

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

**EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION
EN EL SALVADOR
Y LA DEPENDENCIA ECONOMICA**

TESIS

presentada por

Luis Adalberto Canjura C.

para optar al grado de

Licenciado en Economía



Septiembre de 1973

San Salvador,

El Salvador,

Centro América.

T
552.47284

C 225 p

1973

F. C. C. E.

E. S.

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Dr. Juan Allwood Paredes

Rector

Dr. Manuel Atilio Hasbun

Secretario General

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

Dr. Carlos Alberto Rodríguez

Decano

Lic. Mario Edgar Larín

Secretario

JURADO EXAMINADOR

Presidente: Lic. Santiago H. Ruiz G.

1er. Vocal: Lic. Roberto Góchez Gil

2o. Vocal: Lic. Salvador O. Brand

UES BIBLIOTECA CENTRAL



INVENTARIO: 10109433

A MIS PADRES

A MI ESPOSA

A MI HIJO

INDICE

Página

INTRODUCCION

PARTE PRIMERA

CARACTERIZACION DEL FENOMENO DE LA DEPENDENCIA ECONOMICA

Cap. I	Conceptualización de la Dependencia Económica	1
Cap. II	Evolución de la Dependencia Económica y Efectos sobre las Economías Latinoamericanas	9
Cap. III	Indicadores Económicos de una Situación de Dependencia	27

PARTE SEGUNDA

LA DEPENDENCIA ECONOMICA EN EL SALVADOR

Cap. IV	Comercio Exterior	31
Cap. V	Endeudamiento Público Externo	42
Cap. VI	Inversión Directa Extranjera	48
Cap. VII	Tecnología	59
Cap. VIII	El Proceso de Industrialización en El Salvador y la Dependencia Económica	62
Cap. IX	Conclusiones y Recomendaciones	66
	A - Conclusiones	66
	B - Recomendaciones	70

APENDICE ESTADISTICO

BIBLIOGRAFIA

INTRODUCCION

Es desde hace relativamente poco tiempo que el problema de la dependencia económica ha cobrado importancia, dentro de las teorías que tratan de explicar el porqué del atraso y estancamiento en que se encuentran los países latinoamericanos con respecto a las llamadas economías centrales. Después que las teorías tradicionales de desarrollo y subdesarrollo cayeron en crisis debido a su incapacidad para lograr ese objetivo, un grupo de estudiosos suramericanos se dió a la tarea de buscar en el problema estructural de dependencia económica, la razón de tal estancamiento y atraso.

Como se comprenderá, todavía en la actualidad no es muy conocido el fenómeno de la dependencia en toda su magnitud y alcances, lo cual hace un tanto problemáticas las investigaciones en cuanto al mismo se refieren, a lo que se suma el hecho de que hasta la fecha no se había intentado en el país un estudio de esta naturaleza. Por otro lado, la literatura respecto al tema no es abundante, además de que por sus alcances políticos y sociales, las investigaciones en este campo se tratan de entorpecer manteniendo los datos y fuentes primarias fuera del alcance de los investigadores.

Debido a estos problemas y de acuerdo al objetivo del presente trabajo, como es estudiar la relación entre el proceso de industrialización de El Salvador y el fenómeno de la dependencia económica en cuanto al papel que el primero juega dentro del segundo, la primera tarea que se nos imponía era la caracterización del fenómeno de la dependencia económica, para que en una segunda, y una vez lograda aquella, se pudiera proceder a enmarcar dentro de ese esquema gene

ral de dependencia a nuestro país, pudiendo hasta entonces conocer en que situación se encuentra con respecto al mismo. Ambos objetivos creemos haberlos logrado en las partes primera y segunda del estudio: en el Capítulo I se expone la problemática existente en cuanto al concepto de dependencia económica, para poder luego elaborar el nuestro. En el Capítulo II se expone la evolución del fenómeno de la dependencia económica en los países latinoamericanos, con los efectos que el mismo ha tenido sobre las economías de estos países. El Capítulo III presenta el esquema de indicadores económicos por medio de los cuales se puede detectar un estado de dependencia económica. Luego, en los Capítulos IV, V, VI y VII se estudió la dependencia económica en El Salvador aplicando los indicadores citados a la realidad económica nacional.

Posteriormente, y de acuerdo a los resultados obtenidos con la aplicación de los indicadores a la realidad nacional, en el Capítulo VIII se analiza la relación entre el problema de la dependencia económica y el proceso de industrialización del país, para poder así llegar al Capítulo IX en donde se presentan las conclusiones de la investigación y las medidas que de acuerdo a las tesis sustentadas en el capítulo anterior, referentes al papel que el proceso de industrialización juega en el fenómeno de la dependencia económica, se considera necesario tomar a corto plazo.

Para finalizar esta nota introductoria queremos poner de manifiesto la siguiente consideración: debido a que el fenómeno de la dependencia dentro del Sistema Capitalista se identifica con los aspectos económico, político-militar y científico-cultural, es necesario que las medidas propuestas en las recomendaciones así como cualesquiera otras que se hagan encaminadas a atenuar el problema

de la dependencia económica, sean acompañadas con cambios en los demás aspectos citados: la eficacia de aquellas estará en parte condicionada por la puesta en práctica de éstos.

PARTE PRIMERA

CARACTERIZACION DEL FENOMENO DE

LA DEPENDENCIA ECONOMICA

CAPITULO I

CONCEPTUALIZACION DE LA DEPENDENCIA ECONOMICA

En el campo de las relaciones económicas internacionales existen dos fenómenos cuyos conceptos generalmente se confunden: la interdependencia y la dependencia económicas.

La interdependencia económica tiene su origen en las diferentes dotaciones de recursos con que cuenta cada país, y se identifica con la complementariedad que se materializa con el intercambio de recursos y productos. Desde este punto de vista, las relaciones resultantes de este intercambio no presentan la complejidad y la problemática que encierran las relaciones que hoy nos ocupan: las naciones son interdependientes entre sí en el grado en que necesitan lo que no poseen o no producen.

Ahora bien, esa complementariedad sentó las bases para que en el escenario internacional apareciera el fenómeno de la dependencia económica: a medida que las nacientes repúblicas se fueron incorporando al comercio internacional capitalista vendiendo su producción primaria y comprando productos industriales, se fueron conformando las relaciones internacionales que caracterizan la dependencia económica: un conjunto de países cuyo desarrollo depende del sector exportador primario, o mejor dicho de la demanda extranjera de productos primarios, y por consiguiente del desarrollo de las economías industriales, y otro grupo de países que como efecto de sus propias condiciones internas, han podido desarrollarse independientemente y detentar la primacía en la economía mundial.

Sobre el particular Dos Santos afirma que "La dependencia es una situación en que un cierto grupo de países tienen su economía condicionada por el desarrollo y la expansión de otra economía. La relación de interdependencia entre dos o más economías, y entre éstas y el comercio mundial, asume la forma de dependencia cuando algunos países (los dominantes) pueden expandirse y autoimpulsarse, en tanto que otros (los dependientes) sólo lo pueden hacer como reflejo de esa expansión, que puede actuar positiva o negativamente sobre su desarrollo inmediato. De cualquier forma, la situación básica de dependencia conduce a una situación global de los países dependientes que los sitúa en retraso y bajo la explotación de los países dominantes."

"Los países dominantes disponen así de un predominio tecnológico, comercial, de capital y socio-político sobre los países dependientes (con predominio de algunos de esos aspectos en los varios momentos históricos) que les permite imponerles condiciones de explotación y extraerles parte de los excedentes producidos interiormente." (1)

Fue de esta manera como el comercio internacional actuó sobre los países latinoamericanos conformando la dependencia comercial: al incorporarse al comercio mundial vendiendo su producción primaria y comprando productos industriales a los centros capitalistas, quedaron condicionadas sus economías al desarrollo y - expansión de dichos centros, eliminándose de esta manera la posibilidad de seguir el camino de un desarrollo autónomo y acorde con la realidad latinoamericana.

(1) Theotonio Dos Santos, "La Crisis de la Teoría del Desarrollo y las Relaciones de Dependencia en América Latina". (Ensayo). La Dependencia Político-Económica de América Latina. S. XXI Editores, S.A., México, 1ª. Edic. 1969, p. 180

Posteriormente, el impacto favorable que las primeras etapas de intercambio tuvieron sobre los países latinoamericanos, se diluyó como efecto de la formación de ciertas relaciones estructurales internas y externas, que determinaron la formación de un estado de estancamiento y atraso con respecto a las economías centrales. Ello a su vez, preparó el camino para que la dependencia aumentara ya que al querer salvar dicho estado de atraso, Latinoamérica recurrió a la importación indiscriminada y desordenada de capitales y de técnica, permitiendo de esta manera que la dependencia abarcara los aspectos financiero y técnico. Podría decirse que se formó un círculo vicioso por medio del cual Latinoamérica se fue haciendo cada vez más dependiente, y que esa dependencia creciente es parte integrante del Sistema Capitalista al cual pertenecemos.

Al respecto, el mismo autor nos dice que "el subdesarrollo no es un estado atrasado y anterior al capitalismo sino una consecuencia de él y una forma particular de su desarrollo: el capitalismo dependiente. No se trata de una cuestión de satelización, (...) sino de la conformación de un cierto tipo de estructuras internas que están condicionadas por la situación internacional de dependencia."(2)

Se infiere entonces que, al contrario de lo que aducen aquellos que tratan de justificar la dependencia económica, es ésta la que propicia el subdesarrollo y no el subdesarrollo el que propicia la dependencia.

Cabe a estas alturas hacer una aclaración: algunos países, tal cual es el caso de Canadá, haciendo un uso creciente del capital y técnica extranjeros, lograron superar el estado de atraso y estancamiento a que los había llevado la de-

(2) En el mismo lugar

pendencia comercial, alcanzando de esta manera un significativo crecimiento económico, aunque ello significara la consolidación de la dependencia económica y la pérdida casi total de la soberanía económica. A Latinoamérica, por el contrario, de muy poco le sirvió la fuerte importación de capitales y de técnica a que recurrió con el objeto de superar su atraso producto de la dependencia comercial. Aparte de ciertos avances poco significativos, ello sólo aceleró el proceso de dependencia económica, con el consiguiente avocamiento a una nueva crisis de estancamiento.

Pero bien, prosigamos con nuestra caracterización del fenómeno de la dependencia económica para luego poder elaborar nuestro concepto. Citemos ahora a Urquidi, (3) autor que en sus escritos deja ver que está entre los que comparten la idea de que es el subdesarrollo el que genera la dependencia.

Afirma Urquidi que ya es un lugar común decir que el desarrollo de Latinoamérica está sujeto a los vaivenes del comercio internacional; que no se concibe cómo habrían podido desarrollarse estos países de no haber sido por medio del comercio exterior, el cual es uno de los caminos para lograr dicho desarrollo, pudiendo contribuir en mayor o menor medida al proceso, según sea quien tenga más fuerza en el mercado: el que compra o el que vende. Continúa diciendo que dondequiera que se haya iniciado el desarrollo, éste se ha intensificado o modificado en determinadas naciones, dando lugar a variaciones en el volumen y composición del comercio internacional, lo cual ha dado lugar, a la vez, a que los países de menor desarrollo se vinculen a los desarrollados, quienes necesitan de los productos de

(3) Víctor L. Urquidi, Viabilidad Económica de América Latina. F.C.E., México, 1962, Cap. II

aquellos, y pueden asimismo proporcionarles los que necesitan. Urquidí llega entonces a afirmar que lo correcto sería decir que el desarrollo de América Latina - está sujeto a la tasa y modalidades de desarrollo de los países que ejercen mayor poder de compra, y no a los vaivenes del comercio internacional, por lo cual el problema de la dependencia se debe estudiar atendiendo las tendencias o perspectivas de las economías desarrolladas.

Como vemos, este autor llega a un concepto similar al de Dos Santos cuando afirma que el desarrollo de los países latinoamericanos está sujeto a la tasa y modalidades de desarrollo de los países que ejercen mayor poder de compra, aunque para ello antepone el problema del subdesarrollo al fenómeno de la dependencia, y en ello no estamos de acuerdo.

Cuando en los años posteriores al triunfo de las guerras independencistas, las economías latinoamericanas se incorporaron definitivamente al comercio mundial, lo hicieron con miras a un futuro desarrollo, lo cual no se realizó o se realizó en forma indebida, pero sí sentó las bases para que se conformara la dependencia económica. No es que los países de menor desarrollo o subdesarrollados se vincularan a los desarrollados. Existían países ricos y países pobres pero no desarrollados y subdesarrollados. Estos conceptos sólo adquieren plena validez dentro del conjunto de la economía capitalista y son una característica de su desarrollo.

Con lo dicho hasta aquí podemos elaborar nuestro concepto, el cual se irá comprendiendo mejor a medida que desarrollemos el trabajo: la dependencia económica es un fenómeno característico del sistema capitalista, el cual ha actuado sobre un grupo de países conformando ciertas estructuras internas que les impide

tener un desarrollo autónomo, quedando condicionadas sus economías al desarrollo de la economía que detenta la primacía en dicho sistema.

En la evolución de los centros capitalistas encontramos los hechos que corroboran nuestro concepto: cuando Inglaterra era el centro alrededor del cual giraba el sistema capitalista, las economías latinoamericanas estaban condicionadas por el comportamiento de su economía, la cual absorbía el grueso de nuestras exportaciones complementando de esta manera la escasa dotación de recursos naturales con que contaba.

Al caracterizarse la economía inglesa como una economía abierta por el hecho que sus importaciones eran mayores que sus exportaciones, proporcionaba de esta manera recursos financieros a los países exportadores de materias primas, coyuntura determinante en la consolidación de la estructura productiva primario exportadora latinoamericana.

A medida que el centro de gravedad se iba trasladando a Estados Unidos, el comercio exterior de los países latinoamericanos se fue orientando hacia este país, quedando condicionadas sus economías por el desarrollo del mismo. A diferencia de Inglaterra, Estados Unidos se caracteriza por tener una economía relativamente cerrada al ser mayor su coeficiente de exportaciones que su coeficiente de importaciones, lo cual tuvo hondas repercusiones en la estructura productiva de los países latinoamericanos, y las cuales se vieron aumentadas como efecto de las dos guerras mundiales y la gran depresión de 1930.

En base a nuestro objetivo inmediato, bástenos por ahora poner de relieve esta situación, dejando para páginas posteriores el análisis del impacto de la misma sobre el desarrollo de estos países.

Como ampliación al concepto que hemos elaborado diremos que la dependencia económica se puede identificar en los campos comercial, financiero y técnico. El primero abarca las situaciones que se presentan en el comercio exterior; el segundo comprende los préstamos extranjeros y la inversión extranjera, y el último las situaciones que se presentan relacionadas con la tecnología.

Para concluir esta parte, y volviendo al caso de Canadá, queremos poner de manifiesto ciertas consideraciones vertidas por Abraham Rotstein al referirse a la extrema dependencia económica de este país, no obstante ser la segunda nación más desarrollada del mundo en términos de ingreso por habitante.

Afirma dicho autor que es conocido que el desarrollo canadiense fue posible por medio del uso de grandes flujos de técnica y capital extranjeros, principalmente proveídos por Estados Unidos, los cuales dieron como resultado un crecimiento económico sorprendente, aunque ello significó la pérdida de la soberanía económica del Canadá: el 57% de las industrias manufactureras y el 60% de las industrias mineras están en manos de extranjeros.

Ahora bien, nosotros creemos que el caso de Canadá no escapa a la evolución del fenómeno de la dependencia económica: una vez que se consolidó la dependencia comercial con sus efectos de atraso y estancamiento sobre ciertos países, así como con la incapacidad para seguir un desarrollo autónomo, estos países, al tratar de salvar esta situación, optaron por la alternativa de hacer uso del capital extranjero con la consiguiente pérdida de la soberanía económica, resultado del efecto desnacionalizante de dicho capital. Canadá es sólo el extremo de esta situación y en ello encontramos una verdad meridiana: mientras tanto no se lleven a cabo los

cambios estructurales internos que permitan hacer frente a los peligros que entrañan la ayuda externa y la inversión directa extranjera, y no se cambien por parte de los países proveedores los sistemas y las condiciones en que conceden las mismas, tanto más dependiente se volverá un país cuanto más utilice la asistencia de terceros países para alcanzar su desarrollo.

El caso canadiense es patético en cuanto a ello se refiere, y el autor a - que se hizo referencia nos lo manifiesta al decir que "No existe caso más dramático que el canadiense en cuanto a la incapacidad para percibir el problema de la dependencia económica nacional. El problema surgió inesperadamente a medida que avanzábamos, dentro de un marco de buenas intenciones para obstaculizar y frustrar nuestros propios poderes de autodeterminación económica. En el curso de nuestro desarrollo económico nos hemos convertido en los arquitectos de nuestra propia servidumbre del siglo XX. El futuro de un Canadá independiente entraña muchas dudas y solo ahora empiezan a aclararse los elementos teóricos e institucionales de nuestras percepciones erróneas." (4)

(4) Abraham Rotstein, "Desarrollo y Dependencia Económica: el Problema de Canadá". Comercio Exterior, Banco Nacional de Comercio Exterior. México, D.F., Vol. XX, No. 10, Octubre 1970. p. 847.

CAPITULO II

EVOLUCION DE LA DEPENDENCIA ECONOMICA Y EFECTOS

SOBRE LAS ECONOMIAS LATINOAMERICANAS

Podemos situar el origen del proceso de dependencia de los países latinoamericanos en la fase de su historia que se inicia con la llegada de los conquistadores. En esta etapa la dependencia no se presentó, obviamente, con las características que actualmente la definen. Cuando nuestros pueblos vieron truncado su desarrollo autóctono por los conquistadores, aquella puede identificarse con la rapiña y con la imposición de nuevas formas de vida: cultura, religión, organización social y económica, educación, etc., y en fin con toda una gama de instituciones que los caracterizaron como colonias de los centros a los cuales se vieron anexados. El triunfo de las guerras independencistas y la instauración de los estados nacionales cierran dicha etapa y dan paso a la primera fase de la dependencia propiamente dicha.

Resulta que a mediados del siglo pasado la economía de Inglaterra experimentó un extraordinario auge como efecto de la revolución industrial que había venido desarrollando, colocándose de esta manera a la cabeza del sistema capitalista y convirtiéndose en el principal comprador de productos primarios latinoamericanos, los cuales abastecían a sus crecientes industrias para que una vez transformados se exportaran al resto de los países de menor desarrollo industrial. Naturalmente los países latinoamericanos vieron en la exportación de materias primas y productos alimenticios el mejor camino para iniciar el proceso de crecimiento que se habían forjado al nacer como países independientes, y no vacilaron en

dedicar todos sus esfuerzos a dicha producción. Progresivamente y coadyuvada por la no introducción de reformas estructurales que hicieran posible aprovechar la revolución industrial, esta situación convirtió a Latinoamérica en abastecedora de las economías desarrolladas, dedicándose cada país a la producción del bien para el cual presentaba mejores condiciones naturales. En varios casos, tal como en algunas economías suramericanas, la producción primaria se orientó a la explotación de yacimientos metalúrgicos.

En la medida que las economías latinoamericanas se fueron especializando en una determinada producción, se fueron asimismo desarrollando las obras de infraestructura necesarias para la movilización y salida de la misma: carreteras, ferrocarriles, puertos, servicios institucionales, etc., las cuales se hicieron generalmente por medio de empréstitos o de inversiones extranjeras.

Fue de esta manera como se conformó la dependencia comercial, primera fase del proceso de dependencia económica: además de que la localización de nuestras zonas más prósperas estaban supeditadas a la importancia que determinadas regiones tuvieran para la producción y drenaje de los productos primarios, nuestro desarrollo dependía casi exclusivamente del comercio exterior al ser éste la principal fuente de recursos con que se financiaba la importación de productos manufacturados y bienes de capital.

Pero para comprender mejor el papel que se le asigna al sector externo en las economías latinoamericanas, traigamos a cuenta lo que dice María da Conceicao Tavares cuando se refiere a las características del modelo latinoamericano primario-

exportador. (5)

Dice ella que ya es muy común decir que este modelo se caracteriza por la importancia de las exportaciones e importaciones en el mismo: las primeras generan una buena parte del ingreso nacional y las segundas satisfacen una buena parte de la demanda interna. Sin embargo, para tener una visión más completa del papel que ambas variables han tenido en las economías latinoamericanas, nada mejor que compararlo con el que han jugado en las economías centrales, a saber:

- 1) En las economías centrales las exportaciones generaban un alto porcentaje del ingreso nacional, pero no dependía exclusivamente de ellas el crecimiento económico sino también de la inversión autónoma y de cambios tecnológicos.

En los países periféricos, en cambio, las exportaciones además de generar buena parte del ingreso nacional son el factor dinámico de toda la economía, y esta función aumenta o disminuye según la naturaleza del proceso productivo, y según este pertenezca a nacionales o extranjeros así como del número de productos exportados.

- 2) Con respecto a las importaciones, éstas cubrían en las economías centrales alimentos y materias primas.

En la periferia, además de cubrir muchas veces esta función las importaciones abarcan bienes de consumo terminados y bienes de capital.

- 3) En el centro no existía una diferenciación entre un sector exportador y un

(5) María de Conceicao Tavares, "El Proceso de Sustitución de Importaciones como Modelo de Desarrollo Reciente en América Latina" (Ensayo). América Latina: Ensayos de Interpretación Económica. Edit. Universitaria, S.A., Santiago de Chile, 1969, P. 150.

sector interno, ya que la producción se destinaba tanto al consumo interno como a la exportación.

En la periferia existe una economía dual: exportadora y sector interno, a lo que se suma una alta concentración de la propiedad en el sector exportador que genera una desigual distribución del ingreso: una gran mayoría desposeída y una minoría con niveles de ingreso y consumo semejantes a los de los países desarrollados, suplidos los últimos por medio de importaciones.

Esta primera etapa en la evolución del fenómeno de la dependencia económica durante la cual prevaleció la dependencia comercial, se extendió más o menos hasta mediados del presente siglo. Resulta que ya a fines del siglo pasado se empezó a manifestar un hecho que tuvo hondas repercusiones en las economías latinoamericanas: la traslación del centro de gravedad del sistema capitalista, de Gran Bretaña hacia Estados Unidos, hecho que se acentuó a partir de la Primera Guerra Mundial.

Sunkel (6) nos pone de manifiesto el impacto que esta situación produjo en nuestras economías: resulta que junto con este traslado también el comercio exterior de Latinoamérica se orientó hacia el nuevo centro económico mundial produciéndose con ello un hecho muy significativo: en el período anterior a la Primera Guerra Mundial la demanda de productos básicos latinoamericanos se caracterizó por una tendencia creciente muy dinámica, la cual se transformó después de dicho conflicto en estancamiento y fluctuaciones violentas. Algunas de las causas de este es--

(6) Osvaldo Sunkel, "El Marco Histórico del Proceso de Desarrollo y Subdesarrollo". Comercio Exterior, Banco Nacional de Comercio Exterior, México, D.F., Vol. XIX, No. 5, mayo 1969, p. 376.

tancamiento están implicadas en el traslado antes dicho, y otras son independientes de él. Se destacan principalmente:

- 1) La economía de Inglaterra se complementaba con las economías latinoamericanas debido a su escasa dotación de recursos naturales. Estados Unidos, en cambio, tiene una economía que prácticamente compite con las economías latinoamericanas al ser uno de los principales países exportadores de productos básicos. En el período que va de 1870 a 1909 las importaciones de Inglaterra alcanzan el 26% de su ingreso nacional frente a un 20% con respecto a sus exportaciones. A diferencia de Gran Bretaña, Estados Unidos presenta en los mismos rubros durante el período 1944/1953 cifras correspondientes a 4% y 6%, respectivamente.

- 2) Los dos grandes conflictos bélicos en que se vieron envueltas las economías desarrolladas así como la gran crisis de 1930. Durante la Primera y Segunda Guerras Mundiales así como en los períodos de recuperación de postguerra, los recursos de dichas economías se desviaron de sus funciones normales de producción y se destinaron a las necesidades de guerra o a la reconstrucción de las mismas, originando de esta manera un descenso de nuestras exportaciones al comprarnos menos. Algo parecido sucedió durante la depresión de 1930: como efecto de la saturación de los principales campos de inversión de Estados Unidos sobrevino un descenso vertiginoso en la misma, lo cual hizo que el Producto de este país bajara a niveles sin precedentes. Consiguientemente, al reducirse el Ingreso también se redujeron las compras a los países latinoamericanos quienes de esta forma vieron reducidos sus niveles de exportación.

- 3) Las modificaciones que experimentaron las economías europeas como efecto de los problemas de balanza de pagos porque atravesaban después de las dos guerras mundiales, principalmente después de la segunda, y las cuales se concentraron más que todo en una política de sustitución de importaciones de productos agrícolas por medio de una modernización de su agricultura. A eso hay que agregar el trato preferencial que estos países dieron a sus colonias con respecto a compras de materias primas, como efecto del proceso de independencia que las mismas habían iniciado en los años posteriores a la Primera Guerra Mundial, debido entre otras causas, a las malas condiciones de sus exportaciones. Esto vino a desplazar en parte las exportaciones latinoamericanas.
- 4) La creación en años recientes de la Comunidad Económica Europea, que vino a aumentar las barreras comerciales de Europa con el resto del mundo.
- 5) En la medida en que los países desarrollados fueron experimentando un creciente ingreso per-cápita, la elasticidad ingreso de los productos alimenticios en los mismos países se fue reduciendo como consecuencia del alto nivel de bienestar de sus ciudadanos, quedando condicionado el crecimiento de su demanda al crecimiento de la población el cual es muy bajo.
- 6) La alta tecnificación de la economía estadounidense y de otras economías desarrolladas, así como la vasta investigación que las mismas llevan a cabo. Ello trajo como consecuencia una disminución en las compras de productos primarios de uso industrial, debido a un uso más eficiente y a su sustitución por productos sintéticos.

Ese estancamiento en el sector exportador de los países latinoamericanos, producto de la situación creada por la traslación del centro económico mundial, por las características propias del nuevo centro, así como por las situaciones en que se vió envuelto el mismo junto con las tradicionales economías desarrolladas, produjo cambios notables en la estructura productiva de aquellos, sentando las bases para que se iniciara la segunda etapa de la dependencia económica de América Latina: ante las crisis nacionales producidas por la caída del sector exportador, principal fuente de financiamiento para el desarrollo, y ante las fuertes presiones ejercidas por los grupos sociales directamente afectados por ella (los trabajadores vinculados al sector y los grupos que manejaban la producción y exportación, quienes se vieron ante períodos de desempleo los primeros, y ante una baja sustancial de sus ingresos los segundos), Latinoamérica se embarcó en una política de sustitución de importaciones de manufacturas, con la esperanza de disminuir en esta forma la marcada dependencia del comercio exterior y alcanzar un estadio superior de desarrollo.

Ante semejante empresa dichos países se percataron de que sólo los buenos propósitos y los escasos recursos con que contaban no eran suficientes. La estructura productiva heredada por la dependencia comercial era una barrera que entorpecía sus propósitos, y los recursos aportados por el sector exportador se habían malgastado en consumo suntuario en vez de haber sido integrados al proceso productivo para sentar las bases de una futura industrialización.

Frente a estos problemas, Latinoamérica trató de obtener de Estados Unidos el apoyo financiero y técnico necesario para coronar sus propósitos, mediante reu-

niones a nivel interamericano en las cuales se hacía ver a aquel país la necesidad de que proveyera una ayuda sustancial, y las cuales, según Urquidi, arrancan en la Conferencia Interamericana sobre Problemas de la Guerra y de la Paz celebrada en México en 1945. (7)

En esta forma, en los años posteriores a la Segunda Guerra Mundial comienzan a entrar a Latinoamérica grandes corrientes de técnica y de capital en forma de préstamos y de inversiones directas, conformándose la segunda etapa de la dependencia económica y que nosotros llamamos dependencia técnico-financiera.

En realidad no es que en una determinada época se superara la dependencia comercial y se pasara a la dependencia técnico-financiera. A medida que se conformó la primera se fueron dando las condiciones necesarias para que los países latinoamericanos cayeran en la segunda, superponiéndose ésta a aquella y estructurando un esquema dual de dependencia que prevalece en la actualidad.

Tampoco quiere decir aquello que antes de la Segunda Guerra Mundial no existiera una forma de dependencia técnico-financiera. Había préstamos de gobierno a gobierno pero éstos eran de un carácter distinto y no alcanzaban grandes proporciones, y además tampoco se hacían grandes importaciones de técnica y de capital en forma de inversiones directas.

Veamos ahora el comportamiento en los países latinoamericanos de los componentes de la dependencia técnico-financiera como son la deuda pública, las inversiones directas extranjeras y la importación de tecnología.

(7) Víctor L. Urquidi. En la obra citada, Cap. XI

Los préstamos extranjeros obtenidos por los gobiernos latinoamericanos se destinaron más que todo a obras de infraestructura, las cuales, por no resarcir a corto plazo la inversión, aumentaron considerablemente la carga del servicio de la deuda llegando hasta el extremo de que parte de nuevos préstamos se destinara a este fin. A ello habría que aumentar la desidia de los gobiernos para la introducción de cambios estructurales y políticas económicas que incrementaran su ingresos fiscales e hicieran más productivas las obras antes dichas.

Todo esto dió como resultado un endeudamiento crónico de los gobiernos latinoamericanos, a tal grado que en algunos de los últimos años son mayores las salidas de capital por concepto de amortización e intereses que las nuevas entradas del mismo. Para el caso citemos la paradójica situación que se dió en 1966: el servicio de la deuda significó una salida de capital que ascendió a 1,985 millones de dólares, en tanto que los ingresos por concepto de nuevos desembolsos alcanzaron la suma de 1,840 millones de dólares.

La deuda pública total latinoamericana pasó de 4,128 millones de dólares en 1956 a 12,573 millones en 1966. (8)

Con respecto a la inversión privada extranjera en América Latina no existen datos precisos, pero si se tiene en cuenta que la inversión privada estadounidense representa cerca de un 80% del total, las cifras de ésta nos servirán a nuestro objetivo. Resulta que la inversión privada directa de Estados Unidos aumentó en casi un 70% en el mismo período, al pasar de 5,838 millones de dólares a 9,853 millones, (9) lo cual tiene sus explicaciones:

-
- (8) Miguel S. Wionczek. "El Endeudamiento Público Externo y los Cambios Sectoriales en la Inversión Privada Extranjera de América Latina" (Ensayo). La Dependencia Político-Económica de América Latina. S. XXI, Editores, S.A., México, D.F., primera edic., 1969, p. 140-141.
- (9) Miguel S. Wionczek, En la obra citada, p. 144-145.

- 1) En las primeras etapas del proceso de industrialización el papel principal lo jugaban los empresarios nacionales, pero a medida que se hicieron necesarios procesos de producción más complicados e inversiones de mayor magnitud, dicho papel fue ocupado por los inversionistas extranjeros, principalmente norteamericanos.
- 2) Hay que tener en cuenta también el traslado de la inversión extranjera del sector primario al sector industrial, lo cual obedece a dos razones: en primer lugar, debido a la caída del sector exportador ya no se hacía rentable para el inversionista extranjero mantenerse en el mismo; en segundo lugar, últimamente se desató en los países latinoamericanos una fiebre por desplazar de los sectores considerados como fundamentales a la inversión extranjera, para que éstos pertenecieran a nacionales o al estado.
- 3) Debido a la existencia en la región de un mercado potencial o ya formado, así como de las barreras arancelarias impuestas por la reciente integración, la empresa extranjera se traslada a la industria latinoamericana para aprovechar el primero y para eludir las segundas. En esta forma aprovecha también la oportunidad de obtener grandes ganancias, al acogerse a las políticas proteccionistas de estímulo que estos países dan para acelerar el desarrollo industrial.
- 4) La aparición reciente en Estados Unidos de las grandes corporaciones multinacionales que concentran gran parte del poder económico de ese país, concentración que se manifiesta en el control progresivo de un mercado dado y en la centralización de todas las fases del proceso productivo, abar--

cando a su vez diversos sectores de producción y obteniendo de esta manera sumas incalculables de ganancias líquidas. En base a ello, su objetivo es - la colocación de esos ingresos crecientes, teniendo para ésto que diversificar su acción en el campo internacional.

El último componente de esta forma de dependencia, la importación de tecnología, es producto del mismo proceso de dependencia aquí desarrollado.

Luego que la dependencia comercial llevó a las economías latinoamericanas a un estado de estancamiento, éstas trataron de salir de él a través de una política de industrialización, y es en este campo donde tiene su mayor aplicación la -- investigación tecnológica aplicada, la cual necesita de grandes sumas de capital, recurso escaso en los países de América Latina. Consciente de esta situación, Latinoamérica se dió a la tarea de importar tecnología principalmente en la forma de contratos de licencia con empresas extranjeras, la cual consiste en un permiso para usar una invención o un proceso secreto (know-how), desarrollándose de esta manera el fenómeno que algunos autores han dado en llamar colonialismo tecnológico.

Después de la exposición de la segunda fase de la dependencia económica que se inicia con la política de industrialización, cabe ahora hacer con Sunkel (10) una evaluación general de dicha política con el objeto de ver si ésta ha dado los resultados que se esperaban.

En primer lugar, y en lo que respecta a la distribución regional, el proceso de industrialización ha seguido los lineamientos de la estructura económica pre-existente: se ha concentrado en los centros económicos que se establecieron en la

(10) Osvaldo Sunkel. En la obra citada, p. 382

etapa anterior de crecimiento hacia afuera, para aprovechar el mercado ya existente y la infraestructura que conecta los centros de exportación con el resto del mundo.

En lo tocante al aspecto de la utilización de mano de obra, dicho proceso vino a agudizar más el problema ocupacional debido al empleo de técnicas intensivas en capital y ahorradoras de mano de obra.

En tercer lugar, la industrialización vino a agudizar más el problema de la dependencia de los países latinoamericanos, ya que en la medida que se hizo necesario hacer grandes inversiones de capital y utilizar procesos de producción más avanzados y complicados, el capital extranjero tuvo acceso en dicho proceso con la consiguiente marginalización del empresario nacional, a lo cual habría que agregar el hecho de que si antes de este proceso de industrialización se importaban más que todo productos manufacturados, en la actualidad esa importación abarca, además de estos mismos productos, bienes de capital y productos intermedios.

Otro aspecto que hay que tener en cuenta para una mejor evaluación es la actuación que el Estado ha tenido en dicho proceso: debido a la mayor participación que los gobiernos han tenido últimamente en la promoción del desarrollo, éstos se han visto en la necesidad de obtener mayores ingresos, pero debido al estancamiento del sector exportador, fuente principal de los mismos, así como a la no utilización de políticas fiscales adecuadas, esos recursos se han visto disminuidos teniendo que recurrir por lo tanto a las fuentes externas de financiamiento con el consiguiente aumento de la dependencia. Este hecho se ve agravado por la desidia de los gobiernos latinoamericanos para introducir las reformas estructurales que hicie-



ran más viable el proceso de industrialización, las cuales se han aplazado debido a que aquellos no quieren enfrentar los poderosos intereses creados. En este punto se cumple la hipótesis de Wionczek de que "a cambio de las condiciones políticas o financieras onerosas que aceptaban, los países prestatarios compraban la libertad de seguir aplazando la revisión de sus políticas de desarrollo, ya que ésta - podría afectar los poderosos intereses nacionales creados." (11)

Como vemos, el proceso de industrialización iniciado por los países latinoamericanos después de la Segunda Guerra Mundial no ha dado los efectos esperados tales como: elevación del nivel de vida de la población; una mejor distribución del ingreso; integración dentro del proceso productivo de los sectores desplazados; y lo que es peor, la disminución de la dependencia económica.

Todo este proceso de dependencia económica aquí esbozado en sus dos fases principales, y que culminó con el estado de dependencia crónica en que se encuentran los países latinoamericanos, consiguientemente ha tenido sobre éstos una serie de efectos. Sobre ello se ha venido desarrollando una polémica en la que se enfrentan los efectos negativos a los positivos. Los positivos se pueden resumir así:

Con respecto al comercio exterior:

- 1) Este ha sido el medio por el cual hemos logrado cierto desarrollo.

Con respecto a los préstamos externos:

- 1) Estos han permitido financiar obras de infraestructura básicas para un ulterior desarrollo.

(11) Miguel S. Wionczek. En la obra citada, p. 122

Con respecto a la inversión directa extranjera:

- 1) Favorece la capacidad del país beneficiario para la elevación del capital.
- 2) Aumenta la productividad de la economía a través de los avances tecnológicos.
- 3) Efecto germinativo, al actuar como acelerador y multiplicador sobre la economía abriendo nuevas posibilidades de inversión.
- 4) Al hacer un aporte de capital, incrementa la producción y a la vez aumenta niveles de consumo y ocupación.
- 5) Tiene un efecto positivo sobre la balanza de pagos al aumentar la disponibilidad para el pago de importaciones, así como al dedicarse a la producción de bienes que antes se importaban. También al no obligar al país receptor al pago de fuertes sumas periódicas por concepto de intereses, ya que las remesas de utilidades se hacen sólo cuando hay ganancias.
- 6) Provee a los gobiernos de los países beneficiarios de mayores ingresos fiscales.

Con respecto a la importación de tecnología:

- 1) Esta permite un ahorro al sustituir a la investigación tecnológica, la cual es muy costosa.
- 2) Hace posible elaborar nuevos productos que de otra manera no se producirían.

La lista de efectos negativos es más numerosa y se concreta en los siguientes:

Con respecto al comercio exterior:

- 1) Debido a la estructura productiva monoexportadora de los países dependientes, cualquier variación en el precio de los productos exportados tiene un impacto muy fuerte en el volumen de ingresos. En este caso el efecto negativo no se limita a una baja en el precio, cuyas consecuencias son muy conocidas, sino también cuando se sucede un alza: ésto impulsa a mayores producciones del bien con las consiguientes pérdidas cuando se da nuevamente una baja.
- 2) Debido a las condiciones de monopsonio y monopolio en que se efectúan las operaciones de exportación e importación respectivamente, las economías dependientes están en franca desventaja en cuanto a negociación y alternativas se refiere, debiendo vender y comprar muchas veces, a precios impuestos por las economías centrales.
- 3) Debido a que las exportaciones por países se componen de uno solo o de unos pocos productos primarios, las economías de estos países se han visto en problemas últimamente debido a dos causas: en primer lugar, los productos primarios de consumo doméstico tienen una elasticidad ingreso muy baja debido al alto grado de saturación de las necesidades de los ciudadanos de las economías desarrolladas; en segundo lugar, la competencia de productos sintéticos desatada en los últimos años ha hecho que la demanda de productos primarios de uso industrial, con excepción del petróleo y metales, haya disminuido.

Con respecto a los préstamos externos:

- 1) Los fondos se dedican a obras de infraestructura, las cuales no tienen un efecto positivo inmediato sobre la economía.
- 2) En las condiciones en que se conceden los créditos (atados; a condición de que se tomen ciertas políticas económicas, etc.) se permite la intromisión del país prestamista en la vida económica del país receptor.
- 3) Los intereses pagados quedan como una salida neta de capital ya que la amortización cubre el préstamo original.

Con respecto a la inversión directa extranjera:

- 1) Efecto expoliador: i) a través de una sobreestimación por parte de los inversionistas extranjeros del valor de proyectos, patentes y procesos técnicos aportados, ya que éstos se someten generalmente a un control especial; ii) a través de una exagerada acumulación de beneficios y su total o parcial remisión al exterior.
- 2) Efecto sobre la balanza de pagos: las remisiones por concepto de intereses, dividendos, utilidades en el año, muchas veces son mayores que las nuevas entradas de capital.
- 3) Efecto colonizador o desnacionalizante: se refiere a la transferencia a extranjeros del control del proceso productivo, afectando la autonomía en el mismo y privando al país de los frutos de las inversiones en los sectores explotados por extranjeros.

- 4) Competencia con el empresario nacional y su liquidación o marginalización.
- 5) Desaliento para el surgimiento de nuevos empresarios.
- 6) A largo plazo disminuye el monto de la inversión en la economía, ya que el monto de la inversión extranjera puede ser menor que el desplazado - (ver 4).
- 7) Como el proceso de sustitución de importaciones se circunscribió alrededor de la industria liviana, una o dos empresas extranjeras que se dediquen a esta producción pueden convertirse en monopolio, interfiriendo con las políticas de desarrollo cuando tienen que defender sus intereses de posibles peligros.
- 8) Inhibe las políticas de diversificación de exportaciones, ya que las empresas centrales generalmente limitan la producción de sus filiales al mercado interno.
- 9) A largo plazo es mayor la salida de capital que la entrada, ya que después de cierto tiempo las ganancias resarcen a la entrada original.

Con respecto a la importación de tecnología:

- 1) Esta se hace a un costo demasiado alto, ya sea cuando se compra o cuando se paga por medio de un porcentaje de utilidades o de producto.
- 2) Se da un mal uso a la dotación de recursos cuando se importa técnica no adecuada a nuestras economías, debido a los problemas de adaptación o asimilación.

- 3) **Desalienta la investigación nacional .**
- 4) **Con respecto al uso de patentes, los dividendos o regalías se traducen en una salida neta de capital ya que en este caso no hay ninguna entrada .**

CAPITULO III
INDICADORES ECONOMICOS DE UNA SITUACION
DE DEPENDENCIA

El siguiente esquema de indicadores ha sido confeccionado en base a los presentados por tres autores (12), y consiste en un conjunto de hipótesis que al comprobarse, nos ponen de manifiesto diferentes situaciones representativas o comprobativas de un estado de dependencia económica. Es en este sentido como nosotros usamos el término indicador, ya que dichas situaciones nos "indican" la existencia de un estado de dependencia económica.

Estos indicadores están enmarcados dentro de cuatro áreas, a través de las cuales la dependencia económica se ha venido manifestando según el grado de evolución con que se ha presentado en diferentes momentos históricos, a saber:

- A - Comercio Exterior
- B - Endeudamiento Externo
- C - Inversión Directa Extranjera
- D - Tecnología

A - Comercio Exterior

1. Un alto porcentaje del total de exportaciones se orienta hacia unos pocos países.

(12) Arturo Israel. "Teorías del Subdesarrollo y Dependencia Externa".
Pedro F. Paz. "Dependencia Financiera y Desnacionalización de la Industria Interna". Trimestre Económico, México, D.F., Vol. XXXVII (2), No. 146, Abril/Junio/70.
Aníbal Pinto. "Notas Alrededor del Sistema Centro-Periferia". Universidad de Chile, Sept./70 (mimeógrafo)

2. Un alto porcentaje del total de exportaciones está constituido por unos cuantos productos primarios.
3. Elevada contribución de las exportaciones al PTB.
4. Un alto porcentaje de las importaciones totales provienen de unos pocos países.
5. Las importaciones totales incluyen gran diversidad de productos dentro de una misma clase de bien.
6. Significativa participación de las importaciones totales en la oferta interna.
7. Alta significación de los bienes de capital importados, en la inversión efectuada en equipo y maquinaria.
8. Alta representación de las exportaciones en la demanda global.
9. Baja participación del consumo interno en la producción del sector exportador.

B - Endeudamiento Externo

1. Significativa proporción del servicio de la deuda pública externa sobre los ingresos por concepto de exportaciones.
2. Significativa relación del servicio de la deuda pública externa con respecto a la población total y al PTB.
3. Significativa relación del monto de la deuda pública externa con respecto a la población total y al PTB.

C - Inversión Directa Extranjera

1. Elevado porcentaje de empresas extranjeras y/o sociedades con participa-

ción extranjera, con respecto al total de empresas existentes en la economía.

2. Alta representación del capital extranjero dentro de las empresas constituidas con capital mixto.
3. Alta proporción de los dividendos y utilidades pagados al capital extranjero en las empresas de capital mixto, con relación al total de utilidades de las mismas.
4. Significativa contribución de la inversión directa extranjera al PTB.
5. Localización de la inversión extranjera en sectores básicos para la economía nacional.
6. Participación de la inversión extranjera en actividades de importación y/o exportación.
7. Alta contribución de la inversión extranjera en concepto de pago de impuestos, compras de insumos y bienes de capital nacionales, empleo de personal nacional, etc.
8. Uso del ahorro interno por parte de empresas extranjeras para financiar sus actividades propias.

D.- Tecnología

1. Inexistencia de una investigación tecnológica para la creación y/o adaptación de tecnología.
2. Importación de tecnología no adecuada a las dotaciones y características de recursos nacionales, así como a la amplitud del mercado nacional o regional.
3. Fuga hacia los países desarrollados del escaso personal calificado nacional.

PARTE SEGUNDA

LA DEPENDENCIA ECONOMICA EN

EL SALVADOR

Después de haber enunciado las hipótesis que nos sirven como indicadores para conocer el estado de dependencia económica de un país, trabajaremos ahora con los datos de El Salvador, aunque antes quisiéramos poner de relieve cierta situación: creemos que el mejor método para detectar el estado de dependencia de una economía, sería comparar sus indicadores con los de una economía idealmente independiente, es decir, que no sufra de dependencia. Esta economía, claro está, no puede ser la de un país hegemónico, o que se considere como centro alrededor del cual giran otras economías, ya que de esta manera los indicadores de la economía objeto de estudio arrojarían un resultado por demás obvio: todas las hipótesis se comprobarían, con la consiguiente confirmación de un estado de dependencia económica.

Tampoco puede tomarse como patrón una economía desarrollada cualquiera, sin considerar las diferencias históricas, institucionales, estructurales, etc. Posiblemente ello nos llevaría a conclusiones erróneas.

Se podría, por otro lado, pensar en un promedio de indicadores de un grupo de economías con características similares a la economía en estudio (en nuestro caso, un grupo de economías latinoamericanas), pero ese promedio no nos puede indicar más que el comportamiento de las economías latinoamericanas en conjunto ante determinada situación, a lo que se suma el hecho de que estas economías, de acuerdo al desarrollo de nuestro trabajo, son dependientes y no nos pueden servir como base para una comparación.

Por estas razones, creemos que la determinación de los límites dentro de los cuales un indicador denota la existencia de una situación representativa de depen-

dencia, estarán dados por la rigurosidad del investigador y por las características propias de la economía a analizar o estudiar. De acuerdo a este criterio, al trabajar con las cifras de El Salvador usaremos para la comprobación o negación de las hipótesis, los límites que a nuestro juicio se consideran aceptables y valederos para nuestra economía.

CAPITULO IV

COMERCIO EXTERIOR

- 1) Un alto porcentaje del total de exportaciones se orienta hacia unos pocos países.

Uno de los principales objetivos de la política de comercio exterior de los países cuya economía depende en gran medida de sus exportaciones, debe ser la diversificación de los mercados compradores ya que ello redundaría en mejores condiciones comerciales para los productos objeto de venta al exterior.

Ahora bien, esa diversificación no debe entenderse como un simple aumento a la lista de países compradores, sin que éstos tengan una participación significativa en el total de exportaciones. Para alcanzar una mayor autonomía frente al exterior debe pensarse en una menor concentración de las exportaciones en unos pocos países, ya que de poco o nada serviría comerciar con un gran número de ellos, si la mayor parte de las ventas totales tuviera por destino unos cuantos; en este caso, las condiciones de monopsonio en que tradicionalmente se desenvuelven las operaciones de exportación no cambiarían mucho.

Para el caso de El Salvador diremos entonces que como mínimo deberían ser ocho mercados principales de exportación, con una distribución de ventas más o menos uniforme. Veamos la realidad: en el cuadro No. 1, Exportaciones de El Salvador por Principales Países, más de cuarenta y cinco países incluidos en el renglón "Otros" tienen apenas una participación que no ha pasado de cerca del 10% del valor total de las exportaciones en los 14 años considerados, en tanto que solamente 3 países, Estados Unidos, Alemania y Japón, representaban para 1956 el 85.0% de ese valor, y para 1969 el 53.5%. De estos tres países, Estados Unidos presentaba en los mismos años cifras de 44.5% y 21.3%, respectivamente.

Como vemos, es notorio en este panorama la marcada dependencia de unos pocos mercados compradores, principalmente de Estados Unidos: aunque la participación relativa de éste ha pasado en el mismo período de cerca del 45% a cerca de 21%, el valor total de las ventas al mismo se ha mantenido más o menos uniforme. Con respecto a Japón y Alemania, su participación relativa se ha mantenido más o menos constante aunque sus compras han aumentado en cierto grado.

Ahora bien, ante el fuerte aumento de las exportaciones totales en el período que va de 1956 a 1969, la situación antes descrita se presenta como una aparente disminución, o por lo menos como un estancamiento, de la situación de dependencia que denota el indicador presente, lo cual no es muy cierto. Lo que sucede es que dicho aumento en las exportaciones ha tenido como destino el área centroamericana, producto ello de la creación del Mercado Común. A esto se agrega el hecho de que estas exportaciones al área están constituidas más que todo por bienes terminados, en cuya fabricación se emplean materias primas y bienes in-

termedios importados, razón por la cual las exportaciones tradicionales van siempre a los países también tradicionales.

- 2) Un alto porcentaje del total de exportaciones está constituido por unos -
cuantos productos primarios.

Junto con el aspecto tratado en el numeral anterior (diversificación de los mercados), la diversificación de los productos de exportación es un aspecto vital en una política para disminuir la dependencia económica.

Es muy aceptada la tesis de que a una mayor participación de productos -
primarios en el total de exportaciones corresponde una mayor dependencia con -
respecto al sector externo, situación que se ve agravada si esos productos primarios
son unos dos o tres.

En general diremos que si los productos primarios participan con más del -
50% en el valor total de las exportaciones, se dará una situación representativa de
dependencia económica.

El caso de El Salvador cae dentro de esta situación ya que en el valor to-
tal de las exportaciones los productos primarios ocupan el primer lugar, seguidos
de las manufacturas y los productos químicos. Véase en el cuadro No. 2, Compo-
sición de las Exportaciones de El Salvador, que para 1955 casi la totalidad del va-
lor de las exportaciones era aportado por la venta de productos primarios, 98.0%,
en tanto que sólo un 2.0% por manufacturas, productos químicos y otros.

Aunque en la actualidad ha disminuido la importancia relativa de los pro-

ductos primarios en las exportaciones, y la de los productos químicos y manufacturados ha aumentado, todavía es sustancial la significación de aquellos, registrándose para 1969 un aporte de 66.1% contra un 22.4% para las manufacturas y un 6.9% para los productos químicos. El resto, 4.6%, corresponde a "otros productos". Toda esta situación se ve agravada, como se dijo antes, por el hecho de que los productos primarios de exportación son solamente unos pocos: en los quince años analizados en el cuadro No. 3, Principales Exportaciones de El Salvador, solamente el café y el algodón aportan la mayor parte al valor total de las exportaciones. -

3) Elevada contribución de las exportaciones al PTB.

Indudablemente, en cualquier economía las exportaciones juegan un papel importante en la formación del PTB a través de la venta al exterior de bienes y servicios de algunos de los sectores que la integran, aunque en la medida que esa participación va aumentando, así se puede catalogar esa situación como un indicador de dependencia económica en el campo del comercio exterior, ya que la economía está sujeta al desarrollo de los mercados compradores.

En el caso de El Salvador, al determinar el porcentaje límite arriba del cual se cumpliría la hipótesis, hay que tener en cuenta el número de sectores que participan en la exportación, los cuales son sólo dos: el agropecuario y el manufacturero. De acuerdo a ello fijaremos dicho porcentaje límite en un 15.0%; arriba de este porcentaje se considerará que la hipótesis o indicador se comprueba.

En el cuadro No. 4, El Salvador. Proporción de las Exportaciones con Respecto al PTB, en un período de doce años (1958-1969) la participación de las ex-

portaciones en el PTB se ha mantenido entre una cuarta y una quinta parte (alrededor de 20.0% y 25.0%), cifras muy significativas si se tiene en cuenta lo que antes se dijo: prácticamente son sólo dos sectores los que aportan dichas exportaciones de entre once sectores en que se ha dividido la economía.

- 4) Un alto porcentaje de las importaciones totales proviene de unos pocos países.

Bajo el supuesto de que una nación es libre para comprar sus importaciones en los países que más le convengan desde varios puntos de vista, este indicador no tendría más límite con respecto al número de países proveedores que el dictado por las mejores condiciones comerciales que se pudieran obtener, y en la actualidad, con la fuerte competencia que enfrentan las tradicionales economías desarrolladas por parte de crecientes y pujantes economías, esta situación tendría más posibilidades de cumplirse. Desgraciadamente, y por razones conocidas, ésto no ha sido posible, existiendo en la actualidad una marcada dependencia de ciertos mercados - proveedores tradicionales.

Por lo antes dicho impondremos a nuestra hipótesis un límite, aunque modesto, de diez países proveedores de nuestras importaciones. Dicha hipótesis se considerará comprobada, si de las importaciones totales un porcentaje mayor que 50.0% se concentra en un número de países menor que diez.

El cuadro No. 5 del Apéndice Estadístico, Importaciones de El Salvador - por País de Procedencia, nos indica que a pesar de que las importaciones se han duplicado en los 14 años considerados, éstas aún provienen en su mayoría de siete

países, los cuales proveyeron en 1956 el 79.7%, porcentaje que en la actualidad ha bajado a 58.3%. La causa de esta disminución es la participación cada vez mayor que el Mercado Común Centroamericano ha tenido como proveedor de nuestras importaciones, pasando su porcentaje de participación en las mismas de 7.7% en 1956, a 28.8% en 1969. Obsérvese que el porcentaje de participación del resto de países (más de 47), ha permanecido en los catorce años cercano a un 13%.

Es de hacer notar que de los siete países mencionados como principales proveedores, es Estados Unidos el que más ventas nos hace, las cuales aún cuando han disminuido relativamente del 52.7% en 1956 al 29.0% en 1969, han ido creciendo en términos absolutos pasando en el mismo período de ₡ 138.0 millones de colones a ₡ 151.5 millones.

- 5) Las importaciones totales incluyen gran diversidad de productos dentro de una misma clase de bien.

Este indicador denota el problema que se origina cuando un mismo rubro genérico de importaciones abarca gran diversidad de productos (marcas) que ofrecer al consumidor, lo cual origina una gran división del mercado interno de acuerdo a los recursos y preferencias con que aquél cuenta. Como consecuencia de ello, el proceso de sustitución de importaciones resulta muy costoso en términos de recursos ya que se dificulta la sustitución de determinados productos por uno que producido interiormente satisfaga a todas los consumidores. Ya dentro del proceso, cuando se decide sustituir tales bienes, se origina una importación masiva de bienes intermedios, y después de todo, lo que resulta es el traslado de la importación de bienes finales a la importación de materias primas y bienes intermedios.

En El Salvador es posible encontrar este fenómeno al analizar las importaciones por grupos económicos. Es cierto que no toda la importación de bienes intermedios se usa para sustituir importaciones, ya que parte de ella puede ser utilizada para producir bienes que antes no se importaban, pero aunque ello sea así, es de suponer que haya cierta correlación entre la sustitución de bienes de consumo finales y la creciente importación de bienes intermedios.

Véase en el cuadro No. 6, Clasificación Económica de las Importaciones de El Salvador, que si bien es cierto que en los diez años considerados la importación de bienes de consumo ha disminuido en cierta medida al bajar su participación relativa en el total de importaciones, de 38.8% en 1960 a 31.6% en 1969, también es cierto que la importación de bienes intermedios ha crecido en forma vertiginosa al pasar su porcentaje de participación en el total de compras al exterior, de 40.3% en 1960 a 52.5% en 1969, y al arrojar un aumento absoluto de ₡ 150.8 millones - de colones, todo ello en el mismo período.

Por todo ésto es posible decir entonces que la dependencia, lejos de disminuir ha aumentado, ya que si antes del proceso de sustitución de importaciones se importaban más que todo manufacturas terminadas y bienes de capital, en la actualidad se importan esos mismos rubros junto con las materias primas y bienes intermedios.

- 6) Significativa participación de las importaciones totales en la oferta interna.

En la actualidad no se concibe que una nación pueda vivir aislada del resto

del mundo y en un sistema de autarquía, ya que de acuerdo a sus necesidades tiene que importar aquellos bienes y servicios que no produce internamente ya sea por deficiencia en sus recursos o por conveniencia económica. En función de esas necesidades es que la interdependencia económica tiene razón de ser y adquiere el carácter de necesaria, complementándose a través de ella la economía mundial.

Vista de esta manera, dicha situación no presentaría problemas para los países que son fuertes importadores si dichas importaciones fueran suplidas por los países que ofrecen las mejores condiciones comerciales; la situación de dependencia sólo surge cuando una fuerte importación se concentra en unos pocos países proveedores (hipótesis No. 4).

Siendo la oferta interna la totalidad de bienes y servicios ofrecidos dentro del territorio nacional:

$$\text{PGB} - \text{Exportaciones} \neq \text{Importaciones} = \text{Oferta Interna},$$

diremos que, siempre que se cumpla la hipótesis No. 4, un porcentaje de participación de las importaciones en dicha oferta que sobrepase a un 20.0%, denotará una situación de dependencia.

El cuadro No. 7, El Salvador. Significación de las Importaciones en la Oferta Interna, nos pone de manifiesto que durante los doce años considerados dicha participación supera el límite establecido, presentando además una tendencia creciente.

- 7) Alta significación de los bienes de capital importados, en la inversión efectuada en equipo y maquinaria.

Evidentemente, para mantenerse en el camino del progreso económico se hacen necesarias cada vez mayores inversiones en bienes de producción, los cuales, en defecto de una investigación tecnológica y producción nacionales, indefectiblemente se tienen que importar, pero en la medida que esas importaciones - de bienes de capital participen en el total de la inversión efectuada en equipo y maquinaria, así se puede considerar dicha situación como más o menos representativa de dependencia económica.

Según nuestro criterio, una participación que sobrepase el porcentaje de 50.0% estaría dando muestras evidentes de una situación de dependencia, y en El Salvador, según cifras del cuadro No. 8, El Salvador. Significación de los Bienes de Capital Importados en la Inversión Efectuada en Equipo y Maquinaria, la hipótesis se cumple ya que los bienes de capital importados pesan en más de un 50.0% sobre la inversión efectuada por los Sectores Público y Privado en bienes de producción, llegando en algunos años a representar cerca de las dos terceras partes.

8) Alta representación de las exportaciones en la demanda global .

De la ecuación fundamental del producto podemos obtener la demanda global, y su contrapartida, la oferta global :

PGB = Consumo \neq Inversión \neq Exportaciones $-$ Importaciones

Demanda Global = Consumo \neq Inversión \neq Exportaciones

Oferta Global = PGB \neq Importaciones

Como vemos, la demanda global es el destino que se da a la totalidad de bienes y

servicios de que dispone un país (PGB e importaciones) y el cual puede ser consumo, inversión o exportaciones. Evidentemente que las exportaciones sólo participan del PTB, y en este sentido, la relación que establece este indicador se asemeja a la establecida en el indicador No. 3 (Exportaciones con relación al PTB), con la diferencia de que en el presente, el divisor de la relación es mayor que aquel en la cuantía de las importaciones. Por esta razón, el límite impuesto en este caso ha de ser 13.0%.

En el cuadro No. 9, El Salvador. Participación de las Exportaciones en la Demanda Global, se observa que durante el período 1958/1969 la relación se ha mantenido prácticamente sin variación alrededor del 18.0%.

9) Baja participación del consumo interno en la producción del "sector exportador".

Aunque parezca una contradicción el decir "consumo interno en la producción del sector exportador", la frase se justifica ya que se denomina como tal, -- aquel que recoge la producción de los diversos sectores para colocarla en los mercados exteriores, no siendo, evidentemente, la totalidad de esa producción.

En vista de que en El Salvador una gran parte del total de exportaciones está formada por productos primarios, y de esos productos primarios el café y el algodón son los principales, tomaremos para la prueba de esta hipótesis la utilización que de dichos productos se hace con respecto a uso doméstico y exportación.

Si la producción de uno o varios sectores económicos de un país depende casi en su totalidad de las compras que de la misma hagan las economías desarro-

lladas, sin lugar a dudas dicha situación es parte integrante del esquema de dependencia económica del país exportador ya que de otra manera, y a no ser por dicha demanda, esos sectores se verán paralizados afectando la economía en general.

En nuestra prueba diremos que si el porcentaje de utilización nacional de los principales productos de exportación es menor que un 60.0%, se considerará - que la hipótesis se comprueba ya que por debajo de este porcentaje, la economía no podría absorber los excedentes resultantes de una posible disminución o paro de las compras por parte de las economías industrializadas.

Las cifras del cuadro No. 10, El Salvador. Significación del Consumo Interno en las Principales Producciones del Sector Exportador, son categóricas en cuanto a la comprobación de la hipótesis se refiere. En lo que respecta al café, el porcentaje de consumo interno es ínfimo (menos de un 10% en los últimos años) en comparación con el de exportación, el cual prácticamente absorbe la totalidad de la producción (92.4% en 1968).

Con respecto al algodón, hasta 1959 se nota una escasa utilización nacional, la cual ha ido en aumento con la instalación en el país de diversas industrias de textiles y tejidos; sin embargo, en la actualidad todavía es muy bajo el porcentaje de dicha utilización, 28.9%, conformando, como en el caso del café, una situación de dependencia con respecto a los mercados exteriores. Véase en el resumen "Café y Algodón", que para ambos productos la utilización nacional no llega ni a un quinto de la producción, a diferencia de la exportación que prácticamente la absorbe toda.

CAPITULO V
ENDEUDAMIENTO PUBLICO EXTERNO

- 1) **Significativa proporción del servicio de la deuda pública externa sobre los ingresos por concepto de exportaciones.**

Según el cuadro No. 11: El Servicio de la Deuda Pública Externa como Porcentaje de la Exportación de Bienes y Servicios. El Salvador y Países Seleccionados, el peso que los pagos por concepto de amortización e intereses de la deuda tienen sobre el ingreso de divisas que proporcionan las exportaciones, es insignificante para El Salvador comparado con el de algunos países suramericanos y México. En los 12 años considerados en dicho cuadro la relación para nuestro país se ha mantenido casi constante sin sobrepasar el 3.0%, en tanto que para el resto de países representa cerca de un 20% y 30%.

Tal situación no tiene mayor trascendencia para nuestra economía, y se puede decir que El Salvador todavía tiene margen de endeudamiento en cuanto a disponibilidad de divisas se refiere, pero lo que sí merece atención es el posible panorama que se presenta cuando se estudian las tasas de crecimiento de las exportaciones y del servicio de la deuda: resulta que en los 12 años presentados en el cuadro antes citado, las exportaciones arrojan una tasa de crecimiento de tan solo 4.7% frente a una de 9.9% del servicio de la deuda. A largo plazo y de continuar esta situación, podría darse el caso de que la salida de divisas que implica la deuda pese mucho sobre las divisas proporcionadas por las exportaciones, con el consiguiente deterioro de la capacidad para importar de la economía.

Una limitación más para un creciente endeudamiento es la situación de insolvencia a que podría llegar el gobierno, si no se toman las medidas adecuadas para acrecentar sus ingresos.

Con lo dicho hasta aquí, y en vista de que a corto y mediano plazo no se espera un aumento sustancial de nuestras exportaciones debido a su misma estructura (compuesta principalmente de productos primarios), impondremos un límite - entre 8% y 10% para la relación entre el servicio de la deuda y el ingreso de divisas por concepto de exportaciones. En base a ello podemos afirmar que en El Salvador no se cumple esta primera hipótesis en la actualidad.

Aunque no incluida en la lista de indicadores, traigamos a cuenta una relación que con frecuencia es usada cuando se estudia la deuda pública externa: se trata de la relación entre el servicio de ésta y el nivel de reservas internacionales netas.

Es conocido que la fuente principal de reservas de nuestro país es la exportación, por lo cual podemos decir que si ésta no crece en la forma debida, y si se mantiene el ritmo de crecimiento del servicio de la deuda pública ya señalado, - podría llegar un momento en que éste le reste recursos a las reservas, llevándolas a niveles muy bajos con el consiguiente peligro para la estabilidad de nuestra moneda.

En el cuadro No. 12, El Salvador. Servicio de la Deuda Pública Externa como Porcentaje de las Reservas Internacionales Netas del Banco Central de Reserva, podemos ver que aunque con trayectoria irregular, dicha relación presenta la salida de divisas por servicio de la deuda como un significativo porcentaje de

las reservas internacionales netas: entre cerca del 10% y 15% en los últimos años.

Otro aspecto muy interesante de apuntar es la situación paradójica que se da cuando las nuevas entradas de capital por concepto de nuevos desembolsos, son iguales o menores que las salidas del mismo por concepto de amortización e intereses. Parece improbable que en los años que se da, esta situación beneficie totalmente a la economía, ya que el efecto positivo de una entrada de capital se ve contrarrestado con la salida del mismo por la misma cuantía.

Según el cuadro No. 13, El Salvador. Servicio de la Deuda Pública Externa como Porcentaje de la Utilización de Nuevos Créditos, tal situación se dió para los años 1958, 1959 y 1960, y estuvo muy cerca de repetirse en los años 1968 y 1969. Obsérvese que en ningún año del período, el servicio de la deuda ha dejado de representar menos de una tercera parte de la entrada de nuevos desembolsos.

- 2) Significativa relación del servicio de la deuda pública externa con respecto a la población total y al PTB.
- 3) Significativa relación del monto de la deuda pública externa con respecto a la población total y al PTB.

En vista de que el comportamiento del servicio de la deuda pública externa en definitiva depende del mayor o menor uso que se haga del crédito externo, es de esperar que a una utilización fuerte de éste correspondan relaciones del servicio muy significativas. Sin embargo, y a pesar de que en los últimos años El Salvador ha hecho una fuerte utilización del crédito externo, al observar el cuadro No. 14 que nos presenta las relaciones del servicio de la deuda con respecto

a la población y al PTB, podemos darnos cuenta que la primera relación no llega en la actualidad ni a ₡ 5.00 por persona, y que la segunda no ha representado en todo el período ni el 1.0% del PTB.

Las relaciones del monto, en cambio, sí son representativas. Véase en el cuadro No. 15: El Salvador. Deuda Pública Externa. Relaciones del Saldo Deudor a Fin de Año con Respecto a la Población Total y al PTB, que el cociente de dividir el saldo deudor a fin de año entre la población total, se ha más que duplicado al pasar de ₡ 26.0 en 1958 a ₡ 64.3 por persona en 1969, y que el mismo saldo deudor ha duplicado su porcentaje con respecto al PTB, de 4.5% en 1958 a -- 9.4% en 1969.

Ahora bien, estas relaciones por sí solas nos dicen muy poco o nada, y su incidencia en la economía se aprecia mejor al relacionarlas con otras variables.-

Con respecto al saldo deudor por persona es de hacer notar que su excesivo crecimiento puede traducirse, o mejor dicho dar lugar, a un incremento inmoderado en los impuestos a pagar por la población, como consecuencia del aumento de los pagos que por concepto de amortización e intereses debe hacer anualmente el gobierno. Algunos autores, además, ponen de manifiesto que debido a un excesivo uso del crédito externo, cada persona al nacer trae consigo una pesada carga que pagar, ante lo cual otros afirman que ésto es cierto aunque también es verdad que cada ciudadano cuando nace, cuenta ya con un cúmulo de obras y servicios - que pagará hasta mucho tiempo después de haberlas utilizado, cuando comience a trabajar.

En relación con la creciente proporción del saldo deudor a fin de año con

respecto al PTB, ello se debe analizar en función de las políticas de crecimiento económico. En el caso de El Salvador se puede afirmar que dicho aumento en la relación es consecuencia de la política de crecimiento sostenido del Producto.

Veamos siempre el cuadro No. 15: Resulta que después de un período de estabilidad (1958-1962), la proporción del saldo deudor a fin de año con respecto al Producto empieza a crecer en forma considerable en 1963, año a partir del cual el gobierno hace un uso más intensivo del crédito externo con el objeto de contribuir a mantener un ritmo de crecimiento del PTB, acorde con las políticas de crecimiento sostenido del mismo propuestas en los Planes Bienal y Quinquenal de la Nación. El cuadro No. 16: El Salvador. Relación entre el Crecimiento del PTB y Algunas de las Variables que contribuyen a dicho Crecimiento, nos ilustrará mejor al respecto.

Dividamos los años objeto de estudio en tres períodos: a) 1958-1962; -- b) 1963-1966; c) 1967-1969. Es fácil observar que en el primer período el ritmo de crecimiento del PTB fue muy irregular: después de un retroceso en 1959, la tasa experimentada en 1960 fue de 5.2%, que luego bajó en 1961 a 1.7%, para que en 1962 arrojara la más alta en los 12 años considerados: 11.0%. Evidentemente, ello es en parte producto de la falta de un esfuerzo consciente.

En el segundo período 1963-1966, la tasa de crecimiento del Producto adquiere cierta estabilidad a excepción de 1964, año en que subió a 10.2%. Además del aumento sostenido de las exportaciones, de aumentos en las producciones de café y algodón, así como de los más altos precios de esos mismos productos en el mercado mundial, esas tasas de crecimiento arrojadas por el PTB fueron posibles

también por fuertes y sostenidos incrementos en el nivel de inversiones públicas, las cuales fueron a su vez financiadas en buena parte con recursos externos adquiridos por el Sector Público.

En el tercer período 1967-1969, la tasa de crecimiento del PTB empieza a decaer debido al bajo nivel de inversiones públicas, a malas cosechas de algodón y malos precios para el café y algodón en el mercado mundial.

De esta manera hemos visto como el aumento registrado en la relación del saldo deudor a fin de año con respecto al PTB, se identifica con la política de crecimiento sostenido de éste por parte del Sector Público.

Por lo dicho hasta aquí creemos que no se puede determinar un límite preciso a este indicador, y que la mayor o menor incidencia que tendrá en la caracterización de una situación de dependencia, estará dada por la cuantía en que los fondos externos contribuyan a las políticas de crecimiento.

En vista de ello, para el caso de El Salvador creemos que la hipótesis se cumple ya que las tasas de crecimiento del PTB registradas en el segundo período estudiado, fueron posibles en buena parte, por fuertes inversiones públicas financiadas en gran medida con recursos externos.

CAPITULO VI

INVERSION DIRECTA EXTRANJERA

En la generalidad de los países latinoamericanos no existe a la fecha un control adecuado de las inversiones directas extranjeras, por lo cual se hace muy difícil encontrar estadísticas con respecto a la misma. En el caso de El Salvador muy pocas se pudieron obtener para nuestro trabajo, en parte por la causa ya apuntada, y en parte también por la "confidencialidad" en que la oficina del Ministerio de Economía encargada de llevar tales registros, mantiene las pocas existentes. El único dato que esa dependencia proporcionó se refiere al saldo de la inversión extranjera registrada al 31 de julio de 1970, el cual fue de \$ 324,755,660.55.

Posteriormente, en una visita a la Inspección de Sociedades Mercantiles y Sindicatos se obtuvieron cifras confiables pero solamente referidas a la inversión extranjera en sociedades anónimas, las cuales, aunque están muy lejos de representar la totalidad del capital foráneo, pueden servir como una muestra significativa para nuestro objetivo. Por esta razón todas las relaciones que establecen los indicadores que siguen, excluyen cifras o situaciones de posibles empresas constituidas exclusivamente con capital extranjero.

- 1) Elevado porcentaje de empresas extranjeras y/o sociedades con participación extranjera, con respecto al total de empresas existentes en la economía.

Aunque poco refinado, este indicador nos da una idea de la importancia que el capital extranjero tiene dentro de la economía. Al relacionar el número

de sociedades anónimas de capital mixto con el total de sociedades anónimas existentes, podemos conocer el porcentaje de empresas que se encuentran comprometidas con el capital extranjero, aunque hay que aclarar que la incidencia que el -- presente indicador pudiera tener en el esquema general de dependencia, estará dada por la importancia o representación que ese capital extranjero tenga en esas sociedades de capital mixto.

Según el cuadro No. 17 del Apéndice Estadístico, El Salvador. Número de Sociedades Anónimas de Capital Mixto como Porcentaje del Total de Sociedades Anónimas Existentes, ya para 1963 las sociedades de capital mixto representaban una parte considerable dentro del total de sociedades, 23.7%, relación que ha ido en aumento con la formación de nuevas empresas, llegando en 1967 a su más alto valor: 33.0%.

A pesar de que como se dijo anteriormente, el peso de este indicador depende de otro aspecto como es la representación del capital extranjero dentro del capital de las sociedades mixtas, diremos que un porcentaje mayor que 33.3% configura una situación de dependencia. En vista de ello y por las cifras que arroja el cuadro antes citado, la hipótesis primera no se comprueba para El Salvador.

- 2) Alta representación del capital extranjero dentro de las empresas constituidas con capital mixto.

Más refinado que el indicador anterior, el presente nos pone de manifiesto en forma precisa la importancia del capital extranjero en las empresas establecidas con capital nacional y foráneo, dándonos base para establecer en forma más razonable una situación de dependencia económica.

Lamentablemente, las cifras obtenidas son incompletas y equivocadas. Resulta que en uno de los cuadros obtenidos (Clasificación del Capital Social Extranjero Invertido en X Sociedades Anónimas por Países de Origen y Actividad Económica) se presentan entre otras, cifras correspondientes al capital extranjero invertido en sociedades de capital mixto para siete años (1963/1969), de los cuales sólo para 1968 y 1969 se presenta el capital nacional que complementa al extranjero. Por otro lado, en un cuadro denominado Registro de Sociedades Anónimas por Actividad Económica, se presenta el capital social total de todas las sociedades anónimas existentes, para los mismos años.

Observando el cuadro No. 18, Inversión Extranjera en Sociedades Anónimas. Inconsistencia de los Datos Obtenidos para el Indicador No. 2, elaborado con las cifras señaladas en los dos cuadros antes dichos, comprobaremos lo equivocado de éstos. Tomemos el año 1968: comparando la suma de capital extranjero y capital nacional correspondiente a 178 sociedades mixtas, \$ 647.1 millones, con el capital total de las 710 sociedades anónimas registradas, \$ 648.1 millones, es de notar que la diferencia de capital, \$ 1.0 millón, correspondería a la diferencia entre el número de sociedades, 532, con lo cual cada una de éstas contaría aproximadamente con un capital de \$ 1,880.00, y esto es muy improbable que sea así. Haciendo lo mismo para 1969, la diferencia de capital, \$ 37.4 millones, correspondería a la diferencia de sociedades, 579.

En vista de ello haremos uso del cuadro No. 19: El Salvador. Capital Extranjero de las Sociedades de Capital Mixto como Porcentaje del Capital Social de Todas las Sociedades Anónimas Existentes, con el cual, aunque en forma un po-

co gruesa, trataremos de probar nuestra hipótesis. Véase que los porcentajes del capital extranjero de las sociedades de capital mixto, con respecto al capital total de todas las sociedades anónimas, representan una buena parte en el período considerado: se mantienen entre 16.1% y 19.9%. Si ésto es así es de suponer que la participación de ese capital extranjero en las sociedades de capital mixto se duplicaría o triplicaría, igualando o sobrepasando a la participación del capital nacional y conformando de esa manera una situación de dependencia.

- 3) Alta proporción de los dividendos y utilidades pagados al capital extranjero en las empresas de capital mixto, con relación al total de utilidades de las mismas.

Este indicador nos pone de relieve uno de los rasgos característicos de la dependencia financiera: la descapitalización a largo plazo del país receptor de capital, y el cual se manifiesta a través de la remisión al país origen, de buena parte o la totalidad de las utilidades pagadas al mismo. Indudablemente, después de cierto tiempo se resarce la inversión original, quedando las posteriores remisiones de utilidades como una salida neta de capital.

Tampoco en este caso se pudieron obtener cifras completas tales como utilidades totales de las empresas de capital mixto, con las correspondientes proporciones para el capital nacional y para el capital extranjero; es notoria en el país la falta de estadísticas de esta naturaleza. Las únicas cifras de que se dispuso corresponden a un Estado de Pérdidas y Ganancias Consolidado para 175 Sociedades Anónimas, para el año 1968 y el cual no nos dice nada a nuestro objetivo. (Véase cuadro No. 20).



En defecto de las cifras ya mencionadas se recurrió a la Sección de Balanza de Pagos del Banco Central de Reserva en busca de datos sobre utilidades del capital extranjero, y en la cual se nos proporcionaron los siguientes:

INVERSION DIRECTA EN EL SALVADOR

(En Millones de Colones)

	1968	1969	1970
Reinversión de Ganancias no Distribuidas	11.0	10.4	11.2
Utilidades y Dividendos Remitidos	<u>4.2</u>	<u>4.8</u>	<u>6.0</u>
Total de Utilidades	<u>15.2</u>	<u>15.2</u>	<u>17.2</u>

En vista de que estas cifras no pueden ser utilizadas para la relación que establece el indicador presente, sólo nos queda señalar que las utilidades que obtiene la inversión extranjera en nuestro país son considerables.

4) **Significativa contribución de la inversión directa extranjera al PTB.**

La situación de dependencia en este caso se establece a través de una elevada participación de la inversión extranjera en la generación del PTB: el capital extranjero sustituye al capital nacional en el proceso de producción de bienes y servicios que integran el Producto Interno, lo cual se traduce en una pérdida de parte de la soberanía económica al interferir dicho capital con las políticas y objetivos internos de desarrollo. Evidentemente, y debido al uso de tecnología muy avanzada, a grandes inversiones extranjeras corresponden elevadas producciones, y por consiguiente mayor dependencia económica.

Lastimosamente, en nuestro país no existen a nivel global estadísticas tales como producción de las sociedades mixtas y participación del capital extranjero - en las mismas, para poder obtener de esta manera la producción correspondiente a dicho capital extranjero. Debido a ello sólo nos queda señalar la urgencia del establecimiento de tales controles estadísticos.

5) Localización de la inversión extranjera en sectores básicos para la economía nacional.

Siempre, la inversión extranjera ha estado asentada más que todo en aquellos sectores que son el motor de las economías dependientes, tal cual es el caso de los sectores comercial y agropecuario en una primera etapa, e industrial en una segunda. Estos renglones productivos han permitido al capital extranjero la obtención de grandes ganancias a través de su explotación intensiva, bajo el amparo de gobiernos oportunistas que nada han hecho por salvaguardar los intereses nacionales, comprometiendo en esa forma la soberanía económica de Latinoamérica.

En El Salvador, al estudiar la distribución sectorial del capital extranjero invertido en sociedades anónimas, es de notar que ha participado muy poco en el sector agropecuario, concentrándose principalmente en los sectores manufacturero, comercio y servicios.

En el cuadro No. 21: El Salvador, Distribución Sectorial de la Inversión Extranjera en Sociedades Anónimas, se comprueba que el primer lugar lo ocupa el sector manufacturero con un porcentaje cercano al 60% en los siete años considerados, seguido del sector servicios que hasta 1966 presenta una tendencia creciente: de 13.3% en 1963 pasa a 24.2% en 1966 para luego bajar en 1969 hasta 21.4%.

Luego está el sector comercio con porcentajes que oscilan entre 11.9% y 16.9%. A diferencia de estos tres sectores ya mencionados, el agropecuario ha disminuido en su participación al pasar de 3.1% en 1963 a 1.4% en 1969.

Como una ampliación al cuadro anterior, y para visualizar en mejor forma la importancia del capital extranjero en los diversos sectores económicos, se ha elaborado el cuadro No. 22: El Salvador. Importancia del Capital Extranjero en el Capital Social de las Sociedades Anónimas por Sectores Económicos. En este cuadro, además de presentar los valores de la inversión extranjera ya vistos en el anterior, se presenta el capital social total de las sociedades anónimas que operan en cada sector y el porcentaje de éste que representa el capital extranjero.

Como en el cuadro No. 21, en éste se llega a los mismos resultados: los mayores porcentajes se encuentran en el sector manufacturero, seguido éste de los sectores servicios y comercio, para que en el sector agropecuario se encuentren los menores, los cuales, además, se presentan con una tendencia decreciente.

En vista de que la inversión extranjera en El Salvador se ha duplicado en los siete años considerados en los cuadros 21 y 22, y por el hecho de que podría pensarse que como efecto de la Integración Económica pudo el capital centroamericano jugar un papel importante en dicho crecimiento, hemos obtenido el comportamiento de la inversión extranjera proveniente del resto de Centroamérica y la cual se presenta, siempre en el período 1963/1969, sin mayor variación:

....

1963	₡	5,004.8 millones	
1964	₡	4,941.3	"
1965	₡	6,441.4	"
1966	₡	12,817.3	"
1967	₡	9,357.3	"
1968	₡	6,964.3	"
1969	₡	8,024.0	"

Un hecho que salta a la vista en ambos cuadros es la ausencia de capital extranjero en el sector agropecuario, lo cual tiene su explicación: dicho sector fue y es explotado por extranjeros nacionalizados, ya que la posesión de propiedades rústicas es exclusiva para los salvadoreños según el Art. 141 de nuestra Constitución Política: "La propiedad de los bienes raíces rústicos no podrá ser adquirida por extranjeros en cuyos países de origen no tengan iguales derechos los salvadoreños, excepto cuando se trate de tierras para establecimientos industriales."

Por el panorama aquí expuesto y en relación con nuestra hipótesis planteada, llegamos a la conclusión de que ésta no se cumple para El Salvador ya que la inversión extranjera no tiene ninguna importancia en el sector agropecuario, clave de la economía.

6) Participación de la inversión extranjera en actividades de importación y/o exportación.

Es el caso éste el del capital extranjero que se establece en empresas ya productoras y exportadoras, ya comerciales que se dedican a la importación, o bien aquellas que financian una o ambas modalidades. En los tres casos apuntados se manifiesta una situación de dependencia, a saber: a) Cuando son productoras y/o exportadoras, ya que el capital extranjero interfiere con las decisiones de qué producir, hacia donde exportar, formas de transporte, seguros, etc. b) Cuando la in-

versión extranjera se establece en empresas importadoras, ya que en este caso toma por su cuenta qué productos importar, formas y canales de distribución, seguros, - etc. c) En el caso que sean empresas que financian operaciones de importación o exportación, puede suceder que exista una discriminación en cuanto a sujetos de fi nanciamiento se refiere.

Por lo que a El Salvador se refiere no hay datos disponibles para la prueba de la hipótesis, aunque es de suponer que en algún grado se den todos o alguno de los casos antes señalados.

Lo que si ameritaría una investigación más minuciosa (los otros dos son más factibles de comprobar) es el caso que se refiere al capital extranjero en actividades de exportación: cuando se estableció el comercio exterior con Europa, las instituciones que lo llevaban a cabo eran de origen extranjero. Posteriormente, cuando pasamos a comerciar con Estados Unidos es de suponer que esas mismas instituciones se adecuaron a las nuevas relaciones, y en ese sentido es que se ignora lo - que sucedió, ya que en la actualidad no existe capital extranjero en el sector exportador, por lo menos en forma abierta.

- 7) Alta contribución de la inversión extranjera en concepto de pago de impuestos, compras de insumos y bienes de capital nacionales, empleo de - personal nacional, etc.

Uno de los argumentos con que se trata de justificar la creciente afluencia de capital extranjero hacia los países latinoamericanos es la ayuda o contribución que dicho capital hace a la economía recipiendaria, ya sea en forma de impuestos, fuentes de trabajo, compras de insumos y bienes de capital nacionales, estableci--

miento de nuevas actividades, etc., como si dichas contribuciones no fueran sino signos de una situación de dependencia económica: mientras mayor sea la contribución fiscal que provea la inversión extranjera; mientras proporcione ocupación a un buen número de nacionales; mientras constituya un amplio mercado para los insumos nacionales, y mientras se establezcan en derredor suyo actividades que de otro modo no existirían, mayor será la autonomía que el capital extranjero obtendrá frente a la economía nacional si no se establecen los controles nacionales adecuados para llevarlo por cauces convenientes.

Aunque no se pudieron obtener los datos y cifras para El Salvador, las consideraciones siguientes nos ayudarán a trabajar la hipótesis planteada: en primer lugar, el capital extranjero que se encuentre aliado al nacional puede acogerse a la Ley de Fomento Industrial, logrando de esta manera la exención o reducción de impuestos, y en el país, la mayoría del capital extranjero se encuentra en esa forma. Por lo tanto, la contribución fiscal no adquiere grandes proporciones.

En segundo lugar, y en lo que respecta al uso de insumos y bienes de capital nacionales, lo primero no se da porque las empresas extranjeras que se instalan generalmente importan la materia prima y productos intermedios para su ensamble en el país; lo segundo tampoco sucede ya que somos importadores de bienes de capital.

En tercer lugar, y por lo que se refiere a crecientes fuentes de trabajo, ello no se cumple ya que el inversionista extranjero trae consigo técnicas modernas intensivas en capital y ahorradoras de mano de obra.

En último lugar, tampoco se da en el país el establecimiento en derredor -

de las empresas extranjeras de una serie de actividades conexas a su proceso productivo, ya que, como se dijo, estas empresas importan la mayor parte de sus materias primas y productos intermedios.

Por todo lo expuesto en estas consideraciones llegamos a la conclusión de que en El Salvador no se cumple la hipótesis.

- 8) Uso del ahorro interno por parte de empresas extranjeras para financiar sus actividades propias.

La dependencia en este caso se manifiesta por el mal uso que se da al ahorro interno cuando, en vez de proporcionarlo al empresario nacional para la creación o ampliación de sus empresas, se otorga al empresario extranjero para financiar sus actividades. Si la empresa se ha establecido exclusivamente con capital foráneo, ésta es buen sujeto de crédito para las instituciones financieras debido a la confianza de que goza internamente el capital extranjero, así como por las amplias garantías que puede rendir. Si el capital extranjero se encuentra unido al capital nacional, todavía es más fácil la obtención de crédito ya que éste se solicita en nombre de la empresa pseudo-nacional.

Como vemos, y aunque en el segundo caso sería más difícil una limitación del crédito interno al inversionista extranjero, en cualquiera de las dos situaciones se da un mal uso al ahorro nacional, lo cual va en detrimento de los intereses también nacionales.

Aunque no se dispuso de cifras, es de suponer que por lo menos el segundo caso se da en El Salvador, conformando de esta manera una situación de dependencia.

CAPITULO VII

TECNOLOGIA

- 1) Inexistencia de una investigación tecnológica para la creación y/o adaptación de tecnología.

La primera situación de dependencia en este campo se manifiesta por la ausencia de una investigación tecnológica aplicada, capaz de crear nuevos procesos y técnicas que se adapten a las dotaciones y características de los recursos propios, dando lugar a la importación de técnicas que generalmente dan un mal uso a aquellos. Este proceso origina el llamado colonialismo tecnológico, por medio del cual las economías desarrolladas extraen a los países dependientes, parte de los excedentes producidos interiormente a través de los pagos por concepto de regalías. Esta importación creciente de tecnología vuelve más dependientes a las economías periféricas, ya que desalienta la investigación nacional haciendo más largo el período de maduración científico-tecnológico.

En las economías desarrolladas, la investigación tecnológica se lleva a cabo por las gigantescas empresas que pueden dedicar inmensas sumas a tal fin, ya sea para mantenerse en la competencia interna o en la competencia internacional. También el Estado se encarga muchas veces de financiar grandes programas de investigación ya sea con objetivos económicos o militares.

En nuestro país, y en ausencia de grandes empresas que puedan llevar a cabo tal labor, es al Estado a quien le corresponde la creación y financiamiento de verdaderas instituciones investigadoras capaces de elaborar técnicas acordes a --

nuestras necesidades, ya que hasta la fecha, con excepción de uno que otro centro de investigación agropecuaria, no existen instituciones de esa naturaleza.

- 2) Importación de tecnología no adecuada a las dotaciones y características de recursos nacionales, así como a la amplitud del mercado nacional o regional.

Uno de los efectos de la inexistencia de investigación tecnológica nacional, como ya se dijo en el indicador anterior, es la importación de técnicas no adecuadas ni a nuestros recursos ni a nuestros mercados.

Con respecto a los primeros, es conocido que el recurso escaso en los países industrializados es la mano de obra, frente a una abundancia de capital, razón por la cual se les hace necesario crear técnicas ahorradoras de trabajo e intensivas en capital. El resultado de ello es que cuando nuestros países importan esa tecnología, se da un mal uso a nuestros recursos ya que a nosotros nos abunda la mano de obra y nos escasea el capital. De allí que, además del alto costo real que la importación de tecnología conlleva, exista también un alto costo social debido al desplazamiento de mano de obra que implica el uso de tales técnicas.

Con respecto a la amplitud de los mercados, también es conocido que esas técnicas desarrolladas por los centros industriales están dedicadas a grandes mercados, en donde se hace necesaria la producción en gran escala para satisfacer inmensas demandas y para obtener bajos costos. En nuestros países, con mercados estrechos, esa tecnología da por resultado en primer lugar, que una o dos empresas saturan el mercado con el consiguiente peligro de la formación de monopolios. En se-

gundo lugar, puede suceder también que la empresa tenga que funcionar por debajo de su capacidad, con el consiguiente despilfarro de recursos y con los consiguientes costos elevados que implica tal situación.

Al estudiar el caso de El Salvador es fácil encontrar los dos aspectos ya -- mencionados, principalmente en el sector industrial, lo cual nos da base para afirmar que esta segunda hipótesis también se cumple.

3) Fuga hacia los países desarrollados, del escaso personal calificado nacional.

Por razones tales como falta de oportunidades remunerativas, los países dependientes enfrentan una constante pérdida del poco personal calificado nacional que pudiera llevar a cabo una mejor labor en varios campos, teniendo muchas veces que comprar los servicios de técnicos a un costo elevado en vez de retener por diversos medios al personal nacional. Este es un fenómeno que se está dando en toda Latinoamérica, y por consiguiente es de suponer que en El Salvador también esté sucediendo.

CAPITULO VIII
EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION EN EL SALVADOR
Y LA DEPENDENCIA ECONOMICA

Después que en los últimos cuatro capítulos hemos estudiado por medio de los indicadores, la situación estructural de dependencia económica de El Salvador en la actualidad, estudiaremos ahora la relación entre este fenómeno y el proceso de industrialización, estudio que implica la consideración de dos problemas fundamentales:

- 1 - En primer lugar, el estudio de la forma en que el fenómeno de la dependencia económica ha influido en el proceso de industrialización.
- 2 - En segundo lugar, el estudio del papel que el proceso de industrialización desempeña dentro del problema estructural de dependencia económica.

En los inicios del presente trabajo se pensó en analizar el primer problema, pero en vista que el estudio de la dependencia que se hizo en El Salvador se refiere a un momento dado, estamos conscientes que sus alcances son limitados y no sirve a ese objetivo. Creemos que tal análisis, por el hecho que tanto la industrialización como el fenómeno de la dependencia son dos procesos, debe ser esencialmente histórico y basado en datos primarios, los cuales no estamos en capacidad de recoger. Por otro lado, el estudio del primer problema sin un análisis previo del segundo podría dar lugar a pensar que los procesos de industrialización y dependencia son dos fenómenos independientes, lo cual está muy lejos de ser cierto. El fenómeno de la dependencia económica está condicionado tanto por caracterís

ticas del centro como de la periferia, así como por sus relaciones, y en él participan como componentes los elementos fundamentales de nuestra economía. De esta manera, la dependencia económica influye sobre el proceso de industrialización, y éste a su vez le imprime características especiales al fenómeno de la dependencia económica.

Pasemos entonces a desarrollar el segundo problema: el papel que el proceso de industrialización juega dentro del fenómeno de la dependencia económica.

Las tesis a sustentar son:

- 1a. La conclusión principal del estudio de la dependencia económica en El Salvador, es que desde sus inicios este fenómeno se sustentó en el comercio exterior, siendo todavía en la actualidad su principal campo de manifestación, y siguiéndole en orden de importancia la tecnología, la inversión directa extranjera y el endeudamiento público externo.
- 2a. El proceso de industrialización sólo adquiere cierta importancia en el problema de la dependencia cuando, debido a la crisis por la que atravesaba el sector exportador allá por el segundo quinquenio de los años cincuenta, El Salvador se embarca en una política de sustitución de importaciones.
- 3a. El mismo carácter dependiente que nuestra economía adquirió al incorporarse al comercio mundial, dió como resultado que dicho proceso de industrialización no cumpliera su cometido de proporcionar al país una mayor independencia económica, y que lejos de eso, sólo viniera a sustentar una -- nueva forma de dependencia más sutil, más sólida y más duradera. Las ca-

racterísticas con que ese proceso de industrialización se presenta, y las cuales lo caracterizan como una nueva forma de dependencia son:

- a) Está basado en una fuerte importación de bienes de capital, lo cual da lugar: 1) a que se adopte una tecnología que es producto de una situación económica estructural distinta a la nuestra, con la consiguiente inadecuada utilización de nuestros recursos; 2) a que se inhiba la formación de un sector industrial productor de bienes de capital que se adapten a nuestras necesidades (investigación tecnológica).
- b) Es un proceso de industrialización que nace dentro de una concepción mecánica de escasez de recursos financieros para su desarrollo, dando por resultado: 1) un uso extremadamente fuerte de recursos externos en forma de préstamos, con el consiguiente alto endeudamiento público externo; 2) el fácil acceso a la inversión privada extranjera sin el debido control nacional, que ocasiona una pérdida parcial de la soberanía económica.
- c) Es un proceso de industrialización basado principalmente en la sustitución de importaciones, dentro de los patrones de consumo conformados por la estructura tradicional de las importaciones, dando ello lugar a que la producción resultante de dicho proceso sea muy diversificada, ya que los bienes a sustituir se presentan en una gran diversidad de formas, como efecto de que en las economías industrializadas la competencia se trata de eliminar a través de la diferenciación del producto por medio de la propaganda. Esa producción muy diversifi-

cada da lugar, a su vez, a que se malgasten los escasos recursos existentes en nuestro país y a que se importen cada vez más, materias primas y productos intermedios.

- d) Por el hecho de ser un proceso de industrialización basado principalmente en la sustitución de importaciones, en él tiene gran cabida la producción por medio de licencias, patentes y marcas de fábrica, con el consiguiente deterioro o anulación de la iniciativa y capacidad del empresario nacional para la creación de nuevos procesos y productos que sustituyan a los impuestos por las economías desarrolladas, ajustándose de esa manera a los patrones de consumo pre-establecidos. Todo ello redundará en una mayor consolidación de la dependencia económica.
- e) En lo referente a la distribución regional, el proceso de industrialización ha seguido las zonas de desarrollo establecidas en la etapa de crecimiento hacia afuera, para aprovechar la infraestructura y los mercados ya existentes, con la consiguiente marginalización del resto de regiones del país.

CAPITULO IX
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A - CONCLUSIONES

- 1 - La interdependencia económica sentó las bases para que en el escenario internacional apareciera el fenómeno de la dependencia económica: cuando los nacientes estados latinoamericanos se integraron al comercio internacional capitalista vendiendo su producción primaria y comprando productos industriales, su desarrollo quedó condicionado a la demanda extranjera de productos primarios, y por consiguiente al desarrollo de las economías industriales, las cuales pudieron desarrollarse independientemente debido a sus propias condiciones internas.
- 2 - El subdesarrollo se presenta como parte integrante del Sistema Capitalista: es consecuencia de él y una forma particular de su desarrollo: el capitalismo dependiente. De esta manera, es la dependencia económica la que propicia el subdesarrollo, y no el subdesarrollo el que propicia la dependencia.
- 3 - La dependencia económica es un fenómeno característico del sistema capitalista, el cual ha actuado sobre un grupo de países conformando ciertas estructuras internas que les impide tener un desarrollo autónomo, quedando condicionadas sus economías al desarrollo de la economía que detenta la primacía en dicho sistema.
- 4 - La primera fase del proceso de dependencia de las economías latinoameri-

canas se conformó a mediados del siglo pasado, cuando Inglaterra se convirtió en el principal comprador de sus productos primarios. Esta es la fase de la dependencia comercial: además de que la localización de las zonas de desarrollo de los países latinoamericanos, estaba supeditada a la importancia que determinadas regiones tuvieran para la producción y drenaje de los productos primarios, el desarrollo de dichos países dependía casi exclusivamente de la exportación de esos productos, al ser ésta la fuente principal de recursos con que se financiaba la importación de bienes de capital y productos manufacturados. Esta primera etapa de la dependencia económica, en la cual prevalece la dependencia comercial, se extendió más o menos hasta mediados del presente siglo.

- 5 - Los antecedentes de la segunda fase del proceso de dependencia económica se remontan hasta fines del siglo pasado, época en que se empezó a manifestar el traslado del centro económico mundial, de Inglaterra hacia Estados Unidos, y el cual se aceleró a partir de la Primera Guerra Mundial. Junto con este traslado también el comercio exterior de Latinoamérica se orientó hacia Estados Unidos, produciéndose con ello un hecho muy significativo: antes de la Primera Guerra Mundial la demanda de productos básicos latinoamericanos se presentaba con una tendencia creciente muy dinámica, la cual se transformó después de dicho conflicto en estancamiento y fluctuaciones violentas. Ante las crisis nacionales producidas por la caída del sector exportador y ante las fuertes presiones de los grupos sociales directamente afectados por ella, Latinoamérica se embarcó en una política de sustitución de importaciones con la esperanza de disminuir en esta -

forma la dependencia del comercio exterior. Pronto, Latinoamérica se percató de que sólo los buenos propósitos y los escasos recursos con que contaba no eran suficientes, y tuvo que recurrir a Estados Unidos en demanda de ayuda técnica y financiera. En esta forma, en los años posteriores a la Segunda Guerra Mundial se conforma la segunda etapa de la dependencia económica, época en que comienzan a entrar a Latinoamérica grandes corrientes de capital y técnica. Esta segunda etapa, la dependencia técnico-financiera, se superpone a la primera estructurando un esquema dual de dependencia que prevalece en la actualidad.

- 6 - Una evaluación del proceso latinoamericano de industrialización, basado principalmente en la sustitución de importaciones y concebido en función de una mayor autonomía económica, nos demuestra que no ha dado, por varias razones, los resultados que se esperaban tales como: elevación del nivel de vida de la población, mejor distribución del ingreso, integración -- dentro del proceso productivo de los sectores desplazados y disminución de la dependencia económica.
- 7 - Al cotejar los efectos positivos y negativos que se atribuyen a los vehículos de la dependencia económica: comercio exterior, préstamos externos, inversión directa extranjera y tecnología, se comprueba que los efectos negativos son más numerosos y variados que los efectos positivos, contrarrestando o anulando en esta forma lo benigno de éstos.
- 8.- Los campos en que se manifiesta la dependencia económica son cuatro: Comercio Exterior, Endeudamiento Externo, Inversión Directa Extranjera y Tec-

nología. Para cada uno de ellos existe un conjunto de indicadores consistentes en hipótesis que al aplicarse a la realidad económica de un país, y al comprobarse, nos ponen de manifiesto situaciones representativas de un estado de dependencia económica.

- 9 - Al aplicar los indicadores al caso de El Salvador se comprobó que la dependencia económica se sustenta, en primer lugar, a través del comercio exterior, seguido de la tecnología. En ambas áreas se comprobaron todas las hipótesis. Ocupando un segundo plano en el esquema estructural de dependencia, se encuentran la inversión directa extranjera y el endeudamiento público externo.
- 10 - El estudio de la relación entre el proceso de industrialización y el fenómeno de la dependencia económica conlleva la consideración de dos problemas fundamentales: a) Cómo la dependencia económica ha influido sobre el proceso de industrialización; b) Papel que el proceso de industrialización juega en el problema estructural de dependencia económica. En vista que para poder estudiar el primero se hace necesario estudiar previamente el segundo, en el presente trabajo se ha desarrollado el segundo problema.
- 11 - Al estudiar en El Salvador el papel que el proceso de industrialización desempeña dentro del problema estructural de dependencia económica, se llegó a la conclusión de que dicho proceso, con las características que se presenta, ha venido a sustentar una nueva forma de dependencia económica más sutil, más sólida y más duradera.

B - RECOMENDACIONES

En base al estudio hasta aquí efectuado propondremos ahora las medidas que nosotros consideramos necesario tomar a corto plazo, tanto para hacer del proceso de industrialización un instrumento al servicio de los intereses nacionales, como para disminuir o atenuar la dependencia comercial, así como la dependencia técnico-financiera que se consolida cada vez más. Esas recomendaciones son las siguientes:

- 1 -** En primer lugar, proceder a investigar el proceso histórico de consolidación de la dependencia económica en nuestro país para luego poder estudiar cómo dicho fenómeno ha condicionado o afectado el desarrollo industrial nacional.
- 2 -** Implantar un programa efectivo de diversificación de los productos de exportación y de los mercados compradores, así como de los mercados proveedores de nuestras importaciones.
- 3 -** Con respecto al proceso de sustitución de importaciones ya establecido, es necesario propiciar investigaciones en cuanto a la factibilidad de producir un artículo genérico, que sustituya a todos los de su misma clase o naturaleza que se importan, dándole prioridad a los productos esenciales y desechando la sustitución de bienes superfluos. Ello implicaría, obviamente, una política de control de importaciones.
- 4 -** Investigar sobre la posibilidad de formular planes para la absorción de conocimientos científicos generales, que permitan la formulación y elabora-

ción de una tecnología propia, que se adapte a nuestras dotaciones y características de recursos.

- 5 - Propiciar un desarrollo industrial basado en el uso creciente de materias primas y productos intermedios de origen nacional.
- 6 - En vista de que la utilización estatal del crédito externo se presenta con un ritmo de crecimiento mucho mayor que el de las exportaciones, lo cual en un momento dado puede propiciar un deterioro de la capacidad para importar de la economía debido a los altos pagos en concepto de servicio de la deuda pública externa, se hace necesario: o implantar un programa de diversificación de las exportaciones, o disminuir en forma considerable la utilización del crédito externo, tratando a su vez de aumentar el ahorro interno por diversos medios y de utilizar en forma más eficiente el mismo. Esta segunda medida (disminución del uso de préstamos externos), redundaría al mismo tiempo en una disminución de la dependencia económica en cuanto al mantenimiento por medio de fondos externos de determinados niveles y ritmos de crecimiento del PTB, así como en una disminución de la carga por persona que implica el monto de la deuda.
- 7 - Debido a que la inversión directa extranjera va cobrando mayor importancia en la actividad económica nacional, se hace necesario el establecimiento de una entidad gubernamental especializada que se encargue de recabar la información necesaria, llevar a cabo las investigaciones del caso, e implantar los controles necesarios en cuanto a la entrada y establecimiento de inversiones directas extranjeras se refiere, ya sean éstas en forma de

activos tangibles o intangibles.

Información necesaria en cuanto a: cuantía y clase de activo que constituya la inversión extranjera (divisas, bienes de capital, licencias, patentes, marcas de fábrica, reinversión de ganancias no distribuidas); cuantía de los dividendos, utilidades, royalties, regalías, o cualquier clase de ganancia que perciba el capital extranjero; forma en que operará el capital extranjero (independiente o aliado al nacional); representación del capital extranjero en las empresas de capital mixto; proporción de los dividendos y utilidades pagados al capital extranjero en las empresas de capital mixto con respecto al total de utilidades de las mismas; cuantía del producto generado por la inversión extranjera; distribución sectorial de la inversión extranjera según cuantía y país de origen; actividad productiva a que se dedicará la inversión extranjera; cuantía de los impuestos pagados por el capital extranjero; valor y clase de los insumos utilizados por la inversión extranjera; número y clase de personal nacional empleado por la empresa extranjera así como su porcentaje con respecto al total; si la inversión extranjera usa ahorro nacional para financiar sus actividades, y de ser así, la cuantía de los fondos utilizados.

Investigaciones en cuanto a: formas de operación del capital extranjero en la economía ("actuación") y experiencias en cuanto a ello se refiere, de países en donde aquel ha tenido mayor campo de acción; control que el capital extranjero pudiera ejercer sobre empresas competidoras y sobre aquellas en donde participe aportando fondos y/o procesos técnicos; regulaciones o lineamientos a seguir impuestos a la inversión extranjera por las em-

presas matrices y/o por el país de origen; veracidad del valor que declara el inversionista extranjero en cuanto a patentes, licencias y marcas de fábrica, al momento de ingresar dicha inversión al país.

Controles en cuanto a: políticas a tomar con respecto al asiento de la inversión extranjera en sectores y ramas de producción que no ofrezcan peligro en cuanto a pérdida de autonomía económica se refiere; medidas a tomar con respecto a la salida de capital por concepto de utilidades, royalties y dividendos así como a la reinversión de ganancias no distribuidas; medidas que eviten el desplazamiento del empresario nacional y la formación de monopolios que atenten contra los consumidores y la autonomía de la economía en general; medidas en contra de la absorción por parte del capital extranjero, de las empresas nacionales que operan en ramas de producción similares; y en fin, controles en cuanto ellos se refieran a la posibilidad de llevar a la inversión extranjera por los cauces que más convengan a nuestra economía.

Hasta aquí hemos propuesto las medidas a tomar encaminadas directamente a enfrentar el problema de la dependencia económica en general, así como a evitar que el proceso de industrialización continúe consolidando una nueva forma de dependencia más sólida y duradera. Evidentemente, para que esas medidas sean eficaces en la consecución de sus objetivos se hace necesario acompañarlas con cambios estructurales impostergables tales como:

1) Reforma agraria que incorpore al campesino a la vida económica, política y cultural nacionales a través de una redistribución de la riqueza y del ingre-

so, con el consiguiente aumento de su poder adquisitivo, y constituyéndose de esta manera en un mercado para los productos industriales, en un receptor y transmisor de adelantos tecnológicos y en sujeto de crédito para las instituciones financieras.

2) Reforma bancaria que permita convertir a las instituciones de crédito - en un instrumento eficaz de política económica estatal, permitiendo el acceso al crédito institucional al pequeño agricultor y empresario, y permitiendo también utilizar en forma más racional y conveniente el ahorro nacional.

3) Reforma educativa que permita el desarrollo científico y tecnológico nacional.

Ahora bien, tanto las medidas como los cambios estructurales propuestos son tareas encomendadas al Estado, y en este sentido es necesario investigar la capacidad de éste dentro de la estructura política existente para poner en práctica tales medidas y reformas.

APENDICE ESTADISTICO

INDICE DE CUADROS

- No. 1 Exportaciones de El Salvador por Principales Países
- No. 2 Composición de las Exportaciones de El Salvador
- No. 3 Principales Exportaciones de El Salvador
- No. 4 El Salvador. Proporción de las Exportaciones con respecto al PTB
- No. 5 Importaciones de El Salvador por País de Procedencia
- No. 6 Clasificación Económica de las Importaciones de El Salvador
- No. 7 El Salvador. Significación de las Importaciones en la Oferta Interna
- No. 8 El Salvador. Significación de los Bienes de Capital Importados en la Inversión Efectuada en Equipo y Maquinaria
- No. 9 El Salvador. Participación de las Exportaciones en la Demanda Global
- No. 10 El Salvador. Significación del Consumo Interno en las Principales Producciones del Sector Exportador
- No. 11 El Servicio de la Deuda Pública Externa como Porcentaje de la Exportación de Bienes y Servicios. El Salvador y Países Seleccionados
- No. 12 El Salvador. Servicio de la Deuda Pública Externa como Porcentaje de las Reservas Internacionales Netas del Banco Central de Reserva
- No. 13 El Salvador. Servicio de la Deuda Pública Externa como Porcentaje de la Utilización de Nuevos Créditos
- No. 14 El Salvador. Relaciones del Servicio de la Deuda Pública Externa con Respecto a la Población Total y al PTB
- No. 15 El Salvador. Deuda Pública Externa. Relaciones del Saldo Deudor a Fin de Año con Respecto a la Población Total y al PTB
- No. 16 El Salvador. Relación entre el Crecimiento del PTB y Algunas de las Variables que Contribuyen a dicho Crecimiento
- No. 17 El Salvador. Número de Sociedades Anónimas de Capital Mixto como Porcentaje del Total de Sociedades Anónimas Existentes

- No. 18** **Inversión Extranjera en Sociedades Anónimas. Inconsistencia de los Datos Obtenidos para Indicador No. 2**
- No. 19** **El Salvador. Capital Extranjero de las Sociedades de Capital Mixto como Porcentaje del Capital Social de todas las Sociedades Anónimas Existentes**
- No. 20** **Manufacturas. Estado de Pérdidas y Ganancias Consolidado para 175 Sociedades Anónimas**
- No. 21** **El Salvador. Distribución Sectorial de la Inversión Extranjera en Sociedades Anónimas**
- No. 22** **El Salvador. Importancia del Capital Extranjero en el Capital Social de las Sociedades Anónimas, por Sectores Económicos**

EXPORTACIONES DE EL SALVADOR POR

PRINCIPALES PAISES

(En Millones de Colones y en Porcentajes)

Año	Total		Estados Unidos		Alemania Occ.		Japón		Centroamérica		Otros	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1956	281.8	100.0	125.5	44.5	82.8	29.4	31.4	11.1	13.1	4.6	29.0	10.4
1957	346.2	100.0	158.2	45.7	104.7	30.2	17.3	5.0	15.8	4.6	50.2	14.5
1958	290.1	100.0	115.2	39.7	94.1	32.4	31.7	10.9	20.4	7.0	28.7	10.0
1959	283.4	100.0	100.7	35.5	79.1	27.9	41.9	14.8	26.3	9.3	35.4	12.5
1960	292.0	100.0	102.4	35.1	97.2	33.3	33.6	11.5	30.7	10.5	28.1	9.6
1961	297.7	100.0	100.5	33.8	90.7	30.5	46.7	15.7	37.6	12.6	22.2	7.4
1962	340.8	100.0	115.1	33.8	88.2	25.9	65.4	19.2	46.7	13.7	25.4	7.4
1963	384.6	100.0	94.4	24.5	88.3	23.0	96.4	25.1	75.6	19.7	29.9	7.7
1964	445.2	100.0	113.6	25.5	116.4	26.1	85.2	19.1	92.0	20.7	38.0	8.6
1965	471.8	100.0	117.5	24.9	109.7	23.3	77.4	16.4	113.5	24.1	53.7	11.3
1966	472.3	100.0	118.7	25.1	116.7	24.7	53.8	11.4	146.5	31.0	36.6	7.8
1967	518.1	100.0	137.7	26.6	116.1	22.4	39.8	7.7	197.9	38.2	26.6	5.1
1968	529.3	100.0	103.3	19.5	103.4	19.5	36.8	7.0	212.3	40.1	73.5	13.9
1969 (1)	505.6	100.0	107.6	21.3	112.3	22.2	50.5	10.0	187.0	37.0	48.2	9.5

(1) Cifras provisionales

Fuente: Banco Central de Reserva

COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE EL SALVADOR

(En Millones de Colones y en Porcentajes)

Año	Total		Productos Primarios		Productos Químicos		Manufacturas Diversas		Otros Productos *	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1955	267.3	100.0	261.9	98.0	0.8	0.3	3.4	1.3	1.2	0.4
1956	281.8	100.0	276.3	98.0	0.7	0.2	3.2	1.1	1.6	0.7
1957	346.2	100.0	339.9	98.2	1.1	0.3	3.9	1.1	1.3	0.4
1958	290.1	100.0	280.5	96.7	1.7	0.6	6.0	2.1	1.9	0.6
1959	283.4	100.0	269.6	95.1	2.7	1.0	9.3	3.3	1.8	0.6
1960	292.0	100.0	274.8	94.1	3.5	1.2	11.6	4.0	2.1	0.7
1961	297.7	100.0	275.1	92.4	4.9	1.6	16.3	5.5	1.4	0.5
1962	340.8	100.0	312.3	91.6	6.4	1.9	20.2	5.9	1.9	0.6
1963	384.6	100.0	327.5	85.2	9.7	2.5	33.8	8.8	13.6	3.5
1964	445.2	100.0	371.0	83.3	14.1	3.2	45.1	10.1	15.0	3.4
1965	471.8	100.0	382.0	81.0	19.0	4.0	56.6	12.0	14.2	3.0
1966	472.3	100.0	354.3	75.0	23.7	5.0	78.5	16.6	15.8	3.4
1967	518.1	100.0	360.0	69.5	31.2	6.0	103.2	19.9	23.7	4.6
1968	529.3	100.0	348.1	65.8	37.5	7.1	119.2	22.5	24.5	4.6
1969 (1)	505.6	100.0	334.2	66.1	35.0	6.9	113.1	22.4	23.3	4.6

* Incluye bebidas y tabaco, combustibles y lubricantes, maquinaria y material de transporte y transacciones y mercaderías diversas.

(1) Cifras preliminares.

Fuente: Banco Central de Reserva.

PRINCIPALES EXPORTACIONES DE EL SALVADOR
(En Millones de Colones y en Porcentajes)

	Total		Café		Algodón		Azúcar		Camarón		Otros Productos	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1955	267.3	100.0	228.8	85.6	22.8	8.5	0.7	0.3	-.-	-.-	15.0	5.6
1956	281.8	100.0	218.4	77.5	44.0	15.6	0.5	0.2	-.-	-.-	18.9	6.7
1957	346.2	100.0	274.6	79.3	39.6	11.4	1.6	0.5	0.1	-.-	30.3	8.8
1958	290.1	100.0	210.2	72.5	45.2	15.6	2.7	0.9	0.7	0.2	31.3	10.8
1959	283.4	100.0	178.2	62.9	58.0	20.5	2.5	0.9	2.0	0.7	42.7	15.0
1960	292.0	100.0	191.7	65.7	39.4	13.5	3.4	1.2	12.1	4.1	45.4	15.5
1961	297.7	100.0	175.4	58.9	53.3	17.9	4.0	1.3	14.5	4.9	50.5	17.0
1962	340.8	100.0	189.2(*)	55.5	80.7	23.7	6.2	1.8	14.0	4.1	50.7	14.9
1963	384.6	100.0	186.5	48.5	94.1	24.5	6.1	1.6	11.3	2.9	86.6	22.5
1964	445.2	100.0	232.1	52.1	92.8	20.8	7.1	1.6	10.7	2.4	102.5	23.1
1965	471.8	100.0	238.9	50.6	94.5	20.0	4.7	1.0	7.7	1.6	126.0	26.8
1966	472.3	100.0	222.6	47.1	60.9	12.9	16.9	3.6	12.0	2.5	159.9	33.9
1967	518.1	100.0	242.7	46.8	42.3	8.2	10.8	2.1	9.1	1.8	213.2	41.1
1968	529.3	100.0	230.5	43.5	36.3	6.9	22.7	4.3	10.4	2.0	229.4	43.3
1969 (1)	505.6	100.0	217.9	43.1	48.7	9.6	15.2	3.0	12.4	2.5	211.4	41.8

(*) Incluye café semi-tostado

(1) Cifras provisionales

Fuente: Banco Central de Reserva

EL SALVADOR. PROPORCION DE LAS EXPORTACIONESCON RESPECTO AL PTB

(En Millones de Colones)

Año	PTB	Exportación de Bienes y Servicios	%
	1	2	2/1 = 3
1958	1,388.9	318.0	22.9
1959	1,349.7	307.5	22.8
1960	1,420.0	289.4	20.4
1961	1,444.2	323.9	22.4
1962	1,602.6	374.6	23.4
1963	1,693.6	409.7	24.2
1964	1,866.7	476.6	25.5
1965	1,992.2	528.9	26.5
1966	2,109.7	520.6	24.7
1967	2,215.7	567.3	25.6
1968	2,291.9	584.5	25.5
1969 (1)	2,382.2	556.1	23.3

(1) Cifras provisionales

Fuente: Banco Central de Reserva

IMPORTACIONES DE EL SALVADOR POR PAIS DE PROCEDENCIA
(En Millones de Colones y en Porcentajes)

Año	TOTAL		ESTADOS UNIDOS		CENTROAMERICA		ALEMANIA OCCIDENTAL		JAPON		VENEZUELA		BELGICA		INGLATERRA		HOLANDA		OTROS	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1956	261.8	100.0	138.0	52.7	20.2	7.7	21.4	8.2	13.3	5.1	1.3	0.5	9.0	3.4	10.8	4.1	14.9	5.7	32.9	12.6
1957	287.6	100.0	148.3	51.6	21.7	7.5	22.9	8.0	16.7	5.8	1.4	0.5	13.1	4.6	13.4	4.7	17.7	6.2	32.4	11.1
1958	270.1	100.0	130.6	48.4	26.3	9.7	25.4	9.4	13.1	4.9	1.8	0.7	8.9	3.3	11.9	4.4	19.0	7.0	33.1	12.2
1959	248.8	100.0	110.4	44.4	31.2	12.5	21.9	8.8	21.1	8.5	3.3	1.3	7.1	2.9	10.0	4.0	17.9	7.2	25.9	10.4
1960	306.0	100.0	131.2	42.9	33.7	11.0	31.3	10.2	22.5	7.4	3.3	1.1	11.5	3.8	12.3	4.0	20.8	6.8	39.4	12.8
1961	271.8	100.0	106.6	39.2	36.7	13.5	26.5	9.7	19.0	7.0	1.8	0.7	12.0	4.4	11.0	4.0	25.6	9.4	32.6	12.1
1962	312.0	100.0	113.7	36.4	55.1	17.7	29.5	9.5	22.2	7.1	2.0	0.6	8.9	2.9	11.8	3.8	29.0	9.3	39.8	12.7
1963	379.4	100.0	128.3	33.8	69.8	18.4	33.7	8.9	24.6	6.5	19.6	5.2	13.2	3.5	14.5	3.8	27.8	7.3	47.9	12.6
1964	477.8	100.0	166.0	34.7	98.1	20.5	37.9	7.9	32.1	6.7	23.5	4.9	15.7	3.3	17.9	3.7	24.1	5.0	62.5	13.3
1965	501.4	100.0	156.4	31.2	106.0	21.1	42.2	8.4	44.6	8.9	20.2	4.0	15.1	3.0	20.6	4.1	21.8	4.3	74.5	15.0
1966	550.0	100.0	179.9	32.7	130.1	23.7	44.1	8.0	36.1	6.6	22.6	4.1	15.1	2.7	20.2	3.7	24.4	4.4	77.5	14.1
1967	559.8	100.0	173.9	31.1	136.3	24.3	40.1	7.2	42.0	7.5	23.0	4.1	17.9	3.2	33.8	6.0	19.4	3.5	73.4	13.1
1968	533.9	100.0	154.3	28.9	162.9	30.5	33.3	6.2	40.1	7.5	25.9	4.9	16.7	3.1	13.6	2.5	18.6	3.5	68.5	12.9
1969(1)	522.6	100.0	151.5	29.0	150.4	28.8	37.2	7.1	45.4	8.7	17.6	3.4	17.4	3.3	13.8	2.6	21.7	4.2	67.6	12.9

(1) Cifras provisionales.

Fuente: Banco Central de Reserva.

CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONESDE EL SALVADOR

(En Millones de Colones y en Porcentajes)

	<u>Total</u>		<u>Bienes de Consumo</u>		<u>Bienes de Capital</u>		<u>Bienes Intermedios</u>	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1960	306.0	100.0	118.6	38.8	64.0	20.9	123.4	40.3
1961	271.8	100.0	100.3	36.9	46.9	17.3	124.6	45.8
1962	312.0	100.0	122.8	39.4	58.7	18.8	130.5	41.8
1963	379.4	100.0	133.2	35.1	69.2	18.2	177.0	46.7
1964	477.8	100.0	150.5	31.5	101.7	21.3	225.6	47.2
1965	501.4	100.0	154.7	30.9	117.4	23.4	229.3	45.7
1966	550.0	100.0	178.2	32.4	115.2	20.9	256.6	46.7
1967	559.8	100.0	173.8	31.0	115.2	20.6	270.8	48.4
1968	533.9	100.0	179.2	33.6	82.1	15.4	272.5	51.0
1969 (1)	522.6	100.0	165.3	31.6	83.1	15.9	274.2	52.5

(1) Cifras provisionales

Fuente: Banco Central de Reserva

EL SALVADOR. SIGNIFICACION DE LAS IMPORTACIONES
EN LA OFERTA INTERNA
 (En Millones de Colones)

Año	PTB	Importación de Bienes y Servicios	Exportación de Bienes y Servicios	Oferta Interna	%
	1	2	3	$1 - 2 - 3 = 4$	$2/4 = 5$
1958	1,388.9	305.4	318.0	1,376.3	22.2
1959	1,349.7	298.7	307.5	1,340.9	22.3
1960	1,420.0	353.8	289.4	1,484.4	23.8
1961	1,444.2	322.6	323.9	1,442.9	22.4
1962	1,602.6	366.6	374.6	1,594.6	23.0
1963	1,693.6	440.1	409.7	1,724.0	25.5
1964	1,866.7	542.8	476.6	1,932.9	28.1
1965	1,992.2	576.9	528.9	2,040.2	28.3
1966	2,109.7	630.8	520.6	2,219.9	28.4
1967	2,215.7	637.3	567.3	2,285.7	27.9
1968	2,291.9	624.4	584.5	2,331.8	26.8
1969 (1)	2,382.2	608.8	556.1	2,434.9	25.0

(1) Cifras provisionales

Fuente: Banco Central de Reserva

**EL SALVADOR. SIGNIFICACION DE LOS BIENES DE
CAPITAL IMPORTADOS EN LA INVERSION
EFECTUADA EN EQUIPO Y MAQUINARIA**
(En Millones de Colones)

Año	Inversión	Importación de Bienes de Capital	%
	1	2	2/1 = 3
1960	114.2	64.0	56.0
1961	76.1	46.9	61.6
1962	97.2	58.7	60.4
1963	115.5	69.2	59.9
1964	165.2	101.7	61.6
1965	186.0	117.4	63.1
1966	182.7	115.2	63.1
1967	196.9	115.2	58.5
1968	140.9	82.1	58.3
1969 (1)	140.0	83.1	59.4

(1) Cifras provisionales

Nota: Las cifras de inversión se refieren a equipo y maquinaria instalados (incluyen gastos de comercialización y de instalación).

Fuente: Banco Central de Reserva

EL SALVADOR. PARTICIPACION DE LAS EXPORTACIONES

EN LA DEMANDA GLOBAL

(En Millones de Colones)

Año	Exportación				Discrepancia Estadística	Demanda Global	%
	Consumo	Inversión	de Bienes y Servicios				
	1	2	3	4	5	6	
1958	1,210.7	164.0	318.0	1.6	1,694.3	18.8	
1959	1,238.4	127.8	307.5	- 25.3	1,648.4	18.7	
1960	1,286.9	219.4	289.4	- 21.9	1,773.8	16.3	
1961	1,284.0	191.8	323.9	- 32.9	1,766.8	18.3	
1962	1,385.4	194.4	374.6	14.8	1,969.2	19.0	
1963	1,469.9	214.6	409.7	39.5	2,133.7	19.2	
1964	1,581.0	317.3	476.6	34.6	2,409.5	19.8	
1965	1,699.1	307.8	528.9	33.3	2,569.1	20.6	
1966	1,827.3	361.2	520.6	31.4	2,740.5	19.0	
1967	1,930.0	326.8	567.3	28.9	2,853.0	19.9	
1968	2,038.0	255.5	584.5	38.3	2,916.3	20.0	
1969 (1)	2,127.2	280.6	556.1	27.1	2,991.0	18.6	

(1) Cifras Provisionales.

Fuente: Banco Central de Reserva

EL SALVADOR. SIGNIFICACION DEL CONSUMO INTERNO EN LAS PRINCIPALES

PRODUCCIONES DEL SECTOR EXPORTADOR

(Año Calendario - En Miles de Quintales y Porcentajes)

AÑO	C A F E				A L G O D O N				C A F E Y A L G O D O N										
	Producción Volumen	%	Consumo Interno Volumen	%	Producción Volumen	%	Exportaciones Volumen	%	Consumo Interno Volumen	%	Producción Volumen	%	Exportaciones Volumen	%	Consumo Interno Volumen	%			
1958	2,028	100.0	1,825	90.0	203	10.0	773	100.0	719	93.0	54	7.0	2,801	100.0	2,544	90.8	257	9.2	
1959	1,966	100.0	1,754	89.2	212	10.8	854	100.0	768	89.9	86	10.1	2,820	100.0	2,522	89.4	298	10.6	
1960	1,773	100.0	1,537	86.7	236	13.3	767	100.0	638	83.2	129	16.8	2,540	100.0	2,175	85.6	365	14.4	
1961	2,059	100.0	1,866	90.6	193	9.4	920	100.0	785	85.3	135	14.7	2,979	100.0	2,651	89.0	328	11.0	
1962	2,520	100.0	2,343	93.0	177	7.0	1,474	100.0	1,301	88.3	173	11.7	3,994	100.0	3,644	91.2	350	8.8	
1963	2,223	100.0	2,055	92.4	168	7.6	1,663	100.0	1,448	87.1	215	12.9	3,886	100.0	3,503	90.1	383	9.9	
1964	2,496	100.0	2,310	92.5	186	7.5	1,804	100.0	1,593	88.3	211	11.7	4,300	100.0	3,903	90.8	397	9.2	
1965	2,361(x)	100.0	2,145	90.9	172	7.3	1,532(x)	100.0	1,673	109.2	216	14.1	3,893(x)	100.0	3,818	98.1	388	10.0	
1966	2,405(x)	100.0	2,084	86.7	192	8.0	1,039(x)	100.0	855	82.3	225	21.7	3,444(x)	100.0	2,939	85.3	417	12.1	
1967	2,851(x)	100.0	2,644	92.7	227	8.0	846(x)	100.0	592	70.0	274	32.4	3,697(x)	100.0	3,236	87.5	501	13.5	
1968	2,801(x)	100.0	2,588	92.4	232	8.3	824(x)	100.0	466	56.6	238	28.9	3,625(x)	100.0	3,054	84.2	470	13.0	
1969																			

N. D.

(x) Las Exportaciones y el Consumo Interno no suman la producción porque hubo "variación de inventarios".

Fuente: Banco Central de Reserva.

EL SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA COMO
PORCENTAJE DE LA EXPORTACION DE BIENES Y SERVICIOS.
EL SALVADOR Y PAISES SELECCIONADOS

Año	EL SALVADOR			Argentina %	Brasil %	Colombia %	Chile %	México %
	Millones de Colones Exportaciones	Servicio Deuda	%					
	1	2	2/1=3					
1958	318.0	5.0	1.6					
1959	307.5	7.3	2.4					
1960	289.4	7.8	2.7					
1961	323.9	7.6	2.3					
1962	374.6	9.9	2.6					
1963	409.7	10.7	2.6					
1964	476.6	12.3	2.6					
1965	528.9	14.7	2.8	20.5	21.5	14.4	15.4	23.6
1966	520.6	15.6	3.0	25.5	N.D.	16.5	13.2	24.0
1967	567.3	12.2	2.2	27.0	N.D.	13.9	12.4	24.8
1968	584.5	15.2	2.6	27.8	22.5	12.9	16.4	26.8
1969 (1)	556.1	15.6	2.8					

(1) Cifras provisionales.

Fuente: Banco Central de Reserva

EL SALVADOR. SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA
COMO PORCENTAJE DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES
NETAS DEL BANCO CENTRAL DE RESERVA

(En Millones de Colones)

Año	Reservas Oficiales Netas (Saldo a fin de año)	Servicio de la Deuda	%
	1	2	2/1 = 3
1958	92.8	5.0	5.4
1959	69.6	7.3	10.5
1960	36.4	7.8	21.4
1961	40.0	7.6	19.0
1962	64.7	9.9	15.3
1963	104.4	10.7	10.2
1964	132.8	12.3	9.3
1965	139.8	14.7	10.5
1966	106.0	15.6	14.7
1967	100.9	12.2	12.1
1968	112.1	15.2	13.6
1969	110.9	15.6 (1)	14.1

(1) Cifra Provisional

Fuente: Banco Central de Reserva

EL SALVADOR. SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA
EXTERNA COMO PORCENTAJE DE LA
UTILIZACION DE NUEVOS CREDITOS
 (En Millones de Colones)

Año	Utilización (Nuevos Desembolsos)	Servicio de la Deuda	%
	1	2	2/1 = 3
1958	5.0	5.0	100.0
1959	1.2	7.3	608.3
1960	5.6	7.8	139.3
1961	9.6	7.6	79.2
1962	13.5	9.9	73.3
1963	28.1	10.7	38.1
1964	28.1	12.3	43.8
1965	44.5	14.7	33.0
1966	45.9	15.6	34.0
1967	29.0	12.2	42.1
1968	16.6	15.2	91.6
1969 (1)	18.9	15.6	82.5

(1) Cifras provisionales

Fuente: Banco Central de Reserva

EL SALVADOR. RELACIONES DEL SERVICIO DE LA DEUDA
PUBLICA EXTERNA CON RESPECTO A LA
POBLACION TOTAL Y AL PTB

Año	Servicio de la Deuda	Población Total al 31 de Diciembre de cada año		P T B	
	Millones de Colones	Millones	Colones por Persona	Millones de Colones	%
	1	2	1/2 = 3	4	1/4 = 5
1958	5.0	2.4	2.1	1,388.9	.4
1959	7.3	2.4	3.0	1,349.7	.5
1960	7.8	2.5	3.1	1,420.0	.5
1961	7.6	2.6	2.9	1,444.2	.5
1962	9.9	2.7	3.7	1,602.6	.6
1963	10.7	2.8	3.8	1,693.6	.6
1964	12.3	2.9	4.2	1,866.7	.7
1965	14.7	3.0	4.9	1,992.2	.7
1966	15.6	3.1	5.0	2,109.7	.7
1967	12.2	3.2	3.8	2,215.7	.5
1968	15.2	3.3	4.6	2,291.9	.7
1969 (1)	15.6	3.5	4.5	2,382.2	.7

(1) Cifras provisionales

Fuente: Banco Central de Reserva

EL SALVADOR. DEUDA PUBLICA EXTERNA
RELACIONES DEL SALDO DEUDOR A FIN DE AÑO
CON RESPECTO A LA POBLACION TOTAL Y AL PTB

Año	Saldo Deudor	Población Total al 31 de diciembre de cada año		P T B	
	Millones de Colones	Millones	Colones por Persona	Millones de Colones	%
	1	2	1/2 = 3	4	1/4 = 5
1958	62.3	2.4	26.0	1,388.9	4.5
1959	58.5	2.4	24.4	1,349.7	4.3
1960	59.0	2.5	23.6	1,420.0	4.2
1961	63.8	2.6	24.5	1,444.2	4.4
1962	70.5	2.7	26.1	1,602.6	4.4

1963	91.4	2.8	32.6	1,693.6	5.4
1964	111.7	2.9	38.5	1,866.7	6.0
1965	146.6	3.0	48.9	1,992.2	7.4
1966	182.7	3.1	58.9	2,109.7	8.7
1967	205.8	3.2	64.3	2,215.7	9.3
1968	214.3	3.3	64.9	2,291.9	9.4
1969 (1)	225.0	3.5	64.3	2,382.2	9.4

(1) Cifras provisionales

Fuente: Banco Central de Reserva

EL SALVADOR. RELACION ENTRE EL CRECIMIENTO DEL PTB Y ALGUNAS
DE LAS VARIABLES QUE CONTRIBUYEN A DICHO CRECIMIENTO

Año	P T B		Saldo Deuda Pública Millones de Colones	Inversión Pública Millones de Colones	Exportación de Bie- nes y Servicios Millones de Colones	Producción de Café Miles de Quintales	Producción de algodón Miles de Quintales	Cotizaciones de Café y Algodón en el Mercado Mundial, En Dólares			
	Valor Millones de Colones	Tasa Anual de Creci- miento						Café lavado FOB	Café sin lavar FOB	Algodón oro C-1 Ana FOB	Netos
1958	1,388.9		62.3	46.7	318.0	2,028	773	45.89	44.11	27.23	
1959	1,349.7		58.5	44.6	307.5	1,966	854	40.56	36.84	25.88	
1960	1,420.0	5.2	59.0	40.6	289.4	1,773	767	40.29	40.09	26.43	
1961	1,444.2	1.7	63.8	45.5	323.9	2,059	920	38.01	36.95	27.34	
1962	1,602.6	11.0	70.5	38.1	374.6	2,520	1,474	36.28	37.20	26.94	
1963	1,693.6	5.7	91.4	44.0	409.7	2,223	1,663	35.46	36.64	26.78	
1964	1,866.7	10.2	111.7	48.4	476.6	2,496	1,804	47.16	45.21	26.12	
1965	1,992.2	6.7	146.6	80.8	528.9	2,361	1,532	44.75	44.75	26.07	
1966	2,109.7	5.9	182.7	98.8	520.6	2,405	1,039	41.79	49.95	25.27	
1967	2,215.7	5.0	205.8	68.9	567.3	2,851	846	37.48	37.92	25.75	
1968	2,291.9	3.4	214.3	58.8	584.5	2,801	824	38.82	38.73	28.28	
1969 (1)	2,382.2	3.9	225.0	63.2	556.1	2,821	1,033	38.66	38.28	24.54	

(1) Cifras Provisionales.

Fuente: Banco Central de Reserva.

EL SALVADOR. NUMERO DE SOCIEDADES ANONIMAS
DE CAPITAL MIXTO COMO PORCENTAJE DEL TOTAL
DE SOCIEDADES ANONIMAS EXISTENTES

Año	Total de Sociedades Anónimas	Sociedades Anónimas con Participación Extranjera	%
	1	2	2/1 = 3
1963	435	103	23.7
1964	499	126	25.3
1965	544	148	27.2
1966	627	171	27.3
1967	627	207	33.0
1968	710	178	25.1
1969	779	200	25.7

Fuente: Inspección de Sociedades Mercantiles
y Sindicatos.

INVERSION EXTRANJERA EN SOCIEDADES ANONIMAS.
INCONSISTENCIA DE LOS DATOS OBTENIDOS

PARA INDICADOR No. 2

(Capital en Millones de Colones)

Año	Sociedades Anónimas de Capital Mixto			Total de Sociedades Anónimas			Diferencia	
	Número de Sociedades	Capital Total	Capital Extranjero	Número de Sociedades	Capital Total	Número de Sociedades	Capital	
	1	2	3	4	5	6	7	8
1963	103		54.2	435		324.0	5-1=7	6-2=8
1964	126		66.4	499		413.6		
1965	148		87.4	544		468.8		
1966	171		105.4	627		532.0		
1967	207		111.1	627		558.8		
1968	178	647.1	113.3	710	533.8	648.1	532	1.0
1969	200	657.8	128.1	779	529.7	695.2	579	37.4

Fuente: Inspección de Sociedades Mercantiles y Sindicatos.

EL SALVADOR. CAPITAL EXTRANJERO DE LAS SOCIEDADES
DE CAPITAL MIXTO COMO PORCENTAJE DEL CAPITAL
SOCIAL DE TODAS LAS SOCIEDADES ANONIMAS EXISTENTES
(Capital en Millones de Colones)

Año	Total de Sociedades Anónimas		Sociedades con Participación Extranjera		%
	Número	Capital Social	Número	Capital Extranjero	
	1	2	3	4	4/2 = 5
1963	435	324.0	103	54.2	16.7
1964	499	413.6	126	66.4	16.1
1965	544	468.8	148	87.4	18.6
1966	627	532.0	171	105.4	19.8
1967	627	558.8	207	111.1	19.9
1968	710	648.1	178	113.3	17.5
1969	779	695.2	200	128.1	18.4

Fuente: Inspección de Sociedades Mercantiles y Sindicatos.

MANUFACTURAS
ESTADO DE PERDIDAS Y GANANCIAS CONSOLIDADO
PARA 175 SOCIEDADES ANONIMAS
AÑO 1968

		Colones
<u>Ingresos</u>		463.414.947
Ventas Netas	450.550.724	
Otros	<u>12.864.223</u>	
Costo de lo Vendido		<u>324.447.844</u>
Utilidad Bruta		138.967.103
<u>Gastos</u>		107.390.524
Venta	47.920.996	
Administración y Generales	42.947.239	
Otros	<u>16.522.289</u>	
Utilidad Neta		31.576.579
Impuestos		<u>2.923.877</u>
Utilidad Distribuible		<u><u>28.652.702</u></u>

Nota: Debieron haber informado 239 sociedades anónimas pero solamente lo hicieron 175.

Fuente: Inspección de Sociedades Mercantiles y Sindicatos.

**EL SALVADOR. DISTRIBUCION SECTORIAL DE LA INVERSION
EXTRANJERA EN SOCIEDADES ANONIMAS**

(En Millones de Colones y en Porcentajes)

Año	Total		Industria Manufacturera		Servicios		Comercio		Agropecuario		Otros	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1963	54.2	100.0	34.4	63.5	7.2	13.3	7.2	13.3	1.7	3.1	3.7	6.8
1964	66.4	100.0	42.4	63.9	7.8	11.7	11.2	16.9	1.8	2.7	3.2	4.8
1965	87.4	100.0	51.3	58.7	16.7	19.1	13.1	15.0	2.1	2.4	4.2	4.8
1966	105.4	100.0	60.2	57.1	25.5	24.2	14.3	13.6	1.6	1.5	3.8	3.6
1967	111.1	100.0	61.9	55.7	25.9	23.3	17.2	15.5	1.3	1.2	4.8	4.3
1968	113.3	100.0	68.3	60.3	25.4	22.4	13.6	12.0	1.5	1.3	4.5	4.0
1969	128.1	100.0	77.8	60.7	27.4	21.4	15.2	11.9	1.8	1.4	5.9	4.6

Fuente: Inspección de Sociedades Mercantiles y Sindicatos.

EL SALVADOR. IMPORTANCIA DEL CAPITAL EXTRANJERO EN EL CAPITAL
SOCIAL DE LAS SOCIEDADES ANONIMAS, POR SECTORES ECONOMICOS
(En Millones de Colones y en Porcentajes)

Año	INDUSTRIA MANUFACTURERA			COMERCIO			SERVICIOS			AGROPECUARIO			OTROS			TODOS LOS SECTORES		
	Capital So cial Total	Capital Extranjero	%	Capital So cial Total	Capital Extranjero	%	Capital So cial Total	Capital Extranjero	%	Capital So cial Total	Capital Extranjero	%	Capital So cial Total	Capital Extranjero	%	Capital So cial Total	Capital Extranjero	%
1963	156.7	34.4	22.0	76.4	7.2	9.4	37.7	7.2	19.1	15.6	1.7	10.9	37.6	3.7	9.8	324.0	54.2	16.7
1964	200.1	42.4	21.2	103.7	11.2	10.8	39.0	7.8	20.0	23.9	1.8	7.5	46.9	3.2	6.8	413.6	66.4	16.1
1965	223.3	51.3	23.0	113.0	13.1	11.6	55.4	16.7	30.1	29.7	2.1	7.1	47.4	4.2	8.9	468.8	87.4	18.6
1966	250.5	60.2	24.0	128.0	14.3	11.2	67.6	25.5	37.7	31.5	1.6	5.1	54.4	3.8	7.0	532.0	105.4	19.8
1967	264.0	61.9	23.4	137.8	17.2	12.5	67.8	25.9	38.2	32.1	1.3	4.0	57.1	4.8	8.4	558.8	111.1	19.9
1968	319.1	68.3	21.4	161.7	13.6	8.4	67.3	25.4	37.7	35.5	1.5	4.2	64.5	4.5	7.0	648.1	113.3	17.5
1969	335.2	77.8	23.2	175.3	15.2	8.7	71.6	27.4	38.3	38.1	1.8	4.7	75.0	5.9	7.9	695.2	128.1	18.4

Fuente: Inspección de Sociedades Mercantiles y Sindicatos.



BIBLIOGRAFIA

- Bianchi, Andrés y otros, "América Latina: Ensayos de Interpretación Económica". Editorial Universitaria, S.A., Santiago de Chile, 1969.
- Ferrer, Aldo y otros, "La Dependencia Político-Económica de América Latina". Siglo XXI Editores, S.A., Primera Edición, Santiago de Chile, 1969.
- Pinto, Aníbal, "Notas alrededor del Sistema Centro-Periferia". Universidad de Chile, Septiembre 1970. (Mimeografiado)
- Urquidí, Víctor L., "Viabilidad Económica de América Latina". F.C.E., Primera Edición, México, 1962
- Instituto de Investigaciones Económicas, Costa Rica, "Inversiones Extranjeras y el Desarrollo Económico". Universidad de Costa Rica, Costa Rica, 1967.
- Jaguaribe, Helio, "Capital Extranjero y Desarrollo Nacional". Revista Economía y Ciencias Sociales, Facultad de CC.EE. y Sociales de la Universidad Central de Venezuela, año X, Oct/Dic/1968, No. 4
- Israel, Arturo, "Teorías del Subdesarrollo y Dependencia Externa". Trimestre Económico, Vol. XXXVII (2), No. 146, Abril/Junio/1970, México, D.F.
- Paz, Pedro F., "Dependencia Financiera y Desnacionalización de la Industria Interna". Trimestre Económico, Vol. XXXVII (2), No. 146, Abril/Junio/1970, México, D.F.
- Jaguaribe, Helio, "Asistencia Técnica Externa y Desarrollo Económico". Trimestre Económico, Vol. XXXV (1), Nos. 137-140, 1968, México, D.F.
- Autores Varios, Revista Comercio Exterior, México, Números varios, 1968, 1969 y 1970.