

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
ESCUELA DE ECONOMIA**



**EFFECTOS DEL COMERCIO EXTERIOR EN EL
DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL SALVADOREÑO
(1950 – 1975) Y CONSECUENCIAS POSTERIORES.**

**TRABAJO DE GRADUACION
PRESENTADO POR:**

**SAMUEL ELIAS AYALA FUNES
LEONEL ARTURO CUELLAR CHAVARRIA
RENE MAURICIO MORAN VEGA**

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIADO EN ECONOMIA

MARZO DE 1991



SAN SALVADOR,

EL SALVADOR,

CENTRO AMERICA.

T
382.097284
A973e

Ej. 2

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

DR. BENJAMIN LOPEZ GUILLEN

RECTOR

ING. RENE MAURICIO MEJIA MENDEZ

SECRETARIO GENERAL

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

LIC. MARIA HORTENCIA DUEÑAS DE GARCIA

DECANO

LIC. SANTOS SATURNINO SERPAS

SECRETARIO

TRIBUNAL EXAMINADOR

PRESIDENTE: LIC. CELIN EDUARDO MELENDEZ

1er. VOCAL: LIC. JUAN NAPOLEON MOLINA NUILA

2do. VOCAL: LIC. CARLOS HUMBERTO HENRIQUEZ



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
ESCUELA DE ECONOMIA

EFFECTOS DEL COMERCIO EXTERIOR EN EL DESARROLLO ECONOMICO
Y SOCIAL SALVADOREÑO (1950-1975) Y CONSECUENCIAS POSTERIORES

TRABAJO DE GRADUACION PRESENTADO POR:

- 1- Samuel Fliás Ayala Funes
- 2- Leonel Arturo Cuellar Chavarría
- 3- René Mauricio Morán Vega.

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIADO EN ECONOMIA

ASESOR : Lic. Carlos Humberto Henríquez

Octubre, 1990.

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, AMERICA CENTRAL.

I N D I C E

P A G I N A

INTRODUCCION

1.0	MARCO TEORICO	1
2.0	ASPECTOS HISTORICOS DEL COMERCIO EXTERIOR ANTES DE 1950.	23
2.1	Antecedentes de Producción Mercantilista de la República	23
2.2	Transacción del Comercio del Añil al Comercio del Café.	26
2.3	Cambios en las Relaciones de Producción Salvadoreña.	31
2.4	Características del Comercio Mundial a partir de la Segunda Guerra Mundial.	36
3.0	EVOLUCION GLOBAL DEL COMERCIO EXTERIOR	40
3.1	Crecimiento del Comercio	40
3.2	Composición del Comercio Exterior	49
	3.2.1 Composición de las Exportaciones	50
	3.2.2 Composición de las Importaciones	55
3.3	Principales Flujos Comerciales	58
3.4	Relaciones de Precios de Intercambio	66
4.0	CONTRIBUCION DE LA ACTIVIDAD AGROEXPORTADORA AL DESARROLLO.	72
4.1	Importancia de los Procesos de Producción de Principales Productos Agrícolas de Exportación	72
4.2	Fuerzas Productivas y Producción Agroexportadora	80
	4.2.1 Los Medios de Producción	81
	4.2.2 Fuerza de Trabajo	84

5.0	EL PROCESO INDUSTRIAL SALVADOREÑO Y SUS RELACIONES CON EL MERCADO EXTERNO.	90
5.1	Evolución Industrial	92
5.2	Principales Políticas de Industrialización	95
5.2.1	Integración Económica Centroamericana	95
5.2.2	El Proceso de Sustitución de Importaciones.	107
5.2.3	Fomento de las Exportaciones	113
6.0	CONSECUENCIAS POSTERIORES	121
6.1	El Quinquenio 1975-1979	121
6.2	La década de los 80's	125
-	CONCLUSIONES	138
-	BIBLIOGRAFIA	141

I N T R O D U C C I O N

En nuestro país, encontrar las vías que le permitan a la nación encaminarse por la ruta del desarrollo económico y social, constituye una urgente necesidad. Las miserables condiciones en que viven las masas trabajadoras han elevado su lucha por mejorar tales condiciones. Sin embargo, el desarrollo de las mismas en la última década ha puesto de manifiesto las limitaciones de la formación económica y social salvadoreña, para dinamizar un proceso de crecimiento económico que se traduzca a la vez en una mejora de los niveles de vida de las clases trabajadoras; si no se producen sustanciales cambios en las relaciones sociales de producción.

La polémica sobre cuáles son las razones que impiden el desarrollo económico social de El Salvador, es muy amplia y rebasa el nivel teórico para convertirse en un fenómeno real en el que se enfrentan las distintas fuerzas sociales, con el propósito de dirimir en la práctica aquellas contradicciones que estancan y conflictúan la totalidad de la sociedad salvadoreña.

No es este el lugar para abordar dicha polémica. Sin embargo, es importante señalar que durante muchas décadas se ha insistido en el discurso oficial que las limitaciones territoriales y la estrechez del mercado son los factores

fundamentales que impiden el desarrollo económico y social de la nación, y a partir de éllo se reivindica la necesidad de ampliar el mercado a través del aprovechamiento del Mercado Mundial como única alternativa viable del desarrollo.

Esta manera de presentar las posibilidades del desarrollo de El Salvador en muchos casos no está exenta de malicia, pero en la mayoría de casos responde a impresiones teóricas derivadas de una equivocada apreciación de la forma concreta como se inserta El Salvador al Mercado Mundial.

En efecto, para la economía salvadoreña el comercio exterior constituye un aspecto histórico que tiene mucho que ver en la determinación de la formación económico y social de nuestro país en lo productivo, social y político. Así, el "auge económico" de El Salvador se ha hecho corresponder a los buenos resultados de la demanda externa. El volumen de la producción, la generación de empleo, nivel de precios, salarios, etc, han sido una consecuencia de los precios de los productos comercializados con el resto del mundo.

Sin embargo, en los últimos años el comercio exterior de El Salvador se ha manifestado como un problema agudo que profundiza la crisis general que vive el país y el desequilibrio externo, constituye en la actualidad un fenómeno regular sin visos de resolverse a corto plazo.

Igualmente al papel preponderante que juegan los Estados Unidos de Norte América en la vida nacional, constituye el correlativo lógico de la dependencia y sometimiento del estado burgués salvadoreño en lo comercial, financiero, tecnológico, político, etc.,.

En este contexto, la consecución del desarrollo económico y social del país requiere la implementación de políticas económicas que aprovechando las condiciones internas y externas promueva el desarrollo de las fuerzas productivas, de manera tal, que se garantice un crecimiento económico y la correspondencia entre los sectores de la economía, de forma tal, que se traduzca en una mejora sustancial de las condiciones de vida de toda la población.

No obstante, para que estas políticas puedan concretarse en resultados positivos, es menester que se fundamenten en una concepción objetiva de la realidad económica social del país. Por lo que es necesario una correcta interpretación de la formación económica social que el capitalismo mundial y la burguesía salvadoreña han determinado históricamente en El Salvador y sus perspectivas de desarrollo.

La investigación de los efectos del comercio exterior en el desarrollo económico y social constituye entonces, uno de los factores esenciales a tomar en cuenta para lograr esa

interpretación global de la formación económica y social salvadoreña y sus relaciones con el resto del mundo.

El presente trabajo, pretende fundamentalmente estudiar de que manera el comercio exterior ha influido en el desarrollo de las fuerzas productivas y su orientación al interior del aparato productivo salvadoreño durante el periodo 1950-1975.

Los efectos del comercio exterior están en relación al volumen y composición del mismo e inciden de manera diferente en las distintas actividades productivas, de tal manera, que la consecución del objetivo expresado arriba se sustenta en el logro de los siguientes objetivos específicos.

- a) Analizar la evolución del comercio exterior salvadoreño con el propósito de determinar su crecimiento, composición y principales flujos comerciales.
- b) Verificar de que manera la producción agrícola para la exportación promueve el desarrollo de las fuerzas productivas nacionales.
- c) Examinar las principales políticas de industrialización implementadas en el país durante el período analizado y como éstas responden a las relaciones comerciales con el exterior.

El presente trabajo se desarrolló partiendo de la formulación de una hipótesis fundamental, la cual se expresa mediante la siguiente proposición.

Durante el período comprendido entre 1950 y 1975, el comercio exterior constituyó una de las causas esenciales para la consolidación del subdesarrollo en El Salvador, al determinar al interior de la formación económica y social salvadoreña, una determinada orientación del desarrollo de las fuerzas productivas de forma tal que, responde más a las exigencias del mercado externo.

En esta hipótesis se considera al comercio exterior como una variable "independiente", que determina en gran medida el desarrollo económico y social salvadoreño no en un sentido metafísico de sobredeterminación de los factores externos sobre los internos, si no en una relación dialéctica que expresa en última instancia las relaciones de sometimiento de la formación económica y social salvadoreña; en el marco del sistema capitalista mundial. Se trata entonces de entender el comercio exterior como un medio del sistema capitalista; a través, del cual ha extendido sus relaciones hasta los mas recónditos lugares y que en el caso de nuestro país al interiorizarse dichas relaciones se han traducido en desarrollo del subdesarrollo que entre otras cosas significó, la mercantilización de la agricultura para servir al mercado

exterior y el desarrollo de una industria suplementaria de la gran industria de los países capitalistas desarrollados.

Es importante señalar que si bien el comercio exterior salvadoreño se ha desarrollado, en lo fundamental en beneficio de los países desarrollados, igualmente a contribuido a consolidar y fortalecer económicamente a los grupos nacionales vinculados a las actividades comerciales con el exterior, quienes han visto en éstas una actividad sumamente rentable, por lo que han moldeado toda la economía en función del mercado mundial.

Son entonces la burguesía salvadoreña y el estado, como expresión de sus intereses, los que ligados al capitalismo mundial, a través de las relaciones comerciales, han determinado la sociedad salvadoreña.

Una de las actividades que mas se han favorecido con el comercio exterior es la producción agroexportadora, que innegablemente se ha constituido en el eje del proceso de acumulación y reproducción del capital en El Salvador. No obstante, es necesario precisar hasta donde estas actividades han inducido verdaderamente el desarrollo de las fuerzas productivas al ritmo que demanda el desarrollo integral del país, cuestión que subyace en la hipótesis señalada.

Con el objeto de lograr un grado mayor de concreción de la hipótesis principal del presente trabajo, se formularon las siguientes proposiciones o hipótesis secundarias.

- a) Las relaciones comerciales de El Salvador con los países capitalistas desarrollados, afianzaron la producción agrícola para la exportación como la rama predominante de la actividad económica salvadoreña.
- b) La actividad agroexportadora salvadoreña en su dinámica propia establece límites muy estrechos para el desarrollo de las fuerzas productivas.
- c) Las políticas de industrialización y los procesos implementados durante el período analizado (1950-1975), se orientaron a responder predominantemente a los "estímulos" que le proporcionó el comercio exterior.
- d) Durante el período 1950-1975, el comercio exterior contribuyó al arraigamiento de la dependencia comercial de El Salvador.

Durante el proceso de investigación de los efectos del comercio exterior en el desarrollo económico social salvadoreño, fue preciso delimitar cronológicamente el problema, de manera tal, que el período a analizar fuese lo

suficientemente extenso que permitiera observar los efectos en el desarrollo económico social del país, inducidos por las relaciones comerciales con el exterior.

Igualmente, se estimó que dicho período debería cubrir un época de la historia económica de El Salvador, en la que se hayan presentado fenómenos muy significativos para el desarrollo del país, y que las leyes del capitalismo hayan actuado en "relativa normalidad", de manera que, los resultados obtenidos sean el reflejo de la tendencia histórica del capitalismo y el comercio exterior, mas que el producto de un sesgo coyuntural.

En virtud de lo anterior, se optó por el período 1950-1975 para realizar la investigación en razón de los siguientes hechos:

1945-1950, fue un período de reordenamiento del escenario internacional precisamente antes del inicio del proceso de integración económica centroamericana.

A partir de 1950, la economía salvadoreña tuvo un nuevo impulso con la mejora sustancial de los precios del algodón y el café, llegando la producción del algodón a ocupar un lugar privilegiado en la acumulación de capital a mediados de la década del 50.

El periodo 1950-1975, cubre el proceso de surgimiento, auge y fracaso de la integración centroamericana; tan vinculada al proceso de industrialización del país.

En este periodo, sucedieron también otros fenómenos que incidieron mucho en las características esenciales que adquirió el desarrollo económico-social salvadoreño (subdesarrollo). Así se crearon en 1950, las bases para la monetarización de la economía nacional (constitución 1950); construcción de infraestructura para la explotación del algodón, creación de la Central Hidroeléctrica del río Lempa; generación de zonas francas, desarrollo del turismo; modernización de administración pública; éstos fueron entre otros aspectos de naturaleza interna. En el plano internacional la llamada "Crisis Energética" (1973-1974), constituyó uno de los agentes activos en la conformación del desarrollo económico salvadoreño.

Los primeros años de la década del 70, constituyeron un proceso de afloramiento de la contradicción estructural de la sociedad salvadoreña por un lado; mientras que por otro, los sectores gobernantes intentaron acomodar no sólo el aparato productivo, sino que el Estado mismo sufrió modificaciones sustanciales.

Para 1975, ese proceso de descomposición era ya irreversible y la crisis nacional fue adquiriendo cada día dimensiones

mayores, generando la coyuntura actual que trastoca cualquier ordenamiento.

Una vez delimitado el tema a los efectos de Comercio Exterior en el Desarrollo Económico y Social Salvadoreña (1950-1975), se comienza con el trabajo haciendo una breve reseña del Comercio Exterior Salvadoreño, con el fin de ubicar el marco histórico de las relaciones comerciales de El Salvador, que sirven de fondo al periodo analizado.

Posteriormente, se investigó la evolución global del Comercio Exterior durante el periodo 1950-1975, este se llevó a cabo mediante el estudio de algunos indicadores, tales como, el volumen del intercambio comercial, el saldo comercial, principales flujos comerciales, estructura del Comercio Exterior, (Composición de las Exportaciones e Importaciones) y la relación de precios del intercambio.

El estudio de la Evolución Global del Comercio Exterior, permitió determinar en qué medida la economía salvadoreña se volvía más extrovertida y dependiente comercialmente. Asimismo, se pudo comprobar el deterioro del saldo comercial y la relación de precios de intercambio, lo cual ejercería presiones al interior de la formación económica y social salvadoreña, que derivaron en diferentes proyectos para adecuar el aparato productivo en relación al mercado externo.

El estudio de los efectos que sobre el desarrollo económico-social salvadoreño, se tiene la dependencia de unos cuantos productos de exportación. se consideró que debía trasladarse a los procesos mismos de producción, ya que en ellos es donde se materializan las posibilidades concretas de impulsar o limitar el desarrollo de las fuerzas productivas, factor clave en el desarrollo. Así se estudiaron los procesos de producción de los principales productos agrícolas de exportación, para determinar en qué medida la producción agroexportadora estimula el desarrollo de las fuerzas productivas en nuestro país.

Asimismo, fué preciso analizar de qué manera el proceso de industrialización desarrollado durante el periodo investigado, respondió a una dinámica interna propia, o por el contrario estuvo determinado por el Mercado Externo. En ese sentido, se estudian las principales Políticas de Industrialización implementadas en El Salvador,

Posteriormente, se plantean algunos aspectos de la realidad actual de nuestro país, que constituyen la consecuencia lógica del desarrollo del subdesarrollo en El Salvador, en otros términos, el corolario del desarrollo capitalista inducido por el mercado externo.

Finalmente se señalan las conclusiones derivadas del presente trabajo.

1.0 MARCO TEORICO CONCEPTUAL

El primer problema que se enfrenta al momento de analizar la incidencia que el comercio exterior ha tenido en el desarrollo económico y social salvadoreño, estriba en como llamar objetivamente a ese fenómeno que viven tres cuartas partes del planeta en la que "hay 250 millones de seres humanos que se hacinan en barrios de tugurios, 300 millones de desempleados permanentes y 550 millones de analfabetas, 700 millones padecen una grave mal nutrición y 1,200 millones no tienen acceso ni al agua potable ni a la higiene" 1>, o como dijera Ives Lucoste a ese "conjunto de fenómenos complejos y recíprocos, que se traduce por desigualdades flagrante de riqueza y pobreza, por el estancamiento, por el retraso con respecto a otros países, por una potencialidad de producción que no progresa tanto como sería posible y por una dependencia económica, cultural, política y tecnológica". 2>, de lo cual El Salvador es un ejemplo vivo.

Muchas son ya las acepciones que se han presentado, "Tercer Mundo", "Sub desarrollo", "Países Dependientes", "Periféricos", "En vías de desarrollo", etc., cada una de ellas haciendo énfasis en una característica particular del fenómeno y en muchos de los casos, no exentos de malicia, al pretender falsificar la realidad.

1> Bedjoavi M., Hacia un nuevo orden Económico internacional, España, Ediciones Sigueme, 1979, Pág. 25.

2> Citado por Bedjoavi, M. Op. Cit. Pág. 22.

Para efectos de este trabajo, se utilizará la expresión Sub-desarrollo; en el entendido que él implica las relaciones de explotación, saqueo y avasallamiento de unos países por otros en el contexto de la dominación imperialista.

Se entenderá por desarrollo económico, en este trabajo, al "Proceso que consiste en aumentos en el excedente económico con lo que crece la inversión productiva, fenómeno que conduce a una mayor productividad como consecuencia del incremento en la producción (o importación) de bienes de capital y, con ésto, a un mejor nivel de vida para toda la población". 1>

Como puede advertirse, el fin último del desarrollo económico es mejorar el nivel de vida de la población y su elemento esencial, consiste en el incremento de la productividad del trabajo. Esta puede incrementarse de tres maneras distintas; de las cuales la primera y más importante es la acumulación de una parte del producto económico para fines de inversión; las otras dos son el progreso técnico y el perfeccionamiento de la organización de la actividad económica.

El surgimiento, la forma y magnitud en que se utiliza el excedente económico, tiene carácter histórico y depende de las relaciones sociales de producción determinantes en cada país. Así, en el capitalismo la producción, la acumulación

1> CECSEÑA, Cervantes Miguel, La Economía Política de la Planificación, FCE, México, 1978, Pág.29.-

e inversión, responde a una necesidad objetiva de las leyes económicas de ese modo de producción. El afán de aumentar la plusvalía con el mínimo de capital desembolsado, constituye en este orden social, el agente que determina la acumulación e inversión.

En el desarrollo y surgimiento del modo de producción capitalista ha jugado un papel fundamental la competencia, la cual hace que la ley del valor actúe en su forma capitalista, mediante la igualación de la tasa de ganancia en las diversas ramas individuales de la producción; provocando la transferencia de valor de ramas de menor composición orgánica de capital hacia aquellas ramas con mayor composición.

El surgimiento del modo de producción capitalista, tiene como premisa la acumulación de capital en manos de unas personas por un lado, y por otro lado, la separación de los trabajadores directos de los medios de producción, convirtiéndose así en asalariados al servicio de las empresas capitalistas.

De manera genérica este proceso discurrió, en los países donde el modo de producción capitalista se implantó en su forma clásica, con el concurso de los siguientes elementos:

1. La acumulación en manos de ciertas personas de los beneficios obtenidos en la actividad comercial.
2. Inversión de los beneficios acumulados, por los comerciantes, en actividades productivas; creando industrias y generando nuevas ganancias.
3. La explotación de las colonias de manera directa o mediante los monopolios comerciales y las inversiones en los países coloniales y semicoloniales.
4. La ruina de los pequeños artesanos y campesinos pobres como consecuencia del establecimiento de las fábricas y la explotación de la tierra bajo forma capitalista.

Algunos de los elementos anteriores se encuentran presentes en los países sub desarrollados y las relaciones sociales de producción son básicamente de carácter capitalista; más sin embargo, estas formaciones no han logrado el ritmo de crecimiento alcanzado por otros países capitalistas desarrollados, como consecuencia del surgimiento del imperialismo, que sí bien los integra a las relaciones capitalistas internacionales, bloquea al interior de las formaciones económicas y sociales dependientes de las mismas. Las posibilidades de desarrollo.

Es importante tener en cuenta que las conclusiones a que se arribe al momento de investigar los efectos del comercio

exterior en el desarrollo económico social salvadoreño, estarán condicionadas por la teoría que se adopte como guía de análisis; en el sentido que ésta puede ser un instrumento que justifique el actual "Orden Económico Internacional"; sin explicar, por lo tanto, las causas esenciales del subdesarrollo; o bien ser una herramienta que permita develar en las relaciones económicas internacionales capitalistas, una de las fuentes principales de dominación y explotación de los países sub desarrollados.

Los fundadores de la economía clásica burguesa, Adan Smith y David Ricardo, formularon sus teorías en el marco generado por la revolución industrial y en correspondencia a los intereses internacionales de la naciente burguesía industrial inglesa.

Básicamente la teoría clásica de las relaciones económicas internacionales se refiere al comercio internacional de mercancías y en ella ocupa un lugar central el postulado del costo comparativo para explicar la división internacional del trabajo y el intercambio entre naciones.

"A Adan Smith le es atribuida la paternidad de las llamadas diferencias absolutas de costos, por medio de las cuales, demuestra la conveniencia para dos países de intercambiar productos cuando cada uno de ellos tenga ventaja absoluta en

la producción de una mercancía que pueda dar a cambio de otra, que produce con desventaja notoria respecto al otro país." 1>

A partir de las enseñanzas de Smith, David Ricardo, consigue lo que se estima la primera exposición formal de los principios teóricos de Comercio Internacional: La teoría de los Costos Comparativos.

Después de Ricardo, los economistas burgueses han mejorado la exposición mediante representaciones algebraicas y geométricas y pretendido salvar algunas de las debilidades, pero sin aportar nada nuevo a la teoría clásica; conservando en el Centro de su argumentación la validez de la teoría de los costos comparativos como rector del comercio internacional.

Si dos naciones tienen diferencias en sus respectivas productividades del trabajo, y no obstante un país tiene la ventaja y otro las desventajas en la producción en dos o más artículos; a ambos les convendría especializarse e intercambiar, si las ventajas ó desventajas fueran de diferente proporción en cada producto.

Lo anterior implica que las importaciones pueden ser rentables; para un país, aún cuando puedan ser fabricadas

1> Torres, Gaytan, Ricardo: Teoría del Comercio Internacional, México, Siglo XXI, Pág. 81.

localmente a mas bajo costo. Esto constituye la aportación ricardiana en relación a Smith.

La construcción clásica del comercio internacional y de la división internacional del trabajo, se fundamenta sobre la base de determinadas hipótesis; de las cuales la inmovilidad internacional del capital y el trabajo constituye la principal, a la que se le suman la existencia de un comercio absolutamente libre y la movilidad del capital y el trabajo al interior de la nación.

La teoría clásica del comercio internacional tiene una gran coherencia interna; pero tal coherencia se dá a expensas del realismo y objetividad, Smith y Ricardo al elaborar su teoría económica del comercio internacional, asumen la existencia de un modo de producción capitalista puro en los países que se enfrentan en el mercado internacional; adquiriendo así, un carácter antihistórico que le impide explicar objetivamente las relaciones entre el imperialismo y los países atrasados.

No obstante, haber basado el principio de los costos comparativos en una teoría objetiva del valor trabajo; ésto pierde todo carácter científico al pretender erigirse como una "Ley Natural" que rige la división internacional del trabajo; y por tanto, el comercio entre los distintos países del mundo.

Así se plantea que el libre comercio engendrará una división internacional del trabajo tal, que cada país producirá en correspondencia con sus ventajas naturales.

Otro aspecto que la teoría de las ventajas comparativas aborda, es el de los términos de intercambio. Según dicha teoría los, países exportadores sub-desarrollados deberían haber mejorado sus términos de intercambio y con éllo se estarían beneficiando del acelerado progreso industrial de los países desarrollados exportadores de manufacturas.

Sin embargo, la realidad de los países sub-desarrollados se encarga, dramáticamente, de negar la validez de la teoría clásica para explicar la naturaleza de las relaciones económicas internacionales y la actual división internacional del trabajo. Se debe, por lo tanto, trascender en la búsqueda de una teoría que permita comprender la situación de miseria y atraso, en que se encuentran los países sub-desarrollados y que dé cuenta exacta sobre la naturaleza de las relaciones entre los países desarrollados y los sub-desarrollados, relaciones que como se sabe, son de explotación y dominación.

La economía política científica por su parte, explica la división internacional del trabajo a partir de las condiciones objetivas en que se desarrollan los diferentes organismos

sociales. En ese sentido, se afirma que la división internacional del trabajo deriva en primer lugar de las condiciones naturales en que viven los diferentes organismos sociales; en segundo lugar, el materialismo científico, pondera las condiciones sociales que surgen del carácter que tienen las diferentes estructuras económicas y el desarrollo alcanzado por las fuerzas productivas.

Es innegable que las condiciones naturales bajo las que surgen y se desarrollan las distintas sociedades, ejercen gran influencia sobre el carácter que adquiere la división internacional del trabajo y las relaciones entre los diversos países. No obstante, cualquiera que sea la importancia de las diferencias naturales, ellas pasan cada vez más a un segundo plano, comparado con las diferencias nacidas del crecimiento desigual de las fuerzas productivas en los distintos países.

Engels, por su parte, afirma el carácter histórico de las vinculaciones económicas entre los distintos países, al aseverar que "Las relaciones entre unas naciones y otras dependen de la extensión en que en cada uno de ellos haya desarrollado sus fuerzas productivas la división del trabajo y el intercambio interior" 1>.

Debe pues, entenderse que la división internacional del trabajo y el intercambio que de él se deriva, se fundamenta en

1> MARX, C. y ENGELS, F., Op. Cit. Pág. 6.

el desarrollo histórico de cada una de las formaciones sociales concretas que en él participan.

El intercambio comercial entre los diferentes países se fundamenta en la división internacional del trabajo. Sin embargo, rebasa las marcas que dicha división le impone ya que los países intercambian no sólo productos de diferente naturaleza, sino también, productos similares como consecuencia de la "diferencia de gastos de producción, en la diferencia de valores individuales (para cada país), que en el cambio internacional se recurre en el trabajo socialmente necesario en el mundo. 1>.

Con el desarrollo del capitalismo, el trabajo social de cada país se convierte en una parte del trabajo social del mundo y se establecen vínculos entre los diferentes países en el terreno del intercambio comercial, el cual se convierte en una condición necesaria del desarrollo ulterior de dicho sistema y el cambio internacional, se convierte en un fenómeno regular de la vida social y económica.

Muchos economistas confundidos por el auge del comercio internacional y por el afán de conquista de nuevos mercados fuera de las fronteras nacionales; por parte de los países

1> BUJARIN, NICOLAI, La Economía Mundial y El Imperialismo, México, siglo XXI, 1979, Pág. 41.

industrializados atribuyeron erróneamente dicho fenómeno a la imposibilidad del capitalismo de realizar el producto y particularmente, la plusvalía dentro de las fronteras nacional, debido a la estrechez del mercado interno.

A pesar de que la economía política científica saldara cuentas en su oportunidad con tales concepciones; estos siguen impregnando el discurso de muchos economistas y apologistas del mercado mundial. En ese sentido, es importante para efectos del presente trabajo puntualizar los siguientes aspectos expresados por Lenin. " La producción capitalista, al desarrollarse se crea su propio mercado, a expensas, fundamentalmente de los medios de producción y no de los medios de consumo; que la realización del producto en general y de la plusvalía en particular puede perfectamente explicarse sin recurrir al mercado extranjero; que la necesidad del mercado extranjero no se desprende en modo alguno de las condiciones de la realización". 1>

" El problema del comercio exterior o del mercado extranjero, es en cambio un problema histórico, un problema relacionado con las condiciones concretas del desarrollo del capitalismo en tal o cual país, en esta o aquella época". 2>

1> V. I. LENIN, Observación sobre el problema de la teoría de los mercados. en K. Marx, El capital, apéndice Tomo II, -- Pág. 495.

2> V. LENIN, Insistiendo en el Problema de la Teoría de la de la Realización, en K. Marx, El Capital, Apéndice, Tomo II Pág. 504.

"La necesidad del mercado exterior para el capitalismo no se explica ni mucho menos, por la imposibilidad de realizar el producto en el mercado interior, si no por el hecho de que el capitalismo no se halla en condiciones de repetir un mismo proceso de producción en la proporción anterior y en condiciones invariables (como ocurría en los regímenes precapitalistas), por la circunstancia de que conduce inevitablemente a un desarrollo ilimitado de la producción, que rebasa los límites viejos y estrechos de las anteriores unidades económicas. Con la desigualdad de desarrollo propia del capitalismo, una rama de la producción se sobrepasa a las otras y trata de rebasar los límites de la vieja zona de relaciones económicas".1>

"Lo importante es que el capitalismo no puede subsistir y desarrollarse sin una constante ampliación de la esfera de predominio, sin colonizar nuevos países y enrollar países viejos no capitalistas en el torbellino de la economía mundial" 2>.

Como puede observarse, es el desarrollo del capitalismo el que amplía los límites del mercado mundial e integra a todos los países en una red mundial de relaciones comercial, financieras, políticas, etc.,. Convirtiendo de esa manera al

1> LENIN, V.I., El Desarrollo del Capitalismo en Rusia URSS, Editorial Progreso, 1981, Págs. 646 y 647.

2> Ibid, Pág. 650.

comercio exterior en un instrumento de expansión y dominación de los países desarrollados, de tal suerte que en la actualidad no hay países aislados que se enfrenten en igualdad de condiciones en el mercado internacional, si no una economía a nivel mundial que profundiza la brecha existente entre países desarrollados y subdesarrollados.

El capitalismo es el primer Sistema económico que en su desarrollo trasciende las fronteras nacionales y se convierte en un Sistema Mundial; como producto de su propia ley interna de acumulación (la reproducción ampliada).

Por considerar de suma importancia, para la comprensión de las relaciones económicas internacionales, se transcriben los siguientes párrafos de la obra "La Economía Mundial y el Imperialismo", en la que Nicolai Bujarin describe lo que a su juicio constituye la economía mundial.

"El Trabajo Social del conjunto mundial está dividido entre países, el trabajo de cada país, separado, se convierte en parte del conjunto del trabajo social, por medio del cambio que se efectúa sobre el plano mundial. Esta interdependencia de los países en el terreno del cambio no es en modo alguno accidental; es más bien la condición necesaria de la evolución social posterior, mediante la cual el cambio internacional se

transforma en un fenómeno regular de la vida social económica.

De manera general, todo el proceso de la vida económica mundial de nuestros días, consiste en producir plusvalía y en repartirla entre los diversos grupos de la burguesía sin cesar, de las relaciones entre dos clases. el proletariado mundial y la burguesía mundial.

Podemos definir entonces, la economía mundial como un sistema de relaciones de producción y de relaciones de cambio correspondientes que abrazan la totalidad del mundo. 1>

Como ha sido comprobado ya el crecimiento del capitalismo ha tenido tanto un carácter intensivo como extensivo; en esta última dirección al establecer relaciones el modo de producción capitalista con modos precapitalistas ha sometido a estas últimas y se ha generado una transferencia de valor en beneficio de los primeros en correspondencia con los mecanismos del proceso de acumulación primitiva de capital, el cual se prolonga hasta nuestros días.

El Mercado Mundial ha jugado en este punto un rol muy determinante, integrando a los países atrasados a las

1> BUJARIN, NICOLAI, La Economía Mundial y El Imperialismo, México, Siglo XXI, 1979, Pág. 43.

relaciones capitalistas internacionales y moldeando sus estructuras productivas en función de los intereses comerciales de los países capitalistas desarrollados.

En su desenvolvimiento, el Sistema Capitalista Mundial ha conformado un panorama caracterizado por la existencia de unos pocos países con alto grado de desarrollo y una inmensa mayoría que viven en condiciones de atraso y miseria.

Esta situación ha obligado a los pueblos de los países atrasados a luchar por superar las causas que los mantienen en la miseria, y plantea a los científicos sociales el reto de investigar las causas que generan tal situación.

Después de la segunda guerra mundial, las preocupaciones teóricas y prácticas sobre el desarrollo económico-social y las relaciones económicas internacionales cobraron mayor relevancia, y pasaron a figurar en las agendas de estadistas e investigadores sociales, como un aspecto prioritario.

No existe consenso entre los investigadores marxista contemporáneos sobre los mecanismos y el papel del comercio exterior en el proceso de transferencia de valor de un país a otro, y el estado actual de las relaciones económica internacionales como un vínculo de dominación y explotación de

los países subdesarrollados por los países capitalistas desarrollados. Ello quizás se deba en parte al hecho que MARX no formulara de manera sistemática una teoría del comercio internacional.

No obstante, se ha hecho por parte de los marxistas grandes aportes a la comprensión de las relaciones económicas internacionales entre los que puede mencionarse las del intercambio desigual y la acumulación de capital a escala mundial, las cuales sin que necesariamente constituyan la última palabra, son una buena base en el proceso de descubrimiento de los lazos que mantiene en miseria y el estancamiento a los países subdesarrollados y limitan las posibilidades de lograr el desarrollo en el sentido que anteriormente se señalara.

Arghiri Emmanuel (pionero de la teoría del intercambio desigual), se refiere a las relaciones comerciales entre los países capitalistas desarrollados y los países subdesarrollados, señalando que el deterioro constante de los términos del intercambio desde el fin de la guerra, y mas particularmente desde el fin del boom de corea, se ha convertido en el problema más candente del presente y el futuro de los países subdesarrollados. Así mismo, plantea la observación de que a pesar del incremento de la productividad del trabajo de los países industrializados los precios de los

productos manufacturados no han bajado en correspondencia a dicho incremento y que por el contrario se ha dado una agravación de los términos del intercambio en perjuicio de los países subdesarrollados.

Para Emmanuel, existe una especie de ley interna del capitalismo según la cual, el desarrollo de unos está en función del subdesarrollo de otros. Este fenómeno se observa desde la época colonial, en la cual constituía un corolario lógico, y el tributo pagado por el país colonizado a la metrópoli; pero que en la actualidad ha sido reemplazado por un traspaso de riquezas de los países subdesarrollados a los países desarrollados, ocasionado por el juego mismo de las leyes económicas.

La tesis fundamental de Emmanuel, establece que el intercambio desigual es imputable a una relación entre países subdesarrollados y países desarrollados cualquiera que sea el producto que unos y otros intercambian.

En su demostración, parte de los esquemas de la cuota general de ganancia de Marx, establece los efectos que sobre la relación de precios tiene la nivelación de la cuota de ganancia para países con tasas de plusvalía diferentes llegando a la siguiente conclusión:

"Abstracción hecha de toda alteración de los precios resultante de una competencia imperfecta, se llama "intercambio desigual", a la relación de los precios que se establece en virtud de la ley de la nivelación de la cuota de ganancia entre regiones de cuota de plusvalía institucionalmente diferente, significando el término "institucionalmente" que esas cuotas de plusvalía son por alguna razón sustraídas a la igualación competitiva". 1>

De la formulación de Emmanuel, se desprende que es precisamente de la diferencia de los salarios entre los países desarrollados y los subdesarrollados es que surge el intercambio desigual.

Charles Bettelheim, al referirse a la exposición de Emmanuel sobre el intercambio desigual le atribuye el mérito de haber quitado a ese tipo de intercambio el carácter aparentemente excepcional, y haber demostrado como es el resultado de la ley que gobierna la formación de los precios y la ganancia en el marco del capitalismo.

No obstante, propone un tipo de intercambio desigual que Emmanuel no considera y que es "el que se efectúa entre países

1> Emmanuel, Arghiri, El intercambio desigual, en Comercio Intercambio e Imperialismo, novena edición, siglo XXI, P y P. México, 1984, Pág. 20.

que tienen una composición organica de capital diferente, pero en los cuales el nivel de salarios es el mismo".1>

En ese sentido, formula dos tipos de intercambio desigual. El primero (en ese sentido amplio) que "tiene lugar en el momento en que un país está obligado a suministrar a través de las mercancías que vende más trabajo que el que obtiene a través de las mercancías que compra, aunque el tiempo de trabajo empleado por él, sea el socialmente necesario y los precios se establezcan en condiciones de competencia y de igualdad de cuotas de ganancia". 2>.

El segundo tipo de intercambio desigual a que se refiere Bettelheim, es el estudiado por Emmanuel al que considera que constituye en cierto modo una categoría particular en el contexto de la categoría general representada por el intercambio definido anteriormente.

Otro aporte muy importante para comprender las relaciones comerciales internacionales y sus efectos sobre el desarrollo económico y social de los países subdesarrollados, lo constituye el análisis de la acumulación de capital a escala mundial.

1> Bettelheim, Charles, Intercambio Internacional y Desarrollo Regional, en Comercio Internacional e Imperialismo Pág. 33.

2> Op. Cit. Pág. 34.

En su libro la Acumulación a Escala Mundial, Samir Amin, aborda dicho tema con el propósito de conocer la naturaleza de las formaciones socioeconómicas, de lo que el llama capitalismo periférico, que se traduce según Amin en las leyes del desarrollo del capitalismo basado en el mercado exterior.

En las conclusiones de los capítulos primero y segundo de la obra mencionada anteriormente Samir Amin, plantea entre otras las siguientes cuestiones:

a) "Las relaciones entre los países desarrollados y países subdesarrollados no pueden ser aprehendidas en el marco del análisis del modo de producción capitalista. Esta cuestión se origina, efectivamente, en el estudio de las relaciones entre formaciones sociales diferentes; más precisamente entre las del centro capitalista y las de la periferia del sistema. El análisis de estas relaciones constituye la esencia del estudio de la acumulación en escala mundial; desnuda las formas contemporáneas de los mecanismos de acumulación primitiva: el intercambio desigual es, decir, el intercambio de productos que tienen valores desiguales, más precisamente, precios de producción en el sentido marxista, que son desiguales.

De este modo, las relaciones entre las formaciones sociales del centro (a partir de la aparición de los monopolios) y de la periferia (las reservas de mano de obra de la

economía precapitalista), permiten a igual productividad-remuneraciones diferentes de trabajo".

b) "La historia demuestra además, que los países de la periferia convertidos en subdesarrollados no han obtenido ganancias de su integración en el mercado mundial, por los beneficios de la llamada especialización internacional".

"Las tentativas de ocultar este fenómeno esencial, recurriendo a fenómenos secundarios como el comportamiento de la demanda, están llenas de contradicciones inadmisibles".

"La conquista y el condicionamiento de la periferia de acuerdo con las exigencias del centro, son el resultado de la tendencia inherente al capitalismo, a la ampliación de los mercados y a la exportación del capital".

"En efecto, la agresión comercial exterior del modo de producción capitalista sobre las formaciones precapitalistas implica ciertas regresiones decisivas, como la ruina del artesano al que no sustituye una producción industrial local".

"La posterior inversión del capital extranjero no permite corregir estos retrasos debido a la orientación

extrovertida de las industrias creadas en la periferia por el capital".

c) "El subdesarrollo se revela, no por el nivel del producto per cápita, sino por características estructurales propias que obligan a no confundir los países subdesarrollados con los países desarrollados, considerados en un estadio anterior de su desarrollo. Estas características son: i) las extremas desigualdades que caracterizan la distribución de las productividades en la periferia en el sistema de precios que le transmite el centro, que resultarán de la naturaleza propia de las formaciones periféricas y que determinan en gran medida la estructura de la distribución del ingreso, ii) la desarticulación que resulta del ajuste de la orientación de la producción en la periferia de acuerdo con las necesidades del centro y que impide la transmisión de los beneficios del progreso económico de los polos de desarrollo en el conjunto del cuerpo económico, y iii) la dominación económica del centro que se expresa en las formas de la especialización internacional (las estructuras del comercio mundial en las cuales el centro moldea a la periferia según sus necesidades), y en la dependencia de las estructuras de la financiación del crecimiento en la periferia (la dinámica de la acumulación del capital extranjero)".^{1>}

1> Amin, Samir, La Acumulación a Escala Mundial, México, Siglo XXI, quinta edición, págs. 169-171 y 401-405.

2.0 ASPECTOS HISTORICOS DEL COMERCIO EXTERIOR ANTES DE 1950

2.1 Antecedentes de Producción Mercantilista de la República

El rompimiento de las fronteras de América, con el resto del mundo en el contexto de las relaciones comerciales, debe de ser concebida con las características que en ese momento predominaban en América, en Europa y en la misma España colonizadora.

El descubrimiento, conquista y colonización de América, fue un acontecimiento natural para España. La conquista tenía un objetivo económico : La explotación y saqueo de metales preciosos, ya que en esos momentos prevalecía en Europa la corriente mercantilista caracterizada entre otros aspectos por: "... El deseo de adquirir metales preciosos, según unos para acumular, y según otros para aumentar la circulación y dar mayor impulso al proceso económico; pugnar por un estado poderoso con libertad comercial en el interior de cada país y con restricciones respecto al exterior; obtención de una balanza comercial favorable cuyo excedente de exportación generaba una corriente de metales preciosos." 1/.

Los territorios de Centroamérica no ofrecían las riquezas en metales preciosos que se encontraban en otros lugares del continente americano, ésto obligó a los colonizadores

1/ Torres Gaytan, Ricardo., Op. Cit., pág. 55.

españoles a reorientar las formas de explotación de los recursos naturales que poseía la región.

Particularmente las condiciones geográficas de El Salvador eran adecuadas para el cultivo del añil. "El obstáculo que había impedido su expansión por cerca de dos siglos desde 1570 hasta 1737, era la protección proporcionada en Europa a sus competidores menos eficientes en el campo de los tintes azules, especialmente la yerba del tintorero... Los tinteros se reunían una vez al año y juraban no usar el añil, cualquiera que rompiera el juramento quedaba sujeto a la pena de muerte... Sin embargo, la presión por un producto mejor se volvió más fuerte hasta que finalmente en 1737 el añil ganó la batalla... En 1782 las autoridades trataron de fomentar la producción entre los pequeños cultivadores estableciendo un fondo de crédito, pero el intento fracasó por que los grandes hacendados del añil y los comerciantes acapararon todos los créditos..." 1/

El modo de producción capitalista de España durante ésta época no era un capitalismo industrial moderno, sino, un capitalismo incipiente, primitivo, esencialmente comercial y con restos de feudalismo: instituciones feudales y títulos de nobleza. En su artículo, América Latina feudal o capitalista, Luis Vitale afirma que: "... España conquistó a América, no para reproducir

1/ White, Alastair, El Salvador, 2a. Edición. UCA Editores, San Salvador 1967, Ps. 49-50.

en ella el ciclo feudal europeo, sino para incorporarla al Nuevo Sistema de producción capitalista... El desarrollo interno de América Latina estuvo subordinado desde el comienzo a su estado colonial. Su economía fue creada para servir a los intereses de la madre patria. El papel de América Latina como productora de materias primas comenzó en el período colonial... España, monopolizó las exportaciones e importaciones e hizo imposible que los criollos obtuvieran mejores precios en otros mercados o compraran productos manufacturados más baratos." 1>

Dicha situación, provocó cambios sustanciales para las futuras relaciones de la corona española con América Latina. Aunque se pueden encontrar muchas causas, en lo esencial la independencia fue motivada por los intereses de una nueva clase social, un nuevo grupo de poder económico que aspiraba al gobierno propio. "Los hombres que dirigieron eran principalmente de ascendencia burguesa: terratenientes, comerciantes, dueños de minas, plantadores, ganaderos y exportadores, a menudo adinerados... El pueblo se demostró en gran medida indiferente ya que no representaba la emancipación social, sino la consolidación de sus explotadores inmediatos." 2>. Esta tendencia que propugnaba cambios en el orden político y económico permitió que en 1821, Centroamérica

1> Coín Calvo Luis, Antología de Lecturas para el curso de Teoría del Desarrollo I, Ciudad Universitaria. Rodrigo Facio, Costa Rica, 1977. P. 62.

2> Coín, Calvo Luis Op., Pág. 64.

y El Salvador obtuvieran su independencia política de la corona española.

Ya para esta época la economía de exportación de El Salvador, estaba dominada por el añil, combinado con un poco de ganadería, mientras que el maíz, seguía siendo la base del consumo local. "La mitad o las dos terceras partes de la tierra estaban dedicadas a la agricultura de subsistencia... La riqueza producida por esta economía agrícola la disfrutaban en parte los criollos quienes eran los hacendados y comerciantes, y por otros comerciantes recién llegados del norte de España." 1> El mercado interno era sumamente reducido, y el comercio intrarregional era mínimo debido a la carencia de una infraestructura económica, que permitiera mayor fluidez en el comercio interno de cada estado y entre los diferentes estados de la región, así como con el resto del mundo. En tal sentido, el añil amarró en gran parte la producción agrícola nacional al mercado capitalista internacional, provocando con ello una serie de cambios en el orden económico, político y jurídico que garantizara el cumplimiento de los objetivos de los productores-exportadores.

2.2 Transición del Comercio del Añil al Comercio del Café

Las condiciones existentes en el mercado internacional durante la segunda década del siglo XIX encuentra a El Salvador como estado independiente dedicado casi exclusivamente a la

1> White, Alastair. Op. Cit, Pág. 54.

producción y comercialización de materias primas para la industria textil, actividad en pleno apogeo en esa época. esto fue una condicionante que sometió a la economía salvadoreña a una serie de fluctuaciones que a lo largo de la historia han afectado a la mayoría de países que dependen de una sola actividad para la exportación: La agricultura.

Precisamente, en los momentos en que para la economía salvadoreña, la comercialización en el exterior del añil es de vital importancia, la competencia en este mercado con otras variedades de añil proveniente de varios países; el descubrimiento de colorantes artificiales por la casa Bayer de Alemania, así como la guerra civil norteamericana, provocaron la caída de los precios internacionales y con ello toda una verdadera situación de crisis para la economía salvadoreña.

David Browning, describe esta situación. "En 1860 todavía se vendía añil en el mercado de Manchester, pero los presagios no eran buenos, cuando en el mismo mercado el precio de otro colorante natural, la cochinilla de Guatemala, estaba paralizado a causa del dilatado empleo de los nuevos colorantes. Hacia 1878 el mercado del añil en Rotterdam era débil y el año siguiente se informaba que el precio en Liverpool continuaba paralizado. Cuando los productos químicos sintéticos demostraron su valor como sustitutos

baratos y seguros de los colorantes, el añil se convirtió en producto invendible." 1

La implementación de la caficultura, fue la respuesta concreta ante las exigencias del mercado internacional, que modificó la estructura productiva de El Salvador ante la crisis que sufriera la producción añilera. "Como la creación de cafetales era esencialmente una operación capitalista, fueron los grandes terratenientes y los miembros más pudientes de la sociedad, quienes desarrollaron las fincas de café, de mayor extensión e importancia, junto con un número mayor de personas que, si bien con capitales más reducidos, también se arriesgaron en la empresa general pero la mayor parte de la población quedó exenta de ella" 2

El rumbo que de aquí en adelante sigue la economía salvadoreña, estuvo determinado en su mayor parte por las pautas que le determina el mercado internacional del café, quedando sujeta a todas las fluctuaciones que en este mercado puedan suceder, sin obviar los aspectos de orden interno que posibilitaron la consolidación de este importante y poderoso sector de la economía nacional.

1> Browning, David, El Salvador, La Tierra y El Hombre, 1a. Edición en Castellano, Dirección de Publicaciones del Ministerio de Educación, San Salvador, 1975. P. 135.

2> Browning, David, Op. Cit. P. 260.

En ese mismo orden se acentuó más la dependencia al comercio exterior al orientar los ingresos de la venta del café hacia artículos suntuarios y de alto costo, al que sólo tiene acceso los grupos de mayor poder adquisitivo, y como producto de una actividad económica que le garantice un excedente significativo.

Se advierte entonces una doble dependencia en las relaciones comerciales salvadoreñas con el resto del mundo. Por el lado de las importaciones en el aprovisionamiento de artículos de consumo suntuario cuya producción no se da en el país y por el lado de las exportaciones especulando con las fluctuaciones que el mercado internacional impone a los productos agrícolas tradicionales de los países subdesarrollados tal como lo afirma Luna de Sola: "Nuestra burguesía cafetalera no puede chocar en una forma antagónica con los países industrializados de Alemania y los Estados Unidos pues las relaciones con ellos son de dependencia y todo su éxito económico está cifrado en los precios obtenidos en estos mercados." 1>

Las condiciones de este mismo mercado exterior, al cual se supeditó la economía salvadoreña provocó hacia el interior un cambio sustancial, al sustituir la producción y comercialización del añil por la de café.

1> Luna, David Alejandro, Manual de Historia Económica de El Salvador, Segunda Edición Revisada, Editorial Universitaria, El Salvador 1966, p. 227

CUADRO No. 1
EL SALVADOR, VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE AÑIL Y CAFÉ
1865 - 1905. (PESOS PLATA).

Años	<u>Valor Tot.</u> <u>Exportac.</u> 1	<u>Valor Exp.</u> <u>del añil</u> 2	%	<u>Valor Export.</u> <u>de café</u> 3	%
			2/1		3/1
1870	3,902,041	2,619,749	67.1	683,347	17.0
1875	5,070,172	1,160,700	22.9	1,673,157	33.0
1881	4,930,838	1,470,300	30.0	2,909,195	59.0
1901	10,856,700	1,187,835	11.0	8,308,466	76.0
1905	14,098,275	344,153	2.0	10,916,295	78.0

FUENTE: En base a datos presentados por Rafael Menjivar en Cuadros Nos. 2 y 6 ps.35 y 50. Reagrupación de años elaborados por nosotros.

Puede notarse y comprobarse a través del presente cuadro como las exportaciones totales están representadas mayoritariamente por un solo producto. añil al 67.1% para 1870 y café el 78.0% para 1905, confirmando el alto grado de dependencia de una sola actividad económica La agricultura.

Como prueba de lo expuesto en éste mismo acápite se puede observar en el cuadro No. 1 como la exportación del café va adquiriendo gradualmente un mayor porcentaje de participación dentro de las exportaciones totales, al mismo tiempo que el añil comienza a padecer un marcado deterioro a grado tal que para 1905 es insignificante su participación. Obviamente el alto nivel de incidencia del café en las exportaciones totales de El Salvador no obedece a que éste constituya la mejor alternativa de participación equitativa en el campo de

las relaciones económicas internacionales. Si no que obedece a una lógica de funcionamiento del sistema capitalista para explotar aun más a los países subdesarrollados.

2.3 Cambios en las Relaciones de Producción Salvadoreña.

El desarrollo de la producción cafetalera significó para El Salvador, una serie de transformaciones en el orden económico, político, jurídico y social. Pero sin duda, alguna el aspecto que mas se puede destacar en este período es la imposición legal para expropiar a la población indígena de las tierras comunales a través de la ley de extinción de comunidades la cual se crea por las mismas exigencias y características de la producción de café, las que, según los legisladores y beneficiarios de esta actividad necesitaban de una seguridad en la posesión de la tierra para hacer la inversión, así que la mayor parte de tierra que podía ser cultivada de café era la comunal y en ese sentido, era necesario suprimir ese obstáculo. "Así se suprimieron las tierras comunales por decreto del 2 de marzo de 1832 y las comunidades por decreto de febrero de 1831. Eso produjo un cambio radical y profundo en la propiedad de la tierra en provecho de un pequeño grupo que tenía control del estado en esa época." 1>

1> Colindres, Eduardo, Fundamentos Económicos de la Burguesía Salvadoreña, 1a. Edición, UCA Editores, San Salvador, El Salvador 1977. P.28.

La legislación protectora decretada en esta época, no estaba directamente dirigida al café, si no que el espíritu del legislador, denotaba un interés por crear una agricultura de cultivos permanentes. Lógicamente las condiciones geográficas, climáticas eran adecuadas para dicho cultivo, "así el café marca en nuestro ascenso capitalista una etapa determinante e influyente en muchos aspectos de nuestra vida política, social y cultural... Desde esta fecha, dicho artículo ha sido nuestro principal artículo de exportación y la principal fuente de divisas, vehículo necesario para nuestras importaciones, así como también fuente productora de impuestos y de acumulación de capital" 1

El reparto de la propiedad comunal, obedecía a un criterio político que comulgaba con los principios del liberalismo económico, en tal sentido, la asignación de las tierras podía ser únicamente para aquellos ciudadanos, que tuvieran las posibilidades económicas de hacer una inversión sin retribuirle utilidades hasta dentro de cinco años, de hecho, este fenómeno dejaba sin opción a la clase trabajadora, la que además había sido condicionada a vender su fuerza de trabajo para garantizar la producción de este nuevo cultivo.

Tal situación, obligó a las clases trabajadoras del campo, a buscar otras alternativas que le permitieran tener acceso directo a los medios de producción, que desde la introducción

1> Luna D. Alejandro, Op. Cit. P. 174

del café, pasaron a manos de los pequeños grupos oligárquicos. Estos mecanismo enfrentaron serios obstáculos dado que existía toda una legislación que respaldaba a los capitalistas. "Sucesos como el levantamiento de campesinos de 1932 a consecuencia de los despojos de tierra no fue el más reciente después de la independencia, aunque si el más representativo por sus consecuencias en contra de la clase trabajadora" 1>

Junto con otras cosechas como el cacao y el añil que se consideraban con probabilidades comerciales en el exterior, el cultivo del café tuvo un marcado y declarado apoyo a través de la legislación nacional, y en muchas ocasiones se emitieron decretos que más que fomentar una actividad económica, permitía a las clases privilegiadas incrementar o acelerar su proceso de acumulación originaria, prueba de ello es: "Un decreto de 1846, otorgaba tratamiento preferente a su producción; cualquier persona que plantara más de cinco mil cafetos estaba exenta de impuestos municipales durante diez años .. y el café que se producía durante los primeros siete años no tenía que pagar derechos de exportación." 2>

Se puede afirmar entonces, que las transformaciones realizadas en este periodo de transición produjeron las bases sólidas en

1> Menjivar, Rafael, Acumulación Originaria y Desarrollo del Capitalismo en El Salvador, 1a. Edición, EDUCA, Costa Rica 1980, P.30.

2> Browning, David., Op. Cit. P.244.

función de satisfacer las aspiraciones de una sola clase social en particular: la oligarquía cafetalera.

Esto demandó además la creación de una infraestructura adecuada para complementar las necesidades materiales que exigía la producción capitalista del café. "para ello en 1850, el Puerto de La Libertad tuvo sus instalaciones terminadas y se vinculó a San Salvador por un camino transitable, en 1853, una línea de vapores de California a Panamá incluye en su itinerario a Acajutla, La Unión y La Libertad; en 1885, la compañía Británica Salvador Railway iniciaba la construcción de líneas de ferrocarriles que vincularían las principales áreas con el Puerto de Acajutla. Posteriormente, una compañía norteamericana unía por vía férrea a La Unión con Santa Ana y con Guatemala (hacia Puerto Barrios) en el Océano Atlántico, esa misma compañía construye el Puerto de Cutuco en La Unión."¹²

lógicamente, la creación de toda esta infraestructura se realizó con la finalidad de incentivar y facilitar la exportación del café, y como parte de las exigencias del desarrollo capitalista que con el concurso de las grandes potencias más desarrolladas se interesa en mantener una relación económica a su conveniencia. Para Agustín Cueva, la relación de los países latinoamericanos con los

¹² Colindres, Eduardo, Op. Cit. Pag. 28.

imperialistas desde sus inicios fue desigual e injusta cuando argumenta: "La presencia de la primera potencia industrial del planeta en tierras latinoamericanas fue no solamente una presencia comercial, más también especuladora y usuraria encaminada a succionarnos excedentes sin siquiera intervenir directamente en su generación." 1-

A efecto de posibilitar y concretizar la infraestructura requerida para su actividad económica principal, El Salvador tuvo que abrir sus puertas a la inversión extranjera, la cual en la mayoría de casos provenía de los países con mayor grado de industrialización y desarrollo. En ese orden de cosas, fue Gran Bretaña la que realizó las primeras inversiones, y una década más tarde lo hace Estados Unidos, (Ver cuadro No. 2) expandiéndose progresivamente con mayor énfasis en aquellos sectores que contribuirían a fortalecer los intereses del imperialismo y del desarrollo capitalista, proceso con el cual la burguesía nacional selló la supeditación a los intereses del capital extranjero.

Se enmarca aquí un nuevo período de transición, en el cual el surgimiento de otros países de la órbita capitalista tales como Alemania, Francia e Italia logran desplazar a Inglaterra al mismo tiempo, que se consolida el ascenso de la dominación de los Estados Unidos, nación que pasa a constituirse en una

1) Cueva, Agustín, El Desarrollo del Capitalismo en América Latina, 7a. Edición Siglo Veintiuno Editores, México 1983, P. 27

de las potencias más industrializadas del bloque capitalista a un precio que ha tenido que ser pagado por la totalidad de los países latinoamericanos subdesarrollados.

CUADRO No. 2

INVERSIONES DIRECTAS DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA
EN EL SALVADOR (Millones de Dólares)

Sectores	1927	1928	1914	1919	1924	1929
Minería		0.8	0.8	3.0	-	-
Agricultura						
Ferrocarril		1.0	5.8	9.8	12.2	22.8
Ut. Pública						2.0
Tot. Inv. ELO		1.8	6.6	12.8	12.2	24.8
Tot. Inv. C.A.	11.5	31.8	76.9	96.3	119.2	201.7
ELO/CA (%)		5.7	8.6	13.3	10.2	12.3

FUENTE: Sectorización presentada por Rafael Menjivar Op. Cit. P. 62. Los Totales de CA y sus porcentajes con relación a ELO en Dada Hirezi Op. Cit. P. 16.

2.4 Características del Comercio Mundial a Partir de la Segunda Guerra Mundial.

Los primeros años de la última posguerra representaron, desde el punto de vista económico, uno de los períodos más ricos en acontecimientos, cambios estructurales y surgimiento de nuevas tendencias en toda la historia del capitalismo. Sin embargo, esta evolución desencadenó contradicciones, condujo a desequilibrios y provocó tensiones como nunca las había conocido jamás el sistema.

Al igual que en épocas anteriores, los Estados Unidos juegan un papel preponderante en los acontecimientos que pretendían un reordenamiento del comercio internacional y de la economía mundial. "Después de la segunda guerra mundial, el retorno a la economía mundial de carácter liberal fue la consigna de los norteamericanos, que habían tomado las riendas en el restablecimiento de una economía mundial ordenada. Sin tener en cuenta la posición primordial ganada por la política autónoma de coyuntura, monetaria y comercial, ellos se orientaron indefectiblemente hacia la convertibilidad de las monedas y la liberalización del comercio. ¿Cómo si no hubiera habido ninguna crisis de la economía mundial! ¿Cómo si se pudiera hacer retroevolucionar un desarrollo a largo plazo! La realidad no se rige por ideologías. De la autonomía deben hallarse nuevos caminos para la división internacional del trabajo, la meta está adelante y no atrás"1>

Este período, se caracteriza por algunos rasgos sobresalientes que permitieron a los países imperialistas consolidar su hegemonía en el sistema capitalista. El capitalismo de estado, es decir, la considerable extensión de las actividades económicas del estado; las fuertes asignaciones de recursos al presupuesto militar de estos países y la penetración en vastas áreas del sector antes colonial y semicolonial,

1> Predöhl, Andreas., El Fin de la Crisis Económica Mundial, Editorial Universitaria de Buenos Aires, Argentina, 1970 P. 175.

permitieron garantizar las condiciones necesarias para los productos de exportación.

Los aspectos del sector colonial y semicolonial, a los que no escapa la realidad económica de El Salvador en su relación con los demás países capitalistas son abordado por Fidel Castro en su informe a la VII Cumbre de los Países No Alineados, de la siguiente manera: "Como es sabido, durante la última posguerra tuvo lugar el derrumbe del sistema colonial del imperialismo. Este proceso vino a enlazar, sin embargo, con el desarrollo del neocolonialismo, una nueva y mas sutil modalidad de las políticas metropolitanas de antaño.

El neocolonialismo al tiempo que se manifestó como una tolerancia inevitable de la independencia política formal de las antiguas colonias y semicolonias, trató de consolidar en éstas, la dependencia económica basada tanto en la explotación imperialista directa de cada país como en todo un sistema inequitativo de relaciones económicas internacionales... Por ejemplo, los flujos de inversión y comercio, al desviarse en sustantiva proporción de los países subdesarrollados hacia los desarrollados, acentuaron sobremanera los problemas estructurales de los primeros y frenaron sus posibilidades de desarrollo, al relegarlos a una posición completamente marginal en medio del acelerado crecimiento de las corrientes

de capital y mercancías que caracterizaron los intercambios mundiales." 1>

Tales condiciones constituyeron el marco de referencia sobre las cuales se desenvolvería la economía salvadoreña al igual que la del resto de Latinoamérica. "El añorado desarrollo nacional autónomo no fue, en efecto, más que una quimera. La economía latinoamericana no logró desarrollar un mecanismo autónomo de acumulación, puesto que esta siguió dependiendo en última instancia de la dinámica del sector primario exportador y de sus avatares en el mercado internacional. Y la industrialización misma se desarrolló por arriba, en lugar de comenzar por los cimientos. Pese a todos los avances logrados en este periodo, es evidente que el sector productor de bienes de producción siguió siendo el pariente pobre del proceso; su raquitismo puso a toda la industrialización a merced de la capacidad de importar maquinaria realmente significativa. En el agro, con las contadas excepciones tampoco se produjo un desarrollo de las fuerzas productivas de magnitud... El imperio norteamericano, que durante la segunda guerra mundial se ha consolidado como indiscutible polo hegemónico del sistema capitalista, expande desde entonces sus tentáculos sobre nuestro subcontinente." 2>

1> Castro, Fidel., La Crisis Económica y Social del Mundo, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, La Habana, 1983, P. 23.

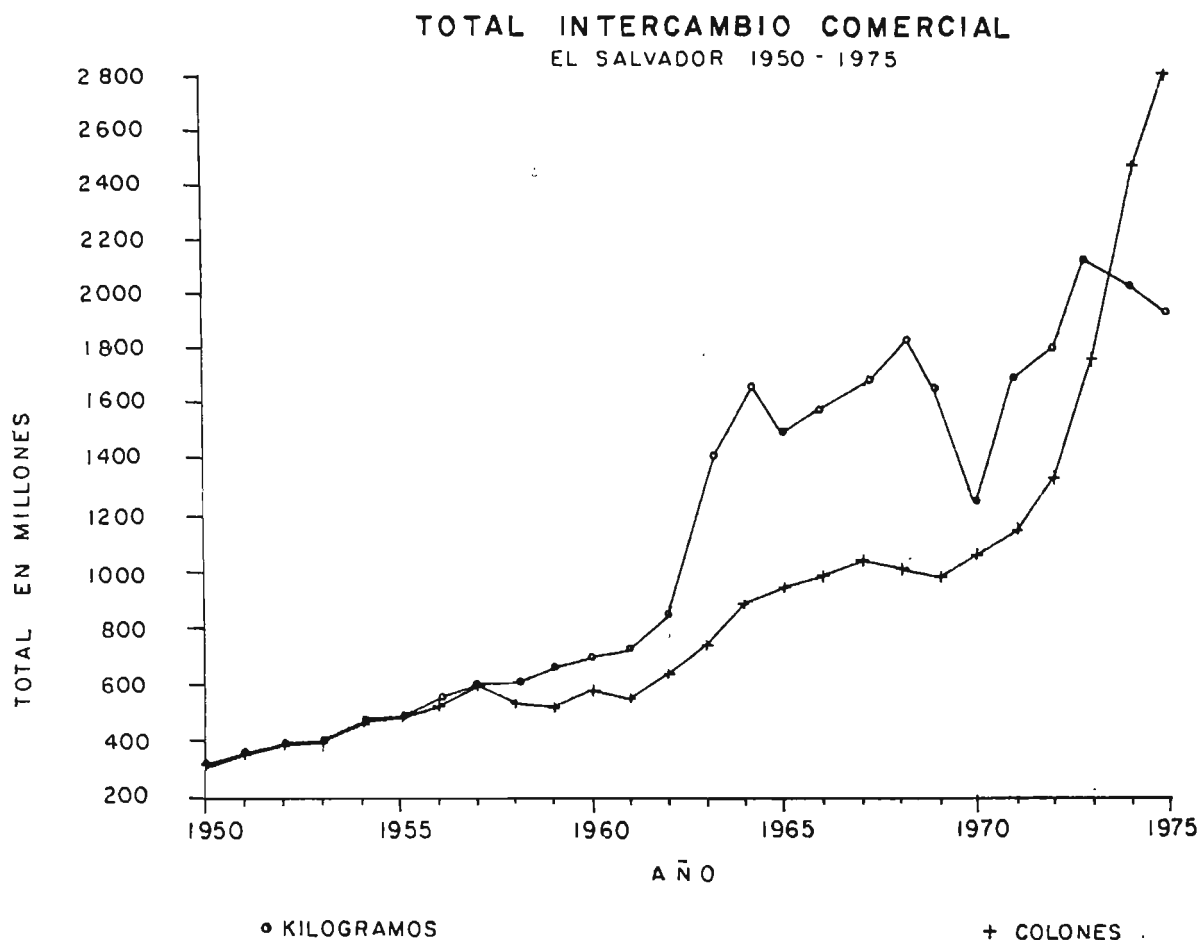
2> Cueva, Agustín, Op. Cit. P. 193.

3.0 EVOLUCION GLOBAL DEL COMERCIO EXTERIOR

3.1 Crecimiento del Comercio

El intercambio comercial de El Salvador con el resto del mundo, se incrementó considerablemente durante el período de estudio, pasando de 324.6 millones de Kilogramos en 1950, a un total de 2.022.1 millones de Kilogramos para 1975. Esto determinó transacciones por un monto de 295.4 y 2,778.5 millones de colones para los mismos años.

(Gráfica 1)



Fuente: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Estadísticas y Censos, Anuarios Estadísticos, Comercio Exterior, 1960, 1976.-

Como puede observarse el intercambio comercial total del año 1975, registrado en términos monetarios llegó a ser más de nueve veces el correspondiente a 1950; mientras que el cuántum del intercambio se vio incrementado en un poco más de seis veces.

Esta diferencia en el crecimiento del intercambio comercial, ya sea computado en Kilogramos ó unidades monetarias, responde al efecto de los precios sobre las transacciones comerciales, el cual tiene diferente significado según se trate de las exportaciones o de las importaciones, como se verá más adelante.

(Cuadro No. 3)
INTERCAMBIO COMERCIAL
 Tasas de Crecimiento Promedio
 (Precios Corrientes)

PERIODO	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	TOTAL
50/54	16.1%	10.9%	13.3%
55/59	3.2%	2.3%	2.6%
60/64	14.8%	9.6%	12.0%
65/69	1.9%	2.7%	2.3%
70	2.1%	13.0%	7.4%
71	15.8%	0.0%	7.7%
72	12.4%	21.4%	16.7%
73	34.4%	29.1%	31.8%
74	50.7%	29.1%	40.1%
75	6.1%	11.0%	8.3%

Fuente: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Estadísticas y Censos, Anuarios Estadísticos de Comercio Exterior, 1960, 1976.

El crecimiento del intercambio comercial fué casi permanente durante todo el período investigado, en términos monetarios. Sin embargo, durante los últimos años creció a un ritmo mucho más acelerado alcanzando tasas de 31.8% y 40.1% en 1973 y 1974 respectivamente.

En el cuadro No.4, puede verse como en los seis últimos años se llevó a cabo aproximadamente el 45% del intercambio total de todo el período, registrado en términos monetarios. Esto significa también que El Salvador comercializó en esos seis últimos años (70 al 75) un equivalente al 31% de lo que se había comercializado en las dos décadas anteriores.

(Cuadro No. 4)

EL SALVADOR: Intercambio Comercial 1950 - 1975
(Millones de Colones)
(Precios Corrientes)

PERIODO	TOTAL	PORCENTAJE
50 54	1956.0	8.1%
55 59	2766.9	11.4%
60 64	3507.3	14.5%
65 69	5164.8	21.3%
70 74	8077.7	33.3%
75	2778.5	11.4%
T O T A L	24251.2	100.0%

Fuente:Elaborado en base a datos de Dirección General de Estadísticas y Censos, Anuarios Estadísticos, Comercio Exterior, 1960, 1976.

Así mismo, puede observarse que en 1975, se intercambiaron \$2,778.5 Millones de Colones, que equivalen al 11.4% del total; lo que supera significativamente al monto intercambiado durante todo el quinquenio 50 54, y aún al del período 55 59.

Tanto las exportaciones como las importaciones crecieron durante el período 50 75 (Gráfica No. 2); no obstante las importaciones lo hicieron mucho más aceleradamente; pasando de \$121.63 millones de colones en 1950, a \$1495.09 millones en 1975, es decir las importaciones crecieron en tal proporción que el monto de 1975 equivalía a 12 veces el correspondiente a 1950, mientras que para las exportaciones salvadoreñas esta relación era únicamente de 7 veces.

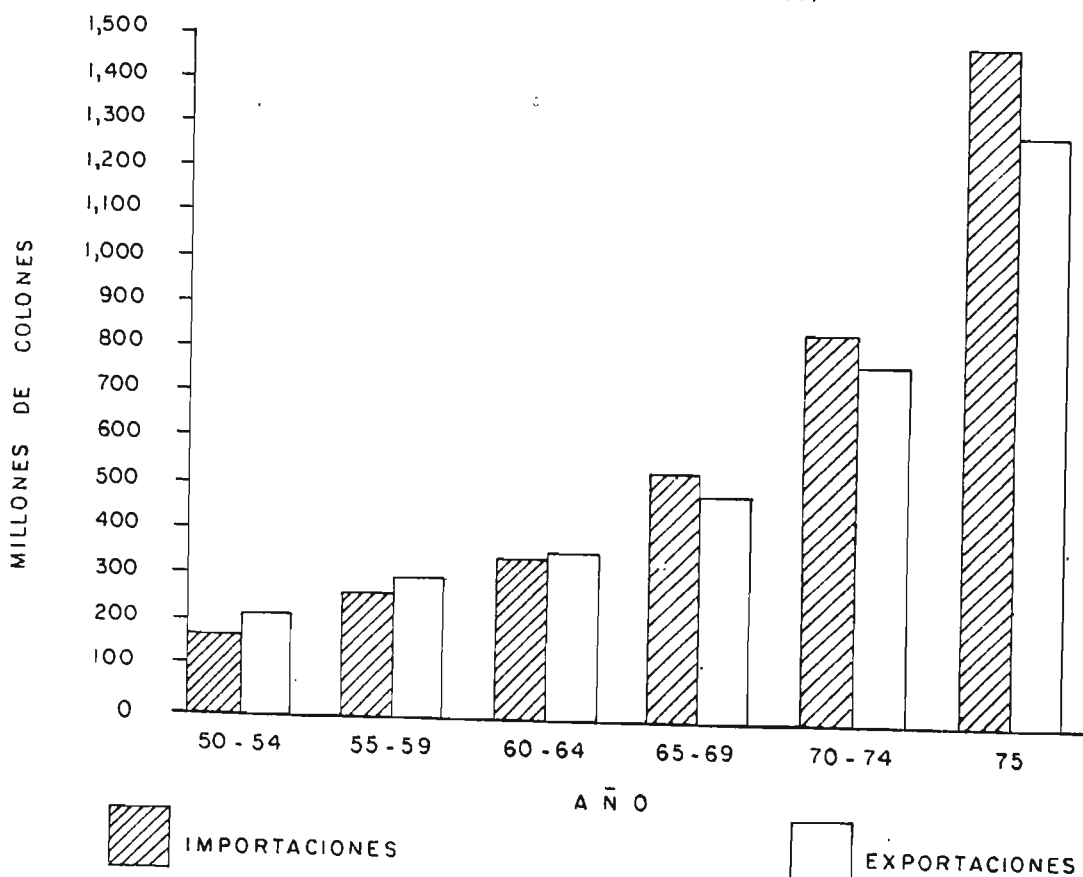
En el cuadro No. 3 se presentan promedios anuales de las tasas de crecimiento de las importaciones, exportaciones y del total del intercambio comercial para los cuatro lustros primeros y las respectivas tasas de crecimiento correspondiente a los años comprendidos del 50 al 75. Como puede advertirse el ritmo al que crecieron las importaciones fue más acelerado del que lo hacían las exportaciones, y fueron las primeras las que más incidieron en el crecimiento del intercambio comercial total.

Para el primer quinquenio las importaciones crecieron con un promedio anual del 16.1%, muy superior al 10.9% de las exportaciones. Los quinquenios 55 69 y 65 69 fueron períodos

en que el comercio tuvo tasas de crecimiento muy bajas (2.6% y 2.3% respectivamente) que corresponden, como es natural a tasas bajas para las importaciones y las exportaciones. Sin embargo, a partir del 70 el comercio creció sostenidamente con tasas superiores al 7%; aún cuando las exportaciones no crecieron en 1971, y las importaciones lo hicieron únicamente en un 2.1% en 1970.

Gráfica No. 2)

EL SALVADOR: INTERCAMBIO COMERCIAL 50-75
(PROMEDIOS ANUALES)



Fuente: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Estadísticas y Censos, Anuarios Estadísticos, Comercio Exterior, 1960, 1976.-

Es muy importante observar como en los años 1973 y 1974, el intercambio comercial experimentó las tasas de crecimiento mas elevadas (31.8% y 40.1% respectivamente), las cuales correspondieron a un 34.4% y 50.7% de las importaciones, mientras que, las exportaciones experimentaron un crecimiento del 29.1% para ambos años.

Este comportamiento de las exportaciones e importaciones, así como también el deterioro de las relaciones de intercambio, vino a determinar la tendencia que muestra el saldo del intercambio comercial durante el cuarto de siglo estudiado.

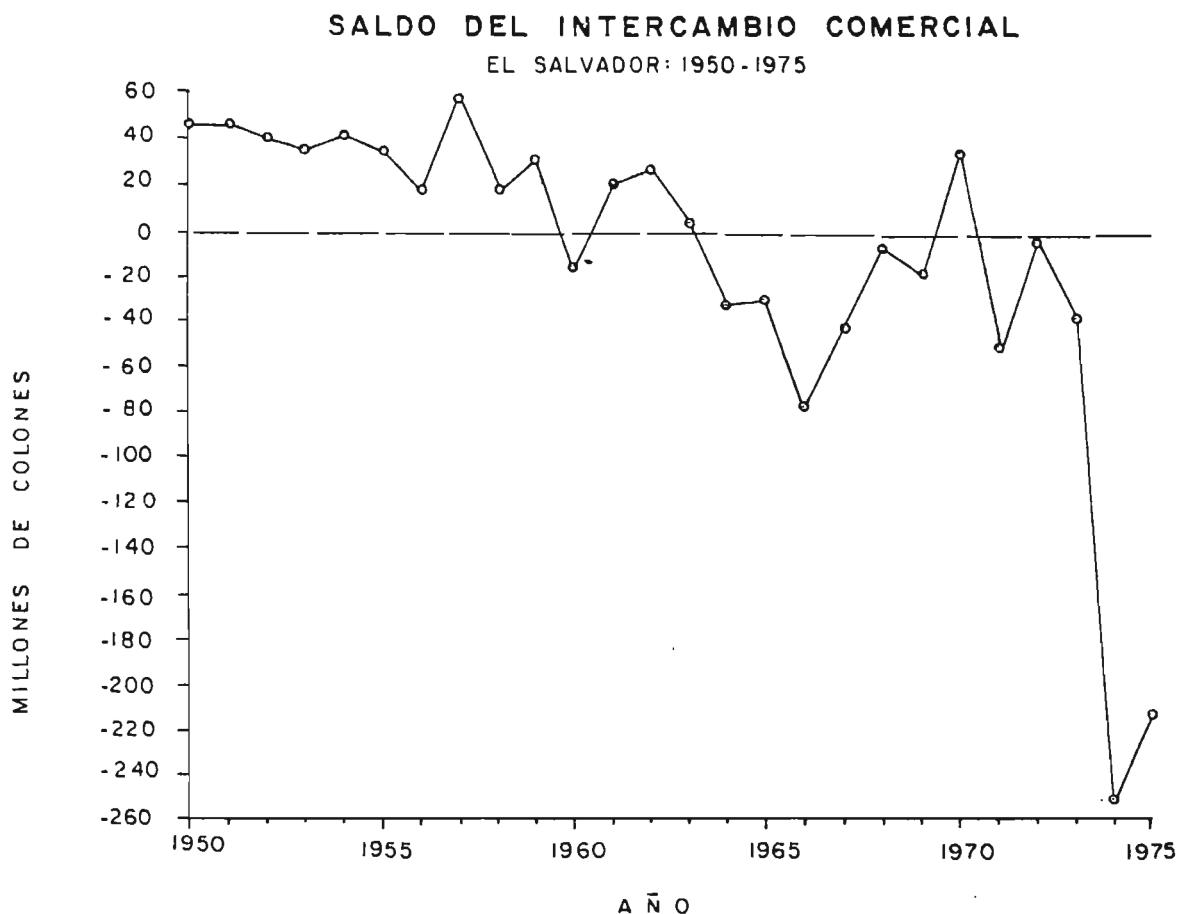
En la Gráfica No. 3, puede observarse el comportamiento del saldo del intercambio comercial. En casi toda la década del 50, y los primeros años de la del 60, el intercambio comercial originó un saldo positivo, logrando en 1957 su máximo valor de 58.5 Millones de Colones. Sin embargo, pese a las marcadas fluctuaciones es evidente que la tendencia del saldo del intercambio comercial es hacia el deterioro. Situación que tiende a confirmarse con mayor drasticidad en los años posteriores, llegando a alcanzar en 1974 un valor negativo de 253.4 Millones de Colones, posición que se mantiene con muy poca variación para 1975.

En los últimos doce años (excepto 1970), el saldo del intercambio comercial fué negativo, reflejando de esa manera el deterioro del comercio exterior salvadoreño y marcando lo

que vendría a ser en el futuro la fuente de mayor distorsión del sector externo de la economía de El Salvador.

Al cuantificar el volumen total de las exportaciones e importaciones de bienes durante el período 50-75, se determinó que los primeros sumaron 11,991.1 Millones de Colones, y los segundos ascendieron a los 12,260.0 Millones, arrojando así un saldo negativo del orden de los 268.9 Millones de Colones.

(Gráfica No. 3)



Fuente: Elaborado en base a datos de la Dirección General de Estadísticas y Censos, Anuarios Estadísticos, Comercio Exterior, 1960, 1976.-

Todo este crecimiento del comercio exterior de El Salvador, no ha estado determinado por una dinámica propia de la economía nacional, si no mas bien éste ha obedecido a los efectos del crecimiento del Comercio Mundial, el cual ha demostrado que los mas beneficiados del auge de la economía mundial han sido los países capitalistas desarrollados. En relación al comercio mundial la participación de los países desarrollados en el total de exportaciones pasó del 61% en 1950, al 67% en 1960, llegando a alcanzar el 72% en el año de 1970, mientras que la participación de Latinoamérica declinó del 12% en 1950 al 8% en 1960 para bajar hasta el 5% en 1970. 1>

Hasta donde el crecimiento del comercio exterior salvadoreño no estuvo fincado en un desarrollo propio, lo revela el comportamiento de otras variables macroeconómicas del país, tales como el Consumo, la Inversión Interna, el Producto Interno Bruto, las cuales crecieron a un ritmo menos acelerado, lo cual se observa al compararlos con las importaciones y las exportaciones.

(Cuadro No. 5)
 Componente Externo de la Demanda y Oferta Global
 (Precios Corrientes)
 (Participación Porcentual)

Años	58	60	65	70	75
Exportaciones/Demanda G.	18.8%	16.1%	20.9%	20.0%	23.7%
Importaciones/Oferta G.	18.0%	19.7%	22.8%	19.8%	27.4%

Fuente. Elaborado en base a información B.C.R. Revistas, 1962, 1967, 1972, 1977.

1> Gunder Frank, Andre. La Crísis Mundial, España, Bruguera, 1979, Pág. 27.

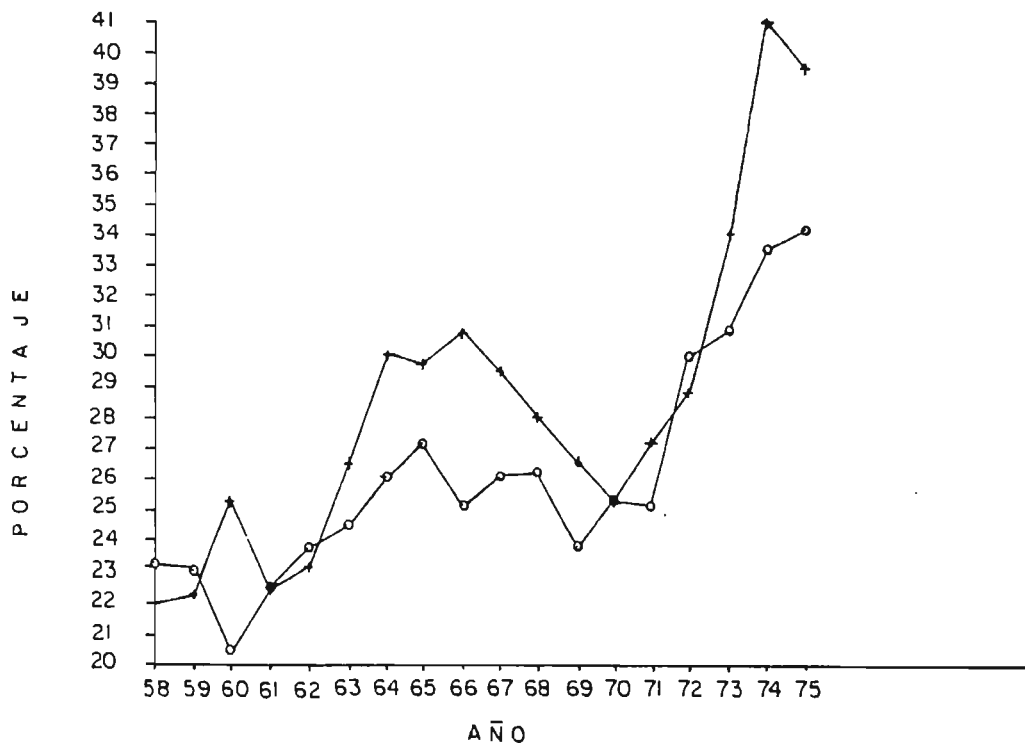


Tanto la Oferta como la Demanda Global, tendieron a depender más del componente externo. Las Exportaciones representaban en 1958 el 18.8%. Sin embargo, para 1975 su participación había alcanzado el 23.7%, ésto, significa que el peso de las Exportaciones sobre la Demanda Global creció en un 26%. No obstante, la participación de las Importaciones en la Oferta creció en un 52% pasando del 18% en 1958 al 27.4%, en 1975.-

(Gráfica No. 4)

IMPORTANCIA RELATIVA DEL COMERCIO EXTERIOR

EL SALVADOR 1958-1975



o EXPORTACION/P.I.B.

+ IMPORTACION/P.I.B.

Fuente: Elaborado en base a información BCR, Revistas 1962, 1967, 1972, 1977.-

La gráfica No. 4 muestra, en porcentajes, la relación de las Exportaciones y las Importaciones con el Producto Interno Bruto. Es evidente, que la relación ésta se ha incrementado notablemente, pasando del 22% en 1958 al 38.2% en 1975, en el caso de las Exportaciones la participación fué del 22.9% en el 58 y del 33% en el 75.

3.2 COMPOSICION DEL COMERCIO EXTERIOR

La composición del comercio exterior salvadoreño, responde plenamente a la división internacional capitalista del trabajo, la cual como es sabido está determinada por el desarrollo del Sistema Capitalista Mundial.

La forma de participación de El Salvador en el comercio mundial, ha venido a determinar al interior del aparato productivo una orientación de los recursos de forma tal, que responde a las exigencias del mercado externo, sin que esa respuesta sea necesariamente la que mejor se apege a una estrategia de desarrollo nacional auténtico.

En ese sentido, es importante conocer cual ha sido la composición del comercio exterior de El Salvador, con el propósito de identificar su evolución y comprender las razones que impulsaron las diferentes medidas de política económica, orientadas tanto a la diversificación y fomento de exportaciones, cómo a la sustitución de importaciones;

aspectos que serán tratados más adelante en el capítulo referente al proceso industrial salvadoreño y su relación con el mercado externo.

3.2.1 COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES

En el cuadro No. 6, se muestra la estructura porcentual de las exportaciones salvadoreñas clasificadas según la Nomenclatura Arancelaria Uniforme (NAUCA); para el período 60-75. La estructura allí presentada fue calculada en base a la

(CUADRO No. 6)
EXPORTACIONES SEGUN NOMENCLATURA NAUCA
(Precios Corrientes)
Estructura Porcentual

CODIGO	SECCION NAUCA	60-64	65-69	70-74	75
	TOTAL	100%	100%	100%	100%
0	Productos Alimenticios	66.40%	58.61%	55.66%	55.06%
1	Bebidas y Tabaco	0.09%	0.05%	0.10%	0.16%
2	Materiales Crudos, No Comestibles	21.34%	13.13%	12.03%	15.60%
3	Combustible y Lubricant.	1.50%	1.65%	0.62%	1.24%
4	Aceites y Mantecas de Origen Animal.	0.92%	0.83%	0.30%	0.11%
5	Productos Químicos	2.19%	5.61%	5.92%	6.39%
6	Artículos Manufacturados Según Materiales	5.03%	11.64%	14.99%	11.53%
7	Maquinaria y Material de Transporte	0.33%	2.08%	2.54%	2.43%
8	Artículos Manufacturados Diversos	2.18%	6.38%	7.83%	7.42%
9	Animales Vivos...	0.02%	0.01%	0.01%	0.00%

Fuente: En base a información de DIGESTYC, Anuarios Estadísticos, Comercio Exterior, 1960-1976.

cuantificación de las exportaciones en términos monetarios. Como puede observarse, en dicho cuadro, la estructura de las exportaciones, se mantuvo con muy pocas variaciones.

Los productos Alimenticios declinaron su participación de un 66.4% en el quinquenio 60-64, a 55.06% en el año de 1975, situación similar experimentaron los materiales crudos no comestibles, quienes pasaron del 21.34% al 15.60% en el mismo periodo. Sin embargo, los productos alimenticios siempre representaron más del 55% del total de las exportaciones.

Quienes más incrementaron su participación fueron los productos de la sección 6, Artículos Manufacturados clasificados principalmente según el material quienes pasaron del 5.03% al 11.58%. En este punto es importante señalar que son unos pocos artículos, vinculados con la industria textil, los que concentran la mayor proporción. Así por ejemplo, en 1970 del total que registra esta sección el 55% está absorbido por hilazas, hilos, tejidos, mantas, colchas, etc. de algodón y por hilazas de yute, tejidos de fibras artificiales y toallas de cualquier fibra.

Puede aceverarse que en las exportaciones salvadoreñas, han predominado los productos primarios en relación a las manufacturados, aún cuando que para 1975 la relación no es tan drástica como se presentó en el quinquenio 60-64 en el que los

productos primarios representaron el 90.27% del total de las exportaciones salvadoreñas.

(CUADRO No. 7)

EXPORTACION DE PRODUCTOS PRIMARIOS Y MANUFACTURADOS
El Salvador: 60-75 (Millones de Colones a Precios
Corrientes y Porcentaje del Total)

KILOGRAMOS

	60 64	65 69	70 74	75
TOTAL	1,766.61	2,822.01	2,731.22	616.42
Productos Primarios 1>	1,651.88	2,300.25	2,110.71	503.54
Productos Manufacturados 2>	114.73	521.76	620.50	112.88

PORCENTAJES

Productos Primarios	93.51%	81.51%	77.23%	81.69%
Productos Manufacturados	6.49%	18.49%	22.72%	18.31%

COLONES

	60 64	65 69	70 74	75
TOTAL	1,760.27	2,473.94	3,887.00	1,283.45
Productos Primarios	1,588.98	1,837.73	2,672.09	926.45
Productos Manufacturados	171.29	636.20	1,215.91	356.99

PORCENTAJES

Productos Primarios	90.27%	74.23%	68.72%	72.18%
Productos Manufacturados	9.73%	25.72%	31.28%	27.82%

Fuente: En base a información de DIGESTYC, Anuarios Estadísticos varios años.

1> Comprende los rubros: 0 Productos Alimenticios; 1 Bebidas y Tabacos; 2 Materiales crudos no comestibles; 3 Combustibles y lubricantes, 4 Aceites y mantecas de origen animal y 9 Animales vivos....

2> Comprende los rubros: 5 Productos químicos; 6 Artículos manufacturados según materiales; 7-Maquinaria y material de transporte; 8 Artículos manufacturados diversos.

En el cuadro No. 7, puede observarse como los productos primarios tienen una participación aún mayor cuando la relación se establece en unidades físicas, que cuando se hace en términos monetarios, por ejemplo, puede verse como en 1975 los productos primarios representaron el 81.69% del cuántum de las exportaciones salvadoreñas, mientras que en términos monetarios significaba el 72.18%, confirmando el comportamiento de los precios internacionales en detrimento de los productos primarios.

Hasta aquí, se ha visto como las exportaciones salvadoreñas han estado concentradas fundamentalmente en los productos primarios. Sin embargo, el grado de concentración de las exportaciones no se reduce a ese solo hecho; cuatro productos de origen agropecuario concentran en el caso menos crítico, más del 57% llegando, a alcanzar hasta el 95%. Café, Algodón, Azúcar y Camarón; Constituyen los productos sobre los cuales gravitan las exportaciones de El Salvador. (ver cuadro No. 8).

El Café ha sido, el principal producto de exportación, el 85.6% de las exportaciones de 1955 correspondían a ese producto. Aún cuando la participación del café ha declinado en el período, hasta situarse en el 33.65% en 1975, a conservado su papel preponderante dentro de las exportaciones y la economía salvadoreña, convirtiéndose con ello en uno de los principales instrumentos con que el mercado externo

Esa reducción de la participación del café en el total de las exportaciones, ha estado determinado por el papel que han entrado a jugar los otros productos señalados anteriormente, como consecuencia de la influencia ejercida por el mercado externo, que demandaba de ellos, una mayor participación, puede verse como el azúcar de menos del 1% en 1955, llegó en 1975 a significar casi el 16%, mientras que el algodón pasó del 8.54% al 14.87%. El camarón, aún con no tener el mismo peso que estos productos, ocupa también un lugar importante

(Cuadro No.8)

EXPORTACION DE PRINCIPALES PRODUCTOS
ESTRUCTURA EN CIFRAS ABSOLUTAS Y PORCENTAJES
(En miles de colones)

	1955	1960	1965	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975
1. Camarones frescos	25	12051	7708	10396	12523	13543	14943	17058	22481	20380	26034
3. Azúcar sin refinar	62	1960	3658	22702	15157	185229	23554	44900	44571	98953	205250
4. Azúcar refinada	656	1481	1041	0	0	2191	0	0	0	0	0
6. Café en diversas formas	228671	202415	240196	233867	223364	284374	268933	328602	398545	487241	431906
2. Algodón	22823	39434	94493	36319	48716	57976	72537	96596	90926	120378	190897
Total Exportaciones	267327	271981	471771	529264	505272	572695	607954	754292	895745	1156198	1283445
CAMARONES	0.01%	4.13%	1.63%	1.96%	2.48%	2.36%	2.46%	2.26%	2.51%	1.76%	2.03%
AZUCAR REFINADA Y SIN REF.	0.27%	1.19%	1.00%	4.29%	3.00%	32.73%	3.87%	5.95%	4.96%	8.56%	15.99%
CAFE EN DIVERSAS FORMAS	85.61%	69.32%	50.91%	44.19%	44.21%	49.66%	44.24%	43.56%	44.49%	42.14%	33.65%
ALGODON	8.54%	13.51%	20.03%	6.86%	9.64%	10.12%	11.93%	12.31%	10.15%	10.41%	14.87%
Total 4 productos	94.43%	88.14%	73.57%	57.30%	59.33%	94.87%	62.50%	64.58%	62.13%	62.88%	66.55%

Fuente: En base a información de DIGESTYC, Anuarios Estadísticos, Comercio Exterior, 1960, 1976.-



en las exportaciones, llegando en 1960 a representar el 4.13% y manteniendo su participación alrededor del 2% durante todo el período.

3.2.2 COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES

Las importaciones, al igual que las exportaciones, no presentaban variaciones sustanciales en su estructura, según la clasificación NAUCA. Sin embargo, su composición difiere considerablemente de la que presentan las exportaciones, así por ejemplo, mientras las exportaciones de productos alimenticios representaron siempre más del 55% del total, las importaciones de dichos productos se mantuvieron entre el 10% y el 15%.

En el cuadro No. 7, se presenta la clasificación de la importaciones en productos primarios y productos manufacturados, para el período 60-75. En él se evidencia lo primordial de los productos manufacturados en las importaciones salvadoreñas. Más de los tres cuartos de las importaciones en términos monetarios están constituidos por éstos productos, mientras que en términos reales constituyen únicamente el 39.21%, confirmando con ello el papel que El Salvador y el resto de países sub-desarrollados juegan en el comercio mundial, como compradores de manufacturas de los países capitalistas desarrollados, a un precio que beneficia particularmente a estos países industrializados.

Cuando se analizan las importaciones, según su uso económico se puede determinar que la estructura de las mismas se modifica significativamente, como consecuencia de la relación de la economía nacional con el mercado externo y por las políticas y modelos de desarrollo implementados tendientes a la sustitución de importación, lo cual se aborda en el capítulo quinto.

(Cuadro 9)
IMPORTACION PRODUCTOS PRIMARIOS Y MANUFACTURADOS

MILLONES DE KILOGRAMOS

	60 64	65 69	70 74	75
TOTAL	3,819.31	5,893.17	6,723.81	1,405.69
Productos Primarios 1>	2,576.38	3,845.50	3,973.50	854.55
Productos Manufacturados 2>	1,242.94	2,047.68	2,750.31	551.14

PORCENTAJES

Productos Primarios	67.46%	65.25%	59.10%	60.79%
Productos Manufacturados	32.54%	34.75%	40.90%	39.21%

MILLONES DE COLONES A PRECIOS CORRIENTES

	60 64	65 69	70 74	75
TOTAL	1,746.93	2,663.14	4,189.62	1,494.99
Productos Primarios	449.18	623.54	863.10	344.81
Productos Manufacturados	1,297.76	2,044.60	3,326.52	1,150.18

PORCENTAJES

Productos Primarios	25.71%	23.37%	20.60%	23.06%
Productos Manufacturados	74.29%	76.63%	79.40%	76.94%

Fuente: En base a información de DIGESTYC, Anuarios Estadísticos varios años.

1> Comprende los rubros: 0 Productos alimenticios; 1-Bebidas y Tabaco; 2 Materiales crudos no comestibles; 3-Combustibles y lubricantes, 4 Aceites y mantecas de origen animal, y 9 Animales Vivos.

2> Comprende los rubros: 5 Productos químicos; 6- Artículos manufacturados según materiales; 7 Maquinaria y material de transporte y 8 Artículos manufacturados diversos.

Puede advertirse, en el cuadro No. 10 que el total de bienes de consumo importados (duraderos y no duraderos), representaron casi el 45% del valor nominal en el período 53-55, el cual ha venido disminuyendo paulatinamente hasta llegar al 20.5% y 22.75%, en los años de 1974 y 1975 respectivamente, reduciendo así la participación a menos de la mitad. Vale aclarar que se trata únicamente de una reducción porcentual en la estructura de las importaciones, no así en términos absolutos, ya que la importación de bienes de consumo al igual que el resto de productos ha crecido sistemáticamente en todo el período, lo cual se señaló en el acápite 4.1.

(Cuadro No. 10)

CLASIFICACION DE LAS IMPORTACIONES POR DESTINO ECONOMICO
ESTRUCTURA PORCENTUAL

CONCEPTOS/ AÑOS	53-55	56-60	61-65	66-70	71	72	73	74	75
Bienes de consumo no duraderos	52.29%	26.97%	21.53%	22.35%	19.60%	18.55%	16.16%	14.45%	17.00%
Bienes de consumo duraderos	11.66%	11.73%	10.40%	9.23%	7.11%	9.21%	7.86%	6.09%	5.75%
Combustibles y lubricantes	6.33%	6.42%	2.94%	0.62%	0.65%	0.33%	0.53%	0.53%	0.55%
Productos intermedios	25.24%	27.75%	29.13%	44.02%	45.67%	43.60%	50.01%	56.40%	47.29%
Materiales de construcción	6.53%	8.26%	6.61%	5.57%	4.45%	4.71%	4.44%	4.95%	4.77%
Maquinaria y equipo para agricultura	2.28%	2.33%	2.27%	1.10%	3.24%	1.65%	1.50%	1.62%	1.94%
Maquinaria y equipo para industria	6.45%	9.49%	12.70%	12.80%	12.96%	15.14%	12.34%	11.95%	16.33%
Maquinaria y equipo de transporte	5.21%	4.97%	4.23%	4.12%	4.13%	6.11%	4.65%	4.01%	4.17%
	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%

Fuente: En base a información de CONAPLAN. Indicadores Económicos y Sociales, Diciembre de 1964, 1974 y 1979.



Comportamiento muy diferente refleja la importación de maquinaria y equipo para la industria, la cual del 8.45% en el período 53-55, pasó a representar un 18.33% en 1975. Situación similar experimentaron las importaciones de productos intermedios, los cuales han llegado a representar hasta el 56.4%, del total de importaciones en el año 1974.

En síntesis, puede señalarse que la composición de las importaciones, según su destino económico tiende a una mayor concentración alrededor de productos intermedios, sobre esto se volverá en el capítulo quinto.

3.3 PRINCIPALES FLUJOS COMERCIALES

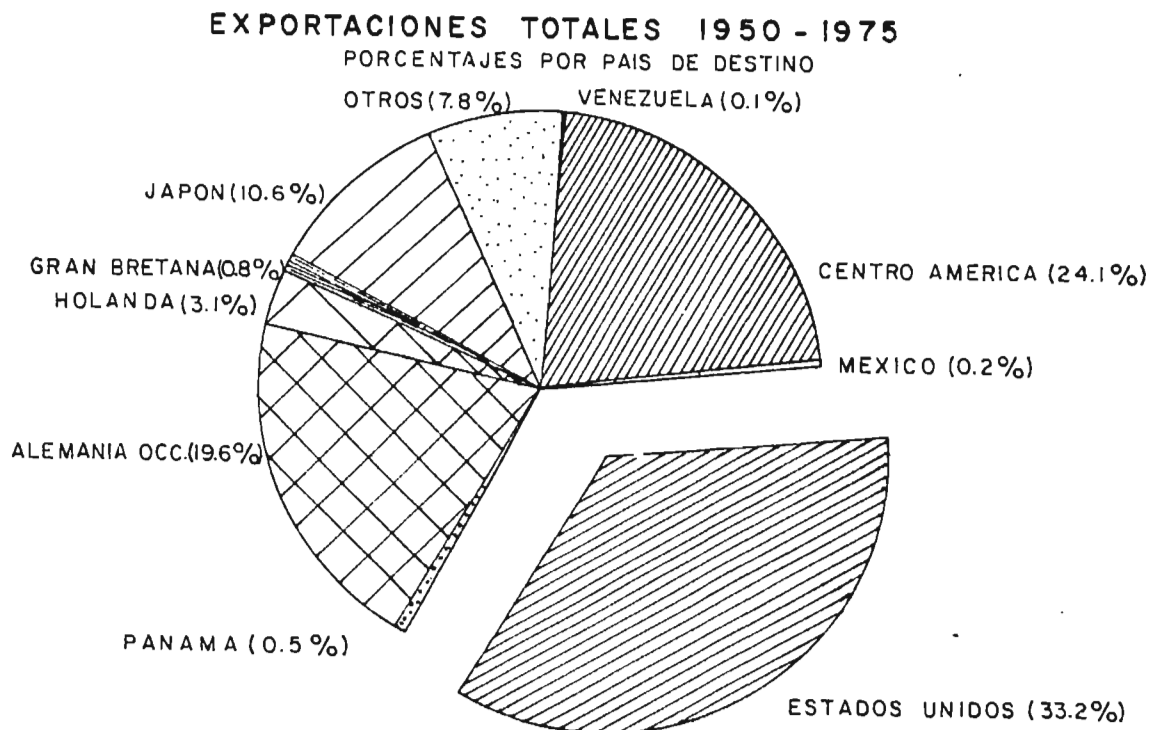
Tres países capitalistas desarrollados absorbieron el 63% de las exportaciones totales de El Salvador, durante el período comprendido entre 1950 y 1975. Estados Unidos, Alemania Occidental y Japón, con el 33.2%, 19.0% y 10.8% respectivamente, fueron los principales mercados para las exportaciones salvadoreñas (ver gráfica No. 5).

Muy significativas fueron también las exportaciones al área centroamericana, que absorbieron el 24.1% del total de las exportaciones del período señalado, incrementándose sustancialmente en el quinquenio 60-64, dentro del marco del establecimiento del mercado común centroamericano, llegando en

al período 65-69 a representar el 43.3%, del total exportado por El Salvador (ver cuadro No.11).

La década del cincuenta, encontró a las exportaciones salvadoreñas altamente dependientes del mercado estadounidense; el 81.3%, de las exportaciones del quinquenio 50-54, tuvieron como destino los Estados Unidos. Sin embargo, la participación de las exportaciones hacia ese país han venido declinando, en términos relativos a lo largo del período estudiado; llegando a representar en 1975 el 27.1%, muy inferior a la participación que en los primeros años tenía. Esto tiene su

(Gráfica No. 5)



Fuente: En base a datos de DIGESTYC, Anuario estadístico, varios años.-

explicación en la participación que el mercado centroamericano tuvo a partir de la década del sesenta, como se señalara anteriormente, y el papel que pasara a jugar Alemania Occidental y Japón, quienes incrementaron su participación del 4.4% al 12.6% el primero y del 1% al 11.7% el segundo.

En el caso de Alemania Occidental, es importante señalar que en el periodo comprendido del 55-69, absorvieron mas de la cuarta parte de las exportaciones salvadoreñas.

En el acápite 4.2, se evidenció como las exportaciones de El Salvador dependían fundamentalmente de cuatro productos de origen agropecuario y particularmente del café, en ese sentido, es importante conocer cuales son los principales mercados para ese producto que tanta incidencia ha tenido en la economía nacional.

(Cuadro No.11)

EXPORTACIONES POR PRINCIPALES PAISES DE DESTINO
(Porcentaje del Total)
(En valores Monetarios a Precios Corrientes)

	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75
Estados Unidos	81.3%	45.7%	29.9%	23.4%	24.0%	27.1%
Alemania Occidental	4.4%	27.6%	27.3%	22.3%	17.8%	12.6%
Japón	1.0%	9.1%	18.6%	10.3%	10.2%	11.7%
Centro América	3.3%	5.8%	16.0%	34.3%	30.0%	27.6%

Fuente: En base a información de DIGESTYC, Anuarios Estadísticos, Comercio Exterior, 1960, 1976.

El mercado del café, al igual que el del resto de las exportaciones, se caracteriza por una alta dependencia de los países capitalistas desarrollados, y muestra en el período estudiado un comportamiento similar al de la totalidad de las exportaciones.

En el período 50 54, de un total de 960.2 millones de colones derivados de la exportación del café, 865.0 millones provenían de las exportaciones a los Estados Unidos (Ver cuadro No.12), es decir que el 90.1%, del café exportado por El Salvador en ese período fue a dar al mercado estadounidense. Alemania Occidental, Holanda e Italia, fueron los otros compradores principales del café salvadoreño con 35 millones de colones (3.6%), 17.2 millones de colones (1.79%) y 16 millones de colones (1.66%) respectivamente.

Las exportaciones de café hacia Alemania Occidental, se incrementaron regularmente, al grado que en el quinquenio 65 69 de un total de 1,152.6 millones de colones exportados, 548.6 millones, se comercializaron con dicho país, lo que equivale casi al 48%.

Para el año de 1975, Estados Unidos con 157.9 millones de colones, Alemania Occidental con 147 millones de colones, y Holanda con 73.5 millones de colones, fueron los principales compradores de café salvadoreño, concentrando entre los tres casi el 90% de las exportaciones totales de café de El Salvador.

Las importaciones totales reflejaron también una alta dependencia de los Estados Unidos, más del 35% del total importado desde 1950 a 1975 provenían de dicho país (Gráfica No. 6). Alemania 7.4% y Japón 7.4%, fueron los otros países que más vendieron a El Salvador, después del área centroamericana (20%), durante el cuarto de siglo en estudio.

(Cuadro No.12)

	EXPORTACIONES DE CAFE SEGUN CONTINENTE / PAIS					
	Miles de Colones					
	50/54	55/59	60/64	65/69	70/74	75
TOTAL	960,157	1,110,206	974,337	1,152,532	1,642,762	421,914
AMERICA	373,311	532,368	426,505	449,799	702,141	162,425
Canada	10,017	8,262	8,302	13,844	29,677	4,553
Estados Unidos	365,058	524,448	414,921	435,946	672,465	157,372
Otros	3,236	59	3,382	0	0	0
EUROPA	69,618	476,758	534,068	663,063	924,946	253,359
Alemania Occidental	35,048	384,261	450,877	543,631	661,151	147,042
Austria	0	0	355	1,273	828	2,094
Belgica	5,317	15,799	15,239	13,567	31,605	11,797
Checoslovaquia	0	34	0	1,172	3,316	0
Dinamarca	2	3	0	0	364	140
Espana	0	1,541	3,065	1,328	1,355	70
Francia	1,504	1,466	111	679	6,735	1,223
Finlandia	243	362	4,178	8,429	26,356	1,317
Gran Bretana	1	4,479	340	246	4,601	419
Holanda	17,232	36,907	31,576	39,303	111,504	73,513
Italia	15,972	17,431	6,092	3,657	13,552	3,464
Noruega	121	0	3,267	3,096	7,937	3,193
Polonia	0	0	0	21,164	16,651	0
Rumania	0	0	0	0	6,073	0
Suecia	3,431	12,663	16,390	4,570	350	609
Suiza	2,246	1,368	3,324	5,799	6,647	7,338
Yugoeslavia	0	0	0	9,141	24,916	1,140
ASIA	32	335	13,791	10,128	15,391	6,130
Japon	32	335	13,791	10,128	15,391	6,130
OTROS DESTINOS	196	215	471	29,600	283	0
Otros Países	196	215	471	29,600	283	0

Fuente: DIGESTYC, Anuario Estadístico, Comercio Exterior, 1960, 1976.-

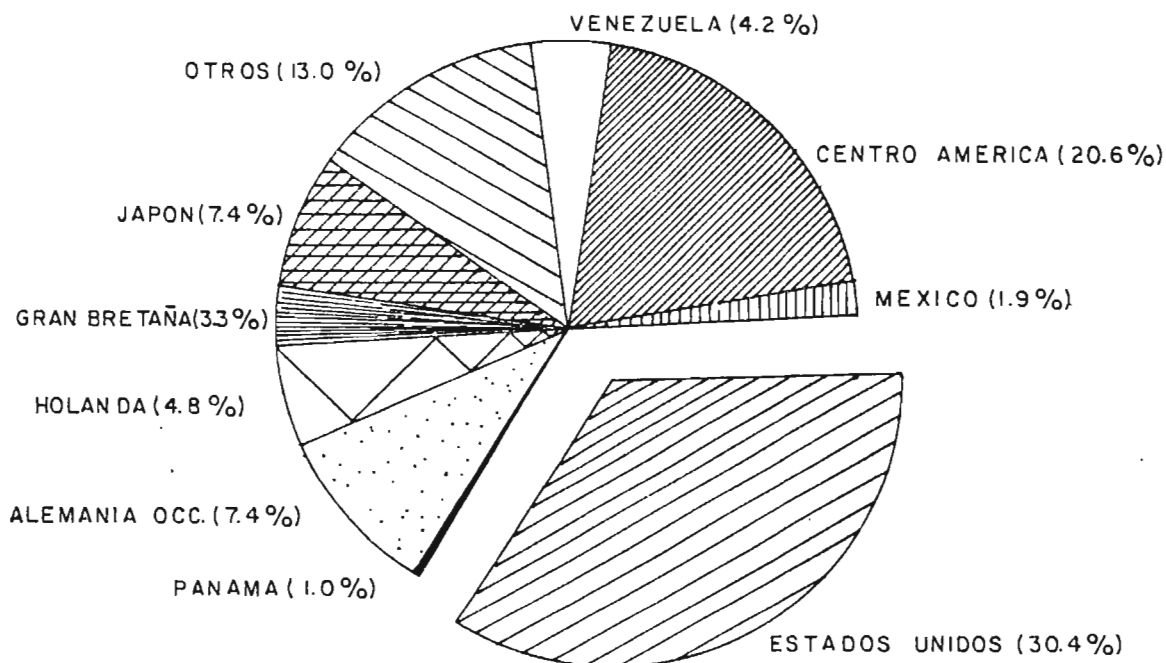
Por ese mismo orden, Venezuela ha jugado también un rol importante como proveedor de hidrocarburos, habiéndolo aportado el 4.2% de el total de las importaciones.

Con mucha frecuencia se pretende establecer aviesamente, cierta simetría entre el comercio exterior de los países subdesarrollados y los países capitalistas desarrollados, con el propósito de esconder la relación de dependencia y explotación que se derivan de las relaciones económicas internacionales en general y del comercio en particular.

(Gráfica No. 6)

IMPORTACIONES TOTALES 1950 - 1975

PORCENTAJES POR PAIS DE ORIGEN



Fuente: En base a datos de DIGESTYC, Anuario Estadístico, varios años.-

Así se habla de una interdependencia y condicionamiento mutuo, sin embargo, la realidad dista mucho de ser eso. En el caso de El Salvador, las estadísticas se encargan de afirmar el carácter desigual y desfavorable del Comercio Exterior.-

En el cuadro No 13, se presenta para seis años el intercambio total (exportaciones más importaciones), de Estados Unidos, Alemania Occidental y Japón, países con los cuales El Salvador mantiene estrechas relaciones comerciales. Igualmente se presenta el volumen que El Salvador a intercambiado en los mismos años con dichos países, a partir de allí se calculó el

(Cuadro No.13)

**IMPORTANCIA RELATIVA DEL COMERCIO EXTERIOR DE EL SALVADOR
CON PAISES CAPITALISTAS DESARROLLADOS
(Miles de Dólares a Precios Corrientes)**

	51	55	60	65	70	75
TOTAL INTERCAMBIO						
Estados Unidos	25809	26840	35034	48537	82346	209141
Alemania Occidental	6954	11928	21518	35364	64003	164229
Japón	3399	4482	8546	16622	38189	113725
El Salvador	150	199	239	389	442	1111
INTERCAMBIO CON EL SALVADOR						
Estados Unidos	101	121	93	110	112	327
Alemania Occidental	3	23	52	61	74	100
Japón	2	8	16	49	47	101
IMPORTANCIA DEL COMERCIO CON EL SALVADOR PARA:						
Estados Unidos	0.392%	0.452%	0.267%	0.226%	0.136%	0.156%
Alemania Occidental	0.039%	0.195%	0.239%	0.172%	0.115%	0.061%
Japón	0.058%	0.168%	0.182%	0.294%	0.124%	0.089%
IMPORTANCIA DEL COMERCIO PARA EL SALVADOR CON:						
Estados Unidos	67.48%	61.03%	39.12%	28.17%	25.33%	29.43%
Alemania Occidental	1.79%	11.66%	21.56%	15.65%	16.71%	8.97%
Japón	1.33%	3.78%	6.50%	12.56%	10.67%	9.12%

Fuente. En base a información de Anuario Estadístico de Naciones Unidas, 1979, 1965 y DIGESTYC, Comercio Exterior, 1960, 1976.

peso relativo que para cada uno de estos países desarrollados tiene el volumen intercambiado con El Salvador, y lo que para este último significa.

Es evidente que el volumen del comercio, tiene diferente significado según se vea desde la perspectiva de los países desarrollados que se presentan o de la perspectiva salvadoreña.

Para ninguno de los países desarrollados el intercambio comercial con El Salvador alcanzó ni tan siquiera el 0.5%, mientras que para El Salvador el intercambio con Estados Unidos, llegó a ser el 67.48% y el 61.03% para 1951 y 1955, respectivamente.

Puede observarse que en 1975 para El Salvador su comercio con los Estados Unidos representó el 29.43%, mientras que para éste último no representó ni siquiera dos milésimas de su comercio total.

No hay lugar a dudas del carácter dependiente y subordinado de El Salvador en sus relaciones comerciales con los países capitalistas desarrollados, a no ser que se piense que puede tener la misma capacidad de negociación un país cuyo comercio total para 1975, se realiza en un 47.52%, con únicamente tres países desarrollados para los cuales el intercambio con El Salvador no representa más que el 0.3%.

3.4 Relacion de Precios del Intercambio

Cuele medirse las "condiciones de comercio" de un país, con el resto del mundo, mediante la relación entre el índice del valor unitario de las exportaciones y el correspondiente a las importaciones de dicho país. Esta "relación de precios del intercambio" permite medir el volumen de importación que puede adquirirse con los ingresos provenientes de las exportaciones manteniendo el volumen físico de las mismas en el nivel del año base del computo.

Es conocido que los precios de los productos que exportan los países subdesarrollados han disminuido desde la segunda guerra mundial, o se han elevado a un ritmo mucho menor que los precios de productos que compran a los países capitalistas desarrollados. Significando ésto un deterioro para los países subdesarrollados y un mejoramiento para los países capitalistas avanzados, y El Salvador no escapó a esta tendencia, como se evidencia en el cuadro No. 14, y lo que ha incidido en el saldo negativo del intercambio comercial en los últimos años estudiados.

Puede observarse como la relación de los precios del intercambio se deterioró notablemente en los diez años del 53 al 62, estos pasaron de 100 en 1953 a 64 para el año 1962 (- 36.0%). El índice del valor unitario de las exportaciones declinó en un 35.0%, mientras que el índice de las

importaciones solo se incrementó en 1%, lo que demuestra que el deterioro de la relación de precios de intercambio, en estos diez años, estuvo determinado por una persistente disminución de los precios de las exportaciones más que por un incremento en los precios de las importaciones.

En el período subsiguiente la relación de intercambio se siguió deteriorando (Grafica No. 7); sin embargo, en los últimos años el índice del valor unitario mejoró llegando a 172 en el año 1975 y el deterioro de los términos obedeció al crecimiento mucho más acelerado de los precios de las importaciones que crecieron de 95 en 1963 a 201 en el año 1975, determinando con ello que los términos del intercambio fueron de 86 para dicho año.

No existe duda sobre el hecho de que este deterioro de la relación de precios del intercambio ha significado pérdidas para El Salvador, como consecuencia del abaratamiento de sus exportaciones en relación a sus importaciones, debilitando aún

CUADRO No. 14
RELACION DE PRECIOS DE INTERCAMBIO
(1953 = 100)

AÑOS	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62
Valor Unitar.Exportac.	100	125	109	110	109	91	74	74	71	65
Valor Unitar.Importac.	100	98	97	102	102	101	95	99	101	101
Relación Intercambio	100	128	112	108	107	90	78	75	70	64

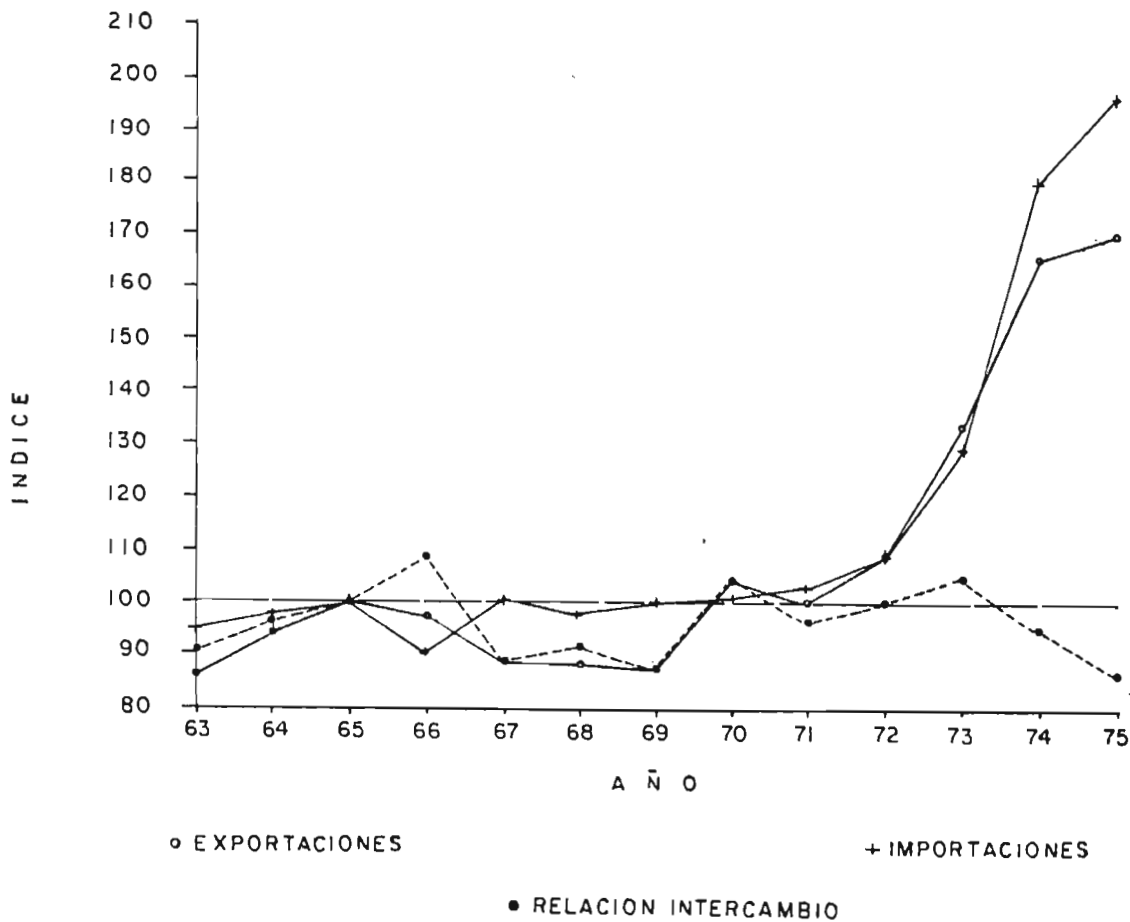
FUENTE. Revista Banco Central de Reserva, 1960, 1964.

más la capacidad de acumulación de capital como consecuencia de la transferencia de ingresos al exterior.

El problema de la relación de los precios de intercambio de los países subdesarrollados ha sido abordado en diferentes foros internacionales, y mejorar dichas relaciones, constituye una reivindicación de los mismos. Sin embargo, no

(Gráfica No. 7)

EL SALVADOR: TERMINOS DE INTERCAMBIO
1963-1975 (1965=100)



Fuente: Revista del Banco Central de Reserva, 1960, 1964.-



se vislumbra una reversión de tal situación, debido principalmente a que ella no es mas que el reflejo de la dinámica del capitalismo mundial que expolia a los países subdesarrollados en beneficio de los desarrollados, no debe olvidarse en este punto que lo que es pérdida para uno (subdesarrollados), significa beneficio para otros (desarrollados).

Por considerar que dibuja claramente el fenómeno en cuestión se transcribe el siguiente párrafo de Mohammed Bedjaoui. "Se trata del fenómeno muy conocido del deterioro de las relaciones de intercambio a través del cual, se puede desmontar los mecanismos de la economía mundial, concebidos hasta ahora no al servicio del tercer mundo sino contra él, que está condenado a entregar una cantidad cada vez mayor de su producción de energía y materias primas para poder adquirir en los países industrializados el mismo producto, fabricado, por lo demás con sus propias materias primas, su propia energía y a veces incluso con su propia mano de obra emigrada y su "substancia gris", es decir, la de sus técnicos formados en los países ricos y que se quedan en ellos, y hacia los cuales se organiza lo que se ha calificado de "éxodo de los cerebros". Es la nueva esclavitud de los tiempos modernos, ya que el tercer mundo tiene que trabajar cada vez más para comprar el mismo tractor o el mismo reloj a los países adelantados, es decir, en definitiva pagar con un

mayor trabajo el ocio y el reposo de los súbditos de los países desarrollados. 1>

De lo expuesto en el presente capítulo pueden deducirse con mucha naturalidad las siguientes conclusiones:

El comercio exterior de El Salvador, creció durante todo el periodo 50-75, sin embargo, en los últimos años este crecimiento fue mucho más notorio. Este incremento al no estar acompañado de un crecimiento similar en las otras variables macroeconómicas, volvió a la economía salvadoreña más extrovertida y dependiente del mercado externo.

El carácter dependiente del mercado externo, de la economía salvadoreña, se manifiesta en dos sentidos. Por un lado tres países capitalistas desarrollados concentran más del 50% del intercambio total y por otro las exportaciones se concentran fundamentalmente alrededor de los productos agropecuarios: café, algodón y azúcar básicamente, a los cuales se les incorpora el camarón.

La relación de precios del intercambio se deterioró notablemente durante el periodo 50-75, reduciendo aún más la capacidad de acumulación de capital, por la fuga de ingresos al exterior, que dicho deterioro implica. Ese detrimento en la relación de precios del intercambio comercial contribuyó también a que el saldo del intercambio se tornara negativo, situación que se presentó con regularidad en los últimos años.

1> Bedjaoui, Mohammed. Hacia un Nuevo Orden Económico Internacional. Edición Sigüeme, España, 1979, pág. 31-32.

Estas características del comercio exterior salvadoreño estimularon al interior de la formación económica social, el establecimiento y consolidación de un determinado tipo de relaciones de producción en el sector agroexportador, e incidió en las características que adquiriría el proceso de industrialización que se dió en el país.

4.0 CONTRIBUCION DE LA ACTIVIDAD AGROEXPORTADORA AL DESARROLLO

4.1 Importancia de los Procesos de Producción de Principales Productos Agrícolas de Exportación.

Como se señalara anteriormente, El Salvador promovió la caficultura en respuesta a la demanda del mercado externo. El desarrollo de este cultivo a gran escala modificó sustancialmente las relaciones de producción, por cuanto que él constituye básicamente una operación capitalista que reclama el establecimiento de relaciones de dicho tipo.

Como se ha demostrado, la dependencia de las exportaciones salvadoreñas de unos cuantos productos de origen agropecuario, ha llegado a representar en varios años, mas del 90%, y cuando menos el 57% del total de las exportaciones. El café, algodón y azúcar, constituyen la trilogía de productos agrícolas que determinan el mayor volumen de las exportaciones salvadoreñas.

Pero la importancia relativa de estos productos, no se limita a lo anterior, la economía toda ha sido moldeada en correspondencia a la actividad agroexportadora. Es generalmente reconocido el carácter agroexportador de la economía salvadoreña. Y hasta donde llega el peso relativo de estos productos, en la conformación del producto total de la economía salvadoreña, se refleja en el siguientes cuadro.

(CUADRO No. 15)

IMPORTANCIA RELATIVA DE PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS DE EXPORTACION
CAFE ALGODON, CAÑA DE AZUCAR
PARTICIPACION PORCENTUAL A PRECIOS CORRIENTES

	1966	1969	1975	1979	1981	1982	1983	1984	1985
CON RESPECTO AL P.T.B. AGROPECUARIO	51.88	44.86	50.11	51.58	57.52	53.4	51.36	53.6	52.42
CON RESPECTO AL P.T.B. TOTAL	10.75	14.13	15.45	14.83	15.51	13.47	14.33	14.13	12.66
CON RESPECTO A LA PRODUCCION DE BIENES *	38.1	35.44	37.17	35.7	37.33	34.61	34.81	36.13	34.33

FUENTE: DEL IOTA BANCO CENTRAL DE RESERVA 1966, 1975, 1976 Y 1978

*Incluye los siguientes rubros:

- 1- AGROPECUARIO
- 2- MINERIA - CARRIERAS
- 3- INDUSTRIA MANUFACTURERA
- 4- CONSTRUCCION PUBLICA Y PRIVADA
- 5- ELECTRICIDAD, AGUA Y SERVICIOS SANITARIOS
- 6- TRANSPORTE, ALMACENAJE - COMUNICACIONES

Más del 45% del producto agropecuario está constituido por los tres productos mencionados y la tendencia es precisamente a consolidar tal posición preponderante. Cuando se relacionan estos productos con el PTB total se observa también la importancia relativa que ellos tienen en la generación del PTB mas del 11% del producto territorial bruto, está representado por la producción de café, algodón y caña de azúcar. Es sabido que las estadísticas incorporan en la determinación del producto territorial bruto una serie de actividades que no generan ningún producto en el sentido estricto. Si se consideran únicamente aquellas ramas que efectivamente generan bienes materiales, la participación de los tres productos agrícolas de exportación se incrementa mucho más, de tal manera que para 1975 la sumatoria de café, algodón y caña

algodón y caña representa el 24.68%, mientras que en 1953, 1965 y 1971, llegaron a representar el 32.10%, 27.67% y 27.00% respectivamente.

No queda ninguna duda en relación al peso que para la economía salvadoreña ha tenido la producción agrícola para la exportación. Sin embargo, queda por dilucidar hasta donde la dependencia de esas actividades ha promovido el desarrollo económico nacional o por el contrario ha contribuido a fomentar y consolidar el subdesarrollo de la formación económico social salvadoreña.

Con mucha frecuencia se hace referencia al empleo generado por la actividad agroexportadora, exaltándolo como una de las bondades de dicha actividad, se le considera también como la principal fuente generadora de divisas, las cuales supuestamente sirven para cubrir las necesidades de importación para el desarrollo. Asimismo, se señala la presencia de un grupo oligárquico altamente conservador vinculado a la actividad agroexportadora.

Hay mucho de verdad en lo anterior; no obstante, no basta con señalarlo, es preciso investigar a partir de la actividad productiva misma, cual ha sido su influencia en el desarrollo económico social salvadoreño y como a partir de ella se han consolidado determinadas relaciones de producción que han moldeado la sociedad salvadoreña en su conjunto.

La explotación de las clases trabajadoras salvadoreñas, el desempleo y analfabetismo de las mismas, la opulencia de la oligarquía agroexportadora y su marcada reacción a los cambios, solo pueden ser comprendidos si se parte del análisis del proceso mismo de producción, en el entendido que son las condiciones materiales de vida de la sociedad y, ante todo, el modo de producción de los bienes materiales, el que determina el desarrollo de todas las demás facetas de la vida de las personas: política, ideológica, cultural, etc.

Es sabido que, para que el café, el algodón y el azúcar puedan estar en condiciones de ser exportados se hace necesario un proceso industrial de transformación (fase industrial). Mas el proceso de cultivo del café, algodón y caña (fase agrícola) constituye el aspecto primario y determinante, por cuanto que es ahí donde se establece el volumen de la producción, limitándose en la fase industrial a procesar lo que se genera en el proceso agrícola. Por tal razón, se considera importante analizar en este apartado la trascendencia que tiene la actividad agrícola y su proceso de producción, la cual en gran medida ha contribuido a generar las deplorables condiciones socioeconómicas de la clase trabajadora, con mayor énfasis los que se dedican a esta actividad, reconociendo además que es aquí donde se han generado muchas de las condiciones que vulneran las relaciones comerciales con el exterior, además de las que impone la dinámica del Sistema Capitalista Mundial.

El materialismo histórico, parte del reconocimiento que el hombre al producir sus bienes materiales, produce y reproduce todo el régimen de su vida, que es en el proceso de producción, donde, se constituye en ser social. En ese sentido, lo que los hombres son, "coincide por consiguiente con su producción, tanto con lo que producen como con el modo como producen. Lo que los individuos son, depende por tanto, de las condiciones materiales de su producción" 1>.

Es en este orden de pensamiento, que se puede llegar a comprender hasta donde las relaciones comerciales de El Salvador con el resto del mundo han contribuido a la determinación del desarrollo de la formación social salvadoreña, al confinarse a la producción agrícola para la exportación, ya que a través del comercio exterior se condicionan las relaciones de las fuerzas productivas y por lo tanto la forma predominante que adquiere la producción.

La producción de los cultivos de exportación (café, algodón y caña de azúcar), en El Salvador, no adopta las características del capitalismo clásico de los países desarrollados, los cuales no se limitan solamente a su producción, si no que lo procesan industrialmente, mientras que los países subdesarrollados, la producción de estos se orienta a la

1>Carlos MARX, y Federico ENGELS, citado por Kelle V. y M. Kamalezón, en sociología marxista, Pág. 53 y 54, Editorial Cartago, México, 1983.

exportación en calidad de materia prima para abastecer a los países capitalistas desarrollados que se sustentan en el desarrollo de la industria.

Evidentemente, el café, algodón y caña, son productos típicamente agrícolas, y como tales sujetos a las leyes naturales de producción agrícola. No obstante cada uno de ellos tiene sus propias características, que determinan en última instancia los procesos de producción concretos.

Con el objeto de tener una mejor comprensión del proceso de producción de los principales productos agrícolas de exportación, se presenta a continuación un cuadro comparativo de algunas características para los tres productos en mención.

COMPARATIVO DE ALGUNAS CARACTERISTICAS DEL CULTIVO DE CAFE, ALGODON Y CAÑA

1. Característica	Tipo de Cultivo
Café	Cultivo Permanente.
Algodón	Cultivo Anual.
Caña	Cultivo Semipermanente.

2. Característica	Cosechas por año
Café	Una cosecha anual
Algodón	"
Caña	"

3. Característica	Período de Recolección
Café	Durante los meses de Noviembre, Diciembre y Enero.
Algodón	Durante los meses de Nov., Dic., Enero y Febrero.
Caña	Durante los meses de Nov., Dic., Enero.

4. Característica	Requerimiento Fuerza de Trabajo
-------------------	---------------------------------

a) Actividades Culturales.

Café	39 Jornales por manzana.
Algodón	50 Jornales por manzana.
Caña	38 Jornales por manzana.

b) Levantamientos de Cosecha

Café	21 Jornales por manzana
Algodón	37 Jornales por manzana
Caña	52 Jornales por manzana.

5. Característica	Probabilidades de Maquinización
-------------------	---------------------------------

Café	Muy mínimas
Algodón	El cultivo de este producto permite el uso de la maquinaria.
Caña	El cultivo de la caña, permite la utilización de maquinaria agrícola.

6. Característica	Régimen de Tenencia de la Tierra.
-------------------	-----------------------------------

Café	La propiedad sobre la tierra, es fundamental en este cultivo; coexistiendo el minifundio al lado del latifundio.
------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Algodón El algodón puede ser explotado en tierras arrendadas.

Caña La caña, al igual que el algodón puede cultivarse también en tierras arrendadas.

7. Características

Origen de los Insumos

a) Nacionales

Café Con insignificantes

Algodón Unicamente el 2% del total.

Caña Se consume el 20% del total.

b) Importados

Café La casi totalidad de los insumos utilizados en el cultivo del café, son de origen importado, y está constituido por fertilizantes químicos, herbicidas, plaguicidas y pesticidas.

Algodón El 98% de los insumos que se consume son de origen importados.

Caña El 60% está constituido por insumos importados.

8. Características

Estructura de Costos

a) Jornales

Café 85%

Algodón 30%

Caña 60%

b) Insumos

Café 15%

Algodón 31%

Caña 31%

c) Arrendamiento Maquinaria

Café	.
Algodón	39%
Caña	9%

Como puede observarse el café, algodón y caña de azúcar son tres tipos de cultivos que difieren sustancialmente en el tiempo que dura la explotación de una plantación, esto varía, desde un año en el caso del algodón, hasta un promedio de 15 años, en el caso del café pasando por la caña, que es un cultivo semipermanente con una duración entre 3 y 5 años.

Es común, a los tres cultivos el hecho de producir únicamente una cosecha anual, la cual es levantada en su casi totalidad durante los meses de noviembre, diciembre y enero.

Estas características, como se verá más adelante tienen mucha influencia en la demanda estacional de fuerza de trabajo, y en las formas de tenencia de la tierra.

4.2 Fuerzas Productivas y Producción Agroexportadoras

Se reconoce que las fuerzas productivas expresan la relación existente entre los hombres y la naturaleza, de tal manera, que el nivel alcanzado en el desarrollo de las fuerzas productivas, es un reflejo del grado de dominación alcanzado por el hombre sobre la naturaleza.

El objetivo de esta parte del trabajo consiste fundamentalmente, en estudiar las posibilidades de desarrollo de las fuerzas productivas, inducido por la producción agrícola para la exportación.

4.2.1 Los Medios de Producción

La tierra constituye el medio de producción fundamental y determinante, en el proceso de producción agrícola, en el cual se aprovechan principalmente, aquellas riquezas que proporciona la naturaleza, tales como: fertilidad y topografía del suelo, clima, etc, y que desempeña un papel importante precisamente en las fases inferiores del desarrollo de la sociedad. Se comprenderá, entonces, como las relaciones comerciales internacionales y su correspondiente división del trabajo, al asignar de manera permanente, el papel de productor agrícola a El Salvador, ha inducido el mantenimiento de las relaciones, entre el hombre y la naturaleza, en esos niveles inferiores del desarrollo social.

Otro problema que se presenta en la agricultura, y que inhibe el desarrollo de las fuerzas productivas, consiste en el hecho de que el medio de producción fundamental (la tierra), no puede ser aumentada a voluntad, ya que, en condiciones dadas su extensión se encuentra igualmente determinada, además la calidad de la tierra de las diferentes unidades productivas, es en términos generales diferentes y dependen de las

condiciones naturales de la tierra misma, lo que imposibilita la transferencia a voluntad de tales propiedades. Podrían argumentarse en contra de lo que se está exponiendo, el hecho de que en algunos países se haya logrado, mediante obras de infraestructura, la fertilidad de suelos que antes fueran estériles, sin embargo, debe señalarse que, para que dichas obras pudiesen materializarse, fue preciso el desarrollo previo en otras ramas de la actividad económica, en la ciencia y la tecnología, cosa que la producción agroexportadora no genera en su propio desarrollo espontáneo.

Como fruto de las cualidades distintas de la tierra, dadas por condiciones naturales, se origina bajo condiciones técnicas similares, diferentes productividades y con ello, un excedente adicional para los propietarios de las tierras más fértiles, fenómeno que se vuelve permanente. Esto ha inhibido la competencia entre capitalistas de la misma rama y los incentivos a la inversión en la misma (factores claves en el desarrollo del capitalismo); por cuanto que las condiciones naturales son las que le determinan en última instancia la fertilidad de la tierra. Como consecuencia de ello, los grupos económicos vinculados a la actividad agroexportadora, ven asegurada su alta tasa de ganancia, sin necesidad de recurrir a la inversión permanente, para introducir las transformaciones necesarias en los medios de producción, para no ser relegados por los otros capitalistas de la misma rama, como sucede en la industria.

En relación al uso de la maquinaria, en el cultivo de los principales productos de exportación, puede señalarse que ésta depende tanto de factores técnicos como económicos. Desde el punto de vista tecnológico, el uso de maquinaria en la fase de producción agrícola del café, es casi imposible, debido a la inclinación del suelo en las zonas donde se cultiva, y a la presencia de muchos árboles de sombra necesarios en las plantaciones de café. Sin embargo, tanto el algodón como la caña de azúcar permiten desde el punto de vista tecnológico la utilización de maquinaria agrícola en las diferentes fases del cultivo de tales productos, "Pero al empleo de las maquinarias en la agricultura se oponen dificultades no solo técnicas sino también económicas. En la agricultura, casi todas las maquinarias solo se utilizan por temporadas breves, mientras que en la industria se emplean durante todo el año. Siendo iguales las condiciones, el ahorro de fuerza de trabajo mediante las máquinas, es mucho mayor en la industria" 1>, a esto se suman los bajos salarios en El Salvador, como factores que desestímulan la maquinización de los procesos productivos en la actividad agroexportadora, aún en los cultivos de algodón y caña donde las condiciones tecnológicas lo permiten; limitándose el uso de máquinas exclusivamente a aquellas actividades como preparados de suelo, fumigación y otras en las que su uso les reditúa verdaderos beneficios a los capitalistas.

1> Karl Kausky: La Cuestión Agraria Pág. 44.

Como consecuencia de ésto, la producción agrícola para la exportación se realiza fundamentalmente con el concurso de herramientas simples, cuyo empleo no experimenta cambios de alguna significación, lográndose la productividad del trabajo, fundamentalmente; por la habilidad que adquiere el trabajador agrícola, que por razones de orden económico se incorpora desde la infancia a las actividades productiva.

Como puede observarse el progreso técnico basado en el uso de éstos instrumentos de trabajo es extremadamente precario y más bien lo que predomina es el retraso.

1.2.2 Fuerza de Trabajo

La rentabilidad de la empresa capitalista en la actividad agroexportadora, se fundamenta en la sobre explotación de la fuerza de trabajo, a la cual se le mantiene bajo condiciones económicas y sociales deplorables que facilitan aún más su explotación.

Aquí se sostiene que la sobre explotación de la fuerza de trabajo no tiene su fundamento en el crecimiento demográfico, el desempleo, el analfabetismo ó cualquier otra consideración de tipo cultural; sino más bien, éstas condiciones son el fruto natural de la sobre explotación que al mismo tiempo retroalimenta la dinámica misma que adquiere el sistema capitalista basado en la producción agrícola para la

exportación, la cual engendra su propia ley de población que garantiza la creación del ejército de reserva, con la generación de empleo, básicamente en las temporadas de recolección de cosechas.

Como se sabe en el proceso de producción agrícola para la exportación, se generan las condiciones económicas y sociales que garantizan la reproducción ininterrumpida de la clase trabajadora. Lo que significa que es ahí en el proceso concreto de producción donde debe buscarse la explicación de las condiciones de vida y reproducción de la fuerza de trabajo.

Al hacer referencia al uso de los instrumentos de producción en la actividad agroexportadora, se señaló que estos estaban constituidos fundamentalmente por herramientas simples y que era la habilidad del trabajador agrícola la que determinaba la productividad del trabajo. A continuación se describe la naturaleza de las diferentes actividades que constituyen el proceso de producción del café, el algodón y la caña.

Como puede observarse, más del 95% de los jornales requeridos por manzana para la producción de los productos principales de exportación pueden ser desarrollados sin ninguna educación o capacitación formal, ya que, como se señalara antes únicamente

requiere de la fuerza física y la habilidad del trabajador agrícola.

CUADRO No. 16
REQUERIMIENTOS DE CONOCIMIENTOS FUERZA DE TRABAJO

	TOTAL		CONOC. EMPIRICO		CONOC. FORMAL	
Café	100	100	172	96%	8	4%
Algodón	37	100	82	94%	5	6%
Caña	90	100	86	96%	4	4%
TOTAL	357	100%	340	95.2%	17	4.8%

Fuente: En base a datos del MAG y CENTA, año 1985.

Es esa posibilidad del sistema capitalista, basado en la producción agrícola para la exportación, de poder reproducirse sin necesidad de destinar recursos a la capacitación y educación de la fuerza de trabajo, la que explica en buena medida las condiciones de analfabetismo en El Salvador, particularmente en el campo: precisamente ahí donde se encuentra la matriz económico social salvadoreña. Llegando a este punto es preciso aclarar que el analfabetismo, en El Salvador, no es un problema de tipo moral puramente educativo, es el resultado del desarrollo de la sociedad capitalista basada en la producción agroexportadora. Una base económica sustentada en la sobre explotación de las condiciones físicas de la clase trabajadora y que se nutre de la ignorancia de la misma, no puede inducir una escuela vigorosa que incorpore a la generalidad de la población al proceso educativo.

Al estudiar el modo de producción capitalista, Marx, descubrió la Ley de Población que corresponde a dicho modo. La sobre población relativa, constituye la característica principal; la cual se materializa en un ejército industrial de reserva que cumple un papel fundamental en el proceso de reproducción del sistema.

Este ejército de reserva tienen entre otras, la función de constituirse en un "stock" permanente de fuerza de trabajo disponible, para los capitalistas, en cualquier momento y facilitar así el establecimiento de nuevas fábricas, a un capitalismo en ascenso. Igualmente, es utilizado este ejército para mantener a raya a la clase trabajadora ocupada, la cual puede ser despedida y sustituida instantáneamente.

En el caso de El Salvador, la sobre población relativa y el desempleo constituyen también un fenómeno permanente. No obstante, aquí no se trata de disponer de fuerza de trabajo para satisfacer la demanda de una economía en crecimiento. La sobre población relativa es necesidad del ciclo de producción agrícola.

El cuadro No.17, presenta la distribución de los jornales en actividades culturales y de recolección. Más del 50% de la fuerza de trabajo requerida en el proceso de producción del

café, el algodón y la caña de azúcar, es utilizada en la fase de recolección del producto, la cual se realiza en el período comprendido entre los meses de noviembre y febrero.

Cuadro No. 17
CONSUMO FUERZA DE TRABAJO POR ACTIVIDAD
(Jornales por Manzana)

	LABORES CULTURALES		RECOLECCION		TOTAL
Café	89	49.4%	91	50.6%	180
Algodón	50	57.5%	37	42.5%	87
Caña	38	42.2%	52	57.8%	90
T O T A L	177	49.6%	180	50.4%	357

Ello significa que el Sistema de Producción Agrícola para la exportación, exige la presencia de contingentes de fuerza de trabajo disponible para ser incorporados a la recolección del producto. Y esto solo lo garantiza el desempleo en que se encuentra los trabajadores salvadoreños.

Puede ahora, comprenderse como en esa aparente virtud de la producción agroexportadora, de ser altamente generadora de empleo en la fase de recolección, se encuentra precisamente la causa del desempleo en el campo. Entre más fuerza de trabajo se consuma en los cuatro meses que dura la fase de recolección, mayor será el desempleo durante el resto del año. Esta es una contradicción que no puede superar el proceso de producción agroexportadora de manera espontánea y lo único que ha conseguido es profundizarla.

Se hace evidente que la producción agroexportadora no estimula el avance de las fuerzas productivas en dicha rama de la producción, por cuanto que los capitalistas y los terratenientes vinculados a dicha actividad tienen aseguradas elevadas tasas de beneficios y renta a partir de la explotación de las cualidades naturales de la tierra y del trabajo simple de los asalariados agrícolas.

5.0 EL PROCESO INDUSTRIAL SALVADOREÑO Y SUS RELACIONES CON EL MERCADO EXTERNO

Las características particulares que adquirió el proceso de industrialización iniciado en El Salvador, en la década del 50, fueron determinadas por factores internos y externos. Para El Salvador, sus relaciones comerciales con el resto del mundo, principalmente con los países capitalistas desarrollados, fueron fundamentales en la determinación de la naturaleza del proceso de industrialización implementado, fue mediante la exportación de productos agrícolas (café básicamente), la que proporcionó los recursos monetarios para poder ser invertidos en el sector industrial. Por otra parte, el cambio del centro capitalista que trasladó la hegemonía hacia los E.E.U.U., indujo cambios en el tipo de inversión, y las medidas tendientes a la integración del Mercado Centroamericano fueron también, factores que permitían la industrialización.

Las formas en que el mercado externo ha influido en las características del desarrollo económico, son múltiples y rebasa la esfera de la circulación al interiorizarse en la Formación Económico Social Salvadoreña (FESSC), Influyendo hasta en la conducta de los grupos económicos vinculados a la actividad agroexportadora, como se demostró en el capítulo anterior. Esto determinó, que tales grupos no mostrasen mayor interés en el proceso de industrialización, a pesar que fue ahí donde se generó la acumulación necesaria para la

inversión, como se señalara anteriormente. Ello amarrado a la debilidad de los grupos industriales tradicionales que funcionaban a finales de los años 40, implicó que fuese el Estado quién asumiera el papel de promotor del proceso de industrialización, que se suponía, vendría a dinamizar toda la economía.

"El conjunto de leyes y medidas que el Estado implementó en la década del 50, tenían el propósito de crear de conformidad a los intereses de los grupos económicamente dominantes, condiciones que le permitieron a la formación social salvadoreña entrar a una dinámica que se correspondiera con la evolución del sistema capitalista mundial, ponderando la industrialización como uno de los factores claves." 1)

En el presente capítulo, después de hacer una síntesis de la evolución del sector industrial de la economía salvadoreña durante el período de 1950 a 1975, se analizan las políticas de industrialización implementadas; las cuales se basan fundamentalmente en la sustitución de importaciones y en el fomento y diversificación de las exportaciones. Ello, con el propósito de determinar la incidencia del mercado externo en las características del proceso industrial y el aparato productivo salvadoreño.

1) Sobre el papel del estado puede verse: Guido Vejar, José Rafael. El papel del estado en el proceso de industrialización en El Salvador, UCS, mimeografiado, 1974.

5.1 EVOLUCION INDUSTRIAL

El cuadro No. 18, nos demuestra como el producto del sector manufacturero tuvo una tendencia ascendente durante el periodo 1950-1975, creciendo en términos absolutos en 455.6 millones de colones en el período (precios constantes de 1962). Durante este período, el producto industrial creció a una tasa promedio del 6.5% anual, sin embargo, el mayor

(Cuadro No.18)
EL SALVADOR: CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INDUSTRIAL Y GRADO DE INDUSTRIALIZACION

(Millones de Colones precios de 1962)

AÑO	1 PRODUCTO INDUSTRIAL	2 PTB TOTAL	3 = 1/2 GRADO DE INDUSTRIALIZAC.	TASA DE CRECIMIENTO
1950	122.4	935.0	13.09%	-
1951	128.5	953.3	13.48%	5.0%
1952	140.9	1,024.8	13.75%	9.6%
1953	144.3	1,098.1	13.14%	2.4%
1954	151.7	1,110.9	13.66%	5.2%
1955	156.2	1,168.0	13.37%	2.9%
1956	167.3	1,259.6	13.28%	7.1%
1957	182.5	1,326.7	13.76%	9.1%
1958	186.9	1,355.5	13.35%	0.9%
1959	179.8	1,355.1	13.27%	0.6%
1960	200.5	1,411.8	14.20%	11.5%
1961	218.7	1,520.7	14.38%	9.0%
1962	241.4	1,659.8	14.54%	10.4%
1963	262.4	1,794.8	14.62%	8.7%
1964	295.6	2,016.5	14.70%	10.7%
1965	332.9	1,925.6	17.27%	12.6%
1966	370.7	2,063.5	17.97%	11.4%
1967	401.7	2,175.7	18.46%	8.4%
1968	419.5	2,246.1	18.68%	4.4%
1969	422.5	2,324.4	18.18%	0.7%
1970	438.3	2,393.6	18.31%	3.7%
1971	491.9	2,504.2	19.64%	12.2%
1972	438.2	2,645.9	16.45%	-0.8%
1973	521.2	2,779.8	18.77%	6.9%
1974	552.2	2,958.4	18.67%	5.8%
1975	578.0	3,122.9	18.51%	4.7%

Fuente: Preparado, en base a información de indicadores económicos de CONAPLAN, varios años.

crecimiento fue alcanzado en los años comprendidos del 60 al 67, período en el que se logró una tasa de crecimiento promedio anual del 10.53%, con tasas que oscilan entre el 8.35% y el 12.02%. Este crecimiento, obedeció a la ampliación del mercado para la producción industrial salvadoreña, a través, del Mercado Común Centroamericano. No obstante, a partir de 1968, el producto industrial crece mucho más lentamente, a excepción de 1971, año en el que alcanzó una tasa del 12.23%, durante el período 68-72, se obtuvo una tasa anual de 4%, muy por debajo de la que se contempla en el Plan de Desarrollo Económico y Social, 1968-1972, la cual, se había estimado conservadoramente en un 9.8%. Esto refleja los límites del proceso de industrialización, el cual se vió vulnerado a partir de la dinámica del Mercado Común Centroamericano.

De las diferencias señaladas anteriormente, se desprende el significado distinto que ha tenido el crecimiento del sector industrial en los países capitalistas desarrollados y en El Salvador; para los primeros "En este período de rápida expansión, el sector industrial no solo se transforma internamente, sino que, además, arrastra y modifica el resto de las actividades productivas; extrae mano de obra del sector agrícola, y le devuelve insumos y equipos para su modernización, genera el surgimiento de actividades productoras de servicios requeridos para la producción,

comercialización y financiamiento de los Bienes industriales, lo que a su vez, retroalimenta la expansión industrial, urbaniza y modifica la infraestructura de transportes y comunicaciones, y ejerce influencia directa e indirectamente sobre la orientación y crecimiento del sector público" 12. Cosa muy distinta, sucedió en El Salvador, donde el proceso de industrialización no logra impregnar una nueva dinámica a la economía nacional, la cual, continuó girando en torno a la actividad agroexportadora.

Puede medirse el grado de industrialización alcanzado por El Salvador, durante el período 1950-1975, a través, de la relación entre el Producto Industrial y el Producto Territorial Bruto de la Economía, el cuadro No. 16 presenta dicha relación, mostrando la participación del producto industrial en la generación del producto global.

Analizando las cifras, se observa que durante los primeros 10 años (50-59), el grado de industrialización prácticamente se mantiene estable, sin embargo, en el período comprendido desde 1960 hasta 1968, se advierte una clara tendencia ascendente pasando de 14.2% en 1960 a 18.68% en el año de 1968. En el resto del período (69-75), el grado de industrialización muestra un comportamiento más errático, no obstante, se mantiene arriba del 18%. Según estimaciones de CEPAL, el

12 Franjnzylber, F. Op. Cit , Pág. 19.

grado de industrialización de América Latina para los años 1960, 1970 y 1973, fue de 21.7%, 24.5% y 25.9% respectivamente, lo que pone a El Salvador por debajo del promedio latinoamericano. 1>

El progreso mostrado por la actividad industrial, en lo referente a su crecimiento y participación en la generación del producto global, puede inducir a una falsa apreciación si no se presta atención al tipo de industrialización implementada, y como se conjuga, con el desarrollo de los países capitalistas desarrollados.

Aquí se sostiene, que el proceso de industrialización en El Salvador no ha respondido a una dinámica propia, que le garantice un desarrollo integrado con las otras ramas de la economía, si no más bien, se ha pretendido buscar en el mercado externo la fuente dinamizadora del proceso. En ese sentido, se estudia en el siguiente acápite las relaciones del proceso de industrialización y sus relaciones con el mercado.

.2 PRICIPALES POLITICAS DE INDUSTRIALIZACION.

.2.1 Integración Económica Centroamericana

El proceso de formación y crecimiento del Mercado Común Centroamericano (MCCA) data desde, principios de la década del 50. Particularmente El Salvador, inició en 1950, esfuerzos por

1> CEPAL, La Industrialización Centroamericana, en los años setenta, Pág. 13.

establecer convenios bilaterales de libre comercio con los países vecinos.

Puede observarse cuatro fases o etapas en el proceso de formación y evolución de MCCA, los cuales son:

- a) Fase preparativa (1951-1953)
- b) Inicio del proceso multilateral (1953 a 1960)
- c) Fase de "Perfeccionamiento y Consolidación" (1960 a 1966)
- d) Fase de revisión, ajuste y crisis (a partir de 1966).1>

Primera Fase: Esta fase, se caracterizó por las investigaciones e identificación de áreas y actividades que podrían servir de base al proceso de integración económica. Es importante señalar que en esta fase, el impulso a la formación del Mercado Común Centroamericano, provino de un grupo de técnicos de la región, y principalmente de la Comisión Económica para América Latina, (CEPAL). Esta última, concebía la integración como un proceso gradual y planificado, caracterizado por la cooperación mutua y la reciprocidad; propugnando también, por la integración de la agricultura con la industria, y una limitada participación del capital extranjero. Como se verá más adelante, esta concepción reformista de CEPAL, resultó ser contradictoria con las pretensiones de la burguesía salvadoreña, guatemalteca y El Gobierno de los E.E. U.U.

1> Sobre la periodización del MCCA, puede verse..., Sol Castellanos, Jorge, El Proceso de Nuestra Integración Económica, en: La Integración Económica Centroamericana, Vol. I, Lizama P. Eduardo, FCE, México, 1975.-

En este período, se estableció la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA 1951), y bajo la protección de la Comisión Económica para América Latina y a "solicitud" de los ministros de economía, se funda en el mismo año el Comité Centroamericano de Cooperación Económica (CCCE), con el propósito, de resolver los problemas de procedimientos constitucionales.

De manera paralela, se desarrolló en esta fase un proceso de suscripción de tratados bilaterales de libre comercio, entre los diferentes países de la región. El Salvador, por su parte, suscribió convenios con Nicaragua (marzo 1951), Guatemala (diciembre 1951), Costa Rica (octubre 1953) y con Honduras se suscribe en febrero 1957, después de revisar un convenio anterior. Esta proliferación de convenios bilaterales era contradictoria con la formulación de CEPAL, sin embargo, no impidió que se continuara en esa dirección; hasta la determinación de los acuerdos básicos para el establecimiento del MCC.

Segunda Fase: Esta fase constituye el inicio del multilateralismo, suscribiendo diferentes tratados, protocolos y convenios en respuesta a los defectos que presentaba el régimen de tratados bilaterales.

El 10 de junio de 1958, fue suscrito el tratado multilateral de libre comercio e integración económica centroamericana en

Tegucigalpa, Honduras; éste tratado establecía, que entre los países signatarios había libre comercio para una serie de artículos incluidos en una lista (anexo "A" del tratado), eliminando en sus territorios los derechos de aduana y los gravámenes para dichos artículos. Este tratado, duró únicamente un año, de tal suerte que para 1959, hubo quienes creían que debía abandonarse la idea multilateral y volver al régimen de los tratados bilaterales.

En ese momento, El Salvador desempeñó un papel de suma importancia, tomando la iniciativa de superar las dificultades para salir del entrapamiento en que se encontraba el Mercado Común. Sin embargo, debe entenderse que la iniciativa tomada por El Salvador, a través del gobierno respondía a los intereses de la burguesía salvadoreña para quienes la ampliación del mercado constituía una necesidad vital.

Así se llega al 6 de febrero de 1960, fecha en la que los gobiernos de Honduras, Guatemala y El Salvador, suscriben un tratado de asociación económica. Este tratado difiere significativamente del tratado multilateral en el sentido que establece, que "Los productos originarios de los territorios de la parte contratante y los manufacturados en ellos; con las únicas limitaciones contempladas en el anexo A, de este convenio, gozarán de libre comercio inmediato", lo que constituía, un paso adelante en el establecimiento del libre comercio.

Tercera Fase: En esta fase se ponen en marcha los mecanismos orientados al perfeccionamiento de la zona de libre comercio y del arancel externo común. En diciembre de 1960, se firmó en Managua, el tratado General de Integración Económica Centroamericana, mediante el cual se acuerda establecer un Mercado Común y constituir una unión aduanera entre sus territorios. Este tratado, establecía también, la creación de una estructura institucional, conformado por el Consejo Económico Centroamericano, el Consejo Ejecutivo y la Secretaría Permanente (SIECA). Igualmente, se acuerda establecer el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE). El comportamiento fundamental asumido por los países signatarios del tratado general, les apartó completamente de las propuestas originales de la CEPAL. El principio de gradualidad y reciprocidad que era básico en la propuesta de CEPAL, quedaron descartados. La idea cepalina de establecer en cada uno de los países determinadas industrias mediante un plan general, fue ignorada y en tal sentido, las industrias se establecerían de acuerdo a los intereses y preferencias de los inversionistas.

Cuarta Fase: Finalmente, esta fase constituye una etapa en la cual el Mercado Común Centroamericano, es ya una entidad en funciones, y representa un período que se caracteriza por la firma de nuevos acuerdos, por la revisión y ajuste del proceso y por la atención de las crisis, de las cuales el conflicto originado entre El Salvador y Honduras en julio de 1969, fue

lo que mas conmovió el Mercado Común, y develó las limitaciones estructurales de la integración económica centroamericana.

Para las burguesías Centroamericanas, el Mercado Común ofrecía un futuro económico mejor y alentaba la esperanza de conseguir un crecimiento económico rápido y estable. Confiaba que la ampliación del mercado provocaría una expansión industrial mas acelerada y disminuirían la dependencia en las exportaciones de productos agrícolas, sin la necesidad de implementar cambios estructurales al interior de su propias formaciones sociales.

El estudio de los logros y conflictos de la integración económica, permitirá conocer hasta donde se cumplieron tales expectativas.

Es conocido que inicialmente los Estados Unidos veían el proceso de integración económica en Centroamérica con mucho interés. En primer lugar, estaban interesados en abrir las puertas centroamericanas a nuevos mercados e inversiones de corporaciones norteamericanas. Un área libre de comercio sin restricciones a sus inversiones y que ofreciera incentivos apropiados a sus intereses.

Así mismo, pretendían estabilizar la potencialmente explosiva situación de centroamérica y la defensa contra "la amenaza

interna del comunismo". Una posibilidad era fortalecer al sector privado y promover ciertas reformas necesarias, aunque menores; pudieran reducir el conflicto de clases y reforzar el capitalismo centroamericano.

"Los funcionarios norteamericanos se dieron cuenta de que si el movimiento continuaba en la misma dirección, podían producirse resultados indeseables, pero si Estados Unidos lo reorientaba podía ser perfectamente consistente con sus objetivos e intereses. El precio del apoyo norteamericano a la integración de centroamérica, fue la aceptación de ese cambio de orientación y la exclusión de CEPAL, como actor principal. Con la promesa de 100 millones de dólares y sin haber invertido ni un centavo (todavía) Los Estados Unidos lograron introducirse cuando ya los fundamentos de la integración centroamericana estaban trazados e impusieron sus propias condiciones". 1>

Esta posición de los Estados Unidos, fue coincidente con los grupos empresariales centroamericanos, especialmente con la burguesía de El Salvador y Guatemala que la hicieron suya gustosamente. Pese a todos los esfuerzos por impulsar o bloquear el proceso de integración económica centroamericana se lograron impulsar trabajos para estrechar y fomentar los vínculos económicos entre los países centroamericanos mediante tratados bilaterales de libre comercio. Dentro de ese marco el

1> Lizano, F., Eduardo, La integración económica centroamericana, Fondo de Cultura Económica, México, 1975, P.310 y 314.

intercambio comenzó a crecer con rapidez apoyándose en una mínima red de comunicación (carretera panamericana) y alimentándose de pequeños excedentes de productos agrícolas e industriales. Dicho comportamiento se logra evidenciar de la siguiente manera.

En el cuadro No.17 podemos observar que, el logro más importante del Mercado Común Centroamericano, fue el marcado incremento del comercio intrarregional, pasando de 32.7 millones de pesos centroamericanos en 1960, a 299.4 millones en 1970, en el periodo comprendido de 1962 a 1968 el comercio intercentroamericano creció a una tasa promedio anual del 32.4%, llegando en 1964 a obtener una tasa del 41.8%. Para 1969, año del conflicto entre El Salvador y Honduras el comercio interregional se contrajo en un 3.6% en relación al año anterior. Como puede observarse en el cuadro No. 19, el desarrollo del comercio interregional derivado del establecimiento del mercado común centroamericano no tuvo el mismo significado para todos los países de la región, el saldo positivo en la balanza de unos tenía que ser compensado con el saldo negativo de otros. Guatemala y El Salvador fueron los países mas beneficiados; en ese sentido, mientras que Nicaragua fue el país que peor le fue en lo que respecta al saldo del intercambio, situación similar, experimentó Honduras, principalmente en el período comprendido de 1965 a 1969.

CUADRO No. 19
 MCCA: COMERCIO INTRAREGIONAL . 1960 A 1970

AÑO	GUATEMALA			EL SALVADOR			HONDURAS			NICARAGUA			COSTA RICA			
	EXPORTA- CION.	IMPORTA- CION.	SALDO.	EXPORTA- CION.	IMPORTA- CION.	SALDO.	EXPORTA- CION.	IMPORTA- CION.	SALDO.	EXPORTA- CION.	IMPORTA- CION.	SALDO.	EXPORTA- CION.	IMPORTA- CION.	SALDO.	
1960	32,676	7,265	7,584	-319	12,673	13,491	-818	7,435	5,311	2,124	3,446	2,776	670	1,858	3,514	-1,65
1961	36,806	10,315	8,867	1,448	14,448	14,663	-215	8,294	6,353	1,941	1,771	2,877	-1,106	1,978	4,046	-2,05
1962	50,848	13,383	11,228	2,155	18,505	22,058	-3,553	13,799	8,911	1,888	3,229	5,343	-2,114	1,931	3,308	-1,37
1963	72,098	20,773	19,747	1,026	28,684	27,923	761	13,972	13,258	714	4,214	7,353	-3,139	4,455	3,817	-6
1964	106,188	29,971	36,357	3,614	35,178	39,234	-4,056	18,337	18,004	333	6,924	14,308	7,384	15,778	8,285	7,49
1965	135,503	38,377	31,53	6,847	46,159	42,406	3,753	22,200	25,480	-3,280	9,872	21,395	11,523	18,895	14,692	4,20
1966	174,735	55,071	33,834	21,237	57,470	52,032	5,438	21,486	34,053	-12,567	14,896	31,659	-16,763	25,811	23,156	2,65
1967	213,958	65,690	42,104	23,586	75,172	54,506	20,666	23,526	40,754	-17,228	18,582	42,373	-23,791	30,988	34,221	-3,23
1968	258,294	77,525	49,444	28,081	84,882	65,161	19,721	31,266	48,671	-17,405	26,942	46,172	-19,23	37,679	48,849	11,17
1969	249,014	86,378	51,400	34,978	71,756	60,205	11,551	23,882	43,973	-20,091	30,855	42,216	-11,361	36,143	51,220	-15,77
1970	299,408	106,401	64,982	41,419	75,034	60,563	14,471	19,080	54,881	35,801	50,225	50,009	216	48,668	68,973	-20,30

Miles de pesos Centroamericanos

Tasas Anuales de Crecimiento (porcentajes)

1961	12.6	42.0	16.9	14.0	8.7	11.6	19.6	-48.6	3.6	6.5	15.1
1962	38.2	29.7	26.6	28.1	50.4	66.4	40.3	82.3	85.7	-2.4	-18.2
1963	41.8	55.2	75.9	55.0	26.6	1.3	48.8	30.5	37.6	130.7	15.4
1964	47.3	44.3	33.5	22.6	40.5	31.2	35.8	64.3	94.6	254.2	117.1
1965	27.6	28.0	19.6	31.2	8.1	21.1	41.5	42.6	49.5	19.8	77.3
1966	29.0	43.5	7.3	24.5	22.7	-3.2	33.6	50.9	48.0	36.6	57.6
1967	22.4	19.3	24.4	30.8	4.8	9.5	19.7	27.7	33.8	20.1	47.8
1968	20.7	18.0	17.4	12.9	-9.5	32.9	19.4	45.0	9.0	21.6	42.7
1969	-3.6	11.4	3.9	-15.5	-7.6	23.6	-9.7	14.5	-8.6	-4.1	4.9
1970	20.2	23.2	26.4	4.6	0.6	-21.1	24.8	62.8	18.5	34.7	34.7

FUENTE: Elaborado sobre la base de datos oficiales de CIECA, Anexo estadístico a la Carta Informativa No.115, Guatemala, Mayo de 1971.

Asimismo, podemos observar que, para el Salvador, el establecimiento del Mercado Común Centroamericano, le permitió incrementar sus exportaciones de 12.7 millones de pesos centroamericanos en 1960 hasta los 34.9 millones en 1968, un año antes de que se exacerbara la crisis con Honduras, en ese período las exportaciones salvadoreñas crecieron a un ritmo promedio del 27.4%, mientras que las importaciones lo hicieron en un 22.7%.

En 1969, el comercio de El Salvador con los otros países centroamericanos se contrajo, tanto las exportaciones como las importaciones salvadoreñas en la región declinaron en 15.5% las primeras y en 7.65% las segundas.

Por otra parte, el comercio de El Salvador con Centro América creció más rápido que el comercio con el resto del mundo, en el período de mayor auge del mercado común centroamericano. De tal suerte, que las exportaciones salvadoreñas pasaron de significar el 10.5% del total en 1960, a representar el 40.1% en 1968, es decir, que en ese período las exportaciones a la región cuadruplicaron su participación en el total de las exportaciones salvadoreñas. Las importaciones también incrementaron su participación; sin embargo, puede observarse que esta fue en menor proporción.

La formación del Mercado Común Centroamericano y la dinámica que le imprimió al comercio interregional alentó, en El

Salvador, el proceso de industrialización; ya se vio como en los años posteriores a la firma del tratado general el producto industrial de El Salvador creció a tasas superiores del 10% anual. No obstante, este crecimiento respondía más a las perspectivas que ofrecía el mercado externo a través del Mercado Común, que al desarrollo del mercado interno, el cual seguía constreñido como consecuencia de las relaciones de producción predominante en la formación social salvadoreña, que determina la distribución del ingreso, y consecuentemente la capacidad de adquisición de las clases trabajadoras que constituyen la mayoría de la población.

La burguesía salvadoreña, al tener la posibilidad de incrementar la producción y realizarla en un mercado ampliado por los convenios centroamericanos, no mostraría mayor interés por realizar una mejor distribución del Ingreso al interior del país, que condujesen a mejorar el poder adquisitivo y el nivel de vida de los trabajadores.

El proceso de integración centroamericana, sobre todo en los años inmediatamente posteriores a la firma del tratado general, contribuyó a afianzar en los grupos dominantes salvadoreños el espejismo de la posibilidad para los países subdesarrollados, de alcanzar niveles de crecimiento y desarrollo en dependencia del mercado externo, sin comprometerse en la transformación de las relaciones económicas existentes al interior.

Una vez concretizado el Mercado Común Centroamericano, sus logros se hicieron evidentes, tal como ya se señalará, y ello dió base a que se considerará el MCCA como modelo de integración del mismo, las contradicciones afloraron y se descubrió cuan estrechos son los límites que ofrece al desarrollo económico y social el modelo integracionista, el cual, fue concebido e impulsado desde una perspectiva tecnócrata y economisista, sin tomar en cuenta las características y la heterogeneidad de las formaciones económicas sociales que en él participaron.

Las contradicciones que enfrenta el proceso de integración, son múltiples, sin embargo, puede señalarse entre otras las que surgen entre los Estados Unidos y los países de la región, en ese sentido, era de esperar que los Estados Unidos propugnasen por orientar el MCCA, en función de incrementar su penetración económica en la región y afianzar más los vínculos de dependencia de los países centroamericanos, conservando su hegemonía en el área.

El desarrollo no equilibrado y la obtención de beneficios desiguales, engendró contradicciones entre las burguesías de los diferentes países. El punto más álgido de estas contradicciones, se expresó en el enfrentamiento bélico entre El Salvador y Honduras.

Finalmente, al no irradiarse los beneficios a los sectores populares de cada país, éstos continuaron viviendo en condiciones precarias con bajos niveles de consumo, lo que provocó, la agudización de contradicciones al interior de cada uno de los países (aunque en diferentes medidas) y la saturación del mercado.

5.2.2 El Proceso de Sustitución de Importaciones

La sustitución de importaciones es un objetivo que ha sustentado la política de industrialización de casi todos los países latinoamericanos. La creación del Mercado Común Centroamericano, tenía entre otros objetivos, el de sustituir las importaciones de países de fuera del área por productos fabricados en la región, centrándose en la sustitución de bienes finales de consumo no duraderos, ampliando así, la demanda de bienes industriales intermedios que tenían que ser satisfechos con productos nacionales e importados.

Existen diversas formas para medir el proceso de sustitución de importaciones, partiendo del supuesto básico común de que en ausencia de una política definida de sustitución de importaciones, éstas deberían crecer proporcionalmente a la producción nacional. En ese sentido, se relaciona los cambios en la producción nacional de una determinada actividad, con los cambios en el nivel de las importaciones de productos de dicha actividad. Salvatore Schiavo Campo, presenta entre

otras un índice que parte de la relación entre las importaciones y la oferta total, éste coeficiente de importación viene dado por la fórmula:

$$m_i = \frac{M_i}{M_i + Q_i}$$

Donde: i = Industria específica.
 m = Coeficiente de importación
 M = Importaciones
 Q = Producción Nacional.

Los cambios (absolutos o relativos), en este coeficiente se toman como un indicador del grado de sustitución de importaciones alcanzado en el período que se compara. En el cuadro No.20 se ha calculado el coeficiente de importación para El Salvador en el período 60 75, medida la importación de

(Cuadro No. 20)
 COEFICIENTE DE IMPORTACION (1960-1975)

AÑO	IMPORTACION	PRODUCTO NAC.	COEFICIENTE
1960	232.4	206.8	0.5293
1961	201.1	223.4	0.4738
1962	225.2	241.4	0.4826
1963	273.0	267.8	0.5054
1964	365.4	306.1	0.5442
1965	386.2	352.2	0.5230
1966	419.7	396.6	0.5142
1967	436.8	422.3	0.5084
1968	396.0	448.1	0.4691
1969	405.9	466.1	0.4655
1970	433.9	483.4	0.4730
1971	493.2	519.1	0.4872
1972	569.7	562.5	0.5032
1973	741.4	610.3	0.5485
1974	1,088.4	706.7	0.6063
1975	1,150.2	831.1	0.5805

FUENTE: Preparado, en base a datos de los indicadores económicos de CONAPLAN, varios años.

bienes manufacturados y la producción nacional de la industria manufacturera a precios corrientes.

Puede observarse, que en los primeros años de funcionamiento del MCCA del 61 al 64, el coeficiente de importación se incremento en terminos absolutos 0.0704, lo que significa una sustitución negativa de importaciones, ya que estas tenían un mayor peso en la oferta total de manufactura (producción nacional + importación de manufacturas). Sin embargo, en los años subsiguientes hasta 1969, se efectúa un proceso positivo de sustitución de importaciones, más a partir de 1970 el coeficiente se incrementa, alcanzando en 1974 el valor de 0.6063, lo que significa que para ese año las importaciones representaron más del 60% de la oferta total de bienes manufacturados.

Como se deduce de lo anterior, la política de sustitución de importaciones en El Salvador, no ha tenido los resultados esperados, al contrario, la tendencia en los últimos años del período es a depender más de las importaciones.

En su libro integración económica y subdesarrollo en centroamérica (Capitulo V) Luis René Cáceres, analiza la política de industrialización implementada, mediante la sustitución de importaciones en El Salvador. Por considerar que las conclusiones a que llega Cáceres, contribuyen a los propósitos del presente trabajo, se transcriben los

aspectos fundamentales de dichas conclusiones, en lo referente a resultados del proceso de industrialización mediante la sustitución de importaciones que se desarrolló en El Salvador.

En el trabajo mencionado, el autor examina la evolución de la estructura de la economía salvadoreña, durante la primera década de la integración económica centroamericana, centrándose en la formulación y estimación de un modelo econométrico consistente en nueve ecuaciones de comportamiento y nueve identidades, que según Cáceres, "Pondrá en claro la trampa de la dependencia en las importaciones en que ha caído la economía". 1>

La estimación de la ecuación de importación de bienes de capital le dió el siguiente resultado:

$$M_k = 13.7474 + 0.2096 I_g + 0.4451 I_d$$

Donde:

M_k = Importación de Bienes de capital

I_g = Inversión Pública

I_d = Inversión privada en vivienda, planta y equipo.

De donde, puede deducirse que por cada colón de inversión pública se requiere 0.21 colones de importación de bienes de capital, para el caso de la inversión privada ésta proporción es mayor, dado que según la ecuación un colón de inversión

1> Cáceres, Luis René: La Integración Económica y Subdesarrollo en Centroamerica, FCE, México, 1980, pág. 119.

privada implica la importación de 0.45 colones de bienes de capital.

Igualmente, determinó que "las propenciones marginales a importar bienes intermedios a corto y largo plazo originadas por la inversión son 0.3334 y 1.0458, respectivamente. Esto indica que el efecto inmediato al aumento de la inversión de un colón es el de aumentar las importaciones de bienes intermedios en 0.334 de colón. Sin embargo, en períodos posteriores el aumento en la existencia de capital que produce ese aumento en la inversión, requiere para su operación de una oferta continua de materias primas importadas, de tal forma, que a largo plazo el aumento inicial de inversión por un colón produce un aumento de 1.0458 colones en las importaciones".^{1>}

Después de constatar por su parte, el ritmo acelerado del crecimiento que experimentó la producción industrial salvadoreña en el marco del Mercado Común y la política de sustitución de importaciones, y su posterior estancamiento (esta situación fue analizada en el acápite 5.1 del presente trabajo), Luis René Cáceres plantea con mucha propiedad "Por desgracia, el Milagro Económico Salvadoreño puede ahora llamarse en justicia el espejismo económico porque, a partir de 1967, su economía ha mostrado una tendencia al estancamiento, y la tasa de ahorro bruta ha disminuido. La Participación porcentual de la producción industrial en el

^{1>} Cáceres, Op. Cit. Pág. 136 y 137.

Producto Interno Bruto ha permanecido constante, y ha surgido simultáneamente un grave problema en la balanza de pagos. Debe observarse, aunque no para servir de consuelo, que la experiencia de El Salvador no es única, en la actualidad hay mucha bibliografía que examina otros casos de despegues frustrados, en países, donde los esfuerzos de la sustitución de importaciones perdieron vigor, dejando a las economías nacionales más dependientes de fuerzas externas y menos capacitadas para formar ahorros crecientes; en otras palabras, dichas economías quedaron afectadas por más graves distorsiones que antes de empezarse las políticas de sustitución de importaciones".-

Finalmente, puede señalarse que aún cuando la política de sustitución de importaciones tenía como objetivo disminuir la dependencia de El Salvador en las importaciones; lo que ha sucedido es un cambio en la estructura de las importaciones, pasando de los bienes de consumo a los bienes intermedios y de capital. En el cuadro No. 10, se presentaron las importaciones salvadoreñas clasificadas por destino económico. Ahí, puede observarse que para el período 53 55, los bienes de consumo duraderos y no duraderos representaron el 45% del total de las importaciones; sin embargo, para 1975 representaban únicamente el 23% , también disminuyó el combustible que del 6% pasó a 0.5%, sin que el volumen total de las importaciones se redujese.

Como es natural, la disminución porcentual de bienes de consumo y lubricantes, fue compensada con una mayor participación de los bienes intermedios y de capital, aumentando así, la dependencia y vulnerabilidad de la economía salvadoreña ante las importaciones; puesto que ahora el aparato productivo no podría operar sin el componente importado y las posibilidades de reducir dichas importaciones solo son posibles a cambio de contraer la producción.

5.2.3 Fomento de Las Exportaciones

Existen diferentes trabajos en relación al tema de las Zonas Francas, los cuales persiguen diferentes objetivos; sin embargo, en la tesis de grado de Carlos Féderico Paredes Castillo. "La Zona Franca de Exportación Industrial como una Primera Fase de la Industrialización de El Salvador, Orientada hacia la Exportación"; se reúnen en lo fundamental los aspectos relacionados con el fin del presente trabajo, por lo que se considera oportuno y suficiente resumir algunas consideraciones de dicho trabajo; congruentes con el planteamiento general del presente capítulo.

"La zona franca de exportación industrial, ha de considerarse y planearse como una estrategia de mediano y largo plazo, que estimula la producción para la exportación. Debe vincularse con las políticas nacionales encaminadas al desarrollo de la agroindustria de las exportaciones en general, de los

servicios portuarios, así como también, del desarrollo del turismo. Ofrece a la autoridad gubernamental la alternativa de continuar con el proceso de sustitución de importaciones como eje de la política de desarrollo industrial, y a la vez constituye un medio inmediato de establecer una industria exportadora".1>

"En su localización mas usual se cuenta con economías externas, tales como. una desarrollada infraestructura de medios de comunicación, disponibilidad de mano de obra y además suficientes terrenos que permitan el desarrollo físico y la expansión del perímetro industrial".2>

"Las nuevas localizaciones, a pesar de no tener necesariamente la connotación de zona franca, si ofrecerán también las ventajas de un parque industrial o permiten la descentralización industrial al ofrecer facilidades de infraestructura similares a las de las concentraciones urbanas. Tal descentralización, es necesaria para el desarrollo regional, contribuye a racionalizar la inmigración hacia las zonas urbanas de un fuerte número de trabajadores en busca de empleo, y con ello evitar los problemas sociales

1> Paredes C., Carlos F., La Zona Franca de Exportación Industrial como una primera fase de la industrialización de El Salvador, orientada hacia la Exportación, Tesis de grado, UES, Facultad de Ciencias Económicas, 1985, pág. 43.

2> Paredes, Cit. Op., Pag. 44.-

derivados; por ejemplo: cinturones de pobreza, subempleo, delincuencia, etc".1>

"En tal sentido, la zona franca industrial orientada hacia la exportación se puede conceptualizar como: una superficie definida y limitada que goza de franquicia de derechos de aduana que se encuentra separada del territorio aduanero nacional por una frontera material, a fin de que en la zona se puedan introducir y exportar bienes sin pagar ningún derecho. Es industrial ya que abastece en primer lugar, a la industria manufacturera, y por lo tanto, difiere totalmente de la mayoría de los puertos francos tradicionales, que eran puntos de concentración para la exportación de materias primas y la importación de manufacturas con zonas de almacenamiento, descarga y distribución. Su objetivo era claramente beneficiar a los países desarrollados, facilitando el comercio el cual obstaculizaba el desarrollo industrial de las economías coloniales, además, está orientada a la exportación porque las empresas instaladas en ella no sirven al mercado interno, si no que su producción está destinada al mercado externo".2>

En el caso salvadoreño, el régimen de las zonas francas comprendido en la ley de fomento de las exportaciones, "se

1> Parades, C., Op. Cit., Pág. 45

2> Ibid, pág. 46-47

remite como tal, al plan de desarrollo 1973-1977, el cual señala concretamente: el proceso de desarrollo de países como El Salvador, requiere importaciones con un alto contenido de maquinaria y equipo necesario para alimentar el proceso productivo, así como materias primas y bienes semiterminados; también, requiere importaciones para responder a la demanda permanente de consumo, que todavía no es posible producir en el país o cuya oferta es limitada.

"En este sentido, las zonas francas vienen a intentar resolver por la vía del análisis funcional un problema de carácter estructural, como lo es, el desempleo en el país, debilidad ligada a la falta de voluntad política por profundizar en transformaciones estructurales en el agro salvadoreño, que al no modificar la estructura de la propiedad, posibilitarán una diversificación del aparato productivo, que estimulará la integración sectorial, y por tanto, el desarrollo industrial que formará con ello una eficaz plataforma productiva para el fomento de las exportaciones no tradicionales".1>

Las empresas amparadas en esta ley se clasifican en tres formas:

a) "Las empresas industriales de exportación neta, que son aquéllas que establecidas dentro de una zona franca,

1> Ibid, pág. 85-86.

exporten la totalidad de sus productos fuera del área centroamericana".1>

b) "Industrias mixtas de exportación, son aquéllas empresas industriales, que con una participación no menor del 26% de capital nacional y localizadas fuera de zonas francas, destinando parte de su producción al MCCA y parte para su exportación a países fuera del área".2>

c) "Empresas comerciales de exportación comprendidas como aquéllas empresas que sin ser productivas, exportan artículos manufacturados, semimanufacturados, artesanales o agropecuarios no tradicionales, que son de origen nacional o centroamericano, a países fuera del MCCA. Si la empresa está ubicada dentro de una zona franca, podría exportar, además, artículos de origen de países fuera del MCCA".3>

Particularmente, la Zona Franca de San Bartolo se caracterizó por aglutinar empresas de exportación neta, ya que la estrategia de fomento de exportaciones se ligó directamente con la promoción de inversiones extranjeras, de ahí, que la mayoría de empresas instalada aquí son extranejeras. "En este sentido, la ley de fomento de exportaciones se convirtió más en un instrumento de promoción de inversiones que en una plataforma jurídica de incentivo a la producción nacional orientada a la exportación".4>

1> Ibid, pág. 89

2> Ibid, pág. 90

3> Ibid, pág. 91

4> Ibid, pág. 92

En síntesis, se puede decir, que la zona franca en El Salvador ha contribuido a demostrar la vulnerabilidad de la inversión extranjera, ante la inestabilidad política de un país. Así mismo, como los incentivos fiscales dentro de la ley de fomento de exportaciones resultaron efectivas en la negociaciones de instalación; sin embargo, lo más importante fue la disponibilidad de mano de obra, la incorporación de mano de obra femenina, especialmente en las ramas textil y electrónica, el costo de la misma y el diseño de fábricas avanzadas para inmediata ocupación por los inversionistas extranjeros en función de las exigencias del mercado externo. Por lo que no debe considerarse como el eje pivote del desarrollo nacional, si no, como un instrumento complementario del desarrollo.

Resumen

En el período 50 75, se impulsó en El Salvador, un proceso de industrialización basada en políticas que tenían como objetivos, la ampliación del Mercado para las manufacturas salvadoreñas.

Para la ampliación del mercado en ningún momento se consideró seriamente la posibilidad de incrementar el mercado interno a través, de reformas que provocaron una mejor distribución del ingreso y elevara el nivel adquisitivo de la población.

Los fueron los propósitos que orientaron la política de industrialización en lo referente a la ampliación del mercado.

- 1- A través del incremento y fomento de las exportaciones. En este sentido, se propugnó por el establecimiento del Mercado Común Centroamericano y se crearon zonas industriales de exportación neta (zonas francas).

- 2 Otro objetivo iba orientado a rescatar para la manufactura salvadoreña aquella parte del mercado nacional que estaba siendo abastecido por manufacturas importadas, centrándose el esfuerzo en la sustitución de importaciones, fundamentalmente de bienes de consumo.

La implementación de estas políticas, permitió en los primeros años un crecimiento significativo de la producción industrial, y consecuentemente, influyó en la dinámica de la economía nacional, desviando aún más la atención de los problemas internos de naturaleza estructural.

Sin embargo, en el período estudiado, puede observarse el agotamiento del modelo de integración económica y sustitución de importaciones. La producción industrial virtualmente se estanco, el Mercado entró en crisis como consecuencia del conflicto entre la burguesías "nacionales", y por la saturación del mercado regional, debido básicamente a que los beneficios del auge en el comercio interregional y el

incremento en la producción no se tradujo en una mejora del ingreso de las clases trabajadoras.

Finalmente, los intentos de industrialización orientados por los "estímulos" que transmite el mercado externo o para reducir la participación de las importaciones en la oferta total, terminaron por dejar a la economía nacional, mas dependiente de la importaciones de bienes intermedios y de capital; con el agravante que éstos son vitales para que se desarrolle el proceso productivo, y por lo tanto, las posibilidades de reducirlos son muy escasas.

6.0 CONSECUENCIAS POSTERIORES

6.1 EL QUINQUENIO 1975-1979

A mediados de la década de los años 70, la economía salvadoreña se había vuelto mucho más dependiente del comercio exterior. La agroexportación se consolidó como la actividad económica principal, constituyéndose así, en el eje fundamental de la acumulación de capital.

Los procesos de industrialización implementadas desde la década del cincuenta, no lograron dinamizar el eje de acumulación industrial a niveles tales que lograra transformar la naturaleza agroexportadora del modelo de desarrollo capitalista de El Salvador. Por el contrario, el proceso de industrialización, basado en la sustitución de importaciones hizo depender el país mucho más de sus exportaciones como fuente de divisas, para poder adquirir en el extranjero las materias primas y productos intermedios que requiere dicho proceso. Esto significó una ventaja relativa al capital norteamericano de invertir en El Salvador, ya que no se enfrentó con una fracción nacional de la burguesía industrial, sino a una burguesía agroexportadora dispuesta a allanarle el camino del éxito y convertirse en su socio menor.

Así mismo, las compras de El Salvador a otros países habían crecido mucho más aceleradamente que sus ventas, generando con ello, problemas de pago al exterior y limitando la capacidad

de importar. Igualmente los precios del café habían sido bajos durante los primeros años de la década de los setenta; restando mas dinamismo a la economía salvadoreña en un período en que la crisis del mercado común centroamericano cerraba la posibilidad de dinamizar la economía del país, a través del crecimiento de las exportaciones a la región centroamericana.

Por otra parte, la supeditación de la economía a la producción agrícola para exportación había agravado el problema de la utilización y concentración de la tierra, ya que la mayor parte de la tierra productiva se encuentra cultivada por tales productos o en poder de terratenientes en condiciones ociosas. "La concentración de la tierra iniciada en el siglo pasado a partir del proceso de acumulación originaria de capital se profundizó fundamentalmente con la producción cafetalera y secundariamente, con la producción de algodón y caña de azúcar en el presente siglo. Dicha concentración para 1971, se evidenciaba con datos que indicaban que el 1.55% de las fincas o propiedades agrícolas concentraban el 43.4% de la tierra cultivable del país." 1>

La desocupación y sub-ocupación de la fuerza de trabajo, los bajos salarios y el arrinconamiento de los campesinos a pequeñas parcelas de escasa fertilidad que lo ponían al límite de la supervivencia generaron condiciones propicias para el

1> Boletín de Ciencias Económicas y Sociales ; UCA, Mayo-Junio, 1987, Pág. 191.-

surgimiento del descontento popular. La lucha de clases adquiriría otra dimensión con el surgimiento y desarrollo de las organizaciones político militares y los frentes de masas desde los primeros años de la década de los setenta.

En este contexto se gestó a nivel de la superestructura de la formación económico social salvadoreña una corriente "modernizante del capitalismo salvadoreño" apadrinada por los Estados Unidos de Norteamérica, que pretendió implementar ciertas reformas con el fin de modernizar el aparato productivo, ampliar el mercado para la producción nacional y contrarrestar el avance de las luchas populares. Se trataba, como lo expresara el mismo gobierno de Arturo Armando Molina (1972-1977), de un "seguro de vida" para la burguesía salvadoreña. Así se crea el Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ICTA), en junio de mil novecientos setenta y cinco, y se decreta el primer proyecto de transformación agraria un año después.

No obstante, la burguesía salvadoreña consolidada y desarrollada a través de las posibilidades de acumulación que le garantiza la producción agrícola para la exportación, no solo no apoyó esas medidas sino que, las combatió hasta aniquilarlas.

Esta burguesía salvadoreña evidenció en 1976, estar dispuesta a no ceder ni un punto en su dominación y los mecanismos de

acumulación que le aseguraba unas ganancias desproporcionadas a costa de la sobre explotación del campesinado, como se señalara en el capítulo cinco del presente trabajo. Con esta actitud la burguesía salvadoreña contribuyó a acelerar el proceso de toma de consciencia de las masas trabajadoras y exacerbó la lucha de clases.

Después de ese intento de transformación agraria el Estado Salvadoreño perdió los últimos resquicios de legitimidad con el pueblo y autonomía. A partir de entonces se convierte con el estamento militar, en un dócil instrumento de la burguesía y la embajada norteamericana.

"Los intentos de reformas sociales y las prédicas de algunos planes de desarrollo económico y social fueron desatendidos; el mismo proyecto de transformación agraria oficialmente aprobado, nació con marcha atrás. Habían planes de Desarrollo Económico y Social, pero se impuso la economía de mercado, el libre juego de las fuerzas de la oferta y de la demanda y por supuesto las fuerzas de la oferta tuvieron más poder que las fuerzas de la demanda, por cierto tiempo recurriendo a otros apoyos externos a la propia economía pero internas al sistema de mercado". 1>

1> Ibisate Francisco Javier, Una presentación de los problemas fundamentales de nuestra economía... en "El Salvador: Concertación y nuevo modelo económico...", CINAS, cuaderno de trabajo No. 12 pág. 15.

Para 1979, las condiciones de vida de la población se habían deteriorado, el modelo de acumulación seguía fundamentado en la agroexportación, la cual era incapaz de radiar hacia las otras áreas de la economía, los impulsos necesarios para un desarrollo integrado. Ibisate, en el trabajo citado anteriormente, señala como a partir del análisis de la matriz insumo producto de la economía salvadoreña de 1978, se constata que "los sectores correspondientes a las exportaciones tradicionales no ocupan puestos relevantes como sectores claves (como demandantes y oferentes de insumos al conjunto de sectores), en orden de reactivar la economía internamente".1>

En 1979, los movimientos populares se habían expandido y radicalizado por lo que era inobjetable la necesidad de transformaciones en nuestro país, "incluso un grupo de jóvenes militares comprendió que la situación era totalmente intolerable, y dió su golpe de Estado. Quizás demasiado tarde, porque las siempre postergadas esperanzas de la demanda, cerradas las vías legales y parlamentaria (....), entendieron que no quedaba otra salida nacional a la violencia económica (), sino por la violencia defensiva que se inicia en 1980".2>

1> Op. Cit. pág. 13.

2> Ibid, pág. 15.

6.2 La Década de los 80's

A partir de 1980, se desarrolla progresivamente una variable que esta destinada a condicionar todo el desarrollo ulterior de la economía y la sociedad en su conjunto; La guerra como expresión clara del enfrentamiento de clases que el desarrollo del capitalismo en El Salvador a originado.

Durante este período, la dependencia externa de nuestro país se ha manifestado de forma cristalina; de manera tal, que ha evidenciado que el centro de las decisiones económicas, políticas, militares, etc., no se encuentra en los órganos de gobierno formalmente constituidos, sino en la embajada de los Estados Unidos de Norteamérica.

Este período, fue rico en revelaciones, particularmente en el sentido de la urgente necesidad de las transformaciones económicas que garanticen un desarrollo sostenido y superen la vulnerabilidad externa de nuestra economía.

El proyecto de industrialización basado en el establecimiento de Zonas Francas, reveló en la práctica la fragilidad de cualquier proyecto que se fundamenta en la supeditación a la inversión extranjera directa.

Para 1983, habían suspendido sus actividades 10 de 14 empresas que se instalaron en la Zona Franca de San Bartolo, lo que

significaba una reducción del 75% del empleo que en dicha zona se generaba. 1>

En los años 80's, la actividad productiva de El Salvador, esta marcada por una clara tendencia al estancamiento. De 1979 a 1988, el Producto Interno Bruto (PIB) a precios constantes de 1962, se contrajo en un 14.2%.

Las tasas de crecimiento observadas en los últimos años, no han logrado sacar a la economía del estancamiento en que se encuentra, así, para 1988, el Producto Interno Bruto, únicamente creció a una tasa de 0.5% (Cuadro No. 21), en contraste a las proyecciones oficiales que presentaban una expectativa de crecimiento de la actividad económica en general entre el 2.5% y el 3%, igualmente esta tasa significa un desaceleramiento en el ritmo de crecimiento de la economía, en relación al año anterior, donde se registró una tasa del 2.7%. Si tomamos en cuenta que estos resultados se dan en momentos que la actividad económica salvadoreña está muy por debajo de los niveles productivos ya alcanzados en 1978, y aún por debajo de los resultados obtenidos hace 13 años, en 1975, ellos constituyen una prueba feaciente de la profundidad de la crisis económica que vive El Salvador.

1> Paredes Castillo, C. Op. Cit. pág. 107.

El Salvador Producto Interno Bruto y por Habitante a Precios
Constantes de 1962, Tasas de Crecimiento
(CUADRO No.21)

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
PIB	1.7	8.7	8.3	5.6	0.8	2.3	2.0	0.6	2.7	0.5
PIP/h	3.5	10.1	9.5	6.4	0.0	1.3	0.6	1.0	0.8	0.3

Fuente: Cálculado en base a datos del B.C.R.

Estó, ha significado también un decrecimiento del Producto Interno Bruto Per cápita, que en los últimos 10 años se ha contraído en un 25.5%, habiendo pasado de \$839.00 en 1978 a \$625.00 en 1988, (en colones de 1962).

El comportamiento de la producción global en los últimos años, tiene su matriz, en el agravamiento de las contradicciones internas, derivadas del desarrollo mismo de la formación económico social, la cual como ya se ha señalado, ha sido moldeada entre otros factores por sus relaciones comerciales con el resto del mundo, particularmente, con los países capitalistas desarrollados, lo que se ha expresado en la consolidación del subdesarrollo de la economía salvadoreña, la cual se ha visto condicionada a desarrollar la producción agrícola para la exportación, y ha jugado un papel subordinado en las relaciones económicas internacionales. Igualmente, han incidido en el comportamiento de la producción factores de orden coyuntural dentro de los cuales pueden mencionarse los siguientes.

- 1- El impacto de los programas económicos de los diferentes gobiernos;
- 2 Acentuado decaimiento de la demanda interna, como consecuencia del desempleo y la disminución de los salarios reales;
- 3 Insuficiencia de la inversión privada y pública para sustentar un mayor crecimiento económico,
- 4 la persistencia del conflicto bélico, que asume cientos de millones de colones del gasto público en el desarrollo de la guerra; trayendo consigo efectos depresivos sobre la actividad productiva y las inversiones.

En cuanto a las relaciones económicas con el exterior, puede observarse que para 1988, el saldo de la balanza comercial continúa siendo relativamente negativo. En 1980, esto es que las importaciones excedieron en 405.8 millones de dólares al valor de las exportaciones, a pesar de las medidas adoptadas por el Gobierno, en el sentido de restringir las importaciones.

Esta situación confirma lo que se gestó en los últimos 12 años del período analizado (1950-1975), de la economía salvadoreña, y como afirmáramos en el capítulo IV, en el sentido de que el

deterioro del comercio exterior salvadoreño, vendría a ser en el futuro la fuente de mayor distorsión del sector externo de la economía de El Salvador.

(Cuadro No. 22)

EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO 1981-1988

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
1) EXPORTACIONES FOB	798.0	899.6	757.9	725.9	695.1	754.9	590.9	601.1
2) IMPORTACIONES CIF	(984.6)	(856.8)	(892.8)	(977.5)	(961.4)	(934.9)	(994.1)	1,006.9
3) SALDO COMERCIAL	(186.6)	(152.2)	(134.9)	(251.6)	(266.3)	(180.0)	(403.2)	(405.8)
4) SERVICIOS NETOS	(108.9)	(170.0)	(168.9)	(116.3)	(110.0)	(87.4)	(30.4)	(45.3)
5) TRANSFERENCIAS NETAS	20.8	207.4	271.6	314.7	319.3	384.0	573.2	509.8
6) SALDO CUENTA CORRIENTE	(214.7)	(114.8)	(132.2)	(153.2)	(157.0)	116.6	139.6	58.7
7) SALDO CUENTA CAPITAL	135.5	190.0	232.6	60.7	103.7	(131.9)	(88.7)	(122.6)
8) REVALORIZACION BRO	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	90.7	0.0	0.0
9) VARIACIONES R.I.N.	(197.9)	(97.4)	(47.9)	(249.1)	(223.3)	(275.2)	(336.4)	(348.9)
10) DONACIONES A.I.D.	118.7	167.6	246.3	256.6	270.0	259.9	387.3	285.0

FUENTE : REVISTAS BANCO CENTRAL DE RESERVA 1985, 1989

Sin embargo, el saldo en cuenta corriente en los últimos 3 años, se manifestó positivo (Ver cuadro No. 22), como consecuencia del endeudamiento externo y de las "donaciones" de AID, que vienen a comprometer aún más la autonomía nacional y a heredar una pesada carga financiera a las generaciones futuras.

Es importante señalar que durante todo el período (1950-1975), el tipo de cambio del colón en relación al dólar, fue sumamente estable, conservando la paridad $\$1.00 = \text{¢}2.50$, no obstante, al revelarse el déficit comercial como una característica estructural de la economía salvadoreña, comenzó

a ejercer presión sobre el tipo de cambio, al grado que en Enero de 1986, se decretó oficialmente la devaluación del colón, pasando a una paridad de $\text{C1.00} = \text{¢5.00.-}$

Es importante señalar aquí, que la inflación constituye una práctica que disminuye progresivamente el poder de compra real de la moneda y que la devaluación no es más que el acto oficial en virtud del cual la moneda nacional bruscamente se hace corresponder a una cantidad menor de moneda extranjera. Entre ambas, existe una íntima relación y la una fomenta o acelera a la otra.

(Cuadro No. 23)

INDICE GENERAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
INDICE GENERAL	93.08	108.69	127.55	146.44	163.6	185.87	206.74	252.86	333.64	416.56	497.03
VARIAC.PROMEDIO	13.27	15.87	17.35	14.81	11.72	13.13	11.7	22.31	31.94	24.85	19.8

FUENTE: INDICADORES ECONOMICOS DE MIPLAN Y FUSADES, 1987,1988

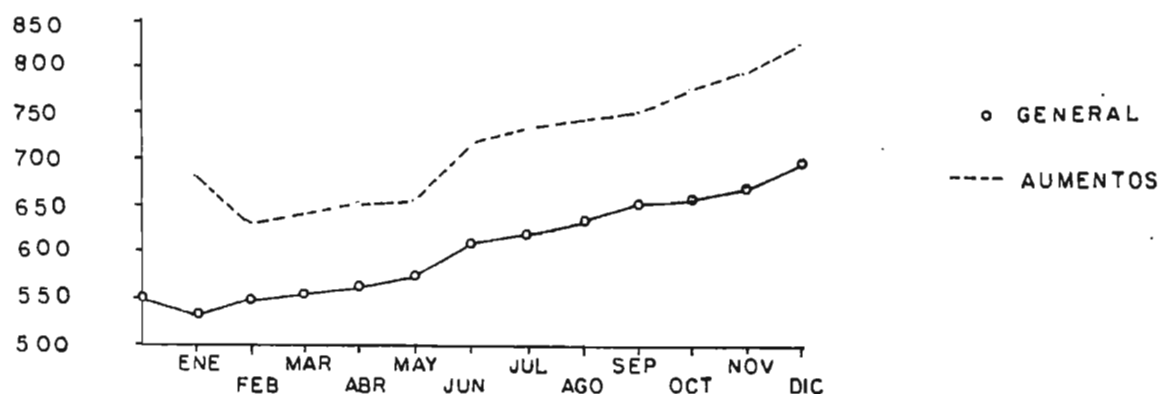
Para 1988, el índice general de precios al consumidor había quintuplicado al correspondiente a 1978. En el cuadro No.23, se presenta dicho índice, y sus correspondientes variaciones promedios anuales; ahí se observa que la inflación constituye, ya un proceso continuo y permanente de la economía salvadoreña.

Esta elevación de los precios al no ir aparejada con una correspondiente elevación de los ingresos de la población, trae necesariamente como consecuencia la reducción de los niveles de consumo; puesto que el poder adquisitivo de la moneda se ha contraído.

La Economía salvadoreña durante 1989, continúa con la tendencia al estancamiento que se ha manifestado en la última década. Según datos del Banco Central de Reserva, El Producto Interno Bruto, creció durante este año en apenas un 0.9%; mientras que el Producto Interno Bruto Percápita decayó en un 0.3%.

La tasa promedio de inflación fué del 17.6%, ligeramente menor que la proyectada por las autoridades (18%) y la tasa de 1988 (18%). Sin embargo, esta aparente mejoría en los precios pareciera no tener mucho que ver con las políticas de

(Gráfica No.8)
 INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR : 1989
 (Base : Diciembre de 1978)



Fuente: En base a información de Dirección DIGESTYC.

liberalización adoptadas por el Gobierno de Cristiani al asumir el poder el primero de junio.

Como puede observarse en la gráfica No. , la tendencia del índice general de precios al consumidor, es clara al señalar que el incremento de dicho índice se vuelve mucho más marcado, precisamente en el segundo semestre del año, habiendo experimentado una reducción en los primeros meses; otra cosa sucede con los precios de los alimentos, los cuales incrementaron permanentemente alcanzando una tasa de crecimiento del 26.9%, según cifras del B.C.R., puede entonces, afirmarse que en la elevación de los precios incidieron mucho la liberalización de precios y la elevación del tipo de cambio implementado por el gobierno.

A pesar de la devaluación el comercio exterior de El Salvador, sufrió un fuerte deterioro en el año 1989. El saldo de la Balanza Comercial reflejó un nivel sin precedente de menos 664.8 millones de colones. Este saldo negativo tuvo su origen en el incremento de las importaciones de 154.4 millones de dólares respecto a 1988, y a la caída de las exportaciones en 112.3 millones. La reducción de las exportaciones de Café fue el factor determinante en la construcción de las exportaciones totales, consecuencia de la dependencia de dicho producto que aún así, representó aproximadamente el 46% de las exportaciones salvadoreñas en 1989.

(CUADRO No. 24)
BALANZA COMERCIAL
(Millones de Dólares)

	1988	1989 1>
EXPORTACIONES DE BIENES (FOB)	608.80	496.50
Café	358.0	227.5
Algodón	0.3	0.8
Azúcar	19.2	13.5
Camarón	16.0	10.0
No tradicionales al MCCA	139.8	160.6
No tradicionales al Resto del Mundo	75.5	84.1
IMPORTACIONES DE BIENES (CIF)	1,006.9	1,161.3
MCCA	197.5	200.8
Resto del Mundo	809.4	960.5
BALANZA COMERCIAL	393.1	664.8

FUENTE: Memoria de Labores B.C.R., 1989.

Así mismo, la situación financiera del gobierno central se agravó para mil novecientos ochenta y nueve, se agudizó la crisis fiscal a nivel alarmante. Según cifras del Banco Central de Reserva, el déficit fiscal excluyendo donativos externos fue del orden de los 1,700.3 millones de colones en 1989, cifra que casi duplica a la del año anterior (922.8 millones de colones).

En resumen, puede decirse que la economía salvadoreña a pesar del leve crecimiento global experimentado en 1989, no da muestra alguna de revertir la crisis en que se encuentra sumergida, sino que tiende al agravamiento. "El ingreso por habitante descendió nuevamente, mientras que el proceso inflacionario no da muestras claras de que haya empezado a ser efectivamente controlado. Como resultado, el deterioro de los niveles de vida para las grandes mayorías siguió su curso acelerado. La crisis en las finanzas

públicas y en el sector externo, por otra parte, se habría agravado sensiblemente. Obviamente, estos magros resultados no obedecen sólo, necesariamente, a un mal manejo de la política económica. Las características estructurales de la economía salvadoreña y la continuación del conflicto bélico, factores que no sólo reducen enormemente el margen de maniobra de cualquier proceso de recuperación y estabilización de la economía, parecen ser los principales factores en la explicación del pobre desempeño económico de El Salvador en 1989". 1>

Sin embargo, a nivel de la superestructura de la sociedad salvadoreña se produjeron cambios significativos durante 1989. Toda la década anterior la política económica del gobierno se había orientado a promover una mayor participación del estado en la actividad económica, con el fin de orientar el proceso económico social y político, etc., a la consecución de los objetivos del proyecto norteamericano impulsado por el gobierno salvadoreño en cual presentaba los componentes siguientes:

- a) formación y capacitación de unas fuerzas armadas fuertes y fieles a los intereses norteamericanos, para impulsar la guerra como factor estratégico en la lucha contra las fuerzas insurgentes,
- b) formación y consolidación de un movimiento político con apariencia democrática, que permita disputar los sectores populares a las fuerzas adversas al régimen.

1> Abrego, Lizandro, Evolución General de la Economía Salvadoreña durante 1989, en El Salvador. concertación... Pág. 42-43.

c) Formación y consolidación de un nuevo grupo económicamente fuerte, para que sirva como un dinamizador endógeno de la economía nacional. Dado que los grupos tradicionales serían desplazados del poder político; este nuevo grupo tendría que estructurarse fundamentalmente con gentes del partido en el gobierno y la acumulación de los recursos indispensables para constituirse como tales, tienen que salir de los fondos del Estado (incluyendo préstamos y donativos).

Esto requirió de la implementación de algunas reformas y el establecimiento de una serie de controles y regulaciones que le diera al gobierno un papel protagónico en la vida económica del país.

No obstante, con la asunción al poder por parte de ARENA, se reorienta el papel del estado y se impulsa un proyecto económico que tiene como finalidad restituir para la burguesía salvadoreña, todos los privilegios que pudieran ser menguados con la política de los gobiernos anteriores y favorecer el proceso de acumulación de capital en provecho de tales grupos.

Bajo la bandera del neoliberalismo económico se pretende encubrir una voluntad política y económica de volver al pasado. Muchas son los conceptos que se vierten todos ellos con una matriz modernizante; pero lo que en definitiva se persigue está en correspondencia con ello.

Así puede verse, que el plan de Desarrollo Económico y Social 1989-1994, se sustenta en una serie de políticas entre las cuales están las políticas de apertura al comercio externo, lo que tiene como objetivo alcanzar un "desarrollo dinámico de la base exportable y crear las condiciones para estimular la inversión extranjera. Esto llevará a la ampliación de los mercados existentes, a la penetración de nuevos mercados y a la producción de bienes y servicios de mejor calidad". 1>. Nada que no haya sido argumentado ya al implementarse los diferentes proyectos de industrialización en el país contiene tal objetivo, Mercado Común Centroamericano, sustitución de importaciones, fomento de las exportaciones, recintos industriales de exportación neta, etc., los primeros desde la década de los cincuenta vienen fregando en aras de tal objetivo.

En el mencionado plan se determina la necesidad de actuar en cinco áreas de política para garantizar la consecución del objetivo mencionado, entre los cuales se señala el establecimiento de un marco legal para ayudar a estimular el comercio externo. Este marco legal se establecerá con las siguientes leyes:

- a) Ley de Reactivación de las Exportaciones
- b) Ley del Régimen de Zonas Francas y Recintos Fiscales.
- c) Ley de Fomento y Garantía de la Inversión Extranjera.

Viejas ideas escritas con tinta nueva, la burguesía salvadoreña moldeada y enriquecida al amparo del comercio exterior y la explotación de la clase trabajadora añora los viejos tiempos y

1> Plan de Desarrollo Económico y Social (1989-1994), Ministerio de Planificación, Pág. 32.-

expresa su voluntad de someterse al mercado mundial capitalista,
siempre que se le permita el papel de socio menor de gran capital
internacional.

CONCLUSIONES

- 1- Durante el período de análisis (1950-1975), se observó un marcado crecimiento del comercio exterior salvadoreño, volviéndose más notorio en los últimos años de este período. Sin embargo, este crecimiento al no estar acompañado de una actitud similar en las otras variables macroeconómicas, volvió a la economía salvadoreña más extrovertida y dependiente del mercado externo.
- 2- El carácter dependiente del mercado externo salvadoreño, se consolidó en dos aspectos. Por un lado, tres países capitalistas (Estados Unidos, Japón y Alemania Federal) concentran más del 50% del intercambio total, y por otro, las exportaciones se concentran fundamentalmente alrededor de los productos agropecuarios. Café, Algodón y Caña de Azúcar, a los cuales se les incorpora el Camarón.
- 3- La relación de precios del intercambio, se deterioró notablemente durante el período 1950-1975, reduciendo aún más la capacidad de acumulación, debido a la fuga de capitales al exterior que dicho deterioro implica. Ese detrimento en la relación de precios del intercambio comercial; contribuyó también a que dicho saldo se tornara negativo, situación que se presentó con regularidad en los últimos años del período que aún persiste.

- 4 Las características que predominaron en el comercio exterior estimularon al interior de la formación económico social, en determinado tipo de relaciones de producción que obstaculizó el crecimiento del sector industrial al no reinvertir en éste el excedente generado en el sector agrícola.

- 5 En el periodo 1950-1975, se impulsó en El Salvador, un proceso de industrialización basado en políticas que tenían como objetivos la ampliación del mercado para las manufacturas nacionales, sin considerar seriamente la posibilidad de incrementar el mercado interno, vía una mejor distribución del ingreso y elevación del nivel adquisitivo de la población.

- 6 El modelo de integración económica y sustitución de importaciones, reveló sus limitaciones al agotarse a finales del período estudiado. La producción industrial se estancó, el mercado entró en crisis como consecuencia del conflicto entre las burguesías de los países centroamericanos y por la saturación del mercado regional, debido básicamente a que los beneficios del auge en el comercio interregional y el incremento en la Producción no se tradujo en una mejora del ingreso de las clases trabajadoras.

- 7 Los intentos de industrialización, orientados por los estímulos que transmite el mercado externo, terminaron por dejar a la economía nacional más dependiente de las

importaciones de bienes intermedios y de capital, con el agravante que estos son vitales para que se desarrolle el proceso productivo, y por lo tanto, las posibilidades de reducirlos son muy escasas.

8- La inviabilidad del modelo económico capitalista que se ha venido implementando en El Salvador, incapaz de generar condiciones adecuadas para la gran mayoría de la sociedad (tal como se comprueba en el período de análisis 1950-1975) provocó una reacción de los sectores trabajadores en función de una reestructuración económica tendiente a romper con los esquemas de acumulación de la oligarquía, provocando el conflicto bélico armado que hasta el momento se mantiene con fuerte intensidad.

9- La crisis general que vive El Salvador, ha puesto de manifiesto la profundidad de la dependencia y subordinación para con los Estados Unidos, al constituirse el gobierno de este país en un conductor directo de las medidas económicas políticas y militares que se implementan en El Salvador.

B I B L I O G R A F I A C O N S U L T A D A

-) Aguilar Monteverde, Alonzo, Origenes del Subdesarrollo, Colombia, Plaza y Janes, 1982.

-) Amin, Samir, La Acumulación a Escala Mundial, México, Siglo XXI, Editores, 1981.

-) Anuarios Estadísticos de la Dirección General de Estadísticas y Censos, 1960 1976.

-) Bandjoavi M., Hacia un Nuevo Orden Económico Internacional, España, Ediciones Sigueme, 1979.

-) Browning, David, El Salvador, La Tierra y El Hombre, San Salvador, Ministerio de Educación, Dirección de Publicaciones, 1975.

-) Bujarin, Nicolai I., La Economía Mundial y el Imperialismo, México, Siglo XXI Editores, 1979.

-) Cáceres, Luis René. La Integración Económica y Subdesarrollo en Centroamerica, FCE, México, 1980.

-) Castro, Fidel, La Crisis Económica y Social del mundo, La Habana, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, 1983.

-) CEPAL, La Industrialización Latinoamericana en los años setenta, Santiago de Chile, 1975.

-) Ceseña, Cervantes, Miguel, La Economía Política de la Planificación, FCE, México, 1978.

-) CINAC, El Salvador. Concertación y Nuevo Modelo Económico, Cuaderno de Trabajo No.12, San Salvador, 1990.

-) Coín Luis Calvo, Antología de Lecturas, para el curso de teoría del desarrollo I., Ciudad Universitaria Rodrigo Facio, Costa Rica, 1977.
-) Colindres, Eduardo, Fundamentos Económicos de la Burguesía Salvadoreña, UCA Editores, El Salvador, 1977.
-) Coyuntura Económica, El Salvador, Varios Números, INVE, UES, 1989.. -)
-) Cueva, Agustín, El Desarrollo del Capitalismo en América Latina, Siglo Veintiuno Editores, México, 1983.
-) De la Peña, Sergio, El Modo de Producción Capitalista, Siglo XXI, México, 1978.
-) Engels Federico, El Antidhüning, Ediciones de Cultura Popular, México, 1984.
-) Franjnzylber, Fernando: La Industrialización Trunca en América Latina, Editorial Nueva Imagen, México, 1983.
-) Guidos, Vajar, El Papel del Estado en el Proceso de Industrialización, en El Salvador, UES, Mimeografiado, 1974.
-) Gunder Frank, A., La Crisis Mundial, Editorial Brugera, España, 1979.
-) Indicadores Económicos y Sociales de El Salvador (Ministerio de Planificación) San Salvador, 1964, 1974, 1979.
-) Kamalezon M., Sociología Marxista, Editorial Cartago, México, 1983.
-) Kautsky, Karl, La Cuestión Agraria, Siglo XXI, Editores, México.
-) Kursanov, G. A. El Materialismo Dialéctico y el Concepto Editorial Grijalbo, Mexico, 1966.
-) Lizama, F. Eduardo, La Integración Económica Centroamericana, FCE, México, 1975.

-) Luna, David Alejandro, Manual de Historia Económica de El Salvador, Editorial Universitaria, 1986.
-) Marx, Carlos, El Capital, FCE, México.
-) Marx, C. y Engels, F., La Ideología Alemana, México, Grijalbo, 1987.
-) Menjivar, Rafael, Acumulación Originaria y desarrollo del capitalismo en El Salvador, Educa, Costa Rica, 1980.
-) Paredes, Federico, La Zona Franca de Exportación Industrial, como una primera fase de la Industrialización de El Salvador, orientada hacia la Exportación, Tesis de grado, UEC, Facultad de Ciencias Económicas, 1985.
-) Plan de Desarrollo Económico y Social, 1976-1977, CONAPLAN, 1983.
-) Plan de Desarrollo Económico y Social, 1989-1994, MIPLAN, 1989.
-) Predöhl, Andreas, El Fin de la Crisis Económica Mundial, Editorial Universitaria, Argentina, 1970.
-) Revistas Mensuales del Banco Central de Reserva de El Salvador, 1962, 1967, 1972 y 1977.
-) Torres Gaytan Ricardo, Teoría del Comercio Internacional, Siglo Veintiuno Editores, México, 1984.
-) UCA, Boletín de Ciencias Económicas y Sociales, Mayo-Junio San Salvador, 1987.
-) White Alastair, El Salvador, UCA Editores, San Salvador, 1987.

9