

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



YEMEN: EL ROSTRO OLVIDADO DE LA CORRUPCIÓN Y MISERIA. ANÁLISIS
DEL JUEGO DE INTERESES EN EL ESCENARIO POLÍTICO INTERNACIONAL Y
PROSPECTIVA DE LA CRISIS HUMANITARIA

CURSO DE ESPECIALIZACIÓN EN PROSPECTIVAS EN POLÍTICA
INTERNACIONAL

PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTADO POR:

JOSE MIGUEL REYES SALMERÓN

DOCENTE ASESORA:

MAESTRA CLAUDIA MARÍA SAMAYOA

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, OCTUBRE DE 2021

**YEMEN: EL ROSTRO OLVIDADO DE LA CORRUPCIÓN Y MISERIA.
ANÁLISIS DEL JUEGO DE INTERESES EN EL ESCENARIO POLÍTICO
INTERNACIONAL Y PROSPECTIVA DE LA CRISIS HUMANITARIA**

RESUMEN

En la actualidad, escasas veces se menciona en los medios de comunicación sobre la crisis humanitaria que ha castigado al pueblo yemení durante años. No obstante, aunque este tema no sea tendencia periodística, no significa que la magnitud de la problemática sea irrelevante. Inclusive, este caso ha sido catalogado por las Naciones Unidas como la peor crisis humanitaria en el mundo.

Desde su fundación en 1990, la República de Yemen ha atravesado constantemente un proceso de transformación de su sistema político, el cual ha sido motivado por las disputas entre diversos actores internos y externos que han establecido y modificado su sistema de alianzas con la finalidad de concretar la consecución de intereses.

Las decisiones políticas tomadas en virtud de la primacía de intereses corruptos, la política exterior injerencista de determinados países, la marginación hacia algunos sectores de la sociedad y la falta de atención a las causas estructurales que generaron estancamiento en el desarrollo, potenciaron el proceso de agudización de la crisis humanitaria que se vive en Yemen hasta el día de hoy.

Con una sociedad azotada por el hambre, las emergencias sanitarias y los desplazamientos forzados a causa de la guerra, existe incertidumbre sobre el futuro de esta realidad tan atroz. En consecuencia, analizando los puntos de inflexión de las últimas décadas, se construirán escenarios que podrían explicar la dirección que tomará esta crisis humanitaria.

PALABRAS CLAVE:

Sistema político: para el autor David Easton, son aquellas interacciones por medio de las cuales se asignan autoritariamente valores en una sociedad; esto es lo que lo distingue de otros sistemas de su medio.¹

Punto de inflexión: esto podrá ser entendido como aquel acontecimiento que ha marcado un cambio radical o parcial en una sociedad.

INTRODUCCIÓN

En los últimos años, la crisis humanitaria en la República de Yemen se ha caracterizado por el recrudecimiento de la hambruna, el desmoronamiento de un caótico sistema político que estaba destinado al fracaso desde su origen, la injerencia directa e indirecta de diversos países en el conflicto armado, la inaccesibilidad a recursos básicos para la supervivencia, las cantidades alarmantes de decesos debido a las emergencias sanitarias (como los brotes incontrolables de cólera) y recientemente, los impactos devastadores por la pandemia del COVID-19. En este sentido, surge la siguiente interrogante: ¿Cuál ha sido la transformación del sistema político en Yemen debido a la agudización de la Crisis Humanitaria entre la década de 2011-2021?

Los efectos de los factores mencionados anteriormente, han generado que la sociedad yemení se vea sumergida en una situación de calamidad que pareciera no tener fin. Para comprender como Yemen se transformó en una realidad marcada por la precariedad y miseria, se debe analizar la trayectoria de los acontecimientos que han ocasionado paulatinamente las diferentes problemáticas.

En este sentido, el análisis se centrará en dos ejes trascendentales, en primer lugar se abordará la **transformación del sistema político**,² debido a que la interacción de los diversos actores

¹ David Easton. Enfoques Teóricos para el Análisis Político.
<https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/2/517/7.pdf>

²Transformación del Sistema Político: será entendido como ese proceso de constante cambio que se ha visto motivado por la reacción de la población yemení en respuesta las decisiones de los dirigentes políticos que han generado el debilitamiento y la falta de credibilidad en la democracia, lo cual puede evidenciarse en los golpes de Estado ocurridos y con la injerencia de los países vecinos en los asuntos internos de Yemen.

internos y externos han generado la toma de decisiones que impactaron directamente la estabilidad social del país; el segundo factor a analizar es la **agudización de la crisis humanitaria**,³ ya que se deben comprender los acontecimientos que construyeron el proceso de declive en las condiciones de vida en Yemen.

Mediante el análisis de las variables mencionadas, es posible construir argumentos que planteen la situación de la crisis humanitaria en el futuro, en este sentido, se utilizará el método de construcción de escenarios⁴, aplicando los requisitos básicos propuestos por la autora Guillermina Baena Paz para la elaboración de los mismos.

En consecuencia, se abordarán cronológicamente los sucesos políticos y sociales que han generado los conflictos de intereses entre los diversos actores y como estos han sido los detonantes de la crisis humanitaria actual, los cuales estarán sustentados en un análisis de las estadísticas que indican la magnitud ascendente de la problemática.

Es pertinente mencionar en este punto, que los hechos que relatan la historia política de Yemen, tienen como base una constante interacción de actores que intercambian de bando de acuerdo a los intereses de la coyuntura política y social del país en momentos determinados. En este sentido, no es errado manifestar que la comprensión de estos acontecimientos puede resultar confusa en un primer momento.

El punto de partida es la unificación de la República Árabe del Yemen (situada en el norte) y la República Democrática Popular de Yemen (situada en el sur y con orientación socialista), hecho ocurrido el 22 de mayo de 1990. Asume el poder del nuevo país, Alí Abdullah Saleh, quien era el presidente de Yemen del norte desde 1978.⁵ Comúnmente, cuando se habla de un proceso de unificación se hace referencia a una acción favorable, pero este no es el caso yemení, debido a que Alí Saleh poseía un proyecto político que estaría caracterizado por la

³Agudización de la Crisis Humanitaria: entendida como la trayectoria ascendente que han tenido las precariedades sufridas por la población en Yemen, haciendo especial énfasis en los impactos de la pandemia del COVID-19.

⁴ Primero se debe definir el objeto de estudio (...) determinar variables micro y macro que configuran el sistema que conforman el entorno de referencia y segundo realizar una puesta al día del entorno tanto inmediato como global que ha determinado y determina el comportamiento de las variables.

⁵ Abdullah Al-faqih. “Desafíos ante la gestión de las profundas crisis en Yemen (ARI)”. Real Instituto Elcano, 11 de febrero de 2010.

http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ARI29-2010.

corrupción, nepotismo, represión y un sistema de alianzas basado en la consecución de intereses personales.

El descontento con el nuevo Gobierno no tardó en manifestarse en la sociedad, muestra de ello en 1994 inició una corta guerra civil, cuando Saleh en alianza con la Congregación Islah, derrotó a los socialistas que hacían resistencia en el territorio sur. Posteriormente en 1995 el Gobierno implementó medidas económicas y sociales para someter a la ciudadanía del sur, primeramente se ejecutó una reestructuración económica, que consistía en la eliminación de los programas de asistencia social, los cuales eran el sustento de la población del sur de Yemen, así mismo se saquearon los bienes y capitales (de carácter público y privado) en la región, las empresas públicas fueron vendidas bajo términos corruptos a familiares y allegados al Presidente; por otra parte se eliminó cualquier rasgo social y cultural que hiciera referencia al pasado socialista de Yemen.⁶

Este punto de la historia puede ser descrito como uno de los momentos cruciales que originaron la crisis humanitaria actual del país, debido a que las condiciones socioeconómicas y de marginación hacia la población del sur de Yemen propiciaron el surgimiento de nuevos actores que participarían en los conflictos futuros.

Luego de la guerra civil, Saleh decide distanciarse del Islah con la finalidad de obtener el apoyo de un grupo zaidí denominado Los Jóvenes Creyentes. Este cambio fue ocasionado por dos factores: en primer lugar, el Islah tenía apoyo saudí y se pensaba que, si este grupo suní obtenía mayor protagonismo, la injerencia de Arabia Saudí en Yemen aumentaría y en segundo lugar, Alí Saleh necesitaba a Los Jóvenes Creyentes para ejercer control en las zonas limítrofes con Arabia Saudí, debido a que en ese momento existían diferencias entre ambos países por problemas fronterizos.⁷

Los sucesos anteriormente mencionados pueden catalogarse como los antecedentes más importantes de la transformación del sistema político en Yemen. A partir de este punto, el sistema de alianzas comienza a expandirse y a complejizarse. Las interacciones de diversos

⁶ *Ibíd.*

⁷ *Ibíd.*

actores generarían decisiones de carácter político que darán como resultado la inestabilidad del orden económico y social, el cual se traduce en el inicio de la crisis humanitaria actual.

La transformación del sistema político en Yemen: un análisis del sistema de alianzas.

Las alianzas políticas establecidas en este contexto, se han caracterizado por una modificación constante que ha tenido como base la consecución de objetivos específicos. En consecuencia, en este apartado se analizará ese conjunto de momentos clave que han marcado un giro en la dinámica política yemení.

El primer acontecimiento por analizar, es el acuerdo concretado por Alí Saleh en el año 2000 para solventar las diferencias limítrofes con Arabia Saudí. En dicho contexto, los Jóvenes Creyentes dejaron de representar utilidad alguna para el mandatario yemení, por lo que se ejecutó una campaña en contra de este grupo. Posteriormente, el gobierno procedió a respaldar a otro grupo denominado los “*renacentistas de la Asociación Antrópica al-Hikmah al-Yamaniah y el tradicionalista Dar al-Hadith*”.⁸

En su búsqueda de aliados internacionales, en 2002 Ali Saleh se unió a la lucha contra el terrorismo emprendida por Estados Unidos. Como muestra de su apoyo al país norteamericano en esta causa, se otorgó la autorización para que mercenarios estadounidenses ejecutaran operaciones que tenían como propósito eliminar a líderes de al-Qaeda.⁹

Este acto de intervencionismo extranjero no fue del agrado de los Jóvenes Creyentes, por lo que iniciaron una serie de protestas antiestadounidenses y antisraelíes. En respuesta a estas manifestaciones, Saleh respondió con represión y detenciones masivas, no obstante, en lugar de controlar la situación esto solo ocasionó el desencadenamiento de un problema mayor.

Los niveles de intensificación del conflicto fueron aumentando, por lo que, con el apoyo de Estados Unidos y Arabia Saudí, Saleh emprendió numerosas ofensivas en contra de los Jóvenes Creyentes, debido a que a este movimiento fue catalogado como una amenaza para la seguridad del régimen.

⁸ *Ibíd.*

⁹ *Ibíd.*

Estos enfrentamientos fueron denominados como las “Guerras de Sa‘da” y se dividieron en etapas que se prolongaron desde 2004 hasta 2010, no obstante, el acontecimiento más relevante de este conflicto fue la muerte del líder de los Jóvenes Creyentes, Hussein Badr al-Din al-Houthi el 10 de septiembre de 2004.¹⁰

Como consecuencia de este último hecho, el movimiento de la juventud creyente pasó a denominarse los “Houthis” e iniciaron un proceso para consolidarse como actores determinantes en la sociedad de Yemen. Posterior a la muerte de Hussein, asume el liderazgo su hermano Abd el Malik el-Houthi.

Es importante mencionar que, si bien muchos sectores de la sociedad no eran partidarios de los Houthis, gran parte de la ciudadanía terminó uniéndose al movimiento por el malestar social que ocasionó la destrucción de muchas comunidades en el norte de Yemen generada por los ataques de las fuerzas militares de Saleh y sus aliados.

Mientras en el norte los Houthis se posicionaban firmemente ganando territorios y apoyo popular, de forma paralela en el sur del país, nuevos actores se preparaban para hacer su aparición en el escenario político y social.

En el año 2006, el grupo Al-Qaeda en la Península Arábiga (AQPA) se reconstituye después de haber sido erradicado en el año 2003 por el Gobierno de Arabia Saudí. El movimiento comienza su proceso de reorganización liderado por la facción yemení de Al-Qaeda y para el año 2009, el AQPA contaba con un número considerable de militantes.¹¹

Resulta pertinente analizar la facilidad del AQPA para ganar adeptos en el sur de Yemen específicamente, ya que se debe recordar que esta zona se encontraba en condiciones de marginación, desigualdad y miseria debido a las medidas impuestas por el Presidente Saleh en 1995. En este sentido, con una sociedad abandonada y castigada por el aparataje corrupto gubernamental, se vuelve en el terreno propicio para el actuar de grupos terroristas.

¹⁰ Felipe Medina Gutiérrez. “*El movimiento ḥūṭī (Anṣār Allāh) y la guerra en Yemen*”. Universidad Externado de Colombia, (2019). <https://www.redalyc.org/journal/586/58662393003/html/>

¹¹ Fernando Reinares. “*La situación en Yemen y la amenaza terrorista de Al Qaeda*”. Real Instituto Elcano, 14 de febrero de 2011. http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/riecano_es/contenido!/ut/p/a1/04_Sj9CPykyssy0xPLMnMz0vMAfGjzOKNQ1zcA73dDQ38_YKNDRwtfN1cnf2cDf1DjFULsh0VAepxmvsl/?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/Elcano_es/Zonas_es/Reinares_al-Qaeda_Yemen

Aunado a esta situación, la población sureña decidió reivindicarse ante tanta injusticia social. En el año 2007 inician diversas protestas para exigir la devolución de aquellos territorios que le fueron arrebatados a la población yemení del sur durante la guerra civil y la indemnización de todas las personas que perdieron su empleo.

Como era de esperarse, Saleh decidió resolver esta situación con medidas populistas, corruptas y represivas, ya que si bien se instauraron nuevamente los puestos de trabajo y se aumentaron los sueldos, paralelamente se sobornó a los líderes de las protestas para que detuvieran su accionar y la violencia para reprimir a las manifestaciones que trataban de persistir aumentó desmedidamente, por lo que entre 2007 y 2009 hubieron muchas víctimas y encarcelamientos, lo que generaría una potenciación en las aspiraciones secesionistas de la población sureña.¹²

La situación de Yemen en este punto se encontraba ante una situación bastante crítica y convulsa, por lo que en un intento desesperado por controlar la crisis y asegurar su continuidad en el poder, el presidente Saleh anuncia en julio de 2010 los preparativos para un diálogo nacional, en donde participarían las facciones políticas más importantes, por una parte el Congreso General del Pueblo (CGP) el cual era el partido político del presidente, y la Reunión Conjunta de las Partes (RCP) que aglutinaba a los partidos de oposición al régimen. Pero este diálogo no era una acción de “buena fe”, sino que esto se realizó previendo la reunión de los Amigos de Yemen que tendría lugar el 24 de septiembre del mismo año en Nueva York. En esta se discutirían los términos de la cooperación que se destinaría a Yemen, de acuerdo a la evaluación de las políticas públicas empleadas por el gobierno para solucionar las problemáticas del país.¹³

El diálogo nacional solo era una fachada para aparentar que Yemen estaba encaminándose al sendero de la solución pacífica de controversias, pero lo cierto es que la única intención era persuadir a los cooperantes para que destinaran enormes cantidades de dinero que serían aprovechadas por Saleh.

¹² Abdullah Al-faqih. “*Desafíos ante la gestión de las profundas crisis en Yemen (ARI)*”.

¹³ Abdullah Al-faqih. “*El levantamiento yemení: imperativos para el cambio y riesgos potenciales (ARI)*”.

Real Instituto Elcano, 22 de marzo de 2011.

http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ARI58-2011

No obstante, los planes del mandatario yemení no tendrían los resultados esperados, debido a que los fondos de cooperación no llegarían, sino que, en su lugar, los *“Amigos de Yemen emitieron una declaración conjunta instando al gobierno yemení, a acelerar el proceso de diálogo nacional, al que describieron como el pilar más importante para la construcción de una seguridad y estabilidad duraderas”*.¹⁴ Con un panorama adverso a sus pretensiones, Saleh decide tomar decisiones desesperadas para perpetuarse en el poder.

El 31 de octubre de 2010 Ali Saleh ordenó a su partido el CGP, la salida inmediata del diálogo nacional y posteriormente se anunció una reforma a la ley electoral, la cual sería ratificada por el CGP en diciembre del mismo año y finalmente sería el mismo Saleh quien nombraría a los integrantes del Comité Electoral. Las condiciones para unas elecciones fraudulentas eran las propicias, a pesar de los pronunciamientos del gobierno de Estados Unidos en contra de estas acciones antidemocráticas.¹⁵

Desafortunadamente, Saleh no consideró que las transformaciones políticas de los países vecinos podrían influenciar a la sociedad yemení. En enero de 2011 el régimen de Ben Ali en Túnez es desmantelado y en febrero del mismo año Mubarak en Egipto es obligado a dejar el poder; la derrota de estas dictaduras alentó a los distintos sectores de la sociedad a sublevarse en contra de Ali Saleh, este sería el inicio de lo que se conoció como el *“levantamiento yemení”*.

Entre febrero y marzo de 2011 estallan manifestaciones multitudinarias en contra del régimen. En un principio la participación en las protestas se limitaba a los jóvenes académicos, pero con el transcurrir de los días, los Houthis, la RCP y demás sectores de la sociedad se sumarian.

Los puntos de inflexión más relevantes ocurrieron en las siguientes fechas: el 1 de marzo, día que también fue conocido como el *“martes de la ira”*, millones de personas salieron a protestar en proporciones nunca antes vistas y la segunda fecha significativa fue el 18 de marzo, en donde militares disfrazados asesinaron a 52 manifestantes.¹⁶

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Ibíd.

¹⁶ Ibíd.

Finalmente, Saleh terminó cediendo ante el clamor popular, pero este acto no necesariamente vendría de su buena voluntad, sino que esto fue debido a la intervención del Consejo de Cooperación del Golfo, que estableció un cambio en la dinámica del sistema político yemení, entre los acuerdos principales se encuentran: la inmunidad del ahora ex presidente Saleh, la elección interina de Abd Rabbuh Mansur Hadi como presidente (quien era el vicepresidente en el gobierno de Saleh) y la convocatoria a un diálogo nacional.¹⁷

Pero no todos estaban conformes con el proceso político de transición, por lo que en el año 2014 inició una nueva guerra, en donde los Houthis, en medio de las revueltas violentas por la eliminación del subsidio a los combustibles, demandarían la instauración de un gobierno nuevo que no fuese el de Hadi. La contundencia de sus pretensiones se demostraría en septiembre de 2014, cuando los Houthis tomaron la capital Saná, obligando al presidente Mansur Hadi a huir a la ciudad de Adén.¹⁸

En marzo de 2015 una coalición de países liderados por Arabia Saudí ejecutó ataques aéreos en Saná y Saada con la finalidad de instaurar nuevamente el gobierno de Mansur Hadi y evitar que los Houthis continúen su misión expansionista por el sur de Yemen, específicamente en la ciudad de Adén, debido a que esta era la segunda más importante del país.

El respaldo estadounidense no tardó en manifestarse, el secretario de Estado “*John Kerry, celebró una conferencia telefónica con los ministros del Golfo (...) elogió el trabajo de la coalición que emprendió acciones militares contra los hutíes y destacó el apoyo de Washington incluido el intercambio de inteligencia, la asistencia para apuntar y el apoyo logístico y de asesoramiento para los ataques contra objetivos hutíes*”.¹⁹

Por su parte la República Islámica de Irán, mediante su Ministro de Relaciones Exteriores “*Mohammad Javad Zarif, exigió el cese inmediato de la operación militar, ya que los medios estatales iraníes calificaron los ataques aéreos de agresión respaldada por Estados*

¹⁷Felipe Medina Gutiérrez. “*El movimiento ḥūfī (Anṣār Allāh) y la guerra en Yemen*”.

¹⁸ *Ibíd.*

¹⁹ “*Aliados saudíes y árabes bombardean posiciones hutíes en Yemen*” Al Jazeera, 26 de marzo de 2015. <https://www.aljazeera.com/news/2015/3/26/saudi-and-arab-allies-bomb-houthi-positions-in-yemen>

Unidos.”²⁰ En este punto, el conflicto comienza a internacionalizarse y el sistema político de Yemen pasa a ser un tablero de ajedrez en el cual, las grandes potencias regionales y mundiales pondrían en disputa sus intereses geopolíticos.

Pero mientras estos países se posicionaban como actores determinantes en la guerra contra los Houthies, un personaje muy controversial mencionado de manera constante a lo largo del desarrollo de este ensayo, aprovechó sus influencias para intentar tomar el poder nuevamente haciéndose valer se la coyuntura nacional.

En el año 2015 Ali Saleh declaró una alianza con los líderes Houthies, los mismos a los que había combatido incansablemente en su casi sempiterno mandado presidencial. No obstante, esta sería la última alianza que Saleh establecería en su vida, pues el 2 de diciembre de 2017 el ex presidente yemení, terminó públicamente con su respaldo hacia los Houthies al tiempo que manifestó estar de acuerdo en sostener comunicación con la coalición liderada por Arabia Saudí. Un par de días después de estas declaraciones, Saleh es asesinado por rebeldes Houthies quienes hicieron uso de *“una granada propulsada por cohete y un ataque a tiros contra su automóvil en un puesto de control en las afueras de Saná.”*²¹

Con la desaparición de Saleh en el sistema político, los actores internos y externos continúan su lucha por la prevalencia de sus intereses, no obstante, en el medio de este conflicto de intereses se encontraba un sector que estaría destinado a pagar las consecuencias de estos enfrentamientos: la población civil.

Las maniobras militares en contra de los Houthies continuaron, pero es pertinente mencionar que muchos de estos ataques no cumplirían el objetivo de debilitar a las fuerzas rebeldes, sino que por el contrario castigarían personas inocentes, muestra de ello en noviembre del año 2017 se ejecutaron aproximadamente *“16 ataques aéreos que tuvieron como objetivo la aldea de Hiran (...) matando a 30 personas, incluida una familia de 10.”*²²

²⁰ *Ibíd.*

²¹ *“Yemen: Muere el ex presidente Ali Abdullah Saleh”*. Al Jazeera, 10 de diciembre de 2017. <https://www.aljazeera.com/news/2017/12/10/yemen-ex-president-ali-abdullah-saleh-killed>

²² *“Ataques aéreos sauditas matan a niños el área de Hajjah en Yemen”*. Al Jazeera, 7 de noviembre de 2017. <https://www.aljazeera.com/news/2017/11/7/saudi-air-strikes-kill-children-in-yemens-hajjah-area>

Ante los continuos bombardeos, los Houthies se han caracterizado por responder contundentemente atacando objetivos vitales para la economía de Arabia Saudí. Entre los años 2018 y 2019, los Houthies realizaron aproximadamente 19 ataques con drones y misiles balísticos en contra de aeropuertos, plantas petroleras y otras instalaciones de relevancia económica y comercial. El ejemplo más sobresaliente ocurrió el 12 de junio de 2019 cuando *“los rebeldes hutíes disparan un misil en el aeropuerto de Abha en el sur de Arabia Saudita, hiriendo a 26 civiles en la sala de llegadas del edificio, según la coalición liderada por Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos.”*²³

Resulta paradójico analizar este intercambio de ataques entre los Houthies y la coalición liderada por Arabia Saudí, debido a que los saudíes pretenden “salvar a Yemen” de los Houthies, pero al mismo tiempo sus objetivos de ataque son escuelas, hospitales y comunidades de civiles inocentes.

En este punto es pertinente explicar los objetivos de ambas partes en conflicto. En ese sentido, por parte de los saudíes, estos pretenden derrotar a los Houthis para contener la influencia de Irán en la península Arábiga, específicamente en su territorio, debido a que como se mencionó anteriormente, se cree que los Houthis tienen respaldo iraní, por lo que Arabia Saudí quiere detener por todos los medios posibles que la minoría chiita que radica en su territorio intente sublevarse.

Pero el panorama parece entrar en una etapa de cambio con la llegada del presidente Joe Biden en Estados Unidos, quien ha reorientado su postura respecto a la guerra en Yemen. El mandatario estadounidense ha manifestado este año, que detendrá su respaldo a los ataques ejecutados por la coalición en contra de los Houthies, pero esto no significa que no seguirá apoyando al país saudí en la defensa de su territorio ante posibles ataques regionales.²⁴

²³ *“Cronología: ataques con aviones no tripulados y misiles de los hutíes contra objetivos sauditas”*. Al Jazeera, 14 de septiembre de 2019. <https://www.aljazeera.com/news/2019/9/14/timeline-houthis-drone-and-missile-attacks-on-saudi-targets>

²⁴ Javier Borbón. “El conflicto de Yemen y Arabia Saudí: sin influencia para resolver pero con motivos para no hacerlo”. Real Instituto Elcano, 23 de julio de 2021. http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari70-2021-bordon-el-conflicto-yemen-arabia-saudi-sin-influencia-para-resolver-pero-con-motivos-para-no-hacerlo

En este sentido, para el año 2021 los intentos por buscar una salida negociada mediante mecanismos diplomáticos podrían aumentar. No obstante, mientras esto se plantea en el discurso de los dirigentes políticos, la realidad en Yemen continúa recrudeciéndose día con día. Prueba de ello son los devastadores enfrentamientos en la ciudad de Marib entre febrero y julio del presente año, pues los Houthis pretenden asegurar esta ciudad por la proximidad que tiene con el gran desierto de Yemen, en donde se encuentran importantes yacimientos de petróleo y gas natural, no obstante, la coalición ha contenido el avance de los Houthis.²⁵

Para cerrar este apartado, es menester cuestionar si los mecanismos diplomáticos podrán generar las condiciones necesarias para el establecimiento de unos acuerdos de paz que permitan poner fin a esta guerra, debido a que, si bien el presidente Joe Biden manifiesta su interés en buscar un fin a las hostilidades, es necesario analizar si el período de su mandato presidencial alcanzará para culminar este conflicto que ya se ha prolongado por casi 7 años. En este sentido, la controversia ha estado sujeta al intervencionismo extranjero, por lo que un cambio de mandatario en la Casa Blanca cuyas intenciones sea reactivar el conflicto podría prolongar esta guerra que no ha dejado más que muertes, destrucción, hambre y miseria.

Agudización de la crisis humanitaria: un análisis de los impactos de la guerra en Yemen.

En esta segunda parte se analizará la evolución de los acontecimientos que han originado la crisis humanitaria en Yemen con el transcurrir de los años. Esto con la finalidad de obtener una mejor comprensión del problema, que permita prever lo que sucederá en el futuro con esta realidad que actualmente excede los niveles de precariedad evidenciados en otros escenarios similares. El punto de partida es septiembre de 2009, cuando la ONU mediante sus agencias alertaron sobre el proceso de agudización de la crisis humanitaria en Yemen. Por su parte, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) destacaba la gravedad de los desplazamientos de civiles a causa de los ataques aéreos, la Organización Mundial de la Salud (OMS) denunciaba que muchos centros de atención sanitaria estaban siendo cerrados o se estaba obstaculizando su funcionamiento, así mismo

²⁵ “*En imágenes: La dura batalla por la ciudad yemení clave de Marib*”. Al Jazeera, 8 de julio de 2021. <https://www.aljazeera.com/gallery/2021/7/8/yemen-227>

que el aumento de casos de malaria, diarrea y sarampión son una amenaza latente, y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) notificaba que debido a la intensidad de los enfrentamientos de agosto del presente año, únicamente habían logrado brindar ayuda alimentaria a 10,000 personas de las 100,000 que asistieron en el mes de julio.²⁶

La noticia anterior, proporciona una idea de los tres ámbitos que representan el rostro de la crisis humanitaria en Yemen. En este sentido, el análisis tendrá como base los impactos generados por las emergencias sanitarias, los desplazados internos y externos a causa de los enfrentamientos armados y la inaccesibilidad a recursos básicos para la supervivencia que se traduce en las exorbitantes hambrunas.

Es pertinente mencionar, que el sector que ha sufrido los impactos más devastadores de esta crisis humanitaria ha sido la niñez, muestra de ello, para el año 2016 el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) *“advertía que al menos un niño muere cada diez minutos en Yemen por causas evitables como diarrea, desnutrición o infecciones respiratorias. Cerca de 2,2 millones de niños en Yemen están severamente desnutridos y necesitan atención urgente. Además 1,7 millones de niños sufren desnutrición aguda moderada.”*²⁷

Lo anterior, se debe a la inexistencia de un sistema de salud que posea la suficiente capacidad para atender enfermedades que no requieren un tratamiento demasiado complejo. Si bien la OMS ha realizado múltiples campañas para atender enfermedades en Yemen, en marzo de 2021 este organismo manifestó que *“el conflicto de Yemen ha provocado una crisis de salud pública a gran escala, con una espiral de enfermedades infecciosas propensas a epidemias, incluido el peor brote de cólera jamás registrado, con más de 2,5 millones de casos sospechosos desde octubre de 2016. En 2020, un total de 230 540 casos sospechosos de cólera y 84 muertes.”*²⁸

²⁶ “Yemen: ONU advierte agudización de crisis humanitaria”. Organización de las Naciones Unidas, (2009) <https://news.un.org/es/story/2009/09/1172251>

²⁷ “La desnutrición infantil en Yemen alcanza cifras sin precedentes”. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF, 12 de diciembre de 2016. <https://www.unicef.org/es/comunicados-prensa/la-desnutrici%C3%B3n-infantil-en-yemen-alcanza-cifras-sin-precedentes>

²⁸ “El Proyecto de Salud y Nutrición de Emergencia continúa la lucha contra el cólera en Yemen”. Organización Mundial de la Salud OMS, 15 de marzo de 2021.

Los datos anteriores proporcionan una idea específica con respecto a las emergencias sanitarias que ha tenido Yemen en los últimos años. No obstante, analizando datos a nivel macro, el panorama es mucho más desolador, ya que desde 2020 *“más de 24 millones de personas necesitan ayuda humanitaria urgentemente, lo que equivale a más del 80% de la población del país. Una de cada dos personas, fundamentalmente mujeres y niñas, están a un paso de la hambruna. De no parar el conflicto, esta será la peor hambruna de los últimos cien años.”*²⁹

Sumado a lo anterior, se deben analizar los impactos de la pandemia por el COVID-19, los cuales han ocasionado que hasta los países más desarrollados atraviesen situaciones como el colapso de hospitales, cifras elevadas de decesos y el estancamiento económico debido a pérdida masiva de empleos.

Para el caso yemení, existe demasiada incertidumbre con respecto a cuáles han sido las consecuencias generadas por la pandemia por COVID-19, debido a que como se mencionó anteriormente, por las consecuencias de la guerra, el sistema de salud en Yemen es inoperante y carece de facultades para atender enfermedades que requieren tratamiento simple. En este sentido, la red hospitalaria de este país no tiene la capacidad de atender esta nueva pandemia. Muestra de ello, es la inseguridad que se posee sobre los datos concretos de los contagios por COVID-19, de acuerdo con lo manifestado por la ONU en septiembre del año pasado en donde se *“exhortó una vez más a la solidaridad con el pueblo de Yemen, donde podría haber un millón de casos de COVID-19. El líder de la Organización advierte que habrá una hambruna inminente y devastadora si no se consiguen fondos para asistir a la población.”*³⁰

Por otra parte, tampoco se poseen datos certeros sobre las víctimas que han dejado los diversos bombardeos y enfrentamientos, pero para obtener una idea de la situación, para el año 2019 se estimaba que *“más de 233.000 yemeníes habrán perdido la vida por culpa de los combates o de la crisis humanitaria. Mientras, la Oficina del Alto Comisionado de la*

<http://www.emro.who.int/yemen/news/emergency-health-and-nutrition-project-continues-the-fight-against-cholera-in-yemen.html>

²⁹ *“Conflicto en Yemen”* OXAFAM Intermón (2020).

<https://www.oxfamintermon.org/es/emergencia/conflicto-yemen>

³⁰ *“Yemen podría tener más de un millón de infectados por el coronavirus”*. Noticias ONU, 17 de septiembre de 2020. <https://news.un.org/es/story/2020/09/1480682>

ONU para los Derechos Humanos ha documentado más de 20.000 civiles muertos y heridos por los combates desde marzo de 2015.”³¹ Así mismo, estos enfrentamientos han impedido que la ayuda alimentaria pueda llegar y aliviar el desabastecimiento de alimentos, por lo que se estima que 16 millones de personas en Yemen se despiertan hambrientas.³² En cuanto a la situación de los desplazamientos internos y los refugiados solicitantes de asilo, los datos son alarmantes, para diciembre de 2020 la cantidad de desplazamientos internos en Yemen era de 4,002,012 y el número de refugiados y solicitantes de asilo que se registró para agosto de este año es de 141.308.³³

Los datos citados anteriormente, muestran una pequeña evidencia de la gravedad de esta crisis humanitaria, que pareciera ser una pesadilla de la que el pueblo de Yemen no puede despertar. Si bien existen múltiples esfuerzos, por parte de las agencias de la Organización Naciones Unidas y de numerosas organizaciones no gubernamentales, lo cierto es que existen factores exógenos que impiden la labor de estos actores, como por ejemplo el bloqueo marítimo que ha impuesto Arabia Saudí a Yemen desde marzo de 2015, el cual ha tenido como único resultado la obstaculización de la ayuda humanitaria.³⁴

Luego de la contextualización relativa a cómo el sistema político se redujo a un estado de ilegitimidad y de los impactos ascendentes generados por la crisis humanitaria en sus diversas aristas, el pronóstico de esta lamentable realidad podría ser, que el caso de Yemen se convertirá en la peor crisis humanitaria de los últimos tiempos.

Aunque exista la posibilidad de que los mecanismos diplomáticos podrían generar algunos acuerdos entre los Houthis y Arabia Saudí, lo cierto es que la sociedad yemení posee un estancamiento significativo en su desarrollo y por lo tanto el proceso de recuperación por los efectos de la guerra será muy lento. En este sentido, al tratarse de millones de personas que

³¹ “*Yemen: el fin no parece estar cerca*”. Amnistía Internacional, 24 de marzo de 2020.

<https://www.amnesty.org/es/latest/news/2015/09/yemen-the-forgotten-war/>

³² *Ibíd.*

³³ “*Situaciones de Refugiados*”. Portal de Datos Operativos de ACNUR, 31 de agosto de 2021.

https://data.unhcr.org/en/country/yem#_ga=2.236949572.475647464.1628576384-1894898132.1604967186

³⁴ “*¿Barcos de guerra y municiones españolas para violar derechos humanos en Yemen? No en nuestro nombre*”. Amnistía Internacional. (2016). <https://www.es.amnesty.org/actua/acciones/espana-barcos-yemen-ene17/>

necesitan asistencia humanitaria, el tiempo y los recursos para atender a la población afectada, significarían un reto nunca antes visto en lo que respecta a labores humanitaria.

CONCLUSIONES

Con los planteamientos desarrollados a lo largo del presente ensayo, se puede proporcionar una respuesta a la pregunta que se planteó en un inicio, la cual hacía referencia a cómo se ha transformado el sistema político en Yemen debido a la agudización de la crisis humanitaria. Primeramente, se debe analizar que, una parte de la crisis se originó en 1995, con las medidas de reestructuración económica implementadas por Alí Saleh, debido a que el malestar social generado por esta acción corrupta, promovió el sentimiento de rechazo al Gobierno que motivaría los levantamientos del año 2011.

Las exigencias populares tuvieron como base la retirada de Saleh de la presidencia, ya que su sistema de alianzas estaba diseñado para la consecución de intereses personales. Este factor era el causante de las condiciones de vida precarias bajo las cuales vivía la población. En consecuencia, el sistema político se transformó debido a la interacción de actores que supieron aprovechar los puntos de inflexión generados por el agravamiento de la crisis, para ganar protagonismo en la sociedad yemení, como fue el caso de los Houthis. Posteriormente, se desplazó la autoridad de la presidencia y el poder político en Yemen se dividió entre las facciones que aún eran leales al presidente Mansur y los Houthis, quienes rechazaban el mandato del presidente Mansur al-Hadi, por considerarlo un funcionario al servicio de los intereses saudíes. Concluyendo, el sistema político se transformó hasta quedar reducido a la figura de una entidad inoperante e incapaz de ejercer su función, ya que la crisis humanitaria fue instrumentalizada desde el sistema mismo para fortalecer los mecanismos de corrupción.

Dicho lo anterior, se pueden construir tres escenarios de lo que podría pasar con Yemen en años posteriores, los cuales son:

Guardando las armas y tomando conciencia (2024-2028)

Los Houthis y Arabia Saudí reflexionan sobre los daños que le están ocasionando a la población civil con la continuidad de los enfrentamientos, por lo que concretan un acuerdo

de paz, dando inicio a un nuevo proceso de cooperación para buscar soluciones ante la crisis humanitaria. Ambos bandos en conflicto deciden un alto al fuego, Arabia Saudí finaliza el bloqueo marítimo para que la ayuda humanitaria pueda llegar a la población y Estados Unidos y los países europeos acuerdan desistir en la venta armas. Los Houthis se comprometen a retirarse paulatinamente de los puestos de control que poseen en las diferentes ciudades y se acuerdan los preparativos para unas elecciones libres y democráticas.

La pesadilla hecha realidad (2022-2030)

La crisis humanitaria en Yemen se convierte en la más catastrófica de los últimos años por diversos factores: los programas principales de la ONU que atienden la crisis dejan de operar por falta de fondos, Arabia Saudí por su parte mantiene su postura de no levantar el bloqueo marítimo, lo que ocasiona que la escasa ayuda humanitaria existente comience a agotarse, en consecuencia, el hambre y las enfermedades se expanden hasta el 90% de la población. Si bien podrían generarse negociaciones entre las partes en conflicto, los discursos políticos no trascienden de las palabras a los hechos. Por lo tanto, se estima que para 2022 482,000 personas habrán muerto, 1 niño morirá cada 7 minutos y 331,000 niños menores de 5 años habrán perdido la vida y en 2030, 1.8 millones de personas habrán muerto y 1, 500,000 niños habrán fallecido.³⁵

Bajando el bolígrafo y subiendo el fúsil (2028-2035)

Los Houthis y los saudís firman un acuerdo de paz, generando de esta forma un cese a las hostilidades. No obstante, este escenario de paz relativa, es aprovechado estratégicamente por el movimiento secesionista del sur de Yemen para reivindicar su independencia y proclamarse como una nación soberana e independiente. En este sentido, se ejecutan diversos operativos para tomar el control de los territorios que en su momento conformaron la República Democrática Popular de Yemen e inicia un nuevo conflicto, el cual termina ocasionando un repunte en las cifras de fallecidos, destrucción de infraestructura y un impacto socioeconómico negativo en la sociedad del país.

Luego del planteamiento de los panoramas anteriores, el escenario titulado “guardando las armas y tomando conciencia” es el único favorable. Aunque este enunciado suene un tanto

³⁵ David Bohl *et al*, *Assessing the Impact of War on Development in Yemen* (Yemen: PNUD, 2019), 8.

utópico, pueden generarse una serie de condiciones mínimas para que se pueda concretar la realidad deseada, las cuales pueden ser las siguientes:

En un primer momento, los países que están vendiendo armas y municiones a las partes en conflicto, deben detener el comercio armamentístico para garantizar que los enfrentamientos armados se sigan prolongando. Posteriormente, tienen que iniciarse una serie de negociaciones en donde se busque como primer acuerdo, la finalización del bloqueo marítimo impuesto a Yemen, para que de esta forma la ayuda humanitaria pueda llegar a la población.

Siguiendo la misma lógica, se debe establecer un alto a los enfrentamientos entre ambas partes, especialmente Arabia Saudí debe reconocer el error inhumano que ha cometido al ejecutar bombardeos que no necesariamente han debilitado a las fuerzas Houthis, sino que, impactado escuelas y hospitales, acción que es catalogada como crimen de guerra, acciones contrarias a lo establecido por el Derecho Internacional Humanitario. Luego de ello, los Houthis se comprometen a retirarse paulatinamente de las bases que poseen a lo largo del país.

El siguiente paso, es que la Comunidad Internacional se comprometa a destinar los fondos necesarios para atender la crisis humanitaria, especialmente aquellos países que se han enriquecido a causa de la alimentación del conflicto con la venta de armas y municiones, ya que lo justo sería que si durante años han proporcionado los insumos para la generación de muerte y la miseria en Yemen, es momento que ejecuten las medidas logísticas necesarias para solventar el caos generado por el hambre y las enfermedades.

Finalmente, se deben generar las condiciones para que puedan celebrarse unas elecciones libres y democráticas, en donde las figuras de Mansur al-Hadi y los líderes Houthis no sean una opción de para los votantes, sino que se trate de una elección popular en donde compitan candidatos nuevos que presenten propuestas para atender las causas estructurales de los problemas en Yemen y que se ejecuten mecanismos de rendición de cuentas sobre los fondos de cooperación para el desarrollo que se destinen para levantar el país de los escombros y de esta forma evitar que se repita la historia de corrupción que caracterizó a la República de Yemen desde 1990.

BIBLIOGRAFÍA

- Abdullah Al-faqih. “*Desafíos ante la gestión de las profundas crisis en Yemen (ARI)*”. Real Instituto Elcano, 17 de febrero de 2010.
http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ARI29-2010
- Abdullah Al-faqih. “*El levantamiento yemení: imperativos para el cambio y riesgos potenciales (ARI)*”. Real Instituto Elcano, 22 de marzo de 2011.
http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ARI58-2011
- *Portal de Datos Operativos Situaciones de Refugiados*. ACNUR (2021).
https://data.unhcr.org/en/country/yem#_ga=2.236949572.475647464.1628576384-1894898132.1604967186
- “*Aliados saudíes y árabes bombardean posiciones hutíes en Yemen*”. Al Jazeera, 26 de marzo de 2015. <https://www.aljazeera.com/news/2015/3/26/saudi-and-arab-allies-bomb-houthi-positions-in-yemen>
- “*Ataques aéreos sauditas matan a niños el área de Hajjah en Yemen*”. Al Jazeera, 7 de noviembre de 2017. <https://www.aljazeera.com/news/2017/11/7/saudi-air-strikes-kill-children-in-yemens-hajjah-area>
- “*¿Barcos de guerra y municiones españolas para violar derechos humanos en Yemen? No en nuestro nombre*”. Amnistía Internacional, (s.f.)
<https://www.es.amnesty.org/actua/acciones/espana-barcos-yemen-ene17/>
- Brendan R. Mapes, David Bohl, Jonathan D. Moyer, Mickey Rafa y Taylor Hanna. “*Assessing the Impact of War on Development in Yemen*”. United Nations Development Programme (UNDP), 2021.
<https://www.undp.org/publications/assessing-impact-war-yemen-pathways-recovery#modal-publication-download>
- “*Conflicto en Yemen*”. OXFAM Intermón, (2020).
<https://www.oxfamintermon.org/es/emergencia/conflicto-yemen>
- “*Cronología: ataques con aviones no tripulados y misiles de los hutíes contra objetivos sauditas*”. Al Jazeera, 14 de septiembre de 2019.

- <https://www.aljazeera.com/news/2019/9/14/timeline-houthis-drone-and-missile-attacks-on-saudi-targets>
- “*En imágenes: La dura batalla por la ciudad yemení clave de Marib*”. Al Jazeera, 8 de junio de 2021. <https://www.aljazeera.com/gallery/2021/7/8/yemen-227>
 - Felipe Medina Gutiérrez: “*El movimiento ḥūfī (Anṣār Allāh) y la guerra en Yemen*”. Universidad Externado de Colombia. (2019), <https://www.redalyc.org/journal/586/58662393003/html/>
 - Fernando Reinares: “*La situación en Yemen y la amenaza terrorista de Al Qaeda*”. Real Instituto Elcano (2011). http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido!/ut/p/a1/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfGjzOKNQ1zcA73dDQ38_YKNDRwtfN1cnf2cDf1Dj fULsh0VAepxmvsl/?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/Elcano_es/Zonas_es/Reinares_al-Qaeda_Yemen
 - Javier Borbón. “*El conflicto de Yemen y Arabia Saudí: sin influencia para resolver pero con motivos para no hacerlo*”. Análisis del Instituto Real Elcano, n. 70, 2021. http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari70-2021-bordon-el-conflicto-yemen-arabia-saudi-sin-influencia-para-resolver-pero-con-motivos-para-no-hacerlo
 - “*La desnutrición infantil en Yemen alcanza cifras sin precedentes*”. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF, 12 de diciembre de 2016. <https://www.unicef.org/es/comunicados-prensa/la-desnutrici%C3%B3n-infantil-en-yemen-alcanza-cifras-sin-precedentes>
 - “*Yemen: Muere el ex presidente Ali Abdullah Saleh*”. Al Jazeera, 10 de diciembre de 2017. <https://www.aljazeera.com/news/2017/12/10/yemen-ex-president-ali-abdullah-saleh-killed>
 - “*Yemen: el fin no parece estar cerca*”. Amnistía Internacional, (2020). <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2015/09/yemen-the-forgotten-war/>
 - “*Yemen podría tener más de un millón de infectados por el coronavirus*”. Noticias ONU, (2020). <https://news.un.org/es/story/2020/09/1480682>
 - “*Yemen: ONU advierte agudización de crisis humanitaria*”. Noticias ONU, (2009). <https://news.un.org/es/story/2009/09/1172251>

- *“El Proyecto de Salud y Nutrición de Emergencia continúa la lucha contra el cólera en Yemen”*. Organización Mundial de la Salud, (2021).
<http://www.emro.who.int/yemen/news/emergency-health-and-nutrition-project-continues-the-fight-against-cholera-in-yemen.html>