

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



ANÁLISIS COMPARATIVO EN LA CRISIS MIGRATORIA DE LA
REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA, SUS IMPLICACIONES
SOCIOPOLÍTICAS Y ECONÓMICAS EN LOS PAÍSES RECEPTORES DE
LA REPÚBLICA DE COLOMBIA Y REPÚBLICA DEL PERÚ PERÍODO 2013-
2020

TRABAJO DE GRADO

PRESENTADO POR:

JOSSELYN ARGENTINA CÁCERES GUZMÁN

SARA YAMILETH DIAZ MEJIA

ANDY JONATHAN OLIVA LEON

DOCENTE ASESOR:

MBA. ROBERTO ADOLFO ARÉVALO MENÉNDEZ

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, FEBRERO DE 2022

TRIBUNAL CALIFICADOR

MCP. CLAUDIA MARÍA SAMAYOA ELÍAS
PRESIDENTA

LICDA. ANGÉLICA MARÍA LÓPEZ PORTILLO
SECRETARIA

MBA. ROBERTO ADOLFO ARÉVALO MENÉNDEZ
VOCAL

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

MSc. Roger Armando Arias Alvarado
RECTOR

PhD. Raúl Ernesto Azcúnaga López
VICERRECTOR ACADÉMICO

Ing. Juan Rosa Quintanilla
VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

Ing. Francisco Alarcón
SECRETARIO GENERAL

Licdo. Rafael Humberto Peña Marín
FISCAL GENERAL

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

PhD. Evelyn Beatriz Farfán Mata
DECANA

PhD. Edgardo Herrera Medrano Pacheco
VICEDECANO

MSc. Digna Reina Contreras de Cornejo
SECRETARIA

MFe. Nelson Ernesto Rivera Díaz
DIRECTOR DE LA ESCUELA EN RELACIONES INTERNACIONALES

M.S.c. Diana del Carmen Merino de Sorto
DIRECTORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

Licenciada Santos del Carmen Flores Umaña
COORDINADORA DE PROCESOS DE GRADUACION DE LA ESCUELA DE RELACIONES
INTERNACIONALES

DEDICATORIA

En primer lugar, le doy infinitas gracias a Dios por haber permitido culminar una etapa más en mi vida, que sin duda alguna es muy significativa y marcará un antes y un después para mí, tengo la certeza que he sido muy bendecida en este proceso académico y todo se lo agradezco a él.

Agradezco también con el alma a mis padres Marlene Patricia Guzmán y Francisco de Jesús Cáceres por apoyarme siempre en todo, por haber creído y seguir creyendo en mí, por estar siempre en todos los momentos de mi vida, por alentarme y motivarme a que nunca me rindiera, este y todos mis logros se los dedico a ellos, por ser mi ejemplo a seguir y espero en Dios retribuirles el doble de lo que ellos han hecho por mí, soy una mujer dichosa por tener una familia que siempre la apoya.

Quiero agradecer a cada uno de los docentes de la carrera de Relaciones Internacionales de los cuales aprendí en gran manera, ha sido un honor haber cursado asignaturas con profesionales como ellos y me alegra saber que futuros Internacionalistas serán guiados por personas muy preparadas.

A mis compañeros y amigos de trabajo de graduación con quienes tuve la oportunidad de compartir este proceso de crecimiento profesional, gracias por su esfuerzo y dedicación.

Finalmente quiero agradecer al Licenciado Roberto Arévalo por su paciencia y asesoría en esta etapa final, él siempre estuvo presente para darnos sus mejores consejos y conocimiento, infinitas gracias licenciado.

Josselyn Argentina Cáceres Guzmán

En primer lugar, le doy gracias a Dios por permitirme culminar esta etapa de formación profesional, por acompañarme en todo el recorrido de la carrera brindándome fuerzas, y esperanzas, pero primordialmente aumentándome la Fe de siempre seguir adelante y nunca darme por vencida sino de luchar por los sueños y anhelos de mi corazón.

Agradezco a mis padres David Díaz Peña y Blanca de Díaz por ser pilares fundamentales en mi vida y por estar allí cuando más los necesito, por enseñarme a perseverar y luchar por las metas que uno se trazan en el recorrido de la vida, por su inmensa confianza, amor y consejos de seguir adelante son parte de este logro en mi vida personal. A mis hermanos David Díaz y Estela Díaz por ser parte de mi desarrollo académico, por su infinita confianza y ánimos de seguir adelante, por apoyarme en mis decisiones y darme palabras de fortalezas de nunca decir No, sino de siempre intentarlo.

Posteriormente le doy gracias a mi futuro esposo y compañero de vida César Alexander Morales por motivarme a seguir adelante y a nunca darme por vencida sin antes haberlo intentado de nuevo, sino de seguir luchando día con día hasta lograr el objetivo que me he trazado; por su paciencia, confianza y amor, así mismo a mis dos hijos Emily Morales Díaz y Anderson Morales Díaz por ser mis motores de lucha y de superación para que vean en mi lo que ellos pueden llegar a alcanzar. Con esmero y dedicación todo es posible.

Finalmente, les doy gracias a todos los docentes de la Escuela de Relaciones Internacionales por sus valiosos conocimientos que transmitieron a lo largo de la carrera, a mis compañeros de trabajo de grado por su dedicación y esmero. Así como también a nuestro asesor Licenciado Roberto Arévalo por su apoyo incondicional en la realización de este trabajo de grado. GRACIAS.

Sara Yamileth Díaz Mejía

Agradezco a Dios por cada día que nos da porque cada mañana al levantarnos son nuevas sus misericordias, para cada uno de nosotros, este trabajo va dedicado a Él la razón de la existencia humana y sin él no podríamos alcanzar logros importantes en la vida.

También agradezco a todos mis familiares, especialmente a mi Mamita y mis hermanos que fueron un apoyo incondicional en este proceso de aprendizaje. También a mis amigos que fueron parte de este logro con sus palabras de apoyo y sus oraciones en su momento.

Además, quiero externar mi agradecimiento a toda la Escuela de Relaciones Internacionales como encargada de este proceso de formación en nuestras vidas, Maestros de la Escuela que siempre nos iluminaron con su sabiduría y con su enseñanza en cuanto a la carrera.

Por último, agradezco en gran manera el apoyo imprescindible de nuestro asesor de trabajo de grado Licenciado Roberto Arévalo que a pesar de las circunstancias adversas de este año ha estado dirigiendo esta última etapa de la carrera.

Andy Jonathan Oliva León

ÍNDICE DE CONTENIDOS

RESUMEN.....	i
LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS	ii
INTRODUCCIÓN	iii
CAPÍTULO I: ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA Y LAS CAUSAS QUE ORIGINARON LA CRISIS MIGRATORIA DE VENEZOLANOS AL EXTERIOR.....	1
1. Declive Social, Político y Económico de la República Bolivariana de Venezuela.....	1
1.1. Reseña Histórica	2
1.1.1. Gobierno del presidente Hugo Chávez Frías	2
1.1.2. Gobierno del Mandatario Nicolás Maduro Moros	6
1.2. Rasgos Sociales que Originaron la Crisis Migratoria Venezolana ...	12
1.3. Rasgos Políticos que Llevaron a la Crisis Migratoria Venezolana ...	15
1.4. Causas Económicas que Originaron la Crisis Migratoria	22
Conclusión Capitular.....	32
CAPÍTULO II: IMPLICACIONES SOCIALES, POLÍTICAS Y ECONÓMICAS DEBIDO A LA MIGRACIÓN VENEZOLANA EN LOS TERRITORIOS DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA Y LA REPÚBLICA DEL PERÚ.....	34
2. Colombia el País con más Migrantes Venezolanos	34
2.1. Impactos Sociales debido a la Migración de Venezolanos en la República de Colombia.....	35
2.2. Implicaciones Políticas debido a la Migración de Venezolanos en la República de Colombia.....	39

2.2.1. Medidas Adoptadas por el Gobierno Colombiano para Regular el Derecho de los Trabajadores Migrantes	42
2.2.2. Medidas Adoptadas en Materia de Derechos Humanos hacia los Migrantes Venezolanos en Colombia	46
2.3. Implicaciones Económicas debido a la Migración de Venezolanos en la República de Colombia	49
2.4. Perú Segundo País Receptor con más Migrantes Venezolanos	57
2.5. Impacto Social debido a la Migración de Venezolanos en la República del Perú	58
2.5.1. Derechos de los Trabajadores Migrantes Venezolanos en Territorio Peruano	59
2.5.2. Derechos Humanos que Regulan a los Migrantes Venezolanos en el Perú	60
2.5.3. Impacto en el Sector Salud Debido a la Migración de Venezolanos en la República del Perú.....	63
2.6. Implicaciones Políticas debido a la Migración de Venezolanos en la República del Perú	65
2.7. Implicaciones Económicas debido a la Migración de Venezolanos en la República del Perú.....	71
Conclusión Capitular	75
CAPÍTULO III: ANÁLISIS COMPARATIVO DEL IMPACTO SOCIAL, POLÍTICO Y ECONÓMICO EN LOS PAÍSES DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA Y LA REPÚBLICA DEL PERÚ COMO RECEPTORES DE MIGRANTES VENEZOLANOS	78
3. La República de Colombia y del Perú como Receptores de Migrantes Venezolanos	79

3.1. Implicaciones sociales debido a la migración venezolana en la República de Colombia y la República del Perú.....	81
3.2. Impacto Político en los Países Receptores de la República de Colombia y la República del Perú.....	88
3.3. Impacto Económico en Colombia y Perú debido a la Migración Venezolana.....	93
Conclusión Capitular.....	103
CONCLUSIÓN.....	106
RECOMENDACIONES.....	108

RESUMEN

En el presente trabajo de grado se realiza una inferencia sobre la crisis política, económica y social que vive la República Bolivariana de Venezuela, y cómo los venezolanos han reaccionado ante el debacle político, donde el liderazgo del ex Presidente Hugo Chávez Frías y Nicolás Maduro Moros actual mandatario de la República Bolivariana de Venezuela, llevaron al país de ser un Estado democrático a ser un Estado guiado de manera autoritaria y con una influencia ideológica socialista, que ha mantenido el control de la economía y la política desde 1999, desde que el primer mandatario asumiera al poder, reformando la Constitución, expropiando empresas privadas, estableciendo políticas económicas que a la larga afectarían el bienestar, como por ejemplo enfocarse solo en explotar un rubro más fuerte que es el petróleo y descuidar otras áreas como la industria y la agricultura lo cual ha afectado a la nación, por las diversas crisis del petróleo que se han dado a nivel mundial; la crisis económica y social se ha incrementado desde la llegada de Nicolás Maduro al poder y así como la caída de los precios del petróleo en 2013 ha generado hambre generalizada, escasez de productos, una hiperinflación y una migración sin precedentes a diferentes destinos como la República de Colombia, la República del Perú y Estados Unidos de América. Además, se analiza, cómo la crisis migratoria de venezolanos está afectando política, económica y socialmente a dos de los países que albergan el mayor número de venezolanos migrantes dentro de sus territorios como son: La República de Colombia y la República del Perú, los cuales en materia política han creado medidas de control fronterizo para regular la condición o estatus de los migrantes y garantizar su salud y educación. En materia económica, el impacto que se ha tenido en estos países es que no contaban con la estructura institucional, además, se ha destinado parte de su PIB para poder sostener esta causa y generar condiciones favorables para los venezolanos.

LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACNUR	La Agencia de la Organización de las Naciones Unidas para los Refugiados.
AN	Asamblea Nacional
ANC	Asamblea Nacional Constituyente
CNE	Consejo Nacional Electoral
CRBV	Constitución de la República Bolivariana de Venezuela
DUDH	Declaración Universal de Derechos Humanos.
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
PDVSA	Petróleos de Venezuela, S.A.
PAE	Plan de Alimentación Escolar
PEA	Población Económica Activa.
PEP	Permiso Especial de Permanencia
PTP	Permiso Temporal de Permanencia.
PPS	Primer Plan Socialista
RAMV	Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos
RCTV	Radio Caracas Televisión
TSJ	Tribunal Supremo de Justicia
UNGR	Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo
UNGRD	Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

INTRODUCCIÓN

El contenido que se presenta en esta investigación gira en torno al tema siguiente: ANÁLISIS COMPARATIVO EN LA CRISIS MIGRATORIA DE LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA, SUS IMPLICACIONES SOCIOPOLÍTICAS Y ECONÓMICAS EN LOS PAÍSES RECEPTORES DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA Y REPÚBLICA DEL PERÚ PERÍODO 2013-2020. El propósito de dicho estudio está enfocado en analizar la crisis migratoria de la República Bolivariana de Venezuela y conocer cuáles fueron las causas de tipo económicas, sociales y políticas que llevaron a la nación ante esta coyuntura sin precedentes, la cual provocó la salida de muchos venezolanos de su territorio y emigrarán a otros países de la región.

Además se hace un análisis comparativo desde el 2013 hasta el 2020 en los países que albergan el mayor número de migrantes venezolanos, quienes según fuentes oficiales y organismos internacionales como la ACNUR señalan que son la República de Colombia y República del Perú, de los cuales es importante analizar cómo los gobiernos de turno crearon políticas de trabajo o programas para ayudarlos, siendo muchas las preguntas que surgen a raíz de esta crisis que se buscan solventar con el desarrollo del mismo.

Por otro lado, la importancia de este trabajo radica en el estudio sobre cómo ha evolucionado la República Bolivariana de Venezuela desde la llegada al Gobierno de unos de los líderes más polémicos en América Latina, Hugo Chávez Frías y las reformas y proyectos que implementó en territorio venezolano, asimismo ver los cambios a nivel político, económico y social que influyeron y dieron paso a la crisis migratoria.

La investigación es pertinente para determinar cómo las relaciones internacionales van tomando un giro diferente en el ámbito político, social y

económico, es decir cómo las crisis domésticas de un país, en este caso la crisis migratoria de la República Bolivariana de Venezuela, la cual puede afectar o desencadenar cambios negativos o positivos en otros países vecinos como: la República de Colombia y la República del Perú, países que de una u otra forma están buscando diferentes soluciones a esta coyuntura migratoria.

El presente trabajo pretende estudiar un fenómeno actual que es de relevancia para la disciplina de Relaciones Internacionales, dicho estudio ayudará al análisis de la crisis migratoria venezolana para tener una comprensión más clara de cómo se fue desarrollando esta crisis y ver de qué forma ha afectado o beneficiado en el desarrollo económico político y social de los países con el índice más alto de migrantes venezolanos.

Además, se busca conocer las estrategias y las medidas que estos países están buscando para atenuar dicha problemática con la voluntad de ayudar a los miles de ciudadanos venezolanos que día a día dejan la tierra que los vio crecer en busca de nuevas oportunidades que su país ha dejado de satisfacer.

Los objetivos que rigen la investigación son los siguientes: objetivo general: Identificar las causas de la migración venezolana y el impacto político, económico y social que ha generado, de manera comparativa en los países receptores de migrantes venezolanos como la República de Colombia y la República del Perú en el periodo 2013-2020.

Objetivos específicos: 1) Determinar las causas políticas, económicas, y sociales que han originado la crisis migratoria de la República Bolivariana de Venezuela. 2) Identificar las implicaciones políticas, económicas y sociales que ha generado la migración venezolana en los territorios de la República de Colombia y la República del Perú. 3) Analizar de manera comparativa el impacto en las áreas políticas, económicas y sociales de la República de Colombia y la República del Perú como receptores de migrantes venezolanos.

De igual manera, el enfoque del trabajo es cualitativo obteniendo datos a través del análisis de la información obtenida en bibliografía y otras fuentes de información, enriqueciendo de esta manera los tres capítulos que abarcan el trabajo y buscando de manera concisa cumplir con los objetivos planteados. Por consiguiente, el alcance de la investigación es de tipo descriptivo igualmente, se mencionarán los antecedentes que engloban todos aquellos hechos históricos que han ocasionado dicha crisis migratoria en la República Bolivariana de Venezuela.

Adicionalmente, se aborda el modelo teórico que sustenta el trabajo: la teoría *push and pull* siendo este un modelo creado por Ernest Georg Ravenstein¹ que se basa en una serie de elementos asociados tanto al lugar de origen como al lugar de destino. En principio existen una serie de factores que empujan (*push*) a abandonar el país de origen al compararlo con las condiciones más ventajosas que existen en otros lugares, las que ejercen una fuerza de atracción (*pull*) a otros destinos con mejores oportunidades.

En consonancia con ello, se trabajará en tres capítulos. En el primero, se identifica datos históricos del Régimen Bolivariano, políticas y reformas implementadas por Hugo Chávez y Nicolás Maduro, crisis política, económica y social del régimen como caldo de cultivo para la crisis migratoria. En el

¹Ravenstein es uno de los precursores de los estudios sobre migraciones. Es conocido por la formulación de una serie de leyes que permitieron empezar a generar conocimiento sobre las características de los emigrantes. Ravenstein consideraba que la mayoría de las migraciones eran voluntarias, por lo que sobre los estímulos para emigrar se puede hablar de facilidades educacionales, salubridad del clima o carestía de vida. la pareja de factores pull-push ha sido usada por los investigadores como un instrumento conceptual que permite identificar una serie de causas y efectos de unas migraciones particulares que tienen su origen en el destierro y en el lugar de acogida marcadas por la necesidad de integración. Por otro lado, resalta las necesidades laborales, el envejecimiento poblacional y la mundialización de la cultura como factores de atracción de emigrantes hacia los países desarrollados". Véase: Gustavo Díaz, "Aproximaciones Metodológicas Al Estudio De Las Migraciones Internacionales, Revista UNISCI, n. 15 (1985): 160, http://reis.cis.es/REIS/PDF/REIS_032_03.pdf

segundo, se describe el impacto generado en los sectores políticos económicos y sociales tras la llegada de migrantes venezolanos a la República de Colombia y la República del Perú. El tercero, se desarrollará de manera comparativa el impacto político, económico y social, analizando la incidencia de los migrantes venezolanos tanto en la República de Colombia como en la República del Perú de manera paralela con la utilización de los instrumentos FODA Y CAME.

CAPÍTULO I: ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA Y LAS CAUSAS QUE ORIGINARON LA CRISIS MIGRATORIA DE VENEZOLANOS AL EXTERIOR

1. Descripción del Declive Social, Político y Económico de la República Bolivariana de Venezuela

Entre las causas que condujeron a la crisis migratoria están: la inestabilidad política del país y la llegada al poder de Hugo Chávez Frías en 1999 que implementó medidas y reformas a conveniencia de una visión e ideología socialista, lo que le garantizó el status en el poder por mucho tiempo, pero que a largo plazo llevaría a la nación a la crisis doméstica y migratoria por la que atraviesa actualmente el pueblo venezolano, el ex mandatario implementó medidas de expropiación de empresas privadas, que provocó el primer éxodo de venezolanos profesionales y empresarios a otras regiones fuera del país a esto se le llamó la fuga de capitales, afectando la economía y los sectores como la educación y la salud en el país, además el gobierno concentró el poder y la toma de decisiones al ganar mayoría en la Asamblea Nacional, esto hizo que el ex presidente Chávez, modificara la constitución y estableciera políticas públicas y económicas que afectarían a todo el país. Entre ellas la estatización de empresas básicas, servicios como las compañías de teléfono, agua y electricidad respectivamente, expropiación de empresas, reconversión monetaria, cese de concesiones de canales de televisión nacional a través de una Ley de Responsabilidad Social en radio y televisión y la modificación de la Constitución Nacional en la cual se establece la reelección indefinida.

1.1. Reseña Histórica

El país ostenta la gloria de ser la cuna del Libertador de América, Simón Bolívar, al que se rinde un auténtico culto, pues nació también en Venezuela el primer foco de la revolución que llevó a la América meridional a la libertad.²

También la República fue conocida por su sistema democrático y por ser un país con las mayores reservas de petróleo a nivel mundial. Sin embargo, los gobiernos que han llegado a la administración han sido señalados de corrupción y fraude lo cual ha generado descontento, manifestaciones en las calles y hasta intentos de golpe de Estado por militares en el país, es ahí donde surge una de los presidentes más conocido a nivel mundial por su carisma y su forma de gobierno de corte socialista como él lo llamó en su momento, es decir, Hugo Chávez Frías.

1.1.1. Gobierno del presidente Hugo Chávez Frías

Con el apoyo de la izquierda venezolana, el ex coronel Hugo Chávez Frías fue elegido presidente en diciembre de 1998 con un programa ambicioso de reformas que prometía grandes cambios para el país.

El nuevo presidente electo introduce una nueva Constitución que extiende su mandato y fortalece el poder ejecutivo al tiempo que reduce la influencia de la Asamblea Nacional, los votantes aprueban los cambios a través de un referéndum llevado a cabo el 15 de diciembre de 1999, al mismo tiempo ese año, Nicolás Maduro es elegido como diputado de la Asamblea Nacional

² Anónimo, "Historia de Venezuela –Origen, acontecimientos y política", Curiosfera (blog) (s.f.), <https://curiosfera-historia.com/historia-de-venezuela/>

Constituyente, el cuerpo legislativo que redactaría la nueva Constitución que regularía al país venezolano.³

Más tarde, en abril de 2002, Hugo Chávez es expulsado brevemente durante un golpe de Estado que dura dos días de violentos enfrentamientos, el presidente depuesto dijo que “abandonaría sus deberes” y Pedro Carmona se vuelve presidente de la República Bolivariana de Venezuela, pero al día siguiente, las manifestaciones sangrientas hacen que Carmona renuncie y Diosdado Cabello, como vicepresidente de Venezuela, toma el poder por un día, inmediatamente dos días después del levantamiento, el presidente destituido vuelve a ser nombrado presidente de Venezuela.

Tras la llegada del mandatario al poder el pueblo venezolano se levantó y comenzó una huelga nacional para protestar y pedir la destitución del nuevo presidente la huelga se alargó por más de dos meses y desencadenó una crisis en los precios del petróleo en todo el mundo.

El 3 de junio de 2004, el Consejo Nacional Electoral (CNE) anuncia que la oposición reunió suficientes firmas válidas para convocar un referéndum contra Chávez, un proceso que había iniciado en agosto del año anterior. La oposición presentó aproximadamente entre 2,7 y 3,2 millones de firmas que pedían que Hugo Chávez Frías saliera del poder y el mismo año el 15 de agosto los resultados iniciales en el referendo revocatorio muestran que el 59% de los venezolanos votaron para mantener al mandatario en la presidencia; además, la simpatía y la necesidad de un nuevo candidato en la

³ “Cronología del chavismo y madurismo en Venezuela, los episodios claves del chavismo y el madurismo”, CNN en español, 3 de mayo de 2019, <https://cnnespanol.cnn.com/2019/05/03/cronologia-del-chavismo-y-madurismo-en-venezuela/>

política hacían que el nuevo líder de la República Bolivariana de Venezuela se ganara el favor de las mayorías.

Al día siguiente, los observadores dirigidos por el expresidente de Estados Unidos, Jimmy Carter, anunciaron que no encontraron ningún fraude en la elección de destitución lo cual legitimaba a nivel internacional el gobierno del presidente.

La fama del mandatario se extendía por todo el continente y con ello también los que estaban en contra de la forma en que administraba el Estado venezolano.⁴ En septiembre del 2005 el presidente Hugo Chávez Frías vuelve a llamar la atención a nivel mundial cuando pronuncia un polémico discurso ante la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas, criticándola como una institución imperialista y sugiriendo que el organismo mundial traslade su sede fuera de Estados Unidos.

Como se puede deducir el gobierno del mandatario estaría marcado por una fuerte inclinación a la izquierda socialista que años más tarde daría lugar al llamado “socialismo del siglo XXI”, cuyo impulsor de dicho término sería el presidente con su afán de construir un país fundado con nuevos principios de corte socialista.

En enero de 2007 la Asamblea Nacional de Venezuela aprueba una ley que le da la autoridad al presidente del ejecutivo de gobernar por decreto durante 18 meses, en los cuales el mandatario impulsaría a conveniencia de su partido y sus intereses ideológicos, reformas en la economía y en la política, alejándose

⁴ Ibid.

cada vez más de una democracia participativa y acumulando más autoridad en la toma de decisiones para implementar sus proyectos políticos.

Y luego, meses más tarde el mandatario anuncia que la República Bolivariana de Venezuela se sale formalmente del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional; un día después, el gobierno toma el control de los últimos campos petroleros que permanecían en manos de instituciones privadas.⁵ Además, en mayo de 2007 el mandatario causa indignación cuando se rehúsa a renovar la licencia de Radio Caracas Televisión (RCTV), la cadena de televisión más antigua del país, su decisión fue criticada como censura y provocó días de protestas tanto en la capital del país como en otras ciudades. El país venezolano iba tomando otro rumbo y las expropiaciones a empresas y comercios privados comenzaron hacerse evidente lo cual trajo la atención de los países de la región y el mundo entero, se comenzaban a dar los primeros pasos para instaurar el socialismo del siglo XXI.

Por otro lado, el 15 de febrero 2009 se aprueba un referéndum constitucional que permite al presidente Hugo Chávez Frías postularse para otro período presidencial en 2012, lo cual el pueblo venezolano ya estaba acostumbrado a este proceder del mandatario de reelegirse en cada contienda electoral. Sin embargo, en ese tiempo el presidente ya estaba en medio de la lucha contra el cáncer, lo cual hace que nombre a 10 personas para una comisión llamada Consejo de Estado, el movimiento provoca especulaciones sobre quién lo sucederá y ese mismo año en octubre de 2012, es reelegido como presidente y nombra a Nicolás Maduro Moros como su vicepresidente.

⁵ Ibid.

Luego el siguiente año, el 5 de marzo de 2013 el presidente venezolano Hugo Chávez Frías muere de cáncer a los 58 años dejando a la nación con una crisis económica y una sociedad venezolana en la incertidumbre con el proyecto bolivariano; muchos ciudadanos acudieron al funeral del presidente fallecido y lo lloraban como uno de los mejores presidentes de la República Bolivariana de Venezuela hasta ese momento.

Tres días después, el 8 de marzo, inicia la era de Nicolás Maduro al ser nombrado presidente interino de la República Bolivariana de Venezuela.⁶ A partir de este suceso la sociedad venezolana se queda intrigada si se seguirá con el ideal revolucionario bolivariano, ya que con este proyecto el expresidente fallecido llegó a ganarse el corazón de las clases populares de la nación venezolana. En conclusión, la llegada del Mandatario Hugo Chávez Frías al poder en Venezuela generó muchos cambios a nivel político, económico y social incluso llegó a modificar el nombre de la nación por el de República Bolivariana de Venezuela; además, fue un líder que buscó la simpatía y cercanía con los sectores más pobres del país.

Además, radicalizó la política en América Latina al implementar el socialismo del siglo XXI y con ello muchas acciones arbitrarias y expropiaciones al sector privado de la nación, lo cual captó la atención de la sociedad internacional en el país y llevó a confrontaciones con Estados Unidos y países de la región.

1.2. Gobierno del Mandatario Nicolás Maduro Moros

El 14 de abril de 2013 los venezolanos fueron a las urnas y decidieron que Nicolás Maduro Moros fuera el nuevo presidente electo de la República Bolivariana de Venezuela, el candidato consiguió el triunfo con un total del

⁶ Ibid.

(50,66%) de votos, según lo anunció el Consejo Nacional Electoral, por su parte el candidato opositor Henrique Capriles, que obtuvo el (49,07%) de votos, anunció en una rueda de prensa que no reconocía el resultado hasta que no se contara cada voto "uno por uno".⁷

Por otro lado, una de las características de la política en la República Bolivariana de Venezuela en los últimos tiempos es que ha estado marcada por fraudes electorales, corrupción, golpes de Estado y naturalmente esta no sería la excepción en el gobierno Bolivariano.

El siguiente año, en 2014, se llevaron a cabo fuertes protestas lideradas por la oposición, en medio de un debilitamiento de la economía y un aumento de la delincuencia en el país, estas protestas estudiantiles atrajeron la atención mundial tras la muerte de tres personas. Asimismo, los principales problemas económicos y sociales alimentaron las protestas, y algunos culpaban al gobierno por esos problemas, además seis días más tarde el líder de la oposición Leopoldo López es arrestado, acusado de conspiración y asesinato en relación con las manifestaciones, poco a poco la República se sumergía en el caos social.

Más adelante en diciembre del 2014 se celebran elecciones y el partido de oposición gana la mayoría de los escaños en las elecciones de la Asamblea Nacional, claramente se puede percibir el descontento en rechazo al gobierno del actual presidente Nicolás Maduro Moros, este fue uno de los impactos más

⁷ "Venezuela: Capriles ¿perdió o ganó?". BBC Mundo, 15 de abril de 2013, https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/04/130415_venezuela_elecciones_numeros_capriles_vh

importantes en el Poder Legislativo desde que Hugo Chávez Frías asumió el cargo en 1999.

Desde el año 2014 el gobierno Bolivariano estaba en declive junto con el pueblo venezolano que estaba atravesando una escasez de recursos básicos que aumentaba el descontento en todas las esferas de la sociedad.⁸

Un año más tarde en 2016 el presidente Nicolás Maduro Moros declara un estado de “emergencia económica”, debido a los problemas económicos en los que estaba sumido el mundo, la caída de los precios del petróleo, el bajo crecimiento mundial debido a la crisis financiera en muchos mercados internacionales y las deudas externas en muchos países de América Latina y la corrupción en las finanzas públicas, etc.

El país venezolano no estaba ajeno a esta crisis global, lo cual impactó la economía con el desplome de los precios del petróleo, la caída de los tipos de cambio, la posibilidad inminente de incumplimiento de pago de deudas y la escasez de alimentos. Por primera vez en octubre de ese año, el presidente Nicolás Maduro Moros participa en conversaciones con opositores políticos en dos años, a fin de encontrar un acuerdo entre los partidos políticos y sacar adelante a Venezuela.⁹ En 2017 el Tribunal Supremo despoja a la Asamblea Nacional, de la mayoría opositora del poder; los líderes de la oposición dicen que el movimiento es comparable a un golpe de Estado; luego de varios días de protestas, el tribunal revoca su fallo, esto se convierte en el diario vivir en

⁸ “Cronología del chavismo y madurismo en Venezuela, los episodios claves del chavismo y el madurismo”. CNN en español.

⁹ Ibid.

un círculo vicioso de los venezolanos, protestas, muertes hambrunas, lucha de poderes y corrupción.

En enero de 2018, el mandatario anuncia que se postulará para la reelección y el 20 de mayo el candidato y presidente es reelegido nuevamente para otro periodo presidencial con el 68% de los votos. La participación es del 46%, por debajo de la tasa del año 2013, que fue del 80%. Henri Falcón, su oponente, no reconoció los resultados, y de la misma manera muchos países como Estados Unidos y la Unión Europea desconocieron los resultados en esas votaciones aunado a eso la crisis económica aumentaba en medio de la sociedad venezolana y el Fondo Monetario Internacional (FMI) pronosticaba que la inflación en la República Bolivariana de Venezuela podría llegar al 10.000.000% en 2019.¹⁰

El 10 de enero de 2019 el mandatario se juramenta en su segundo periodo presidencial, aunque la mayoría de los países democráticos de la región se niegan a reconocerlo como presidente, la Organización de los Estados Americanos (OEA), dice que sus naciones miembros votaron 19-6, con ocho abstenciones, para no reconocer la legitimidad del gobierno de Maduro.¹¹ El 23 de enero de 2019 presidente de la Asamblea Nacional Juan Guaidó se declara presidente interino de Venezuela en medio de protestas contra el gobierno y tras el anuncio, EE.UU. y más de 50 países lo reconocen como el Mandatario legítimo.

¹⁰ Daniel García Marco. "Elecciones en Venezuela: qué dice la alta abstención sobre las presidenciales en las que fue reelecto Nicolás Maduro". BBC News Mundo, 21 de mayo de 2018, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-44192914>

¹¹ Ibid.

Nicolás Maduro Moros acusa a Estados Unidos de América de respaldar un intento de golpe de Estado y les da a los diplomáticos de los Estados Unidos 72 horas para abandonar el país. En respuesta a esa decisión del presidente venezolano, Estados Unidos de América sanciona a la compañía petrolera estatal de la República Bolivariana de Venezuela y Guaidó pide a las autoridades británicas que eviten que Nicolás Maduro Moros retire el oro del país que tiene en el banco central del Reino Unido.¹²

Por otro lado, en 2019 también la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Organización Internacional para las Migraciones dicen que la cifra de refugiados y migrantes de la República Bolivariana de Venezuela en todo el mundo es de 3,4 millones, y en 2018 un promedio de 5.000 personas por día, se fueron de la República Bolivariana de Venezuela buscando protección o una vida mejor, afirma la ONU. En ese sentido, fue en el mandato de Nicolás Maduro Moros que muchos indicadores económicos y sociales estaban en déficit y la crisis se dejaba sentir en todos los sectores de la sociedad lo cual era caldo de cultivo a la salida de venezolanos del país.¹³

En marzo de 2019 un apagón deja a más del 70% del país sin electricidad los funcionarios del gobierno afirman que el apagón fue causado por un acto de sabotaje, pero no presentan evidencia para respaldar la acusación, Maduro dice sin pruebas que EE.UU. es el responsable del daño eléctrico en el país y dice que llevó a cabo un “golpe de Estado cibernético”, en total hubo tres apagones en Venezuela ese mes.¹⁴ El mismo año el 30 de abril el presidente

¹² “Cronología del chavismo y madurismo en Venezuela, los episodios claves del chavismo y el madurismo”. CNN en español.

¹³ “Cronología del chavismo y madurismo en Venezuela, los episodios claves del chavismo y el madurismo”. CNN en español.

¹⁴ Ibid.

de la Asamblea Nacional de Venezuela, Juan Guaidó, aparece a muy tempranas horas de la mañana junto a un grupo de militares anunciando “la fase final” de la Operación Libertad, con la que dice sacaría a Maduro del poder, a su lado aparece libre el opositor Leopoldo López que había estado preso desde 2015.

Muchos eran los cambios políticos que se estaban generando en la nación lo cual provocó una incertidumbre en los venezolanos al no saber el rumbo exacto del país y el aumento de la crisis hacía que muchos optaran por salir de la República Bolivariana de Venezuela. En mayo de 2019 el presidente Nicolás Maduro Moros hace un llamado a la Fuerza Armada Nacional Bolivariana a mantenerse “unida y cohesionada”. En el video aparece con militares y con el ministro de Defensa, Vladimir Padrino López. Las confrontaciones políticas entre el presidente del Ejecutivo y el presidente de la Asamblea Nacional han seguido latentes en el tiempo; muchos países le han dado la espalda y reconocen como ilegítimo el Gobierno de Nicolás Maduro Moros; aunado a eso muchos países están a favor de que las riendas del gobierno sean tomadas por Juan Guaidó, aunque el descontento de muchos venezolanos es con ambos.

En conclusión, en los últimos años, la historia de la República Bolivariana de Venezuela se ha visto sumergida en crisis políticas, económicas, sociales y de alcance internacional que involucra muchos actores, sobre todo el más afectado en toda esta coyuntura es el pueblo venezolano que cada día busca la manera de emigrar de su país en busca de nuevas oportunidades que le den un nuevo aliento en medio de la desesperanza y la hambruna que vive el país desde el 2013.

1.3. Rasgos Sociales que Originaron la Crisis Migratoria Venezolana

El hecho de que la crisis política en Venezuela empeore cada día que pasa es una realidad a la que se están acostumbrando los venezolanos. Sin embargo, las consecuencias económicas que ha causado en el ámbito social no parece que vayan a solucionarse a corto plazo. La crisis que empezó como política sigue empeorando en el área económica pero también se desplaza en cada sector de la sociedad este debilitamiento en la economía venezolana a su vez, está causando un drama humanitario en Latinoamérica. El país que hace una década era el mayor productor de América Latina y que poseía el 24.8 % de las reservas mundiales del petróleo, ahora es incapaz de valerse por sí mismo.¹⁵

Además, el inicio del siglo XXI y el largo gobierno de Hugo Chávez, ahora prolongado por Nicolás Maduro introducen cambios fundamentales que rompen con el sistema político democrático. En relación a la alimentación, hay desabastecimiento y encarecimiento de los productos más esenciales; por tanto, el gobierno se ha hecho con el control de algunas fábricas de alimentos fundamentales como harina de maíz, arroz, café, aceite y mantiene supervisión constante a empresas privadas como Alimentos Polar, conglomerado industrial privado dedicado a la producción y distribución de alimentos en Venezuela. Según la ONU, el 80% de los hogares se encuentra en inseguridad alimentaria, aproximadamente 8,2 millones de venezolanos ingiere dos o menos comidas al día y las comidas que consumen son de mala

¹⁵ Mehmet Ozkan. "Las consecuencias económicas de la crisis política venezolana". Andalou Agency AA, 6 de abril de 2018, <https://www.aa.com.tr/es/an%C3%A1lisis/las-consecuencias-econ%C3%B3micas-de-la-crisis-pol%C3%ADtica-venezolana-/1110716>

calidad y 9 de cada 10 venezolanos no puede pagar su alimentación diaria y 6 de cada 10 venezolanos han perdido aproximadamente 11kg de peso en el último año por hambre, siendo los más pobres los niños y ancianos los más afectados.¹⁶

Las condiciones de vida relacionadas con la violencia e inseguridad se mantienen en un estado de gravedad, en el año 2017 una de cada cinco personas fue víctima de un delito, la violencia se ha apoderado del 90% del país y solamente en el 10% de las comunidades no se reportaron hechos violentos. Hay miedo, hay desconfianza en la policía y en el sistema de justicia y un 64% de la población denuncia haber sido víctimas de delitos. Otro proceso que ha llamado la atención es el aumento de la emigración, se estima que en la actualidad han salido del país cerca de 4 millones de personas con las siguientes características: predominio de la población adulta (masculino 50,7 vs 49,3%), 88% en edades de 15 a 59 años, y cuya principal razón para salir es la búsqueda de trabajo. Los migrantes se concentran principalmente en Colombia, Panamá, Chile, Argentina, Perú y Ecuador.¹⁷

El sector educación también muestra los golpes de la crisis y el colapso, pues se estima en “12 millones 734 mil la población de 3 a 24 años, de los cuales casi 9 millones 931 mil asisten a un centro de enseñanza, de 4,2 millones de adolescentes que terminan la educación media, 2,1 millones no ingresan a la universidad y otras 500.000” que son aceptados no la inician o la abandonan

¹⁶ “Situación Alimentaria de Venezuela 2017-2018” Centro de Justicia y Paz CEPAZ, 19 de octubre de 2018, https://cepaz.org/documentos_informes/situacion-alimentaria-en-venezuela-2017-2018/

¹⁷ Ibid.

rápidamente.¹⁸ Unido a esta dimensión encontramos otros datos alarmantes relacionados con las tasas de empleo-desempleo, en 2017 la tasa de desempleo abierto se ubica en 9% y afecta a 1 millón 177 mil personas.

No obstante, al sumar a este indicador el 2,2% que se ubica en el subempleo, es decir, labora menos de 15 horas a la semana, y el 4,1% gana menos de un salario mínimo integral y trabaja más de 40 horas a la semana, el desequilibrio laboral es de 15,3%.¹⁹ El proceso político iniciado en 1998, en nombre de los pobres ha provocado 19 años después, una sociedad de escasez, una inflación arrolladora y un autoritarismo casi total que, en su conjunto, han dislocado el modo de vida venezolano (Salamanca, 2017).

En conclusión, la crisis social que atraviesa la nación, ha sido las más dura en años, protestas, índices de violencia al alza, pobreza en casi en todos los sectores de la sociedad, crisis alimentaria, falta de acceso a recursos básicos entre otros problemas sociales que merman a los venezolanos y que hace que cada día busquen otros destinos fuera de su país en aras de satisfacer al menos sus necesidades más básicas como la salud, el empleo y la manutención familiar.²⁰ El gobierno de Nicolás Maduro Moros ha buscado las formas de como aminorar la crisis haciendo alianzas con países como Rusia e Irán, pero la realidad es que se deben trabajar aspectos estructurales para que el Gobierno logre tener un balance económico, político y social.

¹⁸ Luis Gerardo Gabaldón. “Seguridad Ciudadana y Políticas Públicas en Venezuela” Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales IIDIS, abril de 2008, <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/caracas/05569.pdf>

¹⁹ Ibid.

²⁰ Alejandro Gutiérrez S. “Venezuela’s Economic and Social Development in the Era of *Chavism*”. Latin American Policy LAP, n. 2 (2017): 160–188. <https://doi.org/10.1111/lamp.12127>

1.4. Rasgos Políticos que Llevaron a la Crisis Migratoria Venezolana

La mayoría de venezolanos ven las causas de esta crisis sin precedentes en el chavismo, que lleva en el poder desde 1999, primero bajo el mando del ya fallecido Hugo Chávez Frías y ahora bajo Nicolás Maduro Moros.²¹ El expresidente Chávez asumió el control en un momento de gran desigualdad en Venezuela, pero las políticas implementadas para ayudar a los pobres fueron contraproducentes, el plan del exmandatario incluía cosas como el control de precios, cuya intención era que productos básicos como la harina, el aceite o los artículos de aseo fueran más asequibles para los pobres, pero en muchos casos las empresas venezolanas dejaron de fabricarlos porque no les era rentable, lo cual produjo en muchas regiones del país falta de ciertos alimentos y productos básicos.

Debido a ello se generó una creciente preocupación de gobiernos, organismos multilaterales, organizaciones no gubernamentales y personalidades mundiales y regionales sobre el estado de los derechos humanos en el país, sobre la detención arbitraria de líderes y activistas políticos y sobre la inhabilitación de candidatos de la oposición postulados para las elecciones parlamentarias de diciembre de 2015.

Todo esto ha llevado a que una buena parte de los actores internacionales comprometidos con el ejercicio democrático en el mundo vean con reservas la

²¹ Ibid.

aplicación del Estado de derecho y el ejercicio democrático en la República Bolivariana de Venezuela.²²

La República Bolivariana de Venezuela presenta una severa crisis de gobernabilidad con el derrumbamiento económico, el crecimiento del crimen, la disfunción del sector público, la reducción de la producción petrolera, la demanda insaciable de dólares y la fuga de capitales provocada por la situación de precariedad en el país.

Además, esta crisis doméstica hace mucho daño a la capacidad del gobierno de conducir una política exterior coherente lo cual conlleva a tener constantemente desavenencias con los Estados Unidos de América. El punto más álgido de esta incertidumbre y aparente crisis generalizada de gobernabilidad se vio reflejado a partir del año 2002, el 8 de abril de ese año cuando fue convocado un paro en la industria petrolera venezolana, Petróleos de Venezuela (PDVSA), empresa clave para sostener la economía del país dada la característica de mono producción que hasta ahora conserva la economía, a este paro se incorporaron otros sectores importantes de la sociedad: políticos, salud, empresarial y organizaciones religiosas.

Se mantuvo hasta el 13 de abril 2002, tras la renuncia y posterior retorno del poder del presidente Hugo Chávez Frías. Entre las principales consecuencias de este paro:

1) Despido masivo e ilegal de trabajadores de la industria petrolera,

²² BBC News, "Crisis en Venezuela: 5 claves que explican cómo se ha desarrollado hasta ahora", 10/01/2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46821723>

- 2) Una pérdida importante de capital humano e intelectual para la industria. Las personas que estaban capacitadas fueron despedidas (62% de la nómina mayor),
- 3) Caída de la producción petrolera,
- 4) Radicalización, polarización social y política a nivel nacional.²³

Después de este período y la aparente estabilización en el poder del presidente Hugo Chávez Frías, su gobierno se caracterizó por una radicalización del modelo político que, a partir del año 2006, con su reelección, se consolida con el nombre de “Socialismo del siglo XXI”.

En este segundo mandato se hicieron otras reformas adicionales en el país como: estatización de empresas básicas, servicios como las compañías de teléfono, agua y electricidad respectivamente, expropiación de empresas, reconversión monetaria, cese de concesiones de canales de televisión nacional a través de una Ley de Responsabilidad Social en radio y televisión y la modificación de la Constitución Nacional en la cual se establece la reelección indefinida.

Todo esto ocurre en el marco de un ingreso económico vía el petróleo que se cotiza en los mercados internacionales con un precio de 100 dólares el barril, lo cual de alguna manera disminuye los efectos de las crisis económicas que ya se evidenciaban en otros países del mundo.

Los constantes cambios en la República Bolivariana de Venezuela generaron incertidumbre, considerables grupos de profesionales decidieron emigrar,

²³ Carlos Antonio Romero Méndez. “Crisis política y transiciones en Venezuela”. *Brazilian Journal of Latin American Studies*, n.27 (2015): 80.
<https://www.revistas.usp.br/prolam/article/view/105331>

entre los casos más emblemáticos se encuentran aquellos de la industria petrolera, ingeniería y medicina. La percepción es que el ejercicio de estas carreras en la República Bolivariana de Venezuela es caótico, porque no existen las condiciones para prestar el servicio y no se contaba con la tecnología adecuada, ni salarios competitivos a nivel internacional con tendencias a extenderse a otras áreas del conocimiento, otros sectores de la población, incluso, entre grupos etarios cada vez más jóvenes.

La emigración en este período es una realidad concreta, sobre todo hacia países desarrollados entre los que figura: España, Italia, Alemania, Canadá y los EEUU. “Los datos correspondientes a la República Bolivariana de Venezuela evidencian que, en 2010, el 90,8% de los emigrantes venezolanos identificados en los datos de stock de las Naciones Unidas estaban concentrados en 12 países, 5 de los cuales, hasta el año 2010, poseían políticas explícitas de migración selectiva [Estados Unidos, Canadá, Alemania, Reino Unido y Francia].²⁴ Actualmente, se encuentran ausentes las políticas de mejoras internas al país para atraer inmigrantes, mantener a los venezolanos o para la reconexión de los que han salido del país.

Las nuevas elecciones convocadas para abril de 2013 dan como ganador al candidato oficial Nicolás Maduro Moros con 50,5% (Consejo Nacional Electoral). El resultado de esta elección por el estrecho margen de diferencia fue ampliamente cuestionado por los principales sectores políticos de la oposición y por un grupo importante de ciudadanos, además daba cuenta de un país polarizado, con dos alternativas distintas y a su vez excluyentes, lo

²⁴ Claudia Vargas Ribas, “La migración en Venezuela como dimensión de la crisis”, Pensamiento Propio, n.47 (s.f.): 113. <http://www.cries.org/wp-content/uploads/2018/09/009-Vargas.pdf>

cual deja el tema de la legitimidad por mayoría como un factor complejo para efectos de ejercer decisiones sobre una población que, electoralmente, tenía la misma proporción con respecto a quienes le eran afectos a su nuevo gobierno.

La complejidad del contexto en Venezuela lo hace poco atractivo para la inmigración y al mismo tiempo se producen hechos que obligan algunas personas a salir del país por razones políticas principalmente que se vienen acumulando de etapas anteriores, siendo los destinos más solicitados: EUA, Colombia y Perú.²⁵

Algunos de los casos más conocidos son: Pedro Carmona (Colombia-Caso abril 2002), Manuel Rosales (Perú-acusado de corrupción durante su periodo como gobernador del Estado Zulia), Carlos Ortega (Perú) quien fuera presidente de la Confederación de Trabajadores de Venezuela (CTV), caso de periodistas como Patricia y Rafael Poleo (EUA), Nixon Moreno (Perú-dirigente estudiantil), Carlos Vecchio (EUA-Dirigente del partido político opositor Voluntad Popular), Antonio Rivero (EUA-General retirado y dirigente de Voluntad popular) casos como el de los trabajadores de PDVSA, entre otros.

En el año 2014 tras la convocatoria de sectores de la oposición, se producen una serie de protestas en contra de la incapacidad de la migración en Venezuela como dimensión de la crisis por el gobierno para aplicar políticas que mejoren las condiciones de vida de la población, en un contexto con una alta inflación, desempleo, incremento en índices de pobreza y altas tasas de criminalidad y violencia. Las manifestaciones de calle se mantienen entre los

²⁵ Ibid. 80-81.

meses de febrero y abril, dejando como resultado un total de 43 fallecidos y 1.864 detenciones según cifras del Ministerio Público (Provea, 2014).²⁶

Estos hechos incrementan la consideración de emigrar en muchos venezolanos pues el gobierno de Nicolás Maduro Moros representa el estatus quo y la profundización del mismo modelo político del año 1999; además aumentan casos de exilio y solicitud de asilos, sobre todo entre jóvenes y políticos que habían participado en estas manifestaciones, y que públicamente tenían gran vulnerabilidad por la constante persecución del Estado.

El año 2015 presenta dos aspectos fundamentales; por una parte, las elecciones parlamentarias y los sucesos ocurridos a partir de sus resultados y por otro, el preámbulo de la segunda fase que caracteriza esta etapa de la emigración en Venezuela: la agudización de la crisis social y económica, cuyos principales atributos son la escasez de alimentos extensiva a rubros de uso personal y medicinas.²⁷

²⁶ Ibid. 114.

²⁷ Claudia Vargas Ribas, "La migración en Venezuela como dimensión de la crisis". Pensamiento Propio. 113. Tres niveles de migración: " 1. *Profesionales altamente calificados (Científicos, tecnólogos y académicos)* 2. *Profesionales, técnicos y jóvenes calificados* 3. *Migración mixta: capital intelectual y fuerza de trabajo*"

Figura N°1: Principales Destinos de los Migrantes Venezolanos



Figura 1 Principales Destinos de los Migrantes venezolanos

Fuente: “Venezuela: 3 gráficos que muestran la enorme dimensión del éxodo en los últimos años por culpa de la crisis”. BBC Mundo, 22 de agosto de 2018, <https://www.latercera.com/mundo/noticia/venezuela-3-graficos-muestran-la-enorme-dimension-del-exodo-los-ultimos-anos-culpa-la-crisis/291138/>

Desde 2015 se ha aumentado el número de venezolanos que emigran hacia otros países en busca de satisfacer sus necesidades básicas y de mejores oportunidades.

En conclusión los venezolanos que salen a diario de su patria lo hacen por la misma falta de recursos que el gobierno con sus políticas ya no ha podido favorecer, en la actualidad hay una lucha de poderes donde muchos países a nivel internacional reconocen como Presidente de la República Bolivariana de Venezuela a Juan Guaidó que actualmente se encuentra en disputa con Luis Parra debido a una elección conflictiva realizada el 5 de enero de 2020, misma

que ha sido rechazada por la comunidad internacional pero que ha sido aceptada por el poder ejecutivo y judicial venezolano.

1.5. Causas Económicas que Originaron la Crisis Migratoria

La migración internacional venezolana representa el fenómeno migratorio con mayor impacto en América Latina y el Caribe, esta movilidad se trata de una crisis migratoria motivada por la decisión de muchos venezolanos de abandonar el país, huyendo de la crisis social y económica.

En los años 80 y 90 se dieron los primeros movimientos migratorios en Venezuela y se trató del retorno de extranjeros que vivían en el país y también mermó la entrada de migrantes que provenían del exterior, debido al retroceso en relación con el crecimiento económico que se extendió hasta 2002-2003, cuando hubo un intento de golpe en contra del presidente Hugo Rafael Chávez, el cual estuvo acompañado del paro petrolero que incrementó la crisis.

No obstante, a partir de 2004 se presenta incrementos en el precio del petróleo (principal ingreso del Estado), lo cual permitió al gobierno aumentar su capacidad de gasto, por esta razón, el PIB logró mejorar entre el período 2003-2008.²⁸ Luego a partir de 2009, el PIB es nuevamente negativo debido a la caída de los precios del crudo hasta que en 2011 vuelve a recuperarse. De nuevo en 2013, el PIB vuelve a ser negativo durante todo el gobierno de Nicolás Maduro, registrándose el crecimiento negativo más grave en la historia

²⁸ Rina Mazuera Arias y Neida Albornos Arias, *“Informe sobre la movilidad humana venezolana, realidades de quienes emigra”* (Universidad Simón Bolívar, 2018): 4.

venezolana, el deterioro de la economía venezolana y del poder adquisitivo de la población venezolana.

Asimismo, durante el gobierno de Nicolás Maduro aumentó más la migración y retorno de extranjeros a sus países de origen, hasta llegar al borde de causar en la actualidad la crisis migratoria de mayor impacto en la Región. Al parecer las medidas que se han tomado en políticas públicas y en materia económica tales como expropiaciones masivas de granjas e industrias, la promulgación de leyes severas que desalientan la inversión y vulneran la seguridad jurídica, aunado a los controles que se aplican contra corriente por ser uno de los dogmas del gobierno socialista.

No fueron las mejores y llevar al Estado a depender de los ingresos de solo un sector o producto como el petróleo ha hecho que el país se hunda económicamente y ha llevado a la peor crisis humanitaria que atraviesa la región en estos momentos. Con la llegada de Hugo Chávez al poder las medidas que implementó el mandatario se centraron, sobre todo en la reducción de las desigualdades sociales.²⁹

Para ello, promulgó una serie de programas de gasto público de gran alcance, destinados en su mayoría a la alfabetización, la atención médica a las comunidades pobres, y el subsidio de alimentos y otros productos de primera necesidad para ciudadanos de escasos recursos. Esta enorme presión sobre las arcas del Estado se justificaba y sustentaba, al inicio por los crecientes ingresos provenientes de las explotaciones petrolíferas (a comienzos de la

²⁹ Claudia Vargas Ribas, “La migración en Venezuela como dimensión de la crisis”, Pensamiento Propio. 113.

primera década del siglo XXI, la economía del país dependía en un 70% de este sector).³⁰

Durante esos años, y hasta la llegada de la crisis financiera mundial, las políticas sociales se pudieron sufragar, con éxito y respaldo social, mediante recursos propios y la emisión de deuda externa (que era obtenida fácilmente por las previsiones favorables de incremento del precio del barril). Pero, lo que se vio como un triunfo, pronto se empezó a percibir como un aumento, cada vez mayor y peligroso, de dependencia económica del petróleo.

Con la recesión económica de 2007 y la caída drástica de los precios del crudo, la situación de bonanza se convirtió en una crisis de liquidez: los gastos del Estado eran cada vez mayores que los ingresos.

Los precios del petróleo pasaron en pocos años de récords históricos, cercanos a los 150 dólares por barril, a los mínimos de 45 dólares. La mala planificación de los recursos y la mala gestión del Gobierno se evidenciaban en las nulas previsiones dotadas en los presupuestos para estas posibles caídas.³¹

³⁰ "Causas y efectos de la crisis económica venezolana". El economista, 19 de diciembre de 2018,

<https://www.eleconomista.net/actualidad/Causas-y-efectos-de-la-crisis-economica-venezolana-20181219-0001.html>

³¹ Ibid.

Gráfico N°1: Análisis del PIB de los Gobiernos Chavistas

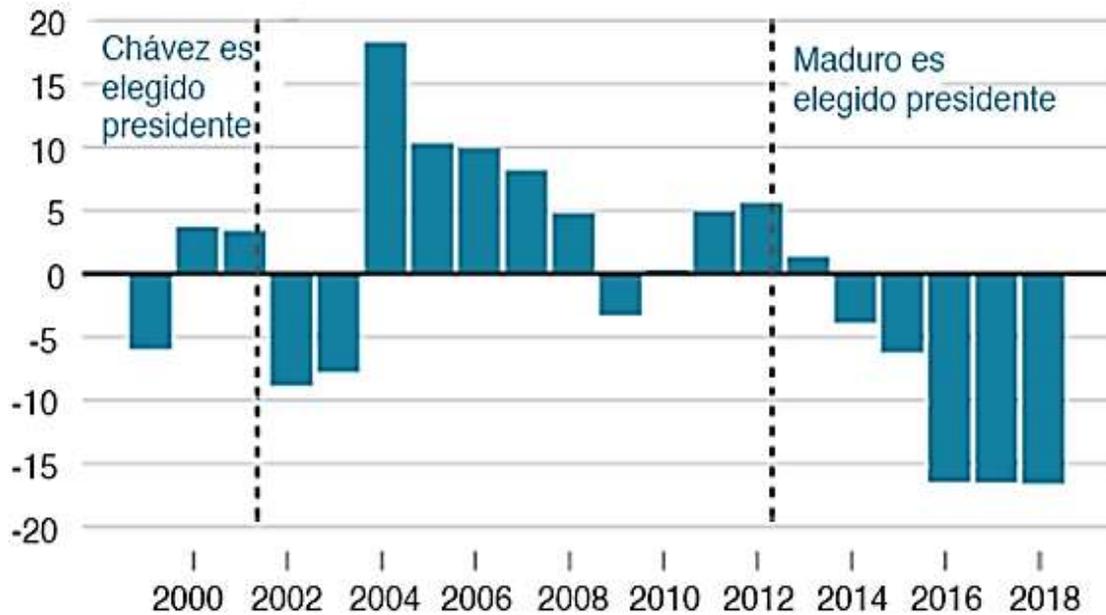


Gráfico 1 Análisis del PIB de los Gobiernos Chavistas

Fuente: "Crisis en Venezuela: 7 gráficos que explican la situación económica y política en el país sudamericano". BBC news, 28 de enero de 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47017193>

Nicolás Maduro tomó el poder después de la muerte de Hugo Chávez, en 2013. Desde entonces la economía venezolana ha estado en caída libre, con el Producto Interno Bruto decreciendo hasta más de un -15%. En los últimos años.

Lo que en ese momento debería haber constituido una señal de alerta para reducir los gastos resultó una reafirmación de las políticas populistas, que se limitaron a esperar una nueva subida de los precios, confiando en que sólo sería cuestión de tiempo y aguante que todo retornase a la normalidad. No ocurrió así y la situación económica del país empeoró de manera imparable;

para financiar el incesante aumento del gasto, no respaldado por ingresos, se requirió de préstamos de las pocas naciones amigas (China, Rusia o Irán).³²

Gráfico N°2: Producción de Petróleo en los Gobiernos Chavistas

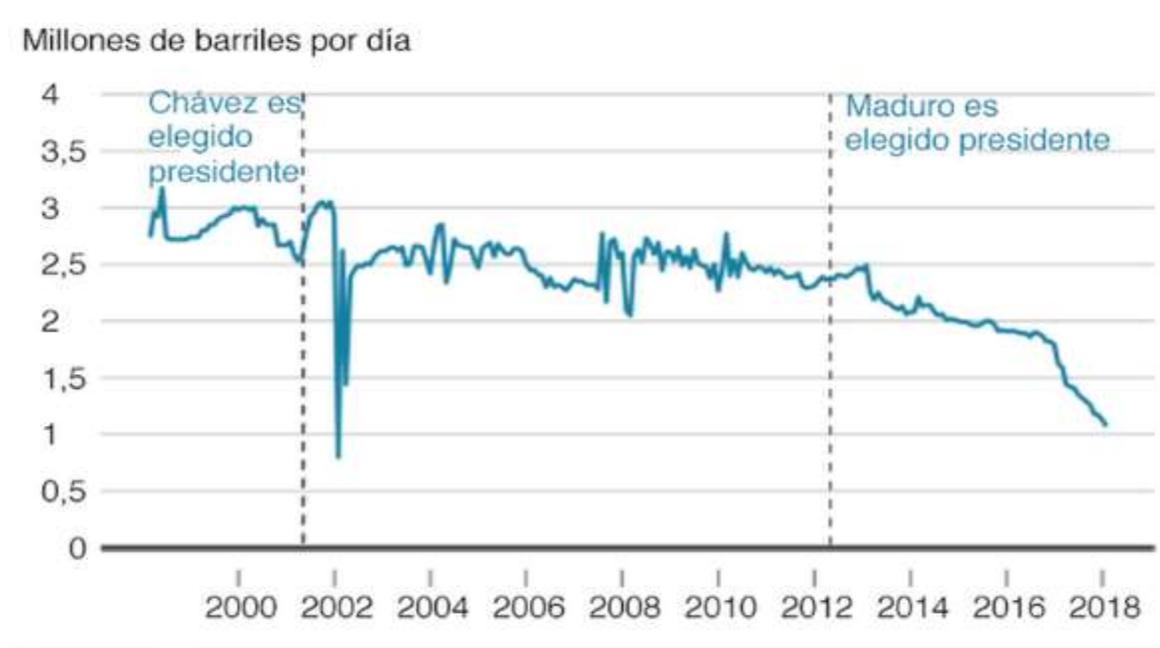


Gráfico 2 Producción de Petróleo en los Gobiernos Chavistas

Fuente: "Crisis en Venezuela: 7 gráficos que explican la situación económica y política en el país sudamericano". BBC news, 28 de enero de 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47017193>

Venezuela es conocida por poseer una de las reservas de petróleo más grandes del mundo, pero al ser casi su única exportación, la caída en la producción del líquido ha golpeado fuertemente la economía del país.

³² Rafael Pampillón Olmedo y Ángel Zapata Rubio. "Venezuela: El colapso total de una economía", *Expansión Latinoamérica*, 27 de enero de 2019, <https://www.expansion.com/latinoamerica/2019/01/27/5c4e23f1468aeb2c558b4581.html>

Además, en cuanto a la inflación en el país sudamericano en el año 2018, ha padecido una inflación de siete dígitos, mayor escasez de productos básicos como alimentos y medicinas, y una profunda recesión que ha obligado a muchos venezolanos a emigrar. Según estimaciones del Fondo Monetario Internacional, la inflación en Venezuela, entre las peores de la historia mundial, podría superar el 1.370.000% a finales de año. También Naciones Unidas, estimo que unos tres millones de venezolanos han abandonado su país desde 2015, la mayoría de ellos buscando mejores condiciones de vida.³³

Gráfico N°3: Niveles de Inflación en los Gobiernos Chavistas

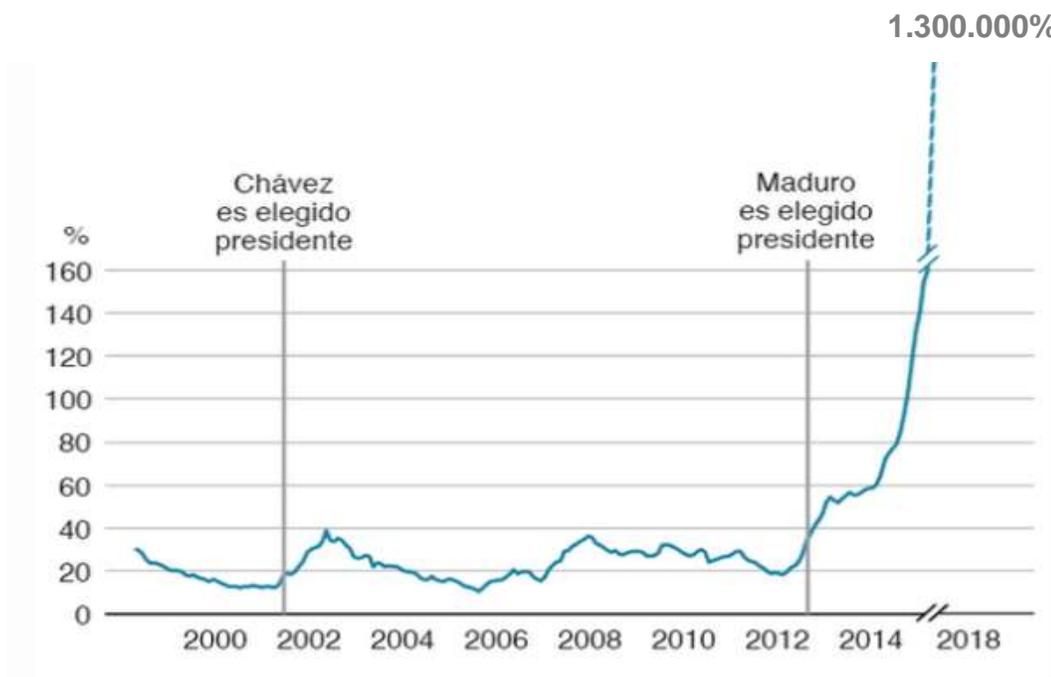


Gráfico 3 Niveles de inflación en los Gobiernos Chavistas

Fuente: "Crisis en Venezuela: 7 gráficos que explican la situación económica y política en el país sudamericano". BBC news, 28 de enero de 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47017193>

³³ Ibid.

Venezuela vive uno de los peores episodios de hiperinflación registrados en todo el planeta desde la Segunda Guerra Mundial. La introducción de una nueva moneda, el bolívar soberano, que le quitó 5 ceros a su antecesor, el bolívar fuerte, no ha solucionado el problema hiperinflacionario.

Por otro lado, el Gobierno de Nicolás Maduro, en repetidas ocasiones acusa a Washington de orquestar una guerra económica, con el apoyo de sus adversarios locales con la intención de impedir la recuperación de Venezuela y desestabilizar su gobierno para justificar su derrocamiento.³⁴ Los críticos del mandatario sostienen que la debacle económica del país está estrechamente relacionada con el agotamiento de los sistemas de controles de cambio y de precios, vigentes desde 2003, entre otras distorsiones de la economía. Algunos analistas vaticinan que la situación económica del país se agravará ante la ineficacia de las medidas adoptadas hasta ahora por el gobierno. En los últimos 19 años han cerrado más de dos tercios de las 600.000 empresas que existían en 1998, afectando el empleo. A la par, la inflación ha pulverizado el salario real y el poder de compra de los venezolanos.

El ex Mandatario dijo que buscaría encaminar a Venezuela hacia el “socialismo del siglo XXI”, y lo más evidente fue el aumento del control del Estado sobre la economía para, desplazar el capitalismo de raíz.³⁵ Su gobierno impulsó y financió cooperativas, estatizó la compañía de teléfonos del país, la mayoría de las firmas privadas locales de servicios del sector petrolero, el sector eléctrico en su totalidad, cadenas de supermercados, empresas alimenticias,

³⁴ Ibid.

³⁵ “Causas y efectos de la crisis económica venezolana”. El economista, 19 de diciembre de 2018, <https://www.eleconomista.net/actualidad/Causas-y-efectos-de-la-tesis-economica-venezolana-20181219-0001.html>

cementeras y siderúrgicas, entre otras. Hugo Chávez repetidamente decía que todos los pueblos del mundo en algún momento adoptarían el socialismo porque el capitalismo sólo favorece a los ricos.

Por su parte el presidente Nicolás Maduro se ha mostrado reacio a dar un giro por su parte ha impulsado el “Plan de Recuperación, Prosperidad y de Estabilización”, en el cual no aborda ni crea condiciones para combatir el proceso hiperinflacionario, coinciden los analistas. Como parte del plan, en el año 2018 entró en vigencia una reforma monetaria que contempló la eliminación de cinco ceros a la antigua moneda, aumentó el salario mínimo 3.000% en agosto y 150% en diciembre, elevó los impuestos a las empresas, y paralelamente ancló los precios de numerosos bienes y servicios a la criptomoneda conocida como el Petro. También, estableció una serie de restricciones monetarias.³⁶

Adicional a esto, se implementó la nueva moneda, conocida como el “bolívar soberano”, no obstante, su único logro hasta ahora fue aliviar la escasez de billetes. El bolívar soberano implicó la eliminación de las seis denominaciones que iban de los 1.000 a 100.000 bolívares, que el propio Maduro puso en circulación entre 2016 y 2017 para paliar en parte el incremento exponencial de los precios. Los expertos señalan que por la hiperinflación muy pronto podrían quedar en el olvido los billetes de 2, 5, 10, 20, 50, 100, 200 y 500 bolívares soberanos. “Hacer la reconversión monetaria sin un plan de ajuste, un plan de estabilización que rompa las expectativas inflacionarias, es una

³⁶ Rina Mazuera-Arias et al. “Informe sobre la movilidad humana venezolana, realidades de quienes emigra (8 de abril al 5 de mayo 2019)”. Universidad Simón Bolívar (2019): 6. <https://jesuitas.lat/redes-sociales/documentos/cpal-social/informe-sobre-la-movilidad-humana-venezolana-ii-realidades-y-perspectivas-de-quienes-emigran>

reconversión inútil”, dijo Henkel García, director de la firma consultora Econométrica. Entre las medidas adoptadas por el nuevo plan está el aumento del Encaje Legal, es decir el porcentaje de los depósitos que los bancos deben mantener como reserva obligatoria en el Banco Central.³⁷

Esos depósitos deben ser mantenidos como reservas líquidas y no pueden ser usados para invertir o hacer préstamos. La medida ciertamente ha logrado frenar la depreciación de la moneda respecto a la tasa de cambio en el mercado negro, donde la divisa estadounidense se negociaba casi diez veces al valor de la tasa oficial. El Petro, en parte por las sanciones estadounidenses, tampoco logró ser un medio para captar divisas. En marzo, la Casa Blanca prohibió a los estadounidenses realizar transacciones con cualquier moneda digital venezolana.

La hiperinflación, es motivo de alarma pues el tiempo en que los precios se multiplican es cada vez menor. A mediados de 2017, los precios se duplicaban cada ocho meses, pero ahora se duplican cada 10 días, según estimaciones independientes. Entre los que más se multiplican destacan los que son más escasos, como el arroz. Un kilo de este producto, que el 30 de octubre costaba 178 bolívares soberanos, 47 días después tenía un costo de 945 bolívares soberanos, constató Avanzada Progresista en un recorrido. O, por ejemplo: el paquete de 30 huevos, tenía un costo de 2.000 bolívares soberanos el 15 de diciembre cuando dos semanas antes se podía comprar por 1.100 bolívares soberanos.³⁸

³⁷ Ibid.

³⁸ Ibid.

A partir del 1 de diciembre de 2018, Maduro elevó el salario mínimo de 1.800 a 4.500 bolívares. El nuevo salario mínimo mensual equivale a unos 12,75 dólares al tipo de cambio oficial y apenas 6,25 dólares a la tasa del mercado negro. Pese a ser insuficiente para cubrir las necesidades básicas, el aumento tiene un impacto severo en la estructura de costos de las empresas que subsisten e incluso en el propio gobierno, que incapaz de financiarlo sigue emitiendo “dinero inorgánico” que alimenta la hiperinflación.³⁹

Las causas por las cuales emigran los venezolanos, son diversas, pero en especial, mayoritariamente se vinculan a la ausencia de condiciones que le permitan disfrutar de una vida digna con plenitud de derechos y condiciones en las que puedan estudiar, trabajar y obtener los beneficios de su esfuerzo.

También para muchos de los migrantes, la desesperación y el estrés que conlleva la rutina diaria dentro de una crisis humanitaria como la venezolana, aunado a la violencia e inseguridad reinante, los ha llevado a abandonar sus hogares y salir bruscamente del país, muchos con las pocas pertenencias al hombro y acompañados en muchos casos, de su cónyuge e hijos menores de edad.

Por otra parte, las motivaciones que los impulsaron a emigrar y las precarias condiciones del recorrido, van acompañadas del deseo de encontrar en el país de destino, las oportunidades que en su país de origen no encontraron, la necesidad de encontrar rápidamente un empleo para así poder enviar remesas y apoyar a los familiares que quedaron en Venezuela. Asimismo, esperan encontrar el apoyo institucional para consolidar una integración social,

³⁹ Ibid.

indispensable para disfrutar de los derechos humanos en el país de acogida. En conclusión, la posibilidad de enviar remesas forma parte de la explicación del éxodo masivo de los venezolanos al exterior en busca de trabajo, y se ha convertido para muchas familias en un paliativo con el cual afrontar la dura crisis económica.⁴⁰

Conclusión Capitular

El objetivo de este capítulo está dirigido a buscar las causas que motivaron la migración masiva de venezolanos a la región latinoamericana. De esta manera se observa que se cumple en dicha investigación encontrando causas políticas, económicas y sociales. Una de las causas políticas fue el mal manejo del poder y la concentración en una minoría aliada al régimen chavista, la toma de decisiones y dejar sin capacidad de legislar a la Asamblea Nacional de Venezuela.

Así mismo el deterioro de la economía venezolana y del poder adquisitivo del venezolano, en el área social se puede mencionar que existe un importante desabastecimiento y encarecimiento de alimentos.

También la crisis económica ha generado inflación de los productos y provoca que miles de habitantes del país venezolano se vean forzados a tomar la decisión de marcharse y dejar atrás a la tierra que los vio nacer pero que buscan oportunidades en países vecinos esperando que se les brinden ayuda humanitaria para sus familiares.

De esta manera se ve como en el primer capítulo la teoría elegida push and pull, es válida por las razones siguientes: Se ha visto un impacto económico

⁴⁰ Ibid.

que ha generado la reducción de petróleo siendo este uno de los productos de mayor exportación para Venezuela, razón por la cual la caída de dicho mineral natural ha generado el obstáculo de ingresos y un alto al crecimiento económico de dicho país, así mismo la escasez de alimentos, de medicamento que son primordiales para el uso de la población ha generado enfermedades y una deteriorada atención medica tanto en hospitales públicos como privados.

Aunado a eso no cuentan con un salario digno que garantice una estabilidad en dicho país sino más bien una preocupación que conlleva o empuja (push) a que los venezolanos emigren de su país en busca o atraídos (pull) de mejores oportunidades en países de América Latina y del Caribe.

CAPÍTULO II: IMPLICACIONES SOCIALES, POLÍTICAS Y ECONÓMICAS DEBIDO A LA MIGRACIÓN VENEZOLANA EN LOS TERRITORIOS DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA Y LA REPÚBLICA DEL PERÚ

2. Colombia el País con más Migrantes Venezolanos

La crisis política, económica y social que afronta Venezuela, ha enmarcado la expulsión de miles de habitantes de dicho país al exterior. Colombia, el país vecino se ha visto fuertemente impactado por las migraciones forzadas de personas provenientes de Venezuela, como también por los desafíos y dificultades de los procesos de integración de los inmigrantes, buscando prevenir la vulneración directa o indirecta de los derechos humanos.

No obstante, los procesos migratorios entre ambos países estaban antecidos con la migración de colombianos hacia Venezuela, ya que desde la década de los 80 del siglo pasado, en el cual muchos colombianos salieron en búsqueda de mejores oportunidades económicas, laborales y huyendo del conflicto armado, lo cual ocasionó en la República de Venezuela un fenómeno migratorio en ese tiempo a gran escala.

Actualmente se da en la dirección contraria, para junio del 2018, según estimaciones de la Organización Internacional para las Migraciones OIM, aproximadamente 2.269.123 de personas venezolanas han salido de su país, en Sudamérica se encuentran 1.529.021 de este número; y en Colombia (para agosto) 935.593.

El último informe de Agencia de la ONU para los Refugiados ACNUR (2018),⁴¹ devela cómo Colombia ha sido territorio de alcance mediano de muchos inmigrantes venezolanos, y cómo los flujos migratorios de los mismos no han cesado en los últimos años.

2.1. Impactos Sociales debido a la Migración de Venezolanos en la República de Colombia

Desde 2014 se ha presentado una creciente migración de venezolanos a Colombia producto de la crisis económica, humanitaria y social, esta migración se ha intensificado en el último año de acuerdo con cifras de Migración Colombia y del Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos, durante el primer semestre de 2018 el número de migrantes venezolanos en el país ascendía a 865.005 entre regulares e irregulares, representando un aumento de 108% con respecto al total registrado para 2017.

“Cabe resaltar que esta migración se ha presentado en una coyuntura de un débil desempeño de la economía colombiana” Reina, Mesa y Ramírez (2018), usando información reportada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) de 2017 encuentran que la población venezolana que ha migrado a Colombia tiene en promedio 26 años, 5 años más joven con respecto a los colombianos no migrantes (31 años).⁴²

⁴¹ Lisa Alexandra Pinto, Paola Baracaldo Amaya y Felipe Aliaga Sáez, “La integración de los venezolanos en Colombia en los ámbitos de la salud y la educación”. Espacio Abierto, Cuaderno Venezolano de Sociología, n.1 (2019): 200-201. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6942244.pdf>

⁴² “Migración venezolana puede ayudar al crecimiento económico colombiano”. Portafolio, noviembre 2 de 2018, <https://www.portafolio.co/economia/los-efectos-de-la-migracion-venezolana-para-la-de-colombia-523005>

En principio, esta diferencia de edad genera una oportunidad para Colombia, pues este bono demográfico podría contribuir a mejorar la dinámica del mercado laboral. En términos de educación, el 29% de la población migrante ha alcanzado un nivel de educación técnico, tecnológico o universitario, por debajo del 34% de los colombianos. Por su parte, la proporción de migrantes con bachillerato es de 65%, mientras que esta proporción para colombianos no migrantes es de 60%. A pesar de estas ligeras diferencias, de acuerdo con la GEIH, el 36% de la población migrante manifiesta estar desempleado por competencias, muy por encima del 13% registrado para el total nacional. La migración venezolana no se ha distribuido de manera homogénea en el país de Colombia, sino que se ha concentrado en seis ciudades: Bogotá (15,6%), Barranquilla (8,6%), Cúcuta (6,1%), Medellín (4,1%), Cartagena (3,8%) y Cali (2,6%). Aunque una mayor densidad ha generado presiones para la dinámica de cada ciudad en materia de desempleo y gasto público para atender necesidades como salud y educación, también representa una oportunidad en materia de productividad en algunas ciudades. De acuerdo con la GEIH, la población venezolana en edad productiva con niveles educativos más altos ha estado llegando en los últimos años principalmente a Bogotá, Cali y Medellín.⁴³

Por lo tanto, estas ciudades se están viendo beneficiadas por una mayor proporción de mano de obra calificada. Colombia al ser receptor de la llegada de más de medio millón migrantes procedentes desde Venezuela hacia el país, ha creado una política migratoria integral que establezca y lidere acciones a

⁴³ *“Retos y oportunidades de la movilidad humana venezolana en la construcción de una política migratoria colombiana”*. Observatorio de Venezuela, Universidad del Rosario (2017): 42.

<https://www.kas.de/documents/287914/287963/Retos+y+oportunidades+de+la+movilidad+humana+venezolana+en+la+construcci%C3%B3n+de+una+pol%C3%ADtica+migratoria+colombiana.pdf/bcee4a33-9677-4405-bc16-b10dc4565937>

nivel internacional, regional y nacional que se articula con la agenda del Estado y a través de esto generar beneficios que se mantengan en corto y largo plazo.

La migración venezolana se ha convertido en un fenómeno social que ha mostrado al mundo, los rasgos de una crisis humanitaria de gran relevancia, que ha exigido acciones urgentes para aliviar el sufrimiento de quienes han huido del país y el impacto en los países receptores, de una migración no esperada, incomprensible y compleja, tanto por el número de migrantes que salen a diario del país, como por las características y condiciones de quienes son impulsados por la crisis a abandonar sus hogares y familias en un país que hasta hace varias décadas, contaba con las condiciones idóneas para impulsar su desarrollo. En un corto tiempo, la migración venezolana pasó de tener un enfoque regional entre los países vecinos, a convertirse en un contexto obligado de estudio y análisis global, por las implicaciones políticas, sociales y económicas que involucra el alto flujo de migrantes que llegan a países con experiencias de salida de migrantes, pero no de recepción de grandes flujos de migrantes. Es importante mencionar otros aspectos que han sido afectados respecto la migración de venezolanos hacia Colombia, como son: Migración, vulnerabilidad y género, trata, prostitución y femicidio. Los patrones migratorios desde una perspectiva de género también han cambiado en las últimas décadas, donde las mujeres se han convertido en protagonistas de los procesos emergentes de migración internacional. De acuerdo a la OIM (2018), el 52% de los migrantes internacionales son hombres, y el 48% son mujeres, es decir, es un proceso de feminización de la migración.⁴⁴

⁴⁴Algunas de las ideas generales de esta sección tienen su origen en el artículo de la autora: *Esther Pineda G. "Migración, trata y femicidio: Las mujeres venezolanas en el exterior"*. La

En el caso de Venezuela, según Esther Pineda,⁴⁵ es la precarización de las condiciones de vida lo que ha obligado a las mujeres venezolanas a realizar dobles y hasta triples jornadas, a desertar de sus puestos de trabajo, y a recurrir a otras actividades económicas que permitan su subsistencia y la de sus familias, entre estas es posible considerar: el trabajo informal, la reventa de productos escasos, el micro contrabando de productos, la prestación informal de servicios de cuidado, la comisión de hurtos, la participación en diversos tipos de delitos, la prostitución, la mendicidad, la migración, entre otros.

Sin embargo, los procesos migratorios también pueden profundizar las condiciones de vulnerabilidad y riesgo de las mujeres venezolanas. Naciones Unidas, estima que un 2% de las mujeres venezolanas en el exterior con edades entre los 15 y 49 años son sobrevivientes de violencia sexual; así mismo, una cantidad importante de migrantes venezolanas en Colombia se han visto en la necesidad de ejercer la prostitución como uno de los medios para atender sus necesidades económicas y la de sus familias, situación a la que se ven expuestas en mayor medida las migrantes en condición de irregulares.

Ante esta situación el 7,7% de las prostitutas venezolanas que hacen vida en Bogotá atiende al día en promedio 1 cliente, el 21,5% a dos, el 25,9% a 3, el 16,7% a 4, el 15% a 5, el 4% a 6, y 9,2% de ellas atiende a 7 personas o más al día; además por cada persona que atienden el 66,2% recibe en promedio

Red 21, 9 de noviembre de 2018, <https://www.lr21.com.uy/mujeres/1384704-migracion-trata-y-femicidio-las-mujeres-venezolanas-en-el-exterior>

⁴⁵ Ibid.

entre \$25.001 y \$50.000 pesos colombianos entre 8 y 16 dólares (Banco Mundial, 2018: 87).⁴⁶

La actual crisis política, económica, social e institucional que atraviesa Venezuela ha transformado vertiginosamente al país de receptor a emisor de migrantes; la población es continuamente expulsada por la precarización de sus condiciones de vida, lo cual los ha llevado a diversos países de la región, entre los cuales Colombia se ubica como principal destino. Al respecto es posible señalar que el migrante venezolano se encuentra en búsqueda de trabajo, de fuentes de subsistencia y envío de remesas.

El perfil de los que se quedan en Colombia, al menos un 40% tienen doble nacionalidad y un 30% es realmente de nacionalidad colombiana, es decir, que apenas el 30% son solo venezolanos. Esta información es de suma importancia para comprender las particularidades de la migración proveniente de Venezuela que se instala en Colombia, y que evidencia los lazos históricos de la migración entre ambos pueblos. De alguna manera están retornando a su país de origen las nuevas generaciones de colombianos cuyos padres, décadas atrás buscaban un mejor futuro en Venezuela.

2.2. Implicaciones Políticas debido a la Migración de Venezolanos en la República de Colombia

El incremento en el número de migrantes venezolanos y colombianos retornados ha tenido una dimensión inesperada que, en varios aspectos, ha desbordado el aparato institucional colombiano. Diferentes instituciones colombianas de los niveles nacional, departamental y municipal han tenido que enfrentar situaciones para las que no estaban preparadas. En algunos casos,

⁴⁶ Ibid.

la dimensión de la migración ha superado las capacidades institucionales. En otros, lo novedoso del fenómeno ha exigido una reacción de choque, sin dar la oportunidad al aparato institucional de adaptarse para enfrentar la nueva realidad del país.

Esta nueva dinámica migratoria se caracterizó, inicialmente, por los siguientes aspectos:

- Limitaciones en la articulación entre la respuesta del Gobierno central y la de los gobiernos departamentales y municipales.⁴⁷
- Instrumentos de política migratorios inadecuados para atender un proceso de inmigración.
- Ausencia de rutas de atención para migrantes venezolanos.
- Limitaciones en los canales de transmisión de las decisiones tomadas por el Gobierno central a los actores encargados de atender a los colombianos retornados y migrantes venezolanos, así como de orientación para estos últimos.
- Insuficiente personal para atender el incremento de los flujos migratorios.
- Evidencia limitada para la toma de decisiones de política, debido a limitaciones en los sistemas para recolectar y analizar la información sobre los flujos migratorios regulares e irregulares.

El Gobierno colombiano tomó varias decisiones buscando revertir algunos de los vacíos institucionales y progresivamente, ha realizado ajustes para hacer

⁴⁷ "Migración desde Venezuela a Colombia: impactos y estrategia de respuesta en el corto y mediano plazo". Grupo Banco Mundial BIRF-AIF (2018), <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/30651/131472SP.pdf?sequence=3&isAllowed=y>

frente al proceso migratorio, desarrollando políticas, instrumentos y mecanismos para suplir las necesidades anteriormente resaltadas.⁴⁸

Así, en febrero de 2018, el presidente Juan Manuel Santos creó la Gerencia de Frontera con el objeto de mejorar la coordinación y articulación, no solo entre las entidades del nivel central, sino de estas con los gobiernos departamentales y municipales, y así centralizar los esfuerzos para la recolección de fondos de cooperación internacional dirigidos a atender la migración, trabajar con las comunidades receptoras y desarrollar mecanismos de recolección de información sobre los flujos migratorios, tanto regulares como irregulares, que permitan tomar mejores decisiones de política pública. Esta decisión alivió de forma significativa las presiones que enfrentó el aparato institucional colombiano como producto de la migración.

Si bien decisiones como la creación de la Gerencia de Frontera han aliviado la situación que se venía viviendo, es importante adecuar el andamiaje institucional para optimizar su atención no sólo respondiendo a una necesidad de corto plazo, sino aprovechando la coyuntura para realizar las adaptaciones requeridas y así enfrentar el aumento gradual de ciudadanos venezolanos, algo previsible en el mediano plazo.⁴⁹

Una de las medidas más importantes fue la creación de la Gerencia de Frontera, dicha gerencia encargada de la coordinación de la respuesta institucional a la migración, reporta directamente al Presidente de la República y junto con Migración Colombia, OIM y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), lanzaron el Registro Administrativo de

⁴⁸ Ibid.75

⁴⁹ Ibid. 73-74.

Migrantes Venezolanos, el cual busca registrar a los migrantes en situación irregular e identificar sus características en materia de salud, educación, protección social, orientación sexual, autorreconocimiento y empleo. Este registro, finalizado el 8 de junio de 2018, ha facilitado la toma de decisiones de política pública, particularmente en lo relacionado al manejo de la migración irregular.⁵⁰

El gobierno colombiano ha logrado superar los obstáculos que se le han antepuesto en la llegada de migrantes venezolanos de manera solidaria y como una oportunidad a largo plazo que garantice posibles beneficios que traerá consigo esta migración, siempre y cuando el Gobierno mantenga una coordinación con su respectivo gabinete y mantengan las respuestas de las demandas de los procesos migratorios de manera eficiente, garantizando el respeto y el cumplimiento a los derechos de los migrantes venezolanos.

2.2.1. Medidas Adoptadas por el Gobierno Colombiano para Regular el Derecho de los Trabajadores Migrantes

En este apartado se conocerá las formas en que se cumple el derecho al trabajo en Colombia hacia los migrantes provenientes de Venezuela. Existen tres maneras para que la población venezolana pueda acceder a un trabajo formal en el país con un estatus migratorio regular se detallan a continuación:

- a) A través de un visado de trabajo tipo M o tipo R según los requisitos definidos por la Resolución 6045 de 2017.⁵¹

⁵⁰ Ibid. 75-77

⁵¹ Servicio Jesuita a Refugiados. “Necesidades de protección de las personas venezolanas forzadas a migrar, refugiadas y en riesgo de apátrida en Colombia”. Comisión

El visado tipo M incluye entre sus requisitos ser cónyuge o compañero(a) permanente de nacional colombiano(a), ser padre o hijo de nacional colombiano por adopción, ser nacional de alguno de los Estados partes del Mercosur, estar reconocido como refugiado, contar con un empleo fijo, contar con el permiso y recursos para ejercer su profesión de manera independiente, o ser inversor en el país. Este tipo de visado podrá tener una vigencia de hasta tres (3) años.

- b) A través del Permiso Especial de Permanencia (PEP) y acorde a los requisitos en la Resolución 5797 de 2017 y en la Resolución 0361 de 2018.

El PEP, que es un mecanismo de facilitación migratoria y que surge como respuesta a la alta presencia de población venezolana en el país, se establece como una medida migratoria temporal que permite ejercer actividades u ocupaciones legales en el país. Los requisitos incluyen la entrada al país entre julio de 2017 y febrero de 2018 a través de un puesto de control migratorio y con pasaporte, y no tener antecedentes judiciales ni una medida de expulsión o deportación vigente.

El PEP tiene una vigencia de tres meses renovables hasta por dos años y no tiene ningún costo para las personas que lo tramitan.

- C) Si cuenta con nacionalidad colombiana, y se acoge o no a los beneficios que en materia laboral propone la Ley de Retorno 1565 de 2012.

Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), mayo 2018,
<https://www.refworld.org/es/docid/5b50d8494.html>

Los venezolanos que tienen nacionalidad colombiana, pueden ingresar al país y acceder a todos los derechos que en términos laborales están disponibles para los ciudadanos colombianos.⁵²

Si se cumplen los requisitos, ser mayor de 18 años, haber residido por lo menos tres años en otro país, y no haber retornado en el último año, puede participar de las rutas de empleabilidad y emprendimiento diseñadas por los Ministerios de Relaciones Exteriores y del Trabajo.

Las tres medidas, aunque vigentes, presentan barreras de acceso para la población venezolana que está entrando en el país. Si quieren optar por un visado deben cumplir no solo con los requisitos expuestos, sino que deben pagar el trámite de la visa y posteriormente la expedición de la Cédula de Extranjería.⁵³

Esta opción sólo resulta viable para personas con recursos económicos, familiares y laborales en el país, ya que su costo es aproximadamente de 300 USD. El PEP, que se puede entender como un mecanismo de regularización migratoria, aunque resulta incluyente para la población venezolana que llega al país con el ánimo de encontrar un trabajo de manera ágil, deja por fuera a todas las personas que no cuentan con pasaporte o documento de viaje reconocido por las autoridades migratorias colombianas y a aquellas que no han ingresado al país a través de los puntos de control migratorio reconocidos.

Las personas retornadas no deberían contar con barreras de tipo migratorio para acceder al mercado de trabajo en Colombia, sin embargo la carencia de redes sociales o familiares que brinden referencias laborales, el

⁵² Ibid.

⁵³ Ibid.

desconocimiento de la dinámica de búsqueda de empleo en las ciudades a las que retornan, la edad y el sexo, la falta de experiencia laboral en el país, y la necesidad de convalidar títulos universitarios o certificar competencias como requisito para participar en un proceso de selección, terminan siendo factores que dificultan el enganche laboral de los venezolanos con nacionalidad colombiana en el país.

Algunas personas venezolanas que han entrado a Colombia, y que se encuentran en necesidad de protección internacional, han solicitado refugio en el país, acogiéndose a lo estipulado por el Decreto 2840 de 2013, proceso que puede tomar varios años y que no brinda la posibilidad de trabajar de manera regular mientras se realiza el estudio de la solicitud.

Este hecho reduce las posibilidades laborales y productivas de las personas con necesidades de protección internacional que se encuentran en el país.⁵⁴ La búsqueda y acceso a un puesto de trabajo no resulta tan sencillo considerando la situación del mercado de trabajo en Colombia, que tiene un alto desempleo, particularmente en las ciudades fronterizas que son las que cuentan con una mayor participación de migrantes, y el alto nivel de informalidad.

Estos factores influyen en la imposibilidad de acceder a trabajos, sin estar subempleado, y pueden estar relacionados con una amplia participación de la población migrante en la economía informal, en empleos con mala remuneración y con bajos estándares laborales, y en vacantes para las cuales se encuentran sobre calificados.

⁵⁴ Ibid.

Esta falta de oportunidades laborales e ingresos formales para miles de familias venezolanas que cruzan la frontera es uno de los problemas más preocupantes. Son indicadores que se acentúan ante la llegada de miles que por desesperación cobran mucho menos de lo normal por hacer cualquier trabajo, o dedicarse a labores informales, como comprar cabello en la frontera para luego revenderlo, o dedicarse a la prostitución.

Lo anterior se evidencia con las estadísticas recolectadas en el registro de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres -UNGRD-, que señala que “frente a la actividad que desarrollan, 52.549 venezolanos tienen un empleo informal, 46.888 son independientes, 34.935 están desempleados, 16.737 desarrollan labores de hogar, 2.144 tienen un empleo formal y 36.028 no reportan actividad”. Es decir, de los 186.843 adultos registrados, tan solo el 1,2 por ciento tiene empleo formal.⁵⁵

Finalmente, el gobierno colombiano, de la mano con otros organismos internacionales, hace lo posible por dar resguardo y protección a los migrantes que llegan, por el momento solo se están implementando medidas para paliar y regular ciertos rubros como el trabajo y la permanencia de venezolanos en el territorio, pero falta mucho por hacer.

2.2.2. Medidas Adoptadas en Materia de Derechos Humanos hacia los Migrantes Venezolanos en Colombia

En materia de protección de derechos humanos a migrantes y retornados, se fortaleció la respuesta institucional en materia de salud, educación y protección social.

⁵⁵ Ibid.

Además, se autorizó la instalación de centros de atención al migrante, los cuales proveen albergue, alimentación e información y facilitan el tránsito del migrante. También se diseñó e implementó el protocolo de protección a menores y se facilitó la reunificación familiar y el traslado a comunidades receptoras a través de la Cruz Roja.

Adicionalmente se garantizó el acceso a atención en salud de urgencias, la vacunación de todas las personas susceptibles que no cuenten con su esquema para la edad y/o condición y se fortaleció el cerco epidemiológico, particularmente para la prevención de enfermedades transmisibles y eventos de interés en salud pública, como difteria y sarampión. Por su parte, se permitió el acceso a educación preescolar, básica y media para migrantes independientemente de su estatus migratorio, documentación y posibilidad de certificar estudios ya realizados y se brindaron orientaciones a las entidades territoriales certificadas (ETC), a través de circulares, sobre el proceso para permitir dicho acceso.⁵⁶

Por otro lado, se dio acceso al Plan de Alimentación Escolar (PAE) y al servicio de transporte escolar de acuerdo con las condiciones del estudiante, independientemente de su procedencia. Finalmente, a través del decreto 1288 de julio 25 de 2018, se modificó el PEP para garantizar el ingreso de personas inscritas en el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos RAMV a la oferta institucional. A octubre de 2018, cerca de la mitad de migrantes irregulares inscritos en el RAMV estarían en proceso de regularizar su estatus migratorio.⁵⁷

⁵⁶ Migración desde Venezuela a Colombia: impactos y estrategia de respuesta en el corto y mediano plazo". Grupo Banco Mundial BIRF-AIF (2018). 55

⁵⁷ Ibid.

La protección internacional de los derechos de los migrantes en Colombia sí existe. El cumplimiento por parte de Colombia de las obligaciones establecidas en los tratados internacionales sobre derechos humanos, es tan importante como dar cumplimiento a lo contenido en la Constitución. A ello se le conoce como Bloque de Constitucionalidad.

¿Cómo funciona el Bloque de Constitucionalidad?

Todos aquellos tratados que establezcan medidas de protección de los derechos humanos deben ser respetados al igual que las normas colombianas. Esto quiere decir que, ni jueces, funcionarios o cualquier otro individuo, pueden desconocer lo dicho por estos tratados y deben actuar siempre en favor de la persona y sus derechos humanos.

Así mismo, el bloque permite aplicar un tratado de derechos humanos, cuando una ley nacional proteja menos los derechos de las personas.⁵⁸

Algunos ejemplos de los tratados internacionales que protegen a los migrantes en Colombia son:

- Convención Americana de Derechos Humanos.
- Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial.
- Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes.

⁵⁸ María Teresa Palacios et al., “El acceso a los derechos de los migrantes en Colombia: Cartilla práctica e informativa”. Universidad del Rosario (2019)
https://www.oas.org/es/sadye/documentos/FUPAD_CartillaDerechos.pdf

- Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares.
- Convención sobre los Derechos del Niño.
- Convención sobre el Estatuto de los Refugiados - Convención sobre la Reducción de Apátridas.
- Convenio de la OIT (núm. 118) relativo a la igualdad de trato de nacionales y extranjeros en materia de seguridad social (1962).
- Protocolo de Palermo “Para prevenir, suprimir y castigar la Trata de Personas, especialmente Mujeres y Menores”, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (2000).⁵⁹

Finalmente, los Derechos Humanos de los venezolanos en territorio colombiano son de suma importancia y deben ser respetados tal cual lo establece la ley.

Los migrantes gozan con el debido respeto a sus derechos para garantizar un desarrollo y estabilidad dentro del territorio siempre y cuando los venezolanos cumplan y respeten las leyes del territorio. El Gobierno colombiano ha tomado a bien respaldar los tratados internacionales dentro de su territorio para el debido respeto de los migrantes que ingresan a su localidad y así garantizar los Derechos Humanos de cada persona que se encuentra en esta situación.

2.3. Implicaciones Económicas debido a la Migración de Venezolanos en la República de Colombia

⁵⁹ Ibid.

Las migraciones afectan tanto los territorios de origen que pierden población como a los territorios de destino que la gana, este trasiego poblacional se deja sentir en diferentes aspectos sociales y económicos de ambos territorios.

Los más importantes son:

- Demográficos:

- 1) La población emigrante suele ser joven, en edad de trabajar y procrear, por lo que los destinos se rejuvenecen, mientras que el origen envejece al quedar los efectivos poblacionales más mayores, que ya no procrean. Así pues, en los destinos aumenta la natalidad y disminuye la mortalidad, al contrario que en el origen.

No obstante, es vital mencionar que mucha de esa migración venezolana también se da por anteriores migrantes colombianos establecidos en el país bolivariano hace muchos años. Se habla entonces de migraciones de segunda y tercera generación, que pueden tener ascendencia colombiana. Pocas estadísticas al respecto existen hasta el momento sobre este escenario.⁶⁰

- 2) Desequilibrio de sexos: Es más común que emigren más hombres que mujeres, por lo que en el lugar de destino hay mayor proporción de hombres y en el de origen de mujeres. Un ejemplo de esto es que el caso de Bogotá en la última gran oleada migratoria, en donde cabe resaltar que ya no solo tomaron la decisión de marcharse los varones, quienes a través del tiempo han sido los protagonistas de este

⁶⁰ Ariel Augusto Hernández “Análisis de la migración venezolana a Colombia durante el gobierno de Hugo Chávez 1999-2011, Identificación de capital social y compensación económica”. Revista Análisis Internacional, n.4 (2011): 16-17.
<https://revistas.utadeo.edu.co/index.php/RAI/article/view/84/88>

fenómeno, sino que también lo hicieron, en proporciones semejantes, las mujeres profesionales y no profesionales, esposas, madres cabeza de familia, hijas, entre otros, todas aquellas que tuvieron la iniciativa de irse, en busca de un mejor futuro (Vanegas, 2011).

3) Un efecto más es el crecimiento desmesurado de las ciudades que acogen a la población de migrantes del medio rural: En las ciudades se observan todos los efectos descritos en este apartado al ser destino de las migraciones interiores.

▪ Económicos:

1) Los migrantes envían parte de su sueldo en divisas al país de origen, con lo que se produce un ingreso económico importante para el desarrollo económico de esas naciones (ejemplo de ello se produjo en las últimas dos décadas, y más recientemente en Colombia, en el que el sector de las remesas internacionales se ha convertido por momentos en el ingreso de primer renglón de la economía nacional), falta observar cuál es la situación de los venezolanos que envían remesas a su país; o si por el contrario, el tema de compensación económica, claramente beneficia al país receptor, en este caso, Colombia.⁶¹

Estas remesas de los emigrantes, conjuntamente con los ingresos procedentes del turismo ayudan, de cierta manera, a mantener una economía estable.

2) Por otra parte, en el país de origen disminuye el paro al marcharse parte de la población activa a otros lugares a trabajar, mientras que en el destino se abaratan los salarios por haber excesiva oferta de mano de obra.

⁶¹ Ibid.

- 3) Además, se produce un incremento excesivo de las ciudades, en muchas ocasiones aumenta la población a mayor ritmo que el crecimiento de viviendas y de infraestructuras, por lo que los recién llegados se deben alojar en donde pueden, creando periferias con bajos niveles de bienestar social.

Finalmente se puede inferir que tanto para el país de origen es una pérdida en materia económica y social por el capital humano que se moviliza, considerando que muchos de ellos llevan capital para invertir en el país de acogida, en el caso de Venezuela la mayor parte de migrantes son académicos, técnicos o personas en edad de trabajar lo cual puede ser una ventaja para Colombia si puede lograr una integración a mediano y largo plazo.

Colombia tendrá que destinar entre 0,23 y 0,41% de su PIB en el corto plazo para atender a los migrantes venezolanos que huyen de la crisis en su país, además, la migración desde Venezuela ha conllevado una demanda adicional de servicios básicos en Colombia, como salud y educación, que pone presiones financieras en el corto plazo y afecta a las poblaciones más⁶² vulnerables, como los indígenas y los niños, tanto entre los migrantes como en las comunidades locales.⁶³

Ejemplo de ello es el aumento en la demanda de servicios de salud, que pasó de 125 casos en 2014 a casi 25,000 en 2017. Por otro lado, se estima que al menos 70,000 niños migrantes irregulares se encuentran fuera del sistema educativo hasta el año 2018.

⁶² Ibid.

⁶³ “Migración venezolana puede ayudar al crecimiento económico colombiano”. Portafolio, 2 de noviembre de 2018.

La migración desde Venezuela en los últimos doce meses impacta los indicadores de pobreza. Las estimaciones indican que por cada incremento del 1% en las tasas de inmigración reciente aumentaría la pobreza nacional en dos puntos porcentuales. En particular, este efecto se genera por el impacto mayoritario en tres subgrupos: mujeres, adultos en edad de trabajar (25 a 54 años) y trabajadores con bajo nivel de instrucción.

Las consecuencias en la pobreza pueden explicarse por la incapacidad de mercados laborales locales para ajustarse a la afluencia de migrantes en el corto plazo. Las magnitudes de la pobreza corresponden a los cambios en el empleo. En este sentido, un aumento del 1% en la tasa de inmigración que arribó en los últimos 12 meses induce un declive de dos puntos porcentuales en las tasas de ocupación.⁶⁴ Esta reducción en el empleo no estaría completamente influenciada por el desplazamiento de trabajadores en áreas receptoras en los mercados locales.

Por el contrario, la inmigración que arribó a Colombia durante los últimos 12 meses tiende a generar desaliento del 1% de la población, volviéndose inactiva. Por otro lado, el efecto en la inactividad es del 0,7% a raíz de la migración producida en los últimos 5 años. Naturalmente, los mercados laborales tienden a ajustarse en el tiempo, generando que los efectos de la migración sean más fuertes en un principio.⁶⁵

Las presiones en el mercado de trabajo, que se reflejan en la tasa de inactividad, pueden ser motivadas por la dificultad de competir en el mercado

⁶⁴ "Migración desde Venezuela a Colombia: impactos y estrategia de respuesta en el corto y mediano plazo". Grupo Banco Mundial BIRF-AIF (2018). 81-82.

⁶⁵ "Migración venezolana puede ayudar al crecimiento económico colombiano", Portafolio, 2 de noviembre de 2018.

con una oferta laboral dispuesta a trabajar por menores salarios que la población receptora.

Por otra parte, el cambio en la oferta laboral causado por el aumento de la migración puede motivar la generación de empleo por fuera del sector formal. Esto se debe a las restricciones impuestas por mínimos salariales y la necesidad de la población migrante por generar ingresos de manera inmediata. Por otro lado, las restricciones que enfrentan muchos de los migrantes para regular su estancia en el país también dificultan encontrar un trabajo en el sector formal. El subempleo aumenta en un 3% por cada incremento de la migración de los últimos 12 meses en un 1%. Tomados en conjunto, el subempleo puede ser indicador de la insatisfacción general con la calidad de los empleos disponibles para los colombianos cuando surge la competencia de los migrantes.

Por último, examinando la medida que la inmigración ha ejercido una presión a la baja sobre los salarios en el corto plazo, las reducciones de los salarios reales están entre el 3% y el 6%, que sería el vínculo más directo en relación con la incidencia en la pobreza de los hogares.

En conclusión, se ha visto un impacto significativo en cuanto al desempleo en los años 2018 y 2019 en Colombia, además los salarios han tenido que ser reducidos a causa de la población venezolana que se está empleando al llegar a suelo colombiano. Aunque a largo plazo se prevé que el PIB aumente por la cantidad de trabajadores y la producción que se generaría al lograr mayor inclusión e integración en materia económica y social.

La teoría económica sugiere que los beneficios de la migración dependen de forma importante de los diferenciales de productividad entre las áreas de

origen de los migrantes y las áreas receptoras, en áreas de alta productividad, migrantes no calificados complementarían mejor las habilidades de los trabajadores locales y, por ende, ganarán más, traducándose en un impacto positivo para el país receptor en términos de crecimiento económico, salarios locales y empleo, así como contribuciones a las finanzas públicas vía impuestos.⁶⁶ De igual modo, la migración tendrá un impacto positivo en los salarios reales de los migrantes y en su capacidad de enviar remesas, beneficiando al país de origen. En contraste, la migración entre países de ingreso bajo, genera menores ganancias, ya que hay menor complementariedad con las habilidades de los locales.

Sin embargo, en los países donde la migración es relativamente pequeña comparada con el tamaño de la población local, y existe un ambiente de inversión favorable, como es el caso de un país en vías de desarrollo, podría generarse beneficios gracias a un incremento en la producción y la inversión, después de un período inicial de ajuste.

En el caso de la migración desde Venezuela a Colombia, se observa, que en general, estos migrantes presentan niveles de educación similares o superiores a los de la población receptora y son hispanoparlantes, lo que facilitaría su integración en el mercado laboral. Sin embargo, la realización de su capacidad productiva dependerá de las facilidades e incentivos que tenga esta población para regularizar su estatus migratorio y distribuirse dentro del territorio nacional hacia mercados más favorables para sus habilidades particulares.⁶⁷

⁶⁶ “Migración desde Venezuela a Colombia: impactos y estrategia de respuesta en el corto y mediano plazo”. Grupo Banco Mundial BIRF-AIF (2018). 81-82,

⁶⁷ Ibid.

Gráfico N°4: Estimación Del Crecimiento Del PIB Entre 2017 Y 2030 En Países Receptores de venezolanos Entre 0,1 Y 0,3 Puntos Porcentuales

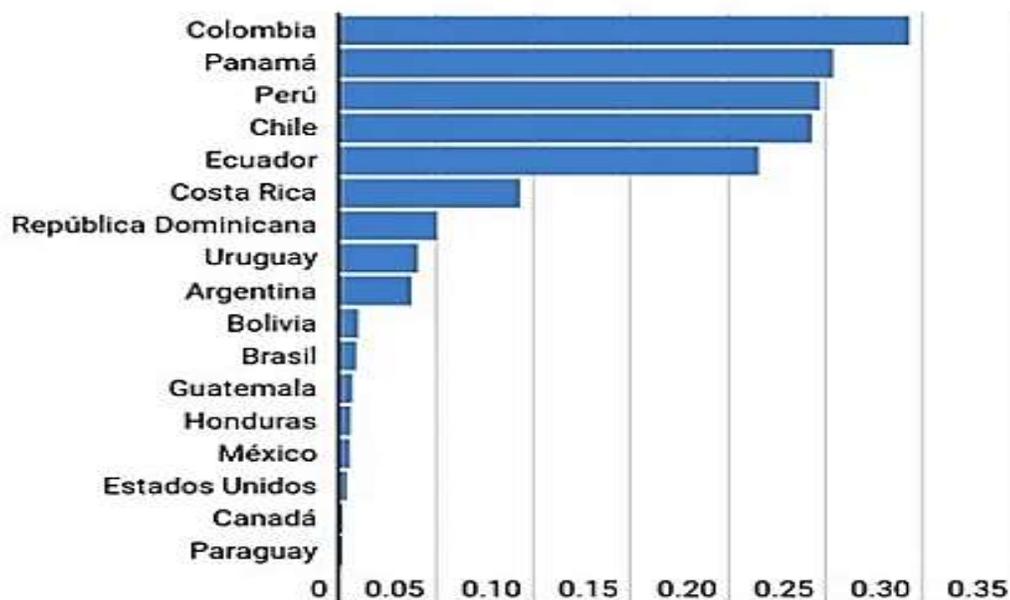


Gráfico 4 Estimación del crecimiento del PIB entre 2017 y 2030 en países receptores de venezolanos entre 0, 1 y 0, 3 puntos porcentuales

Fuente: Emilio Corugedo y Jaime Guajardo. “La migración masiva trae costos y beneficios económicos a los países vecinos de Venezuela”. *Diálogo a fondo* (2017), <https://blog-dialogoafondo.imf.org/?p=12368>

El impacto sobre el crecimiento podría ser mayor y más inmediato si los migrantes encuentran trabajo acorde con su nivel de educación, lo cual podría ser facilitado mediante la adopción de políticas.

Finalmente este fenómeno se adapta a la teoría escogida para esta investigación, el enfoque push and pull que aborda la problemática de la migración y enmarca a los que son empujados (push) por la inestabilidad económica, social y política de su país a buscar en otras regiones o países nuevas oportunidades para garantizar mejores condiciones para sus familias y por otro lado estos migrantes se ven atraídos (pull) por la estabilidad

económica, política y social que presenta el nuevo país de origen al que se sumerge con el fin de suplir sus necesidades básicas, que quizás en el país de origen se le dificultaba satisfacerlas.

De esta manera muchos venezolanos buscan en la República de Colombia y son atraídos a este país por la estabilidad de manera general que tiene el país para satisfacer sus necesidades, sin embargo, son empujados a salir de su país de origen por la inestabilidad generalizada que atraviesa la República Bolivariana de Venezuela.

2.4. Perú Segundo País Receptor con más Migrantes Venezolanos

La crisis de derechos humanos que sufre el país venezolano hace que cada día aumente la migración de los ciudadanos hacia otros países. Los países con más acogida de venezolanos actualmente son la República de Colombia y del Perú. Lo cual implica que los países reformen sus leyes y busquen iniciativas políticas para este sector vulnerable.

Perú que ha sido un país de puertas abiertas para los migrantes que vienen de Venezuela hoy se ha mostrado más cerrado y ha establecido ciertos mecanismos de entrada al territorio debido a noticias de violencia en los cuales hay venezolanos implicados. Desde el 2019 Perú ha establecido que los migrantes que quieran entrar al país deben tener pasaporte expedido en su país de origen y para los venezolanos este es un reto muy grande porque en

su país es difícil expedirlo debido a algunas causas como la falta de material para hacer pasaportes o el precio.⁶⁸

Además, esto abona a que este sector quede más vulnerable y sin protección alguna. Aunque en un principio se estableció el Permiso Temporal de Permanencia (PTP) que les habilita a los migrantes trabajar y a acceder a servicios sociales como salud y educación. Por otro lado, en materia económica el Perú puede crecer al integrar este sector nuevo a la economía siempre y cuando se cree una normativa que permita integrar a los venezolanos en el sector del trabajo de manera formal, pero esos son situaciones que se alcanzan a largo plazo.⁶⁹

2.5. Impacto Social debido a la Migración de Venezolanos en la República del Perú

En este apartado se estudia el área social, para conocer un poco del trato de los migrantes venezolanos por parte de los peruanos e indagar si dichos migrantes aportan a dicho país y de qué manera lo hacen, así como también el área de derechos humanos, bienestar social, derechos de los trabajadores que benefician a los venezolanos que han sido afectados en Venezuela y buscan por mejores oportunidades de vida en países vecinos siendo el caso la República del Perú con el fin de constatar las oportunidades que tienen y los obstáculos que se les presentan día con día.

⁶⁸ ¿Qué es el PTP y qué beneficios brinda a los venezolanos que ingresan al país?, El Comercio, 2 de noviembre de 2018, <https://elcomercio.pe/peru/ptp-importante-venezolanos-ingresan-pais-noticia-573235-noticia/?ref=ecr-->

⁶⁹ Ibid.

Una de las desventajas que conlleva la migración de venezolanos en el Perú es la falta de empleo que sea de manera formal y que cumpla con sus expectativas, debido a que las áreas de trabajo que están disponibles son el área de servicios, comercio y manufactura donde no requieren de un nivel de estudio, ni mano de obra calificada.

2.5.1. Derechos de los Trabajadores Migrantes Venezolanos en Territorio Peruano

Este apartado trata sobre el área laboral que ampara a los migrantes venezolanos en el territorio de la República del Perú, para conocer un poco de lo que el Gobierno de Perú ha creado en el bienestar de la comunidad de venezolanos que se han alojado en Perú han tomado a bien la creación del siguiente permiso:

El Permiso Temporal de Permanencia (PTP) para venezolanos.

Si eres de nacionalidad venezolana y quieres regularizar tu situación en Perú, podrás hacerlo con el Permiso Temporal de Permanencia (PTP), un documento emitido por la Superintendencia Nacional de Migraciones que tiene vigencia de 1 año. (D.S. N.º 001-2018-IN).

Con esto podrás desarrollar actividades dentro del marco de la legislación peruana, tales como tener acceso a educación, salud, justicia y más derechos fundamentales. Asimismo, podrás trabajar formalmente en el territorio nacional.⁷⁰

⁷⁰ “Sacar Permiso Temporal de Permanencia (PTP) para venezolanos”. Plataforma Digital Única del Estado Peruano Gob.Pe (2018), <https://www.gob.pe/634-sacar-permiso-temporal-de-permanencia-ntp-para-venezolanos>

Para obtener el PTP, debes cumplir las siguientes condiciones:

- 1) Haber ingresado de manera legal al país hasta el 31 de octubre de 2018.
- 2) Estar en el país en situación irregular debido al vencimiento de tu autorización de permanencia o residencia o que, estando en situación regular, optes por el permiso.
- 3) No tener antecedentes penales o judiciales a nivel nacional e internacional.”

Dicho permiso tiene a bien garantizar una serie de Derechos que son fundamentales en el territorio de Perú, siempre y cuando los venezolanos que opten por el Permiso Temporal de Permanencia estén de manera legal en dicho territorio y cumplan con todos los requisitos que se soliciten, tal permiso cuenta con la garantía de 1 año.⁷¹

Además, Perú ha buscado la forma de apoyar a los migrantes con el apoyo de otras organizaciones internacionales, aunque en el último año se ha visto cómo se han creado ciertas medidas que obstaculizan el paso de los venezolanos a suelo peruano cosa que muchos países han venido haciendo para controlar y mitigar el número de migrantes que llegan a sus países como el caso de Chile que comenzó a solicitar visa de turista a los migrantes que lleguen a su país.

2.5.2. Derechos Humanos que Regulan a los Migrantes Venezolanos en el Perú

⁷¹ Ibid.

Perú ha sido uno de los países que ha optado por el respeto de los Derechos Humanos de los migrantes Venezolanos respaldándose en el Artículo 3 de la Ley del Refugiado en cual reza de la siguiente manera: “La presente Ley tiene por objeto regular la condición de refugiado y el otorgamiento de protección complementaria, así como establecer las bases para la atención y asistencia a los refugiados que se encuentran en territorio nacional, con la finalidad de garantizar el pleno respeto a sus derechos humanos.” Amparados en este artículo los venezolanos gozan del debido respeto a sus derechos fundamentales que son de suma importancia en el país que actualmente residen que es la Republica del Perú, en busca de mejores oportunidades que no recibieron por parte de las autoridades de Venezuela.

En cuanto a saber quiénes son refugiados, en el Perú, la Ley del Refugiado en su artículo 3 contempla la definición ampliada de la condición de refugiado incorporando lo previsto por la Declaración de Cartagena sobre Refugiados.⁷² En ese sentido, una persona es refugiada si tiene fundados temores de persecución por motivos de nacionalidad, raza, religión, opinión política, sexo o grupo social en su país de origen, pero también si ha huido de su país de origen porque su vida, integridad o seguridad ha sido amenazada por la violación masiva de los derechos humanos, agresión extranjera, conflicto interno, ocupación o dominación extranjera; o en razón de acontecimientos que perturben gravemente el orden público.

Además, la legislación interna ha reconocido la figura del refugiado *sur place*, es decir, cuando la situación de violación masiva o perturbación grave al orden público se produce luego de la partida de una persona, esta debe ser

⁷² Ley de refugiados Ley 27891. Congreso de la República del Perú (2002). <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2003/1938.pdf>

reconocida como refugiada. Tomando en cuenta que existe un reconocimiento de la ruptura del orden democrático y la violación a derechos humanos en Venezuela, podemos afirmar que muchas personas migrantes deben ser reconocidas como refugiadas siguiendo la definición ampliada de Cartagena.

Finalmente, debemos mencionar, además del ya famoso Permiso Temporal de Permanencia (PTP), el Decreto Legislativo N°1350, Decreto Legislativo de Migraciones, que crea la calidad migratoria humanitaria como forma de protección complementaria para las personas que, sin cumplir lo previsto por la Ley del Refugiado, se encuentran en una situación de especial protección que requiere medidas específicas de protección por parte del Estado. Es preciso mencionar que por falta de reglamentación esta calidad no se está aplicando. De acuerdo a nuestro análisis, esta calidad constituye una forma de protección complementaria que puede permitir al Estado peruano brindar protección a personas venezolanas que no han solicitado la condición de refugiado.⁷³

El reconocimiento político de la situación en Venezuela en la Declaración de Lima requiere un correlato jurídico que permite proteger y garantizar los derechos de las personas venezolanas que ya se encuentran en el país y las que están por venir. En busca de mejores oportunidades cientos de personas del país de Venezuela dejan a su país y se trasladan a países vecinos debido a la falta de apoyo de su país de origen con la finalidad de encontrar un trabajo digno, que les permita el sustento diario, así como también contar con una

⁷³ Cécile Blouin. *“Respuestas desde los Derechos Humanos a la migración venezolana en Perú”*. Instituto de Democracia y Derechos Humanos, IDEHPUCP, 14 de septiembre de 2017. <https://idehpucp.pucp.edu.pe/notas-informativas/respuestas-desde-los-derechos-humanos-a-la-migracion-venezolana-en-peru/>

asistencia médica que favorezca a sus familiares y el respeto de sus derechos humanos que fueron menospreciados en su país, siendo el caso, Perú ha buscado soluciones que les permita desarrollarse en su país siendo beneficiados los migrantes así como también el país que los ha acogido con los mejores deseos.

2.5.3. Impacto en el Sector Salud Debido a la Migración de Venezolanos en la República del Perú

En este apartado se estudia el bienestar social en el que se encuentra la salud y la oportunidad económica de la población migrante proveniente de Venezuela y que se localiza en territorio de Perú. La repentina condición de país de destino migratorio ha planteado múltiples desafíos al sistema de salud en el Perú. Las condiciones de vulnerabilidad social de la población venezolana en las ciudades del Perú revelan y hacen aún más precarias las condiciones de atención de la salud de la población urbana, con la que eventualmente compiten por los mismos insuficientes servicios.⁷⁴

Las necesidades y demandas de atención, promoción y prevención de la salud de la población venezolana están muy influenciadas por el perfil de edades, de interés para organizar y entregar servicios. Los registros administrativos en salud no vienen distinguiendo adecuadamente a la población venezolana. La situación y determinantes de la salud de la población inmigrante requieren que la gestión de la información, incluyendo los registros administrativos, faciliten

⁷⁴ Walter Mendoza y Jaime Miranda. “La inmigración venezolana en el Perú: desafíos y oportunidades desde la perspectiva de la salud”, Revista Peruana de Medicina Experimental y Salud Pública, Perú, n°3 (2019). <http://dx.doi.org/10.17843/rpmesp.2019.363.4729>

las acciones de promoción y prevención adecuadas a su condición y distribución territorial.

Para ello, incluso se debiera considerar el rol que profesionales y técnicos calificados para que, de acuerdo a las regulaciones establecidas en el Perú, pudieran sumarse para atender a sus necesidades.

Áreas de mayor prioridad y aún poco atendidas como la salud sexual y reproductiva, y otras insuficientemente caracterizadas como las de violencia física y sexual, desnutrición, discapacidad, así como la salud mental y otras no estimadas como la salud buco-dental, requieren ser visibilizadas, a fin de sustentar intervenciones urgentes para que ningún inmigrante se siga quedando atrás, respecto a estos servicios esenciales.

Finalmente, la situación analizada ratifica que las desigualdades para ejercer el derecho a la salud, también afecta a la población venezolana en el Perú, y continúa siendo uno de los principales retos para que el crecimiento y desarrollo incluyan a quienes afrontan situaciones de mayor vulnerabilidad.

Esta área de salud es la más importante para garantizar a los venezolanos mejores condiciones de vida con el derecho a una salud adecuada que garantice el bienestar de los migrantes y así contar con una salud digna.

Pero esta área se ha visto afectada debido a que son varias las personas migrantes con enfermedades crónicas y otras que no logran alcanzar este beneficio, pero el país de la República del Perú trabaja en eso para garantizar a todos los migrantes una atención que sea digna y que cuenten con este beneficio.

2.6. Implicaciones Políticas debido a la Migración de Venezolanos en la República del Perú

La situación actual de la crisis venezolana es una realidad que afecta actualmente a varios países de Latinoamérica y en materia de migraciones, se estima que en los últimos cinco años 2,3 millones de ciudadanos venezolanos han huido de su país y optado por dirigirse principalmente a Colombia, Ecuador, Perú y Brasil (Agencia EFE, 2018).⁷⁵

Es por ello que algunos de los gobiernos de la región han implementado mecanismos que les permita acoger humanitariamente a los ciudadanos venezolanos a la vez que velan por el equilibrio socioeconómico al interior mientras que otros, como el gobierno de Brasil, han optado por un mayor control fronterizo.

Sin embargo la República del Perú que es uno de los países receptores de inmigrantes venezolanos, que ha albergado hasta fines del 2017, 353,000 venezolanos en el territorio nacional y siendo, hoy en día, la mayor población de extranjeros, según cifras de la Superintendencia Nacional de Migraciones. Además, en el Gobierno de Pedro Pablo Kuczynski se promovió la migración de venezolanos al instituir el Permiso Temporal de Permanencia (PTP). De acuerdo con datos oficiales, a la fecha más de 110 mil ciudadanos venezolanos ya cuentan con el PTP en el Perú.

⁷⁵ Ángel Bermúdez, “Cómo impacta la crisis migratoria venezolana en la economía de otros países de América Latina”. BBC News Mundo, 29 de julio de 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-49119834>

Asimismo, 165 mil están próximos a concluir su trámite y más de 80 mil tienen citas programadas en línea para atenderse en los próximos dos meses. El PTP es un documento que regulariza la situación migratoria por un año y permite desarrollar actividades en el marco de la legislación peruana. Además, habilita a los venezolanos a trabajar y a acceder a servicios sociales como salud y educación.⁷⁶ Los beneficiarios pueden obtener el Registro único de Contribuyentes (RUC) a fin de pagar los impuestos de las actividades económicas que realicen en el país. De manera que, Óscar Pérez, presidente de la ONG Unión Venezolana en Perú, indicó que el PTP es un documento de importancia para el migrante venezolano porque no distingue si se encuentra en una situación migratoria irregular. "Incluso, pueden regularizar su situación sin necesidad de pagar multas, lo que es un avance. Permite llevar una vida con total normalidad en el marco de la legalidad en el Perú y, algo importante es que pueden tributar al Estado peruano". El 19 de julio de este año, el Gobierno redujo los plazos que rigen para otorgar el PTP. Mediante el Decreto Supremo 007-2018-IN, el trámite podrá ser realizado por aquellos ciudadanos que ingresaron al país hasta el 31 de octubre, mientras que el plazo para solicitarlo vencerá el 31 de diciembre. Hasta antes de la promulgación de la norma, podían solicitar el documento quienes ingresaran al territorio nacional hasta el 31 de diciembre. Los requisitos para poder acceder al PTP son: haber ingresado al país de forma regular y no tener antecedentes penales ni judiciales a nivel nacional e internacional. También vale precisar que este

⁷⁶ ¿Qué es el PTP y qué beneficios brinda a los venezolanos que ingresan al país?, El Comercio, 2 de noviembre de 2018.

documento se otorga por un año y puede ser prorrogado automáticamente hasta que se emita una nueva Ley de Migraciones.⁷⁷

El PTP pierde su validez en caso el beneficiario se ausente del país por un periodo de más de 183 días consecutivos sin autorización de Migraciones. Adicionalmente el PTP es una de las normas migratorias con visión humanista más avanzada y de mayor alcance que se tiene en la región, en solidaridad con la comunidad que ha migrado masivamente. En conclusión, el Perú desde el 2016, está buscando la manera de regular el flujo de migrantes y también busca que estos puedan tener ciertas condiciones estables con la iniciativa del documento de permanencia temporal, lo cual ha ayudado a muchos venezolanos que día con día ven en Perú un destino para poder salir adelante.

La búsqueda de mejores condiciones de vida para estos ciudadanos venezolanos, provocan para el país receptor efectos negativos: incremento de competencia laboral, surgimiento de nuevos índices de pobreza, aumento en la tasa de subempleo, variación en la población económica, entre otros. La política de Perú de negar cada vez más el acceso al territorio, rechazando las solicitudes de la condición de refugiado y a quienes tienen visa humanitaria, está poniendo a las personas venezolanas en situación de grave riesgo. Las que son rechazadas en la frontera de Perú permanecen en un estado de incertidumbre jurídica: no pueden regresar a Ecuador ni entrar en Perú.⁷⁸

Como consecuencia de ello, las personas venezolanas se han visto obligadas a recurrir a rutas y mecanismos de supervivencia más peligrosos y a entrar y

⁷⁷ Ibid.

⁷⁸ Jocelyn Briceño y Fanny Fernández, “Consecuencias de la inmigración venezolana en el empleo: Perú, periodo 2015 – 2017”. (Trabajo de Graduación, Universidad Cesar Vallejo, 2018): 14, <https://hdl.handle.net/20.500.12692/26980>

vivir en Perú sin condición regular. La entrada irregular las condena a vivir al margen de la sociedad, expuestas aún más a sufrir explotación y abusos, a la vez que excluidas del mercado formal de trabajo y del acceso a los servicios, lo que viola también sus derechos humanos. Además, desde 2018, Perú ha venido introduciendo una serie de medidas, justificadas a menudo por motivos de seguridad nacional, que han dado lugar a la restricción de la entrada de personas que huyen de Venezuela. Desde el 25 de agosto de 2018, Perú ha empezado a exigir a las personas venezolanas que desean entrar en el país que presenten el pasaporte en la frontera. Para la mayoría de los venezolanos y venezolanas es imposible conseguir un pasaporte, porque en un país al borde del colapso su obtención entraña numerosas dificultades.

La gente se queja de tener que estar semanas haciendo cola para entrar en la oficina de expedición de pasaportes del Servicio Administrativo de Identificación de Migración y Extranjería (SAIME) de Caracas, así como del alto costo que puede suponer, a causa a menudo de la corrupción, el mal funcionamiento del sitio web y los abusos de los funcionarios. El gobierno peruano utilizó la suspensión de Venezuela de MERCOSUR en agosto de 2017 como justificación de la retirada a las personas de nacionalidad venezolana del derecho a viajar a Estados miembros de MERCOSUR sin pasaporte.⁷⁹ Junto con la imposición del requisito del pasaporte, el gobierno aplicó, no obstante, “excepciones humanitarias” a las personas venezolanas que cumplían determinados criterios, como los niños y niñas, las personas de

⁷⁹ Amnistía Internacional, “Buscando Refugio: Perú da la espalda a quienes huyen de Venezuela”. Amnistía Internacional (2020): 16-19. <https://reliefweb.int/report/peru/buscando-refugio-da-la-espalda-quienes-huyen-de-venezuela>

edad las mujeres embarazadas, las personas con problemas crónicos de salud y las personas solicitantes de la condición de refugio.

En otras palabras, entre agosto de 2018 y junio de 2019, a las personas venezolanas solicitantes de la condición de refugio, así como a otras que no pretendían solicitar la condición de refugio, pero cumplían alguno de los demás criterios para la aplicación de “excepciones humanitarias”, se les permitía todavía entrar en Perú sin pasaporte. El 15 de junio de 2019, con el fin una vez más de intentar restringir el acceso a su territorio, Perú anunció que las personas venezolanas necesitaban visa para entrar en el país. Con la presentación del pasaporte y de los antecedentes penales apostillados, la visa humanitaria se podía conseguir en el consulado peruano en Venezuela o en consulados específicos en Colombia o Ecuador.

Sin embargo, el requisito de presentar los antecedentes penales antes de entrar en el país, sumado a la complicación de conseguir el pasaporte, convierte la visa humanitaria en un obstáculo para entrar de manera regular, en vez de en una vía de protección.⁸⁰

Esta restricción del acceso a protección impuesta por el gobierno peruano coincidió con un aumento de las llegadas de venezolanos y venezolanas en estado especial de vulnerabilidad, como familias, mujeres embarazadas, niños y niñas, personas con discapacidad y personas con problemas médicos. Según un estudio realizado por la OIM y UNICEF en Tumbes en julio de 2019, sólo el 35 % de los venezolanos y venezolanas en el CEBAF tenían pasaporte.

⁸⁰ Jocelyn Briceño y Fanny Fernández, “Consecuencias de la inmigración venezolana en el empleo: Perú, periodo 2015 – 2017”. 14

Las violaciones graves de derechos humanos, como detenciones arbitrarias, tortura, homicidios ilegítimos y violaciones del derecho a la salud y la alimentación, son generalizadas en Venezuela. Tras años de crisis, la población venezolana lucha por sobrevivir, y millones de personas no pueden satisfacer siquiera sus necesidades mínimas de alimentos, agua y atención de la salud.

Se calcula que en diciembre de 2019 habían huido de Venezuela 4,8 millones de personas. Perú, que acoge a 800.000 venezolanos y venezolanas aproximadamente, recibió al principio con generosidad a quienes llegaban en búsqueda de protección. En este informe se expone el grave y rápido deterioro del trato que se dispensa a las personas refugiadas venezolanas en Perú.⁸¹ La visa humanitaria, que ha resultado ya una vía inviable de protección, sumado a cambios introducidos recientemente en los procedimientos de asilo en la frontera, ha dado lugar a un aumento de los rechazos de personas venezolanas que llegan a la frontera septentrional de Perú. Los vecinos de Perú, Chile y Ecuador, han adoptado políticas igualmente restrictivas con el fin de limitar la entrada de personas venezolanas.

En conclusión, Perú debe aplicar con urgencia la definición ampliada de “persona refugiada” de la Declaración de Cartagena a quienes huyen de Venezuela, dado el considerable número de venezolanos y venezolanas que solicitan asilo, Perú debe plantearse el reconocimiento colectivo o prima facie de las personas de Venezuela. La comunidad internacional debe aumentar sus esfuerzos y prestar apoyo económico y técnico suficiente a Perú y los demás países receptores de la región.

⁸¹ Ibid.

2.7. Implicaciones Económicas debido a la Migración de Venezolanos en la República del Perú

La situación de la inmigración en el Perú de acuerdo a los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la variación anual de la población en edad de trabajar, es mayor para el caso de los inmigrantes que para la población peruana.⁸² Por ejemplo, en 2017 los primeros crecieron a una tasa 11.36%; mientras que los segundos apenas en 1.55%; es decir, cada año ingresan más los trabajadores extranjeros al mercado laboral respecto los peruanos. La mayoría de inmigrantes provienen de los países vecinos como Venezuela, Colombia, Argentina y Chile.

La llegada de ciudadanos venezolanos ha encendido debate público respecto los potenciales impactos de esta inmigración en la economía peruana.

Los temores por parte de un gran número de peruanos, por la posible pérdida de sus empleos, están originando que muchos inmigrantes se encuentren expuestos a conductas de rechazo. En efecto, los inmigrantes tienden a causar un efecto sustitución si sus capacidades son similares a la de los trabajadores locales. Por el contrario, la economía se beneficia enormemente si se diera un efecto complementario.

Por ejemplo, un país posee muchos administradores y requiere obreros, la inmigración de esto últimos brindaría un impacto positivo sin pérdidas de empleo. En el caso de los inmigrantes venezolanos, se registra que la mayoría

⁸² Jhon Valdeiglesias Oviedo. “Efectos de corto plazo de la inmigración venezolana en el Perú” Pensamiento Crítico, n.2 (2018): 73 – 96.
<https://revistasinvestigacion.unmsm.edu.pe/index.php/econo/article/view/15805/13532>

de ellos cuentan con grado superior de instrucción, lo cual no se estaría aprovechando dadas las características de la economía peruana; en efecto, en el corto plazo no se observa una absorción clara o que los inmigrantes se estén insertando adecuadamente en el mercado laboral, más bien estarían predominando los temores por riesgos de sustitución por parte de los trabajadores peruanos.

Se sabe que los nuevos inmigrantes venezolanos poseen un alto grado de movilidad y que estarían cambiando de domicilio en función de la búsqueda de oportunidades laborales ya que en su país no las encuentran o las ven poco probable de conseguir.⁸³

Los inmigrantes que buscan empleo en el Perú estarían concentrados en las principales ciudades que son Tacna, Lima y Callao. Cabe mencionar que estas ciudades han sido catalogadas como las ciudades de tránsito de los migrantes venezolanos de acuerdo a estudios de la Organización Internacional de Migraciones (OIM); otra ciudad es Tumbes. A través de estas ciudades los ciudadanos venezolanos llegan o salen de Perú principalmente por vía aérea, por bus nacional y bus internacional.

A continuación, se muestra una gráfica donde se evidencia que estas ciudades son las principales donde llegan más inmigrantes.

⁸³ Madeleine Sumption and Will Somerville. "Immigration and Labor Market: *Theory, evidence and policies*". Migration Policy Institute (2009).
<https://www.migrationpolicy.org/research/immigration-and-labour-market-theory-evidence-and-policy>

Gráfico N°5: Participación de la PEA Inmigrantes Respecto a la PEA Total, Según Departamento 2017

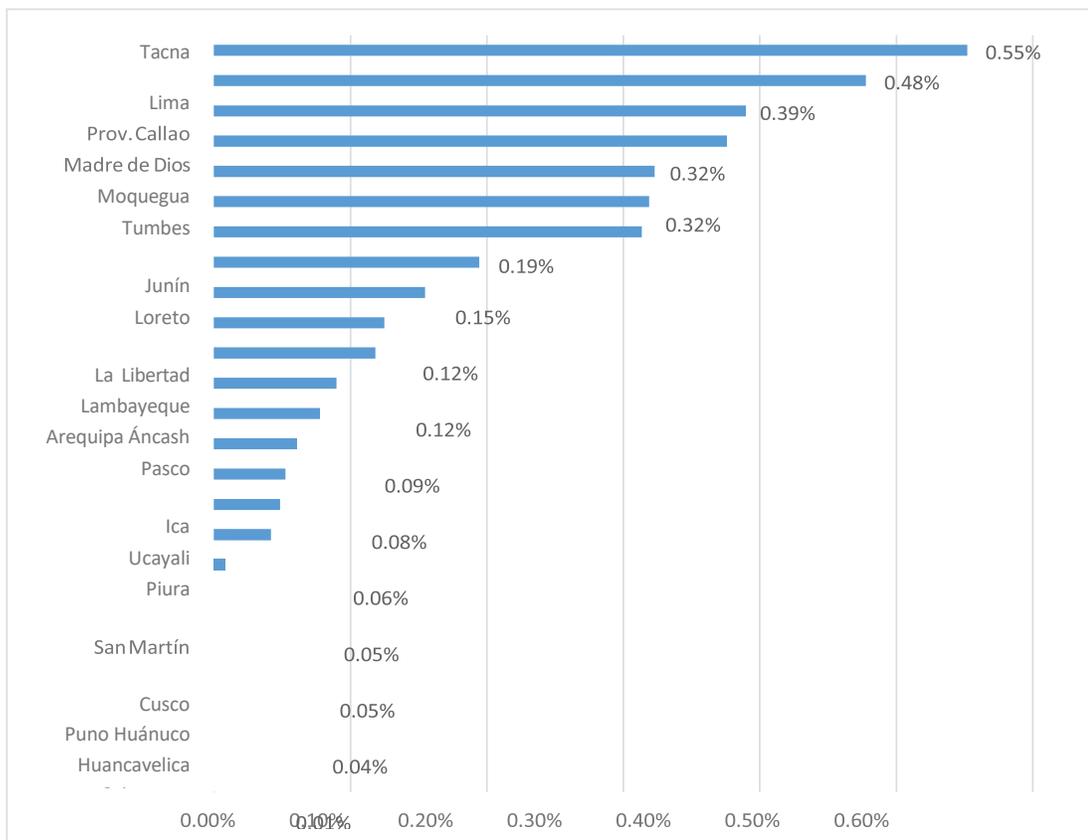


Gráfico 5 Participación de la PEA Inmigrantes respecto a la PEA total, según departamento 2017.

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) 2019. Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI. <https://www.datosabiertos.gob.pe/dataset/encuesta-nacional-de-hogares-enaho-2019-instituto-nacional-de-estadistica-e-informatica-inei>

Un importante número de inmigrantes venezolanos en edad de trabajar, habrían dejado de buscar empleo debido a las bajas condiciones que ofrece el mercado laboral peruano.

En consecuencia, al momento de ser encuestados, quedan registrados en la condición de actividad de inactivos; es decir, entre aquellos que no tienen empleo, pero tampoco lo están buscando ni tienen interés en hacerlo. Es

probable que algunos de estos inmigrantes inactivos realicen eventuales actividades laborales, sobre todo en la economía informal.⁸⁴

Las cifras oficiales con recientes casos de 5000 venezolanos que ingresan diario solo por la frontera con Tumbes, estas cifras perderían relevancia si se considera que alrededor de la cuarta parte de estos nuevos inmigrantes venezolanos tienen como propósito hacer tránsito a otros países como Argentina y Chile y en menor medida otros destinos como Europa o Estados Unidos. Según la segunda ronda del estudio de inmigración venezolana de la OIM, un 23% de inmigrantes venezolanos transita por el Perú hacia otros países; de los cuales, principalmente, un 19% se va a Chile y un 3% a Argentina.

Es posible que estos inmigrantes en tránsito estén realizando actividades laborales temporales dentro del mercado informal en Perú, sin los permisos correspondientes como el PTP (permiso temporal de permanencia). Ello explicaría la presencia de ciudadanos venezolanos que no aparecen en las estadísticas; sobre todo por hacerse más visibles ante la sociedad en actividades informales. Ello es una agravante de la carencia de una correcta política migratoria con la falencia del debido control y regulación de ciudadanos extranjeros.⁸⁵

El trabajo informal de los inmigrantes es causado en muchos casos por irregularidades en su ingreso o faltas de permiso para trabajar dentro del país

⁸⁴ Madeleine Sumption and Will Somerville. "Immigration and Labor Market: *Theory, evidence and policies*". Migration Policy Institute (2009).

⁸⁵ Jhon Valdeiglesias Oviedo. "Efectos de corto plazo de la inmigración venezolana en el Perú" *Pensamiento Crítico*, n.2 (2018): 91.

de destino. De hecho, las instituciones oficiales en Perú registran que la mayoría de inmigrantes venezolanos ingresan en calidad de turistas y mientras buscan cambiar su régimen y obtener el PTP, ellos vienen realizando actividades informales. Solo una minoría de inmigrantes venezolanos que laboran en Perú posee el PTP según cifras oficiales. La inmigración es beneficiosa para todas las economías en el largo plazo. Sin embargo, los problemas analizados en el corto plazo requieren de la implementación de políticas públicas para afrontarlos.

Es importante destacar que las características del mercado laboral en el Perú, tales como un alto nivel de informalidad o las carencias de capital físico e infraestructura pública harían que estos problemas perduren por muchos años.

Conclusión Capitular

En conclusión, el capítulo II consta en los ámbitos político, económico y social que se enmarcan en la llegada de migrantes venezolanos a territorio de la República de Colombia y la República del Perú, dicho estudio tiene como finalidad el cumplimiento del objetivo específico de la investigación número dos. Asimismo, la inestabilidad en la República Bolivariana de Venezuela ha generado una crisis migratoria sin precedentes que ha impactado en otras regiones, especialmente en unos de los países que más ha permitido el acceso de venezolanos migrantes en su territorio como ejemplo de ello, la República de Colombia que ha buscado con otras Organizaciones Internacionales como la ACNUR crear las condiciones para ayudar permanentemente a los venezolanos que entran a su territorio.

De parte de la República de Colombia se han establecido mecanismos de control en la frontera y permisos de trabajo a los venezolanos que ya se

encuentran dentro del país para ayudarles a regular su estatus, además en lo económico el país si ha tenido que destinar parte de su PIB para generar condiciones que favorezcan a los venezolanos, también se ha buscado un balance en la empleabilidad para ayudar a este sector vulnerable y en cuanto a lo social se ha aumentado el nivel de atención medica en los hospitales lo cual genera un gasto para Colombia y además se han creado programas para insertar al sistema educativo a los niños que vienen de la hermana República Bolivariana de Venezuela.

Por parte de la República del Perú se ha creado el Permiso Temporal de Permanencia (PTP) que les habilita a los migrantes trabajar y acceder a servicios sociales como salud y educación que son temas de importancia en el área social y área política debido que se deben de tener estrategias que permitan el desarrollo de las familias migrantes de Venezuela que buscan una mejor vida y el debido respeto de sus derechos fundamentales que en su territorio fueron violentados.

Por otro lado, en materia económica Perú puede crecer al integrar este sector nuevo a la economía siempre y cuando se creé una normativa que permita integrar a los venezolanos en el sector del trabajo de manera formal siendo este lugar el menos ocupado por los migrantes, pero esas son situaciones que se alcanzan a largo plazo, esto ocurre por falta de empleo de manera formal y aumentando el trabajo informal que es causado en muchos casos por irregularidades en su ingreso o faltas de permiso para trabajar dentro del país de destino, lo que no es necesaria la mano de obra calificada ni se requiere con la preparación con la que cuentan miles de venezolanos que han migrado a Perú con estudios terminados en su país pero que no son requeridos en dicho territorio. Existen problemas que son graves debido a la falta de

respuestas favorables a las personas venezolanas por parte del gobierno de la República del Perú, se han visto obligadas a recurrir a rutas y mecanismos de supervivencia más peligrosos y entrar a vivir en Perú sin condición regular.

La entrada irregular las condena a vivir al margen de la sociedad, expuestas aún más a sufrir explotación y abusos, a la vez que excluidas del mercado formal de trabajo y del acceso a los servicios, lo que viola también sus derechos humanos. De manera que optan arriesgarse en la República del Perú a intentar de nuevo regresar a Venezuela donde las condiciones de vida no son las que ellos buscan y deciden vivir de manera irregular sin poder conseguir un empleo digno que garantice la subsistencia de sus familias.

Adicionalmente se válida la teoría push and pull que estudia el fenómeno migratorio ya que los venezolanos se ven presionados (push) por la crisis generalizada que experimenta su país y son atraídos (pull) por países que están en mejores condiciones económicas, lo cual ha hecho que los países de acogida estén buscando herramientas para paliar de una u otra forma esta crisis migrante.

CAPÍTULO III: ANÁLISIS COMPARATIVO DEL IMPACTO SOCIAL, POLÍTICO Y ECONÓMICO EN LOS PAÍSES DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA Y LA REPÚBLICA DEL PERÚ COMO RECEPTORES DE MIGRANTES VENEZOLANOS

El objetivo de este capítulo consiste en analizar de manera comparativa el impacto en las áreas sociales, políticas y económicas de la República de Colombia y la República del Perú como receptores de los migrantes venezolanos.

También, para dar un respaldo teórico se aplicará el enfoque de los factores *push and pull* siendo este un modelo que se basa en una serie de elementos asociados tanto al lugar de origen como al lugar de destino. En principio existen una serie de factores que empujan (*push*) en la República de Venezuela a dejar el país a los ciudadanos es la crisis económica que vive el país el desabastecimiento de medicamentos y recursos básicos, el clima político, la violencia, y la crisis social generalizada. Además, genera que los venezolanos se vean atraídos (*pull*) por el bienestar o la seguridad en materias políticas sociales y económicas en otros países con más estabilidad que su país de origen, estas fuerzas ejercen una presión de atracción (*pull*) a cientos de miles de venezolanos que con desesperación buscan cambiar su condición de vida y la de sus familiares.

Finalmente, el enfoque de este análisis será comparativo y se analiza la incidencia de los migrantes venezolanos tanto en Colombia como en el Perú de manera paralela con la utilización de los instrumentos FODA Y CAME.

3. La República de Colombia y del Perú como Receptores de Migrantes Venezolanos

En los últimos cinco años se ha visto un aumento considerado de migrantes venezolanos que buscan mejorar su condición de vida. Los países de destino con mayor recepción para estos migrantes son: La República de Colombia y la República del Perú que han aceptado como un reto para el desarrollo dentro de sus fronteras el crear normativas para regular el acceso de los migrantes, y han destinado de sus fondos para paliar esta crisis sin precedentes que se siente en la región, lo cual ha sido un desafío que envuelve la creación de institucionalidad, leyes y apoyo económico para los venezolanos.

Analistas e Instituciones en ambos países creen que, si se logran crear planes de integración para el migrante a largo plazo se pudieran ver resultados favorables para ambos países en cuanto a producción y aumento del PIB, siempre y cuando se tomen las pautas estratégicas para aprovechar este fenómeno migratorio a gran escala. En el apartado de las áreas social, económica y política de la República de Colombia y la República del Perú se hará uso del instrumento DAFO (debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades) para mostrar análisis positivos y negativos.⁸⁶

El objetivo que pretende el instrumento DAFO es: Analizar de manera comparativa el impacto en las áreas sociales, políticas y económicas de la

⁸⁶ Diego Fernando Betancourt. "Cómo hacer el análisis FODA (matriz FADO) paso a paso + ejemplo práctico". Ingenio Empresa, 9 de abril de 2018. www.ingenioempresa.com/matriz-foda.

El análisis FODA, FADO, DOFA o SWOT (siglas en inglés) es una herramienta para determinar estrategias en organizaciones, proyectos, personas o grupos, a partir de la valoración de aspectos internos (fortalezas y debilidades) y externos (oportunidades y amenazas).

República de Colombia y la República del Perú como receptores de migrantes venezolanos. Así mismo al obtener los resultados del instrumento DAFO se optará por la creación del instrumento CAME (Corregir, Afrontar, Mantener y Explotar) para el análisis comparativo entre la República de Colombia y la República del Perú según los resultados de la matriz DAFO. Permitiendo de tal manera que ambos países tengan como prioridad corregir las debilidades que presenta cada país. Como también afrontar las amenazas externas que se presenten en ambas repúblicas. Así mismo mantener las fortalezas que caracterizan el bienestar de los migrantes venezolanos en ambos países. Y como último punto explotar las oportunidades que permitan a los migrantes venezolanos mejores condiciones en ambos territorios.

El objetivo que pretende el instrumento CAME es: ayudar a determinar esas estrategias de una forma clara, y lo hace tomando de referencia los distintos aspectos identificados en el DAFO.⁸⁷ En este caso de estudio de migrantes venezolanos se optó por estrategias de supervivencia que se basa en las correcciones de debilidades y el afrontar amenazas siendo consciente de la existencia de estos puntos débiles y/o desarrollar las tácticas pertinentes para eliminarlos o disminuirlos.⁸⁸

A continuación, se mostrará la utilización de ambos instrumentos antes mencionados:

⁸⁷ “Estrategia de negocios con el análisis CAME”. Infoautónomos, 16 de julio de 2020. <https://www.infoautonomos.com/plan-de-negocio/estrategia-de-negocio-con-el-analisis-came/>

EL CAME: Es la herramienta que te permitirá definir el plan estratégico de tu empresa, una vez has creado tu matriz DAFO. Identifica qué factores puedes corregir, afrontar, mantener y explotar, para hacer que tu negocio se desarrolle en la dirección adecuada.

⁸⁸ José David Fernández. “Que es un análisis CAME y cómo aplicarlo a tu estrategia”. JDF (Blog), 13 de septiembre de 2021, <https://josedavidfernandez.com/analisis-came/>

3.1. Implicaciones sociales debido a la migración venezolana en la República de Colombia y la República del Perú

1 Debilidades en la República de Colombia

Debilidad: La migración ha traído consigo el incremento de población en condición de vulnerabilidad (incluyendo población indígena, niños y mujeres, entre otros) y, con esto, una mayor percepción de inseguridad.

Corregir: La población colombiana ha expresado solidaridad hacia los migrantes y sostiene que el Gobierno debe apoyarlos.

Debilidad: Como resultado de la migración venezolana, la demanda de servicios de salud ha aumentado rápidamente en áreas receptoras. La atención en salud a migrantes venezolanos creció de 125 casos en 2014 a casi 25 mil en 2017 (Sistema de Información para el Reporte de Extranjeros de Migración Colombia).⁸⁹

Corregir: Se debería de crear un mecanismo que garantice la salud de sus habitantes como también la salud de los migrantes, con la creación de citas de mayor urgencia a menor urgencia para lograr la atención a colombianos como a migrantes venezolanos y así no colapsar el sistema de salud solo con atenciones a migrantes.

Debilidad: Dado que un alto porcentaje de los migrantes son menores de edad, también se ha generado un aumento importante en la demanda de servicios de educación. La migración ha generado una demanda importante en materia de albergue temporal y vivienda, que, al no poder saciarse, se ha

⁸⁹ Ibid.

traducido en la ocupación de espacios públicos, la cual exacerba la vulnerabilidad, inseguridad y condiciones de riesgo de los migrantes y retornados y afecta de forma significativa sus condiciones de salud.⁹⁰ Así mismo, se ha registrado el crecimiento de asentamientos informales en zonas de riesgo.

Corregir: Se puede crear un mecanismo de estudio a distancia que garantice siempre la educación de los menores siendo así de forma virtual y no presencial para no colapsar los centros de estudios. Así mismo optar por la creación de albergues en lugares que sean de benéfico público pero que no son utilizados, usándolos para el resguardo de la población migrante más vulnerable.

Debilidad: La falta de documentación de los migrantes para adquirir o arrendar vivienda es una limitación para acceder a soluciones en esta materia. Igualmente, se detectaron aumentos en la demanda de agua potable y en los servicios de saneamiento básico. La población viviendo en asentamientos y espacios públicos generalmente no tiene acceso a estos servicios, creando riesgos a la salud pública por la posible contaminación de espacios públicos y fuentes de agua.

Debilidad: Adicionalmente, la falta de acceso a servicios sanitarios crea riesgos de seguridad para mujeres, niños y niñas, por falta de privacidad. Se identificaron déficits en saneamiento básico y en el manejo de desechos sólidos en áreas receptoras, creando riesgos de contaminación.⁹¹ Debido al crecimiento de población vulnerable, la demanda de servicios de protección

⁹⁰ Banco Mundial “*Migración desde Venezuela a Colombia*” (2018). 22.

⁹¹ Ibid.

social en áreas receptoras excede, en muchas ocasiones, las capacidades de atención existente. Muchas de estas necesidades no son exclusivas de los migrantes, sumándose a las necesidades actuales de la población receptora.

Debilidades en la República del Perú

Debilidad: Una de los detrimentos que contraen las migraciones de los venezolanos en la República del Perú es la falta de empleo que sea de manera formal y que cumpla con sus expectativas en el área laboral debido a que las áreas de trabajo que están disponibles son el área de servicios, comercio y manufactura donde no requieren de un nivel de estudio, ni mano de obra calificada.

Corregir: Crear espacios de empleos en materia formal por medio de un concurso, ya que algunos migrantes cuentan con estudios universitarios concluidos y así permitir poco a poco la inclusión de migrantes venezolanos para optar por condiciones más óptimas para su familia.

Debilidad: Uno de los sectores que está haciendo golpeado por esta crisis migrante es el de salud, debido a que son varias las personas migrantes con enfermedades crónicas y otras que no logran alcanzar este beneficio.

Corregir: La República del Perú trabaja en la atención en el área de salud para garantizar a todos los migrantes una atención que sea digna y que cuenten con este beneficio.⁹²

⁹² Walter Mendoza y Jaime J. Miranda. “La inmigración venezolana en el Perú: desafíos y oportunidades desde la perspectiva de la salud”. Revista Peruana de Medicina Experimental y Salud Pública, n°3 (2019). http://www.scielo.org.pe/scielo.php?pid=S1726-46342019000300497&script=sci_abstract

2 Amenazas en la República de Colombia

Amenaza: La mayor recepción de población migrante se ha dado en instituciones educativas en áreas de frontera que contaban con limitaciones en la prestación de servicios. A esto se suman problemas que afectan el sistema educativo y que se encuentran presentes en las áreas de mayor concentración de migrantes, como la baja infraestructura para la producción y transporte de alimentos y la poca o nula disponibilidad de proveedores en programas como el PAE (programa de alimentación escolar).

Afrontar: Creación de estudios en línea o la programación de jornadas de estudios por semanas para no dejar de brindar el servicio a la educación. Localizar posibles proveedores sustitutos para poder reaccionar a tiempo para el programa PAE.⁹³

Amenaza: Al igual que con el sistema de salud colombiano, la poca flexibilidad del sistema educativo para atender el incremento en la demanda resulta en una constante desincronización entre la necesidad del recurso y la llegada de este que gradualmente va descapitalizando las instituciones y disminuyendo la calidad ya deteriorada del servicio.

⁹³“En Colombia, el Programa de Alimentación Escolar –PAE, entrega un complemento alimentario diario (desayuno, refrigerio reforzado o almuerzo durante la jornada escolar) a los niños, niñas y adolescentes que están matriculados en instituciones oficiales en zonas rurales y urbanas, con el objetivo de contribuir a aumentar la asistencia continua y mejorar el desempeño académico, así como promover la formación de hábitos alimentarios saludables en la población escolar. De esta manera, el PAE se enmarca en la ley 1098 de 2006 la cual establece que los territorios deberán contar con una política pública diferencial y prioritaria de infancia y adolescencia”. Véase: “Evaluación, del programa de alimentación Escolar PAE”. Fundación Centro Internacional de Educación y Desarrollo Humano CINDE (2021). http://cinde.org.co/sitio/contenidos_mo_izquierda.php?it=10225

Afrontar: Optar por alianzas estratégicas con otros países para la obtención de becas de estudio o apadrinamiento para los niños más vulnerables que gire en torno a buenas calificaciones.

Amenazas en la República del Perú

Amenaza: La demanda por servicios educativos ha aumentado significativamente. La Encuesta Dirigida a la Población Venezolana que Reside en el País (ENPOVE) muestra que poco más de dos de cada cinco niños en edad escolar asistían a la escuela a fines de 2018. Datos administrativos estimaron, a principios de 2019, que se requerirían alrededor de 118 mil plazas en escuelas del Perú para responder a las necesidades derivadas del influjo de venezolanos al país.⁹⁴ La llegada masiva de personas venezolanas a Perú tiene también implicaciones importantes en el sector salud. Lo que puede exceder y restarle calidad en el sector salud y educación lo cual demandara más atención y más recursos.

Afrontar: Crear un método de estudio que beneficie al desarrollo de la educación que sea accesible y con un bajo costo económico para no verse afectada la economía de Perú.

3 Fortalezas en la República de Colombia

Fortaleza: La población colombiana ha expresado solidaridad hacia los migrantes y sostiene que el Gobierno debe apoyarlos. También podría atribuirse al hecho de que una porción significativa de migrantes está

⁹⁴ “Una oportunidad para todos los migrantes y refugiados venezolanos y el desarrollo del Perú”. Banco Mundial (2019): 28. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/32816>

constituida por colombianos retornados y familias binacionales, facilitando la adaptación cultural de los migrantes.⁹⁵

Mantener: Continuar con el fortalecimiento de los lazos sociales, económicos e incluso familiares que han unido a las comunidades receptoras y al pueblo venezolano por generaciones.

Fortalezas en la República del Perú

Fortaleza: Los venezolanos en Perú han llegado a un país que posee una rica diversidad sociocultural y una profunda historia de migración externa e interna. Perú se caracteriza por su inmensa diversidad cultural, étnica, lingüística y ecológica. Adicionalmente, a lo largo de su historia numerosos grupos de migrantes se han incorporado al tejido económico y cultural del Perú, mejorando las oportunidades de crecimiento económico del país y generando ejemplos positivos de integración.

Mantener: Permitir el conocimiento e involucramiento de los migrantes por su inmensa diversidad cultural, étnica, lingüística y ecológica para la creación de lazos de amistad y fortalecimiento en el respeto de sus tradiciones culturales.

Fortaleza: La diversidad sociocultural del país, sumada a su variedad geográfica de costa, sierra, y selva, lo enriquece a la vez que añade complejidad y presenta retos únicos.

Mantener: Apostarle al desarrollo, para visitas turísticas y el crecimiento económico será favorable para el país.

⁹⁵ German Caruso, Christian Gomez Canon and Valerie Mueller. “*Spillover Effects of the Venezuelan Crisis: Migration Impacts in Colombia*”. International Food Policy Research Institute IFPRI, 29 November 2019. <https://doi.org/10.1093/oep/gpz072>

4 Oportunidades en la República de Colombia

Oportunidad: La regularización del estatus migratorio permitiría aliviar múltiples presiones en la provisión de servicios, incluyendo la cobertura en salud, el aprovechamiento del capital humano de los migrantes, la incorporación de los mismos en el mercado laboral y, con esto la incorporación de los migrantes en el régimen contributivo y el aumento en la inversión, el consumo y los aportes tributarios.

Explotar: Los mecanismos regionales de diálogo de política migratoria serán claves para mitigar riesgos de sobre concentración de la migración en Colombia.⁹⁶

Oportunidades en la República del Perú

Oportunidad: Por parte de la República del Perú se ha creado el Permiso Temporal de Permanencia (PTP) que les habilita a los migrantes trabajar y acceder a servicios sociales como salud y educación que son temas de importancia en el área social y área política.

Explotar: Se deben crear estrategias que permitan el desarrollo de las familias migrantes de Venezuela que buscan una mejor vida y el debido respeto de sus derechos fundamentales que en su territorio fueron violentados.

Oportunidad: La experiencia internacional sugiere que una aproximación regional a la migración bajo la cual otros países latinoamericanos den beneficios similares de permanencia, empleabilidad y acceso a servicios a los migrantes conlleva una mejor distribución del impacto migratorio.

⁹⁶ Banco Mundial “*Migración desde Venezuela a Colombia*” (pág. 23 2018).

Explotar: Crear beneficios de permanencia, empleabilidad y acceso a servicios hacia los migrantes permitirá una mejor distribución del impacto migratorio en el territorio.

3.2. Impacto Político en los Países Receptores de la República de Colombia y la República del Perú

1 Debilidades en la República de Colombia

Debilidad: Actualmente se tiene conocimiento de que existen distintos rasgos de xenofobia en la sociedad en razón al abundante flujo de personas que ingresan al país, se tienen conceptos errados frente a la migración y se asimila la misma como una situación que afecta directamente a los residentes y nacionales del país receptor, saltan a la luz preocupaciones por que el Estado proporciona recursos que serían enfocados a la atención para los migrantes, o el hecho de que algunos de ellos desean ejercer su profesión u oficio y se les adjudica a ellos la problemática del desempleo entre otras cuestiones, incluso se puede evidenciar una problemática de discriminación con enfoque de género, puesto que muchas veces las mujeres migrantes reciben tratos indignos y de discriminación por el solo hecho de ser mujeres, se tiene el prejuicio de que se dedicaran a las labores sexuales, situación que es falsa y no tiene fundamentación alguna.⁹⁷

⁹⁷ “Medidas adoptadas por el estado colombiano frente a la crisis migratoria en relación a principios de igualdad y vida digna consagrados en el sistema interamericano de derechos humanos”. Universidad Libre Seccional Cúcuta (2019), <https://repository.unilibre.edu.co/bitstream/handle/10901/17752/MEDIDAS%20ADOPTADAS%20POR%20EL%20ESTADO%20COLOMBIANO%20FRENTE%20A%20LA%20CRISIS%20MIGRATORIA%20EN%20RELACION%20A%20PRINCIPIOS%20DE%20IGUALDAD%20Y>

Corregir: Promover el respeto de los derechos de los migrantes en el territorio e involucrar a los colombianos a la investigación de los métodos de estrategia que utilizaran las autoridades de la República del Perú, hacia los migrantes venezolanos para salvaguardar la seguridad de sus nacionales.

Debilidades en la República del Perú

Debilidad: La política de Perú de negar cada vez más el acceso al territorio, rechazando las solicitudes de la condición de refugiado y a quienes tienen visa humanitaria, está poniendo a las personas venezolanas en situación de grave riesgo. Las que son rechazadas en la frontera de Perú permanecen en un estado de incertidumbre jurídica: no pueden regresar a Ecuador ni entrar en Perú.⁹⁸

Como consecuencia de ello, las personas venezolanas se han visto obligadas a recurrir a rutas y mecanismos de supervivencia más peligrosos y a entrar y vivir en Perú sin condición regular.

Corregir: Buscar estrategias para salvaguardar los derechos de los migrantes y así poder evitar el ingreso al territorio de manera ilegal.

2 Amenazas en la República del Perú

Amenaza: En la República del Perú pueden tomar diversas medidas, tales como el otorgamiento o denegación de permisos de trabajo generales o para ciertas labores específicas, pero deben establecerse mecanismos para asegurar que ello se haga sin discriminación alguna, atendiendo únicamente

[%20VIDA%20DIGNA%20CONSAGRADOS%20EN%20EL%20SISTEMA%20INTERAMERICANO%20DE%20DERECHOS%20HUMANOS.pdf?sequence=1&isAllowed=y](#)

⁹⁸ Jocelyn Briceño y Fanny Fernández, “Consecuencias de la inmigración venezolana en el empleo: Perú, periodo 2015 – 2017”. 14.

a las características de la actividad productiva y la capacidad individual de las personas.

Afrontar: Ser más factibles a la hora que los migrantes soliciten un permiso, siempre y cuando cumplan con lo requerido en dicha nación.

3 Fortalezas en la República de Colombia

Fortaleza: La República de Colombia ha acatado los llamados de la comisión para asegurar el trato en igualdad y sin discriminación por ello: “Cuenta con la Ley 1482 de 2011, aprobada con el objetivo de garantizar la protección de los derechos de una persona, grupo de personas, comunidad o pueblo, que puedan ser vulnerados.

Mantener: Dar seguimiento a esta ley que tipifica como delito los actos de racismo o discriminación y el hostigamiento por motivos de raza, religión, ideología política, u origen nacional étnico o cultural.

Fortaleza: Además, debemos mencionar, el Permiso Temporal de Permanencia (PTP), el Decreto Legislativo N°1350, Decreto Legislativo de Migraciones, que crea la calidad migratoria humanitaria como forma de protección complementaria para las personas que, sin cumplir lo previsto por la Ley del Refugiado, se encuentran en una situación de especial protección que requiere medidas específicas de protección por parte del Estado.⁹⁹

Mantener: Dar seguimiento al Permiso Temporal de Permanencia (PTP), el Decreto Legislativo N°1350, Decreto Legislativo de Migraciones, que crea la

⁹⁹ Cécile Blouin. “*Respuestas desde los Derechos Humanos a la migración venezolana en Perú*”. Instituto de Democracia y Derechos Humanos, IDEHPUCP, 14 de septiembre de 2017.

calidad migratoria humanitaria, permitiendo así la seguridad de los migrantes dentro de la nación.

Fortalezas en la República del Perú

Fortaleza: Si eres de nacionalidad venezolana y quieres regularizar tu situación en Perú, podrás hacerlo con el Permiso Temporal de Permanencia (PTP), un documento emitido por la Superintendencia Nacional de Migraciones que tiene vigencia de 1 año. (D.S. N.º 001-2018-IN). Con este permiso puede tener acceso al sector salud y los niños a la educación.

Mantener: Continuar emitiendo el permiso para garantizar el respeto de los derechos de los migrantes.

4 Oportunidades en la República de Colombia

Oportunidad: El Gobierno de Colombia igualmente, resaltó que, es consciente que la ley penal posee un carácter persuasivo y subsidiario, y aún más en el combate del racismo y la discriminación racial, que tienen un componente cultural tan profundo, por eso considera que esta ley debe ser complementada con políticas públicas que promuevan la igualdad de oportunidades en el acceso a los beneficios del desarrollo para estos grupos, así como para la supervivencia de sus culturas bajo los principios del respeto y reconocimiento del derecho a la diferencia”.¹⁰⁰ En ese sentido, una persona es refugiada si tiene fundados temores de persecución por motivos de nacionalidad, raza, religión, opinión política, sexo o grupo social en su país de origen, pero también si ha huido de su país de origen porque su vida, integridad o seguridad ha sido amenazada por la violación masiva de los

¹⁰⁰ Ibid.

derechos humanos, agresión extranjera, conflicto interno, ocupación o dominación extranjera; o en razón de acontecimientos que perturben gravemente el orden público.

Explotar: Dar continuidad y salvaguardar los derechos de los migrantes dentro de la nación.

Oportunidad: Además, la legislación interna ha reconocido la figura del refugiado *sur place*, es decir, cuando la situación de violación masiva o perturbación grave al orden público se produce luego de la partida de una persona, esta debe ser reconocida como refugiada. Tomando en cuenta que existe un reconocimiento de la ruptura del orden democrático y la violación a derechos humanos en Venezuela, podemos afirmar que muchas personas migrantes deben ser reconocidas como refugiadas siguiendo la definición ampliada de Cartagena.

Explotar: Garantizar que se extienda esta figura de refugiado *sur place*, cuando la situación de violación masiva o perturbación grave al orden público se produce luego de la partida de una persona, reconociéndola automáticamente como refugiada.

Oportunidad en la República del Perú

Oportunidad: El PTP permiso temporal de permanencia es una de las normas migratorias con visión humanista más avanzada y de mayor alcance que se tiene en la región, en solidaridad con la comunidad que ha migrado masivamente. Además, el Perú desde el 2016, está buscando la manera de regular el flujo de migrantes y también busca que estos puedan tener ciertas condiciones estables con la iniciativa del documento de permanencia

temporal, lo cual ha ayudado a muchos venezolanos que día con día ven en Perú un destino para poder salir adelante.

Explotar: Extender de manera segura el Permiso Temporal de Permanencia, garantizando el respeto de los derechos fundamentales de los migrantes.

3.3. Impacto Económico en Colombia y Perú debido a la Migración Venezolana

1 Debilidades en la República de Colombia

Debilidad: Por un lado, Colombia tendrá que destinar entre 0,23 y 0,41% de su PIB en el corto plazo para atender a los migrantes venezolanos que huyen de crisis en su país, además, la migración desde Venezuela ha conllevado una demanda adicional de servicios básicos en Colombia, como salud y educación, que pone presiones financieras en el corto plazo y afecta a las poblaciones más vulnerables, como los indígenas y los niños, tanto entre los migrantes como en las comunidades locales.¹⁰¹ Ejemplo de ello es el aumento en la demanda de servicios de salud, que pasó de 125 casos en 2014 a casi 25,000 en 2017. Por otro lado, se estima que al menos 70,000 niños migrantes irregulares se encuentran fuera del sistema educativo hasta el año 2018.¹⁰²

¹⁰¹ “Migración venezolana puede ayudar al crecimiento económico colombiano”. Portafolio, noviembre 2 de 2018.

¹⁰² Ibid.

Corregir: Crear programas en área de salud y educación dirigida a los migrantes venezolanos para mantener un orden y priorizar las demandas que son de suma importancia.

¿Qué tipo de programas han sido exitosos en otros países que podrían replicarse en Colombia y Perú?

Como por ejemplo está el país de Canadá en el área de la educación, estudiar para los nuevos residentes es otro elemento que destaca sobre Canadá en reporte, gracias a una educación multicultural y políticas de igualdad que permiten que los niños se sientan seguros en sus centros educativos. De acuerdo con un reporte internacional que analiza qué tan fácil los nuevos migrantes encuentran empleo, el acceso a los idiomas, a la educación y el desarrollo de pertenencia en sus países de acogida, entre otros factores. Sus políticas de integración al sistema de salud de los solicitantes de asilo.¹⁰³

Otro país que se puede mencionar es Nueva Zelanda. El gobierno neozelandés garantiza los servicios públicos de salud y educación a los residentes permanentes. Además, los recién llegados cuentan con consejos y orientación especializada para la búsqueda de empleo y muchos programas sociales de ayuda al recién llegado. Los inmigrantes gozan del sistema de salud gratuito tan pronto se instalan en el país. Los neozelandeses gozan de una excelente calidad de vida, con un buen sistema de salud y seguridad social, un alto nivel educativo, buenos sistemas de comunicaciones, un sistema financiero estable y un ambiente natural seguro y limpio. Carece de

¹⁰³ María Gabriela Aguzzi. "Canadá está en el top 5 de los países con mejores políticas de integración". Radio Canadá Internacional, 18 de diciembre de 2020. <https://www.rcinet.ca/es/2020/12/18/canada-esta-en-el-top-5-de-los-paises-con-mejores-politicas-de-integracion/>

pobreza extrema y es uno de los países más seguros del mundo, por sus bajos niveles de violencia y por el talante pacífico de su sociedad democrática.¹⁰⁴

Debilidad: Asimismo, y de acuerdo con un informe reciente del Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia (Dane), dominan como principales ocupaciones en el país para los venezolanos el empleo informal, actividades independientes, el desempleo y el no reporte de actividades, lo que dificulta un diagnóstico que mejore sus condiciones.

Por esta razón y por la presión sobre las finanzas públicas que genera la migración venezolana en programas de empleo, vivienda, salud y educación o cobertura de servicios públicos, entre otras áreas, el Comité de Regla Fiscal de Colombia decidió ampliar el espacio de déficit en 0,5% del PIB en 2019; 0,4% en 2020; 0,3% en 2021; 0,2% en 2022 y 0,1% en 2023, lo que evidencia que cada año se destinarán \$5 billones en este tema, una coyuntura que impacta la situación financiera de Colombia.¹⁰⁵

Corregir: Crear encuestas dirigidas hacia los migrantes para conocer las necesidades básicas que son primordiales en el día con día.

Debilidad: Precisamente, en el Ministerio de Hacienda estiman que el impacto fiscal de esta situación para 2019 podría alcanzar 0,5% del Producto Interno Bruto (PIB), pero en el banco de inversión francés BNP Paribas creen que no sería tan alto: lo ven cercado a 0,3% del PIB.¹⁰⁶

¹⁰⁴ “Ventajas de escoger Nueva Zelanda”. MeQuieroIr.com (s.f.),

<https://www.mequieroir.com/paises/nuevazelanda/emigrar/ventajas/>

¹⁰⁵ “Los pros y contras de la migración venezolana en el crecimiento de Colombia y América Latina”. Valora Analitik, 10 de junio de 2019, <https://www.valoraanalitik.com/2019/06/10/los-pros-y-contras-de-la-migracion-venezolana-en-el-crecimiento-de-colombia-y-america-latina/>

¹⁰⁶ “Migración venezolana le pega positivo al PIB colombiano”. Semana, 2 de abril de 2019,

Corregir: Crear un estudio para observar de qué manera se verá afectada la economía de la nación. Y optar por soluciones que favorezcan el crecimiento económico.

Debilidades en la República del Perú

Debilidad: Sin embargo, en Perú el problema no es de empleo, sino de subempleo. Lo que ha mostrado la inmigración venezolana es que el mercado informal tiene una capacidad de absorción bastante significativa. En otras palabras, no es que un venezolano esté desplazando a un peruano, sino que quien está dispuesto a trabajar por menos dinero, va a encontrar un empleo.

Corregir: Crear oportunidades de trabajos que sean apropiadas y dignas.

Debilidad: Además, en los sectores de comercio y seguridad, la mayor parte de los trabajadores son venezolanos porque tienen una formación mayor a la de un trabajador peruano de ese nivel y están dispuestos a ganar menos. Un efecto negativo muy notable de esta inmigración masiva es su impacto significativo sobre los servicios públicos, los venezolanos también se enferman y necesitan una serie de servicios sociales. Ya el sistema de salud peruano estaba bastante precario y con la llegada de 800.000 personas más, obviamente, se generan nuevos problemas. Lo mismo ocurre con la educación y con otros servicios sociales que ya de por sí estaban limitados.¹⁰⁷

<https://www.semana.com/economia/articulo/impacto-de-la-migracion-venezolana-en-la-economia-colombiana/266698/>

¹⁰⁷ Ángel Bermúdez, “Cómo impacta la crisis migratoria venezolana en la economía de otros países de América Latina”. BBC News Mundo, 29 de julio de 2019.

Corregir: Crear alianzas con otros Estados o donaciones para suplir un poco las necesidades, así como también, crear huertos caseros para reducir los gastos familiares.

Debilidad: En su momento el primer impacto será a corto plazo si los países deciden crear una estructura para regular la migración por lo cual se debe destinar fondos ya sean públicos o de cooperación para ayudar a los venezolanos, en principio ambos países se verán afectados en materia de gasto económico, en salud, educación, empleo etc.

Corregir: Si logran regular este fenómeno lograrán aumentar la producción y el empleo lo cual generará un crecimiento económico si se trabaja a largo plazo con mucha inversión e intervención económica de parte del estado receptor.

2 Amenazas en la República de Colombia

Amenaza: Colombia tendrá que destinar entre 0,23 y 0,41% de su PIB en el corto plazo para atender a los migrantes venezolanos que huyen de crisis en su país, además, la migración desde Venezuela ha conllevado una demanda adicional de servicios básicos en Colombia, como salud y educación, que pone presiones financieras en el corto plazo y afecta a las poblaciones más vulnerables, como los indígenas y los niños, tanto entre los migrantes como en las comunidades locales.¹⁰⁸ Ejemplo de ello es el aumento en la demanda de servicios de salud, que pasó de 125 casos en 2014 a casi 25,000 en 2017.

¹⁰⁸ “Migración venezolana puede ayudar al crecimiento económico colombiano”. Portafolio, 2 de noviembre de 2018.

Por otro lado, se estima que al menos 70,000 niños migrantes irregulares se encuentran fuera del sistema educativo hasta el año 2018.

Afrontar: Crear programas que involucren a los migrantes para estabilizar el crecimiento económico de la nación y crear mejores oportunidades de vida dentro del país.

Amenaza: Por esta razón y por la presión sobre las finanzas públicas que genera la migración venezolana en programas de empleo, vivienda, salud y educación o cobertura de servicios públicos, entre otras áreas, el Comité de Regla Fiscal de Colombia decidió ampliar el espacio de déficit en 0,5% del PIB en 2019; 0,4% en 2020; 0,3% en 2021; 0,2% en 2022 y 0,1% en 2023, lo que evidencia que cada año se destinarán \$5 billones en este tema, una coyuntura que impacta la situación financiera de Colombia.

Afrontar: Crear planes estratégicos que permitan la recuperación de la economía.

Amenazas en la República del Perú

Amenaza: Además, en los sectores de comercio y seguridad, la mayor parte de los trabajadores son venezolanos porque tienen una formación mayor a la de un trabajador peruano de ese nivel y están dispuestos a ganar menos.¹⁰⁹

Afrontar: Crear condiciones óptimas de empleo, con salarios justos.

3 Fortalezas en la República de Colombia

¹⁰⁹ Ángel Bermúdez, “Cómo impacta la crisis migratoria venezolana en la economía de otros países de América Latina”. BBC News Mundo, 29 de julio de 2019.

Fortaleza: En el caso de la migración desde Venezuela a Colombia, se observa, que en general, estos migrantes, presentan niveles de educación similares o superiores a los de la población receptora y son hispanoparlantes, lo que facilitaría su integración en el mercado laboral. Sin embargo, la realización de su capacidad productiva dependerá de las facilidades e incentivos que tenga esta población para regularizar su estatus migratorio y distribuirse dentro del territorio nacional hacia mercados más favorables para sus habilidades particulares.

Mantener: Crear condiciones óptimas y empleos que favorezcan el desarrollo de los migrantes venezolanos en territorio colombiano.

Fortalezas en la República del Perú

Fortaleza: La situación de la inmigración en el Perú de acuerdo a los datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), la variación anual de la población en edad de trabajar, es mayor para el caso de los inmigrantes que para la población peruana. Por ejemplo, en 2017 los primeros crecieron a una tasa 11.36%; mientras que los segundos apenas en 1.55%; es decir, cada año ingresan más los trabajadores extranjeros al mercado laboral respecto los peruanos.

Mantener: Crear condiciones óptimas en los trabajos y mejoras de oportunidades laborales.

4 Oportunidades en la República de Colombia

Oportunidad: En el caso de la migración desde Venezuela a Colombia, se observa, que en general, estos migrantes, presentan niveles de educación

similares o superiores a los de la población receptora y son hispanoparlantes, lo que facilitaría su integración en el mercado laboral.

Explotar: oportunidades laborales que favorezcan el desarrollo de los migrantes.

Oportunidades en la República del Perú

Oportunidad: Los migrantes venezolanos podrían aportar más de 2,200 millones de soles en ingresos fiscales netos al Perú en los próximos cinco años. Pueden aumentar la productividad laboral en un 3,2%, por efecto tan solo del número de migrantes que se encontraba en el país al 2018.

Un 8% del crecimiento del PBI en 2018 se debió al aporte de los venezolanos como consumidores y trabajadores, según el Banco Mundial y el BCRP.

Esto se debe en gran medida a que la población venezolana es joven y calificada. El 57% de las personas en edad de trabajar venezolanas en el Perú tiene estudios superiores.¹¹⁰

Explotar: Condiciones óptimas para los migrantes en el área laboral.

Oportunidad: En su momento el primer impacto será a corto plazo si los países deciden crear una estructura para regular la migración por lo cual se debe destinar fondos ya sean públicos o de cooperación para ayudar a los venezolanos, en principio ambos países se verán afectados en materia de gasto económico, en salud, educación, empleo etc. Pero si logran regular este

¹¹⁰ Banco Mundial, 'La migración venezolana puede impulsar la productividad y el crecimiento económico del Perú', NOVIEMBRE 26, 2019, <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2019/11/26/migracion-venezolana-peru>

fenómeno logran aumentar la producción y el empleo lo cual generará un crecimiento económico si se trabaja a largo plazo con mucha inversión e intervención económica de parte del estado receptor. "Si estos venezolanos permanecieran en Perú, el efecto responderá a varios factores. La economía dice que generalmente estas oleadas migratorias también generan crecimiento en el largo plazo, pero la magnitud de ese impacto va a depender de si se puede darle empleo a plena capacidad".

Explotar: Mantener las oportunidades de empleo hacia los migrantes, apostando al crecimiento económico y al bienestar de los migrantes venezolanos.

Oportunidad: Alonso Segura, catedrático de la Pontificia Universidad Católica del Perú y exministro de Finanzas, considera que el éxodo venezolano tiene un impacto mixto en la economía de su país pues, aunque a corto plazo dinamiza la economía, presiona los salarios a la baja -sobre todo en sectores de baja calificación- aunque permite a los empleadores disponer de mayor mano de obra. "Ese es un problema también con los peruanos. Si tienes un ingeniero y no puedes emplearlo como tal, el impacto en la productividad es bastante menor", apunta. Sobre este aspecto, Óscar Pérez asegura que en la Unión Venezolana en Perú trabajan en el Plan de Asimilación Productiva, una iniciativa con la que buscan la reubicación geográfica de los venezolanos en regiones del país que sufran un déficit concreto de trabajadores calificados. Afirma, por ejemplo, que, en el área de salud, el sector público peruano tiene un déficit de 28.000 profesionales (unos 18.000 médicos y unos 10.000 enfermeros).

Explotar: "Nosotros lo que decimos es que en lugar de tener médicos o ingenieros trabajando como meseros, guardias de seguridad o choferes, se

les puede ubicar en distintas provincias ejerciendo sus carreras, lo que generaría una situación ganar-ganar para Perú y para el profesional venezolano que mejoraría su situación socioeconómica, colocando su conocimiento y experiencia al servicio de este país", apunta.

Oportunidad: Pérez asegura que la propuesta ya ha sido presentada ante las autoridades peruanas y que ya han hecho avances como la reducción de las tasas para convalidación de títulos académicos en 70%.

Explotar: Indica que los venezolanos con cualificaciones universitarias dejen de trabajar como meseros u obreros, también permitirá que dejen de ser vistos como una amenaza laboral para los peruanos que trabajan en esos sectores.¹¹¹ En conclusión, ambos países se han visto afectados por la migración proveniente del territorio venezolano, y sin duda alguna es un reto de parte de ambos países, ajustar sus instituciones y crear todo un andamiaje para regular la situación y el estado de los migrantes.

Cuadros. Cuadro N°1: Cuadro comparativo del respeto a los derechos del migrante por cada país y cuadro N°2: Cuadro comparativo de la República de Colombia y la República del Perú en el área social, política y económica. Revisar área de Anexos

¹¹¹ Ibid.

Conclusión Capitular

En conclusión, el objetivo del presente capítulo: Analizar de manera comparativa el impacto en las áreas sociales, políticas y económicas de la República de Colombia y la República del Perú como receptores de migrantes venezolanos. De esta manera se observa que se cumple en dicha investigación el análisis de las áreas sociales, políticas y económicas de ambos países de manera comparativa entorno a los migrantes venezolanos que han optado por la búsqueda de mejores garantías humanitarias en los territorios de Colombia como en Perú debido a la falta de ayuda por parte de la República Bolivariana de Venezuela tomando a bien la utilización de dos métodos que son el FODA y el CAME para la realización de dicho capítulo y la mejor comprensión de la problemática que viven los migrantes venezolanos.

En el área social los migrantes de Venezuela buscan, una educación de calidad, servicio de salud digno, mejores condiciones de vida, en la República de Colombia y la República del Perú siendo de tal manera se les respeten los Derechos Humanos debido a la vulnerabilidad en la que se encuentran.

En el área política los países de la República de Colombia y la República del Perú han creado medidas que garanticen el debido respeto por los derechos humanos y el derecho al trabajo para apostar al crecimiento y la seguridad de los migrantes venezolanos que han sido aceptados por los países receptores, todo esto con el fin de salvaguardar las vidas y el desarrollo dentro de Colombia y Perú.

En el área económica un primer impacto podrá ocurrir a corto plazo si los países deciden crear una estructura para regular la migración, por lo cual se debe destinar fondos ya sean públicos o de cooperación para ayudar a los venezolanos, al principio ambos países se verán afectados en materia de

gasto económico; en salud; educación y empleo etc. Pero si logran regular este fenómeno lograrán aumentar la producción y el empleo, lo cual generará un crecimiento económico favorable para ambas naciones, si se trabaja a largo plazo con mucha inversión e intervención económica de parte del estado receptor apostando al crecimiento económico a futuro.

Para dar un respaldo teórico a dicho capítulo se aplicó el enfoque de los factores *push and pull* siendo este un modelo que se basa en una serie de elementos asociados tanto al lugar de origen como al lugar de destino. En principio existen una serie de factores que empujan (*push*) siendo así que ven en la República de Venezuela una crisis económica dentro del país, el desabastecimiento de medicinas y recursos básicos, el clima político, la violencia, y la crisis social generalizada. De esta manera los migrantes venezolanos se ven atraídos (*pull*) esto con el fin de buscar el bienestar y la seguridad en las áreas sociales, políticas y económicas en otros países con más estabilidad que su país de origen, estas fuerzas ejercen una presión de atracción (*pull*) venezolanos que con desesperación buscan cambiar su condición de vida y la de sus familiares, viendo así a los países de estudio la República de Colombia y la República del Perú como la mejor solución de sus vidas.

¿Por qué Colombia tiene mayor porcentaje de cumplimiento?

La República de Colombia respalda más los derechos que son primordiales de los migrantes venezolanos, apuesta el bienestar social y al cumplimiento de los derechos fundamentales de los migrantes dentro de su territorio.

¿Qué le falta a Perú?

Perú ha sido de los países que ha puesto más restricciones como el pedido de visa humanitaria, pasaporte y antecedentes penales apostillados lo que ha

generado una traba para el ingreso de miles de venezolanos que están en la frontera.

Finalmente, el enfoque de este análisis se hizo de manera comparativa y se analiza la incidencia de los migrantes venezolanos tanto en Colombia como en Perú de manera paralela con la utilización de los instrumentos FODA Y CAME conjuntamente.

CONCLUSIÓN

La República Bolivariana de Venezuela ha sido uno de los países con más oportunidades de desarrollo en la región latinoamericana por la variedad de recursos y minerales que posee en su territorio, cabe mencionar que es el país con más reservas de petróleo en el mundo, pero debido a la mala gestión de los presidentes en turno y a las políticas que se han venido implementando en los últimos años, el país ha sucumbido ante la debacle social, político y económica. Muchos venezolanos que atraviesan esta crisis han tenido que buscar otros destinos para mejorar su condición de vida lo cual ha generado un fenómeno migratorio sin precedentes en toda la región.

A su vez la sociedad en general cree que esta crisis se debe a los gobiernos de Hugo Chávez Frías y el actual sucesor Nicolás Maduro Moros, los cuales implementaron políticas y programas socialistas, lo que en primera instancia ayudo a los sectores más vulnerables que se veían beneficiados por los programas de ayuda económica que el gobierno implementó debido al crecimiento económico generado por la producción de petróleo.

Sin embargo, Venezuela comenzó a colapsar debido a la caída de los precios del petróleo en 2013 y a la crisis generalizada en todo el mundo, lo que provocó que el gobierno no siguiera asistiendo con los programas de ayuda a los venezolanos, aunado a eso las medidas económicas implementadas por los gobiernos de Chávez y Maduro no dieron resultados.

Esto desembocó en una crisis que comenzó desde las esferas políticas, con el abuso de poder, cambios en la constitución y la estatalización de empresas privadas, lo que provocó una de las primeras oleadas de migración donde salieron del país inversionistas, empresarios, políticos y gran número de

profesionales que busco en Estados Unidos, Europa y países vecinos un destino para garantizar su estabilidad económica.

Sin embargo el número de migrantes venezolanos ha incrementado y se ha diversificado con el paso del tiempo, tanto hombres como mujeres, niños y familias enteras, cruzan las fronteras de Venezuela en busca de destinos más favorables, lo cual en la investigación se buscó respaldar este fenómeno con la teoría push and pull la cual interpreta que hay factores que empujan (push) a los venezolanos a salir del país entre algunos de estos encontramos, factores sociales, desabastecimiento de medicinas y alimentos, también factores económicos y políticos. También, hay factores que atraen (pull) como mejor seguridad jurídica y social en cuanto a inversiones o la estabilidad política que un país pueda tener, lo cual hace que los venezolanos busquen estas ventajas en otros Estados como EE.UU., Europa o países vecinos.

Además, se ha aumentado la demanda de servicios públicos como la salud y la educación, aunque a largo plazo los analistas de este fenómeno aseguran que si se regula y se crean los planes idóneos para este problema ambos países pueden sacar ventaja y aumentar su producción, lo cual generaría crecimiento económico, al final.

RECOMENDACIONES

- La República Bolivariana de Venezuela debe crear un plan de nación, que integre una reestructura política, económica y social, tomando en cuenta todos los sectores de la sociedad para salir de esta debacle y garantizar un desarrollo que permita el bienestar interno de los venezolanos y posteriormente hacer un llamado al retorno de los que han salido del país.
- Tanto la República de Colombia como la República de Perú necesitan crear un programa de trabajo que ayude a los profesionales que llegan de Venezuela a cubrir espacios laborales del rubro que ellos han estudiado.
- Uno de las grandes debacles es que los migrantes solo se quedan en territorios cercanos a la frontera o en la capital, los países receptores deben crear condiciones para descentralizar a los migrantes de estos grandes focos de migración.
- Ambos países deben crear programas de integración social que permitan la reducción entre las diferencias y desventajas con otros grupos menos favorecidos, los cuales permitan la regulación al trato y el respeto a los derechos humanos del migrante, evitando de esta forma todo abuso y discriminación hacia este grupo menos favorable. Como por ejemplo la creación de un programa para la inclusión económica.
- Se recomienda hacer efectivo el uso de la cooperación técnica de las organizaciones internacionales destinado a los estados que acogen migrantes y generar políticas públicas intersectoriales que mitiguen los problemas más importantes con relación al proceso de integración de los venezolanos en la República del Perú y la República de Colombia, además de convenios de cooperación interinstitucionales a nivel estatal y privado.

FUENTES DE INFORMACIÓN

Libros

Trabajos de Graduación

- Briceño Vigo, Jocelyn y Fanny Esmeralda Fernández Florián. “Consecuencias de la inmigración venezolana en el empleo: Perú, periodo 2015 – 2017”. Trabajo de Graduación, Universidad Cesar Vallejo, 2018.
https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/26980/brice%c3%b1o_vj.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Castro Quispe, Luz Carolina. “La migración masiva venezolana en el Perú y las políticas públicas migratorias”. Trabajo de Graduación, Universidad de San Martín de Porres, 2019.
https://repositorio.usmp.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12727/5024/castro_qlc.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Legislación

- Ley de refugiados Ley 27891. Congreso de la República del Perú (2002).
<https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2003/1938.pdf>

Documentos Institucionales:

- Alvarado, Viviana, Santiago Gómez, Diego A. Gutiérrez, Miguel E. Otero, Manuela Restrepo. “Informe mensual del mercado laboral. Octubre 2018”. Fedesarrollo (2018).
<https://www.repository.fedesarrollo.org.co/handle/11445/3688>

- “Buscando Refugio: Perú da la espalda a quienes huyen de Venezuela”. Amnistía Internacional (2020). <https://www.amnesty.org/es/wp-content/uploads/sites/4/2021/05/AMR4616752020SPANISH.pdf>
- Bermúdez S., J.Yovanny, Rina Mazuera-Arias, Neida Albornoz-Arias y Miguel Ángel, Morffe Peraza. *“Informe sobre la movilidad humana venezolana. Realidades y perspectivas de quienes emigran (9 de abril al 6 de mayo de 2018)”*. Servicio Jesuita a Refugiados (SJR) Venezuela (2018).
<https://bonga.unisimon.edu.co/bitstream/handle/20.500.12442/4619/PDF.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Consultoría para los Derechos Humanos y el desplazamiento-CODHES et al., necesidades de protección de las personas venezolanas forzadas a migrar, refugiadas y en riesgo de apátrida en Colombia (Bogotá, D.C, 2018)
- Consultoría para los Derechos Humanos y el desplazamiento-CODHES. Corporación Opción Legal. Desplazamientos de la Universidad Nacional de Colombia y Fundacolven. Grupo Migraciones. Internacionales de la Universidad Externado de Colombia–UEC. Observatorio de Migraciones. Servicio Jesuita a Refugiados Colombia-SJR Colombia-, Servicio Jesuita a Refugiados Latinoamérica. SJR LAC Pastoral Social-Caritas Colombia. necesidades de protección de las personas venezolanas forzadas a migrar. refugiadas y en riesgo de apátrida en Colombia. Bogotá, D.C, 2018.
- Díaz, Nathalia Hurtado. González Tamayo, Nicolás. Hoyos, Camila Zuluaga. Iregui Parra, Paola Marcela. Lozano Amaya, María Alejandra. Palacios, María Teresa. Torres Villarreal, María Lucia. “El acceso a los derechos de los migrantes en Colombia: Cartilla práctica e informativa”. Universidad del Rosario (2019)

https://www.oas.org/es/sadye/documentos/FUPAD_CartillaDerechos.pdf

- “Medidas adoptadas por el estado colombiano frente a la crisis migratoria en relación a principios de igualdad y vida digna consagrados en el sistema interamericano de derechos humanos”. Universidad Libre Seccional Cúcuta (2019),
<https://repository.unilibre.edu.co/bitstream/handle/10901/17752/MEDIDAS%20ADOPTADAS%20POR%20EL%20ESTADO%20COLOMBIANO%20FRENTE%20A%20LA%20CRISIS%20MIGRATORIA%20EN%20RELACION%20A%20PRINCIPIOS%20DE%20IGUALDAD%20Y%20VIDA%20DIGNA%20CONSAGRADOS%20EN%20EL%20SISTEMA%20INTERAMERICANO%20DE%20DERECHOS%20HUMANOS.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- “Migración desde Venezuela a Colombia: impactos y estrategia de respuesta en el corto y mediano plazo”. Grupo Banco Mundial BIRF-AIF (2018),
<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/30651/1/31472SP.pdf?sequence=3&isAllowed=y>
- “*Retos y oportunidades de la movilidad humana venezolana en la construcción de una política migratoria colombiana*”. Universidad del Rosario (2018).
<https://www.kas.de/documents/287914/287963/Retos+y+oportunidades+de+la+movilidad+humana+venezolana+en+la+construcci%C3%B3n+de+una+pol%C3%ADtica+migratoria+colombiana.pdf/bcee4a33-9677-4405-bc16-b10dc4565937>
- Sumption, Madeleine and Will Somerville. “Immigration and Labor Market: Theory, evidence and policies”. Migration Policy Institute (2009).

<https://www.migrationpolicy.org/research/immigration-and-labour-market-theory-evidence-and-policy>

- “Una oportunidad para todos. Los migrantes y refugiados venezolanos y el desarrollo del Perú.” Grupo Banco Mundial, noviembre de 2019. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/107621574372585665/pdf/Una-Oportunidad-para-Todos-Los-Migrantes-y-Refugiados-Venezolanos-y-el-Desarrollo-del-Per%C3%BA.pdf>

Sitios Web

- Blouin, Cécile. “Respuestas desde los Derechos Humanos a la migración venezolana en Perú”. Instituto de Democracia y Derechos Humanos, IDEHPUCP, 14 de septiembre de 2017. <https://idehpucp.pucp.edu.pe/notas-informativas/respuestas-desde-los-derechos-humanos-a-la-migracion-venezolana-en-peru/>
- “Historia de Venezuela”. Curiosfera Historia, (s.f.), <https://curiosfera-historia.com/historia-de-venezuela/>
- “Sacar Permiso Temporal de Permanencia (PTP) para venezolanos”. Plataforma Digital Única del Estado Peruano Gob.Pe (2018), <https://www.gob.pe/634-sacar-permiso-temporal-de-permanencia-ntp-para-venezolanos>

Fuentes Hemerográficas:

- Ariel Augusto Hernández “Análisis de la migración venezolana a Colombia durante el gobierno de Hugo Chávez 1999-2011, Identificación de capital social y compensación económica”. Revista Análisis Internacional, n.4 (2011): 16-17. <https://revistas.utadeo.edu.co/index.php/RAI/article/view/84/88>
- Bermúdez, Ángel. “Cómo impacta la crisis migratoria venezolana en la economía de otros países de América Latina”. BBC News Mundo, 29

de julio de 2019. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-49119834>

- “Crisis en Venezuela: 5 claves que explican cómo se ha desarrollado hasta ahora”. BBC News, 10 de enero de 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46821723>
- “Cronología del chavismo y madurismo en Venezuela, los episodios claves del chavismo y el madurismo”. CNN en español, 3 de mayo de 2019. <https://cnnespanol.cnn.com/2019/05/03/cronologia-del-chavismo-y-madurismo-en-venezuela/>
- García Marco, Daniel. “Elecciones en Venezuela: qué dice la alta abstención sobre las presidenciales en las que fue reelecto Nicolás Maduro”. BBC Mundo News, 21 de mayo de 2018, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-44192914>
- Gutiérrez, Alejandro S. “*Venezuela’s Economic and Social Development in the Era of Chavism. Latin American Policy*”. *Latin American Policy*, n. 2 (2017): 160-188. https://www.researchgate.net/publication/320885380_Venezuela%27s_Economic_and_Social_Development_in_the_Era_of_Chavism_Venezuela%27s_Economic_and_Social_Development
- “La migración venezolana puede impulsar la productividad y el crecimiento económico del Perú”. Banco Mundial 26 de noviembre de 2019. <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2019/11/26/migracion-venezolana-peru>
- “Los pros y contras de la migración venezolana en el crecimiento de Colombia y América Latina”. Valora Analitik, 10 de junio de 2019,

<https://www.valoraanalitik.com/2019/06/10/los-pros-y-contras-de-la-migracion-venezolana-en-el-crecimiento-de-colombia-y-america-latina/>

- Mendoza, Walter y Jaime Miranda. “La inmigración venezolana en el Perú: desafíos y oportunidades desde la perspectiva de la salud”, Revista Peruana de Medicina Experimental y Salud Pública, Perú, n°3 (2019). <http://dx.doi.org/10.17843/rpmesp.2019.363.4729>
- “Migración venezolana puede ayudar al crecimiento económico colombiano”. Portafolio, noviembre 2 de 2018, <https://www.portafolio.co/economia/los-efectos-de-la-migracion-venezolana-para-la-de-colombia-523005>
- “Migración venezolana le pega positivo al PIB colombiano”. Semana, 2 de abril de 2019, <https://www.semana.com/economia/articulo/impacto-de-la-migracion-venezolana-en-la-economia-colombiana/266698/>
- Ozkan, Mehmet. “Las consecuencias económicas de la crisis política venezolana”. Andalou Agency AA, 6 de abril de 2018, <https://www.aa.com.tr/es/an%C3%A1lisis/las-consecuencias-econ%C3%B3micas-de-la-crisis-pol%C3%ADtica-venezolana-/1110716>
- Pinto, Lisa Alexandra, Paola Baracaldo Amaya y Felipe Aliaga Sáez, “La integración de los venezolanos en Colombia en los ámbitos de la salud y la educación”. Espacio abierto, n.1 (2019): 199-223. <https://www.redalyc.org/journal/122/12262976013/html/>
- “¿Qué es el PTP y qué beneficios brinda a los venezolanos que ingresan al país?”. El Comercio, 2 de noviembre de 2018, <https://elcomercio.pe/peru/ptp-importante-venezolanos-ingresan-pais-noticia-573235-noticia/?ref=ecl>

- Romero Méndez, Carlos Antonio. “Crisis política y transiciones en Venezuela”. *Brazilian Journal of Latin American Studies*, n.27 (2015): 80. <https://www.revistas.usp.br/prolam/article/view/105331>
- Vargas Ribas, Claudia. “La migración en Venezuela como dimensión de la crisis”, *Pensamiento Propio*, n.47 (s.f.): 113. <http://www.cries.org/wp-content/uploads/2018/09/009-Vargas.pdf>
- Valdeiglesias Oviedo, John. “Efectos de corto plazo de la inmigración venezolana en el Perú” *Pensamiento Crítico*, n.2 (2018): 73 – 96. <https://revistasinvestigacion.unmsm.edu.pe/index.php/econo/article/view/15805/13532>
- Venezuela: Capriles ¿Perdió o ganó? *BBC News*, 15 de abril de 2013. https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/04/130415_venezuela_elecciones_numeros_capriles_vh

ANEXOS

GLOSARIO

Inflación: Para Julio Witch, “Aumento generalizado y persistente de los precios de una economía”.

Inmigrante: Para Fabián Coelho “Es aquel que llega a un país distinto de aquel del que es originario con el objetivo de radicarse en él”.

Migración: Según Julián Pérez Porto y Ana Gardey “Se produce una migración cuando un grupo social, realiza un traslado de su lugar de origen a otro donde considere que mejorará su calidad de vida. Implica la fijación de una nueva vida, en un entorno social, político y económico diferente”.

Migrante: Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) “Son las personas que deciden viajar a otro país para mejorar sus vidas al encontrar trabajo o por educación, reunificación familiar, o por otras razones”.

Refugiados: Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) “Son personas que huyen de conflictos armados o persecución”.

Xenofobia: Para Julián Pérez “El termino proviene del concepto griego compuesto por xénos (“extranjeros”) y phóbos (“miedo”). La xenofobia, por lo tanto, hace referencia al odio, recelo, hostilidad y rechazo hacia los extranjeros.

CUADROS

Cuadro N°1: Cuadro Comparativo Del Respeto a Los Derechos del Migrante por Cada País

Categoría									
País		Derechos Humanos	Políticas Migratorias	Discriminación	Oportunidades Laborales	Albergues	Servicios públicos	Medidas Sociales	Resumen de apreciación por país
Resumen de apreciación por Categoría (%)		80%	75%	50%	75%	60%	60%	70%	
1	Colombia	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI	75%
2	Perú	SI	SI	SI	SI	SI	NO	NO	65%

Cuadro 1 Cuadro comparativo del respeto a los derechos del migrante por cada país

Fuente: Elaboración propia

En este cuadro resumen se puede apreciar la comparación en cuanto al cumplimiento de Derechos del Migrante por cada país en los casos que aparece “si” en ambos países, el porcentaje es dividido entre los dos, en los casos que aparece “no” es debido a que alguno de los dos países no ha cumplido.

Cuadro N°2: Cuadro Comparativo de La República de Colombia y La República del Perú en el área Social, Política y Económica

CATEGORÍA PAIS	SOCIAL	POLÍTICO	ECONÓMICO
República de Colombia	<p>Salud: la migración provocó aumento en la demanda de servicios de salud, que pasó de 125 casos en 2014 a casi 25,000 en 2017.5</p> <p>Educación: se estima que al menos 70,000 niños migrantes irregulares se encuentran fuera del sistema educativo hasta el año 2018.</p> <p>Laboral: El subempleo aumenta en un 3% por cada</p>	<p>Políticas migratorias:</p> <p>Gerencia de Frontera: institución que ayuda a la coordinación y articulación, no solo entre las entidades del nivel central, sino de estas con los gobiernos departamentales y municipales, y así centralizar los esfuerzos para la recolección de fondos de cooperación internacional dirigidos a atender la migración, trabajar con las</p>	<p>Demografía: la mayoría de migrantes que llegan son jóvenes dispuestos a trabajar, lo cual dinamiza el mercado laboral, la mayoría con estudios universitarios o técnicos hasta el 2018 el 70% de los migrantes tiene un trabajo.</p> <p>Se ha visto un impacto significativo en cuanto al desempleo en los años</p>

	<p>incremento de la migración de los últimos 12 meses en un 1%. La inmigración ha ejercido una presión a la baja sobre los salarios en el corto plazo, las reducciones de los salarios reales están entre el 3% y el 6%, que sería el vínculo más directo en relación con la incidencia en la pobreza de los hogares.</p>	<p>comunidades receptoras y desarrollar mecanismos de recolección de información sobre los flujos migratorios, tanto regulares como irregulares, que permitan tomar mejores decisiones de política pública.</p> <p>PEP (permiso especial de permanencia): documento de identificación válido para los nacionales venezolanos en territorio colombiano, el cual les permite permanecer temporalmente en condiciones de regularización migratoria y acceder a la oferta institucional en materia</p>	<p>2018 y 2019 en Colombia, además los salarios han tenido que ser reducidos a causa de la población venezolana que se está empleando al llegar a suelo colombiano.</p> <p>Crecimiento económico: Aunque a largo plazo se prevé que el PIB aumente por la cantidad de trabajadores y la producción que se generaría al lograr mayor inclusión e integración en materia económica y social.</p>
--	---	---	---

		<p>de salud, educación, trabajo y atención de niños, niñas y adolescentes a nivel nacional. Para el Gobierno ha sido un reto, tener la capacidad institucional y el personal para atender dicha crisis, ha tenido poca capacidad política en esta crisis en un principio, al no tener las directrices políticas adecuadas.</p>	
	<p>Salud: Uno de los sectores que está haciendo golpeado por esta crisis migrante es el de salud, debido a que son</p>	<p>Políticas migratorias: PTP (permiso temporal de permanencia): es un documento emitido por</p>	<p>Demografía: Los venezolanos en Perú han llegado a un país que posee una rica diversidad</p>

<p>República del Perú</p>	<p>varias las personas migrantes con enfermedades crónicas y otras que no logran alcanzar este beneficio.</p> <p>Educación: La demanda por servicios educativos ha aumentado significativamente. La Encuesta Dirigida a la Población Venezolana que Reside en el País (ENPOVE) muestra que poco más de dos de cada cinco niños en edad escolar asistían a la escuela a fines de 2018. Datos administrativos estimaron, a principios de 2019, que se requerirían alrededor de 118 mil plazas en escuelas del</p>	<p>MIGRACIONES que puede ser verificado en línea, a través del cual se acredita la situación migratoria regular en el país y que habilita a la persona beneficiaria a desarrollar actividades en el marco de legislación peruana. Perú ha sido de los países que ha puesto más restricciones como el pedido de visa humanitaria, pasaporte y antecedentes penales apostillados lo que ha generado una traba para el ingreso de miles de venezolanos que están en la frontera.</p>	<p>sociocultural y una profunda historia de migración externa e interna. Perú se caracteriza por su inmensa diversidad cultural, étnica, lingüística y ecológica. Adicionalmente, a lo largo de su historia numerosos grupos de migrantes se han incorporado al tejido económico y cultural del Perú, mejorando las oportunidades de crecimiento económico del país y generando ejemplos positivos de integración.</p>
----------------------------------	--	---	--

	<p>Perú para responder a las necesidades derivadas del influjo de venezolanos al país</p> <p>Laboral: Sin embargo, en Perú el problema no es de empleo, sino de subempleo. Lo que ha mostrado la inmigración venezolana es que el mercado informal tiene una capacidad de absorción bastante significativa. En otras palabras, no es que un venezolano esté desplazando a un peruano, sino que quien está dispuesto a trabajar por menos dinero, va a encontrar un empleo.</p>		<p>Crecimiento económico: Los migrantes venezolanos podrían aportar más de 2,200 millones de soles en ingresos fiscales netos al Perú en los próximos cinco años. Pueden aumentar la productividad laboral en un 3,2%, por efecto tan solo del número de migrantes que se encontraba en el país al 2018.</p> <p>Un 8% del crecimiento del PBI en 2018 se debió al aporte de los venezolanos como consumidores y</p>
--	---	--	--

			<p>trabajadores, según el Banco Mundial y el BCRP (banco central de Rep. del Perú).</p> <p>Esto se debe en gran medida a que la población venezolana es joven y calificada. El 57% de las personas en edad de trabajar venezolanas en el Perú tiene estudios superiores.</p>
<p>Países con buenas prácticas en materia de migración ejemplo:</p>	<p>Salud: Muchos inmigrantes que llegan a Canadá son jóvenes y pagan por el sistema de salud más de lo que necesitan sus beneficios. Según</p>	<p>Políticas migratorias: Las políticas migratorias poseen el carácter de políticas porque se alimentan y a la vez se cristalizan y nutren los</p>	<p>Demografía: Canadá tiene una población de 37 millones de personas, solo un poco más que Perú. Pero cuenta con una superficie</p>

<p>1. Canadá</p>	<p>el Consejo Canadiense para los Refugiados, el costo de la atención médica para un refugiado o solicitante de asilo, es el 10% de lo que se suele invertir en un canadiense. Este menor uso del sistema de salud se conoce como el efecto de "inmigrante saludable".</p> <p>Educación:</p> <p>La Fundación Canadiense de Educación Económica (FCEE por sus siglas en francés), En asociación con el Banco Nacional, organiza una serie de talleres virtuales dirigidos a los organismos de ayuda a la</p>	<p>imaginarios sociales y políticos de la época.</p> <p>La política migratoria de Canadá, se encuentra cimentada sobre el principio de igualdad, es decir no existe discriminación por razones de grupo étnico, nacionalidad, género o religión. Como se ha mencionado antes, Canadá se basa sobre un modelo multicultural, el cual se encuentra condicionado para poder comprender y aceptar toda la diversidad que existe dentro del país, y la que allega por procesos de migración. Dentro del entramado político</p>	<p>de casi 10,000 millones de kilómetros cuadrados, casi ocho veces más grande que todo nuestro territorio. Según Berrospi.</p> <p>Crecimiento Económico:</p> <p>Los Migrantes contribuyen a nuestra economía cubriendo nuestra escasez de mano de obra y pagando impuestos, sí, pero también gastando dinero en bienes, vivienda y transporte. (Inmigración Canadá).</p>
-------------------------	--	---	--

	<p>integración de los migrantes recién llegados al país.</p> <p>Laboral:</p> <p>El "entry fee" o el salario usual que ganaría un migrante apenas llega a Canadá asciende a un promedio de 35,000 dólares canadienses (CAD) al año. Berrospi estima que para "vivir tranquilo" en este país, se debería percibir un ingreso mensual de CAD 3,000.</p> <p>Además, si tiene hijos, el gobierno le ofrece bonos. Si tiene dos niños, por ejemplo, el Estado le otorga</p>	<p>se encuentra la asignación de cupos de admisión para aquellos migrantes que iniciarán un proceso de inclusión en la sociedad canadiense. La definición de cupos incluye a los "Refugiados y Personas Protegidas", y entrega a los peticionarios una serie de posibilidades que tiene para radicarse en "Canadá como beneficiarias de protección internacional, dependiendo de si solicitan asilo en Canadá o son reasentadas en el país a través de alguno de los distintos programas de</p>	<p>La Inmigración impulsaría el crecimiento del promedio del PIB real de 0,2 puntos de porcentajes anual de 2019 al 2036, en comparación con el escenario de inmigración cero. (Conference Board).</p>
--	--	---	--

	aproximadamente CAD 500 mensuales.	patrocinio existentes". (Claudia Margot)	
2. Nueva Zelanda	<p>Salud: Los inmigrantes gozan del sistema de salud gratuito tan pronto se instalan en el país.</p> <p>Educación: Alto nivel Educativo, para sobresalir en dicho país.</p> <p>Laboral: Los inmigrantes con buen manejo del idioma inglés, títulos académicos y experiencia profesionales en áreas económicas de alta</p>	<p>Políticas migratorias: Estos cambios en el visado de estudiante te permitirán solicitar un permiso de trabajo en aquellos casos en los que te matricules a estudios cualificados entre el nivel 4 y el 7. Para entender lo que te explicaremos a continuación, debes saber que la formación profesional en Nueva Zelanda se distribuye por niveles y la gran mayoría de cursos tienen niveles entre el 4 y el 7. Para</p>	<p>Demografía: Nueva Zelanda es un país pequeño (4,5 millones de habitantes) con una economía productiva y diversificada. Impera la libre empresa y la economía de mercado, pero el Estado se reserva la potestad de proteger y promover ciertos sectores, como la educación y la salud, donde es un importante proveedor. (Me quiero ir)</p>

	<p>productividad en el país, tienen buenas posibilidades de encontrar trabajo al establecerse en el país.</p>	<p>que lo entiendas, los niveles 4 y 5 corresponden a un nivel formativo medio y a partir del 6 un nivel superior como podría ser la universidad. (youtoo project).</p>	<p>Crecimiento Económico: Nueva Zelanda reúne elevados niveles en todas las variables: empleo, ingresos, vivienda, comunidad, educación, equilibrio laboral-personal, medio ambiente, participación ciudadana, salud, satisfacción ante la vida y seguridad.</p>
--	---	---	--

Cuadro 2 Cuadro Comparativo de La República de Colombia y La República del Perú en sus diversas Áreas Social, Política y Económica.

Fuente: Elaboración propia

ÍNDICE DE FIGURAS, GRÁFICOS Y CUADROS

Figura N°1. Principales Destinos de los Migrantes Venezolanos.....	21
Gráfico N°1. Análisis del PIB de los Gobiernos Chavistas.....	25
Gráfico N°2. Producción de Petróleo en los Gobiernos Chavistas.....	26
Gráfico N°3. Niveles de Inflación en los Gobiernos Chavistas.....	27
Gráfico N°4. Estimación del crecimiento del PIB entre 2017 y 2030 en países receptores de venezolanos entre 0,1 y 0,3 puntos porcentuales.....	55
Gráfico N°5. Participación de la PEA inmigrantes respecto a la PEA total, según departamento 2017.....	72
Cuadro N°1. Cuadro comparativo del respeto a los Derechos del migrante por cada país.....	116
Cuadro N°2. Cuadro comparativo de la República de Colombia y la República del Perú en sus diversas áreas.....	117