se definan estrategias y políticas hacia la solución de los grandes problemas de la sociedad.

Las políticas planteadas en el Capítulo III, en alguna medida, se orientan hacia ese objetivo; pero eso se logrará sólo con su implementación a la mayor brevedad posible.



Gráficos y Anexos

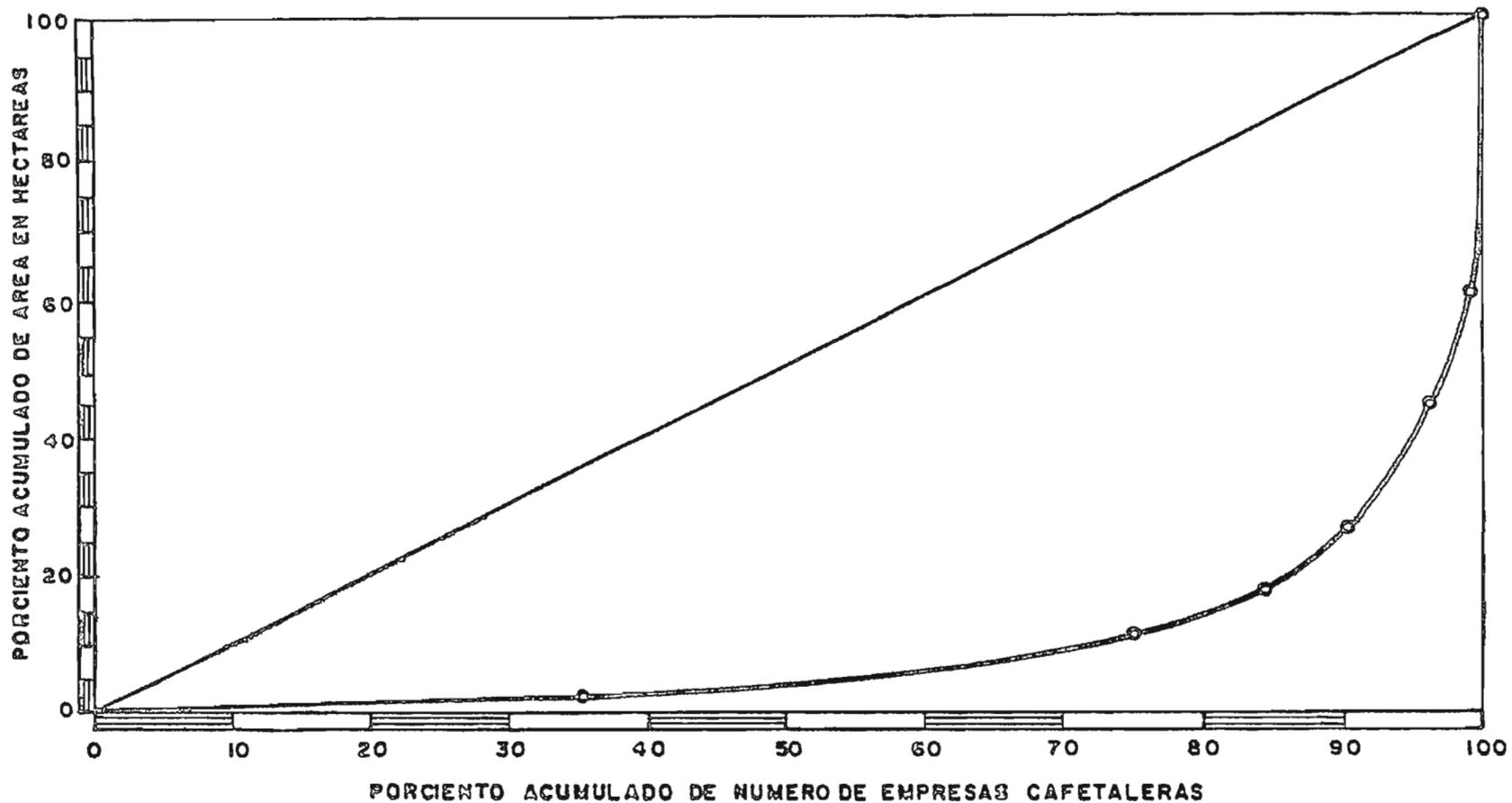


GRAFICO I CURVA DE LORENZ. ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL CAFE EN EL SALVADOR..

FUENTE : CENSOS AGROPECUARIOS 1971 O.G.E. y C.

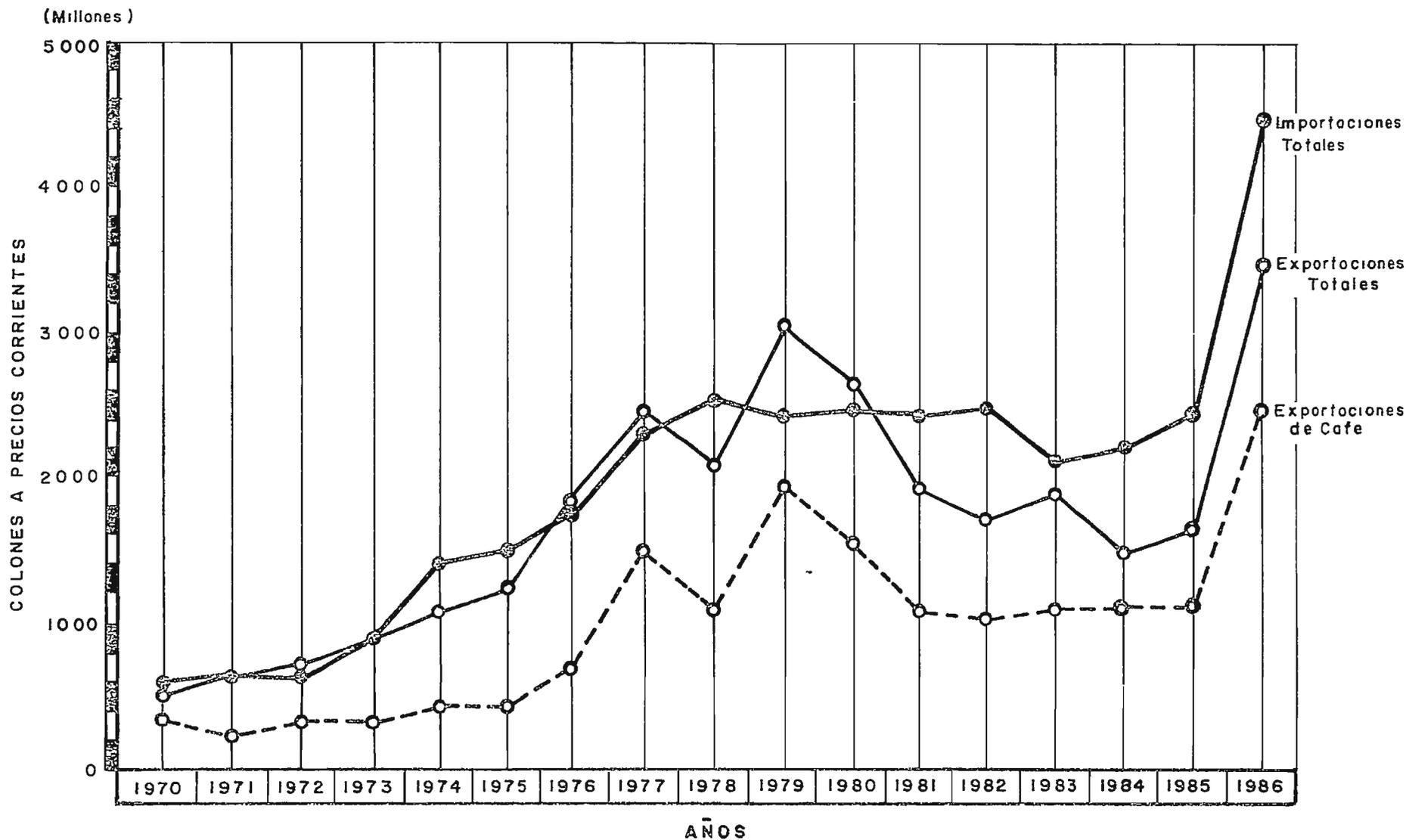
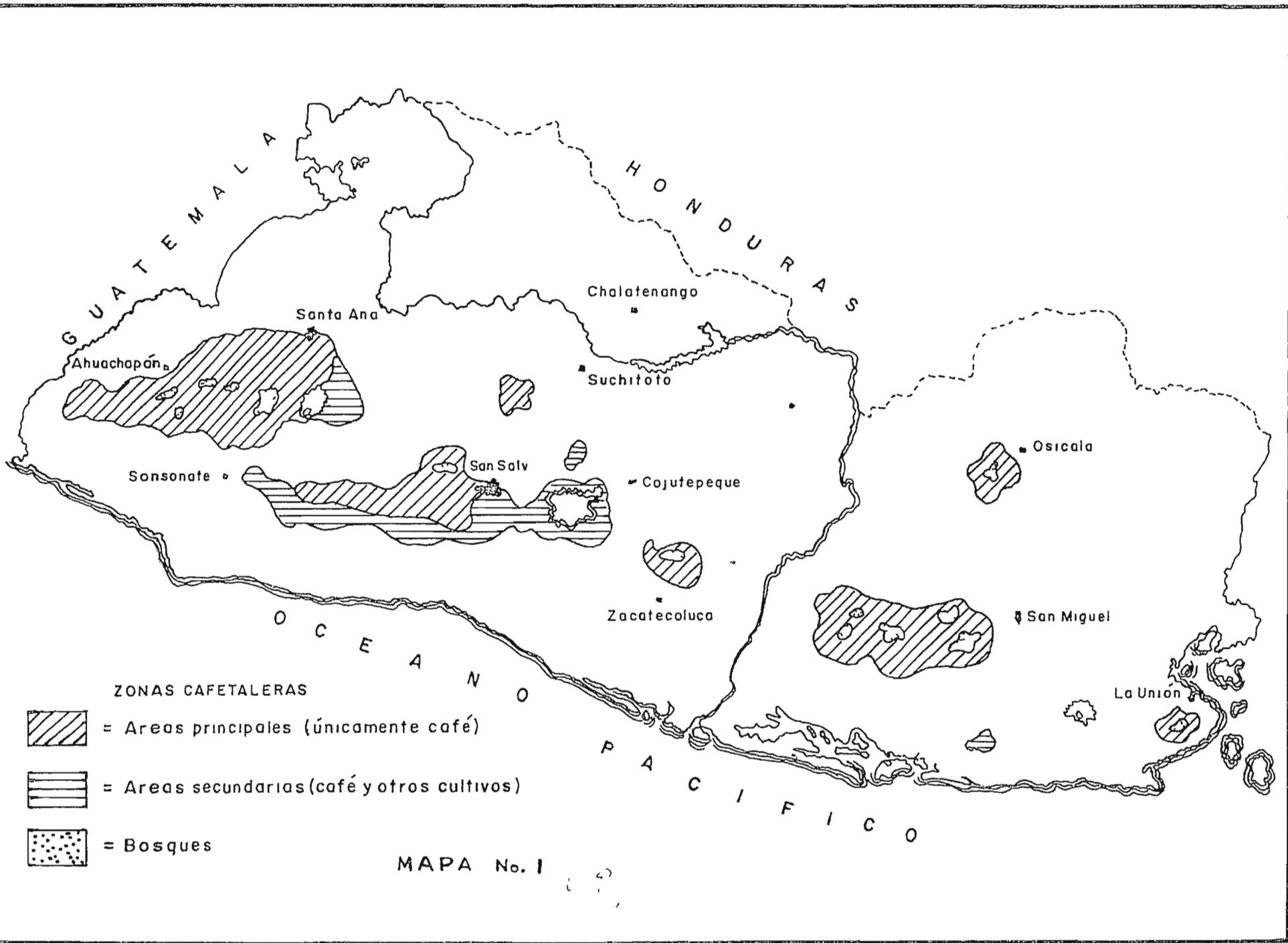


GRAFICO 2 EXPORTACIONES TOTALES, EXPORTACIONES DE CAFE E IMPORTACIONES TOTALES PERIODO 1970-1986..



ZONAS CAFETALERAS

-  = Areas principales (únicamente café)
-  = Areas secundarias (café y otros cultivos)
-  = Bosques

MAPA No. 1

## ANEXO No. 1

## EL SALVADOR

## DEMANDA DE MANO DE OBRA EN SECTOR CAFETALERO

1975, 1977 y 1979 (en miles de personas)

AÑOS	P E A TOTAL	P E A OCUPADA	P E A AGROPEC.	EMPLEO C A F E	% DEL EMPLEO DEL CAFE RESPECTO A		
					PEA TOTAL	PEA OCUPADA	PEA AGROPEC.
1975	1.400	1.064	607.5	191.6	13.7	18.0	31.5
1977	1.510	1.130	651.6	218.9	14.5	19.4	33.6
1979	1.640	1.148	669.7	303.4	18.5	26.4	45.3

FUENTE: Elaborado en base a datos de Boletín de Ciencias - Económicas y Sociales, UCA, Mayo-Junio de 1983.

ANEXO No. 2

EL SALVADOR

SALARIOS DIARIOS (NOMINALES Y REALES) EN LA CAFICULTURA Y EL

GASTO NORMATIVO MENSUAL NECESARIO (EN COLONES)

AÑOS	SALARIO RECOLECCION	NOMINAL BENEFICIADO	SALARIO RECOLECCION REAL	REAL BENEFICIADO	G A S T O NORMATIVO NECESARIO <sup>1/</sup>
1979	14.25	14.00	12.41	12.19	593.49
1980	14.25	14.00	10.46	10.27	698.78
1981	14.25	14.00	9.38	9.21	779.52
1982	14.25	14.00	8.26	8.12	834.00
1983	14.25	14.00	7.20	7.07	969.43
1984	14.25	14.00	6.56	6.44	1.055.23
1985	14.25	14.00	4.96	4.87	1.005.02

<sup>1/</sup> Gasto normativo mensual, tomado de 1.658 Estudios Socioeconómicos y Encuestas realizadas por FSDVM (1979-1985).

FUENTE: Ministerio de Trabajo y Previsión Social (Nominales), Salarios reales deflactados en base al IPC 1978 = 100

## ANEXO No. 3

## EL SALVADOR

## INGRESOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL

1977-1987 (MILLONES DE COLONES)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	$\bar{X}$
INGRESOS CORRIENTES	1.181.8	1.026 9	1.215.4	1.039 8	1 107.0	1 109 8	1.228 9	1.577.5	1.911 0	3 007.3	1.440.5
A. INGRESOS TRIBUTARIOS	1.131.5	972 1	1.162.3	989 3	990.3	952 2	1.079 8	1 350.6	1.659.4	2.702 3	1 299.0
1. DIRECTOS	237.4	285 6	277.2	312.0	297.3	294 4	306 1	341 0	384 8	646.7	338.3
a. Sobre la Renta	164.1	201 8	192 8	235.1	226.2	224 6	234 7	267.4	297.8	432.8	247.7
b. Sobre Patrimonio y Propiedades	73.3	83 8	84.4	76.9	71.1	69 8	71.4	73.6	87 0	92.9	78 4
c. Otros Ingreos Tributarios	-	-	-	-	-	-	-	-	-	121 0	-
2. INDIRECTOS	894 1	686 5	885.1	677 3	693.0	657 8	773 7	1.009.6	1 274 6	2.055 6	960.7
a. Sobre el Comercio Exterior	623.7	401 6	571.2	374 9	322.5	278 9	278 5	372.6	532.9	1.168.4	492.5
1. Exportaciones	460 1	244 3	392.9	276 4	235 6	199 5	189.0	247.4	362 7	964.3	357 2
1. Café	458.8	243 5	392.0	274 1	232.0	195 9	181.3	239.5	357.4	955.1	353 0
2. Azúcar	0.5	-	-	0 5	0.2	0 9	7 2	3.8	2 9	3 3	1 9
3. Camarón y otros	0 8	0 8	0.9	1 8	3.4	2 7	0.4	4.1	2.4	5.9	2.3
11. Importaciones	163 6	157 3	178.3	98 5	86 9	79 4	89 5	125.2	170.3	204 1	135 3
b. Sobre Transacciones Internas	270 4	284 9	313.9	302 4	370 5	378.9	495 2	637.0	741.7	887.2	468 2
1. Consumo de Productos y uso de servicios	185.5	191 0	212.5	207 7	216.5	218 0	230 1	252 4	292.8	318.5	232 5
11. Timbres Fiscales	72.4	80.3	87 8	81.4	142.0	149.0	251.4	370.2	432.8	550.2	221 8
111. Otros	12.5	13 6	13.6	13 3	12.0	11 9	13.7	14.4	16.1	18.5	14.0
B. INGRESOS NO TRIBUTARIOS Y OTROS	50.3	54.8	53.1	50.5	116.7	157.6	149.1	226.9	251.6	305.0	141.6

FUENTE: Informe sobre la liquidación del Presupuesto General y Situación del Tesoro Público y Patrimonio Fiscal; Dirección de Contabilidad Central, Ministerio de Hacienda. Varios años.

ANEXO No.4

EL SALVADOR

CONSUMO DE CAPITAL FIJO<sup>1/</sup>

VALORES ABSOLUTO Y RELATIVO

1978

A C T I V I D A D	V A L O R E S	
	ABSOLUTO (EN MILES ¢)	RELATIVO ( % )
1. Transporte y Almacenamiento	61.566	16.21
2. Bienes Inmuebles y Servicios Prestados	48.603	12.80
3. Comercio	25.230	6.64
4. Textiles y Artículos Confeccionados de Materias Textiles	23.973	6.31
5. Café Oro	7.427	1.95
6. Demás Actividades	212.922	56.09
T O T A L      G E N E R A L      . . . . .	379.721	100.00

1/ Se entenderá como consumo de capital fijo "El Valor de Reposición del Capital Gasto en el Proceso de Producción y Transferido al Valor de la Producción Bruta del Período"

(BCR Matriz Insumo Producto, 1978, p. 8)

FUENTE: Matriz Insumo Producto, 1978, BCR.

## ANEXO No.5

## EL SALVADOR

PRINCIPALES EXPORTACIONES  
VALORES ABSOLUTO Y RELATIVO

A C T I V I D A D	V A L O R E S	
	ABSOLUTO (EN MILES ¢)	RELATIVO %
1. Café oro	964.107	42.8
2. Algodón	251.175	11.2
3. Textiles y Artículos Confeccionados de Materias Textiles	163.821	7.3
4. Química de Base y Elaborados	91.298	4.1
5. Demás Sectores	780.051	34.6
TOTAL GENERAL	2.250.452	100.0

FUENTE: Matriz Insumo Producto 1978, BCR

El café es un producto que genera mayor cantidad de divisas netas.

## ANEXO No.6

## EL SALVADOR

## ESTRUCTURA DE LA PRODUCCION Y TENENCIA DE LA TIERRA CON CAFE

EXTRACTOS EN HECTAREAS	% No. DE EMPRESAS CAFETALERAS	% ACUMULADO	% AREA EN HECTAREAS	% ACUMULADO	% PRODUCCION	% ACUMULADO
Hasta 1	36.2	36.2	2.2	2.2	1.5	1.5
De 1 a menos de 5	39.1	75.3	8.9	11.1	5.9	7.4
De 5 a menos de 10	9.5	84.8	6.3	17.4	4.7	12.1
De 10 a menos de 20	6.2	91.0	8.6	26.0	7.3	19.4
De 20 a menos de 50	5.4	96.4	18.7	44.7	18.9	38.3
De 50 a menos de 100	1.9	98.3	15.9	60.6	17.1	55.4
Más de 100	1.7	100.0	39.4	100.0	44.6	100.0
	100.0		100.0		100.0	

FUENTE: Censo Agropecuario 1971, DGE y C.

ANEXO No.7

EL SALVADOR

VALOR AGREGADO POR EL RUBRO CAFE ORO  
EN MILES DE COLONES

D E T A L L E	MILES DE COLONES	%
Remuneraciones	329.173	26.0
Consumo de Capital Fijo	7.427	0.7
Impuestos Indirectos Netos de Subsidios	243.430	19.2
Excedentes de Explotación	683.859	54.1
VALOR AGREGADO	1.263.889	100.0

FUENTE: Matriz Insumo Producto, B.C.R., 1978.

## ANEXO No. 8

## EL SALVADOR

## SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL POR RAMAS PRINCIPALES DE LA ECONOMIA, AÑO 1978

(En Miles de Colones)

R A M A S	EXPORTACIONES ¢	% DEL TOTAL DE EXPORTACIONES	IMPOR- TACIONES ¢	% DEL TOTAL DE IMPORTACIONES	S A L D O ¢
1. Café Oro	964.107	42.8	---	---	964.107
2. Algodón	251.175	11.2	2.802	0.1	248.373
3. Textiles y artículos confeccionados de materia textil	163.821	7.3	130.605	4.3	33.216
4. Química de base y elaborados	91.298	4.1	533.284	17.7	- 441.986
5. Transporte y almacenamiento	60.732	2.7	28.235	0.9	32.497
6. Productos metálicos de base y elaborados	54.875	2.4	239.252	8.0	- 184.377
7. Papel cartón y sus productos	53.326	2.4	69.210	2.3	- 15.884
8. Azúcar	51.878	2.3	---	---	51.878
9. Maquinaria, equipo y suministros	51.080	2.3	503.243	16.7	- 452.163
10. Bienes inmuebles y servicios prestados	48.542	2.1	65.842	2.2	- 17.300
11. Otras ramas	459.618	20.4	1.433.486	47.8	- 973.868
T O T A L	2.250.452	100.0	3.005.959	100.0	- 755.507

FUENTE MATRIZ INSUMO PRODUCTO, 1978. B.C.R.

ANEXO No. 9  
EL SALVADOR

EXPORTACIONES TOTALES Y DE CAFE EN VALORES ABSOLUTO Y RELATIVO

(En Miles de Colones y %)

AÑOS	EXPORTACIONES DE CAFE		EXPORTACIONES TOTALES	
	ABSOLUTO	%	ABSOLUTO	%
1970	301.911	51.2	590.458	100.00
1971	268.933	44.2	607.954	100.00
1972	328.602	43.5	754.294	100.00
1973	398.545	44.3	895.995	100.00
1974	487.241	42.1	1.156.187	100.00
1975	431.908	33.7	1.283.445	100.00
1976	959.658	53.3	1.801.817	100.00
1977	1.531.374	63.0	2.430.923	100.00
1978	1.100.633	51.9	2.120.490	100.00
1979	1.949.050	63.6	3.065.466	100.00
1980	1.560.353	58.1	2.683.953	100.00
1981	1.144.927	57.5	1.991.940	100.00
1982	1.014.183	58.0	1.748.616	100.00
1983	1.107.044	58.4	1.894.607	100.00
1984	1.106.947	61.7	1.793.432	100.00
1985	1.131.383	66.7	1.697.420	100.00
1986 (1)	2.524.500	70.8	3.564.900	100.00

$$\bar{X} = 54.2$$

FUENTE: HASTA 1985 SECCION COMERCIO EXTERIOR, REVISTA BCR, VARIOS AÑOS.

(1) Cifras Preliminares.

## ANEXO No 10

## EL SALVADOR

## CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES

1979-1982 (MILES DE COLONES)

CATEGORIA	A N O S									
	1 9 7 9		1 9 8 0		1 9 8 1		1 9 8 2		X	
	ABSOLUTO	%	ABSOLUTO	%	ABSOLUTO	%	ABSOLUTO	%	79 - 82	
I BIENES DE CONSUMO	689 730	26 6	766.769	31 8	755 699	30 7	653 626	30 5	29 9	
A No duradero	546 657	21 0	682.755	28 4	690 627	28 1	588 722	27 5	26 3	
B Duradero	143 073	5 6	84 014	3 4	65 072	2 6	64 904	3 0	3 6	
II BIENES INTERMEDIOS	1.366 417	52 6	1 360 958	56 7	1.422.352	57 8	1 268 044	59 2	56 6	
A Industria Manufac- turera	1 025 486	39 5	1 087 143	45 3	1.066 564	43 3	1 024 344	47 8	43 9	
B Agropecuario	142 169	5 5	119 359	4 9	193 357	7 9	116 945	5 4	6 0	
C. Construcción	182 083	6 9	141 493	5 9	148 671	6 0	114 488	5 3	6 0	
D Otros	8 074	0 7	12 963	0 6	13 760	0 6	12 267	0 7	0 7	
III BIENES DE CAPITAL	541 519	20 5	276 542	11 5	283 407	11 5	220 182	10 3	13 5	
A Industria Manufac- turera	167 399	6 0	113 099	4 7	97 943	3 9	80 537	3 7	4 7	
B Transporte	204 844	7 0	83 950	3 5	104 830	4 3	90 286	4 4	5 0	
C Agropecuario	43 057	1 6	18 006	0 8	19 088	0 8	17 030	0 8	1 0	
D Construcción	73 367	2 6	31 711	1 3	20 585	0 8	20 141	0 9	1 4	
E. Otros	52 852	2 1	29 776	1 2	40 961	1 7	9 188	0 5	1 4	
TOTALES	2 597.666	100 0	2.404 269	100 0	2.461 458	100 0	2 141 852	100.0	100 0	

FUENTE Revista B.C.R Julio - Agosto - Septiembre de 1985.

## EL CAFE, SUPERFICIE CULTIVADA Y PRODUCCION TOTAL EN LAS COOPERATIVAS DE LA FASE I, AÑO 1986.

NOMBRE DE LA PROPIEDAD	DEPARTAMENTO	SUPERFICIE CULTIVADA (Mz.)	PRODUCCION TOTAL (QQ-ORO)	RENDIMIENTO
1. HACIENDA LA LABOR	AHUACHAPAN	1 200	19.362 09	16.14
2. HACIENDA EL ZACAMIL	AHUACHAPAN	18	76 00	4.22
3. HACIENDA EL OBRAJUELO	AHUACHAPAN	17	121 00	7.12
4. HACIENDA SAN RAYMUNDO	AHUACHAPAN	62 5	425 29	6.80
5. HACIENDA EL PORTALITO	AHUACHAPAN	17	334.00	19.65
6. HACIENDA EL SALTO	AHUACHAPAN	568	10.000 00	17.61
7. HACIENDA MATALA	AHUACHAPAN	363	3.800 00	10.47
8. HACIENDA SAN ALFONSO MIRAMAR	AHUACHAPAN	90	800 00	8.89
9. HACIENDA LAS COLINAS	AHUACHAPAN	202 25	3.000 00	14 83
10. HACIENDA EL PROGRESO NEJAPA	AHUACHAPAN	206	3.313 00	16 08
11. HACIENDA SAN JUAN BOSCO	AHUACHAPAN	20	101 00	5 05
12. HACIENDA ENTRE RIOS	AHUACHAPAN	232	2 510 00	10 82
13. HACIENDA LAS LAJAS	SONSONATE	682	12 576 00	18 44
14. HACIENDA LOS LAGARTOS	SONSONATE	829	8 497 00	10 25
15. HACIENDA EL BALSAMAR	SONSONATE	157	1.566 85	9 98
16. HACIENDA SAN LUIS	SONSONATE	552	5 918 33	10 72
17. HACIENDA LAS VICTORIAS	SONSONATE	42	754 00	17 95
18. HACIENDA SAN RAFAEL	SONSONATE	107	2 650 44	26.24
19. HACIENDA EL CARMEN	SONSONATE	48	772 58	16 10
20. HACIENDA SANTA MAGDALENA	SONSONATE	88	720 37	8.19
21. HACIENDA SANTA MARTA LAS TRINCHERAS	SONSONATE	82	872 00	10 51

## EL CAFE, SUPERFICIE CULTIVADA Y PRODUCCION TOTAL EN LAS COOPERATIVAS DE LA FASE I, AÑO 1986

NOMBRE DE LA PROPIEDAD	DEPARTAMENTO	SUPERFICIE CULTIVADA (Mz.)	PRODUCCION TOTAL (QQ-ORO)	RENDIMIENTO
22. HACIENDA LAS VICTORIAS	SONSONATE	914	19.104.64	20.90
23. A T A I S I	SONSONATE	2.441	42.000.00	17.21
24. HACIENDA CHIQUILECA	SONSONATE	57	185.21	3.25
25. HACIENDA SANTA CRUZ TAZULAT	SONSONATE	16	240.29	15.02
26. HACIENDA SINGUIL No. 2, (LA JOYA)	SANTA ANA	15	17.00	1.13
27. HACIENDA SAN JOSE MIRAMOR	SONSONATE	282	2.675.74	9.49
28. HACIENDA LAS TABLAS	SANTA ANA	5	31.00	6.20
29. HACIENDA BUENA VISTA	SONSONATE	39	349.04	8.95
30. HACIENDA SAN CAYETANO	SANTA ANA	22	208.28	9.47
31. HACIENDA SAN ANTONIO ZACAMIL	SANTA ANA	80	702.56	8.78
32. HACIENDA SAN JERONIMO	SANTA ANA	12	219.00	18.25
33. HACIENDA LA MAGDALENA	SANTA ANA	255	1.698.48	6.66
34. HACIENDA LAS CRUCES	SANTA ANA	159	6.783.77	42.67
35. HACIENDA SAN RAFAEL EL PORVENIR	SANTA ANA	49	473.31	9.66
36. HACIENDA CAFETALERA LOS PINOS	SANTA ANA	346.55	9.244.45	26.68
37. HACIENDA LA PREZA	SANTA ANA	490	4.607.59	9.40
38. HACIENDA RANCHO MONTEVISTA	SANTA ANA	146	1.590.82	10.90
39. HACIENDA EL REFUGIO	SANTA ANA	737.50	22.347.91	30.30
40. HACIENDA LA CRIBA	SANTA ANA	5	1.67	0.33
41. HACIENDA EL POTOSI	SANTA ANA	240	4.456.03	18.57
42. HACIENDA PARAJE GALAN	SANTA ANA	11	55.00	5.00
43. HACIENDA SAN RAFAEL LA PARADA	SANTA ANA	84	689.00	8.20

## ANEXO No. 11

## EL SALVADOR

## EL CAFE, SUPERFICIE CULTIVADA Y PRODUCCION TOTAL EN LAS COOPERATIVAS DE LA FASE I, AÑO 1986

NOMBRE DE LA PROPIEDAD	DEPARTAMENTO	SUPERFICIE CULTIVADA (Mz.)	PRODUCCION TOTAL (QQ-ORO)	RENDIMIENTO
44. HACIENDA SANTA ADELA	SANTA ANA	550	16 772.53	30.39
45. HACIENDA EL SUNZA	SONSONATE	581	5 752.76	9.90
46. HACIENDA CONCEPCION MIRAMAR	AHUECHAPAN	287	2 845.00	9.91
47. HACIENDA CHANMICO	LA LIBERTAD	487	10 480.00	21.79
48. HACIENDA LA ISLA	LA LIBERTAD	10	0.4	0.04
49. HACIENDA PASATIEMPO	LA LIBERTAD	517	9 902.98	19.27
50. HACIENDA SAN ANDRES	LA LIBERTAD	150	1 732.72	11.55
51. HACIENDAAEL ESPINO	LA LIBERTAD	1.000	31 374.77	31.37
52. HACIENDA COMAESLAND	LA LIBERTAD	42	308.76	7.35
53. HACIENDA EL SITIO	LA LIBERTAD	17	162.00	14.73
54. HACIENDA EL FARO No 2	LA LIBERTAD	300	3 173.61	10.58
55. HACIENDA EL CHAGUITE	LA LIBERTAD	403.75	9 698.00	24.02
56. HACIENDA SAN ANTONIO	LA LIBERTAD	250	5 700.00	22.80
57. HACIENDA EL TRANSITO	LA LIBERTAD	277	5 496.10	20.06
58. HACIENDA NUEVA	LA LIBERTAD	247	3 062.49	12.55
59. HACIENDA SAN FERNANDO	LA LIBERTAD	6	12.00	2.00
60. HACIENDA SAN ISIDRO	LA LIBERTAD	200	1.421.51	7.11
61. HACIENDA ARUBA	LA LIBERTAD	175.5	4 252.78	24.23
62. HACIENDA EL PINAL	LA LIBERTAD	217	1 670.74	7.92
63. HACIENDA SANTA ADELAIDA	LA LIBERTAD	800	18 407.00	23.01
64. HACIENDA FLORENCIA	LA LIBERTAD	977	27 118.90	27.76

## ANEXO No. 11

## EL SALVADOR

## EL CAFE, SUPERFICIE CULTIVADA Y PRODUCCION TOTAL EN LAS COOPERATIVAS DE LA FASE I, AÑO 1986

NOMBRE DE LA PROPIEDAD	DEPARTAMENTO	SUPERFICIE CULTIVADA (Mz.)	PRODUCCION TOTAL (QQ-ORO)	RENDIMIENTO
65. HACIENDA LAS QUEBRADAS	LA LIBERTAD	340	9.899.85	29.12
66. HACIENDA AGUA FRIA	LA LIBERTAD	1.643.19	43.835.00	26.68
67. HACIENDA BUENA VISTA	LA LIBERTAD	40	780.88	19.52
68. HACIENDA TACACHICO	LA LIBERTAD	9	81.08	9.01
69. HACIENDA LAS MERCEDES	LA LIBERTAD	6	85.06	14.18
70. HACIENDA SAN LORENZO	LA LIBERTAD	14.5	316.46	21.82
71. HACIENDA COLOMBIA	LA LIBERTAD	153.55	4.271.00	27.82
72. HACIENDA LAS GRANADILLAS	LA LIBERTAD	271	6.442.00	23.77
73. HACIENDA EL JABALI	LA LIBERTAD	258	4.011.30	15.55
74. HACIENDA EL IZOTE	LA LIBERTAD	84	510.00	6.07
75. HACIENDA EL ESPIRITU SANTO	LA LIBERTAD	10	103.00	10.30
76. HACIENDA LA CONCORDIA	LA LIBERTAD	136	2.523.30	18.55
77. HACIENDA SANTA FE	LA LIBERTAD	22	661.63	30.07
78. HACIENDA EL BOSQUE	LA LIBERTAD	73	1.081.02	14.81
79. HACIENDA EL 14 DE MARZO	LA LIBERTAD	287	7.998.18	27.87
80. HACIENDA NUEVO EL PORVENIR	LA LIBERTAD	65	347.73	5.35
81. HACIENDA SANTA MARIA MERCEDES	SAN SALVADOR	170.25	5.433.70	31.92
82. HACIENDA EL ANGEL	SAN SALVADOR	397.14	4.080.00	10.27
83. HACIENDA SAN LUIS TUTULTE- PEQUE	SAN SALVADOR	200	2.710.00	13.55
84. HACIENDA SUCHINANGO	SAN SALVADOR	154	2.349.13	15.25

## ANEXO No. 11

## EL SALVADOR

## EL CAFE, SUPERFICIE CULTIVADA Y PRODUCCION TOTAL EN LAS COOPERATIVAS DE LA FASE I, AÑO 1986

NOMBRE DE LA PROPIEDAD	DEPARTAMENTO	SUPERFICIE CULTIVADA (Mz )	PRODUCCION TCTAL (QQ-ORO)	RENDIMIENTO
35. HACIENDA EL GUAJE	SAN SALVADOR	330	7.532.23	22 82
36. HACIENDA SAN FRANCISCO SUCHITOTO	CUSCATLAN	1.5	30.00	20 00
37. HACIENDA SAN SIMON	LA PAZ	628	5.164.57	8 22
38. HACIENDA SANTA BARBARA	LA PAZ	2	3.00	1.50
39. HACIENDA SANTA CATARINA	LA PAZ	43	930.00	21 63
30. HACIENDA EL MARQUEZADO	SAN VICENTE	1	1.50	1 50
31. HACIENDA SAN ANTONIO	SAN VICENTE	40	--0--	--0--
32. HACIENDA SAN MAURICIC	JSULUTAN	448	3.433.99	7 67
33. HACIENDA LA CABAÑA	JSULUTAN	35	73.08	2 09
34. HACIENDA JALAPA	JSULUTAN	15	95.14	6 34
35. HACIENDA SANTA ELVIRA	JSULUTAN	235	1.260.90	5 37
36. HACIENDA LAS GLORIAS	JSULUTAN	137	573.51	4.19
37. HACIENDA SANTA MARIA No. 2	JSULUTAN	117	3.504.02	29 95
38. HACIENDA LA BAGATELA	JSULUTAN	90	1.150.64	12 78
39. HACIENDA EL MARNE	JSULUTAN	185	4.458.94	24.10
30. HACIENDA LAS VIOLETAS	JSULUTAN	165	707.49	4.29
31. HACIENDA EL PLATANAR	SAN MIGUEL	1	--0--	--0--
32. HACIENDA MAYUCAQUIN	SAN MIGUEL	5	--0--	--0--
33. HACIENDA LA ESPERANZA	SAN MIGUEL	225	1.372.00	6.10
34. HACIENDA SAN CARLOS No. 2	MORAZAN	841.5	7.104.34	8.44

## ANEXO No. 11

EL SALVADOR

EL CAFE, SUPERFICIE CULTIVADA Y PRODUCCION TOTAL EN LAS COOPERATIVAS DE LA FASE I, AÑO 1986

NOMBRE DE LA PROPIEDAD	DEPARTAMENTO	SUPERFICIE CULTIVADA (Mz.)	PRODUCCION TOTAL (QQ-ORO)	RENDIMIENTO
105 HACIENDA SURAVAYA	LA UNION	330	3.954.95	11.98
106. HACIENDA EL FARO	LA UNION	350	7.178.00	20.51
107. HACIENDA SAN FRANCISCO GUALPIRQUE	LA UNION	40	89.85	2.25
108. HACIENDA 1/				
		28.051.68	501.334.26	

124

1/ NO SE PUDO LOCALIZAR, PARA COMPLETAR LAS 108 COOPERATIVAS QUE MENCIONA LA VII EVALUACION DE LA REFORMA AGRARIA  
FUENTE: I.C.T.A.

## ANEXO No 12

LL SALVADOR

PARTICIPACION DE FAMILIAS PRODUCTORAS DE CAFE, EN EXPORTACION DE CAFE Y  
CULTIVO DE ALGODON Y CAÑA DE AZUCAR

No	N O M B R E S	PRODUCC DE CAFE (00 ORO) 70/71	No DE EMPRESA QUE BENEFI CIA Y EXPOR TA CAFE	NUMERO DE EMPRE CON CULTIVO DE		TOTAL DE EMPRE- SAS
				ALGODON	CAÑA	
1	REGALADO DUEÑAS Y MATHIES REGALADO	85 000	2	x	1	3
2	GUIROLA	72 107	x	1	1	2
3	LLACH SCHONEMBERG	50 000	3	1	x	4
4	HILL LLACH-HILL	49 500	2	1	x	3
5	DUEÑAS	45 500	2	1	1	4
6	ALVAREZ LEMUS	42 000	1	x	x	1
7	MEZA AYAU	41 100	2	x	x	2
8.	SOL MILLET - LUIS ESCALANTE	38 500	2	1	x	3
9	DAGLIO	38 500	2	1	x	3
10	OTROS ALVAREZ	33 000	x	x	x	x
11	SALAVERRIA	31 500	2	1	1	4
12	W DEININGERS	22 000	2	x	x	2
13	ALFARO CASTILLO - VILANOVA LIEVANO	22 000	x	x	1	1
14	DALTON	21 500	1	x	x	1
15	FRANCISCO LIMA	20 000	1	x	x	1
16	GARCIA PRIETRO - MIGUEL SALAVERRIA	20 000	2	1	x	3
17.	AVILA MEARDI Y MEARDI PALOMO	19 000	2	1	x	3
18	LIEBES	18 000	2	x	x	2
19	BATLE	18 000	2	x	x	2
20	ALVAREZ DREWS	18 000	1	x	1	2
21.	QUINONEZ	14 500	1	x	1	2
22	H.DE SOLA	13 500	1	x	x	1
23	RIC KRIETE	13 000	1	1	x	2
24	CRISTIANI BURKARD	12 500	2	1	1	4
25.	ED SALAVERRIA	12 000	1	x	x	1
26.	BONILLA	10 000	1	x	x	1
27.	SCHWARTZ	8 500	x	x	1	1
28	BUSTAMANTE	8 000	x	x	1	1
29	ALVAREZ MEZA	8 000	x	x	x	x
30	SOLER	7 500	x	x	x	x
31	HENRIQUEZ	7 500	x	x	x	x
32	RENGIFO	6 500	x	1	x	1
33	DUKE	6 500	1	1	x	2
34	HOMBERGUER	6 000	x	x	x	x
35.	SOL MEZA	6 000	x	x	x	x
36	BELISMELIS	5 500	x	x	x	x
		850 707	39	13	10	62

FUENTE Mauricio Domenech, La Gran Producción de Café en El Salvador, U C A

Julio de 1976 Pág. 37

EL SALVADOR  
EL EXCEDENTE GENERADO POR EL CAFE Y SU RELACION PORCENTUAL CON  
RESPECTO AL PTB TOTAL Y PTB AGROPECUARIO  
(En Miles de Colones)

A Ñ O S	( 1 ) P T B T O T A L	( 2 ) P T B A G R O P E C U A R I O	( 3 ) E X C E D E N T E D E L C A F E	( 3 ÷ 1 ) %	( 3 ÷ 2 ) %
1970	2.571.358	731.231	178.594	6.9	24.4
1971	2.703.927	729.019	174.818	6.5	24.0
1972	2.881.915	728.052	158.299	5.5	21.7
1973	3.331.611	922.411	187.695	5.6	20.3
1974	3.943.574	999.002	218.023	5.5	21.8
1975	4.477.687	1.028.166	125.734	2.8	12.2
1976	5.676.121	1.616.607	424.263	7.5	26.2
1977	7.119.017	2.330.011	677.125	9.5	29.1
1978	7.692.157	2.048.896	528.875	6.9	25.8
1979	8.607.172	2.508.208	750.979	8.7	29.9
			$\bar{x}$	6.54	$\bar{x}$ 23.54
1980	8.916.600	2.480.219	796.788	8.9	32.1
1981	8.646.500	2.105.986	540.920	6.3	25.7
1982	8.966.191	2.075.434	534.855	6.0	25.8
1983	10.091.700	2.160.500	488.862	4.8	22.6
1984	11.657.200	2.319.800	507.213	4.4	21.9
1985	14.330.800	2.610.600	546.016	3.8	20.9
1986	19.762.900	3.968.900	899.691	4.6	22.7
			$\bar{x}$	5.5	$\bar{x}$ 24.5

FUENTE: Revista BCR, varios años.

## ANEXO No.14

## EL SALVADOR

PARTICIPACION DE LOS GRUPOS FAMILIARES CAFETALEROS  
EN LA BANCA PRIVADA

No.	B A N C O S	GRUPOS FAMILIARES CAFETALEROS
1	Banco Agrícola Comercial	Sol Millet - Luis Escalante.
2	Banco Capitalizador	Alvarez Drews.
3	Banco Cuscatlán	Regalado D-Mathies Regalado Hill - LLach - Hill T. García Prieto - MA Salaverría. Hoberger.
4	Banco de Comercio	Dueñas - Regalado - Mathies Regalado - Alvarez Lemus - Hill, LLach Hill, Garcia Prieto, Ma - Salaverría, Meza Ayau.
5	Banco de Crédito Popular	Daglio.
6	Banco Salvadoreño	Guirola, Bustamante, Regalado, Dueñas, Mathies Regalado, LLach Hill, Quiñonez, Meza Ayau.

FUENTE: DOMENECHI MAURICIO. La Gran Producción de Café en El Salvador,  
U C A, Julio de 1976. p. 37.

ANEXO No. 15  
EL SALVADOR

RELACION DE GRUPOS FAMILIARES CAFETALEROS CON ACTIVIDADES INDUSTRIALES

No	GRUPOS FAMILIARES	NUMERO DE EMPRESAS DEDICADAS A:							TOTAL	
		PRODUCT ALIMENT	PRODUCT. QUIMICOS	AFTIC MANUFAC	MAT NO COMEST.	CRUDOS	MAQUI- NARIA	ACEITES Y MANTECA		BEBIDAS Y TABACO
1	REGALADO DUEÑAS, MATHIES REGALADO	4	1	1	1		x	x	x	7
2	GUIROLA	x	1	x	x		x	x	1	2
3	HILL LLACH--ILL	2	x	3	x		x	x	x	5
4	DUEÑAS	x	x	1	1		x	x	1	3
5	ALVAREZ LEMUS	2	x	x	x		x	x	1	3
6	MEZA AYAU	4	x	1	x		1	x	x	6
7	SOL MILLET LUIS ESCALANTE	1	x	x	1		2	1	x	5
8	DAGLIO	1	1	1	2		x	x	x	5
9	OTROS ALVAREZ	x	x	1	x		x	x	x	1
10	SALAZAR	1	x	x	x		1	x	1	3
11	DEININGERS	6	x	x	x		x	x	x	6
12	ALFARO CASTILLO VILANOVA LIEVA O	3	x	x	1		x	x	1	5
13	LIMA	x	x	1	1		x	x	1	3
14	GARCIA PRIMO M A SALAVERRIA	1	x	2	1		x	x	x	4
15	AURA MEARDI MEARDI PALOMO	1	x	x	x		x	x	x	1
16	LIEBES	1	1	x	1		x	x	x	3
17	BATLE	x	x	1	x		x	x	1	2
18	QUINONEZ	2	x	2	2		1	x	4	11
19	H DE SOLA	4	2	1	x		x	2	x	9
20	KRIETE	x	x	x	x		x	x	3	4
21	CRISTIANI	x	2	1	1		x	x	x	4
22	ED SALAZAR	1	x	x	x		1	x	x	2
23	BOVILLA	1	x	x	x		x	x	x	1
24	SCHWARTZ	1	x	1	x		x	x	x	2
25	BUSTAMANTE	1	x	x	x		x	x	x	1
26	ALVAREZ MEZA	x	x	2	x		x	x	3	5
27	SOLEF	x	x	1	1		x	2	4	8
28	HENRIQUEZ	x	1	1	x		x	x	x	2
29	HOMBERGUEP	2	x	2	1		x	x	x	5
30	SOL MEZA	x	x	x	x		x	x	3	3
31	BELISARIELIS	x	2	x	1		x	x	x	3
T O T A L E S		39	11	14	15		6	5	24	124

128

## ANEXO No.16

## EL SALVADOR

## SALARIOS NOMINALES Y REALES EN LA RECOLECCION Y BENEFICIADO DEL CAFE 1979 - 1986

AÑOS	RECOLECCION DE CAFE		BENEFICIADO DE CAFE		TARIFA GRAL. AGROPECUARIA	
	NOMINAL	REAL	NOMINAL (EN COLONES)	REAL	NOMINAL	REAL
1979	14.25	12.41	14.00	12.19	5.20	4.53
1980	14.25	10.46	14.00	10.27	5.20	3.82
1981	14.25	9.38	14.00	9.21	5.20	3.42
1982	14.25	8.26	14.00	8.12	5.20	3.02
1983	14.25	7.20	14.00	7.07	5.20	2.63
1984	14.25	6.56	14.00	6.44	5.20	2.39
1985	14.25	4.96	14.00	4.87	5.20	1.81
1986	14.25	4.27	14.00	4.20	5.20	1.56

FUENTE Ministerio de Trabajo y Previsión Social, valores reales deflactados a precios de 1978.

## ANEXO No. 17

## EL SALVADOR

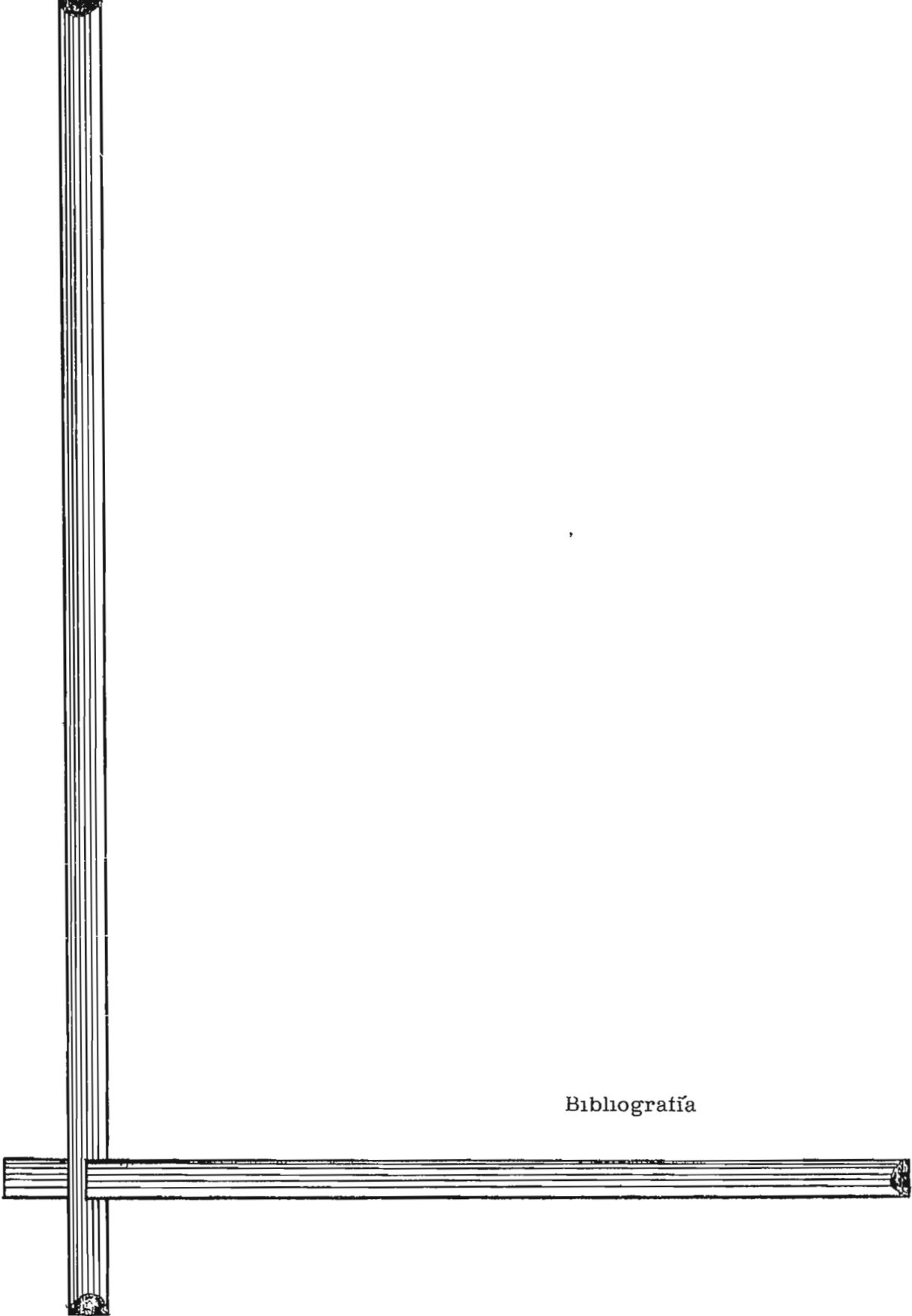
## RELACION EXCEDENTE DEL CAFE-GASTOS PUBLICOS DESTINADOS A SERVICIOS SOCIALES

## Y GASTOS DE GUERRA

(EN MILLONES DE COLONES A PRECIOS CORRIENTES)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	$\bar{x}$
Excedente del Café	796.8	540.9	534.9	488.9	507.2	546.0	899.7	613.3
Gastos de Defensa y Seguridad Pública	236.6	299.5	354.8	396.9	660.5	725.5	963.6	519.6
Educación	371.6	367.8	353.2	330.2	373.2	422.3	507.6	389.4
Salud Pública	178.4	167.0	165.7	170.4	191.6	176.5	235.4	183.6
Obras Públicas	217.3	256.7	187.9	208.2	200.4	189.9	307.7	224.0
Excedente/Gastos de Defensa y Seguridad Pública	3.4	1.8	1.5	1.2	0.23	0.25	0.07	1.1
Excedente/Educación	2.1	1.5	1.5	1.5	1.4	1.3	1.8	1.6
Excedente/Salud Pública	4.5	3.2	3.2	2.9	2.6	3.1	3.8	3.3
Excedente/Obras Públicas	3.7	2.1	2.8	2.3	2.5	2.9	2.9	2.7

FUENTE Elaboración propia en base a cuadro No. 20 y datos del Presupuesto General de la Nación.



Bibliografija

## B I B L I O G R A F I A

No.	AUTOR	OBRA O FUENTE
1	ALFARO, José Napoleón y ORELLANA, Alba María	- Necesidades básicas y reactivación de la economía. Tesis Economía. U C A, 1989. El Salvador.
2	ARIAS PLÑATE, Salvador	- Los subsistemas de agroexportación en El Salvador. El Cafe, El Algo- dón y El Azúcar. U C A Editores. El Salvador, 1988
3	ALVARENGA BAÑOS, mario Enrique	- Posibilidades reales de la economía salvadoreña ante la estrategia eco- nómica norteamericana Tesis Econo- mía. U C A, 1987 El Salvador.
4	ALVAREZ DE GIRON, María Eugenia y Otros	- Articulación Agricultura Industrial dentro del marco del desarrollo del capitalismo en El Salvador. Tesis Economía. U C A, 1987. El Salva- dor.

- 5      AQUINO, Mario Aristides      - El nuevo modelo de desarrollo y la recomposición de la clase dominante en El Salvador. Tesis Economía. U C A, 1987. El Salvador.
- 6      ARIAS FLORES, Rebeca y  
Otros      - La inserción de la economía salvadoreña a la economía mundial. Tesis Economía. U C A, 1985. El Salvador.
- 7      A B E C A F E      - Historia en cifras de la caficultura en El Salvador. Octubre - Noviembre de 1976.
- 8      BROWNING, DAVID      - El Salvador, La Tierra y El Hombre. Dirección General de Publicaciones, Ministerio de Educación. El Salvador, 1975.
- 9      B.C.R.      - Revista, varios números, y años.
- 10      B.C.R.      - Memorias, varios años.

- 11 BETTELHEIM, Charles - Planificación y crecimiento acelerado, Fondo de Cultura Económica. México, 1977.
- 12 BORISOV, y Otros - Diccionario de Economía Política. Ediciones de Cultura Popular, S. A. México, D. F., año 1979.
- 13 BARAN, Paúl - La economía política del crecimiento, Fondo de Cultura Económica. 1967.
- 14 B.C.R. - Matriz Insumo Producto, 1978.
- 15 BATRES, Carlos Francisco - Evaluación socioeconómica de la reforma al comercio exterior: La nacionalización de las exportaciones de café y azúcar. Tesis Economía. U E S, 1987. El Salvador.
- Emilio y Otros
- 16 BAMBIRRA, Vania - El capitalismo dependiente Latinoamericano, Siglo XXI, 11a. Edición.
- 17 BANCO HIPOTECARIO - Precios y ganancias en el comercio mundial del café. Abril-Junio 1978.

- 18 CRUZ HERRERA, Elva Miriam - Estudio económico sobre las alternativas de utilización de la pulpa del café. Tesis Economía. U C A, 1977. El Salvador.
- 19 Centro de Investigaciones Tecnológicas y Científicas (CENITEC) - Presencia, Año 1, números 1 y 2 de abril - junio y julio - septiembre de 1988.
- 20 DADA HIREZI, Héctor - La economía de El Salvador y la integración Centroamericana, 1945 - 1960. U C A Editores. El Salvador.
- 21 D.G.E.Y.C. - Censo Agropecuario. 1950 - 1961 - 1971.
- 22 DALTON, Roque - Miguel Mármol, los sucesos de 1932 en El Salvador. 1a. Edición. Editorial EDUCA, San José, Costa Rica. 1972.
- 23 Departamento Internacional del Café - Convenio Internacional del Café, 1976. Publicación del Departamento Nacional del Café. 1976.

- 24 DOMENECHI, Mauricio y Otros - La gran producción de café en El -  
Salvador. U C A, Julio de 1976.
- 25 DOCUMENTO INEDITO - El Fracaso del INCAFE.
- 26 ESCALANTE PINEDA, Ana Elena - La población económicamente activa  
Guadalupe y su incidencia en el desarrollo -  
económico y social en El Salvador.  
Tesis Economía. U E S, 1979.  
El Salvador.
- 27 F U S A D E S - Programa de reactivación de la cafiu  
cultura. Marzo de 1985.
- 28 F U S A D E S - La necesidad de un nuevo modelo ecou  
nómico para El Salvador. 1985.
- 29 F U S A D E S - Como está nuestra economía. 1985.
- 30 GARCIA, Julio César - Efectos de la Roya del Cafeto sobre  
la rentabilidad del cultivo del ca-  
fé y sus implicaciones económicas y  
sociales en El Salvador. Tesis Ecou  
nomía. U C A, 1980. El Salvador

- 31 GUTIERREZ RAMOS, Julio César - Incidencias económicas de la nacionalización de las exportaciones, caso concreto del café. Tesis Economía, U E S. 1981. El Salvador.
- 32 GOCHEZ STABEN, Joaquín Ernesto - Contaminación de las aguas por las aguas mieles del café. Tesis de Ingeniería Química, U C A, 1974. El Salvador
- 33 HENRIQUE CARDOSO, Fernando y Otros - Dependencia y Desarrollo en América Latina. Editores Siglo XXI, Séptima Edición. 1973.
- 34 I N C A F E - Reglamento de la Comercialización - Interna, Cosecha 1986/1987. San Salvador, Enero 1987.
- 35 I N C A F E - Gerencia de Comercio Interno.
- 36 I S I C - La producción y productividad cafetalera 1988.
- 37 I S I C - Seminario Taller sobre validación de tecnología adaptada para el cultivo del café.

- 38 I N C A F E - Café, exportaciones en todas sus -  
formas El Salvador, años de cosecha  
1970/1971.
- 39 I N C A F E - Café, ingresos procedentes de las -  
exportaciones, El Salvador 1975 -  
1982.
- 40 I N C A F E - Café, producción total exportable,  
El Salvador, año de cosecha 1981  
1982
- 41 Instituto Estudios Económicos - Economía Salvadoreña. Facultad de  
Ciencias Económicas, U E S, año  
XXI, Nos. 43 - 44. Enero - Diciembre  
1972.
- 42 Instituto de Investigaciones Económicas - Economía Salvadoreña. Facultad de  
Ciencias Económicas, U E S, año  
XXXVIII, Nos. 47 - 48. Enero -  
Diciembre 1984.
- 43 Instituto de Investigaciones Económicas - Coyuntura Económica Boletín Inform  
ativo y Análisis Económico, U E S.  
año I, Nos. 3 - 4 - 5 - 6 - 7 - 8  
y 9 de 1986.

Año II, Nos. 10 y 11 de 1987 y año III, Nos. 18 - 19 y 20 de 1988.

- 44 I N C A F E - Monografía del café, Segunda Edición Actualizada. Agosto de 1984.
- 45 LOPEZ BERMUDEZ, Salvador - Análisis histórico de estrategia agroexportadora y el proceso de transformación de la estructura productiva. Tesis Economía, U E S 1978'. El Salvador.
- 46 LOPEZ, Roberto y Otros - Centro América, la crisis en cifras IICA, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, San José, Costa Rica. 1986
- 47 LOPEZ, Roberto - La nacionalización del comercio exterior en El Salvador, Mitos y Realidades en Torno al Café. Marzo de 1986.
- 48 LINO MEJIA, Violeta y Otros - El mercado de la mano de obra agrícola en El Salvador. Tesis Economía, U E S, 1982 El Salvador.

- 49 LOPEZ, Carlos Roberto - Industrialización y urbanización en El Salvador, 1969 - 1979. Primera Edición. U C A Editores, 1984. El Salvador.
- 50 LUNA, David Alejandro - Manual de historia económica de El Salvador, Segunda Edición, Editorial Universitaria, El Salvador, 1986.
- 51 MOLINA OSECUNDA, Carlos Alberto - Acumulación agrícola y agroindustrial. Tesis Economía. U E S, 1980. El Salvador.
- 52 MATAMOROS ROMERO, Narciso Albo y Otros - Análisis económico de la inversión en el sector agropecuario. Período 1970 - 1980. Tesis Economía, U E S, 1981. El Salvador.
- 53 MONTES, Segundo - El Compadrazgo, una estructura de poder en El Salvador, U C A Editores.
- 54 M I P L A N - El camino hacia la paz, (Parte Global) San Salvador

- 55 MENJIVAR, Rafael - Acumulación originaria y desarrollo del capitalismo en El Salvador. Prmera Edición. EDUCA 1980.
- 56 MONTELS, Segundo - El agro salvadoreño (1973 - 1980). 1a. Edición, U C A Editores El Salvador, 1986.
- 57 MENJIVAR, Rafael y Otros - Impulso al desarrollismo en la economía salvadoreña. Folleto L XIV - 22. Mayo 1978.
- 58 M. A. G. - Información Agropecuaria; Ley del Instituto Nacional del Café, Decreto No. 75
- 59 M.A.G. y O.S.P.A. - Cuarta, Sexta y Séptima Evaluación del Proceso de Reforma Agraria. Diciembre de 1984 - 1986 y 1987.
- 60 Ministerio de Hacienda - Informe sobre la liquidación del - Presupuesto General y Situación del Tesoro Público y Patrimonio Fiscal, varios años

- 61 M I P L A N - Encuesta de mano de obra y aspectos demográficos, Vol. II, 1978
- 62 M I P L A N - Indicadores económicos y sociales. Julio - Diciembre de 1981.
- 63 MONTES, Segundo y Otros - Los derechos económicos sociales y culturales en El Salvador. U C A, Editores El Salvador, Mayo 1988.
- 64 Ministerio de Trabajo y Previsión Social - Salarios mínimos decretados en El Salvador, 1965 - 1986.
- 65 M I P L A N - Programa de acciones para la reactivación económica nacional, 1983 - 1984, Sector Agropecuario.
- 66 O. I. C. - Convenio Internacional de la O.I.C., 1953 - 1962 - 1968 - 1976 y 1983.
- 67 POSADA, José Aristides - La conveniencia de una devaluación del colón salvadoreño. Tesis Economía. U C A, 1981. El Salvador.
- 68 QUEZADA HERNANDEZ, Carmen Elena - Generación y distribución de la renta en el cultivo del café.

- 11
- Tesis Economía U C A, 1979. El Salvador.
- 69 ROSA CHAVEZ, Hermán Humberto y Otros - Estados Unidos y Centro América en la década de los ochenta: En busca de un marco de interpretación global. Tesis Economía. U C A, 1985. El Salvador.
- 70 ROCHAC, Alfonso - Café DICCIONARIO.
- 71 RIVERA, Salvador Manuel - Perspectivas del Café para El Salvador; Primer Congreso de Profesionales en Ciencias Económicas. Noviembre de 1972.
- 72 SAADE DE SAADE, Cecilia Elizabeth y Otros - La concentración en la producción de café y las modificaciones inducidas por el proceso de Reforma Agraria, - Período 1971 - 1982. Tesis Economía. U C A, 1983. El Salvador.
- 73 SERRANO JIMENEZ, Reina Isabel y Otros - La Fase II del Proceso de Reforma Agraria (Decreto 207), 1980 - 1984 - perspectivas hacia la reconstrucción.

Tesis Economía. U C A, 1985. El Salvador.

- 74 TORRES RIVAS, Edelberto - Interpretación del Desarrollo Social Centroamericano, Capítulo II. EDUCA, Costa Rica.
- 75 TELLES DE BRITO, Celia - Análisis de la comercialización del  
María Café en El Salvador. Tesis Economía. U C A, 1984. El Salvador.
- 76 TORRES SOSA, Roxana - Efectos de la crisis y el conflicto  
Estela y Otros sobre los grupos urbanos de pobreza, período 1980 - 1985. Tesis Economía. El Salvador.
- 77 U. C. A. - Revista Estudios Centroamericanos (E C A).  
No. 377/378, Marzo-abril/1980  
No. 384/385, Octubre-noviembre/1980.  
No. 447/448, Enero-febrero/1986.  
No. 450, Abril de 1986.  
No. 453, Julio de 1986.  
No. 477, Julio de 1988

- 78 U. C. A. - Boletín de Ciencias Económicas y Sociales.  
No. 1, Enero-febrero de 1984  
No. 4, Julio-agosto de 1984.  
No. 5, Septiembre-octubre de 1984.  
No. 4, Julio-agosto de 1986.  
No. 5, Septiembre-octubre de 1986.  
No. 5, Septiembre-octubre de 1987.
- 79 U. C. A. - Boletín de Ciencias Naturales y Agrarias, Año II, No. 3. Diciembre de 1987.
- 80 U. E. S. - El Desarrollo de la Crisis del Capitalismo en El Salvador, 1979 - 1983.
- 81 U. C. A. - Realidad Económica y Social.  
No. 1 Enero - febrero 1988.  
No. 2, Marzo - abril 1988  
No. 3, Mayo - junio 1988.  
No. 4, Julio - agosto 1988.  
No. 5, Septiembre - octubre 1988
- 82 WHITE, Alastair - El Salvador. U C A Editores.