

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES



El Proceso de Integración Centroamericano en el  
Marco de las Relaciones Interamericanas y  
el Nuevo Nacionalismo  
(A Partir de la Década de los Sesenta)

TESIS PARA OPTAR A LA LICENCIATURA

EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTADA POR  
VILMA CAMPOS ROMERO



T  
338.9728

C198P

EJ. 1

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES

EL PROCESO DE INTEGRACION CENTROAMERICANO EN EL  
MARCO DE LAS RELACIONES INTERAMERICANAS Y  
EL NUEVO NACIONALISMO  
(A PARTIR DE LA DECADA DE LOS SESENTA)

TESIS PARA OPTAR A LA LICENCIATURA  
EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTADA POR

VILMA CAMPOS ROMERO

MAYO DE 1986

SAN SALVADOR

EL SALVADOR

CENTRO AMÉRICA

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR: DR. MIGUEL ANGEL PARADA  
SECRETARIO GENERAL: DRA. ANA GLORIA CASTANEDA PADILLA  
FISCAL GENERAL: DR. JORGE ALBERTO GOMEZ ARIAS

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO: DR. MANUEL ADÁN MEJÍA RODRÍGUEZ  
VICE-DECANO: DR. OSCAR DE JESÚS ZAMORA  
SECRETARIO: DR. SELIM ARTURO SÁNCHEZ CAMPOS

DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES

JEFE DEL DEPARTAMENTO: LIC. JOSÉ MARIO FUENTES RUBIO  
ASESOR DE TESIS: LIC. CARLOS ADRIÁN VELASCO NOVOA

## ACTO QUE DEDICO:

- A MI QUERIDO RAULITO, POR TANTAS HORAS QUE LE RESTE DE ATENCIÓN Y DEDICARLAS A MIS ESTUDIOS
- A MI PEQUEÑO BEBÉ, QUE AÚN NO CONOZCO Y LATE EN MI VIENTRE
- A MI ESPOSO, PORQUE SIEMPRE ME INFUNDIÓ ALIENTO A CONTINUAR ESTUDIANDO
- A MIS PADRES, PORQUE SIEMPRE TUVIERON ESPERANZAS EN MI TRIUNFO
- A DIOS OMNIPOTENTE, A QUIEN LE DOY GRACIAS POR PERMITIRME ALCANZAR LA META DESEADA

VILMA

DESEO MANIFESTAR MIS EXPRESIVOS AGRADECIMIENTOS AL LIC. JOSE RAMIRO VELASCO BARRERA, QUIEN ME AYUDÓ EN GRAN MEDIDA, ASESORÁNDOME EN LA ELABORACIÓN DE ESTA TESIS Y REVISÓ LOS CAPÍTULOS SUGIRIENDO CORRECCIONES Y CAMBIOS; PERO POR MOTIVOS DE SU TRABAJO PARTICULAR NO PUDIMOS CONCLUIRLA HASTA SU FASE FINAL DE PRESENTACIÓN AL TRIBUNAL EXAMINADOR, YA QUE FUE NOMBRADO COMO CONSULTOR DEL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO -PNUD- EN LA REPÚBLICA DE GUINEA ECUATORIAL, -AFRICA.

GRACIAS DOCTOR.

VILMA

# INDICE GENERAL

PAG.

PLANTEAMIENTO ANALITICO

i)

## CAPITULO I

MARCO DE REFERENCIA:

<u>I.1 CONCEPCIONES BASICAS DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES, DE POLITICA EXTERIOR Y DE LOS PROCESOS DE INTEGRACION</u>	1
1.1 AMBITO DE ESTUDIO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES EN LO REFERENTE A LOS PROCESOS DE INTEGRACION Y AL SURGIMIENTO DE LOS MOVIMIENTOS NACIONALES REIVINDICATIVOS	4
1.2 LA POLÍTICA EXTERIOR NORTEAMERICANA Y SU INCIDENCIA EN LAS RELACIONES INTERAMERICANAS	5
1.3 LA DINÁMICA DE LA INTEGRACIÓN EN LAS ZONAS SUB-DESARROLLADAS Y SUS IMPLICACIONES SOCIO POLITICAS	8
<u>I.2 ALGUNOS PLANTEAMIENTOS TEORICOS DE LAS RELACIONES INTERAMERICANAS Y SU RELACION CON LOS PROCESOS DE INTEGRACION Y EL NUEVO NACIONALISMO</u>	18
1.2.1 INTERPRETACION HISTORICO-TRADICIONAL DE LAS RELACIONES INTERAMERICANAS	18
1.2.2 INTERPRETACION DE LOS PROCESOS POLÍTICOS A LA LUZ DE LA CONCEPCION DE LOS MOVIMIENTOS DE LIBERACION NACIONAL	22

	<u>PAG.</u>
1.2.3 READECUACION DEL NACIONALISMO EN AMÉRICA A PARTIR DE LOS MOVIMIENTOS REVOLUCIONARIOS Y REIVINDICATIVOS	25
1.2.4 CONFORMACION DEL " NACIONALISMO " EN AMÉRICA	28
1.2.5 LA INTEGRACIÓN COMO INSTRUMENTO DE DESARROLLO Y DE CONTRADICCIÓN	31

## CAPITULO II

II.1 <u>HEGEMONIA Y DOMINACION DE LA METROPOLI DENTRO DEL PROCESO DE INTEGRACION CENTROAMERICANO</u>	36
2.1 CENTROAMÉRICA COMO ZONA DE INFLUENCIA ESTADOUNIDENSE	38
2.2 LA POLÍTICA EXTERIOR NORTEAMERICANA HACIA CENTROAMERICA EN EL CONTEXTO DE LA INTEGRACION	45
2.3 LA ESTRUCTURA DE PODER EN CENTROAMÉRICA EN EL PROCESO INTEGRACIONISTA	50
2.4 ENFOQUE GENERAL DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA	57
2.5 RESULTADOS DEL PROCESO DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANO	69
2.6 OBSTÁCULOS Y EFECTOS DEL PROCESO DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANO	72
2.6.1 CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANO	76
2.6.2 BALANCE PARA LOS AÑOS SETENTA	78
2.6.3 PERSPECTIVAS PARA LOS AÑOS OCHENTA	83

## C A P Í T U L O   I I I

PAG.

III.1	<u>FORMACION DEL "NUEVO NACIONALISMO"</u> <u>REIVINDICATORIO EN CENTROAMERICA</u>	88
3.1	LAS RELACIONES INTERAMERICANAS A PARTIR DE LA REVOLUCION CUBANA	91
3.2	SURGIMIENTO DEL NACIONALISMO DENTRO DEL CONTEXTO DE LA AUTODETERMINACION NACIONAL	97
3.2.1	CARACTERISTICAS DEL " NUEVO NACIONALISMO "	101
3.3	RAÍCES DEL MOVIMIENTO DE LIBERACIÓN NACIONAL EN CENTROAMÉRICA	106
3.3.1	CONTEXTO POLÍTICO CENTROAMERICANO PARA EL SURGIMIENTO DE LOS MOVIMIENTOS DE LIBERACIÓN NACIONAL EN LA REGIÓN	116
3.4	IMPORTANCIA GEOPOLÍTICA DE CENTROAMÉRICA PARA LOS INTERESES DE ESTADOS UNIDOS	123
3.5	LA ESTRATEGIA NORTEAMERICANA DE DOMINACIÓN HACIA CENTROAMÉRICA EN LA DÉCADA DE LOS 60 Y LA PROLONGACIÓN DEL FENÓMENO EN LOS AÑOS 70 - 80	127
	CONCLUSIONES	137
	BIBLIOGRAFIA	

## PLANTEAMIENTO ANALITICO

### UBICACION DEL PROBLEMA

Se estudiará el Proceso de Integración Centroamericano como un instrumento económico de política exterior en el marco de las Relaciones Interamericanas que serviría, de acuerdo a los intereses norteamericanos y de los grupos dominantes, como un paliativo en la vida económico-social de centroamérica para prevenir los movimientos insurreccionales que comienzan a gestarse en la década del sesenta. (1)

El problema se plantea a través de las consideraciones siguientes:

- 1) Las Relaciones Interamericanas cobran mayor dinamismo después de la Revolución Cubana. Estados Unidos replantea su política exterior para mantener su hegemonía y dominación en la zona geográfica más próxima, debido a los intereses estratégicos y a las consideraciones geopolíticas atinentes a su concepción de la seguridad nacional.
- 2) Las Relaciones Interamericanas que operan se caracterizan por ser relaciones de dependencia; ya que la hegemonía inter-

---

(1) Entiéndase por Relaciones Interamericanas principalmente las relaciones de todo tipo referidas entre Estados Unidos y América Latina.

nacional estadounidense es el reflejo de su estructura de poder nacional.

- 3) Al interior de los países centroamericanos se configura un orden político, donde las relaciones entre las clases dominantes y dominadas son también de explotación. Asimismo, la estructura de poder resultante es el reflejo de la interacción en las relaciones entre las clases dominantes locales con las correspondientes clases dominantes extranjeras.

Aliadas con el imperialismo, las burguesías nacionales cumplen un destacado papel y en determinado momento histórico son las que establecen las condiciones y procedimientos para oponerse a cualquier cambio social; es decir son las principales promotoras de mantención del status quo y favorecen la vinculación estrecha a la potencia hegemónica.

De tal manera que las relaciones internacionales de los países periféricos se encuentran condicionadas a ese centro de poder, caracterizándose nuestras burguesías y élites políticas por ser dominadas o establecer alianzas desde la perspectiva externa y dominantes hacia el interior de sus respectivos países.

- 4) Al interior de estas sociedades los problemas fundamentales se dilucidan a nivel del antagonismo y la lucha de clases. Y a nivel de esferas de influencia. De tal forma que Estados Unidos a través de las clases dominantes centroamericanas históricamente ha entrado en pugna con los intereses de las mayorías;

debido a los grandes desequilibrios estructurales internos en cada país, que tratan de paliarse con la implementación de un modelo socio-económico y político reformista.

- 5) Por otra parte, para la década de los sesenta la estrategia norteamericana para mantener sus áreas de influencia pone en práctica un instrumento económico en su política exterior basado en el Proceso de Integración Centroamericano, el cual permitió dilucidar en esa etapa, a favor de la clase dominante centroamericana la problemática que podía poner en peligro su seguridad nacional. Ya que con este modelo de desarrollo económico se alivió en alguna medida la situación de crisis que comenzaba a gestar.

Lo anterior, pospuso el avance de los movimientos insurreccionales y de liberación nacional que se inician en los años sesenta. No obstante, para la década de los setenta y primeros años de los ochenta la ideología de cambio de los movimientos de liberación nacional se acentúa, debido a la profundización de la crisis y la dependencia externa.

Asimismo, la seguridad norteamericana se ponía en peligro en esta región, debido a que en las sociedades centroamericanas surge el llamado "Nuevo Nacionalismo", el cual será analizado líneas más adelante.

Nacionalismo que es diferente al nacionalismo de la vieja Europa, ya que aquel tenía sobre todo un carácter integracionista y expansionista.

En cambio el "Nuevo Nacionalismo" en Centroamérica surge ante los problemas de tipo estructural de las formaciones sociales centroamericanas, caracterizadas por grandes deficiencias económico-político-sociales, que hacen emerger el sentimiento nacionalista, reivindicatorio y en algunos casos, antimperialista (caso de Nicaragua) para liberarse de las esferas de acción norteamericana, consolidándose dicha orientación en los movimientos de liberación nacional que cuestionan el orden social y determinan la opción socialista. Las mismas contradicciones del capitalismo dependiente establecen las condiciones objetivas y subjetivas de cambios estructurales y al mismo tiempo generan mecanismos para su realización, siendo el proceso revolucionario, el instrumento más efectivo para el cambio histórico.

Es a través de las anteriores consideraciones que se analizará el carácter de la vinculación del proceso de integración y el nuevo nacionalismo en el ámbito de las relaciones interamericanas, caracterizadas por la subordinación de la gran mayoría de países latinoamericanos a los intereses hegemónicos de los Estados Unidos. Luego de la Revolución Cubana, Estados Unidos ve amenazado su equilibrio de poder y teme por su seguridad nacional, por lo que redefine su política exterior para con América Latina utilizando instrumentos económicos de política exterior — que constituyen la forma más sutil de dominación —, con el afán de proteger sus intereses nacionales, garantizar su hegemonía en la región y ase-

gurar sus intereses estratégicos en ésta.

La política norteamericana tendría como contrapartida suavizar las tensiones internas socio-económicas y políticas, creadas por las mismas contradicciones del capitalismo dependiente a fin de no permitir que sectores de la población o movimientos políticos puedan cuestionar radicalmente el orden social establecido.

Debido a los problemas de tipo estructural generados en el capitalismo dependiente, surgen condiciones objetivas que hacen que los sectores sociales mayoritarios resientan la situación de miseria y pobreza, falta de fuentes de trabajo, vivienda, asistencia médica, insalubridad, alimentación adecuada, etc., posibilitando que algunos grupos se cohesionen en movimientos revolucionarios que plantean, bajo la ideología de cambio, reivindicaciones sociales de fondo y un mejor status para su país en el contexto internacional, sobre todo respecto al país hegemónico.

Lo anterior ha llegado a conformar lo que se puede denominar el "Nuevo Nacionalismo" que surge en los países más determinados por la dominación norteamericana. Dicho nacionalismo tiene un sentido reivindicatorio, revolucionario y antimperialista (caso Nicaragua) y se orienta a la ruptura del esquema tradicional de poder, con el objeto de liberarse de la dominación económica y política foránea, conformándose más tarde en algunos países como movimientos de liberación nacional de amplia base social.

Para contrarrestar estas tendencias la política exterior norteamericana impulsa el Proceso de Integración Centroamericano como un pa-

liativo en el proceso económico y social centroamericano.

No obstante que la Integración es un tema predominantemente económico, visto a la luz de los planteamientos antes descritos y al análisis de las Relaciones Internacionales, apreciamos que dentro del contexto de los países subdesarrollados, la integración económica intenta operacionalizarse cuando éstos países aún no se han integrado internamente, más bien padecen agudas contradicciones sociales. La Integración además de llevar ímplicitos elementos específicos de su campo, relaciona una serie de actividades económicas, sociales y jurídicas; y principalmente incluye un proceso político, porque se utiliza como un instrumento económico en la política exterior norteamericana para contrarrestar los problemas económico-sociales que puedan poner en peligro el orden existente y alterar el equilibrio en su zona de influencia.

Desde el punto de vista político la integración centroamericana ha constituido parte de una estrategia estadounidense, por medio de la cual era más factible proyectar una política exterior, que le permitiría mantener su seguridad nacional en el hemisferio.

La estrategia norteamericana de cooperación y "ayuda" para obtener un desarrollo económico en Centroamérica, bajo el Proceso de Integración Centroamericano, tiene uno de sus fundamentos en la "Teoría Metropolitana sobre el desarrollo y subdesarrollo" (2) que tiene

---

(2) García, Antonio "Atraso y Dependencia en América Latina", citado en Tesis de grado de Velasco, José Ramiro "La Cooperación Internacional en el marco de las Relaciones Dominación-Dependencia y el Desarrollo" Facultad de J. J. C. C. S. S., Departamento de Relaciones Internacionales, Universidad de El Salvador, San Salvador, Noviembre 1982. Pag. 24

su apogeo en los años sesenta y se presenta en forma de un modelo político-económico de desarrollo destinado a los países atrasados; pero no propone modificaciones en las estructuras y relaciones internas de las clases sociales, ni en las relaciones centro-periferia. En razón a lo anteriormente expuesto, se considera que la Integración es un tema de sumo interés para cualquier estudioso de las Relaciones Internacionales y tiene que ser estudiado dentro del contexto global de dichas relaciones. En este caso, he considerado el problema ubicándolo a nivel del enfoque de la lucha de clases, donde Estados Unidos a través de las clases dominantes locales trata de imponer reformas sin alterar el status quo y sectores de la clase subordinada y sectores organizados luchan con un sentido reivindicatorio, gestándose en situaciones de crisis, mayores contradicciones y el apareamiento posterior de movimientos revolucionarios más radicales.

En la orientación anterior, debemos considerar el papel que juega el factor "Nuevo Nacionalismo" que al momento, no ha sido lo suficientemente analizado y merece mayor profundización. De allí la idea en este trabajo de relacionar tal variable con la integración -- centroamericana.

El nuevo nacionalismo, aparejado al apareamiento y consolidación progresiva de los movimientos radicales de izquierda, tiene su base en la autodeterminación de los pueblos, se caracteriza por ser reivindicatorio, revolucionario y antimperialista; y sirve como una fuerza, muchas veces clandestina, que presiona a los gobiernos estable

cidos en esa época para alcanzar cierto grado de sus demandas y aspiraciones, a través de diferentes estrategias.

Al estudiar este fenómeno, podemos comprobar que la política exterior norteamericana ha estado permanentemente orientada a mantener su hegemonía en la región, valiéndose de cualquier instrumento — desde los más sutiles hasta los más abiertos —; a fin de garantizar su Seguridad Nacional y la Seguridad Colectiva ante cualquier amenaza de fuerzas internas o externas. La historia vuelve a repetirse veinte años después, pero con las condicionantes específicas de cada coyuntura.

De acuerdo a lo anterior, se establecen los objetivos del presente trabajo.

## OBJETIVOS GENERALES Y ESPECIFICOS

### OBJETIVOS GENERALES

- 1- Estudiar el Proceso Integracionista Centroamericano como un "fenómeno político" en las Relaciones Interamericanas, sus antecedentes, su contexto, sus efectos y obstáculos, hasta llegar a su crisis en el marco del capitalismo dependiente; determinando sus perspectivas y posibilidades.
- 2- Examinar el Proceso de Integración Centroamericano, cuya finalidad a nivel económico pretendió estimular determinadas reformas sin poner en peligro el régimen político social, buscando

do principalmente ampliar el mercado, de tal manera que en su relación con los Estados Unidos, éste reafirmaría su prestigio y presencia en su zona de influencia.

- 3- Señalar que en el plano social, llevaría a cabo una política reformista y desarrollista de ayuda a los países centroamericanos, bajo el Programa de la Alianza para el Progreso.
- 4- En el plano de seguridad, realizaría una política que detuviera el potencial avance del movimiento popular y contener cualquier amenaza revolucionaria; a través del desarrollo de un Programa de Acción Cívico Militar congruente con una doctrina anti-insurgente; la cual le permitiría contener el "nuevo nacionalismo", que surge como la ideología de cambio en los grupos revolucionarios de los años sesenta ocasionando para los años posteriores una agudización de la crisis.

Además el programa militar implicaría la coordinación de los ejércitos centroamericanos, por una parte y la modernización de éstos por otra, lo cual se lograría a través del aprovisionamiento de material bélico y del entrenamiento de los mismos.

#### OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- 1- Definir la estrategia norteamericana, dentro de la dinámica de lucha de clases, en la coyuntura política de la década del 60, en la cual los movimientos sociales antagónicos comienzan a establecer el carácter de sus objetivos.

- 2- Demostrar que el Proceso de Integración, en el período considerado, fue el instrumento que permitió dilucidar a favor de la clase dominante la problemática que ponía en peligro el cuestiona-- miento del orden social en ese período.
- 3- Definir el "Nuevo Nacionalismo", manifestado por las aspiraciones de la población marginada y por movimientos políticos, propios de los países subdesarrollados, que se hace notorio principalmen- te en Nicaragua, El Salvador y Guatemala. Este "Nuevo Naciona- lismo" se caracteriza como un sentimiento nacionalista reivindi- catorio y revolucionario de algunos sectores de la población que pretenden salir del estado de miseria y explotación frente a la - marginación provocada por el sistema capitalista.
- 4- Demostrar que el fenómeno ocurrido en los sesenta, entra en con tradicción con los intereses reivindicatorios de la población. Lo que ocasiona que el problema se agudize y se refleje con conse- cuencias más graves para las décadas 70-80.
- 5- Demostrar que la política norteamericana y sus intereses se man tienen en los años 70 - 80, lo que cambia son los mecanismos o instrumentos de acción.

-----

## PLANTEAMIENTO HIPOTETICO GENERAL

El Proceso de Integración Centroamericano, en el marco de las Relaciones Interamericanas se presenta como un proyecto político, que responde al modelo de desarrollo socio-económico impulsado por los Estados Unidos, lo que permitió en una primera instancia prevenir el sentimiento nacionalista reivindicatorio centroamericano consolidado y manifestado en los movimientos insurreccionales y revolucionarios de vanguardia. Sin embargo, dicho proyecto condujo a acentuar la dependencia en la región y ahondar más la crisis estructural y político - militar para los años subsiguientes; no obstante de configurar un esquema subordinado de "democracia restringida" con sus efectos limitados de modernización en las estructuras económico-sociales.

Se formula un planteamiento hipotético general que guía lo central del trabajo, pero se efectuarán proposiciones secundarias, según se requiera, y serán presentadas y analizadas en cada capítulo.

Como puede apreciarse, del planteamiento hipotético general anterior, para el desarrollo del tema se requerirá el uso de las variables que permitan desarrollar la hipótesis planteada, a partir de los aspectos siguientes:

- a) El carácter de las Relaciones Interamericanas, determinando la hegemonía y dominación de Estados Unidos, lo cual condiciona a los países centroamericanos como una de sus áreas de influencia, además de configurar lo que puede denominarse la Doctrina de la Democracia Restringida.

- b) Determinar el interés estratégico norteamericano en la región, debido a consideraciones de tipo geopolítico.
- c) El esquema de prevención establecido ante el potencial del surgimiento de los movimientos insurreccionales, al momento de plantearse el Proceso de Integración Centroamericano.
- d) La profundización de la dependencia en la región, a partir de las vinculaciones crecientes de los intereses de las burguesías nacionales y los intereses estadounidenses.
- e) A partir de la situación de crisis económico-social surge el sentimiento nacionalista reivindicatorio centroamericano que se consolida en grupos revolucionarios.
- f) El problema económico-político-social se agrava y se vuelve más complicado, a tal grado que los grupos revolucionarios son capaces de cuestionar el orden social en las décadas subsiguientes.
- g) Los Estados Unidos tienen que buscar para los años 70 - 80 otros instrumentos, una política económica, diplomática y militar firme y congruente con sus intereses a fin de no permitir que fuerzas internas o externas puedan poner en peligro su seguridad nacional y mantener su zona de influencia más próxima.

Hace veinte años se hablaba de la Integración como una perspectiva viable a través de un modelo de desarrollo, de crecimiento económico para nuestros países. Sin embargo, ahora dicho proceso se vuelve una necesidad, porque cada uno de los países centroamericanos no tiene la posibilidad ni autosuficiencia para superar sus problemas aisladamente.

Los hechos han demostrado que la estrategia norteamericana de imponer el modelo de Integración, de acuerdo a sus intereses en lugar de aliviar la situación ha profundizado el proceso de crisis, en la medida que aquel se ha ido deteriorando.

Con el presente trabajo no se pretende agotar el tema, sino más bien delimitarlo para un período dado — la década del sesenta —, debido a que éste fue el período de mayor perspectiva de implementación del proceso integracionista centroamericano. Sin embargo, se elabora una proyección del fenómeno, ya que en los años 70 y 80 el nuevo nacionalismo toma auge.

No se estudia específicamente la Revolución Sandinista ni tampoco el conflicto de El Salvador, ya que éstos podrían constituir temas de estudio por su misma extensión. No obstante, lo que interesa es despertar interés, para que al estudiar este hecho del pasado se pueda compararlo con los sucesos actuales y establecer que la política norteamericana mantiene sus objetivos de hegemonía y dominación, cuyo principal fin es no permitir que la Unión Soviética gane un terreno más en la zona de influencia norteamericana.

Para ello utiliza, según cada coyuntura, instrumentos de política exterior de los más sutiles a los más abiertos. Aunque insistimos que el fondo de la problemática centroamericana son las causas de tipo estructural y contradictorias existentes en cada región, las que no pueden resolverse con meros planteamientos correctivos.

El desarrollo metodológico del presente trabajo se basa a partir de las teorías de la dominación y dependencia, que relacionan factores internos de cada formación social, como son la estructura económica y la estructura de poder político interno.

Además bajo la concepción de lucha de clases se analiza el enfrentamiento entre sectores hegemónicos que detentan el poder y los sectores subordinados que plantean sus reivindicaciones, situación que es capaz de alterar el equilibrio de poder en la región a nivel internacional.

A nivel externo se estudia el carácter de las relaciones entre la política de Estados Unidos y la de los países subdesarrollados, en este caso los centroamericanos; en donde se define el carácter de un movimiento nacionalista reivindicatorio y revolucionario bajo la influencia de las concepciones ideológicas - políticas contemporáneas.

## CAPITULO I.

### I.1 CONCEPCIONES BASICAS DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES, DE POLITICA EXTERIOR Y DE LOS PROCESOS DE INTEGRACION

En la primera parte de este Capítulo, se establecen algunos conceptos de política que nos explican por qué el Proceso de Integración Centroamericano es usado como instrumento de la política exterior de los Estados Unidos en sus relaciones con los países centroamericanos, el cual tenía como finalidad intervenir en las decisiones centroamericanas las que favorecerían a los intereses metropolitanos.

En la segunda parte de este Capítulo se vierten algunos planteamientos, de lo que se considera el Nuevo Nacionalismo en la década del sesenta, cómo una reacción ante la pobreza y opresión que vive el pueblo centroamericano. Estos conceptos se toman en cuenta, al mismo tiempo, cuando se habla de lo que se considera el planteamiento revolucionario de las Relaciones Internacionales, cuyo argumento básico consiste en señalar que la estructura dependiente y los antagonismos de clase son los que determinan la política externa de los Estados hacia Centroamérica y que el surgimiento de los movimientos de liberación nacional parten de aquella situación y se justifican con el principio general. Dichos movimientos tienen su fundamento en la autodeterminación de los pueblos.

Metodológicamente, se parte de lo general a lo específico en el tratamiento de las tres variables principales que son "el Proceso de Inte-

gración Centroamericano", "el Nuevo Nacionalismo" y la problemática global comprendida en "las Relaciones Interamericanas".

El grueso del trabajo está referido al estudio del Proceso de Integración Centroamericano, desde el punto de vista político, en el marco de las relaciones de hegemonía y dominación de los Estados Unidos que pretende mantener sus intereses estratégicos en la región.

A la vez se destaca el hecho, de cómo la potencia hegemónica se vale de instrumentos económicos en su política exterior para implantar un modelo de desarrollo, con el fin de aliviar problemas estructurales y superestructurales de formaciones sociales determinadas. Este último hecho, contribuye al surgimiento del sentimiento nacionalista reivindicatorio en Centroamérica, que trata de romper los lazos de dependencia, posibilitando lo que se denomina acá, el "nuevo nacionalismo" centroamericano y que se consolida concretamente en los movimientos de liberación nacional, los cuales comienzan a gestarse en la década de los sesenta.

La agudización de las contradicciones de clase y la profundización de la dependencia en el período antes mencionado, y la prolongación de la problemática para los años 70 - 80, sirve de base para el rápido enfoque de este "nuevo nacionalismo".

Con el agravamiento de los problemas socio-económicos y políticos operado en las décadas subsiguientes, se da una profundización de la situación de dependencia en la región y los grupos revolucionarios son capaces de cuestionar con medidas de hecho el orden social existente.

-----

Por otra parte, y a partir de 1980, los Estados Unidos desarrollan en la región una política diplomática y militar más permanente, de acuerdo a sus intereses, a la par de propiciar una fuerte inyección a la ayuda económica.'

Sin embargo, una serie de factores han hecho que núcleos importantes de la población latinoamericana, y especialmente de Centroamérica, opongan resistencia al esquema mediante revoluciones o guerras de liberación nacional para lograr un nuevo modelo de desarrollo nacional y de fortalecimiento político.

El planteamiento hipotético general que guía este trabajo de investigación ha sido establecido en la página xi.

1.1. AMBITO DE ESTUDIO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES EN LO REFERENTE A LOS PROCESOS DE INTEGRACION Y AL SURGIMIENTO DE LOS MOVIMIENTOS NACIONALES REIVINDICATIVOS

Las Relaciones Internacionales como disciplina científica estudia la vida internacional en general, las relaciones de poder fragmentadas, las relaciones de los Estados y, junto a estos últimos, a otros actores de la escena internacional, formados por individuos, organismos internacionales, grupos ideológicos o de intereses.

Las relaciones internacionales pueden definirse como relaciones entre grupos de poder. Para cuyo estudio la disciplina se apoya en otras ciencias como la Economía, la Política, la Sociología, la Historia Diplomática, la Jurisprudencia, la Geopolítica y la Geografía Económica. (3)

Las Relaciones Internacionales pueden ser tratadas bajo cuatro enfoques principales, a considerar: el enfoque histórico, el jurídico, el geopolítico y el político. Cada uno de estos enfoques no alcanza a explicar por sí mismos el ámbito de las relaciones internacionales, sino que es necesario una interrelación entre todos los posibles enfoques. Se puede considerar que el mayor aporte de las Relaciones Internacionales consiste en conjugar simultáneamente una serie de factores para el estudio de los fenómenos que ocurren en la escena internacional. Es por ello que puede estudiar los fenómenos social-políticos, como -

---

(3) Hoffman, Stanley "Teorías Contemporáneas sobre las Relaciones Internacionales" Madrid, Editorial Tecnos, 1963. Para mayor amplitud Pag. 23 a 31.

son los movimientos reivindicativos y su vinculación con los procesos de integración a la luz de los planteamientos de las Ciencias Económicas. Si bien es cierto cada proceso es único por sí solo, mantienen ciertas tendencias homogéneas, características de una subregión, como es Centroamérica.

### 1.2. LA POLITICA EXTERIOR NORTEAMERICANA Y SU INCIDENCIA EN LAS RELACIONES INTERAMERICANAS

Puede entenderse por política exterior, un programa de actividades, planeado y desarrollado por los creadores de decisiones de un Estado y aplicado a otros Estados u Organismos Internacionales, con el propósito de lograr metas específicas definidas en términos del interés nacional. (4)

Toda política exterior tiende a ser un proceso dinámico, mediante el cual se orientan los intereses nacionales al ámbito internacional, a través de una serie de actividades que son canalizadas por medio del organismo encargado de las Relaciones Exteriores. Para el caso, la política exterior de Estados Unidos aparece dictada bajo determinados lineamientos que persigue preservar su "interés nacional".

Este último concepto, perfila en el caso de los Estados Unidos, acciones de cómo la política norteamericana trata de mantener su seguridad nacional, aunque formalmente tal política declara, que se "enfila

---

(4) Plano y Olton "Diccionario de Relaciones Internacionales". Editorial Limusa, México, 1980. Pag. 199-200.

a la búsqueda del bienestar económico y social en los países menos desarrollados del bloque occidental."

Las Relaciones Interamericanas son parte del campo de las Relaciones Internacionales y estudian preferentemente los intercambios, acciones y proyecciones entre los diferentes Estados de América Latina, teniendo como centro hegemónico y factor de influencia los Estados Unidos de América.(5)

Estados Unidos mantuvo inicialmente una política expansionista en América con el fin de incorporar mayor cantidad de territorios. Más tarde, los intereses se centraron en áreas de explotación y dominación para obtener materiales e insumos; y posteriormente ha ejercido una dominación en el plano económico, político, cultural y militar, estrechando aún más los lazos de dependencia.

Estos objetivos de política exterior han podido alcanzarse mayormente, debido a las diferentes estrategias consignadas en las doctrinas impuestas, tales como el Destino Manifiesto y la Doctrina Monroe cuyos efectos persisten, en diferentes formas, aún en nuestros días.

Por otra parte el Panamericanismo y su concepción orientada por los Estados Unidos, permitió "dirigir" durante mucho tiempo a los países latinoamericanos. Estados Unidos dentro de la Unión Panamericana se coloca tradicionalmente como centro hegemónico buscando asegurar el apoyo latinoamericano para los intereses de su propia política; conformando su esfera geográfica y limitando la influencia extracontinental

---

(5) Connel- Smith, Gordon "El Sistema Interamericano" México, Fondo de Cultura Económica, 1971, Pag. 408 a 412.

en el hemisferio.

Para Estados Unidos el Sistema Panamericano garantizó el "mantenimiento de la paz" en el hemisferio toda vez que significase, el mantenimiento del status quo básico para lograr sus intereses.

Por otra parte, el clásico principio de "ayuda a países vecinos y amigos" justificó una constante intervención en los asuntos internos de los Estados subordinados a su poderío. Tal intervención ha sido casi inherente al poder norteamericano, el cual logra influir en las decisiones políticas de los países menos desarrollados y enmarcados en su área de influencia.

Los Estados Unidos para llevar a cabo su política exterior se vale de ciertos instrumentos, especialmente económicos, que pueden tener carácter coercitivo cuando se aplican para limitar o restringir las relaciones con otro Estado y su uso políticamente depende de la forma en que sean recibidos.

Pero también, existen instrumentos económicos, que podrían representar una forma más sutil de dominación, ya que podrían ser utilizados para someter a los países receptores a su dominación y explotación, y mantenerlos como aliados dentro de su zona de influencia y dentro de la dinámica reproductiva del sistema.

En tal sentido la ayuda económica, ha representado una expresión del poder norteamericano que se ha visto muy relacionada con la búsqueda y sostenimiento de amigos y aliados, y que ha permitido la obtención del apoyo político e ideológico, hasta crear una barrera anticomunista y, en este sentido, tratar de mantener dentro del sistema capitalista

a aquellos países a quienes se les brinda "ayuda" y protección dentro de los márgenes específicos de su propia seguridad nacional.

De allí, que el sistema interamericano ha servido a los Estados Unidos en una medida mucho mayor, que a los intereses de los mismos países latinoamericanos, debido a la enorme disparidad de poder y al propio rol del centro hegemónico, determinando a la región centroamericana como su zona de influencia más próxima.

### 1.3 LA DINAMICA DE LA INTEGRACION EN LAS ZONAS SUBDESARROLLADAS Y SUS IMPLICACIONES SOCIO-POLITICAS

Sobre la Teoría de la Integración Económica, muchos autores han emitido diferentes juicios. Jan Tinbergen sostiene que "la integración económica no es más que la fusión o unión de varias economías en una sola. Esto implica movilidad de factores dentro del espacio integrado y una total unificación de políticas bajo la dirección de instituciones centralizadas". (6)

El grado de interdependencia entre los países, será tan fuerte o tan débil como lo requiera la voluntad política de los países miembros. Las etapas por las que pasa el proceso de integración van desde la

---

(6) Apuntes de clase "Integración Económica I" Prof. Jorge Ibarra Baraza, Depto. de Relaciones Internacionales, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, Universidad de El Salvador, 1978 (sin fuente)

zona de libre comercio hasta la integración económica total (7), lo que implica como objetivo principal buscar y encontrar la implantación de una política económica óptima para la región. Esta política económica óptima, conlleva una adecuación de la estructura institucional y la creación de instituciones que permitan optimizar la política económica en su conjunto en una forma voluntaria y de derecho. Tal vez lo más importante dentro del esquema de integración es determinar qué estructura institucional de relaciones internacionales es la más indicada para acelerar el desarrollo económico de cada país por separado y de la zona integrada en conjunto.

Debe destacarse acá, que el Proceso de Integración Económico como instrumento político, pretendía en el caso Centroamericano, lograr en la población condiciones de vida más adecuadas, dando por supuesto un modelo de desarrollo económico donde se estimulaban ciertas estructuras económicas y sociales, basadas en un modelo eminentemente capitalista.

Si se examina el proceso de integración centroamericano, se puede apreciar que los problemas más complejos por resolver para lograr la integración en nuestros países, no son exclusivamente económicos sino también políticos.

(7) Etapas por las que pasa la integración económica:

Zona de libre Comercio: la adopción de medidas que permitan el libre movimiento de mercancías originarias entre los países integrados. Unión Aduanera: Implica además del libre movimiento de mercancías el establecimiento de una tarifa aduanera uniforme frente al resto del mundo. Mercado Común: además de lo anterior existe libre movilidad de los factores productivos (mano de obra, capital, factor empresarial). Unión Económica: comprende lo anterior y además la armonización y coordinación de las políticas económica, monetaria, fiscal y anticíclica. Integración Económica Total: Conlleva lo anterior y el establecimiento de una política única, con autoridad supranacional, con leyes de estricto cumplimiento para todos los miembros de la región.

Villagran Kramer señala que en "el proceso integrativo se trata de una integración económica en primer término y luego de una integración política. Lo político será reflexivo de lo económico .... existen diversos grupos de poder que accionan el proceso y el nuevo centro de poder es el reflejo de los centros nacionales de decisión coordinados entre sí, sin mayores modificaciones en las estructuras sociales y políticas que las que el propio proceso de desarrollo económico genera. Lo importante no es la estructura del poder sino la organización jurídica y política del nuevo ente jurídico que surge como resultado del proceso integracionista. " (8)

Algunos autores(9) sugieren que la integración económica puede pasar por tres etapas: la cooperación, la coordinación y la integración plena; en la que una conduce progresivamente a la otra.

A fin de optimizar la política económica en su conjunto sería favorable crear una estructura institucional que velara por el buen funcionamiento de la misma.

Las naciones centroamericanas están conscientes que solas no pueden resolver los obstáculos que presenta el comercio internacional. Tampoco pueden dar respuesta a reivindicaciones como precios más justos para sus materias primas y productos agrícolas, fuente primaria de la economía centroamericana; cuestión que podría solventarse , en alguna medida, dentro del esquema integracionista centroamericano.

---

(8) Villagran Kramer, Francisco "Teoría General del Derecho de la Integración Económica Regional" Editorial Ministerio de Educación, San Salvador, El Salvador, 1968, Pag. 116

(9) Hiroshi Kitamura, Raúl Prebish, Miguel Wionczek

Algunos autores como Prebish y Kitamura señalan que la integración puede comenzar con ciertas decisiones limitadas a un campo parcial de la actividad económica, como poner en marcha la integración por sectores o proyectos, para luego hacerlo en forma general o total. De esa manera podrían irse limitando obstáculos en cada proyecto y en cada país, logrando metas más amplias de acción conjunta.

Otra recomendación técnica en el proceso de integración es que resultaría más fácil organizar y constituir regiones, entre países con antecedentes históricos e intereses económicos semejantes.

La planeación y la coordinación del capital juega un papel importante en el proceso de integración económica. Los estadistas que tengan a su cargo la puesta en marcha del proceso de integración deberán apoyarse en una planeación y evaluación consciente que considere además de los posibles recursos existentes las necesidades de la región integrada. Todo ello, para poder lograr el objetivo primordial que sería en última instancia, el desarrollo económico y el mejoramiento y bienestar de la población.

No se puede interpretar de manera simplista el modelo básico y el proceso de integración, ni mucho menos definir a priori la integración como la panacea del desarrollo. En este sentido, deben contrastarse los principios teóricos contra los hechos y en función de ello plantear alternativas más viables de integración.

No obstante, el propósito teórico de la integración en las áreas subdesarrolladas, ha sido orientado a acelerar el crecimiento económico y a lograr un desarrollo económico equilibrado.

Los clásicos de la economía habían planteado el mejor aprovechamiento de la distribución geográfica de los recursos naturales, la especialización y el uso de la maquinaria. Basándose en la Teoría de la Localización (10) algunas regiones tendieron a especializarse, ocasionado por las ventajas de algunos países, debido a la división internacional del trabajo; al reparto del mundo en países ricos y pobres; y a los avances tecnológicos, lo cual marcó el progreso y avance de algunas regiones. Fenómeno que también se produjo cuando se puso en práctica el Mercado Común Centroamericano; ya que Costa Rica y Guatemala lograron mayor especialización en las conservas y enlatados.

La Teoría de la Integración Económica podría considerarse también como un caso especial de la Teoría de la Localización (11), puesto que examina los efectos de la abolición de las barreras al comercio entre los países participantes, en cuanto a localización y especialización en la producción.

La integración económica considera el impacto que las políticas gubernamentales tienen sobre la actividad económica dentro de la unión, y permite crear mecanismos para coordinar esas políticas gubernamentales, a fin de obtener un intercambio económico favorable entre los países integrados.

(10) Teoría de la Localización en Torres Gaytan, Ricardo "Teoría del Comercio Internacional" Mimeo Pag. 131, s: 1., s. f.

(11) Teoría de la Localización y la Integración Económica en: "Hacia una Teoría de la Integración Económica" por Bela Balassa citado en Integración en América Latina, Experiencias y Perspectivas", Wionczek, Miguel Pag. 8 - 10 Mimeo

Todo proceso de integración puede producir una creación o una desviación de comercio (12), por lo que deben realizarse esfuerzos para que la mayor cantidad de países salgan beneficiados y se logre expandir el comercio. Los efectos benéficos de un esquema de integración estarán relacionados con la magnitud del PNB y con el estado y situación económica de los países que se unen. La posibilidad de especialización en un área integrada, la indica el grado de intercambio económico entre los futuros países miembros. En los procesos de integración deben considerarse además las ventajas derivadas de las economías de escala y de cambios en la estructura del mercado.

Teóricamente el criterio de la integración económica en las zonas subdesarrolladas "no está en función de los beneficios que proporciona el comercio exterior, sino en la necesidad de un desarrollo económico acelerado ... Como el crecimiento económico de los países de estas regiones implica necesariamente cambios estructurales rápidos y de grandes alcances en la producción y el comercio ... la inversión y el progreso tecnológico pueden tener menos importancia. " (13)

- (12) Creación de Comercio : son los cambios que se dan de fuentes de costos altos a fuentes de costos bajos (la creación de comercio representa un movimiento hacia una situación de libre comercio).  
Desviación de Comercio: son los cambios que se dan en las compras del productor de fuentes de costos bajos a fuentes de costos altos.

Los beneficios de la integración están determinados cuando los efectos de creación de comercio son mayores que los de desviación de Comercio. (Jacob Viner, Apuntes de clase de Integración Económica II, Prof. Lic. Jorge Ibarra Barraza, Depto. de RRII, Facultad de JJ. y C.C.S.S., Universidad de El Salvador, 1979)

- (13) Kitamura, Hiroshi "La Teoría Económica y la Integración Económica en las Regiones Subdesarrolladas, " citado en Wionczek , Miguel, Opt. Cit. Pag. 27 Mimeo

Los países subdesarrollados, según los teóricos de la integración económica deberán aprovechar las oportunidades limitadas para exportar hacia los países industrializados, (caso de Centroamérica para exportar hacia los Estados Unidos ), además deben de lograr la capacidad para importar de éstos los diversos bienes que no producen internamente y que son necesarios para mantener la producción local.

El bienestar que se pretende alcanzar, teóricamente estaría determinado, entre otros elementos, por el crecimiento económico; categoría esta última cuantificable mediante indicadores, como el incremento al valor bruto de los bienes y servicios producidos en una nación.

En el crecimiento económico inciden ciertos factores, entre los que se encuentran: el crecimiento demográfico, el crecimiento de los recursos disponibles y el mejoramiento de la productividad.

Ahora bien, en el caso de Centroamérica durante la década del 60 - cuando se puso en práctica el Proceso de Integración se obtuvo un crecimiento económico; pero este hecho no fue suficiente para impedir que sectores marginados de la población se aglutinaran y tomaran fuerzas con un rol movilizador en épocas posteriores, a la integración, siendo capaces de cuestionar el sistema.

El hecho que en una zona integrada haya un crecimiento económico no implica necesariamente que se opere un desarrollo económico; ya que tales categorías son diferentes.

El desarrollo económico lleva ímplicitos una serie de factores, entre ellos, pudiera incluirse el reparto equitativo de los bienes producidos durante un año entre toda la población, que puede contribuir significaca

tivamente al mejoramiento del bienestar del conglomerado.

Dentro de la integración económica se plantea un problema general que es cómo formular e implantar la política económica más óptima, ya que la integración debería proporcionar iguales oportunidades para todas las partes a integrarse.

Para el caso Centroamericano, la integración económica en los años 60 parecía ser el modelo de desarrollo económico más favorable para la región; sin embargo, la incidencia de ciertos factores, tendencias e intereses particulares y ajenos a la región, condujeron a su desquebrajamiento.

Estudiar el Proceso de Integración Centroamericano, a pesar de tratarse de un tema eminentemente económico, también resulta interesante visto a la luz de las Relaciones Internacionales, ya que conjuga una serie de elementos que atañen a las decisiones de los Estados y a los grupos de poder que existen tanto dentro de la zona integrada, como fuera de ella.

Muchos autores han opinado respecto a la integración centroamericana y los diferentes enfoques bajo los cuales se concibió. Aquí se hace énfasis en las principales variables exógenas y endógenas explicativas de los problemas estructurales de cada país, que han sido objeto de profundizaciones y cuestionamiento.

La metrópoli puso en práctica el Proceso de Integración Centroamericano, como instrumento económico y de política exterior, que permitió dilucidar a su favor la problemática económico-social y política del área.

Dos enfoques influyeron en su formación, por un lado el enfoque teórico de la Comisión Económica para América Latina, por otro, la orientación de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (AID) y sus filiales centroamericanos: la ROCAP y el Banco Centroamericano de Integración (BCIE). Ambos enfoques tenían en común ser la expresión del proyecto integracionista de un determinado grupo dominante.

El de la CEPAL tenía como propósito fortalecer a una burguesía nacional o regional que podría resolver, según la CEPAL, algunos de los problemas del desarrollo de Centroamérica. En esa entidad se encontraban impresos la ideología y los intereses de las burguesías modernizantes latinoamericanas, quienes tenían algunas contradicciones con el imperialismo.

Sin embargo, su proyecto chocaba en algunos puntos con los intereses metropolitanos, porque pretendían superar ciertos aspectos de la dependencia de las burguesías nacionales con el imperialismo, razón fundamental por la que quedó excluido.

El proyecto impuesto por el gobierno norteamericano implicaba una liberalización de la circulación de capitales y mercancías. Obviamente prevaleció el proyecto norteamericano, el cual tuvo una serie de éxitos, entre los cuales están el aumento del comercio regional y el aumento de los beneficios de las empresas; resultados que redundaron en favor de los grupos dominantes y de los intereses foráneos, proporcionando grandes beneficios económicos a los inversionistas.

Con el proceso de integración centroamericano se estimularía cierto

tipo de reforma económica, sin embargo no se logró una integración de todos los sectores estratégicos de la economía y el comercio como se esperaba, provocando para los años posteriores una profundización de la crisis y mayor dependencia externa.

No obstante, a la vez que se ponía en práctica el Proceso de Integración Centroamericano, se llevó a cabo una política militar que permitió la integración de los ejércitos centroamericanos. Esto dió lugar a la tecnificación del cuerpo de oficiales. Los ejércitos centroamericanos fueron guiados ideológica y técnicamente por el Departamento de Defensa de Estados Unidos, constituyendo, con tal medida la formación de un organismo militar fuerte a nivel centroamericano y no pequeños ejércitos que lucharían contra la potencial amenaza soviética para mantener la seguridad en el hemisferio, a fin de prevenir el avance del movimiento popular que podría cuestionar el orden social.

En la segunda parte de este capítulo , veremos como la política exterior norteamericana tiene ciertas consecuencias en los sectores marginados de la población, ahondando la crisis económico y social; lo que hace surgir el llamado "nuevo nacionalismo", como una opción política capaz de alterar el status quo.

I.2 ALGUNOS PLANTEAMIENTOS TEORICOS DE LAS RELACIONES INTERAMERICANAS Y SU RELACION CON LOS PROCESOS DE INTEGRACION Y EL NUEVO NACIONALISMO

1.2.1 INTERPRETACION HISTORICO-TRADICIONAL DE LAS RELACIONES INTERAMERICANAS

En esta parte se establecen dos planteamientos sobre las Relaciones Internacionales. El primero se refiere a la concepción tradicional sobre algunas estrategias norteamericanas y el otro planteamiento más contemporáneo, explica la política interna y externa de los Estados a la luz de los antagonismos de clase.

Respecto a las Relaciones Interamericanas han existido algunos pensadores políticos que han defendido ciertas teorías, las cuales proporcionan elementos que han servido para elaborar estrategias de política exterior de los Estados en diferentes períodos.

Por ejemplo, se considera la Teoría postulada por Hans Morgenthau orientada al interés definido como poder, como una de las premisas fundamentales en que los Estados Unidos ha basado su política exterior. Morgenthau señala que para ejercer el poder es necesario tener la capacidad de tomar decisiones, determinar la relación de fuerza de los polos en conflicto, hacerle frente a las repercusiones de una política y por otra parte el individuo que ejerza el poder debe poseer habilidades políticas. (14)

Morgenthau y Robert Mc Namara tratan de formular una Teoría de Política Internacional partiendo de la realidad internacional, basada

(14) Teoría Realista, Hans Morgenthau. Véase Hoffman, Stanley "Teorías Contemporáneas sobre las Relaciones Internacionales" Editorial Tecnos, S.A., Madrid, 1960 P.85 a 98

en que el mundo es complejo y está regido por leyes. Por lo que es necesario enfocar la política desde lo más racional posible. Ambos toman en consideración, principalmente el factor estratégico y la geopolítica, pero fundamentan la política exterior en el interés nacional, en la búsqueda de poder con el fin de mantener, preservar o defender lo que consideran de "su interés nacional" frente a otros Estados. (15)

Esta fue la política que se puso en práctica durante la década del sesenta, ya que Centroamérica jugó un papel importante debido a su consideración geopolítica y estratégica. Centroamérica representaba uno de los lugares más próximos a los intereses norteamericanos y se vió amenazada por la influencia soviética en Cuba.

Los postulados de estos políticos se basan en que "el interés es el que determina los fines de la política. La capacidad de realizarlos depende del poder que se disponga. Por tanto, un análisis político realista gira en torno al concepto de interés definido en función de poder." (16)

Junto con este planteamiento, se pondría en práctica la Doctrina de la Seguridad Nacional y de la Democracia Restringida. (17) La política norteamericana tendría como finalidad bajo la Doctrina de la Seguridad Nacional llevar a cabo su estrategia en el aspecto de la seguridad interna ante la amenaza de ideas extrañas. Dicha estrategia

(15) Mc Carthy Eugene "Los Límites del Poder". Llibres de Sinera, Colección Jarama, Marzo 1968, Barcelona Pag. 110 - 113.

(16) Morgenthau, Politics Among Nations (2a. Ed. N.Y. 1954 Pag. 4 a 11) citado en Hilsman y Good "Las Relaciones Internacionales en la Actualidad", México, 1966 Pag. 449

(17) Mc Carthy, Eugene Idem Pag. 114

iba aparejada a una política militar congruente con el modelo de desarrollo económico que es la Integración Centroamericana, estimulando ciertos tipos de reformas sin alterar el status quo. Esta política económica tenía como finalidad llevar condiciones de vida más adecuadas a la población para no permitir el cuestionamiento del orden social.

La Doctrina de la Seguridad Nacional como ideología "sirve de sustentación a un modelo político; encubre las relaciones y articulaciones entre grupos y clases sociales, y entre el aparato productivo. Los militares juegan el rol de integradores socialmente entre el Estado y las contradicciones de clase."

La Doctrina de la Seguridad Nacional "se vuelve la garantía a través de acciones o mecanismos políticos, económicos, sociales o militares para salvaguardar los objetivos nacionales de un Estado, a pesar de los antagonismos internos o externos existentes o previsibles". (18)

La seguridad nacional tiene como uno de sus objetivos la lucha contra el comunismo internacional. La Geografía y la Geopolítica son unas de las fuentes de la doctrina, debido a que la influencia de los factores geográficos en los Estados pueden llevar a consideraciones de carácter político.

Otro de los objetivos de esta Doctrina era formar cuadros militares capaces, para hacerle frente a la subversión y garantizar el orden, además de participar en la transformación económica y realizar ac-

(18) Nina, Andrés "La Doctrina de la Seguridad Nacional y la Integración Latinoamericana" en Revista Nueva Sociedad No. 27 Noviembre - Diciembre 1976, Editorial Nva. Sociedad Ltda., San José, Costa Rica. 1976. Pag. 38

ciones de servicio a nivel comunal. Esta era la función que iba a ejercer Acción Cívico Militar.

El Gobierno de Kennedy y los subsiguientes en Washington, apoyaron abiertamente los regímenes militares en la región, no sólo reconociéndoles, sino orientándoles respecto al alineamiento que deberían seguir según los intereses norteamericanos.

Con el argumento del peligro comunista, se justificaron en esa época dictaduras y gobiernos represivos, apoyados por las clases dominantes criollas, con el fin de combatir las luchas de liberación popular.

Los resultados de la estrategia norteamericana no fueron satisfactorios de acuerdo a sus intereses, ya que en los países centroamericanos surgieron intentos de liberación nacional, con el fin de cuestionar el sistema, pocos años después de implementado el esquema de integración. Frente a ello, Estados Unidos puso en práctica su "Teoría de la Democracia Restringida" (19) modalidad de la Doctrina de la Seguridad Nacional, que implicaba una modernización del Estado, dotándolo de capacidad de acción, actuación del parlamento, de partidos políticos y de organizaciones sindicales. Con tal estrategia el Estado con orientación desarrollista participa activamente en lo que podría denominarse el Modelo de Desarrollo hacia Adentro.

Con este modelo las burguesías nacionales y los monopolios extranjeros podrían acumular capital y expandirse; además contarían con la

---

(19) Díaz Callejas, Apolinar, "La Trilateral y la Democracia Restringida" en Revista Nueva Sociedad No. 45 Noviembre - Diciembre 1979, Editorial Nva. Sociedad Ltda., San José Costa Rica, 1979. Pag. 50

cooperación y confianza del Gobierno y del sector privado en general, lo que conduciría a acentuar sus beneficios.

Estados Unidos alentó la instauración de Gobiernos de cierto corte democrático, con el objeto de atenuar las contradicciones internas en cada país; pero estas contradicciones no solamente eran de carácter institucional, sino que implicaban también el cambio de estructuras para reformar la sociedad existente. Sin embargo, la profundización de la crisis económico y social era imprevisible con sus efectos para los años subsiguientes.

#### 1.2.2. INTERPRETACION DE LOS PROCESOS POLITICOS A LA LUZ DE LA CONCEPCION DE LOS MOVIMIENTOS DE LIBERACION NACIONAL

La otra corriente de pensamiento explica los fenómenos internos de una sociedad y por analogía los fenómenos internacionales, a la luz de los antagonismos de clase. Según esta concepción, el mundo además de estar dividido en Estados o Naciones, se encuentra conformado por grupos de poder económico con intereses antagónicos que orientan las relaciones económicas internacionales. La relación entre los Estados es una relación entre diferentes clases con intereses opuestos. Lo que se traduce al interior de las formaciones sociales en un enfrentamiento entre dos clases antagónicas, cuando éstas luchan por sus intereses de clase.

Esta corriente de pensamiento más contemporáneo, tiene vinculación con la Doctrina de la Coexistencia Pacífica, sustentación teórica de la Concepción Marxista, en la cual se consideran como "guerras justas

las guerras de liberación nacional en las zonas subdesarrolladas, así como el derecho de exportar ayuda a los grupos revolucionarios" (20) Son guerras justas "las guerras de las clases oprimidas para derrocar a las clases dominantes o de las clases antiguamente oprimidas para defender y afirmar el dominio político contra la resistencia armada de las clases explotadoras .... pueden estar ligadas ... a una guerra de liberación nacional. Además las " guerras de liberación nacional son insurrecciones contra el orden establecido y pueden considerarse como guerras justas, para liberar a las masas económica y políticamente oprimidas." (21)

Los conceptos anteriores coinciden con los plasmados en las reuniones de la Tricontinental y de OLAS en la Habana, Cuba en 1966, que dice "la línea fundamental de la revolución en América Latina es una lucha revolucionaria armada ... todas las demás formas de lucha, como la guerrilla, los ejércitos de liberación deben de servir al desarrollo de ésta. Es igualmente necesario emplear otras formas de lucha... la insurrección armada en la ciudad o en el campo, la guerra civil, la infiltración en los partidos legalmente constituídos, el diálogo en el parlamento; pero necesariamente con la movilización, la unidad y avances de lucha de las masas obreras, campesinos y estudiantes; a los cuales puede sumársele otros sectores populares y sobre todo con un principio

---

(20) Plano y Olton Opc. Cit. Pag. 89

(21) Política 3 Enciclopedia de Conceptos Básicos "Marxismo y Democracia" Ediciones Rioduero, 1975 Pag. 140

organizativo, la existencia de un mando unificado político y militar, como garantía para su éxito....; el éxito del movimiento de guerrillas depende en gran parte del apoyo que la población local dé a la misma" (22)

Para que en la práctica se dé una situación revolucionaria es necesario que las condiciones objetivas y subjetivas esten maduras. (23)

La sociedad internacional ha sido influenciada por las tendencias del socialismo mundial, que se muestra en las fuerzas de los movimientos revolucionarios en los países capitalistas subdesarrollados y las revoluciones de liberación nacional. Para atacar estos movimientos la estrategia norteamericana ha utilizado diferentes mecanismos de defensa con el propósito de mantener sus zonas de influencia y aletargar a las masas populares para detener el avance de los movimientos de liberación popular.

Sin embargo, los acontecimientos han demostrado que no importan los métodos y los medios utilizados, ya que no se puede frenar el desarrollo de la historia. Las fuerzas revolucionarias en la actualidad mantienen su ofensiva. La lucha de los pueblos continúa y la habilidad norteamericana estriba en limitarles su esfera de acción.

La historia nos demuestra que Centroamérica ha vivido una serie de injusticias sociales que han provocado desajustes internos en su estructura económico-político-social, lo que ha traído como consecuencia

---

(22) Comando General del Ejército "Testimonio de una Nación Agredida", Montevideo, Uruguay, 1978 Pag. 70, 78, 410, 411

(23) Condiciones Objetivas y Subjetivas para un momento revolucionario: son las condicionantes que deben existir para que la revolución triunfe, Harnecker, Marta "Los Conceptos Elementales del Materialismo Histórico". Ediciones Chiltic Amat. Pag. 212, 213

una acumulación de capital para las clases explotadoras y en cambio para las clases explotadas la mala distribución del ingreso nacional. Todo ello dió lugar a crear las condiciones objetivas para la lucha revolucionaria con el surgimiento del "Nuevo Nacionalismo", término que se estudiará en el siguiente apartado.

### 1.2.3 READECUACION DEL NACIONALISMO EN AMERICA A PARTIR DE LOS MOVIMIENTOS REVOLUCIONARIOS Y REIVINDICATIVOS

El nacionalismo que se dió antiguamente en Europa estuvo ligado principalmente al expansionismo territorial y económico; y a una política de expansión y dominación sobre los países que eran considerados inferiores, con el propósito de obtener mercados y materias primas.

En términos generales, se puede decir que el Nacionalismo de la vieja Europa era más que todo, de carácter expansionista, no sólo a nivel de Estados limítrofes o de zonas contiguas sino que alcanzaba a otros continentes. Sus objetivos principales eran los factores: económico, estratégico, de prestigio y poderío.

El Nacionalismo tiene elementos integrativos como son la cultura, la lengua, la población, en fin la existencia de un interés común. El nacionalismo ha contribuido a la integración de los Estados. El nacionalismo por sí, proyecta al Estado como entidad en la vida internacional. El Estado expresa la ordenación legal de la Sociedad.

En el ámbito económico se habla de un "Nacionalismo Regional" (24)

---

(24) Herrera, Felipe "Nacionalismo, Regionalismo, Internacionalismo. América Latina en el Contexto Internacional" BID/INTAL P. 95 P. 191.

que tendría como función estimular el crecimiento económico. Se considera como regla general, que el nacionalismo tiende a la integración. Asimismo algunos autores han hablado del Nacionalismo como una ideología hacia el desarrollo (Prebish) y algunos autores han considerado el Nacionalismo como una falsa ideología hacia el desarrollo (Costa Pinto) (25).

Argumento este último que se ha utilizado en los países subdesarrollados, principalmente en América Central como una ideología o como un slogan -- quizá mucho más como slogan que como ideología --, muchos partidos políticos o gobiernos de turno han dado en llamarse "nacionalistas" y trabajar en aras del "interés nacional".

Esta tendencia ha sido durante mucho tiempo propagada y explotada, sin embargo no se han realizado estudios concienzudos para analizar el nacionalismo como ideología del desarrollo desde el punto de vista de sus perspectivas políticas, o de sus posibilidades de ofrecer guías o directrices programáticas para la acción, sino que sólo ha servido para aumentar la confusión. Lo que permite llegar a la conclusión que el "uso del nacionalismo como ideología del desarrollo, reside sobre todo en su indefinición." Ya que cada uno puede sacar de ella la conclusión que considere más conveniente a sus propósitos inmediatos. (26)

El Nacionalismo como ideología surgió para fundamentar, inspirar y dirigir la política de desarrollo desde una perspectiva adecuada para los

---

(25) Costa Pinto, L.A. "Nacionalismo y Militarismo" Colección Mínima No. 29 Siglo XXI 1974 Pag. 39, 40

(26) Costa Pinto, Idem Pag. 12, 13, 14, 15.

creadores o formuladores de ella, y sobre todo para la lucha por el poder, o para si quiera mantenerlo, usándolo en la consecución de objetivos concretos de desarrollo nacional.

En las últimas décadas muchos factores han contribuido a la multiplicación de los diferentes significados y connotaciones particulares que presenta el nacionalismo contemporáneo, no sólo en el plano mundial sino también en el interior de cada nación, adquiriendo innumerables adherencias doctrinales. El término ha sido arbitrariamente utilizado para designar partidos, corrientes políticas y orientaciones ideológicas dentro de cada nación, tanto de izquierda como de derecha.

El Nacionalismo pasó a ser aquello que cada uno deseaba o necesitaba. Algunos autores consideran que actualmente la palabra nacionalismo, sin adjetivo contiguo que defina su contenido y dirección, no tiene sentido en el debate político y doctrinal, por ello decimos Viejo y Nuevo Nacionalismo, o Nacionalismo de Izquierda o de Derecha.

Los principales cambios ocurridos en el término nacionalismo es la adopción del nacionalismo por las corrientes de izquierda y en segundo lugar por convertirlo en la doctrina del desarrollo y de las reformas estructurales de la nación.

La verdad comprobada es que el nacionalismo, cuando se usa políticamente como ideología del desarrollo puede servir de movilizador, de promotor del desarrollo como meta y aspiración popular, pero siempre y cuando se tenga una idea bien clara de lo que se quiere lograr alcanzar; porque sólo propagar y agitar en torno al desarrollo no conducirá a alcanzarlo.

Ahora hacer del nacionalismo una ideología de protesta, contra lo que hay de social y económicamente arcaico en la propia sociedad nacional -sin llenar las condiciones de las llamadas "guerras de liberación nacional"- conduce a atolladeros insuperables, que podrán ser cada vez más profundos, cuanto más cerca del poder estuvieran sus representantes, si no tienen una planeación de cuáles problemas resolver, por dónde comenzar y cuáles objetivos lograr. (27)

El nuevo nacionalismo es un término de vanguardia en la política mundial contemporánea, tanto en los grupos revolucionarios por lograr sus aspiraciones reivindicativas como en las esferas que desean mantener el sistema con pequeñas reformas, hacen de él un slogan o una ideología para el desarrollo.

#### 1.2.4 CONFORMACION DEL NACIONALISMO EN AMERICA

Estudiaremos la variable "Nuevo Nacionalismo", como la ideología impregnada en los Movimientos de Liberación Nacional que surge como un fenómeno en el ámbito político, precisamente en los países subdesarrollados como una expresión de las aspiraciones de la población, - con un sentido reivindicatorio y revolucionario, capaces de cuestionar el sistema.

En muchos países de América Latina, como Venezuela, Colombia, Brasil vemos algunos intentos de insurrección, por parte de los movimientos de liberación nacional durante la década de los sesenta; con el fin

---

(27) Costa Pinto Op. Cit. Pag. 39

de propender a reformas sustanciales a nivel de sistema, justamente cuando los Estados Unidos puso en práctica su estrategia del modelo de desarrollo económico, congruente con una política anti-insurreccional para Centro América.

Algunos autores como Deutsch, K. W. (28) consideran el Nacionalismo "como expresión de masas y como la fuerza política más poderosa - que funciona en el mundo". Como fenómeno social de masas puede fomentar la solidaridad, incluso en el plano político.

En ciertas áreas geográficas las minorías nacionales han tomado como base la unidad que presenta el nacionalismo para proclamar la autodeterminación nacional. La autodeterminación de los pueblos es una de las reivindicaciones porque pugnan las minorías nacionales.

En base a este principio surge el sentimiento nacionalista, reivindicatorio y antimperialista para acabar con la opresión y la explotación(29)

El sentimiento nacional de estas minorías ha estado encaminado, a la formación de Estados independientes de la hegemonía de los países imperialistas y a la búsqueda de la independencia, basada en principios democráticos y en la autodeterminación nacional.

Es indudable que las condiciones sociales y económicas también sirven de fundamento de cohesión para la población. A este sentimiento Nacional que surge en los países subdesarrollados se le denomina

---

(28) Deutsch, K.W. "El Nacionalismo y sus Alternativas", Editorial Paídos, 1971, Buenos Aires Pag. 11

(29) Cappelitti, Ricardo "Relaciones Internacionales, Integración y Subdesarrollo" Ediciones Nueva Visión, Buenos Aires 1969 Pag. 11 a 13.

Nuevo Nacionalismo. Así surge también en los países centroamericanos ese sentimiento revolucionario planteando a la metrópoli sus reivindicaciones las cuales no fueron atendidas en su medida, lo que ocasionó una profundización de la crisis con sus efectos negativos para los años 70-80.

Mediante esta concepción "los países pobres buscan a través de las diferentes políticas un regateo de poder y demanda de sus aspiraciones nacionales, de su autodeterminación nacional, para salir de la explotación y miseria a fin de alcanzar mejores condiciones de vida!"(30)

La doctrina de las guerras de liberación nacional se han convertido en la base táctica para alcanzar la meta del triunfo final en algunos países. Las actividades guerrilleras y las insurrecciones en varios Estados latinoamericanos fueron consideradas como guerras de liberación nacional en los años sesenta.

Durante ese período surgieron en su forma más embrionaria los primeros movimientos de liberación nacional propios de la especificidad de cada país .

En algunos países el movimiento insurreccional pronto se estancó, en otros alcanzó un crecimiento rápido. Pero el movimiento revolucionario estaba allí, como resultado de las estructuras internas de la Sociedad y de medidas externas de dominación.

---

(30) Cappelitti, Ricardo Op. Cit. Pag. 206

### 1.2.5 LA INTEGRACION COMO INSTRUMENTO DE DESARROLLO Y DE CONTRADICCIÓN

En esta parte veremos como el Proceso de Integración era considerado como una alternativa hacia el desarrollo, más sus características propias y sus condicionantes externas hicieron de él, crear condiciones para su desquebrajamiento y en consecuencia repercusiones a nivel regional.

Algunos autores (31) consideran la integración como un instrumento de desarrollo nacional, de tal manera este argumento sirvió para que en los países centroamericanos se tuviera esperanzas en que el Proceso de Integración Centroamericano sería capaz de promover el bienestar de la población.

Así tenemos a Felipe Herrera que nos dá el significado de la Integración "la Integración significa en el mundo contemporáneo el medio con que los pueblos en vías de desarrollo pueden acelerar su proceso de crecimiento y disminuir la amplia brecha que hoy los separa de las naciones industrializadas." (32)

Sin embargo, este modelo de desarrollo económico impuesto de acuerdo a los intereses norteamericanos, serviría para beneficiar.... al interior de los países, a las burguesías nacionales y al exterior a los Estados Unidos. Ambos formarían alianzas para poner en marcha sus planes.

---

(31) Raúl Prebisch, Bela Balassa, Felipe Herrera.

(32) Herrera, Felipe "Nacionalismo .... Op. Cit. Pag. 95

Si bien es cierto, este Modelo, proporcionó un crecimiento económico relativo, la década del sesenta muestra los mejores años del proceso de integración, debido a que adquiere una vigorosa dinámica el comercio intraregional y el desarrollo industrial, y sobre todo, el aumento de las inversiones extranjeras (33)... pero las causas que lo llevaron al fracaso, estaban implícitas en el Proceso mismo, debido a que no se cortaban de raíz los problemas estructurales que eran sobre todo, la miseria y la pobreza; sino que se venía a paliar la situación con programas de salud, vivienda, alimentación, comunicaciones, transporte y en alguna medida, de empleo; porque cierto sector formó parte de la mano de obra fabril tanto en las zonas francas, como en las empresas financiadas por las inversiones extranjeras. Pero los sectores mayormente beneficiados eran las burguesías criollas y, principalmente, los intereses norteamericanos, que tenían el apoyo del Estado como garante y protector de las inversiones extranjeras.

Como es sabido, Centroamérica se encuentra inmersa en la correlación de fuerzas mundial, donde influye lo que sucede en otras partes del mundo. En una época en que se incrementó la conciencia por una mayor autodeterminación de los pueblos, los problemas de cada país en particular y de toda la región se agudizaron para los años 70-80. La historia de Centroamérica ha planteado que en nuestras sociedades existen grandes desajustes estructurales y problemas institucionales,

(33) Herrera, Felipe Idem Pag. 96, 97

-----

con la participación de fuerzas externas que condicionan las decisiones políticas a nivel nacional e internacional. Dentro de ese contexto, Centroamérica ha buscado fórmulas que le permitan estructurarse como unidad.

Existe una crisis en todos los sectores y el avance de la tecnología marca la necesidad de integrarse, porque solos no es posible afrontar todos los problemas de la sociedad internacional.

Se requiere que nuestros países se mantengan integrados; porque en la mesa de las negociaciones solo unidos, formando un gran bloque, Centroamérica tendrá mayores oportunidades de lograr sus aspiraciones y objetivos.

El Proyecto de la Integración Centroamericana no debería ser, sólo un proyecto de desarrollo impuesto desde arriba, sino que es necesario la participación en la toma de decisiones de quienes están viviendo el proceso mismo. Y sobre todo que se lleve a cabo una integración integral, en todos los ámbitos, formulando proyecto por proyecto, país por país, para luego integrar uno solo que le permita a nuestras naciones poseer un mejor poder de negociación, ampliación de los mercados y utilización de las áreas marginadas y la conservación de los recursos naturales renovables y no renovables, etc.

Algunos autores afirman que la integración apareja desarrollo, pero es necesario una transformación de las estructuras tradicionales en todos los campos de la actividad, para luego dar lugar a la ruptura del círculo vicioso de la pobreza y generar una serie de efectos que se traducen en una expansión económica. (34)

(34) Villagran Kramer, Francisco Op. Cit. Pag. 103

-----

En contraposición a este planteamiento otros autores critican la integración argumentando que se formaría un mercado más amplio para beneficio exclusivo de las grandes corporaciones extranjeras y los frutos que se logren por el progreso económico que la integración puede traer consigo, solo beneficiarían a los sectores tradicionalmente privilegiados, debido a las estructuras de organización social. (35)

Pero el meollo del problema no está en si la Integración es buena o no; sino en apreciar bajo este fenómeno, la política de dominación impuesta a Centroamérica, a través de un instrumento económico pacífico de política exterior, que fue la imposición de la Integración -- Centroamericana, ya que no respondía en ningún momento a los intereses de las clases marginadas socialmente.

En Centroamérica pasarán muchas décadas antes de solucionar sus problemas ¿Será posible la integración aún en las condiciones actuales, con sistemas políticos diferentes, o deberá olvidarse para siempre la integración? La dinámica de la Sociedad dará su respuesta a esta pregunta. Lo que sí es obvio y la historia vuelve a repetirse veinte años después, la política de dominación y hegemonía de Estados Unidos se mantiene, cuyo objetivo es mantener por todos los medios su zona de influencia más próxima, utilizando principalmente instrumentos económicos en su política exterior.

En los años sesenta fué la integración Centroamericana, hoy la política Reagan, los programas de ayuda económica y militar para Centroame-

---

(35) Herrera, Felipe Op. Cit. Pag. 120

rica ... pero los movimientos revolucionarios están allí, surgidos en base a la autodeterminación nacional, inspirados en ese "Nuevo Nacionalismo", revolucionario, reivindicatorio, antimperialista ..... aunque se considera que su triunfo no es posible todavía debido a que las condiciones subjetivas para la revolución aún no están maduras, no existe un consenso general de la población que les proporcione su apoyo total.

Centroamérica aún en los años ochenta busca como alternativa .... la democracia y la paz a través de los esfuerzos del Grupo Contadora, además de los programas para reestructuración del Proceso de Integración Centroamericano.

En el Capítulo Segundo se estudiará principalmente el Proceso de Integración Centroamericano, sus efectos y obstáculos.

## CAPITULO II

### II. 1 HEGEMONIA Y DOMINACION DE LA METROPOLI DENTRO DEL PROCESO DE INTEGRACION CENTROAMERICANO

En este Capítulo se expondrá cómo Centroamérica conforma una zona de influencia de la gran metrópoli norteamericana, y como las economías centroamericanas se reinsertaron al sistema capitalista, logrando algunas, mayor grado de desarrollo que las otras.

Se explicará como operan las relaciones de Centroamérica con Estados Unidos bajo el factor de la dependencia, tanto en el plano económico, militar y político.

Se señala la importancia geopolítica de Centroamérica, respecto a los intereses estratégicos de Estados Unidos. Elemento de tal importancia es la proximidad geográfica de Centroamérica con la metrópoli y sus implicaciones que podrían alterar el equilibrio regional de poder. A partir del impacto causado por la Revolución cubana en América Central, se ubica el cambio de la política exterior norteamericana para esta región, bajo los lineamientos de la Doctrina de la Seguridad Nacional y de la Democracia Restringida.

Al tiempo, que se impulsó la ALPRO como política de dominación, se formó el CONDECA y se echó a andar el Proceso de Integración Centroamericano, para atenuar, por un lado, las condiciones de miseria de la población, pero a la vez, con el objeto de contener los posibles movimientos revolucionarios.

Además, se expone la estructura de poder más típica de los países centroamericanos caracterizada por el papel que las burguesías nacio\_

nales aliadas con las burguesías extranjeras han jugado en la escena política, contribuyendo a profundizar la dependencia de Estados Unidos. También se manifiesta el papel proteccionista que juega el Gobierno como representante de los intereses de la élite dominante.

Se señala además, el fenómeno de la Integración, como un proceso de tipo político, donde convergen aspectos económicos y sociales, constituyendo una estrategia de intereses prefijados por la política estadounidense, y que no llega a constituir la "panacea" del desarrollo de Centroamérica, ya que con su aplicación no se dá efectiva respuesta a los problemas estructurales y a las agudas tensiones de cada país miembro de la zona integrada.

También se trata de señalar rápidamente, los efectos causados por la Integración en las sociedades centroamericanas.

Dos hipótesis secundarias guían este capítulo, a saber:

- ""La Integración Económica Centroamericana ha constituido parte de una estrategia general de dominación norteamericana.""
- ""La política norteamericana también impulsó el proceso de integración centroamericano como un proyecto político, que operaría en el plano económico y respondería a los intereses de las burguesías nacionales, lo que condujo a acentuar la dependencia en la región.""

## 2.1 CENTROAMERICA COMO ZONA DE INFLUENCIA ESTADOUNIDENSE

Las economías de América Latina representan para los Estados Unidos de América principalmente fuentes de aprovisionamiento de materias primas, especialmente en el caso de ciertos países de América del Sur que lograron especializarse en productos de mayor atracción para Estados Unidos, como el cobre, el estaño y el petróleo.

Centroamérica no significa para la gran metrópoli un lugar de aprovisionamiento atractivo; pero la pequeña región Centroamericana se halla unida a la América del Norte por las fronteras de Guatemala y Belice, y a la América del Sur por la frontera de Panamá. El territorio de la subregión tiene un área aproximada de 517.998 Km<sup>2</sup> y una población de 15.000.000 habitantes.

Las condiciones geográficas y su proximidad con el coloso del norte y la revolucionaria Cuba, le dan su principal importancia estratégica y geopolítica.

Centroamérica se configura dentro del área de la zona de influencia de los Estados Unidos, que a través del tiempo ha hegemonizado sus relaciones bajo diversas formas.

De tal manera, que Centroamérica se "constituyó tempranamente como región geopolítica, un mare nostrum norteamericano al combinarse, en una decidida vocación imperial, intereses estratégicos y económicos.(36)

---

(36) Benítez Zenteno, Raúl "Clases Sociales y Crisis Política en América Latina", Siglo XXI, Editores, S.A. 1977, México. Pag.23

Conceptualmente, una zona de influencia está referida "al espacio político que tácita o expresamente se encuentra reservado para la hegemonía de un Estado. Esto no quiere decir que el espacio político esté libre de la existencia de otros Estados, sino que aún existiendo tales Estados con grados de autonomía interna, la política internacional del espacio en su totalidad es dictada en última instancia, por la potencia hegemónica". (37)

Cada potencia asegura su influencia en ciertas áreas que le interesan y las demás potencias lo reconocen. De esta manera, se garantiza la seguridad nacional para las potencias y se evita conflictos por el "reconocimiento del balance de poder acordado".

La dominación de los Estados Unidos se manifiesta en todos los aspectos y con un grado de intervención muy marcado, desde la Doctrina Monroe y del Destino Manifiesto, hasta el Panamericanismo, que tuvo su cristalización en la Carta de Constitución de la Organización de Estados Americanos - OEA - (38). Dominación que persiste aún en nuestros días y en un grado más marcado, ya que no sólo es una dominación económica, sino política y militar también.

Todas estas doctrinas sirvieron de instrumento para que Estados Unidos dominara y hegemonizara sus áreas de influencia en el continente, no permitiendo la filtración de ideas contrarias, capaces de poner en pe-

(37) Flores Pinel, Fernando "De la Guerra Fría a la Distensión", El Mundo Occidental en Crisis en Revista ECA 351/352 Enero-Febrero 1978. Año XXXIII Pag. 54

(38) Ortega Aranda, Elena Luisa "La Carta de Punta del Este y la Alianza para el Progreso" Editorial Jurídica de Chile. Véase Doctrina Monroe P. 24-27, Panamericanismo P. 34-35-38, Carta de la OEA P. 39., Año 1966

ligro el equilibrio de poder en la región y atentar contra su status de centro hegemónico.

Por otro lado, también el sistema socialista ha ido conformando su zona de influencia con "nuevos" aliados, especialmente de Africa y América Latina. La razón por la cual el sistema socialista ha ido ganando "nuevos" aliados es porque el sistema capitalista ha experimentado fases de crisis recurrentes, con períodos de recuperación o de crecimiento, pero dentro de progresivos períodos de estancamiento general y con repercusiones políticas muy serias.

La década del sesenta representó para los Estados Unidos un cambio en la correlación de fuerzas entre los países capitalistas. En aquel período, la competencia intercapitalista se vió acentuada por el dominio del comercio y los mercados mundiales.

Las contradicciones del capitalismo y las estructuras propias de cada país centroamericano generaron fuerzas sociales que cuestionaron el orden social e incluso alteraron el status quo.

La inestabilidad económica y la inestabilidad política indujeron a los Estados Unidos a utilizar nuevos instrumentos en su política exterior para efectuar los cambios o reajustes y mantener su zona de influencia. Centroamérica muestra de manera evidente grandes desigualdades sociales; una fuerte concentración del ingreso y del poder económico, y relaciones y conflictos de clase que se dan con marcada violencia en las sociedades dependientes y no en las sociedades capitalistas industrializadas.

A pesar que los países centroamericanos han tenido experiencias históricas casi idénticas, presentan en su desarrollo económico-social,

diferencias que caracterizan algunos de sus problemas estructurales propios de la periferia. Ello se explica por el predominio tecnológico, comercial, de capitales y socio-político mediante los cuales los países centrales logran imponer sus condiciones de explotación.

La dependencia en los países subdesarrollados está determinada en una división internacional del trabajo, que da lugar a una forma desigual y combinada de producción (39) que permite la acumulación de capitales o "la explotación de muchos por pocos y la concentración de los recursos del desarrollo económico en manos de una minoría, con alta concentración de capitales, dominio del mercado mundial y monopolio de las posibilidades de ahorro e inversión". (40)

No obstante, el concepto de Dependencia ha adquirido desde hace varios años, cierta importancia. Se dice que la dependencia "constituyó la expresión concreta en que se dan las relaciones económicas internacionales entre países industrializados y países periféricos. La situación concreta no es sino la condición de subdesarrollo de nuestros países al formar parte de este sistema." (41)

- 
- (39) Forma desigual y combinada de producción: es un sistema de producción originado por la División Internacional del trabajo, donde coexisten dos modelos de desarrollo en un mismo sistema: países desarrollados y países subdesarrollados. Se le llama desigual por que la industrialización, la tecnología y la ciencia marca en los países industrializados el paso más significativo en su producción y les permite abastecerse y obtener mayores ganancias dentro del sistema productivo y es combinado, porque en un mismo sistema de producción los países de la periferia no obtienen las mismas ventajas y proporcionan a aquellos las materias primas y abundante mano de obra barata.
- (40) Dos Santos, Theotonio "Dependencia y Cambio Social" en Sociología General, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, San Salvador, El Salvador, C. A., 1982, Pag 189
- (41) Caputo y Pizarro "Dependencia y Relaciones Internacionales" Editorial EDUCA, Costa Rica, 1974, Pag. 48

La dependencia incluye también el ámbito de la industrialización ...

"la elasticidad de importaciones se hizo más rígida al necesitar nuestros países insumos y bienes de capital indispensables para llevar adelante el proceso de industrialización. Junto con esto la industrialización necesitó en forma creciente del capital extranjero, lo que agudizó la crisis del comercio exterior por los servicios que nuestros países deben pagar por el uso de ese capital". (42)

Efectivamente la región centroamericana tenía que recurrir al capital extranjero para llevar a cabo el proceso de industrialización, el cual era inducido desde afuera; pero esta necesidad hacía que estas regiones ahondaran más su dependencia externa; ya que el uso intensivo de capital estaba condicionado por ese centro de poder.

En un determinado momento del sistema capitalista, la exportación de capital pasó a ser el rasgo distintivo de las relaciones económicas internacionales.

La exportación de capitales, por otra parte, permite medir el grado de potencialidad de los países industriales y además determina al país hegemónico en el centro del sistema.

Para los años 60 era notoria la hegemonía económica de los Estados Unidos, por un lado mediante la concentración monopólica de la exportación de capitales y la orientación a sectores estratégicos en las economías europeas, que determinaron que el capital norteameri-

---

(42) Idem Pag. 49

cano controlara importantes porciones del mercado de industrias claves; y por otro lado, el notable crecimiento de las inversiones norteamericanas que "en Europa desde 1962 a 1967 crecieron de 8.930 millones de dólares a 18.882 millones de dólares, es decir.... casi en un 100 %, en el período de 5 años. En cuanto a los países subdesarrollados la participación del capital norteamericano en las regiones de Africa, Medio Oriente, Asia, América Latina y El Caribe alcanzó a 1/3 por lo menos. La hegemonía norteamericana fue mucho más - marcada en América Latina que en el total mundial, constituyendo la participación norteamericana alrededor de 4/5 del total de las inversiones extranjeras."(43)

De tal suerte los demás países europeos perdieron significación, después de la Segunda Guerra Mundial, pero Estados Unidos se convierte a partir de allí, en la potencia industrial exportadora de capitales tanto para los países desarrollados como los subdesarrollados. La hegemonía norteamericana es mayor en América Latina que en las demás regiones.

El predominio de Estados Unidos es muy significativo, hoy en día se da un proceso de integración del sistema capitalista mundial bajo la hegemonía norteamericana que en vez de aminorar las contradicciones las agudiza y genera otras.

Las contradicciones entre la metrópoli y las áreas de influencia se han manifestado en contradicciones de las burguesías nacionales con

---

(43) Idem Pag. 233

los agentes foráneos, pero los problemas se han resuelto a favor de este último y las burguesías toman el carácter de burguesías dominantes-subordinadas. Estas eran incapaces de ofrecer una alternativa al desarrollo, con el peligro que las fuerzas populares cuestionaran el orden social y alteraran el status quo.

Por otra parte, a partir del decenio de los sesenta Estados Unidos orienta la inversión hacia ciertos sectores en los países subdesarrollados, como en los sectores productores de materias primas donde se hallan una serie de materiales estratégicos importantes para mantener y afirmar su acción política militar en el exterior, como son el petróleo, cobre, níquel, cromo, etc.

Sin embargo, Centroamérica pobre en recursos estratégicos, juega papel importante debido más a las relaciones de dominación que de explotación. La dominación se realiza en el plano político; mediante ella, las burguesías son sometidas al imperialismo norteamericano y defienden sus intereses y son las principales opositoras al cambio social; revisten también la característica, de ser dominantes hacia el interior de cada país y dominadas desde fuera.

El carácter dependiente y subdesarrollado de la sociedad centroamericana establece pues, vínculos de dominación y explotación respecto a la metrópoli. A través de la dominación pueden apreciarse además los vínculos entre el poder dominante externo y la burocracia local subordinada.

De tal forma, que los intereses extranjeros se expresan en el plano político con la presencia y actuación de agentes foráneos en el ámbi-

to local. Las economías dependientes son incapaces de evitar verse afectadas por los eventos que tienen lugar en otras partes, lo que significa que las economías extranjeras tienen un poder implícito de aprobación sobre la capacidad de los encargados de tomar decisiones (tanto particulares como oficiales) para dirigir el desarrollo de nuestras economías locales. Es decir lo que sucede internamente, depende en mucho de lo que ocurra en el exterior; de igual manera se da una interrelación de carácter dialéctico.

En el apartado siguiente veremos como los Estados Unidos replantean su política exterior hacia latinoamérica, a partir del cambio en la correlación de fuerzas mundial, debido al triunfo de la Revolución Cubana.

## 2.2. LA POLITICA EXTERIOR NORTEAMERICANA HACIA CENTROAMERICA EN EL CONTEXTO DE LA INTEGRACION

Cuando triunfa la Revolución Cubana, los estadistas norteamericanos se vieron motivados a revisar y replantear su política exterior con América Latina, porque suponían que al incrementar las políticas económicas, los movimientos insurreccionales que surgían podrían evitarse, sin modificar sustancialmente las estructuras ni las instituciones centroamericanas. Eisenhower en 1959 ya indicaba que debido a los "desagradables sucesos en el Caribe" había llegado la hora de revisar fundamentalmente la política de entendimiento en la región latinoamericana.

Al tomar John F. Kennedy la Presidencia en 1961 , se esforzó por estrechar las relaciones con América Latina, con tal propósito presentó en la Casa Blanca al cuerpo diplomático latinoamericano, el 13 de marzo de 1961, un Programa de 10 Puntos donde pedía al Congreso la aprobación de 500 millones de dólares para extirpar las enfermedades, aumentar la producción, mejorar el uso y tenencia de la tierra, modificar el sistema tributario y combatir el analfabetismo. Como respuesta efectiva a su solicitud únicamente se destinó 394 millones de dólares a dicho programa. El resto fue asignado así: 6 millones fueron destinados a OEA y 100 millones a la International -- Cooperation Administration, Organismo del Gobierno de Estados Unidos. (44)

Recuérdese que lo que se pretendía minimizar en buena parte, con este Programa, eran las condiciones objetivas de las que podrían surgir los movimientos revolucionarios.

En el Programa, también se contemplaba la Integración Económica, con el fin de ampliar los mercados. Se manifestaba además, la fé en los sistemas de seguridad colectiva de la OEA y se reafirmaba la promesa de acudir en defensa de cualquier nación americana cuya "independencia" estuviese en peligro.

Como se puede apreciar se planteaban tres alternativas principales de los Estados Unidos para latinoamérica:

a) un paliativo de tipo económico especialmente orientado a favorecer

---

(44) Ortega Aranda, Elena Luisa Op. Cit. Pag. 45

las condiciones de la población desposeída mediante la "Alianza para el Progreso".

b) Con la integración económica se presentaba la oportunidad para obtener mayores ganancias para el capitalismo internacional, agudizando más los lazos de dependencia.

c) También quedaba justificada la intervención norteamericana en caso de que algún país se viera amenazado por la subversión.

La Alianza para el Progreso tenía "como propósito aunar todas las energías de los pueblos y gobiernos de las repúblicas americanas, para realizar un gran esfuerzo cooperativo que acelere el desarrollo económico y social de los países participantes de la América Latina, a fin de que puedan alcanzar un grado máximo de bienestar con iguales oportunidades para todos, en sociedades democráticas que se adapten a sus propios deseos y necesidades. (45)

Los propósitos del Programa eran bastante ambiciosos y presentaban una alternativa para el cambio en la vida de las pobres naciones, pero quedaban claras dos situaciones: la.) perfeccionar y fortalecer las instituciones democráticas, es decir instaurar gobiernos más democráticos que solucionen las necesidades más imperantes de la población; y 2a.) acelerar la integración económica para alcanzar cierto grado de desarrollo económico y social. Esto, no obstante tiene un transfondo político, ya que pretende llevar a la población condiciones de vida más adecuadas para que no le permitan cohesionarse y poder cuestionar el orden social.

---

(45) Idem Pag. 49, 50

Para alcanzar los objetivos económicos del Programa, la Carta de Punta del Este establece tres caminos: 1) el desarrollo económico; 2) la integración regional; 3) la defensa de los productos.

El primer camino, se haría de acuerdo a los principios democráticos, el máximo empleo de los recursos nacionales y el mejoramiento de las instituciones públicas o privadas, industriales, financieras y comerciales.

Para el segundo camino, se tomaría en cuenta la aplicación de los instrumentos eficaces para la ampliación de los mercados, estrechar lazos entre los países; dar un trato preferencial a los proyectos multinacionales que fortalezcan al proceso de integración; canalizar las operaciones financieras a través del BID y del BCIE, y principalmente poner en marcha el Proceso de Integración Centroamericano con la teoría de las uniones aduaneras.

Y para el tercer camino, en cuanto a la defensa de los productos básicos, los países monoprodutores debían de poner en práctica ante los países industrializados, un regateo de precios más justos y equitativos a sus productos básicos, fijar cuotas de exportación y otras medidas similares. (46)

En cuanto a la ayuda militar, Estados Unidos en su afán de salvaguardar sus intereses estratégico-militares en la región centroamericana, tuvo la necesidad de reforzar los ejércitos militares en la región para hacerle frente a eventuales movimientos subversivos. Las misiones norteamericanas tuvieron a su cargo la preparación y el

---

(46) Véase Ortega Op. Cit. Pag. 52 a 54

entrenamiento de los militares centroamericanos en las escuelas de Panamá y en Estados Unidos, lo cual constituyó el aspecto central de la ayuda militar.

Además cobró vida el Consejo de Defensa Centroamericano (CONDECA), surgido en la Ciudad de Guatemala, en Septiembre de 1961 a través de las recomendaciones de los Comandos superiores de los cinco ejércitos centroamericanos y Panamá. Esta organización tendría como objetivo básico la coordinación de un ataque a la subversión interna, mediante el uso de técnicas de contra-insurgencia y de acción cívica. El CONDECA se firmó en 1964 por los Ministros de Defensa de Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua. Costa Rica no firmó el Pacto porque técnicamente desde 1948 el ejército quedó abolido por la constitución. Sin embargo, Costa Rica y Panamá actuaron como observadores. (47)

El CONDECA funcionó bajo la égida norteamericana para unificar el sector militar de toda centroamérica. En lugar de contar en cada país con un ejército pequeño se contaría con ejércitos modernos, con un potencial material y humano que de hecho constituirían el ejército centroamericano. El CONDECA era supervisado de cerca por la CIA y por los agregados militares del ejército, marina y la fuerza aérea de los Estados Unidos. Además permitió convertir a los militares en el estamento idóneo para salvaguardar los intereses de la metrópoli. La constitución del CONDECA podría considerarse una velada viola--

(47) EL CONDECA, Revista ABRA No. 19, Depto. de Letras de la UCA, San Salvador, El Salvador. Enero-Febrero 1977 Vol. 2 Año 3. Pag. 34

ción al Principio de No Intervención; ya que permitió la consolidación de la hegemonía norteamericana sobre los países centroamericanos y fortalecer la defensa de los intereses de la gran potencia para proteger sus rutas marítimas y de comunicación interoceánica.

Se concluye de lo anterior, que las relaciones de hegemonía y dominación por parte de los Estados Unidos se han operado y profundizado para Centroamérica, debido especialmente a la posición estratégica del istmo.

### 2.3. LA ESTRUCTURA DE PODER EN CENTROAMERICA EN EL PROCESO INTEGRACIONISTA

En este apartado veremos como se encuentra constituida la estructura de poder en esta sub-región.

Las formaciones sociales centroamericanas se han establecido en un sistema de dominación, propio de un modo de producción capitalista. El Estado como estructura central del nivel político, tradicionalmente ha contribuido a sostener los mecanismos de explotación y naturalmente defiende los intereses políticos de la clase dominante.

La burguesía agroexportadora, mantuvo en el período analizado el control sobre los medios de producción, controló el poder político y constituyó la fracción hegemónica dentro del bloque en el poder.

Los sectores obreros urbanos, como los pequeños burgueses vinculados con la manufactura y los servicios, así como la burguesía industrial, se vieron social y políticamente dependientes de la burguesía

agro-exportadora. Debe señalarse que la mayoría de la clase burgués industrial surge de la burguesía agro-exportadora, como una clase modernizante.

A nivel de los sectores medios, aparece un grupo emergente (el sector fabril) que va desarrollando sus esquemas de participación y se diferencia del grupo medio anterior (los obreros-urbanos). El mismo proceso de sustitución de importaciones y de desarrollo hacia adentro permitió la formación de las primeras organizaciones de la clase obrera, organizaciones que posteriormente se expresarían en el plano político.

Dentro del bloque en el poder, coexistían diversas fracciones de la burguesía, con intereses específicos cada uno. Dichos intereses dieron origen a conflictos intraburgueses, pero finalmente una fracción detentó la hegemonía al interior del bloque en el poder. Tal fue el caso de la burguesía industrial financiera, caracterizada por ser más modernizante, más innovadora. (48)

Es necesario aludir el carácter dual de la clase dominante criolla, que fue mencionado rápidamente en el Apartado anterior.

Al interior de los países centroamericanos, la clase dominante criolla presenta el carácter de dominante; pero en el contexto de las relaciones internacionales adquiere el carácter de subordinada. (49)

(48) Para mayor amplitud véase Zamora, Rubén Ignacio "Bloque en el Poder y Crisis Política en El Salvador 1930-1973" en Boletín # 2 Universidad de El Salvador, Depto. CCPP y SS, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, Marzo 1975, Pag. 26 a Pag. 30.

(49) El concepto se amplía en Torres Rivas, Edelberto "Desarrollo Social Centroamericano" Editorial EDUCA, Costa Rica, 1971, P 276

La subordinación de la burguesía agro-exportadora a la burguesía monopolista no respondió sólo a los intereses económicos, sino que reflejó también los intereses políticos como respuesta a los objetivos dentro del bloque en el poder.

Dentro del bloque en el poder surgieron otros grupos que les podríamos llamar de apoyo, principalmente "los pequeños burgueses", dedicados a la manufactura y los servicios. Estos últimos, se convierten en fuerzas importantes para mantener el status quo.

Las formas de dominio a que se vieron sometidas las formaciones sociales centroamericanas tiene su origen en la legitimización de las alianzas. Estas alianzas se realizan debido a "la dominación política que el país soberano independiente efectúa .... preferentemente a través de una alianza de clases entre la clase dominante del país dominante y la clase dominante del país dependiente ... la clase dominante del país dependiente forma alianza con la metrópoli y a través de esta alianza se forma la estructura económica correspondiente. (50)

El surgimiento de la burguesía empresarial-comercial dependiente proyectó el poder del Estado, debido a sus vinculaciones más estrechas con el capitalismo norteamericano haciéndolo más dependiente. Pero la relación principal entre el capitalismo internacional y las formaciones sociales centroamericanas es que la dependencia política es generalmente más importante que la económica, ya que dichos aspectos son más decisivos, más estratégicos y permiten tener a la región

(50) Jiménez, Edgar "Consolidación en el Poder de la Oligarquía Exportadora" en "Las Empresas Multinacionales y el Sistema Político Latinoamericano". UCA Editores, San Salvador, El Salvador, C.A., 1979 Pag 39

atada a su dominio.

Más tarde, la burguesía agro-exportadora deja de ser hegemónica dentro del bloque en el poder, pero sus bases económicas sirven para dar paso a la burguesía agrario-industrial, comercial, financiera que mantiene su carácter de subordinación a las decisiones norteamericanas. (51)

Por eso decimos en nuestra subhipótesis que las burguesías nacionales y el capital foráneo fueron los agentes mayor beneficiados con el proceso de integración; ya que éste respondía a sus intereses. Hemos visto como se forma la alianza entre la clase dominante nacional y la extranjera y sus efectos económicos en la región. Al mismo tiempo surge una nueva fuerza con poder político, que es la fuerza armada, profesionalizada y modernizada. Gracias al CONDECA, el ejército logró cierta capacitación y modernización en sus mandos y se convirtió en el nuevo estamento de poder, en el que convergen los intereses agrarios, los grupos económicos de las nuevas tendencias y las inversiones extranjeras.

En lo relativo a la influencia militar, ésta apareció como condición necesaria para el desarrollo industrial, ya que se presentaba como "institución tecnoburocrática dentro del Estado, gracias al ropaje de una especie de arbitraje técnico que se pretende asignar a las intervenciones militares en la vida económica, política y social. Logrando así la fusión de las Fuerzas Armadas y El Estado." (52)

(51) Véase Torres Rivas, Edelberto "Desarrollo Social Centroamericano" EDUCA, Costa Rica, 1971, P 275.

(52) Jiménez, Edgar "Las Empresas ... Cit. Pag. 184

La Institución Armada se mantuvo asociada al imperialismo norteamericano. Especial importancia reviste en ello, los grupos sociales que expresaban los intereses de las empresas multinacionales. Estos grupos estaban conformados "por la burguesía nacional asociada a las empresas extranjeras; la tecnocracia y la burocracia militar que conformaron el bloque en el poder.

Simultáneamente perdieron prestigio y poder las burguesías nacionales no asociadas al capital extranjero, los sectores agrarios tradicionales (terratenientes) y los sectores comerciales medianos y pequeños, que no se redefinieron en función de la nueva expansión del mercado y el poder político". (53)

Por su parte, el Estado fiel defensor de la clase hegemónica puso en práctica leyes que permitieran la inversión industrial, así como ciertos mecanismos impositivos de redistribución de cierta parte del ingreso proveniente de las exportaciones, a fin de mejorar la capacidad de importar.

También implementó leyes de protección y fomento industrial. Apparentemente la relación del Estado Nacional con la metrópoli parece ser que estimula el crecimiento económico, por el hecho de desarrollar relaciones capitalistas de producción, así como también estimula el crecimiento de las fuerzas productivas; pero realmente el Estado es el Poder que expresa una alianza de clases y se ve obligado a recurrir cada vez más al uso de la fuerza y de la coacción cada vez me-

---

(53) Idem Pag. 185

nos legítima para mantener las estructuras sin cambios que las alteren.

Cuando se puso en marcha el proceso de integración centroamericano, el renglón industrial fue el más perceptible, a tal grado que la integración económica creó condiciones institucionales y de mercado favorables a la inversión manufacturera.

"La zona de libre comercio funcionó en un grado suficientemente avanzado y el mercado así constituido se protegió con un arancel uniforme con respecto a otros países, a cuyo interior se instalaron las inversiones extranjeras, principalmente las norteamericanas, proporcionándoles facilidades crediticias y leyes de fomento industrial que concedían ventajas innumerables hasta un punto en que la creación de nuevas empresas parecía ser más obra de los políticos que de los industriales ... la política económica de las burguesías centroamericanas coincidió con las necesidades de expansión financiera del capitalismo norteamericano. (54)

El tipo de industrialización que se realizaría es un proceso inducido por factores externos que la inversión y tecnología foránea corresponden a necesidades de reproducción de excedentes de la economía norteamericana.

Por consecuencia, la forma en que se llevó a cabo el proceso de integración dió lugar a una profundización de la dependencia de la re-

---

(54) Torres Rivas, Edelberto "Poder Nacional y Sociedad Dependiente" en "Las Inversiones Extranjeras en Centroamérica". Pag. 266, 267. EDUCA Editores, Costa Rica, 1975

gión, debido a las vinculaciones de los intereses de las burguesías nacionales y los intereses estadounidenses.

Podemos decir que la integración en este sentido, estaba orientada a que el objetivo de este modelo económico era calificado de integracionista; puesto que formulaba la integración de las economías centroamericanas en la economía internacional capitalista como la vía óptima para promover de manera más eficaz el desarrollo de los países. Pero realmente, el proceso de integración que se pretendía poner en práctica, no tomaba en consideración las necesidades de cada país ni estimulaba el desarrollo regional equilibrado, que permitiera utilizar las ventajas de las economías de escala; sino que la burguesía nacional de cada país iba tras la consigna de atraer nuevas inversiones del exterior, con el objeto de ampliar sus mercados y obtener mayores beneficios para sí misma.

Hemos visto pues, que el proceso de integración se ponía en práctica como un proyecto político; si bien es cierto operaría en el plano económico respondía principalmente a los intereses de las burguesías nacionales que entraron en alianzas con el capital foráneo.

En el siguiente apartado se desarrolla en una forma rápida cómo se dió el Proceso de Integración.

## 2.4 ENFOQUE GENERAL DE LA INTEGRACION CENTROAMERICANA

Es sabido que la Integración es un tema eminentemente económico, pero la economía junto con otras ciencias ayudan a explicar los fenómenos de la sociedad internacional, objeto de estudio de la disciplina de Las Relaciones Internacionales.

En los países centroamericanos, la integración económica fue puesta en marcha respondiendo principalmente a los intereses externos, por lo mismo tal estrategia apenas significó un intento por dar respuesta a problemas de producción e intercambio comercial; pero muy poco a presentar soluciones más profundas propias del sistema económico capitalista.

En el Capítulo I se ha mencionado que, en un momento determinado, la estrategia impuesta puede utilizar instrumentos económicos, abiertos o muy sutiles. En el caso que se analiza, el modelo de desarrollo, a la vez que era una situación impuesta desde fuera, suponía a grandes rasgos:

- a) producir un desarrollo "hacia adentro" para que los países dependieran menos del comercio exterior y consecuentemente lograrán una mayor estabilidad interna.
- b) el desarrollo permitiría el debilitamiento de las oligarquías tradicionales (burguesía agro-exportadora), la redistribución del poder y una mayor participación de las clases medias, dando paso a la innovación y a la modernidad.
- c) la redistribución del poder nacional se reflejaría en políticas redistributivas de la riqueza y el ingreso, con lo cual se ampliaría el

mercado interno y el proceso de desarrollo se haría autosostenido; se lograría a la vez, la constitución de un "desarrollo nacional - independiente que permitiría la superación del atraso, la desaparición de la dependencia y la construcción de una sociedad más abierta. (55)

Las premisas anteriores no dieron los resultados esperados, debido a que el modelo, tal como se desarrolló; no condujo a los países de la región a independizarse del comercio exterior; al contrario, provocó el surgimiento de un nuevo tipo de dependencia, pues hizo descansar el crecimiento industrial en el mercado existente, caracterizado por una fuerte concentración de capital y un bajo nivel de desarrollo. La inversión por una parte, se orientó a sustituir importaciones de bienes de consumo, en particular bienes de consumo no durables, - aumentándose las necesidades de bienes de capital, bienes intermedios y materias primas industriales que habían de ser importadas en condiciones desventajosas, dada la estructura oligopólica del mercado mundial, y el hecho de que las exportaciones de la región no sufrieron ningún cambio básico en su estructura.

En cuanto a las burguesías, si bien se dá un debilitamiento en la burguesía tradicional, surge con una nueva fuerza la burguesía industrial, innovadora, la cual entra en alianzas con el capital extranjero y se caracteriza por su composición dual (dominante-dominada), en relación a la clase empresarial externa, lo cual fue ampliamente explicado en

(55) Para mayor amplitud véase Torres Rivas, Edelberto "Crisis del Poder en Centroamérica", EDUCA, San José, 1981 Pag. 14 a 21.

el apartado anterior.

Junto con el Proceso de Integración Centroamericano (como un medio para alcanzar el desarrollo económico en los países centroamericanos) se aplicaba una política anti-insurreccional capaz de contener cualquier peligro de subversión.

Al depender el desarrollo industrial de la importación de equipo, la tecnología implícita en los medios de producción importados, junto con la que trae consigo la inversión extranjera, funcionó como un elemento condicionador del atraso social, en la medida en que esa tecnología tiende a ahorrar mano de obra y a usar intensivamente el capital; es decir la tecnología puede sustituir mano de obra, lo que condiciona a que no halla una mayor especialización de ésta, sino que algunos pocos se tecnifiquen en el uso de determinada máquina.

El ahorro de mano de obra y uso intensivo de capital tuvieron resultados directos en la estructura y la dinámica del subdesarrollo centroamericano. El primero, por incidir directamente sobre el tipo de mercado imperante, al reforzar el ejército de reserva y abatir con ello los salarios reales.

El segundo, agudizó la dependencia tecnológica, incrementó las presiones sobre la balanza de pagos y cerró el círculo que define la crisis en la región.

Por lo tanto, el modelo de desarrollo que se pretendía esperar con la Integración vino a favorecer más a los trusts de diferentes países, sobre la base del reparto de los mercados, los precios y las inversiones.

A pesar de que los años 60 fue la época de oro de la integración centroamericana, aunque se logró cierto crecimiento económico, y la industrialización tomó auge, no se resolvieron los problemas estructurales que aquejaban a la población.

La idea más importante asociada a la integración centroamericana ha sido la de acelerar el proceso de desarrollo socio-económico del área. Se pensó que automáticamente la integración y el mercado común creaban las condiciones necesarias que faltaban antes para un rápido desarrollo, principalmente porque se centraban en la industrialización. Pero la industrialización y la integración "se realizaron en el marco de la antigua estructura agraria, configurándose de esa manera una contradicción latente en la mecánica integracionista que repercutió continuamente en toda la marcha del proceso!"(56)

De esta forma la industria se introduce y expande de manera superpuesta a la estructura latifundista tradicional, del enclave bananero y de las haciendas cafetaleras y algodoneras, en la que coexisten relaciones capitalistas y precapitalistas de producción y diferentes modos de dominación social, contribuyendo a una mayor desarticulación del sistema productivo.

Se trata de una industria insertada dentro de una matriz productiva atrasada sobre la que no ejerce ninguna modificación, ni presión favorable a una reforma agraria que reordene la propiedad y redistribuya el ingreso en el campo.

---

(56) Torres Rivas, Edelberto .... "Interpretación del Desarrollo  
Op. Cit. Pag. 135

Se trata de una industrialización que se limita a realizar un proceso de "sustitución de importaciones". En vez de los productos manufacturados se importan ahora los insumos y bienes de capital que se requieren para producirlos y en muchos casos se realiza un simple ensamblado o armado de partes o piezas producidas en los países capitalistas desarrollados, especialmente en los Estados Unidos.

En estas condiciones se configura un proceso de "industrialización dependiente" comercial, financiera y tecnológica, y lo más importante dependiente en su orientación, de las necesidades e intereses metropolitanos.

El sector industrial estableció sus condiciones requeridas para expandirse y el Mercado Común fue presentado por los Estados Unidos como el "experimento ejemplar" para todos los países subdesarrollados. Sin embargo las "contradicciones latentes" de la mecánica integracionista dependiente se hicieron explícitas y mostraron en toda su crudeza los profundos desequilibrios de una realidad capitalista subdesarrollada apenas parcialmente modernizada.

La situación de dependencia que presentan los países centroamericanos no es sólo un factor "externo" sino que es también y fundamentalmente una "condición interna".

La Sociedad Centroamericana, e individualmente cada uno de los países, resultan ahora más dependientes de las empresas extranjeras, especialmente norteamericanas, que operan en la región y dirigen el funcionamiento de sus economías y del Mercado Común.

Lo que se ha experimentado en la región, en este proceso de integra

ción ha sido una dependencia más completa e integral que antes, en la medida en que la dominación abarca ahora prácticamente la totalidad de los sectores de la actividad económica centroamericana.

Poco a poco diferentes rubros de la economía serían estimulados con el financiamiento extranjero, como los transportes (trailers refrigerados), los productos básicos (los bananos, el café, el algodón), las materias primas (cajas de cartón, el papel kraft), la actividad turística (hoteles, líneas de transporte aéreo) y la industria de procesamiento de alimentos (conservas, margarina, cigarrillos, goma de mascar, corn flakes, etc., etc.)

Bajo el esquema de integración cada país aprovecho las ventajas comparativas sobre el otro país y la capacidad productiva de cada uno de ellos, lo que repercutió en que algunos países obtuvieran mayores ganancias que el resto.

"Aparentemente dá la impresión que Guatemala es el principal beneficiario comercial de la Integración Centroamericana, pero El Salvador y Costa Rica tienen mayores ventajas a largo plazo, principalmente este último debido a una distribución más equitativa del ingreso y mayor poder de compra, más mano de obra calificada, mejores sistemas de comunicación, así como mayor estabilidad política que el resto de los países centroamericanos. En cambio Honduras muestra que su liderazgo económico estuvo siempre determinado por la inversión extranjera."(57)

---

(57) Torres Rivas, Edelberto Idem Pag. 279

En cuanto a la infraestructura, ésta serviría más a los intereses extranjeros que a modernizar las vías de acceso de nuestras naciones, así construyeron carreteras que sirvieron sobre todo como fuentes de negocios para las agencias financieras AID y EXIMBANK, ya que los intereses generados en estos proyectos eran sumamente beneficiosos para los intereses foráneos. Sin embargo, los Estados Unidos sostuvieron que cuando construyeron la vía entre Guatemala y Honduras (Río Hondo) alegaron que "la carretera ayudaría a Guatemala a crear fuentes de trabajo en la zona oriental del país, donde estaban concentrados los guerrilleros y mostrar a los campesinos de esa área que se estaba haciendo algo por ayudarlos, además la carretera serviría principalmente para incrementar el comercio entre los países de Centroamérica." (58)

La penetración norteamericana no se ha orientado únicamente a los rubros que permiten dominar los sectores dinámicos de la economía, sino también a las Agencias u Organismos que puedan tener capacidad de decisión, ya que les permite manejar la política financiera a su antojo, para su propio beneficio, permitiéndoles otorgar o negar préstamos para planes de desarrollo que puedan ir en favor o en contra de sus intereses.

Otra manera como se incrementó la dependencia de Estados Unidos, fue por medio de la deuda externa. El endeudamiento creciente a que se vió sometida el área centroamericana restringió más la capacidad

---

(58) Menjívar, Rafael "Las Inversiones Extranjeras en Centroamérica" EDUCA Editores, Costa Rica, 1975. Pag 176

de importar recursos vitales para el desarrollo. Las divisas en moneda extranjera resultaron cada vez más caras y difíciles de obtener por el deterioro constante de los precios de los productos primarios en el mercado mundial y tuvieron que emplearse para cubrir intereses y amortizaciones que se elevaron desproporcionadamente, al correr el tiempo, en relación a los préstamos originalmente recibidos, además de que en muchas ocasiones constituyen créditos "atados" que coactan la libertad del receptor y su capacidad de decisión y elección. Los organismos o consorcios financieros llegan a señalar el objeto del gasto e incluso del mercado cuando se trata de la compra de material, equipo o maquinaria.

En 1966 los cinco países centroamericanos figuraban en una lista de 12 naciones latinoamericanas que representan el 80% de la deuda total de la región. Ellos tenían que pagar en el quinquenio 1967-1971, aproximadamente 7.500 millones de dólares por concepto del servicio de la deuda pública externa. (59)

En las condiciones propuestas por la "ayuda norteamericana", para los Estados Unidos significa proteger sus intereses estratégicos en la región, garantizar su seguridad hemisférica, e ir tras la búsqueda de desarrollar o mantener mercados para beneficio de las empresas multinacionales. A lo anterior agregamos la cita siguiente: "La AID, agencia del gobierno de los Estados Unidos, responsable de la ayuda al tercer mundo, debe formular una política estratégica a lar\_

---

(59) Revista Progreso Vol. 3 No. 1 Enero-Febrero 1970. Colombia, Pag. 103, 104

go plazo que compatibilice el objetivo de seguridad de los Estados Unidos, a través de dos niveles de cooperación "económico y militar". El aspecto económico está en manos de las empresas multinacionales, las cuales están destinadas a jugar un rol importante en los sectores económicos de la región centroamericana y la ayuda debe efectuarse por intermedio de las empresas multinacionales." (60)

La ayuda norteamericana significó, para los países receptores, a largo plazo, en las condiciones de explotación, mayor dependencia económica, política y militar, produciendo una descapitalización, que genera desequilibrios profundos en las economías dependientes y empuja a nuevos endeudamientos que son utilizados como paliativo momentáneo de fenómenos y crisis de raíz u origen estructural.

En cuanto a la inversión, la iniciativa de la integración es un triunfo de las compañías extranjeras (61), principalmente norteamericanas, en conveniencia con algunos grupos burgueses internos y con el respaldo de un Estado proteccionista a favor de la inversión extranjera.

La estrategia económica de política exterior impuesta -- el proceso de integración centroamericano --, era un modelo de desarrollo económico para los países centroamericanos, pero no proponía modificaciones en las relaciones internas de las clases sociales, ni en las relaciones entre los países de la región y la metrópoli.

Además no proponía una "ideología de cambio estructural", que carac

(60) Jiménez, Edgar "Las Empresas ... Op. Cit. Pag. 150.

(61) Menjívar, Rafael y Otros "Las Inversiones Extranjeras ... Op. Cit. Pag. 214.

terizara objetivamente el status quo que debería transformarse, indicar y recomendar los cambios a seguir, especialmente los caminos políticos, de promoción del cambio; identificar los obstáculos o factores de resistencia a la transformación por la cual debería de luchar; justificar y propagar los modelos de la estructura renovada que se debería concretar; así como organizar todos los factores favorables al cambio.

Es decir, reunir en un solo plan todos los mecanismos de la sociedad completamente interrelacionados, ya que su finalidad debería ser obtener un desarrollo equilibrado para toda la región integrada.

En las condiciones descritas el proceso de integración fue configurando condicionantes para llegar a su desquebrajamiento, porque no se cortaban las raíces del subdesarrollo, sino que se ahondaban más los lazos de dependencia.

Desde otra perspectiva cabe señalar la incidencia del esquema de integración a nivel político. El máximo organismo (LA CEPAL) responsable de la coordinación del proceso de integración, llegó a la conclusión de que "el fondo del problema de la integración viene a ser de carácter político y su solución requiere oportunas e importantes decisiones de este orden" (62).

Si bien es cierto, con el proceso de integración se logró un crecimiento económico, ésto no significó que se halla obtenido un desarrollo social, ni una democratización, ni mucho menos una interdependencia en las negociaciones ni una autonomía en las decisiones, el punto central

(62) Molina, Hugo "Contenido Político e Ideológico de la Integración Centroamericana. Editorial Universitaria, El Salvador, 1980, P.23

del problema era de carácter político y su respuesta requería por ende soluciones políticas que interrelacionaran el campo económico-social y político.

Todo ello, propició ciertas condicionantes para que Centroamérica entrara a una fase de crisis socio-económica y política, a finales de la década del sesenta.

Vemos pues, que la Integración Centroamericana no constituyó la pancea del desarrollo de la región, ni lo que se pretendía hacer de ella, una ideología del desarrollo; sino que era un modelo de desarrollo económico impuesto por fuerzas externas y serviría más como un paliativo en la vida económica y social de Centroamérica. Debido a que estaba orientada a estimular determinados tipos de reformas sin poner en peligro el régimen político-social. En el plano militar, se desarrollaba un programa anti-insurreccional a fin de no permitir el cuestionamiento del orden social.

Los organismos de donde emanan decisiones de alto nivel respecto a la integración centroamericana, llegaron al convencimiento generalizado que no es posible avanzar más allá de ciertos límites en la integración económica si no se camina al mismo tiempo, con los procesos integracionistas en los campos social y político. El haber ignorado esta interrelación, contribuyó sin duda a que se presentara la crisis en el proceso mismo.

Al estudiar este hecho del pasado, podemos comparar que la historia vuelve a repetirse, la política de dominación y hegemonía sigue orientada a mantener su zona de influencia y garantizar su seguridad na-

cional. Hoy en día se vale de otros planes de desarrollo, siendo los planes económicos la forma de penetración más constante y profunda, aparejada con una política militar capaz de hacerle frente a cualquier movimiento que pueda cuestionar el orden social.

## 2.5 RESULTADOS DEL PROCESO DE INTEGRACION CENTRO-AMERICANO

El Proceso de Integración Centroamericano produjo ciertos resultados, entre ellos, el resultado del esfuerzo de la integración puede medirse en relación con los niveles de interdependencia económica entre los países de la región. El valor del comercio intrazonal que era de 33 millones de dólares en 1960, alcanzó 299 millones en 1970 y su participación en el total de las exportaciones pasó del 7.6 al 27.3 por ciento. (Ver Cuadro No. 1)

Esta expansión se efectuó tanto por la exportación de productos tradicionales como por artículos manufacturados dentro de la región. Después de la firma del Tratado, Centroamérica experimentó un incremento en la tasa del crecimiento anual del PIB. Simultáneamente se produjo una significativa diversificación de las estructuras productivas, pues la participación del sector industrial en el PIB, que era de 13.2 en 1960, llegó al 17.5 en 1970. (63)

(63) Furtado, Celso "La Economía Latinoamericana, Formación Histórica y Problemas Contemporáneos Siglo XXI, Editores, S. A. México, 1969. Pag. 271.

CUADRO No. 1

	1960	1963	1965	1968	1970
Exportaciones tradicionales					
Algodón	36.7	104.6	144.4	122.7	87.1
Bananas	66.3	70.1	84.7	136.4	145.9
Café	212.0	229.8	282.9	270.7	346.7
Total de las exportaciones hacia el resto del mundo	397.3	524.0	636.2	693.0	797.1
Exportaciones intrazonales					
	32.7	66.2	136.0	258.3	299.4
Total general	430.0	590.2	772.2	951.3	1096.5
% del intrazonal en el total	7.6	11.2	17.6	27.2	27.3

Fuente: INTAL, El proceso de integración en América Latina 1968-1971, Buenos Aires, 1972, cuadros VII-2 y VII-3. En La Economía Latinoamericana Formación Histórica y Problemas Contemporáneos - "Furtado, Celso". Siglo XXI, Editores, S.A. 1969, México. Pág. 270.

Para el decenio de los sesenta, el Proceso de Integración proporcionó un rápido crecimiento en la región, ya que las exportaciones hacia el resto del mundo se expandieron, permitiendo una pequeña elevación en las importaciones, y el comercio intrazonal se logró incrementar y mantenerse.

Los acontecimientos a finales de los sesenta, pusieron de manifiesto que el Proceso de Integración no había reducido en nada la dependencia en que se encontraban las economías centroamericanas de sus exportaciones tradicionales. Ya que en 1967, la caída del precio del café, tuvo una gran repercusión en el sector público, habiéndose visto reducidas las inversiones financiadas por los gobiernos.

El grado de industrialización alcanzado; tuvo sus causas en el crecimiento del sector exportador tradicional y la ampliación del mercado debido al proceso de integración; el cual se apoyó principalmente en formar "una unión aduanera" y en crear una infraestructura común para toda Centroamérica, que le permitiera movilizar todos los bienes producidos en la región por una red vial y marítima, acorde a sus necesidades; así como contar con una red de telecomunicaciones y de energía eléctrica adecuada.

El grado de industrialización alcanzado en los años sesenta, le permitía a la región pasar a una segunda fase; pero el curso de la Integración fue afectado por el conflicto bélico entre El Salvador y Honduras en Julio de 1969. Y posteriormente por otras condicionantes ajenas a la Integración, como es la heterogeneidad de los gobiernos centroamericanos; además de las causas internas del proceso mismo.

-----

Aunque en la actualidad se mantiene, el grado de interdependencia alcanzado entre los países centroamericanos y el comercio intrazonal que se logró obtener; algunas veces para llevar a cabo el comercio entre los países afectados es necesario negociar a través de un comercio indirecto, por medio de terceros países.

En el aspecto político, el Modelo fue concebido según lineamientos de la estrategia general de dominación norteamericana, el proyecto propuesto por la CEPAL fue rechazado, además se introdujo modificaciones a los convenios bilaterales y multilaterales, a fin de que favorecieran a las inversiones extranjeras y a las empresas multinacionales. Asimismo se le permitió a la Secretaría de la Integración Económica Centroamericana (SIECA) y a la Oficina Regional para Centroamérica y Panamá (ROCAP) intervenir en las decisiones del proceso mismo.

En el aspecto financiero, la fuente de financiamiento para todo el Proyecto de Integración a nivel regional fue el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

En cuanto a las inversiones extranjeras, las empresas multinacionales fueron alentadas para invertir y asentarse en el territorio nacional, donde el Estado jugó un papel proteccionista a fin de favorecerlas, adoptando medidas restringidas o de coalición de intereses, como es la imposición de aranceles y el establecimiento de Compañías mixtas, formados por capital nacional/capital extranjero.

Asimismo se le dió especial énfasis a la creación de una infraestructura adecuada a los intereses extranjeros, a fin de poder movilizar todo el producto generado, a través del territorio centroamericano,

ésto se llevaría a cabo a través de una red vial y marítima adecuada, así como a la creación de un sistema de telecomunicaciones más moderno.

En el aspecto educativo, se efectuó una integración a nivel cultural, ya que se proporcionó una unificación básica en la educación primaria. En el apartado siguiente veremos los obstáculos y efectos que condicionaron el desquebrajamiento del proceso de integración y sus repercusiones en los años 70-80.

## 2.6 OBSTACULOS Y EFECTOS DEL PROCESO DE INTEGRACION CENTROAMERICANO

Algunos autores se refieren al Proceso de Integración Centroamericano, como el movimiento integrador que emprendieron los cinco países centroamericanos a inicios de los años sesenta y que prácticamente ha desaparecido o que se encuentra en "crisis".

Si bien es cierto, el Proceso de Integración Centroamericano ha venido funcionando en un marco de anormalidad y con serios obstáculos, entre ellos el Conflicto armado entre El Salvador y Honduras en 1969; además de guerras civiles en otros países y el surgimiento de un gobierno nacido de una insurrección popular en Nicaragua; la interdependencia económica entre los cinco países de la región se ha mantenido en niveles muy significativos hasta los años 80.

En 1981, a pesar de que la situación política que afecta a la región más del 20% del comercio exterior de estos países se generó entre

-----

ellos mismos. En el ámbito económico, los 5 países han continuado con sus gestiones para emprender acciones conjuntas --ésto se hizo patente cuando los Ministros de Economía y los Cancilleres de los países centroamericanos se reunieron a mediados de 1981, con el objeto de elevar el nivel de cooperación económica externa.--

A mediados de los años sesenta, el Mercado Común Centroamericano era el proceso subregional de integración con mayor éxito en América Latina. Pero el hecho que este Proceso de Integración haya logrado mantener elevados niveles de interdependencia económica entre los países de la región en los años sesenta, no garantiza que ello podría seguirse manteniendo hoy en día. Sino que a través de los años han surgido condicionantes para cuestionar el proceso mismo, sus orientaciones y sus efectos.

Cuando la integración se puso en marcha, el ambiente que existía era un grado de homogeneidad entre los gobiernos centroamericanos, tanto en sus estructuras, como en sus políticas económicas, además había cierta influencia ideológica sobre la puesta en práctica de las uniones aduaneras y en materia de relaciones internacionales, por la Escuela Neofuncionalista. De tal manera, se concibió el Mercado Común Centroamericano como el primer paso hacia la constitución de una economía de dimensión regional, con el propósito que una etapa conduciría a otra, cada vez mejor.

El principal obstáculo que presentó el Proceso de Integración en sus inicios, es que en el período de formación y consolidación del proce-

so; sobre todo el que registra el funcionamiento normal del mercado común abarca la mayoría de los años sesenta (aunque ya se advertían serios problemas para 1967), es en lo que se refiere a la distribución de los beneficios atribuibles al Proceso entre los distintos países.

Asimismo se produjeron problemas globales de balanza de pagos en algunos países que amenazaron el régimen de libre comercio. Los gobiernos adoptaron algunas medidas para responder a estos problemas; como fueron la suscripción de un protocolo sobre Trato Preferencial a Honduras (Managua, 1966) y un Protocolo de medidas de emergencia de la defensa de la Balanza de Pagos (San José, 1968). (64)

Los obstáculos que se presentaron al Proceso de Integración fueron creciendo y a finales de la década de los sesenta y principios de los setenta, se produjeron ciertos acontecimientos que marcaron el inicio de una etapa de funcionamiento anormal. A pesar de ello, en esta etapa, los logros de la década anterior ( años 60 ) se mantuvieron, pero no marcaron avances adicionales y sí, algunos retrocesos en cuanto al grado de cumplimiento de los compromisos integradores.

La década de los ochenta anuncia la posibilidad de cambios profundos, ya que el problema principal en la región son las tensiones sociales y políticas a nivel de cada país.

Los beneficios obtenidos del Proceso de Integración fueron muchos, pero para este trabajo tomaremos algunos más significativos como la

---

(64) Veáse SIECA, "Evolución y Estado Actual del Mercado Común Centroamericano y sus posibilidades de funcionamiento a corto plazo." Guatemala, SIECA, 71/V/20/V-1, Junio de 1971

diversificación y modernización que se llevó a cabo en las economías, el ascendente grado de industrialización posible, por una parte por el mercado ampliado y la política proteccionista que fueron parte de las políticas integradoras; además el creciente grado de interdependencia económica gracias al comercio intrarregional que se dió. Se establecieron instituciones como el Banco Centroamericano de Integración Económica, lo cual ha tenido un impacto significativo en el desarrollo de la región.

Si bien es cierto, el Proceso no cumplió las expectativas que algunos habían puesto en él, no alteró en su esencia el estilo de desarrollo -prevaliente en los países centroamericanos; pero los objetivos generales establecidos en el Tratado General se cumplieron casi en el plazo estipulado y actualmente persisten con algunas variantes.

En esta parte no pretendemos hacer un balance de los éxitos y fracasos del Proceso de Integración, ni un análisis de los obstáculos que el Proceso enfrentó en los años sesenta. Lo que se pretende, es puntualizar algunas características de dicho proceso en los años sesenta para tener un punto de referencia o comparación que permita esclarecer las perspectivas del proceso, a fin de dar una proyección para los años 70-80.

-----

### 2.6.1 CARACTERISTICAS DEL PROCESO DE INTEGRACION CENTROAMERICANO

Se enuncian seis características principales del proceso de integración con el objeto de permitir una comparación de dichas características para los años 70-80.

- 1) El Proceso de Integración respondía a una estrategia general de dominación norteamericana, donde se reflejó el estilo de desarrollo que predominaba en cada uno de los países centroamericanos, respondiendo a los intereses de los grupos dominantes externos y de las sociedades centroamericanas, aunque mantuvo algunos rasgos de las propuestas cepalinas.
- 2) Entre las políticas económicas adoptadas, se dieron algunos intentos de introducir ciertos proyectos industriales entre países a través del Regimen de Industrias Centroamericanas de Integración, siendo éste un lineamiento del marco cepalino. Además el BCIE adoptó proyectos localizados en los países más atrasados, con lo cual se trataría de evitar que se produjera una concentración de las actividades industriales en los países un poco más desarrollados. Asimismo los gobiernos impusieron barreras arancelarias moderadamente proteccionistas e incentivos fiscales para alentar la industrialización.
- 3) Los gobiernos demostraron cierta flexibilidad en la aplicación de las disposiciones referentes al mercado común. Muchas decisiones en los Convenios Regionales o en el Tratado General requerían de sanción legislativa, como ésto demoraba mucho los Gobiernos en-

contraban solución a esta rigidez mediante violaciones a los compromisos adoptados, cuando las circunstancias así lo indicaban.

4) Se logró aislar la evolución del proceso de integración, separando el ámbito económico del político. De tal manera, el aspecto económico estuvo a cargo de los Ministros de Economía, que se reunían en los Foros establecidos por el Tratado General; y el aspecto político estuvo a cargo de los Ministros de Relaciones Exteriores, que lo hacían dentro de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA). En términos generales, se puede decir que antes de la guerra El Salvador-Honduras, la región centroamericana estuvo exenta de diferendos, sobre todo por el papel que ejercía los Estados Unidos, durante la época de la "ALPRO", a pesar que surgieron las primeras diferencias en torno a las migraciones, éstas se lograron aislar.

5) Así como el intercambio comercial crecía, el grado de industrialización también, el comercio con terceros países se acentuaba. A causa del elevado grado de interdependencia económica alcanzado entre los países, se produjo una interrelación bastante precisa entre el comercio con terceros países y el intercambio intrarregional. El propio mercado común se constituyó, por una parte, en campo de prueba para la exportación de manufacturas dentro de la región que tendrían definitivamente que competir en el mercado internacional. Se produjo, en síntesis, una compleja relación recíproca entre el comercio intracentroamericano y el comercio con el resto del mundo.

6) Los compromisos de la integración eran entre otros, acordar el libre comercio y adoptar un arancel común, así como impulsar proyectos industriales en forma conjunta, por ejemplo desarrollar una red vial o un sistema regional de telecomunicaciones, en realidad se puso una atención relevante al perfeccionamiento de una zona de libre comercio.

En resumen, el proceso de integración centroamericano se configuraba bajo una economía internacional en continua expansión, ante gobiernos relativamente homogéneos en la región, con un marco conceptual que se basaba en que la integración pasaría indefectiblemente por "estadios", cada vez de mayor intensidad, hasta culminar en la formación de una sola unidad económica y ante un pequeño pero influyente grupo de personas favorables a la idea del mercado común, el proceso de integración en Centroamérica evolucionó con determinadas características durante la década de los sesenta, las cuales en algunos casos perduran con pocos cambios durante la mayor parte de las décadas posteriores.

Las características enunciadas nos sirven de punto de referencia para hacer un balance para los años setenta.

#### 2.6.2 BALANCE PARA LOS AÑOS SETENTA

A partir de 1971 el ámbito internacional empezó a cambiar rápidamente, introduciendo mayores elementos de inestabilidad, sobre todo cuando el Gobierno de Estados Unidos decidió retirar el dólar del pa-

trón oro, las presiones inflacionarias, la revalorización de los hidrocarburos, y problemas de abastecimiento, afectaron a los países de la región y al proceso de integración, como consecuencia de ello los países centroamericanos demostraron cierta renuencia para cumplir sus compromisos derivados de la integración en lo referente al régimen de libre comercio.

A ésto le agregamos, el conflicto armado entre Honduras y El Salvador no puede pasar inadvertido. La integración económica logró sobrevivir con grandes dificultades. El grado de interdependencia que se había llegado en 1969 entre los cinco países es elocuente; pero la ruptura del comercio entre El Salvador y Honduras en ese año y el retiro de Honduras de la mayoría de los compromisos multilaterales a fines de 1970, marcaron el suspenso formal en el funcionamiento de los órganos establecidos por el Tratado General y el ambiente negativo que se daba en los círculos más próximos al Proceso de Integración, convenció a muchos de que la única forma de rescatar el impulso de los años 60, era a través de una reestructuración total de los compromisos integradores.

En cuanto al funcionamiento de los órganos establecidos por el Tratado General (65) dejó de funcionar el llamado Consejo Económico Centroamericano -CECA-, compuesto por los Ministros de Economía de cada uno de los países. El Tratado General establece el CECA como

---

(65)

Otros Organos de Funcionamiento, establecidos por el Tratado General son El Consejo Ejecutivo y la Secretaría Permanente de Integración Económica Centroamericana (SIECA), también se creó el Consejo Monetario, con los dirigentes de los Bancos Centrales.

el máximo organismo del Proceso. En sustitución de este Foro, los gobiernos acordaron establecer, primero la "Comisión Normalizadora del Mercado Común Centroamericano", que fue sustituida después, simplemente por reuniones de los titulares de Economía.

Ahora en cuanto a la reestructuración de los compromisos integradores, los gobiernos llegaron a establecer en 1973 un Comité de Alto Nivel para la Reestructuración del Mercado Común Centroamericano. Como resultado de los hechos anteriormente descrito, el marco conceptual que había orientado el Proceso durante los años 60, fue cuestionado; porque contrariamente a los postulados por los teóricos de la integración, el proceso de integración centroamericano no había producido una ampliación progresiva de los compromisos integradores o de las atribuciones que los gobiernos habían confiado a las instituciones regionales. La mayoría de los procesos puestos en práctica, difícilmente habían cumplido las metas establecidas (SELA, ALALC), exceptuando el Mercado Común Centroamericano, el Proceso había encontrado un estadio o "punto de equilibrio" en el cual tendía a estancarse. A finales de los 60 y aún en los 70, el Mercado Común funcionaba en una forma muy próxima a lo previsto en el Tratado General y sus obstáculos se encontraban más bien en la brecha existente entre realizaciones y expectativas. No se avanzó hacia la unión aduanera y menos a la unión económica; sino que se mantuvo una zona de libre comercio para todos los productos originarios en la región, aunada a un arancel común hacia terceros países.

De tal manera, se ponía cada vez más en voga la integración por pro

yectos, con metas finales, sustituyéndolas con metas complementarias. Este enfoque fue retomado al establecer la "Comunidad Económica y Social Centroamericana", en Guatemala, Octubre de 1976 y tenía como objeto central "alcanzar la unión económica y social de Centroamérica en un plazo no superior de 25 años."

En resumen, en la década de los setenta, surgieron dudas sobre las orientaciones generales de la integración centroamericana. Qué fundamentos teóricos eran más adecuados y que expectativas serían las más indicadas. Lo que condujo a un debate sobre la naturaleza de reestructurar el Proceso de Integración, lo cual conllevó a un empantamiento de acciones concretas, para sacar a la integración del punto de equilibrio o de estancamiento, en que se encontraba, por otra parte contribuyó al abandono de reglas fijas derivadas del ordenamiento jurídico del Tratado General.

Todo ello, erosionó la base de confianza mutua y del deseo integrador que había surgido en los años sesenta, sustituyéndose por una burocratización de algunas instituciones que tenían a su cargo impulsar la integración, así como cierta duda en la población sobre las perspectivas del proceso, lo cual fue cuestionado, así como los beneficios del Proyecto.

A pesar de los cambios operados en los años setenta, las seis características del Proceso, descritas anteriormente son aplicables para los años setenta.

Los efectos del Proceso de Integración, que se producen en el decenio de los setenta son:

El Conflicto armado entre El Salvador y Honduras fue capaz de interrumpir las relaciones económicas entre los dos países y de perturbar las relaciones entre el resto, situación que perduró hasta 1981, cuando se reanudó el comercio bilateral. Los acontecimientos del ámbito político fueron capaces de influir en el ámbito económico.

En cuanto al comercio intrarregional, éste se mantuvo debido a un mercado indirecto, a través de terceros países. Así fue el comercio de granos básicos entre Honduras y El Salvador, a través de Guatemala. Así como el intercambio de bienes manufacturados, cuyo origen era difícil de identificar, alterándose en algunos casos las etiquetas. En lo que respecta a las negociaciones llevadas a cabo en 1970 para un "modus operandi" del proceso de integración, el fracaso de estas negociaciones hizo que Honduras interrumpiera algunos de sus compromisos multilaterales para luego condicionar su retorno al Mercado Común, a fin de resolver sus diferencias con El Salvador (66). Honduras al condicionar su retorno al Mercado Común Centroamericano ponía una seria prueba de separar el ámbito político del económico. Gracias, a los tratados bilaterales de comercio entre Honduras y los demás países miembros del Mercado Común Centroamericano, a partir de 1971, fue posible la interdependencia económica.

(66) Así fue como Honduras condicionó su retorno al MCC si se solucionaban sus diferencias con El Salvador; según Resolución 13 de la Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones Exteriores de la OEA, Washington, 27 Octubre 1969. Se incluían los puntos siguientes: paz y tratados, libre tránsito, relaciones diplomáticas, reclamaciones y diferencias, derechos humanos y familia, y cuestiones limítrofes.

De tal manera, que el conflicto político no fue capaz de quebrar el funcionamiento del mercado, que pudo mantenerse según los términos del Tratado General y lograr cierta interdependencia regional. En cuanto a las otras características del Proceso de Integración, descritas anteriormente, persisten para los años 70. Sobre todo, porque el Proceso seguía respondiendo a los intereses de los grupos dominantes de los cinco países. El grado de interdependencia que aún existía, persistió para la década y la Integración jugó el papel compensador de los efectos negativos, provenientes de la evolución del comercio internacional.

Para los años setenta, el Proceso de Integración demostró su capacidad para adaptarse a circunstancias adversas tanto de carácter político (el conflicto El Salvador y Honduras), como de carácter económico (alza de precios del petróleo, inflación, problemas de abastecimiento). Y aún de poder sobrevivir a desastres naturales como el terremoto de Managua en 1972, el huracán Fifi en Honduras, 1974; y el terremoto de Guatemala en 1976, que tampoco fueron capaces de alterar el grado de interdependencia económica lograda durante la década de los años sesenta.

### 2.6.3 PERSPECTIVAS PARA LOS AÑOS OCHENTA

Para los años ochenta el Proceso de Integración deslumbra las siguientes perspectivas.

Dos fenómenos vienen a alterar el curso de la Integración Centroameri

cana, por una parte el rápido deterioro de la economía internacional, como producto de las políticas de estabilización y austeridad aplicadas en varios países industriales - sobre todo Estados Unidos -.

Y por otra parte, la heterogeneidad de los Gobiernos de la región, especialmente con el surgimiento de un régimen nacido de una insurrección popular en Nicaragua.

Sobre el primer fenómeno, ya desde 1979 los países de la región se vieron enfrentados a serios problemas en su comercio exterior, derivados de la reducción de la demanda externa de la mayoría de los productos que exporta Centroamérica, así como el deterioro de la relación de los precios del intercambio, debido en parte al aumento de los precios del combustible que la región importa; a eso se le suma la dificultad en la movilización del financiamiento externo y las elevadas tasas de interés aumentan la deuda externa desembolsada.

En cuanto al segundo fenómeno, tenemos el triunfo de la revolución sandinista en Nicaragua, que marca un proceso de agitación política en la región centroamericana, capaz de influir significativamente en toda la región y determinar sus nuevos aliados entrando en pugna con los intereses norteamericanos.

De tal forma tenemos en el área diversos gobiernos con objetivos de política económica diferentes, además de existir diferendos en el ámbito político que traspasan el quehacer de la cooperación económica.

En esas condiciones tenemos una heterogeneidad de intereses. Los conflictos que existen en el interior de los países, especialmente en El Salvador, Nicaragua y Guatemala, así como la presencia de diversos

actores internacionales en la región han introducido a dichos conflictos una relación Este - Oeste, aunado a las características propias y al estado de sometimiento y subordinación de cada país, lo cual ha establecido diferencias entre los gobiernos de la región.

Estos dos nuevos fenómenos, pueden cambiar el curso del Proceso de Integración para los años 80, e incluso, aunque no probable, interrumpir el grado de interdependencia económica alcanzada entre los cinco países durante los últimos veinte años.

La situación en los últimos años se ha presentado, por una parte una escasez de divisas, a tal grado que en algunos países los bancos centrales no han podido efectuar la liquidación de sus saldos deudores en el comercio intrarregional; además se han visto en la necesidad de restringir sus importaciones globales, a veces hasta las provenientes del resto de la región centroamericana.

Todo ello podría reducir el grado de interdependencia económica alcanzado; pero las acciones colectivas de los países idearon ciertas soluciones que tenían por objeto mantener o acrecentar el nivel de interdependencia económica existente. Y ésto se lograría, gracias a que los bancos centrales de los países superavitarios en el comercio intrarregional extendieron créditos bilaterales a los países fuertemente deficitarios en dicho comercio. Sólo en 1980 esos créditos ascendieron a más de 110 millones de dólares, siendo los principales acreedores los bancos centrales de Guatemala y Costa Rica, y los principales prestatarios los de Nicaragua y El Salvador. (67)

(67) CEPAL, Evolución de la Integración Centroamericana en 1980, (CEPAL/MEX/1048) 8 Mayo 1981 Pag. 4

La otra solución fue, que a mediados de 1981 los cinco gobiernos de la región establecieron el "Fondo Centroamericano del Mercado Común", como un fideicomiso dentro del Banco Centroamericano de Integración Económica, cuya función sería la de financiar los saldos deudores de los Bancos Centrales de los Estados Miembros.

Durante el segundo semestre de 1981, ese Fondo desembolsó la cantidad de 50 millones de dólares; y a principios de 1982, los cinco bancos decidieron aportar una cantidad de monedas locales equivalentes a 100 millones de dólares, para que el Fondo movilizara financiamiento externo adicional y continuara sus operaciones de apoyo al intercambio comercial sobre una base multilateral.

Ambas medidas se complementan con las operaciones del Fondo Centroamericano de Estabilización Monetaria (FOCEM) que otorga créditos de apoyo a los balances de pagos de los países de la región, además otorga créditos de estabilización, así como los saldos pendientes de la propia Cámara de Compensación.

Sin embargo, las características centrales del proceso de integración de los años sesenta pueden cambiar, ya que el comercio intrarregional puede verse afectado por la severa crisis del sector externo y el grado de heterogeneidad política en la región pueden modificar las antiguas bases sobre las cuales se cimentó el Proceso de Integración. En las condiciones antes descritas, hemos visto en este Capítulo que el Proceso de Integración Centroamericano obedecía a un proyecto político, constituido parte de una estrategia general de dominación norteamericana, que operaría en el plano económico con el fin de palear

la situación de crisis económico-social. Naturalmente este proyecto operaría en el plano económico para responder a los intereses foráneos que entraron en alianza con los intereses de las burguesías nacionales, todo ello originó una mayor dependencia en la región ya que vino a profundizar la crisis existente para los años venideros.

La integración que surja en los años 80 deberá hacerse cargo de la heterogenidad de los gobiernos, así como saber adaptarse a nuevas circunstancias y saber dilucidar en circunstancias adversas en el plano económico y político, sin alterar el grado de interdependencia alcanzado. E incluso tener la capacidad de separar el ámbito de la cooperación económica de las tensiones políticas, para poder continuar en un intercambio comercial de los bienes producidos.

Sin embargo, el principal problema que enfrenta la región en los años ochenta es encontrar una solución a las tensiones sociales y políticas que tienen los países centroamericanos a nivel interno, como en sus relaciones intrarregionales. Además de la presencia de actores externos con intereses antagónicos. Por ello se considera, que los gobiernos tendrán arduo trabajo en buscar soluciones de tipo político y el desarrollo económico y el comercio intrarregional quedará relegado a segundo plano en busca de una mejor marcha del Proceso de Integración Centroamericano.

En el Capítulo III veremos lo que llamamos acá "nuevo nacionalismo", que es capaz en las décadas 70-80 de cuestionar el orden social existente.

### CAPITULO III

#### III. 1 FORMACION DEL "NUEVO NACIONALISMO" REIVINDICATORIO EN CENTROAMERICA

En este Capítulo se expondrá lo que se considera en este estudio, el "Nuevo Nacionalismo".

A causa de la profundización de la dependencia norteamericana, no solo en el plano económico, sino también político y militar, aparejado a la situación de crisis económico-social, surge con mayor claridad a principios de la década del 70, el sentimiento nacionalista reivindicatorio en Centroamérica, llamado "Nuevo Nacionalismo". Autores como Costa Pinto, Deutsch, Cappelitti, Fals Borda y otros han estudiado este término, relacionándolo con los movimientos de liberación nacional.

Este término no significa que sea específico de la región, ya que en algunos países de la misma, se habían dado algunos intentos aislados de insurrección, como es el caso de El Salvador, en el año de 1932 en que se originó la rebelión campesina más significativa de su proceso histórico como nación. (68)

El objetivo principal de este capítulo es caracterizar "El Nuevo Nacionalismo", tanto como una ideología del desarrollo, como uno de los fundamentos "ideológicos" de los movimientos de izquierda que luchan por sus aspiraciones reivindicativas.

Dentro de este último concepto, ubicamos principalmente el nacionalismo que surge en Centroamérica. Como fundamento ideológico de los

(68) Anderson, Thomas "El Salvador 1932" EDUCA, Costa Rica 1982

movimientos de liberación nacional se caracteriza por un rasgo reivindicatorio y antimperialista, contrario a la dominación norteamericana, determinado por las especificidades de cada coyuntura.

Para efectos de esta investigación tomamos el concepto de guerras de liberación nacional que nos proporciona Plano y Olton: "son insurrecciones contra el orden establecido, consideradas por los comunistas como guerras justas para liberar a las masas económica y políticamente oprimidas. Las guerras de liberación nacional han hecho que Estados Unidos adopte políticas anti-insurreccionales sobre todo con las guerras de guerrillas en América Latina, ya que éstas son consideradas como la base táctica para emprender la primera etapa de una guerra de liberación nacional." (69)

Se considera "el nuevo nacionalismo" como una ideología de cambio impregnada en los grupos revolucionarios para vencer la opresión, tanto interna como foránea, con un sentido reivindicativo.

La coyuntura política que se presenta en Centroamérica para los años sesenta, opera principalmente en cada país a nivel de lucha de clases, en las diferentes estructuras de la sociedad. En algunos países el fenómeno se manifiesta con mayor fuerza que en otros, sobre todo en los niveles ideológico y económico. En esa época, los movimientos insurreccionales van adquiriendo su propia dinámica; algunos lograron un ascenso, como el movimiento Sandinista; mientras otros tuvieron

(69) Plano y Olton Op. Cit. Pag. 105, 106  
Véase Marco de Referencia Pag. 22 23, 24

un crecimiento más lento, como los movimientos en El Salvador y Guatemala.

En determinado momento del decenio de los sesenta, toma énfasis cierta forma de lucha, que afecta a la coyuntura misma, y por consiguiente al proceso de integración centroamericano. Lo anterior hace que surjan condicionantes que propician el resquebrajamiento de ese esquema, con el cual se trataba de paliar la situación, llevando condiciones de vida más adecuadas, a fin de evitar que la población se cohesionara y estuviera más propensa a alterar el equilibrio de poder, por medio de una situación revolucionaria.

En base a lo anterior, los objetivos específicos de este Capítulo son:

- a) Definir el "Nuevo Nacionalismo" que aglutina el conjunto de las aspiraciones de ciertos sectores sociales; o fuerzas sociales y políticas, y de los movimientos revolucionarios. Es decir el principio ideológico impregnado en estos movimientos con un sentimiento nacionalista, reivindicatorio, revolucionario de ciertos grupos políticamente activos de la población, que toman la vanguardia de estos procesos para luchar por el poder con el fin de cambiar el status quo en forma radical y presentar una nueva opción política frente a la marginación y contradicciones que presenta el sistema capitalista.
- b) Definir la estrategia norteamericana en el plano político-militar y su implementación con políticas de carácter anti-insurgente; basado en sus concepciones de seguridad nacional y de poder internacional.

De acuerdo a lo anterior, podemos establecer como subhipótesis la siguiente:

"" En el marco de las Relaciones Interamericanas el Proceso de Integración Centroamericano, desarrollado principalmente en la década de los sesenta, paralelamente con el esquema de la "democracia restringida", permitió posponer el Nuevo Nacionalismo reivindicatorio en Centroamérica, el cual en la década del setenta y primeros años de los ochenta se expresa específicamente como la ideología de cambio de los movimientos de liberación nacional que luchan por la toma de poder y por el establecimiento de un nuevo sistema político independiente del sistema capitalista que históricamente lo ha determinado. ""

### 3.1. LAS RELACIONES INTERAMERICANAS A PARTIR DE LA REVOLUCION CUBANA

Para nuestro análisis, se considera que las Relaciones Interamericanas se constituyen como un sistema global, donde Estados Unidos se conforma como centro hegemónico y todos los países de América Latina como su área periférica de influencia. Los medios y la estrategia llevada a cabo por el centro hegemónico ha ocasionado en estas Sociedades, a lo largo de la historia, reacciones y condiciones para que sectores o movimientos de la población tomen conciencia de la necesidad de un cambio. Este cambio se ha traducido crecientemente en movimientos de liberación nacional de carácter revolucionario.

En apartados anteriores se planteó lo que Plano y Olton consideran

como guerras de liberación nacional, como complemento a ese concepto, podemos tomar la definición que en lo conducente señalan los mismos autores: "la insurrección se ha atribuido cada vez más a las fuerzas comunistas que utilizan las aspiraciones nacionalistas y económicas para retar al orden establecido en muchos países subdesarrollados ... el éxito del movimiento de guerrillas depende en gran parte del apoyo que la población local dé a las mismas, suministrándoles alimentos, refugio, ayudándoles a transportar los suministros y negándose a dar informes a las fuerzas que los combaten." (70)

Los conceptos anteriores son aplicables a la Revolución Cubana, debido a que esta forma de lucha tuvo éxito en Cuba y logra un estilo de desarrollo nacional específico, de fortalecimiento político y alejado de la esfera de influencia estadounidense.

América Latina sintió la influencia de esta Revolución, incluso algunos movimientos revolucionarios quisieron repetir la experiencia cubana, pero no tuvieron éxito debido a que las condiciones generales para un cambio social no estaban dadas y el proceso general no determinaba contradicciones agudas en el período.

Así fue como el movimiento de guerrillas en Guatemala en los años 65 no tuvo mayor éxito; sino más bien se circunscribió a las montañas sin trascendencia de mayor arrastre en la ciudad.

A partir del estallido de la Revolución Cubana y de ciertos brotes in-

---

(70) Plano y Olton .... Op. Cit. Pag. 99, 106

surreccionales en América Latina, como en Brasil, Colombia, Venezuela y Guatemala; Estados Unidos dá un giro en sus relaciones inter-americanas y formula sistemas de control y objetivos más definidos, a fin de mantener su seguridad nacional. Estas políticas de control comprenden un estilo de desarrollo económico y una política anti-insurreccional para toda la región Centroamericana. (71)

Desde el punto de vista internacional, Estados Unidos asume de hecho la defensa de la región y trata de evitar por todos los medios posibles el surgimiento de una revolución social y la penetración ideológica comunista.

La victoria de la Revolución Cubana planteaba para los Estados Unidos la presencia ideológica de la Unión Soviética que penetraba en la zona de influencia tradicionalmente reservada de Estados Unidos, y el entusiasmo revolucionario que parecía extenderse en varios países; ello representaba para los intereses de la metrópoli cierto peligro.

Por lo tanto, la política exterior norteamericana debía evitar decididamente la propagación de ideas contrarias al regimen norteamericano y mantener el sistema capitalista.

En su ofensiva contrarrevolucionaria, la política norteamericana ideó una estrategia global dirigida a la esfera militar, ideológica, cultural y económica. Para ello utilizó diferentes tácticas y mecanismos de dominación, desde los más sutiles a los más abiertos que comprenden, desde los instrumentos de tipo económico hasta los de tipo militar, que

(71) Véase Marco de Referencia Pag. 7 y 8

-----

se mencionan en el Capítulo I de este estudio.

Estados Unidos bajo los lineamientos de la Doctrina de la Seguridad Nacional y con el establecimiento de gobiernos dentro de la "Teoría de la Democracia Restringida", propagó su táctica contrainsurgente en la región.

No obstante, esta Teoría, los militares asumieron el papel de participantes directos en la conducción del aparato estatal. Como en todo proceso, existen clases dominantes y medias, y clases opositoras al cambio social; sustentadas principalmente en la élite militar que asumió la función de "disfrazar" la dominación de clase, a fin de lograr por su intermedio una mayor eficacia en el ejercicio del poder y en el modelo de acumulación de capital y asegurar la distribución del ingreso, en beneficio de una minoría.

Otra de las funciones básicas de los militares, sería garantizar el orden interno a favor de sus intereses, a veces aún en contra de las normas más elementales de la convivencia social.

Ante estos desajustes internos surgen condiciones de organización popular que cada vez toman mayor auge.

Al respecto, cabe citar las palabras del Presidente Eduardo Frei de Chile "En Estados Unidos el comunismo es un problema de poderes, un problema de relativa significación militar y económica entre Estados Unidos y Rusia, pero en Centroamérica el comunismo es un problema interno, porque ha echado raíz en nuestro suelo. La fuerza del comunismo emana de las masas y radica en ellas, entre los campesinos y la gente marginada, que no poseen tierras, de los trabajadores

-----

con bajas remuneraciones, procede de la pobreza, de la miseria del pueblo. Es más ejerce un atractivo ideológico entre la juventud que busca una respuesta a nuestros problemas. Es también una cuestión de filosofía. No se resuelve con la represión sino con el desarrollo económico y la justicia social, siempre y cuando éste favorezca a todos, porque muchas veces favorece sólo a unos pocos." (72)

Sin embargo, los gobiernos centroamericanos, bajo lineamientos de Estados Unidos intentaron llevar a cabo a través del proceso integracionista una serie de ajustes y concesiones con el fin de satisfacer las urgencias más inmediatas de la población.

El desarrollo en estas naciones era una tarea que impulsar como objetivo en la política exterior norteamericana. Debía de elevarse las condiciones de vida para lograr un crecimiento económico, de tal manera que no permitiera a la población optar por situaciones revolucionarias que condujeran a un cambio social.

Aunque estas medidas no fueron más que paliativos, lograron sin embargo, posponer la acción revolucionaria. Por otra parte los movimientos revolucionarios han servido, aún hoy en día, a los gobiernos latinoamericanos como pretexto para obtener créditos y préstamos de los Estados Unidos.

Al mismo tiempo, las guerrillas han presionado los regímenes para hacerles sentir la necesidad de un cambio social y económico. Han si

---

(72) Mc Carthy, Eugene "Los límites del Poder", Llibres de Sinera, Colección Jarama, Barcelona, España, 1968. Pag. 121-122

do catalizadores para que gobiernos militares den paso a gobiernos más democráticos, más representativos, donde exista una mayor participación de la población que permita un cambio en las estructuras institucionales, para seguir adelante en busca de la "auténtica democracia centroamericana".

Así encontramos que en los últimos seis años en El Salvador, Guatemala y Honduras el Presidente Constitucional de la República, sea una civil, acción que veinte años atrás distaba mucho de ser aceptada por el estamento militar centroamericano.

Durante el decenio de los sesenta, a la par que se impulsaba el Proceso de Integración Centroamericano, se esperaba que la población obtuviera cierto grado de bienestar, erradicar la pobreza y estimular cierto desarrollo que no le permitiera a la población tener presentes las condiciones objetivas para cuestionar el orden social.

Sin embargo, el movimiento revolucionario no era producto de una situación determinada, sino que era el producto de las deficiencias del pasado, tanto a nivel institucional como estructural, que habían dejado hondas huellas en las naciones centroamericanas, con sus manifestaciones específicas de crisis, que daban las bases para alterar el sistema, dándose como excepción la particularidad costarricense, país donde las orientaciones democráticas han sido atendidas. (73)

Es así, como ciertos grupos revolucionarios surgen, debido a las consecuencias de las condiciones subjetivas operantes y son capaces de -

---

(73) Jaguaribe, Helio "Desarrollo Político: Sentido y Condiciones." Buenos Aires, Argentina, Editorial Paídos, 1972. Pag. 108

ce mundial, constituyendo actualmente un fenómeno importantísimo porque explica las actuaciones de naciones o grupos nacionales principalmente en Asia, Africa y América Latina.

El Nacionalismo ha tenido gran importancia en la lucha por su independencia político-económico y cultural por parte de pueblos de naciones subdesarrolladas, por ejemplo las principales reivindicaciones contenidas en el Nuevo Orden Económico Internacional, se consideran una lucha por independizarse en la mayoría de los países de Asia y Africa. Luchas que se caracterizan bajo el común denominador de un nacionalismo revolucionario, tendiente a transformar las estructuras nacionales de poder.

En los procesos de independencia y de liberación nacional, como el de Cuba, encontramos combinaciones de nacionalismo y marxismo, lo que permitió la reorganización del status político o la definición de los límites territoriales, así como el cambio de las bases sociales y económicas." (75)

Asimismo existen evidencias históricas que prueban los efectos económicos y sociales del nacionalismo como "respuesta dinámica a una crisis de identidad que estimula el desarrollo económico y el crecimiento autosostenido. Sin embargo, hay otros investigadores que sostienen el impacto negativo del nacionalismo sobre el desarrollo económico, el cual da lugar a una resistencia hacia las reformas administrativas y en cambio a promover exorbitantes obras suntuosas o de carácter mi

(75) Estevez, Jaime y Alicia Puyana "Regionalismo, Nacionalismo y Nuevo Orden Económico Internacional", en Revista Estudios del Tercer Mundo, Diciembre 1980, Volumen 3, # 4, México, Pag 17-18.

litar que pueden desestimular las inversiones productivas" (76). Todas estas actividades son llevadas a cabo propulsando un desarrollo económico de carácter nacionalista.

Sin embargo, algunos Presidentes Centroamericanos o encargados de conducir la política del Estado, o candidatos políticos a la Presidencia, han tratado de relacionar nacionalismo con modernización y correlacionar éste con metas reformistas, con el propósito de atenuar las contradicciones dentro de los grupos sociales; lo cual conduciría a proporcionar cierta modernización en las ciudades de las pobres naciones centroamericanas, con el fin, que mediante esta "modernización" se tratarían de eliminar las fuentes de sentimientos nacionalistas reivindicativos y de descontento popular.

Vemos pues, así como en los grupos de vanguardia el nacionalismo se vuelve fundamento ideológico por el cual luchan estos movimientos a fin de alcanzar sus aspiraciones reivindicativas. También los grupos tradicionales, que pretenden mantener el sistema lo toman como una ideología hacia la modernización y el desarrollo.

De allí su carácter tan especial que ha dado lugar a discusiones entre unos y otros.

En el siguiente apartado se hace una caracterización de lo que se considera el nuevo nacionalismo.

---

(76) Idem Pag. 19

### 3.2.1 CARACTERISTICAS DEL "NUEVO NACIONALISMO"

La identificación del individuo dentro de los grupos sociales emergentes en los países subdesarrollados, permite suponer que el logro de sus aspiraciones conforma una nacionalismo distinto, que nos lleva a señalar como dice K. Deutsch que "el nacionalismo es aún hoy una de las fuerzas políticas más poderosas del mundo y ha contribuido a la integración de los Estados." (77)

La integración a la que ha conducido el nacionalismo puede interpretarse como un proceso cohesionador en los Estados, tanto en el plano económico como político. A esto le podemos agregar el sentido revolucionario, característico de este "nuevo nacionalismo detectable en los países subdesarrollados y dependientes, el cual tiene rasgos reivindicativos para la posición del individuo, que al luchar por un mejoramiento de la situación de su país en el sistema nacional e internacional, lucha al mismo tiempo por un mejoramiento de su propio status." (78)

Para el caso, cuando las contradicciones internas en cada país centroamericano se agudizaron a finales de la década del 70 surge el nuevo nacionalismo en Nicaragua, Guatemala y El Salvador. Este nacionalismo se compone de factores diferentes a otro tipo de nacionalismo, de acuerdo a las especificidades de cada formación económico

(77)Deutsch, K. W. "El Nacionalismo y sus Alternativas" Editorial Paidós, Buenos Aires, 1971, Pag. 11

(78) Cappelletti Vidal, Ricardo "Relaciones Internacionales, Integración y Subdesarrollo", Ediciones Nueva Visión, 1969, Argentina Pag. 12 - 13.

-----

-social, impregnado con un sentido reivindicatorio y revolucionario, fundamentado a partir del status de las clases dominadas y de mantenimiento del status quo de las clases dominantes.

La afirmación reivindicatoria de los grupos emergentes en los países subdesarrollados, se denomina "nacionalismo" porque esa afirmación reivindicatoria constituye un proceso integrativo dotado de una concientización y de una experiencia histórica dentro del marco Nacional. (79) Es indudable que el rasgo reivindicatorio que es la esencia de este "nuevo nacionalismo", abarca una región más amplia, es decir, a varios Estados con elementos histórico-culturales comunes, como es el caso de Centroamérica.

El Nuevo Nacionalismo, tiende así, a ser un tipo de conducta política inconformista que busca la unión entre varios grupos sociales o naciones dependientes, subdesarrolladas, percibidas dentro de un mismo nivel de necesidades, bajo el sistema nacional, internacional y regional. El sentimiento reivindicatorio del nacionalismo se daría en mayor grado, dentro del marco de una región afectada por condiciones muy severas de dependencia externa.

El nacionalismo tiende a transformarse en un sentimiento reivindicatorio que busca gradualmente afinidad en otras naciones sometidas a la misma situación estructural. Así tenemos el nacionalismo reivindicativo en Nicaragua que trata de liberarse del sometimiento de una dictadura de años y del imperialismo. El nacionalismo se vuelve dinámico y reivindicatorio del status nacional en el sistema estratificado de

países, podría calificarse también como un nacionalismo integrador que sin renunciar al sentimiento de adhesión al país conciba su posibilidad de recuperación como una "unión entre iguales", a través de un creciente estrechamiento de vínculos económicos, políticos y culturales con naciones igualmente dependientes y subdesarrolladas.

El nacionalismo tiene vigencia como instrumento de aglutinación de grupos sociales distintos en torno de algunos valores comunes. Esto es particularmente válido en los países que luchan por vencer el subdesarrollo, pues el proceso de cambio social y económico intrínseco al desenvolvimiento general, origina necesariamente situaciones de conflicto entre grupos y entre países que no podrán ser superadas sin la presencia de un factor interno de cohesión. (80)

Este nuevo nacionalismo se consolida en los movimientos de liberación nacional, que luchan por liberarse de la dominación económica y política impuesta por el sistema global, y plantean otra alternativa histórica a estas sociedades.

Las posibilidades de triunfo concreto del nuevo nacionalismo como el manifestado en la década de los setenta y primeros cinco años del ochenta en los movimientos revolucionarios de centroamérica y latinoamérica en general, depende de las condiciones objetivas y subjetivas en el momento histórico determinado, como el período señalado. La década del 60 - 70 era un momento en que el movimiento insurreccional sentaba sus condiciones, debido por una parte a la propaganda

(80) Aragao, José María "Integración Latinoamericana y Desarrollo Nacional en Cappeletti Vidal, Ricardo .... Op. Cit. Pag. 206

y euforia que despertaba en Centroamérica la victoria de la Revolución Cubana, y por otra a las agudas contradicciones económico-sociales de los países centroamericanos; los demás países a excepción de Costa Rica presentaban grandes deficiencias estructurales y daban lugar para que las condiciones objetivas fueran propicias para un momento revolucionario.

Por tal razón, dentro de las Relaciones Interamericanas para esa época, cobra creciente interés la región centroamericana, ya que ésta vivía para ese período una situación revolucionaria en gestación y sobre todo por su proximidad con Estados Unidos y Cuba, y sus consideraciones geopolíticas.

Como respuesta, Estados Unidos dentro de su Doctrina de la Seguridad Nacional, utilizaría todos los medios contrarrevolucionarios para evitar el cuestionamiento del orden social, ya que tenía el temor que el movimiento revolucionario en Centroamérica tomara fuerzas y tendiera a ubicarse dentro de la línea soviética, a causa de la grave situación económico-social que atravesaba.

Debemos considerar que así como el Nuevo Nacionalismo tiene un sentido reivindicatorio y revolucionario, tenemos también el nacionalismo reformista, como una ideología del desarrollo y al militarismo como un apoyo para resolver sus problemas. Ambas categorías se encuentran interrelacionadas, pero no presentan soluciones a las condiciones objetivas y subjetivas de la población.

Así tenemos la cita siguiente: "nacionalistas y militares han llegado al poder, éstos últimos instaurando gobiernos de corte democrático

-----

bajo la Teoría de la Democracia Restringida, con promesas de eficacia, disciplina, esfuerzo y rápido desarrollo económico; pero lamentablemente tanto nacionalistas como militares han resultado ineptos para el desarrollo económico, industrial y educacional. Los movimientos nacionalistas de los países subdesarrollados han sido en principio tentativas precarias y poco sistemáticas de formar un grupo selecto de innovadores, los militares tienden al ahorro en la educación y el bienestar social. No saben como cobrar impuestos o administrar las finanzas y el menor excedente que obtienen lo emplean en tanques o aviones. Existen dictadores locales respaldados por gobiernos extranjeros y dependientes de la ayuda exterior." (81)

Dentro de los países subdesarrollados, y al igual que las vanguardias revolucionarias que se consolidan en los movimientos de liberación nacional, surgen vanguardias conservadoras que resisten a los cambios estructurales y quieren dentro de un manto doctrinario y confuso, hacer del nacionalismo la ideología del desarrollo; asegurando a la "burguesía empresarial el control de sus procesos políticos y determinando las insuficiencias insuperables que son inherentes al nacionalismo y que le impiden desempeñar la función de guía para la transición estructural de las sociedades nacionales latinoamericanas, tornando inevitable su fracaso". (82)

---

(81) Deutsch, K. W. Op. Cit. Pag. 89, 90, 91

(82) Costa Pinto "Nacionalismo y Militarismo", Colección Mínima, Editorial Siglo XXI, México, Pag. 11

El autor Costa Pinto nos señala, que existen en los países centroamericanos estratos sociales conservadores que tratan por todos los medios de llevar a cabo reformas con metas hacia la modernización, autonominándose "nacionalistas", a fin de mantener a la población alejada de todo intento de revolución.

En este apartado hemos visto, que el Nuevo Nacionalismo es caracterizado y tomado por ciertos estratos de la población como una ideología hacia el desarrollo, con el fin de evitar la propensión de los movimientos revolucionarios, considerando como metas nacionalistas -- ciertas reformas al desarrollo urbano. Tanto militares como nacionalistas han tomado el nacionalismo como bandera política, con promesas de eficacia y reformas, pero solamente es eso; ya que no pueden lograr un estilo de desarrollo económico en la región.

Ahora bien, para los grupos emergentes revolucionarios el nuevo nacionalismo se vuelve el fundamento ideológico, con un sentido reivindicativo, revolucionario y antimperialista, que luchan por romper el orden social y quebrar lo arcaico de la sociedad, tendiendo a una nueva opción política, diferente al sistema que la ha conformado.

### 3.3 RAICES DEL MOVIMIENTO DE LIBERACION NACIONAL EN CENTROAMERICA

En este apartado se consideraran las condicionantes para que surjan los movimientos de liberación nacional en la región centroamericana.

Ante la posibilidad de una mayor inestabilidad económica, política y social en la región centroamericana proveniente de las crisis recurrentes del sistema, el capitalismo norteamericano tiende a aumentar sus inversiones en América Central, a través del Mercado Común Centroamericano; estas inversiones se canalizan preferentemente hacia el sector industrial dentro del proceso de sustitución de importaciones. Se crea toda una infraestructura necesaria para aprovechar al máximo las economías y mercados nacionales y exportar fácilmente los productos elaborados.

La inversión en el sector industrial significó una nueva división internacional del trabajo entre las naciones capitalistas y las periféricas de la región.

Como resultado de la penetración del capital internacional se generó una fuerza de trabajo industrial, asimismo Centroamérica se vio afectada por la rápida proletarización, provocada por las migraciones internas y por el desplazamiento de otros sectores productivos, que más tarde se organizaron y algunos grupos lograron sindicalizarse. Dentro del esquema de la integración centroamericana, "Durante 1968, cuando se instalaron las inversiones extranjeras, El Salvador pudo competir debido a los bajos salarios pagados a los obreros, comparados con otros centros productivos capitalistas; además el Gobierno garantizó que la mano de obra se mantuviera barata y puso en práctica sistemas de control para evitar la organización de los obreros. No obstante, algunos trabajadores se sindicalizaron y otros cuando inten

-----

taron organizarse se encontraron con una brutal represión gubernamental. El método utilizado para controlar la fuerza laboral era por medio de la represión política" (83)

Por otro lado se observó una movilidad rural; campesinos que fueron despojados de sus tierras se convierten en clase asalariada o en marginales, otros emigraron hacia las demás ciudades centroamericanas y muchos más obligados por la necesidad de empleo a buscar trabajo en los Estados Unidos.

Como resultado de esta situación se va generando una cantidad de problemas, tales como una mayor intensificación de la desigualdad social, el ahondamiento de los antagonismos entre los intereses de los monopolios y los intereses vitales de las masas desposeídas y sobre todo la profundización de la dependencia en la región.

Paralelamente a estas circunstancias, el Gobierno Norteamericano impulsa los procesos de Reforma Agraria, así como concretiza la Alianza para el Progreso, cuyo transfondo político es aminorar los movimientos insurreccionales en la región y en el aspecto económico propiciar un crecimiento económico y un bienestar social equilibrado que mantenga la situación.

Por supuesto, que los gobiernos receptores de este programa se verían comprometidos con el gobierno norteamericano y estarían frente a una dependencia económico y político también.

No obstante, se advierte una crisis en la dominación oligárquica, que

---

(83) Bodenheimer, Susana "Centroamérica como fuente de mano de obra barata para el Capital Internacional", Seminario efectuado en la UCA, 1979. Separata "Países Capitalistas", Universidad de El Salvador. Facultad J. J. C. C. S. S., Depto. Relaciones Internacionales. Pag. 9 -----

se caracteriza en la mayoría de los países centroamericanos por la utilización de la violencia física, violaciones más permanentes de los derechos humanos (sobre todo capturas de individuos que estuvieran ligados a cualquier movimiento sindical y algunas veces hasta el desaparecimiento de personas ); además se excluyó del juego político a varios sectores de representación de grupos sociales.

El Estado debió ser un factor clave en el proceso de desarrollo económico y social, pero no se constituyó como factor dinámico por las mismas limitaciones que le imponen los grupos que lo condicionan y dirigen; es decir por las decisiones e intereses prevalecientes de la clase hegemónica dentro del bloque en el poder. De allí que Centroamérica mantenga aún una estructura económica, social y política interna de carácter dependiente y por lo tanto la integración económica, y el proceso de industrialización hayan operado en términos de esa dependencia estructural.

Ante el desarrollo industrial, la crisis agraria se acentúa y surge el movimiento campesino.

El retroceso político e ideológico de la burguesía industrial en tales circunstancias, sitúa el movimiento popular urbano en primer plano para luchar por un desarrollo nacional y por la reforma agraria, con apoyo de los campesinos. De esta manera dá lugar a fundamentar las bases para el movimiento popular.

La clase obrera tiende a independizarse del liderazgo burgués y se constituye como fuerza independiente, enfrentándose con el orden so

-----

cial autoritario y tiende a crear una organización política, una ideología propia, acentuándose en este proceso los movimientos sindicales.

A esto se suma, el movimiento estudiantil que en cada país logró diferente fuerza. El carácter radical de la actividad estudiantil es el reflejo de la concientización de los grupos y sectores sociales descontentos con el sistema, que no pueden disfrazar los resultados del subdesarrollo, visibles en la miseria de la población, el sometimiento a la explotación extranjera y la opresión en la estructura de poder. Es así como de estos grupos provienen cuadros que se lanzan a la lucha insurreccional. En los años 79, principalmente en El Salvador y Guatemala el movimiento estudiantil representó un papel muy activo, enfrentándose con el sistema.

El clero, también ha jugado un papel muy importante, algunas veces ha apoyado a grupos insurreccionales, algunos han militado en las organizaciones políticas avanzadas o hasta combaten en las guerrillas. Otro contingente lo forma cuerpos técnicos-profesionales, incluso científicos sociales, que ya no están de acuerdo con el sistema vigente y luchan por las reivindicaciones populares.

Los grupos revolucionarios desafían al gobierno y a las fuerzas armadas y aquellos son objeto de un control anti-insurreccional cada vez más complejo.

El radicalismo político y la combatividad de estos grupos provoca una redefinición en los movimientos de izquierda, contribuyen al despertar

de la conciencia política de mayores sectores de la población, obligando a los gobiernos a actuar en una forma desesperada por mantenerse en el poder, impidiendo salidas conciliatorias destinadas a legitimar y perpetuar el orden institucional vigente.

La historia ha demostrado que los movimientos de liberación popular en cualquier etapa de evolución "sirven como torniquetes de presión sobre los regímenes para hacerles sentir la urgencia del cambio social y económico, han servido como un catalizador para que los gobiernos militares le den paso a gobiernos más democráticos, más representativos donde haya una mayor participación de la población, el movimiento sirvió de conciencia a la sociedad, para enfrentarse a gobiernos militares, a los grupos económicos y sociales del sistema. Estos movimientos no han sido eliminados y existirán mientras persistan las órdenes sociales actuales con sus maquinarias políticas, sus dramáticas incongruencias y sus dilemas valorativos."(84)

El movimiento revolucionario pasó desde Cuba a Guatemala, Nicaragua y El Salvador, tomando las diferentes formas de lucha; (85) sin embargo no había una coordinación global de estos movimientos, ya que actuaban más bien a respuestas de situaciones locales. Actuaban bajo impulsos nacionalistas, atacando problemas inmediatos, fue hasta 1967 que se hizo un intento de coordinación de las actividades subversivas en todo el continente, a través de la Nueva Organización La

---

(84) Fals Borda, Orlando "Revoluciones Inconclusas en América Latina 1809-1968", Colección Mínima, Siglo XXI México, 1970, P. 57

(85) Formas de lucha: Insurrección, Subversión, Movimientos de liberación popular, guerra de guerrillas.

tinocamericana de la Solidaridad (OLAS) establecida en la Habana. (86) Sus objetivos serían ampliar su esfera de influencia hacia territorios de América Latina, buscando expandir su doctrina y captar nuevos -- grupos de influencia. Estos grupos será posible obtenerlos "donde las condiciones de presión imperialista son más descarnadas, donde la burguesía y el imperialismo ejerzan su dominio de clases por medios constitucionales. En esos lugares la lucha estallará primero, allí se manifestará cada vez más el movimiento de masas y el espíritu revolucionario del pueblo" (87) Y esto fue uno de los triunfos del movimiento Sandinista en Nicaragua y la caída de Anastasio Somoza.

Otro de los objetivos de OLAS era utilizar todos los medios a su alcance para apoyar los movimientos de liberación de los países, proporcionar no sólo ayuda armada sino económica, a través de la incitación a campesinos, obreros, estudiantes e intelectuales, para que realizaran huelgas, paros, mítines y otras actividades con el propósito de distorsionar el esquema de los distintos países.

Lentamente los grupos fueron tomando conciencia y luchan contra su enemigo principal.

El conflicto ya no sólo traspone los intereses internos, sino de las dos grandes potencias, donde cada una de ellas trata de mantener bajo su influencia a la región centroamericana.

---

(86) Primera Conferencia de Solidaridad de los Pueblos de Africa, Asia y América Latina, celebrada del 3 al 15 enero 1966 en La Habana, Cuba; cuyo propósito es incrementar los movimientos revolucionarios, coordinar la manera de realizarlos y fortalecer el apoyo moral y material para hacerlos efectivos.

(87) Comando General del Ejército "Testimonio de una Nación Agredida", Montevideo, Uruguay 1978. Pag. 70, 72, 73.

Como dijo Harold Brown, Secretario de Defensa de Carter...."América Latina desempeña un papel importante en la estrategia global de Estados Unidos ... El objetivo de los Estados Unidos es mantener a América Latina amiga de Estados Unidos, estable y libre de la influencia exterior, razón por la que cuenta con las fuerzas armadas criollas para oponerse a las amenazas internas. La subversión es la principal amenaza a los intereses norteamericanos en la región, así como la inestabilidad social, política y económica del área."(88)

Por tales razones se considera que la política exterior norteamericana está dirigida hacia Centroamérica con el fin de no permitir el cuestionamiento de su seguridad nacional y poner en práctica principalmente, estrategias de tipo económico para mantener a Centroamérica amiga y receptora de su "ayuda", con el objeto de conservar aliados en la lucha de poder mundial.

A la cita anterior, agregamos las palabras de Mc Namara .."el subdesarrollo constituye el mejor caldo de cultivo para la generación de las presiones que en último análisis atenta no solamente contra la seguridad de una unidad política aislada, sino contra la propia seguridad colectiva, en el ámbito regional o continental." (89)

Como contrapartida a esta posición tenemos la supervisión que OLAS efectúa en los movimientos de liberación. De tal manera algunos mo-

---

(88) Díaz Callejas, Apolinar "La Trilateral y la Democracia Restringida" en Revista Nueva Sociedad No. 45, Noviembre Diciembre 1979, Edit. Nva. Sociedad Ltd., Costa Rica, Pag. 53

(89) Nina, Andrés "La Doctrina de la Seguridad Nacional y la Integración Latinoamericana" en Revista Nueva Sociedad No. 27 Noviembre Diciembre 1976, Edit. Nva. Sociedad Ltd, Costa Rica Pag. 40.

vimientos trataron de situar sus intereses nacionalistas dentro del contexto de una lucha de amplitud continental, contra Estados Unidos y el sistema capitalista en general.

Para limitarles la acción guerrillera y revolucionaria, la estrategia norteamericana ha puesto en marcha toda una campaña de contrainsurgencia. Escuelas especializadas fueron establecidas en Panamá y otros lugares, comandos como los "Green Beets" fueron entrenados y enviados a áreas críticas. (90)

Gracias a préstamos intergubernamentales y a la ayuda internacional se modernizaron los ejércitos, se compró armamento y como resultado su dependencia ya no sólo era económica sino que militar también.

Asimismo se llevaba a cabo un esfuerzo de contrainsurgencia llamado "Acción Cívico Militar" concebida para modificar la imagen pública del ejército, hacerlo parecer como servidor de la gente común.

Toda esta estrategia no permitió una coordinación y cooperación entre los campesinos, el partido y los intelectuales, escindiéndose las fuerzas revolucionarias. En consecuencia su poder se debilitó para los años de 1962 - 1965.

Sin embargo, el movimiento revolucionario permaneció y se hace sentir décadas más tarde, principalmente a finales de los años setenta y los primeros cinco años de los ochenta, porque las condiciones que los hacen emerger habían persistido. Las deficiencias que presentan

---

(90) Fals Borda, Orlando Op. Cit. Pag.55

estos grupos fueron en mucho superadas, a través de la experiencia. Su habilidad y éxito dependerá en el futuro de la capacidad que tengan de aprovechar una coyuntura de insurgencia, de acuerdo a los momentos históricos en que socialmente se adquiere una situación propicia para una alteración revolucionaria del sistema.

En estas condiciones, se dá una coyuntura donde toman énfasis determinadas formas de lucha, lo que afecta a la coyuntura misma y por consiguiente al proceso de integración centroamericano.

Lo anterior hace que surjan algunas condicionantes para el resquebrajamiento de éste, cuyo propósito era paliar la situación llevando condiciones de vida más adecuadas, a fin de que la población no pensara en situaciones revolucionarias.

Si bien es cierto, con el proceso integracionista se obtuvo un crecimiento económico, esto no se reflejó en un incremento del bienestar de toda la población, lo que condujo a que cada vez más el sistema entrara en crisis, logrando aliviar los síntomas del subdesarrollo y no sus causas, porque no se resolvieron las tensiones en cada país que constituían las raíces del problema mismo.

Toda esta problemática vino a configurar las bases para que el movimiento popular en los años 70 tomara fuerzas.

En el apartado siguiente veremos en qué condiciones se encuentra Centroamérica cuando estos grupos son capaces de alterar el sistema.

### 3. 3. 1 CONTEXTO POLITICO CENTROAMERICANO PARA EL SURGIMIENTO DE LOS MOVIMIENTOS DE LIBERACION NACIONAL EN LA REGION

Durante el período de los sesenta hubo manifestaciones de descontento popular, en forma esporádica y violenta. En marzo /Abril de 1962 en Guatemala se producen ciertas acciones populares-estudiantiles, impregnadas de espontaneidad, violencia callejera, parálisis momentánea de la actividad urbana en un intento por articular el movimiento de masas con la acción guerrillera. Acciones que no tuvieron ningún éxito.

En Nicaragua se dan acciones populares en defensa de los detenidos políticos y la movilización estudiantil (1967-69). En El Salvador se producen huelgas obreras, que se desbordan como movimientos nacionales de protesta. Los asaltos campesinos en Honduras, por su combatividad y número, son muestra de la potencialidad de la respuesta popular.

También en la Iglesia, se dan algunos síntomas de transformación, especialmente en Nicaragua y Costa Rica; pero en el resto de la región la Iglesia se muestra conservadora.

Sin embargo, la respuesta del movimiento popular se expresa en la guerrilla de Nicaragua y Guatemala, pero ésta responde a situaciones en forma práctica, no con una estrategia y programa definido; por lo que en el contexto social y político que se produce quedó reducido a la acción de pequeños grupos aislados, enemistados entre sí y sin tener por el momento ninguna posibilidad de alterar el rumbo político.

-----

La naturaleza de su fracaso no será analizado en el presente estudio. En Guatemala, el poder contrarrevolucionario del gobierno alimentó la insurgencia estudiantil, pero fue reprimido reduciendo las fuerzas rebeldes a una situación de desventaja.

Sin embargo, la acción guerrillera en este período no constituyó un peligro real ni alcanzó a elaborar, teóricamente una opción política, ni el apoyo de fuerzas sociales que fueran capaz de robustecerla.

A comienzos de la década de los setenta, ni las fuerzas populares ni sus organizaciones de vanguardia habrían podido predecir la magnitud de la crisis que se avecinaba para la sociedad centroamericana.

Este período fue caracterizándose cada vez más por una pérdida de control de los sectores populares y consecuentemente una deslegitimación del poder. La característica de este período fue el suceso de imprevistos que conllevaron a un fracaso.

La guerrilla Guatemalteca había sido casi totalmente desorganizada entre 1966-70. Con el golpe de Estado en Marzo de 1963, el ejército asume el control del Estado.

En El Salvador, la coalición demócrata-cristianos, social-demócratas y comunistas, había ganado la elección presidencial del 20 de febrero de 1972.(91) Pero los intereses de la burguesía cafetalera con los del Ejército, forzaron al fraude. Fue esa la oportunidad que fuerzas moderadas proponían un programa reformista, con el respaldo popular.

(91) Hernández Pico, Juan "El Salvador: Año Político 1971-72." UCA, El Salvador 1973 citado en Torres Rivas, Edelberto "Crisis del Poder en Centroamérica" EDUCA, San José 1981 Véase de la Pag. 71 a la 110

Al lado de las derrotas del movimiento popular, que no se detallan aquí, surgen fuerzas políticas que pugnaban por un proyecto similar. Esta era una opción que se alimentaría de los errores de la izquierda revolucionaria y de los excesos de poder gubernamental.

El Gobierno de Figueres (1970 -74) en Costa Rica, representaba un modelo de "reconstitución democrática con desarrollo", opción política que en Nicaragua, Guatemala, Honduras y El Salvador eran débiles.

El proceso político en Costa Rica transcurre con notable estabilidad, lo que podría calificarse como en medio de contradicciones de clase no antagónicas. Aquí no hay ejército y la diferenciación social entre los grupos o fracciones dominantes se resuelve a través de la contienda electoral. El pluralismo político de su sistema se explica en la existencia de diversos partidos políticos, de un sistema semi-parlamentario y de un Poder Ejecutivo controlado, de comunicación y control entre gobernantes y gobernados a través del mínimo de organizaciones intermedias y de un sistema abierto de información que evita, hasta el límite donde la democracia liberal burguesa lo tolera, la arbitrariedad o la coerción. Y sobre todo, un movimiento popular vivo pero domesticado. ( 92 ) La estabilidad política evita los conflictos y la polarización que conduce a la violencia.

Honduras, presenta un cuadro relativamente distinto, ante un movimiento campesino de nuevo tipo, que actuaba y se imponía a principios

---

(92) Torres Rivas, Edelberto . Idem Pag. 44

de los años setenta, con acciones violentas y de hecho, apropiándose de tierras que tampoco eran propiedad privada.

Un intento estabilizador se frustró en 1972 cuando el gobierno civil, bipartidista encabezado por el Dr. Ramón Cruz fue derribado por el Cnel. Oswaldo López Arellano. Los militares prestigiados después de la guerra El Salvador - Honduras (1969), propusieron planes reformistas por corto tiempo, lo que apenas les condujo a realizar un inicio de reforma agraria. Sin embargo, las fuerzas populares no fueron objeto de persecución como ya eran en los países vecinos.

Debe reconocerse que las fuerzas políticas moderadas no tuvieron ninguna oportunidad real para ser reconocidas como alternativa frente a gobiernos autoritarios y abiertamente respaldados por Estados Unidos. Estas fuerzas no buscaron eficazmente su victoria y se paralizaron por miedo a la revolución o por la represión militar — estas fuerzas constituían el Partido Revolucionario, — la Democracia Cristiana en Guatemala, la Democracia Cristiana Salvadoreña, las fracciones conservadoras antisomocistas, los grupos social-cristianos y liberales en Nicaragua — los cuales se destruyeron y no crearon las condiciones para una alternativa democrática.

La década de los setenta fue importante por los conflictos sociales que se sucedían. En este período se gestaba la crisis en el interior de las sociedades centroamericanas. Las huelgas de Aceros, S. A. en 1967 y de ANDES en 1965 y en 1972, se convierten en huelgas generales, brutalmente reprimidas. La ciudad de San Salvador es calificada para 1972 sitio del conflicto, donde se aunaban y fortalecían

las masas urbanas y los desplazados del campo.

En Guatemala, después de 1974 se dá un ascenso en las luchas sociales y en la organización sindical. La marcha de los mineros, desde Ixtahuacan a la ciudad capital, movilizó más de 300.000 personas, en 1977, la huelga general con ocasión al precio del transporte urbano marcó el momento más importante en la capacidad de movilización de masas en agosto de 1978.

En Nicaragua, a partir de 1973 suceden exitosos movimientos reivindicativos de los obreros de la construcción, de los hospitales y de sectores fabriles. En todos estos conflictos el movimiento estudiantil estuvo activo. A pesar que la represión militar fue sumamente violenta.

En Nicaragua las fracciones burguesas se mantuvieron en una constante ruptura, que se hizo definitiva después de 1975. La competencia económica interburguesa ya conocida (el grupo Somoza, Banco de América, más próximo al Partido Conservador y el del Banco de Nicaragua, al partido Liberal) correspondió también a los partidos políticos en conflicto. La crisis internacional de 1974/75 produjo en toda la región la diferenciación de clases que se venía produciendo. El movimiento popular crece al enfrentarse a una burguesía golpeada por la recesión internacional, confundiéndose así la crisis general del sistema con la crisis particular nacional nicaraguense.

En El Salvador, las pugnas aparecieron tardíamente, por tratarse de una gran burguesía bajo la hegemonía cafetalera, las disputas de

1960 provocaron la caída del gobierno del Coronel Lemus, luego en 1976 la política del general Molina provocó ciertos descontentos populares y en 1979 el movimiento popular logra un ascenso.

El papel determinante de la sublevación popular sólo alcanzó a activar la crisis interburguesa salvadoreña y a provocar una importante escisión entre la élite militar, en Octubre de 1979; sobre todo con el derrocamiento del Presidente Romero. Luego se instalaron sucesivamente tres Juntas de Gobierno (Civil y Militar) sin lograr la pacificación del país, desatándose una guerra civil.

Hubo momentos en que el movimiento popular dejó su carácter espontáneo y tendió a volver una conducta política a seguir y empezó a tener perfiles más precisos, a pesar de tratarse en muchos casos de grupos sociales heterogéneos, sometidos a prácticas muy tradicionales, con tendencias a la desorganización.

Posteriormente las fuerzas populares definen su propia actuación. Así cobra cierto dinamismo el proletariado agrícola y urbano en Guatemala y El Salvador, siendo menos evidente en Nicaragua.

El carácter que adquieren los nuevos grupos de izquierda, se trata de organizaciones que surgen o se recomponen de dos experiencias: " la inoperancia del Partido y de la derrota del foco guerrillero, su tarea principal es el movimiento de masas." (93)

En Guatemala se dá las FAR con una fuerte influencia en el movimiento sindical; el ORPA implantado exclusivamente en las zonas rurales, sobre todo en la región campesino - indígena; el EGP, con mayor experiencia en la movilización de masas, fue destinado a conducir la lucha armada.

---

(93) Idem Pag. 94

En El Salvador, el grupo guerrillero hace trabajo de masas y produce su frente sindical-popular, en otros, penetra el movimiento obrero ya existente; así también hacen trabajo en el campo, logrando implantarse sólidamente. Tal es la experiencia del Bloque-FPL, de las FARN-FAPU, del ERP-Ligas 28 de Febrero y del PC-UDN.

En Nicaragua, a la concepción de guerra popular prolongada se sumó la necesidad del trabajo político-urbano de masas y luego la estrategia insurreccional. Dándose por primera vez en forma conjunta la lucha guerrillera en el campo, las formas urbano insurreccionales, la huelga general, el trabajo campesino, en los barrios, en las fábricas y además la conquista de una importante fracción de la mediana burguesía y de los intelectuales, hasta conformar el FSLN, un conjunto de organizaciones políticas, de masas que le dieron una extraordinaria fuerza a la acción militar, consolidándose el 19 Julio 1979, el triunfo de la revolución nicaragüense. Lo que vino a impregnar a los grupos revolucionarios de los demás países cierto dinamismo.

Sin embargo la acción contrarrevolucionaria persistía, la experiencia en El Salvador, demuestra que los campesinos y los sectores marginales formaban una fuerza pujante. La organización de masas en el campo adquiere grandes dimensiones siendo controladas y reprimidas bajo organizaciones de patrullas cantonales, la Guardia Nacional, el ejército, la Policía y ORDEN; esta última jugó un papel muy importante, estaba formada como una organización policíaco-política de los campesinos medios, destinados a controlar desde adentro del sector campesino y a reprimirlos desde fuera.

En Guatemala se ejerce también control en el campo, a través de los Comisionados Militares, o los Jueces de Mesta, en Nicaragua; quienes fueron sumamente hábiles para que los mismos campesinos realizaran funciones de inteligencia militar, espionaje y represión - abierta entre ellos mismos. (94)

Pero fue, hasta con el triunfo de la revolución sandinista que Nicaragua muestra un nuevo estilo de gobierno y cambia las relaciones entre la metrópoli y Centroamérica y entre los mismos países del área, produciendo ciertos efectos a nivel internacional. Marcando un dinamismo en los Movimientos de liberación popular, efectos que para El Salvador se han visto más marcados en los años ochenta donde la vanguardia revolucionaria cuestiona el orden vigente y está propensa a una alteración del sistema.

#### 3.4 IMPORTANCIA GEOPOLITICA DE CENTROAMERICA PARA LOS INTERESES DE ESTADOS UNIDOS

La importancia geopolítica de Centroamérica viene dada por su proximidad geográfica con los Estados Unidos y con la revolucionaria Cuba, lo que podría alterar el equilibrio regional de poder y poner en peligro los intereses de la gran potencia. Asimismo, esta importancia se dá más por razones de seguridad nacional y por importan-

---

(94) Idem Pag. 95, 96, 97

cia estratégica que por meras razones de explotación económica.

Los Estados Unidos tienen intereses estratégicos en Centroamérica y no pueden permitir ni aceptar la penetración militar soviética en la región centroamericana. Es más surge el temor que se lleguen a instalar bases militares soviéticas, si se llegara a instaurar algún gobierno de corte marxista, como es el caso del triunfo de la Revolución Sandinista en Nicaragua, que vino a alterar la balanza de poder para los años ochenta.

De suceder triunfos como éste, pondrían en peligro la seguridad nacional norteamericana o incluso dar lugar a que la formulación de la Teoría del Dominó se cumpliera, es decir que una vez llegue al poder un gobierno de corte popular, caerán a corto plazo los demás gobiernos que se encuentren a su alrededor. Para contrarrestar esto, la metrópoli pone en práctica planes y políticas de contrainsurgencia y de reformas económicas, o se valen de alianzas con sectores sociales que comulgan con los ideales del sistema capitalista para dar lugar a una contrarrevolución; utilizando principalmente instrumentos económicos en su política exterior, como es la ayuda externa.

En el proceso histórico de Centroamérica han incidido factores internos y externos. Los factores internos los determina la estructura socio-económica de cada país y muchas veces están determinados por factores externos. Entre los factores externos, el más importante es el dominio y hegemonía que ejerce Estados Unidos sobre el área, aunado a su dependencia económica, tecnológica y financiera.

-----

La influencia política la ejerce por distintos medios, a través de sus embajadas y sus servicios técnicos de información, seguridad y defensa; y sobre todo la participación, en una u otra forma en la toma de decisiones de los gobiernos centroamericanos, a excepción actualmente de Nicaragua.

""La región centroamericana es considerada como "vital" para los intereses nacionales de los Estados Unidos, y todo retiro o debilitamiento de la presencia norteamericana traería consecuencias negativas para el sistema mismo. Sin embargo, esto no excluye que los asesores estadounidenses hagan ciertas concesiones al nacionalismo reivindicativo de los países de la región cuando no se trate de cuestiones que pongan en peligro la seguridad de la potencia del norte... ya que la historia de las intervenciones estadounidenses en el área centroamericana han demostrado que con frecuencia los hombres de Washington califican de comunistas y hostiles a las corrientes ideológicas que buscan la liberación nacional."" (95)

A esto agregamos como se expresa en el informe Kissinger que Estados Unidos se vuelve garante principal de los valores occidentales y proporciona ayuda militar para lograr la paz, el desarrollo y la democracia, dada la penetración marxista leninista en la región, para hacerle frente a esta situación se requiere que estos países tengan un armamento adecuado y una instrucción militar para responder a las exigencias, para fortalecer la seguridad regional a fin de evitar

---

(95) Boersner, Demetrio "Una Estrategia Tercermundista para el Caribe" en Revista Nueva Sociedad # 37 Julio Agosto 1978, Costa Rica  
Pag. 56

que Centroamérica caiga en la órbita comunista y se dé una internacionalización mayor de la crisis.

El interés último de los Estados Unidos en esta área dentro de la pugna de poder y de la correlación de fuerzas mundial, es evitar la penetración soviética y el auge de los movimientos revolucionarios. Estados Unidos tiene que paliar los problemas del subdesarrollo centroamericano e impedir el incremento de la presencia ruso-cubana en la región

"El colapso de América Central es inaceptable para Estados Unidos y es por eso que el informe recomienda mayores niveles de ayuda militar, especialmente para países como El Salvador, que se enfrentan a fuerzas de inspiración comunista apoyadas desde el exterior. Estados Unidos advierte las consecuencias que puede tener la crisis centroamericana, como es la destrucción y el sufrimiento, desarraigo de poblaciones y una emigración masiva hacia los Estados Unidos, país que tendría que integrar esta nueva población a su sociedad. Todo esto se agrega a una preocupación mayor que es la penetración creciente del esquema comunista en América y el debilitamiento de occidente, y por supuesto del poderío de los Estados Unidos. Como el mismo informe dice: se reafirma la convicción de que Centroamérica es vital y vulnerable y afecta a los propios intereses de los Estados Unidos, dada la penetración de la ideología y de los intereses soviéticos -- a través de Cuba y Nicaragua --. Estados Unidos proporcionará su apoyo a los procesos democráticos que se han em-

-----

prendido." (96)

Por las razones anteriores, el área centroamericana es tan importante para el interés norteamericano, como lo es el lejano Oriente, ya que Centroamérica está tan cerca de Estados Unidos y se ha determinado históricamente como su zona de influencia a fin de mantener su seguridad nacional y no permitirá que influencias ideológicas extrañas pueden hacer perder el equilibrio de poder en la región.

### 3.5 LA ESTRATEGIA NORTEAMERICANA DE DOMINACION HACIA CENTROAMERICA EN LA DECADA DE LOS SESENTA Y LA PROLONGACION DEL FENOMENO EN LOS AÑOS SETENTA - OCHENTA

El esquema económico-político de los años 60 y la problemática suscitada, sirve de base para un breve estudio de la prolongación del fenómeno hacia los años 70-80.

El conflicto político centroamericano nos muestra una marcada intrusión y dominación en la política centroamericana y es así como se dá la estrategia del Mercado Común Centroamericano que permitió la creación de un mayor mercado de consumo en América Central. Sin embargo, el proceso se orientó también a mantener a Centroamérica como una base de producción para la exportación, principalmente hacia los Estados Unidos de productos tradicionales. Proceso en

---

(96) Velasco, A. Carlos "Evaluación Interpretativa del Informe de la Comisión Nacional Bipartidista de los Estados Unidos sobre América Central". Presidida por el Dr. Henry A. Kissinger y presentada al Presidente Ronald Reagan el 11 de Enero de 1984 en Boletín de Investigación, Departamento de Relaciones Internacionales, Facultad de JJCCSS, Universidad de El Salvador, Año 1, Vol. 2 Junio 1984.

el cual se buscó abaratar costos, empleando la mano de obra más barata posible. Esta situación dió lugar a que las instalaciones de producción fueran trasladadas a estas naciones, donde existe una fuerza de trabajo abundante, peor remunerada y más reprimida. Durante los años 60, la estrategia norteamericana estuvo orientada hacia la integración económica de los cinco países, basada en la industrialización. El mercado Común Centroamericano en su concepción original fue diseñado para aumentar y racionalizar la producción industrial para el mercado centroamericano, lo cual presuponia un creciente mercado de consumo, a la vez que permitía una mejora en los niveles de vida de la población.

A finales de los años 60 y principios de los 70, la quiebra de este modelo de desarrollo para Centroamérica se dejaba entrever ni el Gobierno de los Estados Unidos ni el capital internacional, ni la burguesía local centroamericana, estaban deseosos de hacer ninguna reforma substancial que hubiera sido necesaria a fin de que el modelo integracionista prosiguiera.

Después de 1969, el Mercado Común permaneció como un esquema de comercio; sin embargo, las instituciones fueron permanentemente dañadas y los intentos de producir para el mercado de consumo centroamericano fueron disminuidos.

Lo que produjo como consecuencia para los años posteriores que las condiciones objetivas y subjetivas se agudizaran y las masas desempeñaran un rol movilizador del orden vigente.

La Guerra El Salvador-Honduras marcó un paso muy significativo en el rol del proceso de integración para los años posteriores. A tal grado que las relaciones comerciales disminuyeron, a pesar que el comercio intrazonal se mantuvo a través del comercio bilateral o indirecto, por medio de un tercer país.

Para los años subsiguientes la problemática política y social-económica en la región se profundiza y se vuelve más aguda, de tal manera que los grupos revolucionarios cobran fuerza y experiencia de sus fracasados intentos y son capaces de cuestionar el orden social en el último período.

No obstante, frente a las acciones de la izquierda centroamericana se presenta el enorme poder de las clases dominantes, empeñadas en mantener el orden establecido a partir del proceso integracionista. La estrategia de los Estados Unidos tiene su orientación principal en la perpetuación de su dominio económico y político en la zona centroamericana, vinculado además a los intereses de las clases dominantes nacionales que tratan de preservar sus privilegios dentro de la estructura tradicional de poder y ven en cualquier revolución social una amenaza mortal a sus intereses. La fusión de esas fuerzas e intereses internos y externos con las jerarquías militares instauradas en el poder constituyen los gobiernos autoritarios que hasta finales de los setenta se presentaban en Centroamérica con la excepción de Costa Rica.

Ante eso los movimientos de izquierda de Nicaragua, El Salvador y

-----

Guatemala se ven en la necesidad de reestructurar sus tácticas revolucionarias, a fin de hacerle frente a las políticas anti-insurreccionales y se preparan para adaptarse a cada situación en particular; no obstante la política norteamericana para poner una detente a estos movimientos insurreccionales se impulsan planes de desarrollo, a fin de llevar a la población cierto grado de bienestar.

De esta manera pretenden contener a los movimientos insurreccionales, ya que por medio de estos planes de desarrollo se brindan beneficios, que más que todo constituyen compromisos para los países receptores de esa ayuda y acentúan su dependencia.

Es así como los lazos de dependencia se estrechan aún más, porque ya no sólo es dependencia comercial - financiera, ni tecnológica - industrial, sino que político-militar, traspasando naturalmente el plano económico.

La estrategia de dominación en los años sesenta, paralelamente a que se dá a iniciativa norteamericana el proceso de integración, los gobiernos centroamericanos ven en el esquema cierta forma de aliviar la situación económica y de conflicto social en sus primeras fases, debido a que el proceso integracionista se presenta como una alternativa al desarrollo, también se pone en práctica el Programa de la Alianza para el Progreso, más tarde se dá "el Plan de Desarrollo Económico y Social", el cual para cada país tomó nombre diferente, para El Salvador fue "El Plan Bienestar para Todos"; así también se dan ciertas reformas a la Constitución, como es en 1962 la reforma constitucional de El Salvador.

-----

Lo anterior operó bajo los esquemas de nuevos gobiernos postulados bajo la "Teoría de la Democracia Restringida", con el Presidente Julio Adalberto Rivera, cuyo programa de gobierno determinó "La realización de reformas sociales fundamentales como único medio de prevenir al país contra los estragos de la propaganda comunista, y pone en práctica la Ley del Salario Mínimo y el estudio de las leyes de tributación, planificación económica, legislación civil, penal, y laboral" (97) Además el 19 de septiembre de 1962 la Asamblea Legislativa de El Salvador perfiló "el principio de una seria lucha contra las actividades comunistas, al introducir reformas al código Penal y de Instrucción Criminal para englobar dentro de ellos la calificación y punición de tales actividades" (98)

Los demás países centroamericanos también se pronunciaron contra la penetración marxista en el área: El Presidente Anastacio Somoza de Nicaragua hizo un llamado de alerta a las naciones centroamericanas para prevenirse y defenderse contra la influencia del comunismo "Los centroamericanos debemos unirnos contra el comunismo, debemos acabar contra el castro-marxismo y la infiltración rusa organizando una operación conjunta con el resto de los países de latinoamérica." (99)

---

(97) Revista ECA Estudios Centroamericanos Año XVII # 175 Octubre 1962 "El Istmo en Panorama" Pag. 366, 367, San Salvador

(98) Revista ECA Estudios Centroamericanos Año XVII # 176 Noviembre 1962 "El Istmo en Panorama" Pag. 410, San Salvador

(99) Idem Noviembre 1962 Pag. 412

En Costa Rica movimientos políticos a favor del gobierno costarricense se declararon en contra la "invasión a Cuba y a nuestro continente de mercenarios rusos y llamaron enfáticamente a la OEA y al Departamento de Estado norteamericano para que en base a la Doctrina Monroe, Estados Unidos intervenga ya que se pone en peligro el sistema americano y la independencia continental" (100)

En Honduras el Gobierno de Villeda Morales hace esfuerzos por mantener su calidad democrática, revelada en los hechos siguientes: la posición de su gobierno a través de los representantes hondureños en las reuniones de las Naciones Unidas y la OEA y la declaración de Villeda Morales sobre el problema de las relaciones con los países comunistas y expresó que "el castrismo es un cáncer que debe ser extirpado del hemisferio occidental lo antes posible y por los medios necesarios" (101)

Para el Gobierno del Presidente Kennedy el problema de Cuba constituía en el orden internacional una verdadera pesadilla, ya que Cuba se había transformado en una base militar soviética y ello constituye un grave peligro para la seguridad norteamericana y no tolerarán una agresión cubana a ningún país de América.

A los hechos anteriores se agrega los intentos de Reforma Agraria que según estipulaciones de la Carta de Punta del Este y de la -- ALPRO deberían de llevarse a cabo en Centroamérica. Así fue como

---

(100) Ibidem Oct. 1962 Pag. 365, 366

(101) Ibidem Nov. 1962 Pag. 411

el Presidente Villeda Morales el 30 de septiembre de 1962 decretó la Ley de Reforma Agraria en Honduras, la cual tuvo sus efectos negativos sobre todo para la United Fruit Company, ya que se vieron afectados sus intereses y solicitaron al Presidente vetar o por lo menos modificarla en algunos aspectos. (102) Consecuencias de esta disposición en Honduras que no serán analizadas en este trabajo de investigación, pero que dieron lugar a la guerra de El Salvador y Honduras.

También en El Salvador se puso en práctica la reforma agraria, sus primeros intentos fueron el Primer Proyecto de Transformación Agraria en 1976, al cual se opuso principalmente la burguesía nacional, quien era dueña de grandes extensiones de terreno y se veía afectada en sus intereses económicos.

La Reforma agraria tenía como finalidad detener las organizaciones de masas en el agro e impedir que éstas se cohesionen para exigir sus reivindicaciones. Se pretendía proporcionarle al campesino cierto bienestar económico-social.

No obstante la política anti-insurreccional se ponía en práctica en Honduras un entrenamiento militar contra la guerrilla y se preparo un simulacro a gran escala militar, llamado "Operación Fraternidad", que congregó grupos de los ejércitos interamericanos en un ensayo defensivo contra la guerra de guerrillas. Grupos militares de casi todo el continente se concentraron para participar en la operación,

---

(102) Idem Noviembre Pag. 410-411

sólo Costa Rica se mantuvo excluida como observador y envió al Jefe de la Guardia Civil. Los expertos calificaron de exitosa la operación. (103)

La solicitud de Villeda Morales de ofrecer el campo de aviación de Tóncontín para la "Operación Fraternidad" en Honduras, se consideró como una hábil maniobra para despejar la situación personal del mandatario que se le acusaba de ideas izquierdistas, ya que era identificado con el bloque latinoamericano de tendencias anti-militares y anti-norteamericanas formado por Arévalo, Betancourt, Figueres, Haya de la Torre y otros. (104)

Aparejado a ésto Rusia a través de Cuba ofrecía a los países Centroamericanos capacitación extranjera, a estudiantes, maestros y universitarios, Guatemala y El Salvador tuvieron estudiantes que fueron capacitados en el extranjero. ¿Será para aprender? (105)

La estrategia de los Estados Unidos también iba orientada a los préstamos de "ayuda" que conceden, los cuales pretendían la producción industrial de exportación desde Centroamérica, sobre todo porque había la oportunidad de utilizar el recurso de mano de obra barata para obtener mayores ganancias. Como consecuencia se daría a nivel obrero un mayor descontento porque serían explotados en mayor grado, lo que conduce a la sindicalización y a organizarse políticamente para defender sus derechos y reivindicaciones.

---

(103) Ibid Octubre 1962 Pag. 368

(104) Ibid Pag. 368

(105) Ibid Octubre 1962 Pag. 369

Para los años subsiguientes, durante 1978, surge la idea de revitalizar el proceso de integración centroamericana. Después de un rompimiento de 10 años, hay razón para pensar si ésto es posible, o si los problemas que causaron el rompimiento han sido superados. Algunos autores consideran que el Mercado Común siempre ha existido, lo que ha sucedido es una disminución en su vitalidad y en sus esfuerzos; ya que el comercio intrazonal siempre ha existido, pese a los factores que afectaron al proceso, entre los que se encuentran:

- a) Los desastres naturales que han afectado a la región y han destruido grandes sectores de las fuerzas productivas, impidiendo el crecimiento económico.
- b) La caída seria de los precios del café en el mercado mundial, a comienzos de 1978, lo que ha demostrado la magnitud de la dependencia de Centroamérica del Mercado Mundial con respecto a las exportaciones tradicionales.
- c) Pero sobre todo han incidido los factores internos propios de cada país, es decir la estructura política, económica y social determinada a cada formación social. Principalmente la agitación política, especialmente la crisis de Nicaragua. (106)

De acuerdo a una encuesta realizada en 1978 por "Business Latin America", los inversionistas norteamericanos se muestran reacios a iniciar inversiones en Nicaragua, El Salvador y Guatemala, debi

---

(106) Bodenheimer, Susana "Centroamérica como fuente de mano de Obra Barata", Seminario Efectuado en la UCA, 1979 Separata Países Capitalistas, Universidad de El Salvador Facultad JJCCSS, Depto. de Relaciones Internacionales, Pag. 18

do a la violencia política revolucionaria y a los crecientes movimientos de masas de las clases trabajadoras en esos países. La encuesta sugirió que si la situación política continuaba deteriorándose en Nicaragua o El Salvador, los inversionistas se verían forzados a trasladar sus operaciones a otros lugares. (107)

Caso que ocurrió principalmente en Nicaragua; ya que la situación revolucionaria y de guerra civil en ese país tuvo repercusiones directas y de largo alcance por toda la región. Debido a que el triunfo de la Revolución Sandinista en Nicaragua marcó significativamente las relaciones entre los demás países centroamericanos y las relaciones de éstos con la metrópoli.

A ello agregamos la agitación política en El Salvador en el quinquenio de los años 80, así como la situación de contradicciones en Guatemala.

La efervescencia política de los años 80 en Centroamérica, son los efectos de ese "nuevo nacionalismo" reivindicativo, revolucionario y antimperialista que se hace sentir en los movimientos insurreccionales.

Estados Unidos tiene que buscar para las décadas subsiguientes otros lineamientos, una política económica, diplomática y militar congruente con sus intereses a fin de no permitir el cuestionamiento del orden social en la región; ya que se pondría en peligro su seguridad nacional y se vería amenazada su zona de influencia más

---

(107) Idem Pag. 19

próxima, e incluso se presentaba la posibilidad de que la Teoría del Dominó se cumpliera.

### CONCLUSIONES.

En torno a todos los factores enunciados anteriormente, en los Capítulos que anteceden es un tanto difícil esperar que el Proceso de Integración sea restablecido en el último quinquenio de los ochenta en toda su normalidad, sobre todo que existe una caracterización heterogénea en las decisiones política y forma de gobiernos centroamericanos.

Tanto los sucesos en los últimos seis años, como el desarrollo de la economía internacional y regional hacen más lejana esa posibilidad; aunque el estadio de avance a que llegó el proceso de integración económica es irreversible, pretendiéndose para los años ochenta imprimirle cierto dinamismo dentro de esa heterogeneidad política.

Algunos autores opinan que lo que queda del Mercado Común Centroamericano es simplemente una comunidad de comercio regional. Pero aquella concepción original del Mercado Común Centroamericano como mecanismo para la industrialización y el desarrollo socioeconómico de la región centroamericana ha dejado de realizarse. Las tendencias actuales debilitan la posibilidad de una reconstitución del Mercado Común Centroamericano, sobre todo el desequili

brio político de la región que podría verse afectado con inversiones norteamericanas por parte de los países capitalistas y por inversiones en Nicaragua de países de la órbita socialista.

En esta situación qué condiciones de comercialización entre los países podrían adoptarse; por lo que se vuelve más difícil la integración de éstos.

A ello se agregan problemas del sistema capitalista internacional, como es la crisis del dólar y el constante aumento de los precios del petróleo, que afectan las economías de los países capitalistas hegemónicos y sus repercusiones son sentidas con mayor agudeza en las regiones dependientes de la periferia, tales como Centroamérica.

En las condiciones actuales, con un gobierno revolucionario en Nicaragua, y mientras la violencia política y la agitación de las clases sociales y la tendencia de los movimientos de liberación nacional se hacen cada vez más agudos en El Salvador y Guatemala, continuar con el esquema integracionista tendrá sus dificultades; pero el meollo en este trabajo de tesis no es ventilar si existen condiciones para la continuación o no del esquema integracionista sino demostrar que el Proceso de Integración Centroamericano fue un fenómeno político, que correspondía a una estrategia general de dominación norteamericana, concebido como un instrumento económico en su política exterior, que permitió detener el avance de los movimientos insurreccionales en la década del sesenta.

A la vez que se imponía un modelo de desarrollo económico, operaría también un plan de contrainsurgencia con el fin de detener cual-

quier amenaza revolucionaria, lo cual permitió contener "el nuevo nacionalismo", que surge como la ideología de cambio en los grupos revolucionarios, con un sentido reivindicatorio.

Ideología que para los años 70 toma mayor énfasis; ya que los problemas se agudizaron y las deficiencias estructurales persisten, las condiciones objetivas y subjetivas se incrementan a tal grado que -- "el nuevo nacionalismo" cobra importancia. Y la situación de crisis económico-social se agudiza generando mayores contradicciones para los años subsiguientes.

Lo imprescindible ahora parece ser, afrontar eficazmente esta coyuntura política revolucionaria y armonizar las diferentes políticas de mando y gobierno dentro de un esquema económico de desarrollo para toda la región.

Por lo tanto, para los años ochenta tenemos al igual que antes una estrategia norteamericana de dominación, toda una política reformista en Centroamérica, con sus planes económicos de desarrollo, los cuales no son analizados en este estudio; pero a manera de ejemplo sirven para comparar la estrategia norteamericana de dominación. Tal es así, el Plan Reagan para Centroamérica, el Informe de la Comisión Bipartidista Kissinger, las giras de Richard Stone a Centroamérica y de otros altos dirigentes de la política norteamericana. En cuanto al Plan Reagan sabemos que éste supera el plano económico, y su transfondo es más que todo político; que al igual que el informe Kissinger donde se plantea el acontecer de la política centro-

americana en los próximos años, su principal objetivo es detener los movimientos insurreccionales en Centro América y El Caribe, por medio de grandes préstamos y asistencia para llevar a la población cierto grado de bienestar y asimismo proporcionar ayuda de tipo militar.

En lo que se refiere al Plan Kissinger toma puntos como el económico y plantea entre otros, un "Programa de Desarrollo Económico de Mediano y Largo Plazo para la región, el cual tiene como objetivo central establecer planteamientos y recomendaciones de medidas económicas para impulsar y lograr en estos países el desarrollo económico y social compatible con los objetivos de mediano y largo plazo de los Estados Unidos, los cuales se enmarcan en la defensa de su seguridad, en el compromiso de los países centroamericanos de extender reformas y poner en práctica políticas económicas." (108) Y además proporcionar asistencia militar, tanto en armamento como en una capacitación adecuada a los gobiernos centroamericanos. La Comisión proponía a la Casa Blanca la necesidad de invertir más de "8 mil millones de dólares en cinco años para los países Centroamericanos y ofrecer a Nicaragua una alternativa de opción política". (109) El informe insiste en que las condiciones para una solución pacífica deben considerar además de la gestión diplomática, la ayuda económica y militar adecuada, sostenida por los Estados Unidos; es decir la ayuda militar estará relacionada con la intensidad en que se considere la penetración de la influencia soviético-cubano en el área y el rol desestabilizador que se le determine al gobierno sandinista, ade-

(108) Velasco, Carlos Opc. Cit. Pag. 101,102

(109) El Informe Kissinger Diario ABC, Madrid Enero 21/84 Pag. 11 en Velasco, Carlos Opc. Cit. Pag. 116

más imprimirle una prioridad significativa a la ayuda militar para sostener aquellos procesos hacia la democracia, derrotar las guerrillas en estos países y mantener la ayuda a los rebeldes anticomunistas. "Ante la penetración comunista en la región urge dar un apoyo económico y militar sostenido, mientras que en El Salvador la ayuda se supedita gradualmente a la vigencia de los derechos humanos." (110)

Claro es desde la perspectiva norteamericana, el interés primordial de los Estados Unidos es la seguridad nacional en la región, su interés no se limita a una zona de recursos naturales y un amplio mercado para sus productos, sino principalmente como su zona de influencia estratégica y como un aliado de gran importancia para -- mantener el sistema occidental frente a la expansión del bloque socialista.

Hoy en día se presenta un proyecto de ayuda económica, socio-política y militar sin precedentes en la historia de la región centroamericana, su concepción central es la estrategia global norteamericana que vincula todas las propuestas y recomendaciones hacia man tener su propia seguridad en el continente. Sin embargo, la aplicación de estos objetivos podrían conducir a una acentuación mayor de la dependencia y a una pérdida de la capacidad de autodetermina ción nacional y a una desvirtuación en los niveles de decisión gubernamental. No obstante, la ayuda se considera como un requisito pri

---

(110) Velasco, Carlos Op. Cit. Pag. 122

mordial para inyectarle dinamismo al desarrollo de la región, con lo que se pretende superar la crisis y establecer una justicia social y la democracia.

Para Estados Unidos su interés estratégico fundamental se orienta a mantener, consolidar o aumentar su poderío en la región como garante máximo de la protección y funcionamiento de las prácticas democráticas en occidente, ya sea a través de alianzas, coaliciones o intervenciones si es necesario.

En las condiciones de agitación política en Centroamérica, Estados Unidos teme perder estas zonas de influencia, si no detienen los movimientos insurreccionales, imponiendo ciertas reformas progresistas para modernizar el sistema, cambiar dictaduras militares regresivas por democracias, sacar del grado de estancamiento y retroceso a la población, solventar los problemas económico-sociales que éstos enfrentan, con la finalidad de que no se organicen en una movilización de masas en todos los niveles; evitar que se cohesionen y tomen conciencia de su rol político: romper o modernizar las estructuras económicas, en el momento preciso bajo un liderazgo capaz de tomar el poder, dirigirlo y sostenerlo.

La historia vuelve a repetirse veinte años después: la estrategia global de dominación norteamericana ha estado orientada a continuar - utilizando instrumentos económicos y político-militares en política - exterior en las relaciones interamericanas para contener los movi-

-----

mientos insurreccionales.

Por lo tanto, podemos señalar que la política exterior norteamericana de dominación y hegemonía se mantiene, lo que ha cambiado son los instrumentos que se utilizan, determinados por las especificidades de cada coyuntura.

A

Tema o asunto de investigación \_\_\_\_\_

Institución \_\_\_\_\_

Título o nivel Académico \_\_\_\_\_

Profesión o especialidad \_\_\_\_\_

Datos del solicitante: Nombre: INTEGRACION  
ica, 1982

Autor \_\_\_\_\_

Título "LISTA"  
co, 1973

Fecha \_\_\_\_\_

Clasificación \_\_\_\_\_

Archivo General de la Nación  
Préstamo Bibliotecario

INTEGRACION Y SUBDESARROLLO"  
on, Buenos Aires, Argentina, 1969

- 6- COSTA PINTO Y PIZARRO  
"DEPENDENCIA Y RELACIONES INTERNACIONALES"  
Editorial EDUCA, Costa Rica, 1974
- 7- CONNELL - SMITH, GORDON  
"EL SISTEMA INTERAMERICANO"  
Fondo de Cultura Económica, México, 1971
- 8- COMANDO GENERAL DEL EJERCITO  
"TESTIMONIO DE UNA NACION AGREDIDA"  
Montevideo, Uruguay, 1978
- 9- COSTA PINTO, L.A.  
"NACIONALISMO Y MILITARISMO"  
Colección MINIMA # 29, Siglo XXI Editores, México, 1974
- 10- DADA HIREZI, HECTOR  
"LA ECONOMIA DE EL SALVADOR Y LA INTEGRACION  
CENTROAMERICANA 1945 - 1960"  
UCA Editores, San Salvador, 1978

- 11- DEUTSCH, K.W.  
"EL NACIONALISMO Y SUS ALTERNATIVAS"  
Editorial PAIDOS, Buenos Aires, Argentina, 1971
- 12- FALS BORDA, ORLANDO  
"REVOLUCIONES INCONCLUSAS EN AMERICA LATINA 1809-1968"  
Colección Mínima, Siglo XXI, México, 1970
- 13- GRACIARENA, JORGE  
"PODER Y CLASES SOCIALES EN EL DESARROLLO DE  
AMERICA LATINA"  
Editorial PAIDOS, Buenos Aires, Argentina, 1972
- 14- HERRERA, FELIPE  
"NACIONALISMO, REGIONALISMO, INTERNACIONALISMO  
AMERICA LATINA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL"  
BID/INTAL, INTAL, Buenos Aires, 1970
- 15- HARNECKER, MARTHA  
"LOS CONCEPTOS ELEMENTALES DEL MATERIALISMO HISTORICO"  
Ediciones Chiltic Amat, Mimeo, s.l., 1971
- 16- HILLSMAN Y GOOD  
"LAS RELACIONES INTERNACIONALES EN LA ACTUALIDAD"  
Editorial LIMUSA, México, 1966
- 17- HOFFMAN, STANLEY  
"TEORIAS CONTEMPORANEAS SOBRE LAS RELACIONES  
INTERNACIONALES"  
Editorial TECNOS, Madrid, España, 1960
- 18- Mc CARTHY, EUGENEU  
"LOS LIMITES DEL PODER"  
Llibres de Sinera, Colección Jarama,  
Barcelona, España, Marzo, 1968
- 19- MEDINA PEÑA, LUIS  
"EL SISTEMA BIPOLAR EN TENSION"  
México, El Colegio de México, 1971
- 20- MOLINA, HUGO  
"CONTENIDO POLITICO E IDEOLOGICO DE LA INTEGRACION  
CENTROAMERICANA"  
Editorial Universitaria, Universidad de El Salvador, 1980
- 21- MURGA FRASINETTI, ANTONIO  
"AMERICA LATINA:DEPENDENCIA Y SUBDESARROLLO"  
Editorial EDUCA, Ediciones AULA, Costa Rica, 1973

- 22- ORTEGA ARANDA, ELENA LUISA  
 "LA CARTA DE PUNTA DEL ESTE Y LA ALIANZA PARA EL PROGRESO"  
 Editorial Jurídica de Chile, Chile, 1966
- 23- TORRES RIVAS, EDELBERTO  
 "CRISIS DEL PODER EN CENTROAMERICA"  
 Editorial EDUCA, San José, Costa Rica, 1981
- 24- TORRES RIVAS, EDELBERTO; MENJIVAR, RAFAEL Y OTROS  
 "LAS INVERSIONES EXTRANJERAS EN CENTROAMERICA"  
 EDUCA Editores, Costa Rica, 1975
- 25- VILLAGRAN KRAMER, FRANCISCO  
 "TEORIA GENERAL DEL DERECHO DE LA INTEGRACION  
 ECONOMICA REGIONAL"  
 Ministerio de Educación, Depto. de Publicaciones,  
 San Salvador, El Salvador, 1968
- 26- WIONCZEK, MIGUEL  
 "INTEGRACION EN AMERICA LATINA, EXPERIENCIAS Y  
 PERSPECTIVAS"  
 Mimeo, s.l., s.f.

## BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

- 1- ANDERSON, THOMAS R.  
 "EL SALVADOR 1932"  
 EDUCA Editores, Costa Rica, 1982
- 2- BENITEZ ZENTENO, RAUL  
 "CLASES SOCIALES Y CRISIS POLITICA EN AMERICA LATINA"  
 Siglo XXI Editores, S. A., México, 1977
- 3- DEBRAY, REGIS  
 "ENSAYOS SOBRE AMERICA LATINA"  
 Ediciones ERA, S. A., México, 1969
- 4- DOS SANTOS, THEOTONIO  
 "DEPENDENCIA Y CAMBIO SOCIAL" en  
 SOCIOLOGIA GENERAL  
 Universidad Centroamericana José Simeón Cañas,  
 San Salvador, El Salvador, C.A., 1982
- 5- ENCICLOPEDIA DE CONCEPTOS BASICOS MARXISMO Y DEMOCRACIA ----  
 "POLITICA # 3"  
 Editorial RIODUERO, EDICA, Madrid, 1972

- 6- FURTADO, CELSO  
"AMERICA LATINA Y LA HEGEMONIA DE ESTADOS UNIDOS"  
Editorial Epoca, Montevideo, 1967
- 7- FURTADO, CELSO  
"LA ECONOMIA LATINOAMERICANA, FORMACION HISTORICA Y  
PROBLEMAS CONTEMPORANEOS"  
Siglo XXI Editores, S. A., México, 1969
- 8- GODINEZ, CARLOS  
"EL IMPERIALISMO Y LAS CLASES SOCIALES EN EL PROCESO  
DE INTEGRACION CENTROAMERICANO" en  
FASCICULO # 3 SOCIOLOGIA GENERAL  
Universidad de El Salvador, Facultad de C.C. y H.H.,  
El Salvador, Septiembre, 1976
- 9- JAGUARIBE, HELIO  
"DESARROLLO POLITICO: SENTIDO Y CONDICIONES"  
Editorial PAIDOS, Buenos Aires, Argentina, 1972
- 10- JIMENEZ, EDGAR  
"LAS EMPRESAS MULTINACIONALES Y EL SISTEMA POLITICO  
LATINOAMERICANO"  
UCA Editores, San Salvador, El Salvador, C.A., 1979
- 11- PLANO Y OLTON  
"DICCIONARIO DE RELACIONES INTERNACIONALES"  
Editorial Limusa, México, 1980
- 12- TORRES GAYTAN, RICARDO  
"TEORIA DEL COMERCIO INTERNACIONAL"  
Mimeo, s. l., s.f.
- 13- TORRES RIVAS, EDELBERTO  
"INTERPRETACION DEL DESARROLLO SOCIAL CENTROAMERICANO"  
Editorial EDUCA, Costa Rica, 1971

## REVISTAS

- 1- ARAGAO, JOSE MARIA  
"INTEGRACION LATINOAMERICANA Y DESARROLLO NACIONAL" en  
REVISTA DE LA INTEGRACION # 4 BID/INTAL  
Buenos Aires, Mayo 1969.
- 2- BOERSNER, DEMETRIO  
"UNA ESTRATEGIA TERCERMUNDISTA PARA EL CARIBE" en  
REVISTA NUEVA SOCIEDAD # 37, Julio-Agosto 1978, Costa Rica
- 3- CEPAL  
"EVOLUCION DE LA INTEGRACION CENTROAMERICANA EN 1980"  
(CEPAL, México/1048, Mayo 1981)
- 4- CEPAL  
"LA INTEGRACION ECONOMICA DE CENTROAMERICA  
SU EVOLUCION Y PERSPECTIVAS"  
(E/CN 12/CCE/ 33/Rev. 2) 19
- 5- DEPARTAMENTO DE LETRAS DE LA UCA  
EL CONDECA  
REVISTA ABRA # 19  
Enero-Febrero 1977 Vol. 2 Año 3, San Salvador
- 6- DIAZ CALLEJAS, APOLINAR  
"LA TRILATERAL Y LA DEMOCRACIA RESTRINGIDA" en  
REVISTA NUEVA SOCIEDAD # 45  
Noviembre-Diciembre 1979, Costa Rica
- 7- ESTEVEZ, JAIME Y ALICIA PUYANA  
"REGIONALISMO, NACIONALISMO Y NUEVO ORDEN  
ECONOMICO INTERNACIONAL" en  
REVISTA ESTUDIOS DEL TERCER MUNDO  
Diciembre 1980 Vol. 3 # 4, México
- 8- FLORES PINEL, FERNANDO  
"DE LA GUERRA FRIA A LA DISTENSION"  
REVISTA ECA 351/352  
Enero-Febrero 1978 Año XXXIII, San Salvador
- 9- HELLER, CLAUDE  
"LAS RELACIONES MILITARES ENTRE ESTADOS UNIDOS Y  
AMERICA LATINA: UN INTENTO DE EVALUACION" en  
REVISTA NUEVA SOCIEDAD # 27  
Noviembre-Diciembre 1976, Editorial Nva. Sociedad Ltda.,  
Costa Rica

- 10- INSTITUTO PARA LA INTEGRACION DE AMERICA LATINA  
(INTAL) Argentina  
"INTEGRACION LATINOAMERICANA"  
REVISTA MENSUAL DEL INTAL  
Octubre 1980 Año 5
- 11- NINA, ANDRES  
"LA DOCTRINA DE LA SEGURIDAD NACIONAL Y LA  
INTEGRACION LATINOAMERICANA" EN  
REVISTA NUEVA SOCIEDAD # 27, Noviembre-Diciembre 1976  
Editorial Nueva Sociedad Ltda., Costa Rica  
Noviembre-Diciembre 1976
- 12- REVISTA PROGRESO # 3  
Volumen 1  
Enero-Febrero 1970, Colombia
- 13- ROSEMBLUM, JACK J.  
"EL INTERES NORTEAMERICANO EN LA INTEGRACION  
ECONOMICA CENTROAMERICANA" EN  
REVISTA FORO INTERNACIONAL # 49  
México, 1972
- 14- SIECA  
"EVOLUCION Y ESTADO ACTUAL DEL MERCADO COMUN  
CENTROAMERICANO Y SUS POSIBILIDADES DE FUNCIONAMIENTO  
A CORTO PLAZO"  
SIECA 71/V/20/V-1, Guatemala, Junio 1971
- 15- SIN AUTOR  
EL ISTMO EN PANORAMA  
REVISTA ESTUDIOS CENTROAMERICANOS -ECA-  
Octubre 1962, Año XVII # 175  
San Salvador, El Salvador, C.A.
- 16- SIN AUTOR  
EL ISTMO EN PANORAMA  
REVISTA ESTUDIOS CENTROAMERICANOS -ECA-  
Noviembre 1962, Año XVII # 176  
San Salvador, El salvador, C.A.
- 17- VELASCO, CARLOS ADRIAN  
"EVALUACION INTERPRETATIVA DEL INFORME DE LA COMISION  
NACIONAL BIPARTIDISTA DE LOS ESTADOS UNIDOS SOBRE  
AMERICA CENTRAL" EN  
BOLETIN DE INVESTIGACION, DEPARTAMENTO DE RELACIONES  
INTERNACIONALES, FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS  
SOCIALES, UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
Año 1, Vol. 2 Junio 1985, El Salvador
-

- 18- ZAMORA, RUBEN IGNACIO  
"BLOQUE EN EL PODER Y CRISIS POLITICA EN EL SALVADOR  
1930 - 1973" EN  
BOLETIN # 2, UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
Departamento de Ciencias Políticas y Sociales de la  
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales  
Universidad de El Salvador, El Salvador, C.A.  
Marzo 1975

## PERIODICOS

- 1- JOSEP LEFGOLD  
(Profesor de C.C.P.P., Universidad de Wisconsin, Milwaukee)  
"CENTROAMERICA Y EL INTERES DE LOS ESTADOS UNIDOS"  
Periódico THE NEW YORK TIMES  
Mayo 29, 1983

## OTROS DOCUMENTOS

- 1- BODENHEIMER, SUSANA  
"CENTROAMERICA COMO FUENTE DE MANO DE OBRA BARATA  
PARA EL CAPITAL INTERNACIONAL"  
Seminario efectuado en la UCA, San Salvador, 1979  
Separata "Países Capitalistas", Facultad J.J.C.C.S.S.,  
Depto. de Relaciones Internacionales, Universidad de El Salvador.
- 2- VELASCO, JOSE RAMIRO y MAJANO DE DOMINGUEZ, MIRNA  
"LA COOPERACION INTERNACIONAL EN EL MARCO DE LAS  
RELACIONES DOMINACION-DEPENDENCIA Y EL DESARROLLO"  
Tesis para optar al grado de Licenciatura en Relaciones  
Internacionales  
Departamento de Relaciones Internacionales  
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales  
Universidad de El Salvador, San Salvador, El Salvador, C.A.  
Noviembre de 1982