

082697

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

045610
UES BIBLIOTECA CENTRAL

INVENTARIO: 10109396

INCIDENCIA DE LA AYUDA EXTERNA EN EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE EL SALVADOR

TRABAJO PRESENTADO POR
MANUEL DE J. RIVERA

PARA OPTAR AL GRADO DE
LICENCIADO EN ECONOMIA



SAN SALVADOR,

EL SALVADOR,

CENTRO AMERICA.

1971

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Dr. Rafael Menjivar Choto

RECTOR

Dr. Miguel Angel Sáenz Varela

SECRETARIO GENERAL

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

Lic. Carlos Abarca Gómez

DECANO

Lic. Jorge Alberto Guatemala

SECRETARIO

TRIBUNAL EXAMINADOR

Presidente: Lic. Rafael Rodríguez Loucel

1er. Vocal: Dr. Charles G.E. Berry

2o. Vocal: Dr. René Fuentes Castellanos



D E D I C A T O R I A

A mi madre, Adela Rivera,

Con veneración y gratitud.

A mi esposa é hijo,

Con todo mi afecto.

A mis hermanos,

En quienes encontré siempre el apoyo,
para alcanzar esta meta.

A mis amigos,

Con estimación.

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
Departamento de Economía

SEMINARIO DE GRADUACION
ACTA DE CALIFICACION FINAL

Seminario sobre: "EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE EL SALVADOR EN LAS
ULTIMAS DOS DECADAS Y SUS PROYECCIONES".

Ciclo: I Año Académico 1970-71

Alumno: MANUEL DE JESUS RIVERA

Tema: "INCIDENCIA DE LA AYUDA EXTERNA EN EL DESARROLLO INDUS -
TRIAL DE EL SALVADOR"

Asesor: Lic. Rafael Rodríguez Loucel

Integración de la nota obtenida:	<u>Nota Promedio</u> <u>Ponderada</u>
a) Preparación de la Investigación (15%)	1.20
b) Ejecución de la Investigación (70%)	4.90
c) Discusiones (15%)	<u>1.09</u>
NOTA FINAL	<u>7.19</u> =====

En razón de la nota final obtenida, el Jurado DECLARA:
APROBADO al señor MANUEL DE JESUS RIVERA.

Ciudad Universitaria, San Salvador, a los 20 días del
mes de Julio de mil novecientos setenta y uno.

Lic. Rafael Rodríguez Loucel
Presidente

Dr. Charles G.E. Berry
1er. Vocal

Dr. René Fuentes Castellanos
2o. Vocal

I N D I C E

Página

INTRODUCCION

PARTE I

GENERALIDADES	1
---------------------	---

C A P I T U L O I

DESARROLLO INDUSTRIAL

1.- <u>CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA EN EL SALVADOR:</u>	
a.- Valor del Producto Territorial Bruto del Sector Industrial	4
b.- Valor de las Exportaciones e Importaciones de las Industrias Manufactureras	9
c.- Fuerza de Trabajo	16
d.- Formación de Capital en el Sector Industria - Manufacturera	22
2.- <u>ALGUNAS CARACTERISTICAS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA EN EL SALV. DOR:</u>	
a.- Marco Económico Institucional	25
b.- Localización de las Industrias Manufactureras en El Salvador	28
c.- Otras características de la Industria Manufacturera	32

PARTE II

CONCEPTO DE AYUDA EXTERNA 37

C A P I T U L O I I

ASISTENCIA TECNICA

1.- CARACTERISTICAS GENERALES:

a.- Adiestramiento del personal: Recursos Adminis -
trativos y Técnicos en Ramas Específicas de la
Producción y Distribución 54

b.- Las Investigaciones Industriales 55

c.- Mejoramiento Tecnológico 56

2.- ETAPA PRELIMINAR DE LOS PROYECTOS:

a.- Areas de Prioridad de los Proyectos 59

b.- Metas Generales del Proyecto 59

c.- Relación del Proyecto con el Desarrollo Indus -
trial 60

d.- Financiamiento del Proyecto 63

3.- REALIZACION FISICA DE LA ASISTENCIA TECNICA EN EL -
SALVADOR:

a.- Período Estudiado 1950-1970 65

b.- Consideraciones de la Asistencia Técnica 82

C A P I T U L O I I I

LA AYUDA EXTERNA FINANCIERA EN EL SALVADOR

1.- PRESTAMOS OTORGADOS A EL SALVADOR POR LOS ORGANIS-
MOS INTERNACIONALES:

- a.- Papel del Crédito Externo a El Salvador: Con -
diciones y Características Generales en que -
los Organismos Internacionales otorgan los Cré-
ditos 87
- b.- Recursos Financieros Otorgados a El Salvador
en las Dos Ultimas Décadas 95
- c.- Falta de Proyectos Concretos de Desarrollo In-
dustrial 107

2.- CREDITOS EXTERNOS CANALIZADOS AL SECTOR INDUSTRIA
MANUFACTURERA EN EL SALVADOR:

- a.- Financiamiento Externo otorgado al Sector In -
dustria Manufacturera del Período comprendido
entre los años de 1950 a 1969 110
- b.- Ampliación y Mejoramiento de las Condiciones -
de los Créditos Externos 119
- c.- Fuentes Potenciales de Futuras Financiaciones. 120

C A P I T U L O I V

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

1.- <u>CONCLUSIONES</u>	123
2.- <u>RECOMENDACIONES</u>	131

=====

A P E N D I C E S

APENDICE 1.- ANEXO METODOLOGICO AL CAPITULO I

DESARROLLO INDUSTRIAL

1.- CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA EN EL SALVADOR

c.- Fuerza de Trabajo.-

FORMULACION MATEMATICA

=====

APENDICE 2.- ANEXO AL CAPITULO II- ASISTENCIA TECNICA

1.- CARACTERISTICAS GENERALES

b.- Las Investigaciones Industriales

CONSIDERACIONES TEORICAS SOBRE LAS INVESTIGACIONES INDUS-
TRIALES

=====

APENDICE 3.- ANEXO AL CAPITULO II- ASISTENCIA TECNICA

2.- ETAPA PRELIMINAR DE LOS PROYECTOS

a.- Areas de Prioridad de los Proyectos

PRIORIDAD DE LOS PROYECTOS DE DESARROLLO ECONOMICO:

=====

APENDICE 4.- ANEXO AL CAPITULO II- ASISTENCIA TECNICA

2.- ETAPA PRELIMINAR DE LOS PROYECTOS

b.- Metas Generales del Proyecto

LAS METAS GENERALES DE LOS PROYECTOS DE DESARROLLO ECONOMICO:

INDICE DE CUADROS

Página

Cuadro I-1	Composición del Producto Territorial Bruto por Sectores Económicos de Origen (1950-1969)	5
Cuadro I-2	El Salvador: Composición Porcentual del Valor Agregado del Sector Industria Manufacturera (1950-1969)	8
Cuadro I-3	El Salvador: Balanza Comercial 1950- - 1969.-	10
Cuadro I-4	Valor de las Exportaciones del Sector Manufacturero de El Salvador (1955- 1969)	13
Cuadro I-5	Valor de Importaciones del Sector Ma- nufacturero de El Salvador (1955- - 1969)	15
Cuadro I-6	Proyecciones de Población Total y Eco- nomicamente Activa (1950-1985)	18
Cuadro I-7	Proyecciones de la Ocupación y Desocu- pación por Ramas de Actividad Económi- ca (1950-1970)	21
Cuadro I-8	Formación de Capital en la Industria Ma- nufacturera (1958-1969)	24
Cuadro I-9	El Salvador: Estructura Geográfica de - la Producción Bruta Industrial por De - partamentos (1951-1961)	31
Cuadro II-1	Determinación del Componente de Ayuda para la América Latina (1961-1967)	49
Cuadro II-2	Asistencia Técnica otorgada por Algunos Organismos Internacionales y los Progra- mas Pendientes Durante el año de 1970..	65
Cuadro III-1	Promedios Ponderados de las Condiciones de Préstamos Externos Autorizados a Amé- rica Latina por Instituciones Interna - cionales, del Lapso comprendido entre - 1961-1967	89

		<u>Página</u>
Cuadro III-2	Promedios en Términos Ponderados en - que El Salvador ha recibido los Crédi- tos Externos.-Período: 1961 a 1967 ...	90
Cuadro III-3	Evaluación de Componentes de Ayuda Re- cibida por El Salvador (1961-1967) ...	92
Cuadro III-4	Componentes de Ayuda Efectuada a El - Salvador, por Sectores de Destino.-Del período comprendido entre 1961 a 1967..	94
Cuadro III-5	El Salvador: Monto Per Cápita de los - Préstamos de Desarrollo Autorizados Du- rante el Lapsó Comprendido entre 1961- 1967, en Relación a los Demás Países - de América Latina	96
Cuadro III-6	Distribución Sectorial de los Créditos de Desarrollo Autorizados a El Salva - dor. Período 1961 a 1967	97
Cuadro III-7	El Salvador: Ritmo de Autorizaciones y Desembolsos de Préstamos Oficiales por Entidades Financieras (1965-1970)	99
Cuadro III-8	Préstamos Autorizados a El Salvador, por Fuentes de Origen. Período: De 1965 - hasta Junio de 1970	101
Cuadro III-9	El Salvador: Nivel, Utilización y Ser- vicio de la Deuda Pública Externa -- (1965-1969)	103
Cuadro III-10	El Salvador: Estado de la Deuda Pública Externa, Directa y Garantizada (Al 30 - de Junio de 1970)	105
Cuadro III-11	Relación de la Deuda Pública Externa de El Salvador con el Producto Territorial Bruto y con las Exportaciones de Bienes y Servicios. Período: De 1965 a 1969....	106
Cuadro III-12	El Salvador: Lista de Préstamos que Es- tan en Consideración en las Agencias In- ternacionales	108

		<u>Página</u>
Cuadro III-13	El Salvador: Cuenta de Capital de la Balanza de Pagos	111
Cuadro III-14	Asistencia Crediticia por Instituciones Extranjeras al Sector Industria - Manufacturera de El Salvador. Período: 1960 a 1963	113
Cuadro III-15	Recursos Financieros del BID, al Sector Industria Manufacturera. Período: 1960-1964	114
Cuadro III-16	Préstamos Otorgados por el Banco Centroamericano de Integración Económica en El Sector Industrial Salvadoreño.-- Período: 1962 a 1963	116
Cuadro III-17	El Salvador: Ritmo de Autorizaciones y Desembolsos de Préstamos Oficiales por Sectores Económicos (1965-Junio 1970)..	117
Cuadro III-18	Autorizaciones de Préstamos Oficiales por Sectores Económicos. Período: 1965 a Junio de 1970	118

=====

A N E X O S

ANEXO No. 1	El Salvador: Valor Agregado del Sector Industria Manufacturera (Período 1950-1969).-
ANEXO No. 2	Valor del Comercio Intracentroamericano. Año de 1969.-
ANEXO No. 3	Programa de Becas Concedidas por Varios Organismos Internacionales a El Salvador, Durante el año de 1970.-
ANEXO No. 4	El Salvador: Lista de Préstamos Oficiales Concedidos y sus Condiciones (Período 1960 a 1970).-

=====

B I B L I O G R A F I A

I N T R O D U C C I O N



I N T R O D U C C I O N

La selección de los materiales que figuran en el presente trabajo, es el resultado del análisis de ciertos indicadores industriales e investigaciones de gabinete, referidos a El Salvador en las dos últimas décadas.- Para seleccionar acerca de lo que debería -- examinar, me guiaron los consideraciones fundamentales: La primera, que el estudio debería cubrir en su conjunto, dos aspectos muy importantes a saber: el desarrollo del sector industria manufacturera, y lo que los tratadistas conceptúan como "ayuda" o "cooperación" extranjera; y, segundo, que cada uno de los indicadores seleccionados para el trabajo, representen una contribución capaz de estimular -- cualquier discusión, como también, investigaciones futuras.- Igualmente es importante señalar, que las dos consideraciones antes aludidas, han quedado enmarcadas en un criterio uniforme, en cuanto a seleccionar la información del estudio, de acuerdo a incluir la literatura total que tuve a mi alcance.-

Al escribir sobre la primera parte, referida al "Desarrollo Industrial de El Salvador" en las dos últimas décadas, ha resultado comparativamente fácil tratar los distintos indicadores que se refieren a este tema, porque ello ha llamado mucho la atención a los economistas y porque existen muchas estadísticas sobre los componentes examinados.- El robustecimiento de toda esta información se debe a los esfuerzos llevados a cabo por el Departamento de Investigaciones Económicas del Banco Central de Reserva de El Salvador y el Consejo de Planificación y Coordinación Económica (CONAPLAN).- Los



resultados de sus investigaciones estan contenidas en dos revistas muy valiosas que se publican: La revista mensual del Banco Central y los Indicadores Económicos y Sociales de CONAPLAN.-

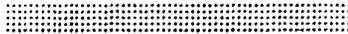
La segunda parte que sigue, se refiere a la ayuda externa que han otorgado los distintos organismos internacionales a El Salvador. Este material da una reseña de la forma y condiciones en que el -- país ha recibido esa ayuda.- Debido a las limitaciones de la información, el análisis se ha visto delineado a períodos más recientes; sin embargo, el examen que se hace sobre este tema, espero que brinde un valioso aporte para el entendimiento de los problemas básicos que El Salvador ha tratado de resolver con la "cooperación" externa, y que sirva al mismo tiempo, como un aporte a las posteriores investigaciones que se efectúen sobre el tema aquí tratado.-

P A R T E - I

G E N E R A L I D A D E S

P A R T E - IG E N E R A L I D A D E S

En esta primera parte, he creído conveniente analizar algunos indicadores del sector industria manufacturera, para determinar si en el proceso productivo de las dos últimas décadas, ha habido o no, un desarrollo industrial en El Salvador. Si acaso ha habido desarrollo industrial, como éste se ha llevado a cabo, o sea, determinar las bases en que la industria se ha apoyado, para obtener su proceso de industrialización.--



C A P I T U L O - I

D E S A R R O L L O I N D U S T R I A L

1 - CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA EN EL SALVADOR

a.- Valor del Producto Territorial Bruto del Sector Industrial

De acuerdo con las cifras elaboradas por el Departamento de Investigaciones Económicas del Banco Central de Reserva de El Salvador, el Sector Industria Manufacturera ocupa un lugar relativamente preponderante en el Producto Territorial Bruto (P.T.B.).-No obstante el auge sorprendente de esta actividad en la última década, la característica de este crecimiento se ha concentrado en gran parte, en las llamadas industrias tradicionales (alimentos, bebidas, tabaco, textiles, etc.) Lo antes expuesto nos induce a pensar en la necesidad de que el desarrollo de la misma, debería ser en forma integrada, con objeto de que sea impulsor de otras actividades productivas internas, y que a la vez, tienda a la elaboración de productos capaces de competir en los mercados externos, de tal forma que sea fuente de adquisición de divisas para nuestro país.-

Para formarse una idea del papel que en las dos últimas décadas ha representado la Industria Manufacturera dentro de las cifras del Producto Territorial Bruto (P.T.B.), basta efectuar un análisis de las cifras y gráficas que anteceden de la estructura del P.T.B., en los años 1950 - 1960 - 1965 y 1969.- La investigación realizada durante los años antes aludidos, demuestran que la participación porcentual del Sector Industrial, dentro del P.T.B., han sido las siguientes: del 14 por ciento en 1950; del 12 por ciento en 1955; del 15 por ciento en 1960; del 18 por ciento en 1965; y del 20 por cien-

to en 1969.-

De acuerdo con el cuadro I-1, a 1969 los otros sectores representaban la mayor parte del Producto Territorial Bruto, o sea el 80 por ciento.- Evidentemente, en los otros sectores se encuentra la Agricultura, la cual representa la base de la economía nacional.-A pesar que el sector industria manufacturera es de importancia secundaria, dentro de la totalidad del P.T.B., pues representa al mismo año el 20 por ciento, debe pensarse en desarrollar este sector, con miras a que El Salvador pueda contar con una base mas consistente en su crecimiento económico.-

CUADRO I-1

COMPOSICION DEL PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO POR SECTORES

ECONOMICOS DE ORIGEN

ESTRUCTURA EN CIFRAS ABSOLUTAS Y EN PORCENTAJES

(En col. nes a precios corrientes)

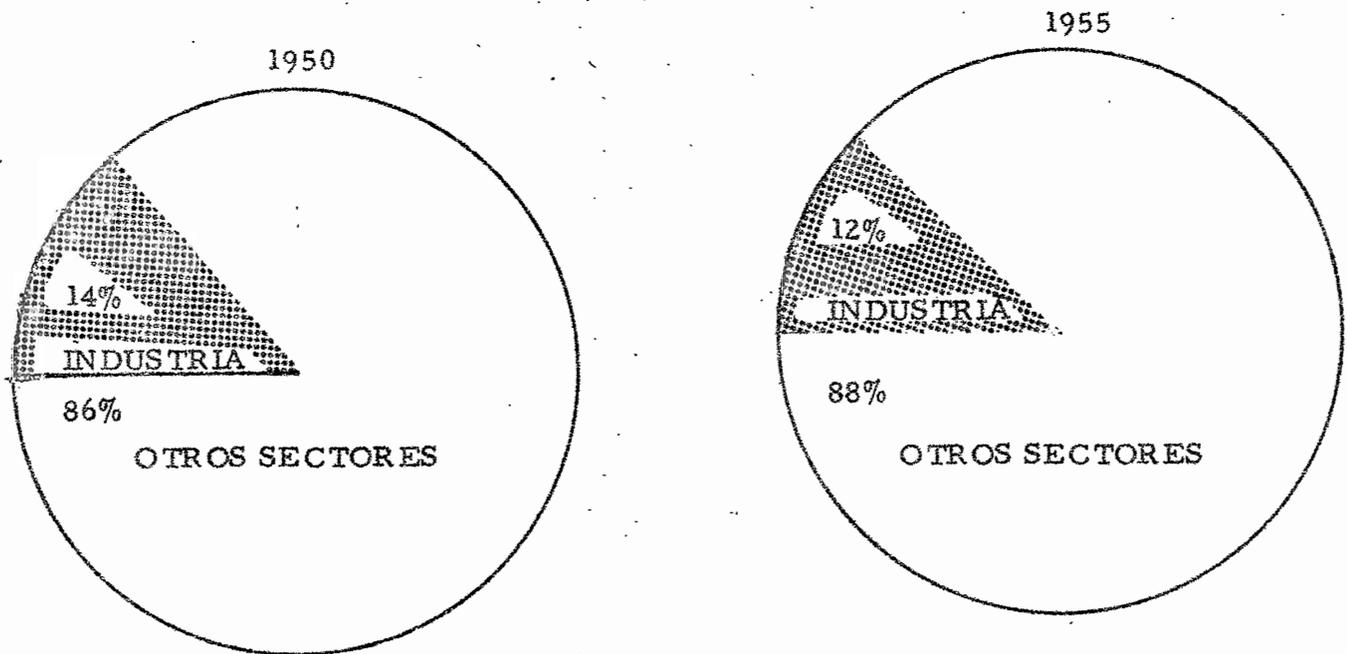
=====						
Sector Industria Manufacturera		Otros Sectores		Producto Territorial Bruto		
Años	Colones	%	Colones	%	Colones	%
1950	128.542.000	14	791.862.879	86	920.404.879	100
1955	154.754.060	12	1.147.838.217	88	1.302.592.277	100
1960	206.805.507	15	1.213.238.882	85	1.420.044.389	100
1965	352.158.693	18	1.640.023.299	82	1.992.181.992	100
1969	467.889.436	20	1.914.310.564	80	2.382.200.000	100

Fuente: Banco Central de Reserva, Departamento de Investigaciones -
Económicas.-

En cuanto a la composición porcentual del valor agregado del sector Industria Manufacturera (Cuadro I-2), las industrias individuales mayores son los productos alimenticios; calzado y vestuario; textiles; bebidas; productos químicos y productos derivados del petróleo, respectivamente.-

ESTRUCTURA DEL PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO

1950 - 1969

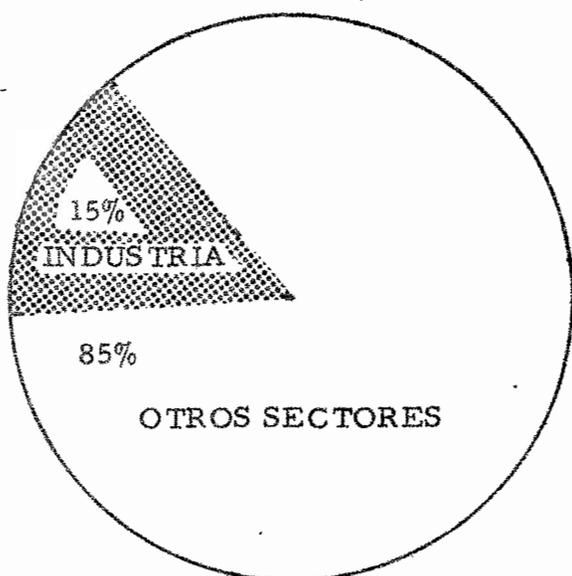


Continuación de:

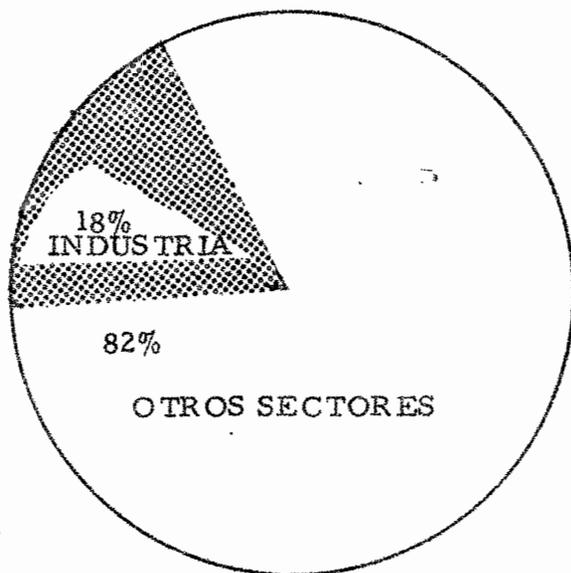
ESTRUCTURA DEL PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO

1950 - 1969

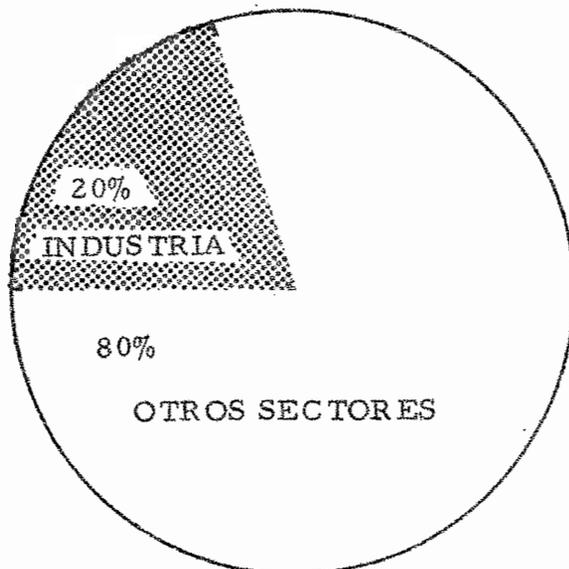
1960



1965



1969



CUADRO I-2

EL SALVADOR: COMPOSICION PORCENTUAL DEL VALOR AGREGADO
DEL SECTOR INDUSTRIA MANUFACTURERA

<u>A C T I V I D A D</u>	1950	1955	1960	1965	1969
<u>T O T A L</u>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
20 Productos alimenticios	43.6	35.3	39.5	32.8	28.5
21 Bebidas	13.1	17.6	14.0	10.9	9.9
22 Tabaco	5.8	7.4	5.8	4.7	3.4
23 Textiles	7.4	7.1	7.1	8.6	11.7
24 Calzado y vestuario	14.4	15.8	14.1	14.3	12.8
25 Industrias de la madera	0.4	0.5	0.6	0.4	0.4
26 Muebles y accesorios	1.0	1.1	1.1	1.2	2.0
27 Papel, cartón y derivados	0.1	0.1	0.2	1.0	1.3
28 Imprentas, periódicos y editoriales	2.7	2.3	1.9	1.8	1.7
29 Cuero y tenerías	1.1	1.1	1.3	0.8	0.7
30 Productos de caucho	0.2	0.4	0.6	0.6	0.8
31 Productos químicos	2.4	2.4	3.0	4.8	7.5
32 Productos de petróleo	--	--	--	6.5	4.6
33 Productos minerales no metálicos	2.3	3.7	4.2	3.6	3.4
34 Industrias metálicas básicas	--	--	0.3	0.6	1.0
35 Industrias metálicas	1.2	0.8	1.0	1.7	1.6
36 Maquinaria excepto eléctrica	0.5	0.4	0.6	0.7	1.3
37 Maquinaria y aparatos eléctricos	0.1	0.3	0.4	1.3	2.4
38 Equipo de transporte	2.2	2.3	2.2	1.4	1.7
39 Industrias diversas	1.5	1.4	2.1	2.3	3.3

Como punto de particular importancia en este mismo cuadro, es la participación porcentual en cada una de las distintas ramas industriales en el valor agregado del sector industrial, durante el período comprendido entre 1950 a 1969.- En ese lapso se descubre un descenso relativo en las siguientes actividades: productos alimenticios; calzado y vestuario; bebidas y tabaco.- En cuanto a las industrias que se incrementaron en el mismo período, se pueden mencionar: Textiles; muebles y accesorios; papel, cartón y derivados; productos químicos; productos de petróleo y productos minerales no metálicos.- Fundamentalmente, las tres últimas revisten singular importancia, por cuanto su desarrollo equivale a contar con insumos intermedios necesarios para la instalación de nuevas industrias. -

b.- Valor de las Exportaciones e Importaciones de las Industrias -
Manufactureras.-

Considero que el análisis del comercio exterior de El Salvador, en especial del sector industria manufacturera, es uno de los trabajos más delicados e importantes que requiere la economía del país.- Como es del conocimiento general, para que el crecimiento industrial sea bien orientado, será imprescindible efectuar no sólo un proceso de sustitución de importaciones, sino también estructurar un programa de fomento de exportaciones.-

El resultado de la evolución del comercio exterior de El Salvador correspondiente a las dos últimas décadas, se muestran en forma comparada en el cuadro I-3.- Un análisis de estos datos muestran que en los años 1950 y 1955; y de 1961 a 1963, la balanza comercial ha sido favorable al país.- A partir del año 1960, con excepción de los

años 1961 a 1963, las importaciones han excedido a las exportaciones, lo que llega a constituir una balanza comercial desfavorable.-

CUADRO I-3

EL SALVADOR: BALANZA COMERCIAL - 1950 - 1969

(En millones de colones)

<u>AÑOS</u>	<u>Exportaciones</u>	<u>Importaciones</u>	<u>Balanza Comercial</u>
	F O B	C I F	Valor
1950	173.8	121.7	+ 52.1
1955	267.3	229.7	+ 37.6
1960	292.0	306.0	- 14.0
1961	297.7	271.8	+ 25.9
1962	340.8	312.0	+ 28.8
1963	384.6	379.4	+ 5.2
1964	445.2	477.8	- 32.6
1965	471.8	501.4	- 29.6
1966	472.3	550.0	- 77.7
1967	518.1	559.8	- 41.7
1968	529.3	533.8	- 4.5
(p) 1969	506.2	522.6	- 16.4

p. Cifras provisionales.-

Fuente: Revistas mensuales del Banco Central de Reserva de El Salvador.-

El panorama cambia en esta misma materia, si se analiza la relación comercial en Centro América.- En anexo No.2 a este trabajo, se presentan las exportaciones e importaciones en Centro América, en la cual se puede apreciar que El Salvador ocupó el segundo lugar en el año 1969, entre los cinco países Centroamericanos (1).- En este mismo año, las exportaciones de El Salvador alcanzaron un valor de 72 millones de pesos Centroamericanos; y las importaciones del país fueron por un valor de 60 millones de pesos Centroamericanos (2).-

Los rasgos más sobresalientes que caracterizaron el comercio exterior de El Salvador en el período de 1950 a 1969, fueron el mantenimiento por parte de los Estados Unidos de su posición predominante como mercado consumidor, es decir, que el comercio exterior de El Salvador se ha visto influenciado enormemente por la política de los Estados Unidos, relacionada con el precio del café.- Los cambios experimentados en el precio internacional del café, han repercutido grandemente, tanto favorablemente como desfavorablemente, en la economía de El Salvador.- Para ilustrar estas consideraciones, basta estudiar el incremento de las exportaciones de café entre el período de los años 1956 y 1957, en que se vendió el total de la cosecha del país, que fue extraordinariamente alta, mostrando los precios del producto el más alto nivel jamás registrado.- La expansión de los ingresos generados por las exportaciones del café en ese período, repercutieron favorablemente en los distintos sectores productivos de

(1) Volumen del Comercio Intracentroamericano preparado por la Secretaría de Integración Económica Centro Americana (SIECA).-

(2) El Peso Centroamericano (\$ C.A.) es equivalente a un dólar de los Estados Unidos (USA \$).-

la economía del país.- Si bien, el alza de los precios del café trajo perspectivas saludables al país en el período antes indicado, la declinación de los precios por el debilitamiento del mercado de café, de la cosecha de 1957 y 1958, le acarreó dificultades económicas al país.- Es conveniente hacer hincapié que la disminución de los precios del café en ese período, se debió al movimiento descendente registrado en la economía de los Estados Unidos, la cual afectó a las demás economías de los países periféricos, en especial a El Salvador, por depender su comercio exterior de un solo producto; el café.- Otra causa de la disminución de los precios en ese mismo período, fue porque las exportaciones de los países productores se sujetaron a limitaciones impuestas por los convenios de México y de Washington.-

En el cuadro I-4 se muestran las exportaciones de El Salvador al resto del mundo.- El valor de este comercio en 1969 fue \$ 505 millones, de los cuales correspondió el 58.8 por ciento a otros sectores, consistiendo en su mayor parte de productos agrícolas.- Se considera conveniente mencionar que el café sigue siendo el producto de exportación de mayor importancia, no obstante que las exportaciones en la última década, han experimentado alguna diversificación.-

En el año 1969, el café representó el 44.2 por ciento del valor total de las exportaciones.- El sector manufacturero, cuyo porcentaje pocos años antes, en 1955 alcanzó aproximadamente el 4.2 por ciento; en 1960, el 10.4 por ciento; en 1965 el 25.1 por ciento; en 1969 representa el 41.2 por ciento.-

CUADRO I-4

VALOR DE LAS EXPORTACIONES DEL SECTOR MANUFACTURERO

DE EL SALVADOR +

ESTRUCTURA EN CIFRAS ABSOLUTAS Y PORCENTAJES

<u>PRODUCTOS</u>	1955		1960		1965		1969 (1)	
	Miles Colones	%	Miles Colones	%	Miles Colones	%	Miles Colones	%
I-SECTOR MANUFACTURERO	11.327	4.2	30.227	10.4	118.232	25.1	208.416	41.2
1-Productos Alimenticios	4.144	1.6	10.551	3.6	23.382	5.0	34.354	6.8
2-Aceites y mantecas de origen animal o vegetal	1.738	0.6	2.536	0.9	5.128	1.1	2.632	0.5
3-Productos Químicos	770	0.3	3.471	1.2	19.009	4.0	35.049	6.9
4-Textiles	166	0.1	5.249	1.8	16.423	3.5	25.865	5.1
5-Calzado y Vestuario	640	0.2	1.018	0.4	5.764	1.2	12.893	2.6
6-Productos del Petróleo	76	--	348	0.1	9.001	1.9	6.696	1.3
7-Otras Manufacturas	3.793	1.4	7.054	2.4	39.525	8.4	90.927	18.0
II-OTROS SECTORES	256.000	95.8	261.754	89.6	353.539	74.9	297.230	58.8
T O T A L	267.327	100.0	291.981	100.0	471.771	100.0	505.646	100.0

(1) Cifras Preliminares.-

+ Las cifras presentadas en este cuadro, fueron tabuladas de acuerdo a las cifras de las Revistas del Banco Central de Reserva de El Salvador-Agosto/64 y Diciembre/70.- También fueron reclasificados el sector manufacturero, con la codificación por sector de origen, en los anuarios de Comercio Exterior de la Dirección General de Estadísticas y Censos.- Si estas cifras son comparadas con otras cantidades de otras fuentes de información, podrá haber diferencia en su comparación; pero su tendencia será igual a la presentada en este trabajo. Debe Considerarse que lo importante en si, es la tendencia, ya que ésta refleja un indicador común: Su desarrollo a un año base.-

Por otra parte, la debilidad que se observa en el crecimiento de las exportaciones, nos induce a pensar en un programa de fomento de exportaciones, el cual deberá tener en consideración, la cada vez mas posible saturación del mercado regional, dado que el incremento de las exportaciones industriales en la última década, han sido principalmente de bienes de consumo no duraderos, amparados al crecimiento del Mercado Común Centroamericano.- Otro ángulo desde el cual se puede analizar la productividad industrial, es el que se refiere a las mejoras en la calidad del producto, de acuerdo a la competencia a que estarían sometidos los productos fabricados en el país.- Este problema ha dificultado la iniciación de un programa de fomento de exportaciones fuera del área Centroamericana, de donde se concluye que es indispensable efectuar un programa de norma y control de calidad de los productos industriales.-

En cuanto a las importaciones de El Salvador, los productos manufactureros constituyen el grupo mayor.- En el cuadro I-5 se muestran las importaciones mas sobresalientes del país, procedentes de todos los países del mundo.- El valor total de ellas en 1969 fue de \$ 522.5 millones, consistiendo en su mayor parte de productos químicos, textiles, productos del petróleo, maquinaria excepto eléctricos, productos alimenticios, equipo de transporte e Industrias diversas.-

La tendencia actual de las importaciones del país, la constituyen en su mayor parte, los bienes de capital (maquinaria, equipos --

CUADRO I-5

VALOR DE IMPORTACIONES DEL SECTOR MANUFACTURERO

DE EL SALVADOR +

ESTRUCTURA EN CIFRAS ABSOLUTAS Y PORCENTAJES

PRODUCTOS	1955		1960		1965		1969		(1)
	Miles	%	Miles	%	Miles	%	Miles	%	
	Colones		Colones		Colones		Colones		
I-SECTOR MANUFACTURERO	<u>195.183</u>	<u>85.0</u>	<u>244.915</u>	<u>80.0</u>	<u>389.277</u>	<u>77.6</u>	<u>435.203</u>	<u>83.3</u>	
20-Productos alimenticios	14.326	6.3	13.726	4.5	19.579	3.9	24.985	4.8	
21-Bebidas	2.257	1.0	2.083	0.7	1.896	0.4	3.669	0.7	
22-Tabaco	2.191	0.9	2.156	0.7	1.353	0.3	767	0.1	
23-Textiles	19.921	8.7	24.786	8.1	32.576	6.5	41.841	8.0	
24-Calzado y vestuario	8.425	3.7	7.629	2.5	9.839	2.0	9.726	1.9	
25-Industrias de la madera	2.102	0.9	1.776	0.6	5.600	1.1	3.694	0.7	
27-Papel, cartón y derivados	6.107	2.7	9.081	2.9	18.500	3.7	22.347	4.3	
28-Imprimerías, periódicos y editoriales	1.160	0.5	1.144	0.4	3.024	0.6	3.828	0.7	
29-Cuero y tenerías	2.023	0.9	1.835	0.6	2.839	0.6	2.846	0.5	
30-Productos de caucho	3.827	1.7	7.014	2.3	7.765	1.5	9.141	1.8	
31-Productos químicos	29.419	12.8	46.501	15.2	83.563	16.7	114.736	22.0	
32-Productos de petróleo	17.629	7.7	20.761	6.8	31.208	6.2	34.057	6.5	
33-Productos minerales no metálicos	4.525	2.0	3.633	1.2	11.489	2.3	9.654	1.8	
34-Industrias metálicas básicas	8.874	3.9	11.045	3.6	19.553	3.9	24.326	4.7	
35-Industrias metálicas	9.508	4.1	10.954	3.6	17.266	3.4	18.225	3.5	
36-Maquinaria excepto eléctrico	7.590	3.3	14.347	4.7	37.833	7.5	27.917	5.3	
37-Maquinaria y aparatos eléctricos	2.729	1.2	5.826	1.9	5.196	1.0	6.561	1.3	
38-Equipo de transporte	30.338	13.0	32.604	10.6	40.691	8.1	32.863	6.3	
39-Industrias diversas	22.232	9.7	28.014	9.1	39.507	7.9	44.026	8.4	
II-OTROS SECTORES	<u>34.521</u>	<u>15.0</u>	<u>61.090</u>	<u>20.0</u>	<u>112.119</u>	<u>22.4</u>	<u>87.360</u>	<u>16.7</u>	
T O T A L.....	229.704	100.0	306.005	100.0	501.396	100.0	522.563	100.0	

(1) Cifras Preliminares.-

+ Ha sido tabulado de acuerdo a cifras de las Revistas del Banco Central-Agosto/64 y Diciembre/70.-

Es importante también informar que el rubro Maquinaria y Material de transporte, ha sido reclasificado de acuerdo a los Anuarios de Comercio Exterior de la Dirección General Estadísticas y Censos, y codificación por sectores de origen con que cuenta el Banco Central.-

etc.) y materias primas, ya que la estructura que prevalece en la producción industrial, se encuentra sujeto a la importación de -- estos bienes, para poder mantener el ritmo de la producción.- La adquisición de estos bienes esenciales, repercute favorablemente en el desarrollo económico de El Salvador, pues a la postre se refleja a nivel de bien final.- En consecuencia, es poco lo que se puede hacer en materia de sustitución.-

A pesar de lo antes expuesto, convendría pensar con sentido futurista, la aplicación gradual de sustitución de las importaciones, que podría considerar, entre otros, los siguientes aspectos:

- 1) Un proceso que tenga como fin, una ampliación de mercados de la producción de cada industria manufacturera;
- 2) Establecimientos de sistemas de inversión, que tenga como objetivo, mayor flexibilidad en los requisitos de inversión y sus fuentes de recursos financieros, tanto internos como externos;
- 3) Nueva orientación a la fuerza de trabajo industrial, es decir la composición ocupacional; y
- 4) Una revisión del consumo y la capacidad industrial de la demanda del valor agregado nacional, como de los servicios de la infraestructura del país.-

c.- Fuerza de Trabajo

Puede afirmarse sin lugar a dudas, que El Salvador posee una alta densidad poblacional.- Sabido es también, el acelerado crecimiento demográfico, sobre todo en la presente década, que en promedio

fue el 3 por ciento anual (1).-

Si bien es cierto que el nivel de la fuerza laboral de El Salvador es generalmente considerada como inadecuada en relación al territorio que la ocupa, es importante destacar que este factor de la producción, no ha sido eficientemente utilizado, ni considerado racionalmente dentro de la política económica, para acelerar el desarrollo económico.- En efecto, se ha comprobado que la mano de obra es el elemento más importante del costo de un producto, y que su ocupación en el engranaje de la economía, es de gran importancia para cualquier actividad productiva del país.-

Es también significativo, que el incremento de la población total, no ha estado de acuerdo a la participación porcentual de la población económicamente activa.-

De los datos recopilados sobre este tema(Cuadro I-6), se observa que la población económicamente activa, participa en términos relativos, con una tendencia decreciente, en proporción inversa a la población total.- La situación mencionada se agrava más, si examinamos la tendencia de la proyección hasta el año de 1985, de donde resulta que la población económicamente activa, disminuirá en términos porcentuales, de 34 por ciento en 1950, hasta el 31 por ciento en 1985.-

(1) "La mano de obra en Centro América" por Hugo Gilberto Alemán, -

CUADRO I-6

PROYECCIONES DE POBLACION TOTAL Y ECONOMICAMENTE ACTIVA

En miles de habitantes y al 1o. de Julio de cada año.

A Ñ O S	Población	Economicamente Activa	
	Total (miles)	habitantes (miles)	% del Total
1950	1.922	660	34
1955	2.210	739	33
1960	2.512	814	32
1961	2.588	836	32
1962	2.667	858	32
1963	2.748	881	32
1964	2.831	905	32
1965	2.917	929	32
1966	3.012	958	32
1967	3.112	987	32
1968	3.217	1.017	32
1969	3.326	1.048	32
1970	3.441	1.081	31
1975	4.092	1.271	31
1980	4.904	1.513	31
1985	5.907	1.815	31

Observaciones: Estas proyecciones no incluyen la emigración de Salvadoreños expulsados de Honduras durante el año 1969.-

Fuente: Indicadores Económicos y Sociales de CONAPLAN.-Revista.-Septiembre-Diciembre 1970.-

Es dentro de este contexto donde cobra su real importancia la elaboración de un trabajo amplio sobre las condiciones demográficas de El Salvador.- Me parece conveniente poner énfasis a la necesidad de hacer lago concreto sobre esta problemática situación del país, que es uno de los tantos problemas que obstaculizan su desarrollo económico.-

Resulta indicado enunciar y discutir algunos aspectos favorables para cualquier observador que examine las cifras demográficas de El Salvador, en el sentido de las ventajas que se podrían tener en este factor productivo llamado trabajo.- Una de las tantas ventajas sería, la de utilizar este factor, de acuerdo a los complejos planes de desarrollo económico del gobierno, permitiendo que el país alcance una posición relativamente favorable entre los demás países en proceso de desarrollo.- Es más, si pensamos y meditamos en los efectos económicos favorables que producen las personas con sus ingresos que perciben de las distintas fuentes económicas, se razonará que éstos generan un multiplicador en sus gastos, los cuales producen un mayor incentivo en los otros sectores productivos del país.-

En cuanto a la población dedicada por rama de actividad económica, tanto ocupada como desocupada, existen dos cifras censales (13 de Junio de 1950 y 2 de Mayo de 1961), que han servido de base para hacer los cálculos de las proyecciones hasta el año de 1970 (Cuadro I-7).- En el lapso comprendido entre 1950 y 1970, la población económicamente activa se incrementó de 660.350 personas, a 973.809.-

Aún cuando se trata de proyecciones, las cifras absolutas que se presentan en la columna de personas ocupadas y desocupadas, es un indicador de mucha importancia para examinar el problema de desempleo de El Salvador.- La magnitud del esfuerzo emprendido por los cinco países Centroamericanos, para llevar a cabo el Tratado General de Integración Económica Centroamericana, cuya vigencia empezó en el año de 1961, trajo resultados favorables en el Desarrollo industrial de El Salvador, pues este sector absorbió gran parte de la población económicamente activa.-

Me parece conveniente analizar en este punto, la estructura de las proyecciones de la población económicamente activa al año de 1970.- Considero que este examen se debe de hacer conjuntamente con las cifras que corresponden al sector industrias manufactureras y otras actividades.- En lo que respecta al total de la población económicamente activa en 1970, lo más significativo es que el 92 por ciento se encontraba ocupado y el 8 por ciento desocupado.- Ahora bien, este mismo cuadro I-7, revela para el mismo año, en términos porcentuales que, del total de la población económicamente activa, el 14 por ciento corresponde de personas dedicadas a las labores de industrias manufactureras; el complemento, 86 por ciento, trabajan en otras actividades no industriales.

Otro problema que cabe mencionar ahora, es el que se refiere al conflicto bélico con los hondureños en el mes de Junio de 1969.- A partir de esta fecha hubo por parte de los hondureños, una expulsión

CUADRO 1-7

PROYECCIONES DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

Al 31 de Diciembre de cada año.- (+)

	Población Economicamente Activa			Sector Industrias Manufactureras			Sector Otras Actividades		
	Total	Ocupados	Desocupados	Total	Ocupados	Desocupados	Total	Ocupados	Desocupados
1950	660.350	647.765	12.585	75.664	74.412	1.252	584.686	573.353	11.333
1951	673.301	658.360	14.941	77.992	76.454	1.538	595.309	581.906	13.403
1952	686.506	669.129	17.377	80.392	78.553	1.839	606.114	590.576	15.538
1953	699.970	680.074	19.896	82.866	80.709	2.157	617.104	599.365	17.739
1954	713.698	691.198	22.500	85.416	82.924	2.492	628.282	608.274	20.008
1955	727.695	702.504	25.191	88.044	85.201	2.843	639.651	617.303	22.348
1956	741.967	713.995	27.972	90.753	87.539	3.214	651.214	626.456	24.758
1957	756.518	725.674	30.844	93.546	89.942	3.604	662.972	635.732	27.240
1958	771.355	737.544	33.811	96.424	92.411	4.013	674.931	645.133	29.798
1959	786.433	749.608	36.825	99.391	94.947	4.444	687.042	654.661	32.381
1960	801.908	761.869	40.039	102.450	97.553	4.897	699.458	664.316	35.142
1961	817.635	774.331	43.304	105.602	100.231	5.371	712.033	674.100	37.933
1962	833.670	786.997	46.673	108.852	102.982	5.870	724.818	684.015	40.803
1963	850.020	799.870	50.150	112.201	105.809	6.392	737.819	694.061	43.758
1964	866.691	812.953	53.738	115.654	108.713	6.941	751.037	704.240	46.797
1965	883.689	826.250	57.439	119.213	111.697	7.516	764.476	714.553	49.923
1966	901.019	839.765	61.254	122.881	114.763	8.118	778.138	725.002	53.136
1967	918.690	853.501	65.189	126.662	117.913	8.749	792.028	735.588	56.440
1968	936.708	867.462	69.246	130.560	121.149	9.411	806.148	746.313	59.835
1969	955.078	881.651	73.427	134.577	124.474	10.103	820.501	757.177	63.324
1970	973.809	896.072	77.737	138.718	127.891	10.827	835.091	768.181	66.910

(+) Los datos fueron ajustados al 31 de Diciembre de cada año, de acuerdo a cifras censales del 13 de Junio de 1950 y del 2 de Mayo de 1961.-

Observaciones: Estas proyecciones no incluyen la inmigración de salvadoreños expulsados de Honduras durante el año de 1969.-

Fuente: Indicadores Económicos y Sociales de "Conaplán" - Octubre - Diciembre de 1969, Página 25.-

masiva de aproximadamente 80 mil salvadoreños (1) a su país de origen, que sumados a 77.7 mil desocupados de la población económicamente activa que aparecen en el año de 1970, nos da un gran total de desocupados de 157.7 mil personas.- Es evidente que estas cifras conducen a un problema muy serio al país, como es el caso de las personas que no se pueden incorporar a las actividades productivas de la nación.-

Con todo, aún considerando los hechos antes aludidos, hay pocas personas en el sector industria manufacturera de quienes puede decirse que están totalmente ocupadas.- Estos operarios subempleados se dedican a una gran variedad de actividades en el desenvolvimiento diario de la economía nacional.- Naturalmente, estos trabajadores no tienen la suficiente habilidad que los haga útiles en el proceso de desarrollo de El Salvador, pues carecen de cualquier educación personal.- Opino que estos trabajadores subempleados, representan una pérdida en el rendimiento de la economía nacional, son un problema social de gran magnitud, lo que nos hace pensar al mismo tiempo, en el problema político explosivo que causa al gobierno.

d.- Formación de Capital en el Sector Industria Manufacturera.

En El Salvador se ha desarrollado durante la última década, grandes flujos de inversión real en la formación de capital del sector

(1) El monto de expulsados fue superior a esta cantidad, según los principales órganos informativos del país de fecha Julio de 1969; pero se estimó aproximadamente 80 mil salvadoreños expulsados económicamente activos al trabajo.

OBSERVACION:No existe una cifra exacta disponible de inmigración de salvadoreños expulsados de Honduras.-

industria manufacturera.- Lo antes expuesto se confirma si analizamos el período comprendido entre los años 1958 a 1969, de la formación de capital en la industria manufacturera; la cual creció en dicho lapso, de ₡ 20. millones a ₡ 58. millones, ó sea, que alcanzó un incremento de ₡ 38. millones.-

El cuadro número I-8, que se presenta a continuación, contiene un desglose de la formación de capital físico en sus dos componentes principales: Construcción e Instalación, y Bienes de Producción.- Dentro del análisis de esta inversión física en la formación de capital, la separación antes aludida es de gran importancia, por cuanto el primer componente, Construcción e Instalación, determina la inversión física en una gran variedad de elementos que se encuentran relacionados con la economía del país, la cual afecta directamente las perspectivas futuras de los inversionistas y que al mismo tiempo, también incide en una mayor contribución al valor agregado nacional. El otro componente, Bienes de Producción, por lo general es el resultado de importaciones que afectan el equilibrio externo del país.

Es obvia la importancia de los datos consignados en el cuadro I-8, ya que este género de información, permite inferir un consenso común: influir en la demanda total de bienes y servicios, tanto nacionales como extranjero.- Dado que nuestro objetivo fundamental es acelerar el proceso del desarrollo económico nacional, es preciso considerar la necesidad de orientar la adquisición de los bienes y servicios requeridos por la industria, hacia las fuentes nacionales, en la medida de lo factible, es decir, buscar una mayor dependencia interna de estas inversiones, através de la sustitución paulatina de las importaciones de bienes de capital y materias primas.-

CUADRO I-8

FORMACION DE CAPITAL EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA +

En Colones a Precios Corrientes

1958 - 1969

A Ñ O S	Construcción e Instalación	Bienes de Producción	T o t a l
1958	251.500	19.924.395	20.175.895
1959	1.528.727	15.682.533	17.211.260
1960	3.469.617	25.007.243	28.476.860
1961	1.760.000	18.508.786	20.268.786
1962	1.039.574	33.806.584	34.846.158
1963	2.954.430	31.604.502	34.558.932
1964	4.304.200	55.756.875	60.061.075
1965	566.000	71.277.477	71.843.477
1966	2.941.690	63.489.603	66.431.293
1967	3.523.374	77.360.938	80.884.312
1968	1.060.672	53.605.809	54.666.481
1969	1.077.000	57.271.608	58.348.608

+ No se pudo encontrar información disponible de 1950 a 1957.-

Fuente: Banco Central de Reserva.- Departamento Investigaciones -
Económicas.-

El examen de la inversión física efectuada, indica una fuerte reducción en los años 1966, 1968 y 1969, en comparación con la inversión del año anterior.- Por el contrario, se registran aumentos de inversión en los años de 1964, 1965 y 1967, los cuales vinieron a compensar la reducción de las inversiones del lapso estudiado.- Las razones específicas que se han registrado en las reducciones de las inversiones físicas en el país, son variadas, pero en algunos casos se han relacionado con situaciones de índole interno, como situaciones políticas, huelgas, incrementos en los impuestos, - financiamientos, etc.; pero en otros casos se relacionan con problemas externos, conectados especialmente con el Mercado Común Centroamericano.-

Considero que la inversión en el sector industria manufacturera, debe cumplir dos requisitos indispensables: En primer lugar, la inversión física debe cumplir con una eficaz utilización del capital invertido, y en segundo lugar, esta inversión debe crear confianza o perspectivas futuras, que influyan en el capital del inversionista, como en nuevas inversiones, y que al mismo tiempo, no sólo estimule el ahorro, sino también, el uso adecuado de este ahorro en las nuevas inversiones.

2- ALGUNAS CARACTERISTICAS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA EN EL SALVADOR.

a.- Marco Económico Institucional

En el pasado el desarrollo de la industria manufacturera de El Salvador, se había retrasado por falta de materias primas, facilita-

des de transporte, obreros competentes y por el mercado limitado de su producción.- En la última década se han establecido muchas industrias, que producen varios artículos para el mercado interno y externo.- Tal situación se debe en gran parte, al aparecimiento del Mercado Común Centroamericano, cuya vigencia empezó en el año de 1961; a la protección arancelaria que se les ha otorgado a varias industrias y la estabilidad política del país, especialmente en la última década.-

En relación al papel que desempeña en la actualidad la industria manufacturera, ya hemos dicho que para 1969 representó el 20 por ciento del Producto Territorial Bruto (Cuadro I-1).- Otro aspecto impor tante sobre esta misma cuestión, es el relacionado con los ingresos que el Estado percibe en vía de impuestos provenientes de este sector. Esto mismo permite presumir que los ingresos fiscales del Estado han experimentado incrementos adicionales que se han utilizado para la financiación de los programas del gobierno referentes a obras de infraestructura, obras que a la vez han repercutido favorablemente en un aliciente para el inversionista industrial.- El crecimiento industrial en cuanto al aspecto específico de su participación en las exportaciones del país, ha contribuido notablemente en la generación de divisas necesarias para las compras o gastos que el país realiza en el extranjero.- Por todas estas razones y muchas más, debe considerarse en los futuros programas de desarrollo, una mayor atención al sector industrial y poner punto final a la dependencia de un solo producto en el comercio exterior.-

Dentro del sector industria manufacturera, puede estimarse que su contribución al desarrollo económico de El Salvador, dependerá esencialmente del progreso de las distintas actividades productivas y el mejoramiento de la eficiencia, no sólo por la introducción de nuevas ramas de producción, cuyos efectos incrementan la economía nacional, sino también, por la misma productividad de las industrias ya existentes.- Conviene reiterar a este respecto, la promulgación de leyes efectuadas por las autoridades del país sobre el sector industria, que juzgo nos servirá para orientar en detalle la identificación y justificación de esta legislación:

1950 - La nueva Constitución Política de ese mismo año

1950 - Ley de Creación de la Dirección General de Comercio, Industria y Minería.-

10 Diciembre 1951 - Nueva Ley de Impuesto sobre la Renta.- Esta Ley fue modificada en el año 1953.-

22 Mayo 1952 - Ley de Fomento de Industrias de Transformación.- El 21 de Abril de 1967, se transformó en Ley de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial.

19 Mayo 1953 - Ley de Fomento de la Industria Hotelera

13 Octubre 1954 - Ley de Fomento de Teatros y Cines.

23 Septiembre 1955 - Ley de Creación del Instituto Salvadoreño de Fomento de la Producción (INSAFOP). En el año 1961, el INSAFOP se convirtió en El Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI).

- 18 Octubre 1955 - Ley de Pesca y Caza Marítima.
- 10 Junio 1958 - Régimen de Industrias Centroamericanas de Integración. Entró en vigencia el 4 de Junio de 1961, con cuatro países: Honduras, Guatemala, Nicaragua y El Salvador.- Costa Rica ingresó hasta el 23 de Septiembre de 1963.
- 13 Diciembre 1960 - Convenio Constitutivo del Banco Centroamericano de Integración Económica. Entró en vigencia el 8 de Mayo de 1961 (Honduras, Guatemala y El Salvador). Nicaragua depositó el convenio el 24 de mayo de 1961 y Costa Rica lo depositó el 23 de Septiembre de 1963.-
- 13 Diciembre 1963 - Tratado General de Integración Económica Centroamericana.
- 13 Diciembre 1963 - Protocolo al Convenio Centroamericano sobre Equiparación de Gravámenes a la Importación.-
- Septiembre de 1962 - Ley de Fomento a la Producción de Cemento.-
- 17 Mayo de 1962 - Creación del Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica (CONAPLAN).
- 13 Marzo de 1969 - Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial.

Quizás lo más interesante de la promulgación de toda esta legislación económica, la constituya el hecho de haberse creado ciertas características en el desarrollo de la industria manufacturera del país, las cuales han traído ciertos incentivos en las inversiones nacionales y extranjeras.-

b.- Localización de las Industrias Manufactureras en El Salvador:

La distribución geográfica de la localización de las industrias manufactureras en El Salvador, se ha realizado siguiendo las mismas características de la industria de los demás países del mundo, la cual es la concentración de industrias manufactureras en determinadas zonas claramente definidas, especialmente en las urbanas, debido a que en dichas zonas existen mayores facilidades para el acceso al crédito bancario; son el centro del sistema administrativo del Estado; la masa consumidora generalmente tiene mayor capacidad de compra, de la que prevalece en el resto de la República; existe disponibilidad de una mano de obra más calificada; una red de infraestructura más completa, etc. Esta concentración de industrias manufactureras en regiones preelegidas, ha traído un problema serio al país: la emigración de la población de zonas rurales a zonas urbanas. En efecto, esta emigración de la población de zonas rurales a zonas urbanas le está ocasionando serios problemas a El Salvador, precisamente por el incremento de la población que se ha registrado en las zonas urbanas, contra la disminución, como es lógica, de la población de las zonas rurales, sin descuidar en este punto, el objetivo que estas personas emigrantes han buscado, el cual ha sido precisamente, mejores perspectivas de trabajo e ingresos.- Opino que se debe considerar la manera de aliviar este problema demográfico, a base de fortalecer e incrementar el poder de compra de los sectores de bajos ingresos de la población rural.- También se podría pensar en el sector industria manufacturera, como otra de las vías de resolver el problema del crecimiento de la población económicamente activa de la zona urbana, pero como es natural, a un período de largo plazo.-

Es importante señalar que en El Salvador se han creado ciertas industrias en zonas rurales; pero sólo en aquellos casos en que es procesado el producto agrícola inmediatamente que se cultiva, tal es el caso de industrias que procesan el henequén, kenaf, caña de azúcar, etc. Estas empresas se encuentran ubicadas en determinadas zonas estratégicas, debido a que sus productos no soportan el elevado costo del transporte.

La información referente a la localización de las industrias manufactureras en El Salvador es bastante deficiente, habiéndose logrado recopilar solamente, la que corresponde a la estructura geográfica de la producción bruta por Departamento en forma porcentual, de los años 1951 y 1961.- Esta falta de información estadística ha sido un obstáculo para efectuar un análisis más perfecto sobre esta cuestión.-

La estructura geográfica de la producción bruta industrial indica (cuadro I-9), que es el Departamento de San Salvador en donde se encuentra concentrado la mayor cantidad de industrias manufactureras, las cuales produjeron el 55.75 por ciento en 1951 y el 54.81 por ciento en 1961, de la producción bruta industrial.- Le sigue el Departamento de Santa Ana con un 7.92 por ciento en 1951 y 9.52 por ciento en 1961.- Después le siguen en su orden los Departamentos de Sonsonate, San Miguel y Usulután, en mayor importancia.

Las razones antes aludidas y los datos estadísticos recopilados a este respecto, indican que es el Departamento de San Salvador en donde se encuentran localizadas las industrias manufactureras del país, lo cual presenta una relación muy desigual, en proporción a la producción bruta de los otros Departamentos. Son bien conocidos los

CUADRO I-9

EL SALVADOR: ESTRUCTURA GEOGRAFICA DE LA
PRODUCCION BRUTA INDUSTRIAL POR DEPARTAMENTOS

1951 y 1961

(En Porcentajes)

<u>DEPARTAMENTOS</u>	<u>1 9 5 1</u>	<u>1 9 6 1</u>
Ahuachapán	1.37 %	2.33 %
Santa Ana	7.92 %	9.52 %
Sonsonate	5.88 %	6.01 %
Chalatenango	1.92 %	1.39 %
La Libertad	9.02 %	5.69 %
San Salvador	55.75 %	54.81 %
Cuscatlán	2.28 %	2.12 %
La Paz	1.54 %	1.97 %
Cabañas	0.72 %	0.62 %
San Vicente	2.72 %	2.34 %
Usulután	4.58 %	5.30 %
San Miguel	4.93 %	5.88 %
Morazán	0.83 %	0.61 %
La Unión	0.54 %	0.81 %
El Salvador	100.00 =====	100.00 =====

1951 - 100 = 271.622

1961 - 100 = 530.389

Fuente: Diagnóstico del Sector Industrial 1950-1962 del Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica. Página 18

criterios de localización industrial, principalmente aquellos relacionados con la proximidad del mercado, la materia prima y los demás factores productivos. La tarea más importante que afronta el gobierno de El Salvador en materia de localización, es el crecimiento persistente de las industrias en el área del Departamento de San Salvador.-Al analizarse la localización industrial del país, el gobierno debe estudiar en que forma puede contribuir a una transformación estructural de localización.- Por otro lado, los planes del gobierno deben contemplar una política selectiva en cuanto ha incentivos fiscales, para dar oportunidad de que las futuras industrias se radiquen en otros Departamentos, y que se obtenga con ésto, un desarrollo industrial integrado en el país.

c.- Otras Características de la Industria Manufacturera:

De conformidad al análisis de las distintas cifras presentadas en este estudio, se puede concluir que las perspectivas económicas de El Salvador en las dos últimas décadas, han sido alentadoras, ya que el país se ha venido recuperando através del lapso estudiado.- Por consiguiente, queda por verse algunas características de la industria manufacturera del país, de las cuales algunas siguen siendo problemas sin resolver, y otras, sí ya han sido superadas por el gobierno.-

La siguiente enumeración muestra en detalle, estas características de la industria manufacturera de El Salvador:

1.- Considero que es característica de la industria manufacturera del país, la carencia de mercados externos fuera del área Centroamericana, para los distintos productos que se fabrican.- Las exportaciones salvadoreñas sólo se han limitado a cubrir el área del Mercado Común Centroamericano. - Juzgo que el gobierno debe determinar la apertura de nuevos mercados, bajo los objetivos más importantes de su misma política. Tal situación también requiere, la exigencia de tomar importantes decisiones políticas, para acelerar la relación de intercambio de los nuevos mercados.-

También es importante al buscar estos nuevos mercados, que éstos alcancen ciertas características bien definidas en su funcionamiento, y que traigan como consecuencia lógica, el mejoramiento de la relación de intercambio del comercio exterior del país.- No se debe descuidar, desde luego, el beneficio de un mayor grado de industrialización de El Salvador.- Se debe concertar mayores tratados bilaterales de intercambio comercial con otros países, dentro del principio del tratamiento igualitario, siempre que no menoscaben el espíritu de la integración económica Centroamericana.-

Deseo agregar sobre este mismo asunto, de la creación más reciente llevada a cabo por los industriales del país, del "Centro Nacional de Fomento de las Exportaciones" (CENAFE), cuya principal función consiste, en prestar la colaboración en el campo del fomento y diversificación de las exportaciones de productos salvadoreños.-

2 - Es característica también, que los artículos que se fabrican en las industrias manufactureras, no pasan por un proceso de control de normas de calidad.- Debe considerarse que la aplicación de estos controles, es con el objetivo de evitar enviar productos defectuosos a los clientes, como así también, la de ganar un prestigio en las marcas del producto que se fabrica.- Esta última condición es muy esencial en el plan competitivo en que se desenvuelven las distintas industrias manufactureras, en el mercado mundial.-

Es conveniente aclarar que los productos defectuosos, pueden ser el resultado de no seleccionar en forma adecuada, las materias primas con que se procesan los artículos; también puede ser el resultado de ocupar cierta maquinaria defectuosa; o también, del mal trabajo del operario que participa en la actividad industrial.-

Toda esta característica a que he hecho alusión, repercute, directamente en la competencia que los industriales salvadoreños realizan con los costos de otros países más avanzados en el sector industrial. Es importante destacar también, que esta misma característica no permite desarrollar el uso de técnicas adecuadas, para ocupar el capital disponible del país, en relación directa con la abun-

dancia de mano de obra.- Por otra parte, esta situación subsiste - por la relativa poca atención prestada a la asistencia técnica necesaria a nivel de proyectos industriales.-

3.- Otra característica de la industria manufacturera salvadoreña, es la carencia de materia prima nacional para el proceso industrial. Sin embargo, es importante señalar que el gobierno ha tratado de resolver este problema, con aprobaciones de leyes de incentivos fiscales y protección arancelaria por las materias primas que importan - los industriales.-

4 - También es característica de la industria manufacturera salvadoreña, la posición vulnerable en que se encuentra en relación el mercado interno del país, por la falta de capacidad adquisitiva o poder de compra de los salvadoreños.- A lo antes expuesto, es importante agregar la mala distribución del ingreso nacional, que afecta directamente, los niveles de consumo de los salvadoreños.-

5- Es característica también de la industria manufacturera, la carencia de mano de obra calificada.- Esta deficiencia de personal - adiestrado, obstaculiza la planeación del desarrollo económico de El Salvador, en el sentido de limitar la absorción de recursos internos.- Asimismo, la insuficiencia de Institutos de Capacitación Técnica intermedia, es causa de la situación planteada.-

A través de las características antes enumeradas, se podrá notar que la industria manufacturera salvadoreña tiene ciertas deficiencias en las actividades a que se dedican, las cuales afectan directamente, la preparación y ejecución de los distintos proyectos efectivos por ejecutar, y por ende, el desenvolvimiento económico de El Salvador.-

P A R T E - I I

A Y U D A · E X T E R N A

P A R T E - II

A Y U D A E X T E R N A

CONCEPTO DE AYUDA EXTERNA

Al escribir esta segunda parte del trabajo, se ha pensado en hacer una pequeña reseña de lo que se entiende por "ayuda" o "cooperación externa", con un mayor detenimiento en la parte histórica, para luego pasar a los aspectos teóricos de los términos antes aludidos.-

Se ha estimado que la parte histórica reviste especial interés, porque es en ella donde se aprecia la evolución de los distintos términos que hoy conocemos como "ayuda" o "cooperación externa".- La recopilación de información a este respecto, nos sitúa antes de la década de 1930, en que los préstamos externos eran otorgados por la empresa privada, especialmente la de los Estados Unidos.- Como consecuencia de la gran depresión del año de 1929, la cual desplomó la economía mundial en todos sus órdenes, y que conjuntamente iba acompañada en ese mismo lapso de controles cambiarios y tipos fluctuantes de cambio, hizo que la empresa privada disminuyera los préstamos a largo plazo al exterior.- Esta situación y simultáneamente otro acontecimiento de gran trascendencia de esa misma década, el cual fue el inicio de la segunda guerra mundial, motivó a pensar en la falta de capital para atender los préstamos externos a largo plazo, tanto para la reconstrucción de los países europeos que habían

sido destruidos por la guerra, como la demanda de préstamos externos de los países en vías de desarrollo.-

En vista de las circunstancias porque atravesaron estos países europeos y la demanda constante que existía en esa época de recursos financieros, se creó el famoso "Plan Marshall", el cual se constituyó con un fin específico-reconstruir tanto social como económico, todos los países devastados por la guerra en Europa.-

Al mismo tiempo, también se crearon ciertos organismos internacionales, que llegaron a fortalecer grandemente las constantes demandas de recursos que formulaban los países en proceso de desarrollo.- Es así como en la Conferencia de Bretton Wood, celebrada en el año de 1944 (1), se formularon los estatutos del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, y del Fondo Monetario Internacional, - los cuales comenzaron sus operaciones en el año de 1946.- Es importante señalar también, que en el año de 1945 el Banco de Exportaciones e Importaciones (EL IMBANK) de Washington, incrementó su capacidad crediticia, lo que permitió representar un papel importante en el financiamiento de las economías de los países europeos.-

Como era de esperarse, todos estos organismos encaminaron sus recursos hacia la reconstrucción de Europa.-Esta tendencia no fue lo suficiente, lo que originó que el Congreso de los Estados Unidos en 1948, creara otro organismo para fortalecer a los que ya estaban --

(1) Mecanismos de Ayuda Económica Externa - Página No.9 - por Raymond F. Mikesell.-

funcionando.- Este organismo fue la Administración de Cooperación Económica (ECA), y que a la postre ha sufrido muchas alteraciones en sus actividades, como en su propio nombre, siendo estos cambios de nombre los siguientes: Administración de Seguridad Mutua(M.S.A.); luego se denominó Administración de Operaciones Extranjeras(F.O.A.); después en Administración de Cooperación Internacional (I.C.A.); y actualmente se denomina Agencia para el Desarrollo Internacional -- (A.I.D.). Las funciones de este organismo, son las de otorgar préstamos, asistencia técnica y donaciones, a gobiernos amigos.-

A mediados de la década del año de 1950, se han creado otros organismos, los cuales han sido inspirados en el fortalecimiento de recursos a los países en proceso de desarrollo.- Estos organismos son: Corporación Financiera Internacional (C.I.F.) y la Asociación Internacional de Fomento (I.D.A.).- También se creó el Banco Interamericano de Desarrollo (B.I.D.) y el Fondo de Desarrollo de la Comunidad Europea.-

No hay duda de que la creación de estos organismos extranjeros, fueron fundados para ayudar a contribuir por medio de sus recursos, a formar un mundo estable y próspero, así como también, el de fortalecer los vínculos económicos entre los pueblos en vías de desarrollo, llamados comunmente "los beneficiarios" y los pueblos desarrollados, llamados "los donadores". Sin embargo, ¿ Se ha cumplido con los objetivos por lo que fueron creados estos organismos?.- Si la contestación es afirmativa, ha de responderse una segunda pregunta en este análisis - ¿Cuál es el objetivo que persiguen los países suministrantes con esta política de ayuda?.- Se considera talvez que la coope-

ración que ofrecen es por la inquietud que observan en estos pueblos en proceso de desarrollo, en función de su mismo desarrollo, es decir, que al otorgar la ayuda a estos pueblos, afecta tanto en su -- propio beneficio, como del país que la ha recibido. Talvez parezca raro este razonamiento, pero encierra una gran verdad: lo que es beneficioso para el país suministrante, lo es también para el país receptor.- Sobre esta última afirmación, en primer lugar tiene su fundamento en un hecho evidente y cierto, cual es la misma razón de ser de las relaciones económicas y la motivación que las origina.- En el caso concreto de la cooperación o ayuda, se trata de una relación económica internacional; en segundo lugar, se dice que es beneficioso para los países "donadores", en el sentido de que tras la ayuda en sí, existe una decisión económica y/o política, que persigue la mejor ubicación, rentabilidad, garantía, etc, de la asistencia técnica y del capital, este último en el país suministrante se presume es el factor abundante.- Por otra parte, se dice que la "ayuda" para el que la recibe es beneficiosa, principalmente porque el capital es el factor escaso y la técnica, o es un factor insuficientemente desarrollado o no existe; de esta manera, los países receptores, generalmente en vías de desarrollo, tienen la posibilidad de acelerar su proceso de desarrollo, toda vez que se cuente con eficientes y oportunas decisiones dentro de la política económica.-

En cuanto al concepto de lo que se entiende por ayuda externa, considero oportuno analizar las siguientes definiciones:

El profesor de Economía P.T. Bauer, de la Escuela de Economía de Londres, la define así: "La ayuda es algo que unos gobiernos pro-

porcionan a otros sin que esto implique ningún tipo de redistribución de ingresos entre personas o familias" (1).-

El Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación Económica y Desarrollo (OCED), la define de la siguiente manera: "Se entiende por ayuda las donaciones y préstamos oficiales cuyo plazo original es superior a cinco años".(2)

En el estudio del Financiamiento Externo para el Desarrollo de la América Latina (3), al referirse a la ayuda externa, dice en la - Página II-3: "siguiendo la definición del Profesor Rosenstein Rodan.. .. el "componente de ayuda"..... viene así a tratar de medir, por una parte, el costo para el país que otorga el financiamiento de sus aportes al desarrollo de otros países, y por la otra, el beneficio que representa para los receptores la obtención de esos recursos en condiciones concesionales, en comparación con lo que les costaría obtenerlos en condiciones comerciales".-

En efecto, si analizamos individualmente cada definición, se apreciará que cada una contiene ciertas condiciones a que se debe sujetar la ayuda o cooperación, para considerarla como tal.- Bastará explicar la del Profesor Bauer la cual condiciona su definición a

(1) Revista FAO Vol.3 -No.1-Enero-Febrero 1970 - Página 35.-

(2) Mecanismos de Ayuda Económica Externa por Raymond F. Mikesell
Página 13.-

(3) Este estudio fue presentado por la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos a las Sextas Reuniones Anuales del Consejo Interamericano Económico y Social (CIES).

que no debe existir un compromiso contractual de parte del país que reciba la ayuda, para redistribuir los fondos que reciba en carácter de cooperación.- No está demás advertir que según esta definición, los préstamos "atados" no pueden considerarse como ayuda externa, sobre todo, si anticipadamente relacionamos estas ideas, con las contenidas en la definición de ayuda externa, sustentada en la obra, "El Financiamiento Externo para el Desarrollo de la América Latina", en lo referente a los beneficios para los países que reciben la "ayuda", pues este tipo de financiamiento ("atado"), condiciona a los países receptores a comprar mercaderías o servicios, en los mercados de los países suministrantes; a amortizar los préstamos en moneda extranjera, generalmente la del país "suministrante"; a sujetar la ayuda a otro tipo de consideraciones ajenas a la relación puramente financiera, usualmente de carácter político, etc.-Llegamos ahora a la segunda definición, la del comité de OCEO, ésta condiciona la ayuda por el plazo en que los organismos otorgan los préstamos.- El aspecto plazo, como característica fundamental del concepto ayuda externa, es bastante simplista en relación a la amplitud de los efectos y condiciones que se deben ponderar, aunque esta consideración técnica, sino fundamental, sí es importante, por cuanto para los países en vías de desarrollo, a medida que la amortización de un préstamo es permitida para plazos sustancialmente largos, en esa misma medida, habrá oportunidad para que los recursos financieros originarios, hayan producido en mayor o menor grado, la capacidad de reintegro, en razón del destino de los mismos, o sea su utilización.- La tercera definición, se sustenta, en la necesidad de medir la cooperación en función de los costos que la ayuda implica para los países que la otorgan, lo que a su vez se relaciona con los beneficios que debe -

producir, en los países receptores, así como también, considera que las condiciones en que debe ofrecerse la ayuda, sean mínimas (en términos de costos), o verdaderamente favorables, en comparación a las condiciones que prevalecen en los mercados comerciales internacionales.

Creo que aquí cabe la opinión que tengo sobre la ayuda externa: La considero como la ayuda oficial que otorgan los organismos externos a los países en proceso de desarrollo, cuantificada en forma -- conjunta por las donaciones, subvenciones, asistencia técnica y préstamos.- Los términos (plazo, interés, garantía, período de gracia, etc.) en que se otorgue esta ayuda, deben ser en condiciones más favorables a las que existan en los mercados comerciales; además la condición "de préstamos atados", no debe ser la norma general.

Como se puede notar en esta definición, estipulo ciertas condiciones importantes, para considerar lo que constituye el término de "ayuda":

a) Que la ayuda debe ser otorgada por un organismo externo, el cual puede ser público o privado.

Los organismos externos públicos, pueden ser bilaterales y multilaterales.- Son organismos bilaterales, los que constituyen sus recursos con fondos de sus propios gobiernos, por medio de subvenciones, aportes, donaciones, etc.- Como ejemplo típico de estos organismos, se encuentra la Agencia para el Desarrollo Internacional (A.I.D., de los Estados Unidos), El Banco de Exportaciones e Importaciones (EXIMBANK), etc.- Los organismos multilaterales, que pueden

ser mundiales y regionales, son los que se proveen de recursos por medio de los aportes de los países miembros.- Como ejemplo de organismos multilaterales mundiales, se puede mencionar el Fondo Monetario Internacional (F.M.I.), Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), etc. Como ejemplo de organismos multilaterales regionales el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), etc.

Los organismos externos privados son los que reciben recursos del público o de instituciones públicas, para ser colocados en el exterior, los cuales pueden canalizarlos por intermedio de la banca de los países receptores, o a los mismos proveedores.- Como un ejemplo de estos organismos externos privados, se encuentra la Asociación de Desarrollo Económico para Latino América (ADELA).-

- b) Que la ayuda debe provenir de un país ya desarrollado hacia un país en vías de desarrollo;
- c) La forma en que se recibe la ayuda, es por medio de donaciones, subvenciones, asistencia técnica y préstamos; y
- d) Que la forma en que se reciba esta ayuda, debe ser en condiciones más ventajosas a las que hay en el mercado comercial.

~~///~~ Sobre el tema que se viene comentando, me permitiré enumerar algunas ventajas que representa para los países en proceso de desarrollo, la ayuda externa:

- 1) Es más fácil y económico obtener los recursos en el exterior en carácter de ayuda, que por particulares nacionales, ya que éstos cobran un tipo de interés más elevado que los fondos externos;

- 2) Los recursos financieros que constituyen la ayuda externa, elevan el nivel de la capacidad total para importar, por cuanto incrementan las disponibilidades de divisas del país receptor, para financiar sus importaciones de maquinarias, materias primas y capacidad técnica en general para el desarrollo económico, sin recurrir a sus reservas monetarias netas, o a una financiación compensatoria extraordinaria.- Ello en base a que la capacidad total para importar, comprende la totalidad de las fuentes de divisas de un país determinado, a fin de hacer frente a los gastos originados por compras en el extranjero;
- 3) Los préstamos del exterior traen ventajas mancomunadas que benefician al país receptor, como son servicios consultivos y personal técnico capacitado; y
- 4) Si se utiliza la ayuda externa como medio de financiación de las infraestructuras (1) requeridas para el desenvolvimiento del país receptor, esta ayuda generará nuevas inversiones de particulares - que lo beneficiarán sustancialmente.-

Entre las desventajas, se pueden enumerar las siguientes:

- 1) A veces la ayuda oficial externa se otorga en artículos de consumo o maquinarias que son producidas por el país receptor.- Esta forma de ayuda desalienta la producción nacional, al ver reducida la demanda interna;
- 2) Se ha comprobado en algunos casos, que cuando un país recibe ayuda constituida por asistencia militar, la relación de ahorro nacional y el caudal que recibe en carácter de ayuda de capital -

(1) Se entiende por infraestructura, el conjunto de obras llevadas a cabo por el gobierno, las cuales serán necesarias para el desarrollo de los demás sectores productivos del país.

neto importado, el resultado es negativo, es decir, que al aumento de volumen de capital extranjero, el ahorro nacional bruto disminuye, en vez de aumentar; porque los flujos de capital extranjero, refluyen en forma de intereses, utilidades, regalías, etc., en algunas veces sin ninguna limitación, ocasionando consecuentemente serios drenajes de divisas y a la vez no contribuyen sustancialmente al proceso de capitalización interna, tan urgente en estos países en desarrollo y, en no pocos casos, ello representa una disminución del ahorro nacional bruto;

- 3) Que en los pueblos en vías de desarrollo, la población de bajos recursos son los que sufren la mayor carga impositiva, lo que hace imposible exigirle un mayor volumen de ahorro.- La población pudiente que tiene capacidad de ahorro, por lo general pretende niveles internacionales de consumo y disponen al mismo tiempo, de medios para controlar los gobiernos.- Así pues, por exigibilidad o voluntad, proponen a considerar la ayuda externa como recurso de reemplazo del ahorro interno;
- 4) Los países que ofrecen la ayuda, por lo general la brindan en tal forma, que impide a los países su aprovechamiento de manera efectiva, en el sentido que le frena el sector industrias manufactureras, para que no puedan fabricar bienes y servicios que compitan con los que producen los países que suministran la ayuda;
- 5) Es notoria la dejadez de los países que reciben la ayuda externa, de no hacer el esfuerzo interno, para llevar a cabo cambios en sus estructuras que beneficien a sus propios países; y
- 6) Las condiciones en que se está ofreciendo actualmente la ayuda a

los países en proceso de desarrollo, son cada vez más estrictas y comerciales; se han incrementado las tasas de interés y los préstamos se "atan" en proporción cada vez mayor, convirtiéndose en simples programas de exportación de los países que otorgan la ayuda.

Una consideración adicional se desprende del hecho, de que la ayuda externa, no puede en absoluto, bajo ningún motivo, generar el progreso económico de los países en vías de desarrollo, si no existe un aporte de otros elementos imprescindibles de parte de los mismos pueblos que solicitan la cooperación, y que esta ayuda, en su finalidad, ofrezca los frutos para lo que fue requerida.- Frente a este enfoque, es erróneo pensar en que la ayuda debe ser obligación de su ministrarla, por parte de los países ya desarrollados; pero si consideramos que los países que ofrecen la ayuda, lo hacen desde el punto de vista político o para justificar un orden moral y humanitario, en tonces se debería estudiar la forma en que los países receptores re- cibían esta cooperación, en magníficas condiciones de financiamiento, que les permitan poner en práctica, los principios ya aceptados de - una mejor distribución de los beneficios que ofrece la ayuda externa.

Por otra parte y para que exista una caracterización en el sentí do de cómo operan estos organismos extranjeros, presento el cuadro - II-1, en donde se determina el componente de ayuda externa para la - América Latina, durante el período comprendido entre los años de -- 1961 a 1967.- Es conveniente aclarar que en este cuadro no se han va luado por sus cantidades o montos, las operaciones que los organismos

CUADRO II-1

DETERMINACION DEL COMPONENTE DE AYUDA PARA LA AMERICA LATINA

1 9 6 1 - 1 9 6 7

(En miles de US \$)

	Financiamiento externo bruto autorizado	Componente de ayuda	
		Valor	Porcentajes
1. <u>Préstamos</u>	<u>9.395.162</u>	<u>3.553.449</u>	<u>37.8</u>
AID	2.729.931	1.857.670	68.0
PL 480 Título IV	231.399	105.729	46.0
BID	2.423.185	802.976	33.1
BIRF Y AIF	1.902.200	448.595	23.6
EXIMBANK	2.108.447	338.479	16.1
2. <u>PL 480</u>	<u>942.031</u>	<u>777.459</u>	<u>82.5</u>
Título I	373.990	373.990	100.0
Título II y III	568.041	403.469	71.0
3. <u>Otras donaciones</u>	<u>949.800</u>	<u>949.800</u>	<u>100.0</u>
Programas de AID	795.000	795.000	100.00
Cuerpos de Paz y Carre- tera Interamericana	154.800	154.800	100.0
T O T A L.....	<u>11.286.993</u>	<u>5.280.708</u>	<u>46.8</u>

Fuente: El Financiamiento Externo para el Desarrollo de la América Latina. Documento preparado por la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos.-Página II-19.-

internacionales han otorgado a la América Latina, sino que desde el punto de vista utilidad o beneficio en que los países han recibido en su mismo desenvolvimiento económico.

La Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos siguió cierta metodología especial para valorizar lo que entiende por "ayuda" y lo que entiende por financiamiento, más de carácter comercial que de cooperación.- Es muy significativo el contenido del cuadro a que me he referido; pues muestra en qué relación se encuentra lo que llega a constituir la ayuda externa, del financiamiento total. De U.S. \$ 11.287 millones de financiamiento recibido por la América Latina, durante el lapso de los años de 1961 a 1967, fue considerado como ayuda efectiva U.S. \$ 5.281 millones, equivalente al 46.8 por ciento, del financiamiento total.- La diferencia, o sea U.S. \$ 6.006 millones, equivalentes al 53.2 por ciento del financiamiento total, fue estimado como financiamiento en condiciones similares a las que existían en los mercados comerciales.

Consecuente con lo antes expuesto, vale la pena examinar los resultados que producen los préstamos "atados", sobre las distintas transacciones de la ayuda externa.- Opino que estos préstamos deforman el espíritu de la cooperación externa.- No está demás advertir, las características de ciertos organismos internacionales de "atar" los préstamos que otorgan a los países receptores, como el caso de las siguientes instituciones: Agencia para el Desarrollo Internacional (AID), el Banco de Exportación e Importación (EXIMBANK) y el Banco Interamericano y sus Fondos Especiales y Fiduciarios.- Puede afirmarse que esta "atadura" de la ayuda externa, neutraliza en parte los efectos positivos originarios de los préstamos y al mismo tiempo entorpece las aspiraciones de desarrollo económico y social de estos

países receptores, pues la cooperación condicionada, limita en los casos factibles, la producción nacional, al exigir como requisito - para otorgar la ayuda, a importar los bienes y servicios del país - suministrante.- Los efectos de tales transacciones, repercuten direc^utamente, en el libre juego de la oferta y demanda.- Cabe mencionar - que si analizamos estas transacciones desde el punto de vista finan- ciero, se notará que estas operaciones hacen incrementar los costos del préstamo, sobre todo, en aquellos casos en que el valor de los bienes y servicios, cuya compra se exige al país receptor la haga en el país suministrante, sea posible adquirirlos en otros países, a - un costo menor. Estos incrementos se ven reflejados entre las ta-- sas nominales de interés del crédito, a las tasas efectivas de inte- rés que realmente le cuestan al país receptor.

No está demás agregar sobre la problemática "ayuda externa", el siguiente párrafo insertado en una revista mexicana (1):

"El fenómeno se debe principalmente a la manera en que has- ta estos momentos los gobiernos de los países avanzados - "venden" a su opinión pública la ayuda externa, cuya ima- gen está inflada por la inclusión en las estadísticas de todo tipo de transacciones que tienen poco o nada que ver con el concepto verdadero de ayuda para el desarrollo.-

A estas prácticas se refería con franqueza un artículo - que publicó hace unas semanas un periódico inglés, el -- Daily Telegraph:

Cuando los italianos hacen préstamos al 6.5%, hablan de

(1) Revista Comercio Exterior del Banco Nacional de Comercio, S.A. de Agosto de 1968.- "Editoriales - La Crisis de la Asistencia Externa".-Página 645.-

ayuda. Cuando los japoneses pagan reparaciones, hablan de ayuda. Cuando los británicos pagan porque algunas colonias embarazosas se independicen, hablan de ayuda.- - Cuando los franceses dan dinero a los países africanos para indemnizar a franceses, hablan de ayuda. Cuando una compañía petrolera encuentra un yacimiento, habla de ayuda. Todo esto es muy extraño. Calificar a la inversión - privada, o a las reparaciones de daño, como ayuda es un grave error".-

Finalmente es interesante anotar que El Salvador, como país en proceso de desarrollo, sólo se puede analizar en términos de conveniencia de factores productivos y argüir que sólo obteniendo estos factores en el extranjero e inyectarlos en el proceso productivo le bastarían para salir de la etapa de país en vías de desarrollo, es deformar la verdadera realidad de los problemas que aquejan al -- país.-

C A P I T U L O - I I

A S I S T E N C I A T E C N I C A

1 - CARACTERÍSTICAS GENERALES

a.- Adiestramiento del personal: Recursos Administrativos y Técnicos en Ramas Específicas de la Producción y Distribución:

Una de las principales características de los países en proceso de desarrollo, es la falta de personal capacitado en todas sus órdenes: administrativos, técnicos en ramas específicas de la producción y distribución, etc.- En efecto, la situación antes expuesta, sobre todo en el marco de la carencia de personal capacitado en todos los sectores productivos, es un mal anacrónico que siempre padecen todos los países subdesarrollados y que sólo pueden resolverse por medio de programas bien orientados, para proveerse de los servicios de cooperación técnica, que tengan como objetivo, servicios consultivos o expertos en ramas específicas.- Otra forma de resolver este problema, es por medio de capacitación al personal, a través de becas, organización de cursos de carácter nacional, regional o internacional.

Por lo general, los propósitos fundamentales de los programas de asistencia técnica que otorgan los organismos internacionales a los países en proceso de desarrollo, son con el fin de fortalecer el factor trabajo de las distintas economías.- Este fortalecimiento se realiza bajo proyectos de capacitación de personal o asesoría en determinadas ramas de la producción.-

En cuanto a los organismos internacionales impulsores de la asistencia técnica, se pueden mencionar los siguientes: Las Naciones Unidas, a través de los programas de Cooperación Técnica del Fon

do Especial y de Asistencia Técnica (PNUD), - Organización de Estados Americanos (OEA), Agencia para el Desarrollo Internacional (AID), Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial --- (ONUDI), etc.- También otorgan este tipo de ayuda, los gobiernos -- amigos de los países solicitantes.-

Una consideración adicional a este mismo respecto, es el hecho que la asistencia técnica que ha sido otorgada por los organismos internacionales a El Salvador durante la última década, muestra tentativamente que más del 95 por ciento es concedido a proyectos del -- sector público, lo cual nos indica la poca atención que se le ha dado al sector privado.- Esta diferencia de asistencia técnica entre los sectores que la han recibido, es grave para la actividad económica del país, pero no imposible de resolver.- Considero que debe - existir una configuración a este respecto, en el sentido de que la futura asistencia técnica a efectuarse en El Salvador por los organismos internacionales, sea diversificada entre los sectores público y privado, en beneficio mismo del país.

b.- Las Investigaciones Industriales:

Es también oportuno destacar otra consideración relacionada con la Asistencia Técnica y que consiste en la realización de estudios de las investigaciones industriales.-

En lo que se refiere a El Salvador, la experiencia nos ha demostrado la poca importancia que los inversionistas del país le han dado a las investigaciones industriales, para aplicarlas a un sistema

como el que se establece en el Apéndice No. 2.- En la práctica, el empresario salvadoreño ha seguido en algunos casos, ciertas investigaciones empíricas, y en otro, no ha existido ninguna investigación industrial.- Esta situación, nos permite considerar la conveniencia de exigir a las futuras empresas por crearse en El Salvador, ciertos estudios previos y de acuerdo a las necesidades del medio, para otorgar las respectivas autorizaciones para operar en el país. Estos requerimientos servirían para asegurar el capital aportado por los inversionistas, como el fortalecimiento y garantía de la industria manufacturera de El Salvador.- A fin de garantizar el cumplimiento de esta última consideración, debe fomentarse la asistencia crediticia en el campo de la pre-inversión.-

c.- Mejoramiento Tecnológico:

El insuficiente factor tecnológico en El Salvador, es en gran parte importado.- Ello se evidencia por el hecho de que el mejoramiento que el país ha registrado en la última década en la productividad industrial, se debe a la importación de nuevas técnicas de industria manufacturera, al entrenamiento en el exterior, vía asistencia técnica, de personal industrial y técnicos específicos de las diferentes ramas industriales.

No está demás advertir, que la tecnología importada provoca desequilibrio en la balanza de pagos del país receptor. Ello se debe, a que el país que ha importado la tecnología, tiene que cancelar fuertes erogaciones en regalías, honorarios por asesoramiento técnico, proyecciones y estudios técnicos, importación de equipo, entrena

miento de técnicos nacionales en países mas desarrollados, etc.- En otros casos, la tecnología importada presenta dificultades de adaptación, por cuanto fue creada en países avanzados y por lo tanto, - en circunstancias totalmente distintas a las del país receptor.- De allí que la tecnología a importar, sea lo más indicado para estos - países en desarrollo.- Relacionado con lo anterior, la aplicación de avanzada tecnología en la producción, debe ser acompañada de los esquemas y fórmulas necesarias, a fin de hacer frente a uno de los grandes problemas de los países en vías de desarrollo, cual es la desocupación.-

La ayuda externa lleva implícito, la tecnología, tanto en las invenciones como en las innovaciones, la cual constituye una ventaja de vital importancia, para el país receptor.- Esta orientación adquiere una importancia creciente en el proceso de desarrollo de los países, pues las invenciones que recién se descubran, son transmitidas, algunas veces a otros países, por medio de la asistencia técnica.- Otras veces, son transmitidas las invenciones e innovaciones a los países en proceso de desarrollo, en forma lenta, pero que en un futuro se convertirán en parte accesible del engranaje del desenvolvimiento tecnológico de los mismos pueblos.- Bastará precisar y explicar que la tecnología moderna ha experimentado un auge sorprendente en todos sus órdenes en la última década, y que esos adelantos todavía no han sido transmitidos a los países en vías de desarrollo.- Es aquí, donde se nota que la asistencia técnica es importante para los países subdesarrollados, pues esta cooperación viene acompañada,

en gran parte, con ciertos adelantos que son transmitidos al país - que ha solicitado la ayuda.-

Cabe desprender de lo anterior, que El Salvador, dado su proceso dinámico, necesita de asesoramiento de expertos en la esfera industria manufacturera, en razón de la importancia que tiene este sectór en la participación del Producto Territorial Bruto (P.T.B.).- - Convendría considerar también, que los mejoramientos llevados a cabo por medio de la automatización, exige al mismo tiempo, especial preparación del personal que ha de manejar la empresa.- Este personal, por lo general, no existe en los países en proceso de desarrollo, - especialmente en El Salvador.-

Adicional a lo antes expuesto, debe señalarse el problema que se presenta en el personal especializado, que muchas veces prefiere mantenerse cerca de los centros de cultura, con el propósito de mantenerse al día en los conocimientos que le proporcionan la tecnología e innovación.- Por otra parte, la automatización forma parte del proceso productivo de la industria manufacturera, siendo su principio básico, el de producir más con menos esfuerzos.

Debe considerarse asimismo, el problema que también se presenta en las nuevas invenciones, cual es el de la transmisión a los países en vías de desarrollo.- Puede notarse que los países mas desarrollados, están en ventajas para exigir las condiciones mas favorables - para trasladar la tecnología.- Toda esta situación, no permite esa flexibilidad necesaria, para que los países en proceso de desarrollo puedan gozar de las ventajas que proporciona la tecnología.

2 - ETAPA PRELIMINAR DE LOS PROYECTOS:

a.- Areas de Prioridad de Los Proyectos:

En base a las apreciaciones teóricas esbosadas en el Apéndice No.3 y en cuanto a la situación de los proyectos en El Salvador, - éstos tuvieron un atraso en el año de 1970, por falta de legislaciones concretas en determinadas ramas de la producción, la cual no ha permitido llevar a cabo su financiamiento.- Como ejemplo de esta -- falta de legislación, se encuentran pendientes los siguientes proyectos: propiedad y distribución de agua, reforma agraria, etc. Es conveniente también señalar, que existe otro problema en la ejecución de los proyectos de inversión en El Salvador, y es el que se refiere a la forma en que administran los programas de inversión las Instituciones Autónomas del país. Estos organismos no han llevado a cabo sus programas proyectados, por falta de capacidad ejecutiva, lo cual ha ocasionado atraso en las inversiones programadas, aún existiendo el financiamiento externo adecuado. Como ejemplo a lo antes manifestado, existen retrasos en programas de educación, vivienda, etc, que por falta de agilidad ejecutiva, se han atrasado sus programas.

b.- Metas Generales del Proyecto:

De acuerdo a lo manifestado en el Apéndice No.4, el trabajo más importante que presenta El Salvador en su desarrollo, es la creación de proyectos específicos de producción y distribución, para que al-

cance crecimientos más dinámicos en su desarrollo económico.- Es posible que los proyectos alcancen las metas deseadas en El Salvador, y que las ventajas favorables de estos programas, permitan mejorar las distintas actividades productivas del país.

En El Salvador, es bien conocido que muchos proyectos de desarrollo económico han fracasado por la débil consistencia en su elaboración o en la mayoría de los casos, por aplicarles una alta dosis de política, sobre todo en aquellos en los que la utilidad social es lo prevaleciente.- De todas formas, la parte de los proyectos correspondiente a su evaluación, es decir, a la calificación de sus ventajas, debe caracterizarse por su objetividad y, por lo tanto, por su factibilidad.-

c.- Relación del Proyecto con el Desarrollo Industrial:

El enlace entre los proyectos y la orientación de las investigaciones para realizar el desarrollo, representa uno de los principales problemas que confrontan los países en vías de desarrollo.- La contribución de un proyecto a la transformación del desarrollo de un país, se reflejaría en la influencia que puede ejercer en la estructura productiva, tanto para la corrección de los problemas que se presentan en su economía, como las perspectivas futuras de desarrollo de los distintos sectores.

Entre la orientación que se aprecia con mayor interés de los países en proceso de desarrollo, está la industrialización. Este proceso se hace más difícil para un país en vías de desarrollo, si --

no cuenta con la suficiente ayuda externa de otro país más desarrollado.- Desde este punto de vista, la ayuda debe ser canalizada hacia bases positivas de la educación científica y técnica, y sobre la formación de profesionales adiestrados en ramas específicas de la producción.- Es válido pensar también, que el país en proceso de desarrollo debe tener accesibilidad a todo tipo de innovaciones, para que pueda desarrollar sus sectores económicos.

Las consideraciones expuestas, enriquecen los criterios para determinar si los proyectos han contribuido al desarrollo económico de los países.- Los estudios relativos a El Salvador, concuerdan en señalar las siguientes necesidades: Oficiales, mecánicos y obreros especializados; elevar el nivel de vida de los campesinos; y estudios sobre una mejor distribución del ingreso nacional, en todos sus niveles. También debemos iniciar una serie de investigaciones sobre las estructuras económicas del país, encaminadas a examinar la verdadera situación de los sectores productivos, para evaluarlos de acuerdo con los objetivos y características del proyecto de que se trate.- Asimismo, es conveniente que la asistencia técnica se canalice hacia la educación y la formación profesional de salvadoreños, especialmente del sector industria manufacturera.- En cuanto a la industria manufacturera, vale la pena darle prioridad a las siguientes ramas de la producción: a las industrias básicas (1) e industrias de transformación (2).- De tal manera que el término de desarrollo

(1) Son industrias básicas, aquellas que fundamentalmente se dedican a la producción de materias primas, productos intermedios y bienes de capital.

(2) Son industrias de transformación, aquellas que por medio de un proceso, convierten productos intermedios en un bien final.

industrial debe ir acompañado de numerosos cambios estructurales y en el comportamiento de los mismos métodos de producción y de organización.-

Otro antecedente importante en el que se manifiesta el interés de El Salvador en desarrollar sus distintos sectores productivos, - se observa en los proyectos que han sido presentados al Fondo de -- Asistencia Técnica del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Estos proyectos han sido terminados y aprobados para el año de 1970, y tienen una vinculación, sea directa o indirecta, con los objetivos del desarrollo industrial, urbano y rural.- - Son los siguientes:

1) Investigación de aguas subterráneas en el Valle Bajo del Río Lempa: 2 años y 9 meses de duración, a un costo de US\$ 893.265.00.-
Correspondiendo de esta cantidad, US\$ 528.265.00, al gobierno como contribución local.

2) Investigación de los recursos geotérmicos:

Primera fase: 3 años de duración a un costo de US\$ 1.813.000.00

Segunda fase: 1 año de duración a un costo de US\$ 1.911.000.00

Corresponde al gobierno como gasto de contraporte, la cantidad de US\$ 1.670.000.00

3) Investigación minera:

Duración 3 años.- Costo US\$ 875.800.00. Contribución del gobierno de US\$ 392.800.00.

- 4) Diversificación Agrícola en Area de café economicamente marginales:
Duración: 4 años.- Costo US \$ 1.098.900.00. Contribución del gobierno US \$ 340.000.00
- 5) Investigación de Aguas subterráneas en el área metropolitana de San Salvador:
Duración: 3¹/₂ años. Costo US \$ 1.176.000.00. Contribución del gobierno US \$ 530.900.00.
- 6) Facultad de Ingeniería de la Universidad de El Salvador:
Duración: 1 año. Costo US \$ 1.212.750.00. Contribución nacional US \$ 11.900.00

Fuente: Información directa del Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica (CONAPLAN).-

d.- Financiamiento del Proyecto:

El análisis del proyecto desde el punto de vista de recursos financieros, requiere un examen muy selectivo, especialmente de las fuentes que otorgaran estos recursos.- En términos generales, un excelente estudio en que prevee con anticipación las necesidades de financiamiento para la empresa, se asegura que se den los resultados para su realización.-

Es posible, por ejemplo, que los proyectos se enfrenten, tanto en su organización como en los períodos de operación, de necesidades de recursos financieros, que deberán ser cubiertas con las distintas fuentes de recursos.-

El financiamiento de los proyectos en general, se pueden obtener de las siguientes fuentes de recursos (1): a) las utilidades no distribuidas, las reservas de depreciación o de otro tipo, a las que se engloba bajo el nombre de "fuentes internas" de la empresa, y b) el mercado de capitales y los bancos, tanto nacionales como extranjeros, que constituyen las llamadas "fuentes externas".- Las primeras fuentes - "las internas", son el producto del giro normal de la empresa, las cuales se encuentran sujetas, al espíritu empresarial de los ejecutivos.- La segunda fuente - "las externas" - provienen de préstamos de diverso tipo y la inversión de capitales en forma de acciones ordinarias o preferentes.- Estos préstamos que reciben las empresas, se pueden clasificar en varias formas, una de ellas es de conformidad al plazo de la obligación, a saber: créditos corrientes (hasta 1 año), intermedios (de 1 a 10 años) y a largo plazo (más de 10 años).

Por otra parte, es importante señalar que uno de los principales problemas que afrontan los países en proceso de desarrollo, especialmente El Salvador, son las limitaciones del mercado de capitales. Esta limitación del mercado de capitales, no permite a las empresas ni al inversionista, la colocación de acciones y bonos en los mercados de valores.-

Con respecto a los proyectos orientados al sector público, algunas veces son financiados por los organismos internacionales, o -

(1) Manual de Proyectos de Desarrollo Económico de las Naciones Unidas.- Página No. 177.-

dividido su financiamiento, entre estos mismos organismos y los gobiernos solicitantes.-

En general, el financiamiento de los proyectos, sean éstos al sector privado o público, requieren las orientaciones más efectivas para alcanzar sus objetivos de desarrollo.-

3 - REALIZACION FISICA DE LA ASISTENCIA TECNICA EN EL SALVADOR.

a.- Período Estudiado 1950-1970:

Debido a la escasez de la información existente sobre realización física de la asistencia técnica en El Salvador, no ha sido posible presentar un estudio de las dos últimas décadas en que el país ha recibido este tipo de cooperación. Otro problema que se presentó en este estudio, es el que se refiere a cuantificar en términos -- monetarios, la ayuda externa recibida por el país.

Tomando en cuenta estas consideraciones, me permito presentar a continuación, la asistencia técnica solicitada por algunos organismos nacionales y otorgada por ciertos organismos internacionales y los programas pendientes, durante el año de 1970:

CUADRO II-2

ASISTENCIA TECNICA OTORGADA POR ALGUNOS ORGANISMOS INTERNACIONALES Y LOS PROGRAMAS PENDIENTES, DURANTE

EL AÑO DE 1970

PRIMER TRIMESTRE DE 1970

PROGRAMAS PENDIENTES:

PROYECTO HENEQUEN.- A desarrollarse en la población DELICIAS DE CONCEPCION, zona Oriental, con objeto de crear fuentes de trabajo. Se cuenta con la participación económica de la comunidad hasta por un 50% del proyecto que se estima en US\$ 40.000.00.-

PROYECTO DE BIENESTAR SOCIAL: Para los asentamientos de expulsados que funcionan en número de cinco, y para cinco pueblos fronterizos, como iniciación de la planificación de su desarrollo económico social.- Estimado en US\$ 80.000.00.-

DOTACION A LAS FAMILIAS DE EMIGRADOS de artículos indispensables para su supervivencia y rehabilitación. Estimado en US\$150.000.-

PROYECTO FERRIES. Para el Golfo de Fonseca, para transportar mercaderías salvadoreñas a puertos de Nicaragua. Este proyecto originalmente ha sido elaborado con la idea de obtener fondos del FONDEM, pero en caso de no obtenerlo se buscará otra fuente de financiamiento, probablemente el Banco Interamericano de Desarrollo.

BECAS CONCEDIDAS

Dos becas concedidas para el Seminario sobre política de Inversiones y proyectos en Washington.-

Una beca concedida para un Curso de Educación Musical en el INTEM CHILE.-

Dos becas concedidas para efectuar Estudios sobre enfermedades del frijol, en el IICA.-

PROYECTO APROBADO.- Enero 1970 - Fondo Especial del PNUD

Facultad de Ingeniería de la Universidad Autónoma de El Salvador

Organismo ejecutor Internacional UNESCO

Organismo ejecutor Nacional: Universidad de El Salvador

Contribución del PNUD US\$ 197.000.00

Contribución del gobierno US\$ 1.200.850.00 en especie

El objetivo del proyecto es colaborar en el desarrollo de la Facultad de Ingeniería de la Universidad de El Salvador y determinar al mismo tiempo, qué ayuda adicional podría ser apropiada.

PROYECTO EN OPERACION

Investigación de los Recursos Geotérmicos Fase II

Organismo ejecutor: Naciones Unidas

Organismo Co-ejecutor Nacional, Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (Duración 1 1/2 años)

Contribución del PNUD US\$ 867.200.00

Contribución del Gobierno ₡ 2.472.500.00

Las finalidades del proyecto es ayudar al gobierno o determinar las posibilidades técnicas y económicas de la formación geotérmica de Ahuachapán para la generación de energía en condiciones competitivas.--

INVESTIGACION MINERA

Organismo Ejecutor Internacional

Naciones Unidas

Organismo Nacional

Ministerio de Obras Públicas

Contribución del PNUD

US\$ 483.000.00

Contribución del Gobierno

US\$ 392.000.00

Iniciación de Operaciones 7 de marzo de 1967
Duración..... tres años

El proyecto para la evaluación de los depósitos minerales en el Norte de la República de El Salvador, tiene como objeto descubrir nuevos depósitos de minerales y estudiar los antiguos que puedan ofrecer posibilidades de inversión y desarrollo.-

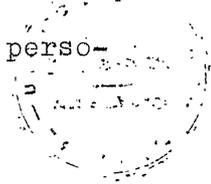
DIVERSIFICACION AGRICOLA EN AREAS DE CAFE ECONOMICAMENTE MARGINALES

Organismo Ejecutor Internacional: FAO
Organismo Nacional: Ministerio de Agricultura y Ganadería a través del Instituto Investigaciones del Café.-
Duración:..... 4 años
Contribución del PNUD..... US\$ 758.300.00
Contribución del Gobierno..... US\$ 340.600.00

El propósito del proyecto es prestar asistencia al gobierno en llevar a cabo investigaciones para identificar las áreas de cultivo de café económicamente marginales y en demostrar formas alternativas y económicas del uso de las tierras marginales.

PROGRAMA DE ASISTENCIA TECNICA DEL PNUD QUE SE ESTAN LLEVANDO A CABO ENTRENAMIENTO VOCACIONAL (Industria de la Construcción)

En su asesoría al Gobierno de El Salvador en entrenamiento vocacional para industria, desde 1967, el experto encargado de este proyecto ha dictado varios cursos técnicos y pedagógicos para el perso-



nal de diferentes instituciones. Ha dirigido el "Centro de Formación Profesional Acelerada". El Centro está actualmente operando satisfactoriamente con 100 jóvenes aprendices y el adecuado personal de contraparte.-

SEGURIDAD SOCIAL

Los servicios del experto correspondiente a este proyecto continúa bajo el programa ordinario de la OIT. Actualmente se ha solicitado su extensión para que continúe asesorando al Instituto Salvadoreño del Seguro Social, para la preparación de un reglamento, estudios financieros actuariales, y la organización y operación de un Departamento de Pensiones.

UNESCO, FORMACION DE MAESTROS DE EL SALVADOR

El plan de Operaciones del Proyecto conjunto Gobierno de El Salvador, UNESCO-UNICEF fue firmado el 15 de octubre de 1965, posteriormente fueron ampliados sus alcances.- El objetivo principal del proyecto ha sido la extensión y mejoramiento de la educación primaria. El desarrollo de este programa ha contribuido directamente a alcanzar las metas propuestas en el Plan Quinquenal de Educación 1965-69 y a superar en cierta medida los más graves problemas planteados en el sector de educación primaria.

UNESCO.- PROGRAMAS Y METODOS DE ENSEÑANZA (Educación Secundaria de El Salvador).

El principal objetivo de este proyecto es proporcionar un grupo de expertos para llevar a cabo un estudio total del sistema educati

vo.- Se han revisado prácticas educacionales antiguas y la colección de estadísticas educacionales bajo el Departamento de Planificación del Ministerio de Educación ha sido unificada y sistematizada; se han introducido reformas administrativas en el Ministerio de Educación.- El experto en programas y métodos de enseñanza ha sido prorrogado para el año 1970, y ha estado asesorando al Ministerio en la reforma educativa en relación a programas de estudio niveles del mismo.- Durante la prórroga, el experto continuará la asistencia a la "Dirección de Servicios Técnicos pedagógicos en la preparación de planes y programas".-

OMS/ EL SERVICIO NACIONALES DE SALUD DE EL SALVADOR

El propósito del proyecto es el desarrollo de programas de servicios integrados de salud en el país, previa formulación de un plan nacional de salud cuya duración probable es hasta 1970.

Se ha prestado colaboración por medio de un médico asesor (Representante de la OSP/OMS en el país) un ingeniero sanitario, cuatro consultores a corto plazo y una enfermera adscrita al proyecto AMRO-3203 (Enfermería) equipo y suministros; y cuatro becas a corto plazo y una a largo plazo.

TELECOMUNICACIONES

Este proyecto ha recibido asistencia del PNUD en la forma de misiones a corto plazo desde 1965.- Forma parte de un proyecto para Centroamérica bajo el cual, un equipo regional de asesoría presta servicios a los gobiernos de la región, para la instalación y mejoramiento de las redes de telecomunicaciones nacionales e interregiona-

les.- El proyecto está estrechamente relacionado con el plan de Desarrollo Nacional y tiende a la integración económica de Centroamérica.

ONUFI.- FOMENTO DE LA PEQUEÑA INDUSTRIA DE EL SALVADOR

Un experto ha asistido al CONSEJO DE PLANIFICACION ECONOMICA - (CONAPLAN) y al INSTITUTO SALVADOREÑO DE FOMENTO INDUSTRIAL en la - preparación de un programa global para el desarrollo de este sector y en la elaboración de medidas prioritarias de promoción.- El experto asesoró a la Sociedad de Comerciantes e Industriales Salvadoreños.

PROGRAMAS ORDINARIOS DE ASISTENCIA TECNICA

Planificación Física (urbanismo) para la ciudad de San Salvador

Un experto en rehabilitación de barrios populares, asesorará - en este programa por todo el año 1970.- Sus funciones serán asesoría en la planificación de desarrollo urbano integral, con énfasis en la determinación del problema habitacional, y orientar en el desarrollo regional del país en los centros urbanos, localización de los proyectos de vivienda en la región metropolitana de San Salvador y su integración con el resto de la comunidad.

Ha sido incluida una beca para estudios demográficos en el - - CELADE.

ERRADICACION DE LA MALARIA

Colaboración aportada: dos médicos, un ingeniero, tres inspectores sanitarios y asesoramiento por personal del AMRO, drogas anti-maláricas, material para laboratorios de parasitología y vehículos.

CONTROL DE TUBERCULOSIS

El proyecto: se propone desarrollar un programa de control de -

la tuberculosis en un área de trabajo inicialmente limitada al departamento de Usulután que posteriormente se extenderá al resto del país. Se ha expandido el programa al departamento de San Miguel.-

ABASTECIMIENTO DE AGUA

El propósito de este programa de la formulación de planes a corto y largo plazo para proveer de servicios de agua y alcantarillados a todo el país, incluyendo los diseños de los sistemas y la preparación de los planos para la construcción de las obras, la ampliación de los sistemas de agua de la capital y otras ciudades del país; y el adiestramiento del personal técnico y administrativo para los servicios.

ERRADICACION DEL AEDES EGYPTI.

Colaboración prestada: asesoramiento por el representante de la OSP/OMS en el país, equipo y suministros. Se comprobó la existencia del sector en 52 localidades; 11 de ellas, cabeceras departamentales. Debido a la insuficiencia de personal, las actividades de control - quedaron limitadas a la capital, y al aeropuerto Nacional de Ilopango.-

SERVICIOS NACIONALES DE SALUD

Propósito: el desarrollo de programas de salud integrados en el país previa formulación de un plan nacional de salud. Se presta colaboración por medio de un médico asesor, un ingeniero sanitario, cuatro consultores a corto plazo y asesoramiento por la enfermera adscrita al proyecto AMRO 3203 equipo y suministro y cuatro becas a -- corto plazo y una a largo plazo.

NUTRICION

Propósito: el desarrollo, con la participación de los Ministerios de Salud Pública y Asistencia Social, de Agricultura y de Educación - en un programa integrado para mejorar la nutrición de la población - de áreas seleccionadas, diseñadas en forma tal que pueda posterior-- mente ser extendido a todo el país.

SERVICIOS DE ATENCION MEDICA

Propósito: el desarrollo de los servicios de atención médica en el país y el adiestramiento de personal para hospitales. Colaboración en la Facultad de Medicina de la Universidad de El Salvador, para la preparación de un anteproyecto para un hospital docente para dicha - Facultad.

OTROS PROGRAMAS.-ENSEÑANZA DE LA MEDICINA, ENSEÑANZA DE INGENIERIA SANITARIA Y ENSEÑANZA DE ODONTOLOGIA.

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS. Proyecto de Emergencia.

Este proyecto de emergencia, requerido por el gobierno de El - Salvador a raíz del conflicto entre El Salvador y Honduras, fue apro bado por el Director Ejecutivo el 2 de agosto de 1969.- La carta de entendimiento fue suscrita el 9 de septiembre de 1969, en virtud de la cual se concede ayuda urgente para 25.000 personas durante el -- período de seis meses. El proyecto se encuentra operando habiéndose - recibido parte de los alimentos.

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

A.- Programa Asistencia Técnica

Institución Beneficiada:

INSAFI

Objeto del Proyecto: Contratar firma consultora o consultores individuales para asesorar a INSAFI en el mejoramiento de los sistemas administrativos, financieros y de personal.

Costo total del proyecto: US\$ 45.000.00

APORTE BID : US\$ 35.000.00

Institución Beneficiada: Ministerio de Agricultura y Ganadería (Dirección General de Obras de Riego y Drenaje)

Objeto del Proyecto: Preparación de Proyectos de Riego y Reestructuración del mecanismo técnico y operativo de la Dirección General de Obras de Riego y Drenaje.

Costo Total del Proyecto: US\$ 62.600.00

Aporte BID US\$ 46.600.00

B. Programas de Becas

Tres becas otorgadas a cada uno de los siguientes organismos:

Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica (CONAPLAN), Dirección General de Urbanismo y Arquitectura (DUA), e Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI).

NOTA: Un detalle pormenorizado de estas becas otorgadas, se encuentra en Anexo No.3.

Salud y Planificación Familiar

Asistencia técnica al Ministerio de Salud y Asistencia Social -

al Instituto Salvadoreño del Seguro Social y Asociación Demográfica Salvadoreña.-

Personal: Asesor sobre salud y planificación familiar. Personal bajo contrato en negociación con la Universidad de Colombia para evaluación del proyecto.

Desarrollo Agrícola

Asistencia técnica al Ministerio de Agricultura y Ganadería y a la Administración de Bienestar Campesino.

Personal: División de Alimentos y Agricultura, Asesor sobre Investigación Agrícola, Asesor sobre Mercadeo Agrícola, Asesor sobre Crédito Agrícola, Asesor sobre extensión Agrícola, y también un personal local numeroso.-

AGENCIA PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL (AID)

PROGRAMA CONTEMPLADO PARA EL AÑO FISCAL (1)

1 9 7 0 - EL SALVADOR

(En miles de US Dólares)

Próposito del Donativo	Total	Personal Técnico	Becas(2)	Mercancías	Otros(3)
Salud y Planificación familiar	\$ 518	82	25	139	272
Desarrollo Agrícola	445	402	25	15	3
Educación	278	93	6	174	5
Cooperativas y Desarrollo de la Comunidad	229	69	10	13	137
Administración Pública	202	184	18		
Asuntos Laborales	139	130	3	6	
Seguridad Pública	77	53	17	6	1
Varios (4)	412	200		35	177
	2.300	1.213	104	388	595
	=====	=====	=====	=====	=====

(1) Del 1o. de Julio de 1969 al 30 de Junio de 1970

(2) Con excepción de casos extraordinarios, los becarios son escogidos siempre que estén relacionados con los proyectos y que sean recomendados por el personal técnico.

(3) Principalmente ayuda adicional al presupuesto de Planificación Familiar y Fedecaces.

(4) Los gastos de personal que trabajan en varios o todos los proyectos (por ejemplo), el Asesor en asuntos de inversión, capital y desarrollo y gastos generales de administración.

Educación

Asistencia Técnica al Ministerio de Educación.

Personal: Oficial de Educación, Asesor de Educación, Especialista - en Adiestramiento Secundario, Especialista en Material -- Educativo, Especialista en Ciencias, Especialista en Producción, Especialista en Estudios Sociales, Especialista en Películas, Especialista en Asignaturas, Especialista - en Utilización de Televisión, Ingeniero de Estudio, Especialista en Artes Gráficas, y Especialista en Investigación y Evaluación.-

Cooperativas y Desarrollo de la Comunidad

Asistencia técnica a Fedecaces y a Focco.

Personal: Dos Asesores de Cooperativas.

Administración Pública

Asistencia técnica a Metroplan, al Ministerio de Hacienda (Oficinas de Impuestos) y a la Promoción de Exportaciones.-

Personal: Dos Asesores de Impuestos.- Contrato con la Universidad del Estado de Washington bajo negociación para brindar - asistencia a Metroplan.

Asuntos Laborales

Asistencia técnica al Ministerio del Trabajo y a Sindicatos Democráticos.

Personal: Un técnico y dos Oficiales de Educación.

Seguridad Pública

Asistencia técnica a la Policía Nacional, Guardia Nacional y - Policía de Hacienda.

Personal: Dos Asesores de Seguridad Pública.-

SEGUNDO TRIMESTRE DE 1970

INFORME TRIMESTRAL SOBRE ASISTENCIA TECNICA

ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA OEA

Primer Curso sobre Evaluación de Proyectos, patrocinado por CE TREDE, se inició el día 4 de abril y se clausuró el día 28 de mayo, ambas fechas del corriente año.-

Asistencia Técnica suministrada por el CIPE al Centro Nacional de Fomento de las Exportaciones, CENAFE, sobre la materia TRANSPORTES, durante la primera semana del mes de mayo (8 días) Asistencia - prestada por un técnico en transportes.

Asistencia técnica en el Programa de Rehabilitación de los -- Salvadoreños Expulsados de Honduras, en el desarrollo del Programa Censal de la población desplazada e inicio del Programa Jurídico - Social de la misma población.- Los proyectos fueron financiados con fondos proporcionados por el FONDEM.

BECAS CONCEDIDAS

Trece becas concedidas a los siguientes organismos nacionales: 7 becas al Ministerio de Educación y una beca a cada uno de los siguientes organismos: Dirección General de Urbanismo y Arquitectura, Ministerio de Hacienda, Fiscalía General de la República, Ministerio de Agricultura, Universidad Nacional y Ministerio de Obras Públicas.

NOTA: Un detalle de todas estas becas concedidas, se encuentra en

Anexo No. 3.-

Agencia Para el Desarrollo Internacional (AID)

Diez becas concedidas a cada uno de los siguientes organismos: Ministerio de Agricultura, Federación de Cooperativas, Instituto Regulador de Abastecimientos, Sindicato de la Industria Portuaria, Instituto Salvadoreño de Turismo, Ministerio de Salud, Dirección General de Obras de Riego, Asociación Demográfica Salvadoreña, Ministerio de Economía y Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica.

NOTA: Un detalle completo de las becas concedidas, se encuentra en ANEXO No.3.-

TERCER TRIMESTRE DE 1970

BECAS CONCEDIDAS

ORGANIZACION DE ESTADOS AMERICANOS (OEA)

Quince becas concedidas a los siguientes organismos: Tres al Ministerio de Agricultura, dos a la Administración del Bienestar Campesino, tres al Consejo de Planificación, dos al Instituto de Vivienda Urbana, dos al Ministerio de Trabajo y una a la Universidad de El Salvador, Ministerio de Educación y Ministerio de Obras Públicas.-

NOTA: Un detalle completo de las becas concedidas, se encuentra en Anexo No.3.-

Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Dos becas concedidas al Consejo Nacional de Planificación y al Centro Nacional de Productividad.

NOTA: Un detalle de las becas concedidas, se encuentra en Anexo No.3.

Agencia para el Desarrollo Internacional (AID)

Veintiocho becas concedidas a los siguientes organismos: cinco al Ministerio de Educación, dos al Consejo Nacional de Planificación, diez al Ministerio de Agricultura, una a FEDECASES, cinco al Ministerio de Obras Públicas, tres a Seguridad Pública, y una para el Instituto Americano para el Desarrollo de Sindicalismo libre.

NOTA: Un detalle de las becas concedidas, se encuentra en Anexo No.3.

Becas Concedidas por Otras Instituciones

Diez becas concedidas a los siguientes organismos: dos becas al Ministerio de Agricultura, dos al Ministerio de Educación, y una al Ministerio de Trabajo, Obras de Riego, Ministerio del Interior, Ministerio de Obras Públicas, Administración Nacional de Telecomunicaciones, Ministerio de Obras Públicas y la ASI.-

NOTA: Un detalle de las becas concedidas, se encuentra en Anexo No.3.

CUARTO TRIMESTRE DE 1970

ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA OEA

Asistencia técnica prestada en el "Primer Foro sobre la creación del Banco de Trabajadores en El Salvador", del día 18 de Octubre al 21 del mismo mes.-

Octubre 28 ingresó el Arquitecto para asesorar al Instituto de Vivienda Urbana y Dirección de Urbanismo y Arquitectura, en la especialidad de zonificación residencial y diseño y construcción de habitaciones de interés social. - El Arquitecto permanecerá en el desempeño de sus funciones hasta el mes de septiembre del corriente año en el país.

Del 10. al 5 de Diciembre estuvo en el país el asesor del departamento de Agricultura del Consejo de Planificación y Coordinación Económica.-

Del día 13 al 23 del mes de diciembre, estuvo en el país el asesor del Instituto Salvadoreño de Turismo en materia de legislación turística y desarrollo de playas.

Agencia para el Desarrollo Internacional (AID)

Nueve becas concedidas a los siguientes organismos: seis al Ministerio de Agricultura, dos a la Dirección General de Contribuciones Directas y una a la Federación de Cooperativas.-

NOTA: Un detalle de las becas concedidas, se encuentra en Anexo No.3.

Naciones Unidas

Seis becas concedidas a los siguientes organismos: tres becas al Ministerio de Agricultura, dos al Consejo de Planificación y una al INSAFI.

NOTA: Un detalle de las becas concedidas, se encuentra en Anexo No.3.

Becas Concedidas por Otras Instituciones

Cinco becas concedidas a los siguientes organismos: dos al Ministerio de Agricultura, dos al Ministerio de Obras Públicas y una al Instituto Salvadoreño de Turismo.

NOTA: Un detalle de las becas concedidas, se encuentra en Anexo No.3

Fuente: Información directa del Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica (CONAPLAN).-

De la información anterior, se desprende que la asistencia técnica

nica ha sido canalizada, casi en su totalidad, hacia el sector público del país. Con respecto a los proyectos que han sido presentados a los organismos internacionales por El Salvador, se puede observar que el gobierno ha orientado la ayuda externa durante el año de 1970, hacia los programas de infraestructura, especialmente en el establecimiento de una amplia y completa red de transportes y comunicaciones. También se han orientado hacia los sectores vivienda, educación y salud pública.- Por otra parte, al facilitar la movilidad de estos recursos dentro de la misma economía del país, irá creando perspectivas futuras para mejorar las actividades productivas de El Salvador, y para aumentar la eficiencia de las actividades existentes a través del consumo interno de bienes y servicios.

b.- Consideraciones de la Asistencia Técnica:

La orientación de El Salvador, en los venideros años sobre la asistencia técnica, es fundamental, pues se espera que fortalezca cada vez más, los distintos proyectos del país.

Se debe señalar, por ejemplo, la Organización de Estados Americanos (OEA), que ha estado contribuyendo en una manera concreta durante los años de 1970 y 1971, con la asistencia técnica del proyecto de zonificación agrícola.- Por otra parte, si analizamos las perspectivas que existen en dos proyectos de gran trascendencia para el país, como son la reforma administrativa y la reorganización del transporte en general, se podrá notar la influencia decisiva que tendrán en el desarrollo económico de El Salvador, lo cual afectará el proceso de industrialización en sus distintas etapas.

Del mismo modo, debe destacarse la valiosa contribución que ha hecho la Organización de Estados Americanos (OEA) en carácter de -- asistencia técnica a El Salvador, en la formación de capacidad del personal técnico suministrado al país. Este organismo al 31 de octubre de 1970, estaba atendiendo la asistencia técnica de los siguientes proyectos (1):

- 1) En el proyecto de planificación urbana se ha contratado asistencia de un ingeniero urbanista para colaborar con el Instituto de Vivienda Urbana (IVU);
- 2) Ya se encuentra una misión de expertos de patología agrícola dentro del proyecto de administración técnica a esta rama;
- 3) Hay proyectos para la contratación de técnicos de legislación turística y otro técnico de administración pública;
- 4) En relación al proyecto del sistema nacional de transportes, se ha acordado la asistencia técnica de países europeos; y
- 5) El proyecto de zonificación agrícola ya se encuentra en marcha, y el técnico ya se encuentra en El Salvador.-

También debe considerarse otro campo a cubrir con la asistencia técnica, como es la rama industrial de la pesca.- En la investigación llevada a cabo sobre esta industria, se está examinando, principal --

(1) El Esfuerzo Interno y las Necesidades de Financiamiento Externo para el Desarrollo de El Salvador - 30 de Noviembre de 1970 - Estudio de CIAP - Página III-10.-

mente, los aspectos relacionados de la actividad económica que se conectan con los otros sectores productivos del país, así como también, los distintos criterios que prevalecen para recibir esta cooperación, en beneficio del sector industrial del país. Como primera etapa a este proyecto, el gobierno de El Salvador ha firmado en 1970 un tratado con la República de Corea, para recibir recursos técnicos en esta rama de la producción.

Trataré ahora de referirme, a otros organismos internacionales que están por colaborar en la asistencia técnica a favor de El Salvador:

La Agencia para el Desarrollo Internacional (AID), está estudiando un proyecto en el campo de la educación televisada.-

Las Naciones Unidas tiene un proyecto en aprobación, el cual se refiere a la asistencia técnica en el ramo de la investigación de recursos geotérmicos.

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), también está colaborando en la formación de profesores más capacitados.

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), está colaborando con el Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI).- Esta asistencia consiste en la contratación de una firma calificada de consultores, para el asesoramiento técnico en los sistemas administrativos y financieros.- Este mismo organismo, también le está por otorgar asistencia técnica a la Universidad José Simeón Cañas.-

Todo lo antes expuesto, es una demostración elocuente de la ta-

rea emprendida por El Salvador, para llevar a cabo como país receptor, toda esta asistencia técnica proyectada.- Así pues, esta asistencia se ha orientado con un enfoque al futuro del país, con el único propósito de mejorar el desenvolvimiento económico que tenga como un fin común, hacer de El Salvador una nación próspera en lo económico y en lo social, y en particular, en la creación de un personal capacitado en la rama industrial, para que este sector pueda competir en términos de relación de intercambio mundial.-

C A P I T U L O - III

LA AYUDA EXTERNA FINANCIERA EN EL SALVADOR

1 - PRESTAMOS OTORGADOS A EL SALVADOR POR LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES.-

a.- Papel del Crédito Externo a El Salvador: Condiciones y Características Generales en que los Organismos Internacionales otorgan los Créditos:

Los datos disponibles sobre el crédito externo, nos permite ofrecer un análisis del papel que ha desempeñado la ayuda externa durante la última década, así como también, las condiciones en que los organismos internacionales han otorgado esta "ayuda" a El Salvador.-

A menudo, los contratos de autorización para obtener los recursos del financiamiento externo, incluyen créditos por proyectos, créditos por programas, créditos compensatorios y donaciones.- La forma de obtener los recursos externos, de acuerdo a los componentes antes descritos, dependerá directamente de la modalidad de la institución internacional, es decir, que cada organismo para otorgar recursos, tiene sus propios lineamientos legales en donde se le determina, la forma y condiciones en que son solicitados los recursos.

En cuanto al origen de todos estos recursos, cabe la pena enumerar las principales fuentes de financiamiento: Agencia para el Desarrollo Internacional (AID); Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE); Banco Interamericano de Desarrollo (BID); Banco Interamericano de Fomento Económico (BIFE); Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento o Banco Mundial (BIRF); Fondo Monetario Internacional (FMI); El Banco de Exportaciones e Importaciones (EXIM BANK), etc.- También existen recursos otorgados por gobiernos amigos.

A medida que los organismos internacionales extienden sus actividades a un número mayor de países en proceso de desarrollo, se observa que hacen hincapié, en que ese solo hecho de actividades, los transforma en instituciones de "ayuda".- Sin embargo, para que un organismo de esta índole tenga dicho carácter, no es suficiente que desarrollen un mayor volumen de operaciones en un número mayor de países, sino que es necesario examinar las condiciones en que estos organismos han otorgado los préstamos a los países en vías de desarrollo.-

En el caso de las instituciones internacionales y la forma en que éstos han autorizado la ayuda en el conjunto a la América Latina durante el período comprendido entre los años de 1961 a 1967, se presenta el Cuadro III-1.-

Como se podrá observar, la mayoría de los casos la ayuda otorgada a los países en proceso de desarrollo son comunes, no solamente en el período de gracia, sino también en la situación de los plazos de los créditos e intereses promedios cobrados.- Esta uniformidad en las condiciones en que autorizan los créditos los organismos internacionales, se debe a que los recursos con que cuentan estos organismos, se hallan en muchos casos de acuerdo a los subsidios que reciben de sus propios gobiernos, en especial, el caso específico del gobierno de los Estados Unidos.-

Por otra parte, no está demás señalar en relación a esta misma cuestión, la forma en que el Banco de Exportaciones e Importaciones (EXIMBANK), concede los préstamos a los países solicitantes, los cuales se destinan expresamente, a fomentar las exportaciones que

CUADRO III - 1

PROMEDIOS PONDERADOS DE LAS CONDICIONES DE PRESTAMOS EXTERNOS
AUTORIZADOS A AMERICA LATINA POR INSTITUCIONES INTERNACIONALES,
DEL LAPSO COMPRENDIDO ENTRE 1961 - 1967

(Años y Porcentajes)

	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
<u>BID</u>							
Período de Gracia	2	2	3	3	3	3	4
Plazo de Amortización	15	20	16	15	16	18	17
Interés Promedio	4.24	3.52	4.94	4.68	4.28	4.15	4.56
<u>BID</u>							
Recursos Ordinarios							
Período de Gracia	3	3	3	3	3	3	4
Plazo de Amortización	11	12	13	12	12	12	12
Interés Promedio	5.75	5.90	5.81	6.04	6.26	6.47	6.81
<u>BID</u>							
Fondo Especial							
Período de Gracia	3	4	5	4	4	4	3
Plazo de Amortización	12	16	16	16	17	19	20
Interés Promedio	4.40	4.00	4.00	3.91	3.57	3.39	3.43
<u>BID</u>							
Fondo Fiduciario							
Período de Gracia	1	1	1	1	1	8	8
Plazo de Amortización	21	24	26	22	23	33	32
Interés Promedio	2.52	2.46	2.33	2.47	2.49	1.24	2.40
<u>AID</u>							
Período de Gracia	6	8	9	9	10	9	9
Plazo de Amortización	21	21	27	29	28	29	29
Interés Promedio	1.89	1.43	1.11	2.10	2.56	2.52	2.50
<u>BIRF</u>							
Período de Gracia	4	2	4	4	4	5	5
Plazo de Amortización	14	19	16	22	16	17	16
Interés Promedio	5.75	5.73	5.50	5.50	5.50	6.00	6.00
<u>AIF</u>							
Período de Gracia	10	10	10	10	10	10	10
Plazo de Amortización	40	40	40	40	40	40	40
Interés Promedio	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75
<u>EXIMBANK</u>							
Período de Gracia	3	4	2	3	2	1	3
Plazo de Amortización	14	7	7	9	7	8	10
Interés Promedio	5.46	5.78	5.72	5.52	5.51	5.11	6.00

FUENTE: El Financiamiento Externo para el Desarrollo de la América Latina-
Página I-27 Documento presentado por la Secretaría General de la Or-
ganización de los Estados Americanos a las Sextas Reuniones Anuales
CIES.-

efectúan los Estados Unidos a los demás países del mundo, que son reembolsables en dólares y a tipos de interés casi comerciales.--

La experiencia que se ha tenido de estos organismos internacionales, parece indicarnos que sus programas de financiamiento se concretan a los siguientes puntos: 1) Préstamos a largo plazo para el financiamiento de programas específicos de inversión; 2) Préstamos a largo plazo para usos generales o para nivelación de la balanza de pagos; 3) Préstamos a bancos de desarrollo; 4) Préstamos para fines de estabilización monetaria; 5) Préstamos para el financiamiento de las exportaciones de bienes específicos, concedidos a petición del comprador; 6) Créditos y garantías al exportador; 7) Préstamos para impulsar la producción de materiales estratégicos y de defensa al extranjero; y 8) Préstamos destinados a estimular la inversión privada extranjera en las zonas de escaso desarrollo.--

Al evaluar los promedios de los términos ponderados en que El Salvador ha recibido los préstamos externos del período comprendido entre los años de 1961 a 1967, se obtiene el siguiente resultado:

CUADRO III-2

Promedios en Términos Ponderados en Que El Salvador
ha Recibido los Créditos Externos.-Período:1961 a 1967

Período de Gracia	5 años
Plazo de amortización	21 años
Intereses Promedio	3.36 por ciento

FUENTE:El Financiamiento Externo para el Desarrollo de la América Latina - Página I-29.--

El cuadro antes expuesto, nos sirve para sopesar si las condiciones en que El Salvador ha recibido la asistencia financiera durante el período de los años de 1961 a 1967, se pueden considerar los préstamos como ayuda o cooperación.- Si las condiciones promedio de los préstamos fuesen únicamente los aspectos técnicos señalados en el cuadro III-2, es decir, el período de gracia, el interés y el plazo, podríamos decir, sin lugar a dudas, que dichos préstamos pueden considerarse como ayuda o cooperación para El Salvador, por cuanto contienen condiciones muchos más favorables en comparación a las que prevalecen en los mercados comerciales; y aún más, es evidente que los organismos financieros internacionales podrían mejorar las condiciones antes descritas, toda vez que haya voluntad y buen deseo de otorgar la ayuda.-

Sin embargo, es otro tipo de condiciones incorporadas a los -- préstamos, los que sí provocan serias dudas sobre si dichos préstamos pueden considerarse como ayuda o cooperación, condiciones que ya han sido mencionadas anteriormente, tales como: 1- obligación de adquirir los bienes y servicios en el país suministrante; 2- reintegro del préstamo en divisas para el país receptor (moneda del país suministrante); etc., y cuyos efectos económicos y políticos, son difíciles de cuantificar, aparte de que la información estadística necesaria, o es inaccesible, o es incompleta.- //

Aparte de los atractivos generados por las condiciones técnicas en que se han otorgado estos créditos, conviene señalar la forma en que la Secretaría General de la Organización de los Estados -

Americanos, ha evaluado los componentes de la ayuda externa recibida por El Salvador.- En efecto, en el cuadro III-3, se puede observar la estimación de la verdadera ayuda canalizada por los organismos internacionales hacia El Salvador, de acuerdo a la metodología (1) seguida en el informe de la Secretaría antes aludida.-

CUADRO III-3

Evaluación de Componentes de Ayuda Recibida por El Salvador

(En Porcentajes)

1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	Total Financiamiento (En miles de US \$)	Componente de Ayuda
26.6	84.2	52.5	64.3	64.9	82.1	60.4	141.049	56.5

FUENTE: El Financiamiento Externo para el Desarrollo de la América Latina Página II-24.-

De lo anterior se desprende que el enfoque llevado a cabo por la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos, en relación a la ayuda externa recibida por El Salvador, ésta se ha valuado en una cifra alarmante y quizá realista, pues considera -- que del total de financiamiento autorizado durante el período com-

(1) La metodología seguida por este Organismo, está de acuerdo a la definición que se presenta en este mismo trabajo.-

prendido entre los años de 1961 a 1967, cuyo monto asciende a --
US \$ 141 millones, el 56.6 por ciento lo han calificado como ayuda
externa otorgada al país.- La diferencia de este porcentaje, la Se
cretaría lo ha considerado como préstamos otorgados en las mismas
condiciones que prevalecían en los mercados comerciales.- Después
de examinar estas cifras, cabe formular la siguiente pregunta: ¿Ha
recibido El Salvador ayuda externa de los organismos internaciona-
les durante el período de 1961 a 1967?.- Cualquier contestación al
respecto, es relativa, pues se puede argumentar que han habido --
ciertos elementos que se han orientado hacia una política de ayuda
en términos favorables, o desfavorables desde luego.- Este panora-
ma general, puede cambiar, si los organismos internacionales mejo-
ran los términos y condiciones de los nuevos otorgamientos de cré-
ditos a los países en vías de desarrollo.-

Esta misma Secretaría General, efectuó un análisis del compo--
nente de ayuda externa canalizada hacia El Salvador, por sectores
de destino del financiamiento.- Esta situación se puede apreciar -
en el cuadro III-4.-

Es oportuno señalar, que la Secretaría hizo el análisis, de --
acuerdo a los componentes de ayuda externa que ha recibido el sec-
tor a los que se ha dirigido.--(1).- En el transcurso del período

(1) En este análisis de ayuda externa, la Secretaría General de la
Organización de los Estados Americanos, excluye los préstamos
globales de programas y el sector gobierno.-

CUADRO III-4

Componentes de Ayuda Efectuada a El Salvador, por Sectores
de DESTINO- Del Período Comprendido entre 1961 a 1967
(En Porcentajes)

Agricultura	67.4
Industria	50.4
Transporte	50.8
Comunicaciones	20.0
Energía Eléctrica	19.7
Multisectorial	9.8
Agua y Alcantarillados	59.2
Vivienda	74.7
Educación	72.5
Salud Pública	72.2
No Clasificados	54.5
EIB Compensatorios	<u>10.1</u>
TOTAL.....	48.7 =====

FUENTE: El financiamiento Externo Para el Desarrollo de la América Latina - Página II-26.-

estudiado, los sectores que recibieron más componentes de ayuda externa, fueron vivienda, educación, salud pública y agricultura.- El Sector industria alcanzó un componente de ayuda del 50.4 por ciento.- Este porcentaje es de un gran significado, pues demuestra que del --

monto total de recursos canalizados al sector industria, la mitad se puede considerar como ayuda.- La otra mitad del porcentaje, se considera que corresponde a préstamos otorgados en las mismas condiciones que se prestan en los mercados comerciales.- En cuanto a los criterios de la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos, sobre el concepto de ayuda, cabe presumir de que la cooperación prestada al sector industrial salvadoreño, puede decirse, no es la más indicada, sobre todo si se piensa que el desarrollo económico de países como El Salvador, está cifrado en el desarrollo industrial, criterio éste manejado muy frecuentemente por gobiernos y organismos de países altamente desarrollados.- Esta misma relación del crédito externo para el sector industrial, niega o quizá afirma-, la capacidad productiva de dicho sector económico, y por lo tanto su capacidad para hacer frente a los compromisos financieros internacionales.-

b.- Recursos Financieros Otorgados a El Salvador en Las dos Ultimas

Décadas:

// Las estadísticas sobre el financiamiento externo total otorgado a El Salvador en las dos últimas décadas, es generalmente poco preciso.- Pero que aún en estas circunstancias, puede considerarse las cifras y períodos que se presentan en este trabajo, como indicadores bastante aceptables.- Es necesario hacer hincapié también, que debido a algunas deficiencias en la información, no ha sido posible presentar este análisis, al ritmo de las dos últimas décadas, como

se hubiera deseado; pero sí se presentan las cifras de la última década, en que El Salvador obtuvo un crecimiento muy alentador en sus distintos sectores productivos.-

Basta precisar y apreciar el Cuadro III-5, en donde se describen los préstamos de desarrollo autorizados a El Salvador, entre los años de 1961 a 1967.- Los Créditos autorizados al país ascendieron a la suma de US \$ 97.4 millones, equivalentes a ₡ 243.5 millones.- Esta cifra, comparada con los demás países de América Latina, en el mismo período, registra un porcentaje del 1.2 por ciento del financiamiento total autorizado por los organismos internacionales.- En este cuadro; también muestra el monto autorizado per cápita de El Salvador, el cual corresponde US \$ 37.94, equivalente a ₡ 94.85.- Esta última cifra nos demuestra que el país ha recibido una cantidad per cápita, de acuerdo a los niveles de desarrollo comprendidos en el período examinado.-

CUADRO III-5

El Salvador: Monto Per Cápita de los Préstamos de Desarrollo Autorizados Durante el Lapso Comprendido Entre 1961-1967, en Relación a los Demás Países de América Latina.-

	En Millones de US \$	Monto Autorizado En Porcentaje	Monto Autorizado Per Cápita (b)
El Salvador	97.4	1.2	37.94
Otros Países de América Latina	<u>8.295.4</u>	<u>98.8</u>	--
T O T A L	<u><u>8.392.8</u></u> (a)	<u><u>100.0</u></u>	

(a) No incluye créditos regionales, donaciones o fondos de la Ley PL 480

(b) Se usó el promedio de población del período 1961-1967.-

FUENTE: El Financiamiento Externo para el Desarrollo de la América Latina - Página No. I-16.-

Debe expresarse sin embargo, que la distribución sectorial de los préstamos de desarrollo autorizados a El Salvador, por los organismos internacionales, se encuentran de acuerdo a la relación que se ha obtenido en el desarrollo del país.-

Los resultados de la distribución porcentual del período comprendido entre los años de 1961 a 1967, se muestran a continuación, por los sectores clasificados como productivos, de infraestructura y sociales:

CUADRO III-6

Distribución Sectorial de los Créditos de Desarrollo

Autorizados a El Salvador - Período 1961 a 1967.-

(En Porcentajes)

<u>SECTORES</u>	<u>PORCENTAJES</u>
Sector Productivo	21.4
Multisectoriales	<u>2.6</u>
Sub-Total (Sectores Productivos)	24.0 (a)
Infraestructura Económica (1)	40.3
Sectores Sociales y Créditos Globales	<u>35.7</u>
T O T A L	<u><u>100.0</u></u>

(a) Incluye multisectorial, en vista de que la gran mayoría de los préstamos multisectoriales se asignan a los sectores productivos.

FUENTE: El Financiamiento Externo para el Desarrollo de la América Latina.- Página I-20.-

(1) Se entiende por infraestructura económica, las condiciones económicas básicas para beneficio general de la Sociedad.-

De los datos expuestos en este cuadro, se observa que los sectores más favorecidos han sido la infraestructura económica y los sectores sociales, con unos porcentajes del 40.3 y 35.7 por ciento respectivamente.- Los sectores productivos, sólo alcanzaron un porcentaje del 21.6 por ciento, del total de las autorizaciones de -- préstamos otorgados por las instituciones internacionales.-

No obstante los porcentajes antes descritos, debe considerarse que una tarea de vital importancia, es un análisis de las cifras de los últimos cinco años.- La tarea de evaluar estas cifras recientes; es con el objetivo de examinar ciertas magnitudes resultantes, del financiamiento que el país ha recibido últimamente de los organismos internacionales.-

Así, podemos observar que desde el año de 1965 hasta Junio de 1970, los préstamos oficiales autorizados a El Salvador por las -- instituciones internacionales (1), para propósitos de desarrollo económico, alcanzar un monto total de US \$ 80.5 millones; equivalentes a ₡ 200.2 millones (Ver Cuadro III-7).- Entre el mismo período, las autorizaciones por concepto de préstamos y donaciones, se redujeron apreciablemente en el año de 1967.- Lo antes aludido se puede apreciar, al examinar las cifras de los préstamos autorizados en el año de 1966, de US \$ 11 Millones, equivalentes a ₡27.5 millo-

(1) Estas instituciones internacionales son: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), Agencia para el Desarrollo Internacional (AID), Banco de Exportaciones e Importaciones (EXIMBANK), Asociación Internacional de Fomento (IDA), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), y otros organismos no especificados.-

CUADRO III-7

EL SALVADOR: RITMO DE AUTORIZACIONES Y DESEMBOLSOS DE PRESTAMOS OFICIALES POR ENTIDADES FINANCIERAS.

(En miles de US \$)

	1 9 6 5			1 9 6 6			1 9 6 7			1 9 6 8			1 9 6 9			1 9 7 0 : Enero - Junio		
	Autori- sacio- nes.	Desembol- sos.	Saldos por de- sembol- sar a 31 Dic.(a)	Auto- riza- cio- nes.	Desem- bolsos.	Saldos por de- sembol- sar a 31 Dic.(a)	Auto- riza- cio- nes.	Desem- bolsos.	Saldos por de- sembol- sar a 31 Dic.(a)	Autori- sacio- nes.	Desem- bolsos.	Saldos por de- sembol- sar a 31 Dic.(a)	Autori- sacio- nes.	Desembol- sos.	Saldos por de- sembol- sar a 31 Dic.(a)	Auto- riza- cio- nes.	Desem- bolsos.	Saldos por desembolsar a 31 Dic.(a)
BID	12.000	2.557	17.784	--	5.281	12.503	--	3.430	9.070	3.000	3.357	8.628	10.300	3.718	15.210	5.392	1.483	18.570
BIRF	--	5.274	8.503	--	4.701	3.803	2.800	3.118	3.425	--	625	2.800	4.900	7	7.693	--	312	7.381
AID	3.800	6.786	15.215	2.835	8.383	8.465	400	4.350	4.472	3.000	2.601	4.862	2.930	1.454	6.281	--	1.387	4.894
EXIMBANK	2.533	339	2.932	--	113	2.820	--	--	2.723	--	--	2.534	--	--	2.534	--	--	2.534
IDA	--	2.606	4.396	--	1.997	2.399	--	1.302	1.097	--	497	600	--	274	327	--	--	327
BCIE (b)	1.062	1.000	1.062	6.040	1.062	6.040	--	250	5.790	8.366	522	13.634	7.250	800(c)	20.084	1.297	400(c)	20.981(c)
OTROS (a)	--	--	--	2.560	--	2.560	--	--	2.560	--	--	2.560	--	--	2.560	--	--	2.560
TOTAL PRESTAMOS DE DESARROLLO	19.395	18.568	49.892	11.435	21.537	38.590	3.200	12.547	29.137	14.366	7.602	35.619	25.380	6.253	54.689	6.689	3.582	57.247

a) Neto de cancelaciones

b) Serie revisada, Incluye los préstamos al sector público unicamente

c) Estimaciones

d) Préstamos de Alemania para construcción de Hospitales

FUENTE: El esfuerzo y las necesidades de Financiamiento Externo para el Desarrollo de El Salvador

nes, con las cifras del año de 1967, que bajaron a US \$ 3.2 millones, equivalentes a ₡ 8. millones.- Esta declinación de los recursos externos en esos años, se debió, principalmente, a la falta de proyectos concretos de inversión, que el país debería haber presentado a los organismos internacionales.- El mejoramiento fue evidente, en los años de 1968 y 1969, pues hubo una tendencia ascendente, ya que en el año de 1968 se cuantificó US \$ 14.4 millones, equivalente a ₡ 36. millones y en el año de 1969 a US \$ 25.4 millones, equivalentes a ₡ 63.5 millones.- Este incremento experimentado en los recursos externos en estos dos años, significa la aprobación por parte de los organismos internacionales, de proyectos más específicos que beneficiarán los distintos sectores productivos del país.-

Al examinar los préstamos autorizados durante el período de -- 1965 hasta Junio de 1970, Cuadro III-8, de acuerdo con sus fuentes de origen, se verifica que el 38 por ciento, son recursos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID); el 30 por ciento, del Banco -- Centroamericano de Integración Económica (B.C.I.E.); el 16 por ciento, de la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID); y la diferencia, o sea 16 por ciento, corresponde a los demás organismos internacionales.-

CUADRO III-8

Préstamos Autorizados a El Salvador, por Fuentes de Origen

Período: De 1965 hasta Junio de 1970

(En miles de US \$)

Fuente de Recursos	M O N T O Autorizado	P o r c e n t a j e
Banco Interamericano de Desarrollo	30.692	38
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	7.700	10
Agencia para el Desarrollo Internacional	12.965	16
Banco de Exportaciones e Importaciones	2.533	3
Banco Centroamericano de Integración Económica	24.015	30
Otros Organismos	<u>2.560</u>	<u>3</u>
TOTAL.....	US\$80.465	100
	=====	=====

FUENTE: El Esfuerzo y las Necesidades de Financiamiento Externo Para El Desarrollo de El Salvador, el 30 de Noviembre de 1970.-

Si bien, tales proporciones nos dan la importancia que tienen los organismos internacionales en el financiamiento de recursos de El Salvador, debe considerarse en buscar otras fuentes de recursos y no depender de uno, o dos organismos, para proveerse de financiamiento externo, que tanto lo necesita el país.-

En cuanto, a los niveles de la deuda pública utilizados por El Salvador de los organismos internacionales, durante el lapso compren

dido entre el año de 1965 hasta Junio de 1970, Cuadro III-9, esta deuda ha registrado un crecimiento muy rápido, a partir del año de 1965, en que ascendió de ₡ 146.6 millones, hasta fines de 1969, - en que el saldo fue de ₡ 225. millones.-

La participación cada vez mayor que han registrado los organismos internacionales en el financiamiento de carácter público a las instituciones autónomas de El Salvador, dentro de la totalidad de la deuda pública, se refleja en la siguiente información: A fines de 1965, existía una deuda garantizada (1) de ₡ 85.9 millones; no existía ningún saldo de deuda no garantizada.- Estas sumas se incrementaron a fines de 1969, cuando había una deuda garantizada de -- ₡ 132.2 millones, y otra deuda no garantizada, con un monto de ₡ 7.3 millones.-

Los aumentos sufridos en la deuda pública externa, han repercutido directamente en la balanza de pagos del país.- En efecto, lo anterior se demuestra al examinar el monto anual de servicios por conceptos de cancelación de interés, los cuales han aumentado de - ₡ 5.1 millones de 1965, a ₡ 7.3 millones en 1969.- Si analizamos - esta situación, desde este punto de vista, se debe estimar que en los futuros años, se obtendrá un incremento más pronunciado en las amortizaciones de la deuda, como en los intereses generados, como

(1) Es deuda pública garantizada, aquella que los organismos internacionales otorgan a las instituciones autónomas, garantizada por el gobierno Central.-

CUADRO III - 9

EL SALVADOR: NIVEL, UTILIZACION Y SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA, 1965 - 69

(En millones de colones)

	Nivel de la Deuda Pública Externa				Utilización y Servicios (c)		
	Gobierno Central	Instituciones Garantizada	Autónomas No Garantizada(b)	T O T A L	Utilización	Amortizaciones	Pago de Interés
1965	60.7	85.9	--	146.6	44.5	9.6	5.1
1966	71.1	111.5	0.2	182.7	45.9	9.8	5.6
1967	77.9	127.0	0.8	205.8	29.0	5.9	6.2
1968	79.6	132.6	2.0	214.3	16.6	8.1	7.1
1969 (a)	81.5	136.2	7.3	225.0	18.9	8.2	7.3
1970 (Enero-Junio)(a)	83.9	135.4	n.d.	n.d.	6.5	4.8	3.3

(a) Preliminares

(b) Incluye deuda de INSAFI, Universidad de El Salvador, I.N.V. y CEPA

(c) Las cifras sobre utilizaciones y amortizaciones que se presentan en este cuadro difieren de las que utilizaron en la cuenta de capital de la balanza de pagos, debido a que estas últimas fueron tomadas directamente de los informes de las agencias internacionales.

FUENTE: El esfuerzo y las necesidades de Financiamiento Externo para el Desarrollo de El Salvador.

CUADRO III - 10

EL SALVADOR: ESTADO DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA, DIRECTA Y GARANTIZADA

AL 30 DE JUNIO DE 1970

(millones de Colones)

	Valor Emisión	Valor Utilizado	Valor Disponible	Valor Amortizado	Saldo al 30/Junio/70
<u>Deuda Externa directa del Gobierno</u>					
Emprestito Nacional de 1922	31.8	31.6	0.2	29.1	2.3
BIRF	31.8	12.5	19.3	7.2	5.3
EXIMBANK	12.9	6.1	6.8	3.3	2.8
AID	57.0	52.7	4.0	1.7	50.9
AIF	20.0	19.9	0.1	--	19.9
REP. FEDERAL ALEMANA	6.4	--	6.4	--	--
BCIE	31.6	2.1	29.5	--	2.1
SUB-TOTAL	191.4	124.9	66.5	41.4	83.5
<u>Deuda Externa Garantizada</u>					
BIRF	87.3	85.5	1.8	28.6	56.7
EXIMBANK	2.5	1.9	0.6	1.7	0.3
BID	91.2	78.5	19.4	10.0	70.2
AID	15.3	15.3	--	--	15.3
BCIE	8.4	0.6	7.9	--	0.6
SUB-TOTAL.....	211.6	181.9	29.6	38.8	143.1
T O T A L.....	403.0	306.8	96.2	80.2	226.6

FUENTE: Ministerio de Hacienda, Gestión Administrativa lo. de Julio de 1969 - 30 de Junio de 1970.-

CUADRO III-11

RELACION DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA DE EL SALVADOR
CON EL PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO Y CON LAS EXPORTA-
CIONES DE BIENES Y SERVICIOS

PERIODO: De 1965 a 1969.-

(En miles de Colones y Porcentajes)

AÑOS	Deuda Pública	P.T.B.	Exportaciones	Porcentaje que representa la deuda pública externa con	
				P.T.B.	Exportaciones
1965	146.6	1.992.2	471.8	7.4	3.1
1966	182.7	2.109.7	472.3	8.7	3.9
1967	205.8	2.215.7	518.1	9.3	4.0
1968	214.3	2.211.9	529.3	9.4	4.0
1969	225.0	2.382.2	506.2 (p)	9.4	4.4

(p) Cifras provisionales.-

Otro criterio general para analizar los límites de la deuda pública externa de un país, es examinar su proporción con las exportaciones de bienes y servicios.- De acuerdo con este criterio, se puede apreciar en el mismo cuadro, que en los años de 1965, 1966, 1967, 1968 y 1969, la deuda pública externa representó el 3.1, 3.9, 4.0, 4.0 y 4.4 por ciento respectivamente, del total de las exportaciones. Aún en este análisis, los límites de la deuda pública siguen siendo bajos, en comparación de otros países de América Latina.-

A reserva de otras alternativas de comparación de los límites de la deuda pública externa, debe estar claro que los países son entre sí, muy desiguales respecto a sus propias estructuras que han formado en cada uno de ellos; lo que nos induce a pensar, que cualquier comparación de esta índole, es relativa.-

Como un complemento informativo sobre este punto, en Anexo No.4 se presenta un inventario de los préstamos oficiales concedidos a El Salvador, durante el período comprendido entre 1960 a Junio de 1970.-

c.- Falta de Proyectos Concretos de Desarrollo Industrial:

Todo proyecto debe tener ciertos objetivos básicos, es decir, metas que se deben cumplir, y su enfoque debe orientarse hacia los problemas que se pretenden atender, y que en este caso se vincule principalmente al desarrollo industrial.- La necesidad de delimitar lo que se podría calificar como proyecto de desarrollo industrial y las dificultades con que se tropieza al examinar este sector de la economía de El Salvador, se deduce que existe una escasez de -- proyectos específicos del sector industria manufacturera.-

Lo antes expuesto se confirma, si analizamos el inventario de créditos que están considerando los organismos internacionales a noviembre de 1970 (Cuadro III-12).- Del total de 15 préstamos en consideración, sólo uno se refiere al sector industria, por un valor de US \$ 6.0 millones, equivalente a ₡ 15. millones.- Es conveniente aclarar, que la tarea de estimar los proyectos, es con el propósito de que se guarde una íntima relación con los otros proble-

CUADRO III-12

EL SALVADOR: LISTA DE PRESTAMOS QUE ESTAN EN CONSIDERACION EN LAS AGENCIAS INTERNACIONALES (a)

Agencias Prestamistas Propósito del Préstamo	Agencia Recibiente	Monto del Préstamo (En millones de US \$)	Posible fecha de Aprobación	Notas
1-Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)				
a-Generación de energía y transmisión (IDA)	CEL	5.3	Fines de 1970	
b-Programa de Expansión	Antel	5.0	Mediados de 1971	
c-Desarrollo ganadero	Gobierno	5.0	Mediados de 1972	
d-Carretera L. del Norte	Gobierno	2.5	Mediados de 1972	
e-Energía: Pozo del Silencio	CEL	15.0	Mediados de 1972	Muy tentativo. Pendiente de Aprobación de la Le- gislación.
f-Olomega: Proyecto de Irrigación	Gobierno			
2-Banco Interamericano de Desarrollo (BID)				
a-Turismo	Gobierno	5.2	Mediados de 1971	Muy tentativo.
b-Acueductos rurales	ANDA	1.8	Mediados de 1971	Muy tentativo.
c-Industrias	INSAFI	6.0	Mediados de 1971	Muy tentativo.
3-Agencia para El Desarrollo (AID)				
a-Catastro	Gobierno	3.0	Nov-Diciembre 1970	
b-Crédito Agrícola	Gobierno	6.5	Nov.-Diciembre 1970 1o. Trimestre de Año Fiscal.	
c- Tecnología Agrícola	Gobierno	5.0	1971-1972-3er Tri- mestre de Año Fis- cal	
d-Caminos Vecinales	Gobierno	3.0	1971-1972	
e-Desarrollo de unión de Crédito.	Gobierno	2.0	Principios de 1971	Autorizado Junio de 1970.
f-Estudios de factibilidad.	Gobierno	1.0	Principios de 1971	Autorizado Junio de 1970

a) A Noviembre de 1970

FUENTE: El Esfuerzo Interno y las necesidades del Financiamiento Externo para el Desarrollo

de El Salvador. Capítulo V

mas que se presentan en el estudio, para poder determinar así, las asignaciones de recursos financieros.-

En cuanto a las inversiones proyectadas, las ramas más favorecidas son la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL), el sector agrícola y los servicios eléctricos.- También se podrían mencionar los proyectos de avenamiento y riego, y las inversiones del sector industria .-

Para ilustrar mejor este punto, he creído conveniente efectuar la siguiente clasificación de los proyectos (1):

- a) Proyectos directamente productivos, o sean los orientados hacia la agricultura o industria;
- b) Proyectos económicos de carácter general.- Estos se refieren al estudio de la energía eléctrica, transportes y otros servicios públicos; y
- c) Proyectos Sociales, los cuales se refieren a la construcción de escuelas, hospitales y viviendas.-

(1) "Mecanismo de Ayuda Externa" por Raymond F. Mikesell - Página 24.-

También se pueden clasificar los proyectos, como productivos e improductivos.- Los primeros se refieren a los que se canalizan a los sectores agrícolas e industriales.- Los segundos, comprenden los proyectos sociales, como educación, hospitales, etc.-

Otro elemento importante que permite valuar los proyectos con el desarrollo de El Salvador, es el que se refiere a las estimaciones y proyecciones de la cuenta de capital de la Balanza de Pagos (Cuadro III-13).- Las estimaciones de la cuenta de capital, indican que el financiamiento externo se incrementará considerablemente, en razón de la estimación de la inversión pública del lapso comprendido entre el año de 1971 al año de 1973.- De acuerdo a los préstamos aprobados hasta el año de 1970, y los programas pendientes de los organismos internacionales, se estima que de un total de desembolsos necesarios de ₡ 48.5 millones en el año de 1971, se estará negociando cerca del 65 por ciento.- Para los años de 1972 y 1973, el porcentaje de préstamos por negociar será más alto, 75 y 83 por ciento respectivamente.- Todas estas estimaciones se han relacionado con el Cuadro III-12.-

2) CREDITOS EXTERNOS CANALIZADOS AL SECTOR INDUSTRIA MANUFACTURERA EN EL SALVADOR

a.- Financiamiento Externo Otorgado al Sector Industria Manufacturera del Período Comprendido entre los años de 1950 a 1969:

A continuación se examina con mayor detalle, el proceso de financiamiento externo hacia el sector industria manufacturera de El Sal-

CUADRO III-13

EL SALVADOR: CUENTA DE CAPITAL DE LA BALANZA DE PAGOS

(En millones de Colones)

	Estimación	P r o y e c c i o n e s		
	1 9 7 0	1 9 7 1	1 9 7 2	1 9 7 3
I - Capital No Compensatorio	68.5	78.1	85.2	89.2
A - Largo y Mediano Plazo	47.5	69.1	76.2	80.2
1-Sector Privado	23.0	24.0	24.0	24.0
2-Sector Público(Neto-Proy-específico)	11.5	40.1	49.2	54.2
a-Desembolsos brutos	20.0	48.5	57.5	62.5
i-Desembolsos de préstamos contra- tados hasta Sep. 1970	-.-	28.5	20.5	17.5
ii-Posibles desembolsos de presta- mos en negociación (a)	-.-	20.0	37.0	45.0
b-Amortizaciones	8.5	8.4	8.3	8.3
3-Sector bancario	13.0	5.0	3.0	2.0
B - Corto Plazo	15.0	3.0	3.0	3.0
1-Sector Privado	10.0(b)	2.0	2.0	2.0
2-Sector bancario	5.0	1.0	1.0	1.0
C - <u>Donaciones de Capital</u>	6.0	6.0	6.0	6.0
II - Errores y Omisiones	-10.0			
		-41.1	-47.2	-50.2
III - Variación en las Reservas Internacionales	-35.0			
IV - Total (Saldo en la Cuenta Corriente)	23.5	37.0	38.0	39.0

(a) En base a los proyectos específicos presentados en el Cuadro III-12

(b) Incluye letra a futuro

FUENTE: El esfuerzo interno y las Necesidades de Financiamiento Externo para el Desarrollo de El Salvador.
Capítulo IV.

vador, en la última década. A fin de permitir una mejor presentación de la información, se ha estimado conveniente examinar el financiamiento de los organismos internacionales al sector industria manufacturera, a partir del año de 1960.- Entre las razones principales de comenzar el análisis a partir de 1960, están las siguientes:

- 1) Hay escasez de información del período comprendido entre los años de 1950 a 1959;
- 2) Por el auge que experimentó el financiamiento externo a largo plazo, a partir del año de 1962; y
- 3) Por la expansión registrada en el sector industria manufacturera, a partir de la última década. Este auge se debió en gran parte, a los tratados del Mercado Común Centroamericano.-

Precisamente a raíz de los tratados firmados para la creación del Mercado Común Centroamericano, El Salvador presentó condiciones y recursos favorables para desarrollar el sector industria manufacturera, en función misma de la Integración Centroamericana.- Por otra parte, no hay duda del esfuerzo de los organismos internacionales para ayudar tanto financieramente, como también, en la asistencia técnica, ofreciéndoles cooperación a los países Centroamericanos en la preparación de sus distintos programas de desarrollo económico.-

De ahí que a partir del año de 1960, marcan la intensificación de los programas financieros para la industria manufacturera de El Salvador, como lo demuestra el siguiente cuadro:

CUADRO III-14

Asistencia Crediticia por Instituciones Extranjeras al
Sector Industria Manufacturera de El Salvador.-

Período 1960 a 1963

a) Ayuda para el establecimiento de una planta lechera en San Miguel.-Recursos provenientes de Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).-Otorgado en forma de donación.....	¢ 350.000.00
b) Créditos otorgados en el período comprendido entre 1960 a 1963.- Fondo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en calidad de préstamo US\$1.449.375, al 2.50 por ciento.....	¢ 3.623.437.00
c) Crédito canalizado por el Banco Centroamericano de Integración Económica.....	¢ 2.503.000.00

FUENTES: Diagnóstico del Sector Industria 1950-1962, preparado por CONAPLAN, Página 154- y Banco Interamericano de Desarrollo-Activadas por Países 1961-1964- Página 35.-

Como punto de particular importancia, se aclara que los préstamos otorgados por los organismos extranjeros al sector industria manufacturera, ascendieron a ¢ 6. millones, ya que los fondos provenientes de UNICEF, representan una donación que no es reembolsada.-

En el cuadro III-15 se presentan los préstamos otorgados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), al sector industria manufacturera, en el período antes aludido.-

CUADRO III-15

Recursos Financieros Externos del BID, al Sector
Industria Manufacturera - Período 1960-1964

DETALLE	US \$	¢
1- Préstamo concedido a Pan Lido, S.A. el 29 de Junio de 1961, para financiar el equipo de una planta adicional para elevar el volumen de productos de panadería	199.375	498.437.50
2- Préstamo concedido el 10 de Agosto de 1961 al Banco Central de Reserva de El Salvador, para contribuir al financiamiento de un programa industrial	<u>1.250.000</u>	<u>3.125.000.00</u>
T o t a l e s	<u>1.449.375</u>	<u>3.623.437.50</u>

FUENTE: Banco Interamericano de Desarrollo - Actividades por Países 1961-1964- Página 35.-

En cuanto a los créditos provenientes del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), es oportuno explicar que el monto autorizado ascendió a CA \$ 4 millones (1), equivalentes a \$10 millones.-- En Cuadro III-16, se presenta el desglose de los préstamos autorizados

(1) El Peso Centroamericano (CA \$) es equivalente a un dólar de los Estados Unidos (USA \$).-

por el BCIE.-

Los datos disponibles de los préstamos externos otorgados a partir del año 1965 hasta junio de 1970, nos permite ofrecer un análisis comparativo más real del sector industria manufacturera, en comparación con los demás sectores económicos del país.-

El examen se presenta a continuación, Cuadro III-17, el cual se refiere al ritmo de autorizaciones y desembolsos de préstamos otorgados por los organismos internacionales, clasificados de acuerdo a los distintos sectores económicos de El Salvador.- Una observación que se desprende del análisis de la composición del financiamiento externo por sectores, durante el período examinado, es el relacionado por orden porcentual del financiamiento total autorizado.- En cuanto a lo antes mencionado, cabe señalar que del total de préstamos para el desarrollo del país autorizados por los organismos internacionales, en el mismo período, alrededor del 40 por ciento correspondió a proyectos del sector transporte, el 15 por ciento a educación, el 13 por ciento a vivienda y el resto de los porcentajes, a los demás sectores económicos.- Estas comparaciones se pueden apreciar en el Cuadro III-18.- Los créditos autorizados al sector industria manufacturera, totalizaron en ese mismo período, la suma de US \$ 4. millones, equivalentes a ₡ 10 millones, ó sea el 5 por ciento del total de préstamos autorizados.- Estas sumas fueron otorgadas en los años de 1965 y 1966.-

CUADRO III-16

Préstamos Otorgados por el Banco Centroamericano de Integración Económica en el Sector Industrial Salvadoreño

Periodo 1962 a 1963 (1)

Nombre de la Empresa	Monto Dólares	Destino	Sumas Desembolsos dólares
Fábrica Centroatroamericana de Lápices, S.A.	\$ 68.000.00	Lápices de grafito	\$ 68.000.00
Almacenadora Centroatroamericana, S.A.	\$ 260.000.00	Almacen de Cereales	260.000.00
Phelps Dodge de Centroamerica, S.A.	700.000.00	Alambre de cobre	- . -
Fábrica de Muebles - Capri, S.A.	88.000.00	Colchones de resorte	88.000.00
Fábrica de Muebles - Capri, S.A.	20.000.00	Colchones de resorte	20.000.00
Industrias Unidas, S.A.	518.000.00	Textiles de algodón	518.000.00
Carlos Trujillo Colorado (COMSA)	1.600.00	Preinversión	1.600.00
Alimentos de Animales, S.A.	140.000.00	Concent.ganado y aves	45.593.77
Tubos Metálicos, S.A.	850.000.00	Tubos de hierro fundido	- . -
Sherwin Williams de Centro América, S.A.	200.000.00	Pinturas	- . -
Cemento de El Salvador.	<u>1.235.000.00</u>	Cemento	- . -
	\$ 4.080.600.00		\$1.001.193.77
Equivalente	<u>\$10.201.500.00</u>		<u>\$2.502.984.43</u>

(1) El Banco Centroamericano de Integración Económica inició sus operaciones en el año de 1962.-

FUENTE: Diagnóstico del Sector Industria 1950-1962, preparado por CONA PLAN- Página 155.-

CUADRO III - 17

EL SALVADOR: RITMO DE AUTORIZACIONES Y DESEMBOLSOS DE PRESTAMOS OFICIALES POR SECTORES ECONOMICOS (a)

(En miles de US \$)

Actividades	1 9 6 5			1 9 6 6			1 9 6 7			1 9 6 8			1 9 6 9			1970 - Enero - Junio	
	Desembolsos.	Saldo por desembolsos al 31 Dic. (b)	Autorizaciones.	Desembolsos.	Saldo por desembolsos al 31 Dic. (b)	Autorizaciones.	Desembolsos.	Saldo por desembolsos al 31 Dic. (b)	Autorizaciones.	Desembolsos.	Saldo por desembolsos al 31 Dic. (b)	Autorizaciones.	Desembolsos.	Saldo por desembolsos al 31 Dic. (b)	Autorizaciones.	Desembolsos.	Saldo por desembolsos al 31 Dic. (b)
Agricultura	--	4.118	2.993	--	2.736	258	--	170	88	2.000	28	2.060	4.000	--	6.061	--	584
Industria	3.000	795	6.407	1.000	2.285	5.122	--	1.670	3.451	--	808	2.636	--	957	1.679	--	127
Transporte	5.533	3.438	10.436	6.100	2.145	13.189	2.800	1.468	14.476	10.900	2.495	22.694	4.000	2.404	24.240	2.749	625
Comunicaciones	--	1.811	7.020	--	3.878	3.143	--	2.518	625	--	625	--	2.700	--	2.700	--	135
Energía Eléctrica	--	3.349	1.483	--	823	660	--	600	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Agua y Alcantarillado	--	257	4.150	--	3.225	925	--	811	114	--	3	112	--	112	--	--	--
Vivienda	10.100	1.879	9.795	--	3.902	6.892	--	2.569	4.323	--	1.881	2.355	--	1.306	1.049	400	1.675
Educación	62	1.380	1.782	140	766	155	400	156	400	466	9	856	7.350	354	7.842	3.540	76
Salud Pública	700	--	700	4.195(c)	--	4.895	--	520	4.375	--	946	3.429	1.030	866	3.593	--	90
Multisectorial	--	1.022	439	--	334	105	--	105	--	1.000	--	1.000	--	--	1.000	--	270
Otros Sectores	--	513	4.687	--	1.442	3.245	--	1.960	1.285	--	807	478	6.300(c)	254	6.525	--	--
TOTAL GENERAL.....	19.395	18.568	49.892	11.435	21.537	38.590	3.200	12.547	29.137	14.366	7.602	35.619	25.380	6.253	54.689	6.689	3.582

(a) Las cifras de este cuadro han sido revisadas con el fin de incluir las autorizaciones y desembolsos de los préstamos oficiales del BCIE en los sectores respectivos.

(b) Neto de cancelaciones

(c) Incluye el préstamo de Alemania para la construcción de hospitales por US\$ 2.560

(d) Préstamo para la construcción de mercados.

FUENTE: El esfuerzo y las necesidades de Financiamiento Externo para el Desarrollo de El Salvador.

A partir del año de 1967, el sector industria manufacturera no recibió ningún financiamiento externo.--

CUADRO III-18

Autorizaciones de Préstamos Oficiales por Sectores Económicos.- Período: 1965 a Junio de 1970

(En miles de US \$)

<u>SECTORES</u>	<u>MONTO AUTORIZADO</u>	<u>PORCENTAJE</u>
Transporte	32.082	40
Educación	11.958	15
Vivienda	10.500	13
Agricultura	6.000	8
Salud Pública	5.925	7
Industria	4.000	5
Comunicaciones	2.700	3
Multisectoriales	1.000	1
Otros Sectores	<u>6.300</u>	<u>8</u>
T O T A L	80.465 =====	100 =====

FUENTE: El Esfuerzo Interno y las Necesidades de Financiamiento Externo para el Desarrollo de El Salvador.--

Así pues, el problema que se ha planteado al sector industria manufacturera de El Salvador, en cuanto a su declinación durante los últimos tres años, tanto en términos de recursos externos para fi-

nanciar sus operaciones, como en los desajustes que ha provocado a mediados del año 1969, el Mercado Común Centroamericano, puede traer en los venideros años, serios problemas a este sector, debido principalmente, al factor limitante del mercado de sus productos.- Considero oportuno enfocar el problema, en el sentido de que debe existir ahora, más que nunca, una más frecuente atención gubernamental para ayudar al sector industria manufacturera.-

b.- Ampliación y Mejoramiento de las Condiciones de Los Créditos - Externos:

Uno de los principales propósitos que los países en proceso de desarrollo deben de cumplir en sus planes nacionales, es el de lograr el máximo incremento de los sectores productivos con las inversiones externas que se realicen o programen.- Por consiguiente, cuando se reciben los flujos de financiamiento externo otorgados por las instituciones internacionales, deben tratar de evitar los préstamos a mediano plazo y en términos onerosos, con los cuales el financiamiento para el desarrollo se vuelve caro y difícil.-

Toda decisión adoptada por los países que reciben la ayuda externa, debe ser mediante un aumento de flujos de capitales otorgados en términos adecuados, inclusive sobre la base de donaciones o subsidios, a unas tasas de intereses inferiores a las que prevalecen en los mercados comerciales.-

También es importante realizar al más breve plazo posible, ya sea a base de estudios y negociaciones a nivel nacional o interna-

cional, con miras a encontrar fórmulas adecuadas que permitan "desarrollar" totalmente el financiamiento que otorgan algunos organismos internacionales.-

De modo general, se concluye que los objetivos fundamentales en la ampliación y mejoramiento de las condiciones en que El Salvador recibe los créditos externos, consiste en propiciar las estipulaciones adecuadas y favorables al aceptar los créditos, para que permitan un crecimiento económico real en todos los sectores productivos del país.-

c.- Fuentes Potenciales de Futuras Financiaciones:

Durante las dos últimas décadas, en especial en la última, ha existido en El Salvador una fuerte inversión, tanto de fuentes públicas externas, como privadas.- La adopción de nuevas líneas de crédito otorgadas por el Banco Central para los distintos sectores productivos del país, con cargo a los recursos del Fondo de Desarrollo, es una muestra elocuente de lo antes manifestado.-

El gobierno de El Salvador, también ha dotado de recursos al Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI), para ayudar a las industrias manufactureras.- Este mismo Instituto también ha recibido del exterior, si no con las cantidades efectivas deseadas; sí los recursos más o menos adecuados, que han servido de apoyo al financiamiento industrial.-

A este respecto, es conveniente mencionar el sistema bancario comercial del país, que también ha tenido un desarrollo sorprendente en la última década.- Parte de los recursos de estas institucio-

nes, han sido canalizadas hacia sectores productivos de El Salvador, como resultado de medidas de política monetaria dictadas por el Banco Central de Reserva.-

Por último, existen otras fuentes de financiación que han desempeñado un papel muy importante en el desenvolvimiento económico del país.- Me refiero a las instituciones públicas internacionales como son la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID) de los Estados Unidos, Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento o Banco Mundial (BIRF) y el Banco de Exportación e Importación (EXIMBANK).- Todos estos organismos externos, poseen amplios recursos financieros, para ser colocados, ya sea directamente a los proyectos de prioridad, o bien para ayudar al fortalecimiento del marco institucional de los países en proceso de desarrollo.- En términos generales, las instituciones externas actualmente funcionando, poseen los suficientes recursos para llevar a cabo las futuras financiaciones de desarrollo, que requieren los países solicitantes.-

C A P I T U L O I V

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

1- CONCLUSIONES:

En las exposiciones que anteceden, se ha hecho una evaluación del desarrollo industrial de El Salvador, implicado no sólo en los otros sectores productivos del país, sino también, con los distintos componentes de la ayuda externa otorgados al país en las dos últimas décadas.- De este trabajo resulta evidente que ha habido una expansión industrial en el país, en especial, en la última década.- En efecto, la determinación del sector industria manufacturera en el P.T.B. es significativa, y considero que debe ponderarse cuidadosamente, con los demás factores de la economía nacional.-

Existen cifras que comprueban que El Salvador ha entrado en sostenido proceso de desarrollo industrial.- Lo antes expuesto se comprueba, al examinar el crecimiento, quizá lento, de las industrias tradicionales, y en cambio, de un relativo crecimiento de las industrias de bienes de consumo no duradero.- Este crecimiento registrado en estas industrias, se ha debido a la misma demanda interna de los productos, como a la política que ha seguido el gobierno de restringir las importaciones por medio de aranceles mas elevados y por los tratados del Mercado Común Centroamericano, que abrió las perspectivas mas alentadoras de los inversionistas nacionales y extranjeros.-

En los últimos tres años, ha habido un debilitamiento en la producción nacional.- En lo que respecta a los efectos de la declinación en el sector industria, ésto se ha debido a la reducción que en los años 1967 y 1968, se han operado en los programas de inversión

pública, los cuales han afectado los ingresos de una parte de la población económicamente activa, y por ello, en la demanda efectiva, es decir, que una reducción del ingreso de la población, ejerce efectos negativos sobre la economía, en especial, del sector industria manufacturera, en que parte de su producción es colocada en los mercados internos.-

Otro acontecimiento que afectó la economía de El Salvador en el año 1969, especialmente la producción industrial, fue el conflicto bélico con Honduras en el mes de julio de 1969.- Este acontecimiento trajo como consecuencia al país, la inmigración de aproximadamente 80 mil Salvadoreños, lo que disminuyó el P.T.B. per cápita.- El conflicto con los hondureños, afectó la producción industrial y las exportaciones a los países Centroamericanos, pues el rompimiento de las relaciones comerciales con el mencionado país, a partir del mes antes aludido, lo acompañó el entorpecimiento del tráfico de la mercadería salvadoreña hacia Nicaragua y Costa Rica, ya que este comercio se efectuaba por la Carretera Internacional, de la cual una parte corresponde a Honduras.- Esta situación, hizo reducir las exportaciones de El Salvador al Mercado Común Centroamericano, en relación a los niveles alcanzados en el año 1968, afectando directamente al sector industria manufacturera.- Adicional a lo antes expuesto, las exportaciones de café tuvieron una declinación de aproximadamente \$ 10 millones, lo que agravó más la balanza de pagos del país.-

Asimismo, el conflicto con Honduras, afectó indirectamente las importaciones.- Al examinar ahora este segundo aspecto del conflicto,

resulta de interés recalcar la forma en que el gobierno inició la -
campaña de autoabastecimiento de los productos de primera necesidad
(maíz y frijol), dando como resultado, una disminución considerable,
de aproximadamente \$ 10 millones en las importaciones.-

Con estas características de la economía de El Salvador, más -
las siguientes conclusiones, bastará para que el observador pueda
analizar los rasgos mas importantes del presente trabajo:

a.- EN LO ECONOMICO Y SOCIAL:

- 1.- Se concluye que existe y continúa existiendo en El Salvador, -
una concentración de la producción nacional en un solo producto:
el café.- Este producto, si bien es cierto, ha disminuido su par-
ticipación relativa de 85.6 por ciento en el año de 1955, a 44.2
por ciento en 1969, en el valor total de las exportaciones del -
país, todavía puede considerarse como un producto sobre el cual
gira gran parte de las divisas adquiridas por el país, en con -
cepto de exportaciones.- Como es natural, cualquier variación -
en los precios de este producto, repercute directamente en la -
economía del país;
- 2.- El tercer sector en importancia dentro de la totalidad del --
P.T.B., es el sector industria manufacturera.- Es conveniente
también agregar, que las exportaciones de este sector, se han
visto duplicadas entre los años 1963 a 1968, como lo demuestran
los indicadores que se presentan en este trabajo;
- 3.- También es conveniente hacer hincapié, la limitación de los mer-
cados nacionales y regionales, de la producción manufacturera -
del país.- Esta pequeñez de los mercados, es probablemente el -

mayor de todos los obstáculos para el desarrollo industrial.--

Es conveniente aclarar, que las empresas industriales salvadoreñas, no se han esforzado por controlar la calidad de sus productos; para poder competir con los productos fuera del Area - Centroamericana;

- 4.- Para el proceso industrial, El Salvador tiene una carencia de materia prima nacional, razón por la cual, hay necesidad de la importación de bienes esenciales.- Se concluye que es poco lo que se puede hacer por elaborar un programa de sustitución de importaciones;
- 5.- En términos de localización de las industrias, El Salvador sigue teniendo un problema serio.-Lo antes expuesto se confirma, si examinamos la producción bruta industrial del país durante el período de los años de 1951 a 1961.- Estos indicadores determinan que el Departamento de San Salvador, es donde se encuentra concentra la dicha producción;
- 6.- El Salvador tiene un crecimiento demográfico acelerado, lo cual no le permite desarrollarse de acuerdo a los distintos proyectos llevados a cabo por el gobierno.- Por otra parte, es significativo observar que la participación relativa de la población económicamente activa, dentro de la población total, muestra una tendencia decreciente.- Precisamente, este comportamiento de la población económicamente activa, sin procurar la existencia de nuevas fuentes de trabajo, ha ocasionado al país un desempleo muy desfavorable a su estructura económica.-Si agregamos

a lo antes manifestado, la emigración de la población de las zonas rurales a las urbanas, buscando mejores perspectivas de empleo e ingresos, se comprobará el serio problema que en el futuro tendrá el país;

7.- También existe en El Salvador, una mala distribución del ingreso nacional, lo cual limita a la mayor parte de la población, a obtener los servicios básicos para su subsistencia de que deba gozar: educación, salud, vivienda, alimentación, etc.- Esta limitación en sus ingresos, repercute directamente en la demanda interna, lo cual afecta al sector industrial, que parte de su producción es colocada en el mercado interno; y

8.- También habrá necesidad de contemplar las medidas que aseguren una mejor interpretación de las leyes de fomento industrial, - actualmente en vigencia.- Es lógico pensar que estas leyes han sido decisivas en el desarrollo industrial de El Salvador; pero se debe considerar al mismo tiempo, lo que representa al fisco, los recursos que no percibe por este concepto.-

b.- DE LA AYUDA EXTERNA

1.- En El Salvador existe un proceso burocrático muy lento y engorroso, para llevar a cabo los distintos programas y ejecución de los proyectos.- Así, se puede notar que existe una regularización presupuestaria, para llevar a cabo la contratación de préstamos externos, a saber: a) Para solicitar el crédito externo, aprobación de la Asamblea Legislativa; b) Para firmar el acuerdo o con

trato del préstamo, otra aprobación de la Asamblea Legislativa; y c) Para utilizar los recursos del crédito, otra aprobación de la Asamblea.- Toda esta situación, ha originado atrasos en los programas de ayuda que el país ha solicitado.-

Además existen otros problemas que han atrasado los programas, como son la falta de legislación concreta en determinadas ramas de la producción; como también, la falta de capacidad ejecutiva de algunos organismos nacionales, para llevar a cabo los proyectos programados;

2.- El gobierno de El Salvador ha recurrido al endeudamiento externo, para darle empuje a las obras de infraestructura, como también, a los servicios básicos de la educación, salud, vivienda, etc.- Esta situación se debe, a los bajos ingresos que percibe de los contribuyentes.- Si se considera que los ingresos provenientes del comercio exterior del país, no han sido suficientes para complementar las necesidades de financiamiento y así llevar adelante las obras de infraestructura económica y social requeridas, así como para hacer frente a los gastos con el extranjero, se debe entonces considerar como causa del endeudamiento externo, a dicha insuficiencia de ingresos.- Ello puede comprobarse, observando los elevados niveles de deuda externa y el saldo de la balanza comercial, en los últimos años;

3.- Otro elemento importante del análisis, es la principal fuente externa de recursos de El Salvador.- Durante el período comprendido entre 1965 hasta Junio de 1970, el Banco Interamericano de

Desarrollo (BID), fue el principal proveedor de recursos al país, alcanzando el 38 por ciento, del total de recursos otorgados;

- 4.- Talvez convenga insistir que El Salvador ha enfocado la ayuda externa de los organismos internacionales, especialmente en la última década, a proyectos del sector público, descuidando completamente el sector privado;
- 5.- Entre la orientación que se considera de interés, respecto a la ayuda externa, es el que se refiere al componente de ayuda al sector industria manufacturera, durante el período comprendido entre los años de 1961 a 1967.- Este sector alcanzó un componente de ayuda del 50.4 por ciento, lo que representa en realidad, que los fondos canalizados hacia la industria manufacturera, la mitad se consideró como ayuda.-

En cuanto a los créditos externos canalizados al sector industria manufacturera durante el período comprendido entre 1965 a Junio de 1970, nos dá un monto de US \$ 4 millones, equivalentes a ₡ 10 millones, o sea, el 5 por ciento del total de préstamos autorizados en ese período.- Conviene hacer hincapié, que estos préstamos fueron otorgados entre los años de 1965 y 1966.- A partir del año de 1967, este sector no ha recibido financiamiento externo, a pesar de las situaciones que prevalecen en los desajustes del Mercado Común Centroamericano.-

- 6.- La relación que existe en el año de 1969, entre la deuda pública externa y el P.T.B., es del 9.4 por ciento.- Este porcentaje

se considera bajo, en comparación con otros países de Latino América, que representan una relación de la deuda externa, del 14 ó 15 por ciento del P.T.B..- Si se analizan también los límites del endeudamiento del país, con las exportaciones de bienes y servicios, se concluye que El Salvador tiene aún límites de endeudamiento a largo plazo;

- 7.- No cabe ninguna duda, que los países en proceso de desarrollo que reciben la cooperación externa, no hacen el esfuerzo interno, para llevar a cabo cambios en sus estructuras, que beneficien a los distintos sectores productivos del país;
- 8.- En general, la ayuda externa es más fácil y económica obtener los recursos en el exterior, que por los particulares nacionales.- Por otra parte, la ayuda externa viene acompañada de ciertas ventajas para el país receptor, como es la tecnología, servicios consultivos, personal técnico capacitado, etc.;
- 9.- Una indicación clara respecto a la ayuda externa que otorgan ciertos organismos internacionales a los países en proceso de desarrollo, es el de "atar" el financiamiento, resultando como es natural, una reducción apreciable en el componente de "ayuda".- Lo antes aludido se comprueba, si examinamos el componente de ayuda financiera recibida por El Salvador, durante el período comprendido entre los años de 1961 a 1967: De US \$ 141 millones, equivalente a ₡ 352.5 millones, el 56.5 por ciento, se ha calificado como ayuda externa.- La diferencia de este porcentaje, o sea el 43.5 por ciento, se considera como créditos otorgados en

las mismas condiciones que prevalecían en los mercados comerciales.-

Resalta asimismo la significación de estos porcentajes, si agregamos también, que a veces la ayuda externa es otorgada en artículos de consumo o maquinaria, que son producidos por los países receptores.- Esta situación desalienta la producción nacional, pues disminuye la demanda interna;

10.-Las condiciones en que actualmente se está ofreciendo la ayuda exterior a los países solicitantes, son cada vez más estrictas y comerciales.- Se han incrementado las tasas de interés y -- los préstamos se "atan" más, convirtiéndose en simples programas de exportación, de los países que otorgan la ayuda.-

2.- RECOMENDACIONES

Se presentan a continuación, un resumen de las recomendaciones, ajustadas a las necesidades del sector industria manufacturera del país y a la ayuda externa:

1.- Uno de los aspectos que más debe preocupar al gobierno y que debe de resolver a corto plazo, es el proceso burocrático para llevar a cabo la contratación de préstamos externos.- En efecto, la situación actual es demasiado lenta y engorrosa, razón por la cual, se debe agilizar de manera eficiente, el proceso de contratación de los futuros préstamos externos;

2.- Como se ha podido comprobar en el comercio exterior, El Salvador

ha tenido un incremento en sus importaciones en la última década, lo que no le ha permitido expandirse en su desarrollo.- Es necesario y urgente, que se efectúen programas para impulsar las exportaciones, siendo uno de los pasos inmediatos, la ley de fomento de las exportaciones;

- 3.- Indudablemente, El Salvador se debe adaptar a nuevos mercados fuera del Area Centroamericana.- Para promover la creación o expansión de nuevos mercados, es necesario que el producto salvadoreño pase por un control de normas de calidad, y poder así, competir con los productos de las industrias extranjeras;
- 4.- También puede ser de importancia indudable para El Salvador, la diversificación de la ayuda externa, hacia el sector privado; en especial, al agrícola e industrial.- Cabe recomendar aquí, el establecimiento de una mejor administración de la ayuda externa, en el sentido de no retrasar por falta de capacidad ejecutiva, los distintos programas de desarrollo del país.- No obstante las consideraciones anteriores, es conveniente diversificar las fuentes que proveen de recursos externos a El Salvador, para no depender de uno o dos organismos externos;
- 5.- Es necesario de adoptar una sana política de endeudamiento externo, como una forma de acelerar el proceso de capitalización y asegurar para el futuro de El Salvador, mejores perspectivas de desarrollo económico.- Cabe advertir que el país tiene un bajo porcentaje de endeudamiento externo, lo cual nos induce a pensar en las posibilidades de absorción de un mayor volumen de crédito

dito externo a largo plazo.-

También deben existir los incentivos necesarios para incrementar la creación de nuevas industrias en los demás Departamentos de El Salvador y que se amplíen las que actualmente están funcionando.- Consecuentemente a lo antes manifestado, es necesario que el gobierno proyecte la expansión de las obras de infraestructura (caminos, aeropuertos, puertos, etc.), para que contribuyan a la disminución de los costos; asistiendo con ello, al crecimiento industrial;

6.- Es conveniente desarrollar por parte del estado, un plan bien orientado sobre los incentivos fiscales de la industria manufacturera, en el sentido de otorgar estas exenciones fiscales, en aquellas industrias en que su valor agregado sea mayor y que al mismo tiempo, se consuman las materias primas que se producen en el país.- Dichos estímulos deben encaminarse al establecimiento de industrias que una vez suspendidos los incentivos fiscales, puedan desarrollarse en un proceso productivo de acuerdo a la competencia interna como externa;

7.- Se debe estudiar la forma en que los países receptores de la ayuda externa, la reciban en magníficas condiciones de financiamiento, que les permitan poner en práctica, los principios ya aceptados de una mejor distribución de los beneficios que ofrece la cooperación externa.- Esto último será mucho más efectivo, en la medida que exista una eficiente administración de la deuda externa en los países receptores, para lo cual se requieren un

programa de inversiones, ajustado a la realidad y a los aspectos económicos y sociales prioritarios, así como contar con los adecuados mecanismos de control; y

- 8.- Considero que como una respuesta a las aspiraciones de un desarrollo económico y social nacional, sea oportuno recomendar la realización inmediata de estudios y negociaciones a nivel nacional y/o internacional, en colaboración con gobiernos amigos y con similar situación, para plantear la urgente necesidad de buscar las fórmulas y esquemas más idóneos que permitan "desartar" totalmente el financiamiento que otorgan algunas instituciones financieras internacionales, porque sólo de esta manera será factible hablar de un desarrollo económico y social, en donde las aspiraciones de estos países en desarrollo, converjan en la elevación del bienestar de sus respectivos pueblos.-

A P E N D I C E S

APENDICE 1o

ANEXO METODOLOGICO AL CAPITULO I- DESARROLLO INDUSTRIAL

1) CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA EN EL SALVADOR

c) Fuerza de Trabajo

FORMULACION MATEMATICA:

Para determinar los componentes de la Población Economicamente Activa, -tanto total, ocupada y desocupada-, así como la del Sector Industria Manufacturera (-total, ocupada y desocupada-), se utilizó la fórmula siguiente:

$$Pr = Po (1+r)^t$$

donde: Pr = Población del año 1961
Po = Población del año 1950
r = Tasa de crecimiento
t = Número de años o período entre los dos censos

Por ser los censos el 13 de Julio de 1950 y 2 de Mayo de 1961, ó sea que:

$$t = a \text{ 11 años menos 1 mes y 15 días,}$$

$$\text{donde: } t = \frac{11-3}{24}$$

$$\text{resolviendo } t = 11 - \frac{1}{8} = \frac{88}{8} - \frac{1}{8} = \frac{87}{8}$$

Para la Población Economicamente Activa - Total

Se tiene la fórmula: $Pt = Po (1+r)^t$

donde: $Pr = 807.092$
 $Po = 653.409$
 $t = 87/8$

$$\frac{807.092}{653.409} = (1+r)^{87/8}$$

$$\log. 1.235201841 = 87/8 \log (1+r)$$

$$\log. \frac{1.235201841}{87/8} = \log (1+r)$$

$$\frac{87}{8}$$

$$\log. \frac{1.235201841}{87/8} = 0.008436$$

o sea: $\log 1.235201841 = 0.091738$

$$\frac{0.091738}{87/8} = 0.008436$$

Como $\log (1+r) = 0.008436$

Antilogaritmo $(1+r) = 0.008174$, cuyo número es 1.019612

resolviendo

$$r = 1.019612 - 1 = 0.019612$$

Conversión del 15 de Junio al 31 de Diciembre

$$653.409 \left(1 + 0.019612 \times \frac{65}{12}\right)$$

$$653.409 (1.01062317) = 660.350$$

$$1950 = 660.350$$

$$1951 = 660.350 \times 1.01962$$

Para la Población Económicamente Activa Ocupada:

Se tiene la fórmula:

$$Pr = Po (1+r)^t$$

$$Pr = 765988$$

$$Po = 642076$$

$$t = \frac{87}{8}$$

$$\text{donde: } \frac{765.988}{642.076} = (1+r)^{87/8}$$

$$1.19298650 = (1+r)^{87/8}$$

Aplicando logaritmo

$$r = 0.016357$$

Conversión de 15 Junio al 31 Diciembre

$$642.076 (1+0.016357 \times \frac{6.5}{12})$$

$$= 647.765$$

El mismo procedimiento se siguió para el Sector Industrias Manufacturer^{as}.

APENDICE 2

ANEXO AL CAPITULO II - ASISTENCIA TECNICA

1) CARACTERISTICAS GENERALES

b- Las Investigaciones Industriales

CONSIDERACIONES TEORICAS SOBRE LAS INVESTIGACIONES INDUSTRIALES:

Las investigaciones industriales deberán conseguirse y adoptarse como un instrumento para acelerar el desarrollo del sector industria manufacturera, sobre bases firmes del proyecto que se pretende. Para que se pueda cumplir esa finalidad, se requiere una revisión amplia por parte del inversionista, de la futura empresa que proyecta llevar a cabo.-

Por otro lado, esta revisión del inversionista en la investigación de su proyecto, debe enfocarse hacia una garantía de su futura inversión.- A fin de que la investigación tenga el éxito deseado, éste se debe condicionar como una etapa esencial de la estrategia del proyecto por efectuarse.-

Para apreciar este esfuerzo, el investigador previamente debe definir lo que pretende obtener con la investigación, es decir, determinar los objetivos básicos de la investigación.- De aquí, que en sus etapas de la investigación son tan esenciales los trabajos de gabinete como la investigación de campo.- A este respecto, conviene tomar en cuenta que una encuesta informal de diversas fuentes, nos puede permitir analizar lo que se pretende demostrar.- Otras ve-

ces, estas informaciones preliminares nos determinan las guías más ciertas para establecer las presunciones del trabajo de la futura investigación, lo cual permite establecer las bases previas, para llevar a cabo los futuros trabajos de la investigación.-

Antes de señalar algunas características principales de las investigaciones industriales, conviene determinar la fase técnica de la investigación, es decir, evaluar las etapas del estudio por medio de los costos y beneficios del proyecto por llevarse a cabo.-

Esta evaluación debe complementarse con la instalación y funcionamiento del proyecto.-

Una de las primeras preguntas que se le plantean al investigador, es el de los límites del tipo de proyecto que se efectuará.- De esta limitación, surgen los objetivos principales de la investigación.- Con el propósito de tener una guía más cierta para la tarea de la investigación, se presentan a continuación los elementos básicos que debe tener el investigador, en la ingeniería del proyecto(1):

1 - Ensayos e investigaciones preliminares: En el caso de nuevas inversiones en el sector industria manufacturera; es conveniente especificar en las investigaciones preliminares, en qué terrenos se proyecta establecer la empresa, en caso de construir edificaciones.- Esta investigación del terreno, es para hacer pruebas científicas de la solidez del inmueble.- También se examinará en esta etapa de

(1) Manual de Proyectos de Desarrollo Económico de las Naciones Unidas.- Página No.64.-

la investigación, la calidad de las materias primas e insumos que se ocuparán en el proceso productivo.- Es también conveniente, investigar las fuentes de provisionamiento de la materia prima e insumos, para prever cualquier agotamiento futuro de las cantidades requeridas por la empresa;

2 - Selección del proceso de producción: Otra tarea importante que confrontan los investigadores, es el que se refiere al proceso de producción de la industria manufacturera.- Para facilitar el análisis en esta etapa del proceso industrial, se pueden elaborar diagramas de la circulación del proceso de producción, los cuales darán pautas para identificar los problemas futuros que se podrían presentar;

3 - Selección y especificación de equipo: Esto supone en particular, apreciar en la investigación, la selección de un mejor equipo en la industria manufacturera, es decir, examinar la eficiencia de la mano de obra en la rama productiva a la que se dedicará la empresa, para recomendar, si es necesario, una mecanización que tenga como fin, la sustitución de la deficiencia de mano de obra.-

También habrán casos en que se investigue el tamaño del mercado, las facilidades crediticias de financiamiento, y los recursos de la inversión de la empresa.- Toda esta última investigación determinará si se pueden adquirir equipos caros, para empresa por crearse;

4 - Los edificios industriales y su distribución del terreno: En términos generales, esta investigación se refiere al problema de

manejo y circulación de las materias primas, materiales en proceso y productos terminados.- Todo esto se refleja en una serie de estudios, que servirán para orientar la aplicación de criterios mas efectivos, para la futura empresa por crearse.- En cuanto a los terrenos que la empresa adquirirá, cabe aún examinar la conveniencia del inmueble para la empresa, en el sentido de que se pueda ampliar, si el futuro así lo requiere;

5 - Distribución de los equipos en los edificios o en otros puntos de la fábrica: El análisis del proyecto desde este punto de vista, puede desarrollarse en cuanto al rendimiento y las posibilidades de ampliación en la construcción y equipo.- Así, al examinar el proyecto de distribución de los equipos, debe determinarse un mayor grado de eficiencia en la disposición del equipo;

6 - Proyectos complementarios de ingeniería: Comprende aquellos estudios que complementan los proyectos de ingeniería, como el de proveer agua potable para el funcionamiento de la empresa, examinar la energía eléctrica en proporción al voltaje que se va a necesitar, efectuar los estudios de la forma en que se desecharán los desperdicios que resulten del proceso industrial, etc.;

7 - Rendimiento: Otro factor a tomar en cuenta en el estudio de la empresa, es la cuantía de los insumos y materia prima que demandará la producción, especialmente su excelente calidad, pues de ello dependerá, en gran parte, el producto terminado que elabore la industria, para poder competir en los mercados nacionales y extranjeros.- También habrán casos de estudiar la técnica de la organización

y administración general, pues esta evaluación determinará, si puede responder a las necesidades de una estructura más productiva para la empresa;

8 - Flexibilidad en la capacidad de producción: Además de los estudios antes referidos, hay otro estudio de aplicación muy importante, y que se refieren especialmente a la naturaleza de la demanda del producto, las limitaciones de inventarios de materias primas y situación de los recursos financieros.- En cuanto a la naturaleza de la demanda del producto por fabricar, es necesario enfocar el estudio, a la flexibilidad de hacer cambios en el producto terminado, de acuerdo a los gustos y necesidades de los consumidores, sin que existan, por estos cambios, fuertes inversiones para la empresa.- En lo que respecta a las limitaciones de las materias primas, se debe tener en cuenta en el estudio, los saldos de los inventarios de materias primas, para no entorpecer el proceso industrial, tomando en cuenta desde luego, que un inventario con saldos elevados, le pueden traer problemas de costos a la empresa.- En relación a los recursos financieros, se deben estudiar los recursos con que cuenta la empresa para su capital de trabajo, para evitarle situaciones de iliquidez; y

9 - Programas de trabajo: Al considerar el estudio de los programas de trabajo, éste se debe proyectar de la siguiente manera: a) preveer problemas de montaje a la fábrica; b) establecer una secuencia de los recursos del proyecto; y c) establecer etapas preliminares para llegar al funcionamiento normal de la empresa, en el sentido de una excelente sincronización, entre los pedidos de materias primas

APENDICE 3

ANEXO AL CAPITULO II - ASISTENCIA TECNICA

2) ETAPA PRELIMINAR DE LOS PROYECTOS

a - Areas de Prioridad de los Proyectos

PRIORIDAD DE LOS PROYECTOS DE DESARROLLO ECONOMICO:

Es indudable que exista una cierta relación entre los proyectos de un país y la asistencia técnica que se ha solicitado, para generar un mejor desenvolvimiento de las distintas actividades productivas - que se han programado.-

Para apreciar los esfuerzos que requieren los proyectos, conviene definir lo que este término significa.- Las Naciones Unidas, en el Manual de Proyectos de Desarrollo Económico (1), lo define de la siguiente manera:

" Como el conjunto de antecedentes que permite estimar las ventajas y desventajas económicas que se derivan de asignar ciertos recursos de un país para producción de determinados bienes o servicios".-

De esta definición se desprende que el proyecto se concibe y adopta, como un instrumento para asentar las bases firmes en el desa-

(1) Esta definición se encuentra en la página #3, del mencionado Manual.

rrollo de la producción de los bienes y servicios de un determinado país.-

Por otro lado, la visión de un proyecto, es la de cubrir toda clase de actividad social y económica de un país.- De aquí que la prioridad que requiere un proyecto en una nación, ésta se determina por la misma planeación y ejecución de los distintos programas de desarrollo que cubren las áreas, las cuales pueden ser: locales, regionales y nacionales en general.-

Cabe anticipar aquí, que también existen proyectos individuales.- Estos proyectos cuando se constituyen, no son amplios, pues se inician en escala menor y en situaciones específicas en que se encuentra el país.- Los proyectos antes aludidos, se transforman después, en proyectos más amplios, de conformidad a las necesidades que se van presentando en su desarrollo.- Es posible, por ejemplo, que se presenten proyectos de integración centroamericana, en una fase específica de la producción industrial, que podría ser en un mercado limitativo de los productos que se fabrican con el uso de técnicas más adecuadas.- Después el país amplía este mismo proyecto, por medio de nuevas exportaciones manufactureras, lo que ocasiona un cambio de técnicas en el comercio exterior del país que ha desarrollado el proyecto.-

Además del análisis de los probables alcances de los proyectos, surgen los criterios del país, en lo que se relaciona a la prioridad de los mismos.- En consecuencia, hay casos en que se presentan proyectos "eventuales", por situaciones casuales que se le han presenta

do a un país: terremotos, inundaciones, desastres ocasionados por ciclones, etc.- Estos proyectos tienen prioridad sobre los demás, pues llegan a constituir proyectos de reconstrucción de las zonas afectadas por estos fenómenos naturales.- Después de lo antes expuesto, la tarea más importante que confronta un país en carácter de -- prioridad de proyectos, es determinada, por lo general, por la misma conveniencia y situación en que se encuentra el país, es decir, la prioridad de los proyectos lo decide el propio gobierno de la nación, de acuerdo a sus propias necesidades.- Son los gobiernos de las naciones los que deciden y ejecutan, los distintos proyectos, y como es natural, la prioridad de los proyectos quedan sujetos a sus decisiones.-

Pero en términos generales, debe considerarse que hay cierta prioridad en los proyectos de desarrollo de la comunidad de un país, cubriendo desde luego, los distintos programas en sus etapas de desarrollo: educación, salud pública, vivienda, agricultura, industria, etc.- Existen también en prioridad, los proyectos de infraestructura, los cuales contribuyen a crear un mayor desarrollo de los demás sectores productivos de un país.

Entre los proyectos orientados a incrementar la industria manufacturera, cobran importancia aquellos en que se estudian en materia de productividad la forma de utilizar técnicas más adecuadas en la actividad económica, y que beneficien al país mismo.- Así, al estudiar un proyecto industrial, interesará determinar como se complementa con los demás sectores productivos y la forma que el país se beneficiará en su desarrollo económico.-



APENDICE 4

ANEXO AL CAPITULO II - ASISTENCIA TECNICA

2) ETAPA PRELIMINAR DE LOS PROYECTOS

b - Metas Generales del Proyecto

LAS METAS GENERALES DE LOS PROYECTOS DE DESARROLLO ECONOMICO:

Una de las primeras cuestiones que se plantean al tratar este tema, es el que se refiere a las metas generales que persigue un determinado proyecto.- El mismo hecho de llevar a cabo un proyecto, es con el objetivo de resolver ciertas necesidades de un país, y las metas del proyecto se limitarán a cumplir con los programas propuestos.- En efecto, la relación de las metas de un proyecto, se encuentran sujetas a los resultados previstos del mismo proyecto.-

Sin embargo, desde el punto de vista de resultado, es necesario comparar ciertas características del proyecto, con las etapas efectuadas en el desarrollo del mismo, para examinar si han sido favorables o desfavorables a lo programado.- Esta situación es lo que llega a constituir la evaluación del proyecto.-

Para dar una idea acerca de la evaluación de un proyecto, debo referirme a lo manifestado en el Manual de Proyectos de Desarrollo Económico de las Naciones Unidas (1), que dice:

(1) Página 17.-

"El objetivo básico de todo estudio económico de un proyecto es evaluarlo, es decir, calificarlo y compararlo con otros proyectos de acuerdo con una determinada escala de valores a fin de establecer un orden de prelación".-

De los objetivos centrales que se persigue en la evaluación de los proyectos, se derivan las ventajas y desventajas, según el criterio que se siguió en su evaluación. En consecuencia, se pueden considerar como criterios básicos para la evaluación general del proyecto (2), "los patrones de comparación de proyectos conforme al interés del empresario privado", por un lado, y "los que interesan a la comunidad en su conjunto y que se pueden llamar criterios sociales de evaluación", del otro lado.- En relación al primer caso los factores de comparación de proyectos conforme al interés del empresario privado se refiere al buen éxito que espera obtener un inversionista en su empresa proyectada.- Como se puede observar, el incentivo del empresario privado es la ganancia; ante tal situación, el empresario invertirá en los proyectos que ofrezcan mejores perspectivas de utilidad.- En lo que respecta al segundo caso los que interesan a la comunidad en su conjunto y que se pueden llamar criterios sociales de evaluación se refieren a las necesidades de valorización de ventajas o desventajas, tomando como base el capital, las divisas externas, la mano de obra calificada; o a la inversa, la abundancia de mano de obra no calificada y la capacidad de factores ociosos.-

(2) Ver Manual de Proyectos de Desarrollo Económico de las Naciones Unidas.- Página 17.-

A N E X O S

ANEXO No. 2

VALOR DEL COMERCIO INTRACENTROAMERICANO - AÑO DE 1969.-

(En miles de pesos Centroamericanos (1) y Colones Salv.)

P A I S E S.-	I m p o r t a c i o n e s		E x p o r t a c i o n e s	
	\$ C.A.	¢	\$ C. A.	¢
GUATEMALA	51.381	128.450	86.440	216.100
EL SALVADOR	60.180	150.450	71.756	179.390
HONDURAS	43.973	109.932	23.870	59.675
NICARAGUA	42.219	105.548	30.798	76.995
COSTA RICA	51.220	128.050	36.109	90.273
	<u>248.973</u>	<u>622.433</u>	<u>248.973</u>	<u>622.433</u>

(1) El peso Centroamericano (\$ C.A.) es equivalente a un dólar de los Estados Unidos (US \$)

Fuente: Secretaría de Integración Económica Centro Americana (SIECA)

ANEXO No.3

PROGRAMA DE BECAS CONCEDIDAS POR VARIOS ORGANISMOS INTERNACIONALES
A EL SALVADOR, DURANTE EL AÑO DE 1970.-

Primer Trimestre (Enero, Febrero y Marzo)

Banco Interamericano de Desarrollo

- XV Curso sobre El BID y otras fuentes de Financiamiento.

Lugar y Fecha del Curso : En la sede del Banco en la ciudad de Washington, D.C., entre el 4 y el 28 de Mayo de 1970.

Materia del Curso : La Problemática Económica del desarrollo de América Latina y el Financiamiento Externo a través de la política operativa del BID y de otras fuentes de financiamiento que operan en el ámbito internacional.

Ejecución del Curso : BID

Becario : Economista de CONAPLAN

- Curso Interamericano de Planeamiento y Habitación.

Lugar y Fecha del Curso : Río de Janeiro
Entre la 1ª. semana de Junio y el 31 de Julio de 1970.

Materia del Curso : El Desarrollo Urbano en América Latina.

Ejecución del Curso : A cargo del Instituto Brasileiro de Administración.

Becario : Ingeniero del DUA.

- Curso sobre Administración de Proyectos.

Lugar y Fecha del Curso : Río de Janeiro.
Entre la 1a. semana de Julio de 1970 y la 1a. semana de Noviembre del mismo año.

Materia del Curso : Problemática de Proyectos de Instrumentación para la Administración de Proyectos.

Candidato Propuesto : Colaborador del INSAFI.

Ejecución del Curso : A cargo de la Escuela Interamericana de Administración Pública, fundación Getulio Vargas.-

Segundo Trimestre (Abril, Mayo y Junio)

Organización de los Estados Americanos (OEA)

- Una Beca propuesta por la Dirección General de Urbanismo y Arquitectura.
Lugar y Fecha : Lima, Perú; por 8 meses a partir del 4 de mayo.
Estudio : Curso Regional de Adiestramiento en Planeamiento Urbano y Regional.
- Dos profesores propuestos por el Ministerio de Educación.
Lugar y Fecha : Panamá, del 18 de Mayo de 1970 en adelante.
- Estudio : Curso de Planeamiento de la Educación, Administración y Supervisión.
- Una Beca propuesta por el Ministerio de Hacienda.
Lugar y Fecha : Buenos Aires, Argentina.

del 11 de Mayo al 25 de septiembre de 1970.

- Estudio : Curso de Tributación en el CIET.

- Una Beca propuesta por la Fiscalía General de la República.
Lugar y Fecha : Buenos Aires, Argentina, del 11 de Mayo al 25 de Septiembre de 1970.

Estudio : Curso Interamericano de Tributación en el CIET.

- Una Beca propuesta por el Ministerio de Educación
Lugar y Fecha : Argentina, a partir de Mayo de 1970, 6 meses.

Estudio : Curso de Mejoramiento de Enseñanza de las Ciencias.

- Una Beca propuesta por el Ministerio de Educación.
Lugar y Fecha : Colombia, tres meses, a partir del 6 de Julio de 1970.

Estudio : Televisión Educativa.

- Una Beca propuesta por el Ministerio de Educación.
Lugar y Fecha : Argentina, del 15 de Mayo al 15 de Septiembre de 1970.

Estudio : Curso bajo el plan Multinacional Experimental de Adultos.

- Una Beca propuesta por el Ministerio de Agricultura.
Lugar y Fecha : México, del 10 de Junio al 12 de Agosto de 1970.

Estudio : Curso Interamericano de Administración Gubernamental en el Sector Agrícola.

- Una Beca propuesta por la Universidad Nacional.
Lugar y Fecha : Santo Domingo, Rep. Dominicana, del 2 de Junio al 31 de Julio de 1970.
Estudio : X Curso de Vivienda Rural
- Una Beca propuesta por el Ministerio de Obras Públicas.
Lugar y Fecha : Santo Domingo, Rep. Dominicana, del 2 de junio al 31 de Julio de 1970.
Estudio : X Curso Regional de Vivienda Rural.
- Una Beca, propone el Ministerio de Educación
Lugar y Fecha : Santo Domingo, Rep. Dominicana.
Estudio : X Curso Regional de Vivienda Rural del 2 de Junio al 31 de Julio de 1970.
- Una Beca propuesta por el Ministerio de Educación.
Lugar y Fecha : del 10. de Junio al 27 de Noviembre de 1970.
Estudio : Curso de Alfabetización Funcional CREFAL.

Agencia para el Desarrollo Internacional (AID)

- Una Beca propuesta por el Ministerio de Agricultura y Ganadería.
Lugar : México
Estudio : Seminario sobre Producción y Distribución de Productos Agrícolas.
- Una Beca, propone FEDECACES (Federación de Cooperativas)

- Lugar y Fecha : San Juan, Puerto Rico, 4
semanas, a partir del 13 de
Julio de 1970.
- Estudio : Adiestramiento en Auditoría.
- Una Beca propone el Instituto Regulador de Abastecimientos.
- Lugar y Fecha : Kansas, U.S.A., del 31 de -
Julio de 1970.
6 semanas.
- Estudio : Curso sobre Almacenamiento
y Mercado de Granos.
- Una Beca propone el Sindicato de la Industria Portuaria
- Lugar y Fecha : Chicago, U.S.A., del 13 de
Abril al 7 de Mayo de 1970.
- Estudio : V Exposición y Simposio de
Servicios de Embalaje y --
Equipo Marítimos.
- Una Beca propone el Instituto Salvadoreño de Turismo
- Patrocina : Instituto de Estudios Tu-
rísticos e Instituto de Cul-
tura Hispánica.
- Lugar y Fecha Madrid, del 20 de Abril al 20 de Junio de 1970
- Estudio : Curso Especial sobre Desa-
rrollo Turístico.
- Una Beca propone el Ministerio de Salud Pública y Asistencia
Social.
- Patrocina : Departamento de Estado U.S.A.
- Lugar y Fecha : Del 10. de Julio al 31 de -
Julio.
- Estudio : Programa del Consejo Inter-
nacional para líderes Jóve-
nes y Trabajadores Sociales.

- Una Beca propone la Dirección General de Obras de Riego
Patrocina : Centro de Drenaje y Recuperación de Tierras.
Lugar y Fecha : PERU, del 26 de Mayo al 23 de Julio de 1970.

- Una Beca propone la Asociación Demográfica Salvadoreña
Patrocina : CELADE
Lugar y Fecha : CHILE, del 18 de Mayo al 13 de Junio de 1970.
Estudio : Seminario sobre Métodos de Evaluación Familiar.

- Una Beca propone el Ministerio de Economía
Patrocina : Instituto Interamericano de Estadística .
Lugar : San Juan, Puerto Rico.
Estudio : Seminario sobre encuestas - de Establecimiento para determinación de empleo.

- Una Beca propone CONAPLAN
Patrocina : Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos y Banco Central de Reserva de El Salvador.
Lugar y Fecha : MEXICO, del 23 de Junio al 18 de Noviembre de 1970.
Estudio : Curso sobre financiamiento - de Desarrollo en el CEMLA.

Tercer Trimestre (Julio, Agosto y Septiembre)

Organización de los Estados Americanos (OEA)

- 2 Agrónomos propuestos por el Ministerio de Agricultura y Administración de Bienestar Campesino respectivamente.
País de Estudio : ISRAEL

- Curso : de Extensión Agrícola y uso de fertilizantes.
- Tiempo : 10 a 12 semanas, a partir del 3 de Julio de 1970.
- Un Ingeniero propuesto por el CONSEJO DE PLANIFICACION
- Curso : Administración de Empresas - INCAE.
- País de Estudio : Nicaragua
- Tiempo : Del 16 de Septiembre al 30 de Junio de 1971.
- Una Beca propuesta por el Instituto de Vivienda Urbana (IVU)
- País de Estudio : Quito, Ecuador
- Curso : IX Curso de Periodismo.
- Tiempo de Estudio : 2 meses a partir del 17 de Agosto de 1970.
- Una Beca propuesta por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social.
- País de Estudio : Venezuela (CIAP)
- Curso : Interamericano de Administración de Desarrollo Regional.
- Tiempo : 19 semanas, a partir del 3 de Agosto de 1970.
- Una Beca propuesta por la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de El Salvador.
- País de Estudios : Buenos Aires, Argentina
- Curso : Regular Interamericano de Administración de Recursos Humanos.
- Tiempo : 4 meses, a partir del 3 de Agosto de 1970.
- Una Beca propuesta por el Ministerio de Educación

- País de Estudio : Argentina
Curso : Fundamento y Técnicas de Desarrollo Social Integrado.
Tiempo : 4 meses, a partir del 17 de Agosto de 1970.
- Una Beca propuesta por el Ministerio de Trabajo y Previsión
- País de Estudio : Argentina
Curso : Regular Interamericano de Administración de Recursos Humanos.
Tiempo : 4 meses, a partir del 3 de Agosto de 1970.
- Una Beca patrocinada por el Consejo de Planificación, propone el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.
- País de Estudio : Rotterdam, Holanda
Curso : Isotopos y sus aplicaciones en Medicina.
- Una Beca propone el Ministerio de Agricultura y Ganadería
- País de Estudio : Costa Rica
Curso : Zootécnica TICA
Tiempo : 1 año a partir del 21 de Septiembre de 1970.
- Una Beca propuesta por el Ministerio de Obras Públicas
- País de Estudio : República Dominicana
IX Curso Regional de Vivienda Rural.
- Una Beca propone la Administración de Bienestar Campesino
- País de Estudio : Brasil
V Curso Interamericano sobre Comercialización Nacional e Internacional.
Tiempo : 4 meses a partir del 10. de Septiembre de 1970.

- Una Beca propuesta por el Consejo de Planificación.
País de Estudio : Estados Unidos de Norteamérica.
Curso sobre Planificación Urbana y Regional,
Universidad de California.
Tiempo : 1 año a partir del 15 de Septiembre de 1970.

- Una Beca, propone el Instituto de Vivienda Urbana (IVU)
País de Estudio : Francia
Curso sobre técnicas de Construcción Industrializadas - aplicables a la producción de Viviendas económicas.
Tiempo : del 16 de Abril al 23 de Diciembre de 1970.

- BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)

- Una Beca propuesta por el Consejo Nacional de Planificación.
Lugar de Estudio : Washington, D.C. Estados Unidos de Norteamérica.
Curso : Fuentes de Financiamiento externo para América Latina.
Tiempo : del 10 al 28 de Agosto de 1970

- Una Beca propuesta por el Centro Nacional de Productividad
Lugar de Estudios : Washington, D.C., Estados Unidos de Norteamérica.
Curso : Fuentes de Financiamiento Externo para América Latina.
Tiempo : del 10 al 28 de Agosto de 1970.

AGENCIA PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL (AID)

- Una Beca propuesta por la Dirección General de Policía Nacional.
Lugar de Estudio : Washington, D.C. EE.UU.
Estudios de Laboratorios -
Criminales.
- Tres Becas propuestas por el Ministerio de Educación
País de Estudio : Estados Unidos de Norteamé-
rica
Cursillo sobre Televisión -
Educativa.
Tiempo : del 3 de Agosto al 4 de Sep-
tiembre de 1970.-
- Dos Becas propuestas por el Consejo de Planificación
País de Estudio : Estados Unidos de Norteamé-
rica
Estudios sobre Administra-
ción Pública.
- Tres Becas propuestas por el Ministerio de Obras Públicas
Zona del Canal de Panamá
Curso sobre fotogrametría y
de cuadrantes higrográficos.
Tiempo de Estudio : 16 semanas a partir del 2 -
de Agosto de 1970.
- Dos Becas propone el Ministerio de Obras Públicas (Dirección
General de Caminos)
Estudios Seminario Latinoa-
nérico de Caminos
Tiempo : del 10 al 22 de Agosto de -
1970.-
- Dos Becas propuestas por la Guardia Nacional y Policía Nacio-
nal
Lugar de Estudios : Washington, D.C. EE.UU.

- Una Beca propuesta por el Ministerio de Agricultura
 - País : Puerto Rico
 - Estudios : Curso de Planificación Agrícola
 - Tiempo : del 1o. de Octubre de 1970 al 27 de Septiembre de 1970.

- Tres Becas propuestas por el Ministerio de Agricultura
 - País de Estudio : EE.UU.- Oklahoma
 - Estudios : Curso de Piscicultura
 - Tiempo : del 12 de Octubre al 30 de Noviembre de 1970.

- Dos Becas propuestas por FEDECACES
 - País de Estudios : EE.UU. Wisconsin
 - Estudios : Curso de Capacitación en Mercado de productos Agrícolas
 - Tiempo : del 4 de Octubre de 1970 al 11 de Diciembre de 1970.

- Otras Instituciones.-

- Una Beca propuesta por el Ministerio de Agricultura
 - Patrocina : Gobierno de la República Federal de Alemania
 - País de Estudio : Alemania
 - Estudios : Seminario Internacional sobre planificación Integrada de Proyectos de Irrigación.
 - Tiempo : del 28 de Julio de 1970.

- Una Beca propuesta por el Ministerio de Educación
 - Patrocina : Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos
 - País de Estudio : México
 - Estudios : de Ingeniería Industrial

- Una Beca patrocina CELADE, propuesta por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social
 - País de Estudio : Costa Rica
 - Estudios : Curso intensivo de Demografía
 - Tiempo : del 31 de Agosto al 30 de Diciembre de 1970.

- Una Beca patrocina el Gobierno de Gran Bretaña, propuesta por la Dirección General de Obras de Riego y Drenaje
 - País de Estudio : Gran Bretaña
 - Estudios y Desarrollo Rural
 - Tiempo : 3 meses a partir del 10. de Noviembre de 1970.

- Una Beca que patrocina la República Federal de Alemania, propuesta por el Ministerio de Educación
 - Curso : de Ingeniería
 - Tiempo : 5 años a partir del 10. Octubre de 1970.

- Una Beca que patrocina el Gobierno de Holanda, propuesta por el Ministerio de Agricultura
 - País de Estudios : Holanda
 - Estudios : Curso de Drenaje en tierras agrícolas
 - Tiempo : del 31 de Agosto al 31 de Noviembre de 1970.-

- Una Beca patrocina UPA, UPU, propuesta por el Ministerio del Interior y la Dirección General de Correos
 - País de Estudio : Venezuela
 - Estudios : III Seminario Postal UPA, UPU
 - Tiempo : 10. de Septiembre al 15 del mismo mes de 1970.

- Una Beca patrocinada por el Gobierno del Japón, propone la Administración Nacional de Telecomunicaciones
País de Estudios : Japón
Curso : de Entrenamiento sobre Ingeniería por Micro Ondas
Tiempo : del 22 de Septiembre al 23 de Diciembre de 1970 .

- Una Beca patrocina el Gobierno del Japón, propuesta por ASIBEMIS de El Salvador
País de Estudio : El Japón
Estudios : Curso Internacional sobre técnicas en plástico
Tiempo : del 10. de Octubre de 1970 al 31 de Marzo de 1971.-

- Una Beca patrocina el Gobierno de El Salvador y la Universidad de San Carlos de Guatemala
Estudios : Curso sobre técnicas de clo-ración de sistemas de abaste-cimientos de Agua
Propone : Ministerio de Obras Públicas
País : Guatemala
Tiempo : 5 de Octubre de 1970.-

Cuarto Trimestre (Octubre, Noviembre y Diciembre)

Agencia para el Desarrollo Internacional (AID)

- Una Beca propuesta por : Federación de Cooperativas
Lugar de Estudio : Gira de Observación UCONAL.
Bogotá, Colombia.
Tiempo : Octubre 5 al 7 de Noviembre de 1970.-

- Una Beca propuesta por : Ministerio de Agricultura
Estudio : IV Curso Regional S/Aplica-ción de Radiolótopos en --

- Hidrología.
- Lugar de Estudio : San Juan, Argentina.
Tiempo : Del 11 al 26 de Noviembre de 1970.-
- Una Beca propuesta por : Dirección General de Contribuciones Directas
Estudio : Seminario sobre impuestos
Lugar de Estudio : Estados Unidos de Norteamérica
Tiempo : Del 21 de Octubre al 11 de Diciembre de 1970.
- Tres Becas propuestas por : Ministerio de Agricultura
Estudios : Conferencia Interamericana de Líderes de Juventudes Rurales
Lugar de Estudio : Buenos Aires, Argentina
Tiempo : Del 24 al 30 de Octubre de 1970
- Tres Becas propuestas : Ministerio de Agricultura
Estudios : VIII Reunión Latinoamericana de Fototécnica
Lugar de Estudios : Bogotá, Colombia
Tiempo : Del 22 de Noviembre al 28 del mismo de 1970.
- Naciones Unidas.-
- Una Beca propuesta por : Ministerio de Agricultura
Estudios : Seminario Regional sobre meteorología Agrícola
Lugar de Estudios : Barbados, Antillas Menores
Tiempo : Octubre, Noviembre de 1970.
- Una Beca propuesta por : Consejo de Planificación y Coordinación Económica

- Estudios : Reunión sobre Financiación de la Pequeña Industria.
Lugar de Estudios : Buenos Aires, Argentina.
Tiempo : Del 20 al 30 de Noviembre de 1970
- Una Beca propuesta por : Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI)
Estudios : Entrenamiento y Observación sobre Administración de Pequeña Industria
Lugar de Estudios : Santiago de Chile
Tiempo : 6 meses, a partir de la 2a. semana de Diciembre de 1970.
- Dos Becas propuestas por : Ministerio de Agricultura
Estudios : Adiestramiento y Práctica de Meteorología.
Lugar de Estudios : Argentina.
Tiempo : 28 de Octubre de 1970 al 31 de Marzo de 1971.
- Una Beca propuesta por : Consejo de Planificación y Coordinación Económica.
Estudios : Seminario sobre actividades de ONUDI.
Lugar de Estudios : Viena, Austria
Tiempo : Del 22 de Octubre al 27 de Noviembre de 1970.

O t r a s I n s t i t u c i o n e s . -

- Una Beca propuesta por : Ministerio de Agricultura
Estudios : Curso Internacional de Hidrología
Lugar de Estudios : Delft, Holanda.
Patrocinado por : Gobierno de Holanda
Tiempo : De 9 meses a 1 año.

- Una Beca Patrocinada por
Propuesta por : Gobierno de Italia
Estudio : Instituto Salvadoreño de Tu
Lugar de Estudio : rismo
Duración : Curso sobre Turismo
: Roma, Italia.
: Ocho meses, a partir del
23 de Octubre de 1970.
- Una Beca patrocinada por : Gobierno de Brasil
Propuesta por : Ministerio de Obras Públicas
Estudios : Diseño, Construcción y Super
visión de Obras Urbanas.
Lugar de Estudio : Brasil
Tiempo de Estudio : Del 30 de Octubre al 31 de
Diciembre de 1970.
- Una Beca patrocinada por : Gobierno de Alemania
Propuesta por : Ministerio de Agricultura
Estudios : Entrenamiento de Entomología
Lugar de Estudio : Alemania
Tiempo : Un año, a partir del 10. de
Diciembre de 1970.
- Una Beca patrocinada por : Gobierno de El Salvador
Propuesta por : Ministerio de Obras Públicas
Estudio : Seminario sobre Técnicas de
Colocación de Sistemas de -
Abastecimientos de Aguas.
Tiempo : Del 16 de Octubre al 21 de
Noviembre de 1970.

EL SALVADOR: LISTA DE PRESTAMOS OFICIALES CONCEDIDOS Y SUS CONDICIONES

PERIODO: 1960 a 1970

SECTOR: - Institución Prestataria y Destino.	Institución Prestamista.	Fecha de Autorización	Monto (Colones)
<u>1960</u>			
Construcción Planta Guajoyo	BIRF	29-7-60	₡ 9.600,00
<u>1961</u>			
Obra Modernización Aeropuerto Ilopango	AID	1-8-61	" 6.000,00
Crédito supervisado a pequeño agricultor.	Gobierno E.U. (P.L. 480-IV)	21-8-61.	" 5.000,00
Obras modernización Aeropuerto de Ilopango.	EXIMBANK	31-7-61	" 6.625,00
Compra equipo portuario (CEPA)	EXIMBANK	11-4-61	" 1.929,00
Banco Central, para financiar importaciones esenciales.	EXIMBANK	1961	" 15.000,00
Ampliación Planta Textil Fomento Industrial Agrícola y artesanal.	BIRF (CFI)	1961	" 350,00
Bancos Privados.	BID (B.C.R.)	25-10-61.	" 6.250,00
Alcantarillados de 5 Ciudades (ANDA)	B.C.R.	17-11-61.	" 2.100,00
Agua y Alcantarillados para 34 poblaciones (A.N.D.A.)	BID(B.C.R.)	17-11-61	" 6.750,00
Plan Piloto de electrificación rural- (11 poblaciones)	BID	17-11-61.	" 563,00
Agua Potable para 5 Ciudades (ANDA)	BID	17-11-61	" 3.150,00
Ampliación Planta para elaborar pan (Pan Lido).	BID (B.C.R.)	1961	" 500,00
Fomento Agropecuario (Federación de Cajas de Crédito).	BID (B.C.R.)	24-11-61	" 5.000,00
		TOTAL.....	₡ 59.217,00 =====
<u>1962</u>			
Construcción 7 carreteras troncales y 4 caminos de alimentación.	BIRF (AIF)	2-11-62.	₡ 20.000,00
construcción de vivienda tipo mínimo. (IVU)	BID	7-6-62	" 15.250,00
Fábrica de Lápices.	BCIE.	1962	" 170,00
Almacenamiento de granos.	BCIE.	1962	" 650,00
Fábrica de Alambre de cobre.	BCIE.	1962	" 1.750,00
Fábrica de Colchones.	BCIE.	1962	" 220,00
Expansión Fábrica Textil.	BCIE.	1962	" 1.295,00
Expansión Fábrica de Muebles.	BCIE.	1962	" 50,00
		TOTAL.....	₡ 39.385,00 =====

1963

Construcción Escuela Primaria	AID.	18-9-63.	¢ 6.000.00
Programa Desarrollo Agropecuario.	AID.	18-9-63.	" 22.250.00
Programa Desarrollo Industrial (INSAFI)	AID.	18-9-63	" 11.250.00
Para incrementar la producción Nacional.	FNCB-BCR.	1963	" 17.500.00
5o. Grupo Generador Planta 5 de Noviembre.	BIRF.	19-6-63.	" 15.000.00
Mejoramiento Servicio Telefónico.	BIRF	1-10-63.	" 23.750.00
Fábrica de Alimentos para Animales.	BCIE.	1963	" 350.00
Expansión Fábrica de Cemento.	BCIE.	1963	" 1.088.00
		TOTAL.....	¢ 97.188.00

1964

Bancos de Desarrollo Privados (Financiera de Desarrollo e Inversión)	AID.	1964	¢ 13.000.00
Expansión Fábrica de Productos de Metal.	BCIE.	1964	" 225.00
Expansión de Carrocería para Buses.	BCIE.	1964	" 520.00
Financiamiento Construcción Casas tipo Medio - (Banco Hipotecario).	BCIE.	1964	" 2.500.00
		TOTAL.....	¢ 16.245.00

1965

Construcción Unidad de Salud.	AID.	21-4-65	¢ 1.750.00
Asistencia Financiera a Instituciones de Ahorro y Préstamo (F.N.V.)	AID.	21-5-65.	" 7.750.00
Compra de Equipo para Mantenimiento de Carretera.	EXIMBANK.	1965	" 6.333.00
Acueductos para 99 Poblaciones (ANDA)	BID.	28-4-65.	" 11.000.00
Construcción de Vivienda Tipo Mínimo (I.V.U.).	BID.	7-10-65.	" 15.000.00
Expansión Fábrica de Cemento.	BCIE.	1965.	" 3.187.00
Expansión Fábrica de Textiles	BCIE.	1965	" 825.00
Para Fábrica de Textiles.	BCIE.	1965.	" 200.00
Educación Universitaria.	BCIE.	1965	" 155.00
Fábrica de Productos Farmacéuticos.	BCIE.	1965	" 1.297.00
Fábrica de Muebles y Colchones.	BCIE.	1965	" 250.00
Expansión fábrica de Textiles.	BCIE.	1965	" 6.179.00
Fábrica de herramientas Agrícolas.	BCIE.	1965.	" 1.000.00
Financiamiento Construcción casa tipo medio (Banco Hipotecario).	BCIE.	1965	" 2.500.00
		TOTAL.....	¢ 57.426.00

1966

Erradicación de la Malaria.	AID.	29-10-66.	¢ 4.088.00
Construcción y Equipamento de Hospitales de Zacatecoluca, Usulután y Chalatenango.	Gobierno de Alemania Occidental.	1966	" 6.406.00
Ampliación Facilidades Portuarias de Acapulca.	BID.	5-5-66.	" 7.500.00
Desarrollo de Educación Universitaria.	BID.	1966.	" 1.688.00
Equipo de combustión para Planta Industrial.	BCIE.	1966.	" 26.00

Fábrica de Fibras Sintéticas.	BCIE.	1966.	¢ 750.00
Tipografía.	BCIE.	1966	" 538.00
Construcción Carretera.	BCIE.	1966.	" 11,875.00
Biblioteca Universitaria.	BCIE.	1966.	" 350.00
Fábrica de Textiles.	BCIE.	1966.	" 195.00
Para Financiamiento Industrial (INSAFI).	BCIE.	1966.	" 2,500.00
Costo de estudio de nueva tarifa. (CEPA)	BCIE.	1966.	" 63.00
Estudio de Factibilidad de nuevo rompe- las en El Puerto de Acajutla. (CEPA).	BCIE.	1966.	" 313.00
TOTAL.....			¢ 36,292.00

1967

Construcción 12 caminos rurales.	AID.	1967	¢ 3,000.00
Fomento Industrial (INSAFI).	BID.	12 -1-67.	" 7,500.00
Fábrica de Equipos Electrónicos, para televisores.	BCIE.	1967.	" 175.00
Fábrica de Etiquetas y Elásticos.	BCIE.	1967.	" 415.00
Fábrica de Muebles de Metal.	BCIE.	1967.	" 1,775.00
Fábrica de Lápices.	BCIE.	1967.	" 100.00
TOTAL.....			¢ 12,965.00

1968

Agricultura: Banco Central de Reserva.	BID-FSO	8-8-68.	¢ 5,000.00
Transportes: Gobierno de El Salvador.	AID.	Julio/68.	" 7,500.00
Gobierno de El Salvador.	BCIE.	20-3-68.	" 11,500.00
Gobierno de El Salvador.	BCIE.	20-9-68.	" 8,250.00
Educación: Universidad de El Salvador.	BCIE.	20-9-68.	" 1,165.00
Preinversión: Banco Central de Reserva.	BID.	5-9-68.	" 2,500.00
TOTAL.....			¢ 35,915.00

1969

Agricultura: Banco Central de Reserva.	BID-FSO.	8-4-69.	¢ 10,000.00
Educación: Ministerio de Educación.	BIRF.	11-6-69.	" 12,250.00
Ministerio de Educación.	AID.	28-11-69.	" 4,750.00
Universidad de El Salvador.	BCIE.	5-5-69.	" 1,375.00
Salud: Erradicación de la Malaria.	AID.	19-5-69.	" 2,575.00
Mercados: Municipio de San Salvador.	BID-FSO.	19-6-69.	" 15,750.00
Transportes: Gobierno de El Salvador.	BCIE.	11-12-69.	" 10,000.00
Comunicación: Administración Nacional de Telecomunicaciones.	BCIE.	5-5-69.	" 6,650.00
TOTAL.....			¢ 63,450.00

1970

Educación: Universidad Católica José Simeón Cañas, y Universidad de El Salvador.	BID.FSO.	10-6-70.	¢ 8,850.00
----------------------------------------------------------------------------------------	----------	----------	------------

Vivienda: Financiera Nacional de la Vivienda.	BCIE.	15-5-70	¢	11.000.00
Transporte: Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma (CEPA).	BCIE.	22-1-70.	"	2.243.00
	BID-FSO.	14-4-70.	"	4.630.00
				<hr/>
			TOTAL.....	¢ 16.723.00
				=====

RESUMEN GENERAL
=====

(En miles de Colones)

1960: Un préstamo por un valor de.....	¢	9.600.00
1961: 13 préstamos, con un valor de.....	"	59.217.00
1962: 8 préstamos, con un valor de.....	"	39.385.00
1963: 8 préstamos, con un valor de.....	"	97.188.00
1964: 4 préstamos, con un valor de.....	"	16.245.00
1965: 14 préstamos, con un valor de.....	"	57.426.00
1966: 13 préstamos, con un valor de.....	"	36.292.00
1967: 6 préstamos, con un valor de.....	"	12.965.00
1968: 8 préstamos, con un valor de.....	"	<u>16.723.00</u>
85 préstamos, con un gran total de.....	¢	444.406.00
		=====

FUENTES : Incidencia de los Préstamos Extranjeros sobre la Economía Nacional - Tesis presentada por el Licenciado Marco Tulio Mena Rodríguez.-

El Esfuerzo y las necesidades de Financiamiento Externo para el Desarrollo de El Salvador.

B I B L I O G R A F I A

- 1.- Revistas mensuales del Banco Central de Reserva de El Salvador.
- 2.- Anuarios de Comercio Exterior de la Dirección General de Estadísticas y Censos.-
- 3.- Indicadores Económicos y Sociales del Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica.-
- 4.- Diagnóstico del sector industrial 1950 - 1962.
Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica.-
- 5.- Mecanismo de ayuda Económica Externa por Raymond F. Mikesell.-
- 6.- Revista FAO - Vol. 3 No.1 Enero, Febrero/70.-
- 7.- Financiamiento Externo para el Desarrollo de la América Latina.
Preparado por la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos a las Sextas Reuniones Anuales del Consejo Interamericano Económico y Social (CIES).-
- 8.- Revista de Comercio Exterior del Banco Nacional de Comercio, S.A.
de agosto de 1968.-
- 9.- Manual de Proyectos de Desarrollo Económico.
Naciones Unidas.
- 10.- El Esfuerzo Interno y las Necesidades de Financiamiento Externo
para el Desarrollo de El Salvador.- Estudio preparado al 30 de
noviembre de 1970 por CIAP.-
- 11.- Ministerio de Hacienda - Gestión Administrativa lo. de Julio
de 1969 al 30 de Junio de 1970.-

12.- Banco Interamericano de Desarrollo - Actividades por Países --
1961 - 1964.-

13.- La ayuda al desarrollo:

Esfuerzos y Políticas de los miembros del Comité de ayuda al Desarrollo	Organización de Co <u>o</u> peración y Desarro- llo Económico.-
----------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------

14.- Incidencia de los Préstamos Extranjeros sobre la Economía Nacion
al - Tesis de Marco Tulio Mena Rodríguez.-

15.- Servicios de Cooperación Técnica suministrados por la OEA:
1969 - 1970.-

16.- La Economía Salvadoreña 1968 - 1969 - preparado por el Consejo.
Nacional de Planificación y Coordinación Económica.-