

336.02

M 779 P

1972

F. CC. EE.

cf. 1

082653

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE CIENCIAS**  
**ECONOMICAS**

38003

**La Política del Financiamiento Público**  
**en el Desarrollo Económico**  
**de El Salvador.**

**TRABAJO PRESENTADO POR**  
**Jorge Salomón Montesinos Montesinos**

**PREVIO A LA OBTENCION DEL TITULO DE**  
**LICENCIADO EN ECONOMIA**



**ABRIL, DE 1972.**

**SAN SALVADOR,**

**EL SALVADOR,**

**CENTRO AMERICA**



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR

Dr. Rafael Menjivar Ch.

SECRETARIO GENERAL

Dr. Miguel Angel Saenz Varela

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

DECANO

Lic. Dimas de Jesús Ramirez Alemán

SECRETARIO

Lic. Antonio Alonso Gallardo

TRIBUNAL EXAMINADOR

Presidente : Lic. Julio César Larios

Primer Vocal : Lic. Fermín Pastor Arias

Segundo Vocal: Lic. Carlos Exiquio Martínez.

La tarea del economista en la gran empresa de la liberación es construir con elementos ya existentes, que son los que hemos aprendido y constituyen nuestro bagaje intelectual, un modelo económico adaptado a nuestra situación, que funcione lo mejor posible dentro de las limitaciones exigidas por la política global de liberación; no se trata de obtener un sistema económico académicamente estético, ni ideológicamente ortodoxo, sino eficazmente liberador.

Luis de Sebastián, Ginebra 31 de 1971

Tomado de Eca, "Hacia una Teoría Económica - de la Liberación", #268, Enero y Febrero/71, San Salvador, El Salvador.

## I N D I C E

	<u>Página</u>
INTRODUCCION	1
I - INGRESOS DEL SECTOR PUBLICO . . . . .	3
1. Aspectos Generales de los Ingresos del Gobierno Central . . . . .	3
2. Ingresos Corrientes . . . . .	3
3. Impuestos Directos . . . . .	6
a - Impuesto Sobre la Renta . . . . .	6
b - Impuesto Sobre Patrimonio y Propiedades . . . . .	10
i. Impuesto sobre el Capital . . . . .	10
ii. Impuesto sobre la Propiedad Inmobiliaria . . . . .	11
iii. Impuesto sobre Transferencias de Propiedades . . . . .	11
4. Impuestos Indirectos . . . . .	11
a - Impuestos sobre el Comercio Exterior . . . . .	11
i. Impuestos a la Importación . . . . .	12
ii. Impuestos a la Exportación . . . . .	13
b - Impuesto sobre el Consumo de Productos y Servicios . . . . .	14
c - Impuesto y Gravámenes sobre Actos Jurídicos y Transacciones . . . . .	15
5. Ingresos No Tributarios . . . . .	15
6. Ingresos de Capital . . . . .	16
7. Ingresos del Fondo General . . . . .	19
8. Recursos Financieros para Inversión del Gobierno Central . . . . .	20
9. Movimiento de la Deuda . . . . .	22
a - Deuda Externa . . . . .	22
b - Deuda Interna . . . . .	23



10. Recursos Financieros para Inversión del Sector Público . . . . .	24
11. Primeras Conclusiones . . . . .	27
II - GASTOS DEL SECTOR PUBLICO . . . . .	29
1. Aspectos Generales . . . . .	29
2. Gastos Corrientes . . . . .	29
3. Gastos de Capital . . . . .	32
4. Estructura de la Inversión Pública . . . . .	36
a - Origen de los Fondos del Finan- ciamiento de la Inversión Pública . . . . .	36
b - Estructura Sectorial de la Inversión Pública . . . . .	37
5. Análisis Sectorial . . . . .	38
a - Sectores Sociales . . . . .	38
i. Educación . . . . .	38
ii. Vivienda . . . . .	43
iii. Salud . . . . .	50
b - Sectores Infraestructura . . . . .	56
i. Transporte , , , . . . . .	56
ii. Comunicaciones . . . . .	61
iii. Electricidad . . . . .	62
c - Sectores Productivos . . . . .	64
i. Industria y Comercio . . . . .	64
ii. Agropecuario . . . . .	70
6. Segundas Conclusiones . . . . .	73
III - CARACTERIZACION DE LA POLITICA FINANCIERA ESTATAL . . . . .	76
1. La Política Financiera Estatal Ejecutada en el Período 1962-1970 . . . . .	76
2. Cambio en la Política Financiera Estatal . . . . .	79
3. Utilización del Financiamiento Adicional . . . . .	88
4. Terceras Conclusiones . . . . .	93
IV - RECOMENDACIONES . . . . .	94

## - INTRODUCCION

Los cambios de actitud que se están produciendo en el Gobierno, respecto a la necesidad de impulsar el desarrollo, son el resultado de presiones internas y externas. Las presiones internas se originan en el deseo de la población por mejores niveles de vida y justicia social, mientras que las presiones externas surgen de la propia dinámica del desarrollo de otros países. En esta forma la acción directa del Estado en la actividad económica y social del país, se vuelve imperativa, rompiendo así con la política tradicional en la cual, el Gobierno no puede participar en actividades productivas.

En este trabajo se trata de analizar la participación directa - del sector público, en la dinamización del proceso de desarrollo -- económico y social del país, a través del financiamiento, en el período 1962-1970. Determinando: la política del financiamiento público al desarrollo ejecutada durante el período en estudio, los niveles de inversión alcanzados y la capacidad financiera futura del Estado destinada al financiamiento de mayores niveles de desarrollo.

El trabajo se ha dividido en cuatro capítulos. El primero estudia la estructura y evolución de las fuentes de financiamiento de - los gastos del sector público, tomando muy en cuenta su origen interno o externo; el segundo capítulo analiza el comportamiento de - los gastos del Sector Público y su impacto en el desarrollo económico y social del país; en el tercer capítulo se trata de caracteri--zar la política del financiamiento público al desarrollo, seguida -

por el Gobierno durante el período en estudio y además plantear una nueva política financiera estatal que tenga como propósito acelerar en forma decidida el proceso del desarrollo; y el capítulo cuarto, contiene una serie de recomendaciones.

## I - INGRESOS DEL SECTOR PUBLICO

### 1. Aspectos Generales de los Ingresos del Gobierno Central

El Gobierno Central tiene que cumplir con dos objetivos esenciales: mantener el sistema administrativo fundamental del Estado y dinamizar el desarrollo económico y social del país. Para cumplir con dichos objetivos, necesita de financiamiento el cual lo obtiene de ingresos originados en fuentes internas y externas. Los ingresos de fuentes internas provienen, en mayor parte, de la imposición, del endeudamiento interno y de otras fuentes no tributarias; mientras que, los otros recursos tienen su origen en el exterior y pueden ser préstamos y donaciones.

Este primer capítulo se centra básicamente en el análisis del comportamiento de los ingresos totales del Gobierno Central en el período 1962-1970 haciendo mayor énfasis en aquellos rubros cuya importancia relativa sea significativa.

Con el objeto de conocer el comportamiento global de los ingresos fiscales, es necesario analizar los Cuadros No. I y II en donde podemos ver su estructura y evolución.

### 2. Ingresos Corrientes

Los ingresos corrientes se caracterizan en general, por ser obligatorios; comprende los ingresos tributarios y otros ingresos provenientes de explotaciones de empresas oficiales y actividades comerciales, que constituyen rentas del Estado. En el período en estudio representan en promedio el 97.1% de los ingresos fiscales y cre

cen a una tasa del 6.3%.

En el periodo 1962-1965 los ingresos corrientes crecen, a las tas anuales de 5.5%, 16.2% y 6.7% para los años 1963, 1964 y 1965 - respectivamente, sin embargo en el periodo 1965-1970 la situación - cambia y se transforma en un estancamiento, observándose una baja - del 0.5% en 1966 con respecto al año anterior y un ascenso lento en los años 1967 y 1968 representado por las tasas de 1.5 y 1.8 respec tivamente. A pesar de que en 1968 se introdujo reformas a la Ley - de Vialidad (Serie "A") el crecimiento fue neutralizado por la baja en el rendimiento de otros tributos tales como la exoneración de -- las exportaciones de café a mercados nuevos. En 1969 y 1970 los in gresos crecieron al 14.6% y 9.9% respectivamente. Estos incremen-- tos, como todos los observados en el periodo, son el producto de re formas introducidas en las leyes tributarias y no por cambios es--- tructurales en el sistema. Entre las reformas principales se pue-- den mencionar las siguientes:

a) El incremento en el periodo 1962-1965 se debe al efecto acumu lativo producido por las reformas a la Ley de Impuestos sobre la -- Renta que entraron en vigencia el 21 de diciembre de 1963, con la - cual se dispuso de una base más amplia, para evaluar las tasas del impuesto; y a un mayor rendimiento en los impuestos sobre la expor tación del café, originada por la recuperación de los precios de di cho grano, en el mercado internacional, pasando de \$36.28 en 1962 a \$47.16 por quintal en 1964;

b) En los años 1969 y 1970 los incrementos sustanciosos se deben: al impuesto de Emergencia Nacional votado el 2 de julio de 1969, que

produjo \$9.3 millones en ese año y \$288 mil en 1970; el recargo del 30% sobre los impuestos de importación que entró en vigencia en el último trimestre de 1968 sin afectar las importaciones de materias primas y que en agosto de 1970 fue complementado afectando las importaciones de materias primas y bienes intermedios de las empresas acogidas a leyes de fomento. Este recargo produjo en 1968, \$1.4 millones; en 1969, \$10.7 millones y en 1970, \$13.5 millones que incluyen \$2.7 millones atribuibles a la complementación citada; la reforma a la Ley de Papel Sellado y Timbres del 27 de agosto de 1970, mediante la cual se elevó la tasa del impuesto de timbres del uno por mil hasta el uno por ciento a las transacciones comerciales, dando origen a un incremento importante aún cuando sólo funcionó 3 meses de 1970. (Cuadro No. 11).

Como conclusión provisional se puede decir, que no existe una política fiscal definida tendiente a modificar el sistema tributario, sino que se trata de resolver los bajos rendimientos de los diferentes tributos a través de reformas accidentales.

La carga tributaria está dada por la relación entre los ingresos tributarios del Gobierno Central con el Producto Territorial Bruto, en el Cuadro No. 3 vemos que en promedio significa 9.9% en el período. Esta carga se distribuye en forma desigual entre impuestos directos e indirectos. Los impuestos directos pesan sobre los ingresos tributarios totales en 1962 el 19.9% y en 1970 el 24.4% (Cuadro No. 4) el resto corresponde a la otra clase de impuestos. Como puede deducirse la participación de la tributación directa ha aumenta-

do en un 4.5% sin embargo siempre sigue siendo mínima. Esta desigual distribución clasifica al sistema tributario como regresivo, es decir, que relativamente se grava más al que menos capacidad económica tiene.

Los impuestos directos se aplican sobre los ingresos y el patrimonio, mientras que, los indirectos recaen especialmente sobre los derechos de exportación e importación, sobre el consumo y sobre documentos, actos y negocios.

### 3. Los Impuestos Directos

#### a- Impuesto sobre la Renta.

La Ley del Impuesto sobre la Renta, fue modificada en varias ocasiones y en forma importante mediante el Decreto Legislativo --- No. 472 de fecha 28 de diciembre de 1963, posteriormente ha sufrido algunos cambios en su aplicación tales como la contenida en el Decreto Legislativo 609 del 20 de mayo de 1966, en la que se establece un régimen tributario especial para las utilidades provenientes de sociedades anónimas domiciliadas en el país.

Según la nueva ley y sus reformas las personas naturales, sucesiones y fideicomisos domiciliados en el país, pagan tasas progresivas, conforme a la tarifa que aparece en el Cuadro No. 5, oscilando entre 2.85% para los primeros \$7.000 y el 60% para el excedente sobre 250.000. Las tasas aplicables a personas jurídicas varían entre el 2.5% para rentas hasta \$10.000 y el 15% para el excedente sobre \$100.000.

A pesar de ser progresivo el impuesto sobre la renta, su rendimiento durante el período es bajo, del 17.2% en promedio, esto es -

debido tanto a la mala administración como a fallas de la misma ley al no establecer la forma de gravar a sectores que tienen capacidad económica, como son: productores agrícolas, comerciantes y profesionales independientes que constituyen un número considerable.

Durante los primeros tres años del período 1962 a 1964, los impuestos sobre la renta producen rendimientos de \$23.1, \$24.2 y --- \$35.1 millones, lo que representa el 15.1%, 14.7% y el 17.7% del total de ingresos tributarios respectivamente (Cuadro No. 1 y 6). Como puede verse en 1964 hubo un aumento sustancioso superando al año anterior en \$10.8 millones, equivalente a 44.6%; de dicho aumento participa el impuesto sobre la renta de empresas con el 40.7% (4.4 millones) el de la renta personal con el 26% (\$2.8 millones), el resto corresponde a impuestos sobre otras rentas que provienen de personas no domiciliadas y de actividades, como: loterías, sorteos y juegos.

Las causas que motivaron los aumentos antes expuestos son el producto de la aplicación de la nueva ley y de las reformas introducidas en la misma. En forma más detallada se pueden enumerar las siguientes:<sup>1/</sup> a) los ingresos percibidos en 1963 sobre los cuales se pagó impuestos en 1964, fueron mucho más altos que los percibidos en 1962; b) la proporción recaudada de obligaciones del impuesto sobre la renta personal fue mayor en 1964 que en 1963; c) los cambios

---

<sup>1/</sup> Primer Plan de Desarrollo Económico y Social 1965-1969, pág.330



básicos efectuados en la estructura de la ley de impuestos sobre la renta al aprobar la nueva ley en diciembre de 1963,<sup>1/</sup> con la cual se dispuso de una base más amplia para evaluar las tasas del impuesto, que la ofrecida por la ley anterior; d) de acuerdo con lo dispuesto en la nueva ley los impuestos sobre las utilidades de las sociedades, se obtienen con un año de anticipación al período normal de recaudaciones. Además la nueva ley contempla la tasación de las utilidades no distribuidas de sociedades anónimas a diciembre de 1963, la cual afectará los ingresos de 1964; e) las nuevas tasas progresivas sobre los ingresos obtenidos en el país, de las sociedades domiciliadas, varían entre el 2.5% sobre los primeros \$10.000 y el 15% sobre ingresos en exceso de \$100.000, en la tabla anterior era sobre el exceso de \$150.000. Estos y otros cambios originaron el aumento de ingresos fiscales en 1964.

Los efectos de la nueva ley y sus reformas no pasan más allá de 1964, como puede verse en el Cuadro No. II, para 1965 decrece en 0.5% con respecto al año anterior, el resto del período crece pero muy lentamente; produciéndose así una estabilización en su rendimiento y continuas acumulaciones en la cuenta de impuestos por cobrar. Como puede verse en el Cuadro siguiente a partir de 1967.

---

<sup>1/</sup> D. L. No. 472, D.O. No. 241, 21 de Diciembre 1963.

CUADRO No. 7

Impuestos por Cobrar sobre Renta y Vialidad  
(en millones de colones)

Años	Impuestos por Cobrar	Renta	Vialidad
1967	22.7	10.0	1.6
1968	25.8	12.0	2.7
1969	24.4	10.6	4.4
1970	31.2	13.0	4.9

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales

Los esfuerzos que se han hecho para disminuir dichas acumulaciones se han concentrado en medidas transitorias de política fiscal o en campañas de persuasión dirigidas a disminuir la mora.

En 1968 los impuestos sobre la renta suman \$44.4 millones, en esta cifra se incluyen \$6.5 millones de retenciones que fueron transferidas de Fondos Ajenos en Custodia para el Fondo General y específicamente al impuesto sobre la renta personal. Al restar la referida transferencia el rendimiento del gravamen baja a los \$37.9 millones casi igual a lo obtenido en el año anterior. En los tres años siguientes el rendimiento es bajísimo y ni siquiera en 1970, se logra un mayor rendimiento a pesar de incluirse los impuestos sobre las utilidades no capitalizadas o no distribuidas durante el período 1966-1969 según lo dispone el Decreto Legislativo No. 609 del 20 de mayo de 1966.

Como conclusión se puede establecer que el impuesto sobre la renta no ha experimentado ningún cambio significativo en sus rendimien

tos a través del período en estudio. Su contribución en 1970 al total de ingresos tributarios fue de un 15% inferior en 0.1% con respecto a 1962 (Cuadro No. 6).

b- Impuesto sobre Patrimonio y Propiedades

En este grupo de impuestos tenemos el impuesto sobre el capital o sea el de vialidad Serie "A" que grava el patrimonio neto, el impuesto sobre la propiedad inmobiliaria y los impuestos sobre transferencias de propiedades.

i. Impuesto sobre el Capital.

Este impuesto rindió ingresos del orden de \$3.7 millones en 1962 a \$5.5 millones en 1967 creciendo a una tasa de 6.7%. Con la reforma a la Ley que lo rige experimentó un incremento de 177.1% en la recaudación de 1968, con respecto al año anterior, que lo hizo alcanzar los \$15.1 millones previstos en el estudio previo a su implantación. En el resto del período (1969-1970) su crecimiento se redujo al 0.2%, equivalente a \$151.0 miles. El período de dos años no permite predecir si este rubro de ingresos fiscales se estabilizará como ha sucedido al impuesto sobre la renta. (Cuadros Nos. I y II).

El aumento sustancioso experimentado en 1968, como consecuencia de una reforma, nos demuestra que éste rubro constituye una fuente inexplorada debidamente, de ingresos fiscales, tal situación se da debido a la falta de los instrumentos fiscales adecuados, tales como el Catastro Fiscal, con el cual se tendría un conocimiento de la fuente objeto de impuestos; la falta de dicho instrumento se debe a

causas de tipo económico-político.

ii- Impuesto sobre la Propiedad Inmobiliaria

Este gravamen, de bajo rendimiento en todo el período de estudio, solamente experimentó mejora en la recaudación del año 1967, que tuvo su origen en el esfuerzo realizado por el Ministerio de Hacienda para activar su cobro.

iii- Impuesto sobre Transferencias de Propiedades.

Este grupo comprende el impuesto de alcabala, que grava las transferencias onerosas de inmuebles con una tasa del uno por ciento de su valor; y los impuestos sobre sucesiones y donaciones que se calculan según una escala de tasas progresivas.

El más importante de este grupo es el impuesto de alcabala, que - crece en la forma sostenida a una tasa del 8.4% durante el período; - tal crecimiento puede deberse a un aumento en el número de transferencias de propiedades o al valor más alto de las mismas propiedades --- transferidas, derivadas del incremento en la construcción de viviendas.

4. Impuestos Indirectos

a- Impuestos sobre el Comercio Exterior.

La tributación sobre el comercio exterior produjo, en promedio, durante el período la suma de \$91.2 millones que representa el 44.8% del total de ingresos tributarios, demostrándose así su importancia - relativa.

En el Cuadro No. 8, podemos ver el comportamiento de los impuestos sobre el comercio exterior; desde 1965-1968 disminuye constante--

mente y en los dos años siguientes muestran una recuperación. Las -- fluctuaciones antes presentadas son el resultado de una serie de medi-- das establecidas sobre la importación y exportación de bienes y servi-- cios que se detallan a continuación.

#### i. Impuestos a la Importación

Esta clase de impuestos ocupa un primer lugar en la estructura -- tributaria hasta 1966, en los años siguientes pasa a un segundo plano manteniendo así una tendencia descendente durante el período; en 1962 participó con el 39.3% y en 1970 solamente con el 24.6%, bajando en -- 14.7% en su importancia relativa.

Después de mostrar un crecimiento del 3.2% entre los años 1962 y 1964, se inició un constante descenso hasta el año 1968 equivalente a un 3.8% con base en la cifra de 1964. Esta conducta se debió funda-- mentalmente a las franquicias otorgadas por leyes de fomento, a la -- política de sustitución de importaciones por producción nacional y a la política de libre comercio centroamericano; reduciendo las importa-- ciones gravables que con respecto al total de fuera del área centroame-- ricana constitufan en 1964, el 52.0% y en 1970, el 38.0%.

En 1965 se produce una baja importante en los impuestos sobre com-- bustible y lubricantes, minerales y productos conexos, de \$5.5 millo-- nes, esto es debido a la sustitución de importación por producción na-- cional; por tal motivo, dicho impuesto se considera como impuesto so-- bre el consumo en vez de derechos de importación.

En 1968 el grupo de impuestos que más bajó su rendimiento con res-- pecto al año anterior fueron los impuestos sobre productos manufactu--

rados, maquinaria y material de transporte, bajando un total de 6.2 millones de colones.

A partir de 1969, el rendimiento de estos impuestos ha mejorado por la aplicación del Impuesto de Estabilización Económica (Protocolo de San José) sin el cual su producto hubiera sido \$46.5 y \$51.5 millones respectivamente a 1969 y 1970, que comparadas con las cifras registradas \$57.2 y \$65.0 millones de los mismos años indican la importancia de este recargo adicional.

Por otra parte, con la aplicación del Impuesto de Estabilización Económica, el coeficiente de tributación, Impuestos percibidos y devengados sobre Importaciones Gravables, se elevó del promedio 25.8% en el período 1964-1968 a 29.1% en 1969 y hasta 31.8% en 1970. (Cuadro No. 9).

## ii. Impuesto a las Exportaciones

Comprende los impuestos sobre el café y el camarón pero fundamentalmente sobre el café ya que éste constituye alrededor del 94% del total de impuestos sobre las exportaciones y el 14% de los ingresos tributarios.

Esta fuente de recursos en su tradicional fluctuación ocasionada por su dependencia del mercado internacional del café ha ocupado el cuarto lugar en la estructura tributaria en la década recién pasada. (Ver Cuadro No. 6). Su posición relativa en 1964 fue del 15.9% en 1965, 17.4% para bajar a 16.1% en 1966, cayendo a su mínimo nivel en 1968, año durante el cual si bien los precios del café habían experimentado una leve recuperación y el volumen exportado se mantuvo alto el rendimiento fiscal disminuyó en forma absoluta hasta \$24.4 millo-

nes para bajar en su participación relativa dentro de la estructura tributaria, a 11.3%. Este resultado se explica al considerar que en el año 1968 la Asamblea Legislativa decretó la exoneración de impuestos al café exportado a mercados nuevos, correspondiente a la cosecha 1967-1968.

CUADRO No. 10  
Comportamiento de Precios del Café

AÑO	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
Precios	U.S.\$36.28	35.45	47.16	44.75	41.79	37.48	38.32	38.66	51.35

FUENTE: Banco Central de Reserva, Revista Mensual

En el Cuadro anterior vemos que durante el año 1963, el precio del café alcanza, el nivel más bajo. En el período 1964 a 1967 los precios fluctúan entre \$47.16 y \$37.48 quintal; el resto del período mantiene una tendencia ascendente. Las causas del deterioro pueden atribuirse a que en las discusiones de las cuotas para los mercados tradicionales, la O.I.C. sobreestimó la demanda mundial y las previsiones de una mayor oferta hicieron que los precios declinaran.

El impuesto sobre el camarón, no presenta una tendencia definida y su rendimiento permanece estancado a través del período.

#### b- Impuesto sobre el Consumo de Productos y Servicios

Los rubros que crecieron con mayor dinamismo fueron el impuesto sobre cigarrillos, el impuesto sobre productos alcohólicos a las tasas acumulativas de 4.5% y 3.5% respectivamente; el impuesto sobre productos derivados del petróleo crece en el período 1965-1970 a la tasa acumulativa del 27%; el factor principal, después de su incremento natural, fue el cambio en la forma de gravación a los productos de

rivados del petróleo, que al sustituirse su importación por producción nacional, pasó a ser impuesto de consumo en vez de derechos de importación.

c - Impuesto y Gravámenes sobre actos jurídicos y transacciones

Este grupo comprende los impuestos de timbres fiscales y de papel sellado fundamentalmente, el resto está agrupado en "otros impuestos y gravámenes diversos". Su posición relativa en la estructura tributaria ha ido creciendo constantemente, pasando de 2.8% en 1962 a 4.6% en 1970, en la que participa el impuesto de timbres con el 2.0% y --- 3.6% respectivamente. El rendimiento general entre 1962-1969, ha crecido a una tasa de 8.5% y el del impuesto de timbre a la tasa de 8.3% siendo este rubro el que más dinamismo ha observado. En 1970 las recaudaciones de impuestos y gravámenes sobre actos jurídicos y transacciones crecen sustancialmente con respecto al año anterior, a la tasa del 47.5% y el impuesto de timbres fiscales al 62.7%. La causa principal de tal comportamiento es la reforma introducida a la Ley de Papel Sellado y Timbres del 27 de agosto de 1970 mediante la cual se -- elevó la tasa del impuesto de timbres del uno por mil hasta el uno -- por ciento a las transacciones comerciales (Cuadro No. ii)

5. Ingresos no Tributarios

Difícilmente puede hablarse de alguna tendencia en esta clase de ingresos debido a su propia formación. Son ingresos que obtiene el Estado a través de su participación en la actividad económica como empresario o a través de tasas, derechos y otros cargos por servicios.

Su posición relativa con respecto a la estructura del total de ingresos del Gobierno Central en 1962 es de 8.4%, bajando en 1964 hasta



el 4.5%; debido a que a partir del 1o. de noviembre de 1963 el producto de la prestación de servicios de comunicaciones, pasaron a ser patrimonio de la ANTEL. Esto determina que los ingresos no tributarios del resto del período sean más bajos y representen un promedio del 5.7% del total.

#### 6. Ingresos de Capital

Esta fuente la constituye fundamentalmente el producto de préstamos directos obtenidos de instituciones y organismos internacionales. Además la forman el crédito público interno y donaciones recibidas, ventas de activos, etc.

El Cuadro No. 12 muestra los montos de ingresos de capital del Gobierno Central en el período 1962-1970. Como puede verse las entradas de capital provenientes de retiros de la deuda externa directa se han reducido constantemente a partir de 1965, que significó \$24.5 millones, ésta tendencia descendente alcanza su mínimo en 1969 de \$3.8 millones. La falta de utilización total del monto de los préstamos contratados se debe a la tardanza en la legalización del uso del préstamo y a las deficiencias institucionales para presentar los planes y programas de inversión.

CUADRO No. 12  
Ingresos de Capital del Gobierno Central y Otros Fondos  
(En miles de Colones)

	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
Retiro -									
Deuda --									
Externa	4.400	7.000	16.336.6	24.520.9	15.218.1	9.289.0	4.124.6	3.817.1	9.390.1
Directa									
Deuda									
Interna									
Directa							10.000.0	25.617.6	7.190.0
Saldo Ne									
te de --	6.300	8.800	10.400.0	9.100.0	8.100.0	10.408.0	6.095.0	9.387.0	4.101.0
Donac.									
TOTAL	11.700	16.600	26.736.6	33.620.9	23.318.1	16.697.0	20.219.6	39.821.7	29.681.1

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales y Revista Manual del Banco Central.

En el Cuadro No. 13 se ve cuanto tiempo se tarda desde el perfeccionamiento de negociaciones hasta la fecha en que se empieza a utilizar el préstamo.

Las instituciones internacionales que proporcionan este financiamiento, en los últimos años o sea a partir de 1966, han sido en primer lugar el B.C.I.E., siguiéndoles en el orden de importancia AID, - BIRF y BID; tomando en cuenta, el número de préstamos y su monto, que estan siendo utilizados a partir de 1966 hasta mediados de 1971. (Cuadro No. 14)

CUADRO No. 14  
Resumen de Préstamos por Agencias Financieras, para  
Proyectos de Inversión Pública, 1966 - 1970

INSTITUCIONES	No.de PRESTAMOS	VALOR EN MI LLONES DE - COLONES	% DEL TOTAL
BCIE	7	51.9	32.5
AID	3	37.2	23.4
BIRF	7	33.8	21.2
BID	3	23.3	14.6
G.ALEMAN	1	7.0	4.4
EXIMBANK	1	6.3	3.9
TOTAL	22	159.5	100.%

FUENTE: Doc. DT/836, CONAPLAN, pág. 2

Son las condiciones en que cada institución concede los préstamos lo que ha determinado esta estructura. El BCIE concede préstamos a tipos de interés más bajos de acuerdo al destino del crédito y además exige menor contrapartida que el resto de las instituciones.

Los ingresos por retiros de deuda interna se producen hasta en -- 1968 con la emisión de Bonos de Tesorería equivalente a \$10.0 millones; en 1969 alcanza la suma considerable de \$25.6 millones, producida por Bonos de la Dignidad Nacional (\$22.1 millones) y Bonos para -- Proyectos de Inversión Pública (\$3.5 millones). En el Cuadro No. 15 se especifica la utilización de los retiros de la Deuda Interna Directa.

CUADRO No. 15  
Utilización de la Deuda Interna Directa del Gobierno  
( En Miles de Colones)

AÑOS	1968	1969	1970
Bonos de Tesorería 6%	10.000	----	-----
Bonos Proyecto Inver- sión Pública 1/	---	3.500.0	3.000.0
Bonos Construcción de Mercados	---	----	2.000.0
Bonos Dignidad Nacio- nal	---	22.117.6	2.190.0
TOTAL	10.000	25.617.6	7.190.0

1/ No incluye bonos del IRA, \$7.3 millones.

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales.

7. Ingresos del Fondo General

Haciendo un resumen de todos los Cuadros de ingresos tenemos que el Gobierno Central en total ha percibido los ingresos que aparecen - en el Cuadro No. 16

CUADRO No. 16  
Ingresos del Fondo General  
(En Millones de Colones)

AÑOS	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
Total - de Ingre sos Co-- rrientes 1/	171.7	181.2	210.5	224.5	223.5	228.9	231.0	244.7	281.8
Ingresos de Capi- tal del Gobierno Central	11.7	16.6	26.7	33.6	23.3	16.7	20.2	39.8	29.7
Total - Fondo - General	183.4	197.8	237.2	258.1	246.8	245.6	251.2	384.5	311.5

1/ No incluye préstamos directos de Gobiernos Extranjeros


FUENTE: Cuadros Nos. 1 y 12

De los Ingresos del Fondo General la parte de mayor interés para este trabajo es la destinada a inversión o sea los ahorros en cuenta corriente del Gobierno Central más los ingresos de capital.

8. Recursos Financieros para Inversión del Gobierno Central.

Los recursos para inversión con que cuenta el Gobierno Central, - provienen de los ahorros en cuenta corriente y los ingresos de capi-- tal. Los primeros se obtienen de la diferencia entre los ingresos co rrientes y los egresos corrientes, mientras que los segundos lo cons tituyen las entradas netas de capital y retiros de deuda interna. En el Cuadro No. 17 se muestran la disponibilidad de recursos.

## CUADRO No. 17

Recursos Financieros para Inversión del Gobierno Central  
( En Millones de Colones )


AÑOS	Ingresos Corrien- tes	Gastos Corrien- tes	Ahorro en Cta.Cte.	Ingresos de Capi- tal	Recursos Fin. para Inversión del Gob. Central
	(1)	(2)	(1-2 = 3)	(4)	( 3 + 4 = 5 )
1962	171.7	168.1	3.6	11.7	15.3
1963	181.2	178.4	2.8	16.6	19.4
1964	210.5	171.1	39.4	26.7	66.1
1965	224.5	183.0	41.5	33.6	75.1
1966	223.5	199.2	24.3	23.3	47.6
1967	228.9	198.2	30.7	16.7	47.4
1968	231.0	210.0	21.0	20.2	41.2
1969	244.7	218.2	26.5	39.8	66.3
1970	281.8	235.9	45.9	29.7	75.6

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales

Los ahorros en cuenta corriente son bajos debido al crecimiento sostenido de los Gastos Corrientes y a un crecimiento poco dinámico de los Ingresos Corrientes, éstos aumentan sustancialmente siempre que se realicen reformas y cuando mejora la situación del café en el mercado internacional; como puede verse en 1965 alcanzan un máximo de -- \$224.5 millones producidos, entre otras causas, por las reformas in-- troducidas a la Ley de Impuestos sobre la Renta en 1961 y 1963, lo -- que se tradujo en un aumento importante del ahorro en cuenta corrien-- te, ascendiendo a la cifra de \$41.5 millones.

Los ingresos de capital en lo que respecta a la deuda, como se ex-- plicó antes, dependen de la política seguida por el gobierno; ésta -- fuente no ha sido utilizada en forma racional debido a la política -- conservadora del Estado.

Todo lo anterior conduce a que los recursos financieros destinados para la inversión sean bajos. Solamente en 1965 y 1970 alcanzan cifras significativas de \$75.1 y \$75.6 millones respectivamente que refleja el producto de reformas tributarias y de una mayor utilización de recursos financieros provenientes de la deuda. En 1969 a pesar -- de la crisis, los recursos para inversión se mantienen debido a un -- aumento en los ingresos de capital.

#### 9. Movimiento de la Deuda Pública

La deuda pública total creció durante la última década a una tasa acumulativa del 10.5%; siendo la deuda externa la que presenta mayor dinamismo, creciendo a la tasa del 13.0% contra el 6% de la deuda interna (Cuadro No. 18). En la deuda externa la mayor tasa de crecimiento se observa en la garantizada del 14.5% y le sigue la deuda directa con el 10.7%, la deuda no garantizada aparece desde 1966 aumentando constantemente hasta alcanzar el máximo en 1970 de \$9.9 millones, esta deuda incluye en especial líneas externas de financiamiento canalizadas por el Banco Central, con recursos disponibles de corto y mediano plazo.

La deuda interna crece durante la década del sesenta a una tasa del 6.0%, dentro de ella la directa es la más dinámica con una tasa del 19.5% comparada con el 0.9% de la garantizada.

#### a - Deuda Externa

En general se ha mantenido la tendencia descendente de las entradas de capital extranjero iniciada en 1965. Los préstamos externos recibidos durante los años 1967, 1968, 1969 y 1970 fueron del orden de \$31.1, \$16.6, \$18.9 y \$18.5 millones respectivamente.

En los dos últimos años tienen mayor significado los préstamos - aprobados correspondientes a la Deuda Externa Directa, que el Gobierno Central orienta hacia las inversiones de infraestructura.

La presión que el servicio de la deuda pública ejerció sobre el - total de las exportaciones en la década del sesenta oscila entre un - mínimo de 4.8% (Cuadro No. 19) y las variaciones experimentadas durante el período se deben fundamentalmente a que el valor de las exportaciones es más fluctuante que el servicio de la deuda pública.<sup>1/</sup>

La relación de la deuda pública total con el PTB ha crecido constantemente alcanzando un máximo en 1969 de 13.4% sin embargo aún se - considera baja al compararla con países del mismo nivel de desarrollo por lo cual no se considera un obstáculo serio para aumentar la deuda externa y por ende el financiamiento.

#### b - Deuda Interna

El Cuadro No. 20 presenta en forma resumida el comportamiento de la deuda interna observada en el período. Es importante hacer notar que la Deuda Interna Garantizada permanece casi estancada, creciendo a una tasa de 0.9%, mientras que la deuda interna directa experimenta una conducta más dinámica (19.5%). Siendo éste un comportamiento inverso al presentado por la deuda externa.

La presión que ejerce el servicio de la deuda pública interna sobre los ingresos corrientes del gobierno central es baja, significa - en promedio el 0.8%.

---

<sup>1/</sup> Informe Económico y Social de El Salvador en 1970. CONAPLAN, pág. 64.



Por otra parte la presión que ejerce el total del servicio de la Deuda Pública Directa, sobre los ingresos corrientes del Gobierno -- Central permanece casi constante entre los años 1962 y 1966 significando un promedio de 4.2% y baja sustancialmente en 1967 a 2.2% para mantenerse el resto del período a un nivel de 2.4%.

#### 10. Recursos Financieros para Inversión del Sector Público

El grupo de ahorros que integran esta fuente son los formados en las instituciones autónomas, municipios y el fondo general. El Cuadro No. 21 presenta los montos correspondientes a cada año del período.

CUADRO No. 21

#### Recursos Financieros para Inversión del Sector Público ( En millones de Colones )

	(1) Ahorro Insti- tuciones Au- tónomas	(2) Ahorro de Mu- nici- pios	(3) Recursos Finan- ciers del Fdo. General	(1+2+3 = 4) Recursos Finan. del Sector Público
1962 <sup>1/</sup>	4.3	0.6	15.3	20.2
1963	7.7	0.1	19.4	27.2
1964	11.5	0.1	66.1	77.7
1965 <sup>2/</sup>	16.0	0.1	75.1	91.2
1966	13.4	0.2	47.6	61.2
1967	14.9	0.8	47.4	63.1
1968	25.4	0.7	41.2	67.3
1969	31.0	0.5	66.3	97.8
1970	35.0 <sup>3/</sup>	0.5	75.6	111.1

1/ Desde 1962 a 1964 las cifras de las columnas (1) y (2) fueron tomadas del CIAP/34, 31 de Agosto 1966, pág. 92

2/ Desde 1965 hasta 1970, las cifras de las columnas (1) y (2) fueron tomadas del CIAP/457, 22 de Diciembre de 1970, pág. No. 40

3/ Estimación

FUENTE: Trabajos del CIAP, No. 34 y 357. Informes Complementarios Constitucionales

La información que existe sobre el ahorro generado por los municipios, es incipiente y sólo se encuentran estimaciones, que son las -- que aparecen en el Cuadro. Los montos oscilan entre \$0.1 y \$0.8 de -- millón, demostrando la baja capacidad financiera de los municipios -- para satisfacer las necesidades de cada localidad.

Las instituciones autónomas se clasifican en tres grupos: instituciones no financieras, de servicios y financieras. La característica de las dos primeras es que, por lo general, ejecutan programas de inversión directa, mientras que las otras se especializan en canalizar los recursos financieros, a través del crédito, al sector privado.

Las instituciones no financieras son las que generan mayor ahorro y dentro de ellas la que contribuye con mayor proporción es la CEL; -- siguiéndole a partir de 1964 la ANTEL generando en éste año alrededor de \$2 millones, lo que explica el aumento observado en los ahorros -- tales de las instituciones autónomas. La CEPA también genera ahorros de cierta importancia.

En las instituciones de servicio sólo el Instituto del Seguro Social, mantiene niveles de ahorros de alguna importancia, el resto de instituciones, por su propia índole, trabajan muchas veces hasta con déficit.

En las instituciones financieras por ser muy pocas y nuevas los -- niveles de ahorros son muy bajos; solamente el INSAFI y la ABC -- generan ahorros de alguna significación.

Los recursos financieros totales para inversión del sector público lo integran los ahorros de las Instituciones Autónomas, de los Municipios y los recursos financieros para inversión del Gobierno Cen--

tral. En la columna cuatro del Cuadro en estudio podemos ver los montos alcanzados en el período, los cuales oscilan entre \$20.2 y \$111.1 millones. En 1969 los recursos financieros para inversión del sector público superan en \$27.5 millones al año anterior, aún cuando el país pasó por una situación muy crítica; ésta crisis fue superada con el mayor uso de las fuentes internas de financiamiento.

## 11 - PRIMERAS CONCLUSIONES

- 1 - No ha existido una política fiscal definida tendiente a modificar el sistema tributario, sino que se ha tratado de resolver los bajos rendimientos de los diferentes tributos a través de reformas ocasionales. Por tal motivo una vez pasado cierto tiempo, los efectos de las reformas se neutralizan volviendo luego a estabilizarse los rendimientos.
- 2 - Se ha observado un estancamiento en los ingresos del Gobierno Central lo que da como resultado una baja capacidad de ahorro, éste limita el financiamiento que el Gobierno debe dar a proyectos de inversión.
- 3 - En general los recursos financieros de que dispone el Gobierno Central son insuficientes para dinamizar el desarrollo económico y social a través de inversión directa e indirecta.
- 4 - La estructura del sistema tributario ha sufrido los siguientes cambios, comparando 1970 con respecto a 1962.
  - a) Los rubros que han bajado su participación son: los impuestos sobre comercio exterior en un 10.1%, debido especialmente a las fluctuaciones de los precios del café y a la exoneración de las aportaciones del mismo grano, a mercados nuevos y el impuesto sobre la renta en 0.1%,
  - b) En compensación a la baja de los rubros anteriores, aumentan su participación el impuesto sobre el patrimonio y propiedades producto de reformas a su ley y los impuestos sobre el consumo de productos y servicios en 4.6 y 3.8% respectivamente, operándose una cierta regresividad en las estructuras tributarias.

- 5 - El predominio de los impuestos indirectos sobre los directos, clasifica la estructura tributaria dentro de la de países subdesarrollados, es decir estructuras regresivas. La regresividad de nuestro sistema tributario es mayor que la de algunos países centroamericanos como Guatemala y Costa Rica. (Cuadro No. 22)
- 6 - La carga tributaria es relativamente baja en relación con otros países del mismo nivel de desarrollo.
- 7 - El monto de los préstamos externos negociados y aprobados ha sido elevado, pero lo realmente utilizado es poco, debido a problemas de tipo legales e institucionales.
- 8 - El financiamiento interno se ha incrementado como fuente alternativa para cubrir las deficiencias del financiamiento externo y no como fuente complementaria.
- 9 - La política seguida tanto para el endeudamiento externo como interno ha sido conservadora, dejando amplios márgenes de capacidad de endeudamiento, lo cual se muestra en el Capítulo Trece.

## II - GASTOS DEL SECTOR PUBLICO

### 1. Aspectos Generales

El papel económico fundamental que el Estado moderno ha de desarrollar, está íntimamente relacionado con el gasto público y la necesidad de impulsar el desarrollo económico y social. A través del gasto, el Estado, actúa sobre la demanda efectiva; mediante transferencias, modifica la distribución del ingreso y por medio de la inversión y el consumo de bienes y servicios, aumenta la capacidad instalada de la economía e influye sobre la estructura de los bienes que han de producirse de acuerdo a las necesidades de los sectores populares y de los requerimientos del desarrollo.

Basado en éstos lineamientos el gobierno ha pretendido elaborar programas de gastos que tienden a crear la infraestructura económica-social necesaria para impulsar el desarrollo autosostenido de la economía.

El financiamiento de los gastos del gobierno se analizó en el Capítulo anterior, estableciéndose que se obtienen de fuentes internas y externas. En esta parte se trata de analizar la estructura y evolución de los gastos del Gobierno Central y del sector público en general; para determinar la influencia directa e indirecta sobre el crecimiento económico.

Con el propósito de facilitar la exposición se divide en: gastos corrientes y gastos de capital.

### 2. Gastos Corrientes

Según la estructura presupuestaria vigente, los gastos y compromisos contabilizados con cargos a asignaciones del Presupuesto de ---

Funcionamiento, corresponde a erogaciones propias de operación y adquisición de equipo. Las transferencias corrientes constituyen traslado de fondos a instituciones oficiales autónomas para cubrir obligaciones corrientes; y el rubro de Obligaciones Generales incluye la Deuda Pública, Clases Pasivas, Cotizaciones al Seguro Social, Contribuciones a Organismos Internacionales y Provisión para Emergencias y Devoluciones, establecidas con ocasión del conflicto bélico en 1969<sup>1/</sup>

Conociendo estos conceptos, podemos entrar al estudio de los gastos corrientes durante el período 1962-1970 que aparecen en el Cuadro siguiente:

CUADRO No. 23  
Gastos Corrientes del Gobierno Central<sup>1/</sup>  
(En millones de colones)

AÑOS	Gastos Corrientes	Tasa de Crecimiento Anual	% del P.T.B.
1962	168.1		10.5
1963	178.4	6.1	10.5
1964	171.1	- 4.1	9.2
1965	183.0	7.0	9.2
1966	199.0	8.7	9.4
1967	198.2	- 0.4	8.9
1968	210.0	6.0	9.2
1969	259.2	23.4	10.9
1970 <sup>2/</sup>	235.0	- 9.3 (3.7%)	9.3

1/ Incluye Gastos y Compromisos. No incluye la utilización del préstamo para Erradicación de la Malaria

2/ No incluye \$7.3 millones de la Emisión de Bonos del I.R.A. ni \$8.6 millones de pagos de deuda por medio de inmuebles.

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales.

<sup>1/</sup> Informe Complementario Constitucional, 1970, pág. 30. Ministerio de Hacienda.

La tasa de crecimiento acumulativa de los Gastos Corrientes es de \$3.7% en el período, casi igual al crecimiento experimentado por la población. Las cifras anteriores nos muestran fluctuaciones, las cuales, se pueden explicar tomando en cuenta el Cuadro No. 24.

En 1963 los gastos crecen en un 6.1% con respecto al año anterior éste aumento se debe a los mayores gastos efectuados por el Ramo de Obras Públicas que supera a 1962 en \$5.2 millones. En 1964 los gastos corrientes bajan en un 4.1% con respecto al año precedente, dicha baja es producida por una disminución en los gastos del Ramo de Obras Públicas en la cifra de \$11.8 millones y en segundo lugar a que, a partir de 1964 el servicio de Telecomunicaciones pasó a ser ANTEL, los cuales se contabilizaban en los gastos del Ramo del Interior. En los años 1965 y 1966, los gastos crecen y es en los Ramos de Educación y Salud Pública y Asistencia Social en donde se han experimentado los mayores incrementos. En forma más amplia, en 1966 los gastos superan al año anterior en \$16.2 millones, del cual participan con mayor proporción el Ramo de Salud Pública y Asistencia Social, \$4.2 millones, provocado por un aumento en las transferencias corrientes de \$3.6 millones; en el Ramo de Educación las cifras crecen a la suma de \$4.2 millones que son absorbidos por gastos de funcionamiento, en su mayor parte, \$2.1 millones. Las cotizaciones al Seguro Social y las contribuciones a Organismos Internacionales suman \$5.4 millones que no aparecen en los años anteriores. En 1967 los gastos bajan hasta 0.4%, para recuperarse en los dos años siguientes alcanzando en 1969 un incremento sustancioso de 23.4% con respecto al año anterior, pero esta situación no es normal, es producida por los gastos de provisión para



emergencia nacional que representa la cifra de \$41.3 millones, originado en el conflicto bélico; además los gastos en el Ramo de Educación mantienen su tendencia creciente. La situación anormal antes descrita explica la disminución en los gastos corrientes del siguiente año 1970.

En la estructura de los gastos corrientes del Gobierno Central, encontramos que los Ramos en que se efectúan los mayores gastos con respecto al total, durante todo el período son: el Ramo de Educación, de Defensa y Seguridad Pública y el Ramo de Salud Pública y Asistencia Social que representa en promedio el 50%. De lo anterior puede deducirse que los aumentos en los Gastos Corrientes del Gobierno Central se deben, en cierta medida, a la alta tasa de crecimiento de la población, lo que exige mayor educación, vivienda, agua, servicios públicos, empleo, etc.; y por otra parte, a la función activa que debe desempeñar el Estado, en propiciar el crecimiento económico, lo cual obligan a aumentar los gastos. (Cuadro No. 25).

Los gastos corrientes significan en promedio el 9.5% del producto Territorial Bruto a precios corrientes, lo que indica una baja influencia en la formación de dicho producto.

### 3. Gastos de Capital

Los gastos de capital representan la autorización de programas de inversión directa y las transferencias de capital, es decir, la formación de activos físicos de parte del gobierno y del sector público en general. La inversión directa es realizada por organismos del Gobierno Central. Las transferencias de capital, van hacia, las instituciones autónomas, municipalidades y a los demás sectores no gubernamentales.

les que participan conjuntamente con el gobierno en la formación de -  
activos físicos.

Los gastos de Capital del Gobierno Central son los más importan--  
tes desde el punto de vista del desarrollo económico y social; es a -  
través de éstos gastos en que el gobierno puede influir directa o in-  
directamente en el desarrollo, invirtiendo en sectores que se conside-  
ren vitales para la economía. Es importante determinar cual ha sido  
la participación del Estado, en esta forma, durante el período 1962-  
1970, para así poder desarrollar algunas ideas sobre la participación  
futura del Estado en el campo de la producción de bienes y servicios.

El financiamiento de los gastos de Capital depende de fondos loca-  
les o sea ahorros en cuenta corriente y préstamos internos y de fon--  
dos externos o sea préstamos y donaciones. Los recursos financieros  
destinados a inversión han sido relativamente bajos, lo que ha deter-  
minado bajos niveles de inversión pública ejecutada, incapaces de con-  
vertirse en el instrumento eficiente de política económica para lo---  
grar un crecimiento sostenido de la economía.

En el Cuadro No. 26 podemos ver los niveles de inversión pública,  
en 1962 significó el 21.5% de la inversión total y en 1970 el 27.2%,  
creciendo su participación en 5.7% sin embargo sólo ha significado --  
en el período apenas un cuarto de la inversión total realizada (24.5%)  
y el 33% de los ingresos corrientes.

Estos bajos niveles de inversión están determinados por las limi-  
taciones que tuvo el Estado para aumentar sus ingresos de capital y -  
en cierta medida obedece a la misma estructura del sistema. Por eso  
la inversión estatal se ha orientado fundamentalmente hacia sectores

sociales e infraestructura; pero la función del Estado Moderno no debe de concretarse sólo a ese tipo de inversiones, sino que debe de realizar también inversiones económicas que sean bases del desarrollo económico y fomento de la inversión privada, lo cual lleva implícito la planificación estatal o sea la elaboración de presupuestos de inversión pública en donde se establecen las prioridades de inversión.

La información detallada sobre la inversión pública realizada y el origen de su financiamiento ha sido muy difícil obtener, sólo en los últimos años del período, si se presentan algunos cuadros que muestran la información tal como se desea.

Con el objeto de ubicar el tema al período en estudio, es necesario hacer referencias a algunas inversiones hechas en el sector público antes de 1962. El Estado salvadoreño ha seguido la tendencia de países que se encuentran bajo la misma área de influencia de los Estados Unidos, es decir, ha mantenido una tendencia creciente hacia la intervención en la actividad económica, ya sea para responder a presiones sociales o para agilizar el desarrollo económico.

Durante el período en que se adoptó el modelo de "crecimiento hacia afuera" en el país, la política económica del Estado se orienta fundamentalmente hacia el sector agrícola, porque en este sector, se producen los productos de exportación, base del desarrollo, según dicho modelo; esto dura más o menos hasta la década del cuarenta. Se crea el Banco Central de Reserva y el Banco Hipotecario a través de los cuales se piensa ordenar el caos emisional de la banca privada y poner recursos a largo plazo a disposición de los terratenientes.

En las dos últimas décadas y a mediados de la tercera, posterior-

res a la del cuarenta, el modelo de desarrollo se cambia progresivamente adoptándose el modelo de "crecimiento hacia dentro", basada en la sustitución de importaciones por producción nacional, a base de materia prima importada, con el cual se trata de lograr una mayor independencia económica del comercio exterior, fortaleciendo la economía interna. La política económica del Estado se orienta a propiciar la diversificación de la economía, incentivando al sector privado, mediante la construcción de la infraestructura necesaria. En este período se organiza la producción de energía eléctrica, creando la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (1948). El transporte marítimo se trata de impulsar creando la Comisión Ejecutiva del Puerto de Acajutla (1952) y para dar asistencia financiera a la producción en general se crea el INSAFOP (1955), que posteriormente se circunscribió a la industria (INSAFI). En esta forma el Estado logra intervenir directamente en la actividad económica. Un resumen de estos resultados se presenta:<sup>1/</sup>

- 1o. - Creó infraestructura social - Alumbrado eléctrico a bajo -- costo para la población.
- 2o. - Creó infraestructura económica - Energía eléctrica para la industria y el comercio.
- 3o. - Creó un mercado para la industria a través de la creación - de nuevas fuentes de trabajo.
- 4o. - Usó los recursos financieros externos; y

---

<sup>1/</sup> Ibarra, Rafael Armando: "Inversión Pública, Inversión Privada y su - Importancia en el Desarrollo Industrial". Trabajo de Graduación, - pág. 17.

5o. - Creó una institución autónoma autofinanciable en donde el Estado se proyecta como inversionista y administrador.

Hecha esta breve reseña pasamos a estudiar las inversiones públicas efectuadas en el período 1962-1970.

#### 4. Estructura de la Inversión Pública

En 1962 se creó el Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica (CONAPLAN)<sup>1/</sup>, cumpliendo así con uno de los requisitos que exigen las Instituciones Internacionales para conceder los préstamos, y en segundo lugar para establecer algún orden en el desarrollo de la economía en la primera etapa. Con la creación del Consejo se inicia una nueva etapa en el proceso de desarrollo económico y social del país, el Estado trata de orientar directamente la economía a través de planificación.

El Consejo ha producido dos planes de desarrollo y un cúmulo de información sobre las principales variables macroeconómicas, sin embargo, todavía no se cuenta con información detallada; limitación que ha obligado a trabajar, en ciertos casos, con datos globales.

Los niveles de inversión pública, como se dijo antes, son bajos, debido fundamentalmente a la escasez de recursos financieros tanto -- internos como externos y a problemas legales e institucionales.

#### a - Origen de los Fondos del Financiamiento de la Inversión Pública

La estructura del financiamiento de la inversión pública, por origen sólo se puede encontrar a partir de 1965 tal como se presenta en

---

<sup>1/</sup> Decreto Legislativo No. 59 del 24 de Abril 1962.

el Cuadro No. 27. Como puede verse, existe una alta dependencia de recursos de fuentes internas para financiar las inversiones, en los seis años, ha significado un promedio de 74%, lo cual indica que el resto proviene de fuentes externas. La participación de los recursos internos ha crecido en un 24% en 1970 con respecto a 1965, mientras que los recursos de fuentes externas han disminuido su participación en 24%, mostrando así la política conservadora respecto al endeudamiento externo, seguida por el gobierno en el período, la cual es una consecuencia de la imposibilidad del Estado, de cumplir con las exigencias y condiciones establecidas por las Instituciones Internacionales prestamistas, agregando a esto, además los problemas legales e institucionales internos.

Dentro del total de recursos internos el gobierno contribuyó, a través del Fondo General con 48% en promedio, el cual significa en el total de la inversión pública ejecutada el 34.1%, estos dos promedios nos dan la idea de la influencia directa que tiene el gobierno en la orientación de las inversiones.

#### b - Estructura Sectorial de la Inversión Pública

La inversión pública se concreta fundamentalmente en proyectos de tipo social y de infraestructura, que son la base indispensable para alcanzar mayores niveles de desarrollo económico. Dentro del total de proyectos puestos en ejecución algunos han sido autofinanciables tales como los realizados en el sector electricidad y transporte. Las inversiones ejecutadas en los sectores sociales, general economía externas a largo plazo que inciden en la productividad de las empresas.

La estructura sectorial a nivel de programación y ejecución se ha conformado de manera espontánea y autárquica, sin producirse acción directa para inducir una cierta estructura o para introducir algunos cambios en la existente. Como resultado de esta situación, se observan mayores fluctuaciones en la estructura sectorial de la inversión (ver Cuadro No. 28) y consecuentemente los efectos sobre el desarrollo han sido diferentes para cada año de acuerdo con la naturaleza de los proyectos más determinantes, sin embargo, puede observarse que la inversión pública ejecutada durante el período se concentra en los sectores transporte y comunicaciones con el 23.3%; Agropecuario con el 10.9% en promedio; el resto de sectores: vivienda, industria y comercio participan en menor proporción.

## 5. Análisis Sectorial

Esta parte comprende el estudio de los gastos corrientes y de capital de cada sector, agrupados en: sectores sociales, como educación, vivienda y salud; sector infraestructura como electricidad, transporte y telecomunicaciones; sectores productivos como agropecuario, industria y comercio.

### a - Sectores Sociales

#### 1. Educación

El principal recurso con que cuenta el país, es el elemento humano, el cual se puede transformar en un agente productivo, siempre que tenga el nivel educativo conforme a las exigencias de la dinámica del desarrollo económico, de lo contrario, podría convertirse en un obstáculo para el mismo. Esta situación ya había sido comprendida por el gobierno en 1962 el cual expresa a través del Ramo de Educa---

ción lo siguiente:<sup>1/</sup> "Es tan estrecha la relación que existe entre desarrollo educativo y rendimiento económico, que sin un amplio y diversificado desarrollo educativo no cabría esperar un amplio y diversificado desarrollo económico". Es así como se concibe la importancia de la educación y en base a esta concepción, se establece la política educativa a seguir durante el período 1962-1965, la cual se concretiza en los puntos siguientes:

- 1o. - Formular un plan integral de educación
- 2o. - Desarrollar un amplio programa de construcción y dotación de edificios escolares.
- 3o. - Fomentar el desarrollo y diversificación de la educación -- media
- 4o. - Fomentar el desarrollo, diversificación y mejoramiento de la educación superior.

Según el Censo de Población de 1961, el promedio nacional de los que saben leer y escribir alcanza el 48% y además muestra que aproximadamente la mitad de la población en edad escolar, asistía a la escuela, es decir, que el problema educacional era y es de gran magnitud.

En 1962 se recibe, bajo el Plan de la Alianza para el Progreso, la donación de \$5.3 millones, del cual se destinan \$3.8 millones para la construcción de aulas, y el resto va a financiar el proyecto de construcción de la Escuela Nacional de Agronomía, con el que se trata de solucionar la escasez de técnicos de nivel intermedio, en el sector Agropecuario. En este año, también se encuentra funcionando el -

---

<sup>1/</sup> Memoria del Ministerio de Educación 1962-1963, pág. No. 3



Instituto Técnico Industrial, destinado a preparar técnicos en la industria, en las siguientes ramas: Mecánica General, Electricidad y Mecánica Automotriz.

A pesar de reconocerse la magnitud del problema de la educación, los gastos corrientes destinados a educación como parte de los egresos del gobierno, en 1962, sólo representan el 2.4% del P.T.B. (Ver Cuadro No. 29) inferior en 1.6% a lo recomendado en el Congreso sobre Educación y Desarrollo Económico y Social, efectuado en Santiago de Chile en Marzo de 1962.

En 1963 se inicia una nueva etapa en el desarrollo de la educación, al ponerse en ejecución a partir de enero, el Primer Plan Bienal de Inversión para construcciones de edificios escolares con un monto de \$5.6 millones, siendo \$3.0 millones un préstamo de la AID y el resto aporte nacional, este plan se elabora de acuerdo a la política educativa antes descrita, es decir: "Economía y Educación son procesos inseparables que se fortalecen mutuamente".

El planteamiento de la educación nacional, se presenta en forma más sistematizada, en el Plan Quinquenal de Educación 1965-1969, el cual se incorpora al Plan de la Nación para el Desarrollo Económico y Social 1965-1969.

Según el Plan de Educación, los problemas básicos a enfrentarse eran: el ausentismo escolar, originado fundamentalmente por causas económicas; la deserción, según el diagnóstico el 20% de escolares que empiezan la primaria, terminan el sexto grado, tal situación se repetía en los estudios intermedios; la estructuración de planes y programas de estudio que respondan a las necesidades del país.

Como resultado de la puesta en práctica del Plan Quinquenal en -- 1965, las erogaciones destinadas a educación crecen en un 8.7% con -- respecto a 1964, pero aún significan el 2.3% del P.T.B. y un 25.1% de los gastos corrientes totales.

Es importante hacer notar, que a partir de 1965 los gastos en educación crecen constantemente, así tenemos que los gastos corrientes - en 1966 han crecido en un 8.9% con respecto al año anterior, influido indudablemente por la ejecución del Plan Quinquenal. En este año --- (1966), la Escuela Nacional de Agricultura se encuentra en plena actividad, preparando técnicos para el sector agrícola. El técnico preparado por el Instituto Técnico Industrial, no satisfacen la calidad - exigida por el sector industrial, por lo que se plantea el proyecto - de la creación del Instituto Tecnológico Centroamericano, el cual tendría como finalidad preparar técnicos de nivel intermedio entre el Ingeniero y el Oficial de Operaciones de una fábrica. Las especialidades que desarrollaría dicho Instituto serían: Mecánica, Electromecánica, Ingeniería Civil y de la Construcción; la preparación de técnicos sería no sólo para el país, sino para el área centroamericana, de --- acuerdo con los lineamientos generales del Mercado Común.

La educación superior se ve ampliada con el establecimiento de -- una Universidad privada, la cual se inicia con carreras técnicas.

Al final del período 1962-1966, el problema educacional aún persiste, debido fundamentalmente al escaso financiamiento que recibe, - todavía en 1966, los gastos corrientes en educación significan el --- 2.4% del P.T.B.

El período 1967-1970, se caracterizó por ser un período en el ---

cual el Gobierno, ha asignado al Ramo de Educación mayor financiamiento; significando en 1970 los gastos corrientes de educación el 30% de los gastos corrientes totales y el 2.8% del P.T.B. el máximo alcanzado en el período.

Este nuevo impulso dado al Ramo de Educación, aparece concretizado en los Programas de la Reforma Educativa, quizá específicamente, - en la introducción de la educación por televisión, sistema que se ha experimentado en otros países subdesarrollados sin obtener buenos resultados, debido a que está diseñado para países desarrollados. Los gastos en el programa de Educación por Televisión significaron en --- 1968 el 0.8% del presupuesto de educación; lo cual explica en parte - el aumento del 9.2% en los gastos corrientes de dicho año con respecto al anterior, 1967.

La política educativa en el período 1967-1970 se encuentra plasmada en los objetivos de la Reforma Educativa:

- 1 - Formación integral
- 2 - Ser un factor fundamental del desarrollo socio-económico mediante la capacitación adecuada, oportuna y eficiente de recursos humanos.
- 3 - Desarrollar y cimentar la nacionalidad salvadoreña.

En el fondo puede decirse, que coinciden con los lineamientos seguidos, en el período anterior, solamente se diferencia en considerar a la educación como un agente de cambio económico-social.

Para atender la demanda de personal técnico calificado, en el Segundo Plan Quinquenal 1968-1972, se proyecta ejecutar el Plan de Educación Diversificada, el cual incluye Bachillerato en Agricultura, Industria, Comercio y Administración, Hotelería y Turismo, Ciencias, --

etc., tal proyecto actualmente se encuentra en ejecución.

En 1970 se obtiene un préstamo del Banco Mundial de Reconstrucción y Fomento, por la suma de \$12.2 millones, para construcción y equipamiento de bachilleratos diversificados, con estos fondos se han construido algunos Institutos en el país. En este mismo año se obtienen de A.I.D. un préstamo por \$4.0 millones para Televisión Educativa y un préstamo por \$20.5 millones, para financiar la Educación Primaria. Como puede verse, el endeudamiento ha sido grande, sin embargo el problema de la educación tanto en el área rural como urbana subsiste, casi de la misma magnitud que en 1962, y la población aún no se ha convertido en un factor determinante del desarrollo económico y social del país, las diversas causas pueden ser: las altas tasas de crecimiento de la población; los recursos para inversión en educación -- han sido absorbidos por el programa de educación televisada, el cual difícilmente solucione el déficit educacional; los defectos administrativos aún persisten; la importación de modelos educativos foráneos no ha dado resultado.

## ii. Vivienda

Para conocer los efectos socio-económicos del problema de la vivienda en el país, es necesario conocer, otras características de la población, tales como, la estructura social, los niveles económicos y grupos de ocupación de la población y la distribución de sus ingresos; esta información no existe en nuestro medio, por lo que se vuelve difícil conocer dichos efectos en forma bien especificada.

La situación habitacional del país, puede resumirse en dos elemen

tos principales:<sup>1/</sup>

- a) Insuficientes números de viviendas adecuadas en relación con el número de familia; y
- b) Desproporcionada relación entre los ingresos familiares y el costo de las viviendas.

En 1961 el déficit real de vivienda urbana era de 132.527, de las cuales 77.050 correspondía a reposición de vivienda. El déficit rural por sustitución estimado, era de 178.163 vivienda,<sup>2/</sup> el déficit total para el país era de 310.690 vivienda. En 1970 tal déficit se mantiene y posiblemente aumentado; en estudios hechos en el IVU, se ha llegado a la conclusión de que en el área urbana por incremento de la población y la reposición anual se necesitan construir diariamente 28 nuevas viviendas y sólo se construyen 8, ésto nos muestra la gravedad del problema habitacional en las zonas urbanas, lo cual se puede hacer extensivo hacia las áreas rurales.

Según el sistema actual de financiamiento, sólo puede adquirir vivienda aquellas familias que tengan ingresos mensuales, iguales o mayores a \$120.00, esta condición también lleva implícito el tener un trabajo permanente; el grupo de familias con ingresos menores están expuestos a vivir en mezones, champas, cobachas, etc., según cálculos constituyen un 38.9%, el cual es un problema económico, político y social.

Las principales causas que producen el problema habitacional en

---

<sup>1/</sup>Sallegio, Oscar René. "Análisis de la situación del plan habitacional de El Salvador". Publicaciones IVU - 1968, pág. 17

<sup>2/</sup> Estimado según criterio de las Naciones Unidas; el 60% de las viviendas rurales deberían ser sustituidas totalmente.

el país son las siguientes:

- a) El desarrollo industrial, va acompañado de un proceso de urbanización y de un proceso migratorio del campo a la ciudad.
- b) La alta tasa de crecimiento de la población.
- c) La baja calidad de las viviendas existentes
- d) La baja capacidad de pago de la población y la falta de financiamiento adecuado para cubrir el déficit habitacional.
- e) La falta de iniciativa del sector privado, el cual necesitó del "efecto demostración" (Colonia Miramonte), para desarrollar la industria de la construcción de viviendas.

El problema habitacional ha venido siendo tratado desde 1951 fecha en que se crea el Instituto de Vivienda Urbana, antes Mejoramiento Social, pero no es sino hasta 1962 en que empieza a trabajar tal como lo hace actualmente, es decir, orienta su programa exclusivamente a la construcción de vivienda mínima con la finalidad de favorecer a los sectores más necesitados de las áreas urbanas cuyos ingresos mensuales oscilan entre \$120.00 y \$600.00, que constituyen el 51.8% de la población urbana. El problema habitacional de las zonas rurales es trabajo del Instituto de Colonización Rural.

En 1963 se crea la Financiera Nacional de la Vivienda, cuyo objetivo está expresado en el artículo 3 de su Ley, que literalmente dice:<sup>1/</sup> "La Financiera tiene por objeto facilitar, a través de las Asociaciones de Ahorro y Préstamo, la adquisición y conservación de viviendas al mayor número posible de familias de bajos y medianos ingre

---

<sup>1/</sup> Ley de la Financiera Nacional de la Vivienda y de las Asociaciones de Ahorro y Préstamo.



te: 1/

I - Recursos Locales	\$ 12.747.000
a - Gobierno de El Salvador	\$ 6.000.000
b - IVU	5.891.160
c - Beneficiarios	646.840
d - Terceras Partes	209.160
II - Recursos Externos	
Préstamo del BID No. 108/TF/ES	\$ 15.000.000
<hr/>	
T O T A L	\$ 27.747.000

En esta forma recibe un nuevo impulso la construcción de viviendas mínimas y el monto de inversiones crece sustancialmente (Cuadro - No. 31). Del total de viviendas programas, hasta 1970, se han construido 4695, las formas son las siguientes:

Contratación Directa	2.608
Auto-construcción	1.367
Terceras Partes	720
	<hr/>
	4.695

La experiencia acumulada del IVU, le ha permitido poner en práctica nuevas formas de trabajo, en 1969 realiza tres programas simultáneamente.

- a) Programa BID - IVU, financiado parcialmente con recursos del préstamo del BID No. 108 TF/ES y aportes locales.
- b) Programa de Recursos locales, financiados con aportes del Gobierno, fondos de la Institución y aportes locales.



c) Programas de preinversión financiados con recursos propios del Instituto.

Como resultado de esta fórmula se construyeron 1490 viviendas, -- con un costo de \$8.6 millones.

Financiera Nacional de la Vivienda (FNV). El desarrollo alcanzado hasta 1970, por la Financiera Nacional de la Vivienda es significativo, este año concedió créditos para la construcción y adquisición - de viviendas por la suma de \$111.9 millones, satisfaciendo los requerimientos de 75 empresas constructoras, para desarrollar 245 proyectos de conjunto que comprenden 3.381 viviendas, a las cuales hay que agregar 187 viviendas cuya construcción se ha financiado individualmente. Esto nos muestra en cierta medida la importancia que toma dicha institución en la solución del problema habitacional y además del desempleo. En el Cuadro No. 32 se muestran los montos de créditos concedidos a partir de 1965:

CUADRO No. 32  
Financiamiento de Viviendas desde 1965 hasta 1970  
( En miles de colones)

AÑOS	Monto crédito para construcción de -- conjuntos de viviendas	Monto crédito para usuarios de vivienda	Total Asistencia Crediticia
1965	4.402.4	2.160.9	6.563.3
1966	12.178.7	7.855.3	20.034.0
1967	18.167.4	18.505.6	36.573.5
1968	29.027.9	28.206.7	57.234.6
1969	43.715.8	42.723.4	86.439.2
1970	56.407.6	55.510.7	111.918.3

FUENTE: Financiera Nacional de la Vivienda. Memorias 1970, pág. 23.

Como puede verse en el Cuadro anterior, los créditos han crecido aceleradamente, ésto significa que las Asociaciones de Ahorro y Préstamo están logrando su objetivo, el cual es, "facilitar a sus miembros o depositantes los medios financieros adecuados para construir, adquirir, reparar o mejorar viviendas de las que trata esta Ley. Con tal fin estarán facultadas para recibir depósitos de ahorro, conceder préstamos a sus asociados o depositantes...".

El total de créditos concedidos fue para financiar la construcción de las siguientes viviendas:

CUADRO No. 33

Viviendas Financiadas

<u>A ñ o</u>	<u>Viviendas</u> <sup>1/</sup>
1965	429
1966	516
1967	346
1968	445
1969	896
1970	3381

<sup>1/</sup> Comprende viviendas terminadas y en proceso de construcción

FUENTE: Financiera Nacional de la Vivienda. Desde 1965 hasta 1968 Memoria de 1968; y para los años 1969 y 1970, las Memorias respectivas de cada año.

Según el Cuadro anterior en los seis años la Institución ha financiado un total de 6.013, viviendas que ha favorecido a igual número - de familias y ha creado una fuente permanente de trabajo.

A manera de resumen podemos decir, que la política del Gobierno, en la solución del problema habitacional, se ha desarrollado en la forma siguiente:

- a) El sector público dirigido por el IVU ha atendido la demanda de viviendas a familiares de bajos recursos o ingresos.
- b) La Financiera Nacional de la Vivienda a través de las Asociaciones de Ahorro y Préstamo ha atendido la demanda de vivienda a familias de medianos recursos o clase media.
- c) El sector privado atiende la demanda de viviendas de los diferentes estratos, pero fundamentalmente, de las clases superiores.

### iii. Salud

Ramo de Salud: para alcanzar mayores niveles de desarrollo económico y social, indudablemente es necesario contar con una población económicamente activa, sana y fuerte, que sea el elemento dinámico del proceso de desarrollo.

En nuestro país, como en todos los países sub-desarrollados, existe un problema de salud vigente, el cual se ve agravado por: la escasez de financiamiento para su atención; la alta tasa de crecimiento de la población, la cual se traduce en una demanda creciente por asistencia médica adecuada y otras series de condiciones anti-higiénicas en que vive la mayoría de las familias salvadoreñas.

Las asignaciones presupuestarias para el Ramo de Salud, han crecido a la tasa acumulativa del 5.4%, y apenas han significado el 1.3% del PTB en el período. ( Cuadro No. 34).

A partir de 1963, se sigue una política de racionalización, normalización y extensión de los servicios de salud, en base a la cual se elabora el Primer Plan Decenal de Salud conforme el contexto general del desarrollo integral del país.

Las inversiones que realiza el Ramo de Salud son de bajo nivel, -

significan en promedio \$8.0 millones (Cuadro No. 28) y se concretan a la construcción de puestos y unidades de salud y a la ampliación y mejoras de las existentes. En el Plan Decenal se programó la construcción de hospitales en Usulután, Zacatecoluca y Chalatenango, con un costo total de aproximadamente \$10.0 millones financiado en un 70% por préstamo del Gobierno Alemán.

**Inversión en los Hospitales**  
(En miles de colones)

Aporte del Gobierno	\$ 3.261.2
Préstamo a Kreditanstalt	\$ 7.100.0
1 - Construcción	\$2.015.0
2 - Equipamiento	\$4.986.0
T O T A L	\$10.361.2

FUENTE: Memoria, Ministerio de Salud

En 1971 sólo el hospital de Chalatenango estaba terminado, el resto siguen en proceso de construcción. Las demás inversiones pueden deducirse del Cuadro siguiente:

CUADRO No. 35  
Establecimiento de Salud

	<u>1965/1966</u>	<u>1970/1971</u>
Hospitales	14	14
Centros de Salud	9	9
Unidades de Salud	57	64
Puestos de Salud	72	93

FUENTE: Memorias. Ministerio de Salud

Como puede verse sólo han aumentado las unidades y puestos de salud, el nuevo hospital no aparece debido a que aún no presta servi-

cios al público.

El problema de salud puede plantearse según los indicadores que aparecen en el Cuadro a continuación :

CUADRO No. 36  
Tasa de Mortalidad, 1965 - 1970  
(Por 1000 habitantes )

AÑOS	Mortalidad Infantil	Mortalidad General	% de Defunciones de menores de 5 años
1965	70.6	10.6	50.3
1966	62.0	10.1	46.2
1967	63.1	9.2	47.9
1968	59.2	9.1	43.5
1969	63.3	9.9	45.1
1970	66.8	9.9	<u>1/</u>

1/ La cifra de 1970 no ha sido tabulada por la Dirección General de Estadística.

FUENTE: Memoria del Ministerio de Salud 1970/1971, pág. 10

A partir de 1969 la tasa de mortalidad infantil y de mortalidad general han crecido, lo mismo ha experimentado el por ciento de defunciones de menores de cinco años, todo lo anterior nos permite afirmar que el problema de salud tiende a complicarse cada vez más. Las causas podrían ser la escasez de asistencia médica adecuada y la inmigración a partir de 1968.

El Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS). Esta Institución empieza a funcionar a partir de 1954, atendiendo fundamentalmente a empresas industriales, comerciales y algunos municipios, quedando excluidos del régimen las empresas con menos de 5 dependientes y más de 249, y los trabajadores con un salario mayor de \$500.00 mensua

les<sup>1/</sup> y además todos los trabajadores del sector público, los agrícolas y los domésticos. El ISSS, ha aumentado constantemente en la --- prestación de servicios y el área geográfica de acción. El número de personas cotizantes ha aumentado en los nueve años de estudio a la ta sa acumulativa de 85% pasando de 41 mil cotizantes en 1962 a 111 mil en 1970, que significan respectivamente el 5.0% y el 8.4% del total - de la población económicamente activa, ésto nos indica, que la Institución presta servicios a un escaso número de la población activa, -- concentrados en los sectores industria y comercio. (Cuadros Nos. 37 y 38). El aumento en los cotizantes se debe fundamentalmente a que a partir de 1965 se incluyen a empresas que laboran con menos de 5 trabajadores y desde 1966 hasta 1970 se agregan progresivamente al régimen del ISSS, más de 33 municipios.

Los ingresos del ISSS provienen de las cotizaciones, de aportes - estatales y de otros conceptos. El monto de las cotizaciones a pagar es de 10% de los salarios cotizables y se distribuye hasta 1968, así: 5% de parte del patrono y 2.5% de parte del trabajador y del Estado - respectivamente. A partir de 1969, la distribución es: 6.25% de parte del patrono, 2.5% de parte de los trabajadores y 1.25% de parte del Estado.<sup>2/</sup> Estos ingresos sirven para financiar las distintas enfermedades, accidentes comunes, maternidad y riesgos profesionales.

El monto de ingresos alcanzados en período pueden verse en el Cua dro No. 39. Es importante hacer notar el monto de ingresos provenien

---

<sup>1/</sup> Este límite era solamente para cotizar

<sup>2/</sup> ISSS Estadística 1970, pág. 12

tes de inversiones, transferencias de IBM y otros aportes los cuales suman en el período \$36.8 millones, que superan a los aportes del Estado en 13.4 millones.

El ISSS es una de las instituciones del sector social que cuenta con excedentes al final de cada ejercicio (Cuadro No. 40), tales excedentes en promedio son de \$2.7 millones los cuales se han dedicado a la construcción y equipamiento de centros de asistencia médica y -- últimamente ha invertido en valores o en préstamos directos a otras - instituciones.

En general puede decirse de que el ISSS, en los nueve años de estudio ha avanzado sustancialmente, pero aún el porcentaje de población económicamente activa es muy bajo, lo que significa que tendrá que extenderse aún más en el futuro y mejorar la asistencia médica que proporciona.

Abastecimiento de Agua. A partir de 1962, los servicios de abastecimiento de agua y alcantarillado pasaron a formar la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), la cual tiene como - propósito aumentar y mejorar los servicios de agua potable en todo el país. Estos propósitos no han sido alcanzados actualmente debido a - la alta tasa de crecimiento de la población, al descenso en las reservas de agua (Zona de San Salvador) y especialmente a que no cuenta -- con los recursos financieros adecuados; para solucionar esta situación se propuso la modificación a las tarifas vigentes, lo cual fue rechazado por el público.

Para solucionar el problema del agua, ANDA ha contado con la subvención del Estado que suman en el período 26.0 millones (Cuadro No. 41) y con un préstamo concedido por el BID, el cual se invirtió en el

período 1962-1965 conforme aparece a continuación:

CUADRO No. 42  
Resumen de Inversión  
(En miles de colones)

Préstamo	Aporte del BID	Aporte ANDA	Inversión Total
BID 22	3.147	3.159	6.306
5 TF	2.100	2.293	4.393
6 TF	6.750	3.237	9.977
T O T A L E S	11.997	8.688	20.685

FUENTE: Memorias ANDA 1967, pág. 10

El destino del crédito fue para construir 200 km. de cañerías metálicas y para ampliar y mejorar acueductos y alcantarillados existentes.

A partir de 1967 la situación de ANDA ha sido crítica llegando a trabajar con presupuestos deficitarios; en 1969/1970, el déficit fue de \$1.4 millones y para el período 1970/1971 tiene alguna recuperación, la cual se muestra en el Estado Financiero:

El saldo de la deuda interna y externa al final del período asciende a la cantidad de \$25.594 miles.

De continuar en esta forma ANDA difícilmente podrá ser una Institución auto-financiable y prestar el servicio eficientemente.



# ESTADO FINANCIERO 1970/71

(En miles de colones)

INGRESOS		10.145
----------	--	--------

Ingresos de Operación	6.089
-----------------------	-------

Aportes del Gobierno Central	3.400
------------------------------	-------

Otras Fuentes	<u>656</u>
---------------	------------

EGRESOS		10.135
---------	--	--------

Gastos de Operación	56.58
---------------------	-------

Inversión de Capital	11.94
----------------------	-------

Servicio de la Deuda	19.33
----------------------	-------

Disponibilidades para Compromisos	13.50
--------------------------------------	-------

FUENTE: Memoria, ANDA 1970/1971

## b - Sectores Infraestructura

### i. Transporte

En este sector se incluye la construcción y el mantenimiento de la infraestructura vial, incluyendo el funcionamiento del Aeropuerto Internacional de Ilopango y los Puertos que maneja la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma (CEPA).

Las inversiones en éstos sectores son efectuadas generalmente por el Estado, ya sea para mantener en buen estado los servicios o para expandirlos. El desarrollo del país está en correlación directa con el desarrollo de la red vial, por eso se da mucha importancia a la creación de este tipo de infraestructura, necesaria para la expansión del mercado interno.

Las inversiones en este sector, en especial las efectuadas en infraestructura, no presentan ninguna tendencia, sino que se realizan en forma discontinua y generalmente son proyectos a largo plazo, los cuales requieren abundante mano de obra, en mayor proporción.

La infraestructura del transporte está bajo la responsabilidad del sector público, el cual para responder a esta necesidad ha elaborado planes y programas nacionales de carreteras a partir de 1963.

Según el Primer Programa Bienal de Inversiones Públicas 1964-1965 "El Programa Nacional de Carreteras fue comenzado en 1963, y sería desarrollado en cuatro años, con una inversión total de \$33.750.000 de los cuales corresponderán \$30.500.000 a los años 1964-1965".<sup>1/</sup>

Con respecto a la ejecución del Programa, específicamente en el período bienal 1964-1965, se ha estimado que del total de horas-hombre (17.143.000 h.), que el Programa demandará, el 78.4% serán de mano de obra no calificada; el 18.2% de mano de obra calificada, y el 3.4% hora-hombre profesional. Como puede verse este tipo de proyectos hace uso de recurso abundante, en nuestro medio, la mano de obra y en especial la no calificada.

Además del Programa, antes mencionado, existe el Programa Nacional de Caminos Rurales, el cual se ha estimado que demandará 910.000 horas-hombre; y el proyecto de ampliación de la carretera Interamericana, en el cual se ha estimado el uso de 45.000 horas-hombres. Al ejecutar estos proyectos se logran dos objetivos: crear la infraestructura indispensable al desarrollo económico y social, y atacar el problema del desempleo rural.

Con el Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social 1965-1970 se establece un nuevo Plan de Inversiones en Carreteras a ejecutarse en los cinco años, según aparece detallado en el Cuadro No. 43.

---

<sup>1/</sup> Primer Programa Bienal de Inversiones Pública, 1964-1965, pág. 125

El Plan de Inversión incluye diversos programas, cuya lista aparece en el Cuadro No. 44, el cual nos refleja en forma aproximada los montos de inversión realizada entre los años 1966 hasta 1970. Como puede verse en los tres primeros años los niveles de inversión son bajos, originado por la escasez de financiamiento, ya que la mayoría de programas en ejecución estaban siendo financiados con los recursos del Fondo General, y por la falta de proyectos de inversión.

En los años 1969 y 1970 la inversión crece sustancialmente, entre las causas de este incremento se pueden anotar primero la necesidad de crear la infraestructura vial indispensable para el desarrollo de los demás sectores de la economía y segundo el aumento del desempleo provocado por la baja en la actividad productiva del país y el ingreso de los salvadoreños expulsados de Honduras, -cuyo fondo se encuen- tra en la crisis del Mercado Común Centroamericano- esto obliga al Gobierno a crear nuevas fuentes de trabajo a través de la construcción de la infraestructura vial, logrando expandir el mercado interno.

Para la ejecución de los nuevos programas se hace uso de recursos externos. El Programa Regional de Carreteras, tiene como objetivo, la reconstrucción y mejoramiento de la red vial nacional que sirve directamente al Mercado Común Centroamericano, por tal motivo el financiamiento de los proyectos lo proporciona el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

El Programa Nacional de Carreteras (2a. Fase), está siendo financiada conjuntamente por el Gobierno y el Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento (BIRF), consta de cinco proyectos:

Proyecto 110 : Santa Tecla - Teatepeque

Proyecto 101 C: La Cuchilla - Sonsonate

Proyecto (101-102): Pavimentación Sonsonate - Acajutla

Santa Tecla - La Libertad

Proyecto 106 : San Jorge - Sonsonate

Proyecto 109 : Juayúa - Los Angeles

Todos estos proyectos están en ejecución y se desarrollan de acuerdo a programas.

Con excepción de los dos últimos programas, antes mencionados, el resto de programas que aparecen en el Cuadro se enfrentan con problemas técnicos, por lo que generalmente existe una gran discrepancia entre lo programado y lo ejecutado.

En lo que se refiere al Aeropuerto Internacional de Ilopango, no han habido mayores ampliaciones, fuera de las que se hicieron en el periodo 1962-1966, la cual consistía en ampliar la pista de aterrizaje y el edificio administrativo, para proporcionar servicios a los aviones modernos. La inversión total fue de \$12.8 millones, provenientes de fuentes externas: préstamos de EXIMBANK, por \$6.6 millones y préstamo de AID por \$6.0 millones, el resto fue aporte del Fondo General.

Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma (CEPA). El desarrollo de facilidades portuarias es necesario para lograr una buena infraestructura básica, en nuestro país, el mejoramiento y manejo del sistema portuario está a cargo de CEPA, la cual tiene dos Puertos de operación y mueve alrededor del 80% de la carga marítima nacional.

El actual puerto de Acajutla empezó a funcionar en 1961, a partir de entonces ha registrado una tendencia ascendente en el movimiento de carga la cual en 1966, ascendió a 398.428 toneladas métricas de carga seca, más 409.114 toneladas de materias primas destinadas a la Refinería Petrolera Acajutal, S.A. (RASA), superando al año anterior en un 14%.

La tendencia ascendente la mantiene durante el período en estudio (1962-1970), la cual refleja el desarrollo de la economía nacional.

En 1967 se pone en ejecución el Plan de Desarrollo de CEPA, el cual incluye 5 proyectos:<sup>1/</sup> 1) Ampliación de las facilidades portuarias de Acajutla; 2) Reconstrucción del Muelle de la Libertad; 3) --- Construcción de la bodega No. 5 en el Puerto de Acajutla; 4) Construcción del Edificio para Oficinas Centrales de CEPA; 5) Construcción de una bodega en el Puerto de la Libertad; de los cinco proyectos tres se ponen en ejecución este año. El financiamiento de dichos proyectos se obtiene a través de la Emisión de bonos por valor de \$10.0 millones y un préstamo al BID por valor de \$7.5 millones.

Las obras de ampliación del Puerto de Acajutla tiene como finalidad aumentar la capacidad de atracaderos en el Puerto, ya que se piensa que una vez terminadas las ampliaciones, en el Puerto podrán atracar simultáneamente 4 barcos y manejarse un volumen de carga de ----- 1.200.000 toneladas al año, actualmente la capacidad es de 250.000 toneladas.

Para 1968 se había terminado la reconstrucción del Muelle de La -

---

<sup>1/</sup> Memoria CEPA 1966, pág. 12

Libertad, y se había ejecutado un 65% de los otros dos proyectos.

En 1970 el Plan de Desarrollo iniciado en 1967 se había terminado ampliando así tanto la capacidad del Puerto de Acajutla como la del Muelle de La Libertad. En el mismo año se concretiza el Proyecto de Ropas de Acajutla, el costo total es de \$10.0 millones, financiado con un préstamo al BID por \$ 4.97 millones y el resto aporte nacional objetivo que se persigue, es garantizar las operaciones de atraque y desatraque en el Puerto.

La CEPA aún cuando no haya satisfecho toda la demanda de servicios portuarios, ha previsto la creciente demanda de los mismos, lo que le ha permitido desarrollar programas acordes con el crecimiento de la economía nacional.

#### ii. Comunicaciones

A partir de 1964 la antigua Dirección General de Telecomunicaciones se transforma en Administración Nacional de Telecomunicaciones, Institución Autónoma, que se encarga de modernizar el servicio de telecomunicaciones de acuerdo a los requerimientos del desarrollo económico nacional.

En el período 1965-1967, ANTEL, realiza sus mayores montos de inversión alcanzando la suma de \$29.4 millones (Cuadro No. 31), cuyo financiamiento proviene de un préstamo del BIRF por \$23.7 millones, una emisión de bonos internos por \$4.2 millones y el resto aportes del Fondo General y recursos propios.

Como resultado de tales inversiones en 1967, el número de líneas telefónicas instaladas llegó a 23.476. Así mismo se ha instalado una red de microondas para llamadas y comunicaciones telegráficas, entre Santa Ana, San Salvador y San Miguel y se han instalado 203 tele-im-

presas, para el nuevo servicio directo y automático de comunicación telegráfica.<sup>1/</sup>

En 1970, ANTEL, ejecuta el Proyecto Regional de Telecomunicaciones Centroamericanas, por el sistema de micro-ondas en el tramo correspondiente al país. La inversión es por un monto de \$6.750.0 miles, financiado con un préstamo del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), una vez realizado el proyecto a nivel Centroamericano, podrá implantarse el sistema de telecomunicaciones vía satélite.

Al final de 1970 se había invertido \$369.1 miles que representa el 5.4% de la inversión total, ANTEL necesita mayor financiamiento para que el sistema de Telecomunicaciones esté acorde con el desarrollo de la actividad económica del país.

### iii. Sector Electricidad

Las inversiones públicas realizadas por la Comisión Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL), en el sector electricidad obedecen a las necesidades del propio desarrollo económico del país. Este sector ha necesitado incrementar en capacidad instalada constantemente, para poder satisfacer la demanda creciente de servicios eléctricos.

En el Cuadro No. 45 podemos ver como crece el consumo anual de energía eléctrica total y del sector industrial.

El consumo total de energía eléctrica crece en el período 1962-1969 a la tasa acumulativa del 9.2% mientras que el consumo del sector industrial crece al 12.6%, el cual es el 42% de producción total, esto nos muestra la presión que ejerce el proceso de industrialización

---

<sup>1/</sup> Moreno Pineda, Carlos Humberto - "El Gasto Público en El Salvador" pág. 50.

sobre el desarrollo del sector electricidad.

La CEL, para responder a la creciente demanda de energía eléctrica ha efectuado los siguientes montos de inversión.

CUADRO No. 46  
Inversión Ejecutada por la CEL

AÑOS	Inversión (Millones de colones)	Capacidad Instalada (K.W.)
1962	4.8	60.000
1963	6.6	60.000
1964	5.3	75.000
1965	21.1	81.600
1966	7.1	136.600
1967	7.0	136.600
1968	10.6	133.000 <sup>1/</sup>
1969	14.7	165.000
1970	6.3	ND

<sup>1/</sup> Aproximado para 1968 y 1969

FUENTE: De 1962 a 1968, tomado del Cuadro 1-23 del Trabajo de Moreno Pineda, Carlos Humberto. "El Gasto Público en El Salvador" pág. 54

Los demás años del Informe Trimestral de Proyectos de Inversión Pública, Enero-Diciembre 1970, pág. VIII.

Los efectos producidos por estas inversiones en los demás sectores de la economía han sido productivos; por ejemplo en el sector industrial se han promovido nuevas zonas industriales como la de Acajutla, en el agrícola, sirve de base para lograr la diversificación del sector, etc.

En 1970 la CEL estaba por terminar los siguientes proyectos:

1 - Ampliación del sistema de transmisión (línea Acajutla-Nejapa

2 - Plantas de Generación Térmica de Soyapango, la ejecución de



este proyecto se ha atrasado, sólo se ha realizado el 10%.

- 3 - El Estudio Geotérmico; a este proyecto le falta el 10% para su finalización.

Una vez terminados estos proyectos la CEL espera satisfacer en --  
cierta medida la demanda creciente por servicios eléctricos.

#### c - Sectores Productivos

##### i. Industria y Comercio

En la estructura general de Producto Territorial Bruto, a precios corrientes, el sector industrial ocupa un tercer lugar después de los sectores agrícola y comercio. Al finalizar el período en estudio 1962-1970, dicho sector, ha aumentado su participación en un 4.3% es decir, pasa de 15.1% en 1962 a 19.4% en 1970, desplazando del segundo lugar prácticamente el sector comercio que ha permanecido estancado. (Cuadro No. 47)

El dinamismo con que crece el sector industrial está representado por la tasa acumulativa del 8.3% que ha dado origen a un mayor grado de industrialización, el cual en 1962 es de 15% y en 1970 es de 19.4% o sea que hubo un aumento neto de 4.4% (Cuadro No. 48).

Sin embargo a partir de 1967, pierde dinamismo el desarrollo industrial, el cual puede verse en el comportamiento del Producto Bruto Industrial y en el grado de industrialización. Las causas se encuentran en: los problemas estructurales del Mercado Común, bajo poder adquisitivo de la gran mayoría de la población, y a una falta de estrategia en el proceso de desarrollo.

Las causas que han provocado el desarrollo industrial son: el --

programa de integración económica, la mayor oferta de capital y el mayor Fomento Estatal que es propiamente lo que se desea establecer en esta parte.

El financiamiento que el sector industrial recibe del sector público es canalizado a través del Banco Central de Reserva e Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI); ésta última además de proporcionar financiamiento efectúa inversiones directas a través del sistema de coinversión.

El Banco Central de Reserva de El Salvador. En el período 1962-1970, el Banco Central, con el objeto de movilizar recursos hacia el sector industrial, ha utilizado el redescuento; ha creado el Fondo de Desarrollo y ha garantizado la deuda externa adquirida por instituciones tanto autónomas como privadas que tienden a impulsar el desarrollo industrial.

Las operaciones de redescuento del Banco Central, en el período 1965-1970, destinadas a financiar actividades industriales, con los Banco Comerciales y el INSAFI, pueden verse en el Cuadro No. 49.

Estas operaciones han crecido en total fundamentalmente a partir de 1967, en este año aumenta en un 104.0% con respecto a 1966. El incremento es originado en las operaciones efectuadas con los Bancos Comerciales debido a que desde 1967, el Banco Central aprueba líneas especiales de redescuento para las exportaciones de consumo y bienes de capital, que efectúan las empresas industriales. El tipo de interés máximo es de 7% y los plazos fluctúan entre 189 y 365 días dependiendo de la clase de bienes a exportar.

CUADRO No. 49  
Operaciones de Redescuento del B.C.R. con los Bancos  
Comerciales e INSAFI  
( En millones de Colones)

Años	Bancos Comerciales	INSAFI	TOTAL
1965	8.7	1.1	9.8
1966	22.7	2.6	25.3
1967	50.9	0.7	51.6
1968	60.9	1.1	62.0
1969	71.2	2.8	74.0
1970	--	-	-

FUENTE: Departamento de Crédito del B.C.R.

En 1966 el Banco Central de Reserva creó el Fondo de Desarrollo Económico, para impulsar el crecimiento del sector agropecuario.

Los recursos que el Fondo, ha destinado a financiar proyectos industriales del sector agropecuario entre 1967 y 1970, alcanzan la cifra de \$6.320.5 miles de los cuales se han canalizado a través del INSAFI el 32.3% y el resto por las demás instituciones financieras privadas (Ver Cuadro No. 50).

CUADRO No. 50  
Crédito Concedido por el Fondo de Desarrollo Económico  
a Proyectos de Agro-Industrias  
(En miles de Colones)

	1967	1968	1969	1970
INSAFI	360.3	373.7	1.213.0	98.4
FIDESA	--	--	235.3	428.0
BANCOS COMERCIALES E HIPOTECARIOS	--	478.0	1.765.6	1.368.0
T O T A L	360.3	851.7	3.213.8	1.894.7

FUENTE: Departamento de Crédito del Bco. Central de Reserva

El Banco Central capta recursos externos por medio de operaciones crediticias para la concesión de sub-préstamos con fondos provenientes de Banco Privados Extranjeros e Instituciones Internacionales de Desarrollo. Los recursos utilizados de acuerdo a esta modalidad por el sector industrial suman \$45.1 millones, en el período 1963-1970 (Ver Cuadro No. 51); el 62% del total han sido canalizados a través de la Banca Comercial y el resto por medio del INSAFI.

CUADRO No. 51  
Financiamiento Industrial con Recursos Externos  
Canalizado por el Banco Central de Reserva <sup>1/</sup>  
(En miles de Colones)

AÑOS	INSTITUCIONES	INTERMEDIAS	TOTAL
	Bancos Comerciales	INSAFI	
1963	4.373.0	412.8	4.785.8
1964	1.775.4	5.110.0	6.885.4
1965	5.052.9	3.499.7	8.552.6
1966	2.462.1	2.540.4	5.002.5
1967	1.447.3	2.649.3	4.096.6
1968	2.850.1	1.988.9	4.839.0
1969	1.610.0	765.0	2.375.0
1970	1.530.7	1.000.0	2.530.7

<sup>1/</sup> Incluye recursos del EXIMBANK, Bancos Privados Extranjeros y Préstamos del BID.

FUENTE: Departamento de Crédito del B.C.R.

Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI). A partir de 1962, esta Institución, tiene como objetivo único el desarrollo industrial, dando financiamiento para formación de capital y operaciones corrientes. Para alcanzar, tal objetivo, el INSAFI, cuenta con recursos externos captados a través de préstamos, garantizados por el Banco Central de Reserva (Cuadro No. 51), y con recursos internos ---

provenientes de aportes del Estado, redescuentos del Banco Central y la Emisión de Bonos Industriales que solamente han sido dos: el 10. de junio de 1967 por \$2.0 millones al 7% y 3 años plazo, y el 15 de enero de 1971 por \$3.0 millones a diez año plazo.

Los aportes del Estado a los fondos de capital circulante y de servicios, fueron disminuyendo progresivamente hasta que desaparecen en 1969 (Cuadro No. 52). El mayor porcentaje de fondos, 84% en promedio van a financiar el capital circulante, debido a la desaparición de estos aportes ha restado dinamismo al INSAFI, ya que ha dispuesto de menos recursos financieros.

La Institución fomenta el desarrollo industrial en forma indirecta a través de créditos a mediano y largo plazo y directa efectuando inversiones; su política se centra en financiar la formación de capital, base para el desarrollo sostenido de la economía.

Los montos de créditos concedidos en el período, podemos verlos en el Cuadro No. 53, en el cual se determina claramente la orientación del crédito, el 62% en promedio está destinado a la formación de capital, el resto va para capital de operación y otros destinos.

Es importante observar como a partir de 1967, los montos de créditos concedidos tanto para capital de operación como para formación de capital, descienden constantemente alcanzando su mínimo en 1969, que es cuando culmina la crisis del Mercado Común, ésta es una de las causas que hacen disminuir el Producto Bruto Industrial en ese mismo período.

La crisis, antes mencionada trato de solucionarse por medio de las inversiones directas efectuadas por el INSAFI, las cuales alcan-

zan un máximo de \$3.9 millones en 1967 y se mantienen a ese mismo nivel hasta 1970 (Cuadro No. 54), el total de inversión directa realizada en el período suman \$22.0 millones, efectuada en cinco empresas, permaneciendo en diciembre de 1970 sólo en cuatro, con una deuda total de \$3.2 millones. El resultado de esta experiencia es positiva desde el punto de vista del desarrollo, ya que las empresas en las cuales el INSAFI realizó las inversiones se mantienen y son la base del desarrollo industrial. En la misma forma se piensan desarrollar varios proyectos como el del Atún, Polyester, Laminados en frío, etc.

Otras formas de financiamiento del sector industrial provenientes del Estado son mediante franquicias para la importación de bienes, tanto para la formación de capital como para capital de operación. La creación de nuevas leyes que impulsan y protegen el desarrollo industrial tales como: a) El Nuevo Código de Comercio; b) Ley de la Creación del Fondo de Garantía, creado con el propósito de garantizar el crédito concedido a las pequeñas empresas industriales; c) Ley de Fomento de la Pesca Marítima de Altura y Gran altura, cuyo objetivo es fomentar el establecimiento de empresas pesqueras en el país; d) Ley de Fomento de Industrias de exportación, que tiene como propósito conceder beneficios a empresas que exportan fuera de Centro América. Tales beneficios consisten en exenciones fiscales, por un plazo de hasta diez años. Estas y otras leyes se han creado para sacar al país del sub-desarrollo, tomando como base el sector industrial.

La política de inversiones públicas en este sector, se ha orientado a establecer la infraestructura social y económica necesaria, creando empresas autofinanciables, con recursos de origen interno y externos.

El futuro desarrollo del sector industrial está condicionado a -- las Leyes de Fomento a las exportaciones e Importaciones y al propio desarrollo del Mercado Común Centroamericano, el cual se encuentra -- en crisis.

## ii. Sector Agropecuario

En los Planes Quinquenales, 1965-1969 y 1968-1971, de Desarrollo Económico y Social del país, se establecen como objetivos del Plan de Desarrollo Agropecuario: a) Concentrar esfuerzos en la producción --- agropecuaria de bienes de consumo; b) Desarrollar la producción de -- materia prima y promover su transformación; c) Diversificar la produc ción agropecuari; d) Ejecución de un programa de Reforma Agraria. -- Estos y otros objetivos más se han planteado para sacar del estanca- miento en que se encuentra el sector. Pero han pasado ya los cinco - años del primer Plan y están por terminar el período del Segundo Plan, y el sector agrícola se mantiene con los mismos problemas; baja produc tividad, baja producción para consumo interno, ausencia de industria- lización, concentración y proliferación de la tierra por no cumplirse la Reforma Agraria, desempleo rural, etc. Todos estos problemas son evidentes en nuestro país, por lo que basta con mencionarlos.

Las actividades más importantes, realizadas en el período de estu dio, para aliviar los problemas agrícolas antes mencionados, se expo- nen de acuerdo a la Institución responsable.

En el Ramo de Agricultura y Ganadería, el proyecto más importante que se ha ejecutado es el de la Obra del Valle de Zapotitán, el cual

consiste en habilitar 4.452 hectáreas, construcción de 42.5 kilómetro de caminos de acceso, perforación de 19 pozos, construcciones de 12.7 Kms. de canales de conducción, 57.7 Kms. de canales secundarios y --- 25.6 Kms. de canales terciarios. El costo de la obra es de \$14.0 millones, el cual es financiado con recursos nacionales. Esta obra fue programada en 1965 y puesta en ejecución hasta en 1968, dos años después en 1970, se había realizado ya el 70% del total de la obra, el Cuadro siguiente nos muestra los niveles de inversión ejecutada, tomando, en cuenta otros proyectos.

CUADRO No. 55

PROYECTO	INVERTIDO EN 1970 (En miles de colones)	INVERTIDO DES- DE EL INICIO
Proyecto de Riego de Zapotitán	2125.0	8325.0
Admón. de Obras de Riego	625.0	3295.0
Desarrollo Integral	125.0	125.0
Mejoras y Ampliación de Servicios Hidráulicos	225.0	1004.0
Investigación y Defensa de Cultivos especiales	627.0	627.0

FUENTE: Informe Trimestral de Proyectos de Inversión Pública. Enero-Diciembre 1970, pág. 25

Los Programas de Fomento META, MEGA y MEPO, se han orientado especialmente en proporcionar asistencia técnica, por lo que sus gastos se concretan a pagos de salarios de personal técnico y administrativo.

La Administración de Bienestar Campesino (ABC), es una institución creada para conceder crédito al sector agrícola.

Los niveles de inversión financiera de la ABC a partir de 1966 -- hasta 1968 crecen debido a la agilización en el otorgamiento del cré-



dito y a la recuperación en la mora para luego permanecer estancado - en los dos últimos años, por falta de financiamiento

CUADRO No. 56  
Inversión Financiera de ABC  
(Cifras en miles de colones)

AÑOS	INVERSION
1966	2.886.0
1967	8.291.0
1968	10.980.9
1969	10.841.7
1970	10.419.8

FUENTE: Informe Trimestral de Proyectos de Inversión Pública, Enero-Diciembre 1970.

En 1970 el crédito integral ocupa un primer lugar, el cual va destinado al cultivo del maíz, frijol, arroz, ganado, frutas, etc., para solucionar en cierta medida la escasez, origina en el cierre de la -- frontera con Honduras, el financiamiento de este crédito proviene del uso del préstamo concedido por AID, contratado en 1965. El Cuadro -- No. 57 nos muestra el destino del crédito para 1970.

La actividad desarrollada por el I.C.R., es poco significativa -- a pesar de haberse presentado el problema de asentamiento de los ex-- pulsados de Honduras en 1969, sólo crece su inversión en un 23.5%, - con respecto a 1968, año en que el Instituto efectuó la inversión más baja del período (Cuadro No. 31).

El sector agropecuario mantiene su tendencia descendente en la -- participación del PTB, en 1962 fue de 33.5% y en 1970 de 27.2%, lo --

cual significa una baja de 6.3%, ésto nos lleva a pensar que la economía cada vez depende menos del sector agropecuario.

#### 6. Segundas Conclusiones

- 1) Los Gastos Corrientes del Gobierno se han orientado hacia el Ramo de Educación, de Defensa y Seguridad Pública y el Ramo de Salud -- Pública y Asistencia Social, los cuales representan en promedio el 50% del total.
- 2) La inversión pública realizada en el período es baja, apenas significa en promedio una cuarta parte del total realizada en la economía, lo cual es lógico, debido a que el sector privado dispone de mayores recursos.
- 3) El financiamiento de las inversiones del sector público proviene -- fundamentalmente de fuentes internas, significando en el período -- 1965-1970, en promedio el 74%.
- 4) La inversión pública se concentra en proyectos de tipo social e -- infraestructura, lo cual puede verse en el Cuadro No. 28. El ---- 23.3% en promedio del total va a financiar proyectos de los sectores transporte y comunicaciones.
- 5) A pesar de haber recibido un gran impulso el desarrollo de la educación en el país, no se ha alcanzado mucho en este campo; el déficit de escolaridad en la primaria aún es elevado en 1970, el cual es de 29.5% (Cuadro No. 30), en los demás niveles educativos también se mantienen déficit de alguna importancia. Es necesario mayores niveles de inversión y quizá una reorientación de la educación, para combatir el problema.

- 6) El problema habitacional, es más grave en los sectores populares de bajos ingresos, a pesar de los esfuerzos hechos por el IVU, el déficit crece constantemente.
- El problema se centra en la escasez de recursos, tanto por parte de las familias como del Gobierno para proporcionar vivienda adecuada. Los demás sectores de la población están siendo mejor atendidos por el sector privado.
- 7) El nivel de salud ha bajado en los dos últimos años, lo cual está demostrado en el aumento de las tasas de mortalidad general e infantil (Cuadro No. 36). Entre las causas tenemos: la insuficiencia de recursos por parte del Ramo, para dar la asistencia adecuada; y el incremento en la población.
- 8) El Instituto del Seguro Social se ha desarrollado satisfactoriamente, desde el punto de vista financiero, pero aún el total de asegurados es muy bajo con respecto a la población económicamente activa, en 1970 significó el 8.4% y además el radio de acción en servicios es reducido.
- 9) La escasez de financiamiento de ANDA proviene de su falta de planificación. Esto ha dado origen a que dicha institución, actualmente no pueda aumentar su capacidad instalada, para satisfacer el total de la demanda de servicios. Según declaraciones de personeros de ANDA, el déficit en la Zona Metropolitana de San Salvador es de 110 mil metros cúbicos diarios, el cual en la época seca aumenta a

160 mil metros cúbicos.<sup>1/</sup>

- 10) Los sectores Infraestructura han respondido en cierta medida a -- satisfacer las exigencias, en cuanto a infraestructura se refie-- re, del proceso integrado de la economía nacional. Son los sectores transporte y electricidad los que más dinamismo han demostra-- do.
- 11) En el sector agropecuario aún no se ha efectuado la Reforma Agraria, pero si se están ejecutando proyectos importantes que tien-- den a habilitar nuevas tierras, y a mejorar los métodos de explo-- tación, tales como el del Valle de Zapotitán.
- 12) Al sector industrial se le ha incentivado, proporcionándole financiamiento fácil y además, leyes que lo protejan de la competencia internacional.
- 13) Las inversiones efectuadas por el Gobierno a través del INSAFI, - conforme al sistema de co-inversiones, ha atraído al empresario - hacia la ejecución de proyectos de gran importancia dentro del desarrollo del sector industrial y por ende de la economía nacional
- 14) Las deficiencias que presentan algunas instituciones del sector - público, se deben a la escasez de financiamiento, falta de perso-- nal técnico, a defectos de planificación y problemas legales.

---

<sup>1/</sup> Información aparecida en el Diario de Hoy, del 22 de Diciembre de 1971, pág. 3

### III - CARACTERIZACION DE LA POLITICA FINANCIERA ESTATAL

#### 1. La Política Financiera Estatal Ejecutada en el Período 1962-1970

Es difícil caracterizar con precisión la política financiera que el Estado ha puesto en práctica durante el período en estudio, debido a que no existen planteamientos claros de la misma. Sin embargo trataremos de presentarla de acuerdo al contenido de los Capítulos anteriores.

En general se puede afirmar que el desarrollo económico del país, se ha planteado conforme el modelo de "crecimiento hacia adentro", -- basado en la política de sustitución de importación de bienes y servicios, por producción nacional; sin perder de vista los lineamientos generales del Mercado Común Centroamericano. Conforme a este modelo se han trazado una serie de políticas de las cuales nos interesan las que están directamente relacionadas con el financiamiento público, -- destinadas a impulsar el desarrollo de la economía nacional.

Las políticas del financiamiento estatal pueden estudiarse desde el punto de vista de las fuentes de financiamiento y del destino de dicho financiamiento.

De acuerdo al origen del financiamiento se han formulado políticas de financiamiento interno y externo.

La política del financiamiento interno se ha caracterizado por basar el financiamiento de las inversiones del sector público en los -- ahorros del Fondo General, de las instituciones autónomas, y del endeudamiento interno; constituyendo la mayor proporción de los recursos financieros totales destinados a financiar las inversiones ejecu-

tadas por el sector público. Lo anterior, nos mueve a afirmar de que se ha seguido una política basada en que el financiamiento debe de descansar más que todo en la propia capacidad del ahorro interno y no tanto en la utilización de fondos internacionales. De aquí inmediatamente podemos deducir, la política del financiamiento externo, la cual también se ha caracterizado por ser conservadora, es decir, se ha tratado de utilizar al mínimo, los recursos provenientes de fuentes extranjeras, en forma desorganizada y sólo en períodos críticos, sin convertirse en un complemento seguro a los escasos recursos financieros nacionales.

Conforme a tales políticas se han creado leyes protectoras y de fomento que tienden a incentivar y financiar al sector privado.

En cuanto a la política del destino del financiamiento, se ha caracterizado por orientar la mayor proporción de recursos financieros hacia realizar inversiones en los sectores sociales e infraestructura. El sector productivo ha recibido menores recursos en forma directa pero si se ha incentivado a través del crédito y de las economías externas producidas por la nueva infraestructura; impulsando así el desarrollo de toda la economía nacional.

Como resultado de estas políticas el sector público se ha enfrentado con un problema fundamental, el cual es, la escasez de recursos financieros para inversión; los ahorros internos y externos utilizados han sido insuficientes para ejecutar un mínimo de proyectos básicos indispensables para que la intervención estatal a través del gasto sea capaz de impulsar en forma acelerada el desarrollo económico social del país. De continuar el Estado, con la misma política eje

tada en el período en estudio, indudablemente los escasos recursos -- financieros serán siempre un obstáculo a la solución de los problemas que se enfrentan en cada sector económico; dichos problemas serían -- los siguientes:

En los sectores sociales tendríamos: bajos niveles educativos, lo que se traduce en abundancia de mano de obra no calificada, que implica hacer uso de los servicios de personal técnico extranjero a sala-- rios elevados con el consecuente aumento en los costos de producción; los bajos ingresos de la población económicamente activa nacional no permitirían mayor expansión del mercado interno de consumo, aún cuando la población esté necesitada; los déficit de vivienda, tal como se -- planteó en el Capítulo anterior, en vez de disminuir crecerán, ya que la población crece a una tasa mayor que la de inversiones en la cons-- trucción de vivienda, fundamentalmente, las destinadas a familias con bajos ingresos que constituyen la mayoría de la población, las fami-- lias que obtengan ingresos inferiores a \$120.00 no tienen actualmente esperanzas de poseer su propia vivienda; el nivel de salud, como se - demostró anteriormente en lugar de mejorar sigue bajando en los últi-- mos años, debido a la asistencia médica deficiente y a la falta de -- educación, vivienda adecuada e ingresos económicos bajos de la pobla-- ción. Todo lo anterior permite pensar que en el futuro nos estaríamos enfrentando siempre con una población incapaz de ser el agente dinámi-- co del crecimiento económico, obstaculizando así el propio desarro-- llo de los demás sectores.

En los sectores infraestructura tendríamos: en transporte, la ne-- cesidad de una completa red vial nacional de carreteras indispensable

para incorporar al mercado monetario a toda la población y facilitar así la comercialización de los productos tanto de origen interno como importados, la existencia de dicha infraestructura es importante para el desarrollo de los demás sectores sociales y productivos. Se mostró anteriormente que los recursos destinados a financiar las inversiones ejecutadas en este sector provienen esencialmente del Fondo General en consecuencia la construcción de la nueva infraestructura depende de la capacidad financiera del Gobierno Central, ello implica - que el Estado debe de contar con mayores recursos para desarrollar el sector de acuerdo a los requerimientos de los demás sectores; el desarrollo de las comunicaciones en el futuro requiere de constantes inversiones, para laborar conforme a técnicas modernas; y el sector electricidad quizás sea el único que si mantiene el ritmo de progreso observado en el periodo, no constituiría ningún obstáculo al crecimiento futuro de la economía.

En los sectores productivos se tendría la baja participación del sector público en el financiamiento, ya sea en forma directa a través del sistema de coinversión o créditos y en forma indirecta por medio de las economías externas generadas en las inversiones de los demás - sectores sociales e infraestructura.

Para poder asegurarse el progreso en el futuro es necesario pensar en la formulación de una nueva política financiera estatal.

## 2. Cambio en la Política Financiera Estatal

Es indudable que actualmente en los Gobiernos de América Latina, existe una tendencia creciente a intervenir cada vez más en la acti--



vidad económica nacional, es decir, se está aceptando la participación del Estado no sólo como regulador y redistribuidor sino que también como productor de bienes y servicios y acumulador de los mismos, conforme a las necesidades del propio desarrollo de la economía. Pero para que el Estado cumpla con estas acciones, es necesario contar con recursos financieros crecientes y con un sistema administrativo moderno. El aumento constante en los recursos financieros implica la existencia de una política agresiva en la captación, de dichos recursos, de las distintas fuentes ya sea internas o externas.

De acuerdo con lo anterior se debe plantear una política del financiamiento público fundamentada en la captación racionalizada de los recursos provenientes de las distintas fuentes internas y externas rompiendo así, con la política tradicional de que el financiamiento al desarrollo debe obtenerse en su mayor proporción de los recursos nacionales.

La utilización indiscriminada de las fuentes internas y externas obliga al Estado a plantearse una política definida del financiamiento, basada en estudios serios sobre la capacidad misma del Estado y no sobre supuestos falsos sin perder de vista el interés nacional; esto conduciría a lograr el máximo objetivo, el cual es, aumentar los recursos del Gobierno Central y del sector público en general destinados a financiar las inversiones públicas.

Para determinar si existe posibilidad de aumentar los ingresos fiscales haremos un pequeño examen sobre las principales fuentes de financiamiento: ahorro del Gobierno Central, recursos propios, préstamos internos y préstamos externos.

Ahorro del Gobierno Central. Los ahorros en cuenta corriente del Gobierno Central que se obtienen restando de los ingresos corrientes los gastos corrientes, se pueden aumentar propiciando una política de racionalización de los gastos corrientes del Gobierno introduciendo las reformas administrativas necesarias acordes con el propio desarrollo de la economía.

La reforma administrativa significaría primero una revisión total del funcionamiento de todas las dependencias del Gobierno Central y en segundo lugar el establecimiento de un sistema administrativo moderno. Según el Plan de Desarrollo Económico y Social, 1968-1972, por las mejoras administrativas las posibilidades de financiamiento adicional alcanzarían, entre 1968-1972, la cifra de \$54.4 millones<sup>1/</sup> que significaría el 36.3% del financiamiento adicional total, calculado para el Plan.

Debe tomarse en cuenta también los efectos cualitativos, que producirían dichas reformas, las cuales no pueden cuantificarse, pero sí tienen gran valor.

La otra forma de aumentar los ahorros del Gobierno Central es a través de la recaudación de mayores ingresos corrientes, como éstos dependen fundamentalmente de los ingresos tributarios, los aumentos sólo podrán lograrse por medio de la ampliación de la base impositiva, elevando la magnitud de las tasas y su progresividad, o en forma autónoma, como consecuencia del incremento del ingreso nacional y mejorando la administración de los impuestos. La aplicación de cual-

---

<sup>1/</sup> Plan de Desarrollo Económico y Social 1968-1972, pág. 116.

quiera de las medidas antes mencionadas, debe tener como objetivo --- además del aumento en los ingresos, la transformación de la estructura impositiva en forma sistematizada, tomando como base los principios de justicia y equidad impositiva.

El aumento de los ingresos tributarios, es justificable no sólo - por la necesidad de cubrir el financiamiento adicional, sino para impulsar la expansión de la tributación conforme al crecimiento económico del país.

Si examinamos brevemente el sistema tributario, encontramos que - no se han producido cambios sustanciales durante el período en estudio; las reformas que se han dado en la legislación de algunos rubros como el impuesto sobre la renta, impuestos sobre timbres fiscales; -- no obedecen a una política definida, sino a situaciones circunstanciales por lo que sus efectos son temporales. Examinando los rubros más importantes tenemos que: el rendimiento de los impuestos sobre la renta sólo crecen sustancialmente hasta 1964, por efecto de las reformas a su Ley introducidas en 1961 y 1963, posteriormente los rendimientos se estancan (Cuadro No. 1), lo cual indica la posibilidad de aumentar las recaudaciones provenientes del impuesto sobre la renta, al introducir nuevas reformas a su Legislación y al reducir el sacrificio fiscal originado en las Leyes de Fomento Industrial y demás medidas proteccionistas.

El impuesto sobre el Patrimonio (Vialidad Serie A) es una fuente potencial de ingresos fiscales no explotada, debido fundamentalmente a la falta de catastro fiscal, instrumento indispensable para conocer

y gravar en forma adecuada la base objeto de impuesto.

Conociendo el catastro fiscal puede determinarse el aumento en -- las tasas y su progresividad, obligando en cierta forma al propieta-- rio de la tierra a hacer un uso racional de la misma.

De los impuestos sobre el comercio exterior puede esperarse espe-- cialmente un aumento en las recaudaciones de los impuestos sobre las importaciones de acuerdo con las políticas proteccionistas a la produ-- ción nacional, sin dejar de tomar en cuenta las exenciones a importa-- ciones debido a la Ley de Fomento Industrial y al Libre Comercio Cen-- troamericano.

Entre el grupo de impuestos a la exportación, ocupa el primer lu-- gar, el impuesto sobre la exportación del café, cuyo rendimiento es -- inestable debido a la forma de comercialización del producto. Además últimamente, se han concedido exoneración a exportaciones de café he-- chas a países que no pertenecen a la O.I.C. por tal razón ya no se -- puede afirmar que las rentas fiscales provenientes de dicho rubro, -- dependen exclusivamente de las fluctuaciones de los precios en el mer-- cado internacional. El resto de rubros está protegido por la políti-- ca de Fomento de la Exportación, a países fuera del Mercado Común; -- ésto nos permite afirmar que los ingresos fiscales provenientes de ex-- portaciones no crecerán en el futuro.

El impuesto sobre el consumo de productos y servicios ha manteni-- do durante el periodo rendimientos crecientes, aumentando sustancial-- mente en 1970, a consecuencia de la reforma de la Ley que elevó la -- tasa del uno por mil hasta el uno por ciento, existe la posibilidad

de que se mantenga la misma tendencia siempre que se cuente con una -  
fiscalización efectiva.

Mediante la exposición anterior puede afirmarse que existe capaci-  
dad potencial de aumento de los ingresos tributarios y por ende de --  
los ingresos corrientes del Gobierno Central. Siempre que se planteen  
reformas de las leyes en los renglones tributarios más importantes, -  
que se introduzcan cambios significativos en la estructura del sistema  
tributario, lo cual conduciría a incrementar los ahorros en cuenta --  
corriente del Estado para financiar proyectos de inversión que tien--  
dan a promover el desarrollo integrado de la economía nacional.

Recursos propios de las Instituciones Autónomas. Según el Plan -  
de Desarrollo Económico y Social 1968-1972, la principal fuente de fi-  
nanciamiento lo constituyen los recursos propios de las instituciones  
autónomas, representando el 41.4% del total.<sup>1/</sup> En realidad a partir  
de 1968, los recursos propios de las Instituciones Autónomas tienen -  
una mayor importancia relativa en el total del financiamiento, pero -  
no alcanzan el porcentaje antes mencionado. (Ver Cuadro No. 21). Lo -  
crítico de la situación es que dentro del total de dichas institucio-  
nes, son relativamente pocas las que realmente cuentan con recursos -  
propios de gran significación, entre ellas tenemos la CEL y el ISSS,  
del resto algunas funcionan hasta con déficit, como la ANDA. El ori-  
gen del problema se encuentra en la falta de organización adecuada y  
en la incapacidad del personal que labora en ellas, para la selección  
del personal generalmente no se toma en cuenta la capacidad sino el -

---

<sup>1/</sup> Opus Cit. pág. 111

aspecto político, lo que se traduce en una mala distribución de los fondos; así tenemos que los gastos de funcionamiento son exageradamente altos en comparación a la actividad que desarrollan disminuyendo los recursos que podrían destinarse a inversión.

La disponibilidad de recursos propios podría aumentarse siempre que se reorganicen aquellas instituciones que se encuentran funcionando mal y se instale personal técnico capacitado y que se planteen planes y programas de desarrollo a mediano y a largo plazo.

Préstamos Internos. Una de las características de los países en vías de desarrollo es el tener un mercado interno de valores insuficiente, lo que constituye una limitación importante en la captación de recursos a través del endeudamiento interno. Tal situación se da en nuestro país; sin embargo, no se puede afirmar que dicha fuente ha sido utilizada al máximo, como para excluir la posibilidad de aumentar los recursos provenientes de esta fuente, lo que se necesita es definir una política que tienda a desarrollar el mercado interno de valores, captando los ahorros del sector privado y orientándolo hacia el financiamiento de proyectos de inversión conforme el Plan de Desarrollo Económico y Social.

Debe ser una preocupación directa del Gobierno buscar las formas de desarrollo del mercado de capitales, que sirvan tanto para aumentar los recursos financieros para inversión como para regular el comportamiento interno de la economía; podría pensarse en emisiones periódicas de Letras de Tesorería, emisión de valores por el Gobierno o por las Instituciones Autónomas canalizadas a través del Banco Central

de Reserva, hacia el sector financiera nacional e internacional.

Existen hechos concretos que inducen a pensar en la factibilidad de aumentar la deuda interna sin poner en peligro la estabilidad monetaria en el país, en 1969 se logró colocar la emisión de Bonos de la Dignidad Nacional, los cuales ascendieron a la cifra de más o menos de \$30.0 millones, el uso de estos fondos fueron totalmente improductivos desde el punto de vista del desarrollo, pero demuestra la capacidad potencial del mercado interno de capitales, la cual utilizada productivamente y en base a un plan podría convertirse en una fuente importante en el financiamiento de proyectos de inversión.

Préstamos Externos. La deuda externa del país ha crecido constantemente en el período de estudio, pasando de \$70.3 millones en 1962 hasta 233.4 millones en 1970, que significan respectivamente el 5.3% y el 9.2% del Producto Territorial Bruto, estos niveles se consideran bajos, si se compara con el promedio del 14% al 15% del Producto Territorial Bruto registrado en América Latina.<sup>1/</sup> Estos indicadores nos dicen que el país dispone de un margen adicional de endeudamiento externo de más o menos del 4.6%.

Además existe otro indicador importante, el cual es, la relación del servicio de la deuda externa entre las exportaciones de bienes y servicios; dicha relación significó en promedio el 3.9% (Cuadro No. 19), inferior a la de otros países latinoamericanos, lo cual indica que nuestro país cuenta con capacidad de endeudamiento a largo plazo.

---

<sup>1/</sup> "El esfuerzo interno y las necesidades del financiamiento externo para el Desarrollo de El Salvador" - CIAP/457, 22 de Dic. de 1970 pág. 62.

sin que los servicios de la deuda se conviertan en un obstáculo al desarrollo, tales indicadores no justifican por sí solos el aumento en la deuda, pero nos señalan la posibilidad del incremento. En base a la exposición hecha anteriormente, puede pensarse en una mayor utilización del financiamiento externo para la ejecución de los proyectos de inversión pública; esta mayor utilización debe ajustarse a una política definida y a un programa de endeudamiento enmarcado dentro del plan de desarrollo económico y social de la nación.

La mejor utilización de la capacidad del endeudamiento está en función a la selección que se haga de las Instituciones Internacionales prestamistas, a la agilización de los mecanismos internos de aprobación de los préstamos y a las prioridades de inversión que se establezcan.

El examen hecho a las fuentes del financiamiento del sector público basado en la nueva política de financiamiento propuesta, nos muestra la posibilidad de alcanzar más altos niveles de ingresos destinados a financiar proyectos de inversión pública considerados como impostergerables para acelerar el proceso de desarrollo autosostenido de la economía.

El objeto del examen no ha sido determinar la cifra exacta de las posibilidades del aumento de los ingresos del sector público que se destinarían para las inversiones; sino presentar un examen de las distintas fuentes que contribuirían al aumento del ingreso fiscal de acuerdo a la nueva política planteada.



### 3. Utilización del Financiamiento Adicional

Después de demostrar que existe una capacidad financiera inutilizada y partiendo del supuesto de que el Gobierno se propone captar esos recursos, es interesante ver a que sectores debe darse prioridad en la asignación de tales recursos. El modelo de crecimiento económico del país no debe basarse únicamente en el desarrollo del sector industrial o del sector agropecuario; debe impulsarse un desarrollo equilibrado entre los sectores industria, agropecuario, educación e infraestructura.

Es necesario advertir que en esta parte no se trata de establecer ningún programa de inversiones públicas ni de pensar en nuevos proyectos, sino simplemente en plantear algunos lineamientos generales respecto a la distribución de los recursos financieros conforme a proyectos que el propio Gobierno se ha planteado en la última década, en base a esto se hará una breve exposición sobre los cuatro sectores mencionados, incluyendo algunas medidas de política de desarrollo económico.

El Sector Agropecuario. Este sector se caracteriza por tener: -- escasos recursos de tierra dedicadas a la agricultura intensiva, de la extensión total de 2 millones de hectáreas sólo son aptas aproximadamente 670 mil hectáreas; abundante mano de obra ya que el 60% de la población total del país es rural, lo cual da una relación de 0.3 hectáreas por persona; y por contar con un sistema de explotación extensivo. Dando como resultado una alta tasa de desempleo de la población rural y una baja productividad física por hectárea. Pero las causas fundamentales no están en la escasez de la tierra, ni en el ex

ceso de la población sino en la falta de una verdadera política agropecuaria, en el sistema de tenencia de la tierra inadecuada y en los bajos niveles de inversiones en la construcción de la infraestructura del sector.

Como no se puede pensar en la ejecución, a corto plazo de una verdadera reforma agraria en el país, es preferible pensar en trazar una política agraria que tenga como propósito el uso intensivo de la tierra a través de la ejecución de proyectos de riego y drenaje, consiguiendo así elevar la productividad del sector e incorporar nuevas tierras al proceso productivo.

El centrar el desarrollo del sector agropecuario en proyectos de riego y drenaje, no significa olvidarse de la reforma agraria, la --- cual podría ser la mejor solución, sin embargo, es ilógico pensar que los propios propietarios de la tierra quieran despojarse de la misma.

Según estudio existe un potencial de regadío y drenaje que alcanza aproximadamente 235 mil hectáreas, de las cuales 184 mil son obras de fáciles ejecución, 92 mil presentan mayores dificultades y el resto requiere de muchos recursos.

En el Cuadro No. 58 aparece la lista de todos los posibles proyectos de riego y drenaje a ejecutarse en un período de 20 años, actualmente sólo se está ejecutando el proyecto del Valle de Zapotitán que alcanza 4.230 hectáreas y existen estudios más avanzados de una extensión de 19 mil hectáreas que corresponden a los proyectos de Olomega y Usulután-Vado Marín.

El costo total de los proyectos sería de \$309.5 millones, de los

cuales podría participar el sector externo con un 50%.

La orientación de mayores recursos al sector agropecuario podría conducir a ejecutar aquellos proyectos más factibles de realizar, tales como el de riego Uaulutón-Vado Marín. El proyecto consiste en la perforación de 100 pozos profundos con sus correspondientes equipos de bombeo, electrificación, sistemas de conducción y drenaje para la extracción del agua necesaria para regar 10.0 mil hectáreas de tierra, para cultivos intensivos de algodón, arroz, maíz, etc. El costo total del proyecto se ha calculado en (16.97 millones de los cuales 6.8 millones de colones sería aporte nacional y el resto aporte extranjero.

El proyecto de riego de Olomega tiene un costo total de 36.0 millones de colones para habilitar 9.0 mil ha. de buenos suelos.

Además de estos grandes proyectos deben ejecutarse otros proyectos colaterales complementarios como son los de asistencia técnica, crediticia y de infraestructura.

Sería muy interesante comparar los costos del desarrollo a través de esta vía con los costos por medio de una reforma agraria directa lo cual no es competencia de este trabajo. La ventaja que tiene el programa de riego y drenaje es la posibilidad de realizarse dentro de las condiciones políticas actuales.

El Sector Industrial. Debe revisarse las políticas de fomento industrial a través de incentivos fiscales y de franquicias aduaneras; posiblemente sea más productivo eliminar los incentivos fiscales y proporcionar crédito fácil y un mercado seguro a la producción indus-

trial, lo cual implica incrementar la capacidad de compra de más del 60% de la población.

En cuanto a la participación conjunta del sector público en proyectos de inversión con el sector privado, debe de tomarse en cuenta el interés nacional, es decir, que los beneficios resultantes de dichas inversiones queden entre nacionales. Además es importante que las -- Instituciones canalizadoras de tales inversiones logren imponer su capacidad para tener acceso al control, dirección y conocimiento de utilidades en las empresas en que se realiza la inversión.

Corresponde al INSAFI canalizar la mayor parte de los recursos financieros para la inversión que destina el Gobierno hacia el sector - industrial. A tal Institución debe exigírsele capacidad técnica del personal e independencia política, de lo contrario, jamás podrá cum--plir con el objetivo de fomentar y orientar el desarrollo del sector industrial. El aumento en la capacidad financiera del INSAFI debe -- ir acompañada con el cambio de política en la concesión de créditos y en la realización de las inversiones, lo cual debe estar contemplado en un plan de desarrollo a corto y a largo plazo.

Sector Educativo. El crecimiento acelerado de la población plantea al Gobierno la necesidad de aumentar los servicios en educación, vivienda, salud, abastecimiento de agua, transporte, etc., es decir, el Gobierno debe de programar las inversiones previendo las necesidades de la infraestructura que requiere el desarrollo. A pesar de que el Estado ha destinado en los últimos años mayores recursos para la - educación los resultados reales no son muy ~~halagadores~~, debido a una - política mal orientada, basado en el deseo de desarrollar un progra--

ma de educación por televisión, el cual ha absorbido los mayores montos de inversión; ésto conduce a pensar en un cambio en la política educativa del país, que tienda a propiciar la educación masiva de la población, no por medio de la televisión, sino utilizando el mismo recurso humano como agente educativo, el cual poseemos en abundancia.

El costo total de la primera y segunda fase de la reforma educativa asciende más o menos a \$70.0 millones, de los cuales \$23.0 millones se dedican a la construcción de 26 nuevos institutos nacionales en todo el país, el resto es absorbido en mayor parte por el programa de educación por televisión el cual sólo cubre la educación media que corresponde a zonas urbanas del país, y una baja proporción va a finciar la educación primaria que es la que más atención necesita.

El país no puede darse el lujo de sostener un sistema tan costoso, como es la educación por televisión; técnicamente puede ser lo mejor, pero desde el punto de vista de las condiciones económicas del país resulta hasta improductiva debido a los altos costos del funcionamiento; por tal razón el programa debe desaparecer y los recursos utilizados en su ejecución deben pasar a reforzar los presupuestos de educación primaria, media y superior, para cubrir la demanda de personal calificado por los demás sectores de la economía, evitando así la contratación de técnicos extranjeros.

Sectores Infraestructura. Entre los propósitos del desarrollo económico y social del país, está el de hacer partícipe de los beneficios del progreso en forma integral a la mayoría de la población tanto urbana como rural. La creación de la infraestructura económica y social tiende a alcanzar ese objetivo y simultáneamente facilitar -

el progreso equilibrado entre sectores.

El gobierno que es el responsable directo de la construcción y mantenimiento de la infraestructura vial, necesita de mayores recursos para ejecutar proyectos en los puntos de la economía donde los beneficios sean máximos, conforme a planes de corto y largo plazo que estimen las necesidades futuras de infraestructura.

Actualmente existen varios programas nacionales y regionales de carreteras que se están ejecutando y otros aún permanecen a nivel de proyectos, debido a la insuficiencia de recursos. Estos programas y proyectos no se elaboran pensando en el interés nacional sino en el interés de pequeños grupos dominantes, por tal razón deben elaborarse planes que tengan como objetivos facilitar la coordinación de las actividades de los sectores más dinámicos, en especial y en general de todos los sectores económicos.

#### 4. Terceras Conclusiones

- 1) Un cambio en la política de captación de recursos financieros por parte del Estado es requisito indispensable, para lograr mayores niveles de ingresos fiscales y resolver, en cierta medida, el problema de la escasez de tales recursos, que enfrenta el sector público en general.
- 2) Para alcanzar un desarrollo ordenado y consistente; es necesario contar con una planificación efectiva, en donde se especifique y defina la política a seguir y los objetivos que se persiguen. Además debe incluir la determinación del volumen y calidad de los recursos humanos y de capital que se requieren en la consecución de

los objetivos propuestos.

- 3) El sector público necesita de mayores esfuerzos para lograr consolidarse en su propia estructura, y constituirse después en el verdadero impulsor del progreso económico nacional.

## VI - RECOMENDACIONES

La tipificación de todos los problemas que enfrenta el sector público en su tarea de impulsar el desarrollo económico del país, ha sido imposible, debido a lo variado y complejo de los distintos factores que intervienen en el proceso.

Para tratar de solucionar algunos de los problemas que han sido objeto de estudio se dan las siguientes recomendaciones:

- 1 - Lo determinante en cualquier proceso de desarrollo es la política económica seguida por el Gobierno para su realización. En nuestro país es necesario en cambio en la política seguida hasta ahora, debe plantearse una participación creciente del Estado en la actividad económica, teniendo como objetivo el desarrollo sostenido y armónico, a través de la transformación progresiva de la estructura económica y social del país.

- 2 - Para aumentar los ingresos fiscales es necesario:

- a) Hacer un estudio completo del sistema tributario actual, con el propósito no de introducir pequeños cambios, sino de transformar el sistema en forma integral que conduzca a aumentos constantes en los ingresos tributarios.
- b) Reducir los gastos de funcionamiento del Gobierno a través de la utilización racionalizada de los recursos. Esto se

puede empezar a lograr haciendo uso de la técnica del presupuesto por programa y de una administración democrática, sin compromisos o nexos políticos.

3 - El endeudamiento externo debe utilizarse como un complemento seguro, a los escasos recursos financieros nacionales, lo cual implica adoptar una política sana y ágil que tienda a acelerar el proceso de capitalización de la economía nacional.

El país tiene capacidad de endeudamiento inutilizado debido: a -- su política tradicional respecto del endeudamiento externo, a problemas legales e institucionales y a las exigencias de las Instituciones Internacionales prestamistas que no se han podido cumplir. Para solucionar estos problemas el Gobierno debe preocuparse por seguir una política de endeudamiento externo más racional, por reducir al máximo el proceso burocrático para llevar a cabo la contratación de préstamos externos y por último solicitar financiamiento a aquellas Instituciones que lo proporcionen en condiciones blandas.

4 - El Gobierno debe preocuparse por el desarrollo del mercado de valores interno, programando emisiones periódicas y creando las -- condiciones adecuadas a los demás sectores.

5 - Los recursos financieros del sector público para inversiones deben asignarse fundamentalmente, a los sectores: Industrial, Agropecuario, Educación e Infraestructura.

6 - El financiamiento en el sector agropecuario debe destinarse -- a proyectos que tiendan a modificar la estructura de tenencia de la -- tierra, a aumentar la productividad y a proporcionar mayores oportunidad



dades de empleo a la población del sector rural.

7 - Los recursos disponibles para el sector industrial, deben distribuirse entre empresas que utilicen materia prima nacional, en especial de origen agrícola, para utilizar al máximo el recurso abundante población.

8 - Debe reducirse al máximo el financiamiento a la industria, a través de incentivos fiscales, a cambio de tales incentivos, el Gobierno debe asegurarles el mercado a su producción.

9 - La baja capacidad técnica de la mano de obra no imprime mayor dinamismo al proceso de desarrollo económico y social del país, esto exige a que el Gobierno y el sector privado se preocupen por ejecutar planes de capacitación masiva de nuestra mano de obra en los diversos campos.

Actualmente el Gobierno se encuentra empeñado en implantar el sistema educativo televisado, el cual difícilmente resolverá el problema educativo debido a que está diseñado para países con alto nivel de desarrollo.

El programa de educación televisado debe desaparecer, e implantarse un sistema educativo en el cual se utilice el propio elemento humano como el elemento base en la ejecución.

10 - Para lograr un desarrollo económico equilibrado, el Gobierno a través de la planificación efectiva debe financiar proyectos complementarios en los demás sectores económicos.

# B I B L I O G R A F I A

=====

- 1 - ADLER, John H. Los Gastos Fiscales y el Desarrollo Económico, OEA/BID/CEPAL. Reformas Tributarias para América Latina, --- Tomo II. Washington, D.C. 1964.
- 2 - ADLER, John H. Recursos Financieros y Reales para el Desarrollo Económico, México --- CEMLA, 1961.
- 3 - Banco Central de Reser  
va de El Salvador Revista Mensual, San Salvador
- 4 - Banco Hipotecario de El Salvador Estudio del Crédito Agrícola en El Salvador. San Salvador.
- 5 - CONSEJO NACIONAL DE PLA  
NIFICACION Y COORDINA--  
CION ECONOMICA (CONAPLAN) Primer y Segundo Plan de Desarrollo Económico y Social 1965-1969 y 1968 -1972 respectivamente. San Salva--  
dor.
- 6 - " " " " Indicadores Económicos y Sociales - 1965-1970. San Salvador.
- 7 - " " " " Informe Económico y Social de El Sal  
vador en 1970 y en 1970-1971. San  
Salvador.
- 8 - " " " " Informe Trimestral de Proyectos de  
Inversión Pública. Enero-Diciembre  
1970. San Salvador.
- 9 - " " " " Estado del Financiamiento Externo -  
para Proyectos de Inversión Pública  
San Salvador, 30 de Septiembre de -  
1971.
- 10- " " " " Realización y Perspectivas Económi-  
cas y Sociales en El Salvador, 1961  
-1966, San Salvador, 13 de Mayo de  
1964.

- 11 - CUSCIANI, Cesare  
Informe sobre la Revisión del Sistema Tributario de El Salvador. Editorial Universitaria de El Salvador. Colección Jurídica No. 1 - pág. 103-135. San Salvador 1968.
- 12 - CIBOTTI, Ricardo y Sierra, Enrique  
El Sector Público en la Planificación del Desarrollo. Editorial Universitaria, S.A., Santiago de Chile 1970.
- 13 - GOBIERNO DE EL SALVADOR  
Gestión Desarrollada en el Ramo de Economía, San Salvador, Ministerio de Economía, 1969-1970.
- 14 - " " " "  
Gestión Desarrollada en el Ramo de Hacienda. Memorias, Ministerio de Hacienda, 1962-1970.
- 15 - " " " "  
Ministerio de Educación. Memorias, 1962-1970.
- 16 - " " " "  
Ministerio de Hacienda. Informes -- Complementarios Constitucionales, 1962-1970.
- 17 - " " " "  
Ministerio de salud Pública y Asistencia Social. Memorias 1962-1970.
- 18 - MORENO, Pineda Carlos H.  
El Gasto Público en El Salvador. San Salvador, 1969.
- 19 - INSTITUCIONES AUTONOMAS  
Memorias de la CEL, CEPA, IVU, FNV y ANDA. (1962-1970).
- 20 - SALEGIO, Oscar René  
Análisis de la Situación y del Plan Habitacional de El Salvador. San Salvador, 1968.
- 21 - CONSEJO INTERAMERICANO ECONOMICO Y SOCIAL  
El Esfuerzo Interno y las Necesidades de Financiamiento para el Desarrollo de El Salvador. OEA, Washington, D.C. 22 de Diciembre de 1970.

CUADRO N° 1  
INGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL PERCIBIDOS Y DEVENIDOS

1962 - 1970  
(En Miles de Colones)

	1962	1963	1964	1965	1966
TOTAL DE INGRESOS	171,678.0	181,198.1	218,228.0	242,821.3	232,198.1
INGRESOS CORRIENTES	171,675.1	181,184.4	218,458.5	224,542.1	223,542.1
INGRESOS TRIBUTARIOS	152,728.8	165,145.2	198,584.8	211,175.6	208,821.3
010 <u>IMPUESTO SOBRE LA RENTA</u>	<u>23,110.3</u>	<u>24,238.2</u>	<u>35,052.3</u>	<u>33,752.3</u>	<u>33,752.3</u>
011 Impuesto sobre la Renta Personal	14,069.8 <sup>2/</sup>	14,265.6 <sup>2/</sup>	17,096.3	17,391.5	18,910.4
013 Impuesto sobre la Renta de Empresas	8,691.0	9,721.4	14,170.7	11,441.0	9,510.4
015 Impuesto sobre Otras Rentas	349.5	251.2	3,790.3	4,419.8	5,230.5
020 <u>IMPUESTO SOBRE PATRIMONIO Y PROPIEDADES</u>	<u>7,313.1</u>	<u>8,432.8</u>	<u>9,856.5</u>	<u>9,466.8</u>	<u>8,910.4</u>
020 <u>Impuesto sobre el Patrimonio</u>	<u>3,899.9</u>	<u>4,171.8</u>	<u>4,870.4</u>	<u>5,113.9</u>	<u>5,310.4</u>
021 Impuesto sobre el Capital (Vialidad Serie "A")	3,686.6	3,952.7	4,702.8	4,876.0	5,100.0
023 Impuesto sobre la Propiedad Inmobiliaria (Pavimentación)	213.3	219.1	167.6	237.9	200.0
030 <u>Impuesto sobre Transferencia de Propiedades</u>	<u>3,413.2</u>	<u>4,261.0</u>	<u>4,986.1</u>	<u>4,352.9</u>	<u>3,500.0</u>
031 A Título Oneroso (Impuesto de Alcabala)	1,311.4	1,638.5	1,701.2	2,022.6	2,000.0
033 A Título Gratuito (Impuesto de Donaciones)	731.1	676.3	765.5	310.7	500.0
035 Por Causa de Muerte (Impuesto de Sucesiones)	1,370.7	1,946.2	2,519.4	2,019.6	1,000.0
050 <u>IMPUESTOS SOBRE EL COMERCIO EXTERIOR</u>	<u>81,102.9</u>	<u>82,913.9</u>	<u>95,484.0</u>	<u>99,534.4</u>	<u>96,310.4</u>
050 Impuestos a la Importación	60,015.1	60,236.9	63,929.5	62,744.8	62,610.4
051 Impuestos sobre Productos Alimenticios	4,411.8	3,986.9	3,936.3	3,747.8	3,900.0

	1 9 6 2	1 9 6 3	1 9 6 4	1 9 6 5
052 Impuesto sobre Bebidas y Tabacos	2,054.2	2,282.2	2,178.7	2,224.4
053 Impuesto sobre Materiales Crudos no Comestibles, Excepto Combustibles	140.9	92.3	115.8	153.0
054 Impuesto sobre Combustibles y Lubricantes, Minerales y Productos Conexos <u>4/</u>	14,650.9	11,259.9	9,218.3	3,713.3
055 Impuesto sobre Aceites y Mantecas de Origen Animal y Vegetal <u>5/</u>	905.3	686.0	180.2	151.2
056 Impuesto sobre Productos Químicos	5,793.9	5,874.4	6,179.6	6,642.0
057 Impuesto sobre Productos Manufacturados, Clasificados, Principalmente según el Material	19,364.3	19,411.4	22,260.6	23,487.3
058 Impuesto sobre Maquinaria y Material de Transporte	6,145.4	9,397.0	11,813.7	13,770.1
059 Impuesto sobre Artículos Manufacturados Diversos	6,543.1	7,238.1	8,029.4	8,846.4
060 Impuesto sobre Animales Vivos M.E.P.	5.3	8.1	16.9	9.3
070 <u>Impuestos sobre la Exportación</u>	<u>21,087.8</u>	<u>22,677.0</u>	<u>31,554.5</u>	<u>36,789.6</u>
071 Impuestos sobre el Café	19,930.4	21,632.5	30,461.4	36,011.3
072 Impuesto sobre el Camarón	1,145.7	1,025.9	1,072.1	761.1
079 Impuesto sobre Mercaderías M. C.	11.7	18.6	21.0	17.2
100 <u>IMPUESTO SOBRE EL CONSUMO DE PRODUCTOS Y SERVICIOS</u>	<u>35,609.7</u>	<u>42,940.0</u>	<u>50,598.9</u>	<u>59,934.3</u>
100 <u>Impuestos sobre Consumo de Productos</u>	<u>32,115.0</u>	<u>38,890.1</u>	<u>45,949.9</u>	<u>54,493.1</u>
101 Impuesto sobre Productos Alcohólicos	19,336.0	21,056.2	22,770.4	23,250.0
102 Impuesto sobre Cigarrillos	8,501.9	8,905.9	9,546.7	10,463.1
103 Impuesto sobre Azúcar	3,023.3	3,399.9	3,973.4	3,813.1
105 Impuesto sobre Bebidas y Gaseosas	838.9	911.4	1,012.5	1,109.7

	1962	1963	1964	1965
106 Impuesto sobre Marina	-.-	804.8	1.068.2	1.322.6
107 Impuesto sobre Productos Derivados del Petróleo	-.-	3,306.1 <sup>6/</sup>	6.493.2	13.948.1
109 Impuesto sobre Fósforos	373.5	433.6	480.1	491.5
119 Impuesto sobre Productos no Clasificados	41.3	72.3	605.4 <sup>7/</sup>	95.0 <sup>7/</sup>
120 <u>Impuesto sobre el Uso de Servicios</u>	<u>3,494.7</u>	<u>4,049.9</u>	<u>4,649.0</u>	<u>5,441.2</u>
121 Impuesto sobre Pasajes Marítimos y Aéreos	617.4	677.8	837.7	854.8
122 Impuesto sobre Primas de Seguros	181.0	191.7	212.6	362.4
123 Impuesto sobre Espectáculos Públicos	446.8	805.4	705.2	727.8
124 Impuestos sobre Matrículas de Vehículos	2,249.6	2,375.0	2,893.5	3,496.2
150 <u>IMPUESTOS Y GRAVAMENES SOBRE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Y COMERCIALES, ACTOS JURIDICOS Y TRANSACCIONES</u> 8/	<u>4,261.4</u>	<u>5,118.9</u>	<u>5,783.9</u>	<u>6,528.0</u>
160 <u>Impuestos y Gravámenes sobre Actos Jurídicos y Transacciones</u>	<u>4,261.4</u>	<u>5,118.9</u>	<u>5,783.9</u>	<u>6,528.0</u>
161 Impuestos de Timbres Fiscales	3,106.9	3,731.7	4,201.8	4,649.1
162 Impuesto de Papel Sellado	1,154.5	1,387.2	1,582.1	1,878.9
170 <u>OTROS IMPUESTOS Y GRAVAMENES DIVERSOS</u> 10/	<u>1,323.4</u>	<u>1,501.4</u>	<u>1,804.2</u>	<u>1,959.8</u>
<u>INGRESOS NO TRIBUTARIOS</u>	<u>14,417.2</u>	<u>13,639.6</u>	<u>9,951.7</u>	<u>10,840.0</u>
<u>INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES</u>	<u>1,430.3</u>	<u>1,718.0</u>	<u>1,863.4</u>	<u>2,383.5</u>
300 <u>Transferencias Corrientes del Sector Privado</u>	<u>1,430.3</u>	<u>1,718.0</u>	<u>1,863.4</u>	<u>1,908.9</u>
300 Ingresos por Multas, Comisos y Responsabilidades	806.2	999.3	837.1	991.5

		1962	1963	1964	1965
330	Otras Multas y Transferencias Corrientes <u>12/</u>	624.1	718.7	1.026.3	1.186.4
340	<u>Transferencias Corrientes de Organismos Estatales</u>	-.-	-.-	-.-	<u>205.6</u>
380	Transferencias Corrientes del Exterior	-.-	-.-	-.-	-.-
	<u>OTROS INGRESOS CORRIENTES</u>	<u>3,106.8</u>	<u>681.6</u>	<u>58.6</u>	<u>143.0</u>
	INGRESOS DE CAPITAL	2.9	13.7	7.769.5	17.479.2

1/ No incluye impuesto de Emergencia

2/ Impuesto sobre la Renta. No discrimina renta personal, empresas y otras rentas.

Reforma 1961 - 1963

3/ Reforma a la Ley

4/ Sustitución de importación por producción nacional

5/ Sustitución de importación por producción nacional

6/ Sustitución de importación por producción nacional R.A.S.A.

7/ Incluye lo producido por la cuenta 108 - Productos de Tocador y Cosméticos - 1964: \$540.766.71 y 1965: \$

8/ Solamente presenta la suma de los impuestos de papel sellado y timbres fiscales para resaltar su importa

9/ Reforma en la estructura del impuesto, elevando la tasa que grava las transacciones comerciales desde el

10/ Al rendimiento propio de este rubro (170) se agregó la diferencia entre el rendimiento total del Sub-pro  
fiscales

11/ Los años 1962 y 1963 aun incluyen los fondos provenientes de las tasas por servicios de telecomunicacion

12/ Incluye las multas de los impuestos directos

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales

CUADRO No. 3

INGRESOS TRIBUTARIOS Y SU RELACION CON EL  
PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO

(En miles de colones)

<u>AÑO</u>	<u>Ingresos Tributarios</u>	<u>P. T. B.</u>	<u>Ing. Trib. P. T. B.</u>	<u>(%)</u>
1962	152.721	1.602.581	9.5	
1963	165.145	1.693.643	9.8	
1964	198.585	1.866.742	10.6	
1965	211.176	1.992.182	10.6	
1966	208.878	2.109.749	9.9	
1967	210.888	2.215.704	9.5	
1968	215.913	2.291.911	9.4	
1969	226.575	2.381.819	9.5	
1970	264.304	2.538.362	10.4	

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales y Revista  
Banco Central - Feb. /71



CUADRO No. 4

RELACION ENTRE LOS IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS  
CON EL TOTAL DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS

(En millones de Colones)

AÑO	Impuestos Directos	Impuestos Indirectos	Total Ing. Trib.	% I. D. I. T.	% I. Ind. I. T.
1962	30.4	122.3	152.7	19.9	80.1
1963	32.7	132.4	165.1	19.8	80.2
1964	44.9	153.7	198.6	22.6	77.4
1965	43.3	167.9	211.2	20.5	79.5
1966	42.7	166.2	208.9	20.4	79.6
1967	49.1	161.8	210.9	23.3	76.7
1968	65.2	150.7	215.9	30.2	69.8
1969	62.9	163.7	226.6	27.8	72.2
1970	64.6	199.7	264.3	24.4	75.6

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales.

CUADRO No. 5

EL SALVADOR: IMPUESTO SOBRE LA RENTA

Exceso de \$:	Hasta:\$	\$	Más %:	Sobre exceso de: \$
	7 000	-	2.85	-
7.000	8 000	199.50	2.95	7.000
8.000	9.000	299.00	3.80	8.000
9.000	10.000	267.00	4.70	9.000
10.000	11.000	314.00	5.60	10.000
11.000	12.000	370.00	6.50	11.000
12.000	13.000	405.00	7.40	12.000
13.000	14.000	509.00	8.30	13.000
14.000	15.000	592.00	9.20	14.000
15.000	16.000	680.00	10.10	15.000
16.000	17.000	785.00	11.00	16.000
17.000	18.000	895.00	11.10	17.000
18.000	20.000	1.006.00	12.00	18.000
20.000	22.000	1.246.00	14.00	20.000
22.000	26.000	1.526.00	15.00	22.000
26.000	30.000	2.126.00	16.00	26.000
30.000	36.000	2.766.00	17.00	30.000
36.000	42.000	3.786.00	19.00	36.000
42.000	48.000	4.926.00	21.00	42.000
48.000	54.000	6.186.00	23.00	48.000
54.000	62.000	7.566.00	25.00	54.000
62.000	70.000	9.566.00	27.00	62.000
70.000	80.000	11.726.00	30.00	70.000
80.000	95.000	14.726.00	33.00	80.000
95.000	110.000	19.676.00	36.00	95.000
110.000	125.000	25.076.00	39.00	110.000
125.000	150.000	30.926.00	43.00	125.000
150.000	200.000	41.676.00	48.00	150.000
200.000	250.000	65.676.00	53.00	200.000
250.000	—	92.176.00	60.00	250.000

CUADRO No. 6  
ESTRUCTURA TRIBUTARIA  
( 1962 = 1970 )

	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
<u>INGRESOS TRIBUTARIOS</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
<u>IMPUESTO SOBRE LA RENTA</u>	<u>15.1</u>	<u>14.7</u>	<u>17.7</u>	<u>16.0</u>	<u>16.2</u>	<u>18.0</u>	<u>20.6</u>	<u>16.8</u>	<u>15.0</u>
<u>IMPUESTO SOBRE PATRIMONIO Y PROPIEDADES</u>	<u>4.8</u>	<u>5.1</u>	<u>4.9</u>	<u>4.5</u>	<u>4.3</u>	<u>5.3</u>	<u>9.6</u>	<u>11.0</u>	<u>9.4</u>
<u>IMPUESTO SOBRE COMERCIO EXTERIOR</u>	<u>53.1</u>	<u>50.2</u>	<u>48.1</u>	<u>47.1</u>	<u>46.1</u>	<u>42.9</u>	<u>35.8</u>	<u>37.3</u>	<u>43.0</u>
Impuestos sobre la Importación	39.3	36.5	32.2	29.7	30.0	28.2	24.5	25.2	24.6
Impuestos sobre la Exportación	13.8	13.7	15.9	17.4	16.1	14.7	11.3	12.1	18.4
<u>IMPUESTOS SOBRE EL CONSUMO DE PRODUCTOS Y SERVICIOS</u>	<u>23.3</u>	<u>26.0</u>	<u>25.5</u>	<u>28.4</u>	<u>29.2</u>	<u>29.4</u>	<u>29.2</u>	<u>30.2</u>	<u>27.1</u>
<u>IMPUESTOS Y GRAVAMENES SOBRE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Y COMERCIALES</u>									
<u>ACTOS JURIDICOS Y TRANSACCIONES</u>	<u>2.8</u>	<u>3.1</u>	<u>2.9</u>	<u>3.1</u>	<u>3.3</u>	<u>3.4</u>	<u>3.7</u>	<u>3.6</u>	<u>4.6</u>
Impuesto de Timbres	2.0	2.2	2.1	2.2	2.3	2.5	2.7	2.8	3.6
Impuesto de Papel Sellado	0.8	0.9	0.8	0.9	1.0	0.9	1.0	1.0	1.0
<u>OTROS IMPUESTOS Y GRAVAMENES DIVERSOS</u>	<u>0.9</u>	<u>0.9</u>	<u>0.9</u>	<u>0.9</u>	<u>0.9</u>	<u>1.0</u>	<u>1.1</u>	<u>1.1</u>	<u>0.9</u>

FUENTE: Calculado del Cuadro No. 1

CUADRO No. 8

VARIACION DE LOS IMPUESTOS SOBRE EL COMERCIO EXTERIOR  
PARA LOS AÑOS 1962 - 1970  
(Base 1962)

AÑOS	Tasa Incremento to Anual Total	Tasa Incremento Anual Importaciones	Tasa Incremento to Anual Exportaciones
1962			
1963	+ 2.2	0.3	7.6
1964	15.2	6.1	39.2
1965	4.2	- 1.9	16.4
1966	- 3.1	0.0	- 8.4
1967	- 6.2	- 5.3	- 8.0
1968	- 14.5	-10.9	21.3
1969	+ 9.4	8.1	12.3
1970	34.2	13.6	77.0

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales.

CUADRO No. 11

DIRECCION GENERAL DE CONTRIBUCIONES INDIRECTAS

DECRETO No. 77

TABLA DEL IMPUESTO DE TIMBRE

32.- FACTURAS O CUALQUIER OTRO DOCUMENTO QUE AMPARA LA VENTA DE MERCADERIAS, SOBRE EL VALOR DE LA VENTA, RECIBOS POR SERVICIOS PRESTADOS POR ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES, COMERCIALES, AGRICOLAS, O DE SERVICIO EN GENERAL, POR EL VALOR DEL SERVICIO. ESTE IMPUESTO SE COBRARA ASI :

De	₡ 20.00	hasta	₡ 50.00	₡ 0.50
De más de	" 50.00	hasta	" 100.00	" 1.00
De más de	" 100.00	hasta	" 200.00	" 2.00
De más de	" 200.00	hasta	" 300.00	" 3.00
De más de	" 300.00	hasta	" 400.00	" 4.00
De más de	" 400.00	hasta	" 500.00	" 5.00
De más de	" 500.00	hasta	" 600.00	" 6.00
De más de	" 600.00	hasta	" 700.00	" 7.00
De más de	" 700.00	hasta	" 800.00	" 8.00
De más de	" 800.00	hasta	" 900.00	" 9.00
De más de	" 900.00	hasta	" 1000.00	" 10.00

De 1.000.00 en adelante se pagará \$10.00 más \$1.00 por cada \$ 100.00 o fracción adicionales.

EN LAS VENTAS DE MERCADERIAS Y PRESTACION DE SERVICIO CON VALOR INFERIOR A \$20.00, EL IMPUESTO SE PAGARA SOBRE EL TOTAL ACUMULADO DIARIAMENTE.

D.O. No. 157, Tomo No. 228 - 31 Agosto de 1970

## CUADRO No. 18

DEUDA PUBLICA DE EL SALVADOR  
( Millones de Colones )

AÑOS	DEUDA	EXTERNA		Total	Deuda Interna	Deuda Total	% de Cre cimiento Anual
	Directa	Garanti zada	No Garan tizada				
1962	30.4	39.9	--	70.3	53.3	123.6	5.19
1963	33.3	57.6	--	90.9	60.9	151.8	22.81
1964	44.1	67.4	--	111.5	61.7	173.2	14.09
1965	61.3	85.8	--	147.1	58.0	205.1	18.41
1966	70.1	111.6	0.2	181.9	56.7	238.6	16.33
1967	77.6	127.1	0.8	205.5	56.8	262.3	9.93
1968	79.7	132.0	2.0	213.7	69.7	283.4	8.04
1969	81.5	136.1	7.4	225.0	94.1	319.1	12.59
1970 <sup>1/</sup>	88.6	134.9	9.9	233.4	97.6	331.0	3.73

<sup>1/</sup> Cifras Provisionales, Estimadas por B. C.R.

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales para Deuda Directa y Garantizada y Revista del Banco Central de Reserva de El - Salvador para Deuda No Garantizada y Deuda Interna.

CUADRO No. 19  
DEUDA PUBLICA EXTERNA, SERVICIO Y SU RELACION  
CON ALGUNAS VARIABLES MACROECONOMICAS  
( En Millones de Colones )

AÑOS	Saldo de la Deuda Externa	S E R V I C I O			R E L A C I O N E S		
		Amor- tiza- ción	Inte- reses	Total	Servi- cio Ex portac.	Deuda Exter na/PTB	Deuda Pú- blica To- tal PTB <sup>1/</sup>
1962	70.3	6.6	3.8	10.4	3.1	5.3	8.6
1963	90.9	7.2	4.5	11.7	3.0	6.3	9.9
1964	111.5	15.9	5.3	21.2	4.8	6.6	9.9
1965	147.1	13.4	5.9	19.3	4.1	8.1	11.0
1966	181.9	15.6	6.5	22.1	4.7	9.2	11.9
1967	205.5	10.7	7.2	17.9	3.5	9.3	11.8
1968	213.7	11.4	7.5	18.9	3.6	9.3	12.4
1969	225.0	13.6	8.4	22.0	4.3	9.4	13.4
1970 <sup>2/</sup>	233.4	14.1	8.9	23.0	4.1	9.2	13.0

<sup>1/</sup> Comparado con Deuda Total

<sup>2/</sup> Cifras provisionales Estimadas por B.C.R.

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales para Amortización e Intereses y Revista del Banco Central para Exportaciones y PTB.

CUADRO No. 20  
DEUDA PÚBLICA INTERNA EN EL SALVADOR  
(Millones de Colones)

AÑOS	SALDO DEUDA INTERNA			Servicio Deuda P. Dcta. In terna	Servicio Deuda P. Dcta. Ex terna	Total Serv. Deuda P. Di- recta	Ingresos Ctes. Go- bierno - Central	Servicio Deuda P. Dcta. Inter na/Ingresos -- Ctes.	Relación Servi- cio Deuda P. -- Dcta. e Ingresos Ctes. Gbno. Cen- tral.
	Deuda Direc- ta	Deuda Garan- tiza- da	Total						
1962	5.9	47.4	53.3	0.8	6.5	7.3	171.7	0.4	4.2
1963	15.5	45.4	60.9	0.8	6.5	7.3	181.2	0.4	4.0
1964	14.	46.9	61.7	1.5	7.0	8.5	210.5	0.7	4.0
1965	13.6	44.4	58.0	2.0	8.4	10.4	224.5	0.9	4.6
1966	12.3	44.4	56.7	1.9	8.0	9.9	223.5	0.8	4.4
1967	11.3	45.5	56.8	1.9	3.1	5.0	226.9	0.8	2.2
1968	20.1	49.6	69.7	1.8	3.5	5.3	231.0	0.8	2.3
1969	44.5	49.6	94.1	3.1	3.5	6.6	252.0 <sup>a/</sup>	1.3	2.7
1970 <sup>b/</sup>	49.0	48.6	97.6	3.7	3.7	7.4	281.8	1.1	2.3

<sup>a/</sup> Incluye \$22.1 millones de Ingresos de Bonos de la Dignidad Nacional

<sup>b/</sup> Cifras provisionales

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales y Banco Central de Reserva de El Salvador



## CUADRO No. 22

## CENTROAMERICA:INGRESOS TRIBUTARIOS DEL GOBIERNO CENTRAL

## IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS, AÑOS 1966-1970

( En Millones de pesos Centroamericanos)

PAIS	AÑO	TOTAL	BASE	Impuestos Directos		Impuestos Indirectos	
				Sub-	%	Sub-	%
				Total	del Total	Total	del To
Total Centro América <u>1/</u>							
	1966	370	100.0	79	20.9	299	79.1
	1967	390	100.0	92	23.6	298	76.4
	1968	426	100.0	109	25.6	317	74.4
	1969	460	100.0	111	24.1	349	75.9
	1970	519	100.0	115	22.2	404	77.8
GUATEMALA	1966	107.5	100.0	16	14.9	91.5	85.1
	1967	111.5	100.0	19	17.0	92.5	83.0
	1968	123.8	100.0	22	17.8	101.8	82.2
	1969	134.3	100.0	23	17.2	111.3	82.9
	1970	139.8	100.0	25	17.9	114.8	82.1
EL SALVADOR	1966	83.8	100.0	18	21.3	66.8	78.5
	1967	85.0	100.0	20	23.5	65.0	76.5
	1968	86.3	100.0	26	30.1	60.3	69.9
	1969	94.1	100.0	25	26.6	69.1	73.4
	1970	105.1	100.0	26	24.7	79.2	75.4
COSTA RICA	1966	72.4	100.0	16.7	23.1	55.7 <sup>2/</sup>	76.9
	1967	74.7	100.0	21.0	28.1	53.7	71.9
	1968	87.2	100.0	25.9	29.7	61.3	70.3
	1969	98.8	100.0	27.8	28.1	71.0	71.9
	1970	121.0	100.0	22.1	22.1	94.2	77.9
HONDURAS	1966	53.5	100.0	13.7	25.6	39.8	74.4
	1967	59.4	100.0	17.7	29.8	41.7	70.2
	1968	67.5	100.0	20.8	30.8	46.7	69.2
	1969	70.5	100.0	22.6	32.1	47.9	67.9
	1970	80.0	100.0	22.0	27.5	58.0	72.5

1/ No incluye Panamá2/ Incluye 279 miles de pesos centroamericanos de impuestos sobre explotación de café, que aparece en el presupuesto de 1966 en el grupo "Explotación de Empresas".

FUENTE: Guatemala, Trimestre Fiscal (Oct.-Dic.1970). El Salvador, Dirección Técnica del Presupuesto de Contabilidad Central. Honduras, Contabilidad Central.

CUADRO No. 24  
GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL<sup>2/</sup>  
( En Millones de Colones)

UNIDADES DE ORGANIZACION	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
PODER LEGISLATIVO	1.2	1.2	1.2	1.2	1.3	1.2	1.3	1.3	1.4
PODER JUDICIAL	4.2	4.3	4.4	4.6	4.8	5.0	5.3	5.4	5.4
CORTE DE CUENTAS DE LA REPUBLICA	2.1	2.1	2.2	2.1	2.5	2.5	2.6	2.7	2.7
CONSEJO CENTRAL DE ELECCIONES	1.3	0.3	0.6	0.6	1.0	1.2	1.2	0.4	1.1
TRIBUNAL DE SERVICIO CIVIL	--	0.1	0.1	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
FISCALIA GENERAL DE LA REPUBLICA	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.8	0.8	0.8
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA	5.1	3.0	3.4	3.9	4.6	4.6	5.4	4.6	6.1
RAMO DE HACIENDA	9.7	10.4	11.0	13.2	12.9	12.2	13.0	12.7	13.3
RAMO DE RELACIONES EXTERIORES	4.3	4.2	4.1	4.3	4.3	4.4	4.5	4.5	4.7
RAMO DEL INTERIOR <sup>1/</sup>	8.9	8.4	4.7	5.1	4.9	5.1	4.9	5.0	4.8
RAMO DE DEFENSA Y SEGURIDAD PUBLICA	22.2	22.3	22.8	24.7	24.9	25.6	25.3	28.0	27.0
RAMO DE JUSTICIA	3.1	3.2	3.3	3.7	3.9	4.3	4.4	4.4	4.6
RAMO DE EDUCACION	38.8	40.6	42.3	46.0	50.1	54.6	59.6	64.8	70.2
RAMO DE SALUD PUBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL <sup>3/</sup>	20.2	20.8	21.5	23.1	27.3	29.2	32.0	31.8	32.5
RAMO DE TRABAJO Y PREVISION SOCIAL	2.3	2.2	2.2	2.6	2.5	2.5	2.5	2.5	2.7
PROCURADURIA GENERAL DE POBRES	1.9	1.9	1.8	1.9	2.0	2.0	1.1	1.0	1.0
RAMO DE ECONOMIA	4.2	4.8	5.4	6.2	6.2	6.0	6.0	6.2	6.6 <sup>4/</sup>
RAMO DE AGRICULTURA Y GANADERIA	6.6	7.1	7.7	7.2	7.5	7.9	7.7	7.6	8.1

UNIDADES DE ORGANIZACION	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
RAMO DE OBRAS PUBLICAS	15.1	21.3	9.5	10.5	9.7	9.6	10.6	11.1	10.0
SUB-TOTAL	151.9	158.9	148.9	161.8	171.1	178.7	188.3	194.9	203.0
DEUDA PUBLICA	5.5	7.5	8.7	9.0	9.6	5.0	5.3	6.7	8.0
CLASES PASIVAS	8.8	10.1	11.1	12.2	13.0	13.9	14.5	15.2	15.0
COTIZACIONES AL SEGURO SOCIAL	1.9	1.9	2.4	--	2.4	--	0.6	--	4.0
CONTRIBUCIONES A ORGANISMOS INTERNACIONALES	--	--	--	--	3.1	0.5	1.3	1.1	2.0
PROVISION PARA EMERGENCIA	--	--	--	--	--	--	--	41.3	0.0
SUB-TOTAL	16.2	19.5	22.2	21.2	28.1	19.4	21.7	64.3	31.0
T O T A L	168.1	178.4	171.1	183.0	199.2	198.2	210.0	259.2	235.0

1/ El Servicio de Telecomunicaciones pasó a ser ANTEL a partir de 1964

2/ Incluye Gastos y Compromisos

3/ No incluye la utilización del préstamo para Erradicación de la Malaria

4/ No incluye \$7.3 millones de la emisión de Bonos del IRA

5/ No incluye \$8.6 millones de pago de deudas por medio de inmuebles

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales.

CUADRO No. 25

ESTRUCTURA DE LOS GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL<sup>1/</sup>  
( Porcentajes )

[illegible]

CUADRO No. 25

ESTRUCTURA DE LOS GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL<sup>1/</sup>  
( Porcentajes )

---

■ El Servicio de Telecomunicaciones pasó a ser ANTEL a partir de 1964.

1/ Incluye Gastos y Compromisos

2/ No incluye la utilización del Préstamo para Erradicación de la Malaria

3/ No incluye \$7.3 millones de la Emisión de Bonos del IRA.

4/ No incluye \$8.6 millones de pago de deudas por medio de inmuebles.

FUENTE: Cuadro de Gastos Corrientes del Gobierno Central.

Origen de los Fondos del Financiamiento de la Inversión Pública  
( En miles de Colones )

AÑOS	TOTAL	RECURSOS INTERNOS		RECURSOS EXTERNOS				
		Fondo General	Recursos Propios	Préstamos Internos	Sub-Total Recursos Internos	Préstamos Externos	Donaciones	Sub-Total Recursos Externos
1965	89.668.1	30.649.3	23.158.5	-	53.807.8	35.860.3	-	35.860.3
	100%	34.2%	25.8%		60.0%	40.0%		40.0%
1966	97.564.5	35.885.4	19.585.3	5.472.6	60.943.3	33.984.0	2.637.2	36.621.2
	100.0%	36.8%	20.1%	5.6%	62.5%	34.8%	2.7%	37.5%
1967	83.973.4	34.161.2	18.702.1	4.663.2	57.526.5	26.322.5	124.4	26.446.9
	100%	40.7%	22.3%	5.5%	68.5%	31.3%	0.2%	31.5%
1968	71.348.5	19.159.5	8.114.2	12.949.5	60.223.2	10.539.3	586.0	11.125.3
	100%	26.9%	39.4%	18.1%	84.4%	14.8%	0.8%	15.6%
1969	89.599.1	24.792.4	35.720.0	14.592.7	75.105.1	14.494.0	-	14.494.0
	100%	27.7%	39.8%	16.3%	83.8%	16.2%		16.2%
1970	87.861.9	33.952.4	30.549.1	9.287.5	73.789.0	14.072.9	-	14.072.9
	100.0%	38.6%	34.8%	10.6%	84.0%	16.0%		16.0%

FUENTE: Departamento de Promoción de Proyectos y Negociación del Financiamiento Externo. CUNAPLAN

CUADRO No. 29

El Salvador: Gastos Corrientes en Educación y su Relación  
con el P.T.B.

(En Millones de Colones)

AÑOS	GASTOS - CORRIEN- TES EN - EDUCACION	TASA DE - CRECIMIENTO ANUAL	% DEL P.T.B.	% DE LOS - GASTOS CO- RRIENTE TO TALES
1962	38.8		2.4	23.0
1963	40.6	4.6	2.4	22.7
1964	42.3	4.2	2.3	24.7
1965	46.0	8.7	2.3	25.1
1966	50.1	8.9	2.4	25.1
1967	54.6	9.0	2.5	27.5
1968	59.6	9.2	2.6	28.4
1969	64.8	8.7	2.7	25.0
1970	70.2	8.3	2.8	29.9

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales.

CUADRO No. 30

TASA ESCOLARIDAD DE ALUMNOS DE PRIMARIA

DE 1960 A 1970

Población y Alumnos Matrícula inicial de 7 a 12 años  
( en Miles de Colones )

AÑO	Población de 7 a — 12 años (en miles)	Alumnos Matrícula Inicial (De 7 a — 12 años)	Tasa Escola ridad (En %)	Déficit de Escolaridad	
				No. — Alumnos	%
1962	431.8	272.6	63.1	159.2	36.9
1963	445.5	275.3	61.8	170.2	38.2
1964	459.5	288.5	62.8	171.0	37.2
1965	473.1	296.9	62.8	176.2	37.2
1966	489.7	327.7	66.9	162.0	33.1
1967	508.0	354.0	69.7	154.0	30.3
1968	526.7	359.8	68.3	166.9	31.7
1969	546.2	384.0	70.3	162.2	29.7
1970	565.9	399.0	70.5	166.9	29.5

NOTA: Para las cifras de población véase los cuadros correspondientes a población interpolada y población proyectada, por años y por edades individuales, que se acompañan en este mismo trabajo; lo mismo que para la matrícula inicial véase el cuadro de matrícula por edades individuales.



CUADRO No. 31

INVERSION PUBLICA EJECUTADA POR INSTITUCIONES  
AUTONOMAS  
( en miles de colones )

INSTITUCION	1965	1966	1967	1968	1969	1970
ANTEL	0.8	14.5	6.9	0.6	-	0.4
I. S. S. S.	0.6	3.0	3.1	2.5	3.2	0.7
CEPA	0.1	0.1	1.1	9.7	10.8	2.3
CEL	15.7	8.9	4.6	10.6	14.7	6.3
I. V. U.	11.6	8.0	8.9	4.9	8.4	1.6
ANDA	4.0	6.6	7.5	2.3	0.8	0.3
ISIC	-	-	-	0.3	0.3	0.3
FNV	-	37.7	3.8	2.3	6.5	5.0
INSAFI	-	10.0	10.0	7.8	7.2	9.2
A. B. C.	-	2.9	8.3	11.0	10.8	10.4
UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR	-	1.3	2.4	2.3	2.4	2.0
FES	-	0.1	-	-	-	-
FIES	-	0.1	-	0.4	-	0.3
IRA	-	0.1	-	0.1	0.2	0.3
ISTU	-	0.3	0.4	-	0.1	-
ICR	-	3.2	1.9	1.7	2.1	1.8
T O T A L		96.8	58.9	56.5	67.5	45.1

FUENTE: Informe Trimestral de Proyectos de Inversiones Públicas  
Enero-Diciembre 1970. pág. VIII

## CUADRO No. 34

## GASTOS CORRIENTES EN EL RAMO DE SALUD - 1962/1970

(En Millones de Colones)

AÑO	Gastos Corrien tes	Tasa de Incremen to Anual	% del P.T.B.	% de los Gastos Corrientes Tota les
1962	20.2		1.3	12.0
1963	20.8	3.0	1.2	11.6
1964	21.5	3.4	1.2	12.6
1965	23.1	7.4	1.2	12.6
1966	27.3	18.2	1.3	13.7
1967	29.2	7.0	1.3	14.7
1968	32.0	9.6	1.4	15.2
1969	31.8	- 0.6	1.3	12.3
1970	32.5	2.2	1.3	13.8

FUENTE: Informes Complementarios Constitucionales

CUADRO No. 37

TRABAJADORES COTIZANTES Y TOTAL DE COTIZACION  
(en miles)

AÑOS	Población Global del país  A	Población Económica- mente Ac- tiva B	Trabaja- dores — Cotizan- tes C	Tasa	Ingresos <sup>1/</sup> por Cоти- zaciones D	% de Traba- jadores Co- tizantes — Tasa de la PEA C/B
1962	2.684	823	41		8.103	5.0
1963	2.763	839	44		8.276	5.2
1964	2.844	855	50		9.543	5.8
1965	2.929	871	62		11.717	7.1
1966	3.013	888	69		11.927	7.8
1967	3.102	905	72		11.154	8.0
1968	3.193	923	74		12.800	8.0
1969	3.287	940	84		16.031	8.9
1970	3.534 <sup>2/</sup>	1111 <sup>3/</sup>	93	8.1%	29.166	15.2% 8.4

1/ Incluye ingresos por cotizaciones, aportes y otros conceptos.

2/ Al 1o. de julio, según la D.E.E.C.

3/ Se estimó aplicando a la población global del país el 31.4% que resultó de relacionar la p.e.a. con la producción total de 1970, proyectadas por CELADE.

FUENTE: El ISSS estadístico de 1970.

## CUADRO No. 38

## TRABAJADORES COTIZANTES, SEGUN ACTIVIDAD ECONOMICA

ACTIVIDAD	N U M E R O   D E   T R A B A J A D O R E S   C O T I Z A N T E S								
	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
T O T A L	40.528	44.361	50.409	62.097	68.506	72.195	74.262	83.837	92.942
Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca	406	445	802	1.018	1.076	1.169	1.765	2.874	2.839
Explotación de Minas y Canteras	89	99	134	205	269	290	233	349	335
Industrias Manufactureras	15.522	16.993	19.933	23.710	25.409	27.668	29.126	33.003	39.371
Construcción	6.744	7.380	8.500	11.101	12.127	10.198	9.573	9.119	8.532
Electricidad	308	339	386	366	374	397	412	462	848
Comercio	9.970	10.913	12.458	15.136	16.405	17.599	17.662	20.087	22.011
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	2.938	3.215	3.397	3.998	4.908	5.243	4.953	5.915	6.065
Servicios	4.551	4.977	4.799	6.563	7.938	9.631	10.538	12.028	12.941
Actividades no bien espe- cificadas	--	--	-	--	--	-	-	-	-

FUENTE: "Plantilla Mensual de Cotizaciones"

CUADRO No. 40-

EL ISSS : RESERVAS Y EXCEDENTES TOTALES DE CADA EJERCICIO

	M O N T O   A N U A L   D E   L A S   R E S E R V A S - Y - E X C E D E N T E S   E N							
	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Ingresos del Ejercicio	8.102.652	8.276.233	9.542.944	11.716.629	11.927.439	11.153.574	12.800.353	16.031.443
Egresos del Ejercicio	6.343.896	6.812.033	7.145.120	7.997.164	9.198.723	10.769.070	11.986.854	13.443.896
Diferencia	1.758.756	1.464.200	2.397.824	3.719.465	2.728.716	384.504	813.499	2.587.547
Reservas del Ejercicio	629.142	530.958	564.293	860.439	796.198	937.865	653.317	41.129.614
Excedentes del Ejercicio	1.129.614	933.242	1.833.531	2.859.026	1.932.518	553.361	160.182	2.166.829

FUENTE: "Cuentas de Resultado del Balance General"

CUADRO No. 41

SUBVENCIONES PARA LA ACTIVIDAD "AGUA"

1962 - 1970

( En Miles de Colones )

AÑOS	SUBVENCIONES
1962	3.500.0
1963	3.500.0
1964	3.500.0
1965	4.132.0
1966	2.889.0
1967	4.100.0
1968	21.007.0
1969	ND
1970	3.400.0

FUENTE: Memoria ANDA

CUADRO No. 43

PLAN DE INVERSIONES EN CARRETERAS: EN MONEDA LOCAL Y  
EXTRANJERA 1965 - 1969  
( en millones de colones )

INVERSION	1965	1966	1967	1968	1969	1970
T O T A L	99.88	15.48	10.07	24.87	19.65	20.82
Moneda Local	52.27	7.39	8.87	13.05	11.06	11.90
Mano de Obra	35.09	5.42	5.90	8.35	7.29	8.12
Materiales	17.18	1.97	2.97	4.70	3.76	3.78
Equipo						
Moneda Extranjera	47.61	8.09	10.20	11.82	8.59	8.91
Mano de Obra	28.30	0.99	0.98	0.71	0.15	—
Materiales	22.16	2.33	3.65	5.49	5.01	5.67
Equipo	22.62	4.77	5.56	5.63	5.42	3.24

FUENTE: Plan de Desarrollo Económico y Social para el período  
1965 - 1969

CUADRO No. 44

SECTOR TRANSPORTE: INVERSIONES REALIZADAS EN INFRAESTRUCTURA CONFORME PROGRAMAS

1 9 6 5 - 1 9 6 9

( en miles de Colones )

A Ñ O S	1966	1967	1968	1969	1970
Programa de Construcción de Carreteras por Administración	1.676.6	1.497.8	582.4	625.8	1.235.1
Programa Nacional de Caminos Rurales		387.7	923.0	861.9	900.5
Programa de Mejoramiento de Caminos Rurales	667.1	612.8	342.3	771.9	1.024.4
Pavimentación de Carreteras Troncales	695.3	426.3	776.7	824.8	54.8
Programa de Pavimentación, Mejora y Reconstrucción de Caminos					109.0
Programa de Construcción, Ampliación y Pavimentación de Carreteras por Contrato					76.9
Programa Regional de Carreteras				2.224.5 <sup>1/</sup>	6.904.1
Programa Nacional de Carreteras (2a. Fase)				3.469.2 <sup>2/</sup>	8.481.0
Proyecto de Infraestructura para el Desarrollo Turístico				74.6	362.3
Estudio de Mantenimiento y Mejoramiento de Carreteras y Adquisición de Equipo					400.1
Estudio de Factibilidad de Caminos de Acceso a la Región Norte					300.0
T O T A L E S	3.039.0	2.924.6	2.624.4	8.852.7	19.848.2

1/ Programa La Unión-Frontera Honduras

2/ Aproximada.

FUENTE: Informe Trimestral de Proyectos de Inversión Pública. Enero-Diciembre. 1970



## CUADRO No. 45

CONSUMO TOTAL Y CONSUMO PARA FUERZA MOTRIZ  
( Millones de KW )

AÑO	Consumo Total (A)	Consumo para Fuerza Motriz (B)	Relación entre B y A
1962	263.0	87.8	33.4
1963	300.3	126.0	42.0
1964	333.0	141.9	42.6
1965	362.3	152.7	42.1
1966	414.1	178.8	43.2
1967	456.8	192.7	42.2
1968	508.5	215.1	42.3
1969	535.2	228.5	42.7
1970 <sup>1/</sup>	578.4	250.4	48.3

<sup>1/</sup> Estimados por CONAPLAN

FUENTE: Inspección General de Servicios Eléctricos.

CUADRO No. 47

COMPOSICION PORCENTUAL DEL PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO

Por Sectores Económicos de Origen a Precios Corrientes

Sectores de Origen	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970 <sup>1/</sup>
Agropecuario	33.5	30.9	30.5	29.1	27.2	27.1	26.3	25.5	27.2
Minería y Cantera	0.1	0.2	0.1	0.2	0.1	0.2	0.1	0.1	0.1
Industria y Manufacturera	15.1	15.8	16.4	17.7	18.8	19.1	19.6	19.6	19.4
Construcción Pública y - Privada	2.5	2.8	3.1	3.1	3.5	3.1	2.5	2.8	2.7
Electricidad, Agua y Serv. Sanitarios	1.2	1.3	1.3	1.3	1.4	1.4	1.5	1.5	1.5
Transporte Almacenaje y Comunicaciones	4.7	4.6	4.6	4.5	4.3	4.4	5.0	5.2	5.1
Comercio	21.8	23.8	24.1	24.2	24.3	23.8	23.6	22.7	21.8
Financiero	1.6	1.5	1.7	1.7	1.8	1.9	2.0	2.2	2.3
Propiedad Viviendas	4.3	4.2	3.9	3.9	3.9	3.9	3.9	3.9	3.8
Administración Pública	8.2	7.8	7.2	7.1	7.4	7.5	7.4	8.0	7.7
Servicios Personales	7.0	7.1	7.1	7.2	7.3	7.6	8.1	8.5	8.4
T O T A L	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

<sup>1/</sup> Cifras Preliminares

FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales. Enero-Marzo 1969. pág. 27; Mayo-Agosto 1971. pág. 59

## CUADRO No. 48

PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO INDUSTRIAL Y TOTAL Y  
GRADO DE INDUSTRIALIZACION  
( en Millones de Colones )

AÑO	PTB (A)	PTEI (B)	PTBI PERCAPITA	PTBI PER CAPITA	GRADO DE IN- DUSTRIALIZA- CION
1962	1.602	241	600	90	15.0
1963	1.694	268	610	96	15.8
1964	1.864	306	648	106	16.4
1965	1.992	352	644	118	17.7
1966	2.110	397	694	130	18.8
1967	2.216	422	703	134	19.1
1968	2.292	448	702	137	19.5
1969	2.382	466	703	138	19.6
1970 <sup>1/</sup>	2.538	492	707	137	19.4

<sup>1/</sup> Cifras preliminares

FUENTE: Revista del Banco Central de El Salvador

## CUADRO No. 52

APORTES DEL ESTADO A LOS FONDOS DE CAPITAL CIRCULANTE  
Y DE SERVICIOS DEL INSAFI  
(en miles de colones)

AÑOS	Fondo de Servicio	Fondo de Capital Circulante	Total
1962	299.	1.285.	1.584.
1963	293.	1.707.	2.000.
1964	286.	1.513.	1.800.
1965	264.	1.736.	2.000.
1966	329.	870.	1.200.
1967	20.	2.000.	2.020.
1968	-	67.	67.

FUENTE: INSAFI

CUADRO No. 53

CREDITOS CONCEDIDOS POR EL INSAFI SEGUN DESTINOS

1962 - 1970

( en miles de Colones )

AÑOS	Capital Opera— ción	%	Formación de Capital	%	Otros	%	Total	%	Cartera de Prestamo
1962	1.108.	30	1.769.	48	818.	22	3.697	100	105.49
1963	2.170.	26	5.522.	68	485.	6	8.178	100	120.27
1964	1.517.	14	9.533.	82	452.	4	11.303	100	177.24
1965	3.190.	22	10.683.	73	727.	5	14.601	100	232.11
1966	4.781.	41	6.380.	54	639.	5	11.801	100	296.13
1967	4.749.	43	6.141.	56	14	1	10.904	100	355.17
1968	4.358.	41	5.041.	47	1.276.	12	10.674	100	395.09
1969	1.874.	26	4.494.	62	869	12	7.211	100	375.48
1970	4.902.	40	7.200.	58	127	2	1.233	100	369.69

FUENTE: INSAFI

CUADRO No. 54

INVERSION DIRECTA EFECTUADA POR INSAFI

1962 - 1970

(en miles de colones)

AÑOS	Total Inversión Directa	Variación Anual
1962	766.	
1963	789.	23.
1964	1.514.	725
1965	1.841.	324.
1966	3.965.	1.124.
1967	3.965.	-
1968	3.465.	500
1969	3.465.	-
1970	3.225.	- 240

FUENTE: INSAFI

CUADRO No. 57

RECURSOS FINANCIEROS MOVILIZADOS POR ABC EN 1970

(En miles de colones)

Recuperación de Préstamos	9.275.1
Caña de Azúcar (BCR)	209.5
Integral (AID)	5.372.5
Post-Agrícola, garantía de Productos (AID)	32.3
Post-Agrícola Algodón (BCR)	297.6
Crédito en Especie (AID)	732.7
Algodón (BCR)	3.800.9
Café (BCR)	8.1
	<hr/>
	10.435.8

FUENTE: Informe Económico y Social de El Salvador, 1970,  
pág. 24

## CUADRO 58

EL SALVADOR: COSTO TOTAL Y CALENDARIO PARA LA  
EJECUCION DE DIFERENTES PROYECTOS DE REGADIO

NOMBRE DEL PROYECTO	Período de cons- trucción	Has. - Mejora das	Costo por ha.	Costo To- tal <sup>a/</sup>
			(Dólares)	(Miles Dóla- res)
<b>1970-74</b>				
Zapotitán	1970-72	4 230	1 500	6 345
Usulután-Vado Marín	1971-74	3 000	700	2 100
Sonsonate-Banderas	1974	2 000	800	1 600
Bajo Lempa <sup>b/</sup>	1973-74	<u>2 000</u>	400	<u>800</u>
Total superficie me- jorada		11 230		10 845
Total superficie re- gada y drenada		9 230		
<b>1975-79</b>				
Sonsonate-Banderas	1975-79	10 000	800	8 000
Usulután-Vado Marín	1977-79	4 000	700	2 800
Olomega <sup>b/</sup>	1975-79	9 000	400	3 600
Ahuachapán-Santa Ana	1975-77	3 000	1 000	3 000
San Miguel-San Esteban	1978	1 500	1 000	1 500
Bajo Lempa <sup>b/</sup>	1975-79	<u>6 000</u>	400	<u>2 400</u>
Total superficie me- jorada		33 500		21 300
Total superficie re- gada y drenada		18 500		
<b>1980-84</b>				
Usulután-Vado Marín	1980	3 000	700	2 100
Sonsonate-Banderas	1980	1 000	800	800
Olomega <sup>c/</sup>	1980-84	9 000	600	5 400

(Continúa)



Cuadro No. 58 (Continúa)

NOMBRE DEL PROYECTO	Período de cons- trucción	Has. Mejora das	Costo - per ha.	Costo To- tal <sup>2</sup>
			(Dólares)	(Miles - dólares)
Ahuachapán-Santa Ana	1981-84	4 000	1 000	4 000
San Miguel-San Esteban	1981-84	5 000	1 000	5 000
Jocotal-San Dionisio	1981-84	6 000	1 000	6 000
Bajo Lempa	1980-84	10 000		15 200
Drenaje solamente	1980-83	8 000	400	3 200
Drenaje y riego	1984	2 000	1 000	2 000
Represa y canales principales	1982-83		1 000	10 000
Alta Lempa	1984	1 000	1 200	1 200
Jiboa	1984	<u>1 000</u>	1 000	<u>1 100</u>
Total superficie me- jorada		40 000		40 700
Total superficie re- gada y drenada		32 000		
1985-89				
Ahuachapán-Santa Ana	1985-86	4 000	1 000	4 000
Jocotal-San Dionisio	1985	1 000	1 000	1 000
Bajo Lempa	1985-89	17 000	1 000	17 000
Alto Lempa	1985-89	13 000	1 200	15 600
Jiboa	1985-89	<u>5 000</u>	1 000	<u>5 000</u>
Total superficie me- jorada		40 000		42 600
Total superficie re- gada y drenada		40 000		
1990				
Bajo Lempa		3 000	1 000	3 000
Alto Lempa		2 000	1 200	2 400

(Continúa)

Cuadro No. 58 (Cont.)

NOMBRE DEL PROYECTO	Período de cons-	Has. Mejora das	Costo por ha.	Costo To tal <sup>a/</sup>
			(Dólares)	(Miles de lares)
Jiboa		3 000	1 000	3 000
Total superficie me jorada		8 000		8 400
Total superficie re gada y drenada		8 000		8 400
Total General 1970-90				123 845
Total superficie dre nada solamente		16 000		
Total superficie de regadío y drenaje		107 730		

a/ A precios constantes de 1970

b/ Sólo drenaje

c/ Sólo regadío

FUENTE: R. Nathan Assoc. Inc.: Agricultura Sectoral Analysis for El Salvador.