

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS**

# **El Crecimiento equilibrado como Política dentro del Proceso de Integración Económica Centroamericana**

**TRABAJO PRESENTADO POR  
ROBERTO ABREGO CAMPOS  
PARA OPTAR AL GRADO ACADEMICO DE  
LICENCIADO EN ECONOMIA**

**AGOSTO DE 1971**

**San Salvador,**

**El Salvador,**

**Centro América.**







S U M A R I O

Nº Página

INTRODUCCION

CAPITULO I.

CONCEPTUALIZACION Y FUNDAMENTACION TEORICA.

A - Distinción entre crecimiento y desarrollo económico .....	1
B - Concepto de crecimiento equilibrado .....	5
1º Opiniones y definiciones de diferentes autores .....	5
2º Concepto de crecimiento equilibrado para efectos del presente trabajo.....	13
C - Conveniencia de la aplicación del principio del crecimiento equilibrado en la integración de países subdesarrollados.....	17
1º El crecimiento equilibrado como base para una política de desarrollo económico en países de escaso desarrollo...	17
2º Aplicabilidad del principio de crecimiento equilibrado en un proceso integracionista entre países subdesarrollados .....	22

CAPITULO II

FACTIBILIDAD Y CONVENIENCIA O INCONVENIENCIA DE UNA POLITICA DE CRECIMIENTO EQUILIBRADO EN LA INTEGRACION ECONOMICA DE CENTROAMERICA.

A - Consideraciones Generales.....	31
B - Medidas adoptadas a fin de obtener la vigencia de una política de crecimiento equilibrado del área .....	34
1º Análisis del Instrumento legal básico de la Integración Económica Centroamericana .....	34
C - El objetivo del crecimiento equilibrado de los cinco países centroamericanos.....	47
1º El caso de Honduras y la política de crecimiento equilibrado regional .....	48

D - Definición de la política económica conveniente al estado actual de la integración centroamericana .....	52
1º Diagnóstico sobre la situación económica de Centroamérica al inicio del Mercado Común.....	53
a) Guatemala .....	53
b) El Salvador .....	60
c) Honduras .....	65
d) Nicaragua .....	69
e) Costa Rica .....	73
2º Factores de crecimiento económico del área.....	77
a) Composición y evaluación de la oferta global .....	79
b) Sectores más relevantes en el crecimiento de la producción interna ...	81
i) Sector agropecuario .....	81
ii) Sector industrial .....	81
iii) Otros sectores .....	83
c) Análisis de la demanda global .....	85
i) Gastos de consumo .....	86
ii) Inversión física bruta .....	86
iii) Exportación de bienes y servicios .....	89
3º Desarrollo Social .....	92
a) Educación .....	92
b) Salud y Agua .....	93
c) Vivienda .....	96
E - Factibilidad de la política económica de Centroamérica fundamentada en el crecimiento equilibrado .....	96

CAPITULO III

PROPUESTA DE UN MODELO DE CRECIMIENTO EQUILIBRA--  
DO PARA CENTROAMERICA.

A - Modelo de crecimiento económico para la re-- gión basado en el crecimiento equilibrado -- vertical .....	101
1º Deducción de la fórmula de la tasa de cre- cimiento equilibrado .....	102
2º Determinación de las variables .....	106
3º Estructura del modelo de crecimiento equi- librado en Centroamérica 1968-1972.....	110
4º Meta global de crecimiento y descomposi-- ción sectorial .....	118
a) Sector agropecuario .....	118
b) Sector industrial .....	120
c) Otros sectores .....	123
5º Inversión física bruta .....	124
6º Consumo .....	126
7º Saldo externo .....	127
8º Desarrollo Social .....	129
a) Educación .....	129
b) Salud .....	130
c) Vivienda .....	131
B - Ventajas que se derivarán de la ejecución -- del modelo de crecimiento equilibrado .....	131

CAPITULO IV

CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS.

A - Conclusiones .....	137
1º De carácter general.....	137
2º De carácter particular .....	138

B - Sugerencias ..... 143

APENDICE.

Saldo físico y saldo financiero del comercio exterior ..... 146

Determinación de las alternativas ..... 148

Desarrollo de las Alternativas ..... 150

1ª Alternativa ..... 150

2ª Alternativa ..... 157

3ª Alternativa ..... 162

A N E X O S

B I B L I O G R A F I A.

INDICE DE CUADROS ESTADISTICOS

		<u>Nº</u> <u>Página</u>
Cuadro Nº 1	Centroamérica: Producto interno bruto por habitante 1950-64 (\$CA a precios de 1962).....	50
Cuadro Nº 2	Centroamérica: Tasas de crecimiento por países, del producto total y del producto industrial 1960-65 .....	55
Cuadro Nº 3	Centroamérica: Participación -- del producto industrial dentro del producto total 1960-65.....	58
Cuadro Nº 4	El Salvador: Participación del producto manufacturero sobre el producto geográfico bruto (valor agregado).....	62
Cuadro Nº 5	El Salvador: Valor agregado de la producción industrial .....	64
Cuadro Nº 6	Centroamérica: Composición del producto interno bruto por sectores de actividad económica, 1955-65 (Porcientos) .....	75
Cuadro Nº 7	Centroamérica: Composición de -- la oferta y demanda global de -- bienes y servicios (En millones de \$CA de 1960) .....	78
Cuadro Nº 8	Centroamérica: Comercio interno por grupos de la NAUCA, 1963 a 1967. 1967 (Millones de \$CA CIF)....	80
Cuadro Nº 9	Centroamérica: Estructura de -- las <u>importaciones</u> , 1950-65 (Porcentajes del total de <u>Importaciones</u> ) .....	82
Cuadro Nº 10	Centroamérica: Evolución de la producción industrial, 1955-65 (Tasas anuales de crecimiento).	84
Cuadro Nº 11	Centroamérica: Importación de -- bienes 1960-1965.....	88
Cuadro Nº 12	Centroamérica: Valor de las exportaciones FOB de los <u>principales</u> productos agropecuarios, 1963 a 1967 .....	91

Cuadro Nº 13	Mercado Común Centroamericano - Principales características de los países miembros .....	94
Cuadro Nº 14	Centroamérica: Población escolar atendida en educación primaria en 1964 .....	95
Cuadro Nº 15	Centroamérica: Indicadores del estado de salud en 1964 .....	97
Cuadro Nº 16	Centroamérica: Déficit de vivienda .....	99
Cuadro Nº 17	Centroamérica: Inversión neta y relación producto capital, 1960-1967 .....	106
Cuadro Nº 18	Centroamérica: Ingreso, Consumo, Inversión y Propensión a consumir y ahorrar 1960-1967 .....	107
Cuadro Nº 19	Centroamérica: Tendencias del Sector Externo, 1960-65.....	110
Cuadro Nº 20	Modelo de Crecimiento Global de la Economía Centroamericana....	114
Cuadro Nº 21	Centroamérica: Producto Territorial Bruto por Sectores Económicos. Proyección 1968-72.....	117
Cuadro Nº 22	Centroamérica: Producto Territorial Bruto por Sectores 1960-1967 .....	119
Cuadro Nº 23	Centroamérica: Saldo físico y saldo Financiero del Comercio Exterior 1960-1967 .....	146
Cuadro Nº 24	Centroamérica: Ingreso Geográfico Bruto 1960-1965 .....	149
Cuadro Nº 25	Centroamérica: Producto e Ingreso territorial Bruto 1968-1972	151
Cuadro Nº 26	Centroamérica: Resumen del balance de pagos, 1963-1967 .....	152
Cuadro Nº 27	Centroamérica: Capacidad de pagos en el exterior 1968-1972. 1ª Alternativa .....	153

Cuadro Nº 28	Centroamérica: Capacidad para importar 1968-1972. 1ª Alternativa.	155
Cuadro Nº 29	Centroamérica: Saldo físico y saldo financiero 1968-1972. 1ª Alternativa .....	155
Cuadro Nº 30	Centroamérica: Ahorro Interno -- 1968-1972. 1ª Alternativa .....	156
Cuadro Nº 31	Centroamérica: Ahorro Externo -- 1968-1972. 1ª Alternativa .....	157
Cuadro Nº 32	Centroamérica: Ahorro Total --- 1968-1972. 1ª Alternativa .....	157
Cuadro Nº 33	Centroamérica: Producto e Ingreso Territorial bruto 1968-1972. 2ª Alternativa .....	158
Cuadro Nº 34	Centroamérica: Capacidad de pagos en el exterior 1968-1972. 2ª Alternativa .....	159
Cuadro Nº 35	Centroamérica: Capacidad para importar 1968-1972. 2ª Alternativa.	160
Cuadro Nº 36	Centroamérica: Saldo Físico y Saldo Financiero 1968-1972. 2ª Alternativa.....	160
Cuadro Nº 37	Centroamérica: Ahorro Interno --- 1968-1972. 2ª Alternativa .....	161
Cuadro Nº 38	Centroamérica: Ahorro Externo --- 1968-1972. 2ª Alternativa .....	161
Cuadro Nº 39	Centroamérica: Ahorro Total 1968-1972. 2ª Alternativa .....	161
Cuadro Nº 40	Centroamérica: Producto e Ingreso Territorial Bruto 1968-1972. 3ª - Alternativa .....	162
Cuadro Nº 41	Centroamérica: Capacidad de pagos en el exterior 1968-1972. 3ª Alternativa .....	163
Cuadro Nº 42	Centroamérica: Capacidad para importar 1968-1972. 3ª Alternativa.	163

Cuadro Nº 43	Centroamérica: Saldo Físico y Saldo Financiero 1968-1972. 3ª Alternativa .....	164
Cuadro Nº 44	Centroamérica: Ahorro Interno --- 1968-1972. 3ª Alternativa .....	164
Cuadro Nº 45	Centroamérica: Ahorro Externo --- 1968-1972. 3ª Alternativa .....	165
Cuadro Nº 46	Centroamérica: Ahorro Total 1968-1972. 3ª Alternativa .....	165

## INTRODUCCION

Frente a las ideas económicas imperantes en el siglo pasado en que consideraban que las fuerzas del sistema económico se debían mover por sí solas y en donde el papel del Estado era sólo garantizar la integridad del territorio y la seguridad de los ciudadanos, surge en esta época un nuevo concepto sobre las relaciones entre unidades económicas y de esa manera, se le asigna un nuevo papel al Estado.-

Observando las economías de los diferentes países del mundo se nota que unos han avanzado a pasos agigantados mientras que otros se han rezagado notablemente. El efecto demostración a nivel internacional se puede considerar: 1º perjudicial en el grado que pueda ocasionar reducciones en los medios internos de formación de capital o serias presiones inflacionarias mediante la demanda de artículos suntuarios que sólo son producidos en el exterior; y 2º beneficioso desde el punto de vista que constituye un incentivo para lograr un nivel de vida más elevado, al copiar patrones de consumo y producción de los países más avanzados.-

Al evidenciarse el gran trecho que separa a los países de escaso desarrollo de los países avanzados, no ven otra solución aquellos para acelerar su crecimiento económico y hacer -

frente a la competencia mundial sino es solidarizando esfuerzos condicionados por posiciones geográficas. Por eso, el tema de que más se habla y discute actualmente en los países subdesarrollados que desean inyectar dinamismo a su desarrollo, lo constituye la integración económica; si en una época la expansión del mercado era por la conquista imperialista, hoy está en boga constituir agrupaciones o bloques económicos con el mismo fin pues la estrechez de los mercados nacionales incide en forma negativa en los costos y calidad de producción y le resta estímulo a la inversión privada.-

Es significativo el hecho de que naciones jóvenes, como las africanas, que recién han obtenido su independencia, han concebido esta forma de expansión y aunque al inicio de estos acuerdos se tropiece con formulismos institucionales el hecho verdadero e innegable es que la inquietud por constituir la integración económica existe.-

No significa lo anterior que las integraciones económicas diversas existentes sean un trasplante de otra; cada una se organiza de acuerdo a las necesidades y al grado de desarrollo de los países miembros. Es así como se tiene este proceso que estamos viviendo y que ha causado admiración entre profanos y entendidos el cual es muy particular: naturalmente se está haciendo alusión al Mercado Común Centroamericano.-

Tuvieron que transcurrir ciento veinte años de experiencia económica y social independiente para que al fin se lograra el acuerdo multilateral de estas Repúblicas hermanas que comprendieron las ventajas de luchar por un futuro mejor uniendo ideales y esfuerzos.-

Se creó, entonces, la estructura institucional para la organización y administración del mecanismo de integración; sin embargo, durante estos años de integración centroamericana han surgido dificultades que por momentos han amenazado derrumbar esta magna obra. Es el hecho de países que se sienten víctimas de los demás, que sienten que están contribuyendo al desarrollo de los otros pero que ellos no participan de esa corriente de avanzada, o que si participan es en un grado muy ínfimo; entonces es cuando los organismos rectores del proceso integracionista formulan que la solución de este problema es lograr la armonización en las cinco Repúblicas mediante un progreso simultáneo. Se trata de la aplicabilidad de la teoría del crecimiento equilibrado al caso práctico del Mercado Común.

Inicialmente en el presente trabajo se encuentra un análisis del significado que debe darse a los conceptos de crecimiento y desarrollo económico, luego se encontrará que se compara las ideas de algunos de los más destacados propugnadores de la teoría del crecimiento equilibrado, para después determinar el concepto que servirá de guía y norma para la posterior exposición.-

La parte teórica del trabajo presente termina con dos exposiciones; por una parte, se refiere a la importancia que puede tener esta doctrina al servir de base para una política de desarrollo económico en los países de escaso desarrollo y por otra, a su adecuada aplicación en un proceso integracionista de países subdesarrollados. En esta última parte se incluye una referencia acerca de las ventajas y desventajas, desde el punto de vista teórico, de la aplicación del principio del crecimiento equilibrado.-

En la segunda parte se analiza los documentos que se consideran la base de la política económica que puede regir en Centroamérica y el caso especial de Honduras que reclama para sí trato preferencial en la Integración Económica. De esto se llega a la justificación de una política económica regional que incluya entre sus instrumentos el crecimiento equilibrado. El diagnóstico de la situación económica de cada país de Centroamérica al inicio y en los primeros años de mercado común, como la desagregación de los elementos de la oferta y demanda global, el análisis de los factores de crecimiento económico del área, y la parte que incluye, aunque en forma escueta, una exposición sobre los sectores sociales no obstante que a nivel centroamericano no se han abordado exhaustivamente estos sectores, nos lleva a creer factible la puesta en vigor de una política como la referida.-

En un afán de acercarse más a la realidad el presente análisis, no obstante la dificultad que existe por conseguir cifras comparables, se procede a proponer la aplicación del crecimiento equilibrado en la integración económica centroamericana mediante un pequeño modelo de desarrollo, limitado, pues sólo comprende cifras a precios constantes de 1960, a partir de este año hasta 1967. Lo más aceptable hubiera sido contar con una serie de por lo menos quince años para así determinar con mayor validez las tendencias de las diferentes variables, pero como se insiste, no se han encontrado las cifras necesarias para este análisis. Esta limitación se mitigó en parte, recurriendo al conocimiento intuitivo que tenemos de la realidad económica del área.-

A esta altura del trabajo y con el bagaje de la información estadística obtenida se procede al establecimiento de los supuestos que servirán para el modelo; el cual, dicho sea de paso, está basado en la interpretación que hace Osvaldo Sunkel de la exposición de Domar. El modelo de desarrollo económico nos presenta tres alternativas del comportamiento del saldo físico externo, las cuales para cada una nos presenta diferentes supuestos que lógicamente requerirán ajustes paulatinos, como lo contempla todo proceso de planificación.-

En la parte final de este ensayo se hacen ciertas consideraciones sobre lo que pueden ser los efectos positivos y negativos al istmo al desarrollar un modelo bajo el influjo

de la doctrina del crecimiento equilibrado.-

Se anexa un apéndice en el cual está el desarrollo de las alternativas de desarrollo y la estrategia para alcanzar cada una.-

Es importante añadir que la moneda que se ha utilizado en este trabajo es el peso centroamericano (\$ C.A.), cuyo valor es equivalente al dólar de los Estados Unidos de América y es la unidad de cuenta adoptado por los bancos centrales del área centroamericana.-

## CAPITULO I

### CONCEPTUALIZACION Y FUNDAMENTACION TEORICA

A - Distinción entre crecimiento y desarrollo económico.

Por razones metódicas y no por afición a las clasificaciones se ha creído conveniente establecer desde el inicio del presente estudio, cuál será el concepto que se tendrá como base de estos fenómenos.

Es de hacer notar que muchos economistas de los países avanzados del Hemisferio Occidental han hecho sinónimos el desarrollo y el crecimiento económico, lo cual se evidencia a través de las siguientes definiciones:

Vittorio Marrassa dice que: "Desarrollo Económico es el proceso por el cual se obtiene un aumento de la renta real per cápita"; los Economistas Norman S. Buchanan y Howard S. Ellis arguyen que: "Desarrollo es la promoción de las potencialidades del ingreso real en las regiones atrasadas a través de la inversión, como medio para efectuar los cambios y promover los recursos productivos que conduzcan a la elevación del ingreso real por persona"; Simón Kuznets sostiene que: "El crecimiento económico de un país significa, entre otras cosas, un incremento sostenido en la producción de los bienes necesarios para satisfacer las necesidades humanas individuales o colectivas"; Paul A. Baran define "El crecimiento -o desarrollo- económico, como el incremento de la producción per-cápita de bienes mate

riales en el transcurso del tiempo".<sup>1/</sup>

Actualmente la corriente de pensadores económicos que son rígidos en estos análisis señalan que el crecimiento económico refleja la idea de cantidad y el desarrollo conjuga la -- idea de cantidad con la idea de calidad; con esto se quiere de-- cir que el crecimiento es un concepto particularmente económi-- co, mientras que el desarrollo es un fenómeno más complejo y -- más amplio que además de ser económico también es social por-- que implica cambios también en las instituciones, condiciones sociales, en el aspecto cultural y en otros aspectos no econó-- micos en la vida de un país.

Rómulo A. Ferrero en su trabajo "El Desarrollo Económi-- co de América Latina"<sup>2/</sup> sostiene que... "la elevación del ni-- vel material de vida de la población y la integración nacional de los distintos sectores que la componen en su conjunto homo-- géneo y solidario" es lo que debe entenderse por desarrollo -- económico. Evidentemente lo principal del juicio anterior es -- la interrelación que establece entre los dos aspectos, pues la integración nacional es causa y efecto del desarrollo.

1/ Vittorio Marrama, Política Económica de los Países Subdesa-- rrollados.

Norman S. Buchanan y Howard S. Ellis, Introducción al Desa-- rrollo Económico.

Simón Kuznets, Aspectos Cuantitativos del Desarrollo Econó-- mico. Conferencias.

Paúl A. Baran, La Economía Política del Crecimiento.

2/ Rómulo A. Ferrero. Como pueden los países de bajos ingresos promover su crecimiento, del Comité para el Desarrollo Econó-- mico (CED).

A continuación, en su exposición el referido autor sostiene que en el desarrollo económico inciden factores internos y externos; los primeros son los recursos naturales y su forma de explotación y los segundos, están constituidos por las condiciones en que se efectúa el comercio exterior y las contribuciones provenientes del exterior.

En el esquema que se presenta seguidamente resalta la complejidad a que se ha hecho alusión del desarrollo económico, pues existen diferencias muy pronunciadas de país a país, tanto en la dotación de recursos naturales como en las condiciones sociales, la política económica y las relaciones con los otros países.

FACTORES  
INTERNOS

- 1º Recursos propios: tierra de cultivo o pastoreo, depósitos de minerales, fauna y flora. Población, nivel tecnológico disponible y capital (máquina, equipo - financiero).
- 2º Factores que condicionan el empleo de los recursos: eficiencia en el uso por parte de los recursos. Instituciones jurídicas y sociales convenientes y política económica del Estado.

FACTORES  
EXTERNOS

- 1º Comercio Internacional: Nivel y estabilidad de los precios de las exportaciones; términos del intercambio.
- 2º Contribuciones de Capital Extranjero: Préstamos, inversiones, do nativos, tecnología, dirigentes y empresarios.

Tanto el grado en que existan los anteriores factores -

como la adecuada política económica del Estado determinará el nivel de desarrollo de un país, pues, dicha política establecerá la forma de aprovecharlos al máximo incrementándolos o complementándolos.

Relativamente, la escasez de un factor puede ser compensada por otro y así, siendo el desarrollo un fenómeno complejo condicionado a tantos factores y conociendo que la dotación de los mismos en cada país es muy diferente deberá darse la debida atención a cada uno a manera de conformar su actividad económica a sus características propias.

Como el crecimiento económico es un fenómeno cuantitativo se analiza a través del ingreso per-cápita y de la tasa de aumento del producto nacional. La capacidad productiva de un país depende de la cantidad de capital, de recursos disponibles y de su eficiencia y del tamaño de la fuerza obrera; una eficiente combinación de los aspectos anteriores llevará a una tasa óptima de crecimiento.

Es cualidad inherente del crecimiento económico el aumento de la producción, y del desarrollo, tanto este aspecto como su adecuada distribución. Inferimos entonces que los países subdesarrollados, según los conceptos analizados, además de crecer, tienen que desarrollarse, pues entre los factores que apremian este proceso, se tiene la alta tasa de crecimiento demográfico que determina la existencia de grandes masas que demandan alimentos, vestuario, viviendas, servicios, en fin una serie de

bienes que satisfacen sus necesidades básicas y que de no ser satisfechas pueden provocar convulsiones políticas y sociales. En pocos términos, nuestros países además de un aumento, periódico, constante y sostenido y a una tasa adecuada del producto nacional deberán emprender un avance simultáneo en lo cultural, social, político y en los otros aspectos que distinguen a la vida en la sociedad.

B - Concepto de crecimiento equilibrado.

1º) Opiniones y Definiciones de diferentes Autores.

Un argumento rudimentario en pro del crecimiento equilibrado es el de Friedrich List, a quien, según opinión de muchos autores, se le puede considerar como un precursor del concepto que se analiza.

Las ideas, expuestas en su obra "Sistema Nacional de Economía Política", permanecieron durante mucho tiempo ajenas al pensamiento económico debido posiblemente a que Inglaterra se desarrolló de una manera diferente a como él concebía el desarrollo. En su obra acentúa la importancia del equilibrio entre ocupaciones materiales y mentales; entre agricultura, manufactura y comercio y entre diferentes ramas manufactureras; advierte la vulnerabilidad de todo sistema económico que se desarrolle desequilibradamente mediante la especialización en la producción primaria y la dependencia respecto a productos manufacturados importados.

List afirma que "... La Economía Política se limita a -

enseñar como una nación, en determinadas circunstancias, llega, por medio de la agricultura, la industria manufacturera y el comercio, a la prosperidad, la civilización y el poderío"<sup>1/</sup>

Siempre con el pensamiento puesto en la armonía del sistema dice que no cree que la implantación de la industria manufacturera reste fuerzas a la agricultura para llevarlas a las fábricas, juicio sostenido por los clásicos, sino que la industria es una nueva potencia que ayuda a la agricultura a conseguir un mayor desarrollo.

En otra parte de sus escritos se encuentra la afirmación de que "... en la Nación, como en la fábrica de agujas, la potencia productiva de cada individuo, de cada rama del trabajo y, finalmente, del conjunto de los trabajos, depende la justa proporción en la actividad de todos los individuos entre sí. Esto es lo que llamamos el equilibrio o la armonía de las fuerzas productivas. Un país puede poseer demasiados filósofos, filólogos y literatos y demasiado pocos industriales, comerciantes y marinos"<sup>2/</sup>

Cuando una nación, afirma List, se consagra exclusivamente a la agricultura se asemeja al individuo que en su producción natural está privado de un brazo. Resalta entonces, que es tá contra la especialización internacional y señala los peligros de un desarrollo asimétrico al puntualizar que la nación que cambia su producción agrícola contra la industrial es un in

<sup>1/</sup> Friedrich List, Sistema Nacional de Economía Política.

<sup>2/</sup> Op. Cit.

dividuo que no tiene más que un brazo y se apoya sobre otro brazo extranjero. Sostiene que esta forma de desarrollo somete la actividad económica al capricho del extranjero, verdad tan aplicable a los actuales países subdesarrollados.

Aunque estos juicios sostienen ardientemente la diversificación en la producción nacional, List se muestra flexible -- respecto al comercio internacional y de esa manera llega a concluir que la división internacional del trabajo, lo mismo que -- la división nacional, depende de la dotación de recursos naturales que tenga cada país, por lo que sería insensato que quisiese obtener o producir los artículos para los cuales no está dotado por la naturaleza y que mediante el comercio exterior pueden adquirirse de mejor calidad y de más bajo precio; pero también sería una falta de actividad no emplear las fuerzas disponibles en satisfacer sus propias necesidades y adquirir por medio del excedente de su producción los objetos que la naturaleza ha negado a su suelo.

Como es evidente los criterios sustentados por List son aplicables a las estructuras económicas de los países subdesarrollados contemporáneos y por tal razón toman hoy el lugar que les corresponde en el pensamiento económico; de tal manera pues, es aceptable reconocerlo como precursor de la doctrina del crecimiento equilibrado.

Entre los autores más recientes sobre el referido tema tenemos a Paul N. Rosenstein-Rodan quien en base a la observación de las zonas europeas "deprimidas internacionales", plan--

teó que para industrializarlas era necesario crear de antemano el marco institucional conveniente y luego en base a la complementariedad de las distintas industrias proceder a la planificación industrial en gran escala, lo que reduce el riesgo de no poder vender y como el riesgo puede considerarse como costo, bajan los mismos. Este es un caso especial de "economías externas".<sup>1/</sup>

En la ilustración que hace de la complementariedad de las industrias está hablando del crecimiento equilibrado; primero ejemplifica con los obreros vacantes que son trasladados del sector agrícola al industrial. En este sector ellos necesitan alimentos que ya son más caros por el costo del transporte, tienen que pagar vivienda, por lo que no se les puede colocar al mismo nivel de renta que percibían en el sector agrícola. Al gastar, estos nuevos obreros, su renta total en el artículo que producen, habría una expansión del mercado del mismo sin ninguna perturbación en el mercado preexistente; pero, si una cantidad mayor de obreros se hubiera colocado en una serie de industrias que produce el grueso de bienes de consumo final que necesitarán, entonces si se forma un mercado adicional. De tal manera que las industrias productoras de bienes de consumo final se pueden denominar complementarias. Este es el único autor, de los que se han ocupado del crecimiento equilibrado, que supone una oferta elástica de trabajo. En resumen, Rodan afirma que el empresario individual no siente incentivo para invertir cuando

<sup>1/</sup> P.N. Rosenstein-Rodan, "Problemas de Industrialización del este y suroeste de Europa".

el mercado es pequeño; la inversión de tipo expansivo genera ma yores ingresos y el desempleo disfrazado proporciona la reserva de mano de obra para el incremento por lo que no hay mejoras en la productividad a continuación de la inversión sino que los de ocupados (ya ocupados) dan origen a una producción equilibrada. Para el empresario, continúa sosteniendo Rosenstein-Rodan, las utilidades crecientes resultan no por avances tecnológicos, sino por economías externas debidas a una demanda mayor mutuamente apoyada.

El profesor Ragan Nurkse sostiene que ... "El argumento a favor del crecimiento equilibrado radica en la necesidad de una dieta equilibrada"<sup>1/</sup> y razona sobre los supuestos de una fuerza de trabajo determinada, técnicas y recursos naturales da dos, haciendo variable únicamente la aplicación del capital para la obtención de aumentos en la producción. Para hacer más ob via su hipótesis dice que el incremento de la producción de un artículo no crea su propia demanda; pero si dicho incremento se refiere a un amplio grupo de bienes de consumo, de modo que res ponda a las preferencias de los demandantes, o a las elasticidade des ingresos de la demanda, entonces sí crea su propia demanda. Esta es su concepción de crecimiento equilibrado, análisis simi lar al que hace Rosenstein-Rodan.

De la lectura de sus escritos nos enteramos que este au tor no enfatiza mucho en la intervención del Estado para lograr

1/ Ragnar Nurkse, "Problemas de Formación de Capital en los Paí ses Insuficientemente Desarrollados".

los objetivos del tema que se analiza, léase lo que sostuvo en una conferencia publicada en 1958: "De acuerdo con algunos autores, el argumento del crecimiento equilibrado implica que el mecanismo del mercado queda eliminado y que las inversiones habrán de efectuarse de acuerdo con un plan coordinado. Esta opinión, que es sustentada ampliamente, me parece dudosa... Como un medio de crear estímulos a invertir, puede decirse que el crecimiento equilibrado es apropiado en primer lugar para un sistema de empresa privada. Las inversiones públicas pueden ser realizadas y ocurre así con frecuencia, sin ningún estímulo de mercado. Las autoridades planificadoras pueden colocar capital, si lo tienen, donde elijan hacerlo... Es la inversión privada la que es atraída por los mercados y necesita el estímulo de mercados crecientes. Es aquí que el elemento de mutuo apoyo es tan útil e indispensable para un crecimiento rápido".<sup>1/</sup> En este enfoque, no se considera que el mecanismo de precios por sí solo no provoca ningún progreso simultáneo, en mutuo apoyo, de modo que únicamente por la coordinación consciente del sector público y privado se puede alcanzar el objetivo del crecimiento equilibrado; por otra parte el elemento de mutuo apoyo a que hace alusión manifestando que es útil e indispensable, puede hacer crecer rápidamente a unas industrias pero dejar rezagadas a otras, por lo que hay que considerar los efectos negativos que puede traer la heterogeneidad de las diversas industrias en lo relativo a sus bienes producidos, a su capacidad organizativa y

<sup>1/</sup> R. Nurkse, "The Conflict between Balanced Growth and International Specialization".

a las diferentes elasticidades de la demanda y la oferta de sus productos.

Arthur Lewis definió con bastante claridad el concepto de crecimiento equilibrado. Cuando afirma que la ventaja del crecimiento económico consiste en que aumenta las posibilidades humanas de elección, está enunciando lo que Nurkse sostiene con otras palabras, que la complementariedad básica de las industrias se origina en la diversidad de las necesidades humanas.

En su análisis considera, para mayor facilidad de exposición del argumento, la división de la economía en 3 sectores:

- A. Producción agrícola para el mercado nacional.
- M. Producción industrial para el mercado nacional.
- X. Producción para la exportación.

Si "M" se expande, se incrementa la demanda de los productos "A". Si la expansión de "M" sustituye a las importaciones, las divisas extranjeras ahorradas pueden destinarse a pagar las incrementadas importaciones de "A". Si fuere el caso de que "A" se estanca mientras "M" se está expandiendo se pueden dar dos fenómenos: a) se elevarán los precios de "A" o b) se aumentarán las importaciones creando un déficit en la balanza de pagos. Cualquiera de estos dos fenómenos que se dé detiene la expansión de "M". Por otra parte la expansión de "X" puede hacer frente a la demanda en expansión de "M" (que no satisface "A" porque ya se supuso que se estanca) que proveería las divisas extranjeras para pagar las importaciones. De modo que, la expansión de "M" debe ir acompañada de una expansión de "A" o

de "X", o por la sustitución de importaciones. De igual modo, -  
la expansión de "A", debe ir acompañada de la expansión "M" o -  
de "X", o por la sustitución de importaciones.

Sólo "X" puede expandirse continuamente por sí mismo, -  
pues la demanda generada así puede satisfacerse mediante las im-  
portaciones por las divisas obtenidas en el comercio internacio-  
nal. Esto explica por qué se puede tener industrias de exporta-  
ción florecientes mientras que la producción para el consumo in-  
terno permanece relativamente estancada y también explica por -  
qué la expansión generalmente se inicia con las exportaciones y  
no con la producción para el mercado nacional, ya se trate de -  
manufacturas o de alimentos. Hace notar después la inconvenien-  
cia de la concentración excesiva en las exportaciones como la --  
prestada a cualquier otro sector.

Este estudio si se limita a la economía cerrada, mues--  
tra que aunque es necesario que la industria y la agricultura -  
crezcan paralelamente, no es necesario que crezcan a la misma -  
tasa; en la economía abierta, el incremento de los artículos in-  
dustriales para el consumo nacional puede equilibrarse por el -  
crecimiento de la producción industrial para la exportación, en  
lugar de como se supuso en el ejemplo, por el crecimiento de la  
producción agrícola. El equilibrio tiene que mantenerse entre -  
cuatro variables, a saber: importaciones, exportaciones, produc-  
ción industrial y agricultura, y no sólo entre dos de las varia-  
bles (producción industrial y agrícola).

Lewis sustenta que en los países subdesarrollados el --

sector que menos responde al crecimiento de otros sectores es el agrícola de la producción de alimentos para el consumo interno porque dicha actividad la desarrollan pequeños agricultores y las innovaciones en la explotación tienen que venir del gobierno, que puede costearse gastos en investigación agrícola, caminos, abastecimientos de agua, crédito agrícola, etc. Este desarrollo desequilibrado es el que frena al resto de la economía.

Hace ver que es una equivocación prestar exclusiva atención a un sector, pues es importante incrementar la productividad en todos ellos y en su conclusión sostiene que "...en los programas de desarrollo todos los sectores de la economía deberían crecer en forma simultánea, para mantener el equilibrio adecuado entre la agricultura y la industria, y entre la producción para el mercado interno y la producción para la exportación". <sup>1/</sup>Lewis define con claridad el sentido del término crecimiento equilibrado, convirtiéndolo en un argumento contra el principio de la especialización internacional.

2º) Concepto de crecimiento equilibrado para efectos del presente trabajo.

Luego de haber analizado los diferentes puntos de vista de algunos de los autores que se han ocupado en dilucidar la cuestión del crecimiento equilibrado, lógico será que se exponga el concepto que, a través de este trabajo normará la subsi-

<sup>1/</sup> W.A. Lewis, Teoría del Desarrollo Económico.

guiente exposición. No significa esto que rígidamente se seguirá una idea, sino ~~que se~~ será flexible, pero deberá tomarse nota - que el concepto será la guía para desarrollarlo mejor.

En primer lugar diremos que es necesario tomar en cuenta los dos lados del problema del crecimiento equilibrado; por el lado de la demanda se tiene que el grado de desarrollo económico alcanzado por la sociedad actual hace que el hombre tenga un complejo de necesidades que satisfacer y que aún dentro de - una misma sociedad, conforme el individuo va escalando diferentes estratos sociales deja unas necesidades para adquirir otras. A nivel social este análisis lleva a considerar que para satisfacer todas las necesidades de la sociedad es preciso una diversificación en la instalación de unidades productivas que proporcionen oportunidades de trabajo a los asalariados y oportunidades de poder escoger entre los diversos bienes producidos para gastar la renta obtenida. Es este el apoyo mutuo industrial del que nos enteramos al analizar las ideas de Nurkse o el ejemplo de economías externas que pone Rosenstein-Rodan. Este argumento da la base para considerar que esta teoría no es estática, pues exprofesamente se han señalado las necesidades que se abandonan para tomar otras; esto sólo ocurre en una sociedad dinámica.

Por el lado de la oferta tendremos que hacer ciertos supuestos para que funcione el concepto que expondremos más adelante.

En primer lugar mencionaremos la elasticidad en la oferta de mano de obra dado el nivel de desocupación existente en -

Centroamérica y los problemas de explosión demográfica que ocupan el interés de los planificadores económicos; luego haremos alusión a la oferta elástica de capital físico y financiero dada la corriente de préstamos que vienen al área por medio de los organismos internacionales, por la afluencia de maquinaria y equipo que remiten las firmas extranjeras con intereses en el área y que sobrevalorando la capacidad del mercado común han originado un problema adicional: El exceso de capacidad instalada. Otra corriente de capital financiero se ha originado por el espíritu nuevo de empresa que ha surgido en los terratenientes que frente a las fluctuaciones en los precios de la producción primaria han optado por invertir en las industrias, en el comercio, en los bancos, etc.

Para el presente análisis se dará especial atención a la intervención del Estado, ya que no deberá perderse de vista que será referido al marco de la integración económica en Centroamérica. Como Rosenstein-Rodan sostiene es necesario crear de antemano el marco institucional que, tomando como punto de partida la complementariedad de las diversas industrias, planificará el régimen industrial para establecer un seguro mercado a la producción. El empresario considerado individualmente no siente incentivos a invertir en un mercado pequeño porque tiene la impresión de una escasa reutilización. Al considerar entonces, la intervención del Estado no es en la forma absoluta que lo hace en los países de economía dirigida sino que deberá adoptarse una posición ecléctica, en cuanto que será un asesor y se

dejará a la iniciativa privada que se desenvuelva sin dejar que caiga en la creencia clásica de la "mano invisible" que dirige el sistema económico.

Los planes de desarrollo de los países del área no tienen poder coersitivo como sucede en otros países, por lo que al sector privado sólo se le indica la forma y grado de participación en el desarrollo. De manera que surge, entonces, la necesidad de formular la debida política de desarrollo como instrumento para incentivar a la iniciativa privada.

El espíritu de la planificación del desarrollo económico dentro del marco del crecimiento equilibrado lo constituyen:

- 1º- Evitar el desperdicio de recursos, procurar su mayor explotación y su mejor combinación a fin de volverlos más productivos;
- 2º- Lograr que los beneficios del desarrollo económico alcancen a todos los estratos sociales en forma equitativa y justa;
- 3º- Permitir que los factores productivos tengan igualdad de oportunidades para contribuir al valor agregado del sistema económico; y
- 4º- Establecer normas para incentivar a los empresarios individuales y la creación de la conveniente infraestructura económica que contribuya a la mejor organización, mayor explotación y redituabilidad de las diferentes empresas.

Como nuestro concepto se aplicará a una estructura integracionista tomará como punto de partida la complementariedad de las industrias y en razón de eso incluirá las potencialidades de desarrollo de cada parcela por lo que la conveniente alternativa es un desarrollo industrial verticalmente equilibrado. Significa lo anterior que las industrias de mayor importancia -

que participen en esta configuración se desarrollarán apoyándose en otras, de tal modo que los requerimientos de insumos no distorsionarán el crecimiento económico en tanto las industrias sean explotadas racionalmente. Es necesario aclarar que en virtud de las ventajas comparativas podría darse el caso que una parcela se transformara primordialmente en agrícola y otra en netamente industrial, pero esto no sería motivo de fricción ya que para compenetrarnos del verdadero sentido del crecimiento equilibrado es preciso tomar a Centroamérica como un solo bloque económico.

De lo anterior llegamos a un concepto breve pero de mucho contenido: en la medida que los requerimientos de una industria sean satisfechos por el desarrollo de otra y en cuanto no existan las inelasticidades de oferta habrá crecimiento equilibrado. Esto se aplicará también al desarrollo de cada sector.

C - Conveniencia de la aplicación del principio del crecimiento equilibrado en la integración de países subdesarrollados.

1º) El crecimiento equilibrado como base para una política de desarrollo económico en países de escaso desarrollo.

Cerca de las tres cuartas partes de la población mundial pertenecen al grupo de países subdesarrollados; analizando un cuadro comparativo de la renta mundial per-cápita nótase que

la distribución de la misma presenta una desigualdad alarmante pues mientras en las economías atrasadas aproximadamente recibe cada individuo \$85.00 por año, en las economías adelantadas recibe un poco más de \$3,000.00 en el mismo período. Al tomar conciencia los gobiernos de los países insuficientemente desarrollados que ese desnivel económico tiende a hacerse más agudo han procedido a revisar sus políticas de desarrollo a fin de instituir las medidas que agilicen los diferentes sectores de sus economías.

Consecuencia de la evolución histórica enteramente diferente será, que la ruta que sigan estos países no podrá ser la misma que siguieron los países que hoy disfrutaban de una economía desarrollada. Los países subdesarrollados tienen que aprovechar la experiencia económica de otras regiones y la disponibilidad de una tecnología muy avanzada, lo que les da cierta posición más favorable; pero al concretizar estos ideales surge que uno de los elementos que dinamizan el proceso productivo, como es la formación de capital, se ve obstaculizado por la pobreza general y por el reducido tamaño del mercado, brota evidentemente la importancia de la ingerencia del sector gubernamental mediante su política de desarrollo económico. Por consiguiente, el problema de la integración sólo constituye un aspecto de un problema más general, o sea, la formulación de la adecuada política económica. Según el concepto de crecimiento equilibrado que norma este estudio se estableció un equilibrio en la demanda mediante la creación de economías externas,

de modo que toda política de desarrollo que gire alrededor de esta forma de crecimiento deberá considerar las elasticidades ingreso de la demanda.

El objetivo de esta política sería, aprovechar al máximo todas las fuerzas productivas, proveer de un seguro mercado a los productos, reducir o evitar los derroches de capital y distribuir el gasto del ingreso entre el mayor número de bienes propiciando un mayor bienestar y utilizar los factores productivos en donde su rendimiento sea el más elevado.

Como la política deberá considerar también el lado de la oferta creará el mecanismo para que los diferentes sectores del sistema económico se provean de insumos con vistas también de reducir o evitar el desperdicio de capital, elemento escaso en los países subdesarrollados.

Afirma Michael Lipton que ... "El Estado, sea por subsidios, incentivos o nacionalización, debe iniciar el proceso de crecimiento..." <sup>1/</sup> sólo que este expositor argumenta que una vez efectuada esta importante intervención inicial en el mercado el Estado debe retirarse aunque reconoce que no hay motivo suficiente para esta afirmación pues, se estaría cayendo nuevamente en el campo de laissez faire, es decir, dejamos que el sistema económico quede al arbitrio de las fuerzas económicas, política que si en un tiempo, y dada las condiciones, era aplicable resulta un absurdo en la época actual; esta es la razón

<sup>1/</sup>Michael Lipton, "Crecimiento equilibrado y crecimiento desequilibrado en los países subdesarrollados".

por la que está en boga la práctica de elaborar planes de desarrollo económico en los que se pone especial énfasis en que el Estado debe comenzar a producir o alentar la producción privada diversificada, pues un incremento en los ingresos llevará a un consumo mayor de todo.

Como toda política de desarrollo bajo el influjo del crecimiento equilibrado deberá contemplar el crecimiento de todos los sectores es necesario hacer alusión al hecho que señala Lipton ... "La reforma agraria podría significar la redistribución de las fuentes de ingreso a largo plazo, desde los ahorristas calzados en exceso hacia los que por falta de poder de consumo, están obligados a andar descalzos".<sup>1/</sup> Como se observa, habla del principio del bienestar social y aquí se refiere a lo que ya se apuntó que se debe entender por desarrollo económico y que en esta oportunidad implícito trae el crecimiento equilibrado. Hay que hacer notar en esta etapa del trabajo que este fenómeno no se presenta en esta forma necesariamente, pues puede darse el caso de un sistema económico en el que ese promedio aritmético, que es el ingreso per-cápita, no se incremente, entonces se deduce que no hay crecimiento, pero esta situación puede ser que se deba a que el ingreso se ha distribuido en forma más equitativa y haya alcanzado estratos de la población que antes o no percibían o percibían menos, indica esto, que si ciertamente no hubo crecimiento, si hubo desarrollo; ha aumentado el bienestar, mediante la disponibilidad de una cantidad mayor para satisfa--

<sup>1/</sup> Lipton, Op. Cit.

cer las necesidades básicas del grueso sector de población que está ansioso de una mayor disponibilidad de bienes. La redistribución de los ingresos por una reforma impositiva puede originar en los estratos de baja renta, cuya elasticidad ingreso de la demanda es muy alta, un crecimiento acumulativo de necesidades; este proceso, según Streeten sólo es propiedad del crecimiento desequilibrado y lo llama "anabolismo de las necesidades", lo que también se puede aplicar al crecimiento equilibrado ya que se señaló que no se concibe el equilibrio estático.

En cuanto al sector agrícola las medidas destinadas a mejorar la productividad agrícola tienden generalmente a crear demanda para numerosos productos nuevos y facilitan en esta forma solucionar el problema de la comercialización. En otras palabras, se está puntualizando que toda política basada en el concepto establecido de crecimiento equilibrado concibe y/o debe concebir el apoyo que se deben los sectores para evitar las inelasticidades de oferta o las escaseces especiales.

Con miras a lograr una mayor tasa de crecimiento equilibrado toda política deberá reformar el sistema fiscal para redistribuir en forma equitativa y justa el ingreso, invertir los ingresos del Estado en obras de infraestructura que alienen al sector privado a movilizar su espíritu de empresa, y delinear un plan que tienda a la diversificación de la producción.

Toda política de desarrollo económico persigue la obtención de un crecimiento sostenido del ingreso y como las ---

elasticidades ingreso de la demanda están cambiando de acuerdo al incremento de la renta, debe ser lógico que se sostenga que el sistema económico tendrá el equilibrio dinámico, pues estarán en constantes ajustes la demanda con la oferta dando por supuesto que el ingreso no se concentra en ciertas capas sociales sino que se distribuye equitativamente.

2º) Aplicabilidad del principio de crecimiento --- equilibrado en un proceso de integración económica entre países subdesarrollados.

Un proceso de integración económica no puede funcionar al libre arbitrio de las fuerzas económicas, pues se entiende que su origen y su posterior funcionamiento está en el acuerdo de los países participantes, por lo que debe existir el mecanismo institucional que supervise y aprecie los logros obtenidos, así como para procurar resolver los problemas más inmediatos. Dentro de estos problemas se encontrará el crecimiento de cada país participante que no será necesariamente paralelo, por razones de productividad diferente de los recursos, disponibilidad de los mismos y estado de la situación económica al incorporarse o al acordar constituir la integración económica.

Lo anterior significa que se deberá formular una política económica funcional, como ya se dijo, que tienda a prever estas situaciones por lo que es conveniente considerar entre sus mecanismos "el crecimiento equilibrado".

No se pretenderá fomentar la autarquía; pues propiciaría un proceso de desintegración que perjudicaría el intercam-

bio interregional, deberá adoptarse una posición intermedia que oriente el crecimiento del bloque económico formado, por medio del establecimiento de una base compacta de relaciones complementarias que permita aprovechar los recursos naturales de cada país y que coordine las diversas actividades productivas y su consecuencia inmediata será la interdependencia económica entre los países por conducto de relaciones cada vez más firmes que a su vez pueden servir para que todos los países apoyen, sobre la mencionada interdependencia, nuevos procesos de crecimiento. En esta forma, una especialización regional se deberá desenvolver dentro de un proceso de industrialización que comprenderá a todos los países y que propicie a su vez el cambio en la estructura de los demás sectores elevando su productividad e introduciendo mejoras en las técnicas de explotación o sea que... "Esto requiere enfocar la industrialización con un concepto amplio, que se define en términos de una profunda transformación cualitativa de las bases técnicas y productivas de la sociedad y que comprende, además del sector manufacturero propiamente dicho, - los sectores agropecuarios y de servicios, así como la explotación de los recursos mineros, forestales y pesqueros, el desarrollo de los recursos humanos de la región y las relaciones entre todas esas actividades".<sup>1/</sup>

Por otra parte y considerando que las deficientes perspectivas de desarrollo económico originaron el acuerdo de formar un mercado más amplio, debe garantizarse la justa proporción

<sup>1/</sup> Naciones Unidas, CEPAL, Evaluación de la Integración Económica en Centroamérica.

en la distribución de los beneficios alcanzados, mediante la transformación por un lado, de la estructura del comercio exterior y que en los países subdesarrollados es un lastre que ata sus economías a la de los países desarrollados y por otro lado, la transformación del comercio intrarregional que por el hecho de la supresión de las barreras artificiales se expandirá, de no verificarse así provocaría graves fricciones entre los países miembros. La transformación de la estructura industrial -- puede ocasionar concentración de industrias en cualquier país constituyendo éste un motivo de preocupación por parte del mecanismo institucional rector porque a la vista de los otros -- países eso sería una desventaja, si a esto agregamos, el establecimiento de industrias en países específicos con capacidad para cubrir con su producción toda el área, el problema se torna más agudo, porque hay que convencer a los demás miembros del bloque económico que sólo uno puede gozar de esta industria por -- el grado de desarrollo o porque los intereses de la misma integración económica así lo exige; de igual modo que se suprimen las barreras al comercio intrarregional se deberá suprimir las barreras que impiden el libre movimiento de la mano de obra y del capital.

Las anteriores consideraciones, como ya se señalara, hacen necesario tener presente el principio del crecimiento equilibrado, pues esa es la manera que puede asegurar la armonización de los intereses y aspiraciones de los países participantes. No está demás agregar que una política uniforme y única -

de desarrollo puede considerar, siempre dentro del marco del -- equilibrio regional, el establecimiento de un Plan de Desarrollo Económico para toda la región y los que se pusieran en práctica en cada país vendrían a ser sus programas respectivos.

De la aplicabilidad del principio del crecimiento equilibrado en el proceso integracionista entre países de escaso desarrollo, se derivará aprovechar ventajas como:

1º - Una distribución más racional del ahorro entre las diferentes inversiones condicionando una mayor certidumbre de redituabilidad a cada nueva empresa o a la ampliación de las -- existentes, en virtud de la complementariedad de las industrias. Esto adquiere mayor importancia si se toma en cuenta que los re cursos de capital son escasos en nuestros países y que la ---- afluencia de capital foráneo puede significar un mayor endeudamiento que puede traer consigo repercusiones desagradables en el campo socio-económico.

2º - Como corolario de lo anterior y en base a la demanda mutuamente apoyada, es mayor y más segura la rentabilidad -- que la forma de crecimiento referida ofrece a cada inversión individual; significa lo anterior que se solidifica más la interrelación industrial y por su configuración serviría de apoyo para nuevos, adicionales y crecientes desarrollos, no sólo de la industria, sino también de los otros sectores. De tal manera que nos resulta un equilibrio dinámico que puede estimular la inventiva de los inversionistas innovadores.

3º - Reducción del derroche de capital al evitar la ins-

talación excesiva de capacidad instalada, pues la creación de economías externas por una parte y el hecho de proveerse las unidades industriales de insumos por otra, origina el equilibrio vertical que estamos sustentando. Al menguarse el desperdicio del recurso mencionado la tasa de formación de capital se eleva y las perspectivas de progreso y crecimiento económico se vuelven halagüeñas, pues si bien es cierto que las inversiones por si solas no aceleran el crecimiento si son factor determinante del mismo.

4º - Estímulo a la inversión privada por el aprovechamiento adecuado de la capacidad instalada y porque la producción tiene demanda segura. Hay que recordar que le hemos asignado papel importante al Estado mediante su política de inversiones y que al crear nuevas fuentes de empleo surgen corrientes de ingresos que se tornan en demanda adicional de bienes satisfactores, en otros términos, se amplía el mercado lo cual es lo que necesita el inversionista. Analizando la otra parte del problema, el adecuado marco formado por las obras de infraestructura y sociales que realiza el Estado como comunicaciones, carreteras y centros educativos así como también la legislación de incentivos propicia un ambiente favorable a la iniciativa privada.

5º - El "ataque" simultáneo al sistema económico aumenta significativamente las remuneraciones a los factores de la producción y como algunas de éstas se canalizan a un consumo mayor, la producción adicional puede ser absorbida reduciendo al míni-

mo los peligros de una espiral inflacionaria de los bienes satisfactores que podría surgir con las inelasticidades de oferta de la producción. Estas elucubraciones están basadas en los conocimientos que tenemos de las economías de los países subdesarrollados por lo que no se concibe, volvemos a insistir, en el equilibrio estático ya que el grueso sector de la población que permanece al margen de la economía de mercado es una demanda potencial de bienes de consumo, de igual manera que lo es el cada vez mayor crecimiento demográfico.<sup>1/</sup> Esto es, que el empresario o inversionista percibe mayores beneficios no por una elevación de precios de sus artículos sino por un mercado en expansión.

Hasta la fecha los propugnadores y detractores de la teoría del crecimiento equilibrado no logran ponerse de acuerdo en si son mayores los pro o los contra que se derivan de esta forma de crecimiento.

Se ha argumentado que el crecimiento equilibrado adapta las inversiones a la demanda del momento y que por lo tanto, si la demanda del futuro es mayor, las inversiones realizadas pueden volverse inoperantes; esto no puede suceder ya que si una empresa empieza a operar, los incrementos en la demanda conducirán al punto óptimo de utilización del equipo. Si por

<sup>1/</sup> Aunque mucho se ha hablado del control del crecimiento demográfico, sostenemos que son los recursos naturales a los que hay que enfocar la atención para explotarlos racionalmente.

el contrario ya la planta se encuentra en el punto óptimo. cuando se incrementa la demanda quiere decir que es preciso hacer innovaciones en las instalaciones para buscar un nuevo punto óptimo o por otra parte, contar con nuevo equipo por encontrarse el otro lo suficientemente depreciado.

Otra objeción que se ha hecho a esta teoría es que no vigoriza los incentivos para introducir innovaciones tecnológicas, ni para aplicarlas al proceso productivo en virtud de mantener el crecimiento equilibrado. Esta objeción tendría validez si se estuviera enfocando el punto de vista del equilibrio horizontal y si no se tomara en cuenta el "anabolismo de las necesidades", punto clave en nuestra exposición. Hay que añadir que ya anteriormente se ha hecho alusión a la forma de aguijonear al inversionista innovador.

También se sostiene que una seria limitación de esta forma de crecimiento económico es que reclama un volumen inicial elevado de inversiones para satisfacer la demanda complementaria de los diferentes sectores económicos y que si los países subdesarrollados tienen esa capacidad dejan de serlo. Nos parece que aquí se está tomando como punto de partida el caso de una economía cerrada; al meditar en las corrientes de capital que salen de los países desarrollados para ser invertidas en los países de escaso desarrollo, en las subsidiarias de las empresas grandes que se abren en los países pobres resolvemos el problema. Sin embargo, surge otro, el del excesivo en-

deudamiento externo entonces es cuando recurrimos al mecanismo de la adecuada política de desarrollo.

El crecimiento equilibrado, se dice, al suprimir las -- inelasticidades de oferta está suprimiendo los estímulos para la invención y la innovación pues muchos inventos han florecido por la carencia de recursos creada por otra forma de crecimiento. La verdad es que si son muchos los inventos originados por la escasez no significa que todos se deben a eso, pues es obvio que la sociedad moderna en medio de su abundancia está -- produciendo útiles y revolucionarios inventos e introduciendo constantemente innovaciones técnicas y tecnológicas; es más importante entonces el ingenio humano.

Un argumento que podría confundir es el que dice que una forma rígida de crecimiento equilibrado que tienda al autoabastecimiento impide aprovechar la ganancia que se derivaría de concentrar la producción manufacturera en la que se tiene -- ventaja comparativa y en la que los términos del intercambio -- pueden ser favorables; tanto la división nacional como interna cional del trabajo dependen de la dotación de recursos naturales de cada país, pero también pretender aprovechar las ventajas comparativas sólo llega a hacer más vulnerables las econo--mías en razón de su grado de dependencia del sector externo, -- aunque se tuviera controlado el mercado internacional.

Para terminar examinemos una objeción más seria. Se sustenta que al distribuirse el ingreso equitativamente y llegar

a estamentos que tienen elevada elasticidad ingreso de la demanda, puede afectarse seriamente la inversión ya que habría poco o ningún ahorro.

En realidad si se afecta la inversión pero favorablemente; no se retraen las inversiones sino que por el contrario se incrementan ya que al distribuirse la renta más equitativamente alcanza a estratos que tienen necesidades insatisfechas y que - cualquier aumento en sus recursos repercute en una demanda mayor de bienes de uso final y esto propicia el que los empresarios aumenten su producción si la capacidad instalada lo permite o para que procedan a la ampliación de las plantas y/o para que surjan nuevas inversiones. En otras palabras, la alta propensión marginal a consumir de los estratos de bajos ingresos encierra un mercado potencial que se desarrolla al percibir aumentos en la renta y que mueve al inversionista al percatarse de la rentabilidad de nuevas empresas productoras de bienes de uso final, lo cual en virtud de la interrelación que se establece entre las industrias y del surgimiento de economías externas desatan una cadena de industrias que se apoyan unas a otras. Esta es la concepción clara y simple del principio del crecimiento equilibrado en una economía subdesarrollada de países partícipes de un proceso integracionista.

## CAPITULO II

### FACTIBILIDAD Y CONVENIENCIA O INCONVENIENCIA DE UNA POLITICA DE CRECIMIENTO EQUILIBRADO EN LA INTEGRACION ECONOMICA DE CENTROAMERICA

#### A - Consideraciones Generales.

Es característica de la situación económica actual de Centroamérica, que pese a haberse establecido diversos organismos para procurar un crecimiento económico uniforme ha prevalecido el desequilibrio regional cuyo origen se encuentra a través del desenvolvimiento histórico de la región. Conforme transcurren estos años de integración económica las condiciones de desequilibrio amenazan con arraigarse más por lo que, aunque desde el inicio del proceso integracionista se haya tenido presente la política de crecimiento equilibrado, deben hacerse más operativos los instrumentos establecidos para tal fin. De no ser suficientes los referidos instrumentos habrá de tomarse las medidas convenientes que tiendan a acelerar el logro del crecimiento equilibrado.

El desequilibrio existente, entre los países de la Región, al constituirse la integración económica ha condicionado el hecho de que unos países estén más aptos que otros para aprovechar las ventajas inherentes a la participación de un Mercado Común, pero en los años que lleva este proceso no puede superarse un problema que tiene arraigos más profundos. Esto lo confirma la Secretaría de CEPAL al señalar que: "Sería ilógico esperar que el desequilibrio existente hoy día -resul

tado de situaciones que han tomado prolongados períodos para producirse y asentarse- se pudiera superar en el breve lapso de unos pocos años".<sup>1/</sup>

Desde el inicio de este proceso se tuvo en mente la igualdad en el régimen de competencia para las industrias que participan de un mercado más amplio, así en el Tratado Multilateral de Libre Comercio e Integración Económica, firmado en Tegucigalpa el 10 de junio de 1958 se incluye en el Artículo V el siguiente Inciso:

"Los Estados signatarios procurarán también la equiparación de las ventajas que otorguen a las industrias que produzcan artículos incluidos en la lista anexa, en cuanto tales ventajas a juicio de la Comisión Centroamericana de Comercio, puedan constituir competencia desleal a dichos productos".

No obstante lo atrayente de la redacción anterior no se previó que por seguir el equilibrio regional se estaba instituyendo una medida de efectos contrarios, pues si se partió cuando unos países estaban más adelantados que otros, lo cierto es que esa "equiparación de las ventajas" dadas a las industrias era un elemento de desequilibrio; y redacciones como la comentada son frecuentes en los tratados y acuerdos. Existen instrumentos legales e institucionales cuyo objetivo es superar este problema pero ha sido su falta de aplicación en cier-

<sup>1/</sup> Naciones Unidas, CEPAL, Evaluación de la integración económica en Centroamérica.

tos casos y la manera de utilización en otros, que lo han vuelto más agudo; detrás de todo esto se encuentra el que no se tiene conciencia de la dimensión del problema que se está incubando ni se tiene el concepto claro de lo que debe entenderse por crecimiento equilibrado.

El desarrollo del Mercado Común, tanto interno como externo, exige normas de acción más coordinadas de parte de los organismos rectores de este movimiento y de cada uno de los gobiernos del istmo. Las actitudes de estos últimos constituyen en muchos casos obstáculos al intercambio comercial regional. Además el monto de las pérdidas por los gravámenes que antes se aplicaban al comercio regional y las medidas que se puedan tomar unilateralmente para compensar ese monto en la pérdida crearían situaciones de desequilibrio. Es por ello que los organismos de integración, conscientes de estas dificultades, destacan la necesidad de incrementar el desarrollo regional mediante la orientación debida a cada sector, de aumentar la eficacia de las funciones designadas a cada organismo en particular, el crecimiento equilibrado y las conexiones de la economía centroamericana con el resto del mundo.

Aunque estos problemas son muchos no son insuperables como para amenazar los progresos ya alcanzados con la integración económica, pero debe procederse con prontitud a una revisión exhaustiva de la política económica que hasta el momento ha operado, para que no se tornen más complejos y de difícil solución.

B - Medidas adoptadas a fin de obtener la vigencia de una política de crecimiento equilibrado del área.

Se abordó en el Capítulo anterior la justificación de la utilización del principio del crecimiento equilibrado en la política de desarrollo en un proceso integracionista de países subdesarrollados desde el punto de vista teórico, toca en éste enfocarlo desde el punto de vista práctico.

Se sabe que en todos los instrumentos legales de la integración económica de Centroamérica el principio del crecimiento en mención se encuentra en unos mencionado directamente y en otros yace implícito, no obstante, en la práctica se han presentado problemas propios de un desarrollo amplio que ha hecho necesario revisar medidas, ajustar políticas y modificar puntos de vista. Por esa razón se han suscrito, a través de estos años, una serie de tratados, convenios y protocolos.

1º - Análisis del Instrumento Legal Básico de la Integración Económica Centroamericana.

Inicialmente se hará referencia al Tratado Multilateral de Libre Comercio e Integración Económica Centroamericana porque es el que sirvió de base para el Tratado General de Integración Económica Centroamericana. Este último documento se analizará considerándolo como la base principal de la política económica que deberá regir cuando se alcance la integración total del área.

El primer paso dado en firme para la constitución del

Mercado Común fue la suscripción del Tratado Multilateral de Libre Comercio e Integración Económica Centroamericana por los cinco Ministros de Economía de Centroamérica; sin embargo, no propició el logro del fin que se perseguía, por lo que se procedió a la suscripción del Tratado General de Integración Económica Centroamericana.

Entre las causas que motivaron la inoperancia del Tratado Multilateral puede señalarse el hecho de que restringía el libre comercio al determinar en su lista anexa las mercancías que serían objeto de libre intercambio regional, la ampliación de esa lista ameritaba la suscripción de nuevos protocolos y si recordamos el proceso que sigue cada uno de estos documentos para su aprobación en cada país, resaltaré el tiempo que absorbería llegar al total libre comercio regional. Este problema se superó en el Tratado General al especificar en su lista anexa las mercancías que no serían objeto de libre comercio quedando, por exclusión, libres las demás.

El Tratado Multilateral propugnaba por un inmediato cambio en la estructura productiva de Centroamérica al incluir en su lista mercancía que no era producida en la región, lo cual fue acompañado del establecimiento del Régimen de Industrias de Integración en el Capítulo VIII. Esto evidencia que ciertos objetivos de este Tratado eran irrealizables a corto plazo.<sup>1/</sup>

1/El Tratado General recoge los avances contenidos en el Tratado Tripartito, celebrado entre Guatemala, Honduras y El Salvador en 1960, pues fue como una fórmula conciliatoria. No se ha comentado porque es un elemento de desequilibrio ya que deja por fuera el desarrollo industrial coordinado.

En la redacción de los Tratados puede notarse la inquietud por la vigencia de una política de crecimiento equilibrado. Así en el Capítulo I, Artículo V, Inciso 2o. del Tratado Multilateral, que ya se citó anteriormente, se está procurando la expansión del comercio regional, directamente, y en forma inducida el clima favorable a la expansión e incremento de la industrialización mediante una competencia sana y provechosa; todo esto incluye la base del equilibrio regional, pues al equipararse las ventajas de que disfrutaban las industrias se está considerando la expansión productiva paralela, dicho en otros términos, se enfoca desde el lado de la oferta, condición que conlleva a estructuras de costos más o menos similares de industrias que explotan determinado renglón, tal sería el caso de fábricas que se dedican a producir un artículo con plantas en diferentes países.

Como la política económica de la región también abarca el aspecto financiero se lee en el inciso 2º del Artículo VIII del mismo capítulo:

"En caso de que uno de los Estados signatarios llegare a establecer restricciones cuantitativas sobre las transferencias monetarias internacionales, deberá adoptar las medidas necesarias para que tales restricciones no afecten en forma discriminatoria a los otros estados".

Dado que es imposible desechar por completo las incertidumbres políticas por una parte y los frecuentes desequili-

brios de la balanza de pagos, por otra, y sabiendo que en tal situación, la resolución inmediata de los capitalistas es enviar sus capitales fuera de la región, los gobiernos, a veces, se ven obligados a instituir controles a estas transferencias internacionales, tal es el caso actual de El Salvador, Guatemala y Costa Rica.<sup>1/</sup>

En la cita hecha se dispone que esos controles sean -- elásticos respecto a la región, pues de manera contraria se -- vuelve un elemento de desequilibrio al poner en desventaja la libre circulación de las divisas centroamericanas, lo cual tiene como consecuencia un fuerte impacto en la actividad económica de la región.

La unión monetaria del istmo, podría ser el mecanismo que aboliría estos controles, pero mientras no se logre se puede considerar, dentro de la política económica, el establecimiento de un control de transferencias internacionales a nivel centroamericano que en conjunción con la Cámara de Compensación Centroamericana proveerían un fondo o reserva de divisas para la estabilidad monetaria de cada país y por ende, del istmo.

La disponibilidad de un mercado más amplio crea la --- oportunidad para que germine la diversificación en la produc--

<sup>1/</sup> Nicaragua aplica restricciones sobre las transferencias monetarias internacionales al limitar el financiamiento de -- proveedores, exigiendo que todos los pagos por importaciones sean al contado.

ción para el interior del sistema económico en esta primera --  
etapa; del lado del demandante, la situación se caracteriza --  
por la posibilidad de contar con un bagaje de bienes de los --  
cuales puede escoger, obvio es que se hace referencia a una --  
condición específica del crecimiento equilibrado, y por el la--  
do del oferente se tiene el ambiente propicio para competir y  
complementar en iguales o similares condiciones. En esencia a  
eso se refieren el Capítulo II Prácticas Discriminatorias y el  
Capítulo IV Subsidios a la Exportación y Comercio Desleal. Al  
negarse los subsidios directos o indirectos al comercio regio--  
nal se procura evitar dos problemas; si una mercancía enviada  
al territorio de otro Estado goza de subsidios significa que --  
sus costos, respecto a otra que no los goza, permanecen inva--  
riables y por lo tanto: 1º. puede ser vendida a un precio infe--  
rior al de la mercancía similar producida en ese Estado, oca--  
sionando pérdidas o desalentando la inversión; y 2º. en virtud  
de los costos bajos el empresario decide aprovechar la costum--  
bre del consumidor de adquirir el bien que expende al precio --  
fijado en el mercado y en esta situación obtiene mayores ganan  
cias que los empresarios que no disfrutaban de ningún subsidio.  
Estos dos problemas sólo pueden surgir si no se toma en cuenta  
la coordinación de las políticas de desarrollo y a ese objeti--  
vo se destinan las disposiciones que implícitamente consideran  
el crecimiento equilibrado. Dentro del Capítulo IV se encuen--  
tra el siguiente inciso:

"Sin embargo, no se considerarán como subsidios a la -

exportación las exenciones o devoluciones tributarias que con carácter general conceda uno de los Estados signatarios con objeto de fomentar en su territorio la producción de determinadas mercancías".

Esta disposición es un elemento de desequilibrio, aun que no haya sido ese el espíritu que la anima; es dable pensar que si todos los países pueden fomentar su producción por medio de leyes, los que más aprovecharán esta ventaja serán los que tengan un nivel de desarrollo más elevado. Aquí es donde surge el desequilibrio, pues las disparidades existentes en sus economías se acentúan por la concentración de inversiones en los lugares que cuentan con más adelantada infraestructura, con mejor organización y en fin con mejores elementos que viabilicen las referidas inversiones. De acuerdo con la teoría clásica que consideraba más redituable las inversiones en los lugares donde escasea el capital, lo lógico sería que los capitales afluyeran al lugar donde tienen poca competencia. La verdad es que este principio no se cumple y no puede servir de justificación en los países del área, pues la realidad ha sido tal que un país ha solicitado conceder mayores incentivos a los inversionistas como medio para lograr un mayor crecimiento y así ponerse a nivel de los otros.

Hasta el momento se habrá notado que la influencia del principio del crecimiento equilibrado en una política de

desarrollo del área, sólo se considera por el lado de la oferta procurando agilizar e incentivar las inversiones. Los países del área, dada su característica de subdesarrollados, carecen de capital y para su crecimiento se están apoyando en las inversiones extranjeras, entonces los frutos en la realidad del Capítulo VI del Tratado que se está analizando, son pocas. Se establece que: a) Los capitales de cada "Estado contratante" se considerarán nacionales en cualquier territorio del área, b) que disfrutarán de tratamiento equitativo las transferencias de fondos originadas por inversiones de capital de los nacionales de los otros Estados, y c) se extenderá a cada Estado el tratamiento nacional al derecho de organizar y administrar empresas productivas, mercantiles o financieras y de participar en las mismas.

En primer lugar, sólo las leyes de fomento industrial de Honduras y El Salvador consideran como nacional el capital centroamericano, las de los otros países ni mencionan este tópico. Hasta la fecha no ha existido presiones para que estos últimos países especifiquen directamente, en sus respectivas leyes, este acuerdo; eso se ha debido a que el capital Centroamericano es escaso por lo que no se ha sentido la necesidad de movilizarlo.

En segundo lugar, las transferencias de fondos por inversiones de capital no pueden gozar de tratamiento equitativo porque casi no las hay.

En tercer lugar la mayoría de las empresas que operan actualmente en la región están organizadas y administradas -- por extranjeros, índice de la carencia de elemento empresa--- rial de gran envergadura en nuestro medio, significa esto que es inoperante la disposición de otorgar tratamiento nacional al recurso empresarial, ya que también carece de movilidad a nivel regional.

En el Tratado General de Integración Económica Centro americana se encuentran también disposiciones que implícita-- mente propugnan el crecimiento equilibrado, así cuando se determina en el Capítulo II, que las mercancías del área goza-- rán en cualquier territorio de tratamiento nacional y cuando se les exime de toda restricción o medida de carácter cuanti-- tativo, directamente y analizado superficialmente, sólo seña-- la la disponibilidad de un mercado más amplio para los oferentes, pero lo cierto es que ahondando se encuentra que la ex-- pansion de la oferta conlleva a lo que ya se afirmó como con-- dición del crecimiento equilibrado, el aumento de "las posibilidades humanas de elección" para usar los términos de Lewis.

La segunda parte del Artículo VI del mismo capítulo -- provoca una situación de desequilibrio regional al permitir -- el establecimiento de impuestos internos al consumo, pues aunque determina que deben ajustarse a ciertos términos no se -- previó que los países podían colocar impuestos de esta naturaleza de distinto monto, éste ha sido el caso de Honduras con

su 3% de impuesto al consumo y Costa Rica con el 20% para determinados artículos; es evidente que las transacciones con los otros países se ven afectadas de distinto modo. Considerando el caso de Honduras se justifica en virtud del tratamiento preferencial de que es objeto y hasta la fecha no ha afectado su intercambio comercial en el área, pero en el caso de Costa Rica, a más de ser excesivo, pone en situación discriminatoria a los demás países ya que la situación que se ha dado en la realidad ha sido que los nacionales de ese Estado pueden evadir parte del impuesto mediante una facturación por valor menor de la transacción, cosa que no hacen ni pueden hacer los nacionales de los otros Estados por estar sujetas a revisión sus facturas contra la mercadería en las diferentes aduanas.

El artículo VII no permite que los Estados impongan dentro de su territorio regulaciones que impiden la distribución o expendio de mercancías originarias de los otros Estados y que los coloquen en situación discriminada en relación a la producción nacional o proveniente de países no pertenecientes al bloque centroamericano. Un caso práctico sería el que un país dispusiera que la distribución o venta de una mercancía proveniente de otro país del área sólo pudiera realizarse a través de un representante nacional.

El Capítulo III, Artículo X, aunque tiene incidencia en la política de desarrollo basada en el crecimiento equilibrado no se comentará, pues es similar al del Capítulo I, Artí

culo V del Tratado Multilateral cuyo comentario ya se hizo. La única variación en éstos es que el organismo que puede resolver cualquier problema atinente a esta materia es el Consejo Ejecutivo en el Tratado General y en el Tratado Multilateral esa función correspondía a la Comisión Centroamericana de Comercio, eso ya no es objeto de este trabajo.

En los artículos XI, XII y XIII se presenta la misma situación pues son los mismos XI, XII y XIII del Tratado Multilateral con escasa variación para efectos del análisis que se está haciendo.

El Capítulo V se refiere a que a nivel Centroamericano las empresas de construcción de los Estados signatarios, de obras que tiendan al desarrollo de la infraestructura económica istmeña tendrán el mismo tratamiento que las empresas nacionales, pero la realidad es que en la región las obras referidas son absorbidas en su mayor parte, por empresas extranjeras porque eso es una condición de ciertos préstamos y por la escasez tanto de empresas centroamericanas con experiencia como de elemento técnico que explote esa línea de actividad económica. De tal manera, que esta disposición tiene un objetivo a largo plazo: la formación e incremento de esas empresas dentro del ámbito centroamericano y la preparación del elemento humano que operará las mismas.

El Capítulo VI se refiere a la integración industrial y al considerar la adopción del Convenio sobre el Régimen de -

Industrias de Integración y la suscripción de los correspon---  
dientes protocolos, ofrece la coyuntura favorable para alcan--  
zar el crecimiento equilibrado mediante la distribución de ---  
esas empresas, cuya capacidad mínima de producción exige la ex  
plotación del mercado regional, sobre la base de los recursos  
naturales disponibles y el trato preferencial.

Se acuerda establecer en el Capítulo VII, El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y se determina su actuación "como instrumento de financiamiento y promoción del crecimiento económico integrado sobre una base de equilibrio - regional".

La lectura de sus objetivos evidencia la necesidad de una funcional política de desarrollo económico influida por el crecimiento equilibrado, pues concede préstamos sólo para in--  
versiones que tengan proyección regional, así: proyectos de infraestructura, proyectos de inversión a largo plazo en indus--  
trias regionales que incrementen los bienes disponibles para -  
el intercambio centroamericano o para el comercio con terceros países, proyectos de especialización agropecuaria que propenden a mejorar o ampliar las explotaciones que conduzcan al abaste-  
cimiento de la región; proyectos de financiamiento de empresas que varíen sus operaciones, su forma de producción, su capaci-  
dad competitiva, todo con el fin de facilitar el libre comer--  
cio del istmo; y otros proyectos productivos que tiendan a ---  
crear complementación económica y a aumentar el intercambio --  
centroamericano. Sus instrumentos básicos de acción son el crédit

dito y la asistencia técnica, en este último aspecto realiza - estudios de carácter general de proyectos de gran interés para el desarrollo regional.

El BCIE administra el Fondo Centroamericano de Integración Económica, cuya función es atender necesidades adicionales de inversión del sector público que tiendan a promover o - fortalecer la integración económica y el crecimiento equilibrado, en forma que los países con menor grado de desarrollo en - su infraestructura puedan obtener mayores créditos para el re- ferido fin. Hay que recordar que se ha establecido, para la -- consecución del crecimiento equilibrado, un eminente papel de los Estados y este fondo así lo consigna al determinar que es para préstamos y otras formas de ayuda financiera a los gobiernos de los países miembros y a gobiernos municipales o locales, así como a organismos regionales y a instituciones autónomas o de economía mixta de interés público.

El financiamiento puede destinarse a la preparación y ejecución de programas o proyectos de infraestructura, inclu-- yendo centros de educación tecnológica, almacenamiento de gra- nos, riego, drenaje y conservación de suelos y reforestación, desarrollo agrícola y en fin actividades que sólo el sector público puede llevar a cabo en nuestro medio.

Los comentarios que se hicieron respecto al Capítulo - II del Tratado Multilateral en lo que se refiere al incentivo fiscal para fomentar la producción se pueden aplicar al Capítulo

lo VIII del Tratado General que versa sobre los Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial.

La recaudación por concepto de gravámenes a la importación ha sido y seguirá siendo la principal fuente de ingresos en Centroamérica; de esta situación se derivan las dificultades de la aplicación del Convenio Centroamericano sobre Equiparación de Gravámenes a la Importación y los correspondientes protocolos. Aunque éstos se consideren, junto con las leyes de fomento industrial, los instrumentos que han condicionado la política proteccionista para el sector industrial, pues mediante ellos se han elevado los aforos de los artículos que se importan fuera del área para evitar la competencia con la producción centroamericana y se ha eximido y/o rebajado los derechos de importación de los bienes de capital y de materias primas, ha sucedido que las consideraciones de orden fiscal o de defensa de la balanza de pagos ha detenido su completa vigencia.

El análisis detallado que se ha pretendido hacer de los Capítulos que se cree tiene mayor incidencia para una política económica ha sido con el propósito de evidenciar que la coordinación de las diferentes políticas de desarrollo de cada país centroamericano se hace necesaria para el logro de etapas superiores de integración, la que debe incluir que las ventajas de este proceso sean aprovechadas equitativamente alcanzándose un desarrollo y crecimiento integrado de la región.

C - El objetivo del crecimiento equilibrado de los cinco países centroamericanos.

El comité Ad-hoc a los Gobiernos de las Repúblicas Centroamericanas estima que la aplicabilidad del principio del -- crecimiento equilibrado en la política económica del área debe ser que la comunidad centroamericana considere los problemas -- que actualmente tiene cada país en particular, como obstáculos al crecimiento de la región.<sup>1/</sup> Esta posición tiende a superar el problema que ya expusimos en la sección Consideraciones Generales, pues al estudiar los problemas que dificultan el desarrollo del istmo adquirirán significación especial los de los países con menor grado de desarrollo y consecuentemente merecerán tratamiento preferencial, pero al mismo tiempo tendrán que hacer un intenso esfuerzo ya que así lo exige la circunstancia de que sus mercados hayan sido invadidos por la producción de los otros países.

El análisis de esta situación es más complejo, pues se presta a diferentes puntos de vista, es el caso de que cuando los demás países del área comparan su desarrollo respecto a -- Honduras aceptan que están en condición ventajosa, pero cuando la comparan con los que observan un nivel económico más parejo arguyen que ciertos aspectos de sus estructuras económicas se están rezagando por lo que exigen se hagan estudios para acla-

<sup>1/</sup> Unión Panamericana "Informe sobre los planes nacionales de desarrollo y el proceso de Integración Económica de Centroamérica" de 1966.

rar estas situaciones. Tal caso sucedió en la Novena Reunión - del Comité de Cooperación Económica<sup>1/</sup> y en donde se recomendó al Consejo Económico que estableciera un grupo técnico que hiciera el estudio comparativo de las estructuras económicas de Centroamérica y sobre esa base formular recomendaciones que, - atendiendo los grados alcanzados de desarrollo, promuevan el - crecimiento equilibrado de los países del área.

1º) El caso de Honduras y la política de crecimiento - equilibrado regional.

Un análisis pragmático de la situación económica de -- Honduras lleva a considerar que tanto en lo económico como en lo social es el país que menos ha crecido y que menos se ha de sarrollado. En el cuadro que sigue tenemos cifras del producto territorial bruto desde el año de 1950 con el propósito de demostrar lo que se afirmó anteriormente, que la actual situa-- ción de desequilibrio tiene arraigos más profundos y que por - lo tanto no puede esperarse la solución de este problema en un lapso tan corto como es el que tiene la vigencia del Mercado - Común. (Ver cuadro Nº 1)

Desde el inicio del proceso integracionista éste se -- concibió con miras a la unión de las cinco economías "que permitiera un crecimiento rápido apoyado en una mayor especializa ción".<sup>2/</sup> Esta es la coyuntura que debería aprovechar Honduras

<sup>1/</sup> Efectuada en Guatemala, del 25 al 31 de enero de 1966.

<sup>2/</sup> Informe sobre los Planes Nacionales de Desarrollo y el Proceso de Integración Económica de Centroamérica, agosto de - 1966, publicación de la Alianza para el Progreso.

para nivelar su desarrollo respecto a los demás países del área, de esa forma no exige que frenen o disminuyan su ritmo de crecimiento.

El mayor esfuerzo que tiene que hacer este país, y al cual ya se hizo alusión, se evidencia al examinar sus factores reales, así ... "las instalaciones portuarias son casi inexistentes, se carece de una red vial interna adecuadamente integrada y la producción de energía eléctrica es la más pequeña de la región" <sup>1/</sup> las medidas adoptadas mediante los acuerdos y protocolos tienden a eliminar los factores artificiales (leyes) y no los factores reales (que en este caso es el capital social básico) que son los que deben ser objeto de acciones más decididas de parte de los organismos rectores de la integración y del gobierno de esa nación.

Un rasgo sobresaliente de la economía hondureña ha sido el hecho de contar, por un lado con un sector dependiente de la exportación y por otro, un sector interno de poco desarrollo y entre ellos ninguna relación.

Sin embargo, en los últimos años se ha procurado establecer algún vínculo entre esos sectores; fue así como ... "En virtud del establecimiento del impuesto a la renta en 1950, pu

1/ El crecimiento económico de Honduras y el desarrollo equilibrado en la Integración Centroamericana, aparece como anexo Nº 2 en Evaluación de la Integración Económica de Centroamérica, CEPAL, N.U.

Cuadro N° 1

Centro América: Producto interno bruto por habitante 1950-64  
(\$CA a precios de 1962)

Año	Centro América	Guatemala.	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica.
1950	225	252	200	192	193	285
1951	225	249	200	195	200	280
1952	232	246	210	197	226	302
1953	239	249	218	203	225	333
1954	235	246	214	184	238	323
1955	239	244	218	186	246	346
1956	245	259	228	196	237	322
1957	252	266	233	203	249	335
1958	255	269	231	201	241	362
1959	254	273	224	202	237	361
1960	255	273	227	199	232	376
1961	257	275	237	199	238	356
1962	264	274	251	204	254	371
1963	272	288	256	201	262	380
1964	282	300	274	202	269	384

Tasas medias acumulativas  
anuales

1950-55	1.1	-0.6	1.7	-1.1	5.4	3.2
1955-60	1.5	2.8	0.7	2.1	-0.9	1.0
1960-64	2.5	2.4	4.8	0.4	3.8	0.5

FUENTE: Misión Conjunta de Programación para Centroamérica y Boletín Estadístico de América Latina, Vol. II, Núm. 2.

do absorberse por vía fiscal una parte de las utilidades de -- las empresas exportadoras, aumentándose así los recursos disponibles para inversiones" <sup>1/</sup> pero el efecto de esta ley fue contraproducente, pues ató la economía a los vaivenes de un solo producto de exportación; el banano, que desde 1954 ha tenido una producción muy irregular. Esto contrarrestó bastante los esfuerzos del gobierno de esta República por llevar a cabo una política dinámica de desarrollo, ya que se redujo la capacidad para importar, contribuyó a agravar más este desalentador panorama la reducción de la inversión privada interna.

Sin embargo, se mantuvo cierto nivel de actividad económica por el gasto público y por la inversión privada bananera, lo que tuvo su efecto en un incremento en la demanda interna que no se vio compensada por la producción para el consumo interno que creció a un ritmo menor; ya se hacía presente un desequilibrio económico a nivel nacional, que se acentuó al crecer sostenidamente las importaciones que ... "junto con la contracción de la capacidad para importar dio lugar a partir de 1955 al deterioro del balance de pagos y a una pérdida sustancial de las reservas de oro y divisas". <sup>2/</sup>

El BCIE como organismo encargado de financiar proyectos de infraestructura que tengan incidencia regional es uno --

<sup>1/</sup> N.U. El Desarrollo Económico de Honduras, 1960.

<sup>2/</sup> N.U. Opus cit.

de los más importantes para lograr que Honduras nivele su desarrollo al de los demás países. Sabido es que la zona bananera se desarrolló en un campo muy reducido y por lo tanto no propició el desarrollo de la infraestructura conveniente que hubiera provocado el surgimiento de otras actividades productivas. El mismo escaso desarrollo de la infraestructura no ha permitido la explotación de los enormes recursos forestales y mineros, ni ha permitido la tecnificación y comercialización de la producción ganadera, lo cual desde el punto de vista de la especialización internacional le da una gran ventaja a este país.

D - Definición de la política económica conveniente al estado actual de la integración centroamericana.

Por todas las consideraciones anteriores, tanto el comentario del Tratado General de Integración Económica como el caso específico de un país que ha dado problemas en cada reunión del Comité de Cooperación Económica así como los problemas comerciales que frecuentemente nos informa la prensa, creemos que se hace necesaria la vigencia de una política económica centroamericana que especifique claramente y en primer lugar qué deberá entenderse por equilibrio económico del área y bajo el influjo de ese concepto proceder a determinar las medidas inmediatas que permitirán obtenerlo.

La urgencia de la revisión de la política económica -

reside en que los países del Mercado Común condicionan su participación al progreso obtenido con dicho Mercado, pero si notan que formar parte del bloque integracionista no les reporta ningún beneficio y por el contrario están contribuyendo al desarrollo de los otros países y su economía se está atrasando, lo lógico es que opten por retirarse. Políticamente, y desde el punto de vista global, esto no es conveniente pues si bien es cierto que buen número de empresas que funcionan acogidas al régimen del Mercado Común Centroamericano pertenecen a capital extranjero esas mismas son fuente de oportunidades laborales para muchos centroamericanos y constituyen la oportunidad de tecnificar la susodicha mano de obra. Es decir que la gama de interrelaciones que se ha estructurado con la formación del Mercado Común se vería afectada con el rompimiento del acuerdo integracionista.

Por otra parte es preciso aclarar que para lograr el objetivo del crecimiento equilibrado de acuerdo al concepto -- que se ha establecido en este ensayo, tendrán gran relevancia las economías externas generadas por la expansión de las empresas manufactureras productoras de bienes de consumo para grandes masas de población, por ser las más adecuadas a la fase en que se encuentra el Mercado Común Centroamericano.

1º - Diagnóstico sobre la situación económica de Centroamérica al inicio del Mercado Común.

a) Guatemala

El diagnóstico sobre Guatemala nos lleva a exponer que entre 1960 y 1965 mientras el PNB creció a una tasa anual de 6.0%, la producción industrial se desarrolló a una media de 8.8% por año (ver cuadro N° 2).

En el período señalado, la participación de la industria en el PNB tuvo una ligera mejoría, pasando de 12% en 1960 a 14.4 en 1965 (ver cuadro N° 3). Mientras la industria empleaba 11.5% de la fuerza de trabajo a principios de 1950, esa participación caía a 9.5% en el último año en referencia. La ocupación de la mano de obra industrial creció a razón de 1.5% por año, mientras que la fuerza de trabajo aumentaba a una tasa de 2.9% y la población total a razón de 3.1% y la población urbana a 5.6% por año. En síntesis, la industria creó 1,500 nuevas oportunidades de empleo, cuando las necesidades eran de 81,000 nuevas ocupaciones.<sup>1/</sup>

La producción interna de manufacturas abastecía, en 1962 78.2% del mercado nacional (78.8% en 1950). En 1962 las importaciones de manufacturas representaba cerca de 75% de las importaciones totales, mientras que las exportaciones de manufacturas constituían cerca del 16% de las exportaciones totales.<sup>1/</sup>

Un tercio de la producción industrial proviene de las

<sup>1/</sup> Cifras citadas por José Almeida en su artículo: La Política de industrialización del Mercado Común Centroamericano aparecido en Revista Brasileira de Economía año 22, número 1, marzo 1968.

Cuadro Nº 2

Centro América: Tasas de Crecimiento por países, del producto total y del producto industrial 1960 - 1965

Períodos	<u>GUATEMALA</u>		<u>EL SALVADOR</u>		<u>HONDURAS</u>		<u>NICARAGUA</u>		<u>COSTA RICA</u>	
	Producción Total	Producción Industrial	Producción Total	Producción Industrial	Producción Total	Producción Industrial	Producción Total	Producción Industrial	Producción Total	Producción Industrial
1960-65	6.0	8.8	7.2	10.8	6.5	8.1	8.9	9.6	4.4	8.8
1960-61	3.8	5.9	5.2	5.5	6.9	10.5	6.6	6.1	2.5	2.7
1961-62	2.6	4.4	11.5	10.1	5.2	3.2	11.9	11.9	4.3	7.7
1962-63	12.6	17.3	4.9	12.4	3.0	8.9	6.9	9.4	6.7	13.6
1963-64	5.9	12.3	9.5	28.6	6.7	9.2	10.8	13.6	1.1	11.5
1964-65	5.5 <u>1/</u>	4.5 <u>1/</u>	5.0	9.5	10.6	8.6	8.6 <u>1/</u>	7.0 <u>1/</u>	7.5	9.4

Fuente: CEPAL, Estudio Económico de América Latina 1965

1/ Cifras provisionales.

unidades típicas de artesanía. Se calcula que, en 1962, 76.375 personas tenían esa actividad como único medio de subsistencia.<sup>1/</sup>

Las industrias de productos alimenticios, bebidas, -- textiles y calzado y vestuario, al final de ese período res-- pondían por el 74% del valor agregado y ocupaban 68% del personal empleado en el sector.<sup>1/</sup>

Las nueve causas de la falta de dinamismo del sector industrial señaladas en el Programa de Desarrollo Industrial, pueden ser resumidas en tres:

- 1º- La pequeña dimensión del mercado nacional, agudizada por el bajo poder de compra de la población;
- 2º- Distribución regresiva de la renta; y
- 3º- Deficiencias del sistema de crédito y la escasa magnitud del capital de las empresas.

Reconoce el diagnóstico de ese Programa que el elevado ritmo de expansión del sector industrial no fue lo suficiente para imprimir al sector fuerzas autopropulsoras. La razón es la siguiente: "Si bien es cierto que a partir del año de 1960 la producción manufacturera viene creciendo a un ritmo superior al 5% anual, la modalidad de su desarrollo no permite la conjugación de factores capaces de imprimir al sector una dinámica propia. Se trata de un desarrollo in--

<sup>1/</sup> José Almeida, Op. Cit.

dustrial basado principalmente en la explotación de recursos extranjeros, con muy limitadas inducciones hacia el desarrollo de otras actividades... El excesivo insumo de materias primas importadas limita la capacidad del país para la importación de maquinaria y equipos necesarios para su desarrollo!"<sup>1/</sup>

Para superar esa situación, el Programa ha planteado los objetivos siguientes:

- 1º- Expansión de la producción por la modernización de las actividades industriales, aprovechamiento de la capacidad ociosa existente y creación de empresas de mayor capacidad de producción. Se pretende obtener un aprovechamiento del 90% de la capacidad instalada que, históricamente, estaba por el 65%. Se prevé una mejoría de 25% en los índices de productividad. Con esas medidas se pretende alcanzar una tasa media anual de 12.8% entre 1964 y 1969 y de 10.2% entre 1969 y 1974.
- 2º- Aprovechamiento de las disponibilidades de recursos naturales para que las materias primas de origen nacional, pasen a tener mayor participación en el proceso de industrialización.
- 3º- Mejoría en la localización de los factores de la producción.

<sup>1/</sup> Programa de Desarrollo Industrial para la República de Guatemala (1965-1969).

Cuadro Nº 3

Centro América: Participación del producto industrial dentro  
del producto total 1960-65.

P a í s e s	1960-65	1960	1961	1962	1963	1964	1965
Guatemala	13.6	12.7	13.0	13.2	13.7	14.6	14.4
El Salvador	17.0	16.0	16.0	15.8	16.9	18.1	18.9
Honduras	14.8	14.1	14.6	14.3	15.1	15.5	15.2
Nicaragua	13.9	13.7	13.6	13.6	14.0	14.3	14.1
Costa Rica	15.4	14.0	14.0	14.4	15.4	17.0	17.3
Centro América							
Industrial	14.8	13.9	14.1	14.2	14.9	15.7	15.9
Agropecuario	32.6	33.2	32.9	33.3	32.4	31.5	31.6
Comercio	21.9	21.7	21.5	21.2	22.3	22.7	22.3

FUENTE: Cifras CEPAL, Estudio Económico de América Latina 1965.

- 4º- Descentralización geográfica de la producción industrial: Fomentar la creación de centros urbanos que constituyan ciudades competitivas a la ciudad de Guatemala.
- 5º- Diversificación de las exportaciones. El programa prevé que del aumento de la producción industrial, 10.9% en 1969 y 8.5% en 1974 será absorbido por la expansión, de la cual 62.6% en 1969 y 59.4% en 1974 por el Mercado Común Centroamericano.
- 6º- Sustitución de importaciones. Si este proceso realizado en base a bienes de consumo final se prolonga por mucho tiempo tornará el proceso de industrialización cada vez más dependiente del sector externo; por lo que se propugna por una modificación en la estructura de la sustitución de importaciones que haga que los bienes intermedios, metalúrgicos y mecánicos pasen a tener una alta participación.
- 7º- El programa prevé que la industria absorberá el 13.6% del incremento de la fuerza de trabajo entre 1964-69 y 22.4% del incremento entre 1969-74; el resto de la fuerza de trabajo será absorbido por el dinamismo que muestra la agricultura y el sector terciario.

El Plan sostiene que es de imperiosa necesidad la reforma del sistema tributario de regresivo a progresivo, pues es una de las condiciones para alcanzar la expansión de la industria nacional. Una tercera reforma prevista es la creación de un mecanismo financiero capaz de estimular la formación y organización de sociedades anónimas industriales.

b) El Salvador.

En El Salvador la producción industrial creció a una tasa anual de 6.5% entre 1950 y 1964, mientras que el PNB se incrementó a razón de 5.30% en ese mismo lapso. El crecimiento del sector industrial no ha sido uniforme y así entre 1950 y 1957 la tasa media de crecimiento fue de 6.3% resultado del nivel alto de los precios del café y consecuentemente de la disponibilidad de divisas y de la transferencia de parte de ese resultado al sector industrial.<sup>1/</sup> En el período 1957-1960, revelando su profunda sensibilidad a la agricultura de exportación, paralela a la fuerte reducción de los precios de café, la producción industrial se mantiene prácticamente estancada como resultado de la disminución del poder de compra de los precios de exportación y de los sucesos políticos que tuvieron lugar en el país. A partir de 1961, la estabilidad política, el aumento del intercambio comercial con los países miembros del Mercado Común Centroamericano, la mejoría de los precios del café, originaron posiblemente una nueva expansión --

1/ José Almeida, Op. Cit.

del sector industrial. (Ver cuadro N° 3)

La participación del sector industrial en el PNB aumentó de 13.6% en 1958 a 15.1% en 1962. (Ver cuadro N° 4) Pero, la relación entre el personal empleado en la industria y la población económicamente activa cae de 11.4% en 1950 a 11.1% en 1962. El empleo en la industria aumentó a la tasa anual de 2.8% ritmo igual al del crecimiento de la población total, pero inferior al de la población urbana que creció a razón de 4.8% por año.<sup>1/</sup>

La producción interna de manufacturas que, en 1951 -- abastecía el 61.6% del mercado nacional, elevó esa participación a 67.1% en 1962. En este año las importaciones de productos industriales representaron el 78% del total de las importaciones y las exportaciones de manufacturas fueron el 27% -- del total de las exportaciones. Sólo 45 empresas ocupan más de 100 empleados las cuales totalizan el 30.4% del total del personal empleado en la industria, por otro lado la producción artesanal y casera está cediendo terreno ante la producción fabril, así la participación del estrato en referencia -- en la producción mencionada disminuyó de 38.2% en 1950 a 30% en 1964.<sup>1/</sup>

Las industrias de productos alimenticios, bebidas, -- textiles y calzado y vestuario absorben el 66% del personal -- empleado por el sector y contribuyen aproximadamente con las

<sup>1/</sup> José Almeida, Op. Cit.

## Cuadro N° 4

El Salvador: Participación del producto manufacturero sobre  
el producto geográfico bruto (valor agregado)  
(En millones de pesos centroamericanos)

Años	Producto Bruto Manufactu rero.	P.T.B.	Relación
1958	75.5	555.5	13.6
1959	74.2	539.9	13.7
1960	82.7	568.0	14.6
1961	89.4	577.7	15.5
1962	96.5	641.0	15.1
1963	107.1	677.5	15.8
1964	122.4	746.7	16.4
1965	140.9	796.9	17.7
1966	158.6	843.9	18.8
1967	168.9	886.3	19.1
1968	179.2	916.8	19.5
1969	186.5	952.7	19.6
1970 p/	196.6	1.015.3	19.4

p/ Cifras provisionales.

FUENTE: Revista mensual del Banco Central de Reserva de -  
El Salvador.

tres cuartas partes del valor agregado (ver cuadro N° 5).

El Plan de Desarrollo señala que el sector industrial desde 1950, viene acusando un mayor ritmo de desarrollo que el total de la economía, aumentando a una velocidad una y media vez superior que el conjunto de las demás actividades económicas. Sin embargo, no obstante ese progreso, la industria se estanca por la escasez de mano de obra calificada y de capacidad gerencial, de recursos financieros especialmente capital de operación, de la dimensión del mercado nacional, de materia prima nacional insuficiente y de calidad inadecuada, -- condiciones de transporte y de comunicación deficientes.

Los objetivos del Programa de Industrialización son:

1º- Se persigue mantener un crecimiento constante del proceso de industrialización a través de:

- a) La mejor utilización de la capacidad instalada (el impulso registrado a partir de 1961 permitió elevar la tasa de utilización de la capacidad industrial de 73% en 1962 a 78% en 1964); y
- b) Intensificación de las inversiones industriales.

2º- Absorber parte sustancial de la fuerza de trabajo; que se estima aumentará aproximadamente a 30,000 nuevos trabajadores por año.

3º- Mejoría en la balanza de pagos a través de la sustitución de importaciones de manufacturas y del -

Cuadro N° 5

El Salvador: Valor agregado de la producción industrial  
(Cifras en miles de pesos centroamericanos)

	1967	1968	1969	1970	1971	1972	Tasa promedio anual de cre- cimiento. 1967-72
<b>T o t a l</b>	174.1	189.8	208.8	229.7	252.6	277.9	9.8 %
<b>Tradicionales</b>	120.6	129.5	140.2	151.7	163.9	177.1	8.0
Alimentos	49.6	52.3	55.8	59.4	63.3	67.3	6.4
Bebidas	17.4	18.5	19.8	21.1	22.4	23.8	6.5
Tabaco	6.9	7.2	7.5	7.9	8.2	8.4	4.0
Textiles	17.8	19.6	21.8	24.2	26.7	29.8	10.9
Calzado y vestuario	24.8	27.3	30.1	33.1	36.4	39.9	10.0
Madera	0.6	0.6	0.7	0.8	0.8	0.9	8.9
Muebles	2.2	2.6	3.0	3.5	4.2	4.8	16.9
Cuero	1.3	1.4	1.5	1.7	1.9	2.2	10.2
<b>Intermedias</b>	34.0	38.2	43.5	49.6	56.6	64.4	13.6
Papel y cartón	1.2	1.4	1.6	1.9	2.2	2.6	16.4
Caucho	1.3	1.5	1.7	1.9	2.2	2.5	13.4
Productos químicos	14.4	16.1	18.6	21.4	24.6	28.2	14.4
Petróleo	7.8	8.6	9.4	10.4	11.5	12.5	19.9
Minerales no metálicos	7.7	8.6	9.7	10.9	12.1	13.6	12.0
Metales básicos	1.6	2.0	2.5	3.1	4.0	5.0	26.5
<b>Mecánicas</b>	11.5	13.0	14.8	16.7	18.8	21.3	13.1
Productos metálicos	2.6	2.9	3.2	3.5	3.9	4.3	10.3
Maq. exc. eléctrica	1.5	1.6	1.9	2.1	2.4	2.6	11.7
Maq. eléctrica	4.8	5.5	6.3	7.2	8.1	9.4	14.4
Maq. y equipo de trans- porte.	2.6	3.0	3.4	3.9	4.4	5.0	14.1
<b>Residuales</b>	8.0	9.1	10.3	11.7	13.3	15.1	13.6
Imprentas	3.6	4.2	4.8	5.6	6.5	7.6	16.0
Industrias diversas	4.4	4.9	5.5	6.1	6.8	7.5	11.5

Tomado de: Plan de Desarrollo Económico y Social 1968 - 1972, Segunda Parte.

aumento de la participación de éstas en las exportaciones.

4º- Descentralización Geográfica. Se considera un obstáculo para la aceleración del desarrollo industrial el hecho de que más de la mitad de la producción industrial del país está concentrada en el Departamento de San Salvador.

5º- Participación efectiva en el programa de integración económica centroamericana.

c) Honduras.

En Honduras la industria de transformación es bastante incipiente. En 1962 absorbía apenas el 8% de la fuerza de trabajo y contribuía con el 8.7% para la formación del PNB. La importación de productos industriales representaba el 95.5% del total de las importaciones y las exportaciones de manufacturas correspondían al 15% del total de las exportaciones.<sup>1/</sup>

Como fuente de oportunidades de trabajo la participación del sector industrial ha sido bastante modesta en la economía hondureña. A un crecimiento demográfico del 3.1% por año y de la población urbana de 5.8% anual, el personal ocupado por la industria creció a razón de 2.7% por año.<sup>1/</sup>

Solamente las ramas de productos alimenticios y la de vestuario daban ocupación al 59% del personal ocupado por el

<sup>1/</sup> José Almeida, Opus cit.

el sector. El personal empleado en las unidades artesanales en esas dos ramas representaba el 46% del total del personal ocupado por toda la industria manufacturera.

Continuando con el año de 1962 se tiene que el artesano, con sus métodos rudimentarios de producción, ocupaba el 69% del personal ocupado y representaba el 44% del valor de la producción, procesando la mitad de la materia prima utilizada por el sector.

No obstante, dice el Plan de Desarrollo Industrial, -- que la industria registra en el período 1957 y 1962, una tasa media anual de crecimiento de 6.7% contra 3.9% del PNB, la utilización de la capacidad instalada del estrato fabril también ha sido muy baja. Se calcula que la capacidad ociosa está entre el 40% y el 50% de la capacidad instalada. Como justificación a tan baja utilización del equipo se argumenta que "va---rios empresarios no fueron lo suficientemente cuidadosos al seleccionar el tamaño de los equipos en relación al mercado existente. En ciertos casos, compraron equipos avisorando una posible ampliación del mercado con la integración económica de la América Central". Menciona el Plan también que la mayoría de las empresas medias y pequeñas del estrato fabril no han sido capaces de vencer la competencia que le hace el artesano con sus bajos costos de producción.

Hace alusión, asimismo, a otros factores externos que impiden la plena utilización de la capacidad instalada como la

limitación de la demanda en virtud del bajo poder de compra de la población y la concurrencia de artículos importados y factores internos, como el ausentismo de la mano de obra, la escasez de mano de obra calificada y el pobre servicio de conservación y mantenimiento del equipo.

Como obstáculos a la industrialización el Plan señala:

- 1º- La dimensión y fraccionamiento del mercado;
- 2º- La falta de una estructura económica adecuada;
- 3º- El incipiente espíritu empresarial;
- 4º- La escasez de personal calificado;
- 5º- La falta de una política bien definida de promoción industrial;
- 6º- La insuficiencia de los recursos financieros; y
- 7º- Los elementos institucionales.

El diagnóstico de la situación del sector industrial - en Honduras concluye que "la lenta evolución estructural del sector manufacturero durante el período 1953-1962 puede ser explicado por la ausencia de mayores fuerzas intrínsecas que impulsen su diversificación. Las industrias tradicionales continúan siendo el grupo dinámico. Con relación a las industrias - intermediarias, todavía, no se han terminado los estudios para proyectos de mayor envergadura (papel y celulosa, vidrio, refinería de petróleo y siderúrgica) que, puedan fomentar la industrialización proporcionando "insumos" a otras industrias y constituyendo mercado para los productos de otros sectores, capa-



ces de influir decisivamente en el ritmo de desarrollo. "En general, para acelerar el proceso de industrialización se hace necesario una modificación en la estructura productiva del sector industrial, teniendo en cuenta aumentar la importancia de las industrias productoras de bienes intermedios y mecánicos, una vez que esos grupos sean considerados como los de mayor dinamismo dentro de un vigoroso proceso de industrialización".

El objetivo principal del Plan de Desarrollo Industrial es acelerar el crecimiento del sector manufacturero con mayor utilización de los recursos naturales, crear empleos de mayor productividad, sustituir importaciones de productos que pueden ser elaborados en el país para el mercado nacional y del resto del istmo, e incrementar las exportaciones para fuera y dentro del área.

No identifica con exactitud el Plan los instrumentos que se utilizarán para alcanzar el objetivo señalado. Al referirse a la política de fomento industrial reconoce que la reforma tributaria de 1955 estimuló la industrialización de bienes de consumo y que la Ley de Fomento Industrial promulgada en 1958 y que entró en vigor en 1960 más que todo fue una primera tentativa sistemática del Gobierno para estimular la instalación en el país de industrias que contribuyesen a satisfacer la demanda interna de bienes manufacturados, a proporcionar fuentes de trabajo, a la sustitución de importaciones o a exportar los artículos producidos.

d) Nicaragua.

En Nicaragua la producción industrial creció a una tasa anual de 9.6% en el período 1960-1965, mientras que el PNB aumentó a razón de 8.9% por año. (Ver cuadro N° 2).

La participación del sector industrial en el PNB aumentó de 10.2% en 1950 a 14.1 en 1965, (ver cuadro N° 3). En 1950 ese sector absorbía 11.4% de la población económicamente activa, aumentando a 11.7% en 1962. La población total creció a una tasa de 3% por año y la población urbana a 4.2% por año.<sup>1/</sup>

La producción interna de manufacturas abastecía, en 1962 la mitad del mercado nacional. La importación de productos industriales representaba el 82% del total de las importaciones y las exportaciones de manufacturas era el 22% del total de las exportaciones. Las unidades de tipo artesanal ocupaban el 60% de la mano de obra empleada por el sector industrial y respondían por el 24% de la producción. De la productividad del grupo fabril, sólo el 21% correspondía a la artesanía.<sup>1/</sup> Los niveles de productividad de la artesanía industrial son inferiores a la productividad media del total de la economía.

Es de hacerse notar que las industrias de productos alimenticios, bebidas, textiles y calzado y vestuario contribuían con el 76% del valor agregado.<sup>1/</sup>

1/ José Almeida, Opus cit.

El Plan puntualiza como principales problemas del sector industrial:

- 1º. La dimensión del mercado nacional, pues es el hecho de que el consumo por habitante está limitado por el nivel de renta, por la desigual distribución de la riqueza y por la circunstancia de que una gran parte de la población está fuera de la economía de mercado;
- 2º. Las limitaciones del crédito bancario;
- 3º. La ausencia de un mercado de capitales;
- 4º. La escasez de mano de obra especializada; y
- 5º. La falta de capacidad empresarial.

El Plan afirma que el país tiene amplias posibilidades de aumentar los niveles de producción industrial a través de la mejor utilización de la capacidad instalada -la cual se estimó en 1962 como el 81%- toda vez que se emprenda una vigorosa promoción de ventas en el mercado interno y en el resto del área centroamericana. Por otra parte, sostiene que ya están agotadas las posibilidades de apertura de nuevas líneas de producción sin la movilización de sustanciales recursos técnicos y financieros y para los cuales, la actual magnitud del mercado no permite la producción en óptimas condiciones.

De igual manera que el Plan de Honduras, el Plan de Nicaragua no fija con exactitud sus objetivos y metas, es más --

son de parecer, sus planificadores, que precisar objetivos implica una rigidez de pensamiento, lo cual es incompatible con el dinamismo y flexibilidad necesarias a una política de industrialización.

Con todo, del análisis de las características más importantes del programa de desarrollo industrial de Nicaragua se puede deducir que los objetivos perseguidos son:

- 1º. La expansión de la producción, la que se puede lograr mediante el mayor y mejor aprovechamiento de la capacidad instalada y con la incorporación de nuevas industrias de elevado nivel técnico de producción, los niveles de productividad pudieran ser elevados del 41% al final del quinquenio.
- 2º. Elevar el nivel de empleo absorbiendo gradualmente la creciente fuerza de trabajo del país.
- 3º. Mejorar la balanza de pagos a través de un proceso sustitutivo de importaciones y del aumento y diversificación de las exportaciones de manufacturas.
- 4º. Aprovechar la disponibilidad de los recursos naturales prefiriendo las materias primas nacionales o centroamericanas.
- 5º. Participar efectivamente en el programa de integración económica centroamericana.

Los instrumentos necesarios para el logro de los objeti

vos que se persiguen no son definidos por el Plan, sólo reconoce que "se debe proceder a una organización funcional del planeamiento industrial y a la definición de una política sectorial a nivel de instrumento". Recomienda la formación de un comité, que sería constituido por los representantes de los principales órganos de la política económica, para estudiar la organización más adecuada para realizar la programación y la coordinación sectorial en bases operativas y fijar la posición de Nicaragua con relación a los programas industriales de carácter regional.

Del análisis de los instrumentos de política económica que se utilizaron en el período observado (1960-1965), se entrevé que el Gobierno echó mano de un sistema de incentivos fiscales basado en la Ley de Desarrollo Industrial y una combinación de crédito y asistencia técnica a través del Instituto de Fomento Industrial (INFONAC) y del Banco Nacional de Nicaragua.

Antes de 1954, no existía en el sistema bancario nacional financiamiento industrial a mediano y largo plazo. En 1953 se creó el INFONAC para estimular el crecimiento, la diversificación y mejoría de la producción agropecuaria e industrial, con el objeto de hacer menos dependiente, el crecimiento económico, de unos cuantos productos primarios de exportación y crear mayores oportunidades de renta y empleo. El INFONAC ha tenido un papel preponderante en cuanto ha actuado como elemen

to catalizador de inversiones privadas, orientándolas y estimulándolas en dirección a sectores de interés para la economía nacional. Es importante poner de relieve la alta prioridad que se le ha dado a la industria, lo cual lo corrobora el hecho de que en once años (de 1953 a 1964) de funcionamiento el 45% de las aplicaciones han sido canalizadas al sector industrial.

En cuanto a la política cambiaria el Plan dice que:

"No se puede concluir que los instrumentos cambiarios hayan desempeñado un papel importante como medida de política económica para estímulo del crecimiento industrial. Esos instrumentos tuvieron un papel sobresaliente como estabilizadores de los pagos internacionales y como fuente de recursos fiscales pero -- fueron muy poco eficientes como instrumentos de protección a la industria nacional y de la promoción de inversiones en proyectos impulsores del desarrollo económico".

En cuanto a la política monetaria la opinión es que, sólo a partir de la creación del Banco Central de Nicaragua, en esta década es que se puede hablar de la institucionalización de normas flexibles y selectivas para orientar en forma efectiva la estabilidad monetaria y crediticia.

e) Costa Rica.

En Costa Rica la producción industrial creció a una tasa de 11,5% anual entre 1963 y 1964, la cual es menor a la obtenida en el período 1962 y 1963 que fue de 13,6%. En esos mis

mos períodos el PNB creció a razón de 1.1% y 6.7% respectivamente. (Ver cuadro N<sup>o</sup>. 2)

La contribución del sector manufacturero al PNB fue en 1955 de 10.7% y en 1965 ascendió a 13.7%. (Ver cuadro N<sup>o</sup>. 7). No obstante, el proceso de industrialización ha sido incapaz de absorber los aumentos de la población económicamente activa resultante del crecimiento demográfico. Entre 1950 y 1962 el empleo de la industria aumentó a una tasa anual de 3.5% mientras que la población creció a una tasa de 3.7% y la población urbana a razón de 4.3%. En el referido período la industria absorbió el 10% del aumento anual medio de la fuerza de trabajo<sup>1/</sup>

La producción interna manufacturera abastecía, en 1962 51.5% del mercado nacional (45.5% en 1952), y las importaciones de manufacturas representaban 97.9% de las importaciones totales, mientras que las exportaciones no alcanzaban ni el 10% (9.9%) de las exportaciones totales.<sup>1/</sup>

La artesanía contribuye con el 20% del producto industrial. La productividad, medida en términos de producto bruto por operario, señala que las unidades artesanales fueron en 1962, de \$CA750 contra \$CA2,445 de las unidades fabriles.<sup>1/</sup>

De acuerdo con el Censo Industrial de 1964, cuatro ramas industriales (alimentos, bebidas, textiles y vestuario y calzado) tenían el 58.7% del personal ocupado por el sector. Por otra parte, esas mismas ramas respondían por el 60% del va

<sup>1/</sup> José Almeida, Op. Cit.

Cuadro N° 6

Centro América: Composición del producto interno bruto por sectores de actividad económica, 1955-65.a/

Países	Años	Agricult. Silvicult. y pesca.	Minas y Canteras	Industria Manufactu rera.	Construc ción.	Electric. gas y agua	Otros Sectores
Guatemala	1955	33.0	0.2	10.1	2.7	0.6	53.4
	1960	32.8	0.2	10.6	2.1	0.7	53.6
	1963	32.6	0.1	11.5	1.6	0.9	53.3
	1965	30.2	0.1	12.1	1.3	1.1	54.7
El Salvador	1955	35.5	1.5	13.5	2.4	0.6	46.5
	1960	30.8	1.0	15.2	2.9	1.0	49.1
	1963	30.2	0.9	16.2	2.6	1.1	49.0
	1965	28.9	0.9	18.1	2.7	1.2	48.2
Honduras	1955	49.4	1.3	10.9	5.1	0.4	32.9
	1960	50.4	1.0	11.6	3.1	0.6	33.3
	1963	50.2	1.0	12.5	3.4	0.7	32.2
	1965	53.2	1.1	12.5	2.5	0.8	29.9
Nicaragua	1955	42.2	2.1	9.8	1.7	0.6	43.6
	1960	38.1	2.3	11.1	2.6	1.5	44.4
	1963	38.0	2.0	11.4	2.7	1.6	44.3
	1965	39.5	1.4	11.5	2.2	1.8	42.6
Costa Rica	1955	37.8	---	10.7	3.2	2.6	45.7
	1960	35.4	---	11.1	2.8	2.9	47.8
	1963	32.4	---	12.2	3.0	2.9	49.4
	1965	29.2	---	13.7	3.4	3.2	50.5

FUENTE: CEPAL a base de estadísticas oficiales.

a/ Calculada a base del producto bruto a costo de factores.

lor agregado.

El Plan de Desarrollo Económico y Social de Costa Rica enuncia 3 causas principales de su incipiente desarrollo -

1º. La dimensión del mercado;

2º. La escasez de capital; y

3º. La falta de capacidad técnica y gerencial. Reconoce que el principal factor determinante de la expansión del sector industrial puede ser la demanda interna y que el proceso de sustitución de importaciones también reciba la orientación adecuada; pero, como no existe un criterio para la selección de los bienes que serán sustituidos, ello no constituye una solución para aliviar las presiones sobre la balanza de pagos.

Al definir la política industrial, El Plan de Desarrollo afirma que "la industrialización no es un fin en si misma, ni se mide a través del número de establecimientos industriales que surjan sin orden y sin criterio. Es un medio por el cual se podrá alcanzar los objetivos del desarrollo económico y social deseados".<sup>1/</sup>

El Plan se define como una tentativa de transformar una economía agrícola en industrial, y sus objetivos son:

1º. Aumentar la producción industrial a una tasa de -

9.3% por año, entre 1964 y 1974. Al final de ese

<sup>1/</sup> Oficina de Planificación de la Presidencia de la República, S.J.C.R., Plan de Desarrollo Económico y Social de Costa Rica.

período, la participación de la industria en el PNB deberá alcanzar 22%.

- 2º. Aumentar el empleo en la industria a razón de 4.6% por año, entre 1964 y 1974, lo que deberá elevar la fuerza de trabajo de ese sector de 45,000 personas en 1964 a 70,000 en 1974.
- 3º. Mejora en la balanza de pagos a través de la sustitución de importaciones de manufacturas y el aumento de la participación de éstas en el total de las exportaciones, logrando asimismo, disminuir la vulnerabilidad de la economía a los problemas del comercio exterior.
- 4º. Descentralización geográfica con miras a incorporar nuevas zonas al proceso productivo.

2º - Factores del crecimiento económico del área.

Partiendo de la ecuación macroeconómica fundamental y descomponiéndola en oferta y demanda global se obtiene el cuadro N° 7 que muestra el supuesto de que la disponibilidad de bienes y servicios de un período equivale a los bienes y servicios consumidos ajustados con la variación de inventarios. De esta manera se facilita analizar e identificar las variables que mayor incidencia han tenido en la actividad económica del istmo, pues el enfoque está hecho a precios constantes de modo que el efecto de la variación en los precios ha sido neutrali-

Cuadro N<sup>o</sup>. 7

CENTROAMERICA: COMPONENTES DE LA OFERTA Y DEMANDA GLOBAL DE BIENES Y SERVICIOS

(En millones de Pesos Centroamericanos de 1960)

AÑOS	O F E R T A		Oferta y Demanda Global	D E M A N D A		
	PTB	Importación de Bienes y Servicios		Consumo (b)	Inversión Física Bruta	Exportac. de Bienes y Servic.
1960	2,797.8	584.2	3,382.0	2,531.6	356.5	493.9
1961	2,927.0	545.7	3,472.7	2,582.8	358.5	531.4
1962	3,109.7	606.6	3,716.3	2,726.8	401.7	587.8
1963	3,355.4	713.5	4,068.9	2,915.8	440.4	712.7
1964	3,577.0	823.1	4,400.1	3,158.1	493.5	748.5
1965	3,820.0	942.0	4,762.0	3,344.0	553.0	865.0
1966	4,012.0	1,023.0	5,035.0	3,460.0	598.0	977.0
1967(a)	4,184.0	1,084.0	5,268.0	3,657.0	632.0	979.0

TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO

1961-60	4.6	-6.6	3.2	2.0	0.6	7.6
1962-61	6.2	11.2	7.0	5.6	12.1	10.6
1963-62	7.9	17.6	9.5	6.9	9.6	21.2
1964-63	6.6	15.4	8.1	8.3	12.1	5.0
1965-64	6.8	14.4	8.2	5.9	12.1	15.5
1966-65	5.0	8.6	5.7	3.5	8.1	12.9
1967-66	4.3	6.0	4.6	5.7	5.7	0.2

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye Variación de Existencias.

zado,

a) Composición y evaluación de la oferta final.

El componente importado de la oferta final revela una tendencia ascendente, pues de 1960 a 1967 tuvo un aumento en cifras absolutas de 504.0 millones de pesos centroamericanos lo que es el 86.9% de incremento, esto implica una dependencia de los países centroamericanos relativamente considerable de la producción externa para cubrir los requerimientos de bienes y servicios.

Al compararse porcentualmente el crecimiento de la oferta global y el de la producción nacional con el de las importaciones se evidencia una diferencia -- que nos obligará a considerar la estructura de las importaciones. Somos del parecer que el vigoroso -- crecimiento de las referidas importaciones se debe principalmente a la formación del Mercado Común. Al incrementarse el intercambio comercial (ver cuadro Nº 8) se originó la necesidad de nuevas plantas industriales o la ampliación de las existentes. Hay que agregar que la configuración de la producción interna y el crecimiento acelerado que se persigue condiciona la importación de bienes y servicios. Así, mientras que la importación de bienes de consumo pasó de 37.7% en 1950 a 33.2% en 1965, o sea un

Cuadro Nº.8

Centroamérica: Comercio interno por grupos de la NAUCA, 1963-1967.  
(Millones de pesos centroamericanos C.I.F.)

Grupos de la NAUCA	1963	1964	1965	1966	1967 <sup>a/</sup>
TOTAL	66.2 <sup>b/</sup>	105.4 <sup>b/</sup>	136.0	176.3	220.8
Productos alimenticios	21.6	29.4	36.2	39.7	45.3
Bebidas y tabaco	1.1	1.4	1.9	2.5	2.6
Materiales crudos no - comestibles.	3.3	3.9	4.6	6.3	7.0
Combustibles y lubrican tes.	3.7	5.0	3.5	1.9	3.2
Aceites y mantecas	1.6	1.6	2.4	5.2	5.9
Productos químicos	7.8	18.9	21.1	26.4	36.7
Artículos manufacturados, clasificados según el ma terial.	16.3	26.3	37.1	51.4	67.8
Maquinaria y material de transporte.	1.6	3.0	5.0	7.6	7.8
Artículos manufacturados diversos.	8.9	15.4	23.9	34.6	43.9
Transacciones diversas	0.3	0.5	0.3	0.7	0.6

FUENTE: SIECA, "Cartas informativas", anexos estadísticos números 3, 25, 35, 51, 66 y 69.

<sup>a/</sup> CEPAL, estimado a base de datos de enero a junio.

<sup>b/</sup> Cifras no revisadas.

decremento de 4.5%, posiblemente debido a aumentos en la actividad económica por la integración, se reflejan a su vez incrementos en la importación de bienes intermedios y bienes de capital, los que tuvieron en el mismo período respectivamente el siguiente comportamiento: de 21.4% a 31.1% y de 14.7% a 22.8%. (Ver cuadro Nº 9).

b) Sectores más relevantes en el crecimiento de la producción interna.

Para este estudio se dividirá la economía en tres sectores a saber: agropecuario, industria y otros.

i) Sector Agropecuario.

En el análisis de este sector debe tenerse cuidado, pues el volumen de producción está muy influenciado por las condiciones naturales que prevalezcan en un período, las cuales pueden tener grandes variaciones con la consiguiente repercusión en cada rama.

No obstante, debe considerarse que su contribución al P.T.B. fluctúa cerca de la tercera parte del total, (Ver cuadro Nº 3) lo que significa que su peso en el crecimiento global de la economía es importantísimo.

ii) Sector Industrial.

La participación porcentual de este sector ha venido creciendo en los años de constitución del Merca-

Cuadro Nº 9

Centro América: Estructura de las importaciones, 1950 - 65  
(Porcentajes del total de importaciones)

Años	Bienes de Consumo			Combustibles.	Materias primas y Productos intermedios			Materiales de Construcción	Bienes de Capital			Total	Varios
	No Duraderos	Duraderos	Total		Metálicos	No Metálicos	Total		Maquinaria y equipo para la Agricultura	Maquinaria y equipo para la industria	Maquinaria y equipo para el transporte		
1950	28.3	9.4	37.7	7.0	2.3	19.1	21.4	5.9	2.4	8.2	4.1	14.7	13.3
1955	28.3	11.6	39.9	6.7	2.4	23.4	25.8	7.5	3.9	11.0	4.4	19.3	0.8
1960	25.9	10.5	36.4	7.4	2.9	25.5	28.4	6.9	2.9	11.7	4.4	19.0	1.0
1961	25.7	10.1	35.8	7.8	3.2	27.4	30.6	6.6	3.0	11.3	3.5	17.8	1.4
1962	24.0	9.5	33.5	7.2	3.3	27.7	31.0	6.9	3.5	13.0	3.7	20.2	1.2
1963	24.6	10.7	35.3	7.3	3.2	26.4	29.6	6.3	3.5	12.8	4.4	20.7	0.8
1964	21.9	10.5	32.4	6.7	3.3	27.4	30.7	6.0	3.4	14.2	4.9	22.5	1.7
1965 <sup>a/</sup>	22.5	10.7	33.2	6.1	3.4	27.7	31.1	6.3	3.8	14.2	4.8	22.8	0.5

Fuente: CEPAL a base de estadísticas nacionales de comercio exterior.

<sup>a/</sup> Cifras provisionales.

do Común Centroamericano. Así vemos que de 13.9% en 1960 pasó a 15.9% en 1965 (véase cuadro N° 3). Este mismo comportamiento se observa en la estructura económica de cada país del área; se infiere de lo anterior que cada país, a pesar de estar participando en un proceso de integración económica y utilizando una falsa y equívoca concepción de crecimiento equilibrado, están creando estructuras económicas similares. Sobre esto se comentará más adelante, por el momento sólo se ha de señalar el problema.

La evolución de la producción industrial muestra un mayor dinamismo en el período 1960-65 en cada país del área que en el período 1955-1960 (ver cuadro N° 10); si se compara las diferentes tasas de crecimiento se nota que si bien es cierto tienen promedios bastante similares algunos países han crecido más en este sector que otros, así Nicaragua pasó de una tasa 3.9% en el período 1955-60 a 9.6 en 1960-1965, siguiéndole El Salvador cuya diferencia de promedios es 4.2. En estas diferencias el afectado es Costa Rica que alcanza únicamente una diferencia de 1.1, esto se puede atribuir a su tardía participación en el Mercado Común. (Ver cuadro N° 10)

iii) Otros Sectores.

Por las limitaciones en la obtención de cifras para el resto de sectores este análisis se restringe

Cuadro N° 10

Centroamérica: Evolución de la producción industrial, 1955-65.  
(Tasas anuales de crecimiento)

P a í s	Promedio 1955-60	Promedio 1960-65	1960-61	1961-62	1962-63	1963-64	1964-65
Guatemala	6.2	8.8	5.9	4.4	17.3	12.3	4.4
El Salvador	6.6	10.8	5.4	10.1	12.4	16.9	9.5
Honduras	5.7	8.1	10.5	3.4	8.8	9.3	8.7
Nicaragua	3.9	9.6	6.0	12.1	9.3	13.6	7.1
Costa Rica	7.7	8.8	2.1	20.6	13.6	11.5	9.4

FUENTE: CEPAL a base de estadísticas oficiales.

a presentar su comportamiento en forma global. No obstante es de importancia señalar que entre éstos quizás los de mayor importancia sean el sector electricidad y agua, comercio, transporte, almacenaje y comunicaciones y los servicios personales. En el cuadro N° 6 donde se muestra la composición del producto interno bruto en forma porcentual, se encuentra que el sector construcción pública y privada oscila entre el 2 y el 3.5% en participación en el total, el sector minas y canteras evidencia a través de su estatismo la pobreza de Centroamérica en estos recursos, así en 1965 en Guatemala después de tener 0.2% sólo llega al 0.1%, en El Salvador de 1.5% llega sólo a 0.9 en 1965 y la misma tendencia se nota en los otros países a excepción de Costa Rica que no los explota. El sector electricidad y agua muestra un comportamiento contrario, en todos los países, en el período de 1955 a 1965, se obtiene un incremento de su participación en el P.T.B. de 0.5% para Guatemala, 0.6% en El Salvador, 0.4% en Honduras, 1.2% en Nicaragua y 0.6% en Costa Rica.

c) Análisis de la Demanda Global.

Los componentes de la demanda son los gastos de consumo, la inversión y las exportaciones. En el período 1960-1967 la demanda global creció de \$CA 3,364.0

millones a \$CA 5,268.0 millones, lo que da una tasa promedio anual de 6.2%. La estructura de la demanda de la región se mantiene más o menos invariable, -- así el consumo constituye el 70%, la inversión el 10% y las exportaciones el 20%.

i) Gastos de Consumo.

Desagregando el consumo en público y privado, se dirá respecto a este último que la demanda de bienes de consumo privado es satisfecha con bienes y servicios de producción nacional e importados y que al analizar la estructura de las importaciones se nota que la adquisición de bienes duraderos posee una tasa de crecimiento superior a la de la demanda glo--bal, este dinamismo puede ser un indicador del mejoramiento del nivel de vida centroamericano o puede ser que los grupos en que se concentra el ingreso -- estén adquiriendo mayor proporción de este tipo de bienes. En cuanto al consumo público se sabe que -- son los que cubren las operaciones corrientes del -- sector en referencia y en este aspecto se ha sido -- moderado, pues las diferentes políticas administra--tivas no han generado presiones inflacionarias agu--das.

ii) Inversión Física Bruta.

Como era de esperarse, los vigorosos vínculos comerciales establecidos con motivo de los acuerdos inte

gracionistas crearon necesidades de inversiones tanto privadas como públicas. Hay que recordar que --- nuestro estudio depende en gran manera del comportamiento de la inversión privada que está formada por la adquisición de equipo y maquinaria que se destinarán a la producción agropecuaria, industrial y en los servicios de transporte, por lo tanto, la producción de los sectores correspondientes refleja la dependencia de estas variables. Por otra parte, como Centroamérica no posee industria pesada depende para el incremento de su tasa de capitalización <sup>1/</sup> del sector externo y así en el cuadro N° 9 que detalla la estructura de las importaciones se encuentra que los bienes de capital representan el 22.8% en 1965 y en 1950 alcanzaba sólo el 14.7%; es más dentro de los bienes de capital importados los bienes para la industria son los de más significativa participación y de crecimiento más acelerado, pues en 1950 eran el 8.2% en 1965 aumentaron a 14.2% mientras que los bienes para la agricultura en 1950 --- constituían el 2.4% sólo aumentaron a 3.8% en 1965 y los bienes para el transporte evidencian un lento crecimiento.

La construcción condiciona su dinamismo a los programas de vivienda por parte de los organismos autó

1/ La tasa de capitalización relaciona la inversión privada -- con el producto territorial bruto.

## Cuadro N° 11

## Centroamérica: Importación de bienes 1960-1965.

(Millones de pesos centroamericanos)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965 a/
Total	515.8	498.2	553.6	649.3	759.3	886.2
Bienes de consumo no duraderos.	133.5	128.0	132.8	159.8	166.7	199.5
Bienes de consumo duraderos.	54.0	50.1	52.3	69.4	79.7	94.8
Combustibles	38.1	39.1	39.8	47.4	51.1	53.7
Materias primas y productos intermedios p/la agricultura.	33.2	34.9	36.6	45.8	58.6	68.2
Materias primas y productos intermedios p/la industria.	113.5	117.6	135.1	146.1	174.5	207.5
Materiales de construcción	35.7	32.9	38.2	41.2	45.3	55.3
Maquinaria y equipo para la agricultura.	15.0	15.2	19.4	23.0	25.5	33.6
Maquinaria y equipo para la industria	60.4	56.1	72.1	82.9	107.8	126.0
Maquinaria y equipo para el transporte.	22.9	17.4	20.6	28.4	36.9	42.8
Diversos	9.5	6.9	6.7	5.3	13.2	4.8

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Cifras provisionales.

nomos respectivos como a la construcción de viviendas e instalaciones industriales por parte del sector privado, y al desarrollo de obras de infraestructura de los gobiernos de la región.

El financiamiento de estas inversiones lo constituyen, en la empresa privada los recursos obtenidos en los bancos y en los organismos gubernamentales de fomento, y en el sector público, los recursos del fondo general y los préstamos externos e internos. Es de agregar que la principal fuente de recursos del sector público (los ingresos tributarios) han permanecido relativamente estancados en virtud del sacrificio fiscal de cada gobierno para atraer nuevas inversiones industriales a sus correspondientes países. Esto no significa que la política financiera de Centroamérica deba instituir nuevos impuestos, sino que es necesario crear un eficiente aparato fiscal que reduzca en gran medida la evasión impositiva. Esto es una característica de los países subdesarrollados.

iii) Exportación de bienes y servicios.

El cuadro en el cual se ha estado basando esta exposición muestra que las exportaciones se han incrementado en el lapso de 1960-1967 en un 94.2%, pero al analizar los diferentes rubros de exportación se evidencia que Centroamérica aún depende en

gran medida de los mercados tradicionales para colocar la poca diversificada producción primaria de exportación. En el cuadro N° 12 se tienen los principales productos de exportación y se encuentra que tanto el algodón como el café poseen una tendencia a la baja, pues en 1965 el bloque centroamericano exportó algodón por valor de \$CA 144.4 millones y en 1967 esta cifra se redujo a \$CA 117.4; el café por su parte en 1966 tuvo una exportación por valor de \$CA 284.5 millones para en 1967 sólo alcanzar la cifra de \$CA 244.3 millones. Este fenómeno puede explicarse por la reducción en el volumen de producción del algodón y por la caída del precio del café. Como en el cuadro N° 7 aparecen las exportaciones tanto fuera de la región como las internas este fenómeno analizado se diluye por el efecto del comercio inter-centroamericano; sin embargo, el dinamismo del comercio regional no puede persistir debido a problemas que están surgiendo en el mercado centroamericano que tienden a colocar nuevas trabas a la agilidad comercial tenida hasta el momento. A esta altura es preciso enfatizar que una política de crecimiento equilibrado bien aplicada puede superar estos problemas.

Esta misma política de desarrollo bien puede considerar el déficit que se observa en el cuadro N° 7 -

Cuadro N° 12

Centroamérica: Valor de las exportaciones F.O.B. de los principales productos agropecuarios, 1963 a 1967.

Producto y País	Millones en pesos centroamericanos				
	1963	1964	1965	1966	1967 <sup>a/</sup>
Algodón	104.6	124.5	144.4	131.5	117.4
Guatemala	24.7	32.1	34.4	44.5	33.1
El Salvador	37.6	37.1	37.8	24.4	23.3
Honduras	2.5	3.8	6.1	5.8	5.0
Nicaragua	39.8	51.5	66.1	56.8	56.0
Costa Rica	--	--	--	--	--
Banano	70.1	71.2	84.7	109.3	116.0
Guatemala	11.5	9.6	3.5	6.4	8.0
El Salvador	--	--	--	--	--
Honduras	32.8	33.3	52.9	69.6	72.4
Nicaragua	--	--	--	--	--
Costa Rica	25.8	28.3	28.3	33.3	35.6
Café	229.8	250.5	282.9	284.5	244.3
Guatemala	77.1	71.1	91.7	100.1	64.8
El Salvador	75.0	93.4	96.1	90.0	88.8
Honduras	14.2	16.9	22.1	19.9	18.0
Nicaragua	17.5	21.1	26.4	21.8	19.0
Costa Rica	46.0	48.0	46.6	52.7	53.7
Carnes frescas	20.7	19.7	17.7	24.9	26.3
Guatemala	4.4	3.7	4.6	5.3	5.5
El Salvador	--	--	--	--	--
Honduras	2.9	2.5	3.2	3.9	4.5
Nicaragua	8.4	7.5	6.7	10.2	9.7
Costa Rica	5.0	6.0	3.2	5.5	6.6

FUENTE: Direcciones Generales de Estadísticas y Bancos Centrales.  
<sup>a/</sup> Preliminares.

donde las importaciones superan a las exportaciones entre 76.0 y 105.0 millones de pesos centroamericanos, pero como el financiamiento referido es un problema muy agudo que confronta cada país en particular y el cual ha provocado malestares hasta el grado de llegarse a considerar si es conveniente la -- continuación de la participación en el proceso integracionista, saldría demás analizarlo como una sola unidad económica, pues esto corresponde a una etapa más avanzada de la integración económica.

### 3º - Desarrollo Social.

Aunque este trabajo se refiere principalmente a crecimiento económico, es necesario analizar las variables sociológicas que en dadas circunstancias pueden ser rémoras al desarrollo. El dinamismo que la mayoría de los indicadores económicos han tenido como consecuencia del avance de la integración económica no se ha traducido en mejoras de los niveles sociales de la región.

#### a) Educación.

En este aspecto la región se caracteriza por poseer índices bajos de alfabetismo. A excepción de Costa Rica que alcanza el 84% de la población alfabetizada, los demás países enfrentan un grave problema -- que repercute en los diferentes sectores de la economía; Guatemala, como lo muestra el cuadro N° 13,

es el que más esfuerzo tiene que hacer en este aspecto, pues su ingente masa de indígenas es un contrapeso que hace que sólo tenga el 38% de la población alfabetizada, el más bajo porcentaje de Centroamérica; no obstante, sólo el 47% de la población escolar es atendida en la enseñanza primaria. En el cuadro N<sup>o</sup> 14 se notan las diferencias existentes entre los países. Mientras que Costa Rica atiende el 80% de su población escolar, Honduras, que reclama para sí trato preferencial en la integración económica, sólo atiende el 51%; por otra parte el referido cuadro muestra el esfuerzo educacional que viene realizando en los últimos años El Salvador al obtener un índice del 76%.

En enseñanza media y superior los países poseen la población escolar concentrada mayormente en las capitales y en los centros urbanos más importantes, realizándose a la fecha esfuerzos para proveer a los sectores que así lo demanden la atinente mano de obra calificada.

b) Salud y agua.

En los aspectos sociales es Costa Rica el país más avanzado y así nuevamente en el campo de la salud se nota que cuenta con 4.4 camas hospitalarias por cada 1,000 habitantes y cuenta con el 62% de la po-

Cuadro Nº 13  
Mercado Común Centroamericano  
Principales características de los países miembros

Países	Area	Población	Densidad	Alfabetiz.	Población	Población	P.N.B.	Estructura del			Estructura de la Población		
	(Km. 2)	(en miles)	Demograf.	%	Urbana	Económicamente	per Cá-	P.N.B. 5/			Económicamente Activa 4/		
	1/	1/		1/	(% del total)	Activa	pita(en	Agri.	Ind.	Serv.	Agri.	Indus.	Servic.
					3/	(% del total) 4/	C \$) 2/						
T O T A L	431.812	13.155	30		31	30.8					61.6	15.1	23.3
Costa Rica	50.900	1.491	29	84	38	29.6	360	32	19	49	49.1	18.8	32.1
El Salvador	20.935	3.011	144	44	33	30.7	260	32	20	48	60.3	17.2	22.5
Guatemala	108.889	4.575	42	38	31	30.1	290	28	18	54	64.7	14.5	20.8
Honduras	112.088	2.363	21	45	22	32.1	190	45	19	36	66.8	10.2	23.0
Nicaragua	139.000	1.715	12	50	34	30.9	320	36	20	44	59.7	16.1	24.2

Fuentes: 1/ Progreso Socio-Económico en América Latina, Banco Interamericano de Desarrollo, 1966 Población a mediados de 1966

2/ World Bank Atlas para el producto per cápita y población, Sept. 1966

3/ Boletín Económico de América Latina, Suplemento Estadístico, Vol. VII Nº 1, Oct. de 1962. Se considera población urbana la de las ciudades con 2.000 o más habitantes.

4/ Anuario Estadístico de Trabajo, oficina Internacional del Trabajo, 1966

5/ Anuario de Estadísticas de Cuentas Nacionales, Naciones Unidas, 1965.

Cuadro Nº 14

Centroamérica: Población escolar atendida en educación primaria en 1964.

P a í s e s	Población Escolar (miles)	Población atendida	
		(Miles)	(Por ciento)
Guatemala	818	386	47
El Salvador	456	348	76
Honduras	548	276	51
Nicaragua	335	184	55
Costa Rica	289	251	80
T o t a l	2,446	1,425	58

Nota: Las edades para la clasificación de la población en edad escolar varían de país en país: en Guatemala, de 7 a 14 años; en El Salvador, 7 a 12; en Honduras, 7 a 15; en Ni- caragua y Costa Rica, de 7 a 13 años.

Fuente: Misión Conjunta de Programación: Resumen de los Progra- mas Centroamericanos, página Nº 178, noviembre de 1965.

blación servida con agua potable, los dos son los porcentajes más elevados de la región. Los restantes países poseen pocas diferencias entre sí. (Ver cuadro N° 15).

c) Vivienda.

Este problema social es característico en los países subdesarrollados el cual se ve agravado por la migración del campo a los centros urbanos; esa es una de las tantas causas por las que se ve alarmantemente el surgimiento de "colonias" en donde la gente vive en condiciones infrahumanas. En Centroamérica se ha estimado que cerca de la tercera parte de la población goza de viviendas con especificaciones habitacionales normales.

En el cuadro N° 16 se evidencia que se necesitan -- construir en la región 1.7 millones de unidades habitacionales, siendo nuevamente Costa Rica el país que está más avanzado que los demás, pues sólo debe construir adicionalmente 87,000 unidades.

E - Factibilidad de la Política Económica de Centroamérica fundamentada en el crecimiento equilibrado.

El diagnóstico de la estructura económica del área centroamericana nos lleva a reconocer que su estructura productiva es primordialmente agropecuaria; el alto crecimiento poblacional, el alto grado de población rural y la escasa capacidad

Cuadro N° 15

Centroamérica: Indicadores del estado de salud en 1964.

P a í s e s	Número de Hospita- les.	Camas hospi- tarias por 1,000 habi- tantes.	Porciento de la población servida con agua potable.		
			Urbana	Rural	Total
Guatemala	45	2.4	42	12	26
El Salvador	14	2.0	70	16	37
Honduras	27	1.8	21	7	27
Nicaragua	29	1.9	37	2	16
Costa Rica	--	4.4	95	44	62
Centroamérica	--	2.3	53	15	28

FUENTE: Misión Conjunta de Programación: Resumen de los Progra-  
mas Centroamericanos, Página N° 178, noviembre de 1965.

para absorber la mano de obra a más de la dualidad estructural de la economía son características de las economías de los países del istmo centroamericano.

No obstante que la participación del sector agropecuario en el producto nacional bruto ha disminuído, pues en 1960 aportaba el 44.2% y en 1965 el 31.6, todavía mantiene su predominio, (ver cuadro N° 3). Si se analiza la distribución de la población económicamente activa por ramas de actividad económica se nota que de país a país no se encuentran cambios sustanciales en la absorción de mano de obra por cada rama y que en cada país la mayor parte de este factor productivo es absorbido por el sector agrícola; esto es índice de la ausencia de mano de obra calificada y del subempleo existente, lo cual redundaría en una baja productividad de este sector.

Los países de la región son similares también en cuanto dependen en gran forma de la economía agrícola de exportación en el mercado mundial, sobre el que no tiene ninguna ingerencia cada país en particular.

Toda esta gama de funciones económicas y las interrelaciones ya establecidas entre ellas hacen que creamos que una vez determinado el concepto de crecimiento equilibrado, es factible la puesta en vigor de una política económica de desarrollo que gire alrededor de esa forma de crecimiento. Al mismo tiempo debe determinarse la forma de cuantificar los logros alcanzados con dicha política y la frecuencia con que de

## Cuadro Nº 16

## Centroamérica: Déficit de vivienda

País	AÑO	Vivienda Urbana		Vivienda Rural		T o t a l	
		Unidades	Por Ciento	Unidades	Por Ciento	Unidades	Por Ciento
Guatemala	1962	257,600	51.3	524,000	44.9	781,600	46.8
El Salvador	1964	155,700	31.0	275,500	23.6	431,200	25.8
Honduras	1964	38,800	7.7	224,700	19.2	263,500	15.8
Nicaragua	1963	35,600	7.1	70,500	6.0	106,100	6.4
Costa Rica	1963	14,000	2.9	73,000	6.3	87,000	5.2
T o t a l		501,700	100.0	1,167,700	100.0	1,669,400	100.0

FUENTE: Misión Conjunta de Programación: Resumen de los Programas Centroamericanos,  
Página Nº 198.

berán confrontarse, de esa forma se tratará de compatibilizar los intereses de cada país y se procurará estrechar la pequeña brecha que existe en las estructuras económicas de cada -- parcela.

Es comprensible entonces que al Consejo Económico le corresponde una grave responsabilidad en este campo, pues tendrá que procurar que los intereses y aspiraciones de cada gobierno converjan a un solo punto: el crecimiento uniforme de Centroamérica.

Nota: Para una ampliación en el análisis del desarrollo social de Centroamérica se recomienda las lecturas de:

- a) Informe sobre los Planes Nacionales de Desarrollo y el proceso de Integración Económica de Centroamérica, OEA,
- b) Oferta y Demanda de Recursos Humanos en Centroamérica, CSUCA,
- c) Estudios Económicos de América Latina de 1968 atrás CEPAL.
- d) Evaluación de la Integración Económica en Centroamérica, CEPAL.

### CAPITULO III

#### PROPUESTA DE UN MODELO DE CRECIMIENTO EQUILIBRADO PARA CENTROAMÉRICA.

Luego de haber justificado una política de desarrollo del área basada en el crecimiento equilibrado y al determinar su factibilidad, lógico es que se proponga un limitado modelo de desarrollo enmarcado en esa forma de crecimiento para acercar este análisis lo más posible a la realidad económica existente.

A. Modelo de crecimiento económico para la región basado en el crecimiento equilibrado vertical.

Fundamentalmente se ha tomado como punto de referencia para la exposición de este modelo de crecimiento la interpretación que hace Osvaldo Sunkel de la argumentación de Domar. En el Capítulo II igualamos la oferta y la demanda como una simplificación del equilibrio, pues con esos elementos de juicio se deducirá la fórmula de la tasa de crecimiento ( $r$ ) - que es el producto del coeficiente de capital por la tasa de ahorros.

$$r = \alpha mgs$$

La ecuación indica la trayectoria que seguirá en el tiempo la inversión: crecer en forma geométrica a la tasa  $\alpha mgs$ , siendo en cada momento posterior, de  $u_n$  monto absoluto mayor, para que haya crecimiento equilibrado.

Nuestro modelo representa que la demanda de consumo, - que ya se sabe depende del ingreso real, crecerá si éste aumenta, absorbiendo la mayor parte de cualquier incremento en la - producción. Pero la demanda referida sola no puede ofrecer todo el mercado para la producción nacional, pues la  $c$  (propensión marginal a consumir) es inferior a 1; la demanda, por si sola no puede iniciar el crecimiento. Este papel lo desempeña la inversión, la cual tiene un efecto dual importante: aumenta la capacidad productiva y genera ingreso que a su vez hace variar el consumo.

Domar se ocupa del equilibrio dinámico por lo que coincide con nuestro concepto de crecimiento equilibrado, y en su modelo distingue claramente entre la corriente de bienes y servicios y el flujo de ingresos. Combina los dos aspectos del -- proceso económico: a) la producción física de bienes y servicios expresada por "la función de producción" (oferta) y b) el pago a los factores productivos de los ingresos generados en - ese mismo proceso o sea "la función de demanda".

La función de producción está definida como el producto de los incrementos del capital existente ( $\Delta K$ ) por la productividad del capital ( $\alpha$ ). En otros términos, los aumentos - de la capacidad productiva, medida por el producto neto se obtienen multiplicando la inversión neta ( $I$ ) por el coeficiente producto capital.

1º Dedución de la fórmula de la tasa de crecimiento -

equilibrado.

- 1)  $P_n = \alpha K$  Representa que la producción se obtiene al multiplicar el capital -- por la relación producto capital.
- 2)  $\Delta P_n = \alpha \Delta K$  Esta es la función de producción: un aumento en la producción se obtiene por el producto del incremento del capital y la relación producto capital.
- 3)  $\Delta P_n = \alpha I$  La misma que la anterior sólo que los aumentos del capital representan la inversión neta.
- 4)  $Y = C + I$  Recordando que el ingreso (Y) se distribuye entre el consumo (C) y la inversión (I) llegamos a,
- 5)  $Y = C + A$  La ecuación que muestra que la parte del ingreso que no se destina al consumo constituye ahorro;
- 6)  $A = I$  De otro modo el ahorro es igual a la inversión.

Suponiendo una propensión a consumir  $c$  y una propensión a ahorrar complementaria  $s$  se tiene:

- 7)  $C = cY$  La propensión a consumir multiplicada por el ingreso da el consumo.
- 8)  $Y = cY + I$  Sustituyendo en la ecuación 4).

- 9)  $\Delta Y = c\Delta Y + \Delta I$  Expresando la anterior en términos de incremento

Despejando  $\Delta Y$ :

$$\Delta Y = c\Delta Y + \Delta I$$

$$\Delta Y - c\Delta Y = \Delta I$$

$$\Delta Y (1 - c) = \Delta I$$

$$\Delta Y = \frac{\Delta I}{1-c}$$

10)  $\Delta Y = \frac{\Delta I}{s}$

Se llegó a la ecuación que señala que los incrementos del ingreso se deben al incremento de la inversión entre la propensión a ahorrar. Para que la producción y la demanda crezcan al mismo ritmo, los incrementos de la producción ( $\Delta P_n$ ) e incrementos del ingreso ( $\Delta Y$ ) deben ser iguales, de modo que, igualando los segundos términos de las ecuaciones 3 y 10 se tiene:

11)  $\frac{\Delta I}{s} = \alpha I$

Esta es la ecuación de crecimiento donde la inversión neta aparece como elemento determinante tanto del aumento de la capacidad productiva como del ingreso.

Hay que señalar la falta de simetría entre ambos lados de la ecuación; mientras el incremento de la capacidad productiva se obtiene multiplicando la inversión neta por el coeficiente de capital, el crecimiento del ingreso es el producto del "incremento de la inversión" neta por el multiplicador.

Si se supone que la relación producto capital ( $\alpha$ ) y -

el multiplicador ( $\frac{1}{1-c}$ ) son coeficientes constantes, se llega a establecer una primera condición que debe cumplirse para lograr un crecimiento equilibrado: "la inversión neta de cada período tiene que ser mayor que la del período precedente". Sólo si la inversión es creciente, el multiplicador (la variación de las inversiones) será positivo.

Para determinar el ritmo de crecimiento al cual se obtiene equilibrio conviene plantear la ecuación 11), así:

12)  $\frac{\Delta I}{I} = \alpha s$  Significa que la tasa de crecimiento de las inversiones netas debe ser igual a la relación producto capital por la propensión a ahorrar.

La anterior condición es precisamente la que rige también la tasa de crecimiento del producto neto.

Dividiendo la ecuación 3) por  $P_n$ , se tiene:

$$13) \frac{\Delta P_n}{P_n} = \alpha \frac{I}{P_n}$$

El primer miembro de la ecuación anterior es la tasa de crecimiento ( $r$ ); la fracción en el segundo miembro ( $\frac{I}{P_n}$ ) es la tasa de inversión neta, que equivale a la tasa de ahorro ya que  $I = A$  y  $P_n = \dot{Y}$ .

En consecuencia:

$$r = \alpha s$$

En conclusión: "La tasa de crecimiento de equilibrio ( $r$ ) es el producto del coeficiente de capital por la tasa de ahorros".



2º Determinación de las variables.

Como la argumentación de Domar está basada en términos de inversión neta y ante la carencia de un índice de depreciación a nivel centroamericano se ha tomado el de El Salvador calculado por el CONAPLAN.

Estiman que es el 6% del producto territorial bruto.

Con los datos del cuadro N° 7 y el coeficiente de depreciación ( $d = 0.06$ ) de El Salvador se determinará la inversión neta de Centro América y relacionando ésta con el incremento del producto se obtendrá la relación producto-capital - promedio del período 1960-1967.

Nótese en el cuadro siguiente que la relación producto capital de un año determinado se obtuvo de dividir el aumento del producto entre la inversión neta del año anterior.

Cuadro N° 17

Centroamérica: Inversión neta y relación producto-capital, --  
1960-1967, (En millones de \$CA de 1960)

Años	PTB	Ib	D	In	ΔPTB	αmg
1960	2,784.0	355.0	167.0	188.0	--	--
1961	2,927.0	358.5	175.6	182.9	143.0	0,761
1962	3,109.7	401.7	186.6	215.1	182.7	0,999
1963	3,355.4	440.4	201.3	239.1	245.7	1,142
1964	3,577.0	493.5	214.6	278.9	221.6	0,927
1965	3,820.0	553.0	229.2	323.8	243.0	0,871
1966	4,012.0	598.0	240.7	357.3	192.0	0,593
1967	4,184.0	632.0	251.0	381.0	172.0	0,481

$\alpha mg = 0.814$

Para la determinación de la propensión media a consumir del área se ha procedido de acuerdo a la ecuación  $Y = C + I$  o sea que la parte del ingreso que no se destina a consumo es ahorro y el ahorro es igual a la inversión.

La fuente de los datos del cuadro siguiente continúa - siendo el cuadro N° 7 y tanto la propensión a ahorrar y a consumir son un promedio del período 1960-1967. Conociendo que la suma de estas dos propensiones es igual a la unidad, la propensión a ahorrar se determinó por diferencia.

Cuadro N° 18

Centroamérica: Ingreso, Consumo, Inversión y Propensión a consumir y ahorrar 1960-1967.  
(En millones \$CA)

Años	Y	C	I	c
1960	2,888.1	2,531.6	356.5	0.8766
1961	2,941.3	2,582.8	358.5	0.8781
1962	3,128.5	2,726.8	401.7	0.8716
1963	3,356.2	2,915.8	440.4	0.8688
1964	3,651.6	3,158.1	493.5	0.8649
1965	3,897.0	3,344.0	553.0	0.8581
1966	4,058.0	3,460.0	598.0	0.8526
1967	4,289.0	3,657.0	632.0	0.8526
			c. 0.8654	
			s. 0.1346	

El multiplicador del área centroamericana que resulta según los coeficientes obtenidos en el cuadro anterior es:

$$\frac{\Delta Y}{\Delta I} = \frac{1}{1 - c}$$

$$\frac{\Delta Y}{\Delta I} = \frac{1}{s}$$

Sustituyendo por el valor numérico:

$$\frac{\Delta Y}{\Delta I} = \frac{1}{0.1346} = 7,4294$$

Significa ese valor que ante un incremento de una unidad en la inversión el ingreso aumentará tantas veces como sea el valor del multiplicador, esto es así porque se ha tomado el multiplicador Keynesiano por las limitaciones informativas ya señaladas.

Determinando el ritmo de crecimiento al cual se obtiene equilibrio se plantea la ecuación:  $\frac{\Delta I}{s} = \alpha k$  en la forma siguiente:

$$\frac{\Delta I}{I} = \alpha s$$

indica que la tasa de crecimiento de las inversiones netas debe ser igual a la relación producto capital por la propensión a ahorrar.

$$\frac{\Delta I}{I} = 0.814 \times 0.1346$$

$$\frac{\Delta I}{I} = 0.1096 \quad 10.96\%$$

La tasa de crecimiento equilibrado del producto ( $r$ ) se obtiene al multiplicar el coeficiente de capital por la tasa de ahorros, así:

$$\frac{\Delta P_n}{P_n} = \frac{I}{P_n} \alpha$$

Donde el primer miembro de la ecuación es la tasa de crecimiento del producto ( $r$ ); el segundo miembro contiene una fracción que es la tasa de inversión neta, que equivale a la tasa de ahorro, pues  $I = A$  y  $P_n = Y$ . En consecuencia:

$$r = \alpha s$$

$$r = 0.814 \times 0.1346$$

$$r = 0.1096 \text{ ó } 10.96\%$$

Entonces la tasa que hemos obtenido con las cifras -- reales nos muestra un crecimiento muy elevado; para efectos -- de nuestra proyección ajustaremos esa tasa a una más acorde -- al desarrollo que muestra el cuadro N° 7; se toma la sumato-- ria de las tasas anuales de crecimiento del PTB del quinquenio 1963-1967 y se obtiene un promedio de 6.12%. Este será el valor de la tasa de crecimiento del producto y la inversión neta y se supondrá que el coeficiente de capital es constante.

A continuación se inserta un cuadro referente al sector externo del área para analizar la capacidad para importar y poder determinar las metas en forma más realista del modelo de crecimiento.

Cuadro Nº 19

Centroamérica: Tendencias del Sector Externo, 1960-65

	Millones de \$CA de 1960.					
	1960	1961	1962	1963	1964	1965 <sub>a/</sub>
Quantum de exportaciones de bienes y servicios.	493.9	531.4	587.8	712.7	748.5	803.4
Quantum de importaciones de bienes y servicios.	584.2	545.7	606.6	713.5	823.1	930.8
Capacidad de compra de las exportaciones de bienes y servicios.	493.9	509.7	570.7	656.9	749.7	810.4
Efecto de la relación de intercambio.	---	-21.7	-17.1	-55.8	1.2	7.0

FUENTE: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Cifras provisionales.

En el cuadro Nº 7 se vio que existe un déficit en el sector externo, pues en todo el período las importaciones superan a las exportaciones y a medida que pasa un nuevo período las diferencias se vuelven mayores, así en 1960 fue de \$CA -- 76.0 millones en 1967 alcanza los \$CA 105 millones y si se sabe que la capacidad para importar es de aproximadamente los \$CA - 800 millones y se está importando más, lógico será concluir un mayor endeudamiento del área que sumado a su estructura económica que gira alrededor de unos pocos productos primarios de exportación se tiene una mayor dependencia del sector externo.

3º Estructura del Modelo de crecimiento equilibrado en Centroamérica 1968-1972.

En base al concepto que se ha formulado de crecimiento equilibrado se procedió a la cuantificación de las variables macroeconómicas que resumidas en el cuadro siguiente son un modelo de crecimiento económico de Centroamérica. Se trata de presentar los esfuerzos que globalmente tiene que hacer el istmo para lograr las metas mínimas de crecimiento que traerán a su vez mayor desarrollo, más bienestar, mayor interrelación centroamericana, más sólidos vínculos de parcela a parcela y nuevas conquistas de mercado extrarregional. El modelo se ramificará en un conjunto de metas sectoriales, políticas, proyectos y financiamiento necesario.

Se determinó que el producto territorial bruto y las inversiones netas crezcan a una tasa de 6.12%. Un elemento muy importante en este crecimiento es el comportamiento de las importaciones, ya que al observar el cuadro base de esta proyección se nota que a través de todo el período se ha tenido un saldo externo negativo y amenaza con volverse más desfavorable como lo demuestran los \$CA 105 millones de déficit en 1967. Esto requiere de la adecuada política de comercio exterior centroamericana que conjugue los intereses regionales y dicte las normas atinentes para diversificar la producción agropecuaria de exportación y se mermen las importaciones o que crezcan de tal modo que el saldo llegue a cero. Por otra parte, se propone que el consumo, base dinámica de nuestro modelo en virtud de la incorporación de la ingente masa a la economía de mercado, crezca a una tasa que estará determinada por el consumo --

del gobierno y el consumo privado.

La inversión bruta crecerá según nuestra proyección de \$CA 670.7 millones a \$CA 850.6, lo cual requerirá de grandes esfuerzos del sector privado como la construcción de obras de infraestructura por parte del gobierno.

<u>TENDENCIAS</u>		<u>PROYECCIONES</u>
de los años 63-67		a los años 67-72
PTB	6.12	6.12
Cp	5.99	6.43
Cg	6.56	6.56
Ct	6.05	6.44
In	12.11	6.12
D	6.19	6.12
Ib	9.49	6.12
Ip	10.78	6.19
Ig	5.15	5.85
X	10.7	8.99
M	12.3	6.12

Supuestos:

1) La propensión media y marginal a ahorrar son iguales. Este es el supuesto fundamental para que la tasa de crecimiento que se obtuvo alcance el crecimiento equilibrado.

Una función consumo de esta naturaleza, que es complementaria de la función ahorro, implica que a mayor ingreso corresponde un mayor consumo y que los cambios del ingreso y del consumo son proporcionales. En términos de elasticidades, la -

función tiene una elasticidad igual a 1, es decir que al dividir el porcentaje del consumo sobre el porcentaje del ingreso - que se sabe con iguales, el resultado es obvio.

De tal manera que la tasa de crecimiento del ahorro es constante y como ya se igualó el ahorro con la inversión, la misma tiene el mismo comportamiento.

2) El multiplicador y el coeficiente de capital son constantes (al aceptar el coeficiente de capital constante se está resumiendo en el mismo todo lo que afecta al rendimiento del capital: Cambios tecnológicos, recursos naturales, incremento en la fuerza de trabajo y cambios institucionales). lo que significa que la inversión neta de cada período tiene que ser mayor que la del período anterior.

3) A las inversiones se les considera un período de maduración de un año. El incremento en la inversión significará un aumento en el ingreso, lo cual afecta el consumo y el incremento total, con un multiplicador instantáneo, será igual a la mayor inversión por ese multiplicador y la que empezará a producir al año siguiente.

4) Entre más se utiliza el capital más se desgasta -- por lo que el coeficiente de depreciación está calculado sobre el producto territorial bruto.

5) El consumo, tiene aumentos, exclusivamente inducidos, lógicamente porque la inversión es autónoma. Los ingresos adicionales provendrán de un aumento en la inversión de los que cierta parte serán destinados al consumo.

MODELO DE CRECIMIENTO GLOBAL DE LA ECONOMIA  
CENTROAMERICANA

(Proyección asumiendo una r de 6.12 del PTB y de 1a Ib)

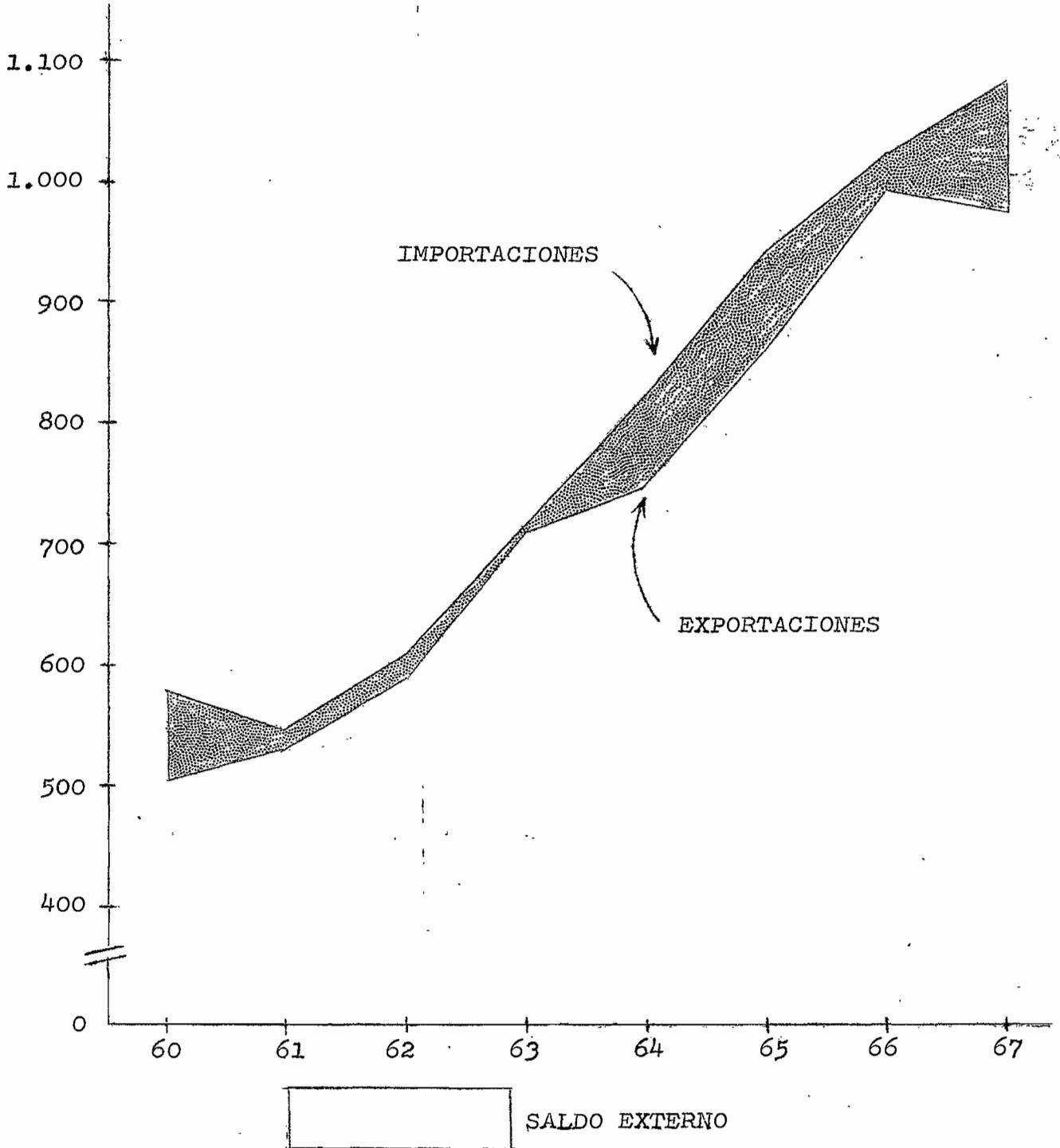
(Millones de pesos Centroamericanos de 1960)

$\Delta$ PTB	PTB	$\Delta$ PTB	Cp	Cg	Ct	In	O	Ib	Ip	Ig	M	X	SE	mq
1960 -	2,784.0	-	2,246.0	259.0	2,505.0	188.0	167.0	355.0	275.0	80.0	580.0	504.0	78.0	-
1961 5.1	2,927.0	143.0	2,326.1	256.7	2,582.8	182.9	175.6	358.5	262.9	95.6	545.7	531.4	14.3	0.781
1962 6.2	3,109.7	182.7	2,469.2	257.6	2,726.8	215.1	186.6	401.7	302.1	99.6	606.6	587.8	18.8	0.999
1963 7.9	3,355.4	245.7	2,643.2	272.6	2,915.8	239.1	201.3	440.4	341.8	98.6	713.5	712.7	0.8	1.142
1964 6.6	3,577.0	221.6	2,868.5	289.6	3,158.1	278.9	214.6	493.5	375.5	118.0	823.1	748.5	74.6	0.927
1965 6.8	3,820.0	243.0	3,022.0	322.0	3,344.0	323.8	229.2	523.0	430.0	123.0	942.0	865.0	77.0	0.871
1966 5.0	4,012.0	192.0	3,126.0	334.0	3,460.0	357.3	240.7	598.0	468.0	130.0	1,023.0	997.0	46.0	0.593
1967 4.3	4,184.0	172.0	3,303.0	354.0	3,657.0	381.0	251.0	632.0	504.0	128.0	1,084.0	979.0	105.0	0.481
1968 6.1	4,440.1	256.1	3,299.2	377.2	3,676.4	404.3	266.4	670.7	536.6	134.1	1,150.3	1,057.3	93.0	0.672
1969 6.1	4,711.8	271.7	3,508.8	401.9	3,910.7	429.0	282.7	711.7	569.4	142.3	1,220.7	1,131.3	89.4	0.672
1970 6.1	5,000.2	288.4	3,765.6	428.3	4,193.9	455.3	300.0	755.3	604.2	151.1	1,295.4	1,244.4	51.0	0.672
1971 6.1	5,306.2	306.0	4,042.3	456.4	4,498.7	483.2	318.4	801.6	641.3	160.3	1,374.7	1,388.3	6.9	0.672
1972 6.1	5,630.9	324.7	4,511.0	486.3	4,997.3	512.8	337.8	850.6	680.5	170.1	1,458.8	1,505.7	-46.9	0.672

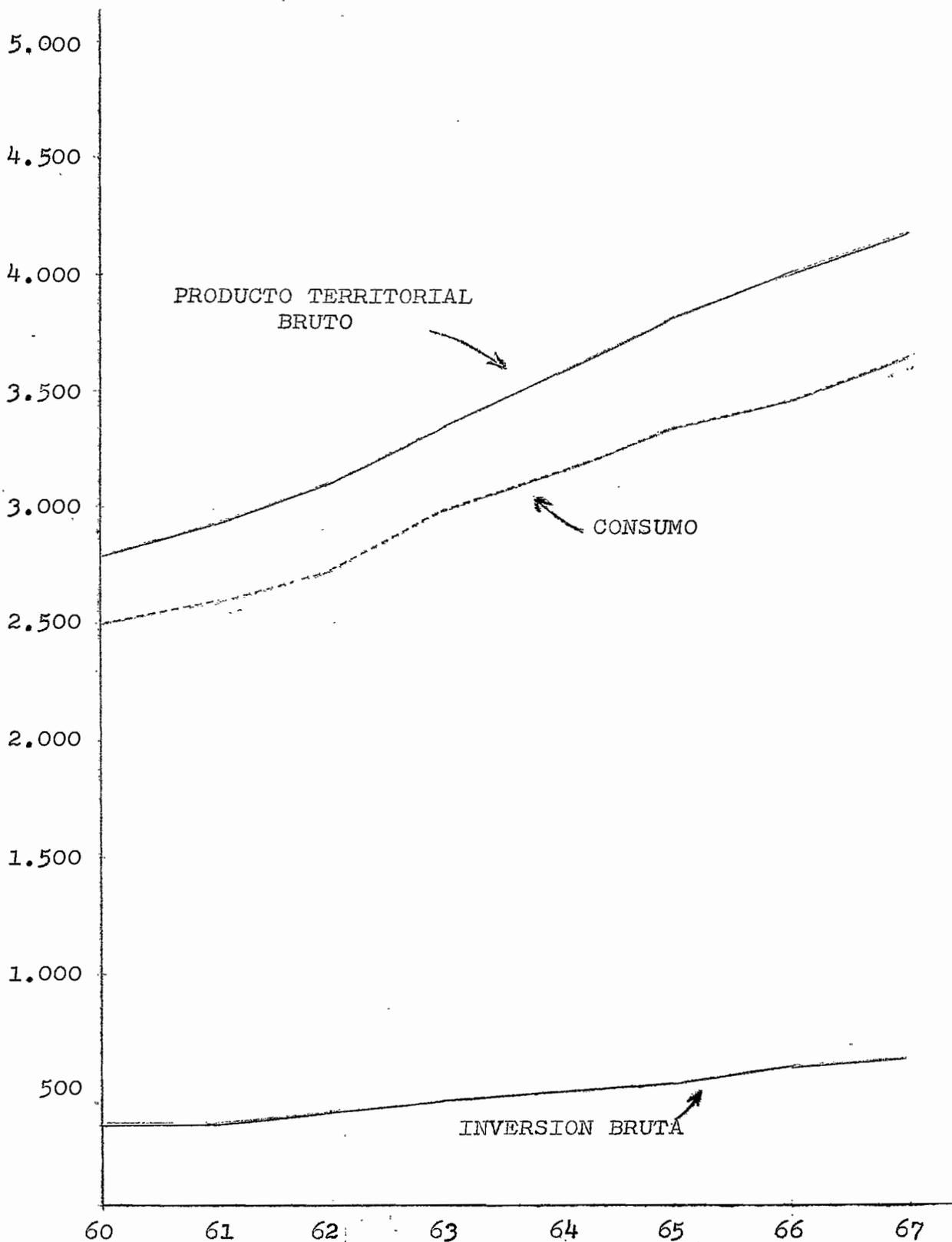
- \*  $\Delta$  PTB: Porcentaje de incremento del PTB
- PTB: Producto territorial bruto
- $\Delta$  PTB: Incremento en cifras absolutas del PTB
- Cp: Consumo Privado
- Cg: Consumo del Gobierno
- Ct: Consumo Total
- In: Inversión Neta
- O: Depreciación (5% del PTB)
- Ib: Inversión bruta
- Ip: Inversión privada
- Ig: Inversión del Gobierno
- M: Importaciones
- X: Exportaciones
- SE: Saldo Físico Externo
- mq: Relación marginal producto capital.

EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE CENTROAMERICA

(Millones de Pesos Centroamericanos de 1960)



Millones de Pesos  
Centroamericanos de 1960 :



CUADRO Nº 21

Centroamérica: Producto Territorial Bruto Por Sectores Económicos  
(Millones de Pesos Centroamericanos a precios de 1960)

SECTORES	Tasa Promedio de Crecimiento							Tasa Promedio de Crecimiento	
	1962	1967	1963-67	1968	1969	1970	1971	1972	1968-72
Crecimiento Anual				6.12	6.12	6.12	6.12	6.12	6.12
P T B	3.109.7	4.184.0	6.1	4.440.1	4.711.8	5.000.2	5.306.2	5.630.9	6.12
Agropecuario	1.036.8	1.283.5	4.4	1.360.5	1.442.1	1.528.7	1.620.4	1.717.6	6.0
Minas y Canteras	17.9	21.7	3.9	22.2	22.8	23.4	24.0	24.5	2.5
Industria	440.7	706.3	9.9	762.8	823.8	889.7	960.9	1.037.8	8.0
Construcción	84.3	97.7	3.0	99.7	101.6	103.7	105.8	107.9	2.0
Electricidad, Gas	37.7	64.8	11.4	70.6	77.0	83.9	91.5	99.7	9.0
Transportes	159.8	204.5	5.1	218.8	234.1	250.5	268.1	286.8	7.0
Comercio	659.5	1.002.6	7.3	1.072.8	1.147.9	1.228.2	1.314.2	1.406.2	7.0
Banca, Seguros a/	45.8								
Propiedad de Vivienda	199.2	262.1	5.6	273.9	286.2	299.1	312.6	326.6	4.5
Administración Pública	197.6	238.6	3.8	246.9	255.6	264.5	273.8	283.4	3.5
Otros Servicios	230.4	302.2	5.6	311.9	320.7	328.5	334.9	340.4	2.5

Fuente: Cuadro Nº 22

a/ Para 1967 está incluido en comercio.

Para una mejor interpretación del comportamiento de las variables se ha eliminado el efecto de los precios, de tal manera que el análisis posterior presenta los efectos reales de cada proyección.

4º Meta global de crecimiento y descomposición sectorial.

Ya se dijo que la producción interna de bienes y servicios (PTB) y la inversión neta crecerán a una tasa de 6.12% en el quinquenio 1968-1972. En términos absolutos se exige que el PTB crezca de \$CA 4,184.0 millones a \$CA 5,630.9 y la inversión neta de \$CA 381.0 millones a \$CA 512.8 millones.

Las metas sectoriales de crecimiento se determinaron en base al quinquenio comprendido de 1963 a 1967. La tasa promedio de crecimiento ha servido para determinar los cambios en la estructura del producto.

Pasaremos a describir el comportamiento de la economía agrupando los sectores en: agropecuario, industrial y otros.

a) Sector Agropecuario.

El sector en referencia continuará ocupando lugar preponderante en la economía centroamericana. Su contribución al PTB se calcula en términos relativos en 30% pasando de \$CA 1,283.5 millones en 1967 a \$CA 1,717.6 millones en 1972. El modelo requiere de una bien planificada diversificación agrícola que tienda a la explotación de nuevos productos primarios de exportación como frutas, plantas textiles que proporcionen ma-

Cuadro N° 22

Centroamérica: Producto Territorial Bruto por sectores  
(millones de pesos centroamericanos de 1960)

Sectores	1960	1961	1962	1963	1964	1965 <sup>a/</sup>	1966 <sup>b/</sup>	1967 <sup>b/</sup>
P T B	2,797.8	2,927.0	3,109.7	3,355.4	3,577.0	3,820.0	4,012.0	4,184.0
Agropecuario	928.4	964.2	1,036.8	1,087.5	1,126.1	1,206.4	1,249.8	1,283.5
Minas y canteras	18.8	19.8	17.9	20.7	21.6	21.0	22.2	21.7
Industria	389.2	411.7	440.7	499.5	564.5	606.1	654.6	706.3
Construcción	69.7	77.4	84.3	78.0	87.0	88.7	92.6	97.7
Electricidad, gas	32.3	34.6	37.7	43.0	47.5	54.7	60.7	64.8
Transportes	133.6	140.9	159.8	155.7	166.8	182.9	192.4	204.5
Comercio	607.8	630.4	659.5	749.9	812.1	853.7	964.0	1,002.6
Banca, Seguros	36.1	39.5	45.8	51.4	58.1	65.3		
Propiedad de vivienda	187.1	192.5	199.2	223.6	229.6	238.6	253.7	262.1
Administración Pública	183.9	197.8	197.6	199.2	205.3	226.9	232.8	238.6
Otros Servicios	210.9	218.2	230.4	246.9	258.4	275.7	289.2	302.2

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

<sup>a/</sup> Cifras provisionales

<sup>b/</sup> La distribución sectorial del PTB de los años 1966 y 1967 se calculó de acuerdo a las tasas de crecimiento estimadas por CEPAL y publicadas en el Estudio Económico de América Latina de 1967.

Tomado de: Estudio Económico de América Latina de 1965 la distribución del PTB desde 1960 a 1965.

terias primas al sector industrial, de igual manera el fomento y mejoramiento de la ganadería, avicultura, silvicultura, etc. Es necesario apuntar que en cuanto a la explotación agrícola - se necesita introducir innovaciones técnicas en la producción, así como nuevos cultivos que además de mejorar el régimen dietético del consumidor interno puedan competir en el mercado internacional. La especialización en unos pocos productos primarios de exportación ha originado que el crecimiento económico del área se vea sensiblemente afectado por las fluctuaciones de precios en el mercado mundial de los productos referidos.

Es lógico que un organismo supranacional que se encargue de velar por estas metas podría recomendar a los gobiernos de los países del área la promoción de una investigación intensiva de las potencialidades de desarrollo de este sector y la ejecución de proyectos que promueven la conservación y utilización de los recursos naturales.

b) Sector Industrial.

La participación de este sector en el valor agregado - total del área, se juzga será de las más decisivas, pues se recordará que los teóricos del crecimiento equilibrado parecen darle más importancia al incremento de las unidades fabriles, ya que éstas son más susceptibles de crear economías externas. La producción industrial se calcula pasará de \$CA 706.3 millones en 1967 a \$CA 1,037.8 millones en 1972. Se estima que su tasa de crecimiento tendrá una ligera declinación debido a sa-

turación en el mercado de productos de uso final y que los esfuerzos por incrementar la producción en industrias metálicas y mecánicas tendrán sus frutos a largo plazo y mediante revisión de la política económica correspondiente.

La revisión de la política aplicada hasta la fecha en este campo, surge como consecuencia de un desordenado desarrollo industrial que ha ocasionado desajustes financieros tanto en el sector público como en el privado, que también han repercutido en la balanza de pagos. Al evidenciarse en el sector público un estatismo en los ingresos tributarios en los últimos años, se colige que es en virtud del sacrificio fiscal centroamericano para atraer la inversión extranjera. Por otra parte, los programas de fomento industrial han propiciado el establecimiento de plantas industriales que requieren para su producción una gran cantidad de insumos importados, lo que agregado a la adquisición de equipos y maquinaria, ha provocado aumentos significativos en las importaciones, lo que determina un déficit mayor en la balanza de pagos; en otros términos, el proceso de sustitución de importaciones de unos productos ha conducido a la demanda de otros productos de fuera del área.

Por los motivos antes expuestos se ha considerado que, no obstante que el concepto de crecimiento equilibrado se ha hecho depender primordialmente del sector industria manufacturera en la realidad se tiene que ajustar su crecimiento para evitar inelasticidades de oferta y presiones más fuertes en la

balanza de pagos. Es urgente una nueva orientación a la política de desarrollo industrial que encauce su expansión hacia --- plantas que demanden para su producción un mayor grado de insumos del área, y que se proceda a la promoción de ventas en mercados extrarregionales. O sea que a la par de la política industrial debe desarrollarse una política de mercadeo coordinándolas para obtener resultados satisfactorios. En base a la experiencia de estos años de mercado común deberá darse en el --- quinquenio 1968-1972 prioridad a la promoción, investigación y ejecución de proyectos agro-industriales que impulsen el desarrollo de estos sectores tan importantes en la región; de --- igual manera debe procederse a la racional explotación de los recursos pesqueros que tan vitales son para mejorar la dieta alimenticia de la población como importantes para su exportación.

Como las empresas que requieren grandes inversiones --- iniciales están en poder de poderosas firmas mundiales deberá fomentarse aún más la mediana y pequeña empresa y procurar en lo posible, mediante la instalación de diversos parques industriales, la descentralización de la actividad industrial. No --- hay que soslayar el hecho de que los planes de desarrollo urbano de Centroamérica sostienen que por el momento no se puede --- llevar a cabo tal descentralización porque requiere fuertes inversiones públicas para crear la necesaria infraestructura, --- sin embargo no está demás intentarlo, ya que a largo plazo es viable el proyecto.

Una intensa labor que tiene que desarrollar cualquier organismo regional adecuado es crear la confianza del consumidor centroamericano en los productos manufacturados en el área por medio del control de calidades, lo que a su vez exigirá mayor capacitación en la fuerza de trabajo en todos sus niveles. De conformidad con los lineamientos que se han sustentado del crecimiento equilibrado a través de este trabajo la expansión del sector industrial descansa en el incremento del mercado -- centroamericano por un lado por una elevación en el nivel de ingreso real y por otro, mediante la incorporación de grandes masas poblacionales a la economía de mercado.

En el campo jurídico se cree que el Convenio de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial deberá modificarse en el sentido de fomentar industrias de exportación de fuera de Centroamérica como una manera de hacer menor la dependencia de la economía regional de los productos primarios de exportación y menguar, en parte la caída de sus precios.

c) Otros Sectores.

El comportamiento de los otros sectores de la economía los hemos hecho depender en gran medida, de los dos anteriores que juzgamos son los que ejercen gran influencia en el comportamiento global.

Como se nota en la estructura de 1963-67 la electricidad y el comercio son los sectores que más dinamismo muestran como consecuencia del comportamiento del agropecuario y de la

industria. Sin embargo, para efectos de la proyección se ha su puesto un decremento en la tasa de crecimiento de la electrici dad al 9% debido a que la capacidad instalada en el área se -- juzga es capaz de atender la demanda a corto y mediano plazo. El comercio se le ha calculado su misma tasa de crecimiento de bido a problemas que se están vislumbrando en el Mercado Común, tales como no permitir la venta de ciertos productos en otros países del área. La misma tasa de crecimiento del Comercio no quiere decir que mantendrá su mismo volumen, sino que por el - contrario puede volverse más intensivo y desde ese punto de -- vista al transporte, que no sólo está afectado por el movimiento de carga, sino también de pasajeros, se le ha estimado un crecimiento de 5.1% a 7%. El cambio de estructura en el próximo quinquenio y de acuerdo a nuestra propuesta de desarrollo - se encuentra resumida en el cuadro N° 21.

#### 5º Inversión Física Bruta.

Enfatizando, se ha proyectado un 6.12% de crecimiento de la inversión física bruta y se considera como factor importa nte para el dinamismo económico esperado en el quinquenio -- próximo. Según el modelo, de \$CA 632.0 millones en 1967 pasa-- rán a \$CA 850.6 millones en 1972, cabe ahora determinar las -- proporciones que corresponderán al sector público y al sector privado.

Tomando como referencia el comportamiento histórico en el período integracionista se determinó que ceteris paribus a

la inversión privada le corresponde el 80% del total de la inversión. Al determinarse una situación sin modificaciones se quiere decir que se refuerce el espíritu optimista del inversionista y se mantenga la confianza en la redituabilidad de las inversiones; en este aspecto al Gobierno de cada nación de la región se le asigna una laboriosa misión como es mantener la estabilidad política, crear el marco conveniente para la movilización del capital financiero y someter a aprobación proyectos industriales de gran envergadura en términos de valor agregado mediante la debida promoción entre empresarios de la región. Todo lo anterior llegará a un punto de convergencia que debe dar como resultado la influencia en el sector privado.

Considérase que sería un organismo regional, que sin menoscabar la soberanía de cada país, sugeriría las normas para estimular la inversión privada. Tales normas podrían ser entre otras: la agilización en la concesión de los beneficios del Convenio de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial; en el aspecto crediticio habría que expedir la disponibilidad de créditos para los inversionistas mediante la canalización de cada institución de fomento regional al correspondiente sector así sea vivienda, agropecuario, industrial, etc. Como hay proyectos que requieren de fuertes inversiones iniciales por lo regular éstas corresponden a extranjeros, por lo que hay que definir, después de un estudio a fondo, qué aspectos abarca y cuáles serían esos proyectos; por otra parte, es necesario que Centroamérica estimule a las empresas a que mo-

dernicen sus plantas para que mejoren su calidad y que también se preocupen por explotar nuevas líneas.

En cuanto a la inversión pública se dirá que la coordinación de las políticas de inversión física y financiera a nivel centroamericano está en embrión todavía, no obstante, se señalará lo más viable por el momento. El sector público deberá, al mismo tiempo que desarrollar los sectores sociales, sentar las bases para que en virtud de la interrelación sectorial se propicie el crecimiento de los sectores económicos, tal sería el caso de la construcción de los parques industriales, la investigación agropecuaria, el establecimiento de mejores sistemas de comunicación, etc. Los recursos necesarios para esa ingente labor puede surgir no por nuevos impuestos o volviendo más progresivos los existentes, sino logrando eficiencia en el aparato administrador y recolector de impuestos que evite en lo posible las grandes evasiones impositivas.

#### 6º Consumo.

Se ha contemplado en el consumo que de sus dos componentes el público y privado, el primero es el más fácil de determinar porque son los gastos de funcionamiento de los gobiernos centrales, locales y de los institutos autónomos y por diferencia se tomará el consumo privado.

De igual manera que en la inversión pública se cree que los Gobiernos deberán plantear su situación frente a los problemas socio-económicos del área y concentrar más su aten-

en la distribución de los gastos dando prioridad a los sectores sociales. Sobre este punto no se comentará mucho porque se considera que en este campo cada gobierno toma sus decisiones muy particularmente.

#### 7º Saldo Externo.

En primer lugar se ha de señalar que en el modelo que se desarrolla las importaciones que aparecen comprenden tanto las provenientes de fuera del área como las internas. Se hace esta aclaración porque somos del criterio que las importaciones intrarregionales deberían considerarse comercio regional.

El modelo de crecimiento que se plantea propende a reducir la alta dependencia del sector externo, por lo que en el campo de las exportaciones Centroamérica debe diversificar la venta de más y nuevos productos en el mercado extrarregional y -- aunque los productos primarios de exportación seguirán influyendo notablemente en la actividad económica debe procurarse -- en lo que sea posible que la dependencia de esos productos tradicionales sea menor.

Deberá intentarse la exportación de productos manufacturados pero siempre conscientes de los problemas de comercialización que podrían sobrevenir, pues la realidad es que no es posible entrar de lleno a competir en el mercado mundial porque en otros países más industrializados operan con técnica -- más moderna, mano de obra altamente calificada y con costos -- más bajos, lo que significa mayor ventaja de competencia. Sin

embargo, ya se vislumbra la paulatina penetración al mercado mundial de productos textiles y metálicos. Todo lo anterior se relaciona con la importación de instalaciones modernas las cuales proporcionen costos más bajos y mejor calidad, en otros términos aumento de la productividad industrial.

En cuanto a la exportación de servicios debe crearse un organismo regional de fomento turístico que desarrolle una intensa y fecunda labor en el extranjero para dar a conocer las bellezas naturales de la región.

A consecuencia del crecimiento que se ha programado las importaciones seguirán creciendo pero con un cambio en la estructura de las mismas y a una tasa menor que la del quinquenio pasado, (1963-1967). Esta reducción en la tasa se ha considerado porque si vemos en el cuadro N° 9 nótese que los bienes de consumo representan cerca del 35% del total de las importaciones y las materias primas y productos intermedios más o menos el 30%, se tiene que estos altos porcentajes son a los cuales está dedicada la reducción de la tasa para lograr un saldo externo menor. Por el otro lado se tiene el aumento de la importación de bienes de capital necesarios al desarrollo, los cuales merecen todo el apoyo de los gobiernos ya que así se logrará el cumplimiento de las metas propuestas. Le cabe una participación importantísima en este aspecto a los bancos centrales del área para que dicten las políticas y establezcan los instrumentos que tiendan a contraer las importaciones de bienes suntuarios y expandan las de bienes de capital. Espéran

se que con el establecimiento de plantas de ensamble a la vez que se generan nuevas oportunidades de trabajo se mejore la situación internacional de Centroamérica.

Como la importación de servicios por viajes internacionales es la más susceptible de desestimular, los gobiernos de la región deberán hacer más rigurosas las ventas de divisas destinadas a este propósito así como crear un fuerte impuesto por salir fuera del área. En el caso de los pagos a inversiones internacionales y seguros y otros gastos el trato es completamente diferente, pues están vinculados a la actividad económica y de lo que se trata es atraer la inversión extrarregional.

#### 8º Desarrollo Social.

En el proceso integracionista es poco lo que se ha realizado para el desarrollo social coordinado. Cada país analizando su situación de atraso social ha hecho esfuerzos para mejorar dicha situación pero no ha habido un acuerdo regional expreso. El comentario que se hará será breve en virtud de esa limitación y se ha incluido porque se considera que los fenómenos económicos no se pueden desligar de lo social y viceversa.

##### a) Educación.

El desarrollo de los sectores económicos programados en el modelo demandará gente preparada capaz de desenvolverse en puestos directrices en las diversas empresas que se abran

por lo que es preciso una reforma en todo el sistema educativo desde la edad de párvulos hasta la educación superior, ya sea cambiando programas de estudio, implantando nuevos sistemas -- educativos, y ampliando la capacidad de absorción de alumnos - de cada nivel educativo. Lo anterior significa un mejoramiento en la enseñanza y mayor accesibilidad a más personas que de-- seen superarse intelectual o vocacionalmente.

b) Salud.

Como se sabe, en el campo social la integración no ha tenido mayor ingerencia, pues cada país ha realizado sus labores respectivas de manera independiente; lo anterior no justifica que vayamos a evitar la alusión a un problema de esta naturaleza. De tal modo pues que la salud como prerrequisito para contar con una población más enérgica y por ende con mano de - obra más productiva, exigirá que se pongan en acción programas preventivos de epidemias y de control de enfermedades contagio sas a través de la apertura de nuevos centros asistenciales en las áreas rurales, así como la construcción de nuevos hospitales a fin de cambiar la mentalidad campesina respecto a la --- asistencia médica.

Se aboga por la descentralización de los centros y hos pitales, la reorganización administrativa para atender los pa cientes en forma funcional así como para estimular a su perso nal y la ampliación de los existentes.

c) Vivienda.

La proliferación de zonas en donde la gente de escasos recursos construye con deshechos sus "viviendas" y que algunos planificadores urbanos han llamado zonas marginales, son una manifestación de los grandes déficit de vivienda barata en Centroamérica.

En este campo, excepto Costa Rica, los demás países -- del área deberán emprender programas intensos de construcción de vivienda al alcance de la ingente masa urbana, problema que se vuelve más agudo por el desplazamiento de personas del sector rural al urbano.

B - Ventajas que se derivarán de la ejecución del modelo de crecimiento equilibrado.

En este literal se presenta una presunción de lo que se cree serían las consecuencias beneficiosas de un modelo de esta naturaleza, a su vez se hará referencia a los que podrían ser efectos negativos del referido modelo.

Aunque no es propiedad exclusiva del crecimiento equilibrado se considera que al final del período proyectado se habrá logrado un cambio en la estructura económica del área. Por una parte, en el sector agropecuario se habrá diversificado su producción interna y la destinada a la exportación, asimismo a través de la diversificación de esta última se habrá disminuido en parte la condición de la región de monopsonista.

En vista de que cada país le ha dado prioridad al desa

rrollo industrial de sus respectivas economías y buscando un -- común denominador que nos hiciera más factible la ejecución -- del modelo propuesto se hizo depender en mayor medida nuestro concepto de crecimiento equilibrado de las economías externas generadas por las nuevas plantas industriales o la ampliación de las existentes, lo cual será de mucho beneficio a la región pues se calcula un ritmo del proceso de industrialización de - 1.3% un poco inferior al del quinquenio pasado que fue de 1.6%.

Se está propugnando por un crecimiento equilibrado ver tical, o sea que los requerimientos de un sector o subsector -- sean satisfechos por otros con los que guardan estrechas rela- ciones, lo que no está implicando que deberán crecer a una mis ma tasa. Esto se aplicará de país en país. Lo anterior eviden- cia que en esta forma de crecimiento no pueden existir inelas- ticidades de oferta y por lo tanto no hay peligro de escaseces ni de presiones agudas inflacionarias.

El elemento común que determina tanto el producto como el nivel de ingreso es la inversión en nuestro modelo, quiere decir que las inversiones tanto públicas como privadas y en -- cualquier sector como gravitan significativamente en la produc- ción, tendrán un dinamismo que repercutirá en la ocupación de mayor mano de obra, en una elevación de la renta real y en una mayor demanda de bienes satisfactores, lo que, siguiendo con - el ciclo, implica nuevas inversiones y mayores beneficios para los empresarios. Si entre las nuevas inversiones hubieran de -

las que producen bienes con demanda fuera de la región se tendrá, lógicamente, una situación favorable internacionalmente. El tener las inversiones privadas un mercado seguro significa que no habrá capacidad ociosa o subutilizada y que el ahorro -- (que ya se sabe es igual a la inversión) se está utilizando -- funcional y racionalmente, pues no habrá derroches de capital, elemento que es escaso en los países subdesarrollados ya sea -- por atesoramiento o por equivocadas canalizaciones.

Nuestro modelo de crecimiento requiere de la funcionalidad de un organismo regional que oriente y coordine el crecimiento del proceso integracionista mediante las relaciones -- complementarias originadas por las inversiones que utilizando en mayor grado materias primas centroamericanas coordine los -- diversos aspectos del proceso productivo. Como corolario se -- tendrá una más vigorosa interdependencia económica de los países centroamericanos, ya que el organismo a que se ha hecho referencia y los diferentes gobiernos de la región, atendiendo -- las sugerencias y recomendaciones estarán evitando la instalación excesiva de capital fijo o de otra manera, no permitirán el derroche del mismo y por lo tanto la tasa de formación de -- capital se elevará.

Como se ha supuesto un equilibrio dinámico en vista de que la producción estará en constante ajuste con la demanda en expansión, la inversión privada acicateada en esta forma aprovechará al máximo la capacidad instalada o se verá en la alternativa de introducir innovaciones a las instalaciones indus---

triales para atender al cada vez más exigente mercado común, - tanto de bienes como de calidad. Todo esto, como se ve, va en beneficio de los consumidores centroamericanos.

La apertura de nuevas fuentes de trabajo motivadas por la inversión privada y pública, conllevará a un aumento del ingreso real por persona y conociendo que la región posee una alta propensión a consumir <sup>1/</sup> se tiene un elemento dinámico que reportará mayores beneficios al empresario no por una eleva---ción en los precios de sus productos, sino por la expansión -- del mercado. Lo anterior se refiere a los grupos que perciben un nivel bajo de renta, pues un aumento en la misma lo canali---zan a artículos que satisfagan sus necesidades principales y - estos bienes, en su mayoría son producidos en el área, a los otros grupos, o sea los de mediano y elevado ingreso habría que aplicarles medidas que tiendan a restringir su uso y consumo - de bienes suntuarios para evitar en esa forma la fuga de divi---sas y reducir la importación de esos bienes.

En forma breve se ha expuesto lo que se considera se---ría lo positivo de la ejecución del modelo de crecimiento equi---librado, por lo tanto se pasará a puntualizar los efectos que pueden ser negativos para el área.

En la proyección del PTB por sectores se nota que al - final del quinquenio habrá un cambio en su estructura, pero lo que se podría argumentar en contra es que si por estar proyec---tando la expansión de un sector o sectores se podría estar des

<sup>1/</sup> Se calculó en 0.87 de promedio 1960-1967 según el cuadro N° 18.

cuidando otros cuyo potencial aún no está bien investigado. Esta objeción se refutará si se recuerda que el proceso de planificación tiene revisiones al final de cada año o período en comparación a las cifras reales y que constantemente se están haciendo los convenientes ajustes, esta es una labor asignada al organismo regional al que se ha estado haciendo referencia anteriormente.

Se ha sostenido que las inversiones iniciales que requiere el crecimiento equilibrado exige un capital exorbitante que si los países subdesarrollados lo poseyeran dejarían de serlo. Este punto de vista está basado en otra concepción de crecimiento equilibrado y no vertical como el que se sostiene en este trabajo. El crecimiento equilibrado vertical no exige ni inicialmente ni a lo largo del período exageradas erogaciones de capital porque solamente se adapta cada sector o subsector a las necesidades de otro.

Ya se vio que el mismo dinamismo que se derive por la demanda de los grupos que tienen una alta propensión a consumir bienes de producción del área incentivará a los empresarios a introducir innovaciones tecnológicas y no permitirá que sigan utilizando equipo obsoleto ya que sería contraproducente para ellos mismos. Muchos teóricos del crecimiento equilibrado enfocan este problema diferente; sostienen que como la demanda es fija y única, el inversionista no siente el acicate por mejorar su producción ya que de hacerlo provoca distorsiones en el crecimiento equilibrado, ya dijimos que nuestro concepto también depende en gran medida del "anabolismo de las necesi-

dades".

Una objeción sería que podría hacerse a la forma de -- crecimiento que estamos propugnando es la de que la mano de obra necesaria para operar en todos los campos de la actividad económica en donde se realizan nuevas o amplían instalaciones, tendría que ser calificada y que en Centroamérica es escaso el elemento disponible por lo que cada país si no tiene los fondos suficientes para preparar elementalmente a mucha mano de obra mucho menos tiene para capacitarla superiormente. La verdad es que con crecimiento equilibrado o no Centroamérica tiene que hacer grandes esfuerzos para alfabetizar su población y no sólo para atender la demanda de obreros calificados sino para producir técnicos que ocupen puestos de importancia en las empresas o para que preparen otros técnicos. En la actualidad las empresas que no encuentran al obrero acorde a su producción proceden a adiestrarlo.



La observancia de una política económica bajo el influjo del crecimiento equilibrado es la coyuntura para aprovechar en mayor medida la especialización internacional en el área; si actualmente hay un país que reclama para sí una atención especial, pretextando que necesita mayor apoyo del resto de países del istmo para resolver sus problemas socio-económicos, hay que pensar en la posibilidad de que, por el hecho de continuar siendo economías dependientes principalmente de la producción primaria de exportación están expuestas a los vaivenes del mercado internacional, a los giros que pueden dar los mercados financieros, a los fenómenos naturales que pueden afectar gravemente -- las cosechas o siembras, en fin a los cambios intempestivos en las funciones productivas, lo que puede determinar que en el futuro puede ser otro país el que solicite trato preferencial.

Con la determinación de un concepto de crecimiento equilibrado y su inclusión en la política de desarrollo regional no se pretenderá crear estructuras económicas similares porque se desperdiciarían las oportunidades de mayor rendimiento de las ventajas comparativas, por una parte y por otra, podría surgir el fenómeno de que todos los países desearían vender de todo y ninguno comprar nada en el mercado común.

## 2º De Carácter Particular.

a) Un análisis detallado del Tratado Multilateral de Libre Comercio e Integración Económica Centroamericana y del Tratado General de Integración Económica Centroamericana, nos lleva a considerar que es necesaria la fusión o coordinación de

las políticas de desarrollo del área la cual sólo es posible en etapas superiores de integración; pero, la participación en la misma está condicionada a que todos los países crean que se justifica dicha participación en el Mercado Común y que no sólo están contribuyendo al progreso de los otros países sino -- que también ellos mismos se están beneficiando. Esto implica -- la conveniencia de la aplicabilidad del principio del creci--- miento equilibrado en la política general de desarrollo de la región.

b) La estructura económica de cada país centroamericano se caracteriza por ser esencialmente agropecuaria, con -- cultivos de exportación explotados con técnica moderna y cuyas condiciones desventajosas en que se realiza su comercio inter- nacional son similares; con cultivos de productos primarios para la alimentación explotados rudimentariamente; el alto grado de población rural, la escasa productividad de la mano de obra utilizada en el sector agropecuario y la incapacidad económica para absorber la mano de obra que ha originado la migración -- del campo a la ciudad y de la ciudad a otros países. El inci-- piente desarrollo industrial que con el funcionamiento del Mercado Común se ha visto impulsado y ha originado una serie de -- economías externas que han dinamizado y han hecho sentir su impacto en otros sectores. Todas las anteriores consideraciones nos llevan a creer que las similitudes económicas y las inter- relaciones sectoriales establecidas en virtud del acuerdo integracionista hacen factible la vigencia de una política de desarr

rrollo para el área bajo el influjo del principio del crecimiento equilibrado.

c) Al estudiarse los problemas generales que obstaculizan el desarrollo del bloque centroamericano adquieren mayor relieve los de los países relativamente menos desarrollados, por lo que se les dispensa tratamiento preferencial, pero al mismo tiempo tienen que hacer un intenso esfuerzo para no interferir en las interrelaciones económicas y sectoriales surgidas como consecuencia del acuerdo integracionista. Sería una política errónea que los estados en referencia se excluyeran del mercado común con el fin de reincorporarse después con más ventaja, porque eso mismo podría rezagarlos más.

d) Los efectos de una política de desarrollo que incluya el crecimiento equilibrado como uno de sus mecanismos para armonizar los intereses del área sólo se harán sentir dentro de un período relativamente largo, pero es indudable que hoy es cuando debe atacarse el problema con medidas de consecuencias mediatas e inmediatas.

e) Los países del Mercado Común deberán compenetrar se de que no son las cifras del comercio regional ni las tasas de crecimiento del producto, ni ningún otro índice económico los que estarán señalando que hay crecimiento equilibrado, sino que en cuanto al desarrollo beneficie al mayor número de la población centroamericana a través de mayores oportunidades de trabajo, mayor acceso a la educación, etc. esa será prueba elo

cuenta de que los objetivos perseguidos se están logrando.

f) El principio del crecimiento equilibrado está -- subyacente en todas las medidas, acuerdos y determinaciones -- que son establecidas por los máximos organismos de la integración, pero hasta la fecha no existe un acuerdo unánime sobre -- qué debe entenderse por tal principio. Podría ligarse ese concepto a la localización de industrias nuevas, pero tropezaría con el inconveniente de la aptitud de cualquier país para absorber determinada industria; por otro lado, puede darse la -- circunstancia de que la empresa privada acepte o no radicarse en el país que se le sugiera. Podría referirse a la distribución equitativa de los beneficios de la integración, pero este concepto es tan intangible en la práctica que su misma esencia lo haría inoperante. Un criterio más avanzado podría contemplar el conjunto de medidas que propendan a estimular las economías atrasadas a fin de estrechar paulatinamente la distancia que las separa de las economías relativamente más adelantadas.

g) El marco institucional disponible en el proceso de integración económica, que abarca tanto los organismos directivos y ejecutivos como los acuerdos, convenios y protocolos, se ha mostrado ineficaz para resolver o para prevenir los diversos problemas económicos que han surgido con motivo del crecimiento del Mercado Común.

h) Los mismos acuerdos o convenios integracionistas

han evidenciado su inoperancia al existir barreras a la libre movilidad de los factores productivos ya sea directamente, mediante el desplace de la mano de obra o del capital, o indirectamente a través de la libre circulación de bienes. Por esta razón, frecuentemente se realizan cierre de fronteras a ciertos productos, originados por protestas de la empresa privada de cada país que alegan competencia desleal.

i) La alta proporción de personas de las zonas rurales que no participan de una economía de mercado así como la elevada propensión a consumir bienes satisfactorios de necesidades fundamentales de los grupos sociales de bajos ingresos son un amplio campo de expansión que tiene el Mercado Común y constituyen una base importante para que las diferentes industrias productoras de tales bienes interrelacionen su desarrollo, alrededor de lo cual gira el crecimiento equilibrado.

j) Aún cuando las industrias tuviesen igual grado de eficiencia técnica y económica, a principios de un proceso de industrialización es preferible concentrar los recursos, que ya se sabe son escasos, en unas pocas industrias que desperdiciarlos horizontalmente. Tal es la justificación de propugnar por un crecimiento equilibrado vertical.

k) Además de la dimensión del mercado, el crecimiento industrial centroamericano se enfrenta a otros serios obstáculos, tales como: escasez de capital, deficiencia en los servicios de infraestructura, falta de capacidad técnica

y gerencial y escasez de mano de obra calificada. De tal manera que con esa estructura, a corto y mediano plazo, no se pueden obtener resultados satisfactorios de un intento de dispersión de las inversiones industriales, pues va en detrimento de la obtención de economías externas. Carece de validez el argumento que sostiene que la concentración de la producción industrial en ciertas ciudades es un obstáculo al desarrollo económico.

#### B - SUGERENCIAS

Resulta sumamente problemático particularizar sugerencias en el ámbito político diverso en un sistema de integración económica, pues por más vehemencia que pongan los líderes de cada país en sus declaraciones, de que defienden y propugnan un sólido y duradero mercado común, al surgir problemas que afectan al país del cual son oriundos anteponen su espíritu nacionalista al sentimiento integracionista.

Sugerir un organismo supranacional en estos momentos, en el Mercado Común Centroamericano, no es conveniente por cuanto cada país, considerado individualmente, no ve atractiva la idea de ceder parte de su soberanía; significa lo anterior que el mencionado organismo, así como nuevas instituciones e instrumentos legales sólo corresponden a etapas más avanzadas de integración y únicamente operan bajo el clima político adecuado.

En este entendido se presentan a continuación sólo su-

gerencias de tipo general que ha permitido la naturaleza de este trabajo.

1º La justificación de la participación en un proceso - integracionista se encuentra en disfrutar de los beneficios inherentes al mismo, por lo que para mantener la unidad del bloque centroamericano es necesario coordinar las políticas económicas de cada Estado o fundirlas en una sola, garantizándose en esa forma que se tiene conciencia y que se está procurando resolver los problemas que pueden ser motivo de fricción o que pueden traer consigo la anulación del Mercado Común Centroamericano.

2º Los intereses de la misma integración económica centroamericana demandan poner en práctica una política de crecimiento equilibrado funcional libre de conceptualizaciones teóricas y por el contrario, con un espíritu estrictamente pragmático, que tienda a elevar el grado de desarrollo de la región.

3º La incorporación de la ingente masa del sector rural a la economía de mercado solamente se concibe a través de una reforma agraria funcional que tienda a la habilitación de zonas que actualmente permanecen inexploradas y a la parcelación de grandes latifundios cuyos dueños mantienen ociosos, en contraste con el alto número de campesinos que no poseen una pequeña extensión de tierra para trabajar.

4º Para armonizar los intereses socio-económicos de la región centroamericana se podría pensar en la ejecución de un

plan de desarrollo socio-económico y los que se pusieran en --  
práctica en cada país del área serían programas. De igual maner  
ra, la evaluación de las tasas alcanzadas en cada período po--  
dría realizarse a nivel global periódicamente, lo cual daría --  
la pauta para proyectar sobre una base más realista para la --  
economía centroamericana.

5º Una acertada estrategia de desarrollo sería estimu-  
lar el establecimiento de industrias leves que no requieran --  
sustancialmente de las economías de escala y optar por la espe-  
cialización en aquellos bienes con los que se pueda entrar a -  
competir con ventaja en el mercado mundial.

## A P E N D I C E

### SALDO FÍSICO Y SALDO FINANCIERO DEL COMERCIO EXTERIOR.

Antes de determinar estas variables se procederá a tipificarlas para una mejor exposición del objetivo perseguido.

El saldo físico de un año es la diferencia que existe entre el quantum de importaciones y exportaciones, el signo negativo señala lo dejado de importar y el signo positivo es lo importado en exceso con relación al monto de los bienes exportados, todo valuado a precios constantes del año base, en este caso 1960.

El saldo financiero es el superávit o déficit resultante de restarle al saldo físico al efecto de la relación de precios de intercambio, indica el ahorro o desahorro consecuencia del intercambio comercial de bienes, siempre a precios constantes.

Cuadro N° 23

Centroamérica: Saldo Físico y Saldo Financiero del Comercio - Exterior. (En millones de \$CA de 1960).

Año	M	X	Relación de inter- cambio.	Poder de compra de las exportac.	Efecto de la relac. de precios interc.	Saldo Físico	Saldo Financiero.
1960	584.2	493.9	--	493.9	-	90.3	90.3
1961	545.7	531.4	95.9	509.7	-21.7	14.3	-36.0
1962	606.6	587.8	97.1	570.7	-17.1	18.8	-35.9
1963	713.5	712.7	92.2	656.9	-55.8	0.8	-56.6
1964	823.1	748.5	100.2	749.7	1.2	74.6	-73.4
1965	930.8	803.4	100.9	810.4	7.0	127.4	-120.4
1966	1,023.0	977.0	N.d.	N.d.	N.d.	46.0	N.d.
1967	1,084.0	979.0	N.d.	N.d.	N.d.	105.0	N.d.

\$CA = Peso centroamericano equivalente al dólar.

N.d. = No disponible.

Nótese en el cuadro que si bien es cierto que el quantum de las exportaciones se incrementó en un 98.2% su validez, como la de cualquier índice, está supeditada a las condiciones de precios del año base, a la representatividad de la muestra y a que están incluidas las exportaciones interregionales de bienes manufacturados. Las condiciones en el mercado internacional en 1960 fueron bastante favorables en ciertos rubros agrícolas como el azúcar, algodón, café y bananos; por otra parte, la muestra estadística en esta oportunidad no presenta mayores dificultades por ser pocos los principales productos de exportación y por último, a nadie escapa el dinamismo mostrado por el comercio interregional, el cual está incluido en el cuadro en referencia.

Lo afirmado anteriormente se aplica también a la relación de precios de intercambio la que se ha visto afectada por la tendencia en el índice de valor unitario de las exportaciones.

En el cuadro N° 23 se observa que en los seis años que se calculó se evidencian desahorros considerables que van desde los 35.0 a los 120.4 millones de pesos centroamericanos, consecuencia, por una parte de los elevados saldos físicos que, como ya se dejó anotado, son excesos de importación y que sobrepasan los ingresos obtenidos por efecto de la relación de precios de intercambio, y por otra, el estatismo de los precios de las exportaciones y el aumento de precios en los productos importados.

Todo lo anterior nos da base para sostener que aún -- cuando Centroamérica tenga en el futuro términos de intercambio favorables, si no se menguan las importaciones de bienes de consumo y servicios, el área se enfrentará a un desahorro que repercutirá inicial y directamente en las reservas de oro y divisas. Efectos de este fenómeno aludido se manifiestan en el cuadro del resumen de la balanza de pagos.

#### DETERMINACION DE LAS ALTERNATIVAS

Se sabe que la relación de precios de intercambio <sup>1/</sup> es el índice que muestra la incidencia del comercio exterior en el sistema económico de un país, por lo tanto, en el cuadro N° 23 se observa que se ha venido deteriorando para Centroamérica llegando a su más significativa baja en 1963; ese comportamiento se atribuye a las fluctuaciones en los precios de la producción primaria de exportación. Determinando el --- efecto de la relación y con el producto territorial bruto se obtiene el ingreso geográfico bruto. El propósito de este cálculo es obtener el impacto del sector externo en la economía y apreciar el monto de los recursos obtenidos como pago de la producción.

Las cifras del ingreso deberán tomarse con las reservas del caso pues lo mismo que afirmamos del índice de la relación de precios de intercambio se afirma de su efecto, que están afectados por la exportación e importación regional y -

---

<sup>1/</sup> Su ecuación es:  $\frac{Px}{Pn} = 1 + \frac{R}{X}$

en ese caso el impacto de las relaciones de terceros países -- con el área se diluye.

Cuadro N° 24

Centroamérica: Ingreso Geográfico Bruto  
(Millones de pesos centroamericanos de 1960)

Años	P T B	R	Y G B
1960	2,797.8	-	2,797.8
1961	2,927.0	-21.7	2,905.3
1962	3,109.7	-17.1	3,092.6
1963	3,355.4	-55.8	3,299.6
1964	3,577.0	1.2	3,578.2
1965	3,820.0	7.0	3,827.0

Del comportamiento de los precios de intercambio sacaremos las tres alternativas de nuestro modelo de crecimiento - equilibrado:

1º Se supone que el índice de precios de las exportaciones es mayor que el índice de precios de las importaciones, por lo que el poder de compra de las exportaciones es mayor -- que las importaciones, por lo tanto el efecto de la relación - de precios de intercambio es mayor que cero, lo que determina un ingreso geográfico bruto mayor que el producto geográfico - bruto.

2º Al igualarse el índice de precios de las exportaciones con el índice de precios de las importaciones, el poder de

compra de las exportaciones es igual que las exportaciones, el efecto de la relación de precios de intercambio es cero por lo que el ingreso geográfico bruto es igual al producto geográfico bruto.

3º Al suponer que el índice de precios de las exportaciones es menor que el índice de precios de las importaciones, el poder de compra de las exportaciones es menor que las exportaciones, el efecto de la relación de precios de intercambio es menor que cero (o sea que es negativo) y el ingreso geográfico bruto es menor que el producto geográfico bruto.

En el cuadro anterior se presentan las tres situaciones, aclarando que en el año de 1960 el ingreso y el producto se igualan porque es el año base y por lo tanto el efecto de la relación de intercambio es cero.

#### DESARROLLO DE LAS ALTERNATIVAS

1ª Alternativa:

$$P_x > P_m \rightarrow X_{mx} > X \rightarrow R > 0 \rightarrow YGB > PGB$$

Con una relación de intercambio mayor que la unidad  $\left(\frac{P_x}{P_m}\right)$  y un quantum de exportaciones determinado, se tiene un poder de compra de las exportaciones ( $X_{mx}$ ) mayor que éstas, entonces el efecto de la relación de intercambio ( $R$ ) será positiva y como tal se suma al producto para obtener un ingreso mayor que estará evidenciando la mayor totalidad de recursos que se han recibido como consecuencia del esfuerzo productivo interno.

En el próximo cuadro se determina que los precios de los productos de exportación mantengan su nivel mientras que los de las importaciones habrán de disminuir; de modo que se creyó más valedero un incremento en la relación de intercambio de 1% anual. El efecto de la relación de intercambio obtenido indica que de presentarse una situación de esta naturaleza, la posición de Centroamérica sería muy ventajosa, ya que se obtiene una ganancia como consecuencia de la relación de precios con el exterior. La misma conclusión se obtiene al observar el producto y el ingreso interno.

El poder de compra de las exportaciones muestra una tendencia ascendente y es superior a las importaciones, significa que habría margen para satisfacer los compromisos financieros, para hacer o mantener las importaciones que aparecen en el modelo y hasta podría darse el caso de aumentar las reservas de divisas. Todo lo anterior se completa al relacionarlo con la capacidad de pagos en el exterior (Xd).

Cuadro N° 25

Centroamérica: Producto e ingreso territorial bruto.  
(En millones de \$CA).

Años	$\frac{Px}{Pm}$	X	Xmx	R	PTB	YGB
1968	103.9	1,057.3	1,098.5	41.2	4,440.1	4,481.3
1969	104.9	1,131.3	1,186.7	55.4	4,711.8	4,767.2
1970	105.9	1,244.4	1,317.8	73.4	5,000.2	5,073.6
1971	106.9	1,368.8	1,463.2	94.4	5,306.2	5,400.6
1972	107.9	1,505.7	1,624.6	118.9	5,630.9	5,749.8

Cuadro N° 26

Centroamérica: Resumen del balance de pagos, 1963 a 1967.  
(Millones de pesos centroamericanos)

	1963	1964	1965	1966	1967 <u>a/</u>
Exportaciones totales <u>b/</u>	590.2	675.8	772.2	843.5	845.3
Exportaciones de bienes al resto del mundo FOB	518.1	569.4	636.2	667.2	624.5
Importaciones de bienes del resto del mundo FOB	514.0	584.4	669.5	677.7	717.2
Saldo comercial con el resto del mundo	4.1	-15.0	-33.3	-10.5	-92.7
Saldo neto de -- servicios. <u>c/</u>	-88.2	-99.6	-123.4	-159.8	-163.0
Saldo en cuenta corriente	-84.2	-114.6	-156.6	-170.3	-255.7
Entradas netas - de capital	144.7	137.8	214.6	143.8	202.1
Corto plazo	34.4	32.9	81.4	-5.9	--
Largo plazo	110.3	104.9	133.2	149.7	--
Variación de reservas (signo de resta significa aumento)	-46.2	-20.8	-45.7	16.5	48.9 <u>d/</u>
Errores y omisiones	-14.2	-2.5	-12.3	9.9	5.5

FUENTE: CEPAL a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar

b/ Incluye exportaciones intrarregionales.

c/ Incluye transferencias y pagos de factores.

d/ Incluye errores y omisiones de Costa Rica.

Cuadro N° 27

Centroamérica: Capacidad de pagos en el exterior  
(Millones de \$CA)

---

Años	Xmx	Inversiones directas y en cartera	Xd
1968	1,098.5	202.1	1,300.6
1969	1,186.7	202.1	1,388.8
1970	1,317.8	202.1	1,519.9
1971	1,463.2	202.1	1,665.3
1972	1,624.6	202.1	1,826.7

---

$$X_d = X_{mx} + L_x + Z_x$$

X<sub>d</sub> = Capacidad de pagos en el exterior.

X<sub>mx</sub> = Poder de compra de las exportaciones.

L<sub>x</sub> = Inversiones directas.

Z<sub>x</sub> = Inversiones en cartera.

---

Tal como apunta Vuskovic, al poder de compra de las exportaciones le sumamos la afluencia de capital extranjero; en nuestro caso se tomó del cuadro N° 26 las entradas netas de capital y se supuso que se mantendrían al mismo nivel de 1967, - no obstante los problemas que últimamente ha soportado el Mercado Común pero la contracción de un año se compensa con la expansión de otro. La suma de las dos clases de inversiones se tomó como las entradas totales de capital.

Relacionemos ese cuadro con las remesas de utilidades

e intereses y con las salidas de capitales extranjeros, (ya -- que Centroamérica por estos conceptos no tiene ingresos) y obtenemos la capacidad para importar, lo que a su vez nos estará señalando si no se está sobrevaluando las importaciones o si se propicia una situación sumamente peligrosa para las reservas internacionales o para un agudo endeudamiento externo.

$$X_m = X_d - (L_s + Z_s) + YN_xFP$$

$X_m$  = Capacidad para importar

$L_s$  = Salida de capitales

$Z_s$  = Salida de créditos

$YN_xFP$  = Ingreso neto de factores primarios

La consistencia o inconsistencia del modelo nos la dará la capacidad para importar relacionada con las importaciones proyectadas, pues repercutirá en el elemento compatibilizador de ambas variables: las divisas.

Ante la carencia de cifras que indiquen las salidas de capitales del área, se tomó únicamente los pagos netos de factores del exterior que publica el Consejo Monetario Centroamericano en su boletín estadístico de 1968.

Años	YN x FP Millones de \$CA.
1960	- 5.0
1961	- 20.0
1962	- 34.0
1963	- 35.0
1964	- 42.0
1965	-150.0
1966	- 79.0
1967	- 93.0

Se sacó la media del último quinquenio y esa cifra se aplicó para obtener la capacidad para importar y luego se ha comparado con las importaciones que aparecen en el modelo.

Cuadro Nº 28

Centroamérica: Capacidad para importar - 1ª Alternativa  
(Millones de \$CA)

Años	Xd	YNxFP	Xm	M	Variación en reservas (q)
1968	1,300.6	-79.8	1,220.8	1,150.3	70.5
1969	1,388.8	-79.8	1,309.0	1,220.7	78.3
1970	1,519.9	-79.8	1,440.1	1,295.4	144.7
1971	1,665.3	-79.8	1,585.5	1,374.7	210.8
1972	1,826.7	-79.8	1,746.9	1,458.8	288.1

El saldo físico y financiero en esta alternativa.

Cuadro Nº 29

Años	R	Saldo Físico	Saldo Financiero
1968	41.2	93.0	-51.8
1969	55.4	89.4	-34.0
1970	73.4	51.0	22.4
1971	94.4	5.9	88.5
1972	118.9	-46.9	175.8

Financiamiento del modelo (1ª Alternativa).

En esta parte se determinará el ahorro total que puede generar la economía, y la factibilidad de las inversiones totales.

Utilizaremos las siguientes ecuaciones:

$$At = Ai + Axi$$

Ahorro total es igual al ahorro interno más el ahorro externo.

$$Ai = PTB + R + YNxFP - C$$

Ahorro interno es igual al producto más el efecto de relación de intercambio y el pago neto de factores del exterior menos el Consumo.

$$Axi = L + Z - q$$

Ahorro extranjero es igual a la entrada de capitales y las variaciones de las reservas internacionales.

Cuadro Nº 30

Ahorro Interno (en millones de \$CA)

Años	PTB	R	YNxFP	C	Ai
1968	4,440.1	41.2	-79.8	3,676.4	725.1
1969	4,711.8	55.4	-79.8	3,910.7	776.7
1970	5,000.2	73.4	-79.8	4,193.9	799.9
1971	5,306.2	94.4	-79.8	4,498.7	822.1
1972	5,630.9	118.9	-79.8	4,997.3	672.7



Cuadro N° 31

Ahorro Externo (en millones de \$CA)

Años	L+Z	q	Axi
1968	202.1	70.5	131.6
1969	202.1	78.3	123.8
1970	202.1	144.7	57.4
1971	202.1	210.8	- 8.7
1972	202.1	288.1	-86.0

Cuadro N° 32

Ahorro Total (en millones de \$CA).

Años	Ai	Axi	At
1968	725.1	131.6	856.7
1969	776.7	123.8	900.5
1970	799.9	57.4	857.3
1971	822.1	- 8.7	813.4
1972	672.7	-86.0	586.7

2ª Alternativa:

$$P_x < P_m \longrightarrow X_{mx} < X \longrightarrow R < 0 \longrightarrow YGB < PGB$$

Si la relación de intercambio es menor que la unidad al multiplicar por el quantum de exportaciones que se ha fijado se tiene un poder de compra de exportaciones menor que éstas, de donde resulta un efecto de la relación de intercambio

negativo.

Cuadro N° 33

Centroamérica: Producto e ingreso territorial bruto.  
(En millones de \$CA)

Años	$\frac{Px}{Pm}$	X	Xmx	R	PTB	YGB
1968	97.9	1,057.3	1,035.1	-22.2	4,440.1	4,417.9
1969	96.9	1,131.3	1,096.2	-35.1	4,711.8	4,676.7
1970	95.9	1,244.4	1,193.4	-51.0	5,000.2	4,949.2
1971	94.9	1,368.8	1,299.0	-69.8	5,306.2	5,236.4
1972	93.9	1,507.7	1,415.8	-91.9	5,630.9	5,539.0

Nótese en el cuadro que la relación de intercambio va disminuyendo 1% cada año, consecuencia del deterioro en los precios de los productos de exportación o aumento agudo en los precios de las importaciones. Esto hace que el efecto del comercio exterior sea negativo y por lo tanto el ingreso que se obtiene como pago del esfuerzo productivo es menor.

El poder de compra de las exportaciones, no obstante continuar con su tendencia ascendente, es menor que las exportaciones de modo que se presenta el problema de satisfacer -- los compromisos financieros y de sostenimiento de las importaciones necesarias para el desarrollo recurriendo a las reservas de divisas.

Relacionemos lo anterior con las inversiones directas que tomamos en la alternativa anterior.

Cuadro N° 34

Centroamérica: Capacidad de pagos en el exterior  
(Millones de pesos centroamericanos)

Años	X <sub>mx.</sub>	Inversiones Di rectas y en -- cartera	X <sub>d</sub>
1968	1,035.1	202.1	1,237.2
1969	1,096.2	202.1	1,298.3
1970	1,193.4	202.1	1,395.5
1971	1,299.0	202.1	1,501.1
1972	1,415.8	202.1	1,617.9

La capacidad de pagos en el exterior que resulta la - relacionamos con el pago neto de factores del exterior para - llegar al concepto de capacidad para importar que nos muestra- rá la verdadera situación del área como consecuencia de la -- desventaja con que se lleva a cabo el comercio exterior cen-- troamericano.

Nuevamente se utilizó las cifras que tomamos en la al- ternativa anterior.

Cuadro N° 35

Centroamérica: Capacidad para importar - 2ª Alternativa  
(en millones de pesos centroamericanos de 1960)

Años	Xd	YNxFP	Xm	M	Variación de las Reservas (g)
1968	1,237.2	-79.8	1,157.4	1,150.3	7.1
1969	1,298.3	-79.8	1,218.5	1,220.7	-2.2
1970	1,395.5	-79.8	1,315.7	1,295.4	20.3
1971	1,501.1	-79.8	1,421.3	1,374.7	46.6
1972	1,617.9	-79.8	1,538.1	1,458.8	79.3

No obstante, la situación de desventaja internacional en el comercio el modelo prueba que las importaciones se pueden sostener en la forma que se han proyectado.

Véase el saldo físico y financiero que se obtiene:

Cuadro N° 36

Años	R	Saldo Físico	Saldo Financiero
1968	-22.2	93.0	-115.2
1969	-35.1	89.4	-124.5
1970	-51.0	51.0	-102.0
1971	-69.8	5.9	-75.7
1972	-91.9	-46.9	-45.0

Financiamiento del modelo (2a Alternativa)

Cuadro N° 37

Ahorro Interno (en millones de \$CA)

Años	PTB	R	YNxFP	C	Ai
1968	4,440.1	-22.2	-79.8	3,676.4	661.7
1969	4,711.8	-35.1	-79.8	3,910.7	686.2
1970	5,000.2	-51.0	-79.8	4,193.9	675.5
1971	5,306.2	-69.8	-79.8	4,498.7	657.9
1972	5,630.9	-91.9	-79.8	4,997.3	461.9

Cuadro N° 38

Ahorro Externo (en millones de \$CA)

Años	L + Z	q	Axi
1968	202.1	7.1	195.0
1969	202.1	-2.2	204.3
1970	202.1	20.3	181.8
1971	202.1	46.6	155.5
1972	202.1	79.3	122.8

Cuadro N° 39

Ahorro Total (en millones de \$CA)

Años	Ai	Axi	At
1968	661.7	195.0	856.7
1969	686.2	204.3	890.5
1970	675.5	181.8	857.3
1971	657.9	155.5	813.4
1972	461.9	122.8	584.7

3ª Alternativa.

$$P_x = P_m \longrightarrow X_{mx} = X \longrightarrow R = 0 \longrightarrow YGB = PGB$$

El supuesto en esta situación es que la proporción en que varía el índice de precios de las exportaciones coincide con la proporción en que cambia el idem de las importaciones; se tiene, entonces, una relación de intercambio igual a la unidad, de modo que se identifican las exportaciones con su poder de compra.

Cuadro Nº 40

Centroamérica: Producto e ingreso territorial bruto.  
(en millones de pesos centroamericanos)

Años	$\frac{P_x}{P_m}$	X	X <sub>mx</sub>	R	PTB	YGB
1968	100.0	1,057.3	1,057.3	-	4,440.1	4,440.1
1969	100.0	1,131.3	1,131.3	-	4,711.8	4,711.8
1970	100.0	1,244.4	1,244.4	-	5,000.2	5,000.2
1971	100.0	1,368.8	1,368.8	-	5,306.2	5,306.2
1972	100.0	1,507.7	1,507.7	-	5,630.9	5,630.9

Al no haber ningún efecto de la relación de intercambio el producto se iguala al ingreso, evidenciándose que la economía no se beneficia ni se perjudica con sus transacciones en el exterior.

Continuando con la metodología establecida relacionemos el poder de compra de las exportaciones con las inversiones directas y en cartera y luego con las remesas de utilidades e intereses y salidas de capital y observemos la repercusión.

si3n en la economía del 3rea.

En los cuadros siguientes se utiliz3 las inversiones directas y en cartera y los ingresos netos de factores externos de las alternativas anteriores.

Cuadro N3 41

Capacidad de pagos en el exterior  
(en millones de \$CA)

A3os	Xmx	Inversiones Directas y en Cartera	Xd
1968	1,057.3	202.1	1,259.4
1969	1,131.3	202.1	1,333.4
1970	1,244.4	202.1	1,446.5
1971	1,368.8	202.1	1,570.9
1972	1,507.7	202.1	1,709.8

Cuadro N3 42

Capacidad para importar (en millones de \$CA)

A3os	Xd	YNxFP	Xm	M	Variaci3n en las Reservas.
1968	1,259.4	-79.8	1,179.6	1,150.3	29.3
1969	1,333.4	-79.8	1,253.6	1,220.7	32.9
1970	1,446.5	-79.8	1,366.7	1,295.4	71.3
1971	1,570.9	-79.8	1,491.1	1,374.7	116.4
1972	1,709.8	-79.8	1,630.0	1,458.8	171.2

N3tese que en la capacidad para importar influye notablemente la alfluencia de capital extranjero al 3rea pues se

tiene una variación en las reservas positiva; amén de que en la proyección del modelo se han contraído las importaciones - considerándose que los bienes suntuarios pueden muy bien ser afectados a través de una sana política de reorientación de los recursos productivos.

Cuadro N° 43

Véase el saldo físico y financiero en esta situación:

Años	R	Saldo Físico	Saldo Financiero
1968	-	93.0	-93.0
1969	-	89.4	-89.4
1970	-	51.0	-51.0
1971	-	5.9	- 5.9
1972	-	-46.9	46.9

Los signos negativos indican que no vale la pena co--  
 merciar internacionalmente, pues el sistema económico experi-  
 menta un desarrollo el cual se corrige hasta el final del ---  
 quinquenio.

Cuadro N° 44

Financiamiento del modelo (3ª Alternativa)  
 (Ahorro Interno (en millones de \$CA)

Años	PTB	R	YNxFP	C	Ai
1968	4,440.1	-	-79.8	3,676.4	683.9
1969	4,711.8	-	-79.8	3,910.7	721.3
1970	5,000.2	-	-79.8	4,193.9	726.5
1971	5,306.2	-	-79.8	4,498.7	727.7
1972	5,630.9	-	-79.8	4,997.3	553.8

Cuadro Nº 45

Ahorro externo (en millones de \$CA)

Años	L + X	q	Axi
1968	202.1	29.3	172.8
1969	202.1	32.9	169.2
1970	202.1	71.3	130.8
1971	202.1	116.4	85.7
1972	202.1	171.2	30.9

Cuadro Nº 46

Ahorro total (en millones de \$CA)

Años	Ai	Axi	At
1968	683.9	172.8	856.7
1969	721.3	169.2	890.5
1970	726.5	130.8	857.3
1971	727.7	85.7	813.4
1972	553.8	30.9	584.7

## Cuadro N° 1

Estimación sobre las cifra del producto por habitante hacia  
fines de la década del 60.  
(pesos centroamericanos de 1960)

---

	Producto por habitante
Estados Unidos	3,535
Canadá	2,536
Australia	1,952
Nueva Zelandia	1,859
Argentina	950
México	677
Chile	671
Perú	450
Guatemala	359
El Salvador	349
Honduras	247
Nicaragua	344
Costa Rica	570
Bolivia	203
Paraguay	272
República Dominicana	233
Haití	85

---

FUENTE: Cuadro I-5 y I-6 del Boletín de Abril de 1969 del -  
CEMLA.

Cuadro Nº 2

Centroamérica: Tasas de crecimiento del producto interno bruto por sectores de actividad -  
económica 1955-65 a/

País y Período	Agricul- tura	Minas y Cante- ras	Industria Manufactu- rera	Construc- ción	Electrici- dad, gas y agua	Otros	Total
Guatemala							
1955-60	5.1	0.0	6.4	-0.3	8.8	5.4	5.3
1960-65	4.2	-3.6	8.7	3.3	15.5	6.5	6.0
1963-64	-0.4	7.1	12.3	25.6	8.8	7.8	5.9
1964-65	3.4	0.0	4.4	2.7	24.3	6.7	5.5
El Salvador							
1955-60	1.1	3.5	6.7	8.8	15.3	5.2	4.3
1960-65	5.8	4.6	10.8	5.6	10.8	6.7	7.2
1963-64	9.9	1.7	16.9	8.4	11.8	6.7	9.5
1964-65	0.2	6.6	9.6	11.1	11.8	5.9	5.0
Honduras							
1955-60	4.8	-0.6	5.4	-5.8	16.0	4.5	4.7
1960-65	7.7	6.8	8.1	2.4	11.4	4.1	6.5
1963-64	8.5	4.9	9.3	4.5	11.5	3.0	6.6
1964-65	16.0	16.3	8.7	-15.7	24.1	4.9	10.6
Nicaragua							
1955-60	0.1	4.1	4.8	10.6	22.0	2.6	2.3
1960-65	9.7	-0.5	9.6	5.1	14.1	8.4	8.9
1963-64	11.5	4.9	13.6	6.5	18.2	9.4	10.7
1964-65	11.3	-17.6	7.1	-9.6	14.1	8.1	8.8
Costa Rica							
1955-60	4.3	--	6.3	3.3	7.2	6.8	5.7
1960-65	0.4	--	8.8	8.3	7.3	5.0	4.4
1963-64	-8.8	--	11.5	8.2	7.6	2.9	1.1
1964-65	8.0	--	9.4	15.2	9.0	6.3	7.5

FUENTE: CEPAL a base de estadísticas oficiales.

a/ Calculadas a base del producto bruto a costo de factores.

Cuadro N° 3

Centro América: Evolución del producto interno bruto total y por habitante, 1960-65

País	1960	1961	1962	1963	1964	1965 <sup>a/</sup>	1960 1965 <u>a/</u>	1960 1961	1961 1962	1962 1963	1963 1964	1964 1965 <u>a/</u>
	Millones de \$ C.A. a precios de 1960						Tasas de crecimiento anual					
T O T A L	2,797.8	2,927.0	3,109.7	3,355.4	3,577.0	3,820.0	6.4	4.6	6.2	7.9	6.6	6.8
Guatemala	1,020.5	1,059.3	1,086.7	1,223.5	1,295.6	1,366.6	6.0	3.8	2.6	12.6	5.9	5.5
El Salvador	573.1	602.8	672.0	704.8	771.7	810.5	7.2	5.2	11.5	4.9	9.5	5.0
Honduras	376.7	402.7	423.8	436.7	465.8	515.3	6.5	6.9	5.2	3.0	6.7	10.6
Nicaragua	346.6	369.5	413.4	442.0	489.6	531.9	8.9	6.6	11.9	6.9	10.8	8.6
Costa Rica	480.9	492.7	513.8	548.4	554.3	595.7	4.4	2.5	4.3	6.7	1.1	7.5
	<u>\$ C.A. a PRECIOS DE 1960</u>											
Por habitante	259	262	270	282	291	301	3.1	1.2	3.1	4.4	3.2	3.4
Guatemala	272	274	272	297	305	312	2.8	0.7	-0.7	9.2	2.7	2.3
El Salvador	230	235	254	258	273	278	3.9	2.1	8.1	1.6	6.8	1.8
Honduras	193	200	203	202	208	222	2.8	3.6	1.5	-0.5	3.0	6.7
Nicaragua	245	254	276	286	308	324	5.7	3.7	8.7	3.6	7.7	5.2
Costa Rica	399	393	394	404	393	406	0.3	-1.5	0.3	2.5	-2.7	3.3

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales

<sup>a/</sup> Cifras provisionales.

Cuadro Nº 4

Centroamérica: Ritmo de crecimiento del producto bruto 1960-66.  
(Tasas anuales)

Países	Producto bruto total			Producto bruto por habitante		
	1960-66	1964-65	1965-66 <sub>a/</sub>	1960-66	1964-65	1965-66 <sub>a/</sub>
Guatemala	6.3	7.3	5.9	3.2	4.2	2.8
El Salvador	6.4	4.7	5.5	3.2	1.5	2.3
Honduras	5.5	8.4	4.6	2.2	5.1	1.3
Nicaragua	7.8	9.7	5.0	4.5	6.4	1.7
Costa Rica	5.2	6.5	6.9	1.2	2.5	2.9

FUENTE: CEPAL a base de estadísticas nacionales.

a/ Estimaciones provisionales.

Cuadro N° 5

Centroamérica: Ritmo de crecimiento del ingreso real 1960-66.

(Tasas anuales)

Países	Ingreso real total			Ingreso real por habitante		
	1960-66	1964-65	1965-66 <sub>a/</sub>	1960-66	1964-65	1965-66 <sub>a/</sub>
Guatemala	5.8	6.6	5.8	2.7	3.5	2.7
El Salvador	6.0	4.5	4.8	2.8	1.3	1.6
Honduras	6.0	8.4	4.3	2.7	5.1	1.0
Nicaragua	8.0	9.0	3.8	4.7	5.7	0.5
Costa Rica	5.2	6.6	6.7	1.2	2.6	2.7

FUENTE: CEPAL a base de estadísticas nacionales.

a/ Estimaciones provisionales.

Cuadro N° 6

Centroamérica: Evolución de las importaciones por habitante  
1960-66<sup>a/</sup>

(Pesos centroamericanos por persona)

País	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966 <sup>b/</sup>
Guatemala	40	37	37	47	54	58	61
El Salvador	57	50	55	64	77	80	84
Honduras	40	39	41	47	50	56	67
Nicaragua	62	61	77	86	98	115	123
Costa Rica	100	94	97	105	111	136	131

FUENTE: CEPAL sobre datos del Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook.

<sup>a/</sup> Importaciones de bienes y servicios.

<sup>b/</sup> Estimaciones provisionales.

Cuadro N° 7

Centroamérica: Evolución de las exportaciones por habitante,  
1960-66<sup>a</sup>/  
(Pesos centroamericanos por persona)

Países	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966 <sup>b</sup> / <sub>1</sub>
Guatemala	35	33	33	43	44	50	55
El Salvador	47	51	57	60	68	73	71
Honduras	37	40	42	42	46	59	66
Nicaragua	56	58	68	82	92	104	97
Costa Rica	87	81	86	86	97	95	108

FUENTE: CEPAL sobre datos del Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook.

<sup>a</sup>/ Exportaciones de bienes y servicios.

<sup>b</sup>/ Estimaciones provisionales.

Cuadro N° 8

Centroamérica: Exportación de algunos productos principales, -  
1963 a 1967

	1963	1964	1965	1966a	1967a/
Valores FOB en millones de pesos centroamericanos					
Total	590.2	675.8	772.2	843.5	845.3
Algodón	104.6	124.5	144.4	131.5	117.4
Banano	70.1	71.2	84.7	109.3	116.0
Café	229.8	250.5	282.9	284.5	244.3
Carnes frescas	20.7	19.7	17.7	24.9	26.3
Variaciones anuales del quantum (porcentajes)					
Total		9.4	11.3	12.6	5.4
Algodón		17.6	19.3	-5.1	-12.4
Banano		1.5	24.7	30.3	7.3
Café		-6.5	6.3	3.6	-3.5
Carnes frescas		-4.6	-14.0	27.0	5.0
Variaciones anuales del valor unitario (porcentajes)					
Total		4.3	1.5	-2.2	-4.5
Algodón		0.9	-2.7	-4.1	2.3
Banano		-0.1	-4.4	-1.0	-1.1
Café		16.6	6.2	-3.1	-10.9
Carnes frescas		-0.3	4.5	10.8	0.6

FUENTE: CEPAL a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

Cuadro N<sup>o</sup> 9

Centroamérica: Tasas anuales de crecimiento del producto interno  
beuto por sectores de actividad económica, 1966 y 1967.

	1966	1967 <u>a/</u>
Agropecuario	3.6	2.7
Minas y canteras	5.5	-2.4
Industria manufacturera	8.0	7.9
Construcción	4.4	5.5
Electricidad, gas y agua	10.9	6.8
Transporte y comunicaciones	5.2	6.3
Comercio y finanzas	4.9	4.0
Propiedad de viviendas	<u>a/</u>	<u>a/</u>
Administración pública y defensa	2.6	2.5
Otros servicios <u>b/</u>	4.9	4.5
TOTAL	5.0	4.4

FUENTE: CEPAL a base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares

b/ Incluye propiedad de vivienda

Cuadro N° 10

Centroamérica: Coeficientes de inversión fija total, pública y privada 1960-65  
(Porcentajes del producto interno bruto)

Países		1960	1961	1962	1963	1964	1965 <sub>a/</sub>	Promedio 1960-65
Guatemala	Total	10.1	10.2	10.1	10.2	11.7	12.4	10.8
	Pública	2.6	3.0	2.5	2.0	2.5	2.1	2.5
	Privada	7.5	7.2	7.6	8.2	9.2	10.3	8.3
El Salvador	Total	13.3	10.9	9.8	10.6	11.8	12.2	11.4
	Pública	3.0	3.2	2.4	2.0	2.2	2.2	2.5
	Privada	10.3	7.7	7.4	8.6	9.6	10.0	8.9
Honduras	Total	12.7	10.9	13.9	14.4	14.2	13.2	13.2
	Pública	2.7	2.5	3.8	3.9	3.6	3.1	3.3
	Privada	10.0	8.4	10.1	10.5	10.6	10.1	9.9
Nicaragua	Total	13.0	14.1	16.9	17.4	17.1	16.9	15.9
	Pública	3.2	3.8	4.1	5.0	5.5	5.1	4.5
	Privada	10.0	10.3	12.8	12.4	11.6	11.8	11.4
Costa Rica	Total	17.7	17.8	18.7	18.4	18.4	17.6	18.1
	Pública	3.3	4.3	4.5	4.0	4.5	4.5	4.2
	Privada	14.4	13.5	14.2	14.4	13.9	13.1	13.9

FUENTE: CEPAL a base de estadísticas nacionales.

a/ Cifras provisionales.

Cuadro N° 11

El Salvador: Exención fiscal por importaciones de industrias -  
acogidas a la Ley de Fomento Industrial.

(Cifras en miles de pesos centroamericanos)

Años	Bienes de Capital	Materias Primas	Total	Ingresos tributarios	Relación %
1963	333	2,282	2,615	66,198	3.9
1964	1,069	4,077	5,146	79,842	6.4
1965	1,281	5,404	6,685	84,942	7.9
1966	955	7,715	8,670	84,050	10.3
1967	824	9,552	10,376	84,792	12.2
1968	722	9,010	9,732	86,808	11.2

FUENTE: Ministerio de Hacienda, Sección Asuntos Industriales  
y Dirección de Contabilidad Central.

## B I B L I O G R A F I A

- A. N. Agarwala y S.P. Singh      La Economía del Subdesarrollo
- Baran, Paul A.      La Economía Política del Cre-  
cimiento.
- Balassa, Bela      Teoría de la Integración Eco-  
nómica.
- Bancos Centrales de Centroa  
mérica.      Revistas y Memorias
- Cueva, Napoleón      Algunos Obstáculos Estructura-  
les para el Desarrollo Econó-  
mico de El Salvador.
- C E M L A      Integración Económica
- C E P A L      Evaluación de la Integración  
Económica de Centroamérica.
- C E P A L      Estudio Económico de Améri-  
ca Latina de 1967 atrás.
- C E P A L      Nota sobre Centroamérica para  
el Estudio Económico de Améri-  
ca Latina, 1966. (Versión pro-  
visional).
- C E P A L      La Productividad Industrial,  
el Costo de la Mano de Obra y  
el Costo de Producción en el  
Istmo Centroamericano.
- Colección de Ensayos de  
Moses Abramovits y otros      Asignación de los Recursos --  
Económicos.
- Consejo Interamericano de  
Comercio y Producción,  
(CICYP)      Como pueden los países de ba-  
jos ingresos promover su cre-  
cimiento.
- Consejo Monetario Centroa  
mericano y SIECA.      El Problema de la Balanza de  
Pagos y la Integración Econó-  
mica de Centro América (Ver--  
sión preliminar).

Consejo Nacional de Planifi-  
cación y Coordinación Econó-  
mica (CONAPLAN)

Plan de Desarrollo Económico y  
Social de El Salvador 1968-1972.

C S U C A

Oferta y Demanda de Recursos -  
Humanos en Centroamérica.

ENKE, ESTEPHEN

Desarrollo Económico

ESTEY, J.A.

Tratado sobre los Ciclos Econó-  
micos.

Fundación Getulio Vargas

Revista Brasileira de Economía

Instituto de Economía de  
Argentina

Estudios Económicos

Kindleberger, Charles P.

Desarrollo Económico

Kusnetz, Simón

Aspectos cuantitativos del De-  
sarrollo Económico.

Lewis, W.A.

Teoría del Desarrollo Económico

List, Friedrich

Sistema Nacional de Economía Po-  
lítica.

Lockley, Lawrence C.

Características del Mercado --  
Centroamericano.

Marrama, Vittorio

Política Económica de los Paí-  
ses Subdesarrollados.

Myrdal, Gunnar

Solidaridad o Desintegración.

Misión Conjunta de Progra-  
mación de Centroamérica

Situación Económica de Centroa-  
mérica en 1965 y Cumplimiento  
de los Planes de Desarrollo.

Nurkse, Ragnar

Problemas de la Formación de -  
Capital en los Países suficien-  
temente desarrollados.

Naciones Unidas

Los Países de Menor Desarrollo  
Económico relativo y la Inte-  
gración Latinoamericana.

Ohlin, Bertil

Comercio Exterior y Política -  
Comercial.

S I E C A

Consideraciones sobre el Régimen de Industrias de Integración y el sistema especial de promoción de actividades productivas y criterios para su aplicación.

Unión Panamericana

Informe sobre los Planes Nacionales de Desarrollo y el Proceso de Integración Económica de Centroamérica.

Vuskovic, Pedro

Apuntes de Contabilidad Social.